

Архив
"Росэнерго"

142
Фн. 1, г. 479, м. 172-191.

Руководителю постоянной
рабочей группы при Пре-
зиденте Совета Министров -
Правительства Российской
Федерации

Е.Г.Ясину

05.07.93 С-4167

О материалах к докладу "Поло-
жение российской экономики и
перспективы ее развития"

Поручение Совета Министров -
Правительства Российской
Федерации от 15 мая 1993г.
№ ВЧ-П22-17395

В соответствии с поручением Совета Министров - Прави-
тельства Российской Федерации от 15 мая 1993г. № ВЧ-П22-17395
Министерство топлива и энергетики Российской Федерации пред-
ставляет материалы аналитического и прогнозного характера о
социально-экономическом положении предприятий отраслей топ-
ливо-энергетического комплекса для подготовки доклада "По-
ложение российской экономики и перспективы ее развития".

Приложение: по тексту - на 19 л.

Суджен

А.И.Самусев

Нс. ру кер

Самусев

15.07.93

2/11/93.

Получен подлинник
Александр

Самусев

Самусев

16/07/93.

2.07.93

МАТЕРИАЛЫ
аналитического и прогнозного характера
о социально-экономическом положении предприятий
отраслей топливно-энергетического комплекса.

1. Положение топливно-энергетического комплекса
в середине 1993 года

а. Результаты реформирования комплекса в 1993-1998 годах.

Отрасли, входящие в топливно-энергетический комплекс, существенно различаются по технологиям, степени интеграции, организационному строению, возможностям монополизации, что, в конечном итоге, при возможных общих подходах к проблеме создания хозяйственного механизма в рыночных условиях, требует различных решений этих вопросов для отдельных отраслей.

Опыт 1992 года показал, что государственная хозяйственная система в России должна изменяться не только в режиме самоорганизации и саморегулирования, но и в условиях реального и целенаправленного управленческого воздействия государства на процессы преобразований при четко выработанных приоритетах.

Приоритетная роль топливно-энергетического комплекса в структурной перестройке определяется тем, что он является ключевым элементом системы жизнеобеспечения страны и основой экспортной базы России.

Важным рычагом структурной перестройки стала приватизация предприятий топливно-энергетического комплекса. При этом были учтены специфические отраслевые особенности, важнейшими из которых являются следующие:

повышенные требования к непрерывности технологических процессов и надежности обеспечения потребителей электрической и тепловой энергией, сырьем и топливом;

технологическое единство одновременно протекающих процессов производства, транспортировки и потребления электрической и тепловой энергии, нефти и газа;

необходимость централизованного диспетчерского управления созданными едиными системами энерго-, нефте- и газоснабжения, обеспечивающего повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и более надежные поставки их потребителям;

естественная монополия энерго-, нефте- и газотранспортных систем по отношению к поставщикам и потребителям и необходимость государственного регулирования деятельности этих систем;

зависимость экономических результатов деятельности нефте-, газо-

114

I кв
1992
Гр

8,0
200
15
600
50
900
510
55
250
870
210
72

и угледобывающих предприятий от изменения горно-геологических условий добычи топлива;

частная технологическая взаимозависимость предприятий и подразделений основного и обслуживающего производства, обеспечивающих выпуск конечной продукции объединения - нефти, газа, угля, нефтепродуктов, электрической и тепловой энергии.

Выполнение указанных требований в рамках Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. N 721 "Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества" было затруднено в силу особенностей и специфики отраслей ТЭК.

В связи с этим по инициативе Минтопэнерго России подготовлен и принят ряд Указов Президента Российской Федерации: от 14 августа 1992г. N 922 "Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества", от 5 ноября 1992 г. N 1333 "О преобразовании государственного газового концерна "Газпром" в Российское акционерное общество "Газпром", от 5 ноября 1992 г. N 1334 "О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 922", от 17 ноября 1992 г. N 1403 "Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения", от 8 декабря 1992 г. N 1553 "О преобразовании в акционерные общества и приватизации государственных предприятий, объединений и организаций газового хозяйства Российской Федерации" и от 30 декабря 1992 г. N 1702 "О преобразовании в акционерные общества и приватизации объединений, предприятий, организаций угольной промышленности".

Эти общие требования ниже конкретизируются по подотраслям ТЭК. Пути совершенствования управления угольной промышленностью в условиях перехода к рыночной экономике определяются ее специфическими особенностями. К ним, прежде всего, относятся повышенная сложность и опасность ведения горных работ, неравномерное распределение запасов, добычи и потребления угля на территории России, резкое различие в качестве сырьевой базы предприятий, необходимость постоянного воспроизводства отработанных запасов, нерентабельность большинства угольных предприятий даже при новых оптовых ценах на угольную продукцию.

