

(15) V

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО



ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

•
ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА СТРОИТЕЛЬСТВА —
ВАЖНЕЙШАЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ЗАДАЧА

•
ТРАНСПОРТ В ДЕВЯТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

•
ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ И РОСТ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

•
ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО РЫНКА
ПРОДУКЦИИ МАШИНОСТРОЕНИЯ СТРАН СЭВ

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

М А И

№ 5

Год издания 49-й

Значительно повысить эффективность капитальных вложений, обеспечить наиболее рациональное использование материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на строительство, с тем чтобы получить максимальный прирост производства продукции на каждый рубль вложенных средств.

Из Директив XXIV съезда КПСС
по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР
на 1971—1975 годы

ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА СТРОИТЕЛЬСТВА — ВАЖНЕЙШАЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ЗАДАЧА

Решение задач по развитию советской экономики и культуры, поставленных XXIV съездом КПСС, требует осуществления огромных капитальных вложений. За 1971—1975 гг. они должны составить 501 млрд. руб., что на 42% больше, чем в восьмом пятилетии, и равно суммарному объему капитальных вложений, направленных на развитие народного хозяйства страны за первые 45 лет Советской власти. Ввод в действие основных фондов в промышленности составит около 200 млрд. руб. Для сравнения следует сказать, что все наличные основные промышленно-производственные фонды к началу текущей пятилетки оценивались в 227 млрд. руб. «Улучшение их использования, — как отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии, — повышение фондоотдачи — хотя наша промышленность и добилась в этом деле за пятилетку некоторых сдвигов — остается одной из важнейших задач»¹.

Между тем в ходе выполнения плана капитального строительства в 1971 г. многие важнейшие задания по объему государственных капитальных вложений и подрядных строительно-монтажных работ не были выполнены. Прежде всего еще не удалось преодолеть несоответствие в уровне выполнения планов капитальных вложений в денежном выражении и заданий по вводу в действие мощностей и основных фондов. Так, план централизованных капитальных вложений недовыполнен на 2,3 млрд. руб., или на 4%, ввода в действие основных фондов — на 7 млрд., или на 11%, а объем незавершенного строительства увеличился за год на 4,4 млрд. руб. Многие хозяйственные руководители, видимо, смирились с систематическим невыполнением планов: нарушение сроков ввода в действие мощностей и объектов не всегда расценивается как чрезвычайное происшествие.

Значительные отставания в этой области, создающие серьезные трудности в народном хозяйстве, — следствие крупных недостатков в организации строительства, неукомплектованности строек рабочими, несвоевременного обеспечения их конструкциями и необходимыми материалами, технической документацией и технологическим оборудованием.

Сейчас строительство вступает в свою решающую стадию, наступает наиболее благоприятное время для развертывания работ на стройках. Необходимо с максимальным эффектом использовать все резервы для выполнения плана работ, сконцентрировав усилия прежде всего на пусковых стройках. Следует предотвратить положение, наблюдав-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М. Политиздат, 1971, стр. 62.

шеюся в прошлом году, когда многие стройки, в том числе и пусковые, испытывали острый недостаток в рабочей силе, что и явилось одной из основных причин нарушения сроков их сдачи. Например, на 30 стройках химии, осуществляемых Минпромстроем СССР, в течение прошлого года не доставало около 4 тыс. строительных рабочих; на строительстве таких важных объектов нефтехимии, как Белощерковский и Белорусский шинные комбинаты и Нижнекамский шинный завод, — около 6 тыс. строителей и монтажников.

В 1971 г. не выполнено и задание по росту производительности труда в строительстве. Чтобы достичь уровня, запланированного на второй год пятилетки, следует полнее использовать имеющиеся резервы, сократить потери рабочего времени, шире внедрять передовые, научные методы и формы организации труда. Так, данные свидетельствуют, что в мае—сентябре выработка занятых на строительно-монтажных работах примерно на 20% выше, чем в остальное время года. Следовательно, резервом увеличения объема работ в 1972 г. может стать двухсменный режим там, где это технически возможно и экономически оправдано. В связи с этим строительные организации должны обеспечить поставку на стройплощадки материалов, конструкций и деталей в необходимых размерах, четкую работу механизмов и автотранспорта.

Строительные министерства, управления, объединения обязаны установить строжайший контроль за использованием мощностей строительно-монтажных организаций, материальных и людских ресурсов строго по назначению, в соответствии с планом.

Как известно, в 1971 г. план централизованных капитальных вложений, за счет которых строятся наиболее важные для народного хозяйства объекты, выполнен на 96%, децентрализованных — перевыполнен на 26%, а строительно-монтажных работ — почти на одну треть. Например, на стройках, осуществляемых Минтяжстроем СССР, на многих стройках черной металлургии, угольной промышленности, промышленности строительных материалов план подрядных работ за счет централизованных капитальных вложений был невыполнен. В то же время на стройках и объектах, осуществляемых за счет децентрализованных капитальных вложений, он выполнен на 111%. На объектах Главжелезнодорожного строительства в план централизованных капитальных вложений, выполнение составило 97,6%, а децентрализованных — 125, по Главзубастрою соответствовало — 97,2 и 125, по Калининскому территориальному управлению строительства Минстроя СССР — 90 и 115, по Главсибпромстрою Минпромстроя СССР — 98,6 и 125, по Главсвязьастрою этого же министерства — 88,3 и 101,7%.

Стройбанк СССР по состоянию на 1 июля 1971 г. произвел проверку соблюдения плановой дисциплины в 595 строительных организациях. Установлены факты строительства 880 внеплановых объектов, для которых использовались строительные материалы, трудовые и финансовые ресурсы, выделенные на проведение работ по государственному плану. Так, Минстрой Грузинской ССР в прошлом году осуществлял строительство 21 внепланового объекта.

Важнейшими условиями совершенствования кадровой политики строительства являются повышение ответственности руководителей строит. и организаций за выполнение планов и договорных обязательств и усиление экономической и хозяйственной заинтересованности коллективов строителей в конечном результате работы — своевременном вводе в действие мощностей и объектов.

В соответствии с принятыми в мае 1969 г. постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам строительства в последние два года задания по вводу в действие мощностей и объектов устанавливаются как строительно-монтажным организациям, так и заказчикам, увеличены размеры премий за своевременную сдачу в эксплуатацию пред-

приятий и объектов, что способствовало укреплению плановой дисциплины, усилению ответственности за соблюдение сроков ввода в действие мощностей. Однако указанных мер недостаточно. Нужно установить более тесную зависимость результатов финансово-хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций от выполнения ими плана сдачи заказчикам готовых объектов и сооружений. В этих целях с 1970 г. осуществляется перевод подрядных организаций на новую систему планирования и экономического стимулирования. Уже переведено 230 строительно-монтажных организаций, трестов, ДСК, которые в 1971 г. выполнили около 12,5% общего объема подрядных работ в целом по стране.

Итоги работы подрядных организаций, переведенных на новую систему, свидетельствуют о росте заинтересованности их коллективов в использовании имеющихся резервов и ускорении сроков строительства. Они в основном выполнили установленные на 1971 г. задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов; план сдачи общей площади жилых домов выполнен на 105%. Следует заметить, что уровень выполнения плана по показателю готовой продукции, сданной заказчикам, был значительно выше, чем по общему валовому объему подрядных работ; около 90% прироста объема работ получено за счет повышения производительности труда.

Результаты деятельности переведенных организаций, безусловно, обнадеживают. Однако некоторые из них не добились выполнения главного показателя — ввода в действие мощностей и объектов. 43 организации, или 19% их общего числа, не выполнили плана норм выработки, а у 42 организаций средняя заработная плата росла быстрее, чем производительность труда. Поэтому необходимо совершенствовать механизм экономической реформы в строительстве.

В последнее время много внимания уделяется вопросам совершенствования системы расчетов между заказчиками и подрядниками за выполненные работы. Расширяется прогрессивная форма расчетов за объект в целом или законченные этапы работ. Удельный вес ее составляет сейчас в жилищно-гражданском строительстве около 70 и в промышленном — примерно 20%. Однако дальнейшее ее внедрение сдерживается по вине заказчиков и проектных организаций, которые в проектно-сметной документации не подразделяют объемы и сметную стоимость по этапам работ. Часто эта работа отдается на откуп строительно-монтажным организациям, которые дробят объемы работ на мелкие этапы, что практически приводит к расчетам за конструктивные элементы, то есть, по существу, к тому же «валу». Например, в Куйбышевском тресте № 25 Минпромстроя СССР количество этапов составляло в прошлом году около 800, а средняя стоимость этапа — менее 60 тыс. руб.

Сейчас задача строителей, проектантов, а также организаций-заказчиков (которые, кстати, в ряде случаев не проявляют должной активности, слабо помогают строительно-монтажным организациям в осуществлении экономической реформы) — завершить к концу пятилетки переход на расчеты за полностью законченные объекты.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым начиная с 1971 г. построить несколько предприятий за счет кредита, предоставленного Стройбанком СССР подрядным строительным организациям в размере полной сметной стоимости, с тем, чтобы расчеты между заказчиком и подрядником производились после сдачи объектов в эксплуатацию. Нельзя не заметить, что, несмотря на исключительное значение такой формы организации и осуществления строительства, должного интереса к этому важному мероприятию пока не проявляется. В 1972 г. в виде опыта намечается начать строительство за счет кредита банка лишь двух предприятий пищевой и одного муко-

мально-крупной промышленности. Министрствам-заказчикам и строительным министерствам необходимо быстрее обработать такую систему расчетов и строить предприятия за счет кредита, предоставляемого подрядчикам, в более широком масштабе, с тем, чтобы к концу пятилетия указанная прогрессивная форма организации и расчетов в строительстве, предусматривающая высокую меру ответственности заказчиков и подрядчиков за своевременный ввод в действие мощностей, заняла соответствующее положение в строительной практике.

Требуют рассмотрения и другие мероприятия по усилению экономического стимулирования строительных организаций за своевременный ввод в действие мощностей и объектов, создание необходимых заделов. В частности, представляет интерес вопрос о переходе к оценке деятельности строительно-монтажных организаций по показателям ввода в действие мощностей и выполнению объемов работ по чистой продукции, то есть без учета стоимости применяемых в строительстве материалов и конструкций.

Говоря о недостатках в строительстве, следует вместе с тем сказать, что успехи в строительстве в огромной степени зависят от тех, кто обязан обеспечивать стройки качественной проектно-сметной документацией, комплектным оборудованием, конструкциями, материалами. Нужно создать строителям условия для ритмичной работы и выполнения планов. Первоочередное значение имеет качество и своевременность разработки и выдачи на стройки проектно-сметной документации, правильное определение и стабильность на протяжении всего периода строительства его сметной стоимости.

После известных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам строительства проделана определенная работа в этом направлении. Однако недостатки в проектно-сметном деле устраняются медленно. Хотя со времени принятия решений о переходе к разработке технических проектов прошло почти три года, строительство ведется преимущественно на основе проектных заданий и сметно-финансовых расчетов, а многие стройки вообще не имеют комплексной проектно-сметной документации.

Продолжают поступать обоснованные жалобы со стороны строительных и монтажных организаций на низкое качество проектов, многочисленные переделки рабочих чертежей в процессе осуществления работ, некомплектности и несвоевременную выдачу документации. Министрства и ведомства обязаны повысить требовательность к проектным организациям, усилить контроль за их работой.

Осуществлены крупные меры по улучшению сбалансированности планов капитального строительства с материально-техническими ресурсами. Разрабатываются балансы оборудования для капитального строительства в натуральном и стоимостном выражении. Материалы для строительно-монтажных работ выделяются по единым нормам независимо от источников финансирования капитальных вложений. На снабжение строек материалами по их заявкам через территориальные органы Госснаб СССР переводены строительные организации с общим объемом работ в 1971 г. на сумму 2,8 млрд. руб. Все это позволило значительно улучшить материально-техническое обеспечение капитального строительства.

Вместе с тем проверка, проводившаяся по итогам 1971 г., показала, что еще во многих случаях одной из причин срыва ввода в действие производственных мощностей являлось отсутствие или несвоевременное поступление на стройки материалов и оборудования. Так, даже в декабре прошлого года на строительстве пусковой установки по переработке нефти Кременчугского нефтеперерабатывающего завода не хватало около 300 единиц электрооборудования, более 400 приборов контроля и автоматизации, около 5 тыс. задвижек и арматуры.

На Минчаурском заводе резинотехнических изделий в четвертом квартале прошлого года предусматривалось начать производство регенерата, но оборудование было размещено со срокам поставки лишь в первом полугодии 1972 г. На строительстве комплекса по производству этилена Салаватского нефтехимического комбината из шести контактных аппаратов по проекту в 1971 г. был поставлен только один. Миннефтехимпромом на протяжении всего года 1971 г. для этого производства заявлялось дополнительное оборудование, поставка которого реально могла быть предусмотрена лишь в текущем году.

Таких фактов можно привести немало. Организация работ по комплектации оборудования для строящихся предприятий требует серьезного улучшения. В этом отношении заслуживает изучения и распространения опыт Минхиммаша и Союзхимкомплета. На многих строящихся или ответственной за комплектную поставку технологических линий, установок и агрегатов возложена на головные заводы-поставщики.

Министерства-заказчики совместно с машиностроительными министерствами должны ускорить разработку новых комплектов поставок технологических линий, установок и агрегатов строящимся и реконструируемым предприятиям. Пока это важнейшее задание, предусмотренное постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 28 мая 1969 г. выполнено лишь Минхимпромом СССР по стройкам минеральных удобрений.

Большую долю ответственности за имеющиеся еще трудности в обеспечении капитального строительства некоторыми материалами, конструкциями, стропильными механизмами несут и сами строители. Казаюсь бы, задача стропильных министерств, строительно-монтажных организаций — прежде всего быстрее строить предприятия промышленности — стройматериалов, заводы металлоконструкций, предприятия по ремонту стропильной техники. Однако за 1971 г. план строительно-монтажных работ по созданию предприятий промышленности строительных материалов выполнен всего лишь на 87%. Таких неудовлетворительных показателей нет ни в одной другой отрасли промышленности. Все стропильные министерства выполняли план строительно-монтажных работ по этой отрасли значительно хуже, чем в целом (Минтяжстрой СССР, например, — на 88,6% при выполнении плана подрядных работ в целом на 100,6%).

Руководителям стропильных министерств и союзных республик надо в корне изменить свое отношение к строительству предприятий стройматериалов, при всех условиях и в первую очередь обеспечить выполнение заданий по вводу в действие мощностей по производству цемента, стеновых, кровельных и других стропильных материалов. Машиностроительные министерства, в особенности Минстройдром и Минлеггизмаш, должны принять серьезные меры по обеспечению промышленности строительных материалов высокопроизводительным оборудованием в необходимых количествах. К сожалению, многие его виды по производительности и исполнению уступают имеющемуся за рубежом.

Значительно должно быть усилено строительство заводов металлоконструкций. Достаточно сказать, что план ввода в действие мощностей по производству стропильных металлоконструкций был выполнен в 1971 г. только на 53,5%.

Непременными условиями успешного выполнения плана капитального строительства в 1972 г. и создания необходимых предпосылок для наращивания темпов являются укрепление государственной плановой дисциплины во всех звеньях — от министерств до стропильных и монтажных трестов и управлений, четкое взаимодействие заказчиков, строителей, проектировщиков, поставщиков оборудования и материалов — всех, от кого зависит выполнение грандиозной стропильной программы пятилетия.

УЛУЧШЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ И КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

В. Исаев,

первый заместитель Председателя Госплана СССР

XXIV съезд КПСС выдвинул задачу обеспечить концентрацию капитальных вложений и материальных ресурсов на комплексе прогрессивных отраслей с большими перспективами будущего развития, на техническом перевооружении действующих предприятий, что ускорит совершенствование структуры основных производственных фондов и общественного производства.

Основные направления капитальных вложений определены в соответствии с задачами пятилетнего плана. На развитие промышленности они увеличатся до 1,5 раза, а их доля по народному хозяйству возрастает с 39,0 до 41,6%. Наибольший рост капитальных вложений предусматривается в отраслях, обеспечивающих технический прогресс, в том числе в машиностроении — на 92%; в химической и нефтехимической промышленности — на 91%, в частности на развитие производства пластмасс и смол — в 2,4 раза, химических волокон — в 2,3, товаров бытовой химии — в 3 раза; в легкой, пищевой, мясной и молочной (отраслях, непосредственно связанных с повышением материального благосостояния населения) — 75,2%; на развитие бытового обслуживания — почти в два раза. При росте капитальных вложений в черную металлургию на 66% на осуществление мероприятий по улучшению качества и сортамента металла, увеличению выпуска тонколистовой стали, катаного листа, гнутых профилей, широкополочных балок капитальные вложения увеличатся в 3,6 раза.

Крупные структурные изменения произойдут в лесной, деревообрабатывающей и бумажной промышленности. Предусматривается быстрый рост производства древесностружечных, древесноволокнистых плит, тарного картона, значительное расширение применения отходов деревообработки и низкокачественной древесины на технологические нужды, в то время как заготовка древесины увеличивается незначительно.

Капитальные вложения на производственное и непроизводственное сельскохозяйственное строительство составят за пятилетие 128,6 млрд. руб., то есть возрастут на 56%, в том числе государственные — 83 млрд., с ростом на 72%. Кроме того, в 1971—1975 гг. на индивидуальное кооперативное строительство в колхозах и совхозах будет затрачено 7,6 млрд. руб. Таким образом, общий объем капитальных вложений на развитие сельского хозяйства в новой пятилетке составит 136 млрд. руб., что на 56% больше, чем в прошлую, восьмую пятилетку.

Капитальные вложения на развитие транспорта и связи намечается увеличить за пятилетие на 51%, наиболее высокий рост при этом предусматривается на развитие трубопроводного транспорта — 163% и железнодорожного — 57%.

Из приведенных данных следует, что направление капитальных вложений обеспечивает не только рост общественного производства,

но и существенное совершенствование его структуры, что позволит значительно повысить его эффективность.

Структурные сдвиги наглядно характеризуются изменением размеров вводимых в действие мощностей: мощности по производству химических волокон в девятой пятилетке увеличатся по сравнению с восьмой в 3,9 раза, пластмасс и смол — в 3,2, мебели — в 3,5, кормовых дрожжей — в 6, автомобилей легковых — в 5,2, вагонов грузовых магистральных — в 8,3 раза.

Намеченные задания по вводу в действие производственных мощностей за счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий и с учетом прироста их в результате проведения организационно-технических мероприятий обеспечивают решение важнейших вопросов реализации достижений научно-технического прогресса и повышения производительности труда. Особенно важно то, что за счет новых мощностей с учетом выбытия будет получен весь прирост производств грузовых автомобилей, а по таким видам продукции, как легковые автомобили, — 92%, целлюлозно-бумажная продукция — 83,6, химические волокна — 80, цемент — 77, готовый прокат — 70%. На модернизацию оборудования, ускорение внедрения новой техники на действующих предприятиях в 1971—1975 гг. направляется вдвое больше средств, чем в предыдущее пятилетие.

Ввод новых мощностей и техническое перевооружение действующих предприятий обеспечат обновление производственных фондов страны. Доля новых производственных фондов, вводимых в действие в предстоящие пять лет, составит в 1975 г. в промышленности 44% и в сельском хозяйстве 60%. При этом надо иметь в виду, что и в прошлых пятилетках прирост их был значительным. Так, если принять 1960 г. за 100%, то основные фонды в промышленности в 1965 г. возросли на 68%, а уже в 1970 г. составили 256% к 1960 г., при этом в электроэнергетике — 284, в топливных отраслях — 202, в черной металлургии — 251, в химической и нефтехимической промышленности — 415, в машиностроении и металлообработке — 278, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — 222, в промышленности строительных материалов — 264, в легкой — 232 и в пищевой — 228%.

Как будут расти основные промышленные производственные фонды в девятой пятилетке по отдельным отраслям? По промышленности в целом они обновятся за пятилетку на 44%, в газовой — на 73, в химической — на 57, в лесной — на 53, в бумажной — на 49%. Таким образом, многие сырьевые отрасли по обновлению производственных фондов значительно опередят все остальные отрасли народного хозяйства. По машиностроительным министерствам наиболее значительно обновятся фонды в автомобильной промышленности — 60%, в машиностроении для легкой и пищевой промышленности — 58, в станкостроительной — 56, в нефтехимической — 49, в приборостроении — 56%. Значительное обновление основных фондов произойдет также в легкой промышленности — 52%, в мясо-молочной — 50%.

Важнейшая особенность девятой пятилетки — ускоренная замена устаревшего оборудования, как активной части производственных фондов, в частности около 30% ресурсов металлообрабатывающего оборудования используется для такой замены. В текстильной промышленности намечено заменить примерно треть парка прядильных машин и ткацких станков. Все это свидетельствует о том, что новая пятилетка — решающий этап в деле значительного повышения эффективности общественного производства, ускорения темпов роста производительности труда.

За пятилетку будет получено 87% прироста промышленной продукции за счет повышения производительности труда, в строительст-

ве — 95, в сельском хозяйстве — 100 и на железнодорожном транспорте — 100% прироста перевозок. Эффект намеченного увеличения производительности разнообразен: трудом более 32 млн. работников в сфере материального производства.

Новый пятилетний план учитывает требования по обеспечению комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической интеграции со странами СЭВ, более эффективного разделения международного социалистического труда. Специализация производства стран СЭВ предусматривается в сфере крупных совместных программ капитального строительства.

Планирование — центральное звено, сердцевина руководства народным хозяйством в условиях социализма. Современный уровень развития советской экономики характеризуется возросшими масштабами производства, усложнением и динамичностью межотраслевых связей, быстрым развитием научно-технического прогресса. Возникают новые требования к планированию.

В последние годы ЦК партии, правительство приняли ряд решений с целью повысить уровень научного планирования капитального строительства. Центральное место среди них занимает постановление ЦК КПСС и Совета Министров «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства». Цель предусмотренных им мероприятий — обеспечить сбалансированность народнохозяйственных планов, концентрацию капитальных вложений и повышение их эффективности, сокращение сроков строительства, ускорение ввода в действие строящихся объектов.

При разработке развернутого пятилетнего плана по капитальному строительству Госплан СССР определял наиболее эффективные пути развития народного хозяйства с тем, чтобы получить максимальный прирост производства продукции на каждый рубль вложенных средств, с минимальными затратами времени и ресурсов, в том числе материальных и финансовых, выделенных на строительство. Повышение эффективности капитальных вложений — одно из решающих условий осуществления взятого партией курса на всемерное повышение эффективности общественного производства.

За годы восьмой пятилетки благодаря лучшей организации планирования и мобилизации резервов в производстве и строительстве отдача капитальных вложений возросла. Прирост национального дохода на рубль производственных капитальных вложений в прошлой пятилетке составлял 35 коп. против 29 в 1961—1965 гг. Существенно сократились сроки окупаемости капитальных вложений, которые в промышленности в целом уменьшились за пятилетку по сравнению с 1961—1965 гг.

В будущем предстоит закрепить и развить эти успехи. В девятой пятилетке во многих отраслях промышленности снижаются удельные капитальные вложения и почти во всех отраслях продолжают сокращаться сроки окупаемости. В то же время имеет место уменьшение прироста национального дохода на рубль капитальных вложений с 35 до 31 коп.

По объему строительства в сфере материального производства Советский Союз вышел на первое место в мире, однако отдача капитальных вложений у нас пока ниже, чем в ряде индустриально развитых капиталистических стран. В свете задач, поставленных XXIV съездом партии в области капитального строительства, необходимо использовать преимущества планового хозяйства, ориентироваться на качест-

венное совершенствование его, позволяющее наряду с огромными масштабами капитального строительства достигать лучших мировых технико-экономических показателей.

Рассмотрим некоторые вопросы, которые в пятилетнем плане решены, но вместе с тем требуют значительной дальнейшей работы. К ним прежде всего относится балансовая увязка вводимых в эксплуатацию мощностей, планов капитальных вложений и строительно-монтажных работ с объемами и мощностями строительных организаций. В этом направлении при разработке пятилетнего плана, который с развитием по годам является для строительных организаций рабочим, не удалось еще добиться равномерного распределения загрузки строительных организаций по всем районам. Видимо, эта задача и трудно-выполнима, потому что направление пятилетнего плана определяет не мощности строительных организаций и их дислокация, а размещение производственных сил и направление капитальных вложений.

В связи с этим нужно заметить, что на 1972 г. во многих районах допущена значительная перегрузка строительных организаций. У трех ведущих строительных министерств имеется 633 треста. Из них на 1972 г. у 126 трестов сложилась программа работ на уровне прошлого года или даже несколько ниже, у 181 она возросла до 10%, что вполне нормально. Таким образом, примерно у 48% всех строительных организаций объем подрядных работ либо сохранился на уровне прошлого фактически выполненного, либо вырос на 10%. У 143 строительных трестов программа увеличилась на 10—20%, у 30% строительных организаций рост программ составляет свыше 20%. Поэтому задача строительных министерств состоит в том, чтобы развивать производственные базы и наращивать мощности строительных организаций там, где значительно увеличиваются объемы строительства. Девятая пятилетка с разбивкой плана капитальных работ по годам открывает возможности своевременной подготовки строительных организаций к выполнению предусмотренных заданий по строительству.

За последние годы строительные организации уже стали в целом по стране выполнять объемы подрядных работ. Так, в 1969 г. план подрядных работ выполнен на 100,4%, в 1970 г. — на 104, в 1971 г. — на 102%. Но даже в 1971 г. при выполнении плана в целом на 102% его не выполняли 33% строительных организаций.

Весьма важным является вопрос о повышении роли титульных списков. Составленные на основе проектно-сметной документации с разбивкой по годам объемов капитальных вложений в соответствии с нормами продолжительности строительства, титульные списки являются обязательными основными плановыми документами для всех планирующих организаций, заказчиков, строителей и финансирующих органов. К сожалению, на деле они до сих пор не стали еще таковыми. Более того, ежегодно приходится вносить в них значительные коррективы как по вновь утверждаемым, так и по переходящим стройкам. Достаточно сказать, что по титульным спискам, утвержденным в 1970—1972 гг., объем работ к началу 1972 г. должен был выполнен на 1 млрд. 734 млн. руб. капитальных вложений. Фактически по новым стройкам было освоено только 1 млрд. 30 млн., или 59,4%.

Следующее, на что необходимо обратить внимание, — это срыв ввода мощностей, который становится хроническим. Поэтому в речи на XV съезде профсоюзом Генеральный секретарь ЦК партии А. И. Брежнев, говоря о недостатках в народном хозяйстве, к наиболее серьезным отнес недостаткам в капитальном строительстве: «Медленно улучшается положение в такой важной сфере, как капитальное строительство. План ввода запланированных объектов в 1971 г. не был выполнен. Сроки строительства остаются большими. Удельный вес так называемой «незавершенки» в сравнении с 1970 г. даже увеличился».

По данным ЦСУ СССР, процент выполнения годового плана ввода основных фондов был равен в 1967 г. 95, в 1968 г. — 88, в 1969 г. — 87, в 1970 г. — 94, в 1971 г. — 89. Соответственно росло незавершенное строительство: от 76% в 1967 г. до 87% в 1969 г. и до 80% годового объема капитальных вложений в 1971 г.

Что касается ввода в действие производственных мощностей по отдельным отраслям промышленности, то в 1967 г. плановые задания были выполнены только по двум видам: газопроводы магистральные — 110 и прокат черных металлов — 100%. Остальные отрасли в 1967, 1968, 1969 и 1970 гг. плана ввода мощностей не выполняли, а по многим отраслям выполнение не превышало 50%. В 1971 г. был выполнен план ввода производственных мощностей только по выпуску грузовых автомобилей на 112%, легковых — на 100 и верхнего трикотажа — на 106%.

В 1971 г. не были введены 354 объекта, причем 40 из них перешли к 1972 г. и были включены в план 1971 г. но оказались невведенными и к 1970 г. Если проанализировать причины, то основными являются отставание строительного-монтажных работ, несвоевременное обеспечение оборудованием и технической документацией. При росте сверхнормативных остатков оборудования, кабельной продукции и др. особо недопустим срыв ввода мощностей из-за непоставки оборудования.

По многим пусковым объектам занижаются объемы капитальных вложений, так называемые пусковые минимумы устанавливаются заказчик и подрядчик в таких объемах, которых недостаточно для ввода.

Титульные списки новых строков разрабатывались на основе существующих норм продолжительности строительства. Если в прошлую пятилетку были начаты 2 234 новые стройки, то в эту необходимо начать 5 292, то есть в 2,5 раза больше. Это объясняется главным образом направлением и ростом капитальных вложений. Опережающими темпами развиваются сельское хозяйство, легкая, пищевая, молокоочная промышленности. Из 5 292 строков 1 670 приходится на сельское хозяйство и заготовки — это колоссальный рост по сравнению с прошлыми годами. В легкой, пищевой и мясо-молочной промышленности предстоит осуществить 895 новых строков, на транспорте — 454, в тяжелых отраслях промышленности и машиностроении — всего 1 660, то есть столько же, как и в сельском хозяйстве. При этом все стройки, начатые в 1971 и 1972 гг., должны быть полностью закончены строительством в текущем пятилетии. Из 1 830 строков, которые намечено начать в 1973 г., 1 700 должны быть закончены полностью или частично в этой пятилетке.

Очень большое внимание в новой пятилетке уделяется расширению существующих предприятий, и за счет этого обеспечивается повышение эффективности капитальных вложений, особенно в отраслях тяжелой промышленности, машиностроении. Из 4 166 строков, которые будут начаты в 1973—1975 гг., 1 400, то есть 33%, будут подвергнуты реконструкции и расширению — это действующие предприятия.

Всего ввод основных фондов за счет государственных капитальных вложений в текущей пятилетке увеличится на 51% по сравнению с 42,7% в прошлой пятилетке.

Если будут обеспечены освоение капитальных вложений и ввод фондов, то значительно улучшатся показатели объемов незавершенного строительства: они возрастут лишь на 15%, что почти в 3 раза меньше темпов роста капитальных вложений, тогда как в прошлой пятилетке незавершенное строительство по темпам роста опережало рост капиталовложений. Соответственно соотношение незавершенного строительства и объема капитальных вложений в народное хозяйство доводится с 74% в 1970 г. до 60% в 1975 г.

По многим отраслям объемы незавершенного строительства будут доведены до норматива в 1974 г. В нефтеперерабатывающей промышленности они снизятся со 118 до 65%, в газовой — с 84 до 38, в сельском хозяйстве — с 51 до 35, на транспорте — с 41 до 29%.

Роль основных фондов в производстве необходимо всегда рассматривать в единстве с капитальными вложениями. Эффект от капитальных вложений может быть получен только в том случае, если они превратились в основные фонды, а последние начали давать отдачу. С другой стороны, наилучшее использование фондов позволяет решать задачу развития народного хозяйства с меньшими капитальными вложениями, но с более высокой эффективностью.

На 1 января 1971 г. стоимость основных фондов народного хозяйства составила 740 млрд. руб. из них производственные фонды — 461,4 млрд. или 62,3%. Они распределяются следующим образом: в промышленности — 227,8 млрд. руб. или 30,7%, в сельском хозяйстве — 90,8 млрд. руб. или 12,3%, на транспорте — 88 млрд. или 11,9%, в связи — 6 млрд. или менее 1%, в строительстве — 21 млрд. или 2,8%, в торговле и общественном питании — 27 млрд. или 3,7%, в непроизводственной сфере — 278,6 млрд. руб. или 37,7%, из них 180 млрд. руб. составляет жилищный фонд нашей страны.

Необходимо улучшить структуру основных фондов и капитальных вложений. Во многих отраслях пассивная часть основных фондов — здания и сооружения — играет главенствующую роль. Например, в целом в промышленности здания и сооружения составляют 51%, в электроэнергетике — 35,6%, в топливных отраслях — 64,7, в черной металлургии — 48,7, в химической и нефтехимической промышленности — 51, в машиностроении, в металлообработке — 49,8—50, в лесной и деревообрабатывающей, целлюлозной и бумажной промышленности — 65,4, в промышленности строительных материалов — 59, в легкой — 50, в пищевой — 49%.

Это соотношение свидетельствует о том, что структура капитальных вложений и основных фондов нуждается в значительном совершенствовании, и поэтому при разработке планов на 1973, 1974 и 1975 гг. на это надо обратить серьезное внимание.

На XXIV съезде особое внимание обращалось на улучшение использования основных фондов, подчеркивалось, что это все в большей мере определяет темпы нашего экономического развития. Как же обстоит дело с использованием основных производственных фондов в промышленности? В 1965 г. фондотдача в промышленности составляла 174,2 коп. на рубль производственных фондов, в 1970 г. — 174, а в плане на 1975 г. — 172 коп. Значительно снижается фондотдача в сырьевых отраслях: с 98 коп. в 1965 г., 92 коп. в 1970 г. до 86 коп. в 1975 г. Если по Министерству химической промышленности она значительно увеличится, то по Минэнерго, Миннефтехимпрому, Минуглепрому, Минчермету снижается, в частности в черной металлургии со 118 до 98 коп. В машиностроении в 1970 г. она возросла до 214 коп. против 197 коп. в 1965 г., но сократится в 1975 г. до 206 коп. главным образом за счет Министерства автомобильной промышленности (с 216 до 158 коп.) и Министерства сельскохозяйственного машиностроения (с 220 до 219 коп.).

По группе «В» фондотдача с 5 руб. 01 коп. в 1970 г. уменьшится в 1975 г. до 4 руб. 60 коп. Это происходит за счет Министерства легкой промышленности, где она снижается с 7 руб. 30 коп. до 6,5 руб., в Министерстве пищевой промышленности — с 4 руб. 50 коп. до 4 руб. 30 коп. и в мясо-молочной промышленности — с 7 руб. 51 коп. до 6 руб. 67 коп.

В связи с большим удельным весом новых фондов в девятой пятилетке, особенно в сырьевых отраслях, черной металлургии, автомобильной промышленности, легкой, и низким освоением вновь вводимых проектных мощностей снижаются фондодатча и эффективность капитальных вложений. Прирост национального дохода в стране на рубль капитальных вложений с 35 коп. в 1970 г. уменьшится до 31 коп. в 1975 г. Что это означает? В восьмой пятилетке достигнуто повышение фондодатчи на 3,4%. При объеме основных производственных фондов, которыми располагает наше народное хозяйство, повышение фондодатчи на 1% сокращает общую потребность в капитальных вложениях более чем на 4 млрд. руб., в том числе в промышленности на 3 млрд. Это равнозначно годовой экономии производственных капитальных вложений в целом по народному хозяйству примерно на 10%, а в промышленности — на 14%. Все эти цифры весьма убедительно говорят о значении повышения фондодатчи.

Особого внимания заслуживает вопрос о сокращении сроков освоения вводимых в действие производственных мощностей. Как известно, на стадии завершения разработки народнохозяйственных годовых и пятилетних планов министерства, ведомства, союзные республики проявляют большую активность в вопросах капитальных вложений, материальных ресурсов. А что получается с освоением мощностей? ЦСУ СССР обследовало 2 068 объектов, из которых для 586 еще не истекли нормативные сроки освоения проектных мощностей. Из 1 500 объектов, нормативные сроки освоения которых истекли, на 871 мощности используются не полностью, в связи с чем недодаю 411 тыс. автомобильных покрышек, 2 млн. т железной руды, 1 400 тыс. т стали, 3 200 тыс. т проката, 4 800 тыс. т чугуна и стального литья, 3 300 тыс. т цемента и т. д.

При разработке плана на 1973 г. особое внимание следует обратить на использование производственных мощностей предприятий всех министерств, ведомств и союзных республик.

Очень важным является вопрос об использовании станочного оборудования. ЦСУ СССР провел для крупных обследований — в 1967 и 1971 гг. За истекшие четыре года коэффициент сменности уменьшился: в 1967 г. он составлял 1,42, сейчас — 1,39, а по многим министерствам даже — 1,25. Это второй важнейший показатель использования оборудования. По расчетам отделов Госплана СССР за счет повышения коэффициента сменности в машиностроении можно произвести дополнительно на 7–8 млрд. руб. продукции и сэкономить 6–7 млрд. руб. капитальных вложений.

Видимо, необходимо ввести и экономические меры воздействия, предусмотреть дифференцированные амортизационные отчисления, повысить материальную ответственность за использование оборудования, то есть необходимы экономические стимулы, побуждающие хозяйственников, руководителей промышленности, заводов, предприятий рациональнее использовать мощности.

Сейчас надо обратить особое внимание на глубокое, детальное изучение каждой отрасли, каждого предприятия, где наблюдается отставание, не освоены мощности, с тем чтобы все резервы учесть при разработке плана 1973 г.

Особое значение имеет расширение и реконструкция предприятий. 1 700 предприятий реконструируются в тяжелых отраслях промышленности. По Миннефтехимпрому из 23 вновь начинаемых строек, включенных в план 1973–1975 гг., 14 — это реконструкция и расширение действующих предприятий. По Минчермету из 33 новых строек на 15 будет осуществляться реконструкция, в Минуглепроме из 69 — на 20, в химической промышленности из 134 — на 85, в электротехнической промышленности из 40 — на 27. Причем из общего объема ка-

питальных вложений на производственное строительство примерно 50–60% направляется на расширение и реконструкцию.

За счет реконструкции и расширения действующих предприятий в текущей пятилетке необходимо получить основной прирост мощности, в том числе по чугуну, прокату — 100%, стали — 9%, аммиаку синтетическому — 85, сернокислой кислоте — 72, каучуку синтетическому — 67, станкам металлообрабатывающим — 85% и т. д. Другими словами, реконструкция и расширение действующих предприятий должны сыграть значительную роль и в повышении эффективности капитальных вложений.

По расчетам проектных институтов, если на рубль прироста продукции на новых станкостроительных и инструментальных заводах, а также на заводах кузнечно-прессовых требуется 2 руб. 25 коп. капитальных вложений, то на реконструируемых — только 70–75 коп.

В промышленности строительных материалов удельные капитальные вложения на тысячу штук кирпича на новых заводах красного кирпича составляют около 600 руб., на заводах силикатного кирпича — 290, а на реконструируемых — 360 и 150, то есть ниже на 40–50%. По промышленности химических волокон для расширения действующих предприятий стоимость прироста продукции обходится на 15–20% дешевле.

Заслуживает внимания почин Дзержинской партийной организации Горьковской области, где решено добиться прироста мощности и продукции в основном за счет реконструкции, расширения и модернизации действующего предприятия.

К сожалению, в ряде министерств, в частности в легкой промышленности, по многим разработкам проектных институтов удельные капитальные вложения на реконструкцию в 4–5 раз выше, чем при новом строительстве. Это, безусловно, нетерпимое положение.

По общим показателям плана 1971 г. в целом по государственным капитальным вложениям выполнено. Однако план централизованных капитальных вложений, направляемых главным образом на расширенное воспроизводство, особенно в тяжелых отраслях промышленности, недоисполнен на 2 300 млн. руб., в том числе план строительно-монтажных работ — на 800 млн. руб. Особенно плохо обстояло дело в легкой, пищевой отраслях промышленности, в промышленности строительных материалов, в черной металлургии, нефтеперерабатывающей и нефтехимической, целлюлозно-бумажной промышленности.

Потому сейчас все внимание необходимо сосредоточить на том, чтобы ликвидировать отставание в выполнении плана капитальных вложений и строительно-монтажных работ, обеспечить своевременный ввод мощностей и тем самым улучшить структуру основных производственных фондов.

ТРАНСПОРТ В ДЕВЯТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

В. Бирюков,

начальник отдела Госплана СССР, член Госплана СССР

В соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС девятым пятилетним планом развития народного хозяйства СССР предусмотрено дальнейшее развитие транспортной системы. Грузооборот всех видов транспорта за пятилетие возрастает на 35%, а перевозки пассажиров — в 1,4 раза. О намеченном росте грузооборота различных видов транспорта говорят данные таблицы.

Показатель	1970 г. (цели)		1975 г. (план)		1975 г. в % к 1970 г.
	млн т. км (грузооборот, км (пассажирооборот)	удельный вес, %	млн т. км (грузооборот, км (пассажирооборот)	удельный вес, %	
Грузооборот всех видов транспорта	3 829,2	100,0	5 171,9	100,0	135
в том числе					
железнодорожного	2 494,7	65,1	3 050,0	59,0	122
морского	656,1	17,1	918,6	17,7	140
речного	174,0	4,5	217,3	4,2	125
автомобильного	220,8	5,8	338,0	6,5	153
воздушного	1,9	0,1	3,0	0,1	161
нефтепроводного	281,7	7,4	645,0	12,5	229
Пассажирооборот всех видов транспорта	548,9	100,0	782,3	100,0	143
в том числе					
железнодорожного	265,4	48,3	330,0	42,2	124
морского	1,6	0,3	1,9	0,2	119
речного	5,4	1,0	6,4	0,8	118
автомобильного (автобусы)	198,3	36,1	311,0	39,8	157
воздушного	78,2	14,3	133,0	17,0	170

Железнодорожный транспорт будет осуществлять почти две трети грузооборота и более 42% пассажирооборота в стране. Если общее отправление всех грузов за годы восьмой пятилетки увеличилось на 20% при росте валовой продукции промышленности на 50%, то в девятой эти показатели намечено увеличить соответственно на 23 и 42–46%. На долю магистрального железнодорожного транспорта, протяженность которого составляет примерно 10% общей длины железных дорог мира, приходится около 50% мирового грузооборота и более 20% мирового пассажирооборота. Средняя грузонапряженность железных дорог Министерства путей сообщения СССР составляет около 18 млн. т. км/км, а железных дорог Франции — приблизительно 2 млн., ФРГ — 2,4 млн. и Великобритании — 1,3 млн. т. км/км.

Основным звеном технической реконструкции железнодорожного транспорта в истекшем пятилетии явился перевод его на электрическую и тепловозную тягу, что коренным образом изменило характер работы железных дорог, их экономику и условия труда железнодорожников. В 1971 г. удельный вес новых видов тяги в общем грузообороте

составил 97,3%. К началу 1972 г. при общей протяженности сети железных дорог 135,6 тыс. км электрифицированные линии занимали 35 тыс., а обслуживаемые тепловозами — 78,5 тыс. км. Паровой тягой обслуживается ряд участков общим протяжением 22,1 тыс. км, или 16,3%, грузооборот же на них составляет всего 2,7%.

Значительно пополнился большегрузными вагонами парк грузовых вагонов. Почти полностью изъят из обращения двухосные вагоны, а парк пассажирских в основном состоит из цельнометаллических комфортабельных вагонов.

Преобразовался ипутевое хозяйство. На железнодорожных линиях уложены десятки тысяч рельсов тяжелых типов, значительно увеличилось количество уложенных в путь железобетонных шпал и длинномерных рельсов, возросла протяженность магистральных железнодорожных линий, оборудованных автоблокировкой и диспетчерской централизацией, широко применяется централизация стрелок и сигналов, механизация на сортировочных станциях, радиофикация поездных и маневровых локомотивов.

Некоторые железнодорожные линии реконструированы в мощные двухпутные магистрали. С освоением новых экономических районов и развитием народного хозяйства союзных республик связано строительство железных дорог и вторых путей в районах Сибири, Средней Азии, Казахстана. В результате проведенной за последние годы технической реконструкции железнодорожного транспорта и улучшения эксплуатационной работы повышены технико-экономические показатели работы железных дорог. Средняя участковая и техническая скорости грузовых поездов в 1970 г. достигли 33,5 и 46,4 км/час против 28,3 и 40,4 км/час в 1960 г.

И все же потребность в перевозках удовлетворялась не полностью вследствие недостаточного развития материально-технической базы железных дорог. На 1971–1975 гг. намечается увеличение пропускной и провозной способности железных дорог, широкое внедрение новейших достижений науки и техники, наиболее прогрессивных видов подвижного состава, машин и механизмов, более совершенных технологических процессов с применением комплексной механизации и автоматизации производственных процессов. Предусматривается строительство приблизительно 6 тыс. км железнодорожных линий, 7 тыс. км вторых путей, электрификация 6 тыс. км железных дорог, оборудование устройствами автоматической блокировки и диспетчерской централизации — 25 тыс. км.

Железнодорожный транспорт получит 425 тыс. магистральных грузовых вагонов, 16 тыс. пассажирских вагонов, около 6 тыс. секций магистральных тепловозов, 2 тыс. электровозов, 3 тыс. маневровых тепловозов и 7,8 млн. т рельсов. Планируется реконструкция ряда станций и узлов, развитие грузового хозяйства железных дорог, сооружение вычислительных центров. Большие работы намечены по развитию путевого хозяйства, баз ремонта подвижного состава и широкому внедрению контейнеров; для их выполнения Министерству путей сообщения СССР выделено средств почти в 2 раза больше, чем в предыдущем пятилетии.

Прирост грузооборота железнодорожного транспорта за пятилетие составит свыше 22%, что на 25% больше всего грузооборота железных дорог СССР в 1940 г.

Железнодорожные линии будут прокладываться главным образом в местах освоения новых месторождений полезных ископаемых, строительства энергетических и промышленных комплексов, а также там, где они улучшат транспортные связи экономических районов страны. Так, строящаяся линия Тюмень — Тобольск — Сургут позволит ускорить развитие нефтедобывающей промышленности в Западной Сибири, обес-

нирующие развитие машиностроения и черной металлургии, совместно с соответствующими министерствами рассмотрели эти вопросы и приняли меры для оказания помощи транспорту.

На долю автомобильного транспорта в общем грузообороте приходится всего 5,87%, но от его успешной работы зависит деятельность всех отраслей народного хозяйства. Являясь наиболее массовым видом транспорта, он будет играть главную роль в перевозке грузов и пассажиров в местном и внутрирайонном сообщениях, а также при перевозке скоропортящихся и ценных грузов на расстояние до тысячи и более километров. В 1971—1975 гг. предусмотрено увеличение его грузооборота в 1,5, а пассажирооборота — в 1,56 раза.

Основные направления развития автомобильного транспорта — резкое увеличение строительства и улучшение имеющейся сети автомобильных дорог страны; расширение парка автомобилей, совершенствование его структуры; улучшение производственно-технической базы (гаражи, авторемонтные заводы, станции технического обслуживания и т. д.).

Для возможно более полного удовлетворения потребностей населения и народного хозяйства в перевозках грузов намечены следующие мероприятия:

концентрация автомобилей в крупных хозрасчетных автохозяйствах и преимущественное развитие автомобильного транспорта общего пользования при дальнейшем расширении и совершенствовании централизованных перевозок массовых грузов;

экономически целесообразное распределение перевозок между автомобильным транспортом общего пользования и ведомственным; переключение короткопобежных перевозок грузов с железнодорожного транспорта на автомобильный, в первую очередь в транспортных узлах, имеющих разветвленную сеть автомобильных дорог с твердым покрытием;

повышение уровня организации автомобильного транспорта общего пользования и находящегося в ведении министерств и ведомств, улучшение управления этими видами автотранспорта и координации их работы, сокращение порожних пробегов грузовых автомобилей для наиболее полного использования подвижного состава при перевозке грузов с наименьшими народнохозяйственными издержками;

наиболее полное удовлетворение потребностей населения в общественном пассажирском автомобильном транспорте — автобусах общего пользования и легковых таксомоторах внутрирайонного и международного сообщения, с улавкой их работы с работой других видов транспорта;

внедрение математических методов и электронно-вычислительной техники для планирования работы автомобильного транспорта и управления им.

Особое внимание следует уделить повышению производительности труда за счет внедрения новой техники, в первую очередь автопоездов большой грузоподъемности, совершенствования технологии транспортного процесса и организации труда, снижающей себестоимость перевозок.

Намечаемое планом завершение реконструкции действующих автомобильных заводов, окончание строительства и освоение производственных мощностей Волжского автомобильного завода, строительство Камского автомобильного завода, реконструкция и строительство заводов комплектующих изделий, агрегатов и оборудования позволят изготовить за пятилетие свыше 3 млн. грузовых и более 4,7 млн. легковых автомобилей, около 300 тыс. автобусов. Минский автомобильный завод будет выпускать автомобили грузоподъемностью 7—8 т, Кременчугский — 12, Камский — 8—14 и Белорусский — 27—40 т. Большой рост

мощностей по производству автомобилей даст возможность резко увеличить продажу населению легковых машин. За годы пятилетки намечается продать населению около 3 млн. автомобилей, что в 5,5 раза больше, чем в 1966—1970 гг.

Ускоренные темпы автомобилизации страны требуют развития сети автомобильных дорог. К началу 1971 г. протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием достигла 511,8 тыс. км, что составляет 37% протяженности внегородских автомобильных дорог общего пользования. Но темпы дорожного строительства не соответствуют росту потребности страны в благоустроенных автомобильных дорогах. Недостаточная разветвленность, неудовлетворительное состояние девяятикилометров приводит к огромным потерям в народном хозяйстве. Десятилетним планом предусматривается увеличение сети автомобильных дорог с твердым покрытием на 110 тыс. км, развитие сети автомобильных дорог в сельской местности. В связи с этим дорожные организации, министерства и ведомства должны усилить внимание к дорожному строительству, изыскать дополнительные материалы и трудовые ресурсы с тем, чтобы перевыполнить задания пятилетнего плана. Особенно важно увеличить выпуск высокопроизводительных дорожно-строительных машин с одновременным сокращением количества их типов.

Воздушный транспорт превратился в массовый, а в ряде районов страны является основным видом пассажирского транспорта. Протяженность воздушных линий Советского Союза — 770 тыс. км, из них более 220 тыс. км составляют международные линии. Удельный вес воздушного транспорта в пассажирских перевозках в 1970 г. превысил 14% и в 1975 г. возрастет до 17%. Пассажирооборот увеличится с 87 млрд. до 133 млрд. пасс.-км, а грузооборот — с 1,9 млрд. до 3 млрд. т·км. Большое развитие получат и международные перевозки. Свыше 60 стран связано с Советским Союзом соглашениями; протяженность международных линий за последнее время возросла более чем в 2,5 раза.

Гражданская авиация не только перевозит пассажиров, грузы и почту, но обслуживает различные отрасли народного хозяйства. Она участвует в разведке и использовании природных богатств страны, в освоении нефтяных и газовых месторождений, строительстве нефтепроводов и газопроводов, высоковольтных линий электропередач, в обслуживании сельского и лесного хозяйства. За прошедшее пятилетие силами гражданской авиации выполнены различные работы для сельского и лесного хозяйства на площади более 370 млн. га.

В девятой пятилетке предусматриваются большие капитальные вложения в дальнейшее развитие гражданской авиации. Будут построены новые аэропорты, вокзалы, коммерческие склады и другие сооружения производственного назначения. В эксплуатацию поступят более совершенные самолеты. Протяженность в воздушных линиях Советского Союза должна превысить 820 тыс. км, в том числе около 300 тыс. км составят международные линии. Намечается установление новых воздушных связей со странами Южной Америки, Африки, Европы и Австралии. Значительно возрастут международные воздушные линии транзитных перевозок через территорию СССР в Японию, Юго-Восточную Азию, Австралию и Европу.

Морской транспорт за годы Советской власти стал важной отраслью народного хозяйства. Удельный вес его в грузообороте всех видов транспорта достиг в 1970 г. 17,1%, а торгового флота в мировом тоннаже увеличился с 3,9% в 1960 г. до 5,7% в 1970 г. По тоннажу морской флот СССР занимает шестое место в мире.

За минувшее пятилетие введено в эксплуатацию 500 новых морских транспортных судов общим дедейтом около 4,5 млн. т. Общих тоннаж морских судов увеличился в 1,4 раза и составил 12 млн. т.

В состав действующего флота вошли крупные универсальные суда (ледоходы до 16 тыс. т), лесовозы, углевозы (до 35 тыс. т), танкеры (до 50 тыс. т), а также ледокольные, ледокольно-транспортные, рефрижераторные суда, пассажирские лайнеры типа «Иван Франко» на 700 пассажиров. Вместе с развитием флота расширяется пропускная способность портов.

На 1975 г. предусмотрен рост грузооборота морского флота во всех видах плавания в 1,4 раза по сравнению с уровнем 1970 г. значительно расширится работа флота по плаванию за границу. В этих целях предусматривается его пополнение различными морскими транспортными судами. Пятилетним планом намечена механизация действующих и строительство глубоководных причалов, новых и расширение действующих морских портов.

Вводятся в эксплуатацию специализированные высококапитализированные комплексы в Жданове, Николаеве, Одессе, Кандалакше и на Дальнем Востоке. Например, в 1975 г. намечено завершить сооружение первой очереди глубоководного порта на Дальнем Востоке в районе Находки. Его причалы, способные принимать суда грузоподъемностью до 100 тыс. т, будут оснащены современными перегрузочными машинами и специализированными установками. В портах Находка, Ленинград, Рига и Илчическ предусматривается перевалка большегрузных контейнеров весом 10 и 20 т. Заключится строительство первой очереди железнодорожной паромной переправы Ванино — Холмск для обеспечения регулярных перевозок между островом Сахалин и материком.

За годы девятой пятилетки грузооборот речного транспорта увеличился на 25%, и в 1975 г. составит 217,3 млрд. т км. Перевозки грузов в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении возрастут в 1,4 раза, что позволит сократить дальнестрельные перевозки по железным дорогам. Речной флот получат буксиры-толкачи мощностью от 300 до 4 тыс. л. с., несамостоятельные сухогрузные и нефтеналивные суда, в том числе баржи грузоподъемностью от 600 до 3 тыс. т, сухогрузные теплоходы — до 5 тыс. т и суда смешанного (река — море) плавания — по 2150 и 3 тыс. т.

Для магистральных рек будут построены трехпалубные пассажирские теплоходы на 400—500 пассажиров. Расширится выпуск пассажирских судов на воздушной подушке для работы на малых реках, судов на подводных крыльях для местных перевозок. Производство буксиров-толкачей по сравнению с прошлой пятилеткой увеличится почти в 2 раза, сухогрузных и нефтеналивных судов — на 30% и пассажирских — на 60%. Предусмотрены мероприятия по увеличению комплексной механизации поручочно-разгрузочных работ, строительству новых и реконструкции и расширению действующих портов.

Дальнейшее развитие речной транспорт получает в восточных бассейнах. Для перевалки грузов, следующих в районы Якутской АССР и на северные районы Иркутской области, расширяется Озерский порт на Лене; протяженность причалов трех его районов составит 2,3 км. В порту можно будет перегружать из железнодорожных вагонов в речные суда около 2 млн. т грузов. Расширится и механизмуется Красноярский порт на Енисее. Большая роль отводится речному транспорту в Обь-Иртышском бассейне для перевозки грузов в районы освоения нефтяных и газовых месторождений. Улучшается судоремонтная база речного флота.

