



19  
99 20  
08

Санкт-Петербург  
Sankt-Petersburg

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Представляем вашему вниманию очередной выпуск ежегодного финансового отчета Администрации Санкт-Петербурга "Город Санкт-Петербург. 1999-2000".

Одним из принципов работы Администрации Санкт-Петербурга в последние годы является открытость. Все важнейшие для города документы, принимаемые органами власти, становятся доступными широкому кругу петербуржцев и гостей нашего города.

Публикация бюджета Санкт-Петербурга и отчета о его исполнении в доступном для понимания виде помогает понять намерения правительства города и в то же время поставить правительство в конструктивные рамки. Прозрачная система государственного финансового учета позволяет определить, какие шаги правительство предприняло в действительности, и сравнить финансовые операции, предусмотренные бюджетом, с фактическими. В свою очередь увеличение возможности контроля со стороны законодательной власти и общественности за качеством принимаемых по бюджету решений и его исполнением повышает ответственность исполнительной власти за разработку и исполнение бюджета, создаются предпосылки для контроля за целевым расходованием средств бюджета.

Предлагаемый сборник подготовлен сотрудниками Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр". В сборнике содержатся сведения:

- о финансово-экономической ситуации в Санкт-Петербурге в 1999 году;
- о структуре исполнительной и законодательной власти в Санкт-Петербурге;
- об исполнении бюджета в 1999 году по доходным и расходным статьям;
- о предоставленных в 1999 году услугах и объемах выполненных работ;
- о взаимоотношениях региона с Российской Федерацией;
- о бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год.

Первоначально утвержденный бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год в соответствии с Законом Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год" от 21.12.98 № 260-58 исполнен на 101,6%.

Средства бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году в первоочередном порядке направлялись на финансирование социально значимых расходов города:

- заработную плату и компенсационные выплаты населению;
- стипендии учащимся среднего, профессионального образования;
- медикаменты и питание в учреждениях здравоохранения, общеобразовательных школах, лицеях, ПТУ, детских до-

школьных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения;

- расходы по обслуживанию долга.

В 1999 году задолженности по заработной плате в организациях и учреждениях, полностью финансируемых из бюджета города, не имелось. Своевременно и в полном объеме производились выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Особое внимание в 1999 году уделялось состоянию кредиторской и дебиторской задолженности.

В 1999 году проведение взаимозачетов, а также использование среднесрочных государственных облигаций оказали положительное влияние на снижение задолженности организаций бюджету Санкт-Петербурга и одновременно позволили снизить кредиторскую задолженность бюджетных организаций за поставленную продукцию и услуги. В течение года осуществлялся постоянный мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности бюджетных учреждений. Приостановлен рост и наметилась тенденция к снижению кредиторской задолженности бюджетных учреждений, в том числе по оплате коммунальных услуг.

Бюджет Санкт-Петербурга 2000 года является взвешенным, обоснованным и отвечающим требованиям развития социальной сферы и экономики второго по величине города в России. В нем нашла отражение принципиальная позиция Администрации города – снизить налоговую нагрузку на производителей и оптимизировать доходную и расходную часть бюджета. Для содействия развитию города в бюджете предусмотрено увеличение ассигнований: на капитальные расходы; на жилищное строительство; на связь и информатику; на фундаментальные исследования в области естественных, технических и общественных наук и др.

Бюджет 2000 года имеет ярко выраженную социальную направленность – в полном объеме в расходную часть бюджета включены расходы на социальные цели, в том числе: на оплату труда работникам бюджетной сферы по повышенным тарифным ставкам Единой тарифной сетки по оплате труда; на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений; на выплаты доплат и надбавок работникам бюджетной сферы, на выплаты единых ежемесячных пособий на детей и многиме-многие другие. В бюджете 2000 года предусмотрены средства на реализацию ряда городских мероприятий, непосредственно направленных на улучшение социальной среды обитания жителей.

В 2000 году Администрация Санкт-Петербурга не планирует осуществлять внешних заимствований, кроме кредита Международного банка реконструкции и развития, привлекаемого в рамках федеральной целевой программы и направленного на реконструкцию центра Петербурга, и кредита на проведение восстановительных работ на участке метро между станциями "Лесная" и "Площадь Мужества".

Вице-губернатор  
Председатель Комитета финансов  
Администрации Санкт-Петербурга

Кротов В. Ю.



# Введение

В мае 1998 года постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.98 № 15 "О финансовом плане-прогнозе Санкт-Петербурга на 1999-2001 годы" были определены основные показатели бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год согласно прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга, разработанному до событий 17 августа 1998 года.

Администрация Санкт-Петербурга представила проект Закона Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год" в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга 31 августа, то есть на полтора месяца ранее срока, предусмотренного действующим законодательством, в связи с назначенными на начало декабря выборами депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Однако уже осенью в связи с резким обострением политического, экономического и финансового кризиса в Российской Федерации возникла необходимость корректировки показателей проекта бюджета города. В результате работы паритетной согласительной комиссии по корректировке бюджета Санкт-Петербурга, в состав которой вошли представители законодательной и исполнительной власти города, были уточнены основные параметры бюджета.

При этом основными принципами при формировании бюджета неизменно оставались прозрачность, социальная направленность, бездефицитность бюджета, эффективное управление долгом города и повышение кредитоспособности.

Расходы бюджета на 1999 год, как и в предыдущем 1998 году, были запланированы, в первую очередь исходя из реальных возможностей бюджета, но с учетом заявленных потребностей.

В числе приоритетов бюджетной политики на 1999 год были выделены:

- расходы на государственную поддержку культуры;
- расходы на образование и на здравоохранение;
- расходы на социальную защиту населения Санкт-Петербурга;
- расходы на благоустройство Санкт-Петербурга;
- расходы на безусловное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению долга города;
- расходы, направляемые на развитие города.

Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год был принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 4 декабря 1998 года и утвержден губернатором Санкт-Петербурга 21 декабря 1998 года. Доходная и расходная части бюджета были утверждены в сумме 25 млрд. 789,1 млн. руб., и возросли в 1,4 раза по сравнению с 1998 годом, т. е. на уровне прогнозируемых темпов инфляции.

Первая корректировка бюджета была произведена в конце мая 1999 года и была вызвана в первую очередь необходимостью уточнения целевых статей, включенных в бюджет по предложениям депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Кроме того, были включены предложения Администрации Санкт-Петербурга по уточнению доходной и перераспределению расходной части утвержденного бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с принятыми в начале года нормативными актами. В результате этого были увеличены расходы на социально значимые мероприятия. Были внесены изменения в Адресную программу капитальных вложений, согласно которым в 1999 году осуществлялось финансирование только вводных объектов и увеличились расходы на погашение кредиторской задолженности.

В октябре 1999 года Администрация Санкт-Петербурга внесла в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект Закона Санкт-Петербурга "О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год" – вторую корректировку бюджета.

После принятия федерального бюджета на 1999 год Санкт-Петербург, как и все субъекты Российской Федерации, был лишен части налоговых поступлений в бюджет по НДС и подоходному налогу.

С учетом этого, а также исходя из необходимости первоочередного финансирования социально направленных защищенных расходов бюджета города, Администрацией Санкт-Петербурга принято решение о внесении поправки, исключающей статью расходов на снижение долга из бюджета 1999 года в сумме 255 млн. 100 тыс. руб. При уточнении суммы долга учтено, что объем долга Санкт-Петербурга по состоянию на конец года не превышает объема долга на начало года.

По-прежнему расходы бюджета не финансируются за счет увеличения долга. Бюджет остается бездефицитным.

Рассматривая необходимость внесения изменений в первоначально утвержденный бюджет 1999 года, необходимо отметить, что корректировки бюджета в течение года проходили и в предыдущие годы. Количество пересмотров параметров утвержденного бюджета в течение текущего года может являться одним из показателей "качества" бюджета. Чем стабильнее ситуация в регионе, тем стабильнее параметры бюджета, отражающего экономические, финансовые и политические цели исполнительной и законодательной власти.

В ходе исполнения бюджета на 1999 год по сравнению с 1998 годом возросли средства:

- на финансирование культуры в 1,6 раза;
- на закупку бесплатных медикаментов в 2,4 раза;
- на бесплатное зубопротезирование льготным категориям населения в 1,4 раза;
- на освещение дворов и улиц города в 1,4 раза;
- на зарплату отдельным категориям медицинских работников и работников учреждений социального обеспечения;
- на закупку подвижного состава для пассажирского транспорта.

# Введение

Таблица 1. Количество законов Санкт-Петербурга по уточнению бюджета в 1996–1999 годах

Год	Первоначально утвержденный бюджет (дата принятия Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и номер закона)	Количество законов Санкт-Петербурга, внесших изменения в бюджет соответствующего года
1996	От 10.04.96 № 48-15	6
1997	От 05.03.97 № 46-9	10
1998	От 24.12.97 № 235-71	5
1999	От 04.12.98 № 260-58	2

В 1999 году были обеспечены бесперебойные работы по ликвидации аварии в метрополитене в районе "размыва" на Кировско-Выборгской линии; сохранялись налоговые льготы для инвесторов.

Также осуществлялось дальнейшее реальное снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков. Ставка налога на прибыль в соответствии с Законом Санкт-Петербурга "О некоторых вопросах налогообложения в 1997–1999 годах" снижена с 20 до 19%.

В результате принятия Законодательным Собранием Санкт-Петербурга Закона Санкт-Петербурга "О налоге с продаж" произошло перераспределение налоговой нагрузки от производителей в сферу потребления. Отменен налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы и еще целый ряд местных налогов.

Исполнение доходной и расходной частей бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году в соответствии с изменениями и уточнениями бюджета в течение года представлено в таблице 2.

Таблица 2. Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году

Законы Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на 1999 г.	Бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с принятым законом (доходная часть сбалансирована с расходной частью), тыс. руб.	Фактическое исполнение доходной и расходной частей бюджета, тыс. руб.	
		Доходная часть, исполнение соответствующего бюджета	Расходная часть, исполнение соответствующего бюджета
От 21.12.98 № 260-58	25 789 100	101,2%	101,6%
От 11.06.99 № 120-24	25 789 100	101,2%	101,6%
От 17.11.99 № 227-30	26 361 764	99,0%	99,4%

Примечание: несовпадение показателей исполнения по доходам и расходам обусловлено особенностями учета и отражения в отчете курсовой разницы, образующейся в связи с изменением официального курса иностранных валют по отношению к рублю, и особенностями отражения объемов привлечения и погашения жилищных сертификатов.





# Социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге в 1999 году

1

В 1999 году впервые после августовского кризиса 1998 года в экономике Санкт-Петербурга наметились положительные тенденции. Итоги года свидетельствуют о том, что удалось достичь относительного улучшения макроэкономической ситуации. Наблюдался рост основных макроэкономических инди-

каторов по сравнению с 1998 годом (по объему валового регионального продукта на 6,8%, по физическому объему произведенной продукции на 7%) и снижение роста потребительских цен (январь – 10%, декабрь – 1,2%).

Таблица 3. Основные показатели Санкт-Петербурга за январь–декабрь 1999 года

Наименование показателя	1999 г.	Январь–декабрь 1999 к январю–декабрю 1998 г., в %	Справочно: январь–декабрь 1998 к январю–декабрю 1997 г., в %
Объем промышленной продукции, млрд. руб.	104,7	107,0	99,9
Объем подрядных работ, млрд. руб.	16,5	114,9	106,9
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	1 072,5	126,3	112,3
Объем услуг предприятий транспорта, млрд. руб.	22,7	169,1	100,8
Объем услуг связи, млрд. руб.	8,6	139,2	115,0
Розничный товарооборот, млрд. руб.	63,0	85,8	86,4
Оборот общественного питания, млрд. руб.	3,0	99,9	95,4
Объем платных услуг населению, млрд. руб.	22,7	105,4	106,7
Индекс потребительских цен на товары и услуги, %	141,1	185	128,4
Средняя численность работающих в экономике, тыс. чел.	1 316	96,7	98,4
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. чел.	22,8	56,1	127,3
Реальные денежные доходы населения	–	84,2	80,9
Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника (за январь–ноябрь 1999 г.): номинальная, руб.	1 941	158,9	116,7
реальная, руб.	–	83,2	94,3

## Промышленность

В 1999 году предприятиями Санкт-Петербурга было произведено продукции на 104,7 млрд. руб., что на 7% больше 1998 года. На увеличение объема промышленной продукции в наибольшей степени повлиял рост производства в пищевой промышленности (на 20,8%). Предприятиями этой отрасли было произведено продукции на 35,3 млрд. руб. Наибольший объем продукции, как и в 1998 году, был произведен также машиностроительными и металлообрабатывающими предприятиями (на 43,2 млрд. руб.). Однако, как и в 1998 году, в этой отрасли наблюдалось снижение роста производства (на 5,7% по сравнению с 1998 годом). В 1999 году среди основных отраслей

промышленности, в которых также наблюдался рост объемов производства, были мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность (на 19,6%), промышленность строительных материалов (8,6%), металлургия (1,2%).

Уменьшился объем производства по сравнению с 1998 годом в традиционно отстающих отраслях промышленности города: химической и нефтехимической промышленности – на 14,1% (в 1998 году снижение объемов производства составило 19,6%), легкой – на 4,4% (8,2% в 1998 году), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности – на 3,6% (8,7% в 1998 году).

Таблица 4. Объем и динамика производства продукции промышленными предприятиями

Отрасли	1999 г., млрд. руб.	1999 г. к 1998 г., в %	Справочно: 1998 г. к 1997 г., в %
Всего произведено продукции по отраслям экономики	104,7	107,0	99,9
Электроэнергетика	6,9	99,7	103,1
Металлургия	3,3	101,2	101,3
Химическая и нефтехимическая	1,4	85,9	80,4
Машиностроение и металлообработка	43,2	94,3	92,0
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	2,8	96,4	91,3
Промышленность строительных материалов	2,5	108,6	115,8
Легкая	2,3	95,6	91,8
Пищевая	35,3	120,8	107,6
Мукомольно-крупяная и комбикормовая	2,3	119,6	104,0

## Инвестиции

За январь-сентябрь 1999 года в экономику Санкт-Петербурга крупными и средними предприятиями и организациями было направлено 28,5 млрд. руб. Большая часть инвестиций – 25,8 млрд. руб., или 90,8% от общего объема, была направлена

в финансово-кредитную сферу. В основном источниками финансирования служили привлеченные (24 млрд. руб., или 80% от общего объема инвестиций) и собственные (4,5 млрд. руб., или 16%) средства предприятий и организаций.

Таблица 5. Структура финансовых вложений крупных и средних предприятий и организаций Санкт-Петербурга по отраслям экономики за январь-сентябрь 1999 года

	Млн. руб.	К итогу, в %
Общий объем финансовых вложений предприятий, в том числе направлено в:	28 474,2	100
промышленность	1 688,5	5,9
сельское хозяйство	2,5	0
строительство	147,7	0,5
транспорт	35,0	0,1
связь	35,3	0,1
торговлю	507,7	1,8
финансово-кредитные организации	25 837,9	90,8
другие отрасли	219,6	0,8

За январь-сентябрь 1999 года в экономику поступило 337,8 млн. долл. США (в 1,8 раза выше уровня 1998 года) и 939 млн. руб. (в 1,3 раза выше уровня 1998 года) иностранных инвестиций. Структура иностранных инвестиций в 1999 году по сравнению с 1998 годом не претерпела значительных изменений, наибольший удельный вес составляли прямые инвестиции, более 70% в общем объеме иностранных инвестиций, наиболее привлекательными для иностранных инвесторов остаются промышленность – инвестировано 165,5 млн. долл. США и 337,6 млн. руб., пищевая промышленность – 146,1 млн. долл. США и 291,7 млн. руб. В 1999 году несколько изменился состав стран – основных инвесторов. Лидирующие позиции занимает США – 114,4 млн. долл. США, или 33,9% от общего объема долларовых взносов (в 1998 году на первом месте был Кипр – 36,5 млн. долл. США, или 19% от общего объема долларовых поступлений), второе место заняла Финляндия – 70,1 млн. долл. США, или 20,8%. На третьем и четвертом месте Люксембург и Великобритания, инвестировавшие 35,4 млн. долл. США (или 10,5%) и 29,4 млн. долл. США (или 8,7%) соответственно. В январе-сентябре 1999 года предприятия стран СНГ не вкладывали инвестиции в экономику Санкт-Петербурга.

### Внешнеэкономическая деятельность

По данным Северо-Западного таможенного управления, внешнеторговый оборот предприятий и организаций Санкт-Петербурга в январе-сентябре 1999 года составил в текущих ценах 2 млрд. 923 млн. долл. США и снизился по сравнению с аналогичным периодом 1998 года на 29,3% в основном за счет снижения импорта – на 44,9%, в то время как экспорт возрос на 16,5%.

Доля экспорта во внешнеторговом обороте за январь-сентябрь 1999 года составляла 42,1% (1 млрд. 229,6 млн. долл. США), доля импорта – 57,9% (1 млрд. 693,4 млн. долл. США). Основной объем экспорта (1 млрд. 126,7 млн. долл. США) был направлен в 1999 году в страны дальнего зарубежья, в том числе 273,8 млн. долл. США (или 24% от объема экспорта, направленного в страны дальнего зарубежья) – в Бельгию, 166,1 млн. долл. США (или 14,7%) – в Финляндию.

В страны СНГ было экспортировано 102,9 млн. долл. США. Лидирующее положение среди них занимает Украина – 69,7 млн. долл. США, или 68% от всего объема экспорта в страны государств-участников СНГ.

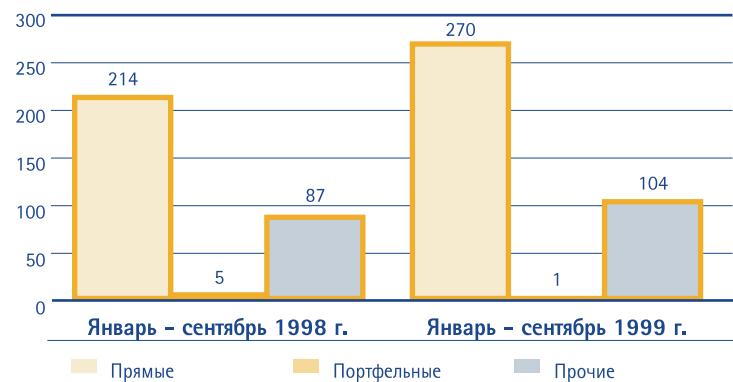
Основными странами-импортерами в 1999 году являлись, как и в 1998 году, Германия – 16% от общего объема импорта, Финляндия – 9% (в 1998 году – 10%), США – 7% (в 1998 году – 8%). Среди государств – участников СНГ по импорту товаров также лидирующее положение занимала Украина – 5,6% от общего объема импорта (75% от объема импорта странами-участниками СНГ).

### Цены

За 1999 год индекс потребительских цен в Санкт-Петербурге составил 141,1%, что на 20% выше уровня 1998 года. В том числе индекс потребительских цен на продовольственные товары составил 139,8%, на непродовольственные – 147,6, на платные услуги населению – 134%.

Среднемесячный прирост цен в 1999 году составил 2,9% против 4,9% в 1998 году. Темпы роста потребительских цен в 1999 году были ниже, чем в 1998 году, в 1,7 раза. При этом наибольший

**Диаграмма 1. Поступления иностранных инвестиций по видам (включая рублевые поступления, перечисленные в доллары США), млн. долл. США**



рост цен из продовольственных товаров наблюдался на пшеничную муку – в 2 раза, хлеб и хлебобулочные изделия – в 1,9 раза, крупы и макаронные изделия – в 1,7 раза. Подешевели такие продукты, как сахар – на 28,5%, яйца – на 3,9%.

Стоимость набора из 25 наименований продовольственных товаров в ценах декабря 1999 года составила 599 руб. 99 коп., что на 36% выше, чем в декабре 1998 года. По сравнению с 1998 годом претерпела изменение структура потребления основных продовольственных товаров. Сократилось потребление мяса и мясопродуктов, рыбы и жиров, увеличилось потребление молочных продуктов, хлеба, крупяных и макаронных изделий.

Из непродовольственных товаров в городе возросли цены на бензин: с начала года бензин марки А-76 подорожал в 3,1 раза, марки АИ-92 – в 2,6 раза. Также высокий рост цен был на бумаго-беловые товары – в 2,1 раза, ткани – в 2 раза, галантерею и посуду – в 1,8 раза.

Из платных услуг, оказываемых населению, в 1999 году в Санкт-Петербурге подорожали услуги учреждений культуры – на 39%, медицинские услуги – на 37, бытовые – на 27, пассажирского транспорта – на 26, из них наибольший рост цен был на услуги воздушного транспорта – на 71%, стоимость проезда

в метро, маршрутных такси увеличилась на 50, городским коммерческим автобусом – на 48%. Значительно возросли тарифы на коммунальные услуги – на 57%, из них на горячее водоснабжение – в 2,1 раза, газ и электроэнергию – на 59%, холодное водоснабжение – на 55%, отопление – на 19%. На 54% подорожали услуги связи, в том числе абонентская плата за домашний телефон – на 79%.

## Уровень жизни

Денежные доходы, полученные населением в 1999 году, составили 97 млрд. руб. В сравнении с 1998 годом реальные денежные доходы, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен, сократились на 12,8%. Основную долю в структуре потребительских расходов населения в 1999 году составляли расходы на покупку продуктов питания (61,8% от общего объема расходов), что на 4,8% больше 1998 года. Соответственно сократились расходы на оплату услуг на 2,9% по сравнению с 1998 годом, составив 19,7% от общего объема расходов, на покупку непродовольственных товаров – на 1,4%, на прочие товары – на 0,5%.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная в ноябре 1999 года, на крупных и средних предприятиях и организациях Санкт-Петербурга в расчете на одного работника составила 2 тыс. 316 руб. и увеличилась по сравнению с ноябрем 1998 года в 1,7 раза. Средняя заработная плата в ноябре 1999 года обеспечивала 1,6 прожиточного минимума трудоспособного населения. Реальная заработная плата в ноябре 1999 года, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, составила 110,8% к уровню ноября 1998 года.

## Занятость населения

Численность официально зарегистрированных безработных к концу 1999 года составила в Санкт-Петербурге 22,8 тыс. человек и уменьшилась за 1999 год на 44% (численность официально зарегистрированных безработных на конец 1998 года в Санкт-Петербурге составляла 40,6 тыс. человек). Повседневное большинство безработных, как и в 1998 году, составляли женщины – 74% (в 1998 году – 68%). Средняя продолжительность безработицы составила 6,3 месяца (в 1998 году – 5 месяцев).

**Таблица 6. Средняя заработная плата без выплат социального характера, начисленная в ноябре 1999 года на крупных и средних предприятиях в расчете на одного работника, по отраслям экономики**

Отрасли экономики	В руб.	В %	
		к ноябрю 1998 г.	к среднему уровню
Всего	2 316	169	100
Промышленность	2 703	171	117
Сельское хозяйство	1 724	175	74
Транспорт	2 909	187	126
Связь	4 134	167	178
Строительство	2 843	160	178
Торговля и общественное питание	1 750	141	76
Жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения	2 300	156	99
Непроизводственные виды бытового обслуживания населения	1 370	130	59
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	1 265	160	55
Образование	1 312	161	57
Культура и искусство	1 345	152	58
Наука и научное обслуживание	2 057	213	89
Банковская деятельность	5 350	192	231
Управление	2 686	158	116

цев). К концу 1999 года нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 0,7 человека против 2,3 человека в конце 1998 года. Заявленная потребность предприятий в рабочей силе в органы государственной занятости на конец 1999 года составила 55 тыс. человек. При этом вакансии для рабочих составляли 80% от общего объема заявленной потребности в кадрах. Наибольшее количество вакансий приходилось на предприятия промышленности – 27%. В целом за 1999 год при содействии государственной службы занятости было трудоустроено 61,5 тыс. человек.

### **Демографическая ситуация**

В 1999 году сохранился процесс естественной убыли населения, связанный со снижением рождаемости и ростом уровня смертности. Смертность превысила рождаемость в Санкт-Петербурге в 2,5 раза. В минувшем году в Санкт-Петербурге родилось 29,4 тыс. человек, что меньше по сравнению с 1998 годом на 1,8 тыс. человек. Число умерших увеличилось за год на 7,3 тыс. человек и составило 72,3 тыс. человек. По предварительной оценке на 1 января 2000 года, численность населения Санкт-Петербурга составила 4 млн. 696 тыс. человек.



# Организация управления Санкт-Петербургом в 1999 году

2

## Органы государственной власти

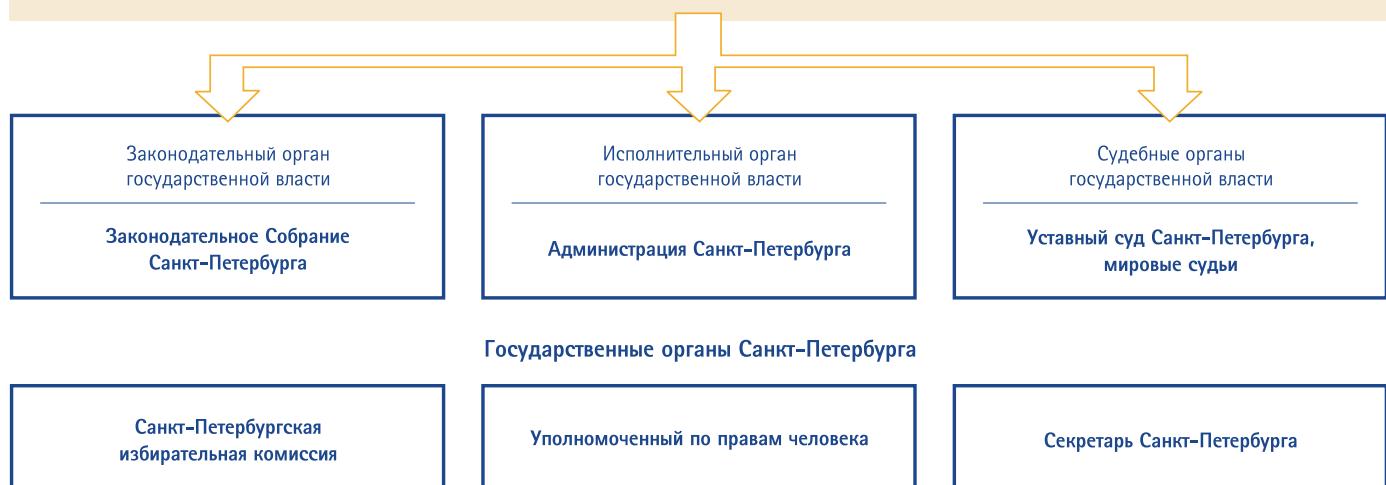
В соответствии с Конституцией Российской Федерации с 1993 года Санкт-Петербург обладает статусом субъекта Российской Федерации. Государственная власть Санкт-Петербурга осуществляется на основе принципов народовластия, разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, самостоятельности органов государственной власти в пределах их компетенции, разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга и их взаимодействия.

Система органов государственной власти Санкт-Петербурга включает три основные ветви власти: законодательную – Законода-

тельное Собрание Санкт-Петербурга, исполнительную – Администрация Санкт-Петербурга и судебную – Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые судьи. В Санкт-Петербурге имеются государственные органы: Санкт-Петербургская избирательная комиссия, Секретарь Санкт-Петербурга и Уполномоченный по правам человека.

Помимо органов государственной власти Санкт-Петербурга на территории города действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, образованные федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий и взаимодействующие с органами государственной власти Санкт-Петербурга.

