

1208

Ленинградская Городская
Финансовый Отдел
Ленгорисполкома
Отдел За в Герцо

Дело № ОЦИФРОВАНО

Доклады За в Герцо
о финансово-вой работе
за период 1948-1949 года

Надано 1949 год

Окончено 1949 год

Микрофотокопия

На 156 листах.

Государственный архив Октябрьской Революции и Социалистического строительства Ленинградская область		
Фонд №	Опись №	Ед. хр. №
1853	7	1208

Н.В.ЦАПКИН.

18.X.48.

Закон от 18.X.48. заседания
Исполкома Ленгосплана.

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА гор.ЛЕНИНГРАДА ЗА 9 МЕСЯЦЕВ
1948 ГОДА.

Городской Финансовый Отдел не располагает отчетными данными об исполнении бюджета за 9 месяцев, ~~что не позволяет сделать экономического анализа работы органов гор. хоз.~~ ^{однако} по оперативным данным, бюджет города за 9 месяцев выполнен по собственным и регулирующим доходам на 69,5% и по расходам на 71,5%.

Разрыв в исполнении доходов и расходов был перекрыт банковской ссудой, средствами фонда развития районной промышленности и отчислениями от прибылей этой промышленности.

С учетом этих поступлений доходная часть бюджета выполнена на 72%.

Таким образом, план по доходам не выполнен, причем наибольшее невыполнение идет по отчислениям от государственных доходов, местным налогам и доходам по предприятиям городского хозяйства.

~~Весьма важная роль~~
~~Большое место~~ в доходах бюджета города и районов занимает налог с оборота. Он является важнейшим источником доходов и для союзного бюджета. От выполнения плана поступлений этого налога в большой мере зависит нормальное исполнение бюджета и финансирование всех мероприятий. Значение его определяется тем, что в этом году Ленинград должен дать налога с оборота 15.295 млн.руб., из коих 597 млн.руб. идут в местный бюджет города.

Между тем, за 9 месяцев мы недополучили 1.402 млн. руб. налога с оборота. Годовой план выполнен всего на 67%. Несмотря на принятые меры, план III квартала все же оказался выполненным только на 90%.

- В чем причина такого положения, такого резкого, большого невыполнения плана?

В невыполнении поступлений государственных доходов повинны, прежде всего, сбытовые базы промышленности и торговые организации города. Одной из главных причин недобора является систематическое невыполнение планов реализации, особенно по водочной, винодельческой, пивоваренной, табачной, текстильной и другим отраслям промышленности.

Так, пивоваренные заводы - "Красная Бавария" /директор т. Лопарев/, Стеньки Разина /директор т. Константинов/, "Вена" /директор т. Александров/ - недодали бюджету 340 млн. руб. Ликеро-водочный завод /директор т. Халипов/ недодал бюджету 322 млн. руб. Контора "Главтабак" /директор т. Шувалов/ - 88 млн. руб., база "Главтекстильсбыт" 149 млн. руб., - и т.д.

Только по предприятиям вкусовой промышленности бюджет недополучил налога с оборота 849 млн. руб.

Плохо обстоит дело с реализацией и по ряду других отраслей промышленности.

Это невыполнение плана реализации сопровождается недопустимым превышением нормативов по готовым изделиям, что имеет место во многих организациях. Так, фактические остатки готовых изделий, по данным на I октября, превы-

шали норматив у конторы Главмясомолсбыт в 17 раз /норматив 2.900 т., фактически 45.700 т./, у фабрики "Скороход" на 45% - и у других предприятий - плательщиков налога с оборота.

Торговые организации Управления Продторгами, Главресторана, Главсобгастронома и другие продолжают не выбирать от сбытовых баз и промышленных предприятий целый ряд товаров. Это имеет место почти по всем видам товаров ширпотреба. Особенно неблагоприятно в этом отношении обстоит дело с выборкой фондов папирос, парфюмерии, соли, масла и других нужных населению товаров. - А в продаже не всегда можно найти необходимый ассортимент товаров. - Особенно много недостатков в этом отношении имеется в торговой сети Райпищеторгов.

До сих пор продолжают иметь место нарушения расчетной и финансово-платежной дисциплины. Мы имеем нередко задержки в обороте причитающихся бюджету сумм. Такие факты имели место по заводу треста "Арарат", заводу Степана Разина, "Красной Баварии" и другим предприятиям.

Во Фрунзенском районе за 9 месяцев текущего года было установлено 229 случаев просрочек платежей налога с оборота на 65 млн.руб., причем из предприятий местного подчинения систематически допускали недоимку трикотажная фабрика № 2, Отдела местной промышленности, артели "Сбор-утиль" и "Утильпром" и другие.

В Василеостровском районе за этот же период было 176 случаев недоимки на 40 млн.руб., особенно по конторе "Главтабак", заводу "Росглаввино, кассе взаимопомощи пенси-

онеров, витаминному заводу, меховой фабрике и другим.

Такие же факты имели место в Калининском, Дзержинском и других районах.

- Все это говорит о том, что до сих пор должной перестройки в работе торгующих организаций нет. Между тем, новые условия после денежной реформы требуют от всех работников промышленности и торговой системы работать по-новому, а главное - торговать иначе, чем мы торговали еще год назад, - да и покупатель нынче стал разборчив; - между тем, торговые организации в должной мере свою работу не перестроили.

В торговой системе больше, чем в какой-либо другой отрасли хозяйства необходима сейчас борьба за оборачиваемость средств, за рентабельность, за укрепление финансовой дисциплины, за выполнение плана. - Но если так и дальше будет идти торговля - то бюджет города недополучит в этом году до 48 млн.руб. налога с оборота. Понятно, какая большая ответственность лежит теперь на торговых организациях города за успешное выполнение обязательств перед бюджетом.

Наряду с налогом с оборота торгующие организации недодали бюджету города свыше 22 млн.руб. плановых платежей, - из них Управление Продторгами ~~еще~~ ^{360 т.р.} 14 млн.руб. и ~~более~~ ^{347 т.р.} 8 млн.руб. Плодоовощторг.

Невыполнение плана товарооборота ведет к невыполнению плана и по реализованному наложению, и по платежам в бюджет. Так, Управление Продторгами /т.Тихонов/ годово-вой план товарооборота на I/X выполнило только на 63,9%.

С. Гидметт т.
Продторг
Но сд 218826 т.р. руб.
факт. 107.843 " "
или всего 1/2 из год.
Насчитанный.

5

Наряду с таким отставанием в выполнении плана платежей имеют место непланируемые потери и превышение издержек обращения. Только по одному этому Управлению ^{прот. 1941 г.} перерасход издержек обращения составил около 16 млн.руб.,

Очень важно

изг. изд. по пл. 3,33%
30 9/10 в год. 3,79

а потери от растрат и хищений - свыше 1,2 млн.руб. X

~~Растраты по ссуд. операциям 3100 т.р.~~

Несмотря на целый ряд решений Исполкома Ленгорсовета, требующих навести порядок в этом деле и добиться снижения издержек обращения и ликвидации потерь от растрат и хищений, до сих пор практически сделано очень мало.

X

Не выполняется план поступлений и по разовому сбору на рынках. За 9 месяцев по этому виду платежа бюджет недополучил свыше 3,5 млн.руб. ^(Ермошин) Если так будет идти дело и дальше, то бюджет недополучит в этом году около 25 млн. руб. доходов от торговли и рынков.

Таким образом, торговые организации города в большом долгу перед бюджетом. Они главные виновники столь напряженного, столь тяжелого положения, которое создалось у нас с исполнением доходной части бюджета в этом году.

Местная промышленность и промышленность стройматериалов в этом году выполняют свои обязательства перед бюджетом не плохо. Предприятия этих управлений борются за сверхплановые накопления. - Однако, и здесь еще не все в порядке. В предприятиях местной промышленности непроизводительные потери составили 4.900 тыс.руб., в том числе потери по сортности 1.600 тыс.руб., штрафы, пени и неустойки 2.600 тыс.руб. и потери от брака 700 тыс.руб.

Значит, здесь еще далеко не все резервы использованы для увеличения накоплений и платежей в бюджет.

Губовне работи - правды. икова торгуна.
 оградити всичко работи и меркети купувачау свои
 работи, купувачау и ивни заготови, оградити ивни
 торгуна, идеализация тоу, го и ивни. Губи ивни
 го решава качество работи торгуна сити, качество
 оградити, ивни ивни ивни ивни ивни
 ивни ивни

идеализация ивни ивни ивни ивни
идеализация. Губи ивни ивни.

Ивни ивни 1948 ивни ивни. Губи ивни
 ивни ивни ивни ивни - 2851 ивни
 ивни ивни, ивни ивни ивни ивни
 ивни. Ивни ивни ивни ивни

ивни ивни ивни ивни ивни
 ивни ивни, ивни ивни.

На ряде предприятий продолжают иметь место грубые нарушения финансовой дисциплины и неэкономное расходование денежных средств. Это имеет место по листопрокатному заводу, Московскому Райпромкомбинату и целому ряду других предприятий этого Управления.

В большом долгу перед бюджетом промышленная кооперация города, не выполняющая план накоплений. ^{только} За 6 месяцев

Управление Промкооперации не выполнило план накоплений на 32,5 млн. руб., что обусловлено недоплатой по долгам 8,6 млн. р.

Здесь также имеют место серьезные недостатки в работе. Так, потери накоплений от нереализованных остатков готовых изделий составили 2,5 млн. руб. Имеют место большие потери от снижения сортности готовых изделий, больших накладных расходов, и прочие непланируемые потери.

✗ - Обсуждая итоги исполнения бюджета, мы всякий раз вспоминаем строительные организации. Я не могу пройти мимо них и сейчас. - Превышая сметную стоимость строительных работ, строительные организации не выполняют плана накоплений и платежей в бюджет. Так за 8 месяцев убытки по Управлению Строительства составили 3.267 тыс. руб. и по Газсетьстрою 2.631 тыс. руб. вместо плановой прибыли по этим организациям в 3,5 млн. руб.

Несмотря на целый ряд объективных причин, вызывающих удорожание сметной стоимости строительства, обе эти организации не ведут надлежащей борьбы за снижение стоимости строительных работ. *Правильно, что их ругают.*

- Большое недопоступление доходов имеет место и по Управлению кинофикации. Кинотеатры не выполняют план как

Резервы для увеличения
налогов не используются.
Резервы для увеличения
качества
изделий, несоответствие
ассортименту
Цены на материалы +10%
и т.д. +2,3%

За 8 месяцев
Стр. организации
гос. х-ва должны
быть в состоянии
7.718 т.р., где
4.678 т.р.
переходит на
накладные расходы 1,9 млн.
по материалам 583 т.р.
по зарплате 1 млн. р.
по механизмам 1637 т.р.
и т.д.
отсюда, в результате
простой, брака,
и т.д. (необходимо)

по посещаемости, так и по средней стоимости билета. По валовому сбору за 9 месяцев недопоступило более 12 млн. руб. План по посещаемости зрителей выполнен на 87%, а средняя цена билета - Зр.71к. при плановой цене Зр.79к.

За истекшее время года, в виду несвоевременного окончания ремонтных работ по кинотеатрам "Победа", "Родина", "Форум", "Сатурн", имели место простои в количестве 572 дней. - Только по этой причине Управление кинофикации потеряло более 5 млн.руб.сбора, а бюджет - около 3,5 млн.руб.отчислений от прибылей и налога с кинотеатров.

Управление кинофикации проделало некоторую работу по перестройке деятельности кинотеатров, число которых увеличилось с 43 до 48. Кроме того, кинотеатры открыли 17 филиалов на базе профсоюзных и ведомственных киноустановок. - Однако, план доходов бюджета от кинотеатров в этом году не выполняется: по отчислениям от прибылей кинотеатров ^{план} выполнен всего на 46% и по налогу с кинотеатров - на 62,5%. - Если так пойдет дело и дальше, бюджет недополучит за год доходов по Управлению кинофикации около 15 млн.руб.

По жилищному хозяйству доходы бюджета выполнены на 76%. При ^{общей} положительной оценке выполнения доходов нужно отметить, что отчисления от прибылей ремонтно-строительных контор Райжилуправлений составили только 40% годового плана. Это получилось потому, что ремстройконторы превышают сметную стоимость строительства и не выполняют план накоплений.

✕ По коммунальному хозяйству план поступлений доходов в целом выполняется успешно. С учетом изменения тарифов на пассажироперевозки трамвая, троллейбуса и автобуса и на услуги бань и прачешных и электросети, план отчислений от прибылей коммунальных предприятий за 9 месяцев выполнен на 103,6%. Трамвайно-троллейбусное управление в целом имеет 1.100 тыс.руб. сверхплановых накоплений, ~~причем~~ ^{но} особенно неблагоприятно обстоит дело по трамваю и троллейбусу, по которым с 16 августа план пересмотрен. Не выполняя плана перевозок трамваем и троллейбусом, это Управление за последние полтора месяца недобрало выручки 10.300 тыс.руб., что почти полностью поглотило ранее полученные Управлением сверхплановые накопления. Бюджет на 1-х исполнит 9.003 т.р.

Такое же, примерно, положение и в Автотранспортном Управлении, выполнившем годовой план по доходам бюджета за 9 месяцев на 83%. Все предприятия этого Управления перевыполняют план накоплений, кроме Ленавтотранса, не выполнившего за 9 месяцев план накоплений на 2.200 тыс.руб. и Ленавтостроя, получившего за тот же период убыток в сумме 214 тыс.руб. вместо прибыли 211 тыс.руб. За период с 16 августа по 1 октября, из-за невыполнения плана перевозок, трест "Ленавтотранс" недобрал выручки на 2.600 тыс.руб. Бюджет Автотранспорта на окт. 2399 т.р. на 1-х.

Не выполняют обязательств перед бюджетом Управление "Ленводпуть" и Управление садово-паркового хозяйства. Не выполняется план по баням. Годовой план выполнен только на 67%, что привело к недопоступлению отчислений

от прибылей по этим предприятиям.

~~Однако~~ в предприятиях коммунального хозяйства еще имеет место многочисленные факты неэкономного расходования средств, небережливости отношения к материальным и денежным ценностям, неиспользования резервов для снижения расходов и повышения рентабельности.

Так, Управление "Водоканал" за 9 месяцев перевыполнило план накоплений на 3.663 тыс.руб., но у предприятий этого Управления имеются большие резервы для дальнейшего снижения затрат и получения сверхплановых накоплений. Так, например, много недостатков имеется в нормировании труда, пересмотр норм прошел без глубокого анализа ранее действовавших норм; при установлении новых норм хронометрирование их не произведено.

По Южной водопроводной станции при средней переработке норм по ремонтно-слесарным работам на 100-150% нормы были снижены только на 20%. В целом по Южной водопроводной станции нормы перевыполнялись на 87,5%, а снижены они только на 12%.

Такое же положение и на Главной водопроводной станции.

Завод "Ленводоприбор" при наличии усовершенствованного оборудования до сих пор не имеет технически обоснованных норм выработки; - поэтому не случайно, что по механическому цеху месячный заработок слесаря 4-го разряда достигает от 900 до 1600 рублей при тарифной ставке 350-400 рублей в месяц.

Такое же положение по водомерному цеху, где месячный

заработок неквалифицированных рабочих в три раза превышает тарифную ставку.

Не лучше обстоит дело с нормированием труда в хозяйствах УПКО. Так в 3-м автопарке треста очистки до сего времени применяются устаревшие нормы выработки, что приводит к огромным излишним расходам по фонду зарплаты. Проверка нарядов показала, что для выполнения указанных в них объемов работ токарю Веденееву полагалось бы отработать в июле около 1000 часов, т.е. больше, чем 36 часов в сутки, слесарю Константинову - 949 часов или 35 часов в сутки, - и т.д.

При средне-плановой зарплате 550 рублей большинство рабочих зарабатывают от 2.000 рублей в месяц и выше. Учета выполнения норм нет. Требования закона о 5-летнем плане - о переходе на средне-прогрессивные нормы выработки - в хозяйствах не выполняются.

Несмотря на невыполнение плана доходов бюджета, расходная часть выполнена на 71,5%, причем финансирование предприятий и городского благоустройства составило 70% годового плана, а социально-культурных учреждений и мероприятий - 72%.

Таким образом, за указанный период в целом расходная часть бюджета выполнена не плохо.

Имеющие место отклонения от плана по отдельным отраслям вызваны тем, что Исполком Ленгорсовета в течение истекшего периода производил перераспределение средств и лимитным и внелимитным капитальным затратам.

План расходов бюджета по жилищно-коммунальному хо-

xx
Расход
бюджета

зяйству выполнен на 369 млн.руб. или на 69% от годового назначения.

План по централизованным капитальным вложениям коммунального хозяйства выполнен на 91%, но по жилищному хозяйству он недовыполнен еще на 39%.

X План внелимитных затрат по жилищному хозяйству выполнен на 79,9% и по коммунальному хозяйству на 71%.

Рассматривая исполнение бюджета по жилищно-коммунальному хозяйству, необходимо отметить, что план капиталовложений по жилищно-коммунальному хозяйству в течение года решениями Правительства и Исполкома Горсовета увеличен на 16 млн.руб. В сопоставлении с этим планом финансирование централизованных капитальных затрат составило 67% и внелимитных - 78%.

Слабо осваиваются средства бюджета, направляемые на финансирование ремонта жилого фонда. План по текущему ремонту жилого фонда за 9 месяцев выполнен всего на 69%. Работы по текущему ремонту организованы плохо и во многих случаях они ведутся безхозяйственно.

С другой стороны, причиной неполной выборки средств является задержка в расчетах заказчиков с подрядчиками за выполненные работы.

Финансирование плановых убытков при годовом назначении в 19 млн. составило только 5.284 тыс.руб. или 28%. Такое резкое снижение финансирования плановых убытков вызвано тем, что Трамвайно-Троллейбусное Управление обшло без государственной дотации.

Нельзя признать нормальным невыполнение плана по до-

тации мало мощным домохозяйствам, план по которым выполнен на 35%. - Это вызвано, главным образом, тем, что районные бюджеты, не выполняя доходную часть, не обеспечили своевременное финансирование домохозяйств по госдотации.

Финансирование социально-культурных учреждений, несмотря на напряженность в исполнении доходов бюджета, производилось, в основном, нормально и в абсолютном большинстве случаев своевременно и бесперебойно.

Наравне с финансированием действующих учреждений безотказно обеспечивались необходимыми средствами расходы, связанные с расширением и развертыванием новой сети социально-культурных учреждений. Однако, и Ленинградским Исполкомом, и Городскими Отделами расширение сети производилось с опозданием против установленных сроков и не в полном объеме. Так, по системе здравоохранения с опозданием на три месяца начали функционировать 120 новых коек во 2-ой психиатрической больнице. Не развернуты намеченные планом 185 коек в родильных домах, главным образом в Василеостровском и Московском районах, 120 коек в детской больнице Кировского района и большое количество мест в детских яслях Володарского, Приморского, Свердловского, Дзержинского и Фрунзенского районов. Наряду с несвоевременным расширением сети детских садов, существующая сеть используется не полностью. Так, на 1 октября в детских садах не заполнено 2.938 мест.

На финансирование капитальных затрат за 9 месяцев бюджетом израсходовано 312.576 тыс. руб. или 71,5% от годового плана.

Савел. Мин. Госдеп
отдела, из протокол 1947.
Давановичев Иван
по Наполеоновской
школ. всеобщей.

В этом году повторено
155 тысяч классов, ут.
Воскресенье, с 1947
содержит их 1 275 т.р.

- Я хочу особо остановиться на исполнении районных бюджетов.

Вследствие того, что абсолютное большинство налоговых платежей полностью поступает в районные бюджеты, а по этим доходам как раз мы имеем наибольшее невыполнение плана, - в ряде районов создалось крайне напряженное положение с финансированием предприятий и учреждений.

В целом по районам доходная часть бюджета выполнена на 67%. Поэтому спасением для районов было получение ссуды Коммунального Банка и помощи из городского бюджета, что позволило профинансировать расходы бюджета почти на 73% от годового плана.

Столь большое отставание в исполнении доходной части бюджета районов явилось следствием невыполнения плана по налогу с оборота, подоходному налогу с населения и кооперации, местным налогам, а также отчислениям от прибылей Райпишеторгов.

Районные бюджеты недополучили по налогу с оборота свыше 20 млн.руб., по подоходному налогу с кооперации и налогу с кинотеатров около 8 млн.руб.; свыше 5 млн. руб. недопоступило налога со строений и земельной ренты.

Особенно неблагополучное положение с Райпишеторгами. Не выполняя план товарооборота и допуская перерасход издержек обращения, Райпишеторги недовнесли в районные бюджеты около 15 млн.руб.

Наиболее неудовлетворительно выполнена доходная

часть бюджета таких районов, как Приморский, Калининский, Ленинский, Смольнинский, Василеостровский.

Невыполнение плана доходов создало в большинстве районов тяжелое финансовое положение, что не позволило им погасить свою задолженность городскому бюджету, которая на 1 октября составляет 9.692 тыс.руб. Кроме того, задолженность Комбанку по ссудам составляет 25 млн.руб.

Было бы серьезной ошибкой считать, что такое тяжелое положение с исполнением доходов районных бюджетов вызвано только плохой работой торговых организаций и причинами, не зависящими от работы Исполкомов Районных Советов.

Насколько отдельные Исполкомы Районных Советов слабо занимаются вопросами выполнения плана доходов местного бюджета, говорят многочисленные факты недобора крупных сумм по целому ряду местных источников. Можно взять для примера поступления по отчислениям от государственных займов. ^{Эти отчисления} Они целиком идут в районные бюджеты. За год районы должны получить по плану ^{сн. займов} ~~этих~~ доходов 69 млн.руб., а за 9 месяцев поступило только 47.807 тыс.руб.

Это отставание можно объяснить только тем, что, проводя подписку на заем, многие районы ослабили работу в этом направлении. Подписка на заем рабочих и служащих, переменивших место работы и вновь принятых на работу, проводится несвоевременно. В результате на 1 октября в целом по городу подписка уменьшилась на 7.819 тыс.руб. Подпиской на заем не охвачено, по неполным данным, 18.571 рабочий и служащий. - Значит, бюджет за этот период недополучил бо-

лее 7,5 млн.руб. Это прием потерь.

~~В этой работе у нас очень много недостатков.~~ Особенно неблагоприятно обстоит с подпиской на заем в Приморском, Смольнинском, Куйбышевском, Московском, Октябрьском, Петроградском, Свердловском и Володарском районах, где большое количество рабочих и служащих до сих пор подпиской не охвачено.

Основная причина такого положения заключается в том, что необходимого контроля за предприятиями и комсодами в предприятиях и учреждениях нет. Постановка расчетов, учет и отчетность по займу проверяются от случая к случаю.

Городской Исполком на днях принял решение по этому вопросу. Надо, чтобы все Исполкомы Районных Советов немедленно приняли самые энергичные меры, усилили работу по займу, взяли под непосредственный контроль работу низовых комсодов и не допускали больше отсева подписки.

Недопоступление средств в районные бюджеты по займу не связано ни с какими фондами товаров, ни с работой организаций, - здесь все целиком зависит только от работы Исполкома и финансовых органов в районе. Нельзя далее допускать подобное положение на этом серьезном участке работы, ибо недопоступление средств по займу ущемляет интересы бюджета. -

- Важное место в доходах районных бюджетов занимают местные налоги, - такие, как налог со строений, земельная рента, разовый сбор, налог со зрелищ, а также налог с нетоварных операций, патентный сбор и налог с холостяков, оди-

Только по указанным мною налогам должно поступить в 8. март, бюджет этом году 166 млн. руб., а поступило за 9 месяцев всего 112.600 тыс. руб. или менее 68%.

Особенно недопустимо невыполнение плана по так на-
зываемым "прочим" плательщикам - частным гражданам.

Хуже всего с взысканием недоимки по налогам и с бо-
рам с населения в Куйбышевском районе - 589 тыс.руб., X
Фрунзенском - 309 тыс.руб., Октябрьском - 293 тыс.руб.,
Смолянинском, Володарском, Дзержинском, Приморском и дру-
гих районах.

Исполком Городского Совета, недавно обсуждая этот вопрос, принял развернутое решение, в котором отметило необходимость принятия срочных мер по укреплению платежной дисциплины и наведению порядка во взимании налогов и сборов с населения. - Не можем мы допускать такое положение в дальнейшем. Сдвиги, имеющиеся за последние два месяца, нас ни в коей мере устроить не могут. Здесь необходимо активное вмешательство Исполкомов Районных Советов, в частности в деле взыскания налоговых платежей в

установленные законом сроки и в ~~районах~~ контроле за взиманием налогов с рабочих и служащих. Правильно организовав налоговую работу, районы могут добиться получения крупных сумм дохода в свои бюджеты.

Организуя работу по взысканию платежей с населения, надо усилить контроль за работой бытовой сети, в частности улучшить работу по взысканию налога с нетоварных операций. Проверка показала, что до сих пор имеют место случаи неправильного оформления заказов, прием заказов без квитанций, случаи использования мастерами своих материалов при выполнении заказов и т.д.

Несмотря на то, что многие районы получили ссуды Банка и помощь из городского бюджета, в ряде районов имело место несвоевременное финансирование и задержка выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений. Особенно неблагоприятно с финансированием мероприятий, предусмотренных бюджетом, в Володарском, Дзержинском, Ленинском, Октябрьском, Приморском и Смольнинском районах, в связи с тяжелым финансовым положением, образовавшимся из-за невыполнения плана доходов.

Отсутствие внимания к доходным источникам своих районных бюджетов наиболее ярко видно на многочисленных фактах несвоевременного поступления квартирной и арендной платы. Задолженность по квартирной плате на 1 октября достигла 12.800 тыс. руб. или почти 55% к начислению.

Наиболее плохо эта работа по взиманию квартирной платы поставлена в Приморском, Выборгском, Петроградском и Фрунзенском районах.

Несмотря на то, что многие районы получили ссуды Банка и помощь из городского бюджета, в ряде районов имело место несвоевременное финансирование и задержка выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений. Особенно неблагоприятно с финансированием мероприятий, предусмотренных бюджетом, в Володарском, Дзержинском, Ленинском, Октябрьском, Приморском и Смольнинском районах, в связи с тяжелым финансовым положением, образовавшимся из-за невыполнения плана доходов.

