

ФИНАНСЫ

И

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ
С С С Р
И НКФ
Р С Ф С Р

ВЫХОДИТ
ПОДЕКАДНО

№ 7

1931

ГОСФИНИЗДАТ
МОСКВА

357

В ЖУРНАЛЕ УЧАСТВУЮТ

Аболин К. К., Агеев С. П. (Моск. обл.), Айзман А. Я., Анумов А. (Тифлис), Алиев Т. (Азерб.) Аралов С. И., Асхадулин А. М. (Башк.), Астемиров Б. А. (Дагест.), Бакаев И. П. (Нижн. Новг.), Байбулатов К. А. (Крым), Барташевич К., Бейлинсон Г. Б., Беляев П. А., Беляев А. И., Бердников В. В. (Урал), Берлович И., Боголепов Д. П., Брауде А. Б., Броун И., Бугославский А. (Н.-Сибирск), Бунин Л. М., Бутков Д. А., Вашадзе Д. С. (Грузия), Васильев Е. Н., Ветошкин М. К., Генкин Е. Б., Гладких И., Глухих И. (Фрунзе), Гончаров И. В. (Узбекист.), Гольденберг А., Гринько Г. Ф., Грансберг Х. Д., Григорьев Г. В. (Азерб.), Грейденберг М. Б., Гусейнов (Закавк.), Давыдов К. И. (Вост.-Сибир. край), Дегтярев Ф. В., Долгов (Западн. обл.), Дьяченко В. П., Еремьян В. А. (Армения), Залка (Нисловодск), Зангвиль С. Г., Ивдиев И. В., Иноятлов Т. (Туркменистан), Иоффе С., Исламов А. И. (Узбекск. ССР), Итин М., Кадымов А. (Азерб.), Калманович М. И., Кальменев А. А. (Каракалп. обл.), Каминский К. П. (Карелия), Касьяновский С. М. (г. Камень), Карп С. Б., Каценеленбаум (Махач-Кала), Кириж, Кирса Д. (г. Камень), Климович Ф. Д. (Ленинград), Князев П. В., Кондратьев Е. К., Королев В. Ф. (Ив. Пром. обл.), Королев П. П. (Ср.-Волжск. кр.), Котляревский С. А., Криштопенко А. (Днепропетровск), Крысов С. Е., Куликов И. В., Кутузов И. И., Ланда И. И., Лебединский В. А. (Симферополь), Левин Н., Левин Р. Я., Легздинг Н. Я., Леонов Т. П., Лимонов А., Лифшиц М. С., Лукашевкер Д. С., Лундовский С. А., Лупачев И. Н., Любкович А. М., Ляндю А. А., Магдеев К. Х. (Татария), Малаховский Е. Я., Макаров Г. Е. (Киргизия), Манцев В. Н., Мартынов М. И. (Сев. край), Марьясин Л. Е., Матт П. И. (Новосибирск), Маймин А. Б., Маймин И. Б. (Зап. Сибирь), Мганобхишвили Г. А. (ЗСФСР), Медведев (Чаусы), Меламедовский (Харьков), Микулич В. Д. (БССР), Мильнер А. М., Моначимович А. И., Наглер Г. Л., Немов Н. В., Озол И. К., Орлов С., Орумбаев М. О. (Казакстан), Павлов А. П. (Якутия), Пановко М., Петросян С. Х. (Армения), Петуховский М. А. (Баку), Разумов С. Е., Райхман А., Рейхель М. И., Розенберг С. Е., Рыхлинский В. В., Сайгушкин М. Н., Сахаров Н. С., Сахаров А. П., Свердлов Г. М., Селивановский В. (Харьков), Серебряный М. Г., Сиволап П. Ф. (УСФСР) Смилга А. К., Соловей Г. Г., Срибный (Чувашия), Станкевич (Саратов), Степанов В., Степанов А. Н. (ЗСФСР), Струцель Б. Ф. (Ленинград), Сулковский Ф. В. (Н.-Волжск. кр.), Тамакин С. М., Теумин Я. А., Травчетов А. И. (Симферополь), Турчанинов Н. (Новосибирск), Тэлин А. Т. (Бурято-Монголия), Тыклин А., Убирия (Грузия), Фефилов В. (Ленинград), Финогеев Ф., Ханбудагов Е. Ш. (ЗСФСР), Чуцкаев С. Е., Шалимов С. Д. (Дальне-Вост. кр.), Швецов А., Шнейдер А. Б., Шорохов М. И. (Самара), Шохирев И. Г. (Чита), Шур З. (Ив.-Вознесенск), Эльбурт (Свердловск), Эпштейн И. В., Эпштейн А. И. (АССР Немцев. Пов.), Яковлева В. Н., Янкович, Янбухтин.

Финансы и Социалистическое хозяйство

Орган НКФ СССР и РСФСР № 7 Шестой год издания

10 марта 1931 г.

Ответственный редактор Е. Б. ГЕНКИН
Редакционная коллегия: Аболин К. К., Бейлинсон Г. Б., Генкин Е. Б., Крысов С. Е., Озол И. К., Сайгушкин М. Н., Свердлов Г. М., Смилга А. К., Тамаркин С. М.

Адрес редакции: Москва, центр. Ильинка 9, комната 37, телефон: 4-86-28

В НОМЕРЕ:

СТАТЬИ:

1. Передовая — Уничтожим остатки вредительства
2. И. ИВЛИЕВ — Транспорт должен выполнить свой квартальный план
3. А. МАРКОВИЧ — Кредитная система в финансовом плане 1931 г
4. Ш. — Кассовое планирование и наши задачи.
5. М. СЕРЕБРЯНЫЙ — Страховое дело — на высшую ступень
6. И. Ланда — Хронический дефицит бюджета Германии

ОТДЕЛЫ:

К проблеме районного финансов — Выполнение финансовых планов и бюджета — Займы и сберкассы — Вопросы государственного страхования — Шефство фабрик и заводов над финансовым аппаратом — Укрепление финансового аппарата и кадры — На местах — В центральных органах. — Рецензии

УНИЧТОЖИМ ОСТАТКИ ВРЕДИТЕЛЬСТВА

Раскрытие ряда контрреволюционных вредительских организаций, ставивших себе целью свержение диктатуры пролетариата и восстановление капиталистического строя, с особенной силой подтвердило анализ нашей партии о том, что по мере роста социалистических элементов в нашем хозяйстве неизбежно обострение классовой борьбы.

Наступление социализма по всему фронту и рост социалистического сектора в городе и деревне окончательно сокрушили мечты и надежды наших классовых врагов на постепенное перерождение советской власти. Предсказания Устрялова, ставшее символом веры и общей платформой всех контрреволюционных сил, начиная от Юровского и Кондратьева и кончая представителями II Интернационала Громана и Суханова, потерпели полное поражение.

Окопавшись в центральных хозяйственных и планирующих органах, вредители все свои силы направили на то, чтобы претворить в жизнь заветную мечту — затормозить успешный ход социалистического строительства и повернуть СССР на путь капиталистического строя. Вредители трактовали наше хозяйство, как своеобразное товарно-денежное хозяйство, утверждали, что советская система есть не что иное, как испорченный капитализм. Они умаляли роль планового начала, ограничивая его предвидением и улавливанием стихийных процессов и т. д., все это преподносилось под видом «объективных» анализов «железных закономерностей».

Под маской «научной объективности» вредители проповедывали идею развития производительных сил вообще, усиленно стараясь отвлечь внимание хозяйственных органов от анализа направления этого развития. Мантия «научной объективности»

им нужна была для вполне определенных классовых интересов — направить развитие народного хозяйства так, чтобы развязать капиталистические отношения.

В финансовых и плановых органах Юровские и Громаны, кичась своей «объективностью», делали все для того, чтобы повернуть советскую власть лицом к кулаку, не останавливаясь при этом перед прямой подтасовкой фактических данных в целях обоснования своих вредительских «рецептов».

Рост планового начала в нашем хозяйстве и осуществление заранее намечаемого партией и правительством плана развития народного хозяйства наводили на Юровских и Громанов животный страх. Классовый враг чуял, что торжество планового начала уменьшает шансы на развитие капиталистических элементов, приводит к гибели его надежд. Контрреволюционной своре необходимо было опорочить данные о выполнении хозяйственных планов и самую идею планирования для доказательства того, что нормальная хозяйственная деятельность требует развязывания рыночной стихии.

Все эти потуги «научных» вредителей не могли основать успешного преодоления капиталистических элементов в городе и деревне и бурного роста социалистического строительства.

Юровский и Кондратьев, Громан и Суханов вынуждены были констатировать печальный для себя факт: советское хозяйство развивается не по Устрялову, а по пути, намеченному Лениным. Вредители не могли скрывать того факта, что экономическая политика пролетарской диктатуры, направляемая ленинской партией и ее ЦК, ведет страну к социализму.

Известно, что ни один класс добровольно не сходит с исторической арены. Только прожженные оппортунисты, прямые агенты кондратьевщины, могут мечтать о добровольном, мирном вращении кулака в социализм. Вынужденные отступать под напором победного шествия социализма, остатки капиталистических классов в лице Кондратьевых, Рамзиных и им подобных показали, как они «собираются» добровольно сдать свои позиции. Вместо прежних «объективных» теорий, чуждых, якобы, политике, они приступили к прямым действиям — поджоги и взрывы, организация кризисов и шпионажа. Вот чем ответил классовый враг на успешное выполнение лозунга партии — закончить пятилетку в четыре года.

Выполняя социальный заказ «отечественной» и мировой буржуазии, эти жрецы «чистой нуки» успешно готовили кровавую баню рабочему классу и трудовому крестьянству, предвкушая, как эта горячая, здоровая кровь оживит их старческую дряхлость...

Эти жалкие попытки повернуть вспять колесо истории вдребезги разбиты мощной волной энтузиазма рабочего класса, бдительностью органов пролетарской диктатуры, единством и сплоченностью большевистской партии вокруг ее ЦК.

В деятельности контрреволюционных организаций принимали участие те прослойки специалистов, которые прежде наиболее тесно были связаны с господствовавшим классом. Подавляющее большинство специалистов резко отмежевалоcь от этой жалкой кучки капиталистических наемников и недвусмысленно заявило, что им не по пути с предателями и отщепенцами. Громадное большинство специалистов на деле показало, что оно полностью идет вместе с пролетариатом, отдавая все свои знания и силы на достижение великой цели — построение социализма в нашей стране.

Такое же резкое отмежевание имело место и в финансовом аппарате, в котором была значительная группа вредителей. Но этим нельзя успокоиться до тех пор, пока не будут вырваны корни вредительской идеологии и практики, пока окончательно не будет преодолена теория «нейтральности», «аполитичности». **Необходимо добиться, чтобы все до одного поняли, что осуждение вредительства должно сопровождаться активной борьбой с ним.** Отмежевание от вредителей имеет смысл лишь в том случае, если оно выражается в конкретной работе по ликвидации их остатков, в полном их разоблачении.

К сожалению, еще есть такие позорные факты, когда отдельные специалисты ограничиваются одними словесными осуждениями.

Известно, что Юровский, Кондратьев выращивали себе в недрах НКФ СССР смену. К числу ору-

женосцев Кондратьева принадлежал М. В. Игнатьев. Ряд месяцев прошел с тех пор, как стало известно о вредительской деятельности Кондратьева, но Игнатьев старался все это не заметить. Игнатьев, работавший вместе с Кондратьевым, не нашел до сих пор времени, чтобы помочь пролетарской общественности разоблачать и ликвидировать корни кондратьевщины. Больше того, он не «нашел» времени разоблачать свои собственные классово-чуждые нам теории. Игнатьев решил, что торопиться с этим делом нечего, авось не заметят.

Но вот в № 2 «Большевика», в статье т. Кольмана, Игнатьев фигурирует рядом со своим патроном. Дальше молчать неудобно, хотя и теперь Игнатьев не торопится; спустя месяц после появления этой статьи в «Большевике», он пишет заявление с «признанием» своих ошибок. Но напрасно думать, что он всерьез решил вскрыть вредительские теории своего учителя и свои собственные. Имя Кондратьева он старательно обходит, он также обходит все острые моменты, ограничиваясь общими, ни к чему не обязывающими фразами.

Игнатьев и теперь пытается доказать, что между теорией и практикой нет никакой связи, что, ошибавшись в теоретических вопросах, он в своей практической работе делал все правильно. Лавры его духовного отца не дают ему спать. Он тоже пытается втереть очки, что его работа в, блаженной памяти, Конъюнктурном Институте НКФ была объективной. Запоздалый рефлекс жалкого эпигона. Свою работу Игнатьев строил на таких «безупречных» принципах, как англо-американская школа политической экономии, на махистской философии и политических взглядах кондратьевщины, и все это подводится им под рубрику «некоторые ошибки», от которых он готов словесно отказаться и перейти к очередным делам. А как же думает Игнатьев разоблачать кондратьевщину? Тщетно ждать членораздельного ответа на сей счет. Он готов согласиться, что вредительство было и еще не совсем ликвидировано, но разоблачать вредительскую идеологию кондратьевщины он не берется, так как, видите ли, это не его... специальность, его специальность — статистика. Кондратьев же статистикой не занимался. Мало-мальски грамотному человеку известно, какие только манипуляции не проделывали Громаны и Вишневские, да и сам Кондратьев при помощи статистики, но Игнатьев об этом «забыл»... Вот к каким уловкам прибегает классовый враг, когда его поймают с поличным.

Факт с Игнатьевым не мог пройти мимо общественности НКФ. Вопрос этот стал предметом обсуждения общего собрания специалистов, где тактика Игнатьева была разоблачена. Общее собрание заявило, что Игнатьев не должен быть допущен для работы в советских органах.

Было бы ошибкой только этим ограничиться. Тактика Игнатьевых еще не совсем исчезла. Работа по ликвидации остатков вредительства не полностью еще развита. Ряд работников НКФ СССР, работавших вместе с Кондратьевым и Юровским, палец о палец не ударил, чтобы раскрыть и ликвидировать их наследство. Начатая молодыми специалистами разработка вредительских материалов не привлекла еще внимания всех специалистов наркомата. Обязательства, взятые на себя специалистами по ликвидации остатков вредительства, плохо выполняются.

Каждому честному специалисту должно быть ясно, что успешное выполнение поставленных перед финансовой системой задач требует неустанной борьбы с классовым врагом, ликвидации корней вредительства и зоркого наблюдения за тем, чтобы такие позорные факты, как игнатьевское дело, не повторились.

Органами пролетарской диктатуры раскрыты и ликвидированы кондратьевская, рамзиновская, меньшевистская контрреволюционные организации, но корни эксплуататорских классов в стране еще остались. Отсюда — задача мобилизации всех наших сил на борьбу с классовым врагом.

Вопросами уничтожения остатков вредительства должны повседневно заниматься все наши финорганы, надо вырвать без остатка корни вредительства, где бы они и находились и под какой бы маской они и прикрывались.

Мы должны в кратчайший срок разоблачить и покончить с остатками юровствующих в финансовой системе, мы должны эту гадину раздавить до конца.

Транспорт должен выполнить свой квартальный план

— и. ивлиев

Производственная программа железнодорожного транспорта на I квартал 1931 г. утверждена правительством в цифрах: по грузовым перевозкам — 70 млн. тонн груза и по пробегу пассажиров — 12 млрд. пасс.-ккм.

Обязательность для железных дорог выполнения этого объема перевозок диктуется всем ходом развития народного хозяйства Союза. Неполное удовлетворение потребностей народного хозяйства в перевозочных средствах в I квартале может создать затруднения в выполнении годового народнохозяйственного плана. Вместе с тем выполнение плана перевозок за январь и первые две декады февраля дало неудовлетворительные результаты как в количественном, так и в качественном отношениях.

Планом предусматривалось доведение средне-суточной погрузки в январе до 53,6 тыс. и в феврале до 57 тыс. вагонов. Железные дороги грузили в январе 38,7 тыс. (72,2% плана) и в феврале, в первую декаду 36,5 тыс. и во вторую 34,8 тыс. вагонов. Имевшее место падение средне-суточной погрузки в декабре 1930 г. (до 42,6 тыс. вагонов) не только не было выправлено в январе и феврале, но дало дальнейшее снижение. Вследствие невыполнения плана погрузки непогруженный остаток грузов на 22 февраля достиг небывалой для железнодорожной сети цифры в 106,6 тыс. вагонов.

Дороги неудовлетворительно справились не только с погрузкой грузов, но и с их выгрузкой. В феврале коэффициент выгрузки по отдельным дням доходил до 47—48%.

Количественное падение средне-суточной погрузки одновременно сопровождалось ухудшением качества перевозочной работы. В 1930 г. средняя коммерческая скорость движения товарных поездов составила 12,5 км. в час. В январе 1931 г. планом намечалось довести ее до 14,2 км., фактическое выполнение составило 10,4 км. Если учесть время простоя грузов на станциях отправления и прибытия, время нахождения грузов в движении и простоя на промежуточных станциях, то скорость продвижения грузов составляла менее 40% средней коммерческой скорости движения товарных поездов. Товарные вагоны значительную часть рабочего времени использовались как грузохранилища, что не могло не сказаться на выполнении плана перевозки грузов.

Недопустимо медленное продвижение грузов замедляло процесс производства и товарооборота страны, создавая напряженное состояние в производственно-хозяйственной деятельности ряда отраслей народного хозяйства.

Прорыв в квартальном плане перевозок железнодорожного транспорта объясняется следующими основными моментами: плохим содержанием и использованием паровозного парка; плохим снабжением железных дорог топливом и запасными частями; слабой квалификацией агентов, обслуживающих движение поездов; неблагоприятными метеорологическими условиями работы некоторых железных дорог (сильные бураны и снежные заносы на дорогах Сибири, Юга и Юго-Востока). Преодоление этих трудностей в значительной мере зависело от активности и распорядительности местных руководящих организаций, не взявших боевых темпов в выполнении заданной производственной программы.

Состояние и обслуживание паровозного парка железных дорог в январе были крайне неудовлетворительными. По данным статистики НКПС, в этом месяце число порч паровозов в пути достигло огромной цифры — свыше 4.800 случаев.

число недолач паровозов под поезда из-за плохого их состояния составило свыше 9.800 случаев. Эти цифры достаточно убедительно говорят о правильности и своевременности директив ЦК партии о немедленной отмене обезличенной езды и переходе на спаренную и тройную езду. Прикрепление паровозных бригад к определенным паровозам внедрит сознание ответственности за состояние вверенного им паровоза и окажет оздоровляющее влияние на состояние и обслуживание паровозного парка.

Несмотря на категоричность указаний ЦК партии ВСНХ о необходимости обеспечения правильного снабжения железнодорожного транспорта средствами производства, до настоящего времени нужного перелома в снабжении еще не сделано. До сего времени еще не заочены ведомственные споры об объеме заказа НКПС заводам ВСНХ на запасные части для ремонта подвижного состава. Размещенные НКПС заказы по заводам выполнены последними в январе в размере от 11 до 31% плана. Промышленность Союза должна активно помочь транспорту в ремонте паровозного парка, без этой помощи железные дороги имеющимися у них материальными ресурсами выполнить ремонтную программу полностью не смогут.

Снабжение железнодорожного транспорта углем определенных марок до сего времени остается напряженным. Железные дороги из-за затруднительности составления нужных смесей не могут наладить более рациональное сжигание угля. Бессистемность снабжения создает пережоги против установленных норм, нанося тем самым ущерб топливным ресурсам страны. В январе железные дороги превысили нормы расхода топлива на 18%, тогда как по директивам ЦК партии они должны были их снизить не менее чем на 15%.

Недовыполнение производственной программы в январе отразилось на выполнении финансового плана. Железные дороги не только не создали накоплений, предусмотренных финансовым планом (около 100 млн. руб.), предназначавшихся на финансирование операций прочих видов транспорта, но и сделали перерасход в 20 млн. руб. Напряженность финансового положения железных дорог, имевшая место в особом квартале и в первые два месяца 1931 г., в значительной мере объясняется неудовлетворительностью финансового планирования, падением финансовой дисциплины и отсутствием активности в мобилизации внутренних ресурсов.

Необходимо решительно изменить методы планирования потребности в рабочей силе и пересмотреть финансовые взаимоотношения железных дорог с хозорганами НКПС. По предварительным подсчетам, содержание избыточной рабсилы (сверхплановой) на транспорте в особом квартале составило около 40 млн. р. и в январе 1931 г.—

около 13 млн. руб. Если учесть при этом имеющийся на транспорте дефицит в квалифицированных рабочих определенных профессий, то станет очевидным неблагоприятное положение на транспорте с планированием потребности в рабочей силе. Ненормально также сложились финансовые отношения между железными дорогами и хозорганами НКПС. Задолженность хозорганов железным дорогам в январе достигла цифры свыше 100 млн. руб. Наличием этой задолженности отчасти можно объяснить имевшую место в особом квартале и ликвидированную из средств финансовой системы в январе задолженность по зарплате железных дорог рабочим и служащим. В целях смягчения финансовых затруднений железных дорог хозорганы НКПС должны принять меры к погашению своей задолженности железным дорогам.

Дирекции железных дорог не чувствуют такой же ответственности за выполнение финансовых планов, как и за производственные. Самотечные настроения в выполнении финансовых планов железных дорог не получают должного отпора со стороны партийных и профсоюзных организаций. Финансовые работники дирекций железных дорог вместо напряжения усилий к изысканию средств внутри хозяйства прибегают к захвату выручки или предъявляют требования к финансовой системе на дополнительное финансирование.

Самотек в исполнении финансового плана транспорта должен быть решительно изжит, в противном случае такое отношение к выполнению финансового плана может повлечь за собой срыв плана усиления производственной мощи ж.-д. транспорта.

Железнодорожный транспорт, так же как и остальные отрасли социалистического хозяйства, должен проверяться рублем. Директива пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) о «постановке расходов каждой организации в прямую зависимость от выполнения ею своих производственных и финансовых планов» имеет отношение к железнодорожному транспорту в такой же мере, как и к остальным хозяйственным организациям страны.

Прорыв в производственно-финансовом плане ж.-д. транспорта может быть в значительной степени ликвидирован интенсивной работой в марте.

Реальность и выполнимость заданных размеров производственного плана железнодорожного транспорта на I квартал не могут вызывать сомнений. Железные дороги в осенние месяцы 1930 г. при меньших производственных ресурсах выполняли значительно больший размер перевозок, чем это имело место в январе и феврале 1931 г.

Местные партийные, профсоюзные и хозяйственные организации должны перестроить свою работу на боевые темпы и возглавить подъем активности работников ж.-д. транспорта в выполнении производственного плана третьего года пятилетки.

Кредитная система в финансовом плане 1931 г.

— АН. МАРКОВИЧ

I

Ресурсы кредитной системы в кредитном финансовом плане 1931 г. выражаются в сумме 3.802 млн. руб., что составляет 11,9% всей суммы финплана. В 1930 г. ресурсы кредитной системы в едином финплане достигали 4.931 млн. руб., что составляло 21% всего объема финплана.

Приведенные цифры характеризуют собственные ресурсы кредитной системы, т.-е. те средства, которые не дублируются в сумме ресурсов единого финансового плана по другим частным финпланам. К ресурсам кредитной системы относятся: 1) прибыль, 2) возврат ссуд, 3) пай и вклады, 4) уменьшение дебетового сальдо (или увеличение кредитного сальдо), клиентуры по контокорренту в Госуд. банке, 5) прирост текущих счетов по финансовым институтам, 6) прирост текущих счетов учреждений на госуд. и местном бюджетах, 7) прямое финансирование из госуд. бюджета, если оно не имеет специального целевого назначения и не проходит по отраслевым финансовым планам, 8) использование эмиссионных ресурсов.

Сокращение средств кредитной системы в общей сумме ресурсов единого финплана 1931 г. по сравнению с 1930 г. и уменьшение ее удельного веса в объеме финплана не означает ни в какой мере падения роли кредитной системы в выполнении финансового плана 1931 г. Наоборот, роль кредитной системы в выполнении финплана 1931 г. значительно возрастает.

Эта возрастающая роль кредитной системы определяется тем, что: 1) финансовый план 1931 г. составлен на основе отказа от дополнительного использования эмиссионных ресурсов и укрепления денежного обращения, 2) мобилизация ресурсов финплана в значительной своей части и основная масса средств, направляемых на финансирование народного хозяйства, проходят через кредитную систему, которая фактически становится расчетно-кассовым центром всего финансового плана, 3) установленный решениями декабрьского пленума ЦК и сессии ЦИК финансовый режим, обеспечивающий выполнение финплана, реализуется в основном через кредитную систему, использующую для этих целей соответствующие меры финансово-кредитного воздействия, 4) ресурсы кредитной системы в плане 1931 г. характеризуются наличием новых средств и перегруппировкой отдельных элементов, обусловливаемой качественными сдви-

гами в народном хозяйстве и организационными изменениями, происходящими в финансовой системе.

По своему содержанию и объему финансовый план 1931 г. во многом превосходит финплан 1930 г. В текущем году мы впервые приступили к составлению оперативного финансового плана, охватывающего все средства, направляемые на финансирование народнохозяйственного развития. Оперативный характер единого финплана придает оперативное значение всем частным и отраслевым финансовым планам. Если в предшествующие годы кредитные планы отдельных банков составлялись без должной зависимости и связи с соответствующими отраслевыми финансовыми планами, то в нынешнем году частные кредитные планы и сводный план кредитной системы включаются в систему единого финплана, как неразрывно связанные с ним части, в органической своей взаимосвязи образующие единую целостную программу мобилизации всех ресурсов страны и направления их на индустриализацию и социалистическую реконструкцию народного хозяйства.

Превосходя на 36,2% финплан предшествующего года, единый финансовый план 1931 г. не только обеспечивает повышенные темпы народнохозяйственного развития, но создает реальные предпосылки к накоплению бюджетного резерва в 1,5 млрд. руб. Резерв финплана имеет своим назначением: 1) реализацию определенных задач в области денежного обращения, направленных к укреплению нашей денежной системы, и 2) общую консолидацию финансового плана.

Консолидация финансового плана предполагает образование свободного резерва в распоряжении государства, подлежащего, в случае надобности, использованию для финансирования дополнительных потребностей, возникающих вследствие повышения по сравнению с планом темпов народнохозяйственного строительства. Укрепляя регулируемую и маневренную роль мероприятий нашей финансовой политики, резерв обеспечивает необходимое перераспределение ресурсов финплана между отдельными отраслями народного хозяйства. Особое значение это обстоятельство может получить в поквартальной динамике финплана и отдельных отраслевых планов.

Решения декабрьского пленума ЦК и сессии ЦИК об установлении должного финансового режима и усилении финансово-кредитной дисциплины дают при надлежащем их выполнении достаточные гарантии осуществления заданий финплана. Если мероприятия эти страхуют финплан, предупреждая прорывы в частных финансовых планах, то бюджетный резерв представляет собой страховку финплана вверх для обеспечения тех

дополнительных повышенных требований, которые могут возникнуть на протяжении года в процессе выполнения народнохозяйственного плана.

В выполнении финплана 1931 г. большое значение принадлежит безналичным расчетам. Ограничение наличного денежного оборота, необходимое для выполнения безэмиссионного плана и укрепления денежного обращения, предполагает максимальное развитие безналичных расчетов. Еще до проведения кредитной реформы безналичные расчеты достигли в обобщественном секторе значительного распространения. Кредитная реформа закрепила эти достижения и создала такой порядок кредитно-расчетного обслуживания клиентуры, который исключает применение наличных платежей в расчетах обобщественного сектора, оставляя наличные платежи только при выдаче заработной платы, оплате сельскохозяйственных заготовок, погашении административно-хозяйственных расходов.

Кредитная система должна вплотную заняться организацией безналичных расчетов в платежах по заработной плате и сельскохозяйственным заготовкам. Особое внимание должно быть уделено развитию безналичных расчетов в сельском хозяйстве. Преобразование в системе кредитования и финансирования сельского хозяйства на основе совхозного и колхозного строительства позволяет резко сократить потребности сельского хозяйства в наличном денежном обороте. Организация внутри-и внеколхозных расчетов на базе развития безналичных платежей имеет существенное значение с точки зрения тех задач денежной политики, которые поставлены перед нами в выполнении финплана.

Все эти обстоятельства пред'являют к кредитной системе ряд серьезных требований. Осуществляя, согласно постановлению сессии ЦИК, наблюдение и контроль за выполнением финансовых планов, местные финансовые органы должны привлечь к этой работе кредитную систему. Финансовый план 1931 г. возлагает на кредитную систему серьезные задачи в деле установления такого порядка, который гарантирует: 1) полное выполнение количественных и качественных заданий народнохозяйственного плана 1931 г., 2) максимальную мобилизацию ресурсов страны, необходимых для обеспечения принятых темпов социалистического строительства, 3) проведение строжайшей финансово-кредитной дисциплины и режима экономии во всех отраслях народного хозяйства, социально-культурного строительства и управления.

В соответствии с характером выполняемых функций, роль и значение периферии Госуд. банка в выполнении финансового плана несколько отличаются по сравнению с системой долгосрочного

кредита. Местные финансовые органы должны учесть особенности в планах отдельных отраслей кредитных учреждений, направляя надлежащим образом их работу по выполнению единого финплана.

II

План кредитной системы на 1931 г. существенно отличается от предшествующих лет и в особенности от прошлого года. Следует отметить прежде всего, что в плане 1931 г. отсутствует использование эмиссионных ресурсов. Средства кредитной системы по плану 1931 г. в сумме 3.802 млн. р. состояются исключительно в порядке мобилизации внутренних ресурсов по отраслевым финансовым планам и финансовым институтам. При выполнении сводного плана кредитной системы за 1930 г. в 4.931 млн. руб. расширение денежной массы достигло 1.526,7 млн. руб., что составило 30,9% всей суммы итога по кредитной системе.

Неэмиссионные ресурсы кредитной системы составляли в 1930 г. 3.404 млн. руб. Сводный план кредитной системы 1931 г. превышает, таким образом, итоги 1930 г. на 11,7%. Удельный вес эмиссионных ресурсов в средствах Госуд. банка составлял в 1930 г. 45,1%; при выполнении плана Госуд. банка в 1930 г. в сумме 3.387,2 млн. руб. на долю неэмиссионных ресурсов приходилось 1.860,5 млн. руб. Сводный план кредитной системы на 1931 г. включает ресурсы Госуд. банка в сумме 2.377,3 млн. руб., что составляет по сравнению с прошлым годом прирост в 27,8%. Следовательно, кредитный план 1931 г. отличается от итогов 1930 г. полным отсутствием эмиссионных ресурсов и значительным ростом неэмиссионных ресурсов.

