



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР:
РАЗВИТИЕ СТРАНЫ ПОСЛЕ XXVII СЪЕЗДА КПСС

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА,
ЭКОНОМИКА И ПЛАНИРОВАНИЕ В АПК

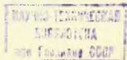
ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ В ОТРАСЛИ
В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ
В ХОЗЯЙСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА
И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

3

МАРТ • 1987





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

МАРТ

№ 3

Издается с марта 1924 года

Номер открывается передовой статьей «Кадры и вопросы экономической стратегии». Внимание читателей привлечет обзор И. Погосова «Экономическое и социальное развитие страны после XXVII съезда КПСС».

В рубрике «Перестройка: результаты, проблемы» выступает первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС И. Полозков с освещением опыта интенсификации производства сельскохозяйственной продукции в краевом АПК. Об итогах первого года работы отрасли в новых условиях хозяйствования рассказывается в статье нач. ПЭУ Минлегищемаша М. Егоршева. В этой же рубрике помещена статья д-ра экон. наук А. Пяткина по узловым вопросам энергосбережения.

В разделе «Теория и методика планирования» публикуются статьи д-ра экон. наук В. Иванченко о централизации и самостоятельности в целостном хозяйственном механизме и зав. сектором НИИПиНа при Госплане СССР Л. Даниленкова о разработке балансов продукции машиностроения.

Актуальные проблемы научно-технического прогресса освещаются в статьях академика Л. Кошкина, д-ра экон. наук В. Готлобера, И. Шевченко.

Опытом снижения издержек производства продукции животноводства делится председатель колхоза им. В. И. Ленина Тульской обл., Герой Социалистического Труда В. Стародубцев.

В номере представлены также рубрики «Территориальное планирование и экономика районов», «Анализируют специалисты Госплана СССР», «Социалистическая экономическая интеграция», «Проблема увеличения производства товаров» и др.

Материал экономического обзора, а также помещенные в номере данные статистического обследования ЦСУ РСФСР могут быть использованы в системе экономического образования трудящихся.

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — Кадры и вопросы экономической стратегии	3	
ПЕРЕСТРОЙКА: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ		
И. Подозова — Интенсификация производства, экономии и планирования в АПК	9	
М. Егорская — Первый год работы отрасли в новых условиях хозяйствования	20	
А. Паткин — Узловые вопросы энергосбережения	26	
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР		
И. Погосов — Экономическое и социальное развитие страны после XXVII съезда КПСС	36	
ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ		
В. Иванченко — Централизация и самостоятельность в целостном хозяйственном механизме	47	
Л. Давыдов — Совершенствование разработки балансов продукции машиностроения в пятилетних планах	57	
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС		
Л. Копкин — Внедрение роторных и роторно-поворотных линий в производство	64	
В. Готлабер, И. Шевченко — Нормативное обеспечение ускорения НТП	69	
АНАЛИЗИРУЮТ СПЕЦИАЛИСТЫ ГОСПЛАНА СССР		
Д. Езюков — Стандарты — стимулы экономики	78	
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ		
В. Стародубцев — Опыт снижения издержек производства животноводческой продукции	81	
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ		
Территориальное разделение труда и пути его совершенствования (собеседование специалистов)	86	
Б. Зыкин, И. Павлов, Н. Сингур — Народнохозяйственный комплекс Сахалина	94	
ПРОБЛЕМА УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ		
В. Тарасов, Б. Герасимова — Товары народного потребления и их реализация	99	
А. Ишукмаев — Использование местных ресурсов для увеличения производства товаров	106	
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ		
С. Павлов, О. Ивановская — Анализ хозяйственных механизмов европейских стран — членов СЭВ	110	
ДАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ОБСЛЕДОВАНИЯ ЦСУ РСФСР		117
ЧИТАТЕЛИ ПРЕДЛАГАЮТ		
П. Реджаев — О рациональном подходе к теплонаблюдению	119	
В. Задорный — Обновление производства в новых условиях	121	
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ		
Г. Егизарян — Руль хозяйственного механизма — в новое положение	122	
Коротко о книгах		
А. Лаврицын — Совершенствование регионального планирования и управления	123	
НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ		
А. Семонин — Экономические методы борьбы с иждивенческими доходами	124	

КАДРЫ И ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

Партия выработала научно обоснованную стратегию ускорения, осуществление которой требует перестройки всей общественной деятельности, особенно в области экономики, утверждения в жизни ленинских требований к кадрам.

Как было подчеркнуто в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева на январском Пленуме ЦК, перестройка — это решительное преодоление застойных процессов, слом механизма торможения, создание надежного и эффективного механизма ускорения социально-экономического развития советского общества. Главный замысел нашей стратегии — соединить достижения научно-технической революции с плановой экономикой и привести в действие весь потенциал социализма, опираясь на живое творчество масс.

Перестройка невозможна без повышения роли интенсивных факторов в развитии экономики, восстановления и развития в управлении народным хозяйством ленинских принципов демократического централизма, повсеместного внедрения экономических методов управления, отказа от командования и администрирования, обеспечения перехода всех звеньев экономики на принципы полного хозрасчета и новые формы организации труда и производства, всемерного поощрения новаторства и социалистической предприимчивости, решительного поворота к науке. Особое значение в процессах перестройки приобретает приоритетное развитие социальной сферы.

Перестройка создает новый настрой в обществе, меняет отношение к работе, дает реальные практические результаты. Об этом свидетельствуют итоги выполнения плана в первом году пятилетия. В этот период достигнуты наивысшие за последние годы темпы роста национального дохода, промышленного производства. Производительность общественного труда увеличилась на 3,8%, в том числе в промышленности на 4,6 при плане 4,1%. За счет повышения производительности общественного труда получено около 94% прироста национального дохода, обеспечения экономики труда 3,8 млн. чел. В минувшем году производство зерна увеличилось на 30 млн. т, картофеля — почти на 9 млн. т, мяса — на 1,5 млн. т, молока — на 6,5 млн. т.

Двенадцатая пятилетка имеет определяющее значение в модернизации отечественного машиностроения, обновлении производственного аппарата и ускорении научно-технического прогресса. И хотя задача опережающего развития машиностроительного комплекса решается с большими трудностями, дело пошло. Несколько улучшается положение и в ряде других отраслей индустрии. С неплохими показателями завершили год черная металлургия, угольная и газовая промышленности, преодолевается отставание в нефтедобыче. Начались перемены и в социальной сфере. Возросли объемы жилищного строительства, что позволило увеличить ввод жилья по сравнению с 1985 г. на 5,2 млн. м². Больше построено детских садов и яслей, школ, поликлиник и больниц, уч-

реждений культуры и быта. Короче, положительные сдвиги есть, но слишком велики груз проблем, накопившихся в этой важной сфере.

На Пленуме подчеркивалось, что народное хозяйство находится в начале перестройки. Все еще медленно идет перестройка в ускорении научно-технического прогресса. В 1986 г. не были достигнуты запланированные темпы обновления промышленной продукции, технический уровень и качество многих изделий остаются низкими, недостаточны еще масштабы внедрения прогрессивных машин, приборов, оборудования и технологий. Ряд отраслей не обеспечил экономии ресурсов. Так, Минэнерго СССР не выполнены установленные задания по экономии котельного топлива, Мингипромхоз СССР и Минстройматериалов СССР — по электроэнергии, Минвагонпром СССР и Минметаллом СССР — по прокату черных металлов.

По сравнению с предыдущим годом ухудшилось выполнение договорных обязательств в большинстве министерств машиностроения. Общий результат — 98,5% в 1986 г. против 98,9% в 1985 г. Существенной причиной, сдерживающей улучшение ритмичности поставок, остается недостаточно высокий уровень использования парка металлообрабатывающего оборудования. Сорваны плановые задания по выпуску электродвигателей переменного тока, химического оборудования, кузнечно-прессовых машин, эффективной сельскохозяйственной техники и другой продукции.

Закрепить позитивные процессы, достичь более существенных результатов, как подчеркивалось на Пленуме ЦК КПСС, можно лишь путем дальнейшего утверждения сознательного, творческого отношения к труду, высокой его организации в каждом коллективе, путем активного участия каждого члена общества в происходящей ныне перестройке всей нашей жизни.

«Успех перестройки в решающей мере», говорил на январском Пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачев, — зависит от того, насколько быстро и глубоко наши кадры воспримут необходимость перемен, насколько теоретически и целенаправленно будут проводить в жизнь линию партии. Сегодня нужна кадровая политика, отвечающая задачам перестройки, необходимость ускорения социально-экономического развития»¹.

В последние годы в подборе, расстановке и воспитании кадров на первый план нередко выдвигались знание работником, специалистом той или иной отрасли производства, науки и техники, технологии, его волевые начала. Все это имеет значение, но нельзя допустить, чтобы на поля зрения уходили такие качества руководителей, как идейно-теоретический кругозор и политическая зрелость, моральные устои, способность убеждать и вести за собой людей.

К тому же в кадровой политике уживались две противоположные тенденции. С одной стороны, в кадровом корпусе довольно сильно проявились застойные явления. С другой стороны, особенно на уровне первичного звена народного хозяйства, существовала и другая, не менее тревожная тенденция: большая сменяемость кадров руководителей промышленных предприятий, строки, колхозов, совхозов и других организаций.

Перестройка требует качественно нового подхода, критического переосмысления применяемых форм и методов организации дела, приведения в движение мощных экономических рычагов, использования всех преимуществ плановой экономики. Последовательное укрепление и развитие принципа демократического централизма в руководстве экономической может быть наиболее полно реализовано на основе повышения роли государственного плана, определяющего конечные цели и за-

дачи развития отраслей народного хозяйства, централизованного распределения важнейших видов материальных, трудовых и финансовых ресурсов, повышения ответственности за выполнение плановых заданий, четкое соблюдение нормативных пропорций в использовании ресурсов. Развитие демократических начал в руководстве экономикой все в большей степени должно ориентироваться на повышение самостоятельности предприятий, организаций, колхозов, всех производственных коллективов в организации производства.

Последовательно осуществляя курс на расширение самостоятельности трудовых коллективов, с начала 1987 г. все предприятия промышленности переведены на условия, проверенные в ходе крупномасштабного экономического эксперимента, а предприятия пяти промышленных союзных министерств, ряд крупных объединений и предприятий других отраслей, а также Минморгот СССР по примеру волжских автостроятелей и сумских машиностроителей переведены на условия полного расчета и самофинансирования. Поиски новых подходов к хозяйствованию идут во всех отраслях народного хозяйства — в строительстве, на транспорте и связи, в агропромышленном комплексе, в непродовольственной сфере.

Однако новые методы хозяйствования осваиваются недостаточно интенсивно, не оказывают еще должного влияния на достижение качественно новых сдвигов в развитии экономики страны. Не в полной мере используются экономические рычаги и стимулы интенсификации производства. Применение новых методов хозяйствования еще не подкрепляется повышением уровня организаторской, планово-экономической и инженерно-технической работы.

На Пленуме отмечалось, что в работе министерств и ведомств по реализации постановлений партии и правительства допускаются волокита и безответственность. Аппарат как бы находится в плену старых положений и инструкций, действует по инерции, не желая поступить своими правами. ЦК КПСС не раз обращал внимание руководителей и работников аппаратов на необходимость и важность в необходимости коренной перестройки своей деятельности. Тем самым дана возможность всем включиться в работу, освоить новые подходы к делу.

Напряженным усилием в работе хозяйственных кадров в центре и на местах должны стать полное выполнение договорных обязательств, организация планомерного, ритмичного хода производства, дальнейшее усиление работы в низовых производственных коллективах, забота об улучшении условий труда и быта трудящихся, совершенствование плановой работы. Незрела необходимость выборности руководителей предприятий, производства, цехов, отделений, участков, ферм и заводов, бригадиров и мастеров. Необходим переход от совершенствования отдельных сторон хозяйственного механизма к целостной реформе управления и хозяйствования, охватывающей планирование, ценообразование, финансово-кредитную систему, материально-техническое снабжение, стимулирование.

Ориентиром в работе Госплана СССР, Госнаб СССР и других центральных экономических ведомств должны быть политические установки, сформулированные XXVII съездом. Повышение руководящей и координирующей роли Госплана СССР связано, во-первых, с центральным местом государственного плана в социально-экономическом развитии страны, во-вторых, с концентрацией всех видов ресурсов на выполнении важнейших народнохозяйственных задач и подходов к развитию отраслей и регионов, государственных интересов и подходов к развитию ресурсов на выполнении расширения компетенций союзных республик и местных органов управления должно осуществляться в целостной системе планового управления межрегиональными связями, рационального использования природ-

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 27—28 января 1987 г. М.: Политиздат, 1987. С. 41.

ных ресурсов в общественном разделении труда, максимального удовлетворения потребностей региона в товарах народного потребления и услугах за счет собственных резервов.

В условиях хозяйственной реформы трудовые коллективы предприятий и объединений получают в свое распоряжение крупные финансовые и материально-технические ресурсы для перевооружения производства, решения социальных вопросов. Руководителям предоставляются широкие права не только для тактического хозяйственного маневра, но и для реализации перспективных целей в рамках пятилетки и за ее пределами. Создается новая экономическая, социальная и политическая обстановка, в которой можно хорошо проявить свои способности энергичный и знающий хозяйствующий. Партия решительно взяла курс на поддержку инициативных, думающих работников. В этих условиях раскрываются таланты организаторов производства.

В то же время анализ нормативных актов на предприятиях, предложений специалистов и рабочих показывает, что наряду с расширением прав требуется обеспечение гарантий реального их осуществления. Так, предоставленные права предприятиям в использовании фонда развития производства, строительство объектов социального назначения не могут быть максимально использованы без развития строительства хозяйственным способом, его обеспечения машинами и механизмами, материально-техническими ресурсами, расширения оптовой торговли и т. д. Здесь важно преодолеть существующую еще инерцию хозяйственного мышления.

Повышение значимости внутренних источников экономического и социального развития обеспечивается принятыми решениями об использовании экономики материальных ресурсов для достижения прироста производства, об использовании экономики фонда заработной платы, фонда материального поощрения и пересмотре тарифных ставок, окладов рабочих и служащих. Следует всемерно поддерживать инициативу трудовых коллективов в части дополнительного использования трудовых ресурсов (сверх основного рабочего времени) на строительство жилья, дошкольных учреждений, больниц, клубов, Домов культуры. Все эти факторы организационно, государственного подхода и более эффективно использовать на пути расширения производственного потенциала и резервов дальнейшего расширения производства. Они характеризуют особенности качественно нового уровня развития производственных сил и отношения трудящихся к общественной собственности.

Так, в Ленинграде и Ленинградской обл. большое внимание уделяется реализации программы «Интенсификация-90», одобренной ЦК КПСС и направленной на активизацию человеческого фактора в ускорении научно-технического прогресса, повышении эффективности использования ресурсов. Передовые объединения «Электросила», «Невский завод», «Светлана» возглавляют социалистическое соревнование за достижение сверхплановой производительности труда, снижение себестоимости продукции, ее высокое качество.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР исходя из решений XXVII съезда партии приняли постановление «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями», в котором предусмотрен ряд мер по коренной перестройке управления, совершенствованию планирования и созданию действенного хозяйственного механизма в области внешнеэкономических связей, расширению прав и усилению ответственности министерств, предприятий и организаций в этой сфере. В целях улучшения координации работы министерств, ведомств и организаций, осуществляющих торговые-экономические, валютно-финансовые и научно-технические связи с зарубежными странами, создана Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР. Намеченные меры по совершенствованию внешнеэкономической деятельности

найдется в общем русле проводимых в стране мероприятий по расширению прав и ответственности объединений и предприятий, переводу их на полный хозрасчет и самофинансирование. Среди объединений, которым предоставлено право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций, Ивановское станкостроительное производственное объединение им. 50-летия СССР, производственное объединение по выпуску бытовых холодильников (Минск), производственное объединение «Уралмаш» (Свердловск) и другие передовые коллективы. Ответственные задачи стоят перед учеными, специалистами и рабочими этих коллективов и их смежниками.

Партия выдвинула в качестве важного направления повышения эффективности общественного производства использование таких социально-экономических факторов, как организованность и дисциплина, трудовая активность и инициатива во всех ее проявлениях, рациональное сочетание интересов всех участников воспроизводственного процесса, материального и морального стимулирования, социалистическое соревнование. Опыт работы коллективов производственных объединений «АвтоАЗ», Сумское машиностроительное производственное объединение им. М. В. Фрунзе, Ивановское станкостроительное производственное объединение имени 50-летия СССР свидетельствует об огромных резервах в использовании человеческого фактора.

Углубление экономического мышления должно опираться на всесторонний анализ резервов производства, его организации. В. И. Ленин подчеркивал, что коренная задача нового уклада — «повышение производительности труда, а в связи с этим (и для этого) его высшая организация»². На практике нередко экономисты имеют дело со сложным переплетением интенсивных и экстенсивных факторов экономического роста. Так, ввод новых производственных фондов одновременно увеличивает их стоимость, может приводить к снижению сметности на внедрение и в то же время служит мощным стимулом внедрения современной технологии и организации производства, выпуска нужной обществу продукции и организации производства, выпуска нужной обществу продукции. Важно в комплексе учитывать народнохозяйственную и отраслевую эффективность, социальные факторы в развитии трудовых коллективов. Постановку экономического анализа уже невозможно осуществлять без активного привлечения коллектива. Как показали проверки на местах, многие работники предприятий, включая и руководителей, слабо знают состояние новых методов хозяйствования, что сдерживает последовательную организацию внутрипроизводственного хозрасчета.

«Перестройка требует от работников компетентности и высокого профессионализма», — говорил М. С. Горбачев на Пленуме ЦК, — сегодня не обойтись без современной и разносторонней подготовки, без глубоких знаний в вопросах производства, науки и техники, управления, экономики, организации и стимулирования труда, психологии. В общем, нам нужно максимально задействовать интеллектуальный потенциал страны, существенно повысить его творческую отдачу»³.

В этой связи на Пленуме ЦК КПСС выделены также принципиально новые требования к ученым, занятым в экономическом секторе академических и отраслевых институтов, высших учебных заведений, подчеркивается необходимость активизировать фундаментальные исследования, обеспечивающие успешное развитие всех отраслей народного хозяйства. Предстоит осуществить дальнейшую реорганизацию отраслевой науки, улучшить ее взаимодействие с академической и вузовской наукой, укрепить ее звено в составе научно-производственных объединений и предприятий, перевести на хозрасчет.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 36, С. 187.

³ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 27—28 января 1987 г. С. 49—50.

В союзе с наукой трудовые коллективы решают сложные задачи по обновлению технологии, перевооружению и реконструкции производства. Примером высокой эффективности реконструкции и технического перевооружения производства могут служить Кузбывшевский металлургический комбинат им. В. И. Ленина, Ленинградское объединение «Ижорский завод» им. А. А. Жданова. Коллективы этих предприятий успешно решают задачи по обеспечению прироста производства только за счет роста производительности труда.

Сейчас очень важно всесторонне способствовать повышению активности каждого труженика, опираться на опыт народных рабочих и инженеров, смелее выдвигать и руководству производством молодых специалистов, усилить роль мастеров, бригадиров, организаторов производства. Четкость действий должна основываться на перспективных пятилетних планах развития каждого трудового коллектива и включать глубокий поиск и неотложную реализацию резервов. Нужно повсеместно создать в трудовых коллективах атмосферу строгой взаимной требовательности, обеспечить высокий уровень подбора и расстановки кадров на всех участках производства.

Поставлена задача усилить внимание и подготовку специалистов, повышению их квалификации, овладению ими современных методов управления. В этих условиях важно полностью использовать в планировании и управлении производством широкие возможности современной электронной вычислительной техники, экономико-математические методы, повысить вариативность и обоснованность проектных плановых решений, сбалансированность планов на отраслевом и рациональном уровнях управления. Четкая организация взаимодействия АСП с ОАСУ министерств и ведомств, АСУ предприятий позволит лучше увязать стратегическое и текущее планирование экономики, обеспечить своевременную и качественную разработку плана и, что не менее важно, организовать контроль и оценку его выполнения. Как показывают опыт, региональная оценка выполнения заданий нуждается в уточнении с учетом вводных изменений в отраслевые хозрасчетные условия оценки работы предприятий и организаций.

Плановым и финансовым органам, всем министерствам и ведомствам предстоит продолжить в 1987 г. работу по уменьшению документооборота, сокращению инструкций и указаний, а также запрашиваемых у предприятий отчетов и информации, более широкому предоставлению прав непосредственно трудовым коллективам, расширению их самостоятельности и ответственности за достижение конечных результатов. Совершенствование трудовой и исполнительской дисциплины, содержание и оперативность в работе, рационализация управленческой деятельности должны систематически находиться под партийным, государственным, широким общественным контролем.

Перевод экономики на новые условия хозяйствования, способствующий повышению темпов ускорения, имеет огромное политическое и социальное значение. Страна, весь советский народ идут к славному дате Великого Октября, открывшего новую эру в мировом развитии. Год семидесятилетия Великой Октябрьской социалистической революции станет во многом определяющим в выполнении пятилетнего плана, осуществлении решений XXVII съезда КПСС по дальнейшему наращиванию экономического потенциала страны, дальнейшему утверждению характера нашего общественного строя — строя, служащего благому человека, его социальным и экономическим интересам, его духовному возвышению.

ПЕРЕСТРОЙКА: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА, ЭКОНОМИКА И ПЛАНИРОВАНИЕ В АПК

И. Полозков,

первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС

Определяя ключевые направления социально-экономического развития страны на двенадцатую пятилетку и более отдаленную перспективу, XXVII съезд КПСС в качестве первоочередной надвигавшуюся задачу добился в самый короткий срок полного обеспечения советских людей продовольствием. Коммунисты, все труднее для края хорошо понимают, что успешно решить поставленную задачу можно лишь в ритме ускорения, на уровне контрольных темпов пятилетки.

Стремясь умножить свой вклад в реализацию Продовольственной программы стран, земледельцы края вырабатывают в расчете на год около 8 млн. т зерна, 5,5 млн. — сахарной свеклы, более 600 тыс. — подсолнечника, до 2 млн. т овощной и плодово-ягодной продукции. Улучшают свои показатели и животноводы. Среднегодовое производство мяса в общественном секторе превышает 500 тыс. т, молока — 1,6 млн., шерсти (в чистом волокне) — 2 тыс. т; яиц — 1 млрд. шт. На 100 га сельскохозяйственных угодий производятся 114 ц мяса и 361 — молока. Надой на корову за 1986 г. составил 3177 кг.

Но мы хорошо понимаем, что ежегодный вклад Кубани в формирование продовольственных фондов России должен быть больше и стабильнее. В одиннадцатой пятилетке, например, объем производства зерна по годам колебался в пределах 2 млн. т, а объем заготовок его в государственные ресурсы составлял от 2851 тыс. до 4360 тыс. т при среднегодовом показателе 3852 тыс. т. Поэтому решение проблемы роста сельскохозяйственного производства и повышения его устойчивости, прежде всего зернового хозяйства, от которого прямо зависит успех развития всех других сельскохозяйственных отраслей, является для краевой партийной организации одним из самых актуальных. Наша цель — довести к концу пятилетки валовой сбор зерна не менее чем до 9 млн. т.

Сложность этой задачи в условиях края во многом определяется тем, что из двух возможных направлений увеличения валового сбора зерна — расширения площадей посева и повышения урожайности — в нашем распоряжении осталась лишь последняя. Именно повышение урожайности, увеличение сбора продукции с каждого гектара составляет смысл забот земледельца в общественном разделение труда.

В прошедшие годы для зернового хозяйства Кубани постоянно выделялись капиталовложения, приток инвестиций. Но их нередко бесцельное использование не давало отдачи. За последние 15 лет себестоимость 1 ц зерна в колхозах края возросла вдвое, а урожайность поднялась лишь на 16%. Центнер прироста зерна, который составил 4,5 ц, обошелся в 28 руб. 26 коп. — почти в 4 раза выше закупочной цены.

Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР приняли решение, направленное на повышение устойчивости и увеличение

объемов производства зерна на основе асесторонней и комплексной интенсификации зернового хозяйства. Верный путь реализации поставленных задач, как подчеркивал на июньском (1986 г.) пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачев, — внедрение интенсивных технологий.

О сущности и значении новых технологий в решении зерновой проблемы сказано много. Интерес этот понятен. Хлеб нужен всем. Он был, есть и будет категорией не только продовольственной, но и экономической, политической, социальной. До недавнего времени чисто промышленный термин «технология» теперь переносится в земледелие, животноводство. И не просто «технология», а интенсивная, индустриальная. Происходит качественное преобразование сельскохозяйственного производства и труда. Выращивание урожая становится все более управляемым, запрограммированным, поддающимся воздействию человека процессом. Практическое использование этих принципиально новых возможностей выращивания урожая мы и ставим в центр массово-политической работы среди работников агропромышленного комплекса.

Внедрение интенсивных технологий — одно из важнейших направлений увеличения производства зерна, реализации заданий Продовольственной программы. Это подтверждает и практика земледелия на Кубани. В 1985 г. выращивание зерновых по новой технологии осуществлялось на площади 463 тыс. га, в 1986 г. — на 1,7 млн. га. Прибавка зерна и в первый, и в последующий годы, несмотря на большую контрастность погодных условий в крае, составляла около 1 т/га.

Однако знать новую технологию, например, в зерновом производстве, оказалось непросто, и этот экзамен в крае выдержали не все. Поэтому сегодня возрастает ответственность партийных организаций за положение дел в сельском хозяйстве, повсеместное внедрение интенсивной технологии, особенно при производстве зерна. Речь идет о коренной ломке психологии человека, сложной еще и потому, что существует определенный риск при внедрении новых технологий, с точки зрения оправдания народнохозяйственных затрат, а также сохранения чистоты окружающей среды, поскольку в производство вводятся современные химикаты, стимуляторы и дорогостоящие препараты. Все это многократно повышает ответственность зерна составляла 32,7 ц, что обеспечило 80-процентную его рентабельность (при затратах на 1 га 182,2 руб.). Чтобы гарантировать такую рентабельность при увеличен-

ных затратах по интенсивной технологии, надо собирать в целом по краю 45,8 ц/га зерновых с каждого гектара. Эффективность производства озимой пшеницы в Краснодарском крае по интенсивной технологии в 1986 г. отражена в табл. 1.

Из данных табл. 1 видно, что при превышении урожайности на 9,6 ц/га и абсолютной урожайности 44,8 ц рентабельность производства озимой пшеницы в условиях края, по предварительным подсчетам, снизилась на 13% по сравнению с обычной технологией и составила 54%. Условно-чистый доход с 1 га посевов увеличился на 11,1%, а в расчете на 1 ц зерна уменьшился на 12,7%.

Четкое представление о величине и структуре затрат при переходе на интенсивную технологию возмещения озимой пшеницы можно составить из анализа показателей за 1986 г. В табл. 2 приведена структура производственных затрат на возмещение озимой пшеницы в Краснодарском крае в 1986 г., составленная по предварительным данным Краснодарского НИИ сельского хозяйства им. П. П. Лукьяненко.

Таблица 2

Статья затрат, показатель	Обычная технология		Интенсивная технология	
	руб.	%	руб.	%
Затраты на 1 га, всего	189,0	100	261,0	100
В том числе:				
оплата труда	26,8	14,2	32,3	12,4
семена	20,5	10,8	20,5	7,9
удобрения	29,1	15,4	56,3	21,6
пестициды	11,9	6,3	65,2	25,0
Амортизация основных средств	18,5	10,3	22,1	8,5
Текущий ремонт основных средств	14,4	7,6	16,3	6,2
Горюче-смазочные материалы	6,8	3,6	7,7	2,9
Прочие	60,0	31,8	40,6	15,5
Собственность 1 ц зерна	53,7	—	58,3	—

Рост затрат по сравнению с обычной технологией составил в расчете на один гектар 72 руб., или 38%, в том числе дополнительные затраты на удобрения и пестициды — более 80 руб. при экономии прямых затрат.

В таких условиях технологическая дисциплина, качество работ, организованность всех причастных к этому процессу — от механизатора до руководителя госагропрома — прямо или косвенно должны быть подняты на небывалую высоту. Крайком партии и крайисполком выработали систему мер по организационному, идеологическому и материально-техническому обеспечению программы интенсификации зернового производства. Главное внимание было уделено обуче партийных, советских, комсомольских и профсоюзных работников, руководителей хозяйств, специалистов среднего звена и механизаторов, проходившей в два этапа. В июле — августе обучали особенностям подготовительного и осенне-зимнего циклов работ, в январе — ранневесеннего и летнего. Но перья же год массового перехода на новые технологии показал, такой учебной и традиционных методов подготовки людей мало. Требуется более основательная подготовка и людей и материально-технической базы, тесное взаимодействие всех звеньев не только агропромышленного комплекса, но и других отраслей народного хозяйства, а также всех государственных, общественных формирований края.

Таблица 1

Показатель	Обычная технология	Интенсивная технология	Разница (+), (-)	
			Физическая оценка	%
Урожайность, ц/га	35,2	44,8	+9,6	27,3
Затраты денежно-материальных средств, руб.:				
на 1 га посева	189,0	261,0	+72,0	38,1
на 1 ц зерна	5,37	5,83	+0,46	8,6
Стоимость полученного урожая за 1 га посева, руб.	315,74	401,86	+86,12	27,3
Стоимость дополнительно полученного урожая на 1 руб. затрат, руб.	—	1,20	—	—
Условно-чистый доход, руб.:				
с 1 га посева	126,74	140,86	+14,12	11,1
с 1 ц зерна	3,90	4,16	+0,26	12,7
Рентабельность, %	67,0	54,0	-13,0	—

Мы стоим лицом к тому, что некоторые партийные организации, совхозные и сельскохозяйственные органы, руководители и специалисты хозяйств, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса неотчетливо относятся к внедрению интенсивных технологий: в ряде хозяйств нарушаются ее агротехнические требования, поэтому на части площадей надо было проводить посевы и переосвоения. При подборе сортов не всегда учитывались особенности предшественников, не везде выдерживались оптимальные соотношения элементов минеральных удобрений, допускались большие потери уже выращенного зерна. В отдельных районах из-за бесценности хозяйственных кадров не было организовано своевременное выполнение предусмотренных технологий операций по обработке растений на каждой фазе их развития. Не всегда оставались технологические колей, а в ряде мест она не использовалась, качество агротехнических работ иногда было низким. Большинство широкозахватных опрыскивателей изготовлялось с нарушением технических требований. В некоторых хозяйствах не обеспечивалась тщательный учет выполненных технологических операций по каждому полю.

Наиболее уязвимым звеном оказался диагностика защиты растений. В последние годы из-за плохой очистки полей с осени при теплых зимах по южным районам края наблюдались чрезвычайно высокая численность вредителей и болезней культурных растений. Поэтому мы разработали программу строительства противотравных площадей, растворов узлов, изготовления и переоборудования опрыскивателей. Потребовалась незамедлительная укомплектования каждого колхоза и совхоза агрономом по защите растений, категорически запретили загружать их не свойственными для данной должности обязанностями, обеспечить транспортом, создать другие условия для эффективного труда, установить повышенную плату за высокое качество работы. Сегодня еще нельзя сказать, что эта проблема решена. Но лед тронулся.

В настоящее время 509 колхозов и совхозов имеют агрономов по защите растений. В помощь им издали плакаты, брошюры, памятки. Под руководством краевой станции защиты растений в каждом хозяйстве были разработаны и осуществлялись планы календарно-фенологических наблюдений.

Одновременно проводилось техническое оснащение хозяйств, работающих по интенсивным технологиям. В связи с отсутствием централизованной поставки, низкими качеством и надежностью выпускаемых промышленными предприятиями, колхозов и совхозов изготовили 1260 широкозахватных штанговых опрыскивателей, 1230 переоборудовали на ширину захвата 22 м. Подготовлено свыше 1000 стационарных и передвижных растворных узлов, необходимого количества емкостей. К началу операционного сезона прошлого года нагузка на один опрыскиватель в среднем по краю не превышала 250 га.

Усиление внимания к этой службе позволило в 1986 г. эффективно осуществлять защиту растений с соблюдением требований технологии, охраны окружающей среды. Суммарная площадь обработки посевов озимых с учетом многократности операций составила 4,8 млн. га, из них 2,3 млн. — против вредителей, 1,6 млн. — против болезней и 900 тыс. га — против сорняков.

Важнейшей частью организаторской работы краевого, Адмгоско-го областного, городского и районных комитетов партии, первичных партийных организаций по внедрению интенсивных технологий стало проверка фактического исполнения намеченного. Сегодня это самое узкое место во всей нашей работе.

В период подготовки к осеннему севу заслушав на бюро крайкома КПСС отчет одного из районов, ранее рассматривали отчет Старомихайловского РАПО, а также Крымского райкома КПСС. Старались не упустить из виду работу партийных, советских, хозяйственных организаций по проведению послеуборочного комплекса мероприятий: подготовки почвы, семян, выявить состояние учебно механизаторов и специалистов, организации труда. Особое внимание уделялось созданию хороших бытовых условий для всех занятых на осеннем севе.

Проводили проверки всех районов по зонам в последовательности, определенной сроками сева. Краевым проверкам предшествовали районные. Не пропустили ни одной бригады, ни одного поля. В смотры принимали участие секретари крайкома КПСС, председатели и заместители председателей крайисполкома, другие члены бюро крайкома партии и исполкома краевого Совета народных депутатов, специалисты краевого агропромышленного комитета, ученые. Итоги этих проверок рассматривались уже на кустовых совещаниях, куда приглашались из двух-трех районов все руководители и специалисты, включая кадры среднего звена.

Формы этой работы совершенствуются. Наша цель — добиться повсеместного неукоснительного соблюдения требований интенсивных технологий, поскольку еще и сейчас, нередко в случаях, когда руководители и специалисты не уделяют должного внимания подготовке, пашни: не прикатывают поля перед посевом или проводят предпосевную обработку почвы культиваторами со средними, а не пахотными режущими рабочими органами, используют плохо очищенные семена, не соблюдают рекомендаций по глубине заделки.

Самым трудным оказалось выдержать установленные для каждой зоны сроки сева. Дело в том, что ученые, специалисты и практики хлеборобы давно убедились, что посеянные в ранние сроки хорошо раскустившиеся и окрепшие растения всегда выходят из зимовки без потерь, а установленные для края, так называемые «оптимальные» сроки на деле являются запоздалыми. Передовые хозяйства — колхоз «Октябрь» Кабинского района, совхоз «Адажский» Усть-Лабинского, Опытное хозяйство им. Калинин Павловского района и др. — находящиеся в разных климатических зонах, проводят сев на 20—22 дня раньше рекомендованных сроков и получают свыше 60 ц/га зерна.

Но не все занисит от замедления. Севообороты в колхозах и совхозах перенасыщены сахарной свеклой, кукурузой на зерно, подсолнечником и другими поздносозревающими культурами. Поэтому в ряде случаев поздний сев члена и пшеницы вынужденным. Кроме того, в хозяйствах не хватает техники для быстрой уборки культур, по которым размещаются озимые. Сказывается и низкое качество почвообрабатывающих орудий. Например, чтобы надлежащим образом подготовить почву к посеву после уборки подсолнечника, колхозы обрабатывают ее по 5—6 раз. Затраты это в фондах не учитываются, отсюда большой перерасход лимитов горючего, техники, заработной платы. Но и этого недостаточно. Агрономы вынуждены увеличивать глубину заделки семян, что тоже ведет к недобору урожая.

Все это сбивает с ритма работы, разрушает планы и расчеты даже добросовестных и думающих хозяйственников и специалистов.

Мы неоднократно ставили перед ВАСХНИЛом, Росагропромом вопрос о том, что на Кубани можно получать больше сильных и ценных пшениц, но для этого надо сократить посевы поздносозревающих предшественников, иметь хорошую технику, применять минеральные удобрения, средства защиты по соответствующим нормам, следовательно, необходимо пересмотреть структуру посевных площадей и технологию возделывания хлеба на Кубани. Однако этот вопрос до сих пор не решается.

Без прямой материальной заинтересованности, без широкого развития производственной инициативы и активности сельских тружеников реализовать преимущества прогрессивных технологий, поднять технологическую дисциплину трудно. Необходимо активно переходить на хозяйственный расчет и коллективный подряд. Горкомы и райкомы КПСС на заседаниях бюро утверждали звеньевых в качестве руководителей подрядных коллективов, позаботились о том, чтобы им было выделено необходимое количество тракторов, других материально-технических ресурсов, созданы надлежащие условия для выполнения договорных обязательств. Правда, не обошлось без шаблонизма и формализма, случаев администрирования, уравниловки, нарушения демократических принципов управления. И хотя коллективный подряд уже внедрен довольно широко, многочисленные нарушения технологической дисциплины не дают основания считать его завершенным.

Но эта работа ускорила поворот к экономическим методам руководства, стала базой для реализации задач, выдвинутых в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны», в частности задачи более тесной увязки оплаты труда всех работников, включая руководителей и специалистов, с конечными результатами.

Что уже сделано в этом направлении? Районными агропромышленными объединениями утверждены расценки для оплаты труда руководителей работников, специалистов и служащих совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий за 1000 руб. реализованной продукции, по которым будет произведен расчет с ними за 1986 г. Нормативы, введенные Кореновским РАПО до хозяйств района, представлены в табл. 3.

Таблица 3

Колхоз	На 1000 руб. реализованной продукции, руб.-коп.		Норматив для премирования за	
	расценка оплаты труда звеньевых	норматив фонда заработной платы	показатель премирования, %	рентабельности, %
Им. Ленина	17-63	38-00	2,0	0,1
«Путь Ленина»	19-29	38-00	1,8	0,1
Им. 22 партсъезда	31-11	30-00	1,9	0,1
«Победа»	16-97	36-00	2,0	0,1
Им. Карла	13-95	36-00	1,9	0,1
«Ленина»	19-21	39-00	1,8	0,1
«Маяк коммунизма»	18-48	37-30	1,6	0,1
Им. Калинин	21-39	37-00	1,7	0,1
«Путь к коммунизму»	22-18	39-00	1,9	0,1
Совхоз «Кубанский»	13-99	26-30	1,9	0,1
Межхозяйственное предприятие «Кореновское»	9-04	17-15	1,8	0,08

Разработаны также нормативы фонда заработной платы на 1987 г. и последующие годы, устанавливаемые, как правило, на 100 руб. реализованной сельскохозяйственной продукции (включая продукцию ее переработки) или на 100 руб. валовой сельскохозяйственной продукции, исходя из фактического объема реализованной сельскохозяйственной продукции и затрат на оплату труда всех работников в среднем за 1983-1985 гг. или из показателей плана 1987 г. Они утверждены РАПО, рассмотрены в краевом агропроме и в настоящее время

на их основе разрабатываются соответствующие нормативы для бригад, ферм, других внутрихозяйственных производственных подразделений.

Установлены расценки по оплате труда специалистов РАПО на 1000 руб. реализованной продукции. Они варьируются в зависимости от структуры, объема продукции и других факторов, что видно на примере ряда районов (табл. 4).

Таблица 4
(в руб. — коп.)

Район	Расценка оплаты труда специалистов на 1000 руб. реализованной продукции		
	в целом по РАПО	в том числе в случае:	жизнито-рента
		расценки звеньевых	
Абинский	2-56,9	—	—
Ашшерский	7-99,0	—	—
Белогазовский	1-59,0	0-28,5	0-51,3
Брюкловский	1-42,0	—	—
Отраковский	1-59,0	0-37,0	0-45,0
Темрюкский	1-00,0	0-15,6	0-45,1
Усть-Лабинский	0-68,2	0-14,9	0-29,2
Шереметевский	2-01,0	—	—

С 1986 г. введены новые условия премирования руководящих работников, специалистов и служащих совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, которые рекомендованы и колхозам. За каждый процент прироста объема реализованной сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки по сравнению со среднегодовым уровнем, достигнутым за предшествующую пятилетку, начисляется до 2% годовой заработной платы. За каждый процент рентабельности — до 10% месячного должностного оклада. За каждый процент прироста рентабельности по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующую пятилетку, — 50% месячного должностного оклада. Конкретные размеры премий руководящим работникам устанавливаются советами районных агропромышленных объединений: за прирост объема реализации от 1 до 2%; за каждый процент рентабельности — от 7 до 10% месячного оклада.

Выращивание зерна по интенсивной технологии — работа очень сложная, и она должна выполняться в точном соответствии с параметрами. Поэтому бюро крайкома КПСС дало право каждому хлеборобу останавливать сев по неподготовленной почве. Такой же подход был сохранен и при закладке основы урожая 1987 г.

Для оказания практической помощи за каждым районом и хозяйством закреплены специалисты агропрома, ученые институты и других научных учреждений. Мера эта оказалась очень полезной и практичной, и ученым, а самое главное — делу. Многие научные сотрудники НИИ, преподаватели вузов оказали неоценимую помощь хлеборобам, руководителям партийных и советских органов.

Внесены коррективы и в организацию социалистического соревнования, организованного по зонам в три этапа. Первый охватывает период с начала подготовки почвы до появления всходов, второй заканчивается выполнением работ ранневсеного и летнего циклов, а третий — после жатки, уборки пожнивных остатков, обработки стерни. Итоги подводит комиссиями, в которые входит и сама земледельцы. Работают 11 тыс. агитаторов, почти 4000 поллитформаторов, столько же лекторов и докладчиков; в колхозы и совхозы выезжают

творческая интеллигенция — писатели, художники, композиторы. Активно используются средства массовой информации и пропаганды, усиливается критическая направленность выступлений краевых, областных, городских и районных газет. Местные газеты постоянно печатают полосы-памятки, непосредственно в поле проводились редакционные планерки и «летучки», где обобщались опыт передовых хлеборобов, организовывались заочные школы земледельцев.

Проведенная работа помогла собрать урожай зерновых колосовых и зернобобовых культур в крае к началу августа 1986 г. В среднем на площади 1,8 млн. га получено по 41,8 ц зерна, в том числе озимой пшеницы — по 43 и озимого ячменя — по 47,1 ц. На площади 1,3 млн. га озимых, возделываемых по интенсивной технологии, получено по 45,6 ц, в том числе пшеницы — по 44,8, ячменя — по 50,5 ц. Прибавка урожая по сравнению с обычной технологией по всей группе озимых составляет 9,8 ц/га, в том числе пшеницы — 9,6 и ячменя — 12,4 ц/га.

Более чем по 50 ц озимой пшеницы получали с гектара в одиннадцати из восемнадцати районов. В Анапском, Ленинградском, Тимашевском, Усть-Лабинском районах и хозяйствах города Краснодара средний намолот достиг 55—60 ц. Отдельные коллективы собрали в среднем по 70 ц зерна и бобов. Так, в колхозе «Путь к коммунизму» агропромышленного комбината «Кубань» с площади 4308 га получено по 61,6 ц озимой пшеницы и по 70,5 ц озимого ячменя с каждого из 1239 га, что соответственно на 13,2 и 24,3 ц больше, чем в 1984 г., до широкого внедрения интенсивных технологий. Такие примеры не единичны.

Но вместе с тем у нас немало колхозов и совхозов, в которых урожайность не поднялась выше 30—35 ц. Причины — не столько неблагоприятные погодные условия, сколько нарушения технологии производства зерна (плохая подготовка почвы, запоздалый сев, несвоевременное и неравномерное внесение удобрений, особенно азотных, неграмотное применение средств защиты и очень большие потери при уборке). Поэтому полученные результаты требуют глубокого анализа, самых серьезных выводов.

Сразу после жатвы в Краснодарском научно-исследовательском институте сельского хозяйства им. П. П. Луканченко собрался совет ученых-агрономов, специалистов агрономии и производственников, критически осмысливший итоги работы по интенсивной технологии. С 31 июля по 5 августа ученые, специалисты краевого агропромышленного комитета провели учебу с руководителями, специалистами бригад, отделений и механизаторами. В результате более 30 тыс. чел. прошли аттестацию. Однако не всем это удалось с первого раза. С 7 по 16 августа на базе Краснодарского НИИСХа и Кубанского сельскохозяйственного института проводились однодневные семинары с руководителями и специалистами крайагропрома, научными работниками, закрепленными за районами и хозяйствами, руководителями РАПО, колхозов, совхозов, главными и отраслевыми специалистами хозяйств. Всего обучено 3200 чел. В ходе научной дискуссии выработаны рекомендации на весь период борьбы за хлеб второго года пятилетия.

С учетом накопленного опыта уточнены, вновь подготовлены и изданы массовым тиражом памятки и памятки по интенсивной технологии возделывания озимых зерновых культур. Всем хозяйствам на каждое поле выданы агрохимические паспорта.

Исходя из того, что самое трудоемкое и сложное на рубеже двух урожаев — высококачественная подготовка почвы в срок, рекомендовано серьезное внимание уделить основной и предпосевной обработкам полей. Приемы и способы их для каждой зоны и конкретного поля выбраны свои, но общим должно быть бережное отношение к сохра-

нению влаги. Однако почвообрабатывающей техники в хозяйствах не хватает. Поэтому наши рационализаторы, в частности в Ейском р-не, изготовили десятки комбинированных агрегатов, включающих, кроме плуга, два ряда игольчатых дисков борона БИГ-3, выравнивающий брус и колышоты-шпорный каток. Их примеру последовали земледельцы Кущевского, Крымского и ряда других районов.

Широкое распространение, особенно в степной зоне, получила поверхностная обработка обыкновенных и выщелоченных черноземов после пропашных культур и гороха. Прямые затраты на обработку почвы снижаются в сравнении с отвальной вспашкой на 33—47%. Применится такая обработка на площади свыше 600 тыс. га.

Опыт передовиков еще раз подтверждает, что источник плодотворной силы поля — внесение органических удобрений. Роль органики неизмеримо возрастает в условиях перехода на интенсивные технологии, когда одностороннее применение высоких доз минеральных удобрений без сочетания с оптимальными дозами органики может приводить не только к загрязнению природной среды, но и к ухудшению качественного состава гумуса, подкислению почвы.

Поэтому мы поставили задачу коренным образом изменить отношение к производству, хранению и применению органических удобрений. Программой интенсификации народного хозяйства края, принятой на пленуме крайкома КПСС в июле прошлого года, назначено уже в ближайшее время построить простейшие, но надежные навозохранилища, сделать их к ним фундаментом погрозителем, исключить накопление навоза в число обязательных для каждой фермы показателей, исключить бульдозер из средств его распределения по полю, не допускать в дальнейшем загрязнения полей сорняками из-за безграмотного внесения органических удобрений, установить показатели качества навоза и соответственно их цены. Сейчас эта программа реализуется. Под урожай 1987 г. внесено 274 млн. т органических удобрений, на 2,9 млн. т больше предыдущего года.

Практика освоения интенсивных технологий по-новому высветила и проблему применения минеральных удобрений. Для получения запланированных урожаев необходима информация об агрохимической характеристике каждого поля, чтобы точно знать, сколько, когда и каких удобрений вносить под каждую культуру. А это не всегда дается, так как нет соответствующих оборудования, реактивов и оперативности. Требуется улучшения и качество средств химизации. Поставляемые химической промышленностью гранулированные удобрения плохо калибруются по фракциям и быстро слеживаются, особенно азотные туки, что вызывает необходимость дополнительного дробления и просеивания их, зачастую вручную.

Иногда хозяйствам края пазируются и поставляются такие виды удобрений, применение которых для черноземов Кубани не только неэффективно, но и вредно, например, трихлоридфосфат. В крае отказывались от поставок этого химиката еще в 1985 г. Становится этот вопрос и в 1986 г., после образования новых органов управления агропромышленным комплексом, однако и в первом квартале 1987 г. будет поставлено 5,5 тыс. т трихлоридфосфата.

Несмотря на то, что в крае есть своя химкомбинат, вырабатывающий главным образом фосфорсодержащие удобрения, фонды края по фосфору в прошлом году были обеспечены за счет продукции местного производства лишь на 40%, остальное ждали почти со всех концов страны. Такие неувязки в планировании наносят ущерб урожаю.

Острее обострилась проблема несовершенства техники и технологии при внесении удобрений в почву. Машины для их внесения (РУМ-8, РУМ-5, КСА-3) неравномерно распределяют туки по полю, что приводит к недобору 20% урожая.

Не менее актуален и вопрос поставки колхозам и совхозам современных широкозахватных опрыскивателей и целого ряда других машин и орудий. Скорейшее решение этих вопросов позволит повысить эффективность интенсивных технологий, увеличить производство, улучшить качество зерна и других продуктов сельского хозяйства.

При рассмотрении результатов работы в крае по интенсивным технологиям еще раз обращено внимание на необходимость вдумчивого подхода к подбору сортов, отличающихся высокой урожайностью, силой зерна, устойчивостью к неблагоприятным погодным факторам, вредителям и болезням. В крае районировано девять сортов озимой мягкой пшеницы, в том числе шесть сортов по качеству зерна «силовой» — Краснодарская-57, Партизанка, Белостая-1, Замена, Колос, Обильный и три сорта «целиной» — Олимпия, Пальмира, Прикубанская; один сорт озимой твердой пшеницы — Кристалл-2, четыре сорта озимого ячменя — Дебют, Циклон, Метеор и Новатор. Разнообразием также новые высокоинтенсивные сорта озимой пшеницы Спартанка, Криничка, Полукарликовка-49, Исток; сорт озимого ячменя с повышенной зимостойкостью — Радикал.