## Система органов власти Санкт-Петербурга



## Законодательный орган государственной власти

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга состоит из 50 депутатов, избираемых жителями Санкт-Петербурга прямым голосованием на 4 года. Возглавляет Законодательное Собрание Санкт-Петербурга председатель, имеющий двух заместителей, которые избираются депутатами Законодательного Собрания из своего состава. В Законодательном Собрании образуются комитет по законодательству и бюджетно-финансовый комитет и не

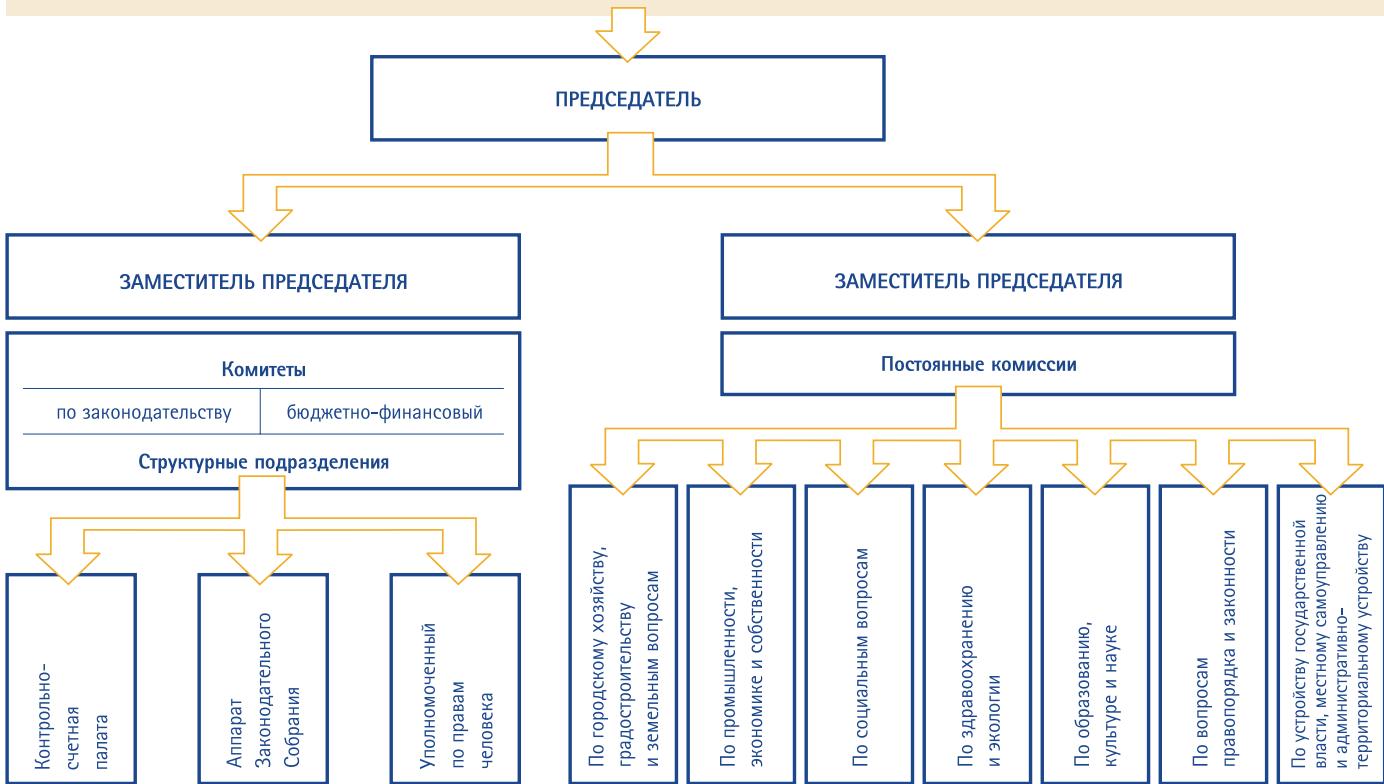
более семи постоянных комиссий. Структурными подразделениями Законодательного Собрания являются Контрольно-счетная палата и аппарат Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге.

Организационное, юридическое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга осуществляют его Аппарат.

2

## Организация управления Санкт-Петербургом в 1999 году

Структура Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (второй созыв 1998 – 2000 гг.)

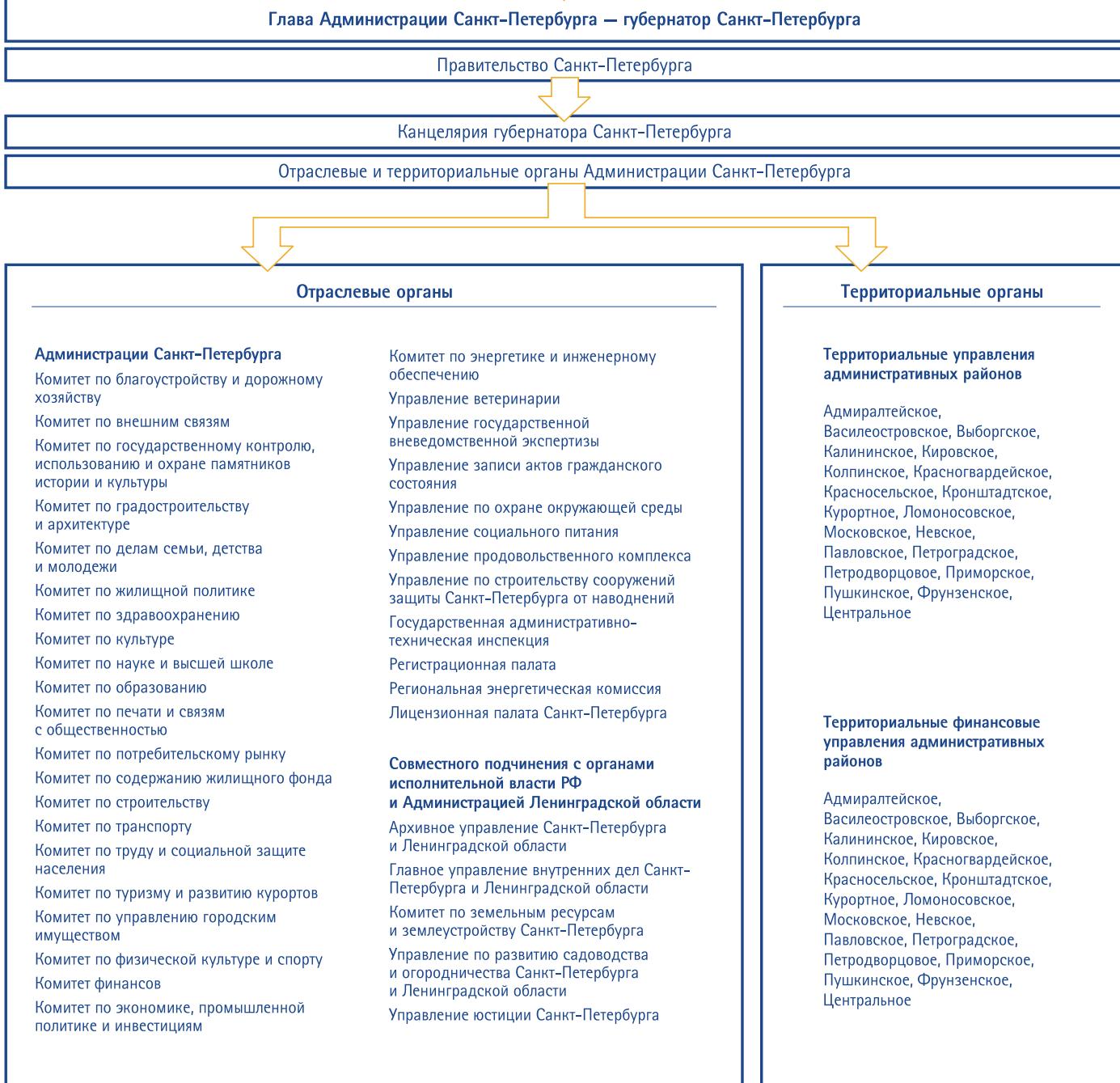


## Исполнительный орган государственной власти

Администрацию Санкт-Петербурга возглавляет губернатор Санкт-Петербурга, избираемый жителями города прямым голосованием на 4 года. В Администрацию Санкт-Петербурга входят: Правительство Санкт-Петербурга – коллегиальный орган, рассматривающий наиболее важные для Администрации вопросы, Канцелярия губернатора Санкт-Петербурга, осуществляющая организа-

ционное, правовое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности губернатора и Правительства Санкт-Петербурга, отраслевые и территориальные органы Администрации Санкт-Петербурга, в том числе совместного с органами исполнительной власти Российской Федерации и Ленинградской области подчинения.

# Структура Администрации Санкт-Петербурга



## Судебные органы государственной власти

Судебная система Санкт-Петербурга включает федеральные суды и суды Санкт-Петербурга и является составной частью судебной системы Российской Федерации. К судам Санкт-Петербурга относятся Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые суды.

Уставный суд Санкт-Петербурга создается для рассмотрения вопросов соответствия законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга Уставу Санкт-Петербурга, а также для официального толкования Устава Санкт-Петербурга.

## Органы местного самоуправления

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и местным законодательством на территории Санкт-Петербурга осуществляется местное самоуправление. К органам местного самоуправления относятся выборные органы, администрация муниципального образования (местная администрация), другие органы, которые могут быть образованы в соответствии с уставами муниципальных образований.

В соответствии с законами Санкт-Петербурга "О территориальном устройстве Санкт-Петербурга" и "О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге" в городе образовано 111 муниципальных образований.

Представительные органы местного самоуправления во всех 111 муниципальных образованиях сформированы в два этапа: осенью 1997 года были избраны 32 муниципальных совета, в феврале 1997 года (при повторных выборах) – остальные 79 муниципальных советов. Выборы депутатов муниципальных образований второго созыва состоялись 25 июня 2000 года.

Все муниципальные образования разнородны как по численности населения, так и по социально-экономическим показателям.

Каждое муниципальное образование имеет свой устав, который определяет предметы ведения муниципального округа,

его территориальное устройство, статус, порядок формирования и взаимодействия органов местного самоуправления округа, полномочия и ответственность, правовую и материальную основу деятельности, формы участия населения в решении вопросов местного значения. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления. Под вопросами местного значения, находящимися в ведении органов местного самоуправления, понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Исключение составляют города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург. В соответствии с Федеральным Законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Москве и Санкт-Петербурге в целях сохранения единства городского хозяйства предметы ведения муниципальных образований, а также объекты муниципальной собственности и источники доходов местных бюджетов разграничиваются соответствующими законами Москвы и Санкт-Петербурга и уставами этих городов.

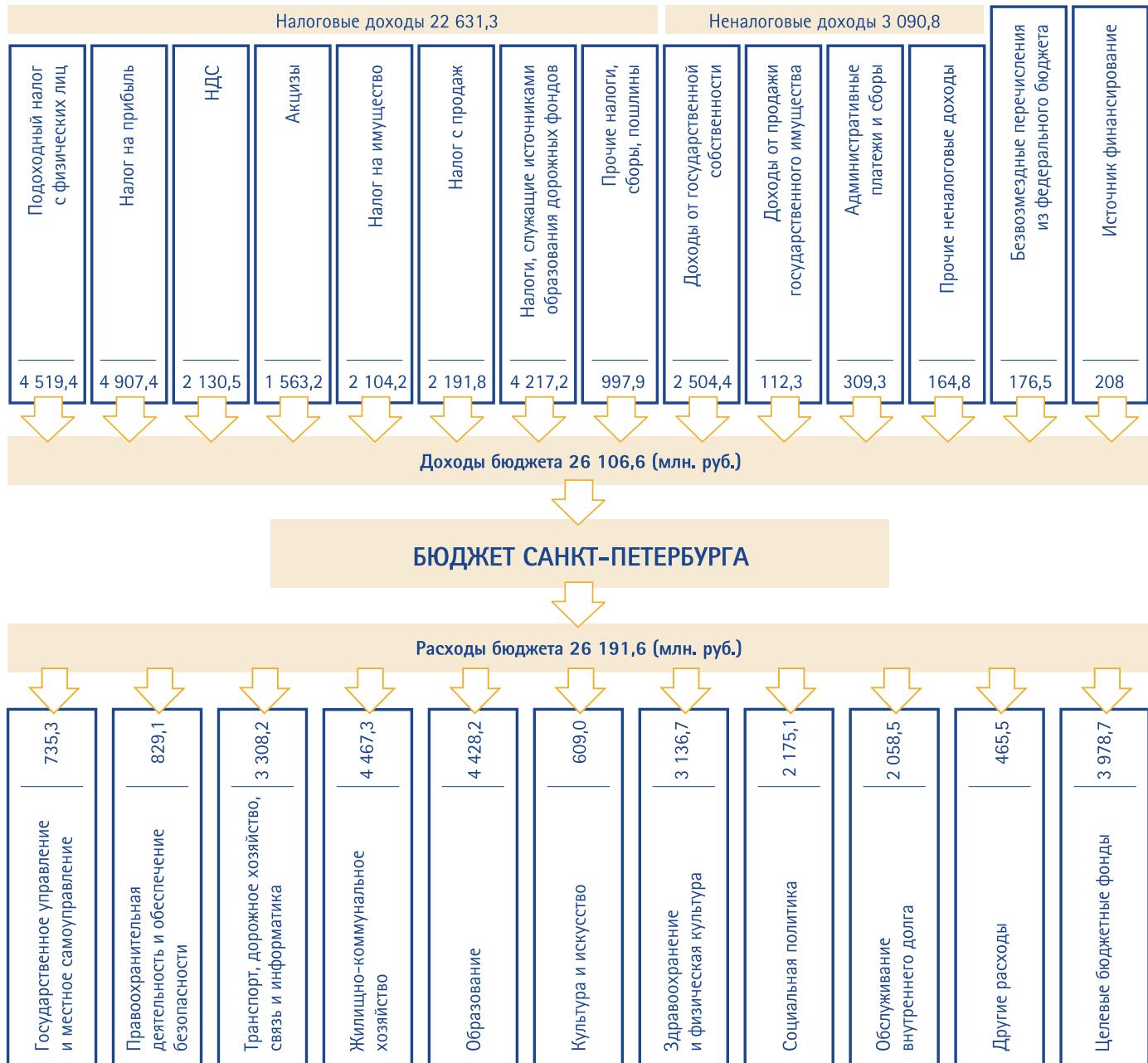
Органы местного самоуправления Санкт-Петербурга не входят в систему органов государственной власти. Однако законами Санкт-Петербурга они могут наделяться определенными полномочиями органов государственной власти Санкт-Петербурга с одновременной передачей для их осуществления необходимых материальных и финансовых средств. Взаимодействие между органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления осуществляется на основе принимаемых законов Санкт-Петербурга, иных нормативных актов Санкт-Петербурга, а также договоров и соглашений, заключенных между ними.





# Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

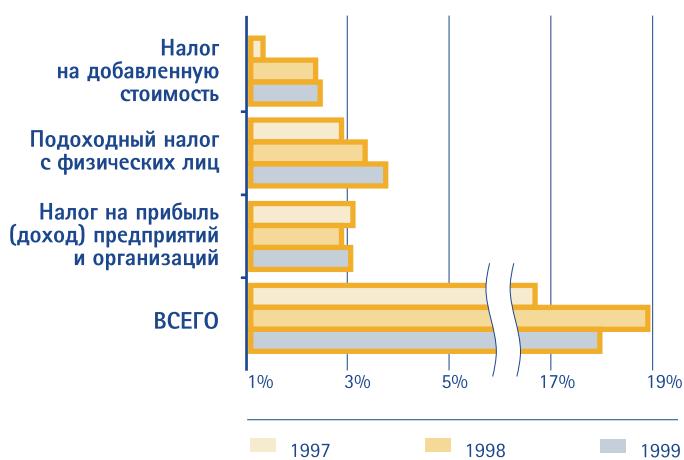
3



## 3.1 Исполнение доходной части бюджета

В 1999 году доходы бюджета Санкт-Петербурга (с учетом изменения остатков бюджетных средств на счетах в банках) составили 26 млрд. 106,6 млн. руб., или 16,9% к валовому региональному продукту.

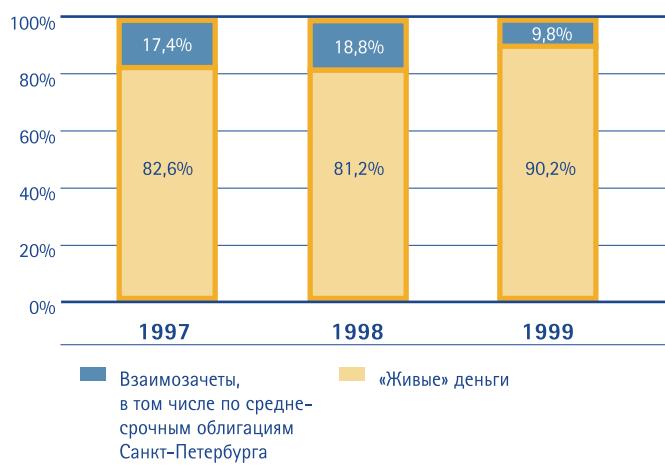
**Диаграмма 2. Доля доходов бюджета Санкт-Петербурга к ВРП (валовому региональному продукту)**



Основной причиной снижения доходов бюджета Санкт-Петербурга является перераспределение налоговых платежей в пользу федерального бюджета.

По сравнению с 1997-1998 годами в доходной части бюджета существенно снизилась доля взаимозачетов, что свидетельствует о повышении мобильности бюджетной политики. Доходная часть бюджета становится все менее связана различными схемами расчетов, увеличивается реальная сумма доходов, направляемая на покрытие расходной части бюджета (диаграмма 3).

**Диаграмма 3. Доля взаимозачетов в доходной части бюджета Санкт-Петербурга**



В целом поступление доходов бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году в действующих ценах составило 152,2% от доходов 1998 года.

На исполнение бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году влияли следующие факторы:

1. Изменение налогового законодательства на региональном уровне:

1.1. Введение налога с продаж и отмена в связи с этим ряда местных налогов и сборов, в том числе налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы.

1.2. Снижение на 1% ставки налога на прибыль предприятий и организаций в бюджет Санкт-Петербурга.

1.3. Снижение в 2 раза ставки единого налога на совокупный доход юридических лиц – субъектов малого предпринимательства (с 01.12.98) в бюджет Санкт-Петербурга.

1.4. Перераспределение доли отчислений налоговых платежей в пользу федерального бюджета:

- уменьшение с 01.04.99 норматива отчислений в бюджеты субъектов РФ по налогу на добавленную стоимость с 25,0% до 15,0%;

- введение трехпроцентной ставки подоходного налога с физических лиц в федеральный бюджет за счет соответствующего уменьшения ставки налога, перечисляемой в региональный бюджет.

2. Отсутствие резких инфляционных изменений и колебания обменного курса национальной валюты.

3. Увеличение объема производства промышленной продукции по отношению к прошлому году на 7%.

4. Падение реальных доходов населения на 12,8% по сравнению с 1998 годом.

5. Увеличение задолженности предприятий по налоговым и неналоговым платежам (в 1999 году доначисления по результатам налоговой проверки ЗАО "АСО "Константа" и связанных с ним предприятий привели к росту недоимки в бюджет города на 7 млрд. руб. В результате данной проверки были выявлены факты крупномасштабного уклонения от уплаты налогов на основе фиктивных сделок купли-продажи 88,3 млн. т природного песка и псевдостраховых операций. Фиктивные сделки осуществлялись ЗАО "АСО "Константа" на территории всей Российской Федерации. Но поскольку данная организация находится на налоговом учете в Санкт-Петербурге, то, соответственно, и вся сумма задолженности отражена в форме отчетности налоговых органов Санкт-Петербурга).

Изменения налогового законодательства в 1999 году на федеральном и региональном уровнях существенно повлияли на фактическое распределение поступлений между федеральным бюджетом и бюджетом Санкт-Петербурга и на структуру доходной части бюджета города в целом.

Так, доля доходов бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году уменьшилась на 4% по сравнению с 1998 годом и на 3% по

сравнению с 1997 годом. Наиболее существенным фактором, повлиявшим на сокращение доходной части бюджета, являлось перераспределение в 1999 году нормативов отчислений в пользу федерального бюджета по налогу на добавленную стоимость и введение в федеральный бюджет трехпроцентной ставки по подоходному налогу с физических лиц.

Основная часть доходов бюджета Санкт-Петербурга формируется за счет налоговых доходов. В 1999 году их доля в общей сумме поступлений составила 87%. В 1998 году поступления по налоговым доходам составляли 85%.

Наиболее весомые доходные источники бюджета Санкт-Петербурга в 1999 и 1998 годах приведены в таблице 7.

**Таблица 7. Основные доходные источники бюджета Санкт-Петербурга в 1998–1999 годах**

Источники доходов	Удельный вес в доходах, в %	
	1999 г.	1998 г.
Налог на прибыль предприятий и организаций	18,9	15,2
Подоходный налог с физических лиц	17,5	17,9
Налог на пользователей автодорог	15,5	10,7
Налог с продаж	8,5	0
Налог на добавленную стоимость	8,2	12,6
Налог на имущество	8,1	11,2
Акцизы	6,0	6,9
Местные налоги и сборы	2,3	7,6
Итого	85,0	82,1

Перераспределение нормативов отчислений в пользу федерального бюджета в 1999 году сократило в структуре доходов долю налога на добавленную стоимость на 4,4%, долю подоходного налога с физических лиц – на 0,4%. Отмена ряда налогов и сборов снизила в структуре доходов долю местных налогов и сборов с 7,6% в 1998 году до 2,3% в 1999. Удельный же вес вновь введенного налога с продаж составил 8,5%.

Рост объемов производства промышленной продукции в 1999 году увеличил приток доходов в бюджет. В результате, несмотря на снижение в 1999 году ставки налога на прибыль предприятий и организаций на 1%, доля налога на прибыль в структуре доходов увеличилась на 3,7%.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга приведено в таблице 8 и приложении 3.

# 3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

Таблица 8. Исполнение бюджета по основным источникам доходов в 1999 году, тыс. руб.

Источники доходов	Утвержденный бюджет Санкт-Петербурга	Исполнение бюджета	Исполнение, в %	Структура доходов, в %
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>23 011 883</b>	<b>22 631 341</b>	<b>98,3</b>	<b>86,7</b>
Налоги на прибыль (доход), прирост капитала, в том числе:	8 972 100	9 426 829	105,1	36,1
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	4 191 300	4 907 417	117,1	18,8
Подоходный налог с физических лиц	4 780 800	4 519 412	94,5	17,3
Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы, в том числе:	10 497 050	10 227 710	97,4	39,2
Налог на добавленную стоимость	2 431 400	2 130 523	87,6	8,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации	2 203 600	1 563 152	70,9	6,0
Налоги, служащие источниками образования дорожных фондов	3 256 550	4 217 225	129,5	16,2
Налог с продаж	2 367 500	2 191 812	92,6	8,4
Налоги на совокупный доход	55 900	62 078	111,1	0,2
Налоги на имущество	2 643 600	2 104 190	79,6	8,1
Платежи за пользование природными ресурсами	142 527	94 810	66,5	0,4
Прочие налоги. Пошлины и сборы	700 706	715 724	102,1	2,7
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3 124 400</b>	<b>3 090 765</b>	<b>98,9</b>	<b>11,8</b>
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности	2 210 600	2 504 440	113,3	9,6
Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	126 500	112 321	88,8	0,4
Доходы от продажи земли и нематериальных активов	34 500	54 886	159,1	0,2
Административные платежи и сборы	371 700	309 283	83,2	1,2
Штрафные санкции. Возмещение ущерба	132 000	72 785	55,1	0,3
Прочие неналоговые доходы	249 100	37 050	14,9	0,1
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>87 775</b>	<b>176 484</b>	<b>201,1</b>	<b>0,7</b>
Трансферты из федерального бюджета	44 353	44 353	100,0	0,2
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>26 224 058</b>	<b>25 898 590</b>	<b>98,8</b>	<b>99,2</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ</b>	<b>137 706</b>	<b>207 970</b>	<b>151,0</b>	<b>0,8</b>
Изменение остатков средств бюджета на счетах в банках в рублях и в валюте	29 584	486 205	1643,5	1,9
Изменение остатков средств территориального дорожного фонда на счетах в банках в рублях и в валюте	106 950	-271 424	-253,8	-1,0
Изменение остатков средств экологического фонда на счетах в банках в рублях и в валюте	1 172	-6 811	-581,1	0
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>26 361 764</b>	<b>26 106 560</b>	<b>99,0</b>	<b>100,0</b>

## Налоговые доходы

### Налог на прибыль (доход), прирост капитала

Более трети доходов бюджета города составляют доходы от налога на прибыль (доход) предприятий и организаций и подоходного налога с физических лиц. Их исполнение за 1999 год составило 9 млрд. 426,8 млн. руб., или 36,4% в общей структуре доходов.

### Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций

За 1999 год в бюджет Санкт-Петербурга поступило налога на прибыль в размере 4 млрд. 907,4 млн. руб., что составило 117,1% от годовых бюджетных назначений.

Превышение поступлений данного налога относительно бюджетных назначений обусловлено рядом причин:

- инфляционным фактором (с начала года цены выросли на 41,1%);
- ростом реального объема валового регионального продукта по сравнению с 1998 годом на 6,8%;
- ростом производства промышленной продукции (по статистическим данным, на 7%);
- ростом сальдированного финансового результата (так, по сравнению с 1998 годом наибольший рост наблюдался в промышленности – с 5,2 млрд. руб. убытка в 1998 году до 10 млрд. руб. прибылей в 1999 году, на транспорте сальдо прибылей увеличилось в 12,5 раза, в строительстве – в 1,9 раза, в торговле и общественном питании вместо убытка в 1998 году зафиксировано сальдо прибылей в 0,9 млрд. руб.);
- сокращением числа убыточных предприятий (на конец отчетного периода число убыточных предприятий по сравнению с 1998 годом сократилось на 115 единиц, в том числе в промышленности на 71 единицу; удельный вес убыточных предприятий в общем количестве предприятий снизился на 3,2%, в том числе в промышленности доля таких предприятий сократилась на 11,9%).

### Подоходный налог с физических лиц

В январе-декабре 1999 года в бюджет Санкт-Петербурга поступило 4 млрд. 519,4 млн. руб. подоходного налога с физических лиц, что составило 94,5% от суммы, предусмотренной в бюджете.

Недопоступления данного налога в бюджет обусловлено воздействием социально-экономических факторов. Так, на 1 января 2000 года просроченную задолженность по заработной плате имели 211 предприятий и организаций наблюдаемых отраслей экономики (в этих отраслях занято 87-90% работников). Задолженность предприятий и организаций по заработной плате по состоянию на 01.01.2000 составила 387,6 млн. руб., в том числе из-за отсутствия собственных средств предприятий и организаций – 226,4 млн. руб., или 58%.

## Налог на добавленную стоимость

Исполнение бюджета по налогу на добавленную стоимость составило 2 млрд. 130,5 млн. руб., или 87,6% от бюджетных назначений.

Неисполнение бюджетных назначений по данному налогу на 300,9 млн. руб. в основном связано со значительным ростом недоимки налога: за январь-декабрь 1999 года недоимка в бюджет города налога на добавленную стоимость (без учета недоимки по ЗАО "АСО "Константа") возросла в 2,7 раза, составив на 01.01.2000 1 млрд. 108,5 млн. руб. Кроме того, на неисполнение указанного доходного источника оказал влияние и тот факт, что в 1999 году были прекращены взаиморасчеты по погашению задолженности организаций перед бюджетом Санкт-Петербурга по НДС с одновременным погашением задолженности бюджета города.

### Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации

Исполнение бюджета по акцизам составило 1 млрд. 563,2 млн. руб., или 70,9% от годового задания в 2 млрд. 203,6 млн. руб.

Недопоступление доходов имеется по всем основным группам подакцизных товаров:

- водка и ликеро-водочные изделия – исполнение 42,4%;
- коньяк, шампанское, вино – 74,7%;
- пиво – 85,3%;
- табачные изделия – 70,1%;
- ювелирные изделия – 69,2%.

На недобор акцизов в бюджет города повлияли следующие факторы:

- резкое снижение объемов производства алкогольной продукции, обусловленное прекращением ее выпуска на семи предприятиях города (в том числе на трех – производящих водку, на четырех – вино);
- затруднение сбыта алкогольной продукции ввиду избыточного количества привозной и фальсифицированной водки на рынках Санкт-Петербурга;
- применение некоторыми предприятиями практики перечисления акцизов через проблемные коммерческие банки г. Москвы (по указанной причине за 1999 год не поступили платежи по акцизам в бюджет Санкт-Петербурга на 81 млн. руб.);
- структурные сдвиги в ассортименте крупнейшего производителя табачной продукции ООО "Р.Дж.Р-Петро", переориентированного на производство табачных изделий с меньшими ставками акциза;
- отсутствие рынка сбыта дорогостоящих сигарет, спрос на которые резко упал;
- снижение покупательного спроса населения на подакцизные товары (в 1999 году в сравнении с 1998 годом

## 3.1

в Санкт-Петербурге реальные денежные доходы населения, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен, сократились на 12,8%.

### Налоги, служащие источником образования дорожного фонда

В январе-декабре 1999 года в бюджет Санкт-Петербурга поступило налогов, служащих источником образования дорожных фондов, на сумму 4 млрд. 217,2 млн. руб., что на 29,5% выше плановых назначений.

Основную долю поступлений в территориальный дорожный фонд составляет налог на пользователей автодорог – 95%. Именно перевыполнение бюджетных назначений по данному налогу на 36,7% явилось причиной перевыполнения поступлений в дорожный фонд в целом.

Как и по налогу на прибыль, превышение поступлений по данному налогу относительно бюджетных назначений обусловлено в основном инфляционными факторами, ростом реального объема ВРП и производства промышленной продукции по сравнению с 1998 годом.

### Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте

Доходы по данному налогу за 1999 год составили 44,7% от запланированного уровня. Поступило 86,2 млн. руб. при бюджетных назначениях в сумме 192,9 млн. руб.

Неисполнение плана в размере 106,7 млн. руб. обусловлено следующими факторами:

- фактически сложившийся среднегодовой курс доллара в 24,8 руб./долл. оказался ниже планируемого (25,8 руб./долл.);
- снижением покупательского спроса из-за падения реальных денежных доходов населения.

### Налог с продаж

Доходная часть бюджета города по налогу с продаж за 1999 год исполнена на 92,6%. За январь-декабрь в бюджет Санкт-Петербурга поступило 2 млрд. 191,8 млн. руб. при запланированных 2 млрд. 367,5 млн. руб. Удельный вес вновь введенного с 01.01.99 налога с продаж в доходах бюджета города составил 8,5%.

Неисполнение бюджетных назначений по данному налогу связано с переходом организаций – субъектов малого предпринимательства на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности, которая не предусматривает уплату налога с продаж. Так, число предприятий, перешедших на упрощенную систему налогообложения за 1999 год, возросло в 6,3 раза (4 968 предприятий по состоянию на 01.01.00 против 794 на 01.01.99).

### Единый налог на совокупный доход для юридических лиц

Исполнение годового бюджета 1999 года по единому налогу на совокупный доход составило 111,1% (поступило 62,1 млн. руб. при утвержденных бюджетных назначениях в 55,9 млн. руб.).

Резкий рост количества предприятий, перешедших на упрощенную систему налогообложения, связан с повышением привлекательности для малого бизнеса этой системы налогообложения после принятия Закона Санкт-Петербурга от 27.11.98 № 249-53 "О внесении изменений и дополнений в законы Санкт-Петербурга, регулирующие отдельные вопросы налогообложения". В соответствии с Законом с 1 декабря 1998 года уменьшена ставка налога на совокупный доход с 6,67 до 3,33% в части городского бюджета.

### Налог на имущество предприятий

В январе-декабре 1999 года в бюджет Санкт-Петербурга поступило 2 млрд. 104,2 млн. руб. налога на имущество предприятий, или 79,6% от предусмотренной в бюджете суммы 2 млрд. 643,6 млн. руб.

Недопоступление налога объясняется недостатком оборотных средств у предприятий. Недоимка по налогу за 12 месяцев 1999 года увеличилась в 1,4 раза, составив на 01.01.2000 437 млн. руб. С начала года мобилизация по налогу в сумме 912,5 млн. руб., или на 43,4%, обеспечена зачетами.

### Прочие налоги. Пошлины и сборы

Поступления в бюджет Санкт-Петербурга по данному разделу выполнены на 102,1% и составляют 715,7 млн. руб.

Перевыполнение на 15 млн. руб. было обеспечено за счет поступлений местных налогов и сборов (дополнительно к запланированному уровню поступило 19,2 млн. руб.). В том числе поступления налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы за 1999 год составили 531 млн. руб. и превысили плановый уровень на 4,3%. Превышение связано с погашением предприятиями задолженности прошлых лет по налогу, в том числе с начала года по зачетам поступило 137,7 млн. руб.

### Неналоговые доходы

За 1999 год в бюджет Санкт-Петербурга поступило неналоговых платежей на сумму 3 млрд. 90,8 млн. руб., что составило 98,9% от годовых бюджетных назначений.

Основную долю, или 81%, в неналоговых доходах составили доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности.

## Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности

В январе-декабре 1999 года доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности составили 2 млрд. 504,4 млн. руб., или 113,3%. Дополнительно к плану поступило 293,8 млн. руб.

Дивиденды по акциям, принадлежащим государству, – при плане в 6,7 млн. руб. поступило 20,1 млн. руб., или 300%. Основными причинами перевыполнения являются:

- увеличение сальдированного финансового результата в отраслях экономики;
- осуществление государством контроля за перечислением дивидендов государства в бюджет Санкт-Петербурга при решении вопроса о направлении использования полученных дивидендов по итогам работы акционерных обществ.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, перевыполнены на 20% (при плане в 1 млрд. 780 млн. руб. поступило 2 млрд. 136,6 млн. руб.).

Причины перевыполнения:

- получение 10% аванса арендных платежей за земли несельскохозяйственного назначения при заключении долгосрочных договоров аренды на земельные участки;
- дополнительные поступления по прочим доходам от сдачи в аренду имущества связаны с увеличением курса условной единицы (с 12,8 до 13,8 руб. за 1 кв. м), предусматриваемой при заключении новых договоров на аренду

нежилых помещений по результатам инвентаризации. Кроме того, так как курс условной единицы постоянно увеличивается, идет авансированная оплата арендной платы за объекты нежилого фонда;

- преимущественное предоставление в аренду нежилого фонда арендаторам, не имеющим льгот по арендной плате.

## Безвозмездные перечисления

Сумма безвозмездных перечислений, поступивших в бюджет Санкт-Петербурга в 1999 году, составила 176,5 млн. руб. Из них 40% пришлось на субвенции и 25% на трансферты из федерального бюджета.

В составе субвенций и трансфертов:

- средства, полученные из федерального бюджета по финансированию фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга в счет кредита Международного банка реконструкции и развития;
- средства на реализацию федеральной целевой программы "Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга";
- средства на ликвидацию повреждений участка метро Кировско-Выборгской линии.

В преддверии введения в действие с 01.01.2000 Бюджетного Кодекса РФ, предусматривающего статьей 41 "Виды доходов бюджетов" зачисление в доходы бюджета текущего года остатков средств на конец предыдущего года, в источниках доходов были отражены изменения остатков бюджетных средств на счетах в банках в сумме 208 млн. руб.

## Исполнение расходной части бюджета

Первоначально утвержденный бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год в соответствии с Законом Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год" от 21.12.98 № 260-58 исполнен на 101,6%.

Соотношение исполнения первоначально утвержденного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета со всеми уточнениями, принятыми в течение года, по функциональной структуре расходов приведены в таблице 9 и приложении 4.

Таблица 9. Исполнение расходной части бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, тыс. руб.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %	Уд. вес расходов в общей сумме расходов, в %
Государственное управление и местное самоуправление	655 000,2	671 906,5	735 298,7	112,3	109,4	2,81
Судебная власть	21 331,6	20 496,6	22 709,3	106,5	110,8	0,09
Международная деятельность	1 967,0	1 967,0	2 071,0	105,3	105,3	0,01
Национальная оборона	5 510,0	4 917,0	9 520,1	172,8	193,6	0,04
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	732 476,5	786 760,5	829 145,8	113,2	105,4	3,17
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	24 070,0	39 390,0	41 563,5	172,7	105,5	0,16
Промышленность, энергетика и строительная индустрия	-	-	1 322,6	-	-	0,01
Сельское хозяйство и рыболовство	25 768,4	30 978,4	27 781,8	107,8	89,7	0,11
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология	17 139,0	17 539,0	17 290,0	100,9	98,6	0,07
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	2 444 683,0	3 161 749,5	3 308 207,7	135,3	104,6	12,63
Развитие рыночной инфраструктуры	71 343,0	8 211,3	-	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство	3 880 364,0	3 440 071,3	4 467 315,9	115,1	129,9	17,06
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	17 223,6	17 223,6	20 429,3	118,6	118,6	0,08
Образование	4 490 115,8	4 375 440,5	4 428 212,7	98,6	101,2	16,91
Культура и искусство. Кинематография	622 897,7	592 812,4	608 976,3	97,8	102,7	2,33
Средства массовой информации	37 859,0	16 363,8	12 921,8	34,1	79,0	0,05
Здравоохранение и физическая культура	2 974 426,4	3 081 544,8	3 136 732,3	105,5	101,8	11,98
Социальная политика	2 735 219,2	2 403 036,7	2 175 137,6	79,5	90,5	8,30
Обслуживание и погашение государственного долга	2 484 419,8	2 228 819,8	2 058 507,1	82,9	92,4	7,86
Прочие расходы	1 660 286,8	2 033 236,4	309 752,9	18,7	15,2	1,18
Целевые бюджетные фонды	2 886 999,0	3 429 299,0	3 978 743,1	137,8	116,0	15,19
Территориальный дорожный фонд Российской Федерации	2 841 600,0	3 383 900,0	3 945 900,8	138,9	116,6	15,07
Территориальный экологический фонд Российской Федерации	45 399,0	45 399,0	32 842,3	72,3	72,3	0,13
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>25 789 100,0</b>	<b>26 361 764,1</b>	<b>26 191 639,3</b>	<b>101,6</b>	<b>99,4</b>	<b>100,0</b>

В ходе исполнения бюджета Администрация города использовала полномочия по перераспределению расходов бюджета, предоставленные ей статьей 13 Закона Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год".

Такие изменения касались в основном:

- реализации Закона Санкт-Петербурга об установлении региональных доплат (надбавок) к заработной плате работникам образования, культуры, здравоохранения;
- распределения ассигнований бюджета, носящих при утверждении бюджета характер нераспределенных, но целевых расходов (такие, как: средства резервного фонда Санкт-Петербурга, направление расходования которого определяется Администрацией Санкт-Петербурга; средства на погашение кредиторской задолженности).

Исполнение указанных расходов отражено по тем распорядителям бюджетных средств, которым они были фактически направлены. В результате по ряду отраслей исполнение превышает запланированные показатели уточненного бюджета. В то же время по разделу "Прочие расходы" исполнение составляет 15,2% от плана. Это связано с тем, что именно по этому разделу планируются средства на погашение кредиторской задолженности, резервный фонд бюджета Санкт-Петербурга и т. д.

Финансирование расходов бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году осуществлялось по мере поступления собственных доходов в бюджет Санкт-Петербурга и привлечения заемных средств для преодоления временных кассовых разрывов.

В целом расходы бюджета Санкт-Петербурга за 1999 год исполнены на 99,4% от утвержденного бюджета.

Средства бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году в первоочередном порядке направлялись на финансирование социально значимых расходов города:

- на заработную плату и компенсационные выплаты населению;
- на стипендии учащимся среднего профессионального образования;
- на медикаменты и питание в учреждениях здравоохранения, общеобразовательных школах, лицеях, ПТУ, детских дошкольных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения;
- на расходы по обслуживанию долга.

В 1999 году задолженности по заработной плате в организациях и учреждениях, полностью финансируемых из бюджета города, не имелось. Своевременно и в полном объеме производились выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Особое внимание в 1999 году уделялось состоянию кредиторской и дебиторской задолженности.

В 1999 году проведение взаимозачетов, а также использование среднесрочных государственных облигаций оказали положительное влияние на снижение задолженности организаций бюджету Санкт-Петербурга и одновременно позволили снизить кредиторскую задолженность бюджетных организаций за предоставленную продукцию и услуги. В течение года осуществлялся постоянный мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности бюджетных учреждений. Приостановлен рост и наметилась тенденция к снижению кредиторской задолженности

бюджетных учреждений, в том числе по оплате коммунальных услуг. Так, общее снижение кредиторской задолженности на 01.01.2000 от уровня кредиторской задолженности на 01.01.1999 составило 23%. Наиболее высокий процент снижения кредиторской задолженности можно отметить по территориальным административным районам, в основном это связано со снижением кредиторской задолженности по коммунальным услугам. Для сравнения на 01.01.99 кредиторская задолженность по коммунальным услугам составляла 719,6 млн. руб., а на 01.01.2000 составила 421,6 млн. руб., т. е. уменьшилась на 41%.

Этот положительный результат был достигнут во многом благодаря введению, начиная с III квартала 1999 года, нового порядка финансирования коммунальных услуг бюджетных учреждений, заключивших договоры на поставку коммунальных услуг с ОАО "Ленэнерго", ГП "ТЭК Санкт-Петербурга", ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга". Комитет финансов в соответствии с порядком о централизованных расчетах производил перечисление средств на оплату коммунальных услуг на счета вышеуказанных предприятий.

В целом на погашение кредиторской задолженности направлено 1 млрд. 252,3 млн. руб., из них учреждениям отрасли:

- коммунально-коммунальное хозяйство – 819,2 млн. руб.;
- образование – 117,4 млн. руб.;
- здравоохранение – 58,9 млн. руб.;
- транспорт – 155,6 млн. руб.

Исполнение расходов, внесенных в бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год по предложениям депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, составляет 92% от установленных бюджетом ассигнований. Это связано с недостаточной активностью главных распорядителей бюджетных средств по организации исполнения мероприятий, предусмотренных поправками депутатов, и, следовательно, отсутствием договоров, актов выполненных работ и иных документов, необходимых для осуществления финансирования; неоплатой некоторых поручений в конце 1999 года, несвоевременным предоставлением отчетных документов получателями средств и рядом других причин.

Исполнение бюджета в 1999 году осуществлялось по казначейской системе исполнения бюджета с использованием лицевых счетов, при которой средства бюджета Санкт-Петербурга перечисляются непосредственно предприятиям – поставщикам товаров и услуг в оплату расходов бюджетных учреждений и организаций за выполненные работы и оказанные услуги, т. е. деньги перечисляются напрямую исполнителю работ. Такая форма перечисления денежных средств позволила:

- высвободить финансовые средства, находящиеся в межбанковском пробеге, и направить их на финансирование бюджетных затрат;
- уменьшить срок прохождения бюджетных платежей до 1–2 дней;
- минимизировать остатки на текущих счетах распорядителей кредитов и подведомственных учреждений;
- установить оперативный контроль за целевым использованием бюджетных средств;
- повысить точность и обоснованность планирования использования бюджетных ресурсов, определения оптимальных объемов заимствований.

## 3.2

На первых этапах становления казначайской системы исполнения бюджета роспись бюджета Санкт-Петербурга велась только на уровне главных распорядителей средств в разрезе кодов бюджетной классификации. Одним из новшеств в бюджетном процессе Санкт-Петербурга в 2000 году является ведение росписи по бюджетным учреждениям и лимитов бюджетных обязательств по бюджетным учреждениям. По состоянию на 01.01.2000 на казначайскую систему исполнения бюджета переведены 42 органа Администрации Санкт-Петербурга и совместного с Администрацией Санкт-Петербурга подчинения, а также 20 административных районов Санкт-Петербурга. Открыты лицевые счета 62 главным распорядителям средств бюджета Санкт-Петербурга и 732 бюджетным учреждениям, подведомственным главным распорядителям средств бюджета Санкт-Петербурга.

### Государственное управление

В 1999 году осуществлялось планирование, финансирование и контроль за расходованием средств на содержание Законодательного Собрания, органов исполнительной власти: Канцелярии губернатора Санкт-Петербурга, 33 подведомственных Администрации города комитетов и управлений, а также 20 территориальных управлений административных районов с подведомственными им комитетами и управлениями.

Расходы на содержание органов исполнительной и законодательной государственной власти, в том числе подведомственной сети Архивного управления, профинансираны в сумме 735 млн. 298,7 тыс. руб., или на 109,4% от бюджетных назначений.

В целях сокращения расходов на содержание управленческого персонала по органам управления, состоящим на бюджете Санкт-Петербурга, приказом губернатора Санкт-Петербурга утверждена предельная штатная численность как отраслевых, так и территориальных органов Администрации Санкт-Петербурга. Увеличение численности работников органов государственной власти Санкт-Петербурга допускается только в пределах средств, утвержденных бюджетом.

В целях обеспечения социальных гарантий работникам органов государственной власти Санкт-Петербурга подготовлен Закон Санкт-Петербурга "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "Об утверждении Реестра государственных должностей органов государственной власти Санкт-Петербурга".

По поручению губернатора подготовлен и им подписан приказ "Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий", определяющий порядок установления должностных окладов руководителям предприятий.

В развитие стратегического плана Санкт-Петербурга совместно с Комитетом по управлению городским имуществом разработана и осуществляется Концепция управления государственными предприятиями, учреждениями и реализации прав Санкт-Петербурга как участника в коммерческих и некоммерческих организациях.

### Судебная власть

Расходы на судебную власть составили 22 млн. 709,3 тыс. руб., или 110,8% от бюджетных назначений.

Из указанных средств осуществлялось финансирование расходов на оплату труда народных заседателей и адвокатов федеральных районных судов, назначаемых судебно-следственными органами, в том числе по федеральным районным судам – 3 млн. 992 тыс. руб., по Санкт-Петербургскому городскому суду – 525 тыс. руб.

На проведение капитального ремонта зданий судебных органов Санкт-Петербурга и укрепление их материально-технической базы из бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году направлено 16 млн. 178,9 тыс. руб., т. е. 71% всех средств, предусмотренных по разделу, в том числе погашение кредиторской задолженности за 1998 год по капитальному ремонту зданий федеральных районных судов составило 3 млн. 295,3 тыс. руб. Финансирование капитального ремонта зданий и помещений федеральных районных судов составило 10 млн. 275,4 тыс. руб., Санкт-Петербургского городского суда – 2 млн. 190 тыс. руб., Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа – 2 млн. 9,9 тыс. руб.

Полное освоение средств по капитальному ремонту зданий судебных органов Санкт-Петербурга в 1999 году позволило провести комплексный капитальный ремонт зданий Колпинского федерального суда, отремонтировать первые этажи в зданиях Пушкинского и Дзержинского федеральных судов, восстановить пристройки к зданиям Куйбышевского и Кировского федеральных судов, продолжить ремонт в зданиях Санкт-Петербургского городского суда и Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа.

На финансовую поддержку Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области из бюджета Санкт-Петербурга выделено 810,3 тыс. руб.; Федеральному арбитражному суду Северо-Западного округа – 384 тыс. руб.; на содержание нотариальных контор – 433,6 тыс. руб.

Расходы, связанные с образованием в Санкт-Петербурге системы судебных приставов в 1999 году, составили: на укрепление материально-технической базы – 675 тыс. руб.; на переподготовку и повышение квалификации судебных приставов – 179,4 тыс. руб.

### Международная деятельность

Расходы на международную деятельность составили 2 млн. 71 тыс. руб., или 105,3% от бюджетных назначений.

В 1999 году профинансираны следующие расходы на международную деятельность:

- на проведение международных мероприятий – 785 тыс. руб.;
- на прием иностранных делегаций – 500 тыс. руб.;

- на обеспечение деятельности Центра международного сотрудничества – 377 тыс. руб.;
- на создание информационной продукции о Санкт-Петербурге и распространение ее за рубежом – 140 тыс. руб.;
- на обеспечение участия Санкт-Петербурга в работе международных организаций, вступительные членские взносы в международные организации – 126 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности дипломатических представительств – 58 тыс. руб.

Дополнительно за счет средств резервного фонда губернатора Санкт-Петербурга было выделено 85 тыс. руб. на финансирование программы действий Администрации Санкт-Петербурга по поддержке соотечественников, постоянно проживающих в странах Балтии.

### Национальная оборона

Расходы на национальную оборону составили 2 млн. 71 тыс. руб., или 105,3% от бюджетных назначений.

Для обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности Городскому военному комиссариату и 20 райвоенкоматам Санкт-Петербурга из бюджета города финансируются расходы на содержание штата обслуживающего персонала, мобилизационную подготовку и текущее содержание городского и районных военных комиссариатов.

Дополнительно за счет средств резервного фонда губернатора Санкт-Петербурга было выделено 30 тыс. руб. на оказание материальной помощи семьям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы.

### Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности составили 829 млн. 145,8 тыс. руб., или 99,4% от бюджетных назначений.

В 1999 году осуществлялось финансирование из городского бюджета более 30 подразделений органов внутренних дел, Управления государственной противопожарной службы, Главного управления исполнения наказаний Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

За счет средств бюджета города обеспечено проведение капитального и текущего ремонта более чем на 20 объектах органов внутренних дел, приобретено свыше 500 единиц средств связи, компьютерной техники и автотранспорта. На эти цели из бюджета Санкт-Петербурга органам внутренних дел направлено свыше 106 млн. руб.

На содержание милиции общественной безопасности направлено 492 млн. 52 тыс. руб.; полка патрульно-постовой службы милиции при Северо-Западном УВД на транспорте – 11 млн. 314,6 тыс. руб.; дополнительных сотрудников государственной противопожарной службы – 10 млн. 885 тыс. руб.

На покрытие расходов на текущий и капитальный ремонт и укрепление материально-технической базы 33 районных отделений УВД направлено 9 млн. 461,7 тыс. руб.

На финансирование мероприятий по осуществлению и совершенствованию деятельности органов ГИБДД Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области израсходовано 223 млн. 491 тыс. руб., в том числе приобретение ими технических средств и оборудования осуществлялось за счет доходов, полученных от оказания платных услуг. Кроме того, на установку светофорных объектов и прочие мероприятия по организации дорожного движения из бюджета Санкт-Петербурга выделено 9 млн. 458 тыс. руб.

По поручению Правительства Санкт-Петербурга произведена комплексная оценка тарифов на услуги пожарной и вневедомственной охраны, в результате чего для организаций, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, были снижены тарифы на охрану объектов органами внутренних дел на 10–15%, а в области пожарной безопасности на 50% (по сравнению с действующими тарифами в 1998 году для бюджетных учреждений).

В 1999 году за счет средств городского бюджета оказана значительная финансовая помощь подразделениям Управления государственной противопожарной службы, Северо-Западному региональному управлению по борьбе с организованной преступностью МВД РФ, органам налоговой полиции, Управлению федеральной службы безопасности Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, прокуратуре города на общую сумму 18 млн. 66,4 тыс. руб.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 19.01.99 № 72 и соответствующих распоряжений губернатора Санкт-Петербурга повышены оклады по занимаемым штатным должностям сотрудникам органов внутренних дел с 01.01.99 в 1,62 раза, оклады по присвоенным специальным званиям с 01.07.99 в 2,02 раза, а также повышены на 30% оклады вольнонаемного состава правоохранительных органов. На эти цели из бюджета Санкт-Петербурга выделено свыше 70 млн. руб. Аналогичное повышение денежного довольствия произведено для сотрудников Управления федеральной налоговой полиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу.

### Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу

Расходы по указанному разделу составили 41 млн. 563,5 тыс. руб., или 105,5% от бюджетных назначений.

Большая часть расходов – 28 млн. 670,5 тыс. руб. – была направлена на оплату работ, финансируемых за счет общей статьи "Научно-исследовательские разработки городского хозяйства, в том числе погашение кредиторской задолженности" в соответствии с утвержденным перечнем научно-исследовательских работ.

По данной статье были выполнены и полностью оплачены научно-исследовательские работы по темам: "Теленпол" – первый отечественный кровезаменитель – переносчик кислорода", "Поливалентная рекомбинантная вакцина от клещевых боррелиозов", "Разработка методики экспресс-анализа содержания диоксидов в пищевых продуктах", "Разработка электронной информационно-справочной базы объектов нового строительства и реконструкции на территории Санкт-Петербурга", "Опытные разработки по защите рек от поверхностных промышленных стоков",

## 3.2

"Разработка переносного обнаружителя взрывчатых веществ" и другие.

Полностью профинансираны расходы:

- на энергоэффективные проекты демонстрационной зоны – 5 млн. 621,9 тыс. руб.;
- на проведение "Петербургского экономического форума" – 480 тыс. руб.;
- на сопровождение реализации проекта "Верфи Санкт-Петербурга" – 384 тыс. руб.;
- на работы по реализации мероприятий Программы демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Санкт-Петербурга в объеме 384 тыс. руб.;
- на научно-исследовательские разработки Межгосударственному научно-исследовательскому институту реабилитации участников войн – 960 тыс. руб.;
- на научно-технические и опытно-конструкторские разработки по освоению выпуска антивандальных и уличных светильников с обеспечением занятости инвалидов (ПО "Свет") – 1 млн. 440 тыс. руб.

На разработку и реализацию мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга, выделено 1 млн. 749 тыс. руб.

### Промышленность, энергетика и строительная индустрия

Расходы по указанному разделу составили 1 млн. 322,6 тыс. руб. и были направлены на погашение кредиторской задолженности в соответствии с Адресной программой капитальных вложений по работам, осуществленным в предыдущие годы, на организацию первой очереди производства волластонитового концентрата.

### Сельское хозяйство и рыболовство

Расходы по указанному разделу составили 27 млн. 781,8 тыс. руб., или 89,7% от бюджетных назначений.

В 1999 году в соответствии с бюджетом осуществлено финансирование расходов на возмещение убытков землепользователям и землевладельцам – 16 млн. руб.

На прочие мероприятия в области сельского хозяйства было выделено 11 млн. 781,8 тыс. руб., или только 78,7% от суммы, предусмотренной в бюджете. В том числе:

- на содержание ветеринарной службы – 6 млн. 614 тыс. руб.;
- на финансовую поддержку проведения ярмарки "Российский фермер" – 2 млн. 980 тыс. руб.;
- на поддержку лизингового центра Санкт-Петербурга по оказанию материальной помощи фермерским, крестьянским и личным подсобным хозяйствам, садоводам и огородникам – 200 тыс. руб.;
- на содержание мелиоративной сети на территории Пушкинского района Ленмеливодхозом – 75 тыс. руб.

### Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия

Расходы на охрану окружающей среды составили 17 млн. 290 тыс. руб., или 98,6% от бюджетных назначений, в том числе эксплуатационные расходы Управления по строительству сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений профинансираны в полном объеме на сумму 9 млн. 666 тыс. руб.

В истекшем году уделялось внимание улучшению экологической обстановки в городе, выполнению мероприятий общегородской межотраслевой программы "Чистый город", "Программы очистки рек и каналов Санкт-Петербурга на период с 1999 по 2003 годы" и других природоохранных мероприятий.

Таблица 10. Исполнение бюджета по расходам на транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику, тыс. руб.

Наименование	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение уточненного бюджета, %	Исполнение бюджета	
				текущие расходы	капитальные расходы
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	3 161 749,5	3 308 207,7	104,6	1 379 697,5	1 928 510,2
Автомобильный транспорт	930 073,3	951 308,0	102,3	327 931,4	623 376,6
Железнодорожный транспорт	177 250,0	177 242,0	100,0	77 250,0	99 992,0
Водный транспорт	6 993,0	6 993,0	100,0	6 993,0	–
Прочие виды транспорта	1 982 331,7	2 089 287,3	105,4	936 619,9	1 152 667,4
Связь	600,0	1 099,9	183,3	–	1 099,9
Информатика (информационное обеспечение)	64 501,5	82 277,6	127,6	30 903,3	51 374,3

На мероприятия по защите населения от радиационного воздействия направлено 519 тыс. руб., от ртутного и химического загрязнения – 940 тыс. руб., на уборку и очистку акваторий, водоохраных зон, береговой полосы – 4 млн. 350 тыс. руб.

За счет указанных средств осуществлено обследование на предмет радиационного загрязнения объектов социальной сферы на площади 381 тыс. кв. м, произведена дезактивация 36 участков радиационного загрязнения, извлечено и захоронено 216 куб. м загрязненного грунта. Уборка и очистка акваторий, водоохраных зон и береговой полосы осуществлялась в 16 районах города на площади 14 млн. 545 тыс. кв. м, при производстве дноуглубительных работ извлечено и вывезено в отходы 90,65 тыс. куб. м донных загрязнений.

Для обеспечения охраны запасов подземных вод от истощения и загрязнения, а также снижения влияния негативных геологических процессов на функционирование важнейших объектов городской инфраструктуры (метро, канализация) осуществлялся мониторинг подземных вод, эндогенных процессов, инвентаризация скважин для добычи подземных вод, ликвидация опасных зон газообразования. На указанные мероприятия использовано 1 млн. 78 тыс. руб.

В бюджете Санкт-Петербурга имеется целевой экологический фонд, являющийся дополнительным источником для улучшения экологической безопасности города.

### Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика

Расходы консолидированного бюджета Санкт-Петербурга по указанному разделу составили 3 млрд. 308 млн. 207,7 тыс. руб., или 104,6% от бюджетных назначений (см. табл. 10).

Пассажирские перевозки в Санкт-Петербурге осуществляют 10 автобусных парков государственного предприятия "Пассажиравтотранс", 9 трамвайных парков, 6 троллейбусных парков и 1 трамвайно-троллейбусный парк государственного предприятия "Горэлектротранс", государственное предприятие "Петербургский метрополитен", автобусная колонна грузового автотранспортного предприятия № 24, обеспечивающая перевозки населения г. Кронштадта и сообщение между Кронштадтом и Санкт-Петербургом. Кроме того, государственное унитарное предприятие "Санкт-Петербургская Дирекция по обслуживанию пассажиров в пригородном сообщении Октябрьской железной дороги "Транском" осуществляет пригородные и внутригородские пассажирские перевозки железнодорожным транспортом (табл. 11).

Перевозка пассажиров осуществляется по 359 автобусным городским и пригородным маршрутам с протяженностью маршрутной сети 6 000 км, по 57 трамвайным маршрутам с протяженностью маршрутной сети более 800 км, по 47 троллейбусным маршрутам с протяженностью маршрутной сети 565 км. Протяженность 4 линий метрополитена около 100 км.

В 1998-1999 годах активно развивалась и совершенствовалась сеть таксомоторных автобусных маршрутов и маршрутов "автобус-экспресс", которые обслуживают предприятия различных форм собственности и индивидуальные предприниматели.

Численность персонала, занятого в транспортном комплексе города, составила 40 246 человек и снизилась на 2,6% по сравнению с 1998 годом за счет сокращения числа низкоквалифицированных категорий работников.

В 1999 году всеми видами общественного транспорта перевезено около 3,5 миллиардов пассажиров, что соответствует объему прошлого года.

Социально направленная деятельность Администрации города заключается в применении регулируемых тарифов на услуги, предоставляемые населению, в том числе на проезд в транспорте общего пользования. В результате такой политики предприятия общественного транспорта получают компенсацию выпадающих доходов из средств городского бюджета. Кроме того, из городского бюджета выделяются субсидии на компенсацию убытков от перевозки пассажиров, имеющих право бесплатного или льготного проезда, предоставленного им федеральным и местным законодательством. Сумма субсидий из средств городского бюджета в городской транспорт общего пользования в 1999 году составила 1 млрд. 260 млн. руб., или 100% предусмотренных Законом Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год" средств.

Эксплуатационные расходы предприятий городского пассажирского транспорта в 1999 году составили 3 млрд. 466,1 млн. руб., или 132% от уровня прошлого года (в 1998 году произведенные затраты по сравнению с 1997 годом составляли 106,8%). Рост эксплуатационных расходов в значительной степени определен ростом затрат по заработной плате персонала и топливным ресурсам.

Городской транспорт – материально- и энергоемкая отрасль: материальные затраты и затраты на оплату топливно-энергетических ресурсов составляют около 40% от общей суммы затрат, расходы по заработной плате и отчислениям в социальные фонды составляют 25%, налоговые платежи – 11%, высока доля амортизационных отчислений – 12%.

Таблица 11. Парк подвижного состава городского транспорта общего пользования

Наименование	На 1 января 1999 г.	На 1 января 2000 г.
Автобусы	2 286	2 125
Трамваи	1 615	1 517
Троллейбусы	900	856
Вагоны метро	1 357	1 357
ГУП "Транском" имеет в своем распоряжении парк составов электропоездов	176	170

## 3.2

Источниками покрытия затрат на перевозку пассажиров у транспортных предприятий помимо ассигнований, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год", являются доходы, получаемые от продажи разовых билетов, доходы от реализации всех видов проездных документов, а также доходы от подсобно-вспомогательной деятельности и прочие доходы (табл. 12).

На рост доходов по сравнению с 1998 годом повлияли в основном два обстоятельства: введение кондукторной формы обслуживания пассажиров, повышение с 15 сентября 1998 года тарифа на разовый проезд в наземном городском транспорте до 2 руб., в метрополитене до 3 руб.

Следует отметить, что одновременно были внесены изменения в стоимость долгосрочных проездных документов. Положительными моментами, повлиявшими на прирост доходов, являются внедрение льготных проездных билетов для учащихся школ и студентов высших и средних учебных заведений на основе магнитных карт, а также модернизация системы автоматизированного контроля прохода пассажиров в метрополитене.

Городской транспорт является важной составляющей инфраструктуры города и в условиях сложной экономической ситуации находится под постоянным вниманием городской Администрации. В поисках путей совершенствования форм и методов работы городского транспорта, повышения эффективности его работы отраслевые предприятия транспорта совместно со структурами Администрации в 1999 году проводили мероприятия по следующим направлениям:

- выполнен капитальный ремонт дорожного покрытия и путевого хозяйства по трассам движения городского транспорта;
- проведены мероприятия по обеспечению учета расхода энергоресурсов;
- проведена переоценка и инвентаризация имущества транспортных предприятий;
- проведено обследование пассажиропотоков с целью оптимизации маршрутной сети, подбора подвижного состава по вместимости на маршрутной сети;

- создана автоматизированная информационная база, и осуществляется реализация льготных проездных билетов студентам и учащимся на основе магнитных карт;
- сформирована база данных граждан, имеющих право на бесплатный проезд в соответствии с федеральным законодательством, и на ее основе проведена выдача проездных билетов на основе магнитных карт;
- введены новые типы проездных билетов с повышенным уровнем защиты;
- проведена модернизация системы автоматизированного контроля прохода пассажиров в метрополитене с применением новейших технологий;
- продолжалось развитие сети таксомоторных маршрутов и маршрутов "автобус-экспресс" на базе автобусов повышенной комфортности;
- продолжалась передача объектов социальной сферы на баланс соответствующих городских структур.

В 1999 году успешно выполнялась целевая программа "Стабилизация и развитие наземного пассажирского транспорта Санкт-Петербурга на период 1999-2003 гг.", продолжалось развитие Петербургского метрополитена. Функции Государственного заказчика при решении приоритетных задач, определенных программами развития транспортного комплекса города, возложены на Комитет по транспорту.

### Пригородные пассажирские речные перевозки

Из городского бюджета компенсируются убытки от перевозки речным транспортом пригородного сообщения, которые осуществляет Пассажирский порт открытого акционерного общества "Северо-Западное пароходство". На линии "Кронштадт – Санкт-Петербург" эксплуатируются суда типа "метеор", на линии "Кронштадт – Ломоносов" эксплуатируются паромы.

В 1999 году маломерными судами перевезено 829 тысяч пассажиров, что выше прошлого года на 20%. Численность занятых на этих перевозках составила 190 человек.

Таблица 12. Покрытие затрат на перевозку пассажиров общественным транспортом за счет получаемых доходов

Вид транспорта	Доходы от перевозки пассажиров, млн. руб.					% покрытия расходов		
	1997	1998	1998/1997	1999	1999/1998	1997	1998	1999
Метрополитен	529,1	559,6	1,1	972,0	1,7	55,0	46,0	58,0
Наземный электротранспорт	152,0	231,2	1,5	335,0	1,4	21,0	30,0	37,0
Автобусный транспорт	205,6	277,7	1,4	365,5	1,3	31,0	44,0	42,0
Пригородные перевозки железнодорожным транспортом	158,0	192,8	1,2	217,5	1,1	23,0	46,0	40,7
Всего доходов по пассажирскому транспорту	1 044,7	1 261,3	1,2	1 890,0	1,5	33,1	41,4	46,2

За истекший год получено доходов за проезд на речных судах 3 млн. 82 тыс. руб. Эффективность этого вида перевозок ежегодно снижается, но их осуществление является социально необходимой задачей Администрации города.

### Пригородные железнодорожные перевозки

Пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом осуществляет Государственное унитарное предприятие "Дирекция по обслуживанию пассажиров в пригородном сообщении Октябрьской железной дороги "Транском". В 1999 году ГУП "Транском" снизил объем перевезенных пассажиров по сравнению с 1998 годом на 14,6%. Объем перевозки составил 143,7 млн. человек. Доходы от оплаты проезда в 1999 году получены в сумме 217,5 млн. руб. и покрывали 40,7% всех издержек по пригородным перевозкам.

С учетом демографических особенностей региона и большой социальной значимости стабильного функционирования системы пригородных перевозок, а также в соответствии с решениями правительственные органов и региональных руководителей о совместном финансировании убытков по пригородным перевозкам в 1999 году из бюджета города были выделены средства в размере 77,25 млн. руб. на финансирование пригородных железнодорожных перевозок и 100 млн. руб. – на развитие системы пригородных перевозок.

ГУП "Транском" совместно с ГУП "Октябрьская дорога" предприняли ряд стабилизационных мер, таких, как:

- совершенствование тарифной системы, которая направлена на восполнение потерь доходов от снижения подвижности населения;
- проведение тендеров по выбору подрядных организаций и поставщиков для работ по ремонту подвижного состава, что позволило сократить сроки выполнения заказов, снизить или исключить затраты по таможенным процедурам.

Реформирование железнодорожного транспорта, которое осуществляется в целях повышения его доходности, снижения затрат по эксплуатации, должно решать проблемы его конкурентоспособности. В рамках этой задачи создана транспортная компания ОАО "Экспресс – региональные междугородные пассажирские перевозки", которая располагает четырьмя составами повышенной комфортности и обслуживает четыре наиболее важных направления на бездотационной основе.

### Связь и информатика (информационное обеспечение)

На 1999 год бюджетом Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования на построение и эксплуатацию информационных систем и систем связи в органах Администрации. Расходы исполнены в размере 83 млн. 377,5 тыс. руб., или 128,1% от бюджетных назначений.

Целевое планирование и использование бюджетных ассигнований позволило сконцентрировать ресурсы на необходимых циклах создания, функционирования систем, в том числе общегородского назначения, финансирование которых составило:

- для проведения комплекса работ по созданию Автоматизированной Информационной Системы

Бюджетного Процесса – Электронного Казначейства (АИСБП-ЭК) – 57 млн. 549 тыс. руб.;

- на реализацию программы действий Администрации Санкт-Петербурга по развитию статистики Санкт-Петербурга в 1997-2000 годах – 416 тыс. руб.;
- для представления Санкт-Петербурга в мировой компьютерной сети Интернет – 2 млн. 400 тыс. руб.;
- на создание Единой информационной системы управления недвижимостью – 9 млн. 777 тыс. руб.;
- на информатику и связь Администрации Санкт-Петербурга – 11 млн. 907 тыс. руб.;
- на совершенствование систем финансового учета и анализа – 229 тыс. руб.;
- на капитальные вложения по отрасли "Связь" в соответствии с АПКВ (проект и реконструкция телефонной сети в поселках Красносельского района) – 1 млн. 100 тыс. руб.

Коэффициент оснащенности органов Администрации и подведомственных организаций вычислительной и телекоммуникационной техникой вырос с 0,43 до 0,61.

Организовано централизованное предоставление правовой, информационно-справочной информации и услуг электронной почты основным комитетам и территориальным управлениям Администрации Санкт-Петербурга.

Внедрена первая очередь Единой системы электронного делопроизводства и документооборота Администрации.

Осуществлен комплекс работ по решению "Проблемы 2000 года", что позволило без крупных сбоев и аварий систем и средств в органах Администрации обеспечить переход в критические даты.

Целевая статья расходов "Комплекс работ по созданию Автоматизированной Информационной Системы Бюджетного Процесса – Электронного Казначейства (АИСБП-ЭК)" отражает целенаправленную деятельность Комитета финансов по созданию и развитию данной системы в общегородских масштабах при тесном сотрудничестве с Управлением телекоммуникационного и информационного обеспечения Канцелярии губернатора Санкт-Петербурга.

В результате финансирования работ по развитию функциональных возможностей и унификации технологических решений АИСБП-ЭК реализует основные стадии бюджетного процесса, поэтапный переход на казначейский способ исполнения; обеспечивается информационное взаимодействие трех уровней участников бюджетного процесса:

- Комитета финансов (228 автоматизированных рабочих мест);
- главных распорядителей бюджетных средств в лице территориально-отраслевых органов Администрации (435 АРМ);
- подведомственных бюджетных учреждений (более 200 АРМ, с тенденцией к увеличению их количества на данном уровне).

АИСБП-ЭК имеет регистрационное свидетельство № 5410 в Государственном Регистре Баз Данных и получила Сертификат Министерства финансов № 9925 с разрешением использования в финансовых органах субъектов Российской Федерации.

## 3.2

Введена в строй первая очередь интегральной корпоративной телекоммуникационной сети Администрации Санкт-Петербурга с возможностью поэтапного наращивания ее характеристик, масштабов и направлений использования. Основные абоненты АИСБП-ЭК, финансово-бухгалтерские службы территориальных и отраслевых управлений и комитетов, ряд банков, обслуживающих бюджет Санкт-Петербурга, получили высокоскоростную и надежную связь по выделенным оптоволоконным каналам с высокопроизводительными коммуникационными и серверным центрами вычислительной сети Комитета финансов.

Важным мероприятием явился переход к работе с сетевыми ресурсами органов Администрации с интенсивным документооборотом на основе структурированных кабельных систем (36 ЛВС), оснащенных передовыми средствами вычислительной техники – производительными ПЭВМ и лазерными принтерами; с установкой прикладных и системных программных средств, использующих широкий спектр современных программных решений фирмы "Майкрософт".

Постоянное развитие возможностей функционирования АИСБП-ЭК позволяет повысить эффективность управления финансами ресурсами Санкт-Петербурга и создает надежные предпосылки к необходимой интеграции.

### Функциональный состав АИСБП-ЭК по уровням подчиненности



## Развите рыночной инфраструктуры

В бюджете на 1999 год были предусмотрены расходы на поддержку и развитие малого предпринимательства. Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 1998-2000 годы была подготовлена Комитетом экономики и промышленной политики и одобрена Правительством Санкт-Петербурга, но не прошла утверждение в Законодательном Собрании, в связи с чем финансирование ее не производилось.

## Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на жилищно-коммунальное хозяйство на 1999 год составили 4 млрд. 467 млн. 315,9 тыс. руб., или 129,9% от бюджетных назначений, перевыполнение связано с погашением кредиторской задолженности по бюджету и задолженности за топливно-энергетические ресурсы (табл. 13).

### Жилищное строительство

Расходы по указанной отрасли составляют 268 млн. 984,8 тыс. руб., или 84,1% от бюджетных назначений, в том числе:

- расходы на капитальное строительство по линии Адресной программы капитальных вложений – 183 млн. 523 тыс. руб.;
- компенсация из Министерства финансов Российской Федерации по государственным жилищным сертификатам – 131 тыс. руб.

Одним из важнейших социальных приоритетов в Санкт-Петербурге является завершение строительства домов ЖСК, сформированных в 1989-1991 годах. В 1999 году в Санкт-Петербурге велось строительство 12 домов ЖСК. Кроме того, по 10 домам осуществлялись перенесенные работы. В 1999 году было введено 6 домов ЖСК (42,7 тыс. кв. м.).

На выплату компенсации удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства в 1999 году было направлено 82 млн. 876,4 тыс. руб.

С учетом социальной значимости данного вопроса, в 1999 году, как и в предыдущие годы, сохранена льгота по выплате за счет средств бюджета 100% компенсации удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства на квартиры, предостав-

ляемые участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, а также участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и ветеранам подразделений особого риска.

На пусконаладочные работы по инженерному оборудованию вводных объектов жилищного и социально-культурного строительства (6 жилых домов, 3 школы, 2 объекта здравоохранения) направлено 2 млн. 596 тыс. руб. Расходы на пусконаладочные работы по инженерному оборудованию вводных объектов жилищного строительства государственного учреждения "Фонд капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта" составили 120,3 тыс. руб.

### Жилищное хозяйство

В течение года финансовое положение жилищно-эксплуатационных организаций было неустойчивым. Расходы по убыткам от эксплуатации жилищного фонда в бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год были предусмотрены в сумме 146 млн. 507 тыс. руб. и возросли в ходе исполнения бюджета за счет дополнительно выделенных 407 млн. 993 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности поставщикам коммунальных услуг и подрядчикам по обслуживанию жилищного фонда, в том числе 363 млн. 400 тыс. руб. – на погашение кредиторской задолженности перед ГП "ТЭК СПб". Таким образом, фактические расходы на покрытие убытков от эксплуатации жилищного фонда и общежитий составило 693 млн. 95 тыс. руб.

Расходы на возмещение разницы в тарифах на теплоэнергию, отпускаемую для отопления жилых домов, в бюджете были предусмотрены в сумме 276 млн. 385,5 тыс. руб. В течение года, с целью погашения кредиторской задолженности прошлых лет за теплоэнергию, отпускаемую ОАО "Ленэнерго" для отопления жилых домов, из бюджета было выделено и направлено 90 млн. руб. Фактические расходы составили 349 млн. 356,3 тыс. руб. На 50% бюджет исполнен путем проведения зачетов задолженности.

Для проведения работ по ремонту фасадов зданий, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, из бюджета было выделено 59 млн. 454 тыс. руб., в том числе была полностью погашена кредиторская задолженность подрядным организациям за выполненные в 1998 году работы по ремонту фасадов на сумму 21 млн. 463 тыс. руб. Всего за 1999 год отремонтированы фасады 82 зданий площадью 181,8 тыс. кв. м.

**Таблица 13. Исполнение бюджета по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство, тыс. руб.**

Наименование	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение уточненного бюджета, в %	Исполнение бюджета	
				текущие расходы	капитальные расходы
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство	3 440 071,3	4 467 315,9	129,9	3 332 035,4	1 135 280,5
Жилищное строительство	319 927,1	268 984,8	84,1	85 592,8	183 392,0
Жилищное хозяйство	1 042 264,4	1 639 022,3	157,3	1 383 798,5	255 223,8
Коммунальное хозяйство	1 971 645,0	2 455 183,2	124,5	1 791 777,0	663 406,2
Архитектура и градостроительство	606,0	405,5	66,9	405,5	-
Прочие структуры коммунального хозяйства	105 628,8	103 720,1	98,2	70 461,7	33 258,4

Работы по капитальному ремонту жилищного фонда исполнены на сумму 137 млн. 198,7 тыс. руб. В основном средства направлялись на подготовку жилищного фонда к эксплуатации в зимних условиях (ремонт систем центрального отопления, водопровода, канализации, кровли и др.).

Расходы по капитальному ремонту лифтов города профинансины на сумму 23 млн. 830,5 тыс. руб. За 1999 год с учетом переходящих объектов реконструировано 164 лифта.

Впервые в бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год были предусмотрены расходы по целевой статье "Расходы на компенсацию убытков от льготной оплаты жилья и коммунальных услуг", которые отражены в составе расходов на социальную политику. Началось урегулирование отношений между жилищными организациями и поставщиками коммунальных услуг по адресному возмещению расходов, связанных с предоставлением льгот различным категориям граждан по оплате коммунальных услуг. (Фактическое исполнение расходов на компенсацию убытков от льготной оплаты жилья и коммунальных услуг и компенсации малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг приведено в подразделе "Социальная политика".)

## Коммунальное хозяйство

В составе расходов на коммунальное хозяйство 50%, или 1 млрд. 236 млн. 868,4 тыс. руб., составили расходы на покрытие убытков теплоснабжающих организаций, в том числе ГП "ТЭК Санкт-Петербурга" профинансиран в сумме 1 млрд. 174 млн. 300,2 тыс. руб., ЗАО "Лентеплоснаб" – 62 млн. 568,2 тыс. руб. В бюджете на указанные расходы было предусмотрено 712 млн. 969 тыс. руб., увеличение произошло за счет выделения средств для погашения кредиторской задолженности.

ГП "ТЭК СПб" за 1999 год было отпущено потребителям 18 млн. 906,4 тыс. Гкал тепловой энергии, что меньше показателя 1998 года (19 млн. 801,1 тыс. Гкал) в связи с передачей ЗАО "Лентеплоснаб" Пушкинского и Колпинского филиалов.

За 1999 год за счет средств, предусмотренных в бюджете на погашение кредиторской задолженности прошлых лет и средств на погашение кредиторской задолженности по оплате топливно-энергетических расходов ГП "ТЭК Санкт-Петербурга", дополнительно профинансирано 517 млн. 950,4 тыс. руб., в том числе направлено:

- на погашение кредиторской задолженности за газ, поставленный ООО "Лентрансгаз", – 43 млн. 962,8 тыс. руб.;
- на погашение задолженности за газ, полученный от ООО "Межрегионгаз", – 206 987,6 тыс. руб.;
- для расчетов с поставщиками и подрядчиками – 267 млн. руб.

За счет средств города производились капитальные и текущие работы по благоустройству города: капитальный ремонт дорог; текущее содержание и капитальный ремонт кладбищ, текущее содержание уличного освещения; текущее содержание дорог, мостов и набережных, зеленых насаждений; переработка и обезвреживание

мусора, текущее содержание туалетов, санитарная очистка территории; механизированная уборка дорог и т. д.

В истекшем году механизированная уборка города осуществлялась автопарками "Спецтранс" и другими подрядчиками с учетом применения коэффициента разовости уборки на площади 11 млн. 232,1 тыс. кв. м, со снижением против предыдущего года на 2 млн. 953,1 тыс. кв. м. Стоимость выполненных работ по уборке города составила 92 млн. 834,2 тыс. руб., средняя стоимость уборки 1 кв. м в месяц – 689 руб.

На механизированную уборку города и приобретение антигололедных материалов в 1999 году выделено 117 млн. 361 тыс. руб.

В 1999 году на переработку и обезвреживание заводами было принято вывезенного из домовладений города бытового мусора в количестве 3 млн. 860,2 тыс. куб. м. Затраты по его обезвреживанию и переработке составили 58 млн. 220,3 тыс. руб. Профинансираны эти затраты из бюджета и прочих источников в сумме 49 млн. 617,3 тыс. руб., или на 85,2%. В результате кредиторская задолженность по переработке и обезвреживанию бытового мусора возросла по сравнению с 1998 годом в 2,2 раза и составила на 01.01.2000 15 млн. 730,7 тыс. руб., в том числе по ЗАО "ОЗ МПБО" она возросла в 5,4 раза и составила 12 млн. 193,9 тыс. руб., по ГУП "МПБО-2" сократилась на 27,5% (1 млн. 339,6 тыс. руб.) и составила 3 млн. 536,8 тыс. руб.

На балансе ГУП "Мостотрест" имеется 407 мостов, 137 искусственных сооружений, 152,5 км набережных, на текущее содержание которых выделено 38 млн. 784 тыс. руб. в соответствии с бюджетом, в том числе 22% освоено путем проведения зачетов.

На капитальный ремонт и текущее содержание зеленых насаждений выделено 38 млн. 925,1 тыс. руб. В счет выделенного финансирования произведен капитальный ремонт освещения в парке "Сосновка", начато проектирование работ по капитальному ремонту Московского парка Победы; произведены рубки формирования ландшафта в пригородной лесопарковой зоне на 1 211 га, санитарные рубки – 385 га, очистка леса от захламленности – 4,5 га, расчистка квартальных просек – 23 га; произведены лесовосстановительные работы: посадка 1 080 штук деревьев и 1 500 штук кустарников. Кроме того, в течение отчетного периода осуществлялась охрана лесов и проводились противопожарные работы.

В обслуживании ГУП "Ленсвет" находятся 118 529 светильников, в том числе установленных вдоль магистралей федерального и территориального назначения 34 136 штук и на городских территориях – 84 393 штуки. Фактические расходы за 1999 год ГУП "Ленсвет" по содержанию 84 393 штук светильников уличного освещения из бюджета составили 36 млн. 659 тыс. руб. Кроме того, ГУП "Ленсвет" дополнительно выделены ассигнования за счет средств на погашение кредиторской задолженности и проведены расчеты с ОАО "Ленэнерго" в части погашения задолженности за потребленную электроэнергию на 3 млн. руб.

В 1999 году между Комитетом финансов и ГУП "Ленсвет" подписано Соглашение о порядке погашения задолженности из бюджета за выполненные работы в 1996-1998 годах в сумме 4 млн. 498 тыс. руб. В результате сумма задолженности, образовавшейся из-за недостаточного поступления бюджетных средств, была уменьшена на 4 млн. 498 тыс. руб.

Всего на текущее содержание уличного освещения в 1999 году было выделено 59 млн. 779,3 тыс. руб.

От реализации сжиженного газа за 1999 год получен убыток в сумме 16 млн. 456 тыс. руб., который частично был покрыт средствами бюджета в сумме 5 млн. 150 тыс. руб. Увеличение убытка от реализации сжиженного газа по сравнению с 1998 годом связано с ростом оптовых цен на сжиженный газ с ноября 1999 года на 42,2%, в то время как отпускные цены населению не изменились с сентября 1996 года.

