



город

Санкт-Петербург
1996



СОДЕРЖАНИЕ

Органы государственной власти	2
Экономика Санкт-Петербурга в 1996 году	5
Итоги деятельности Администрации в 1996 - начале 1997 года	8
Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга в 1996 году	14
Баланс финансовых ресурсов города	36
Контрольно-проверочная работа в 1996 году	41

Несмотря на то, что в 1996 году экономика, социальная сфера Петербурга продолжали испытывать целый ряд трудностей, Администрации города удалось сконцентрировать усилия на важнейших участках городского хозяйства и решении наиболее острых социальных проблем. Сегодня можно с уверенностью сказать, что в минувшем году были предприняты важные шаги по преодолению кризисных явлений в экономике.



В 1996 году несколько затормозился инвестиционный процесс в экономике Санкт-Петербурга. Для улучшения инвестиционного климата был принят Закон Санкт-Петербурга "О некоторых вопросах налогообложения в 1997-1998 гг.", предусматривающий сокращение ставок по ряду городских налогов. Для активизации инвестиционного процесса, с целью получения кредитов в основном от международных финансовых институтов, предоставлялись гарантии города. Разработаны основы привлечения Администрацией города зарубежных займов под размещение за рубежом муниципальных долговых обязательств, так называемых Еврооблигаций.

Результатом успешного взаимодействия разных ветвей и уровней власти стало финансирование бюджетных учреждений федерального подчинения, а также федерального госзаказа из средств, поступающих из города в федеральный бюджет. Просроченная задолженность по заработной плате учреждений, финансируемых через казначейскую систему, имеет тенденцию к снижению. Успешно реализован план мероприятий по привлечению дополнительных средств в бюджет Санкт-Петербурга, что позволило получить только во втором полугодии 1996 года 436,8 млрд. руб.

Меры, принимаемые Администрацией, благоприятно сказались на авторитете города. В марте 1997 года получен Международный кредитный рейтинг Санкт-Петербурга, который представляет качественную оценку инвестиционной привлекательности субъекта финансового рынка, ценных бумаг города для иностранных инвесторов.

Сегодня городская Администрация ясно определила для себя перспективы развития города на ближайшие годы и прилагает все усилия по их достижению.

Представляя материал ежегодника "Город Санкт-Петербург. 1996", я надеюсь, что он поможет нашим читателям - жителям и гостям города, ученым, бизнесменам - разобраться в структурах законодательной и исполнительной власти города и способах решения городскими властями всех проблем, вызванных реформированием экономики, и, может быть, решить - что может каждый, заинтересованный в судьбе нашего великого города, сделать для него.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

В.А.ЯКОВЛЕВ
Губернатор Санкт-Петербурга

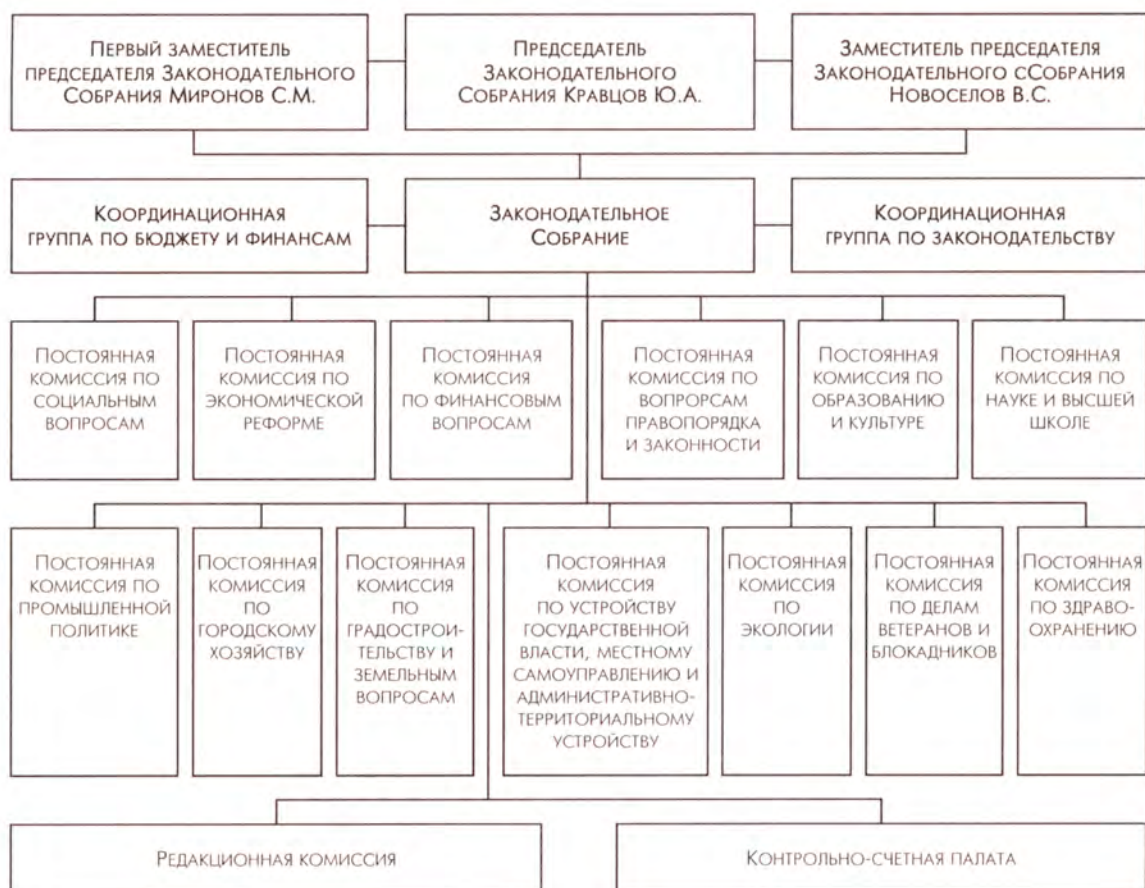


ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, Санкт-Петербург имеет статус субъекта Федерации. Основой его управления являются две независимые ветви власти: представительная - **Законодательное Собрание Санкт-Петербурга** и исполнительная - **Администрация Санкт-Петербурга**.

Законодательное собрание состоит из 49 депутатов. Возглавляет собрание его Председатель - Ю.А.Кравцов, избранный депутатами Собрания. В нем действуют 13 постоянных комиссий и 2 координационные группы, редакционная комиссия и контрольно-счетная палата. Первое заседание нынешнего состава Законодательного Собрания Санкт-Петербурга состоялось 14 декабря 1994 года.

СТРУКТУРА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА (НА 01.08.97)





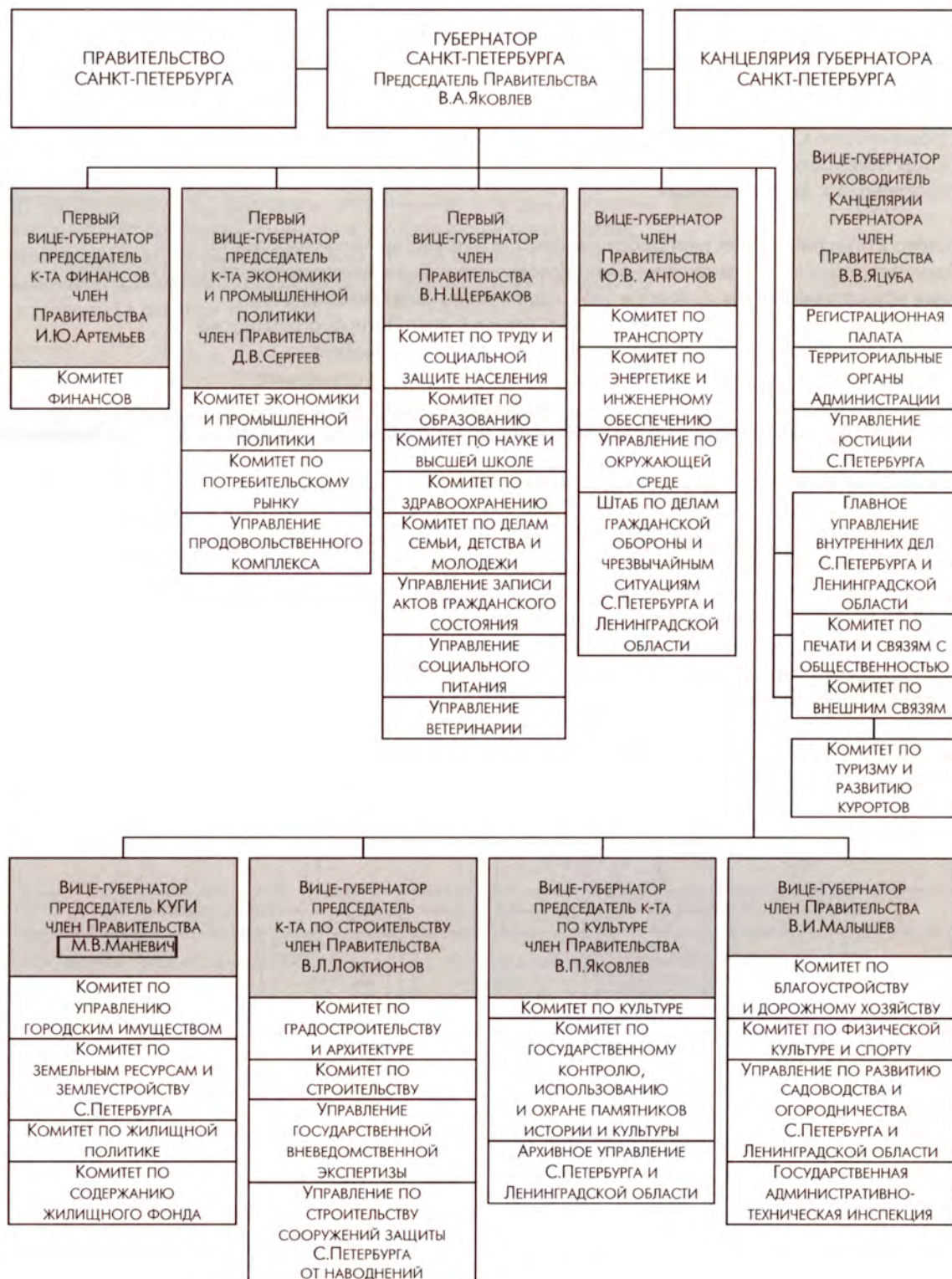
Администрацию Санкт-Петербурга возглавляет губернатор города - В.А.Яковлев, избранный петербуржцами в июне 1996 года сроком на 4 года. Городская Администрация состоит из губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, подчиненных губернатору Канцелярии, отраслевых и территориальных органов (структурных подразделений) Администрации. Кроме того, в Администрацию города входят отраслевые органы (структурные подразделения) совместного с органами исполнительной власти Российской Федерации и Администрации Ленинградской области подчинения. Правительство Санкт-Петербурга - коллегиальный орган Администрации Санкт-Петербурга, образуемый для рассмотрения наиболее важных вопросов, относящихся к ее компетенции.

Вошла в практику совместная работа депутатов и представителей городской Администрации по предварительной подготовке важнейших законопроектов и иных нормативных актов. С ноября 1996 года начала свою деятельность совместная рабочая группа по разработке Устава Санкт-Петербурга. Широко применяется практика создания согласительных комиссий, участия руководителей и специалистов Администрации в депутатских слушаниях, заседаниях постоянных комиссий Законодательного Собрания, иные формы рабочего сотрудничества.

Санкт-Петербург разделен на 20 административных районов (включая 17 городских районов и города Кронштадт, Ломоносов, Павловск), кроме того, в Санкт-Петербург входит 5 поселков. Территориальные органы Администрации являются юридическими лицами. Руководят районными администрациями - главы районных администраций, назначаемые губернатором. Каждый район имеет свой бюджет. За районными бюджетами закреплено получение ряда налогов, использование средств от которых определяется районами. В настоящее время Администрация города работает над созданием наиболее эффективной системы местного самоуправления.



СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА (НА 01.08.97)





ЭКОНОМИКА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1996 ГОДУ

В 1996 году в Санкт-Петербурге продолжался экономический спад. Это происходило в значительной степени из-за большой доли неконкурентоспособных производств. Реальный объем валового регионального продукта (ВРП) сократился на 10%. В Российской Федерации валовой внутренний продукт за этот период уменьшился на 6%. Под влиянием рыночного спроса изменяется структура производства, в ней заметен рост доли услуг.

СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ (в

	1994	1995	1996
Валовой региональный продукт	100	100	100
в том числе:			
производство товаров	39,2	35,5 (46,3)*	33,2 (42,8)*
производство услуг	51,7	57,5 (45,7)*	60,1 (49,5)*
чистые (за вычетом субсидий)			
налоги на продукты	9,1	7,0 (8,0)*	6,7 (7,7)*

*В скобках данные по Российской Федерации

Структура экономики Санкт-Петербурга становится ближе к структуре экономики развитых стран. Это очень серьезный сдвиг, если учесть, что к началу 90-х гг. в экономике города лидирующие позиции занимала промышленность.

В 1996 г. объем промышленного производства в городе составил 1,3% от общероссийского. Наибольший удельный вес в общероссийском производстве имеют такие отрасли как машиностроение и металлообработка (7,1%) и пищевая (8,3%). Спад в промышленности города существенно опережал спад в ВРП. В 1996 г. ее продукция сократилась на 20,5% (в России - на 5%).