В истекшем году в большинстве районов края правильно подошли к этому вопросу, что позволило расширить площади силовой пшеницы до 85% посевов этой культуры. В результате из общего объема заготовок пшеницы 3,4 млн. т продано силовой 1,5 млн. т и ценной — 1,7 млн. т. Доход хозяйства от продажи государству пшеницы повышенного качества повысился на 50 млн. руб. Иначе говоря, каждый рубль, вложенный в качество зерна, дает 3 руб. прибыли. Однако такой подход был проявлен не везде. В ряде хозяйств сделали ставку лишь на более высокую урожайность, а не на сорта пшеницы.

В 1987 г. на Кубани интенсивными технологиями будет охвачено более 2 млн. га — 80% зернового кална, из них озимых — 1,6 млн. га, все посевы риса, кукурузы на зерно, а также ярового ячменя и гороха. Это даст возможность получить практически во всех хозяйствах края более высокие урожаи и лучшее качество зерна.

Сегодня интенсивные технологии широко внедряются и в других отраслях сельского хозяйства. При некотором сокращении поголовья скота край расширил продажу государству молока за последние четыре года на 361 тыс. т, за счет роста надоев от каждой фуражной коровы на 722 кг, мяса — на 164 тыс. т, чистого волока шерсти — на 375 т.

Выступая на встрече с активом Краснодарской краевой парторганизации, М. С. Горбачев сказал: «Ставка на научно-технический прогресс, на интенсивные технологии, на человека, которого мы включаем в новые методы хозяйствования и управления, прежде всего через коллективный подряд, хозрасчет, — все это заслуживает самой горячей поддержки и одобрения... Я поддерживаю те усилия, которые предпринимают краевая партийная организация на этом пути»¹.

Однако одних усилий тружеников края для поступательного внедрения интенсивных технологий мало. Надо, чтобы в эту работу активно включались все сельскохозяйственные, планирующие, финансовые и другие центральные органы. Во многих случаях на деле этого пока не происходит.

Краснодарский край планы закупок подсолнечных семян не выполняет на протяжении 15 лет, хотя получает самую высокую в стране урожайность — по 20 и более центнеров с гектара и возделывает эту культуру на площади 289 тыс. га. На двенадцатую пятилетку закупки подсолнечника к 1990 г. достигнут 620 тыс. т. Масло-жировой промышленности на 1987 г. установлен план выработки растительного масла в объеме 378 тыс. т. Чтобы выполнить такое задание, надо пере-

работать 805 тыс. т маслосемян, а для заготовки такого количества сырья необходимо достичь урожайности подсолнечника до 36,6 ц/га.

К чему приведет такое неравенство в внешних условиях заделе? Только к ухудшению финансового положения предприятий этой отрасли, лишить их возможности внедрить коллективный подряд, хозрасчет, укрепить социальную сферу, поскольку план не увязан ни по сырью, ни по срокам его переработки. Факты эти, к сожалению, не единичны. Колхозам и совхозам края в 1986 г. ставилась задача продать государству 489 тыс. т мяса. План же предприятиям мясной промышленности был исчислен из объема 514 тыс. т. По товарной продукции план был превышен на 30 млн. руб., необоснованно увеличена и плановая прибыль. Но и при перепланировке плана поставок скота и птицы на 16% план по мясной промышленности выполнен только на 104%, а план по прибыли остался невыполненным на 5,8 млн. руб. В результате треть предприятий отрасли находится в тяжелом финансовом положении. Аналогичное положение складывается на 1987 г. в молочной, сахарной и других отраслях промышленности.

Таким образом, даже при перемывании планов закупок молока, мяса, подсолнечника и других культур колхозам и совхозам края отрасли, перерабатывающие только это сырье, без дополнительных поставок не могут выполнить установленных им планов.

В своей работе мы стремимся добиваться реальных плановых заданий, эффективного распределения материально-технических ресурсов, объективного подхода к оценке кадров. Создана методика доведения равнонапряженных планов объемов заготовок сельскохозяйственной продукции, которая вначале была опробована в хозяйствах Тимашевского р-на, а затем, после уточнений, неоднократных советов с партийными, советскими, хозяйственными руководителями и специалистами, положена в основу планирования на 1986 г. и двенадцатую пятилетку. Она позволяет более объективно подвести итоги работы по выполнению плановых объемов производства. Например, если Краснодар ранее находился в первой пятке, то теперь, при пересчете объемов продажи государству сельскохозяйственной продукции за 1981—1985 гг. в зерновых единицах на 100 нормативных гектаров он занял лишь 18 место.

В настоящее время мы отбрасываем нормативы распределения материально-технических ресурсов под планы производства сельскохозяйственной продукции (количество административно-управленческого персонала и специалистов по хозяйствам, условия которым должно отвечать экономическое состояние хозяйства при переходе на самоокупаемость, и др.). Все это даст возможность иметь во всех хозяйствах края объективные предпосылки для внедрения интенсивных методов хозяйствования, подтянуть отстающих, выветить почву из-под ног у нерадивых руководителей и специалистов, привыкших свои промахи объяснять недостатками материально-технических ресурсов или обвинять кого-то в недоработках.

Мы убеждены, что все это поможет всем хозяйствам края получать больше сельскохозяйственной продукции, в ближайшее время не иметь экономических слабых хозяйств и перейти агропромышленному комплексу края в целом на полную самоокупаемость и самодинамизацию.

У партийных, советских, сельскохозяйственных органов края нет иных целей, чем направлять производство и успешно выполнять государственные планы продажи сельскохозяйственных продуктов, обеспечивать развитие всех отраслей агропромышленного комплекса на основе внедрения интенсивных технологий.

¹ Улучшить перестройку, прибавить в работе. М.: Политиздат, 1986. С. 25, 26.

ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ ОТРАСЛИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

М. Егоршев,

нач. ЦСУ Министепрома, канд. экон. наук

Как подчеркивалось в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза, «решение новых задач в экономике невозможно без глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей полностью реализовать возможности социализма»¹.

Работа в этом направлении активно ведется во всех звеньях народного хозяйства. Актуальна она и для Министепрома, играющего определяющую роль в техническом перевооружении производителей товаров народного потребления. Важность такой работы обуславливается тем, что отрасли на двенадцатую пятилетку предусмотрены задания, в 1,5–2 раза превышающие фактические темпы развития, достигнутые в одиннадцатой. Так, прирост товарной продукции должен составить 42,1% (против 26,1), производительности труда — 42,9 (34,4), предельный уровень затрат на 1 руб. товарной продукции планируется снизить на 11,9% против 5,5%. Значительно — в 1,46–1,5 раза — возрастет объем производства профильного технологического оборудования, а товаров народного потребления за пятилетний период — в 1,6 раза. Существенно увеличатся стимулирующие фонды: развития производства — на 53%, материального поощрения — в 1,5 раза, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — более чем в 2,5 раза.

Некоторый опыт перестройки управления отраслью Министерством машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов приобретен в ходе подготовки и перевода объединений и предприятий на новые методы планирования, финансирования и экономического стимулирования работ за создание новой техники (1979 г.). С 1986 г. отрасль в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. «О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса» перешла на методы хозяйствования, апробированные в ходе экономического эксперимента по расширению прав объединений и предприятий в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению ответственности за конечные результаты работы².

Как показывают первые результаты, новые методы хозяйствования положительно влияют на повышение эффективности производства и создают экономические условия, которые стимулируют трудовые коллективы на принятие повышенных плановых заданий. Так, 30 предприятий отрасли (первые за последние годы) вышли с инициативой

об увеличении плана 1986 г. по объемам производства, производительности труда и снижению себестоимости продукции. Садует отметить, что снижению себестоимости способствовал более углубленный анализ затрат, в частности применение метода функционально-стоимостного анализа (эта работа активно ведется в отрасли с 1980 г.). К настоящему времени данный метод внедрен в практику работы 120 предприятий и 37 организаций. Функционально-стоимостному анализу подвергнуто более 300 изделий, что позволило добиться за одиннадцатую пятилетку снижения себестоимости продукции на 29,4 млн. руб. и трудоемкости на 3,4 млн. нормо-ч. Кроме того, прекращено падение фондоотдачи. В 1985 г. она составила 137,2 коп. на 1 руб. стоимости основных промышленно-производственных фондов, в 1986 г. ожидается 137,5 коп., на 1987 г. фондоотдача планируется на уровне 138 коп.

В качестве основного вывода из анализа итогов работы отрасли по новому необходимо подчеркнуть, что ускоренные темпы роста производств, принятые в пятилетнем плане, выполняются. Так, в 1986 г. по сравнению с 1985 г. объем товарной продукции увеличился на 6,8%, производительность труда — на 8,2, в то время как среднегодовой темп прироста этого показателя в одиннадцатой пятилетке составлял 6,1%. Затраты на 1 руб. товарной продукции за девять месяцев 1986 г. к соответствующему периоду 1985 г. снизились на 2,4%, а за всю прошлую пятилетку — только на 5,5%. Положительно сказались новые методы хозяйствования на расходах фонда заработной платы. За январь — сентябрь 1986 г. перерасход фонда заработной платы достиг 18 предприятий на сумму 466 тыс. руб., за такой же период 1985 г. — 57 предприятий на сумму 2,2 млн. руб.

Решению экономических задач содействует улучшение организации производства и труда, особенно переход предприятий на двухтарифный режим работ. Осуществление этой меры позволит полностью высвободить около 18% действующего парка оборудования, 7% производственных площадей, снизить затраты на ремонт действующего оборудования и получить за счет высвобождения производственных площадей экономю по капитальным вложениям в сумме 20,8 млн. руб. В соответствии с отраслевым планом высвобождающиеся средства направляются на развитие объектов социально-бытового назначения и жилищного строительства (всего около 21,5 млн. руб.).

Выполнение напряженных планов двенадцатой пятилетки во многом должно обеспечиваться совершенствованием системы управления. С этой целью разработана генеральная схема управления отраслью, которая успешно реализуется. В соответствии с ней отрасль переходит на двухзвенную систему управления, происходит по необходимости реформирование старых и создание новых производственных и научно-производственных объединений с включением в их состав НИИ и КБ на правах структурных единиц. Такое включение осуществлено без ущерба для специализации научных подразделений и выполнения ими роли головных организаций по закреплению номенклатуры продукции.

В настоящее время ЦО и НПО производят около 90% общего объема товарной продукции отрасли. В большинстве из них организационные вопросы уже решены. Создается перспектива развития объединений. По согласованию с учреждениями Госбанка СССР производственным единицам открыты субрасчетные и субсубсидные счета. Все производственные и структурные единицы имеют текущие счета и счета финансирования капитальных вложений. Но не все объединения и предприятия вписались в двухзвенную структуру. Поэтому за руководством производственными единицами, не вошедшими в состав ЦО и НПО непосредственного подчинения, созданы три отраслевых главных управления по производству: оборудования для легкой промыш-

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 33.

² Подготовка к этому в отрасли началась в 1984 г. Был издан приказ по министерству, проведено обучение работников центрального аппарата, производственных объединений (предприятий) и организаций. Кроме того, были разработаны необходимые методические и нормативные документы, соответствующий административный материал. На предприятиях были изданы разнообразные памятки (работнику, бригадир, инженерно-техническому работнику, начальнику цеха), в которых доводилось разъяснение, что получают рабочие, бригада, коллектив цеха в результате повышения эффективности работы.

ленности, оборудования для продовольственной промышленности, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

В Министрпеченше уделяется большое внимание экономической, прежде всего плановой, работе: повышению ее уровня и внедрению методов, основанных на моделировании процессов разработки отраслевых планов; сокращению количества показателей, доводимых до предприятий, и форм отчетности; развитию хозрасчета и совершенствованию ценообразования.

В 1986 г. с целью повышения обоснованности годовых, пятилетних и долгосрочных планов, анализа влияния структурных сдвигов на конечные результаты деятельности производственных единиц начата разработка комплексной системы оптимизационных моделей годового и перспективного планирования. Они позволяют проводить многовариантные расчеты проектов производственных планов, осуществлять анализ производственно-хозяйственной деятельности объединений и предприятий, предварительно оценивая (подводить) итоги выполнения планов.

В отрасли проводится определенная работа по сокращению числа показателей и форм отчетности. Так, из планов производства отрасли исключен *внутренний оборот*. Это уменьшило *население повторного счета* в объемных показателях, *расширило самостоятельность производственных единиц*. Но основной упор сделан на сокращение оперативной отчетности и информации, запрашиваемой у предприятий (часто в нарушение прав последних). По согласованию с ЦСУ СССР количество показателей в оперативной отчетности в 1985 г. сокращено на 7,2 тыс. (с 21,1 тыс. до 13,9 тыс.), а в 1986 г. еще на 1,5 тыс.

С 1988 г. Министрпеченша перейдет на работу в условиях полного хозяйственного расчета. Для уточнения методологии и приобретения опыта в определении экономических нормативов на эти условия с 1 января 1987 г. переводим производственные объединения «Атлант», «Струме», «Камнотекмаш». Переход на полный хозрасчет (включая самофинансирование) потребует от руководителей и специалистов отрасли, объединений и предприятий изменения экономического мышления, форм и методов работы, поскольку в условиях самофинансирования развитие производственной и социальной баз предприятия определяется исключительно эффективностью деятельности трудового коллектива.

Требуют своего решения и другие аспекты развития хозрасчета (в бригаде, цехе и в объединении в целом), особенно вопросы ценообразования. Министрпеченша ежегодно утверждает в среднем 800 цен на новое технологическое оборудование и 9600 — на запасные части к технологическому оборудованию и бытовым приборам. Постоянно для содействия ускорению разработки и поставок на производство новой техники министерство передает предприятиям и объединениям право согласования и утверждения опытных цен на продукцию, изготовляемую по единичным заказам, на опытные образцы и партии изделий. Двум предприятиям отрасли (Капсукскому объединению продовольственных автоматов и Ленинградскому заводу полиграфических машин) Госкомцен СССР разрешена реализация продукции по договорным ценам.

Для повышения эффективности работы научных кадров, конструкторов и технологов, сокращения сроков создания новой техники в отрасли проведена работа по их переводу на новые условия оплаты труда. В результате высвобождено 11,3% общей численности работников и 8,9 — фонда заработной платы НИИ и КБ (из этой суммы 25% направлено на повышение окладов, а остальная часть используется на установление надбавок за выполнение наиболее важных и ответственных работ, а также образование резерва для дальнейшего повышения заработной платы наиболее квалифицированным специалистам).

В послесвердловский период в отрасли существенно активизирована работа по повышению качества выпускаемого технологического оборудования и бытовой техники. Повысился ядовит темп обновления продукции. К 1990 г. он достигнет 12%. Поставлена задача значительно увеличить удельный вес продукции, потребительские свойства которой соответствуют или превышают мировой уровень. Такой продукции сейчас немного: более 20%. На 1987 г. намечено довести ее долю в составе важнейшей номенклатуры изделий до 30%. В связи с этим задание по освоению новой продукции на 1987 г. по отношению к 1986 г. повышены в 1,5 раза, по модернизации оборудования — в 1,7 и сбитию с производства устаревшей техники — в 1,3 раза.

К сожалению, еще значительные претензии покупателей к качеству выпускаемых предприятиями Министрпеченша холодильников и морозильников, стиральных и швейных машин, другой бытовой техники. Так, в 1986 г. было зарекалмизировано около 0,9% общего объема выпуска холодильников, подвергнуто гарантийному ремонту свыше 5%; по стиральным машинам соответственно — 1,3 и 3,5; по швейным машинам — 0,12 и 5,3; по электробритвам — 0,19 и 2,8%.

Конструкторские и производственные коллективы отрасли призывают немалые усилия для изменения положения. Например, в 1987 г. намечается завершить работы по переходу предприятий на выпуск холодильников и морозильников параметрического ряда. Энергопотребление этих агрегатов на 30% ниже, чем у ныне выпускаемых. Повысится их надежность и гарантийный срок службы. В 1987 г. будет изготовлено двухкамерных холодильников в 1,4 раза больше, чем в 1986 г., а в 1990 г. их выпуск составит около 50% общего объема выпускаемых холодильников. В производстве стиральных машин зят курс на расширение выпуска автоматических и полуавтоматических машин. Наряду со специализированными заводами в Кирове и Кшиине такие машины уже в 1987 г. начнут изготавливать на аналогичных предприятиях в Свердловске и Ала-Ате.

Большую роль в улучшении качества должна сыграть заводная на значительной части предприятий отрасли с 1 января 1987 г. Государственная приемка продукции. Ее органы на предприятиях практически полностью укомплектованы кадрами. В ходе подготовки к данному мероприятию в декабре 1986 г. предприятиями министерства было предъявлено 74% продукции от установленного объема. С первого предъявления принято 72%.

Но первые результаты работы в этих условиях выявили и некоторые негативные явления. Отрицательно сказывается на деятельности предприятий недостаточная обеспеченность контрольными приборами и инструментами. По расчетам наших экспертов, недостает 592 оптических приборов, около 30 тыс. ед. средств измерений.

И все же большое число производственных объединений не перестроило своей работы по-новому. Следует признать, что в отрасли не завершено еще организационное и экономическое формирование объединений. Часть из них фактически является суммой производственных единиц. В результате в Министрпеченше еще относительно много производственных объединений и предприятий, не выполняющих плановых заданий, в том числе из-за экономической неподвижности структурных подразделений (бывших предприятий) объединений.

Выполнено отраслево планов двенадцатой пятилетки и повышено качество продукции будет способствовать расширению внешнеэкономических связей. Темп роста поставок экспортной продукции составит за пятилетие 136—140%. Объем поставок экспортной продукции

УЗЛОВЫЕ ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

А. Пяткин,

д-р экон. наук

Интенсификация энергосбережения на современном этапе объективно необходима и диктуется стремлением наиболее эффективно, с максимальной отдачей использовать топливно-энергетические ресурсы, поскольку они становятся все дороже и добываются все труднее, а негативное воздействие энергетического фактора на окружающую среду постоянно усиливается. Кроме того, запасы ресурсов нефти, газа и угля невосполнимы, и рациональное использование их весьма важно не только сегодня, но и для будущих поколений.

На двенадцатую пятилетку намечается 65—70% прироста потребности народного хозяйства в топливе и сырье удовлетворить за счет их экономии, что в 1,4—1,5 раза больше, чем было достигнуто в одиннадцатой пятилетке. Соответственно определены и более высокие уровни энергосбережения. Так, если в 1985 г. по сравнению с 1980 г. экономия органического топлива за счет снижения удельных расходов, увеличения доли производства электротехники на атомных и гидравлических электростанциях, повышения уровня использования вторичных энергоресурсов и других энергосберегающих мероприятий составила около 140 млн. т. уса. топлива, то в 1990 г. по сравнению с 1985 г. она должна дать более 200 млн. т уса. топлива. На этой базе повышаются темпы снижения энергоемкости национального дохода с 5,5% в одиннадцатой пятилетке до 8,5% — в двенадцатой. В перспективе до 2000 г. энергоемкость национального дохода должна быть снижена в 1,4 раза.

Решающие факторы обеспечения энергосбережения в народном хозяйстве следующие:

ускорение научно-технического прогресса в сферах производства, транспортировки и потребления энергоресурсов с целью повышения народнохозяйственной эффективности их использования и снижения прямых потерь;

улучшение отраслевой, технологической и территориальной структуры народного хозяйства в направлении сокращения его энергоемкости при высоких темпах экономического и социального развития страны;

совершенствование хозяйственного механизма, обеспечивающее наиболее рациональное использование топливно-энергетических ресурсов во всех звеньях общественного производства и коммунально-бытового сектора.

Ускорение научно-технического прогресса в энергосбережении

Поставленная XXVII съездом партии стратегическая задача всемерной интенсификации развития и повышения эффективности экономики страны на базе научно-технического прогресса в полной мере относится и к энергосбережению. Используя современные отечественные и зарубежные достижения научно-технического прогресса, необходимо ускоренно решать узловые вопросы энергосбережения:

переходить на широкое применение более эффективного генерирующего и энергоиспользующего оборудования, технологических процессов, установок, машин и приборов, обеспечивающих высокой эко-

номический и социальный уровень производства и быта при минимальных затратах энергоресурсов;

модернизировать действующее и повсеместно заменить устаревшее энергетическое и энергоиспользующее оборудование, машины и механизмы, оптимизировать режим работы энергетических и технологических установок;

расширять производство, а также области применения современных приборов и автоматизированных систем для учета, контроля и регулирования расхода топлива, тепловой и электрической энергии в производстве и быту;

повышать уровень использования вторичных энергетических ресурсов (особенно тепловых), переходить на малоотходные и безотходные технологии;

снижать прямые потери топлива и энергии на всех стадиях — от их добычи (производства) до конечного использования;

улучшать качество энергоресурсов с целью более полного и эффективного их использования у потребителей.

Для решения этих проблем в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 г. предусмотрено осуществлять комплекс энергосберегающих мероприятий в энергетике, черной и цветной металлургии, химии и нефтехимии, промышленности строительных материалов и строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте и в жилищно-коммунальном хозяйстве. Энергосберегающие мероприятия, базирующиеся на достижениях научно-технического прогресса, обычно характеризуются сравнительно высокой эффективностью. Например, удельные расходы топлива снижаются примерно на 10% при переходе от энергоблоков мощностью 150—200 Мвт на блоки 800 Мвт, на 20—30% — при рациональной централизации теплоснабжения. Внедрение мощных энерготехнологических агрегатов по производству многих видов энергоемкой химической продукции позволяет снизить удельные расходы энергии на 20—30%; перевод автомобильного транспорта, в первую очередь грузового, на дизельное топливо обеспечивает снижение расхода светлых нефтепродуктов на равную работу примерно на 30% и т. д.

Вместе с тем в общем комплексе энергосберегающих мероприятий наряду с крупными и относительно капиталоемкими (внедрение новых видов крупного оборудования и технологий, реконструкция производств с модернизацией и заменой устаревшего оборудования и др.) имеются немало мероприятий, которые могут и должны быть осуществлены в короткие сроки при затратах в 5—10 раз меньших, чем на эквивалентный по объему прирост производства энергоресурсов. К числу таких (малоэкономичных) мероприятий относятся: установка рекуператоров в прокатном производстве и котло-утилизаторов в производстве цемента, стекла, керамики и синтетических изделий, модернизация котлов устаревших конструкций с низкими КПД, замена устаревших нагревательных печей, термическая подготовка шихты перед коксованием, снижение потерь угля, нефти и нефтепродуктов при железнодорожных перевозках и другие технические и технологические решения.

Относя сравнительно высокую эффективность широкого круга возможных технических и технологических энергосберегающих мероприятий, нельзя не сказать о том, что многие из них внедряются недостаточно медленно, из-за чего не достигается необходимый экономический и социальный эффект. Это, к сожалению, относится и к таким хорошо известным крупномасштабным энергосберегающим мероприятиям, как внедрение «сухого» способа производства цемента, разницы стали непрерывным способом и другим, уровень применения которых в народном хозяйстве пока значительно ниже, чем во многих промышленно развитых странах. Так, удельный вес производства це-

мента из клинкера, получаемого энергоэкономичным «сухим» способом, в общем производстве цемента в СССР уже пятнадцать лет остается на уровне 14%, в то время как в большинстве промышленно развитых стран он составляет 80–90%. Если учесть, что при «сухом» способе на каждую тонну цемента расходуется примерно на 100 кг уса топлива меньше, чем при традиционно применяемом в стране способе, которым ежегодно производится более 110 млн. т цемента, нетрудно представить себе, какой резерв мы не используем.

Примерно на таком же уровне внедрения, как и «сухой» способ производства цемента, находится сталь непрерывным способом, впервые разработанным в СССР. Лишь в последнее время в решении этого вопроса, как и ряд других технических прогресс: в внедрении энергосбережения, наметился существенный прогресс: в двадцатидесятилетие развития стали непрерывным способом должна возрасти не менее чем вдвое, с сохранением в дальнейшем тенденции интенсификации. Предусматривается увеличить в 1,3–1,4 раза выпуск конвертерной стали и электростали, более чем в 3 раза — выпуск металлических порошков, до 35% — долю энергоэкономичных автогенных процессов в производстве меди, свинца и никеля, а также осуществить другие крупные мероприятия, обеспечивающие энергосбережение в народном хозяйстве как непосредственно в виде прямого снижения расхода топлива и энергии на единицу продукции, так и путем экономии самой продукции из расчета ее полной энергоёмкости.

Широкое внедрение в народном хозяйстве получат принципиально новые технологии — электронно-лучевые, плазменные, импульсные, биологические, радиационные и др., позволяющие повысить эффективность использования ресурсов и снизить затраты фундаментальных исследований по созданию качественно новых видов техники и технологий, обеспечивающих резкое повышение коэффициента полезного использования энергоресурсов, особенно при преобразовании топлива в электрическую, механическую и тепловую энергию, где потери его природного энергетического потенциала при существующей технике преобразования чрезвычайно велики. Например, потери природного энергетического потенциала топлива на тепловых электростанциях (главных потребителей энергоресурсов) в среднем составляют 62%, а при использовании моторного топлива на транспорте — и того больше.

Внедрение научно-технических достижений в области энергосбережения, а следовательно, и уровня экономии энергоресурсов в настоящее время зависит прежде всего от развития его материально-технической базы. Для укрепления последней необходимо более широкое производство и интенсивное применение в народном хозяйстве уже освоенных видов энергоэкономичного оборудования, установок, машин, приборов и материалов и ускоренная научная, конструкторская, промышленная освоение и крупномасштабное применение новых видов энергосберегающей техники, материалов и технологий с целью дальнейшего значительного повышения эффективности энергоиспользования.

Уже в текущей пятилетке для успешного решения поставленных задач в области интенсификации энергосбережения должны быть в значительных объемах произведены паровые котлы с повышенным КПД, котлы-утилизаторы, водяные экономизаторы, теплоутилизаторы малой и средней мощности, газосжигательные устройства, теплоутилизационное оборудование для систем вентиляции промышленных и общественных зданий и сооружений, приборы учета, контроля и регулирования для систем тепло-, газо- и электроснабжения и многие другие виды оборудования и приборов, обеспечивающие снижение потерь и

повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в производстве и быту. Решающая роль в этом, как и в целом в развитии материально-технической базы энергосбережения на более далекую перспективу, принадлежит Министерству, Минстройдормашу, Минхиммашу, Минкиммашу, Минэлектротехнику, Минприбору, Минстройматериалов СССР и ряду других министерств, осуществляющих специализированное производство энергосберегающего оборудования. Многие здесь можно сделать и силами самих энергопотребляющих министерств и ведомств, особенно имеющих собственную развитую машиностроительную и ремонтную базу (например, оборудование для рекуперации тепла вентиляционных выбросов и др.).

Пока же состояние материально-технической базы энергосбережения по большинству его направлений нельзя считать удовлетворительным, особенно если учесть принятые на перспективу высокие темпы снижения энергоёмкости национального дохода. В сфере общественного производства и коммунально-бытового сектора остро чувствуется дефицит энергосберегающего оборудования, приборов и материалов. Строительство и реконструкция заводов по производству энергосберегающего оборудования и приборов контроля, учета и регулирования расхода энергоресурсов осуществляются недостаточно медленно и рататываются на десятилетия. Можно привести ряд примеров «долгостроя»: Вильский котельный завод (с 1967 г.), Кузнецкий машиностроительный завод им. 60-летия Октября (с 1967 г.), Богатовский арматурный завод (с 1975 г.), Фастовский завод газоматричных термочувствительных устройств (с 1975 г.) и др. В результате народное хозяйство не только не получает своевременно крайне необходимых для энергосбережения технических средств, но и устаревает принятые 10–15 лет назад проектные решения как по техническому оснащению заводов, так и по выпускаемому ими энергосберегающему оборудованию.

С точки зрения энергосбережения, как и ресурсосбережения в целом, нуждается в коренном изменении подход к соотношению веса и мощности оборудования и конструкций (имеется в виду резкое снижение затрат энергоемких материалов, в первую очередь черных и цветных металлов, на единицу мощности или несущей способности). Чувствительный и зарекомендовавший себя опыт показывает, что благодаря комплексному использованию достижений научно-технического прогресса в металлургии, химии, машиностроении и в других отраслях во многих случаях удается в 1,5–2 раза снизить вес оборудования на единицу мощности при одновременном улучшении многих других технических характеристик.

Решая многогранную проблему материально-технического обеспечения энергосбережения, следует более активно использовать преимущества международного разделения труда на основе усиления сотрудничества с другими странами и, конечно, в первую очередь с социалистическими на базе Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г. Развивающееся сотрудничество стран СЭВ в области рационального энергопотребления в настоящее время целесообразно ориентировать на углубление специализации и кооперирования стран в осуществлении мероприятий, обеспечивающих разработку и внедрение энергосберегающих технологий, процессов и оборудования, снижение потерь топлива и энергии более полное и комплексное использование вторичных, новых и дополнительных энергоресурсов, а также использование сравнительно более доступных видов энергии как заменителей высококачественных дефицитных энергоносителей, прежде всего жидких углеводородов. Здесь должны эффективно реализовываться такие прогрессивные формы сотрудничества, как прямые целенаправленные научно-тех-

нические и производственные связи между организациями стран СЭВ, создание заинтересованными странами на хозяйственной основе совместных объединений, предприятий, проектно-конструкторских и научных организаций.

Говоря об ускорении научно-технического прогресса в области энергосбережения, надо также помнить, что хотя создание и производство в необходимом количестве и качестве новой энергосберегающей техники и является условием, необходимым для его одного недостатком. Эту технику нужно еще эффективно использовать, чтобы реально получить желаемые результаты в энергосбережении. Потребитель энергосберегающей техники, оборудования, приборов и других технических средств должен быть заинтересован в их приобретении и эффективном использовании и делать это по своей инициативе без определенного принуждения в виде регламентированных заданий. Однако здесь пока далеко не все гладко, и потому обеспечение производства и эффективного использования энергосберегающей техники должно сопровождаться соответствующей перестройкой в сфере хозяйственного механизма.

Структурные факторы энергосбережения

Наряду с ускорением научно-технического прогресса и во взаимосвязи с ним крупным, но еще в силу различных причин недостаточно используемым источником обеспечения является совершенствование отраслевой и территориальной структуры народного хозяйства в направлении значительного снижения энергоемкости национального дохода при одновременном обеспечении намечаемых на перспективу высоких темпов его роста.

На различных этапах развития народного хозяйства в зависимости от решаемых экономических и социальных задач, уровня научно-технического прогресса, объемов, номенклатуры и энергоемкости производимой и потребляемой продукции, влияния природных и внешнеэкономических факторов и других причин складываются определенные соотношения энергоемких и менее энергоемких отраслей и соответственно не изменяется их удельный вес в структуре национального дохода и потребления энергоресурсов, происходит территориальные сдвиги производительных сил с соответствующими изменениями в энергопотреблении. С точки зрения общего подхода к энергосбережению все эти структурные сдвиги и связанные с ними изменения в энергопотреблении должны быть наиболее рационально с позиций интересов народного хозяйства скоординированы, что при современном относительно расточительном расходе значительных дорогостоящих энергоресурсов обеспечит в конечном счете значительное снижение энергоемкости национального дохода и соответствующее повышение эффективности общественного производства.

До последнего времени в условиях удовлетворения практически неограниченного спроса на топливно-энергетические ресурсы при весьма низкой их цене структурные сдвиги в развитии народного хозяйства в целом формировались в основном за счет снижения энергоемкости производства и в значительной части общей экономики энергоресурсов, достигавшимся главным образом за счет уменьшения их удельных расходов на производство продукции и работ, повышения уровня использования вторичных энергоресурсов и ряда других энергосберегающих мероприятий. Лишь в 1984—1985 гг. произошло определенный качественный перелом и начала формироваться устойчивая тенденция положительного влияния структурных сдвигов на снижение энергоемкости национального дохода. Это явилось прежде всего следствием сокращения

удельного веса в общем энергопотреблении таких энергоемких отраслей, как черная и цветная металлургия, промышленность строительных материалов, и др.

Необходимо далее снижать «вклад» указанных энергоемких отраслей в общую энергоемкость народного хозяйства. С степени их влияния на энергоемкость общественного производства можно судить по следующим данным. Например, энергоемкость чистой продукции черной металлургии в несколько раз выше энергоемкости национального дохода в целом по стране, более чем в 2 раза выше средней энергоемкости чистой продукции цветной металлургии и промышленности строительных материалов. Значительно выше средней энергоемкости жилищно-коммунального сектора, причем она непрерывно растет в связи с увеличением доли в нем грузооборота более энергоемкого автотранспорта грузового назначения. Энергоемкость автомобильного транспорта увеличивается почти в 2,2 раза, а энергоемкости железнодорожного транспорта — лишь в 1,5.

Всёма положительными результаты в деле интенсификации энергобизнеса должна быть реализация принятого XXVII съездом КПСС курса на коренное совершенствование структурной политики, в том числе на ускоренное развитие обрабатывающих отраслей, объем производства продукции которых намечается увеличить в текущем пятилетии более чем в 2 раза по сравнению с приростом продукции в топливно-сырьевых отраслях. В результате этого доля обрабатывающих отраслей в общем объеме продукции промышленности существенно увеличится, а топливно-сырьевых — уменьшится. Принимаясь конкретные меры по усилению опережающего развития машиностроения, с тем чтобы в двенадцатой пятилетке темпы его развития были в 1,9 раза выше, чем промышленности в целом. В самой отрасли машиностроения намечено осуществить значительные качественные изменения, в результате которых должны снизиться на 12—18% удельная металлоемкость машин и оборудования, на 7—12 — их удельная энергоёмкость, в среднем на 20—25% — расход (на 1 млн. руб. тозарной продукции) энергосиловых черных и цветных металлов, сталей, труб.

С позиций типификации энергосбережения нуждается в дальнейшем совершенствовании и территориальная структура народного хозяйства страны, союзных республик и экономических районов в основе которого лежит использование местных энергетических и сырьевых ресурсов, а также использование затрат на перевозки топлива и других крупнотоннажных грузов. Для минимизации потерь и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и других материальных ресурсов следует активнее использовать благоприятные условия, складывающиеся сейчас в связи с формированием и развитием крупных ТПК. В рамках их на основе интеграции топливно-сырьевых и перерабатывающих производств можно обеспечить высокие уровни полноты и комплексности использования различных видов ресурсов при относительно низких затратах на их транспортировку.

Энергобеспечение должно быть особенно интенсивным в регионах с недостаточными собственными и дорогими привозными энергоресурсами. Если судить по запискам, затраченным на топливо и энергию, то самые большие их уделами являются в настоящее время и перспективе имеют место в следующих региональных и дизельное топливо — Дальний Восток и Восточная Сибирь, республике Средней Азии и прибалтийские, западная часть Украины и Молдавия; топливный мазут — Дальний Восток, Северный Кавказ, западная часть Украины и Молдавия, прибалтийские республики и Мурманская обл.; природный газ — западная часть Украины и Молдавия, Закавказье и Се-

верный Кавказ, Приморский край, Мурманская обл. и Карельская АССР. Самая дорогая электроэнергия по оценке в замкнутых затратах на перспективу получается на Дальнем Востоке, в Средней Азии и на Урале. В этих регионах уровень эффективности использования топливно-энергетических ресурсов при прочих равных условиях должен быть наиболее высоким, а круг планируемых и осуществляемых энергосберегающих мероприятий достаточно широким и результативным.

Важный фактор дальнейшего повышения эффективности использования энергоресурсов в народном хозяйстве — рационализация структуры их потребления с учетом того, что коэффициент полезного использования одного и того же энергоресурса у различных потребителей или для различных целей может быть существенно разным. Иными словами, от каждого используемого энергоресурса надо по возможности брать максимум его природного потенциала.

Поскольку топливно-энергетические ресурсы неравнозначны по своей народнохозяйственной ценности, в Энергетической программе СССР наряду с прямой экономией топлива и энергии намечены уже на рубеже 80—90-х гг. замещение в народном хозяйстве значительных объемов нефти и нефтепродуктов природным газом и электроэнергией, выработываемой на ядерном топливе и дешевых углях открытой добычи; сокращение расхода мазута на тепловых электростанциях и в котельных; перевод моторного парка на дизельное топливо, сжатый и сжиженный природный газ, дальнейшая электрификация железных дорог и городского транспорта, увеличение производства жидких углеводородов в результате более глубокой переработки природного газа и др. За 1981—1985 гг. потребление мазута на производственно-эксплуатационные нужды уже снизилось в стране более чем на 12% и продолжает уменьшаться. Осуществляются работы по широкому переводу автомобильного и других видов транспорта на дизельное топливо, сжатый и сжиженный газ.

Не останавливаясь на других технически возможных и экономических целесообразных энергосберегающих структурных изменениях, следует отметить, что в перспективе доля экономики энергоресурсов за счет структурных факторов должна резко увеличиться в общем ее объеме по народному хозяйству. Соответственно на активизацию этих факторов необходимо в большей мере, чем в прошлом, ориентировать наш хозяйственный механизм и в первую очередь планирование. Нуждается в серьезной разработке и методическая сторона этой проблемы.

Хозяйственный механизм в области энергосбережения

В решениях XXVII съезда партии и последующих пленумов ЦК КПСС совершенствование хозяйственного механизма, включая планирование, нормирование, стимулирование, ценообразование и другие его элементы, определено в качестве одного из важнейших факторов повышения эффективности использования всех видов ресурсов, в том числе и топливно-энергетических.

Интенсификация и соответственно формирование экономической и социальной эффективности энергосбережения начинаются на стадии планирования. Здесь определяются основные направления и конкретные мероприятия по экономии и повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в производственной и непроизводственных сферах, решаются узловые вопросы их финансового, материально-технического и трудового обеспечения.

В планировании энергосбережения за последние годы произошли определенные положительные сдвиги. Так, начиная с 1982 г. Госплан СССР формирует план основных мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве на основе ежегодно представляемых в установленные сроки предложений министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик. Совершенствуются методические основы организации планирования энергосбережения, повышается ответственность предприятий, организаций и должностных лиц за обеспечение рационального использования топлива и энергии. Однако многие вопросы еще нуждаются в научной разработке и неотложном решении. В частности, в планировании энергосбережения следует усилить программно-целевой подход, расширить круг и повысить качество разрабатываемых отраслевых и территориальных комплексных целевых программ экономии топливно-энергетических ресурсов. Пока же такие программы часто не имеют четко определенной цели, необходимых экономических обоснований, предусмотренных к реализации мероприятий и уровней экономии, не обеспечены полностью материально-техническими ресурсами, а по напряженности ниже реальных возможностей и современных требований в области энергосбережения.

Каждая программа энергосбережения в зависимости от исходных условий должна быть нацелена либо на достижение предварительно заданного объема экономии энергоресурсов на базе наиболее эффективных мероприятий при минимальных затратах средств, либо на получение максимального эффекта от энергосбережения при предельно установленных ограничениях на капитальные вложения и другие дефицитные ресурсы.

Целесообразно шире применять в планировании показатели, отражающие соотношение между объемами экономии энергоресурсов и конечными результатами производственной деятельности. К числу их можно отнести, например, соотношение приростов энергопотребления и производства конечной продукции. Регламентация этого показателя в плановом порядке будет побуждать отрасль, объединения и предприятия в большей мере и комплексно изыскивать резервы энергосбережения, обеспечивающие не частую экономию того или иного энергоресурса (переход за счет увеличения расхода других энергоресурсов или статей расхода, особенно немониторимых), а интегральное снижение энергоемкости производства, оцениваемое по его конечным количественным и качественным результатам.

Следует и далее развивать балансовые методы планирования рационального энергопотребления на уровне объединений и предприятий и шире развить разработку их топливно-энергетических балансов как на стадии проектирования строительства новых и реконструкции действующих предприятий, так и при планировании производства, а также дополнить установленную форму паспорта производственного объединения (предприятия) показателями, характеризующими энергетическое хозяйство предприятий, включая кпд оборудования, структуру потребления энергоресурсов, использование вторичных энергоресурсов и т. д.

Принципиальный вопрос в решении проблем интенсификации энергосбережения — целевое обеспечение его необходимыми средствами, в первую очередь капитальными вложениями. Пока же дело обстоит так. Признания высокой эффективности энергосбережения по сравнению с наращиванием производства и транспортирования топлива и энергии, мы вместе с тем традиционно продолжаем основную массу средств направлять на обеспечение дорогостоящего прироста энергоресурсов и в значительно меньшей мере, чем нужно по сравни-

теальной экономической и социальной эффективности, — на энергосбережение. Отсюда и «догостроит» типа названных выше заводов по производству энергосберегающего оборудования, недостаточное обеспечение приборами контроля и учета и многие другие нерешенные проблемы в области энергосбережения.

В современных условиях надо качественно менять отношение к этому вопросу, исходя из того, что экономичнее топливо и энергия — это, по существу, дополнительно «добытые» ресурсы. Энергосбережение по своему конечному результату эквивалентно производству энергоресурсов. Ведь потребителю неважно, что потреблять, — вновь добытые энергоресурсы или сэкономленные. Поэтому вполне логично на основе сравнительной технико-экономической оценки различных вариантов соотношения прироста производства энергоресурсов и их экономии определять и принимать для практической реализации наиболее рациональный из них, при котором с наименьшими затратами достигается надежное энергообеспечение необходимыми темпами и пропорциями экономического и социального развития страны.

Важное место в энергосбережении занимают: нормирование расхода энергоресурсов на производство продукции и работ, особенно в сельском хозяйстве и коммунально-бытовом секторе, улучшение информационной базы при разработке норм и совершенствование контроля их выполнения; укрепление кадрового состава служб нормирования; повышение ответственности за выполнение норм. При этом должна быть усилена экономическая и социальная основа методологии нормирования, достигнута органическая связь норм расхода энергоресурсов с качественными показателями экономического и социального развития общества.

В решении проблем энергосбережения пока недостаточно используется такой мощный рычаг интенсификации, как стимулирование. «Выплата за экономии ресурсов», отмечал на юнском (1986 г.) пленуме ЦК КПСС С. М. Горбачев, «составляет буквально копейки. Это, конечно, нигде не годится»¹. Да и распределяются эти выплаты во многих случаях далеко не лучшим образом. Область и формы применения стимулов энергосбережения весьма ограничены.

Повышение активности стимулов энергосбережения в настоящее время связано с совершенствованием ценообразования на топливо и энергию. Существующие оптовые цены на энергоресурсы явно занижены и в целом недостаточно отражают реальную народнохозяйственную ценность этих уникальных ресурсов и связанные с ними затраты общественного труда. В итоге капитальные вложения на развитие топливно-энергетического комплекса составляют более трети всех капитальных вложений в промышленность, а его продукция, выраженная в существующих ценах, — лишь 11% ее валовой продукции.

Совершенствование ценообразования на топливо и энергию должно в конечном счете привести к повышению цен на эти ресурсы и более обоснованному учету в ценах их качественных особенностей и потребительского эффекта. Думается, что при установлении цен на топливо и энергию следует ориентироваться на замыкающие затраты, характеризующие наименьшие удаемые народнохозяйственные затраты, необходимые для обеспечения дополнительной потребности в топливе и энергии в том или ином регионе страны. Это позволяет оценить эффект энергосбережения в сравнении с дополнительным производством тех или иных видов энергоресурсов в эквивалентном объеме. Пока же расчетная эффективность многих крупномасштабных энергосберегающих мероприятий на основе новой техники часто оказывается

низкой, не отражает действительного эффекта энергосбережения и не укладывается в существующие нормативы эффективности капитальных вложений.

Сейчас по большинству видов энергоресурсов предельные размеры премии установлены в размере до 75% стоимости сэкономленного топлива, а по дизельному автоплатформенному топливу и коксу — лишь соответственно 30 и 25%, т. е. в 2,5–3 раза меньше, чем на другие энергоресурсы. С целью повышения коллективной и индивидуальной заинтересованности в энергосбережении следовало бы рассмотреть вопрос о повышении процента премии от стоимости сэкономленных энергоресурсов, имея в виду, что энергосбережение будет экономически и социально целесообразным для общества и при более высоких процентах отчислений в фонд материального стимулирования.

В области стимулирования энергосбережения есть много и других вопросов, которые заслуживают специального рассмотрения, в том числе усиление штрафных санкций с помощью цен и тарифов за превышение установленных уровней потребления энергоресурсов, пересмотр цен на энергосберегающее оборудование и приборы для снижения их стоимости, укрепление финансового обеспечения энергосбережения. Для осуществления энергосберегающих мероприятий целесообразно выделять в планах экономического и социального развития целевые капитальные вложения, а также предоставлять предприятиям и организациям на льготных условиях кредиты для создания и внедрения энергосберегающего оборудования и технологий и проведения технических мероприятий по экономии топлива и энергии.

Следует обратить внимание и на такие нередко встречающиеся в практике ситуации, когда внедрение крупных мероприятий (например, устройств компенсации реактивной мощности в электрических сетях), дающих значительный эффект энергосбережения в народном хозяйстве, оборачивается для внедряющей отрасли лишь дополнительными затратами и трудностями, поскольку эффект получают в других отраслях. Из-за определенного несопоставления народнохозяйственных и отраслевых интересов энергосберегающих мероприятий такого вида часто внедряются неадекватно и в недостаточном масштабе. Думается, что в подобных случаях нужно, чтобы соответствующую часть народнохозяйственного эффекта получала через цены или каким-то другим путем отрасль, осуществившая внедрение энергосберегающего мероприятия.

Важную роль в интенсификации энергосбережения должен сыграть переход на хозрасчет. В этом случае коллектив постоянно заинтересован в повышении интегральной эффективности использования всех видов ресурсов, в том числе и топливно-энергетических. Снижение потерь и рациональное (с максимальной отдачей) использование энергоресурсов становится организационной частью автоматически действующего хозрасчетного механизма.

Наряду с развитием стимулируемых хозрасчетом инициативных начал интенсификации энергосбережения необходимо также усиление централизованного научно-технического, экономического и организационного воздействия на этот процесс с целью его ускорения и повышения эффективности. Целесообразно создать в стране единый научно-технический центр типа МНТК (межотраслевой научно-технический комплекс) на хозрасчетных условиях с соответствующей материально-технической базой, который в сотрудничестве с НИИ, КБ, заводами и другими организациями различных министерств и ведомств практически проводил бы единую научно-техническую политику, осуществлял методическое руководство и консультативные функции и стал бы на деле ускорителем научно-технического прогресса в области энергосбережения.

¹ Материалы Пленума ЦК КПСС, 16 июля 1986 г. М.: Политиздат, 1986. С. 30.

Таблица 1
(в %)

	1986 г. в % к 1985 г.		Среднегодовые темпы роста, отклонения от заданных показателей по годам на 1986—1990 гг.
	по плану или фактически к плану	фактически	
Произведенный националь- ный доход	103,9	104,1	104,2
Производство промышленности	104,3	104,9	104,6
Производство сельского хозяй- ства	(105,3)	105,1	102,7
Ввод в действие основных фондов	114,1	106	105,8*
Капитальные вложения	108,4	108	104,7
Производительность общест- венного труда	103,8	103,8	104,2
Прибыль по народному хозяй- ству	108,9	108,8	108,8

* За счет государственных средств.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ ПОСЛЕ XXVII СЪЕЗДА КПСС

I. Повышение эффективности общественного производства на основе интенсификации

Год назад завершила работу XXVII съезд КПСС, утвердивший Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., где в конкретных заданиях и цифрах отражены программные установки партии на ускорение социально-экономического развития страны, достижение качественно нового состояния советского общества, глубокое преобразование его производственных сил, совершенствование производственных отношений. К концу XX в. намечается удвоить объем национального дохода и промышленной продукции. За 15 лет будет создан производственный потенциал, равный накопленному за все годы Советской власти.

Двенадцатая пятилетка является первым и весьма ответственным этапом практической реализации долговременной экономической стратегии партии. За этот период намечено преодолеть негативные тенденции, сложившиеся в развитии народного хозяйства в 70-х и начале 80-х гг., перейти на путь интенсивного роста и заложить прочный фундамент дальнейшего развития. В соответствии со стратегическим курсом, принятым на XXVII съезде КПСС, предусмотрены меры по коренной реконструкции народного хозяйства, качественному преобразованию материального производства на основе научно-технического прогресса, кардинальной перестройке структурной и инвестиционной политики, радикальной реформе хозяйственного механизма, активизации человеческого фактора, усилению социальной направленности планов.

Высшей целью экономической стратегии партии был и остается неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Повышение благосостояния, улучшение условий труда и быта советских людей, преодоление классовых различий, формирование социально однородного общества, дальнейший расцвет и сближение социалистических наций и народностей — программные цели социальной политики. Их достижение будет осуществляться на основе ускорения социально-экономического развития, всемерной интенсификации и повышения эффективности производства на базе научно-технического прогресса.

Важное значение в выполнении задач двенадцатой пятилетки имеет стартовый год. Основные показатели развития производства в 1986 г. приведены в табл. 1.