В сложившихся условиях, как показывает анализ отечественного и зарубежного опыта, наиболее оптимальным направлением продвижения к рынку предприятий угольной промышленности является постепенная коммерциализация государственных предприятий и объединений с преобладаю-

7/11/92

кому

терные общества.

Главными целями приватизации предприятий нефтяного комплекса является повышение эффективности его работы и обеспечение надежного снабжения потребителей нефти нефтепродуктами.

квартал
ически

Сформировавшиеся к настоящему времени нефтяные компании "ЮКОС", "ЛУКОЙЛ" и "Сургутнефтегаз" становятся акционерными компаниями.

+,
востр
плану

На основе предприятий и объединений по транспортировке нефти и нефтепродуктов завершается создание акционерных компаний "Транснефть" и "Транснефтепродукт".

4

Крайне важным представляется соединение экономических интересов предприятий по добыче нефти и нефтеперерабатывающих предприятий в едином нефтяном сырье, в том числе за счет увеличения глубины его переработки.

8

Одной из форм обеспечения такой взаимной заинтересованности является образование вертикально интегрированных компаний в форме акционерных обществ или товариществ (с подключением предприятий транспорта и нефтепродуктообеспечения).

36

36

36

30

32

30

34

34

18

Подобная интеграция позволяет закрепить козлы ответственные связи, усилить стимулы для получения наиболее эффективного конечного результата, сконцентрировать ресурсы по наиболее эффективным направлениям технической политики, использовать наиболее эффективно систему взаиморасчетов (в том числе за счет применения расчетных цен), повысить конкурентоспособность российских производителей на внешнем рынке без монополизации внутреннего рынка, а также наиболее экономно решать стоящие задачи использования производственной и социальной инфраструктуры.

Указом Президента Российской Федерации определено, что Госкомимущество, Минтопэнерго и Госкомитет по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур уже в 1993 году должны представить, с учетом мнения трудовых коллективов, предложения о создании не менее 3 акционерных обществ - нефтяных компаний путем консолидации пакетов акций акционерных обществ, созданных при преобразовании предприятий и объединений нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности.

газовом

г. не

Специфика газовой промышленности заключается в единстве технологического процесса от добычи до распределения газа. На этой основе сложилась единая система газоснабжения (ЕСГ), руководство которой осуществлялось концерном "Газпром". "Газпром", по существу, является естественной монополией в добыче и транспортировке газа.

В целях максимального сохранения устойчивости и надежности газоснабжения, а также технологического единства этой системы принято решение:

учредить на базе Государственного газового концерна "Газпром" Российское акционерное общество "Газпром" (РАО "Газпром"), включающее

148

В структуру внутренних цен на нефть, были введены прогрессивные изменения, приблизившие ее к структуре мировых цен. Так, впервые были введены платежи за право на добычу нефти (8% от оптовой цены с включением в себестоимость добычи), которые можно считать аналогом абсолютной ренты. Такие платежи являются обязательным элементом в структуре цен на нефть в странах с развитой рыночной экономикой. Уровень вновь введенных цен позволил на незначительный период несколько улучшить положение нефтяной отрасли.

Уже в июле 1992 г. в правительственном проекте программы углубления экономических реформ отмечается, что одним из главных источников роста дефицита бюджета в 1992 году является увеличение доли отрасли топливно-энергетического комплекса как в виде покрытия разницы в ценах, так и в виде оплаты разницы процентов по льготным кредитам.

Майское повышение государственных регулируемых цен на нефть, газ и продукты их переработки позволило решить проблемы финансирования нефтегазодобывающих отраслей не более чем на 2-3 месяца.

Сохранение до конца года фиксированных цен на нефть, газ и уголь потребовало бы дозаций в отрасли ТЭК минимум до 5% валового внутреннего продукта, то есть свыше 500 млрд. рублей.

Все более нарастающие в народном хозяйстве инфляционные процессы поставили отрасли ТЭКа в тяжелейшее финансовое положение и в сентябре 1992 г. потребовалось вновь повышать цены на энергоносители. К этому подталкивало положение с дефицитом государственного бюджета. В целях пополнения государственного бюджета был введен в отрасли новый вид налога - акцизный сбор. Практически этот третий шаг повышения цен означал их отпуск на свободу, поскольку верхний предел цены Указом Президента не ограничивался.

Для сдерживания роста цен по объединениям предусматривались рычаги:

установление предельно допустимого уровня рентабельности в размере 50% к себестоимости;

отчисления в фонд ценового регулирования, возрастающие с ростом цен в пределах от 30% до 50%.