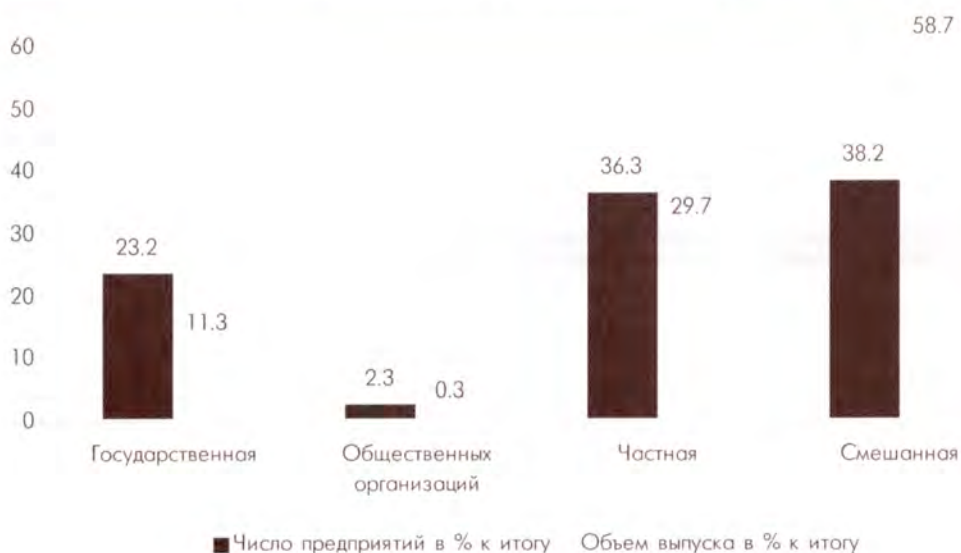
Наибольший спад наблюдался в таких промышленных отраслях, как топливная (производство сократилось на 53,5%), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозобумажная (39,3%), машиностроение и металлообработка (32,3%) и легкая (30,9%). В то же время экономический рост наблюдался в электроэнергетике (1,8%) и, в особенности, пищевой промышленности (7,2%).

За 1996 г. число предприятий в городе увеличилось на 16,1%. Насчитывалось более 87 тыс. частных предприятий, что значительно превосходит число государственных и государственно-частных предприятий.



О происшедших за годы реформ изменениях в отношениях собственности может свидетельствовать структура собственности в промышленности, где еще 6 лет назад доля негосударственных предприятий была крайне мала.

СТРУКТУРА СОБСТВЕННОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1996 г.



В 1996 г. в городе продолжала развиваться частная собственность на землю. Так, например, было заключено 828 договоров выкупа земельных участков приватизированными предприятиями.

Численность экономически активного населения в Санкт-Петербурге к концу 1996 г. составила, по оценке, 2 млн 587 тыс. человек, из них занятых в экономике - 2 млн 334 тыс. человек (3,5% от российского уровня). Не имели работы, но активно ее искали и в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) классифицировались как безработные 253 тыс. человек (9,8%). Аналогичный показатель по России - 9,3%. На конец 1996 г. уровень регистрируемой безработицы составил в городе 1,8%. В России этот уровень в декабре 1996 г. равнялся 3,4% экономически активного населения.

1996 год - первый год сравнительно низкой инфляции с момента либерализации ценообразования в 1992 г. Годовой индекс потребительских цен составил в городе 125,6%. Среднемесячный прирост потребительских цен равнялся 1,9% (в 1995 г. - 7%). По России за год потребительские цены выросли на 21,8%. Средняя стоимость набора из 25 наименований товаров, составляющих продовольственную корзину прожиточного минимума в расчете на месяц на одного жителя составляла в городе в декабре 1996 г. 211 тыс. рублей (чуть более 38 долларов). По этому показателю Санкт-Петербург занимал 7-е место среди 13 крупнейших городов России (97% к средней стоимости по стране и 83% - к уровню Москвы).



**СРЕДНЯЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА (С ВЫПЛАТАМИ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА)
И ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ В ДЕКАБРЕ 1996 ГОДА**

	Россия	Москва	С.-Петербург
Средняя зарплата и выплаты социального характера (тысяч рублей в месяц)	1061 (192 дол.)	1432 (259 дол.)	1038 (188 дол.)
Месячный прожиточный минимум в среднем на душу населения (тысяч рублей)	379 (68 дол.)	488 (88 дол.)	313 (57 дол.)
Средняя зарплата и выплаты социального характера в % к прожиточному минимуму	279 (249)*	293 (255)*	332 (292)*

*В скобках - к прожиточному минимуму трудоспособного населения

Реальные доходы населения Санкт-Петербурга выросли за год на 5,2%, (в Москве - на 5,6%), по России они снизились на 1,2%. Уровень жизни живущего на зарплату населения в Санкт-Петербурге был в конце года выше, чем в среднем по Российской Федерации и в Москве. Если в России в декабре 1996 г. средняя зарплата работника (вместе с социальными выплатами) в отношении к прожиточному минимуму трудоспособного населения составила 249%, по Москве - 255%, то в Санкт-Петербурге - 292%.

На 1.01.1997 г. накопленный иностранный капитал в экономике города (без учета банковского сектора) составил 681 млн. дол. Из них 140 млн. дол. - поступления 1996 г. (это около 2,2% от общего объема по России). В отраслевой структуре зарубежных инвестиций города на промышленность строительных материалов приходится 16,9%, общественное питание - 16,3%, пищевую промышленность - 15,8%, связь - 15,4%, строительство - 12,9%, машиностроение и металлообработку - 9,2%. Ведущее место среди зарубежных инвесторов принадлежит США (26%), затем следуют: Германия (20%), Финляндия (10%), Швеция (9%).

В 1996 г. в Санкт-Петербурге насчитывалось 2805 зарегистрированных совместных предприятий (из них 1709 работающих). Наибольшее число совместных предприятий в торговле и общественном питании - 762, а также в промышленности - 346. С участием Финляндии организовано 484 совместных предприятий, далее следуют США (387), Германия (349), Великобритания (147) и Швеция (129).



ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ в 1996 - НАЧАЛЕ 1997 ГОДА*

1996 год был нелегким для Санкт-Петербурга. Городской Администрации приходилось решать целый комплекс проблем, порожденных особенностями переходного периода.

Важным направлением деятельности Администрации были **разработка и реализация промышленной политики**. Потребовалось принятие практических решений по преодолению спада в промышленности города, развитию легкой и пищевой отраслей, судостроения, энергомашиностроения, осуществления ряда мер протекционистской и тарифной политики, стимулирующих развитие производства. Мероприятия по поддержке промышленности и созданию благоприятных условий для производителей включали: предоставление налоговых отсрочек по платежам в местный бюджет, проведение налоговых зачетов; привлечение средств иностранных инвесторов; налаживание связей с другими регионами страны и СНГ и т.д. Создан региональный Центр реструктуризации предприятий ВПК, определены головные предприятия, на базе которых будут созданы крупные отраслевые научно-промышленные центры. Совместно с федеральными органами разрабатывается программа "Верфи Санкт-Петербурга", призванная создать современное судостроительное производство. Осуществляется разработка программы развития и структурной перестройки текстильной и легкой промышленности города, решен вопрос о финансировании из федерального бюджета межрегиональной программы "Северо-Западный текстиль". При финансовой поддержке города проводится техническое перевооружение и реконструкция в пищевой и перерабатывающей промышленности (ОАО "Самсон", ОАО "Петмол", АО "Пекарь", ОАО "Хлебный дом" и др.). Для развития продовольственного комплекса завершено формирование финансово-промышленной группы "Вита", организовано широкомасштабное движение "Сделано в Санкт-Петербурге". Проведение Первой региональной выставки "Промышленность города - городскому хозяйству" позволило сформировать портфель заказов на 1,6 трлн. руб. При участии Администрации подготовлены документы для представления на международные торги по выставкам энергетического оборудования для гидрокомплекса "Три ущелья" в Китае. Начата разработка Программы содействия развитию экспорта, которая будет направлена на реализацию научно-производственного и кадрового потенциала промышленности города.

Санкт-Петербург **продолжает оставаться крупнейшим научным центром России**. Положение в этой отрасли оставалось тяжелым в связи с общим сокращением проводимых научно-технических работ и уменьшением численности работающих. Затраты на научные исследования и разработки составили 3 трлн. руб., из них 31% - бюджетные средства. Несмотря на сложную ситуацию с исполнением бюджета, в 1 кв. 1997 года удалось на 51% (по сравнению с 1 кв. 1996 года) повысить финансирование исследований.

* При подготовке раздела использованы данные Отчета Администрации города о работе в период с июня 1996 года по май 1997 года и др.



Приоритетной задачей является **содействие инвестиционным проектам**, повышающим промышленный потенциал, увеличивающих количество рабочих мест и объем налоговых поступлений в бюджет города. При этом разрабатываются взаимосвязанные группы проектов. Иностранные инвестиции в городскую экономику составили в 1996 году 140 млн. дол.

Одной из важных для города задач, решаемых Администрацией, было **обеспечение жильем горожан**. Ограниченные средства городского бюджета направлялись в основном на решение проблем обеспечения жильем социально-незащищенных слоев общества. За счет всех источников финансирования в 1996 году введено: нового жилья 622 тыс. кв. м., после реконструкции - 91,9 тыс. кв. м. Всего на территории Санкт-Петербурга за этот период введено 713,9 тыс. кв. м. общей площади жилых домов или 11373 квартиры. За счет городского и федерального бюджетов в 1996 году профинансирована компенсация удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства в сумме 142,8 млрд. руб. Гражданам, стоящим в очереди на получение жилья, выделено из бюджета города 3,68 млрд. руб. безвозмездных субсидий на строительство и приобретение жилья, кроме того, за счет внебюджетных источников выделено 15 млрд. руб. Успешно реализована первая серия жилищных сертификатов. За счет средств от их продажи введен жилой дом в Каменке общей площадью 9150 кв. м. По поручению Администрации Фондом капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта предусмотрен выпуск сертификатов на 43,9 млрд. руб. по номинальной стоимости, рассчитанной на ввод 25,9 тыс. кв. м общей площади жилья.

Разработана и утверждена Концепция реформ в жилищной сфере, охватывающая все направления, связанные с недвижимостью в жилищном секторе. Концепция определяет социальные аспекты реформы, направления развития рыночных отношений в жилищной сфере, вопросы совершенствования управления жилищной сферой. Одним из шагов по переводу отрасли в систему социального рыночного хозяйства и самоокупаемости явился переход на новую систему оплаты. В феврале 1997 года Администрация, несмотря на непопулярность подобных мер, вынуждена была повысить тарифы на жилищно-коммунальные услуги, в результате доля оплаты населением услуг жилищно-коммунального хозяйства к себестоимости повысилась с 29,9% до 40 %. При этом принят новый порядок расчета и выплаты компенсаций малообеспеченным слоям населения.

Большое внимание Администрация уделяла **решению целого комплекса проблем городского хозяйства**. Состояние дорог продолжает вызывать недовольство горожан. Принятые меры позволили в 1996 году довести объем дорожных работ до 1 млн. 813 тыс. кв. м. (против 1 млн. 678 тыс. кв. м. в 1995 году). Общий объем выполненных работ составил 325,3 млрд. руб. Отремонтированы магистрали на берегах Невы: Английская наб., наб. Лейтенанта Шмидта, ул. Кораблестроителей, Шкиперский проток, Галерный проезд. Проведен ремонт на въездных магистралях: Московское, Выборгское, Таллинское направлениях, Приморское шоссе, дорога на Бугры. В декабре открыто движение по Большеохтинскому мосту. Продолжено строительство наб. Обводного канала, Малоохтинской наб., закончены работы по капитальному ремонту покрытия Володарского моста.



В 1996 году была достигнута договоренность с Международным банком реконструкции и развития о получении кредита в 300 млн. дол. США сроком на 15 лет для финансирования проектов по **реконструкции центра города**.

Проекты имеют большое значение для расселения петербургских коммуналок. Ряд пилотных проектов будет реализован уже в 1997-1998 годах.

С целью определения приоритетов развития и реформирования **инженерно-энергетического комплекса** разработана Программа развития энергетики до 2010 года, в рамках которой намечено окончание строительства Приморской и Пушкинской котельных, Северо-Западной ТЭЦ, Северного коллектора очистных сооружений, строительство печей по сжиганию иловых осадков на Центральной станции аэрации, частичная реконструкция ТЭЦ-5, 7, 15 и Северной ТЭЦ. Рассматриваются вопросы по выработке стимулов и финансового инструмента энергоресурсосберегающей политики. Принято решение о создании в Санкт-Петербурге "Демонстрационной зоны высокой энергетической эффективности". Меры, предпринимаемые Администрацией, позволили обеспечить практически бесперебойное энерго- и водоснабжение города.

Одним из важных направлений деятельности было решение вопросов, связанных с развитием **транспортного комплекса**. В 1996 году объемы перевозок пассажиров практически сохранились на уровне 1995 года. Проведена реконструкция пересадочного узла метрополитена "Невский проспект" - "Гостиный двор". Организовано автобусное и троллейбусное движение в зоне аварии метрополитена (между станциями "Лесная" и "Площадь Мужества"). Капитально отремонтировано 23 эскалатора, сданы в эксплуатацию 13 км. трамвайных линий, 12,5 кв. троллейбусных линий, капитально отремонтировано 5,3 км. трамвайных путей. Администрация уделяла большое внимание совместной работе с предприятиями и банками с целью объединения ресурсов в решении наиболее важных городских проблем. Кредиты банков привлекались для решения транспортной проблемы. Проработан вопрос о выдаче гарантий метрополитену на сумму 40 млрд. руб. сроком на 6 месяцев под 45% годовых и о принятии векселей АО "Метрострой" в сумме 4 млрд. руб. в счет текущих платежей. Администрация города совместно с Правительством области и Октябрьской железной дорогой продолжают дотировать пригородные пассажирские железнодорожные перевозки. Результативной становится работа в области совершенствования деятельности крупных транспортных систем. В Администрации рассмотрен одобренный Президиумом РФ проект "Европейские ворота России", для организации работы над которым решено образовать Координационный Совет Санкт-Петербургского транспортного узла.



В области **народного образования** удалось сохранить всю сеть образовательных учреждений. Введены две новые школы, "Восточный лицей" в Красногвардейском районе, вторая очередь морского Кадетского корпуса в г. Кронштадте. Все учащиеся города обеспечены бесплатным комплектом учебников, сохранена государственная компенсация на организацию горячего питания школьников из многодетных семей и детей-инвалидов. В 115 внешкольных учреждениях занимались техническим, художественным творчеством и спортом 200 тыс. детей и подростков. Решен вопрос о передаче системы начального профессионального образования в ведение города. В 1996 году организовано отдохало 280 тыс. детей, при этом стоимость путевки, оплачиваемой родителями, составляла 120-150 тыс. руб. (10% от полной стоимости). Значительная поддержка была оказана студентам, молодым ученым и специалистам. Было выделено 200 персональных стипендий, выплачено 11 тыс. социальных пособий, 900 человек получили гранты на общую сумму 1,0 млрд. руб., организован летний отдых студентов.

Вызывает озабоченность **состояние здравоохранения**. Администрацией разработана программа, предусматривающая меры по профилактике заболеваний и охране здоровья населения, обеспечение гарантий медицинской помощи жителям города за счет государственного регулирования рынка медицинских услуг и лекарственных препаратов, совершенствование существующей системы обязательного медицинского страхования. В результате проведенных мероприятий: увеличились средства, направляемые на оплату труда медицинских работников, питание больных; уменьшилась смертность от болезней сердечно-сосудистой системы, органов дыхания, пищеварения, отравлений и травм. Введены первая очередь детской инфекционной больницы на 280 коек, Дом ребенка на 150 мест во Фрунзенском районе, 2-я очередь больницы N 23 в Невском районе на 75 коек, продолжается реконструкция госпиталя инвалидов войны, проведен выборочный капитальный ремонт более 70 лечебно-профилактических учреждений. В городе действует система конкурсного отбора поставщиков лекарств.

В области **культуры** осуществлен ряд мероприятий и акций, получивших большой общественный резонанс: празднование 300-летия российского флота, проведение международной парусной регаты "Катти Сарк", месяца европейской культуры, 100-летия российского кино, акции "Окно в Нидерланды", 24 общегородских праздника - Дня города, Дня защиты детей, торжественный пуск фонтанов в Петродворце и т.д. Укреплению международных культурных связей Петербурга способствовало проведение: Дня Петербурга в ФРГ и на Кипре, Дней Литвы, Кубы, Индии в Петербурге, проведение международных кинофестивалей. Благодаря активной позиции Администрации из федерального бюджета получены ассигнования на ликвидацию аварийных ситуаций в Кунсткамере, Ботаническом саду, Зоологическом музее, погашена задолженность по Эрмитажу, Русскому музею, Российской национальной библиотеке.



Администрация стремится создать благоприятные условия **для развития торговли и общественного питания**. На сегодняшний день в городе в этой сфере действует около 12 тыс. предприятий. В рамках соглашения между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции за летний период прошлого года проведены 42 сезонные ярмарки, организовано 59 площадок для торговли с автомашин, 24 специальных ряда для садоводов и огородников на рынках и торговых зонах города. Все это позволило насытить потребительский рынок товарами, значительно расширить и обновить ассортимент. По номенклатуре продовольственных товаров предложение опережает спрос. Созданию благоприятных условий для торговли отечественной продукцией способствовало проведение выставок "Российский фермер-96", "Петерфуд-96", а также начавшееся общегородское движение "Сделано в Санкт-Петербурге".

Весь 1996 год городская Администрация уделяла пристальное внимание решению **социальных вопросов**. Удалось снизить безработицу с 2,3 % в марте 1996 года до 1,8% в апреле 1997 года. Особое внимание уделялось содействию занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите - молодежи, уволенным с военной службы и членам их семей, и некоторым другим категориям социально незащищенных граждан. Бесперебойно осуществлялась выплата пенсий 1,3 млн. пенсионеров - Санкт-Петербург оказался одним из немногих городов России, не имеющих задолженности. Произведены выплаты компенсаций и пособий из федерального бюджета на сумму 95 млрд. руб., из местного бюджета - 131 млрд. руб. Оказана материальная помощь 131 тыс. граждан в объеме 34,4 млрд. руб. Кроме того, 362 тыс. чел. получили адресную социальную помощь, введена в действие система льгот по оплате жилья и коммунальных услуг для всех категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Для граждан, длительное время испытывающих затруднение с трудоустройством, были организованы общественные работы. В 1996 году и 1 квартале 1997 года в них приняло участие свыше 4500 человек.

Борьба с преступностью и охрана общественного порядка остается одним из важнейших вопросов городской политики. В 1996 году можно отметить некоторые позитивные изменения в динамике и структуре преступности, вызванные активизацией работы органов внутренних дел. Общее число преступлений сократилось на 17,1%. Раскрываемость преступлений увеличилась по городу на 12,5% и составляет около 68% от общего количества совершенных преступлений. В то же время, задачи обеспечения безопасности решаются не всегда эффективно. В шести районах города отмечался рост экономических преступлений. Растет преступность, связанная с употреблением наркотиков и сильнодействующих веществ, особенно среди молодежи. Высок удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (27,3%), несовершеннолетними (7,4%), а также совершенных группами - 13,3%.



Администрация активно работает над созданием наиболее эффективной **системы местного самоуправления**. Подготовлены и в ближайшее время будут приняты основные законы Санкт-Петербурга, обеспечивающие максимальный учет интересов граждан отдельных районов и микрорайонов, городов и поселков, находящихся в составе города, при формировании местного самоуправления. Эффективное разделение функций управления между городским и муниципальным уровнями должно сказаться на решении всех проблем развития города, но, прежде всего, - социальных и жилищно-коммунальных.

В 1996 году **укреплялись международные связи** - восстановлены отношения с бывшими социалистическими странами, развивается торговля со странами СНГ, заключены соглашения о сотрудничестве с двенадцатью субъектами Российской Федерации. Разработана и начала выполняться Региональная программа развития туризма и курортов до 2000 года. Приток туристов по сравнению с 1995 годом увеличился на 0,2 млн. человек. Городской бюджет дополнительно получил 300 млрд. руб. за счет сбора налогов на туристическую деятельность и 700 млн. руб. от лицензионных сборов. Разработана Адресная программа по реконструкции 37 зданий в старой части города под гостиничные объекты разной вместимости и выделено 27 участков под строительство новых гостиниц.

Без целенаправленного, обоснованного, долгосрочного **планирования** Администрация не представляет успешного развития города в ближайшие годы. К началу 1997 года доработана и утверждена правительством Санкт-Петербурга "Программа стабилизации и дальнейшего развития экономики Санкт-Петербурга в 1997-2000 гг.", представляющая собой систему краткосрочных и среднесрочных мер, предпринимаемых городской Администрацией, всеми конструктивными силами города. Программа дополняется отраслевыми программами комитетов и районных администраций.

С осени 1996 года, впервые в России, по инициативе городской Администрации, начал разрабатываться Стратегический план развития города, призванный объединить усилия различных влиятельных политических сил, деловых и научных кругов, заинтересованных в развитии города. Большое значение при составлении плана уделяется мнению горожан о том, каким они хотят видеть свой город в недалеком будущем, какие шаги, по их мнению, необходимо предпринять руководству города, чтобы решить наиболее острые социальные проблемы сегодняшнего дня.



ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА в 1996 году *

Бюджет утвержден Законом Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1996 год" от 10.04.1996 г.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА в 1996 г.

Доходы (млн. руб.)

Источники доходов	Утвержденный бюджет	Фактическое поступление в 1996 году	Процент исполнения бюджета
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	9 628 700	8 717 142	90,53%
Прямые налоги на прибыль, доход, прирост капитала	4 564 000	4 079 573	89,39%
Налог на прибыль	2 591 800	2 112 034	81,49%
Подоходный налог с физических лиц	1 972 200	1 967 358	99,75%
Налоги, взимаемые в зависимости от фонда оплаты труда	264 300	245 157	92,76%
Транспортный налог	131 900	137 213	104,03%
Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений и организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, содержание общеобразовательных учреждений и на другие аналогичные цели	132 400	106 608	80,52%
Налоги на товары и услуги	2 155 100	2 110 359	97,92%
НДС на товары, производимые на территории РФ и услуги	1 480 700	1 451 273	98,01%
Акцизы	512 200	439 755	85,86%
Специальный налог с предприятий, учреждений и организаций для финансовой поддержки важнейших отраслей народного хозяйства РФ и обеспечения устойчивой работы предприятий этих отраслей по оборотам товаров (работ, услуг), произведенным до 1 января 1996 года	7 600	56 124	738,47%
Прочие налоги на товары и услуги	154 600	163 207	105,57%
Налоги на имущество	1 332 000	1 039 819	78,06%
Налог на имущество физических лиц	5 400	10 268	190,15%
Налог на имущество предприятий	1 323 500	1 027 324	77,62%
Прочие налоги	3 100	2 227	71,84%
Платежи за использование природных ресурсов	218 200	331 466	151,91%
Земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения	41 600	177 203	425,97%
Арендная плата на земли несельскохозяйственного назначения	173 700	148 376	85,42%
Прочие платежи за использование природных ресурсов	2 900	5 887	203,00%
Прочие налоги, сборы и пошлины	1 095 100	910 768	87,17%
Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы	735 300	752 901	102,39%
Прочие налоги, сборы и пошлины	359 800	157 867	43,88%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	893 880	900 906	100,79%
Доходы от государственной собственности или от деятельности	308 300	530 873	172,19%
Доходы от сдачи в аренду государственного имущества	307 600	515 302	167,52%
из них доходы от использования зданий-памятников истории и архитектуры	24 200	49 226	203,41%
Дивиденды по акциям, принадлежащим государству	700	15 678	2239,71%
Доходы от продажи принадлежащего государству имущества	82 400	74 538	90,46%
Доходы от продажи земли и нематериальных активов	57 900	43 260	74,72%
Административные платежи	5 400	7 519	139,24%
Штрафные санкции	44 400	22 313	50,25%
Проценты, полученные от размещения в банках и банковских учреждениях временно свободных бюджетных средств	38 400	16 267	42,36%
Прочие неналоговые доходы	357 080	206 136	57,73%
ИТОГО НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ	10 522 580	9 618 048	91,40%

* В таблицах приводятся основные доходные и расходные статьи бюджета.



РАСХОДЫ (МЛН. РУБ.)

Наименование году	Утверждено по бюджету на год	Исполнено в 1996
Автотранспортный техникум	4 337,3	3 668
Агентство "Родительский мост"	504,0	504
Администрация Василеостровского района (кап. вложения)	9 500,0	0
Администрация г. Колпино (кап. вложения)	12 160,0	4 518
Администрация г. Кронштадт (кап. вложения)	1 437,0	1 257
Администрация г. Павловска (кап. вложения)	1 945,0	446
Администрация Красносельского района (кап. вложения)	1 816,0	-40
Администрация Петродворцового района (кап. вложения)	1 900,0	0
Администрация Приморского района (кап. вложения)	1 425,0	1 400
Администрация Пушкинского района (кап. вложения)	1 000,0	211
Администрация Фрунзенского района (кап. вложения)	500,0	200
АО "Балтийское морское пароходство" (компенсация удорожания ЖСК)	285,0	321
АО "ЛенНИИпроект"	1 045,0	520
АООТ "Невский завод" (компенсация удорожания ЖСК)	763,8	0
АООТ "Художественно-производственное объединение"	335,4	335
АП "Ленгаз"	62 380,0	35 572
Архивное управление	7 999,8	6 263,4
Ассоциация "Фонд поддержки фермерских хозяйств региона "Санкт-Петербург - фермерам"	2 500,0	1 900
Военно-медицинская академия	500,0	400
ВЦКП "Жилищное хозяйство"	71404,0	1 911
Газета "Леонтьевский центр"	5,0	5
Газета "Омега"	500,0	500
Главное управление внутренних дел	358 461,1	276 475
Главное управление городского строительства	470 442,1	330 388
Городская администрация	39 747,2	26 757
Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости	262,9	230
Городской военный комиссариат	6 244,2	2 198
Городской суд	1 837,1	2 027
Государственное учреждение "Горжилобмен"	10,2	0
ГП "Водоканал"	171 148,1	151 296
ГП "Санкт-Петербургский государственный газетный комплекс"	12 781,0	5 753
ГП "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга"	1 255 975,3	1 083 774
ГПРЭП Выборгского района	3 563,0	0
ГПРЭП Красногвардейского района	2 000,0	300
ГПРЭП Кронштадтского района	4 750,0	1 101
ГПРЭП Невского района	60,0	0
ГПРЭП Павловского района	2 620,0	2 565
ГПРЭП Центрального района	2 760,0	578
Департамент ЗАГС	3 829,7	3 881
Департамент пищевой и перерабатывающей промышленности	883,7	921
Департамент по благоустройству и дорожному хозяйству	1 113 044,7	300 006
Департамент по содержанию жилищного фонда	370 118,0	254 773
Департамент социальной защиты населения	425 979,4	340 171
Департамент строительства	1 364,7	1 239
Департамент торговли, услуг и продовольствия	115 092,2	78 955
Департамент транспорта	1 246 489,2	1 287 299
Департамент труда	1 320,9	1 350
Департамент туризма	4 658,7	3 342
Дом книги	1 882,0	882
Европейский университет в Санкт-Петербурге	966,1	809
Жилищный комитет	16 731,5	6 242
Журнал "Аврора"	148,0	148
Журнал "Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга"	109,3	109,3
Законодательное собрание Санкт-Петербурга	39 159,4	29 877
Закрытое акционерное общество "Зенит"	1 714,0	400
Избирательная комиссия города Санкт-Петербурга	2 850,0	13 674
Индустриальный техникум	2 621,9	2 174
Институт русской литературы и языка	300,0	300
Кинодепартамент	5 797,8	3 452
Колпинский районный центр социальной адаптации	1 174,0	0
Комитет по внешним связям	20 779,7	5 100



РАСХОДЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ) (млн. руб.)