Быстрыми темпами будет развиваться трубопроводный транспорт. Для обеспечения транспортировки сырой нефти с промыслов до нефтеперерабатывающих заводов и на экспорт предусматривается развитие сети магистральных нефтепроводов. Предстоит создать мощную систему трубопроводов для перекачки нефти из Западной Сибири в евро-

пейскую часть, на Восток, в Казахстан и другие районы. В 1975 г. предусмотрено перекачать 432 млн. т сырой нефти, что примерно на 120 млн. т больше, чем в 1970 г. В страны — члены СЭВ нефть перекачивается по трубопроводу «Дружба».

За пятилетие будет введено 27 тыс. км нефтепроводов и нефтепродуктопроводов. Объем работы этого вида транспорта увеличится более чем в 2 раза. Сооружение трубопроводов уменьшит нагрузку железных дорог и позволит значительно снизить транспортные издержки.

Крупным резервом ускорения перевозочного процесса, снижения транспортных затрат и повышения эффективности производства является контейнеризация перевозок. Применение контейнеров позволяет механизировать труд, высвободить большое количество тарных материалов, сократить расход живого труда на поручочно-разгрузочные работы. На изготовление тары и упаковку в народном хозяйстве ежегодно расходуется до 26 млн. м³ древесины, 600 тыс. т стали (ленты, проволока, гвозди) и 500 тыс. т тканей. При контейнерных перевозках эти материальные издержки не нужны; кроме того, повышается сохранность грузов. Расчеты показывают, что перевозка 1 млн. т грузов в контейнерах позволяет высвободить около 1500 рабочих, занятых на поручочно-разгрузочных работах.

В 1970 г. в контейнерах перевозилось примерно 33 млн. т грузов. Для перегрузки контейнеров с железнодорожных вагонов на автомобили и обратно построено около 1200 контейнерных пунктов. Большинство предприятий, складских и других баз приспособлено к приему и отправке грузов. Широко развитие контейнерной системы является составной частью общего направления развития транспорта страны. В годы истекшей пятилетки перевозки осуществлялись в контейнерах грузоподъемностью 2,5 (3) — 5 т.

Директивами XXIV съезда КПСС предусмотрено расширение контейнерных и пакетных перевозок грузов с внедрением большегрузных контейнеров (10, 20, 30 т). В Министерстве путей сообщения СССР организуется хозрасчетное всесоюзное объединение, которое будет осуществлять планирование и организацию перевозок грузов в универсальных контейнерах и на поддонах в прямом железнодорожном и смешанных сообщениях. Предусмотрено увеличить за пятилетие перевозки в универсальных контейнерах в 1,9 раза, в специализированных — в 2,6 и пакетные перевозки — в 3,5—4 раза.

Большегрузные контейнеры уже внедряются для перевозки грузов морским транспортом из СССР в Болгарию, ГДР и Англию, а также из стран Европы в страны Азии и обратно по территории нашей страны. В декабре 1971 г. страны — члены СЭВ подписали многостороннее соглашение о внедрении единой контейнерной транспортной системы и наметили программу ее реализации в 1971—1975 гг. В это же время подписано многостороннее соглашение о научно-техническом сотрудничестве по проблеме контейнерно-транспортной системы.

Развитие контейнерных и пакетных перевозок позволит рационализировать транспортную систему перевозок грузов и получить в девятой пятилетке экономию свыше 1 млрд. руб.

Промышленный транспорт, помимо технологических, выполняет и внешние перевозки. С учетом поручочно-разгрузочных работ на нем занято более 8,5 млн. человек.

Намечено ускорение технической реконструкции промышленного железнодорожного транспорта и повышение эффективности его работы на основе замены малоэффективной паровой тяги электрической и на основе замены малоэффективных паровозов вагонами повешенной тепловозной, оснащения специализированными вагонами и внедрения грузоподъемности, усиления мощности путевого хозяйства и внедрения

комплекса машин и механизмов для ликвидации тяжелого физического труда на поручучно-разгрузочных и путевых ремонтных работах, более широкого применения средств автоматизации и вычислительной техники и расширения контейнерных и пакетных перевозок.

Исходя из этой главной задачи, намечены основные направления развития и улучшения работы железнодорожного промышленного транспорта, ликвидации его отставания от уровня развития магистрального транспорта и основных отраслей промышленности. Министрствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик необходимо направлять капитальные вложения и материально-технические ресурсы на развитие промышленного железнодорожного транспорта, а также с 1972 г. выделять в проектах планов в самостоятельный раздел вопросы технической реконструкции промышленного железнодорожного транспорта по подвижному составу, пути, поручучно-разгрузочным фронтам, складскому и весовому хозяйству, автоматике и связи, ремонтной базе и другим элементам хозяйства.

Задача министерств, ведомств СССР и союзных республик — обеспечить выполнение намеченных мероприятий по развитию промышленного транспорта. Особое внимание следует обратить на своевременное развитие транспортного хозяйства предприятий.

Большое народнохозяйственное значение имеет рационализация транспортно-экономических связей. Для перемещения непрерывно возрастающей массы продукции промышленности и сельского хозяйства из районов производства к местам потребления расходуется огромное количество живого и овеществленного труда. Подсчитано, что транспортные затраты народного хозяйства на грузовые перевозки в 1970 г. в целом по народному хозяйству составили более 49 млрд. руб. Удельный вес транспортных затрат в среднем по народному хозяйству составляет 12—13%, а по отдельным отраслям и видам продукции — до 30—60%. Поэтому экономия транспортных расходов является важным фактором повышения эффективности производства. Ежегодное увеличение объема перевозок обусловлено не только развитием экономики страны и особенностями размещения топливно-сырьевых баз, но и размещением производства и системой организации планирования поставок и перевозок.

Из года в год растет дальность перевозок грузов по железным дорогам, хотя в планах ежегодно предусматривается ее сокращение. Так, дальность перевозок всех грузов в 1971 г. составила 869 км против 865 км в 1970 г. и 811 км в 1965 г. Таким образом, за последние шесть лет она возросла на 58 км. Это обусловлено развитием производства в восточных районах страны, передачей части короткопутебных перевозок автомобильному транспорту, увеличением экспортно-импортных перевозок. Вместе с тем увеличение дальности перевозок является результатом еще имеющихся недостатков в размещении производственных сил страны, некомплексного ввода в действие новых мощностей, экономически не оправданной специализацией ряда промышленных предприятий. Иначе дальние, встречные и повторные перевозки вызываются также недостатками в планировании производства и поставок, особенно тех видов продукции, которые производятся и распределяются несколькими министерствами и ведомствами.

Министерства, ведомства СССР и союзные республики разрабатывают на 1971—1975 гг. предложения по устранению излишней дальних, встречных и других иррациональных перевозок грузов на железнодорожном транспорте, которые будут рассмотрены Госпланом СССР и Госнабом СССР.

Таковы основные задачи и направления развития транспорта в 1971—1975 гг. Выполнение их будет серьезным вкладом в дело реализации Директив XXIV съезда КПСС по развитию народного хозяйства.

МЕСТНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СЛУЖБА БЫТА В 1971—1975 гг.

Н. Мельников,

начальник отдела Госплана СССР

В решении главной задачи текущей пятилетки — значительном подъеме материального и культурного уровня жизни — важная роль принадлежит увеличению выпуска товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, развитию местной промышленности и служб быта.

В 1971—1975 гг. объем производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода увеличится в 1,8 раза (среднегодовой темп прироста 12,9%) и в 1975 г. составит 25 млрд. руб. (в оптовых ценах). Как и в предыдущей пятилетке, их выпуск будет расти гораздо быстрее, чем производство продовольственных товаров и изделий легкой промышленности.

План первого года девятой пятилетки по производству культурно-бытовых и хозяйственных товаров выполнен на 103%, их выпуск увеличился по сравнению с 1970 г. на 11%. Успешно справились с заданиями предприятия министерства промышленности строительных материалов СССР, цветной металлургии СССР, химического и нефтяного машиностроения, приборостроения, средств автоматизации и систем управления и многих других, а также промышленные предприятия республиканских министерств и ведомств РСФСР, Украины, Белоруссии, Молдавии и ряда других республик.

Вместе с тем в 1971 г. население недополучило ряд пользующихся спросом товаров. Не выполнены задания по выпуску электроплит, полуавтоматических стральных машин, велосипедов, учебных киосков, тетрадей, лыж, термосов, фотообъективов, зажигалок, логарифмических линеек, электрокофевых, эмалированной и чугунной посуды и др. Не справились со своими обязательствами по выпуску товаров для населения предприятия министерств машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, угольной, пищевой, легкой промышленности, а также предприятия республиканского подчинения Грузинской, Азербайджанской, Армянской и Туркменской союзных республик.

Рядом решений правительства установлены задания по увеличению в краткие сроки выпуска мебели, стальной эмалированной, фарфоро-фаянсовой, сортовой и других видов посуды, столовых приборов, перо-пуховых изделий и ряда других товаров, спрос населения на которые в настоящее время удовлетворяется не полностью. На расширение, реконструкцию действующих и строительство новых предприятий по производству указанных товаров соответствующими отраслями промышленности в течение пятилетки предусматривается выделить свыше 2,5 млрд. руб. капитальных вложений.

Предстоит завершить реконструкцию Ирбитского и Киселевского мотоваловодов, Минского мотоваловода, реконструировать и расширить Изhevский машиностроительный и механический заводы, Ковровский завод имени В. А. Дегтярева и Вятско-Полянский машиностроительный завод.

На Череповецком, Керченском, «Амурстали», Узбекском металлургических заводах будут введены в действие цехи по производству стальной эмалированной посуды. Реконструируются цехи на Лысьвенском и Новомосковском заводах Министерства черной металлургии СССР общей мощностью 90 тыс. т в год. Будут введены в эксплуатацию мощности по производству 46 тыс. т этой посуды на предприятиях местной промышленности РСФСР, Украины, Белоруссии, Азербайджана, Молдавии, Таджикистана и Армении. Вводятся также новые мощности по производству 68 млн. шт. ножей, вилок и ложек из нержавеющей стали в год, а также скобяных и замочных изделий на сумму 94 млн. руб. в год, в основном на предприятиях местной промышленности. Министерство цветной металлургии СССР налаживает производство посуды и изделий из металла на Оленегорском, Бакинском, Михайловском, Балхашском, Кольчугинском и Узбекском предприятиях.

Вместе с увеличением производства фотоаппаратов резко растет спрос населения на фотобумагу. В текущей пятилетке предусматривается строительство завода по производству 50 млн. м² фотобумаги в год в Калужской области (это больше общей мощности всех ныне действующих предприятий по выпуску фотобумаги), расширение и реконструкция Красноярской фабрики фотобумаги и Переславского химического завода с вводом на них мощностей по производству фотобумаги 49,6 млн. м² в год и 1 млн. фотокомплектов «Момент» в год. На Окуловском целлюлозно-бумажном комбинате будут введены в действие мощности по производству бумаги — основы для фотоподложки в количестве 12 тыс. т в год.

Длительное время наша промышленность не могла удовлетворить спрос населения на различные гальванические элементы и батарейки для электробытовых изделий. В целях увеличения их выпуска предполагается ввести в эксплуатацию мощности на ряде заводов.

Предстоит построить новый завод в Киеве, производственные корпуса на Витебском заводе часовых деталей и Челябинском часовом заводе.

Прирост мощности по производству мебели только на предприятиях Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР должен составить 1,9 млрд. руб., в том числе за счет строительства новых мебельных фабрик и комбинатов — на сумму 384 млн. руб., расширения и реконструкции действующих предприятий — 781 млн. руб., организационно-технических мероприятий — 718 млн. руб. Планируется завершить работы по реконструкции и расширению Томской карандашной фабрики и Московской карандашной фабрики имени Красина. В текущей пятилетке будут закончены строительство и реконструкция ряда заводов по производству холодильников и моторкомпрессоров для них, что позволит полностью удовлетворить спрос населения на эти товары.

Осуществление указанных и других мероприятий требует четкого выполнения намеченной программы капитального строительства, а также заданий на проектирование, изготовление и поставку технологического оборудования и автоматических линий, специального инструмента и материалов. Однако не все министерства своевременно решают эти задачи. Так, Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности не закончило размещение заказов на универсальное и специальное технологическое оборудование для производства посуды, столовых приборов, скобяных и замочных изделий.

Ряд строительных организаций не выполнял планов подрядных работ на стройках. Например, план 1971 г. по специально-монтажным работам по Балабановской спичечной фабрике строительными организациями Министерства промышленного строительства СССР вы-

полнен лишь на 37%, Кировоградской мебельной фабрике — на 66%. Совершенно очевидно, что выполнение программы производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода требует повседневного контроля, а в необходимых случаях и оперативно-го вмешательства, помощи со стороны министерств и ведомств, а также соответствующих отделов Госплана СССР и госпланов союзных республик.

В соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС промышленностью ведется большая работа по расширению и постепенному обновлению ассортимента изделий, улучшению их качества, повышению надежности и долговечности технически сложных бытовых машин и приборов. Только в текущем году на заводах Министерства радиопромышленности организуются производство телевизоров этих моделей составят 47,5% в общем их выпуске), радиоприемников и радио 27 моделей, удельный вес которых в общем количестве выпускаемых радиоприемников и радио составит 50%. Трудящиеся смогут купить холодильники новых моделей, электрополотеры с автоматическим наложением жидких паст, более совершенные лодочные моторы, электробритвы и другие новые товары.

К сожалению, создание и освоение некоторых видов новых товаров, улучшение их качества осуществляется медленно. К их проектированию привлечено недостаточное число квалифицированных конструкторов и технологов, на выпуск новых изделий не направляются необходимые материалы и сырье высокого качества, оборудование и т. п. За таким отношением к делу, как сказано в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии, «партия вправе видеть либо непонимание сути ее политики, направленной на неуклонное повышение благосостояния трудящихся, либо стремление оправдать свою бездельность»¹.

Необходимо напомнить, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали министров, руководителей ведомств СССР и Советов Министров союзных республик повысить ответственность коллегий, работников аппарата министерств и ведомств и руководителей предприятий за комплексное решение вопросов, связанных с расширением и кратчайший срок производства, улучшением качества и обновлением ассортимента товаров массового спроса.

В связи с этим на всех этапах планирования должны неуклонно выполняться указания о выделении в планах сырья, материалов, комплектующих изделий, необходимых для выпуска товаров в полном соответствии с планом их производства, разработанных с учетом производственных возможностей предприятий и заказов торгующих организаций, об обеспечении предприятий современным оборудованием и инструментом.

Очень важно обратить внимание руководителей предприятий тяжелой промышленности на то, что выпуском товаров традиционного ассортимента, простых по конструкции и технологии изготовления, могут заниматься технически менее оснащенные предприятия местного подчинения, а данным предприятиям следует организовать производство технически сложных товаров с широкой кооперацией производства.

Многие министерства не вносят предложений по прекращению выпуска устаревших, не пользующихся спросом у населения товаров и о выпуске новых изделий.

Большую роль в совершенствовании планирования производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, стр. 52.

призвано сыграть изучение спроса населения и конъюнктуры торговли. Решению этой задачи в известной степени будет способствовать проведение оптовых ярмарок по продаже товаров в период до составления планов (межреспубликанских — в мае) с тем, чтобы формировать план производства товаров на следующий год с учетом результатов купли и продажи их на оптовых ярмарках. Если раньше, в период более острого дефицита по многим товарам проведение оптовых ярмарок в ноябре — декабре предшествующего планируемому года лишь фиксировало этот дефицит, то сейчас положение изменится коренным образом. Оптовые ярмарки должны помочь отобрать лучшие по качеству товары, отвечающие вкусам и запросам населения.

Кроме того, на наш взгляд, необходимо включить в план министерств, ведомств, предприятий такой стоимостный показатель, который способствовал бы созданию объективных условий и заинтересованности в увеличении производства и поставок торгующим организациям новых товаров, пользующихся спросом населения, повышению их ответственности за товарное обеспечение розничного товарооборота, а также был бы пригоден для более полного учета товарных ресурсов. В то же время этот показатель должен дать возможность для обоснованного сопоставления результатов труда многих коллективов.

В решении задачи удовлетворения спроса населения на разнообразные товары народного потребления большая роль принадлежит *местной промышленности*. На ее предприятия в настоящее время сосредоточено почти все производство музыкальных инструментов и изделий народных художественных промыслов, карандашей и детских колесок (79% общесоюзного производства), посуды алюминиевой литой (70%), ножей, вилок и ложек из нержавеющей стали, посуды тушину эмалированной (60%), люстр, торшеров и бра (56%), около половины общего количества замочно-скобяных изделий, посуды алюминиевой штампованной, керогазов, электродуховок, детских велосипедов и других товаров. Производство многих товаров в текущей пятилетке значительно расширяется.

Общий объем промышленного производства по предприятиям министерств местной промышленности союзных республик за пятилетие увеличится в 1,7 раза и достигнет в 1975 г. 10,7 млрд. руб. при среднегодовом темпе роста 10,8%.

Для выполнения установленных местной промышленностью в пятилетнем плане заданий по росту объема производства, повышению качества продукции и обеспечению роста производительности труда предстоит осуществлять техническое перевооружение и специализацию действующих, а также строительство новых предприятий, преимущественно в малых и средних городах. На эти цели выделяются более 1,3 млрд. руб. государственных централизованных и децентрализованных капитальных вложений с ростом к объему капитальных вложений за прошедшую пятилетку в 1,5 раза.

Следует отметить, что пятилетним планом предусмотрено снижение среднегодовых темпов роста продукции министерств местной промышленности по сравнению с предыдущей пятилеткой с 12,6 до 10,8%. Это объясняется следующими причинами. В предыдущей пятилетке конъюнктура сбыта и ограниченность производственных мощностей на предприятиях союзной и союзно-республиканской промышленности по выпуску изделий из пластмасс, швейных изделий, трикотажа, текстильной галантереи, товаров бытовой химии, бытовой электросветильной аппаратуры и ряда других диктовали предприятиям местной промышленности необходимость значительного их увеличения. Например, в 1966—1970 гг. выпуск изделий из пластмасс увеличился на предприятиях мест-

ной промышленности в 3 раза, текстильной галантереи — в 2,9, швейных изделий — в 2,5, товаров бытовой химии — в 1,9 раза. В текущей пятилетке потребность в этих изделиях в значительной мере будет удовлетворяться за счет их производства предприятиями союзной и союзно-республиканской промышленности. Поэтому темпы производства указанных товаров местной промышленности и снижаются. Кроме того, по ряду изделий (отдельные виды музыкальных инструментов, изделий художественных промыслов и т. д.), производство которых в основном сосредоточено на предприятиях местной промышленности, спрос населения почти полностью удовлетворяется в настоящее время.

Но по ряду изделий производственные мощности не представляется возможности использовать полностью из-за ограниченности ресурсов сырья и материалов: меха натурального и искусственного — для выпуска головных уборов, меха шерстной и полушерстной — для производства ковровых изделий, шерсти — для изготовления валенок и т. д.

За первый год пятилетия местная промышленность выполнила план по реализуемой продукции на 101,3%. Темп роста к 1970 г. составил 11% (9,6% по плану). Сверх плана реализовано продукции на 88 млн. руб. Выполнили план министерства всех союзных республик. В 1971 г. более высоких темпов роста производства по сравнению с 1970 г. добились министерства местной промышленности Армянской ССР, где объем промышленной продукции за год возрос на 30,6%, Молдавской ССР (20,5%), Азербайджанской ССР, Таджикской ССР (17%), Украинской ССР, Казахской ССР, Латвийской ССР и Туркменской ССР (14%), а в Российской Федерации — местная промышленность Читинской области — 25%, Камчатской — 21%, Сахалинской — 20%, Ярославской, Магаданской областей — 16%, Краснодарского края — 16%, Костромской области — 14%.

Одна из важнейших задач развития местной промышленности — повышение технического уровня и экономической эффективности производства, улучшение качества и ассортимента вырабатываемых изделий. Она может быть успешно решена только путем технического перевооружения предприятий, внедрения в производство прогрессивных технологических процессов, специализации и улучшения организации производства.

В этой связи следует сказать о том, что на страницах некоторых органов печати зачастую публикуются материалы, в которых настойчиво проводится неправильная, по нашему мнению, линия на организацию производства каждого из различных мелких товаров непременно в каждой республике, в каждом крае или области. В таких статьях, как правило, делается упор на местными промышленными предприятиями и торгующими организациями в том, что в области (край, республику) приходится завозить из других мест те или иные товары, выпуск которых не планировался централизованно. Под огнем такой критики в отдельных областях, краях и республиках создаются мелкие кустарные производства, выпускающие изделия низкого качества и высокой себестоимости. В то же время для предприятий, ранее занимавшихся их выпуском в другой области, возникают затруднения в сбыте этой же продукции.

Специализация действующих предприятий на выпуске определенных видов продукции и повышение эффективности производства требуют совершенствования системы управления производством, прежде всего путем создания производственных объединений.

В местной промышленности создано и действует 72 производственных объединения, в которые вошли 369 предприятий с годовым объемом реализации продукции 740 млн. руб. В РСФСР, например, создано 33 объединения и фирмы, в Украинской ССР — 18, в Белорусской ССР — 6, в Эстонской ССР — 5 производственных объединений. Производственные объединения и укрупненные предприятия позволяют лучше использовать резервы, осуществлять модернизацию производства.

В настоящее время в местной промышленности проводится работа по внедрению в производство достижений технического прогресса, со-

вершинствованию технологических процессов производства, улучшению качества, расширению и обновлению ассортимента выпускаемых изделий. В 1971 г. за счет роста производительности труда получено 78% прироста продукции.

Вместе с тем годовой план реализации продукции не выполняли 285 предприятий, или 8,7% общего количества предприятий. Неудовлетворительно выполнен план централизованных капитальных вложений (на 75%, а по строительно-монтажным работам — на 80%). По отношению к 1970 г. объем выполненных капитальных вложений составил только 98%.

Строительство некоторых объектов ведется медленно. Так, жилищно-обушную комбинат в Магадане сметной стоимостью 2,8 млн. руб. строится с 1968 г. Ворси́нский завод складных ножей — с 1967 г., а опытно-экспериментальный завод ковалей в Киеве сметной стоимостью 1,6 млн. руб. сооружается Главкнепрогостром с 1959 г.

Требуется улучшения и практика материально-технического снабжения предприятий местной промышленности, особенно современным оборудованием для обеспечения ввода в действие построенных предприятий и технической реконструкции действующих.

В Директивах XXIV съезда КПСС особое внимание обращается на необходимость существенного улучшения бытового обслуживания населения, более полного удовлетворения спроса трудящихся на все виды услуг, повышение культуры и качества обслуживания населения, сокращение сроков выполнения заказов. Для этого предусматривается расширение сети предприятий службы быта и оснащение их современными машинами, механизмами и оборудованием, внедрение научно-технических достижений, повышение эффективности использования производственных мощностей. К бытовому обслуживанию по сложившейся классификации относятся услуги по ремонту одежды, обуви, бытовой техники, мебели, жилищ, химической чистке и крашению одежды, стирке белья, услугам парикмахерских, бань, фотографий, выполнение индивидуальных заказов по изготовлению одежды, головных уборов, обуви, металлических и других изделий.

Объем бытовых услуг в стране возрос с 1 890 млн. руб. в 1965 г. до 4 050 млн. руб. в 1970 г., или в 2,1 раза, в том числе в сельской местности с 306 млн. руб. до 943 млн. руб., или в 3,1 раза. Среднегодовые темпы прироста составили в 1961—1965 гг. — 13,3%, в 1966—1970 гг. — 16,5%, в том числе в сельской местности соответственно — 25,2 и 25,3%. За текущую пятилетку объем бытовых услуг в целом по стране увеличился не менее чем в два раза, а в сельской местности — в 2,8 раза. К концу пятилетки объем бытовых услуг в расчете на одного сельского жителя будет таким, каков он сегодня в расчете на городского жителя. Развитие бытового обслуживания обеспечивает не только значительное увеличение свободного времени трудящихся, экономию материальных ресурсов и общественного труда, но также играет важную роль в сбалансировании денежных доходов и расходов населения, способствует сближению жизненного уровня городского и сельского населения.

Особое внимание уделяется развитию тех видов услуг, спрос населения на которые удовлетворяется пока еще не полностью. Так, в 1970 г. по сравнению с 1965 г. оказано населению услуг по ремонту и строительству жилищ в 8,4 раза больше, по ремонту и вязке трикотажных изделий — в 4,4 раза, ремонту и изготовлению мебели по индивидуальным заказам — в 3,5 раза, ремонту бытовой техники — в 2,6 раза, услуг прокатных пунктов — в 2,7 раза больше. К началу девятой пятилетки в стране насчитывалось 243 тыс. предприятий бытового обслужи-

вания и около 50 тыс. территориально обособленных приемных пунктов, на которых работало около 2 млн. чел.

В 1966—1970 гг. капиталовложения на развитие бытового обслуживания населения составили 1 574 млн. руб. (включая 134 млн. руб. по отраслям «Сельское хозяйство»). Было введено в действие 9,2 тыс. предприятий, оснащенных современной техникой. Для строительства новых и модернизации действующих предприятий бытового обслуживания было поставлено более 1 млн. единиц различного технологического оборудования на общую сумму 394 млн. руб.

Был в основном завершен перевод предприятий службы быта на работу по новой системе планирования и экономического стимулирования. По состоянию на 1 октября 1971 г. 88% всех предприятий, выполняющих 91% объема услуг, работали по новому. Выработка на одного работника предприятий министерств бытового обслуживания населения (в части основной деятельности) увеличилась за пятилетие на 46%, рентабельность бытовых услуг в 1970 г. составила 7,2% (4,7% в 1965 г.).

В пятилетнем плане и расчетах к нему предусмотрено увеличить (в млн. руб.):

	1975 г.	1975 г. к 1970 г.
Объем реализации бытовых услуг в том числе в сельской местности	8 113,7	2,8 раза
Из общего объема услуги по ремонту	2 594	+ 2,8 »
транспортных средств до трикотажных изделий	333	+ 7,6 »
мебели	28,9	+ 5,3 »
прокату предметов культурно-бытового назначения	56,3	+ 4 »
химической чистке и крашению одежды	129,2	+ 3,5 »
стирке белья	266,8	+ 3 »
ремонту и строительству жилищ	458,2	+ 2,8 »
ремонту бытовой техники	1 065,3	+ 2,7 »
ремонту обуви	843,3	+ 2,1 »
пошиву обуви	241	+ 1,67 »
ремонту одежды	383,7	+ 1,95 »
пошиву одежды	253	+ 2,1 »
	1 163,5	+ 1,26 »

Темпы роста оказываемых населению услуг по пошиву одежды, вязке трикотажных изделий и изготовлению мебели, предусмотренные в расчетах на девятую пятилетку, несколько ниже темпов, достигнутых в 1966—1970 гг. Это объясняется тем, что соответствующие отрасли промышленности стали более полно удовлетворять спрос трудящихся на указанные товары.

Существенно по сравнению с 1970 г. изменяется и структура услуг: в общем объеме бытовых услуг в 1975 г. увеличивается удельный вес услуг по химической чистке одежды и стирке белья с 6,5% до 9,2%, ремонту жилищ — с 9,8% до 13,1%, ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств — с 1% до 4%. В общем объеме реализации услуг возрастает также доля почти всех других ремонтных работ.

Для обеспечения роста услуг в народнохозяйственном плане предусматриваются государственные капитальные вложения (включая капиталовложения по отраслям «Сельское хозяйство») в сумме 2 988 млн. руб. (в 1,9 раза больше, чем в предыдущую пятилетку). При этом имеется в виду сократить объем незавершенного строительства с 70% до 40% к объему капитальных вложений соответствующего года.

Капитальные вложения на развитие предприятий по техническому обслуживанию транспортных средств за пятилетие увеличатся в 28 раз, по ремонту бытовых машин и приборов — в 4 раза, фабрик химчистки одежды и прачечных — в 2,3 раза, что обеспечит преимущественное развитие этих видов услуг.

Для выполнения заданий пятилетнего плана по росту объемов услуг необходимо не только выполнять весь объем капитальных работ и осуществить другие меры по укреплению материально-технической базы службы быта, но и обеспечить загрузку городских специализированных предприятий службы быта для работы в две смены, а комбинации бытового обслуживания, домов быта, мастерских и других предприятий, расположенных в сельской местности, — в полторы.

Расширятся также выпуск квалифицированных кадров для предприятий службы быта: в системе профтехобразования предусмотрено подготовить более 190 тыс. рабочих.

Итоги первого года новой пятилетки говорят о том, что выполнение пятилетнего плана по развитию бытового обслуживания населения отстает от намеченных заданий. План 1971 г. выполнен лишь на 98%. Населению оказано услуг на 81 млн. руб. меньше, чем предусматривалось. В результате темп прироста их объема составил 11,8% против 14,9% среднегодового прироста за пятилетие. Наибольшее отставание в выполнении плана достигнуто в Белорусской ССР (95%), Таджикской ССР (96%), РСФСР (97%), Азербайджанской ССР (98%).

План 1971 г. по капитальному строительству выполнен лишь на 81%. Редко отстает ход строительства предприятий службы быта в Казахской ССР, Молдавской ССР, Азербайджанской ССР, Киргизской ССР и во многих областях РСФСР и Украинской ССР. Нередки случаи, когда небольшие объекты сооружаются по несколько лет, тогда как по нормам продолжительности они должны строиться несколько месяцев, но не более 1—1,5 года. Так, фабрика химчистки в Костроме стоимостью 0,3 млн. руб. строится с 1968 г., комплексные предприятия по стирке белья и чистке одежды в Тобольске — с 1967 г., в городе Волжском и в Находке — с 1968 г. В Москве две прачечные строятся с 1966 г. и одна — с 1968 г.

В ряде союзных республик, краев и областей не в полной мере реализуются имеющиеся возможности улучшения обслуживания населения, увеличения объема услуг. Мощности предприятий используются, как правило, в одну смену. Имеют место случаи, когда режим работы предприятий и приемных пунктов не удовлетворяет трудящихся, все еще много жалоб от населения поступает на плохое качество выполнения работ и низкую культуру обслуживания. Совершенно недостаточно оказывается услуг населению прокатными пунктами, по уборке квартир, доставке товаров через бюро бытовых услуг, по обслуживанию новоселов и т. п. Низкий уровень обслуживания населения в отдельных союзных республиках в известной степени объясняется неразвитостью сети приемных пунктов. Так, если в Латвийской ССР имеется 393 пункта выдачи напрокат предметов культурно-бытового назначения, то в Киргизской ССР — лишь 31, в Армении — 32, в Курганской области — 6, Мордовской АССР — 9, в Орловской области — 10, в Брянской области — 16.

Для успешного выполнения заданий пятилетнего плана по развитию службы быта предстоит сделать многое, и прежде всего устранить недостатки в организации работы предприятий и приемных пунктов, развитии материально-технической базы, подготовке и воспитании кадров, материально-техническом обеспечении предприятий.

Задания по развитию бытового обслуживания населения обеспечиваются в основном материальными ресурсами. Однако по некоторым республикам намеченные на текущий год объемы развития отдельных

видов услуг пока не увязаны с необходимыми объемами материалов и сырья. В частности, для выполнения заказов населения по ремонту жилищ недостает лесоматериалов, мягкой кровли, облицовочных и метлахских плиток, радиаторов, белил. Дополнительные ресурсы указанных материалов необходимо изыскивать в процессе исполнения плана. В ряде республик намеченный приrost объема услуг по пошиву одежды превышает возможности выделения тканей по фонду промпереработки и поступления тканей от заказчиков в связи с ограниченностью ассортимента тканей в торговой сети.

Необходимо добиться такого положения, чтобы все органы, ведающие вопросами распределения материальных ресурсов, выделяли организациям бытового обслуживания материалам, оборудованию и запасные части в объемах, достаточных для выполнения заказов населения.

Следует ускорить разработку многих нормативных материалов, которыми пока бытовое обслуживание и уровень культуры обслуживания, характеризующих качество и уровень деятельности предприятий отраслей сферы услуг, поскольку, как говорил на XXIV съезде Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев, «это не просто отрасли, призванные выполнять план, а службы, непосредственно имеющие дело с людьми, со всем разнообразием их вкусов, с человеческим настроением. Сводить их работу только к процентам выполнения плана и прибыли, видимо, нельзя»¹.

Успешное выполнение заданий девятого пятилетнего плана по увеличению производства товаров для населения, развитию местной промышленности и бытового обслуживания является важным условием решения главной задачи пятилетки.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, стр. 54.

РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМОВ

А. Вережкин,
нач. отдела Госплана СССР

Рыбохозяйственный фонд внутренних водоемов Советского Союза огромен. Общая площадь внутренних водоемов составляет 47,7 млн. га, озер — 24,4 млн., водохранилищ — около 6 млн. га, длина рек — 478 тыс. км, каналов — 58 тыс. км. Колхозы и совхозы имеют около 200 тыс. га прудов и других водоемов, а государственные рыбные хозяйства — 114 тыс. га благоустроенных прудов. В 1970 г. общий улов рыбы превысил 7 млн. т, из которых внутренние водоемы дали немногим более 1 млн. т. Потребление рыбы и различных рыбных продуктов в расчете на душу населения достигло 15,4 кг, что гораздо больше потребления их в большинстве стран мира, кроме Японии, Норвегии, Дании и Швеции.

Однако вследствие ряда причин, о которых сказано ниже, потенциальные возможности внутренних водоемов недоиспользуются.

В годы восьмой пятилетки среднегодовые уловы несколько увеличились, но произошло это в основном за счет роста уловов кильки, хамсы и другой мелкой рыбы при падении уловов крупночешуйковых рыб, сельди, воблы и тарани, о чем свидетельствуют данные табл. 1.

Таблица 1
(в тыс. т)

Виды рыб	Среднегодовые уловы во внутренних водоемах по годам				
	1951—1955	1951—1955	1951—1955	1956—1960	1970
Всего	885	795	877	998	1080
в том числе					
крупночешуйковые	282	201	180	183	188
сельдь	84	53	18	3	3
вобла, тарань	194	88	38	24	19
сиговые и лососевые	17	26	24	20	21
осетровые	24	16	19	17	17
килька, тюлька в хамсе	78	230	376	571	689

Для того, чтобы лучше разобраться в причинах сокращения уловов ценных видов рыб во внутренних водоемах, рассмотрим их по отдельным категориям водоемов (табл. 2).

Килька, тюлька и хамса доятся главным образом во внутренних морях, а добыча этих рыб, как видно из приведенных данных, в последние годы возросла в девять раз при падении уловов крупночешуйковых и других ценных рыб. Во внутренних морях произошло значительное ухудшение ассортимента улова. В Азовском море в 1930 г. ценных рыб всех видов было добыто 73 тыс. т, а в 1970 г. — только 10 тыс. т; в то же время улов малоценных рыб за этот период увеличился с 49 тыс. т до 180 тыс. т.

В Каспийском море в 1930 г. из общего улова 610 тыс. т на долю кильки приходилось только 4 тыс. т, а основную массу улова составляли ценные рыбы: вобла — 263 тыс. т, крупночешуйковые — 150 тыс. т,

сельдь — 134 тыс. т, осетровые — 13 тыс. т и др. В 1970 г. в общем улове, составившем 528 тыс. т, добыча кильки возросла до 423 тыс. т, осетровых — до 16 тыс., а уловы крупночешуйковых снизились до 54 тыс., воблы — до 12 тыс., сельди — до 2 тыс. т.

Таблица 2
(в тыс. т)

Водоемы	Улов рыб всех видов			
	1951—1955 гг.		1966—1970 гг.	
	в среднем за год	максимальный	в среднем за год	в 1970 г.
Внутренние моря (включая Черное море), всего	721	835	746	836
в том числе				
Каспийское	463	610	474	528
Азовское	207	245	169	190
Аральское	31	39	18	14
Реки и озера	162	186	149	155
Водохранилища			54	54
Пруды	2	2	50	63

Промысел рыбы в Аральском море в 1970 г. сократился с 43 тыс. т до 14 тыс. т при ухудшении пищевой ценности ее ассортимента. Вследствие значительного уменьшения стока Амударьи и Сырдарьи уровень моря за рассматриваемый период упал на 1,5 м, а соленость повысилась до 11‰ при резком сокращении площади нерестилищ.

В девятой пятилетке плане предусмотрено в 1975 г. увеличить добычу рыбы во внутренних водоемах государственными предприятиями до 1180 тыс. т. Годовой улов прудовой рыбы в колхозах и совхозах составит в конце пятилетия 60 тыс. т.

Прирост промысла намечается получить за счет: ускоренного развития прудового рыбоводства — на 154 тыс. т (в том числе на 47 тыс. т в колхозах и совхозах); увеличения вылова рыбы в водохранилищах — на 20 тыс., в озерах — на 21 тыс. т и в реках — на 12 тыс. т.

Увеличение запасов ценных видов рыб во внутренних морях до уровней, соответствующих их биологической зрелости, и уловов ценных рыб до 0,9—1,0 млн. т связано с решением сложных вопросов, требующих больших средств и времени.

Серьезное ухудшение рыболовства во внутренних морях и выпадающих в них реках вызывает загрязнение их неочищенными сточными водами, чрезмерная интенсификация рыболовства без соблюдения рациональных норм и осуществления в полной мере мероприятий по расширению воспроизводства рыбных запасов. Точно оценить сокращение уловов от воздействия этих причин не представляется возможным, так как от загрязнения гибнет не только взрослая рыба, но и молодь и икра, уничтожаются кормовые ресурсы.

В последние годы осуществляется ряд мер по предотвращению загрязнения внутренних водоемов. Крупные мероприятия по предотвращению загрязнения бассейнов рек Волги и Урала общей стоимостью более 1 млрд. руб. будут осуществлены в 1972—1975 гг. в соответствии с принятым недавно постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР¹. Однако следует отметить, что если методы и сооружения для очистки промышленных и коммунально-бытовых стоков становятся все более совершенными, а количество очистных устройств бы-

¹ «Правда», 17 марта 1972 г.

стро увеличивается, прекращаются сброс грязных вод, остатков жидкого топлива и масел плавающими судами, то борьба со смылами в некоторых водоемах адюнктивных пока ведется слабо. Между тем зарегистрированы случаи гибели рыбы и ее молоди в результате отравления смылами с полей в водоемы адюнктивных.

Большой ущерб рыбохозяйственному фонду внутренних водоемов наносит молевой сплав леса, а также недостаточно продуманная система вырубки лесов вдоль рек и озер, что приводит к нарушению почвенного покрова, развитию эрозии и снижению водорегулирующей способности почвы, ухудшает гидрохимический режим водоемов и условия обитания рыб.

На реках, озерах и водохранилищах построено и строится огромное количество водозаборных сооружений для водоснабжения оросительных систем, энергетических и промышленных предприятий, коммунального хозяйства. Однако на них пока нет технических совершенных рыбозащитных устройств, которые предотвращали бы массовое изъятие из водоемов рыбной молоди. В результате большое количество рыбной молоди гибнет, что наносит ущерб рыбохозяйственному фонду внутренних водоемов. В последние годы этой проблеме стали уделять большое внимание. Можно ожидать, что в ближайшие годы на водозаборных сооружениях будут созданы надежные устройства, предотвращающие гибель рыбной молоди.

Зарегулирование и сокращение речного стока создает, с одной стороны, непреодолимые препятствия естественному ходу на нерестилищах проходных рыб (осетровые, лососевые, волжская сельдь и т. п.), а с другой — ухудшает естественное воспроизводство полупроходных рыб (крупночашковые, вобла, тарань и другие) в низовых рек. Вследствие быстрого возрастания безвозвратного отбора воды на нужды орошения, промышленности и коммунального хозяйства в значительной степени сокращаются, а в маловодные годы почти полностью прекращаются весеннее затопление дельт и пойм рек. Между тем именно эти участки рек являются естественными нерестилищами и местами подрастания полупроходных рыб. Отсутствие затопления дельты или поймы в период хода рыбы на нерестилища препятствует нересту, а если он все же происходит, то молодь гибнет в пересыхающих водоемах.

Рост потерь речного стока приводит к серьезным гидрологическим и гидрохимическим изменениям морей. Подобные явления наблюдаются в Азовском море и в северной, наиболее продуктивной части Каспия.

До зарегулирования речного стока рыбопродуктивность Азовского моря, площадь которого равна 3,7 млн. га, составляла 80 кг в расчете на гектар площади. Такой рыбопродуктивности нет ни в одном море мира. Соленость была около 9‰, а в Таганрогском заливе и кубанских лиманах, являющихся местами выращивания рыбной молоди осетровых и крупночашковых рыб, — от 4 до 8‰.

Суммарный среднегодовой речной сток до 1950 г. составлял 43 км³ в год, в том числе сток Дона — 29 и Кубани — 12 км³. Хорошая прогреваемость моря, имеющего сравнительно небольшую глубину (в среднем 6,8 м), принос рекками большого количества биогенных элементов и низкая соленость в сочетании с прекрасными условиями естественного воспроизводства в незарегулированных реках Доне и Кубани обеспечивали высокую рыбопродуктивность моря и уловы только ценных видов рыб до 100 тыс. т, а в отдельные годы и больше.

После перекрытия Дона плотной Цимлянского гидроузла весеннее затопление донских займищ — наиболее важных нерестилищ крупночашковых рыб — практически прекратилось. Отрезана пути к нерестилищам проходным рыбам — осетровым, рыбою и другим. Безвозвратный годовой расход речного стока составляет около 10

км³, в том числе 4,5 км³ — на орошение. Соленость моря поднялась до 12‰, и вследствие этого сократились уловы судака, леща, рыбы, шема и других ценных рыб. Ареал обитания этих рыб свелся лишь к части акватории Таганрогского залива.

С учетом перспектив развития орошаемого земледелия и роста безвозвратного потребления воды промышленностью и коммунальным хозяйством суммарный речной сток Дона и Кубани в маловодные годы может сократиться до 8–9 км³, что при частой повторяемости маловодных лет может вызвать повышение солености до 14–15‰.

Проблема водного хозяйства бассейна Азовского моря изучается рядом институтов Академии наук СССР, Минрыбхоза СССР, Минводхоза и других. На основе их данных и дополнительных изысканий в 1971 г. в соответствии с решением Совета Министров СССР Гидропроект разработана схема комплексного рационального использования водных ресурсов этого бассейна. В ней обоснованы пути сохранения и восстановления рыбного хозяйства Азовского моря, Дона и Кубани.

В качестве наиболее эффективного решения проблемы предлагается: строительство в Керченском проливе сооружения, регулирующего водообмен между Азовским и Черным морями, и четырех низконапорных гидроузлов между Цимляским водохранилищем и устьем Дона; проведение комплекса мелiorативных работ в низовье Дона; реконструкция действующих и строительство новых заводов по искусственному воспроизводству осетровых и крупночашковых рыб, а также переброска в год 5 км³ воды в Дон через Волго-Донской канал.

Если осуществить эти мероприятия к 1980 г. (кроме дополнительного переброски 5 км³ воды), то к 1985 — 1987 гг. в Азовском море снова можно поднять улов крупночашковых и осетровых рыб до 100 тыс. т и более. Если же строительство регулирующего сооружения в Керченском проливе отложит до 1985 г., то для снижения солености моря до 9–10‰ потребуется 10–15, а возможно, и более лет.

В схеме также подчеркивается, что решать задачу восстановления рыбохозяйственного значения Азовского моря необходимо по всем указанным направлениям. Некомплексное проведение намеченных мероприятий резко снизит эффективность. Приступить к их осуществлению целесообразно в 1976 — 1977 гг. Исключением может быть переброска части стока Волги в Дон, так как она связана с проблемой водного баланса Каспийского бассейна.

До 80% поступления пресных вод в Каспийское море составляет сток Волги. В результате климатической аномалии, уменьшившей приток воды, уровень Каспийского моря понизился на 2,6 м. Сток Волги зарегулирован многими гидроэлектростанциями с созданием водохранилищ. Безвозвратное потребление волжской воды в 1970 г. увеличилось до 14 км³ и, по имеющимся прогнозам, возрастет к 1985 г. до 30–31 км³, из которых потери на испарение с зеркала водохранилищ составят 11,2 км³, расход воды на орошение — 12 и на промышленное и коммунальное водопотребление — 4,4 км³.

Падение уровня Каспийского моря, зарегулирование речного стока и его сокращение вызвали серьезные гидрологические и гидрохимические изменения в северной части моря и в дельтах рек Волги и Урала. Площадь северного Каспия сократилась, повысилась соленость, уменьшился объем биогенных элементов, приносимых реками в дельту и Северный Каспий, что снизило продуцирование кормовых организмов для рыб. Резко сократились площади нерестилищ, так как весенних паводковых вод стало недостаточно, чтобы заполнить водохранилища и затопить нерестилища. К этому следует добавить загрязнение

Волги, Урала, Терека, Куры и Каспийского моря неочищенными сточными водами. Все это вместе с нерациональным ведением рыболовства резко ухудшило естественное воспроизводство запасов ценных видов рыб и привело к падению их уловов.

Учеными и специалистами рыбного хозяйства разработаны и в последнее десятилетие осуществляются мероприятия, направленные на компенсацию происшедших гидрологических изменений и улучшение рыбного хозяйства Каспийского моря. Для искусственного воспроизводства рыбы построены и строятся рыбодовые заводы осетровых и лососевых, нерестово-выростные хозяйства частиковых рыб. В дельте Волги сооружается вододельитель, предназначенный для обеспечения нормального заливания нерестилищ восточной части дельты (около 250 тыс. га) в условиях сокращенного весенне-летнего стока паводковых вод, проводится на больших площадях рыбохозяйственная мелiorация, включая проритие рыбоходных каналов. Около 10 лет действуют новые, более рациональные правила рыболовства. Осуществляются мероприятия по предотвращению загрязнения Каспийского моря неочищенными сточными водами промышленности, коммунального хозяйства и флота.

Однако меры по обеспечению чистоты Каспийского моря и впадоющих в него рек, равно как и по расширению воспроизводства ценных рыб, проводившиеся с большим опозданием против установленных сроков, несмотря на то, что на них систематически планировались необходимые капиталовложения. Повторю эффективность их проявления далеко не в той мере, как было рассчитано. Наиболее важным мероприятием по восстановлению запасов полупроходных рыб является сооружение вододельителя, ввод в действие которого обеспечит в условиях зарегулированного стока дополнительный улов ценных видов рыб в количестве 120—140 тыс. т. По вине Миннорхоза СССР — подрядчика по этой стройке — вододельитель будет введен в эксплуатацию не ранее 1973 г., то есть с большим опозданием от установленных сроков. С отставанием ведутся Миннорхозом СССР работы по мелiorации дельты Волги. Из 13 каналов, необходимых для ската молоди в море и захода половозрелой рыбы на нерестилища, сооружено Миннорхозом СССР пока только 6.

Планом на 1971—1975 гг. предусмотрены полное завершение всех ранее начатых мероприятий по улучшению естественного и искусственного воспроизводства, реконструкция и расширение мощностей действующих рыбодовых объектов и строительство новых заводов осетровых рыб. Большой комплекс рыбодово-мелиоративных мероприятий будет осуществляться в дальнейшем.

Через пять—семь лет после проведения мероприятий, предусмотренных схемой улучшения развития воспроизводства рыбных запасов Каспийского бассейна, общий улов всех видов рыб увеличится до 600—610 тыс. т против 500 тыс. т, предусмотренных на 1975 г. Возможный улов осетровых составит 45 тыс. т, крупночастиковых — 130—140 тыс., воблы — 100—120 тыс. т. Необходимым условием для этого является стабилизация уровня и водного баланса моря, осуществление мер по предотвращению загрязнения вод Каспийского бассейна.

Временными научно-техническими комиссиями Госкомитета Совета Министров СССР по науке и технике и Академии наук СССР сделаны некоторые обобщения предлагаемых учеными путей решения проблемы сохранения современного уровня Каспийского моря. Наиболее разработанным является предложение пополнить водный баланс Каспия за счет переброски в Волгу к 1985—1986 гг. стока рек Печоры и Вычегды в объеме 20—25 км³ в год.

Институт водных проблем Академии наук СССР и некоторые другие научные и проектные организации предлагают отделить от Кас-

пийского моря залива Кара-Богаз-Гол (сокращение потерь воды на испарение — около 5 км³ в год) и восточное мелководье Северного Каспия (сокращение потерь за счет испарения на 10—11 км³).

Предлагается построить канал Волга — Урал. Это обеспечит развитие орошаемого земледелия между Волгой и Уралом, даст дополнительный приток (3,5—4,0 км³) воды в Урал и улучшит условия рыбного хозяйства и судоходства, а также окажет благотворное влияние на гидрологический и гидрохимический режим восточной части Северного Каспия. Осуществление перечисленных мероприятий потребует крупных капиталовложений и длительного времени.

Следовало бы разработать генеральную схему всего комплекса водохозяйственных мероприятий Каспийского бассейна с учетом интересов всех отраслей народного хозяйства, провести необходимые научные исследования и изыскания с тем, чтобы в начале следующего пятилетия приступить к осуществлению работ.

В связи с этим хотелось бы отметить, что Министерство водного хозяйства СССР, ответственное за разработку и проведение рационального и комплексного использования водных ресурсов, еще не проявляет, на наш взгляд, необходимой активности в решении проблем улучшения водного баланса Каспийского моря.

В девятом пятилетнем плане на развитие рыбного хозяйства внутренних водоемов предусмотрено 600 млн. руб. капиталовложений, то есть в два раза больше, чем в восьмом. Кроме того, 150—160 млн. руб. предполагают израсходовать на развитие прудового рыбоводства колхозов и совхозов. За счет этих средств значительно расширится материально-техническая база внутреннего рыбоводства и рыболовства, что не только обеспечит выполнение плановых заданий в текущем пятилетии по добыче рыбы, пользующейся спросом, но и создаст надежную основу для ускорения развития внутреннего рыболовства в будущем.

Значительно увеличить улов пресноводных рыб можно за счет улучшения рыболовства на водохранилищах электростанций. По заключению научно-технической комиссии по проблемам рыбного хозяйства внутренних водоемов Государственного комитета по науке и технике, потенциальные возможности водохранилищ гидроэлектростанций по улову рыбы составляют 190 тыс. т. На 1975 г. предусмотрено добыть с них 75 тыс. т рыбы. Пока только три водохранилища достигли проектных уловов — Цимлянское, Каховское и Кременчугское, — а остальных промысел рыбы находится еще на низком уровне.

Определенным тормозом в рыбохозяйственном освоении водохранилищ и поднятии их продуктивности является то, что некоторые из них эксплуатируются без должного учета интересов рыбного хозяйства. Например, на водохранилищах волжского каскада вследствие применяемой иногда резкой сработки уровня воды нерестилища пересыхают. В результате отложенная икра или личинки рыб гибнут, что мешает естественному накоплению рыбных запасов. При знойной сработке уровня воды в водохранилищах, достигающей 4—8 м, лед оседает на зимующую рыбу, что приводит к массовым ее заморам. В некоторых водохранилищах заморы рыбы являются следствием загрязнения сточными водами и ядохимикатами. Развитие рыболовства на водохранилищах сдерживается также из-за того, что часть из них, особенно сибирские, введены и вводятся в эксплуатацию без необходимой для лова рыбы подготовки ложа и обычных орудий лова рыбы нельзя использовать. Отстало строительство рыбодовых объектов для искусственного зарыбления водохранилищ.

Проблемы освоения потенциальных возможностей водохранилищ являются сложными, для их решения требуется довольно длительное время. Назрела необходимость пересмотра правил эксплуатации водохранилищ. Миннорхозу следовало бы ускорить строительство объекто-

по искусственному их зарыблению, разработать новые методы и способы рыбоводства с учетом состояния ложа водохранилищ.

Наряду с сохранением и улучшением естественных нерестилищ в поймах рек и на мелководьях водохранилищ важное значение в условиях зарегулирования рек имеет искусственное воспроизводство качественной, жизнестойкой рыбы: ходит для зарыбления озера, водохранилищ, прудов и увеличения рыбных запасов внутренних морей. В этих целях в десятом пятилетии предусмотрено строительство 34—35 государственных зональных рыбопитомников, общей площадью выростных прудов более 10 тыс. га, и увеличение площади для выращивания рыбы: молоди в государственных прудах на 14—15 тыс. га. Половине в жизнь указанных мероприятий позволит увеличить в два с половиной раза выращивание молоди для прудовых и озерных хозяйств. В зональных питомниках важное место должно быть отведено племенной и селекционной работе под руководством научно-исследовательских институтов.

Планом намечено построить и реконструировать 30 рыбоводных заводов и нерестово-выростных хозяйств для зарыбления крупных естественных водоемов, в том числе и внутренних морей, с доведением в 1975 г. общей их мощности до 12 млрд. шт. молоди против 7,4 млрд. шт. в 1970 г.

Почти удвоится площадь по производству товарной рыбы в госрыбхозах, будут проводиться мероприятия по улучшению биотехники выращивания рыбы. С каждым годом все в большей степени прудоводы будут обеспечиваться качественными гранулированными рыбными кормами, предусмотрено повышение материальной заинтересованности рыбаков и рыбоводов. Рыбные хозяйства оснащаются современной землеройной техникой, машинами и оборудованием для механизации процессов рыбоводства. Все это будет способствовать росту рыбопродуктивности хозяйств и снижению себестоимости производства товарной рыбы. В 1970 г. средняя рыбопродуктивность в расчете на 1 га зеркала площади товарных прудов составляла 7,4 ц. В 1975 г. она должна возрасти до 11,0 ц.

Крупным резервом увеличения производства товарной рыбы является использование в этих целях водоемов-охладителей тепловых электростанций. Проведенными в СССР научными исследованиями и экспериментальными работами доказана исключительно высокая эффективность выращивания рыбы в специальных садках, помещенных в водоемы-охладители тепловых электростанций. С 1 м³ воды можно получать до 2 ц рыбы, продуктивность в расчете на единицу зеркала воды увеличивается по сравнению с обычными прудами в 1 500 раз. Однако внедрением указанного метода Мирныхоз СССР занимается крайне слабо.

Не преодолены еще трудности по выпуску специальных рыбных кормов, не разработана механизация соответствующих производственных процессов, нет типовых проектных решений для строительства рыбных хозяйств, решены не все вопросы материально-технического обеспечения.

Для реализации планов по расширению воспроизводства рыбы и развитию прудового рыбоводства предстоит сделать многое и прежде всего устранить серьезные недостатки в проектировании и строительстве объектов рыбного хозяйства, в работе научно-исследовательских институтов; добиться ускорения внедрения достижений науки и более широкого распространения передового опыта; увеличить производство гранулированных рыбных кормов и решить ряд других важных вопросов. Необходим постоянный контроль за выполнением мер, направленных на улучшение рыбного хозяйства, со стороны союзного министерства и советов министров союзных республик.