Структура ресурсов кредитной системы в 1931 г. во многом отличается от 1930 г. В ресурсах Госуд. банка в 1930 г. большое значение имели бюджетные ассигнования в возмещение платежей, произведенных Госуд. банком в порядке антиципации бюджетных выдач. В особом квартале Госуд. банку были переданы из бюджета средства по всем бюджетным платежам 1929/30 хоз. г. В плане на 1931 г. этих бюджетных ассигнований нет, так как все расчеты Госуд. банка с бюджетом закончены были в особом квартале. Средства Госуд. банка в 1931 г. в основном складываются из: 1) прироста текущих счетов Цустраха, местного бюджета, Госстраха, сберегательных касс и профсоюзов, 2) притока средств на текущие счета колхозов, 3) освобождения значительной суммы кредитов хозяйственной клиентуры, 4) прибыли.

В общей сумме приходной части плана Госуд. банка ресурсы, образуемые в порядке мобилизации средств населения (к которым следует отнести прирост текущего счета местного бюджета по сред-

ствам, поступаемым от самообложения, текущие счета колхозов, прирост текущего счета профсоюзов и сберегательных касс и остаток средств по долгосрочному кредитованию сельского хозяйства), составляют 33%. Освобождение кредитных средств по линии хозяйственной клиентуры составляет 24,2% к общей сумме приходной части плана Госуд. банка. Мобилизация средств по линии финансовых институтов (Цустрах, Госстрах, бюджетные и прочие учреждения) составляет 27,7% и прибыль — 15,1% общей суммы ресурсов. Если к средствам, накапливающимся в Госуд. банке в связи с мобилизацией ресурсов населения, присоединить прирост текущего счета Госстраха, то удельный вес средств населения как источника ресурсов Госуд. банка возрастет до 41,3% всей суммы приходной части его плана.

Особое место в ресурсах Госуд. банка занимают средства отдела производственного кредитования. Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 5/XII 1930 г. («Известия ЦИК СССР» от 10/XII—30 г. № 339), активы и пассивы системы колхозно-кооперативного кредита выделяются Госуд. банком в особый фонд долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства. Ресурсы отдела производственного кредитования Госуд. банка исчислены в 838 млн. руб., из коих 110 млн. руб. паев и вкладов, 700 млн. руб. по возврату ссуд и 28 млн. руб. прибыли. Сумма возврата ссуд в 700 млн. руб. включает возврат по долгосрочным ссудам, погашение всей задолженности по краткосрочным ссудам, погашение остатка просроченных ссуд, досрочный возврат ссуд и внутригодовой возврат ссуд после реализации нового урожая.

Из сбтей суммы сводного плана кредитной системы в 1931 г. на долю Госуд. банка приходится 62,5%, и по отделу производственного кредитования 22 %. Всего, таким образом, удельный вес Госуд. банка в сводном плане кредитной системы составляет 84,5%. В прошлом году удельный вес Госуд. банка составлял в общей сумме ресурсов кредитной системы 68,9%. Этот рост удельного веса Госуд. банка по сравнению с прошлым годом при коренных изменениях в структуре ресурсов кредитной системы обязан: 1) концентрации в Госуд. банке всего краткосрочного кредитования и 2) передаче в Госуд. банк производственного кредитования сельского хозяйства. Удельный вес Цекомбанка составляет 12,1% в общей сумме ресурсов кредитной системы, на долю местных коммунальных банков приходится 1,8%, кооперативных банков (Всекобанка и Украинбанка) — 1,4% и на долю прочих банков (Внешторгбанка и Дальбанка) — 0,2%.

В плане Цекомбанка решающая роль в 1931 г. принадлежит ассигнованиям Цустраха. Значитель-

ный рост бюджета соцстраха в связи с увеличением фонда заработной платы и ликвидацией безработицы сделал возможным использование накопления Цустраха на расширение рабочего жилищного строительства. Финансирование жилищного строительства в 1931 г. по плану Цекомбанка превышает прошлогодние вложения на 65%. Увеличение вложений Цустраха на финансирование жилищного строительства позволяет использовать известную часть бюджетных средств, передававшихся раньше Цекомбанку, на финансирование других потребностей народного хозяйства. По плану кооперативных банков проходит отчисление кооперативных систем, направляемое на финансирование капитального строительства кооперации. План местных коммунальных банков предусматривает в основном отчисления от предприятий коммунального хозяйства и внутренние накопления системы коммунального кредита.

Средства Госуд. банка направляются в главной своей части на пополнение оборотных капиталов хозяйственной клиентуры. Из 3.728 млн. руб. общей суммы потребных клиентуре оборотных средств Госуд. банк покрывает собственными ресурсами 1.173 млн. руб. (с учетом изъятия кредитных средств от хозяйственной клиентуры в размере 492,4 млн. руб.), что составляет 31,5%; бюджетные ассигнования в оборотные капиталы составляют 1.797 млн. руб. (48,2% всей суммы) и внутрихозяйственные накопления, обращаемые на пополнение оборотных средств, составляют 757,2 млн. руб. (20,3% всей суммы). Освобождение кредитных средств в 1931 г. намечено в основной своей сумме по кооперации (главным образом по линии потребительской кооперации в связи с усилением внутрихозяйственного накопления, приростом паевого накопления и вкладов, сокращением издержек обращения, ускорением товарооборота, реализацией товарных запасов).

Таковы в самых общих чертах основные показатели кредитного плана на 1931 г. Эта статистико-экономическая характеристика конкретизирует те задачи, которые поставлены перед кредитной системой единым финансовым планом 1931 г.

III

Для характеристики той роли, которую выполняет кредитная система в финансовом плане, анализ собственных ресурсов кредитной системы следует дополнить анализом расходования тех средств, которые проходят через кредитную систему, не являясь, однако, ее ресурсами. На ряду с теми средствами финплана, которые мы отнесли к собственным ресурсам кредитной системы, через кредитную систему проходят также транзитные суммы, часть из которых расходуется по строго целевому направлению, не поддаваясь активному

регулирующему влиянию кредитной системы, другая же большая часть расходуется в порядке общего выполнения клиентурой своих финансовых планов. При нынешней нашей организации кредитного и кассового механизма кредитная система в основном почти целиком выполняет функции расчетного обслуживания единого финансового плана.

Выполняя кредитное и расчетно-кассовое обслуживание финплана, кредитная система становится одной из активных сил в нашей работе по выполнению единого финплана. Включаясь в общую систему наших регулирующих мероприятий, кредит приобретает значение одного из наиболее действенных факторов надлежащего направления всей хозяйственной работы. Эти замечания в равной мере относятся как к учреждениям краткосрочного кредита, так и к системе долгосрочного кредита.

Уделяя должное внимание работе Госуд. банка, финансовые органы с неменьшим вниманием должны наблюдать за работой системы долгосрочного кредитования промышленности, жилищного и коммунального хозяйства и кооперативного кредита.

Постановлением СНК СССР от 11/VII 1930 г. («Изв. ЦИК СССР» № 283 от 13/X—30 г.) и СНК РСФСР от 17/X 1930 г. («Известия ЦИК СССР» от 23/X—30 г.) все средства на финансирование жилищного и коммунального строительства, направляемые бюджетом и хозяйственными организациями, концентрируются в системе коммунального кредита. Новый порядок в организации коммунального кредита должен обеспечить реализацию материального и финансового плана жилищного и коммунального строительства. Система коммунального кредита должна добиться выполнения плана доходов коммунального хозяйства в 773 млн. руб. (что превышает прошлогодние итоги на 27%) и должна обеспечить эффективное израсходование 1.100 млн. руб., отпускаемых по единому финансовому плану на жилищное строительство общественного сектора.

Большие задачи поставлены единым финансовым планом перед Банком долгосрочного кредитования промышленности и кооперативными банками. Через Банк долгосрочного кредитования проходит на финансирование капитального строительства свыше 5 млрд. руб., из коих около 1 млрд. руб. внутрипромышленных накоплений и до 4 млрд. бюджетных ассигнований. Через кооперативные банки проходит свыше 200 млн. руб. на финансирование капитального строительства кооперации. Концентрируя все эти средства, кредитная система должна на деле осуществлять «проверку рублем» выполнения своей клиентурой хозяйственных и финансовых планов, ставя производство расходов в прямую зависимость от выполнения установленных для них планов.

Исходя из годовых заданий, кредитный план первого квартала предусматривал значительный прилив ресурсов по мобилизации средств населения и возврату кредитов хозяйственной клиентуры. Окончание заготовок сельскохозяйственного сырья и усиление реализации с.-х. продукции в товаропроводящей системе должны освободить значительную сумму кредитных ресурсов по линии колхозно-кооперативного сектора, заготовительных организаций и потребительской кооперации. На ряду с этим для кредитного плана первого квартала большое значение имеет погашение задолженности по долгосрочному кредитованию сельского хозяйства. Эти ресурсы в области краткосрочного кредита должны покрыть потребности, связанные с финансированием контрактации, подготовительных мероприятий к весенней посевной кампании; кроме того, кредитный план Госуд. банка на первый квартал предусматривает ликвидацию задолженности по расчетам особого квартала.

В области долгосрочного кредита первый квартал характеризуется сезонной замедленностью развертывания капитального строительства. Установленная годовым финпланом директива о создании 1½-млрд. резерва возлагает на первый квартал задачу накопления 800 млн. руб. Резерв первого квартала должен быть использован для сокращения денежной массы в обращении в целях последующего ее расширения на удовлетворение сезонной потребности в период подготовки и проведения будущей сельскохозяйственной кампании.

Таковы в общих чертах основные задачи, поставленные перед кредитной системой годовым финпланом и финансовым планом первого квартала. Выполнение этих задач потребует от финансовых органов и кредитной системы активной и упорной работы. Реализация этих задач ставит перед финансовыми органами и кредитными учреждениями ряд вопросов организационно-методологического порядка, касающихся качества кредитной работы. Мы имеем в виду вопросы кассового планирования, регулирования денежного обращения, улучшения практики кредитной реформы и усиления финансово-кредитной дисциплины, составления территориальных кредитных планов.

Кассовое планирование и наши задачи

— Ш.

Огромное усиление удельного веса и значения социалистического сектора во всей экономике СССР, в результате чего «социалистический сектор держит теперь в своих руках все рычаги всего народного хозяйства» (Сталин), создает условия к дальнейшему резкому возрастанию роли плана в хозяйственной жизни страны.

Системой планирования все с большей полнотой охватываются и производство и сфер обращения нашего народного хозяйства.

Укрепление планового начала в хозяйстве СССР в области денежного обращения выдвинуло задачу перехода к плановому регулированию движения наличных денежных средств с тем, чтобы на основе учета и контроля налично-денежного оборота иметь возможность своевременно предупреждать нарушения в сфере денежного обращения, обеспечивая тем самым выполнение народнохозяйственного плана.

Разрешение этой задачи значительно облегчено проведенной кредитной реформой, превратившей Госбанк в единый расчетный центр обобщественного сектора и в значительной мере устранившей налично-денежный оборот внутри обобщественного сектора. В результате этого налично-денежные расчетные отношения обобщественного сектора по существу почти ограничиваются сферой его взаимоотношений с населением. Кассовое планирование в этих условиях сводится к планированию расчетных операций государства с населением, придавая кассовому плану характер расчетного баланса обобщественного сектора с населением.

Здесь следует отметить различие между собственным кассовым планом Госбанка, отражающим денежно-наличный оборот, проходящий через кассы Госбанка, и кассовым планом всего обобщественного сектора.

Последний, охватывая и ту часть наличных расходов организаций обобщественного сектора, которая производится еще непосредственно из собственных поступлений и не получает поэтому отражения в классовых операциях Госбанка, включает в себе также и безналичные расчеты, связанные с массовыми платежами населения (отчисления по займам; в уплату налогов и т. п.), приближаясь по своему содержанию к балансу денежных доходов и расходов населения, возникающих из его экономических связей с обобщественным хозяйством.

В основу существующей методологии кассового планирования положен принцип построения кассового плана Госбанка, как кассового плана обобщественного сектора. Практика выявила недостаточность этой методологии и выдвинула необходимость выделения из кассового плана обобщественного сектора оборотов, проходящих через кассы Госбанка, т.-е. построения собственно кассового плана Госбанка. Такое выделение особо настоятельно подсказывается соображениями учета исполнения кассового плана. Последний возможен лишь на основе учета оборотов, проходящих через кассы Госбанка, что при другом принципе составления кассового

плана (с заключением безналичных расчетов) дает несопоставимые цифры плана и исполнения и лишает тем самым возможности наблюдать и контролировать ход выполнения кассового плана.

Правильное разрешение этого вопроса должно быть найдено в построении кассового плана Госбанка в двух разрезах: 1) кассовый план обобщественного сектора (план брутто) и 2) собственно кассовый план Госбанка, где первый является базой, обоснованием второго.

Значение кассового планирования выходит за пределы укрепления планового начала в регулировании денежного обращения. Кассовый план в процессе своего выполнения может и должен явиться весьма гибким инструментом, отражающим ход выполнения всего финансового плана, быстро улавливающим перебои и нарушения в отдельных звеньях народного хозяйства.

На финансовые органы, призванные, согласно решениям директивных органов, осуществлять строжайший контроль и оперативное наблюдение за ходом финплана в целом, возлагается ответственная задача превращения кассовых планов в одно из орудий «проверки рублем» работы нашей хозяйственной системы.

Основные задачи финансовых органов в области кассового планирования сводятся к следующему: оценка реальности и полноты объема приходной и расходной частей кассового плана, организация систематического наблюдения за его выполнением и, наконец, в случаях неудовлетворительного хода исполнения кассового плана быстрое вмешательство для выявления и устранения причин, тормозящих его реализацию.

Надо прямо сказать, что финорганы еще не подошли вплотную к выполнению этих задач. Все финорганы, и краевые и районные, должны повернуться лицом к работе по кассовому планированию. Прежде всего необходимо добиться повышения качества проработки кассовых планов. От реальности проектировок районных и краевых учреждений Госбанка во многом зависит правильность составления кассового плана Госбанка в целом. Это требует от финорганов активизации их участия в составлении плана.

Условием действенной роли кассового плана является организация систематического оперативного наблюдения за его исполнением. До сего времени это — наиболее уязвимый участок всей работы по кассовому планированию. Постановка учета исполнения кассовых планов находится на чрезвычайно низком уровне. Такое положение в дальнейшем абсолютно нетерпимо.

Финорганы должны изо дня в день быть в курсе хода выполнения кассового плана, получая все необходимые сведения из учреждений Госбанка.

Страховое дело — на высшую ступень

— М. СЕРЕБРЯНЫЙ

Решением союзного правительства республиканские, краевые и областные органы Госстраха ликвидированы. Все операции по госстрахованию внутри страны отныне сосредоточены сверху донизу в финансовых органах.

Означает ли это, что госстрахование на данном этапе изжило себя, что передача страхового дела в ведение НКФ и его местных органов влечет за собой полную потерю «страхового лица»?

Этот вопрос несомненно возникнет у тех, кто привык рассматривать страхование изолированно от всей нашей финансовой — и не только финансовой, но и общесоветской — системы, а Госстрах — как самодовлеющий «страховой институт», действующий по каким-то особым законам.

Ни для кого не секрет, что Госстрах долгое время находился под влиянием именно таких страховиков, которые сами смотрели и приучали других смотреть на советское страхование через очки капиталистического страхования. Фактически эти страховики и делали политику страхового дела в советских условиях. Они назывались, правда, только «теоретиками страхования». «Труды» их печатались нашими государственными издательствами в виде популярных курсов, исторических обзоров по страхованию и т. д. Но кто из нас теперь не знает, что теория дана для практики и что поэтому «без непримиримой борьбы с буржуазными теориями на базе марксистско-ленинской теории невозможно добиться победы над классовым врагом» (Сталин).

Эта непримиримая борьба с классово-чуждой нам страховой теорией и неразрывно связанной с ней страховой практикой началась давно. Но вплотную мы подошли к этому вопросу с того момента, когда по инициативе мест были ликвидированы страховые агентства и все страховое дело на селе сосредоточено в риках и сельсоветах. Напомним, что эта частичная реформа сопровождалась резким сопротивлением со стороны выше-названных «теоретиков». Они устно и печатно резко выступали против такой смывки с низовыми советскими органами, называли этот период в развитии госстрахования «смутным временем», всячески выгораживали страхового агента, работавшего на комиссионных началах, и сомневались в честности сельсоветчика. Они, конечно, «болели» за страховое дело, доказывая, то без агента-комиссионера страхование погибнет.

Недаром же эти «теоретики» в своих «трудах» и учебниках просвещали массы в том направлении, что «обязательное страхование должно уступить свое место добровольному» (В. Потопкий —

«Краткий популярный курс страхования»), что «...достаточно немного подумать, чтобы ясно представить себе невозможную картину страхования, если бы был объявлен тариф низкий для более бедных и высокий для более богатых» (там же), что «...характеристика общего значения страхования в системе народного хозяйства капиталистических стран в большей своей части сохраняет силу и для нашего советского хозяйства» (проф. Рыбников — «Страховое дело») и т. д.

Ликвидация страховых агентств и передача сельского страхования в ведение риков пробили первую брешь в госстраховской твердыне. Благодаря этой реформе Госстрах приобрел, наконец, советское лицо. Но только на низах. Наверху же Госстрах остался все тем же недоступным, оторванным от масс, бюрократическим аппаратом, плетущимся в хвосте и нередко тормозящим стремление всей страховой общественности привести страховую систему в соответствие с темпами и формами социалистического строительства в СССР.

Неспроста все прошедшие чистки руководящих звеньев Госстраха — республиканских, краевых и областных органов и, наконец, союзного управления Госстраха — во всех случаях устанавливали одну и ту же хроническую болезнь: дореволюционные методы работы, искривление классовой линии, засоренность чуждыми элементами и т. д.

Страхование на данном этапе советского строительства не отжило. Оно сохраняет в полной мере свое значение, как могучее средство самопомощи при стихийных бедствиях. Но нужно было во что бы то не стало направить страховое дело в русло **социалистического** строительства, а основной вид страхования, получивший в Советском Союзе небывалый размах, — сельское **окладное** страхование превратить в один из **рычагов социалистического переустройства деревни**. Это значило прежде всего пересмотреть всю систему госстрахования под углом зрения **содействия коллективизации**, не забывая, само-собой понятно, об индивидуальном секторе — бедняцком и середняцком крестьянском хозяйстве, которое **до ихождения в колхоз** также должно быть полностью обеспечено страховой охраной. Нужно было решительно изменить взаимоотношения с кулаком по страховой линии, ограничить поле добровольного страхования и значительно повысить ставки по обязательному страхованию, с уменьшением объема страхового вознаграждения для этой верхушечной группы деревни. Нужно было, наконец, максимально упростить технику страхования.

Все эти и другие коренные изменения были разработаны и частью проведены силами страховой общественности, при бдительном контроле органов рабоче-крестьянской инспекции.

Но наилучшая реформа останется лишь благим

пожеланием, если не будет крепкого большевистского аппарата, который на практике, изо дня в день, будет проводить работу в указанном направлении.

Финансовый аппарат в целом, действующий непосредственно под руководством советов и под контролем широкой рабочей и крестьянской общности, несомненно дает достаточно уверенность в том, что здесь будет обеспечено правильное классовое построение советского страхования и что вся страховая работа пойдет по единственно правильному пути — методами соцсоревнования и ударничества.

На данном этапе построения фундамента социалистической экономики все страховые вопросы могут быть правильно разрешены лишь в неразрывной связи со всей нашей финансовой политикой и практикой.

Вот почему передачу всех страховых операций в ведение финансовых органов нельзя рассматривать иначе, как переход на высшую ступень, тем более, что внимание к финансовой работе и к выполнению единого финплана третьего, решающего года пятилетки достаточно сильно заострено всей советской общественностью. Страховые же средства являются, как известно, составной частью единого финплана.

Для того, чтобы закрепить этот организационный переход госстрахования на высшую ступень, остается одно: **финаппарату гзяться за страховое дело со всей большевистской энергией.**

Хронический дефицит бюджета Германии

— и. ланда

Дефицитность германского бюджета превратилась в хроническое явление. Рост этого дефицита за последнее время является бюджетным отражением экономического кризиса, охватившего весь капиталистический мир, в системе которого Германия, безусловно, является «местом наименьшего сопротивления». Борьба вокруг способов балансирования бюджета занимает в политической жизни Германии, в работе ее рейхстага одно из центральных мест. Из всех путей балансирования бюджета правительство легко находит поддержку, как только заходит речь о новом нажиме на рабочий класс, о снижении пособий по безработице, о снижении зарплаты служащим правительственных учреждений и т. п. Единый фронт правительственных партий и социал-фашистской оппозиции «слева» равно как и махровых фашистов справа (националисты и национал-социалисты) протестуют в этих случаях коммунистической фракции рейхстага. Правда, единение в лагере буржуазных партий быстро переходит в ожесточенную яв-

ную и скрытую борьбу, как только заходит речь о способах покрытия дефицита, в какой-либо мере затрагивающих интересы капиталистических слоев. В этих случаях почти мгновенно забываются только накануне произносившиеся речи о необходимости «жертв», о том, что на эти «жертвы» должны идти все и т. п.

Интересно привести несколько цифр, характеризующих размер дефицита и его динамику за последний период времени.

По отчетным данным германского министерства финансов бюджетные доходы (по обыкновенному бюджету) в декабре 1930 г. составили 641 млн. марок против 714 млн. марок доходов в ноябре. В то же время расходы в декабре составили 1.004 млн. марок против 879 млн. марок в ноябре. Таким образом, дефицит в декабре резко возрос и составил 353 млн. марок, тогда как в ноябре он выразился только в сумме 166 млн. марок.

В Германии, как известно, бюджетный год охватывает промежуток времени с 1 апреля по 31 марта. Поэтому данные за декабрь позволяют подвести итог за 9 месяцев текущего бюджетного года. Итог этот оказывается весьма неутешительным — дефицит за 9 месяцев составляет 868 млн. марок. К этой сумме, как указывает отчет, нужно прибавить еще 15 млн. марок остатка дефицита обыкновенного бюджета прошлого года. Таким образом, общий дефицит за 9 месяцев по обыкновенному бюджету равен 883 млн. марок.

Не поправляет этой картины и рассмотрение отчетных данных по чрезвычайному бюджету. За 9 месяцев текущего бюджетного года чрезвычайные поступления, т.-е. поступления по займам, с таким трудом заключенным германским правительством, правда, дали превышение над расходами по чрезвычайному бюджету в размере 465 млн. марок. Однако этой суммы нехватило на покрытие перешедшего с прошлого года дефицита (772 млн. марок). Благодаря этому и чрезвычайный бюджет дал дефицит в 307 млн. марок. **Общий же результат прошлого бюджетного года и 9 мес. текущего дают дефицит в 1.190 млн. марок, при чем за один только декабрь 1930 г. дефицит вырос на 257 млн. марок.**

На фоне только что приведенных данных приобретают особую значимость несколько общих цифр, характеризующих бюджет СССР в 1931 г.: общий размер бюджета — 21,8 млрд. р., рост по сравнению с прошлым годом около 80%; бюджет не только сводится без дефицита и без эмиссии, но дает также 1.500 млн. руб. на образование резерва. Бюджет 1929/30 г. был утвержден правительством в 11,6 млрд. руб. Его фактическое выполнение таково: по доходам — 12.623 млн. руб., по расходам — 12.316 млн. руб. Активное сальдо, следовательно, равно 307 млн. руб.

Помещая в порядке обсуждения нижеследующие статьи, редакция просит читателей высказаться по данному вопросу

СТАТЬЯ ПЕРВАЯ

— ЛЯНДО

Одной из следующих ступеней развития всей системы финансового планирования должна быть разработка проблем районного (территориального) финансового планирования. Основные теоретические и методологические проблемы по этому вопросу разработаны чрезвычайно недостаточно, а появившиеся работы были в основном написаны вредителями, поэтому необходима организация сил коммунистов-экономистов и исследовательских институтов для разработки этих проблем.

Мы рассматриваем систему районных «финансов», как часть единой финансовой системы СССР.

Под финансами СССР мы понимаем совокупность методов и форм, посредством которых органы диктатуры пролетариата в соответствии с народнохозяйственным планом осуществляют: а) мобилизацию денежных ресурсов обобществленного хозяйства и населения, б) их перераспределение между классами и группами населения, отраслями хозяйства, районами и секторами СССР, в) активное воздействие и регулирование исполнения народнохозяйственного плана.

Районное (территориальное) финансовое планирование не вступает в противоречие с отраслевым и так наз. подведомственным планированием. В социалистическом государстве обеспечивается диалектическое единство (взаимопроникновение) между «районом», как народнохозяйственным и финансовым комплексом, и между всей системой народнохозяйственного и финансового планирования. Таким образом, так наз. подведомственный и районный (территориальный) финансовый планы являются двумя сторонами единого процесса планирования, отражающими основной закон движения к социализму.

Районный (территориальный) финансовый план, с одной стороны, отражает весь комплекс народнохозяйственных проблем района, с другой стороны, он активно регулирует выполнение хозяйственного плана района и всего народнохозяйственного плана.

В постановлении XVI партс'езда по отчету ЦК мы читаем: «С'езд целиком и полностью одобряет решения ЦК об упразднении округов и об укреплении района, как основного звена социалистического строительства в деревне».

Отсюда ясна роль районного (территориального) планирования. Районный финансовый план имеет (вопреки предположениям вредителей) оператив-

ный, действенный характер. Районный финансовый план может стать и уже становится одним из мощных рычагов финансового планирования.

XV с'езд партии дал следующую директиву по составлению пятилетнего плана: «Пятилетний план должен уделить особое внимание вопросам под'ема, экономики и культуры отсталых национальных окраин и отсталых районов, исходя из необходимости постепенной ликвидации их экономической отсталости». Соответственно этой директиве с'езд предусматривал более быстрый темп развития экономики и культуры районов, исходя из увязки нужд и потребностей этих районов с нуждами и потребностями Союза. Специальные директивы в постановлениях XVI партс'езда предусмотрены по урало-кузнецкой проблеме и по районированию посевов с.-х. культур. Наконец, имеются директивы (пост. X и XI с'ездов партии) о координировании национальной политики с проблемой районного строительства. Кроме того, здесь может быть учтена основная идея районирования — «создание системы районных производственных комбинатов, являющихся развернутой социалистической производственной формой нашего хозяйства». «Исходным базисом для конструирования комбината при этом является природный комплекс ресурсов, трудовые ресурсы и энергетика определенной территории или, иначе говоря, пространственное сочетание производительных сил»¹⁾.

Таким образом, основными задачами районного финансового планирования являются познание и освоение народного хозяйства планируемой территории и народнохозяйственное обоснование плана.

Районный финансовый план имеет и ряд специальных задач и в этом его отличие от народнохозяйственного плана. Во-первых, здесь должно быть реализовано внутреннее диалектическое единство всей финансовой системы СССР. Должно быть обеспечено согласование планов финансовых институтов, в первую очередь надо обеспечить полное согласование потоков денежных ресурсов населения. Система кассовых планов (кассовое планирование) должна быть теснейшим образом увязана со всей системой районного планирования. Затем, в районном финансовом плане должен быть найден оптимум финансовых взаимоотношений между районом, областью и союзной республикой, а также между отраслями хозяйства, в особенности между хозяйством районного и союзного

¹⁾ Н. Н. Колосовский — «Проблемы порайонной организации народного хозяйства СССР» («Плановое хозяйство» № 6 1929 г.).

значения, за счет ликвидации встречных потоков средств, передачи ряда функций и прав из верхних звеньев в нижние и сохраняя централизацию планирования при децентрализации исполнения. Должны быть обеспечены активное регулирование и исполнение финансового плана как по районному, так и по союзному хозяйству, в особенности по линии мобилизации ресурсов населения, накоплений обобществленного хозяйства и расширения производства (капитальные вложения). Районный финансовый план, давая возможность обозреть важнейшие участки мобилизуемых ресурсов и осуществляемые вложения в том или ином районе, должен вместе с тем выполнить одну из основных функций финансовой системы — контроль над целесообразным хозяйствованием путем включения в процесс наблюдения за исполнением единого финансового плана всей системы финансовых органов сверху донизу. В районном финансовом плане должна быть также вскрыта социально-классовая структура той или иной территории.

Указанные выше задачи районного (территориального) финансового плана диктуют и его объем. Вредители предлагали построить объем финплана таким образом, чтобы он охватывал «все хозяйство и соцкультурное строительство, находящиеся на территории данной административной единицы, независимо от источника подчинения». При этом они считали, что «при данной организации хозяйства и системы построения единого народнохозяйственного плана территориальный финансовый план не может иметь оперативного значения». Невозможность оперативного применения территориального плана обосновывалась тем, что «неизбежно при его составлении пользование рядом условных (нередко сугубо-условных) исчислений отдельных показателей, а также косвенными признаками и коэффициентами»¹⁾.

Расширение объема территориального плана до пределов всех ресурсов территории и предложенные вредителями методы его исчисления по так наз. конечным плательщикам и получателям, поиски «народного дохода» территории — все это действительно превращало территориальный финплан из активного рычага социалистического строительства в академически-статистическую работу. В этом и заключалось острое вредительской работы в территориальном финансовом планировании.

Поэтому объем территориального финансового

плана должен быть запроектирован с учетом этого обстоятельства. Усилия финансовых органов при разработке территориальных финпланов должны быть сосредоточены на важнейших, решающих участках финплана с тем, чтобы по мере роста плановости в народном хозяйстве и освоения планируемого союзного хозяйства его объем был расширен.

Объем доходной части территориального финплана, области и союзной республики должен охватывать: накопления обобществленного хозяйства (прибыль, амортизацию, наценки), страховые фонды и непосредственные из'ятия у населения (налоги, пай и вклады в кооперацию и сберкассы, займы и т. д.), а в расходной части — капитальные вложения, пополнение оборотных средств и соц.-культурные мероприятия.