Повышение эффективности производства неразрывно связано с достижением высоких темпов экономического роста. В 1986 г. почти во всех отраслях общественного производства темпы развития возросли. По ряду показателей они соответствовали среднегодовым темпам, предусмотренным в пятилетнем плане. Произведенный национальный доход увеличился на 4,1% и составил в действующих ценах около 500 млрд. руб.

В 1986 г. несколько ускорилось обновление продукции и прежде всего в машиностроении, где этот показатель составил 4% против 3,1 в 1985 г. Приняты меры по повышению в общем объеме производства выпуска продукции, соответствующей высшему мировому уровню. Значительно расширилось использование прогрессивных технологий. Возросли масштабы технического перевооружения и реконструкции действующего производства (на эти цели направлено средств на 17% больше, чем в 1985 г.). Общий объем капитальных вложений увеличился на 8%.

Главным условием повышения технико-экономического уровня производственного аппарата страны наряду с высокими техническими характеристиками новой техники является массовость ее внедрения, превращение этого фактора в решающий в повышении производительности труда, снижении себестоимости, росте прибыли и других важнейших показателей.

В народном хозяйстве введены в действие основные производственные фонды общей стоимостью 130 млрд. руб. Их удельный вес в основных производственных фондах составил 7%. Причем доля затрат на техническое перевооружение и реконструкцию в общем объеме капитальных вложений достигла 42%.

Вместе с тем многие задания государственного плана по производству высокотехнологичных видов продукции и выпуску продукции по прогрессивной технологии выполнены не в полном объеме. В частности, Министерством СССР не выполнены задания по выпуску обрабатывающих центров, кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением, промышленных роботов; Минхиммашем — химического оборудования и химически стойким эмалепокритом. Недостаточны темпы внедрения прогрессивных технологических процессов в металлургии, цементной промышленности, медленно переводятся грузовые автомобили на газовое топливо, отстает строительство газопроводных станций.

Рациональные стали использоваться трудовые ресурсы. Производительность общественного труда возросла на 3,8%, что обеспечило около 94% прироста национального дохода, экономии труда 3,8 млн. чел. Рост производительности в отраслях народного хозяйства в значительной мере достигнут путем сокращения ручного труда (высвобождено около 1 млн. чел.).

Энергоемкость национального дохода уменьшилась на 1,6, металлоемкость — на 0,6%. Прирост потребности народного хозяйства в топливе

и энергии на 42% обеспечен за счет их экономии, снизилась материалоемкость национального дохода. Для повышения эффективности использования основных производственных фондов начат переход предприятий на 2—3-сменный режим работы.

Большое внимание уделялось совершенствованию хозяйственного механизма и планированию, разработке системы управления народным хозяйством, отвечающей требованиям ускорения социально-экономического развития страны, повышению роли таких экономических инструментов, как нормативы, прибыль, цена. Ограничено количество показателей, утверждаемых в государственных планах, планирование некоторых из них передано министерствам и предприятиям. Осуществлялась работа по переводу предприятий и организаций на новые условия хозяйствования в различных отраслях народного хозяйства. В результате большинство министерств улучшило выполнение договорных обязательств, повисли темпы роста производительности труда. Расширились возможности предприятий и организаций по самостоятельному техническому перевооружению и социальному развитию коллективов за счет заработанных средств.

В 1986 г. введены новые генеральные схемы управления отраслями промышленности. В состав производственных объединений включена основная часть научно-исследовательских и конструкторских организаций; образованы и начали функционировать межотраслевые научно-технические комплексы по созданию новых поколений техники, технологии и материалов. Совершенствование организационных структур управления ведущими отраслями народного хозяйства впервые за многие годы позволило сократить численность работников аппарата управления.

Вместе с тем при наличии существенных позитивных сдвигов вследствие больших потерь, непроизводительных затрат и невыполнения плана товарооборота объем национального дохода, использованного на потребление и накопление, был несколько ниже, чем предусмотрено планом, невыполнены задания по валовой продукции сельского хозяйства, вводу в действие основных фондов, прибыли.

II. Отрасли материального производства

Произудция промышленности возросла по сравнению с 1985 г. на 39 млрд. руб. и достигла 840 млрд. руб., впервые за много лет достигнуто существенное снижение себестоимости.

Развитие производства в топливно-энергетическом комплексе характеризуют данные табл. 2.

Таблица 2

	Производство в 1986 г.	1986 г. к 1985 г. в %
Электроэнергия, млрд. кВт·ч	1509	104
Нефть (эквивалент газовой конденсата), млн. т	615	103
Газ, млрд. м ³	688	107
Уголь, млн. т	751	103

Электроэнергетика страны в сложных условиях, связанных с аварией на Чернобыльской АЭС и маловодьем в ряде районов, в основном обеспечила электроснабжение страны. Вместе с тем план производства электроэнергии был не выполнен, в ряде случаев не обеспечивалась необходимая частота тока, что осложняло работу многих отраслей народ-

ного хозяйства. Минэнерго СССР не в полной мере использует возможности для улучшения положения. Все еще велики потери электроэнергии в сетях, удельный расход топлива превышает норму. В отрасли медленно осуществляется техническое перевооружение, внедрение достижений научно-технического прогресса. Не выполнен план ввода мощностей, что затрудняет вывод устаревших неэкономичных агрегатов и создание необходимого резерва мощностей, медленно развиваются гидроаккумулирующие электростанции.

В нефтедобывающей промышленности в конце 1986 г. восстановлен ранее достигнутый уровень добычи нефти, отрасль стала работать более устойчиво. Однако отставание, достигнутое в начале года, не было перекрыто, и в целом за год недодано около 2 млн. т нефти в основном в связи с неустойчивой работой промыслов Западной Сибири. Существенным резервом дальнейшего улучшения дела в нефтедобыче является наведение порядка в строительстве, повышение качества скважин, ускорение освоения новых месторождений, увеличение отбора нефти из пластов, улучшение использования наличного фонда скважин за счет сокращения их простоя по крайней мере в 2 раза.

План добычи газа и угля в 1986 г. выполнен. Повышение устойчивости в угольной промышленности было обеспечено улучшением подготовительных и вскрышных работ и ростом на этой основе запасов, подготовленных к добыче. Вместе с тем отрасль располагает существенными резервами для более надежного снабжения страны топливом. Необходимо преодолеть неритмичность. Все еще велика и имеет тенденцию к росту зольность угля, и в то же время не полностью используются возможности углеобогащения.

Высокие темпы роста добычи газа за последние годы привели к существенному повышению его доли в общем топливном балансе страны, и в том числе в электроэнергетике. Вместе с тем дальнейшее развитие отрасли сопряжено со своевременным освоением новых месторождений, и в частности астраханского, строительством газоперерабатывающих предприятий, ликвидацией отставания буровых работ, внедрением прогрессивных технологий добычи, транспортировки и переработки газа.

В 1986 г. в металлургическом комплексе выполнены задания по производству основных видов металлопродукции. Производство стали составило 161 млн. т и возросло по сравнению с 1985 г. на 4%, по готовому прокату соответствующие данные составили 112 млн. т и 3%.

Сверх плана произведено 0,6 млн. т готового проката, 1,9 млн. т стали. Нарастание производства экономических видов металлопродукции позволяло сэкономить за год 1,7 млн. т металла. Вместе с тем достижения науки и техники в черной металлургии внедряются медленно. Не выполнены задания по внедрению прогрессивных технологий производства: электростали, годной литой заготовки, полученной с машины непрерывного литья заготовок, высоколегированной сортовой стали методом поверочно-сдвиговой прокатки, железных порошков, ряда других высокоэффективных видов продукции.

Прирост общего объема производства в машиностроительном комплексе составил 6% и опережал прирост производства по промышленности в целом в 1,3 раза. Относительно более высокими темпами возросло производство средств вычислительной техники (13%), промышленных роботов (14%), металлообрабатывающих станков с числовыми программным управлением (23%), обрабатывающих центров (в 1,4 раза).

Вместе с тем необходимое ускорение в развитии машиностроительного комплекса еще не достигнуто, предприятиями машиностроительных министерств не выполнены планы производства многих высокоэффективных видов продукции — машины и оборудования непрерывного литья заготовок, грузовых двухсекционных тепловозов мощностью 8000 л. с.,

новой серии машин постоянного тока, автоматических пневмоморпирных ткацких станков для выработки порсовых тканей, ряда видов сельскохозяйственной техники, но полностью обеспечена строительная программа.

В химико-лесном комплексе при увеличении производства основных видов продукции не выполнен план по производству минеральных удобрений, синтетических смол и пластмасс, производству деловой древесины.

Относительно более высокими темпами росло производство прогрессивных конструктивных материалов, синтетических волокон и нитей. За счет лучшего использования сырья при производстве бумаги сэкономлено свыше миллиона кубических метров древесного сырья.

Производство промышленных товаров народного потребления увеличилось за 1986 г. на 5%, в том числе товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения — на 6%, телевизоров цветного изображения — на 9%, стиральных машин — на 6%, мебели — на 5%.

В промышленности осуществлялись меры по повышению технического уровня и качества продукции. Начато производство персональных ЭВМ для автоматизации административно-управленческих, научно-исследовательских, проектно-конструкторских работ, новых типов гибких производственных модулей общемашиностроительного применения, крупного оборудования, станков для электрофизических, электрохимических методов обработки, оборудования для получения тонких заготовок и производства композиционных материалов. В целях укрепления технологической дисциплины и повышения качества введена Государственная приемка на 1,5 тыс. предприятий, выпускающих важнейшую народнохозяйственную продукцию. В декабре 1986 г. на 11 из 30 обследованных предприятий имели место случаи отказа в приеме произведенной продукции. В целом не было принято 6,5% предъявленной продукции, в том числе на трех предприятиях министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения — 9,8%.

Повысился технический уровень производства, возросла оснащенность предприятий современными средствами механизации и автоматизации, расширилось применение прогрессивных технологий. Внедрено более 200 гибких производственных систем различного технологического назначения, 13 тыс. промышленных роботов, 249 систем автоматизированного проектирования, комплексно механизировано и автоматизировано 8 тыс. участков, цехов, производств.

В промышленности в новых условиях хозяйствования работала треть производственных объединений и предприятий, которыми произведено свыше половины промышленной продукции, улучшилось выполнение договорных обязательств, помыслились темпы роста производительности труда. Расширились возможности предприятий в области технического перевооружения производства и социального развития коллективов за счет их средств.

Проведена подготовительная работа по переходу с 1987 г. на условия полного хозяйственного расчета и самофинансирования предприятий ряда отраслей промышленности, выпускающих более 20% общего объема продукции.

В целях развития производства и насыщения рынка разнообразными изделиями ЦК КПСС и Совет Министров СССР в мае 1986 г. принял постановление «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствовании управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности». Предусмотрен переход объединений и предприятий на полный хозяйственный расчет. Установлено, что основой разработки планов производства товаров народного потребления является заказ торговли, сокращено число централизованно утверждаемых показателей, в числе которых сохранены задания

по выпуску продукции в натуральном выражении (по основной номенклатуре), прибыли, вводу в действие производственных мощностей, объемов социально-культурного назначения за счет государственных капиталовложений, а также за счет средств предприятий в соответствии с их планами.

Для сбалансирования расчетов государственного плана денежных доходов населения с товарными ресурсами расчетно устанавливается показатель по поставке товаров в розничных ценах. Оценка хозяйственной деятельности производственных объединений (предприятий) осуществляется исходя из выполнения обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами, планов прибыли и ввода мощностей и объектов социально-культурного назначения.

Предусматривается в основном завершить в 1987 г. перевод крупных производственных объединений (предприятий) на прямые длительные хозяйственные связи с торговлей и предприятиями смежных отраслей.

Углубляется хозяйственный расчет на основе перехода объединений и предприятий на принципы самокупальности и самофинансирования. При этом пятилетние и годовые финансовые планы разрабатываются и утверждаются предприятиями самостоятельно. Установлено, что республиканские и областные, а при необходимости и межреспубликанские ярмарки по оптовой продаже товаров в соответствии со спросом населения проводится два раза в год. Намечено с 1987 г. перейти к свободной продаже производственными объединениями (предприятиями) товаров на таких ярмарках при условии обеспечения поставок для общесоюзных нужд. Не закупленные на ярмарке товары могут реализовываться организациями и организациями торговли. Производственным объединениям и предприятиям предоставлено право самостоятельной реализации сверхплановой продукции, а также продукции, не выбранной потребителями в течение месяца, а также товаров, от получения которых покупатель отказался. Одновременно повышены санкции за невыполнение договорных обязательств.

Предприятия агропромышленного комплекса добились в 1986 г. некоторых положительных результатов. Валовой сбор зерна составил 210,1 млн. т против 191,7 млн. т в 1985 г., хлопчат-сырья — 8,23 млн. т, сахарной свеклы (фабричной) — 79,3 млн. т, подсолнечника — 5,3 млн. т, картофеля — 87,2 млн. т, овощей — 29,7 млн. т. Урожайность зерновых культур в 1986 г. была на 21% выше, чем в среднем в 1981—1985 гг.

Производство мяса в убойном весе в общественных хозяйствах возросло на 8%, молока — на 5%, яиц — на 6%. Увеличение производства продукции животноводства достигнуто в основном за счет повышения продуктивности скота и птицы.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» взят курс на то, чтобы в республиках, краях, областях и районах последовательно обеспечивалось улучшение снабжения населения продовольствием за счет местных ресурсов. На двенадцатую пятилетку предусмотрены стабильные по годам планы закупок зерна на уровне плана 1986 г. Начиная с 1987 г. для союзных и автономных республик, краев и областей устанавливаются твердые по годам пятилетки планы поставок скота и птицы, молока, яиц, картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод в общесоюзный и республиканские фонды, а остальные ресурсы остаются в распоряжении Совета Министров союзных республик, не имеющих областного деления, автономных республик, край и областей.

Колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям предоставлено право продавать потребительской кооперации и на кооперативных рынках с зачетом в выполнение плана до 30% планового объема

закупки картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод, столового винограда, а также сверхплановую продукцию.

В целях усиления хозрасчетных принципов в совхозах установлено, что формирование заработной платы осуществляется самими хозяйствами по стабильным на пятилетку нормативам на 100 руб. реализованной (валовой) продукции. Широкое развитие получает коллективный подряд как важнейший фактор повышения эффективности производства, а также перевод цехов, бригад, ферм, звеньев и в целом хозяйства на оплату труда от валового дохода. Оплата труда руководителей работников и специалистов совхозов будет осуществляться по расценкам (нормативам) от реализованной (валовой) продукции.

Зерновая проблема является ключевой в продовольственном комплексе. Получение валовые сборы не обеспечивают потребности страны в зерне. Вследствие несбалансированности кормов по белку допускаются значительный перерасход зернофуража. В целях решения задачи в короткий срок полностью обеспечить страну продовольствием ЦК КПСС и Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по повышению устойчивости зернового хозяйства страны и увеличению хлебофуражных ресурсов в двенадцатой пятилетке».

Зерновому хозяйству придается приоритетный характер, на этом направлении концентрируются материально-технические ресурсы, научные силы, предусматривается широкое внедрение интенсивных технологий.

Дальнейшее развитие зернового хозяйства намечено обеспечить путем интенсификации земледелия, полного освоения хозяйственного расчета, внедрения коллективного подряда, усиления материальной заинтересованности. Предусмотрены раздельное планирование закупок продовольственного и фуражного зерна с учетом рационального использования биоклиматических особенностей регионов, более глубокая дифференциация зональных закупочных цен.

Приняты предложения ЦК комартий и Советов Министров союзных республик о создании зон гарантированного производства зерна культуры с использованием прироста орошаемых земель в Средней Азии, на юге Украины и Казахстана, Северном Кавказе и Поволжье.

Признано целесообразным создание научно-производственных и производственных систем для каждой природно-климатической зоны областей, края, республики по обеспечению практического внедрения интенсивных технологий производства зерновых культур. В их распоряжении будут сосредоточены минеральные удобрения, средства защиты растений и другие материально-технические ресурсы, на них возлагается первичное семеноводство, совершенствование технологий, разработка проектов по интенсификации земледелия и их осуществление на договорных началах в колхозах и совхозах.

В хозяйственную практику внедряются агропромышленные комбинаты — прогрессивная форма интеграции сельского хозяйства с другими отраслями АПК. Такого рода предприятия созданы в ряде районов РСФСР, Украинской ССР и Белорусской ССР. В Латвийской ССР и Таджикской ССР на основе интеграции колхозов, совхозов, предприятий перерабатывающей промышленности и торговых организаций начали функционировать агрогрозные фирмы.

В 1986 г., как и в прошлые годы, на развитие агропромышленного комплекса выделялись значительные средства. Капитальные вложения в отрасли, обеспечивающие выполнение Продовольственной программы, составили свыше 82 млрд. руб. В сельском хозяйстве построены животноводческие комплексы, механизированные фермы и комплексы для содержания скота на 5,8 млн. мест, птицефабрики — на 50 млн. голов мясной птицы в год. Сдано в эксплуатацию 1,3 млн. га орошаемых и оushmanых земель.

В 1986 г. произошли определенные положительные сдвиги в капитальном строительстве. За год наведено в действие основных фондов на 11,1 млрд. руб. больше, чем в 1985 г., объем капитальных вложений увеличился на 14 млрд. руб. Введено в эксплуатацию около 200 новых государственных промышленных предприятий. Вступили в строй крупные мощности по производству продукции практически во всех отраслях. Вместе с тем коренных изменений в инвестиционном процессе не произошло, не удалось преодолеть распыления капитальных вложений, не выполнены планы ввода в действие многих важнейших видов производственных мощностей, медленно растут объемы работ, осуществляемых хозяйственными способами.

Повышению эффективности капитального строительства будет способствовать начавшийся переход на оценку деятельности подрядных организаций по объему работ, выполняемых на пусковых объектах и по технологическим этапам и комплексам работ на остальных стройках.

Усилением централизованного руководства строительным комплексом страны при одновременном расширении прав и повышения ответственности Советов Министров союзных республик за развитие капитального строительства должны способствовать преобразование Государственного комитета СССР по делам строительства в союзно-республиканский Государственный строительный комитет СССР как постоянный орган Совета Министров СССР по руководству строительным комплексом страны и образованию общесоюзных строительных министерств по территориальному принципу. На совершенствование хозяйственного механизма в строительстве направлены меры по улучшению планирования строительного производства, укреплению договорных отношений, развитию хозяйственного расчета и коллективного подряда. Договор превращается в документ, регулирующий взаимоотношения между заказчиком и подрядчиком, после заключения которого учреждения банков финансируют строительство непрерывно на основе титульных списков. Намечен переход на согласование между заказчиком и подрядчиком договорные цены на строительство. Три четверти экономии, определяемой как разница между договорной ценой и сметой, составленной по рабочим чертежам, остаются в распоряжении строительных организаций. На этой основе осуществляется поэтапный перевод строительно-монтажных трестов на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

III. Социальное развитие

В условиях социализма производство нацелено на достижение наиболее полного благосостояния всех членов общества и свободного восторженного развития личности каждого, что обуславливает также непрерывное совершенствование самого общественного производства.

В 1986 г., на основе роста производства осуществлялась программа социального развития и повышения народного благосостояния, принятая XXVII съездом КПСС. Намечается поворот к более активному осуществлению социальной политики, укреплению материальной базы социально-культурной сферы. Препятствия планированию проектировки по среднечасовой заработной плате рабочих и служащих, оплате труда колхозников. Важнейшие показатели роста народного благосостояния приведены в табл. 3.

Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве составила 195 руб. против 190 руб. в 1985 г. Среднемесячная оплата труда колхозников увеличилась со 153 до 159 руб. Повысились реальные доходы населения.

Завершено во всех районах страны повышение ставок заработной платы и должностных окладов учителям, преподавателям, мастерам про-

изводственного обучения, руководящим и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений. В результате осуществления указанных мероприятий заработная плата учителей выросла более чем на 30%. Начато повышение заработной платы врачам и другим работникам

Таблица 3

	1986 г. и % к 1985 г.		Среднегодовые темпы роста, рассчитанные на основании пятилетнего плана на 1986—1990 гг.
	по плану или фактически к нему	фактически	
Реальные доходы на душу населения . . .	102,5	102,3	102,7
Фонд заработной платы по народному хозяйству . . .	102,7	103,3	103,3
Средняя денежная заработная плата рабочих и служащих . . .	102,3	102,7	102,8
Оплата труда колхозников в общественном хозяйстве колхозов . . .	101,5	104	103,3
Выплаты и льготы населению из общественных фондов потребления — всего . .	104,1	104,1	104,6
на душу населения . . .	103,2	103,2	103,8
Различный товароборот государственной и кооперативной торговли . . .	105,3	106,4	—
В том числе без объема реализации алкогольных напитков . . .	106	107,1	105,9
Объем платных услуг населению . . .	114,2	110,2	108,5
В том числе объем реализации бытовых услуг . . .	106,7	107,4	108,5
Ввод в действие общей площади жилых домов . . .	104,5	104,5	101,7

здравоохранения и социального обеспечения. В основном завершено перевод на новые условия оплаты труда научных работников, конструкторов и технологов научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций промышленности, Академии наук СССР и академий наук союзных республик. Установлено вознаграждение за выслугу лет и повышены выплаты за работу в ночные смены, в сменной, обвальной, кожаной и соляной промышленности. Реализация указанных мероприятий осуществляется за счет средств трудовых коллективов. Увеличены государственные ежемесячные пособия на детей военнослужащих срочной службы, пенсиям пенсионерам, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством.

Осуществляется работа по реализации Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Потребление населением материальных благ и услуг увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 5,5%.

Различный товароборот государственной и кооперативной торговли составил 331,9 млрд. руб. и возрос по сравнению с 1985 г. в сопоставимых ценах на 19,5 млрд. руб. Продажи товаров народного потребления увеличилась на 7,1%. При увеличении производства товаров народного потребления и услуг возрастающий спрос населения на некоторые виды удовлетворяется не полностью, отстает от потребностей качество многих товаров и услуг.

В целях коренного улучшения торгового обслуживания населения и более полного удовлетворения покупательского спроса в соответствии с программой повышения народного благосостояния, выработанной XXVII съездом КПСС, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постанов-

ление «О совершенствовании планирования, экономического стимулирования и управления в государственной торговле и потребительской кооперации». Постановлением предусмотрено использование экономических информаций, направленных на повышение трудовой активности работников торговли. При этом оплата их труда ставится в зависимость от конечных результатов. Признано целесообразным развивать сеть магазинов по продаже особо модных товаров, а также магазинов, торгующих товарами местного производства, привлечение работников из условий совместительства в свободное от основной работы время, расширение использования на неполный рабочий день студентов, пенсионеров и других лиц, не занятых в общественном производстве, вводится практика прерывного графика работы с учетом интересов покупателей.

Неослабевающее внимание уделялось жилищному строительству. Увеличился его масштаб. За счет всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 118,2 млн. м² общей площади жилых домов, или 2,1 млн. кв. метров благоустроенных квартир. Сплавилась новоселье свыше 10 млн. чел.

Выполнение установок XXVII съезда КПСС об обеспечении к 2000 г. практически каждой семьи отдельным жильем, квартирой или индивидуальным домом является задачей особой политической и социальной значимости.

Решению ее будет способствовать изыскание дополнительных ресурсов, расширение использования средств предприятий и организаций, более широкое привлечение средств населения для сооружения жилья через жилищно-строительную кооперацию, индивидуальное строительство жилых домов, внесение изменений в систему оплаты жилья в целях увязки ее с размером и качеством занимаемой площади.

Осуществляется реформа общеобразовательной и профессиональной школы. В 1986/87 учебном году по новой программе одиннадцатилетней школы обучается 1,4 млн. учащихся первого класса, из них 1 млн. — в общеобразовательной школе и 0,4 млн. — в дошкольных учреждениях. Курс основ информатики и вычислительной техники изучают 4,3 млн. учащихся старших классов. Для общественно полезного труда школьников базовыми предприятиями оборудовано 1,3 млн. рабочих мест. Учащиеся старших классов проходят трудовое и профессиональное обучение в 3 тыс. межшкольных учебно-производственных комбинатах.

В постоянных дошкольных учреждениях воспитывается 16,5 млн. детей, или каждый второй ребенок соответствующего возраста. Однако не было удовлетворено 1,5 млн. заявлений родителей о помещении детей в дошкольные учреждения.

Высшие учебные заведения подготовили 0,8 млн. специалистов, из них 0,4 млн. — инженеров. Выпуск из средних специальных учебных заведений составил 1,3 млн. чел., из них 0,6 млн. — техникум. К концу 1986 г. 164 млн. чел. имели высшее и среднее (полное и неполное) образование, не считая занятых в социальной сфере перемени и вышестоящих сдвиги еще не обеспечили коренных изменений в ее развитии. Остаются трудности в торговле продовольственными и промышленными товарами, в работе городского транспорта и коммунального хозяйства.

Повышение благосостояния народа, улучшение жизни советских людей во многом предопределяется уровнем работы Советов народных депутатов по обеспечению комплексного и эффективного ведения хозяйства на соответствующей территории, решению вопросов повседневной жизни. В этой связи принципиальное значение имеет последовательная реализация постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС».

которым предусмотрено расширение прав республиканских и местных советских органов в развитии производства товаров народного потребления, сферы услуг, межотраслевых производств, капитального строительства, природоохранной деятельности, социальной и производственной инфраструктуры и решения других вопросов.

Советы народных депутатов призваны самостоятельно определять приоритетные направления развития с учетом местных условий. В этой связи фонды на материально-технические ресурсы и лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ на развитие республиканского хозяйства (кроме агропромышленного комплекса) выделяются по каждой республике в целом без разбивки по отраслям и направлениям. В целях повышения роли и ответственности республиканских и местных хозяйственных органов за улучшение снабжения населения продуктами питания Советы Министров союзных (без областного деления) и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов будут предусматривать, начиная с 1987 г., обеспечение населения продовольственными товарами прежде всего за счет местного производства (с учетом поставок в общесоюзный и республиканские фонды). Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов обеспечивают рост производства товаров народного потребления, развитие сферы услуг, сбалансированность объема выпуска товаров и оказания услуг с денежными доходами населения. В местное подчинение передаются объединения, предприятия и организации, продукция которых непосредственно связана с удовлетворением потребностей населения соответствующей территории.

Оценивая 1986 г. в целом, необходимо сказать, что в первом году двенадцатой пятилетки уверенно набирала силу перестройка в обществе, произошли позитивные изменения в развитии народного хозяйства, по ряду важнейших показателей экономика вышла на уровень среднетемповых темпов, предусмотренных на пятилетку, наметился поворот к более активному осуществлению социальной политики.

И. Погосов,

канд. экон. наук

ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛОСТНОМ ХОЗЯЙСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ

В. Иванченко,

д-р экон. наук

Централизованное планирование — важнейшее преимущество социализма * Необходима единая методология организации и технологии планирования для центральных экономических органов, министерств, объединений и предприятий * Развитие самостоятельности основного звена должно основываться на изменении его роли в централизованном планировании и управлении.

Социалистической экономике, базирующейся на общественной собственности на средства производства, объективно присущи отношения плановости, централизованное управление на основе единого государственного плана, что является важнейшим преимуществом социализма. Причем с развитием производительных сил, ростом масштабов экономики, усложнением структуры единого народнохозяйственного комплекса роль централизованного планового руководства хозяйством несравненно повышается. На наш взгляд, ошибочно представление, что в условиях крупномасштабной экономики, интенсивного типа ее развития, динамизации производственно-хозяйственных процессов под воздействием научно-технической революции централизм теряет свои преимущества, и возникает объективная необходимость децентрализации управления хозяйством. Думается, что не отражают реальности происходящих изменений в экономике и утверждения об излившейся централизации планового управления. Она связана с упрощенной трактовкой принципа демократического централизма как системы сообщающихся сосудов: больше централизма — меньше демократизма и, наоборот, больше демократизма — меньше централизма. Такой подход в теории и на практике приводит к простому противопоставлению двух начал в развитии и диалектическому развитию важнейшего ленинского принципа управления в условиях социализма. Они считают, что с усилением процесса обобществления труда и производства объективно повышается роль централизованного планового управления, а другие на тех же основаниях говорят об усилении роли демократизации, необходимости соответствующего ограничения централизма в управлении. При этом имеется в виду расширение хозяйственной самостоятельности предприятий и объединений, развитие самоуправления и других форм демократизации планирования, управления, методов хозяйствования.

Если к этому добавить, что экономические методы управления связываются отнюдь не с отношениями плановости, которые отождествляются нередко с административными методами управления, а с товарно-денежными отношениями, развитием хозяйства на уровне основного звена, то противопоставление централизма и демократизма подкрепляется и противопоставлением административных и экономических методов управления, плановости и товарно-денежных отношений.

Казалось бы, что после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии нет никаких оснований для такого противопоставления отношений, категорий, принципов, призванных формировать целостный хозяйственный механизм, адекватный современным условиям и целям ускорения социально-экономического развития страны. В Программе КПСС (новая редакция) раскрыта сущность принятия демократического централизма как синтеза обоих его начал — повышения эффективности централизованного руководства и значительного расширения хозяйственной самостоятельности и ответственности объединений и предприятий. Подчеркивается, что предстоит **повышать уровень обобщенности производства и его планомерной организации, реализую преимущества и возможности общенародной собственности, социалистической плановой системы хозяйства**. Здесь же отмечается необходимость повышения действенности планирования как инструмента реализации экономической политики партии. При этом обращается внимание на то, что **планирование призвано: быть активным рычагом ускорения социально-экономического развития страны, интенсификации производства на базе научно-технического прогресса; комплексно решать экономические и социальные задачи; органично сочетать долгосрочные, пятилетние и годовые планы. Одновременно необходимо развивать и повышать действенность хозяйственного расчета**¹.

Из этих программных положений следует, что категории собственности, планомерности, товарно-денежные отношения новый хозяйственный механизм призван раскрыть в экономических, организационных и правовых формах их реализации и сформировать целостную систему хозяйствования, где есть органическое единство, противоречия, субординация, но нет противопоставления. Эта система должна функционировать, развиваться и совершенствоваться на основе диалектического разрешения неантагонистических противоречий и отторжения противоречий, деформирующих ее социально-экономическую сущность и целевую направленность. Как представляется, только на основе такого подхода к совершенствованию хозяйственного механизма можно правильно понять и реализовать на деле положения XXVII съезда КПСС об одновременном повышении действенности централизованного руководства экономикой, усилении роли центра и решительном расширении границ самостоятельности объединений и предприятий.

1. Централизм: содержание, функции, перестройка

Содержание централизма, обусловленное общественной собственностью на средства производства, развивается под воздействием процесса углубления обобщения труда и производства, развития производительных сил и совершенствования производственных отношений. Однако в закономерности движения централизма как целостной системы организации общественного производства могут выкрикиваться деформирующие факторы (субъективизм, бюрократизм, формализм, несоблюдение основополагающих принципов построения социально-экономических систем хозяйства в условиях общественной собственности на средства производства). Это снижает возможности системы централизованного планирования активно реагировать на ускорение научно-технических и социально-экономических процессов под воздействием научно-технической революции. Нередко такая деформация централизма, проявляющаяся в несбалансированности, дефицитности в экономике, низкой эффективности производства, воспринимается как органический

недостаток самой плановой системы. Отсюда и противопоставления отношений планомерности и товарно-денежных отношений, плана и рынка и т. п. вместо устранения деформирующих факторов, создания условий для достижения соответствия форм управления содержанию исходных отношений целостной системы хозяйствования.

XXVII съезд КПСС научно и глубоко раскрыл реальные достижения и преимущества плановой системы хозяйствования и негативные проявления ее деформации, отставания от уровня развития производственных сил и производственных отношений в решении проблем интенсификации, производительности труда, снижения ресурсоемкости производства и повышения качества выпускаемой продукции. Отсюда задача перестройки экономики и хозяйственного механизма. Исходя из требований жизни, — отмечено в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — **надо по-новому взглянуть на некоторые теоретические представления и концепции**. Это относится к таким крупным проблемам, как взаимодействие производительных сил и производственных отношений, социалистическая собственность и экономические формы ее реализации, товарно-денежные отношения, сочетание централизма и самостоятельности хозяйственных организаций и других².

По-новому надо взглянуть и на содержание централизма и его функций в перестройке хозяйственного механизма. Прежде всего централизм нельзя сводить лишь к развертыванию заданий, показателей, ресурсов сверху вниз, и тем более к порядку, при котором отраслевое управление только спускает указания, а снизу поступает реакция на них: «Есть, будет исполнено». При таком понимании централизма неизбежны безответственные, экономически необоснованные распоряжения и столь же безответственное их выполнение, неряшливое, невыполненное, нередко скрываемое приписками.

Централизм плановой системы управления — это демократический централизм, предполагающий реальное участие трудящихся масс, трудовых коллективов в планировании, разработке планов и организации их выполнения. При этом расширение прав предприятия вовсе не ограничивается ростом самостоятельности в принятии хозяйственных решений, полным хозрасчетом, а определяется прежде всего его возможностями формировать свои планы в интересах общества, конкретного потребителя и собственных интересов трудового коллектива, следовательно, быть неотъемлемым звеном централизованного планирования. Самостоятельность при таком подходе не противопоставляется централизму. Больше самостоятельности не означает меньше централизма. Меняются сами формы реализации централизма и функции всех структурных звеньев планового управления. Но пока новым формам реализуется централизм в теоретическом и практическом аспектах уделяется недостаточное внимание, поскольку проблема рассматривается в основном с позиций ограничения централизма, перелачи ряда функций централизованного планирования и управления на низовые ступени, в первую очередь основному звену иерархии управления хозяйством. В чем мы видим ограниченность такого подхода к проблеме централизма? Во-первых, ограничение централизма, децентрализация — это чисто количественный подход к проблеме планового управления. Главное не в том, больше или меньше централизма, а в том, в каких формах реализуются его преимущества, т. е. качественные возможности.

Во-вторых, перелача функций с одного уровня управления на другой без реального изменения сущности, содержания, места и роли каждого звена в системе планового управления отражает формальный

¹ См.: Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 148—149.

² Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 38.

⁴ «Плановое хозяйство» № 3.

подход к перестройке хозяйственного механизма. Да и не о передаче функций надо вести речь. Необходимо изменение и перераспределение функций в системе управления в увязке с качественными изменениями производственных сил и производственных отношений. Возьмем, к примеру, проблему децентрализации планирования на основе разгруппировки Госплана СССР от текущего планирования и регулирования производства, распределения и других оперативных дел. Имеется в виду, с одной стороны, ограничить централизацию планирования, передав функции текущего регулирования производства на другие уровни, и прежде всего на уровень основного звена, а с другой — сосредоточить внимание Госплана СССР на вопросах перспектив, совершенствования структуры, пропорций, размещения производства. Думается, проблема значительно сложнее, чем просто передача функций и разгруппировка звенона планового управления. Сложнее потому, что суть дела не в децентрализации, а в использовании новых форм демократического централизма в планировании и управлении.

Усиление действительно централизованного планирования требует нового подхода к его содержанию, реализации отношений планомерности в методологии, методах, технологии и организации планирования и в соответствии с этим пересмотр функций всех участников планового процесса. Но, кроме того, планирование как социально-экономический процесс реализует систему производственных отношений и, следовательно, связано с противоречиями, системой интересов, человеческим фактором. Планирование имеет дело не только с объектами управления, но и с субъектами хозяйствования. Вот почему плановая экономика, механизм управления ею — сложный из всех известных человечеству. Думается, что его содержание и сложность пока далеко не осознаны и тем более не исследованы. Что это так, нетрудно убедиться. Обратимся к методологической базе централизованного планирования. Здесь имеется определенная учебная литература, в основном разъясняющая традиционные методы и организацию планирования по функциональным, отраслевым и территориальным блокам. Есть методические указания к разработке государственных планов экономического и социального развития, отдельные методики программного планирования, использования экономико-математических методов планирования. Есть обширная литература по оптимизации плановых решений, перспективному прогнозированию. Однако не сложилась еще теория и методология планирования как система планового управления развитием производственных сил и производственных отношений, базирующихся на общественной собственности на средства производства, включая управление научно-техническим прогрессом, экономическими, социальными процессами в их органической взаимосвязи. Для обоснования производства любой, даже несложной продукции существует единая технология и организация, чего пока нельзя сказать о таком сложном процессе, как планирование социально-экономического развития общества. Этот пробел возмещается методическими указаниями, адресованными, по существу, только плановикам среднего звена управления — министерств и ведомств. В народном хозяйстве, в АН СССР есть научные центры по теории, методологии, практически по всем сферам деятельности, кроме планирования. Госплан СССР, призванный стать научно-экономическим штабом, еще не располагает единым методологическим центром. Многие проблемы методологии решаются в пяти его институты и ГВЛ. Между тем назрела задача разработки единой технологии процесса планирования, отражающей современный уровень развития науки и техники и новую роль объединений и предприятий в плановом управлении. Без такой технологии вряд ли можно находить оптимальные режимы сложнейшего процесса принятия научно обоснованных плановых решений.

Таким образом, прежде чем перераспределять функции в планировании, надо определить назревшие изменения содержания плановой работы на народнохозяйственном масштабе.

В этом направлении, очевидно, может двигаться перестройка деятельности центральных экономических органов, и в первую очередь Госплана СССР, с целью создания конкретного механизма для решения вопросов перспектив научно-технического, экономического и социального роста, прогрессивной структуры, пропорциональности и сбалансированности развития экономики. Прежде всего это ориентация народнохозяйственного планирования на осуществление экономической политики партии в области формирования качественно новых производственных сил страны. Другая совокупность задач экономической политики — коренное совершенствование хозяйственного механизма. Отношения планомерности, система экономических законов, выраженных в системе планов, призваны обеспечить диалектическую связь названных направлений экономической политики, поскольку решение проблем первого из них означает создание потенциальных возможностей для ускорения социально-экономического развития. Использование этих возможностей обеспечивается посредством включения в данный процесс человеческого фактора на основе целостного хозяйственного механизма. Следовательно, на народнохозяйственном уровне планомерно должны решаться не только проблемы перспектив, пропорций, структуры, сбалансированности, но и действительно хозяйственного механизма. Отсюда вытекает первый важный вывод об изменении содержания централизма, централизованного планового управления и работы центральных плановых органов, в первую очередь Госплана СССР.

Содержанием работы центральных плановых органов должны стать не просто разработка, доведение плановых заданий и контроль за выполнением планов, но и плановое управление социально-экономическим развитием страны, качественным совершенствованием производственных сил и производственных отношений и, соответственно, материально-технической базы и хозяйственного механизма. Следовательно, решающую роль приобретают не просто план и его выполнение, а цели планов и их достижение. Центральные плановые органы в ответе перед обществом за конечные результаты, закладываемые и реализуемые в системе централизованного планового управления (план, цена, финансово-кредитный механизм, распределительные отношения, обмен, организационные структуры, кадры и др.).

Ясно, что система планового управления не может не опираться на единую методологию, единую концепцию ее развития и совершенствования с выделением соответственно совокупности методологических разработок — выводов и установок по планированию, ценам, финансам, статистике, учету, базирующихся на общих принципах и целях. Суть такой методологии планирования заключается, во-первых, в том, что под руководством Госплана СССР будут разрабатываться все структурные элементы как исходные начала экономической политики и принципы ее реализации, включая вопросы ускорения научно-технического прогресса, во взаимосвязи с воспроизводственной и структурной политикой, совершенствованием кредитного механизма и денежно-образовательной. Конечно, в работе примут участие ГКИТ, Минфин, Госкомцен, но на основе единой народнохозяйственной методологии, а не ведомственных подходов, зачастую не увязанных между собой и даже противоречащих конечным целям разрабатываемых планов, особенно задачам интенсификации производства, улучшения структуры, сбалансированности. Во-вторых, формируется методология реализации этой политики на народнохозяйственном уровне, на уровнях отраслевого, территориального планирования и основного звена — объединений и предприятий.

По конечным целям это единая методология централизованного планирования, где каждый уровень не просто разукрупняет цели народнохозяйственного масштаба, показатели и нормативы по уже принятым плановым решениям, но и является неотъемлемым участником процесса формирования оптимальных планов со своими функциями, своей информатикой. Система целевых программ, балансов и нормативов составляет основу планирования на народнохозяйственном уровне. Таков принципиально новый подход к централизму, его содержанию и методологии планового управления. Для примера рассмотрим две коренные проблемы централизованного планирования — планирование развития науки и техники и планирование производства промышленной продукции.

Как известно, в Методических указаниях Госплана СССР выделен раздел по планированию развития науки и техники. Свой вклад в создание научной базы для планирования НТП внесло разработка Комплексной программы научно-технического прогресса, Казалось бы, для принятия оптимальных плановых решений в данном вопросе на уровне народного хозяйства имеются все предпосылки. Однако на деле именно в отставании технического уровня ряда отраслей и производствах упирался сегодня решение вопросов интенсификации, эффективности, качества продукции, ускорения социально-экономического развития. Отмечая это, XXVII съезд КПСС на первое место в основных направлениях экономической политики поставил задачу: осуществить реконструкцию народного хозяйства на основе научно-технического прогресса.

В исследованиях проблем НТП и хозяйственного механизма много внимания уделяется вопросам заинтересованности предприятий в техническом совершенствовании производства и стимулирования. Конечно, это важно. Но определяющим в НТП было и остается централизованное плановое управление, направленное на внедрение технических новшеств. Если нет передовой техники и технологии в достаточных объемах, никакие стимулы ее не заменят. Но в то же время если направлять новую и новейшую технику только на строительство предприятий, никакая инноватива не обеспечит ускорения технического перевооружения. Далее, если в планы производства закладывать технику вчерашнего дня, ее распространение, новейшей техники не появится. Все эти вопросы могут решаться централизованно, на народнохозяйственном уровне при условии применения на уровне Госплана СССР единой методологии планирования, которая не исключала бы плановые решения в области НТП и воспроизводства, не соответствующие экономической политике. Методических указаний и призывов здесь, как видим, недостаточно. Главное, чтобы методологически весь цикл работ по НТП был увязан в единое целое. До сих пор вопросы фундаментальных исследований, проектно-конструкторских и технологических работ, опытного производства решались раздельно. Планы развития науки и техники ограничивались мероприятиями и заданиями по разработке и внедрению образцов новой техники. Отдельно решались вопросы серийного и массового производства машин и механизмов (план производства). Отдельно планировалось техническое перевооружение и реконструкция предприятий (планы капитальных вложений и капитального строительства). Жизнь выливалась задачу перехода на систему машины для каждой отрасли машиностроения, но ее решение так и не получило завершающих форм планового управления. Вопросы амортизации, обновления основных производственных фондов и выпускаемой продукции рассматривались локально, в отрыве от проблем НТП. Наконец, проблема оценки отдачи эффективности НТП на народнохозяйственном уровне, с на стадии выбора оптимальных плановых решений, разработки системы балансов, норм, нормативов, не решена в своей основе, так как методики оценки эффективности НТП нацелены только на определение расчетной эффек-

тивности отдельно взятого образца новой техники, а не на повышение технического уровня производства.

Все эти вопросы могут получить конкретное решение на базе единой методологии планирования, в которой определенный технический уровень производства, его эффективности стал бы определяющим критерием принятия решений на всех уровнях планирования. Иначе говоря, без применения критерия достижения определяющего технического и экономического уровня производства трудно обеспечить желаемые результаты в планировании научно-технического прогресса. Речь идет о всеобщем государственном критерии, государственной оценке принимаемых плановых решений в соответствии с потребностями общества. При таком подходе план НТП, производственный и капитальный строительства составит единое и неразрывное целое, воплощающее воспроизводственный цикл — весь кругоборот основных производственных фондов.

Следовательно, планирование НТП предполагает не только разработку, освоение и внедрение новой техники, но и достижение общегосударственной цели — поддержание оптимального технического уровня всего общественного производства, отвечающего требованиям ускорения социально-экономического развития. Поэтому планирование капитальных вложений подчинено не просто росту производственных мощностей, но и обеспечению в каждом цикле воспроизводства качественно нового уровня производительных сил, материально-технической базы социализма. Главными критериями здесь выступают прогрессивная структура, качество, всемерная экономия рабочего времени. Кроме того, в единой методологии должны быть предусмотрены методы ускорения НТП, учета интересов, следовательно, системы амортизации, финансирования, кредитования, ценообразования, стимулирования также необходимо и в ней отразить. Она включает также вопросы специализации и унификации производства. Без этого нельзя серьезно говорить о воспроизводственном подходе к НТП. Таково новое содержание методологии планирования и организации деятельности в области НТП применительно ко всему народному хозяйству.

Из сказанного следует, что критерием перестройки работы Госплана СССР, ГКНТ, Минфина СССР, Госкомцен СССР служит обеспечение воспроизводственного подхода к научно-техническому прогрессу — главному фактору формирования прогрессивной структуры, интенсификации, роста эффективности общественного производства, ускорения социально-экономического развития страны. Здесь особенно важна взаимовязанность функций Госплана СССР и ГКНТ.

Методология централизованного планирования на уровне министерств СССР в соответствии с этим критерием включает обоснование решения вопросов воспроизводства на базе НТП в отраслях и регионах с учетом народнохозяйственных задач. Надо признать, что до последнего времени нынешние министерства, несмотря на статус центральных органов управления, в основном заботились о расширенном воспроизводстве производственного потенциала на экстенсивном основе. Сочетание народнохозяйственного, отраслевого, а тем более территориального подхода к расширенному воспроизводству общественного продукта на базе научно-технического прогресса достигалось не всегда. А решить здесь это. Это разработка и внедрение систем машин, обеспечивающих комплексную механизацию и автоматизацию производства в отрасли (а для машиностроителей и других отраслей), включая производственную инфраструктуру. Это вопросы специализации и унификации, достижения мирового уровня техники и технологии, качества продукции, а также развития межотраслевой и международной кооперации в области НТП. Необходимо подчеркнуть роль министерств в реализации Государственных программ в области НТП, энерго- и ресурсосбережения, охра-

ны природы. Данные вопросы органически связаны с воспроизводственным подходом к НТП.

Важная задача министерств — изучение потребностей и обеспечение народного хозяйства и населения продукцией отрасли высокого качества, но не только успешно решить без воспроизводства на основе новейшей техники и технологии. Поэтому основным содержанием работы министерств должны стать обеспечение динамики воспроизводства отрасли на базе НТП, изучение потребностей народного хозяйства и населения в выпускаемой продукции и их удовлетворение. Отсюда вытекает необходимость изменения функций и структуры отраслевых органов управления. Министерство СССР представляет собой орган централизованного перспективного управления развитием отрасли, а не ведомство для текущего руководства предприятиями.

2. Вопросы самостоятельности основного производственного звена

На уровне основного звена — производственных объединений и предприятий — единая методология планирования НТП призвана ориентировать их хозяйственную деятельность в условиях полного хозрасчета и самофинансирования не на сиюминутные, текущие результаты, даже не на результаты годовой деятельности, а на определенный вклад каждого коллектива в достижение определенных, территориальных и народнохозяйственных целей — повышение технического уровня производства, его эффективности для ускорения социально-экономического развития. Собственные хозрасчетные интересы трудовых коллективов следует увязать с таким подходом. На это должны быть направлены система экономических нормативов, государственная амортизационная политика, ценообразование и финансово-кредитные отношения.

Технический уровень производства (доля продукции, выпущенной на базе новейшей техники и технологии) и фактическая эффективность производства, позволяющая вести расширенное воспроизводство за счет собственных ресурсов, при необходимости кредитов банка, становятся определяющими характеристиками реальной перестройки работы любого предприятия на базе НТП. Все эти вопросы должны решаться предприятием под воздействием экономических нормативов и хозрасчетных отношений на основе единых государственных и отраслевых программ планомерного повышения технического уровня производства и воспроизводства на базе новейшей техники и технологии. В этом деле объединения и предприятия составляют не только центр оперативного управления производством, но важнейшее звено его перспективного планирования.

Теперь обратимся к планированию производства с позиций единой методологии. В народном хозяйстве миллионов видов продукции. Централизованно планировать это многообразие продукции, особенно с учетом динамики спроса и предложения, качественных и временных параметров практически невозможно. И никто к этому не стремится. Потому разработаны классификаторы номенклатуры продукции, номенклатурные группы, принципы укрупнения и разукрупнения номенклатур. К тому же в планировании сложилась практика разработки балансов и планов распределения продукции и утверждения укрупненной номенклатуры продукции на высшем — общегосударственном (народнохозяйственном) уровне, в том числе на уровне Госплана СССР и Госнаб СССР, на среднем — министерствам и ведомствам, на уровне объединений и предприятий. Однако эта система дает сбой, и не только по субъективным причинам.