К 50-летию СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

К. Герасимов,

зам. Председателя Совета Министров РСФСР,
Председатель Госплана РСФСР

Как и все советские люди, с величайшим подъемом и трудовым энтузиазмом народы Российской Федерации, реализуя решения XXIV съезда КПСС, идут навстречу всенародному празднику — 50-летию юбилею образования Союза Советских Социалистических Республик.

Успешное развитие Союза ССР имеет огромное политическое, социально-экономическое, историческое и международное значение. Впервые в истории человечества трудом и энергией советских людей, руководимых славной ленинской партией, за истекшие полвека построено могучее многонациональное государство, демонстрирующее перед всем миром образцы бескорыстной дружбы и братского сотрудничества составляющих его наций и народностей, их подлинное равенство и постоянно крепнущее единство и взаимопонимание.

Высокие темпы развития хозяйства, науки и культуры, постоянно растущий экономический потенциал СССР и его авторитет на международной арене — все это является неопровержимым подтверждением торжества ленинской национальной политики, неуклонно проводимой нашей партией, воплощением в жизнь ленинских заветов.

«Мы,— писал В. И. Ленин,— требуем свободы самоопределения, т. е. независимости, т. е. свободы отделения угнетенных наций не потому, что мы мечтали о хаотическом раздроблении или об идеале мелких государств, а, наоборот, потому, что мы хотим крупных государств и объединения, даже слияния, наций, но на истинно демократической, истинно интернационалистской базе, *немыслимой без свободы отделения*»¹.

Только Коммунистическая партия, выражающая насущные интересы рабочего класса, всех трудящихся, проводящая ленинскую национальную политику, могла сплотить все нации и народности в единое многонациональное братство и направить их усилия на создание нового общества.

В Отчетном докладе Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза Л. И. Брежнев подчеркнул: «За годы социалистического строительства в нашей стране возникла *новая историческая общность людей — советский народ*. В совместном труде, в борьбе за социализм, в боях за его защиту родились новые, гармоничные отношения между классами и социальными группами, нациями и национальностями — отношения дружбы и сотрудничества»².

Готовясь к 50-летию образования СССР, труженники Российской Фе-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 27, стр. 68.

² Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971, стр. 78.

дерации, как и весь советский народ, с законной гордостью оглаждают пройденный путь успешного развития экономики республики.

Наиболее обобщающим показателем эффективного развития всего народного хозяйства является рост национального дохода. В 1971 г. по сравнению с 1922 г. национальный доход республики увеличился более чем в сто раз. За 1966—1970 гг. он увеличился на 46% против 35% в 1961—1965 гг. В 1970 г. около 75% всего национального дохода произведено в промышленности и сельском хозяйстве, причем доля промышленности в совокупном общественном продукте и национальном доходе непрерывно повышается, что свидетельствует о прогрессивных сдвигах в отраслевой структуре общественного производства.

Основным условием успешного решения социально-экономических задач строительства коммунизма является рост производительности общественного труда. Ленинские слова о том, что производительность труда — это в последнем счете самое важное, самое главное для победы нового общественного строя, стали программными в практике государственного планирования.

Повседневное внимание партии и правительства к вопросам повышения производительности труда и самоотверженный труд народа дают положительные результаты. Достаточно сказать, что производительность труда в промышленности РСФСР в 1971 г. возросла по сравнению с 1913 г. более чем в 20 раз. За 1966—1970 гг. в РСФСР она повысилась на 34%, в результате чего получена условная экономия в 24 млрд. руб.

В составе совокупного общественного продукта РСФСР свыше половины занимают материальные затраты. Снижение материалоемкости — важный резерв увеличения национального дохода и повышения эффективности общественного производства. На снижение народнохозяйственной материалоемкости оказывает влияние технический прогресс, в результате которого уменьшается вес сырья на единицу готовой продукции, вес металла на единицу мощности машин, расход топлива на киловатт-час электроэнергии и т. д. В результате снижения норм материальных затрат и изменения отраслевой структуры производства получена относительная экономия за 1966—1970 гг. по народному хозяйству РСФСР более 7 млрд. руб.

Повышение эффективности общественного производства было достигнуто на основе высоких темпов роста и планомерного, пропорционального развития всех отраслей. Ведущей из них является машиностроение, от которого зависит решение таких важнейших народнохозяйственных задач, как создание новых высокопроизводительных машин, внедрение автоматики, телемеханического управления, механизация трудоемких работ и т. д. Партия и советский народ многое сделали, чтобы поднять машиностроение до уровня современных требований. В истории строительства социализма навсегда останется яркой страницей пуск первого советского машиностроения — «Уралмаша», «Ростсельмаша», Сталинградского и Челябинского тракторных заводов, автомобильных заводов в Горьком, Ярославле и др.

В предвоенные годы были заново созданы такие отрасли машиностроения, как авиастроение, тракторостроение, энергомашиностроение, станкостроение, автомобилестроение. В послевоенный период наиболее высокими темпами развивались прогрессивные отрасли машиностроения, обеспечивающие быстрый технический прогресс ведущих отраслей народного хозяйства. Особое место в развитии советского станкостроения занимает создание автоматических станочных линий. Если в 1950 г. было изготовлено только 10 комплектов линий, то в 1970 г. — 294.

Большим достижением трудящихся Российской Федерации является создание и развитие крупнейшей химической индустрии. За 1961—1970 гг. выпуск химической продукции в РСФСР возрос в 3,2 раза.

Быстро развивалась черная металлургия в РСФСР. Производство стали увеличилось с 1,8 млн. т в 1913 г. до 63,9 млн. т в 1970 г.

Большое внимание партии и правительством уделялось развитию цветной металлургии. Сегодня она поставила народному хозяйству твердые сплавы, трубы и прокат из цветных металлов, многие виды руд, концентратов, полупродуктов, удобрений, химикатов. Следует подчеркнуть, что производство цветных металлов целиком опирается на собственную сырьевую базу.

Значительные успехи в развитии нефтяной промышленности республики. Особенно бурно она стала развиваться в последние годы, когда партией был взят курс на преимущественное развитие наиболее дешевых и рациональных видов топлива — нефти и газа. Добыча нефти в Российской Федерации увеличилась с 18,2 млн. т в 1950 г. до 284 млн. т в 1970 г. Построены крупные нефтеперерабатывающие комплексы в Уфе, Куйбышеве, Саратове, Волгограде, Рязани, Горьком, Ярославле, Орске, Перми, Омске, Иркутске.

В настоящее время заняты в эксплуатации мощные нефтепроводы, не имеющие по своей протяженности равных в мире, — Урал-Сибирская нефтепроводная магистраль, международный трубопровод «Дружба», соединяющий нефтяные районы Поволжья с социалистическими странами Европы.

Быстрыми темпами развивается газовая промышленность республики. В 1940 г. добыча и производство газа составляли всего лишь 10,2 млрд. м³, а в настоящее время — примерно 100 млрд. м³. С каждым годом возрастает применение природного газа — наиболее совершенного и дешевого вида топлива.

Характерной чертой развития нефтяной и газовой промышленности является перемещение центров добычи нефти и газа на восток, в районы Западной Сибири.

Преимущественное развитие добычи и производства наиболее экономичных видов топлива способствовало совершенствованию структуры топливного баланса. В общей добыче топлива удельный вес угля в РСФСР снизился с 63,7% в 1950 г. до 30,4% в 1970 г. Однако уголь еще длительное время будет играть важную роль в обеспечении потребности народного хозяйства. В 1913 г. на территории республики было добыто 5,5 млн. т угля, а в 1970 г. — 345 млн. т.

Производство электроэнергии в РСФСР в 1970 г. составило 470 млрд. квтч против 1,3 млрд. квтч в 1913 г. Технический прогресс в электроэнергетике характеризуется созданием объединенных энергосистем, ростом мощности отдельных электростанций и устанавливаемых на них энергетических блоков. Развивается и гидроэнергетика республики. Мощность работающих ГЭС Волжского каскада превышает 7 млн. квт. Осваиваются гидроэнергетические ресурсы и сибирских рек. Мощность Красноярской ГЭС после пуска 11-го и 12-го агрегатов достигла 6 млн. квт. Это теперь самая мощная гидроэлектростанция в мире, на которой установлены и самые крупные гидроагрегаты единичной мощностью в полмиллиона киловатт. Подходит к концу создание энергетического блока для тепловых электростанций мощностью 12 млн. квт, который будет установлен на строящейся Костромской ГРЭС.

Велика роль в экономике республики лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности. За годы прошедших пятилеток значительно возросла удельный вес лесоперерабатывающих отраслей. Произошли сдвиги в размещении лесозаготовительной и лесоперерабатывающей промышленности за счет перебазирования в многочисленные районы Урала, Сибири, Дальнего Востока, Европейского Севера.

На всех этапах экономического развития страны партия и правительство уделяли большое внимание развитию легкой, пищевой, мясной и

молочной и других отраслей промышленности, производящих товары народного потребления.

Неуклонно растет производство хлопчатобумажных, шерстяных, льняных и шелковых тканей. В легкой промышленности осуществлены мероприятия по техническому оснащению, расширению и укреплению сырьевой базы, обновлению ассортимента и улучшению его качества в соответствии с запросами населения.

В пищевой промышленности особенно большое развитие получили масло-жировая, сахарная, консервная, кондитерская, хлебопекарная и другие отрасли. В 1970 г. по сравнению с 1950 г. производство растительного масла увеличилось в 2,7 раза, сахара-песка — в 6,8 раза, кондитерских изделий — в 2,6 раза, консервов — в 5,9 раза. Такой рост достигнут за счет строительства новых предприятий и реконструкции действующих, внедрения современной передовой технологии, механизированных и автоматизированных линий производства, непрерывного технологического потока.

Мясная и молочная промышленность — одна из ведущих отраслей пищевой промышленности. Объем производства мяса и субпродуктов на предприятиях Российской Федерации только за 1966—1970 г. увеличился более чем на 0,8 млн. т и достиг в 1970 г. 3,69 млн. т, а производство цельномолочной продукции возросло на 5 млн. т и составило 12,5 млн. т.

Важное значение в удовлетворении материальных и культурных запросов населения имеет местная промышленность республики. В настоящее время ее предприятия выпускают свыше 10 тыс. наименований изделий.

Успешно развивалось сельское хозяйство. Из ранее отсталого и раздробленного оно превратилось в передовое, высокомеханизированное, высокопродуктивное социалистическое производство. Особенно серьезных результатов сельское хозяйство Российской Федерации достигло в восьмом пятилетии. Они выражаются в резком увеличении производства валовой и товарной продукции, в повышении темпов роста производства, в дальнейшей интенсификации и повышении культуры производства. Благодаря постоянной заботе Коммунистической партии в последние годы достигнута устойчивость в темпах сельскохозяйственного производства. За последние 15 лет производительность труда в этой отрасли возросла более чем в 2,3 раза. Повышается рентабельность сельскохозяйственного производства в колхозах и совхозах, из года в год растут их накопления. Быстрыми темпами происходит увеличение оснащения хозяйств тракторами, комбайнами, автомобилями и другой техникой.

«Отмечая славный юбилей Советского Союза,— говорится в постановлении ЦК КПСС «О подготовке к 50-летию образования Союза Советских Социалистических Республик,— мы должны следовать ленинской традиции нашей партии — подводя итоги сделанному, обращаться прежде всего к задачам сегодняшнего и завтрашнего дня»¹.

Развитие народного хозяйства Российской Федерации в 1971—1975 гг., как и всей страны, будет направлено на реализацию поставленной XIV съездом КПСС главной задачей новой пятилетки, состоящей в обеспечении значительного подъема материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда.

В плане предусматривается увеличение доли национального дохода РСФСР, направляемого на потребление: повышается удельный вес капитальных вложений, выделяемых на развитие отраслей, производящих товары народного потребления, и в сферу обслуживания населения. Пре-

дусматривается дальнейшее развитие всех отраслей тяжелой промышленности, повышение их технического уровня. В результате развития народного хозяйства республики и повышения эффективности общественного производства национальный доход РСФСР в девятой пятилетке увеличится в 1,4 раза.

Государственным планом намечено увеличить объем промышленного производства в республике на 47%, а том числе в районах Сибири и Дальнего Востока — на 60%. Ускоренными темпами будут развиваться машиностроительная, нефтяная, газовая, химическая и другие отрасли тяжелой промышленности. Выработка электроэнергии к 1975 г. достигнет 657,3 млрд. квт. Это больше, чем современная выработка электроэнергии в Англии, Франции и ФРГ, вместе взятых.

Наряду с сооружением крупных тепловых электростанций будет продолжено освоение гидроэнергетических ресурсов республики. На Енисее развернется строительство крупнейшей в мире Саянской ГЭС, на базе энергии которой намечено сформировать мощный территориально-промышленный комплекс в составе более 100 предприятий различных отраслей. Большое внимание уделяется строительству атомных электростанций, играющих важную роль в снабжении электроэнергией народного хозяйства.

В текущей пятилетке предстоит довести годовую добычу нефти в РСФСР до 398,3 млн. т. Крупнейшую базу нефтяной промышленности предусматривается создать в Западной Сибири. За пять лет добыча нефти в этом районе возрастет почти на 100 млн. т и составит в 1975 г. 127,3 млн. т.

Намечается приступить к строительству нефтеперерабатывающего завода в Архангельской области, крупных нефтехимических комплексов в районах Тобольска и Томска, ускорить строительство Ачинского и закончить расширение Комсомольского нефтеперерабатывающих заводов, ускорить строительство нефтехимических предприятий в Нижнекамске.

Добыча газа на территории республики возрастет с 84,4 до 144 млрд. м³. Значительная часть этого прироста будет получена в Западной Сибири. Предусмотрено создать крупный район по добыче и переработке природного газа и газового конденсата в Оренбургской области.

Добыча угля в 1975 г. достигнет 374 млн. т. В Кузбассе намечено довести ее годовой объем до 135 млн. т. В Восточной Сибири увеличится добыча и использование канско-ачинских углей.

На новую ступень развития поднимается черная и цветная металлургия. В 1975 г. на территории республики будет выплавляться 80,3 млн. т стали. Производство проката черных металлов к 1975 г. возрастет до 63,9 млн. т, изготовление стальных труб — до 10 млн. т.

Продолжится строительство Западносибирского, Новолипецкого, Череповецкого, Верх-Исетского и других металлургических заводов. Здесь предусмотрен ввод в действие крупных мощностей по производству чугуна, стали, проката. Намеченные планом масштабы увеличения выпуска стали в РСФСР позволят превратить в 1975 г. нынешний уровень ее выплавки в Англии, Франции и Италии, вместе взятых.

Развитие научно-технического прогресса неразрывно связано с все возрастающим применением в народном хозяйстве ценных, редких и драгоценных металлов и различных минералов. В текущей пятилетке значительно расширятся производственные мощности алюминиевой промышленности в районах Сибири, где планируется завершить сооружение Братского и Красноярского алюминиевых заводов на базе дешевой электроэнергии Саянской ГЭС.

В европейской части республики будет ускорено строительство Северо-Онежского бокситового рудника. Значительно увеличится мощность по производству меди и никеля на Норильском горно-металлургиче-

¹ «Правда», 22 февраля 1972 г.

ском комбинате. Будут построены Жирекский горно-обогатительный и молибденовый комбинат в Читинской области и предприятия по переработке цветных металлов в составе Саянского территориально-производственного комплекса. На Дальнем Востоке увеличится добыча олова, вольфрама, золота, слюды, алмазов.

Быстрыми темпами предусмотрено развитие химической промышленности. Годовое производство минеральных удобрений предостоят до 42,6 млн. т. Будет построен завод сложных удобрений в Тульской области, ускорено строительство Третьего березниковского и Соликамского калийных комбинатов на базе уникального Верхне-Камского месторождения калийных солей. За пятилетие завершится строительство крупных предприятий химической промышленности в городах Тольятти, Волжском, Казани, Уфе и Ново-Чебоксарске, ввод в эксплуатацию химического комплекса на Пермском нефтеперерабатывающем заводе, ускорится строительство нефтехимических производств в Нижнекамске и начнется сооружение крупнейших нефтехимических комплексов для получения продуктов органического синтеза и пластических масс в районах Тобольска и Томска.

Машиностроителям республики предостоят обеспечить народное хозяйство современным высокопроизводительным оборудованием, значительно увеличить производство новой техники для сельского хозяйства и отраслей, производящих товары народного потребления. В 1975 г. производство продукции машиностроения должно увеличиться на 70%, а грузовых и легковых автомобилей — более чем в 2 раза.

Для расширения базы машиностроения будут построены станкостроительные заводы по производству автоматических линий в городах Сухиничи и Сасово, завершится строительство Волжского автомобильного завода и связанного с ним комплекса предприятий. Намечается ввести в действие первую очередь завода по производству мощных тракторов в Чувашской автономной республике, создать комплекс заводов по производству грузовых автомобилей в Татарской АССР и смежных предприятий в прилегающих районах. Предстоит выполнить большой объем работ по специализации машиностроительного производства. Наиболее крупные мероприятия в этом направлении будут осуществлены в Москве и Московской области, в Ленинграде и Ленинградской области.

В лесной и деревообрабатывающей промышленности предстоит провести большую работу по дальнейшему переоборудованию предприятий в лесозаготовительные районы республики и более полному комплексному использованию древесины. В 1975 г. за счет улучшения использования древесины производство целлюлозы возрастет на 64,5%, бумаги — на 34,4%, картона — на 69,1%. В районах Сибири развернется строительство новых крупных предприятий лесопильной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. В текущей пятилетке будет завершено сооружение Братского лесопромышленного комплекса, новые мощности по производству целлюлозы и бумаги войдут в строй в Кондопоге, Соликамске, Сыктывкаре, развернется строительство Усть-Илимского лесопромышленного комплекса. Предстоит в сжатые сроки организовать производство машин для механизации тяжелого труда лесозаготовителей.

Для претворения в жизнь главной задачи пятилетки в плане предусмотрено значительное развитие отраслей, производящих товары народного потребления. В легкой промышленности уровень производства в 1975 г. возрастет против 1970 г. на 35%. При этом выпуск ряда наиболее необходимых населению высококачественных изделий будет расти еще быстрее. Например, изготовление бельевой трикотажки возрастет на 57,3%, верхнего трикотажка — на 45,9%, шейных изделий — на 38,5%. Существенно улучшится их ассортимент и качество. Предусматривается создать необходимые мощности для увеличения производства товаров

массового спроса, потребность в которых в настоящее время удовлетворяется еще не полностью.

По отраслям промышленности, производящим продовольственные товары, выпуск продукции увеличится на 36%. В 1975 г. производство мяса составит 5163 тыс. т, цельномолочной продукции — 15 млн. 608 тыс. т, выпуск сахара-песка из сахарной свеклы достигнет к концу пятилетия 3 млн. 466 тыс. т (рост на 54,2%), масла растительного — 1 млн. 432 тыс. т (рост на 79%). Улов рыбы во внутренних водоемах увеличится на 46,4%.

Серьезное внимание уделяется увеличению производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. В целом по РСФСР выпуск указанных товаров возрастет за пятилетие в 1,8 раза.

Вместе с тем быстрый рост доходов населения требует, чтобы работа по изысканию ресурсов для увеличения выпуска товаров народного потребления была значительно улучшена. Все партийные, советские и хозяйственные органы должны настойчиво, повседневно вести работу по изысканию дополнительных возможностей дальнейшего увеличения производства товаров для населения за счет лучшего использования мощностей предприятий и выявления дополнительных материальных ресурсов.

Дальнейшее развитие получит в РСФСР промышленность строительных материалов, объем производства которой вырастет на 36,6%. Высокими темпами будет развиваться местная промышленность, выпуск продукции которой за пятилетие увеличится более чем на 60%.

Многое предстоит сделать в девятой пятилетке труженикам села республики, так как темпы подъема всей экономики, повышения благосостояния советских людей во многом зависят от успешного развития сельского хозяйства. Предусматривается довести среднегодовой объем производства валовой продукции сельского хозяйства РСФСР за пятилетие до 49,1 млрд. руб. или увеличить его на 22% по сравнению со среднегодовым производством за 1966—1970 гг. Особое внимание уделяется вопросам ускоренного развития сельскохозяйственного производства и подъема экономики колхозов и совхозов нечерноземной зоны и в южных районах республики, где в опережающих темпах намечены капитальное строительство и мелиорация земель. Сюда направляется больше, чем в другие районы, техники, минеральных удобрений и других материальных ресурсов.

Одной из главных задач в сельском хозяйстве республики является производство зерна. Среднегодовое производство его за годы девятой пятилетки должно составить 116 млн. т. Значительно увеличится производство картофеля, овощей, мяса, молока, шерсти и другой продукции. В 1975 г. по сравнению с 1970 г. объем закупки картофеля увеличится на 42%, овощей — на 50%, скота и птицы — на 45%, молока — на 36%, яиц — на 56%.

Для повышения урожайности сельскохозяйственных культур на поля колхозов и совхозов республики за пятилетие намечается внести 129,6 млн. т минеральных удобрений, или на 69% больше, чем в прошлом пятилетии. В увеличении производства зерна важное место принадлежит дальнейшему совершенствованию структуры посевных площадей и внедрению высокоурожайных сортов.

Рост производства продуктов животноводства намечается обеспечить как за счет роста поголовья скота и птицы, так и путем повышения их продуктивности. Намечается дальнейшее развитие мясного скотоводства, особенно в районах Поволжья, Южного Урала и Сибири. Будет осуществляться перевод животноводства на промышленную основу. Предстоит построить и реконструировать 319 птицефабрик и создать 951 комплекс по производству мяса и молока. Особое внимание уделяется увеличению производства кормов, мелиорации земель.

Для укрепления материально-технической базы и усиления жилищного и культурно-бытового строительства сельскому хозяйству на 1971—1975 гг. выделяется 35 млрд. руб. государственных капитальных вложений. Это больше, чем за две предыдущие пятилетки. Кроме того, колхозам и межколхозным организациям будет направлено на капитальное строительство за счет собственных средств и кредитов Госбанка около 24 млрд. руб. Сельское хозяйство республики в текущем пятилетии получит 835 тыс. тракторов, в том числе 418 тыс. пахотных, 315 тыс. зерноуборочных комбайнов, 568 тыс. грузовых автомобилей, 843 тыс. тракторных прицепов, 34,2 тыс. экскаваторов и т. д.

Важным разделом плана являются мероприятия по охране природы. На 1971—1975 гг. общие затраты на эти цели определены в объеме 4,8 млрд. руб. против 2,3 млрд. руб. в восьмой пятилетке. Будут созданы 345 тыс. га полевых защитных полос, построены противозероизмные гидротехнические сооружения, введены в действие на промышленных предприятиях и в городских хозяйствах очистные сооружения общей мощностью более 20 млн. м³ очистки сточных вод в сутки.

В девятой пятилетке получат дальнейшее развитие все виды транспорта, связи.

Для осуществления предусмотренных в плане мер по развитию народного хозяйства Российской Федерации и повышению благосостояния и культурного уровня жизни людей предстоит выполнять обширную программу капитального строительства. Общий объем капитальных работ определен в размере более 295 млрд. руб., в том числе по хозяйству союзно-республиканских и республиканских министерств и ведомств и хозяйству Советов Министров автономных республик и исполкомов Советов депутатов трудящихся — 121,5 млрд. руб., из них государственные капитальные вложения составляют 86,6 млрд. руб. Более 25% капитальных вложений будет направлено на развитие хозяйства в районах Сибири и Дальнего Востока.

В Российской Федерации, как и в целом по стране, в истекшем году обеспечено дальнейшее развитие всех отраслей народного хозяйства, улучшение жизненного уровня населения. Национальный доход в РСФСР увеличился против 1970 г. на 6%, продукция промышленности — на 8%, ввод в действие основных фондов — на 5%, производительность труда в промышленности — на 6,6%.

В Российской Федерации в соответствии с Директивами XXIV съезда партии в девятой пятилетке будет осуществлена широкая программа по повышению материального и культурного уровня жизни народа. Реальные доходы в расчете на душу населения возрастут примерно на 31%. Обеспечивается дальнейшее сближение уровней жизни сельского и городского населения. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возрастает против 1970 г. на 23,1%, а средняя оплата труда колхозников — на 33%.

Важным источником роста доходов населения являются общественные фонды потребления. Выплаты и льготы, которые получат население за счет этих фондов, составят в 1975 г. 54,4 млрд. руб. с ростом против 1970 г. на 45%. В соответствии с ростом доходов населения увеличивается розничный товароборот, расширяется сеть торговых предприятий.

Объем реализации бытовых услуг населению увеличится в 2 раза, а в сельской местности — в 2,8 раза.

В новом пятилетии осуществляется большая программа жилищного строительства. Предстоит построить жилые дома общей (полезной) площадью 315 млн. м². Более высокие темпы жилищного строительства предусматриваются в восточных и северных районах республики.

Важнейшее место в системе взаимосвязанных экономических мер по повышению эффективности общественного производства принадлежит хозяйственной реформе. К началу 1972 г. завершен переход на новую систему планирования и экономического стимулирования почти всех промышленных предприятий, подведомственных Совету Министров РСФСР (93,4%). Полностью переведены на новую систему предприятия автомобильного и речного транспорта. В настоящее время проводится работа по переводу на новую систему предприятий бытового обслуживания населения (переведено 82%), коммунального хозяйства (переведено 14%) и строительных организаций (переведено 14%).

Итоги восьмой пятилетки свидетельствуют о положительном влиянии реформы на рост производства и повышение его эффективности. Большие резервы повышения эффективности производства связаны с усилением концентрации, отраслевой специализацией и дальнейшим совершенствованием руководства промышленностью путем создания производственных объединений, которые удачно сочетают преимущества отраслевого и территориального принципов управления производством, располагая большими по сравнению с отдельными предприятиями возможностями в отношении технического и организационного совершенствования производства, использования экономических методов руководства. В настоящее время в автономных республиках, краях и областях РСФСР разрабатываются мероприятия по специализации и концентрации производства, совершенствованию управления промышленностью на основе создания отраслевых объединений и укрупнения предприятий. К концу 1972 г., например, в местной промышленности РСФСР будет действовать около 100 производственных объединений и укрупненных предприятий.

С развитием и усложнением социалистического хозяйства все более настоятельной выдвигается задача дальнейшего совершенствования методов планирования и экономического анализа. Важнейшая роль в решении этой проблемы принадлежит математическим методам и средствам вычислительной техники. В последние годы Госплан РСФСР приступил к созданию автоматизированной системы плановых расчетов, внедрение которой позволит ускорить обработку и анализ получаемой планово-экономической информации, обеспечит многовариантные разработки проектов народнохозяйственных планов и повысит их обоснованность за счет выбора оптимальных решений.

Достигнутые успехи и дальнейшее развитие экономики были бы невозможны без тесного экономического сотрудничества с братскими советскими республиками. Из РСФСР вывозятся в другие союзные республики 17% всей производимой химической продукции, 12% цветных металлов, машин и оборудования, продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, 11% топлива, до 10% черных металлов и продукции легкой промышленности. За счет ввоза из союзных республик в РСФСР покрывается до 15% потребности в черных металлах, до 8% продукции легкой и пищевой промышленности, до 7% машин и оборудования.

Межреспубликанские связи способствуют развитию экономики всех союзных республик и играют важную роль в обеспечении сбалансированных пропорций в народном хозяйстве как союзных республик, так и в целом СССР. Братский союз советских республик обеспечивает неуклонный рост благосостояния трудящихся, всестороннее развитие и расцвет культуры всех наций и народностей страны.

ПЛАНИРОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО
ПРОГРЕССА

М. Виленский

Научно-технический прогресс характеризуется особой сложностью и многообразием составляющих его форм и элементов. В условиях социализма главным является планирование его звеньев на всех уровнях экономики, которое обеспечивает комплексность технического развития народного хозяйства с учетом единой технической политики, отвечающей требованиям повышения эффективности общественного производства.

Курс на его интенсификацию предопределяет необходимость тесного и непосредственного соединения науки с производством, при котором научно-технические разработки становятся, по существу, стадией предпроизводства. Это, в свою очередь, требует соответствующих затрат, которые возрастают по мере углубления научно-технической революции. Как бы ни сокращались сроки доведения технических новшеств до производства, большие затраты на их разработку отягчают из народнохозяйственного оборота часть фонда накопления. Уменьшить или нейтрализовать отрицательное влияние данного фактора можно лишь путем планомерного формирования технической политики. Выбор наиболее эффективных научных и технических мероприятий позволяет до минимума свести экономический риск, вытекающий из неопределенного и вероятностного характера результатов научных исследований и технических разработок.

Главное требование к планированию общественного производства состоит в обеспечении взаимной увязки планов научно-технического прогресса и развития производства. Планирование научно-технического прогресса подчинено достижению цели, качественно и количественно определяемой через общие экономические показатели народнохозяйственного плана (производительность труда, совокупный продукт, национальный доход). Их уровень должен быть обоснован, с одной стороны, комплексом располагаемых ресурсов, в котором важное место занимают ресурсы научных знаний и технических разработок, подготовленных к внедрению, с другой — степенью внедрения достижений науки и техники, определяемой заданным планом общими экономическими показателями и материальными ресурсами. Вместе с тем при планировании темпов и пропорций общественного производства, повышения его эффективности следует исходить прежде всего из возможности и резервов, открываемых научно-техническим прогрессом.

В планах хозяйственного развития недостаточно отражено влияние запланированных научно-технических мероприятий на общие экономические показатели развития производства. Это объясняется тем, что пла-

ны по новой технике представляют собой в основном отдельные, не связанные единой целью мероприятия.

В последние годы планирующими органами ведется подсчет экономического эффекта от планируемых к внедрению технических разработок и инженерных решений. Поскольку ни один перечень мероприятий не может охватить все многообразие форм и путей технического развития, рассчитанный от осуществления этих мероприятий эффект составляется сравнительно небольшую величину от запланированных в народнохозяйственном плане заданий по экономическому развитию. Но главный недостаток состоит в том, что экономический эффект выступает здесь только как расчетная, а не как заданная планом величина. Не находит отражения и влияние его на общие экономические результаты развития народного хозяйства, отрасли, объединения и предприятия.

Совершенствованию планирования новой техники должен способствовать правильный выбор комплекса показателей планирования новой техники, непосредственно вытекающих из системы экономических показателей народнохозяйственного плана (на всех уровнях) и обуславливаемых ею. При этом следует исходить из требования народного хозяйства к науке и технике. Поскольку разработка, производство и внедрение новой техники направлены на увеличение объемов производства, повышение производительности совокупного общественного труда (живого и омертвленного) и увеличение производства национального дохода, система показателей планирования научно-технического прогресса должна прежде всего включать наиболее общие, синтетические, экономические и технико-экономические показатели, отражающие цель технического прогресса и определяющие экономические результаты от внедрения новой техники. Таким образом, из расчетов и доводятся до выходящего звена до нижестоящего: Госплан — министерство — главк (объединение) — предприятие. Группа общехозяйственных показателей характеризует степень улучшения параметров общего развития экономики страны за счет технического прогресса. В группу технико-экономических показателей следует включить показатели, характеризующие степень использования материальных и трудовых ресурсов, выделенных на развитие производства, а также технический уровень производства и продукция. Подобная оценка также должна вытекать из плана и обуславливаться им.

План по новой технике должен включать конкретные научно-технические мероприятия¹, которые в отличие от действующего порядка планирования следует отбирать с учетом заданных общехозяйственных и технико-экономических заданий, что обеспечит формирование единой технической политики.

При составлении планов технического развития по такой системе показателей каждое звено исходит из реальных ресурсов на планируемый период (лимит капиталовложений, как централизованных, так и децентрализованных, включая кредитные ресурсы, задел подготовленных к внедрению в производство научно-технических разработок и инженерных решений с определенной заранее эффективностью). В настоящее время необходимо разрабатывать комплексные сквозные планы капиталовложений по всему циклу создания и использования новой техники, которые должны предусматривать вложения в отрасли и производства, обеспечивающие все звенья научно-технического прогресса необходимыми ресурсами для создания и освоения массового выпуска новой техники, а также в отрасли и производства, потребляющие ее. Задел научных и технических разработок и инженерных решений должен контролиро-

¹ По мнению отдельных экономистов, от планирования их в масштабах народного хозяйства следует отказаться, поскольку от таких мероприятий, на их взгляд, должен быть делом каждого хозяйственного звена.

ваться Госкомитетом по науке и технике и головными отраслевыми НИИ.

Таким образом, основой для формирования набора конкретных технических мероприятий, включаемых в план, являются плановые общественно-экономические, технико-экономические задания, лимит капиталовложений и задан научно-технических разработок. При отборе технических мероприятий первостепенное значение имеет экономическая эффективность заданых научно-технических разработок и инженерных решений. В план технического развития должны включаться конкретные технические мероприятия, обеспечивающие достижение заданных планами общественно-экономических и технико-экономических показателей при условии осуществления затрат на них, не превышающих выделенные ресурсы. При этом следует знать экономическую эффективность законченных научно-технических разработок и инженерных решений.

Плановые задания по достижению общественно-экономических и технико-экономических показателей отражают потребность народного хозяйства в новой технике, а показатель эффективности и капиталовложения, выделенные на внедрение ее в производство,—возможности технического развития производства.

Указанные группы показателей планирования технического развития можно выделить в три раздела плана по новой технике. Необходимо разработать конкретный перечень показателей, наиболее полно раскрывающих эти группы и разделы плана применительно к каждому уровню планирования, особенностям и специфике отраслей, объединений и предприятий. В основу положены показатели, которые определены для планирования общей хозяйственной деятельности. При этом они не должны расширять принятый круг показателей плана, а вытекать из него, обуславливаясь им и развивая его. Учитывая, что общественно-экономические и технико-экономические показатели плана по новой технике призваны характеризовать результаты ее внедрения, первые две группы должны отражать их приращение. Исходя из указанных предпосылок можно рекомендовать следующий перечень показателей планирования новой техники.

Общественно-экономические показатели:

- прирост совокупного продукта общества, отрасли, объем реализованной продукции объединения, предприятия;
- прирост объема национального дохода, чистого продукта отрасли и прибыли объединения, предприятия;
- лимит капиталовложений для технического развития производства (по всем источникам).

Технико-экономические показатели:

- объем продукции, отвечающей по технико-экономическим показателям современным требованиям технического прогресса;
- рост общественной производительности труда, рост производительности живого труда, условное высвобождение рабочей силы на уровне отрасли, объединения, предприятия;
- снижение материалоемкости продукции, повышение коэффициента использования сырья, материалов, топлива;
- повышение фондоотдачи, коэффициента экстенсивного и интенсивного использования основных производственных фондов;
- повышение степени механизации и автоматизации производства и труда;
- рост объема полностью механизированных и автоматизированных работ (включая вспомогательные);
- увеличение численности рабочих (включая занятых на вспомогательных работах), чей труд полностью механизирован и автоматизирован.

Показатели технических мероприятий:

- осуществление крупных научно-технических комплексных программ; создание, производство и внедрение комплексов машин, механизмов и приборов межотраслевого и отраслевого назначения для комплексной механизации производства в различных отраслях;
- создание, производство и внедрение новых прогрессивных видов машин, механизмов и приборов для автоматизации производственных процессов в различных отраслях народного хозяйства и удельный вес их в общем парке оборудования;
- освоение и внедрение принципиально новых технологических процессов и производства соответствующего им оборудования, удельный вес продукции, производимой с использованием их;
- освоение и выпуск новых видов материалов и сплавов металла, обладающих более высокими характеристиками;
- освоение, выпуск и внедрение новых поколений ЭВМ и другого электронного оборудования для автоматизации управления производством и отдельных технологическими процессами;
- создание на базе ЭВМ автоматизированных систем управления различных классов;
- модернизация и обновление оборудования (разработка, создание опытных образцов и освоение серийного выпуска новых видов продукции непроизводственного назначения).

Количество плановых показателей, их содержание, степень детализации должны отвечать характеру конкретного звена управления, его функциям, задачам и месту в общей системе управления народным хозяйством. Для отдельных звеньев количество плановых показателей должно возрастать по мере перехода от высших уровней планирования к низшим. Каждое последующее звено управления будет включать в свой план мероприятия, обуславливаемые спецификой отрасли и ее предприятий.

Ведущее звено в системе планирования технического развития страны — единый народнохозяйственный план. В нем должны формироваться главные направления технического развития всего народного хозяйства, вытекающие из принципиально новых научных открытий и технических разработок, предусматривающие осуществление крупных научно-технических программ, определяющих техническое развитие целого комплекса отраслей, а также последние достижения научно-технической революции. Его не следует перегружать небольшими мероприятиями, не отличающимися принципиальной новизной.

Задания по выполнению народнохозяйственного плана по новой технике должны доводиться до отраслей и служить основой для формирования планов технического развития их. При этом следует учитывать специфику мероприятий. Несмотря на то, что большинство из них носит межотраслевой характер, для решения крупной научно-технической программы требуется концентрация усилий нескольких отраслей с соблюдением четкого разделения труда между ними. Возникает вопрос, следует ли включать в план по новой технике задания отраслям, в той или иной мере участвующим в создании новых видов техники. На наш взгляд, необходимости в таком порядке планирования нет, так как это утяжелит план и затруднит контроль за ходом его выполнения.

В народнохозяйственном плане по новой технике целесообразно выделять головные отрасли (министерства) по каждому запланированному мероприятию или программе и определять отрасли-соисполнители. Головная отрасль (министерство) несет ответственность за выполнение мероприятия или программы в целом и строит свои отношения с отраслями-соисполнителями на договорных началах. Для этого ей предоставляется право распоряжаться всем выделенным на эти цели лимитом капиталовложений. Вопрос об участии отраслей-соисполнителей в осуще-

ствлении научно-технической программы решается путем включения в планируемый им номенклатуру выпуска продукции изготовление для головной отрасли (министерства) соответствующих частей, деталей или комплектующих изделий. Заинтересованы в таком участии необходимо экономических рычагами (ценами).

Однако централизация планирования технического развития народного хозяйства не должна подрывать инициативу отраслей, объединений и предприятий. Государственный план по новой технике дает большие возможности отраслевому планированию научно-технического развития. В его задачу входят конкретизация как общеэкономических (приrost товарной продукции отрасли, чистой продукции, лимит капиталовложений на освоение выпуска новой продукции и внедрение новой техники), так и технико-экономических заданий, поставленных перед отраслью народнохозяйственным планом технического развития.

Наибольшей конкретизации подвергнутся технико-экономические показатели. Помимо стоимостного выражения, такие показатели, как снижение материалоемкости, повышение фондоотдачи, увеличение удельного веса прогрессивных машин в парке оборудования, рост производительности труда, должны найти в плане и натуральное выражение, что в наибольшей мере позволит учесть технико-экономические особенности отрасли и выпускаемой ею продукции, характер производственного процесса. Так, показатель повышения фондоотдачи может определяться для добывающей промышленности коэффициентом извлечения полезных ископаемых из недр (КИПО); для черной металлургии — КИПО и средней выплавки чугуна на одну печь в год; для машиностроения — показателем экстенсивного и интенсивного использования оборудования; для электроэнергетики — количеством часов использования установленной мощности. Показатель производительности труда следует конкретизировать по отраслям, если позволяет характер данной продукции, выработкой в натуральном выражении.

В планах, формирующих главные направления технической политики отрасли, найдут отражение как задания, запланированные государственным планом, так и мероприятия по дальнейшему совершенствованию уже освоенной производством техники и технологии, разрабатываемые данной отраслью. Последние представляют собой крупнейший резерв повышения технического уровня производства.

Важное значение имеют планы по новой технике в объединениях и на предприятиях. Они должны включать как централизованно полученные задания по освоению выпуска и внедрению новой техники, так и мероприятия, разработанные непосредственно на предприятиях.

На всех уровнях планирования необходимо соблюдать комплексность планов технического развития, в которых следует предусматривать организационные и социально-экономические мероприятия, создающие необходимые условия для внедрения новой техники. Мероприятия по совершенствованию системы ценообразования, распределению прибыли между государством и предприятием, покрытию первоначально высоких затрат предприятий на освоение, выпуск и внедрение новой техники должны планироваться и осуществляться на высшем уровне управления хозяйством и директивно предписываться отраслям (министерствам), объединениям и предприятиям. К ним следует отнести мероприятия по совершенствованию аппарата управления, учету и отчетности, рационализации складского хозяйства, ремонтного дела, межцеховых и внутрицеховых коммуникаций, улучшению производственных связей по линии поставок сырья, материалов, топлива и реализации продукции, подготовке квалифицированных кадров, организации социалистического соревнования, созданию действенной системы морального стимулирования и т. д. Соответствующая организационная перестройка производства обусловит большую эффективность замены старой техники новой.

НОВАЯ СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА В СОВХОЗАХ И УСЛОВИЯ ЕЕ ЗАВЕРШЕНИЯ

Н. Сметанин,
нач. отдела Госплана СССР

Процесс перевода совхозов на полный хозяйственный расчет, начатый в 1967 г., охватывает уже около 9 тыс. совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий. Опыт показывает, что эти хозяйства лучше используют землю и другие средства производства, меньше затрачивают средств на единицу продукции, у них более высокие показатели производительности труда и рентабельности.

Занимая 32% сельскохозяйственных угодий и располагая 43% основных фондов, совхозы, работающие в новых условиях, произвели в 1970 г. 46,3% валовой продукции. Себестоимость их продукции была ниже, чем в других совхозах: зерна — на 30,4%; молока — на 12,9; мяса крупного рогатого скота — на 8,6; мяса свиней — на 21,3; шерсти — на 8,6% и т. д. Уровень рентабельности составил 33,3%, а в остальных хозяйствах — 8,6%. Безусловно, приведенные показатели не только результат новых условий хозяйствования. Для объективной оценки последних необходимо иметь в виду, что на полный хозяйственный расчет переведены совхозы, экономически наиболее развитые, с высоким уровнем фондооснащенности и рентабельности, расположенные в лучших почвенно-климатических условиях. Так, 400 совхозов первой группы, работающих в новых условиях с 1967 г., превосходят совхозы Министерства сельского хозяйства СССР по обеспеченности основными фондами почти в 3 раза, а рабочей силой — в 1,1 раза. Валовой продукции в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий в среднем за 1965–1966 гг., предшествовавшие переводу на новые условия хозяйствования, они произвели на 17,6 тыс. руб. против 5,4 тыс. в остальных совхозах; уровень рентабельности производства равен соответственно 30,7 и 5,7%. Из 1154 тыс. руб. прибыли, полученной всеми совхозами Министерства сельского хозяйства СССР за эти два года, 262 тыс. руб., или около 23%, приходится на долю указанных 400.

В последующие годы на полный хозяйственный расчет переводили и экономически слаборазвитые хозяйства. Тем не менее в 1970 г. хозяйственные совхозы были в 1,6 раза лучше других оснащены основными фондами. К сожалению, экономический анализ работы сельскохозяйственных предприятий в новых условиях затрудняется тем, что для переноса среди совхозов, не переведенных на полный хозяйственный расчет, тех, кто не был подобран в качестве базы для сравнения аналогичных среди совхозов, не переведенных на полный хозяйственный расчет. Так, по темпам роста производства продукции с единицы площади, производительности труда, фондоотдачи за годы работы по-новому совхозы первой группы даже несколько уступают совхозам Министерства сель-

ского хозяйства СССР в целом. В первых производствах валовой продукции сельского хозяйства на 100 га сельскохозяйственных угодий в слаточных ценах 1965 г. за 1967—1970 гг. по сравнению с уровнем 1965—1966 гг. возросло на 14,8%, а во вторых — на 18,3%. Однако вследствие более высокого исходного уровня производства 1% роста в 400 совхозах и в остальных неравнозначен.

В целом по совхозам Министерства сельского хозяйства СССР среднегодовой прирост производства валовой продукции в 1967—1970 гг. по сравнению с 1965—1966 гг. в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий составил тысячу рублей, а в совхозах, переведенных на хозрасчет с 1 июля 1967 г., — 2,7 тыс. руб. Таким образом, простое сопоставление темпов развития еще не позволяет судить об эффективности условий, в которых работают хозрасчетные совхозы.

Абсолютные показатели развития вообще несопоставимы из-за тех же различий в исходном уровне, влияния зональности в размещении совхозов, их специализации и других факторов. Хозрасчетных совхозов относительно больше в зонах устойчивого земледелия, в республиках и областях с наиболее высоким уровнем развития сельского хозяйства. Так, в 1971 г. в республиках Прибалтики в новых условиях работало 95% всех совхозов, на Украине — 54, в Поволжском экономическом районе РСФСР — 70, а в Казахстане — лишь 36%, в Северо-Западном экономическом районе РСФСР — 26, в Волго-Вятском районе — 21%. Аналогичная картина и по специализации хозяйств.

Несмотря на отмеченные трудности в выявлении эффективности условий полного хозяйственного расчета, накопленный опыт свидетельствует, что эти условия, безусловно, способствуют расширению хозяйственной самостоятельности и инициативы совхозов, повышению их оперативности и в конечном итоге повышению эффективности сельскохозяйственного производства.

Экономической основой повышения хозяйственной самостоятельности и оперативности совхозов послужили такие факторы, как рост прибыли за счет применения более высоких закупочных цен и возрастания производства и реализации сельскохозяйственной продукции, увеличение доли банковского кредита в развитии совхозов, расширение прав в области планирования. Прибыль стала важным источником финансирования затрат на расширенное воспроизводство. Подтверждением являются данные о структуре источников финансирования капиталовложений в совхозах Министерства сельского хозяйства СССР за 1970 г., приведенные в таблице.

Источники финансирования	В % к общему объему капиталовложений	
	совхозам, переведенным на хозрасчет	остальным совхозам
Бюджетные ассигнования	26,2	61,5
Собственные и заемные средства	73,8	38,5
в том числе		
амортизационные отчисления	24,4	23,3
прибыль	25,6	3,9
кредиты банка	20,3	10,2

Конечно, в высокорентабельных совхозах и до перевода на полный хозрасчет удельный вес бюджетных ассигнований в общей сумме средств, направляемых на развитие производства, был ниже, чем по всем совхозам страны. Тем не менее при переводе их на новые условия

доля собственных и заемных средств в финансировании расширенного воспроизводства повышается. По хозрасчетным совхозам первой группы, например, она возросла с 64% в 1966 г. до 81% в 1970 г. Одновременно существенно увеличивается доля централизованных капиталовложений за счет средств фондов укрепления и жилищного строительства, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, образующихся путем отчислений от прибыли.

В 1970 г. по сравнению с 1966 г. централизованные капиталовложения в хозрасчетных совхозах первой группы возросли в 4 раза. Удельный вес их в общем объеме капиталовложений повысился за эти годы с 16 до 36%. В целом по совхозам Министерства сельского хозяйства СССР доля централизованных источников возросла с 7,7% в 1966 г. почти до 19% в 1970 г. С 1971 г. утверждается единый план государственных капиталовложений, в состав которого учитываются и капиталовложения, финансируемые за счет централизованных источников, при наличии материальных ресурсов временно (на 1971 и 1972 гг.) разрешено осуществлять капиталовложения сверх объемов, предусмотренных единым планом. Однако привлекать в этих целях кредит банка они уже не могут.

Такая мера значительно снизила стимулирующую роль фонда укрепления и расширения хозяйства. Специалисты совхозов справедливо считают, что независимо от результатов работы и размера отчислений в фонд укрепления и расширения хозяйства, а также в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства общий план капиталовложений, установленный на последующий год, не изменится. Чем больше у хозяйства будет средств в указанных фондах, тем выше окажется план централизованных капиталовложений и тем ниже — централизованных.

На наш взгляд, следовало бы разрешить совхозам, переведенным на полный хозяйственный расчет, на все последующие годы по мере выявления дополнительных материально-технических ресурсов осуществлять капитальные вложения за счет средств из фондов экономического стимулирования и кредитов банка сверх установленных объемов капитальных вложений. При этом значительные объемы капиталовложений могут выполняться за счет использования местных строительных материалов. Кроме того, некоторые работы капитального характера в сельском хозяйстве практически не требуют материалов промышленного изготовления, например, посадка многолетних насаждений, устройство прудов, земляных плотин. Наконец, имеются сельскохозяйственные машины и механизмы, которые совхозы могут свободно покупать в любых количествах. И если такая потребность возникла в течение года, после утверждения плана капиталовложений, совхоз, располагая средствами, должен иметь право приобрести технику, не уменьшая капиталовложений, предусмотренных на другие цели.

В хозрасчетных совхозах прибыль занимает значительное место в материальном стимулировании работников предприятий. Так, в 1966 г. в 400 совхозах первой группы на премирование из фонда совхоза было отчислено около 12 руб. в расчете на работающего, а с переводом на хозрасчет и созданием фонда материального поощрения отчисления на эти цели возросли до 99 руб. на человека.

Использование средств фонда материального поощрения необходимо связать с улучшением организации труда, ростом эффективности производства, укреплением дисциплины. Так, во многих совхозах Воронежской области работников вознаграждают из фонда материального поощрения за выполнение хозрасчетных заданий, установленных на квартал или рабочий период. Например, рабочие цеха взрослого поголовья кур птицевозова «Воронежский» получают в конце квартала

определенное вознаграждение при условии выполнения планов валового сбора яиц, повышения продуктивности птицы и сокращения прямых затрат; полевдам для получения премий нужно вовремя и качественно провести комплекс важнейших сельскохозяйственных работ, определенных технологической картой на весь период, не допустив перерасхода прямых затрат на гектар посева.

Кроме индивидуального премирования, существенно выросла возможность стимулирования работников из фонда социально-культурных мероприятий. Так, в совхозах Федоровского района, Кустанайской области, в расчете на одного работающего средства фонда социально-культурных мероприятий за 1968—1970 гг. выросли более чем в 6 раз против 1965—1966 гг., в совхозах Днепропетровского треста — более чем в 8 раз.

В условиях полного хозяйственного расчета неизмеримо возросла роль банковского кредита. С переводом на полный хозрасчет совхозы могут его получать для осуществления мероприятий по расширению производства (капиталовложения, включая децентрализованные, формирование основного стада, увеличение норматива собственных оборотных средств, а также внедрение новой техники, передовой технологии и интенсификация производства). Кроме того, долгосрочный кредит выдается и в тех случаях, если совхоз по не зависящим от него причинам не выполнил плана по прибыли и получил под нее краткосрочные ссуды. Возврат кредитов во всех случаях обеспечивается за счет собственных средств.

Вместе с тем опыт работы хозрасчетных совхозов позволил выявить ряд вопросов, нуждающихся в дальнейшем совершенствовании и развитии. Основными из них являются следующие.

Как показывает анализ, действующие условия полного хозяйственного расчета оказались эффективными в хозяйствах с высоким уровнем рентабельности, сравнительно хорошо оснащенных основными фондами. Совхозы с низкой рентабельностью, а тем более убыточные, слабо оснащенные основными производственными фондами, и в новых условиях хозяйствования отстают в развитии от совхозов экономически крепких. Более того, это отставание все усиливается. Так, совхозы Эстонской ССР, переведенные на полный хозяйственный расчет с 1 июля 1967 г., увеличили среднегодовое производство сельскохозяйственной продукции в 1967—1969 гг. на 13,8% по сравнению с 1965—1966 гг. При этом 46 хозяйств, рентабельность которых превышает 40%, обеспечили рост производства на 20,7%, 79 хозяйств с рентабельностью 25,1—40% — на 11,5% и 44 хозяйства с рентабельностью 25% и ниже увеличили среднегодовое производство продукции только на 7,9%.

Нельзя не отметить, что из 400 совхозов первой группы 128 в среднем за 1967—1969 гг. снизили производство валовой продукции по сравнению с уровнем 1965—1966 гг. Совхозы, снизившие уровень производства, имеются во всех зонах страны.

Оставание в развитии экономики слабых совхозов обусловлено тем, что сложившаяся еще до перевода на полный хозяйственный расчет большая дифференциация их по условиям хозяйствования (оснащенность основными фондами производственного и непроизводственного назначения, рабочей силой, получение массы прибыли в расчете на хозяйство и на единицу земельной площади) в новых условиях в значительной степени сохраняется, а по ряду показателей даже углубляется. Так, уровни рентабельности разных групп совхозов, переведенных на полный хозрасчет с 1 июля 1967 г., за три года их работы практически не сблизились. Это, в свою очередь, сказалось на росте прибыли. Основную ее массу и ранее получали высокорентабельные совхозы. В настоя-

щее время их прибыль растет более высокими темпами, чем в хозяйствах с низким уровнем рентабельности. В экономически развитых хозяйствах масса ее за три года к уровню предшествующих двух лет составила 250,8%, а в группе экономически слабых хозяйств — только 169,3%. Соответственно изменялись и возможности хозяйства по укреплению и расширению производства. Показательным в этом отношении является пример Тульского треста свиноводческих совхозов. За два года работы (1969—1970) на полном хозяйственном расчете прирост основных фондов на 100 га сельскохозяйственных угодий в совхозах треста в зависимости от уровня рентабельности был следующим: при рентабельности до 10% основные фонды увеличились на 13,6%, при 10,1—25% на 18,5, при рентабельности свыше 25% прирост — 28,8%.

Поскольку именно экономически слабые совхозы нуждаются в ускорении темпов развития, а еще не переведенные на полный хозяйственный расчет в массе своей низкорентабельны или убыточны, выравнивание экономических условий ведения хозяйства — важнейшая предпосылка перевода всех совхозов на полный хозяйственный расчет.

Существует мнение, что для вовлечения в хозяйственную реформу всех совхозов страны необходимо прямое повышение закупочных цен на продукцию сельского хозяйства. Действительно, в условиях многоотраслевого хозяйства и развития экономических методов руководства цены должны, как правило, не только возмещать произведенные затраты, но и обеспечивать возможность накоплений, необходимых для роста производства в заданных темпах. Однако в настоящее время от повышения цен с переводом на полный хозрасчет выиграют прежде всего совхозы, находящиеся в лучших экономических и природных условиях и получающие за счет этого дифференциальный доход. Поэтому дальнейшему повышению цен должны предшествовать дифференциальные платежи для хозяйств, получающих дифференциальный доход, и установление дополнительных выплат хозяйствам, ведущим производство в худших условиях.

Вопрос о дифференциальных платежах практически не разработан. Поэтому сейчас выравнивать условия ведения хозяйства необходимо в основном за счет дальнейшей дифференциации действующих заготовительных цен и установления соответствующих надбавок, а также за счет средств, изымаемых у высокорентабельных совхозов, и средств государственного бюджета, выделяемых на строительство комплексов, новых предприятий, непроизводственное строительство и другие цели, предусмотренные действующим законодательством. В этих целях представляется целесообразным:

- более глубоко дифференцировать закупочные цены на продукцию сельского хозяйства внутри республик, краев и областей;
- установить надбавки к ценам на продукцию сельского хозяйства для совхозов, расположенных в худших природно-экономических условиях, а также специализирующихся на производстве продукции с низким уровнем рентабельности;
- повысить плату за фонды и одновременно дифференцировать в зависимости от уровня рентабельности совхозов, сделав ее основным каналом изъятия перераспределемой прибыли.