Расходы на компенсацию разницы в ценах на топливо, отпускаемое населению, и льгот по доставке топлива составили 19 млн. 684 тыс. руб. Финансирование данных расходов осуществлялось АОЗТ "Маркатек" по контракту как поставщику, выигравшему открытый конкурс на размещение данного заказа, проводимого Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению. АОЗТ "Маркатек" был профинансирован за оказанные услуги населению Санкт-Петербурга в полном объеме в соответствии с бюджетными ассигнованиями. Кроме того, по данной статье были увеличены ассигнования за счет средств на погашение кредиторской задолженности в сумме 3 млн. 783,7 тыс. руб. для погашения задолженности по финансированию за 1998 год перед АОЗТ "Маркатек" и АОЗТ "Тихвин".

Средства на компенсацию поставщикам топливно-энергетических ресурсов, воды и газа убытков от оказания услуг жилищным и жилищно-строительным кооперативам, товариществам собственников жилья составили: ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга" – 15 млн. 617 тыс. руб., АО "Ленэнерго" – 15 млн. 1 тыс. руб., ГП "Топливно-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" – 11 млн. 877,3 тыс. руб., ГТХ "Ленгаз" – 2 млн. 740 тыс. руб.

Расходы на текущее содержание и капитальный ремонт кладбищ составили 8 млн. 229,5 и 4 млн. 151 тыс. руб. соответственно. При этом на текущее содержание и благоустройство 45 городских кладбищ, расположенных на 1 380 га, финансирование составило 7 млн. 187,3 тыс. руб., на проведение капитального ремонта – 2 млн. 950 тыс. руб. В соответствии с распоряжением губернатора с октября 1999 года Пискаревское мемориальное кладбище стало самостоятельным учреждением.

На нужды городского хозяйства были также направлены перечисленные в доход бюджета Санкт-Петербурга средства ГУП "Городской центр размещения рекламы" от размещения рекламы на объектах, находящихся в собственности города, и ГУП "Городской центр автостоянок и гаражей" за парковку автотранспорта на земельных участках, находящихся в ведении Санкт-Петербурга.

За 1999 год ГУП "Городской центр размещения рекламы" перечислил в доход бюджета Санкт-Петербурга средства от размещения рекламы на объектах, находящихся в собственности города, 107 млн. 696 тыс. руб. – на 20% больше, чем предусмотрено в доходной части бюджета. Из поступивших в бюджет доходов на нужды городского хозяйства направлено 47 млн. 754,6 тыс. руб. (44%), в том числе:

- на текущее содержание мостов и набережных – 12 млн. 694 тыс. руб.;
- на централизованное оформление города к праздникам и памятным датам – 10 млн. 946,2 тыс. руб.;
- на переработку и обезвреживание мусора – 1 млн. 327 тыс. руб.;
- на ликвидацию последствий весеннего паводка – 1 млн. руб.;
- на содержание уличных часов – 865 тыс. руб.;
- на текущее содержание зеленых насаждений – 740 тыс. руб.;
- на содержание, эксплуатацию и развитие зон платных парковок – 95 тыс. руб.;
- на поддержку Государственной инспекции по маломерным судам и капитальный ремонт спасательных станций – 170 тыс. руб.

За 1999 год ГУП "Городской центр автостоянок и гаражей" собрано средств за парковку автотранспорта на земельных участках, находящихся в ведении Санкт-Петербурга, и перечислено в бюджет Санкт-Петербурга в сумме 13 млн. 928,5 тыс. руб. против предусмотренных в доходной части бюджета 42 млн. 554 тыс. руб. При этом рост собранных доходов против 1998 года составил 3 млн. 887,8 тыс. руб., или 38,7%.

По состоянию на 01.01.2000 в зонах платных парковок имелось 14 771 машино-место, прирост за истекший год составил 3 728 машино-мест. Среднегодовая сумма сбора за парковку автотранспорта на 1 машино-место составила 943 руб. против 909 руб. в 1998 году.

Затраты центра на содержание и эксплуатацию зон платных парковок составили 8 млн. 429,5 тыс. руб. и по развитию новых зон – 1 млн. 162,4 тыс. руб., всего 9 млн. 591,9 тыс. руб., или 68,9% к объему собранных за парковку доходов.

Среднегодовая стоимость содержания 1 машино-места составила 570 руб., средняя стоимость введенного в эксплуатацию 1 машино-места – 312 руб.

На возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и развитию новых зон платных парковок и погашение задолженности за 1998 год Центру из бюджета было направлено 10 млн. 915 тыс. руб.

## Архитектура и градостроительство

По расходам на разработку градостроительных проектов и работ при утвержденных назначениях на год 266 тыс. руб. исполнение составило 265,7 тыс. руб. На разработку генерального плана города и зональных градостроительных регламентов направлено 139,8 тыс. руб. при предусмотренном на год объеме 140 тыс. руб.

## Прочие структуры коммунального хозяйства

Расходы на покрытие убытков городского банного хозяйства составили 47 млн. 593,8 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2000 количество бань, являющихся подведомственной сетью Комитета по потребительскому рынку, – 43 единицы на 6 981 посадочное место, из которых 3 – работали на принципах самоокупаемости и самофинансирования, 40 – получали

## 3.2

финансирование из бюджета с общим количеством посадочных мест – 6 621. Из общего количества посадочных мест 1 701 закрыто на ремонт и 4 920 находились в эксплуатации (74,3%).

Услугами бани, финансируемых из бюджета, воспользовались 3 млн. 750 тыс. жителей (в 1998 году – 3 млн. 55,3 тыс. чел.), т. е. ежедневно 14 535 человек посещали бани, что составляет в расчете на 1 посадочное место, находящееся в эксплуатации, 3 человека в день. Коэффициент загрузки повысился против прошлого года (в 1998 году – 2,6 чел.).

В соответствии с социальной значимостью бани распоряжением губернатора в отделениях 1, 2 и 3-го разрядов установлены фиксированные тарифы от 2 до 7 руб. и льготный тариф 1 руб. для малоимущих слоев населения – 1 раз в неделю. Тарифы введены в действие с 31.06.96.

В целом баниями получен убыток от реализации предоставляемых услуг 39 млн. 860 тыс. руб., на покрытие которых были перечислены бюджетные ассигнования в сумме 37 млн. 668 тыс. руб. Кроме того, для частичного погашения кредиторской задолженности за коммунальные услуги, за работы по капитальному ремонту бани, выполненные в 1995-1996 годах, были направлены бюджетные средства в сумме 4 млн. 366,2 тыс. руб..

За отчетный период проведены налоговые зачеты в объеме 11 млн. 172,6 тыс. руб. Погашена задолженность по воде – 6 млн. 659,8 тыс. руб. (59,6% к объему зачетов), по газу – 1 млн. 792,8 тыс. руб. (16%), по теплоэнергии – 1 млн. 643,7 тыс. руб. (14,7%), по электроэнергии – 1 млн. 76,3 тыс. руб. (9,6%).

В отчетном периоде специализированными службами похоронного сервиса были оказаны услуги по захоронению 324 человек по гарантированному перечню на безвозмездной основе – в соответствии с Федеральным Законом от 12.01.96 № 8-ФЗ “О погребении и похоронном деле”.

Количество безродных умерших, отказных и не имеющих родственников составило 3 855 человек (в 1998 году – 2 645 человек), на захоронение которых из городского бюджета были выделены ассигнования в сумме 4 млн. 80 тыс. руб.

Впервые в 1999 году были предусмотрены ассигнования в сумме 47 млн. 54 тыс. руб. на реализацию Адресной программы энергосбережения, утвержденной Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.01.99 № 1/1, путем установки 1 035 единиц узлов учета тепловой энергии в учреждениях и организациях бюджетной сферы. Фактическое исполнение составило 43 млн. 365,8 тыс. руб.

#### Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий

Расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий составили 20 млн. 429,3 тыс. руб., или 118,6% от бюджетных назначений. Из бюджета осуществлялось финансирование расходов на мероприятия в области защиты населения Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций и содержание спецобъектов гражданской обороны Главному управлению по делам ГО и ЧС Санкт-Петербурга и Ленинградской области и его подразделениям.

В целях реализации Федерального Закона “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” и обеспечения мер по защите населения подготовлено и подписано губернатором распоряжение от 22.03.99 № 269-р “О мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, в соответствии с которым в структуре Главного управления по делам ГО и ЧС Санкт-Петербурга созданы Аварийно-спасательная служба и Центр управления в кризисных ситуациях.

Таблица 14. Исполнение бюджета по расходам на образование, тыс. руб.

Наименование	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение уточненного бюджета, в %	Исполнение бюджета	
				текущие расходы	капитальные расходы
Образование	4 375 440,5	4 428 212,7	101,2	4 131 610,4	296 602,3
Дошкольное образование	1 187 941,9	1 306 974,3	110,0	1 279 842,1	27 132,2
Общее образование	2 063 975,7	2 329 292,7	112,9	2 097 682,2	231 610,5
Начальное профессиональное образование	251 818,0	295 788,0	117,5	287 182,7	8 605,3
Среднее профессиональное образование	127 960,6	135 308,6	105,7	128 644,7	6 663,9
Переподготовка и повышение квалификации	9 459,7	11 307,9	119,5	11 007,6	300,3
Высшее профессиональное образование	20 788,6	21 388,0	102,9	20 508,0	880,0
Прочие расходы в области образования	713 496,0	328 153,1	46,0	306 743,0	21 410,1

## Образование

Расходы на образование составили 4 млрд. 428 млн. 212,7 тыс. руб., или 101,2% от бюджетных назначений. Доля расходов на образование составляет 16,9% в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга (см. табл. 14).

Наиболее значимые суммы ассигнований были направлены на содержание:

- дошкольных образовательных учреждений и детских яслей – 1 млрд. 246 млн. 346,6 тыс. руб. и 18 млн. 666,7 тыс. руб. соответственно;
- общеобразовательных школ – 1 млрд. 594 млн. 312,5 тыс. руб.;
- учреждений начального профессионально-технического образования – 292 млн. 72,3 тыс. руб.;
- детских домов – 106 млн. 731,5 тыс. руб.;
- школ-интернатов – 95 млн. 438,5 тыс. руб.;
- общеобразовательных учреждений по культуре – 84 млн. 871 тыс. руб.;
- детских спортивных школ – 56 млн. 708,4 тыс. руб.;
- средних специальных учебных заведений – 53 млн. 16,3 тыс. руб.;
- Домов творчества юных – 49 млн. 915,3 тыс. руб.

В 1999 году из бюджета Санкт-Петербурга осуществлялось финансирование 125 учреждений, в том числе 91 учреждения профтехобразования, 4 профессионально-технических училищ Министерства внутренних дел, 2 кадетских корпусов (военно-космический и морской); 2 специальных школ; 2 вечерних и заочных образовательных школ для слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих детей; 10 учреждений по внешкольной работе с детьми; 8 средних специальных учебных заведений.

Кроме того, в административных районах Санкт-Петербурга: 1 183 детских дошкольных учреждения; 672 общеобразовательных школы, гимназии, лицея; 19 вечерних общеобразовательных школ; 33 детских дома; 103 учреждения по внешкольной работе с детьми.

Расходы на проведение оздоровительных мероприятий среди детей и подростков города составили 138 млн. 524,1 тыс. руб. Оздоровительными мероприятиями было охвачено всего около 220 тыс. детей и подростков (в 1997-1998 годах – 205 тыс.).

За счет средств бюджета Санкт-Петербурга приобретались путевки в оздоровительные учреждения для детей-сирот, детей, находящихся под опекой (попечительством), детей-инвалидов с сопровождающими их лицами, детей из малообеспеченных семей, несовершеннолетних, состоящих на учете в милиции. Кроме того, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга финансировались расходы по организации загородных и городских трудовых отрядов для подростков 14-17 лет. Средняя стоимость путевки в оздоровительные лагеря составляла 2,2 тыс. руб., при этом родительская плата не превышала 20% стоимости путевки.

## Культура и искусство. Кинематография

Расходы на культуру и искусство, кинематографию составили 608 млн. 976,3 тыс. руб., или 102,7% от бюджетных назначений.

За счет средств бюджета осуществлялось содержание 44 детских музыкальных и художественных школ, 5 средних специальных учебных заведений, 11 музеев, 5 библиотек с филиалами.

Кроме того, 71 учреждение получало государственную поддержку в виде субсидии, в том числе 21 театр, 16 концертных организаций, 3 государственных музея-заповедника, 7 парков культуры и отдыха, Ленинградский Зоопарк, 21 кинотеатр города.

Ассигнования на культуру и искусство, кинематографию включают следующие наиболее значимые расходы:

- на государственную поддержку театров и других организаций – 142 млн. 619,7 тыс. руб.;
- на содержание библиотек и их филиалов, в том числе детских библиотек – 106 млн. 286,6 тыс. руб.;
- на содержание музеев и постоянных выставок – 67 млн. 329,8 тыс. руб.;
- на содержание дворцов и домов культуры и учреждений клубного типа – 10 млн. 588,6 тыс. руб.;
- на поддержку кинематографии – 14 млн. 160 тыс. руб.

На проведение запланированных общегородских праздничных мероприятий израсходовано 21 млн. 628 тыс. руб., в том числе на:

- годовщину полного освобождения Ленинграда от вражеской блокады – 1 млн. руб.;
- день рождения города – 1 млн. 15 тыс. руб.;
- День Победы – 1 млн. 50 тыс. руб.;
- Новый год. Рождество Христово – 5 млн. 671 тыс. руб.;
- День пожилого человека – 350 тыс. руб.;
- День инвалидов – 190 тыс. руб.

Расходы на охрану, реставрацию и ремонт памятников истории и культуры осуществляются за счет 50% поступающей в бюджет арендной платы за использование зданий-памятников и в соответствии с направлениями их использования, утвержденными губернатором Санкт-Петербурга. В 1999 году на финансирование расходов по данной статье направлено 42 млн. 655,1 тыс. руб.

Завершены и в полном объеме профинансираны работы по реставрации Белого зала в доме Салтыковых, реставрации центральной башни здания Главного Адмиралтейства, воссозданию иконостаса в Храме Спаса-некротворного Образа, ремонту фасада Ректорского флигеля университета, водоотводу и капитальному ремонту отмостки у Ростральных колонн, ремонту интерьеров в доме Стенбок-Фермора, реставрации парадной лестницы в доме Лазаревых, реставрации и монтажу металлоконструкции на фасаде Новомихайловского дворца.

В течение 1999 года дополнительно были выделены средства на погашение кредиторской задолженности по бюджету Санкт-Петербурга в сумме 229,1 тыс. руб. по расходам на проведение фестиваля "Петербургский аккорд" и по расходам на ремонт зданий Государственного технического университета в сумме 550 тыс. руб.

В соответствии с распоряжениями губернатора Санкт-Петербурга дополнительно выделены средства на следующие мероприятия:

- 1 млн. руб. – на приобретение музыкальных инструментов, инвентаря и оборудования для школ художественного образования ;
- 3 млн. 665 тыс. руб. – по расходам на содержание музеев и выставок ;

## 3.2

- 2 млн. 810 тыс. руб. – на государственную поддержку театров и других организаций;
- 150 тыс. руб. – по расходам на содержание библиотек;
- 50 тыс. руб. Государственному техническому университету на выплату премий ученым, преподавателям, аспирантам и студентам (распоряжение губернатора Санкт-Петербурга от 22.07.99 № 732-р).

### Средства массовой информации

Расходы на средства массовой информации составили 12 млн. 921,8 тыс. руб., или 79% от бюджетных назначений.

Невысокий процент исполнения связан с отсутствием финансирования Целевой программы поддержки телерадиовещания в Санкт-Петербурге, которая не была утверждена Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, но финансирование которой предусматривалось в сумме 4 млн. 376,4 тыс. руб.

Расходы на финансирование работ по развитию и техническому перевооружению издательско-полиграфической отрасли и сетей распространения книжно-журнальной и газетной продукции профинансированы в полном объеме – 3 млн. 675 тыс. руб.

Финансирование изданий журналов, содержащих информацию о нормативно-правовых актах, утверждаемых в Санкт-Петербурге, составило:

- Вестник Законодательного Собрания – 282 тыс. руб.;
- Вестник Администрации Санкт-Петербурга – 240 тыс. руб.;
- Вестник Комитета финансов – 211,9 тыс. руб.;
- Городской заказ Санкт-Петербурга – 300 тыс. руб.;
- Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга – 180 тыс. руб.

Кроме того, расходы на подготовку русско-английского справочного издания “Каталог товаропроизводителей-99” на бумажном и электронном носителях составили 200 тыс. руб.

### Здравоохранение и физическая культура

Расходы по указанному разделу составили 3 млрд. 136 млн. 732,3 тыс. руб., или 101,8% от бюджетных назначений (табл. 15).

В 1999 году в Санкт-Петербурге широкое распространение получили целевые программы по отдельным направлениям социальной сферы. На реализацию мероприятий программ из бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с законами Санкт-Петербурга направлено свыше 91,6 млн. руб., в том числе:

- средства на реализацию программы “Гериатрическая помощь населению Санкт-Петербурга” направлялись на оказание медико-социальных услуг гражданам пожилого возраста в городском гериатрическом центре;
- средства на реализацию программы “Охрана труда” направлялись на правовое и нормативное обеспечение охраны труда, на подготовку специалистов и прочие мероприятия;
- средства на реализацию мероприятий программы “Дети-инвалиды” были направлены на организацию социально-консультативной помощи для семей с детьми-инвалидами, а также проведена физкультурно-оздоровительная реабилитация детей-инвалидов.

За счет финансирования городской медико-социальной программы “Диабет” в 1999 году обеспечивались закупки диагностических средств для детей и подростков, наборы диабетических продуктов питания для малообеспеченных больных сахарным диабетом, был организован санаторно-курортный отдых детей и взрослых, больных сахарным диабетом, проводился скрининг трудоспособного населения и детей, входящих в группу риска, и другие мероприятия.

За счет средств городской программы “Помощь лицам без определенного места жительства и занятых, освобожденных из мест лишения свободы” в 1999 году в г. Кронштадте открыт Дом ночного пребывания для лиц БОМЖиЗ.

Таблица 15. Исполнение бюджета по расходам на здравоохранение и физическую культуру, тыс. руб.

Наименование	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение уточненного бюджета, в %	Исполнение бюджета	
				текущие расходы	капитальные расходы
Здравоохранение и физическая культура	3 081 544,8	3 136 732,3	101,8	2 567 356,5	569 375,8
Здравоохранение	2 540 064,6	2 579 836,0	101,6	2 085 736,4	494 099,6
Физическая культура и спорт	110 785,2	117 285,8	105,9	42 009,6	75 276,2
Обязательное медицинское страхование неработающего населения	430 695,0	439 610,5	102,1	439 610,5	-

За счет средств, выделенных на реализацию программы "Развитие экстренной медицинской помощи на догоспитальном этапе населению Санкт-Петербурга на период до 2001 года", в 1999 году приобретено 24 санитарных автомашины на сумму 10 млн. руб., оснащены выездные бригады современными средствами связи на сумму 6,3 млн. руб., произведена замена телефонной станции ГССМП на сумму 7,8 млн. руб., произведена замена оборудования диспетчерской, оперативного отдела ГССМП и компьютеризация службы приема и обеспечения вызовов на 5,4 млн. руб., произведен капитальный ремонт 10 объектов ГССМП на сумму более 21 млн. руб., приобретена соответствующая экипировка в виде сезонной формы одежды и обуви для персонала ГССМП и произведена замена мягкого и твердого инвентаря на сумму более 7,9 млн. руб.

Осуществлялось финансирование программы по предупреждению распространения в Санкт-Петербурге заболеваний, вызываемых вирусами иммунодефицита человека (программа "Анти-ВИЧ/СПИД").

В 1995 году Санкт-Петербург, с согласия Администрации города, был принят в числе 34 регионов России в участники проекта Международного банка реконструкции и развития на поставку медицинского оборудования в лечебные учреждения. В общем объеме проекта на сумму 300 млн. долл. квота Санкт-Петербурга была определена в сумме 21 млн. долл. Экономическая целесообразность проекта для города обусловлена тем, что из городского бюджета оплачивалась только сумма софинансирования поставок оборудования в размере 10% от квоты (2,1 млн. долл.) и стоимость таможенных пошлин и сборов.

По состоянию на 01.01.2000 в различные лечебно-профилактические учреждения города поставлено 146 наименований медицинского оборудования на сумму более 135,5 млн. руб.

С целью контроля за целевым расходованием средств ежегодно разрабатывается и утверждается распоряжением губернатора Санкт-Петербурга Формуляр лекарственных средств для обеспечения льготных категорий жителей Санкт-Петербурга бесплатными медикаментами, определяющий номенклатуру и потребность в необходимых лекарственных средствах. В 1999 году на эти цели из бюджета города выделено более 312,3 млн. руб.

## Социальная политика

Расходы по указанному разделу составили 2 млрд. 175 млн. 137,6 тыс. руб., или 90,5% от бюджетных назначений (табл. 16).

В 1999 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществлялась реализация следующих мероприятий.

В честь 55-летия со дня снятия блокады Ленинграда в годы Великой Отечественной войны (1941-1945) из бюджета города произведена выплата единовременной материальной помощи в размере 100-150 руб. лицам, получающим государственные пенсии и проживающим в Санкт-Петербурге, на общую сумму 47 млн. руб. 109 000 тружеников и 228 300 жителям блокадного Ленинграда была оказана материальная помощь.

Впервые в 1999 году в целях социальной защиты граждан льготной категории (инвалидов и участников ВОВ, инвалидов 1 и 2 группы от общего заболевания, многодетных семей, имеющих 5 и более детей, семей с детьми инвалидами и др.) и обеспечения их оздоровительного отдыха, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 3 млн. руб. предусмотрено возмещение частичной оплаты в размере 50% от льготной стоимости аренды дачных помещений в государственном дачном предприятии "Пригородное".

В Санкт-Петербурге принят к исполнению Закон Санкт-Петербурга от 22.06.99 "О дополнительных мерах социальной защиты ветеранов войны", приравнявший граждан, награжденных медалью "За оборону Ленинграда", и военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии и награжденных медалью "За победу над Германией в ВОВ 1941-1945 гг." или медалью "За победу над Японией", проживающих в Санкт-Петербурге, к инвалидам и участникам ВОВ, распространив на них действие отдельных льгот, установленных статьями 14 и 15 Закона РФ "О ветеранах". Дополнительные льготы получили свыше 46 тысяч лиц, награжденных медалью "За оборону Ленинграда", и около 6 тысяч военнослужащих, награжденных медалью "За победу над Германией в ВОВ 1941-1945 гг." или медалью "За победу над Японией", проживающих в Санкт-Петербурге.

Таблица 16. Исполнение бюджета по расходам на социальную политику, тыс. руб.

Наименование	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Исполнение уточненного бюджета, в %	Исполнение бюджета	
				текущие расходы	капитальные расходы
Социальная политика	2 403 036,7	2 175 137,6	90,5	2 123 226,8	51 910,8
Учреждения социального обеспечения	386 244,6	417 276,9	108,0	373 603,7	43 673,2
Социальная помощь	1 216 329,8	1 083 138,4	89,0	1 082 678,4	460,0
Молодежная политика	63 659,8	63 380,8	99,6	56 852,2	6 528,6
Прочие мероприятия в области социальной политики	119 535,5	61 646,5	51,6	60 397,5	1 249,0
Государственные пособия гражданам, имеющим детей	617 267,0	549 695,0	89,1	549 695,0	-

## 3.2

Во втором квартале 1999 года реорганизована школа для слепых Всероссийского общества слепых в подведомственное Комитету по труду и социальной защите населения ГУ "Центр медико-социальной реабилитации для инвалидов по зрению".

Своевременно и в полном объеме осуществлялась выплата единых ежемесячных пособий семьям, имеющим детей до 16 лет. На эти цели в 1999 году из бюджета города направлено 549 млн. 700 тыс. руб.

В настоящее время в Санкт-Петербурге осуществляется адресный принцип социальной помощи в части компенсации за оплату жилых помещений и коммунальных услуг малообеспеченным гражданам. На оказание материальной помощи малообеспеченным жителям Санкт-Петербурга в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.09.95 № 49 в 1999 году выделено 99 млн. руб.

В целях выбора приоритетных направлений защиты отдельных категорий граждан с учетом их реальной нуждаемости, а также определения финансовых источников оказания помощи, которая возможна только при четком учете осуществляемых выплат, из средств бюджета города на различные социальные гарантии с учетом возможностей бюджета города принято Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.09.98 № 27 "О Концепции развития системы адресной помощи населению Санкт-Петербурга" и утверждено Распоряжение губернатора Санкт-Петербурга от 08.02.99 № 129-р "О программе мероприятий по реализации Концепции развития системы адресной помощи населению Санкт-Петербурга", где предусмотрены мероприятия по реализации Концепции и разработке проектов нормативных актов.

Федеральными нормативно-правовыми актами предусмотрено большое количество льгот населению, обязанность финансирования которых возложена на субъекты Российской Федерации. В приложении приведены суммы финансирования социально значимых расходов по Санкт-Петербургу в 1999 году и потребность на 1999-2000 годы.

### Обслуживание долга\*

Исполнение доходной и расходной частей бюджета позволило выполнить обязательства, предусмотренные в расходах бюджета и связанные с погашением и обслуживанием государственного долга Санкт-Петербурга и исполнением обязательств по поручительствам и государственным гарантиям.

Расходы на обслуживание государственного долга Санкт-Петербурга составили 2 млрд. 58 млн. 507,1 тыс. руб., или 92,4% от бюджетных назначений, в том числе обслуживание внутреннего долга – 926 млн. 592,2 тыс. руб., внешнего долга – 1 млрд. 131 млн. 914,9 тыс. руб.

\* Подробная информация по долгу Санкт-Петербурга представлена в сборнике Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга "Итоги управления государственным долгом. 1999" на русском и английском языках.

В соответствии с договорами займа исполнены обязательства по кредитам коммерческих банков. В связи с окончанием срока обращения погашены облигации Второго облигационного займа Санкт-Петербурга на 135,5 млн. руб., жилищные сертификаты на 11,9 млн. руб., государственные облигации Санкт-Петербурга, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг (ГКО), на 3 млрд. 393,3 млн. руб., среднесрочные государственные облигации на 766,1 млн. руб. Погашена ссуда Госкомспорта на 22,2 млн. руб.

С целью снижения валютного риска осуществлено досрочное погашение валютного кредита Дрезднер Банка, предоставленного на закупку медицинского оборудования, в сумме 142,8 млн. руб.

Произведены выплаты процентов:

- по государственному внешнему долгу – 981,4 млн. руб., в том числе по валютным кредитам ЕБРР, МБРР по проекту реконструкции центра города и жилищному проекту, кредиту Дрезднер Банка);
- по государственному внутреннему долгу – 862 млн. руб.

Погашены обязательства Администрации Санкт-Петербурга по договорам поручительства в сумме 538,3 млн. руб.:

- за АО "Петромед" перед Министерством финансов Российской Федерации по контракту на поставку медицинского оборудования для лечебно-профилактических учреждений Санкт-Петербурга – 160,2 млн. руб.;
- за детскую больницу № 1 перед Шведским национальным комитетом по индустриально-техническому развитию на энергетическую реконструкцию блоков № 1 и 2 в сумме 0,4 млн. руб.;
- за ОАО "Завод архитектурного стекла" – 9,8 млн. руб.;
- за ГП "Пассажиравтотранс" завершено исполнение обязательств – 309,8 млн. руб.;
- за ГУП "Водоканал Санкт-Петербург" по гарантийному обязательству перед Министерством финансов под кредиты, предоставленные Правительству России консорциумом французских банков на строительство завода по сжиганию осадков на острове Белый, – 58,1 млн. руб..

