

ГАРФ ф. 10122,  
кн. 1, г. 2670.

138  
15.10.98

Приложение № 1

### СВОДНЫЙ ДОКЛАД

О ходе выполнения Комплексного плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)», программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики» в январе-сентябре 1998 года

#### 1. Информация о ходе выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)»

В 1998 году усилия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сосредоточены на обеспечении выполнения важнейших задач, намеченных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» (далее Послание).

Посланием определен социально-экономический курс страны на 1998 год и ближайшую перспективу.

Для достижения поставленных целей были определены меры и установлены задания федеральным органам исполнительной власти, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 321 «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1997 году и задачах на 1998 год».

В 1998 году Правительство Российской Федерации определило в числе других следующие важные задачи:

обеспечение устойчивого экономического роста и отработка механизмов его государственной поддержки;

стабилизация положения в финансовой сфере, принятие реальных бюджетов и обеспечение их безусловного исполнения;

сокращение государственных расходов;

снижение объемов привлечения заимствований на внутреннем и внешнем рынках;

обеспечение развития и защиты внутреннего рынка, развитие научно-технического потенциала промышленности;

138 2

- создание необходимых условий для оживления инвестиционной деятельности и ускорение структурных преобразований в промышленности;
- проведение реформы предприятий;
- снижение цен и тарифов на продукцию (работы, услуги), производимую субъектами естественных монополий, усиление контроля за их деятельностью;
- обеспечение своевременной выплаты заработной платы, пенсий и социальных пособий, оказание адресной социальной поддержки малообеспеченным и нуждающимся группам населения;
- осуществление реформ в социальной сфере;
- осуществление реформы жилищно-коммунального хозяйства;
- создание условий для стабилизации финансового положения в аграрной сфере, в том числе за счет государственной поддержки села и реструктуризации сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- проведение военной реформы, решение вопросов обеспечения жильем военнослужащих, лиц, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;
- повышение эффективности управления и подготовки высококвалифицированных кадров.

В настоящее время серьезно изменились условия, в которых происходит реализация поставленных задач.

В августе-сентябре 1998 г. (после известных событий 17 августа) финансово-экономическая и социально-политическая ситуация в стране дестабилизировалась.

Сложившиеся неблагоприятные макроэкономические тенденции ухудшили социально-экономическое положение в стране. Это нашло выражение в резкой девальвации рубля и быстром росте цен, распространении ажиотажного спроса населения и появлении локальных товарных дефицитов, значительном снижении ликвидности банковской системы. В результате было сильно подорвано доверие инвесторов и населения к государству и финансовым институтам.

Безусловно, на финансовую дестабилизацию в России оказали воздействие мировой финансовый кризис и значительное по глубине снижение цен мирового рынка на энергоносители. Сказалось влияние смены двух правительств.

Вместе с тем масштабы социально-экономического кризиса были бы несравнимо меньше, если бы более последовательно и энергично решались фундаментальные экономические проблемы, связанные прежде всего с незавершенностью структурных реформ (предприятий, социальной, налогово-бюджетной и других сфер).

Одним из серьезных проявлений экономического кризиса в российской экономике является ускоряющийся спад производства. В январе-августе 1998 г. физический объем ВВП уменьшился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 2.1%, промышленной продукции - на 2.6%. В августе текущего года спад объема ВВП и промышленной продукции составил 8.2 и 11.5% соответственно. При этом в сентябре (по предварительным оценкам) негативная тенденция в их динамике нарастала.

К факторам, влияющим на спад производства, относятся сохранение неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры для товаров российского топливно-сырьевого экспорта, обострение платежного кризиса в экономике, снижение реальных доходов населения.

На реальный сектор экономики, испытывающий хронический недостаток оборотных средств, начал оказывать отрицательное воздействие паралич банковской системы. Величина спада производства до конца текущего года во многом будет зависеть от того, насколько быстро удастся восстановить платежную систему и нормализовать движение товарно-денежных потоков.

По оценке, в целом за 1998 год объемы ВВП и промышленной продукции снизятся по сравнению с уровнем 1997 года по наиболее вероятному варианту соответственно на 5 и 6%. При этом среди крупных отраслей промышленности можно ожидать стабилизации или роста производства только в газовой отрасли и лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Производство продукции сельского хозяйства оценивается в 1998 году на уровне около 90% к предыдущему году.

Урожай зерна в весе после доработки оценивается в объеме около 51-52 млн.т, или более чем на треть ниже, чем в 1997 году. Вместе с тем расчетный баланс зерна показывает, что потребность в нем на продовольствие, технические цели, семена и фураж в основном обеспечивается.

Продолжает оставаться неблагоприятной ситуация в животноводстве. Устойчиво снижается производство мяса; в связи с продолжающимся сокращением поголовья скота и птицы уменьшается производство молока, замедляется прирост производства яиц. Последствием засухи и финансового кризиса явится также увеличение убыточности и снижение производства продукции животноводства за оставшийся до конца года период.

Неблагоприятная ситуация в сельском хозяйстве и резкое уменьшение импорта продовольствия обусловили высокую значимость продовольственного рынка и принятие мер по обеспечению его устойчивости. Безусловно, в первую очередь, ставка делается на российского крестьянина.

Однако приняты и дополнительные меры. Так, в целях обеспечения своевременного завоза и снижения цен на картофель, овощи, фрукты, рыбу и рыбопродукты, поставляемые для снабжения крупных городов и промышленных центров страны, на период с 1 октября 1998 года введены льготные (в размере 50 процентов действующих) железнодорожные тарифы на перевозки этих видов продукции.

Принято решение об отмене трехпроцентной пошлины на импортные товары, достигнута договоренность о погашении внешней задолженности отдельных стран России продовольствием, будут осуществлены закупки зерна за рубежом.

Минсельхозпродом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по стабилизации агропромышленного

14905 4

производства», который в ближайшее время будет внесен в Правительство Российской Федерации.

В сентябре валютный рынок оставался практически единственным ликвидным сегментом внутреннего финансового рынка. В ситуации, когда Банк России является практически единственным продавцом валюты, дальнейшее проведение масштабных валютных интервенций неизбежно привело бы к сокращению золотовалютных резервов России до катастрофически низкого уровня. Как следствие, Банк России отказался от удовлетворения резко возросшего ажиотажного спроса на инвалюту, предупредив тем самым выход курсовой динамики за рамки ранее объявленного валютного «коридора». Крайне неустойчивая траектория котировок рубля (от 9 до 21 руб./доллар США) сменилась в конце сентября определенной стабилизацией на уровне около 16 рублей за доллар.

В сентябре номинальное обесценение рубля составило 103%, реальное (с учетом темпов текущей внутренней инфляции) - около 47%, а в целом с начала года - соответственно 170 и 80 процентов.

Необходимо отметить, что первоочередные меры Банка России по «расшивке» межбанковских платежей 18 сентября, 25 сентября и 2 октября 1998 года дали некоторый положительный эффект. Из общего объема «застрявших» в банковской системе клиентских платежей (оцениваемого примерно в 40 млрд. рублей) было проведено 30,3 млрд. рублей. Из этой суммы платежи в бюджеты всех уровней, во внебюджетные фонды и другие обязательные платежи составили 20,6 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет - более 3 млрд. рублей.

Во многих регионах, где проводились такие операции, удалось полностью или почти полностью ликвидировать картотеки не проведенных платежей. В результате многие банки регионального значения смогли избавиться от груза неплатежей, поправить свое положение, улучшить отношения со своими клиентами и местными властями.

Одновременно четко выявились те банки, которые являются крупными неплательщиками. Как правило, это московские многопрофильные банки, в расчетных сетях которых «застряло» самое большое количество платежей.

Правительство Российской Федерации совместно с Банком России подготовило Программу реструктуризации банковской системы для преодоления финансовых трудностей банков, проявившихся в период финансового кризиса.

Целями реструктуризации банковской системы являются:

- выделение жизнеспособного ядра банковской системы, увеличение ее капитала, улучшение качества активов, создание долгосрочной ресурсной базы для банковского обслуживания потребностей реальной экономики;
- выделение и ликвидация неплатежеспособных банков, не имеющих перспектив дальнейшего существования;
- выделение и реформирование крупных неплатежеспособных банков, ликвидация которых принесла бы значительные социальные и экономические издержки;

- восстановление доверия к банкам со стороны частных вкладчиков, корпоративных клиентов и иностранных партнеров;
- восстановление способности банковской системы проводить расчеты;
- защита вкладов населения, размещенных в банках;
- недопущение утраты банковских технологий и имущественных комплексов, которые могут быть использованы для ведения конкурентоспособной банковской деятельности.

В среднесрочной перспективе целью программы является восстановление деятельности банковской системы на коммерческих принципах и создание условий для ее активной работы с нефинансовым сектором экономики, повышения ответственности руководителей и собственников банков за результаты их деятельности по управлению банками.

Резкое изменение валютного курса со второй половины августа обусловило быстрый рост темпов инфляции. После стабильно низкой динамики потребительских цен в течение первых семи месяцев текущего года, в августе-сентябре индекс потребительских цен составил 143.5%, а в целом за 9 месяцев (к декабрю 1997 г.) - 149.6%. В целом за 1998 год индекс потребительских цен составит, по оценке, около 180-190 процентов.

Цены производителей в промышленности возрастут за год, по оценке, примерно в 1.26 раза, т.е. в меньшей степени, чем потребительские цены. Тем самым сохранится относительно более низкая динамика цен в промышленности, проявившаяся в 1997 году и связанная с недостатком денежных средств в реальном секторе и соответствующим усилением спросовых ограничений.

Продолжает сохраняться низкой инвестиционная активность в экономике. Объем инвестиций в основной капитал, по оценке, составил в январе-августе 1998 г. к соответствующему периоду прошлого года 94.4%. В результате финансового кризиса российская экономика в ближайшее время лишена каких-либо значимых источников финансирования: государства, испытывающего бюджетные трудности; банковской системы, переживающей кризис ликвидности; населения и иностранных инвесторов, доверие которых к российскому государству значительно снижено.

Предприятия же реального сектора испытывают острый недостаток не только средств на инвестирование, но и оборотных средств. В то же время за счет эмиссии корпоративных ценных бумаг в России финансируется менее 1% от общего объема внебюджетных инвестиций (в странах с развитой экономикой от 10 до 40 процентов).

В целом за 1998 год общий объем инвестиций в основной капитал оценивается примерно на уровне 88% к 1997 году.

Динамика внешней торговли России в 1998 году продолжает сдерживаться влиянием ряда факторов. Прежде всего, это негативные тенденции в развитии мировой экономики, обусловленные экономическим кризисом, неблагоприятная внешне-торговая конъюнктура для основных товаров российского экспорта, низкая конку-

рентоспособность отечественной промышленной продукции, а также дискриминация российских экспортеров на международных рынках по ряду товарных групп.

В январе-августе 1998 г. экспорт из России (по оценке ГТК и Минэкономики) сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 13.4%, импорт увеличился на 2.2%. Однако новый валютный курс изменит эти тенденции, особенно существенно в части динамики импорта. По оценке, в целом за 1998 год экспорт из России составит к уровню 1997 года по наиболее вероятному варианту примерно 87%, импорт - 81%. Особенно сказывается влияние девальвации рубля на составляющую импорта, связанную с неорганизованной торговлей.

Таким образом, главными последствиями финансового кризиса, определяющими текущую социально-экономическую ситуацию, являются: значительное ускорение инфляции и девальвация рубля; спад производства и инвестиций; обесценение сбережений и снижение уровня жизни населения; стагнация всех финансовых рынков, кроме валютного, кризис банковской ликвидности, угроза неплатежеспособности ряда банков, включая системообразующие, остановка расчетоспособности банковской системы; тяжелая бюджетная ситуация, значительные размеры задолженности государства, не обеспеченные реально получаемыми доходами; потеря доверия населения и экономических агентов к властям.

Реальные располагаемые денежные доходы населения за январь-август текущего года уменьшились по сравнению с соответствующим периодом 1997 года на 11.1%. Сокращение реальных денежных доходов в августе составило 9.9% против показателя августа прошлого года. Вместе с тем, без учета части доходов, используемой населением на покупку валюты, динамика существенно выше, чем в целом по реальным доходам (за 8 месяцев 1998 года - снижение на 1.7% к соответствующему периоду 1997 года, хотя и здесь проявляется отчетливая тенденция ее ухудшения. Так, в январе-апреле текущего года отмечался рост этого показателя к соответствующему периоду предыдущего года на 2.5%, в январе-мае - на 1.6%. Далее рост сменился спадом: в январе-июне на 1% и в январе-июле - на 1.5 процента).

Серьезнейшим фактором, влияющим на социально-экономическую и политическую обстановку в стране, является задолженность по выплате заработной платы. Из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней по состоянию на 1 сентября 1998 г. задолженность увеличилась по сравнению с 1 августа 1998 г. на 9% и составила - 18,6 млрд. рублей, ее доля в суммарной задолженности составила - 22,1 процента. В отраслях социальной сферы задолженность составила -15,5 млрд. рублей (увеличилась за месяц на 8,8%).

Вопрос о погашении задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы был обсужден на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 24 сентября 1998 г. № 36), где определено, что первоочередные усилия федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, организаций бюджетной сферы, начиная с 1 октября т.г. должны быть направлены на обеспечение своевременной выплаты текущей заработной платы.

Минфину России поручено в разрабатываемом проекте федерального закона «О федеральном бюджете на IV квартал 1998 года» предусмотреть первоочередное направление средств на текущие выплаты и погашение образовавшейся в 1998 году задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, а также приоритетное использование трансфертов, выделяемых регионам, на выплату заработной платы.

В целях обеспечения выплаты работникам начисленной заработной платы подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению выплаты начисленной заработной платы».

По состоянию на 1 октября 1998 г. задолженность по финансированию выплаты пенсий, по предварительным данным, в 77 регионах Российской Федерации составила 30,5 млрд. рублей и возросла за сентябрь т.г. на 6,7 млрд. рублей.

В целях усиления государственных гарантий реализации прав граждан на пенсионное обеспечение в условиях проводимой экономической реформы и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы в рамках разрабатываемой программы Правительства Российской Федерации предусмотрены меры по стабилизации финансового положения и по повышению доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Ситуация с представлением безработным гражданам гарантированных государством выплат по-прежнему остается напряженной. На 15 сентября т.г. общая задолженность по выплатам пособий по безработице, включая задолженность 1996-97 годов, составляет 3,5 млрд. рублей. При этом задолженность организаций Фонду занятости с учетом пени превышает 10 млрд. рублей. В целях ликвидации задолженности по выплате пособий по безработице Минтрудом России определен перечень территорий, которые должны за счет собственных средств до конца текущего года погасить задолженность по выплате пособий по безработице и обеспечить текущие платежи безработным гражданам.