В ряде случаев, кроме платы за фонды, полезно ввести стабильные на ряд лет платежи от прибыли для хозяйств, получающих в силу сложившихся экономических, а также природных условий такую массу прибыли, перераспределение которой через плату за фонды невозможно. Их можно устанавливать, в частности, для предприятий по производству и переработке винограда, имеющих по действующим ценам большую норму прибыли; для совхозов, расположенных в особо благоприятных природных условиях, позволяющих получать значительный дифференциальный доход; для совхозов, ранее хорошо отстроенных и осна-

ценных основных производственных фондами, часть прибыли которых теперь целесообразнее использовать для подъема других хозяйств.

Следует отметить, что необходимость перераспределения средств, предназначенных для воспроизводства, между предприятиями сохраняется и при введении самых совершенных цен, поскольку всегда требуется регулировать расширение производства в отдельных предприятиях с учетом складывающейся экономической целесообразности. Кроме того, с развитием технического прогресса и углублением специализации сельскохозяйственного производства резко возрастает потребность в крупных межхозяйственных мероприятиях. Перераспределение должно быть хозрасчетным, то есть иметь характер заранее устанавливаемых предприятий и в течение ряда лет неизменных платежей.

В настоящее время средства между хозрасчетными совхозами перераспределяются не на хозрасчетной основе, а путем изъятия фактически сложившегося свободного остатка прибыли. Доля его в прибыли ежегодно изменяется в зависимости от размера капиталовложений, устанавливаемых совхозам вышестоящим органом. В результате снижается заинтересованность коллектива в улучшении показателей работы.

Необходимо ввести нормативный порядок перераспределения средств между хозрасчетными совхозами. И плату за фонды и стабильные платежи, устанавливаемые для отдельных совхозов, целесообразно направлять в централизованный фонд Министерства сельского хозяйства СССР, который следует создать для оказания финансовой помощи экономически слабым совхозам.

Новые условия хозяйствования пока не обеспечивают усиления заинтересованности коллективов совхозов в разработке напряженных планов. Действующий порядок образования фонда материального поощрения, при котором отчисления в него от сверхплановой прибыли уменьшаются до 50%, в принципе способствует принятию напряженных планов. Однако на практике решающим оказывается влияние факторов, не способствующих выявлению имеющихся резервов при планировании.

Так, результаты деятельности коллективов оцениваются по степени выполнения плана независимо от его напряженности и фактического превышения достигнутого уровня. В аналогичном порядке осуществляется и материальное поощрение работников совхозов. Например, в совхозе МОД Днепропетровского треста овощных совхозов производство сельскохозяйственной продукции в 1970 г. возросло по сравнению со среднегодовым уровнем предшествующих двух лет на 125,4%. При этом работникам совхоза было выплачено премий всех видов по 9,1 коп. в расчете на рубль зарплаты. Совхозы «Дзержинское» и имени Жданова этого же треста, снизившие производство соответственно до 85,4 и 93% по сравнению со среднегодовым уровнем 1968—1969 гг., за счет разработки менее напряженных планов и их перевыполнения обеспечили себе право на получение премий 7,1 и 8,4 коп. в расчете на рубль заработной платы. В целях стимулирования разработки напряженных планов развития сельского хозяйства, усиления их мобилизующей роли в системе хозрасчета и повышения эффективности поощрительных выплат необходимо изменить действующий порядок морального и материального поощрения работников.

Нуждается в совершенствовании и действующая система оплаты труда. В разных районах страны проводятся эксперименты по совершенствованию оплаты труда и премирования работников совхозов. Так, в совхозах Алтайского и Ставропольского краев, Московской, Ленинградской и Липецкой областей, Карельской АССР рабочие премируют-

ся за увеличение производства сельскохозяйственной продукции (за счет урожайности культур и продуктивности животноводства) по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие три года, а руководящие работники и специалисты — за плановый прирост производства продукции по сравнению с тем же уровнем. В совхозах Эстонии работники получают премии из единого источника — фонда материального поощрения, размер которого зависит не только от массы полученной прибыли, но и от роста производства продукции. В совхозе «Заря коммунизма», Московской области, вводится порядок оплаты труда и премирования, применяемый на Щекинском химическом комбинате. Ведутся и другие эксперименты.

Министерство сельского хозяйства СССР совместно с Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и другими заинтересованными организациями должны обобщить результаты экспериментов и опыт применения действующей системы оплаты труда и разработать конкретные предложения по ее совершенствованию, установив прямую зависимость размера выплачиваемых премий от роста производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с достигнутым уровнем. Требуют изменения и некоторые методы повышения материальной заинтересованности, установленные для коллективов и предприятий в целом. Так, из-за несовершенства цен на продукцию сельского хозяйства прибыль не всегда достаточно объективно отражает уровень ведения хозяйства. Между тем отчисления в фонд материального поощрения производятся от общей массы прибыли. Правильнее было бы поставить их размер в зависимости не только от массы полученной хозяйством прибыли, но и от роста производства продукции.

Нерешенным остался вопрос страхования в совхозах. В настоящее время размер страхового фонда определяется не величиной их потерь от гибели или недобора продукции из-за влияния неблагоприятных погодных условий, а величиной полученной прибыли, от которой в этот фонд отчисляется 20%. При этом 50% средств остается в распоряжении хозяйства, а остальные суммы перечисляются министерствам сельского хозяйства (министерствам совхозов) союзных республик. При таком порядке образования страхового фонда в одних хозяйствах, областях и республиках отчисления в него ежегодно значительно превышают сумму указанных потерь, в других оказываются недостаточными для возмещения убытков, которые несут хозяйства от стихийных бедствий (централизации фонда в масштабе страны не производится).

В 1969 г. совхозы имели в своем распоряжении 130 млн. руб. средств страхового фонда, из которых израсходовали менее 40 млн. руб. Из имеющихся в распоряжении министерств сельского хозяйства союзных республик 510 млн. руб. израсходовано 361 млн. руб. Таким образом, страховой фонд оказался недоиспользованным на сумму более 240 млн. руб. В то же время только совхозам Казахской ССР по результатам 1969 г. было выделено на пополнение оборотных средств 550 млн. руб. Выделение средств из бюджета сопряжено с большими трудностями и обычно затянывается до III—IV кварталов, и хозяйства в течение длительного времени оказываются в тяжелом финансовом положении.

Кроме того, совхозам по действующему порядку возмещается только ущерб, связанный с полной гибелью посевов и животных. Потери хозяйства от недобора продукции по причине неблагоприятных погодных условий не компенсируются. Необходимо разработать такой порядок страхования потерь совхозов от гибели или недобора продукции из-за влияния засух и других неблагоприятных погодных условий, который обеспечивал бы нормальную работу совхозов и в годы с неблагоприятными климатическими условиями, как это сделано по колхозам.

Опыт показывает, что осуществление основного принципа полного хозяйственного расчета — самокупаемости — применительно к каждому предприятию практически крайне затруднительно и, видимо, не всегда целесообразно. Во-первых, среди совхозов есть немало хозяйств с недостаточно развитой экономикой. Они и в новых условиях еще не в состоянии возмещать все затраты на производство продукции и расширение производства за счет собственных средств. Во-вторых, многие совхозы по объему производства и реализации сельскохозяйственной продукции являются небольшими предприятиями. Они не могут даже при хорошей работе осуществлять за счет своих средств крупные концентрированные капиталовложения на расширение производства. Между тем этого настоятельно требует четко наметившийся переход к организации сельскохозяйственного производства на промышленной основе. В-третьих, создание экономических возможностей для осуществления полного хозяйственного расчета в каждом хозяйстве возможно лишь при значительном повышении цен до уровня, определяемого худшими условиями производства в каждой ценовой зоне. А это влечет за собой необходимость изменения товарно-денежных отношений практически во всем народном хозяйстве, что вряд ли целесообразно.

Все это свидетельствует о необходимости перехода от хозрасчета отдельных предприятий (что было правильно, пока на новых условиях работала меньшая часть совхозов) к хозрасчету объединений совхозов, трестов, управлений, главков. В них более последовательно будет реализовываться один из важнейших принципов реформы — правильное сочетание централизованного управления и планирования с развитием хозяйственной инициативы, более широкое развитие получат межхозяйственные связи и кооперирование производства. У них больше возможности маневра финансовыми и материально-техническими ресурсами, концентрации и специализации производства, его технического перевооружения и на этой основе повышения эффективности.

Для отработки вопросов, связанных с переходом от хозрасчета каждого отдельного совхоза к хозрасчету треста, главка совхозов, было бы целесообразным перенести уже в ближайшее время на новые условия хозяйствования ряд трестов совхозов, а также один-два главка союзного или республиканских министерств сельского хозяйства.

Значительные различия в уровнях экономического развития совхозов обуславливают необходимость дифференциации отчислений от прибыли во все фонды экономического стимулирования. В противном случае материальные стимулы у совхозов разной специализации оказываются неодинаковыми. Так, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства в хозяйствах с высокой степенью механизации производства продукции и технологией, обеспечивающей высокую производительность труда, образуется в значительно больших размерах в расчете на работающего, чем в хозяйствах, специализирующихся на производстве продукции, требующей больших затрат ручного труда.

Например, в подмосковном совхозе «Белая дача», специализирующемся на производстве свинины и тепличных овощей, в 1969 г. при уровне рентабельности 36,7% в указанный фонд был отчислен 331 руб. на работающего. А в совхозе «Большевик», Московской области, специализирующемся на производстве овощей открытого грунта и молока, в том же году отчислено в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства только 43 руб. на работающего при рентабельности производства 25,9%. В аналогичном положении оказываются совхозы и по образованию фонда укрепления и расширения хозяйства. Желательно было бы предусмотреть максимальный и минимальный размеры отчислений в указанные фонды. Конкретный же их размер в

пределах предусмотренной «вилки» должен устанавливать для каждого совхоза вышестоящий хозяйственный орган.

Эти и другие вопросы требуют дополнительного, углубленного изучения и практического решения в качестве предпосылки для перевода всех совхозов на полный хозяйственный расчет.

ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ СЛУЖБЫ БЫТА

Р. Джавршян.
Ю. Дониин

На современном этапе коммунистического строительства проблема коренного улучшения бытового обслуживания рассматривается партией и правительством как одна из наиболее важных. Для ее решения необходимо превращение службы быта в крупную механизированную отрасль народного хозяйства. План народного хозяйства на 1971—1975 гг. предусматривает рост бытовых услуг в 2 раза, в том числе в сельской местности — в 2,8 раза.

Высокий уровень руководства бытовым обслуживанием возможен лишь на основе отраслевого принципа управления. В настоящих условиях эффективное управление может осуществляться лишь с полным учетом особенностей и задач каждой отрасли. Актуальная задача развития отрасли бытового обслуживания — рациональная организация производственных объединений.

Достижение высокой эффективности новых форм и методов хозяйствования, ускорение темпов научно-технического прогресса, обеспечение максимально быстрого внедрения новейших достижений науки и техники в процессы оказания услуг возможны только на основе дальнейшего повышения специализации бытового обслуживания. В последние годы процесс специализации шел особенно интенсивно. Доля специализированного производства в общем объеме услуг по предприятиям Министерства бытового обслуживания населения РСФСР составила: в ремонте радиотелевизионной аппаратуры в 1969 и 1970 гг. — 91%, в химической чистке — соответственно 77 и 85, ремонте и строительстве жилищ — 64 и 70, в ремонте бытовой техники — 56 и 80, ремонте и пошиве обуви — 53 и 55, ремонте и изготовлении мебели — 49 и 57, ремонте и пошиве одежды, ремонте и вязке трикотажных изделий — 48%, а в 1970 г. — в индивидуальном пошиве — 56 и ремонте одежды — 67%. В целом по этому министерству на специализированные предприятия в 1969 г. приходилось несколько более половины всего объема бытовых услуг, а в 1970 г. — 60%.

Высокие показатели уровня специализации производства достигнуты в Горьковской области. Здесь созданы: областные объединения по ремонту бытовой техники, химической чистке и крашению одежды; дирекция приемной телевизионной сети; ремонтно-строительный трест; специальное ремонтно-строительное управление; производственное объ-

единение «Волжанка» по индивидуальному пошиву и ремонту одежды, объединяющее шесть фабрик в Горьком; городское объединение по индивидуальному пошиву и вязке трикотажных изделий; фабрики по индивидуальному пошиву и ремонту обуви, фотоработам, изготовлению зеркал и ремонту мебели; трест парикмахерского хозяйства. Следствием явилось увеличение объема реализации бытовых услуг за пятилетие в области в 2,4 раза, в том числе в сельской местности — в 4,5 раза. Объем услуг на одного жителя области возрос с 7 р. 66 к. в 1965 г. до 17 р. 49 к. в 1970 г., в том числе в сельской местности — соответственно с 2 р. 19 к. до 10 р. 07 к.

В производственных объединениях бытового обслуживания имеются большие возможности для внедрения предметной и технологической специализации. Например, до создания объединения «Рембыттехника» в Московской области каждый районный комбинат бытового обслуживания занимался ремонтом предметов проката, парикмахерских инструментов; сейчас комбинаты обслуживаются двумя филиалами объединения, что дало значительный экономический эффект.

Объединение «Рембыттехника» было организовано на базе разрозненных предприятий по ремонту бытовой техники. Оно состоит из головного предприятия в Люберцах и четырех филиалов в Клину, Мытищах, Орехово-Зуеве, Подольске, объединяющих мастерские в 48 районах области, с количеством работающих более 1200 человек. Объединение централизовало материально-техническое снабжение предприятий бытового обслуживания и транспортировку вышедших из строя агрегатов, узлов и деталей заводам-изготовителям, которые до этого заключали договоры со всеми районными комбинатами области, производящими гарантийный ремонт, а теперь — лишь с объединением.

Обменный фонд запасных частей высылается заводами в централизованном порядке. Раньше одной из основных причин задержек с отправкой и возвратом агрегатов и деталей, заменяемых при гарантийном ремонте, был малый объем грузов, отправляемых каждой мастерской заводу; теперь отправка и возврат производится централизованно, крупными партиями, что значительно ускорило эти операции и ведение расчетов между заводами-изготовителями и предприятиями бытового обслуживания.

В каждом областном центре РСФСР и других союзных республик почти во всех отраслях бытового обслуживания существуют крупные, технически оснащенные предприятия. Поэтому главным видом объединений становятся отраслевые производственные объединения. Их создание обеспечивает наиболее благоприятные условия для удовлетворения нужд населения в бытовых услугах, особенно за пределами крупных городов, для квалифицированного решения вопросов технического прогресса, изучения потребностей населения в услугах. Объединения могут оказывать существенное влияние на предприятия-изготовители и иметь специальные конструкторские и технологические службы.

Количество производственных объединений в системе Министерства бытового обслуживания населения РСФСР возросло с 7 в 1965 г. до 223 в 1970 г., в том числе по ремонту бытовой техники — соответственно с 0 до 26, по ремонту и индивидуальному пошиву обуви — с 1 до 7, по химической чистке и крашению одежды — с 3 до 46, по ремонту и индивидуальному пошиву одежды и трикотажа — с 3 до 32.

По структуре отраслевые производственные объединения службы быта аналогичны промышленным и состоят из головного предприятия, предприятий и филиалов. Головное предприятие, как правило, расположено в областном центре, предприятия и филиалы — в других городах области. Руководство предприятиями и филиалами осуществляется не областным управлением бытового обслуживания населения, являющимся планово-административным органом, а работниками головного пред-

приятия. Благодаря этому подразделения объединения получают возможность шире и успешнее внедрять современные производственные процессы, новые машины и механизмы, лучше использовать запасные части и материалы, организовывать новые виды услуг.

Областные управления руководят не многочисленными мелкими предприятиями, а крупными объединениями, что улучшает возможности руководства отраслью в целом. Опираясь на областные объединения и передав им оперативные функции, управления сосредоточивают свою деятельность на основных направлениях развития бытового обслуживания населения.

Создание филиалов в структуре объединений бытового обслуживания вызвано территориальной удаленностью их от головного предприятия при таком объеме производства, который не позволяет создать предприятие. У них имеются текущие счета для зачисления выручки, реже для выплаты заработной платы и перечисления средств для расчетов за приобретаемые материалы. Руководителям филиалов предоставляется право издавать приказы в пределах своей компетенции, принимать и увольнять работников и т. д.

В зависимости от отраслевых особенностей в объединениях бытового обслуживания имеются в основном филиалы двух видов. Первый — сравнительно крупное производственное подразделение, обслуживающее через сеть приемных пунктов определенный район, например, в объединениях химической чистки, ремонтно-строительных, ремонта и изготовления мебели. Второй — несколько мастерских, расположенных близко друг от друга, например, в объединениях ремонта бытовой техники, индивидуального пошива одежды. Руководство таким филиалом — это одновременно и руководство центральной, наиболее крупной мастерской. В нем повторяются в меньших масштабах структура объединения и взаимоотношения между головным предприятием и филиалами. Роль головного предприятия в этом случае выполняет наиболее крупное подразделение.

Одним из основных путей создания крупного механизированного производства в области служб быта и улучшения обслуживания сельского населения является внутрисистемное кооперирование специализированных объединений и комбинатов бытового обслуживания. В сферу такого кооперирования могут входить химическая чистка одежды, ремонт бытовой техники, изготовление некоторых видов металлоизделий, полуфабрикатов швейных и трикотажных изделий, изготовление по заказам обуви, мебели, фотоработы и т. д. Создают условия для увеличения объема и улучшения качества изделий и услуг, лучшего использования производственных мощностей и транспортных средств, повышения рентабельности работ как в объединениях, так и в комбинатах бытового обслуживания. Порядок производственных и финансовых взаимоотношений между кооперирующимися предприятиями определяет временными инструктивными указаниями Министерства бытового обслуживания населения РСФСР.

Комбинаты бытового обслуживания наряду с использованием собственных производственных мощностей максимально привлекают для ремонта и изготовления различных изделий филиалы, цехи, мастерские производственных объединений. Стороны, кооперирующиеся в оказании услуг, вступают в договор, исходя из принципов хозяйственного расчета, с указанием объема работ по внутрисистемной кооперации, сроков выполнения заказов, штрафных санкций за невыполнение условий договора и т. д.

Министерством бытового обслуживания АССР и управлениям край(обл)исполкомов, которым подведомственны кооперирующиеся объединения и комбинаты, предоставлено право устанавливать расчетные цены за работы и услуги, исходя из обеспечения нормального уровня

рентабельности обеих сторон на основе предварительной калькуляции. Объем реализации бытовых услуг населению планируется и отражается в учете и отчетности комбинатов бытового обслуживания, так как они принимают и сдают населению заказы, ведут расчеты с заказчиками. Объединения же устанавливаются план по внутрисистемному кооперированию с лимитами по труду, заработной плате, сырью и т. д.

Объединения выполняют работы для комбинатов бытового обслуживания в порядке внутрисистемного кооперирования. При оценке выполнения плана по объему реализации, использованию накоплений, при премировании за результаты работы, поделении итогов социалистического соревнования, выплате премий за внедрение новых видов и форм бытового обслуживания объем реализации по внутрисистемному кооперированию приравнивается к реализации услуг населению. Прибыль, полученная от внутрисистемного кооперирования, остается в объединениях и направляется на финансирование их основных и оборотных фондов.

Рассмотрим взаимоотношения между кооперирующимися предприятиями на примере химической чистки и крашения одежды в Московской области. В районах, где имеются фабрики производственного объединения по химической чистке одежды «Радуга», прием заказов осуществляется подразделениями объединения. В районах, где их нет, сбор заказов и выдача одежды населению производится в приемных пунктах районных комбинатов бытового обслуживания, остающихся себе 20% выручки. Фактические расходы по содержанию приемных пунктов (зарплата, плата, амортизация стоимости помещения или аренда плата, общехозяйственные расходы) составляют в среднем 15% выручки приемного пункта.

Трехлетняя практика внутрисистемного кооперирования комбинатов бытового обслуживания населения Московской области с производственными объединениями показала, что временные инструктивные указания, утвержденные в 1968 г., имеют существенные недостатки. Например, они предусматривают осуществление расчетов между сторонами путем предвещения объединением счетов — платежных требований на расчетный счет комбината. Однако более целесообразно, чтобы вся выручка от заказов поступала на расчетный счет производственного объединения (затраты которого на производство составляют 80—85%, а на индивидуальный пошив обуви — 95% объема услуг, реализуемых в порядке внутрисистемной кооперации), а затем комбинату перечислялись причитающиеся 15—20%.

Кроме того, комбинаты бытового обслуживания значительно меньше объединений и не всегда могут своевременно производить расчеты с объединениями. За комбинатами образуется дебиторская задолженность, что ставит объединения в тяжелые условия. Так, дебиторская задолженность объединения по химической чистке «Радуга» Московской области на начало 1972 г. составила 200 тыс. руб. На наш взгляд, вряд ли можно финансовое положение объединений ставить в зависимость от многочисленных комбинатов бытового обслуживания. Таким образом, следует изменить форму расчетов между производственными объединениями и комбинатами по внутрисистемному кооперированию так, чтобы всю выручку мастерских и приемных пунктов районных комбинатов от заказов по внутрисистемной кооперации перечислять на расчетный счет объединения.

Инструктивные указания предусматривают включение объемов реализации бытовых услуг в отчет того предприятия, которое реализует заказы и ведет с населением расчеты. Работы, выполняемые предприятиями в порядке кооперации, не засчитываются им в выполнение планов по общей реализации и бытовому обслуживанию и включаются только

в выполнение плана по внутрисистемной кооперации. Такой порядок учета обеспечивает заинтересованность в развитии кооперации только районных комбинатов бытового обслуживания. При оценке деятельности специализированных объединений и предприятий не учитывается объем работ по внутрисистемной кооперации; занижается показатель производительности труда; искажается соотношение между производительностью труда и средней заработной платой в расчете на одного работающего. Поэтому предприятия в первую очередь обеспечивают выполнение плана, по которому отчитываются перед статистическими органами, то есть собственного плана по бытовому обслуживанию.

Существующий порядок тормозит развитие бытового обслуживания населения, особенно в сельских районах, препятствует специализации и повышению технического уровня производства, приводит к искажению показателя производительности труда, снижению ответственности специализированных объединений и предприятий за выполнение планов по внутрисистемной кооперации. Нами предлагается введение трестовского метода планирования и учета объемов работ по внутрисистемной кооперации. При его применении районные комбинаты бытового обслуживания в отчет о выполнении плана включают стоимость всех выполненных работ по внутрисистемной кооперации, а специализированные предприятия — той части выполненных работ, которая обусловлена договором между кооперирующимися предприятиями. Объем услуг, выполняемых по внутрисистемной кооперации, в отчетах кооперирующихся предприятий должен указываться в отдельной строке. Областное управление бытового обслуживания населения будет отчитываться по объему реализации без учета внутрисистемного оборота. Суммирование объемов реализации предприятий, объединяемых областным управлением, можно выразить следующей формулой:

$$Q' = \sum_{i=1}^n Q_i - g^1,$$

где Q_i — объем реализации услуг отдельных предприятий бытового обслуживания населения;

g^1 — объем реализации, составляющий внутрисистемный оборот; n — количество предприятий (районных комбинатов и специализированных предприятий бытового обслуживания), объединяемых данным управлением.

Предлагаемый метод позволит обеспечить заинтересованность кооперирующихся предприятий в развитии внутрисистемных связей без изменения существа планирования и учета объемов бытовых услуг.

Не решен еще вопрос о порядке расчетов объединений с бюджетом. Как известно, объединения и предприятия, объем реализации бытовых услуг которых составляет более 85% общего объема реализации работ и услуг, прибыль в бюджет не перечисляют, используя ее для развития службы быта. К определению удельного веса бытовых услуг в общем объеме реализации по объединениям намечались два подхода. В Московской области расчеты с бюджетом по аналогии с промышленностью осуществляются в децентрализованном порядке, то есть по итогам работы каждого из предприятий, входящих в объединения. В Горьковской области расчеты с бюджетом централизованы по итогам работы объединений в целом, независимо от показателей входящих в их состав отдельных предприятий.

Некоторые авторы¹, имея в виду объединения в промышленности, считают, что для предприятий, входящих в производственно-хозяйственный комплекс и расположенных в разных административных райо-

¹ См. «Вопросы экономики», 1970, № 11, стр. 73.

нах, следует сохранить децентрализованный порядок расчетов, учитывая, что от платежей предприятий во многом зависит доход местных бюджетов. Если можно согласиться с таким подходом к объединениям в промышленности, то специфика бытового обслуживания, по нашему мнению, диктует иное решение.

Спрос на услуги имеет сезонный характер. С целью загрузки рабочих и оборудования в не сезонный период выпускается массовая продукция. Как правило, она вырабатывается на головном предприятии, наиболее полно оснащенном оборудованием. Другие предприятия объединения этой возможности не имеют. Такое положение экономически обосновано и позволяет выпускать массовую продукцию с использованием специального оборудования при минимальных затратах. Однако при подведении финансовых итогов удельный вес бытовых услуг у головных предприятий оказывается значительно ниже, чем в целом по объединению (иногда ниже 85%, что приводит к перечислению части прибыли головного предприятия в бюджет). Объединения, заинтересованные в получении максимального объема прибыли, вынуждены децентрализовать выпуск массовой продукции по всем предприятиям, что приводит, с одной стороны, к ухудшению обслуживания населения, а с другой — к повышению себестоимости массовой продукции и уменьшению массы прибыли.

Особенностью производственных объединений во многих отраслях службы быта является децентрализованный прием заказов от населения и централизованное исполнение их. Так, фабрика химической чистки и крашения одежды в Подольске московского областного объединения «Радуга» принимает заказы от населения пяти районов Московской области. А прибыль от производства работ массового характера при децентрализованном порядке расчетов перечисляется только в бюджет Подольского района — по местонахождению фабрики. В силу указанных причин для объединений бытового обслуживания необходим централизованный порядок расчетов объединений с бюджетом.

При существующем порядке распределения прибыли, когда отсутствует единый режим ее использования, финансовые расчеты предприятий службы быта с бюджетом должны производиться иначе. В результате специализации и концентрации отраслей бытового обслуживания наиболее крупные подразделения районных комбинатов переходят в ведение специализированных предприятий. Соответственно в комбинатах снижается удельный вес реализации бытовых услуг в общем объеме реализации. Таким образом, специализация в пределах административного района может значительно изменить соотношение удельного веса бытовых работ и массовой продукции комбинатов и привести к изъятию у них части прибыли.

По плану на 1972 г. в 25 из 47 комбинатов бытового обслуживания Московской области удельный вес бытовых услуг в общем объеме реализации составит 85 и более процентов. Эти комбинаты освобождены от платежей в бюджет. Дальнейшая централизация какой-либо отрасли бытового обслуживания и создание областного объединения приведут к тому, что часть комбинатов будет вынуждена производить отчисления от прибыли в бюджет. Налицо противоречие: по области в целом удельный вес массовой продукции в результате специализации снизится, а отчисления прибыли от выпуска массовой продукции в бюджет увеличатся и финансовое положение комбинатов ухудшится. И наоборот, отказавшись от специализации, к примеру, парикмахерских работ в Московской области, передав их комбинатам, можно достичь того, что удельный вес бытовых услуг у всех комбинатов области будет составлять более 85%.

Такое несоответствие тормозит дальнейшую специализацию бытового обслуживания. Ликвидировать его можно лишь введением единого

порядка распределения прибыли предприятий бытового обслуживания населения и установлением твердого соотношения сумм прибыли, оставаемой в распоряжении предприятий и отчисляемой в бюджет. Как нам представляется, такой порядок обеспечит наиболее оптимальное сочетание интересов отрасли бытового обслуживания населения и государственного бюджета.

Развитие специализации бытового обслуживания не должно умалять значения районных комбинатов. Они имеют приемные пункты, ателье и мастерские в сельской местности, где содержание такой сети специализированными предприятиями было бы убыточным. В их ведении находятся зачастую и мелкие мастерские с двумя-тремя работниками. Часть практических работников бытового обслуживания высказывают мнение, что в результате специализации все подразделения комбинатов бытового обслуживания вскоре перейдут в ведение специализированных объединений. Однако работа мастерских с числом занятых не более трех-четырех человек в составе специализированных объединений в Ивановской, Ярославской и Московской областях ухудшилась вследствие отсутствия контроля.

В доводах за полное подчинение всех мастерских и ателье бытового обслуживания специализированному объединению игнорируются важные экономические условия, характерные для внешней ступени развития бытового обслуживания. В. И. Ленин писал: «Надо проникнуться спасительным недоверием к скоропалителю быстрому движению вперед»¹. Подчинить все мастерские и ателье специализированным объединениям значило бы обременить последние ответственностью за несколько сотен мелких и мельчайших мастерских, расположенных зачастую на значительном удалении от областного центра, где находится руководство объединения.

Это подтверждает опыт Московской области. При создании объединения «Рембяттехника» ему были переданы все подразделения районных комбинатов по ремонту бытовой техники. Отсутствие контроля и организационного оформления привело к ухудшению их работы. В 1971 г. 54 мелкие мастерские снова переданы в ведение комбинатов бытового обслуживания.

Жизнь подтвердила целесообразность создания производственных объединений в области бытового обслуживания. Использование преимуществ новых форм управления в этой отрасли позволит повысить эффективность бытовых услуг, более полно удовлетворить нужды советских людей, улучшить работу всех отраслей сферы услуг.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч. т. 45, стр. 390.

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В КАПИТАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ¹

Т. Баскакова

Выполнение государственных заданий по вводу в действие производственных мощностей во многом определяется системой показателей, применяемых в низовом планировании капитального строительства. В настоящее время эти показатели, на наш взгляд, не позволяют в достаточной степени заинтересовать первичные строительные и монтажные организации в своевременном вводе в эксплуатацию производственных мощностей.

В силу специфических условий организации строительного производства задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов устанавливаются только генеральным подрядчиком. Своевременность же их ввода во многом зависит и от работы специализированных строительных и монтажных организаций, кооперирующихся на основе договоров субподряда. В 1970 г. ими выполнено 58% общего объема работ в капитальном строительстве, в том числе 6,2% выполнено организациями, специализирующимися на монтаже технологического, энергетического, подъемно-транспортного оборудования, и 51,8% — другими специализированными строительными и монтажными организациями, осуществляющими работы на основе договоров субподряда. План по показателю ввода в действие производственных мощностей субподрядным организациями установить нельзя, так как одна такая организация имеет договорные отношения со многими генеральными подрядчиками, в свою очередь, имеющими договоры на выполнение строительно-монтажных работ с несколькими заказчиками различных отраслей и различной ведомственной подчиненности.

Генеральный подрядчик координирует работу кооперирующихся строительных и монтажных организаций, но он не имеет достаточных средств воздействия на каждую из них с тем, чтобы обеспечить своевременное строительство отдельных частей объектов, от чего зависит ввод в действие производственных мощностей в установленные в плане сроки. Субподрядные организации, как правило, имеют самостоятельное ведомственное подчинение. Показателем оценки их производственной деятельности является выполнение заданий по общему объему работ, на основе которого устанавливается их плановый фонд заработной платы и осуществляется материально-техническое снабжение. Однако это не всегда соответствует интересам своевременного ввода в действие тех или иных объектов строок. Строительные и монтажные организации часто производят работы без должной их увязки с распределением средств

по объектам строок. Примером может служить неоднократное перераспределение средств между объектами строок путем пересоставления внутристроочных титульных списков, которое приурочивается, как правило, к моменту расчетов за выполненные работы по окончании кварталов года, то есть когда выполнение строительно-монтажных работ оформляется актами процентов (форма № 2). В известной мере это свидетельствует об определенной стихийности в организации строительного производства — распределение капитальных вложений и строительно-монтажных работ по отдельным объектам строки следует за фактическим их выполнением вместо выполнения работ в соответствии с планом.

По нашему мнению, такое положение является одной из основных причин нарушения сроков строительства предприятий и неудовлетворительного выполнения плановых заданий по вводу в действие производственных мощностей.

Как уже отмечалось, отношения между генеральными подрядчиками и субподрядными специализированными строительными и монтажными организациями регулируются на основе договора. В приложениях к нему приводится перечень строок-заказчиков с указанием объема работ по строике в целом. Для увязки сроков работ, выполняемых всеми организациями на отдельно взятом объекте, а также для определения сроков поставки строительных конструкций, изделий и технологического оборудования заказчик и генеральный подрядчик при участии всех субподрядчиков разрабатывают производственные графики, в которых отражаются объемы работ по видам специализации и сроки их исполнения. Однако неритмичная поставка материалов, изделий, конструкций, несвоевременная разработка проектно-сметной документации во многих случаях приводят к нарушению графиков. В свою очередь, это вызывает нарушения сроков завершения строительства объекта в целом. Санкции за невыполнение работ по плану практически не применяются — для дальнейшего осуществления связи между участниками строительного производства разрабатываются новые графики с учетом отклонений от ранее намечавшихся сроков выполнения тех или иных видов работ. Поэтому производственные графики, являясь, безусловно, важнейшим оперативным плановым документом, все же не обеспечивают необходимой ответственности первичных звеньев строительного производства за строгое выполнение в срок работ на каждом объекте.

На наш взгляд, для каждой строительной организации необходимо разрабатывать и утверждать годовые планы работ с отражением в них строок, объектов внутристроочного титульного списка, объемов работ по каждому объекту и квартальные сроки производства их. Примерная схема такого плана может быть представлена в следующем виде (цифры условные).

Этот документ условно можно назвать «Плановым составом работ». Он должен составляться для каждой строительной и монтажной организации на основе данных производственных графиков. Заказчик-дирекция строящегося предприятия одновременно с разработкой внутристроочного титульного списка на предстоящий плановый период составляет так называемую объемную ведомость работ по каждому объекту строки с указанием в укрупненном виде всех строительно-монтажных работ в физическом и стоимостном выражении, которые должны быть выполнены в данном планируемом году.

Укрупнение отдельных видов работ осуществляется по аналогии с объемной ведомостью, которая, как правило, приводится в сметах по рабочим чертежам. Например, различные виды земляных работ могут быть объединены в одну строку «земельные работы», с усредненной единичной расценкой, приводимой в указанной объемной ведомости к смете по рабочим чертежам или рассчитанной на основе имеющейся сметной документации.

¹ В порядке постановки.

«УТВЕРЖДАЮ»
УПРАВЛЯЮЩИЙ ТРЕСТОМ

П Л А Н

работы _____ на 197 г.
(наименование строительной организации)

Наименование строящегося объекта	Вид работ	Объем работ, тыс. руб.	Срок исполнения, квартал
Фабрика трикотажных изделий Объект № 1	монтаж железобетонных конструкций	10,0	I
	то же	15,0	II
	монтаж стальных конструкций	25,0	III
	то же	15,0	II
Объект № 2 завод по производству бытовых приборов Объект № 1	монтаж железобетонных конструкций	12,0	I
	то же	6,0	II
	монтаж стальных конструкций	8,0	I
	то же	14,0	II
и т. д.			

Объемная ведомость по каждому объекту является основой для составления графиков производства работ и поставки строительных деталей, конструкций, а также технологического оборудования. Кроме того, она должна быть приложением к договорам, заключаемым между заказчиком и генеральным подрядчиком. При заключении договоров субподряда, договоров между генеральным подрядчиком и специализированными строительными и монтажными организациями разрабатываются перечни работ, передаваемых для производства их, где указываются строки, объекты строки, объемы работ и квартальные сроки осуществления. В результате каждая строительная организация будет иметь заказы на выполнение работ не только по строке в целом, но и по объектам строки. Число таких заказов соответствует количеству договоров субподряда, которые заключаются данной строительной и монтажной организацией на предстоящий плановый период.

Приложения к договорам субподряда в виде перечня строки и объектов передаются вышестоящей организации для разработки сводного плана — «Планового состава работ» по предлагаемой ими примерной схеме.

Сводный план работы по каждой организации после утверждения его вышестоящей организацией передается отделению Стройбанка СССР, финансирующему данную первичную строительную организацию, для руководства при оплате счетов за выполненные работы. Оплата выполненных работ и расчет планового фонда заработной платы производится в соответствии с «Плановым составом работ».

Такая система низового планирования в капитальном строительстве и расчетов за выполненные работы между генеральным подрядчиком и субподрядными строительными и монтажными организациями, а также между генеральными подрядчиками и заказчиками (там, где расчеты за выполнение работ не переданы на новую систему — за объект в целом) будет способствовать, по нашему мнению, повышению ответст-

венности каждого коллектива строителей за выполнение работ в строгом соответствии с планом.

«Плановый состав работ» может стать основой для разработки действенного стройфинплана; в настоящее время этот документ во многом условен, так как строительные организации не имеют твердо установленного плана работ, на основе которого можно было бы определить «номенклатуру» работ. Потребность в строительной технике, строительных материалах, деталях и конструкциях будет определяться с учетом конкретных видов работ и конкретных объектов строительства. Таким образом, повысится обоснованность плана по всем показателям производственной деятельности строительных и монтажных организаций.

ФАКТИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

А. Мухина,
ст. экономист Госплана СССР

Промышленность — ведущая отрасль народного хозяйства. В 1970 г. ее валовая продукция составила 373 млрд. руб. (в сопоставимых ценах) против 248 млрд. руб. в 1965 г. Прирост происходил в основном за счет повышения производительности труда на основе лучшего использования действующих основных фондов и повышения эффективности использования капитальных вложений. В 1970 г. они составили 29,6 млрд. руб. против 21,1 млрд. руб. в 1965 г.

Из сравнения темпов роста капитальных вложений и чистой продукции можно видеть, как они используются (табл. 1).

Таблица 1

Год	Прирост чистой продукции промышленности в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах и методологии)	Прирост капитальных вложений в % к предыдущему году	Отношение темпов прироста чистой продукции промышленности к темпам прироста капитальных вложений
1951	109,1	102,1 ¹	1,0685
1952	109,7	106,5 ²	1,0330
1953	108,1	106,5 ²	1,0150
1954	107,3	112,3 ²	0,9555
1955	108,7	105,7 ²	1,0284
1956	108,7	103,4 ²	1,0512
1957	110,0	106,9 ²	1,0290
1958	108,3	108,2 ²	1,0009
1959	107,1	103,9 ²	1,0368
1970	108,5	112,6 ²	0,9636

¹ Народное хозяйство СССР в 1970 г., М., «Статистика», 1971, стр. 132, 483.

² Народное хозяйство СССР в 1966 г., М., «Статистика», 1967, стр. 523.

³ Народное хозяйство СССР в 1966 г., М., «Статистика», 1970, стр. 505.

Как видим, в 1964 и 1970 гг. темпы роста капитальных вложений превышали темпы роста чистой продукции промышленности, что объяс-

няется снижением эффективности капитальных вложений, структурным сдвигами в промышленном производстве в пользу более капиталоемких отраслей.

Изменение капиталоемкости, выраженное через показатель фондоемкости по годам пятилетия в расчете по валовой продукции, выглядит следующим образом (табл. 2).

Таблица 2

Годы	Капиталоемкость промышленной продукции, руб.
1961	0,579
1962	0,560
1963	0,618
1964	0,649
1965	0,652
1961—1965	0,151
1966	0,657
1967	0,649
1968	0,648
1969	0,666
1970	0,679
1966—1970	0,206

Согласно данным табл. 2, в 1964, 1970 гг., когда темпы роста капитальных вложений превышали темпы роста продукции, капиталоемкость промышленности была более высокой. Это объясняется необходимостью строительства в отдельные годы большего числа новых предприятий, освоением восточных районов страны и экстенсивным развитием экономики. Увеличение капиталоемкости обусловлено и развитием современных прогрессивных отраслей обрабатывающей промышленности — радиотехники, электроники, машиностроения, производства пластмасс, минеральных удобрений, синтетических волокон, химии, — требующих сложного и дорогого оборудования. Сейчас внедрение новой техники в промышленности направлено в основном на механизацию производственных процессов. Новое оборудование, как правило, дорогостоящее, предназначено для облегчения труда, а производительность его иногда почти не превышает производительности старого оборудования. Растет доля капитальных вложений на механизацию вспомогательных операций и внутризаводского транспорта, улучшение энергетического хозяйства, создание складских помещений. Рост капиталоемкости, обусловленный такими факторами, можно считать положительным явлением, так как он влияет на улучшение организации производства.

Темпы роста промышленности и рост эффективности капитальных вложений зависят от затрат на оборудование в общих затратах капитальных вложений. Структура капитальных вложений постоянно улучшается. В их составе повышается стоимость оборудования и снижается доля строительно-монтажных работ. В 1966—1970 гг. в результате сдвига во внутриотраслевой структуре капитальных вложений (повышения доли отраслей с более высоким удельным весом оборудования, например, алюминиевой, титано-магниевой, цветной металлургии, цементного производства, промышленности строительных материалов) удельный вес строительно-монтажных работ в капитальных вложениях промышленности снизился почти на 10% по сравнению с предыдущей пятилеткой.

Важным условием снижения доли строительно-монтажных работ в составе капитальных затрат является правильное проектирование. Проекты, составленные с учетом использования прогрессивных строительных материалов (они занимают более 50% в сметной стоимости стро-

ительства), материалов с учетом климатических зон, блокировки производственных зданий, группового размещения предприятий, существенно улучшают технологическую структуру капитальных вложений.

Существенное улучшение технологической структуры капитальных вложений достигается путем создания общих вспомогательных и обслуживающих производств при строительстве нескольких предприятий на одной площадке. Кооперирование объектов дает экономию затрат на строительно-монтажные работы. На снижение их доли, а следовательно, и повышение фактической эффективности капитальных вложений в промышленности большое влияние оказывает воспроизводственная структура, под которой понимается соотношение затрат на реконструкцию и расширение действующих и строительство новых предприятий. Сдвиги в воспроизводственной структуре вызывают соответствующие изменения уровня эффективности затрат на капитальное строительство.

При новом строительстве технологическая структура капитальных вложений обычно хуже, чем при реконструкции и расширении. Правильное проведение реконструкции и расширения предприятий улучшают и технологическую структуру капитальных вложений и другие показатели эффективности капитальных вложений.

Изменение удельного веса затрат на реконструкцию и расширение действующих предприятий в общем объеме капитальных вложений по промышленности и ее отраслям можно видеть из табл. 3.

Таблица 3

(в %)

Отрасли промышленности	1969 г. ¹	1965 г. ²	1970 г. ²
Электроэнергетическая	20	28	20
Угольная	62	71	85
Нефтяная и газовая	30	49	50
Черная металлургия	63	61	69
Химическая и нефтехимическая	32	46	45
Машиностроительная и металлообрабатывающая	77	76	63
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	62	53	57
Промышленность строительных материалов	41	51	50
Легкая	52	46	40
Пищевая	62	65	66

¹ Народное хозяйство СССР в 1969 г., М., «Статистика», 1970, стр. 506.

² Народное хозяйство СССР в 1970 г., М., «Статистика», 1971, стр. 466.

Изменение структуры капитальных вложений в пользу реконструкции и расширения в 1961—1965 гг. обусловлено рядом причин. Например, на многих предприятиях назрела необходимость замены устаревшего оборудования. В ряде районов реконструкция вызывалась требованиями комплексного развития промышленности.

При планировании распределения капитальных вложений по объектам следует учитывать как положительные, так и отрицательные моменты реконструкции и расширения. К преимуществам можно отнести экономическую обоснованность, то есть меньшую капиталоемкость продукции, более прогрессивную структуру капитальных затрат, быстроту получения необходимой продукции за счет сокращения строительно-монтажных работ, экономия капитальных вложений обеспечивается сокращением объема строительно-монтажных работ, использованием большей части капиталовложе-

ний для непосредственного формирования производственной мощности в основных цехах предприятий.

Отрицательные стороны реконструкции и расширения предприятий в основном заключаются в недостаточном высоком техническом уровне производства и связанном с этим удорожанием себестоимости продукции (по сравнению с новым строительством), трудностями совмещения реконструктивных работ с текущим производством, отсутствием возможностей для освоения новых природных ресурсов и т. п. Каждый из этих факторов способен оказать серьезное влияние на ухудшение экономических показателей реконструкции и расширения производства.

Реконструкция и расширение действующих предприятий неэффективны при чрезмерном увеличении производственных площадей, массовом сносе или переустройстве сильно изношенных зданий и сооружений или если под видом расширения ведется крупное новое строительство, ликвидируется большое количество старого оборудования и внедряются дорогостоящие машины и механизмы, не позволяющие улучшить показатели эффективности капитальных вложений. В ряде случаев нельзя достичь комплексной механизации производственных процессов, в результате чего не всегда удается улучшить условия труда и повысить культуру производства.

Преимущество нового строительства в том, что в проектах новых заводов могут быть использованы достижения современной техники и технологии, а также заложены новые решения в технологии строительства. Однако строительство новых предприятий связано с затратами на подготовку промышленной площадки, создание коммуникаций и подземных путей, что вызывает повышение доли строительно-монтажных работ. Поэтому в каждом отдельном случае нужно исходить из экономической целесообразности.

Интервал между реконструкциями не может быть меньше минимально допустимой величины, равной фактическому сроку полной окупаемости затрат на предыдущую реконструкцию. Одним из показателей, который может характеризовать эффективность использования капитальных вложений по промышленности в целом, является показатель абсолютной эффективности капитальных вложений. Для его определения может быть использована чистая продукция. Эффективность использования капитальных вложений по приросту чистой продукции в промышленности выглядит следующим образом (табл. 4).

Таблица 4

Годы	Прирост чистой продукции промышленности на 1 руб. капитальных вложений (в сопоставимых ценах, коп.)
1961	30,3
1962	31,8
1963	41,8
1964	22,1
1965	28,8
1961—1965	30,7
1966	34,1
1967	39,6
1968	44,1
1969	36,9
1970	35,7
1966—1970	38,0

Из сравнения табл. 2 и 4 видна общая тенденция повышения эффективности капитальных вложений в восьмой пятилетке.

Одним из показателей абсолютной эффективности капитальных вложений является показатель рентабельности. Но он отражает лишь часть экономического эффекта капитальных вложений, который заключается не только в создании всей массы чистого продукта, то есть не только фонда накопления, но и фонда потребления. Кроме того, он находится в зависимости от уровня цен. Чем выше цены, чем больше отклонение их от стоимости, тем выше и показатель рентабельности. И, наоборот, при низких ценах, уровень которых по некоторым продуктам (например, по углю) ниже себестоимости, рентабельность становится отрицательной величиной. Поэтому показатель рентабельности не может быть использован для сравнения предприятий различных отраслей по эффективности капитальных вложений, так как всегда в более выгодных условиях окажутся предприятия, производящие продукцию в ценах, отклоняющихся вверх от стоимости. Его можно использовать для исчисления эффективности капитальных вложений в целом по промышленности. Прирост прибыли на рубль капиталовложений в 1961—1965 гг. составил 6,4 коп., а в 1966—1970 гг.—12,3 коп.

Важным показателем эффективности капитальных вложений в промышленности являются удельные капитальные вложения. Так, на прирост продукции в 1961—1965 гг. они составляли 1 р. 21 к., а в 1966—1970 гг.—1 р. 11 к., то есть они снизились, а в их снижении заложены большие резервы повышения эффективности капиталовложений.

Из приведенных данных видно, что эффективность капитальных вложений по промышленности имеет тенденцию к повышению, но, учитывая задачи, стоящие перед народным хозяйством в текущем пятилетии, это повышение нельзя считать достаточным.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА НОВУЮ ТЕХНИКУ

Ю. Вороздин,
Г. Коростелкин

Существующая методология ценообразования на новую технику исходит из принципа, что цены должны устанавливаться как с учетом затрат на ее производство, так и величины экономического эффекта в потреблении. Именно этим определяется экономическое содержание предельных (лимитных) цен, когда **нижний предел** цены новой машины характеризует условную равновыгодность ее производства по сравнению с машиной заменяемой, а **верхний предел** — условную равновыгодность ее применения. Разница между этими величинами и характеризует размер народнохозяйственного экономического эффекта, который обеспечивает новая техника.

Верхний предел цены в соответствии с «Методикой определения оптовых цен на новую продукцию производственно-технического назначения» рассчитывается по формуле

$$C_{\text{вн}} = C_0 \frac{P_n}{P_0} \frac{T_0 + E_n}{\frac{1}{T_n} + E_n} + \frac{H_0 - H_n}{\frac{1}{T_n} + E_n} \pm \Delta K, \quad (1)$$

где $C_{\text{вн}}$ — верхний предел цены нового орудия (средства) труда;

C_0 — цена базисного изделия;

P_n и P_0 — годовые объемы продукции (работ), произведенные соответственно при помощи единицы нового и базисного орудия (средства) труда;

T_n и T_0 — сроки службы соответственно нового и базисного орудия (средства) труда;

E_n — принятый нормативный коэффициент эффективности (обычно $E_n = 0,12$);

H_n — текущие затраты потребителя на производство годового объема продукции при использовании единицы нового орудия (средства) труда;

H_0 — текущие затраты потребителя на производство того же объема продукции с помощью базисного орудия (средства) труда;

ΔK — изменение дополнительных капитальных затрат у потребителя в связи с использованием нового орудия (средства) труда вместо базисного.

Формула (1) позволяет учесть в итоговой расчетной величине верхнего предела цены такие преимущества новой техники по сравнению с базисной (заменяемой), как:

повышенная производительность $\left(\frac{P_n}{P_0}\right)$; увеличенная долговеч-

ность $\left(\frac{1}{T_0} + E_n\right)$; экономия на текущих эксплуатационных затратах

за срок службы техники $\left(\frac{H_0 - H_n}{\frac{1}{T_n} + E_n}\right)$; экономия на дополнительных ка-

питальных затратах, связанная с транспортировкой, хранением, монтажом нового оборудования (ΔK).

При этом важно отметить, что она отражает разнонаправленное действие отдельных факторов, когда, например, при повышении производительности новой машины несколько возрастают текущие затраты по

ее эксплуатации, и в результате величина $\frac{H_0 - H_n}{\frac{1}{T_n} + E_n}$ выступает с отри-

цательным знаком. Тем самым достигается комплексный учет различных способов и результатов эффективности новой техники.

Повышение требований к качеству экономических расчетов, создание надежной и достоверной базы для принятия хозяйственных решений по проектированию, внедрению и стимулированию новой техники вызывают необходимость дальнейшего совершенствования методов расчета верхних пределов цен. Это определяется не только задачами построения всесторонне обоснованных оптовых цен на новую продукцию производственно-технического назначения, но и потребностью иметь правильные народнохозяйственные оценки экономической эффективности, помогающие находить оптимальные технические решения. Совершенствование методологии определения верхнего (максимально допустимого) предела цены новых машин, приборов, аппаратов должно производиться как с уточнением расчетов отдельных параметров формулы (1), так и с включением в нее изменений, имеющих важное социально-экономическое значение. Решение этих вопросов предполагает более точный учет разновременности затрат и результатов; отражение изменения во времени уровня эксплуатационных затрат; учет морального износа техники; определение оптимальных сроков службы орудий (средств) труда, минимизирующих затраты по выпуску продукции.

Проблема учета разновременности затрат и результатов в экономических расчетах возникает в связи с тем, что труд, затрачиваемый на производство новой техники, отделен от труда, ее использующего, и, следовательно, от получения готового продукта рядом постоянно нарастающих промежуточных времени.

Следовательно, один и тот же результат должен быть оценен различно в зависимости от времени получения — выше, если получен раньше, и, наоборот, ниже, если получен позже. Такого рода оценки и производятся в процессе соизмерения затрат и результатов во времени с помощью методов сложного процентирования.

В формуле (1) приведение суммарного эффекта вложений и связанных с ним затрат к условиям первого года эксплуатации осуществляется методом простого процентирования с использованием величины $\frac{1}{T} + E$. Это означает, что начисление эффекта на долговременные вло-

жения осуществляется от общей суммы затрат или полученных результатов равными долями пропорционально изменению срока службы.

В действительности же оценка отдаленности получения эффекта во времени изменяется не равнопропорционально, а с известным затуханием, когда начисляемые доли эффекта уменьшаются с увеличением интервала времени, за который этот эффект получается.

Переход от простого процентирования к сложному, когда достигается более точный и адекватный реальным экономическим процессам учет фактора времени, осуществляется заменой коэффициента приведения $\frac{1}{T} + E$ на величину $\frac{(1+E)T_e}{(1+E)^T - 1}$ либо $\frac{(1+E)^T - 1}{(1+E)^{T_e}}$, последняя из которых представляет собой сумму членов геометрической прогрессии:

$$\frac{1}{(1+E)} + \frac{1}{(1+E)^2} + \frac{1}{(1+E)^3} + \dots + \frac{1}{(1+E)^T}.$$

Деление годового эффекта $(I_0 - I_n)$ на величину $\frac{(1+E)T_e}{(1+E)^T - 1}$ или умножение на обратную ей величину $\frac{(1+E)^T - 1}{(1+E)^{T_e}}$ есть не что иное, как суммирование годовых эффектов за срок службы новой техники с учетом их обесценивания во времени.

Обозначив $\eta = \frac{(1+E)T_e}{(1+E)^T - 1}$, запишем уточненную формулу верхнего предела цены:

$$C_{\text{ан}} = C_0 \frac{P_n}{P_0} \frac{\eta_0}{\eta_n} + \frac{I_0 - I_n}{\eta_n} \pm \Delta K. \quad (2)$$

Применение формулы (2) вместо используемой ныне формулы (1) не усложнит расчеты верхнего предела цены, поскольку значение коэффициентов η_0 и η_n , а также их соотношений можно брать непосредственно из таблиц, составленных заранее для различных сроков службы техники (T) и норм эффективности (E), если последние по каким-либо причинам отличаются от единой нормы ($E = 0.12$).

Вторым определяющим фактором верхнего предела цены, требующим уточнения формулы ее расчета, является учет изменения текущих эксплуатационных затрат во времени.

В «Методике определения оптовых цен на новую продукцию производственно-технического назначения» текущие затраты потребителя по новому и базисным изделиям принимаются как статические величины, не изменяющиеся во времени. В действительности же они меняются, и в ряде случаев довольно существенно. Любая новая техника по мере эксплуатации теряет свои первоначальные свойства, постоянно растут затраты, связанные с ремонтом и уходом за оборудованием, сокращаются межремонтные периоды, увеличиваются простои по техническим неисправностям, теряется мощность и падает производительность. Все это сопровождается ростом затрат на ремонт и обслуживание, повышением потерь от простоев, снижением объема выпускаемой продукции.