Невыполнение плана доходов, несомненно, отразилось и на слабом развертывании сети социально-культурных учреждений.

X X
/ Серьезным недостатком финансово-хозяйственной деятельности многих предприятий и организаций, препятствовавшим успешному выполнению обязательств перед бюджетом, является крайне неудовлетворительная расчетная дисциплина.

Дебиторская задолженность только одних предприятий жилищно-коммунального хозяйства за отчетный период увеличилась на 25 млн.руб. и составляет на I сентября 1948 года более чем 75 млн.руб.

Такой низкий уровень расчетной дисциплины ведет к срыву установленных законом сроков платежей в бюджет.

На предприятиях Управления "Водоканал" /Начальник т.Ноев/ в течение 9 месяцев задержали платежи в бюджет на 31,5 млн.руб. Хозяйства Ленжилуправления /Начальник т.Мартынов/ сорвали платежи в бюджет по 88 срокам. Транспортно-экспедиционная контора этого Управления /Начальник конторы т.Казенас/, при перевыполнении плана накоплений, из срока в срок срывает платежи в бюджет.

Аналогичные факты имеют место и по другим управлениям и хозяйствам Исполкома Горсовета.-

Теперь больше, чем когда-либо раньше, необходимо соблюдение строжайшего режима экономии в расходовании бюджетных средств; бережливость и режим экономии необходимо проводить на всех участках работы, во всех отрас-

Копия
дана.

размещения товаров по торговым точкам.

✗ Необходимо усилить контроль за промышленными предприятиями города по выпуску товаров ширпотреба, добиться, чтобы сбытовые и выходные базы обеспечили выборку этих товаров и передачу их торгующим организациям.

Надо покончить с недоимкой по налогам и нарушениями отчетной и платежной дисциплины, поднять платежную и отчетную дисциплину всех организаций, добиться сокращения документооборота и ускорения оплаты счетов за поставленные товары.

Все начальники отделов и управлений и Исполкомы Районных Советов должны обратить сейчас серьезное внимание на укрепление расчетной дисциплины, на снижение дебиторской задолженности и недопущение сверхнормативных остатков товаров и материалов. *В учетной очень важно не только факт, но и причины задолженности на будущий год.*

Замечание

Надо сейчас так организовать работу каждого управления, отдела, исполкома районного совета и финансовых органов, чтобы максимально мобилизовать денежные ресурсы в бюджет, взыскать недоимки и не допускать их впредь, больше и напряженнее работать над повышением рентабельности, снижением себестоимости и получением накоплений сверх плана, снижением накладных расходов.

Учитывая крайнюю напряженность с доходами бюджета и наличие не покрываемого доходами разрыва в плане IV квартала, следует запретить принимать дополнительные расходы и передвижение кредитов по сметам учреждений без решений Исполкома Городского Совета.

Далее необходимо провести ряд мероприятий по сокращению расходов, без которых можно обойтись в текущем году. В частности, на мой взгляд следует рассмотреть вопрос о том, чтобы не передавать учреждениям здравоохранения неиспользованные кредиты первого полугодия на приобретение оборудования в размере 3.300 тыс.руб., произвести сокращение расходов социально-культурных учреждений по текущему содержанию, кроме заработной платы и стипендий, на 5%, что может дать экономии в бюджет не менее 7 млн.руб.

Следует рассмотреть вопрос о снятии с бюджетного финансирования плановых убытков и операционных расходов предприятий коммунального хозяйства, в частности по "Ленторфу", заводу "Водоприбор", механическому заводу, Тресту очистки и прочим предприятиям в размере 1.340 тыс.руб.

Во всяком случае, сейчас, когда идет всенародная борьба за снижение плановых убытков, за рентабельность работ и получение сверхплановых накоплений - следует по каждому управлению еще раз пересмотреть возможности сокращения расходов до конца текущего года.

Наряду с этим, встает прямая необходимость постановки вопроса перед Советом Министров о компенсации недобора налога с оборота, об уменьшении сумм изъятия в бюджет республики разницы от повышения тарифов по городскому транспорту и о покрытии из средств республиканского бюджета увеличения капитальных вложений по городскому хозяйству.

К о н е ц

Р
8 9110
Вин

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА МИНИСТРОВ РСФСР

товарищу ЧЕРНОВСОВУ В.Н.

Д О К Л А Д

об исполнении бюджета гор.Ленинграда за 1949 год.

Бюджет гор.Ленинграда на 1949 год Верховным Советом РСФСР был утвержден по доходам и расходам в сумме 2.081.926 тыс.руб. Ожидаемое исполнение его должно составить по доходам 2.075.921 тыс.руб. и по расходам - 2.075.087 тыс.руб. или 99,7% плана.

Доходная часть бюджета, по отдельным группам платежей, выполнена в следующем объеме /в тыс.руб./:

	План на год:	Ожидае- мое по- ступлен.	% выпол- нения
1. Доходы от предприятий и городского хозяйства.....	652.612	704.408	107,9
2. Местные налоги и неналого- вые доходы.....	244.544	238.332	97,5
3. Закрепленные госналоги.....	113.437	116.630	102,8
4. Остатки бюджетных средств	17.772	17.772	100,0
Итого собственных доходов:	1.028.365	1.077.142	<u>104,7</u>
5. Отчисления от государствен- ных доходов.....	1.053.561	987.566	93,7
Всего доходов бюджета:	2.081.926	2.064.708	<u>99,2</u>
Поступления из республикан- ского бюджета.....	-	11.213	-
ИТОГО ДОХОДОВ:	2.081.926	2.075.921	99,7

Как видно из этих данных, при общем удовлетворительном выполнении собственных доходов, имеет место серьезное отставание в поступлении отчислений в бюджет от государственных доходов, главным образом, от налога с оборота. Это обусловило известные трудности в финансировании городского хозяйства и социально-культурных учреждений и мероприятий.

На протяжении отчетного года Исполком Ленгорсовета принимал необходимые меры для выполнения бюджета.

В начале года Горисполкомом были заслушаны и обсуждены отчетные доклады Исполкомов всех районных Советов депутатов трудящихся города об исполнении бюджета за 1948 год, а также доклады заведующих отделами и начальников управлений о результатах деятельности подведомственных предприятий и учреждений за 1948 год.

По каждому отчету были намечены и на протяжении года проведены в жизнь конкретные мероприятия, направленные к улучшению деятельности всех отраслей городского хозяйства.

Результаты хозяйственно-финансовой деятельности и ход выполнения плана 1949 года по подведомственным Горисполкому организациям обсуждались также и на протяжении отчетного года.

Так, Горисполкомом 14 июля были рассмотрены итоги выполнения плана развития городского хозяйства за 6 месяцев; 11 августа итоги исполнения бюджета гор. Ленинграда за 7 месяцев; 21 октября итоги исполнения бюджета за 9 месяцев; 16 августа - об ускорении оборачиваемости оборотных средств в предприятиях городского хозяйства; 20 августа - о финан-

совом положении домохозяйств, - и целый ряд других.

В результате проведенных мероприятий за 9 месяцев 1949 года по предприятиям городского хозяйства, по сравнению с соответствующим периодом 1948 года, было достигнуто ускорение оборачиваемости нормируемых средств на 5 дней или на 46,2 млн.рублей. По городской промышленности период оборачиваемости оборотных средств снизился с 66,4 дня до 54 дней и по промышленности стройматериалов с 82 до 60 дней. Сверхнормативные запасы готовой продукции и материалов в местной промышленности города с 34,6 млн.руб. на начало года снизились до 13 млн.руб. на 1 октября 1949 г.

Неудовлетворительное выполнение плана по ряду доходов бюджета потребовало усиления контроля со стороны Исполкома Городского Совета и Исполкомов районных Советов за деятельностью основных плательщиков государственных и местных налогов.

В этих целях Исполком Ленгорсовета обсуждал на своих заседаниях вопросы: о ходе выполнения плана по государственным доходам - 5 раз; о состоянии расчетов по налогам с заработной платы рабочих и служащих - 2 раза; о состоянии работы по взысканию налоговой недоимки - 3 раза, и др.

Также большое внимание этим вопросам было уделено и Исполкомами районных Советов.

Вопросы о ходе выполнения плана мобилизации средств на заседания Райисполкомов ставились в 1949 году 106 раз; проводились совещания с руководителями и бухгалтерами предприятий - плательщиков налогов по вопросам улучшения их хозяйственной деятельности, укрепления расчетной и отчетной

дисциплины, выполнения плана платежей в бюджет, ликвидации сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей, ускорения оборачиваемости оборотных средств, и другие вопросы.

Значительное внимание было уделено инструктажу и обучению учетных работников, начисляющих налоги с заработной платы. За 9 месяцев 1949 года обучено на краткосрочных семинарах при райфинотделах 4208 учетных работников.

К активному участию в выполнении бюджета привлекалась и общественность города. Кроме бюджетных и других постоянных комиссий, в финансово-контрольной деятельности участвовало 1237 контрольных постов, а также привлекались общественные инспекторы по проверке правильности удержаний налогов с заработной платы и другим вопросам.

По системе сберегательных касс работают 3419 комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу. Силами общественности произведено значительное количество проверок и обследований, а по сберегательному делу, совместно с аппаратом касс, охвачено подпиской на заем за II полугодие 1949 года 162.404 человека на сумму 43.629 тыс.руб.

В результате всей этой работы достигнуто улучшение качественных показателей. Платежная дисциплина по налогам значительно укрепилась. Если в 1948 году по платежам населения перешло в недоимку 33,9% начисленных платежей, то в 1949 году процент перехода в недоимку снизился до 27,1%, а по платежам государственных предприятий и организаций с 26,2% до 8,8%.

Отчетность хозорганов по налогам в 1949 году значитель-

но улучшилась. Из общего количества 10.999 полученных за 1949 год отчетов - 10.987 или 99,9% поступили в срок и досрочно.

Однако, остаток неликвидированной налоговой недоимки на I декабря 1949 года составляет 1.762 тыс.руб., из коих необработанной недоимки на 310 тыс.руб. Возросла недоимка по налогу с оборота, составлявшая на I декабря 1949 г. 8.671 тыс.руб., что вызвано, главным образом, тяжелым финансовым положением в ряде хозорганов - плательщиков налога с оборота.

Однако, несмотря на проведенные Исполкомом и финорганами мероприятия, план мобилизации средств за 1949 год не выполнен.

Неудовлетворительно выполнен план по ряду доходов бюджета. Наибольшее недовыполнение имеет место по налогу с оборота, доходам от торговли, от кинотеатров, отчислениям от прибылей трамвая, бань и государственной пошлины.

Отчисления от налога с оборота составляют 40% всех доходов бюджета г. Ленинграда. Поэтому от этих поступлений в большой мере зависит исполнение всего бюджета. Между тем при невыполнении квартальных планов годовое задание в 14.457,6 млн.руб. будет выполнено не более, чем на 91,7%. Таким образом, недопоступит свыше одного миллиарда рублей, что даст потерю для местного бюджета около 70 млн.руб. отчислений.

Наиболее крупные суммы налога с оборота недопоступали по таким отраслям промышленности, как мясная /221 млн.руб./, масло-молочная /284 млн.руб./, пивоваренная /65 млн.руб./,

Заготзерно /303 млн.руб./, табачная /192 млн.руб./, и т.д.

Исполком Ленгоссовета и финансовые органы принимали и принимают зависящие от них меры к выполнению плана, к ликвидации имеющихся еще недостатков в работе сбытовых баз и торговых организаций, поскольку важнейшей причиной отставания является невыполнение планов реализации в товарооборота, невыборка фондов торговыми организациями от промышленности и сбытовых баз.

Помимо обсуждения вопросов о невыполнении плана по налогу с оборота по отдельным отраслям промышленности на заседании Горисполкома и в 51 случае - на заседаниях Исполкомов Райсоветов, финорганами города за II месяцев 1949 года проведено 135 проверок работы сбытовых баз и промышленных предприятий и 910 проверок розничной торговой сети.

Серьезным недостатком являются нарушения в ряде случаев сроков уплаты налога отдельными хозорганами. Они имели место по предприятиям конторы Главтабака, Массокомбината им. Кирова, конторе Главпарфюмер, пивоваренному заводу "Красная Бавария", заводу шампанских вин и другим.

Невыполнение плана по налогу с оборота в известной мере обусловлено также неупорядоченностью планирования его, зависением заданий и несоответствием заданий по налогу с оборота плану реализации продукции по ряду отраслей промышленности /ликеро-водочной, мясо-молочной, пивоваренной и др./.

Горисполком ^{эти}выдвигал вопросы перед Советом Министров РСФСР, ставил перед Министерством финансов РСФСР вопрос о

необходимости уточнения и взаимной увязки планов реализации и квартальных заданий по налогу с оборота и просил рассмотреть возможность компенсации бюджету г. Ленинграда равницы по отчислениям от налога с оборота, недопоступившей в 1949 году.

В 1949 году неудовлетворительно работали местные торговые организации, в результате чего бюджет недополучит отчислений от прибылей в сумме 30.792 тыс. руб. или 28,3% к плану.

Невыполнение обязательств перед бюджетом в первую очередь связано с невыполнением плана товарооборота по Управлению промторгами на 800 млн. руб. и перерасходом издержек обращения по этому же управлению на 0,29% к обороту, что составит 13,8 млн. руб.

Также неудовлетворительны показатели деятельности и Управления Промторгами, не выполняющего план по накоплениям.

Лензаготплодоовощторг, в связи с невыполнением плана завоза высоко rentабельных культур, неудовлетворительным хранением овощей при завозе и закладке их на зимнее хранение и перерасходом издержек обращения - вместо плановых накоплений в сумме 17,0 млн. руб. допустил убыток 1 млн. руб. что создало тяжелое финансовое положение в предприятиях торгова. В силу этого Ленгорисполком вынужден был покрыть из бюджета недостаток оборотных средств в сумме 9,5 млн. руб., вместо финансирования этих расходов за счет собственных накоплений, как было предусмотрено финансовым планом.

За счет городского бюджета была погашена также ссуда

Госбанку в сумме 10,4 млн.руб., выданная местным торгам под гарантию местного бюджета, и выделено 6,2 млн.руб. на покрытие недостатка оборотных средств местных торгов по балансу на 1 января 1949 года.

Торговые организации до сего времени не ликвидировали в своей работе растраты, хищения и непланируемые потери.

За 10 месяцев 1949 года было установлено 202 случая крупных растрат и хищений на сумму 1.790 тыс.руб.; списано за 9 месяцев разных непланируемых потерь и убытков свыше 10 млн.руб., в том числе штрафы, пени и неустойки - 3,3 млн.руб.

Исполком Ленгорсовета на протяжении года уделял много внимания деятельности местных торгов, принимал решения, направленные на улучшение их работы, был вынужден сделать организационные выводы в отношении руководящих кадров торговых организаций города, не обеспечивших руководство торговлей.

Учитывая серьезные недостатки в организации торговли и крайне неудовлетворительные результаты выполнения плана 1949 года, Горисполком примет необходимые меры для улучшения работы торговых организаций в 1950 году.

Не выполнило своих обязательств перед бюджетом Управление кинофикации по отчислениям от прибыли на 6.258 тыс.руб. и налогу с кино на 12.433 тыс.руб. Это явилось результатом того, что кинотеатры систематически не выполняют планов по количеству зрителей, что характеризуется следующими данными:

	Годовой план:	Ожидаемое выполнение:	%
Количество зрителей млн.чел.	37,5	32,2	85%
Валовой сбор млн.руб.	141,2	119,4	84,4%
Средняя цена одного посещения коп.	376	371	
% загрузки кинотеатров	71,0	56,3	

На невыполнении плана сказались крупные недостатки, имеющие место в работе кинотеатров и Управления кинофикации. Ленгорисполком примет меры к улучшению кинообслуживания населения и выполнению плана 1950 года.

Наряду с этим должен улучшить свою работу Главкинопрокат, соблюдая плановые сроки выпуска новых картин.

Из коммунальных предприятий в 1949 году следует отметить неудовлетворительную работу трамвая, троллейбуса, бань, прачешных. Это видно из следующих данных:

	Годовой план:	Ожидаемое выполнение:	% к плану:
Перевозка пассажиров /в млн.чел./			
трамваем	950	855	90,0
троллейбусом	100	97	97,0
Перевозка грузов трамваем /в млн.тонн/	1,85	1,84	99,5
Число помывок в банях /в млн./	52,5	48,0	91,6
Стирка белья в механич. прачешных /в тыс.тонн/	12.500	12.040	96,3

Из-за невыполнения плана перевозок трамваем и троллейбусом недобор по валовой выручке трамвая составит свыше 35 млн.руб., в результате чего недопоступит в бюджет 28 млн руб. отчислений от прибылей. Свыше 2 млн.руб. бюджет города

недополучит доходов от бань и прачешных.

Горисполком принимает меры к улучшению работы коммунальных предприятий по удовлетворению нужд населения города коммунальными услугами.

В 1949 году строительные организации местного подчинения работали лучше, чем в 1948 году. Большинство из них добились безубыточной деятельности. Так, хороших показателей добились Управление Ленгазсетстрой, перевыполнившее годовую программу и получившее около 6 млн. руб. сверхплановых накоплений. Однако, в работе строительных организаций имеет место значительные недостатки, на ликвидацию которых обращено серьезное внимание городского и районных исполкомов.

Недобор по указанным доходным источникам частично перекрывается перевыполнением плана доходов от местной промышленности, от государственных займов, подоходного налога с кооперативных организаций и некоторыми другими платежами.

Так, годовая программа выпуска продукции по предприятиям местной промышленности города в 870 млн. руб. будет выполнена /по ожидаемым данным/ в 1.093 млн. руб. или 125,6% плана. Годовой план выпуска продукции кооперативной промышленностью ожидается с выполнением на 114,8%.

Это обусловило значительное перевыполнение плана платежей в бюджет. Перевыполнение плана доходов от местной промышленности явилось результатом борьбы за повышение рентабельности и снижение себестоимости, за ускорение оборачиваемости оборотных средств и выполнение обязательств,

принятых деятелями науки и работниками промышленности Ленинграда и Ленинградской области в письме товарищу СТАЛИНУ.

Только за счет снижения себестоимости продукции по предприятиям местной промышленности в 1949 году получено дополнительно в бюджет 18,5 тис.руб. В связи с удорожанием материалов по плану 1949 года предусматривалось увеличение себестоимости продукции в предприятиях местной городской промышленности в сравнении с 1948 годом на 14,2%, - фактически она составила лишь 12,9%; по промышленности стройматериалов вместо 37,1% - фактически 29,7%.

По районной промышленности, кроме отчислений от прибылей, поступила в бюджет излишки оборотных средств в сумме 17 млн.руб., которые не были предусмотрены к изъятию финансовым планом, утвержденным Советом Министров РСФСР.

Но в предприятиях местной промышленности и городского хозяйства имеется еще немало резервов роста накоплений, немало фактов непроизводительных расходов и разного рода потерь. На эти вопросы Горисполкому необходимо уделить больше внимания в дальнейшей работе.

Исполнение доходной части бюджета 1949 года проходило с большими трудностями, вызванными недопоступлением крупных сумм по указанным выше доходным источникам, особенно по налогу с оборота, доходам от торговли и ряда коммунальных предприятий.

Тем не менее, при крайней напряженности доходов бюджета в 1949 году было обеспечено в основном бесперебойное финансирование мероприятий. Значительную помощь в этом оказало нам правительство, выделив краткосрочную ссуду банка в 20

или.руб., которым местный бюджет города полностью погасил в установленный срок.

В отдельные периоды по ряду районных бюджетов расходы, не связанные с первоочередными нуждами, финансировались не в меру действительной потребности учреждений, а с учетом возможностей бюджета.

Исполнение бюджета по основным группам расходов характеризуется следующими данными:

	в млн.руб.		
	Утвержд. Верх.Сове- том РСФСР:	Ожидаемое исполне- ние:	%
Городское хозяйство.....	807.105	795.259	98,5
Социально-культурные мероприя- тия.....	1.196.351	1.193.475	99,8
Расходы на управление.....	64.616	64.860	100,4
Прочие расходы.....	13.854	21.493	155,1
Всего :	2.081.926	2.075.087	99,7
<u>В том числе:</u>			
Капитальные вложения.....	223.173	203.100	91,0
Капитальный ремонт.....	241.946	240.900	99,6
Внебюджетные затраты.....	193.095	190.100	98,5
Текущее содержание.....	1.423.712	1.440.987	101,2

В 1949 году из бюджета дополнительно израсходована значи-
тельная сумма на капитальные вложения и внебюджетные затраты
по городскому хозяйству. Эти расходы произведены по разреше-
нию Советов Министров СССР и РСФСР и часть из них за счет ас-
сигнований, выделенных правительством.

Так по постановлению Совета Министров СССР от 21 апреля
1949 года № 1525 и распоряжению от 15 августа за счет прови-

нения доходов над расходами бюджета республики выделено гор.Ленинграду 24 млн.руб. на мероприятия по развитию городского транспорта и на капитальный ремонт набережных.

С разрешения правительства и по решению Исполкома Ленгорсовета в течение года, в процессе исполнения бюджета, было профинансировано дополнительных мероприятий более, чем на 60 млн.руб., в том числе:

на пополнение недостатка оборотных средств строительных организаций 10.847 т.р.

на пополнение оборотных средств и финансирование капиталовложений Лензаготплодоовощторга 9.500 т.р.

На пополнение оборотных средств завода "Лен-трубылит" 3.500 т.р.

погашена ссуда Госбанка, выданная на покрытие недостатка оборотных средств местных торгов /по постановлению Совета Министров РСФСР от 16 июля 1949 г. № 558/ 10.700 т.р.

на проведение летней оздоровительной работы с детьми школьного, дошкольного и сельского возраста 11.784 т.р.

Наибольшее недозаполнение плана расходов бюджета ожидается по жилищно-коммунальному хозяйству. При годовом назначении 739,1 млн.руб. ожидаемое исполнение составит 699,8 млн.руб. или 94,7%.

Это вызвано, во-первых, изменениями в финансовых планах, произведенными при рассмотрении бюджета, когда большая часть капиталовложений отнесена за счет собственных накоплений.

Во-вторых, - перераспределением части неосваиваемых

средств по жилищному хозяйству на другие отрасли /стади-
он им. Ф.И. Щерба, приобретение полиграфического оборудо-
вания и т.п./.

В-третьих, - экономией в финансировании плановых
убытков по маломощным домохозяйствам и Гортопу.

План бюджетного финансирования капиталовложений по авто-
транспорту ожидается выполнением всего на 38,1%. В дейст-
вительности годовой план капзатрат будет перевыполнен за
счет собственных накоплений по пересмотренному финплану.

Бюджет полностью, в пределах годового плана, профинан-
сировал предприятия городского хозяйства и строительные
организации на прирост оборотных средств, приведя в I-м
полугодии 1949 года собственные оборотные средства хоз-
органов в соответствие с утвержденными нормативами.

Этим самым были созданы нормальные условия работы всех
предприятий и организаций городского хозяйства.

По социально-культурным учреждениям и мероприятиям
расходная часть бюджета ожидается выполнением на 99,8%.

Наибольшее недоисполнение имеет место по социальному обе-
спечению /на 4 млн.руб./ за счет снижения количества пен-
сионеров.

Экономия, образовавшаяся в связи с недорыполнением
плана по социально-культурным учреждениям, направлена на
проведение оздоровительных мероприятий с детьми.

Выполнение плана по сети характеризуется следующими
данными:

/см.след.стр./

	По плану на конец 1949 года:	Фактиче- ски на I/XII-49г.	Откло- нение:
Мест в детских садах Горно	19.900	21.147	+1.274
Классов в школах всеобуча..	9.353	8.897	-456
Коек в лечебных учреждениях	21.930	21.415	-515
Мест <u>в детских яслях.....</u>	21.300	20.100	-1.200
Коек в домах ребенка.....	1.425	1.384	-41
Коек в детских санаториях..	1.195	1.065	-130
Коек в домах инвалидов.....	2.900	2.900	-

В связи с большой потребностью населения Горисполком в конце 1949 года принял решение об увеличении мест в детских садах. Фактическое наличие детей уже на I декабря 1949 г. превышает принятую по бюджету сеть с учетом расширения.

Невыполнение плана по детским яслям связано с несвоевременным освобождением помещений и незаконченным в срок ремонтом помещений.

По школам всеобуча, по решению Исполкома Ленгорсовета, произведено слияние классов в начале учебного года, с целью полной наполняемости, что дало сокращение около 200 классов; кроме того, набор в первые классы произведен в меньшем количестве, чем предусмотрено планом.

По остальным показателям плана существенных отклонений нет.

В 1949 году Исполнительными Комитетами городского и районных Советов депутатов трудящихся и их отделами было уделено значительное внимание контрольно-ревизионной работе. В результате, за II месяцев 1949 года финансовыми органами и ведомственным финансовым контролем было проведено 2.938 ревизий, обследований и проверок, что по отношению к числу бюджет-

ных учреждений составляет более 100%.

Кроме того, 314 учреждений обревизованы КРУ Министерства Финансов СССР по гор. Ленинграду.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности специально проверялось в 336 учреждениях. Также проводились проверки в предприятиях и организациях городского хозяйства.

По соблюдению сметно-штатной дисциплины на 1 декабря 1949 г. проверено 8466 организаций и предприятий или 96,5% общего количества их.

Исполнительный Комитет считает необходимым отметить, что в исполнении бюджета 1949 года имели место существенные недостатки, вызванные тем, что торговые организации, театральные-эскизные предприятия и отдельные предприятия жилищно-коммунального хозяйства все еще продолжают работать неудовлетворительно, допуская внеплановые убытки, потери от бесхозяйственности, что привело к срыву выполнения обязательств перед бюджетом.

Финансовые органы не добились полной ликвидации налоговой недоимки и недостаточно осуществляли контроль за работой хозрасчетных предприятий и организаций, а также бюджетных учреждений.

В 1950 году Исполнительный Комитет примет необходимые меры к улучшению работы всех отраслей городского хозяйства и финансовых органов и более успешному выполнению бюджета.