В объем этих планов не могут быть включены: общесоюзное управление и оборона, союзные резервы, эмиссия; также специально должен быть обсужден вопрос о возможности включения в объем областного финплана транспорта и связи. Распределение по территориальным финпланам общесоюзного управления и затратам на оборону невозможно по принципиальным соображениям. Невозможность включения транспорта и связи может быть мотивирована тем, что при существующей системе управления на транспорте и в предприятиях связи местные финорганы фактически лишены будут возможности регулирования исполнения этих планов и исчисления последних будет носить, в особенности в областном плане, чрезвычайно условный характер. Однако, как нам представляется, в ряде областей включение в их территориальные планы транспорта и связи будет весьма целесообразно, в особенности в тех из них, где имеются дирекции ж. д. и управления округов связи. Распределение эмиссии и союзных резервов нецелесообразно, так как эти части плана будут лишены какого-либо оперативного значения.

Объем территориального финплана административного района должен быть значительно уже, он должен охватывать: накопления подведомственного хозяйства, непосредственные из'ятия у населения, а также капитальные вложения в соц.-культурные мероприятия. Капитальные вложения, имеющие специальное значение (Днепрогострой, Магнитострой и т. д.), в объем финплана включать нецелесообразно, так как, во-первых, для наблюдения за исполнением планов таких гигантов необходим соответствующий аппарат, чего нет в районах, а, во-вторых, в ряде случаев такие строительства будут расположены на территории нескольких районов.

¹⁾ Фразы в кавычках из тезисов Лоевского и Микеладзе, представленных в свое время в комиссию под председательством Юровского.

Исключительно важным является обеспечение такого порядка составления территориальных финпланов, при котором обеспечивалось бы участие областских и республиканских органов в процессе составления единого финансового плана.

Необходимо подчеркнуть, что имеющийся до настоящего времени опыт составления народнохозяйственного и финансового планов со всей категоричностью указывает, что территориальному планированию не удалось до настоящего времени включаться в процесс составления народнохозяйственного и финансового планов. Для изжития этого необходимо проведение ряда организационных и законодательных мероприятий.

В качестве переходного этапа — впредь до укрепления всей системы финансового планирования — целесообразно проектируемый объем территориальных финансовых планов составлять в два приема. В первый период составления народнохозяйственного плана и финансового плана СССР в территориальный финплан надо включить: по доходам — только накопления подведомственного хозяйства (включая и налоги), средства от мобилизации ресурсов населения, страховые фонды, а в расходах — соответственно все подведомственное хозяйство, а в отношении союзного хозяйства — только капитальные вложения, пополнение оборотных средств и соц.-культурные мероприятия.

Во второй период (так наз. исполнительный период) на основе утвержденных ЦИК СССР народнохозяйственных и финансовых планов составляются территориальные финпланы в указанном выше полном объеме.

Территориальные финансовые планы административного района целесообразно на первых порах (в 1931 г.) составлять только после утверждения соответствующих лимитов и директив.

Ограничение объема территориального финплана — на первой стадии работы над финпланом — только капитальными вложениями, соц.-культурными мероприятиями (по общесоюзному хозяйству) и мобилизацией ресурсов населения (и то только по ограниченному кругу показателей) вызывается тем обстоятельством, что именно в этом направлении лежит наибольшая заинтересованность местных органов, именно по этим линиям решается вопрос о подтягивании культурного и хозяйственного уровня отсталых районов.

Принципиально неправильно устранение «района» как народнохозяйственного комплекса от участия в составлении финплана, однако, не менее неправильным будет излишнее загромождение работой как местных, так и центральных органов, в особенности учитывая то обстоятельство, что предварительные предположения «районов» при

синтетической их обработке обычно подвергаются радикальным изменениям.

Планы низовых районов должны восходить только до области, финпланы областей — до союзной республики, а планы союзных республик — до НКФ СССР.

Учитывая оперативное назначение территориального финплана, методы его составления должны быть несложными, они должны базироваться на финпланах предприятий и учреждений. Накопления обобщественного хозяйства (прибыль, амортизация, соц.-культурные наценки и налог с оборота) целесообразно исчислять по так наз. принципу производства, т.е. по материалам и финпланам производственных предприятий и объединений. Непосредственные изъятия у населения (налоги, пай и вклады в кооперацию, в сберкассы, займы и т. д.) исчисляются по месту нахождения плательщика, т.е. по кассовому методу. Взносы в соцстрах должны быть исчисляемы в соответствии с фондом заработной платы того или иного района. Капитальные вложения и затраты на соц.-культурные мероприятия должны исчисляться по месту производства вложений и затрат, страховые фонды и резервы — по месту их образования.

Особые методологические затруднения встречает планирование кредита (в том числе и оборотных средств), в частности кассовое планирование Госбанка. Территориальные финпланы должны быть теснейшим образом увязаны со всей системой кредитного и в особенности кассового планирования. Между тем методология этого планирования еще не разработана. Необходимо немедленное устранение этого дефекта, так как иначе вся работа по территориальному финплану может повиснуть в воздухе.

Схемы и формы построения территориальных финпланов должны быть в основном построены на одинаковых принципах с тем, чтобы из территориального финплана легко выделялся подведомственный финплан.

Территориальные финпланы, поскольку их объем неполон, не могут иметь баланса в техническом смысле. Однако он должен иметь все основные элементы «баланса», понимаемого как система пропорциональности, всецело подчиненная основным задачам нашей экономической политики.

СТАТЬЯ ВТОРАЯ

— Н. ВОЛУЙСКИЙ

Районный финплан должен быть в первую очередь планом действия, оперативным планом, поскольку сам район является прежде всего центром оперативной работы.

Из этой предпосылки вытекает, что по характеру своему районный финансовый план (тер-

риториальный или подведомственный) должен быть смешанным планом. У доходной части он должен охватывать накопления районных хозяйственных предприятий, всю мобилизацию средств, осуществляемую в районном разрезе, независимо от значения (районного, областного, республиканского, союзного) тех финансовых институтов, в которые средства поступают. В расходной части районный финансовый план включает в первую очередь финансирование (из всех источников хозяйства районного подчинения). Вложения и затраты по предприятиям и мероприятиям, не подведомственным району, учитываются лишь постольку, поскольку райисполком имеет возможность установить фактическое наблюдение за финансированием последних.

Кассовый план составляется по территориальному признаку.

Несомненно, что в дальнейшем районный финансовый план во всех своих частях будет развиваться в сторону территориального плана. Для 1931 г., очевидно, может идти речь только об исполнительном финансовом плане района, составляемом на основе твердо установленных лимитов. В отношении заданий по мобилизации средств эти лимиты являются минимальными, а в отношении финансирования, как правило, — предельными.

В дальнейшем будут нужны и контрольные цифры районного финансового плана. Однако и в последующие годы особое внимание должно быть обращено на исполнительный план, как оперативный документ, свободный от элементов заявочного характера.

Вопрос о сроках составления районного финансового плана должен быть разрешен различно для доходной и расходной его частей. Доходная часть должна составляться до начала года с последующим уточнением ее на основе даваемых областью или краем заданий. Расходная часть, поскольку еще не ставится вопрос о контрольных цифрах районного финансового плана, составляется на основании получаемых из области (края) лимитов.

Районный финансовый план утверждается райисполкомом. Областные (краевые) органы рассматривают районный план лишь в порядке надзора с точки зрения соблюдения в нем установленных директив и лимитов и правильности построения. Он является для области «встречным планом», на основе которого будут проверяться и корректироваться областные проекторки, накапливаться опыт для регулирования хозяйства в районном разрезе и постановки плановой работы в районе.

Как практически осуществить переход к районному финансовому плану?

Было бы иллюзией предполагать, что к по-

строению финансового плана в том его объеме, как он был выше очерчен, могли перейти сразу же все районы. Известно, что ряд из них не справляется даже с более простой задачей — самостоятельного составления районного бюджета. Этот переход будет осуществляться по мере укрепления низового аппарата, по мере накопления опыта и предварительной подготовки к составлению районного финансового плана.

Подготовка эта должна быть развернута теперь же. Ее надо повести в двух направлениях.

С одной стороны, необходимо, чтобы уже в первый год составления райфинплана каждый район уяснил себе смысл перехода от разрозненных планов отдельных финансовых институтов и финансовых планов различных отраслей к единому финансовому плану, чтобы район понял огромное практическое значение финансового плана и свою роль как в общей системе финансового плана, так и в его выполнении. Разъяснение поставленных финансовым планом задач нельзя, конечно, осуществлять только в пределах финансового аппарата. Необходимо разъяснительной работой охватить все организации и всю общественность района. Каждый рабочий и каждый колхозник, широкие батрацко-бедняцкие и середняцкие массы деревни должны понять смысл и значение финансового плана в деле социалистического строительства. Вся партийная и советская общественность должна помочь финансовым органам в популяризации идей районного финансового плана.

Необходимо, чтобы и райисполкомы и все организации, осуществляющие финансовый план, были заблаговременно и подробно ознакомлены не только с общими задачами финансового плана, но и с конкретным содержанием и способами работы по районному финансовому плану. Для этого центральными и областными финансовыми органами должны быть разработаны в ближайшее же время и спущены на проработку в районы схемы районного финансового плана и важнейших отраслевых планов с указанием методов их составления. Надо особо подчеркнуть, что районный финансовый план прежде всего нужен для самого района, а не для вышестоящих органов.

На основе указанных материалов в нескольких районах каждой области под руководством областных финансовых органов должна быть проведена опытная работа по составлению районного финансового плана на 1931 г. Для отыскания практически наиболее приемлемых форм районного финансового плана было бы целесообразно эту работу поставить в нескольких вариантах применительно к местным условиям и состоянию аппарата. При выборе опытных районов надо брать не только районы с крепким финансовым аппаратом, но и районы с различным типом хозяйства, включив в их число районы национальных меньшинств.

Чрезвычайно существенно, чтобы при проведении опытной работы были соблюдены два условия. Важно, во-первых, чтобы опыт не ограничился только построением плана, но и наблюдением за реальным его выполнением. В частности необходимы составление квартальных планов, постановка отчетности по финплану и т. д. Во-вторых, к практической работе по финплану с самого начала райфинотделом должны быть привлечены все части районного аппарата, все предприятия и организации, средства которых будут отражены в районном финансовом плане. В нее, хотя бы в части мобилизации средств населения, надо втянуть и сельсоветы.

На ряду с опытной работой по развернутой схеме финплана необходимо по возможности во всех районах составить отдельные элементы финансового плана, а именно: план мобилизации средств населения, районный бюджет, кассовый план и (в зависимости от характера района) один из следующих отраслевых планов: промышленности, сельского хозяйства и коммунального и жилищного хозяйства. Располагая общей схемой финплана, каждый район при наличии сил может дополнить приведенный перечень и другими составными частями финплана (например: отраслевыми планами, сводными планами финансирования и т. д.). Выдвинутые выше по отношению к финплану в целом требования об оперативности плана, постановке наблюдения за его выполнением, привлечении к проработке его заинтересованных организаций и общественности остаются, конечно, в силе и для работы в сокращенном объеме.

Результаты работ по финплану в районе должны быть своевременно подытожены, изучены, обобщены областями и центром. Необходимо созывать специальные совещания в облфо (крайфо) перед составлением районного финплана. Аналогичные совещания надо проводить по истечении годового опыта работы по финплану. На основе такого коллективного опыта должен быть заблаговременно издан республиканский закон, устанавливающий общие основы и порядок составления и исполнения районного финансового плана в будущем году, а также разработаны подробная схема и методология этого плана.

СТАТЬЯ ТРЕТЬЯ

— М. ПИОТРОВСКИЙ

Симферополь

До сих пор районы, составляя свой районный местный бюджет, являлись в остальных частях единого финплана только прямыми исполнителями контрольных заданий, снуемых в районы в порядке мобилизации средств населения.

Надо прямо сказать, что при составлении единого финплана в масштабе АССР или края (об-

ласти), а тем более в масштабе РСФСР, далеко не охватываются в полном объеме те финансовые возможности, которые могут быть выявлены при составлении единого финплана в районном разрезе.

Нет сомнения, что охват и объем финансового плана, скажем кооперации, составленные в областном масштабе и проверенные встречным финпланом от районов, значительно возросли бы; при детальном анализе финпланов районных организаций выявлялись бы ресурсы, которые при составлении финплана в областном масштабе во многих случаях остаются неучтенными.

То же надо сказать и о других организациях, особенно о колхозной системе, финансовые возможности которой со всей полнотой можно выявить именно в районных финпланах.

Однако при существующем недостатке квалифицированных работников в районах, которые могли бы справиться с этой сложной работой, очевидно, придется ограничиться в 1931 г. постановкой единого финплана только в наиболее крупных и характерных районах с тем, чтобы в ближайшие годы взять установку на самый широкий охват районов единым финансовым планом.

По причинам того же порядка на первых порах мы вынуждены будем отказаться от составления территориальных финпланов с охватом всех организаций и учреждений, находящихся на территории данного горсовета или райисполкома.

Мы полагаем, что на данной стадии работы необходимо ограничиться учетом в районном финплане только ресурсов и расходов подведомственных району организаций и предприятий с охватом, однако, всех платежей, наблюдение за поступлением которых осуществляется райисполкомом или горсоветом.

Далее мы считаем, что районы должны составлять так называемый «исполнительный финплан» т.е. план, основанный на окончательно утвержденным лимитах, доведенных областными организациями до районов.

Правда, такое положение несколько задержит составление районного финплана, но зато райисполком и горсовет будут иметь вполне реальный финансовый план, а не заявочный.

Важное значение для успеха этого нового для районов дела имеет упрощение до возможных пределов форм единого финплана. Достаточно будет иметь в нем 2 таблицы: сводный план мобилизации средств и сводный план финансирования.

Необходимо издать методологические указания по составлению финплана, иллюстрируя их конкретными примерами.

Словом, единый финплан и методы его составления надо сделать доступными пониманию широких трудящихся масс.

ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАНА И БЮДЖЕТА С ЧЕРЕПАШЬИМИ ТЕМПАМИ КУЛЬТСБОРА ДОЛЖНО БЫТЬ ПОКОНЧЕНО

ВРЕМЯ НЕ ТЕРПИТ—ТЕМПЫ РЕШАЮТ

**По РСФСР задание
правительства по культсбору
еще не выполнено**
— РЯМИН

Позорные цифры

Огромное хозяйственно-политическое значение одновременного сбора на культурное и хозяйственное строительство, роль его в финплане первого квартала требуют исключительного внимания к практическому проведению этого сбора.

Между тем цифровые результаты поступления культсбора по сельским районам и информационный материал, характеризующий его проведение, убеждают нас в том, что далеко не везде еще осознано значение культсбора как одного из средств, содействующих культурному и хозяйственному росту деревни. Имеющиеся материалы показывают, что по РСФСР культсбор поступает черепашьями темпами.

Задание по культсбору в сельских районах должно было быть выполнено к 10 марта. Между тем в результате совершенно неудовлетворительной работы ряда финорганов на 20 февраля поступило культсбора всего лишь около 37% всего задания и только 74% задания, установленного на 10 февраля. К фактически же исчисленной на местах сумме поступило культсбора на то же число по РСФСР только 35%.

Еще худшие результаты дают отдельные края, республики и области. Так, по Нижегородскому краю выполнено только 20% контрольного задания, Ивановской Промышл. обл. — 26%, Восточной Сибири — 18%, Западной Сибири — 14%, ДВК — 25%, Башкирии — 28% Дагестану — 4%. Киргизии — 10% и т. д.

Если учесть, что к 10 февраля должна была поступить половина всего задания, итоги второй декады февраля следует признать более чем неудовлетворительными.

„Винувата природа“

Во многих местах до сих пор культсбор даже не исчислен, в то время как в целом по РСФСР еще к 5 февраля должна была быть закончена вся работа по исчислению культсбора и вручены уже плательщикам извещения о причитающихся с них платежах. На этом вопросе финорганы в должной мере еще не сосредоточили своего вни-

мания. Допустимо ли, чтобы на 20 февраля, например, по Казахской АССР исчислено было только 14% контрольной цифры сбора, по Крыму — 50%, Восточно-Сибирскому краю — 63%, Бурято-Монгольской АССР — 72%, Кара-Калпакской — 55% и т. д.? Это ли темпы работы, обеспечивающие выполнение важнейшего мероприятия правительства?

Вместо того, чтобы по-большевистски ударить по самотечным настроениям, во многих местах областные, краевые и республиканские органы всю вину за слабую работу по культсбору валят на район, пытаются оправдать свою бездеятельность.

В поисках объективных условий кое-где доходят даже до того, что основной причиной слабого выполнения заданий объявляют бураны, снежные заносы и т. д. Словом, виноваты все, даже природа, кроме самого аппарата.

Нет слов, что и район виноват, слабо борется за ликвидацию прорыва.

Вместо того, чтобы по-большевистски взяться за исправление недочетов, кое-где, как, например, в Казахстане, беспомощно пасуют перед трудностями, ссылаясь на территориальную разбросанность районов, слабость низового аппарата и т. д.

Плоды оппортунистической практики

Если общие результаты поступления сбора по РСФСР на 20 февраля совершенно неудовлетворительны, то еще хуже они в отношении поступления сбора с кулаков. Тогда как в целом по РСФСР с кулаков взыскано 22% исчисленного культсбора, по отдельным районам размер уже взысканных платежей снижается: в Западной Сибири — до 1%, Средней Волге — 6%, Восточной Сибири — 9%, Дальне-Восточном крае — 12%, Казахстане — 7,9%, респ. Немцев Поволжья — 6%. По середняцким хозяйствам за декаду поступило по РСФСР 19% всего задания культсбора, а по кулацким — едва 5%. Словом, во многих местах недостаточно энергично борются с кулаком, не принимают должных мер к взысканию с него культсбора. Кулак же развивает бешеное сопротивление. Он противодействует проведению культсбора. Однако далеко не единичны факты, когда сельсоветы вместо того, чтобы принять решительные меры к взысканию сбора с кулаков, ограничиваются посылкой им повесток с предложением явиться в сельсовет. Так сделал Введенский сельсовет, Уральской области. Понятно, что эти повестки не в состоянии оказать серьезного воздействия на кулака. На ожидания в Введен-

ском сельсовете ушло несколько дней. Так и не пришлось сельсовету **уговорить** кулаков внести культсбор.

Надо решительно, по-большевистски ударить по этим оппортунистическим настроениям. Надо, наконец, дать понять, что эти методы взыскания срывают выполнение заданий культсбора. А таких примеров мягкотелости, благодушия к кулаку можно привести сколько угодно. Борьба с этим на местах ведется далеко не достаточная. Кулак же этим пользуется. Он находит момент, чтобы ускользнуть от уплаты сбора, оттянуть его, скрывает и разбазаривает свое имущество, пока сельсовет дожидается, когда кулак по повестке явится в сельсовет.

„Чрезвычайные тройки“ не помогут

Во многих местах к проведению культсбора подходят формально. По некоторым районам Татарской республики рик ограничился только тем, что спустили на места контрольные задания по сбору культсбора. Целый ряд сельсоветов не удосужился провести разъяснительную кампанию. Так было в Татарской республике, Казахстане и в других местах. Да как же своевременно провести подготовительную работу, когда, например, в Бугульминском районе Татарской республики только 27 января были получены все необходимые материалы по культсбору. Не единичны случаи кабинетного проведения культсбора, когда ограничиваются только тем, что выносят решения о создании «чрезвычайных троек», «пятерок» и т. д., без конкретного руководства работой мест, без практической помощи им.

До сих пор процветают случаи искривления классовой линии. Борьба с ними слаба. Вот, например, Хвилинский рик (ЦЧО) ограничил права сельсоветов в освобождении от культсбора бедноты. Он дал на места директиву об освобождении не больше 20% бедноты. Тот же рик середняков привлек к участию в сборе наравне с кулаками.

Использовать опыт лучших районов

Там, где к культсбору приковано все внимание, там, где на этот участок финансовой работы брошены все силы, результаты получаются вполне удовлетворительные. Московская область выполнила 101% задания на 10 февраля, Ленинградская область выполнила 94%, Уральская область — 96%, Карельская АССР — 134%, Чувашская — 136%.

В этих районах правительственное задание будет своевременно выполнено, если местные органы не только не ослабят руководства работой по взысканию сбора, но и усилят его. Отстающие районы должны немедленно подтянуться, переключить работу на боевые темпы, используя методы работы лучших районов.

В Нижней Волге для ликвидации прорыва на места брошена часть делегатов краевого съезда советов. В прошлом номере журнала были напечатаны сообщения из ряда мест о широком развертывании массовой работы по проведению культсбора и привлечению к нему внимания общественности. Эти лучшие формы работы должны быть перенесены и в другие места.

Нижне-волжские работники на деле претворяют в жизнь директиву партии о постановке «расходов каждой организации в прямую зависимость от выполнения ею своих производственных и финансовых планов». Рикам дана директива о том, что расходы по бюджету в I квартале непосредственно зависят от выполнения задания по культсбору. Жаль только, что волжане с хорошими начинаниями запаздывают. Поступления по культсбору у них не из блестящих. На 20 февраля выполнено 34% всего задания.

На ударные темпы

Культсбор введен по настоянию трудящихся масс населения, он идет исключительно на мероприятия хозяйственного и культурного строительства деревни, он помогает на деле осуществлению задач социалистического переустройства сельского хозяйства. Все это значительно облегчает практическое проведение культсбора.

Недооценивать этих крупнейших факторов, не говоря уже о значительном росте доходов крестьянства, нельзя. Вместе с тем это дает право требовать гораздо лучших результатов в выполнении заданий по культсбору. Нельзя забывать, что весенняя посевная кампания, имеющая в нынешнем году исключительное значение, неизбежно потребует переключения внимания всего советского аппарата, всей советской общественности на этот важнейший участок работы. Вот почему оставшийся очень незначительный срок должен быть всемерно использован для того, чтобы обеспечить выполнение задания по культсбору. Теперь не только декада, не только пятидневка, но и каждый день имеет решающее значение. **Время не терпит**

Целый ряд сельсоветов досрочно внес культсбор. Надо это настроение использовать, надо возглавить растущую волну активности масс, гораздо деятельнее использовать все общественные рычаги, широко развертывая социальное соревнование, ударничество, общественный буксир и т. д.

Задание по культсбору должно быть выполнено в срок. Это обязывает в оставшееся время напрячь все внимание, все усилия на решительное устранение недочетов в работе аппарата. Больше живой связи с местами, больше проверки фактического исполнения и меньше письменных директив, которых на местах уже сейчас имеется больше

чем следует. Со всей решительностью надо заявить, что до сих пор еще не создано большевистских темпов работы, во многих местах еще преобладает «самотек». Необходимо на основе массовой общественно-политической кампании, решительной борьбы с расхлябанностью аппарата обеспечить своевременное выполнение заданий по культбору. Этого со всей решительностью требуют ответственнейшие задачи культурного и хозяйственного строительства деревни.

В Ракшинском районе только раскачиваются

— КОЗЮРЕНКО

ЦЧО

Культсбор начали исчислять в феврале

В Ракшинском районе исчисление культсбора по всем сельсоветам закончено только после 10 февраля. Естественно, что поступлений с кулацких хозяйств не только на 1 февраля, но и на 10 февраля почти не было.

Само исчисление проводилось без всякого предварительного инструктажа хотя бы секретарей сельсоветов. Сельсоветы, получив задание из района, вообще с этим делом не торопились и начали исчислять культсбор уже после 1 февраля.

Не имея ясной установки, они допустили ряд искривлений. В случаях необходимости привлечения к твердой ставке, исчисляли в процентном отношении к сельхозналогу и обратно. Служащие, связанные с крестьянским хозяйством, облагались два раза. Пришлось посылать специальных работников райфо, которые исправляли допущенные ошибки.

До второй декады февраля в сельсоветах по мобилизации средств никто не работал. Это дело было предложено самотеку.

К культбору привлечено 112 кулацких хозяйств, в то время как при исчислении с.-х. хозналога на 1930 г. их насчитывалось только 13. Отсюда ясно, что по району было большое недовыявление кулака и только теперь уже под «нажимом» это исправляется...

Словом, работа по мобилизации средств только в последнее время сдвинута с мертвой точки. В сельсоветы удалось послать пока 6 человек, по одному человеку на 2 сельсовета. Директива обкома о переключении 20% работающих по посевной кампании на работу специально по мобилизации средств в жизнь пока не проведена.

Комсоды на бумаге

Контрольная цифра по займу «Пятилетка» среди рабочих и служащих Ракшинского района выполнена на 100 %. Но совсем плохо реализован заем среди крестьянского населения, среди которого из задания в 72 тыс. руб. выполнено на 10 февраля всего лишь 37,5%. Объясняется это полным бездействием комсодов. Районная комиссия содействия совсем не существует. С конца декабря она ни разу не собиралась, в сельсоветах комиссии тоже не работают.

В настоящее время предпринят ряд мер по оживлению комсодов и созданию вокруг них общественного актива. Каждое село разбивается на участки, к которым прикрепляются специальные уполномоченные, получающие определенное контрольное задание.

Освежить аппарат райсберкассы

На 15 февраля в районе, кроме райкассы, было всего три сберкассы при почтовых конторах. Никакой работы по привлечению индивидуальных вкладчиков не велось. В последнее время сберработники, наконец, раскочались. В сельсоветы командирован контролер с заданием к 25 февраля обеспечить открытие новых 8 касс. Они будут организованы при сельсоветах. В дальнейшем расширение сети пойдет по линии колхозов.

Ракшинский комсомол должен вспомнить о взятом над сберкассами шефстве и практически помочь им в развертывании сети и организации работы.

Аппарат районной сберкассы должен быть немедленно освежен новыми работниками.

Вместо финансовой дисциплины: — анархия

Районное отделение Госбанка находится в стадии организации на базе райсельбанка и кредитного товарищества. Никакой финансовой дисциплины в районе пока нет. Не говоря уже о точном, даже маломальски проработанном кассовом плане в банке не существует. Торгующие организации, как правило, выручку Госбанку полностью не сдают, расходуя средства из этой выручки без визы банка. Райпо «базарит» деньгами, как хочет, кассового плана в Госбанк не представляет и своих операционных денежных остатков систематически не сдает, одновременно райпо на текущем счете сберкассы держит значительные суммы, в среднем 1.000 рублей. В течение значительного времени ни одна лавка Центроспирта денег совершенно не сдает, основываясь на телеграфном распоряжении инспектора Центроспирта, предложившего выручку до его особого распоряжения никуда не сдавать и накапывать для каких-то его специальных платежей. Понятно, что все это делается без согласования с зав. райфо и Госбанком. В настоящее время эта практика анархического расходования средств решительно пресечена.

Покрыть недобор

— Д. КАЦАП

Одессина

По итогам поступления средств в течение января видно, что некоторые организации в Цебриковском районе еще продолжают работать с прохладцей, не уделяя делу мобилизации средств должного внимания.

Контрольные цифры на первый квартал 1931 г. в некоторых случаях составлены с явным преуменьшением. Так, райкотарсюз дал контрольное задание на первый квартал в 7.600 руб., а за январь месяц исключительно самотеком поступило по его системе 5 тыс. руб., или 66 % плана.

Райпо дало задание на 45.200 руб., а за январь поступило 30.900 руб., или 70 % квартального плана. Несмотря на предложение рика пересмотреть контрольные цифры в сторону увеличения, райкотарсюз упорно молчит. Райпо дало новый план на первый квартал в сумме 112.800 руб. Это указывает на то, что первое контрольное задание составлено безответственно, без учета всех возможностей района.

Райсельбанк, который выполнил план мобилизации средств за особый квартал только на 54,2%, до сих пор еще не переклочил свою работу на большевистские темпы и продолжает работать преступно плохо: по ссудам за январь выполнено 8% квартального плана, а по целевым вкладам и паям не поступило ни копейки.

Не лучше работает и райколхозсоюз. С большим трудом удалось получить от него 4-го февраля первую сводку о мобилизации средств, дающую выполнение квартального плана по его системе за январь на 20%. В том числе план сбора задолженности по паевым и вступительным взносам старых членов колхозов выполнен на 17%, по паевым и вступительным взносам новых колхозов — на 8%.

Промкооперация наметила контрольное задание на I квартал в 1.300 руб. и на этом успокоилась. После выполнения плана особого квартала только на 61,8% она за январь не дала ни одной сводки.

В работе сберкассы имеется некоторый перелом по сравнению с особым кварталом, однако, все же выполнение плана привлечения средств явно недостаточно. Январь дал выполнение по приросту вкладов только на 13% (за особый квартал план выполнен на 1%), при чем следует отметить особо слабое привлечение средств среди крестьян. Ничего не делается сберкассой по реализации швейных машин; этой работе она никакого внимания не уделяет. В итоге за январь реализовано швейных машин на 72 руб., или 3% квартального плана.

Если на 1-е января 1931 г. Цебриковский район по реализации займа «Пятилетка — в 4 года» занял первое место на Украине, то сейчас там с займом не совсем благополучно: квартальный план выполнен только на 19%. Районная комиссия содействия госкредиту и сберделу спит и никакой работы не проводит. Методы соцсоревнования и ударничества еще не развинулись, внимание колхозного и бедняцко-среднего актива к задаче реализации займа «Пятилетка» не привлечено.

Проведение единовременного сбора на культ.-хозяйственные нужды уже закончено, и на 1-е февраля 1931 г. досрочно поступило по району 1.500 руб.

Это говорит о том, что колхозные и бедняцко-средняцкие массы вполне уяснили себе важность этого сбора. Нужно только еще больше усилить разъяснительную работу по мобилизации средств.

Январь не дал большевистских показателей в деле мобилизации средств населения.

Нужно всем районным организациям срочно переключить свою работу на ударные темпы и I квартале полностью выполнить план и покрыть январский недобор.

Возмутительное равнодушие

— ЛЕЙБОВИЧ

Калачинский р-н

В Калачинском районе (Зап.-Сиб. края) план по мобилизации в январе выполнен всего на 12%, тогда как в особом квартале план был выполнен на 80%.

Райорганизации, добившись в особом квартале удовлетворительных результатов по мобилизации средств, почтили на даврах и не приняли мер, обеспечивающих закрепление достигнутых темпов.

Это демобилизационное настроение, нужно сказать, проникло из крайфу, где, после того как получено было уведомление о снятии с черной доски, также успокоились и не добились ударной работы по мобилизации средств с января. Крайфу только после провала январского плана забило тревогу.

Надо при этом указать, что руководители профсоюзных, комсомольских организаций, руководители райколхозсоюза, ККОВ и кооперативные организации более чем равнодушно относятся к делу мобилизации средств. Все они готовы принять самые решительные предложения по вопросам мобилизации средств, но никто из них не хочет практически участвовать в этом большом и важном деле.