Закономерности прогрессивного возрастания эксплуатационных затрат для различных машин неодинаковы. Они зависят от износостойкости деталей и узлов, их ремонтнопригодности, надежности и долговечности машины в целом. Однако удельные эксплуатационные затраты, приходящиеся на данный объем или единицу выпускаемой потребителем продукции, не остаются неизменными и оказывают существенное влияние

на величину экономического эффекта. В практике расчетов экономической эффективности новой техники и определения верхних пределов цен эти моменты не находят достаточного отражения, поскольку текущие эксплуатационные затраты потребителя принимаются, как правило, в неизменной величине на начальный период времени, что снижает достоверность получаемых результатов и искажает действительную эффективность использования техники.

Чтобы учесть влияние роста текущих эксплуатационных затрат на верхний предел цены, рассмотрим, как будут изменяться отдельные их элементы в зависимости от срока службы машины. Эти затраты делятся на две группы: условно-постоянные, не зависящие от срока службы машины; условно-переменные, зависящие от срока службы машины.

К первой группе можно отнести, например, заработную плату основных и вспомогательных рабочих, обслуживающих машину, расходы на электроэнергию, топливо, смазочных и других вспомогательных материалов. Ко второй — затраты на ремонт и техническое обслуживание машин. Из второй группы материалов в связи с повышением брака, потери в производстве из-за снижения сортности продукции, вынужденных простоев взаимосвязанных машин, объединенных в механизированные и автоматизированные комплексы, и т. д.

Важно отметить, что такое деление для каждого вида машин индивидуально. Имея данные об изменении эксплуатационных затрат, можно подобрать аналитическую зависимость между удельными текущими расходами и сроком службы машины. Наиболее универсальной является степенная функция, с помощью которой можно выразить чрезвычайно большое разнообразие форм изменения эксплуатационных затрат по мере изменения долговечности машины. Итак, суммарные текущие затраты (S_i) (без амортизации) за весь срок службы машины могут быть выражены уравнением

$$S_i = I_i T_i + b_i T_i^l,$$

где I_i — постоянная величина удельных текущих затрат ($i = 0, n$);

b_i — значение роста удельных текущих затрат;

T_i — срок службы машины;

l — степень нарастания текущих затрат.

Разделив суммарные текущие затраты на срок службы машины в годах (или количестве произведенной продукции), получим показатель удельных текущих затрат, приходящихся на годовую объем (или единицу) продукции:

$$\frac{S_i}{T_i} = I_i + b_i T_i^{l-1}.$$

Для базисного и нового изделия значения удельных текущих затрат таковы: $I_0 + b_0 T_0^{l-1}$, $I_n + b_n T_n^{l-1}$. Подставив их в формулу (2) вместо $I_0 - I_n$, получим верхний предел цены с учетом фактора изменения текущих эксплуатационных затрат во времени:

$$C_{\text{ан}} = C_0 \frac{P_n}{P_0} \frac{\eta_0}{\eta_n} + \frac{(I_0 + b_0 T_0^{l-1}) - (I_n + b_n T_n^{l-1})}{\eta_n} \pm \Delta K. \quad (3)$$

Для расчета верхнего предела цены по данной формуле необходимо иметь информацию об изменении текущих эксплуатационных затрат за срок службы техники. Такая информация может быть получена как путем выборочных обследований, так и сплошным наблюдением за изменением текущих затрат за период эксплуатации техники. Следует отметить, что для практических целей характер роста эксплуатационных затрат нередко может быть описан с достаточной точностью линейной

зависимостью, о чем свидетельствуют результаты отечественных и зарубежных исследований¹.

Тогда, приняв $l=1$, получим упрощенную формулу верхнего предела цены, которая является частным случаем более общей формулы (3).

$$C_{\text{вн}} = C_0 \frac{\eta_0}{\eta_n} + \frac{(H_0 + b_0 T_0) - (H_n + b_n T_n)}{\eta_n} \pm \Delta K. \quad (4)$$

До сих пор учет морального износа техники в технико-экономических расчетах, в том числе и при определении цен на новую продукцию, не производится, хотя общепризнано, что моральный износ существенно обесценивает эффект от увеличения физической долговечности изделий. Вместе с тем опыт применения общей и отраслевых методов определения цен на новую технику показывает, что изготовители стремятся увеличить значение верхнего предела цены и тем самым повысить расчетную эффективность нового изделия за счет роста общего срока его службы по сравнению с базисным изделием, игнорируя тот факт, что не всякое повышение долговечности является экономическим преимуществом и должно поощряться.

По нашему мнению, фактор морального износа должен учитываться не только в расчетных соотношениях сроков службы техники, но и в изменении текущих эксплуатационных затрат. Необходимость такого учета вызывается научно-техническим прогрессом. Последний все более обесценивает эффект, который получен сегодня, в отдаленном будущем. Поскольку затраты на получение данного эффекта производятся сегодня, они могут быть признаны лишь в той мере, в какой продолжают экономить труд в этом отдаленном будущем, когда появятся новые, более производительные и экономичные машины.

Различают две формы морального износа: первая связана с повышением производительности труда и снижением издержек при изготовлении машин данных конструкций; вторая — с выпуском новых, более производительных и экономичных моделей, снижающих издержки производства в процессе эксплуатации. Обе они должны быть отражены в расчетах верхнего предела цены.

Моральный износ M первой формы можно учесть, по нашему мнению, вместе с коэффициентом долговечности η . Для этого к числителю и знаменателю корректировочного множителя следует прибавить дополнительный коэффициент μ_1 .

Тогда при простом процентировании корректировочный множитель запишется так:

$$\frac{1}{T_0} + E_n + \mu_1$$

$$\frac{1}{T_n} + E_n + \mu_1$$

При сложном процентировании:

$$\frac{(1+E_n+\mu_1)^{T_0} \cdot [(1+E_n+\mu_1)^T - 1]}{(1+E_n+\mu_1)^{T_n} \cdot [(1+E_n+\mu_1)^T - 1]}$$

Экономический смысл прибавления коэффициента μ_1 (выражающего моральный износ первой формы) заключается в том, чтобы отразить

¹ «Автомобильный транспорт», 1954, № 4, стр. 27; «SAE Journal», 1953, XI, 61 № 17, р. 17; «Организация производства на промышленных предприятиях США», т. 1. ИЛ, 1960.

² Такой метод учета морального износа при расчете верхнего предела цены предложен Б. П. Канторовичем. См. сб. «Вопросы совершенствования организации и планирования производства», вып. 81, изд. ЛПИ имени П. Тольятти, 1970.

значение той минимальной экономии ежегодных затрат, которую должны давать дополнительные капитальные вложения при увеличении долговечности изделия в условиях морального старения.

Значение μ_1 должно выбираться на основе прогнозов технического прогресса для данной группы изделий. Для его определения можно воспользоваться формулой среднего относительного прироста (снижения), предлагаемой математической статистикой для обработки динамических рядов,

$$\mu_1 = \frac{1 - \frac{K_t}{K_0}}{t - 1} \quad (5)$$

или формулой средней геометрической

$$\mu_1 = 1 - \sqrt[t]{\frac{K_t}{K_0}} \quad (6)$$

где t — время, за которое произошло снижение капитальных затрат, на единицу полезного эффекта;

K_0 и K_t — капитальные затраты на единицу полезного эффекта в данный момент и через t лет соответственно.

Если нам известно, например, что затраты на данную группу изделий снизятся через 11 лет на 25%, то по формуле (5) находим

$$\mu_1 = \frac{1 - 0,75}{11 - 1} = 0,025.$$

По формуле (6)

$$\mu_1 = 1 - \sqrt[10]{0,75} = 0,0284.$$

Моральный износ второй формы, связанный с появлением новых, более производительных и экономичных моделей, снижающих издержки в процессе эксплуатации, оказывает более существенное влияние на сроки службы машины. Его можно учесть через функцию изменения текущих эксплуатационных расходов. При этом следует исходить из следующих предпосылок:

технический прогресс, понижая текущие эксплуатационные расходы, при выпуске продукции на новой технике, повышает возможности экономии на текущих эксплуатационных расходах при замене старой техникой новой;

возможности экономии на текущих эксплуатационных расходах при более ранней замене старой техники новой могут быть представлены в модели в виде повышения этих расходов на старой технике, так как отказ от применения новой, более совершенной и экономичной машины ведет к переплатам по данной статье затрат и снижению расчетного эффекта используемой техники в процессе ее производственного потребления.

С учетом принятых предпосылок моральный износ второй формы μ_2 можно отразить вместе со значением изменения текущих затрат $(b + \mu_2)$.

Тогда окончательная формула верхнего предела цены запишется следующим образом:

$$C_{\text{вн}}(M) = C_0 \frac{\eta_0 \eta_0(M)}{\eta_n \eta_n(M)} + \frac{[H_0 + (b_0 + \mu_2) T_0] - [H_n + (b_n + \mu_2) T_n]}{\eta_n(M)} \pm \Delta K, \quad (7)$$

где

$$\eta_i(M) = \frac{E_n(1 + E_n + \mu_1)^{T_i}}{(1 + E_n + \mu_1)^{T_i} - 1}$$

Если принять, что затраты меняются по линейной зависимости, то формула верхнего предела цены принимает более простой вид:

$$U_{\text{ин}}(M) = C_0 \frac{\bar{P}_{\text{н}}}{\bar{P}_0} \frac{\eta_0(M)}{\eta_n(M)} + \frac{[H_0 + (b_0 + \mu_2)T_0] - [H_n + (b_n + \mu_2)T_n]}{\eta_n(M)} \pm \Delta K. \quad (8)$$

Коэффициент $\eta_i(M)$ по новому $\eta_n(M)$ и заменяемому $\eta_0(M)$ изделию также определяется с помощью заранее составленных таблиц.

До сих пор при рассмотрении методических вопросов определения верхнего предела цены мы оперировали показателем срока службы (T), от величины которого существенно зависят значения параметров формулы (1, 2, 3, 4, 7, 8). В «Методике определения оптовых цен на новую продукцию производственно-технического назначения» рекомендуется принимать в расчетах общий срок службы изделия, а если он не может быть установлен с достаточной достоверностью, срок службы — до первого капитального ремонта. Однако каких-либо способов расчета этих сроков в «Методике» не указано.

Влияние научно-технического прогресса на долговечность техники противоречно. В одних случаях он ведет к ее сокращению, в других — к увеличению.

Сокращающее влияние оказывают такие, например, факторы, как появление новых, более производительных машин того же назначения; снижение стоимости воспроизводства машин; повышение интенсивности их использования.

Напротив, удлиняющее влияние оказывают факторы улучшения качества изготовления машин; возможности модернизации действующего оборудования; совершенствования методов и качества ремонта, улучшение ухода за оборудованием.

Действие факторов, сокращающих или увеличивающих сроки службы техники, неодинаково. Однако в условиях научно-технической революции первая группа факторов преобладает над второй: физическая долговечность машин, как правило, сокращается. Но вместе с тем данное положение нельзя считать аксиомой. В этих условиях не вызывает сомнений актуальность разработки проблемы определения оптимальных сроков службы техники. По нашему мнению, в качестве критерия оптимальности следует принимать минимум среднегодовых совокупных затрат (затрат воспроизводства и затрат, связанных с ростом текущих расходов вследствие физического и морального износа).

Рассмотрим аналитический метод определения оптимального срока службы машины с учетом физического износа, используя степенную функцию изменения текущих эксплуатационных расходов. Исходное уравнение для определения оптимального срока службы машин запишется так:

$$\hat{C}_i = \frac{K_i}{T_i} + I_i + b_i T_i^{n_i-1} + K_i E_n$$

где $\hat{C}_i$ — среднегодовые приведенные затраты по вариантам ($i = 0, n$); K_i — капитальные вложения в приобретение техники (обычно равны цене машины);

T_i — срок службы техники;

I_i — текущие эксплуатационные затраты;

b_i — значение роста удельных текущих затрат;

n_i — степень нарастания текущих затрат;

E_n — норматив эффективности капитальных вложений.

Первое слагаемое данного уравнения представляет собой часть себестоимости, идущую на воспроизводство машин (амортизация); второе и третье слагаемые — среднегодовую величину эксплуатационных затрат при сроке службы T_i лет; четвертое слагаемое — минимальный народнохозяйственный эффект на затраченные капитальные вложения.

Для отыскания срока службы, соответствующего минимуму суммарных среднегодовых затрат, возьмем первую производную от этого выражения по сроку службы (T_i):

$$\frac{dC_i}{dT_i} = -\frac{K_i}{T_i^2} + b_i(n_i-1)T_i^{n_i-2}.$$

Найденное значение первой производной приравняем к нулю

$$-\frac{K_i}{T_i^2} + b_i(n_i-1)T_i^{n_i-2} = 0$$

и, решая полученное уравнение относительно T_i , определяем его экстремальную величину:

$$T_{i \text{ on}} = \sqrt[n_i]{\frac{K_i}{b_i(n_i-1)}}. \quad (9)$$

Если для выражения прогрессивно нарастающих эксплуатационных затрат принять линейную зависимость, то получим:

$$T_{i \text{ on}} = \sqrt{\frac{K_i}{b_i}}. \quad (10)$$

Приведенные формулы для определения оптимальных сроков службы техники построены с учетом лишь физического износа. Для того чтобы учесть в них моральный износ, прибавим, как и при выводе формулы верхнего предела цены, к значению изменения текущих затрат величину потерь μ_2 (переплат), которые будет нести потребитель от продолжения использования данной техники при наличии более совершенных образцов. Тогда окончательная формула для определения оптимального срока службы с учетом морального износа запишется следующим образом:

$$T_{i \text{ on}}(M) = \sqrt[n_i]{\frac{K_i}{(b_i + \mu_2)(n_i-1)}}. \quad (11)$$

При линейном характере изменения эксплуатационных расходов

$$T_{i \text{ on}}(M) = \sqrt{\frac{K_i}{b_i + \mu_2}}. \quad (12)$$

Итак, совершенствование методологии определения оптовых цен на новую продукцию производственно-технического назначения идет прежде всего по линии уточнения расчета параметров формулы верхнего предела цены. Такое уточнение делает весь процесс определения оптовых цен гораздо более обоснованным экономически, ибо позволяет учесть объективное воздействие факторов, ранее неучитываемых или учитываемых недостаточно полно. Но верхний предел цены — это максимально возможная цена при сложившихся на данный период условиях потребления. Уровень народнохозяйственной эффективности техники определяется, как мы уже отмечали, при сопоставлении верхнего и нижнего пределов цены. Здесь мы не рассматриваем специально вопросы исчисления нижнего предела цены, считая вместе с тем, что он должен рассчитываться как полные народнохозяйственные издержки по производству продук-

ция. Только при сопоставлении действительной эффективности в потреблении с полными затратами в производстве можно оценить экономичность новой техники.

Рассмотренные методы исчисления максимально возможных (предельных) цен явятся надежным средством для конструкторов и проектировщиков к более тщательному отбору новых образцов, определению оптимальной их надежности и долговечности, способствуя минимизации затрат по производству и использованию продукции.

Реализация предлагаемых методов обоснования плановых цен требует знания закономерностей физического и морального износа машин, изучения которых в настоящее время уделяется недостаточно внимания. Заводская отчетность не подготовлена к тому, чтобы давать необходимую информацию о работе машин и их отдельных частей; не собираются данные о снижении производительности техники во времени и качестве выпускаемой на ней продукции по мере старения машин; не оцениваются простоя техники, связанные с устранением неисправностей. Между тем наличие технико-экономической информации о работе машин является предпосылкой для экономического регулирования качества продукции.

Накопление и обработка большого фактического материала по надежности прежних конструкций делают возможным систематическое планирование повышения качества новых машин, разработку технологически обоснованных показателей надежности и методов ее контроля в целях достижения оптимальной надежности. Это позволит вносить необходимые коррективы в процесс производства, обеспечивая выполнение установленных показателей.

Экономический эффект от повышения надежности продукции выражается сокращением числа ремонтов или замен вышедших из строя изделий или их частей; снижением других потерь, вызываемых отказами оборудования в данном и смежном производствах.

Для изделий повышенной надежности со сроком службы более года верхний предел цены рассчитывается по формулам (7) и (8). Если изделие подвержено случайным отказам, но его работоспособность может быть восстановлена путем ремонта, следует учесть влияние его надежности на производительность и текущие издержки эксплуатации. Поэтому величина $P_n(P_e)$ — объемы продукции, произведенные с помощью единицы нового (базисного) орудия труда, должны исчисляться с учетом среднегодового времени простоя, вызванного случайными отказами. Текущие затраты потребителя на производство продукции при использовании единицы данного орудия (средства) труда определяются с учетом потерь, вызванных случайными отказами и складывающихся из дополнительных затрат на ремонт, потерь от брака и простоя данного оборудования.

Особо следует подчеркнуть, что для изделий, не имеющих самостоятельного применения (комплектующих), экономический эффект определяется только в пределах улучшения основных технико-экономических параметров (производительности, мощности, надежности, долговечности, точности и т. д.) основного комплектующего изделия и поэтому для комплектующих изделий не следует специально рассчитывать верхний предел цены с учетом повышения только долговечности или надежности.

Совершенствование методологии определения цен на новую продукцию с учетом ее экономической эффективности может быть максимально результативным лишь тогда, когда эта работа осуществляется на всех стадиях создания нового изделия: конструирования — испытаний — изготовления — эксплуатации.

На первой стадии просматриваются и проверяются все данные о конструкции изделия (деталей, узлов, агрегатов), сопоставляются материалы по технико-экономическому уровню прежних изделий, привлекается информация других заводов, выпускающих однородную продукцию.

На этой же стадии устанавливаются предварительные показатели по параметрам продукции и затраты, связанные с их достижением.

На второй стадии (испытания) вырабатывается или уточняется программа испытаний образцов с обеспечением необходимого количества проверок, проводятся сами испытания и после переделок конструкции корректируются показатели технико-экономического уровня.

На третьей стадии (изготовления) осуществляется комплекс выборочных испытаний в производстве с последующим тщательным их измерением и исследованием.

На четвертой стадии проверяется поведение машин в эксплуатации. Здесь изучаются мнения заказчиков о недостатках машин, рассматриваются материалы аварий, соответственно корректируются чертежи и технические условия, обобщается необходимая информация по эксплуатационным затратам.

Важнейшей проблемой является привлечение к разработке программ повышения качества и технико-экономического уровня новых изделий многочисленных смежных предприятий, поставляющих комплектующие узлы и детали.

Всесторонний контроль качества продукции обеспечивает возможность увеличения гарантийных сроков службы техники, изготовления машин с любыми требованиями к качеству продукции, предъявляемыми заказчиком.

Ведение хорошо поставленного учета с использованием ЭВМ позволяет в каждый данный момент получить исчерпывающую информацию о стоимости машины, стоимости ухода и ремонтов, расхода материалов, фактически отработанном машинной времени или количестве произведенной продукции, то есть те данные, которые необходимы для определения оптимальной продолжительности эксплуатации машин, исчисления экономической эффективности новой техники и определения наиболее обоснованных цен.

ВНУТРИЗАВОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ХОЗРАСЧЕТ ПРЕДПРИЯТИЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВНУТРИЗАВОДСКОГО ХОЗРАСЧЕТА

И. Шевчук,

главный бухгалтер Винницкого электротехнического завода

Хозяйственный расчет может быть наиболее эффективным лишь в том случае, если применяется во всех звеньях производства, включая низовые, где он наиболее полно оказывает воздействие на экономное расходование материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Доведение хозяйственного расчета до цехов, участков и бригад не только обеспечивает выполнение государственного плана с минимальными затратами средств, но и позволяет также осуществлять постоянный финансовый контроль за работой и отделыми рабочими, создает заинтересованность каждого работника в результатах своего труда. В связи с этим важное значение имеет разработка положения о хозяйственном расчете цехов, участков, бригад, смен и индивидуальных заданий. К сожалению, в настоящее время планирование показателей внутрихозяйственного расчета осуществляется по-разному и единства в этом вопросе пока нет.

Основными условиями хозяйственного расчета цеха, по нашему мнению, должны быть следующие:

все технико-экономические показатели для цехов и отделов разрабатываются планово-экономическим отделом и доводятся на год с разбивкой по кварталам и месяцам;

расход всех видов энергии учитывается по приборам; сырье, материалы и полуфабрикаты списываются на производство по технически обоснованным нормам и прейскурантам;

наложен контроль за хранением и выдачей всех материальных ценностей как в цехе, так и на участке, в бригаде, смене, а также материальная ответственность всех подотчетных цеху лиц;

организован полный учет производственно-хозяйственной деятельности по всем показателям.

Некоторые экономисты предлагают переносить такие показатели завода, как прибыль, рентабельность, плата за фонды, средняя стоимость основных производственных фондов и другие, на показатели цеха. С 1969 г. методикой, разработанной для предприятий Министерства машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР, эти показатели также предусматриваются для внутризаводского планирования хозяйственных показателей. По нашему мнению, включение указанных показателей в цеховые не является достаточно правильным, поскольку цехи не имеют полной хозяйственной самостоятельности и реализации продукции не занимаются. Поэтому прибыль и рентабельность как показатели устанавливать цехам не следует. В свою очередь, показатель платы за фонды средней стоимости произ-

водственных фондов целесообразно применять для цехов, потому что плановые капиталовложения на обновление производственных фондов выдаются для завода, а не для цеха. Фонд развития также планируется в целом по заводу, исходя из своих расчетных показателей прибыли, реализации и рентабельности, которыми цех заниматься не может.

Винницкий электротехнический завод был переведен на внутрихозяйственный расчет в 1965 г. До его внедрения руководством завода была проведена большая подготовительная работа, которая заключалась в основном в следующем:

организации экономического учебы начальников цехов, мастеров, рабочих;

выработке положения о социалистическом соревновании, в котором предусматривалось вручение переходящего красного знамени и денежной премии цеху, занявшему первое место, а цеху, занявшему второе место, — только премии в меньшем размере. Такой же порядок поощрения предусматривался для участков и бригад. Рабочие — победители в социалистическом соревновании получали переходящие вымпелы и денежные премии;

разработке положения о премировании за экономно материальных средств, инструментов, электроэнергии, премирование рабочих за работу по технически обоснованным нормам и оплате труда и сдаче продукции с первого предъявления;

пересмотре норм расхода материалов на изготавливаемые изделия и перепланировке размещения оборудования, что вызывалось необходимостью устранения недостатков в технологии производства;

внедрении единых норм для планирования и расценок в цехах и по заводу в целом, что позволило упорядочить планирование.

Большая работа была проделана отделами и цехами. Так, производственно-диспетчерский отдел вместо планирования завышенных объемов изготовления деталей по цехам приступил к планированию изготовления деталей исходя из плана выпуска изделий по заводу. Затем производственно-диспетчерский отдел приступил к составлению плана для цехов.

Однако при установлении плана основными цехам при внедрении внутризаводского хозяйственного расчета встретились большие трудности, так как вспомогательные цехи не были на хозяйственном расчете. С этой целью были разработаны нормативы для служб главного механика и главного энергетика на расходы по содержанию оборудования, пара, воздуха, воды, электроэнергии.

С переводом завода (июль 1966 г.) на новые формы планирования и экономического стимулирования прибыль предприятия начали определять по результатам реализации, а не по выпуску продукции. Поэтому прибыль, рентабельность, а впоследствии и показатель численности, производительности и фондотдачи перестали планировать основными цехам. Для них были установлены следующие показатели: объем производства в номенклатуре и в нормативной цеховой стоимости (так как прибыль была исключена из планово-расчетных цен); фонд заработной платы; себестоимость; план организационно-технических мероприятий. Показатели численности и производительности оставили расчетными.

Внедрение и совершенствование внутризаводского планирования должно тесно увязываться с организацией учета. Здесь, на наш взгляд, наиболее приемлем метод нормативного учета. На заводе его внедрение осуществлялось одновременно с внутризаводским хозрасчетом. Применение этого метода дает дополнительные резервы, которые весьма важны при внутризаводском планировании.

Особую сложность представляет планирование показателей внутрихозяйственного расчета для вспомогательных цехов. Вначале на заводе

для всех цехов вспомогательного производства планировались те же показатели, что и для основного производства. Однако это оказалось неприемлемым. В конечном итоге вспомогательным цехам были установлены следующие показатели:

утверждаемые: объем продукции при соблюдении соответствующей номенклатуры; фонд заработной платы; себестоимость или смета затрат; план организационно-технических мероприятий;

расчетные: численность; соблюдение соотношения роста производительности труда и средней заработной платы.

При планировании для цехов основного производства показателя объема продукции применяются различные оценки. Большинство предприятий машиностроения планирует товарную продукцию в цеховой стоимости с добавлением прибыли. Некоторые предприятия планируют ее в нормо-часах (например, московский машиностроительный завод имени 1-го Мая, серпуховский механический завод «Десятый Октябрь» и др.).

По нашему мнению, планирование товарной продукции необходимо осуществлять только в номенклатуре, а оценку (при необходимости) — в нормативной цеховой себестоимости. Этот показатель будет реальным, так как полностью увязывается с показателями завода. Показатель себестоимости заслуживает особого внимания, поскольку он строится на разработанных нормативах материальных и трудовых затрат и снижение затрат против нормативов увеличивает прибыль предприятия. Необходимость его использования хозрасчетными цехами диктуется самой сущностью внутризаводского хозрасчета.

Важное значение имеет планирование показателя фонда заработной платы. Он утверждается для предприятий вышестоящей организацией. Поэтому его следует оставить в качестве директивного для подразделений внутри предприятия.

Расчет численности рабочих производится исходя из доведенного до цехов фонда заработной платы. Предоставление начальнику цеха права планировать численность рабочих в необходимых профессиях позволяет ему самостоятельно решать эти вопросы.

Показатель производительности труда объединяет показатели средней заработной платы и выработки на одного работника, поэтому его следует оставить расчетным для цеха. Все перечисленные выше показатели применяются на Винницком электротехническом заводе. Доведение их до цехов после утверждения директором завода проводится по разделам плана (план по производству, себестоимости, фонда заработной платы и т. д.).

Большую роль в управлении хозяйственным расчетом играет четко организованная работа отделов заводоуправления. Методикой по организации внутрихозяйственного расчета на предприятиях Министерства машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР рекомендуется каждому отделу планировать 6—7 показателей. Однако следует отметить, что такое количество показателей не дает положительных результатов. По нашему мнению, их должно быть не более 2—3, но таких, которые характеризовали бы деятельность функциональных отделов. На Винницком электротехническом заводе приняты следующие показатели (см. таблицу).

Количество и состав технико-экономических показателей зависит от структуры цеха. Участки и бригады, переведенные на внутрихозяйственный расчет, ежемесячно получают плановые задания по тем показателям, которые зависят от участков и бригад.

По нашему мнению, участкам и бригадам должны планироваться следующие показатели: выпуск продукции в номенклатуре, фонд заработной платы, соблюдение норм расхода сырья, материалов, инструментов,

Отдел	Показатель
Технологический	Выполнение плана внедрения организационно-технических мероприятий
Главного конструктора	Соблюдение сметы расходов на новую технику Выполнение плана опытно-конструкторских работ и соблюдение сметы по новой технике Соблюдение сроков разработки технической документации
Бюро инструментальной работы хозяйств	Своевременное обеспечение цехов инструментом Соблюдение установленного норматива инструмента
Главного механика и энергетика	Выполнение плана подценными цехами и участками Выполнение плана ППР Соблюдение норм расхода газа, электроэнергии, воды
Материально-технического снабжения	Своевременное обеспечение всех подразделений сырьем и материалами Соблюдение норматива запасов материальных ценностей
Финансово-сбытовой	Своевременная отгрузка продукции Снижение дебиторской задолженности Соблюдение нормативов остатков готовой продукции
Производственно-диспетчерский	Ритмичность выпуска продукции Соблюдение норматива незавершенного производства
Планово-экономический	Своевременное установление плановых показателей подразделений Контроль за выпуском продукции в номенклатуре Подведение результатов хозрасчетной деятельности
Труда и заработной платы	Выполнение заданий по производительности труда Выполнение заданий по снижению трудоемкости
Центральная бухгалтерия	Своевременное представление отчетности Обеспечение учета показателей внутризаводского хозяйственного расчета
Отдел кадров	Обеспечение подразделений кадрами в пределах плана Снижение текучести против прошлого года

Планирование фонда заработной платы участкам и бригадам производится по разработанным нормам, исходя из плана выпуска продукции. Рабочие могут оказывать прямое воздействие на экономное расходование заработной платы путем внедрения рационализаторских предложений, повышения квалификации, рационального использования производственного оборудования, сокращения потерь от брака продукции и т. д.

Задания по индивидуальному хозяйственному расчету должны отражать объем продукции в натуральном выражении и нормы расхода сырья, материалов и инструментов. В этом случае для индивидуальных заданий, как и для участка, открывается лицевой счет, по которому в конце месяца подсчитываются результаты работы. Показатели участков, бригад и индивидуальные задания утверждаются начальником цеха за 10—15 дней до начала планируемого периода.

Внедрение на нашем предприятии внутризаводского хозяйственного расчета позволило достичь более эффективных результатов в работе цехов, участков и завода в целом. Экономнее стали расходоваться сырье и материалы. В настоящее время на заводе продолжается работа по совершенствованию внутризаводского хозяйственного расчета и изысканию дополнительных резервов по повышению производительности труда.

О КОЭФФИЦИЕНТЕ СМЕННОСТИ ОБОРУДОВАНИЯ

М. Шатько

На начало девятой пятилетки объем основных производственных фондов составил свыше 460 млрд. руб. В 1970 г. они превышали уровень 1960 г. в 2,4 раза. Только за годы восьмой пятилетки основные производственные фонды промышленности возросли на 48%. Приведенные данные свидетельствуют о высоких темпах роста основных производственных фондов в СССР. В этих условиях особое значение приобретает вопрос их эффективного использования. На декабрьском (1969 г.) Пленуме ЦК КПСС была подчеркнута необходимость интенсификации производства за счет более рационального использования имеющихся мощностей действующих предприятий. XXIV съезд КПСС вновь обратил внимание партийных и хозяйственных органов на недостатки в использовании производственного оборудования и наметил пути их устранения. На съезде отмечалось, что наша промышленность работает с очень низким коэффициентом сменности оборудования.

Низкий коэффициент сменности и отсутствие тенденций к его повышению наблюдаются, в частности, в тракторном и сельскохозяйственном машиностроении. Это видно по результатам обследований, проводившихся ЦСУ СССР в течение нескольких лет. Например, коэффициент сменности металлообрабатывающего оборудования по отрасли, составивший в октябре 1965 г. 1,62, оставался примерно на том же уровне в ноябре 1967 г., в ноябре 1969 г. и в мае 1971 г. На отдельных предприятиях коэффициент сменности ниже среднего отраслевого. Так, на Энгельском заводе топливных фильтров коэффициент сменности из года в год снижается: в октябре 1965 г. он был равен 1,4, в ноябре 1967 г. — 1,38, в ноябре 1969 г. — 1,34, в мае 1971 г. — 1,22.

Коэффициент сменности — один из показателей экстенсивной загрузки оборудования, характеризующий целосменное его простоя за счет планового ремонта, который составляет в машиностроении примерно 10—15% времени использования оборудования. Следовательно, максимально возможное целосменное использование оборудования по времени составляет 85—90%, что соответствует наибольшему коэффициенту сменности при трехсменном режиме, равному 2,55—2,7, и при двухсменном — 1,7—1,8. Разница между этими и фактически достигнутыми значениями коэффициента сменности определяет резервы целосменного использования оборудования.

Лабораторией Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения АН СССР произведены расчеты по данным машиностроительных предприятий Сибири. Оказалось, что, например, на Алтайском тракторном заводе коэффициент сменности можно повысить с 1,66 до 2,44, что обеспечит дополнительный выпуск продукции на 47 млн. руб. в год; на Алтайском моторном заводе — с 1,76 до 2,46, за счет чего дополнительный выпуск продукции составит 15,6 млн. руб. в год.

В результате повышения коэффициента сменности в целом по машиностроению СССР может быть получено, по расчетам Госплана СССР, дополнительно продукции на 7—8 млрд. руб. и сэкономлено, примерно 6—7 млрд. руб. капитальных вложений¹.

¹ См. «Материалы XXIV съезда КПСС», М., Политиздат, 1971, стр. 152.

Проблема повышения коэффициента сменности становится все более актуальной в связи с переходом промышленности на пятидневную рабочую неделю и постепенным сокращением в перспективе продолжительности рабочего дня. Некоторые экономисты считают, что для повышения коэффициента сменности необходимо обеспечить предприятия рабочими-станочниками. Однако можно значительно повысить коэффициент сменности и при имеющейся численности станочников.

При недостатке рабочих-станочников и низком коэффициенте сменности большинство предприятий выполняет производственную программу. Следовательно, с тем же количеством станочников можно повысить коэффициент сменности за счет лучшего использования оборудования, то есть за счет уменьшения количества станков и более равномерного распределения рабочих по сменам. Выполнение плана при низком коэффициенте сменности свидетельствует о наличии излишнего оборудования на предприятиях. Это подтверждается следующими данными.

В механооборочном цехе Энгельского завода топливных фильтров установлено 131 единица металлообрабатывающего оборудования. Из них в день обследования в первой смене работало 100 станков, а во второй — 58. По списку в цехе числится 119 рабочих-станочников. На работу явился 101 человек, в том числе в первую смену — 68 и во вторую — 33. В цехе 17 многостаночников, обслуживающих по 3—5 станков. Коэффициент сменности составил 1,2:

$$K_{см} = \frac{100 + 58}{131}$$

Чтобы определить, как можно повысить коэффициент сменности оборудования в цехе и сколько станков освободить при равномерном распределении станочников по сменам, разделим явное число станочников примерно поровну по сменам: в первой смене — 51 и во второй — 50 человек. Тогда с учетом коэффициента многостаночного обслуживания, равного 1,56 (158 станков-смен: 101 чел.), в первой смене должно работать 80 станков (51 × 1,56) и во второй — 78 (50 × 1,56); всего они отработают те же 158 станков-смен. Добавим к 80 работающим станкам 15% для нахождения в плановом ремонте и 10% для нахождения в резерве. Тогда общее количество станков в цехе, достаточное для выполнения плана, будет равно 100 (80 + 0,25 × 80). Коэффициент сменности при этих условиях равен 1,58:

$$K_{см} = \frac{80 + 78}{100}$$

Приведенный расчет показывает, что при установленном плане производства в цехе имеется минимум 31 единица излишнего оборудования. Излишние станки следует в большинстве случаев передать на другие предприятия.

Можно не уменьшать количество станков, а добиваться увеличения выпуска продукции без дополнительного оборудования, аналогично опыту Шекинского химического комбината по увеличению объема продукции при той же или меньшей численности рабочих. В этом случае расширить парк оборудования предприятия следует только после достижения оптимальной величины коэффициента сменности.

Предложенный метод повышения коэффициента сменности доступен каждому машиностроительному предприятию. Внедрение его потребует увеличения организации производства и труда, обеспечения рабочих мест всем необходимым для бесперебойной работы. Однако эти условия окупаются, так как повышение коэффициента сменности позволит увеличить фондоотдачу и уменьшить потребность предприятий в капитальных вложениях на приобретение оборудования.

По нашему мнению, главной причиной низкого коэффициента сменности является недостаточная экономическая заинтересованность предприятий и его работников в улучшении использования основных фондов. Так, плата за фонды, призванная стимулировать улучшение использования основных фондов, в том размере, в каком она применяется в настоящее время, не выполняет этой роли, поскольку плата за излишнее оборудование, даже если оно имеется в значительных размерах, слабо отражается на уровне расчетной рентабельности и, следовательно, на поощрительных фондах предприятий. Например, на Энгельсском заводе топливных фильтров доля платы за фонды в платежах в бюджет и в общей сумме прибыли характеризуется следующими данными (см. таблицу).

Год	Балансовая прибыль, тыс. руб.	Платежи в бюджет, тыс. руб.		Доля платы за фонды, %		
		всего	плата за фонды	собойная часть прибыли	в сумме балансовой прибыли	в сумме платежей в бюджет
1968	810	319	239	72	29,5	75,0
1969	1 181	833	247	572	20,9	29,6
1970	1 325	859	245	605	18,5	28,6
1971	1 715	775	261	508	15,2	33,7

Из таблицы видно, что с ростом массы прибыли на заводе доля в ней платы за фонды снижается. Ясно, что при небольшом и притом все время снижающемся удельном весе в сумме балансовой прибыли плата за фонды не может оказать существенного стимулирующего влияния на улучшение использования основных фондов. Отсюда следует, что для более эффективного использования оборудования, в частности для повышения коэффициента сменности, необходимо поставить предприятия в такие условия, которые побуждали бы их заботиться об этом. Следует установить нормативы использования оборудования. Только это позволит осуществить принцип экономического стимулирования его эффективного использования.

По нашему мнению, в машиностроении нормативом использования оборудования, который позволит экономически стимулировать повышение эффективности основных фондов, могла бы стать нормативная величина коэффициента сменности. Экономическое стимулирование увеличения коэффициента сменности можно осуществлять путем достаточно ощутимого сокращения отчислений в поощрительные фонды (с соответствующим уменьшением премий ИТР и служащим цехов и отделов). Для этого следует установить норматив снижения отчислений в поощрительные фонды за каждую десятую часть уменьшения коэффициента сменности против нормативного.

Такой способ экономического стимулирования повышения коэффициента сменности наиболее приемлем и с технической стороны. Для его внедрения достаточно разработать и утвердить единую, простую в использовании научно обоснованную методику расчета коэффициента сменности, обеспечивающую достоверность его исчисления, и ввести отчетность о его фактической величине. Достоинством данного способа является и то, что не потребуется установления никаких других нормативов. Расчет нормативной величины коэффициента сменности особого труда не представляет. Нужно знать режим работы цехов предприятия и плановый процент простоев оборудования в связи с ремонтом, а также при необходимости установить поправочный коэффициент на резервное оборудование.

Сложнее обстоит дело с методикой расчета фактического уровня коэффициента сменности и обеспечением достоверности его величины. До

сих пор в экономической литературе встречаются различные способы исчисления коэффициента сменности. Он определяется как отношение числа отработанных за все смены станко-смен к числу всего установленного оборудования; числа отработанных за все смены станко-часов или станко-смен к числу станко-часов или станко-смен, отработанных в наибольшую смену; численности всех рабочих к наибольшему их числу, занятому в смене, и т. д. В последнем способе коэффициент сменности оборудования отождествляется с коэффициентом сменности рабочих.

Обусловит использование оборудования на определенную дату, ЦСУ СССР определяет коэффициент сменности как отношение числа отработанных станко-смен во всех сменах к числу установленного оборудования. По нашему мнению, это наиболее приемлемый, простой и достоверный метод исчисления коэффициента сменности. Недостатком его является только то, что он требует проведения специального обследования для получения исходных данных и при этом сменность работы оборудования определяется на конкретную дату, что для целей стимулирования не подходит.

Полагаем, что для получения систематических сведений о коэффициенте сменности можно использовать методику, предложенную бывшим Ленсовнархозом¹. Согласно этой методике, коэффициент сменности по основному производству исчисляется как отношение явочной численности рабочих-станочников к общему количеству установленных станков. Количество станко-смен, отработанных во всех сменах за определенный период (например, месяц, квартал), определяется по явочному числу рабочих-станочников (с учетом многостаночного обслуживания) и делится на величину планового фонда работы оборудования (в станко-сутках), представляющую собой произведение числа установленных станков и числа рабочих дней в расчетном периоде.

Преимущество такой методики состоит в том, что не нужно проводить специального обследования для сбора данных и коэффициент сменности можно определять за любой период времени. Данные для расчета имеются на всех предприятиях: табель выхода на работу, число установленного оборудования, число многостаночников и количество станков, обслуживаемых каждым из них.

Приведенная в «Словаре-справочнике экономиста» формула для подсчета коэффициента сменности работы оборудования за определенный период, например, за месяц, для цехов и предприятий, не имеющих многостаночного обслуживания, может быть упрощена и приведена к следующему виду:

$$K_{см} = \frac{P_{яв}}{M_2},$$

где $K_{см}$ — коэффициент сменности;

$P_{яв}$ — среднеявочная численность рабочих-станочников за расчетный период во всех сменах;

M_2 — количество установленных станков.

Для цехов и предприятий, имеющих рабочих-многостаночников, формула требует, на наш взгляд, уточнения и должна иметь следующий вид:

$$K_{см} = \frac{P_{яв} \cdot T + [P_1(H_1 - 1) + P_2(H_2 - 1) + \dots + P_n(H_n - 1)] \cdot T - P_{см}}{M_2 \cdot T},$$

где T — число рабочих дней в расчетном периоде;

P_1, P_2, P_n — число многостаночников, обслуживающих одинаковое количество станков;

H_1, H_2, H_n — количество обслуживаемых многостаночниками станков;

¹ См. «Словарь-справочник экономиста промышленного предприятия», М., Политиздат, 1966, стр. 97.

$P_{см}$ — целосменные простои станков, обслуживаемых многостаночниками.

При отсутствии целосменных простоев оборудования у многостаночников формула принимает вид:

$$K_{см} = \frac{P_{аа} + P_1(H_1 - 1) + P_2(H_2 - 1) + \dots + P_n(H_n - 1)}{M_y}$$

Эти формулы могут служить для определения динамики коэффициента сменности по цехам и в целом по предприятию. При надлежащей организации учета на предприятии предложенная методика обеспечит и достаточную достоверность расчета величин коэффициента сменности. Отчетность о фактической величине коэффициента сменности, по нашему мнению, целесообразно вести по кварталам и в соответствии с ней поквартирно изменять размеры поощрительных фондов предприятий.

Наряду с коэффициентом сменности оборудования можно разработать другие нормативы использования основных фондов и положить их в основу экономического стимулирования улучшения использования основных фондов. Можно, например, установить в качестве общего норматива основных фондов для каждого предприятия показатель трудоемкости продукции (в станко-часах), утвердить его в министерстве и ежегодно пересматривать одновременно с установлением задания по снижению трудоемкости продукции (при установлении задания по росту производительности труда). В этом случае плановую рентабельность для предприятий следует утверждать, исходя из расчетного объема основных фондов, а не их фактического наличия на начало года, то есть так, как это делается в отношении оборотных средств. Можно пойти по пути увеличения размера платы за фонды, чтобы усилить ее стимулирующую роль в улучшении использования основных фондов.

Однако, на наш взгляд, наиболее реальным для усиления экономической заинтересованности предприятий в повышении коэффициента сменности и в улучшении использования основных фондов может явиться установление для всех предприятий нормативной величины коэффициента сменности оборудования и связь ее с размером поощрительных фондов предприятий.

г. Энгельс

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ НА КОМБИНАТЕ «АПАТИТ»

В. Мусатов,
В. Котилевская,
Л. Журих

В целях совершенствования внутрихозяйственного расчета на комбинате «Апатит» было разработано Положение, определяющее основные хозяйственные показатели его деятельности. Все цехи и службы в зависимости от их места в процессе производства и предоставленной им хозяйственной самостоятельности разделены на три группы. В первую вошли рудники (Кировский, Юаспорский, Расвумчорский и Центральный), фабрики (АНОФ-1 и АНОФ-2), автотранспортный и железно-

дорожный цехи; во вторую — ремонтно-механический цех, ремонтно-строительное управление, энергоцех, кислородный цех, цех «Водокавал»; в третью — цехи сети и подстанции, контрольно-измерительных приборов, транспортно-складской, противопожарной защиты, а также управление комбината и жилищно-коммунальное управление.

В соответствии с планом, установленным Союзгорхимпромом, комбинат утверждает структурным подразделениям показатели исходя из минимального, но обеспечивающего правильную оценку работы круга хозяйственных плановых показателей. При этом необходима увязка плановых заданий, устанавливаемых отдельным подразделениям, с планом, утвержденным предприятию, а также с соответствующими показателями техпромплана.

Первая группа предприятий осуществляет свою деятельность на основе техпромплана, составляемого на год с разбивкой по кварталам и месяцам. Квартальные и месячные планы доводятся до цехов не позднее чем за 5 дней до начала планировочного периода. Плановые хозяйственные показатели цеха подразделяются на расчетные и утверждаемые. К расчетным, используемым для обоснования утверждаемых, относятся валовая продукция, производительность труда одного работающего и средняя заработная плата его, основные производственные фонды и оборотные средства; к утверждаемым, обязательным для выполнения и служащим основой для оценки работы подразделения, — отгрузка руды для рудников, производство концентрата для обогащательных фабрик, т. перевозка горной массы для автотранспортного цеха, тыс. т; перевозка руды на обогащательные фабрики и склад для железнодорожного цеха, т; технологические показатели (содержание P_2O_5 в руде, товарное извлечение P_2O_5 в концентрат); фонд заработной платы промышленного персонала, руб.; численность промышленного персонала, соотношение темпов роста заработной платы и производительности труда по сравнению с прошлым годом, %; хозяйственная себестоимость 1 т добытой руды, хозяйственная себестоимость предела обогащения 1 т концентрата, себестоимость перевозок 1 т горной массы (технологический транспорт) и прочих грузов, себестоимость 1 тм грузооборота, плата за производственные (основные и оборотные) фонды (6% в год).

Вторая группа цехов осуществляет свою деятельность на основе техпромпланов и сметы затрат, утвержденной на год с разбивкой по кварталам и месяцам. Их расчетными показателями являются производительность труда и средняя заработная плата одного работающего; основными утверждаемыми показателями — себестоимость продукции, руб.; выпуск ее (литей), т; затраты на капитальные ремонты, тыс. руб.; выработка тепла, гкал.; кислорода, м³; подача воды, м³; фонд заработной платы и численность персонала.

Оценка деятельности цехов третьей группы производится по результатам работы комбината в целом и собственному оценочному показателю (смете затрат). Для подведения итогов работы цехов второй и третьей групп смета их затрат пересчитывается с учетом выполнения комбинатом плана по товарной продукции.

Взаимоотношения хозяйственных цехов комбината строятся на основе производственных планов, установленных им исходя из техпромплана комбината, действующих технических условий на качество продукции и плановых технологических показателей, а также показателей выполнения плана по себестоимости, определенного на основе бухгалтерских данных. Каждый хозяйственный цех несет материальную ответственность за ущерб, причиненный другому цеху. Так, рудники возмещают фабрикам потери, связанные с ликвидацией аварии, вызванной попаданием в дробилки вместе с рудой металла. Размер ущерба определяется специальным расчетом и отражается в акте.

Усиливается материальное поощрение за выполнение качественных показателей и экономии затрат. На комбинате разработаны положения о премировании с учетом специфики технологии и организации производства в каждом конкретном цехе. Введены обязательные и дополнительные условия премирования для внутризаводских подразделений.

В целях повышения эффективности материального поощрения предусматривается ежемесячное премирование инженерно-технических работников и служащих аппарата управления, а также работающих в цехах второй и третьей групп за выполнение оценочных показателей нарастающим итогом с начала квартала, а за перевыполнение — ежеквартальное. Руководящие инженерно-технические работники и служащие цехов первой группы премируются ежемесячно за выполнение и перевыполнение плановых показателей.

Экономия материальных ресурсов (шарошечные долота, буровые коронки), качество продукции (извлечение полезного компонента в концентрат), рост производительности труда стимулируются специальными Положениями о премировании рабочих из фонда материального поощрения.

Для повышения материальной заинтересованности персонала цеха в улучшении экономических показателей в 1971 г. утверждено новое Положение об оценке напряженности планов цехов и установлении размера премии за выполнение плановых показателей, которое дает возможность дифференцировать размер ее руководящим и инженерно-техническим работникам в зависимости от напряженности принятых цехами планов.

В соответствии с Положением экономическое содержание планов цехов оценивается по системе. За базу для оценки напряженности планов цехов принята отчетная себестоимость цеха за 1970 г., которая является исходным баллом для отчета. Размер премии устанавливается в зависимости от количества полученных баллов. Каждый процент снижения себестоимости, не связанный с ростом объема производства (против базисного года), дает цеху право увеличить количество баллов на три, а каждый процент превышения себестоимости против базисного года, не связанный с изменением объемов производства, снижает их на три. В зависимости от уровня производительности труда исходное количество их для цеха уменьшается или увеличивается. Так, каждый процент прироста объема производства за счет повышения производительности труда дает право цеху на получение дополнительно одного балла. Два с половиной балла добавляется за каждый процент повышения производительности труда при отсутствии роста объема производства или их снижении, а каждый процент снижения производительности труда против базисного года, независимо от причин, сокращает количество баллов на два.

Отчетная базовая себестоимость цехов освобождается от влияния факторов, обуславливающих ее повышение по вине коллектива цеха: невыполнение плана производства, дополнительные затраты, связанные с ликвидацией аварий и простоев; отклонения, вызванные отступлением от действующей методики по учету затрат на производство и др. При оценке плановой себестоимости учитываются влияние факторов, не зависящих от работы коллектива цеха, — изменение структуры горных работ по сравнению с базой, снижение качества руды, поступающей на обогащение по сравнению с базой, удорожание себестоимости за счет обогащения цен на материалы и др. Не принимаются в расчет факторы, которые приводят к снижению себестоимости и не зависят от работы коллектива цеха, — увеличение объемов производства, уменьшение затрат на услуги вспомогательных цехов, снижение цен на материалы и т. д.

Процент премий к фонду должностных окладов по каждому цеху определяют исходя из размеров фонда материального поощрения, рас-

считанного с учетом общего количества баллов. Такой метод дифференцированного определения размера премии руководящим и инженерно-техническим работникам ведущих цехов позволяет учесть вклад каждого из них в результаты работы комбината и оценить напряженность принятых ими планов.

В настоящее время Положение об оценке напряженности планов цехов переработано и дополнено. На время его действия (1972—1975 гг.) за базисный принят 1970 г. Исходный балл для отчета равен 30. Особое внимание уделено поощрению повышения производительности труда; увеличено количество баллов за каждый процент ее роста при тех же объемах производства или их снижении, а также за весь прирост объема производства за счет повышения производительности труда.

Кировск

ПЛАНИРОВАНИЕ НОВОЙ ТЕХНИКИ НА ПРЕДПРИЯТИИ

И. Батухтин

Проблема анализа влияния технического прогресса на производительность труда в экономической науке разработана пока еще недостаточно. В литературе по анализу и планированию не уделяется должного внимания влиянию новой техники на производительность труда. Отсутствие теоретических и методологических исследований — одна из причин слабой работы коллективов предприятий по анализу выполнения плана по новой технике и плана ортехмероприятий, уязвие их с планом по росту производительности труда, научному обоснованию планов производительности труда и изысканию резервов ее роста.

Статистическая отчетность о выполнении плана технического прогресса и плана ортехмероприятий не содержит всех необходимых для анализа данных. Как правило, она охватывает только те мероприятия, которые предусмотрены планом внедрения новой техники, утвержденным министерством. В ней не отражаются внеплановые мероприятия, которые, как и плановые, повышают производительность труда. Затрудняет анализ наличие на предприятии нескольких планов и соответствующей отчетности по их выполнению. Так, на Ленинградском электромеханическом заводе, кроме техпромплана, имеются планы по новой технике, ортехмероприятиям и научной организации труда. По выполнению каждого из планов ведется учет и отчетность. Крупным недостатком является то, что план внедрения новой техники, план ортехмероприятий и отчеты по их выполнению не увязываются с основными разделами техпромплана, в том числе с планом по труду.

Экономическая эффективность мероприятий в планах и отчетах по новой технике часто не увязывается с общими технико-экономическими показателями работы предприятия. В планах и отчетах в лучшем случае отражаются лишь такие показатели, как годовой экономический эффект (в рублях), окупаемость затрат на внедрение мероприятий. Влияние новой техники на рост производительности труда, снижение

себестоимости продукции и увеличение рентабельности производства ни в плане, ни в отчете не показывается.

Действующие типовые формы планов технического прогресса и статистической отчетности по их выполнению предусматривают только абсолютное высвобождение рабочих. Рост производительности труда рабочих, оставшихся на агрегате или рабочих местах, не принимается в расчет, хотя часовая, суточная производительность оборудования может значительно возрасти. Повышение производительности технологического оборудования не переводится в относительную экономию рабочей силы, а поэтому во многих случаях не учитывается при составлении и анализе планов по труду.

Для совершенствования анализа и планирования производительности труда необходимо, чтобы планы внедрения новой техники и статистическая отчетность по их выполнению имели показатели, отражающие экономию рабочего времени при внедрении каждого мероприятия. Такие планы внедрения новой техники и отчеты об их выполнении явятся основой разработки и обоснования техпрофиля, отразят влияние планируемых и внедренных мероприятий технического прогресса на производительность труда и другие технико-экономические показатели работы предприятия.

План по новой технике и план ортехмероприятий предусматривают мероприятия, направленные главным образом на снижение трудоемкости основного производства. Эффективность мероприятий учитывается при составлении плана по труду и определении прироста производительности труда в результате технического прогресса. По мероприятиям, способствующим совершенствованию организации вспомогательного производства, экономия рабочего времени, как правило, не определяется и не учитывается ни при составлении плана по росту производительности труда, ни при определении эффективности технического прогресса на предприятии.

Опыт работы Ленинградского электромеханического завода и Петродворцовского часового завода, где ведется учет снижения трудоемкости работ во вспомогательных цехах (однако данные его не используются при разработке планов), свидетельствует о значительной экономии рабочего времени за счет технического совершенствования вспомогательного производства. Так, на Петродворцовском часовом заводе внедрение ортехмероприятий во вспомогательных цехах позволило экономить затраты труда 171 вспомогательного рабочего и повысить производительность труда по заводу на 2,9%. Удельный вес прироста производительности труда за счет технического прогресса возрос с 33,9 до 61,0%. На электромеханическом заводе за счет ортехмероприятий во вспомогательных цехах высвобождено 30 человек и производительность труда повышена на 1,18%.

На Ленинградском электромеханическом заводе накоплен ценный опыт планирования и учета снижения трудоемкости во вспомогательных цехах в результате внедрения технических и организационных мероприятий. Каждому вспомогательному цеху спускается план ортехмероприятий и задание по снижению трудовых затрат на каждый месяц и в целом на год. Ежемесячно цехи отчитываются о выполнении плана ортехмероприятий, указывая экономии рабочего времени, полученную в результате проведения каждого мероприятия. Этот положительный опыт, по нашему мнению, целесообразно в централизованном порядке распространять на другие предприятия. При планировании и анализе производительности труда по факторам роста следует в отдельную строку выделять экономию рабочего времени (численности рабочих) за счет технического совершенствования основного и вспомогательного производства.