Вместе с этим Исполком Ленгорсовета просит Совет Ми-

нистров РСФСР учесть имевшее место завышение плана по отдельным доходным источникам в 1949 году, в частности по налогу с оборота, и при утверждении бюджета гор. Ленинграда на 1950 год удовлетворить заявленные разногласия по доходам и расходам. -

Председатель
Исполнительного Комитета Ленинградского
Городского Совета депутатов трудящихся:

/А.Кузнецов/.

" " декабря 1949 г.

41

Д О К Л А Д

о подборе, расстановке и подготовке кадров в
финансовых органах, банках и финансовых учеб-
ных заведениях гор. Ленинграда.

Восстановление и разв. гор. х-ва после войны требует
4-го сентября 1948 года Бюро Ленинградского
Горкома партии ВКП/б/ приняло Постановление -
"О подборе, расстановке и подготовке кадров в фи-
нансовых органах, банках и финансовых учебных заве-
дениях гор. Ленинграда."

В этом Постановлении с большевистской пря-
мой дана развернутая характеристика состояния
работы финансовых органов, вскрыты недостатки и
причины их, мешающие финансовым органам нашего го-
рода успешно решать стоящие задачи.

Принятию постановления предшествовала боль-
шая работа, проведенная специально выделенными брига-
дами РК ВКП/б/, изучившими состояние работы по под-
бору, расстановке и воспитанию кадров в финансовых
органах.

В этих условиях, когда борьба за накопление, за разв-
ление и экономич. расходование средств является такой
важной задачей, особое значение имеет...

Материал этой проверки и постановление Бюро
Горкома партии должны быть положены в основу всей
нашей дальнейшей работы.

Бюро Горкома партии отметило, что в работе
финансовых органов и банков Ленинграда имеют место
серьезные недостатки, которые являются тормозом в
укреплении ^{хозяйственного} качественного роста и не способствуют
мобилизации всех ресурсов на восстановление и

4) в результате возникновения кризиса, вызванного мобилизацией
всех ресурсов на восстановление гор. х-ва и разв. гор. х-ва.
Между тем —

дальнейшее развитие пр-ти и гор.хоз-ва Ленинграда, предусмотренное *нежилищным* планом восстановления и развития Народного хозяйства СССР.

Городской Финансовый Отдел, вследствие низкого уровня аналитической работы, не организовал должного контроля за исполнением районных бюджетов, не проявляет инициативы в выявлении дополнительных резервов. План по налогу с оборота не выполняется, не искоренены нарушения в исчислении налога с оборота. По 60 отчетам повторно проверенным ревизорами Министерства Финансов РСФСР в 1948 году, было дополнительно начислено в бюджет 3700 *млн.* руб., ослаблена платежная дисциплина. Недоимка по налогу с оборота на I/III-1948 года составила 1,8 млн. руб., а по массовым платежам более 2 млн. руб.

Плохо изучается структура управленческого аппарата с целью сокращения излишних звеньев и ненужных организаций."

Серьезной помехой в работе финансового аппарата является отсутствие глубокого изучения экономики предприятий и организаций городского хозяйства, слабое выявление внутренних резервов в хозяйстве.

Аппарат не всегда серьезно содействует укреплению финансовой дисциплины, повышению рентабельности предприятий, ликвидации безхозяйственности в расходовании государственных средств, рациональному использованию всех внутренних резервов в хозяйстве.

В частности неудовлетворительно поставлен контроль за деятельностью торговых и строительных организаций.

Не изжиты факты незаконных оплат денежных документов, нарушения сметно-бюджетной и финансовой дисциплины самими работниками финансового аппарата.

Так, за 1947 и 5 м-цев 1948г. в сберегательных кассах было 69 случаев незаконных оплат денежных документов на 163,9 тыс.руб. и 220 случаев грубых нарушений при проведении денежной реформы.

*Крупнейшие
сметно-бюджетные
и финансовые
ошибки
и нарушения
дисциплины*

Крупные недостатки имеются в работе Бюджетного Управления. Они заключаются в том, что по целому ряду предприятий допускаются недофинансирование, или неоправданный перерасход. Слабо поставлена экономическая работа, нет полного, тщательного изучения всей доходной базы бюджета. Финансируемые отрасли народного хозяйства изучаются недостаточно, настойчивой борьбы за соблюдение режима экономии нет.

Такое же положение и в таком важном Управлении как Упр. Фин. Жил. Ком. Хоз-ва, которое не осуществляет должного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и организаций городского хозяйства. Допускается поверхностный подход в анализе хозяйственной и финансовой деятельности предприятий. Управление зачастую проходит мимо фактов незаконного расходования государственных средств, не вскрывает во время бесхозяйственности в работе предприятий, мало выдвигает крупных принципиальных вопросов, связанных с улучшением работы предприятий городского хозяйства.

Много недостатков и в работе Управл. Фин. Нар. Хозяйства Качество заключений по отчетам хоз. органов не всегда на должной высоте.

Серьезные недостатки имеют место в работе Штатного Управления.

44

Работа по изучению структуры аппарата, с целью сокращения излишних звеньев и ненужных маловажных ~~организаций~~ ^{должностей} проводится недостаточно.

В 1947 г. по инициативе ГорФО обследовано 5 организаций с количеством 68 штатных единиц, из коих ликвидировано 2 организации с 18 штатными единицами, и на одной организации сокращен штат на 17 единиц.

Ясно, что для гор. Ленинграда такая работа Управления должна быть признана как совершенно неудовлетворительной.

Слаба ^{осна} организационная работа в Управлении и по руководству РайФО. В 1947 году вопросами анализа структуры аппарата 4 РайФО не занимались, а остальные 17 РайФО дали свое заключение в Штатную Комиссию по сокращению аппарата лишь по 23 организациям.

Проверка соблюдения сметно-штатной дисциплины в хозорганах проводится также не на должной высоте. За 1947г. 100% проверок организаций охвачены проверкой, но значительная доля этих проверок произведена силами общественности и спецбанками. Неполноценность обследований.

Крупные ^{организационно-методические} недостатки ^{направления} в обследовании и изучении структуры аппарата для постановки вопросов в Гос. Шт. Комиссии и местн. руковод. организации.

За 1947г. и в ~~1948г.~~ 1948г. - 2 Работы: по изучению структуры снаб. сбыт. организ. и по обследованию ^и промышленной кооперации.

Ревизионная работа не на высоте. Квартальные планы не выдерживаются. ^{Неудачная в ревизионном отношении} и ^и ^{считают} ^{не} ^{должны} ^{иметь} ^{места}.

Я уже указывал, что в работе по госдоходам не все благополучно. План по налогу с оборота не выполняется.

Нельзя сказать, что Упр. Госдох. и руководство ^{госдох.} ~~из-за~~ непринятия мер ~~по~~ ^{не} выполнению плана, но при всем этом известно, что о работе судят не по принятым мерам, а по выполнению плана.

Недобор ^{в этом} ~~налог.~~ с оборота ~~за~~ ^{за I-е полугодие} 1-е полугодие 1948 г. 1 млн. руб. ^{с 30 млн. 1 млн. 400 тыс.}

Нарушения в исчислении и взимании налога ^{не исправлены.} Отчеты в ряде случаев проверялись поверхностно, нарушения в хоз. органах не вскрываются. Платежная дисциплина хозорганов расшатана.

Недоимка по налогу с оборота на I/IV-1948 г. - 5,3 млн. руб. Как результат отсутствия должной дисциплины - 191 налог. орган. в срок не проверены.

Много промахов и в работе налогового аппарата. Здесь имеется много серьезных недостатков. Недоимка по налогам около 3 млн. руб., ^{на 1 авг. см. сводная г. 2, 6 млн. р.}

Не навели порядка в деле удержаний и перечислений в бюджет налогов с рабочих и служащих. Факты обчетов, недобора, задержки перечислений.

Ревизия налог. работ. М.Ф. РСФСР. ^{об. иссуден,} отсутствует борьба с спекулянтами и проч. ^{госдох.}

Из-за отсутствия времени я не говорю о сберегательных кассах и Госстрахе. Но и там в работе есть существенные недочеты. Так сберкассы допустили большой отсев подписки на заем, составляющий на ^{1.8.48 7,8 млн. руб.} ~~15/IX-6~~ млн. руб.

Характеристика состояния работы фин. органов данная в ^{извещении} приказе М.Ф. СССР т. КОСЫГИНА от 17-го июня 1948 г. № 379 - мне кажется в большей мере может быть отнесена и к нашему аппарату.

Я не берусь в этом докладе анализировать всю работу фин. органов города. Это не входит в мою задачу.

Состояние работы зависит от того, какие кадры работают в аппарате, как они расставлены на отдельных участках, какая работа проводится с этими кадрами. Вот почему нас должна интересовать в данном случае практика подбора, расстановки и воспитания кадров.

~~Бюро ИИ в своем постановлении дало развернутую критику состояния этой работы. Бюро считает, что основной причиной и т.д. / стр. 2 раздела / Несколько слов о составе кадров.~~

Основным звеном системы кадров в работе фин. органов являются кадры - в основном подбор, расстановка и изучение кадров, работа в отдельных случаях с делами ~~о~~ безответственности

Руковод. фин. органов и всегда руководствующий кадр. звеном подбор кадров, не обеспечивающий подбор изучен работников

СПРАВКА

/ Сводные данные по ГОРФО и РАЙФО /.

№ п/п	Показатели.	Гор- ФО	%	Рай- ФО	%	ВСЕГО	%
1.	К-во работников	120		578		698	
1.	В т. числе: мужчин	48	40	141	24,4	189	27,1
2.	женщин	72	60	437	75,6	509	72,9
3.	Чл. и канд. ВКП/б/	45	37,5	161	27,9	206	29,5
4.	Беспартийных	75	62,5	417	72,1	492	70,5
	В т. числе: чл. ВЛКСМ	5	4,2	33	5,7	38	5,6
По возрасту:							
5.	До 25 лет.....	7	5,8	53	9,2	60	8,6
6.	25-30 лет.....	12	10,0	114	19,7	126	18,0
7.	30-40 лет.....	35	29,2	195	33,7	230	33,0
8.	40-50 лет.....	44	36,7	139	24,1	183	26,2
9.	Свыше 50 лет.....	22	18,3	77	13,3	99	14,2
По национальности:							
10.	Русских.....	91	75,8	481	82,2	572	81,9
11.	Белоруссов.....	2	1,7	7	1,2	9	1,4
12.	Украинцев.....	4	3,3	7	1,2	11	1,6
13.	Евреев.....	16	13,3	70	12,3	86	12,3
14.	Прочих.....	7	5,9	13	2,2	20	2,8
По образованию:							
15.	Высшее.....	46	38,3	95	16,4	141	20,2
	а/-в т.ч. финансовое	37	30,9	83	14,4	120	17,2
16.	Среднее.....	54	45,0	337	58,3	391	56,0
	а/-в т.ч. финансовое	16	13,3	115	19,9	131	18,8
	Всего с финан. образ.		50,2%		34,3%		36,0%
17.	Нисшее.....	20	16,7	146	25,3	166	23,8
	всего с фин. образ.		10,2		34,3		36,0
По опыту работы:							
В данной системе:							
18.	До 1 года.....	7	5,8	51	8,9	58	8,3
19.	От 1-3 лет.....	12	10,0	102	17,6	114	16,3
20.	От 3-5 лет.....	12	10,0	97	16,8	109	15,6
21.	Свыше 5 лет.....	89	74,2	328	56,7	417	59,8
6/ В дан. организации:							
22.	До 1 года.....	11	9,2	122	21,2	133	19,1
23.	От 1-3 лет.....	32	26,6	207	35,8	239	34,2
24.	От 3-5 лет.....	18	15,0	91	15,7	109	15,6
25.	Свыше 5 лет.....	59	49,2	158	27,3	217	31,1
в/-в дан. должности:							
26.	До 1 года.....	17	14,2	114	19,7	131	18,8
27.	От 1-3 лет.....	38	31,7	185	32,0	223	31,9
28.	От 3-5 лет.....	16	13,2	101	17,5	117	16,8
29.	Свыше 5 лет.....	49	40,9	178	30,8	227	32,5

№ № п/п	Показатели.	Гор- Ф0	%	Рай- Ф0	%	ВСЕГО	%
30.	Привлекавшихся к су- дебной ответствен.	2	-	12	-	14	-
31.	Были арестованы....	2	-	3	-	5	-
32.	Лишавшихся избират. прав	2	-	2	-	4	-
33.	Имеющих родственник. лишавш. избир. прав.	9	-	9	-	18	-
34.	Служащих в войсках и учр. белых правит.	-	-	-	-	-	-
35.	Бывших в плену.....	1	-	3	-	4	-
36.	Находивш. на времен. оккуп. немц. террит.	3	-	11	-	14	-
37.	Бывших за границей	2	-	12	-	14	-
38.	Состоявших в друг. политич. партиях....	-	-	-	-	-	-
39.	Принадлеж. к антипар. группировкам и имев- ших колеб. в провед. линии партии	-	-	3	-	3	-
40.	Состоявших ранее в ВКП/б/ исключенных или выбывших из пар- тии	4	-	17	-	21	-
41.	Имевших партийные взыскания.....	6	-	21	-	27	-
42.	Имеющих родственни- ков за границей.....	9	-	7	-	16	-
						126	

В аппарате ГорФ0 таких лиц 18%
 В аппарате Собркасс таких лиц 159 чел. 10,6%
 253 " скэмпр.
 в пров. денеж.
 реформы.
 В аппарате Госстраха таких лиц 85 чел. - 20,2%

*Несколько работ
 много того же, что
 в аппарате Собркасс
 работают там, где
 мы скоординировали
 по-новому. Там с
 организацией*

Таким образом в аппарате ГОРФО и РАЙФО работает всего 17,2% лиц, имеющих высшее финансовое образование, в том числе в аппарате Райфинотделов всего 14,4%. Основной руководящий состав ГОРФИНОТДЕЛА и Районных Финансовых Отделов укомплектован лицами не имеющими законченного высшего финансового образования. Так, из 11 Начальников Управления и отделов ГорФО высшее образование имеют только 4 человека / тов. ПРОЦКО-Бюджетное Управление, т. БЕЛЯЕВ-Управление Финансирования Народного Хозяйства т. СРОГОВИЧ- Управление Финансирования жилищно-коммунального хозяйства т. ГАЛАКТИОНОВА-Отдел Кадров/. Также важные участки ГорФО, как Управление Госдоходов и Управление Налогов и Сборов возглавляют работники со средним образованием, а Штатное Управление и Главную Бухгалтерию возглавляют лица с высшим образованием. Из 21 Зав. РайФО только 5 человек имеют высшее финансовое образование. Особо неудовлетворительно, с точки зрения финансовой подготовки укомплектованы кадры Начальников Секторов, руководителей групп и ст. инспекторов. Так, из 21 ст. инспектора по налогам нет ни одного с высшим финансовым образованием, а половина их имеет высшее образование. Из 29 ст. инспекторов Госдоходов РайФО только 6 имеют высшее финансовое образование. В результате этого не создается стимула роста и продвижения по службе у товарищей имеющих высшее и среднее финансовое образование, из которых многие на долгие годы застревают на рядовой работе. С высшим финансовым образованием в Упр. Сб. Касс - 6,2%, в Управлении Госстраха 8,0%.

СОСТАВ КАДРОВ ГОРФО и РАЙФО ПО ОБРАЗОВАНИЮ.

В % к общему количеству.

		Начальн. отделов и Управл.	Зав. Рай- ФО.	Зам. Зав. Рай- ФО.	Руков. сект. и групп	Бюдж. работ- ники	Бух- гал- тер.		Гос- доход- ник.	Нало- го- вик.	Штат- ники.	Общий %
1. Высшее.	Всего	33,3	28,5	55,0	34,0	15,7	0,3	50,0	16,2	10,0	30,3	20,9
	ГорФО	33,3	-	-	63,6	-	0,9	75,0	11,1	14,2	20,0	42,0
	РайФО	-	28,5	55,0	25,0	20,0	0,3	25,0	16,8	9,8	32,1	17,2
В том числе финансовое.	Всего	25	23,8	55,0	27,1	15,7	0,07	50,0	16,2	9,2	27,2	17,7
	ГорФО	25,0	-	-	50,0	-	-	75,0	11,1	14,2	-	33,0
	РайФО	-	23,8	55,0	20,2	20,0	0,07	25,0	16,8	8,9	32,1	14,9
2. Среднее.	Всего	50,0	66,6	40,0	51,5	84,2	60,2	37,5	67,4	51,3	51,5	56,1
	ГорФО	50,0	-	-	31,8	100	72,7	12,5	66,6	85,7	60,0	48,0
	РайФО	-	66,6	40,0	57,6	80,0	59,3	62,5	67,5	49,1	50,0	57,8
В том числе финансовое.	Всего	8,3	23,8	10,0	17,0	63,1	12,0	37,5	39,5	10,9	21,2	19,6
	ГорФО	8,3	-	-	13,6	50,0	18,1	12,5	22,2	-	40,0	16,0
	РайФО	-	23,8	10,0	18,0	66,6	11,5	62,5	41,5	11,6	17,8	20,3
3. Низшее.	Всего	16,6	0,4	0,5	14,3	-	36,1	12,5	16,2	38,6	18,1	24,4
	ГорФО	16,6	-	-	0,4	-	18,1	12,5	22,2	-	17,8	10
	РайФО	-	0,4	0,5	17,3	-	37,6	12,5	15,5	41,0	21,7	25,2
Членов и канди- датов ВКП/б/	Всего	91,6	100	90	46,2	0	4,9	18,7	26,7	26,8	9,0	29,6
	ГорФО	91,6	-	-	47,7	0	0	12,5	44,4	42,8	-	40
	РайФО	-	100	90	38,1	0	5,3	25,0	24,6	25,8	10,7	27,7

4. Практика подбора и расстановки кадров порочна. Вся работа по подбору кадров по существу сосредоточена в Секторе Кадров ГорФО.

Зав. РайФО отстранены от этой работы и ответственность за подбор и использование кадров не несут. В номенклатуру ГорФО входят все финансовые работники Районов за исключением младшего обслуживающего персонала.

Нач. Управлений и Зав. РайФО не занимались по настоящему подбором кадров по их политичес. и деловым качествам.

Подбор кадров не сопровождается предварительным изучением деловых и политических качеств работников. Предварительный сбор характеристики отзывов о работе в прошлом на лиц, подлежащих приему на работу не практикуется. *Прошлая* работа по отдельным этапам не изучается, причина ухода *или освобождения* работников с прежней работы не выясняется.

В результате в аппарат фин. орг. зачастую попадают лица негодные для работы в фин. органах по своим политическим и деловым качествам.

Имеет место прием на работу лиц скомпрометировавших себя в прошлом.

... *Связано с сотрудничеством с государством (Кубан. Район и др.).*

В финансовый аппарат принимаются лица при отсутствии у них необходимой теоретической подготовки и опыта практической работы (инспектор Госдеходов ГорФО БОРОДИН, ревизор штатного Управления ГорФО ЛОБОВА, зам. Зав. Свердловским РайФО РОДЯКИН, Главный бухгалтер Московского РайФО ЦИПЛЯКОВСКИЙ, ст. инспектор ФЖХ Ленинского РайФО ЯКЦЕВИЧ, ст. инспектор по налогам Кировского РайФО

ШИРЯЕВ, инспектор отдела госпособий Фрунзенского Рай-
ФФ ОБРЕЗКОВА и др. В результате этого в работе аппара-
та ГорФФ и РайФФ имеются серьезные недостатки, главным
образом заключающиеся в ослаблении финансового контро-
ля за хозяйственно-финансовой деятельностью предприя-
тий и учреждений.

Подбор кадров применит. к уровню развития соот-
ветствующего *Алабчи* отдела или Управления.

Работники несправившиеся с работой на одном уча-
стке перебрасываются без оснований на другую работу,
где также не обеспечивают выполнение пред"являемых к
ним требованиям так например-Налоговой Инспектор Гор-
ФФ т.КРЫЛОВ с работой инспектора не справился и был
направлен на ту же работу в В.О.РайФФ, ст.инспектор по
бюджету Петроградского РайФФ т.САВОДА была снята с
работы, как несправившаяся и назначена ст.инспектором
по штатам в том же РайФФ, ст.инспектор по налогам
Терийокского РайФФ т.РУБЦОВ был снят с работы как не-
справившийся и назначен налоговым инспектором того же
РайФФ, но и с этой работой не справился, ревизор КРУ
АНОШИН был снят как несправившийся и назначен ст.ин-
спектором по бюджету Выборгского РайФФ, но с этой рабо-
той не справляется, налоговой инспектор Петроградского
РайФФ НАЗАРОВ был освобожден от работы и направлен на
ту же должность в Сестрорецкое РайФФ, но к работе совер-
шенно непригоден подлежит немедленному освобождению.

Большинство заведующих РайФФ необладают необходи-
мой теоретической подготовкой и необходимым опытом фи-
нансовой работы-так, Зав.Фрунзенским РайФФ т.КОРОВИН,

Зав. Калининским РайФО МИХАЙЛОВ, Зав. Кронштадтским РайФО АНТРОПОВ имеют низкий общеобразовательный уровень, Зав. Свердловским РайФО ЗОТОВ, Зав. В.О. РайФО ПАНФИЛОВ, Зав. Курортным РайФО СОЛОВЬЕВ и Зав. Октябрьским РайФО БОРЕЙШО - не имеют достаточного опыта финансовой работы. Не могут в дальнейшем обеспечить работу и подлежат замене: Зав. Сестрорецким РайФО ЛИТВИНОВ, Зав. Колпинским РайФО ЗОЛИН, Зав. Дзержинским РайФО ПОЛЯНСКИЙ и Зав. Приморским РайФО ПАНОВ и ряд руководящих кадров подлежат замене. ~~РайФО~~.

Безответственное отношение допущено в подборе лиц, работа которых связана с денежными ценностями.

Среди освобожденных ~~агентур~~ Госстраха коммунистов только 13,9%, 42% - с высшим образованием, 51% работает в этой системе менее 1 года. Принимаются растратчики, камподы, случайные и чуждые нам люди.

Не мало жуликов проникло и до сих пор еще работают в системе сберкасс. Из 438 касс. работников только 7,7% коммунистов, 45,2% с высшим образованием, 62,8% в этих должностях менее 1 года.

Особо неудовлетворительно поставлена работа по подбору заместителей руководящих кадров, из 20 зам. зав. РайФО-14 человек скомпрометировали себя на прошлой работе или на работе в финансовом аппарате, большинство зам. зав. РайФО не выдвинуты на эту должность с работы ст. инспекторов или инспекторов, а снижены с руководящей работы за те или иные проступки/ ЧЕРНЯВСКИЙ зам. зав. Петроградским РайФО, РАЗУМИХИН - зам. зав. Выборгским РайФО и другие/. Подлежат замене ^{как} не отвечающие требованиям предъявляемым к зам. зав. РайФО -

т.т. ЮРИДИЦА, ЧАСОВЕННЫЙ, В.О. РайФО, РОДЯКИН - Свердловское РайФО, ~~ШИШИН~~, БОГОЛЮБОВ - Петродворец.

Такое же положение с подбором кадров заместителей и в аппарате ГорФО. Руководители ряда управлений ГорФО вместо выдвижения молодых специалистов, имеющих законченное финансовое образование подбирают кадры заместителей и начальников секторов соответственно своему уровню.

м.о.

- безответственное отношение допущено ~~руководством~~ ГорФО и рядом Исполкомов Райсоветов к подбору заместителей Завед. РайФО. 65% из них должны быть освобождены от занимаемых должностей, как не справляющиеся в работе или скомпрометирующие себя. Это свидетельствует о совершенно беспечном отношении к ~~вырабатыванию~~ резерва на руководящую финансовую работу.

" Особо недопустимое отношение ~~руководства~~ в фин. органах и банках к подбору кадров ревизоров. Большая часть ревизоров принята из других ведомств и не знает принципов финансового контроля: ~~Рай. Контр. не во ревизоров~~ ^{Значительное количество} / особенно в аппарате ст. контролера-ревизора КРУ М.Ф. СССР т.ХВЕДЧЕНЯ / привлекалась ранее к ответственности за нарушение государственной и финансовой дисциплины; они не способны вскрывать злоупотребления и извращения в фин. работе и вести жестокую борьбу с антигосударств. тенденциями, с нарушителями государственной дисциплины. "

Как известно, на контр. ревиз. аппарат возложены весьма серьезные задачи.

Между тем, факт, что уровень всей ревиз. работы у нас отстает от требований сегодняшнего дня.

Ревизии не всегда глубоки, поверхностны, действительность ревизий слабая.

Контроля за выполнением предложений нет.

Глубокого экономич. *сэкономика никогда не проводится.*

Так у т.ХВЕДЧЕНЯ - 45% работников в возрасте свыше 50 лет, только 36% - с высшим финансовым образованием, опыта работы в фин. *а аппарата много* ревизоры не имеют. Подбор кадров случайный, половина требует замены.

Да не только у т.ХВЕДЧЕНЯ ревизорский аппарат слаб. Это имеет место и по аппарату ГорФО, Управл. Сбереж. и Госстраха.

В результате ревизорами работают лица с низким образованием, не имеющие ни подготовки, ни опыта фин. работы. А самое главное - ревизорами подчас работают лица, скомпрометировавшие себя в прошлом по *получившим* данным

Мы не всякому можем доверить ревизионную работу. На нее необходимо отбирать политич. проверенных, честных незапятнанных работников - способных с полной силой и глубиной вести контр. ревиз. работу.

Между тем, как нарочно, ревизорский состав во всех финан. органах самый слабый.

Неудовлетворительная практика подбора кадров в фин. органах, сопровождаемая *дел* неправильной их расстановкой и использованием/ ГорФО-бюдж. упр., Упр. Госдоходов, Упр. Фин. жил. ком. хоз-ва и др./.

Бюджетное управление - *Зам. Нач. Упр. должен быть Нач. сводного ~~планового~~ сектора.*

В Управлении Госдоходов - решающее участие занимают беспартийные, коммунисты у них подручные. *РУМЯНЦЕВ, РЕШЕТНИКОВ* и др. коммунисты способны на большую работу.

Сектор *кроме* доходов - *включая* *кварт* - *фин.* с *комитетом* *от* *разреш.*
у *всех* *экономич.* : *финанс.* - *мат.* *ин. орг.* *фин. ин-ста* *Горфин.* с *капитал.*
производств.