Процесс разукрупнения номенклатуры сверху вниз по цепочке

(Госплан СССР — Госнаб СССР — министерство — объединения — предприятия) на практике сталкивается уже на стадии разработки планов с огромными трудностями. То, что расчетно сбалансировано по укрупненной номенклатуре на общегосударственном уровне, оказывается несбалансированным на последующих ступенях разукрупнения (по мощностям производства, комплектации, наличию материалов, реальной потребности, по срокам поставок и др.). На уровне предприятий все это усугубляется конкретными требованиями к ассортименту, качественным и временным параметрам (особенно по новым видам изделий). Такая система не приспособлена к динамичности спроса и предложения, воздействиям НТП. Она не позволяет реально увязывать натурально-вещественное наполнение планируемых объемов продукции со стоимостными оценками этих объемов. В результате дефицитность реальная соседствует с дефицитностью, искусственно созданной и по продукции, и по производственным мощностям наряду с постоянным ростом до огромных размеров производственных запасов ненужных предприятию материальных ресурсов, не пользующейся спросом у потребителей готовой продукции. В таких условиях выход видится в повышении роли первичного звена при разработке планов, обстоятельном изучении на отраслевом уровне (министерствами) потребностей населения и народного хозяйства в конкретных видах продукции, планомерном создании условий для их удовлетворения. Одновременно важно уточнить профилизацию предприятий, сферы их хозяйственных связей, установить на пятилетие асортиментные перечни продукции, по которой они обязаны заключать договоры с потребителями (заказчиками). При установлении прямых хозяйственных связей важно определить головные предприятия по выпуску сложных видов продукции и всю структуру кооперации.

На основе рассматриваемого методологического подхода необходимо проанализировать изменения в работе плановых органов, министерств, территориальных органов, объединений и предприятий по другим направлениям реализации экономической и социальной политики. Важно четко определить головные функции Советов Министров союзных и автономных республик и местных Советов народных депутатов в планировании и управлении, с тем чтобы в методологии, технологии и организации планирования в системе экономических отношений и стимулов региональная структура как важнейшее звено единого народнохозяйственного комплекса и разделения общественного труда и производства заняла объективно принадлежащее ей место.

Речь идет о таких функциях, как комплексное развитие республик и других регионов в структуре единого народнохозяйственного комплекса, совершенствование производственной и социальной инфраструктуры, оптимальное использование природных и трудовых ресурсов и производственного потенциала, утилизация отходов производства, координация работы и региональных программ НТП, Продовольственной программы, развитие АПК, решение социальных проблем.

Таким образом, усиление роли и действительности централизма в планомерном управлении требует изменения содержания работы и перераспределения функций в планировании и планомерном управлении центральных плановых органов, министерств, территориальных плановых органов и местных Советов народных депутатов, объединений и предприятий на основе:

разработки единой методологии организации и технологии планирования для макроуровня, министерств, территориального звена, объединений и предприятий;

законодательного закрепления головных функций для каждого уровня планирования и управления;

отказа от системы развертывания показателей и заданий сверху вниз;

широкого применения на народнохозяйственном уровне и на уровне министерств экономических методов планирования и управления, системы программ по техническому, экономическому и социальному развитию на всех уровнях и разработки полностью сбалансированных планов снизу, отражающих реальные потребности в конкретных видах продукции и возможности их удовлетворения на основе системы заказов и прямых хозяйственных связей предприятий, объединений, министерства, регионов.

Развитие самостоятельности основного звена должно опираться на изменения их роли в централизованном планировании и управлении, а не только на расширение возможностей участия в оперативном управлении производством, осуществления экономического маневра и полного хозрасчета. Реализация отношений плановости на уровне объединений и предприятий в тесном взаимодействии с товарно-денежными отношениями выступает краеугольным камнем расширения самостоятельности предприятий. В области технического совершенствования производства, обновления выпускаемой продукции, выполнения в отраслевых, региональных и народнохозяйственных программах решения социальных задач коллектива объединения и предприятия, так же, как и амьшествощие звенья, опираются на планирование перспективного развития, свое участие в централизованном планировании и управлении.

Границей хозяйственной самостоятельности объединений и предприятий, как представляется, выступают:

в области производства — удовлетворение потребностей конкретных заказчиков и потребителей в выпускаемой продукции высокого качества (в соответствии с отраслевой специализацией, установленными связями и принятыми заказами);

в области воспроизводства — реализация народнохозяйственной, отраслевой и региональной научно-технической и структурной политики при осуществлении технического перевооружения, реконструкции производства, его специализации на основе соответствующих программ и с учетом остающихся в их распоряжении ресурсов для достижения необходимых темпов развития производственного потенциала.

Граница самостоятельности определяется экономическими нормативами и принципами распределения доходов, формирующими ресурс социального и экономического развития коллектива.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ БАЛАНСОВ ПРОДУКЦИИ МАШИНОСТРОЕНИЯ В ПЯТИЛЕТНИХ ПЛАНАХ

Л. Даниленков,

зав. сектором НИИПыНа при Госплане СССР

Определение народнохозяйственных пропорций — основная задача централизованного планирования * Переходные деятельности Госплана СССР с оперативных задач развития техники на перспективные предопределяет планирование комплексного перевооружения народного хозяйства * Стабильность — определяющее условие превращения пятилетнего плана в главную форму планирования * Возможность совращения числа балансов продукции машиностроения * Рационализация статистической отчетности — условие обеспечения балансовых разработок.

Интенсификация и повышение эффективности общественного производства, использование достижений научно-технического прогресса и ускорение его темпов во многом зависят от народнохозяйственных пропорций производства и распределения продукции машиностроения — оборудования, машин, станков и аппаратов, представляющих активную часть производственных фондов страны.

Влияние современной научно-технической революции на развитие производства в наибольшей мере проявляется в изменении структуры орудий труда, что предопределяет структурные сдвиги в производстве всех отраслей народного хозяйства. В то же время состав и структура орудий труда зависят от отраслевых изменений в технологиях производства и выпускаемой продукции, диктуемых необходимостью ускорения научно-технического прогресса.

Изменения структуры производства сопряжены главным образом с техническим перевооружением, реконструкцией действующих предприятий и созданием новых производств на базе прогрессивной техники. При этом должны соблюдаться пропорции, обеспечивающие взаимную увязку перераспределяемого и вновь распределяемого оборудования с планированием воспроизводственной структуры капитальных вложений (на техническое перевооружение, реконструкцию и поддержание производственного аппарата, его расширение и новое строительство). Особенно важно обеспечить указанные пропорции при разработке пятилетних планов, в составе которых воспроизводственная структура определит технологическую структуру капитальных вложений, т. е. дальнейший рост и развитие орудий труда и строительства на пятилетний перспективу.

Для формирования структуры оборудования и машин в масштабе народного хозяйства и его отраслей необходима прочная плановая основа, содержанием которой было бы не только традиционное планирование объемов продукции и темпов ее роста, но и установление экономических и технологически обусловленных пропорций между видами оборудования различных марок и моделей, веса и стоимости, мощности и производительности, функционального и отраслевого назначения. Особую роль играет перспективное планирование структуры оборудования, обусловленное тем, что интенсификация производства ускоряет процесс воспроизводства парка оборудования и создание принципиально

по новой технике, усложняет взаимосвязи между элементами машин и их комплектации, расширяет применение техники внутри материального производства и непроизводственной сферы (последнее важно для решения таких социальных задач, как развитие здравоохранения, образования, различного вида услуг населению).

Важнейший метод социалистического планирования — балансовый. В условиях централизованного регулирования плановых заданий балансовость как экономическая категория в самом общем виде определяет уровень соответствия всех видов ресурсов и подлежащих удовлетворению плановых потребностей на различных уровнях управления народным хозяйством страны. При этом роль планирования сводится к установлению плановых показателей и формированию ресурсов, обеспечивающих их выполнение. Безусловно, существует ряд плановых заданий, например, организационно-административного характера, не требующих прямой балансовой увязки показателей с ресурсами, но в основном первоочередная задача плановых органов — установление балансовости материальных, трудовых и финансовых ресурсов с потребностями в них при учете масштабов, динамики, структуры и качественных характеристик составляемых показателей. Совершенствование планирования заключается не только в установлении определенного числа централизованно определяемых показателей или номенклатуры продукции, что тоже важно, но прежде всего в формировании прогрессивных пропорций и обеспечении балансовости народного хозяйства.

При формировании ресурсов по источникам поступления средства труда выступают в роли материальных ресурсов и распределяются по направлениям использования и потребителям на основе материальных балансов. В условиях интенсификации общественного производства и повышения его эффективности разработка материальных балансов оборудования представляется одной из важнейших проблем, решение которой обеспечивается достижением соответствия динамики внутреннего производства и использования орудий труда, а также относительной стабилизации доли их импорта. Нарушение балансовости ведет к появлению нехватки того или иного вида оборудования, машин, станков, аппаратов и т. д. Дефицит средств производства, особенно орудий труда, нарушает производственное развитие, сдерживает ускорение научно-технического прогресса в народном хозяйстве. Необходимо отметить, что в некоторых случаях, несмотря на достижение плановой балансовости на верхнем уровне, при распределении продукции машиностроения на последующих уровнях производства, особенно в объединениях и на предприятиях, дефицит возрождается как бы вновь. В числе причин такого положения — преобладание годового планирования при установлении народнохозяйственных пропорций, когда основная часть централизованно планируемых показателей представлена не в пятилетнем, а в годовом плане.

Определение народнохозяйственных пропорций — одна из основных задач централизованного государственного планирования. Инструментом установления этих пропорций по важнейшим видам оборудования являются материальные балансы.

Необходимость использования материальных балансов оборудования для установления рациональных пропорций в структуре орудий труда ставит вопрос о пятилетнем плане как базе целостной системы планирования и управления на новую принципиальную основу. Подчеркивая необходимость ускорения, реконструкции и технического перевооружения, энергичного развития машиностроения, М. С. Горбачев в докладе на юбилейном (1986 г.) Пленуме ЦК КПСС отметил, что «...дей-

ствовать теперь нам надо в рамках пятилетнего плана»¹. Повышение роли пятилетнего плана, превращение его в основную форму планирования хозяйственной деятельности на всех уровнях народного хозяйства и ориентации системы показателей на конечный результат выдвигают новые требования к разрабатываемым Госпланом СССР в составе пятилетних планов балансам оборудования.

В балансах продукции машиностроения, составляемых на народнохозяйственном уровне, переплетаются связи и отражаются изменения пропорций трех основных элементов производства — предметов труда, орудий труда и рабочей силы. Отражая структуру производства и распределение орудий труда, балансы позволяют учитывать многие тенденции общественного производства, обеспечивать выявление диспропорций, осуществлять поиск резервов и использовать их для выполнения государственных заданий. Главная функциональная задача разработки балансов оборудования — обеспечение увязки потребностей народного хозяйства в орудиях труда, определяемых планируемыми объемами производства и работ, с ресурсами машиностроительной продукции, формируемыми по источникам поступления.

Стремительно увеличивая многообразие орудий труда, создавая все новые направления их применения, научно-техническая революция способствует динамичным сдвигам в производстве продукции машиностроения, что в первую очередь отражается на структуре потребности при формировании парка машин и оборудования, вводе производственных мощностей.

При разработке баланса процессам определения потребности и формирования необходимого для их удовлетворения объема ресурсов должен предшествовать анализ структуры наличного парка, его использования и планируемого выпуска оборудования. Структура потребности в орудиях труда имеет сложный характер и может быть исследована в различных аспектах. К основным из них в экономических исследованиях обычно относят отраслевой, функциональный, возрастной, технологический и типоразмерный разрезы, каждый из которых содержит в своем составе взаимобусловленные и взаимосвязанные элементы.

Разумеется, возможные аспекты рассмотрения структуры потребности не ограничиваются приведенным перечнем. При разработке балансов может возникнуть необходимость анализа элементов потребности в оборудовании и с других точек зрения. Например, машины для основных и вспомогательных производственных процессов (функциональный разрез), технологические или типоразмерные группы в то же время представляют интерес в аспекте структуры технического или качественного уровня по степени новизны, механизации и автоматизации, величине единичной мощности, характера специализации и другим эксплуатационным параметрам.

Структурная политика в пятилетнем плане должна формироваться на перспективной основе, т. е. отражать перспективную потребность в орудиях труда, тенденции ее изменения под влиянием научно-технического прогресса. Перевос центра тяжести деятельности Госплана СССР с оперативных текущих задач развития техники на перспективные неизбежно должен сопровождаться планированием комплексного перевооружения народного хозяйства, на основе прогрессивных систем машин, объединенных по отраслевым и функциональным признакам. При разработке пятилетних балансов оборудования такие системы существенно облегчат определение потребности, формирование ресурсов и планов распределения, так как эти процессы будут опираться на

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 16 июня 1986 г. М.: Политиздат, 1986. С. 18.

уже заданные для рассматриваемой системы типовые решения. Расчеты потребности по отраслям и функциональным разрезам дополняются оценкой составляющих их технологических групп, которые, в свою очередь, включают многочисленные типоразмерные позиции продукции машиностроения.

Отраслевая, функциональная, технологическая и типоразмерные структуры парка машин и оборудования проявляются в количественных соотношениях номенклатуры, по которой разрабатываются балансы и планы распределения продукции машиностроения. В литературе неоднократно отмечалось, что составление материальных балансов на уровне отраслей слишком детализировано, существует необходимость упорядочения номенклатуры, т.е. консолидации упрощений, на которых должны разрабатываться те или иные материальные балансы. Более того, в последние годы утвердилась практика ликвидации несбалансированности между потребностью и ресурсами за счет составления дополнительных балансов по разукрупненной номенклатуре продукции материально-технического назначения на уровне Госплана СССР, что обеспечивало дополнительную загрузку его балансовых отделов, а министерства, ответственные за удовлетворение нужд народного хозяйства, оставались в стороне². Для преодоления этой тенденции следует укрупнять номенклатуру, по которой составляются балансы, и сократить количество фондодержателей в планах распределения.

Все это в полной мере относится и к балансам оборудования, представляющим в настоящее время две трети всего количества материальных балансов, разрабатываемых по номенклатуре Госплана СССР. В составе пятилетнего плана установление рациональной по степени агрегирования номенклатуры оборудования и машин может быть осуществлено при обязательном учете плановых задач, решение которых базируется на структурном анализе народнохозяйственных пропорций и перспектив их развития.

Анализ отраслевой структуры выпуска и парка оборудования нужен прежде всего для оценки степени удовлетворения нужд отраслей — потребителей и производительной продукции машиностроения с учетом направлений научно-технического прогресса. На этой основе при разработке планов распределения создаются предпосылки для обеспечения опережающего роста производства и парка оборудования наиболее прогрессивных и быстроразвивающихся отраслей — катализаторов технического прогресса, ускорения оснащения производств с относительно низким уровнем машинооруженности труда, концентрации машин и оборудования многотраслевого назначения в главной сфере их применения.

Формирование структуры потребности по отраслям и народному хозяйству в целом обязательно должно быть дополнено исследованием функциональных аспектов, иначе невозможно установить такие важнейшие пропорции, как соотношение между оборудованием для основных и вспомогательных производственных процессов, энергетическим и рабочими машинами, передаточными механизмами, средствами обработки информации и управления. При разработке межотраслевых и межотраслевых балансов важную роль играет функциональный анализ по признаку конечного и промежуточного применения машин и оборудования, в частности для определения потребности на комплектование продукции машиностроения.

К наиболее важным задачам, решаемым с помощью разработки сводных межотраслевых и комплексных балансов, относится определение технологической структуры потребности, отражающей соотношение

сопряженных и взаимозаменяемых технологий, оборудования и машин. Анализ технологической структуры способствует улучшению планирования научно-технического прогресса, он неотделим от сложных проблем создания и внедрения новой техники, выбора ее наиболее эффективных направлений, является важной предпосылкой разработки систем комплексной механизации и автоматизации производства.

Соотношения машин и оборудования разных моделей и размеров в технологической группе, построенные в зависимости от их единичной производительности, грузоподъемности, размеров с учетом модификаций, наличия дополнительных приспособлений определяют типоразмерную структуру. Дифференциация типоразмеров выпускаемой техники позволяет установить ее соответствие реальным потребностям производства, характеру выполняемых производственных операций. От типоразмерной структуры в значительной мере зависит рациональное применение техники, эффективность использования машин различных марок.

Совокупность перечисленных структур можно представить в виде некоторого иерархического построения — пирамиды, в основе которой на первом уровне находится типоразмерная структура, а выше по уровням располагаются соответственно технологическая, функциональная и отраслевая структуры. Возможность перехода от одного уровня к вышестоящему определяется степенью агрегирования номенклатурных позиций, позволяющей обоснованно осуществить соответствующий анализ объемов потребности и ресурсов в разрабатываемых балансах оборудования.

XXVII съезд КПСС поставил задачу перестройки деятельности Госплана СССР в направлении решения перспективных народнохозяйственных проблем, и прежде всего формирования общенациональных, межотраслевых и региональных пропорций. Рассматривая номенклатурные позиции типоразмерной структуры, по которым в Госплане СССР разрабатываются балансы оборудования, задались вопросом: решают ли на их основе задачи формирования народнохозяйственных пропорций действующего и планируемого парка орудий труда? Исходя из приведенной выше характеристики этого вида структуры, можно утверждать, что решать балансовые задачи по определению потребности, формированию ресурсов и планов распределения на основе типоразмерной структуры наиболее целесообразно для конкретных моделей и малых машин в сфере их непосредственного применения с учетом заданных технических характеристик (грузоподъемности, мощности, единицы производимой продукции, скорости размеров обрабатываемых деталей). В такой постановке балансовые задачи необходимо использовать при разработке пятилетних планов на уровне министерств и Госплана СССР, обеспечить при этом существенное повышение адресности материально-технического снабжения, а также значительное сокращение ныне действующей балансовой номенклатуры машин и оборудования в Госплане СССР.

Проведенные исследования показали, что для разработки балансов оборудования в Госплане СССР следует использовать номенклатурные позиции технологических групп. Они более укрупненные, поскольку представляют собой совокупность номенклатурных позиций типоразмерной структуры. На этой основе можно устанавливать наиболее народнохозяйственные пропорции в развитии родственных отраслей и технологических переделов, соотношения между группами взаимозаменяемого и сопряженного оборудования. Определение потребности в оборудовании для народного хозяйства с учетом технологической структуры обязательно предполагает анализ перспектив развития, структуры действующего парка, тенденций научно-технического прогресса в отраслях, производящих и потребляющих оборудование.

² См.: Плановое хозяйство, № 7, 1986, С. 53, 56.

Формирование укрупненной номенклатуры по признаку принадлежности к технологическим группам приводит к значительному сокращению количества номенклатурных позиций, по которым в Госплане СССР разрабатываются балансы оборудования. Так, по предварительным оценкам, количество балансов по металлообрабатывающим станкам могло бы сократиться с 53 до 20, кузнечно-прессовых машин — с 61 до 10, грузовых автомобилей — с 50 до 8 и т. д. Опыт работы по разделению номенклатуры продукции машиностроения между Госпланом СССР, Госстанбом СССР и министерствам показал, что ориентация на агрегирование гетерогенных позиций до уровня технологических групп обеспечивает уменьшение общего количества балансов и планов распределения оборудования, разрабатываемых Госпланом СССР, в 2–3 раза.

Сокращение номенклатуры без снижения уровня ее репрезентативности при установлении пропорций действующего и планируемого парка оборудования в значительной мере будет способствовать высвобождению рабочего времени специалистов и позволит им сосредоточить усилия на перспективных народнохозяйственных проблемах.

Эффективное сочетание централизованно определяемых показателей балансов оборудования в составе пятилетних планов с повышением роли объединений и предприятий в воспроизводстве основных фондов возможно только при стабильных планах и наличии научно обоснованных нормативов. Поскольку точность и достоверность планов объективно ограничена пределами уже познанного в процессе их разработки, при переходе от годовых к пятилетним планам возникает проблема расширения этих границ. Даже в текущих планах при полной их сбалансированности на данный момент абсолютная стабильность показателей не гарантируется, так как обеспечение стабильности плановых заданий, в том числе и годовых, с позиций конечной цели возможно только в перспективном плане.

Такое положение не новость для работников балансовых служб, заранее предусматривающих при определении потребности народного хозяйства в материальных ресурсах, в том числе и оборудования, определенные дополнительные объемы поставок из государственных резервов на случай непредвиденных обстоятельств (стихийных бедствий регионального масштаба, осложнений международной обстановки, изменения конъюнктуры внешнего рынка, появления дополнительных производственных возможностей в процессе выполнения плана и т. д.). Система резервов по всем видам ресурсов позволяет уточнить проектные планы без изменения установленных в нем пропорций, локализуя последствия непредвиденных обстоятельств или корректировок, в том числе и позитивных, в с. вызванных необходимостью их пересмотра в сторону повышения. Следует отметить, что в повседневной практике стремление установить гарантированную величину планируемых показателей от формируемых объемов ресурсов ограничивается в основном рамками годового планирования. Механизм использования государственных резервов для ликвидации диспропорций, возникающих в ходе выполнения плановых заданий, в основном нацелен на стабилизацию очередного годового плана, нередко даже за счет повышения неопределенности в достижении конечных результатов пятилетия. Ликвидация этой неопределенности существенным образом зависит от мер, принимаемых к стабилизации плана.

Стабильность — определяющее условие превращения пятилетия в главную форму планирования и организации хозяйственной деятельности, гарантируемое наличием резервов. Однако при этом необходимо принимать во внимание традиционное стремление потребителей необоснованно завышать потребности. Известны случаи, когда заявки на обо-

рудование превышают не только имеющиеся резервы, но и объемы производства в несколько раз. Поэтому рациональные размеры резервов должны базироваться на научно обоснованных, стабильных нормативах использования оборудования.

Ускорение научно-технического прогресса, интенсификация и повышение эффективности производства требуют уточнения понятия стабильности планов. Ее суть заключается в неизменности на весь период планирования базовых условий, определяющих результаты принимаемых решений, что сами решения в виде отдельных плановых заданий могут быть скорректированы. Так, объемы ресурсов, формируемых в начале пятилетия при разработке балансов оборудования и машин, и их распределение по направлениям использования представляют совокупность базовых данных, количественная и качественная неизменность которых должна гарантироваться в течение всего периода реализации плановых заданий пятилетия. В свою очередь, понятие количественной и качественной неизменности ресурсов основано на принципах построения прогрессивной нормативной базы, где нормы и нормативы, характеризующие распределение и использование ресурсов оборудования, не являются фиксированными, неизменными на весь плановый период величинами, а имеют динамичный характер. В соответствии с этим величинам норм и нормативов, характеризующие уровень использования того или иного вида материально-технического ресурса, в том числе и продукции машиностроения (оборудование, машины, приборы, кабельные изделия) устанавливаются с учетом закономерности их развития, а не в форме однажды зафиксированной величины. Эта закономерность устанавливается в зависимости от характера воздействия факторов, обуславливающих научно-техническим прогрессом, начиная от базовых значений до значений в конце планируемого периода. В условиях достаточно хорошо обоснованной функциональной зависимости используемая в балансах нормативная база принимает динамичный характер, а ее параметры могут быть определены с необходимой достоверностью, что обеспечивает стабильность пятилетнего плана в целом.

Для анализа структуры парка действующего оборудования, установления зависимости динамики норм от факторов научно-технического прогресса, оценки и контроля использования резервов оборудования и решения других задач, направленных на обеспечение сбалансированности и стабильности пятилетних планов, нужна достоверная статистическая база, которой, к сожалению, в настоящее время балансовые подразделения Госплана СССР в полной мере не располагают. Так, из 1234 наименований продукции машиностроения, по которым разрабатываются балансы и планы распределения, ЦСУ СССР представляет отчеты о выполнении плана поставок по 187 наименованиям и отчеты об остатках у предприятий-поставщиков по 78 наименованиям. Остальные листы отчетов составляют не по всем отраслям народного хозяйства, без деления на производственную и непроизводственную сферы, полного охвата предприятий внутри министерств, ведомств и союзных республик. Многие материалы отчетности не используются из-за несовершенства группировок, отсутствия надлежащих сопоставлений и несбалансированности, отраслевая статистика остается слишком громоздкой. Разработка рациональной статистической отчетности — важное направление в научном обосновании балансовых задач на уровне Госплана СССР.

Таким, на наш взгляд, основные исходные положения совершенствования балансов продукции машиностроения в составе пятилетних планов, вытекающие из необходимости достижения соответствия потребности и распределения ресурсов оборудованию в условиях создания целостной системы управления и планирования.

ВНЕДРЕНИЕ РОТОРНЫХ И РОТОРНО-КОНВЕЙЕРНЫХ ЛИНИЙ В ПРОИЗВОДСТВО

Л. Кошкин,

наладчик, генеральный директор МИТК «Ротор»,
Горь. Социалистического Труда

Преимущества роторной техники • Организационные
трудности внедрения • Возможности МИТК «Ротор» •
Перспективы создания новых образцов роторных машин

Роторные и роторно-конвейерные машины выполняют технологические операции в процессе совместного перемещения инструментов и предметов обработки. Они представляют собой средней класс машин, идущих на смену традиционному технологическому оборудованию. Необходимость перехода к ним диктуется тем, что благодаря своим свойствам (независимости производительности от продолжительности операционного цикла) они обеспечивают высокую и единую производимость на любых операциях. Поэтому роторные и роторно-конвейерные машины объединяются в автоматические линии, создавая возможность автоматического обслуживания инструмента при безостановочной работе и максимальном использовании линий с большим количеством объединяемых операций. Для них характерно резкое увеличение доли инструмента в общем весе машины и, следовательно, сокращение стоимости такой техники на единицу инструмента и производимости. В результате достигается скачкообразное повышение главного экономического показателя — общественной производимости труда, т. е. суммарной выработки на 1 руб. суммарных затрат, что является основной целью технического прогресса в производстве.

Разработка технологических машин данного класса для некоторых элементарных операций началась в конце 30-х гг. (первоначально в их роторной форме и очень малыми силами одного заводского конструкторского бюро). В начале 40-х гг. были приняты организационные решения, позволявшие после окончания Великой Отечественной войны существенно расширить фронт работ. Были созданы и опробованы в эксплуатации несколько однооперационных роторных машин для легкосерийных операций и первые образцы роторных линий для сборочных операций. Принципиальные преимущества этой техники по производительности, габаритам, пригодности ее объединения в автоматические линии были подтверждены практически.

Однако возможность создания таких машин для различных более сложных операций с целью пересоздания ими производств считалась нереальной в течение нескольких лет. Широко внедрение роторных линий в листостамповочных производствах началось в 50-х гг. На роторных линиях выполнялись также тяжелые пресовые операции, термическая и химическая обработка, разнообразная сборочные и контрольно-измерительные операции. Вместе с тем отрицательное отношение к этой технике сохранялось. Высказывалось, в частности, мнение об

ее ограничением использованием лишь в сверхмассовом производстве мелких предметов, имеющих форму тел вращения. Поэтому разработка роторных линий продолжала оставаться ограниченной узкими ведомственными рамками и велась почти исключительно в Конструкторском бюро автоматических линий (КБАЛ).

Только в конце 60-х гг. опыт создания роторных линий стал использоваться (в порядке местной инициативы) в некоторых других областях производства. Несколько операционных роторных линий было разработано и внедрено в производстве химических источников тока, пластмассовых деталей, некоторых деталей сельскохозяйственных машин и др. Эти работы, проводимые малыми силами заводских КБ и ремонтных цехов, давали тем не менее ощутимые результаты. Среди наиболее значительных — изготовление 14 линий для пресования изделий из стекловатнополимерного волокна на Люберецком заводе пластмасс, с помощью которых выполнялись около 35% программ предприятия. Саратовский государственный подшипниковый завод № 3, используя основные технические решения, разработанные в КБАЛ, спроектировал и внедрил ряд линий для изготовления игольчатых подшипников, переснастил ими производство и увеличил выпуск продукции в 5 раз, резко снизив ее трудоемкость.

Особенно сложную, огромную по объему и высококвалифицированную работу выполняли на воронежском заводе «Радиодеталь». Силами заводского КБ в составе около 100 чел. созданы десятки типов роторных и роторно-конвейерных линий для всего цикла производства электротехнических конденсаторов. Здесь высвобождено 1400 рабочих при общих затратах 3600 тыс. руб.

Эти работы имеют очень важное значение. Они дали возможность полностью реконструировать все конденсаторные заводы страны. Кроме того, решены многие задачи, связанные со сложными операциями, применяемыми в производствах источников тока аккумуляторов, сопротивлений и других электротехнических изделий. Целый комплекс роторных линий, отмеченных Государственной премией СССР, был создан для выпуска сальфонов. Внедрение ряда эффективных роторных линий в различные производства, казалось бы, обеспечило полный и устойчивый переход на эту технику там, где такая работа проводилась. Однако она с трудом пробивала себе дорогу.

В последние годы, когда партия разработала стратегию ускорения общественного развития на базе достижений науки и техники, было организовано широкое ознакомление специалистов промышленности, аппарата центральных ведомств с опытом создания и использования роторных и роторно-конвейерных линий. Отмечалась явная недооценка значимости этого нового и важнейшего направления развития техники.

Наконец, в 1984 г. были определены меры для широкого развертывания (на базе использования опыта КБАЛ) работ по созданию таких линий во всех машиностроительных отраслях для организации их тиражирования и внедрения в промышленности. Но и после этого недооценка роторных и роторно-конвейерных линий оказывала влияние на ход дела. Характерно, что первоначально министерства планировали задания по разработке и изготовлению такой техники, не соответствующие задаче ее массового распространения. Например, Минстанкопром наметил создать за пятилетку 4 линии, Минэлектротром — 6.

При рассмотрении вопроса в Комитете Партийного Контроля при ЦК КПСС в 1986 г. была дана принципиальная оценка предложениям министерств по разработке этой техники, осуждена практика затяжек. После этого положение дел изменилось, начался пересмотр программ по разработке и выпуску роторных и роторно-конвейерных линий.

На базе Конструкторского бюро автоматических линий был создан Межотраслевой научно-технический комплекс (МНТК) «Ротор». На него возложена чрезвычайно важная задача — ускорить превращение роторных и роторно-конвейерных машин в господствующую форму технологического оборудования прежде всего в производстве дискретных предметов.

В качестве участвующих в работе комплекса определены 18 головных организаций и предприятий 16 министерств. Кроме того, к созданию автоматических роторных и роторно-конвейерных линий подключены еще 4 машиностроительных министерства; определены их головные организации. Управление организациями и предприятиями, участвующими в работе МНТК «Ротор», осуществляется через Совет комплекса, образованный согласно Типовому положению о МНТК. Сначала объем производства этой техники на текущую пятилетку установлен был в количестве 7000 ед., затем задания увеличился до 8450 ед.

В двенадцатилетние общие затраты на реализацию общесоюзной программы составят 1090 млн. руб., в том числе по НИОКР — 234 млн. руб., капитальные вложения — 836 млн. руб. В результате внедрения изготовленных в 1986—1990 гг. линий будет условно высвобождено 76 840 чел. работающих, экономический эффект достигнет 409 млн. руб.

Для развития производственной и учебной базы МНТК «Ротор» предусмотрено создание в 1987—1989 гг. межотраслевого научно-информационного центра с учебным конструкторским бюро и г. Климовск с целью подготовки инженерных кадров, обмена опытом и научно-технической информацией по созданию роторных линий. Кроме того, в этот же период намечается строительство конструкторско-экспериментальных и лабораторно-производственных корпусов для КБАЛ.

На МНТК «Ротор» возложены осуществление единой технической политики и координация работ в области создания, изготовления и внедрения в народное хозяйство автоматических роторных и роторно-конвейерных линий. Для увеличения мощности комплекса созданы филиалы КБАЛ. Сейчас определена их специализация, на них предполагается возложить координацию работ по регионам страны. В 1986—1993 гг. предусмотрено строительство опытного завода и инженерно-лабораторного корпуса для разработки и изготовления опытных образцов типовых линий.

В настоящее время реализуется ряд мер, направленных на создание более широких возможностей для разработки роторных и роторно-конвейерных линий. Проектные институты подготавливают проекты сооружения филиалов КБАЛ, для которых уже выделяются площадки. Почти для всех филиалов подобраны, готовятся к передаче или уже переданы временные площадки. Идет набор конструкторских и технологических кадров. Размещаются заказы на линии, переснащенные под новую продукцию, выпускаемую в соответствующих регионах. Ведется работа по обследованию промышленности в регионах, где размещены филиалы, и составляются планы ее оснащения роторной техникой.

Как можно на сегодня оценить практические шаги? Конечным результатом следует считать увеличение числа созданных новых образцов линий, отработанных и переданных в серийное производство, внедренных в эксплуатацию и обеспечивших значительный рост общественной производительности труда. Такого результата еще нет, так как для него необходимо гораздо больше времени, поскольку цикл создания нового образца при имеющихся мощностях привлеченных к МНТК «Ротор» организаций составит 3—4 года. Пока результат может состоять в увеличении числа конструкторских разработок, по крайней мере их первых стадий — технических заданий и проектов. Но и они возросли значи-

тельно. В различных стадиях разработок (кроме выполняемых в КБАЛ) находится 69 объектов. Это явно недостаточно, если иметь в виду, что необходимо разработать примерно 1,5—2 тыс. типов операционных роторных и главным образом роторно-конвейерных машин. Из них могли бы быть образованы 100—200 тыс. линий, заменяющих 3—4 млн. операционных машин и столько же рабочих мест ручного труда и высокобложущих 10—12 млн. рабочих.

Для реализации такой задачи необходимо 30—40 тыс. конструкторов и технологов. Сейчас же этой работой заняты всего 2000 человек.

Предстоит переподготовить огромное количество специалистов, передать им накопленный опыт. Пока такую подготовку прошел около 200 чел. Учебно-стажировочные и трехмесячные курсы в МНТК готовят 25—30 специалистов. Больше их количество надо разместить из-за нехватки жилья и учебных помещений. Интересы дела требуют, чтобы на таких курсах обучалось одновременно 400—500 чел. Намеченное строительство учебно-стажировочного центра еще не начато и вряд ли будет закончено раньше 1989 г. Надо ускорить размещение этого центра. От решения данного вопроса зависит ускорение массовой разработки роторной техники и высвобождение огромного количества рабочих и производственных площадей.

Снешить с подготовкой кадров необходимо еще и потому, что немногочисленный контингент специалистов, обладающих наибольшим опытом, по возрастным причинам может резко сократиться. Недостаточно ограничиться учебной работой только при МНТК «Ротор», поскольку требуется изменить соотношение между ИТР, подготовленными в традиционном духе, т. е. ориентированными на старую технику, и специалистами, призванными решать новые технические задачи. В настоящее время во многих институтах созданы кафедры по роботам и ГАИтам, хотя такая техника очень часто неэффективна. Вместе с тем кафедрами, занимающимися подготовкой специалистов по роботам, имеются лишь в МВТУ им. Н. Э. Баумана и Тульском политехническом институте. Этого явно мало, следовательно, такое положение должно быть немедленно изменено.

Для ускорения разработки новых образцов роторно-конвейерных линий чрезвычайно важно расширить мощности экспериментальной базы организаций и прежде всего успешно работающих в этом направлении. Сейчас даже наиболее крупная организация — Конструкторское бюро автоматических линий — из-за малой численности производственных рабочих изготавливает первый образец за 1,5—2 года. Между тем практика показывает, что процесс изготовления был ускорен для качества конструкторских решений можно многократно сократить путем привлечения мощностей серийных заводов к выпуску деталей опытных образцов.

Сокращение этого этапа до 3—4 мес. позволило бы выделить необходимое время для опробования, испытания, отладки и доработки конструкции. Вот почему исключительно важна мощная экспериментально-производственная база для организаций, разрабатывающих роторные линии. Избыточные мощности КБ и институтов целесообразно загружать выпуском серийных линий. Здесь, как и в создании баз для переподготовки конструкторских кадров при МНТК «Ротор», нельзя ориентироваться только на строительство новых объектов, поскольку оно слишком долго осуществляется.

Необходимо смело и решительно переключать имеющиеся мощности, и прежде всего занятые производством неэффективной техники, на изготовление опытных образцов и серийный выпуск роторных и роторно-конвейерных линий. Достаточность мощностей позволит ускорить создание этой техники за счет сокращения этапа отработки и внедре-

ния. Такая возможность связана с изготовлением не одного опытного образца, а сразу небольшой серии (3–5 образцов), разумеется, если нет сомнений в принципиальной правильности основных технологических и технических решений.

Как показал опыт, увеличение числа образцов сокращает время отработки и внедрения, так как быстрее выявляются конструктивные недочеты, а их устранение осуществляется широким фронтом и с привлечением большого количества активных участников — сборщиков, наладчиков, испытателей. Дополнительные затраты на доработку нескольких опытных образцов по сравнению с одним, как правило, с лихвой окупаются в результате сокращения сроков внедрения новой техники (конечно, если она экономически высокоэффективна, что характерно для роторных линий). Поэтому думаем, что экономистам следовало бы проанализировать соотношение между затратами и экономическим эффектом в зависимости от изготовления одного или нескольких опытных образцов новой техники. Кроме того, требуется разработать методы расчета их оптимальных количеств и внести коррективы в сложившуюся практику отработки новых машин на одном образце.

Важное направление работ по созданию роторных и роторно-конвейерных линий состоит в соединении инженерно-технических и производственных ресурсов стран — членов СЭВ. В декабре 1985 г. КБАЛ, исходя из ориентировочных сведений об отраслях промышленности стран — членов СЭВ, подготовил перечень производств, для которых по их технологическому уровню было бы целесообразно разработать комплексы роторно-конвейерных линий. Все перечисленные производства представляли в СССР, и поэтому создание для них новой высокоэффективной техники было бы полезно и для нашей страны, где в силу различных причин разработка линий для таких производств не сможет быть первоочередной.

Дальнейшие этапы работ считались ясными. Необходимо было совместно с компетентными представителями этих стран рассмотреть предварительные предложения, желательные в СССР, где была бы возможность глубоко ознакомиться с действующими линиями и выявить их технические, а самое главное — экономические преимущества. На это потребовалось бы от силы 10 дней. Далее следовало бы уточнить предлагаемый перечень и установить приоритеты по критерию технологической подготовленности производства и эффективности их перевода на роторные и роторно-конвейерные линии. После этого потребовалось бы ознакомить представителей МНТК «Ротор» с соответствующими производствами в странах — членах СЭВ, оценить их технический уровень, степень подготовленности для такого перевода, установить объем конструкторских и производственных затрат труда. Это позволило бы наметить возможных соисполнителей предстоящих работ в каждой из стран и подготовить необходимые соглашения.

Казалось бы, что уже можно было бы заключить соглашения, развернуть технологические и конструкторские работы. Однако этому мешает недостаточная информированность инженерно-технических кругов в странах — членах СЭВ.

На пути к превращению машин в господствующий вид техники в производстве дискретных предметов стоят еще немалые и не столько технические, сколько организационные трудности. Но они будут неизбежно преодолены, залогом чему является то внимание, которое уделяется этой задаче Центральным Комитетом нашей партии.

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСКОРЕНИЯ НТИ

В. Готлобер,

*зав. кафедрой политической экономии
Кубанского государственного университета*

И. Шевченко,

*проректор кафедр политической экономии
Кубанского государственного университета*

Научно-технический прогресс при социализме представляет собой обусловленный действием экономических законов процесс совершенствования всех сторон общественного производства путем непрерывного развития и быстрого использования достижений науки и техники. Важную роль в этом процессе приобретает система прогрессивных, технически обоснованных, динамичных норм и нормативов.

Например, увеличение норм амортизации, новый порядок их расчета усилит интенсивность использования действующих средств производства и ускорит замену устаревшего оборудования.

Повышение качества выпускаемой продукции зависит от прогрессивности требований, предъявляемых к ней нормативно-техническими документами, стандартами, инструкциями. Огромное значение имеет нормирование качества изделий на хозрасчетных предприятиях. Так, утверждение прогрессивного норматива качества для каждой отрасли повысит ответственность коллективов за конечный результат их труда.

В настоящее время реализуется Программа нормативно-технического и метрологического использования топливно-энергетических ресурсов на 1982—1990 гг. Она предусматривает разработку ряда нормативов, устанавливающих прогрессивные величины расхода топлива и электроэнергии более чем на 500 видов оборудования, а также введение их в стандарты на топливо и электроэнергию. Это позволит продемонстрировать роль экономических норм и нормативов в повышении качества выпускаемой продукции. Она может быть отнесена к высшей категории качества лишь в том случае, если по экономичности отвечает самым прогрессивным нормативам, показателям энерго- и ресурсосбережения последних достижений науки и техники.

Важную роль приобретают нормы и нормативы экономии материальных ресурсов. Задача заключается в том, чтобы разработать научно обоснованные и прогрессивные нормы их расхода. Нормирование — основа рационального использования материальных ресурсов. Экономия невозможна без четкой системы норм, позволяющей эффективно учитывать затраты. На производстве, где не налажен контроль за использованием материалов и нормированием их расхода, подсчет сэкономленных средств будет вестись формально. Прогрессивные же нормы мобилизуют коллективы на сбережение топлива, материалов, электроэнергии, всех видов сырья, служат надежным условием создания противозатратного хозяйственного механизма.

Таким образом, нормы и нормативы способствуют ускорению научно-технического прогресса по всем его направлениям. Это возможно потому, что ускорение НТИ — планомерно осуществляемый процесс сознательной, целенаправленной деятельности людей. Основой его реализации служит система народнохозяйственных планов. Использование достижений науки и техники базируется на планировании, научном обосновании принимаемых решений, сознательном совершенствовании про-

порций общественного воспроизводства. Ускорение НТП планируется с учетом научно обоснованных норм и нормативов.

В то же время научно-технический прогресс оказывает воздействие на содержание, характер использования и обновление норм и нормативов, предъявляет к ним повышенные требования. Наиболее важные из них: комплексный подход к нормированию, тесная взаимосвязка действующих норм и нормативов; целенаправленная организация применяемых и проектируемых норм на достижение конечного результата общественного производства и повышение его эффективности; научная обоснованность и прогрессивность используемых и вновь вводимых норм и нормативов; своевременное обновление действующих и замена морально устаревших норм, не соответствующих потребностям экономического развития.

Комплексный подход к нормированию предполагает разработку, внедрение и использование норм и нормативов на всех фазах воспроизводственного цикла с учетом социально-экономического, организационно-технического, политико-правового и идеологического обоснования намеченных целей и задач. При этом большое значение приобретает тесная взаимная увязка норм и нормативов на стадиях их формирования. В настоящее время одна недостаточная, применяемые нормы порой действуют разрозненно, а изменение одной их группы не приводит своевременно к пересмотру других.

Комплексный подход к нормированию воспроизводственного процесса отражается в системе норм и нормативов. Однако эта система требует совершенствования. В частности, наряду с обоснованием норм в производстве целесообразно более глубоко разработать нормы в сфере обмена и потребления. Научно-технический прогресс усиливает роль трудовых коллективов в реализации задач общественного развития, повышает значение комплексных норм в конечном результате, вносит коррективы в нормирование коллективных процессов и соответственно вызывает необходимость включения всех этих норм в систему.

В сфере производства действует основная часть норм, связанных с использованием живого и овеществленного труда. Их характерная черта — относительная независимость. Поскольку они являются определяющими для норм, применяемых в других фазах процесса воспроизводства, с них и следует начинать взаимную увязку и согласование. Комплексный подход к нормированию предполагает широкое использование норм затрат живого и овеществленного труда во взаимосвязи. Научно обоснованные нормы затрат живого труда не окажут существенного влияния на активизацию человеческого фактора, ускорение НТП, если наряду с ними используются раздутые нормы затрат сырья, а затраты производственных мощностей недостаточны.

Нормы затрат овеществленного труда существуют в двух формах: затрат сырья и материалов, топлива, энергии и других предметов труда, используемых для нужд расширенного воспроизводства; и норм, регулирующих нормальное функционирование средств труда. Под первыми понимается плановая мера производственных потребностей сырья и материалов, максимально допустимая величина их затрат на изготовление единицы продукции. Большие сложности возникают при нормировании расхода материалов на вспомогательном производстве. Ких показывает опыт, использование некоторых из них здесь вообще не планируются из-за отсутствия самих норм расхода и средств учета их соблюдения. А отсюда и невозможно получить реальную экономию. Можно ли говорить, например, о количестве сэкономленного за год масла станочниками, если не налажен своевременный контроль за его использованием.

Для характеристики средств труда применяются нормы потребности в конкретных видах оборудования, его замены и формирования ре-

зерва, а также нормы и нормативы использования оборудования, производственных мощностей и площадей. Здесь также есть определенные трудности. Например, повышение эффективности загрузки машин — один из путей интенсивного развития экономики. В то же время показатели интенсивности использования оборудования применяются главным образом при подведении итогов его работы за плановый период или анализе загрузки, т. е. не имеют директивного характера. Систематического же контроля за использованием машин и техникой календарного срока нет. Поэтому установление экономических нормативов-заданий каждому предприятию и его подразделением повысит ответственность за организацию производства и труда.

В настоящее время значительно увеличилось количество действующих единичных норм, что создает определенные трудности в практике хозяйствования. Большое количество людей вынуждено систематически заниматься вопросами контроля и учета качества используемых норм. Затрудняется возможность пересмотра и обновления всей нормативной базы. И, наконец, процесс планирования, основанный на единичных нормах, излишне детализируется и регламентируется.

Выходом из создавшегося положения представляется применение укрупненных норм на конечный результат деятельности. Они формируются на основе единичных и операционных норм, но устанавливаются на весь комплекс выполненных работ. Их достоинство в том, что они существенно упрощают пересмотр всех действующих норм, сокращают время на подготовку различных планов, а главное, отвечают интересам общества, поскольку отражают конечный результат коллективного труда, избавленный от нерациональных производственных потерь.

Наглядным примером является использование норм труда на конечный результат работы коллектива, в частности бригады. Оно не только значительно сокращает количество индивидуальных норм, но и существенно упрощает планирование производственных заданий бригаде, расчеты заработной платы, способствует большей самостоятельности коллектива в решении производственных вопросов.

При установлении коллективных норм важно учитывать преимущества объединения рабочих в бригаду (совмещение профессий, расширение зон обслуживания, взаимозаменяемость, сокращение времени обслуживания рабочих мест и т. д.), которые можно опрескить как эффект коллективного труда. Однако, как показывает практика, такие преимущества не всегда находят отражение в коллективных нормах, нередко устанавливаемых методами индивидуального нормирования.

Коллективные нормы, более чем индивидуальные, отражают особенности процесса живого труда и характеризуют его конечный результат. Что же касается требований к конечному результату любого процесса, то здесь необходимо отметить исключительную роль экономических нормативов. Как отмечалось на XXVII съезде КПСС, они представляют перспективный инструмент планового руководства. В них гибко сочетаются централизованное начало в управлении экономикой с использованием товарно-денежных отношений и закона стоимости¹. Повышение их роли объясняется рядом причин. Интенсификация экономики, ускорение научно-технического прогресса вызывают необходимость усиления сбалансированности и пропорциональности развития народного хозяйства, нацеленности на конечные результаты работы коллективов. Это возможно осуществить через нормативы, которые выражают конкретные общественные задания, требования по достижению конечного ре-

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1980, с. 251.

зультата. Форма и величина его непосредственно определяются видом конкретной группы нормативов. Но с помощью одного обобщающего норматива нельзя отразить все требования к конечному результату. Нужна система взаимосвязанных нормативов, каждый из которых характеризует определенную часть, вид общественного задания.

Экстенсивное развитие экономики существенно расширило сферу применения норм. Это повлекло за собой и значительное усложнение нормативной базы, увеличение числа разобщенных, зачастую не связанных друг с другом норм. Они отражают требования к отдельным сторонам процесса труда, к каждому из его моментов, но не учитывают степени взаимной обусловленности и зависимости последних, а потому не полностью отражают конечный результат. Использование нормативов в определенной мере позволяет устранить отмеченную разобщенность норм, поскольку они представляют собой переходный показатель от первичных производственных норм к конечному результату.

Применение стабильных, долгосрочных, дифференцированных по годам пятилетних экономических нормативов помогает наилучшим образом мобилизовать внутренние резервы и возможности коллективов, повышать эффективность производства. Как известно, практика планирования от достигнутого отрицательно сказалась на развитии экономики, сдерживала инициативу трудовых коллективов, приводила к недовольству внутренних резервов. Учет экономических нормативов позволяет сочетать централизованное планирование на основе директивных показателей и экономическое стимулирование. Стимулирующее действие нормативов проявляется не только в том, что с их помощью устанавливается определенный размер отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования и реализуется возможность поощрения хозяйственных коллективов за результаты производственно-хозяйственной деятельности, но и в повышении активности и инициативы при решении внутрипроизводственных вопросов. Другими словами, применение экономических нормативов способствует последовательному осуществлению принципа демократической централизации.

Возрастание роли экономических нормативов в управлении производством объясняется также тем, что они позволяют ориентировать хозяйственные подразделения на достижение перспективных результатов и плановых заданий, сочетают в себе стабильность и динамику. Нормативы устанавливаются на пятилетку и стабильны на протяжении всего планового периода. Однако стабильность не означает их неизменности. Нормативы с течением времени устаревают, перестают отвечать потребностям развития экономики. Обычно под стабильностью понимается их неизменность со стороны централизованных органов планирования и управления или по инициативе трудовых коллективов. Они устанавливаются в пятилетнем плане до начала пятилетия дифференцированию по годам, непосредственно изменяясь в сторону, противодействующую их устареванию, и в дальнейшем остаются стабильными².

И, наконец, экономические нормативы являются основой хозяйственной деятельности предприятий и объединений, их применение становится неотъемлемым условием перехода на самоокупаемость и самофинансирование. Нормативы доказывают непосредственно до каждого хозяйственного коллектива необходимость необходимых требований. В то же время с помощью финансовых нормативов государство осуществляет целенаправленный контроль за ресурсами предприятий и стимулирует их рациональное расходование.