По установившейся практике на большинстве предприятий эффективность ортехмероприятий по снижению трудоемкости продукции

(работ) учитывается только с момента внедрения мероприятия до конца календарного года. Эффективность мероприятий, внедренных в производство в середине предыдущего года, не учитывается ни при разработке плана по труду, ни при анализе, что приводит к занижению планового задания по росту производительности труда и показателя прироста производительности труда вследствие повышения технического уровня производства.

Предприятия, которые учитывают переходящую экономию рабочего времени (численности рабочих) с предыдущего года, имеют более высокие показатели прироста производительности труда за счет внедрения новой техники. На заводе «Лензмальер» с учетом переходящего с 1968 г. экономии затрат труда 29 человек прирост производительности труда за счет внедрения новой техники возрос с 16,1 до 32,2%, то есть в два раза. На заводе «Вибратор» при факторном анализе роста производительности труда в 1969 г. учтена экономия трудовых затрат 150 рабочих, полученная за счет мероприятий, внедренных в середине 1968 г. Показатель прироста производительности труда в результате технического совершенствования производства увеличился за 1969 г. с 27,2 до 59,7%, то есть более чем в два раза.

На заводе разработана специальная форма расчета снижения трудоемкости продукции и экономии рабочей силы при внедрении мероприятий технического прогресса. В ней учитывается эффективность мероприятий, осуществленных в плановом году и в середине предыдущего года. Снижение трудоемкости, переходящее на следующий год, определяется как разность между условно-годовым снижением трудоемкости и ее снижением с учетом спада внедрения мероприятия.

Данные по расчету снижения трудоемкости продукции и экономии рабочей силы от принятых мероприятий технического прогресса в 1969 г. на заводе «Вибратор» приведены в таблице.

Организационно-технические мероприятия	Издание	Срок внедрения мероприятия	Выпуск продукции шт.	До внедрения мероприятий	После внедрения мероприятий	Трудоемкость единиц изделий, нормо-час			Снижение трудоемкости на расчетный период, шт. (г. 1-г. 2)			Снижение трудоемкости на расчетный период, шт. (г. 1-г. 2)			Снижение трудоемкости на расчетный период, шт. (г. 1-г. 2)		
Совершенствование конструкции приборов и т. д.	A	II квартал 1969 г.	5,0	1,8	1,3	2500	1000	1500									

Основным фактором роста производительности труда является снижение трудоемкости продукции в результате выполнения организационно-технических мероприятий. Однако на некоторых предприятиях трудоемкость продукции снижают не за счет ввода новой техники и совершенствования действующей, а улучшая нормирование труда. Так, в среднем по всем обследованным заводам отрасли более 30% снижения трудоемкости достигается благодаря замене устаревших, а также опытно-статистических норм технически обоснованными. Например, в 1969 г. за счет улучшения нормирования труда на Петродворцовском часовом заводе получено 37,3% общего снижения трудоемкости продукции, на ювелирном — 58,6, заводе «Госметр» — 43,4, «Фотоприбор» — 43,8, «Буревестник» — 47,1%. За счет замены устаревших и заниженных, а также опытно-статистических норм технически обоснованными нормами выработки получено 10,1% общего прироста производительности труда, а на отдельных заводах — еще больше. Однако в типовой методике планирования этот фактор роста производительности труда не учтен,

а потому не учитывается и на предприятиях в плановой и аналитической работе по труду.

Снижение трудоемкости продукции за счет замены устаревших норм выработки можно рассматривать как резерв роста производительности труда, который предприятие оставляет себе в результате внедрения ортехмероприятий. Чем выше удельный вес резервизируемых по причине «старения» норм, тем больше случаев резервирования роста производительности труда.

По установленному порядку календарные планы пересмотра норм выработки должны лежать в основе определения предпрятий заданий по снижению трудоемкости изделий. В практике работы предпрятий часто бывает наоборот. Например, на электромеханическом заводе вначале устанавливается задание по снижению трудоемкости, а применительно к нему составляется календарный план пересмотра норм выработки. Такой порядок планирования снижения трудоемкости продукции ухудшает научное обоснование плана по труду. Для совершенствования анализа и планирования снижения трудоемкости продукции необходимо добиться, чтобы календарные планы пересмотра норм выработки и отчеты об их выполнении лежали в основе планирования заданий по росту производительности труда.

Интересен опыт электромеханического завода по организации системы планирования и учета выполнения плана ортехмероприятий и снижения трудоемкости продукции. В соответствии с плановым показателем повышения производительности труда определяется задание по снижению трудоемкости продукции, которое предусматривается в перспективных планах развития предприятия и уточняется в годовом плане снижения трудоемкости изделий. На основании годового плана ортехмероприятий для всех цехов и отделов разрабатываются ежемесячные планы с указанием конкретных работ по темам, исполнителей и сроков выполнения. Осуществление организационно-технических мероприятий планируется в основном на первый и второй кварталы года; это повышает их эффективность и делает срок действия более продолжительным. Во втором полугодии проводятся работы по подготовке мероприятий к внедрению в начале следующего года.

Разработка задания по снижению трудоемкости начинается с того, что органы планирования, исходя из плановых технико-экономических показателей, определяют общий размер снижения трудоемкости продукции по номенклатуре изделий годового плана. Задание по снижению трудоемкости устанавливается в среднем на год. Разбивка его по кварталам производится в соответствии с удельным весом годового плана в каждом квартале: на первый квартал — 20%, на второй — 24, третий — 28 и четвертый квартал — 28% годового задания.

Дальнейшая подготовка задания по снижению трудоемкости продукции производится отделом труда и заработной платы совместно с техническими службами, которые в пределах общего задания намечают план по снижению трудоемкости изделий по цехам и отделам завода. По основным изделиям продукции, по которой планируется снижение себестоимости, это задание согласовывается с планово-экономическим отделом.

Для выполнения задания по снижению трудоемкости технические службы завода принимают конкретные организационно-технические мероприятия, которые включаются в заводской план внедрения новой техники и ортехмероприятий, а также в месячные цеховые и участковые планы. Подготовку и обеспечение выполнения мероприятий осуществляет отдел главного технолога и отдел механизации и автоматизации. Разработку и выполнение календарных планов замены действующих норм выработки новыми и проведение единовременного пересмотра норм выработки в результате проведения мероприятий по улучшению орга-

низации производства и труда возглавляет отдел труда и заработной платы (ОТиЗ).

Успешность выполнения планов ортехмероприятий и снижения трудоемкости продукции во многом зависит от качества и учета контроля. С этой целью на заводе принимаются оперативные меры для своевременного выполнения мероприятий, которые систематически контролируются работниками планово-технического бюро отдела механизации и автоматизации.

В случае целесообразности или неадекватности мероприятий составляется акт о его снятии или изменении сроков с указанием причины и обязательной заменой другой темой, равнозначной по экономической эффективности. Акт утверждает главным инженером завода. По окончании разработки темы проводится испытание новых средств механизации и автоматизации в присутствии представителя завода. После получения положительных результатов оборудование сдается в опытную эксплуатацию сроком на один месяц. При нормальной работе оборудования составляется акт о его внедрении, который подписывается членами комиссии с обязательным участием начальника ОТиЗ и утверждается главным инженером.

Все организационно-технические мероприятия, технические усовершенствования и рационализаторские предложения считаются внедренными при условии нормальной работы оборудования и отражения в действующих нормах времени и выработки вызываемого ими снижения трудоемкости изделий. О полученном эффекте цеха завода отчитываются ежемесячно по специальной форме. Учитывается изменение трудоемкости за счет внедрения новой техники, изменений технологического процесса, конструктивных изменений, внедрения рационализаторских предложений.

На заводе разработана и применяется эффективная система ответственности цехов и отделов заводоуправления за полноту и своевременность выполнения плана ортехмероприятий и заданий по снижению трудоемкости. Техническим службам завода устанавливается план по снижению трудоемкости в размере 75% от общего плана. Это задание цеха завода должны выполнять с участием технических служб. План для каждого отдела устанавливается с учетом назначения технической службы, рода выполняемой работы и разрабатывается по кварталам в таком же порядке, как и общий план завода.

Полученная в цехах экономия распределяется между отделами, участвующими в создании новой техники по каждой конкретной теме, по следующему шкале: составление технического задания — 10%, разработка технической документации — 40; руководство изготовлением — 15, доводкой — 20, внедрением — 15%. Выполнение задания по снижению трудоемкости продукции считается одним из важнейших технико-экономических показателей работы цехов, участков и служб завода и учитывается при премировании инженерно-технических работников подразделений.

В результате организованной, четкой системы планирования, учета и материального стимулирования выполнения плана ортехмероприятий и снижения трудоемкости изделий принятые заводом планы по техническому совершенствованию производства выполняются в срок всеми цехами и службами и трудоемкость продукции ежегодно снижается в среднем на 10—12%, что значительно выше среднеотраслевых показателей ленинградских предприятий.

Ленинград

В ПОМОЩЬ ЗАНИМАЮЩИМСЯ В СИСТЕМЕ ПАРТИЙНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ И РОСТ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Л. Счастливцева,
Б. Ракитский

В последнее время достигнуты известные успехи в повышении качества выпускаемой народным хозяйством продукции. Так, за 1966—1971 гг. в промышленности сконструировано примерно 18 тыс. образцов новых машин, оборудования, аппаратов и более 7 тыс. новых типов приборов. Освоен серийный выпуск свыше 7 тыс. новых видов изделий с лучшими технико-экономическими и эксплуатационными показателями. Вместе с тем снято с производства несколько тысяч наименований устаревших конструкций и моделей. За годы восьмой пятилетки и первый год текущей пятилетки более 4,5 тыс. изделий удостоены Государственного знака качества. На многих московских заводах и фабриках 80—90% изделий принимается ОТК с первого предъявления, а на предприятиях этот показатель доходит до 95—98%. Заметно повысилось качество предметов народного потребления, расширился их ассортимент, особенно после того, как предприятия тяжелой промышленности приступили к массовому производству предметов широкого потребления. Сказались и большие государственные капиталовложения в отрасли промышленности группы «Б». Однако возможности нашей экономики использовать еще далеко не полностью.

«У нас», — говорил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, выступая с Отчетным докладом на XXIV съезде партии, — есть еще работники, причем не только на местах, но и в центре, которые ухитряются «мирно сосуществовать» с недостатками, как-то свихнулись с низкими качеством ряда товаров народного потребления, недопустимо медленно развращают их производство. А некоторые сокращают или вообще прекращают выпуск нужных вещей, под видом замены устаревших товаров новыми снимают с производства недорогую, но повседневно необходимую для населения продукцию. Вот так и возникает переброс с некоторыми товарами, которые принято называть «мелочами». Но мелочей, когда речь идет о вещах повседневного спроса, быть не может¹. Мелочность, бездельность отдельных хозяйственных руководителей в развращении производства товаров народного потребления, расширении их ассортимента и повышении качества были квалифицированы на съезде как непонимание сути экономической политики партии. Однако неправы и те хозяйственники, которые отравляют проблему повышения качества от всего комплекса задач роста эффективности общественного производства. Для правильного решения этой проблемы надо постоянно иметь в виду ее связь и с совершенствованием структуры

общественного производства и с проведением единой технической политики в народном хозяйстве, ростом производительности труда и т. д. Экономическое значение повышения качества перерастает при социализме рамки отдельного хозяйственного звена и приобретает народнохозяйственную важность. Срыв плановых заданий по повышению качества чреват такими же последствиями, как и невыполнение плана по выпуску продукции, ибо пропорции народнохозяйственного плана определяют не только с учетом объемов, но и с учетом качества ресурсов.

Это не означает, что центральные органы хозяйственного руководства обязаны заниматься конкретными проблемами повышения качества каждого отдельного продукта или услуги. Задача состоит в создании таких общих условий хозяйствования, которые побуждали бы предприятия и объединения предлагать максимум усилий для удовлетворения запросов общества не только к количеству, но и к качеству потребительных благ.

Выступая на XV съезде профессиональных союзов СССР, Л. И. Брежнев отметил, что итоги первого года девятой пятилетки показывают, что не все задания XXIV съезда партии выполнялись достаточно успешно. «Медленно повышалось качество отдельных видов продукции. Это относится и к товарам народного потребления. Видимо, в результате этого на складах оседает немало товаров массового спроса — обуви, шейных и трикотажных изделий»¹.

Усиленно централизованного руководства процессами повышения качества продукции способствует ряд мероприятий, проводимых в последнее время и намеченных на ближайшие годы. Они охватывают многие участки работы по повышению качества, совершенствованию системы стимулов и ответственности и т. д. Их проведение будет способствовать созданию научно обоснованной системы управления качеством, в которой организационно-технические методы тесно увязываются с экономическими.

Важнейшей функцией социалистического государства, оказывающей первостепенное влияние на процесс повышения качества, является проведение единой технической политики, одной из форм которой является государственная стандартизация продукции. Государственные стандарты — это технические нормативы, имеющие силу общегосударственного закона. Они определяют место продукции в ряде аналогичных изделий, регламентируют ее размеры и основные технические параметры, устанавливают соответствие изделий их назначению и охватывают основные изделия, причем круг последних постоянно расширяется. В настоящее время действует 15 тыс. стандартов.

В конце 1970 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О повышении роли стандартов в улучшении качества выпускаемой продукции», в котором определен курс на развращение работы по стандартизации. Речь идет о коренном улучшении стандартов и технических условий, повышении их научно-технического уровня. Эту деятельность предполагает вести в двух основных направлениях. Во-первых, своевременно обновлять технические характеристики, зафиксированные в стандартах и технических условиях, что особенно важно в условиях технического прогресса. Во-вторых, полнее отражать в них требования народного хозяйства, населения и экспорта.

Предусматривается завершить в 1972 г. замену действующих в народном хозяйстве технических условий, утвержденных до 1966 г., новыми техническими условиями и государственными стандартами. В течение текущей пятилетки пересматриваются все стандарты и технические

¹ «Правда», 21 марта 1972 г.

условия, утвержденные до 1966 г.¹ В дальнейшем их совершенствованию будет производиться, как правило, в каждое пятилетие.

Изменяется и сам процесс совершенствования стандартов. В работе над нормативно-технической документацией до сих пор упор делался, как правило, на повышение технических параметров изделий. Такой подход не учитывал, что качество есть общественное свойство и его высокий или низкий уровень определяется не только абсолютной величиной достигнутых технических параметров, а в решающей мере тем, как полно при этих параметрах удовлетворяются потребности конкретного потребителя.

В результате порой происходит формальное повышение качества, одна из разновидностей которого — ложное расширение ассортимента. Многие виды тканей, швейных изделий, модели обуви незначительно отличаются один от другого. А между тем для них утверждаются новые технические условия, часто устанавливаются повышенные цены.

К таким же последствием ведет так называемая «аккумуляция (медленное накопление) качества». Вот типичный пример. Министерство мясной и молочной промышленности СССР поставило вопрос о том, чтобы наряду с обычным молоком жирностью в 3,2% реализовать молоко жирностью 4% по повышенной цене. Министерство было отказано в повышении цены на молоко, так как изменение качества потребитель смог бы обнаружить только путем специального анализа. На одной из конференций по вопросам ценообразования на товары народного потребления отмечалось, что в настоящее время промышленность выпускает 60 видов приспособлений для открывания консервных банок и бутылок. Имея одно назначение, они различаются по техническим условиям, называются по-разному и продаются по разным ценам. Электроутюгов выпускается 45 типов. Существует более 500 видов шкафов трехдверных для платья и белья (40 размеров по высоте и 41 — по ширине). Различия в технических характеристиках вышли здесь на первый план. Отсутствие разнородных характеристик полезности создало видимость разнообразия потребительских стоимостей, в то время как на деле имеет место лишь параллелизм в работе изготовителей. Сугубо техническая ориентация стандартов и технических условий приводит к большим осложнениям в ценообразовании.

Стандарты должны отражать общественно необходимые характеристики качества: максимально целесообразные границы его повышения и минимальный уровень, ниже которого снижать требования нельзя. Если различным потребителям нужен разный уровень качества, то стандарт обязан указывать эти различия в соответствии с реальными запросами потребителей. Каждая ступень качества, указанная в стандарте, должна фиксировать определенный скачок в его изменении, существенный либо с точки зрения потребителя, либо с точки зрения затрат на достижение этой ступени (в большинстве случаев обе эти характеристики совместятся). Благодаря такому построению стандарта можно будет оставить вне общественного признания неэффективные с народнохозяйственной точки зрения затраты на несущественное улучшение качества и пресечь попытки повышать на этом основании цену.

Новым направлением в работе по регулированию качества является государственная аттестация качества выпускаемой продукции. Ее первоначальной целью было определить наилучшие образцы из числа выпускаемых промышленностью важнейших видов продукции. Лучшие образцы, получившие Государственный знак качества, становятся как

бы эталонами, а разрабатываемые на них специальные стандарты — перспективными для всей одноименной продукции. Здесь уже достигнуты известные успехи. В каждой из отраслей развернута работа по оценке уровня качества выпускаемых изделий. В результате отмечается устойчивая тенденция к расширению круга предприятий, выпускающих продукцию, удостоенную Знака качества. Сейчас таких предприятий уже более 1 100. Растет и удельный вес аттестованных изделий в выпуске продукции. Только за 1971 г. промышленность удвоила объем выпуска аттестованной продукции. Ее удельный вес возрос в автомобильной промышленности с 2,3 до 6,6%, в сельхозмашиностроении — с 0,1 до 5,7%, в химическом машиностроении — с 0,9 до 2,5%, в электротехнической промышленности — с 0,9 до 2,4%.

Развитие хозяйственной реформы настоятельно ставит вопрос об усилении материальной заинтересованности хозяйственных звеньев в повышении качества на основе объективной оценки достижений в этой области. В настоящее время определение выпускаемой продукции происходит методом прямой централизованной оценки.

Уже с 1972 г. порядок аттестации качества продукции существенно изменен. Прежде существовали государственная, отраслевая, заводская системы аттестации качества. Ныне создается Единая система аттестации качества промышленной продукции. Аттестация подлежит вся продукция, определяющая профиль министерства, объединения, предприятия, а также непрофильная, но постоянно выпускаемая ими продукция. Она классифицируется по категориям качества — высшей, первой и второй. Государственный знак качества присуждается лишь продукции высшей категории, которая по своим технико-экономическим показателям соответствует лучшим достижениям отечественной и зарубежной науки и техники. Вся остальная продукция делится на первую и вторую категории. Если по своим технико-экономическим показателям изделие соответствует требованиям действующих стандартов и технических условий, то оно относится к первой категории. Если нет, то — ко второй категории.

Новый порядок аттестации качества продукции требует научно обоснованных стандартов и технических условий. Они должны исключать моральную устарелость продукции, несоответствие технологии ее изготовления современному научно-техническому уровню, расхождение ее потребительских свойств с реальными потребностями и тенденциями их развития. Но до завершения работы, направленной на совершенствование стандартов, необходимо руководствоваться, видимо, и экспертными оценками, дополняющими устаревшие стандарты.

Согласно самому определению второй категории, в нее не должны попадать вновь разрабатываемые изделия, передаваемые в серийное производство. Если изделие можно отнести лишь ко второй категории, то его не следует вообще начинать производить. С другой стороны, аттестованные по высшей или первой категории изделия устаревают, если не вести борьбу за их обновление и совершенствование. Поэтому аттестация по высшей и первой категориям дается на срок от 1 года до 3 лет, после чего производится повторная аттестация.

Оценка качества осуществляется специальными аттестационными комиссиями, для которых предприятия-изготовители представляют необходимые материалы. Комиссии создаются министерствами и ведомствами — производителями продукции. В них представлены интересы и изготовителей, и потребителей, и ведомств, и организаций, руководящих стандартизацией, информацией, научными разработками и т. д. Продукция, аттестованная по высшей категории, проходит регистрацию в Государственном комитете стандартов Совета Министров СССР и только в случае регистрации получает Знак качества.

¹ В текущей пятилетке должно быть утверждено 15 тыс. государственных стандартов, из них — 7 тыс., утвержденных до 1966 г.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., Политиздат, 1971, стр. 242.

фонда развития производства, кредитами государства и т. д. Если предприятие ведет работу отраслевого или государственного значения, используется фонд освоения новой техники. За счет фонда освоения возмещаются подготовительные затраты по созданию новой продукции и повышенные затраты первого года ее серийного выпуска. Это позволяет снизить цены на новую технику и облегчить задачи ее внедрения.

Однако фонд освоения новой техники имеет небольшие размеры. Он составляет 15% себестоимости новых изделий, тогда как затраты на освоение их выпуска на 40—50% превышают себестоимость этой продукции в период массового или серийного производства. Это приводит, в частности, к тому, что предприятия иногда резко завышают разные цены на первые образцы новых изделий, которые впоследствии служат основой для установления постоянной оптовой цены. Если бы фонд освоения покрывал большую, нежели теперь, долю затрат предприятий по освоению новой техники и повышению качества продукции, то цены, утверждаемые на новую продукцию, в большей мере отражали бы их стоимость.

Проблема возмещения затрат на освоение новых изделий очень остро стоит не только в отраслях машиностроения, но и в легкой и пищевой промышленности. Например, некоторые предприятия легкой промышленности осваивают производство искусственной кожи. Если возмещать повышенные затраты предприятия через цены, то оптовые цены на искусственную кожу будут выше, чем на натуральную. Оптовая цена синтетической кожи СК-2 установлена 12 руб. 20 коп. за 1 м², а цена натуральной кожи — 7 руб. 80 коп. Такое соотношение делает невыгодным замену натуральной кожей искусственной. Именно поэтому легкой промышленности необходимо иметь фонд освоения новых изделий, чтобы компенсировать предприятиям повышенные затраты периода подготовки производства.

Фонд освоения выпуска новых и улучшенных товаров народного потребления был создан в легкой, пищевой, мясо-молочной и рыбной промышленности в 1966 г. как временный — на 1 год. С тех пор он продлевается каждый год по настоянию министерств, причем средства его крайне ограничены. В 1971 г. расходы по освоению новых изделий на предприятиях этих министерств возмещались за счет средств фонда освоения, оставшихся с прошлого года. Таким образом, вопрос о фонде освоения новых видов изделий в ряде отраслей группы «Б» до сих пор не решен окончательно. Предприятия и объединения, планируя работы по повышению качества, не знают твердо, могут ли они рассчитывать на финансирование через фонд.

В прошедшей пятилетке проведена большая работа по совершенствованию системы оптовых цен. В оптовых ценах на промышленные товары нашли более полное отражение показатели качества и взаимозаменяемости продукции, эффективности ее использования, широкое применение надбавки (скидки) за улучшение (ухудшение) качества продукции.

Однако практика ценообразования имеет еще существенные недостатки. Цена нового или улучшенного изделия нередко растет быстрее, чем эффект от его использования потребителем. Новинка техники — самоходный буровой станок «АБШ» стоит в 10 раз дороже широко применяемых станков «НКР-100М», а его производительность выше только вдвое. Очистной комбайн «БК-52» заменяет «ЛГД-2». Производительность нового комбайна выше старого на 23%, а его стоимость — на 127%. Это происходит вследствие ряда причин. Во-первых, среди осваиваемых изделий часть представляет собой незначительные модернизации старых моделей, обеспечивающих небольшое увеличение производительности (на 10—12%). Из опыта известно, что если расчетная производительность новой модели так мало превышает производительность

старой, то в реальных условиях эксплуатации повышение производительности наблюдается лишь у части выпущенных машин. В целом замена ими старой техники оказывается малоэффективной. Во-вторых, нарушение соотношения между производительностью и стоимостью машин наблюдается потому, что ценообразующие органы еще часто ориентируются на индивидуальные затраты предприятий, а не на общественно необходимые издержки отраслей по производству данных видов продукции.

Заслуживает распространения практика целевого стимулирования улучшения отдельных наиболее существенных параметров изделия, от которых зависит потребность в их количестве. Например, для орудий труда таким показателем может служить годовая производительность, надежность и долговечность; для предметов труда — содержание полезного вещества или эффективная прочность и т. д. Так, в дизелестроении применение в течение 4 лет надбавок за увеличение долговечности изделия помогло увеличить моторесурс двигателей внутреннего сгорания на 60%, а экономия у потребителей составила от этого 50 млн. руб. в расчете на год.

Большое значение имеет стимулирование с помощью цен повышения качества товаров народного потребления. При их производстве возникает необходимость экономически стимулировать не только показатели качества, которые могут быть объективно измерены (увеличение прочности ткани, срока носки одежды, обуви, повышение калорийности продуктов питания), но и эстетические показатели товаров, их соответствие требованиям моды. Поэтому по некоторым группам продукции легкой промышленности применяются повышенные временные цены на товары-новинки, пользующиеся повышенным спросом покупателей. В целом они играют положительную роль. Временные цены способствуют стимулированию обновления ассортимента. Однако этот опыт было бы целесообразно дополнить мерами, способствующими снятию с производства устаревших изделий. В некоторых странах социализма на товары народного потребления устанавливаются три цены: повышенная цена новинки, нормальная и сниженная цена распродажи.

Помимо мер, предусматривающих поощрение выпуска продукции повышенного качества, необходимо использовать рычаги, препятствующие производству продукции низкого качества, то есть штрафные санкции. Речь идет, в частности, о санкциях за отступление от стандартов. С 1971 г. установлен порядок, при котором в случае реализации продукции, не соответствующей требованиям стандартов и технических условий, прибыль от ее реализации изымается в доход государства, и такая продукция не идет в зачет выполнения плана. Это оказалось очень действенной мерой. Например, по данным Госстандарта СССР, на одном из московских заводов в течение двух лет выпускались газовые плиты с отступлением от стандартов. Администрация завода утверждала, что не может осуществлять определенные технологические процессы, устраняющие этот дефект. У завода изъяли в бюджет 100 тыс. руб. прибыли и 0,5 млн. руб. не засчитали в реализацию. В течение 10 дней все дефекты были устранены. За несколько месяцев 1971 г. на 1200 предприятиях была прекращена реализация из-за дефектов выпускаемой продукции. В этот период у предприятий было изъято 2,5 млн. руб. прибыли и 13 млн. руб. не засчитано в объеме реализованной продукции. Сейчас использование такого рода санкций успешно продолжается. Материальная ответственность за улучшения в работе дает не меньший эффект, чем материальное поощрение за успехи.

Система поощрения коллективов сейчас приводится в соответствие с вновь принятой системой планирования и оценки качества продукции. Вводятся дополнительные отчисления в фонд материального поощрения предприятий и организаций за рост объема (удельного веса)

реализации продукции высшей категории. Создаваемая система хозяйственного поощрения ориентирована на стимулирование не по одному обобщающему показателю, а по группе показателей. В настоящее время предприятия стимулируются за выполнение плана по прибыли, рентабельности, реализации, производительности труда и за повышение доли продукции высшего качества.

Таковы основные составные части системы управления повышением качества, как она складывается в настоящее время в нашей стране.

Литература:

- «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971.
 А. П. Вавилов. Эффективность социалистического производства и качество продукции. М., «Знание», 1971.
 Д. С. Львов, В. И. Седов, В. И. Сисьяков. Экономическое регулирование качества продукции. М., «Знание», 1971.
 А. Верник. Повышение качества продукции: опыт и проблемы. «Коммунист», 1971, № 16.
 Т. Бразовская, В. Петрова. Вопросы планирования и экономического стимулирования производства новой техники и повышения качества продукции. «Плановое хозяйство», 1971, № 10.

ВТОРОЙ ГОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПЯТОЙ ПЯТИЛЕТКИ В ЧССР

В. Гула,

кандидат в члены Президиума ЦК КПЧ,
 зам. Председателя правительства ЧССР,
 Председатель Государственной плановой комиссии

Год 1971-й, год XIV съезда КПЧ, был в то же время годом, в котором Коммунистическая партия Чехословакии добилась важного успеха на выборах в представительные органы, когда ЧССР достигла хороших результатов в выполнении плана первого года пятой пятилетки. Поэтому его по праву можно считать успешным, направленным на завершение целеустремленной политики политической и экономической консолидации, принятой руководством партии в апреле 1969 г. Это была последовательная и реальная политика руководства партии, которую абсолютное большинство трудящихся признало своей и активно содействовало ее реализации. Хорошие результаты в экономике мы считаем доказательством правильности линии экономической политики партии и реальности наших народнохозяйственных планов.

Достигнутые результаты позволяют нам ориентироваться на решение наиболее важных и актуальных задач, выдвинутых программой дальнейшего социалистического развития общества, принятой XIV съездом КПЧ, проходившим в мае 1971 г. Одобренный пятилетний план на 1971—1975 гг. конкретно выражает экономическую политику партии на ближайший период и является основой всей нашей хозяйственной деятельности.

Цель пятого пятилетнего плана и пути для ее достижения

«Главной целью пятого пятилетнего плана,— как определено XIV съездом Коммунистической партии Чехословакии,— является обеспечение в соответствии с социалистическим образом жизни лучшего удовлетворения нужд населения и дальнейшее укрепление социальной уверенности трудящихся на основе постоянного роста и повышения эффективности общественного производства».

Объективно необходимым условием дальнейшего развития народного хозяйства XIV съезд КПЧ считает повышение эффективности производства всех отраслей. Экономика ЧССР практически уже исчерпала источники экстенсивного роста, и дальнейшее ее развитие нельзя базировать ни на увеличении численности рабочей силы, ни на дальнейшем чрезмерном росте потребления сырья и энергии. Таким образом, повышение жизненного уровня населения зависит прежде всего от того, насколько эффективно мы сможем в пятой пятилетке использовать и приумножать наше национальное богатство, а также обеспечивать предполагаемый постоянный рост производительности труда.

Дальнейшее повышение жизненного уровня должно быть направлено на удовлетворение всех сторон возрастающих материальных по-

требностей, включая улучшение условий труда и быта, расширение и повышение качества медицинского обслуживания, развитие культуры и системы образования. Развитие экономики обеспечит ежегодный рост реальных доходов населения примерно на 5%, при стабильности общего уровня розничных цен. Пятилетний план предусматривает также выделение средств на повышение жизненного уровня тех, кто не может участвовать в трудовом процессе. Пенсионное обеспечение постепенно — соразмерно с образованием источников — будет улучшено, с тем чтобы в большей степени возмещались заслуги периода трудовой деятельности. Будут упорядочены пособия (или другие выплаты) на детей в поддержку молодых и многодетных семей.

С ростом денежных доходов населения и изменениями в их структуре производят изменения и в структуре потребления. При увеличении общего розничного товарооборота примерно на 29% продажа населению промышленных товаров возрастет на 40%, а продажа продуктов питания — на 18%. Предполагается существенное увеличение моторизации, модернизация домашнего обихода и индивидуального жилого фонда. С ростом продажи промышленных товаров будет увеличен объем и уровень бытовых услуг, особенно отделочных и ремонтных, которые до сих пор не отвечают предъявляемым требованиям.

В последующие годы первоочередной задачей в области повышения жизненного уровня остается обеспечение жилищного строительства. Пятилетним планом предусматривается построить до 1975 г. не менее 500 тыс. новых квартир, что примерно на 70 тыс. больше, чем в предыдущей пятилетке. Таким образом, в 1975 г. почти 45% населения ЧССР будет жить в квартирах, построенных после 1945 г. Предусмотренные планом средства позволят строить современные квартиры с соответствующим стандартом полезной площади и внутренним оборудованием с учетом комплексного благоустройства новых жилых районов.

Для выполнения поставленных задач, создания необходимых ресурсов роста экономики необходимо, чтобы национальный доход ежегодно увеличивался в среднем на 5%. При этом не менее 95% его прироста должно быть достигнуто за счет роста общественной производительности труда. Это очень сложная задача. Однако существенное повышение эффективности общественного производства является требованием, от которого нельзя отступать. Повышение эффективности основывается на развитии материального производства, совершенствовании всей системы планирования, организации и управления народным хозяйством. Речь идет о широком комплексе проблем, начиная с подготовки и постановки производственных и инвестиционных программ и кончая разработкой и соблюдением норм потребления материалов, сырья и энергии; об укреплении планирования и управления на всех ступенях и прежде всего на средних, то есть в производственно-хозяйственных единицах и на предприятиях.

В пятой пятилетке мы закладываем основу для осуществления изменений в структуре производства с ориентацией на перспективные программы развития и осуществления технологических и экономических изменений, положительно воздействующих на показатели хозяйственной деятельности. Одним из факторов, влияющих на эффективность, является также предусмотренное пятилетним планом внедрение и использование достижений науки и техники, особенно в области механизации и автоматизации производства и транспорта, электроники, вычислительной техники, химизации, рационализации сельского хозяйства и пищевой промышленности, развития производства новых материалов в обрабатывающей промышленности и строительстве.

Выполнение заданий пятилетнего плана (а также долгосрочных прогнозов развития) невозможно представить себе без интенсивного включения нашей страны в международное разделение труда, прежде

всего в рамках стран — членов СЭВ. Объективная необходимость ускорения процесса социалистической экономической интеграции, обусловленная для всех стран нашим сотрудничеством достигнутым уровнем развития производственных сил и современным этапом соревнования между социализмом и капитализмом, а чехословацких условий встает еще более настоятельное. Активную роль сыграет внешняя торговля с социалистическими странами. В 1975 г. объем нашего внешнеторгового оборота с ними увеличится более чем на 45%, по сравнению с 1970 г., так что доля социалистических стран в чехословацкой внешней торговле составит в 1975 г. примерно 62%.

ЧССР активно участвовала в подготовке и будет участвовать в реализации Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ, принятой на XXV сессии СЭВ (июль 1971 г.). Пятая пятилетка опирается на результаты координации пятилетних планов со странами — членами СЭВ, а также на уже заключенные долгосрочные торговые соглашения с ними. Мы ценим интернационалистический подход СССР и его понимание потребности нашего экономического развития, что при обобщающих условиях создает предпосылки для подготовки и осуществления долгосрочных замыслов в кооперации для подготовки и осуществления эффективных форм сотрудничества, операции, специализации и других эффективных форм сотрудничества.

Важное значение в развитии народного хозяйства и в пятой пятилетке будет иметь промышленность. Рост промышленного производства создаст решающие условия для эффективного повышения технического и экономического уровня народного хозяйства и развития внешних экономических отношений. К 1975 г. объем продукции машиностроения увеличится примерно на 45%, причем прогрессивные развивающиеся подотрасли машиностроения составят около 60% общего прироста машиностроительного производства. В металлургии, производстве которой возрастает примерно на 30%, созданы условия для удовлетворения перспективных потребностей в высококачественных сортах стали, повышение производства листовой стали и труб. Высокие темпы развития запланированы в химической промышленности, производстве продукции легкой промышленности будет обеспечиваться главным образом за счет более интенсивной реконструкции и модернизации имеющихся мощностей.

Для развития топливно-энергетической базы в пятой пятилетке намечается выделить значительные инвестиционные средства и тем самым постепенно устранить отставание, вызванное недооценкой развития в 1965—1969 гг. Важную роль в обеспечении нашего топливно-энергетического баланса сыграет расширение сотрудничества с социалистическими странами, прежде всего увеличение поставок советской нефти и природного газа и строительство транзитного газопровода, по которому советский газ будет поступать через территорию нашей страны не только в страны Западной Европы, но и в ЧССР и ГДР. С точки зрения будущего развития решающее значение приобретает начало строительства двух больших промышленных атомных электростанций типа Воронежской общей мощностью 1 720 МВт, которые будут введены в действие после 1975 г.

Сложные задачи ставит пятилетка перед сельским хозяйством и пищевой промышленностью. Эти отрасли должны обеспечить дальнейший рост и повышение качества потребления продовольствия в основном за счет собственного производства. Для этого необходимо увеличить объем сельскохозяйственного производства примерно на 14%. В период пятой пятилетки продолжится процесс специализации и концентрации производства, а также развитие кооперации в сельском хозяйстве.

Ключевое положение в осуществлении пятилетнего плана в целом будет иметь капитальное строительство. В соответствии с материально-

техническими и экономическими возможностями нашего народного хозяйства, а также в соответствии с финансовыми ресурсами, предназначенными для личного и общественного потребления, капиталовложения ежегодно будут расти в среднем на 4,6%. Инвестиционные средства преимущественно направляются на обеспечение тех программ, которые определяют структурные изменения, а также на развитие инфраструктуры, включая комплексное жилищное строительство.

Сложные задачи пятой пятилетки требуют, чтобы и система планового руководства содействовала более эффективному решению конкретных проблем развития народного хозяйства, использованию имеющихся резервов, ускорению научно-технического прогресса, осуществлению структурных изменений, повышению производительности труда и снижению потребления материалов, а также более быстрому включению нашей экономики в международное разделение труда. Система планового руководства, исходящая из углубления и повышения качества народнохозяйственного планирования на всей руководящей оси от центра до заводов, призвана обеспечить соответствие и взаимоувязку пятилетних и годовых планов центра, производственно-хозяйственных единиц и предприятий, а то же время она должна содействовать повышению качества внутривзаводского планирования и управления.

Успешное вступление в пятую пятилетку и значение плана на 1972 г.

Результаты экономического развития в 1971 г. подтвердили эффективность экономической политики партии, из которой исходят задачи пятой пятилетнего плана. Общественный продукт увеличился на 5,4%, причем почти все отрасли развивались высокими темпами. Мы перевыполнили план промышленного производства и план в строительстве. Несмотря на то, что в сельском хозяйстве не был достигнут запланированный объем рыночной продукции, уровень 1970 г. был улучшен. План капитального строительства в целом был выполнен. Перевыполнены задания внешней торговли, улучшилась валютная позиция ЧССР. Улучшилось общее снабжение на внутреннем рынке, удалось устранить также некоторые недостатки ассортимента. И хотя мы не достигли запланированного повышения эффективности экономического развития и не выполнили некоторых заданий в области капитального строительства, однако существенно преобладает хорошее выполнение плановых заданий, и наше вступление в пятилетку можно считать успешным.

Центральный Комитет КПЧ на декабрьском пленуме 1971 г. дал положительную оценку этим результатам, они создали благоприятную базу для 1972 г. В заданиях плана на этот год и его ориентации на повышение эффективности развития находит отражение главная и решающая задача XIV съезда КПЧ. План на 1972 г. обеспечивает основные пропорции в соответствии с заданной доход возрастает не менее чем на 5%, причем задания отдельным отраслям общественного производства в установленном таким образом, чтобы обеспечить равномерное и непрерывное развитие экономики в целом. В капитальном строительстве, объем которого по сравнению с 1971 г. возрастет на 5%, практически сосредоточены весь прирост, предназначенный на обеспечение отдельных важных строек и областей с наибольшей концентрацией производства.

В 1972 г. в соответствии с заключенными международными социалистической осуществлением программы международной социалистической экономической интеграции будет расширяться наше сотрудничество с социалистическими странами, прежде всего с Советским Союзом. Образование источников и плановое повышение эффективности позволят в соответствии с решениями XIV съезда КПЧ улучшить достигнутые результаты в повышении жизненного уровня. По сравнению с истекшим

годом реальные доходы населения увеличатся более чем на 5%. Сложность заданий плана на 1972 г. заключается прежде всего в том, что в нем на первом плане стоит не только достижение запланированных показателей роста, но и улучшение качественных показателей дальнейшего развития народного хозяйства.

Выполнение заданий пятилетки — долг партии и всех трудящихся

В феврале текущего года состоялся пленум ЦК КПЧ, который рассмотрел вопросы современного состояния чехословацкой экономики и задачи по дальнейшему осуществлению решений XIV съезда в области экономики. Центральный Комитет констатировал, что осуществление программы дальнейшего социалистического развития заданий пятой пятилетки, зависит прежде всего от выполнения строительства. Цели, намеченные XIV съездом в области удовлетворения материальных и культурных потребностей населения в соответствии с социалистическим образом жизни, должны быть выполнены.

В своем постановлении Центральный Комитет обязал партию и всех трудящихся обеспечивать повышение роста производительности труда и эффективности общественного производства, что создает базу для выполнения решений XIV съезда. Главным следует считать использование тех резервов, которые при широком участии и инициативе трудящихся можно мобилизовать быстро и без больших затрат. Одновременно пленум отметил, что продолжают иметь место и некоторые негативные тенденции прошлого. Речь идет прежде всего о непропорциональном росте расходов и неудовлетворительном выполнении некоторых качественных показателей. До сих пор не удалось добиться того, чтобы линия XIV съезда на повышение эффективности превращалась в жизнь в полном объеме и комплексно.

Центральный Комитет конкретизировал тот круг проблем, которые необходимо решить, с тем чтобы были выполнены как годовые планы, так и пятилетка в целом. Речь идет о более эффективном использовании резервов рабочей силы, сырья, материалов, энергии, основных фондов, совершенствовании структуры производства и осуществлении программ международных с участием нашей экономики в реализации программы международной социалистической экономической интеграции; о более быстром преодолении недостатков в капитальном строительстве, сокращении объема начатого строительства, соблюдении сроков ввода в действие мощностей. Прежде всего это касается обеспечения строительных работ, сконцентрированных в столице ЧССР — Праге. Северочешской области также необходимо постоянного повышения уровня и эффективности руководящей деятельности и совершенствования системы планового руководства от министерств до предприятий.

Пленум отметил необходимость дальнейшего усиления руководящей роли партии в экономике и взаимоувязки экономического развития. Необходимо с повышением эффективности экономического развития в направлении углубления идеологическую и пропагандистскую работу в направлении углубления единства взглядов и действий коммунистов при практическом осуществлении решений XIV съезда. Центральный Комитет с полным правом мог констатировать, что в строительстве экономической базы социализма мы достигли значительных успехов, что цели, намеченные XIV съездом, при всей их сложности являются реальными и что практика подтвердила правильность экономической политики, намеченной XIV съездом партии. Мы имеем все необходимые предпосылки для успешного выполнения решений XIV съезда в области эффективного развития народного хозяйства ЧССР и повышения жизненного уровня.

ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО РЫНКА ПРОДУКЦИИ МАШИНОСТРОЕНИЯ СТРАН СЭВ

В. Рыбалкин

Обеспечение высоких темпов научно-технического прогресса, неуклонного и быстрого экономического роста, повышения эффективности общественного производства в содружестве стран — членов СЭВ и в каждой стране отдельно оказывается ныне невозможным без концентрации их ресурсов и усилий, обуславливающих совершенствование форм хозяйственного сотрудничества, развитие социалистической экономической интеграции. «Экономическая интеграция социалистических стран», — подчеркивал Л. И. Брежнев на XXIV съезде партии, — «новый и сложный процесс. Он предполагает и новый, более широкий подход ко многим экономическим вопросам, умение находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам не только данной страны, но и всех участников сотрудничества. Он требует твердой ориентации на новейшие достижения науки и техники, на наиболее рентабельные и технически передовые виды производства»¹.

Достижение указанных целей в развитии экономики и взаимных хозяйственных связей стран СЭВ неразрывно связано с формированием региональной структуры производства и товарооборота. В наиболее общем виде, с позиций содружества СЭВ, его можно определить как экономический оптимум, обеспечивающий высокий уровень эффективности общественного производства в рамках содружества СЭВ и в отдельных странах.

Анализ развития экономики и хозяйственного сотрудничества стран СЭВ, определение перспектив в этой области предполагает сосредоточение внимания на структуроопределяющих отраслях, в первую очередь на машиностроении. В Комплексной программе развития социалистической и экономической интеграции стран — членов СЭВ подчеркивается, что они «придают важное значение взаимной торговле машинами и оборудованием, рассматривая эту группу товаров как наиболее активный и динамичный сектор в их товарообороте»².

Машиностроительная промышленность стран — членов СЭВ развивается высокими темпами, опережающими общий рост объемов продукции промышленности. Показатели, что если в развитых капиталистических странах в 1965 г. (1960 г. = 100) индекс производства составил в промышленности 133 и в машиностроении 139, в том числе в странах ЕЭС — соответственно 133 и 131, то в странах — членах СЭВ эти показатели были 149 и 175; в 1970 г. — соответственно 172 и 186, 180 и 186, 220 и 300. На долю стран социалистического содружества приходится почти 32% мирового промышленного производства и примерно треть часть общей продукции машиностроения³.

Быстрый рост машиностроительного производства в странах СЭВ является одним из факторов расширения взаимного обмена продукцией

машиностроения. Для прошедшего десятилетия (1961—1970 гг.) характерны опережающие (по отношению ко объему производства) темпы роста взаимных поставок продукции машиностроения, связанные, однако, в основном со значительным увеличением производства продукции отрасли в этих странах. В 1966—1970 гг. такое опережение уменьшилось по сравнению с предыдущим пятилетием и свелось до минимума.

В последние годы взаимные поставки машин и оборудования возрасли быстрее, чем общий объем экспорта, хотя превышение было незначительным: коэффициент эластичности по экспорту в целом по странам СЭВ составлял в 1961—1965 гг. 1,12, в 1966—1970 гг. — 1,07, по импорту — 1,16 и 1,09. Приводимые данные свидетельствуют о расширении взаимного обмена продукцией машиностроения между странами СЭВ пока за счет увеличения объемов производства этой продукции в них. Влияние специализации и кооперирования производства на рост взаимных поставок машин и оборудования до сих пор было недостаточным. В результате доля стран социалистического содружества в международной торговле изделиями машиностроения составляла в 1969 г. лишь около 12%. Это говорит о наличии больших резервов, всемерного использования которых требует современная научно-техническая революция.

Специализация и особенно кооперирование производства означают развитие форм непосредственного сотрудничества в сфере материального производства. Экстенсивные источники опережающего роста взаимных поставок машин и оборудования начинают исчерпываться. В большинстве стран — членов СЭВ за последние годы значительно возрос удельный вес этих товаров в общем внешнеторговом обороте. Доля их в экспорте составляет от 22 до 50%, а в среднем по странам СЭВ — примерно треть. В большинстве стран удельный вес продукции машиностроения в экспорте близок доле ее в промышленном производстве.

Подтверждением этого в соотношениях темпов прироста общего взаимного товарооборота и обмена продукцией машиностроения за последние годы. Если в 1956—1960 гг. среднегодовой прирост товарооборота составлял 13,1%, то в 1961—1965 гг. — 9,2, а в 1966—1970 гг. — 8,2%. При этом в 1963—1965 гг. среднегодовой прирост взаимного обмена продукцией машиностроения опережал указанный выше показатель на 3—6 пунктов, а в 1966—1970 гг. — лишь на 1,5—2 пункта.

Для сравнения интересно отметить, что при увеличении производства продукции машиностроения и металлообработки в развитых капиталистических странах за последние пять лет примерно на 25% рост экспорта машин и оборудования превысил 70%. Другими словами, прирост объема торговли развитых капиталистических стран машинами и оборудованием обесценивался за счет углубления специализации и кооперирования в соответствующих отраслях промышленности.

По данным статистики ООН, мировой капиталистический экспорт продукции машиностроения увеличился в 1970 г. против уровня 1963 г. более чем в 2 раза, тогда как общий объем экспорта капиталистических стран — примерно в 1,77 раза; за счет увеличения экспорта машин и оборудования в эти годы получено более 40% всего прироста объема мирового экспорта. По прогнозам оценкам, и в предстоящие годы темпы прироста мирового капиталистического экспорта машин и оборудования будут довольно высокими — около 8,3% ежегодно (в 1966—1970 гг. — 8,9%). В результате удельный вес этой группы товаров в общем объеме экспорта капиталистических стран увеличится с 26,9% в 1970 г. до 29,7% в 1975 г.

В странах — членах СЭВ на развитие машиностроительной промышленности, формирование взаимных внешнеторговых связей по поставкам машин и оборудования значительное позитивное оказывали экономические факторы, среди которых особое место занимает система

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., Политиздат, 1971, стр. 9.

² «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества в развитии социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», М., Политиздат, 1971, стр. 47.

³ «Коммунист», 1970, № 13, стр. 48.

внешнеторговых цен. Действующая практика ценообразования во взаимной торговле обусловлена относительными экономическими преимуществами экспортеров готовой продукции, прежде всего машин и оборудования. При значительной экспортной ориентации машиностроительного производства в большинстве европейских стран СЭВ этот фактор влияет на формирование структуры и характер отраслей машиностроения. В ряде случаев развивается параллельное, мелкосерийное производство изделий машиностроения в нескольких странах. Это обстоятельство в известной мере способствовало возникновению тенденции к повышению удельного веса собственного производства в удовлетворении потребностей в машинах и оборудовании и к замедлению темпов роста импорта этой продукции, особенно в последние годы.

Создание в странах СЭВ развитого и разнообразного машиностроительного производства — одна из необходимых предпосылок перехода к новому этапу сотрудничества в отрасли, определяемому условиями современной научно-технической революции. Формирование взаимного обмена продукцией машиностроения только за счет использования внешних источников не соответствует задачам современного этапа хозяйственного сотрудничества, осуществлению социалистической экономической интеграции. Дальнейшее расширение, опережающий рост взаимного обмена продукцией машиностроения все в большей мере определяются углублением непосредственного сотрудничества в его отраслях. Это отражено и в Комплексной программе: «Углубление и совершенствование экономического сотрудничества будет осуществляться в первую очередь в области материального производства... а также специализации и кооперирования производства на базе крупносерийного выпуска продукции, и прежде всего продукции машиностроения»¹.

Высокие темпы научно-технического прогресса, необходимый уровень эффективности производства в такой важнейшей структуроопределяющей отрасли народного хозяйства, как машиностроение, могут быть обеспечены лишь при условии концентрации производства и научно-технических усилий. В крупных специализированных предприятиях и объединениях, кооперирующихся в производстве машин и оборудования, создаются условия для привлечения и рационального использования квалифицированных специалистов, оснащения современной техникой, эффективного внедрения научной организации труда. Тем самым обеспечивается быстрый технический прогресс, ускоряется рост производительности труда, повышается эффективность производства.

Одной из главных задач сотрудничества в области машиностроения является развитие международного кооперирования производства, предполагающее сочетание подстанетной и поузловой специализации производства с его предметной международной специализацией на изготовлении готовых изделий. В данном случае производство прямо воздействует на расширение обмена, товарооборот.

До последнего времени основную роль в международной специализации машиностроения в странах СЭВ играло закрепление за отдельными странами производства изделий определенных видов. Это проявилось в практике рекомендаций по специализации, принимаемых органами СЭВ. К настоящему времени эти рекомендации охватывают более 3 тыс. видов продукции машиностроения.

Расширение взаимных поставок продукции машиностроения в значительной степени опережает рост общего объема взаимной торговли. За прошедшее десятилетие экспорт машин и оборудования из стран СЭВ увеличился более чем в 2,5 раза. За счет взаимной торговли они

удовлетворяют почти три четверти своих потребностей в продукции машиностроения. В текущем пятилетии взаимные поставки машин и оборудования СССР и другими странами СЭВ возрастут на 80%, стоимость их достигнет 30 млрд. руб.¹.

Играя положительную роль, предметная специализация связана, однако, с известным распылением сил и средств и ограничивает возможности эффективной концентрации производства и научно-технических усилий. Действительно, объем производства на существующих и даже новых предприятиях машиностроения далеко не оптимален. Как показывают сравнительные данные, средний объем производства продукции машиностроения в расчете на одно предприятие в ЧССР почти в 5, в ВНР в 8, а в НРБ примерно в 12 раз меньше, чем в СССР. Это нашло отражение и в эффективности данного производства.

Развитие и совершенствование сотрудничества в машиностроении, опережающие темпы расширения взаимных поставок продукции этой отрасли определяются как общими, объективными факторами, так и организационно-хозяйственными условиями. Среди первых закономерный процесс углубления общественного разделения труда; ускоренный технический прогресс в отраслях машиностроения, вызывающий необходимость оперативных организационно-экономических решений и связанный с затратой значительных средств; необходимость концентрации ресурсов (материальных, трудовых, финансовых) в структурных сферах их приложения (экономических районах, отраслях, производствах, производственной и предпроектной стадиях).

Разделение труда в форме предметной специализации затрудняет решение проблемы развития машиностроения и сотрудничества в этой области с учетом требований современной научно-технической революции. Первостепенное значение приобретает производственная и научно-техническая кооперация, которая в конечном счете определяет направление и масштабы развития взаимного обмена продукцией машиностроения, а тем самым и общего товарооборота в целом.

Товарный рынок машин и оборудования во взаимной торговле стран — членов СЭВ находится в стадии формирования. Общими предпосылками формирования регионального товарного рынка являются взаимные товарные поставки соответствующей продукции и наличие специфических организационно-экономических инструментов. Первая предпосылка носит преимущественно количественный характер, во второй содержатся и качественные моменты. С одной стороны, хотя удельный вес взаимных поставок машин и оборудования в общем внешнеторговом обороте по этим видам продукции значителен (в среднем 75–80%), он не может последовательно увеличиваться без непосредственного производственного сотрудничества в форме кооперации, поскольку лишь оно создает условия для дальнейшего расширения обмена, неуклонного увеличения емкости рынка. С другой стороны, планомерное формирование взаимных поставок на предпроектной и производственной стадиях получает реальное содержание только в условиях кооперирования, а внешнеторговый обмен во все большей мере становится его результатом.

Как уже подчеркивалось, формирование товарного рынка машин и оборудования на основе кооперирования производства в отраслях машиностроения обусловлено объективным созданием предпосылок систематического увеличения емкости рынка на основе интенсификации факторов, присущих современному этапу развития. Специфика регионального товарного рынка продукции машиностроения состоит в том, что одним из обязательных условий его формирования является специализация в форме кооперирования производства, что в меньшей мере

¹ «Комплексная программа...», стр. 42.

¹ «Международная жизнь», 1971, № 5, стр. 25.

характерно для рынков других товаров. Это, в свою очередь, может быть обеспечено созданием определенных организационных и экономических предпосылок.

Именно то обстоятельство, что до последнего времени такие предпосылки действовали не в полной мере, сдерживало развитие кооперирования между странами СЭВ. Между ними заключено пока еще ограничительное количество соглашений о кооперировании в машиностроении. Крупнейшее из них — это соглашение между СССР, тремя европейскими странами СЭВ и СФРЮ о совместном производстве автомобилей «Жигули». Можно назвать также соглашения о кооперации в изготовлении металлорежущих станков между СССР и ПНР, тракторов — между СССР и ПНР, трамваев — между ГДР и СССР и др.

Производство на основах кооперации представляет единый организационный и технологический процесс и требует оперативных, непосредственных связей по научно-техническим работам, подготовке и освоению производства, осуществлению массового выпуска продукции, поставкам и реализации изделий участвующими сторонами. Трудности нахождения форм организации такого процесса связаны с тем, что участвующие в международном кооперировании производственные единицы выступают как объект собственности отдельных стран. В каждой из стран существуют определенные формы и методы организации управления народным хозяйством.

Эти трудности могут быть преодолены путем комплексного совершенствования внешнеэкономического и внутреннего хозяйственного механизма международной специализации и кооперирования. Важной предпосылкой является совершенствование сотрудничества в области планирования. Характер развития социалистической экономики предопределяет решающее влияние плановой деятельности стран — членов СЭВ на развитие производственного сотрудничества и взаимного обмена продукцией машиностроения. Социалистическая экономическая интеграция и в этой области требует согласования, в частности определения основных направлений, задач и возможных результатов научно-технической революции, выявления взаимоприемлемых инструментов и направлений формирования сотрудничества в данной сфере экономики на длительную перспективу, возможных форм и методов концентрации усилий для решения крупных научно-технических проблем, в том числе связанных с развитием машиностроительного производства.

В коллективно разработанной программой — членами СЭВ Комплексной программе социалистической экономической интеграции особое внимание уделяется плановой деятельности, и прежде всего согласованному планированию и осуществлению материального производства. Важная задача сотрудничества в плановой деятельности — комплексное изучение и разработка вопроса специализации и кооперирования производства странами — членами СЭВ. Учитывая роль машиностроительного производства в современной научно-технической революции, такую разработку следует осуществлять на разных стадиях: прогнозирования, долгосрочного планирования, координации пятилетних планов развития народного хозяйства.

Экономически выгодная устойчивая международная специализация и кооперирование производства, как правило, предполагают длительное сотрудничество и не могут быть ограничены пятилетним периодом. Очевидно, для обоснования и осуществления соответствующих мероприятий необходимо планировать согласованные меры на продолжительное время.

Крупные мероприятия по международной специализации и кооперированию производства должны составлять часть вопросов, комплексное решение которых предусматривается в ходе выполнения долгосрочных и пятилетних планов развития народного хозяйства стран —

членов СЭВ. Координация народнохозяйственных планов как на многосторонней, так и на двусторонней основе выступает при этом как главный метод организации экономического сотрудничества, в том числе специализации и кооперирования производства.

Значительные возможности развития международной специализации и кооперирования создаются в результате перехода стран к совместному планированию отдельных машиностроительных отраслей и производств. Участвующие стороны могут совместно разрабатывать программу производства и реализации выпускаемой продукции, распределять работы по научно-технической подготовке и освоению производства, выявлять ресурсы для проведения намеченных мероприятий. Все это предполагает изучение конъюнктуры рынка и перспективных потребностей в выпускаемой продукции, разработку прогнозов развития соответствующих производств. Установление внутренних плановых заданий осуществляется самостоятельно в каждой стране.

Совместное планирование — одна из эффективных форм производственного сотрудничества в машиностроительной промышленности. Оно позволяет решать широкий круг вопросов, связанных с организацией и осуществлением этого сотрудничества. Такое планирование в значительной мере предопределяет и внешнеторговые связи стран, имеющие особенности, с одной стороны, производственного оборота между участниками кооперации, а с другой — внешнеторгового обмена между ними.

Эффективная организация международного кооперирования производства предполагает оформление непосредственных производственных связей договорными отношениями. Соглашения о кооперировании производства, по нашему мнению, могли бы выступать в трех формах: заключаться хозяйственными, отраслевыми и внешнеторговыми организациями стран в соответствии с заданиями, предусмотренными координированными пятилетними планами; закреплять основные задания совместных планов по кооперированию и специализации производств; заключать хозяйственными организациями соглашения о проведении отдельных мероприятий специализации и кооперирования на различных уровнях. Во всех случаях соглашения должны охватывать комплекс взаимосвязанных экономических, научно-технических, организационных и правовых вопросов.

Успешное развитие взаимовыгодных производственных связей в отраслях машиностроения, с использованием указанных и других организационных форм, предполагает и более полное применение разнообразных экономических инструментов, в том числе системы цен, кредитных и финансовых рычагов.

Очевидно, с развитием непосредственных производственных связей по кооперации по все большей мере на формирование цен будет оказывать влияние объем затрат участников процесса производства. С одной стороны, от него зависит уровень цен на конечную продукцию, с другой — он определяет не гипотетический, а реальный вариант затрат участников производственной кооперации. Между углублением производственного сотрудничества, развитием специализации и кооперирования и совершенствованием ее формирования существует определенная взаимосвязь. Система цен, ее улучшение могут способствовать углублению международных производственных связей, так как они опосредствуются товарно-денежной формой. Со своей стороны, количественные, а затем качественные сдвиги в производственных связях, определяемые переходом к таким их формам, как кооперирование, не могут не воздействовать на ценообразование.

Развитие более совершенных форм производственного сотрудничества в отраслях машиностроения, кооперирование в производстве машин и оборудования требуют увеличения роли кредитных рычагов в

ускорении этого процесса. В частности, должны получить развитие среднесрочные и долгосрочные кредиты, предоставляемые на цели расширения производственной кооперации (создание и освоение новых специализированных мощностей и производств и др.). Для этого можно привлечь ресурсы Международного инвестиционного банка стран СЭВ. Необходимо создать эффективную систему экономического стимулирования предприятий и хозяйственных организаций стран СЭВ, участвующих в международном производственном сотрудничестве.

Углубление и совершенствование взаимосвязей в сфере материального производства обеспечат формирование товарного рынка продукции машиностроения в рамках международного рынка стран СЭВ. Этот специфический товарный рынок будет основан на многообразных устойчивых связях прежде всего в сфере материального производства, включая стадию научно-технической подготовки и освоения. Как подчеркивается в Комплексной программе, «особое внимание странами будет уделяться совершенствованию форм и методов взаимной торговли машинами и оборудованием при одновременном изыскании путей расширения их сотрудничества в сфере производства»¹. В результате возникнут условия для создания соответствующей характеру производственных связей системы экономических и организационных инструментов и форм, в том числе системы цен, которая должна быть звеном общей системы ценообразования во взаимной торговле стран — членов СЭВ.

Формирование планомерно организованного международного товарного рынка — постепенный процесс, предполагающий поэтапное и комплексное решение отдельных вопросов сотрудничества в сфере производства и обмена выпускаемой продукцией.

ЭКОНОМИКА ВЕНГЕРСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В ЧЕТВЕРТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

В. Голубева,
А. Скворцова,
Л. Ягдовский

Современный этап общественного развития Венгерской Народной Республики характеризуется, как отмечалось на состоявшемся в ноябре 1970 г. X съезде ВСРП, продолжением строительства развитого (полного) социалистического общества на более высоком уровне. В комплексе тесно взаимосвязанных направлений развития, ведущих к достижению этой генеральной цели, важное место занимают экономические проблемы. Политика Венгерской социалистической рабочей партии в данной области, указывал в докладе первый секретарь ЦК ВСРП Я. Кадар, направлена прежде всего на ускорение сбалансированного развития производительных сил, обеспечение максимальной эффективности общественного производства и дальнейшее повышение на этой основе жизненного уровня трудящихся.

¹ «Комплексная программа...», стр. 47, 48.

Проанализировав опыт развития народного хозяйства ВНР за предшествующие годы, партия сделала ряд принципиальных выводов, отражавшихся на формировании ее экономической политики. Речь идет, в частности, о признании того обстоятельства, что в 60-е годы по мере исчерпания ресурсов экстенсивного роста экономики и изменения потребностей общества наматывается переход к новому этапу развития — преимущественно интенсивного, что, в свою очередь, требует качественных изменений в экономическом механизме.

Опираясь на глубокий анализ внутренних и внешних аспектов развития венгерского народного хозяйства, ВСРП определила главные задачи в экономической области на современном этапе:

обеспечение быстрого роста экономической эффективности и подъем технического уровня материально-производственной базы в соответствии с требованиями научно-технического прогресса;

направление капиталовложений главным образом на модернизацию производства, а также технической и организационной базы промышленности, более быстрое развитие отраслей промышленности, связанных с новой техникой, для которой страна располагает ресурсами и результаты которого можно использовать в условиях Венгрии;

ускоренное развитие инфраструктуры производства, сферы услуг, способствующее росту производительности труда, созданию возможностей для лучшего использования достижений прогресса в производственной сфере, обеспечение повышения народного благосостояния и т. д.; всемерное содействие развитию Общего рынка и созданию единой валютной системы стран — членов СЭВ при сохранении их национального суверенитета, усиление координации народнохозяйственных планов, углубление международной кооперации в области промышленного производства; использование преимуществ международного разделения труда путем расширения экономических связей с не социалистическими странами.

С учетом этих задач и составлен четвертый пятилетний план развития народного хозяйства ВНР (на 1971—1975 гг.). Концепция его исходит из возможности существенных позитивных сдвигов в использовании производственных ресурсов, создающих условия для относительно высоких темпов развития производства в 1971—1975 гг. и повышения жизненного уровня населения. Важнейшие показатели экономического развития Венгрии в 1971—1975 гг. (в процентах) приведены ниже.

Показатель	Темпы роста (1970 г. = 100%)	Среднегодовой прирост
Национальный доход	130—132	5,5—5,7
Чистая промышленная продукция	140—142	7,25
Валовая сельскохозяйственная продукция	115—116	2,85
Капитальные вложения в народное хозяйство	145—151	7,7—8,5
Реальные доходы в расчете на душу населения	125—127	4,55—4,90
Реальная заработная плата рабочих и служащих в расчете на одного человека	116—118	3,0—3,4
Розничный товарооборот	134—136	6,0
Внешнеторговый оборот	140—150	6,95—8,45

Намеченный на период IV пятилетки среднегодовой прирост национального дохода несколько ниже достигнутого (6,95%) за годы III пятилетки (1966—1970), но выше планировавшегося (3,55—3,90%).

Одновременное обеспечение устойчивого внутреннего и внешнего экономического равновесия и ускорение темпов роста привели бы к перенапряжению экономики со всеми отрицательными последствиями. Поэтому намеченные на ближайшее пятилетие темпы развития признаны оптимальными. Расчеты, проведенные в Госплане ВНР, показывают, что при существующем уровне эффективности дополнительный прирост национального дохода сопровождался бы значительным увеличением капитальных вложений и затрат материалов. При ожидаемом увеличении численности населения и намеченных темпах роста национального дохода по объему его в расчете на душу населения Венгрии к концу планового периода достигнет среднего уровня индустриально развитых стран¹.

Заданная экономическая динамика будет достигнута в период IV пятилетки при относительно стабильной норме накопления: 23—25%, в среднем за 1971—1975 гг. по сравнению с 24% за 1966—1970 гг.; необходимо выдержать эту пропорцию подчеркивается в Директивах по IV пятилетнему плану. Темпы роста накопления и национального дохода будут примерно одинаковыми, что является важным условием усиления сбалансированности в развитии народного хозяйства, особенно в области капитальных вложений, и увеличения средств, предоставляемых в распоряжение населения. Сохранение нормы накопления на уровне предшествовавшего пятилетия при намеченном перераспределении средств в пользу непроизводственных целей позволяет сделать вывод о возможном повышении в 1971—1975 гг. уровня эффективности производственного накопления, чему будет способствовать увеличение доли средств, идущих на расширение и модернизацию основных производственных фондов, снижение удельного веса запасов и незавершенного капитального строительства.

В годы текущей пятилетки в социалистический сектор народного хозяйства направляется примерно 480—500 млрд. форинтов капитальных вложений, то есть темпы их роста останутся на уровне фактически достигнутых. Среднегодовой прирост производственных капитальных вложений существенно снизится. Однако, согласно расчетам, проведенным Госпланом Венгрии, предусмотренный объем капитальных вложений в сферу материального производства обеспечивает запланированное увеличение национального дохода и дальнейшее экономическое развитие страны в 1976—1980 гг. Необходимым условием дальнейшего повышения жизненного уровня населения Венгрии является также намеченное ускорение роста капитальных вложений в сферу нематериального производства.

Для выполнения плана капитального строительства предусматриваются мероприятия по укреплению и расширению его материально-технической базы. На более высокую ступень поднимется техническая оснащенность строительства, увеличится производство строительных материалов, в первую очередь за счет выпуска современных строительных конструкций.

Усиление концентрации производственных капитальных вложений, положительные сдвиги в их воспроизводственной, технологической и отраслевой структуре, создание мощностей на современном техническом уровне при сокращающихся затратах средств и в экономически обоснованные сроки позволят в 1971—1975 гг. реализовать один из крупнейших резервов интенсификации общественного производства. По нашим ориентировочным расчетам, в годы IV пятилетки эффективность капитальных вложений в народное хозяйство Венгрии увеличится на 6—7%.

Актуальной задачей экономической политики в годы текущей пятилетки остается повышение эффективности использования трудовых ре-

сурсов при обеспечении полной занятости населения. Состояние баланса рабочей силы характеризуют новые черты. Во-первых, в 1971—1973 гг. ослабевает, а в 1974—1975 гг. практически теряет влияние на размеры трудовых ресурсов высокая рождаемость послевоенных лет. Во-вторых, степень высвобождения рабочей силы из сельского хозяйства останется на уровне предшествовавшего пятилетия, а вовлечение в общественное производство женщин-домохозяек сократится¹. Вследствие этого народное хозяйство в 1971—1975 гг. будет располагать меньшими ресурсами рабочей силы, чем в 1966—1970 гг., хотя в целом они будут достаточными для покрытия потребностей.

С учетом имеющихся трудовых ресурсов в текущей пятилетке планируется увеличение числа рабочих мест примерно на 190—200 тыс. (57—60% созданных в годы третьей пятилетки). Возрастет разрыв в темпах роста численности занятых в сферах материального и нематериального производства в пользу последней. Особенно актуальной стала задача более рационального использования занятой в сфере материального производства рабочей силы, выявления и планомерного перераспределения между предприятиями ее скрытых резервов.

Большие усилия прилагаются к мобилизации резервов и подготовке условий для ускорения темпов роста общественной производительности труда путем повышения его оснащенности современной техникой, совершенствования технологии производства, повышения квалификации работающих, совершенствования методов материального стимулирования, оптимальной интенсификации процессов труда на основе улучшения его организации и укрепления трудовой дисциплины. Общественная производительность труда в 1971—1975 гг. повысится на 28% (среднегодовой темп прироста — 5,1%). Доля интенсивного фактора в обеспечении прироста национального дохода составит примерно 90% (против 80% в среднем за 1966—1970 гг.).

При сохранении практически неизменными темпов роста промышленного производства в 1971—1975 гг. по сравнению с 1966—1970 гг. вовлечение в промышленность новой рабочей силы замедлится примерно в 2 раза, а темп роста производительности труда возрастет приблизительно в 1,5 раза. За счет этого планируется обеспечить в среднем 80% прироста чистой промышленной продукции (62% в среднем за 1966—1970 гг.), повысить эффективность использования общественного труда, снизить капиталоемкость промышленного производства. Предусматривается дальнейшее усиление ориентации на преимущественное развитие трудоемких отраслей и видов производства, что наряду с сокращением удельных затрат сырья и материалов приведет к существенному снижению материалоемкости производства: объем валовой промышленной продукции возрастет на 32—34%, а чистой промышленной продукции — на 40—42%.

Большая роль отводится совершенствованию структуры промышленного производства, особенно его микроструктуры, с учетом требований научно-технического прогресса, возможностей международного разделения труда, лучшего удовлетворения запросов населения. Разработаны так называемые структуроопределяющие программы развития:

¹ Ввиду высокой занятости женщин трудоспособных возрастов встает вопрос об экономической эффективности дальнейшего вовлечения женщин в общественное производство, учитывая их роль в воспроизводстве населения. В стране проводится эксперимент, стимулирующий ускорение темпов расширения воспроизводства населения. В частности, принято решение о предоставлении женщинам-матерям отпуска по уходу за ребенком до трехлетнего возраста с сохранением места работы и выплатой ежемесячного пособия в размере 600 форинтов. К началу 1970 г. таковых отпускных воспользовалась 181 тыс. женщин.

¹ Национальный доход в расчете на душу населения составит в 1975 г. 1000 дола, против 700—750 дола в 1970 г.

продолжение форсированного развития газовой промышленности, модернизация структуры энергетики¹;

развитие глиноземной и алюминиевой отраслей промышленности, повышающих эффективность использования богатых национальных ресурсов боксита;

завершение модернизации производства средств транспорта на основе широкой международной и национальной специализации и кооперирования;

совершенствование структуры приборостроения за счет ускоренного производства электронно-вычислительной техники²;

дальнейшее улучшение структуры химической промышленности за счет ускоренного производства пластмасс и минеральных удобрений³;

развитие промышленности строительных материалов преимущественно за счет производства современных строительных конструкций;

модернизация швейной промышленности, позволяющая полнее удовлетворять потребности населения в современной одежде и существенно увеличить ее экспорт.

В 1971—1975 гг. предусмотрено проведение мер для ускоренного выпуска современных изделий, снятия с производства устаревших образцов, повышения конкурентоспособности продукции на мировом рынке.

В 1971—1975 гг. будет сделан шаг вперед и в интенсификации сельского хозяйства путем дальнейшей его механизации, химизации, электрификации, улучшения обеспеченности квалифицированными специалистами. Объем валовой сельскохозяйственной продукции увеличится за пятилетие по сравнению с 1966—1970 гг. на 15—16%. В 1975 г. в сельском хозяйстве будет создана пятая часть национального дохода.

Для преодоления диспропорции в развитии растениеводства и животноводства в последнее направляются крупные средства. Среднегодовые темпы роста продукции животноводства составят 3—3,2%, растениеводства — 2,6—2,8%. Развитие последнего будет достигнуто за счет повышения урожайности при сокращении обрабатываемой площади. Одновременно ставится задача укрепления кормовой базы животноводства.

В экономической политике партии в годы четвертой пятилетки особое место отводится расширению и ускорению темпов внедрения в производство достижений современной научно-технической революции, увеличению средств, направляемых на развитие науки и техники, их концентрации на исследованиях, отвечающих целям перспективного развития. Объем затрат на эти цели увеличится по сравнению со средним уровнем за 1966—1970 гг. на 60%, а их удельный вес в национальном доходе повысится с 2,4 до 2,8%.

Внешнеторговый оборот страны возрастет на 40—50%. Экономическое развитие Венгрии неотделимо от дальнейшего углубления межгосударственной специализации и кооперирования в рамках СЭВ. Одна из важнейших целей экономической политики в текущем пятилетии — максимальное развитие экономической интеграции со странами — членами СЭВ, прежде всего с СССР, объем товарооборота с которым увеличится за пятилетие на 55%. Углублению интернациональных процессов между Венгрией и СССР способствуют проводимая в сентябре 1970 г. координация планов на 1971—1975 гг., выполнение соглашения о разделении труда и кооперации в производстве олефинов и продуктов их переработ-

¹ Удельный вес нефти и газа в общем объеме потребляемых в стране энергоресурсов повысится с 40% в 1970 г. до 53—55% в 1975 г.

² Удельный вес электронно-вычислительной техники в общем объеме продукции приборостроения повысится с 10% в 1970 г. до 30% в 1975 г.

³ Производство пластмасс увеличится за 1971—1975 гг. вдвое, минеральных удобрений — на 80%.

ки, а также соглашения на 20 лет о сотрудничестве в развитии производства картона, асбеста, фосфорсодержащего сырья и минеральных удобрений.

Предусматривается дальнейшее развитие экономических связей с развитыми капиталистическими государствами, а также с развивающимися странами. Решение сложных экономических задач сопровождается увеличением импорта современной техники из западных государств, более широкой закупкой лицензий, использованием возможности производственной кооперации с капиталистическими фирмами.

Повышение эффективности общественного производства создает благоприятные условия для дальнейшего роста жизненного уровня населения. Объем фонда потребления увеличится за пятилетие на 29—30%. Реальные доходы на душу населения повысятся на 25—27%, причем темпы роста доходов городского и сельского населения будут одинаковыми. В повышении доходов населения все возрастающую роль играет заработная плата. Реальная заработная плата на одного работающего увеличится на 16—18%. Произойдет централизованное повышение заработной платы работникам отдельных категорий. Будут приниматься меры для уменьшения различия в условиях жизни семей в зависимости от количества иждивенцев.

Усиливается внимание к обеспечению соответствия между возрастающими доходами населения и товарными фондами и услугами. Предусматривается увеличение объема розничного товарооборота за пятилетие на 34—36%. Население будет лучше обеспечено предметами длительного пользования. Возрастает объем и улучшается структура потребления продуктов питания за счет наиболее ценных из них. Значительно ускорятся темпы жилищного строительства: в 1971—1975 гг. намечается построить 400 тыс. квартир (327 тыс. в 1966—1970 гг.).

Важнейшим средством достижения плановых целей является государственное регулирование инвестиционной деятельности. Материально-техническое обеспечение капиталовложений запланировано в соответствии с их максимальной величиной, что является решающим условием создания равновесия в этой области. Министерства призваны не допустить превышения установленных в бюджете расходов на отраслевые капиталовложения. В годовых народнохозяйственных планах сокращается число крупных капиталовложений производственного характера. Это постепенно снизит долю государственных инвестиций в капиталовложениях с 53% в 1970 г. до 47% в 1975 г., а в промышленности — с 52 до 31%, позволит сконцентрировать бюджетные инвестиционные средства на осуществлении плановых направлений развития.

Влияние государства на размеры капиталовложений в годы четвертой пятилетки усилится в результате предоставления предприятиям прямой или косвенной помощи. Первая, дополняющая фонд развития предприятий, используется для достижения намеченных планом целей, осуществление которых невозможно за счет собственных источников предприятий. Круг косвенной инвестиционной помощи или государственных предпочтений включает различные виды налоговых льгот; они предоставляются тем предприятиям, которые способны осуществить капиталовложения более экономично и на высоком техническом уровне. За пятилетие общий объем инвестиционной помощи в промышленности, сельскохозяйственных предприятиях и кооперативы составят около 50 млрд. форинтов.

Важнейшая задача кредитной политики — обеспечение сбалансированного развития городского хозяйства, усиление положительных черт действующей кредитной системы, и прежде всего принципа избирательности и рентабельности. Общий объем кредитных лимитов на пяти-

ние установлен в сумме 60—70 млрд. фунтов по годам и основным направлениям. Увеличивается доля кредита в инвестиционных источниках: по народному хозяйству — с 12 до 15, в промышленности — с 18 до 23, в том числе в обрабатывающей — с 26 до 32%. Инвестиционные кредиты направляются преимущественно на завершение строительства объектов, а также на модернизацию производственного аппарата. Для более концентрированного и эффективного использования они могут предоставляться нескольким предприятиям и организациям для создания рентабельных, отвечающих народнохозяйственным требованиям объединений, совместных предприятий, общих капиталовложений. Требования к рентабельности кредитуемых капиталовложений повышаются с 7 фунтов ежегодной прибыли на 100 фунтов вложенных средств до 15 фунтов в промышленности и 7 фунтов — в других отраслях народного хозяйства. Максимальный срок погашения долгосрочных кредитов — восемь лет, среднесрочных — пять и прочих — два года. Несколько сокращается круг льготных кредитов, ужесточаются условия их предоставления, что отвечает требованиям эффективности.

Подверглась изменениям и система регулирования доходов предприятий, распределяющая чистый доход общества между государственным бюджетом и финансовыми фондами предприятий. Они осуществлены при сохранении основ системы: заинтересованности в массе прибыли (а не только в ее приросте), обязательного распределения остающейся у предприятий прибыли на две части с последующим разделением налогом. Почти не изменены обязательные бюджетные платежи, но сокращается круг освобождения от них. Предприятия выплачивают налог на производственные фонды в размере 5% их балансовой стоимости; налог на заработную плату, соответствующий 25% ее годового фонда (8% составляет собственно налог на заработную плату и 17% — отчисления на социальные страхование); производственный налог рентного характера распространяется на небольшое количество предприятий.

Во внутренней и внешней торговле введен налог для сокращения необоснованно высоких по сравнению с другими отраслями доходов, не связанных с расширением или повышением эффективности товарооборота. Новый налог превращается в инструмент проведения гибкой торговой политики, усиливает дифференциацию доходов предприятий в зависимости от эффективности их работы, темпов роста и структуры товарооборота. Он аккумулирует дополнительные средства для укрепления бюджетного равновесия.

Ликвидирован коммунальный налог в пользу местных советов, выплачивавшийся из фонда развития предприятий. Вместо него введен взнос на развитие городов и поселков, который составит примерно 6% балансовой прибыли предприятий и значительно превзойдет коммунальный налог, так как выплачивается из необлагаемой прибыли. Часть этих средств сосредоточивается в центральном фонде и направляется на осуществление плановых задач территориального развития.

Остающаяся у предприятий после уплаты обязательных налогов прибыль разделяется на две части. Первая, пропорциональная стоимости производственных фондов, направляется на развитие производства. Вторая, пропорциональная фонду заработной платы, используется для материального вознаграждения работников. Это позволяет государству поддерживать запланированное соотношение потребления и накопления. Основные изменения происходят в методах распределения и налогообложения обеих частей прибыли. Коэффициент заработной платы¹, используемый при образовании части прибыли, идущей на вознагражде-

¹ Применение его вызвано значительным повышением производственных фондов над фондом заработной платы и необходимостью увеличения части прибыли, идущей на вознаграждение.

ние, повышается с 2 до 3, что изменяет соотношение обеих частей прибыли в пользу идущей на вознаграждение.

Прибыль, используемая на развитие производства, как и прежде, облагается средним для всех предприятий 60-процентным налогом. Образующийся в результате этого фонд развития предприятий используется для поддержания и расширения основных фондов, финансирования постоянной части оборотных средств, для капиталовложений и уплаты банковских процентов. Так как эта часть прибыли сократилась, а ставка налога не изменилась, размеры фонда развития предприятий уменьшились и одновременно усилилась централизация средств в государственном бюджете. Часть их снова возвращается предприятиям в форме государственной помощи. Эти меры направлены на смягчение напряженности в области капитальных вложений.

В результате повышения коэффициента заработной платы и сужения шкалы прогрессивного налога с части прибыли, идущей на вознаграждение, с 40 до 70% (вместо 50—70), значительно увеличивается образующийся после его уплаты фонд распределения прибыли, используемый для материального стимулирования и повышения средней заработной платы.

Рост средней заработной платы ставится в зависимость от вновь введенного показателя эффективности, исчисляемого как сумма заработной платы и прибыли в расчете на одного работника предприятия (фактически выплаченная заработная плата + прибыль).

Численность штатов

За каждый процент роста этого показателя против уровня предыдущего года следует повышение заработной платы на 0,3% при льготной 50-процентной ставке розового налога, выплачиваемого из фонда распределения. За нарушение установленного соотношения предприятия выплачивают в бюджет из фонда распределения прогрессивно возрастающий налог в размере максимум 300—400%. В торговле рост заработной платы зависит от увеличения товарооборота на одного работника. На транспорте, в госхозах, лесных хозяйствах, заготовительных организациях, в сфере услуг сохраняется регулирование масс заработной платы с некоторыми модификациями.

Новое регулирование заработной платы заинтересовывает предприятия в рациональном, эффективном использовании рабочей силы и делает экономически невыгодным для них рост численности штатов и заработной платы, противоречащий народнохозяйственным интересам. Оно допускает повышение заработной платы только при увеличении выработки, рентабельности и эффективности, надлежно регулирует рост заработной платы и ее товарное покрытие, обеспечивает поддержание запланированного в среднем по народному хозяйству ежегодного трехпроцентного роста заработков трудящихся. Если фактический уровень розничных цен окажется выше (план допускает движение цен в пределах 1—2%), то будут определены мероприятия по централизованному снижению цен или повышению заработной платы, чтобы обеспечить запланированный уровень реальных доходов и потребления, важных для сбалансированного развития народного хозяйства.

Новое регулирование заработной платы усилит различия в уровне рентабельности предприятий и дифференциацию заработков трудящихся, что приведет к перегруппировке доходов, которая будет в меньшей мере ощущаться по отрасли и в большей — между отдельными предприятиями. Это важное последствие нового регулирования заработной платы рассматривается венгерскими экономистами как необходимое условие выполнения поставленных пятилетним планом задач по улучшению структуры производства, повышению его технического уровня, перегруппировке трудовых и материальных средств.

С 1971 г. предприятиям предоставлена возможность переводить опеределенные суммы из части прибыли, идущей на вознаграждение, в другую ее часть, направляемую на развитие. Это поощряется льготным 40-процентным (вместо 60-процентного) налогом, взимаемым с перегруппированной части прибыли. Получившие большие возможности для использования своих средств, предприятия могут передавать свободную часть фонда развития в форме займа, аванса или торгового кредита временно или окончательно другому предприятию на условиях, определенных государственными органами и под их контролем. Возможность непосредственного перелива средств между предприятиями наряду с перегруппировкой через государственный бюджет и кредит, остающиеся главной формой, будет способствовать их более быстрому и рациональному размещению, повышению эффективности использования, приспособлению производства к растущим запросам потребления. Этот процесс сопровождается увеличением совместных, а следовательно, более концентрированных и эффективных капиталовложений предприятий, ускоряет создание различных форм интеграции между предприятиями (простые объединения, совместные предприятия, соглашения о кооперации).

С повышением требований к эффективности и расширением хозяйственного соревнования возрастает роль резервного фонда предприятий, образующегося за счет отчислений в размере 10% из фонда распределения и 12,5% (вместо прежних 10%) из фонда развития. Резервный фонд должен соответствовать 1,5% стоимости производственных фондов и 8% годового фонда заработной платы. На предприятиях внутренней и особенно внешней торговли, ощущающих влияние конъюнктурных колебаний мирового рынка, большое распространение получают фонды риска цен (внутренних, экспортных и импортных), связанные с прибылью. Они способствуют развертыванию хозяйственного соревнования на внутреннем рынке, укрепляют позиции внешнеэкономических организаций Венгрии на международном рынке, создают условия для стабильного хозяйствования.

Одновременно с сокращением объема государственной помощи усиливается принцип избирательности. Постепенно сократится производственная помощь, возмещающая убытки, препятствующие прогрессивным структурным изменениям. Исчезнет возможность такого рода помощи в формировании фонда развития предприятий и консервации устаревшей структуры производства. Все виды государственной помощи будут предоставляться для выполнения народнохозяйственных задач, способствующих техническому развитию и повышению эффективности производства.

В наибольшей степени изменения затронули государственные экспортные субсидии, предоставлявшиеся отдельным (главным образом нерентабельным) предприятиям. Введена система спецотраслевых¹ экспортных субсидий, возмещающих разницу между единым валютным коэффициентом и фактическими затратами на экспортную продукцию. Входящим в спецотрасль высокорентабельным предприятиям, способным экспортировать свою продукцию без государственных субсидий, предоставляются налоговые льготы, дифференцированные в зависимости от годового роста экономического экспорта, преимущества в получении инвестиционных кредитов, в том числе валютных. Среднерентабельные предприятия, получая спецотраслевую экспортную субсидию, имеют возможность дальнейшего нормального развития.

Нерентабельные предприятия, приближающиеся к среднему уровню рентабельности, получают спецотраслевую субсидию по разовым ре-

¹ В спецотрасль включаются предприятия, выпускающие аналогичную, как правило, экономически важную и находящиеся в одноканальном положении с точки зрения внутренней системы цен, регулирования доходов и т. д.

шениям и в ежегодно уменьшающихся размерах с тем, чтобы к 1975 г. достигнуть среднего уровня рентабельности. Те предприятия, которые значительно отстают от среднего уровня рентабельности, могут получать спецотраслевую экспортную субсидию в исключительных случаях и на пополнение только фонда распределения, а не фонда развития. Так государство ограничивает производство неэкономичной экспортной продукции.

По оценке венгерских специалистов, предприятия, экспортирующие товары в рамках спецотраслевой субсидии, составят к концу пятилетки более 60%. Это позволит сократить к 1975 г. объем государственной помощи по сравнению с уровнем 1970 г. по экспорту в социалистические страны на 38%, в несоциалистические — на 28%.

Анализ основных тенденций экономического развития Венгрии, выявление основных особенностей позволяют сделать вывод об интенсификации общественного производства, повышении его эффективности, сбалансированности. В обеспечении прироста национального дохода (особенно в строительстве и промышленности) все еще значительная роль увеличения массы живого труда. Особое место в хозяйственной политике отводится усилению отдачи накапливаемых средств и прежде всего использованию резервов повышения эффективности общественного труда в области капитального строительства. Расширенное воспроизводство осуществляется на основе сочетания интенсивных и экстенсивных методов, а в конце пятилетки определяющим станет интенсивный тип экономического развития страны.

Закон о четвертом пятилетнем плане и в особенности материалы X съезда ВСРП свидетельствуют об усилении воздействия государства на хозяйственные процессы и деятельность предприятий, в частности путем увеличения финансовых средств, аккумулируемых в государственном бюджете, и их перераспределения в целях первоочередного решения наиболее важных задач, отвечающих народнохозяйственным интересам. Большая ответственность в решении сложных проблем текущего пятилетия возлагается на государственные хозяйственные органы и министерства, которые должны усилить контроль за деятельностью подведомственных предприятий. Улучшение их работы, овладение новыми методами руководства, мобилизация творческой инициативы трудящихся масс Венгрии являются решающими условиями реализации народнохозяйственных задач новой пятилетки.

Резервы программного управления станками

В. Витунов

Основное направление автоматизации в машиностроении страны — создание автоматических линий и станков, предназначенных для массового и крупносерийного производства. Однако в советском машиностроении широко развито серийное и мелкосерийное производство. Техническим средством, и пока единственным, обеспечивающим их автоматизацию, является металлообрабатывающее оборудование с числовым программным управлением.

Производство станков с числовым программным управлением (ЧПУ) начало развиваться в нашей стране около 10 лет назад. За 1969—1970 гг. их выпуск возрос более чем в 10 раз. В девятой пятилетке производство металлорежущих станков с ЧПУ должно увеличиться не менее чем в 3,5 раза. О высокой экономической эффективности их применения свидетельствует рост производительности труда. Так, на токарных работах она увеличивается от 2 до 8 раз, на фрезерных — от 2,5 до 10 раз, на расточных — примерно в 2 раза и т. д. На одном из заводов внедрение 37 фрезерных станков с ЧПУ позволило высвободить для использования на других участках производства свыше 120 квалифицированных станочников. Особо эффективно применение оборудования с ЧПУ при изготовлении деталей, имеющих сложные криволинейные поверхности. Производство их на обычном универсальном оборудовании требует высокой квалификации рабочих и огромных затрат труда.

Вместе с тем внедрение в производство станков с ЧПУ — сложная техническая задача. Ее решение требует разработки большого количества программ. Для одного станка их должно быть не менее 200 в год. Такое количество определяется тем, что в течение года на станке будет обрабатываться 100 наименований деталей (каждая деталь обрабатывается с двух сторон и, следовательно, требует двух программ). При 250 рабочих днях на изготовление каждой детали в среднем требуется 5 смен работы станка (при двухсменной его работе). Это предполагает достаточно крупные партии деталей. Поэтому 200 программ в год для одного станка могут рассматриваться лишь как минимум.

Нехватка программ сейчас в большинстве случаев ограничивает возможность широкого внедрения программных станков. На многих заводах из-за этого станки работают с коэффициентом использования в пределах 50% (из расчета двухсменного фонда времени), а в отдельных случаях программные станки используются как обычные универсальные.

Трудоемкость разработки программ в значительной степени зависит от ее организации и технического оснащения. В условиях специали-

зированной организации и при соответствующем техническом оснащении она может быть резко снижена. Так, головной центр подготовки программ при институте станкостроения — ЭНИМСе довел продолжительность их разработки с двух смен до 10 мин., а в дальнейшем предусматривает уменьшить ее еще примерно в 2 раза. Это имеет весьма важное значение, так как в 1977 г. только для мелких и средних машиностроительных предприятий потребуется создать около 3 млн. программ, для чего при затратах труда на одну программу в 2 человеко-смены необходимо было бы около 25 тыс. человек, а при механизированной и автоматизированной разработке — лишь около 4 тыс.

Рациональная организация подготовки программ необходима прежде всего для наиболее полной эксплуатации высокопроизводительного оборудования. В 1970 г. в системе станкостроения действовали две головные организации по разработке программ. Одна из них — отраслевой технологический центр по программному управлению, созданный в составе московского института «Орестанкинпром». Он изучает опыт эксплуатации станков с ЧПУ, разрабатывает типовые технологические процессы для обработки деталей на таких станках, а также дает рекомендации по их применению в различных производственных условиях и для различных групп операций. На центр возлагается также разработка управляющих программ для групп московских предприятий.

Другая головная организация — ЭНИМС. На базе типовых технологических процессов, разработанных в «Орестанкинпроме», он использует технику информационно-вычислительного центра станко-инструментальной промышленности, разрабатывает методы подготовки программ.

В настоящее время по районному принципу, как правило, при заводах, осваивающих производство станков с ЧПУ, организуется ряд кустовых центров по централизованной подготовке управляющих программ (КЦПП). Такой принцип объединения позволяет более широко использовать квалифицированных специалистов, объединять конструкторов программных станков и разработчиков программ для них. Заводы-потребители, расположенные в зоне обслуживания данного КЦПП, имеют возможность сразу освоить вновь приобретенные станки, получить программы для всех типов станков. Для них разработана типовая структура КЦПП, определен состав комплекса технологического оборудования. Более половины КЦПП до конца текущего года будут иметь электронно-вычислительные машины. Со второго полугодия они начнут выдавать управляющие программы.

Однако ряд вопросов еще не решен, в том числе и о системе оплаты труда работников КЦПП, источниках материального стимулирования, о статусе центров. Сейчас КЦПП образуются в составе отделов главного технолога и возглавляются специальным заместителем главного технолога. Но очевидно, что решение это временное.

Наиболее важным является также вопрос о порядке учета продукции КЦПП. С одной стороны, бесспорно, что их работа наиболее эффективна в составе заводов, изготовляющих металлорежущие станки с ЧПУ. Но, с другой, последние заинтересованы в развитии КЦПП, если его деятельность не будет отрицательно отражаться на технико-экономических показателях работы предприятия. Следовательно, система экономических взаимоотношений завод — КЦПП должна (по крайней мере на ближайшие годы) стимулировать увеличение количества централизованно разрабатываемых программ. В наибольшей степени этому отвечает включение стоимости всех реализуемых КЦПП на сторону программ в объеме валовой, товарной и реализуемой продукции предприятия, поскольку управляющая программа — такой же результат производственного процесса, как, например, инструмент или приспособление. К тому же часть программ реализуется вместе с изготовленными станками и может рассматриваться как дополнительная комплектация оборудования.

В связи с этим возникает и вопрос о ценах на централизованное изготовление программ. На первое время они должны, видимо, устанавливаться как разовые на основе калькуляции. При этом затраты, входящие в состав общезаводских расходов, необходимо включать в себестоимость программ только в части, действительно относящейся к деятельности КЦПП. В течение 1972—1973 гг. следует разработать нормативы трудоемкости и себестоимости подготовки управляющих программ — в зависимости от сложности детали, модели станка с ЧПУ и т. д. На основе нормативов появится возможность установить преysкуриты на разработку программ если не для всех видов оборудования и классов деталей, то хотя бы для наиболее распространенных.

Поскольку КЦПП призваны обеспечить управляющими программами в первую очередь небольшие и средние заводы, цены, по-видимому, должны быть такими, чтобы заинтересовать эти предприятия в приобретении программ и одновременно ориентировать крупные предприятия на самостоятельную разработку программ. Это может быть обеспечено применением повышенных нормативов рентабельности. Повышенная рентабельность будет способствовать также заинтересованности предприятий, изготовляющих станки с ЧПУ, в расширении работ КЦПП. Кроме того, она могла бы стать базой для материального стимулирования персонала КЦПП, а в известной степени — и заводских коллективов в целом за выполнение заказов на подготовку программ.

Проблемы строительства сельских дорог

И. Карапыш

В последние годы повсеместно значительно увеличивается сеть автомобильных дорог, связывающих промышленные и культурные центры с рабочими поселками и совхозными усадьбами. В Кустанайской области строительством дорог по-настоящему стали заниматься в годы освоения целинных земель. А сейчас только в нашем Карасукском районе их протяженность (областных и местных) составляет около 500 км. В минувшее пятилетие проложено 120 км дорог, подведено земельное полотно ко всем центральным усадьбам совхозов и основным населенным пунктам района, что практически обеспечивает возможность бесперебойного движения автотранспорта.

Однако у нас, как и во многих других районах, много проблем, требующих решения. Если раньше совхозы довольствовались профилированными улучшенными дорогами, то теперь им нужны магистрали с усовершенствованным типом покрытия. Это и понятно. В нашем районе тринадцать крупных совхозов, их экономика из года в год растет, и, естественно, растет и грузооборот. По территории района площадью в 7 тыс. км² проходит лишь одна железнодорожная линия, поэтому быструю доставку всех сельскохозяйственных грузов должны обеспечить автомобили, что, естественно, зависит от качества дорог. Район же не имеет прямого выхода дороги с твердым покрытием к магистрали областного центра Кустанай. Дело в том, что работы по твердому покрытию на этой трассе протяженностью 110 км ведутся медленно. 50 км еще не покрытой грунтовой дороги вынуждает все хозяйство

района в ненастное время года направлять транспорт в Кустанай в обход, что увеличивает его пробег на 80 км. В результате хозяйства несут большие потери. Но и эта магистраль с твердым покрытием вся в сплошных выбоинах, ремонт ее ведется медленно, а ведь в сутки по ней проходит 800 автомобилей, везущих грузы к железнодорожной станции. Подсчет показывает, что только от снижения скорости на этой дороге за 5 мес. интенсивного движения (с мая по сентябрь) убытки превышают 1,5 млн. руб. Если же учесть повышенный износ автотранспорта, замедление доставки грузов, то сумма потерь за пятилетие составит около 10 млн. руб. Этих денег хватило бы на строительство дорог протяженностью в 200 км.

Не выдерживают срока службы и ранее построенные подъезды с грушавиным покрытием к совхозам. Тяжеловесные грузовые машины разрушают и уносят основание, на котором не произведено черное покрытие.

Что же следует сделать для ускорения темпов строительства и ремонта сельских дорог? Основная доля затрат на строительство дорог приходится на стройматериалы и их транспортировку, но снижать их иногда мешают местные тенденции. Транспортные расходы порой превышают стоимость самих материалов. Последние завозятся к нам с расстояния 200—250 км. Если бы соответствующие органы Кокчетавской области разрешили нам пользоваться карьерами, расположенными вблизи наших границ, то себестоимость строительства значительно снизилась бы.

Слаба еще материально-техническая оснащенность дорожных организаций. На их вооружении снятые с производства, списанные трактора, а технологический автотранспорт вообще отсутствует, нет запасных частей к тракторам и автомашинам. «Казсельхозтехника», которая должна обеспечивать нас материально-техническими ресурсами, эти вопросы не решает. Плохо обстоит дело с ремонтом техники. Существующие в республике дорожные заводы ремонтируют 1—2 вида техники, поэтому мы вынуждены отправлять в ремонт технику в разные концы за тысячи километров, затрачивая на ее перевозку большие средства. Следует сделать анализ экономической эффективности создания новых и реконструкции существующих дорожно-ремонтных предприятий, изыскать возможность расположения их ближе к прилегающим областям.

В настоящее время на строительство и содержание дорог используются средства «натуральной отработки», которая сейчас свелась к уплате хозяйствами района определенного процента отчислений на строительство и содержание дорог. Но в связи с постоянным увеличением парка машин более остро встает вопрос и о дорогах. На наш взгляд, следовало бы взамен «натуральной отработки» увеличить отчисления хозяйств на дорожное строительство, что позволит кооперировать минимальную потребность денежных средств на строительство местных дорог общего пользования, осуществлять это строительство специализированным дорожным организациям.

Вторым источником изыскания средств на создание благоустроенных подъездов к центральным усадьбам совхозов и отделений может стать плановое отчисление сумм из фонда укрепления и расширения хозяйств совхозов. В 1971 г. совхозы Карасукского района получили 19 млн. руб. прибыли. Часть ее используется на сооружение животноводческих и жилищно-бытовых объектов. На строительство дорог, в которых так нуждается район, не выделено ни одного рубля.

Видно, это объясняется тем, что соответствующие органы — от Министерства сельского хозяйства Казахской ССР до районного треста совхозов — не ведут разработку обоснований экономической эффективности строительства дорог и ущерба от бездорожья. В качестве примера можно привести совхоз Павловский, который провел подъездную дорогу в 5 км. За счет сокращения времени на перевозку продукции,

уменьшения потерь зерна при перевозке, увеличения срока службы машин совхоз сберегает ежегодно 20 тыс. руб. Затраты на строительство дороги (60 тыс. руб.) окупались за три года.

Для минимального удовлетворения нужд сельского хозяйства нашего района в дорогах с твердым покрытием необходимо за 4—5 лет построить не менее 150 км дорог. Поэтому вопрос изыскания денежных и материально-технических средств на эти цели весьма актуален. Громадные потери, вызываемые бездорожьем, должны быть ликвидированы.

пос. Карасу, Куставайской обл.

Об использовании рабочей силы и повышении производительности труда в пищевой промышленности

С. Орлов

С целью повышения эффективности капитальных вложений и сокращения отрицательных последствий сезонной работы в Молдавии созданы производственные объединения, включающие сахарные заводы, консервные цехи, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье. Многолетний опыт функционирования подобных объединений свидетельствует об их экономической эффективности. Так, на строительство трех консервных цехов израсходовано на 1142 тыс. руб. капитальных вложений меньше, чем потребовалось бы для сооружения специализированных консервных заводов аналогичной мощности на самостоятельных промышленных площадках со всеми необходимыми вспомогательными и обслуживающими цехами. Их окупаемость составила менее трех лет, что значительно меньше нормативного срока. Себестоимость многих видов продукции, производимой в консервных цехах, ниже, чем в соответствующих специализированных консервных заводах. Совместная эксплуатация сахарных и консервных заводов положительно сказалась на их производственно-хозяйственной деятельности, способствовала рациональному использованию рабочей силы и повышению производительности труда.

Одним из показателей, характеризующих сезонность в производственной деятельности пищевых предприятий, является месячный выпуск валовой продукции, резко колеблющийся в течение года. В табл. 1 приводится динамика выпуска валовой продукции по месяцам в течение года на сахарных заводах и в производственных объединениях (в процентах к максимальному значению, принятому за 100%).

Как видно из таблицы, в июне—августе производственные объединения выпускают значительно больше валовой продукции, чем сахарные заводы, так как в этом периоде они специализируются на переработке консервов. Годовая сумма процентов на сахарных заводах меньше, чем в производственных объединениях, следовательно, сезонность в деятельности последних сглаживается. Так, на сахарных заводах Молдавии переработка свежлы длится до пяти-шести месяцев. Затем заводы готовятся к следующему сезону. В этот период держать максимальное количество работающих нерационально. По данным табл. 2 про-

Таблица 1

Год и месяц	Производственные объединения			Сахарный завод		
	Динков- шасское	Дреки- нское	Фалешт- ское	Алекса- дреский	Брэтун- ский	Гиндеш- ский
1969						
Январь	73,8	69,0	72,7	65,1	64,5	67,0
Февраль	49,2	50,4	51,3	22,9	27,9	51,4
Март	20,0	21,1	13,3	12,3	24,1	24,3
Апрель	13,3	12,6	6,9	6,5	21,9	6,0
Май	—	0,7	5,5	—	1,0	1,7
Июнь	1,4	1,4	7,6	—	0,3	0,4
Июль	29,4	24,6	28,5	—	—	—
Август	12,7	15,8	16,3	—	—	0,5
Сентябрь	70,9	55,2	54,4	32,1	40,3	50,0
Октябрь	100,0	100,0	98,0	100,0	100,0	100,0
Ноябрь	89,1	97,9	100,0	88,9	90,9	92,0
Декабрь	86,9	85,3	90,0	77,1	90,9	83,1
Сумма процентов . .	546,7	534,1	544,5	404,9	461,8	476,4
1970						
Январь	68,1	68,7	85,4	43,8	67,5	64,9
Февраль	55,5	57,1	53,8	19,5	37,9	23,1
Март	9,6	15,3	13,2	0,3	22,8	1,0
Апрель	—	0,9	0,4	0,6	57,2	1,0
Май	1,2	0,9	0,1	—	66,3	0,7
Июнь	1,5	4,8	7,9	—	56,4	0,3
Июль	23,1	24,3	32,0	—	—	0,2
Август	27,1	24,4	23,2	—	—	0,2
Сентябрь	70,0	56,5	55,4	3,8	38,2	41,7
Октябрь	100,0	100,0	100,0	99,7	100,0	100,0
Ноябрь	89,5	89,7	97,0	90,7	90,5	91,0
Декабрь	86,9	81,9	79,8	100,0	91,6	99,7
Сумма процентов . .	532,6	524,5	548,2	358,4	628,4	423,8

следим, как в течение года изменяется численность промышленно-производственного персонала на сахарных заводах и в производственных объединениях (годовая сумма месячных процентов, рассчитанных относительно максимальной среднемесячной численности, принятой за 100%).

Таблица 2

Год	Производственные объединения			Сахарный завод		
	Динков- шасское	Дреки- нское	Фалешт- ское	Алекса- дреский	Брэтун- ский	Гиндеш- ский
1969	1060,7	1051,6	1030,6	920,3	1000,1	1096,0
1970	1015,1	1059,7	1039,7	979,0	1099,9	1090,5

Данные табл. 1 и 2 свидетельствуют, что в производственных объединениях рабочая сила используется наиболее эффективно.

Стремление сохранить в межсезонный период основные кадры работающих на пищевых предприятиях приводит к тому, что годовая сумма процентов, характеризующих динамику среднемесячной численности работающих относительно месяца с максимальной численностью, в некоторых случаях больше годовой суммы процентов, определяющих динамику выпуска валовой продукции. С уменьшением разницы между

ниями все более сглаживается сезонность в работе предприятий и рациональнее используется промышленно-производственный персонал. Разница между годовыми суммами процентов, определяющих изменение численности работающих и количество валовой продукции, в расчете на одно производственное объединение и сахарный завод, равна соответственно 504,5 и 592,1, что свидетельствует о неэффективном использовании промышленно-производственного персонала на сахарном заводе.

Наличие в составе объединений двух видов основных производств, имеющих несовпадающие периоды «пика» в процессе переработки сырья, позволяет им маневрировать рабочей силой (табл. 3).

Таблица 3

Месяц	Производственное объединение							
	Дроздовское				Фальцетское			
	1966 г.		1967 г.		1966 г.		1967 г.	
	сахарный завод	консервный цех	сахарный завод	консервный цех	сахарный завод	консервный цех	сахарный завод	консервный цех
Январь	591	34	562	89	638	24	617	46
Февраль	572	27	416	69	519	26	445	57
Март	430	21	477	67	442	33	352	68
Апрель	373	57	517	55	393	56	366	46
Май	353	71	491	70	393	57	318	67
Июнь	347	221	391	162	307	293	323	265
Июль	394	286	380	320	347	359	362	419
Август	358	307	413	283	352	343	347	394
Сентябрь	492	295	490	281	467	347	381	360
Октябрь	571	194	567	240	611	181	532	201
Ноябрь	630	60	580	205	616	131	537	131
Декабрь	602	68	582	101	652	95	554	110

В табл. 4 приводятся данные об изменении производительности труда за год в производственных объединениях и на сахарных заводах (годовая сумма месячных процентов, рассчитанных относительно максимальной месячной производительности труда, принятой за 100%).

Таблица 4

Год	Производственное объединение			Сахарный завод		
	Дроздовское	Дроздовское	Фальцетское	Алтайский	Братский	Гидротехнический
1969						
Сумма процентов	564,4	573,6	572,2	393,8	459,2	467,7
1970						
Сумма процентов	559,2	568,0	565,8	403,9	621,9	418,6

Из табл. 4 видно, что годовые суммы процентов в производственных объединениях больше, чем на сахарных заводах. Среднегодовая сумма процентов, характеризующих изменение производительности труда по месяцам, в расчете на одного работающего за два анализируемых года в производственном объединении равна 567,2, на сахарном заводе — 428,6. Эти цифры — по существу, выраженные в процентах индексы годовой производительности труда, определенные относительно ее

максимального месячного показателя. Чем больше этот индекс, тем при прочих равных условиях выше производительность труда.

Пользуясь приведенными выше средними величинами индексов, можно определить, на сколько процентов производительность труда в объединениях выше по сравнению с сахарными заводами. Расчеты показали, что в среднем за два рассматриваемых года она повысилась примерно на 32,3%

$$\left[\frac{(567,2 - 428,6) \cdot 100}{428,6} \right]$$

Таким образом, проведенный анализ подтверждает целесообразность создания производственных объединений в интересах сглаживания сезонности и повышения производительности труда.

Кашинев.

Учет профессионально-квалификационного состава в расчетах обеспеченности промышленного комплекса трудовыми ресурсами

Л. Велашов,
И. Вагрова,
В. Вагров

Конечной целью расчетов обеспеченности территориального промышленного комплекса трудовыми ресурсами является достижение в перспективе равенства между его потребностями в кадрах и их наличием:

$$P(t) = Z(t), \quad (1)$$

где $P(t)$ — потребность территориального комплекса в трудовых ресурсах на перспективный период t , чел.;

$Z(t)$ — ожидаемое наличие трудовых ресурсов в t -м периоде на территории промышленного комплекса, чел.;

Ожидаемое наличие трудовых ресурсов является алгебраической суммой слагаемых:

$$Z(t) = H^{(0)} + P^{(t)} - B^{(t)}, \quad (2)$$

где $H^{(0)}$ — население, занятое в промышленном комплексе в базовый период;

$P^{(t)}$ — прибывающие в промышленный комплекс трудовые ресурсы в течение учитываемого периода;

$B^{(t)}$ — выбывающие за этот период за пределы промышленного комплекса трудовые ресурсы.

В многоотраслевом хозяйстве промышленного комплекса в профессионально-квалификационном составе трудящихся отдельных предприятий и организаций имеются существенные различия. Только на основе

широкого применения современных средств и методов обработки экономической информации можно рассчитать всю совокупность профессий и специальностей и потребности в них по всем отраслям хозяйства промышленного комплекса.