Руководству ГорФО, Упр. Сберегательных Касс и Госстраха вместе с парторганизацией предстоит не мало поработать над более правильной расстановкой кадров.

Это очень большой и важный вопрос - он требует систематической работы по изучению деловых и политических качеств работников, *растущих*, *инициативная* работников выдвигать, заменять слабых, не работающих над собой.

За время с 1 июня по	1/-освобожд. <i>из</i> <i>свободы</i>	28
сегодня. день заменено:	2/-перемещено на меньшую работу.....	10
	3/-перемещено на большую работу.....	

Весьма важное место в работе с кадрами должна занимать работа по повышению их деловой квалификации, повышению теоретического уровня.

Бюро ЦК дало следующую оценку этой работы:

-Руководители фин. органов и банков до сих пор не понимают, что необходимость мобилизации всех средств на восстановление и дальнейшее развитие *кр-ти* и гор.хоз-ва Ленинграда требует от работников фин. аппарата высокой ответственности за выполняемую работу, а также широкого экономического кругозора, глубокого теорет. и практич. *подготовки*.

Несмотря на слабую теорет. подготовку большинства фин. кадров, работа по повышению их квалификации организована неудовлетворительно. Заочная форма обучения используется совершенно недостаточно.

Политико-воспитательная работа среди финансовых работников поставлена слабо. Партийная организация неудовлетворительно занималась над повышением идейно-политического уровня работников фин. аппарата.

В результате этого *фин. аппарат* недостаточно мобилизован на выполнение стоящих перед ними задач.

~~Бывшая~~ ~~неудовлетворительная~~ работа не удовлетворяет. *крайняя* подбора и расстановки кадров привела к большой их текучести. За 1947г. и 5 м-цев 1948г. сменилось 34% работников ГорФО и РайФО, 50% работников в Сбер.Кассах, 122% по Госстраху.

Замена несправляющихся с работой и замещение вакансий производится несвоевременно, так как надлежащей работы по созданию резерва не ведется.

За 1947г. и 5 м-цев 1948 г. сменилось 238 чел. из 698 работающих в ГорФО и РайФО. Наибольшая текучесть имеет место в аппарате Райфинотделов. За этот период сменилось в аппарате РайФО-210 чел. или 36,3%, особо велика текучесть кадров в Сестрорецком РайФО-116,6%, в Приморском РайФО / 99,0%/, в Кировском РайФО-59,3%/. Особо большая текучесть по Зам.Зав.РайФО-55,0%/, налоговым инспекторам и инспекторам по штатам/50,0%/. Основная причина большой текучести кадров заключается явно в неудовлетворительной работе по подбору кадров.

~~Бывшая~~ ~~неудовлетворительная~~ замена несправляющихся с работой, а также замещение вакансий проводится несвоевременно. Основной причиной является отсутствие резерва. Так, должность инспектора по штатам Московского РайФО не замещается в течении года, должность ст. инспектора ФЖК Дзержинского РайФО не замещена свыше 5-ти месяцев, должность ст. инспектора госдоходов Приморского РайФО вакантна с марта 1948г., должность Начальника сектора Налога с оборота в Управлении Госдоходов ГорФО вакантна с января 1948г. и т.д.

Вопросам создания резерва для выдвижения лучших работников необходимого внимания не уделялось. В списке работников зачисленных Горфинотделом в резерв для выдвижения

жения на большую работу числятся 52 чел., но из них только 16 чел. имеют законченное высшее финансовое образование, а подавляющее количество работников не имеет специальной финансовой подготовки. Половина состава резерва беспартийные. Резерв недостаточно проверен, неохватывает всей номенклатуры ведущих должностей, составлен вне учета потребности в замене. В результате вакантные должности Сектор Кадров ГорФО укомплектовать не может. Работа с резервом поставлена совершенно неудовлетворительно. Начальники Управлений ГорФО своего резерва не знают, никаких специальных поручений лицам, стоящим в резерве не дают, работа по проверке лиц, состоящих в резерве на практической работе не проводится. В результате имеющийся резерв по существу является формальным и выдвижение на руководящую работу зачастую производится не за счет лиц состоящих в резерве.

Бюро отметило, что " финансовые органы и банки слабо используют возможность укрепления аппарата за счет окончивающих финансовые учебные заведения. Работа с молодыми специалистами поставлена плохо, отсутствует наблюдение за их ростом и помощь в работе, имеют место многочисленные факты их неправильного использования, по окончании высших и средних учебных заведений их без особого разбора назначают на одни и те же должности. За последний период по окончании ЛФИ назначено на должность Зав. РайФО, Зам. Зав. РайФО и старшими инспекторами - 40% пришедших на работу в финансовый аппарат специалистов. Отсутствует наблюдение за ростом, руководство и действенная помощь молодым специалистам в скорейшем освоении ими порученного участка работы, в отдельных случаях молодые специалисты используются на менее квалифицированной ра-

боте чем, та, которую они могли бы выполнять/КАЛИНОВА-Штатное Управление, ДРУГМАХЕР -бухгалтер отдела Госпособий Смольнинского Райфо, ДАВЫДОВА-Инспектор Отдела Госпособий Дзержинского Райфо, ПОРИЧЕВА-инспектор отдела Госпособий Московского Райфо и другие/.

Много лиц преклонного возраста, готовить смену.

Я уже говорил о том, что с учетом кадров у нас не благополучно. Личные дела ведутся небрежно, анкеты не обновляются, происшедшие изменения по работе не вносятся, данные об образовании часто не подтверждены документами, нет отзывов о прежней работе.

Наиболее ярко формализм в работе по учету и изучению кадров проявлен в аттестации кадров. Аттестация Горфо проведена с нарушением общеустановленного порядка и свелась к составлению обычных характеристик, не полно и зачастую не объективно освещающих политические и деловые качества работника.

В этих " аттестациях", подписанных начальниками Управления не мало противоречивых данных. Сами аттестации ни-кому неизвестны и тем более аттестуемым.

В КРУ аттестация вообще не проводилась.

Все указанные мною недостатки в работе финорганов объясняются тем, что "руководители финансовых органов самоустранились от подбора, расстановки и обучения кадров и не применяют всех необходимых мер для укрепления фин. аппарата политически проверенными и квалифицированными работниками . Партийные организации примирились с недостатками в организации парт.политич. работы и в работе с кадрами, не сигнализируют в вышестоящие организации об имеющихся место серьезных ошибках в работе финансового аппарата и не обеспечивают устранения этих ошибок

развитием принципиальной действенной критики и самокритики".

Беспартийные не читают газет. *Анонимность.*

Жалобы на зажим критики и самокритики.

Парт.организация мало занимается вопросами производственной работы, не уделяет необходимого внимания вопросам воспитания финансовых кадров. За 1947г. из 63 вопросов рассмотренных Бюро Парторганизации ГорФО - только 6 были посвящены вопросам производства. /Итоги выполнения соц-обязательств/. Отчеты коммунистов о своей работе на партбюро и партсобраниях ставятся очень редко. Политико-массовая работа преимущественно сводится к постановке лекций, докладов, бесед на общеполитические темы. Во многих звеньях аппарата наблюдается застойность, утрата чувства нового, слабая инициатива в постановке тех или иных вопросов, недостаточная критика и самокритика в работе.

Таким образом работа по подбору, расстановке и подготовке кадров в финансовых органах гор. Ленинграда не поднята до уровня важнейшей политической задачи. Стиль и методы этой работы упрощены, уровень ее не соответствует современным задачам, поставленным перед финансовой системой.

ЗАДАЧИ.

Перед нами, работниками финансовых органов и в первую очередь перед коммунистами ГорФО, Упр.Сберкасс и Госстраха - стоят большие и ответственные задачи.

Мы должны обеспечить своевременное и полное исполнение городского и районных бюджетов, бесперебойное финансирование установленных планом мероприятия, выявление резервов во всех отраслях хозяйства города за счет снижения

жения себестоимости изделий и услуг, повышения рентабельности, ликвидации всякого рода ~~ихирих~~ потерь от бесхозяйственности.

Наша задача состоит в том, чтобы перестроить всю работу аппарата в полном соответствии с требованиями приказа Мин.Фин. СССР т. КОСЫГИНА от 17/VI-1948г. № 379.

Надо поднять уровень всей экономической работы над составлением и исполнением бюджета, путем глубокого изучения ~~финанс~~ ^{нужных} отраслей хоз-ва, выполнения и перевыполнения плана доходов по всем источникам.

Надо усилить финансовый контроль по всем направлениям. От нас требуется осуществить строжайший госуд. фин. контроль за всеми предприятиями, организациями и учреждениями.

Наконец-решительное укрепление дисциплины во всех звеньях фин. аппарата, ~~на~~ ^{наведение} ~~должной~~ государственной строгости и порядка в расходовании бюджетных средств и повышения ответственности всех финансовых работников за порученное дело.

Чтобы осуществить все эти задачи мы должны ~~принять немедленные меры и ликвидации отмеченных Постановл. Бюро ЦК ВКП/б/ недостатков в работе фин. органов, положить это постановление в основу работы.~~

~~Бюро ЦК ВКП/б/ обязало нас:~~

-прекратить порочную практику приема на работу, а также переброску внутри аппарата лиц, скомпроментировавших себя в политическом и деловом отношении, не имеющих опыта работы и необходимой теоретической подготовки, не способных справиться с порученным делом.

- В срок до I ноября 1948г. освободить от работы всех

не отвечающих пред"являемым требованиям по политическим и деловым признакам и укрепить финансовые органы политически проверенными работниками, имеющими необходимую теоретическую подготовку и опыт практической работы. Обеспечить правильную расстановку кадров на всех участках.

- В месячный срок освободить от работы, связанных с денежными ценностями, лиц, не вызывающих доверия. Не можем мы допускать к деньгам лиц, не внушающих доверия.
- Бюро обращает наше особое внимание на замещение руководящих должностей/ Нач. отделов и управлений, ревизоров Зав. РайФО, Зав. УСК, руков. Райстрах инспекций/.

" Установить, что замещение этих должностей должно производиться, как правило, за счет заместителей, способных проводить политику партии, имеющих специальное финансовое образование и достаточный опыт практической работы в финаппарате.

- Вместе с этим особое внимание необходимо обратить на подбор заместителей.

Бюро решило и обязало - " обеспечить замещение должностей Зам. Зав. РайФО, Зам. Нач. отделов и Управлений, руководителей секторов и групп, Зам. Зав. ЦСК за счет лиц, имеющих финансовое образование или повышающих свою квалификацию в заочных финансовых учебных заведениях и политически проверенных.

Рассматривать эту категорию кадров, как ближайший резерв для выдвижения на самостоятельную руководящую работу и усилить контроль и помощь за повышением их идейно-политического уровня и квалификации.

- Поднять ответственность Зав. РайФО, Зав. ЦСК и руководи-

телей РСМ за подбор, расстановку и использование кадров в их аппаратах. Наша задача - обеспечить контроль и практическую помощь им в этой работе.

Наша задача - решительно изменить отношение Нач. Управлений к подбору и расстановке ^{кадров} ~~кадров~~. Мы должны прямо предупредить всех Нач. Управлений о их персональной личной ответственности за это дело по соотв. ~~кадрам~~ ^{кадрам} кадров.

- Бюро ~~обязало~~ - прекратить использование молодых специалистов без учета профиля их подготовки. Организовать постоянную работу с ними и обеспечить продвижение их по работе в соответствии с полученной специальностью. Оказывать им практическую помощь в быстрейшем освоении порученного дела. Систематически проводить обмен опытом в работе молодых специалистов.
- Чрезвычайно серьезна задача по повышению деловой квалификации кадров.

Бюро ~~обязало~~ Нач. отделов и Управлений ГорФО, ревизоров, Зав. и зам. зав. РайФО, Зав. ЦСК и их заместителей, а также старших инспекторов всех финорганов, имеющих общее среднее образование и не имеющих специальной подготовки, в течение 3-5 лет получить через заочную форму обучения высшее или среднее финансовое образование. Предупредить их, что при невыполнении настоящего требования они будут освобождены от занимаемых должностей.

Далее Бюро предложило -

- организовать с 1948-1949 учебн. года для старших и рядовых инспекторов, а также для руководящих учетно-оперативных работников финорганов, не имеющих общего среднего

образования, обучение в заочных средних финансовых учебных заведениях или общеобразовательных школах для взрослых, обязав их в течение 3-5 лет получить среднее финансовое образование.

Повышение квалификации должно идти и по линии технич. учебы в аппарате.

Мы должны в месячный срок организовать для всех категорий инспекторов и фин. работников курсы-семинары по важнейшим вопросам практики и теории фин. банк. работы с обязательной последующей сдачей зачетов.

Использовать в качестве преподавателей наиболее квалифицированных работников фин. системы, обеспечив проведение занятий на высоком идейно-политическом и теоретическом уровне.

Установить единый день занятий, разработ. учебн. план и проч. - в ближайшие дни, чтобы с I/X-начать *дифф.*

Бюро ГК предупреждает нас о необходимости улучшить качество технич. учебы учетно-оперативных и кассовых работников, не допуская формализма и узкого практицизма в ее проведении. Обеспечить дифференц. обучение всех работников в соответствии с опытом их практической работы и подготовкой, широко практикуя обучение смежным участкам работы.

- Мы должны систематически проводить лекции, доклады, теоретические конференции по вопросам политики партии в области финансов и кредита, теории и практики финансовой работы.

Надо улучшить работу по учету кадров, навести порядок в этом деле. Нам предстоит провести очень большую работу

по аттестации кадров в ближайший период. Если мы ее проведем правильно, а иначе мы и не должны-аттестация много поможет нам в изучении кадров и правильной расстановке их.

- Но все эти задачи не будут решены и успешно выполнены, если ~~вся партия~~ ~~партийная организация~~ не включится за их осуществление и не окажет необходимой помощи руководству Горфо.

Для этого надо, чтобы Парбюро и вся парторганизация-
1/-Улучшила массово-политическую работу в аппарате, обратив особое внимание на систематическое повышение всеми работниками аппарата своего идейно-политического уровня.

2/-Обеспечить повышение авангардной роли коммунистов, практику обсуждения отчетов о их работе на партбюро и партийных собраниях.

3/- Развернуть критику и самокритику, поднять роль производственных совещаний в деле улучшения качества работы аппарата, обеспечить широкое развертывание социалистического соревнования.

Нам нужна критика деловая, товарищеская, чтобы она была направлена на улучшение работы, чтобы она способствовала повышению культуры труда-в прямом смысле этого слова, чтобы она вела нас к отличной работе всех без исключения работников Горфо, Упр.Сберкасс и Госстраха.

И наконец-дисциплина, четкость в работе. Здесь еще не все в порядке.

Мы имеем не плохой коллектив, с хорошими традициями, имеем устойчивые, квалифицированные кадры финансово-

вых работников. Работников, понимающих стоящие перед ними задачи. Работников-способных лучше работать, работать так, чтобы быть образцом для финансовой системы нашей страны. И если каждый из Вас, будет настойчиво бороться за выполнение Постановления Бюро Горкома партии, будет более требовательно подходить к своей личной работе- главное будет достигнуто.

Заведующему Ленгорфинотделом
г. ЦАПКИНУ Н.В.

С П Р А В К А
=====

1. С I/УП-48г. По Ленинградскому Городскому Финансовому
отделу охвачено учебой следующие Управления:

- 1/-Курсы контролеров-ревизоров КРУ МФ СССР - 32 чел.
- 2/-Курсы бюджетных инспекторов РайФО, бухгал-
теров РайФО и Управления.
- 3/-Налоговых инспекторов РайФО.

2. В период с I/УП-1948г. перемещено работников:

- 1/-Со старших должностей в низшие долж-
ности - 10 чел.
- 2/-Уволено из финансовой системы..... - 28 чел.

3. За этот период учиться во ВЗИНО, Техникума и Института:

По ГорФО: 1/-Нач. Упр. Госдоходов РАМБАМ - Институт.

2/-Нач. Упр. Налогов с Оборота
МАНЕВЕТОВА - Институт

3/-Нач. Гор. Отдела п/о матерей
ПАВЛОВА - Институт

4/-Зам. Нач. Упр. Налогов-НИКИ-
ФОРОВ - Институт

5/-Нач. Сектора Бюдж. Управления
ЧЕКАЛЕВ - Институт

6/-Ревизор Управления Госдо-
ходов ВАСЧЕНОВ - Институт

7/-Инспектор Бюдж. Управления
ГАРМУС - Институт

8/-Ст. Инспектор Упр. Бюджет.
КУЗНЕЦОВА - Институт

9/-Секретарь Упр. Фин. Нархоз.
ПРЕЙЦЕР - Техникум

10/-Секретарь Упр. Фин. жил. ком.
хоз. СПИРИДОНОВА - Техникум.

11/-Секретарь Управления Штатн.
СУРИГИНА - Техникум.

12/-Секретарь Госдоходов ЯКОВ-
ЛЕВА - Техникум

695

15.X.48.

1. Танцюра / Техн. Биб-ка, открыто до конца процедуры в связи.

2. Самойлова - закрыто.

3. Вайсгейн - КРУ - зульт. совещания

4. Никариров - рационализатор - ушел - сдал, КВ-А

5. Бачев - рук-во должно иметь помощь.

6. Возов

Свои дела в мн. Говорит

Принято

18.X - заседание

13/-Бухгалтер Управления Госдохо-
дов БОЯРСКАЯ -Институт

по РайФО:

=====

1/-Зав.Калининским РайФО МИХАЙЛОВ -Институт

2/-Зав.Выборгским РайФО ЛАСТОВКА -Институт

3/-Зав.Пушкинским РайФО ПРОХОРОВ -Институт

4/-Зам.Зав.Куйбышевским РайФО
АЛЕКСЕЕВ -Институт

=====

Всего 62 чел.

Должны учиться, но не учатся:

=====

Не имеющие законченного среднего образования т.т.

=====

1/-ВАСИЛЬЕВ Павел Александрович-
18 летн.стаж Зам.Нач.Управления

2/-ЛАПИН, имеющ.25 летн.стаж Нач.Штатн.Управл.

3/-АВДЕЕВА-ревизор по штатам,
имеющ.14 летн.стаж .

4/-КУПРИНА -1925 г.рождения... Бухгалтер Бюдж.бухг.

5/-КОЛЯСКИНА Кассир.

6/-ПТАХИНА 1922г.рождения Зав.канцелярией.

7/-ЮХНЕВИЧ Инспектор спецсектора

8/-РУДАЛЕВА 1927г.рождения Секретарь Управления
Налогов.

Имеющие законченное среднее образование.

=====

1/-ПАНОВА-Инспектор Управления Госдоходов.

2/-ПЕТРОВ-ревизор Управления Госдоходов.

3/-ЛЕВИН "

4/-СМИРНОВ-ст.инспектор Управления Налогов.

5/-КАСАТКЕВИЧ-инспектор "

6/-БЕЛЬСКИЙ - ревизор "

7/-ТРОФИМОВ - "

8/-ШЕНШИНА - ст.инспектор Штатн.Управления.

9/-ТНОБА-МИХАЙЛЕНКО - УОТКХ.

10/-КУЗНЕЦОВА-Л.Н.- Зам.Гл.бухгалтера.

11/-АЛЕКСЕЕВА - бухгалтер-ревизор.

12/-ЕВСТАФЬЕВА - ст.бухгалтер.

13/-ДВОРЯНИЧКОВ - Нач. А Х О .

14/-ЧУМАКОВ - Нач.Архива.

15/-КОЧИШ - ст.инспектора отдела м/о материанства.

16/-ПРУТИНСКАЯ-ст.бухгалтер отдела м/о материнства

17/-ВИХРОВА -Начальник спецсектора.

Имеющие среднее специальное образование.
=====

- 1/-СИМОНОВ - старший инспектор по контролю.
- 2/-К А Н - ст.инспектор Бюджетного Управления
- 3/-ЗЛАТИНА - инспектор " "
- 4/-КОЛЕСНИКОВА " " "
- 5/-ФРАНЦУЗОВА - " Управления Госдоходов.
- 6/-МАТВЕЕВА - " " "
- 7/-АНДРЕЕВА - бухгалтер " "
- 8/-КАЛИНОВА - инспектор Штатного Управления
- 9/-РОМАНЧУК - ревизор " "
- 10/-МИХЕЕНКО - ст. инсп. Упр. Фин. Нар. хоз. нез. высшее.
- 11/-ЩЕБЕЛОВСКАЯ - инспектор УФЖХ.

О БЮДЖЕТЕ г. ЛЕНИНГРАДА НА 1949 ГОД И ОБ ИСПОЛНЕНИИ

БЮДЖЕТА ЗА 1948 ГОД.

Бюджет гор. Ленинграда, как и бюджет всей советской страны выполнялся в 1948 году в обстановке дальнейшего под"ема всего народного хозяйства.

Успешное выполнение плана промышленностью и городским хозяйством нашего города, улучшение качественных показателей работы промышленности - нашли свое отражение в бюджете, способствовав увеличению собственных доходов.

Бюджет города Ленинграда за 1948 год выполнен по доходам в сумме 1900.083 тыс.рублей или на 99,7 % и по расходам в сумме 1.861.311 тыс.руб. или на 100,1 %.

По отдельным видам доходов выполнение составило:

/ в тыс.руб./			
Виды доходов	План	Исполнение	% испол-нения
1. Доходы от городского хозяйства	614018	643119	104,7
2. Местные налоги и неналоговые доходы	186432	182213	97,7
3. Государственные налоги и сборы	127864	124081	97,0
4. Остатки бюджетных средств на 1/1-48 г.	111329	111329	100,0
5. Прочие поступления	29150	60576	207,8
ВСЕГО собственных доходов	1068793	1121318	104,9
6. Отчисления от государ. налогов и доходов	837164	778765	93,0
ИТОГО доходов бюджета	1905957	1900083	99,7
= = = = =	= = = = =	= = = = =	= = = = =

Из приведенных цифр видно, что в целом предприятия городского и районного хозяйства обеспечили перевыполнение платежей в бюджет на 29.101 тыс.руб.

С учетом изменений, внесенных Правительством РСФСР в бюджет г. Ленинграда, абсолютное большинство предприятий местной промышленности, жилищно-коммунального хозяйства и других отраслей перевыполнили свои обязательства перед бюджетом.

Предприятиями местной промышленности обязательства перевыполнены на 10.800 тыс.руб., коммунальными предприятиями на 13.500 тыс.руб. или на 7 %, автотранспортом на 3400 тыс.руб. или на 6,5 % и жилищным хозяйством на 500 тыс.руб.

Успешное выполнение плана платежей в бюджет явилось следствием перевыполнения этими предприятиями плана по выпуску продукции и оказанию услуг, снижения себестоимости и повышения рентабельности.

Общая сумма экономии от снижения себестоимости продукции промышленных предприятий составила 36.141 т.руб.

Предприятиями местной промышленности в 1948 году получено 19,5 млн.руб. накоплений за счет снижения себестоимости продукции, в том числе 9,5 млн.руб. за счет экономии по материалам, 5,6 млн.руб. в порядке снижения накладных расходов и 4,4 млн.руб. от уменьшения расходов по заработной плате.

Промышленностью местных строительных материалов, при перевыполнении плана по выпуску продукции, общая сумма убытка с 13,1 млн.руб. по плану снижена до 12,9 млн.руб. по исполнению. По основным видам строительных материалов се-

бестоимость единицы продукции снижена, в сравнении с 1947 годом - по алебастру на 13 р.29 коп. за тонну, пило-материалам на 9,05 коп. за куб. метр, по красному кирпичу на 3 р.75 коп. за 1 тысячу штук /но выше плановой себестоимости, установленной на 1948 год, на 18 р.50 к./.

Трамвайно-Троллейбусное Управление, несмотря на недо-бор по новым тарифам 15,2 млн.руб., недовыполнило уточнен-ный план по накоплениям только на 4,1 млн.руб./план 49,2 млн.руб., фактически 45,1 млн.руб./.

Водопровод получил дополнительные накопления от сни-жения себестоимости 2,2 млн.руб., Трест очистки 1,2 млн.руб., прачечные 0,6 млн.руб. и т.д.

Однако, отдельные руководители городского хозяйства допустили серьезные недочеты в своей работе и не выполни-ли обязательств по платежам в бюджет.

*Это случилось
в последнем квартале
года*

Строительные организации местного подчинения улучши-ли свою работу по сравнению с 1947 годом. Из 63 строи-тельных организаций 44 закончили год с накоплениями. Од-нако, в их работе до сих пор еще имеются существенные недостатки. Управление Строительства Ленгорисполкома и Управление Ленгазосетьстрой не выполнили годовой про-граммы, а также заданий по снижению себестоимости и закон-чили год с убытком по основной деятельности в 8600 тыс.руб., вместо предусмотренной планом прибыли в сумме 7100 тыс.руб.

Наиболее неудовлетворительные финансовые результаты за 1948 год имели ликвидированные ремонтно-строительные конторы Райжилуправлений, допустившие убыток в сумме 2500 тыс.руб. и Управление Строительства Исполкома Ленгорсове-

15700
2500
18200
43400
12700
74300
50.00

та, закончившие год с убытком в сумме 5600 тыс.руб.

Убытки стройорганизаций в значительной части обусловлены удорожанием материалов в связи с изменением цен против принятых в сметах, перевыполнением плана выпуска планово-убыточной продукции и несвоевременным утверждением проектно-сметной документации.

Наличие убытков и вызванный в связи с этим недостаток собственных оборотных средств создали тяжелое финансовое положение ряда стройорганизаций.

Неудовлетворительно в 1948 году работали местные торговые организации. План товарооборота ими недовыполнен на 10,0 % /план 8.541 млн.руб., выполнено 7.735 млн.руб./

бюджет недополучил доходов 43434 тыс.руб. Непланируемые расходы и потери составили 15,7 млн.руб., из которых 8,5 млн.руб. списаны по причинам явной бесхозяйственности /штрафы, безнадежная задолженность по растратам и др./; продолжали иметь место факты растрат и хищений /за год их выявлено на 2,3 млн.руб./, издержки обращения перерасходованы на 11.400 тыс.руб.

Серьезные недостатки в финансово-хозяйственной деятельности допустило также Управление Кинофикации.