Система норм и нормативов — подвижное, диалектически развивающееся образование. Она основывается на всестороннем познании дей-

ствия экономических законов социализма и, следовательно, должна играть активную роль, служить средством управления экономическими процессами, влиять на их характер, способствовать ускорению научно-технического прогресса. В настоящее время становится реальным использовать в хозяйственной деятельности экономические нормативы, которые условно назовем нормативами интенсификации. Их назначение — устанавливать требования хозяйственным подразделениям, характеризующие конечный результат работы коллективов.

Можно выделить две группы нормативов интенсификации: **целевые и объективные**. Рассмотрим подробно назначение каждой из них. Целевые нормативы охватывают процесс интенсификации в целом, все стадии движения общественного продукта и выражают требования к конечному результату производства. Они могут способствовать ускорению НТП, интенсификации по определенным направлениям. Например, с их помощью становится реальным оценивать целесообразность выпуска отдельных видов продукции, выбирать наиболее приемлемые пути интенсификации, планировать конечный результат и т. д. Целевые нормативы могут действовать на всех уровнях управления, устанавливаясь для всего общественного производства или отдельных хозяйственных подразделений. Причем их регулирующее и стимулирующее значение в гораздо большей степени проявляется как раз во втором случае. Взяв свои конкретные задачи на предстоящий период заранее, трудовые коллективы станут более целесообразно строить производственную деятельность, соизмерять возможности и развивать инициативу.

Из группы целевых нормативов интенсификации хорошо разработаны нормативы эффективности. Вместе с тем необходимы новые нормативы, соответствующие новому этапу экономического развития. Дело в том, что процесс соизмерения затрат и результатов становится более сложным. До недавнего времени практически достаточно было обеспечить общий рост эффективности, достигнуть благоприятного соотношения между затратами и результатами. Теперь же главными являются вопросы, за счет каких источников обеспечен этот рост, как он отразится на перспективе развития экономики.

Круг решаемых с помощью экономических нормативов вопросов эффективности можно расширить. Например, для управления инвестиционными процессами на уровне хозяйственных подразделений, а также для контроля за правильностью осуществления структурной политики можно с успехом использовать экономические нормативы. Форма которых в зависимости от вида отрасли будет различной. К ним следует отнести такие нормативы, как соотношение между физически обремененной частью основных фондов и модернизированной, между активной и пассивной частями, между приростом производительности труда и фондооборуженности и др. Довольно их до хозяйственных подразделений вместе с пятилетними планами дифференцировано по годам, можно повысить уровень управления хозяйственной деятельностью. Достижение тех или иных количественных размеров этих нормативов будет служить основанием для материального стимулирования предприятий. Напротив же, их невыполнение должно соответственно уменьшать размер фондов материального поощрения.

Очень важен вопрос регулирования процессов обновления производственных фондов предприятий. В пределах компетенции хозяйственных руководителей решение его можно ускорить за счет более расширенного применения нормативов обновления фондов по каждой из групп. Дело в том, что в отличие от норм амортизационных отчислений, устанавливаемых централизованно, использование нормативов обновления фондов сочетает в себе элементы самостоятельности. Их соблюдение в рамках компетенции и возможности хозяйственных руководителей будет али-

² Кирилян Г. Экономические нормативы в управлении промышленным производством // Плановое хозяйство, 1986, № 7. С. 22—30.

ить на размер остающейся в распоряжении предприятия прибыли, т. е. нормативы имеют стимулирующее значение. Качество выпускаемой продукции во многом определяется степенью прогрессивности используемого оборудования, уровнем механизации и автоматизации производственных процессов. Поэтому для отраслей, занимающих ключевые позиции в ускорении НТП, нормативы обновления фондов целесообразно устанавливать отдельно для замены обычного оборудования и автоматизированного, т. е. применительно к прогрессивным типам оборудования выделять более высокий процент обновления. Более того, поскольку это оборудование также подвержено моральному износу, за его научно-техническим уровнем следует установить нормативный контроль. Иными словами, применение нормативов эффективности может дать положительный эффект, если их разработка будет опираться на реальные экономические процессы. Организующее действие их проявляется только тогда, когда они своевременно доводятся до хозяйственных подразделений, чтобы дать возможность коллективу заранее настроиться на их достижение.

Вторая группа нормативов интенсификации — объективные, более конкретные. Они дифференцируют требования общества к каждому объекту управления на моменту процесса труда. Соблюдение этих нормативов способствует поэтапному приближению к конечному результату общественного производства, обеспечивая достижение нормативных значений всего процесса интенсификации. В качестве таких объектов можно выделить рабочую силу, производственные площади, сырье и материалы, оборудование, производственный процесс в целом, продукцию. В отличие от нормативов первой группы они содержат конкретные требования к каждому объекту, которые доводятся до непосредственных исполнителей — трудовых коллективов. Объективные нормативы накладывают законченный цикл работ по каждому из объектов в их взаимосвязи, органически дополняют действие нормативов эффективности.

Рассмотрим нормативы, устанавливающие требования к рабочей силе. Один из них — нормативная трудоёмкость единицы продукции. Он характеризует комплекс затрат живого труда на производство единицы продукции на всех этапах ее изготовления и выражает их в одном измерителе. Нормативная трудоёмкость — своеобразное задание предприятию, которое не должно превышать. Его достоинство в том, что учитывается не только весь комплекс затрат труда на изготовление определенного вида изделий непосредственно при осуществлении технологического процесса, но и все организационно-производственные связи между смежными технологиями, между всеми моментами процесса труда.

Другой важный объективный норматив рабочей силы — энергоёмкость труда. Он устанавливает задание по обеспечению экономической целесообразности соотношения между количеством всех топливно-энергетических ресурсов в условно-годовом исчислении, которые были использованы в течение года, и объемом произведенной за этот же период чистой продукции. Экономический смысл этого норматива заключается в сопоставлении затрат топливно-энергетических ресурсов с конечным результатом работы данного трудового коллектива.

Немаловажную роль играет установление оптимального соотношения между различными категориями работников, между основными и вспомогательными рабочими. Чрезмерно большое количество последних и затраты на оплату их труда значительно уменьшают выработку на одного работающего, снижают другие показатели эффективности. В то же время занижение их количества также отрицательно сказывается на работе основных и вспомогательных служб, удлиняет сроки ремонта, период реализации готовой продукции, поставки сырья и т. д. Анало-

гичная ситуация наблюдается и в случае нарушения оптимального соотношения между рабочими и ИТР, поскольку несовершенство методов нормирования труда занятых творческим трудом зачастую приводит к завышению их численности, снижает дисциплину и результативность деятельности коллективов. Поэтому установление нормативного соотношения создаст благоприятные условия для повышения оплаты каждого работника, но для этого необходимы тщательный анализ и расчет, основанные на объективности используемых данных. Ведь само по себе установление его не дает надежных гарантий для роста производительности труда, поскольку необходим комплекс взаимосвязанных нормативов, сочетающих элементы централизации и самостоятельности. В этом случае использование нормативов более предпочтительно, так как при централизованном плановом руководстве экономикой они позволяют проявлять большую самостоятельность коллективов в решении различных организационных вопросов и управления производством, способствуют повышению роли общественного самоуправления.

Один из объектов нормирования — выпускаемая продукция. Важно добиться высокой конкурентоспособности изделий не только путем улучшения их качества и надежности, но и более частой обновляемости моделей. Введение государственной приемки продукции будет способствовать объективности оценки ее качества с точки зрения общегосударственного подхода, более быстрой обновляемости ассортимента. Ежегодное утверждение нормативных заданий по обновлению выпускаемой продукции будет ориентировать научно-исследовательские подразделения отраслей и предприятий на конструирование прогрессивных видов изделий, учитывающих последние достижения науки и техники. Такой норматив важно дифференцировать по отраслям, но его величина, по нашему мнению, не должна быть меньше 20%. В этой связи отметим, что на передовых предприятиях страны достигнут высокий уровень обновления продукции. В частности, на Бердском радиозаводе изделия полностью обновляются в два-три года.

По каждому из названных объектов интенсификации следует иметь набор нормативов, которые бы ориентировали непосредственных исполнителей на более интенсивный процесс общественного производства, на поиск внутренних резервов предприятий. Причем они призваны не заменять существующие и успешно действующие нормативы, а привести нормативную базу в соответствие с потребностью нового этапа экономического развития.

В условиях ускорения НТП повышается требование к научной обоснованности и прогрессивности действующих норм и нормативов.

Научное обоснование норм в широком смысле слова означает учет степени познания действия экономических законов социализма. При установлении норм исключается субъективизм, так как это порождает многие негативные явления, такие, как опережение роста заработной платы по сравнению с производительностью труда, нарушение сбалансированности планов, завышение плановой потребности рабочих и фонда заработной платы.

Научная обоснованность норм означает также их постоянный динамизм, изменение в соответствии с развитием производительных сил общества, совершенствованием форм управления. Занижение приводит к тому, что вклад в общественное производство будет меньше, чем необходимо, а получаемое вознаграждение за результат труда неоправданным. Но и завышение нежелательно, потому что вызывает повышенную интенсивность труда. Нормы успешно выполняют возложенные на них функции, если они прогрессивны, отражают плановые задачи и перспективы развития, а не только достигнутый результат. Ориентация их

на перспективу — неперемное условие ускорения научно-технического прогресса.

В этой связи особенно важно внимательно относиться к обновлению нормативной базы, своевременно выявлять и заменять морально устаревшие нормы. Их моральное старение — это процесс, обусловленный несоответствием устанавливаемых норм требований и правил постоянно изменяющимся техническому уровню производства и степени его организации, растущей квалификации и производственному опыту рабочих. Нормы, даже если они научно обоснованы, являясь результатом сознательной, целенаправленной деятельности людей, более или менее точно отражает сложившийся к моменту ее установления уровень и состояние развития названных факторов. Сами по себе происходящие в них изменения не могут отразиться в норме, для этого нужен правовой акт, действие, пересмотр.

Для регулирования процесса морального старения норм, своевременной замены и обновления, кроме обычных, используемых в хозяйственной практике способов их пересмотра, видимо, целесообразно ограничивать предельный срок их действия. Предельный срок требуется устанавливать таким, чтобы его величина совпадала с длительностью существования экономически допустимого разрыва между фактическим, реальным уровнем развития технического и социального факторов и тем, значение которого зафиксировано в установленной норме. Поскольку пересмотреть ее сразу же вслед за тем, когда происходит превышение уровня развития квалификации и производственного опыта, техники и организации производства по сравнению с отраженным в норме, практически невозможно, то в течение определенного времени (экономически допустимого предела) такой разрыв не будет оказывать существенного влияния на содержание роста эффективности, производительности труда и т. д.

С нашей точки зрения, предельный срок действия норм — пять лет. Это обусловлено тем, что экономически целесообразный период использования средств производства в настоящее время составляет 5—7 лет. Кроме того, планомерное обновление норм следует тесно связывать с планированием социально-экономического развития на пятилетие. И, наконец, еще одно обстоятельство. Для отдельных групп норм и нормативов в качестве предельного времени уже установлен пятилетний период. Это относится прежде всего к некоторым нормативам образования фондов экономического стимулирования, зарплаты на рубль товарной продукции, отчислений в фонд развития науки и техники, норм затрат живого труда и т. д. Остается распространить его на всю систему действующих норм и нормативов.

Ограничение предельного срока действия норм особенно необходимо для отраслей, определяющих научно-технический прогресс. Вместе с тем и в течение этого периода практически необходим их пересмотр. В ряде случаев предельный срок может не совпадать с пятилетием. Например, когда время выпуска отдельных видов продукции менее 5 лет или само производство осуществляется небольшими партиями, обеспечивающими периодическое обновление не только действующих норм, но и изделий. Для других отраслей, напротив, следует устанавливать более длительный срок действия норм. Основанием для этого может служить замедленное обновление материально-технической базы производства или низкие реально сложившиеся темпы пересмотра действующих норм. Установив в таком случае завышенные сроки обновления, не соответствующие реально достигнутым, можно лишить производственный коллектив заинтересованности в результате своего труда и ослабить систему стимулов. Иначе говоря, к определению предельного срока

важно подходить дифференцированно и исходить из объективных экономических предположков.

Один из способов пересмотра норм (затрат живого труда) — разработка календарных планов. Там, где к этому подходят исходя из реальных возможностей, достигаются хорошие результаты по повышению производительности труда, снижению трудоемкости, росту эффективности производства. Однако не все предприятия разрабатывают календарные планы, что существенно ухудшает качество действующих норм. Нередко к их составлению подходят субъективно.

Календарный план создает возможность планомерного преодоления морального старения норм. При этом следует выделить три их группы: нормы, не включаемые в план, поскольку изделия, на которые они установлены, подлежат снятию с производства; полные нормы, внедряемые вместе с освоением новых видов продукции, полностью устаревшие нормы. К устаревшим относятся те, которые не были своевременно пересмотрены в результате централизованного вводами организационно-технических мероприятий, связанных с внедрением и освоением нового оборудования и модернизацией действующего, изменением технологических процессов, сокращающих цикл изготовления продукции, мероприятий по планам ГОТ и т. д.

С нашей точки зрения, календарный план должен ежегодно охватывать не менее 20% действующих норм. При этом важно выделить факторы, на основании которых они пересматриваются по решению администрации и по инициативе трудовых коллективов. Последние в плане не учитываются. Если после завершения работы над составлением плана оказалось, что количество включенных в него норм меньше двадцатипроцентного уровня, необходимо вновь вернуться к его разработке. Ежегодный пересмотр 20% действующих норм позволит осуществлять за пятилетний период полную замену всей нормативной базы производства.

Наличие большого количества норм, действующих на всех фазах воспроизводственного цикла, ставит вопрос о том, какие из них конкретно пересматривать первоочередно. Для ответа на него заметим, что сам план пересмотра норм является составной частью системы народнохозяйственных планов. Поэтому естественно, что он взаимосвязан с ней и должен полностью соответствовать важнейшим направлениям экономического развития, выдвигаемым на каждом историческом этапе. Ускорение ввода в действие новых фондов и техническая реконструкция производства обуславливают основные направления развития системы норм и нормативов в ближайшем будущем. Усиление заботы о человеке, обеспечение социальной справедливости в распределении материальных и духовных благ повышают роль и значение норм затрат живого труда. Другими словами, планирование пересмотра норм — составная часть системы народнохозяйственных планов и полностью отражает направление развития последней.

Соблюдение требований к нормам и нормативам — одно из важных условий ускорения НТП. Нормы должны играть организующую и мобилизующую роль, ориентировать трудовые коллективы на рост производительности труда, эффективность общественного производства, служить общественно необходимым критерием значимости каждого конкретного труда для общества.

Краснодар

АНАЛИЗИРУЮТ СПЕЦИАЛИСТЫ ГОСПЛАНА СССР

СТАНДАРТЫ—СТИМУЛ ЭКОНОМИИ

Д. Евдокимов,
нач. отдела Госплана СССР,
канд. экон. наук

Усиление ориентации экономического развития на сверхзадающий рост результатов производства по сравнению с затратами — главное условие интенсификации экономики. Отсюда вытекает необходимость существенного повышения эффективности использования материальных и топливно-энергетических ресурсов на основе реализации достижений научно-технического прогресса, целенаправленной структурной политики, всемерного снижения норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии на каждом предприятии. Стоит задача постоянного совершенствования проектно-конструкторских решений, широкого внедрения малоотходных, безотходных и других экономичных технологических процессов, усиления контроля качества и применения материалов с улучшенными физико-механическими характеристиками, расширения комплексной переработки сырья и полного использования внутренних ресурсов.

Повышение технического уровня и качества изделий предполагает усиление ответственности и взаимной требовательности разработчиков, производителей и эксплуатационников на стадиях создания, выпуска и применения продукции. В первую очередь это необходимо на тех этапах, когда имеется возможность вынесения коррективов на конструкторскую и технологическую документацию — при подготовке технического задания, проектировании и приемочных испытаниях, накоплении производственных серий продукции.

Условия оценки экономического уровня и качества изделий на стадиях технического задания, проектирования и приемочных испытаний определены ГОСТ 15.001—73 (При подготовке технического задания на производство), а также нормативным документом (Порядок проведения вневедомственной экспертизы технико-экономических показателей) — ГОСТ 15.002—73 (При подготовке технического задания на производство), а также нормативным документом (Порядок проведения вневедомственной экспертизы технико-экономических показателей) — ГОСТ 15.003—73 (При подготовке технического задания на производство).

лейной продукции по двум категориям качества, утвержденным Госстандартом, ГНПТ, Госпланом СССР и Госкомиссией СССР 17 февраля 1984 г.

Каждое из них, строгое соблюдение требований документов содействует наряду с нормативной основой для систематического контроля технического уровня изделий с высокотехнологичными характеристиками по материалу, энергопотреблению и другим технико-экономическим показателям. Однако на практике это происходит далеко не всегда. Некоторые виды машин, оборудования и другой продукции по техническому уровню, качеству и основным показателям (по конструктивной массе, расходу материалов, топлива и энергии и т. д.) уступают основным зарубежным изделиям.¹ Несоблюдение проектно-конструкторских решений по отдельным видам продукции, устарелость технологий производства, повышенная эксплуатационная надежность, в частности, «пробуксовывание» действующей практики разработки, согласования и утверждения технико-экономических показателей, недостаточная техническая документация, испытательных образцов (образцы партии), выдачи разрешений на постановку на производство новых и модернизированных изделий, а также проведение контрольных испытаний продукции — серийного, массового и единичного выпуска. В результате нередко перенапряжено используются материальные ресурсы в производстве и эксплуатации.

¹ Например, конструктивная масса сельскохозяйственного комбайна КСК-100, выпускаемого производственным объединением «Комсомолец», на 37% выше, чем базового по классу комбайна Е-281 комбината «Фортиштрик» (ГДР). Косилка плавающей КПС-67 Люберского завода сельхозмашинского производства, Угтемского района расходует 4,5 кг горючего на 1 га, а южнорусская люшанка Е-202 этого комбината — 3,5 кг. Коэффициент использования металла по основным технико-экономическим показателям на КСК-100 составляет 0,68 против 0,78 по аналогичным указам комбайна Е-281.

необоснованно удорожают изделия, снижают их конкурентоспособность на внешнем рынке.

Совокупные положения в значительной мере объясняются недостатками государственных систем стандартизации, не сформировавшей четких конкретных требований по рациональному использованию сырья, материалов, топлива и энергии для научных работников, конструкторов, технологов и других специалистов, принимающих участие в создании современной промышленной продукции. Поэтому и актуальна роль государственных и отраслевых стандартов, текущих и перспективных планов государственной стандартизации в создании прогрессивных заповей прогрессивной продукции (с точки зрения материалов и энергосилов). Стандарты не стали на должном барьером расточительству, ориентированному на максимизацию не в ущерб формированию противоразнонаправленного механизма.

До 1980 г. в нормативных документах, определяющих оценку технического уровня и качества продукции, по существу не было требований по технико-экономическому анализу расхода сырья, материалов, топлива и энергии. В единой директивной политике в этом направлении произошли некоторые позитивные изменения. Наряду с подготовкой перечисленных выше нормативных документов Госстандарт пересмотрел и уточнил ряд общетехнических и организационно-методических стандартов, общих технических требований (условий), методических рекомендаций.

Однако, как показала проведенный анализ, научно-методический уровень, такой работы оказался низким. Документы не увязаны между собой по составу показателей, их экономическому содержанию, дефинициям, терминологии, источникам информации. Например, ГОСТ 14.205—83 определяет материальную стоимость как расход материальных ресурсов на изготовление изделия, а не на ремонт изделия. Согласно поправке к

ГОСТ 1.5—69, материальность — удельная масса или удельный расход материала на единицу технического параметра, а также коэффициент использования материала. В нормативном документе МР 14—85 материальность определена как сумма массы изделия и технологических отходов и потерь, т. е. как норма расхода на единицу продукции. Таким образом, даны различные, исключавшие друг друга понятия.

В перечисленных документах нет однозначности в терминологии, относящейся к определению материальности, ее свойств и размерности удельных показателей материальных ресурсов. Их ревизионность определяет на единицу теплоты, энергии, топлива, газа, электричества, нефти или номинального значения основного параметра, пологого эффекта от его использования по назначению на установочном этапе (справочный) показателя, характеризующего основные эксплуатационные свойства изделия, основного показателя качества продукции, наиболее полно характеризующего ее потребительские свойства, и т. д. ГОСТ 14.205—83 определяет энергосиловую стоимость как расход топлива и энергии на производство, техническое обслуживание и ремонт изделия, а РД 50—374—82 — как количество топлива и энергии на изготовление изделия на всех этапах его производства. Ни по одному из четырех показателей использования материальных ресурсов, которые предусматривает ГОСТ 14.205—83 для обязательного применения в документации всех видов, учебниках, учебных пособиях, технической и справочной литературе, нельзя условно вынести однозначное значение из-за невозможности определения исходных данных в процессе создания новой продукции.

Отсутствие и другие недостатки подобного рода характеризуют состояние этого важнейшего направления работы Госстандарта и его организаций. Сложившаяся ситуация в подготовке нормативных документов нередко ослабляет ответственность разработчиков новой продукции за отсутствие от требований государственных стандартов и дезориентирует их строго минимальное, а тем, что несоблюдение стандартов предрасполагает по закону. Это также стигнет конструкторов и технологов, когда они будут обеспечивать всестороннюю достоверность своевременной оценки технического уровня качества продукции. Несмотря на то, что так или иначе специалисты в этой области должны были разобраться не в состоянии. Нечеткость в определениях государственных стандартов имеет отдаленные корни в недостатках стандартизации, учебной, справочной, инструктивно-методической и другой литературы вплоть до постановлений и распоряжений правительства по изданию в ней документов междупредметной стандартизации (например, упомянутый ГОСТ 14.205—83 одновременно является стан-

² Проведены следующие поправки к государственным стандартам: 1. 5—68 — Построение, содержание и изложение стандартов, 11—70 — Технические задания на разработку стандартов, 14—70 — ЕСКД, Технические условия. Правила построения, изложения и оформления; государственные стандарты: 14.205—83 — ЕСПП, Техничность конструкторских изделий, 14—84 — Карта технического уровня и качества продукции; нормативные документы: РД 50—374—82 — Методические указания по составлению и содержанию нормативных и технических условий нормативов расхода топлива и энергии на единицу продукции (работы) и МР 75—85 — Методические рекомендации по изданию в технической литературе стандартов и технических условий на изделия машиностроения и приборостроения.

дартов Совета экономической взаимопомощи (СЭВ 2003—79). Таким образом, отмеченные недостатки нормативной литературы выравниваются, распространяются глубже и шире.

Значение экономического расходования материальных ресурсов возрастает в связи с устойчивой тенденцией расширения социального производства. Совершенствование работы в этом направлении — важное условие повышения эффективности и интенсификации экономического и социального развития. На сколько велико влияние технического уровня производства на рациональное использование материальных ресурсов, можно судить по следующим примерам.

Так, по результатам технико-экономического анализа проектно-конструкторских решений, технологий и организации производства упомянутых выше нормоуборных комбайнов Минсельхоз разрабатывал план организационно-технических мероприятий на 1966—1967 гг. (реализация которых обеспечит годовую экономию 20 тыс. т черных металлов и сэкономит технологическую трудоемкость на 242 тыс. нормо-час. Использование комплексно-технологического анализа комбината «Электромашинизм» (ГДР) в производстве дизельных двигателей с высотой оси 100, 112 и 225 мм на предприятиях Минлентростехпрома позволяет высвободить, в расчете на годовую программу 15 тыс. т электротехнической динамной стали, 10 тыс. т технического литья и около 600 рабочих.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1966—1990 гг. и на период до 2000 г. поставлена задача поднять качество продукции до уровня лучших отечественных и мировых достижений. Поэтому требуется улучшить организационно-методическое и нормативное обеспечение этапов создания проектов, проведения примечных испытаний, постановки производства на производство, рабочей эксплуатации. И здесь, без усиления роли и

значения государственной стандартизации не обойтись.

Сложнейшее многоголовое положение в нормативной литературе заданное обременяет участников борьбы с расточительством на парадоксе. Чтобы этого не произошло, необходимо как можно быстрее отладить унифицированный государственный порядок широкого привлечения ученых, конструкторов, технологов и созданию самых экономичных конструкций машин, оборудования и другой отходных технологий.

Представляется, что наряду с совершенствованием планирования экономики и нормирования сырья, материалов, топлива и энергии важно в систематическом порядке уточнить общетехнические и организационно-методические стандарты и другие нормативные документы, определяющие технический уровень и качество продукции. При этом понадобятся соответствующие показатели, характеризующие использование материальных ресурсов, унифицировать терминологию, а также обеспечить взаимную связь содержания нормативных документов с техникой требований и условиями создания, производства и эксплуатации промышленной продукции. В годовых планах государственной стандартизации целесообразно предусматривать разработку прогрессивных показателей использования материальных ресурсов — удельной конструктивной массы и удельного расхода на единицу технического параметра, уложив их количественные значения с заданиями. Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1966—1990 гг. и на период до 2000 г.

Эти мероприятия необходимо дополнить комплексом организационных мероприятий, широкое привлечение ученых, конструкторов, проектировщиков и технологов к созданию и внедрению экономичных с точки зрения энергетического и материалоупотребления конструкций, безотходных и малоотходных технологий.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

ОПЫТ СНИЖЕНИЯ ИЗДЕРЖЕК ПРОИЗВОДСТВА ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

В. Стародубцев,

преподаватель колхоза им. Ленина Тульской обл.,
Герой Социалистического Труда

Прошло более года, как в агропромышленном комплексе страны создана качественно новая организационно-управленческая структура. Новые органы управления как в центре, так и на местах набирают силу, последовательно ведут работу по совершенствованию методов руководства производством, объединению усилий всех партнеров агропромышленного комплекса в деле реализации Продовольственной программы страны.

Развитие агропромышленного комплекса рассматривается в партийных документах как важнейшая общегосударственная задача, поскольку от уровня ведения аграрного сектора экономики непосредственно зависит степень удовлетворения потребностей народа в продуктах питания.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1966—1990 гг. и на период до 2000 г. в животноводстве определены конкретные и новые задачи. Запланировано в 1990 г. произвести мяса до 21 млн т, яиц — до 10,5 млрд штук, молока до 106—110 млн т. Потребление молока в расчете на жителя страны намечено увеличить с 323 кг в 1965 г. до 330—340 — в 1990 г., мяса и мясопродуктов — до 70 кг против 58 — в 1960 г., т. е. на 12 кг. Иными словами, хозяйства страны должны увеличить темпы роста производства мяса в двенадцатилетний период по сравнению с одинаковой в 2 с лишним раза, а молока — в 1,6 раза. Этого можно добиться лишь благодаря существенному приросту мясной и молочной продукции в каждом хозяйстве путем повышения надоя молока, правящей вынужденных при этом вырабатывать и откорме, усилении воспроизводства стада. В Продовольственной программе СССР отмечено, что главное направление увеличения производства мяса и молочных продуктов — увеличение продуктивности коров. В двенадцатилетний период надой молока на одну корову в хозяйствах страны должен быть доведен не менее чем до 2750 кг, а в районах развитого молочного животноводства — до 4000 кг против 2451 кг в 1965 г.

Иначе говоря, речь идет о качественных факторах роста эффективности об-

щественного животноводства. В 1936 г. Центральный Комитет КПСС принял постановление «О неотложных мерах по повышению производительности труда и сельского хозяйства на основе внедрения рациональных форм его организации и внедрения передовых методов ведения работ на решительный и повсеместный переход на новые методы хозяйствования, строгое разделение производственной ответственности сельских тружеников. Как показывает практика последних лет, это задание всего осуществляется при полном осознании хозяйственных отношений на всех уровнях производства, внедрении коллективного подрада и интенсивных технологий, которые могут обеспечить нам резкое повышение эффективности общественного производства.

Насколько эта проблема сегодня актуальна, допустим, хорошо известно. Означу только одно. Мне как председателю Всероссийского Совета колхозов приходится быть в хозяйствах Российской Федерации, изучать и анализировать многочисленные показатели работы молочных ферм. О чем они говорят? Затраты труда на производство центнера молока непомерно высоки. В ряде областей центра России они составляют около 10 чел.-ч на 1 ц молока. Вспомогат, что по последним 15 лет они практически не уменьшились.

Сегодня так работать нельзя. Задачи, выдвинутые Продовольственной программой, предъявляют и труженикам агропрома повышенные требования. Важно не только получить максимальное количество животноводческой продукции, но и при этом затратить как можно меньше ресурсов, полностью сохранить продукцию и с хорошим качеством доставить ее до потребителя.

Наш колхоз им. Ленина располагает земельными угодьями, превышающими 6 тыс. га (из них пашни 5,5 тыс. га), 6-летнее хозяйство имеет 5000 голов крупного рогатого скота. Это типичное хозяйство для Центрального экономического района РСФСР. Его специализация — молочное скотоводство, разведение племенного молодняка крупного рогатого скота. Немало производится и

производства растениеводства: зерна, сахарной свеклы, картофеля.

В хозяйстве молочный комплекс, комбикормовый завод, ремонтно-строительный участок, швейно-портняжский цех и ряд других подразделений. Пользователи обслуживают три производственных бригады. На полях и фермах трудится 1150 чел. (в среднем средний возраст работающих 35 лет), 90 специалистов с высшим и средним образованием, много молодежи представляет 600 детей трудящихся полях и ферм. На базе хозяйства работает Всесоюзная школа повышения квалификации специалистов животноводческих комплексов.

В нашем комплексе последовательно решаются социальные задачи. Фонд хозяйства исчисляется сотнями квартир со всеми коммунальными удобствами. К услугам колхозников детский клуб с ледовым катком, бассейном, спортивной торговой янтер, спортивно-оздоровительный комплекс, Дворец культуры, комбинат бытового обслуживания, амбулатория, прачечная.

Как называются специалисты молока в динамике? Урожайность зерна в восьмой пятилетке составила 26,6 ц/га, в девятой — 33, в десятой — 40,5, в одиннадцатой — 41,3 ц/га. Среднегодовой надой молока от одной фуражной коровы в восьмой пятилетке достиг 2787 кг, в девятой — 3750, в десятой — 4635, в одиннадцатой — 5336 кг.

Чтобы оценить достигнутое, видимо, есть смысл сравнить нынешние показатели с теми, которые были у нас накануне мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. События тогда с февраля около 10 к году, 60 и сахарной свеклы. Надой молока едва превышал 1500 л. Не столь мощной была и материально-техническая база хозяйства. В начале февраля 1964 г. в колхозе числилось 17 тракторов, 14 автомашин, десятки устаревших производственных построек. Времен единственного хозяйственного комплекса в расчете на одного колхозника не достигала и 10 лошадиных сил. В общественном стаде насчитывалось 300 коров и 200 свиней.

Ныне колхоз им. Ленина — интенсивное хозяйство чехо-выяренного агропромышленного типа. Здесь работа ведется в тесном контакте с наукой, обеспечивается быстрое внедрение достижений, что дает хороший эффект. В основу организации производства положено органичное соединение промышленной технологии с индустриальными методами труда, высокой материальной заинтересованностью в конечных результатах.

После майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС колхоз им. Ленина разработал свою комплексную производственную программу, которая предусматривает к 1990 г. достижение надоев от одной фуражной коровы до 6 тыс. кг в год, получение

с 1 га посевов не менее 50 ц зерна, 500 ц сахарной свеклы.

В колхозе им. Ленина выделяется большое значение в развитии производства скота. Выбрав и пути достижения поставленных задач при экономии труда и материальных ресурсов.

Рост производительности труда в животноводстве в зависимости от складывающихся условий в каждом конкретном хозяйстве можно обеспечить путем сокращения затрат живого труда на содержание скота за счет интенсификации, совершенствования технических средств, улучшения технологии, организации производства и труда, т. е. с помощью технологий, позволяющих повысить производительность животных (улучшение кормления, условий содержания, совершенствование породного состава и др.) при снижении затрат, неизменно или несомненно менее затратных затратах труда на содержание скота.

Так, в колхозе им. Ленина затраты на центнер скота крупного рогатого скота в восьмой пятилетке равнялись 11,4 чел.-ч., в девятой — 5,1, в одиннадцатой — 1,3 чел.-ч. Затраты труда на 1 т молока в восьмой пятилетке составляли 1,6 чел.-ч., ныне — менее 1 чел.-ч. Таким образом, производительность труда в колхозе за последние пятнадцать лет возросла довольно существенно.

Сיום время в колхозе встал вопрос, каким путем идти дальше, как обеспечить интенсификацию молочной отрасли. И, анализируя ситуацию, участники бюро было создано ее бюро. Причем такой, который позволял бы использовать промышленную технологию производства молока. Сегодняшний день свидетельствует о том, что убеждение: поднимать животноводство на качественно новой основе — центральное звено общего подъема хозяйства. Промышленная технология производства молока — путь к прогрессу для отрасли, созданию четкой программы для коллектива.

При определении стратегии развития молочного животноводства бюро проекта пятилетнего комплексного специализированного хозяйства проявил творческий подход к делу. Оно изучило и обобщило опыт промышленного производства молока, чтобы выбрать наиболее оптимальный вариант каждого элемента новой технологии. При этом ставился акцент на важные для хозяйства задачи: повышение производительности, повышение производительности труда и минимальная анимация средств путем снижения металлоемкости, энергоемкости, эксплуатационных расходов.

С 1965 по 1970 г. последовательно разрабатывались, находились и проходили экспериментальную проверку в производственных условиях отдельные элементы технологии, позволяющие повысить производительность, — удаление навоза, машинное доение, раздача кормов, беспривязно-бесовое содержание коров. При этом перед специалистами были по-

ставлены задачи: повысить производительность молока и мяса, поставить дело на промышленную основу, добиться снижения себестоимости производства животноводства путем сокращения затрат, создать прочную нормативную базу; сформировать стадо животных, приспособленных для обслуживания по промышленной технологии, обеспечить при этом простоту и надежность в работе всех элементов технологических цепей.

Экспериментирование не ограничилось от простоты, выдвинули и освоение каждого элемента технологии веки с таким расчетом, чтобы обеспечить быструю отдачу от вложенных средств за счет повышения производительности труда, производительности коров. Так, способ удаления навоза через щелевой пол в подполье навозохранилища позволил увеличить нагрузку на одного работника при обслуживании стада, улучшить санитарное состояние помещений, что позволило снизить на продуктивности коров и качестве молока. Так, в колхозе вместо телятника был создан собственный протест молочного комплекса, рассчитанного на беспривязно-бесовое содержание тысяч коров и 430 голов крупного скотного скота. Он состоит из двух коровников на 400 голов каждой и родильного отделения на 200 коров. Комплекс строился в две этажа быстрыми темпами. К проектированию первого новинка приступили в 1970 г., через год ниско и не испытанию, а когда он уже окупил, создали второй в течение года.

Выбор правильных технических и технологических решений обеспечил хозяйству кардинальные изменения в деятельности труда, рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов на при строении, так и в процессе эксплуатации молочного комплекса.

До внедрения промышленной технологии содержания скота молочное хозяйство колхоза оставалось в своем развитии на таком уровне: среднегодовое производство молока — 560 т, или 120 ц с одной фуражной коровы; в 1960 г. средние производительности труда: у коров — 100 т; затраты труда на 1 ц продукции — 32 чел.-ч., удельный расход молока (при их общем дойнике как в колхозном, так и в личном хозяйстве отпущено) — 1,8 ц. Объем др. элементов с таким показателем приносил 4 балла.

С внедрением промышленной технологии содержания скота молочное хозяйство становится самым динамичным в развитии колхоза. С 1965 г. года приоткрылись в это время работы, когда в колхозе молоко в хозяйстве начинает расти, удваивался (в течение трех пятилетий). Так, в среднем за год оно составляло в восьмой пятилетке 120 ц, в девятой — 2154, в десятой — 4201, в одиннадцатой — 5301 т. Производительность коров за это время поднималась в 3 с

летним раз. Затраты труда на 1 ц молока снижались в 26 раз. Удельный расход кормов на получение 1 ц молока сократился почти в 2 раза — до 1 ц корма.

В этих показателях интенсивное развитие молочного животноводства воплощается рациональный, творческий подход колхозника к внедрению промышленной технологии на молочном комплексе. Специалисты колхоза имели полную возможность опираться на одном из типовых типов и получить под него кредит у государства. Однако законности и да у государственных технических и технологических решений, высокая стоимость одного ц молока (от 1500 до 4000 руб.) не создавала никаких препятствий. В том, что колхозу пришлось бы длительное время быть должником. Индивидуальное развитие в личном хозяйстве, и сокращению, распространению. Оно тормозит развитие, снижает ладей инновационных в выборе оптимального варианта. Вот почему было решено строить комплекс по собственному проекту колхоза, на свои колхозные средства, что позволило значительно снизить расходы. В процессе строительства проекта специалисты колхоза внесли существенные изменения в технологию содержания скота, что удешевило эксплуатационные комплексы. Средняя стоимость молочного комплекса составила 916 тыс. руб., что гораздо ниже тех, что предлагают проектные институты. Комплекс при высокой организации труда, всемерной рентабельности, нам уже сказано, окупил себя в течение одного года. В настоящее время этот комплекс — один из лучших в стране по окупаемости.

Достигнутый успех заключается не только в том, что внедрена прогрессивная технология содержания скота, четко выделены задачи, трудящиеся в успешном развитии животноводства, связано с улучшением селекционного племенного дела, строгим индивидуальным учетом племенных животных при формировании стада. Интенсивное хозяйство в колхозе называют оригинальным из-за простой его архитектуры: нет длинных коридоров, а длинные — едиными галереями с дымными залами по сторонам коров. Замысел основан на экономичном принципе: при минимуме затрат получить максимум. В определенный час дымные условия рефлексов, коровы направляются по галерее в доильную залу и выстраиваются в очередь. Занятые породам идут к кормушкам. Навозники не механизация решена просто: в навозник из остонов производственных бунков развешены цепи для электропривода, трактор-кормушка, рабочий валуны, загнущая ленту фуражом. Лебедка для навоза навоза. Минимум простейших механизмов, но большая надежность в эксплуатации и бескомпромиссное приспособление животных к машине. В колхозе решено применить промыш-

ленную технологию не для районного стада, а для высокопродуктивного, состоящего на 90% из животных класса злата и злата-реорд. Они представляют сикот и злато-типа — устойчивый и стрессоустойчивый, пренной продуктивности с высокими показателями высокой продуктивности. На базе молока создан племенной завод для совершенствования через селекцию пород.

Один из принципиальных аспектов технологии — система удаления навоза. Под полом сикот действительно второй этаж коровника — железобетонная траншея для хранения навоза. Благодаря этому и сырости, он отталкивает помещение. А содержимое траншеи превращается в удобрение, которое раз в год вывозится в поле. Благодаря промышленной технологии с подпольными траншеями обеспечили аналогично чистую технологию производства молока, но в отличие от следов извне, внутреннее помещение в коровнике ферм, оно должно содержать животных на сухих теплых полах без загрязнения ионного воздуха. При этом, естественно, сократились затраты на дополнительные средства и оборудование, на чистку коров. А главное, повысилось качество продукции. На протяжении ряда лет колхоз реализует государству ежегодно только в период с января по декабрь тысячи рублей дополнительной дохода.

Как показывает анализ, структура затрат на производство животноводческой продукции с переводом отрасли на промышленную основу претерпевает значительные изменения. Так, в себестоимости 1 ц молока до внедрения промышленной технологии (1964 г.) затраты труда составляли 54%, кормов — 26, прочие расходы — 20%. В условиях промышленной технологии затраты труда уменьшились: затраты труда (по данным 1965 г.) в структуре себестоимости снизились до 8%, доля кормов возросла до 63%, а прочие расходы — до 29%. По этим показателям, интенсификация животноводства наряду с дальнейшим снижением затрат труда на единицу продукции требует прежде всего интенсификации кормов, электроэнергии и других материальных ресурсов.

Как понимают в колхозе необходимость экономии в области и молока? Вот один пример. Раньше часть зерна скармливали сикоту, но в таком виде оно усваивается животными не полностью. Молоко было бы, как это делается в ряде хозяйств, наладить его доставку в ферм, но мы, учитывая перспективы развития комплекса, в конце декабря наметили построить комбикормовый завод, оснащенный современными методами высокопроизводительной оборудования. Разработана рецептура приготовления комбикорма шести видов с различными химическими и минеральными элементами и наладилось дифференцированное кормление животных. Так, для коров по среднему наделу 15—20 ц молока комбикорм приготавливал

по одному расчету, с наделом 25—30 ц — совсем по другому. Естественно, себестоимость кормов разная. В период с начала 1 г комбикорм стоит 110 руб., во втором — 120, а в третьем — 100 руб. на каждой тонне комбикорма. В результате колхоз сэкономил десятки тысяч рублей, сотни тонн ценного сырья.

Для нормальной жизни в хозяйстве применяются автоматизированные транспортеры, отличающиеся высокой эксплуатационной надежностью и экономичностью, универсальностью и экономичностью. Благодаря автоматизации, кроме того, они автоматически очищаются от остатков кормов при разгрузке, что полностью исключает их потерю.

Важнейшие производственные трудности — кардинальная проблема общественного производства, в том числе и молочного животноводства. У животноводов молока домашний вид оборудования типа механизированной установки типа «Тандем». Модернизация позволила значительно увеличить ее производительность в расчете на одного оператора. Специалисты хозяйства считают, что механизированной и автоматизированной установка «Тандем» является самой экономичной, она позволяет делать до 1000 л молока в час. В расчете на одного занятого в молочном производстве получено в 1966 г. по 385 т молока, а опытные операторы молока получили по 1000 т.

Высокая эффективность промышленной технологии во многом зависит от правильной расстановки людей. Как показала оценка, на молочном хозяйстве после внедрения результатов расчета бригады форма организации труда.

В состав бригады молочного хозяйства входят 15 чел., в том числе 8 операторов машинного доения и 3 телелиты. В бригаде внедрено четкое разделение труда по функциональному принципу. Каждый работник выполняет строго определенные операции при полной взаимозаменяемости членов трудового коллектива. При этом объединяется рациональное использование и использование материальных ресурсов, представляемых в распоряжение бригады, так как каждый работник заинтересован в контроле и доведении своего задания. Так как операторы, телелиты и механизаторы работают теперь на общей наряд, их заработок зависит от конечного результата — производства молока.

С переводом животноводства на индустриальную основу возрастает значение опережающего развития кормовой базы. Промышленное производство кормов для хозяйства на базе промышленного производства кормов с учетом последних достижений науки и передового опыта. В колхозе наладилось высококачественное производство кормовых добавок, в том числе кормовых добавок (газационных кормовых добавок) в рамках севооборота, основанного на культурных кормовых культурах, комбикормовый завод, цех по изготовлению искусственного

кормов и высококачественная аргентина СВ-15, нормированная технология на базе раздаточных смесителей РСН-10. Надежность строя раздаточной индустриальной кормопродукции достигается благодаря четкой и эффективной системе водораздела, начиная с агрономической службы, которая обеспечивает высокую урожайность зерновых на уровне 40—45 ц/га, кукурузы на силос — 400—600, сена многолетних трав — до 100, кормовой свеклы — свыше 1000 ц/га.

Нормированность сегодня является более прогрессивных технологий. Хозяйство изготавливает сено только методом активного высушивания. В сено всегда идет только высокопродуктивная трава и мушкет, однако работа с сеном ввиду отсутствия дефицита стабилизатора, представляющих окисление корма. Как только появилась новая техника — заготовка травяной резки, более стойкой в хранении, удобной для механизированной резки, и тому же более приемлемой для крупного рогатого скота, на заводе стали применяться. При заготовке грубых и соевых кормов широко используем химические консерванты. Затраты на них незначительны, а эффективность кормовая корма сокращается более чем на 90%.

Сразу же после появления первых научных публикаций об эффективности обработки сена формальным специалистам хозяйства провели новый процесс, сокративший при практически без учета качества вето до конца зимы. Выходя из хозяйства колхоз создает запас кормов по 40—45 ц кормовой резки на условную голову скота.

Рациональное использование всех ресурсов в конечном счете суммируется в результате высокой эффективности производственного процесса. Так, в колхозе применяется в колхозе 100%. В прошлой пятилетке промышленное производство молока было 4,2 млн. руб. прибыли. Численность в 4 раза превышает затраты на заведение промышленной технологии. Однако, несмотря на такие прекрасные результаты, опыт нашего хозяйства пока не распространяется на другие хозяйства. Правильное содержание скота позволяет работнику фермы обслужить 12—15 коров, но более. На одном из хозяйств колхоза в Псковской области — этот показатель равен 28.

За счет бесприказного бонусового содержания и молока им. Ленина на доильной площадке в среднем на работнике фермы приходится 45 животных, а на оператора машинного доения — до 250! А ведь даже наука пока робко подступает к решению этой проблемы. Нет однозначного мнения в отношении дальнейшего развития скота. Например, до сих пор нет единого мнения о том, сколько раз в день давать корову, чтобы повысить надой на два ц/га.

Бытует мнение, что двукратная дойка

снижает продуктивность. При ней шесть тысяч килограммов молока в год уходят, учены не получают. Но, вопреки тому, оно не только не достает и потерь тысяч. А, во-вторых, опыт колхоза им. Ленина доказывает, что при такой кормовой дойке и шестилетней жизни коровы не достигают. Но это не убавляет этого reason для организации двухкратной дойки доюшек. И все же в среднем по области его принимают лишь 4—5% животноводов. Недостаточно распространены и двухкратный разнорабочий доя, пока его установили немногие более 7 тыс. доильных ферм. Не отсюда ли беды отрасли — дефицит технику, низкая квалификация кадров.

В постановлении ЦК КПСС «О неотложных мерах по повышению производительности труда в секторе хозяйства на основе внедрения рациональных форм его организации и хозяйств» указывается, что для достижения высокой эффективности труда необходимо широко применять самостимуляцию коллектива, повысить его роль и ответственность за выполнение заданий, добросовестность.

В формировании культуры, развитии инициативы работников важную роль играет социальное соревнование. Соревновательность его организации особенно уделяно в материальном XXVII съезде КПСС, июньского (1986 г.) пленума ЦК КПСС, в постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О Всесоюзном социалистическом соревновании за успешное выполнение заданий двенадцатипятилетия».

Соревнование в животноводстве, как известно, служит реализации целей аграрной политики, расширяющей интенсификация производства, увеличению выхода продукции на единицу ресурса, росту производительности труда, повышению эффективности производства. Конкретные формы трудового соревнования нацелены на внедрение в практику достижений научно-технического прогресса, передового опыта, на повышение культуры животноводства, рациональное использование кормов, техники и других материальных и нематериальных факторов. В последние годы возросла новая форма соревнования — трудовое содружество работников ферм с коллективами предприятий смежных отраслей.

Все эти факторы активно задействованы в колхозе. И надо отметить, что деловой, конкретный подход и организация соревнования позволяет полнее использовать человеческий фактор, повысить интенсификацию животноводства, ускорить научно-технический прогресс. Труженики колхоза им. Ленина, встан на ноги в трудные годы, в трудные годы Великой Отечественной войны, решают сейчас выполнять привилегии социалистической обязанности решающего года пятилетия.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Ускорение социально-экономического развития СССР, интенсификация общественного производства и повышение его эффективности неразрывно связаны с дальнейшим совершенствованием территориального разделения труда. Об удачных проблемах совершенствования территориального разделения труда в свете решений XXVII съезда КПСС высказывают свое мнение д-р экон. наук, проф. А. И. ГЛАДИШЕВ, доктор наук А. П. ЛЕВИН, В. Г. УДОВИЧЕНКО, канд. экон. наук В. П. ЕВСТИГНЕВ в беседе с редактором журнала А. А. СИМОНЯНОМ.

А. Симонян. Пронскользящая перестройка затрагивает все стороны жизни нашего общества. В какой мере она влияет на углубление территориального разделения труда?

А. Гладишев. В СССР происходит революционные преобразования, направленные на создание пестрого мозаичного производственного сил, зрелых социалистических производственных отношений, отлаженного хозяйственного механизма, здоровой нравственно-этической обстановки. Реконструируются отрасли народного хозяйства на базе современной техники, обеспечивающей рост производительности труда, сокращение издержек на единицу изделий, повышение качества продукции. Иными словами, речь идет о перестройке народного хозяйства на рельсы интенсификации. Повышается плановость и пропорциональность в его развитии. Совершенствуется хозяйственный механизм управления. Во главу угла ставится удовлетворение общественных потребностей в товарах и услугах. Глубже внедряется хозяйственный расчет, самофинансирование, расширяется самостоятельность предприятий, учреждений, местных органов Советской власти. Все это обеспечивает ускорение социально-экономического развития страны, углубление общественного разделения труда, в том числе территориального, и повышение на этой основе выгоды всех союзных республик в удовлетворении потребностей страны, комплексное и высокоэффективное развитие ее регионов.