Администрацией Санкт-Петербурга совместно с Законодательным Собранием города в конце 1999 года был разработан и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание проект Закона "О государственном долге Санкт-Петербурга".

Государственный долг Санкт-Петербурга представлен следующими видами обязательств:

- кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени субъекта Российской Федерации с физическими и юридическими лицами, кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

- государственные займы субъекта Российской Федерации, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг субъекта Российской Федерации;
- договоры о предоставлении государственных гарантий субъекта Российской Федерации, договоры-поручительства субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами.

Основной целью управления долгом Санкт-Петербурга является эффективное привлечение и использование заемных ресурсов для осуществления инвестиционной бюджетной политики, обслуживания и погашения долга, а также покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета.

Для достижения поставленной цели Администрация Санкт-Петербурга решает задачи по оптимизации объема, структуры и срочности долга Санкт-Петербурга, минимизации стоимости финансовых ресурсов для городского бюджета, снижению финансовых рисков города, связанных с управлением долгом. При этом основным элементом стратегии управления долгом Санкт-Петербурга выступало и выступает стремление к безусловному, полному и своевременному выполнению обязательств по обслуживанию и погашению городского долга.

Важным фактором, влияющим на политику Администрации Санкт-Петербурга по управлению долгом города, стало принятие Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловив-

шее с 1 января 2000 года необходимость расширения перечня долговых обязательств Санкт-Петербурга за счет поручительств и гарантий, а также учета внешнего долга не по курсу привлечения, а по текущему валютообменному курсу. В условиях изменения федерального регулирования, а также ухудшения макроэкономической ситуации в России в результате августовского кризиса 1998 года Администрация Санкт-Петербурга приступила в 1999 году к разработке новой стратегии управления городским долгом, базирующейся на анализе финансовых рисков города. Новая стратегия управления долгом Санкт-Петербурга предусматривает решение таких важных задач, как:

- систематизация данных о структуре и объеме долговых обязательств Санкт-Петербурга;
- составление краткосрочных макроэкономических прогнозов на основе анализа информации по финансовому, фондовому и валютному рынкам;
- определение долгосрочных макроэкономических прогнозов на основе анализа статистической финансово-экономической информации с учетом экспертных прогнозов федеральных органов власти и независимых финансовых организаций, а также форс-мажорных сценариев;
- проведение адекватной учетной политики, позволяющей оценивать фактический объем задолженности города, ее структуру, концентрацию;

#### Состав государственного долга Санкт-Петербурга на 01.01.2000

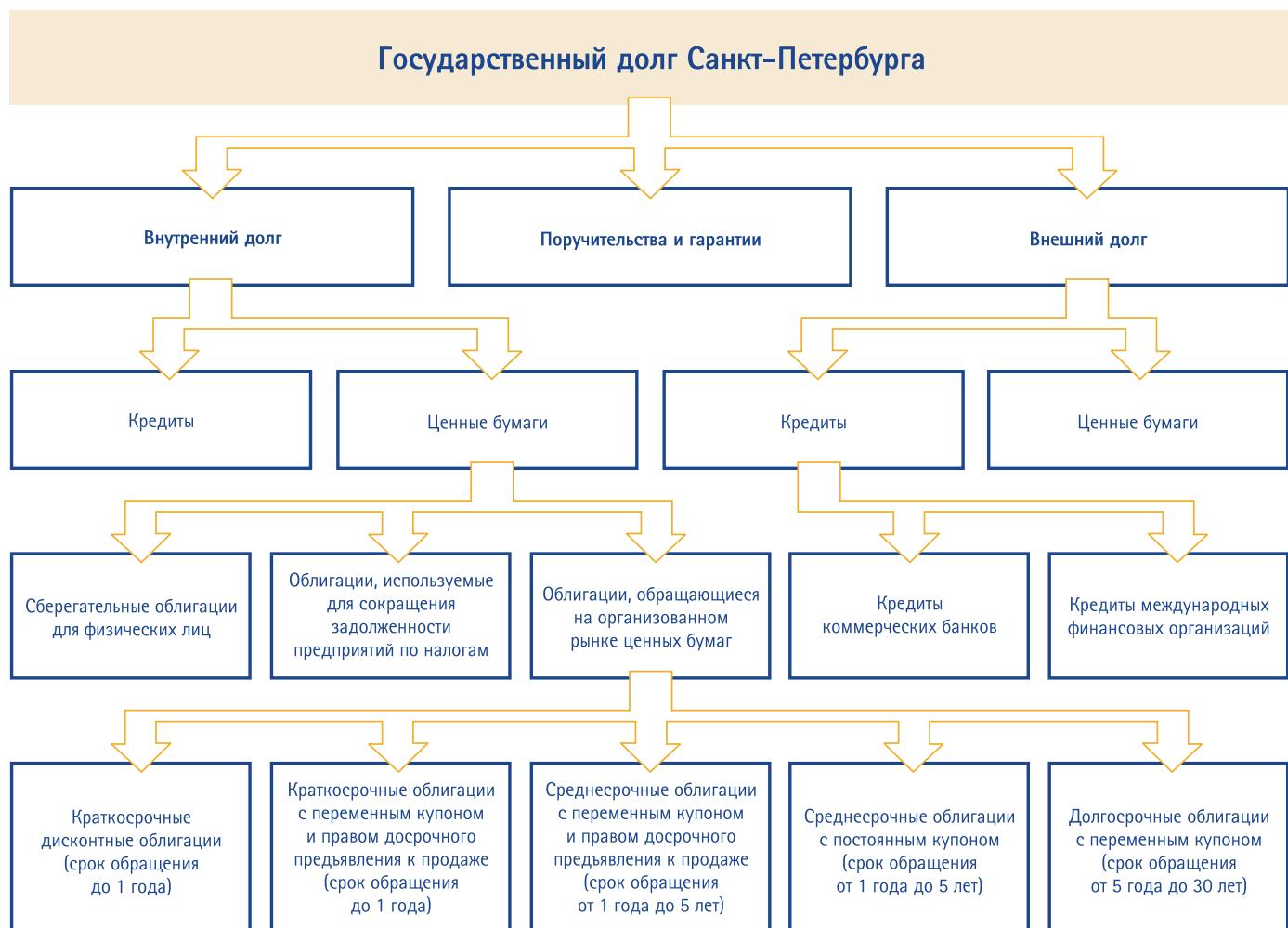


Таблица 17. Структура долга Санкт-Петербурга в 1999 году, млн. руб.

Показатель	01.01.99	31.12.99	01.01.2000*
Внутренний долг	1 692,1	1 462,9	1 462,9
Кредиты	262,2	71,1	71,1
Векселя КЭФ	0,2	0,2	0,2
Облигации, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг	1 305,8	1 240,0	1 240,0
Жилищные сертификаты	11,9	-	-
Среднесрочные государственные облигации	-	151,5	151,5
Сберегательные облигации	112,0	0	0
Внешний долг	2 388,6	2 617,8	10 183,0
Ценные бумаги в иностранной валюте (еврооблигации)	1 716,6	1 716,6	8 016,0
Кредиты в иностранной валюте	672,0	901,2	2 167,0
Поручительства и гарантии	-	-	3 161,2
<b>ИТОГО ДОЛГ</b>	<b>4 080,7</b>	<b>4 080,7</b>	<b>14 807,1</b>

\* Перерасчет по текущему валютно-обменному курсу

- расчет и мониторинг финансовых рисков отдельных долговых инструментов, групп инструментов и долгового портфеля в целом на основе краткосрочных и долгосрочных прогнозов;
- реализация мероприятий по управлению долгом города с целью снижения финансовых рисков Санкт-Петербурга.

В 1999 году Администрация Санкт-Петербурга продолжила проведение сбалансированной финансовой политики, в результате которой объем привлекаемых городом заемных ресурсов за этот год не превысил объема погашаемых долговых обязательств. Хотя резкое падение рубля во второй половине 1998

года вызвало значительный рост рублевого объема внешнего долга, величина государственного долга Санкт-Петербурга, рассчитанная по действовавшей до 1 января 2000 года методике, не учитывающей курсовой разницы по валютным обязательствам, в 1999 году не увеличилась. В этот период времени Администрации города удалось также значительно снизить стоимость заимствования средств, в результате чего сократилась доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов городского бюджета.

В таблице 17 приводится динамика изменения структуры государственного долга Санкт-Петербурга в 1999 году, а также структура долга на 1 января 2000 года, изменившаяся вследствие включения в состав долга поручительств и гарантий, а также перерасчета рублевой величины валютных обязательств по текущему валютообменному курсу.

В целом итогом проводившейся в 1997-1999 годах политики по ограничению роста объема долга и снижению стоимости его обслуживания стало изменение структуры долговых обязательств города.

Можно выделить следующие наиболее существенные изменения структуры долга:

- диверсификация финансовых рисков;
- расширение спектра источников заимствований;
- разработка и введение принципиально новых долговых инструментов;
- существенное увеличение средних сроков заимствований.

Важным элементом стратегии управления долгом города в 1999 году являлось получение рублевых кредитных рейтингов. Санкт-Петербург стал первым субъектом Российской Федерации,

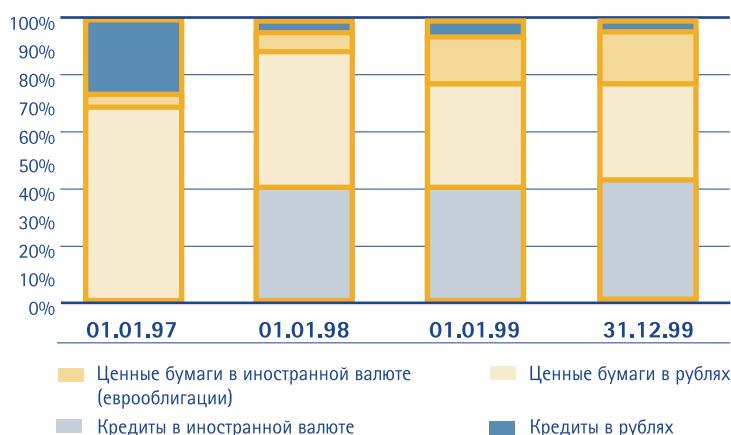
Диаграмма 4. Динамика структуры государственного долга  
Санкт-Петербурга в 1997-1999 годах

Таблица 18. Основные показатели долга Санкт-Петербурга в 1999–2000 годах, в %

Показатель	Предельное значение	В соответствии с методикой учета, действовавшей до 01.01.2000		В соответствии с новой методикой учета	
		на 01.01.99	на 31.12.99	на 01.01.2000	на 01.01.2001 (план)
Долг/доходы бюджета	100	24	15,7	56,9	62,7
Расходы на обслуживание долга/расходы бюджета	15	7,8	7,8	7,8	6,6
Заемные средства на финансирование дефицита/доходы бюджета	30	0	0	0	0

которому были присвоены кредитные рейтинги по рублевым обязательствам агентствами Standard & Poor's и Fitch IBCA. Несмотря на последствия общероссийского финансового кризиса, Администрации удалось в течение 1999 года справиться с влиянием высоких валютных рисков и своевременно осуществлять обслуживание и погашение своих долговых обязательств. Рейтинговые агентства признают Санкт-Петербург одним из наиболее кредитоспособных заемщиков в Российской Федерации.

Несмотря на расширение перечня долговых обязательств города и пересчет рублевой величины внешнего долга города, основные показатели долга Санкт-Петербурга полностью соответствуют ограничениям, установленным федеральным законодательством.

Основные ограничения, устанавливаемые федеральным законодательством по параметрам государственного долга субъектов Российской Федерации (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации):

- величина долга в текущем году не может превышать 100% доходов бюджета соответствующего года без учета финансовой помощи из федерального бюджета;
- величина расходов на обслуживание долга субъекта не может быть более 15% от общих расходов бюджета соответствующего года;
- сумма привлеченных средств в течение года не может быть более 30% доходов бюджета соответствующего года без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

## Бюджет развития

В 1999 году расходы бюджета развития Санкт-Петербурга составили 7 млрд. 693 млн. 682,5 тыс. руб., или 29,4% от общих расходов бюджета Санкт-Петербурга.

Из выделенных по бюджету развития средств направлено:

- 23,3% на капитальный ремонт,
- 57,6% на капитальное строительство,
- 19,1% на приобретение оборудования и предметов длительного пользования.

Существенное увеличение капитальных расходов – бюджета развития – стало одной из важнейших особенностей бюджета 1999 года.

По сравнению с предыдущим годом в 3 раза возросло финансирование капитального строительства, в том числе жилищного строительства – в 1,75 раза, и расходов на приобретение оборудования и предметов длительного пользования. Возросла и доля указанных расходов в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга.

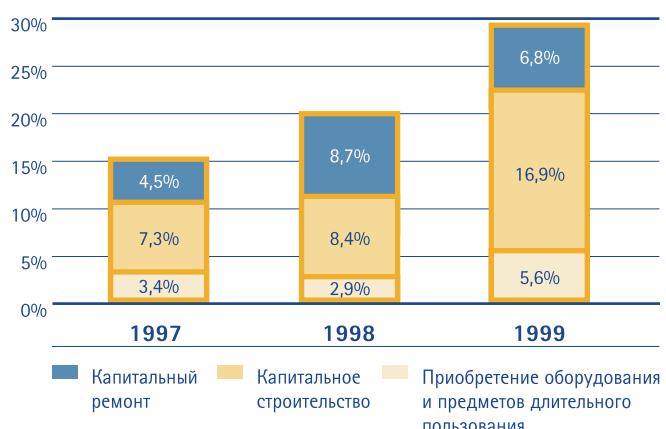
Расходы Адресной программы капитальных вложений (АПКВ) по объектам городского хозяйства, финансируемой за счет бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, составили 2 млрд. 648,4 млн. руб. и выросли по сравнению с 1998 годом в 2 раза. Начиная с 1998 года наибольший удельный вес в составе капитальных вложений составляют расходы по отрасли "Транспорт", в то время как в предшествующие годы приоритетное внимание

3.3

уделялось строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Изменение приоритетов финансирования капитальных вложений вызвано сложившейся в городе транспортной проблемой. Объем финансирования по отрасли "Транспорт" составил в 1999 году 1 млрд. 540,4 млн. руб., или 58% общего объема средств, направленных на капитальные вложения против 313,1 млн. руб. (28%) в 1997 году и 561 млн. руб. (48%) в 1998 году. Приоритетны-

Диаграмма 5. Бюджет развития в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга в 1997–1999 годах



## 3.3

ми здесь являются объекты Санкт-Петербургского метрополитена. На ликвидацию аварии на участке “Размы” Кировско-Выборгской линии за счет средств АПКВ направлено 519,8 млн. руб. Кроме того, финансирование данного объекта осуществлялось за счет средств Территориального дорожного фонда – 524,2 млн. руб.

На расходы по реализации программы “Стабилизация и развитие наземного пассажирского транспорта” направлено 422,2 млн. руб. В рамках данной программы приобретено более 200 автобусов, в том числе 100 автобусов Павловского автобусного завода и 85 – Минского автомобильного завода.

На объекты жилищного строительства направлено 183,6 млн. руб. Введены в эксплуатацию за счет средств бюджета Санкт-Петербурга жилой дом для ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС в Северо-Приморской части, жилой дом для льготных категорий очередников в Каменке, жилой дом для работников РУВД в Колпино, завершена реконструкция здания под дом социального назначения в пос. Песочный и дома социального назначения в Кронштадте.

Из перечисленных Комитету по жилищной политике средств в сумме 19,2 млн. руб. безвозмездные субсидии на строительство и приобретение жилья льготным категориям граждан предоставлены 117 семьям.

На финансирование объектов образования направлено 104,1 млн. руб. После реконструкции введены в эксплуатацию

школы в Ломоносове и Кронштадте на 1 035 учащихся, завершено строительство школы в Северо-Приморской части на 960 учащихся, завершена реконструкция Академической гимназии на Васильевском острове. Полностью профинансираны работы по реконструкции III очереди Морского кадетского корпуса в Кронштадте.

На строительство объектов здравоохранения направлено 190,9 млн. руб. Введены в эксплуатацию вторая очередь пускового комплекса детской инфекционной больницы во Фрунзенском районе, стоматологическая поликлиника в Приморском районе, комплекс вспомогательных служб больницы им. Семашко в Пушкине, завершена реконструкция детской больницы в Кронштадте.

В рамках подготовки к проведению чемпионата мира по хоккею полностью профинансираны работы по реконструкции объектов физкультуры и спорта (ДС “Юбилейный” и СКК “Петербургский”) – 73,8 млн. руб.

На объекты коммунального строительства направлено 570,8 млн. руб., в том числе на реконструкцию инженерной инфраструктуры центра города и на подготовку проектов для следующего кредита МБРР по программе “Реконструкция центра Санкт-Петербурга” направлено 266 млн. руб., на строительство и реконструкцию объектов инженерной подготовки территорий в рамках “Жилищного проекта” направлено 100 млн. руб.

## 3.4

### Целевые бюджетные фонды

В 1999 году в бюджете Санкт-Петербурга консолидировались доходы и расходы следующих целевых бюджетных фондов:

- Территориальный дорожный фонд (ТДФ);
- Территориальный экологический фонд (ТЭФ).

Удельный вес бюджетных фондов в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга составил 15,2%, в том числе расходы Территориального дорожного фонда Санкт-Петербурга составляют 15,1%.

#### Территориальный дорожный фонд

Смета доходов и расходов ТДФ на 1999 год утверждена в сумме доходов 3 млрд. 383 млн. 900 тыс. руб.

Фактически в ТДФ поступило доходов 4 млрд. 217 млн. 225 тыс. руб. Кроме того, остаток средств на 01.01.99 составил 106 млн. 950 тыс. руб.

Согласно отчету сумма расходов составила 3 млрд. 945 млн. 900,8 тыс. руб., в том числе текущие расходы – 800 млн. 893 тыс. руб., капитальные расходы – 3 млрд. 145 млн. 7,8 тыс. руб.

Капитальное строительство объектов благоустройства составляет 1 млрд. 403 млн. 560 тыс. руб., или 35,6% всех расходов

ТДФ. За счет этих средств в текущем году обеспечен ввод в эксплуатацию объектов по капитальному строительству: площади Труда с подземным пешеходным переходом; транспортной развязки Ушаковской набережной; участка набережной левого берега Обводного канала и др.

На капитальный и средний ремонт дорог израсходовано 566 млн. 690 тыс. руб., что позволило отремонтировать 1 млн. 129,3 тыс. кв. м дорожных покрытий, завершить дорожные работы на 40 объектах, в том числе на Московском пр., пр. Обуховской обороны, Загородном пр., Адмиралтейском пр. и др., выполнить мощение тротуаров на площади 35,3 тыс. кв. м на сумму 32 млн. 500 тыс. руб.

Велись работы на 20 объектах по ремонту мостов и набережных города, введены в эксплуатацию Большой Конюшенный мост, мост через р. Фонтанку, мост Белинского, путепровод у станции Лигово и др., а также на объектах по озеленению, освещению города.

Финансирование работ по восстановлению движения на участке “Размы” Кировско-Выборгской линии составило 524 млн. 186,8 тыс. руб.

## Территориальный экологический фонд

В 1999 году в Территориальный экологический фонд Санкт-Петербурга поступило от природопользователей платы за загрязнение окружающей природной среды и штрафов за экологические правонарушение в сумме 39 млн. 584,5 тыс. руб., из которых на выполнение природоохранных мероприятий направлено 32 млн. 773,6 тыс. руб., в том числе на обеспечение экологической безопасности населения, выявление и устранение экологически опасных факторов 14 млн. 316 тыс. руб., охрану атмосферного воздуха 2 млн. 119,7 тыс. руб., охрану окружающей среды от воздействия опасных отходов 3 млн. 576,3 тыс. руб., экологическое образование, воспитание и пропаганду 1 млн. 548 тыс. руб.

За счет указанных средств создана система управления качеством воздуха, приобретена установка по переработке рискованных медицинских отходов "Стерикомат", обеспечена работа аварийных служб по ликвидации аварийных разливов нефти и по обследованию и ликвидации ртутных, химических и радиационных загрязнений.

В истекшем году этими службами на акваториях Санкт-Петербурга собрано 32,9 тонны нефтепродуктов, в том числе при ликвидации последствий аварии на "Нефтерудовозе № 7" около 20 тонн, ликвидировано 8 участков химического загрязнения, 320 аварийных разливов ртути, переработано 16,2 тысячи ртутьсодержащих предметов.

Завершены землечерпательные работы на р.Фонтанке протяженностью 2,9 км, и начаты работы на р.Мойке, где очищен участок протяженностью 1,4 км, поднято 7 затонувших судов.



# Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия г. Санкт-Петербурга

4

В 1999 году на счет фонда поступили средства в сумме 4 млн. 877,3 тыс. руб. и были направлены на укрепление материально-технической базы учреждений службы Госсанэпиднадзора для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга в сумме 2 млн. 525,7 тыс. руб.; на приобретение лабораторного оборудования для центров Госсанэпид-

надзора в целях повышения эффективности государственного санитарного надзора в сумме 1 млн. 352,3 тыс. руб; на анофилогенную обработку водоемов в летний период для улучшения санитарно-эпидемиологического благополучия города в сумме 228,9 тыс. руб. Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2000 составил 1 млн. 604,9 тыс. руб.

## Исполнение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга

5

Таблица 19. Фактическое исполнение доходной и расходной частей местных бюджетов муниципальных образований в 1998–1999 годах, тыс. руб.

Показатель	1998 г.	Исполнение бюджета 1998 г.	1999 г.	Исполнение бюджета 1999 г.	1999/1998
Доходы	287 476	98%	288 824	106%	1,0
Расходы	198 945	74%	298 388	87%	1,5

Фактическое исполнение доходной и расходной частей консолидированного бюджета – бюджета Санкт-Петербурга и местных бюджетов муниципальных образований – 26 млрд. 395 млн. 424 тыс. руб. и 26 млрд. 490 млн. 27 тыс. руб. соответственно. При этом доля местных бюджетов в консолидированном бюджете составила 1,1% (табл.19).

Действующая в 1997-1999 годах схема взаимоотношений с муниципальными образованиями носила переходный характер в условиях формирования местного самоуправления.

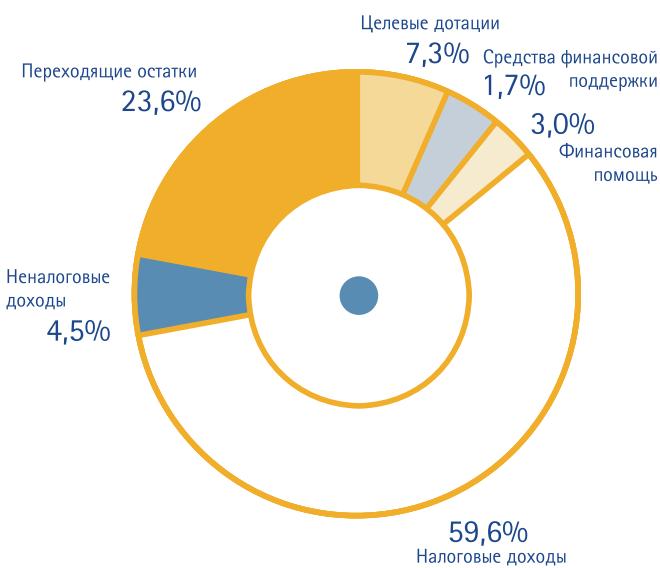
В июне 1997 года Законодательное Собрание Санкт-Петербурга приняло законы “О территориальном устройстве Санкт-Петербурга” и “О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге”, в соответствии с которыми в Петербурге образовано 111 территориальных единиц – муниципальных образований: 82 муниципальных округа; 8 городов; 21 поселок. Представительные органы местного самоуправления во всех 111-ти муниципальных образованиях были сформированы к марта 1998 года.

Все муниципальные образования разнородны как по численности населения (от 106 жителей в пос. Серово до 142 тысяч в г. Колпино), так и по социально-экономическим показателям. В границах одного административного района располагаются от

одного (Ломоносовский и Кронштадтский районы) до 11 муниципальных образований (Курортный район). Особенностью Петербургских муниципальных образований является то, что вновь сформированные органы местного самоуправления не были чьими-либо правопреемниками, начинали свою деятельность, не имея опыта работы в условиях новой системы муниципального управления. Неурегулированность многих правовых вопросов, отсутствие муниципальной статистики отразились в относительно низкой эффективности местного самоуправления в первый год существования. Практически весь 1998 год был использован муниципалитетами на разработку, регистрацию и опубликование уставов муниципальных образований, формирование органов местного самоуправления, освоение бюджетных процедур, осознание своего значения и места во властных структурах Петербурга.

С учетом опыта 1998 года, в Законе “О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год” была предпринята первая попытка “муниципального зонирования” территории Санкт-Петербурга, группирования муниципальных образований по численности их населения и статусу населенных пунктов. Было выделено семь групп. “Пригородные” группы (5, 6, 7-я) были выделены по

**Диаграмма 6. Структура доходной части местных бюджетов муниципальных образований в 1999 году**



сходству в совокупном воздействии факторов, определяющих условия жизни населения поселков и городов. Каждой группе соответствовал "групповой" норматив минимальной бюджетной обеспеченности расходов по предметам ведения муниципальных образований согласно статье 8 Закона "О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге".

В целях определения минимально необходимых расходов местных бюджетов Законом "О бюджете Санкт-Петербурга на

1999 год" были утверждены нормативы минимальной бюджетной обеспеченности на исполнение предметов ведения муниципальных образований; на благоустройство и озеленение внутридворовых территорий; на содержание объектов, принятых в собственность муниципальных образований во исполнение статьи 104 Федерального Закона "О несостоятельности (банкротстве)" (в 1999 году в муниципальную собственность в соответствии с этим Законом были переданы два объекта социально-культурной сферы: Дом культуры и стадион в пос. Металлострой).

В 1999 году развивались и совершенствовались механизмы межбюджетных отношений. В первоначальном бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год были предусмотрены средства Фонда финансовой поддержки в размере 40 млн. руб. (в уточненном бюджете эта сумма была уменьшена до 20 млн. руб.). Фактически муниципальные образования получили:

- финансовую поддержку на сумму 6,4 млн. руб. (25 местных бюджетов МО);
- бюджетные ссуды в общей сумме 2 млн. руб. (18 местных бюджетов МО);
- финансовую помощь в виде целевых дотаций и трансфертов на сумму 40,6 млн. руб. (38 местных бюджетов МО);

В связи с введением в 1999 году налога с продаж и вследствие отказа от идеи передачи госпредприятий по сравнению с 1998 годом был изменен перечень источников доходов местных бюджетов. Некоторые источники доходов (доходы от продажи земли, поступления от приватизации, штрафы за нарушение правил применения ККМ) были исключены, вместо них введены новые источники: налог с продаж, административные штрафы за нарушение правил благоустройства и правил торговли.

Структура доходной части местных бюджетов муниципальных образований приведена на диаграмме 6.

Структура фактически поступивших доходов местных бюджетов муниципальных образований по основным видам доходов приведена с учетом переходящих остатков средств на 01.01.99. Отдельно выделены статьи доходов, связанные с межбюджетными отношениями бюджета Санкт-Петербурга и местных бюджетов муниципальных образований – целевые дотации и финансовая помощь, выделяемые в соответствии с предложениями депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, средства финансовой поддержки местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга.