В результате сверхпланового простоя кинотеатров на ремонте и невыполнения плана по валовому сбору на 14800 тыс.руб., - обязательства перед бюджетом по налогу с кинотеатров и отчислениям от прибылей оказались не выполненными на 12.700 тыс.руб.

Ряд хозяйств, имея в 1948 году все условия к значительному перевыполнению своих обязательств перед бюджетом, не провели необходимой экономии в расходовании денеж

ных средств и материальных ценностей и не использовали всех своих возможностей.

Большинство предприятий городского хозяйства не добились необходимых результатов по ускорению оборачиваемости средств и допустили резкое превышение установленного планом об"ема нормируемых запасов товаро-материальных ценностей.

✓ Сверхнормативные запасы товаро-материальных ценностей на I/I-1949 года в городском хозяйстве составили 159,3 млн.руб. В предприятиях жилищно-коммунального хозяйства эти запасы составили 31 млн.рублей, в городской местной промышленности 12,6 млн.руб., в торговле - 90,9 млн.руб., у стройорганизаций - 11 млн.руб. и т.д.

За истекший год запасы материалов и готовых изделий не уменьшились, а значительно возрасли в местной промышленности, Трамвайно-Троллейбусном Управлении и других.

~~непроизводительные~~ ^{ненормативные} расходы и потери только в промышленных предприятиях местного подчинения составили 16462 тыс.рублей, в том числе по местной городской промышленности 10724 тыс.руб.

у многих хозяйственных организаций все еще в неудовлетворительном состоянии находится расчетная дисциплина. Свыше 90 млн.рублей составляет дебиторская задолженность и 145 млн.рублей кредиторская.

Из налоговых платежей, по которым задания не выполнены, следует остановиться на налоге с оборота. Значение его огромно.

Годовой план налога с оборота был установлен 15.295

млн.рублей, выполнен он на 91,7 %. Недовыполнение составило 1282 млн.рублей, что привело к недопоступлению 50 млн.рублей отчислений в бюджет города.

Особо серьезные претензии должны быть предъявлены к предприятиям пищевой и мясомолочной промышленности СССР, которые в течение всего 1948 года не выполняли установленных им планов реализации продукции и недодали в государственный бюджет свыше 1 миллиарда 200 миллионов рублей налога с оборота.

Наибольшие суммы невыполнения падают на ленинградские предприятия вкусовой и мясо-молочной промышленности. Например, ликероводочный завод недодал бюджету 442 млн.руб., пивоваренные заводы - 456 млн.руб., контора Главтабака 140 млн.руб., контора Главмясомолсбыта и Мясокомбинат им.Кирова - 172 млн.руб.

Платежная дисциплина хозорганов в 1948 г. была совершенно неудовлетворительная. Если на 1 января 1948 г. в недоимке за хозорганами было 29 тыс.руб., то к 1 октября осталось задолженности бюджету 1066 тыс.руб. на 1 января 18 тыс. Курортный р-н. На платежные сроки 1948 г. промышленными предприятиями и бытовыми организациями было допущено 2275 просрочек на 532,6 млн.рублей. Один пивоваренный завод "Красная Бавария" /директор т. Лопарев/ допустил 34 просрочки на общую сумму 62 млн.руб., контора Главтабака /управляющий т. Шувалов/ 25 просрочек на 60 млн.руб., контора Главмясомолсбыта /управляющий т. Черняев/ - на 33 млн.руб. и т.д.

Ряд таких предприятий не только не выполнили своих обязательств перед государственным и местным бюджетом, но

и систематически допускали задержки в своих оборотных средствах платежей, причитающихся го сударству.

Расходная часть бюджета, как я уже сказал, выполнена в целом на 100,1 %.

На финансирование предприятий и организаций городского хозяйства и социально-культурных мероприятий из бюджета гор. Ленинграда за 1948 год израсходованы следующие суммы:

	/ в тыс.руб. /		
	План	Исполнение	% испол- нения
I. Предприятия городского хоз-ва.....	645396	658778	102,1
в т.ч. промышленность..	58605	62998	107,4
Жилищное хоз-во	307012	278662	90,6
Коммунальное "	227339	242978	106,3
Автомобильный транспорт.....	204	10995	-
Торговля	19948	28003	140,4
Строительство и архитектура.....	11418	13405	117,4
Прочие отрасли хоз-ва.....	20870	21737	104,2
2. Социально-культурные учреждения	1129573	1102934	97,6
в т.ч. Просвещение	480160	478622	99,7
Здравоохранение	590705	571285	96,7
Физическая куль- тура	9055	8663	95,8
Социальное обес- печение	49653	44364	89,3
3. Управление	69656	68687	98,6
4. Прочие расходы	14734	30912	209,8
В С Е Г О:	1859359	1861311	100,1
из них капиталовложений	171565	215189	125,4

Вследствие крайней напряженности доходов, бюджет Ленинграда смог обеспечить в 1948 году бесперебойное финансирование мероприятий, предусмотренных планом, только благодаря наличию на начало года остатка бюджетных средств в размерах, превышающих в 6 раз установленную Верховным Советом РСФСР оборотную наличность/ остаток 111,3 млн.руб., оборотная наличность 19,3 млн.руб./ и разрешению Союзного Правительства на пользование краткосрочной ссудой банка в размере 20 млн.руб. При этом в отдельные периоды расходы, не связанные с первоочередными нуждами, финансировались не в меру действительной потребности учреждений, а в пределах возможностей бюджета. Именно поэтому остались неиспользованными и были изъятые в республиканский бюджет кредиты первого полугодия в сумме 14,5 млн.руб./решение Совета Министров РСФСР № 1022 от 7/X-1948 г./, не полностью выдана дотация малоимущим домохозяйствам и по ряду учреждений не полностью профинансированы расходы на приобретение инвентаря и оборудования.

На финансирование предприятий и городского благоустройства в 1948 году из бюджета дополнительно израсходована значительная сумма на капитальные вложения и внелимитные затраты. Это произведено по разрешению Правительства, путем внутригородского перераспределения лимитов на капиталовложения и на сверхплановые капитальные затраты за счет средств фонда расширения районной промышленности. Кроме того, часть капитальных затрат произведена за счет ассигнований, выделенных Правительством в порядке передачи средств, не использованных другими краями и областями РСФСР.

За счет дополнительно полученных средств было из-

расходовано 20 млн.руб. на приобретение троллейбусов, 15,3 млн.руб. на газификацию жилого фонда, 1,5 млн.руб. на дорожное строительство, 1 млн.руб. на автомобильный транспорт и т.д.

Дополнительные ассигнования также произведены по решению правительства на пополнение собственных оборотных средств торговых организаций в сумме 19,7 млн.руб.

За истекший год сэкономлена значительная сумма средств по выдаче предприятиям городского хозяйства государственной дотации из бюджета на покрытие плановых убытков. Вместо предусмотренных планом 83,4 млн.руб. фактически выдано 56,8 млн.руб. В сумму экономии входит 10,5 млн.руб. убытков по трамваю и троллейбусу, отпавших вследствие повышения тарифов.

Неполное освоение бюджетных ассигнований по жилищному хозяйству обусловлено мобилизацией внутренних ресурсов и сокращением плановой дотации домохозяйствам.

За 1948 год увеличилась сеть социально-культурных учреждений. Открыто 8 новых школ, 7 библиотек, поликлиника, 12 детских и женских консультаций, 60 фельдшерских здравпунктов на предприятиях, развернуто 760 новых больничных коек. Число классов в школах всеобща увеличилось на 390, а число учащихся на 18000 человек. Значительные ассигнования были произведены на содержание детских учреждений: открыто 2 детских дома, 16 яслей, в которые принято 2032 ребенка. На проведение летних оздоровительных мероприятий в детских садах, яслях и школьных площадках из бюджета израсходовано 10300 тыс.руб. За счет средств бюджета израсходовано 10800 тыс.руб. на приобретение путевок в туберкулез-

ные санатории. На оборудование социально-культурных учреждений израсходовано 49200 тыс.руб. и на капитальный ремонт 51800 тыс.руб. Капитально отремонтировано 39 больниц, 16 родильных домов, 125 яслей, 67 учреждений внебольничной помощи, 90 школ, 20 детских садов, 23 детских дома и другие.

По социально-культурным учреждениям и мероприятиям в 1948 году недоизрасходовано 26639 тыс.руб., или 2,3 % от всей суммы ассигнований. Из этой суммы 4 млн.руб. падает на неиспользованные и закрытые постановлением Правительства кредиты первого полугодия, а 22,6 млн.руб. не израсходованы вследствие невыполнения плана расширения сети учреждений, временного недокомплекта действующей сети и экономии в расходах учреждений по их текущему содержанию.

Некоторые Исполнительные Комитеты районных Советов депутатов трудящихся не обеспечили развертывание новой сети и допустили излишества в расходовании государственных средств. Не открыты 2 детских сада / Петроградский, Фрунзенский /, не развернуто 380 коек в лечебных учреждениях / Московский, Василеостровский и др. /, 385 мест в яслях / Володарский, Дзержинский, Московский и др. /, 125 коек в домах ребенка и 290 коек в детских санаториях.

Городской Отдел Социального Обеспечения не открыл детский дом для инвалидов на 200 коек и не развернул 135 коек в больнице хроников имени Карла Маркса.

По ряду учреждений, как например, по детским садам и школам всеобщая сеть была недоразвернута до плана, вследствие отсутствия в ней потребности в 1948 году, но, в основном, невыполнение плана связано с несвоевременным освобождением

нием помещений, переданных под новую сеть и несвоевременным окончанием ремонта. В результате из-за невыполнения плана расширения сети недоизрасходовано 18 млн.руб.

На 3 млн.руб.сократились расходы после пересмотра состава и размера пенсий персональных пенсионеров. За 1948 год число персональных пенсионеров сокращено на 2430 человек /с 4475 до 2045 чел./, а среднемесячный размер пенсии снижен на 45 рублей /с 314 до 269 руб./.

Часть экономии по текущему содержанию социально-культурных учреждений, связанная с неполной загрузкой действующей сети, недокомплектом штата работников и соблюдением режима экономии средств, была направлена на расходы по проведению летней оздоровительной кампании среди детей /около 10 млн.руб./.

Из-за отсутствия надлежащего контроля за работой школ всеобщая, отсев учащихся в 1948 году составил 8800 человек. С начала нового учебного года наполняемость классов не была доведена до установленной нормы, в связи с чем 4 месяца прошлого года излишне содержалось 238 классов.

Слабо осуществлялся контроль и за качеством питания в ряде детских и лечебных учреждений.

Денежная норма по питанию по отдельным районам была ниже плановой /Московский район - по детским больницам, родильным домам, домам ребенка; Невский район по всем видам учреждений; Октябрьский район по детской больнице № I, роддому № I и по другим районам/.

Неудовлетворительно работали местные театры, не выполнив постановления Правительства о переходе на бездотационную работу. План 1948 года по числу зрителей театры

недовыполнили на 21 %, недобрали доходов от спектаклей на 5800 тыс.руб. и допустили сверхплановых убытков 4400 тыс. руб.

Объем районных бюджетов на 1948 год по доходам был установлен в сумме 1.034.123 тыс.руб., а исполнение с учетом дотации из городского бюджета составило 1.035.702 тыс. руб. Доходная часть районных бюджетов за 1948 год, без дотации из городского бюджета, выполнена в сумме 983.753 тыс. руб. или 95,1 % к плану.

Наибольшее недовыполнение по доходам имело место в Дзержинском, Ждановском, Ленинском, Невском и других районах, главным образом, за счет невыполнения плана по налогу с оборота и отчислениям от прибылей Райпищеторгов.

Расходная часть районных бюджетов выполнена в сумме 1.019.998 тыс.руб., что к годовому плану 1.023.550 тыс.руб. составляет 99,6 %.

На финансирование лимитных и внелимитных/без оборудования/ капитальных затрат из бюджета в 1948 году израсходовано 436,2 млн.руб., в том числе:

	План	Исполнено	% выпол.
Городское хозяйство.....	298,9	354,5	118,6
В т.ч. жилищное х-во.....	135,5	138,0	101,9
коммунальное х-во....	134,7	170,2	126,4
промышленность	18,2	21,8	119,8
Автотранспорт	0,1	10,9	-
Социально-культ. мероприятия	69,7	71,7	102,9
В т.ч. просвещение	40,4	42,9	106,2
здравоохранение	22,2	21,9	98,6
У п р а в л е н и е	9,7	9,9	102,1
И Т О Г О:	378,3	436,2	115,3

План финансирования централизованных капиталовложений жилищного хозяйства выполнен только на 86 % ввиду не-

освоения об"ема работ.

Финансирование нецентрализованных капиталовложений жилищного хозяйства /газификация жилфонда/ осуществлено ниже плана, примерно, на 4 млн.руб., в связи с передачей, с разрешения Правительства, в порядке перераспределения этой части лимита в другие отрасли городского хозяйства.

На ремонт жилфонда освоено 119,3 млн.руб. бюджетных средств, при годовом плане 140,3 млн.руб.

В целом финансирование капиталовложений жилищно-коммунального хозяйства за счет бюджета по отчету определилось в сумме 308,2 млн.руб. против 270,2 млн.руб., принятых Сессиями Городского и районных Советов, т.е. дополнительно освоено, с разрешения Правительства, 38 млн.руб.

По административным зданиям намеченный планом об"ем работ выполнен по лимитным капвложениям на 102,5 % и по ремонту на 100,1 %. Неполная оплата всех произведенных работ обусловлена расчетами, перешедшими на 1949 год.

В истекшем 1948 году Исполнительными Комитетами Городского и районных Советов и их Отделами было уделено много внимания улучшению контрольно-ревизионной деятельности. В результате, при наличии более 5000 учреждений и предприятий местного подчинения, работниками финансовых органов и ведомственного финансового контроля за год произведено 7,6 тыс. ревизий и проверок, т.е. в среднем по 1,5 проверки и ревизии на учреждение и предприятие.

Из 3373 предприятий местного подчинения, находящихся на самостоятельном балансе, за минувший год обревизо-

вано ведомственным контролем 2804. Из 154 ревизоров по штату фактически работало 143.

По группе бюджетных учреждений среднее число проверок и ревизий превысило два контрольных посещения на каждое учреждение.

При исполнении бюджета имели место существенные недостатки, вызванные тем, что отдельные отрасли городского хозяйства: строительные, торговые, театральные-зрелищные организации и некоторые предприятия жилищно-коммунального хозяйства все еще продолжали работать неудовлетворительно, не выполнили своих обязательств перед бюджетом, допустили внеплановые убытки, потери и бесхозяйственность и не добились ликвидации сверхнормативных запасов товароматериальных ценностей.

Финансовые органы не обеспечили полной ликвидации налоговой недоимки и недостаточно оперативно осуществляли контроль за работой хозрасчетных предприятий и организаций.

В 1949 году особое внимание должно быть обращено на повышение качества всей хозяйственной и финансовой работы

Исполкомы Районных Советов и финансовые органы должны повести решительную борьбу за усиление хозрасчета и мобилизацию всех резервов в предприятиях и организациях городского хозяйства, обратив особое внимание на рост рентабельности, ускорение оборачиваемости оборотных средств, повышение производительности труда, ликвидацию непланируемых потерь, осуществляя строжайший режим экономии при расходовании денежных средств и материальных ценностей.

Перехожу к проекту бюджета г. Ленинграда на 1949 год.

БЮДЖЕТ гор. ЛЕНИНГРАДА на 1949 год.

Бюджет гор. Ленинграда на 1949 год, представленный на рассмотрение и ^{исполнения} ~~утверждение~~ Сессии Ленинградского Городского Совета депутатов трудящихся, составлен в соответствии с показателями плана развития городского хозяйства Ленинграда на 1949 год и, таким образом, учитывает возрастающие потребности населения в социально-культурном и коммунально-бытовом обслуживании.

Бюджет составлен в полном соответствии с постановл. С.М. Будягу 29.11.1949г. "О бюджете Ленинградского района на 1949г."

Объем бюджета гор. Ленинграда на 1949 год ~~исполнительным Комитетом~~ определен по доходам в ^{размере} ~~2.081.146~~ 2.081.146 тыс. руб. и по расходам в ^{размере} ~~2.062.451~~ 2.062.451 тыс. руб. Превышение доходов над расходами в сумме 18.695 тыс. руб. полностью обращено на увеличение переходящего на 1950 год свободного остатка бюджетных средств.

По сравнению с фактическим исполнением бюджета за 1948 г. объем бюджета в 1949 году возрастает по доходам на 200.730 тыс. руб. или 10,6% и по расходам на 220.807 тыс. руб. или 10,8% / без учета оборотной наличности бюджета/.

В соответствии с намечаемым снижением себестоимости выпускаемой продукции, оказываемых услуг и строительных работ, а также ускорением оборачиваемости средств, в 1949 году значительно увеличиваются накопления предприятий и организаций городского хозяйства и их платежи в бюджет.

Общая сумма доходов бюджета от городского хозяйства в 1949 году возрастает на 27.576 тыс. руб. против отчета и на 56.677 тыс. руб. против плана прошлого года.

Также увеличиваются доходы бюджета и по другим собственным и закрепленным доходам, в частности, по налогу с кино-

установок и со зрелищ на 17.157 тыс.руб., по налогу со строения и земельной ренте на 4583 тыс.руб., по государственной пошлине на 4794 тыс.руб., по плате за обучение на 2050 тыс.руб. и т.д.

Но вместе с тем, произведенное с I/I-1949г. повышение оптовых цен на продукцию ряда отраслей тяжелой промышленности и снижение с I/III-1949г. розничных цен - повлекло за собой некоторое уменьшение накоплений ряда производственных организаций и сокращение их платежей в бюджет.

Например, в 1949 году в бюджет Ленинграда по подходному му налогу с кооперативных и общественных организаций поступит 80203 тыс.руб. против 96315 тыс. руб., полученных в 1948 году.

Кроме того, в бюджет на 1949 год в значительно меньшей сумме вошли остатки средств, перешедших с 1948 года. Эти остатки в бюджете прошлого года составляли 91661 тыс.руб., а в бюджете 1949 года только 17772 тыс. руб. / в обоих случаях без учета оборотной наличности бюджета/.

В результате этих обстоятельств собственные и закрепленные доходы в бюджете гор. Ленинграда на 1949 год снижаются на 76679 тыс. руб. или 7,0%.

Сокращение этих доходов, а также рост объема бюджета перекрываются увеличением суммы отчислений от государственных доходов, главным образом, за счет повышения процента отчислений от налога с оборота с 3,9% в 1948г. до 5,8% в 1949 году.

В 1949 году в г. Ленинграде должно поступить 16 миллиардов 536 миллионов рублей налоговых платежей, зачисляемых, главным образом, в Государственный бюджет и в том числе

14.457.600 тир.

свыше 14 миллиардов рублей налога с оборота.

По отдельным источникам поступления доходы бюджета на 1949 год распределяются следующим образом:

/ в тыс.руб. /			
Наименование источников поступления	Сумма поступлений.	В % к плану	к бюджету 1948г. по отчету.
1. Доходы от городского х-ва	670695	109,3	109,3 +9,3
2. Местные налоги и сборы...	171257	91,9	94,0 -6,0
3. Государственные налоги и сборы	112903	88,2	91,0 -9,0
4. Остатки бюджетных средств	17772	19,4	19,4
5. Прочие поступления.....	52345	179,6	86,4
Всего собственных доходов..	1024972	97,7	93,0 -7,0
6. Отчисления от государственных налогов и доходов	1056174	126,1	135,6 +35,6
Итого доходов бюджета.....	2081146	110,4	110,6
Кроме того, оборотная наличность бюджета.....	21000	106,7	106,7

Финансирование предприятий и организаций городского хозяйства и социально-культурных учреждений и мероприятий в бюджете гор. Ленинграда на 1949 год намечается в следующих суммах:

/ в тыс.руб. /			
Вид расхода	Сумма расхода	В % к плану	к бюджету 1948г. по отчету
1. Финансирование благоустройства и предприятий городского хозяйства.....	788467	122,2	119,7
2. Финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий.....	1195969	105,9	108,5
3. Расходы по управлению.....	64616	92,8	94,1 -5,9
4. Прочие расходы.....	13399	91,3	54,9 -44,1
Итого расходов:	2062451	110,9	110,8

1948 = 437
= 23%

Общая сумма расходов бюджета на финансирование капитальных работ, капитального ремонта и нецентрализованных затрат составляет 632.620 тыс. руб., а с учетом сумм, передаваемых из бюджета на капитальный ремонт жилых домов, в порядке отчислений в фонд жилремонта - 717.730 или 84,8% от всего объема бюджета. По отношению к общей сумме капитальных затрат, предусматриваемых на 1949 год, по плану развития городского хозяйства/ без кооперации/, бюджетное финансирование составляет 77,7%.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ БЮДЖЕТА С ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА.

Произведенное по Постановлению Правительства Союза ССР повышение тарифов на транспортные и некоторые коммунальные услуги и снижение розничных и повышение оптовых цен внесли значительные изменения в условия работы предприятий и в их взаимоотношения с бюджетом. В частности, ликвидируется планово-убыточная деятельность предприятий, создаются благоприятные условия для дальнейшего укрепления хозяйственного расчета и снижения себестоимости услуг и выпускаемой продукции и обеспечивается усиление контроля рублем за хозяйственной деятельностью предприятий и организаций.

В предприятиях городского хозяйства, в сравнении с прошлым годом, значительно снижаются накопления промышленных предприятий и увеличиваются прибыли коммунальных предприятий и автотранспорта. Плановые убытки снижаются почти на 30% и при этом совершенно меняется экономическое обоснование их образования.

Из предусмотренных в бюджете на выдачу государственных

115 + 85 + 3,5 м. р. о.
+ 10,4 м. р. о. 10 м. р. о.

1948г. - доход.
сумм 18 млн.
субср. 9 млн.

дотаций 64501 т.р., только 10128 тыс.руб. связано с убыточ-
ной деятельностью домохозяйств и предприятий, а остальная
сумма вызвана отпуском населению по льготным тарифам топли-
ва и продаж ниже себестоимости санаторных путевок.

Общая сумма накоплений от деятельности предприятий город-
ского хозяйства возрастает с 596,5 мил. руб. в 1948 году
до 631,1 мил. руб. в 1949 году, при этом по предприятиям
местной /городской и районной/ промышленности и промышленно-
сти строительных материалов против прошлого года они снижают-
ся на 79,3 мил. руб. или 64,5%, а по коммунальным предприя-
тиям и автотранспорту, наоборот, возрастают на 58,3 мил.руб.
Накопления также возрастают у торговых предприятий / на
38 млн.руб../, у строительных организаций гражданского строи-
тельства /14,2 мил.руб./ и друг.

Сумма отчислений от накоплений в бюджет на 1949 год опре-
делена в размере 534762 тыс.руб. или на 60041 т.р. больше
чем в 1948 году. Оборотные средства, составляющие на начало
года во всех предприятиях и организациях городского хозяй-
ства 565,8 мил.руб., в 1949 году увеличиваются на 11,2% или
63,4 мил. руб. Кроме того, выделяется 8,3 мил. руб. на попол-
нение норматива оборотных средств. Из бюджета на пополнение
и прирост оборотных средств выделяется только 14,7 мил. руб.
а остальная сумма покрывается собственными источниками
предприятий и средствами фонда жилищного ремонта /Ремстройтреста/.

Взаимоотношения бюджета с хозяйственными предприятиями и
организациями отдельных отраслей городского хозяйства харак-
теризуются следующими данными:

/см. сл.стр./

✓
3383
на
субср. 4/85

накопления:
субср. 8189
субср. 9000

субср. 38 млн.

/ в тыс. руб. /

Наименование отраслей	Платежи в бюджет	Финанси- рование из бюджета	Сумма превышения платежей финанси- рования
Промышленность.....	31832	20618	11214
Жилищное хозяйство....	102556	404255	- 301699
Коммунальное хозяйство	255108	323838	- 68730
Торговля.....	178552	7320	171232
Автотранспорт.....	48048	7310	40738
Прочие отрасли.....	54599	25126	29473
Итого:	670695	788467	252657 370429

Таким образом, в 1949 году бюджетное финансирование пред-
приятий и благоустройства превышает сумму доходов от город-
ского хозяйства на 117,7 млн. руб.

Промышленность. В отличие от прошлых лет, в 1949 году
районная промышленность, впервые своими платежами по отчис-
лениям от прибылей, участвует в покрытии общегородских нужд.
Сумма бюджетных доходов от районной промышленности на 1949г.
определена в 12654 т.р. Кроме этого, в бюджет намечено по-
ступление 18828 тыс.руб. от городской местной промышленно-
сти и 350 т.р. от предприятий промышленности строительных
материалов. Из этих отраслей промышленности бюджетное финан-
сирование получают только предприятия промышленности строи-
тельных материалов в сумме 11963 тыс. руб., в том числе на
расходы по централизованным и нецентрализованным капиталов-
ложениям 8907 т.р., на капитальный ремонт 2565 т.р. и на
подготовку кирпичных заводов к летнему производственному
периоду 500 тыс. руб. Бюджетное финансирование на капита-

9100

гип. инв. листы.

115 - Суды
73085 - Г. и. и.
3,5 - М. Р.
10,4 - суд. и. и. Г. и. и. Г. и. и.
10,8 - суд. и. и. Г. и. и.
225,6 - суд. и. и. Г. и. и.

Г. и. и. 6,8
В. и. и. 1,1.

ные вложения /7022 тыс.руб./, нецентрализованные затраты /136 т.р./ и прирост оборотных средств / 1521 т.р./ в 1949 году получают также промышленные тресты "Ленторф" и "Ленгорлес".

Жилищное хозяйство. Основным видом доходов бюджета от жилищного хозяйства являются поступления от платы за аренду жилых и торгово-промышленных помещений. Эти доходы, наме-
ченные к поступлению в 1949 году в сумме 85110 тыс.руб., по расходной части бюджета полностью передаются в фонд жи-
ремонта и направляются на капитальный ремонт жилых домов.

От подсобных предприятий жилищной системы в 1949 году намечается поступление отчислений от прибыли в сумме
14119 тыс. руб. и излишков оборотных средств в сумме
3327 тыс. руб.