В. Удовиченко. Совершенствование территориального разделения труда непосредственно связано с усилением в экономике интеграционных процессов. Дело в том, что до последнего времени про-

исходил активный процесс дифференциации народного хозяйства, которая служила основой для создания новых отраслей со свойственной им структурной управленческой. Дифференциация оказывала существенное влияние на формирование пропорций в экономике, изменение места и роли регионов в территориальном разделении труда, совершенствование структуры их хозяйства. Все это оживляло и стимулировало развитие общественного производства.

Вместе с тем отраслевая дифференциация усиливает неоднородный подход в принятии народнохозяйственных решений, создает разную ответственность, вызывает несовместимость разрозненности, из-за которой государство несет огромные потери. В этих условиях крайне важна возможность создания отраслевой и территориальной структур планирования, усиливается организационная структура управления, нарастает материальная и моральная самостоятельность, ухудшается использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

А. Левин. Хотелось бы добавить, что на территориальное разделение труда заметное влияние может оказать проводимая ныне новая структурная и инвестиционная политика. Суть ее заключается в переносе основного домашнего хозяйства на заводы, а промежуточных результатов — на комбинаты, в новую строительству — на реконструкцию и капитальное техническое перевооружение основных производственных фондов, с наращивания добычи сырьевых и топливно-энергетических ресурсов — на улучшение их использования. Кроме того, перенос в структурную политику состоит в ускорении развития

прогрессивных отраслей, обеспечивающих научно-технический прогресс по всем народному хозяйству: удорожание непосредственных затрат населения, и предпринимательской деятельности и социальной инфраструктуры. И, наконец, в изменении территориальных пропорций народного хозяйства за счет ускоренного развития производственных сил восточных районов страны.

В. Евстигнев. В связи с усилением социальной направленности экономического развития страны, важнейшим перспективным путем подъемом народного благосостояния на качественно новый уровень, обеспечение более эффективного территориального разделения труда немаловажно без преобразования территориальных различий и упрощения и в условиях труда. Несмотря на огромные сдвиги в развитии производственных сил союзных республик, экономических районов, до сих пор сохраняются заметные территориальные различия в реальных доходах, уровне жизни, обеспеченности разнообразными товарами народного потребления, развитии сферы обслуживания, решении жилищной проблемы и т. д. Особо актуальны эти вопросы для восточных районов страны, где намечаются крупные сдвиги в развитии общественного производства.

Однако для того, чтобы выйти на новые рубежи народного благосостояния по регионам страны, необходимо существенно повысить эффективность общественного производства, увеличить вклад каждой республики в национальный доход страны. Улучшение взаимосвязей между дальнейшим территориальным разделение труда и повышением уровня жизни населения в этих районах, экономических районов возможно только при решении вышеуказанных проблем в комплексе.

А. Симонян. Углубление территориального разделения труда, усиление его интеграции под воздействием происходящих сегодня глубинных процессов преобразования нашего общества предполагают необходимость их нового теоретического осмысления. В явном направлении ведется исследование этих проблем советскими экономистами.

В. Удовиченко. За последние 15 лет появилось значительное число работ по проблеме территориального разделения труда, многие из которых заслуживают серьезного внимания. Вместе с тем надо признать, что пока недостаточно исследований, раскрывающих особенности происходящих сдвигов в территориальном разделение труда, закономерности, принципы и факторы, определяющие современное размещение производительных сил. Следует отметить, что для работников основных производственных предприятий в нашей стране имеются все условия теоретической основы, научно-определяющая система, охватывающая сотни институтов министерств, ведомств, союзных республик и, наконец, необходи-

мые материальные и финансовые ресурсы. Нам представляется, что в настоящее время большое значение имеет не только дальнейшая разработка теоретических проблем территориального разделения труда в свете решений XXVII съезда КПСС, но и выбор направлений повышения их действительности.

В. Евстигнев. Проблемы территориального разделения труда решаются на трех стадиях. Первая — предположенные исследования, необходимые для разработки научно-методических и методических вопросов социально-экономической эффективности размещения общественного производства, территориальных пропорций, совершенствования территориальной структуры производства. Вторая — разработка государственных планов экономического и социального развития народного хозяйства СССР, на которой территориально учитываются развитие производства. Третья стадия — управление процессом функционирования народного хозяйства, главной задачей которого является обеспечение эффективности его механизма, экономических методов, стимулов для успешной реализации планов территориального разделения труда. Различия в развитии общественного территориальных возможностей в союзных республиках, экономических районах требуют совершенствования размещения производственных сил на всех трех стадиях.

А. Гладишев. Хотелось бы уточнить политику «территориального разделение труда», «размещение производственных сил». Процесс территориального разделения труда охватывает все стадии развития общественного производства и региональные пропорции, обеспечивающие углубление народнохозяйственной специализации, кооперирования, совершенствования, транспортно-экономических связей, выбор оптимальных форм организации производства и др. Размещение производственных сил — важный элемент территориального разделения труда. Поэтому все вопросы территориального разделения труда неправомерно сводить только к размещению производственных сил.

А. Симонян. Какин образом выявляются территориальные особенности и как они учитываются при решении проблем территориального разделения труда?

В. Евстигнев. Территориальные особенности влияют на развитие и размещение производства, изменение затрат и результатов, т. е. на его эффективность по регионам страны. Из всей совокупности территориальных особенностей выделяется стигматический чистоты их выделения. Классификация факторов дается в общем виде, что делает их практически непригодными для разработки конкретных мероприятий, повышения эффективности разделения труда на различных его уровнях (предприятие, группа предприятий, отрасль, министерства, комплексные организации, союзные республики и т. д.). Кроме того,

не установили состав территориальных факторов, в число которых включаются, например, материалоемкость, топливоемкость, электроемкость, трудоемкость продукции и т. д., характеризующие особенности производства. К факторам районности и размещения относятся также концентрация, специализация, планирование, концентрирование, конформирование, не считывая, что имеется территориальное их проявление (территориальная концентрация, территориальная специализация производства и т. п.), региональный фактор. Поэтому необходимо создать целостную систему региональных факторов по степени их влияния на развитие и размещение производства, позволяющую разработать конкретные методы расчета экономической эффективности территориального разделения труда на различных таксономических уровнях. При этом надо помнить, что характер воздействия факторов на территориальное разделение труда не всегда однозначен. Например, концентрация можно рассматривать как фактор сырьевой, природоохранной, рекреационной.

При расчетах эффективности важное значение имеют количественные влияния территориальных факторов, под которыми следует понимать характер их действия в течение расчетного периода.

А. Симонян. Известно, что особое значение имеют вопросы стоимостной оценки отраслевых и региональных факторов. Как она разрабатывалась в методическом плане?

А. Девин. Следует отметить, что этот вопрос требует дальнейшего исследования. В настоящее время такие оценки в виде показателей коэффициентов наладных затрат имеются на топливо, электротехнику, воду, землю, строительство, транспорт, жилье, труд (географическая стоимость) и заработную плату рабочих и служащих и показатели региональных затрат на создание специальной инфраструктуры). Они разработаны по экономическим районам и позволяют судить о территориальных различиях затрат на ресурсы многоцелевого использования. Так, показатели между максимальными и минимальными значениями различаются: во энергетическом топливе — в 3,7 раза, электроэнергии — в 2,7, воде — в 1,5, электроэнергии — в 2,1, жилье — в 1,5, транспорте — в 3,4, заработной плате — в 1,4 раза. Что касается более углубленного территориального деления (район и областей), то здесь нет достоян возрастает, например, по заработной плате до 2 раз, не говоря уже о транспортных весах существенных затратах на перевозку материалов и готовой продукции. Проведенные данные свидетельствуют о значительных различиях региональных особенностей, которые надо учитывать, поскольку именно от них зависит эффективность территориального разделения труда.

Экономическое влияние территориальных факторов существенно изменяется во времени. В хозяйственной обороте появляются природные ресурсы малоизвестных районов страны, открываются новые месторождения полезных ископаемых, совершенствуется технология добычи и переработки сырья. Все это приводит к изменению затрат на ресурсы многоцелевого использования. Общие тенденции — нарастание затрат на ресурсы при сохранении значительной дифференциации в затратах по экономическим районам страны.

А. Симонян. Какова роль в территориальном разделении труда европейской части России фактора концентрации?

А. Гадзьяшев. Хотелось бы остановиться на роли европейской зоны в территориальном разделении труда, которая отличается от огромной концентрации природных сил, стабильной структурной народнохозяйства и устойчивыми хозяйственно-экономическими связями с другими регионами страны. В ней проживают три четверти всего населения страны, сосредоточена основная часть производственных фондов, научно-технический потенциал, создаваемый народнохозяйством. Здесь производится преобладающая доля промышленной и сельскохозяйственной продукции, выполняется основной объем строительных работ. Интенсивное использование экономического и культурного потенциала этой зоны — важнейший фактор ускорения народного хозяйства, повышения эффективности общественного производства этой страны.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. на период до 2000 г. развитие экономики европейской зоны ориентировано преимущественно на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий при сокращении численности занятых в сфере материального производства. Производителю для ограничения создания в крупных городах новых промышленных предприятий, уменьшения жилищных и коммунальных расходов населения. Вместе с тем особое значение приобретает возможность хозяйственного развития малых и средних городов и поселков, расположенных вблизи населенных пунктов, специализирующихся на производстве отдельных видов продукции, филиалов и отдельных цехов действующих предприятий, а также на таких предприятиях, обслуживающих сельское хозяйство, перерабатывающих его продукцию и производящих изделия из нее.

Производственные силы европейской зоны развиваются при дефиците местных природных ресурсов, необходимости перевозок материалов и готовой продукции, перемещения населения, ухудшения окружающей среды, развального использования природных ресурсов.

Решение проблемы обеспечения районов европейской части страны энергией и топливом. Прежде всего требуется развитие энергетических

производств, что позволит сократить потребности в электроэнергии и топливе, увеличить поставки топлива и электроэнергии из российских регионов страны. Наряду с дальнейшим совершенствованием системы нефтепровода и пропускной способности железных дорог сооружаются новые магистральные газопроводы с высокой степенью автоматизации и эксплуатационной надежности. Продолжается сооружение линий электропередачи постоянного тока напряжением 1500 кВ и переменного тока напряжением 1150 кВ в центральные районы европейской части страны.

Важным направлением является интенсивное развитие ядерной энергетики. Особенность новой пятилетки в области производства электроэнергии — ориентация на быстрое развитие атомных и гидроэлектростанций, за счет которых будет в основном обеспечен прирост производства электроэнергии на территории европейской части страны.

Главная задача машиностроительной зоны — усиление ее специализации на производстве изделий высокого технического уровня, освоение серийного выпуска новых конструктивных элементов, деталей, средств автоматизации и инструментов, позволяющих использовать в широких масштабах высокопроизводительные методы и материалы бережливой технологии на всех отраслях народного хозяйства. Разрабатывается выпуск техники с учетом специфических условий эксплуатации в различных районах страны. Выполняется технический уровень качества продукции машиностроения, экономичность и производительность техники, ее надежность и долговечность. С этой целью усилено внедрение и получение новых средств автоматизации.

Важное значение принадлежит агропромышленному комплексу, создающему на территории европейской части СССР, на долю которого приходится основное производство зерна, картофеля, овощей, винограда, сахарной свеклы, мяса, молока, яиц. Обеспечение населения продовольствием и балансирующее развитие отраслей агропромышленного комплекса, укрепление его материально-технической базы, совершенствование межотраслевых связей между отраслями, улучшение их взаимовыгодности во вариационной структуре сельскохозяйственной продукции, улучшение ее хранения, транспортировки, переработки и доведения до потребителя.

В. Манюков. В территориальном разделении труда особое значение имеют районы, которые на протяжении всего периода исторического строительства развивались в основном в сельском хозяйстве. Районы парской России они превратились в индустриально развитые, играющие важную роль в общенациональном территориальном разделении труда. В настоящее время на их долю приходится значительная часть общенациональной выработки элек-

троэнергии, добычи угля, нефти, газа, производства проката черных и цветных металлов, целлюлозы, бумаги, картона и других видов продукции.

Особое место в ускоренные темпы роста экономики восточных районов, масштабы освоения и вовлечения в народнохозяйственный оборот природных ресурсов недостаточны. Сибирь может давать народному хозяйству всевозможные объемы различных видов сырья и энергии, и при этом с меньшими общественными затратами, чем другие регионы страны.

Развитие советской экономики требует существенного изменения территориально-пространственной организации хозяйства между западными и восточными районами.

Одна из важнейших задач десятилетия — развитие ускоренное наращивание промышленного производства и освоение природных ресурсов восточных районов, комплексное развитие их хозяйства, опережающий рост производительности и социальной эффективности производства, но не просто форсированное развитие экономики на востоке, но и формирование отраслей, соответствующих наиболее рациональному использованию природных ресурсов и обеспечивающих эффективную переработку исходного сырья в готовую продукцию, уменьшение транспортных потоков между районами страны.

В связи с перемещением производственных сил в восточные районы возрастает необходимость существенного расширения их транспортных связей. При этом решаются задачи обеспечения развития новых освоенных районов, где на первом этапе строительства создаются для дальнейшего роста экономики СССР, выполняются с наименьшими издержками массовые перевозки топлива и других природных ресурсов в районы восточной страны, достижения эффективных транспортно-инженерных связей регионов. На эти цели выделяются огромные капиталовложения, что повышает социальную и экономическую эффективность районов, прочие транспортные связи по морям Арктики, железным дорогам, сибирским железным дорогам.

Первая важнейшая задача развития восточных районов — наращивание мощностей топливно-энергетической базы. Ее решение предусматривает освоение новых залежей нефти, газа, наращивание их добычи за счет применения рациональных систем разработки месторождений, широкое внедрение современных методов автоматизации и применения прогрессивных технологических процессов.

В топливно-энергетическом комплексе, создаваемом на востоке, возрастают роль угля. Основой прироста энергетических и потребляемых углях стал Кузбасс. Набирают силу и другие крупнейшие угольные бассейны — Южно-Кузбасский, Канско-Ачинский, на перспективе бу-

дуг играть решающую роль в топливно-энергетическом балансе страны.

Велико и гидроэнергетическое значение Сибири. Ресурсы ее мутятся река Ангара, Енисей, Байкал, Обь. Иртыша освоены далеко не полностью, но их потенциал многократно превышает мощность всех электростанций Волжско-Камского насада.

Намечается развитие нефтяной, газовой, угольной промышленности и гидроэнергетики позволяет в текущей пятилетке значительно расширить добычу, повысить ее роль в топливно-энергетическом балансе страны и улучшить технико-экономические показатели.

А. Дивны. Восточные районы обладают разнообразными полезными ископаемыми: рудами черных, цветных и редких металлов, алюминийными сырьевыми формами, минеральными строительными материалами и т. д. В двенадцатой пятилетке продолжится развитие сырьевой базы в восточных районах. Расширяются сырьевые ресурсы действующих горнодобывающих предприятий, особенно в районах формирования территориально-производственных комплексов, добычи и разведки месторождений богатых и разнообразных металлов, цветных металлов, бокситов, сырья для производства строительных материалов и минеральных удобрений; масштабы строительства новых и реконструкции действующих предприятий по добыче и переработке различных видов сырья, многие из которых составляют базу территориально-производственных комплексов.

Важное значение хозяйственного комплекса восточных районов — энергетика. Восточные районы страны в текущей пятилетке получат дальнейшее развитие, в частности цветная металлургия и лесоперерабатывающая промышленность. Это обеспечит усиление связей и значительную экономию затрат на транспортировку топлива и электроэнергии в районы европейской части страны и Урала.

В хозяйственном комплексе восточных районов усиливается ориентация машиностроения на удовлетворение местных потребностей. Развитие промышленности и оборудования освобождает от необходимости их изготовления на предприятиях европейской части страны (Иркутск, Красноярск).

Особое внимание в двенадцатой пятилетке будет уделяться развитию на востоке отраслей, производящих продукцию тайны и сырья для легкой, пищевой и комбинированной промышленности. Всемерно укрепляется продовольственная база региона за счет поднятия сельского хозяйства и отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья.

Таковы основные задачи развития восточных районов. В ходе освоения этого региона предстоит решить ряд задач.

Так, в Сибири необходимо на-

точнее указание, на-за которого становится более дорогостоящим освоение земель и затрудняется освоение их в народнохозяйственный оборот. Необходимо решить территории Сибири расколосились на Севере, поэтому требуются дополнительные затраты для обеспечения нормальных условий жизнедеятельности населения. Забытая плата в районах Севера на 20—50% выше, чем в центральных и южных районах страны. Дороже обходится и строительство. Коэффициент освоения в северных районах колеблется от 1,2 до 2,1. Здесь еще слабо развита транспортная сеть, протекающая автомобильных дорог, в северных районах не много, а в среднем по СССР в расчете на 1 км².

Большие затраты на содержание рабочей силы и высокие удельные капитальные вложения требуют специфического подхода к организации производства в Сибири. Особое внимание при этом заслуживают вопросы освоенности и масштаба освоения ресурсов, глубина их переработки и др.

А. Симонов. Какие методические документы используются сегодня для обоснования размещения производственных сил?

В. Евстигнев. В настоящее время уже действуют методические указания о составе, порядке согласования и утверждения отраслевых и территориальных схем и генеральной схемы, разработанные и используемые в предельных пределах доналичия ряд методов по определению экономической эффективности размещения промышленных предприятий, формирования территориально-производственных комплексов и т. д. В качестве единой информационной базы для расчета эффективности размещения производств для всех разрядов объектов территориальных схем и генеральной схемы подготавливаются показатели и коэффициенты региональных затрат на ресурсы многоотраслевого комплексного и комплексного производства, организационные и информационные разработки способностей более точному обоснованию эффективности размещения производства и территории. Однако эти материалы сегодня практически отсутствуют методические разработки эффективности территориального разделения труда как комплексной системы. Не разрабатаны критерий и система показателей эффективности территориальной организации производства, организационно-экономической критерий и показатели эффективности общественного производства, хозяйственной практической планирования и управления. В современных условиях обоснования генеральной схемы развития и размещения производственных сил на перспективу должно базироваться на системе расчетов эффективности общественного производства. В работе генеральной схемы, планирующей отраслевые и территориальные схемы, участвуют

многие деятели отраслевых и региональных организаций-оперативных. Естественно, что единая взаимосвязанная система должна опираться на единый методологический подход, обеспечивающий единство расчетов эффективности развития и размещения производства на различных его уровнях.

А. Симонов. Хотелось бы услышать более подробно о содержании единого методологического подхода и оценке эффективности размещения производства на различных уровнях.

В. Евстигнев. Размещение общественного производства, и прежде всего промышленного, осуществляется на нескольких предприятиях, группы предприятий одной отрасли или отраслей производства, отдельных отраслей и межотраслевых комплексов, совокупности отраслей промышленности и т. д. Оценку эффективности их размещения надо проводить на основе соответствующих методов, учитывающих специфические территориальные особенности объектов размещения. Поскольку эти объекты — элементы или подсистемы единого народнохозяйственного комплекса, то эффективность их размещения должна проводиться на единой методологической основе.

Разные по своему характеру расчеты необходимо базировать на основных методологических принципах оценки экономической эффективности размещения производства, которую следует осуществлять на принципе примата эффективности на народнохозяйственного целого над эффективностью частного. Это означает, что размещение отдельных отраслей, предприятий или производств по экономическим законам или другим социальным законам в единичном не может считаться эффективным вне связи их с эффективностью размещения общественного производства в целом. Реализация принципа размещения производства должна являться обеспечением рационального его вклада в экономическую эффективность общественного производства. Основываясь на этом принципе, оценка эффективности — учет комплексности в решении всех вопросов, связанных с размещением производства в территориальной его организации. Он предполагает комплексное использование природных ресурсов, минимизацию и кооперирование отдельных предприятий и производств, обеспечение разностороннего развития и социальной инфраструктуры и т. д. Оценка эффективности размещения должна основываться на полном учете на народнохозяйственной территории. Важным фактором, влияющим на их формирование, а также полном учете народнохозяйственных результатов, которыми обуславливается размещение, являются различные варианты размещения производств.

Общая методологическая основа должна предусматривать единые критерии и систему показателей для оценки эффективности размещения производства, методы

расчета показателей, информационную базу.

А. Симонов. Итак, мы рассмотрели широкий ряд теоретических и методологических вопросов территориального разделения труда, эффективность которого реализуется на стадии планирования и управления. Хотелось бы также узнать, какое мнение о включении предельных решений в хозяйственный механизм работы предприятий, отраслей и регионов, в условиях предоставления им большей самостоятельности.

А. Гаджимов. В перестройке хозяйственного механизма, нам известно, предстоит провести ряд реформ, создание нового механизма управления экономикой. Остались лишь реализовать основные цели экономической стратегии партии, преобразовать государственные органы, отрасли и других экономических органов в оперативную деятельность существующих хозяйственных звеньев. Расширять правоту самостоятельности объединений и предприятий, ориентировать создание условий для полного застрахования, самоуправления и самфинансирования. Совершенствовать на всех уровнях народнохозяйственного комплекса механизмы, музирования, систему децентрализации, финансирования и кредитования и т. д.

В. Евстигнев. Совершенствование управления должно опираться на более глубокое и всестороннее использование преимуществ и возможностей социалистической плановой системы хозяйства, экономического закона, учет изменений в производственных силах и производственных отношениях, оптимальное сочетание личных интересов, интересов трудящихся, интересов общества, интересов группы с общесоциальными. Поэтому нужна прежде всего ясность, из чего исходить при решении проблемы преодоления противоречия между производственными силами и производственными отношениями и как ее решать в территориальном разрезе? Думается, что расширение границ хозяйственной самостоятельности предприятий позволяет повысить заинтересованность трудящихся в лучшем использовании ресурсов, установить правильную систему отношений между людьми, возместить материальную ответственность в естественном процессе с учетом сложившихся территориальных особенностей социально-экономического развития.

А. Симонов. В чем заключается основной недостаток сложившейся территориальной структуры управления?

А. Гаджимов. Дело в том, что территория страны, которую мы занимаем, оказалась в условиях экстенсивного развития экономики районов. При достигнутых масштабах развития общественного производства создаются трудности в производственной, а в определенной мере и в общественной, отражающей процессы, происходящие главным образом на отраслевом уровне. В настоящее время в стране и территориальном разделение труда. Затруднительно стала разработка крупных на-

плотности-делового времени, реаль которого в настоящее время велика. Надо признать, что у нас пока нет и соответствующих управленческих механизмов, отвечающих за разработку и реализацию.

Снижения структура управления общественных производств, уменьшения на возможности единого народнохозяйственного комплекса эффективно воздействовать на снижение притоков и косвенных потерь, улучшение экологической ситуации, эффективность экономического и социального развития региона, призвала роль Советов народных депутатов и в управлении хозяйственным развитием на управленческой территории и т. д.

А. Семенов. Все это так, однако в данном случае речь идет о недостатках организационной структуры управления по регионам страны. Сейчас важно знать, что надо конкретно делать для решения данной проблемы?

В. Удовинко. В перестройке организационной структуры управления народного хозяйства на региональном уровне особая роль должна принадлежать народным депутатам. В постановлении ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС» определены комплекс мер, обеспечивающий расширение полномочий Советов, повышение их ответственности за все сферы жизни на своей территории. Совет народных депутатов возлагается на координирующая роль в решении комплексных экономических и социальных проблем на подведомственной территории. При этом усиливается влияние постановлений органов государственного управления на успешное социально-экономическое развитие страны, осуществление стратегических задач, одобренных XXVII съездом КПСС.

Тесная взаимосвязь управленческих органов — один из важнейших исходных принципов организации управления на современном этапе развития общественного производства. Перестройка организационной структуры управления общественным производством должна осуществляться с учетом специфики территориального уровня (общегосударственного, республиканского и внутреспубликанского).

На общегосударственном уровне совершенствование организационной структуры управления связано прежде всего с необходимостью ликвидации дублирующих функций в структуре управления и в управлении. В результате усиления интеграционных процессов в отраслевой структуре управления народного хозяйства в СССР резко возрастает значение крупнотерриториальных отраслевых комплексов. По каждому из них необходимо обеспечить главные направления совершенствования на перестройку, исходя из общей стратегии развития экономики.

В промышленности в сфере, кроме существующего машиностроительного и агропромышленного, видимо, придется выделить военно-инженерный, металлургический, химический, лесной, строительный и транспортный крупнотерриториальные отраслевые комплексы. За развитие каждого из них должны отвечать соответствующий управленческий аппарат. Главная функция их — разработка основных направлений развития народного хозяйства, обеспечивающая решение основных экономических задач, развитие внешнеэкономических связей. Такая разработка будет способствовать максимальной сбалансированности входящих и крупнотерриториальных комплексов отраслей, определять место и роль союзных республик в соответствии с их участием в территориальном разделении труда.

Отраслевою комплексную программу следует ограничить наиболее важными показателями, гарантирующими выполнение основных функций и сбалансированности составных частей единого народнохозяйственного комплекса СССР.

Мест и роли крупнотерриториальных отраслевых комплексов в союзных республиках в народном хозяйстве страны, а также основные показатели экономического роста должны определиться Госпланом СССР. Речь идет о необходимых темпах роста национального дохода, межотраслевых и межрайонных пропорциях, отраслевых пропорциях и структурах, а также основных показателях, определяющих развитие на реструктуризацию и новое строительство, натуральных показателей важнейших видов продукции, роста производительности труда.

Каждое крупнотерриториальное министерство, опираясь на исходные данные, полученные из Госплана СССР, разработает комплексную программу развития своего комплекса и в качестве предельных документов направляет в соответствующие подведомственные Госплану министерства межотраслевые управленческие планы развития.

А. Семенов. А как эти вопросы должны решаться на республиканском и внутреспубликанском уровнях? Какие задачи, как быть, если в республике нет областного деления или в РСФСР, располагающей рядом экономических районов, большинство из которых в территории представляют ряд союзных республик?

В. Удовинко. При совершенствовании организационной структуры управления надо учитывать, что в республике, в которой союзной республике, ее участие в едином народнохозяйственном комплексе.

На стадии предельных разработок каждая республика должна обратиться к Госплану СССР с определенными группами показателей, характеризующих место и роль ее в общесоюзном производстве. В данном случае имеются в виду показатели

и отраслей союзной специализации, которые должны стать основой планирующей структуры общественного производства в рассматриваемой перспективе.

Исходя из государственного интереса и учитывая местные возможности, Госплан республик научно обосновывает в отраслевой и территориальной разделах проект плана социально-экономического развития республик на ближайшую и более отдаленную перспективу, которые укладываются с республиканскими интересами.

В процессе подготовки предельных документов и проекта плана должны учитываться внутреспубликанские особенности. Они зависят от состава в РСФСР, объединяющей 16 автономных республик, 6 краев, 49 областей, 5 автономных областей и 10 автономных округов. Поэтому при Госплане РСФСР целесообразно создать специальные подразделения, занимающиеся вопросами планирования социально-экономического развития соответствующих экономических районов и его составных частей (АССР, край, область). Круг плановых функций в своей совокупности должен быть сбалансирован с интересами структурных единиц в общесоюзном и республиканском общественном разделении труда. При таком подходе, видимо, отпадает необходимость выделять упомянутого Госпланом СССР в аппарате в каждом экономическом районе.

Создание подобного органа на местах, и тому же не обладающего необходимыми полномочиями, не может обеспечить совершенствование планирования и управления народным хозяйством экономического района СССР.

В Украинской ССР, несмотря на наличие трех экономических районов, вряд ли равномерно создавать при Госплане республике органы территориального управления. Поэтому, что здесь, производством развивается на комбинатной территории, различные части которой меж собой экономически взаимосвязаны. Поэтому при обосновании проекта плана развития народного хозяйства республики на перспективу Госплан УССР должен устанавливать главные показатели по каждой из 25 ее областей, определять их участие в общесоюзном и республиканском разделении труда.

По такому принципу целесообразно создать плановую управленческую структуру и в других союзных республиках с областным делением или если в их состав входят автономные республики (в Белоруссии, Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Туркмени, Азербайджане и Грузии). Для союзных республик без областного деления или имеющих в своем составе автономные республики (Латвия, Литва, Эстония, Молдавия, Армения) из Госплана должны исключаться в качестве обязательных (плановых) показатели производственных показателей и республиканского значения, а также определять участие горо-

дов и административных районов в развитии народного хозяйства республиками по указу или ряду показателей.

На внутреспубликанском уровне (АССР, область, промышленный узел, административный район, первичное звено — предприятие) организационная структура формируется местными Советами народных депутатов.

А. Семенов. На осуществление тех или иных мероприятий в области территориального разделения труда имеют различное значение хозяйственного механизма. Какие из них, на ваш взгляд, имеют наиболее эффективно воздействуют на совершенствование территориального разделения труда?

А. Гладиш. Переходящее новое народное решение проблемы комплексного социально-экономического развития территории требует непереносимости взаимной ответственности отдельных территориальных органов управления. Основная причина сдвинувшегося положения — отсутствие нормативных и методических документов, регламентирующих эти отношения, обеспечивающих осуществление предоставленных Советам прав на органы государственной власти. Хотя речь идет о перестройке, в этом отношении, предстоит еще большая работа, связанная с психологической перестройкой, преодолением инстинктивных настроений, ломкой укоренившихся привычек должны даваться приказы «сверху».

XXVII съезд КПСС указал на исключительную важность экономических нормативов, обеспечивающих выполнение государственной обязательности по поставке продукции и в том числе, отчисления от прибыли и фонда прибыли, отчисления от заработной платы, отчисления в социальные фонды, стимулирования, коллективных предприятий смогут наиболее эффективно развивать производство. Финансовый механизм не нормативный, следовательно разработать с учетом приоритетности экономических районов, а также развития в них прогрессивных отраслей.

Ключевое значение в развитии экономических методов управления принадлежит ценообразованию. Значительные цены, базирующиеся на натуральном производстве — термин ускорения социально-экономического развития. Оно играет недостатка в технологии и организации производства, порождая преобразование и поиску лучших методов ведения хозяйства. Поэтому коренное участие ценообразования имеет стать важным рычагом повышения эффективности развития и размещения производительных сил, решения социальных задач в регионах. Не обходимо, чтобы цены соответствовали оптимальному развитию производственной деятельности союзного и республиканского значения, а также определять участие горо-

И системы мер по совершенствованию территориального разделения труда особая роль отводится улучшению материально-технического снабжения, которое должно быть гибким экономическим механизмом, обеспечивающим динамичное развитие народного хозяйства всей страны и ее регионов. Видимо, следует бы создать лучшие условия материально-технического снабжения в приоритетных районах социально-экономического развития.

Совершенствование территориального разделения труда во многом зависит от развития сложившихся систем финансирования. Усилением методов хозяйствования предусматривается сформировать отношения между бюджетом и хозяйственным предприятием, обеспечивающие создание стабильных нормативов. Однако механизм воздействия распределения прибыли на производство еще недостаточно эффективен. Существующие нормативы распределения прибыли не являются ни догматическими, ни стабильными, а устанавливаются в произвольных пределах, как и прибыль, на год. Они производны от финансового плана предприятия — корректируются в течение года, своевременно до предприятий не доходят, устанавливаются не всем. В результате большое количество их устранено от воздействия финансового механизма. Между тем последний должен всемер-

но стимулировать развитие хозяйства во всех районах, и прежде всего в приоритетных.

Один из важнейших рычагов совершенствования территориального разделения труда — кредит. Видимо, следует продумать вопрос кредитования на льготных условиях районов пионерного освоения для успешного претворения в жизнь ставящихся перед ними социально-экономических задач.

И, наконец, несколько слов о стимулировании. Наблюдается тенденция сокращения большого круга льгот и надбавок за счет фонда заработной платы и к управлению и снижению их стимулирующей. Имеются случаи установления дилетантских нормативов от увеличения производительности. Надо установить порядков, при котором надбавки и заработной платы давались бы за лучшее профессиональное мастерство. Однако такая форма стимулирования пока не получила широкого распространения.

На наш взгляд, нацелена необходимость разработать Основные положения по стимулированию работников производственных предприятий, предприятий за основные результаты хозяйственной деятельности в научное-техническое достояние, отменить все специальные системы премирования, не связанные с конечными результатами производства, учитывая приоритетность выделенных районов.

ниже, чем в Дальневосточном экономическом районе и РСФСР в целом. В этом смысле, безусловно, специфика отраслевой структуры промышленности, ориентированной на преобладание развитие добывающих и недостаточное развитие перерабатывающих отраслей.

Замедление темпов экономического роста прямо сказывается и на познании социального развития области, которое гораздо ниже среднеосвоенных. Отсюда неудовлетворенность населения и культурно-бытовые условия жизни и, как следствие, низкий уровень привлекательности населения при крайне медленном приросте его численности. В этих условиях представляется совершенно необходимыми нацеленные разработки в области и основных направлений социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу, выходящие из них мест и мереприятий проблем. О них более принципиальных из них и пойдет речь в настоящей статье.

Исходя из структуры природных ресурсов хозяйственного комплекса в области приоритетное значение в перспективе будет иметь, как и прежде, рыбная промышленность. Имеются основания считать, что в ближайшие годы получат развитие и смежные отрасли — рыбопродуктовыя и консервная промышленности, судостроение, жезлобачное и другие производства. Рыбная промышленность может более полно обеспечить потребности населения в пищевом животном белке (протеине), в народном хозяйстве — в кормовом, техническом и медицинском сырье.

По расчетам специалистов, в 2001 г. Дальневосточная зона СССР сырьевые биоресурсы используются только на 55—60%, а в открытых водах — на 12, а в 2000-кильных зонах иностранных государств — на 60%.

Особенно большую ценность по биоресурсам представляет Охотское море, промышленное значение которого возрастает в связи с истощением ресурсов других традиционных районов дла. Водный состав рыб здесь в несколько раз превышает аналогичный показатель в Белом и Баренцевом морях, а по общей долевой фавуне на единицу площади отдельные его анклавы стоят в одном ряду с наиболее продуктивными районами Мирового океана. Имеются уникальные виды морских животных, многие виды промысловых беспозвоночных, ценные виды морских кораллов, а до недавнего времени — рыб салива. Рыба — до недавнего времени — в основном с добычей островных в Волосно-Насельском бассейне.

Наблюдение темпов добычи морского биологического сырья, более полное освоение сырьевых биоресурсов океана могут быть достигнуты при существующем уровне капитальных затрат на освоение и повышение флота специализированных судов для океанического и прибрежного рыболовства, обеспечива-

их современным судами дла, рыбо-ловными и навигационным оборудованием, на развитие портового хозяйства и судоремонтной базы, на недопущение аварийного состояния последних, прокормление большие потери продукции и снижение эффективности добычи всей рыбной промышленности.

Ширине возможностей в области биопроductности открываются с использованием благоприятных условий прибрежных вод Дальневосточных морей для крупномасштабного искусственного выращивания промысловых беспозвоночных, моллюсков и кораллов. В Сахалинской области накоплен опыт выращивания промышленных масштабах досоветского хозяйства, а также научный стационар научного исследования на о. Ивана Буссе и морской капусты — в заливе Анна. Необходимо уже в ближайшие годы разработать комплексные мероприятия по постепенному освоению эффективного развития маркулатуры и технико-экономические обоснования развития рыбохозяйства в южных районах Сахалина, а также в прибрежных зонах Курильских островов.

Особого внимания заслуживают вопросы лесопромышленного комплекса. Создание и развитие здесь производства и заготовки и переработки древесного сырья достаточно эффективно — уже в настоящее время около 60% заготовленной древесины идет на химическую переработку с выработкой высококачественной целлюлозы, бумаги, картона и продукция из них, морских дрожжей, потребительских товаров. В рассте не единично заготовленной древесины в области производятся кинопленки глубокой переработки в 3—4 раз больше по сравнению с общими объемами заготовки. Продукция отрасли находит спрос также и за рубежом. Однако темпы развития лесопромышленного комплекса не за несоответствия между потребностями в древесине и возможностями ее заготовки с начала 80-х гг. авторизовались. Связывается и осмысленно усиление выпуска продукции на существующей технической и технологической основе. Недостаток традиционного древесного сырья в отрасли может быть попутно за счет промышленного освоения лесостепи с органической на основе новых технологий производства сульфатной целлюлозы, для чего необходимо создание производственных мощностей.

Наряду с указанными мерами целесообразно и экономически обосновано расширение добычи и переработки лесозаготовок, организация производства высококачественной бумаги и бумажных товаров народного потребления на Холмском заводе, где одновременно решаются проблемы снижения загрязнения природной среды, совершенствования лесовосстановления и дореформенных методов развития лесохозяйственных работ.

Задача создать на Дальнем Востоке

НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС САХАЛИНА

Б. Зыкин,

д-р, кафедра экономики Сахалинского института морского геологии и геофизики ДВНЦ АН СССР

И. Панфилов,

нач. отдела Госплана РСФСР

Н. Сингур,

нач. отдела Госплана СССР

Составная часть экономической стратегии партии была и остается ускоренное развитие производственных сил Сибири и Дальнего Востока. Сахалинская область в отличие от большинства регионов, расположенных в зоне Крайнего Севера и приравненных к ней районов, имеет значительно более развитую структуру хозяйства. Занимая 1,4% территории, при удалении ее населения 9,4%, она производит 12% производств в Дальневосточном экономическом районе промышленной продукции.

На предприятия работ промышленности области производится до 10% пищевой рыбопродукции страны, удельный вес целлюлозно-бумажной продукции

и общесовхозном ее производстве достигает 15%. Добыча добывается 15% общего дальневосточного производства угля, причем до 1 млн. т его вывозится в соседние районы. Полностью за пределы области поставляется добываемая здесь нефть.

В речи на торжественном собрании, посвященном изучению Владивостокского района Ленинградского государственного университета, в развитии Дальнего Востока М. С. Горбачев назвал замедление темпов экономического роста. Особенно убого промышленного производства за последние десятилетия были на 17—20%

такую топливно-энергетическую базу, которая бы не только удовлетворяла свои энергетические потребности, но и снабжала топливом и энергией близлежащие районы страны. Одним из импортеров, поставщика М. С. Горбачева. В решении ее важную роль может сыграть топливно-энергетический комплекс Сахалинской обл. Перспективы его связаны с большими, во многом еще не исследованными ресурсами твердого топлива и углеводородного сырья. Развитие угольной промышленности создаст необходимые условия ускоренной реконструкции действующих шахт, а также строительства мощного угольного разреза на месторождении «Солнечное» в Угледорском р-не.

В ближайшие 10—15 лет предстоит освоить нефтегазовые ресурсы на северо-востоке Сахалина (в особенности нефтяных месторождений). Реализация этого задания усложняется неблагоприятными природными условиями (тяжелые ледовые условия Охотского моря и повышенная сейсмичность), неграмотностью технологии и методов освоения ресурсов в таких условиях. В связи с этим необходимо формирование мощностей портов на индустриальных и опытно-производственных работ, развитие надежной специализированной базы, а в материковых районах — предприятий по выпуску соответствующего оборудования.

С освоением газовых месторождений шельфа появится возможность производства моторного топлива за счет переработки газового конденсата, калийных и марганцевых удобрений и силикатного газа.

С развитием новых и геологически-запасных работ необходимо создание в области новых отраслей рудной промышленности, а на их базе — соответствующих перерабатывающих предприятий. Превышение производственных и запасов сырья и титано-магнетитового сырья на Курильских островах, а также фосфоритовых ресурсов северных районов Сахалина.

Успешное решение проблем народнохозяйственного комплекса этого региона будет обусловлено чередованием экономического развития Дальнего Востока в целом. Поэтому столь важно и актуально продвигать развитие экономических комплексов производственно-поисковую связь Сахалина и Курилы с другими краями и областями Дальневосточного экономического района, и прежде всего с мажоритарными, развитыми машиностроением, металлургией, пищевой промышленностью, промышленностью строительных материалов, сельскохозяйственной производством и других отраслей. Необходимо обратить особое внимание на опережающее развитие производственной инфраструктуры. Продолжающиеся, а в ряде случаев усиливающиеся отставания в развитии организационной инфраструктуры становятся тормозом в

наращивании темпов экономического роста.

Требуется соответствующее развитие материально-строительных возможностей, расширение строительства новых и реконструкция действующих предприятий строительной индустрии и промышленности строительных материалов. Предстоит существенным образом увеличить мощности по выпуску сборного железобетона, деталей для сборных жилых домов, металлоконструкций, керамзита и аглопорита, стальных облицовочных и теплоизоляционных изделий, стеновых и нерудных материалов.

Обеспечение участия в завершении формирования единой сети путей сообщения круглогодичного действия, усиление транспортных связей с материком, начало возможности дублирования существующих путей сообщения, транспортного обслуживания Курильских островов и северных районов области, создание необходимых резервов пропускной способности. Принадлежит важное для решения проблемы транспортных перевалов завершение строительства второй очереди вагонной железнодорожной переправы, расширение мощностей существующих портов и создание необходимого портного хозяйства на островах Курильской гряды. Должна повышаться роль железнодорожного транспорта в связи с реконструкцией узкоколейной железной дороги Оха — Ноглики. Необходимо рассмотреть вопрос о строительстве железной дороги в связи с освоением нового крупного месторождения угля в Угледорском р-не.

Полнее усердием следует развивать автотранспортное строительство, обеспечить увеличение мощностей на строительстве речных и спутниковых линий связи, надежную и устойчивую связь области с другими районами страны, развитие радиосвязи, усиление системы связи передатчиками, вышек большой мощности в северные районы области.

Характерной чертой Дальневосточной провинции Азии является поперечность ее практически всем известным на земном шаре стихийным бедствиям. По данным многолетних наблюдений, ежегодно через Сахалин и Курильские острова смещаются более 100 циклонов, как правило, сопровождающих опасные гидрометеорологические явления: ураганы, тайфуны, сильные дожди, снежные бури. Здесь регистрируется более 1000 землетрясений в год силой 3 и более баллов. За последние десятилетия отмечены случаи разрушительного воздействия морских волн — цунами. Возникает необходимость разработки и осуществления специальной государственной программы работ по широкому использованию имеющегося международного опыта. На наш взгляд, данный вопрос заслуживает того, чтобы его изучение и разработка были в ведении подразделения академической науки с целью выработки научно-практических

рекомендаций, позволяющих максимально оградить человека и производство от стихийных бедствий, обеспечить устойчивость работы всего народного хозяйства.

Важными показателями, позволяющими оценить состояние основных фондов неударительного, из-за большого объема физически и морально устаревшего оборудования, показатели имевшейся фонды достигают в некоторых отраслях промышленности 60%, фактические сроки службы многих видов оборудования в технике, как правило, превышают нормативные в 3 раза, до 10 раз труда значительно больше средних показателей одноклассных отраслей народного хозяйства, продолжается падение фондов.

Отсутствует во многих случаях специализированная техника, например для разработки угольных месторождений в сложных и геологических условиях. Требуется также специальная система машин и технологии для ведения работ на лесистых территориях в горных условиях, где не исключается использование воздушных средств, других транспортных схем. Или взять проблему перспективных шельфовых месторождений. Сложность освоения этих месторождений Охотского, а также Берингова, Чукотского и других северных морей, где придется заниматься этой работой, связана с огромной площадью морских шельфов. Актуальна проблема освоения шельфовых месторождений. Сахалин уже сейчас становится своеобразным опытным полигоном для отработки технологий и техники военных работ и добычи нефтегазового сырья.

Изменно поэтому заинтересованным институтам и ведомствам необходимо более последовательно решать вопросы комплексной и системной работы, особенно и специально рассмотреть задачи широкого внедрения на производственных предприятиях приспособлений к условиям Сахалина и Курильских островов, а их научным подразделениям, а также научно-исследовательским организациям системы Академии наук СССР обеспечить создание и постановку государственных научных исследований с целью постоянного совершенствования специальной техники и оборудования, внедрения в жизнь новых изобретений, производственных технологий. Последнее особенно важно ввиду повышенных (в 1,6—1,7 раза) затрат на оплату труда на предприятиях области — только за счет этого фактора мысленно в материальном производстве одного работника даст экономия государственных средств в размере 1,7 тыс. руб. в расчете на год.

Необходимо, на наш взгляд, рассмотреть также вопрос о создании в области (в пределах, конечно, экономической целесообразности) заводов, которые, хорошо технически оснащенные и ориентированные на потребности всего Дальневосточного региона и экспорт, с миним-

мальной удельной материалоемкостью предприятий по производству приборов, аппаратуры и оборудования для отраслей специализации, имеющих в своем этом предопределение позволяет одновременно с общим повышением технического уровня народного хозяйства решить вопрос увеличения комплексности и сбалансированности развития ее производственных сил, повышения темпов экономического роста. Большие изменения следует ожидать в использовании потенциальных возможностей области в развитии неспециализированных областей в развитии промышленности, а также в развитии достаточно крупных и мощных возможностей и ресурсами, значит, влияет на формирование долгосрочных стабильных, неспециализированных связей. Дальнего Востока с зарубежными странами. По контрасту, заключенным советскими внешнеторговыми организациями с иностранными, предприятия области производят и используют нефть, уголь, лес и полимеры, целлюлозу, бумагу, пшеницу и морепродукты. Дольше интенсивно развивается прибор-

Продукция сахалинских предприятий хорошо известна в социалистических странах. Значительными импортерами газовой продукции являются Индия и Таиланд. На зарубежном рынке статусом пользуются многие виды рыбопродукции и морепродуктов. Имеются возможности осуществления широкого сотрудничества с Социалистическим Республикой Вьетнам по линии поставок нетрадиционных видов продовольствия в промышленности, потребностях товаров и импорт и экспорт различных видов товаров (особенно сельскохозяйственного и бытового назначения). Кустарных предприятий и предприятий, занимающихся использованием уникальных рекреационных возможностей республики для отдыха и лечения дальневосточников.

В области осуществления государственного мер, направленных на всемерное укрепление собственной продовольственной базы — за счет производства на месте полностью обеспечения населения продуктами питания, картофеля, овощей, фруктов, отдельных видов товаров хозяйственно-культурного и бытового назначения. Кустарных предприятий и предприятий, занимающихся использованием уникальных рекреационных возможностей республики для отдыха и лечения дальневосточников.

Вместе с тем достигнутый уровень развития агропромышленного комплекса далеко не полностью удовлетворяет быстро растущим потребностям населения в основных продуктах питания. При определении перспектив развития агропромышленного комплекса следует учитывать необходимость значительного расширения производства созданных в его отраслях основных фондов, осуществления обширного

комплекса мелиоративных мероприятий, широкой программы социального развития села, укрепления материальной базы водохозяйственных и сельских общешкольных организаций. Особое внимание будет уделено ликвидации допущенного в предыдущие годы отставания в развитии пищевой, мясной и молочной промышленности, заготовительных предприятий, сопряженному развитию всех отраслей, составляющих аграрно-промышленный комплекс области. Немаловажное значение для подъема человеческого уровня трудящихся области имеет дальнейшее развитие производства на ее предприятиях потребительских товаров народного потребления.

За последние годы осуществлен ряд мероприятий по развитию непроизводственной сферы. В 1976—1985 гг. введено около 3 млн. м² благоустроенного жилья, что составляет треть жилищного фонда области, построены многие предприятия коммунального хозяйства, просвещения, здравоохранения и других отраслей. Однако по большинству показателей развития социальной инфраструктуры области продолжают серьезно отставать от централизованных районов. Поэтому сформулированы М. С. Горбачевым в речи во Владивостоке в мае 1985 г. в связи с 10-летием независимости Республики Дальний Восток от Японии следующие задачи: «... для Дальнего Востока он важен внешне и внутренне»¹. Для Сахалинской обл. крайне актуальны. Министерством следует значительно увеличить объем капитальных вложений, направляемых на укрепление материально-технической базы жилищно-коммунального строительства, здравоохранения. Особое следует рассмотреть вопросы развития местной базы отдыха и лечения трудящихся, создания современной индустрии туризма, что позволит улучшить состояние здравоохранения и обеспечить дополнительное привлечение средств в народное хозяйство.

Анализ сложившейся системы стимулирования привнесения и закрепления работников свидетельствует о том, что применяемые в настоящее время формы нацблага, коэффициенты и льготы недостаточно компенсируют лишения и лишения материального обеспечения, в связи с чем реальные доходы населения оказываются ниже, чем в других районах страны. Особенно это ощутимо для людей в первоначальный период проживания в области, что и является главной причиной повышенного оттока их. Не способствует закреплению населения и сложившаяся поотраслевая дифференциация районного коэффициента и заработной платы. Введенные в последние годы территориальные коэффициенты и ставки надбавки к заработной плате в районах Сибири, Дальнего Востока и некоторых

других районов страны не распространены на Сахалинскую обл.

В целях выравнивания реальных доходов населения области (желательно обеспечить их более высокий уровень) необходимо в соответствующих пропорциях увеличить его денежные доходы, что должно быть достигнуто как путем использования системы районных коэффициентов, надбавок и заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах, так и установлении ряда льгот. Прием осуществляют это следует в двенадцатитринадцатилетних планах.

Один из важных социальных вопросов — учет специфических условий проживания народностей Севера. На наш взгляд, при освоении районов преимущественного проживания народностей Севера необходимо разрабатывать в соответствии с комплексным и социальным развитием специальные плановые программы повышения экономического и культурного уровня жизни коренного населения этих территорий, предусматривая в них наряду с отраслями производственной специализации комплексное развитие традиционных отраслей животноводства, оленеводства, промыслового и сельскохозяйственного производства.