Последний отпуск цен на нефть сопровождается значительной дифференциацией уровней цен по нефтедобывающим объединениям. Уровень цен фиксируется только в договорах на партию поставок по согласованию с потребителями. Как уже указывалось, программами экономических реформ в нашей стране, а также рекомендациями зарубежных партнеров, предусматривалась необходимость приближения цен на нефть к мировому уровню. Одновременно предполагалось, что курс рубля будет укрепляться, и эти взаимосвязанные процессы будут способствовать

заведению экономики на кризиса. Однако этого не произошло. Трехкратное повышение цен на нефть в 1992 году (в январе до 350 рублей за тонну, в мае - 1800-2200 рублей за тонну, в сентябре - 4000 рублей за тонну и выше) сопровождалось систематическим снижением курса рубля по отношению к доллару. Данная тенденция сохранилась и в 1993г. Это обстоятельство коренным образом меняет условия осуществления ценовой политики на энергоносители.

Как уже отмечалось, рост цен на нефть приводит к повышению цен на продукцию других отраслей и инфляционному повышению цен на потребительском рынке. Это, в свою очередь, ведет к падению покупательной способности рубля и снижению его валютного курса.

Высокий уровень инфляции в Российской экономике привел к нарушению кредитно-финансовой системы. Образовались финансовые задолженности между потребителями и производителями. Неплатежеспособность бюджетных организаций по расчетам за продукцию предприятий ТЭКа привела к тому, что налоговое поступление в бюджет от ТЭКа сокращалось пропорционально росту цен, который не улучшал финансовое положение предприятий, а только пополнял нарастающую задолженность.

Правительство РФ в течение 1992г., пытаясь пополнить бюджет, систематически увеличивало налоговое бремя на добывающие предприятия. К началу 1993г. нефтяники получали только 30-40% от цены реализуемой нефти. Существующая в настоящее время система налогообложения, которая усугубляется неплатежами, приводит к сокращению основного производства добывающих отраслей и неудержимому росту цен на продукцию ТЭКа.

Анализ либерализации цен в 1992 году показывает, что соотношение цен на энергоносители и другую продукцию не приближалось к соотношению мировых цен, что было одной из целей реформы.

Либерализация цен в январе 1992 г. в Российской Федерации привела к повышению цен на энергоносители в 5 раз, и общий индекс цен вырос в 5 раз, а за 1 квартал оба индекса выросли примерно в 8 раз. В результате реформы оптовых цен 1991 года цены на энергоресурсы выросли в 2 раза, а общее повышение оптовых цен в 1,9 раз, то есть относительного повышения цен на энергоресурсы по сравнению с другими товарами также не произошло.

Таким образом повышение цен на энергоносители в результате реформы цен 1991 и 1992 годов приводит к тому, что во столько же раз возрастает общий индекс цен. А индекс цен на продукцию, потребляемую топливно-энергетическим комплексом, растет еще быстрее.

В результате мы не приближаемся к соотношению мировых цен на энергоносители и остальную продукцию, а наоборот усиливаем диспропорцию. Кроме того, повышение внутренних цен на энергоресурсы не

Министерством СССР

Планы роста в % к соответст-

приводит к стимулированию роста их добычи.

Общая экономическая ситуация в России в значительной степени зависит от политики цен на энергоносители. Выход из создавшегося сложного положения состоит в государственном регулировании цен не только на энергоносители, но и на ресурсы, поставляемые в отрасли ТЭК, т.е. на основную массу производимой продукции. Для этого необходимо:

1. В короткие сроки произвести переоценку основных фондов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 595 от 14.08.92 и отслеживать динамику изменений стоимости основных фондов в дальнейшем.

2. Перейти к формированию цен на основную продукцию по формуле "цены производства", в которой прибыль определяется, как норматив рентабельности к основным фондам и запасам товарно-материальных ценностей, а не к себестоимости, как сейчас. Формула цены производства применяется во всем мире для расчета базовых цен на выпускаемую продукцию.

3. Наряду с новыми подходами в ценообразовании необходимо включить дополнительные рычаги государственного регулирования, которые должны заключаться в следующем:

- введение норм амортизации, обеспечивающих ускоренное списание основных фондов;
- введение системы налоговых льгот на истощение месторождений, льгот, стимулирующих вложения капиталов в трудноосваиваемые и удаленные регионы и др.

в. Влияние на ТЭК ослабления федеральной власти, усиления регионов

Нерешенность проблемы управляемости предприятий, объединений и единых технологических систем в новых экономических условиях является одной из важных причин, усугубивших состояние дел в топливно-энергетическом комплексе.

Ответственность, возлагаемая на центральные органы управления ТЭК за надежное энергоснабжение всех потребителей, становится декларативной в условиях провозглашения полной хозяйственной самостоятельности предприятий, при отсутствии развитой системы новых отношений между предприятиями и объединениями, региональными и федеральными органами.