Из бюджета жилищное хозяйство в 1949 году получит: 58,5 млн.
руб. на капитальное строительство жилых домов, 116,8 млн.
руб. на их газификацию, 115,1 млн. руб. на капитальный ре-
монт ^{и 20 млн. руб.} домохозяйств /без учета передаваемой через бюджет
арендной ^{+85 млн.} платы/ и 23,9 млн. руб. дотации на покрытие плано-
вых убытков и расходов по удорожанию текущего ремонта и
тарифов за отопление в теплофицированных домах. В целом
жилищное хозяйство в 1949 году получит ассигнований из
бюджета на 125,6 млн. руб. или на 45,1% больше, чем в
1948 году.

Коммунальное хозяйство и автотранспорт. По сравнению с отчетными данными ^{за} 1948 ^{г.} года по предприятиям коммуналь-
ного хозяйства и автотранспорта ^{с 1949 г.} предусматривается увеличе-
ние платежей в бюджет на 13,6% и увеличение суммы финан-

сирования на 13,1%.

Повышение доходов бюджета от коммунальных предприятий и автотранспорта обусловлено ростом накоплений у Трамвайно-Троллейбусного Управления, банно-прачечного хозяйства, строительных организаций, автотранспорта и некоторых других предприятий коммунального хозяйства.

В целом накопления предприятия коммунального хозяйства и автотранспорта возрастают с 237,6 мил. руб. в 1948 году до 318,5 мил. руб. в 1949 году. По отдельным основным хозяйствам они распределяются следующим образом:

	Общая сумма накоплений в 1949г.	Из них изы- мается в бюджет
Трамвайно-Троллейбусное хоз-во...	108613	107648
Водопровод и канализация.....	97531	79897
Бани и прачечные.....	19825	19723
Ломбард.....	8300	-
Районные ремонтно-строительные ор- ганизации	5555	5513
Очистка.....	3100	2432
Дорожно-мостовое хозяйство.....	4405	4140
Парикмахерские.....	1766	1757
Прочие предприятия коммунального хозяйства	6271	6270
Автотранспорт.....	63135	41933
Итого:	318501	269313

Кроме отчислений от прибылей от коммунального хозяйства и автотранспорта, в бюджет поступает 21000 тыс.руб. доходов от платы за места под торговлю и за спуск сточных вод, 2922т.р. свободной амортизации и 10281³⁵⁸³ тыс.руб. излишков оборотных средств и ~~и из "вспышек" прибылей~~ прошлого года.

Коммунальные доходы. (7500 ст.м. в 1949г.)

У ~~кого~~ ? 129
1117

Из бюджета коммунальное хозяйство и автотранспорт в 1949г. получают ассигнования на лимитные и внелимитные затраты в сумме 152054 тыс.руб., на капитальный ремонт предприятий и сооружений городского благоустройства 49500 тыс.руб., на покрытие плановых убытков 39630 тыс.руб., в том числе на покрытие разницы между оптовыми и отпускными ценами на топливо, продаваемое населению - 36146 тыс.руб., на операционные расходы по городскому благоустройству 79880 тыс.руб., на прирост оборотных средств 8167 тыс.руб. и прочие цели 1917 тыс.руб.

Операционные расходы по городскому благоустройству, состоящие из затрат на очистку городской территории, на уличное освещение, на содержание мостовых покровов, садов и парков и на благоустройство кладбищ, в 1949 году возрастают в сравнении с суммами, израсходованными в прошлом году, на 21,4 мил.руб. или на 36,6%.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ.

На финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий по бюджету 1949 года планируется 1.195.969 тыс.руб., в том числе:

на просвещение.....	528.956 тыс.руб.
на здравоохранение.....	611.456 " "
на физическую культуру.....	11.531 " "
на социальное обеспечение...	44.026 " "

Удельный вес этих расходов к об"ему бюджета составляет 58%. в 1948г. - 60 %

Против сумм, израсходованных по бюджету 1948 года, ассигно-

вания возрастают на 93035 тыс.руб., из них по просвещению на 50334 тыс.руб. и по здравоохранению на 40171 тыс.руб.

Просвещение. Из средств, отпускаемых в 1949 году, на текущее содержание учреждений и мероприятий просвещения, направляются 468.916 тыс. руб. и на финансирование лимитных капиталовложений, капитального ремонта и приобретение оборудования, 60040 тыс. руб. Основное увеличение ассигнований планируется на учреждения и мероприятия по образованию и воспитанию детей и подростков. Рост расходов на эти цели составит 55907 тыс. руб. или 14,5%.

Расширяется сеть школ за счет строительства 7 новых школ и обеспечивается дальнейшее увеличение их материальной базы. Число классов в школах всеобща возрастает на 427 классов, а число учащихся на 23600 человек. Ассигнования на содержание школ планируются в сумме свыше 200 млн. руб. На содержание детских садов и детских домов планируется 130 млн.руб. Количество детей на конец года в детских садах будет составлять 20000 и в детских домах 7340 человек. Предусмотренными в бюджете ассигнованиями обеспечивается также содержание 109 школ рабочей молодежи, 73 библиотек, 25 средних специальных учебных заведений, 3-х профтехшкол, 2-х детских приемников, 7 научно-исследовательских институтов, 21 дома пионера и школьника и других учреждений.

Здравоохранение. Удельный вес расходов на здравоохранение в бюджете на 1949 год составляет 29,8%. По сравнению с исполнением за 1948 год эти расходы возрастают на 40.171 т.р. Сеть лечебных учреждений гор. Ленинграда, финансируемая за счет средств местного бюджета, увеличивается на 705 коек и к

Каждого
фед. 948

концу года достигнет 21900 коек, в том числе в больницах для взрослых 14055 коек, для детей 5715 коек, и 2130 коек в родильных домах. На содержание коечной сети лечебных учреждений из бюджета 1949 года ассигнуется 244 млн. руб. Также расширяется сеть и других учреждений здравоохранения, в частности, число мест в детских яслях увеличивается с 19715 до 21300 мест, а количество врачебных должностей в учреждениях внебольничной помощи возрастает с 5442 до 5781.

Значительно увеличиваются ассигнования на оборудование учреждений здравоохранения. Сумма этих ассигнований в 1949 г. составит 35560 тыс. руб., против 24008 тыс. руб., отпущенных по бюджету 1948 года. На капитальный ремонт учреждений здравоохранения в 1949 году планируется 29692 тыс. руб.

Социальное обеспечение. Ассигнованиями на расходы по социальному обеспечению в 1949 году обеспечивается содержание 705 коек в шюлах профобучения и доме отдыха для инвалидов Отечественной войны, а также 2900 коек в домах для инвалидов взрослых и детей.

На оказание помощи инвалидам Отечественной войны и выдачу единовременных пособий предусмотрено в бюджете 2 мил. руб.

Физическая культура. На финансирование мероприятий по физкультуре в 1949 году планируется 11531 т.р. с увеличением против расходов 1948 года на 2868 тыс. руб. или на 33,0%.

Бюджетными ассигнованиями обеспечивается финансирование работ по строительству стадиона имени С.М. Кирова, проведение спортивных мероприятий и содержание учреждений физической культуры.

РАСХОДЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ.

На содержание аппарата Исполкомов городского и районных Советов депутатов трудящихся, их отделов и управлений в бюджете гор. Ленинграда на 1949 год предусмотрено 58501 тыс. руб. и на капитальный ремонт, восстановление и строительство административных зданий - 6115 тыс. руб. По сравнению с суммами, израсходованными в 1948 году, ассигнования на расходы управления по капитальным затратам сокращаются на 3820 тыс. руб. и по хозяйственным расходам на 1312 тыс. руб. или на 13%.

Справка РК
Телеграмма
- в Москву.

Обсуждение

БЮДЖЕТЫ РАЙОННЫХ СОВЕТОВ.

Объем бюджетов районных Советов на 1949 год определен по доходам и расходам в сумме 1.077.964 тыс. руб. По сравнению с фактическим исполнением за 1948 год объем районных бюджетов в 1949 году возрастает по доходам на 4% и по расходам на 5,7%.

Расходы на содержание социально-культурных учреждений и мероприятий, отнесенных на районные бюджеты, составляют 73,8% от всей суммы расходов на эти цели в бюджете гор. Ленинграда, а удельный вес их в расходах районных бюджетов равен 81,9%.

Заведующий Ленгорфинотделом
Государственный Советник финансовой
службы III ранга:

/ЦАПКИН/

Начальник Бюджетного Упр.
Старший советник финансовой службы
II ранга:

/БОГДАНОВ/

С 9 мая 1949
Д О К Л А Д

Пятой сессии Ленинградского городского Совета депутатов
трудящихся /второго созыва/ "о бюджете г. Ленинграда на
1949 год и об исполнении бюджета за 1948 год".

1. ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА за 1948 год.

Товарищи депутаты! Опираясь на великие преимущества советского общественного и государственного строя, советский народ, под руководством нашей большевистской партии, в истекшем 1948 году добился новых огромных успехов в выполнении послевоенной Сталинской пятилетки. Этот год войдет яркой незабываемой страницей в славную историю нашей Родины.

Многие отрасли промышленности досрочно выполнили годовой план. Промышленность в целом значительно превысила уровень довоенного 1940 года.

Всенародное соревнование за экономию и рентабельность дало стране свыше 6 миллиардов рублей сверхплановых накоплений.

Минувший год принес дальнейшее улучшение материального положения трудящихся. Денежная реформа и отмена карточной системы укрепили советский рубль, а реальная заработная плата трудящихся повысилась более, чем в два раза.

Вместе со всей советской страной, с большими достижениями, закончили 1948 год и трудящиеся нашего славного города. Нарастая из года в год темпы, ленинградская промышленность перевыполнила годовой план. Выпуск валовой продукции на 29 процентов превысил выпуск 1947 года.

Развернув борьбу за мобилизацию внутренних ресурсов, за

снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности производства, работники промышленности Ленинграда снизили себестоимость сравнимой продукции более чем на 10 % и дали государству свыше 700 млн. руб. сверхплановых накоплений.

Ленинградцы начали успешно решать сложные задачи по перестройке ленинградской промышленности, развернув борьбу за улучшение качественных показателей, за повышение качества выпускаемой продукции, за освоение новых, наиболее совершенных изделий и передовой технологии производства; за достижение передовых технико-экономических норм расхода сырья, топлива, электроэнергии и использования оборудования.

Ленинградцы проделали большую работу по восстановлению и развитию городского хозяйства. Наш город становится все лучше, все краше, по праву занимая место крупнейшего промышленного и культурного центра нашей страны.

Успехи, достигнутые нами во всех отраслях промышленности и городского хозяйства, нашли свое яркое отражение в цифрах исполнения бюджета.

Бюджет гор. Ленинграда за 1948 год выполнен по доходам в размере 1.900.083 тыс. руб. или на 99,7 проц. и по расходам в размере 1.861.311 тыс. руб. или на 100,1 процент.

Успешно выполнен план собственных доходов. Предприятия местной промышленности и городского хозяйства /за исключением торговых и строительных организаций/ выполнили свое обязательство и дали свыше 70 млн. руб. сверхплановых накоплений.

В целом предприятия городского и районного хозяйства внесли в бюджет 29.101 тыс. руб. сверх плана. Коммунальные

предприятия дополнительно дали бюджету 13,5 млн. руб., местная промышленность - 10.800 тыс. руб. и т.д.

Это прямое следствие перевыполнения плана по выпуску продукции и оказанию услуг, снижению себестоимости и повышению рентабельности.

Общая сумма экономии от снижения себестоимости продукции промышленных предприятий местного подчинения составила 36.141 тыс. руб.

Не плохо потрудились работники местной промышленности. Они дали 19,5 млн. руб. накоплений за счет снижения себестоимости продукции, в том числе 9,5 млн. руб. за счет экономии в расходовании материалов, 5,6 млн. руб. - за счет снижения накладных расходов и т.п.

Также неплохих финансовых показателей добились промышленность местных строительных материалов, Трамвайно-троллейбусное управление, водопровод, трест очистки и ряд других отраслей и предприятий городского хозяйства.

Однако, отдельные, очень важные отрасли городского хозяйства работали неудовлетворительно, допустили серьезные недочеты в своей работе и не выполнили плана платежей в бюджет.

Я имею в виду, прежде всего, торговые и строительные организации и кино-театры, по вине которых бюджет недополучил десятки тысяч рублей доходов.

Только от местных торгов бюджет недополучил 43.434 тыс. руб. Непланируемые расходы и потери ^{в том} составили 15,7 млн. руб., из коих больше половины списано по причинам явной бесхозяйственности. Издержки обращения перерасходованы на 11.400 тыс. рублей.

Местные торги не только не ликвидировали в 1948 году непланируемые потери и не приняли надлежащих мер к сохранности товарно-материальных ценностей, но допустили увеличение ^{20%} потерь более чем в два раза, в сравнении с 1947 года, с 8 млн. руб. до 17 млн. руб.

Растраты и хищения в торговле попрежнему имеют место, они вновь допущены на 2500 тыс. рублей, что говорит об отсутствии необходимого контроля за материально ответственными лицами и должного внимания к подбору кадров.

Начальник Управления Продторгами тов. Тихонов не сумел обеспечить выполнение плана товарооборота. План накопленный им недовыполнен на 39.979 тыс. руб. 103 предприятия этого торгова ^{Работами предприятия} закончили год с убытком в 8.106 тыс. руб.

В ряде райпищеторгов допускаются к работе не проверенные и не заслуживающие доверия лица. Например, в Ленинском Райпищеторге директор магазина №34 Байков, растративший 9 тыс. руб., до этого снимался с работы в Октябрьском Райпищеторге, Минводторге и Пушкинторге за пьянство и хулиганство.

В торге Курортного района не было выполнено решение квалификационной комиссии, предложившей отстранить от должности зав. магазином Трусова, через три месяца растратившего 50,8 тыс. руб. Зав. отделом магазина № 4 Октябрьского Райпищеторга Карамышев растратил 20 тыс. рублей, а до этого, будучи зав. сиропным производством в этом же торге, имел несколько взысканий. Таких фактов, к сожалению, не мало.

Прямую бесхозяйственность в расходовании государственных средств допустил Лензаготплодоовощторг / б. Управляю-

ций тов. Коновалов/. Этот торг недовыполнил план накоплений на 16.213 тыс. руб. или ^н53 проц. плана.

Не обеспечив надлежащего хранения завезенных в Ленинград картофеля и овощей, Плодоовощторг в 1948 году допустил порчу и списание в отходы и на корм скоту, сверх норм естественной убыли: картофеля 11 тыс. тонн, капусты свежей 9 тыс. тонн, моркови - 5 тыс. тонн и прочих овощей 2 тыс. тонн, а всего 27 тыс. тонн, что составит около 2,5 тысяч вагонов, а ущерб, нанесенный государству, определяется не менее 20 млн. рублей.

Такие потери - преступление. Можно ли говорить, при таком положении, об экономии, о борьбе за рентабельность и снижение издержек обращения!

Серьезные недостатки в финансово-хозяйственной деятельности допустило также Управление Кинофикации. Кинотеатры не выполнили план по валовому сбору на 14.800 тыс. руб. Большие потери имели место из-за сверхпланового простоя кинотеатров на ремонте. В результате бюджет недополучил 12.700 тыс. руб. доходов.

Расходная часть бюджета в целом выполнена с небольшим превышением. По направлению средств годовой план финансирования выполнен в %% - по городскому хозяйству на 102,1, по социально-культурным мероприятиям на 97,6, по расходам на управление - 98,6.

На финансирование лимитных и нелимитных / без оборудования/ капитальных затрат из бюджета в 1948 году было израсходовано 436,2 млн. руб., с превышением годового плана на 58 млн. руб., главным образом, по предприятиям коммунального хозяйства.

В целом финансирование капиталовложений жилищно-коммунального хозяйства за счет бюджета определилось в сумме 308,2 млн. руб., т.е. дополнительно освоено 38 млн. руб. с разрешения Правительства, путем внутригородского перераспределения лимитов на капиталовложения и на сверхплановые капитальные затраты за счет ассигнований, выделенных Правительством в порядке передачи средств, не использованных другими краями и областями РСФСР. Так, было израсходовано дополнительно 20 млн. на приобретение троллейбусов, 15,3 млн. на газификацию жилого фонда и т.д.

Дополнительные ассигнования произведены по разрешению правительства на пополнение собственных оборотных средств торговых организаций в сумме 19,7 млн. руб.

На ремонт жилого фонда освоено 119,3 млн. руб. бюджетных средств или на 21 млн. руб. меньше плана. Неполное освоение бюджетных ассигнований по жилищному хозяйству обусловлено изысканием внутренних ресурсов и источников финансирования и сокращением плановой дотации домохозяйствам.

Вообще, в истекшем году проведена значительная работа по сокращению дотации из бюджета на покрытие плановых убытков. Вместо предусмотренных планом 83,4 млн. руб. фактически выдано 56,8 млн. руб. В сумму экономии входит 10,5 млн. руб. убытков по трамваю и троллейбусу, отпавших вследствие повышения тарифов за проезд.

Финансирование социально-культурных учреждений, несмотря на напряженность в исполнении доходов бюджета, произведено, в основном, в пределах плана. Дополнительно выделены средства из бюджета на проведение оздоровительной кампании в сумме 10.300 тыс. руб.

Некоторое недовыполнение плана финансирования на социально-культурные нужды вызвано, главным образом, невыполнением плана расширения сети учреждений, временным недокомплектом действующей сети и экономией в расходах по текущему содержанию.

Объем районных бюджетов за 1948 год по доходам был установлен в сумме 1034,1 млн. руб., а исполнение, с учетом дотации из городского бюджета, составило 1035,7 млн. руб.

Вследствие невыполнения плана по налогу с оборота, подоходному налогу с населения и кооперации, а также по отчислениям от прибылей Райпищеторгов, у ряда районов было очень напряженное положение с финансированием предприятий и учреждений.

Наибольшее недовыполнение по доходам имело место в Дзержинском, Ждановском, Ленинском, Невском и других районах. В связи с этим Исполком Городского Совета вынужден был оказать помощь районам, передав им 52 млн. руб. в виде дотации.

Расходная часть районных бюджетов выполнена в размере 1.020 млн., с недовыполнением всего 3,5 млн. руб. до установленного плана.

2. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА НА 1949 год.

Бюджет гор. Ленинграда на 1949 год, представленный Исполнительным Комитетом на Ваше рассмотрение и утверждение, составлен на основе показателей хозяйственного плана. Он целиком отвечает задачам дальнейшего развития городского хозяйства и культуры нашего города, учитывая возрастающие потребности населения в культурном и коммунально-бытовом обслуживании.

Объем бюджета определен по доходам в размере - 2.080.706 тыс.руб. и по расходам в размере 2.062.451 тыс.руб. Превышение доходов над расходами составляет 17.944 тыс.руб.

По основным источникам поступлений доходы городского бюджета определены в следующих суммах:

	Уд. вес в 1949г.	Уд. вес в 1948г.
1. Доходы от городского хозяйства. 670.655	32,2	32,1
2. Прочие собственные доходы/местные налоги, неналоговые доходы и прочие поступления/..... 353.877	17,8	23,9
Всего собственных и закрепленных доходов..... 1.024.532	50,0	56,0
3. Отчисления от государственных доходов..... 1.056.174	50,0	44,0
ВСЕГО ДОХОДОВ БЮДЖЕТА: 2.080.706	100,0	100,0

Отсюда видно, что собственные и закрепленные доходы в текущем году целиком уменьшаются, в сравнении с прошлым годом, снижается и удельный вес их с 56 до 50 проц.

Но в то же время, в соответствии с намечаемым снижением себестоимости выпускаемой продукции, оказываемых услуг и строительных работ, а также ускорением оборачиваемости средств, в 1949 году значительно увеличиваются накопления предприятий городского хозяйства и их платежи в бюджет. Эти платежи возрастают на 27.536 тыс.руб. против фактического исполнения минувшего года. Большое увеличение доходов должны дать и наши кино-театры.

Таким образом, от качества работы предприятий городского хозяйства и полноты использования всех внутренних источников доходов будет в большой мере зависеть успешное выполнение

бюджета 1949 года.

С другой стороны, особенностью структуры доходной части бюджета этого года является увеличение роли отчислений от государственных доходов, что происходит, главным образом, за счет повышения процента отчислений от налога с оборота.

Половину всех доходов бюджета города будут составлять отчисления от государственных доходов. Последних в Ленинграде должно за год поступить 16.536 млн. руб. Из них главное значение имеет налог с оборота.

От выполнения плана поступлений этого налога в большой мере зависит нормальное финансирование всех отраслей городского хозяйства, а главное — социально-культурных учреждений.

Значение его определяется тем, что в этом году Ленинград должен дать налога с оборота 14,5 млрд. рублей, из коих 838,5 млн. руб. идет в бюджет города. Это составляет свыше 40 проц. всех доходов бюджета Ленинграда.

Между тем, в прошлом году и в первом квартале текущего года план не выполнен. Только за первый квартал 1949 года недопоступило 605 млн. руб. налога с оборота.

Особо серьезные претензии должны быть предъявлены к предприятиям пищевой и мясомолочной промышленности, не выполняющим установленных им планов реализации продукции. Предприятия этих отраслей промышленности недовыполнили план платежей налога с оборота за 1948 год более чем на 1.200 млн. рублей.

Наибольшие суммы невыполнения падают на такие предприятия как ликеро-водочный завод /директор т.Халипов/, пивоваренные заводы — "Красная Бавария", "Вена", "Степана Рази-

на", контору Главтабака /директор тов. Шувалов/, контору Главмясомолсбыта /директор т. Черняев/.

Невыполнение плана реализации сопровождается недопустимым превышением нормативов по готовым изделиям. Так, фактические остатки готовых изделий на 1 апреля 1949г. превышали норматив, за минусом прокредитованных банком, у конторы Главмясомолсбыт в 5 раз, у конторы Главтабак - почти в 4 раза, у выходной базы № 1 фабрики Скороход - в 3 раза и т.д.

До сих пор продолжают иметь место нарушения расчетной и платежной дисциплины. Пивоваренный завод "Красная Бавария" /директор тов. Лопарев/ допустил за год 34 просрочки платежей налога с оборота на сумму более 62 млн. руб. Такие же факты имели место по конторе Главтабака, конторе Главмясомолсбыта, заводу треста "Арарат" и друг. Подобные нарушения финансовой дисциплины и задержки в оборотных средствах предприятий бюджетных сумм недопустимы.

В невыполнении плана доходов бюджета, трудностях, которые мы испытываем в финансировании городского хозяйства, школ, больниц и других учреждений, в большой мере повинны наши торгующие организации.

Не выполняя плана товарооборота, не выбирая фондов по ряду товаров, Управление Прядторгами, вместе с многими райпищеторгами, подрывают доходную базу местного бюджета и мешают укреплению денежного обращения.

Я выше указывал, что в работе наших местных торгов еще очень много серьезных недостатков. План товарооборота I-го квартала текущего года опять не выполнен. Невыполне-

ние плана товарооборота ведет к невыполнению плана по реализованному наложе́нию и по платежам в бюджет.

Сессия должна потребовать от Зав.отделом Торговли тов.КОРДОВСКОГО, Управляющего Продторгами тов.ТИХОНОВА и других руководящих работников торговых организаций и поставщиков навести порядок в этом деле и, прежде всего, выполнять план товарооборота, всемерно повышать культуру торговли, снижать издержки обращения, по настоящему бороться за оборачиваемость средств, за рентабельность, за укрепление финансовой дисциплины и безусловное выполнение плана платежей в бюджет. Пусть они доложат сессии — какие меры намечаются ими для выполнения плана в этом году.

Нельзя далее терпеть такого положения, чтобы по вине наших торгов и сбытовых баз нарушалось финансирование городского хозяйства, школ, больниц, детских учреждений.

Важное место в доходах бюджета занимают налоговые платежи населения. В целом по налогам об'ем поступлений увеличивается, в сравнении с 1948 годом, больше чем на 6 проц., преимущественно за счет естественного роста фонда заработной платы рабочих и служащих.

✓ Поступления от налогов и сборов в бюджет города должны составить 284.160 тыс.руб., что на 2 проц. меньше чем в прошлом году.

Несмотря на некоторое улучшение налоговой работы в минувшем году, в ней имеется целый ряд серьезных недостатков. Это выражается в наличии налоговой недоимки, в фактах обсчета и недобора налогов с рабочих и служащих, в отсутствии должного внимания к выявлению и обложению налогами кустарей и ремесленников.

В целом по городу налоговая недоимка за год снизилась с 2206 тыс. руб. до 1.720 тыс. руб. Особенно неблагоприятно обстоит дело в Куйбышевском, Октябрьском, Эдановском, Смольнинском районах, в которых недоимка на 1 марта 1949 г. составляла 1.100 тыс. руб.

Совершенно нетерпимы имеющиеся еще факты нарушения правильности взимания налогов с заработной платы. Так, проверкой финорганов установлено, что только за 2-е полугодие минувшего года имело место 16540 случаев обсчета рабочих и служащих на сумму 182 тыс. руб. Наибольшее число нарушений отмечено в пригородных районах Ленинграда, а также в Дзержинском, Куйбышевском и Петроградском. Много случаев обсчета установлено по заводу имени Эданова, Строительно-монтажной конторе Главхлоппрома, заводу имени Ленсе, артели "Прогресс" и друг.

В равной мере Исполкомы районных советов и финансовые органы должны принять меры к полному учету и привлечению к налоговому обложению кустарей и ремесленников.

Наряду с налогами, важным дополнительным источником доходов бюджета являются средства населения, получаемые путем размещения государственных займов.

Подписка на займы ежегодно в Ленинграде проходит организованно, на основе огромного политического под"ема. Устанавливаемые задания из года в год перевыполнялись.

За года Сталинских пятилеток и период Великой Отечественной войны ленинградцы дали займы государству 6.520 млн. руб., из коих по займу, выпущенному в 1948 году 703 млн. руб.

Нет сомнения, что и в этом году ленинградцы дадут госу-

дарству займа не меньше, чем в прошлом году, а местный бюджет получит отчислений по займу более 70 млн. руб.

Высокий патриотизм трудящихся, их непреклонная решимость не только своим личным трудом, но и личными средствами укреплять могущество своей любимой Родины, — проявленные при реализации займов — дополняются и личной заинтересованностью подписчиков.