В Послании Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина Правительству Российской Федерации «О бюджетной политике на 1999 год» указывается на необходимость новой бюджетной и налоговой политики Правительства Российской Федерации, а также сформулированы основные задачи Правительства в данной сфере на 1998 - 1999 годы, а именно:

осуществление полномасштабной бюджетной реформы; обеспечение исполнения бюджета на 1998 год в строгом соответствии с законом о бюджете, финансирование расходов на основе реального поступления доходов;

разработка реального бюджета на 1999 год и его выполнение;

сокращение государственных расходов при полном выполнении бюджетных обязательств;

снижение объема государственных заимствований, увеличение сроков их погашения при уменьшении доходности государственных ценных бумаг и процентных

ставок до уровня, обеспечивающего движение финансовых ресурсов в реальный сектор экономики;

совершенствование механизма финансовых взаимоотношений между федеральным центром, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления;

усиление режима экономии в расходовании средств федерального бюджета путем упорядочения численности и оплаты труда, занятых в бюджетной сфере, включая госслужащих, нормирование основных видов расходов, в том числе установление лимитов потребления электро- и теплоэнергии.

В целях обеспечения финансовой стабильности в стране, а также максимальной мобилизации ресурсов федерального бюджета Президентом Российской Федерации 16 июля 1998 г. подписан Указ «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабильности в стране» № 851, в котором предусмотрены сроки представления и рамочные параметры проекта федерального бюджета на 1999 год. Так, в соответствии с Указом предельный размер дефицита федерального бюджета должен быть не более 80 млрд. рублей, или 2,8 процента прогнозируемого объема валового внутреннего продукта.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 851 утверждено Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации о политике экономической и финансовой стабилизации, в котором отмечалось, что одним из важнейших элементов стратегии Правительства Российской Федерации в рамках сложившейся чрезвычайной ситуации является радикальное ужесточение параметров федерального бюджета, направленное на окончательное устранение всех сохраняющихся дисбалансов в налогово-бюджетной сфере.

Для установления общих принципов бюджетного законодательства, правовых основ функционирования бюджетной системы, финансового регулирования, правового положения субъектов бюджетных правоотношений, а также оснований и видов ответственности за нарушение бюджетного законодательства 17 июля 1998 г. принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации Федеральный Собрания Российской Федерации и 31 июля 1998 г. подписан Президентом Российской Федерации Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 4 «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год и проекта федерального бюджета на 1999 год, параметров прогноза социально-экономического развития до 2001 года и прогноза основных характеристик и структуры доходов и расходов федерального бюджета до 2001 года», а также протокола заседания Правительства Российской Федерации от 7 мая 1998 г. № 18 разработан проект Сводного финансового баланса по территории Российской Федерации на 1999 год и до 2001 года, являющийся основополагающим финансовым инструментом для разработки проекта бюджета на соответствующий период.

Первая (Общая) часть Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон Российской Федерации «О ведении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и 31 июля 1998 г. подписаны Президентом Российской Федерации (соответственно № 146-ФЗ и № 147-ФЗ).

Принятие первой части Налогового кодекса Российской Федерации с введением в действие с 1 января 1999 г. будет способствовать достижению финансовой и экономической стабилизации в стране. Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в федеральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Следует отметить, что в целях стабилизации налоговых доходов и создания благоприятных условий для предпринимательской активности во всех секторах экономики уже в 1998 году будут реализованы отдельные положения проекта Налогового кодекса Российской Федерации и дополнительные меры по совершенствованию налогового законодательства, принятые отдельными законами в рамках осуществления Программы Правительства Российской Федерации по финансовой и бюджетной стабилизации, а также решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 786 «Об особенностях уплаты налога на добавленную стоимость», № 787 «О продовольственных товарах, по которым применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов» и № 788 «О товарах для детей, по которым применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов» с 1 августа 1998 г. изменен порядок взимания налога на добавленную стоимость и сокращен перечень товаров, облагаемых по льготной ставке 10 процентов.

31 июля 1998 г. Президентом Российской Федерации подписаны федеральные законы, внесшие значительные изменения в действующее налоговое законодательство:

«О внесении изменений и дополнений в статью 20 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»;

«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

В Послании Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации «О бюджетной политике на 1999 год» особое внимание уделено реформе межбюджетных отношений, важнейшей задачей которой является создание сбалансированной системы взаимных прав и ответственности Российской Федерации и ее субъектов, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 862 была одобрена Концепция реформирования межбюджетных отношений в Рос-

сийской Федерации в 1999- 2001 годах.

Концепцией определены основные цели, принципы и задачи реформирования межбюджетных отношений. При этом имеется в виду, что реформа должна обеспечить повышение эффективности использования и управления финансовыми ресурсами бюджетной системы Российской Федерации, выравнивание возможностей реализации во всех субъектах Российской Федерации минимального уровня установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством социальных гарантий, создание условий для повышения эффективности социально-экономического развития регионов.

Реформа будет осуществляться по направлениям, связанным с оптимизацией распределения расходных и доходных полномочий и ответственности между органами власти и управления разных уровней, созданием и использованием Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР), оказанием инвестиционной поддержки развития регионов, созданием и использованием Фонда регионального развития (ФРР), оздоровлением региональных и муниципальных финансов путем выработки мер стимулирования повышения их доходов и сокращения расходов.

В Концепции предложена методика распределения ФФПР на 1999 год. Расчет трансфертов ФФПР на 2000 год будет проводиться на основе сопоставления среднедушевых налоговых доходов субъектов Российской Федерации, скорректированных с учетом объективно сложившегося уровня удорожания бюджетных расходов. Право на получение трансфертов будет предоставлено субъектам Российской Федерации, среднедушевые налоговые доходы которых не достигают установленного минимального уровня.

Фонд регионального развития представляет собой методологически объединенную совокупность соответствующих частей федеральных программ, региональных программ, программ и проектов отраслевого финансирования и иных, ныне разрозненных капиталовложений.

Концепцией определены условия предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, которые в дальнейшем будут закреплены в федеральном законодательстве и в соглашениях между Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также меры взаимной ответственности участников межбюджетных отношений за соблюдение своих финансовых обязательств.

Кроме того, при разработке мер, предусмотренных в Программе по стабилизации экономики и финансов, Правительство Российской Федерации исходило из того, что эти меры должны быть дополнены соответствующими действиями субъектов Российской Федерации по оздоровлению их бюджетов.

В Послании подчеркивается необходимость принятия мер по сокращению бюджетных расходов и четкой реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки про-

дукции для государственных нужд". В соответствии с данным указом в январе-августе 1998 г. государственными заказчиками федерального уровня были проведены открытые торги (конкурсы) по закупке продовольствия, вещевого имущества, оргтехники, ГСМ, строительной техники, оборудования и запасных частей, НИОКР, медицинских препаратов, стройматериалов, проектных и строительно-монтажных работ и коммунальных услуг. По результатам проведения открытых торгов (конкурсов) заключены контракты общей стоимостью 8633,6 млн. рублей, в том числе в августе - 242,297 млн. рублей.

Необходимо отметить, что размещают заказы на закупку продукции для госнужд на открытых торгах в основном силовые министерства и ведомства. Так, например, практически все закупки, произведенные в августе Министерством обороны Российской Федерации были осуществлены путем проведения открытых торгов (конкурсов).

По сообщениям государственных заказчиков, неудовлетворительное положение с финансированием закупок значительно затрудняет организацию и проведение открытых торгов, а также зачастую приводит к неподписанию контрактов по результатам уже проведенных конкурсов.

По состоянию на 8 октября 1998г. оперативная информация о проведении торгов (конкурсов) поступила в Минэкономики России от 25 федеральных органов исполнительной власти.

По результатам проведенных в сентябре т.г. открытых торгов (конкурсов) по закупке продовольствия, вещевого имущества и НИОКР заключены контракты на 56,23 млн. рублей.

Необходимо отметить, что из министерств и ведомств, представивших информацию, только 4 государственных заказчика федерального уровня, в том числе МВД России и Миннауки России, проводили открытые торги в сентябре.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и обеспечения контроля за их использованием разработан проект федерального закона «О торгах на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд».

В законопроекте учтены достижения в области государственных закупок, признанные мировым сообществом - Типовой регламент Комиссии ООН по торговому праву, Соглашение ГАТТ о государственных закупках, Директивы Всемирного банка и другие.

Основная цель и задача указанного законопроекта заключается в создании правовой базы, способствующей проведению открытых, свободных и конкурсных закупок во всех секторах экономики. Отсутствие такого закона в Российской Федерации служит юридической преградой на пути рыночных преобразований в стране, ее вхождения в единую международную систему государственных закупок. Отсутствие законодательства по процедурным вопросам закупок затрудняет контроль за использованием средств бюджетов всех уровней, ослабляет борьбу с коррупцией в государственном аппарате.

В законопроекте определены функции государственного заказчика, а также предусмотрена возможность государства ограничить иностранное участие с целью защиты отечественных производителей.

Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой 12 ноября 1997 года. В настоящее время проводится работа по подготовке законопроекта к слушанию во втором чтении.

В целях стабилизации государственных финансов Минфин России 5 мая 1998 года довел утвержденные Правительством Российской Федерации, как минимально гарантированные, лимиты бюджетных обязательств на 3 и 4 кварталы 1998 года в разрезе функциональной бюджетной классификации. При этом федеральные органы исполнительной власти и иные получатели средств федерального бюджета обязаны при заключении контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и исполнения в 1998 году иных обязательств за счет средств федерального бюджета исходить из этих лимитов бюджетных обязательств.

В целях реализации положений Послания о повышении эффективности управления государственной собственностью подготовлен проект постановления «О порядке осуществления деятельности представителей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в органах управления открытых акционерных обществ».

Помимо этого Президентом принято решение о создании в сфере строительства холдинговых компаний на базе государственных унитарных предприятий (указы Президента Российской Федерации от 25 мая 1998 г. № 588 «О создании акционерной холдинговой компании «Главное всерегиональное строительное управление «Центр» и от 25 мая 1998 г. № 589 «О создании акционерной холдинговой компании «Главстройпром»).

Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по повышению эффективности применения процедуры банкротства» от 22 мая 1998 г. № 476 направлено на повышение эффективности процедур банкротства, предусмотренных федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», а также усиление социальной защищенности работников при банкротстве организаций.

Данным постановлением устанавливается в том числе, что необходимым условием обеспечения эффективности применения процедур банкротства является консолидация требований к организациям - должникам по обязательным платежам в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды. Постановлением также утверждено «Положение об ускоренном порядке применения процедур банкротства».

В соответствии с данным постановлением Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению совместно с Госналогслужбой России, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования Российской Федерации, Государственным фондом занятости населения Российской Федерации и их территориальными органами практически завершена работа по об-

разованию центральной и региональных коллегий уполномоченных государственных представителей для выработки единой государственной позиции при рассмотрении в арбитражных судах дел о банкротстве организаций-должников по обязательным платежам. ФСДН России утверждено положение о порядке формирования и работы этих коллегий.

Центральной Межведомственной балансовой комиссией (МБК) в течение семи месяцев 1998 года рассмотрено 143 относящихся к 11 отраслям промышленности организаций-недоимщиков. За этот же период региональными МБК рассмотрены 1641 должников в федеральный бюджет, местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Общее погашение задолженности в федеральный бюджет в 1998 году рассмотренными на МБК организациями-недоимщиками составило 9,7 млрд. рублей. В Пенсионный фонд Российской Федерации в течение семи месяцев 1998 года погашено 2,3 млрд. рублей, во внебюджетные фонды - 1,2 млрд. рублей, в другие бюджеты - 4,9 млрд. рублей недоимки.

Продолжается работа по привлечению частного капитала в инвестиционную сферу.

С 20 апреля текущего года в средствах массовой информации было объявлено о проведении в 1998 году конкурсов инвестиционных проектов для получения государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации.

Во исполнение статей 100 и 101 Закона Российской Федерации «О Федеральном бюджете на 1998 год» разработан «Специальный порядок предоставления государственных гарантий под инвестиционные проекты особой народнохозяйственной значимости».

На утверждении Правительства находятся Временное положение о финансировании капитального строительства для федеральных нужд в Российской Федерации и Временный порядок отчисления средств в бюджет развития Российской Федерации.

С целью нормализации положения в инвестиционной сфере разработан проект федеральной инвестиционной программы до 2000 года.

Программой реструктуризации банковской системы Российской Федерации предусматривается привлечение денежных средств иностранных инвесторов в капитал российских банков, что создаст лучшие условия для инвестиций в реальный сектор экономики.

Исходя из сложившейся ситуации одним из основных приоритетов в реализации Послания остается требование коренного совершенствования системы управления страной, начиная с верхних эшелонов власти. В целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти, устранения дублирования функций и параллелизма в работе Президент Российской Федерации своим Указом от 22 сентября 1998 г. № 1142 утвердил новую структуру федеральных органов исполни

рования функций и параллелизма в работе Президент Российской Федерации своим Указом от 22 сентября 1998 г. № 1142 утвердил новую структуру федеральных органов исполнительной власти.

Этим указом предусмотрено создание пяти министерств (по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, региональной политике, национальной политике, по делам Содружества Независимых Государств и торговле), пяти госкомитетов (по земельной политике, по делам молодежи, по рыболовству, по строительной, архитектурной и жилищной политике, по стандартизации и метрологии и двух федеральных служб (геодезии и картографии и по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды).

В рамках проведения административной реформы проводится работа, направленная на более эффективное осуществление регулирующих функций государства, роль которой на переходном этапе к рыночной экономике особенно велика и зависит она не только от эффективности принимаемых управленческих решений, но и в значительной степени от того, как выполняются федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

Многочисленные факты свидетельствуют об отсутствии в стране должной исполнительной дисциплины. Это определяет необходимость усиления контрольной функции государства.

В настоящее время Минэкономики России совместно с Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Генеральной Прокуратурой Российской Федерации и рядом заинтересованных министерств и ведомств разработан и представлен на рассмотрение Правительства Российской Федерации проект Концепции совершенствования государственного контроля в Российской Федерации.

С целью упорядочения системы органов государственного контроля при разработке концепции сделана попытка определения путей и методов совершенствования правового и организационного регулирования деятельности контролирующих органов исполнительной власти. Кроме того, были уточнены контрольные функции федеральных органов исполнительной власти и внесены предложения о введении института федеральных инспекторов.