Если принять P_a — суммарная потребность l -го предприятия (организации) в кадрах, чел.; $P_{ijk}^{(t)}$ — в трудящихся k -й профессии (специальности) i -й квалификации на l -м предприятии¹, чел.; t — период времени (второй, третий и последующие по отношению к базовому году), то общую потребность промышленного комплекса в кадрах можно определить так:

$$P_a = \begin{pmatrix} P_1^{(t)} \\ P_2^{(t)} \\ P_3^{(t)} \\ \dots \\ P_n^{(t)} \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} (P_{111}^{(t)} + P_{121}^{(t)} + P_{131}^{(t)} + \dots + P_{1l1}^{(t)}) + (P_{211}^{(t)} + P_{221}^{(t)} + \\ + P_{231}^{(t)} + \dots + P_{2l1}^{(t)}) + \dots + (P_{k11}^{(t)} + P_{k21}^{(t)} + P_{k31}^{(t)} + \dots + P_{kl1}^{(t)}) \\ (P_{112}^{(t)} + P_{122}^{(t)} + P_{132}^{(t)} + \dots + P_{1l2}^{(t)}) + (P_{212}^{(t)} + P_{222}^{(t)} + \\ + P_{232}^{(t)} + \dots + P_{2l2}^{(t)}) + \dots + (P_{k12}^{(t)} + P_{k22}^{(t)} + P_{k32}^{(t)} + \dots + P_{kl2}^{(t)}) \\ (P_{113}^{(t)} + P_{123}^{(t)} + P_{133}^{(t)} + \dots + P_{1l3}^{(t)}) + (P_{213}^{(t)} + P_{223}^{(t)} + \\ + P_{233}^{(t)} + \dots + P_{2l3}^{(t)}) + \dots + (P_{k13}^{(t)} + P_{k23}^{(t)} + P_{k33}^{(t)} + \dots + P_{kl3}^{(t)}) \\ \dots \\ (P_{11n}^{(t)} + P_{12n}^{(t)} + P_{13n}^{(t)} + \dots + P_{1ln}^{(t)}) + (P_{21n}^{(t)} + P_{22n}^{(t)} + \\ + P_{23n}^{(t)} + \dots + P_{2ln}^{(t)}) + \dots + (P_{k1n}^{(t)} + P_{k2n}^{(t)} + P_{k3n}^{(t)} + \dots + P_{kln}^{(t)}) \end{pmatrix} \quad (3)$$

В рассматриваемой модели по горизонтали представлены потребности отдельных предприятий или организаций в кадрах, дифференцированные по профессиям (специальностям) и квалификации; по вертикали численность какой-либо одной группы трудящихся промышленного комплекса, отличающейся от других групп определенной профессией (специальностью) и уровнем квалификации (разрядом).

Суммирование элементов модели по вертикали позволяет получить уравнение, укрупненно характеризующее количество работников определенного профессионально-квалификационного состава:

$$P^{(t)} = (P_{11}^{(t)} + P_{12}^{(t)} + P_{13}^{(t)} + \dots + P_{1l}^{(t)}) + \\ + (P_{21}^{(t)} + P_{22}^{(t)} + P_{23}^{(t)} + \dots + P_{2l}^{(t)}), \quad (4)$$

Установив общую потребность промышленного комплекса в трудовых ресурсах, определяем источники ее покрытия. В первую очередь это занятое на предприятиях и организациях население ($H^{(t)}$) в базовом периоде. Модель его профессионально-квалификационного состава имеет следующий вид:

$$H^{(t)} = \begin{pmatrix} H_1 \\ H_2 \\ \dots \\ H_n \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} (H_{111} + H_{121} + H_{131} + \dots + H_{1l1}) + \\ + (H_{211} + H_{221} + H_{231} + \dots + H_{2l1}) + \\ \dots + (H_{k11} + H_{k21} + H_{k31} + \dots + H_{kl1}) \\ (H_{112} + H_{122} + H_{132} + \dots + H_{1l2}) + \\ + (H_{212} + H_{222} + H_{232} + \dots + H_{2l2}) + \\ \dots + (H_{k12} + H_{k22} + H_{k32} + \dots + H_{kl2}) \\ (H_{113} + H_{123} + H_{133} + \dots + H_{1l3}) + \\ + (H_{213} + H_{223} + H_{233} + \dots + H_{2l3}) + \\ \dots + (H_{k13} + H_{k23} + H_{k33} + \dots + H_{kl3}) \\ \dots \\ (H_{11n} + H_{12n} + H_{13n} + \dots + H_{1ln}) + \\ + (H_{21n} + H_{22n} + H_{23n} + \dots + H_{2ln}) + \\ \dots + (H_{k1n} + H_{k2n} + H_{k3n} + \dots + H_{kln}) \end{pmatrix} \quad (5)$$

или

$$H^{(t)} = (H_{11} + H_{12} + H_{13} + \dots + H_{1l}) + (H_{21} + H_{22} + H_{23} + \dots + H_{2l}) + \dots + (H_{k1} + H_{k2} + H_{k3} + \dots + H_{kl}). \quad (6)$$

Однако не все сотрудники в момент обследования, числящиеся в штате предприятия, будут работать в полном составе в плановом периоде. Часть из них выбывает по возрасту и состоянию здоровья ($B^{(t)}$) на учебу ($Y^{(t)}$), службу в Советской Армии ($A^{(t)}$), некоторые увольняются по собственному желанию и другим причинам ($K^{(t)}$); численность отдельных категорий трудящихся уменьшается в связи со сменой специальности и повышением квалификации ($I^{(t)}$). Такое сокращение трудовых ресурсов в i -м периоде ($-B^{(t)}$) укрупненно можно представить в виде системы уравнений:

$$-B^{(t)} = -[(B_{11}^{(t)} + B_{12}^{(t)} + B_{13}^{(t)} + \dots + B_{1l}^{(t)}) + (B_{21}^{(t)} + B_{22}^{(t)} + B_{23}^{(t)} + \dots + B_{2l}^{(t)}) + \dots + (B_{k1}^{(t)} + B_{k2}^{(t)} + B_{k3}^{(t)} + \dots + B_{kl}^{(t)})]; \quad (7)$$

$$-Y^{(t)} = -[(Y_{11}^{(t)} + Y_{12}^{(t)} + Y_{13}^{(t)} + \dots + Y_{1l}^{(t)}) + (Y_{21}^{(t)} + Y_{22}^{(t)} + Y_{23}^{(t)} + \dots + Y_{2l}^{(t)}) + \dots + (Y_{k1}^{(t)} + Y_{k2}^{(t)} + Y_{k3}^{(t)} + \dots + Y_{kl}^{(t)})]; \quad (8)$$

$$-A^{(t)} = -[(A_{11}^{(t)} + A_{12}^{(t)} + A_{13}^{(t)} + \dots + A_{1l}^{(t)}) + (A_{21}^{(t)} + A_{22}^{(t)} + A_{23}^{(t)} + \dots + A_{2l}^{(t)}) + \dots + (A_{k1}^{(t)} + A_{k2}^{(t)} + A_{k3}^{(t)} + \dots + A_{kl}^{(t)})]; \quad (9)$$

$$-K^{(t)} = -[(K_{11}^{(t)} + K_{12}^{(t)} + K_{13}^{(t)} + \dots + K_{1l}^{(t)}) + (K_{21}^{(t)} + K_{22}^{(t)} + K_{23}^{(t)} + \dots + K_{2l}^{(t)}) + \dots + (K_{k1}^{(t)} + K_{k2}^{(t)} + K_{k3}^{(t)} + \dots + K_{kl}^{(t)})]; \quad (10)$$

¹ Величина потребности для действующих предприятий в работниках определенной профессии и квалификации определяется на основании плана социального развития соответствующего предприятия (исходя из заданий по росту производительности труда с учетом внедрения новой техники), а для вновь создаваемых — по проектным данным.

$$-I^{(i)} = -[I^{(i)}_{11} + I^{(i)}_{12} + I^{(i)}_{13} + \dots + I^{(i)}_{1i}] + (I^{(i)}_{21} + I^{(i)}_{22} + \dots + I^{(i)}_{2i} + \dots + I^{(i)}_{i1} + I^{(i)}_{i2} + I^{(i)}_{i3} + \dots + I^{(i)}_{ii}). \quad (11)$$

Пополнение трудовых ресурсов происходит в основном за счет лиц, окончивших профессионально-технические училища ($O^{(i)}$), некоторой части молодежи, которая приходит на предприятия по окончании общеобразовательной школы ($Z^{(i)}$), за счет демобилизованных военнослужащих ($J^{(i)}$), трудящихся, прибывших из других районов ($M^{(i)}$), части населения, которая может быть вовлечена в общественное производство ($D^{(i)}$), а также за счет лиц, повысивших свою квалификацию или сменявших специальность ($C^{(i)}$). Пополнение трудовых ресурсов в i -м периоде ($I^{(i)}$), можно описать следующей системой уравнений:

$$+O^{(i)} = +[I^{(i)}_{11} + O^{(i)}_{12} + O^{(i)}_{13} + \dots + O^{(i)}_{1i}] + (O^{(i)}_{21} + O^{(i)}_{22} + \dots + O^{(i)}_{2i} + \dots + (O^{(i)}_{i1} + O^{(i)}_{i2} + O^{(i)}_{i3} + \dots + O^{(i)}_{ii}]); \quad (12)$$

$$+Z^{(i)} = +[(Z^{(i)}_{11} + Z^{(i)}_{12} + Z^{(i)}_{13} + \dots + Z^{(i)}_{1i}) + (Z^{(i)}_{21} + Z^{(i)}_{22} + \dots + Z^{(i)}_{2i} + \dots + (Z^{(i)}_{i1} + Z^{(i)}_{i2} + Z^{(i)}_{i3} + \dots + Z^{(i)}_{ii})]; \quad (13)$$

$$+J^{(i)} = +[J^{(i)}_{11} + J^{(i)}_{12} + J^{(i)}_{13} + \dots + J^{(i)}_{1i}] + (J^{(i)}_{21} + J^{(i)}_{22} + \dots + J^{(i)}_{2i} + \dots + (J^{(i)}_{i1} + J^{(i)}_{i2} + J^{(i)}_{i3} + \dots + J^{(i)}_{ii}]); \quad (14)$$

$$+M^{(i)} = +[M^{(i)}_{11} + M^{(i)}_{12} + M^{(i)}_{13} + \dots + M^{(i)}_{1i}] + (M^{(i)}_{21} + M^{(i)}_{22} + \dots + M^{(i)}_{2i} + \dots + (M^{(i)}_{i1} + M^{(i)}_{i2} + M^{(i)}_{i3} + \dots + M^{(i)}_{ii}]); \quad (15)$$

$$+D^{(i)} = +[(D^{(i)}_{11} + D^{(i)}_{12} + D^{(i)}_{13} + \dots + D^{(i)}_{1i}) + (D^{(i)}_{21} + D^{(i)}_{22} + \dots + D^{(i)}_{2i} + \dots + (D^{(i)}_{i1} + D^{(i)}_{i2} + D^{(i)}_{i3} + \dots + D^{(i)}_{ii})]; \quad (16)$$

$$+C^{(i)} = +[C^{(i)}_{11} + C^{(i)}_{12} + C^{(i)}_{13} + \dots + C^{(i)}_{1i}] + (C^{(i)}_{21} + C^{(i)}_{22} + \dots + C^{(i)}_{2i} + \dots + (C^{(i)}_{i1} + C^{(i)}_{i2} + C^{(i)}_{i3} + \dots + C^{(i)}_{ii})). \quad (17)$$

Элементы уравнений (7—17) исчисляются на основании анализа изменений соответствующих величин в прошлые периоды, а также перспективных расчетов, учитывающих предполагаемые сдвиги в технике, технологии, организации труда и производства, социально-бытовых условий в рассматриваемом районе и других факторов.

Для определения наличия трудовых ресурсов в i -м периоде следует почленно сложить соответствующие по коду элементы (6—17). Так, численность трудящихся k -й профессии (специальности) i -й квалификации (разряда) в i -м периоде составит:

$$\begin{aligned} \mathcal{P}^{(i)}_{ki} = & H^{(i)}_{ki} - \sum_1^i B^{(i)}_{ki} - \sum_1^i Y^{(i)}_{ki} - \sum_1^i A^{(i)}_{ki} - \\ & - \sum_1^i K^{(i)}_{ki} - \sum_1^i \Gamma^{(i)}_{ki} + \sum_1^i O^{(i)}_{ki} + \sum_1^i Z^{(i)}_{ki} + \\ & + \sum_1^i J^{(i)}_{ki} + \sum_1^i M^{(i)}_{ki} + \sum_1^i D^{(i)}_{ki} + \sum_1^i C^{(i)}_{ki}. \end{aligned} \quad (18)$$

Последующим этапом является почленное сопоставление (по отдельным профессионально-квалификационным группам) потребности в работниках i -го периода с предполагаемым наличием трудовых ресурсов:

$$P^{(i)}_{ki} \leq \mathcal{P}^{(i)}_{ki}. \quad (19)$$

Равенство между составляющими формулы (19) будет свидетельствовать о полной сбалансированности трудовых ресурсов. Недостаток трудовых ресурсов в отдельных группах определяет необходимость снижения трудоемкости работ за счет механизации и автоматизации производства на предприятиях (организациях) промышленного комплекса. Если и это не позволяет сбалансировать потребность и наличие трудовых ресурсов, то следует рассмотреть возможность дополнительного их привлечения через систему организованного набора или, наоборот, сокращения промышленного строительства в исследуемом районе.

Превышение наличия трудовых ресурсов над потребностью в них по большинству групп показывает, что промышленный комплекс имеет реальную основу для расширения производства, а профессионально-квалификационный состав резерва обуславливает характер будущего производства.

Отклонения по отдельным группам при общем равенстве потребности и наличия трудовых ресурсов предполагают несколько вариантов решения в зависимости от конкретных условий: переподготовку отдельных групп трудящихся, повышение уровня механизации производства, привлечение некоторых специалистов из других районов, молодежи на большие стройки и другие.

Предлагаемый метод связан с большим объемом расчетов, выполнение которых требует применения вычислительной техники. Использование рассмотренной модели позволит более точно установить потребность промышленного комплекса в определенном составе работников и источниках ее покрытия.

Ворошиловград.

Публикация девятого пятилетнего плана

Издательство политической литературы массовым тиражом выпустило книгу «Государственный пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы», подготовленную коллективом Госплана СССР под редакцией Председателя Госплана СССР Н. К. Байбанова.

Публикация девятого пятилетнего плана осуществляется по решению коллегии Госплана СССР и является значительным событием в экономической жизни страны.

Как известно, разработка проекта Государственного пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. была начата в 1968 г. в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР (декабрь 1967 г.), в котором определены его отрывные положения. В постановлениях сказано, что сейчас имеются все условия для того, чтобы в новой пятилетке развитие промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта подчинить задачам дальнейшего существенного повышения жизненного уровня трудящихся. Исходя из этого в новом пятилетнем плане необходимо было предусмотреть такую структуру общественного производства и народнохозяйственные пропорции, которые позволили бы сделать крупный шаг вперед в удовлетворении материальных и духовных потребностей советских людей. Эти указания, выражающие курс партии на значительное повышение жизненного уровня народа, стали основой для подготовки проекта Директива по пятилетнему плану

развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг.

Пятилетний план развития народного хозяйства на 1971—1975 гг. разработан в соответствии с утвержденными XXIV съездом КПСС Директивами. Съезд определил основные направления дальнейшего развития нашей страны, вооружил партию и советский народ научно обоснованной социально-экономической программой, отвечающей новым возможностям и требованиям развитого социалистического общества.

В процессе составления плана проработано несколько вариантов развития экономики СССР и ее отдельных отраслей, с тем чтобы изыскать возможности наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства. Принятый план обеспечивает реализацию заданий, установленных Директивами XXIV съезда КПСС.

В книге «Государственный пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг.» содержится обширный материал, характеризующий многоотраслевую экономику Страны Советов на современном этапе. В ней широко представлены все разделы пятилетки:

- главные задачи, темпы и пропорции развития народного хозяйства;
- развитие промышленности;
- развитие сельского и лесного хозяйства;
- развитие транспорта и связи;
- широкая программа капитального строительства;

размещение производственных сил и развитие хозяйства союзных республик; широкая социальная программа дальнейшего подъема материального и культурного уровня жизни народа;

— развитие внешнеэкономических связей Советского Союза с другими странами. Приводится большой табличный материал, раскрывающий основные показатели как государственного плана развития народного хозяйства Союза ССР, так и государственных планов развития народного хозяйства каждой союзной республики. Публикуется ряд документов и официальных материалов, непосредственно связанных с планом: сообщение о заседании Политбюро ЦК КПСС, состоявшемся 14 октября 1971 г. и рассмотревшем проект пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., развернутого по годам пятилетки по министерствам, ведомствам и союзным республикам, а также постановление ноябрьского (1971 г.) Пленума ЦК КПСС, одобрявшего девятый пятилетний план. В книге помещены доклад А. Н. Косыгина на третьей сессии Верховного Совета СССР, Закон о Государственном пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., принятый Верховным Советом СССР.

В предисловии, написанном Председателем Госплана СССР Н. К. Байбановым, показан путь, пройденный советской экономикой начиная с первого пя-

тилетнего плана. Автор говорит и о том, как составлялся девятый план, являющийся результатом колоссального труда. Он разрабатывался под непосредственным руководством Политбюро ЦК КПСС и правительства. Наряду с Госпланом СССР в его разработке принимали участие госпланы союзных республик, партийные, хозяйственные и профсоюзные органы, научно-исследовательские и проектные организации.

Издание Государственного пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР осуществляется впервые после более чем 30-летнего перерыва. До этого пятилетние планы публиковались: в 1929 г. — первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1928/29—1932 гг.; в 1934 г. — второй пятилетний план на 1933—1937 гг.; в 1939 г. — третий пятилетний план на 1938—1942 гг. В последующие годы издавались Директивы нашей партии по соответствующим пятилетним планам.

Книга представляет большой интерес для читателей, так как она содержит материал о претворении в жизнь экономической политикой партии на современном этапе. Издание плана девятой пятилетки расчитано на партийных, советских, хозяйственных и плановых работников, ученых и пропагандистов, слушателей системы политического просвещения, преподавателей и студентов.

С. Старостин

О главной экономической задаче СССР

А. С. Толкачев. Экономические проблемы материально-технической базы коммунизма в СССР. М., «Мысль», 1971, 358 стр.

XXIV съезд КПСС подчеркнул большое теоретическое и практическое значение разработки экономических проблем материально-технической базы коммунизма в СССР. Появление работ по этим вопросам представляет значительный интерес.

В книге А. Толкачева «Экономические проблемы материально-технической базы коммунизма в СССР» читатель найдет комплексный анализ вопросов

становления, развития и социально-экономического значения материально-технической базы коммунизма. В разделе I дается ее определение, рассматриваются необходимость создания, закономерности и этапы развития. «Материально-техническая база коммунизма представляет собой, — пишет автор, — совокупность вещественных элементов производственных сил и материализуемые в них знания, уровень развития которых соот-

ветствует достаточно вышней против капиталистической производительности труда и той степени обобщения производства, которая необходима для перехода к коммунистической собственности на средства производства» (стр. 31).

Раскрытие в характеристике данной категории тесной взаимосвязи высоко-развитых вещественных элементов с системой соответствующих экономических форм — одно из важных достоинств монографии. В ней на конкретных примерах прослеживается вызревание коммунистических производственных отношений (рост обобщения производства, благосостояния трудящихся, качественное изменение характера труда и т. п.) под воздействием развития производственных сил.

Автор углубляет изучение материально-технической базы коммунизма анализом отдельных ее закономерностей, существенных черт: всеобщего характера машинного производства; механизация и автоматизация производства; химизация общественного производства; полной электрификации страны; обобщения производства; специализации и комбинирования; размещения производственных сил.

Эти закономерности обосновываются анализом статистических данных о растущей технической и производственной мощи социализма. Так, согласно расчетам А. С. Толкачева, еще в 1964 г. энергопотребление на душу населения в нашей стране в 2,74 раза превышало мировой уровень (стр. 70).

Создание материально-технической базы коммунизма в СССР осуществляется в период развертывания научно-технической революции. Поэтому автор совершенно правильно уделяет значительное внимание вопросам превращения достижений современной науки в непосредственную производительную силу и анализу изменений научного потенциала Советского Союза. В книге приводятся данные о том, что с 1940 по 1960 г. расходы по бюджету на науку увеличились в 13 раз, число научных работников и преподавателей — в 2,84 раза, а численность населения — в 1,09 раза (стр. 99). Темпы роста на науку превосходили темпы роста производства за этот период примерно в 3,1 раза, а в 1969 г. и 1940 г. — в 4,2 раза. В нашей стране

трудится четвертая часть всех научных работников мира.

В монографии обосновываются важнейшие методологические принципы планирования: научно-технического прогресса; комплексного планирования; централизованной разработки и планирования научно-технической политики; планирования опережающего развития науки и техники по отношению к производству; экономического обоснования планов и др. Наряду с принципами планирования в монографии формулируются методические положения прогнозирования научно-технического прогресса.

В ходе анализа А. С. Толкачев приходит к правильному, на наш взгляд, выводу: «Опережающий темп роста расходов на науку по сравнению с темпами роста производства, так же как темп роста численности научных работников по сравнению с темпами роста числа рабочих, колхозников и служащих, является закономерностью на весь период создания материально-технической базы коммунизма. По мере роста эффективности общественного производства и научных исследований, а также увеличения ресурсов коэффициент опережения будет возрастать» (стр. 106—107).

С учетом качественного критерия эффективности производства автор рассматривает основные этапы развития производительных сил социалистического общества.

Первый этап выражает создание материально-технической базы социализма, «переход к крупному машинному производству во всех отраслях народного хозяйства и на этой основе — к технологическому обобщению производства» (стр. 120).

«На втором этапе создается материально-техническая база, адекватная развитому социалистическому обществу и построению основ коммунизма... Этот этап может быть очерчен 50—80-ю годами» (стр. 126).

Третий этап, по мнению автора, возникает на основе реализации новых открытий науки и техники и самого широкого применения ЭВМ. Система машин автоматического действия станет основной формой машинного производства. Экономическим критерием этого этапа является достижение самого высокого в мире уровня производительности труда.

По этот раздел имеет и некоторые недостатки. В частности, недостаточно убедительно изложен вопрос о сущности системы машин нового типа. Нельзя считать удачным и выражения «об адекватности материально-технической базы коммунизма способу производства», «коммунистическим производственным отношениям» (стр. 15, 18). Они могут быть поняты так, будто отношения возникают не на соответствующей основе — коммунистических производственных силах.

В разделе II рассматриваются методы планового обоснования темпов создания материально-технической базы коммунизма. В основу анализа положен метод дифакторной макроэкономической модели роста производства и изменение его структуры, учет новых тенденций, например, ускорения темпов обновления и выбытия основных фондов, облигации темпов роста продукции I и II подразделений общественного производства. Обобщается опыт составления динамической модели менорасового баланса, наложенный в НИИПИ при Госплане СССР. Показывается, что на основе этой модели могут определяться не только необходимые объемы производства продукции, но и объемы производственных капиталовложений, а тем самым и величина производственного накопления. Предлагаются методы расчета коэффициентов фондоёмкости и капиталоемкости, материалоемкости и др.

Автор провел всесторонний анализ выполнения положений Программы КПСС в области создания материально-технической базы коммунизма. На основе этого анализа и показателей о темпах ввода основных производственных фондов по всему народному хозяйству, его отраслям и отраслям промышленности за период 1960—1968-1969 гг. автор констатирует: «...в самой общей, глобальной оценке главная экономическая задача СССР решается успешно. Это — величайшее достижение советского народа...» (стр. 185). Вместе с тем показывается наличие огромных ресурсов и возможностей для ускорения темпов экономического роста.

В разделе III освещаются изменения структуры и пропорций производства и промышленности, связанные с осуществлением научно-технической революции. Исходный пункт оценки структурных

сдвигов — определение пропорциональности. В экономической литературе она трактуется как стабильность в развитии, соответствующая опыту или поставленной задаче. Автор подходит к проблеме несколько иначе и, по-видимому, более правильно. Вся структура производства, пропорции и эффективность его рассматривает в известном единстве. «Пропорциональность — это динамическое равновесие в экономике, при котором достигается оптимальное соотношение общественных потребностей и ресурсов развития при наиболее эффективном использовании последних» (стр. 219).

В книге приводится анализ ряда основных сдвигов, в частности повышения доли государственных основных фондов, ускоренное возрастание непроизводственных фондов. С 1960 по 1969 г. удельный вес отраслей (промышленности и строительства), производящих основные фонды, повысился с 72,7 до 75,1%. Отношение темпов роста продукции группы «А» к темпам роста продукции группы «Б» составляло в 1950—1960 гг. 1,29, в 1960—1970 гг. — 1,18, в 1970—1975 гг. оно составит 0,98 (стр. 235).

Облигание темпов развития I и II подразделений пропормерно рассматривается в плане обеспечения оптимальности всего процесса воспроизводства. Принимается в расчет также повышение действенности функционирования I подразделения (создание более эффективных средств труда, наиболее ускоренное развитие машиностроения и химической промышленности, применение более выгодных ресурсов).

В разделе специально анализируются изменения внутриотраслевой структуры промышленного производства с позиций качественного наполнения элементов нового технического базиса и повышения уровня обобщения производства.

Последний раздел (IV) посвящен проблемам эффективности общественного производства в период создания материально-технической базы коммунизма. Автор — сторонник известной точки зрения о критерии эффективности как тождественном понятию производительности общественного труда. Отношение национального дохода к совокупным затратам живого и овеществленного труда (примененным ресурсам) рассматривается им в качестве обобщающего

показателя эффективности, количественного выражения критерия. На наш взгляд, данная концепция страдает от определенных недостатков. Они сводятся к неполной увязке в определенности эффекта с основным законом формирования, неадекватности некоторых социальных последствий экономического развития (сокращение рабочего времени, изменение содержания и условий труда). Правда, автор правильно подчеркивает, что критерий эффективности выражает сущность и дееспособность способа производства и он должен иметь количественную определенность.

Нельзя признать убедительными утверждения, что критерий эффективности в виде максимизации потребления противоречит задачам обеспечения высоких темпов расширенного воспроизводства, совершенствования социалистического производства (стр. 297). Противоречивость этого положения заключается в том, что рост потребления, экономические интересы трудящихся являются движительной силой развития производства.

Большой научный интерес представляет взгляд автора на достоинства и недостатки использования показателя чистой продукции и некоторых производственных функций. Правильно подмечены недостатки производственной функции Кобба — Дугласа. Однако их анализ следовало бы усилить, подтвердив политико-экономическую несостоятельность трактовки в зарубежной литературе эффекта, относимого к основным фондам как результату техники (основ-

ного капитала) без функционирования живого труда.

Весьма интересны результаты фактических расчетов. По данным автора, материально-техническая база промышленности в СССР использовалась более эффективно, чем в США (стр. 280). Прирост национального дохода в СССР на 1 руб. накопления составлял в 1960—1969 гг. 31 коп. (среднеарифметическая), в 1966—1968 гг.—50,3 коп. Эти данные отражают рост отдачи производственного аппарата, усиление факторов интенсивного развития.

А. С. Толочков подчеркивает, что производственные накопления наряду с сокращением сроков внедрения в производство научно-технических открытий и повышением эффективности накоплений — главный фактор высоких темпов экономического роста. В данном разделе вскрываются резервы улучшения капитального строительства, расширяется значение снижения стоимости воспроизводства мощностей и улучшение структуры производства.

Книга, несмотря на отдельные недостатки, интересна и полезна для читателя. В ней органически сочетается теоретический анализ сложных проблем решения главной экономической задачи СССР с определением конкретных методов планового управления процессами научно-технического прогресса, развития производительных сил и совершенствования общественных отношений.

В. Лебедев,
профессор АОН при ЦК КПС

Вопросы теории и практики народного потребления

У. Г. Чернявский. Потребности, спрос, товарооборот в социалистическом обществе. М., «Мысль», 1971, 215 стр.

В решениях XXIV съезда КПСС лозунгом уровня жизни народа выдвинуто в качестве главной задачи девятого пятилетнего плана. Одним из условий удовлетворения растущих потребностей населения является развитие розничного

товарооборота. В этой связи выход книги У. Г. Чернявского «Потребности, спрос, товарооборот в социалистическом обществе», посвященной проблемам потребления, платежеспособного спроса, торговли, очень своевременен.

Работа представляет собой серьезное исследование, в котором на высоком научном уровне дается анализ и обобщение сложных экономических процессов.

На основе изучения — почти за двадцатилетний период — статистических данных о торговле, бюджетах населения, его доходах (и составе) автор сумел сделать глубокие обобщения, раскрывающие картину роста благосостояния советских людей, сдвигов в объеме и структуре потребления, товарооборота. Содержание книги не ограничивается разбором статистических данных. В ней рассматривается ряд теоретических положений, относящихся к закономерностям потребления, формирования доходов и их использования, взаимосвязей цен на товары, спроса и предложения, методологии оценки платежеспособного спроса. Каждая глава сопровождается перечнем литературы по исследуемым проблемам.

Рассуждаемая работа находится на стыке разбора политико-экономических категорий потребления и накопления, спроса и предложения с конкретным исследованием закономерностей и тенденций розничного товарооборота как важнейшего канала доведения предметов личного потребления до населения. Под этим углом зрения рассматриваются экономическое содержание розничного товарооборота, его социальные формы, более быстрый рост емкости организованного рынка по сравнению с ростом фонда потребления, конкретные факторы увеличения платежеспособного спроса. Аргументированы соображения автора о необходимости оценивать (при составлении планов) требуемый прирост денежной наличности у населения в связи с ростом доходов, о факторах, определяющих рост вливов населения, важности решения задачи более полного охвата покупателей фондов сельского населения путем увеличения завоза нужных товаров на село, значения правильной оценки спроса на товары для повышения эффективности капитальных вложений.

Заслуживают изучения предложения, касающиеся совершенствования статистики бюджетов населения и использования этих материалов для плановых расчетов на перспективу; критические замечания об использовании коэффициентов эластичности, по данным

торговой статистики, для прогнозов спроса и т. д.

Автор подробно анализирует причины имеющегося отставания предложения товаров от платежеспособного спроса и его последствия — перебои в торговле отдельными товарами, снижение их качества и обесценение ассортимента.

В соответствии с принятым на XXIV съезде КПСС курсом последовательно осуществляется программа, направленная на увеличение темпов выпуска предметов потребления по сравнению с денежными доходами советских людей. Автором разработан новый, заслуживающий серьезного внимания подход к оценке необходимого уровня превышения предложения товаров над спросом, причем он различает абсолютные размеры превышения от соотношения темпов, что вполне правомерно (стр. 84). Нельзя в связи с этим обойти молчанием то, что отдельные экономисты продолжают стоять на старых позициях, будто платежеспособный спрос населения должен расти быстрее, чем производство потребительских товаров и услуг¹.

Задача состоит в том, чтобы найти меру опережения производства над темпами потребления по отношению к денежным доходам, как это опережение должно складываться по отдельным товарам. Нам представляется, что следует предусматривать экономические предоплаты, которые бы обеспечивали готовность производства к увеличению выпуска товаров, к расширению и обновлению их ассортимента в соответствии с возрастающим объемом и характером спроса. Для этого необходимо создавать резервы сырья, материалов, частично готовых товаров, а также мобильных производственных мощностей, которые можно быстро пустить в ход. Эта задача может быть решена и путем совершенствования планирования, установления достаточной жесткости (с точки зрения взаимной ответственности) экономических связей производства и торговли, повышения административной и экономической ответственности за правильную оценку спроса. Очевидно также, что при планировании народнохозяйственных пропорций нужно предусматривать

¹ См., например: А. Корягин. Научно-техническая революция и пропорции социалистического воспроизводства. М., «Мысль», 1971, стр. 218—219.

определенный товарный резерв, измеряемый, исходя из имеющегося опыта, примерно 1,5—2% общего объема платежеспособного спроса. Такой резерв позволяет при правильной оценке структуры спроса) противостоять неожиданной товарной массе сверхплановому росту доходов и возможным изменениям в объеме и в характере самого спроса.

Исследуя механизмы связи между спросом на товары и их предложением, автор, на наш взгляд, недостаточно внимания уделил проблемам, связанным с совершенствованием этого механизма (хозяйственных договоров, оптовые ярмарки, ответственность торговца за оценку спроса, а промышленности за исполнение заказов торговца и др.).

В работе высказываются правильные, на наш взгляд, положения, касающиеся экономических преимуществ концентрации товарных запасов в оптовой торговле, упрощения розничной торговой сети, повышения доли городского товарооборота для общего ускорения товарооборачиваемости. Следовало бы дополнить эти факторы таким, как соответствие производства товаров по качеству и ассортименту требованиям покупателей. Опыт показывает, что замедление скорости товарного обращения является в основном результатом недостаточного учета со стороны производства конкретных особенностей спроса покупателей: выпуска товаров, не отвечающих их потребности и изменяющихся запросам, что связано и с недостаточным высоким качеством сырья, поставляемого промышленности.

Оценивая необходимый рост запасов в торговле в связи с увеличением объема товарооборота, нужно иметь в виду такой важный корректив, как складывающаяся конъюнктура торговли. Проведение необходимых экономических и организационных мероприятий, направленных на обеспечение производства товаров в более полном соответствии со спросом на них, улучшение материального товарного ресурса, более частый заход в магазины товаров с оптовых баз и складов, рационализация путей товародвижения, упрощение магазинов, научно обоснованное определение их товарного профиля, внедрение прогрессивных методов торгового обслуживания и другие меры создают условия для ускорения оборачиваемости товаров.

Анализ данных о потреблении в семьях различного состава позволил автору сделать вывод о том, что в расчете на душу населения оно дифференцировано в большей мере, чем степень удовлетворения потребностей. Это обстоятельство следует учитывать, поскольку абсолютные данные о потреблении тех или иных продуктов по союзным республикам можно сопоставлять между собой с учетом состава семей.

В работе анализируется сближение уровня и структуры потребления населения различных районов. Автор показывает, что имевшиеся в прошлом резкие контрасты в потреблении между районами страны, национальными окраинами уже исчезли, но сохраняют влияние природно-климатические и экономические факторы. К последним относятся: разные розничные цены, роль колхозного рынка в приобретении продуктов питания, условия труда, половозрастной состав семей, квалификационный состав работающих, организация торгового обслуживания. К социальным, в работе не назван такой важнейший и определяющий фактор, как уровень и темпы развития промышленного и сельскохозяйственного производства.

Общий процесс сближения в уровне потребления населения отдельных союзных республик можно проиллюстрировать с известной мерой условности показателями розничного товарооборота, приходящихся в среднем на одного человека¹. Если продажу всех товаров в расчете на одного человека в целом по СССР принять за 100%, то по отношению к этому среднему обороту продаж на одного человека в отдельных республиках составили:

Молдавская ССР	61	76
Армянская ССР	76	79
Белорусская ССР	73	91
Литовская ССР	87	110

¹ Условность этого показателя связана с существенными различиями в структуре товарооборота, различным удельным весом нетоварного потребления, наличием повсюду розничных цен, различиями в половозрастном составе семей и порайонный спрос. При всех этих особенностях тенденция сближения (или возрастания различий в уровне потребления) может быть прослежена.

1960 г. 1970 г.

Высокие темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства за истекшее десятилетие обеспечили значительное увеличение уровня потребления, в частности товарного. Следует отметить, однако, что этот процесс протекает неодинаковыми темпами. Относительно медленно возрастал товарооборот в среднем на душу населения в республиках Средней Азии, в Азербайджане, что объясняется также сравнительно высокими темпами роста численности населения в этих республиках, повышением доли детского населения.

Особая глава посвящена классификации потребностей. Автор указывает, что категория абсолютной потребности при капитализме означает желание обладать теми или иными благами. Этой же категории при социализме, по его мнению, соответствует удовлетворение разумных потребностей, они являются устойчивыми, хотя и подвержены изменению. Нам представляется, что различия этих категорий для условий капитализма и социализма автором раскрыты недостаточно.

Спорным является утверждение об устойчивости абсолютных потребностей. Оценка их отражает лишь в известной мере наши современные представления. Сам же представления о разумных потребностях подвергаются сравнительно частым изменениям. Так, 10 лет назад рациональной годовой нормой потребления тканей в расчете на одного человека считалось 59,6 м² верхнего трикотажа — 1,65 шт.; теперь норма для тканей принимается 53 м², а верхнего трикотажа — 3 шт. Менялась оценка необходимого потребления растительных жиров. Иной подход сейчас складывается в отношении легкового автотранспорта в личном пользовании и т. д.

В работе смешивается понятие потребительной возможности общества с потребностью в товарах, которая рассчитывается при составлении планов товарооборота и его товарного обеспечения. Так, например, к потребительной возможности общества относятся убыль и учена товаров, прирост запасов. Потребность в товарах для создания условий нормального удовлетворения спроса вряд ли можно относить к потребительной возможности общества, это лишь одно из условий удовлетворения потребностей, выражаемых через спрос.

Критически рассматривая действующую методологию определения состава фонда личного потребления, автор, на наш взгляд, правильно обращает внимание на непосредственность инструкций ЦСУ СССР, согласно которым питание населения в домах отдыха, санаториях, больницах и т. д. не отражается в фонде личного потребления (включается в материальные затраты учреждений культурно-бытового обслуживания), а потребление военнослужащих на счет общественных фондов потребления отражается (что вполне правильно) в составе фонда личного потребления. Объяснить это различие в методологии отчетности нетруднее, что значительная часть расходов на питание в домах отдыха, санаториях оплачивается населением, а вся продажа продуктов питания этим учреждениям включается в состав розничного товарооборота. На основе этого сделан правильный вывод, что разделение на личное потребление и материальные затраты в учреждениях обслуживания населения проводится не по экономическим, а по организационным признакам.

В главе, посвященной закономерностям розничного товарооборота, дан обстоятельный анализ развития товарооборота в сравнении с фондом личного потребления, разработаны показатели, отражающие сдвиги в структуре товарооборота, соотношения продовольственных и непродовольственных товаров, доли отдельных товаров в нарядной из этих двух больших групп. Оценка сдвигов дается в действующих и в сопоставимых ценах, отдельно по государственной торговле и потребительской кооперации. Нельзя, однако, не отметить, что автор усложнил анализ, перегрузил материал излишними таблицами (стр. 200, 206). Малоубедительны приведенные расчеты коэффициентов вариации (стр. 213), неправильным является, на наш взгляд, вывод, будто снижение доли розничной обуви в обороте является положительным процессом.

Несмотря на отдельные недостатки, книга У. Г. Черникова является серьезным вкладом в исследование проблем потребления и товарооборота.

Р. Локшина,
зам. нач. отдела товарооборота
Госплана СССР

Планирование качества продукции

А. И. Рогов, *Планирование качества промышленной продукции*, М., «Экономика», 1971, 260 стр.

В Директивах XXIV съезда КПСС по развитию пятилетнего плану и в Отчетном докладе ЦК задача существенного улучшения качества продукции охарактеризована как одно из основных направлений повышения эффективности промышленного производства. На эту тему опубликовано в последнее время немало ценных научных трудов. Недавно вышедшая книга А. И. Рогова отвечает на многие практические вопросы, связанные с отражением в плановых показателях заданий по повышению качества промышленной продукции.

Исходя из научных марксистско-ленинских положений и принятых в последнее время партий и правительством решений, автор рассматривает качество продукции как экономическую категорию общественного производства и как важный фактор повышения его эффективности. Он излагает методологические основы планирования показателей качества, методы обеспечения их связи и стандартов качества, взаимосвязь показателей объема, номенклатуры, себестоимости и рентабельности продукции с заданиями по повышению ее качественных характеристик, а также рассматривает влияние на повышение качества продукции таких важных факторов, как совершенствование технического уровня производства и улучшение его организации.

В связи с этим кратко и доходчиво описаны применяемые методы планирования и учета текущих и единовременных затрат на мероприятия, непосредственно или косвенно обеспечивающие повышение качества продукции, а также источники их финансирования на действующих предприятиях. В последней главе даны методы анализа выявления резервов производства для повышения качества продукции и формы материального поощрения работников за улучшение качества изделий, а также финансовые и кредитные методы экономического стимулирования производства продукции повышенного качества.

В книге достаточно обстоятельно изложены официальные материалы, отно-

сящиеся к вопросам планирования повышения качества промышленной продукции, проведения государственной аттестации его, установления цен на аттестованную продукцию, определения отчислений в фонды экономического стимулирования от дополнительной прибыли, полученной при реализации аттестованной продукции, и др.

Различные аспекты рассматриваемой проблемы иллюстрируются примерами из практики ведущих предприятий ряда отраслей промышленности, в основном из опыта машиностроительных заводов, где улучшение качества продукции обеспечивается в значительной мере мероприятиями по совершенствованию организации и повышению технического уровня производства в сочетании с совершенствованием материального поощрения работников в цехах, изготовляющих полуфабрикаты и выполняющих наиболее ответственные операции.

Рассматриваемую книгу можно отнести к числу весьма удачных работ, посвященных сложной и еще недостаточно разработкой проблеме планирования и стимулирования качества продукции в социалистическом производстве. Наиболее ценной оказалась последняя глава. В ней сформулирована конечная цель повышения качества — снижение общественных издержек производства в расчете на единицу продукции с учетом материального поощрения за повышение ее качества коллективов предприятий-изготовителей и предприятий-потребителей.

В связи с вопросом повышения экономической заинтересованности предприятий в освоении производства продукции повышенного качества предложено новый, более рациональный по сравнению с общепринятым метод сравнительного анализа рентабельности новых и давно освоенных видов продукции. Этим автор вводит читателя в круг еще не решенных вопросов экономической реформы, среди которых проблема качества продукции, как он правильно отмечает, не является изолированной. Такой комплексный подход к важной

проблеме прослеживается во всех главах книги.

Как отмечено издательством в аннотации, она рассчитана на работников промышленных предприятий. По нашему мнению, многие приведенные в ней конкретные примеры могут быть с успехом использованы и в процессе изучения в

звучах курса политической экономии социализма и курса «Экономика, планирование и организация промышленного производства», а в системе партийного образования — при изучении курса «Основы экономических знаний».

А. Степанов

Новое пособие по АСУ

Б. В. Пашкевич. *Экономические проблемы создания АСУ*. Минск, 1971, 216 стр.

В девятой пятилетке предусматривается широкое внедрение автоматизированных систем планирования и управления отраслями, территориальными организациями, объединениями и предприятиями. Однако разработка и реализация проектов АСУ часто сдерживается неопределенным разнообразием форм планирования, учета и материального стимулирования, недостаточным уровнем нормативного хозяйства, неприспособленностью экономических процессов к переводу на автоматизированную обработку и т. д. Решению этих и некоторых других проблем посвящена рецензируемая монография. Она состоит из шести глав.

В первой главе автор раскрывает и определяет сущность управления при социализме. Особое внимание уделено материальному стимулированию в системе управления как одному из главных факторов развития и повышения эффективности производства.

Во второй главе — «Влияние технического прогресса на производственные отношения» — показаны экономические предпосылки автоматизации управления труда. Получение точной и своевременной информации и ее обработка — сложная задача. Анализ эффективности реализации ряда подсистем управления позволил сделать выводы о возможности и необходимости внедрения АСУ с высоким положительным эффектом. Актуальность широкого внедрения АСУ усиливается еще и тем, что количество управленческого персонала при росте объема производства сокращается

меньшими темпами, чем общая численность работающих. Обосновывая возможность полной автоматизации и механизации работ по отдельным функциям управления, Б. В. Пашкевич характеризует современное состояние и перспективы развития ЭВМ и их эффективности.

В третьей главе — «Автоматизированные системы управления (АСУ)» — показаны сущность, структура АСУ, целесообразность подразделений управления в условиях АСУ на материально-техническое снабжение, труд, расчет потребности оборудования, производственную программу, реализацию продукции и материальное стимулирование.

Важную роль в управлении автор отводит материальному стимулированию. Он считает, что материальное стимулирование включает в себя систему начисления заработной платы и выплат из фондов общественного потребления, анализирует существующие системы оплаты труда, показывает необходимость их совершенствования при создании АСУ. В первую очередь это относится к точности норм и соотношению нормирования труда, анализу которых посвящена четвертая глава.

Б. В. Пашкевич расширяет сущность процесса нормирования как средства определения количества труда, отмечая, что норма его, представленная нормами времени и выработкой, является показателем необходимых затрат труда. Чтобы нормы соответствовали требованиям планирования и стимулировали выделение резервов, а следовательно, и

повышение эффективности производства, они должны быть составлены с учетом прогрессивной организации технологии производства и труда, среднего уровня интенсивности его и соответствующей квалификации рабочего. Автор анализирует связи норм времени и планируемой величины зарплаты, а также влияние тарифных ставок на нормирование труда, показывает, что индексный удельный вес тарифов в заработной плате приводит к применению поправочных коэффициентов, выбранных субъективно, снижает роль нормирования в планировании и материальном стимулировании труда. Результаты анализа среденарядных отклонений и коэффициентов вариации норм выработки в зависимости от удельного веса тарифа в заработной плате позволили Б. В. Пашенчику сделать вывод о необходимости увеличения тарифных ставок, что повысит стимулирующую роль норм времени в развитии производства и росте его эффективности, создаст возможность полной автоматизации планирования численности работающих и заработной платы с помощью ЭВМ.

В пятой главе рассматриваются проблемы изучения структуры оплаты труда. Множество сочетаний исходных положений и понятий, образуя структуру заработной платы, создает огромное количество вариантов, что усложняет систему расчетов доплат и их алгоритмизацию. Для успешного применения ЭВМ автор рекомендует упрощенную систему исходных положений. Он отмечает, что перед конструкторами автоматизированных систем управления стоит ряд нерешенных проблем. Это прежде всего строгая формализация (алгоритмизация) туча учета управления, планирования, учета, материального стимулирования,

который намечено автоматизировать с помощью ЭВМ; ограничение числа параметров с помощью ЭВМ и отбор оптимальных. Автор предлагает строгий метод определения числа параметров и закона их формирования. Автор считает, что на основе этого возможно успешная разработка типовых проектных решений и их применение, а также устранение недостатков в деле автоматизации управления. На наш взгляд, только после всестороннего исследования данного метода можно использовать его в планировании, учете и материальном стимулировании.

При анализе структуры заработной платы в исходном положении «время суток» автор допускает ошибку, считая, что оно включает 7 понятий, тогда как их на самом деле 13, поскольку имеется 12 коэффициентов. Численное снижение некоторых из них не уменьшает количества понятий.

Логическим завершением работы является шестая глава — «Опыт разработки и внедрения учета, анализа и планирования труда и заработной платы с помощью ЭВМ», — в которой освещена практика использования ЭВМ на машинном и приборостроительных предприятиях для разработки и внедрения планирования, учета и анализа, а также показана невозможность полной автоматизации расчетов ввиду недостатков в нормировании труда, построении форм и систем оплаты его. Достаточно полно раскрыто использование ЭВМ в отраслевом планировании, учете и анализе.

Монographs Б. В. Пашенчика являются ценным пособием для создателей АСУ, инженерно-технических и других работников, занимающихся их внедрением.

Н. Дергачев

Теоретические и практические вопросы интенсификации труда

А. В. Соловьев. *Интенсивность труда в социалистической промышленности. Вопросы теории и практики.* М., «Экономика», 1971, 118 с.

Рецензируемая книга посвящена одной из актуальных проблем социалистической экономики на современном этапе ее развития — интенсивности труда. Комплексная задача выявления и анализа сущности интенсивности труда в социалистической промышленности, ее взаимосвязи с производительностью труда в условиях научно-технического прогресса освещены и рассмотрены.

По мнению автора, интенсивность труда в пределах общественно нормального уровня является фактором его производительности: «Связь между интенсивностью и производительностью труда состоит в том, что производительность труда всегда включает в себя, имеет своей предпосылкой определенный уровень интенсивности труда. Повышение общественно нормального уровня интенсивности труда одновременно ведет к увеличению массы продукта, создаваемого в единицу времени, и повышению общественной стоимости единицы продукта. Оба эти результаты, вместе взятые, признаки повышения производительности общественного труда. Следовательно, повышение общественно нормального уровня интенсивности труда является фактором роста производительности общественного труда» (с. 21).

Главное достоинство книги — единство теоретических проблем с практическим решением актуальных народнохозяйственных задач планирования и распределения трудовых ресурсов, касающихся, в частности, особенностей планирования их структуры, создания оптимальных пропорций общественного производства. В ней рассматривается сущность и содержание интенсивности труда, механизм ее изменения, взаимосвязь с производительностью труда, социальная и физиологическая границы интенсификации труда. Заслуживают внимания предложения автора о необходимости применения социологических методов исследования — анкетирования и интервьюирования работников для выяснения степени их утомляемости и определения на основе этих данных напряженности и тяжести труда.

Новизной и возможностями конструктивного решения отличается авторская постановка вопроса об измерении интенсивности труда и разработке его показателей. «В ряде зарубежных стран такой эталон существует. Им является интенсивность, эквивалентная ходьбе со скоростью 5,6 км/час... Идея эталона (еди-

ницы) интенсивности и отражения уровня интенсивности в отчетности предприятий заслуживает самого серьезного внимания» (с. 106).

Автор книги выделяет и обосновывает предложение целесообразности возложить на хозрасчетные предприятия возмещение затрат на профессиональную подготовку работников, поступающих на распределение, на лечение работающих и оплату фактических дней нетрудоспособности, на исключение случаев нетрудоспособности по бытовому травматизму, беременности, родам и болезни ребенка. «Подобная мера, переложившая бы на предприятия часть затрат государства на воспроизводство рабочей силы и тем самым побудила бы администрацию предприятий более бережно, с позиций общества, относиться к расходуванию рабочей силы» (с. 106—107).

Систематизация, обобщение и научный анализ причин, приводящих к количественному и качественному изменению производительности общественного труда не только для оценки современного состояния экономики, но и для научно-обоснованного определения перспектив ее дальнейшего развития. Этой цели служат таблицы, содержащие интересные статистические материалы. Однако в ряде мест наблюдается некоторый перегруженность цифровым материалом, и тому же несколько устаревшим. В книге используются данные социологических исследований, в которых автор принимал непосредственное участие. В отдельных случаях поднятые им вопросы носят дискуссионный характер.

Отдельные главы книги описательны. Там, где отсутствует конкретный анализ механизмов изменения уровня интенсивности в настоящее время сделаны несколько схематичный раздел о социальной и физиологической границах интенсивности труда. Некоторые вопросы наложены теоретическими. Это относится, в частности, к проблеме личной материальной заинтересованности в улучшении условий труда.

Однако указанные недостатки не умаляют значения книги. Изданный на материале промышленности предприятий, она представляет интерес и для специалистов других отраслей народного хозяйства.

Кострома

Н. Гибадо

Памяти товарища

Скоротечно скончался редактор отдела внутризаводского планирования журнала «Плановое хозяйство» член КПСС Владимир Павлович АНТИПОВ.

В. П. Антипов родился в 1925 г. в семье рабочего. Трудовую деятельность начал в 1942 г. слесарем-монтажником на одном из московских заводов. С 1943 по 1948 г. служил в рядах Советской Армии, принимал участие в Великой Отечественной войне. Награжден медалями «За отвагу», «За освобождение Праги», «За взятие Берлина» и другими. После демобилизации из армии окончил Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова и работал в научно-исследовательских институтах при Госплана СССР, Госстате СССР.

В 1970 г. Владимир Павлович пришел в коллектив редакции нашего журнала. Он был высококвалифицированным экономистом, способным журналистом, отличался большим трудолюбием и скромностью. От нас беззастенчиво ушел чуткий и отзывчивый товарищ. Мы сохраним о нем светлую память.

Редакция журнала «Плановое хозяйство»

СОДЕРЖАНИЕ

РЕШЕНИЯ XXIV СЪЕЗДА — КПСС В ЖИЗНЬ

Передовая — Выполнение плана строительства — важнейшая народнохозяйственная задача	31
В. Исаев — Улучшение использования производственных фондов и капитальных вложений	81
В. Бирюков — Транспорт в девятой пятилетке	161
Н. Медыников — Местная промышленность и служба быта в 1971—1975 гг.	251
А. Веревкин — Рыбное хозяйство внутренних водоемов	341

К 50-ЛЕТИЮ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

К. Герасимов — Экономика Российской Советской Федеративной Социалистической Республики	411
--	-----

ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

М. Вилеский — Планирование научно-технического прогресса	501
--	-----

НОВАЯ СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ

Н. Сметания — Экономическая реформа в совхозах и условия ее завершения	531
Р. Даваршия, Ю. Дюпин — Организация и управление производственными объединениями службы быта	631

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Т. Баскакова — Плановые показатели в капитальном строительстве	701
А. Мухина — Фактическая эффективность капитальных вложений в промышленности	731

ПРОБЛЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Ю. Бороздин, Г. Коростелкин — Совершенствование методологии ценообразования на новую технику	781
--	-----

ВНУТРИЗАВОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ХОЗРАСЧЕТ ПРЕДПРИЯТИЯ

И. Шевчук — Планирование показателей внутризаводского хозрасчета	881
М. Шатыко — О коэффициенте сменности оборудования	921
Ю. Мусатов, В. Котляевская, Л. Журих — Хозяйственный расчет на комбинате «Алтай»	961
И. Ватухтин — Планирование новой техники на предприятии	991

В ПОМОЩЬ ЗАНИМАЮЩИМСЯ В СИСТЕМЕ ПАРТИННОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

Л. Счастливец, Б. Ракитский — Повышение качества продукции и рост общественного производства	104 ✓
--	-------

ЭКОНОМИКА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН

В. Гула — Второй год выполнения пятой пятилетки в ЧССР	113 ✓
В. Рыбалкин — Формирование международного рынка продукции машиностроения стран СЭВ	118 ✓
В. Голубева, А. Скворцова, Л. Ягодовский — Экономика Венгерской Народной Республики в четвертой пятилетке	124 ✓

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

В. Битунов — Резервы программного управления станками	134
И. Карамыш — Проблемы строительства сельских дорог	136
С. Орлов — Об использовании рабочей силы и повышении производительности труда в пищевой промышленности	138 ✓
Л. Белашов, И. Багрова, В. Багров — Учет профессионально-квалификационного состава в расчетах обеспеченности промышленного комплекса трудовыми ресурсами	141 ✓

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

С. Старостин — Публикация девятого пятилетнего плана	146
В. Лебедев — О главной экономической задаче СССР	147
Р. Локиши — Вопросы теории и практики народного потребления	150
А. Степанов — Планирование качества продукции	154
Н. Дергачев — Новое пособие по АСУ	155
Н. Гибало — Теоретические и практические вопросы интенсификации труда	157
Памяти товарища	158

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

В. С. Глаголев (главный редактор), В. И. Балаев, А. В. Бачурин,
Н. И. Березной (зам. главного редактора), Л. М. Володарский, В. П. Воробьев,
Г. С. Галоненко, Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, Н. С. Зенченко, А. Н. Кокин,
Н. П. Лебединский, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Технический редактор В. Н. Веселовская.

Адрес редакции: Москва, К-9, проспект Маркса, 12. Тел. 292-98-28.

Сдано в набор 11/IV—24/IV 1972 г. А 04116. Подписано к печати 10/IV 1972 г.
Формат бумаги 70×108¹/₁₆. Объем 14,0 усл. печ. л. 13,94 учетно-изд. л.
Тираж 50 170 экз. Изд. № 939. Заказ № 2803.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда»
имени В. И. Ленина, 125865, Москва, А-47, ГСП, ул. «Правды», 24.