С.-х. кооперация пожинает плоды своей бесхозяйственности

— Н. ТУРЧАНИНОВ

Новосибирск

В Западно-Сибирском крае окончились работы по инвентаризации балансов сельскохозяйственной — полеводческой, льноводческой и животноводческой кооперации на 1 октября 1930 г.

Данные инвентаризации, вскрывая истинное финансовое состояние кооперации, обнаруживают большие места, которые порождали затруднения в ее работе.

Оказалось, что финансовое состояние всех трех названных систем кооперации в целом, с точки зрения общего строения баланса их, является совершенно ненормальным: при общей сумме балансов в 212.347 тыс. руб. собственные средства составляют только 17%, руб. и привлеченные — 88%. Строение собственных капиталов весьма неудовлетворительно: по всем трем системам из общей суммы собственных капиталов в 37.992 тыс. руб. капиталы в собственном смысле составляют только 59%, а остальные 41% относятся к разным фондам и резервам, при чем в числе их большую долю (12.349 тыс. руб.) составляет резерв по сомнительным долгам. Пяевой капитал выражается всего лишь в сумме 8.363 тыс. руб. (22 %).

При анализе балансов с точки зрения общей ликвидности их мы получаем такую картину (в тыс. руб.):

Статьи пассива	Статьи актива			
	Итого по пассиву	Оборотные средства	Неподвижные средства	Убытки
Привлеченные средства.	174.354	134.483	39.871	—
Собственные средства.	37.992	—	4.498	33.495
Итого по активу.	212.346	134.483	44.369	33.495

Эта табличка говорит о том, что балансы с.-х. кооперации являются совершенно неликвидными. Отсюда видно, что оборотные средства не покрывают привлеченные капиталы в размере 39.871 тыс. руб. (24%). Это значит, что привлеченные капиталы в этой сумме загружены в неподвижные средства, а не в оборотные, как требует нормальное использование этих средств.

В оборотных средствах из общей их суммы 134.483 тыс. руб. материальные ценности, как реальная ликвидная часть, занимают только 32.121 тыс. руб., а остальные 102.362 тыс. руб. представляют собой задолженность, при чем главную массу задолженности (87%) составляют расчеты по открытым счетам с весьма дефективным оформлением, исключающим возможность взыскания.

Все сказанное позволяет признать, что финансовое положение с.-х. кооперации является крайне тяжелым. Главными причинами этого являются убыточность операций, неправильное использование средств, невыполнение планов по заготовкам, снабжению и сбыту. Оказавшиеся при инвентаризации убытки по своему размеру превышают мыслимые нормальные величины. Размер убытков настолько значительный, что по списанию в погашение их некоторой части капиталов и фондов останется, как установлено выше, непокры-

асемый убыток за два прошедших года в общей сложности 17.875,9 тыс. руб.

Анализ основных статей убытков обнаруживает те дефекты в качественной постановке работы, на устранение которых нужно обрушиться всеми силами и средствами. Надо вперед прямо отметить, что данные по отдельным статьям расходов и убытков определяют постановку хозяйственной деятельности совершенно неудовлетворительной. Правда, ни одно мероприятие хозяйственное мы не расцениваем с коммерческой точки зрения, с точки зрения только получения прибыли, но все же совершенно неправильно вести работу ради убытка. В системе сибирской с.-х. кооперации мы видим такие убытки, за которые нельзя гладить по головке.

Прежде всего здесь имеется огромный разрыв в 6.134,6 тыс. руб., или 42 % к сумме расхода, между управленческими расходами и доходами от операционной работы. Проживали гораздо больше, чем зарабатывали. Почему так получилось? Потому что не было никакой дисциплины в расходовании средств. Потому что директивы ЦК партии о сокращении расходов на 50 % не выполнены. Потому что не выполнялись планы по заготовкам и другим операциям, которые могли приносить доход. Далее, сложность и громоздкость аппарата обуславливают сами по себе убыточность его содержания.

Колоссальная сумма убытков (12.759 тыс. руб.) значится от недостачи материальных ценностей при инвентаризации и от списания в убыток долгов. Почему это произошло? Потому что на местах не был налажен учет, не было отчетности, ревизионные комиссии бездействовали. Выдачи ссуд, авансов, оформлялись настолько плохо, что во многих случаях невозможно установить должников. Выдача средств производилась без соблюдения классового подхода; средства выдавались кулакам и прасолам, которые скрылись, не уплатив долгов.

Производственные предприятия (маслозаводы, мельницы и т. д.) эксплуатировались убыточно (убыток от них 1.044,5 тыс. руб.). Причиной убыточности предприятий является слабая нагрузка их. Действительных мер к ликвидации убыточности предприятий не принималось.

В общем ни одно мероприятие, ни одно предприятие в целом по системе не дали прибыли. Рисуеться сплошная картина одних убытков. И в этом коренная причина плохого финансового состояния с.-х. кооперации.

На ряду с убыточностью причиной финансового расстройтва кооперации является слабая работа по мобилизации средств населения. Достаточно сказать, что паевой капитал по всем трем системам к итогу баланса составляет всего-навсего 3,7%. Аппарат каждой из систем, даже в особом ударном квартале, не развил надлежащей работы по мобилизации средств населения. В результате задание по наеонакоплению было выполнено в ничтожных размерах: по льноводческой кооперации — 9,7 % от 392 тыс. руб., по полеводческой — 11,4% от 1.611 тыс. руб. Слабо также производилось взыскание по всем видам дебиторской задолженности.

Все приведенные данные определяют финансовое положение с.-х. кооперации крайне неудовлетворительным.

Необходимо улучшить положение дела. Что можно сделать для этого?

Прежде всего нужно принять самые решительные меры к взысканию огромной суммы всех просроченных долгов как с отдельных лиц, так и первичных объединений. Надо усилить работу по кооперированию и увеличению наеонакоплений. Все производственные

предприятия кооперации необходимо перевести полностью на хозрасчет и принять меры к безубыточной их эксплуатации. Надо самым решительным образом сократить управленческие расходы и привести их в соответствие с доходами. Необходимо укомплектовать на местах счетный аппарат, упорядочить там постановку счетоводства и поднять отчетную дисциплину. Все убытки и разрывы следует покрыть согласно требований уставов и действующего законодательства, упорядочить работу ревкомиссии, усилить инструктаж райкоопсоюзов в области учета и оперативной работы.

Самое же важное средство улучшения финансового положения заключается в мобилизации средств населения. На эту сторону дела должно быть направлено внимание общественности.

Необходимы неотложные и решительные меры

— СЕМ. РУД.

Харьков

Специальная кооперация на Украине в последнее время претерпела целый ряд организационных изменений, вызванных в основном поисками таких форм и методов работы, которые обеспечивали бы наибольшую четкость обслуживания процесса коллективизации сельского хозяйства. Сельскохозяйственные товарищества передали свои некредитные части специальным товариществам, а эти последние объединились в районные с.-х. кооперативные союзы. Все эти передачи и изменения дали в результате, как побочный продукт, некоторое засорение балансов, сказавшееся уже на первых шагах работы системы. Это вызвало необходимость инвентаризовать балансы системы для выявления подлинного положения финансового хозяйства союзов.

К сожалению, в работе по инвентаризации общественности не принимала никакого участия, что, помимо качества, сказалось на темпе работы.

К 15 декабря, т.-е. сроку, назначенному для окончания инвентаризации, инвентаризовали свои балансы только 17 райсоюзов из 512 по Украине. 382 союза к этому времени ничего не сделали.

Центральные кооперативные организации проявили достаточно безразличное отношение к делу инвентаризации, не установили нужного контроля и помощи низовке в этой сложной работе: так, по Укрзерноцентру на одного работника, посланного для инвентаризации и руководства работой низовки по инвентаризации, пришлось по 33 района, по Укрбурыксоюзу — 29 районов, по Добробуту — 32 района.

Совершенно естественно, что командированные работники не могли справиться с такой нагрузкой, и в результате всеми работниками центральных кооперативных систем было проинструктировано всего 39 райкоопсоюзов, т.-е. 14,7% (из 226 районов, давших сведения).

Счетных бригад было также организовано недостаточное количество.

По сведениям 248 районов, к февралю организовано всего 75 счетных бригад. Кооперативные центры проявили здесь много волокиты и неумения быстро организоваться.

Не больше внимания к работе проявили и райисполкомы. Из 275 районов, давших сведения, только в 97 были своевременно организованы комиссии. В остальных комиссиях были организованы с большой оттяжкой или совсем не были организованы.

Совершенно безразличное отношение к делу проявил НКФ АМССР, который распорядился отложить окончание инвентаризации до 1 апреля и постановле-

ния этого, явно дезорганизаторского свойства, не отменил, несмотря на требования НКФ УССР.

При таких безобразных условиях к 1 февраля, т.е. после просрочки почти на 2 месяца сроков, установленных правительством, по Украине закончили инвентаризацию балансов только 259 союзов, или 50%, при чем материалы фактически получены только от 186 союзов, или 36%.

Хуже других идет инвентаризация по Укрзерноцентру, где окончили работу 41,6% всех союзов, и Укрилодосоюзу — 40%. Лучшее других по Укрсоюзу техникум — 61,5%.

Такие «темпы» работы свидетельствуют о правооппортунистической ставке на самотек как со стороны центров, так и низовки.

На практике это ведет к таким, например, результатам: по данным 223 райсельбанков, из 31.800 тыс. р. дебиторской задолженности погашено только 14.600 т. р., или 46%. Многие районы не только не приступили к ликвидации задолженности, но даже не выявили ее размеров.

Необходимы самые неотложные и самые решительные меры для вразумления тех организаций, которые проявляют чиновничью, бюрократическую безответственность к организации и руководству этой важной работой. Вместе с тем нужно теперь же развить агитационную кампанию по всем линиям для того, чтобы мобилизовать вокруг инвентаризации балансов общественность и закончить работу методами социалистического соревнования, ударничества и буксирами.

Головотяпство в потребкооперации

— К. Т.

Саратов

Правление Ольховского райпо с преступной халатностью относится к распределению товаров по сельским отделениям. На базисном складе 2 вагона сахара лежат два месяца без движения. С 27 ноября лежат 39 бочек растительного масла и 60 кип мануфактуры, с 30 декабря — 6 тонн сортового железа.

В Ольховском магазине № 2 и в сельотделениях почему-то хранят огромные массы разной тары, особенно керосиновой, в коей повсеместно в крае ощущается исключительно острая нужда к посевкампании.

Крайне халатно относятся кооператоры к всеобучу: нет тетрадей, нет помещений.

К работе по мобилизации средств и развертыванию соответствующей массовой работы приетушено только с конца декабря.

Проводимая в Ольховском районе реорганизация потребсистемы должна учесть все эти недочеты. Вновь организуемые сельпо должны улучшить обслуживание пайщиков.

Балашевское райпо работает вразвалку

Бригада крайпотребсоюза Нижней Волги произвела проверку Балашовского райпо.

В работе райпо обнаружен ряд грубейших искривлений директив партии. Назначались произвольные наценки на товар (на мануфактуру — с 21% до 25%). Отоустовал достаточный нажим на зажиточную часть деревни в части погашения пайевой задолженности (1-я группа погасила 93%, 3-я — 78% пая). В закрытом распределителе нормировочный сахар «превращался» в коммерческий, тогда как в универсальных общих

магазинах сахар в то же время продавался по твердой цене.

Две тысячи рублей, оставшиеся от фонда кооперирования бедноты (65% фонда), не были переданы на нужды коллективизации.

Работа по мобилизации средств протекала самотеком.

В результате план особого квартала по паенакоплению выполнен на 62,9%, по товарообороту — 86,1%.

Самотеком проходила и организационно-массовая работа. Работа с группами бедноты не велась. Коллектив вокруг работы всеобуча и ликбеза не мобилизован. Средства населения на организацию пригородного хозяйства не привлекаются.

К выживенцам отношение пренебрежительное. Никакой работы среди них нет.

Важнейшие директивы проходят без мобилизации масс вокруг основных задач снабжения и организации социалистических форм распределения. Райпо не увязало дело общественного питания с выполнением производственных планов колхозов. Колхозники не вовлечены в организацию массового контроля над кооперацией.

Бригада пришла к выводу, что правление Балашовского райпо не перестроилось в своей работе в соответствии с темпами развития социалистического хозяйства. Перелом должен быть создан в самые ближайшие дни.

Изгнать «чиновников» из аппарата кооперации

Пугачевское райпо (Нижнее Поволжье) закончило январь с большим прорывом в мобилизации средств. Выполнение по сбору пайевых взносов составляет всего лишь 39,7% плана, по авансам — 32%, план кооперирования выполнен только на 17%.

Аппарат оказался неподготовленным к работе по мобилизации средств. Ряд случаев церигбов, чиновничье отношение отдельных работников характеризуют работу аппарата.

В с. Ново-Павловке при продаже сапог покупателя обязывают приобрести облигацию займа «Пятилетка — в четыре года». В с. Давыдовке при установлении пая были допущены грубые искривления, и вместо 25 руб. дифпай устанавливался в 35 руб. и выше (перебор около 2 тыс. руб.).

Отношение к товарным остаткам в районе недопустимо халатное. Сахар по твердым ценам отпускался по 2—3 кило на книжку, в то время как коммерческий сахар лежал без движения. Когда в с. Порубежка прибыли уполномоченный райпо и предложил залежи товаров перебросить в другие отделения, завотделением т. Сурганов заявил: «Я член правления и знаю, что делаю. Прошу мне не указывать».

Кооперирование колхозов тормозится самими правлениями колхозов под предлогом отсутствия средств. Так происходит в Давыдовке, Каменке, Бельском и др. селах.

В работе пайевого стола райпо царит хаос. Сводки по пайевой задолженности противоречат одна другой. При перерегистрации книжек совершенно не была дана установка о ликвидации задолженности. Заполнение книжек небрежное, записи в лицевых счетах не верны.

Отвработник пайевого стола Новгородцев не принимает никаких мер к устранению недочетов и относится к делу по-чиновничьи: «Наше дело маленькое, мы только представляем сведения крайсоюзу, а пайевая работа — это дело других».

Правление и парторганизация райпо знают все эти недочеты, но к их устранению реальных мер не

принимает. Эти факты сигнализируют о засоренности аппарата райпо и примиренческом отношении к этому со стороны парторганизации.

Необходимо принять решительные меры для того, чтобы очистить аппарат от чиновников и по-новому перестроить работу.

Все силы на выполнение квартального плана РСФСР

— Г. Н.

Ответственность за выполнение плана лежит на фиаппарате

Финансовый план подведомственного РСФСР хозяйства, как и финплан всего Союза ССР, построен под углом разрешения задачи накопления в первом квартале мощного резерва.

Квартальный финплан РСФСР предусматривает мобилизацию в январе—марте 24,2% годовых средств и распределение между отдельными участками хозяйства и культуры лишь 19,1% ресурсов, запроецированных по расходному плану, одобренному сессией ВЦИК на 1931 год. В результате такого построения плана доходное сальдо в финплане РСФСР достигнет 536,4 млн. руб.

Мобилизацию ресурсов через подведомственный финплан РСФСР предполагается осуществить в январе—марте в следующих размерах:

	I квартал в млн. руб.	% к год. заданию	Удельный вес в итоге
Средства обобщественного хозяйства	736,1	21,7	33,5
Налоги	395,1	43,1	18,0
Средства государственных страх. органов	361,7	18,8	16,5
Привлеченные средства населения	505,9	23,9	23,0
Привлеченные средства колхозов	158,5	26,5	7,2
Прочие	39,2	23,8	1,8
Всего	2.196,5	24,2	100,0

Основным источником, питающим финплан первого квартала, являются средства обобщественного хозяйства, на долю которых приходится 33,5% квартального итога. Далее следуют привлеченные средства населения, налоги и ресурсы страховых органов.

Следует, однако, оговорить, что изъятие средств населения не ограничится указанными выше 505,9 млн. р. Если сгруппировать воедино налоги и страховые платежи, уплачиваемые населением, займы, вклады в кооперацию и в сберкассы, кооперативные пай и прочие привлеченные средства горожан и селян, то окажется, что в орбиту территориального финплана РСФСР будет вовлечено около 1.470 млн. руб. ресурсов населения.

Из отдельных доходных источников финансового плана РСФСР решающими являются: накопления промышленности, средства соцстраха, вклады в кооперацию, кооперативные пай и налог на культнужды. Эти 4 источника должны дать в совокупности свыше половины квартального финплана.

Таким образом, на долю остальных источников падает 49%.

Было бы, однако, ошибкой полагать, что центр внимания должен быть перенесен на исполнение важнейших отраслевых планов. В условиях максимальной

мобилизации ресурсов все планы важны, все должны быть выполнены и ни в одном из них не должно быть прорывов. И поэтому кардинальным для решения финансовых проблем I квартала является неуклонное проведение постановления сессии ЦИК и ВЦИК о едином финансовом плане.

Целевое назначение средств по финплану видно из следующей таблицы (в млн. руб.):

	I квартал	Уд. вес в итоге	% к год. плану, прин. сесс. ВЦИК
Народное хозяйство	582,9	34,5	14,9
Социально-культурные мероприятия	781,4	46,3	20,3
Управление	93,9	5,6	22,9
Госстрах	40,0	2,4	16,9
Хозяйственн. и культурн. строит. за счет средств колхозов	158,5	9,4	26,5
Прочие расходы	30,2	1,8	41,5
Всего брутто	1.686,9	100,0	18,4
» нетто	1.600,1		19,1

Характерно, что в квартальном плане, как и в годовом, свыше 90% всего итога средств предоставляется на нужды народного хозяйства и культуры. В этом заключается основа основ финплана.

По видам расходов вся масса средств финплана направляется на такие надобности: капитальные вложения — 680,7 млн. руб., оперативные расходы — 983,1 млн. руб., оборотные средства — 19,1 млн. руб.

Внутри отраслей народного хозяйства первенствующее место по размеру финансирования принадлежит сельскому хозяйству, получающему 16,2% всей суммы средств; остальные отрасли располагаются в таком порядке: промышленность — 9,9%, коммунальное хозяйство и жилищное строительство — 9,9%, электрификация — 3,6%, транспорт — 1,5%.

В разделе социально-культурных мероприятий особое внимание уделяется просвещению, на которое предполагается израсходовать 25% средств всего финплана.

Следовательно, как и в годовом подведомственном финплане, центральным объектом финансирования в январе—марте являются просвещение и сельское хозяйство.

Такова суммарная характеристика квартального финплана РСФСР.

Говоря о финансовом плане на январь—март, нельзя не подчеркнуть всей важности активнейшего участия в выполнении плана фиаппарата, на который сессия ЦИК Союза ССР возложила наблюдение и контроль за выполнением финпланов и смет ведомств. При этом сессия обязала все ведомства и учреждения, а также хозяйственные предприятия и организации общественного сектора своевременно представлять в финансовые органы все необходимые материалы о ходе выполнения финансовых планов. Таким образом, созданы необходимые предпосылки для осуществления систематического действенного контроля за ходом реализации финплана.

О сельских бюджетах Ленинградской области

— ТУГАРИНОВ

Из общего числа сельсоветов области — 2.083 самостоятельные сельские бюджеты имели в особом квартале 1.120 сельсоветов. Динамика роста числа сельбюджетов

за истекшие годы представляется в следующем виде: в 1927/28 г. было 3 сельбюджета, в 1928/29 г. — 54, 1929/30 г. — 417 и особом квартале 1930 г. — 1.120 сельбюджетов. Охват сельсоветов сельбюджетами за те же годы соответственно составляет 0,1%, 2,1%, 20,3% и 53,7%.

Несмотря на такое нарастание темпов по области в целом, в отдельных районах мы имеем далеко не равномерный процент охвата.

Общая сумма средств сельбюджетов неуклонно растет: в 1927/28 г. — 4,9 т. р., в 1928/29 г. — 273,7 т. р., в 1929/30 г. — 4.097,5 т. р. и в особом квартале — 5.134,3 т. р.

Удельный вес сельбюджетов в своде бюджетов районов соответственно по годам составляет: в 1927—1928 г. — 0,01%, в 1928/29 г. — 0,6%, в 1929/30 г. — 3,3%, в особом квартале — 22,1%. Средний объем сельбюджета значительно вырос и в отдельные годы был равен: в 1927/28 г. — 1,6 т. р., в 1928/29 г. — 5,1 т. р., в 1929/30 г. — 9,8 т. р., в особом квартале лишь на три месяца — 4,5 т. р.

Приведенные данные говорят о том, что сельский бюджет корнями вращается в систему местных бюджетов и в ближайшее время явится основным ее элементом.

Структура доходной части бюджетов резко изменилась. Если в прошлом году основную массу средств давали неналоговые источники, то в особом квартале эта роль перешла к налоговой группе, что находится в связи с увеличением процента отчислений от сельскохозяйственного налога в сельбюджет с 50% в 1928/29 г. до 60% в особом квартале, а главным образом вследствие включения средств самообложения в сельский бюджет.

Пособие из фонда регулирования в 1929/30 г. составляло 19,6% к объему бюджетов. В особом квартале процент понижается до 17, что свидетельствует об укреплении собственной материальной базы сельбюджетов.

Сельские бюджеты около 75% своих средств тратят на социальные-культурные мероприятия, около 10% — на хозяйственно-производственные нужды и остальные, примерно 15% — на удовлетворение административных, судебных и прочих нужд.

В будущем необходимо еще в большей мере разгрузить районные бюджеты, передавая на сельбюджет все расходы по содержанию учреждений и проведению мероприятий, связанных территориально с сельсоветом.

Несмотря на то, что 40 районами не выполнена директива облисполкома о введении сельбюджетов в 50% сельсоветов, этим районам отдельного указания на 1931 год дано не было. Рассмотрение бюджетов в обло производится в большинстве случаев по району в целом, не проявляя особого внимания к сельбюджетам.

В 1931 г. надо исправить этот недостаток. Необходимо изучить условия районов с тем, чтобы введение сельбюджетов не было только делом риска и не зависело от его организационных способностей.

От редакции. Придавая большое значение вопросу о сельских бюджетах, просим наших читателей освещать его на страницах нашего журнала.

Соберем в срок

В особом квартале Цеккомбанк, наряду с исполкомами и горсоветами, принял ряд мер к полному выявлению недоимок по квартплате, коммунальным услугам и паевым взносам. За успешность этой работы возложена версональная ответственность на руководителей комбанков. При комбанках были созданы штабы содействия, создавались бригады по обследованию жилищовариществ и колхозов, организовывались товарищеские суды, вывешивались черные доски и т. д.

В результате принятых мероприятий уточнялся учет задолженности, усиливалось ее выяснение и сокращалась недоимочность. Однако, несмотря на это, квартплата в особом квартале, по сведениям Цеккомбанка, собрана всего лишь на 85%, а плата за коммунальные услуги — на 70,6%. Январь еще не внес достаточного перелома в эту работу. Совершенно необходимо окончательно изжить допускаемые здесь расхлябанность и попустительство. Внимание и поддержку пролетарской общественности к этому участку надо усилить и установить постоянный контроль со стороны рабочих бригад, широко применяя сплошные обследования жилищовариществ и комхозов, периодически заслушивать доклады жактов и жилищовариществ на партийных и советских собраниях, бичуя всех неаккуратных платильщиков.

Коллегия НКФ РСФСР постановила при вызове руководителей областных и краевых финорганов с докладами о проделанной работе на клетствии вызывать вместе с ними заведующих одного из райфо.

Донесение с мест

Наркомфин Карелии прислал на имя наркома финансов СССР т. Г. Ф. Гринько и наркома финансов РСФСР т. В. Н. Яковлевой телеграмму о том, что январский недобор по мобилизации средств в Карелии целиком восполнен.

На 20 февраля поступило 2.844 тыс. руб., т. е. выполнено 63 проц. квартального плана.

По-большевистски взялись за дело

Романовский (Ниже-Волжского края) районный штаб по мобилизации средств сообщил редакции журнала по телеграфу о том, что объявленный по району ударник по мобилизации средств заканчивается 10 марта.

К этому времени район обязуется выполнить все контрольные задания.

Районный штаб вызвал на социалистическое соревнование Аркадакский район.

Романовский район вступил по-большевистски в бой за выполнение финансового плана.

Мы ждем результатов этого социалистического соревнования.

Пишите, товарищи!

Как надо выполнять задания

Оржевский сельсовет Нирсановского района (ЦЧО) по-большевистски решил задачу мобилизации средств. ОБЩЕЕ ЯНВАРСКОЕ И ФЕВРАЛЬСКОЕ ЗАДАНИЕ ВЫПОЛНЕНО С ПРЕВЫШЕНИЕМ. В одни лишь последние дни собрано около 15 тыс. рублей. Единственный сбор поступил в размере 90% плана.

Работа проведена при широком участии общественности. Было создано 14 бригад, в которых работало около 200 человек. КОЛХОЗНИКИ, КОМСОМОЛЬЦЫ, ПРОСВЕЩЕНЦЫ И ВСЕ БЕДНЯЦКИЙ АКТИВ ОБЪЯВИЛИ СЕБЯ МОБИЛИЗОВАННЫМИ.

Довыявлено 26 кулацких хозяйств, с которых взыскано 3.000 рублей.

20 хозяйств вступили в колхозы.

Редакция воронежской газеты «Коммуна» возбудила ходатайство о премировании Оржевского сельсовета. На ближайшем заседании коллегии НКФ СССР этот вопрос будет решен.

ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ

Долой самотек

— М. ИВАНОВ

В марте сберегательный аппарат связан закончить реализацию подписки на швейные машины производства текущего и будущего года. Эта операция, наряду с большими удобствами и выгодами ее для вкладчиков, должна дать на финансирование промышленности уже в текущем I квартале свыше 26 млн. р.; 9,1 млн. руб. — во II квартале; 7,3 млн. руб. — в III и 4,8 млн. руб. — в IV квартале.

Мы не имеем пока сведений о результатах размещения подписки в феврале. Поступившие же данные за предшествующее время показывают из рук вон плохие результаты этой кампании. Достаточно указать, что контрольные цифры на I квартал выполнены на 1 февраля: по Сев.-Кавказскому краю — 9,8%, ЦЧО — 12,1%, Зап.-Сибирскому краю — 13,6%, Нижне-Волжскому краю — 15,8%, Ср.-Волжскому краю — 16,3%, Вост.-Сибирскому краю — 18,1%, Московской области — 22,2%, Ивановской Промышленной области — 28,5% и т. д.

Причинами неуспеха первого периода реализации подписки на швейные машины являются: 1) самотек в работе сберкасс по размещению подписки, 2) недоучет емкости отдельных районов по спросу на швейные машины, 3) слабое проведение подписки в городских поселениях, 4) несвоевременное и неумелое маневрирование контрольными цифрами подписки внутри районов и между районами и, наконец, 5) недостаточность руководства и живой помощи районам в этой работе со стороны управлений гострудсберкасс и госкредита союзных республик и в особенности со стороны краевых и областных центров сберегательной системы.

Сберегательные кассы должны немедленно поднять темп своей работы по размещению подписки. Необходимо сейчас же максимально усилить агитвербовочную работу по привлечению подписчиков.

Комсомол на помощь займу

— Б. ФЛИТ

Несмотря на всю серьезность работы по реализации займа, сплошь и рядом приходится наблюдать оппортунистические ставки на самотек со стороны целого ряда комсомодов, финорганов и сберкасс.

Несмотря на то, что кампания по реализации

займа на селе во многих местах поставлена на рельсы ударной и оперативной работы и соревнования, есть еще ряд сельских местностей, где контрольные цифры по займу позорно забыты, где активной займовой работы нет и в помине.

За примерами ходить не далеко.

Возмутительные факты правого оппортунизма, когда комсомоды вместо работы говорят:

— У крестьян денег нет,

явление далеко не редкое. Так отозвались, например, работники Окуловского района, Ленинградской области.

Это — худший вид оппортунизма, когда вместо работы и энергичной реализации займа отбояриваются пустой фразой:

— У крестьян денег нет.

А крестьяне в это время сами выдвигают встречный план по займу и полностью выполняют его.

Немало комсомодов, потерявших классовое чутье, они только дискредитируют дело займа.

Вот, например, в районе Балашова до сего времени комиссии не организованы. Как правило, избы-читальни делу содействия госкредиту не уделяют никакого внимания. В результате такой работы подписка на каждый крестьянский двор в среднем достигает только 2—3 руб. Наличие таких фактов, когда козловская комиссия разрешила кулаку, выселенному из Данилкинского сельсовета, продажу облигаций, говорит о том, что классовые принципы комиссией не проводятся.

В Речицком сельсовете (ЦЧО) займовой кампании не придается никакого значения. Нужно реализовать займа на 3.970 руб., а до сих пор продано за наличный расчет только на 477 руб. и оформлено подпиской на 1.185 руб. На остальную сумму облигации находятся в кармане у секретаря ячейки ВЛКСМ.

Комиссия содействия госкредиту ничего не делала и не делает.

Общественные работники села — учителя, комсомольцы и члены ККОВ — не только не участвуют в распространении займа, но даже сами не имеют облигаций.

Как это ни странно, далеко не везде займовая работа находит горячих сторонников среди комсомола. Например, бригадира Давыдова, командированного обкомом ВЛКСМ в Старорусский район (Ленинградская область) для усиления реализации займа, в райкоме ВЛКСМ встретили весьма прохладно. Когда тов. Давыдов заинтересовался, что сделал старорусский комсомол для усиления реализации займа, какова личная подписка комсомольцев на заем, какую работу по займу ведут комсомольцы в деревне, оказалось,

«что зам. секретаря РК ВЛКСМ... «не в курсе дела».

План работы РК ВЛКСМ оказался утерянным.

Когда заместителя секретаря пригласили на выездное заседание областной комиссии по госкредиту в Старой Руссе, он обещал быть, но, несмотря на ряд напоминаний, не явился. Бригадир областкома ВЛКСМ поставил вопрос о немедленном созыве секретарей сельских ячеек и выделения комсомольских бригад для работы по займу в деревне. Тогда оказалось, что секретарей сельских ячеек можно будет собрать почему-то только через месяц, а за посылку 2 комсомольцев в деревню ему предложили улатить (!).

Несмотря на некоторый сдвиг в работе по займу комсомольцев станции Старая Русса, деревенский комсомол, при благодушной спячке районного комитета ВЛКСМ не делает никаких усилий для выполнения задания по крестьянскому сектору.

Комсомольские ячейки нашего района, — пишут в «Валдайском Колхознике», — в реализации займа «Пятилетка—в 4 года» до сих пор преступно бездействуют. Лишь несколько ячеек «кое-что сделали».

Конечно, далеко не везде комсомол так равнодушен к реализации займа, конечно, это, быть может, только исключения, но и они слишком часты, и их быть не должно. Комсомол, как и комиссии содействия, обязан совместно с избачами и учительством организовать беседы, вечера вопросов и ответов по сберегательному делу и займу и т. д.

Комсомол должен помогать сельсоветам переизбрать плохие, слабые комсоды, выдвинуть туда активных колхозников, бедняков и середняков-единоличников, которые сумели бы по-боевому взяться за реализацию займа и добиться в этой работе коренного перелома там, где реализация идет слабо.

К вопросу о методологии составления финплана для областных и краевых сберкасс*)

**ФЕТИСЛЯМОВ, ПОТАШНИКОВА,
МЕДВЕДЕВА, ДЕМЕНТЬЕВ**

Период завершения построения фундамента социалистической экономики СССР требует от сберегательной системы самой активной работы по привлечению ресурсов населения, по выполнению функций расчетно-кассового центра на селе и по обслуживанию расчетов трудящихся в го-

родах. В связи с установлением отчислений от вкладов в сберкассы на нужды местного бюджета сберкассы также должны будут проводить и кредитование местного хозяйства в пределах этих отчислений.

Выполнение этих задач требует четкой постановки плановой работы в сберегательных кассах. Уточнение объемов и объема планирования в отдельных отраслях деятельности сберегательной системы, а также правильная постановка сводного синтетического планирования в форме финпланов (облкрай)сберкасс, республиканских и союзного центра являются необходимыми условиями для успешного выполнения стоящих перед сберегательной системой задач.

Отсутствие единой методологии служило барьером, мешавшим составлению финплана обл(край)сберкасс. Основной предпосылкой для разрешения проблемы составления финплана сберсистемы области и края является правильное определение конечной цели, преследуемой этим планом. Разрешение этого вопроса предопределяет собой последующие задачи как в области объема, так и разреза плана и методов его построения. Задачей финплана сберегательной системы, как одной из частей единого финансового плана, является определение, на базе контрольных цифр развития сберегательного дела, возможности и размеров мобилизации средств населения и обобщественного сектора для передачи их на дело социалистического строительства.

Эта же задача лежит и в основе территориального плана сберкасс; при чем территориальный план, как всякий план, является не только предвидением, но и директивой, а следовательно, и оперативным планом областной или краевой сберкассы, определяющим не только ее задачи в качестве аккумулятора средств, — планом, выявляющим эффективность работы сберкасс с точки зрения рентабельности их деятельности.

Ведомственный план сберкасс в своей доходной части включает прежде всего прилив вкладов, запроектированный на данный отрезок времени, как по физическим, так и по юридическим лицам. Прилив вкладов дается в социальном разрезе, т. е. отдельно по городу и по селу. Далее, в доходную часть финплана включаются целевые вклады, поступления по разным обязательствам (напр., велосипедным, швейным), доходы от фондовых операций, безналичных расчетов, кассово-расчетных операций на селе и прочих комиссионных операций. В доходную часть подведомственного плана необходимо включить и такие статьи, как междукассовые расчеты (аккредиты, переводы и др.) и расчеты с учреждениями. Данные статьи финплана, являющиеся, по существу, бухгалтерскими статьями, оказывают все же влияние на сальдо

*) От редакции. Данная статья группы студентов Московского финансово-экономического института, практика которых проходила в аппарате сберкасс, задает существенный вопрос, который желательно подвергнуть обсуждению.

финансового плана, т.-е. на размер средств, передаваемых на текущий счет в Госбанке.

В своей расходной части подведомственный филиал охватывает следующие статьи: 1) выплату процентов по вкладам, 2) покупку сертификатов, 3) управленческие расходы, 4) выдачу ссуд, 5) прирост кассовой наличности, 6) долгосрочные ссуды местному бюджету.

Кроме того, в расходной части подведомственного плана могут фигурировать расчетные статьи — междукассовые и с НКПС, НКПиТ и другими учреждениями, так как эти статьи являются активно-пассивными.

В расходную часть подведомственного плана включается сумма передаваемых средств на текущий счет в Госбанке. Последняя статья, являющаяся сальдо доходной и расходной сторон плана, показывает народнохозяйственный результат деятельности обл(край)сберкасс.

Значение последней статьи чрезвычайно велико, так как она выявляет оперативную сущность всего плана. Размер передаваемых средств на текущий счет в Госбанке зависит от выполнения всех других приходных и расходных статей плана. Невыполнение какой-либо статьи в доходной части или перевыполнение по расходной части плана автоматически находит свое отражение на раз- мере передачи средств на текущий счет в Госбанке. Поэтому сумма передаваемых Госбанку средств может служить показателем всей оперативной работы сберкасс.

Следует указать, что все статьи подведомственного плана берутся нетто, т.-е. берется не оборот по данным статьям, а лишь сальдо оборота.

Все сказанное относится к ведомственному плану, являющемуся лишь частью территориального плана сберкасс.

В территориальный план, кроме статей подведомственного плана, входит еще ряд статей, выполняемых в централизованном порядке. Эти статьи развертываются между областями и краями по условным коэффициентам. Необходимость введения этих статей диктуется тем, что на основании территориального плана, включающего эти статьи, можно будет исчислить рентабельность обл(край)сберкасс, а также себестоимость привлеченных сберкассами средств. Эти статьи таковы:

По доходам: 1) доход от портфеля ценных бумаг и текущего счета; 2) проценты по вкладам, не востребованным в течение года; 3) комиссия и прочие доходы, получаемые в централизованном порядке.

По расходам — проценты начисленные.

Оперативное значение территориального плана состоит в том, что он, определяя рентабельность работы сберкасс, стимулирует снижение себестоимости привлеченных средств.

Мы считаем необходимым составлять план обл(край)сберкасс как в ведомственном, так и в территориальном разрезах.

Чековая вакханалия

— В. БЕЛОНДЗЬ Прииск Незаметный

В Алданском прииловском районе б. окружная сберкасса совершенно извратила идею выдачи зарплаты через сберкассы, неправильно организовав обслуживание этой операцией двадцати тысяч рабочих и служащих «Союззолота» и других предприятий и учреждений. Не говоря уже о том, что периферия сберкасса не была подготовлена к проведению этой меры, выдачу зачисленной на сберкнижку зарплаты, в нарушение закона и вопреки указаниям НКФ, сберкасса производила не наличными деньгами, а чеками. Эти чеки принимались магазинами «Союззолота», ЦРК и частниками. В магазинах сдачу давали тоже чеками. Выдаваемым чекам учета не велось. Операционные дневники не писались. Окраска, выдавая прииловским кассам чековые книжки, также учета не вела. Чеки выписывали и сберкассы и расчетные отделы «Союззолота». Попадались чеки без фамилий, номеров счетов и даже без суммы. По одной Сталинской приписанной кассе, где был только один штатный контролер, в ноябре перечислено зарплаты работников «Союззолота» на 442.000 руб. В счет этой суммы выдано около 6.500 чеков. Все документы сваливались в один ящик. Для разборки этой «свалки» пришлось высылать специальную бригаду. По Ороченской кассе, где вкладчиков имеется гораздо больше чем по Сталинской, до сего времени никаких данных нет, несмотря на то, что там уже около месяца работает 13 человек по разбору этой чековой вакханалии. Эта вакханалия усложнялась еще тем, что не только на периферии, но и в самой окраске не было достаточно опытных работников. Чековая «эмиссия» продолжалась более месяца и была прекращена только тогда, когда прокурор арестовал «душу» этого дела — заведующего окрсберкассой.

Легкая кавалерия составила акт и успокоилась

— ЧЕРНЫШЕВ

Западная обл.

Нелидовская райсберкасса не получает никакой помощи от местных руководящих органов. Ни райисполком, ни райком ВКП(б) за все время существования райкасс ни разу не заслушивали доклада о ее работе. Только однажды общественность «заинтересовалась» райкассой. Бригада «легкой кавалерии» (в лице комсомольца Смирнова) обследовала ее. Смирнов выслушал рассказ зав. райкассой о том, что она делает в районе, и этим ограничился. По его мнению, обследование должно было завершиться составлением акта и передачей его в райком. Так, повидимому, и произошло. До сих пор районные организации также мало интересуются сберегательным делом, как и прежде. Райкомсод ни разу не собирался еще с середины 1930 г. Однако, без общественной помощи сберкасса не сумеет добиться выполнения тех задач, которые перед ней стоят. Необходимо создать в этом направлении резкий перелом. Нужно привлечь к работе сберкасс внимание всех общественных организаций района. «Легкая кавалерия» должна на деле помочь в этом сберкассе.

Рабочая общественность в стороне от сбердела

Рабочая бригада Моск. ж.-д. узла проверила в УССР работу ряда сберкасс на заводах и шахтах. Обнаружилось, что во многих местах отсутствует общественная помощь сберкассам. Администрация проявляет в ряде случаев безобразное отношение к сберегательному делу. Сами сберкассы тоже подчас не отличаются активностью.

* На заводе им. Томского в работе сберкассы господствует ставка на самотек. План выполнен на 21%, да и то за счет сумм зарплаты, проходящей через сберкассу. Комиссии содействия госкредиту и сберделу и шахткомы не оказывают никакой помощи работникам сберкассы.

* На руднике «Макеевка» в этом отношении дело обстоит не лучше. Отстают и другие шахты.

Головной шахтком не руководит комсодами. Заведующий райсберкассой т. Хохлов совершенно бездействует.

По сельским сберкассам работа поставлена также слабо. На обслуживание через сберкассу перешли еще не все сельсоветы.

* На руднике «Буденновка» из 17 тыс. рабочих охвачено подпиской на заем «Пятилетка» только 9 тыс. Комсод ничего не сделал для усиления работы сберкассы. До сих пор сберкасса не имеет помещения. Отсутствует связь между рудничным и цеховыми комсодами.

* На заводе им. Сталина сберкасса тоже не имеет помещения. Комиссия содействия не знает, входит ли в ее обязанности содействие сберегательному делу.

В Харькове на паровозоремонтном и вагоноремонтном заводах администрация не предоставляет сберкассам помещения, и они ютятся в проходных будках.

* Во всех этих местах бригада решительно поставила вопрос об усилении работы сберкассы.

Комсомы Восточной Сибири не помогают сберкассам

В Восточно-Сибирском крае совершенно бездействуют комиссии содействия госкредиту и сберделу. Даже крайкомсод не предпринял никаких мер для усиления работы низовых комсодов. Новый крайкомсод, избранный взамен прежнего, неграмотного комсода, тоже не учел всей важности поставленных перед ним боевых задач. На протяжении всего декабря — ударного месяца по ликвидации прорыва — он ни разу не собрался.

Во всем крае комсомы не оказали сберкассам в проведении массовой кампании по привлечению вкладчиков никакой помощи.

Уполномоченные сберкасс в колхозах бездействуют

В Тамбовском районе из 21 сберкассы в действительности работает только 13. Они имеют в своей работе значительные успехи.

Совершенно бездействуют уполномоченные сберкасс при колхозах, даже в таких крупных селах, как Козьмодемьяновка, Борисоглебовка, Верхнеполтавка, Жариково и др.

Нужно наладить работу сберкасс в колхозах. На это должно быть обращено внимание сельсоветов и комсодов.

Вклады.. по справкам о нуждаемости

До последнего времени в некоторых местах Средне-Волжского края продолжается безобразное отношение к вкладам в сберкассах, нарушающее основу сберегательного дела. Бегтиневский сельсовет Сентилеевского района отобрал у крестьян 8 сберкнижек и с нарочным прислал их в сберкассу, требуя перечислить вклады в уплату задолженности сельсоветов. Такая «мобилизация средств» идет вразрез принципу тайны вкладов и только вредит развитию сберегательного дела, подрывая авторитет сберкассы среди населения.

В Астрадамовской райсберкассе вклады выдавались... по справкам сельсоветов о нуждаемости.

Со всей решительностью нужно пресекать подобные попытки срыва работы сберкассы. Местная общественность, и в первую очередь комсомы, должна помочь в этом деле сберкассам.

Без бланков и сберкнижек

— МАКСИМОВ Сосново-Озерские

Бурято-Монгольская республиканская сберегательная касса только распорядилась об организации Еравинской райкассы № 2436, но не дала никаких инструктивных указаний. Не были высланы также сберегательные книжки и бланки для оформления вкладов и прочих операций, несмотря на директиву о создании сберкассы в селах и при агентствах связи. После сообщения о том, что материал немедленно рассылается, прошел уже месяц, однако, ни материала, ни средств на расходы, ни сберкнижек — нет и нет даже ответов на ряд запросов. Только на телеграмму по вопросу о помещении, которая требовала санкции республиканской сберкассы, она ответила... распоряжением об уплате за эту телеграмму. По существу же запроса ответа так и не последовало.

По контрольному заданию на особый квартал нужно было привлечь 750 новых вкладчиков, тогда как в наличии имелись всего лишь 20 сберкнижек. Безуспешно окончилась тревога, поднятая в декабре с помощью бригады «Бур.-Монг. Правды», — республиканская касса осталась также глуха ко всем требованиям, как и прежде.

Такое отношение угрожало позорным провалом задания особого квартала.

Однако, выполнение контрольных цифр по приливу физических вкладов удалось, правда, только в последних числах декабря, дотянуть до 128%. Задание по самообложению выполнено на 350%. Вкладчикам выдавались временные квитанции вместо сберкнижек, использовались фондовые лицевые счета вместо вкладных.

Когда же республиканская касса раскачается и повернется лицом к району и селу?

Задержали присылку облигаций

— МЕЛЬНИКОВА, СКЛЯРЕВСКИЙ, УТЕВСКИЙ

К обмену конвертированных займов в центральной сберкассе 852 Юго-Западных ж. д. начали готовиться своевременно и планомерно. В августе, учитывая всю сложность обмена, сберкасса созвала совещание с участием линейных работников, инспектуры и бухгалтерии. На места была выслана бригада инструкторов (из 10 человек) для охвата всей периферии. Вместе с тем инструкторам были даны задания по уси-

лению работы сберкасс вообще и активизации комсомолов. Понятно, что для охвата сети в 300 единиц понадобилось немало сил, времени и средств.

Наконец, обезд был закончен.

Однако присылка облигаций из центра намного запоздала. Это объясняется тем, что Гознак своевременно не произвел нужного количества облигаций.

Но как только они были получены, вместе с ними из центра посыпался и ряд телеграмм с требованием окончить обмен к 1 января. Оно и понятно. В центре хорошо учли, что обмен не должен быть разорван на два отчетных периода (особый квартал и 1931 г.). Однако нельзя же тяжесть прорывов в Гознаке перекладывать на низовые ячейки.

В нашей кассе не стали терять времени даром и по-ударному взялись за дело. Вновь выделили уполномоченных по районам, издали инструкции, в дополнение к уже устаревшей прежней инструкции, и начали обмен. Пришлось подтягивать, нажимать, требовать, угрожать, а во многих случаях просто, «засучивая рукава», заменять самого уполномоченного.

Инструктаж, проведенный в августе, наполовину пропал даром. Текучесть личного состава среди работников по совместительству благодаря осенне-зимним перевозкам и переброскам штата на дороге не могла не отразиться на его результатах, сводя их во многих местах к нулю.

В результате обмен закончить к 1 января полностью не удалось. Осталось обменять, правда, лишь 10—15% всех вкладов, но разрыв на 1931 г. уже налицо.

Направивается вопрос, не совершена ли центром коренная ошибка в том, что обмен так форсировался без достаточного учета имеющихся возможностей. Всякий мало-мальски знакомый с отчетностью сберкасс знает, как правильное, планомерное проведение обмена могло благотворно отразиться на состоянии отчетности и каковы результаты с неминуемыми ошибками, которые никак не могли способствовать четкости проведенной работы.

Добиться четкости в работе

— ГЛАЗКОВ

Муром

В ряде случаев работники сберкасс недостаточно внимательно относятся к постановке учета. Это вызывает многочисленные недоразумения и убытки. Вот показательные примеры нечеткой работы.

Приписная сберкасса при фабрике имени т. Войкова в Муроме сдала в банк тиражные бумаги на 350 руб., не указав в описи, что бумаги эти именно тиражные. Госбанк кредитовал счет сберкасс только на 50 руб., и лишь спустя 9 месяцев, при заключении годового отчета и выверке счетов, удалось обнаружить этот промах. Однако, отделение банка отказалось вернуть убыток, который потерпела сберкасса, и лишь после месячной переписки с правлением Госбанка в Москве эта сумма была сберкассой получена обратно.

В Выксе райсберкасса учитывала тиражные бумаги по номиналу, а не по выплаченной сумме. Результат такого разгильдяйства работников в области учета быстро сказался. При выверке счетов оказалось, что, учитывая бумаги по номиналу, Выксунское отделение, получая за ним от банка по курсу, как сданные ценные бумаги, потерпело ничем неоправданный убыток, равный сумме выплаченного выигрыша, убыток этот равен сотням рублей.

Вот к чему приводит невнимательное отношение к делу учета.

Счет тиражных бумаг легче учитывать, чем многие

другие счета, и все же мы имеем по этому счету большие убытки.

Необходимо добиться ликвидации подобных явлений в работе сберкасс.

Выделены показательные районы

При Средне-Волжской крайсберкассе организован штаб по безналичным расчетам. В задачи этого штаба входит проработка очередных вопросов развития безналичных расчетов в крае и привлечения к ним внимания общественности.

Для постановки опытно-показательной работы по безналичным расчетам и кассовому обслуживанию на селе выделено 18 районов Левобережья, в которых коллективизация охватила 80% хозяйств.

Комсомольцы налаживают работу

В Средне-Волжском крае широко распространяется социальное соревнование между низовыми сберкассами. Коллектив Орской райсберкасс, целиком выполнившей задание особого квартала, объявил себя ударным и выдвинул встречный план, превышающий на 20% данное ей контрольное задание.

Ряд других райкасс, объявляя себя ударными и заключая договор на социальное соревнование, выдвигает встречные контрольные цифры.

На ряду с этим многие райкассы недопустимо отстают, не предпринимая никаких мер к усилению работы.

На помощь приходит комсомол, выделяя бригады из активных и энергичных ребят, которые горячо берутся за налаживание работы сберкасс. В Майнском, Капиринском, Каменско-Волжском, Петровском районах комсомольская организация практически осуществляет шефство над сберегательными кассами, организуя широкую массово-агитационную работу и насыщая сберегательный аппарат работниками-комсомольцами.

В Покровском районе сберкасса целиком опирается в своей работе на общественность. Больше всех помогает комсомол. Местная печать систематически освещает работу по привлечению средств. В результате — значительный прилив вкладов.

В Бузулукском районе сберкасса не выполнила стоящих перед ней задач. Это объясняется отсутствием массовой работы и неповоротливостью самого сберегательного аппарата. К ударной ликвидации прорыва привлечено внимание партийной, комсомольской и профсоюзной организаций. Организуется рабочее шефство над сберкассами. Райком комсомола выделил в бригады 25 человек.

**Лучшими силами советской общественности развернем во-
круг займов и сберкасс широ-
кую массовую работу за при-
влечение сбережений трудя-
щихся на социалистическую
стройку**

Сб одним забытом участке

В порядке обсуждения

— МАЙОРОШ

Ленинград

Постановлением от 6/X 1930 г. СНК СССР возложил на сберкассы техническое обслуживание страховых нужд трудящихся, а вербовку страховщиков — на общественные организации.

Однако, несмотря на наличие правительственного решения, массовое добровольное страхование жизни не получило еще должного развития, главным образом из-за недооценки со стороны отдельных руководящих центральных и областных организаций. Противники государственного добровольного страхования личностей усматривают в страховой форме массового самообеспечения трудящихся элемент капиталистического самообогащения. Вывод этот покоится на старых, ныне устаревших, недочетах страховой работы Госстраха и на совершенно неверном утверждении, будто массовые мероприятия Госстраха приносят вред делу мобилизации средств, ослабляя общественное содействие другим массовым финансовым мероприятиям. Создалась проникающая в страховой аппарат теория несовместимости системы личного страхования с новыми условиями социалистического строительства. Эта теория дезорганизовала работу страховых аппаратов до такой степени, что целесообразность дальнейшего их существования становится проблематичной. Десятки тысяч застрахованных оказались без обслуживания, тысячи страховых договоров превратились в ненужные бумажки.

По существу объективно проводится политика саботажа решения СНК о подведении массовой базы под личное страхование. В результате такой политики приток страховых средств резко сокращается, растет убыточность страхования.

Создалось безвыходное положение. Вопреки постановлению СНК СССР от 6/X 1930 г., ни ВЦСПС, ни Наркомфин не приняли никаких мер, чтобы общественными организациями — комсодами госкредиту и сберкассам выполнялись возложенные на них страховые функции.

Мы считаем, что аргументы противников личного страхования лишены серьезного основания. В этом своем утверждении мы исходим не только из указанного постановления СНК, но базируемся также на многочисленных резолюциях рабочих масс основных промышленных гигантов Ленинграда и, вероятно, других городов. Мы считаем, что кроме социального обеспечения на данном этапе социалистического строительства, еще целесообразно сохранить и развивать добровольное

дополнительное страховое обеспечение труда трудового населения. Именно в условиях развернутого социалистического наступления необходимо и нужно с помощью государства организовать тот массовый вид коллективного самообеспечения, каким является страхование личностей. Отсутствие его вызовет необходимость стихийного создания финансово неустойчивых, разрозненных, «диких» похоронных касс.

Отрицание целесообразности сохранения личного страхования со стороны финансовых органов есть недооценка задач по использованию всех каналов социалистического накопления.

ВЦСПС, НКФ, НК РКК РСФСР и центральная печать должны противодействовать политике искусственного омертвления страхового дела и включить страховую работу в общий план массовых финансовых мероприятий, проводимых государством.

Конкретно мы предлагаем: включить в число функций гострудсберкасс функции по добровольным видам государственного страхования, возложив на сберкассы, как на расчетные органы трудовых масс, техническое обслуживание страховых нужд трудящихся. Вместе с тем необходимо возложить на ЦК по госкредиту и сберделу включение в общий план работы финансовой общественности фабрик и заводов работы по популяризации идеи коллективного массового страхования и повсеместному развертыванию массово-вербовочной работы. ВЦСПС должен содействовать выдвижению лучшего актива на предприятиях, фабриках и заводах в комсоды госкредиту в качестве общественных страховых инструкторов.

От редакции. Дело личного страхования уже передано сберкассам.

За коренную перестройку обязательного окладного страхования

В порядке обсуждения

— К. БЕРЕЗИН

В № 3—4 «Государственное Страхование в СССР» тт. Черневич, Вугославский и Легздинг поднимают вопрос о необходимости пересмотра правил окладного страхования. Из предложений названных товарищей наиболее правильным и приемлемым для настоящего момента является предложение т. Легздинга, если устранить из него некоторые противоречия.

Тов. Легздинг пишет: «Наши правила ничуть не приспособлены к тому, чтобы на место сгоревших антисанитарных и неудобных вообще для жилья,

опасных в пожарном отношении и совсем не подходящих для коллективного хозяйства строений возводилось новые, отвечающие современным требованиям и новым формам быта и хозяйства».

С этим выводом т. Легздинга нельзя не согласиться. Действительно существующие правила обязательного окладного сельского страхования не давали возможности возводить даже те постройки, какие были до пожара, так как нормы обеспечения построены не на восстановительной, а действительной стоимости здания, и притом не в полной его стоимости. Бедняк, имея полуразвалившуюся халупу стоимостью в 200 руб., после пожара на страховое вознаграждение, полученное от Госстраха, мог построить «избушку на курьих ножках».

Однако тов. Легздинг, ратуя за изменение правил обязательного страхования в таком направлении, чтобы дать возможность погорельцу возводить новые строения, отвечающие современным требованиям и новым формам быта и хозяйства, тут же предлагает: «а для того, чтобы пресечь попытки извлечения выгод из страхования, должна быть сохранена оговорка, что страховое вознаграждение не может превышать действительной стоимости пострадавшего имущества». Оговорка эта сводит на-нет все благие пожелания т. Легздинга. Совершенно ясно, что погорелец по-прежнему на полученное страховое вознаграждение будет строить антисанитарные и огнеопасные в пожарном отношении постройки.

По моему мнению, по обязательному окладному страхованию от огня необходимо принять следующие установовки:

1) Страховой платеж по строениям устанавливается общий на хозяйство в целом, независимо от фактической стоимости имущества. По платежам сохраняется классовая дифференциация.

2) Норма обеспечения устанавливается в размере восстановительной стоимости построек огнестойкого и гигиенического крестьянского двора, построенных из местных строительных материалов. Типовой проект и стоимость крестьянского двора определяются техническим совещанием при облзу, при определении размера страхового вознаграждения сохраняется классовая дифференциация¹⁾

Страховое вознаграждение выдается только в том случае, если страхователь после пожара будет строиться. Разрешение на право застройки должно выдаваться риком (райзо) или по его уполномочию сельсоветом.

¹⁾ Прим. редакции. Само собой разумеется, что кулаков реформа не должна коснуть и ни в какой мере: кулацкие строения надлежит страховать по пониженной против действительной стоимости оценке и по повышенным ставкам страховых платежей.

3) Помимо строений, ввести ответственность по обязательному окладному страхованию на с.-х. движимость и с.-х. продукты в размере 1.000 руб. на двор, с сохранением как по платежам, так и размеру страхового вознаграждения классовой дифференциации, как указано выше.

Крестьянское движение имущество, с.-х. инвентарь и с.-х. продукты до сих пор страховались только в добровольном порядке. Процент охвата страхованием был крайне мал, и этим страхованием пользовалась в большей части зажиточная, верхушечная часть деревни. Пожарная опасность для движимости — не меньше, чем для строений: при наших массовых сельских пожарах обычно гибнет от огня все имущество. В деревянных постройках, да к тому же крытых соломой, огонь быстро охватывает все, в них находящееся, и надежды на спасение имущества очень мало. Погорельцы, потерявшие свое оборудование и с.-х. продукты, получившие вознаграждение только за строения, несомненно, переживают громадные трудности, пока не удастся им восстановить хозяйство, ибо без орудий производства крестьянское хозяйство не может работать нормально. До этого момента такие хозяйства влечат жалкое существование, считаются слабосильными, требуют от государства помощи и ложатся тяжелым бременем на народное хозяйство в целом.

Чтобы избежать этого, нужно одновременно с обязательным страхованием строений страховать в обязательном порядке с.-х. инвентарь, семенные запасы и домашнюю движимость.

О пассажирском страховании

— И. ДЕМИН

До настоящего времени нами очень мало уделялось внимания пассажирскому страхованию, тогда как при надлежащей постановке дела этот вид страхования мог бы получить широкое распространение. Если при наличии агентуры и оплаты комиссионного вознаграждения пассажирское страхование все же не имело раньше должного успеха, если охват пассажиров страхованием был весьма незначителен, то в настоящее время, при полном невнимании, пассажирское страхование стало совершенно мертвым делом. Но это вовсе не значит, что пассажирское страхование надо хоронить. Надо изыскать пути оживления и оздоровления этого страхования.

Пассажирское страхование может быть жизненно, но при условии, если оформление этого страхования будет в корне изменено и перестроено так, чтобы в рамках этого страхования были охвачены все 100% пассажиров, находящихся в пути на железнодорожном, речном, морском и воздушном транспорте.

Вторым обязательным условием является снижение тарифа, что при расчете на 100-процентный охват пассажиров очевидно, вполне возможно.

Для того, чтобы провести в жизнь это мероприятие, необходимо установить процентную надбавку на отдельный проезд.

ШЕФСТВО ФАБРИК И ЗАВОДОВ НАД ФИНАППАРАТОМ

Контроль исполнения — основная задача заводов-шефов

— С. КРЫСОВ

«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом — теперь гвоздь всей нашей работы, всей политики».
Ленин

Повседневный контроль со стороны заводов-шефов над исполнением подшефным аппаратом важнейших директив партии и правительства — вот как определил основную задачу шефства XVI съезд нашей партии.

Полгода прошло с тех пор, как съезд закончился. Настало время тщательно проверить, как выполняется это решение съезда. Ознакомление с работой ряда заводов-шефов как в Москве, так и в Ленинграде, последнее решение ЦКК ВКП(б), опубликованное недавно в «Правде», и решение ленинградской конференции по шефству, проходившей 28—29 декабря 1930 г., на ряду с рядом бесспорных достижений отмечают, что заводы-шефы еще далеко не достаточно наладили работу по контролю за исполнением директив и решений. Надо больше сказать: ряд заводов совершенно не ведет никакой работы в этом отношении.

Электрозавод, шефствующий 1½ года над Наркомфином СССР, не может сказать, что у него в этом отношении дело обстоит блестяще. Любопытно посмотреть, как Наркомфином выполняются решения партии, правительства и коллегии, как поставлен внутринаркомфинский и в то же время рабочий — шефский контроль за исполнением этих решений.

Рабочая бригада Электрозавода совместно с представителем ЦКК — РКИ проверила постановку работы контроля исполнения. Оказывается, что Наркомфин СССР имеет контроль только технический, т. е. напоминание об исполнении решения в срок, а контроля за объектом, качеством и классовым содержанием работы аппарата в НКФ не организовано. В этом отчасти повинен шефствующий завод.

Вот несколько примеров, говорящих о постановке контроля и об исполнении некоторых решений правительства и коллегии НКФ:

1) СНК СССР 19/IX 1930 г. постановил отпустить Моссовету на подготовительные работы по постройке зданий для выселяемых с территории, отводимой под дом съездов, 2 млн. руб. за счет сумм специального фонда.

Контролер напоминал, а исполнитель шесть раз давал один и тот же ответ: «денег не требуют», и на этом успокаивались оба.

2) Коллегия НКФ СССР 3/XII вынесла следующее решение: «Проверить положение дел с мобилизацией средств в БССР и 14/XII поставить вопрос вторично на обсуждение коллегии. Это решение было взято на контроль». Вот что отвечал исполнитель по этому делу наркомфиновскому контролеру (приведу дословно):

13/XII — Вопрос отложен на пару дней.

17/XII — Будет доложено члену коллегии.

18/II — Отложено до окончания пленума ЦК ВКП(б) (дней на пять).

27/XII — В БССР намечается поездка члена коллегии НКФ и члена тройки по мобилизации средств, но пока вопрос об этом окончательно не разрешен (подождите дня 2—3).

30/XII — Вопрос о поездке в БССР еще окончательно не разрешен.

2/I 1931 г. — Вопрос отложен до окончания сессии ЦИК.

12/I — Вопрос находится на разрешении. (Ждать 3—4 дня).

Вопрос тянулся месяц с лишним, он так и не получил должного разрешения, и это называется контролем и исполнением. И то и другое в данном случае обстоит скверно. Нужно было потребовать исполнения во что бы то ни стало и не дать возможности тянуть больше месяца боевой вопрос мобилизации средств. Этого сделано не было, проходят мимо таких случаев, не принимая никаких мер. Разве это контроль? Это насмешка над контролем и исполнением.

Чтобы можно было более ясно представить положение дела с контролем и исполнением, я приведу ряд цифр по Наркомфину СССР. Важнейших решений правительства просрочено и не выполнено до сих пор — 59, важнейших решений коллегии просрочено и не выполнено до сих пор — 11. Всего 70. Такое же положение и в других наркоматах и учреждениях.

Вот данные по Наркомпросу РСФСР:

Не выполнено в срок заданий правительства... 50
» » » » коллегии... 123

Всего 173

Нельзя обойти молчанием тот факт, что половина всех решений правительства и коллегии выполняется с просрочкой от 3 до 30 дней и только 1/3 их выполняется в установленные сроки.

Надо отметить, что среди массы невыполненных решений правительства есть такие, которые имеют колоссальное значение и которые все же здорово затягиваются. Это происходит еще и потому, что СНК и СТО очень часто поручают нескольким ведомствам (например, Наркомфину и Госбанку совместно с ВСНХ и Наркомснабом или с заинтересованными ведомствами) провести такое-то мероприятие. В таких случаях выполнение его в срок является исключением, а общим правилом является невыполнение, затяжка на месяц два или больше. Происходит сгаливание ответственности одного ведомства на другие. Наркомфин говорит: «ВСНХ задержал цифры», а ВСНХ обвиняет в этом же Наркомснаб и т. д.

Таким случаям надо положить конец. Разумеется, возложение поручения на несколько ведомств иногда неизбежно, но в таких случаях надо ответственность возлагать на одно какое-либо ведомство и дать ему право установить сроки представления нужных материалов и требования выполнения намеченных сроков, воздействуя на виновников через Комиссию исполнения СНК СССР.

В Наркомфине плохо поставлен контроль за исполнением решений коллегии финансовыми органами на местах, но есть все основания полагать, что эти решения выполняются несколько не лучше, чем в самом НКФ.

Опыт работы по контролю за исполнением, опыт шефской работы и то значение, которое придается сейчас исполнению в срок решений правительственных органов и своих собственных решений, ставят со всей решительностью вопрос об организации при всех наркоматах, крупных учреждениях и организациях секторов проверки контроля исполнения. Опыт организации Комиссии исполнения СНК СССР за короткое время полностью себя оправдал. Надо этот опыт расширить.

Во главе сектора должен в наркоматах стоять зам. наркома или член коллегии, освобожденный от всякой другой работы. В работе этого сектора должны активно участвовать рабочие шефствующего завода или фабрики. Это и явится передачей некоторых функций госаппарата рабочим — участникам шефских бригад.

Сектор должен заниматься наблюдением за исполнением аппарата директив партии, правительства и коллегии (или правления) по их содержанию, объему, качеству и срокам исполнения. Необходимо будет подвергать расследованию все случаи неисполнения или неудовлетворительного исполнения этих решений, привлекая виновников к административной, партийной и судебной ответственности, а также применять методы общественного воздействия через печать и общественно-показательные суды и т. д.

Сектор должен руководить работой по проверке исполнения во всех подведомственных данному учреждению органах на местах и т. д.

Надо потребовать от всех наркоматов, учреждений и организаций достаточного, качественно хорошего, политически верного выполнения решений партии и правительства, в таком выполнении будет заключаться ударность всех работников, начиная от исполнителя вплоть до наркома.

Надо еще большее значение придать контролю и исполнению в срок всех решений. В этом сейчас гвоздь всей работы.

Проверили исполнение партдиректив

— А. КОМОВ

Произведенная ГФИ Наркомфина с привлечением широкой общественности проверка выполнения директив XVI партконференции показала, что финорганы как в центре, так и на местах еще не сумели организовать работу таким образом, чтобы обеспечить систематическое выполнение этих директив.

Итоговые результаты проверки выполнения по основным вопросам приводят к таким выводам.

Обязательства госбюджета на 1929/30 г. по финансированию капитальных работ промышленности выполнены на 90,3%.

Местный бюджет хотя и выделил на финансирование капитальных работ 144,9 м. р. против запроектированной суммы в 140,3 м. р., т. е. превысил установленную сумму вложений, все же руководство работой местных финорганов в области промышленности было недостаточным.

Слабая работа финорганов на местах по наблюдению за выполнением промфинплана промышленности и недостаточность оперативного руководства из центра в особенности ярко сказались затем в особом квартале. Когда вопрос о мобилизации внутренних ресурсов был поставлен во весь рост, финорганы к выполнению этой задачи оказались неподготовленными.

В области сельского хозяйства, по данным исполнения госбюджета за 1929/30 г., вложения по фонду финансирования сельского хозяйства выполнены на 98,8%.

Слабым участком оказалось наблюдение финорганов за накоплением и использованием фондов коллективизации.

По линии с.-х. налога, в частности по индивидуальному обложению кулацких хозяйств, письменных указаний (преимущественно общего характера) было достаточно, но не было принято своевременных мер по активизации на местах этой работы, в результате чего выявление и обложение кулацких хозяйств в отдельных местах шло крайне неудовлетворительно.

Местными финорганами недооценивался вопрос регулирования тяжести обложения. С другой стороны, страдали большой неясностью указания из центра по этому вопросу. В результате регулирование тяжести обложения проводилось в ряде случаев неудовлетворительно. Неудовлетворительно проходило также предоставление скидок по агроминимуму.

Процент обесбождения бедняцких хозяйств в текущем году оказывается ниже, чем в 1929/30 г.: по крайним областям — на 5,6%, по АССР — на 10,7%.

Приведенные данные о ряде крайне существенных недочетов в работе подтверждают тот вывод, что аппарат

финорганов еще не стоит на должной высоте, поэтому со стороны местных руководящих органов вопросам укрепления и работы финансового аппарата должно быть уделено особое внимание.

С московской рабочей бригадой по Украине

— ШМУШКИС

В 1929/30 г. Украина отставала в выполнении контрольных цифр по вкладам в сберкассы. Так по приливу вкладчиков выполнение по УССР составляло 62 %, а по Союзу ССР — 98,8 %, а по вкладам — 53,8 %, а по Союзу ССР — 110,3 %, из них физических — 58,2 %, а по Союзу — 90,6 %. За особый квартал УССР имеет отлив вкладов в 3,9 млн. руб.

Был организован штаб для массовой разъяснительной работы по УССР, куда вошли представители заводов, местной печати, штаба и комиссии содействия ВУЦИК. Кроме того, организованы 18 штабов в бывших крупных окружных центрах (Киев, Днепропетровск, Одесса) и т. д.

Одновременно организовано 16 бригад, в состав которых вошли: 3 бригады по 2 человека от ЦК комсомола, 17 человек от аппарата и 27 рабочих разных крупных предприятий Харькова. Бригады обслужили 81 крупный район, или 17 % общего количества районов УССР. Наша рабочая бригада принимала участие на городской конференции комсодов, где участвовало 200 коллективов, на городской конференции работников аппарата сберкассы Харькова по обсуждению контрольного задания на I квартал 1931 г. и по организации городского штаба. По инициативе рабочих бригад в наиболее слабые по работе в области сберегательного дела районы были направлены рабочие бригады.

Так как на Украине вместо 42 округов организовано 513 районов, то для инструктажа и ознакомления с руководителями этих районов по линии сберкассы было создано 11 кустовых совещаний, куда выезжали работники аппарата Всеукраинской главкасы. На этих совещаниях ставились доклады о задачах сберкассы в выполнении финансового плана, о кассовом обслуживании на селе и о безналичных расчетах.

Мне пришлось провести одно кустовое совещание в бывшем Белоцерковском округе, куда были вызваны заведующие райкассами 54 районов. Фактически съехалось 52 района. Активность была большая. В большинстве зав. кассами районов — члены партии и ВЛКСМ. 50 — 60 % работников соответствуют своему назначению. Много говорилось о неувязке в работе с риками. Имел место такой случай: зав. райкассой за период особого квартала был 73 дня мобилизован на хлебозаготовках (Мироновский район). Имело место установление лимита в выдаче вкладов. В настоящее время эта ненормальность ликвидирована. Участники совещания объявили себя ударниками. На местах мы созывали штабы, посетили профсоюзные и партийные организации, добивались в местной печати определенного места для освещения деятельности сберкасс. В Днепропетровске мы обследовали работу сберкасс и райкомсод на заводе им. Петровского. Наши выводы и предложения обсуждались на городской комиссии содействия. В Киеве мы принимали участие на городской конференции комсодов с аппаратом и на совещании работников села.

Реализация займа в городе проводится в основном удовлетворительно, на селе — слабо. Как в Харькове, так и в Киеве и Днепропетровске наша бригада принимала участие на заседаниях штабов при центр.

жел.-дор. кассах, находящихся при дирекциях дорог. Везде организованы бригады и посланы на линию, где имеют место прорывы в выполнении контрольных цифр (Казатин, Жмеринка). Мы практиковали следующий метод работы: на заседаниях штаба заслушивались доклады зав. кассами, содоклады комсодов и бригады. Таким образом нам удалось выявить большие стороны работы.

Нами установлено, что на заводах в Каменском (Днепропетровщина район) 50.000 рабочих, а сберкасой всего охвачено 10 %. Из 32 сельских касс всего работают 5 касс. Мы предлагали создать специальную бригаду для села. Мы принимали участие как в Днепропетровске, так и в Харькове на совещании районных комсодов бывших округов и оказалось, что основные докладчики этих районов оказались в большинстве работники сберкасс — это явление ненормальное.

Контрольное задание по реализации займа выполнено по городу 92 — 95 %, а по селу — 70 %. Если вопросу займа горкомиссией содействия уделено полное внимание, то сберделу — недостаточно. Комиссию содействия Амурского района постановлено распустил с объявлением выговора.

Рабочая бригада пробыла на Украине 5 недель; она послала 6 информационных писем в московский штаб. Она получала от штаба директивы. Можно полагать, что контрольные цифры по сберкассам на 1931 г. будут выполнены. По Харькову вместо отлива за особый квартал в 1 млн. руб. за январь имеем прилив 500.000 руб., по Киеву прилив 31.900 руб., по Днепропетровску — 127.000 руб. и Николаеву — 106.000 руб. Нужно только закрепить проделанную массовую работу.

Динамовцы в НКФ РСФСР

— А.

Поставленные XVI парт'ездом задачи требуют от рабочих большевистской стойкости и решительного участия в перестройке и упрощении госаппарата. действенным повседневным приближением его к обслуживанию широких рабочих масс.

Перед нами поставлена задача осуществления массового рабочего контроля над аппаратом, т. е. одним из крупнейших завоеваний в борьбе с бюрократизмом является массовая форма рабочего контроля снизу — шефствозаводов над советским аппаратом.

Вопросы работы рабочей бригады в аппарате НКФ РСФСР нефтяного завода «Динамо» и вопросы выдвиженчества стоят в центре внимания всей партийной части нашего аппарата и всего беспартийного актива и намечен и проведен ряд мероприятий для обеспечения наиболее плодотворной работы шефствующей бригады.

В таком важном, естественно родившемся в условиях жизни пролетарского государства, деле, как работа рабочих бригад и работа аппарата с шефствующей бригадой, требуется творческая инициатива, которая не может вмещаться ни в какие «инструкции», циркуляры, а должна отыскивать новые формы и методы практического повседневного рабочего контроля над аппаратом: контроль исполнения директив партии и правительства по существу.

К приходу вновь организованной рабочей бригады была мобилизована вся наркомфиновская общественность и намечен ряд мероприятий к обеспечению ясного понимания всеми сотрудниками НКФин цели и задач бригады шефствующего завода, созданию

УКРЕПЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО АППАРАТА И КАДРЫ

Укрепим низовые звенья финансово-кредитной системы

— Н. АРАПОВ

Воронеж

Итоги и выводы одного обследования

Специальная бригада опытной станции ВИУ произвела обследование работ одного из риков ЦЧО — Бобровского.

В части финансовых вопросов бригада фиксировала свое внимание главным образом на работе райфо, попутно освещая работу других финансовых организаций района — агентства Госбанка и райсберкассы. Одновременно была затронута также финансовая работа сельсовета.

Обследованием установлено, что основной недостаток финансовой работы в районе заключается в ее кабинетной замкнутости. Работники райфо большую часть времени заняты бумажно-канцелярской работой. Выезды на села производятся совершенно недостаточно, в связи с этим постановка финансовой работы в сельсоветах страдает целым рядом недочетов, в частности совмещением в одном лице распорядителя кредитов и хранителя поступающих денежных сумм. Председатель сельсовета принужден лично принимать причитающиеся с населения платежи и заботиться о сдаче их на текущий счет в Госбанке. В результате на руках у председателя нередко скопляются суммы до 10.000 руб. Нередки случаи, когда сельсоветы

расходуют принятые деньги на свои надобности, срывая этим выполнение кассового плана.

Финансовая отчетность в сельсоветах тоже не может быть признана сколько-нибудь удовлетворительной. В большинстве сельсоветов также не ведется никакого учета имущества, полученного от раскулачивания. Нужно также отметить неупорядоченность в деле продажи описанного имущества.

Учет исполнения сельского бюджета в сельсоветах стоит на очень невысоком уровне. Работники по учету — счетоводы и конторщики, за немногими исключениями, недостаточно квалифицированы. Не проработано также постоянной отчетности сельсоветов об исполнении сельского бюджета. Отчетность дается по случайным формам.

Очень громоздкий порядок существует в работе по исчислению и взаиманию единого с.-х. налога и страховых платежей. Бросается в глаза громоздкость составляемого сельсоветом списка плательщиков с.-х. налога и страховых платежей. Количество граф в этом списке достигает 86, а заполнение его в порядке подворного обхода села представляет значительные трудности.

Проведенный перевод сельсоветов на самостоятельный бюджет на деле оказался фиктивным. Окончательный бюджет на особый квартал был дан сельсоветам только 7 декабря, когда уже внести сколько-нибудь существенные изменения

надлежащей обстановки для работы бригадиров и успешного выполнения возложенных на них политических задач по осуществлению рабочего контроля над государственным аппаратом.

Помимо разрешения этого вопроса на бюро и местное, он ставился в каждом управлении, которые выделили **ответственных лиц администрации для содействия в работе бригад**, прикрепленных к каждому управлению.

Проделанная подготовительная работа устраняет ряд дефектов, допущенных раньше, которые приводили к искажению политических задач в работе прошлой рабочей бригады.

Искажения заключались главным образом в непонимании задач рабочих бригад. Предшествующие опыты привлечения рабочих бригад по линии общественности на специальные ударные работы — по изъятию недоимок и др. иногда переносились на работу бригад шестового завода, и получалось, что вместо осуществления контроля члены бригады нагромождались проработкой циркуляров и инструкций для подготовки к выполнению практической работы аппарата.

Были даже случаи, когда рабочие бригады посылались на места по линии аппарата и под руководством работников аппарата. Тут есть опасность превратить рабочих шефской бригады в инспекторский аппарат.

Нужно привлекать шефов на местах.

Неоднократно говорилось об усилении руководств^а бригадой со стороны заводских организаций и НК РКИ, что до сих пор не сделано.

В порядке самокритики необходимо отметить, что пока чувствуется все еще недостаточное руководство рабочей бригадой со стороны партийных и общественных организаций завода «Динамо».

Переходя к вопросу о работе выдвиженцев в аппарате, нужно сказать, что здесь дело обстоит несколько лучше.

«Главное, — заявляют выдвиженцы, — мы не теряем и не потеряем перспективы в этом решающем, третьем году пятилетки. Нас, выдвиженцев в аппарате НКФина РСФСР, 35 чел. Мы должны обеспечить подлинно большевистские темпы. Безусловно, что от парткома и завкома завода «Динамо», а также и партийной части аппарата Наркомфина и всего актива, требуется дальнейшая усиленная работа по обеспечению необходимых условий для выполнения возложенных задач на рабочих-выдвиженцев и на рабочих, работающих в бригаде».

Работа тогда по шестову будет значительно улучшена, если в этой работе будут участвовать массы рабочих.

Контроль исполнения — основная задача шефских бригад.

в сумму расходов по сельскому бюджету было невозможно.

Несвоевременное утверждение сельских бюджетов находится в прямой зависимости от несвоевременного утверждения облфу районного бюджета. Основные даты прохождения районного бюджета следующие:

- 1) райфо дал указания сельсоветам и третьестепенным распорядителям кредитов и начал составление районного бюджета 27/IX 1930 г.;
- 2) получена инструкция облфу (срок составления бюджета 5/X 1930 г.) 29/IX 1930 г.;
- 3) утверждение бюджета на бюджетном совещании 6/X 1930 г.;
- 4) утверждение бюджета на объединенном заседании президиума рика и горсовета 9/X 1930 г.;
- 5) бюджет послан в облфу 13/X 1930 г.;
- 6) совещание в облфу (участвовал зав. райфо и инспектор) 20/XI 1930 г.;
- 7) бюджет утвержден в облфу и возвращен райфо 29/XI 1930 г.;
- 8) бюджеты пересмотрены и утверждены в президиуме рика 6/XII 1930 г.;
- 9) дифференцированные бюджеты спущены в сельсоветы 7/XII 1930 г.

Естественно напрашивается вывод, что районный финансовый аппарат в деле составления бюджета на особый квартал оказался значительно более гибким, чем аппарат облфу, задержавший утверждение бюджета на полтора месяца.

В отношении бюджета на I квартал 1931 г. положение тоже обстоит не лучше. Контрольные цифры доходной части районного бюджета даны районам только в начале второй декады января. Контрольных цифр расходной части бюджета до сих пор не дано. Очевидно, что в наступившем квартале районы также будут жить без утвержденного бюджета.

Местные работники утверждают, что после ликвидации округов бумажный поток сверху значительно сократился, чего, однако, нельзя сказать относительно письменного руководства со стороны района селом. Бумажный поток по линии район—село за последнее время непрерывно возрастает.

Имеет место также стремление бюрократизировать новый вид связи области с районами — радиосвязь. Количество получаемых радиogramм очень велико. Многие из них содержат в себе набор общих фраз. Отдельные радиogramмы непомерно длинны.

Непрерывно связан со всем сказанным выше и порядок исполнения районного бюджета. Несмотря на то, что кассовое исполнение бюджета целиком передано местному агентству Госбанка, в райфо сохранилось еще очень много оперативных функций, связанных с исполнением бюджета.

Участие райфо в оперативной работе по исполнению районного бюджета особенно значительно в части расходования средств. Установленный порядок, при котором каждая выдача проходит через райфо и сопровождается выпиской чека на банк, чересчур громоздок и, конечно, ни в какой мере не может быть оправдан соображениями необходимости осуществления предварительного контроля за расходованием средств со стороны райфо. Мало того, такой порядок совершенно затрушевывает лицо непосредственного распорядителя кредитов, который фактически несет ответственность за целесообразность и правильность расходования средств. Осуществление этой оперативной функции, как выяснено бригадой, отнимает ежедневно у зав. райфо около четырех часов рабочего времени и значительно загружает других работников райфо.

Работа по исчислению и взиманию прямых налогов (ренды, налога со строений, военного налога, подоходного налога с рабочих и служащих) тоже связана с заполнением большой и сложной документации.

Работа инспектора Госстраха сильно усложняется большим количеством видов необязательного страхования, имеющих сравнительно небольшое распространение. Много времени также отнимает работа по переоценке строений, производимая ежегодно в размере 20% всех хозяйств района; ликвидация пожарных убытков, требующая немедленного выезда инспектора Госстраха, часто задерживается. В работе инспектора Госстраха и инспектора по с.-х. налогу и самообложению много общих моментов, так как объекты их работы совпадают. Поэтому на практике их работа очень часто теснейшим образом переплетается.

Обращает на себя внимание существующий чрезвычайно громоздкий порядок выплаты страхового вознаграждения, загружающий аппарат райфо ненужной работой и отнимающий у крестьянина непроизводительно целый рабочий день. Не менее громоздок существующий порядок приема страховой премии по добровольным видам страхования.

Незначительное распространение существующих видов добровольного страхования объясняется, до известной степени, этой громоздкой-бюрократической процедурой.

Бригадой также установлено, что при начислении страховпремии по обязательному окладному страхованию с кулацко-закиточной части села смазывается классовый подход к этому делу. С объектов страхования зажиточно-кулацких хозяйств страховая премия механически увеличивается вдвое. Если учесть, что в отношении этой социальной группы применяется пониженная страховая оценка, то станет совершенно очевидным,

что классовый принцип в этом деле взимания страховой премии совершенно игнорируется. Бригадой предполагается изучить предложение местных работников о замене специального исчисления страховыми начислением определенного процента к с.-х. налогу.

В отчетности райфо бригада констатировала большой разницей в установленных отчетных формах. Большинство форм не отпечатано в виде бланков, и работникам приходится изготовлять их от руки (квартальный отчет об исполнении райбюджета, сведения о ходе поступления с.-х. налога, самообложения и т. п.).

Вместе с тем бригада обнаружила параллелизм в отчетности райфо и агентства Госбанка по распространению займов. Ответность по мобилизации средств тоже громоздка. Кроме того, не размежевана кредитно-займовая работа между райфо, Госбанком и райсберкассой.

Постоянные трения также имеют место в работе между агентством Госбанка и райсберкассой. Принимая во внимание расширение функций сберкасс за счет внедрения безналичных расчетов и кассового обслуживания учреждений, а также учитывая то положение, что одна только сберегательная работа в условиях сельской местности не в состоянии окупить содержание штата, бригада приходит к выводу о целесообразности раздельного существования в условиях района агентства Госбанка и райсберкасс.

Существующая по селам сберегательная сеть (4 агентские кассы) явно недостаточна. Кроме того, порядок работы и внешняя обстановка этих агентских касс оставляют желать лучшего.

В то же время почтой выполняются по специальному договору с райпо за особую плату сборы и инкассация выручки сельских потребительских лавок, а все кассовые операции по расчетам коопсоюза за хлебозаготовки ведутся оперативными работниками сельских потребительских лавок.

Все это говорит за то, что в смысле доведения кассовой сети до села в районе имеется еще очень много неиспользованных возможностей.

Останавливаясь в заключение на роли райфо, как руководящего финансового органа в районе, нужно констатировать, что контрольная функция райфо не получила необходимого развития. Наблюдение за составлением отчетности районных учреждений за истекшее время было явно недостаточно. Не было осуществлено необходимое руководство работой банка и райсберкасс. Агентство Госбанка до сих пор еще не перешло на непрерывку, в связи с чем раз в пятидневку всякая финансовая жизнь в районе замирает. **Вообще райфо не заняло еще в районе место ведущего органа финансовой системы.**

Бригада на основании данных обследования наметила ряд мероприятий в направлении улучшения финансово-кредитной работы в районе.

В основном эти мероприятия сводятся к следующему: максимально разгрузить райфо от текущей оперативной работы, которой в настоящее время загружены поголовно все работники. Оперативная работа должна быть передана в основном сельсоветам, а также районному агентству Госбанка. Одновременно с этим должна быть повышена плановая, регулирующая и контрольная роль райфо.

Бригада признает необходимым в кратчайший срок объединить местную райсберкассу с агентством Госбанка, обеспечив при этом должное внимание сберегательной работе со стороны руководителей и работников последнего.

Ведение детализированного учета исполнения районного и сельских бюджетов должно быть, по мнению бригады, целиком передано агентству Госбанка.

Наконец, бригада настаивает на четком определении прав, обязанностей и ответственности каждого финансового работника в районе, на создании единой системы учетно-аналитических показателей финансового хозяйства района, на упрощении и унификации отчетности, на самом решительном упрощении порядка оперативной работы (исчисление с.-х. налога, прохождение расходного документа и т. п.), а также на улучшении существующей системы окладного счетоводства.

Поднять на должную высоту работу финрабфаков

— м. гудин

Перед НКФ и всей финансовой системой во всей остроте стоит неотложно боевая задача подготовки пролетарских кадров, осуществляемой через систему финансово-экономических учебных заведений, при которых в последнее время, согласно директивам партии и правительства, организованы рабфаки. На сегодняшний день мы имеем при каждом ФЭИ фин.-эконом. рабфак, являющийся органической его частью. Таких рабфаков союзного значения имеется три (в Москве, Ленинграде, Иркутске), республиканского значения 3 (в Харькове, Киеве, Тифлисе).

Всего учащихся в ФЭР—915 чел. По указанию правительства в рабфаки при социально-экономических вузах должно быть принято рабочих, колхозников и бедняков 70%.

О том, как выполнена эта директива, показывают следующие данные о распределении учащихся рабфаков на 1/XI 1930 г. по партийности и социальному составу:

Наименование уч. зав.	Всего учащ.	По партийности		По социальному положению				
		Членов и кандит. ВКП(б)	ВЛКСМ	Беспарт.	Рабоч.	Крест.	Служ.	Проч.
Рабфак при МФЭИ	237	93	59	85	184	29	18	6
» МРЭИ	114	139	87	88	238	22	54	—
» Киевском ФЭИ	182	87	32	63	146	22	2	12

Из таблицы видно, что директива правительства о вовлечении рабочих, колхозников и совхозников в финансово-экономические рабфаки не менее 70% рабочими факультетами выполнена со значительным превышением (в среднем на 88%). Особенно удовлетворительной надо считать партийно-комсомольскую прослойку, достигающую в среднем 67%. Наиболее высокой парткомсомольская прослойка является в Ленинградском ФЭР, а рабочая прослойка — в Киевском ФЭР.

Сейчас перед рабфаками стоит весьма ответственная задача — в достаточной степени подготовить слушателей рабфака для учебы в ФЭИ. Осуществление этой задачи должно выражаться в соответствующей и своевременной разработке учебных планов и программ и их увязке с учебными планами и программами финансово-экономических институтов.

Учебные планы и программы должны строиться применительно к финансово-экономическому рабфаку, а не вообще к социально-экономическому рабфаку. Учебные планы и программы нужно будет увязывать с институтскими планами и программами таким образом, чтобы слушатели Ф.-Э. рабфака имели возможность, будучи в стенах рабфака, подготовиться для занятий в высшей Ф.-Э. школе.

Фин.-эконом. рабфаки должны строить свою работу, рационализируя программы по всем предметам и усиливая методы социалистического соревнования в повседневной учебной жизни рабфака. Перевод дневных рабфаков на трехлетний срок обучения надо рассматривать, как поворот всего их фронта на ударное положение.

Организация учебной жизни рабфаков — дело новое, и поэтому здесь имеется еще много неполадок. Изжить их, поднять на должную высоту работу рабфаков — боевая задача сегодняшнего дня. Собственными силами, без участия советской общественности, рабфаки с нею не справятся. Советская общественность, финансово-кредитная система должны оказать рабфакам всемерную помощь и поддержку.

Программная работа Сибирского фининститута

— К. КУРТЕЕВ

Иркутск

В первые месяцы после учреждения Сибирский фининститут испытывал затруднения в комплектовании преподавательского состава. С трудом удалось обеспечить преподавание минимума очередных дисциплин.

Все же в финвузе образовалось небольшое, но твердое ядро преподавателей-активистов, преимущественно молодых научных работников-партийцев, считающих работу в финвузе основной. Эта группа выдвинула вопрос о коренной переработке учебных программ всех предметов фининститута с целью придания им определенных целевых установлений в соответствии с профилем специалистов, выпускаемых финансовым вузом.

Пришлось начать с коллективной проработки и изучения нового учебного плана, присланного центром в голом виде, без каких-либо пояснений и даже без обычной в таких случаях объяснительной записки, выдвигающей основные, стратегические идеи и цели. Надо сказать прямо, что в трудном деле конкретного формирования нового типа специального учебного заведения центр не проявил необходимого на первых порах руководства; не учел оторванности провинции и своеобразия ее состава. Исмер журнала «Финансовые Проблемы» со статьей Дьяченко о задачах фининститута, освещающей общие принципиальные вопросы, был получен здесь лишь в конце октября, после того как пересмотр учебного плана был уже закончен.

Выяснилось, что в условиях провинции учебный план трудно осуществить из-за некоторой неспециальности и детализации финансовых дисциплин. Одинадцать специально финансовых предметов занимают 630 часов, или 26%, не считая производственной практики. Основное затруднение встретилось в определении конкретного содержания и объема каждой отдельной дисциплины и размежевания родственных между собой. Например, трудно провести четкие границы между такими предметами как: 1) бюджет и финансы, 2) местные финансы, 3) госдоходы и 4) финансовое планирование. Из-за отсутствия указаний центра встретилось затруднение в разрешении вопросов о содержании **новых** предметов: финансовая система, учение о народном доходе и его распределении, финансовое планирование и других и о взаимной их увязке.

Надо полагать, что подобная работа проведена была за последнее время и в других фининститутах всего Союза. Чрезвычайно полезно организовать обмен опытом и результатами. Учебный план финвуза еще потребует многих коллективных усилий для окончательной отработки. Работу эту надо организовать во всесоюзном масштабе, обеспечив ей единство руководства и предупредить кустарничество.

В соответствии с отказом от установки на «узких» специалистов коллектив Сибирского фининститута вполне оценил как насыщенность нового учебного плана солидным количеством теоретических экономических дисциплин, так и введение в учебный план группы конкретных экономик.

Институту весьма детально были проработаны программы, к тщательному обсуждению их привлечены все преподаватели.

В основу оценки каждой программы были положены следующие принципы и требования:

- 1) идеологическая выдержанность в духе диалектического материализма и критика уклонов и ошибок;
- 2) просмотр программ под углом зрения марксистской методологии;

3) увязка программ с актуальными проблемами современности;

4) выявление в содержании программы собственных позиций и научных мнений преподавателя, наличие его положительных и критический высказываний;

5) увязанность соответствующих предметов с производственной практикой в финансовых и кредитных учреждениях;

6) взаимное согласование программ между собой как по существу в отношении выдержанности системы преподавания в целом по фивузу, так и по форме во избежание дублирования вопросов.

Каждая программа обсуждалась самым подробным образом, и в каждую были внесены существенные дополнения.

Мы не склонны преувеличивать значения предельной работы. Ряд новых недостатков выявился для нас тотчас по ее окончании. В частности остались недоработанными вопросы о степени соответствия программ специфическим финансовым подходам, требованиям производства и условиям практики. Работу необходимо продолжать, но желательно спланировать и оживить ее опытом других финансовых вузов, а также отзывами советской общественности.

Еще раз о некоторых вопросах заочного обучения *)

— Г. Д.

В № 1 журнала «Финансы и Социалистическое Хозяйство» напечатана моя статья «О некоторых вопросах заочного обучения», в которой я выступил с критикой некоторых установок Ю. Будаева и указал, что в вопросах заочного обучения и заочного института у т. Будаева имеются оппортунистические установки по некоторым учебно-методическим вопросам. В этом же номере помещен ответ т. Будаева. Мой оппонент поучает тому, что «квалификация финансового аппарата чрезвычайно низка и что сеть стационарных финансово-экономических учебных заведений в течение ближайшего отрезка времени коренного перелома здесь не совершится».

Каждому известно, что финансовый аппарат не укомплектован квалифицированными работниками, что проблема финансовых кадров в настоящее время приобретает исключительную остроту. Это — азбучная истина. Даже больше, проблема финансовых кадров есть не только проблема количества квалифицированных работников, но и качества их, как работников революционно-бдительных, классово-преданных, вооруженных марксистско-ленинской методологией.

Известно это и мне, и напрасно Ю. Будаев два раза повторяет одно и то же.

Ясно, что на ближайший отрезок времени вопрос повышения квалификации лучшей части имеющихся налицо работников финансовой системы будет стоять в порядке дня. Наша заочная система образования в первую очередь должна заняться именно этой частью финансовых работников, помочь им поднять свою квалификацию. Я не утверждал, что объекты для заочного обучения нужно искать «днем с огнем». Объектов много, нужно только раскатать эти объекты, заставить их идти в заочный институт. Я утверждал и еще раз утверждаю, что значительная доля вины за то, что «эта основная база заочного обучения» не втянута в

учебу, падает на заочный институт. Указывать на то, что финансовые органы ничего не сделали и ни одним словом не говорят о собственных промахах и недостатках, как будто не к лицу. Финансовые органы сделали мало, но институт сделал еще меньше. Ю. Будаев никак не может понять той огромной роли, которую играет советская общественность в деле построения социализма в нашей стране. Отсюда и недооценка роли общественности в деле комплектования заочного института, в деле вовлечения в заочную систему основной лучшей части финансовых работников.

Ю. Будаев указывает, что **полноту** с директивами нужно разрешить вопрос о льготах для заочников, вопросы оплаты и пр., а мы выдвигаем категорическое требование, что «институту нужно добиться, чтобы директивные финансовые органы дали по периферии распоряжение о предоставлении заочникам максимума льгот, о принятии низовыми финорганами на себя некоторой части расходов по обучению заочников», то же должны сделать и наркомфинны союзных республик.

Еще вопрос: производственное обучение заочников. В первой нашей статье мы затронули этот вопрос лишь потому, что нам известно, что вопросы производственного обучения в заочном институте пока что не разрабатывались. Ю. Будаев в своей первой статье категорически заявил, что они в системе заочного обучения «удачно разрешаются» самим тем фактом, что заочником является практический работник. В своем ответе по поводу моей статьи он делает уточнение, заявляя, что эти слова относятся к «основной базе» заочного обучения (к лицам с солидным практическим стажем и выдвиженцам).

Ю. Будаев, повидимому, имеет здесь в виду работников райфо и обл(край)фо. В какой степени «удачно» разрешается для них вопрос производственного обучения? Мы утверждаем, что «удачно» разрешения и здесь нет. В этом нашем утверждении мы исходим из того подожения, что финансовый работник не должен быть односторонним, что на данном этапе к финансовому работнику предъявляются повышенные требования, что финансовый работник должен знать хозяйственную деятельность тех организаций, с которыми ему приходится сталкиваться в своей практической работе, чтобы он умел контролировать их деятельность, по-ставить расходы каждой хозяйственной организации в зависимость от выполнения ею своих производственных и финансовых планов. А для этого он должен поработать там, знать и уметь пользоваться основными показателями хозяйственной деятельности того или иного предприятия. Нет сомнения, что его практика должна отличаться от производственного обучения студента стационарного института. Но тем большая задача возлагается на заочный институт. Нужно изучить каждого заочника, индивидуализировать производственное обучение. А Ю. Будаев успокаивает и себя и заочников тем, что у них производственное обучение «удачно разрешается».

Укрепим финансовый аппарат новыми кадрами. Больше внимания подготовке финкадров

*) Данным ответом т. Г. Д. поднятую им дискуссию по вопросам заочного обучения следует считать законченной. **Ред.**

НА МЕСТАХ

Хозяйство колхозов — важнейший участок финплана

— Н. ВАЛУЛЬЧИК

Мобилизация денежных ресурсов населения в особом квартале по РСФСР закончена. В основном план мобилизации на 1 января 1931 г. выполнен.

Недовыполнение по плану дали система сельхозкредита (собрано 80,3%), заем «Пятилетка — в 4 года» (реализовано 67,1%) и сберкассы (вовлечено вкладов на 29,5%). Опыт мобилизации денежных ресурсов в особом квартале дает право «сделать такие выводы: недобор намеченных по плану сумм нужно отнести полностью к недостаточной активности финорганов, не сумевших быстро и решительно перестроиться, охватить и организовать по-новому работу кооперативных систем и ведомств.

Народнохозяйственные задачи, поставленные перед финансовым планом 1931 г., со всей решительностью требуют коренного пересмотра качества и перестройки организационных форм работы финансовых органов сверху донизу. Под контроль финорганов должны быть поставлены уже теперь не только кредитно-кассовые, но и производственно-финансовые и торгово-финансовые планы промышленности, кооперации и в особенности сельского хозяйства.

Сельскохозяйственный сектор дал значительную сумму недобора платежей в особом квартале, этот сектор в I квартале текущего года вступил с суммой просрочек по с.-х. кредиту в 129 млн. р.; при чем только на колхозы падает 59 млн. руб.

Низкая по качеству организация финансового хозяйства колхозов имеет определенные отрицательные последствия не только финансового, но и политического порядка.

Положение, в каком в настоящее время находится организация финансового хозяйства колхозов, как, впрочем, и других кооперативных объединений, нетерпимо. Чуть ли не повсеместно наблюдаются такие явления: недостаточное, а местами почти полное отсутствие мероприятий по мобилизации внутренних ресурсов колхозов. Вступительные взносы с колхозников не взысканы, отчисления в неделимые капиталы не производятся. Доходность колхозов исчисляется только от полеводства. Неземледельческие заработки, второстепенные отрасли хозяйства, либо совершенно не учитываются, либо учитываются неполно. Все это уменьшает общую доходность колхозов и финансовые возможности покрытия числящейся за колхозом задолженности, перешедшей на колхозы от единоличников при вступлении последних в колхозы.

Учет трудодней поставлен неудовлетворительно. Размер административно-хозяйственных расходов колхозов не урегулирован и чрезвычайно высок.

Все сказанное усугубляется тем обстоятельством, что счетоводство и отчетность колхозов запущены. Значительное количество мелких колхозов совсем не имеет балансов; в некоторых нет никакого материального и денежного учета, а записи ведутся самым отрывочным примитивным способом.

Специальной проверкой установлено наличие избыточного инвентаря у одних колхозов при остром недостатке у других, а также наличие живого инвентаря, неработоспособного, продающего фураж и т. д., лежащего бременем на колхозное хозяйство.

Финорганы, земорганы, колхозные союзы и местные советы должны немедленно и решительно притти на помощь колхозам в организации их финансового хозяйства.

Но эта помощь отнюдь не должна идти по линии пролонгации платежей под всевозможными предлогами, которые в ряде случаев оказываются неосновательными. Эта тенденция, проявляющаяся у некоторых краевых и районных финансовых органов, должна быть отвергнута. Основной путь помощи колхозам — организация их внутренних ресурсов, мобилизация колхозных средств и средств колхозников и т. д.

К этой работе необходимо привлечь сельский совет уже потому одному, что финансовое хозяйство колхозов становится составной частью бюджета сельского совета. Но, разумеется, сельсовету должна быть оказана в осуществлении этой задачи неотложная помощь со стороны низовых финансовых органов.

Укрепление кадров сельсоветов, проведение специальных инструктивных совещаний председателей сельсоветов при райфо, посылка инструкторов-организаторов для инструктажа и организации работы в сельсоветах, привлечение и организация внимания общественности — это первые шаги, которые должны положить начало большой работе по выполнению единого финансового плана на важнейшем участке последнего — колхозном хозяйстве.

Ударными темпами завершить ликвидацию округов на Украине

— Н. НАУМОВ

На 1/X 1930 г., после перехода УССР на двухступенную систему управления, весь финансовый аппарат периферии вошел в состав райков и горсоветов. Вместе 27 окрфо и одного наркомфина АМССР, с которыми

НКФ УССР имел непосредственные счисления, сеть увеличилась до 503 единиц разнообразных по с/б/е, структуре и экономике. В состав 503 единиц входят: НКФ АМССР, 18 горсоветов, непосредственно подчиненных центру, и 484 рика (в состав риков входят 60 горсоветов, имеющих ф/наппарат).

Формальный характер спуска вниз целого комплекса серьезных прав и функций не только не мог обеспечить желательного эффекта в укреплении низшей финансовой работы, но и создал на практике ряд серьезных препятствий и перебоев.

Низовой финансовый аппарат находится еще в состоянии организационного брожения и неурегулированности форм и методов работы. Аппарат райсов и сельсоветов еще не освоил своих новых функций.

Их общее состояние работы на низах объясняется еще и внутренней неорганизованностью самого аппарата. Функциональная система, разрешенная правительством к проведению на Украине, в ряде райсов существует только на бумаге.

Отсутствие точного распределения обязанностей и должностных инструкций приводит фактически к тому, что весь процесс работы ф/наппарата ведется обычным, но более усложненным порядком бывших районных финотделов. Популяризация системы не проведена. Места в большинстве не знают о сущности функциональной системы.

По докладу о состоянии кадров ф/наппарата Украины на расширенной коллегии НКФ Союза финансовый аппарат УССР представлялся в наиболее благоприятных показателях, чем аппараты других союзных республик. В 1928/29 г. насыщенность партийно-комсомольским составом ответственно-оперативной части ф/наппарата УССР составляла 26%, по социальному составу в среднем по Союзу (эта средняя близка к состоянию ф/наппарата всех союзных республик) рабочих было 10,2%, крестьян — 10,5% и наибольшая часть — 79% приходилась на служащих. Истекший 1930 г. и в особенности ликвидации округов, передавшая центр тяжести всей финансовой работы в район, дали значительный сдвиг в качественном состоянии ф/наппарата УССР. В настоящее время партийно-комсомольская прослойка периферии составляет уже 44%, состав рабочих — 24,3% и крестьян — 16,6%.

При достаточной партийно-комсомольской прослойке (47%) и удовлетворительном социальном составе (22% рабочих и 22% крестьян) по ответственно-исполнительской группе работников, неуккомплектованность районного ф/наппарата составляет 13% и в частности инспекторов по бюджету и доходам — 16%. Процент работников, не имеющих ф/настажа (до 1 года), равен 33. Таким образом, районный аппарат УССР по своему составу на 48% сокращает производственные возможности в выполнении финансовой работы в сравнении с нормальным состоянием ф/наппарата. Руководящая часть финансовых работников на 11% не обеспечена партийным составом, на 50% не имеет ф/настажа и на 77% с низким образованием. Наличие работников, имеющих специальное финансовое образование, крайне ничтожно.

Эти данные говорят о недостаточном внимании к комплектованию низовых кадров, о непонимании важнейших задач, падающих с ликвидации округов на районный аппарат в третьем году пятилетки. Директива о переброске 90% окружных работников в районы почти нигде в полной мере не выполнена.

Проверка направления окружных работников на районную ф/наработку дала в Полтаве 23%, а в Херсонском округе 41,8% вместо указанных 69%. Направление в районы одесских окружных работников дает всего 22%.

Переброшенные работники далеко не всегда оседали в районах. Бегство из райсов под тем или иным предлогом, факты прямого дезертирства, перехватывание работниками направленных в другие районы окружных работников представляют собой повсеместное явление. Не менее характерным является также и система группировки руководящей верхушки окружных работников в ближайших пригородных и крупных районах и разбазаривание основного ядра работников по другим учреждениям. Все это является следствием отсутствия плановости в осуществлении директив по комплектованию низового звена, явной политической недооценки реформы и отсутствия должного руководства на ходом переброски работников. Вместо того, чтобы принимать меры к преодолению трудностей и препятствий, стоящих на пути комплектования низового финансового аппарата, центр в лучшем случае смотрел сквозь пальцы на оседание окружного аппарата в городах, оголяя этим самым районный аппарат. При таком отношении к проблеме столь важного значения положение с работниками в низовом звене в свете стоящих перед финорганами задач, даже при имеющихся сдвигах, остается и на сей день неурегулированным.

Задача по оработанию низового аппарата и усиление его партийной прослойки также на разрешена в возможной мере.

Нередки случаи, когда вместо усиления ядра выдвинутцев в районном финансовом аппарате имеют место факты «задвижения» перебрасываемых в районы выдвинутцев б. окружного аппарата.

Работа ликвидкомов носила чрезвычайно затяжной характер. Ликвидкомы, даже после составления бюджетов на особый квартал, продолжали еще передавать районам бюджетные остатки и задолженность бывших окрисполкомов. Бюджет риков, бывших окружными центрами, значительно обременяется переданной им зачастую бескредитной задолженностью окрисполкомов по мероприятиям окружного значения. Передача дел от окрфо была произведена наспех, в большинстве без фактической проверки, вследствие чего дела не разбраны еще до настоящего времени, в окладном счетоводстве и недоимочных карточках полнота передачи, соответствие балансу не установлены. В распределении материальных средств риков не было плановости, практиковался захват этих средств, вследствие чего одни районы оказались в более обеспеченном состоянии как автомобилями, сбосом, пишущими машинками, так и мебелью, тогда как другие остались и до настоящего времени в беспечном состоянии.

С другой стороны, состояние финансовой работы первых месяцев после проведения реформы указывает, что низовой аппарат еще не подготовлен к разрешению новых задач, стоящих перед финансовой системой, по выполнению ф/наплана и бюджета. Финработники районы не овладели еще методами мобилизации средств, не умеют использовать общественных сил районных и сельских организаций.

Вокруг сберегательного дела не мобилизовано внимание общественности, в лице профсоюзов и комиссий содействия госкредиту и сберделу. Руководства районных касс сельскими на местах фактически нет.

В связи с введением в УССР во всех сельсоветах сельских бюджетов и передачей им большого количества новых функций сельсоветы нуждаются в систематическом живом инструктировании. Однако, в действительности живого инструктажа сельсоветов фактически почти не проводится.

Положение массовой работы на местах показывает исключительное неблагоприятное. Большинство финансовых мероприятий проходит в кругу непосредственных работников советов (налог, бюджет и др.) без обсуждения и участия масс села. Налоговые комиссии,

комиссии содействия, ревизионные комиссии райков работают крайне слабо, а финансовые комиссии сельсоветов, призванные непосредственно осуществлять все финансовые мероприятия на селе, в большинстве не работают. Передки случаи, когда финкомиссии совершенно отсутствуют и их состав сельсоветам неизвестен. Никаких положений, определяющих объем прав и обязанностей этих комиссий, нет. Отсюда, как следствие, слабость охвата задачи и темпов, вытекающих из требования мобилизации средств. Отсутствие массового участия и контроля обуславливает невыполнение объектов дохода, кулака, затрудняет борьбу со спекуляцией и не гарантирует от перегибов в отношении середняка.

Несмотря на усложнившиеся условия работы с ликвидацией округов, руководство Наркомфина УССР низовым финансовым аппаратом еще не налажено, оно выражается главным образом в бумажных директивах.

Связь НКФ с районами осуществляется обычно радиопрограммами, через правительственный радио-бюллетень и письменными директивами.

Информация финансовых вопросов через журнал НКФ УССР «На Финансовом Фронте» в первые месяцы реформы находилась в неудовлетворительном состоянии. Журнал запаздывал выпуском свыше месяца с явно недостаточным отражением работы мест. Периодическая пресса, как центральная, так и местная, мало освещают финансовую работу, а еще меньше информацию местных финансовых работников.

Все перечисленные здесь обстоятельства, рассматриваемые в условиях боевых ответственных задач, стоящих сейчас перед фискальным аппаратом, обвязывают всю финансовую систему, всю массу финансовых работников Украины ударными темпами завершить реформу по ликвидации округов, взяться за действительную перестройку всей финансовой работы, добиться немедленного перелома в деле укрепления районного финансового аппарата.

Упор должен быть сделан на решительное переключение низового звена на новые методы и формы работы, вытекающие из смысла и существа всей реформы государственного управления, определяемый содержанием тех прав и функций, которые районный аппарат воспринял от упраздненного окружного звена.

Провели реорганизацию аппарата

— А. ПЕТРОВ

Петрозаводск

В начале февраля НКФин АКССР произвел реорганизацию всего аппарата. Замена громоздких управлений секторами позволила сократить штаты на 17,8% с одновременным повышением зарплаты сотрудников при снижении общего размера месячного фонда ее всего лишь на 9,9.

Руководящий состав сотрудников возрос более чем в полтора раза. Аппарат усилен работниками высшей квалификации—экономистами, ст. инспекторами и ст. инструкторами—почти вдвое. Значительно укреплен также и оргинспекторский состав по руководству низовыми финорганами.

Вместо планового совета, имевшего громоздкий и непостоянный состав, при наркоме образована коллегия.

Вновь создана должность инспектора-рационализатора, что несомненно должно привести к сживлению в рационализаторской работе, которая до сих пор носила случайный характер.

Вся учетно-статистическая работа, разбросанная ранее по разным управлениям, теперь объединена в самостоятельном секторе. Это даст значительную экономию сил и позволит устранить имевшийся ранее параллелизм в работе.

Отдельно выделены сектор мобилизации ресурсов и сектор кадров. Вопрос о кадрах в Карелии — вопрос очень важный и требует к себе самого серьезного отношения. Мы имеем недостаток работников, носящий хронический характер. В аппарате НКФина штаты не заглнены на 18,4%, а по райфо — даже на 25%, не говоря уже о сельсоветах с самостоятельными бюджетами, где квалифицированных счетных работников совершенно нет. Кадры нужно срочно готовить, нужно повышать квалификацию имеющихся. Поэт му создание оособого сектора по кадрам вполне своевременно.

В общем, нужно сказать, что проведенная реконструкция аппарата дает полную уверенность в том, что все возложенные на Нарксмфин задачи, несмотря на их сложность, будут с успехом выполнены.

Почему молчит НКФ УССР

— Р. ВАЙНШТЕЙН

Романов

До сего времени еще нет инструкции от НКФ по счетоводству и отчетности для сельских советов. Это явление крайне ненормальное, ибо старая инструкция по счетоводству в настоящее время для сельсоветов совершенно неприемлема в связи с передачей кассового обслуживания сельсоветов берегательным кассам. Дзержинский райисполком послал 4 запроса НКФ УССР 14/IX, 21/XI, 26/XI 1930 г., 7/I 1931 г., как быть в дальнейшем с отчетностью и счетоводством в сельсоветах в связи с передачей кассового обслуживания берегательным кассам, и НКФ не только никаких указаний не дал, но даже ничего не ответил, мол, делайте, как хотите.

Принимая во внимание, что счетные работники сельсоветов почти все неквалифицированные, нужно было бы выработать упрощенную форму ведения счетоводства и отчетности, при чем эта отчетность должна отразить движение всех денежных и безденежных операций сельсовета.

Также Наркомфину нужно обратить больше внимания на подготовку и переподготовку счетных работников райисполкомов и сельсоветов.

Облфу ЦЧО «рационализировает»

— П. П.

Богучар

Райфо от рационализации и плановости облфу по кредитной системе начинают стонать. План на особый квартал по крестьянским платежам и другим налогам видоизменялся 5 раз. Точно так же по телеграфной отчетности по займу, с.-х. налогу, Гссстраху и т. д. дано 10 указаний, «как сократить расходы» по доставке телеграфной отчетности.

Остановится ли облфу на последних указаниях — мы сомневаемся.

Эта чехарда не только доходила до районов, но коснулась и сельсоветов.

Приходится жалеть бумагу, затраченную на директивы, и жалеть затраченного золотого времени на разбор часто меняющихся распоряжений.

Пусть учтет это облфу.

В ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ

В коллегии НКФ РСФСР

1

17 февраля коллегия НКФ РСФСР обсуждала вопрос о передаче гострудоберкасам работы финорганов по госкредиту. Коллегия разрешила этот вопрос в положительную сторону.

В целях улучшения планирования и оперативной работы по привлечению сбережений населения, обслуживанию широких масс займодержателей и вкладчиков коллегия НКФ РСФСР, основываясь на соответствующих директивах НКФ СССР, постановила передать гострудоберкасам работу финорганов по государственному кредиту (распространение займов, лотерей и т. д.) на всей территории РСФСР. При осуществлении этого мероприятия должна быть сохранена в полном объеме ответственность финорганов за работу по мобилизации ресурсов, путем усиления надзора за работой сберегательных касс в области госкредита и оказания сберкассам практической помощи, в особенности в отношении укрупнения кадра ответственных руководителей сберкасс.

В связи с этим Главгострудоберкасса РСФСР переименовывается в управление государственным трудовым сберегательными кассами и госкредитом РСФСР. Соответственно переименовываются также и республи-

канские, краевые и областные сберегательные кассы. Существующие в составе НКФ РСФСР сектор госзаймов и ячейки госкредита в местных финансовых органах ликвидируются. Наличный состав работников сектора госзаймов НКФ РСФСР передается в распоряжение управления гострудоберкасами РСФСР. Коллегия предложила местным финорганам также передать наличных работников по госкредиту в аппарат сберегательных касс. Управлению сберкассами РСФСР поручено внести соответствующие изменения в структуру и положение гострудоберкасы РСФСР. Остатки средств, ассигнованных на проведение займовых кампаний и на содержание работников госкредита, передаются гострудоберкасам.

Коллегия решила просить СНК РСФСР дать указание местным советам о передаче районным сберкассам средств районных бюджетов, ассигнованных на работу по госкредиту (содержание аппарата, хозяйственные и др. расходы).

Вся работа по реорганизации должна быть закончена не позже 1 марта с. г. В связи с реорганизацией коллегия предложила сектору кредита проработать вопрос о порядке надзора за системой кредитных учреждений и денежным обращением в районах в связи с передачей инспекторов кредита в райсберкассы.

В целях полного выполнения контрольного задания по размещению займа «Пятилетка» управлению сберкасс

Хорошая система в плохих руках

А. Т.

Добрянка

Аппарат райисполкомов по УССР построен на функциональной системе, по системе ответственных исполнителей. Но эта система в ряде мест совершенно не разъяснена. По району поэтому не обложен ряд кулацких хозяйств, которые не обложены в индивидуальном порядке, а также невыполнен план привлечения средств.

Сотрудники, начиная от инспектора доходов и кончая счетоводами, работая сегодня не знают, что они будут делать завтра.

Безобразно используются также и работники, переброшенные из округа. Инспектор доходов буквально завален технической работой (переписка, справки и т. д.), не имея возможности принять участие в борьбе с частником, обложении кустаря, проверке обложения кооперации и пр.

И все это результат недостаточной популяризации самой идеи функциональной системы на местах со стороны центра и слабого руководства района.

Без практического расчета

Архипов

Сумы

Директива НКФ УССР о порядке составления контрольных цифр по местному бюджету на 1931 г. устанавливает, что хозяйственно-операционные расходы сельсоветов в 1931 г. не должны превышать 27% от общего фонда зарплат по данному сельсовету, включая сюда и содержание КДБ.

Коротко и ясно, 27% и точка. Однако, стоит только буквально выполнить эту директиву, как любому из сельсоветов не позже начала второй половины бюджетного года придется или стать перед фактом полного прекращения своих хозяйственно-операционных рас-

ходов, или же волей-неволей нарушать бюджетную дисциплину, допуская сверхсметные расходы.

Фонд заработной платы по сельсоветам определяется, исходя из твердых штатов и ставок в таких суммах: 1 656 руб. для сельсоветов первой группы, 1 440 руб. — второй и 960 руб. — третьей. Следовательно, хозяйственно-операционные расходы их на 1931 г. должны выразиться в сумме 447 руб. для сельсоветов первой группы, 389 руб. — второй и 259 руб. — третьей.

Сопоставим приведенные цифры с фактическими, конечно, минимальными потребностями, сельсоветов, и мы убедимся, что этих сумм, даже для расходов, подлежащих жесточайшему сокращению, ни в коем случае до конца года нехватит.

Содержание председателя КДБ стоит сельсовету 180 руб. в год, плата за телефон — 100 руб., а всего типового и обязательного для каждого сельсовета расхода будет на сумму 330 руб. Но ведь этим потребности сельсоветов не исчерпываются. Каждый сельсовет имеет свое, правда, небольшое — в среднем в 310 кубометров — помещение, которое, однако, надо отопить, осветить, убрать, а подчас и отремонтировать. Каждый сельсовет должен выписывать газеты, наконец, каждый сельсовет, имея определенный круг обязанностей, не может не иметь и определенного расхода на книги, бланки и прочие канцелярские принадлежности. Все это стоит при самом скромном подсчете не менее 230 р., что вместе с указанными выше расходами составит 560 руб., т. е. сумму, значительно превышающую даже лимит, установленный для сельсоветов первой категории.

К этому надо заметить, что в наших расчетах не учтены вовсе разные мелкие хозяйственные расходы, ремонт и приобретение мебели, нужда в которой в сельсоветах достаточно велика.

Все это сказано для того, чтобы показать наглядно, что разрешение кабинетным порядком даже таких простых вопросов, как определение объема хозяйственно-операционных расходов, без практического расчета и всестороннего знания местных потребностей, не всегда бывает удачным.

дано задание немедленно усилить работу по реализации займа, в особенности на селе.

2

Заслушав доклад наркомфина Казахской АССР т. Орумбаева о выполнении плана мобилизации финансовых ресурсов за особый квартал и о ходе выполнения плана за январь по Казахской АССР, коллегия призвала результаты деятельности Казнаркомфина в общем удовлетворительными, однако, отметила при этом большое отставание в выполнении плана по займу, сберкассам и самообложению.

Вместе с тем коллегия констатировала, что все же возможности далеко не были использованы вследствие недостаточного развертывания кампании по мобилизации финансовых ресурсов и недостаточного руководства по линии отдельных решающих платежей и взносов. В районы не были спущены контрольные цифры по месяцам и тем самым районы были лишены соответствующей ориентации. Далеко не достаточно использованы методы соци соревнования и ударничества. Отмечено также отсутствие дифференцированного руководства отдельными районами и уполномоченными, посланными как от НКФ, так и от других ведомств, недостаточная связь с ведомствами, административными платежами и поступлениями в особый квартал, отсутствие увязки в работе по мобилизации финансовых ресурсов с хлопкозаготовительной кампанией.

Результаты деятельности Казахского НКФ в I квартале сильно понизились вследствие ослабления внимания со стороны райкомов и сельсоветов и падения темпов работы финорганов и ведомств, выполняющих план.

Коллегия обязала т. Орумбаева перестроить работу финорганов Казахской АССР на ударные темпы, проведя для того ряд дополнительных организационных мероприятий и устранив все отмеченные коллегией недочеты в работе, обеспечить отстающие районы уполномоченным от края, обязательно используя всех командированных на весеннюю посевную кампанию для мобилизации финансовых ресурсов, развивая все методы общественной работы на основе широкого развертывания соци соревнования и ударничества, организации красной и черной доски, усиления роли печати и т. д., и поставить работу финорганов Казахской АССР таким образом, чтобы они осуществляли руководство, контроль и наблюдение за всеми ведомствами, участвующими в выполнении единого финансового плана.

Ввиду острого недостатка в руководящих работах аппарата НКФ Казахской АССР сектору кадров НКФ РСФСР предложено в срочном порядке подобрать соответствующих кандидатов и направить в Казахстан для замещения вакантных должностей.

3

Заслушав 21 февраля доклад о ходе работ по инвентаризации балансов бывшей системы с.-х. кредита, коллегия НКФ РСФСР отметила крайне слабый темп инвентаризации вследствие недостаточного внимания к этой работе со стороны Госбанка, финорганов и земорганов, непривлечения внимания общественности к работе этой комиссии, недостатка счетных работников в районах.

Республиканской комиссии по инвентаризации балансов б. системы с.-х. кредита и финорганам предложено: принять меры к ликвидации текущей в составе местных комиссий, активизировать работу представителей земорганов в комиссиях, улучшить руководство работой районных комиссий и контроль за их деятельностью со стороны республиканских, краевых, областных комиссий и установить регулярные выезды в районы для проверки и инструктирования районных ко-

миссий и выезды с докладами председателей районных комиссий.

Некоторым из бригадиров НКФ РСФСР, работающим на местах по выполнению плана, будет поручено проверить работу комиссий по инвентаризации в особо отстающих районах и принять меры к активизации их деятельности.

Работа по инвентаризации должна быть регулярно освещаться в печати.

В тех краях, областях и АССР, где счетные работники еще не мобилизованы для производства инвентаризации, коллегия предложила мобилизовать необходимый постоянный кадр счетных работников из аппарата Госбанка и учреждений кооперативно-колхозной системы, сформировать из этих работников бригады для посылок в особо отстающие районы, возложив на них ответственность за работу по инвентаризации в данном районе.

Для быстрого окончания инвентаризации признано необходимым провести через райпродсоветы мобилизацию счетных работников также и в районных центрах.

Сектору кредита предложено, по согласованию с Госбанком, организовать в течение марта выезды работников в особо отстающие края для проверки работы комиссий по инвентаризации.

Заслушав в этом же заседании информацию тов. Шульгинского о ходе кампании по единовременному культсбору в городах, коллегия констатировала, что разъяснительная работа на местах проведена слабо, исчисление сбора сильно западало, контингент плательщиков далеко не полностью охвачен, в результате чего создается реальная угроза резкого невыполнения контрольных заданий; досрочные поступления крайне незначительны и составляют всего лишь 3,4% к квартальному плану, отчетность и информация своевременно не поступают.

Особенно неблагоприятно исчисление сбора в некоторых финорганах. Так, например, по Московской области при контрольной цифре на квартал в 22,5 млн. р. (кроме рабочих и служащих) начислено лишь 5,5 млн. р., по Ленинградской области при контрольной цифре в 10,4 млн. руб. начислено 6,1 млн. руб.

При этом некоторые финорганы вместо решительных и немедленных мероприятий к успешному выполнению контрольных заданий и принятия встречных платежей с максимальным вовлечением в работу всей общественности и советского аппарата стали на путь дискуссий о нереальности контрольных цифр, создавая тем самым демобилизационные настроения.

Коллегия предложила всем руководителям финорганов:

а) немедленно развернуть работу по выявлению скрытого нелегального частного для привлечения его к обложению;

б) срочно проверить полноту выявления плательщиков культсбора, обратив особое внимание на лиц, проживающих на невыявленные источники дохода, на всех бывших торговцев и промышленников, а также на всех вообще лиц, имеющих источники дохода, но не уплачивающих подоходного налога;

в) провести в выборочном порядке обследование ряда учреждений с целью проверки исчисления культсбора с рабочих и служащих и приравненных к ним лиц и виновных в неправильном исчислении привлечь к ответственности с опубликованием в печати.

Сектору массовых платежей поручено организовать проверку хода кампании в нескольких особо отстающих районах, в первую очередь в Московской, Ленинградской и Ивановской Промышленной областях, и поставить перед местными организациями вопрос об усилении работы по единовременному культсбору.

Молодежь на финансовом фронте

— И. ЛАНДА

1. О. МЫТНИК. Заем пятилетки. Для детей среднего и старшего возраста. Из серии «Ударные книжки».

2. Г. ВАЛЯЕВ. Кэпсомл на финансовом фронте. Из серии «К IX Всесоюзному съезду ВЛКСМ», изд. 1. «Молодая Гвардия», 1930 г.

Организация социалистического накопления является сейчас центральным звеном финансовой работы, центральным пунктом работы всей финансовой системы. Грандиозные успехи первых двух лет пятилетки, бурные темпы социалистического строительства, намеченные на третий год ее, практическое осуществление боевого лозунга — «пятилетка в 4 года», — все это сильно повышает удельный вес накоплений общественного сектора, как ресурса социалистического строительства. Однако то обстоятельство, что общественный сектор уже играет ведущую роль в финансовом, ни в коем случае не может и не должно быть основанием для проявления какого бы то ни было пренебрежения и невнимания к тем частям единого финансов, которые охватывают привлеченные средства населения. Падение удельного веса этой части финансов есть результат бурного и стремительного роста другой его части — ресурсов общественного сектора. Привлеченные средства населения хотя и сильно понизили свой удельный вес в финансовом, но абсолютный размер этих средств таков, что напряженная работа по их собиранию, по выполнению финансов в этой части является необходимой и обязательной предпосылкой для успешного выполнения финансов в целом. Не следует при этом забывать о том значении, которое имеет мобилизация средств населения в деле регулирования спроса и предложения товаров в условиях переживаемого нами товарного голода на ряд предметов потребления.

Из всей группы источников средств, объединяемых в едином финансовом под общим названием «привлеченные средства населения», особого внимания финансовой системы и всей советской общественности заслуживают те из каналов мобилизации средств, которые привлекают средства на нужды социалистического строительства, в то же время являющиеся организаторами личных сбережений отдельных участков великой социалистической стройки. Мы имеем в виду размещение государственных займов и привлечение средств населения в сберегательные кассы. Эти источники заслуживают особого внимания еще и потому, что, являясь каналами исключительно добровольной мобилизации средств, они в то же время имеют под собою благодарную почву дальнейшего роста базирующегося на все растущем благосостоянии рабочих и крестьянских масс Советского Союза. Из только что изложенного видно, какую исключительную роль в размещении госзаймов и привлечении средств в сберкассы играет массовая разъяснительная работа, поле для которой особенно велико у нас в связи с недостаточной осведомленностью широких масс населения в этих вопросах и обострившейся классовой борьбой, когда отживающий кулак в деревне и напман в городе и их подлобки пытаются вредить всему тому, что идет на пользу социалистическому строительству, на ускорение темпов его.

Намеченное на 1931 г. ускорение темпов организации сбережений трудящихся, принятые темпы прироста размещения госзаймов и задание по привлечению средств населения в сберкассы, которое должно больше

чем удвоить все результаты работы в системе сберкассы до сих пор, — все это требует, чтобы на этот фронт были двинуты все резервы массовой работы. Следует определенно сказать, что роль молодежи и детей на фронте сбережения до сих пор явно недооценивается. Проводившаяся работа не принимала должного размаха, не обобщалась, мало что делалось для популяризации полезного опыта отдельных местностей или организаций и т. п.

С точки зрения только что изложенного особый интерес вызывают рецензируемые книжки. В виду различного характера их следует остановиться на каждой из них в отдельности.

Книжка т. О. Мытника рассчитана на школьника, вернее на передовую часть молодежи школьного возраста, на пионера. Темой ее является заем «Пятилетка — в 4 года». Это чуть ли не первая попытка в этом направлении. Школьная литература и школьные учебники, даже самых последних выпусков, совершенно обходят вопрос о государственных займах, хотя облигации наших займов уже, безусловно, вошли у нас в быт. Среди самых многочисленных отрывков, помещаемых в школьных учебниках, вы не найдете ничего о займах, хотя и задачи займов и картинки их размещения являются благодарной темой для школьной хрестоматии. Здесь, бесспорно, скажется отставание наших писателей, ищущих тем и не видящих их рядом с собою. Проводимая в школах работа по займу во многих случаях носит «кустарный» характер, концентрируя внимание ребят на самом факте подписки, не увязывая этой подписки с ролью и задачами займа.

Книжка тов. О. Мытника поставила перед собою большую задачу; она пытается дать ребятам общее понятие о бюджете, о различиях между бюджетами советского государства и капиталистических государств, о размере и природе госдолга у нас и за границей и о роли наших займов в финансировании социалистического строительства. После этой общей части автор излагает условия займа «Пятилетка — в 4 года», освещая попутно такие понятия, как различные выпуски займа, как недавно проведенная конверсия, как техника тиражирования и т. п. Часть книжки посвящена, далее, работе комиссий содействия, а последняя — заключительная ее часть — практическим указаниям о формах работы ребят в займовом деле.

Изложение всех перечисленных вопросов в форме, доступной для ребят, является само по себе делом достаточно трудным. При необходимости же сильно сжались в объеме (детская книжка!) автор взял на себя слишком трудную задачу, благодаря чему он вынужден говорить обо всем понемногу, перебрасываясь с вопроса на вопрос, оставляя часть из них плохо или совершенно неосвещенной. От понятия «государственный бюджет», более подробно объясненного, автор вдруг переходит к термину «промышленный бюджет» без какого-либо объяснения. Механику получения предпринимательской прибыли, присвоения предпринимателем прибавочной стоимости автор объясняет так бегло, что эксплуатация рабочего класса в капиталистических предприятиях остается совершенно в тени. Между тем, коль скоро автор этого вопроса коснулся, он должен был на нем остановиться, тем более, что значительно больше места он отводит налогам капиталистического государства, благодаря чему создается впечатление, что налоги являются там основным способом эксплуатации. Автор так и говорит: «но налоги — не единственное средство вытянуть средства из трудящихся», когда переходит от налогов к присвоению прибавочной стоимости, как будто в капиталистическом

государстве сущность эксплуатации заключается в «вытягивании средств из трудящихся».

«Сусальным» получается у т. О. Мытника тот раздел брошюры, где речь заходит об иностранных займах как возможных источниках финансирования нашего строительства. Как будто не звериная ненависть буржуазии к рабоче-крестьянскому государству, а лишь несогласованность условий не позволяет нам получить иностранные займы. Наконец, совсем странно звучит фраза: «нам нет никакой выгоды отдавать громадные долги царя». Воспитательное значение этой выигрышной части брошюры явно смазано, что ослабляет позицию автора, когда он переходит к вопросу о внутренних займах.

Когда наш автор сопоставляет размер долга на душу населения за границей и у нас, он резюмирует фразой: «чем больше дают займы государству, тем государство богаче». Эта фраза не может не вызвать самого сильного недоумения.

Автор, далее, переходит к изложению условий наших займов, технике тиражирования и др. Стремление сжаться в обеме заставляет его обойти объяснение облигации беспроцентного выпуска, хотя процентно-выигрышному выпуску он почему-то уделяет достаточно внимания. Создается положение, что любой держатель облигации беспроцентного выпуска будет в недоумении, куда же девался купон от его облигации, так как в книжке нигде не объяснено, что, кроме процентно-выигрышного выпуска, есть еще и беспроцентный, когда доход целиком выплачивается в виде выигрышей. Можно было бы и вовсе не касаться вопроса о выпусках займа, но коль скоро автор, как это видно из дальнейшего, рекомендует пионерам проработать свою книжку на сборе звена и организовать справочную работу, он не должен был описывать один выпуск займа, совершенно не касаясь другого. Такое замечание тем более уместно, что беспроцентный выпуск, как показывает опыт, до сих пор находит большее распространение чем процентно-выигрышный.

После того как автор в самом начале брошюры подробно объяснил, что такое государственный бюджет, не может не вызвать недоумения наличие дальнейшего указания, что 10% от суммы реализации займа идут в местные бюджеты, без какого-либо объяснения того, что из себя представляет местный бюджет. Попытка такого объяснения в виде указания, что 10% от суммы подписки крестьяне могут истратить (курсив наш. И.Л.) на ремонт школы, постройку общестовенного скотного двора и т. п., совершенно не вносит ясности в понятие «местный бюджет». Указание же (перед этим), что «подписка на заем пятилетки выгодна трудящимся не только потому, что они будут получать доход в виде процентов и выигрышей, но и потому, что $\frac{1}{10}$ часть с суммы подписки пойдет в местный бюджет...», совершенно смазывает постановку вопроса о народнохозяйственном значении займа в целом. Здесь сказывается совершенно недостаточное ударение, которое сделал автор на вопросе индустриализации нашей страны, на значении индустриализации для укрепления хозяйственной и военной мощи ее. Этот крупный пробел находит свое отражение и в дальнейшем. В тех немногих строках, которые автор уделяет вопросу о займе в деревне, он совершенно не упоминает об индустриализации страны, как о технической базе социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Несколько лучше удалось автору те страницы брошюры, на которых он приводит примеры «живого опыта займовой работы». Правда, и здесь чувствуются сильная разбросанность и недостаточность систематизации материала, так чтобы последний давал прямые советы конкретных действий для каждого отряда или звена пионеров. Особенно это имеет место в отношении ра-

боты в деревне. Здесь автор и не попытался конкретизировать задачи, формы и методы работы.

Вокруг размещения займа, как мы уже указали в самом начале, развигивается сжесточенная классовая борьба. Пройти мимо этого в детской книжке было бы преступлением; это означало бы выхлещивание из нее ее боевой задачи, превращение ее в «безразличную» книжку. Автор отдает «дань» этой необходимости упоминанием о кулацкой клевете на заем, о «развратительной» работе кулаков в деревне. Ни ферм борьбы кулака с займом, ни того, что его заставляет бешено бороться против успеха займа, т.св. О. Мытник не приводит. Совершенно выпал классовый враг в городе.

Финансовый аппарат придает большое значение детской книжке о займах. Для финансового работника такая книжка должна явиться крупным подспорьем в деле организации выполнения фипплана. Через местные общественные и партийные организации, через детскую печать, через комсомды и др. финансовый работник края, города и района должен способствовать мобилизации внимания «смены смен» над работой на финансовом фронте. Финансовый работник должен быть организатором и популяризатором специальной детской литературы по этим вопросам.

Поэтому, констатируя, что первая книжка на эту тему — брошюра т. О. Мытника не является удовлетворительным разрешением стоящих перед нами в этой области задач, мы все же считали нужным уделить ей достаточно внимания, как исходной базе к дальнейшему изданию детской литературы на эту тему. Жизнь настойчиво требует этого. НКФин СССР, Финансовое издательство и издательство «Молдая Гвардия» должны принять в этом направлении необходимые меры. С ними нужно торопиться, так как не за горами всякая кампания по займу, в отношении которой нужно поставить перед собой задачу резко усилить роль и влияние детского движения. В качестве предварительной рекомендации, вытекающей из разбора брошюры тов. О. Мытника, мы считали бы правильным издание на тему о займах книжек, которые были бы рассчитаны на деревню и город в отдельности, так как формы и характер работы в них различны.

Иллюстрация детских книжек является делом крайне нужным. Однако в последующих изданиях нужно избежать той ошибки, которая допущена в рецензируемой книжке: иллюстрации состоят либо из плакатов НКФина, которые каждый пионер может видеть в клубе, избе-читальне и др., либо из воспроизведения отдельных газетных рисунков и фотографий, изображающих группы взрослых подписчиков на разных заводах. Для детской книжки больше подойдут фотографии и рисунки социалистической стройки, т.е. объектов строительства за счет займа, и воспроизведение примеров детской работы по займу.

Громадная роль, которую должен сыграть комсомол в организации выполнения фипплана, и большая работа комсомола в области сберегательного дела придают значительный интерес книжке т.св. Г. Вальева «Комсомол на финансовом фронте». Она резко отличается от того, что до сих пор издавалось о финансовой работе. Темой ее является не изложение значения финансовой работы в деле социалистического строительства и задач комсомола, а описание конкретной работы, проведенной комсомольской организацией б. Барабинского окр. (Сибирь) на сберегательном фронте. Успехи, достигнутые барабинскими комсомольцами, уже отмечались в печати и нашли свою оценку в официальном постановлении НКФина СССР. Поэтому издание книжки, освещающей практику работы этой организации, является делом весьма полезным. Из такой книжки каждая комсомольская организация может извлечь полезный практический урок и быстро применить его

у себя. Изложение практики работы барабинцев сопровождается характеристикой хозяйственного и политического значения проведенных ими мероприятий, что не позволяет книжке удариться в делячество. Особенно ценными являются те места книжки, где приводятся конкретные формы и результаты массовой работы, где приводятся отдельные примеры того, как крестьяне под влиянием раз'яснительной работы делают постоянными клиентами сберкассы, ликвидируя кубышку и т. п. На фоне столь часто упоминаемых общих указаний «о необходимости раз'яснительной работы» такие конкретные примеры особенно полезны.

Не менее ценной является та часть книжки тов. **Валеева**, в которой описывается борьба за очищение сберкассовского аппарата от «чужаков», борьба за его «комсомоливание». Здесь с особенной яркостью можно найти подтверждение того положения, что причина слабого до сих пор успеха в развитии сберегательного дела лежит не на стороне вкладчика, не на стороне населения, где имеются все предпосылки для роста сбережений, где происходит накопление сбережений естественным путем (кубышки и пр.), а на стороне сберкассы, на стороне надлежащей постановки раз'яснительной работы и хорошего обслуживания вкладчика.

Нет никакой необходимости рекомендовать приемы и методы барабинских комсомольцев, как объект обязательного копирования во всех местностях нашего Союза. Но для каждой комсомольской организации, для каждого комсомольского активиста они будут полезны и необходимы. Ряд методов работы барабинцев может быть с пользой для дела немедленно применен повсюду. Инициатива, самостоятельность и знание местной обстановки дополняют опыт барабинцев. Поэтому развивающееся движение шестфа комсомола над сберкассами делает книжку тов. **Валеева** особенно полезной. Финансовые работники должны это учесть и всемерно способствовать ее продвижению.

Роль комсомола в займовом деле исключительно велика. К сожалению, брошюра тов. **Валеева** этого участка работы почти не касается. Нет сомнения, что другие комсомольские организации вписали немало славных страниц в дело размещения займа. Их практика ждет еще освещения. Необходимость такого освещения сейчас доказывать не приходится.

Мы не встречали также до сих пор в нашей литературе описания конкретных примеров работы общественных организаций по внедрению безналичных расчетов. Все, издававшееся до сих пор на эту тему, является изложением целей и задач безналичных расчетов, описанием того, как и что нужно делать, а не живой обрисовкой достигнутого и путей, которыми к этому пришли, опираясь на самостоятельность и активность местных сил. Подтолкнуть издание такой литературы — это значит сделать полезный вклад в дело мобилизации средств населения.

Две разобранные брошюры, при их различном качестве, различном читателе, на которого они рассчитаны, и различных вопросах, освещаемых ими, позволяют сделать один вывод: **резервы для усиления работы по организации трудовых сбережений населения и мобилизации этих сбережений в русло социалистического строительства путем вовлечения в эту работу пионерских и комсомольских организаций использованы нами пока в самом незначительном размере. Издание соответствующей литературы может служить сильнейшим орудием для усиления финансовой работы этих организаций. Финансовая система не может стоять в стороне от этого дела.**

Финансово-экономические очерки контрактации

Сборник статей под редакцией Г. Л. НАГЛЕРА. Государственное финансовое издательство СССР. Москва, 1930 г. стр. 372, цена 2 руб. 60 коп.

— Л. С-НА

В свете общих задач экономики переходного периода, проблемы сельскохозяйственной контрактации заслуживают самого пристального изучения. Внимание нашей экономической мысли сосредоточивалось до сих пор преимущественно на общеэкономических и социально-политических проблемах контрактации, и только за последние два-три года благодаря количественным достижениям в нашей контракционной работе интерес нашей общей и специальной печати был привлечен к чисто-практическим деталям контрактации. Контрактация сельскохозяйственной продукции играет в настоящее время чрезвычайно важную роль в деле социалистического преобразования и технической реконструкции деревни, так как, являясь исходной формой организации социалистического продуктообмена между городом и деревней, она открывает широкие перспективы коренного переустройства социально-экономических связей сельского хозяйства и промышленности, на основе многостороннего двустороннего договора между государством и крестьянским населением. Необходимо отметить, что контрактация далеко не новое экономическое явление. Она свойственна и капитализму, как договор капиталиста с крестьянином на производстве определенного количества товаров. Это — типичная коммерческая сделка, обусловленная сущностью капиталистического производства и содействующая его процессам. Совершенно иное дело контрактация в СССР. Обусловленная сущностью социалистического строительства, она, путем массового производственного кооперирования разнородных мелких крестьянских хозяйств, стремится к более высоким формам общественного хозяйства — к коллективизации. Разработка проблем контрактации под углом зрения этих новых задач в областях общеэкономической, финансовой и правовой и посвящен настоящему труду.

Наибольший интерес представляют собой статьи, посвященные проблемам рынка и финансовым проблемам контрактации.

В статье «Контрактация и проблема рынка и цены сельскохозяйственных продуктов» Е. А. Власов дает анализ значения рынка, системы цен и особенно хлебных цен в развитии всего сельскохозяйственного производства. До сих пор рынок являлся важнейшей формой связи между сектором промышленности и сельским хозяйством. Бурный рост промышленности в последние годы, явившийся результатом индустриализации, в корне изменил формы связи между городом и деревней. Прежняя стихийная рыночная связь заменилась организационным, плановым воздействием, охватывающим всю систему народного хозяйства во всех ее частях.

Это плановое, организующее воздействие на сельское хозяйство осуществляется в форме контракта, договора, заключаемого через с.-х. кооперацию с основными массами крестьянства на проведение определенного цикла агротехнических и организационно-хозяйственных мероприятий. Дальше автор дает анализ взаимосвязности развития трех основных ветвей с.-х. производства и рынка с.-х. продуктов — растениеводства, зернового хозяйства и животноводства. Здесь он приходит к выводу о необходимости возможно полного охвата контракцией с.-х. продукции, в частности контрак-

тации зерновых культур, являющихся основным регулятором межотраслевых перемещений в нашем с.-х. производстве, при чем для текущего периода задача, по мнению автора, состоит в том, чтобы ликвидировать систему двойных цен нормированных и вольных по всему рынку с.-х. продуктов, что не будет способствовать накоплению в высших слоях деревни и этим тормозить проведение основной установки в с.-х. политике: «Экономический подъем пшоз деревни на основе коллективизации и резекции благосостояния и производственной мощи деревенской верхушки». В обширной и обстоятельной статье «Финансовые итоги и перспективы контрактации» А. Гольденберг в первой части дает общую характеристику исторического развития контрактационной практики и финансовой проблемы контрактации, во-второй, касаясь финансирования контрактации и нашего денежного обращения, особое внимание уделяет эмиссионным вопросам контрактации вообще и эмиссионным вопросам т. н. балансовой контрактации в частности. Дело в том, что существовавшее до сих пор денежное авансирование контрактации со стороны государства стало заменяться безавансовой контрактацией на основе использования для контрактационных целей всего производственного кредитования сельского хозяйства. Основной смысл этой реформы заключается в стремлении уредить финансированию контрактации целевое производственное назначение и направление дальнейшего развития рыночных связей города и деревни по пути планомерного усиления элементов социалистического продуктообмена.

Постановление ЦК от 26/VIII 1929 г. о контрактации зерновых посевов дает в этих вопросах четкие, ясные и исчерпывающие указания: «дальнейшее развитие контрактации и углубление ее производственного содержания должно базироваться на сокращении и постепенном устранении денежного авансирования законтрактованных хозяйств с заменой авансов организованным снабжением крестьянства средствами производства и потребления, производственным кредитованием и агрообслуживанием путем непосредственной увязки с контрактацией государственных и кооперативных кредитов по сельскому хозяйству, а также всех мероприятий по кооперативному снабжению и агрообслуживанию крестьянских хозяйств». Особо отмечен автором вопрос о развитии многолетней контрактации. Основным видом контрактации до сих пор, являлась однолетняя, или, точнее, сезонная контрактация. Этот вид контрактации создавал, выращивал лишь простейшие производственные объединения, которые охватывали одну какую-нибудь конкретную отрасль хозяйства и по существу не затрагивали остальных. Задача коллективизации требует более длительной, многолетней связи с хозяйствующим населением, и поэтому основным методом коллективизации, т.-е. реорганизации всего хозяйства в целом на базе полного обществования всех его отраслей, средств производства и труда, должна явиться многолетняя контрактация.

Наконец, в последней статье сборника М. М. Зумелевой «Правые основы контрактации с.-х. продукции» дается анализ правовой природы контрактационного договора. Устанавливая все своеобразие контрактационного договора, автор определяет последний, как совершенно новую разновидность товарного договора (как договор о сотрудничестве по реконструкции сельского хозяйства), в котором отсутствует антагонизм сторон, где каждая преследует свои собственные частно-хозяйственные цели.

«Товарищеский характер договора подчеркивается еще и тем, что при нем обе стороны должны вкладывать

и «труд» и «капитал». Контрактующие организации, помимо материального снабжения, берут на себя не только агротехническое обслуживание, но и организационное содействие по проведению обусловленных контрактацией мероприятий. Законтрактованные производители не только принимают на себя производство определенных работ, но также со своей стороны обязуются вкладывать собственные средства в мероприятия по улучшению сельского хозяйства».

Необходимо отметить, что всшедшие в настоящий сборник статьи напаш стили почти на все вопросы, касающиеся контрактации, и потому представляют собой значительный интерес.

В качестве приложения к сборнику дан справочный отдел, включающий: 1) библиографический указатель, 2) законодательный указатель с публикацией основных последних директивных и законодательных актов и 3) статистические таблицы.

ПЕРЕПИСКА С ЧИТАТЕЛЯМИ

Ответы

В. Таласский райфо просит дать ответ через журнал, подлежат ли привлечению к самообложению лица, постоянно проживающие с семьей в городе и имеющие так называемое имущество, в то же время имеющие в сельской местности земельный надел, который эксплуатируют.

О. По точному смыслу закона о самообложении на 1930/31 г. к самообложению привлекаются все граждане, наделенные земельным наделом и обрабатывающие его. В данном случае гражданин, имеющий доходы от земельного надела, который он обрабатывает при помощи наемного труда, обязательно должен быть привлечен к самообложению в размере 100% к сумме налога в том селе, где он имеет доходы от сельского хозяйства, если он не привлечен к нему по месту жительства. В случае привлечения его к самообложению по месту жительства он в селе, где имеет земельный надел, освобождается от самообложения, т.-е. его можно привлечь к нему только один раз.

Тов. Нурину. В. Какую оценку следует положить в основание для исчисления налога с наследств в том случае, когда смерть наследателя последовала в период 1922/27 г., а заявление об открывшемся наследстве подано в 1930/31 г., при чем оценки на день смерти не имеется?

О. Налог с наследства исчисляется по стоимости наследственного имущества на день открытия наследства. Поэтому и в указанном вами случае необходимо принять все доступные вам меры к установлению стоимости имущества на день открытия наследства. Так, например, стоимость строений может быть установлена по налоговым и страховым оценкам за прошлые годы. Если же стоимость наследственного имущества в той или иной части не может быть определена на день открытия наследства, то следует пользоваться данными о современной стоимости с введением, в случае резких изменений в стоимости, поправочного коэффициента на основании имеющихся материалов (в том числе показаний свидетелей) и по соглашению с наследником.

Ответственный редактор **Е. Б. Геннин**

ПОЧТОВЫЙ ЯЩИК

В. Янбинову, г. Чапаевск. Заметка не пойдет. Напишите, как работает новая сберкасса, в чем выражается помощь комсомольцев.

А. П. Ваша статья о работе экспертной комиссии по премированию для нашего журнала не подходит.

Д. Т. Дрюк, г. Чернобай. Ваша статья «Необходимо пересмотреть» не пойдет. Затронутые вами вопросы уже разрешены в ту или иную сторону совещанием республиканских правлений Госстраха, состоявшимся в конце января.

Страхиору. Ст. «Рационализаторские предложения» не пойдет. Поднятые вами вопросы нужно решать у себя на местах.

Г. Тимковцеву, с. Петухово. Ст. «Нужно раскататься» не пойдет. Общие рассуждения, нет фактов.

В. А. Васильеву, г. В. Луки. Вы не предлагаете ничего конкретного. Заметка не пойдет.

Тов. Ковтюху, г. Петропавловск. Статья «Улучшим и упростим руководство районами» не пойдет. Напишите, как у вас идет работа на местах.

Тов. Архипову, Сумы. Ваша заметка «Бюджетная работа на селе» не пойдет. Вы неправильно объясняете недочеты в работе сельсоветов недостатком штатных работников. Напишите, как у вас в районе проходит финансовая работа.

Тов. Макарову, В. С., г. Н.-Сибирск. Ваша пьеса передана для использования в группу печати главного управления гострудсберкассами и госкредита НКФ СССР.

Тов. Корнину, г. Славгород. Ваша заметка передана для использования в бюллетень комиссии содействия «Трудовые сбережения на сецстройку».

Тов. Приходько, г. Катта-Нурган. Заметка — общая, нет фактов. Не пойдет.

Тов. Качанову, г. Коктоп. Ваше предложение об изменении формы сберегательной книжки передано в бюро рационализации главного управления гострудсберкассами и госкредита НКФ СССР.

Тов. Малей, ст. Красногородская. Ваша заметка передана для принятия мер в главное управление гострудсберкассами и госкредита и в Сев.-Кав. край сберкассу.

Тов. А. Момотову. Ваш вывод о необходимости создания укрупненных межрайонных сберкасс противоречит взятым установкам на организацию и укрепление райсберкасс. Заметка не пойдет. Приводимые вами факты сообщены в главное управление ГТСК для принятия соответствующих мер.

Тов. А. Нарушеву, Ильинское, Сев. края. Ваше рационализаторское предложение по улучшению пользования директивным материалом передано Рассгосстраху.

Тов. Д. Небукину, Ваденый рик, Нижняя. В вашей заметке повторяются те же соображения, которые уже привел К. В. в заметке «Удар по середняку». Заметка не пойдет. Напишите о состоянии страхового дела в вашем рике.

Т. Паль (Ессентуки), Филиппову (Бабаева). Ваш материал передан в Госстрах для разработки конкретных мер по затронутым вопросам.

НАШ КОНКУРС

Коллегия НКФ СССР и редакционная коллегия журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ обратились ко всем финорганам, от НКФ союзных республик до райфо, с просьбой развернуть подписку на единый массовый боевой журнал всех финансовых работников „Финансы и Социалистическое Хозяйство“, выделив для этого специальное лицо — организатора подписки.

Лучшие организаторы, отличившиеся наиболее полным охватом подпиской на журнал работников своей области или своего района, будут премированы.

Товарищи, организаторы подписки, включайтесь в соревнование по организации подписки на журнал „Финансы и Социалистическое Хозяйство“, развивайте работу по охвату подпиской всех финансовых работников.

Информируйте редакцию о ходе работы по подписке для освещения на страницах журнала.

Установлено **50** премий:

1-я премия (четыре) — полное собрание сочинений Ленина.

2-я премия (шесть) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 25 рублей.

3-я премия (четырнадцать) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 10 рублей.

4-я премия (двадцать шесть) — бесплатное получение журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ в течение года.

Жюри — редакционная коллегия.



НОВЫЕ КНИГИ

Бекаревич

**НАЛОГОВАЯ РАБОТА
рай(гор)фо**

Рук-во по выявлению налог. объектов,
исчислению, учету и взысканию пла-
тежей Ц. 85 к.

Сокольников

ФИНАНСОВАЯ НАУКА

Курс лекций Ц. 1 р. 20 к.

Андреев

ОСНОВЫ счетоведения

Курс лекций Ц. 50 к.

Гольденберг

**ФИНАНСОВЫЙ
СПУТНИК КОЛХОЗА**

Справочное пособие для колхозов по
всем финансовым вопросам Ц. 30 к.

Князев

**Справочник по обложе-
нию кустарей, ремеслен-
ников и их объединений**

Ц. 65 к.

Левин и Беляхов

**Международные рас-
четы и иностранная
работа банков СССР**

Учебное пособие Ц. 1 р.

Житомирский

**КАК СОСТАВИТЬ
ФИНПЛАН КОЛХОЗА**

популярное руководство Ц. 8 к.

Буйницкий и Крылов

**ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ
с рабочих и служащих
и членов промкоопера-
тивов**

Издание 2-е,
исправленное и дополненное
Полное руководство с приложе-
нием таблиц исчисленных окладов

Ц. 15 к.

**РУКОВОДСТВО
ПО ВЗИМАНИЮ**

**единой гос. пошлины
в сельсоветах**

Настенное руководство

Ц. 10 к.

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ

Москва, центр, Ильинка, 9, Госфиниздат СССР
Книжный магазин Госфиниздата — Москва, Тверская 24