Разработан и представлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации об организации работы по совершенствованию системы государственного контроля в Российской Федерации, в котором предусмотрено создание под председательством Президента Российской Федерации Контрольно-наблюдательного совета при Президенте Российской Федерации и определение единого порядка передачи контролирующими органами в правоохранительные органы материалов о нарушениях законов, влекущих уголовную ответственность. Вышеуказанный Совет будет осуществлять организационно-методическое руководство процессом реформирования в рамках

реформы системы государственного контроля.

На ближайшем этапе этого реформирования предполагается создание соответствующей нормативно-правовой базы, которое начнется с разработки и принятия Федерального закона "Об основах государственного контроля в Российской Федерации".

В этом законе будут определены понятия государственного контроля, его цели и задачи с четким определением основных, общих для всех государственных органов вневедомственного контроля обязанностей. В дальнейшем будет разрабатываться пакет законов по отдельным направлениям государственного контроля, развивающих и дополняющих основной Закон с учетом специфики каждого направления.

В Послании отмечено, что основой гражданского общества и стабильности конституционного строя является масштабный средний класс. Именно он может стать опорой и двигателем подъема. Исходя из этого необходимо создавать максимально благоприятные условия для расширения среднего класса.

В соответствии с этими задачами и осуществляется государственная политика поддержки малого предпринимательства. Основным средством проведения государственной политики в области поддержки малого предпринимательства является Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 697.

Мероприятия Программы исходят из необходимости создания условий для повышения устойчивости и динамичного развития малого предпринимательства путем совершенствования нормативно-правовой базы, освоения новых форм и механизмов финансовой поддержки малого предпринимательства.

Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 730 «Об устранении административных барьеров при развитии предпринимательства» позволит усилить ответственность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов федерации за решение неотложных проблем, мешающих развитию предпринимательства.

Указом предусмотрено:

уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности, и регламентирование в полном объеме деятельности по лицензированию вышестоящими органами государственной власти;

разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти.

устранение нарушений федерального законодательства;  
оказание целевой имущественной поддержки товаропроизводящим малым предприятиям.

6 августа 1998 г. введен в действие Федеральный закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности», который предусматривает существенное упрощение системы учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства. В соответствии с законом сумма налога устанавливается на год и не подлежит корректировке, что создает условия для стабильной работы предпринимателей.

С целью реализации положений Послания в части снижения цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий с января по сентябрь 1998 года была проделана большая работа.

Принимаемые в электроэнергетике меры были нацелены в первую очередь на развитие рыночных отношений в этой области, а также на усиление роли государства, как крупнейшего акционера в управлении РАО «ЕЭС России».

Постановлением ФЭК России от 18 июня 1998 года № 25/5 с 1 июля 1998 года снижены в среднем на 5% тарифы на электроэнергию, отпускаемую с ФОРЭМ, а в целом с января 1998 года снижение произошло на 15 %, что в дальнейшем должно оказать положительное влияние на снижение темпов роста тарифов на потребительском рынке. Постановлением ФЭК России от 20 марта 1998 года № 13/1 введен пониженный размер абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы.

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 889 «О мерах по снижению тарифов на электрическую энергию» признано необходимым снизить с 1 августа 1998 года до 50 процентов тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей Российской Федерации и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней, обеспечивающих оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления электрической энергии.

Во исполнение вышеназванного Указа Президента Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года N 915 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 года N 121» утвержден «Порядок снижения тарифов на электрическую энергию, отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового и потребительских рынков электрической энергии (мощности) для промышленных потребителей Российской Федерации и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней». Указанным постановлением внесены изменения в основы ценообразования на электрическую и тепловую энергию в части установления предельных величин тарифов для конечных потребителей.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года N 700 и от 25 сентября 1998 года № 1127 по вопросу о введении отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике ФЭК

России совместно с Минэкономики России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводится работа по разработке методики определения стоимости услуг по передаче электрической и тепловой энергии.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 года № ХВ-П5-25381 дорабатывается Программа мер по поэтапной отмене льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для организаций агропромышленного комплекса на период до 2000 года.

В газовой отрасли меры государственного регулирования были направлены на совершенствование ценообразования и развитие основ газового рынка.

Так, снижены оптовые цены на газ, поставляемый субъектам ФОРЭМ - поставщикам электроэнергии (мощности) с 1 апреля 1998 года на 3% (постановление ФЭК России от 6 марта 1998 года № 12/5) и с 1 июля 1998 года - на 10, 5% (постановление ФЭК России от 11 июня 1998 года № 24/1).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 389 «О поэтапном прекращении субсидирования в отраслях естественных монополий» постановлением ФЭК России от 11 июня 1998 года № 24/1 с 1 июля 1998 года повышены цены на природный газ, предназначенный для последующей реализации населению. Уровень оптовых цен, по данным ФЭК России, составляет 88% от уровня действующих оптовых цен на газ для промышленного потребления (без акциза).

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 890 «О дополнительных мерах по снижению цен на природный газ» с 1 августа 1998 года снижены до 50 процентов регулируемые цены на природный газ, реализуемый непосредственно промышленным потребителям Российской Федерации и финансируемым из бюджетов всех уровней потребителям, которые обеспечивают оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления природного газа, а также оптовые цены на природный газ, реализуемый газораспределительным организациям (перепродавцам) в объемах, обеспеченных оплатой в денежной форме до 100 процентов.

Во исполнение этого Указа Президента Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года N 916 утвержден порядок снижения цен на природный газ, реализуемый промышленным потребителям Российской Федерации, потребителям, финансируемым из бюджетов всех уровней, и газораспределительным организациям (перепродавцам).

Решениями ФЭК России от 27 марта 1998 года и от 18 июня 1998 года последовательно уменьшен размер постоянной составляющей тарифа на транспортировку нефти на экспорт по магистральным нефтепроводам: соответственно с 3 до 1,5 долл. и с 1,5 до 0,5 долл. США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 1998 года № 364 «О признании утратившим силу пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1996 года № 479» отменен сбор за перекачку, пере-

14605<sup>18</sup>

валку и налив нефти, уплачиваемый организациями АК «Транснефть» в федеральный бюджет.

С 1 апреля 1998 года ФЭК России постановлением от 10 апреля 1998 года № 16/3 снижены удельные тарифы на перекачку нефти в среднем по АК «Транснефть» на 25 процентов.

Постановлением ФЭК России от 17 июля 1998 года N 29/2 одобрена Методика расчета тарифов на перекачку, перевалку и налив нефти в системе магистральных нефтепроводов, определяющая правила расчета тарифов на услуги нефтепроводного транспорта. Она опубликована в средствах массовой информации для публичного обсуждения, по итогам которого будут приняты соответствующие решения по ее применению в практике расчета тарифов.

Что касается железнодорожного транспорта, то Постановлением Правительства Российской Федерации 15 мая 1998 года № 448 утверждена Концепция структурной реформы федерального железнодорожного транспорта. Правительством Российской Федерации утвержден (14 июля 1998 года № БН-П10-20407) разработанный МПС России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти (в том числе Минэкономики России) план действий по реализации Концепции структурной реформы железнодорожного транспорта, предусматривающий, в частности, ежегодное снижение до 2000 года тарифной нагрузки на пользователей услуг федерального железнодорожного транспорта.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФСЕМТ России 14 апреля 1998 года принято решение ограничить изменение тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в зависимости от индекса оптовых цен производителей промышленной продукции, уменьшенного не менее чем на 3 процентных пункта в годовом исчислении.

В соответствии с решением Правительственной комиссии по совершенствованию государственной тарифной политики на федеральном железнодорожном транспорте (протокол от 8 июня 1998 года № 1) ФСЕМТ России (решение Правления от 9 июня 1998 года № 19/1-ж/д) снижены с 15 июня 1998 года на 25% тарифы на перевозку каменного угля, нефти сырой, мазута нефтяного и каменноугольного, руды и концентратов железных.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1998 г. N 1135 введены с 1 октября 1998 г. по 1 декабря 1998 г. льготные (в размере до 50% действующих) железнодорожные тарифы на перевозки картофеля, овощей, фруктов урожая 1998 г.

В настоящее время в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 1998 года № 507 «О совершенствовании государственной тарифной политики на федеральном железнодорожном транспорте» федеральными органами исполнительной власти разрабатывается проект положения о государственном регулировании железнодорожных тарифов, который будет представлен в текущем году для утверждения в Правительство Российской Федерации.

С целью сокращения перекрестного субсидирования на услуги связи с 1 января 1998 года снижены тарифы на междугородные телефонные разговоры для населения и коммерческих организаций в среднем по России на 5%, на передачу телеграмм для коммерческих организаций - на 1,5 процента.

Продолжается работа по совершенствованию структуры тарифов на междугородные телефонные соединения. В июле-августе 1998 года в 5 регионах России снижены тарифы при предоставлении междугородных телефонных соединений (разговоров) с помощью телефониста на 30-50%, в 3 регионах введены льготные тарифы за предоставление междугородных телефонных разговоров в неурочное время (вечерние и ранние утренние часы будних дней, выходные и праздничные дни).

Протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 5 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в 1 квартале 1998 года активизировать работу по завершению разработки и утверждению планов-графиков поэтапного сокращения перекрестного субсидирования между отдельными категориями потребителей услуг местной телефонной связи, с учетом установления тарифов на услуги местной телефонной связи для населения (кроме сельской телефонной связи) не ниже их фактической себестоимости. По состоянию на конец сентября 1998 года планы-графики поэтапного сокращения перекрестного субсидирования в области связи утверждены органами исполнительной власти 67 субъектов Российской Федерации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1998 г. № 959 «Об установлении единых тарифов на услуги связи по распространению телерадиопрограмм» подготавливаются для утверждения с введением в действие с 1 января 1999 года единые дифференцированные по регионам Российской Федерации тарифы на услуги по распространению телерадиопрограмм, которые должны обеспечить возмещение экономически обоснованных затрат организаций связи по предоставлению этих услуг с учетом снижения их себестоимости.

В целях обеспечения эффективного государственного регулирования цен (тарифов) на услуги общедоступной электрической и почтовой связи и контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в области связи внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации проект постановления «О совершенствовании государственного регулирования цен (тарифов) на услуги связи», предусматривающий изменение перечней услуг связи, на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1998 года № ХВ-П5-24756 указанный проект постановления дорабатывается совместно с заинтересованными организациями.

В соответствии с задачами, поставленными в Послании в 1998 году продолжена работа по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Правительственной комиссией по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации одобрен план организационно-технических мероприятий по

14705

реализации Программы демонополизации и развития конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг на 1998-1999 годы.

В феврале текущего года прошла научно-практическая конференция «Энергоснабжение - ключевое звено реформирования ЖКХ», на которой рассмотрены и одобрены основные направления и механизмы энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1998 г. № 536 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1998 год».

Министерством Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству совместно с Минэкономики России разработана и утверждена «Процедура установления федерального стандарта предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м на 1998 год».

По состоянию на 1 октября 1998 г. возмещение затрат жилищно-коммунального хозяйства за счет средств населения составило 45 процентов.

В целях реализации Концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, а также с учетом положительного опыта проведения экспертизы регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги на территориях ряда субъектов Российской Федерации Министерством Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству подготовлены проекты Положения о проведении обязательной экспертизы экономического обоснования тарифов на товары, работы и услуги, учитываемых в оплате жилья и коммунальных услуг, и проект постановления Правительства Российской Федерации об его утверждении.

Продолжается работа по организационному и нормативному обеспечению реализации целевых программ в области развития социально-культурной сферы.

В целях совершенствования законодательной базы реформирования отраслей социально-культурной сферы продолжается доработка проектов законодательных актов, рассматривающих вопросы развития образования, культуры, организации медицинского обслуживания, социальной защиты инвалидов, развития культуры, спорта и туризма. Ряд законопроектов находятся на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации и Государственной Думе (проект федерального закона «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)», «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О языках народов РСФСР», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и другие).

Продолжена работа по стандартизации образования в части разработки государственных стандартов по культурологии, лингвистике и юриспруденции.

Проведены заседание Межведомственного экспертного Совета по государственным образовательным стандартам, а с отраслевыми министерствами и ведомствами - семинары-совещания по разработке государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по ряду специальностей (педагогика дополнительного образования, государственное и муниципальное управление, реклама, дизайн и др.).

Рассмотрен и реализован ряд предложений по усилению интеграции различных уровней профессионального образования.

В целях распространения лучшего педагогического опыта, внедрения новых педагогических технологий в систему образования, развития и расширения профессиональных контактов, поддержки талантливых творчески работающих педагогов осуществляется подготовка Всероссийского конкурса «Учитель года - России 98».

Для дальнейшего совершенствования законодательной базы системы образования и упорядочения правовых отношений в образовательной сфере организована и проведена III Международная научно-практическая конференция «Проблемы развития отечественного и международного законодательства об образовании».

В рамках программы «Поддержка Российской Федерацией интеграционных процессов в области образования в Содружестве Независимых Государств» подготовлены предложения об оказании помощи российским соотечественникам, проживающим в Туркменистане, в получении среднего и высшего образования в российских образовательных учреждениях; о создании русского университета и русских гимназий в Республике Казахстан; продолжалась работа над Концепцией формирования единого образовательного пространства СНГ.

Продолжается работа по подготовке межправительственных соглашений о сотрудничестве в области образования с зарубежными странами. Подписано межведомственное соглашение о сотрудничестве в области высшего образования между Минобразованием России и Министерством высшего образования Палестинской национальной автономии.

В области здравоохранения за истекший период 1998 года проводилась работа по реализации основных направлений развития системы здравоохранения, заложенных в Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации 5 ноября 1997 г. № 1387.

Проводится работа по формированию системы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1096 утверждена программа государственных гарантий по обеспечению граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью. Данной программой определены виды медицинской помощи, предоставляемые населению бесплатно, а также указаны источники финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств обязательного медицинского страхования и других поступлений.

148 об

Этим постановлением рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвердить территориальные программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, которые могут предусматривать предоставление дополнительных объемов и видов медицинской помощи за счет средств субъектов Российской Федерации.

Разрабатываются нормативно-правовые акты по вопросам введения детализированного перечня платных и предоставляемых в рамках обязательного медицинского страхования услуг.