В структуре налоговых доходов местных бюджетов муниципальных образований в 1999 году основная доля пришлась на земельный налог (40%), налог с продаж (31%) и налог на имущество физических лиц (21%). В структуре неналоговых доходов – на доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности (53%), и административные штрафы за нарушение правил благоустройства и правил торговли (42%).

Структура расходной части местных бюджетов муниципальных образований приведена на диаграмме 7 в разрезе функциональной структуры бюджетной классификации расходов.

**Диаграмма 7. Структура расходной части местных бюджетов муниципальных образований в 1999 году**



В структуре расходов местных бюджетов муниципальных образований в 1999 году основная доля приходится на исполнение нормативов минимальной бюджетной обеспеченности: на содержание органов местного самоуправления и на благоустройство и озеленение внутри дворовых территорий (проходит

по разделу “Жилищно-коммунальное хозяйство”), исполнение по которым составило соответственно 92 и 87%.

Подробная информация по исполнению доходной и расходной частей бюджетов муниципальных образований приведена в приложении 6.



# Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в разрезе экономических статей расходов

6

Используя экономическую структуру расходов бюджета, можно проанализировать детальное распределение бюджета по его экономической направленности. В зависимости от того, какие статьи имеют больший вес, можно выделить направленность бюджета (табл. 20).

Существенное увеличение капитальных расходов – бюджета развития – стало одной из важнейших особенностей бюджета 1999 года. Реальное развитие сопровождается приобретением оборудования и капитальным строительством.

В структуре текущих расходов первое место занимают субсидии и трансферты населению, которые характеризуют размеры помощи, оказываемой населению.

В 1999 объем субсидий составил 5 млрд. 610,2 млн. руб. и увеличился по сравнению с 1998 годом на 1 млрд. 56,1 млн. руб., или на 23%.

Трансферты населению в 1999 году составили 1 млрд. 914,9 млн. руб. и возросли по сравнению с 1998 годом на 691,3 млн. руб., или на 56%.

Расходы на выплату процентов по внутренним и внешним заемам показывают, что бюджет не имеет тенденции роста в обслуживании долгов. Доля фактических расходов на эти цели в бюджете 1999 года составила 8,2% по сравнению с 9,1% в 1998 году.

Расходы на оплату труда государственных служащих и начисления на оплату труда (выплаты в социальные фонды) составили 3 млрд. 515,8 млн. руб., или 13,4% в общей структуре расходов и возросли в 1,3 раза по сравнению с 1998 годом.

Правительство города уже в течение нескольких лет последовательно и планомерно проводит политику, направленную на социальную поддержку работников бюджетных учреждений.

В связи с этим принят ряд распоряжений, устанавливающих различные виды доплат работникам образовательных учреждений, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты населения. Это позволило повысить среднюю заработную плату по сравнению с установленной федеральным законом

**Диаграмма 8. Отраслевая структура расходов бюджета Санкт-Петербурга на оплату труда и выплаты в социальные фонды в 1999 году**



нодательством: работникам дошкольных образовательных учреждений в 2,5 раза, работникам учреждений культуры в 2 раза, социальным работникам и младшему медицинскому персоналу в 1,9 раза, педагогическим работникам, работникам архивных учреждений и среднему медицинскому персоналу в 1,8 раза, врачам в 1,7 раза.

В структуре текущих расходов значительно возросли по сравнению с предыдущим годом расходы на закупку медикаментов и перевязочных средств – в 2,4 раза и на оплату продуктов питания – в 1,8 раза.

Исполнение по защищенным расходам бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году представлено в таблице 21.

**Таблица 20. Текущие и капитальные расходы бюджета Санкт-Петербурга**

Наименование	Темпы роста		Структура, в %		
	1998/1997	1999/1998	1997	1998	1999
Текущие расходы	1,12	1,38	85	79	71
Капитальные расходы	1,60	2,26	15	20	29
<b>ВСЕГО</b>	<b>1,21</b>	<b>1,54</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Таблица 21. Исполнение по защищенным расходам бюджета Санкт-Петербурга, тыс. руб.

Наименование	Утверждено по бюджету	План с учетом изменений за отчетный период	Исполнено за 1999 г.	Исполнение бюджета, в %	Исполнение плана, в %
Оплата труда государственных служащих	2 712 747,7	2 635 126,0	2 619 139,8	96,55	99,39
Начисления на оплату труда	946 147,9	906 668,3	896 621,9	94,77	98,89
Медикаменты и перевязочные средства	648 919,1	654 433,5	641 542,5	98,86	98,03
Продукты питания	1 082 155,2	1 042 027,0	1 040 111,6	96,11	99,82
Оплата коммунальных услуг	1 336 859,8	1 241 757,6	1 174 566,6	87,86	94,59
Выплата процентов	1 938 831,8	1 864 831,8	1 843 440,8	95,08	98,85
Трансферты населению	2 163 308,3	1 961 464,1	1 914 886,8	88,52	97,63
Обеспечение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга	61 630,0	63 961,1	47 249,4	76,67	73,87
Субсидии на компенсацию услуг для жилищных и жилищно-строительных кооперативов	48 736,0	48 736,0	45 417,0	93,19	93,19





# Основные характеристики взаимоотношений бюджета Санкт-Петербурга с Федеральным бюджетом в 1999 году

7

В соответствии с Концепцией реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах и Федеральным бюджетом на 1999 год Санкт-Петербургу оказывались следующие виды финансовой поддержки:

## 1. Трансферты из федерального Фонда финансовой поддержки субъектов Федерации.

По предлагаемому Минфином порядку расчетов трансфертов из федерального Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации Санкт-Петербург не вошел в число субъектов, получающих помощь.

В 1999 году была погашена задолженность Федерального бюджета перед Санкт-Петербургом по трансфертам из Фонда финансовой поддержки за 1997-1998 годы и встречная задолженность Санкт-Петербурга перед Федеральным бюджетом в сумме 44,3 млн. руб.

## 2. Инвестиционная поддержка регионов.

В соответствии с Законом "О Федеральном бюджете на 1999 год" на финансирование федеральных инвестиционных и целевых программ, заказчиком по которым выступала Администрация Санкт-Петербурга, предусматривался лимит финансирования в объеме 130,9 млн. руб., фактически городом получено 120,1 млн. руб., или 91,8%, в том числе: на восстановительные

работы на Кировско-Выборгской линии метрополитена – 28,4 млн. руб.; на строительство сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений – 38 млн. руб.; на Детскую инфекционную больницу №5 – 4 млн. руб.; на строительство экспериментального завода по переработке промышленных токсичных отходов в пос. Красный Бор – 3,5 млн. руб. и т. д.

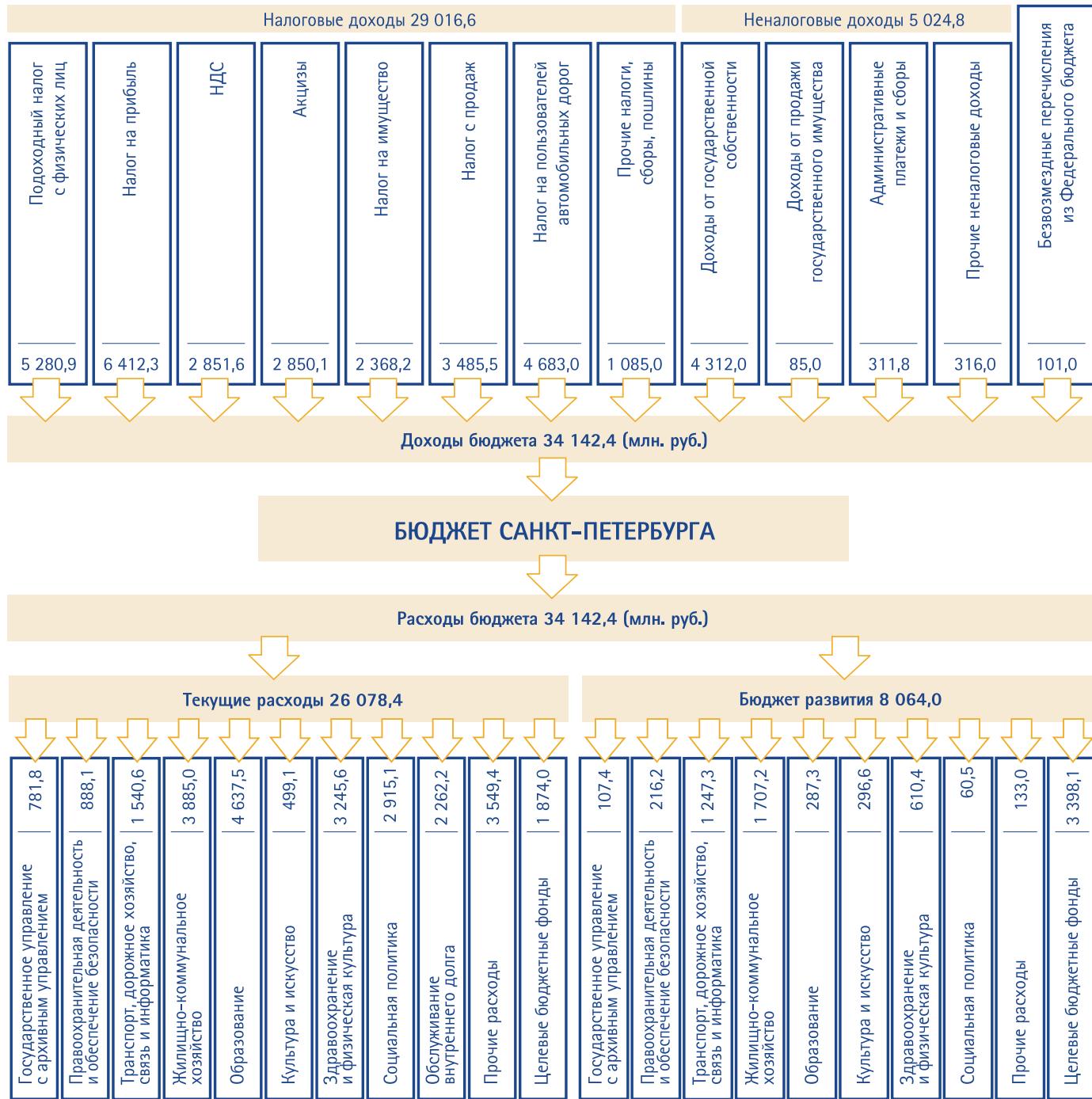
Кроме того, на строительство метрополитена было предусмотрено финансирование за счет дополнительных доходов Федерального бюджета – 170,7 млн. руб. и за счет платежей по штрафным санкциям 52,5 млн. руб., из которых фактически поступило соответственно 56 и 11 млн. руб. На 01.01.2000 осталась непогашенной кредиторская задолженность за выполненные в 1998 году работы в сумме 463,9 млн. руб. и 3,3 млн. руб. за работы, выполненные в 1999 году.

В 1999 году полностью получены средства по целевой программе "Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга" в сумме 41 млн. руб., что позволило не приостанавливать работы по реставрации памятников архитектуры, имеющих международное значение, таких, как: Санкт-Петербургский театр музыкальной комедии, Государственный музей истории религии, музей "Петропавловская крепость", Ботанический институт и другие.



# Бюджет Санкт-Петербурга на 2000 год\*

8



Бюджет Санкт-Петербурга на 2000 год, как и бюджеты за предыдущие два года, был принят до начала финансового года и до принятия Федерального бюджета.

Началом работы над бюджетом 2000 года можно считать

1997 год, когда Администрацией Санкт-Петербурга была утверждена примерная структура расходов бюджета Санкт-Петербурга в 1998-2001 годах в рамках среднесрочного финансового плана, целью которого является предварительная оценка прогнозиру-

\* Информация по бюджету Санкт-Петербурга на 2000 год представлена в сборниках "Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга", "Вестник Комитета финансов", "Бюджет Санкт-Петербурга на 2000 год в кратком изложении"

# Бюджет Санкт-Петербурга на 2000 год

емых бюджетных расходов и доходов, обеспечение их сбалансированности, решение вопроса управления долгом города.

В 1999 году был сформирован финансовый план-прогноз на 2000-2003 годы, в котором проектируемые расходы бюджета Санкт-Петербурга были представлены в разрезе основных целевых статей расходов. Утвержденный распоряжением губернатора финансовый план Санкт-Петербурга стал основой формирования бюджета на 2000 год.

Исполнение утвержденных бюджетов за предыдущие годы становится хорошей основой для формирования бюджетов последующих лет.

Процесс дальнейшего формирования и утверждения бюджета 2000 года в Санкт-Петербурге проходил в рамках действующего законодательства. Общее построение проекта бюджета по сравнению с бюджетами на 1998-1999 годы не претерпело существенных изменений, что говорит о стабильности этого этапа бюджетного процесса в регионе.

В июне-июле 1999 года, как и в прошлом году, прошли согласования с территориальными и отраслевыми органами Санкт-Петербурга проекта бюджета в целях достижения соответствия бюджетных заявок возможностям бюджета Санкт-Петербурга.

Проект Закона Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год", представленный в 13-ти томах, был внесен Администрацией Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание в сроки, предусмотренные действующим Законом Санкт-Петербурга "О порядке внесения, рассмотрения и принятия Закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга".

30 сентября 1999 года – проект бюджета представлен в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

17 октября 1999 года – проект Закона о бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в первом чтении.

22 декабря 1999 года – окончательное принятие бюджета Санкт-Петербурга на 2000 год Законодательным Собранием.

29 декабря 1999 года – губернатор Санкт-Петербурга подписал Закон Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год".

30 декабря 1999 года – опубликование Закона Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год" и размещение на официальной странице Комитета финансов в Internet.

Бюджет на 2000 год, как и бюджеты в 1998 и 1999 годах, "прозрачен", социально направлен, бездефицитен.

Отличительными особенностями бюджета 2000 года стали:

1. Содействие развитию города – главная цель бюджетной политики.

2. Социальная направленность и устойчивость – главные приоритеты бюджета.

3. Соблюдение требований Бюджетного Кодекса.

В бюджете на 2000 год продолжена принципиальная линия на снижение налоговой нагрузки и оптимизацию доходной и расходной части бюджета.

Бюджет был сформирован в соответствии с вводимым в действие с 1 января 2000 года Бюджетным Кодексом Российской Федерации. В результате в бюджете появились новые элементы, связанные с отражением доходов бюджетных организаций, учетом государственного долга, отношениями городского бюджета с федеральным и с бюджетами муниципальных образований.

Доходы бюджетных организаций (ранее – внебюджетные доходы) в 2000 году впервые включаются в состав доходной части бюджета в соответствии с требованием Бюджетного Кодекса. Отражение в бюджете всех возможных источников доходов связано с необходимостью усиления контроля за поступлением и расходованием средств бюджетных организаций и улучшением полноты и прозрачности учета и отчетности.

Основным направлением деятельности Администрации Санкт-Петербурга в управлении государственным долгом Санкт-Петербурга в 2000 году является снижение рисков заимствования путем увеличения сроков заимствования и снижения стоимости обслуживания долга.

В Санкт-Петербурге происходит накопление принципиально нового опыта организации местного самоуправления на примере крупного города. В соответствии с Законами Санкт-Петербурга "О территориальном устройстве Санкт-Петербурга" и "О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге", в Санкт-Петербурге образовано 111 муниципальных образований, из них 82 – в пределах города и 29 – в пригородах.

Значительно усилилась роль местных бюджетов муниципальных образований. Принята важная поправка о закреплении сроком на три года доходных источников местных бюджетов, что повышает стабильность доходной базы местных бюджетов муниципальных образований. Кроме того, конкретизирован порядок перечисления средств из Фонда финансовой поддержки местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Таблица 22. Исполнение бюджетов в 1997-1999 годах, в %

Отчет об исполнении бюджета	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Доходная часть	96,9	91,2	99,0
Расходная часть	95,1	91,2	99,4

бурга, что позволяет автоматически перечислять средства из указанного Фонда в местные бюджеты.

Бюджетная самостоятельность муниципальных образований Санкт-Петербурга обеспечивается в 2000 году за счет закрепленных источников доходов местных бюджетов муниципальных образований.

С 1 января 2000 года упразднен Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга, доходы которого будут зачисляться в местные бюджеты муниципальных образований.

Санкт-Петербург является одним из немногих городов России, не имеющих задолженности и своевременно осуществляющих выплату пособий населению, обеспечивающих своевременность выплаты заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, исполнение Федерального Закона "О ветеранах".

Санкт-Петербург сохраняет возможности по финансированию расходов, обеспечивающих жизнедеятельность города.

Исходя из общего объема доходов, расходы бюджета Санкт-Петербурга определены в объеме 34 млрд. 142,4 млн. руб. и состоят из бюджета текущих расходов и бюджета развития, составляющих соответственно 26 млрд. 78,4 млн. руб. и 8 млрд. 64 млн. руб.

В бюджете Санкт-Петербурга текущие доходы превышают текущие расходы, что является источником финансирования капитальных расходов (бюджета развития).

В бюджете Санкт-Петербурга особое внимание уделяется подробной детализации расходов. Бюджет города на 2000 год сохраняет важную черту бюджетов последних двух лет – "прозрачность".

В бюджете определены 1 425 целевых статей расходов (в 1999 году – 962 целевые статьи расходов), из которых 1 009 целевых статей вошли по предложениям депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

В соответствии с Бюджетным Кодексом бюджет представлен в трех классификациях (структурах): ведомственной, функциональной и экономической.

Ведомственная структура расходов показывает, как финансирование распределяется между ведомствами.

Функциональная структура расходов показывает, как финансирование распределяется между отраслями народного хозяйства.

Экономическая структура расходов учитывает более детальное распределение бюджета по его экономической направленности.

В бюджете Санкт-Петербурга подробно указано, сколько и какое ведомство истратит на оплату труда, сколько на приобретение оборудования, оплату транспортных услуг, услуг связи, коммунальных услуг и т. д. Такая детализация бюджета – лучшее проявление открытости городских властей.

Сложившиеся экономические условия и нормативно-законодательная база требуют перехода планирования расходов на содержание бюджетных учреждений от жесткого стоимостного механизма к нормативному.

Последовательная работа в этом направлении позволила применить при формировании бюджета Санкт-Петербурга на 2000 год по бюджетным учреждениям на основе сетевых показателей на единицу контингента дифференцированные нормативы по расходам на заработную плату, питание, оплату коммунальных услуг по различным типам и видам учреждений.

**Таблица 23. Основные параметры бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с финансовым планом, млн. руб.**

Показатель	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г., бюджет
Текущие доходы	13 755	16 658	25 710	32 690
Текущие расходы	12 297	13 484	18 915	23 476
Текущий баланс	1 457	3 174	6 795	9 214
Капитальные расходы	3 312	3 392	7 462	9 679
Капитальные доходы	1 351	569	477	466
Доходы внебюджетных фондов	25	2	3	–
Расходы внебюджетных фондов	27	2	3	–
Чистая потребность в финансировании	505	- 351	190	0



# Приложения

## Приложение 1. Основные показатели экономики Санкт-Петербурга

Наименование показателя	1996 г., отчет	1997 г., отчет	1998 г., отчет	1999 г., отчет	2000 г., оценка
ВВП в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	91,3	100,2	94,7	106,8	105,0
Численность постоянного населения (среднегодовая), чел.	4 758 500	4 730 900	4 711 000	4 710 900	4 682 600
Численность занятых, чел.	2 346 200	2 343 700	2 332 000	2 325 000	2 325 000
Индекс потребительских цен (в среднем за год), % к предыдущему году	148,3	116,9	128,4	185	118
Розничный товарооборот, % к предыдущему году	85	94,3	86,4	85,8	108,1
Среднемесячная заработка, руб.*	825 000	1 036 900	1 161	1 876	2 324
Темп роста среднемесячной заработной платы, раз	1,78	1,26	1,12	1,62	1,24
Среднемесячный размер минимальной оплаты труда, руб.*	72 738	83 490	83	83	83
Темп роста среднемесячного минимального размера оплаты труда, раз	1,71	1,15	1,00	1,00	1,00

\* 1996-1997 годы до деноминации.

**Приложение 2. Основные показатели консолидированного бюджета Санкт-Петербурга за 1997–2000 годы \***

Наименование	Исполнено в 1997 году, млрд. руб.	Исполнено в 1998 году, млрд. руб.	Исполнено в 1999 году, млн. руб.	Бюджет на 2000 год, млн. руб.
<b>I. ДОХОДЫ</b>				
Налоговые доходы	12 808,1	14 680,3	22 855,9	29 530,6
Неналоговые доходы	946,4	1 977,7	2 845,9	4 731,7
Федеральные субсидии	1 035,7	198,7	223,7	99,0
Доходы от приватизации	274,9	201,1	128,6	104,5
Другие капитальные доходы	40,2	168,9	132,9	214,1
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>15 105,3</b>	<b>17 226,6</b>	<b>26 187,2</b>	<b>34 679,9</b>
<b>Доходы внебюджетных фондов</b>	<b>25,0</b>	<b>2,5</b>	<b>4,7</b>	<b>0</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>15 130,3</b>	<b>17 229,0</b>	<b>26 191,955</b>	<b>34 679,9</b>
<b>II. РАСХОДЫ</b>				
Государственное управление	412,8	486,6	824,4	1 026,5
Судебная система Санкт-Петербурга	21,3	18,5	22,1	1 104,3
Международная деятельность	0	2,5	2,0	25,1
Национальная оборона		5,5	9,5	10,7
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	407,2	605,8	834,5	10,1
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	21,2	24,9	41,6	110,8
Сельское хозяйство и рыболовство	14,8	9,7	27,7	59,5
Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометео- рология, картография и геодезия	16,4	12,3	17,5	42,3
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	1 665,0	1 750,2	3 309,3	2 788,4
Развитие рыночной инфраструктуры	1,8	1,9	2,6	73,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 885,2	3 573,8	4 477,4	5 814,3
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	20,2	15,0	30,5	35,9
Образование	2 443,4	3 204,1	4 456,6	5 024,8
Культура и искусство	325,4	371,8	614,8	799,1
Средства массовой информации	9,3	35,9	15,3	134,1
Здравоохранение и физическая культура	1 629,8	1 888,0	3 156,1	3 865,8
Социальная политика	1 333,2	1 335,5	2 199,9	3 007,4
Обслуживание внутреннего долга	1 523,3	1 324,2	1 946,1	2 262,2
Прочие расходы	375,2	177,0	442,1	3 213,1
Целевые бюджетные фонды	1 503,4	2 025,3	3 945,9	5 272,1
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>15 609,0</b>	<b>16 868,6</b>	<b>26 376,8</b>	<b>34 680,3</b>
<b>Расходы внебюджетных фондов</b>	<b>26,6</b>	<b>1,6</b>	<b>4,1</b>	<b>0</b>
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>15 635,7</b>	<b>16 870,2</b>	<b>26 380,9</b>	<b>34 680,3</b>
<b>ДЕФИЦИТ(+)/ПРОФИЦИТ(-)</b>	<b>505,3</b>	<b>-293,3</b>	<b>27,8</b>	<b>0</b>
<b>Остатки средств бюджета, направляемые на покрытие расходов бюджета Санкт-Петербурга</b>	<b>0</b>	<b>-65,5</b>	<b>216,7</b>	<b>0</b>

\* Бюджет 1998–2000 годов в деноминированных с 01.01.98 ценах

Приложение 3. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 1999 году

Источники доходов	Утвержденный бюджет Санкт-Петербурга, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	% исполнения
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>23 011 883</b>	<b>22 631 341</b>	<b>98,3</b>
Налоги на прибыль (доход), прирост капитала	8 972 100	9 426 829	105,1
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	4 191 300	4 907 417	117,1
Подоходный налог с физических лиц	4 780 800	4 519 412	94,5
<b>Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы</b>	<b>10 497 050</b>	<b>10 227 710</b>	<b>97,4</b>
Налог на добавленную стоимость	2 431 400	2 130 523	87,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации	2 203 600	1 563 152	70,9
Спирт этиловый из всех видов сырья, спирт винный, спирт питьевой	13 200	10 617	80,4
Водка и ликеро-водочные изделия	376 000	159 251	42,4
Коньяк, шампанское (вино игристое), вино натуральное	93 000	69 491	74,7
Пиво	571 200	487 313	85,3
Табачные изделия	1 004 800	704 117	70,1
Другие алкогольные напитки	37 500	58 195	155,2
Спиртосодержащие растворы	1 500	350	23,3
Ювелирные изделия	106 400	73 651	69,2
Налоги, служащие источниками образования дорожных фондов	3 256 550	4 217 225	129,5
Налог на пользователей автомобильных дорог	2 931 250	4 005 845	136,7
Налог с владельцев транспортных средств	280 700	178 137	63,5
Налог на приобретение автотранспортных средств	44 600	33 243	74,5
Лицензионные и регистрационные сборы	45 100	38 799	86,0
Прочие лицензионные и регистрационные сборы	45 100	38 864	86,2
Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	192 900	86 199	44,7
Налог с продаж	2 367 500	2 191 812	92,6
<b>Налоги на совокупный доход</b>	<b>55 900</b>	<b>62 078</b>	<b>111,1</b>
Единый налог на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства	55 900	62 078	111,1
Единый налог на совокупный доход для юридических лиц	55 900	62 086	111,1
<b>Налоги на имущество</b>	<b>2 643 600</b>	<b>2 104 190</b>	<b>79,6</b>
Налоги на имущество предприятий	2 643 600	2 104 202	79,6
<b>Платежи за пользование природными ресурсами</b>	<b>142 527</b>	<b>94 810</b>	<b>66,5</b>
Платежи за пользование недрами	800	308	38,5
Платежи за добычу полезных ископаемых	800	308	38,5
Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы	1 100	901	81,9
Платежи, связанные с пользованием водными объектами	61 200	24 606	40,2
Плата за пользование водными объектами (водный налог)	61 200	23 427	38,3
Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов	44 227	39 585	89,5

Продолжение приложения 3

Источники доходов	Утвержденный бюджет Санкт-Петербурга, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	% исполнения
Земельный налог	35 200	29 410	83,6
Земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения	35 200	29 410	83,6
<b>Прочие налоги. Пошлины и сборы</b>	<b>700 706</b>	<b>715 724</b>	<b>102,1</b>
Государственная пошлина	65 100	59 574	91,5
Государственная пошлина за совершение нотар.действий, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юр. значимые действия, за выдачу документов, за рассмотрение и выдачу документов, связанных с приобретением гражданства РФ или с выходом из гражданства РФ	65 100	59 574	91,5
Прочие федеральные налоги	51 500	50 948	98,9
Налог на игорный бизнес	51 500	50 948	98,9
Налоги субъектов Российской Федерации	5 500	6 565	119,4
Сбор на нужды образовательных учреждений	5 500	6 565	119,4
Местные налоги и сборы	573 306	592 497	103,3
Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений и организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели	12 100	12 914	106,7
Налог на рекламу	52 000	51 731	99,5
Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы	509 206	530 975	104,3
Прочие налоговые платежи и сборы	5 300	6 140	115,8
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3 124 400</b>	<b>3 090 765</b>	<b>98,9</b>
<b>Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности</b>	<b>2 210 600</b>	<b>2 504 440</b>	<b>113,3</b>
Дивиденды по акциям, принадлежащим государству	6 700	20 146	300,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	1 780 000	2 136 563	120,0
Арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения	760 000	857 588	112,8
Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	1 020 000	1 278 975	125,4
В том числе доходы от сдачи в аренду памятников истории и культуры	73 400	78 519	107,0
Проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных средств бюджета	101 600	91 691	90,2
Доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	67 500	21 862	32,4
Платежи от государственных организаций	254 800	234 163	91,9
<b>Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	<b>126 500</b>	<b>112 321</b>	<b>88,8</b>
Поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной собственности	50 800	65 257	128,5
Поступления от продажи государством принадлежащих ему акций организаций	53 600	7 647	14,3
Доходы от продажи квартир	15 000	36 951	246,3