Наименование году	Утверждено по бюджету на год	Исполнено в 1996
Комитет по градостроительству и архитектуре	12 384,2	10 848
Комитет по делам молодежи	56 406,8	54 045
Комитет по занятости населения	23 750,0	12 630
Комитет по здравоохранению	877 424,4	638 255
Комитет по земельным ресурсам и землеустройству	15 766,8	6 334
Комитет по культуре	268 339,7	194 870
Комитет по образованию	219 258,7	161 184
Комитет по печати и средствам массовой информации	3 160,7	1 840
Комитет по социальным вопросам	124 313,9	23 421
Комитет по управлению городским хозяйством	7 378,8	6 131
Комитет по физкультуре и спорту	94 089,3	46 123
Комитет торговли и продовольствия	5 576,2	2 375
Комитет экономики и финансов	1 293 993,1	1 774 253
Межрегиональный комитет спасения от тоталитарных сект	5,0	5
Нахимовское училище	81,0	81
НПО ЦКТИ им. Ползунова (компенсация удорожания ЖСК)	5 301,0	1 154
Общественная организация Фонд "Андреевский флаг"	250,0	0
Общественный школьно-производственный комплекс "Озерки"	77,0	77
ПО "Свет" ВО Слепых	4 897,0	2 307
Предприятие "Ленремтехприбор"	1 102,2	943
Прокуратура Санкт-Петербурга	150,0	139
ПТП РСАЦ "Таврия" (компенсация удорожания ЖСК)	788,5	551
Рай(гор) администрации	4 114 234,4	4 182 379
в том числе:		
Василеостровский район	219 595,3	234 404
Выборгский район	294 298,1	306 315
Приморский район	237 489,1	220 538
Калининский район	322 678,4	326 342
Кировский район	314 904,2	336 906
Красногвардейский район	245 069,3	255 817
Красносельский район	234 349,0	201 015
Адмиралтейский район	231 957,7	254 737
Московский район	243 686,9	281 704
Невский район	344 502,7	346 682
Петроградский район	149 630,3	157 313
Центральный район	335 820,7	361 662
Фрунзенский район	349 361,4	322 213
Колпинский район	148 552,8	147 171
Кронштадтский район	65 318,1	58 430
Петродворцовый район	80 450,9	69 802
Пушкинский район	93 276,9	105 738
Курортный район	134 291,7	127 262
г. Ломоносов	41 618,1	42 015
г. Павловск	27 382,8	26 313
Регистрационная палата	1 495,3	1 730
Российская транспортная инспекция, Санкт-Петербургское отделение	1 000,1	437
Русское географическое общество	600,0	600
Санкт-Петербургская филармония	1 455,0	250
Санкт-Петербургский гуманитарный детский центр "ЮНА"	400,0	400
Санкт-Петербургский физкультурно-спортивный клуб инвалидов "Баски"	15,0	10
Северо-западное управление внутренних дел на транспорте	8 735,0	6 295
Смолянинское автопредприятие	2 560,0	300
Совет ОСТО	72,5	69
Союз воинов-интернационалистов	4 600,0	1 697
Строительно-экономический колледж	3 847,5	3 847,5
Судебно-медицинская экспертная служба	13 941,0	13 990
СФ "Алмаз" (компенсация удорожания ЖСК)	1 821,2	1 109
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	357 067,0	202 610
Территориальный фонд социальной поддержки населения	10 000,0	3 527
УКС "Реставрация"	25 050,0	15 759
Управление "Ленморзащита"	14 208,0	9 833
Управление ветеринарии	5 798,3	4 931
Управление государственной вневедомственной экспертизы	1 103,0	1 303



Расходы (продолжение) (млн. руб.)

Наименование году	Утверждено по бюджету на год	Исполнено в 1996
Управление государственной инспекции по охране памятников	35 720,0	18 642
Управление государственной противопожарной службы Санкт-Петербурга	12 914,8	8 970
Управление единого заказчика Василеостровского района	332,0	735
Управление единого заказчика Петроградского района	950,0	0
Управление Октябрьской железной дороги	254 374,1	254 374
Управление по охране окружающей среды	15 975,8	10 784
Управление по развитию садоводства и огородничества	609,7	624
Управление социального питания	6 866,9	1 621
Управление федерального казначейства	83 163,0	118 763
Управление федеральной службы безопасности	3 895,0	849
Управление цен	991,7	1 012
Управление юстиции	9 090,4	6 209
Федеральный арбитражный суд Северо-западного округа	543,8	543,8
Фонд капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта	95 300,0	8 517
Центральная лаборатория судебной экспертизы	877,5	200
Центр контроля качества продовольственных и косметических товаров	860,4	722
Центр по работе с кредитами банков	38 257,0	3 713
Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	582,3	315
ЦНИИ "Электрон" (компенсация удорожания ЖСК)	1 178,0	774
Школа-центр "Динамика"	73,0	73
Штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	14 197,9	9 351
Электромеханический колледж	2 375,5	1 961
Прочие учреждения и организации, профинансированные из фонда непредвиденных расходов (в утвержденную ведомственную структуру не входили)		81 131
ИТОГО:	14 055 545,7	12 196 962,0
Бюджетные ссуды		5 486,0
ВСЕГО:	14 055 545,7	12 202 448,0

Доходы бюджета города в 1996 году

В 1996 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило 9618,0 млрд. руб. собственных доходов или 91,4% от запланированных (10522,6 млрд. руб.). Было израсходовано 12202,4 млрд. руб. или 86,8% от утвержденных расходов, в том числе из бюджета текущих расходов 11000 млрд. руб., из бюджета развития 1202,1 млрд. руб. или 69,3%. В сопоставимых ценах налоговые доходы города сократились на 17%.

Причинами падения доходов стали: экономическая ситуация (продолжающийся спад производства, кризис платежей); изменения в налоговом и бюджетном законодательствах (отменен ряд налогов, сокращен перечень подакцизных товаров и видов деятельности, подлежащих лицензированию); предприятия получили отсрочки по бюджетным платежам до 2001 года на сумму 346 млрд. руб. согласно Указу Президента. Кроме того, в расчетах Министерства экономики, объявляемых для определения ряда доходных показателей, были допущены неточности: ВП в 1996 году вместо запланированных 99-101% от 1995 года составил 90%. В результате налогооблагаемая база изменилась не на 1-3%, а на 10%, инфляция (индекс потребительских цен) составила не 155 прогнозируемых процентов, а 148, что отразилось на разнице в планируемых и фактических доходах.

Для компенсации вышеназванных потерь город предпринял ряд мер по увеличению своих бюджетных доходов: были несколько увеличены некоторые сборы и платежи; проводилась инвентаризация недвижимости Санкт-Петербурга - в результате стала поступать плата от сотен выявленных объектов; проводились активные мероприятия по сбору налогов, приведшие к сокращению недоимки по платежам в бюджет.



**Удельный вес недоимки в доходах бюджета Санкт-Петербурга 1996 г.
(По данным Государственной налоговой инспекции по Санкт-Петербургу)**

Рассматриваемый период	Поступило доходов в бюджет Санкт-Петербурга (млрд.руб.)	Сумма недоимки, (млрд. руб.)	Удельный вес недоимки в доходах (%)
на 01.06.96	3 508,1	838,2	23,9
на 01.07.96	4 168,3	788,9	18,9
на 01.10.96	6 664,2	762,7	11,4
на 01.01.97	9 233,6	811,7	8,8

Повышение собираемости налогов является значительным ресурсом повышения доходов. Так, более половины налоговых поступлений (57%) дают предприятия производственной сферы, существенно меньше дают организации торговли и других коммерческих структур (12%), что, в частности, объясняется большими возможностями последних избежать налогообложения (особенно при переплетении розничной торговли с оптовыми посредниками).

Значительно снизили недоимку зачеты налоговых платежей в счет бюджетного финансирования и взыскания недоимки наличными денежными средствами и имуществом должников.

Задолженность перед бюджетом Санкт-Петербурга продолжает превышать задолженность перед федеральным бюджетом.

В 1994-1996 годах в динамике поступлений доходов в бюджет Санкт-Петербурга сложилась тенденция ее выравнивания как по кварталам, так и по месяцам, что существенно отличается от 1992-1993 годов и говорит о намечающейся стабилизации налоговой системы.

**Поквартальная динамика поступления доходов
в бюджет Санкт-Петербурга в 1992-1996 гг.**

Период	Удельные веса поступлений платежей за квартал к годовому итогу (в процентах)				Коэффициент роста платежей за квартал по сравнению с предыдущим			
	I	II	III	IV	I/IV	II/I	III/II	IV/III
1992	6.79	16.05	23.59	53.57	1.31	2.36	1.47	2.27
1993*	8.96	18.19	24.82	48.03	2.58	2.03	1.36	1.94
1994*	15.05	23.86	25.77	35.32	0.98	1.59	1.08	1.37
1995**	14.85	25.14	26.53	33.48	1.07	1.69	1.06	1.26
1996***	18.30	26.03	26.08	29.59	0.68	1.42	1.00	1.13

* 1993 и 1994 год по данным месячных отчетов бухгалтерии Комитета экономики и финансов в текущих ценах по графе "ИТОГО доходов" за вычетом поступлений по графе "Остатки бюджетных средств на начало года".

** 1995 год по данным месячных отчетов бухгалтерии Комитета экономики и финансов в текущих ценах по графе "Итого доходов" за вычетом поступлений по графе "Поступления от других уровней власти".

*** 1996 год по данным месячных отчетов бухгалтерии Комитета экономики и финансов в текущих ценах по графе "Итого доходов" за вычетом поступлений по графе "Безвозмездные перечисления".



**Поступление доходов нарастающим итогом в бюджет Санкт-Петербурга
(в долях к годовой сумме) в 1992-1996 гг.**

	янв	янв-фев	янв-мар	янв-апр	янв-май	янв-июн	янв-июл	янв-авг	янв-сен	янв-окт	янв-ноя	янв-дек
1992	0.024	0.047	0.077	0.129	0.178	0.235	0.314	0.391	0.470	0.650	0.811	1.000
1993	0.016	0.039	0.090	0.146	0.197	0.272	0.355	0.441	0.520	0.634	0.794	1.000
1994	0.041	0.091	0.159	0.230	0.332	0.402	0.486	0.585	0.650	0.756	0.878	1.000
1995	0.043	0.083	0.148	0.242	0.352	0.400	0.488	0.598	0.665	0.756	0.872	1.000
1996	0.058	0.114	0.183	0.290	0.374	0.443	0.524	0.620	0.704	0.792	0.889	1.000

Основными доходными источниками бюджета Санкт-Петербурга являются:

- налог на прибыль 22,3%
- подоходный налог с физических лиц 20,8%
- налог на добавленную стоимость 15,3%
- налоги на имущество 11,0%
- налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы 7,8%
- доходы от сдачи в аренду государственного имущества 5,5%
- акцизы 4,7%

Доходы от налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц составляют около половины бюджетных доходов. В 1996 году из этих источников поступило 4080 млрд. руб. или 89,4% от утвержденных 4564 млрд. руб.

На падение поступлений налога на прибыль сказались: снижение объема прибыли в промышленности (в действующих ценах при росте цен); увеличение числа убыточных предприятий; рост задолженности (по сравнению с 1995 годом недоимка возросла более, чем в 2 раза); сокращение налогооблагаемой базы для банков за счет их активного участия на рынке государственных ценных бумаг; изменение налогового законодательства, предоставляющего новые и расширяющие действующие льготы; отмена налогообложения сверхнормативного фонда оплаты труда; снижение темпов инфляции. Удельный вес доходов от налога на прибыль в собственных доходах бюджета в 1996 году сократился на 14,8% и составил 22,3%.

Наибольшее падение в сопоставимых ценах в 1996 году по сравнению с 1995 годом пришлось на поступления от приватизации предприятий - на 60%, налог на прибыль - на 49%, акцизы - на 24%, прочие неналоговые доходы - на 13% (в действующих ценах).

Наибольшее исполнение было достигнуто по земельному налогу (426%), доходам от государственной собственности или от деятельности (530,9 млрд.руб. или 172,2%), куда входят дивиденды по принадлежащим городу акциям, доходы от сдачи в аренду государственного имущества, в том числе зданий-памятников истории и культуры. Наибольшие доходы приносит арендная плата за нежилые помещения. От сдачи в аренду государственного имущества поступило 515,3 млрд.руб. или 167,5% от утвержденной суммы.



На поступлении арендной платы положительно сказались: сплошная инвентаризация объектов нежилого фонда, взаимозачеты по задолженностям и текущим платежам бюджетных организаций, изменения порядка перерасчета и контроля за внесением арендной платы, упорядочение юридических отношений между городом и арендатором, введение новой методики определения арендной платы, учитывающей, в том числе, и рост арендной платы в соответствии с ростом МРОТ.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ЗА 1996 ГОД ПО РАСХОДАМ* (млн. руб.)

Структура расходов в бюджете СПб	Утверждено по бюджету на год	Текущее содержание	Исполнено в 1996 году	Текущее содержание	% исполнения
Государственное управление	287339,6	285439,6	289166	288909	100,6
Законодательное собрание Санкт-Петербурга	39159,3	39159,3	29877	29877	76,3
Городская администрация	240180,5	240180,5	253025,6	253025,6	105,3
Госархивы	7999,8	6099,8	6263,4	6006,4	78,3
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	417873,2	342696,7	318506	289409,8	76,2
Органы внутренних дел	413828,2	338651,7	314910	285813,8	76,1
Органы государственной безопасности	3895,0	3895,0	849	849	21,8
Прокуратура Санкт-Петербурга	150,0	150,0	218	218	145,3
Судебная система Санкт-Петербурга	10981,6	10981,6	8591	8591	78,2
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	26661,1	26661,1	16041	16041	60,2
Европейский университет в Санкт-Петербурге	966,1	966,1	809	809	83,7
Научно-исследовательские разработки городского хозяйства	24050,0	24050,0	13800	13800	57,4
в том числе:					
Демонстрационная зона высокой энергетической эффективности в Петродворцовом районе	1500,0	1500,0	-	-	0,0
Проектные работы по развитию и сохранению исторического центра СПб	1045,0	1045,0	520	520	49,8
Финансирование расходов на деятельность "Русского географического общества"	600,0	600,0	600	600	100,0
Промышленность, энергетика и строительство	153162,2	151696,2	138441	136875	90,4
Пуско-наладочные работы по инженерному оборудованию вводных объектов жилищного и соцкультурного строительства	3277,5	3277,5	1474,6	1474,6	45,0
Градостроительное проектирование, проектно-планировочные работы, схемы развития отраслей городского хозяйства	2850,0	2850,0	1446,8	1446,8	50,8
Разработка генерального плана города и других проектов и работ	837,0	837,0	837	837	100,0
Проведение работ топонимической комиссии Санкт-Петербурга	161,7	161,7	110,6	110,6	68,4
Компенсация удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства	99350,0	99350,0	113864	113864	114,6
Охрана, реставрация и ремонт памятников истории и культуры	35720,0	35720,0	18642	18642	52,2
Задолженность по программе финансирования поставок продукции производственно-технического назначения для нужд города за 1995 год	9500,0	9500,0	500	500	5,3
Прочие расходы	1466,0		1566		106,8

* - бюджет включает в себя текущее содержание и бюджет развития. "Бюджет развития" см. стр. 32



Структура расходов в бюджете СПб	Утверждено по бюджету на год	Текущее содержание	Исполнено в 1996 году	Текущее содержание	% исполнения
Сельское хозяйство и рыболовство	17904,3	17904,3	7983	7983	44,6
Ветеринария	5529,3	5529,3	4688	4688	84,8
Мероприятия по улучшению землеустройства	12375,0	12375,0	2400	2400	19,4
Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	19589,0	15166,0	13839	11499	70,6
Управление "Ленморзащита" - эксплуатационные расходы	4282,0	4282,0	3876	3876	90,5
Защита окружающей среды	15307,0	10884,0	9963	7623	65,1
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	2020046,8	1529538,7	1549613	973952	76,7
Автобусный транспорт	452480,7	321939,7	424507	280604	93,8
Компенсация убытков Октябрьской железной дороге за бесплатный проезд жителей блокадного Ленинграда и ветеранов	254374,1	43400,0	254374	43400	100,0
Компенсация расходов на речные перевозки (г. Кронштадт)	8094,0	8094,0	6831	6831	84,4
Наземный электротранспорт	431698,5	347500,5	385428	340263	89,3
Метрополитен	364550,8	301755,8	477357	301738	130,9
Связь и информатика	14003,7	12003,7	1116	1116	8,0
Развитие рыночной инфраструктуры	11605,0	11605,0	4500	4500	38,8
Финансирование программ поддержки малого предпринимательства	11605,0	11605,0	4500	4500	38,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	4349214,6	3584100,6	3536371	3095014	81,3
Жилищное хозяйство	1669040,2	1539766,2	1437742	1379223	86,1
Коммунальное хозяйство	2680174,4	2044344,4	2098629	1715791	78,3
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	22203,8	21253,8	13909	13175,5	62,6
Мобилизационная подготовка	6843,7	6843,7	3347	3347	48,9
Гражданская оборона	15360,1	14410,1	10362	9628,5	67,5
Образование	2109799,2	2020968,2	1970143	1936570	93,4
Дошкольное воспитание	649672,5	636167,5	533397	533397	82,1
Начальное и общее среднее образование	1160852,0	1075526,0	1108283,4	1104283,4	95,5
Профессионально-техническое образование	1603,4	1603,4	1823	1823	113,7
Среднее специальное образование	87985,1	87985,1	73983,1	73983,1	84,1
Переподготовка и повышение квалификации	10330,1	10330,1	7454	7454	72,2
Прочие учреждения и расходы в области образования	99202,1	99202,1	113405	113405	114,3
Оздоровительные мероприятия	100154,0	100154,0	102134,5	102134,5	102,0
Культура и искусство	328348,7	276499,7	229646	205791	69,9
Культура и искусство (библиотеки, музеи, театрально-зрелищные предприятия, дома культуры, клубы)	196702,9	196702,9	141506	141506	71,9
Кинематография	5148,5	4719,5	2797	2635	54,3
Прочие учреждения и мероприятия по культуре и искусству	93832,3	42412,3	53841,2	30148,2	57,4
Общегородские праздничные мероприятия	32665,0	32665,0	31291,6	31291,6	95,8
Средства массовой информации	17661,7	4880,7	11405	5651,9	64,6
Периодическая печать и издательства	17326,3	4545,3	11070	5316,9	63,9
Прочие средства массовой информации	335,4	335,4	335	335	99,9
Здравоохранение и физическая культура	1750340,1	1639758,1	1330400	1256027	76,0
Здравоохранение	1690955,2	1583988,2	1276727	1202793	75,5
в том числе					
Поликлиника № 40	2620,4	2620,4			0,0
ЦНИИ РАН для завершения проектных и строительных работ по установке линейного ускорителя для онкологической службы города	200,0	200,0			0,0
Физическая культура и спорт	59384,9	55769,9	53673	53234	90,4



Структура расходов в бюджете СПб	Утверждено по бюджету на год	Текущее содержание	Исполнено в 1996 году	Текущее содержание	% исполнения
Социальная политика	1021856,3	1016041,3	825064	823306	80,7
Учреждения социальной защиты	181898,8	181898,8	136812,7	136812,7	75,2
Социальная помощь	785460,8	785460,8	645060,4	645060,4	82,1
в том числе					
Территориальный фонд поддержки населения	10000,0	10000,0	3527	3527	35,3
Молодежная политика	35463,5	35463,5	29059,4	29059,4	81,9
Прочие мероприятия в области социальной политики	19023,2	13208,2	14131,5	13145,5	74,3
Обслуживание внутреннего долга	1092541,0	1092541,0	1735980,8	1735980,8	158,9
Прочие расходы	225322,2	110804,2	78181,2	66358,2	34,7
Фонд непредвиденных расходов	69501,1	69501,1	250	250	0,4
Проведение выборов	2850,0	2850,0	13674,2	13674,2	479,8
Содержание лицензионных служб (текущее содержание)	17503,1	17503,1	14966,4	14966,4	85,5
Содержание сигнального будня Петропавловской крепости	72,5	72,5	69	69	95,2
Финансирование программ финансового оздоровления, конверсии и диверсификации военного производства Госкомобороны РФ по Санкт-Петербургу	20000,0	20000,0			0,0
Центральная лаборатория судебной экспертизы (текущее содержание)	877,5	877,5	200	200	22,8
Расходы за счет средств "Фонда капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта" (развитие)	95300,0	95300,0	8517		8,9
"Центру по работе с кредитами банков" на реализацию жилищного проекта Международного банка реконструкции и развития (развитие)	8380,0	8380,0			0,0
Отчисления в федеральные целевые бюджетные фонды	83163,0	83163,0	119182	119182	143,3
Резервный фонд бюджета Санкт-Петербурга	89932,5	89932,5			0,0
Итого расходов:	14055545,7	12321632,1	12196962	10994816,2	86,8
Бюджетные ссуды		0,0	5486		
ВСЕГО РАСХОДОВ:			12202448		

Государственное управление. На госуправление в бюджете было предусмотрено 285,4 млрд. руб. текущих расходов, с учетом внесенных изменений - 297,9 млрд. руб. - фактически было израсходовано 282,9 млрд. руб.. Общие расходы на оплату труда составили 199,2 млрд. руб. или 70,4%, на приобретение оборудования и капитальный ремонт зданий - 13,0 млрд. руб. или 4,6%.

Администрация города провела ряд штатных усовершенствований, в том числе была изменена структура управления городским хозяйством, утверждена предельная штатная численность. В результате численность управленческих работников сократилась на 1282 единицы, в том числе в городском звене управления на 629 единиц, в районном - на 653 единицы.

Органы внутренних дел. По этой статье было утверждено 413,8 млрд. руб., в том числе на текущее содержание 338,6 млрд. руб., из них на районы - 14,3 млрд. руб. Фактически было израсходовано 285,7 млрд. руб. или 84,4% и, в том числе, по районам - 14,3 млрд. руб. или 100%. На текущее содержание подразделений Главного управления внутренних дел израсходовано 274,7 млрд. руб. (85,5%, из утвержденных 321,3 млрд. руб.). На денежное довольствие сотрудников израсходовано 200,8 млрд. руб. (96,2% от запланированных 208,8 млрд. руб.).



Обеспечено проведение капитальных ремонтов на 30 объектах органов внутренних дел. Приобретено более 70 автомобилей различных модификаций, 2047 единиц специальных технических средств и средств защиты личного состава, 4411 единиц различного оборудования и инвентаря, в том числе 64 единицы компьютерной и оргтехники. На эти цели направлено 13,9 млрд. руб. На содержание полка патрульно-постовой службы милиции (ППСМ) при Северо-Западном УВД на транспорте направлено 6,3 млрд. руб., или 87,5% при плане 7,2 млрд. руб. Для полка ППСМ были приобретены автомобиль УАЗ, специальные технические средства, а также 9 единиц компьютерной и оргтехники. На эти цели направлено 0,06 млрд. руб.

На содержание дополнительной штатной численности подразделений Управления государственной противопожарной службы (500 единиц) из городского бюджета было выделено 4,7 млрд. руб., при плане 8,6 млрд. руб., или 54,6%.

Органы государственной безопасности. Для органов государственной безопасности на проведение работ по обнаружению взрывных устройств было выделено 0,8 млрд. руб. (20,5% из запланированных в бюджете 3,9 млрд. руб.).

Прокуратура. Органам прокуратуры из предусмотренных 0,15 млрд. руб. выделено 0,2 млрд. руб., или 145%. Дополнительно к утвержденному бюджету были направлены ассигнования из Фонда непредвиденных расходов на материальное поощрение работников Прокуратуры.

Судебная система Санкт-Петербурга. На финансовую поддержку федеральных судебных органов в бюджете Санкт-Петербурга было израсходовано 8,3 млрд. руб. из предусмотренных 11 млрд. руб., из них 2,5 млрд. руб. - на оплату труда 626 народных заседателей (в городском и 20 районных судах) и адвокатов, назначаемых судебными органами. 0,4 млрд. руб. израсходовано на приобретение оборудования и инвентаря и 4,8 млрд. руб. на проведение капитального ремонта зданий городского и районных судов.

Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу. В 1996 году на эти цели из предусмотренных 25,7 млрд. руб. расходов на научно-исследовательские разработки городского хозяйства фактически профинансировано 14,9 млрд. руб., в том числе на оплату выполненных по договорам научно-исследовательских разработок городского хозяйства из запланированных 24,1 млрд. руб. израсходовано - 13,8 млрд. руб., на оплату проектных работ по развитию и сохранению исторического центра Санкт-Петербурга из 1 млрд. руб. фактически оплачено 0,5 млрд. руб., и на поддержку Русского географического общества из 0,6 млрд. руб. профинансировано 0,6 млрд. руб.

Промышленность, энергетика и строительство. Наибольший удельный вес приходится на компенсацию удорожания стоимости кооперативного строительства. На строительство и ввод в эксплуатацию в 1996 году 42 домов ЖСК было израсходовано 113,8 млрд. руб. Строительство усложнялось постоянными задержками поступления федеральных средств (доля федерального бюджета в общем объеме компенсации составила 35%). 40 млрд. руб. взятых кредитов, покрывающих этот долг, позволили ввести в эксплуатацию 7 домов общей площадью 59 774 кв. м.



На пуско-наладочные работы по вводимым объектам муниципального строительства из запланированных 3,3 млрд. руб. израсходовано 1,5 млрд. руб. Основную часть этой суммы (85%) составляют расходы по детской инфекционной больнице. На 01.01.1997 остались неоплаченными выполненные работы на 0,9 млрд. руб.

Расходы на градостроительное проектирование составили 1,4 млрд. руб. На разработку генерального плана города выделено и полностью профинансировано 0,8 млрд. руб. бюджетных ассигнований. 0,1 млрд. руб. направлены на проведение работ топономической комиссии.

Охрана, реставрация и ремонт памятников истории и культуры осуществлялись за счет поступающей в бюджет арендной платы от использования зданий-памятников. Из планируемых в 1996 году 24,2 млрд.руб. фактически поступило 49,2 млрд.руб. Использовано 18,6 млрд. руб. Остаток средств - 44 млрд. руб. (с учетом остатка на 01.01.96 - 13,4 млрд. руб.) учтен в расходах бюджета Санкт-Петербурга на 1997 год.

Сельское хозяйство и рыболовство. По данному разделу из предусмотренных 17,9 млрд. руб. израсходовано 8,0 млрд. руб.

4,7 млрд. руб. - на содержание 48 ветеринарных учреждений и на проведение противоэпизоотических мероприятий. На оплату услуг ветсанутильзавода "Аскорн" по сбору и утилизации трупов павших животных Управлением ветеринарии перечислено 0,1 млрд. руб.

На мероприятия по улучшению землепользования и землеустройства, на инвентаризацию земель и создание земельного кадастра использовано 0,5 млрд.

Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия. Текущие расходы составили 11,5 млрд. руб. или 75% от утвержденных 15,2 млрд. руб. - в основном это эксплуатационные расходы по управлению "Ленморзащита": по поддержанию в рабочем состоянии водопропускных сооружений и расходы на затраты по электроэнергии, техническому обслуживанию, антикоррозийной защите затворов, текущему ремонту, освещению и уборке автодороги Котлин-Горская. На проведение в 1996 году мероприятий по защите окружающей среды из городского бюджета Управлению по охране окружающей среды выделено 7,6 млрд.руб. из предусмотренных в бюджете 10,9 млрд. руб. Выполненный объем работ составил 8,4 млрд. руб.

Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика. В бюджете Санкт-Петербурга на 1996 год было предусмотрено 972,3 млрд. руб. ассигнований предприятиям городского общественного транспорта на возмещение убытков от перевозки пассажиров.

В течение года тарифы за проезд в городском пассажирском транспорте выросли на наземном транспорте с 600 до 1000 руб. (рост - 67%), на метрополитене с 800 до 1 500 руб. (рост - 88%).