При этом будет конкретизирован порядок определения расценок на медицинские услуги, установлено государственное регулирование системы цен (тарифов) на медицинскую помощь и обеспечение лекарственными средствами, сформирован четкий механизм взаимных расчетов и ответственности между страховщиками и учреждениями здравоохранения, обеспечено эффективное регулирование и надзор за деятельностью системы обязательного медицинского страхования населения предусмотрено проведение мероприятий, направленных на удешевление модели страхования, введение на всей территории Российской Федерации единого страхового полиса.

При сохранении главенствующей роли государственного и муниципального сектора здравоохранения развиваются некоммерческие медицинские организации.

Проект федерального закона «О частном здравоохранении» готовится к первому чтению в Государственной Думе. Закон позволит определить соотношение между общедоступной государственной системой медицинского обслуживания и платной медициной.

Основной задачей реформирования здравоохранения остается улучшение качества медицинской помощи населению на основе проведения реформ на различных уровнях системы и создания условий финансовой устойчивости, а также дальнейшего развития медицинского страхования и возможности выбора гражданами медицинского учреждения и лечащего врача.

Проводится работа по передаче части лечебно-профилактических и научно-исследовательских медицинских учреждений из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации, по оптимизации ресурсного обеспечения учреждений здравоохранения, а также по возможному перепрофилированию действующих учреждений для других социальных нужд.

Одним из направлений структурной реформы здравоохранения является обеспечение приоритетности профилактических и реабилитационных мероприятий, осуществляемых в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения по снижению заболеваемости и смертности населения, охране здоровья матери и ребенка. В связи с этим проводится работа по созданию механизмов, обеспечивающих перенесение центра тяжести оказания услуг со стационарного звена на амбулаторно-поликлиническое.

С учетом экономических и социальных преобразований, происходящих в Российской Федерации, и сохраняющейся остроты социально-экономической ситуации

в стране важнейшей составной частью процесса реформирования социальной сферы является развитие системы социального обслуживания населения, расширение спектра предоставляемых гражданам социальных услуг, социально-психологической адаптации к новым рыночным условиям.

Несмотря на сложившуюся сложную социально-экономическую ситуацию в стране в настоящее время в регионах Российской Федерации осуществляется работа по расширению сети учреждений и служб социальной помощи семье и детям, гражданам пожилого возраста и инвалидам, совершенствованию и внедрению новых форм их обслуживания. Предусматриваются меры по совершенствованию нормативно-правовой базы в части социального обслуживания семьи и детей, престарелых и инвалидов, разработке стандартов по социальному обслуживанию населения, по созданию государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, созданию индустрии по производству новых видов реабилитационной техники.

Вместе с тем, основной акцент в части развития социальной помощи населению направлен на решение наиболее острых проблем и выработку новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих сокращение неоправданных бюджетных расходов и более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов. Это позволит добиться усиления социальной защиты и качества социальных услуг, предоставляемых инвалидам, престарелым, многодетным семьям, а также приведения социальных расходов в соответствие с реальными финансовыми возможностями государства.

Решению основных проблем в сфере культуры способствует ее реформирование, которое предусматривает обеспечение приоритетной государственной поддержки ведущим учреждениям культуры и искусства и в первую очередь, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации; закрепление минимума услуг учреждений культуры, которые должны предоставляться населению за счет средств местных бюджетов; создание условий для расширения внебюджетных источников финансирования учреждений культуры, в том числе на основе расширения платных услуг, привлечения средств российских и зарубежных инвесторов, банковского капитала, развития меценатства и спонсорства.

В 1998 году приоритетная государственная поддержка оказывается особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, финансирование которых в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" включено в перечень защищенных расходов федерального бюджета на 1998 год, подлежащих финансированию в полном объеме. Так в федеральной адресной инвестиционной программе на 1998 год предусмотрены лимиты капитальных вложений на реконструкцию комплекса зданий Государственного академического Большого театра и Государственной Третьяковской галереи в г.Москве, объектов государственного мемориального историко-литературного музея заповедника А.С.Пушкина «Михайловское» в Псковской области, строительство первой очереди Российской национальной библиотеки в г. Санкт-Петербурге и др.

14905

Правительство продолжает работу по реализации положений Послания в части, касающейся проведения военной реформы.

Президентом Российской Федерации 30 июля 1998 г. утверждены «Основы (концепция) государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2005 года».

Правительством Российской Федерации принимаются меры по совершенствованию всех компонентов военной организации государства, поиску наиболее рациональных путей обеспечения обороны и безопасности, усилению охраны социальных прав военнослужащих и членов их семей. Так, в соответствии с Федеральной целевой программой «Государственные жилищные сертификаты» и утвержденным ежемесячным графиком выделения средств для реализации этой программы, продолжается работа по выдаче государственных жилищных сертификатов военнослужащим, подлежащим увольнению и не имеющим жилья, и гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку.

Проект федеральной целевой программы обеспечения в 1998-2002 годах жильем военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей был рассмотрен 20 июля 1998 г. на заседании Наблюдательного совета по контролю за реализацией федеральных программ по обеспечению жильем военнослужащих.

В настоящее время идет доработка данного проекта федеральной программы, исходя из основных характеристик и структуры доходов и расходов до 2001 года.

В целях выработки и реализации единой государственной политики в области военного строительства, направленной на оптимизацию военной организации государства в соответствии с потребностями обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 594 образована Государственная комиссия по военному строительству. На заседаниях Комиссии были рассмотрены следующие вопросы: «О ходе и первоочередных мероприятиях военной реформы, предусматривающих оптимизацию структуры, состава и численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов во взаимосвязи запланированных мероприятий военной реформы с Программой Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов», «О финансовом и экономическом обеспечении военного строительства в 1998-1999 годах», «О реформировании системы военного образования в Российской Федерации на период 1998-2005 годов» и «О реорганизации института военных представительств в Российской Федерации». В соответствии с решением Комиссии Межведомственной рабочей группой проводится работа по выработке комплекса мер по правовому обеспечению государственной политики в области военного строительства.

В целях получения дополнительных денежных средств на проведение военной реформы был принят Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 1998 г. № 775 «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного иму-

щества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли". Реализация данного Указа создает условия для ускорения процесса поступления денежных средств, получаемых от реализации военного имущества.

Во исполнение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" в части обеспечения погашения образовавшейся по состоянию на 1 января 1998 г. задолженности федерального бюджета по оплате государственного оборонного заказа Правительством Российской Федерации принят ряд соответствующих решений.

Принято решение о списании до 25 июля текущего года образовавшейся на 1 января 1998 г. задолженности за выполненные работы по оборонному заказу на сумму до 2 млрд. рублей, а также об определении порядка списания и реструктуризации оставшейся задолженности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 729 утвержден порядок списания с организаций задолженности по пеням, начисленным за несоблюдение сроков уплаты обязательных платежей в федеральный бюджет, образовавшейся в связи с несвоевременной оплатой оборонного заказа в 1994-1997 годах.

В целях недопущения роста задолженности в текущем году приняты меры, ограничивающие заключение договоров на поставки продукции и оказание услуг сверх установленных Минобороны России бюджетных обязательств.

В качестве приоритетных действий Правительства Российской Федерации по решению проблемы погашения задолженности решением от 9 июня 1998 года утвержден График погашения в 1998 году задолженности Минобороны России по заработной плате перед поставщиками вооружения и военной техники и исполнителями НИОКР, выполнившими работы в соответствии с государственным оборонным заказом на 1997 год, в объеме 2,5 млрд. рублей.

В счет выполнения указанного графика за отчетный период из федерального бюджета выделен 1,1 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 625 утверждена Федеральная целевая программа реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы, которой определена ориентировочная схема отраслевой и межотраслевой интеграции предприятий и организаций с целью концентрации военного производства на ограниченном числе государственных унитарных предприятий, в федеральных научно-производственных центрах и акционерных обществах преимущественно с государственным участием.

Одной из основных задач региональной политики, определенных Посланием, является реализация конституционных принципов построения федеративных отношений в экономике, ориентированных на децентрализацию управления экономическим потенциалом государства.

В целях выполнения Послания в 1998 г. была продолжена реализация положений статьи 11 Конституции Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий на договорной основе. В настоящее время подписано 42 договора с 46 субъектами Российской Федерации и в их развитие 251 соглашение, в

стадии проработки находятся 19 договоров и 450 соглашений. Заключены межбюджетные соглашения между федеральным центром и 79 субъектами Российской Федерации, однако среди неподписавших соглашения находятся такие субъекты как Москва и Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Красноярский и Ставропольский края, Кемеровская, Пермская и Свердловская область.

В то же время тексты договоров и соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий не всегда соответствуют назначению этих документов. Для решения этой проблемы в течение 1998 г. разрабатываются типовые соглашения по широкому перечню предметов совместного ведения, которые будут предложены регионам за основу соответствующих соглашений с тем, чтобы помочь им избежать уже имевших место ошибок, а в дальнейшем – улучшить основы федерального законодательства по каждому предмету совместного ведения.

Возрос уровень законотворческой деятельности субъектов Федерации, вызванный необходимостью обеспечения реализации подписанных договоров и соглашений, в ряде регионов создана нормативно-правовая база, регламентирующая осуществление мероприятий в области строительства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, природопользования, землепользования и т.д.

В целях совершенствования экономических взаимоотношений с субъектами Российской Федерации, совместной отработки экономического механизма федеративных отношений улучшена работа межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия.

В целях совершенствования деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти разработаны проекты указов «О порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителей территориальных и государственных органов, входящих в систему подведомственных Президенту Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти» и «Об общих принципах организации и деятельности территориальных органов исполнительной власти».

В 1998 году в рамках осуществления конституционной реформы в стране продолжилось дальнейшее развитие местного самоуправления. Одним из ключевых вопросов его становления является создание прочной финансово-экономической базы муниципальных образований, способствующей их социально-экономическому развитию и реализации жизненных интересов населения.

Указанная работа направлена, прежде всего, на обеспечение разумного разграничения доходов и расходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, закрепление за последними доходных источников (налоговых и других платежей), соразмерных исполняемым ими функциям, и определение четких границ муниципальной собственности.

Важную роль должна сыграть реализация принятого в 1997 году Федерального Закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», других действующих законодательных актов, касающихся решения этой важ-

нейшей проблемы, а также Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления.

В связи с критическим положением, сложившимся в ряде северных субъектов Федерации с завозом топливно-энергетических ресурсов и продовольствия, по восьми из них Правительство Российской Федерации приняло распоряжение от 26 сентября 1998 года № 1402-р, которым Минфину России поручено в сентябре-октябре т.г. в целях успешного завершения завозной кампании в соответствии с федеральным бюджетом на 1998 год обеспечить выделение на частичную компенсацию транспортных расходов 900,4 млн. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов 883 млн. рублей.

Комплексная реализация поставленных в Послании задач в области налогово-бюджетной политики, структурной политики, социальной политики позволит создать необходимые условия для финансовой и экономической стабилизации и преодоления кризиса в социальной сфере.

## 2. О формировании нормативной правовой базы экономической реформы

Одним из основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации за период январь-сентябрь 1998 года было создание нормативной правовой базы экономической реформы, обеспечивающей решение важнейших задач, намеченных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» и отраженных в Комплексном плане действий Правительства Российской Федерации.

Правотворческая деятельность в анализируемом периоде была сконцентрирована на преодолении негативных явлений в социально-экономической сфере, которые проявились в развитии кризисных явлений на финансовых рынках.

В преодолении этих тенденций важная роль отведена контролю за государственными расходами и их экономии. Так, для реального исполнения федерального бюджета в соответствии с экономическими и финансовыми возможностями государства был принят Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 597 «О мерах по обеспечению экономии государственных расходов», которым намечено разработать мероприятия по мобилизации дополнительных средств, расширению лицензионно-разрешительной деятельности, определены направления по изысканию внутренних резервов экономии бюджетных средств.

Во исполнение вышеназванного Указа была разработана и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 *Программа экономии государственных расходов*.

Постановлением определены задачи Программы и направления ее реализации. Предусмотрено сокращение перечня прямых получателей средств федерального бюджета, оптимизация численности работников бюджетных организаций, реорга-

15/06

низация бюджетных организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, инвентаризация внебюджетных фондов и средств, установление лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов организациям, финансируемым за счет средств федерального бюджета, проведение инвентаризации федеральной собственности, а также проведение дополнительных мероприятий по реструктуризации бюджетных обязательств.

В связи с резким нарастанием финансового кризиса принят Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 1998 г. № 988 «*О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации*», которым предусмотрено разработать в кратчайшие сроки порядок реструктуризации обязательств, возникших по ранее выпущенным государственным краткосрочным бескупонным облигациям и облигациям федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 г., а также определить порядок выпуска и обращения вновь выпускаемых государственных ценных бумаг.

В целях реализации данного Указа принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 1998 г. № 1007 «*О погашении государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 г. и выпущенных в обращение до 17 августа 1998 г.*», в соответствии с которым вышеуказанные облигации по согласованию с их владельцами могут досрочно (с 26 августа по 26 сентября 1998 г.) выкупаться при условии, что получаемые от их погашения денежные средства реинвестируются во вновь выпускаемые государственные ценные бумаги, в том числе облигации Российской Федерации, номинированные в долларах США, а также сертификаты Сбербанка России.

Постановлением утвержден Порядок погашения государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 г. и выпущенных в обращение до 17 августа 1998 г.

Принятые меры направлены на реструктуризацию внутреннего государственного долга и обеспечение финансовой стабильности.

В целях упорядочения бюджетного устройства и бюджетного процесса принят основополагающий Федеральный закон - *Бюджетный кодекс Российской Федерации*, который устанавливает общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетной системы, порядок регулирования межбюджетных отношений.

Утвержден предельный размер дефицита федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и определены источники финансирования дефицита бюджетов.

Определены основы межбюджетных отношений, которые строятся на принципе равенства бюджетов субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с

федеральным бюджетом. Принцип равенства предполагает установление единых для всех субъектов Российской Федерации нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации и единого порядка уплаты федеральных налогов и сборов.

Кодексом предусмотрено, что все бюджеты составляются и исполняются на основе принципа приоритетного финансирования расходов, связанных с обеспечением минимальных государственных социальных стандартов при безусловном исполнении долговых обязательств.

В Кодексе детально прописан бюджетный процесс в Российской Федерации. Установлены полномочия каждого участника этого процесса, определен порядок составления проектов бюджетов, их рассмотрения и утверждения, порядок внесения изменений и дополнений в Федеральный закон о федеральном бюджете.

Установлено казначейское исполнение бюджетов. На органы исполнительной власти возлагаются организация исполнения и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Указанные органы являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

В Кодексе прописан механизм сокращения расходов федерального бюджета в случае снижения поступлений доходов бюджета, определены основы государственного и муниципального финансового контроля, а также ответственность за нарушение бюджетного законодательства; установлены основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства, определены полномочия органов Федерального казначейства в области применения мер принуждения.