Так, за весь период выпуска займов ленинградцы получили в виде выигрышей и процентов по займу, включая стоимость оплаченных облигаций, 1314 млн. руб., из коих 59.900 тыс. руб. в 1948 году.

Вместе с этим рост вкладов населения в сберегательные кассы. Количество вкладчиков за истекший год по Ленинграду увеличилось почти на 69 тыс. чел., что сопровождалось увеличением вкладов.

Рост вкладов и займодержателей настоятельно требует расширения сети сберегательных касс и улучшения качества работы их. В текущем году Исполкомом Городского Совета решено открыть 47 новых сберегательных касс.

Надо не только добиваться улучшения работы сберегательных касс, повышения культуры в обслуживании населения, но и серьезное внимание Исполкомов районных Советов и руководителей хозяйственных и общественных организаций направить на активизацию работы комсодов.

3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА на 1949 год.

✓ Объем расходной части бюджета определен в размере 2.062.762 тыс. руб., что на 201,5 млн. руб. больше фактического исполнения прошлого года.

Средства городского бюджета направляются:

	Уд. вес в бюджете	В % к 1948г.
1. На финансирование городского хозяйства..... 788.533	38,0	119,7
2. На финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий..... 1.196.214	58,0	108,5
3. На расходы на управление. 64.616	3,2	94,1
4. На прочие расходы..... 13.399	0,8	54,9
Всего расходов.... 2.062.762	100,0	110,8

Из этих данных видно, что 58 проц. бюджетных ассигнований направляется на финансирование просвещения, здравоохранения и другие социально-культурные мероприятия, связанные с улучшением обслуживания населения.

Удельный вес расходов на финансирование городского хозяйства и промышленности с 35 проц. в прошлом году, увеличивается до 38 проц. в текущем году.

В соответствии с хозяйственным планом, на финансирование капитальных работ и капитального ремонта намечено израсходовать 717.866 тыс. руб. или почти 35 проц. всего объема бюджета.

Таким образом, почти 78 проц. всего объема капитальных затрат покрывается бюджетными ассигнованиями и средствами фонда жилремонта.

Понятно, что такой большой размер бюджетных средств, выделяемых на финансирование капитального строительства и капитальный ремонт требует от руководителей строительных организаций и заказчиков соблюдения строжайшего режима экономии, целесообразного использования материальных и

денежных средств.

Иначе говоря - мы должны добиваться наиболее эффективного использования средств, сконцентрировать их на наиболее важных, пусковых объектах, не распылять средства, материалы, рабочую силу по многочисленным, зачастую менее важным, стройкам. И, наконец - покончить с превышением сметной стоимости, строить быстро, хорошо и дешево.

Между тем, в этой области далеко не все благополучно.

Строительные организации местного подчинения закончили 1948 год с невыполнением плана. Так, Управление Строительства Ленгорисполкома /тов. Ходырев/ и Управление Ленгазсетьстрой / тов. Желтиков/, не выполнив годовую программу, а также заданий по снижению стоимости строительных работ, закончили год с убытком по основной деятельности в 8600 тыс. руб., вместо предусмотренной планом прибыли в 7100 тыс. руб. К этому следует добавить 2,5 млн. убытков, допущенных за истекший год ремонтно-строительными конторами Райжилуправлений.

Убытки стройорганизаций, отчасти, обусловлены удорожанием материалов, в связи с изменением цен против принятых в сметах, перевыполнением плана выпуска планово-убыточной продукции и несвоевременным утверждением проектно-сметной документации. Но главная вина - самих строителей.

Надо прямо сказать, что Управление Строительства и Ленгазсетьстрой не провели надлежащей борьбы за снижение стоимости строительных работ и ликвидацию убытков. При плановом задании по снижению сметной стоимости на 3,9%,

Управление Строительства превысило сметную стоимость выполненных работ почти на 4%, получив на этом убыток в 6,6 млн. руб.

Основные пороки кроются в том, что в ряде случаев труд должным образом не организован, нормы выработки не выполняются, велика текучесть и велики простои рабочей силы. Так, у тов. Ходырева сверхплановые потери рабочего времени на стройках за год составили 58200 человеко-дней. План механизации по главнейшим видам не выполнен. Средне-дневная заработная плата рабочих более чем на 5 проц. превышает выработку, что привело к перерасходу фонда заработной платы рабочих на выполненный объем работ в сумме 1200 тыс. руб. Перерасходы имеют место по всем основным элементам затрат.

Об отсутствии необходимого внимания к экономике и финансам говорят такие факты: строительные организации за прошлый год допустили различных потерь более 3,8 тыс. руб., в том числе на уплате штрафов и пени более двух миллионов рублей; сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей у них составили 11.059 тыс. руб. или на 35% выше норматива; оборачиваемость оборотных средств замедлена - при плане оборота в 54 дня, фактический оборот за год составил 67 дней; дебиторы увеличились на 1048 тыс. руб.

Убытки привели к проеданию оборотных средств, поставили строителей в тяжелое финансовое положение с начала текущего года.

В 1949 году объективные условия в работе строительных организаций значительно улучшились. Надо, чтобы они умело использовали их и решительно улучшили свою работу, на деле боролись за сохранность оборотных средств.

Вопросами капитального строительства и капитального ремонта должны лучше и конкретнее заниматься и заказчики, а также Исполкомы районных Советов и зав.отделами.

Однако, далеко не везде этим вопросам уделяется необходимое внимание.

Невыполнили план капитальных работ 1948 года все ведущие заводы Управления промышленности строительных материалов, большинство которых в начале года не имели проектно-сметной документации. Невыполнение плана капитальных работ предопределило и срыв плана ввода в эксплуатацию почти по всем заводам этого управления. В результате - рост незаконченных капитальных вложений, достигших к 1 января 1949г. почти 17 млн. руб.

Такое же положение и по Отделу местной промышленности, выполнившему план минувшего года по капиталовложениям, финансируемым через Промбанк, всего на половину.

Имеют место факты распыления средств по второстепенным объектам, вместо концентрации их на пусковых стройках. Так, по 3-му кирпичному заводу Управления строительных материалов в прошлом году ассигнования были распределены на 5 жилых домов и ни по одному из них не обеспечивали полной потребности в них.

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства и промышленности.

Совершенно по-новому теперь решается вопрос о взаимоотношениях целого ряда предприятий и отраслей хозяйства с бюджетом. До сих пор многие привыкли жить за счет дотации. Допуская убытки и проедаая выделенные им оборотные средства,

такие руководители хотят поправить свои дела за счет казны.

В этом году резко сокращаются плановые убытки. Дотация из бюджета на покрытие их выделяется всего в сумме 10.128 тыс. руб., что в 5,5 раз меньше расходов 1948 года. Но вместе с этим 53.630 тыс. руб. выделяется как конъюнктурная разница по отпуску топлива населению и продажам санаторных путевок.

✓ На финансирование жилищного хозяйства из средств бюджета составит 404.255 тыс. руб.. Это на 125,6 млн. руб. больше, чем в прошлом году.

Основная масса средств направляется на капитальный ремонт жилого фонда и на газификацию, что позволит в этом году провести значительные работы по улучшению состояния и эксплуатации жилого фонда.

Однако, в работе жилищного управления и его органов еще много очень серьезных недостатков. Они заключаются в том, что в целом ряде случаев нет необходимой борьбы за правильное, экономное расходование каждого рубля, имеют место потери, неправильное использование работников домохозяйств.

Ассигнования на текущий ремонт, составлявшие в прошлом году около 80 млн. руб., использованы не полностью. Строительные группы хозбытконтор не справились с задачей обслуживания домохозяйств по производству текущего ремонта. Райжилуправления стали на путь изъятия работников домохозяйств и перевода их в стройгруппы хозбытконтор. В итоге около 60 проц. рабочих в стройгруппах хозбытконтор это работники домохозяйств.

В то же время во многих домохозяйствах штат рабочих по текущему ремонту не укомплектован и попрежнему необходимо-

го контроля за работой нет.

✓ Некоторые хозбытконторы, вместо обслуживания потребностей жилищной системы, работают на сторону. Так, хозбытконтора 2-го Райжилуправления Фрунзенского района еще с октября 1948г. и по настоящее время вместо литья фитингов - занимается изготовлением жаровен-даток и замков шелкунчиков, не имеющих сбыта.

На финансирование предприятий коммунального хозяйства и автотранспорта предусматривается направить из бюджета 341 млн. руб.

Эти средства надо использовать так, чтобы обеспечить дальнейшее повышение качества обслуживания населения.

✓ В минувшем году большинство отраслей коммунального хозяйства успешно справились с поставленными задачами. Улучшились экономические показатели работы Трамвайно-троллейбусного управления, Управлений Водоканал и Дормост.

Но, наряду с этим, в работе предприятий коммунального хозяйства имеется еще много недостатков. Так, у тов. Сороки хозяйства Управления допустили внеплановых потерь на 1.613 тыс. руб.; из-за невыполнения плана доходов по трам-
ваю и троллейбусу бюджет недополучил 6177 тыс. руб.

У тов. Ноева потери в хозяйствах Управления составили около 3 млн. руб. и плюс к этому 716 тыс. руб. убыток, допущенный стройорганизациями Управления. На заводе Лентрублит должной борьбы с браком нет. Так, брак по трубам малых диаметров, хотя и снизился, но достигает 46 проц., перерасход металла сверх установленных норм составил свыше 1500 тонн,

а потери от брака и отходов на производстве за год достигли 1800 тыс. руб.

Автотранспортное Управление из-за простоев машин на линии и преждевременных возвратов их в парк, в 1948 году потеряло 78 тыс. машино-часов или 2360 тыс. руб. дохода. Потери по бесхозяйственности в этом управлении за год составили 2171 тыс. руб., а в целом по всему коммунальному хозяйству города 11.645 тыс. руб.

Значит наши коммунальные предприятия далеко еще не использовали всех возможностей экономии и увеличения накоплений.

Состояние оборотных средств.

Предприятия и организации городского хозяйства на начало текущего года имели 565,8 млн. руб. собственных оборотных средств. В 1949 году намечено увеличение их на 70 млн. руб., в том числе из бюджета на пополнение и прирост оборотных средств выделяется 14,8 млн. руб., остальная сумма покрывается собственными источниками предприятий и средствами фонда жилремонта.

Этот объем оборотных средств вполне позволяет работать нормально. Вопрос заключается в том, чтобы наиболее эффективно использовать имеющиеся оборотные средства.

Огромное значение имеет борьба за ускорение оборачиваемости оборотных средств.

Чтобы добиться улучшения всей экономической деятельности предприятий, лучше использовать резервы в хозяйстве, надо ускорить оборачиваемость оборотных средств. Ибо в этом показателе работы наглядно отражаются рост культуры производства, уровень техники, технологии, качество орга-

низации и управления производством, состояние плановой и финансово-экономической деятельности каждого предприятия.

Горячо поддерживая патристический почин работников промышленности Москвы и Московской области, ленинградцы обязались в письме к товарищу Сталину "добиться внедрения прогрессивных норм расходования сырья, материалов, ускорения оборачиваемости оборотных средств не менее чем на 10 проц. к фактической оборачиваемости, достигнутой в 1948 году, что позволит Ленинградской промышленности высвободить в 1949 году из оборота на нужды народного хозяйства сотни миллионов рублей.

Работники городского хозяйства приняли очень ответственное обязательство - высвободить из оборота 125 млн. руб.

Тем не менее большинство предприятий городского хозяйства не добились еще необходимых результатов по ускорению оборачиваемости средств и допустили резкое превышение установленного планом объема нормируемых товаро-материальных ценностей.

и списки в 1949 г.
Сверхнормативные запасы последних на 1 января 1949 года в городском хозяйстве составляли 159,3 млн. руб. В предприятиях жилищно-коммунального хозяйства эти запасы составляли 2 1/2 31 млн. руб., в городской местной промышленности - 12,6 млн. руб., в торговле - 90,9 млн. руб., у строительных организаций - 11 млн. руб. и т.д.

За истекший год запасы материалов и готовых изделий не уменьшились, а значительно возросли в местной промышленности, трамвайно-троллейбусном управлении, промысловой кооперации и друг.

Так, по данным сводного отчета Управления промышленной кооперации /начальник тов. Никитин/ на 1 января 1949 года остатки готовой продукции превышали норматив на 42,3 млн. руб., или размер их был почти в 2,5 раза выше плана.

В первом квартале текущего года положение ухудшилось — по промышленной кооперации остатки возросли более чем на 5 млн. руб.

Это вызвано тем, что артели выпускают продукцию вне зависимости от сезона, но с высокой неизменной ценой с целью выполнения плана в денежном выражении, не учитывают возможностей сбыта и запроса потребителей, а нередко выпускают продукцию, вообще не имеющую сбыта / так называемые неходовые товары/. Я уже не говорю о качестве продукции и ее себестоимости.

Так, артель "Обувь", несмотря на отсутствие сезонного спроса, в течение всего осенне-зимнего времени выпускала легкую летнюю обувь, с высокой неизменной ценой, остатки которой на складах артели достигли в марте до 1900 тыс. руб. против норматива всего в 346 тыс. руб. Аналогичное положение в артелях "Заказ-обувь", "Ударник", "Ленинский обувщик", "Промпуговица" и друг.

В артели "Шорник" лежат тесмянные вожжи и шорные изделия, не имеющие спроса, на сумму 1179 тыс. руб., что почти в 10 раз выше норматива; в артели "Ленэмальер" лежат неходовые пудреницы, а остатки готовой продукции на 1 января составляли 3713 тыс. руб., что почти в 7 раз выше норматива. Такое же положение в артели "Электротехприбор", выпускающей в большом избытке пробку "Миньон" и т.д.

Управление промышленной кооперации должно принять меры

к ликвидации подобной практики работы артелей.

Работники городского хозяйства должны принять самые энергичные меры к ускорению оборачиваемости оборотных средств.

Нельзя, например, терпеть такого положения, чтобы вместо планового оборота средств в 39 дней по коммунальному хозяйству, у нас 47 дней, по жилищному хозяйству вместо 31 дня - 41 день, а у строителей фактический оборот составляет 67 дней вместо плановых 54.

По отдельным хозяйствам эти данные еще более разительные. Так, по заводу Лентрублит, при плане в 49 дней, фактически оборачиваемость средств за прошлый год составила 215 дней, а в сфере обращения вместо 7 дней - 85 дней.

Серьезным недостатком финансово-хозяйственной деятельности многих предприятий и организаций является низкая расчетная дисциплина.

На начало текущего года задолженность по дебиторам в городском хозяйстве составляла 90 млн. руб. и по кредиторам 145 млн. руб. За год она увеличилась по местной городской промышленности и промышленности строительных материалов, а также по автомобильному транспорту и строительным организациям.

Такой низкий уровень расчетной дисциплины ведет к срыву установленных законом сроков платежей в бюджет и мешает ускорению оборачиваемости и правильному использованию оборотных средств.

Как видите, есть над чем поработать. Надо наводить порядок в хозяйстве, немедленно освободиться от сверхнормативных запасов, поднять расчетную дисциплину, бережно относиться к оборотным средствам.

Финансирование социально-культурных мероприятий.

На финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий намечено из бюджета 1.196.214 тыс. руб.

Из них на просвещение 529.201 тыс. руб. или на 50,5 млн. руб. больше прошлого года и на здравоохранение 611.456 тыс. руб. или на 40 млн. руб. больше 1948 года. Расходы на социальное обеспечение составят 44 млн. руб.

Все эти ассигнования обеспечат дальнейшее расширение сети социально-культурных учреждений и укрепление их материальной базы, в соответствии с хозяйственным планом.

Основные данные о росте сети и направлении ассигнуемых средств имеются в справке.

Задача состоит в том, чтобы направить выделяемые средства строго по назначению. Надо добиться полного и своевременного развертывания всей сети социально-культурных учреждений, соблюдать строжайшую дисциплину в расходовании средств.

Нельзя, например, экономить за счет ухудшения качества питания в лечебных и детских учреждениях. Но можно и должно экономить, например, на ликвидации бесплатного питания персонала больниц, на полной наполняемости классов в школах. Между тем в школах города с осени 1948 года излишне содержалось 238 классов, за счет неполной наполняемости классов.

Мам

Расходы на Управление.

На содержание аппарата Исполкома городского и районных Советов, их отделов и управлений намечено израсходовать 58,5 млн. руб. и на капитальный ремонт, восстановление и строительство административных зданий — 6115 тыс. руб., что несколько меньше ассигнований прошлого года.

Хорошо известно, какое большое внимание наша большевистская партия и правительство уделяют вопросам бережливости в расходовании средств на содержание аппарата Управления. Вопросы упорядочения штатов, ликвидации разного рода излишеств, строгого соблюдения сметно-штатной дисциплины должны быть в центре внимания всех советских, хозяйственных и финансово-банковских органов.

Между тем, мы имеем многочисленные факты нарушений штатно-сметной дисциплины, излишеств и прямой бесхозяйственности в расходовании государственных средств.

Так, за 1948 год финорганы Ленинграда изъяли излишних и незаконных ассигнований из смет административно-хозяйственных расходов 19.435 тыс. руб. Нештатный фонд заработной платы по сметам организаций был уменьшен на 28.420 тыс. в сравнении с зарегистрированным фондом в 1947 году. Проверками и ревизиями в целом ряде организаций были выявлены сверхштатные должности и факты незаконно повышенных окладов.

Массовые нарушения закона о совместительстве допускает система Ленжилуправления, промышленная кооперация и ряд других.

Например, в артели "Техножир" Ленгорпищепромсоюза, при наличии 35 рабочих на основном производстве, утвержде-

но 41 чел. служащих и технического персонала и 7 чел. обслуживающего персонала. В обход закона в этой артели ухитрились содержать в штате цеха санитарного врача, под видом "санитарного мастера".

К сожалению, такие факты далеко не единичны.

Они говорят о том, что находятся руководители, действующие в обход закона. Такие люди нередко прячут административный аппарат, держа его за счет производства.

Проверка показала, что за счет производственного персонала незаконно содержится персонал управления: по авиационному отряду треста лесной авиации 22 единицы; по заводу имени Энгельса - 35 единиц; по заводу имени Молотова 27 единиц; по Картографической фабрике Министерства геологии 47 единиц.

Борьбу с нарушениями советских законов, с преступным разбазариванием государственных средств, с обманом государства, с нарушениями сметно-штатной дисциплины должны вести не только финансовые органы, в работе которых тоже есть много недочетов, но и все организации, в первую очередь, сами директора предприятий и руководители учреждений.

4. БЮДЖЕТ РАЙОННЫХ СОВЕТОВ.

Объем бюджетов районных Советов на 1949 год определен по доходам и расходам в сумме 1.079.416 тыс. руб. По сравнению с исполнением за 1948 год объем районных бюджетов возрастает по доходам на 4,2 проц. и по расходам на 5,8 проц.

✓
Уч. все
в Бюджет
города

Структура доходов их почти не изменилась. 22 процента составляют доходы от районного хозяйства, 28 проц. — местные и государственные налоги, 43 проц. отчисления от регулирующих доходов. Дотация из общегородского бюджета запланирована только 5 пригородным районам в сумме 20.605 тыс. руб.

Почти 82 проц. общей суммы расходов районных бюджетов направляется на социально-культурные мероприятия.

Районные Советы должны в этом году лучше заниматься вопросами исполнения плана доходов местного бюджета, больше уделять внимания районному хозяйству. Бани, прачечные, парикмахерские, райпромкомбинаты и другие предприятия должны всемерно повышать качество работы, уровень обслуживания населения, должны быть прочным источником доходов для бюджета.

Такие вопросы как недопущение отсева по подписке на заем, полный учет всех источников доходов и объектов обложения, ликвидация недоимки по налогам и задолженности по квартирной и арендной плате, поступления налога с оборота должны быть в центре внимания Исполкомов районных Советов.

5. ПОДНЯТЬ КАЧЕСТВО ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ.

Непременным, важнейшим условием выполнения бюджета 1949 года является повышение качества нашей хозяйственной и финансовой работы.

Выполнение производственного плана по всему заданному ассортименту, выпуск изделий отличного качества, повыше-

ние производительности труда, ускорение оборачиваемости товаро-материальных ценностей, снижение себестоимости, увеличение прибыльности предприятий, дальнейшее повышение качества культурного, жилищного и коммунально-бытового обслуживания населения должны быть в центре внимания всех наших руководителей.

Между тем, не везде еще эти требования выполняются. Еще не везде уделяется необходимое внимание вопросам улучшения качества и ассортимента продукции. Нередко выпускаются изделия, не имеющие спроса у населения.

В итоге на складах предприятий и сбытовых баз образуются большие запасы готовой продукции. А главное даже не в этом. Главное в том, что в этом проявляется, чуждое нашему общественному строю, пренебрежение к запросам населения, к советскому рублю, к интересам государства.

На 1 января 1949г. на складах предприятий местной промышленности имелось готовых изделий/за минусом кредита банка/ на 29.144 тыс. руб. при нормативе 12.956 тыс. руб.

У Смольнинского Райпромкомбината на складах свыше года лежит большое количество браслетов для часов, однако, комбинат продолжает их выпуск.

Отдел местной промышленности имеет парфюмерно-химический завод, который выпускает парфюмерию очень низкого качества, вазелин, крем для лица и т.п. изделия, которые никто не покупает в Ленинграде. Такой же низкосортный вазелин в большом количестве выпустил и Куйбышевский Райпромкомбинат. Петродворцовый Райпромкомбинат выпустил 3500 штук коньков, оказавшихся сплошным браком. Пользуясь такими коньками

любой получал гарантию свернуть себе шею. Выпуск коньков дал убыток в 127 тыс. руб.

Потери от бесхозяйственности и брака в нашей промышленности и городском хозяйстве еще очень велики. Только по местной промышленности и промышленности стройматериалов, так называемые, чистые потери за прошлый год составили около 7 млн. руб., в том числе 2.900 тыс. руб. потери от брака.

Некоторые хозяйственники до сих пор не научились считать, во что обходится их продукция.

Вот, например, в совхозе "Петрорайсовет" треста Пригородного сельского хозяйства себестоимость I кгр. огурцов закрытого грунта составила за год 19руб.59 коп., а в совхозе "Полюстровец" - 39руб. Себестоимость того же килограмма огурцов открытого грунта в совхозе "Предпортовый" - 9р.09к., в совхозе "Халтуринiec" - 23р.26к., а в совхозе "Ударник" - 24р.80 коп.

Кто же такие огурцы будет покупать, если они расцениваются на вес золота!

Нельзя поднять качество хозяйственной и финансовой работы если мы не установим самый скрупулезный счет деньгам.

В 1948 году Исполкомами Городского и районных Советов было уделено много внимания улучшению контрольно-ревизионной деятельности. В результате, при наличии более 5 тысяч учреждений и предприятий местного подчинения, работниками финансовых органов и ведомственного контроля за год произведено 7600 ревизий и проверок. План ревизий по линии финорганов перевыполнен.

Из 3373 предприятий местного подчинения, находящихся

на самостоятельном балансе, за минувший год обревизовано ведомственным контролем 2804. Из 154 ревизоров по штату фактически работало 143.

Однако, качество ревизий и проверок в целом ряде случаев невысокое.

Особенно это относится к Горздравотделу, где, как правило, качество ревизионных материалов низкое, серьезных нарушений они не вскрывают, приказы по таким материалам издаются в редких случаях. Товарищ Машанский, вообще пренебрегающий вопросами финансов и целиком переложивший это дело на плечи своего заместителя тов. Лезина, не используют ревизионные материалы для укрепления финансовой дисциплины.

Материалы ревизий показывают, что в ряде бюджетных учреждений и хозорганов имеют место серьезные нарушения финансово-бюджетной дисциплины. Иные хозяйственники становятся иногда слишком щедрыми за счет казны. Так, финансовыми органами были вскрыты целый ряд нарушений в расходовании средств фонда директора. В Ленинградском Ломбарде и Петроградском Райпромкомбинате за счет фонда директора были приобретены абонементы на весь сезон футбольных игр для руководящих работников; на заводе № 4 Отдела местной промышленности 13.300 руб. израсходовали из фонда соцсоревнования на покупку билетов в театр им. Пушкина и театр Музыкальной комедии.

Неужели на этих предприятиях нет ударников, отличников, стахановцев производства, нуждающихся в материальной помощи или поощрении? Конечно, есть.

Все это говорит о необходимости усиления контроля за экономным расходованием материальных и денежных средств в хозяйстве.

*Кругом
дисциплина*

Товарищи депутаты! Представленный на Ваше рассмотрение и утверждение проект бюджета гор. Ленинграда на 1949 год отвечает коренным, жизненным интересам ленинградцев. Он исходит из дальнейшего подъема промышленности и городского хозяйства, роста материального благосостояния трудящихся, обеспечивая финансирование народно-хозяйственных и социально-культурных мероприятий и подчинен главной задаче — сделать наш город еще лучше, еще краше, чтобы он по праву занимал место важнейшего промышленного и культурного центра страны — носителя технического прогресса.

Вот почему обязанность каждого ленинградца заключается в том, чтобы своей работой способствовать выполнению бюджета. Борьба за выполнение плана по всем отраслям и предприятиям, снижение себестоимости изделий и услуг, ускорение оборачиваемости товаро-материальных ценностей, строжайший режим экономии в расходовании средств, улучшение качественных показателей и достижение передовых технико-экономических норм — должна быть незыблемым законом в работе каждого предприятия, каждого рабочего, служащего, работника науки, инженера и техника.

Успешное выполнение бюджета 1949 года явится ценным вкладом ленинградцев в общее дело борьбы нашего советского народа, борющегося за досрочное выполнение послевоенной Сталинской пятилетки, идущего по пути к коммунизму, под руковод-

ством закаленной в боях нашей славной большевистской
партии, под водительством нашего мудрого отца и учителя --
ВЕЛИКОГО СТАЛИНА.

Д О К Л А Д

Исполкому Ленгоссовета депутатов трудящихся
об исполнении бюджета города Ленинграда за 9 месяцев 1949 года.

Бюджет города Ленинграда за 9 месяцев с.г. выполнен, без учета банковских ссуд и междубюджетных передач, по доходам в сумме 1.540.200 тыс.руб. или 73,2%, а по расходам 1.507.204 т.р. или 73% к годовому плану.