Все большее внимание требуют экологические проблемы. В связи с этим надо разработать обоснованные методы прогнозирования и оценки взаимного воздействия природной среды и хозяйственных комплексов различного типа. Требуется осуществить широкую комплекс мер по внедрению малоотходных, а там, где это возможно, и безотходных технологических процессов.

Хотелось бы коснуться вопроса научного обеспечения хозяйственных решений. Весьма эффективны проводимые в Институте морской геологии и геофизики ДВНЦ АН СССР исследования в связи с определением закономерностей размещения месторождений полезных ископаемых, комплексное изучение природы и возможностей предкапитуляции таких характерных для региона спелеологических объектов, как землетрясения, цунами, вулканические извержения, и др. Вызывает исследования, проводимые сахалинскими филиалами Тихоокеанского научного центра Академии наук СССР, Института географии и океанологии Министерства рыбного хозяйства, Дальневосточного научно-исследовательского института сельского хозяйства и рядом других организаций. Вместе с тем совершенно неоправданно отсутствие в области академических и научных отраслевых подразделений.

Нам представляется необходимым скорейшее решение вопроса о создании здесь филиала Института экономических исследований ДВНЦ АН СССР, а также расширение исследований социально-экономических проблем в существующих научных-исследовательских организациях.

ПРОБЛЕМА УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ

ТОВАРЫ НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

В. Тарасов,

зам. отдела проблем ценообразования ИЭ АН ВССР,
зам. зав. сект. наук

Б. Герасимова

Перестройка экономических рычагов и стимулов *
улучшение качества продукции товаров легкой промышленности и удовлетворение потребительского спроса * Система цен и пути ее совершенствования

Последовательная переориентация предприятий на коренное улучшение ассортимента и качества продукции требует соответствующей перестройки хозяйственного механизма, системы экономических рычагов и стимулов, обеспечивающих выпуск продукции с целью удовлетворения спроса потребителей. Определенные сдвиги в этом направлении осуществлены в ходе экономического эксперимента, проведенного в Мининпроме БССР в 1984—1985 гг. В новых условиях заметно активизировалась работа предприятий по улучшению ассортимента и качества продукции, расширились связи с торговлей, полнее стали учитываться нужды потребителей.

В то же время эксперимент показал, что добиться выпуска продукции, полностью соответствующей спросу потребителей, сделать реальный сдвиг в сторону коренного совершенствования ассортимента и качества товаров в должной мере не удалось. По-прежнему оставались «заголодевшие и добротные дешевые изделия для взрослых при значительном росте выпуска товаров с индексом «И» (в 1983 г. их выпуск составил 24,6% общего объема производства предприятий Мининпрома БССР, в 1984 г. — 31,5, в 1985 г. — 35,5%).

Такое положение объясняется тем, что и в новых условиях хозяйствования предприятия стремились прежде всего обеспечить выполнение объемных стоимостных показателей. Поэтому замена ассортимента на более дешевый отразилась бы на результативности хозяйственной деятельности предприятий. В этой связи в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствования управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности» основное внимание было уделено превращению договоров в реальную основу планов и, следовательно, оценки деятельности предприятий.

В этих условиях возрастает значение ценообразования, так как цена стала одним из важнейших инструментов улучшения ассортимента и качества продукции, сбалансированности объемов производства и потребления. Вместе с тем с помощью цен должно происходить также возмещение экономических обоснованных затрат на производство продукции и осуществляться стоимостная (денежная) оценка результатов работы промышленных объединений (предприятий).

В достижении сбалансированности особое место занимают рознич-

* Перестройка экономики, она касается всех и во всем. М. Политздат, 1986. С. 15.

ние цены, которые должны обеспечить своевременную реализацию продукции, а следовательно, поступление средств в госбюджет. Они являются активным оружием в социальной политике и оказывают существенное воздействие на сбалансированность спроса и предложения.

Розничные цены на товары легкой промышленности являются составным элементом системы цен. При их непосредственном участии в бюджет поступает более четверти всего налога с оборота, за счет чего покрываются дотации государства на производство ряда продовольственных товаров первой необходимости.

Общий уровень розничных цен на продукцию легкой промышленности имеет прямое отношение к ценам на другие виды товаров, поступающих в личное потребление.

Система цен, сложившаяся в отрасли, включает постоянные, временные (на товары улучшенного качества) и договорные цены (на особо модные изделия).

Однако данная система еще не в полной мере ориентирована на интенсификацию тип воспроизводства. Повышенные (временные и договорные) цены дают зачастую лишь количественный рост продукции и не всегда обеспечивают выпуск товаров высокого качества. В этом случае происходит нарушение единства потребительной стоимости и стоимости товара, опережение динамики роста цен по сравнению с динамикой потребительной стоимости изделий.

Качественный рост товаров углубляет дифференциацию платежеспособного спроса. Это приводит к тому, что его удовлетворение должно обеспечиваться производством товаров с различным уровнем качества в пределах общественной потребности. Речь идет о широкой дифференциации ассортимента и качества продукции. При этом совокупность потребительских свойств товаров народного потребления как форму выражения их качества можно свести к натурально-вещным и эстетическим, связанным с социальной стороной потребительной стоимости. Но такое разделение потребительских свойств продукции и известной степени условно. Качество товара легкой промышленности определяется комплексом потребительских свойств, и его соответствие спросу может быть обеспечено только единством натурально-вещной и социальной сторон потребительной стоимости. Поэтому оптимизация качества зависит от ориентации производителя на уровень эстетических и натурально-вещных свойств товара, равноценно удовлетворяющего одну и ту же потребность. И необходимо, чтобы каждый уровень потребительских свойств товара в максимальной возможной степени обеспечивал удовлетворение спроса.

С целью обоснованной дифференциации цен продукция легкой промышленности может быть разделена на товары массового потребления и изделия с особо высокими потребительскими свойствами, прежде всего эстетическими. В свою очередь, продукцию массового потребления можно отнести к товарам с базовым (нормальным) уровнем качества и к изделиям с повышенным качеством по сравнению с базовым. В данном случае повышение качества должно происходить также и в основном за счет роста эстетических потребительских свойств товаров.

В этой связи, по нашему мнению, на товары массового потребления базового уровня качества должны устанавливаться постоянные цены. На продукцию массового потребления с повышенным уровнем потребительских свойств целесообразно устанавливать временные цены. Договорные же цены могут устанавливаться на товары с особо высоким уровнем потребительских свойств, не предназначенных для массового потребления. Тем самым обеспечивается дифференциация цен на однородные, но неодинаковые по уровню качества товары, удовлетворяющие различные группы потребителей.

Создание заинтересованности производителя в повышении качества продукции и улучшении ассортимента должно основываться на использовании дополнительной прибыли, образующейся в результате отклонения индивидуальной нормативной стоимости товара от его общественной (за счет более высокого уровня потребительной стоимости товара по сравнению с базовым). В настоящее время это обеспечивается в основном установлением временных цен на товары улучшенного качества с индексом «Н».

Временные цены способствуют росту объемных стоимостных показателей деятельности предприятий, и за счет дополнительной прибыли от реализации продукции по этим ценам увеличивается фонд материального поощрения, а следовательно, фонд заработной платы. Таким образом, отчисления от надбавок к временным ценам отражаются на материальной заинтересованности производителей.

В настоящее время надбавки к ценам на товары улучшенного качества занимают большой удельный вес в фондах материального стимулирования предприятий Минлегпрома БССР (они в десятки раз превосходят отчисления за выполнение договорных обязательств и за прирост прибыли) и влияют на формирование величины балансовой прибыли. Значительная сумма надбавок к постоянной розничной цене (40%) включается в оптовую цену изделия улучшенного качества для возмещения дополнительных затрат и образования прибыли. Она входит также в балансовую прибыль предприятий, поскольку практически все затраты на повышение качества изделия учитываются в его постоянной оптовой цене. В данном случае надбавка выполняет стимулирующую функцию и представляет собой существенную величину дополнительной прибыли.

Стимулирующая роль надбавок, включенных в структуру временных розничных цен изделий с индексом «Н», обусловлена и тем, что материальные затраты (они занимают в себестоимости товаров легкой промышленности преобладающую часть), как правило, не имеют прямого отношения к качеству продукции. В ряде случаев выпуск продукции с более высокими эстетическими потребительскими свойствами сопровождается даже уменьшением материальных затрат. Поэтому здесь нет непосредственной связи между уровнем материальных затрат и надбавкой к цене. В то же время надбавки могут стимулировать снижение дополнительных затрат, необходимых для улучшения продукции с индексом «Н», в определенной мере тем, что их более низкий уровень по сравнению с плановыми или нормативными затратами повышает соответственно долю надбавок, включаемых в балансовую прибыль. Вместе с тем 40% надбавок, отчисляемых в балансовую прибыль, и 15%, включаемых в фонд материального поощрения, имеют одинаковую экономическую природу. Поэтому исключение из товарной продукции части надбавок, отчисляемых в фонд материального поощрения, в известной степени условно. В данном случае происходит двойное стимулирование, поскольку за часть надбавок, которая попадает в балансовую прибыль, распределяется в общем порядке, определенная ее доля снова оказывается в фонде материального поощрения.

В условиях перехода предприятий Минлегпрома БССР с января 1987 г. на самофинансирование 15% надбавок к ценам будет включаться в валовой доход предприятий и распределяться в общем порядке. Сюда войдет и часть надбавки (40% к постоянной розничной цене), остающейся после отчисления в бюджет. Таким образом, отчисления от надбавок, остающиеся в распоряжении предприятий, будут оказывать прямое воздействие на фонд заработной платы.

В этой связи нераспределение части дополнительной прибыли в пользу предприятий-смежков и изготовителей изделий детского ассортимента целесообразно осуществлять за счет «свободной» части

дополнительной прибыли, а не отчислений от надбавок на премирование. Такое перераспределение обусловлено необходимостью учета социальных приоритетов и тем, что проблему стимулирования выпуска детской продукции нельзя решить только ценовыми методами, в частности установлением на нее более высоких цен. Поскольку же товары улучшенного качества с индексом «Н» должны служить удовлетворению потребностей более высокого уровня по сравнению с базовым, то в данном случае целесообразно обоснованно перераспределить часть дополнительной прибыли в пользу изготовителей продукции высокой социальной значимости.

В настоящее время практически каждое десятое изделие с индексом «Н» уценивается. Премия за изготовление получена, а товары могут быть и не реализованы, т. е. выплаченным денежным суммам не соответствует фактически реализованная конечному потребителю продукция. При этом уценка изделий возмещается не предприятиями-изготовителями, а из средств бюджета. Выходит, что, купив simili товар по временной цене, потребитель одновременно оплачивает низкое качество другого. Кроме того, надбавка к цене на товары улучшенного качества увеличивается еще на 2% для проведения основной распродажи, что никаким образом не имеет к качеству продукции с индексом «Н». Думается, что создавая средства для уценки товаров улучшенного качества — мера необходимая, но осуществлять ее следует не за счет потребителей, а из средств, остающихся от надбавок к ценам у предприятий. В этом случае производитель будет сам нести ответственность за реализацию своей продукции. Таким образом, часть дополнительной прибыли, получаемой предприятием от реализации продукции по временным ценам, так же как и по договорным, может быть перераспределена по следующим основным направлениям: в резервный фонд для компенсации потерь в случае уценки; в пользу изготовителей продукции, удовлетворяющей социально-приоритетные потребности и предприятий-смежников. Часть надбавки, которая останется у предприятий, необходимо увязать с уровнем созданной потребительской стоимости и трудовыми затратами предприятий на ее изготовление. Сейчас же степень материального поощрения в большей мере зависит от уровня постоянной розничной цены.

Действующая система цен (постоянные, временные и договорные) на товары легкой промышленности призвана обеспечить единство формирования всех видов цен, четкую взаимосвязь между ними и на этой основе основополагающую действующей всей системы. Вместе с тем каждый вид цен должен занимать свое специфическое место в данной системе и устанавливаться на функционально однородную продукцию в зависимости от уровня потребительских свойств.

В этой связи постоянные, временные и договорные цены можно рассматривать как цены, соответствующие трем уровням (степеням) качества продукции. Первому (базовому) уровню должна соответствовать постоянная цена, второму — временная и, наконец, самому высокому уровню потребительских свойств продукции — договорная цена на особо модные изделия.

Основная роль постоянных цен состоит в том, чтобы образовать базовый уровень, каркас всей системы цен на продукцию легкой промышленности. Поэтому они должны быть сформированы на основе нормативности (прогрессивных) затрат при учете базового (нормального) качества¹. К. Маркс писал, что стоимость всякого товара определяется тем рабочим временем, которое требуется для производства товара нормально-

го качества². Поэтому формирование постоянных цен на основе нормативных затрат означает их приближение к общественной стоимости продукта труда базового уровня качества. Тем самым обеспечивается единство потребительной стоимости и стоимости товара, имеющего конкретный уровень качества.

Однако единство потребительной стоимости и стоимости товара может быть достигнуто, если более высокий или низкий по сравнению с базовым уровень качества продукции найдет отражение в ценах за счет установления надбавок (при более высоких потребительских свойствах товара) и скидок (в случае утраты части потребительной стоимости). Поэтому временные и договорные цены должны рассматриваться как составные элементы системы цен на товары легкой промышленности, а во избежание товара, на основе которой может быть установлена повышенная цена, должна учитываться в новом уровне потребительских свойств, более высоким качестве изделия.

В настоящее время при оценке качества изделий с индексом «Н» используется балльный метод, поскольку эстетические свойства изделий не могут быть соизмерены иначе. Однако данный метод требует дальнейшего совершенствования, так как имеет ряд недостатков. К ним можно отнести: необоснованное присвоение индекса «Н» товарам, качество которых не соответствует требованиям потребителей; рост продукции, выпускаемой по временным ценам, приводящий не к сближению структуры спроса и предложения, а к их расхождению; легкость в присвоении товару статуса «улучшенного качества» и отсутствие комплексного подхода к оценке качества таких изделий. Поэтому в Комплексной программе развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 гг. отмечено, что первоочередной задачей в этой области является коренное улучшение ассортимента и качества изделий.

Возможность получить статус «товара улучшенного качества» связана с тем, что, во-первых, сумма баллов, которую необходимо для этого набрать в соответствии с действующими Методическими указаниями по дифференциации временных цен (1983 г.), незначительна (она равна трем). Во-вторых, признаков новизны (возможных улучшений потребительских свойств) много, например, по обуви — 11, трикотажным изделиям — 9. В результате к товарам улучшенного качества можно отнести едва ли не каждое новое изделие. И не случайно, что, например, по обуви вызывает наибольшее нарекание потребители.

В условиях перехода предприятий Минплана БССР на работу по методу остаточного дохода возрастает заинтересованность их в выпуске не просто высокорентабельных изделий, а товаров, цена которых содержит дополнительную прибыль (надбавку). В то же время они получают заслуженное материальное вознаграждение только в том случае, если качество продукции соответствует требованиям потребителей и в значительной мере отличается от изделий, на которые устанавливаются постоянные цены. Совершенствование временных цен направлено на повышение их обоснованности и преодоление выпуска (по повышенным ценам) изделий обычного, базового качества и, главное, на усиление требований к качеству продукции улучшенного качества.

Нередки случаи, когда изделие, обладающему одним-двумя улучшенными потребительскими свойствами, присваивается Знак качества. Но потребителя интересует изделие в целом, поэтому необходимо оптимальное сочетание натурально-вещных и эстетических свойств.

Нами разработана новая система балльной оценки качества продукции легкой промышленности. Если показатели качества товаров на-

¹ О необходимости именно такого подхода к определению нормативной базы цен убедились доводы, приведенные в беседе Чехлова Н. И., Дерабина А. А. и Симонкина А. А. (см.: Размышления о цене. // Плановое хозяйство, 1986, № 8, С. 60—61).

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 23, С. 184.

родного потребления разделить на три группы, дающие оценку качества в сумме 60 баллов, то те из них, которые связаны с соответствием требованиям моды, составят первую группу комплексной оценки эстетических потребительских свойств товара. Вторая группа объединяет потребительские свойства, отражающие функциональное назначение товара, определяемое его натурально-вещными свойствами. И, наконец, в целях ориентации ассортимента и качества товаров народного потребления на удовлетворение спроса конкретных категорий потребителей целесообразно давать оценку каждой новой продукции с точки зрения ее соответствия требованиям той категории потребителей, для которой она предназначена. Исходя из предлагаемой балльной шкалы, комплексная оценка эстетических потребительских свойств товара составит 27 баллов, функциональных — 20, соответствие товара спросу конкретной категории потребителей — 3 балла.

При балльном методе оценки переход от одного уровня (степени) качества продукции к другому должен сопровождаться более высокой суммой баллов. Например, постоянная цена — одна сумма баллов, если же изделие получает большую сумму баллов, то ему можно присвоить статус «товара улучшенного качества». Он должен иметь нижнюю и верхнюю границы временной цены, с тем, чтобы обеспечить их дифференциацию при различном уровне потребительских свойств. При сумме баллов, превышающей верхнюю границу и дающую возможность установить на товар временную цену, следует устанавливать договорную цену как на особо модное изделие, которое должно также иметь нижний и верхний пределы баллов. Тем самым достигается единство потребительской стоимости и стоимости товара.

В этой связи можно предложить следующую дифференциацию баллов для получения статуса «товара улучшенного качества» и «товара с особо высоким уровнем потребительских свойств» (особо модное изделие): товар массового потребления с базовым уровнем качества — 29—30 баллов, с повышенным уровнем качества — 31—40, с особо высоким уровнем потребительских свойств — 41—50 баллов. Присваивать товару тот или иной статус необходимо только при наличии у него всех предусмотренных в шкале свойств.

Кроме того, апробация в виде новых товаров первой опытной партии на спрос у конечных потребителей должна стать обязательным условием при присвоении им статуса «товара улучшенного качества». Вместе с тем при высоких темпах обновления ассортимента легкой промышленности (например, в 1985 г. по обуви он обновлен на 92,3%, верхнему трикотажу — на 80, швейным изделиям — на 73, тканям — на 70%) временные цены являются, по сути, постоянными.

В настоящее время сроки действия временной цены достаточно продолжительны — 18 месяцев, и переход к постоянной практически невозможен, поскольку товар выбывает из ассортимента выпускаемой продукции еще до истечения того срока. Между тем такой период не только способствовал бы ускоренной реализации товаров, но и ослабил бы процесс повышения цен на продукцию легкой промышленности. Из-за длительности действия временных цен, по существу, в цене не учитываются стадии жизненного цикла товара, поскольку временная цена является верхней границей цен на товары легкой промышленности массового потребления. Поэтому после прохождения товаром первой опытной партии она должна являться начальным этапом движения цен на товары массового потребления.

Несвоевременная замена временных цен постоянными приводит и к тому, что в ряде случаев вслед за ней приходится устанавливать не постоянную, а уже сниженную цену, что сопряжено с потерями для бюджета. На наш взгляд, было бы целесообразно дифференцировать сроки

действия временных цен в зависимости от темпов обновления ассортимента и видов продукции (например, наименьшие на продукцию (обувь), которая обновляется более быстрыми темпами, более длительные — на товары (ткани), характеризующиеся более низкими темпами обновления ассортимента). Но чтобы цены не стали тормозом в обновлении ассортимента, их необходимо оперативно устанавливать. За последние время в этом направлении сделано немало. Внедрены нормативно-правовые акты, предусматривающие на отдельные виды продукции легкой промышленности. Права по введению временных цен переданы республиканским комитетам по ценам и промышленным предприятиям (объединениям). С 1980 г. устанавливаются договорные цены на первые опытные партии и особо модные изделия.

В настоящее время оперативно устанавливаются цены в основном на новую продукцию с повышенными потребительскими свойствами, что, естественно, способствует обновлению ассортимента. Но, как известно, цена должна быть не только стимулом, но и барьером, препятствующим выпуску товаров, не пользующихся спросом. Поэтому оперативная цена должна проявляться в своевременном установлении не только повышенных цен, но и скидок, причем еще до того, как спрос на продукцию в результате утраты ее эстетических потребительских свойств начинает падать. Речь идет об опережении ценой динамики потребительской стоимости продукции. Между тем скидки с морально устаревшей продукции по-прежнему устанавливаются редко⁹.

В новых условиях хозяйствования предприятиям Минлепрома БССР было предоставлено право устанавливать цены на первые опытные партии новых изделий. В 1984 г. они были утверждены на 364 первые опытные партии (на 294 — предприятия и на 70 — министерством). Продукции выпущено почти на 20 млн. руб., или примерно 0,3% общего объема реализации предприятий Минлепрома БССР. В 1985 г. цены утверждены на 338 первых опытных партий новых изделий, в том числе до 100 тыс. руб. — на 290 и до 500 тыс. руб. — на 48. Таким образом, за два года предприятия и Минлепром БССР установили цены на 702 новых изделия, в том числе предприятия — на 584 и министерство — на 118.

В ходе эксперимента выяснилось, что первые опытные партии могут иметь в основном два вида цен: утверждаемые предприятиями-производителями и договорные — по согласию предприятий промышленности и торговли. При этом последние имели дополнительную прибыль. Но в то же время предприятия промышленности и торговли за реализацию первых опытных партий новой продукции не несли взаимной ответственности, хотя она предусматривалась. Однако повышение торговой скидки, которая содержалась в структуре договорных цен, позволило дополнительно стимулировать предприятия торговли.

Недостаточная отработанность условий эксперимента в области деинфляционной привела к тому, что некоторые предприятия зачастую утверждали лишь цены на обычную продукцию массового производства, а не на первые опытные партии новых изделий. Иногда в виде опытных партий выпускались изделия морально устаревших моделей.

На наш взгляд, цена на опытную партию новых изделий должна предшествовать цене, устанавливаемой на продукцию массового производства. В ходе реализации первой опытной партии создается возможность провести и своего рода апробацию цены. В этой связи уровень договорной цены на изделия первой опытной партии должен быть максимально приближен к уровню устанавливаемой в дальнейшем постоянной цены.

⁹ См.: Плановое хозяйство. 1986. № 8. С. 65—66.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕСТНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ

А. Ишмухамедов,
зам. секретаря ЦК АП УзССР,
д-р физ. наук, профессор

Принципиально новый подход к социально-бытовой сфере, определенный XXVII съездом КПСС, требует решительной перестройки в производстве товаров народного потребления. Именно на это нацеливает постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О комплексной программе развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы», выполнением которого заняты тысячи трудовых коллективов страны. В Узбекистане в минувшем пятилетии введен ряд крупных предприятий и цехов группы «Б», а производство товаров вовлечено дополнительно более 450 заводов. Постоянно обновляется и расширяется их ассортимент. Активно привлекается к этому важному мероприятию предприятия тяжелой индустрии. Деятельность трудовых коллективов нацелена на выпуск изделий, спрос на которые удовлетворяется не полностью.

В областных и районных центрах, других населенных пунктах вступили в строй филиалы текстильных, швейных, трикотажных, консервных, обувных заводов и фабрик. Осуществляется широкая программа строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий, замены устаревшей оборудования. С начала одиннадцатой пятилетки на эти цели в республике было направлено свыше 2 млрд. руб. капитальных вложений.

Вступили в строй Анжиянский и Бухарский (вторая очередь) хлопчатобумажные комбинаты с их филиалами в малых городах и селах, новые мощности на Ташкентском и Ферганском хлопчатобумажных комбинатах, придельное и ткацкое производства в Каракалпакской АССР.

Возросла мощность по выпуску шелковых тканей, трикотажных изделий, мебели, спортивного инвентаря, керамики и пищевых продуктов. В настоящее время свыше тысячи объединений и промышленных предприятий выпускают товары народного потребления. Производство хлопчатобумажных тканей возросло с 215,7 млн. м² в 1980 г. до 356,1 млн. м² в 1985 г., шелковых тканей — соответственно с 176,6 до 142,3 млн. м², чулочно-носочных изделий — с 43,7 до 63,9 млн. пар, товаров для детей — в 1,6 раза, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения — в 1,5 раза.

За годы одиннадцатой пятилетки в республике сверх плана произведено товаров народного потребления в розничных ценах на 1 млн. руб., выпущено свыше 800 тысяч образцов изделий. В результате осуществления мер по удовлетворению населения в предметах первой необходимости производство потребительских товаров на душу населения в 1985 г. по сравнению с 1976 г. почти удвоилось и составило свыше 570 руб.

Сегодня в республике перестали быть дефицитными многие виды товаров, производимые промышленными предприятиями. В 1985 г. объем продукции улучшенного качества с индексом «И» и особо модных изделий превысил 500 млн. руб., а всего выпуск товаров народно-

го потребления в розничных ценах составил более 10 млрд. руб., что на 700 млн. руб. больше, чем в 1984 г.

За последние годы в Джизакской и Каршинской обл. налажено производство предметов бытовой химии, керамических и трикотажных изделий, ковров. Так, за 4 года оживившейся текстильной местной промышленности Джизакской обл. произвела продукции на 1,2 млн. руб. сверх плана. В Каршинской обл. выпуск товаров на 1 руб. фонда заработной платы составил 97 коп. За высокую эффективность и качество работы в одиннадцатой пятилетке Ташкентский завод кухонной и другой мебели Министерства местной промышленности УзССР награжден переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЛКСМ и ЦК ВЛКСМ.

Вместе с тем в работе местных Советов, хозяйственных организаций имеются все недостатки и упущения, вследствие чего предприятиями промышленности допущены значительные отставания в выполнении плана по производству товаров народного потребления, недоделано на десятки млн. руб. продукции первой необходимости — холодильников, эмалированной посуды, хлопчатобумажных тканей, целлюлозно-бумажной продукции, чая, минеральной воды и т. д.

Слабо наращивается выпуск товаров культурно-бытового и хозяйственного обихода на отдельных предприятиях тяжелой индустрии. Так, на Анжиянском заводе «Электродвигатель» им. 50-летия СССР и других предприятиях производится товаров всего на 30—80 тыс. руб. в год. Недостаточно выпускают их Ташкентский ремонтно-подшипниковый, Наманганский машиностроительный им. XXV съезда КПСС заводы и некоторые другие предприятия.

Серьезные претензии предъявляют покупатели к продукции Каршинской швейной и текстильно-галантерейной фабрики, Алмалыкского мебельного комбината и Наманганской мебельной фабрики, к легким велосипедам, производимым заводом «Самовоматика», Самаркандского завода холодильников и т. д.

Выпуск товаров для народа — забота общая. Полностью удовлетворить растущие потребности как по ассортименту, так и по качеству продукции можно лишь на предприятиях, эффективно использующих достижения науки и техники.

Республика производит основной объем хлопка-сырца в стране. За счет строительства хлопчатобумажных комбинатов и их филиалов в малых и средних городах с каждым годом увеличиваются мощности по его переработке. Однако население республики не полностью удовлетворяется ситцем и другими набивными хлопчатобумажными тканями и изделиями из них.

Мебельные, обувные, текстильные и трикотажные фабрики республики допускают выпуск недоброкачественной продукции. В результате расходуется драгоценное сырье, а возвратом некачественной продукции занято большое количество транспортных средств. Так, в 1984 г. было забраковано и понижено в сортности каждое третье изделие Министерства местной промышленности, четвертое — легкой и пятое изделие — мебельной промышленности республики.

В целях повышения интенсификации производства, роста эффективности и качества работы на предприятиях республики проводятся определенные мероприятия. Так, на Янгильской мебельной фабрике организовано производство высококомфортальной мягкой мебели, соответствующей лучшим отечественным и зарубежным образцам. Это достигнуто благодаря заключению договоров с родственными предприятиями по поставкам фасадных поверхностей и тесной содружества со Всесоюзным проектно-конструкторским и технологическим институтом мебели.

Ряд предприятий выпускает добротную продукцию, пользующуюся спросом не только в республике, но и за ее пределами. Это разнообразные женские пальто объединения «Красная заря», сорочки Кокандской швейной фабрики, фарфоровые изделия Ташкентского и Самаркандского заводов, национальные ткани Наманганского шелкового комбината, художественные и золотощвейные изделия Ташкентской, Бухарской фабрик местной промышленности и др.

Важным рычагом в увеличении товаров народного потребления стал показатель производства продукции на 1 руб. фонда заработной платы. В Ферганской обл. в 1984 г. на каждый рубль фонда заработной платы произведено товаров на 1 руб. 80 коп., в Ташкентской обл. — на 1 руб. 38 коп., а с начала пятилетия в области произведено предметов народного потребления на 8,6 млрд. руб., что на 220 млн. руб. выше установленного плана.

Вместе с тем на некоторых предприятиях республики производственные мощности используются не полностью, а на финалах, расположенных в сельской местности, где имеется избыток трудовых ресурсов, на протяжении длительного периода не удается сформировать стабильные рабочие кадры. В Якюбаке, в филиале Бухарского текстильного комбината, мощности по производству хлопчатобумажных суровых тканей используются всего на 3%. Меньше чем наполовину используются созданные производственные мощности филиалов в Бешарице и Янгичургане Ферганской обл., Чинабаде и Пахтабаде Андижанской обл., Ходжияле, Бирюни и Туркуле Каракалпакской АССР.

Не в полном объеме и не в намеченные сроки выполняются планы поставок и договорные обязательства, не соблюдаются необходимый режим экономии материальных и трудовых ресурсов, слабо используются местные вторичные ресурсы для выпуска товаров народного потребления. Так, за годы одиннадцатой пятилетки министерствами и ведомствами республики произведено изделий на сумму более 1420 млн. руб., в том числе товаров народного потребления — на 400 тыс. руб., по министерствам и ведомствам союзно-республиканского подчинения — соответственно на 825 и 125 млн. руб.; по министерствам и ведомствам республиканского подчинения — на 480 и 260 млн. руб.

Все еще плохо участвуют в выполнении комплексной программы предприятия тяжелой промышленности и машиностроения республики. Так, нельзя признать нормальными, когда Ташкентский завод электронной техники им. В. И. Ленина ограничивается производством канцелярских скрепок, авиационное ПО им. В. П. Чкалова — несложных хозяйственных изделий, Алма-Атинский горно-металлургический комбинат в расчете на рубль зарплаты выпускает товаров менее чем на копейку.

Многие предприятия не добились коренного перелома в использовании местного и вторичного сырья, расширения надомного производства.

Предприятиями местной промышленности Узбекистана существенно расширен ассортимент изделий и особенно более 145 наименований новых видов продукции из местного сырья: кожи сувенирные, пижеты косметические, скалки и различные доски, номера квартирные, коврики декоративные, ручки для легковых и грузовых автомобилей, плетеные изделия из лозы, сувениры из тыквы горлянки и др. Для детей выпускают ползунки, шорты, пеленки, шапочки, носовые платки из отходов основного производства.

За годы одиннадцатой пятилетки в республике использовано вторичных ресурсов более 450 тыс. т, в том числе макулатуры — 24, вторичных текстильных материалов — 105,4, полимерных — 8,2, изношенных шин — 73 и стеклобоя — 20,4 тыс. т.

В производственных объединениях (за предприятиях) легкой про-

мышленности республики особое внимание уделяется сокращению отходов и рациональному их использованию. Так, в 1984 г. в целом по Министерству легкой промышленности из отходов выпущено товаров народного потребления в технического назначения на 9,6 млн. руб., а в 1985 г. — более чем на 10 млн. руб.

В Ташкентском производственном объединении «Маллик» установлено 55 единиц плоскофлангового оборудования для выработки изделий и 152,5 т чистоперстных и полуперстных отходов переработано для выпуска пошивного ватина. В Ташкентском производственном швейном объединении «Красная заря» отходы различных конфигураций, образующиеся от раскроя пальто из искусственного меха, комплектуются в полиэтиленовые пакеты и отправляются для использования в быту.

Вместе с тем на предприятиях легкой промышленности республики еще имеются значительные возможности максимального использования вторичных ресурсов для производства товаров народного потребления, особенно в швейной, трикотажной и шелководческой промышленности. Например, использование отходов кокономотания и путанки шелка-сырца позволяет существенно увеличить производство бархата, чесуца и бекасаба, а внедрение работ по совершенствованию нормирования раскроя тканей «Хан-Атлас» — сократить межзаводские выпадки почти на 2%.

Однако решать вопросы увеличения использования вторичного сырья и отходов можно только на основе комплексных мероприятий, согласованных со всеми заинтересованными организациями. Большое внимание министерства и ведомства республики должны уделять выпуску изделий из местного сырья и отходов с привлечением надомного труда. Необходимо расширить изготовление ковровых изделий, изделий из лозы, сувениры, швейные изделия и др.

Видимо, следует соответствующим органам решить вопросы расширения практики применения исполного рабочего дня и работ на дому, которые в республике еще не получили широкого распространения.

Надомная форма организации труда в республике распространена преимущественно в бытовом обслуживании и местной промышленности, тогда как в других союзных республиках она успешно развивается и в отраслях (легкой, пищевой и т. д.).

В настоящее время в надомных условиях работают менее 0,5% рабочих и служащих республики, что составляет примерно 17 тыс. чел. Для нашей республики важно создание условий для участия в общественном производстве многодетных женщин, при неполном рабочем дне, неделе. Их труд можно использовать для выпуска национальных изделий, сувениров и предметов первой необходимости.

Сдерживают развитие таких производств необеспеченность сырьем, особенно нехватка пряжи в ковроведении, затруднения в доставке небольших количеств сырья и материалов на дом, вызов готовой продукции и осуществление контроля за их работой.

Путем совершенствования производств, перерабатывающих продукты плодОВОЩЕВОДСТВА, успешно может быть решена проблема рациональной и эффективной занятости сезонного излишка рабочей силы. В колхозах республики построены десятки томатно-консервных цехов и заводов, специализированных по выпуску овощных и фруктовых консервов. В период сезона на каждом из них трудятся 80—100 женщин, в основном молодежи, и обеспечивают выпуск 4—5 млн. усл. банок. Необходимо дальнейшее развитие подобных предприятий там, где имеются соответствующие природные и трудовые ресурсы.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

АНАЛИЗ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН—ЧЛЕНОВ СЭВ

С. Шавлеев,

канд. экон. наук

О. Ивановича,

канд. экон. наук

Опыт хозяйственного строительства в странах социалистического содружества становится все более многогранным и результативным. Целенаправленное совершенствование хозяйственных механизмов функционирования экономики отражает общечеловеческое стремление к лучшему государственному созданию организационно-экономических предпосылок, обеспечивающих последовательную интенсификацию народного хозяйства, значительное ускорение темпов социально-экономического и научно-технического развития, максимальную эффективность использования материальных, трудовых и природных ресурсов, направленность экономического роста на безусловное повышение народного благосостояния.

Эти процессы характерны практически для всех европейских стран—членов СЭВ. При этом особое значение придается созданию действенной системы экономической ответственности предприятий за рациональное использование производственных ресурсов, усилению заинтересованности всех звеньев народного хозяйства в эффективном использовании человеческого, так и общественного труда. Это и понятно, поскольку переход экономики на путь интенсивного развития предполагает в качестве обязательного условия участвующим государствам максимальное использование имеющегося научно-производственного потенциала, увеличение выхода конечной продукции в расчете на единицу затрачиваемых ресурсов.

Общность целей и постепенное выравнивание уровней экономического развития европейских стран СЭВ делают возможным и необходимым объединение структур их хозяйственных механизмов, не отменяющее специфические черты их функционирования. В решении данной задачи велика роль изучения и взаимного использования опыта, накопленного социалистическими странами в сфере планового управления экономикой, социалистической хозяйственной организации. Объективная основа изучения и взаимного использования интернационального опыта связана с однородностью существующих в социалистических

странах производственных отношений, единством коренных задач социально-экономического развития, направленности экономического роста на решение проблемы повышения народного благосостояния.

Различноеобразие многообразие конкретных форм и методов управления экономикой в пределах непрелучимого единства основополагающих принципов хозяйствования—так можно сформулировать характерное направление развития хозяйственных механизмов в социалистических странах. В новой редакции Программы КПСС подчеркивается: «Непрерывное значение опыта, накопленного в социалистических странах. Прешедшие десятилетия обогатили практику социалистического строительства, наглядно выявили многообразие путей социализма. В то же время опыт этих десятилетий свидетельствует об огромном значении общих закономерностей социализма. Использование общих закономерностей в конкретных условиях каждой из социалистических стран—основа их уверенного продвижения вперед...»¹

Производство в последние десятилетия значительные изменения в хозяйственных механизмах европейских стран—членов СЭВ почувствовали толчком в стремительном развитии, привлекательности исследований в данной области. Целью таких исследований все чаще становится выявление наиболее прогрессивных элементов опыта хозяйствования, определение возможностей и условий использования этих элементов в механизмах других стран.

Важно то, что при взаимном обмене опытом экономический механизм стран СЭВ—всемерно расширяет права и хозяйственную самостоятельность, поднимает ответственность предприятий в соответствии с результатами своей деятельности.

Основа укрепления централизованного управления в странах—членах СЭВ—

труда, территориально-отраслевую структуру производства, сложившиеся традиции хозяйствования, особенности пройденного исторического пути. Кроме того, эти различия социалистического и капиталистического общества определяют сложившиеся задачи хозяйственного развития в экономической политике братских коммунистических и рабочих партий, правительства социалистических стран.

Многообразие конкретно-исторических форм и методов управления экономикой представляет собой основу богатства колоссального опыта социалистического хозяйствования. Но эффективное использование уже оправдавших себя на практике средств управления экономикой в условиях других стран невозможно без тщательного анализа и творческого переосмысления интернационального опыта. Такой подход позволяет более уверенно двигаться вперед, целенаправленно концентрировать, искать наиболее приемлемые организационно-экономические решения, совершенствовать конкретные участки целостной системы управления экономикой социалистической экономикой.

В настоящее время характерным для практики хозяйствования различных стран является расширение оперативной хозяйственной самостоятельности первичных хозяйственных звеньев экономики, продолжающее укрепление, а не ослабление централизованного планового руководства народным хозяйством. Опыт свидетельствует, что эффективность централизованного планирования и управления не связана с неадекватно утверждаемыми показателями, регламентирующими деятельность производственно-хозяйственных единиц. Реальная эффективность здесь не зависит от того, насколько успешно работают хозяйственные органы, решающие в планах стратегические задачи социально-экономического развития, определяющие важнейшие макроэкономические пропорции, выбирают формы и методы воздействия на первичные хозяйственные звенья (звенья, разумеется, в рамках установленных нормативов), условия выхода на внешний рынок и т. д.). Эта проблема, пути ее решения, как известно, были рассмотрены на июньском (1986 г.) пленуме ЦК КПСС, где указывалось, что «с одной стороны, мы должны и далее укреплять централизованные начала и управление народным хозяйством... И с другой—всемерно расширять права и хозяйственную самостоятельность, поднимать ответственность предприятий в соответствии с результатами своей деятельности».

Основа укрепления централизованного управления в странах—членах СЭВ—

развитие народнохозяйственного планирования (сердцевины всего хозяйственного механизма функционирования социалистической экономики). Именно в социалистической системе планирования кроется наибольшая резервная сила, ускоряющая социально-экономическое развитие стран—членов СЭВ. Достижение этой цели в значительной мере связано с усилением роли перспективного планирования, призванного обеспечить единую целевую ориентацию для всех сфер народного хозяйства, формирование его территориально-отраслевой структуры. Но необходимость повышения роли перспективных планов и расширения горизонтов планирования определяет масштабность социально-экономических проблем, стоящих перед социалистическим сообществом, их комплексным характером. Более полное использование достижений научно-технического прогресса, ставшего в условиях интенсификации решающим фактором развития производства, также требует разработки планомерно осуществляемых мероприятий, систематизации и притока к длительной перспективе. В этом направлении следует выделить значение расширения горизонтов планирования, систематизации систематизации планов, включающих пропорции, перспективные программно-целевые разработки, долгосрочные (15–20 лет), пятилетние и текущие (годовые, двухлетние) планы, а также комплексные целевые программы и основные направления социального и экономического развития на период до 2000 г.

Следует отметить широкий распространение в европейских странах СЭВ базисных методов планирования. Например, в ГДР на уровне центральных планово-экономических органов разрабатывается система взаимосвязанных более тысячи взаимосвязанных видов продукции. Основными объектами балансирования на народнохозяйственном уровне в последние десятилетия стали такие отрасли, как энергетика, машиностроение, робототехника, автоматизация и биотехнология. Тем самым повышается ответственность Госплана ГДР за разработку балансов производства, особенно тех отраслей, которые определяют уровень научно-технического прогресса. На базе народнохозяйственных балансов формируются ГДР разрабатывают от 600 до 1800 материально-технических и стоимостных балансов. Укрепление балансовых методов планирования расширяется здесь как залог обеспечения стабильности и стабильности в стабильности на уровне деятельности кооперативов, так и в масштабах всего народного хозяйства.

Укрепление системы планов, повышение ответственности за стабильность, превращение пятилетия в ведущую форму народнохозяйственного планирования в европейских странах СЭВ способствует созданию условий для кооперативной подготовки планов. Так, в ВНР сложилась

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 16 июля 1986 г. М. Политиздат, 1986. С. 32.

² Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М. Политиздат, 1986. С. 128–129.

лись практика интенсивной предпринимательской разработки многочисленных концессий и лицензий (до нескольких десятков) по главным проблемам социально-экономического развития на пятилетку.

Повышение научной обоснованности принятия долгосрочных социально-экономических решений в ГДР обеспечивается разработкой концепции научно-технического прогресса, которая находит отражение в отраслевой и парадоксальной-инновационной концепциях развития³ и принимается в виде государственного плана развития науки и техники. До комбинации и их приоритетных заданий, определяющих этап научно-технического прогресса, по методу директивных показателей (объем товарной продукции, эффективность научно-технических мероприятий, коэффициент обновления производства, экономика сырья, материалов, энергии и живого труда, выручка от продажи лицензий).

Итак, анализ опыта хозяйственного строительства в странах СЭВ свидетельствует о том, что, рассматривая объективные факторы, определяющие границы централизма в национальном управлении экономикой (и соответственно, меру относительной хозяйственной самостоятельности предприятий), необходимо различать уровни общегосударственных средств производства (формальной и реальной) и эффективность практики централизованного руководства экономической жизнью, объективную потребность в нем.

Развитие производственного фактора, усиление общественного характера производства в европейских странах социального сотрудничества объективно требуют усиления реальной централизованного руководства экономикой. Но это вовсе не предполагает утраты экономической самостоятельности всех сторон деятельности производственных предприятий. Такой подход, как подчеркивается в партийных и правительственных документах стран — членов СЭВ, на современном этапе не обеспечивает оптимального перехода к социально-экономическому развитию — «иную технический прогресс не получит должного ускорения, если не будет поднята роль самостоятельного производственного звена». Поэтому предприятия, но будет переориентирована их деятельность. Центр тяжести всей операции хозяйственной работы нужно перенести на места в трудные коллективы.⁴

Повышение эффективности центра-

лизованного руководства экономикой по мере развития производительных сил не может в существующем виде осуществляться из-за жесткого ограничения хозяйственной самостоятельности первичных производителей живых, снижения доли оставшихся в их распоряжении ресурсов. Эффективность процесса определения способности общества решать узловые структурные проблемы социально-экономического и научно-технического развития, а не количеством директивных показателей и объемом финансовых ресурсов, аннулируемых в государственном бюджете. И. И. Гессен писал: «Но если централизация без централизма, оставшаяся централизмом, мы остаемся исключительно демократическим централизмом». У нас смешивают постоянно централизм с централизмом. И. И. Гессен пишет: «Ибо бюрократическое вмешательство в чисто местные (общественные, национальные, т. п.) вопросы есть одно из величайших препятствий экономическому и политическому развитию вообще и в частности одно из препятствий централизму в серьезном, в крупном, а основанном».

Практически по всем странам СЭВ в последние годы идет процесс расширения прав и возмещения ответственности производственно-хозяйственным организациям. В его основе лежит существенное изменение форм и показателей планового управления посредством разграничения стратегических функций управления от текущих и оперативных. Формируются достаточно новые отношения между экономическими центрами и предприятиями. При этом наиболее отчетливо проявляется черта и тенденция, так и значительная дифференциация подходов и их практической реализации. Наиболее общие черты различия в расширении прав и возмещения ответственности и объединений в формировании производственных программ (при помощи хозяйственных договоров), предоставлении большей самостоятельности в сфере оплаты и экономической стимуляции труда, а также в области ценообразования.

Усиление самостоятельности производственно-хозяйственных организаций, в странах СЭВ осуществляется по разным различным форм централизованного управления. Так, в ГДР, СРР и ЧССР это делается на основе традиционного директивного планирования. В ВНР и ПНР централизованное планирование сочетается с достаточно широким использованием косвенных (параметрических) методов регулирования. В ВНР и ПНР большинство отраслей народного хозяйства директивные плановые задания не доводятся до предприятий и объединений (только в наиболее важных планово-технических органах управления имеют и при-

меняют его в случае необходимости). В ВНР прямое доведение заданий в натуральном выражении с адресным указанием количества плановых заданий, соответствующее развитие производственных мощностей сохраняется в базовых отраслях (добыча полезных ископаемых, энергетика, металлургия, тяжелое машиностроение и т. п.).

В экономике ГДР особую роль занимают крупные комбинаты. Они несут ответственность за реализацию директивных плановых заданий, балансовую работу, разработку и осуществление планов научно-технического и экономического развития, социальные развитие коллективов, удовлетворение потребностей народного хозяйства в соответствующей продукции, а также за удовлетворение производственного спроса. В последнее время в системе управления на уровне комбината намечались изменения. Он перестал быть органом, стоящим над предприятием. В его структуре произошло выделение главного предприятия, продукция которого определяет профили комбината. Для того, чтобы выполнять функцию главного, предприятие должно обладать таким количеством самостоятельных возможностей, потенциалом, таким уровнем эффективности производства, которые давали бы ему возможность определять научно-технический и экономический потенциал и масштабы всего комбината. Кроме того, в ГДР все больше проявляется тенденция к усреднению условий функционирования комбинатов, возмущается различиями в близкие требования к хозяйствованию на уровне промышленности в целом, ее крупных отраслей.

В СССР начиная с двенадцатой пятилетки существенно расширяется самостоятельность предприятий и объединений в области внешнеэкономической деятельности. Поступлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР намерены в области самостоятельного управления внешнеэкономическими связями предусматривать образование на предприятиях и объединениях фондов валютных средств для финансирования экспортно-импортных операций. Использование этих фондов, а также валютных кредитов Внешторгбанка позволяет более самостоятельно осуществлять обновление производства, импортную при необходимости машинами и оборудованием. Одновременно с расширением прав возмещается и возмещается ответственность предприятий и объединений за выполнение плановых заданий или договоров по экспорту. В случае недовольствительной экспортной деятельности предприятия и объединениям возмещается за счет собственных средств предприятия, Кроме того, восстанавливаются ЦК КПСС и Совета Министров СССР меры по созданию самостоятельного управления экономическими и научно-техническими сотрудничествами с социалистическими странами» советским

объединениями и предприятиями предоставляли широкое право по установлению и развитию принципов своей и предпринимательской деятельности в базисных странах. При этом самостоятельно принимаемые решения включают практически все аспекты сотрудничества: определение сферы совместной деятельности и экономических условий ее осуществления, социальные цели по производственным товарам и услугам и т. д. Практически вся выручка (в том числе валютная) получается в результате совместной деятельности, остается в распоряжении предприятий.

Одно из проявлений расширения хозяйственной самостоятельности в НРБ заключается в том, что директивные плановые задания не полностью возлагают производственные мощности хозяйственных организаций. Предприятиям разрешено часть выпуска продукции, вызывающей спрос на внутреннем и внешнем рынках, планировать и принимать заказы на все самостоятельно. На уровне реальных мощностей создается условия для реализации плановых заданий и позволяет богарским предприятиям активно проявлять инициативу в освоении новых технологий, достижений в работе новых технологических процессов, переходе к выпуску новой продукции, лучше удовлетворять запросы потребителей. Они дают возможность хозяйственной организации снимать отрицательные последствия от просчетов в планировании и материально-техническом снабжении, а также от воздействия стихийных факторов. Вместе с тем у предприятий выявляются дополнительные стимулы рационально использовать производственные мощности, а также с целью применения экономической их части на производство самостоятельно планируемой продукции.

Следует особо подчеркнуть, что социалистическое сотрудничество создается в своем распространении достаточно эффективные средства контроля за деятельностью основного производственного звена — предприятия. Финансово-кредитные рычаги. Кроме того, масштаб самостоятельной деятельности предприятий и объединений устанавливают государственные органы, они осуществляют контроль производственных мощностей данного предприятия, свободный от централизованной загрузки.

В ВНР накоплен многолетний опыт планирования (с 1965 г.) широкого применения параметрических (таких, как финансы, кредит и т. д.) методов доведения государственных плановых заданий до хозяйственных организаций и предприятий. В народнохозяйственном плане существует специальный раздел, предусматривающий развитие систем экономических регуляторов. С их помощью для предприятий устанавливаются такие социально-экономические условия, при которых самостоятельно разрабатываемые ими планы укладываются в контр-

³ Последняя представляет собой, по сути дела, комплексную программу, в которой укладываются цели, цели и конкретные пути их реализации; при ее разработке большое внимание уделяется вопросам повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

⁴ Горбачев М. С. Коротенько вопрос экономической политики партии. М.: Политгиз, 1985. С. 25.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. сох. т. 24. С. 144.

⁶ Там же. С. 146.

ными цифрами народнохозяйственного плана. При этом в стране сохраняется континентирование по отдельным важнейшим видам продукции, особенно по импорто-экспортной деятельности, а также за инвестициями.

Ориентация народнохозяйственного механизма на паровую автоматику основных звеньев экономики вызвала и ряд трудностей. Исходя из своих текущих интересов, предприятия ВНР при перераспределении средств, как правило, ориентировались на увеличение средств, направляемых на материальное поощрение и ущерб долговременной стратегии развития. Как писал Хилдс: «...Хилдс считает, что БСРП, это привело к тому, что «не удалось в должной мере расширить производство новых, рентабельно реализуемых товаров, повысить конкурентоспособность продукции. Одна из решающих причин этого заключается в неудовлетворительном техническом развитии производства, в частности, в использовании на практике достижений науки». В результате «...значительно сократились фонды, выделяемые на развитие»¹.

В странах, где преобладают директивные методы управления экономикой, в последнее время отмечается существенное сокращение числа директивных плановых заданий (кроме ГДР), усиление роли показателей, отражающих эффективность хозяйственной деятельности, качество продукции и конечные народнохозяйственные результаты. При оценке деятельности на уровне министерств, объединений и предприятий все большее значение приобретают показатели выполнения договорных обязательств, в первую очередь при выполнении использования природоохранных ресурсов, прибыли и т. д. Постепенно происходит отказ от применения общих объединительных и общегосударственных показателей. При этом во всех европейских странах — членах СЭВ определяется обязательное производство основных масс продукции на предприятиях, планирование по направлениям реализации, что призвано обеспечить текущую сбалансированность развития экономики. Задача производственной программы предприятий и объединений наиболее детализирована в ГДР в СРР. В ГДР директивные задания доводятся непосредственно до предприятий без промежуточных встреч, поэтому, натуральные показатели охватывают конечные результаты деятельности комбинатов.

Расширение масштабов общественного производства, усиление межотраслевых взаимосвязей — все это требует разветвленной сети планирования, обеспечивающей не только текущие, так и горизонтальные взаимосвязи. На следующем этапе для всех европейских

стран — членов СЭВ большое значение приобретают показатели, характеризующие связи конкретных производств, предприятий, объединений. Поисковые по широкому распространению получают договоры как один из важнейших инструментов хозяйствования. В этом смысле, как ВНР, НРБ и ПНР, договор в значительной мере служит базой для разработки самостоятельных плановых заданий. В ССРР, ГДР, ЧССР, СРР договор обычно заключается на основании соответствующих плановых актов или других нормативных документов.

В процессе осуществления государственного плана и хозяйственного договора прослеживаются две взаимосвязанные тенденции: с одной стороны, договор выступает как форма концентрации плановых заданий, их превращения в хозяйственные обязательства и эффективное средство контроля за исполнением обязательств, с другой — как инструмент формирования народнохозяйственных планов. Наиболее интенсивно хозяйственный договор используется в тех случаях, где централизация и децентрализация осуществляется по упрощенным показателям либо на основе встречных планов самих предприятий. Их роль в планировании особенно возросла в условиях ориентации народнохозяйственных планов европейских стран — членов СЭВ на достижение конечных народнохозяйственных результатов.

Во всех странах социалистического сотрудничества принимаются меры по повышению экономической ответственности за договорные обязательства. Развернута система мер административного и экономического воздействия на нарушителей дисциплины поставок в ГДР, ВНР и ПНР. В этих странах последовательно проводится в жизнь принцип полного возмещения контрагентами причиненного ущерба. Контрагентами органами (арбитраж, финансовым органом и др.) предоставляется право при нарушении санкций одной из сторон по договору возмещать ее по своей инициативе и довод. Так, в НРБ впервые приняты, близкие к рыночной стороне возмещать на приеме убытки, которые несет потребитель, и довод, которые он не должен нести при нарушении договора. При этом в специально оговоренных случаях неисполнения договора можно требовать

1. Поскольку обязательства, заключенные в хозяйственных договорах, основаны на добровольных актах, их исполнение составляет непереносимое условие выполнения и самих государственных планов. В этой связи договорная дисциплина является существенным дополнением плановой дисциплины. Ответственность за выполнение плана и ответственность за выполнение хозяйственного договора становится единой хозяйственно-правовой ответственностью.

выплаты неустойки или возмещения убытков в валюте. Кроме того, производятся, не постигающие в срок ту или иную продукцию, объединения, предприятия, потребители импортной продукции, за счет средств собственного валютного фонда или утвержденного им лимита на валютные расходы.

Под воздействием современной научно-технической революции в народном хозяйстве стран СЭВ происходит непрерывное усиление связей и взаимодействий между многочисленными отраслями, идет расширение экономических интеграционных процессов. В этих условиях крупные единицы, происходящие в одних отраслях народного хозяйства, оказывают существенное воздействие на развитие других его звеньев и на функционирование социалистической экономики в целом. В силу данных обстоятельств задачи обеспечения динамичного сбалансированности общественного производства и повышения его эффективности требуют совершенствования плановых методов комплексного решения других задач государственных мероприятий и территориальных проблем.

Обусловленные многочисленными факторами развитие народного хозяйства европейских социалистических государств проблемы повышения качества межотраслевого, межрегионального управления возникали на различных уровнях иерархии управления и получали различное организационно-экономическое оформление. Среди унаследованных форм формирования и развития территориально-производственных комплексов, объединений межотраслевого типа, разрабатываемой и реализацией комплексных производственных программ, выделяется в качестве наиболее эффективного рационального планирования межотраслевых народнохозяйственных комплексов. В ряде стран усиливается разработка стратегических вопросов развития отраслей, регионов и крупных экономических комплексов; обеспечивается более тесная их увязка с пятилетним планом национальных, районных, отраслевых (долгосрочные показатели); процесс разработки плана организуется с участием соответствующих специалистов (государственных министерств, местных органов, разработчиков программ и т. д.).

Важным направлением совершенствования планирования практически во всех странах СЭВ становится наделение методов планирования группами взаимосвязанных отраслей, объединений, как правило, общностью цели и комплексных производственно-хозяйственных связей. Так, в ГДР, ВНР, СРР и ЧССР производственно-хозяйственные отрасли планируются как единый межотраслевой комплекс; в ВНР и ЧССР — металлургия и машиностроение; в НРБ, ВНР и ЧССР — сельское хозяйство, пищевая промышленность, в ГДР в этот комплекс включено также лесное хозяйство; в

СРР — водное хозяйство; а в ПНР это министерство руководит пищевой промышленностью и заготовками.

Обеспечение межотраслевых народнохозяйственных связей, следовательно, является необходимым дальнейшим повышением эффективности общественного производства. Однако не меньшее значение имеет и возмещающие сбалансированность комплексом возможностей планирования потребления их продукции. Этот аспект особенно важен тем, что позволяет выявить недостатки межотраслевых комплексов на конечные народнохозяйственные результаты. В деятельности последних при соответствующей организации управления, осуществлении расцелов разра планирования с программно-целевым. Одновременно существенно усиливается и территориальный разрез планирования, поскольку с производственной частью комплекса он распространяется и на потребительскую, где территориальный фактор особенно важен.

Ориентация на повышение народнохозяйственной эффективности требует полного продолжения отраслевых и региональных интересов, обеспечения народнохозяйственных планов. Это может быть достигнуто лишь путем существенного усиления роли центральных плановых органов и усиления программно-целевого подхода в управлении, обеспечивающего приоритет общественных интересов в решении крупных общегосударственных проблем. Как возникла идея критики народнохозяйственного планирования братских стран, программно-целевой метод реализуется и как стратегический методический подход к построению государственного плана в целом. В данной функции он предполагает прежде всего меры по инициации критического анализа всех направлений, в том, что практически во всех европейских странах социалистического лагеря в работах по составлению плана принципиально выделяется особой стадии, на которой формулируются задачи, которые определяются принципами экономической политики, направленной на их достижение.

Выверенные программно-целевого подхода к построению народнохозяйственного плана являются также усиление роли ежегодного планирования, возмещение роли плановых сводных разделов плана. Особенно существенным в этом направлении представляется выделение методов определения темпов и пропорций развития народного хозяйства от конечных общественных потребностей и совершенствование методов обозначения структуры и масштабов непроизводственных потребностей исходя из формирования сводных показателей плана. Программно-целевой подход находит все более широкое проявление также в выделении в плане разделов народного хозяйства, в выделении разделов народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ приобретают программный харак-

¹ XIII съезд Венгерской социалистической рабочей партии. Бюджет. 25-28 марта 1985 г. М.: Политгиз, 1985. С. 26, 31.

тер. Показатели таких разделов получат четкое выраженное ценное ориентацию, их структура строится таким образом, что связь целевых показателей с ресурсными задается через систему четко ориентированных на данные цели плановых мероприятий.

Обобщение и систематизация колоссального опыта совершенствования хозяйственных механизмов в европейских странах — членах СЭВ со всей очевидностью свидетельствуют о том, что органы законодательно-экономической предельной реализации стратегии ускорения социально-экономического развития является формирование такой системы управления социалистическим общественным

производством, в которой была бы достигнута необходимая согласованность, сбалансированность в отношении между централизованными формами и методами руководства экономикой и оперативно-хозяйственной самостоятельностью ее первичных звеньев. От решения этой проблемы во многом будет зависеть эффективность функционирования хозяйственного механизма на всех уровнях многозвончатой иерархии, обеспечение единства стратегических и тактических решений, более полное развитие творческой активности, инициативы трудовых коллективов и отдельных работников. Изучение передового опыта братских социалистических стран в этой области может помочь выбрать оптимальные организационно-экономические решения.

В помощь пропагандисту

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНАХ РАЗВИТИЯ НАРОДНЫХ ХОЗЯЙСТВ СТРАН — ЧЛЕНОВ СЭВ В 1987 г.

В ноябре — декабре 1986 г. высшие органы народной власти стран социалистического содружества утвердили законы о государственных планах экономиче-

ского и социального развития этих стран на 1987 г. Предусмотрены следующие темпы прироста по основным показателям развития экономики:

(в % к 1986 г.).

	Прирост валового национального дохода	Производство промышленности
Болгария	5,2	5
Венгрия	2	2—2,5
Вьетнам	7,9	9
ГДР	4,5	3,8
Куба	1,5—2,6*	2,0—2,5
МНР	5,0	5,3
Польша	3—3,5	3,4
Румыния	8—9	6—7
Чехословакия	4	3

* Валовой общественный продукт

Рост национального дохода будет в основном обеспечен за счет увеличения производительности общественного труда. Ускоренными темпами будут развиваться отрасли, определяющие развитие Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ. Намечены меры по дальнейшему повышению эффективности агропромышленных комплексов. Так, в Венгрии объем сельскохозяйственного производства по-

расчет в 1987 г. по сравнению с 1986 г. примерно на 4,5—5,5%. Вьетнам — на 6,2, МНР — на 3, Польша — на 0,5, Румыния — на 5,5—6,5%.

Одна из основных задач новой пятилетки — бесперебойное снабжение населения товарами основного спроса. Розничный товарооборот увеличится в 1987 г. по сравнению с 1986 г. в Болгарии на 5%, ГДР — на 4, МНР — на 3,9, Польша — на 2,6 и Румынии — на 1,2%.

Подготовлено по материалам ЦСУ СССР

ДАННЫЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ОБСЛЕДОВАНИЯ ЦСУ РСФСР

Таблица 1

Качество приобретенных товаров отечественного производства (одежды и обуви)
По материалам обследования семейных бюджетов за 1985 г. и I полугодие 1986 г.
(числитель — семьи рабочих и служащих, знаменатель — семьи колхозников)

	Доля товаров, полученных в качестве, в % ко всем товарам, купленным в государственных и кооперативных магазинах		
	мужские	женские	детские
Трехконт верхний	22/15	19/14	24/16
В том числе:			
свитера, джемперы, пуловеры, жакеты	17/13	18/13	18/14
платья, платья-костюмы	—	19/14	16/15
костюмы	17/11	14/11	16/14
брюки	15/19	21/10	20/16
юбки	—	16/11	16/7
сорочки мужские, блузки женские	17/13	15/10	14/9
спортивная одежда	26/17	26/21	30/18
Готовая одежда	13/14	16/13	14/12
В том числе:			
пальто, полу пальто	9/6	8/6	8/6
плщи	10/9	9/7	8/7
куртки	13/9	12/8	15/10
платья, платья-костюмы	—	19/18	16/14
костюмы	11/10	11/8	13/8
брюки	15/18	15/14	15/14
юбки	—	9/9	10/9
сорочки мужские, блузки женские	13/14	14/12	13/11
Обувь	31/30	31/29	34/26
В том числе:			
сапоги, полу сапоги, ботинки			
утепленные	35/26	32/24	35/24
неутепленные	38/22	27/38	27/18
подушечники, туфли	33/28	33/26	33/27
босоножки, сандалии, сандалеты	32/31	33/26	37/28
домашняя	27/38	27/19	26/30

Таблица 2

Основные артефакты к качеству товаров отечественного производства (одежда и обувь),
в % ко всем артефактам (числитель — среди рабочих и служащих,
знаменатель — среди колхозников)

	Искусство в швей	Недостатки на пошив	Повреждения начального использования	Износ при использовании своей и др.
Трикотаж верхний	3/4	26/26	63/63	8/7
В том числе:				
мужской	3/4	28/25	61/62	8/9
женский	4/5	22/27	64/60	10/8
детский	2/3	29/26	63/64	6/7
Готовая одежда	7/6	24/28	58/60	11/6
В том числе:				
мужская	7/7	29/33	54/55	10/5
женская	7/7	19/22	61/65	13/6
детская	5/5	25/25	59/63	11/7
Обувь	31/24	52/56	10/5	7/5
В том числе:				
мужская	29/22	54/58	9/5	8/5
женская	35/24	48/57	10/5	7/4
детская	27/26	56/62	10/6	7/6

Таблица 3

Выполнение плана государственных закупок скота и птицы, молока, яиц, шерсти
в РСФСР на 1 января 1987 г.

	Закупки в 1986 г.		Выполнение плана, %	Закуплено в 1986 г.	1986 г. в % к 1985 г.
	план	фактически			
Скот и птица (в живом массе), млн. т . . .	9,3	9,8	105	2,1	105*
Молоко, млн. т . . .	35,0	37,0	106	35,0	106
Яйца, млрд. шт. . .	30,0	32,5	108	30,9	105
Шерсть (в первичном массе), тыс. т . . .	103,5	108,2	105	105,2	103

* Без скота и птицы, закупленных организациями Росгосплана по договорам у населения.

ЧИТАТЕЛИ ПРЕДЛАГАЮТ

О РАЦИОНАЛЬНОМ ПОДХОДЕ
К ТЕПЛОСНАБЖЕНИЮ

Исследуя проблемы эффективности теплоснабжения, прежде всего следует определить критерии ее оценки. По нашему мнению, ими могут быть: удовлетворение потребностей в теплоснабжении (в качественном и количественном отношении) и максимальный экономический эффект от затрат. Действующая ныне система показателей пока не отвечает этим требованиям, поскольку она не учитывает особенностей теплоснабжения и не ориентирует потребителей на эффективное использование топливно-энергетических ресурсов. Согласно методическим указаниям по планированию эксплуатационной деятельности энергетических предприятий в целях устранения заинтересованности теплоснабжающих предприятий в увеличении объема выработки и отпуска потребителям тепловой энергии нормируются месячные и квартальные планы с учетом фактического уровня потребления. Вместе с тем планируются и общие суммы прироста.

При перевыполнении плана прироста фонд материального поощрения увеличивается, при невыполнении — уменьшается. Как известно, проблема прироста (или убытка) прямо зависит от количества произведенной продукции (в нашем случае тепловой энергии). Теплоснабжающие же организации, естественно, пытаются не «обнажить» себя, т. е. не уменьшать фонда материального поощрения, для чего необходимо если не перепланировать, то по крайней мере выполнение плана выработки и реализации тепловой энергии. Кроме того, даже оправданное невыполнение плана выработки тепловой энергии, т. е. уменьшение производства, влечет за собой некоторое снижение производительности труда, фондотдачи, повышение удельного расхода топлива, а следовательно, и себестоимости произведенной энергии. Все это не создает стимулов для ориентации работников на удовлетворение потребностей абонентов, а не на выполнение плана.

Как известно, тепловая энергия складывается не подлежит, и потому производить ее нужно столько, сколько требуется в определенный время присоединенным к системе потребителям. Иначе не

избежишь издержки в виде необоснованных тепловых потерь, создания дискомфортных условий в зданиях, нарушения технологического режима на предприятии. Необоснованное увеличение производства тепловой энергии причинит непропорционально большому экономическому ущербу. Известны большие потери ее в сетях, в тепловых узлах и теплоузелках, в жилых зданиях в виде так называемых «перетопов», в морально устаревшем или просто негерметичном технологическом оборудовании.

В наших системах теплоснабжения один из основных — показатель условного расхода топлива. Если условный расход топлива на производство тепловой энергии имеет утвержденный показатель, то это хорошо, за это поощряют, а если выше — плохо. Однако возросла эффективность передачи тепловой энергии с меньшими затратами и ее рационального использования удаляется недостаточным вниманием.

Одна из основных причин такого положения — широко распространенное разделение отдельных узлов единой системы теплоснабжения между различными организациями, предприятиями и учреждениями, зачастую разных министерств и ведомств. Например, котельную аспикурирует одно предприятие и отпускает тепловую энергию в теплотрассе других организаций, а теплоснабжающее оборудование находится на балансе третьего учреждения. Все эти предприятия и учреждения имеют утвержденные выходящими организациями нормы расхода энергии в основном по достигнутым результатам. Почему же трудно добиться, чтобы потребителям поступало столько тепловой энергии, сколько необходимо в определенный момент?

В каждом отопительном помещении установлено тепловыделяющее оборудование, рассчитанное на возмещение максимальных тепловых потерь, имеющих место, когда наружная температура достигает расчетной (например, в Москве — 24°C, в Калининске — 23°C, в Могилеве — 16°C и т. д.). В редких случаях, когда температура наружного воздуха опускается ниже расчетной, установленное отопительное оборудование в силу своего

технических характеристик не может возместить тепловых потерь помещений. В этих случаях для восстановления равновесия между теплопотерями и теплопоступлениями приходится использовать дополнительные источники энергии, например, электрической. Однако большая часть отапливаемого периода наружная температура значительно выше расчетной, а теплопотери помещений меньше наисаженных. Поэтому приходится регулировать поступление тепла и возмещение потерь. В системах теплоснабжения чаще всего применяется качественное регулирование теплоносителя. Значит, в зависимости от наружной температуры (с некоторыми поправками на другие факторы) согласно установленному температурному графику тепловой сети подается вода большей или меньшей температуры. В основных крупных системах теплоснабжения принят температурный график, где в подающей линии теплоноситель максимальная температура до $+150^{\circ}\text{C}$, а в обратной $+70^{\circ}\text{C}$, т. е. на являе энергетическая система работает по графику $+150/70^{\circ}\text{C}$. Однако часто по различным причинам график приходится менять до тех пор, пока температура теплоносителя достигнет 130°C . При дальнейшем снижении температуры наружного воздуха, температура теплоносителя в сети не повышается до $+150^{\circ}\text{C}$, а остается постоянной $+130^{\circ}\text{C}$. Такая схема графика в какой-то мере облегчает эксплуатацию тепловых сетей (сети работают с меньшим давлением, теплоснабжающее предприятие имеет определенную экономию топлива, а т. д.), зато увеличивает расход энергии на теплоснабжение, потому достигнутая экономия энергии в результате обрывается немалыми ее потерями в сетях и на объектах.

С другой стороны, в зависимости от различных факторов (географическая ориентация, рельеф местности, солнечная радиация, ветровая нагрузка и т. д.) потери в абсолютно одинаковых зданиях в одном населенном пункте могут различаться. Не всегда учитывается влияние ветра и солнечной радиации, особенно заметно в помещениях с южной ориентацией.

Часто из-за недочетов на стадии проектирования и строительства, а также эксплуатационных особенностей помещений зданий отапливаются неравномерно. При регулировании систем в первую очередь ставится цель — достижение нормальных условий в помещениях, а не помещений, за счет чего другие более или менее перегреваются.

Часто в системах теплоснабжения по тем же причинам доступные теплоносители, рассчитанные как для целей отапливания и горячего водоснабжения, для чего необходима температура не ниже $+70^{\circ}\text{C}$. Если оплодотворить этот недостаток, например, в Вильнюсе в начале года, когда наружная достигает $+3^{\circ}\text{C}$, как известно, отопительный сезон начинается при

установившейся среднесуточной температуре ниже $+8^{\circ}\text{C}$. По этой причине, в зависимости от географической местности (или не менее важной — погоды), в целом по стране значительную часть отапливаемого периода теплопотребление в отапливаемых помещениях превышает

Чтобы избежать неравномерного расхода энергоресурсов, некоторыми специалистами предлагается ориентироваться на принцип автоматизации тепловых сетей, ориентировать теплоснабжение отдельных помещений в зависимости от температуры в них. Однако эти мероприятия значительно осложнены бы работой систем теплоснабжения, стало бы неизбежным колебание в широких диапазонах температуры теплоносителя, достигающего в тепловых сетях, что привело бы к традиционной чувствительности систем.

По моему мнению, нужно еще раз пересмотреть границы централизованного теплоснабжения, ориентироваться на полную автоматизацию его элементов, а также внедрение диспетчеризации небольших, полностью автоматизированных систем теплоснабжения. Экономическую эффективность теплоснабжения, на наш взгляд, следует наиболее критично определять по показателю «экономичность полезного использования топлива» (отношение полезной использованной энергии к теплотворности сожженного топлива за определенное время). Чем выше этот коэффициент, тем система эффективнее, и наоборот. Для введения такого показателя нужна основательная подготовка: автоматизация систем теплоснабжения, экономичные и контрольно-интересительные приборы, вычислительная техника.

В отбрасываемости промышленности применяются различные требования к теплоносителям (как в количественном, так и в качественном отношении). Ввиду отсутствия носителей промышленных установок в основном используются горячая вода и пар, а показатели качества являются данными и технической. Для оборудования, использующего тепловую энергию, выбор оптимальных параметров теплоносителя очень важен, поскольку существенно влияет его экономичность, надежность, долговечность. Однако для большинства технологических процессов качественные нормы теплоносителя не устанавливаются. На практике в основном регламентируются необходимая производительность и безопасные условия работы. Поэтому температура и движение теплоносителя на одном и том же технологическом процессе в зависимости от предпринятых значительно колеблется и часто отличается от оптимальных значений. Улучшение параметров теплоносителя и приближение их к оптимальным значениям позволят повысить интенсивность работы оборудования и его эффективность.

Итак, основными критериями экономической эффективности теплоснабжения следует считать:

коэффициент полезного использования топлива; обеспечение у потребителей оптимальных параметров для технологических процессов и комфортных условий в производственных, общественных и жилых зданиях;

удельные капитальные вложения. В последние годы по повышению эффективности теплоснабжения не следует из-за мероприятий и об охране окружающей среды. Теплоснабжение — та область промышленного производства, но-

торая ощутимо влияет на окружающую среду, а было бы несправедливо судить об экономической эффективности систем теплоснабжения без учета этого влияния. Думается, что при определении собственности тепловой энергии следует учитывать и затраты, затрачиваемые на охрану окружающей среды.

П. Раджковский,
канд. экон. наук

Вильнюс

ОБНОВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Интерес представляет предложенный специалистами об необходимости планирования и проведения реконструкций предприятий с опережением циклической. Речь идет о разработке перспективной общегосударственной программ реконструкции технологических процессов и оборудования в промышленности. Такая программа должна предусматривать заинтересованность и ответственность предприятия в ее реализации.

По моему мнению, следует также установить порядок, при котором на устаревшие фонды (используемые сверх установленного срока обновления) амортизация начисляется бы в повышенном размере. Это усилит ответственность предприятий за технический уровень производства и будет заманивать преимущественно в уроне собственности тех предприятий, которые десятилетия выпускают продукцию без совершенствования изделий и обновления технологий по сравнению с предприятиями, осваивающими новое производство.

Новые условия хозяйствования еще не в полной мере усиливают стремление руководителей предприятий освоить новую технику и технологию, занять активную позицию при решении и реализации сложных технических вопросов реконструкции. Например, если при мысленной установке по производству синтетического минерального продукта на предприятии химический промышленный цех должен был стать первым технологической цепочкой в реконструкции крупнотоннажного цеха. Новая внедряемая технология изготовления продукции сократила процесс его производства с 14 суток до 30 часов, исключая ручной труд. Но соорудившая и оборудованная, она 10 лет. После успешных лабораторных и опытных работ на первом этапе реконструкции всеобщим было одновременно отработать и отдельные узлы вращающиеся печи оригинальной конструкции.

Организация строительных и монта-

ных работ в условиях действующего производства — дело сложное для заказчика и подрядчика. Работать, строить и ремонтировать в таких условиях труднее, чем на новой стройке, а стимулы и соответствующая компенсация здесь не предусмотрены. Это во многом определяет сложность строительства и подобный объектам.

Более двух лет велась общестроительные и монтажные работы. Затем трижды переделывались работы из-за их плохого качества и недостаточной изученности свойств специальных материалов. Так прошла одна пятилетка. Два года ушло на ликвидацию последствий, на восстановление черт, изготовление и монтаж новых усовершенствованных узлов и установок. Внести даже небольшие поправки в принятые проекты, как известно, связано из-за противостоящих поставок.

Все это время нужная народному хозяйству продукция выпускалась по традиционной технологии, а спрос на нее удовлетворялся не полностью и частично за счет импорта.

Заметим, что создание новой технологической линии, реконструкция цеха уже в новых условиях заняло не 10 лет, а два года, и в основном вследствие нереального изменения возмещения затрат, повышения его активности. Ведь у руководителей предприятия при неудовлетворительном ведении работ по реконструкции имеются всегда отговорки «естественно не работала». И эти слова объясняют низкие темпы обновления производства.

Новые условия хозяйствования способствовали поиску путей ускорения реконструкции, поскольку от этого зависел размер фондов оплаты труда и экономического стимулирования.

В. Задорожный,
д-р экон. наук

Свердловск

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Руль хозяйственного механизма —
в новое положение

Бунин П. Г. Главное — заинтересовать! М.: Экономика, 1986. 248 с.

В настоящее время осуществляется переход от крупномасштабного эксперимента к формированию целостной системы хозяйствования, учитывающей отраслевые особенности. Аналогом радикальной перестройки хозяйственного механизма применительно к социалистическим условиям и положениям рассматривалась монография, которую условно можно разделить на две части. В первой вскрываются недостатки, характеризующие существующий хозяйственный механизм, а во второй делается попытка разработать систему хозяйственного механизма, которой надлежит стать мощным двигателем социалистической экономики.

Реальные противоречия хозяйственного механизма автор первоначально рассматривает через призму неравномерности распределения и дифференци в экономике. Эти отрицательные явления предстают на поверхности экономической жизни якобы как саморазрушающиеся и даже несовместимые друг с другом. Суть проблемы и ее сложность состоит в устранении причин, а не следствий, для чего, по образному выражению Бунина, «требуется прочесть всю книгу экономики».

Внимательное «чтение экономики» свидетельствует, что неравномерность и дифференци — «болезни», провоцируемые традиционными методами хозяйствования. Избавиться от них можно путем перестройки хозяйственного механизма, использования его специфичности и ограничений исторического периода.

Речь идет о системе рычагов в стимулах: материальных, творческих, моральных, управленческих-психологических, идеологических, идеологических. Особое значение имеют: правильная их расстановка, ориентация на общественно одобряемую роль, материальных стимулов, недопущение ее умаления в пользу других каналов распределения и обеспечение единой цели.

П. Бунин отмечает, что стимулы обладают различной силой, когда хорошие результаты вознаграждаются, а плохие наказаны. Наказание, наоборот, слабо действует обе функции стимулов. В работе рассматриваются имеющие

сегодня место неравноство и разнородности поощрениями и санкциями в области личного труда и использования производственного аппарата. Поэтому надо создать специальный механизм экономической ответственности производственных предприятий и работников, базирующийся на социалистических принципах и определяющий экономическую необходимость улучшения работы развивать внутрипроизводственную материальную ответственность, рассматривая ее как систему, включающую хозяйственные претензии, санкции, организацию и информацию. Эта проблема требует дальнейшей разработки.

Логическая схема перестройки хозяйственного механизма — нахождение оптимальных форм сочетания централизации и самостоятельности в управлении производством. Чрезмерная, доходящая до деталей централизация, которой грешит действующий хозяйственный механизм, ограничивает самостоятельность управленческих звеньев, снижает их инициативу. Сегодня есть все условия для того, чтобы сосредоточить управленческие решения на вопросах стратегии, главных, определяющих пропорций, революционных научно-технических скачков, передать оперативно-тактическую деятельность предприятиям, отраслям, регионам.

Дальнейшее решение задачи состоит в совершенствовании централизации, до предела расширяя централизацию информации. Если последние ухудшают проектировки коллектива, но улучшают познавательность общества и целом, то администрация, освобожденная из использования, должна подкрепляться вынужденностью планов-заказов. В этом случае государственные задания не будут противоречить интересам коллектива, следовательно, обеспечится их полная ответственность за конечные результаты производства. Без экономических методов регулирования централизованных заданий государство вынуждено оценивать работу коллективов за процент выполнения планов, что способствует их завышению, ослабляет стимулирующее действие плановых заданий, превращает их в антиматериал. Припрятывание резервов, заниже-

ние планов становится характерной и устойчивой мотивационной устойчивой производственных коллективов.

Решение проблемы найдется в сочетании форм централизации и самостоятельности, приводящем и прекращение акцентировать от внешних побуждений к внутренним стимулам. Это, по мнению автора, означает создание благоприятного экономического климата (когда высокие результаты работы коллектива программируются его внутренними побуждениями интересами). Одновременно создаются предпосылки для самостоятельной загрузки производственных мощностей, сокращения государственных заказов. Отпадает необходимость централизованного ирригирования многих материальных затрат. Предприятия предоставляется определенная самостоятельность в установлении ценовых и рыночных цен.

Новая экономическая самостоятельность предполагает, что коллектив «чувствует» на заработанные средства, т. е. его благосостояние зависит от эф-

фективности труда. П. Бунин правомерно считает, что вся честная продукция образует фонд стимулирования в широком смысле слова, одна часть которого удовлетворяет текущие интересы, другая — перспективные. Можно согласиться с тем, что для фонда оплаты труда критерием выступает честная продукция, а для фонда накопления — честная прибыль.

К недостаткам следует отнести то, что представляются не до конца разработанными вопросы согласования способа определения фонда оплаты по труду с системой тарифной оплаты. По существу, тарифная система не подвергается существенной перестройке, что может привести к противоречивости между ней и новым порядком образования фонда оплаты по труду.

Однако книга представляет ценную картину хозяйственного механизма и ее развития, доступно анализирует и приносит несомненную пользу читателям.

Г. Егнazarян,

д-р экон. наук, профессор

Коротко о книгах

Совершенствование регионального планирования
и управления

Ляшко А. Г., Миско К. М. Производство и потребление в регионе. М.: Наука, 1985. 142 с.

Монография посвящена проблемам ускорения социально-экономического развития союзных республик в условиях усиления роли и значения факторов роста, совершенствования регионального планирования и управления.

Первая глава интересна теоретической постановкой вопросов взаимосвязи специализации и комплексности регионов со сбалансированностью регионального воспроизводства. Серьезного внимания заслуживают предлагаемые авторами подходы к обеспечению комплексности социально-экономического развития регионов на основе поддержанной в дальнейшем пропорциональности воспроизводства и личного потребления.

Вторая глава работы, посвященная структурным аспектам анализа материального воспроизводства региона, привлекает внимание прежде всего выводами о необходимости осуществления целостной структурной политики развития производства в регионах с учетом специфики каждого из них.

В третьей главе рассматриваются проблемы потребления в регионе. Само по себе серьезное внимание и обсуждение ва-

жливает предлагаемая трактовка процесса производственного потребления с позиций оценки интенсивности использования производственных ресурсов.

Основу четвертой главы составляет методическая и прикладная анализ взаимосвязи между региональными уровнями производства и потребления. В пятой, заключительной главе работы рассматриваются возможности использования сделанных в предшествующих главах выводов для совершенствования систем управления развитием хозяйств регионов, методологии и методики территориального планирования на среднесрочный и долгосрочный периоды. Авторы своевременно ставят вопрос о необходимости соблюдения соответствия между мерой производства и мерой потребления на региональном уровне, предлагают конкретную систему показателей для его подведения.

Монография можно рассматривать как заметный шаг в области региональных экономических исследований.

А. Лаврищев,

д-р экон. наук, профессор

Экономические методы борьбы с нетрудовыми доходами

В январе 1987 г. в ИЗ АН СССР состоялась дискуссия на тему: «Природа, структура нетрудовых доходов и экономические методы их преодоления». Организатором ИЗ АН СССР совместно с секцией политэкономии НЭО. Открыл дискуссию чл.-корр. АН СССР, директор ИЗ АН СССР Л. Абалкин.

С докладом «Природа, структура и трудовые доходы в экономическом методе их преобразования» выступил А. Семенов (зам. сенатором ИЗ АН СССР, доктор наук, профессор).

К нетрудовым доходам, основанным на эксплуатации чужого труда, в социалистическом обществе можно отнести доходы, возникающие в результате хищения, взятки, вымогательства, спекуляции, коммерческого посредничества, подпольной частичнопредпринимательской деятельности и т. д.

Другой причиной массового вида нетрудовых доходов связан с исчезновением в прямом нарушении сессии, в котором в ходе хозяйственной деятельности ко судостроительных и кооперативных предприятий. Речь идет о сознательном нарушении законодательства, в частности: завышении цен на продукцию, нарушении порядка списания материальных ценностей, корпоративного управления, в том числе, в отношении незаконного пользования предприятием и ввоза продукции коллективом не обоснованных действительным трудом заработной платы. В результате, работники предприятия имеют нетрудовые доходы, выплачиваемые руководством, платой организацией охоты, тулы, порождающей фантасматическую, в том числе работникам за счет неоплаченного труда.

Масштабы нетрудовых доходов и их влияние на экономическую жизнь страны перестали быть лишь объектом административного и уголовного права, они объективно прочно «вошли» в хозяйственный механизм и оказывают отрицательное влияние на развитие экономики.

тельное влияние на процессы общественного воспроизводства и экономического роста в целом.

Существование в условиях бесхозяйственности и неудовлетворительного учета, нетрудовых доходов усиливает общую дезорганизацию общественного производства, вносит в него элементы анархии и неуправляемости. В большей мере это относится к извлечению нетрудовых доходов путем принисков, которые распределяются по отраслям и предприятиям произвольно. Это дает возможность не только извлекать доходы, но и осуществлять по ресурсам единого государственного плана, заране обречая на неудачу любые меры по повышению эффективности производственного планирования.

Тенденция расширения источников и роста объема нетрудовых доходов и, наоборот, противоречит трудовой основе социальной собственности, подрывает ее. Нетрудовые доходы породили углубляющийся разрыв между дифференциацией работников и семей по размерам заработной платы, с одной стороны, и имущественной дифференциацией — с другой.

Распространение нетрудовых доходов расширяет экономическую и социально-психологическую базу потребительских и реңизма, а в общественно-политической сфере способствует подавлению активности либо ее подчинению корыстным интересам не только у тех, кто уже живет на нетрудовые доходы, но и у тех, чью нетрудовые доходы влияют позитивно, подыгрывая перу в социальную справедливость и ценность официальных нравственных критериев.

Причина широкого распространения нетрудовых доходов в народном хозяйстве — утрата частью работником чувст-

Причина широкого распространения нетрудовых доходов в народном хозяйстве — утрата частью работником чувст-

на коллективного хозяина всего община-
рыдного достояния, хозяина произведе-
ния на предприятии. В этих условиях не-
избежно возникает внутренняя острота
и напряженность рабочих в отношении
объема и качества народнохозяйственного
учета. Прозорливый замечу бюрократи-
ческий характер системы учета оказы-
вается неспособной простимулировать
решения и расширение источников и
рост объема нетрудовых доходов. Не-
разумные средства борьбы с нетрудо-
выми доходами — разливте социалистического
производительного самоуправления шар-
да и целом и каждого трудового кол-
лектива

Серьезным фактором ограничения нетрудовых доходов станет реализация Закона об индивидуальной трудовой деятельности. Поэтому необходима организация контрольно-оценочных и финансовых отношений, не позволяющая субъектам этой деятельности вести незарегистрированное производство за счет использования общественных ресурсов. Размеры их доходов не должны выходить за установленные нормативные границы. Для этого необходимо обоснование таких границ по различным видам деятельности и жесткий контроль за величиной окончательного распределения доходов.

А. Долгова (зам. сектором общих проблем криминологии Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности, д-р юрисп. наук, профессор)

Криминологические исследования дают основания полагать, что у нас существуют различия в материальной обеспеченности контингентов населения, которые нельзя считать закономерными для данного этапа развития социалистического общества. Наблюдается, например, появление двух полнорных групп: располагающей особо крупными средствами и весьма ограниченными средствами.

Против того, чтобы места необеспеченного преобразование неопытных контингентов населения (в пределах школы социально-экономической дифференциации) с одного уровня на другой в результате расхождения фактического уровня их жизни и размера доходов, предусмотренных законом. Так, по данным исследования, обеспеченности, достигающими предметов работников торговли и бытового обслуживания была в ряде случаев больше, чем у работников предприятий тяжелой промышленности, получающих более высокую заработную плату.

Опросы граждан показали, что возникновению групп людей с особо высоким материальным обеспечением связано преимущественно с нарушениями социалистических принципов оплаты по труду, отсутствием должного контроля за мерой труда и мерой потребления, антиобщественным поведением. Наличие же подпольной группы с обесцененной материальной средой (фактически компрометированной) объясняется also употреблением спиртных напитков, не-

добросовестным отношением к труду, удовлетворением от общественно полезного труда. В некоторых случаях имеет место и незаконное перераспределение доходов в результате спекуляции, эгоизма, жадности, поборов, обмана покупателей и других явлений.

Поэтому сегодня возникла острая необходимость в создании надежной системы защиты социалистического общества от преступности, связанной с деятельностью общественных посредников. Современное состояние в экономической, социологической, социально-психологической литературе, касающейся некоторых аспектов преступности, свидетельствует о том, что авторы исследуют и пытаются решить эти проблемы так, словно преступности и других антиобщественных действий нет. На практике же очевидно, что выделенные организованные группы хозяйственно-корыстных преступников, которые в течение многих лет орудовали в торговле, и некоторые члены этих групп являются наиболее опасными и ответственными должностными. Поэтому в настоящее время следует учитывать сложность преступной деятельности преступников, находясь в тех отраслях и регионах, где они осуществляют свой распространенный характер.

[illegible]

А. Еремин (ИЭ АН СССР, д-р экон. наук, профессор). Следует на наш

годов, рывками и произвольное разделение распределения по труду от «распределения по стоимости». Последнее предполагает возможность появления нетрудовых доходов, а также величину каждого дохода в соответствии с объемом в каждом отдельном случае неэквивалентен. Необходимо такие виды и отличия учитывать при анализе соотношения от дохода в рамках части хозяйственной деятельности. Непосредственно общественный характер труда в рамках общедоступной деятельности, производящей то, что его оплата производится по общественно регулируемым нормативам, в которых зарплате учитывается общественная полезность и общественные произведения. Иные социальные содержания имеют доходы от необщественного труда. Зарплата только имеет общественную природу, но не общественное содержание. В обмен обществу на труд, но не тот, который обобщает нетрудовой элемент в силу того, что продукт реализуется по ценам, превышающим трудовые затраты.

Важное значение для экономической науки и практики имеет распространение нетрудовых доходов за «внеэкономные и внефирменные» пределы, а именно: только в рамках индивидуальной трудовой деятельности, но и в силу действия этого хозяйственного механизма. Например, оценка по показателю «бухгалтерского» необоснованно занижает оплату труда отдельных индивидуальных подработчиков бригад, не позволяя учитывать доходы, являющиеся результатом труда других специалистов.

Точное определение доходов в общественном производстве, результатов платы за денежные показатели, прибыли, а не за действительный вклад затрат, не позволяет использовать этот показатель, в том числе при выборе, зависит от ряда факторов, и прежде всего от уровня цен. Если доход зависит от стоимости, то при изменении цен, например, при обратном нетрудовой характер. Следовательно, роль тарифа в оплате до 50% означает, как правило, «поиск путей к снижению затрат», а не «поиск путей к повышению» доходов. Поэтому неопределяет дисбаланс денежных доходов и их материального потребления, порождающий негативные социально-экономические последствия.

Важно отметить, что нецелесообразно оценивать работу хозяйственных лиц за действительный труд. Поэтому результаты ориентировать ее на показатели, характеризующие материальное потребление.

А. Крылов (Академия МВД СССР, канд. экон. наук).

Действующее законодательство, например, Уголовный кодекс, имеет более 60 статей, предусматривающих ответственность за нетрудовые доходы. Среди них есть не только такие, которые касаются компетенции правоохранительных органов (хищение, спекуляция, взяточничество и т. д.), но и связанные с производством некачественной продукции, ис-

нажением чужестыни, злоупотреблением статусным положением и т. д. Однако эти статьи «не работают» потому, что здесь трудно доказать прямой умысел. Поэтому в реализации принципа соразмерности законодатель предпринимает совершенно новое качественное метанализ, предложение причин и условий экономического характера, способствующих наступлению рожденья.

Второй пример, производство продукции низкого качества. Если уклон и выпущена, то должна реализоваться по истинным ценам. Однако на практике, как правило, качество продукции не соответствует требованиям, что наносит ущерб государству, когда она залеживается на складах, или потребители, когда бывает продана. Таким образом осуществляется перераспределение общественного богатства, происходит неадекватное производство.

Натуральные доходы непосредственно связаны с приписками. В промышленности, например, давно приняты составные части от 10 до 15%. Вспять приписки в промышленности трудно. Например, если заработка в рублях на одного человека, занятого на ремонтных работах в 2—4 раза выше, чем при монтаже нового оборудования, то ясно, что этого быть не может, поскольку ремонт стоит дешевле, чем монтаж. В промышленности значительно более медленным темпом. Высокая заработка существует лишь на бумаге. Выход здесь видится в решительном переходе от «калового» метода оценки деятельности ремонтников к оценке труда по количеству «кало» в единицу запущенной предпрятием продукции.

На машиностроительных предприятиях особенно велики приросты в сборочных цехах. Нерентабельность работы многих предприятий заставляет администрацию иметь неучтенные мощности и избыточное количество работников на рабочих местах. Препятствием для повышения заработной платы, предельно выходящей за допустимый предел, является трудовое выладо. По-видимому, необходимо по-новому оценивать деятельность машиностроительных предприятий: за повышение производительности труда должны получать тот, кто его обеспечивает, стимулируя, следовательно, рост заработной платы. Это не снижает его способности, а в ряде отраслей — сокращает объем производства.

О динамике нетрудовых доходов можно судить, например, по потерям рабочего времени. Если тарифная ставка выплачивается рабочим полностью, то потеря рабочего времени, превышающая непроизводные технологические, не должна быть. Однако обследование ряда предприятий свидетельствует, что хотя в официальной отчетности, потери в сменном фонде рабочего времени составляют от 0,1 до 0,6%, реально они намного больше. Так, на отдельных шахтах вносимые потери достигают 30—40%

сменного фонда рабочего времени, на лесозаготовках — 40—60, и металлургии — от 10 до 50%.

Потери материальных ресурсов такие связаны с нетрудовыми доходами. Конечный результат любого преднамеренного перерасхода материальных ресурсов — получение дополнительного дохода за счет переработанных ресурсов. Кроме того, завышенные нормы потерь обеспечивают некоторым количеством «легкого» жизни. Размеры этих потерь, по мнению официальных учетчиков, в 1985 г. составляли около 6 млрд руб. За производством переработанных ресурсов для общества ресурсов нет, поэтому получать заработную плату, а возможно, и пенсия.

А. Дерябин (зам. сектором ИЭ АН СССР, д-р экон. наук, профессор).

Острота проблемы нетрудовых доходов состоит в том, что никакие примысли к коренной перестройке в социально-экономической сфере не дадут полной отдачи до тех пор, пока рядом будут находиться лица, получающие произвольные трудовые доходы. Они реально производят не только своим действиями, но и тем революционным преобразованием лиц, которые так необходимы обществу сегодня.

Существующий хозяйственный механизм имеет множество лазеек для получения нетрудовых доходов в общественном секторе экономики. Их можно закрыть, поскольку все они противостоят обществу как таковому, а не обществу в целом. В то же время обществу необходимо затратить на результаты, денежным выражением стоимости. Однако в течение десятилетий нормативное и стоимостное содержание плановой цены поддерживалось зрелищ. При разных предлогах происходила индифференциация цен. Сейчас в сельском хозяйстве практически каждый колхоз и совхоз имеет возможность получать сверхплановый доход. Не то самое, но в несколько степеней почас, происходило и в промышленности.

форма, при которой в подавляющем большинстве случаев сложились экономически необоснованные дифференциации затрат по территории страны, предприятиям. Даже в обрабатывающих отраслях промышленности затраты, потери, отходы, утраты в пр. различаются в 2—3 раза, а иногда даже в 5 и более раз. И существующие цены все это покрывают. Во многих случаях они являются лишь прикрытием для извлечения нетрудовых доходов.

[illegible]

Надо различать трудовые и нетрудовые доходы, с одной стороны, и правомерные (законные) и неправомочные (незаконные) — с другой. Если первая пара включает экономические, то вторая — юридические категории. Они, конечно, взаимосвязаны, но не тождественны. Их смешение затрудняет выявление и борьбу с теми законными доходами, которые по природе своей являются нетрудовыми, мешает антимонопольному воздействию на нормы права и в тех случаях, когда под карательные меры попадают, по сути, трудовые доходы.

Необходимо преодолеть шаблонное представление о том, что нетрудовые доходы в основном связаны якобы с индивидуальными видами деятельности. Это представление имеет настолько глубокие корни, что проникло даже в текст указа о борьбе с нетрудовыми доходами, давшим самым повод для известных злоупотреблений при исполнении данного указа. Закон об индивидуальных формах трудовой деятельности внес необходимую поправку, и только с учетом ее можно рассматривать вопрос о нетрудовых доходах.

Не умаляя возможностей образования последних на базе индивидуальной деятельности, можно в то же время видеть, что основной сферой привлечения нетрудовых доходов является обобществленное производство.

При всей остроте вопроса о доходах от спекуляции, взяток, хищений и необходимости самой решительной борьбы с

такого рода доходами, и ним не следует сводить нетрудовые доходы, точно так же эти доходы нельзя связывать лишь с крупными доходами. Нетрудовые доходы гораздо более многообразны и распространены, чем это обычно представляется. Любой доход, независимо от того, большой он или маленький, является нетрудовым, если он полностью не отрабатан.

Основным законом распределительных отношений при социализме является закон **распределения по труду**. Поэтому трудовые доходы нужно рассматривать прежде всего с этих позиций.

Вместе с тем известно, что на распределительные отношения воздействуют и другие экономические законы, и среди них — закон **стоимости**. Поэтому для решения вопроса о трудовых доходах, важно осознать, что распределение по труду не исключает, а, наоборот, предполагает глубокую дифференциацию доходов в зависимости от трудового вклада.

В докладе и в ряде выступлений обстоятельно было показано, что благодатную почву для образования нетрудовых доходов в огромных размерах создают приписки и неотлаженность системы учета потерь. Вместе с тем нужно видеть и

другие обстоятельства, благоприятствующие образованию нетрудовых доходов: ценообразование с ориентацией во многом на индивидуальные затраты и другие средства искусственного завышения цен, а следовательно, и результатов производства; планирование от достигнутого; перераспределение средств в пользу плохо работающих предприятий и отраслей; возложение на зарплату не свойственных ей функций социальной компенсации. Речь идет о всех проявлениях **индивидуальности** в распределительных отношениях.

И, наконец, для ликвидации нетрудовых доходов главное — совершенствование форм реализации общественной собственности, укрепление хозяйского отношения каждого трудящегося и их коллективов к труду и общественному достоянию. Вместе с тем необходимо реалистически проанализировать действующую систему хозяйствования: возможно ли в ее рамках устранить все явления, благоприятствующие образованию нетрудовых доходов, или для этого необходимы другие пути перехода к условиям плановой системы хозяйствования.

А. Симонян

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П. А. Игнатовский (главный редактор), Р. А. Белоусов, В. П. Воробьев, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), А. М. Зайчиков, В. Н. Кириченко, А. Н. Комин, А. А. Краснопяцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, С. А. Ситаря, В. В. Симанов, Е. К. Смирницкий, Д. В. Украинский, И. И. Чуперин.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77; 292-17-97.

Сдано в набор 28.01.87. Подписано в печать 18.02.87. А 06137
Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 33 780 экз. Заказ № 135.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125863, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.