Таким образом, Бюджетный кодекс охватывает все стороны бюджетного процесса, его достоинством является детальная проработка процедур разработки и утверждения бюджета.

Принято также постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 г. № 1001 *«О мероприятиях по переводу в органы Федерального казначейства счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности»*.

В соответствии с постановлением до 1 января 1999 г. необходимо обеспечить закрытие в учреждениях Центробанка России и кредитных организациях финансируемых из федерального бюджета счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Остатки указанных средств должны быть перечислены на открытые в органах Федерального казначейства Минфина России лицевые счета организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Постановление направлено на упорядочение учета средств, получаемых организациями, финансируемыми из федерального бюджета от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

15205

На мобилизацию дополнительных источников доходов в федеральный бюджет, усиление роли государства в проведении промышленной политики направлено постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 883 «*О внесении изменений и признании утратившими силу решений Правительства Российской Федерации, касающихся льгот на использование дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности*».

Постановлением отменено положение, по которому предприятия электронной промышленности перечисляли в Фонд развития электронной техники дивиденды по акциям, находящимся в федеральной собственности.

Утратило силу положение, по которому ОАО «Тюменская нефтяная компания» оставляло в своем распоряжении дивиденды по акциям, закрепленным в федеральной собственности, и должно было направлять их для целевого финансирования технического перевооружения, реконструкции и расширения производственных мощностей компании, проведение природоохранных мероприятий, проведение НИОКР в области геологоразведки.

Утратило силу и положение, по которому в Государственный фонд конверсии направлялись дивиденды по находящимся в федеральной собственности акциям акционерных обществ, созданных в результате преобразования предприятий оборонных отраслей промышленности и реализующих конверсионные программы при финансовой поддержке Государственного фонда конверсии, начиная с 1997 года, за исключением дивидендов по акциям акционерных обществ, созданных на базе предприятий ядерно-энергетического комплекса.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 «*О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов*» утверждена методика распределения средств, предназначенных для дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов. Указанная методика является единой для всех субъектов Российской Федерации и определяет порядок расчета распределения средств федерального бюджета, направляемых на оказание финансовой помощи бюджетам других уровней для поддержки депрессивных регионов.

Основным критерием для определения депрессивности региона в соответствии с методикой служит расчетное превышение расходов над доходами в объеме бюджета.

Постановлением утверждено распределение средств для финансовой поддержки 28 депрессивных регионов. Наиболее значительные суммы выделены Республике Дагестан (200 млн. руб.), Республике Бурятия (173,9 млн. руб.).

Постановление направлено на стабилизацию социально-экономического положения депрессивных регионов за счет средств федерального бюджета.

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития страны является привлечение отечественных и иностранных инвестиций в реальный сектор экономики. Важнейшей предпосылкой решения этой проблемы является обеспечение комплексной защиты прав инвесторов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 785 утверждена *Государственная программа защиты прав инвесторов на 1998-1999 год*.

Обеспечение защиты прав инвесторов в соответствии с Программой основывается на решении следующих основных задач:

- совершенствование законодательства и системы его исполнения;
- создание компенсационных схем защиты прав инвесторов и развитие страхования;
- совершенствование системы раскрытия информации;
- развитие инфраструктуры финансового и фондового рынков.

Программа направлена на совершенствование механизмов защиты прав инвесторов, создание благоприятного инвестиционного климата на финансовом и фондовом рынках, а также усиление ответственности за нарушение законодательства.

Реализация мер, предусмотренных Программой, будет способствовать привлечению в сферу экономики инвестиций, необходимых для ее стабилизации и развития.

В рамках решения этой проблемы принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. № 1041 «*Об организации Российской выставки инвестиционных проектов*». На выставке будут представлены отобранные по конкурсу наиболее эффективные инвестиционные проекты, имеющие важное значение для структурной перестройки экономики и внедрения прогрессивных научно-технических достижений. Выставка призвана содействовать широкому привлечению потенциальных российских и зарубежных инвесторов.

Предусмотрено проведение аукционов инвестиционных проектов, обеспечение их оценки и отбора.

Выставка будет обеспечивать формирование, накопление и обновление базы данных об инвестиционных проектах, их рекламу, что обеспечит информированность потенциальных инвесторов и что должно стимулировать привлечение инвестиций.

Правительством Российской Федерации намечен комплекс мер по реформированию науки на перспективный период. В этих целях принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 453, которым утверждена *Концепция реформирования российской науки на период 1998-2000 годов*.

Концепцией определена основная задача на ближайшие годы - это создание необходимых условий для сохранения и развития наиболее перспективной части науки и системы подготовки научных кадров, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях в научно-технической сфере, а также основные направления решения проблемы кадрового обеспечения научной сферы, укрепления научно-технического потенциала регионов, развития информационного обеспечения, а также международного научно-технического сотрудничества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 573-р утвержден план действий по реализации Концепции реформирования российской науки на период 1998-2000 годов.

Реализации Концепции будет способствовать значительному усилению роли науки в обществе, переходу страны в фазу устойчивого экономического развития.

Имеющиеся в настоящее время значительные фундаментальные и технологические заделы крайне слабо внедряются в производство, что обусловлено нехваткой средств у предприятий, ограниченности бюджетного и внебюджетного финансирования, неразвитой инфраструктурой инновационной деятельности, отсутствием у товаропроизводителей мотивации к реализации научно-технических новшеств.

Одобренная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 832 *Концепция инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 годы* определяет основные направления государственной инновационной политики, среди которых:

- совершенствование нормативно-правовой базы защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот;
- создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности;
- развитие инфраструктуры инновационного процесса;
- развитие малого инновационного предпринимательства путем оказания на начальном этапе государственной поддержки;
- совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов.

Концепцией определена направленность инновационной политики в базовых отраслях с учетом их специфики.

В качестве методов инновационной политики предусмотрено создание институциональной инфраструктуры, нормативной правовой базы, оказание государственной поддержки путем введения налоговых льгот, предоставление государственных гарантий и кредитов. Предусматривается и выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных проектов и программ, имеющих общенациональный характер.

Реализация мер, предусмотренных Концепцией, будет способствовать использованию в производстве интеллектуального и научно-технического потенциала страны, созданию условий для структурной перестройки экономики, повышению конкурентоспособности отечественных товаров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1998 г. № 1132 *«О первоочередных мерах по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения»* установлено, что права на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств республиканского бюджета РСФСР, той части государственного бюджета СССР, которая составляла союзный бюджет, и средств федерального бюджета, принадлежит Российской Федерации

(если до вступления в силу постановления они не являлись объектами исключительного права физических или юридических лиц.

Постановлением предусмотрено образовать при Минюсте России Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения.

Установлено, что в государственных контрактах (договорах) на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения должно быть указано, что право на использование результатов интеллектуальной деятельности, охраняемых в соответствии со статьей 139 Гражданского кодекса Российской Федерации, создаваемых при выполнении этих работ, принадлежит Российской Федерации. Установлено также, что исполнитель работ по государственному контракту обязан в двухмесячный срок уведомить Минюст России и государственного заказчика о результатах интеллектуальной деятельности, а, кроме того, исполнитель обязан заключать с работниками гражданско-правовые договоры о сохранении конфиденциальности сведений, относящихся к результатам интеллектуальной деятельности. Начиная с 1 января 1999 года в доходах федерального бюджета будут учитываться денежные средства, полученные от распоряжения принадлежащими России правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Одним из направлений использования вышеуказанных средств будет финансирование мероприятий, связанных с осуществлением военной реформы и реализацией федеральных целевых программ.

Постановление направлено на обеспечение роста доходов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов интеллектуальной деятельности в сфере научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения.

31 июля 1998 г. принят Федеральный закон «Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая». Принятие Налогового кодекса является важным событием в создании нового налогового законодательства, ориентированного на ослабление налогового бремени для добросовестных налогоплательщиков, создание равных условий налогообложения для всех хозяйствующих субъектов и позволяющего предприятиям повысить эффективность своей работы и увеличить доходы.

• Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в федеральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Кодексом установлена система налогов и сборов в Российской Федерации, включающая федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации (региональные) и местные налоги и сборы.

Установлены права и обязанности налогоплательщиков, права и обязанности налоговых органов, в частности, обязанность соблюдать налоговую тайну.

В Кодексе определены объекты налогообложения, сформулированы принципы определения цены для целей налогообложения, принципы определения доходов.

Определены способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов, к которым относятся: залог имущества, поручительство, пени, приостановление операций по счетам в банке, наложение ареста на имущество налогоплательщика.

Детально прописаны положения о налоговой отчетности и налоговом контроле.

Кодексом установлены виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение в виде штрафов.

Таким образом, частью первой Налогового кодекса установлены общие принципы налогообложения и сборов, обеспечивающие упорядочение налогового законодательства, а также совершенствование системы налогообложения.

В целях упрощения системы налогообложения для субъектов малого и среднего бизнеса принят Федеральный закон от 31 июля 1998 г. «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности».

С введением единого налога не будут взиматься платежи в государственные внебюджетные фонды, а также федеральные, региональные и местные налоги, за исключением:

- государственной пошлины;
- таможенных пошлин и иных таможенных платежей;
- лицензионных и регистрационных сборов;
- налога на приобретение транспортных средств;
- налога на владельцев транспортных средств;
- земельного налога;
- налога на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте;
- подоходного налога с физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, с любых доходов, за исключением доходов, полученных в тех сферах деятельности, где вводится единый налог;
- удержанных сумм подоходного налога, а также налога на добавленную стоимость и налога на доходы из источников Российской Федерации, в случаях, когда законодательно установлена обязанность по удержанию налога у источников выплат.

Плательщиками единого налога являются юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в следующих сферах предпринимательской деятельности:

- ремонтно-строительные услуги;
- бытовые услуги физическим лицам (ремонт обуви, одежды и т.п.);
- парикмахерские, медицинские, косметологические услуги, а также ветеринарные и зооуслуги;
- услуги по краткосрочному проживанию;
- консультации, бухгалтерские, аудиторские и юридические услуги, обучение, репетиторство, преподавание и иная деятельность в области образования.

Размер вмененного дохода и значения иных составляющих формул расчета единого налога устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Единый налог платится ежемесячно путем авансового платежа в размере 100 процентов всей суммы.

Законом определен также порядок зачисления сумм единого налога.

Закон направлен на обеспечение сбора налогов от организаций и предпринимателей, которые оказывают услуги и реализуют товары населению за «живые» деньги, но в современных условиях «уходят» от уплаты налогов. Кроме того, замена ряда налогов единым налогом на вмененный доход упрощает систему налогообложения для субъектов малого и среднего бизнеса.

Правительством принимаются меры по обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в федеральный бюджет, а также своевременному выявлению, предупреждению и пресечению налоговых преступлений и правонарушений. Так, Правительством Российской Федерации было принято постановление от 10 февраля 1998 г. № 169 «*О федеральном банке данных о нарушениях налогового законодательства Российской Федерации*», в соответствии с которым Федеральная служба налоговой полиции и ее территориальные органы осуществляют формирование и ведение федерального банка данных о фактах уклонения от уплаты налогов в крупных и особо крупных размерах, выявленных в ходе проверок, проводимых органами налоговой полиции и налоговыми органами. Эти меры усилят контроль за соблюдением налогового законодательства, что будет способствовать повышению собираемости налогов.

В комплексе мер, направленных на решение этой задачи, важное место отводится усилению уголовной ответственности физических и юридических лиц за уклонение от уплаты обязательных платежей в бюджет, которое предусмотрено принятым Федеральным законом от 25 июня 1998 г. «*О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации*».

Законом установлены меры наказания за уклонение от уплаты налогов, таможенных платежей и страховых взносов юридическими и физическими лицами.

Порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением налоговой полицией мер по обращению взыскания на имущество организаций, имеющих задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам и налагающий административный арест на их имущество, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1058 «*О порядке возмещения федеральным органам налоговой полиции расходов по обращению взыскания на имущество организаций, имеющих задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам*».

Установлено, что размер указанных расходов определяется фактическими затратами, понесенными при розыске имущества, его перевозке, хранении, оценке, страховании и др. Кроме того, в расходы включается сумма вознаграждения сотруд-

никам федеральных органов налоговой полиции, реально обеспечившим своевременное взыскание, при этом размер вознаграждения не может превышать 5 процентов взысканной суммы или стоимости реализованного имущества.

Средства для возмещения расходов по обращению взыскания на имущество должников зачисляются на внебюджетные счета федеральных органов налоговой полиции и используются на указанные цели.

Определение источников финансирования деятельности органов налоговой полиции по обращению взыскания на имущество должников создает предпосылки для реализации на практике мер по возврату долгов.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 1 июня 1998 г. № 546 «О частичном изменении Таможенного тарифа Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1560».

Изменения ставок таможенных пошлин коснулись, в основном, лекарственных средств и предметов медицинского назначения. Беспшлинно ввозятся лекарственные средства, содержащие инсулин. Минимальная ставка 5 процентов установлена на дозированные лекарственные формы, но не упакованные для розничной продажи.

По ряду лекарственных форм, по которым имеются отечественные аналоги, ставки ввозных таможенных пошлин повышены до 20 процентов. Введение повышенных ставок ввозных таможенных пошлин на эти лекарственные средства приведет к росту цен, что снизит их конкурентоспособность на российском рынке. Эта мера направлена на защиту отечественных товаропроизводителей, вытеснение с рынка дорогих импортных лекарственных средств и их замену более дешевыми отечественными аналогами соответствующего качества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 940 утвержден *Порядок предоставления в 1998 году налогоплательщикам отсрочек и (или) рассрочек уплаты налогов и других обязательных платежей в федеральный бюджет.*

Установлено, что решение о предоставлении отсрочки и (или) рассрочки принимается Минфином России.

Согласно Порядку отсрочкой (рассрочкой) платежей в федеральный бюджет считается изменение срока исполнения налогового обязательства с его отнесением на более поздний срок. При этом при отсрочке срок исполнения обязательства изменяется с условием единовременной уплаты, а при рассрочке устанавливается поэтапное внесение платежей по графику.

Отсрочки и (или) рассрочки предоставляются в индивидуальном порядке по одному или нескольким налогам на срок не свыше 6 месяцев и не более одного раза в год.

Обязательным условием предоставления отсрочки и (или) рассрочки платежей в федеральный бюджет является предоставление отсрочки и (или) рассрочки платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Основаниями для предоставления отсрочки и (или) рассрочки являются задержка финансирования из федерального бюджета или оплаты выполненного государственного заказа; угроза банкротства при одновременной выплате налогов и значительный материальный ущерб, нанесенный в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или другого чрезвычайного обстоятельства.

Решение об отсрочке и (или) рассрочке может быть принято при предоставлении налогоплательщиком обеспечения, достаточного для покрытия задолженности, при этом в качестве обеспечения выступают банковская гарантия или иные способы обеспечения исполнения обязательств.

Постановлением определен механизм предоставления отсрочек и (или) рассрочек по платежам в федеральный бюджет. Оно направлено на укрепление дисциплины внесения текущих платежей и улучшение финансового состояния предприятий и организаций.

Правительством Российской Федерации принимаются меры по решению острой проблемы - ликвидации задолженности организаций по обязательным платежам в федеральный бюджет, а также ликвидации взаимной задолженности организаций.

Так, в целях урегулирования задолженности по состоянию на 1 января 1998 года принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 1998 г. № 395 «*О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом*».

В соответствии с постановлением организациям, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), право на реструктуризацию задолженности может быть предоставлено только при условии заключения мирового соглашения с их конкурсными кредиторами на условиях, не дающих указанным кредиторам преимуществ по сравнению с условиями реструктуризации, предусмотренными постановлением.

В отношении организаций, не погасивших либо не реструктурировавших до 1 января 1999 года имеющуюся у них задолженность на 1 января 1998 года, предусмотрено возбуждать дела о несостоятельности (банкротстве).

Установленный порядок реструктуризации «старой» задолженности по платежам в федеральный бюджет направлен на создание условий для финансового оздоровления предприятий. Одновременно обеспечивается поступление в бюджет текущих платежей в полном объеме, в установленные сроки и в денежной форме, что должно положительно повлиять на формирование доходной части федерального бюджета.

Постановлением утверждены также Правила проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 576 «О начислении пеней и порядке пересчета задолженности юридических лиц по уплате пеней» задолженность юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, в том числе в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, образовавшаяся по состоянию на 1 апреля 1998 года, пересчитывается путем уменьшения неуплаченной суммы пеней в 5 раз. Пени по налогам и сборам, уплаченные юридическими лицами до 1 апреля 1998 года, пересчету не подлежат.

В рамках общей проблемы неплатежей решалась проблема задолженности организаций по страховым взносам в фонды обязательного медицинского страхования. Так, Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 1998 г. № 136 «О мерах по стабилизации финансирования системы обязательного медицинского страхования» предусмотрены меры по созданию условий для погашения задолженности, имеющейся на 1 января 1998 года по страховым взносам в фонды обязательного медицинского страхования. Если указанная задолженность образовалась в связи с задержками финансирования из бюджетов всех уровней, то с фондами обязательного медицинского страхования эти организации могут заключить соглашения, по которым предприятия погашают задолженность равными долями ежеквартально в течение 1998 года, при этом прекращается начисление пеней по указанной задолженности.

Для организаций, полностью погасивших задолженность на 1 января 1998 года и своевременно и в полном объеме осуществляющих текущие платежи, сумма неуплаченных пеней пересчитывается по ставке рефинансирования Центробанка России, действующей на дату погашения задолженности.

Меры, предусмотренные постановлением, направлены на стимулирование организаций к погашению задолженности, образовавшейся на 1 января 1998 года, и к своевременной уплате в полном объеме текущих страховых взносов.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1109 «О погашении просроченной кредиторской задолженности Федеральному дорожному фонду Российской Федерации», которым разрешено Федеральной дорожной службе России и Госналогслужбе России осуществить передачу в территориальные дорожные фонды субъектов Российской Федерации части задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог, образовавшейся по состоянию на 1 января 1998 года и подлежащей зачислению в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации.

Передача должна осуществляться на основе трехсторонних соглашений с администрацией субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок учета и использования указанных средств для погашения задолженностей по статьям расходов Федерального дорожного фонда Российской Федерации в разрезе предприятий и объектов дорожного хозяйства.

Предусмотренная постановлением схема взаимозачета направлена на погашение кредиторской задолженности Федеральному дорожному фонду Российской Фе-

дерации и создание стимулов у территориальных органов исполнительной власти и налоговых служб для активного ведения работы по взысканию задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог, подлежащей зачислению в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации.

Продолжалась работа по созданию нормативной правовой базы, обеспечивающей проведение реформы в сфере естественных монополий. Приняты правовые акты, регулирующие потребление и рациональное использование электрической энергии и газа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 588 «*О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России*» установлено, что при определении лимитов топливно-энергетических ресурсов (в натуральном и стоимостном выражении) подведомственным организациям и предприятиям бюджетной сферы должны устанавливаться задания по экономии этих ресурсов за счет реализации имеющегося потенциала энергосбережения.

Постановление направлено на создание механизмов стимулирования энергосбережения.

В целях формирования конкурентной среды на рынках электрической и тепловой энергии принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 700 «*О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике*».

С IV квартала 1998 года для энергоснабжающих организаций независимо от их организационно-правовой формы вводится раздельный учет состава затрат и объема продукции в натурально-стоимостном выражении по четырем видам деятельности.

Постановлением предусмотрена разработка методики определения стоимости услуг по передаче электрической и тепловой энергии.

Развитие конкурентной среды на рынке электрической и тепловой энергии будет способствовать повышению эффективности работы энергоснабжающих организаций.

В целях формирования конкурентной среды на рынках электрической и тепловой энергии, повышения экономической эффективности работы энергоснабжающих организаций постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 1998 г. № 1127 *внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 700*», в соответствии с которыми затраты, непосредственно не связанные с указанными четырьмя видами деятельности, не учитываются при установлении тарифов на производство электрической и тепловой энергии и размеров платы за услуги по ее передаче.

Эта мера направлена на «очистку» себестоимости продукции энергетики от затрат на «побочные» виды деятельности и создание базы для снижения тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также размера платы за услуги по ее передаче.

15706

Одной из острых проблем в системе расчетов является низкий удельный вес «живых» денег, засилье бартера и других неденежных форм расчетов. На ее решение направлен Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 889 «О мерах по снижению тарифов на электрическую энергию», которым с 1 августа 1998 года снижены до 50 процентов тарифы на электрическую энергию, отпускаемую с федерального оптового рынка, для промышленных потребителей и предприятий, финансируемых из бюджетов, при условии оплаты в денежной форме до 100 процентов текущего потребления электрической энергии. Снижение цен производится до уровня не ниже фактической себестоимости производства и передачи электрической энергии.

Поставщикам электрической энергии предоставлено право применять понижающие коэффициенты к задолженности промышленных потребителей и «бюджетников» за электрическую энергию, поставленную в период с 1 января по 1 августа 1998 года.

Установлено, что налоговые сборы и платежи начисляются исходя из фактических тарифов на электрическую энергию.

Для стимулирования потребителей электрической энергии осуществлять выплаты денежными средствами постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 915 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121» утвержден Порядок снижения тарифов на электрическую энергию, отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового и потребительских рынков электрической энергии (мощности) для промышленных потребителей Российской Федерации и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней.

Порядком установлено снижение тарифов на электрическую энергию до 50 процентов для потребителей, обеспечивающих оплату в денежной форме до 100 процентов потребленного объема электроэнергии.

При частичной оплате денежными средствами (при условии, что они составляют более 20 процентов текущего потребления) тариф снижается на один процент за каждые 3 процента оплаты в денежной форме. При этом остальной объем потребления должен быть оплачен полностью с применением различных форм расчетов.

При предварительной оплате в денежной форме тарифы снижаются на 1 процент за каждые два процента оплаты в денежной форме.

Установлено, что сумма фактически предоставленных скидок с тарифов не должна приводить к снижению средневзвешенного отчетного тарифа по энергоснабжающей организации ниже фактической себестоимости электрической энергии.

Меры, предусмотренные постановлением направлены на увеличение доли денежных средств при оплате за потребляемую электрическую энергию, при этом потребителям предоставлена возможность получать электроэнергию по сниженному тарифу, что снижает себестоимость производимой продукции, услуг, повышает их конкурентоспособность.

Указом Президента Российской Федерации от 11 июня 1998 г. № 697 «*О снижении цен на газ для потребителей Российской Федерации*» предоставлено право РАО «Газпром» и не входящим в его систему организациям, поставляющим газ по регулируемым оптовым ценам, а также газораспределительным организациям (перепродавцам) на период 1998-1999 годов устанавливать скидки для потребителей в размере до 30 процентов цены газа.

Принят Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 890 «*О дополнительных мерах по снижению цен на природный газ*», в соответствии с которым с 1 августа 1998 года снижены до 50 процентов регулируемые цены на природный газ, реализуемый промышленным потребителям и потребителям, финансируемым из бюджетов всех уровней при условии оплаты платежей текущего потребления.

С 1 августа 1998 года снижены также до 50 процентов оптовые цены на природный газ, реализуемый газораспределительными организациями (перепродавцами) в объемах, обеспеченных оплатой в денежной форме до 100 процентов. При этом величина снижения цен зависит от объемов оплаты в денежной форме и осуществляется до уровня не ниже фактической себестоимости добычи и транспортировки.

Поставщикам природного газа предоставлено право применять понижающие коэффициенты к задолженности покупателей по оплате газа за период с 1 января по 1 августа 1998 года.

Налоговые сборы и платежи начисляются исходя из фактических цен реализации газа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 916 *утвержден Порядок снижения цен на природный газ, реализуемый промышленным потребителям Российской Федерации, потребителям, финансируемым из бюджетов всех уровней, и газораспределительным организациям (перепродавцам).*

Порядком установлено, что при оплате вышеуказанными потребителями в денежной форме более 20 процентов потребленного газа, но менее 70 процентов текущего потребления, цена на газ снижается на один процент за каждые три процента оплаты в денежной форме. При этом остальной объем газа должен быть оплачен полностью с применением различных форм расчетов.

При оплате потребителями в денежной форме 70 и более процентов цена на газ снижается на один процент за каждые два с половиной процента оплаты в денежной форме.

При внесении предварительной оплаты цена на газ снижается на один процент за каждые два процента оплаты в денежной форме.

Установлено, что сумма фактических скидок с цен на газ не должна приводить к снижению средневзвешенной цены на газ ниже фактической себестоимости добычи и транспортировки газа по соответствующей организации, поставляющей газ.

15805 42

Созданный механизм снижения тарифов на газ в зависимости от доли его оплаты «живыми» деньгами будет стимулировать потребителей газа на оплату его в денежной форме.

Указы, предусматривающие снижение цен на электроэнергию и природный газ, направлены на стимулирование промышленного производства и использование «живых» денег в расчетах за потребленные ресурсы, что создаст основу для увеличения сбора налогов и обязательных платежей в бюджеты всех уровней.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1998 г. № 959 «*Об установлении единых тарифов на услуги связи по распространению телерадиопрограмм*».

Постановлением предусмотрено ввести с 1 января 1999 г. единые дифференцированные по регионам Российской Федерации тарифы на услуги связи по распространению телерадиопрограмм, обеспечивающие возмещение экономически обоснованных затрат организаций связи по предоставлению этих услуг. Установлено, что дальнейшее регулирование единых тарифов на услуги связи по распространению телерадиопрограмм осуществляется в пределах индекса роста цен на промышленную продукцию.

Постановление направлено на создание условий для безубыточной работы организаций связи при предоставлении услуг по распространению телерадиопрограмм.

Правительством Российской Федерации принят пакет правовых документов, определяющих порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 219 утверждены *Правила ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним*, которые применяются на территории Российской Федерации всеми органами, осуществляющими регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласно утвержденным Правилам Единый государственный реестр прав предназначен для ведения унифицированной в пределах России системы записей о правах на недвижимое имущество, о сделках с ним, а также об ограничениях (обременениях) этих прав.

Свидетельство о государственной регистрации прав, выдаваемое правообладателю, является документом строгой отчетности, имеет степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, а также учетную серию и номер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 237 «*Об установлении централизованной доли средств, получаемых в виде платы за регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах*» определено, что указанная централизованная доля составляет 5 процентов и перечисляется на счет Минюста России.

*Временное положение о порядке перечисления и использования централизованной доли средств, получаемых в виде платы за регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах* утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1998 г. № 1013

Положение регламентирует порядок перечисления и использования средств, поступающих в Минюст России, Мингосимущество России, Минземстрой России.

Устанавливаемый порядок использования централизованной доли средств направлен на решение задач, связанных с созданием, развитием и поддержанием системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 238 утверждено *Положение о Межведомственной комиссии по разработке мероприятий, связанных с деятельностью учреждений юстиции по регистрации прав и органов по учету объектов недвижимого имущества в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.*

Размер платы за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1998 г. № 248 *«Об установлении максимального размера платы за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах».*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 288 утверждено *Примерное положение об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.*

Установлено, что порядок создания и структура учреждений юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также принципы их размещения определяются субъектом Российской Федерации по согласованию с Минюстом России, при этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создавать одно учреждение на территории субъекта с филиалами, действующими в границах административно-территориальных единиц.

Принятые правовые акты направлены на создание инфраструктуры, необходимой для формирования цивилизованного рынка недвижимости.

Восполнен пробел в законодательной базе по ипотечному кредитованию. 16 июля 1998 г. принят Федеральный закон *«Об ипотеке (залоге недвижимости)».*

В соответствии с Законом ипотека может быть установлена в обеспечение обязательства по кредитному договору, по договору займа или иного обязательства, в том числе основанного на купле-продаже, аренде, подряде, другом договоре о причинении вреда.

Ипотека создает условия, при которых заложенное имущество может стать источником погашения долга.

Законом определено, что ипотека может быть установлена на имущество, которое принадлежит залогодателю на праве собственности или на праве хозяйственного ведения.

По договору об ипотеке могут быть заложены земельный участок; предприятия, а также здания, сооружения и иное недвижимое имущество, используемое в предпринимательской деятельности; жилые дома, квартиры, части жилых домов и квартир; земельные участки, находящиеся в собственности граждан, их объединений, юридических лиц и предоставленные для садоводства, животноводства, индивидуального жилищного, дачного и гаражного строительства; приусадебные земельные участки личного подсобного хозяйства и земельные участки, занятые зданиями, строениями или сооружениями, в размере, необходимом для их функционального обслуживания.

Не допускается ипотека земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также сельскохозяйственных угодий из состава земель сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и полевых земельных участков личных подсобных хозяйств. Следует отметить, что установленный запрет на ипотеку земель сельскохозяйственного назначения лишает возможности сельскохозяйственные организации, фермерские хозяйства воспользоваться ипотечным кредитом и существенно сужает их финансовые возможности.

По Закону при ипотеке земельного участка право залога не распространяется на находящиеся на этом участке здания и сооружения залогодателя.

Законом установлены особенности ипотеки предприятий, зданий и сооружений, жилых домов и квартир.

Ипотека подлежит государственной регистрации учреждениями юстиции в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество.

Законом установлено, что залогодатель обязан страховать за свой счет заложенное имущество в полной стоимости от рисков утраты и повреждения.

Определен порядок обращения взыскания на имущество заложенное по договору об ипотеке, а также порядок реализации заложенного имущества, на которое обращено взыскание.

В целом Закон создает правовую базу по развитию ипотечного кредитования, обеспечивает привлечение средств в сферу производства, активизацию жилищного строительства и рынка жилья, однако в принятой редакции он не обеспечивает доступа к ипотечным кредитам сельскохозяйственным организациям, фермерам, крестьянским хозяйствам.

Для развития ипотеки, рынка земли и недвижимости важное значение имеет определение рыночной стоимости объектов. Правовые основы регулирования оценочной деятельности созданы Федеральным законом от 29 июля 1998 г. «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», которым определено, что под оценочной деятельностью понимается деятельность, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной или иной стоимости.

Под рыночной стоимостью объекта оценки понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства.

Законом определены случаи обязательной оценки имущества, а также объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, общие требования к содержанию отчета об оценке объекта оценки, права и обязанности оценщика, а также требования к лицензированию оценочной деятельности.

Закон направлен на создание правовой базы оценочной деятельности, которая является необходимым институтом в сфере рынка земли и недвижимости. Развитие института оценки имущества имеет также важное значение для совершенствования налогообложения.

На развитие рынка земли направлено постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1998 г. №948 *«О внесении изменения в Порядок организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже гражданам и юридическим лицам земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 2»*.

В соответствии с постановлением продавец определяет форму проведения торгов, начальную цену предмета торгов, сумму задатка и составляет график платежей. При этом начальная цена предмета торгов не может быть ниже 5-кратной ставки земельного налога и устанавливается в пределах от этой величины до нормативной цены земли в зависимости от градостроительной ценности земельного участка, ситуации на рынке земли и иной недвижимости и уровня затрат на развитие инженерной инфраструктуры, а сумма задатка - в размере 20 процентов начальной цены.

Следует отметить, что ранее действовало положение, по которому начальная цена предмета торгов устанавливалась в размере пятикратной ставки земельного налога и не дифференцировалась в зависимости от градостроительной ценности земельного участка.

Внесенные изменения должны обеспечить повышение обоснованности ценообразования на земельные участки, продаваемые в городах и поселках.

В целях создания благоприятных условий в сфере предпринимательской деятельности принят Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 730 *«О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства»*.

Указом определены основные задачи государственной политики в сфере развития предпринимательства. Это:

- сокращение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;

- уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности и регламентирование деятельности по лицензированию;

- четкое разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти.

Указом не допускается сокращение сроков действия выдаваемых лицензий.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предоставлять индивидуальным предпринимателям, а также малым предприятиям, производство собственной продукции которых составляет не менее 75 процентов общего объема реализуемых ими товаров и услуг, некоторые льготы.

Меры, предусмотренные Указом, направлены на стимулирование развития индивидуальной предпринимательской деятельности и оживление малого бизнеса.

Одним из эффективных методов государственного регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является лицензирование, т.е. выдача разрешений на осуществление определенных видов деятельности при обязательном соблюдении установленных требований и условий.

До настоящего времени лицензирование отдельных видов деятельности устанавливалось правовыми актами различной юридической силы (законами, указами, постановлениями), при этом не были законодательно закреплены общие правовые нормы, регламентирующие процесс лицензирования.

Это приводило к недопустимому расширению перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию, чрезмерному ужесточению требований к лицензиату, завышению лицензионных сборов, что отрицательно сказалось на развитии малого бизнеса.

25 сентября 1998 г. принят Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», действие которого распространяется на органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальных предпринимателей.

Определены основные принципы осуществления лицензирования, среди них обеспечение единства экономического пространства, единый перечень лицензируемых видов деятельности, единый порядок лицензирования, открытость и гласность.

Законом установлено, что лицензированию подлежат виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Законом установлен перечень лицензируемых видов деятельности, включающий 198 позиций. Виды деятельности, не включенные в этот перечень, осуществляются без лицензий, за исключением случаев, если лицензирование проводится в соответствии с иными федеральными законами, которые вступили в силу ранее данного Закона.

Установлено, что лицензируемая деятельность осуществляется при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, одним из которых является обязанность соблюдать российское законодательство, экологические, санитарно-эпидемиологические, гигиенические, противопожарные нормы и правила.

Если для осуществления лицензируемой деятельности необходимы специальные знания, то дополнительно включаются квалификационные требования к соискателю лицензии.

Перечень дополнительных требований и условий определяется положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

По Закону лицензия выдается не менее чем на три года, при этом по отдельным видам деятельности может устанавливаться бессрочное действие лицензии.

Законом установлен порядок принятия решения о выдаче лицензии, приостановлении ее действия и аннулировании, при этом установлено, что аннулирование лицензии осуществляется только в судебном порядке.

Определен также порядок надзора над лицензиатами.

Закон создает правовую базу, необходимую для обеспечения единой государственной политики при осуществлении лицензирования.

Одной из важных задач, которая требует скорейшего решения, является погашение задолженности бюджета по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы. Для ее решения принят Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «*О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов*».

Меры, предусмотренные Указом, направлены на обеспечение реализации комплекса мер по оздоровлению финансов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, что создает предпосылки для решения проблемы выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В целях выполнения данного Указа Правительством Российской Федерации принято постановление от 3 июня 1998 г. № 555, которым определен механизм реализации Указа, в частности, одобрена форма соглашения об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, предусмотрены обязательства субъектов Российской Федерации о предоставлении соответствующим федеральным органам исполнительной власти (Минфину России, Минтруда России и др.) информации, необходимой для осуществления контроля за выполнением обязательств в сфере оздоровления финансов.

Постановлением определены задачи федеральных органов исполнительной власти в сфере контроля за безденежными расчетами по налоговым платежам в бюджеты субъектов Российской Федерации; за соблюдением субъектами Российской Федерации уровня тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и уровня

оплаты этих услуг населением в соответствии с федеральными стандартами; за условиями оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, органов государственной власти, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проводимые в стране реформы обусловили качественные и количественные изменения в сфере занятости, в частности, снижение численности населения, занятого экономической деятельностью; перераспределение работающих по формам собственности, активизация процессов высвобождения работников.

Комплексный подход к решению проблем рынка труда реализован в *Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы*, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 828.

Программа базируется на разграничении функций и ответственности между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию рынка труда, при этом предусматривается повышение роли последних.

Программой определена политика на рынке труда в 1998-2000 годах и ее направления и признана необходимость повышения роли государства в регулировании оплаты труда, создании гарантий, позволяющих обеспечить прожиточный минимум.

Кроме того, определены меры по профилактике дискриминации на рынке труда, развитию социального партнерства, сформулированы направления государственной политики на региональных рынках труда, определены меры по улучшению функционирования рынка труда.

Программа направлена на ускорение рыночных преобразований в трудовой сфере в целях осуществления структурных сдвигов в экономике, повышения эффективности труда, изменения трудового менталитета.

На реализацию одного из важнейших конституционных прав граждан - обеспечение бесплатной медицинской помощью - направлено постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1096 *«Об утверждении Программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью»*.

Программой определены следующие виды медицинской помощи, которые предоставляются бесплатно:

- скорая медицинская помощь;
- амбулаторно-поликлиническая помощь;
- стационарная помощь.

При оказании скорой медицинской и стационарной помощи осуществляется бесплатная лекарственная помощь в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Программой определены источники финансирования бесплатной медицинской помощи. Так, за счет средств федерального бюджета финансируется медицинская помощь, оказываемая в федеральных медицинских учреждениях, в том числе дорогостоящие виды медицинской помощи.

Скорая медицинская помощь, амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь финансируются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Программа включает в качестве составной части базовую программу обязательного медицинского страхования, которая осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования. В рамках этой программы представляется амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь на основе договоров, заключаемых между субъектами (участниками) обязательного медицинского страхования.

Предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации формируют подушевые нормативы финансирования здравоохранения, которые отражают размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на одного человека.

Программа нацелена на решение важной социальной проблемы, однако для ее реализации на практике необходимо, чтобы бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов органов местного самоуправления имели источники доходов, обеспечивающие потребности в финансировании бесплатной медицинской помощи.

В условиях роста заболеваемости туберкулезом, дифтерией и другими инфекционными заболеваниями важную роль играет иммунопрофилактика. Правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней установлены Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. «*Об иммунопрофилактике инфекционных болезней*».

По Закону государственная политика в области иммунопрофилактики направлена на предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней.

Государство гарантирует доступность для граждан профилактических прививок, бесспорное их проведение, социальную защиту граждан при возникновении поствакцинальных осложнений.

Законом установлено, что государство гарантирует государственную поддержку отечественных производителей медицинских иммунобиологических препаратов.

Финансирование иммунопрофилактики осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств фондов обязательного медицинского страхования и других источников финансирования в соответствии с действующим законодательством.

Закон направлен на охрану здоровья населения, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

На усиление социальной защиты детей в малообеспеченных семьях направлен Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 1998 г. № 923 «*О первоочередных мерах по обеспечению выплаты ежемесячного пособия на ребенка*», которым рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливать графики очередности выплаты ежемесячного пособия на ребенка исходя из необходимости принятия особых мер по социальной защите малообеспеченных семей с детьми.

Кроме того, рекомендовано осуществлять погашение задолженности и своевременную выплату пособия семьям с доходами ниже прожиточного минимума, а также направлять средства, выделяемые из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на выплату ежемесячного пособия на ребенка, усилить контроль за правильностью использования средств.

Особое внимание в работе Правительства Российской Федерации уделено реформированию системы пенсионного обеспечения граждан, в том числе созданию негосударственных пенсионных фондов. До настоящего времени их развитие сдерживалось отсутствием законодательной базы. Указанный пробел ликвидирован принятием Федерального закона от 7 мая 1998 г. «*О негосударственных пенсионных фондах*».

Закон содержит механизм, который должен обеспечить платежеспособность, стабильность, «прозрачность» деятельности фондов, защиту интересов вкладчиков и участников фондов, что создаст предпосылки для развития негосударственного пенсионного обеспечения в стране.

Были приняты меры по стабилизации финансового положения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 750 «*О мерах по сокращению расходов на обслуживание кредитов и обеспечению своевременного финансирования выплаты пенсий*» разрешено Пенсионному фонду Российской Федерации осуществлять выпуск собственных ценных бумаг (векселя, облигации) на сумму до 15 млрд. рублей. Предусмотрено разработать порядок приема указанных ценных бумаг от организаций - плательщиков страховых взносов в счет погашения просроченной задолженности по страховым взносам, а также пеней и штрафов.

Меры, предусмотренные постановлением, направлены на сокращение расходов Пенсионного фонда Российской Федерации по обслуживанию кредитов, привлекаемых для покрытия кассовых разрывов и обеспечение финансирования выплаты государственных пенсий.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 630 «*О социальной защите населения при пересмотре цен на природный газ*», которым предусмотрено сохранить во втором полугодии 1998 года действующую на 30 июня 1998 года оптовую цену на газ, поставляемый для реализации населению, проживающему в домах жилищного фонда независимо от формы собст-

венности, оборудованных газовыми емкостными водонагревателями, отопительными котлами и газифицированными печами.

Постановлением определено, что с 1 января 1999 года социальная защита малоимущих слоев населения при повышении цен на газ осуществляется в полном объеме за счет средств, предусмотренных на предоставление компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг.

Постановление направлено на обеспечение социальной защиты населения при поэтапном прекращении субсидирования в газовой отрасли.

С целью совершенствования распределения полномочий и ответственности между федеральным центром и субъектами Российской Федерации Правительством Российской Федерации постановлением от 30 июля 1998 г. № 862 одобрена *Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах*.

Согласно Концепции реформа межбюджетных отношений должна обеспечивать:

- повышение эффективности использования и управления финансовыми ресурсами бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечение на всей территории Российской Федерации минимальных социальных гарантий, установленных законодательством;
- создание условий для социально-экономического развития регионов.

Предусмотрено провести разграничение расходных полномочий и ответственности между органами власти и управления разных уровней, при этом определены направления расходов, финансируемых исключительно из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Определены также расходы, финансируемые совместно из бюджетов всех уровней.

В 1998-2001 годах намечено поэтапно перейти к нормативной оценке бюджетных потребностей органов власти и управления разных уровней.

Предусмотрено разграничение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в части введения налогов, а также разделения налоговых поступлений и неналоговых доходов.

Определены порядок формирования Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и его распределения в целях восстановления бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, последовательность расчета трансфертов.

Предусмотрено проводить избирательную инвестиционную поддержку регионов по двум направлениям: социальному (в рамках Фонда регионального развития, в основном на безвозвратной основе) и производственному (в рамках Бюджета развития Российской Федерации, в основном, на возвратной основе).

Определены направления стимулирования субъектов Российской Федерации в сфере повышения доходов и сокращения расходов, установлены обязательные усло-

вия для выделения средств из ФФПР (переход на казначейскую систему исполнения бюджета, наличие программы увеличения собственных доходов и др.).

Реформа межбюджетных отношений направлена на устранение существующих недостатков и реформирование межбюджетных отношений с целью оздоровления региональных финансов, сокращения количества дотационных территорий, выделения средств из федерального бюджета на нормативной основе, повышения ответственности регионов за использование выделенных средств.

Принят ряд Указов Президента Российской Федерации, направленных на увеличение доходов бюджета от приватизации федеральной собственности.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 943 «Об условиях продажи акций открытого акционерного общества ОАО «Газпром» установлено, что при продаже единым пакетом 5 процентов акций ОАО «Газпром» на аукционе с привлечением российских инвесторов и иностранных участников необходимо предусмотреть включение в проект договора купли-продажи обязательств покупателя, являющегося иностранным участником, в течение 5 лет с момента приобретения акций ОАО «Газпром» не отчуждать их и не использовать их в качестве базисного актива для выпуска и размещения среди иностранных участников ценных бумаг и (или) иных финансовых инструментов, в том числе депозитарных расписок.

Указом установлены для иностранного участника ограничения на использование пакета акций в размере 5 процентов, что будет способствовать защите интересов России.

Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1998 г. №944 «О продаже акций открытого акционерного общества «Связьинвест» предусматривает продажу 50 процентов акций минус одна акция ОАО «Связьинвест», в том числе 25 процентов акций и одной акции на аукционе с привлечением иностранных участников и 25 процентов акций минус две акции - на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями с привлечением российских и иностранных инвесторов.

Во исполнение Указа принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1998 г. № 961 «О продаже акций открытого акционерного общества «Связьинвест».

Согласно постановлению в федеральной собственности закрепляется 50 процентов плюс одна акция и подлежит продаже 50 процентов минус одна акция (ранее было установлено соотношение 51 и 49 процентов). Акции подлежат продаже по коммерческому конкурсу с инвестиционными условиями с привлечением российских и иностранных инвесторов (ранее было установлено, что продажа осуществляется исключительно российским инвесторам).

Предусмотрены меры по повышению инвестиционной привлекательности акций «Связьинвеста». С этой целью специально создается дочернее общество «Связьинвеста», предназначенное для предоставления услуг сотовой радиотелефонной связи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 1998 г. № 919 *«О продаже закрепленных в федеральной собственности акций отдельных обществ топливно-энергетического комплекса России»* подлежат продаже на аукционах и на специализированных аукционах закрепленные в федеральной собственности акции нефтяных компаний «Востсибнефтегаз», «Восточная нефтяная компания», «Сибирско-Уральская нефтегазохимическая компания», «Тюменская нефтяная компания «ТНК», «Нефтяная компания «Коми ТЭК», «Нефтяная компания «НОРСИ-ОЙЛ».

В целях организации эффективного управления собственностью Правительством Российской Федерации было принято постановление от 24 июня 1998 г. № 636 *«О внесении изменений в примерный договор на представление интересов государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклады) которых закреплена в федеральной собственности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 1996 г. № 625»*, в соответствии с которым в примерный договор внесены дополнительные пункты об осуществлении представителями государства контроля и в области мобилизационной подготовки.

Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 733 *«Об управлении федеральной собственностью, находящейся за границей»* принято решение о создании на основе находящегося на территории иностранных государств имущества Российской Федерации (в том числе недвижимого) акционерных обществ с закреплением контрольного пакета акций в федеральной собственности с последующей его передачей федеральным государственным унитарным предприятиям для эффективного управления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 г. № 1025 утвержден *План мероприятий по повышению эффективности использования государственного имущества Российской Федерации, находящегося за границей.*

С этой целью предусмотрено провести инвентаризацию указанного имущества, оценку рыночной стоимости не используемого по назначению имущества, перераспределение закрепления федерального имущества между федеральными органами исполнительной власти, предприятиями и учреждениями, а также оптимизацию распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти по управлению и распоряжению имуществом, находящимся за границей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 967 утвержден *Порядок передачи в государственную собственность акций (паев) открытых акционерных обществ на сумму средств в размере 50 процентов доходов от акцизов на виноградные вина (включая игристые и шампанские) и коньяк, оставляемые этим обществам на развитие виноградарства.*

16405

Порядок устанавливает условия передачи в 1998 году в государственную собственность акций (паев) виноградарско-винодельческих концернов, агрофирм и предприятий Республики Дагестан, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Адыгея, Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской области за счет 50 процентов доходов от акцизов на виноградные вина и коньяк, оставляемых этим обществам на развитие виноградарства.

Постановление направлено на обеспечение дополнительного финансирования развития виноградарства, при этом государственная собственность увеличивается на сумму предоставляемых средств.

Важным шагом в повышении эффективности использования имущества, находящегося в федеральной собственности является сплошная инвентаризация федерального имущества и создание системы его учета. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 *«Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества»* утверждено Положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества.

Предусмотрено разработать и утвердить состав подлежащего учету в реестре федерального движимого имущества, имеющегося у юридических лиц, а также определить порядок, формы и сроки представления обновляемых сведений о федеральных ресурсах для включения их в реестр.

Принято также постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 702 *«О повышении эффективности использования имущества аэропортов, находящихся в федеральной собственности»*, которым установлено, что объектом аренды могут быть имущество аэропортов в целом или его отдельные объекты, а также находящиеся в федеральной собственности земельные участки, на которых расположено имущество аэропортов и незастроенные участки. Договор аренды заключается без права выкупа.

Меры, предусмотренные данным постановлением, создают предпосылки для привлечения отечественных и иностранных инвесторов к развитию действующих и строительству новых аэропортов.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 12 августа 1998 г. № 933 *«О мерах по обеспечению сохранности находящегося в федеральной собственности имущества предприятий и учреждений морского, речного и воздушного транспорта»*.

Постановлением предусмотрено проведение до 1 апреля 1999 г. инвентаризации объектов морского, речного и воздушного транспорта, приватизация которых запрещена, а также сплошной инвентаризации сделок с указанным имуществом.

Постановление направлено на совершенствование порядка использования запрещенных к приватизации объектов морского, речного и воздушного транспорта.

Важнейшим условием становления правового государства является укрепление авторитета судебных решений, обеспечение их безусловного исполнения. Принятым федеральным законом восстановлен институт судебных приставов, однако для развития исполнительного производства необходимы финансовые ресурсы.

На решение этой задачи направлено постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 659 *«Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства»*.

Внебюджетный фонд развития исполнительного производства формируется за счет исполнительских сборов; сумм возмещения расходов по проведению исполнительных действий; доходов от хранения временно свободных денежных средств, размещенных в кредитных организациях на конкурсной основе и иных поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Средства Фонда направляются на совершение исполнительных действий (розыск должника и его имущества; перевозка, хранение и реализация имущества должника и др.), выплату вознаграждений судебным приставам-исполнителям, а также иные цели, связанные с развитием исполнительного производства.

В сфере исполнительного производства принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа № 934 *«Об утверждении Порядка наложения ареста на ценные бумаги»*.

Порядком установлено, что арест на документарные ценные бумаги налагается по месту их нахождения, а на бездокументарные - по месту учета прав владельца этих бумаг.

Изъятие бездокументарных ценных бумаг не производится.

Арест, наложенный на ценные бумаги, распространяется также на ценные бумаги, полученные в результате их конвертации или обмена.

Все доходы по арестованным ценным бумагам подлежат зачислению эмитентом на депозитный счет соответствующего подразделения.

Продолжалась работа по созданию механизмов борьбы с коррупцией. Так, принят Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 640 *«О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы»*.

Установлено, что сведения, содержащиеся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы, являются конфиденциальными за исключением сведений о доходах и имуществе.

Установлен перечень документов, которые приобщаются к личному делу указанных лиц.

По Указу в Управлении кадровой политики Президента Российской Федерации формируются копии личных дел лиц, назначение которых на государственную

должность Российской Федерации или государственную должность федеральной государственной службы и освобождение от которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Принят также Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 641 *«О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы федеральной государственной службы».*

В соответствии с Указом кадровые службы федеральных государственных органов организуют проверку достоверности сведений, сообщенных гражданином при назначении на государственную должность Российской Федерации или при поступлении на федеральную государственную службу; достоверности сведений о доходах и имуществе, а также соблюдения указанными гражданами ограничений, установленных действующим законодательством.

Документы проверки относятся к конфиденциальной информации и приобщаются к личному делу лица, в отношении которого проводилась проверка.

В случае выявления в ходе проверки соответствующих нарушений орган, проводивший проверку, готовит заключение о нецелесообразности назначения данного лица на государственную должность Российской Федерации или принятия его на федеральную государственную службу, либо об освобождении от занимаемой должности.

Указ не распространяется на судей федеральных судов, военнослужащих, а также лиц, проходящих службу в федеральных государственных органах, сведения о сотрудниках которых относятся к государственной тайне.

В целях усиления борьбы с экономическими преступлениями, в том числе с нелегальными доходами, уклонением от уплаты налогов принят Федеральный закон от 20 июля 1998 г. *«О государственном контроле за соответствием крупных расходов на потребление фактически получаемыми физическими лицами доходами».*

Законом определено имущество, приобретение которого физическим лицом обуславливает государственный контроль за соответствием крупных расходов доходам этого лица при условии, что в течение календарного года совершается одно приобретение стоимостью не менее 1000-кратного размера минимальной оплаты труда либо несколько приобретений на общую сумму не менее 3000 минимальных размеров оплаты труда.

Эта норма Закона вводится в действие с 24 июля 1999 года, а до этого времени государственный контроль будет осуществляться при условии, если стоимость одного приобретения составляет не менее 1500 минимальных размеров оплаты труда и нескольких - не менее 4500.

При обнаружении фактов занижения суммы доходов и (или) неуплаты с таких доходов налогов, неполной их уплатой физическое лицо может быть привлечено к административной или уголовной ответственности.

Закон направлен на обеспечение полноты сбора подоходного налога с физических лиц, имеющих высокий уровень доходов и приобретающих соответствующее дорогостоящее имущество.

В целях развития реформы жилищно-коммунального хозяйства принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1998 г. № 536 «*О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1998 год*», которым установлен федеральный стандарт уровня платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги в размере 50 процентов от их стоимости в 1998 году.

Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи - 18 процентов.

Установлен также федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на один квадратный метр общей площади жилья в месяц по экономическим районам, при этом в среднем по России он составляет 9,2 рубля (в 1997 году - 8,2 рубля).

Приняты правовые акты, предусматривающие меры по решению проблемы обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей. Правительством Российской Федерации принято постановление от 20 января 1998 г. № 71 «*О федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты»*», которое предусматривает предоставление военнослужащим, уволенным или увольняемым с военной службы, безвозмездных субсидий на приобретение жилья; привлечение кредитов коммерческих банков для завершения строительства жилых домов; развитие системы долгосрочного банковского кредитования для приобретения жилья в части, не покрываемой безвозмездной субсидией. Определен механизм предоставления безвозмездной субсидии в виде денежной суммы.

Указом Президента Российской Федерации от 28 января 1998 г. № 102 *федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты» присвоен статус Президентской программы.*

Правительством Российской Федерации принято постановление от 21 марта 1998 г. № 320 «*О мерах по обеспечению реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты»*», которым утвержден Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых военнослужащим, уволенным или увольняемым с военной службы.

Одним из путей решения проблемы трудоустройства шахтеров, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт, является переселение бывших шахтеров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1068 предусмотрено *проведение эксперимента по предоставлению государственных жилищных сертификатов высвобожденным работникам ликвидируемых организаций угольной промышленности городов Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой (Пермская область) в 1998 году.*

Утверждены Правила, определяющие, что сертификат является именным свидетельством, удостоверяющим право высвобожденного работника на получение безвозмездной целевой субсидии на приобретение жилья.

Безвозмездная целевая субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета из расчета полной стоимости приобретения жилья по социальной норме площади для семей разной численности и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на территории субъекта Российской Федерации, избранной для постоянного проживания, но не выше средней по Российской Федерации рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади.

Право на получение сертификата имеют высвобожденные работники, постоянно проживающие в городах Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой, уволенные в 1995-1998 годах, имеющие стаж работы в угольной промышленности не менее 5 лет и зарегистрированные в качестве безработных.

Условием предоставления сертификата является письменное обязательство освободить занимаемое жилье.

Владельцы сертификатов имеют право приобретать жилье на первичном и вторичном рынках жилья у любых физических и юридических лиц за пределами указанных городов.

Постановление направлено на создание механизма социальной защиты шахтеров, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт, путем их переселения за пределы городов, не имеющих перспективы для развития угольной промышленности.

**3. Информация о ходе выполнения Комплексного плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)", программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики»**

Комплексным планом действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных

направлениях политики Российской Федерации)", программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики» предусмотрена разработка проектов нормативных правовых актов по проблемам упорядочения и экономии государственных расходов, поддержки инвестиций и структурной перестройки производства, снижения налогов, тарифов и сокращения неплатежей, проведения земельной реформы, обеспечения своевременной выплаты пенсий и заработной платы работникам бюджетных организаций, адресной социальной защиты, обеспечения жильем военнослужащих и погашения задолженности государства перед оборонным комплексом, выравнивания экономических условий развития регионов и повышения эффективности управления.

По состоянию на 10 октября 1998 г. приняты (утверждены) 37 нормативных правовых актов (п.п. 1.1-1.3, 2.11 - два нормативных акта, 2.13а - два нормативных акта, 2.13б) - два нормативных акта, 2.14, 2.20 - шесть нормативных актов, 2.21, 2.26 - два нормативных акта, 3.1 - два нормативных акта, 3.5, 3.9 - два нормативных акта, 4.1, 5.1 - восемь нормативных актов, 5.8 - два нормативных акта, 6.1, 6.3 и 6.5 - два нормативных акта), 3 проекта внесены в Государственную Думу (п.п. 2.11, 2.18 и 2.24), 8 мероприятий реализованы подготовкой и внесением в Правительство Российской Федерации соответствующих докладов (п.п. 1.4, 1.5, 1.8, 2.3, 2.9, 2.17, 3.7 и 5.3), 9 проектов нормативных правовых актов внесены в Правительство Российской Федерации (п.п. 2.8, 2.13б) - два проекта, 2.19, 3.7, 4.2, 5.2, 5.9 и 6.4). 1 проект находится на доработке и согласовании (п. 2.24), по 4 проектам приняты решения о переносе сроков представления (п.п. 1.7, 1.9, 2.6 и 6.1), По одному из пунктов (п. 3.3) принято решение считать его выполненным и снять с контроля, по двум пунктам (п.п. 2.5 и 3.10) - об исключении из Плана, по одному пункту (п. 5.4) в Правительство Российской Федерации доложено мнение о нецелесообразности подготовки законопроекта дополнительно к отклоненному Президентом Российской Федерации по данному вопросу и еще по одному пункту (п. 1.4) в Правительство Российской Федерации направлена просьба о переносе срока представления проекта на более позднее время.

По мероприятию Комплексного плана, предусмотренному пунктом 6.2 и касающемуся подготовки и представления в Правительство Российской Федерации проекта указа Президента Российской Федерации об увеличении денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц и сотрудников органов внутренних дел (исполнителем которого является Минфин России и срок исполнения которого истек в июне 1998 г.), проект нормативного акта в Правительство Российской Федерации не представлен.

Справка о текущем исполнении Комплексного плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации

16705

Федерации Федеральному Собранию "Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)", программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики» и перечень принятых нормативных правовых актов прилагаются.

*А. С.*