Продолжение приложения 3

Источники доходов	Утвержденный бюджет Санкт-Петербурга, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	% исполнения
Доходы от продажи принадлежащих государству производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования	6 000	1 361	22,7
Доходы от реализации конфискованного, бесхозного имущества, имущества, переходящего в государственную или муниципальную собственность в порядке наследования или дарения, и кладов	1 100	1 105	100,5
<b>Доходы от продажи земли и нематериальных активов</b>	<b>34 500</b>	<b>54 886</b>	<b>159,1</b>
<b>Административные платежи и сборы</b>	<b>371 700</b>	<b>309 283</b>	<b>83,2</b>
Сборы, взимаемые Государственной инспекцией безопасности дорожного движения (кроме штрафов)	358 000	300 257	83,9
Прочие платежи, взимаемые государственными организациями за выполнение определенных функций	13 700	9 026	65,9
<b>Штрафные санкции. Возмещение ущерба</b>	<b>132 000</b>	<b>72 785</b>	<b>55,1</b>
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>249 100</b>	<b>37 050</b>	<b>14,9</b>
Возврат ссуд прошлых лет, выданных из бюджета СПб	42 100	857	2,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>87 775</b>	<b>176 484</b>	<b>201,1</b>
<b>Трансферты из Федерального бюджета</b>	<b>44 353</b>	<b>44 353</b>	<b>100,0</b>
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>26 224 058</b>	<b>25 898 590</b>	<b>98,8</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ</b>	<b>137 706</b>	<b>207 970</b>	<b>151,0</b>
Изменение остатков средств бюджета на счетах в банках в рублях и в валюте	29 584	486 205	1643,5
Изменение остатков средств Территориального дорожного фонда на счетах в банках в рублях и в валюте	106 950	-271 424	-253,8
Изменение остатков средств Территориального экологического фонда на счетах в банках в рублях и в валюте	1 172	-6 811	-581,1
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>26 361 764</b>	<b>26 106 560</b>	<b>99,0</b>

**Приложение 4. Оценка расходов на финансирование обязательств, возложенных на бюджет Санкт-Петербурга федеральными нормативно-правовыми актами, млн. руб.**

Закон, вид расходов	Число лиц	1999 г.		2000 г., потребность	2001 г., потребность
		потребность	профинанси-ровано		
Закон РФ "О ветеранах"					
- трансферты населению	823 070			140,1	110,8
Закон РФ "О социальной защите инвалидов в РФ"					
- трансферты населению	185 616	297,0	156,0	203,4	281,5
Закон РФ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"					
- трансферты населению	906 000	549,7	549,7	607,1	600,0
Закон РФ "О реабилитации жертв политических репрессий"					
- трансферты населению	1 110			4,5	4,5
Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы»					
- трансферты населению	16			0,04	0,04
Закон РФ «О предоставлении социальных гарантий Героям Соц. Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»					
- трансферты населению	161			0,09	0,09
Средства предусматриваются в бюджете Санкт-Петербурга с последующим возмещением Федерального бюджета		2	1,9	4,63	4,63
Закон РФ "О социальной защите инвалидов в РФ"					
- по оплате жилья и коммунальных услуг	636 000	137,7	125,7	165,9	165,9
- по оплате транспорта, всего	229 724	273,2	211,7	294,5	306,3
В том числе по видам транспорта:					
наземный электротранспорт		33,9	33,9	38,1	41,6
автобусный		57,0	57,0	65,4	71,7
метрополитен		120,7	120,7	128,9	130,9
пригородный железнодорожный транспорт		61,5	–	62,0	62
пригородный водный транспорт		0,1	0,1	0,1	0,1
Закон РФ "О ветеранах"					
- по оплате жилья и коммунальных услуг	1 575 000	361,3	329,7	447,3	447,3
- по оплате транспорта, всего	828 309	825,3	804,7	880,7	919,3
В том числе по видам транспорта:					
наземный электротранспорт		110,2	110,2	121,3	132,4
автобусный		207,0	207,0	234,7	257,3
метрополитен		409,6	409,6	426,2	431,1
пригородный железнодорожный транспорт		97,9	77,3	97,9	97,9
пригородный водный транспорт		0,6	0,6	0,6	0,6
Закон РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС"					
- по оплате жилья и коммунальных услуг	18 000	6,7	6,1	7,8	7,8

Продолжение приложения 4, млн. руб.

Закон, вид расходов	Число лиц	1999 г.		2000 г., потребность	2001 г., потребность
		потребность	профинанси-ровано		
- по оплате транспорта, всего	5 043	10,2	9,0	10,8	11,3
В том числе по видам транспорта:					
наземный электротранспорт		1,5	1,5	1,6	1,8
автобусный		2,0	2,0	2,3	2,5
метрополитен		5,5	5,5	5,7	5,8
пригородный железнодорожный транспорт		1,2	-	1,2	1,2
Постановление Правительства РФ "О государственной поддержке медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения"					
обеспечение бесплатными медикаментами	1 600 000	312,5	312,5	754	880
обеспечение бесплатным зубопротезированием	180 000	30,8	23,8	44,3	71,2
обеспечение бесплатным слухопротезированием	16 000	6	0,8	5,7	6,4
Оценка расходов (потерь) по ведомственным льготам *					
- по оплате жилья и коммунальных услуг	317 000	112,1	130,3	142,0	142,0
- по услугам транспорта, всего	171 278	383,0	201,6	403,4	418,2
В том числе по видам транспорта:					
наземный электротранспорт		52,4	52,4	57,6	62,9
автобусный		71,4	61,9	78,6	85,8
метрополитен		194,6	87,1	202,5	204,8
пригородный железнодорожный транспорт		64,3	-	64,3	64,3
		0,3	0,3	0,4	0,4
Прочие **					
- по услугам транспорта, всего	78 198	94,0	15,4	100,0	104,4
В том числе по видам транспорта:					
наземный электротранспорт		15,4	15,4	17,0	18,6
автобусный		21,2	-	23,3	25,4
метрополитен		57,4	-	59,7	60,4
Справочно: зарплата	334 529		2 865 874		-

\* Законы по ведомственным льготам:

Закон РФ «О милиции» от 18.04.91 № 1026-1

Закон РФ «О прокуратуре» от 17.01.92 № 2202-1

Закон РФ «О статусе судей» от 26.06.92 № 3132-1

Закон РФ «О статусе военнослужащих» от 12.02.93 № 4469-1

Закон РФ «О федеральных органах налоговой полиции»

от 24.06.98 № 5238-1

Законы РФ «О статусе судей в РФ» от 26.06.92 № 3132-1,

Закон РФ «О статусе депутата СФ и Государственной Думы ФС РФ»  
от 08.05.94 № 3-ФЗ

Закон РФ «Об органах службы безопасности» от 03.04.95 № 40-ФЗ

Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные  
наказания в виде лишения свободы» от 21.07.93 № 5473-1

Постановление ВС РФ «О введении в действие Таможенного  
Кодекса РФ» от 18.06.93 № 5222-1

Постановление Правительства РСФР «Об утверждении положения  
о Российской транспортной

Министерства транспорта РФ» от 26.11.91 № 20

\*\* Прочие законодательные акты Российской Федерации:

Закон РФ «О донорстве, крови и ее компонентов» от 09.06.93 № 5142-1, ст 1

Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»  
от 05.05.92 № 431

Постановление СМ РСФСР «О неотложных мерах по социальной защите детей-

сирот, оставшихся без попечения родителей» от 31.07.87 № 872

Постановление СМ СССР от 25.05.74 № 379 (народные дружинники)

**Приложение 5. Исполнение расходной части бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год**

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
<b>Государственное управление и местное самоуправление</b>	<b>655 000,2</b>	<b>671 906,5</b>	<b>735 298,7</b>	<b>112,3</b>	<b>109,4</b>
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти	77 230,5	77 340,5	72 674,0	94,1	94,0
Функционирование исполнительных органов государственной власти	488 405,3	505 715,6	564 175,5	115,5	111,6
Деятельность финансовых и налоговых органов	72 627,0	72 627,0	82 408,0	113,5	113,5
Прочие расходы на общегосударственное управление	16 737,4	16 223,4	16 041,2	95,8	98,9
<b>Судебная власть</b>	<b>21 331,6</b>	<b>20 496,6</b>	<b>22 709,3</b>	<b>106,5</b>	<b>110,8</b>
Федеральная судебная система	21 331,6	20 496,6	22 709,3	106,5	110,8
<b>Международная деятельность</b>	<b>1 967,0</b>	<b>1 967,0</b>	<b>2 071,0</b>	<b>105,3</b>	<b>105,3</b>
Международные культурные, научные и информационные связи	1 967,0	1 967,0	2 071,0	105,3	105,3
<b>Национальная оборона</b>	<b>5 510,0</b>	<b>4 917,0</b>	<b>9 520,1</b>	<b>172,8</b>	<b>193,6</b>
Обеспечение мобилизационной и вневойсковой подготовки	5 510,0	4 917,0	9 520,1	172,8	193,6
<b>Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности</b>	<b>732 476,5</b>	<b>786 760,5</b>	<b>829 145,8</b>	<b>113,2</b>	<b>105,4</b>
Органы внутренних дел	698 664,3	744 507,3	786 243,3	112,5	105,6
Уголовно-исполнительная система	150,0	-	-	-	-
Органы налоговой полиции	19 297,2	18 297,2	18 247,3	94,6	99,7
Органы государственной безопасности	2 700,0	2 462,0	2 462,0	91,2	100,0
Органы прокуратуры	600,0	784,0	786,3	131,0	100,3
Государственная противопожарная служба	11 065,0	20 710,0	21 407,0	193,5	103,4
<b>Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу</b>	<b>24 070,0</b>	<b>39 390,0</b>	<b>41 563,5</b>	<b>172,7</b>	<b>105,5</b>
Фундаментальные исследования в области естественных, технических и общественных наук	23 670,0	38 990,0	41 179,5	174,0	105,6
Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса	400,0	400,0	384,0	96,0	96,0
<b>Промышленность, энергетика и строительная индустрия</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 322,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Строительная индустрия	-	-	1 322,6	-	-
<b>Сельское хозяйство и рыболовство</b>	<b>25 768,4</b>	<b>30 978,4</b>	<b>27 781,8</b>	<b>107,8</b>	<b>89,7</b>
Земельные ресурсы	12 000,0	16 000,0	16 000,0	133,3	100,0
Прочие мероприятия в области сельского хозяйства	13 768,4	14 978,4	11 781,8	85,6	78,7
<b>Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология</b>	<b>17 139,0</b>	<b>17 539,0</b>	<b>17 290,0</b>	<b>100,9</b>	<b>98,6</b>
Водные ресурсы	9 666,0	9 666,0	9 666,0	100,0	100,0

Продолжение приложения 5

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
Прочие расходы в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов	7 473,0	7 873,0	7 624,0	102,0	96,8
<b>Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика</b>	<b>2 444 683,0</b>	<b>3 161 749,5</b>	<b>3 308 207,7</b>	<b>135,3</b>	<b>104,6</b>
Автомобильный транспорт	726 213,3	930 073,3	951 308,0	131,0	102,3
Железнодорожный транспорт	77 250,0	177 250,0	177 242,0	229,4	100,0
Водный транспорт	8 413,0	6 993,0	6 993,0	83,1	100,0
Прочие виды транспорта	1 597 481,7	1 982 331,7	2 089 287,3	130,8	105,4
Связь	750,0	600,0	1 099,9	146,7	183,3
Информатика (информационное обеспечение)	34 575,0	64 501,5	82 277,6	238,0	127,6
<b>Развитие рыночной инфраструктуры</b>	<b>71 343,0</b>	<b>8 211,3</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Малый бизнес и предпринимательство	71 343,0	8 211,3	-	0,0	0,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство</b>	<b>3 880 364,0</b>	<b>3 440 071,3</b>	<b>4 467 315,9</b>	<b>115,1</b>	<b>129,9</b>
Жилищное строительство	384 977,0	319 927,1	268 984,8	69,9	84,1
Жилищное хозяйство	1 143 835,0	1 042 264,4	1 639 022,3	143,3	157,3
Коммунальное хозяйство	2 232 529,0	1 971 645,0	2 455 183,2	110,0	124,5
Архитектура и градостроительство	1 515,0	606,0	405,5	26,8	66,9
Прочие структуры коммунального хозяйства	117 508,0	105 628,8	103 720,1	88,3	98,2
<b>Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий</b>	<b>17 223,6</b>	<b>17 223,6</b>	<b>20 429,3</b>	<b>118,6</b>	<b>118,6</b>
Гражданская оборона	17 223,6	17 223,6	20 429,3	118,6	118,6
Образование	4 490 115,8	4 375 440,5	4 428 212,7	98,6	101,2
Дошкольное образование	1 183 463,7	1 187 941,9	1 306 974,3	110,4	110,0
Общее образование	2 031 363,8	2 063 975,7	2 329 292,7	114,7	112,9
Начальное профессиональное образование	251 668,0	251 818,0	295 788,0	117,5	117,5
Среднее профессиональное образование	125 740,6	127 960,6	135 308,6	107,6	105,7
Переподготовка и повышение квалификации	9 259,7	9 459,7	11 307,9	122,1	119,5
Высшее профессиональное образование	24 408,6	20 788,6	21 388,0	87,6	102,9
Разработки и исследования в области образования	175,0	-	-	-	-
Прочие расходы в области образования	864 036,4	713 496,0	328 153,1	38,0	46,0
<b>Культура и искусство. Кинематография</b>	<b>622 897,7</b>	<b>592 812,4</b>	<b>608 976,3</b>	<b>97,8</b>	<b>102,7</b>
Культура и искусство	492 577,1	475 037,8	542 394,5	110,1	114,2
Кинематография	15 276,0	13 984,0	14 160,0	92,7	101,3
Прочие мероприятия в области культуры и искусства	115 044,6	103 790,6	52 421,8	45,6	50,5
<b>Средства массовой информации</b>	<b>37 859,0</b>	<b>16 363,8</b>	<b>12 921,8</b>	<b>34,1</b>	<b>79,0</b>
Телевидение и радиовещание	26 646,0	5 164,3	754,4	2,8	14,6
Периодическая печать и издательства	11 213,0	10 999,5	11 967,4	106,7	108,8
Прочие средства массовой информации		200,0	200,0		100,0

Продолжение приложения 5

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
<b>Здравоохранение и физическая культура</b>	<b>2 974 426,4</b>	<b>3 081 544,8</b>	<b>3 136 732,3</b>	<b>105,5%</b>	<b>101,8%</b>
Здравоохранение	2 438 875,1	2 540 064,6	2 579 836,0	105,8%	101,6%
Физическая культура и спорт	104 856,3	110 785,2	117 285,8	111,9%	105,9%
Обязательное медицинское страхование неработающего населения	430 695,0	430 695,0	439 610,5	102,1%	102,1%
<b>Социальная политика</b>	<b>2 735 219,2</b>	<b>2 403 036,7</b>	<b>2 175 137,6</b>	<b>79,5%</b>	<b>90,5%</b>
Учреждения социального обеспечения	384 959,3	386 244,6	417 276,9	108,4%	108,0%
Социальная помощь	1 422 470,0	1 216 329,8	1 083 138,4	76,1%	89,0%
Молодежная политика	69 168,8	63 659,8	63 380,8	91,6%	99,6%
Прочие мероприятия в области социальной политики	101 354,1	119 535,5	61 646,5	60,8%	51,6%
Государственные пособия гражданам, имеющим детей	757 267,0	617 267,0	549 695,0	72,6%	89,1%
<b>Обслуживание и погашение государственного долга</b>	<b>2 484 419,8</b>	<b>2 228 819,8</b>	<b>2 058 507,1</b>	<b>82,9%</b>	<b>92,4%</b>
Обслуживание государственного внутреннего долга	756 622,8	935 069,8	926 592,2	122,5%	99,1%
Погашение государственного внутреннего долга	255 600,0	-	-	-	-
Обслуживание государственного внешнего долга	1 472 197,0	1 293 750,0	1 131 914,9	76,9%	87,5%
<b>Прочие расходы</b>	<b>1 660 286,8</b>	<b>2 033 236,4</b>	<b>309 752,9</b>	<b>18,7%</b>	<b>15,2%</b>
Резервные фонды	273 395,4	314 747,1	152 511,4	55,8%	48,5%
Проведение выборов и референдумов	535,0	1 883,3	11 541,0	2157,2%	612,8%
Финансовая помощь бюджетам других уровней	53 098,0	61 630,0	50 249,4	94,6%	81,5%
Бюджетные ссуды	20 000,0	10 000,0	-	0,0%	0,0%
Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам	1 313 258,4	1 644 976,0	95 451,1	7,3%	5,8%
<b>Целевые бюджетные фонды</b>	<b>2 886 999,0</b>	<b>3 429 299,0</b>	<b>3 978 743,1</b>	<b>137,8%</b>	<b>116,0%</b>
Территориальный дорожный фонд Российской Федерации	2 841 600,0	3 383 900,0	3 945 900,8	138,9%	116,6%
Территориальный экологический фонд Российской Федерации	45 399,0	45 399,0	32 842,3	72,3%	72,3%
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>25 789 100,0</b>	<b>26 361 764,1</b>	<b>26 191 639,3</b>	<b>101,6%</b>	<b>99,4%</b>

Приложение 6. Исполнение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга в 1998-1999 годах

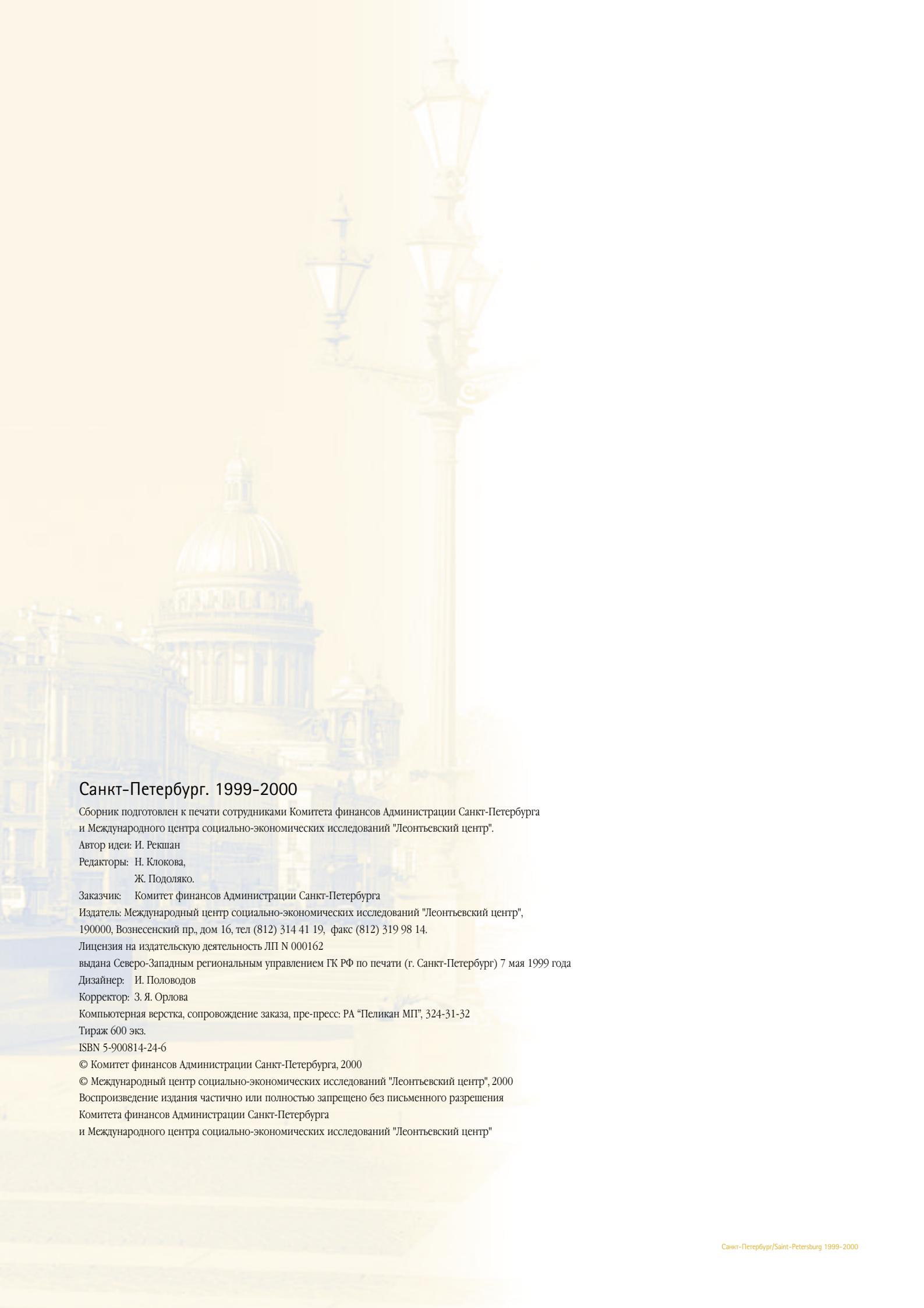
Наименование статьи	1998 г.			1999 г.		
	Назначено по бюджету, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, в %	Назначено по бюджету, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, в %
<b>ДОХОДЫ</b>						
Налоговые доходы	152 010	182 775	120	198 447	224 630	113
Лицензионные и регистрационные сборы	98 376	114 957	117	1 859	- 1 302	-
Налог с продаж	-	-	-	73 595	69 630	95
Прочие налоги и сборы на товары и услуги	-	-	-	1200	-	0
Единый налог на совокупный доход для физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	1 764	1 983	112	4 382	4 687	107
Налог на имущество физических лиц	17 474	23 974	137	36 731	47 127	128
Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	3 210	4 951	154	9 969	14 343	144
Земельный налог	31 186	36 910	118	68 715	89 961	131
Местные налоги и сборы				1 996	184	9
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>84 099</b>	<b>104 349</b>	<b>124</b>	<b>21 114</b>	<b>16 838</b>	<b>80</b>
Доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности	958	8 843	923	4071	8987	221
Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	34 864	47 782	137	-	-	-
Доходы от продажи земли и нематериальных активов	35 820	40 067	112	1 634	103	6
Административные штрафы	8 022	7 524	94	8 790	7 148	81
Прочие неналоговые доходы	4 435	133	3	6 619	600	9
Безвозмездные перечисления	57 339	352	1	53 219	47 346	89
Дотации	17 855	0	0	30 500	27 335	90
Субвенции				200	200	100
Средства, получаемые по взаимным расчетам	28 843	352	1	1 871	1 871	100
Трансферты				20 648	17 840	86
Прочие безвозмездные поступления	10641	0	0	0	100	
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>292 807</b>	<b>287 476</b>	<b>98</b>	<b>272 780</b>	<b>288 824</b>	<b>106</b>
<b>РАСХОДЫ</b>						
Функционирование органов местного самоуправления	45 304	42 231	93	96 549	89 140	92
Судебная власть	9	9	100	312	312	100
Правоохранительная деятельность	1 922	1 254	66	6 164	5 440	88
Промышленность, энергетика и строительство	335	335	100	0	0	-
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	0	0	-	156	95	61
Охрана окружающей среды	121	14	12	399	231	58
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	1 683	1 606	95	1 112	1 092	98

Продолжение приложения 6

Наименование статьи	1998 г.			1999 г.		
	Назначено по бюджету, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, в %	Назначено по бюджету, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, в %
Развитие рыночной инфраструктуры	1 994	1 880	94	2 756	2 633	96
Жилищно-коммунальное хозяйство	20 616	13 328	65	110 272	96 131	87
Предупреждение чрезвычайных ситуаций	59	9	15	718	563	78
Образование	85 453	14 762	17	31 389	28 449	91
Культура и искусство	786	427	54	6 444	5 906	92
Средства массовой информации	433	292	67	3 055	2 460	81
Здравоохранение и физическая культура	8 396	6 540	78	22 024	19 359	88
Социальная политика	11 582	4 660	40	31 812	24 828	78
Прочие расходы	19 737	5 796	29	31 332	21 749	69
Финансовая помощь бюджету Санкт-Петербурга	71 970	105 792	147	0	0	
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>270 400</b>	<b>198 945</b>	<b>74</b>	<b>344 494</b>	<b>298 388</b>	<b>87</b>

# Содержание

Введение .....	5
1. Социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге в 1999 году .....	9
2. Организация управления Санкт-Петербургом в 1999 году .....	15
3. Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год .....	21
3.1. Исполнение доходной части бюджета .....	22
Налоговые доходы .....	25
Неналоговые доходы .....	26
Безвозмездные перечисления .....	27
3.2. Исполнение расходной части бюджета .....	27
Государственное управление .....	30
Судебная власть .....	30
Международная деятельность .....	30
Национальная оборона .....	31
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности .....	31
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу .....	31
Промышленность, энергетика и строительная индустрия .....	32
Сельское хозяйство и рыболовство .....	32
Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия .....	32
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика .....	33
Пригородные пассажирские речные перевозки .....	34
Пригородные железнодорожные перевозки .....	35
Связь и информатика (информационное обеспечение) .....	35
Развитие рыночной инфраструктуры .....	37
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство .....	37
Жилищное строительство .....	37
Жилищное хозяйство .....	37
Коммунальное хозяйство .....	38
Архитектура и градостроительство .....	39
Прочие структуры коммунального хозяйства .....	39
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий .....	40
Образование .....	41
Культура и искусство. кинематография .....	41
Средства массовой информации .....	42
Здравоохранение и физическая культура .....	42
Социальная политика .....	43
Обслуживание долга .....	44
3.3. Бюджет развития .....	47
3.4. Целевые бюджетные фонды .....	48
Территориальный дорожный фонд .....	48
Территориальный экологический фонд .....	49
4. Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия г. Санкт-Петербурга .....	51
5. Исполнение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга .....	51
6. Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в разрезе экономических статей расходов .....	55
7. Основные характеристики взаимоотношений бюджета Санкт-Петербурга с федеральным бюджетом в 1999 году .....	59
8. Бюджет Санкт-Петербурга на 2000 год .....	61
Приложения .....	65



## Санкт-Петербург. 1999-2000

Сборник подготовлен к печати сотрудниками Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр".

Автор идеи: И. Рекшан

Редакторы: Н. Клокова,

Ж. Подоляко.

Заказчик: Комитет финансов Администрации Санкт-Петербурга

Издатель: Международный центр социально-экономических исследований "Леонтьевский центр",  
190000, Вознесенский пр., дом 16, тел (812) 314 41 19, факс (812) 319 98 14.

Лицензия на издательскую деятельность ЛП N 000162

выдана Северо-Западным региональным управлением ГК РФ по печати (г. Санкт-Петербург) 7 мая 1999 года

Дизайнер: И. Половодов

Корректор: З. Я. Орлова

Компьютерная верстка, сопровождение заказа, пре-пресс: РА "Пеликан МП", 324-31-32

Тираж 600 экз.

ISBN 5-900814-24-6

© Комитет финансов Администрации Санкт-Петербурга, 2000

© Международный центр социально-экономических исследований "Леонтьевский центр", 2000

Воспроизведение издания частично или полностью запрещено без письменного разрешения

Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга

и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр"