

Image

ФИНАНСЫ

И

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ
С С С Р
и НКФ
Р С Ф С Р

ДСХ 165-14
500/м
НОВОСИБИРСК.
З. Ч. К. А. В. Р. А. И.
Янв.-дек.

СИБИРСКАЯ КРАЕВАЯ
Рабоче-Крестьянская Инспекция

Коп. 16
- 4 МАЯ 1931

Исполнено

ВЫХОДИТ
ПОДЕКАДНО

№ 11

1931

госфиниздат
МОСКВА

З. С. А.

Пламенный большевистский привет первому всесоюзному съезду проф- союза финансовых и банковских работников!

Осуществляя на практике решения XVI съезда о повороте лицом к производству, продолжая решительную борьбу на два фронта и в первую очередь с правым уклоном, как с главной опасностью на данном этапе, новый профсоюз должен стать боевой организацией, способной мобилизовать широчайшие массы на ударное выполнение задач строительства социализма, на обеспечение бесперебойного финансирования гигантских мероприятий 3-го, решающего года пятилетки, на неуклонное проведение в жизнь решений декабрьского пленума ЦК о финансовой работе.

Финансы и Социалистическое хозяйство

Орган НКФ СССР и РСФСР № 11 Шестой год издания

20 апреля 1931 г.

Ответственный редактор Е. Б. ГЕНКИН
Редакционная коллегия: К. К. Яболин, Г. Б. Бейтинсон, И. Л. Берлович, Е. Б. Генкин, С. Е. Крысов, Е. Я. Малаховский, М. Н. Сайгушкин, Г. М. Свердлов, С. М. Тамаркин

Адрес редакции: Москва, центр, Ильинка 9, комната 41; тел. 4-86-28 и 1-05-00, доб. 1-90 и 1-97.

В НОМЕРЕ:

Выполнение директивы ЦК ВКП (б) об укреплении кадров системы Наркомфина — боевая задача дня — стр. 24.

СТАТЬИ: 1. Итоги выполнения финплана первого и задачи второго квартала. 2. По-большевистски провести новый сельхозналог. 3. К. ЯБОЛИН — За большевистскую перестройку работы сберкасс. 4. Г. Л. НАГЛЕР — Хозрасчет на службу пятилетке. 5. А. Б. — Чем должен с ать рай(гор)финотдел. 6. О социальном разрезе единого финансового плана. Статьи: В. ДЯЧЕНКО, С. ЛУНДОВСКИЙ.

ОТДЕЛЫ: Борьба за кадры ♦ Выполнение финплана ♦ Мобилизация средств ♦ Займы и сберкасс ♦ Вопросы госстрахования ♦ На местах ♦ Библиография ♦ Переписка с читателями.

ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ФИНПЛАН ПЕРВОГО И ЗАДАЧИ ВТОРОГО КВАРТАЛА

Выполнение 32-миллиардного финансового плана 1931 г. обязывало не только финансовый аппарат, но и все хозяйственные организации, поскольку доходная часть финплана зависит главным образом от работы обобщественного сектора народного хозяйства, с самого начала хозяйственного года взять в своей работе по выполнению планов подлинно большевистские темпы. Однако в первые месяцы текущего года далеко не по всей линии и не по всем участкам народного хозяйства работа развернулась с должной интенсивностью. В результате итоги выполнения финансового плана в I квартале оказались явно неудовлетворительными.

Предварительные данные об исполнении финансового плана за I квартал показывают недобор по основным разделам его доходной части.

План мобилизации средств населения за I квартал в сумме 1.550 млн. р. выполнен всего на 1.244 млн. р., при чем из недоборанных 306 млн. р. на деревню падает 242 млн. р. Совершенно очевидно, что в течение I квартала вопросу о мобилизации средств, вопреки директивам высших партийных и советских органов, не уделялось достаточно внимания, а во многих местах имел место самый неприкрытый оппортунистический самотек. Только в конце квартала работа по мобилизации средств населения несколько оживилась, как это можно видеть из следующих цифр: в январе было собрано 242 млн. р., в феврале — 380 млн. р., в марте — 432 млн. р. В марте мы имеем нарастание из декады в декаду: первая декада дала 137 млн. р., вторая — 139,5 и третья — 155 млн. р.

Однако анализ выполнения всего квартального плана не дает права заключить, что причины, приведшие к недобору в I квартале, окончательно изжиты. Если март сопровождался повышением

по сравнению с предыдущим месяцем, то эти повышения должны быть отнесены главным образом за счет культсбора. Из общей суммы культсбора в 300 млн. р. собрано 262,8 млн. р., при чем программа квартального задания в деревне в 185 млн. р. выполнена с некоторым превышением — в размере 200 млн. р. К сожалению, успехи по линии культсбора поглощены были прорывами по другим участкам мобилизации средств в деревне. Из 208 млн. р. задания по займу в деревне мы имеем выполнение всего на 78,3 млн. р. То же самое имеет место и по работе сберкасс на селе. Задание в 36 млн. р. выполнено лишь в размере 23 млн. р. Паенакопление потребкооперации в деревне показывает порядочное снижение в феврале и в марте по сравнению с январем.

Неумелая, инертная работа по сбору обязательных платежей осталась невыправленной и к началу II квартала.

Не меньшего внимания, с точки зрения выполнения финансового плана, заслуживает недобор накоплений в обобщественном секторе.

За отсутствием точных данных мы пока не имеем возможности определить размер недобора на этом важнейшем участке финансового плана, но самый факт недобора не подлежит сомнению. Можно констатировать достаточно твердо, что почти по всем отраслям хозяйства из-за недовыполнения программы выработки и совершенно неудовлетворительного выполнения, а во многих случаях полного срыва задания по снижению себестоимости, имел место значительный недобор в накоплениях обобщественного сектора.

Совершенно неудовлетворительные итоги мы имеем в работе промышленности за I квартал. Промышленность не выполнила своих обязательств по отношению к финансовой системе ни со

стороны отчислений от прибылей в госбюджет, ни по линии собственных накоплений, которые являются одним из источников покрытия капитальных затрат промышленности.

В результате этого прорыва выполнение плана капитальных работ и необходимость подкрепления отдельных отраслей промышленности оборотными средствами потребовали дополнительных ассигнований со стороны государственного бюджета.

По сельскохозяйственному сектору имеет место недовыполнение плана мобилизации средств населения как по линии сбора ссуд, так и по реализации акций Тракторцентра.

Несколько лучше, чем в предыдущем квартале, работала потребкооперация как в отношении продвижения товаров, так и сбережений. Однако и здесь программа недовыполнена.

В течение всего квартала транспорт являлся наиболее узким местом в хозяйстве Союза. В значительной степени работа транспорта определила невыполнение количественных заданий по промышленности и в других отраслях хозяйства. Однако нужно при этом со всей решительностью пресечь попытку отвести от себя вину в невыполнении планов в I квартале отдельными предприятиями, целиком приписав ее недочетам в работе транспорта. Недостаточное снижение себестоимости, невыполнение заданий по поднятию производительности труда, совершенно неудовлетворительная работа по рационализации процессов производства — к этим основным причинам плановых прорывов в предприятиях общесоюзного сектора народного хозяйства неудовлетворительная работа транспорта не имеет прямого отношения.

Не столько плохая работа транспорта, сколько извращения кредитной реформы, ликвидировавшие хозрасчет и расшатавшие в конце финансовую дисциплину, явились одной из главных причин прорывов в работе промышленных и других предприятий. Автоматизм кредитования привел к тому, что хозяйственники совершенно потеряли интерес к финансовым вопросам. Забота о финансовом хозяйстве предприятий и их объединений выпала из поля зрения руководителей.

Изменения, внесенные в кредитную реформу постановлениями Совнаркома Союза от 14 января и 20 марта, как известно, направлены именно к тому, чтобы немедленно ликвидировать автоматизм в финансировании народного хозяйства. Вместо кредитования под план устанавливается единственно правильная форма кредитования отдельных хозяйственных сделок на основе договора. Новый порядок кредитования значительно повышает ответственность хозяйственника за

финансовое состояние руководимого им предприятия, укрепляя в то же время хозрасчет.

Борьба за внедрение хозрасчета отнюдь не должна и не может исчерпываться только поправками, внесенными к кредитную реформу, поскольку извращения в практике кредитования не исчерпываются причины, подорвавшие хозрасчет. Финансовые органы должны направить все усилия к тому, чтобы поднять интерес хозяйственников к финансовому хозяйству своего предприятия, заставить их неуставно следить за выполнением плана накоплений, беречь советский рубль. Необходимо, словом, поднять в хозяйственнике дух самостоятельности, решительно вытравляя изжившиеся тенденции.

Надо пересмотреть всю систему финансирования через госбюджет, изгнать из него элементы автоматизма. Бюджетное финансирование во многих случаях также базируется не на финансировании конкретных мероприятий в меру их выполнения. Зачастую и здесь покрывается план, вне зависимости и без строгого соответствия с ходом выполнения этого плана.

Проверять рублем работу всех хозорганизаций, рублем же заставлять их лучше работать — вот основное орудие в руках финорганов, которым последние должны научиться умело владеть.

Постановление Совнаркома от 20 марта дает в руки Госбанку это мощное орудие. Надо с большевистской настойчивостью добиваться, чтобы весь финансовый план выполнялся под углом зрения в строгом соответствии расходов с фактически выполняемой работой, чтобы каждая организация отвечала за выполнение финплана в процессе выполнения производственного плана.

Задача финансовых органов во II квартале заключается в том, чтобы ускорить внедрение новых форм финансирования народного хозяйства и всемерно крепить начала хозрасчета. Выполнение восьмимиллиардного квартального финплана требует планомерных усилий финорганов в единении с хозяйственными, партийными и профессиональными организациями.

Надо помнить, что II квартал совпадает с важнейшими месяцами строительного сезона, являясь, таким образом, решающим для хода и исхода капитального строительства в 1931 г., на которое во II квартале запроектировано 1,8 млрд. против 1 млрд. в I квартале.

Для успешного выполнения плана II квартала необходимо резкое улучшение работы всего хозяйственного аппарата Союза. В борьбе за хозяйственный план решающего года пятилетки финансовые органы должны стоять в первых рядах, ни на минуту не забывая, что он может быть выполнен при условии стопроцентного выполнения финплана II квартала.

По-большевистски провести новый сельхозналог

Положение о сельхозналоге на 1931 год опубликовано на 5 недель позже прошлогоднего. Это обстоятельство ставит по-иному, отлично от прошлого года, все дело организации практического проведения налоговой кампании. Задачи, поставленные партией перед новым сельхозналогом, будут разрешены только в том случае, если проведение налога будет организовано лучше, а главное — быстрее, чем в прошлые годы.

Основной смысл нового сельхозналога заключается в том, что он должен содействовать разрешению исключительных по своему значению хозяйственных и политических задач в кратчайший срок. Мы разумеем здесь содействие коллективизации, успешному проведению весенней посевной кампании, кампании по контрактации, по расширению посева технических культур и т. д.

Темпы решают дело

Из этого ясно, что запоздать с организацией или плохо организовать практическое проведение сельхозналога — означает в значительной мере смазать роль сельхозналога, как рычага по проведению политики партии в деревне.

Мало того, в этих условиях запоздание с агитационно-разъяснительной работой по новому сельхозналогу или плохая организация этой работы приведут не только к тому, что сельхозналог не выполнит задач, поставленных перед ним партией, но вызовет совершенно справедливое раздражение крестьянства, которое будет квалифицировать эти действия финансово-налогового аппарата, как оппортунистические, как недооценку роли и значения нового сельхозналога по проведению политики партии в деревне.

Колхозник, бедняк и середняк совершенно основательно будут обвинять финансовый аппарат в том, что он во время не информировал их об особенностях и преимуществах нового налога и тем самым не дал им возможности воспользоваться этими преимуществами.

Позднее издание закона — не оправдание

Несомненно, то обстоятельство, что новый закон о сельхозналоге опубликован поздно, делает задачу финансовых органов по его проведению более трудной и более ответственной. Но от этой ответственности их никто и ни в какой степени не освобождает: их дело — со всей энергией и настойчивостью немедленно взяться за организацию налоговой кампании с тем, чтобы обеспечить успешное ее проведение.

Ни на один день финансовый аппарат не может забыть, что мы вступили в период весеннего сева и массовой коллективизации, т. е. в период практического проведения тех важнейших политических и хозяйственных мероприятий в селе, на службу которым партия поставила новый сельхозналог.

Поэтому необходимо, чтобы сейчас же, не позднее 20 апреля, все обязательные постановления совнаркомов республик, краевых и областных исполкомов о порядке проведения налога были опубликованы. Необходимо обеспечить осведомленность каждого колхозника, каждого бедняка и середняка о содержании этих постановлений. Надо добиться того, чтобы эти обязательные постановления и все нужные разъяснения к ним были известны всей деревне, были вывешены на видном месте в каждом райисполкоме и райфинотделе, в каждом сельсовете, в правлении каждого колхоза.

Планы — до села

На основе союзного и республиканских законов о сельхозналоге, на основе оперативных планов проведения кампании, данных Наркомфином Союза и наркомфинами союзных республик, наркомфин каждой автономной республики, каждый краевой, областной и районный финансовый отдел должны составить свои календарные планы проведения налоговой кампании, довести эти планы до каждого сельсовета и следить за точным выполнением этих планов, в первую очередь выполнения точно и в сроки все те предусмотренные в планах работы, которые должны быть проведены самими финорганами.

Трудно будет требовать от райисполкомов и сельсоветов, чтобы они точно придерживались оперативного плана проведения налога, если сами крайисполкомы, сами финорганы с опозданием станут издавать свои обязательные постановления и инструкции, с опозданием посылать на село литературу.

Надо сказать, что до сих пор места плохо справлялись с распределением агитационной литературы; часто она застревала по пути в различных канцеляриях, не доходя до крестьянина. Надо немедленно поручить определенным ответственным товарищам наблюдать за тем, чтобы эта литература, идущая как из центра, так и из краев и областей, дошла до села; надо проследить, как она там распространяется.

Надо заранее организовать кампанию по учету объектов обложения и доходов — подготовить людей, инструктировать их, снабдить их необходимым материалом с тем, чтобы учетную кампанию можно было провести наиболее успешно и полно в кратчайший срок.

Все это — перечень тех организационных мероприятий, которые только и способны обеспечить успешное проведение нового сельхозналога.

Учесть всех кулаков

На чем же надо особенно заострить внимание в практической работе?

Изменившаяся хозяйственная и политическая обстановка в деревне, в связи с нашими крупнейшими успехами в деле коллективизации, потребовала изменений в прошлогодней системе обложения деревни и в методах проведения налога. Эти изменения требуют от нас иной постановки всей агитационно-разъяснительной работы в деревне, требуют возложения на нее новых сил, которые должны содействовать проведению налога.

Эти силы в деревне имеются: в основном это колхозники. Надо лишь мобилизовать активную часть деревни и в первую очередь колхозников и не вошедших до сих пор в колхоз единоличников-бедняков на проведение налога, на выявление всех без исключения кулацких хозяйств, на учет их доходов и обеспечение взыскания исчисленных с кулаков платежей.

Этим можно будет помочь наиболее успешному проведению в жизнь задачи ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации.

Только коллективизация покончит с нищетой

Инструктируя низовой аппарат мобилизуя деревенскую общественность на дело проведения налога, в частности на работу по освобождению от налога бедняка-единоличника, надо помнить, что в соответствии с решениями VI Съезда Советов ставится по-иному вопрос об освобождении от налога единоличника-бедняка.

Партия ни в какой мере не изменила своего отношения к бедноте. Но в условиях коллективизации половины деревни, а в главных зерновых районах — трех четвертей деревни, наличие единоличника-бедняка есть явление, требующее к себе сугубого внимания. Инструктируя аппарат и общественность села о том, в каком порядке освобождается от налога бедняк-единоличник, проводя практически это освобождение, надо эту работу использовать в первую очередь и главным образом для того, чтобы действительно помочь бедняку подняться, вырваться из нищеты.

А каждому из нас хорошо известно, что лучшим средством для этого является вовсе не освобождение бедняка от обложения сельхозналогом. Таким испытанным средством является коллективизация. Только вовлечение единоличника-бедняка в колхоз является действительной мерой для ликвидации его нищеты.

Больше внимания учету доходов, полученных на частном рынке

Крупнейшее значение в деле проведения нового сельхозналога должен иметь учет доходов середняков от реализации части своих продуктов на частном рынке. Вопрос этот в силу своей новизны, возможно, не будет исчерпывающим образом проработан в издаваемых инструкциях и литературе (выходящих к тому же со значительным запазданием). Поэтому невольно возникает опасение, что места уделять мало внимания этому важнейшему и сложнейшему мероприятию.

Значение этого мероприятия, как видно уже из самого закона, состоит не только в том, чтобы наиболее точно подойти к определению доходности середняка, но и в том, чтобы содействовать успешному выполнению крестьянством своих контрактационных договоров, успешному выполнению планов заготовок. И совершенно очевидно, что одних инструкций, сколько бы их ни было издано, недостаточно для успешного учета этих доходов. Без мобилизации на это дело всего деревенского актива и в первую очередь колхозника и бедняка успеха мы не добьемся. Но финорганы должны быстро и подробно проинструктировать этот актив, сельсовет и налоговые комиссии по этому вопросу, чтобы при проведении учета не натворить ошибок, исправление которых будет трудно.

Налогом наладить отчетность колхозов, отчетностью обеспечить налог

Есть еще особая задача финансово-налогового аппарата в деле укрепления колхозной системы. Новый порядок обложения колхозов должен сыграть большую организующую роль в налаживании в колхозах учета и отчетности. Об отсутствии этого учета и отчетности, как об одном из главных недостатков в работе наших колхозов, было достаточно сказано на VI Съезде Советов.

Новый сельхозналог неизбежно заставит колхозы организовать учет своих доходов и будет содействовать наилучшей постановке этого учета

РАЗВЕРНУТЬ ШИРОЧАЙ ДЛЯ БЫСТРЕЙШЕЙ НОВОГО ЗАКОНА

и отчетности. Но это же обстоятельство возлагает исключительную ответственность за правильное, своевременное и полное инструктирование правлений и счетных аппаратов колхозов. Надо помнить, что только половина из теперешних колхозов существует около или больше года, вторая половина только теперь организуется. Недостаток кадров, в частности счетных работников, общеизвестен. В этих условиях нельзя рассчитывать на то, что колхозы сами, без всякой помощи и содействия со стороны финансовых органов, смогут учесть и исчислить свои доходы и налог. Закон, возлагая это исчисление на сами колхозы, не только не освобождает, а, наоборот, обязывает все местные организации и в первую очередь, разумеется, финансовые органы помочь колхозам поставить у себя дело учета, инструктировать их, как исчислять их доходы и налог.

Весь налог остается в деревне

Наконец, было бы в высшей степени вредно упустить из виду крупное финансовое значение нового сельхозналога (500 млн. руб.) в хозяйственном и культурном переустройстве села. Пятимиллиарда руб. — сумма не маленькая, особенно в сельском и районном бюджете. Постановление правительства о передаче всей суммы сельхозналога селу и району должно быть широчайшим образом разъяснено, доведено до сознания каждого крестьянина. Это в значительной мере будет содействовать успешному проведению налога.

Все за работу

Каждый финансовый и налоговый работник и в первую очередь работник райфо, каждый коммунист и комсомолец, работающий в деревне, должен сам мобилизоваться и мобилизовать деревенский актив на проведение сельхозналога.

Только коммунистически организованное проведение сельхозналога обеспечит за ним роль рычага по проведению политики партии в деревне.

ШУЮ МАССОВУЮ РАБОТУ ПОПУЛЯРИЗАЦИИ О СЕЛЬХОЗНАЛОГЕ

За большевистскую перестройку работы сберкасс

— К. АБОЛИН

К итогам I всесоюзного совещания работников госкредита и сбердела

Финансовый план 1931 г. предусматривает рост поступлений по займам по сравнению с 1930 г. на 67%, а по сберегательным кассам — около 330%.

Имеются ли возможности для осуществления таких темпов привлечения средств населения через займы и сберегательные кассы на финансирование социалистической стройки? Эти возможности несомненно имеются.

Подъем материального и культурного благосостояния населения и энтузиазм широчайших трудящихся масс создают исключительно благоприятные предпосылки для значительного повышения привлечения денежных накоплений и временно-свободных средств населения на финансирование нашей индустрии, на финансирование наших совхозов и колхозов. Об этом достаточно ярко свидетельствуют цифры роста денежных доходов городского и сельского населения; об этом приводили ряд данных и материалы работники государственного кредита и сберегательного дела на первом всесоюзном совещании; об этом много уже писалось и в общей и в специальной финансовой печати.

Несомненно и другое: на новом этапе повышается роль государственных займов и сберегательных касс, как орудия аккумуляции денежных накоплений населения. Несомненно, далее, и то, что имеющиеся возможности в недостаточной степени до сих пор использовались.

