

ГАРР, ф. 10122,
сп. 1, г. 2651

Исх. № 2695-П
14 июля 1998 г.

2172/8

Правительство
Российской Федерации

О стратегии привлечения иностранных
кредитов в российскую экономику
Поручение Правительства Российской
Федерации от 14 июля 1998 г.
№ХВ-П2-20156

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэкономики России совместно с Минпромторгом России рассмотрело предложения Внешэкономбанка по привлечению средств в российскую экономику на коммерческой основе.

Минэкономики России проводит работу по вовлечению российских коммерческих банков в процесс сотрудничества с экспортными агентствами иностранных государств и дальнейшему развитию механизма предоставления Российской стороной гарантий.

Использование суверенных стопроцентных гарантий Правительства Российской Федерации существенно продвинуло двустороннее экономическое сотрудничество России с иностранными государствами. Однако, возможности этой формы минимизации рисков иностранных партнеров и страховщиков в настоящее время практически исчерпаны.

В целях снижения нагрузки на бюджет по обслуживанию внешнего долга и повышения эффективности использования средств заимствования в среднесрочной перспективе Минэкономики России предусматривает постепенное сокращение объемов связанных иностранных кредитов, получаемых

от зарубежных стран под гарантию Правительства Российской Федерации, с переносом тяжести инвестиционной активности на региональный уровень и привлечением иностранных кредитов под гарантию субъектов Российской Федерации и первоклассных коммерческих российских банков.

Так при реализации российско-германских проектов практикуется покрытие риска в виде гарантии одного из 12 отобранных российских коммерческих банков при ограничениях кредитования не более 10 млн. немецких марок на один проект и не более 10 проектов для одного банка, при реализации российско-японских проектов признаны гарантии 19 российских коммерческих банков.

В соответствии с принятым постановлением Правительства Российской Федерации 26 июня 1998 года № 653 "О порядке предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации" предусматривается финансирование коммерческих проектов в размере до 40% от общего объема средств, предназначенных для реализации прошедших конкурсный отбор проектов, за счет внешних заимствований под гарантии Правительства Российской Федерации и не менее 60% - в счет альтернативных федеральному бюджету источников.

В настоящее время проводятся переговоры с иностранными партнерами об общих принципах кредитования совместных проектов при сокращении доли государственных гарантий Российской Федерации.

В проектах федерального бюджета на соответствующие годы Министерству финансов Российской Федерации предписано предусматривать средства для безусловного погашения и обслуживания государственного внешнего долга, возникшего в связи с осуществлением внешних заимствований для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации и до-

водить лимиты предусмотренных средств не позднее чем за четыре месяца до начала соответствующего финансового года до Министерства экономики Российской Федерации для проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов, требующих государственной поддержки.

Особо необходимо подчеркнуть, что решение о прекращении выделения гарантий по связанным кредитам было продиктовано неудовлетворительным погашением заемщиками связанных иностранных кредитов и неэффективностью их использования, что явилось следствием слабой проработки эффективности инвестиционных проектов и недостатками нормативной базы. В настоящее время после принятия «Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1470 и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 653 «О порядке предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации» проблема, связанная с отсутствием законодательной базы, полностью снята. Впервые в связи с разделением рисков по финансированию инвестиционного проекта между государством (40%) и частным капиталом (60%) и фактическим введением требования синдицированного гарантирования на весь объем необходимых кредитных ресурсов, становится реальной возможность применения международных норм оценки рисков невозврата заемных средств в отечественной практике государственного кредитования. Таким образом, когда наконец была создана нормативная база, позволяющая максимально минимизировать риски невозврата по государственным кредитам и перейти к цивилизованной практике кредитования, Министерство финансов Российской

167

Федерации сворачивает работу по поддержке инвестиционных проектов за счет внешних заимствований Российской Федерации.

Одновременно получают развитие такие формы страхового покрытия инвестиционных проектов как, консорциальные гарантии, гарантии на основе бартерных операций, открытие блокированных эскроу-счетов, региональные гарантии отдельных субъектов Российской Федерации с предоставлением комфортных писем Правительства Российской Федерации, что позволяет привлекать иностранные кредиты без увеличения государственного долга.

С Минпромторгом России (И.И.Горбачев) согласовано.

Минфин России предложения не представил.

А.Г.Шаповальянц

С подлинным

зерно: *[Handwritten signature]*

[Handwritten signatures and notes]
Соловьев (9)
Земель
Горбачев (9)
Иванов