ФАКТИЧЕСКИЕ ДОХОДЫ, ПОСТУПАЮЩИЕ ОТ ПЛАТЫ ЗА ПРОЕЗД В ПАССАЖИРСКОМ ТРАНСПОРТЕ

Доходы от платы за проезд (млн.руб.)		Доля доходов в финансировании расходов (%)
Автобусный транспорт	175 965	31
Наземный электротранспорт	132 168	21
Метрополитен	413 688	55
Всего	721 821	37

Темпы роста поступающих доходов от платы за проезд по-прежнему отстают от темпов роста тарифов на проезд в пассажирском транспорте. Основной причиной этого является рост числа категорий граждан, имеющих право на бесплатный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте, без компенсации потерь в доходах транспортным предприятиям. В настоящее время более 1,7 млн. человек пользуются правом бесплатного проезда, не считая детей дошкольного возраста. Из 800 тысяч учащихся школ, ПТУ и студентов вузов более 300 тысяч пользуются льготными проездными билетами. Другой причиной является увеличение количества граждан, не оплачивающих проезд в транспорте.

Общие расходы на эксплуатационную деятельность городского пассажирского транспорта составили 1 949,9 млрд. руб., в том числе на автобусный - 561,5 млрд. руб., на наземный электротранспорт - 642,2 млрд. руб., на метрополитен - 746,2 млрд. руб.

ФАКТИЧЕСКАЯ СТОИМОСТЬ ПЕРЕВОЗКИ ОДНОГО ПАССАЖИРА В 1996 ГОДУ (В РУБ.)

Стоимость перевозки одного "платного" пассажира	Средневзвешенный тариф на проезд	
Автобусный транспорт	3 382	979
Наземный электротранспорт	5 138	979
Метрополитен	2 175	1 261

Финансовое состояние ГП "Пассажиравтотранс" и ГП "Горэлектротранс" оценивается как неудовлетворительное. Эти предприятия стали убыточными, что привело к росту кредиторской задолженности и необходимости привлекать дорогостоящие кредитные ресурсы. Кредиторская задолженность перед поставщиками производственной продукции и услуг за год возросла в 2,3 раза и на 01.01.1997 составила 206,5 млрд. руб.

В соответствии с постановлением Правительства РФ, регулирование тарифов на пригородные железнодорожные перевозки при согласовании с Управлениями железных дорог находится в компетенции исполнительной власти субъектов РФ, при условии возмещения убытков за счет их бюджета. Во исполнение постановления было предусмотрено возмещение 50% убытков от эксплуатации пригородных пассажирских электропоездов за счет средств бюджета города. В результате, в бюджете Санкт-Петербурга на 1996 год предусмотрены ассигнования на компенсацию убытков по пригородным железнодорожным перевозкам и за бесплатный проезд ветеранов и жителей блокадного Ленинграда (в том числе за проезд пенсионеров на пригородных электропоездах в период с 1 мая по 31 октября 1996 года) в сумме 43,4 млрд. руб., которые были полностью профинансированы.



Компенсация расходов на речные перевозки (Кронштадт). Дотация на покрытие убытков от пригородных речных перевозок, осуществляемых Пассажирским портом АО "Северо-Западное пароходство" и двумя паромными линиями "Кронштадт - Ломоносов", составила 6,8 млрд. руб. из запланированных 8,1 млрд. руб. (83,0%).

Связь и информатика. 1,1 млрд. руб. из утвержденных 12,0 млрд. руб. были израсходованы на оплату услуг мобильной связи, содержание средств вычислительной техники Канцелярии губернатора, а также на развитие локальной вычислительной сети Регистрационной палаты.

Развитие рыночной инфраструктуры. На финансирование программ поддержки малого предпринимательства в бюджете 1996 года было утверждено 11,6 млрд. руб. Фактически выделено Государственному Фонду развития малого предпринимательства в Санкт-Петербурге 4,5 млрд. руб.

Жилищно-коммунальное хозяйство. На текущее содержание жилищно-коммунального хозяйства в бюджете города на 1996 год было утверждено 3584,1 млрд. руб., в том числе на предприятия городского подчинения 2101,1 млрд. руб. Фактически было израсходовано 3095,0 млрд. руб., или 86%, в том числе на предприятия городского подчинения - 1596,5 млрд. руб., или 75%.

Исполнение текущего бюджета жилищно-коммунального хозяйства за 1996 год (млн. руб.)

Наименование отраслей	Утвержденный бюджет 1996 г.	Исполнение в 1996 г.	% исполнения к утвержденному бюджету
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 584 100	3 095 014	86,4
Жилищное хозяйство	1 539 766	1 379 223	89,5
в том числе:			
Комитет по содержанию жилищного фонда	1 535 260	1 376 121	89,6
Коммунальное хозяйство	2 044 334	1 715 791	83,9
Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству	711 226	559 707	78,7
Топливо-энергетический комплекс СПб	1 182 818	1 037 509	87,7
Комитет по потребительскому рынку	114 023	78 373	68,7
ГУП "Водоканал СПб"	20 746	30 279	145,9
ГГХ "Ленгаз"	13 970	8 536	61,1

Финансовое положение жилищно-эксплуатационных организаций Комитета по содержанию жилищного фонда было неустойчивым. Расходы по содержанию жилищного фонда значительно превышали доходы, поступающие от оплаты населения за жилье и эксплуатационные услуги и сборы с арендаторов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.1996 № 707 "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг" предусматривает, что к 2003 году уровень платежей граждан должен обеспечить полное возмещение затрат на содержание и ремонт жилья, а также на коммунальные услуги. По состоянию на 01.01.1997 уровень платежей граждан к затратам по содержанию жилищного фонда и оказанию коммунальных услуг составил 28,4%.



Профинансированы работы по вывозу бытового мусора в размере 147,4 млрд. руб., при этом задолженность города автопаркам N 1 и N 6 "Спецтранс" составила 48,4 млрд. руб.

Объем капитального ремонта жилищного фонда составил 392,3 млрд. руб., из бюджета профинансировано 341,4 млрд. руб., или 84% от утвержденного бюджета. По отдельным видам ремонта работы практически приостановлены или ведутся в незначительных объемах. Средства в основном были направлены на подготовку жилищного фонда к зиме - на ремонт 1 564,6 тыс. куб. м. систем центрального отопления; 594,5 тыс. кв. м. кровли; 32,1 тыс. пог.м теплотрасс. Ввод площади после капитального ремонта составил 172,4 тыс. кв. м. (1995 г. - 392,5 тыс. кв. м.).

Для покрытия разницы в ценах на теплоэнергию, отпускаемую для отопления жилых домов, из бюджета выделено 365,8 млрд. руб. Продолжалась работа по приемке жилищного фонда, инженерных сетей и оборудования на баланс муниципалитета от ведомств. Всего за год принято 231,1 тыс. кв. м. общей площади.

На благоустройство города израсходовано 637,7 млрд. руб. (77,2% от утвержденного бюджета), в том числе: на механизированную уборку улиц и санитарную очистку города - 205,4 млрд. руб.; на текущее содержание и капитальный ремонт объектов садово-паркового хозяйства - 52,0 млрд. руб.; на текущее содержание и капитальный ремонт дорог, мостов и набережных - 245,9 млрд. руб., в том числе на подготовку к празднованию 300-летия Российского флота и парусной регате "Катти-Сарк" - 71,1 млрд. руб.; на текущее содержание и капитальный ремонт уличного освещения - 69,5 млрд. руб.; на текущее содержание и капитальный ремонт кладбищ - 8,5 млрд. руб.; на прочее благоустройство - 56,4 млрд. руб., из которых на текущее содержание и капитальный ремонт общественных туалетов - 8,8 млрд. руб., на ручную уборку территорий - 15,2 млрд. руб., на текущее содержание поселков и пляжей - 2,8 млрд. руб., на оформление города к праздникам, юбилейным и знаменательным датам и т.д. за счет средств от размещения рекламы - 12,3 млрд. руб.

За период с 20.09.96 по 31.12.96 из Территориального дорожного фонда поступил 341,0 млрд. руб. За год использовано 315 млрд. руб., из них: на капитальный и текущий ремонт дорог - 189,3 млрд. руб. (отремонтировано 947,7 тыс. кв. м.), на капитальный и текущий ремонт мостов 29,3 млрд. руб. (отремонтировано 4 моста, 493 п. м. набережных); на механизированную уборку - 42,6 млрд. руб.; на озеленение придорожных территорий - 16,1 млрд. руб.; на капитальные вложения - 35,9 млрд. руб.

Убытки бань составили 61,1 млрд. руб., было профинансировано 58,2 млрд. руб., из них 15,3 млрд. руб. - за 1995 год и 42,9 млрд. руб. - на покрытие убытков 1996 года. Непрофинансированный убыток за 1996 год - 18,1 млрд. руб. На банные услуги были установлены фиксированные тарифы от 2 000 до 7 000 руб. в зависимости от отделений, и льготный тариф - 1 000 руб., действующий 1 раз в неделю для малоимущих слоев населения.

Службам похоронного дела из бюджета были выделены 1,1 млрд. руб. на гарантированный перечень услуг при безвозмездном захоронении. С 01.06.96 были отменены компенсации на ритуальные услуги, на которые за 5 месяцев из бюджета было израсходовано 3,5 млрд. руб.



Убытки ГП "ТЭК Спб" от производства теплоэнергии за 1996 год составили 970 млрд.руб. Из бюджета профинансировано 947,2 млрд. руб.

Особое внимание уделялось подготовке городского хозяйства к работе в зимних условиях. На аварийно-восстановительные работы и подготовку жилищного фонда, инженерных сетей и котельных к эксплуатации в зимних условиях в июне - сентябре из бюджета города Комитету по содержанию жилищного фонда выделено 20,0 млрд. руб., ГП "ТЭК Спб" - 32,0 млрд. руб. Для обеспечения города противогололедными материалами Комитету по благоустройству и дорожному хозяйству выделено из бюджета 17,3 млрд. руб., а из Территориального дорожного фонда - 16,7 млрд. руб., за счет которых приобретено 60 тыс. тонн соли и 410 тыс. тонн песко-соляной смеси.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. На мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий было утверждено 21,3 млрд. руб., выделено 13,2 млрд. руб. (или 61,0%), из них на мобилизационную подготовку - 6,8 млрд. руб., исполнено - 3,3 млрд. руб. (или 44%), на мероприятия по гражданской обороне - 14,4 млрд. руб., исполнено 9,6 млрд. руб. (или 66%).

Образование. На финансирование учреждений образования израсходовано 1 970 млрд. руб. (97,0 % от утвержденного бюджета).

В 217 учреждениях образования выполнен ремонт на сумму 97 млрд. руб., оплачено 88 млрд. руб. в том числе отремонтированы 163 школы, 23 детских дошкольных учреждения и 31 внешкольное учреждение. Вновь открылись после капитального ремонта такие учреждения как автоград, Центр по внешкольной работе с детьми Московского района и другие. Кредиторская задолженность по выполненным работам на 01.01.97 составила 26,5 млрд. руб.

В целях оказания социальной помощи семьям, имеющим детей, всем учащимся 1-4 классов, учащимся 5-11 классов из многодетных и малообеспеченных семей предоставлялись бесплатные завтраки; учащимся с дефектами умственного и физического развития, а также учащимся из многодетных семей - бесплатные обеды.

К ставкам заработной платы учителям начальных классов и учителям русского языка и литературы правительством города установлены 30% доплаты, установлены также 15% надбавки за качество педагогического труда, единовременные выплаты молодым специалистам в размере трех минимальных размеров оплаты труда. С 01.04.96 были повышены тарифные ставки работникам бюджетной сферы с 1 по 11 разряд на 20 %, с 12 по 18 разряд на 10%. В соответствии с распоряжением губернатора Санкт-Петербурга с 01.09.96 выплачиваются компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам в размере суммы, соответствующей минимальному размеру оплаты труда.

Полностью профинансированы расходы по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи.

На приобретение школьных учебников учащимся школ города на 1996/97 учебный год израсходовано 12,7 млрд. руб. К 1 сентября 1996 года всем первоклассникам города были вручены подарочные наборы школьно-письменных принадлежностей на 3,5 млрд. руб.



Культура и искусство. Расходы на содержание учреждений культуры и проведение мероприятий составили 229,6 млрд. руб., или 83% от утвержденного бюджета, из них на капитальный ремонт и реставрацию - 34,7 млрд. руб. Из бюджета оплачивалось содержание 190 библиотек, включая филиалы, 20 музеев с филиалами, оказывалась финансовая помощь 39 театрам и концертным организациям, 13 музеям-заповедникам и паркам. По программе "Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга" были выделены: 3,2 млрд. руб. - Театру музыкальной комедии и 2,2 млрд. руб. - Исаакиевскому собору. На проведение общегородских праздничных мероприятий было израсходовано 31,3 млрд. руб. или 95%.

Для сохранения и развития отечественного кинопроизводства и кинопроката из бюджета Санкт-Петербурга оказывалась финансовая поддержка 21-му учреждению кинематографии города на сумму 1,6 млрд. руб., в том числе 14-ти специализированным детским кинотеатрам. Частичное бюджетное финансирование позволило сохранить количество детских кинотеатров и сравнительно низкую цену входных билетов в них (1000 - 1500 руб.). На реализацию программы поддержки отечественного кино выделено 0,9 млрд. руб. В рамках этой программы оказывалась финансовая помощь государственным кинотеатрам города на погашение кредиторской задолженности по коммунальным платежам, осуществлялась закупка отечественных и зарубежных фильмов. Кроме того, профинансирован ремонт кинотеатра "Свет" в сумме 0,11 млрд. руб. Общие расходы бюджета Санкт-Петербурга на поддержку кинематографии города составили 2,6 млрд. руб.

Средства массовой информации. Расходы бюджета на средства массовой информации составили 5,7 млрд. руб. и были направлены: на издание Книги Памяти - 0,6 млрд. руб., на финансовую поддержку книгоиздательской деятельности, а также газет и журналов города - 3,7 млрд. руб., на поддержку районных газет и радиовещания - 1,4 млрд. руб.

Здравоохранение и физическая культура. Расходы на содержание учреждений и мероприятий здравоохранения составили 1202,8 млрд. руб. или 75,0% к утвержденному бюджету. Кроме того, в 1996 году на содержание учреждений здравоохранения было направлено 542,6 млрд. руб. страховых взносов, поступивших от предприятий на обязательное медицинское страхование работающих жителей Санкт-Петербурга.

За счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования содержалось 85 стационаров на 35 055 коек, 212 амбулаторно-поликлинических учреждений, 22 санатория на 3390 коек, 13 Домов ребенка на 1295 коек, 4 станции скорой помощи. Коечный фонд по сравнению с 1995 годом уменьшился на 952 койки в связи с закрытием отдельных учреждений. Продолжительность работы койки в стационарах города составила 295 дней, в санаториях - 260 дней, из них по нетуберкулезным санаториям - 251, в Домах ребенка - 315 дней.

Расходы на приобретение оборудования и инвентаря составили 48,2 млрд. руб. Учреждениями здравоохранения города было получено медицинское оборудование на 141 млрд. руб. по международным кредитным линиям, расчеты за которое будут производиться в последующие годы.



Капитальный ремонт проводился в 120 учреждениях здравоохранения. Из выполненного объема работ на сумму 61,0 млрд. руб. оплачено 48,8 млрд. руб., кредиторская задолженность на 01.01.1997 составила 12,2 млрд. руб.

На бесплатный и льготный отпуск медикаментов было израсходовано 60,6 млрд. руб. из предусмотренных 140,0 млрд. руб.; на бесплатное зубопротезирование - 13,2 млрд. руб.

Расходы Комитета по физической культуре и спорту на проведение плановых спортивных мероприятий и аренду спортивных сооружений составили 22,6 млрд. руб. В том числе, за счет резервного фонда бюджета города выделено ЗАО ФК "Зенит" - 0,4 млрд. руб., физкультурно-спортивному клубу инвалидов "Баски" - 0,01 млрд. руб. На проведение спортивных мероприятий в районах было израсходовано 3,6 млрд. руб.

Социальная политика. Расходы бюджета на содержание учреждений и мероприятий по социальному обеспечению составили 786,3 млрд. руб. или 87,6% от запланированных.

В 1996 году в городе функционировало 13 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 4 детских дома-интерната, профтехучилище и реабилитационный центр для инвалидов, городское объединение врачебно-трудовой экспертизы, 327 отделений социальной помощи на дому, которые обслуживали более 34 тыс. человек, и 28 отделений срочной социальной помощи, в которых в прошедшем году получили помощь 112 тыс. граждан, оказавшихся в экстремальных ситуациях, 10 социозащитных учреждений, созданных в целях защиты прав несовершеннолетних, Центр социальной и гуманитарной помощи, Центр социальной адаптации и др. В 1996 году Дома-интернаты для престарелых и инвалидов были заполнены на 94%; детские дома-интернаты - на 88%. За год в доме отдыха "Красная Звезда" отдохнуло 3424 человека, в пансионате "Заря" - 4023 человека. В то же время, не удалось в полном объеме удовлетворить потребность инвалидов в путевках на санаторно-курортное лечение, протезами и протезно-ортопедическими изделиями, специальными транспортными средствами.

Бесплатно получили автомашины 10 человек (из 1712 инвалидов, состоящих на очереди), кресла-коляски - 104 человека, малогабаритные коляски - 25 человек.

В течение 1996 года отдельным категориям жителей города оказывалась социальная помощь. Семьям с детьми обеспечивалась своевременная выплата единых ежемесячных пособий на каждого ребенка до 16 лет. Расходы на эти цели составили 511,4 млрд. руб.

На предоставление льгот на услуги Петербургской телефонной сети пенсионерам по старости и инвалидам 1 и 2 групп было израсходовано 40,8 млрд. руб. На предоставление льгот на услуги вневедомственной охраны - 0,6 млрд. руб.

На выплату ритуального пособия в размере десяти МРОТ гражданам, взявшим на себя организацию похорон в случаях, когда умерший не работал, либо работал, но не подлежал социальному страхованию и не являлся пенсионером, было направлено 3,2 млрд. руб.



В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.09.1995 № 49 "О мерах по социальной поддержке малообеспеченных работников социальной сферы и адресной (финансовой) помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам Санкт-Петербурга" были произведены разовые выплаты 140 тыс. человек на сумму 34,5 млрд. руб. 10,2 млрд. руб. было направлено на текущий ремонт Центра социальной и профессиональной реабилитации на острове Коневец, создание условий для реабилитации подростков-сирот в семейной коммуне "Надежда", предоставление помощи Консультативно-правовой службой общества потребителей, внедрение адресной системы обеспечения пенсионеров и других социально-незащищенных категорий граждан продуктами питания Центральным потребительским обществом "Забота", реализация программы "Дети-дезадаптанты".

На финансирование Программы занятости населения Санкт-Петербурга израсходовано 12,8 млрд. руб., в том числе на обеспечение временной занятости молодежи направлено 7,5 млрд. руб. и на профессиональное образование и переобучение безработных граждан - 1,0 млрд. руб.

Комитету по труду и социальной защите для закупки талонов-вкладышей, обеспечивающих детям-инвалидам и детям из многодетных семей бесплатный проезд в городском пассажирском транспорте, из бюджета Санкт-Петербурга было выделено 1,9 млрд. руб.

На 1996 год расходы бюджета на предоставление жилищных компенсаций гражданам, у которых сумма оплаты за жилье, эксплуатационные и коммунальные услуги превышала 15% совокупного дохода семьи, были предусмотрены в сумме 71,4 млрд. руб. с учетом роста тарифов на жилищные и коммунальные услуги. Всего за год компенсации были предоставлены 14410 семьям. Сумма компенсаций за 5 месяцев 1997 года составила 52,7 млрд. руб.

На финансирование мероприятий в области молодежной политики за 1996 год израсходовано 29,0 млрд. руб. на проведение внешкольной работы и организации досуга подростков и детей по месту жительства в 342 клубах и центрах города.

Обслуживание внутреннего долга. В бюджете Санкт-Петербурга на 1996 год на обслуживание внутреннего долга было предусмотрено 1 092,5 млрд. руб. Однако из-за нестабильной политической ситуации, сложившейся в Российской Федерации и в городе в первой половине 1996 года, в связи с выборами президента и губернатора Санкт-Петербурга, на рынках финансовых ресурсов сложились более высокие процентные ставки, чем были предусмотрены в бюджете города на 1996 год. Так, при первичном размещении шестимесячных выпусков ГКО средневзвешенная доходность в конце февраля 1996 года составляла 78,96% годовых. Наблюдавшаяся на рынке ГКО в течение января-февраля стабильная тенденция к снижению уровня доходности позволяла делать прогноз о диапазоне доходности 60-70% в середине года и 40-50% годовых в конце года. Но в начале июня произошел резкий всплеск доходности ГКО до 192,89% годовых, и фактические расходы по обслуживанию долга составили 1 736,0 млрд. руб., в том числе по выплате процентов 1 626,6 млрд. руб.



БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ

БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЗА 1996 ГОД. (МЛН. РУБ.)

Структура расходов в бюджете СПб	Утверждено по бюджету	Исполнено по бюджету	% исполнения
Государственное управление	1900	257	13,5
Госархивы	1900	257	13,5
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	75176,5	29096,2	38,7
Органы внутренних дел	75176,5	29096,2	38,7
Промышленность, энергетика и строительство	1466	1566	106,8
Прочие расходы	1466	1566	106,8
Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	4423	2340	52,9
Защита окружающей среды	4423	2340	52,9
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	490508,1	575661	117,4
Автобусный транспорт	130541	143903	110,2
Компенсация убытков Октябрьской железной дороге за бесплатный проезд жителей блокадного Ленинграда и ветеранов	210974,1	210974	100,0
Наземный электротранспорт	84198	45165	53,6
Метрополитен	62795	175619	279,7
Связь и информатика	2000		0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	765114	441357	57,7
Жилищное хозяйство	129274	58519	45,3
Коммунальное хозяйство	635840	382838	60,2
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	950	733,5	77,2
Гражданская оборона	950	733,5	77,2
Образование	98831	33573	34,0
Дошкольное воспитание	13505		0,0
Начальное и общее среднее образование	85326	4000	4,7
Культура и искусство	51849	23855	46,0
Кинематография	429	162	37,8
Прочие учреждения и мероприятия по культуре и искусству	51420	23693	46,1
Средства массовой информации	12781	5753,1	45,0
Периодическая печать и издательства	12781	5753,1	45,0
Здравоохранение и физическая культура	110582	74373	67,3
Здравоохранение	106967	73934	69,1
Физическая культура и спорт	3615	439	12,1
Социальная политика	5815	1758	30,2
Прочие мероприятия в области социальной политики	5815	1758	30,2
Прочие расходы	114518	11823	10,3
Итого расходов:	1733913,6	1202145,8	69,3

Бюджет развития Санкт-Петербурга на 1996 год утвержден в сумме 1 733,9 млрд. руб. Исполнен в сумме 1 202,1 млрд. руб. или 69,3%. Средства были направлены на финансирование:

- адресной программы капитальных вложений - 912,6 млрд. руб.
(включая районы)
- адресной программы по объектам городского хозяйства за счет средств инфраструктуры - 8,5 млрд. руб.
- компенсации убытков Октябрьской железной дороге - 211 млрд. руб.
- строительства метрополитена (за счет штрафных санкций) - 60 млрд. руб.
- строительства здания для ГУВД - 10,1 млрд. руб.



Строительство. Основной объем капитальных вложений средств бюджета - 382,6 млрд. руб.- направлен на строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства. Из этих средств было выделено 73 млрд. руб. Дирекции транспортного строительства, что позволило полным ходом вести работы по реконструкции важнейшей транспортной магистрали города - Большеохтинского моста; 53,3 млрд. руб. - на строительство и реконструкцию тепловых сетей; 145,8 млрд. руб. - на строительство очистных сооружений, канализационных коллекторов и водопроводных сетей; 27,1 млрд. руб. - на строительство и реконструкцию газовых сетей.

На строительство и реконструкцию жилых домов направлено 55,6 млрд. руб. Введено 20,8 тыс. кв. м. новой жилой площади. После реконструкции введены жилые дома для работников образования в Колпино и Павловске. В соответствии с распоряжением губернатора "О предоставлении гражданам Российской Федерации, проживающим в Санкт-Петербурге и нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья в 1996 году" было выделено 3,7 млрд. руб.

Транспорт. Для улучшения транспортного обслуживания горожан на капитальные вложения в отрасль направлено 304,4 млрд. руб., в том числе на приобретение подвижного состава 159,2 млрд. руб., из которых 136,6 млрд. руб. на приобретение автобусов и 22,6 млрд. руб. - трамваев. Администрацией города с привлечением иностранного кредита реализуется контракт с венгерской фирмой "Икарус" на приобретение 250 автобусов.

Полностью освоены средства по ГППТ "Петербургский метрополитен", введен в действие после реконструкции пересадочный узел "Гостиный двор" - "Невский проспект". Продолжались работы по ликвидации размыва и сооружению камерных съездов на станциях "Площадь Мужества" - "Лесная".

Образование. Освоено 30,1 млрд. руб., введены в эксплуатацию 2 общеобразовательные школы на 2592 учащихся; продолжалось строительство и реконструкция 9-ти школ и детских дошкольных учреждений. Приоритетность в финансировании была отдана реконструкции Морского Кадетского Корпуса в Кронштадте, гимназиям Петроградского (по Чкаловскому пр.) и Василеостровского районов (ул. Каховского).

Культура. Исполнено 23,9 млрд. руб. Основная часть средств (15 млрд. руб.) была направлена на реставрацию металлического декора города, Домика Петра I и культовых зданий-памятников.

Средства массовой информации. На строительство Санкт-Петербургского газетного комплекса направлено 5,8 млрд. руб.

Здравоохранение. Большое внимание уделялось финансированию объектов здравоохранения, физической культуры и спорта, расходы составили 74,4 млрд. руб. В первоочередном порядке финансировалось завершение строительства Детской инфекционной больницы, дополнительно были привлечены кредиты банков (26,2 млрд. руб.), что позволило ввести 1 комплекс на 280 коек. Кроме того, продолжались работы в хирургическом корпусе Покровской больницы, трех поликлиниках, спортивных объектах.



Социальная политика. На строительство комбинатов школьного питания направлено 0,5 млрд. руб.

Органы внутренних дел. На строительство объектов правоохранительной деятельности израсходовано 19 млрд. руб., в частности для города была приобретена 53-х метровая пожарная лестница, проведена реконструкция котельной учреждения Управления исполнения наказаний ГУВД.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО РАЙОНАМ ЗА 1996 ГОД

Доходная часть бюджета районов в 1996 году выполнена на 102%. При плане 4114,2 млрд. руб. районами получено 4182,4 млрд. руб. доходов.

ПОСТУПЛЕНИЕ ДОХОДОВ В РАЙОННЫЕ БЮДЖЕТЫ (МЛРД. РУБ.)

	Утверждено по бюджету	Исполнено в 1996 году	% исполнения
Налог на имущество физических лиц	5,4	10,3	190,3
Госпошлина	29,6	30,3	102,2
Налог на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы	523,4	549,5	105,0
Трансферты из бюджета Санкт-Петербурга	3 555,9	3 592,3	101,0

Основную долю в структуре бюджетных доходов районов составили трансферты из бюджета Санкт-Петербурга (86%) и налог на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы (13%).

Исполнение бюджетов районных администраций проходило очень напряженно. Утвержденные по бюджету ассигнования в течение года корректировались и перераспределялись. Резервный фонд глав Администраций районов в сумме 335,4 млрд.руб. был направлен:

- на проведение летней оздоровительной кампании 21,7 млрд. руб.;
- на социальные выплаты работникам учреждений социальной сферы и оказание адресной материальной помощи 68 млрд. руб.;
- на выплату пособий на детей 32,8 млрд. руб.;
- на приобретение книг 7,5 млрд. руб.;
- на погашение задолженности за поставленный газ 16 млрд. руб.;
- на покрытие расходов жилищно-коммунального хозяйства 168,3 млрд. руб.;
- на погашение задолженности по санитарному транспорту 12,9 млрд. руб.;
- другие.

В Приморском, Красносельском, Петродворцовом, Кронштадском и Фрунзенском районах расходы профинансированы на 86% - 93%. Во всех районах полностью профинансированы защищенные статьи: заработная плата, питание в дошкольных и школьных учреждениях, медикаменты для учреждений социально-культурной сферы, выплата ежемесячного пособия на детей и приоритетные расходы социально-экономических программ: проведение летних оздоровительных мероприятий среди детей, подготовка к началу учебного года, проведение аварийно-восстановительных работ в период подготовки к зиме.



В структуре расходов районов наибольший удельный вес составляют расходы на образование (39,6%), жилищно-коммунальное хозяйство (35,9%), социальную политику (10,9%) и здравоохранение (8,9%).

Взаимоотношения городского бюджета с бюджетом Российской Федерации. В бюджет Санкт-Петербурга в 1996 г. зачислялись следующие федеральные налоги:

- 50% акцизов на спирт, водку и ликеро-водочные изделия, производимые на территории Российской Федерации;
- 100% акцизов по другим товарам (за исключением направляемых в соответствии с законодательством в федеральный бюджет);
- налог на прибыль предприятий и организаций - по ставке 21% от налогооблагаемой прибыли для предприятий и организаций, по ставке 22% от прибыли, полученной от посреднических операций и сделок, бирж, брокерских контор, банков и других кредитных организаций и страховщиков;
- 25% налога на добавленную стоимость;
- 90% подоходного налога с физических лиц.

В соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 1996 год" Санкт-Петербургу, как региону, особо нуждающемуся в поддержке, в Федеральном фонде финансовой поддержки регионов было утверждено выделение финансовой помощи в размере 2,64 % от общей суммы Федерального фонда или 355,4 млрд. руб.

Фактически Санкт-Петербургу перечислено 234 млрд. руб. (65,8% от предусмотренного в бюджете). Кроме того, федеральный бюджет перечислил на финансирование расходов по содержанию объектов жилья и социально-культурной сферы, переданных в ведение субъектов Федерации и органов местного самоуправления 96,2 млрд. руб. (81,1% к планируемому объему).

По объектам адресной инвестиционной программы на 1996 год, заказчиком которых является Администрация Санкт-Петербурга, профинансированы инвестиции: по строительству метрополитена - 496,8 млрд. руб. (из предусмотренных 500 млрд. руб.); по программе "Жилище" (обеспечение жильем) - 8,6 млрд. руб. (из 39,3 млрд. руб.); по программе "Водоохранные сооружения по защите Балтийского моря" - 5 млрд. руб.; на реконструкцию Большеохтинского моста - 3,3 млрд. руб. (из 5 млрд. руб.); на строительство защитных сооружений от наводнений - 92,3 млрд. руб.; на строительство детской инфекционной больницы - 14 млрд. руб. и госпиталя для инвалидов Великой Отечественной войны - 1 млрд. руб.

В 1996 году не были выделены средства на строительство городской инфекционной больницы, восстановление Янтарной комнаты, продолжение строительства предприятия по переработке токсичных отходов в поселке Красный Бор.



БАЛАНС ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА

БАЛАНС ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Показатели млн.руб.	1995 год отчет	1996 год отчет
ДОХОДЫ		
1 Прибыль - всего	13381395	13254891
2 Налог на добавленную стоимость	3779024	5666841
3 Акцизы	911784	1166676
4 Подоходный налог с физических лиц	1353349	2184378
5 Налог на имущество	580724	1039742
6 Средства для образования государственных внебюджетных фондов - всего	4335122	8180236
в том числе: пенсионного фонда	2936907	6244182
фонда социального страхования	583445	888345
фонда страховой медицины	573300	764254
фонда занятости	241470	283455
7 Средства других целевых фондов	276630	825744
в том числе: дорожных	265742	802959
экологических	10888	22785
8 Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы	0	871
9 Доходы от внешнеэкономической деятельности	2775242	4237742
10 Амортизационные отчисления	3913018	10676873
11 Доходы от государственной и муниципальной собственности, включая доходы от продажи госимущества	386475	731146
12 Прочие доходы	1644782	2393873
в том числе: платежи за пользование недрами и природными ресурсами (кроме отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы)	4220	9163
прочие налоги, сборы и другие поступления	1362290	1988320
прочие неналоговые доходы	278272	396390
ВСЕГО ДОХОДОВ	33337545	50359013



БАЛАНС ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Показатели млн.руб.	1995 год отчет	1996 год отчет
РАСХОДЫ		
1 Затраты на инвестиции - всего	2089460	3216600
в том числе за счет:		
средств Федерального бюджета	699800	792000
средств местных бюджетов	912960	1149700
прочих источников	476700	1274900
2 Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы	0	0
3 Дотации - всего	3995102	4942159
4 Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации	12380195	202827730
в том числе капитальные вложения	4625100	5481400
5 Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета, а также внебюджетных фондов (без кап. вл.) - всего	9197957	14173582
из них:		
образование	2146147	3158346
культура, искусство и средства массовой информации	658486	458320
здравоохранение и физкультура	1371737	1724581
социальное политика	5021588	8832334
6 Расходы на науку за счет бюджета	447667	266176
7 Расходы за счет средств других целевых фондов	45824	372755
8 Расходы на содержание правоохранительных органов (без капитальных вложений)	302583	928908
9 Расходы на содержание органов государственной власти и управления (без капитальных вложений)	1379667	415238
10 Расходы на образование резервных фондов	0	0
11 Прочие расходы	732592	2777815
Итого расходов	30571046	47375963
12 Средства перечисляемые:	9159978	12145125
в федеральный бюджет - всего	8731560	11452567
в том числе:		
налог на добавленную стоимость	2759002	4215568
акцизы	520090	726920
налог на прибыль	2029882	1503221
прочие платежи	3422586	5006858
В государственные внебюджетные фонды	428418	692558
ВСЕГО РАСХОДОВ	39731024	59521088
Превышение доходов над расходами (+)		
дефицит средств (-)	-6393479	-9162024
Источники покрытия дефицита средств - всего	6393479	9162024
в том числе:		
Средства федерального бюджета	4514068	5603856
из них:		
дотации и субвенции	4400208	5251706
средства федерального фонда финансовой поддержки (трансферты)	113860	352150
Изменение остатков средств бюджета на счетах в банках	-239034	119594
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	742412	1606642
Другие источники	1235985	1762966
из них:		
кредиты банков	1198285	1728566
субвенции из федерального дорожного фонда	37700	34400
Дотации из государственных внебюджетных фондов	140048	68966



ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БАЛАНСА

За 1991-1996 гг. доходная часть финансового баланса увеличилась в текущих ценах в 1137 раз при росте потребительских цен в 2132 раза. В сопоставимых ценах ее изменение составило 53%.

Основными доходными статьями баланса были прибыль, налоги на товары и услуги, внебюджетные фонды. В структуре доходов возросла доля амортизационных отчислений, что было вызвано переоценкой основных фондов, и упала доля средств из федерального бюджета и централизованных внебюджетных фондов.

СТРУКТУРА ДОХОДОВ



Доходы региона распределяются между бюджетами различных уровней, внебюджетными фондами, предприятиями и организациями Санкт-Петербурга. Доля доходов, идущих в бюджет, упала до 19,1% в результате продолжающегося спада производства, кризиса платежей, изменений в бюджетном и налоговом законодательстве. Последнее существенно повлияло на рост в 1994-1996 гг. доли доходов, перечисляемых в федеральный бюджет и целевые внебюджетные фонды.

Внебюджетные фонды, формируемые на территории Санкт-Петербурга, аккумулируют в себе 14-19% всех финансовых ресурсов региона. Основными из них являются: пенсионный фонд (8-12%)*, фонд социального страхования (2%), фонд занятости населения (1%), фонд обязательного медицинского страхования (2%), дорожный фонд (1-2%).

Значительная доля (90%) средств внебюджетных фондов, собираемых на территории Санкт-Петербурга, остается в распоряжении города.

* - в скобках указан удельный вес доходов в балансе финансовых ресурсов Санкт-Петербурга за 1995-1996 гг.



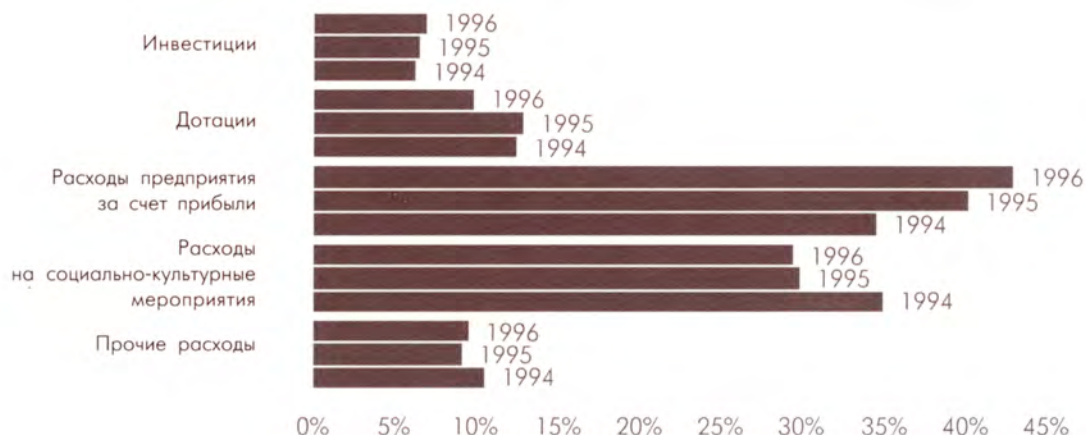
СООТНОШЕНИЕ СРЕДСТВ, ПЕРЕДАННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ И ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ И ВОЗВРАЩЕННЫХ САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ (МЛН. РУБ.)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Средства, выделенные из федерального бюджета и централизованных внебюджетных фондов	8670	48610	520930	1827500	4691820	5707222
Средства, переданные в федеральный бюджет и централизованные внебюджетные фонды, с учетом таможенных платежей	13730	108880	846630	3535880	9159978	12145125
Доля средств, возвращаемых в регион из федерального бюджета и централизованных внебюджетных фондов (%)	63%	45%	62%	52%	51%	47%

РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БАЛАНСА

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы предприятий из чистой прибыли и амортизации - 43%.

СТРУКТУРА РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БАЛАНСА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ





В структуре средств, остающихся в распоряжении предприятий, из года в год возрастает доля амортизационных отчислений (с 18% в 1991 году до 53% в 1996 году), а доля прибыли снижается (с 82% до 47% соответственно).

На долю финансирования социально-культурной сферы приходится 30% средств. В 1996 году основным источником финансирования данной статьи расходов стали внебюджетные фонды (57%), бюджет Санкт-Петербурга несет на себе около 30% расходов, а за счет федерального бюджета финансировалось только 14%.

В 1996 году Правительство Санкт-Петербурга ужесточило условия дотирования отраслей городского хозяйства (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, градостроительство, дорожное хозяйство, связь). В результате доля дотаций сократилась на 3%.

Удельный вес инвестиций на протяжении 1994-1996 годов составлял 7%. Доля средств, выделенных из бюджетов различных уровней на финансирование капитальных вложений в 1996 году составила 23,6%. За счет средств предприятий в 1996 году профинансировано 62% капитальных вложений.

Сократилась доля средств, выделяемых региону из федерального бюджета и централизованных внебюджетных фондов, с 63% в 1991 году до 46% в 1996 году. Основная масса поступлений в регион приходится на финансирование предприятий и организаций, находящихся в федеральной собственности. При этом удельный вес расходов, финансируемых за счет федеральных средств, сократился с 45% в 1990 до 12% в 1996 году. Таким образом, решения о финансировании большей части расходов принимаются в регионе.

Анализ баланса показывает, что в 1991-1996 гг. финансовое положение Санкт-Петербурга остается неустойчивым. Это вызвано как снижением собственных доходов региона, так и сокращением поступлений из федерального бюджета и централизованных внебюджетных фондов. Динамика распределения средств между центром и регионом ощутимо меняется каждый год. Механизм возврата в регион централизуемых финансовых ресурсов не отработан, подвержен влиянию многих факторов, в том числе и субъективных.



КОНТРОЛЬНО-ПРОВЕРОЧНАЯ РАБОТА В 1996 ГОДУ

В 1996 году Аппарат Комитета финансов и районные финансовые управления провели более 9 тыс. проверок.

Установлено 31,0 млрд. руб. незаконных расходов, в том числе 0,16 млрд. руб. недостач и хищений материальных ценностей, на 9,1 млрд. руб. сокращены бюджетные расходы при проверке смет и расчетов, 1,5 млрд. руб. доначислено в бюджет при проверке доходов, объем финансирования капитальных вложений снижен на 24,0 млрд. руб.

Принятыми мерами по результатам проверок восстановлено 3,6 млрд. руб. бюджетных средств, дополнительно перечислено в бюджет 0,6 млрд. руб. доходов, 0,2 млрд. руб. взыскано с виновных лиц, привлечено к материальной и дисциплинарной ответственности 423 работника.

Приказами губернатора Санкт-Петербурга привлечены к материальной ответственности три главы Администраций районов и один председатель Комитета Администрации Санкт-Петербурга.

Для создания возможности обобщения и анализа результатов контрольно-проверочной работы разработана форма квартального отчета управлений и отделов Комитета финансов и районных финансовых управлений. Начиная с 3 квартала 1996 года, координируются планы контрольно-проверочной работы финансовых органов.



Подготовка сборника к печати
осуществлена "ЛЕОНТЬЕВСКИМ ЦЕНТРОМ"
при активной поддержке
Комитета Финансов Администрации Санкт-Петербурга и
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

СОСТАВИТЕЛИ

АНДРЕЙ ЗАОСТРОВЦЕВ
ИРИНА КАРЕЛИНА
НАДЕЖДА КРЕПЫШЕВА
МАРИЯ КУЗЬМИНА
ИРИНА РЕКШАН
НАТАЛЬЯ СЕМЕНОВА
ЕЛЕНА ЧЕТВЕРГОВА

ДИЗАЙН

ВЛАДИМИР ШАРОВ

ОБЛОЖКА

НАТАЛЬЯ ПЛЕХАНОВА
АЛЕКСЕЙ ЧЕРНЯВСКИЙ