Это несколько лучше данных прошлого года, когда за тот же период бюджет города был выполнен по доходам только на 69,5%.

Однако, отставание в выполнении плана у нас весьма значительно. План по доходам не выполняется. Причем наибольшее недовыполнение имеет место по налогу с оборота, доходам от торговли, кинотеатров и отчислениям от прибылей трамвая, бань и других коммунальных предприятий.

Налог с оборота, занимающий 40 процентов всех доходов местного городского бюджета, выполнен за 9 месяцев всего на 67,2%. За истекший период недопоступило 886 млн.руб., а по отчислениям в местный бюджет /5,7%/ около 51 млн.руб. Точно

такое же положение мы имели в прошлом году.

Основной причиной недобора налога с оборота по-прежнему является систематическое невыполнение планов реализации. Это особенно относится к мясо-молочной промышленности - недодавшей бюджету 258 млн.руб., текстильной - 224 млн.руб., Заготзерно - 132 млн.руб., табачной - 73,7 млн.руб., винно-водочной - 69 млн.руб., парфюмерной - 54 млн.руб. и пивоваренной - 23,3 млн.руб.

Неудовлетворительная работа сбытовых контор мясо-молочной промышленности и Ленинградского Мясокомбината им. С.М.Кирова уже была предметом обсуждения Исполкома Ленгорсовета /см. решение об итогах выполнения бюджета за 7 месяцев 1949 года/. Фонды мясопродуктов и животных жиров не выбираются на протяжении 9 месяцев с.г. В I-м квартале выборка фондов составляла около 75%, во II-м квартале - на 73%, в III-м квартале на 60%. В то же время проверки торговой сети устанавливали отсутствие целого ряда мясопродуктов и высших сортов масла в розничных магазинах Выборгского, Московского, Смольнинского и др. районов и в пригородах.

Торговые организации ссылаются на недостаток дешевых сортов мясопродуктов, а между тем у Месокомбината им. Кирова /т. Львов/ имеется большое количество таких товаров, как мозги, языки /до 150 тонн к началу октября с.г./, головы говяжьи /до 250 тонн/ и т.д. Запоздывает завоз мясопродуктов в магазины, так как транспорт торгов в ряде случаев с опозданием прибывает на комбинат и запоздывает с погрузкой товара на длительное время. Плохо ведется разбраковка мясопродуктов на мясокомбинате и на базах Мясопрома, в результате чего в продажу поступают недоброкачественные продукты /колбасные изделия неплотной набивки, неравномерное распределение шпига в них, нестандартные сосиски и т.п./.

Сбытовые базы текстильной промышленности несвоевременно отгружали товары из-за отсутствия предусмотренного нарядом ассортимента тканей. Выходная база из-за этого задерживает комплектацию вагонов до 10-20 дней. Не удовлетворяется спрос населения на сатины, камвольные ткани и др. Просроченная дебиторская задолженность достигала 40-43 млн. руб. и со стороны руководства выходной базы /тов. Макаров/ не было

принято нужных мер к ликвидации этой задолженности. Вследствие этого бюджет не получил за 9 месяцев только от выходной базы свыше 100 млн. рублей.

Контора Главтабака /т.Шувалов/ не обеспечивала выполнения планов реализации табачных изделий в I и II квартале с.г. За I квартал выполнение составило 75,7% и за II квартал - 82,3%. Просроченная дебиторская задолженность достигала свыше 9 млн. рублей, в результате чего недоимки налога с оборота носили систематический характер. За 9 месяцев было 27 случаев нарушений сроков уплаты налога с оборота на 38 млн. руб.

Ликероволоочный завод /т.Халипов/ не выполнял планов реализации в течение всех 9 месяцев 1949 года. За I квартал план реализации был выполнен только на 68%, за II квартал на 99% и за III-ий - на 96,7%. В результате бюджету было недоплатено около 30 млн. руб. Винный завод треста "Арарат" /т.Вартанян/, не выполняя плана реализации /за 9 месяцев около 70%/, имея запасы готовых изделий к I октября с.г., превышающие норматив в 6 раз, недодал бюджету около 21 млн. руб.

Дебиторская задолженность составила к I/X-49г. 1,2 млн.руб.

Аналогичными причинами объясняется невыполнение плана и по другим отраслям промышленности.

Платежная дисциплина ряда хозорганов союзного, республиканского и местного подчинения неудовлетворительна. За 9 месяцев имело место свыше 1900 случаев нарушений установленных законом сроков уплаты налога с оборота. Особенно неудовлетворительна платежная дисциплина таких предприятий, как Мясокомбинат им.С.М.Кирова /т.Львов/, контора "Главтабака" /т.Шувалов/ и контора "Главпарфюмер" /т.Головкина/, завод треста "Арарат" /т.Вартанян/, комбинаты Лензаготплодоовощторга /т.Белях/, трикотажная фабрика № I ОМЛ Ленгорсовета и промкомбинаты Исполкомов Райсоветов.

Я вновь вынужден говорить о серьезных недостатках в работе наших местных торгов, особенно Управления продторгами и Заготплодоовощторга.

Исполком Городского Совета уделял много внимания местным торгам. В ряде решений давались конкретные указания об улучшении их деятельности.

Но как Управление продторгами, так и Управление промторгами план товарооборота за 9 месяцев не выполнили. Продторги выполнили план только на 89%, а промторги на 98%.

Управление продторгами недовыполнило план платежей в бюджет на 15.075 тыс.руб., допустив, помимо невыполнения плана товарооборота, убыток по длительному хранению овощей 3.270 тыс.рубл. и непланируемых потерь свыше 2,5 млн. рублей.

Плюс к этому надо добавить плохую работу плодоовощторга, который, в результате потерь при хранении овощей и картофеля урожая 1948 года и невыполнения плана завоза и продажи ранних овощей - огурцов и помидоров урожая 1949 года, - имеет за 9 месяцев вместо 10,6 млн.руб. прибыли - убыток в 3.800 тыс.рублей.

Вместо получения доходов в бюджет от плодоовощторга Горисполком был вынужден дать ему денег из бюджета 14 млн.руб., не предусмотренных планом.

Позорным явлением в работе торгов является рост растрат и хищений. За 9 месяцев текущего года они составили

1.587 тыс.рублей., что на 220 тыс.руб. больше, чем за тот же период прошлого года. Наибольшая сумма растрат - 1267 тыс. руб. установлена по системе продторгов.

Все это говорит о том, что до сих пор должной перестройки в работе торговых организаций нет. Проверки, проведенные финорганами и аппаратом главного государственного инспектора по торговле, говорят о том, что ассортиментный минимум в большинстве магазинов не выдерживается. Часто отсутствуют такие товары, которые всегда имеются в большом запасе на базах. Я имею в виду пиво, лимонад, хозяйственное мыло, продукты горячего и холодного копчения, колбаса чесноковая и другие.

Мы имеем факты продажи явно недоброкачественных товаров, что отталкивает потребителя и заставляет его идти на рынок. Я мог бы привести примеры по магазину № 28 Куйбышевского Райпшкеторга /директор т.Тишко/, магазина № 8 того же пшкеторга и многих других, в которых проверкой установлены факты продажи продуктов, потерявших товарный вид.

Книжки жалоб, как правило, скрываются от населения, под

предлогом отправки их на проверку или отсутствия лица, у которого она хранится.

Нужно потребовать решительного улучшения работы торговых организаций, выполнения плана товарооборота, сокращения издержек обращения, ликвидации непланируемых потерь, растрат и хищений и безусловного выполнения планов по накоплениям и платежам в бюджет.

Местная промышленность и промышленность стройматериалов в этом году успешно выполняют свои обязательства перед бюджетом. Годовой план платежей в бюджет ими уже выполнен.

Однако, в работе местной промышленности имеют место существенные недочеты, далеко еще не использованы все резервы для увеличения накоплений.

Так, непланируемые потери по предприятиям местной промышленности за 9 месяцев текущего года составили 4.882 т. руб. и по предприятиям промышленности стройматериалов свыше полутора миллионов рублей. Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей в местной промышленности на I-е

октября составляли свыше 15 млн.рублей.

Не менее важным источником доходов бюджета являются платежи предприятий и организаций городского хозяйства, - однако, и по этому источнику дохода план на протяжении 9-и месяцев не выполняется.

Так, Управление кинофикации /т.Петрова/ не выполнило своих обязательств перед бюджетом, недодав за 9 месяцев бюджету 9.882 тыс.руб., из них:

по отчислениям от прибылей - 3.528 т.р.

по налогу с кино - 5.854 т.р.

Это вызвано неудовлетворительной работой кинотеатров. Управление кинофикации по-прежнему не обеспечивает ввода в эксплуатацию кинотеатров, находящихся на капитальном ремонте, в результате чего за отчетный период простои составили 232 экрано-дня, что привело к потере более 3 млн.руб. валового сбора.

Трамвайно-Троллейбусное Управление /И.о.Начальника Управления т.Уранов/ не выполнило план перевозок пассажиров по трамваю. Вместо 715 млн.пассажиров по плану перевезено

за 9 месяцев 642,6 млн. /89,9% к плану/. Недовыполнение плана за 9 месяцев - 72,5 млн. При этом только за III квартал план недовыполнен на 41,4 млн. /на 16,2% к плану/. Точно так же не выполняется план по перевозке багажа. За 9 месяцев план выполнен на 71,2%, а за III квартал 80,5%. В результате невыполнения плана перевозок по трамваю план сбора выручки недовыполнен на 27,5 млн.руб. /12,3% к плану/, при этом недобор выручки только за III квартал - 13,4 млн.руб. /16,5% к плану/.

Вследствие невыполнения плана перевозок и плана накоплений по строительной службе Управление недодало в бюджет по отчислениям от прибылей за 9 месяцев 15,0 млн.руб., в т.ч. только за III квартал 9,3 млн.руб. /т.е. 25,7%/.

Управление Строительства Исполкома Ленгорсовета /Нач. Управления т. Ходярев/ годовой план строительно-монтажных работ /173,1 млн.руб./ выполнило за 9 месяцев на 64,4%.

План 9 месяцев по Управлению, с учетом дополнительного задания, выполнен только на 87,2%.

За III квартал выполнение плана составило 77,4% /43,3 мл

против 56 млн.руб./.

Наибольшее отставание по выполнению плана III квартала произошло за счет коммунального строительства /39,3%/, строительства собственной базы /62,9%/, здравоохранения и социального обеспечения /64,8%/.

Невыполнение плана строительно-монтажных работ повлияло и на невыполнение плана накоплений и задания по снижению себестоимости. За 8 месяцев накопления ниже плана на 2,4 млн. руб. Городской бюджет недополучил по отчислениям от прибылей за 9 месяцев 916 тыс.руб.

До сих пор неудовлетворительно работает трест "Подзем-каналстрой" Управления "Водоканал". План строительно-монтажных работ за 9 месяцев по этому тресту выполнен всего лишь на 78,4% /план 7350 т.р., выполнено 5759 т.руб./, причем трест из квартала в квартал срывает выполнение плана, в результате чего по этому тресту план накоплений и задание себестоимости не только не выполнено, но трест допустил за 9 месяцев убыток в 594 т.руб., в том числе за счет перерасхода накладных расходов 84 т.руб., по материалам 431 т.р. и убытков

прошлых лет 113 т.р. и др.

По Управлению предприятиями коммунального обслуживания /Начальник Управления т.Карпушенко/ не проведена должная работа по повышению качества обслуживания населения коммунальными услугами и наряду с этим не обеспечено снижение себестоимости и повышение рентабельности. Благодаря отсутствию должного контроля и имеющим место злоупотреблениям в банях, план выручки не выполняется и по этой причине недопоступило в бюджет от бань 4 млн.руб.

Себестоимость помывок повышена с $\text{Гр.} 16\text{к.}^4$ до $\text{Гр.} 24,4\text{к.}$ или на 6,9%.

Городской Трест прачечных не выполняет план стирки белья для населения. За 9 месяцев план выполнен на 97%, а по стирке белья для населения всего на 81,9%. План III-го квартала также не выполнен. /97%/.

Плановая себестоимость стирки I кг. белья, с учетом фактического ассортимента, превышена на 4,57 коп. /на 2,7%/.

Сверхплановый убыток от превышения себестоимости за 9 месяцев составил 286 т.руб., которые получены за счет пережога топлива 202 т.р. /12% к плану/, перерасхода электроэнергии

67 т.р./25,6% к плану/.

Такие неудовлетворительные показатели выполнения плана по тресту прачечных вызваны, в частности, плохой работой 3-ей прачечной фабрики. Эта фабрика на протяжении ряда лет не выполняет программу и работает крайне неудовлетворительно. Руководство треста прачечных и Управление предприятиями коммунального обслуживания реальных мер к оздоровлению хозяйственно-финансовой деятельности не принимают.

Фабрика план 9 месяцев выполнила на 89,3%, в том числе план III квартала на 87%. Плановая себестоимость перевыполнена за 9 месяцев на 20% /план 1р.64к. за килограмм, фактически 1р.96к./, за III квартал также на 20% /плановая себестоимость 1р.52,4к., фактическая 1р.82,4к./.

Сверхплановый убыток от превышения себестоимости за 9 месяцев составил 350 т.р., в том числе за III квартал 86 т.р.

По этой фабрике перерасход топлива на 44% против плана, при этом допущен перерасход по всем статьям калькуляции.

Авто-Транспортное Управление /Начальник Управления

т.Череватенко/ от подсобных сельских хозяйств предприятий
Управления за 9 месяцев получен убыток в сумме 1.312 т.р.

Из них по подсобному сельскому хозяйству пассажирско-
го транспорта 616 т.руб. Убыток складывается: потери при хра-
нении и реализации овощей и картофеля - 221 т.руб., списа-
ния затрат прошлых лет по удобрению - 108 т.руб., убытки
от климатических условий 45 т.р., перерасходы по
29,8 т.р. Начислено износа по инвентарю при передаче сов-
хозу "Выборгский" - 66,3 т.р., от разниц в ценах по госпо-
ставкам волока и мяса - 145,5 т.руб.

По подсобному сельскому хозяйству конторы "Автожелдор-
погруз" - убыток 636,3 т.р., который складывается от потерь
при хранении и реализации урожая 1948 года - 190,9 т.р.
Расходы по незавершенному производству, переданному вновь
образованным колхозам безвозмездно /пост. Совета Министров
СССР № 880 от 3/III-49г./ - 359,4 т.р. Уценка скота и инвен-
таря, переданного колхозам, - 86 т.р.

Предприятия Управления по делам архитектуры продолжа ю
грубо нарушать обязательства перед бюджетом.

За 9 месяцев текущего года предприятия Управления допустили срыв платежей в бюджет 46 раз. На 1 октября недоплата по отчислениям от прибылей составила 509,6 тыс. руб.

В предприятиях этого Управления не ведется решительной борьбы с нарушениями финансово-штатной дисциплины.

В тресте "Ленпроект" /тов. Дребезгов/ незаконно оплачивается ряд работников за счет фонда зарплаты вспомогательного персонала и допускаются нарушения в выплате премиальных сумм.

В Архитектурно-реставрационных мастерских /т. Корчагин/ допущен незаконный перерасход из средств фонда директора в сумме 21.725 руб.

Несмотря на неоднократные решения Исполкома Ленгорсовета депутатов трудящихся, ряд управлений безответственно относится к выполнению принятых обязательств по ускорению оборачиваемости оборотных средств.

По Управлению "Водоканал" /тов. Ноев/ за 8 месяцев т.г. допущено замедление оборачиваемости средств против плана

на 12,4 дня, наличие замороженных оборотных средств в сверхплановых запасах материальных ценностей в 1.400 т.руб. Бюро Горисполкома обсуждало этот вопрос и наказало тов.Новаева.

Вопрос о выполнении обязательств по ускорению оборачиваемости оборотных средств в хозяйствах местного подчинения будет предметом специального рассмотрения Исполкома Горсовета в ноябре. Поэтому на этом вопросе подробнее я не останавливаюсь.

- Таким образом, по вине торговых организаций, кинотеатров, пассажирского транспорта, предприятий коммунально-жилищного хозяйства и некоторых строительных организаций бюджет г. Ленинграда за 9 месяцев недополучил доходов свыше 80 млн. рублей.

Кроме того, по решениям Исполкома Ленгорсовета депутатов трудящихся в течение 9 месяцев принято и профинансировано дополнительных расходов около 40 млн. рублей.

Эти обстоятельства привели к тому, что финансирование важнейших мероприятий по городскому хозяйству и социально-

культурных учреждений осуществлялось с большими трудностями.

Я уже выше докладывал, что расходная часть бюджета в целом за 9 месяцев выполнена в сумме 1.507.204 т.р. или 73% к годовому плану.

По финансированию предприятий и организаций городского и районного хозяйства годовой план выполнен на 72,7%, по социально-культурным мероприятиям и учреждениям на 73,1% и по содержанию органов управления 73,5%.

Бюджет в пределах годового плана полностью профинансировал прирост оборотных средств по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства.

Оборотные средства этих предприятий приведены в соответствие с установленными нормативами, чем созданы нормальные условия для работы предприятий и организаций городского хозяйства.

Следует отметить, что средства на капитальные работы по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства осваиваются несколько замедленно, особенно по жилищному строительству - выпол-

нение за 9 месяцев составляет 58,3%.

Расходы по народному просвещению за 9 месяцев с.г. профинансированы в сумме 320.335 т.руб. или 72,4%, а по текущему содержанию 73,1%. Финансирование расходов по подготовке школ к новому учебному году - ремонт помещений приобретение учебного оборудования - производилось в пределах ассигнований. К началу нового учебного года изготовлено для школ парт на 1200 больше плана, столов и стульев на 95,2% к годовому плану. Ассигнования, отпущенные на приобретение учебного и жесткого инвентаря и оборудования, использованы на 82% годового плана.

Топливо по школам заготовлено в пределах 74% годовой потребности. Следует отметить, что Горono не уделяет должного внимания своевременному развертыванию сети, - так, например: не введена в действие школа по ул. Чуковского д.3 на 840 мест, которая должна работать с начала учебного года, не открыт детский сад на 50 мест во Фрунзенском районе со сроком открытия в I квартале, не открыта школа-интернат с особым режимом на 140 мест в Кировском районе по сроку

I-го сентября и др.

Расходы по здравоохранению за 9 месяцев составили 73,8% к годовому плану, в том числе расходы по текущему содержанию профинансированы на 74,4%, а по фонду зарплаты 74,5%.

Несмотря на напряженное состояние бюджета в связи с невыполнением плана по важнейшим источникам доходов, как налог с оборота, платежи торговли и другие, финансирование всех расходов по бюджету осуществлялось бесперебойно, задолженности по заработной плате учителям и медицинским работникам не допускалось. -

- Перехожу к характеристике исполнения районных бюджетов.

За истекшие девять месяцев доходная часть районных бюджетов выполнена на 70,1% годового плана, т.е. с отставанием от нормального выполнения на 3-4%.

Это обстоятельство вынудило большинство районов города прибегнуть к банковскому кредитованию, а в ряде случаев и к получению ссуд из общегородского бюджета. По состоянию на 1 октября сумма средств временно позаимствованных райс-

ными бюджетами, составила свыше 18 млн.руб.

Районные бюджеты значительные суммы недополучают по налогу с оборота, налогу со зрелищ, государственной пошлине и особенно по отчислениям от прибылей райпищеторгов. - Все по этим доходам районные бюджеты за 9 месяцев недополучили около 40 млн.руб.

Райпищеторги свои обязательства перед районными бюджетами к 1 октября выполнили всего лишь на 58,1% от годового задания и сумма средств, недодавших ими бюджету, достигает 15 млн.руб.

Только благодаря тому, что районы получили и не передали общегородскому бюджету сверхплановые поступления от районной промышленности около 20 млн.руб. и имели возможность пользоваться банковскими ссудами, - они смогли обеспечить бесперебойное финансирование предприятий и учреждений и выполнить расходную часть бюджета за девять месяцев на 73,0%.

Наиболее неудовлетворительно выполнены доходы бюджета Калининского, Кронштадтского, Смольнинского, Выборгского, Ки-

ровского и некоторых других районов.

Недовыполнение доходов бюджета зачастую стремятся оправдывать объективными причинами, не зависящими от Районных Советов. Безусловно, такие причины есть, но не мало есть и таких причин, устранение которых полностью зависит от работы Районных Советов и их Отделов.

Так, например, чем другим, кроме плохой работы районных организаций можно объяснить систематическое сокращение числа подписчиков на заем при одновременном увеличении числа рабочих и служащих, недоохваченных подпиской. Это наглядно видно из того, что число подписчиков по городу Ленинграду сократилось с I июля по I октября на 3.300 чел., а число рабочих и служащих, не охваченных подпиской, на I октября составило свыше 6 тыс. человек.

Районы, успешно проведя подписку, в дальнейшем ослабили свою работу в этом деле, не обеспечивают немедленного охвата подпиской рабочих и служащих, вновь поступивших или переменивших место работы, не ведут достаточной работы с комсодами, не обеспечивают надлежащего контроля и наблюдения за их работой, и т.д.

С отсевом и недоохватом подписчиков на заем наиболее неблагоприятно обстоит дело в Октябрьском, Куйбышевском, Московском, Ленинском, Смольнинском и некоторых других районах.

Аналогичное положение наблюдается и с ликвидацией недоимки по налогам и сборам с населения. Несмотря на целый ряд постановлений правительства и решений Исполкома Городского Совета, обязывающих районы полностью ликвидировать и впредь не допускать наличия налоговой недоимки, эти недоимки не только не ликвидированы, а наоборот, по сравнению с данными на начало года, возросли с 1.720 т.р. до 1.866 т.руб

Наиболее значительные суммы невзысканной недоимки по налогам и сборам с населения имеют место в Куйбышевском /597 т.р./, Фрунзенском /286 т.р./, Октябрьском /198 т.р./, Ждановском /138 т.р./ и Смольнинском /117 т.р./ районах.

В районах также не налажен надлежащий контроль за работой предприятий и организаций районного подчинения. Продолжают иметь место невыполнение производственных заданий, удорожание стоимости производства и услуг, допускаются не-

производительные расходы и затраты и т.д. Главным образом, в силу именно таких обстоятельств доходы районных бюджетов от предприятий коммунального хозяйства за 9 месяцев выполнены только на 64,2%.

В четвертом квартале в деле исполнения бюджета перед Районными Советами стоят чрезвычайно серьезные задачи. Помимо обеспечения финансирования собственных доходов, районные бюджеты обязаны погасить свою задолженность Коммунальному банку по ссудам в сумме 13.650 тыс.руб. и общегородскому бюджету по изъятиям и займам в сумме двадцати шести с половиной /26,5/ млн.рублей.

Для этого Исполнительные Комитеты Районных Советов должны установить систематический контроль за исполнением бюджета, взять под особое наблюдение все недопоступающие доходы, выявлять причины, мешающие выполнению плана в установленном объеме и принимать конкретные меры к их устранению.

Вместе с тем Исполнительные Комитеты Районных Советов обязаны обеспечить и контроль за правильным и экономным

расходованием отпускаемых из бюджета средств, в корне пресекая всякие попытки руководителей учреждений и предприятий нецелесообразно, сверхсметно и незаконно использовать полученные ассигнования.-

Исполнительным Комитетам Районных Советов следует иметь в виду, что общегородской бюджет с большим трудом может компенсировать лишь недопоступление собственных доходов и, во избежание срыва финансирования капитальных затрат и содержания учреждений и предприятий городского хозяйства, вынужден будет полностью взыскивать суммы, причитающиеся ему от районных бюджетов.-

Весьма важное значение имеет соблюдение расчетной дисциплины. Это тем более важно сейчас, в конце года, чтобы, укрепив расчетную дисциплину в нашем местном хозяйстве, улучшить финансовое положение предприятий и не допустить переходящей задолженности за работы текущего года на будущий год.

Между тем, по-прежнему расчетная дисциплина в ряде хозяйств местного подчинения находится на низком уровне. Дебиторская задолженность только по 10 управлениям жилищно-коммунального хозяйства составляла на 1 сентября 55 млн. руб. против 34,7 млн. руб. на 1 января 1949 года. Особо неблагоприятно положение по Ленжилуправлению и Трамвайно-Троллейбусному управлению, где задолженность возросла на 11 млн. руб.

Вопросы соблюдения строжайшего режима экономии в расходовании бюджетных средств должны занимать очень видное место в нашей работе. Бережливость и режим экономии необходимо проводить на всех участках работы, во всех отраслях городского хозяйства. Особо важное значение необходимо придать мобилизации резервов в хозяйстве, борьбе с потерями и выпол-

нению обязательств, принятых ленинградцами в письме товарищу СТАЛИНУ по получению сверхплановых накоплений и ускорению оборачиваемости оборотных средств.

В оставшиеся два месяца 1949 года необходимо направить все силы для выполнения доходной части бюджета. Необходимо, чтобы успешное выполнение плана доходов бюджета стало важнейшей задачей каждого отдела и управления, каждого Исполкома Районного Совета.

Особо это касается Исполкомов Фрунзенского, Кировского, Смольнинского районов.

Исполнение бюджета в IV квартале будет сопряжено с большими трудностями. Они вызваны тем, что нам необходимо:

1. Погасить ссуду Коммунальному банку в сумме почти 19 млн. руб., главным образом районами.
2. Погасить задолженность республиканскому бюджету.
3. Провести окончательные расчеты по новому строительству и капитальному ремонту.

Это потребует напряжения всех сил по выполнению плана доходов и строжайшей экономии в расходовании бюджетных

средств. При расходовании средств необходимо выполнять постановление Совета Министров СССР от 28 сентября 1949 года № 4129 "О кредитном и кассовом планах Госбанка СССР на IV квартал 1949 года", в котором запрещается использовать в IV квартале экономии, образовавшиеся за 9 месяцев по фондам заработной платы несписочного состава, и экономии по сметам организаций и учреждений на административно-хозяйственные расходы и ряд других мероприятий. Руководители предприятий и учреждений должны усилить контроль за расходованием государственных средств и материальных ценностей, а заведующие отделами и начальники управлений - оживить работу внутриведомственного финансового контроля.

(название архива)

Фонд № 1853 Описание № 7 Дело № 1208

Заголовок дела

[illegible]