Действие Закона "О предприятиях и предпринимательской деятельности", Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. N 721 и организационных мерах по преобразованию государственных предприя-

О выполнении плана по добыче нефти и газа в 1987 г. (по отчетам ЦУМ СССР)
1987 год
Цели роста в % к 1986 году
1986 года

61

тий в акционерные общества", принятых без учета технологических особенностей ТЭК, уже привело к выводу отдельных подразделений и предприятий на технологических схем объединений, нарушению связей между некоторыми звеньями нефтегазового комплекса, работающим в единой системе, и вызвало потерю управляемости.

Существующие законодательные акты не исчерпывают всех проблем, возникающих на различных этапах добычи, транспорта, хранения и переработки углеводородного сырья. Для разграничения полномочий и формирования правил совместной деятельности в недропользовании, в управлении ТЭКом, в реализации продукции целесообразно ввести практику подготовки тройственных соглашений с территориями и регионами, избегая при этом противопоставление крайностей. Самостоятельность поселкового Совета, а распространение федеративной собственности на шельф не означает игнорирование интересов народностей, проживающих на берегу океана.

2. Цели и задачи среднесрочной политики в топливно-энергетическом комплексе

а. Формирование в комплексе условий для осуществления высокоэффективной рыночной политики

Структурная перестройка ТЭК определяет и определяется изменениями в экономическом механизме в связи с переходом к рыночным отношениям. Контролируемый государством энергетический рынок, являясь средством реализации новой энергетической политики, предусматривает:

- ценовую реформу;
- формирование хозяйственно самостоятельных субъектов;
- настройку кредитных, налоговых, финансовых механизмов новых рыночных отношений как внутри ТЭК, так и отношений энергетических предприятий со своими поставщиками и с энергопотребителями.

Реформа цен на энергоносители предусматривает, что ТЭК в силу своей капиталоемкости не может оставаться на бюджетном финансировании, а должен стать, как и все остальные базовые отрасли экономики, самофинансируемой системой с включением необходимых инвестиций в цену продукта. Цель реформы сводится к устранению диспропорций между ценами на энергоносители и потребляемую отраслями ТЭКа продукцию предприятий промышленности. Для достижения этого предусматривается:

- сохранить государственное централизованное регулирование цен на энергоносители;
- сохранить за региональными энергетическими комиссиями право устанавливать тарифы на электроэнергию и тепло от централизованных

ниг обязательства по поставкам не выполнявших планов на территории ТЭК, в том числе в отношении выполнения

источников;

сохранить дотации в угольной промышленности с разработкой долгосрочной программы закрытия наиболее нерентабельных шахт и разрезов; осуществить изменение цен на все энергоносители для обеспечения самокупаемости отраслей ТЭКа;

осуществить переход к договорным ценам на уголь, нефть, нефтепродукты и другие немонополизированные товары при контроле уровня рентабельности всех предприятий и использовании рыночных антиинфляционных амортизаторов (налогов на сверхприбыль, таможенных пошлин, контрактной системы закупки и продажи топлива и энергопродуктов в качестве госрезерва для регулирования рыночных цен и других);

последовательно увеличивать долю рентной составляющей в цене на природные ресурсы до мировой нормы (40-50% от себестоимости продукции) с повышением за счет этого доходной части федерального и местных бюджетов и снижением налогов на сельскохозяйственные, транспортные и иные общественно-значимые предприятия;

должны быть сохранены внебюджетные фонды с последовательным сокращением доли централизуемых средств и диверсификацией (разнообразием) доли инвестиций за счет средств самих предприятий, местных бюджетов, долевых взносов предприятий-потребителей, коммерческих структур, партнеров из СНГ и зарубежных инвесторов.

Общотраслевые и межотраслевые инвестиции, централизуемые в инвестиционном фонде министерства, должны составить 20-30% всех капиталовложений в ТЭК и иметь преимущественно заделный характер для сооружения крупных энергообъектов (магистральных нефте- и газопроводов, развития сети морских терминалов и других).

Создаваемый за счет 1%-ной наценки на потребляемые энергоносители фонд энергосбережения на 70% будет оставаться в регионах для финансовой поддержки предприятий и населения, использующих новое энергосберегающее оборудование, а 30% средств будут аккумулироваться в федеральном фонде для развития производства такого оборудования и нетрадиционных энергоисточников.

Демонполизация и акционирование в ТЭК должны способствовать повышению эффективности его работы и не приводить к негативным последствиям для экономики страны.

Необходимо согласование со странами СНГ условий и тарифов на экспортный транзит по их территории и территории России. Целесообразно привлечение средств стран СНГ на правах акционерного капитала в развитие основных энергопроизводящих районов России.

При этом взаимоотношения со странами СНГ по поставкам энергоносителей и встречным поставкам в Россию промышленной и сельскохозяйственной продукции целесообразно осуществлять преимущественно по

мировым ценам, что позволит стабилизировать вывоз энергоресурсов в СНГ, а экспорт - после преодоления нынешнего спада несколько увеличить, в первую очередь, для валютной стабилизации экономики России.

Необходимо более широкое привлечение иностранных кредитов, создание совместных предприятий, предоставление лицензий на разработку отдельных месторождений с оплатой частью произведенной продукции и другие формы привлечения зарубежных партнеров для поддержания, в первую очередь, нефтегазового комплекса.

6. Позиции комплекса на мировом рынке, производственный потенциал комплекса

Топливо-энергетический комплекс имеет особо важное значение в обеспечении экономической безопасности экономики России, так как от него непосредственно зависит жизнедеятельность населения и сферы материального производства, обеспечении их топливом, сырьем и энергопродуктами, что требует значительных материальных, финансовых и экологических ресурсов;

он обеспечивает за счет поставок топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в страны СНГ и за рубежом более половины всех валютных поступлений и необходимую кооперацию по материально-техническим поставкам для российской промышленности и социальной сферы.

Сырьевая база и производственный потенциал топливно-энергетического комплекса являются одними из крупнейших в мире.

Доля России в мировой добыче топлива и производства электроэнергии в 1990 году составила по нефти с газовым конденсатом - 18,6% (США - 13,4%), газа - 31,3% (22,8%), угля - 9,2% (20,5%) и электроэнергии - 10% (25,8%).

Несмотря на то, что имеющаяся в России сырьевая база позволяет не только поддерживать, но и развивать топливдобывающие отрасли по добыче (производству) природных топливно-энергетических ресурсов фактическое состояние ТЭК предопределяет возможное снижение надежности внутреннего энергоснабжения и утрату позиций России на мировом энергетическом рынке ресурсов.

За 4 года увеличился износ основных фондов, замедлилась их обновляемость и техническое перевооружение. Но в целом производственный потенциал отрасли сохранился и способен обеспечить более устойчивую работу этой отрасли.

Сохранился основной кадровый состав работников предприятий отрасли, выросли их квалификация и профессиональное мастерство.

Таким образом, все основные внутриотраслевые элементы производства сохранили свой потенциал и могли бы при надлежащем их использовании и обеспечении не допустить такого провала в добыче нефти.

о количестве объёмлений и предприятий, не выполнивших план I квартала 1987 г. по товарной продукции

Главная причина, обуславлившая появление в отрасли большинства других - вторичных негативных факторов, состоит в систематическом отставании и некомплексном проведении экономических реформ в нефтяной отрасли.

В течение ряда последних лет в нефтяной промышленности проводился курс на сдерживание включения капиталовложений в цену нефти, чтобы замедлить темпы инфляции в народном хозяйстве. При этом предполагалось, что государство выделит нефтяникам необходимые централизованные капиталовложения.

На практике этого не получилось. Централизованные капиталовложения были резко сокращены. Собственных источников финансирования капиталовложений предприятия не смогли заработать, так как регулируемые государственные цены на нефть систематически отставали от неконтролируемого роста свободных цен на продукцию наших поставщиков.

Положение усугубил фискальный подход к формированию действующих цен на нефть и нефтепродукты, когда в интересах пополнения бюджета 50-70% цены изымается в виде различных налогов, платежей и отчислений.

В результате предприятия отрасли остались без источников финансирования инвестиций, что привело к целому комплексу вторичных негативных процессов: сокращению капиталовложений и буровых работ, распаду строительных и буровых организаций, дезорганизации производства, невозможности компенсации выбывающих мощностей и реактому падению добычи нефти.

в. Топливо-энергетический комплекс в будущем, производство и структурные изменения.

Пути выхода из энергетического кризиса отраслей топливно-энергетического комплекса связаны как с реализацией имеющегося потенциала энергосбережения, так и со структурными преобразованиями экономики с приоритетной поддержкой жизнеобеспечивающих отраслей топливно-энергетического комплекса.

Цели и задачи структурной перестройки отраслей топливно-энергетического комплекса, внутриотраслевые и межотраслевые приоритеты определены Государственной целевой программой структурной перестройки "Нефть и энергия", разработанной Минтопэнерго России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 августа 1992 г. N 602 и от 16 сентября 1992 г. N 722, и представленной Минэкономике России письмом от 25.11.92 N Е-6732/45.

Стратегические направления и основные механизмы перестройки топ-

(*)
Мин
Мин
Мин
Мин
Мин
Мин
В с

экономико-энергетического комплекса сформулированы в Концепции энергетической политики России в новых экономических условиях, одобренной Правительством на своем заседании 10 сентября 1992 г. и представленной для рассмотрения в Верховный Совет Российской Федерации.

В результате реализации программы на основе активной энергосберегающей политики намечается сэкономить в 1995 году по сравнению с 1990 годом 25-35 млн. т.т. и в 2000 году - 200-250 млн. т.т., то есть реализовать половину имеющегося потенциала энергосбережения. К 1997 году должна быть преодолена тенденция к росту энергоемкости валового национального продукта, а к 2010 году обеспечено снижение ее на 20-25%.

Вместе с тем для обеспечения возрастающих энергопотребностей социальной сферы, агропромышленного комплекса, транспорта и других секторов экономики потребуются поддерживать производство энергоносителей на высоком уровне.

Предполагается, что к 1995 году добыча нефти с газовым конденсатом будет на уровне 322,7 млн. тонн, а к 2000 году составит 358,5 млн. тонн, газа - 685 млрд. куб. метров (735 млрд. куб. метров), угля - 942 млн. тонн (865 млн. тонн).

Глубина переработки нефти должна быть увеличена до 75%, что позволит получить необходимое количество нефтепродуктов.

Производство электроэнергии с 930 млрд. кВт.ч возрастет к 2000 году до уровня 1070-1100 млрд. кВт.ч.

При намечаемом на 15-20 лет росте добычи газа активное использование "газовой паузы" предусматривается как временная мера для структурной перестройки других отраслей ТЭК, прежде всего, угольной промышленности. В перспективе основным базовым сырьем России будет уголь褐煤 и КАТЭК. Консумируемый уголь - основное сырье для металлургии, а высоко-качественный уголь - основной вид котельно-печного топлива.

Экология играет важную роль, особенно для крупных городов. Предусматривается, что основное решение этой проблемы - создание экологически чистых угольных технологий.

Необходимо создание акционерной компании "ЭЛЭК", ориентированной на получение конечного продукта не только в виде электроэнергии, но и синтетических топлив.

Акционирование в ТЭКе - способ повышения ответственности всех субъектов за более эффективную работу энергетических объектов и диверсификации инвесторов для развития этих объектов. Эффективное использование ресурсов требует создания крупных интегрированных акционерных компаний, пронизывающих всю Россию. Однако необходимо становление различных по масштабам субъектов рыночной экономики. Для предприятий всех форм собственности важно одно - эффективность использова-

187

ресурсов для обеспечения производственной деятельности и лишены оборотных средств. Такое критическое финансовое положение отраслей ТЭКа, развитие которых (кроме угольной промышленности) осуществляется на принципах самофинансирования может привести к полной дезорганизации топливно-энергетического снабжения населения и экономики России, из-за обвального падения объемов производства и добычи первичных энергоносителей в ближайшей перспективе, восстановление которых потребует неизмеримо больших средств на протяжении многих лет и это в условиях, когда из-за перехода значительного объема производственных мощностей отдельных производств и инженерных коммуникаций в собственность независимых государств, поставивших Россию в определенную зависимость.

На данном этапе производственное функционирование предприятий отраслей ТЭКа осуществляется в значительной степени на основе заемных средств, при катастрофическом положении дел в строительной сфере комплекса, с практической нарушенностью системы инвестиций и свернутым процессом строительства.

В 1992 году ввод в действие основных производственных мощностей в топливно-энергетическом комплексе по сравнению с фактическим вводом в 1988 году составил - 12,6 процента генерирующих мощностей в электроэнергетике, магистральных газопроводов - 14,9 процентов, угледобывающих предприятий - 48,1 процента и нефтяных скважин - 55 процентов.

В текущем году положение дел в капитальном строительстве еще более обострилось. Собственные средства у заказчиков отсутствуют, других источников поступления средств они не имеют, а финансирование капитальных вложений, предусмотренных государственными инвестиционными программами за счет средств федерального бюджета или предоставления льготных инвестиционных кредитов, осуществляется нестабильно по остаточному принципу, без учета прослаженной приоритетности в развитии комплекса и его специфичных условий. Распались и продолжают распадаться многотысячные специализированные коллективы высококвалифицированных буровиков, энергостроителей, строителей магистральных нефте-, газо- и продуктопроводов.

Таким образом, в связи с высокой капиталоемкостью и инерционностью, осложняющимися природно-климатическими условиями развития топливно-энергетического комплекса, свертыванием и срывом инвестиционных программ в отраслях ТЭКа при резком сокращении мощностей буровых и строительных организаций значительно осложнится выход всей экономики России из кризисного состояния в последующий период.

Привлечение в 1992 году централизованных кредитных ресурсов в объеме около 188 млрд. рублей, из которых более 80% были выданы под

и вынужденным под

Сектор экономики
Инварь-декабрь 1992 г.

37-43 процента годовых, и в апреле 1993 г. - 200 млрд. рублей позволило в 1992 году и 1 полугодии текущего года в некоторой степени предотвратить наметившийся распад комплекса и в целом обеспечить потребность экономики в топливе и энергии при нарастающем напряжении в обеспечении отдельных регионов (Северный Кавказ, отдельные районы Сибири, Севера и Дальнего Востока). Высокие ставки предоставления кредитных ресурсов, помимо прочих факторов, способствовали повышению цен на топливно-энергетические ресурсы, дальнейшей дестабилизации экономики и ее финансов и вызвали ценовую спираль с признаками суперинфляции.

Федеральный бюджет, утвержденный на 1993 год, показал, что наметившаяся в 1992 году негативные тенденции в развитии отраслей ТЭК сохраняются и в текущем году.

Несмотря на провозглашенную приоритетность развития отраслей комплекса, в федеральном бюджете намечены на 1993 год централизованные ассигнования для финансирования важнейших строек и объектов ТЭК в объеме 180 млрд. рублей при общей потребности 730 млрд. рублей на реализацию программы государственных нужд. Без источников финансирования остались объекты, строительство которых предусмотрено принятыми решениями Правительства России.

Отсутствие у предприятий комплекса необходимых финансовых средств вынуждает их привлекать по-прежнему заемные средства, однако региональная политика по отношению к комплексу до настоящего времени Правительством Российской Федерации не определена. Сохранение высоких процентных ставок под предоставленные кредиты будет способствовать новому росту цен на ТЭР, соответственно и росту неплатежей, дальнейшему сокращению объемов производства. Сохранится острота проблемы недостатка собственных оборотных средств, потребность в которых в целом по комплексу оценивается в 1993 году в сумме порядка 600-700 млрд. рублей.

Одной из острых проблем в стабилизации финансового положения отраслей ТЭК является отсутствие разработанной государственной политики цен на топливно-энергетические ресурсы в сочетании с системой налогообложения. Проведенный анализ показывает, что удельный вес налогов, платежей и прочих отчислений в структуре цены 1 тонны нефти увеличился с 15% в декабре 1991 г. до 57% в декабре 1992 г., а по автомобильному бензину соответственно с 47% до 71%. Такой подход к ценообразованию ведет только к росту неплатежей, раскручиванию инфляции, не влияя на стабилизацию финансового положения и развитие предприятий топливно-энергетического комплекса.

Учитывая изложенное, Минтопэнерго России, проявляя крайнюю озабоченность процессами, происходящими в ведущем комплексе экономики

эне
еэ
ино
ден
ден
едл
нем
ига
тыг
сэд
киг
едл
отс
едл
едл
адо
кыч
гом
аду
вог
едл
хип
поо
кок
лоп
злп

страны и руководствуясь интересами государства в части обеспечения экономической независимости, считает необходимым кардинальное изменение сложившегося положения.

6. Задачи на 1993 год и ближайшую перспективу по стабилизации финансового положения ТЭКа

1. Прямое бюджетное финансирование и дотирование функционирования угольной промышленности.

В утвержденном федеральном бюджете на 1993 год предусмотрено прямое финансирование и дотирование функционирования угольной промышленности (без Ростпрома) в сумме 1,4 трлн. рублей. В уточненном бюджете потребность на эти цели признана Минфином России в сумме 3,3 трлн. рублей (при увеличении оптовых цен в 2,5 раза), в том числе за счет средств бюджета - 2,1 трлн. рублей. Фактически выделены бюджетные средства в 1 полугодии с.г. в размере 569 млрд. рублей (30% годовой потребности по утвержденному бюджету).

Минфину России следует ускорить перечисление оставшихся по финансовому плану на II квартал средств в сумме 115,3 млрд. рублей и обеспечить бесперебойное финансирование предприятий угольной промышленности, как это поручено распоряжением Президента В. В. Ельцина от 19 апреля 1993 г. № Пр-539. При уточнении расчета бюджетных расходов необходимо восстановить ранее согласованную потребность в размере 3,3 трлн. рублей.

С целью разгрузки федерального бюджета необходимо ускорить принятие в установленном порядке решения об образовании федерального фонда финансовой поддержки топливно-энергетического комплекса (угольной промышленности) за счет введения целевого сбора в сумме не менее 1,3 трлн. рублей. Проект такого решения был представлен Министерством в Минфин России в порядке реализации чрезвычайных мер финансовой стабилизации работы угольной промышленности.

2. Бюджетное финансирование важнейших объектов ТЭКа.

Минимальная потребность в бюджетных ассигнованиях на 1993 год для продолжения строительства важнейших объектов и объектов комплекса определена (цены на начало 1992 года) в объеме 730 млрд. рублей. Минэкономики России в апреле с.г. установило лимит бюджетных ассигнований в сумме всего 190 млрд. рублей, что составило менее 25% потребности и лишь 9,6% лимита государственных ассигнований за счет средств федерального бюджета в целом по стране.

Минфин России профинансировал за шесть месяцев т.г. эти важнейшие объекты в размере 12,6% установленного годового лимита или соот-

62.

перспек
правления
техничес
мплексн
ЭВ, обес
революци
мирова
таться це
в.
к техно
ление фе
хнологии
мофина
скоренн
ание р
ых усло
исключая
тие мар
на инт
роль до
вия и
эвые и
ные ме
вого хар
создающ
ток пре
к струк
но-прон

ответственно в объеме всего 33 годовой потребности.

Минфину России следует в июле с.г. обеспечить выделение бюджетных ассигнований для финансирования важнейших строек ТЭКа с учетом введенной предварительной оплаты в размере не менее 60% устаревленного в апреле с.г. Минэкономфин России лимита.

Минэкономфин России необходимо в июле с.г. уточнить этот лимит с учетом проводимой индексации и минимальной потребности в бюджетном финансировании программы "Топливо и энергия" на 1993 год.

В целях сокращения дефицита республиканского бюджета частично указанную потребность в бюджетном финансировании возможно заменить на льготное кредитование на условиях постановления Верховного Совета Российской Федерации от 18 декабря 1992 г. N 4190-1 (пункт 7) за счет предоставления ТЭКу инвестиционного кредита.

2. Государственное льготное кредитование.

До сих пор не решена проблема льготного кредитования предприятий и организаций ТЭКа, включая сезонную заготовку топлива и продуктов нефтепереработки в районы Крайнего Севера. Согласно расчетам и обоснованиям, представленным в Минфин России, потребность в льготном кредитовании в мае-июле с.г. оценивалась в сумме 2 трлн. рублей.

Кредиты для функционирования и развития ТЭКа должны предоставляться государством на льготных условиях, исходя из 1/10 действующей учетной ставки Банка России для нужд капитального строительства со сроком погашения в течение 8 лет после первого года эксплуатации мощности (объекта) и 1/4 указанной ставки для основной деятельности со сроком погашения до 1 декабря 1994 г.

Важнейший Правительственной комиссией по кредитной политике для предприятий ТЭКа на июль с.г. кредит в сумме до 190 млрд. рублей не обеспечивает сезонную заготовку топлива и нефтепродуктов, подготовку предприятий к зиме, а также полностью дезорганизует капитальное строительство и комплексы.

Во исполнение решения правительства Российской Федерации от 22 апреля 1992 г. N 24-П14-14259 министерство разработало и внесло в Минфин России письмом от 20 апреля 1993 г. N 2К-2839 проект постановления Верховного Совета Российской Федерации по вопросу о продолжении в текущем году льготного кредитования предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса. Минфину России совместно с Госцентробанком следует ускорить представление по вопросу о льготном кредитовании в июле-августе 1993 года предприятий ТЭКа в Правительство Российской Федерации доклада с проектом решения для внесения в установленном порядке в Верховный Совет Российской Федерации.

Требует безотлагательного решения вопрос о внедрении прогрессивных форм расчетов в экономике. Минтопэнерго России с учетом сложивше-

того положения в расчетах за поставленные топливно-энергетические ресурсы по остаточному принципу разработано и направлено в Госэнергобанк, Минэкономики России и Минфин России на согласование проекта соответствующего постановления правительства и Центрального банка Российской Федерации "О стабилизации расчетов за топливно-энергетические ресурсы, поставленные (отпущенные) предприятиями и организациями топливно-энергетического комплекса", который следует принять в срочном порядке.

Б. Неотложные меры по стабилизации финансового положения отраслей ТЭКа

1. Объединить усилия всех стран СНГ для поддержания функционирования и развития ТЭКа, обеспечивающих интересы всех сторон;
2. Внедрение системы решительного государственного вмешательства на процессы протекающие в экономике и, в частности в области ценообразования, осуществляя гибкость регулирования цен на основе влиев промышленной продукции;
3. С учетом складывающихся в экономике условий, своевременно реагировать и вносить изменения в налоговую и кредитную политику;
4. Ускорить на основе общегосударственного решения осуществление банковской системы учета взаимных требований предприятий с предоставлением кредита их неплатежеспособности и учетом риска о банкротстве;
5. Разработать и внедрить четкий механизм расчетно-платежных отношений между предприятиями;
6. Продолжать совершенствовать банковскую систему страны;
7. Придать законодательную основу постоянным, имеющим сезонный характер видам работ, связанных с обеспечением функционирования народного хозяйства Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, в части источников финансирования заготовок и поставок в этот регион топлива, продуктов нефтепереработки и других видов материально-технических ценностей, а также другим видам работ, связанных с подготовкой экономики к работе в осенне-зимних условиях (ремонт энергооборудования, сезонная заготовка топлива на электростанциях и крупных ТЭЦ, закладка газа в подземные хранилища);
8. Создание и расширение нормативных актов по привлечению иностранного капитала для обеспечения функционирования и развития отраслей ТЭКа.

Без кардинального решения поставленных вопросов, выход из кризиса экономики, в том числе и отраслей ТЭКа проблематичен.

ИССЛЕДОВАНИЕ
 ПРЯМ
 1987
 +
 8
 %
 1
 -
 1987
 1987