Особенно большое отставание имелось по работе на селе, где через сберегательные кассы и через государственные займы привлечено абсолютно недостаточное количество денежных накоплений сельского населения. Общеизвестно, что сумма денежных накоплений значительных групп крестьянства в последние годы возрастала.

В конкуренции между кубышкой, «земельным банком», с одной стороны, и сберегательной кассой — с другой, последняя, т.е. сберегательная касса, не справлялась с поставленными перед нею задачами. Очевидно, что ни в работе сберегательных касс, ни в работе по распространению государственных займов не были найдены правильные методы работы по привлечению средств единоличника, а если в отдельных местах эти методы и были найдены, то они не нашли повсеместного применения на практике.

Быстрые темпы роста коллективизации меняют социально-экономическую обстановку на селе.

Колхозный сектор охватит к концу 1931 г. около 50% всех крестьянских хозяйств. Это ставит по-новому вопрос о работе сберкасс по размещению займов на селе. Колхозы и колхозная общественность создают благоприятные предпосылки для невиданного развертывания работы по вовлечению накоплений колхозников на выполнение пятилетнего плана.

Колхоз ик, являющийся опорой советской власти на селе, является также опорой в деле выполнения финансового плана, в том числе и в части мобилизации средств населения. При оценке перспектив эти условия ни в какой степени нельзя упускать из вида, а, наоборот, на них нужно ориентировать всю дальнейшую работу.

То отставание, которое имелось до сих пор в работе на селе, должно быть изжито. 1931 год должен стать переломным годом.

В городе мы имеем успешное выполнение контрольных цифр по реализации займов. Уже на 1-е апреля с. г. повышенное контрольное задание по реализации займа среди рабочих и служащих было выполнено на 104%. Это является показателем той отзывчивости, с которой рабочий и служащий откликаются на проводимые финансовые мероприятия. Это лишний раз свидетельствует, что рабочий класс обеспечивает выполнение пятилетки в четыре года не только непосредственной работой у станка, но и своими текущими накоплениями.

Всесоюзное совещание, подчеркивая этот момент, остановило свое внимание на вопросе о том, достаточно ли со стороны финансово-кредитного аппарата обеспечено обслуживание займодержателей. И тут выявился значительный разрыв между энтузиазмом рабочего класса по участию своими средствами через государственные займы в выполнении финансового плана и между качеством работы аппарата по обслуживанию займодержателей.

На совещании приводился ряд фактов, характеризующих вопиющие дефекты в деле обслуживания займодержателей. Одна лишь цифра—61 млн. р.—невостребованных выигрышей говорит об этом красноречивее многих отдельных примеров.

Почему произошел такой разрыв?

Одной из основных причин явилось явно неправильное понимание со стороны ряда работников значения общественного контроля. Ряд работников абсолютно неправильно предполагает, что после введения общественного контроля можно меньше заботиться об интересах займодержателей, что долгосрочность государственного кредита, мол, все равно обеспечена.

Идея общественного контроля была выдвинута и принята по инициативе передовых рабочих и колхозников. Правильное проведение ее требовало

не ослабления внимания к обслуживанию займодержателей, а, наоборот, значительного улучшения качества обслуживания.

Вредным, бюрократическим извращением государственного кредита является стремление превратить государственные займы в налогообразные изъятия. Такие тенденции имелись у ряда работников; эти тенденции и ведут к ослаблению внимания к качеству обслуживания займодержателей.

Совещание со всей решительностью осудило эти тенденции и признало необходимым повести решительную борьбу с недооценкой роли и значения государственных займов на данном этапе социалистического строительства.

Совещание со всей категоричностью признало необходимость решительного улучшения качества обслуживания займодержателей.

Перспективы развития государственных займов в нашей стране, при продолжающемся быстром росте материального и культурного уровня трудящихся, очень велики. Усилия должны быть направлены к дальнейшему укреплению государственного кредита, и поэтому все то, что мешает укреплению государственного кредита, должно найти решительное осуждение.

Явно недостаточное внимание до сих пор уделялось вовлечению свободных средств сезонников. Между тем этому участку работы должно быть уделено самое пристальное внимание. Достаточно сказать, что по сведениям Наркомтруда во II квартале 1931 г. вовлекается почти 3 миллиона новых сезонных рабочих из крестьян. Эта колоссальная армия нуждается в особом подходе к ее обслуживанию. Специфические условия сезонных рабочих создают исключительно благоприятную обстановку для привлечения их денежных накоплений в государственные займы и сберегательные кассы.

По линии капитального строительства направляются сотни миллионов, миллиарды рублей.

Только исключительно благодаря нашей собственной неповоротливости, неумению дифференцировать работу, сосредоточить внимание на репаящих участках можно объяснить то, что до сих пор эта работа еще не развернута в тех масштабах, в которых это необходимо для обеспечения успеха.

Новостройки, путина, торфоразработки, совхозы и т. д. должны быть в центре внимания всех работников на период сезонных работ.

Таково четкое указание всесоюзного совещания.

Задачи, стоящие перед госкредитом и сберкассами,—большие, возможности—большие, необходимость в средствах для завершения построения фундамента социалистической экономики—огромна. Весь вопрос в том, какие мероприятия необходимо провести для выполнения поставлен-

ных задач. Эти вопросы заняли большую часть времени первого всесоюзного совещания работников госкредита и сберегательного дела. На совещании очень ясно выявилось, что **при сегодняшнем состоянии аппарата сберкасс и госкредита этих задач не выполнить, и поэтому решающее условие—быстрая перестройка аппарата и методов работы.** Кадры решают перестройку аппарата. Поэтому перестройку необходимо начать с просмотра и укрепления кадров.

Решение Центрального комитета партии от 15 марта с. г. об укреплении кадров финансового аппарата указало, каким образом осуществить пересмотр и укрепление кадров финансового, а также сберегательного аппарата. Вся работа по просмотру работников по очистке аппарата от чуждых и от неспособных стать действительными организаторами массовых накоплений трудящихся должна быть проведена в течение II квартала. Но этим задача еще не решается. **Необходимо:**

- 1) **находу переобучить работников,**
- 2) **немедленно развернуть широчайшую работу по подготовке новых кадров работников.**

Всесоюзное совещание утвердило конкретный план подготовки и переподготовки работников, предусмотрев, что в течение 1931 г. должно быть подготовлено и переподготовлено по сберегательной системе более 30 тысяч человек. Это—колоссальнейшая программа. Осуществление ее требует напряженнейшей работы со стороны всего аппарата. Необходимо обеспечить правильное комплектование открываемых курсов, необходимо обеспечить открываемые курсы помещениями, преподавателями, учебниками. При укреплении кадров работников необходимо сосредоточить главное внимание на укреплении кадров районного звена, а также операционных работников, непосредственно обслуживающих широкие трудовые массы населения. Нужно крепко запомнить, что по качеству работы контролера сберегательной кассы, сидящего у операционного окошка, судят о работе всей сберегательной системы.

Особенно велика роль низового работника сберкасс на селе, где он должен еще в большей степени, чем в городе, обладать, кроме необходимых технических знаний, общественным авторитетом для выполнения своих задач.

Лозунг, что работник сберегательной кассы и государственного кредита должен быть организатором массовых социалистических накоплений, должен быть претворен в жизнь. В этом—залог успеха выполнения гигантской программы 1931 г.

Время не ждет, нельзя откладывать выполнение программы по госзаймам и сберкассам до тех пор, пока не будут созданы новые кадры работников. Необходимо выполнять задания каждого месяца, каждого квартала. Нужно одновременно суметь

подготавливать и переподготавливать кадры и выполнять поставленные задания.

Одним из серьезных препятствий в развертывании работы сберкасс на селе являлась недостаточность сельской сети сберкасс.

Постановление Совнаркома Союза от 1 февраля с. г., установившее контрольную цифру количества касс на 1 января 1932 г., является руководящим указанием в деле выполнения плана привлечения вкладов.

Всесоюзное совещание подробно проработало план развертывания сети в территориальном разрезе, оно установило календарные сроки открытия сети. Решения всесоюзного совещания должны быть своевременно осуществлены.

Надо отметить, что I квартал 1931 г. свидетельствует о чрезвычайной медлительности в осуществлении постановления Совнаркома Союза от 1 февраля. На 1-е апреля выполнено только 36,4% полугодического оперативного задания по развертыванию сети.

Совещание, приняв встречный план по развитию сети на 1-е января 1932 г. в количестве 54 тысяч единиц, в том числе 38.750 на селе, решило, что имеющееся в I квартале невыполнение задания по открытию сети должно быть выполнено во II квартале. **В течение первого полугодия должно быть обеспечено открытие 75% всего числа намеченных касс с тем, чтобы в III квартале было бы открыто 20%, а в IV квартале 5%.** К периоду заготовительной кампании в основном сеть сберкасс на селе должна быть развернута.

На первый период развертывания сети, наряду с введением в пунктах перспективных штатных работников, достаточно подготовленных, необходимо ориентироваться на открытия касс по совместительству. При привлечении работников по совместительству ориентировка должна быть на счетный персонал колхозов, совхозов, МТС и т. д.

В первую очередь должны быть открыты кассы и укреплены работниками в пунктах развертывания капитального строительства и сезонных работ.

Большое внимание в работах совещания занял вопрос о методах массовой работы. На ряду с перестройкой аппарата необходимо перестроить методы работы. Совещание ушло имеющийся опыт наметило наиболее правильные методы для дальнейшей работы. Совещание разработало оперативный план проведения кампании по займу и дало установки по развитию операций с выдачей зарплаты через сберкасс, по безналичным расчетам и ряду других вопросов.

Совещание в основном выполнило поставленные перед ним задачи и наметило пути и методы дальнейшего развития работы. Решения совещания должны быть осуществлены боевым темпом.

Хозрасчет на службу пятилетке

— Г. Л. НАГЛЕР

Постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР о мерах улучшения практики кредитной реформы и об изменениях в системе кредитования, укреплении кредитной системы и обеспечении хозрасчета во всех органах призваны укрепить кредитную реформу. **Оставаясь на почве хозрасчета**, опираясь целиком и действительно на хозрасчет, как важнейший рычаг управления хозяйственными организациями во всем общественном секторе, кредитная реформа должна обеспечить **контроль рублем** за выполнением хозяйственных планов и за ходом накоплений в общественном секторе народного хозяйства.

Решения правительства должны усилить хозяйственную заинтересованность каждого предприятия и каждого хозоргана в выполнении заданных им планов в области рационализации производства, снижения себестоимости, накопления прибылей. Ими будет усилена хозяйственная заинтересованность предприятия и хозоргана в создании таких условий работы на строго договорных началах, которые бы, в порядке выполнения планов, дали твердую основу действительно хозрасчетных взаимоотношений между поставщиком и покупателем и действительно повседневно-нажима и контроля покупателя над производителем: контроля за качеством сданной продукции, за поставкой в срок и в количестве, обусловленном договором и необходимым для нормального и бесперебойного выполнения гигантских темпов народнохозяйственного плана. И, наконец, эти громадной важности решения должны окончательно и бесповоротно ликвидировать извращения в проведении кредитной реформы, вытекающие из совершенно неудовлетворительной подготовки к ее проведению, с одной стороны, и из прямого вредительства меньшевистского, социалфашистского лагря — с другой.

В первую очередь решения правительства должны ликвидировать практику огульного кредитования под план, заменив ее единственно правильной системой кредитования отдельных хозяйственных сделок предприятий и организаций. Решения эти должны устранить автоматизм кредитования, исключаяющий возможность контроля со стороны банка и хозорганов за ходом выполнения планов, **укрепить и внедрить во все звенья работы хозорганов принцип договорных отношений между предприятиями и объединениями** в целях усиления контроля потребителя над поставщиками в вопросах качества и ассортимента продукции, сроков поставки, условий расчета и пр. Они должны создать условия для таких форм хоз-

расчетных взаимоотношений с предприятиями и объединениями, которые не допустили бы обезличивания их прибылей и оборотных средств. Надо создать условия максимального усиления заинтересованности хозорганов в финансовых результатах их деятельности по снижению себестоимости, в накоплении прибылей, в мобилизации внутренних ресурсов и пр.

В целях укрепления хозрасчета и практического осуществления действительного финансового контроля за ходом выполнения планов производства и обращения товаров и накоплений в общественном секторе государственные, хозяйственные и кооперативные органы и предприятия в пределах плановых заданий должны установить в первую очередь свои взаимоотношения по поставке товаров, производству работ, оказанию услуг **путем заключения договоров и дачи заказов** при жесткой, законом установленной, ответственности за их выполнение. Договорная кампания должна быть проведена с таким расчетом, чтобы полностью обеспечить к 1 мая введение в действие новой реформы кредитования на основе постановления правительства. Все хозорганы промышленности, транспорта, общественного сектора сельского хозяйства, кооперации и пр. обязаны к этому сроку закончить заключение договоров. На ряду с этим Госбанк обязан технически подготовиться к освоению новой системы, издать необходимые инструкции и положения, внедрить их в гущу своего аппарата и хозорганизаций. Госбанк должен обеспечить широкую общественную поддержку в проведении этих мероприятий в жизнь, упростить не вызванную необходимостью сложность техники расчетов, **обеспечить действительный контроль рублем** за ходом производства и обращения при одновременном и своевременном обеспечении кредитных нужд хозорганов, выполняющих свои плановые задания как по качественным, так и по количественным показателям.

Эти серьезнейшие задачи подготовки к 1 мая всех необходимых мероприятий с тем, чтобы встретить в полной готовности переход на новые формы кредитования, требуют постоянного обществен-

**ДО ВВЕДЕНИЯ НОВОЙ
ОСТАЛОСЬ
ПО-УДАРНОМУ ЗАКОН
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ДОГОВОРОВ
ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ХОЗЯЙСТВА**

ного наблюдения за ходом выполнения директив правительства.

Однако сведения, поступающие от хозяйственных ведомств, хозорганов и предприятий и от банка внушают тревогу о действительном наличии такой всесторонней и своевременной подготовки. Необходимость произвести перестройку на ходу, не оставляя ни на один день текущей работы, еще небольшой опыт вызывают целый ряд трудностей, преодолеваемых недостаточно решительно. Лишь только в конце марта подготовительная кампания развернулась в широком масштабе. На сегодняшний день нет еще уверенности, учитывая существующий темп развертывания как по линии хозорганов, так и по линии Госбанка, что к 20 апреля все останется будет подготовлено. Вокруг заключения договоров хозорганами недостаточно мобилизована активность масс. **Договорная кампания развертывается недопустимо медленно, число заключенных договоров пока ничтожно. По данным ВСНХ, крупнейшие объединения — нефтяные, металлургические, хлопчатобумажные, шерстяные — не заключили еще на 6 апреля ни одного договора. Недостаточно темпы по заключению договоров и у объединений Наркомснаба.** Хозорганы с своей стороны ждут директив и недостаточно быстро поворачиваются лицом к тем задачам, которые перед ними поставлены правительством. Передовые заводы, как, например, **Электрозавод**, который проводит большую работу по внедрению хозрасчета внутри предприятия, наталкивается на большое сопротивление отдельных объединений и предприятий переходу завода на хозрасчет, на линии заключения договоров на снабжение сырьем. Отдел снабжения завода заявляет: «никто не желает заключать с нами договора...». На вопрос: «почему?», имеем простой ответ: «нет указаний».

Встречаются сплошь и рядом бюрократические извращения простых и, как казалось бы, ясных положений. Например, вместо того, чтобы завод, полностью потребляющий всю продукцию другого завода, заключил бы непосредственно с ним договор о поставке данной продукции, объединения

требуют, чтобы договоры эти были заключены не непосредственно между предприятием-потребителем и предприятием-производителем, а косвенно через централизованный снаб и сбыт, которые, в свою очередь, из-за множества дел, из-за отсутствия указаний, из-за бюрократического ожидания директив не торопятся с заключением договоров. Тот же Электрозавод, который должен заключить договор на снабжение материалами с 17 объединениями, на 10 апреля ни с одним из них договора еще не заключил.

А как же обстоит дело с подготовкой Госбанка, неподготовленность которого к проведению кредитной реформы являлась одной из существенных причин в извращениях этой реформы? Хотя и позже, чем требовалось, Госбанк издал положения и правила по кредитной реформе, объединяющие все законодательные и инструкционные работы по этому вопросу, и сборник специальных бухгалтерских инструкций по кредитной реформе с приложением форм основных документов, обязательных для новой системы кредитования, но оперативные инструкции, инструкции о кредитной работе по отдельным отраслям народного хозяйства только лишь сейчас заканчиваются разработкой. Это не только свидетельствует о том, что раскачка ведется медленно, что темпы взяты недостаточно быстрые, но и создает опасность недостаточной подготовки аппарата банка, главным образом на периферии, и собственной подготовки работников хозяйственных организаций.

Если, однакоже, работа Госбанка по подготовке кредитной реформы в центре в основном все-таки заканчивается, **то состояние работы по инструктированию и подготовке мест вызывает опасения.** К спуску инструкций на местах приступили с большим опозданием. Объявления, что это вызывается задержкой в проработке инструкций в правительственной комиссии, не могут и не должны этого оправдывать. Посылка ответственных работников Госбанка, преимущественно в окраинные конторы, проводится тоже медленно, без необходимой быстрой раскачки и распорядительности. На этих работниках лежит большая ответственнейшая задача. Они должны не только проверить и наладить учет и отчетность и инструктировать местных работников в отношении предстоящих новых методов работы, но и должны провести широкую работу по инструктированию хозорганизаций в их договорных взаимоотношениях между собой и банком. Они должны проверить, насколько руководители отделений и бухгалтера усвоили поправки к кредитной реформе, тщательно проработали вопрос документооборота, документных записей, как проведена договорная кампания, как приспособлены кадры аппарата и кадры хозяйственников к новым формам кредита. Они должны, наконец, жестко произвести очистку аппарата Госбанка

СИСТЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ ДЕСЯТЬ ДНЕЙ

ЧИТЬ В ЭТИ ДНИ

Договоров между предприятиями
и финансовыми организациями

от всех тех, которые не хотят, неспособны или противятся проведению кредитной реформы. Пока ничего нельзя сказать, какая работа продлевается громадной периферией Госбанка для подготовки к 1 мая. Сам тот факт, что сведений никаких нет о проделанной периферией работе и главным образом о работе на далеких окраинах, внушает большие опасения и требует своевременной сигнализации и принятия мер.

Не менее тревожными являются сведения о состоянии раз'яснительной работы на периферии со стороны об'единений. Там еще более, чем в центре, предприятия не знают, с кем они могут и с кем они должны заключить договоры. Ряд ведомств и организаций, как, например, НКПС, Наркомснаб, Центросоюз, не дал вовсе еще никаких указаний своим местным органам.

Аппарат Наркомфина в свою очередь также не перестроился с максимальной энергией к новым задачам. На аппарат Наркомфина и финорганы на местах ложится ответственнейшая задача—контроль за подготовкой хозяйственными организациями и банком всех необходимых мер к проведению новых форм кредита, за укреплением кредитной реформы и обеспечением хозрасчета во всех хозорганах. Финансовый план может быть выполнен только при наличии своевременного и быстрого перехода хозорганизаций на действительный хозрасчет, только при наличии обеспечения выполнения программы накоплений в обобщественном секторе. Обобщественный сектор и его накопления решают судьбу финплана. Работники финансового аппарата должны упорно бороться за каждый процент снижения себестоимости продукции, за каждый процент снижения себестоимости строительства, за получение обобщественным сектором всех прибылей и накоплений. Успех высоких темпов индустриализации страны зависит от того, в какой мере социалистический сектор хозяйства выполнит свои производственные и финансовые обязательства.

«Чтобы подчеркнуть значение основных заданий по промфинплану, я приведу лишь две цифры. Достаточно для этого напомнить, что каждый 1% снижения себестоимости продукции дает 180 млн. рублей накоплений, каждый 1% снижения себестоимости строительства дает свыше 100 млн. рублей. Не ясно ли, что за каждый процент снижения себестоимости по продукции и по строительству мы должны бороться со всей большевистской активностью. Пассивность в борьбе за эти задания, за задания по снижению себестоимости, а также качество продукции, является одним из худших проявлений оппортунизма на практике» (Молотов). За выполнением этих задач в первую очередь должны наблюдать финансовые работники в своей повседневной работе.

Можем ли мы утверждать, что аппаратом Наркомфина проделано все для того, чтобы являться вожакom в этой большой и серьезнейшей перестройке хозяйственной и финансовой работы. Что сделали отраслевые секторы Наркомата, в чем проявляется их активная, руководящая роль в деле проведения директив партии и правительства? Сигнализируют ли они о тех опасениях, которые вытекают из хода развертывания договорной кампании и подготовки Госбанка и хозорганов к новым методам кредитной работы?

В деле внедрения кредитно-финансовой дисциплины Наркомат Финансов играл большую роль в восстановительный период, в первых стадиях нэпа. Наркомат Финансов сумел тогда внедрить хозрасчет, заставить хозрасчетные организации и предприятия учитывать финансовый эффект своей работы, составлять своевременно балансы, выявлять результаты своей работы—реальные накопления, прибыль и пр. 1 февраля 1922 г. Ленин указал, что на Наркомфине, больше чем на других наркоматах, лежит обязанность осуществления действительного контроля над деятельностью хозрасчетных предприятий. **Эта директива не только не утратила своего значения, но, наоборот, должна мобилизовать к себе сугубое внимание в связи с директивами партии и правительства.**

Постановление правительства от 20 марта обязывает все хозорганы и кооперативные организации составлять и опубликовывать в установленные законом сроки отчетность и балансы о их деятельности. За несвоевременное составление и опубликование балансов ведомства обязаны налагать дисциплинарные взыскания на руководителей предприятий и работников учета. Госбанк должен принять меры кредитного воздействия, обеспечивающие своевременное опубликование и представление банку балансов в установленные сроки. За проведением этой существенной директивы работники финорганов должны внимательнейшим образом следить. Финорганы обязаны активно участвовать в работе по оценке деятельности об'единений и отдельных предприятий, не ограничиваясь только контролем и проверкой, но используя анализ балансов для принятия необходимых финансовых мер к обеспечению выполнения плановых заданий.

Финорганы должны быстро и решительно перестроиться лицом к хозорганизациям и к банку. Они должны принять все меры к тому, чтобы договорная кампания была проведена с максимальной интенсивностью. В порядке выполнения фи-

Хозрасчет — враг и правооппортуни

нанасового и бюджетного планов финорганы должны требовать усиления темпов и должного размаха перестройки на ходу к проведению новых форм работы. Те недочеты, которые выявляются в отношении подготовки к проведению кампании практики кредитной реформы и которые угрожают нормальному переходу промышленности на новый порядок расчетных взаимоотношений, должны быть немедленно ликвидированы. Финорганы могут и должны здесь являться активными инициаторами, сигнализаторами, активно воздействовать на выполнение этой задачи. Финорганы могут принять самые решительные меры к популяризации вводимых с 1 мая изменений в практике кредитной реформы. Они могут и должны участвовать в интенсивном развертывании договорной кампании, мобилизуя активное содействие общественности, массы рабочих и служащих и печати. Работники финорганов не должны допустить оттяжек и запаздываний в заключении договоров против обусловленного срока. Сталкиваясь с хозорганизациями в порядке их финансирования, они могут изо дня в день толкать и контролировать работу хозяйственников по заключению договора, по переходу на действительный хозрасчет с тем, чтобы к 1 мая переход на новый порядок расчета и кредитования хозорганизаций не отразился на выполнении производственных и финансовых планов. Финорганы должны в свою очередь участвовать в живом инструктаже и консультации предприятий по вопросам кредитной реформы, финансовой дисциплины, договорной кампании—должны участвовать в совещаниях, конференциях, съездах на места, бригадных ознакомлениях с состоянием и ходом работы и быть одним из наиболее активных участников той большой работы, которая должна быть проведена.

Постановление Совнаркома имеет громадное значение для укрепления финансовой и кредитной работы и обеспечения хозрасчета в обобщественном секторе народного хозяйства. Нельзя допустить, чтобы бюрократическая медлительность, отсутствие быстрой и решительной большевистской перестройки, оппортунистический самотек в проведении директив партии и правительства мешали проведению этих основных хозяйственных задач.

Хозяйственный аппарат должен осознать громадное значение тех задач, от которых зависит успех нашей борьбы за выполнение большевистских темпов третьего, решающего года пятилетки—успех нашей борьбы за построение фундамента социалистической экономики.

Бесхозяйственности стической практики

Чем должен стать рай(гор)финотдел

— А. Б.

Гигантские успехи социалистического строительства создали предпосылки для проведения крупнейшей исторической реформы — ликвидации округов. Район в результате этой реформы должен превратиться в «основное звено социалистического строительства в деревне» (решение XVI партийного съезда) и разрешить поставленную XVI парт'ездом задачу решительного приближения «партийного и советского аппарата к селу, к колхозам, к массам».

Полное и четкое определение и прочное закрепление прав и обязанностей рай(гор) финотделов в соответствии с основными целеустановками всей финансовой системы является на сегодняшний день первоочередной задачей.

Определяя права и обязанности низовых финансовых органов, нужно исходить из той основной предпосылки, что **финансовая работа районного (городского) совета является ответственнейшим боевым политическим участием. Районные и городские финансовые отделы должны превратиться в боевые планово-оперативные органы, являющиеся фундаментом всей системы финансового управления.** Этими целевыми установками и должно определяться содержание основных прав и функций рай(гор)фо.

Наркомфином Союза разработан, с учетом положений о рай(гор)фо отдельных СР, проект типового положения о районных (городских) финансовых отделах.

Для достижения наибольшей полноты в охвате разнообразных практических моментов работы низового аппарата проект разослан на отзыв семидесяти рикам, с которыми НКФ СССР поддерживает непосредственную информационную связь. С учетом местных замечаний и поправок типовое положение будет издано уже в качестве руководящего документа. На его основе НКФ союзных республик должны будут разработать свои положения о рай(гор)фо с учетом местных хозяйственных и национальных особенностей.

Проект во главу угла кладет вопросы, касающиеся прав и обязанностей рай(гор)фо при составлении единого районного (городского) финансового плана. Это является важнейшей новеллой для рай(гор)фо, возникшей в условиях ликвидации округов и коренной перестройки всей системы финансового управления.

Перейти от управления одним только финансовым институтом — местным бюджетом — к полному охвату всех финансовых средств предприятий обобщественного сектора местного значения и привлеченных средств населения и обеспечить

плановое перераспределение этих средств на нужды народного хозяйства и социально-культурного строительства — в этом ответственнейшая задача низовых финансовых органов, от разрешения которой зависит правильное осуществление директив партии о роли финансовой системы на данном историческом этапе. Перед низовыми финансовыми отделами стоит прежде всего задача изучения финансового состояния отдельных отраслей народного хозяйства и социально-культурного строительства по соответствующим объектам местного значения.

Это изучение, конечно, должно преследовать совершенно определенные оперативные цели, должно быть направлено на создание прочной базы для осуществления задач финансового планирования и активного воздействия на организацию районного (городского) финансового хозяйства. На базе такого изучения должна быть развернута работа по рассмотрению финансовых планов отдельных объектов народного хозяйства и по самому составлению районного (городского) финансового плана.

Одной из ответственных задач финансового планирования остается рассмотрение смет учреждений и предприятий, состоящих на местном бюджете, и составление проекта этого бюджета, а также проекта сводов бюджетов сельсоветов, поселковых и не самостоятельных городов, подчиненных райисполкомам.

Проект особенно подчеркивает обязанности рай(гор)фо по инструктированию сметно-бюджетной работы сельских, поселковых и др. советов.

В отношении исполнения районного и городского бюджета перед рай(гор)финотделами стоят задачи оперативного порядка. В отношении же остальных элементов единого финансового плана в круг прав и обязанностей рай(гор)финотделов входит систематическое наблюдение и контроль за ходом их исполнения.

В своем постановлении от 20/III с. г. СНК СССР отмечает происшедшее за последнее время в связи с недостатками практики кредитной реформы, «нарушение принципов хозрасчета, ослабление внимания к финансовой работе и финансовой дисциплине в хозорганизациях». Возлагаемая Совнаркомом СССР на Госбанк задача по «укреплению хозрасчета предприятий и хозобъединений как основного рычага в выполнении планов» является одновременно и актуальнейшей задачей районных и городских финотделов.

Только при условии углубленного внимания к вопросам хозяйственного расчета, внутренних накоплений и финансовой дисциплины во всех местных хозорганизациях, рай(гор)финотделы смогут действительно, по-настоящему отвечать за выполнение финансового плана.

Проводя жесткий контроль за выполнением

районного финансового плана, рай(гор)фо должен осуществлять активное финансовое воздействие на отдельные хозяйственные предприятия и учреждения, борясь рублем за выполнение народно-хозяйственного плана. На ряду с этим на ответственности районного (городского) финансового отдела должно лежать своевременное принятие всех необходимых оперативных мер к ликвидации прорывов и перебоев в выполнении доходной части финансового плана по обобществленному и частному секторам.

Оперативная роль, присваиваемая низовым финансовым органам, выдвигает на один из первых планов задачу **привлечения средств населения на дело социалистического строительства.** Мобилизация средств по всем видам источников и по всем институтам единого финансового плана (налоги, самообложение, страховые платежи, паеонакопления, трудовые сбережения, займы, возврат ссуд и т. д.) является важнейшей боевой повседневной задачей районного (городского) финансового отдела.

Низовые финорганы далеко еще, однако, не усвоили всей огромной важности этой задачи. Мобилизация средств населения все еще воспринимается «по-кампанейски», а не как **постоянная органическая функция.** Значительные недочеты в ходе мобилизации средств за I квартал наглядно свидетельствуют о недооценке рай(гор)финотделами своих прав и обязанностей в этой области, о неумении практически реализовать эти права и обязанности, о неумении активизировать местные общественные силы и выступать в качестве застрельщика и ответственного организатора этой боевой работы.

Пункты типового положения, касающиеся мобилизации средств, не должны оставаться мертвой буквой, а должны явиться толчком к переключению низового финаппарата на новые рельсы работы.

Специальным пунктом в типовом положении предусматриваются функции регулирования местного бюджета и кассового исполнения районного финансового плана и бюджета.

Перечисленные основные задачи районного (городского) финансового отдела в отношении составления и исполнения районного финансового плана не смогут быть осуществлены, если одновременно не будет разрешена **задача организации плановой постановки учета** как в самих органах финансовой системы, так и во всех органах народного хозяйства, учреждениях и организациях социально-культурного строительства и управления. Вопросы учета приобретают в настоящих условиях исключительно важное политическое значение. **Учет является одним из важнейших рычагов активного финансового воздействия на**

народное хозяйство, в нем главные условия действительного осуществления лозунга «проверки хозяйства рублем». На рай(гор)финотделы, в отличие от прошлого, возлагается ответственная задача по организации и налаживанию дела постановки учета и финансовой отчетности на территории района.

Особо нужно оттенить намечаемое в проекте рассмотрение рай(гор)финотделом, по поручению вышестоящих финансовых органов, отчетности предприятий краевого, республиканского и союзного значения, расположенных на территории района (города).

Рай(гор)финотделы по поручению вышестоящих органов могут давать заключения по финансам предприятий, расположенных на территории района или города и находящихся в подчинении вышестоящих органов.

Следующим разделом проекта является налоговая работа, самообложение и страховая работа. В этой области финансовые органы в связи с ликвидацией округов приобретают в общих пределах действующего законодательства всю полноту оперативных прав и функций в отношении как местных, так и общесоюзных налогов и сборов.

Помимо этого на рай(гор)финотделе должно лежать осуществление инициативы в области проектирования новых местных налогов и сборов, повышения предельных ставок действующих налогов и сборов и т. д.

Полная ответственность за финансовый эффект и правильную политическую линию в области налоговой работы и самообложения должна целиком лежать на низовых финансовых органах. Такого же порядка ответственность лежит на рай(гор)финотделе и в области осуществления всех функций по обязательному и добровольному страхованию.

Весьма важным участком в работе рай(гор)финотдела является госкредит и сберегательное дело. Проект типового положения предусматривает в этой области проведение всех оперативных мероприятий по развитию сберегательного дела и безналичных расчетов и по массовому распространению государственных займов.

Постановление СНК СССР от 1 февраля 1931 г. о развитии сберегательного дела ставит огромные задачи перед всем финансовым аппаратом и, в особенности перед районными финансовыми отделами. Директива правительства об удвоении к 1 января 1932 г. числа сберкасс с доведением общего их числа до 50 т., в том числе в сельских местностях — до 35 тыс., задание СНК об организации показательных сберкасс и о ряде других мероприятий по укреплению сберегательного дела и безналичных расчетов обуславливают необходимость возложения на рай(гор)фо полной ответ-

ственности за работу сберкасс, за состояние сбердела в районе и городе.

Проведенное недавно по линии всей финансовой системы организационное объединение функций госкредита и сбердела еще более подчеркивает эту ответственность, сочетаемую с ответственностью за ход работы по реализации госзаймов, обслуживанию займодержателей, активизации деятельности комиссий содействия и т. д.

Особо в проекте выделены функции и права рай(гор)финотдела в области надзора за деятельностью местных органов кредитной системы. Надзор этот понимается как систематическое наблюдение за планово-кредитной деятельностью этих организаций и за соответствием кредитных планов и их выполнения общим задачам районного финансового плана.

Правительственная директива от 20/III с. г. об изменении в системе кредитования и укреплении кредитной работы должна явиться руководящей в определении установок и практического направления надзора за деятельностью кредитных учреждений.

Охарактеризованные права и функции низовых финансовых органов могут быть успешно реализованы лишь при неременном условии привлечения к финансовой работе широкой общественности. Проект содержит специальный раздел, посвященный этому вопросу. Рай(гор)финотдел должен явиться организатором общественных сил. Он должен мобилизовать общественное внимание вокруг боевых вопросов финансовой работы, осуществлять систематическую связь с финансовыми секциями местных советов, с партийными, комсомольскими, профсоюзными и шефскими организациями и т. д., ставить перед ними вопросы о проведении массовых кампаний выделения рабочих, колхозных, батрацко-бедняцких бригад из соответствующего актива и т. п.

Общественность должна привлекаться к осуществлению всех задач финансовой работы и в первую очередь к оперативному контролю за исполнением финансового плана и бюджета, главным образом к проверке исполнения низовыми хозяйственными предприятиями директив партии и правительства в области финансово-кредитной дисциплины, осуществления режима экономии, мобилизации внутренних ресурсов, соблюдения отчетной дисциплины и т. д. Огромную роль общественность должна играть в деле своевременного и полного учета об'ектов обложения, а также в деле выявления новых источников и об'ектов, могущих усилить доходную часть финансового плана. Выявление кулацких хозяйств и нелегального частного, полное определение их доходов и, что самое главное, реальное настижение источников и об'ектов этих доходов, проведение кам-

наний по сельхозналогу, обязательному страхованию, самообложению и т. д. — все это не мыслится без активнейшего участия широкой общественности.

И, наконец, важнейшим повседневным объектом для боевой работы общественности является проведение всех видов работы по привлечению средств населения: развернутая работа по распространению займов, популяризация и содействие сберегательному делу, борьба за паенакопления, ликвидация всех видов недоимочности, паевой задолженности, задолженности по ссудам, распространение акций Трактороцентра и т. д. — все это те боевые участки, на которых общественность должна всегда быть вместе с низовыми финансовыми органами в первых рядах.

О социальном разрезе единого финансового плана

ОТ РЕДАКЦИИ. Сознвая важность углубления работы над социальным разрезом единого финплана, редакция, кроме статьи т. Дьяченко, помещает тезисы т. Лундовского и предполагает в ближайших номерах отвести место для их обсуждения

1

— В. ДЬЯЧЕНКО

Социальный разрез единого финансового плана является «узким местом» финансовой теории и практики. Нельзя сказать, что в этом отношении ничего не сделано, но то, что сделано, совершенно недостаточно. Это объясняется рядом причин.

Во-первых, крайняя отсталость финансовой науки, как следствие преобладания в рядах ее работников буржуазной профессуры и недостаточного внимания к ней (до последнего года — двух) со стороны марксистов. Вряд ли следует доказывать, что такое положение отнюдь не «соответствует» значению вопросов финансовой теории и практики в деле социалистического строительства. Не случайно, что именно на современном этапе этого строительства осуществлен переход к системе единого финансового плана и что задачей сегодняшнего дня является всемерное укрепление финансового аппарата, усиление финансовой дисциплины и решительное преодоление недооценки роли и значения финансов.

Это возрастание задач финансовой системы (получившее особенно четкую формулировку в фра-

зе тов. Гринько: чем сильнее мы укрепим финансы сегодня, тем скорее мы придем к отмиранию финансов) потребовало усиления финансовой науки, всемерного овладения ею марксистами. Это требование уже получило свое отражение в постановлениях ЦК ВКП(б), в организации финансовых групп и секций научно-исследовательских институтов, в организации научных органов при НКФинах (Научный Совет НКФ СССР, кафедра финансоведения при НКФ УССР и т. д.) и в создании финансово-экономических вузов с аспирантурой при них. Но это только начало большой работы.

Вторая причина — новизна самого дела. Система единого финансового плана имеет всего двухлетний жизненный стаж. Понятно, что за такой срок трудно ожидать достаточно исчерпывающего решения вопросов, связанных с построением и осуществлением единого финансового плана, даже если оставить в стороне отсталость финансовой науки.

Мы достигли пока немногого — именно, прежде всего, более или менее четкой постановки этих вопросов. Среди них на первое место следует поставить проблему социального разреза.

Если переход к системе единого финансового плана отражает рост социалистического сектора и планового начала; если, с другой стороны, этот переход создает условия для дальнейшего, еще более быстрого развития социалистического сектора и роста планового начала, то должно быть для каждого совершенно очевидным, что в огромной степени возрастают и будут возрастать и значение плановой дисциплины вообще, финансовой дисциплины — в частности. Рост планового начала непременно требует совершенствования плана как в отношении его составления (проблема учета здесь на первом месте), так и в отношении его осуществления, т. е. требуется возрастание качества планирования. То, что было достаточно два-три года назад, становится теперь «узким местом», если не получило достаточного качественного совершенствования. В частности перенесение проблемы резерва в единый финансовый план требует огромных сдвигов в области финансового планирования. Необходимо построение единого финансового плана в социальном разрезе, показ его в такой системе цифр, которая фиксировала бы социальные отношения по всем линиям и в максимальной мере облегчила бы разработку директив и их осуществление.

Конечно, всякий финансовый план, тем более единый финансовый план (даже тот первенец, который мы имели в прошлом году), имеет социальный разрез. Единый финансовый план без всякого социального разреза — ничто, пустое место, бесполезная затрата сил. Поэтому только влиянием

вредительства (здесь мы говорим о **третьей** причине) можно объяснить тот факт, что социальный разрез противопоставлялся составлению единого финансового плана как анализа (в худшем «профессорском» смысле этого слова) действию. Вредителям такое противопоставление нужно было для того, чтобы протащить свои взгляды в финансовую практику, по возможности «замутить» финансовый план, превратить его в простую колонку цифр, чтобы каждый имел возможность с претензией на ученость заявить, что финансовое планирование началось со времени Сперанского и что наш финплан отличается от бюджетов капиталистических стран лишь объемом (**Юровский**). В действительности социальный разрез является неперенным моментом финансового плана, как директивы к действию, и все дело сводится лишь к тому, в какой мере этот социальный разрез выявлен, показан, использован. В финплане прошлого года он был слабо выражен, отчасти даже завуалирован колонками цифр, в этом году его показ значительно выше, единый же финансовый план на 1932 г. должен быть построен с неперенным углублением социального разреза.

Последняя, **четвертая** причина несовершенства финансового планирования обусловлена отчасти первыми тремя, главным образом наличием в нашей стране мелкотоварного сектора—этого очага рыночной стихии. Мы имеем в виду постановку учета, отчетности и контроля. Недостаточная марксистская разработка теории финансов и учета, значительное, еще далеко не полностью изжитое влияние вредительства (превращение учета и контроля из боевого оружия в практике социалистического строительства в способ голого, «абстрактного» диагноза), отсутствие достаточно разработанной схемы требований, которые должен предъявить единый финплан учету, контролю и отчетности,—все это в огромной степени осложняет работу по углублению социального разреза финплана. Материалы прошлых лет в большинстве случаев таковы, что пользование ими предполагает предварительную их переработку. Материалы, поступающие в данное время, еще не свободны от этих недостатков, не отражают с достаточной ясностью и полнотой процессы хозяйственной жизни. В этом отношении разработка исчерпывающей схемы социального разреза единого финплана должна сыграть огромнейшую роль.

Из сказанного вытекает, что работа по социальному разрезу единого финансового плана имеет отнюдь не только теоретико-познавательные значения. Это — колоссальнейшая по своему значению практическая задача. Отсюда понятно, почему мы должны мобилизовать вокруг нее внимание финансовых и плановых работников, должны

включить ее в план работы финансовых и плановых органов.

В этом номере журнала помещаются в порядке обсуждения тезисы тов. **Лундовского** о построении единого финансового плана в социальном разрезе. Они имеют много положительных сторон, но они не свободны также и от недостатков. В их разработке приняли участие работники группы социального разреза единого финансового плана сектора финполитики НКФ СССР (тт. Глебков, Швецов) и Госплана (т. Новиков). Задача заключается в том, чтобы все плановые работники системы Госплана и НКФ приняли участие в обсуждении этих тезисов, способствуя тем самым наиболее быстрому и успешному решению вопроса.

2

— с. лундовский

1) Единый финансовый план имеет основной задачей перераспределение народного дохода посредством: а) использования механизма цен, б) перелагаемых налогов, в) отчисления от прибылей и амортизации отраслей обобществленного сектора, г) прямых изъятий из доходов населения и частных хозяйств (сельхозналог, подоходный налог, самообложение, прилив вкладов населения в сберкассы и т. д.).

2) Социальный разрез единого финансового плана должен раскрыть социально-классовую сущность финансовой системы — выявить и оценить роль финансовой системы в осуществлении директив партии и правительства в деле: 1) концентрации и централизации средств производства в руках пролетарского государства, 2) вытеснения частного капитала, 3) переустройства крестьянского хозяйства на основе сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса, 4) развития социалистической культуры, 5) укрепления обороноспособности Союза, 6) улучшения материального положения трудящихся и т. д.; определить плательщиков и получателей безвозмездных услуг (по социальным группам).

3) Являясь моментом и условием расширенного воспроизводства обобществленного сектора и всего народного хозяйства в целом, единый финплан в социальном разрезе должен дать как в целом, так и по отдельным своим частям полный баланс расчетных отношений со всеми отраслями народного хозяйства и социальными группами населения—явиться основным материалом при определении народнохозяйственных и финансовых директив и в дальнейшем, по мере совершенство-

вания учета и отчетности, должен стать оперативным финансовым планом.

4) Сохранение товарно-ценностной формы распределения и перераспределения народного дохода, вытекающее из наличия еще значительного количества мелкотоварных производителей (крестьянство, кустари, ремесленники и т. д.) и капиталистических групп, обуславливает невозможность прямого распределения доходов и расходов финплана в социальном разрезе и необходимость прибегать к использованию ряда косвенных показателей.

5) В качестве исходных пунктов при построении единого финплана с социальным разрезе условно берем следующее:

а) финансовая система перераспределяет доходы, уже присвоенные как в процессе производства, так и в процессе обращения (в том числе при посредстве финансовой системы, зарплаты госслужащих и пр.) отраслями хозяйства и населением; при этом имеется в виду, что распределение и перераспределение суть моменты процесса воспроизводства, определяются ими и одновременно оказывают обратное влияние на организацию, темпы и направление процесса воспроизводства;

б) ресурсы единого финансового плана принимаются равными годичному фонду накопления в процессе воспроизводства в денежной форме, используемому в целях расширенного воспроизводства советской системы, при чем финансовые институты принимают различными путями участие в образовании этого фонда (перераспределение доходов обобществленных отраслей народного хозяйства и привлечение средств населения);

в) эти ресурсы (фонд накопления) находятся временно как бы вне кругооборота промышленного фонда и имеют свои, отличные от промышленного фонда, функции, оказывающие в конечном итоге известное влияние на производство и потребление (образование фонда и его расходование).

6) Исходя из вышеуказанных предпосылок, мы строим следующую схему единого финансового плана в социальном разрезе:

а) в **доходной части**: определение размеров привлекаемых финансовой системой средств от различных секторов нар. х-ва, а в последних — от отдельных отраслей х-ва и социальных групп населения;

б) в **расходной части**: определение направления средств в основные оборотные фонды (накопление) и на удовлетворение коллективных потребностей (потребление) с установлением размера безвозмездного обслуживания каждой социальной группы.

7) Учитывая разнообразие и сложность методов изъятия доходов и направления их на различные мероприятия, а также связанную с ними сложность учета процессов распределения и перераспределения доходов через финансовую систему, лишь частично вскрывающих конечных плательщиков и конечных получателей, необходимо вскрыть и вменить отраслям хозяйства и группам населения поступления (доходы) финплана. Мы исходим из следующих установок:

а) неналоговые доходы в основной массе расчленению по месту их реализации не подвергаются, а вменяются тем отраслям хозяйства, в которых они, к моменту их изъятия финансовой системой, образовались;

б) не подлежит никакому расчленению между социальными группами населения также и прибыль обобществленного сектора, которую надо считать частью прибавочного продукта, создаваемого отдельными отраслями в пределах этого сектора и отлагающегося в самом этом секторе;

в) также не подлежат распределению, как результат предшествующего распределения, аренда и рента; они вменяются тем отраслям хозяйства, откуда изымаются;

г) поступления от частного сектора города и деревни по отраслям и социальным группам населения распределяются; расчленению подлежат следующие доходы: сельскохозяйственный налог (по источникам поступления: совхозы, колхозы и индивидуальные крестьянские хозяйства; в последнем случае — по социальным группам с.х. населения), займы, промналог, налог с оборота, доходы госстраха, соцстраха, доходы профсоюзов и добровольных обществ, самообложение, пай кооперации всех видов, вклады в сберкассы, возврат с.х. ссуд, местные налоги и сборы;

д) в расходной части финплана расчленению подлежат все расходы, при чем группировка должна быть той же, что и по доходной части.

8) Вся работа по социальному разрезу финплана производится путем экономического анализа, статистического материала. В виду органической увязки между собой финансовых институтов должны исключаться оборотные суммы в сводных таблицах по расчетному балансу. В основу работки социального разреза финплана берутся данные 1928/29 и 1929/30 гг. по исполнению и особый квартал 1931 г. — по назначению. Для распределения доходов между отраслями хозяйства и социальными группами населения используются следующие методы, применяемые комиссией СНК СССР по изучению тяжести обложения (с незначительными изменениями):

Наименование налогов и сборов	По первому плательщику	По последнему плательщику
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ		
А. Прямые Сельхозналог	По данным статистической отчетности (по социальным группам населения)	Пропорционально суммам исчисленных окладов (по социальным группам населения)
Промысловый налог и налог с оборота	Пропорционально суммам исчисленных окладов налога (по секторам)	Пропорционально доле приобретения отдельных социальных групп населения в общетоварной продукции страны
Подходный налог и налог на сверхприбыль	Пропорционально суммам исчисленных окладов налога (по секторам и социальным группам населения)	Неперелагаемые
Налог с наследств	Частный сектор. Пропорционально доходам высокодоходных групп несельскохозяй. населения	Неперелагаемый
Б. Косвенные 1) Акцизы	Пропорционально выпуску продукции (по секторам)	Пропорционально потреблению подакцизных продуктов (по социальным группам населения)
2) Таможенные пошлины а) с привозных товаров	Посылки — частный сектор. Остальные — пропорционально данным ГТУ о стоимости импорта (по секторам)	—
I. Сельди и прочая соленая и копченая рыба	—	Пропорционально прямым бюджетным данным о приобретении (по социальным группам населения)
II. Сахар, чай, кофе, хмель, шерсть, пряжа бумажная и материал для ее производ., галантерея	—	То же. Пропорционально соответствующим акцизам
III. Предметы роскоши, почтовые посылки из-за границы	—	Пропорционально подоходному налогу с соответствующих групп населения
IV. Пряности, лимоны, апельсины	—	Пропорционально доходам несельскохозяй. населения
V. Личованная бумага, канц. принадлежности	—	Пропорционально расходам на бумагу и канц. принадлежности
VI. Газетная бумага, бумажная масса	—	Пропорционально расходам на приобретение печатных изданий

Наименование налогов и сборов	По первому плательщику	По последнему плательщику
VII. Сельхозинвентарь	—	Пропорционально расходам крестьянства на приобретение сельхозинвентаря
VIII. Промизделия	—	Пропорционально промналогу
IX. Медикаменты	—	Пропорционально расходам на покупку медикаментов, включая и покупки государством для своих амбулаторий
X. Прочие товары	—	Пропорционально промналогу
б) С вывозных товаров	Исключается из числа налогов и распределению не подлежит	—
в) Тамож. канц. сб.	Часть, падающая на экспорт, исключается, часть, падающая на импорт, присоединяется к импортным пошлинам	Часть, падающая на экспорт, исключается; часть, падающая на импорт, присоединяется к группе „прочих“
В. Пошлины. 1. Судебные пошлины 2. Сборы за действия судебных исполнителей	} Частный сектор — все население	Пропорционально доходам всего населения
3. Консульские сборы		Пропорционально доходам неземледельч. населения
4. Сбор с заграничн. паспорт, виз и видов на жительство иностранцам	50% гос. сектор 25% кооп. „ 25% частн. „ (неземледел. насел.)	Пропорционально промналогу
5. Сбор за санитарные мероприятия на судах Гербовый сбор, пробирн. сборы, нотариальный сбор	—	Пропорционально промналогу
6. Лицензионные сборы	Частный сектор (предприятия)	Пропорционально общему итогу импортных таможенных пошлин
7. Сбор за котлонадзор	—	—
8. П. шл. за регистрац. товарн. знаков и 9. Пошлин. за регистр. пром. образцов	} По конечному плательщику	Пропорционально промналогу
10. Пошлины за патенты и изобретения		Пропорционально промналогу

Наименование налогов и сборов	По первому плательщику	По последнему плательщику
11. Сб. за торг. регистр. 12. Цензурный сбор	} Пропорционально промналогу	Пропорционально промналогу
13. Охотничий сбор		Пропорционально промналогу
14. За производство горных отводов	Пропорционально промналогу	Пропорционально промналогу
15. Прочие пошлины	По конечному плательщику	Пропорционально промналогу
16. Путранпрос	С пассажиров—пропорц. числен. населен., разделив поровну между городом и деревней; с грузов—пропорционально грузообороту отдельных категорий грузоотправителей	С пассажиров—пропорционально численности всего населения, с грузов—пропорционально промналогу
А. Недоимки по налогам	—	Пропорционально общему итогу местных налогов
Б. Налоги 1. Строения МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ	—	Налог слит из двух—со строений и с фабр.-зав. и дачн. помещен.—произвести расчленение на эти два налога пропорц данным прежних лет и распределить со строений пропорц. дох. городск. насел., а с фабр.-зав. и дачн. помещ.—прпорц. промналогу
2. Грузы—при условии сводн. матер.	Пропорционально грузообороту отд. категорий отправителей	Пропорционально промналогу
3. Сбор с бирж. сделок (50% продавцы и 50% покупатели)	Пропорционально обороту по отчетам бирж. (Лен., Москва, Харьк.)	Пропорционально промналогу
4. Цел. кварт. нал.	Частный сектор — неземледельч. населения	Пропорционально налогу с соответствующих групп
5. Сбор с древесины	Пропорционально заготовкам древесины отд. категор. заготовит.	Пропорционально промналогу
6. Сбор с транспортных сведений	По данным Москвы, Ленинграда и Харькова	Пропорц. промналогу с несельскохоз. населения
7. Сбор со скота в гор. пос.	Частный сектор неземлед. населения	Пропор. промналогу с несельскохоз. населения
8. Сбор за вет.-сан. осмотр скота	25% — на крестьян 75% — пропорционально обороту лавок, торгующих мясом	Пропорционально промналогу с несельскохоз. населения

Наименование налогов и сборов	По первому плательщику	По последнему плательщику
9. Сбор со зрелищ и увеселений	Частный сектор неземледельч. населения	Пропорционально доходам не-сельхоз. населения
10. Сбор с посетит. ресторанов и лиц, проживающ. в гостиниц.	Частный сектор неземледельч. населения	Пропорционально подоходному налогу с соотв. групп
11. Сбор с посетит. казино	—	Относится к прочим
12. Курортный сбор	Частный сектор неземлед. населения, кроме пролетариата	По отчетным данным кур. управления
13. Прописочный сбор	Частный сектор неземлед. населения	Пропорц. численности несельскохозяй. населения и дифференц. ставкам налога
14. Сбор с реклам, афиш и объявлений	Пропорционально обороту отд. секторов	Пропорционально промналогу
15. Сбор с аукц. продажи	Госуд. сектор	По промналогу
16. Разовый сбор	Частный сектор	Пропорц. промналогу и с. х. нал.
17. Пром. сады и огороды	Частный сектор неземлед. населения	Пропорц. промналогу, падающ. на гор. население
18. Пасекой сбор (за пасьбу скота, принадл. иностр. подданным на территории СССР)	Исключается из числа налогов и распред. не подлежит	—
19. Сбор за перемену имен и фамилий	—	Присоединяется к „пр. местным нал.“
20. Сбор с лиц, лишени. права быть сельск. исполнит.	—	Пропор. численности самодеят. нетруд. сел. населения
21. Сбор за справки ЗАГС	—	По данным статистики естеств. прироста населен.
22. Взамен труд. участия в дор. строительстве	—	Отнести к группе „прочих“
23. Прочие местные	—	Пропорцион. общему итогу местных налогов
24. За пользов. местами	—	То же
В. Надбавки к гос. нал. и не-доммки к ним 1. К промналогу 2. К подоходному налогу 3. К суд. пошлин. 4. К нотар. сбору 5. К охотнич. сб.	Пропорционально соответствующим государственным налогам и сборам	

9) Задача распределения эмиссии, как источника дохода в финплане и как орудия перераспределения народного дохода через механизм товарных цен, поддается лишь весьма условному разрешению. Существующие до сих пор методы исчисления (по кассовым остаткам денежных средств населения) в наших условиях мало характерны. Поэтому, допуская, что выпуск эмиссии с целью перераспределения народного дохода содержит два момента, действующие на перераспределение, а именно: момент выпуска и момент оседания ее в каналах денежного обращения, что в первом случае привлекаются материальные ценности и услуги в размере выпущенной эмиссии, во втором—действие эмиссии может оказать свое влияние в перераспределении через всю денежную массу, находящуюся в обращении, то эмиссию мы считаем возможным оставить нераспределенной в графе «финансовые институты».

Расходная часть единого финансового плана в социальном разрезе

10) В расходной части един. финплана финансирование капитального строительства и оборотные средства показываются по соответствующим отраслям, получившим эти средства. Этим социальный анализ единого финансового плана можно ограничить, полагая, что в результате затрат по финансированию отдельных отраслей будут созданы соответствующие материальные ценности или накоплены оборотные средства. Выделять же из последних расходы на соцстрах, зарплату, и начисления на культурные нужды и пр. нецелесообразно, так как таковые будут учтены в доходах населения и в соответствующих финансовых институтах по доходам.

11) Расходы на управление и оборону не распределяются, а показываются одной суммой в графе «управление и оборона».

12) Распределение сумм, расходующихся по един. финплану на социально-культурные нужды, являющихся как бы эквивалентом изъятий из доходов населения, должно быть произведено по социальным группам населения следующим образом: капитальные вложения, строительство школ, больниц, оборудование и т. д. оставляются в соответствующих графах; все остальные расходы и амортизация зданий и оборудования, культпросвет-учреждения — относятся, как расходы по обслуживанию нужд социальных групп населения.

13) Распределение по социальным группам населения расходов на народное просвещение должно производиться по социальному составу учащихся по всем видам обучения, считая бесспорным, что количество учащихся той или иной социальной группы в той или иной школе должно определять возврат в форме услуг данным группам изъятых

от них средств. Для сохранения баланса в едином финансовом плане отнесенная сумма амортизации исключается из итога капитальных вложений, а при определении финансирования капитального строительства принимается полностью.

14) Распределение расходов по здравоохранению производится по статистическим данным о посещениях амбулаторий, числе коек-дней больничного лечения между застрахованными и незастрахованными как в городах, так и в сельских местностях по продолжительности пребывания в домах отдыха и санаториях. При этом расходы населения на платное лечение не исключаются, так как они учитываются в доходной части финплана, частью по местному бюджету, частью в специальных средствах ведомств и по соцстраху.

15) Распределение расходов по социальному обеспечению и охране труда (выдача пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, по безработице) производится по социальному составу опекаемых с учетом размера выдачи пенсий и пособий по каждой социальной группе.

16) Расходы единого финансового плана на сельское хоз-во (зоотехническая сеть, учреждения по развитию животноводства, ветеринарная сеть, ветеринарно-бактериологическая, борьба с эпизоотиями, курсы по переподготовке и т. д.) распределяются по отраслям и социальным группам населения по количеству скота, находящегося в ведении данных групп.

Расходы по мероприятиям по развитию полеводства и растениеводства распределяются по посевным площадям.

17) **Транспорт, связь и коммунальное х-во.** В таблице расчетных отношений доходы коммунального х-ва и коммунальных предприятий транспорта и связи показываются суммами-нетто, распределение их по населению не проводится ни по доходной, ни по расходной части.

18) **Жилищно-строительная кооперация.** Распределение поступлений паев и взносов в жилищно-строительную кооперацию производится на основании данных союзжилкооперации с учетом среднего размера заработной платы, размера площади подписавшихся на нее членов.

19) **Госстрах.** Доходы по обязательному оглавному страхованию делятся на доходы с обобщественного и частного сектора. Поступления в Госстрах из обобщественного сектора от отраслей нар. хоз-ва принимаются за перелажаемые, так как они калькулируются. Распределение их между социальными группами населения производится пропорционально промналогу. Платежи с частного сектора города распределяются между социальными группами на основании косвенных

показателей выборочного обследования¹⁾; платежи с.х. населения — пропорционально суммам исчисленных окладов по сельскохозяйственному налогу с учетом страховых сумм для каждой социальной группы населения.

Поступления по добровольному страхованию относятся целиком к частному сектору с распределением их между с.х. и несельскохозяйственным населением по косвенным показателям выборочных обследований.

Доходы от страхования за границей, поступления по регрессам оставляются нераспределенными.

Купонный доход и % на капитал в плане Госстраха среди населения не распределяются, а считаются поступлениями от кредитной системы. Пени распределяются пропорционально сумме платежей по Госстраху каждой социальной группы. Сверхокладное страхование в городе вменяется капиталистическим группам, в деревне — кулацко-зажиточным.

Страховое вознаграждение неземледельческому населению распределяется по коэффициентам участия отдельных групп населения в городском частном домовладении. Суммы, падающие на крестьян, распределяются по бюджетному обследованию сельского населения ЦСУ за соответствующие года с учетом размера страховых норм от огня.

Возмещение убытков по сверхокладному страхованию строений в селениях, по добровольному страхованию посевов и животных, по страхованию сельской движимости не распределяются, а вменяются кулацко-зажиточным слоям населения, так как этим видом страхования пользуются главным образом зажиточные слои населения.

Платежи Госстраха по личному страхованию распределяются между социальными группами пропорционально застрахованным²⁾.

Административные расходы между социальными группами не распределяются, а целиком относятся в графу «управление и оборона».

Расходы Госстраха по покупке ценных бумаг, расходы по жилищному строительству, отчисления в доход казны, увеличение вкладов и текущих счетов и прибыль вменяются тем финансовым институтам, которые являются получателями.

Расходы по пенсиям распределяются пропорционально численности населения.

Уплата премии заграничным перестраховщикам и пр. расходы в плане Госстраха остаются нераспределенными.

Расходы на борьбу с чумой скота вменяются местному бюджету, так как они идут на образование специального фонда в местном бюджете по борьбе с чумой.

20) Соцстрах. Доходная часть. Страховые взносы и поступления задолженности за последние годы вменяются отраслям хозяйства и населению (частн. сектор — домашняя прислуга и рабочие част. сект.) по фонду их зарплаты с учетом ставок платежей в соцстрах. Пени и штрафы распределяются по отраслям хоз-ва и группам населения пропорционально общей сумме поступлений страховых платежей. Проценты на капиталы относятся целиком в графу «финансовые институты» и по группам населения не распределяются.

Целевые надбавки на рабочее жилищное строительство в плане соцстраха не разбиваются, поскольку они являются оборотными суммами. Распределение их по плательщикам производится в плане кредитной системы (Цекомбанк) пропорционально сумме платежей отраслей х-ва и населения с учетом размера ставок целевой надбавки.

Прочие поступления в соцстрах остаются нераспределенными.

Расходная часть. Расходы соцстраха распределяются по прямым данным соцстраха. Содержание аппарата соцстраха и инспекции труда целиком относятся к управлению. Расходы по подготовке и переквалификации рабочих кадров вменяются группе рабочих как получение. Пенсии и пособия вменяются по данным соцстраха тем группам населения, которые являются получателями (безработные, инвалиды войны, престарелые и т. д.).

Пособия по временной нетрудоспособности распределяются между рабочими и служащими пропорционально сумме их зарплаты с учетом периода нетрудоспособности.

Отчисления на лечебную помощь в расходной части разбиваются на две части: 1) на передаваемую в бюджеты, 2) непосредственные расходы. Первая разбивается в бюджетах (в частности в местном бюджете), вторая по данным посещения амбулаторий и койко-дней больниц между застрахованными рабочими и служащими.

Расходы по просвещению (детсады) вменяются целиком, как получение рабочим и служащим по отчетным данным.

Отчисления в рабжильстроительство показываются, как платежи в кредитную систему.

21) Кредитная система (Госбанк, С.-Х. банк, Всекобанк, ВДК, Цекомбанк).

1) В виду того, что кредитная система в основном перераспределяет средства, привлеченные и изъятые отдельными финансовыми институтами, они во избежание двойного счета, как по доходной

¹⁾ По материалам, приведенным в обзоре Гиппмана в ст. «Обзорные» (ЦСУ 1930 г. № 57)

²⁾ По косвенным показателям выборочного обследования.

так и по расходной части, исключаются из плана соответствующих финансовых институтов.

2) Прибыль кредитной системы между отраслями х-ва не распределяется, а принимается как ее накопление.

3) Средства отраслей х-ва и населения, отлагающиеся на текущих счетах банка, распределяются по отраслям х-ва по прямым данным Госбанка.

4) Доходы и расходы кредитной системы от операций с госзаймами, как и оборотные суммы госбюджета с кредитной системой, из планов кредитной системы исключаются. Распределение таковых производится в госбюджете.

Сберегательные кассы. Прилив вкладов и востребованные проценты распределяются между социальными группами населения по прямым данным управления сберегательных касс. Вклады государственных и общественных организаций вменяются тем отраслям х-ва и финансовым институтам, откуда последние поступили. Доходы от портфеля ценных бумаг, от банковских вкладов, доходы от вышедших в тираж ценных бумаг вменяются как получение из финансовой системы.

Распределение вкладов с.х. населения по социальным группам производится по косвенным показателям обследований.

Расходы. Административно-хоз. расходы сберегательных касс остаются в графе «управление». Оплата процентов по вкладам как юридических, так и физических лиц распределяется по отраслям хозяйства и социальным группам населения пропорционально суммам их вкладов. Прирост т. сч. в Госбанке и расходы на приобретение ценных бумаг принимаются как накопление госсберкасс, переданные кредитной системе. Оплата облигаций, вышедших в тираж погашения, между отраслями, и социальными группами населения в плане сберкасс не распределяется, так как все распределение таковых будет произведено в госбюджете.

Вклады на пред'явителя остаются нераспределенными.

22) **Специальные средства.** Специальные средства ведомств, образовавшиеся от хоз. деятельности как по расходной, так и по доходной части между социальными группами не распределяются, а вменяются тем отраслям х-ва, в которых последние образовались. Все остальные спецсредства распределяются между группами населения по косвенным показателям.

23) **Потребкооперация.** По доходной части финплана распределению среди населения подлежат

паевые взносы, целевые и возвратные суммы и вклады. Распределение производится на основании статистических данных о пайщиках по отдельным социальным группам населения с учетом среднего размера зарплаты лиц наемного труда и доходности социальных групп сельскохозяйственного населения. Что же касается остальных доходных и расходных статей в финансовом плане потребкооперации, то распределение таковых производится по прямым данным финплана Центросоюза.

24) **Профсоюзы.** 1. Распределение поступлений членских взносов профсоюзов между социальными группами населения производится по статистическим данным статэкономсектора Госплана по фонду зарплаты, с учетом размера охвата членством трудящихся по данным ВЦСПС.

2. Отчисления в культфонд профсоюзов по коллективным договорам отраслей х-ва и учреждений распределяются также по фонду зарплаты и вменяются соответствующим отраслям х-ва и учреждениям.

3. Отчисление из фубров на культурно-просветительные мероприятия распределяются между отраслями х-ва и учреждениями пропорционально прибыли, с поправкой на размер отчислений. Во избежание двойного счета прибыль отраслей хозяйства и учреждений уменьшается на сумму отчислений из фубра на культурные надобности.

4. Доходы профсоюза от культурно-просветительных мероприятий принимаются как накопление в результате хозяйственной деятельности обобщественного сектора и вменяются учреждениям народного образования как из'ятия.

Распределение расходов профсоюзов между социальными группами населения производится по данным ВЦСПС. Расходы по здравоохранению и просвещению, за исключением капитальных вложений, распределяются только между рабочими и служащими. По народному образованию — по социальному составу учащихся в школах профтехобразования. По здравоохранению — пропорционально численности рабочих и служащих.

Расходы на содержание аппарата профсоюзов и аппарата по охране труда целиком относятся к административному управлению. Субсидирование периодической печати, помощь общественных организаций относятся к прочим — нераспределенным расходам.

Добровольные общества. Доходы и расходы добровольных обществ распределяются по секторам х-ва и социальным группам населения по отчетным данным обществ. Вступительные и паевые взносы распределяются по данным о членской массе каждого добровольного общества.

БОРЬБА ЗА КАДРЫ

ВЫПОЛНЕНИЕ ДИРЕКТИВЫ ЦК ВКП(б)

ОБ УКРЕПЛЕНИИ КАДРОВ СИСТЕМЫ НАРКОМФИНА —

БОЕВАЯ ЗАДАЧА ДНЯ

ОРГАНИЗУЯ ПРОВЕРКУ

ПРАКТИЧЕСКОГО ПРОВЕДЕНИЯ В ЖИЗНЬ

РЕШЕНИЙ ЦК ВКП(б)

О КАДРАХ ФИНАНСОВОГО АППАРАТА,

РЕДАКЦИЯ ОБРАЩАЕТСЯ КО ВСЕМ ЧИТАТЕЛЯМ ЖУРНАЛА

С ПРОСЬБОЙ ПРИСЫЛАТЬ МАТЕРИАЛЫ О ХОДЕ РАБОТЫ НА МЕСТАХ

Усилить темпы выполнения директивы ЦК ВКП(б)

— Ф. ВАСИЛЬЕВ

15 марта с. г. было опубликовано постановление ЦК ВКП(б) об укреплении кадров системы НКФ. Это решение ставит перед финансовыми органами, перед партийными и профсоюзными организациями, перед всей советской общественностью во весь рост вопрос об укомплектовании финансовой системы работниками, способными обеспечить выполнение боевых задач финансовой работы.

Что же сделано на тот месяц, [который прошел со времени опубликования постановления ЦК ВКП(б)]? Следует решительно подчеркнуть, что сделано слишком мало. Мы имеем из целого ряда мест сведения о том, что к этой работе финансовые органы еще только приступают, что вопросами проверки личного состава финансовых аппаратов они еще не занимались. Однако, на ряду с нежелающими спешить, действующими по пословице «тише едешь, дальше будешь» имеются и такие, которые склонны превратить директиву о проверке аппарата в чистку его, не учитывая того, что эти понятия вовсе не тождественны, что основная задача проверки аппарата — мобилизация его на выполнение финансового плана, на выполнение боевой задачи по мобилизации средств. Это — один существенный недостаток, на который нужно указать финансовым органам и предостеречь их от извращения партийной директивы.

Еще хуже обстоит дело с посылкой на укрепление районного звена финансовых органов работ-

ников из центральных, краевых, областных и бывших окружных центров. При проведении этой работы приходится сталкиваться с большими трудностями в самом Наркомфине Союза ССР. Выделяемые для поездки в районы используют решительно все, лишь бы не ехать. Тут и ссылка на семейное положение, на большую общественную работу, которая ими проводится, на учебу, на болезнь, словом, все пускается в ход, лишь бы не ехать в районы. И в этом своем стремлении они находят горячую поддержку у руководителей отдельных секторов. Все незамисмы, послать некого. Буквально каждого командированного в район приходится брать с боя. Выполнение директивы ЦК нашей партии в этом вопросе стоит под угрозой.

По такой установке нужно немедленно и решительно ударить. Для укомплектования финансовых органов работниками из других организаций на сегодняшний день сделано мало; пока-что не предпринимается решительных мер к тому, чтобы добиться реальных результатов на этом участке работы. Пока-что замеченный сдвиг в этом отношении имеется в Белоруссии и в Ивановской Промышленной области. ЦК КП(б)Б принял решение о мобилизации 150 ответственных работников-коммунистов и направлении их на работу в финансовую систему. Одновременно с этим НКФ БССР поставил перед Наркомтрудом вопрос о возвращении 20 беспартийных финансовых работников, перешедших на работу в другие ведомства. Обком ВКП(б) Ивановской Промышленной области вынес постановление о мобилизации на финансовую работу 60 партийцев и 70 комсомольцев-активистов. У нас нет последних данных о том, как осуществляются эти постановления. Во всяком случае известно, что областные и республиканские финансовые органы имеют тенденцию некоторую часть мобилизованных работников задержать в

своих аппаратах. Так, на 5/IV в распоряжение НКФ БССР поступило 3 мобилизованных товарища, из которых двое были использованы на ответственной работе в центральном аппарате и только один направлен на укрепление районного звена.

Недостаточной следует признать работу и в области развертывания курсов по подготовке и переподготовке финансовых работников. На ряду с краями и областями, в которых к 1 мая будет закончена вся подготовительная работа и курсы начнут нормально функционировать, имеются такие края и области, в которых открытие курсов оттягивается до июня или июля (невыполнение директивы НКФ СССР от 23 марта с.г. — налицо).

Для обеспечения нормальной работы курсов необходимо разрешить вопрос об учебных планах и учебных пособиях для них. Хотя и с некоторым запозданием, типовой учебный план для сети курсов 9 апреля с. г. Наркомфином Союза был разослан. НКФ Союза принимает решительные меры к разработке учебных программ; есть основание полагать, что к 1 мая учебные программы будут выработаны и посланы на места. То обстоятельство, что учебных пособий для развертываемой сети курсов на рынке нет, что их издание наталкивается на целый ряд затруднений (отсутствие бумаги, трудность подбора авторов и т. п.), заставляет предъявить особенно повышенные требования к разрабатываемым программам. Это должны быть не просто программы, изложенные на страничке или двух и представляющие собой сухой перечень отдельных вопросов. Такие программы для курсов, на которых будут работать преподаватели, в значительной своей части впервые приступающие к педагогической работе, не пригодны. Это должны быть развернутые программы, с большой детализацией материала, строго разбитого по каждому отдельному занятию. К каждому занятию должен быть обязательно указан минимум литературы. Помимо этого, в программах должны быть даны, по возможности хотя бы краткие, методические указания, дающие некоторую ориентировку человеку, впервые приступающему к педагогической работе. Эти моменты сектор кадров НКФина Союза должен учесть и сделать все возможное для того, чтобы программы были наиболее полны, чтобы они в максимальной степени облегчили работу начинающего преподавателя.

Конечно, учебные программы, хотя бы и максимально развернутые, не могут заменить собою учебные пособия. Разработка учебных программ поэтому не снимает с сектора кадров НКФ СССР заботу об издании учебных пособий, хотя бы по основным финансовым дисциплинам. Трудности нужно преодолеть, нужно добиться того, чтобы

в ближайшие 2—3 месяца учебные пособия были изданы.

Постановление ЦК нашей партии об укреплении кадров системы Наркомфина возлагает большую ответственность на ряду с финансовыми органами и на профсоюзные организации. Через курсы по подготовке и переподготовке финансовых работников должна пройти целая армия — 36.000 человек. И это должны быть люди, способные работать большевистскими темпами, способные обеспечить борьбу финансового аппарата за генеральную линию партии. Отсюда перед профсоюзными организациями встает большая задача — оказание максимальной помощи финансовым органам в деле комплектования этих курсов соответствующим социально-классовым составом. Основной контингент обучающихся на этих курсах должны составить активисты-колхозники, батраки, бедняки и середняки, окончивающие школу второй ступени комсомольцы. Развертывание агитационно-вербовочной работы среди колхозников и наиболее активной и политически выдержанной бедноты и батрачества — это главный участок работы, на который профсоюзным организациям сейчас нужно обратить сугубое внимание (к сожалению, значительная часть профсоюзных организаций этого еще не сделала).

Другой, не менее важной работой профсоюзных организаций является работа по обеспечению курсов преподавательским составом. Острота этого вопроса становится совершенно очевидной, если вспомнить, что преподавательские кадры в настоящих условиях превратились в одно из самых узких мест. Необходимо поэтому выявить всех лиц, способных вести преподавательскую работу, и в порядке дисциплины привлечь их к этому делу.

Работа курсов в главной своей массе начнет развертываться с мая. Обычно с этого времени начинаются усиленные отпуска работников учреждений. Профсоюзным организациям нужно таким образом распределить отпуска работников, привлекаемых к преподаванию на курсах, чтобы отпускная кампания не сорвала нормальный ход учебы.

Профсоюзные организации должны повести решительную борьбу за переброску в район 10% ответственно-оперативных работников краевых, областных и республиканских финансовых органов. На ряду с этим они должны повести решительную борьбу и с нежеланием ехать в районы некоторой части студенчества, не понимающих или не желающих понять всей важности работы районного звена финансовой системы на данном этапе социалистического строительства.

Темпы выполнения директивы партии слабы. В ближайшие же дни необходимо добиться решительного перелома в этом деле. Мобилизуя ак-

тивность широких масс трудящихся, фиксируя их внимание на выполнение директивы ЦК ВКП(б), развивая соцсоревнование и ударничество, давая большевистский отпор проявлениям правого оппортунизма и «левых загибов», укрепим кадры финансовых работников, создадим крепкие финансовые органы, способные обеспечить выполнение ответственных задач, поставленных перед финансовой системой в решающем году пятилетки.

Как выполняется директива на местах

— Д.

Поступающие с мест материалы свидетельствуют о том, что целый ряд краев и областей РСФСР и некоторые союзные республики к развертыванию работы по выполнению решения ЦК ВКП(б) еще только приступают. Месяц, прошедший со дня опубликования постановления ЦК ВКП(б), ушел на «раскачку».

В Новосибирске, куда прибыла бригада НКФ СССР для организации и помощи местным финансовым органам, работа бригады игнорируется, заведующий Новосибирским крайфю «не нуждается» в помощи бригады, а сектор кадров этого крайфю (которого, кстати сказать, еще и не существует, если не считать пары работников, перегруженных другой работой) никакой работы по развертыванию курсов, по подготовке и переподготовке финансово-кредитных работников не ведет.

Сведения с мест говорят о том, что в некоторых финансовых органах проверка аппарата превращается в его чистку. Руководители финансовых органов не мобилизуют массы на укрепление финансового аппарата, не используют проверку аппарата для мобилизации всех работников на выполнение фициплана третьего года пятилетки.

Черепашьи темпы в развертывании работы по организации сети курсов проявляет Иркутск, который оттягивает организацию курсов до июня-июля месяцев вместо того, чтобы, согласно директиве НКФ СССР, к 1 мая развернуть полностью курсы по переподготовке и подготовке руководящих работников и на 50% — курсы по подготовке и переподготовке счетных работников.

Весьма слабо идет откомандирование работников из центральных, республиканских, краевых, областных и быв. окружных центров на укрепление районного звена в финаппаратах. Под разными предлогами финансовые органы стараются не выполнить это постановление.

На сегодняшний день нет ни одной республики или края, которые выполнили бы полностью распоряжение НКФ СССР о переброске 10% работников центральных аппаратов на укрепление периферийных звеньев финансово-кредитных органов.

Слабо проводится мобилизация на финансовую работу работников из других систем; неудовлетворительно идет выявление и возвращение в финансовые органы работников, ушедших из финансовой системы в связи с ликвидацией округов.

Установить неослабный контроль советской ответственности за ходом реализации постановления ЦК

Больше того, со стороны отдельных республик, краев и областей имеется стремление работников, выделяемых в финансовые органы из других систем, задерживать в краевых, областных и республиканских центрах. Так, в Белоруссии, где вопрос с переброской работников в финансовую систему из других ведомств наиболее проработан, на 5 апреля в распоряжение НКФ поступило 3 человека, из которых 2 были оставлены в самом аппарате НКФ Белоруссии и только один переброшен в район.

Большую работу в развертывании мероприятий, обеспечивающих выполнение постановления Центрального комитета об укреплении кадров системы НКФ, развернул Ленинградский областной финансовый отдел. В Ленинграде под руководством областного комитета партии созданы специальные комиссии по проведению в жизнь постановления ЦК ВКП(б). Такие же комиссии созданы и в районах. Календарный план работы этих комиссий, минимальный срок работы, ударные темпы, взятые ими в работе с первых же дней, гарантируют своевременное выполнение боевой директивы партии.

Окопом дана специальная установка комиссиям не превращать смотр аппарата в чистку, о необходимости в процессе проверки финансово-кредитных органов мобилизовать их работников и всю общественность на выполнение и перевыполнение единого финансового плана и заданий по мобилизации средств населения в третьем, решающем году пятилетки и в частности во II квартале этого года.

Хорошую работу разворачивает НКФ Белоруссии. На 5 апреля НКФ БССР уже развернул курсы для подготовки и переподготовки работников для районных финансовых органов на 1.600 человек и на 400 человек. работников сберкасс. 25 марта ЦК КП(б)Б вынес постановление о мобилизации в течение двух декад для работы в финансовых органах 150 коммунистов.

НКФ Банкирии уже добился переброски в финансовые органы 23 человек из других систем.

Не плохо работает над выполнением постановления ЦК Нижегородский крайфю. Из краевого аппарата крайфю и крайсберкасы перебрасываются в районные звенья 15 человек. Часть выделенных товарищей уже выехала в отдаленные районы. Не позднее 15 апреля 1931 г. все выделенные выедут на места. Нижегородский обком ВЛКСМ выделил группу ответственных комсомольцев в количестве 20 человек для работы в финансовых органах и сберкассах.

На ряду с такими финансовыми органами, которые безусловно выполняют в срок директиву ЦК нашей партии, имеются такие, которые и на сей-день работы почти не проводили и не проводят.

Особенно слабо развертывается работа в Закавказьи.

На 7 апреля НКФ ЗСФСР совершенно не имел представления о состоянии финансового аппарата Закавказья, не имел и плана подготовки и переподготовки финансово-кредитных работников. Директивы местам по проведению в жизнь решения ЦК до 7 апреля НКФ Закавказья не давал.

Сейчас намечаются сдвиги в работе. Наблюдение и руководство работой по проведению в жизнь постановления ЦК взял в свои руки крайком; высланы бригады на места, работа начинает оживать.

Беспощадно бичуя медлительность и разгильдяйство в выполнении боевой директивы партии, беря под жесточайший огонь пролетарской самокритики всю работу по подготовке и переподготовке финансово-кредитных работников, мобилизуя вокруг этого дела всю пролетарскую общественность, обеспечим полностью и в срок выполнение важнейших мероприятий по укреплению кадров финансовой системы.

ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАНА

3а новые методы финансовой работы

— М. ОВЧИННИКОВ

Выполнение народнохозяйственного плана в третьем, решающем году пятилетки требует огромного напряжения со стороны финансового аппарата. Партий и правительством возложено на НКФ составление и выполнение финансового плана. Надо сказать, что финансовый аппарат для выполнения этих задач недостаточно подготовлен, начиная с союзного Наркомата Финансов и кончая самой низовой финансовой ячейкой — райфо.

Работники финансового аппарата зачастую еще работают по-бюрократически; у некоторых работников финансового аппарата еще имеется такая установка, что без получения официального материала от ведомств нельзя дать хотя бы наметку финансового плана. Некоторые работники аппарата привыкли работать по-бюрократически. Но темпы развертываемой работы требуют решительного преодоления бюрократических навыков, коренного изменения методов работы. Для некоторых работников НКФ как будто ничего не изменилось. Взять хотя бы проверку выполнения финансового плана. Ведь можно прекрасно организовать эту работу, привлекая к ней партийно-общественные организации заводов и фабрик. Но их не умеют, а зачастую и не хотят привлекать, ибо это требует напряжения в работе, а к тому же некоторые работники финансового аппарата еще не научились, вернее, не хотят делать того, что требует жизнь. Например, до сего времени никто из работников промышленного сектора НКФ СССР не поставил вопроса перед партийными и общественными организациями тех объединений, над финансированием которых они работают, о значении финансового плана и необходимости его строгого выполнения, о том, как влияет невыполнение финансового плана данных объединений на общехозяйственный план. Каждый работник сектора промышленности НКФ Союза должен побывать на каждом московском заводе, входящем в обслуживаемое им объединение, там поставить перед общественностью завода или фабрики вопрос о выполнении финансового плана. Надо объяснить рабочим подробно всю технику проверки выполнения финансового плана, надо наглядно показать, насколько зависит выполнение финансового плана от самого рабочего. Когда рабочий видит, что производственный план в количественном выражении не выполняется, он должен уметь разобраться, как это отражается в финансовом плане. Когда фабрично-заводская общест-

венность поймет необходимость проверки выполнения финансового плана, когда каждый рабочий научится увязывать его выполнение с повседневной своей работой у станка, тогда можно будет легко подойти к тому, чтобы на заводе, на фабрике, на постройке того или другого завода организовать общественно-финансовый пост, который будет следить ежедневно за выполнением финансового плана и своевременно сигнализировать о намечающихся прорывах в финплане.

Проведение такого рода мероприятия на московских заводах и фабриках даст возможность в дальнейшем распространить его и на все заводы и фабрики Советского Союза. Работа общественно-финансовых постов должна найти отражение в печати и через печать общественно-финансовые посты должны обмениваться опытом и держать тесную связь с финансовым аппаратом.

Возьмем местный финансовый аппарат. На республиканские и краевые финансовые органы возложено составление и выполнение республиканских и краевых подведомственных финансовых планов, а также контроль за выполнением финпланов союзных предприятий, расположенных в данной республике или области.

Проверка выполнения территориального финансового плана в местных финансовых органах поставлена из рук вон плохо и в особенности по линии промышленности. Ведь никому не секрет, что зачастую республиканский наркомфин или крайфо не знает, каково финансовое положение того или другого треста или завода союзного значения, находящегося на территории данной республики или края. Это говорит о том, что финансовый аппарат недостаточно внимательно относится к этому вопросу; зачастую местный финансовый аппарат является неподготовленным к проведению возложенных на него задач. Здесь доля вины ложится на центральный финаппарат.

Надо срочно провести в жизнь намеченные партий мероприятия по оздоровлению местного финансового аппарата. Возложенные на Наркомфин Союза задачи в деле укрепления низового финансового аппарата в должной мере проведены не будут, если он не сумеет привлечь широкую общественность к финансовой работе. Поэтому крайне необходимо провести сейчас же ряд мероприятий. Членам коллегии НКФ Союза и РСФСР, прикрепленным к определенным районам, необходимо дать в помощь ряд товарищей для мобилизации общественности на финансовую работу. Каждый работник финансового аппарата должен отдать себе отчет в том, что только при участии широких трудящихся масс в финработе, финплан 3-го, решающего года 5-летки может быть выполнен.

Итоги финансирования посевной кампании в I-м квартале по РСФСР

— В. ШТЕЙНБЕРГ

Стержнем второго весеннего социалистического сева должно стать дальнейшее строительство совхозов, развертывание МТС и организация прилива миллионов батраков, бедняков и середняков в колхозы.

Весьма серьезные задачи посевная кампания возлагает на финансовые органы. Своевременное и полное финансирование мероприятий по этой кампании приобретает исключительно важное хозяйственное и политическое значение. Одновременно финорганы должны обеспечить, чтобы средства, направляемые на посевную кампанию, немедленно переводились по назначению, особое внимание уделяя вопросам финансирования, приобретения рабочего скота, строительства и оборудования ремонтных мастерских, помня, что ремонт всех тракторов и с.-х. машин необходимо закончить к началу сева, что должно быть обеспечено финансирование мероприятий по бесперебойному снабжению минеральными удобрениями, семенами льна, кукурузы, конопли, многолетних трав, сортового картофеля и т. д.

Для осуществления сельскохозяйственных мероприятий в I квартале было выделено: по госбюджету 68 м. р., по местному бюджету — 46,5 м. р., по производственному кредитованию через ОДК Госбанка — 110 м. р. По предварительным данным, фактически выдано кредитов: по госбюджету — 66,6 м. р. и по производственному кредитованию — 53,3 м. р. (по местному бюджету еще полных сведений не имеется). Эти данные позволяют констатировать удовлетворительное выполнение плана финансирования посевной кампании в I квартале по государственному бюджету и неудовлетворительное выполнение плана финансирования через ОДК Госбанка. Это обстоятельство должно заставить со всей внимательностью и настороженностью проанализировать причины недостаточного выполнения плана производственного кредитования, чтобы сигнализировать и предупредить о тех обстоятельствах, которые привели к прорыву в ходе финансирования весенней посевной кампании по линии производственного кредитования. Основной причиной слабого выполнения плана производственного кредитования является прежде всего позднее доведение плана до колхозов. Вследствие формального и бюрократического отношения краевых и областных земельных органов, колхозсоюзов и крайсоюзов с.-х. кооперации разверстка плана кредитования по районам безобразно запоздала, а поэтому кредит-

ный план доведен до района лишь в середине, а в некоторых краях — в конце февраля и даже в начале марта.

Серьезной причиной, затормозившей своевременное получение кредитов, явился установленный порядок привлечения средств колхозов в форме долевого участия. По сообщениям Северного края, Дагестанской АССР, Западной, Московской и Ленинградской областей, высокий процент долевого участия заставлял заемщиков воздерживаться от получения кредита. Такие явления наблюдались в Ивановской, Ленинградской областях и некоторых других районах. Льготы по долевого участия колхозов, установленные Наркомземом и Госбанком 22 февраля, доведены были в ряде мест до района с большим опозданием. Шкала долевого участия по льну, конопле, огородным культурам и минеральным удобрениям, которая до настоящего времени не подверглась пересмотру, по сообщениям отдельных краев и областей, недостаточно стимулирует использование кредитов на эти мероприятия. Все эти обстоятельства привели к тому, что в одних районах, как, например, в Татарии, АССР Немцев Поволжья и др., размер выдачи кредитов не был увязан с размером долевого участия.

Наконец, на слабом выполнении плана производственного кредитования отразились и условия планирования и снабжения орудиями и средствами производства. Во многих районах план кредитования, спущенный Госбанком, не соответствовал по отдельным мероприятиям потребностям мест и его пришлось по некоторым районам пересоставлять (АССР Немцев Поволжья, Ленинградская область, Сев. Кавказ и др.). В этих кредитных планах были предусмотрены кредиты на мероприятия, сезон проведения которых еще не наступил, поэтому значительные суммы кредитов не могли быть использованы. Отсутствие плана строительства маслозаводов, рыбных промыслов (в Северном крае), непредставление счетов Союзмса колхозам на отгруженный скот, несвоевременное доведение с.-х. машин до потребителя и пр. — также задерживали использование кредитов в I квартале.

БЕСПЕРЕБОЙНОЕ ЗАЛОГ ВТОРОГО БОЛЬШЕ

Особо следует остановиться на работе Госбанка, так как четкость хода финансирования посевной кампании в значительной мере зависела от четкости работы реорганизованной низовой периферии Госбанка. Приходится признать, что районные отделения Госбанка не сумели переключиться на новые условия работы и обеспечить бесперебойное финансирование потребностей посевной кампании. В I квартале ряд реорганизованных контор Госбанка жаловался, что они не были снабжены книгами, бланками и т. д. и что это лишило их работоспособности. Однако и в дальнейшем, по исправлению этих неполадок, в работе ряда контор имел место ряд недочетов. Конторы Госбанка не наладили своевременное получение отчетности от районов краевыми, областными организациями, вследствие чего вышестоящие органы лишены были возможности оперативного наблюдения и руководства работой периферии по финансированию кампании. В некоторых краях и областях конторы Госбанка практиковали систему снабжения колхозов и поселковых т-в средствами производства под расписки без надлежащего оформления, что может запутать расчеты между банковской системой и колхозами. Конторы Госбанка не проявили достаточной инициативы в деле своевременного инструктирования по составлению кредитного плана по районам и не ставили этого вопроса в директивных органах. Одновременно, однако, надо отметить, что порою путанные директивы центра (Госбанка, НКЗема, Колхозцентра) приводили к тому, что отдельные кредиты недостаточно использовались, а по сообщению Зап. Сибири, вследствие неустановления Госбанком условий использования кредитов на травосеяние последние вообще не были использованы. Неудовлетворительно протекала в I квартале и контрактационная кампания. За этот период наблюдались оппортунистические настроения среди местных работников по поводу темпов выполнения плана контрактации с тенденцией перенесения основной работы с I квартала на II. Такие настроения отразились и на ходе финансирования контрактации: кредиты земельными органами и кооперативно-колхозной системой на контракта-

цию были разассигнованы по районам с большим запозданием, при чем проработка этого разассигнования продолжалась по ряду краев и областей в течение 20—25 дней. Поэтому кредиты по контрактации были доведены конторами Госбанка до района к концу февраля и в начале марта. Это явилось предпосылкой для явно недостаточного использования кредитов — кредиты I квартала использованы по некоторым краям и областям меньше чем на 50%. По сообщениям ЦЧО и др. краев, на местах производится недостаточно основательная пролонгация (продление) невозвращенных авансов по контрактации прошлого года. Одновременно местами отмечается как тормоз в осуществлении плана контрактации распоряжение Госбанка об удержании из контрактационных авансов 1931 г. остатков задолженности авансов, выданных в 1930 г.

Наступивший II квартал решает вопрос о весенней посевной кампании. Перед советскими органами и общественностью стоит серьезнейшая задача — немедленно ликвидировать недочеты I квартала в области финансирования посевной кампании и обеспечить немедленное принятие мер, гарантирующих от повторения во II квартале ошибок минувших месяцев.

Земельные органы должны еще более усилить нажим по обеспечению своевременного проведения основных мероприятий по посевной кампании. Необходимо срочно проверить соответствие хода финансирования мероприятий разных отдельных районов с ходом заезда с.-х. машин, стройматериалов, кормов, скота и т. д. снабжающими организациями. НКЗем должен в срочном порядке рассмотреть вопрос о целесообразности существующей шкалы долевого участия по льну, конопле, огородным культурам, минеральным удобрениям. Колхозцентр должен обеспечить немедленное доведение производственно-финансового плана до колхозов. НКЗем должен обеспечить своевременное доведение кредитов по контрактации на II квартал до районов и до заемщиков и обеспечить принятие немедленных мер по активизации хода контрактации. Госбанк должен принять срочные меры к улучшению представления районными конторами отчетности по посевной кампании с тем, чтобы она давала возможность усилить оперативное руководство по части своевременного использования кредитов.

Немедленное исправление указанных недочетов, бдительное внимание общественности к ходу финансирования посевной кампании, четкая работа финансово-кредитной системы в области финансирования посевной кампании создадут необходимые условия для успешного выполнения утвержденного правительством плана весенней посевной кампании.

ФИНАНСИРОВАНИЕ— УСПЕХА ВИСТСКОГО СЕВА

Как организовать наблюдение за выполнением финплана

— Г. НЕЙМАН

Надзор за выполнением финплана на местах все еще не на должной высоте. В лучшем случае местные органы интересуются ходом мобилизации средств, оставляя вне поля наблюдения расходную часть финплана.

Капитальные вложения, оборотные средства, затраты на операционные нужды—все эти основные элементы расходного финплана, можно сказать, беспризорны.

Это объясняется в значительной мере тем, что до настоящего времени остается неразрешенным ряд основных вопросов в области организации надзора за выполнением финплана.

К числу таких вопросов относятся:

1) распределение объектов наблюдения между отдельными звеньями аппарата; 2) разделение труда между Госбанком и финорганами в деле надзора за выполнением финплана и 3) вопросы методологии наблюдения за движением важнейших финансовых и хозяйственных показателей.

Рациональная организация наблюдения за ходом выполнения финплана предполагает правильную постановку сил. Успешность выполнения финплана в значительной степени зависит от того, насколько четко распределены объекты надзора между Союзом и республиками, а внутри последних между районами.

А между тем до настоящего времени в этом вопросе царит разногласия.

Некоторые товарищи считают, что район обязан наблюдать за выполнением всех отраслевых финпланов на территории района.

Не приходится доказывать, что такого рода предложения ничего, кроме вреда, делу принести не могут. Без всяких доказательств ясно, наши райфо не в силах наблюдать за выполнением, скажем, промфинплана Сормовского завода или Магнитостроя.

Не следует вообще забывать, что в текущем году мы только приступили к контролю над исполнением финплана. Опыта в этой области у нас мало. При этих условиях было бы опасно разбрасываться в стремлении на первых же порах охватить оперативным наблюдением все элементы финплана.

Мы полагаем, что будет большим достижением, если в 1931 г. мы сумеем организовать оперативный надзор за **стержневыми элементами** финплана. К числу таких элементов нужно отнести:

а) развернутый план мобилизации ресурсов населения; б) выполнение программы накоплений общественного сектора; в) финансирование капитальных работ; г) бюджет; д) кредитный и кассовый планы Госбанка.

Кто и за какими из этих участков финплана должен наблюдать?

Начнем с района.

По нашему мнению, на райфо следует возложить наблюдение: 1) за всей совокупностью показателей по мобилизации ресурсов населения; 2) за исполнением местного бюджета; 3) совместно с Госбанком за реализацией товаров на территории района и 4) за регулированием движения кассовой наличности.

Следующее звено — НКФ АССР, краевой и областной финотделы осуществляют наблюдение:

1) за мобилизацией ресурсов населения на подведомственной им территории (элемент территориального финплана);

2) за исполнением бюджетов АССР, края, области;

3) за выполнением программы накопления общественного сектором республиканского, краевого и областного подчинения;

4) за финансированием капитальных работ и оборотных средств предприятий местного значения;

5) совместно с органами Госбанка за выполнением кредитного и кассового планов Госбанка (а, следовательно, и за реализацией товаров);

6) за выполнением финплана отдельными предприятиями общереспубликанского или союзного значения по специальному поручению НКФ РСФСР или СССР.

НКФ союзной республики, помимо руководства работой мест в области наблюдения за ходом выполнения финплана на территории республики, осуществляет надзор:

1) за выполнением финпланов важнейшими предприятиями (промышленными, сельскохозяйственными, торговыми, кооперативными и т. д.) республиканского значения, 2) за исполнением кредитного и кассового планов Госбанка, 3) за реализацией финпланов отдельных предприятиями и организациями общесоюзного значения по поручению Союза.

Аналогичные функции, только в масштабе Союза, должны осуществляться НКФ СССР.

Распределение функций между отдельными звеньями аппарата внутри республики осуществляется по признаку значимости того или иного элемента финплана в общем народнохозяйственном плане и степени подготовленности отдельных звеньев аппарата к осуществлению контроля.

При координированном выступлении финансового и банковского аппарата будет осуществлен исчерпывающий надзор за исполнением важнейших хозяйственных и финансовых показателей территориального финплана.

Кооперативная система не выполняет финплан

— [З. ШУР

Ив.-Вознесенск

По финплану области на 1931 г. надлежит мобилизовать свыше $1\frac{1}{2}$ млрд. руб. Из всей этой суммы на долю общественного сектора приходится 205 м. р. (амортизация, прибыль, прочие накопления и налог с оборота), или 40%. Средства соцстраха дают свыше 82 м. р., или 16%. Таким образом, удельный вес общественного сектора в доходной части финплана составляет 56%.

Успешное выполнение финплана требует решительного улучшения качества работы всех звеньев государственного хозяйственного и кооперативного аппарата, соблюдения режима экономии во всех отраслях хозяйства и безусловного выполнения запроектированных качественных и количественных показателей.

Так, каждый процент снижения себестоимости по промышленности дает около 5 м. р., каждый процент снижения накладных расходов по кооперативным системам дает около 8 м. р.

Данные за истекшие два месяца (январь и февраль) настолько неудовлетворительны, что создают угрозу срыва выполнения финплана.

В целом финплан за 2 месяца вместо $\frac{2}{3}$ квартального плана выполнен только на 55,5%, т. е. с недобором около 20 м. р. Как выполнили свои финпланы отдельные кооперативные системы?

Потребкооперация, дающая 40 м. р. накоплений (прибыль и паедакопление), систематически не выполняет свои показатели.

Если в январе оборот по товаро-снабжению составлял 91,4% месячного задания, то февраль дал еще худшее выполнение—87,5%. По сравнению с предыдущим месяцем в феврале снижение товарооборота достигло 20%. Отдельные, наиболее крупные ЦРК выполнили февральское задание так: Ив.-Вознесенский на 86,2%, Ярославский на 82,5%, Шуйский—81,7%, Александровский—70,5%. Такое недовыполнение плана товарооборота не могло не сказаться на выполнении кассового плана (всего лишь 85%).

Данные за 20 дней марта свидетельствуют не об улучшении работы потребкооперации, а, наоборот, о серьезном ухудшении. За 2 декады марта план товарооборота выполнен вместо $\frac{2}{3}$ месячного задания всего лишь на 44,6%.

Таким образом, истекший период дал по товарообороту недовыполнение квартального плана около 20 м.р., что образовало глубокую брешь в выполнении кассового плана Госбанка и финансового плана области.

Не лучше обстоит дело с другими кооперативными системами. Так, по промкооперации план выработки продукции выполнен за два месяца на 40,5% кварт. задания (январь—20,7%, февраль—19,8%). Недодано, таким образом, стране продукции свыше 10 м. р.

Паенакопление выполнено за этот период в размере 38% квартального задания.

При этом характерно, что при выполнении производственного плана на 40,7% краткосрочный лимит в банке использован на 98,5%. Это свидетельствует о том, что кредитование протекало без всякой связи с выполнением плана товарооборота и что принцип постановки расходов в зависимости от выполнения доходов еще не проводится. Необходимо вплотную подойти к вопросу о проверке деятельности хозорганов и других организаций рублем и не допускать разрыва между выполнением программы и кредитованием.

По инвальной кооперации за два месяца выпуск продукции составляет 44,5% квартального плана, при чем в феврале план был выполнен хуже, чем в январе.

По отдельным видам производства (металлообработке, деревообработке, починке обуви) выполнение плана колеблется от 12% до 40% квартального задания.

Причины такой неудовлетворительной работы инвальной кооперации на ряду с объективными причинами (недоснабжение сырьем) заключается главным образом в том, что не была мобилизована активность масс на преодолении «узких мест», что в работе преобладает самотек. **Количество членов кооперации в феврале снизилось по сравнению с предыдущим месяцем на 20%.**

Несмотря на то, что в средствах обобществленного хозяйства прибыль составляет около 50% всех накоплений, за выполнением этого чрезвычайно важного показателя кооперативные организации не следят.

Характерно, что, в то время как по паенакоплению мы имеем подекадные сведения, по прибыли, более значительной, чем паенакопление (по промкооперации паенакопление 1 м. р., а прибыль около 4 м. р.), до сего времени сведения за январь и февраль отсутствуют.

Итоги за два месяца показывают, что производственные и торгующие кооперативные системы недодали продукции за этот период на сумму около 30 м. р. и накоплений—свыше 2 м. р.

Таковы материальные потери в части недовыработки продукции и финансовые результаты за два месяца работы кооперативных систем.

Финансовый аппарат должен взять под неослабное внимание работу кооперативных организаций, заслушивать систематически отчеты об их деятельности, провести обследование наиболее неблагополучных предприятий, проверять их работу рублем, быть активным руководителем в деле выполнения финплана.

Комсомол должен выйти на передовые позиции борьбы за финплан

Учетверим темпы

КОМСОМОЛ
ДЗЕРЖИНСКОГО РАЙОНА МОСКВЫ
ПО-БОЕВОМУ ВСТУПИЛ В БОРЬБУ
ЗА ФИМПЛАН

КОМСОМОЛЬЦЫ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА,
СЛОВО ЗА ВАМИ!

— СУДЗИЛОВСКИЙ

Москва

В Дзержинском районе 3 апреля состоялся районный слет комсомольских финансовых групп (такие группы организованы при каждой ячейке ВЛКСМ, на каждом предприятии).

С докладом о едином финансовом плане выступил член правления Госбанка тов. Абезгауз, который подробно рассказал молодым финансистам о роли единого финплана в народном хозяйстве СССР, особенно заострив внимание на задаче осуществления контроля рублем производственных и финансовых планов всех отраслей народного хозяйства.

Тов. Абезгауз, отмечая ценную инициативу комсомола Дзержинского района, выразившуюся в создании при ячейках фингрупп и проведении массового слета, посвященного финансовой работе, ставит боевую задачу перед фингруппами—**обеспечить четкое проведение хозрасчета на предприятиях.** За эту работу со всей комсомольской энергией должен браться дзержинский комсомол во II квартале 1931 г.

С рапортом от районного комсомольского штаба мобилизации средств выступил т. Курганов. В I квартале работа фингрупп была направлена главным образом по линии мобилизации средств населения. Здесь имеются значительные результаты.

В помощь райфинотделу были брошены молодежные бригады. По образцовому работали бригады ячеек Госбанка и завода «Борец». Бригада ячейки Госбанка за март выявила недоимок по налогам с частного сектора на 47 т. р. Бригада завода «Борец» выявила недоимок на 15 т. р.

За вторую декаду марта выполнение финплана повысилось на 4%, а третья декада, когда комсомол непосредственно вступил в борьбу за финплан, дала сразу 15%.

Слету рапортовали о своей работе лучшие фингруппы района. Тов. Таран рассказал о достижениях фингруппы завода «Красный металлист», взявшейся за проверку паяных взносов в кооперацию и добившейся перевыполнения задания на 20%.

Тов. Байкова (завод «Борец») говорит, что по инициативе фингруппы и при участии комсомольского актива по ударным бригадам проводились беседы о досрочном погашении взносов по займу. В итоге срок выплаты сокращен на $\frac{1}{3}$. Фингруппа провела подписку среди 220 рабочих, не подписавшихся ранее на заем. Это дало новой подписки на 2.335 р.

На патронном заводе фингруппа обнаружила полную бездеятельность местной комиссии содействия госкредиту и сберделу. Группа поставила этот вопрос перед заводской общественностью и добилась роспуска бумажной комиссии и создания нового работоспособного комсомода.

Слет прошел очень оживленно, он обобщил опыт работы дзержинской организации по выполнению финплана. Он послужил толчком к тому, чтобы направить работу фингрупп по линии проверки и выполнения промфинплана, заданий по повышению качественных показателей, укреплению хозрасчета и решительного усиления кредитной дисциплины.

Слетом принят целый ряд конкретных обязательств по выполнению финплана. При районном комитете создана постоянная финансовая секция, которая будет руководить финансовой работой ячеек. 10 отстающих налоговых участков комсомол берет под свое наблюдение и прикрепляет к каждому из них по комсомольской ячейке, которая будет нести ответственность за выполнение контрольных цифр своего участка.

По осуществлению всех намеченных мероприятий слет вызвал на соревнование комсомольскую организацию Октябрьского района. Комсомол Октябрьского района—слово за тобой!

Комсомол ЦЧО не сумел обеспечить выполнение плана мобилизации средств

— Б. С.

Для комсомола Центрально-Черноземной области характерно, как и для многих других комсомольских организаций, широкое развертывание работы по выполнению плана мобилизации средств населения и полное отсутствие внимания к финплану общественного сектора нашего хозяйства.

Областной комитет комсомола ЦЧО провел ряд мероприятий для усиления участия комсомольцев в мобилизации средств. Данные обкомом указания совершенно конкретно ставили этот вопрос перед всей организацией и сводились к следующему.

Мобилизовать всю комсомольскую организацию и массу беспартийной молодежи на выполнение финплана в срок и полностью, развертывая широкую массово-политическую работу, борясь с правоопортунистическими настроениями в практике работы комсомола, принимая решительные меры к полному взысканию денежных средств с кулацко-закиточной и напманской части населения.

Несмотря на своевременную дачу директив обкома, места очень медленно раскрывались. Массовая работа вокруг выполнения финплана получила известный размах только во второй половине квартала, т. е. в конце февраля и начале марта.

Тамбовский горком комсомола организовал у себя оперативный штаб участия комсомола в мобилизации средств и вызывал на соревнование орловский РК ВЛКСМ.

Курский горком комсомола проработал вопрос 24 февраля и объявил комсомольскую тревогу. Шатилковский РК комсомола проработал вопрос только 1-го марта. Мероприятия комсомольскими организациями намечались хорошие, но с большим опозданием. К 1-му

марта в выполнении контрольных цифр по мобилизации средств был большой прорыв: по деревне недовыполнено было 67,3%, а по городу — 48,9% плана.

Возьмем для характеристики работы комсомола два примера по основным каналам привлечения средств.

По культбору комсомол провел большую работу, собрав своими силами 73.460 р. В связи с объявленным ударным месячником по сбору культналога в ряде организаций произошло оживление. Гремячинская районная организация собрала культналог на сумму 8.250 р., ст.-оскольская — 6.639 р. и т. д.

В этом деле комсомол оказал реальную помощь. На 25 марта культсбор в основном по деревне был закончен, выполнено 105,7% квартального плана. Город отстал, выполнил только 75,2%.

В ряде районов за этот период не было нажима на кулацко-закиточную часть населения. В Советском районе кулацкой частью внесено на 20, III по сельхозналогу 8,1%, по самообложению — 2,6%. Комсомольские организации об этих прорывах не сигнализировали. Здесь комсомол оказал объективную помощь кулаку, допуская правоопортунистическую практику самотека.

Обком комсомола особо указал на недостаточную работу комсомольских организаций по реализации займа «Пятилетка — в четыре года» и предложил районным комитетам поставить перед каждой ячейкой практическую задачу в кратчайший срок реализовать заем на определенную сумму в каждом коллективе.

Целый ряд районных комитетов эту директиву обкома не выполнил, недоучтя громадного значения реализации займа. Комсомольцы пригородного сельсовета Усманского района совсем не занимаются распространением займа. Ячейка комсомола ст. Покровской, Лиснинского района, также ничего не делает по реализации займа. Заметчинские комсомольцы совершенно не уделяют внимания этому делу: у них процент размещения займа «застыл» со времени особого квартала. То же самое характерно и для некоторых других организаций, проявивших полную бездеятельность в размещении займа.

Важнейшими недостатками в работе обкома комсомола являются отсутствие проверки исполнения, отсутствие оперативного руководства местами. Все решения обкома носили общий установочный характер, не отмечая ошибок отдельных организаций по конкретным вопросам выполнения финплана.

За I квартал 1931 г. план мобилизации средств Центрально-Черноземной области недовыполнен на 27,4%. Большая доля вины в этом лежит на комсомольской организации. В этом признается и сам областной комитет комсомола в своих выводах и в докладе перед секретариатом ЦК ВЛКСМ.

8 апреля по докладу обкома комсомола ЦЧО секретариат ЦК ВЛКСМ признал работу по выполнению плана мобилизации денежных ресурсов крайне неудовлетворительной, особенно по сельскому сектору и добровольным платежам, и отметил недопустимо слабую работу по мобилизации средств кулацко-напманской части населения, переходящую в ряде организаций в явное проявление оппортунизма на практике (чернявская и советская райорганизация). Секретариат ЦК ВЛКСМ отменил решение обкома ЦЧО, обязавшегося выполнить силами комсомольской организации 30% финплана, и предложил обкому разъяснить, что задача комсомола — помогать партийным и советским организациям в обеспечении полного выполнения финплана.

МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ — НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ

ПРИМЕР УДАРНОЙ БОЛЬШЕВИСТСКОЙ РАБОТЫ

Закавказье, Якутия и Ленинград успешно выполнили свои задания по мобилизации средств на первый квартал. По ЗСФСР задание выполнено на 107%, в том числе по селу на 115%. Таким образом, ЗСФСР заняла первое почетное место среди всех союзных и автономных республик, краев и областей. Якутия выполнила задание на 109% и в том числе 157% выполнения добилась по городу. Ленинградская область выполнила план первого квартала на 100%, а по городу — на 105%.

Финансовые работники Закавказья, Якутии и Ленинграда показали блестящий пример большевистской, ударной работы, пример того, как нужно выполнять директивы партии и правительства, организуя широкую общественную работу вокруг важнейшей хозяйственно-политической задачи — выполнения финплана и плана мобилизации средств, привлекая к активному участию в этом деле широкие трудящиеся массы.

Примеру Закавказья, Якутии и Ленинграда должны последовать все остальные республиканские, краевые и областные финансовые органы в своей работе по выполнению финплана второго квартала третьего, решающего года пятилетки.

Профсоюзы Белоруссии отстают

— МЯСЮТИН

Профсоюзы Белоруссии полностью еще не включились в работу по выполнению плана мобилизации средств населения, еще не чувствуется нужного подъема и ответственности на этом участке работ. Например, решение президиума ВЦПС от 3/II с. г., опубликованное в газете «Труд» от 9/II с. г., в феврале профсоюзными организациями не прорабатывалось; только в марте, в связи с решением X Белорусского съезда советов, профсоюзы начали ставить вопросы об участии в мобилизации средств.

Недостаточная связь профсоюзных организаций с финансовыми органами и наоборот приводят к тому, что профсоюзы не знают своевременно об имеющихся прорывах. Например, Бобруйский райпрофсовет в течение особого квартала 1930 г. и I квартала 1931 г. ни разу не слушал на своих заседаниях доклада о работе райфинотдела, в то время как и выполнении финплана имеются прорывы по займу, паенакоплению, реализации акций Трактороцентра и др.

Работа комиссий содействия госкредиту протекает без всякого плана, фабзавместкомы почти не руководят работой комсодов и не проверяют их работу (завод «Большевик» — Минск, деревообделочный комбинат — Бобруйск).

Слишком мало внимания профсоюзы уделяют сберегательным кассам, не заострено нужного внимания на постановлении СНК СССР от 1/II 1931 г. о коренной

перестройке всей работы сберкасс (организация новых, улучшение работы существующих). По имеющимся сведениям, только на заводе «Энергия» (Минск) прорабатывался вопрос о непрерывной выдаче зарплаты через сберкассу, по опыту ленинградского завода им. Карла Маркса, но есть такие случаи, когда сберегательные кассы находятся в отвратительных условиях работы. Например, сберкасса при деревообделочном комбинате в Бобруйске, где насчитывается более 4.500 рабочих, находится в комнатухе с площадью 20—25 кв. метров, совершенно лишена возможности работать. Решение профсоюзов по этому вопросу администрацией комбината в жизнь не проводится.

Слабо проводилась разъяснительно-массовая работа по единовременному сбору на культурное строительство.

Недостаточное внимание профорганизаций к мобилизации средств и контроля по выполнению своих же собственных решений весьма отрицательно влияет на выполнение плана. Был, например, случай, когда управление сберкасс Белоруссии обращалось с просьбой к ЦСПСБ воздействовать на председателя завкома тов. Песина завода «Двигатель революции» в Гомеле, который, не будучи сам вкладчиком сберкассы, тормозил проведение этой работы на заводе. Другой случай с роспуском месткома Госбанка, как не выполнявшего работу по мобилизации средств в своем коллективе.

Наконец, мы сталкиваемся с недопустимо халатным отношением к делу мобилизации средств даже со стороны центральных правлений союзов. Например, 8/III в ЦСПСБ не состоялся доклад об участии в выполнении финплана ЦК кожевников за неявкой представителя. 15/III там же не состоялся доклад ЦК пищиков, высланного для доклада технического работника, а не члена президиума. Все эти факты говорят о том, что профсоюзы еще не переключились по-боевому на выполнение финансового плана.

Основной задачей сегодняшнего дня должно быть немедленное выполнение решения президиума от 8/II с. г. и контроль за его выполнением.

Работа по мобилизации средств, работа по выполнению финансового плана профсоюзами должна быть введена в плановое русло. Самотеку и безответственности в этой работе не должно быть места.

Московская область невыполнила план I квартала

— А. АНДРЕАДИС

Итоги мобилизации средств населения по области показывают значительный недобор в 42 млн. р., или 21,1% квартального плана.

Этот недобор в основном произошел за счет неудовлетворительного выполнения репашующих статей финплана, составляющих 71% квартального задания. Это: единовременный сбор, поступивший на 61% плана, подоходный налог — 89,4% плана, заем «Пятилетка» — в четыре года — 77% и паенакопление в потребкооперации — 85,8%.

Худшее выполнение по единовременному сбору дают Москва (34,2%) и города области (29,9%) при удовлетворительном выполнении задания на селе (98,7%).

По займу «Пятилетка» мы имеем такую картину: Москвой квартальное задание выполнено на 98,3%.

другими городами области — на 85,4% при явном срыве реализации займа на селе, давшем всего лишь 1,1% квартального задания. По вкладам в сберкассы Москва выполнила план на 148,3% плана. Города области — на 68,1% и села — 29,7%. Такую же картину дает выполнение плана паенакопления в потребкооперации; при значительном перевыполнении задания Москвой (на 37,6%) сильно отстают города области (63%) и районы (50,5%).

По отдельным месяцам I квартала т. г. выполнение задания можно характеризовать следующими данными. В январе квартальный план был реализован всего лишь на 15,9%. С февраля наметился некоторый подъем, завершившейся в этом месяце реализации плана на 29,4%, в марте план оказался выполненным на 31,6% квартального плана.

Имея по Москве неуклонный рост на протяжении всех трех месяцев I квартала (19,9%; 27,7%; 41,9%), по городам области и на селе мы наблюдаем падение темпов со второй половины марта. В городах с 25,3% в начале марта темпы упали до 22,3% в конце этого же месяца и на селе соответственно с 35,8% до 20,6%.

Целый ряд обследовательских работ, проведенных МОРКИ при помощи рабочих бригад, и конкретные решения по данному вопросу значительно оживили работу в феврале и марте, о чем свидетельствует рост выполнения задания, достигший к 1/IV с. г. 31,6% при большой напряженности мартовского задания, равного 55% квартального плана мобилизации средств.

Значительной причиной недовыполнения плана является недооценка местными организациями финансовой работы, которая принимает порой даже уродливые формы. Так, в Тульском районе в один из базарных дней контролер сберкассы был снят с работы и направлен на дежурство у арестованных, в связи с чем в этот базарный день сберкасса была закрыта. В Садовском районе на указание зав. райсберкассой о том, что есть постановление, запрещающее мобилизацию работников сберкассы на работу по текущим хозяйственно-политическим кампаниям, председатель рика сказал: «закроем твою кассу к черту недели на две, на три, а ты еще носишься со своими распоряжениями».

И действительно, работники сберкассы, кроме одного лишь бухгалтеря, были мобилизованы на разные кампании. Известен ряд других фактов, свидетельствующих о недостаточном внимании к финплану.

Во II квартале нужно еще более усилить борьбу с этим недопустимым явлением.

Недоборы по плану I квартала включены в план II. Это делает еще более настоятельной необходимость максимальной активизации в первую очередь городской и сельской общественности в деле выполнения финплана.

Важнейшая директива в Баку не выполнена

— М. ПЕТУХОВСКИЙ Баку

Пролетариат Баку и вся советская общественность празднуют сейчас историческую победу: нефтяная пятилетка выполнена в 2½ года.

Но эта победа не должна заслонять тех прорывов, которые Бакинский нефтяной район имеет в области выполнения доходной части финплана по линии мобилизации денежных средств населения.

Задание по мобилизации средств на I квартал было определено в 20,7 млн. р.

Такое задание должно было вызвать большее напряжение как со стороны финансового аппарата, так и со стороны всех организаций, руководящих

сбором средств на отдельных участках. В действительности же этого не было, и начало квартала прошло в условиях «демобилизационного» настроения в ряде организаций, «почивших на лаврах» после выполнения заданий особого квартала.

По данным на 25 марта, квартальное задание выполнено всего на 55,5%. Больше всего отстают: сберкассы на селе — 48%, заем на селе — 42%, возврат суд в кредит товарищества — 25%, паенакопление в ловецкой кооперации — 23% и т. д.

Но особенно крупную роль из отстающих участков играют платежи по госналогам: промналог, выполненный на 20%, подоходный налог — на 38%, налог на сверхприбыль — на 8%, единовременный сбор в городе — на 31%. Если иметь в виду, что платежи по этим налогам в совокупности составляют более половины всей суммы квартального задания, то становится совершенно понятным, что является решающей причиной отставания по мобилизации денежных ресурсов в Бакинском районе. Слабые поступления текущих платежей и главным образом недоимки прошлых лет по госналогам с частного сектора — вот причины прорыва на фронте мобилизации ресурсов.

Если выделить платежи по госналогам из общей суммы квартального задания, то выполнение контрольной цифры на I квартал по всем остальным 34 видам поступлений дает на 25 марта 92%, а к 1 апреля несомненно даст и все 100 процентов квартального задания.

Финорганы Бакинского района недостаточно энергично проводили взыскание налогов в I квартале, чему способствовало также недостаточно четкое руководство со стороны республиканских и закавказских финорганов, трижды менявших на протяжении квартала контрольные цифры для Бакинского района.

С марта, когда бакинский финансовый аппарат начал производить более энергичный нажим на частный сектор, поступления сразу поднялись, и за 25 дней марта оказалось собранным около 80% всей той суммы, которая поступила за январь и февраль.

Перелом, который создан в последнее время, необходимо немедленно закрепить и максимально ускорить темпы мобилизации ресурсов на всех участках.

Пролетарский Баку, выполнивший нефтяную пятилетку в 2½ года и вышедший на передовые позиции на фронте индустриализации Советского Союза, не должен оказаться в последних рядах в боях за выполнение финплана третьего, решающего года пятилетки.

С помощью и при поддержке масс

— А. КРИШТОПЕНКО Днепропетровск

План мобилизации средств в I квартале 1931 г. по Днепропетровску, намеченный в сумме 10.355 т. р., выполнен в размере 103,7% (10.743,8 т. р.). План особого квартала был также выполнен с превышением.

Необходимо отметить, что как план особого квартала, так и план I квартала являются планами встречными, значительно превышающими контрольные цифры НКФ УССР. Небезынтересно поэтому будет ознакомить читателей нашего журнала с теми методами работы, которые применяются финансовой секцией Днепропетровского горсовета при мобилизации средств.

Основное, на что делается упор, — это вовлечение в работу широкой общественности. В работе по мобилизации средств в той или иной мере на Днепропетровщине участвовали партийные, комсомольские и пионерские организации, профессиональные союзы, колхозники, комитеты бедноты, кооперативные органи-

ции всех степеней и видов, промысловые артели, комиссии содействия сберегательному делу и госкредиту, финансовые секции городского и сельских советов, члены городских и сельских советов других секций, прикрепленное учительство, учащиеся, специальные бригады рабочих, уполномоченные горсовета, шефские бригады, буксирные бригады, рабкорские и селькорские бригады, центральная и заводские многотиражные газеты, стенгазеты и т. д. В необходимых случаях к делу мобилизации средств привлекались и органы советской юстиции.

Ни одно финансовое мероприятие не проводилось без энергичной популяризации через печать, специальные листовки на пленумах, собраниях коллективов рабочих и служащих, съездах крестьян. Для популяризации некоторых мероприятий пользовались театрами, кино, световой рекламой, плакатами.

Вся эта массовая работа проводилась не рывками, не кампанейским порядком, а систематически изо дня в день. Мобилизация средств на Днепропетровщине стала постоянной боевой работой.

Параллельно с агитационно-массовой работой немалое значение имела и организационная работа. Общий план мобилизации средств квартала дробился по отдельным источникам. Каждая организация, по линии которой проходит мобилизация средств, каждое учреждение получало от финансовой секции горсовета план, разбитый на календарные сроки, и в свою очередь доводило этот план до каждой из единиц своего участка. Кроме того, этот же план по линии административной единицы, райсоветов и сельсоветов. Наиболее успешно проходила мобилизация средств в тех сельсоветах, которые сумели разбить свои планы между отдельными сотнями (на Украине сельсоветы делятся на сотни) или участками, одновременно доводя и списки недоимщиков по тому или иному виду платежа.

Оправдала себя и система сотенных уполномоченных и бригад из членов в финансовые секции сельсоветов, главным образом в части сбора добровольных платежей (заем, паевые и членские взносы в кооперативные организации, вклады в сберкассы.) Особенно удачна эта система была в тех единицах, которые соревновались с соседними на полноту и быстроту выполнения задания.

Конечно, одно лишь доведение плана до низовых единиц не дало бы надлежащего эффекта без систематического контроля за выполнением. Такой контроль в сельсоветах проводился путем отчетов уполномоченных и бригадиров на президиумах и пленумах сельсоветов, а сельсоветы и все единицы периферии отчитывались каждые пять дней сводками о выполненной по каждому источнику мобилизации средств работе. Наиболее отсталые вызывались для отчетов в финансовую секцию горсовета.

Помимо контроля отчетного характера, систематически велось наблюдение за работой низовых единиц и через уполномоченных горсовета и организаций, мобилизуя средства. В наиболее отстающие единицы или единицы со слабым руководством высылались на 10—15 дней инструктора-массовики, на которых возлагалась обязанность ликвидировать прорывы. Точно так же обеспечивались инструкторами и наиболее ответственные моменты в работе по мобилизации средств (проведение начисления и взимание единовременного сбора на культужды, подписка на заем и т. д.).

Каждые пять дней по сводкам, получаемым от низовых единиц, делался подробный анализ положения каждой единицы и состояния работы по каждому источнику мобилизации средств, обнаруживались слабые места и принимались необходимые меры к ликви-

дации намечавшихся прорывов. Сведенные сводки-анализы выполнения по каждому источнику, по каждой организации, а по наиболее важным источникам — по каждой административно-территориальной единице, давались на места и стимулировали подтягивание отстающих, особенно при опубликовании этих сводок в печати.

Применение к нерадивым репрессивных мер и одновременно премирование передовых единиц в работе по мобилизации средств тоже имели немаловажное значение в выполнении общего плана.

Прорыв, образовавшийся в выполнении плана вельствие невыполнения планов отмеченных выше организаций, заполнился благодаря успешно проведенной реализации займа (106%) и благодаря досрочной выплате взносов на погашение подписки некоторыми коллективами.

Четкое выполнение планов мобилизации средств на Днепропетровщине надо отнести за счет участия в работе широких масс трудящихся, сознательного отношения их к делу, доведения планов до низовых единиц и систематического контроля и наблюдения за работой со стороны руководящих органов.

Успехи днепропетровцев

— Филиппов

При общих, вполне успешных результатах мобилизации средств в I квартале по Днепропетровску и по всей Днепропетровщине в целом, сельхозкооперация выполнила контрольное задание этого квартала всего лишь на 26,5%, гострудсберкассы—44,3.

Такое неблагоприятное положение поставленной на селе и в предприятиях массовой работой. Недостаточно развита сеть сберкасс на селе, неработоспособны комсоды, а в ряде сельских местностей они совершенно отсутствуют.

Сберкассы Днепропетровска сумели вовлечь вкладчиков из числа рабочих на предприятиях лишь в незначительной доле. Завод им. Петровского, насчитывающий около 24.000 рабочих, имеет вкладчиков всего лишь 6.009 человек, или 24,2% к общему числу рабочих, завод им. Карла Либкнехта — 23%, завод им. тов. Артема—34%, крупнейший завод им. Коминтерна имеет вкладчиков в сберкассы всего лишь 35,8%, а Мостовой завод — 13,5%.

Крайне слабо, почти самотеком, проходит выполнение плана по сбору паев потребительской кооперации, особенно мало уделяется внимания массовой работе на предприятиях.

Крепко впряглись в работу по мобилизации средств профсоюзные организации, особенно торгово-кооперативных работников.

Зато профсоюз финансово-банковских работников до 20 марта никак не удосужился заняться мобилизацией средств, ссылаясь, как на объективные причины, на переживаемую реорганизацию профсоюзов, на отсутствие председателя горкома (работает на селе).

Бригада ЦК СТС по мобилизации средств с помощью горларткома, ГСНС в Днепропетровске распустила низовые профорганизации, горкомы профсоюзов, работников госучреждений и финансово-банковских работников. Сквозными бригадами и непрерывной проверкой, путем заслушивания докладов МК на своих заседаниях добились усиления внимания широких масс к делу выполнения плана.

Днепропетровцам, однако, необходимо еще более подтянуться и не ослабить достигнутых темпов в работе.

НА ШТУРМ ФИНПЛАНА II КВАРТАЛА

В-Т-О-Р-А-Я В-С-Е-С-О-Ю-З-Н-А-Я Р-А-Д-И-О-П-Е-Р-Е-К-Л-И-Ч-К-А

В ночь с 7 на 8 апреля была проведена 2-я всесоюзная радиоперекличка по вопросу выполнения финплана. В перекличке участвовали 22 города и района: Москва, Воронеж, Орел, Смоленск, Тихорецкая (Северный Кавказ), Тифлис, Харьков, Ленинград, Кингисепп, Вознесенск, Свердловск, Пермь и др.

Открыл совещание зам. наркомфина СССР тов. Р. Я. Левин, который подвел итоги выполнению финплана I квартала и определил основные задачи финансовой работы во II квартале.

— Р. Я. ЛЕВИН
замнаркомфин СССР

Обеспечить бесперебойное финансирование капитального строительства и посевной кампании

Во II квартале перед нами становится задача, прежде всего, профинансировать капитальное строительство и весеннюю посевную кампанию. Программа капитального строительства всего 1931 г. и в особенности II квартала построена таким образом, что она доходит из необходимости в кратчайший срок ввести в эксплуатацию свыше 500 пачатых предприятий.

II квартал — квартал усиленного развертывания капитального строительства и финансирования посевной кампании мы должны провести без эмиссии. Больше того, план категорически предусматривает образование резерва, т. е. превышение доходов над расходами.

Объем финансового плана, принятого на II квартал, определяется в сумме около 8 млрд. р. Из общей суммы дохода в 8 млрд. р. в течение II квартала за счет выполнения обобщественным сектором количественных и качественных заданий, за счет мобилизации внутренних ресурсов нашей промышленности, транспорта, сельского хозяйства мы должны получить сумму свыше 3 млрд. р. Такую же, примерно, сумму мы должны собрать через налоги и более 1 млрд. р. нам должны дать займы, вклады и пай в кооперацию, вклады в сберкассы, акции Тракторцентра, возврат ссуд системы с.-х. кредита и другие платежи населения.

Расходование средств во II квартале пойдет в основном по следующим направлениям: 5,5 млрд. р. будет нами вложено в народное хозяйство, из них 4,45 млрд. руб. пойдет на капитальное строительство, в том числе около 1,800 млн. р. будет вложено в капитальное строительство нашей промышленности. Общая сумма расходов в течение II квартала финансовым планом предусматривается в 7,350 млн. р.

В этом плане, как и в планах предыдущих кварталов, не малое место принадлежит мобилизации ресурсов населения.

Каждый сельсовет должен знать свой план

Важность осуществления плана мобилизации средств требует, чтобы каждый район и каждый сельсовет знал свой план, выраженный в рублях, знал, что он должен проделать в течение II квартала по линии мобилизации средств населения. Однако проверка того, как доводились задания на II квартал до мест, свидетельствует, что в этом отношении не везде благо-

получно. В некоторых местах задания до района, до сельсовета доводились с недопустимым запозданием. Надо поворачиваться быстрее. На Украине, например, в Белоцерковском районе задание, сообщенное из Москвы НКФину Украины между 8 и 10 марта, доведено и спущено в села только 2 апреля. Не является ли подобное отношение к своевременному доведению задания до непосредственного исполнителя, до сельсовета, выражением демобилизационного настроения, которое причинило нам немало беды в I квартале.

Увязать мобилизацию средств с посевной кампанией

Некоторые сигналы о демобилизационных настроениях в начале II квартала доходят до нас и из других мест. Конечно, всякий демобилизующийся прямо не будет говорить об этом. Он выставляет перед собой ширму, при чем для II квартала такой ширмой, видимо, используется посевная кампания. Передо мной телеграмма одного из бригадиров, посланных в Нижне-Волжский край, который пишет: «Темп мобилизации средств по Нижне-Волжскому краю снижается. Причина — посевная кампания». Посевная кампания в данном случае — не причина, а — ширма. Надо свою работу поставить таким образом, чтобы всем организациям и в первую очередь органам НКЗема было совершенно очевидно, что успех большевистского сева, успех посевной кампании в 1931 г. стоит в тесной зависимости от того, в какой мере будет выполнен финансовый план, в частности такая его ответственная часть, как план мобилизации средств населения. Вложения в капитальное строительство по линии сельского хозяйства должны составить сумму 950 млн. р. Общая сумма финансирования сельского хозяйства в течение квартала составит около 1,150 м. р. Для того, чтобы выполнить такую программу, совершенно необходимо, чтобы весь финансовый план и в первую голову план мобилизации ресурсов населения был выполнен целиком.

Займы и сберкассы решают

План мобилизации ресурсов населения на II квартал имеет в своей структуре одну существенную особенность, уяснить которую совершенно необходимо для того, чтобы понять, в какую сторону должны быть в этом квартале направлены усилия финансовых работников в их работе по мобилизации средств. Из общего плана мобилизации ресурсов населения во II квартале на долю так наз. добровольных платежей приходится 75%, тогда как в плане особого квартала эти платежи занимали 53%, а в плане I квартала 56%. Добровольные платежи решают успех выполнения плана мобилизации ресурсов населения во II квартале. Займам и сберкассам принадлежит 74% этого плана.

Вот почему в работе по мобилизации ресурсов населения во II квартале займы и сберкассы должны быть в центре нашего внимания. А между тем работа по этой линии до сих пор была самой слабой, самой неблагоприятной. Это такой участок работы, которым финансовые органы меньше всего овладели.

Мы еще не преодолели совершенно недопустимого предубеждения, будто заем «Пятилетка — в четыре года» надо реализовать только до 1 апреля. Все финансовые работники должны совершенно ясно отдать себе отчет в том, что работа по реализации займа «Пятилетка — в 4 года» должна продолжаться и после 1 апреля изо дня в день.

Поднять работу приводных ремней—городской и сельской общественности

Надо оживить наши методы работы по займу. Они крайне бюрократичны. Практические указания в этой области похоронены в длинных, написанных бюрократическим языком, мало понятных инструкциях. Надо работу по реализации займа, по увеличению вкладов в сберкассы проводить новыми методами. Надо усилить внимание к работе в деревне. Надо улучшить обслуживание подписчиков займов, всемерно приспособляя эту работу к запросам рабочих, колхозников. Обобществленный сектор в сельском хозяйстве открывает совершенно новые, невиданные до сего времени, возможности в области мобилизации средств населения. В обобществленном хозяйстве, в колхозах, в машинно-тракторных станциях мы получаем новые приводные ремни к тем накоплениям и сбережениям, которые образуются в деревне.

Характерным является то, что постановление правительства о процентном отчислении от займа, о преобразовании райисполкомов и сельсоветов за выполнение программы по сберкассам в подавляющем большинстве организаций не осуществляется.

Работа комиссий содействия госкредиту и сберделу поставлена очень скверно. Они почти не организованы, а там, где они существуют, их работа идет зачастую по неправильному руслу.

Комиссии содействия являются серьезным приводным ремнем в нашей работе по мобилизации средств населения через займы и сберкассы. Этот приводной ремешок почти бездействует или вертится вхолостую. Такое положение пора устранять и поднять работу комиссий содействия на высшую ступень.

В городе работа по мобилизации средств через займы поставлена понятно лучше, и у комиссий содействия и финорганов имеются здесь достижения. Оспаривать эти достижения нельзя. Ведь мы реализовали заем на сумму, переваливающую за 1 млрд. р., охватили подпиской на заем свыше 20 млн. рабочих и крестьян. Но значит ли это, что мы использовали все возможности, которые в этой области по линии вовлечения организованных подписчиков у нас имеются? Значит ли это, что мы сделали все то, что от нас требует финансовый и народнохозяйственный план 1931 г.? Конечно, нет. В Нижегородском крае, в других крупных городах и даже в Москве выявлены большие неиспользованные возможности распространения займа.

Развить хозяйственную инициативу—активно использовать местные товарные ресурсы

Реализация товаров предполагена на II квартал через систему потребкооперации в размере 4.800 млн. р. План реализации товаров кооперации на II квартал построен таким образом, что он имеет в виду вовлечение кооперацией на местах дополнительных товарных ресурсов, дополнительную реализацию их сверх плановых нарядов Центросоюза. До сих пор областные и районные кооперативные организации ждали, пока им дадут наряды на товары. Наши местные финансовые органы усиленно поддерживали в этом кооперацию. Теперь, кроме тех товаров, которые места получают в порядке наряда из центра, они должны изыскать товарные ресурсы и на месте, в порядке собственных заготовок, в частности используя те возможности, которыми располагает кустарная и местная промышленность.

Изжить автоматизм банковского кредитования—укрепить конкретный хозяйственный расчет

Некоторые финансовые работники считают, что хозрасчет касается только директоров заводов, пред-

седателей кооперативов, управляющих совхозами, правлений колхозов и т. д. Это, понятно, совершенно неверно: борьба за хозрасчет есть прямая обязанность финансовых работников.

Хозрасчет—это борьба за финансовую дисциплину, за оздоровление финансового хозяйства. Вот почему во II квартале надо всемерно внедрять хозяйственный расчет, проверять, как он проводится хозяйственными организациями. Финорганы должны быть активными участниками осуществления хозрасчета, действительно помогая в этом партийным и советским организациям.

Поправки к кредитной реформе, принятые правительством, имеют своей основной задачей решительное укрепление хозрасчета. Основной смысл этих поправок к кредитной реформе сводится к тому, чтобы изжить автоматизм банковского кредитования, установить порядок, согласно которому кредитование происходит соответственно фактической работе хозорганизаций и предприятий.

Проведение поправок кредитной реформы—задача не только кредитных учреждений. Это задача и финансовых органов и всех хозяйственных предприятий.

В области подготовки к проведению нового порядка банковского кредитования основными звеньями являются: 1) договорная кампания между хозорганизациями и 2) техническая подготовка к проведению нового порядка кредитования хозорганами и банком. За все прорехи технической подготовленности при новой системе кредитования будут отвечать рублем в первую очередь сами хозяйственные организации. Вопрос техники банковского кредитования является теперь для хозорганов вопросом рубля, вопросом конкретного хозяйственного расчета.

— В. Н. ЯКОВЛЕВА

нарком финансов РСФСР

Участники совещания—в рядах отстающих

Итоги мобилизации средств населения в I квартале показывают сильное отставание по отдельным платежам. Среди платежей, администрируемых финорганами, нет ни одного, который был бы выполнен на 100%. Даже культбонус на селе выполнен на 95,2%. Пожалуй, лишь сберкассы в городе выполнили почти 100% плана (99,2%).

Только потребкооперация в городе перевыполнила план накопления (117,8%), превысив в полтора раза и план привлечения вкладов. На селе потребкооперация выполнила по вкладам 107,6% и по паям—63,8%.

Реализация займа и привлечение вкладов в сберкассы на селе позорно отстают.

Об участвующих в сегодняшнем радиосовещании чего хорошего сказать нельзя. Если ЦЧО подтянулось до 17-го места среди административных единиц РСФСР, то Западная область твердо держится на 21-е место из 26. Крым с блеском занимает последнее место. Сплоховал в этом квартале и Урал, несмотря на то, что весь особый квартал и половину I квартала он шел достаточно ровно по всем платежам.

Основное орудие мобилизации средств—массовая работа

Успех мобилизации средств зависит от перестройки работы, перевода ее на рельсы массовости. В настоящее время массовая работа у нас далеко не на высоте. У нас недооценивают массовой работы в выполнении флиппана, не понимают, что массовая работа—основное орудие мобилизации ресурсов населения. Так, всероссийское совещание работников гострудеберкассы

основное внимание сосредоточило на ряде других, правда, важных вопросов, но все же недоучло злободневности развертывания массовой работы.

Надо основной упор сделать на использование обществленного сектора сельского хозяйства как приводного ремня для развертывания массовой работы в деревне. Колхозник, женделегатка в деле размещения займа должны стать передовиками, общественными организаторами, ведущими за собой единоличников.

Подвинтить гайки учета и отчетности

Вместе с тем надо повысить внимание и к отчетности. Финансовая система есть расчетный аппарат социалистического хозяйства. Следовательно, он должен давать пример четкой работы всем другим организациям. Финорганы должны в первую очередь подвинтить свои гайки в отношении учета и отчетности.

У МИКРОФОНА ГОРОДА— УЧАСТНИКИ ПЕРЕКЛИЧКИ

т. ШУТИХИН
зам. зав. облфо

ЦЧО

Передовые районы выполнили задание

ЦЧО выполнила план всего на 75,3%. По отдельным платежам область имеет перевыполнение: по культурному сбору на селе 111%, по реализации акций Тракторцентра — тоже 111%. Заем, вклады сберкассы, паенакопление потребкооперации и др. платежи в деревне заметно отстают. Отсутствие достаточной работы в январе и феврале сказалось и на отставшем до сих пор взыскании причитающихся с кулаков платежей.

ЦЧО имеет 48% коллективизированных хозяйств, при чем коллективизация охватывает все новые хозяйства. Надо покрепче увязать мобилизацию средств с проводимой коллективизацией.

Областной съезд советов ЦЧО объявил с 1 марта ударник по выполнению плана мобилизации средств. До настоящего времени решения съезда проводятся в жизнь только некоторыми районами, которые добились выполнения квартального плана мобилизации средств. К таким районам относятся: Ольховский, Каменский, Россосанский и др., города Орел и Воронеж. В то же время ряд районов сорвал выполнение плана мобилизации средств.

ЦЧО наряду с успехами в других областях хозяйственной работы обязуется добиться успехов и в выполнении финансового плана.

т. БЫКОВСКИЙ
зав. горфо

Орел

На основе развертывания массовой работы перевыполнили план первого квартала — перевыполнили и план второго

Мобилизация средств в Орле проводилась на основе развернутой массовой работы.

Разъяснительная деятельность на заводах и на ж.-д. транспорте, где создавались бригады по мобилизации средств, заключающие между собой договоры на социальное соревнование, обеспечила успех этой работы. В результате большевистской настойчивости трудящихся Орла план I квартала выполнен на 111%. Облфинотдел ЦЧО поставил перед облисполкомом вопрос о премировании Орловского горсовета на перевыполнение финплана.

Во II квартале в Орле продолжают закреплять достигнутые успехи, усиливать большевистские темпы. Установлен твердый контроль за выполнением плана каждой организации. Проверка выполнения финплана началась с первой пятнадцатки апреля и будет прово-

дятся систематически штабом по мобилизации ресурсов, созданным при городском совете. Благодаря участию общественности, созданию бригад первая пятнадцатка дала уже большие результаты, чем предполагалось по плану.

Все трудности, которые имеются в нашей работе, мы совместно с общественностью преодолеем. Мы заверяем облфинотдел и Наркомфин, что план будет не только выполнен, но и перевыполнен.

ст. Тихорецкая, Сев. Кавказ

Передовой по коллективизации—позади в выполнении финплана

Тихорецкий район коллективизирован на 84%. Однако вследствие неудовлетворительной постановки организационно-массовой работы выполнение задания по мобилизации средств отстает. Сельсоветы, наладившие массовую работу, добились лучших результатов; так, например, Ново-Архангельский сельсовет перевыполнил план.

В настоящее время контрольные цифры на II квартал разверстаны и спущены на село. Уроки плохой работы I квартала послужат нам для выполнения плана II квартала. По отдельным сельсоветам мы имеем уже некоторые сдвиги.

т. ГАЛАКТИОНОВ
замнаркомфин ЗСФСР

Тифлис

ЗСФСР, перевыполнившая план первого квартала, не отстанет и во втором

План на I квартал, заданный Наркомфином Союза, перевыполнен Закавказьем. Встречный план ЗСФСР выполнен на 88%. Армения выполнила план на 101%. Грузия — на 108,4%, Азербайджан — 71,2%. Сильно отстает Баку, выполнивший задание на 61%. Финанс-аппарат не везде осуществляет необходимый нажим на частника, увиливающего от обложения.

План II квартала доведен в конце марта до аяла. Мы убеждены, что он будет нами своевременно выполнен.

т. ДОЛИЦКИЙ
зав. горфо

Тифлис

Внедрим методы соцсоревнования и ударничества в финработу

Мы разработали мероприятия по развитию социалистического соревнования и ударничества в финансовой работе. В это дело включились профсоюзы. На крупных предприятиях и учреждениях организуются общественные ячейки содействия выполнению финплана. Тифлисский городской совет и его финансовый отдел уверены, что с помощью, с поддержкой партийных, комсомольских, профессиональных и советских организаций и следующей радиоперекличке план будет перевыполнен и все слабые, отстающие участки будут подтянуты.

Тифлис вызывает Минск на социалистическое соревнование по выполнению финансового плана и плана мобилизации ресурсов на II квартал с проверкой как месячных, так и окончательных результатов по соцсоревнованию с помощью последующих перекличек.

т. ЯЦЕВСКИЙ
замнаркомфин УССР

Харьков

Активное участие общественности обеспечивает выполнение плана второго квартала

Опыт I квартала говорит о необходимости с самого начала II квартала энергично развернуть массовую работу вокруг мобилизации средств

населения. Руководящие организации Украины дали категорические указания о полной увязке посевной кампании и мобилизации средств. Все уполномоченные по посевной кампании являются уполномоченными и по мобилизации средств. Развертывается ряд мероприятий для оживления работы. Комсомол объявил двухдекадник, имеющий целью охватить подпиской на заем всех трудящихся города, усилить работу профсоюзов по организации подписки на сселе, довести до предприятий финансовый план, проверить проведение принципа хозрасчета и усилить работу по мобилизации средств. Принимаются меры по укреплению аппарата сберегательных касс. На места высланы 100 уполномоченных по мобилизации средств, в ближайшее время ЦК комсомола посылает еще 50 человек.

20 апреля организуется общественная проверка работников всех комиссий содействия госкредиту и сберделу. Комиссии содействия будут отчитываться на массовых собраниях рабочих и колхозников. Будет укреплен состав членов комсоделов.

т. РУМЯНЦЕВ

Свердловск

Шире активность масс

План мобилизации средств в I квартале выполнен на 89,5% (по городу — на 108%, по селу — на 79,5%). Тов. Яковлева в своем слове сказала, что Урал в марте снизил темпы мобилизации средств. Это верно в отношении деревни. Основной причиной неудовлетворительности выполнения плана в сельских местностях являлось наличие в ряде районов правооппортунистической практики.

Вскрыты факты, когда некоторые финансовые работники проявляли попустительство в выявлении и обложении кулаков. Эти работники привлечены к ответственности. Второй причиной отставания было то, что ряд районных финорганов не привлек к работе общественность и не смог приспособиться к местным уральским особенностям, не учел того, что массы колхозников и единоличников ушли на работу в лес.

7 городских районов Уральской области (Челябинск, Магнитогорск, Надеждинск и др.) выполнили план свыше чем на 100%.

Задания на II квартал уже к 3 апреля были доведены до села. Эти планы обсуждены на президиумах сельсоветов, на секциях и собраниях. Районы разбиты на группы соответственно своему удельному весу. Даны директивы об усилении работы выборных бригад по двенадцативоркам. Для обеспечения лучшей работы по мобилизации средств происходит выдвижение лучших колхозников и активистов на эту работу. Созданы специальные бригады, проведены районные конференции выборных бригад. На пленумах сельсоветов городских и поселковых советов обсуждается вопрос о мобилизации средств населения, приступлено к проведению финансовой эстафеты по району.

Уралпрофсовет обязал все фабрично-заводские и местные комитеты выделить из состава членов фабзавместкомов ответственных лиц за мобилизацию средств. Областной комитет партии и облисполком возложили на 85 уполномоченных по посевной кампании ответственность за выполнение плана мобилизации средств. Студенты комвуза направлены для работы на места.

Областной комитет партии принял решение об укреплении финансового аппарата. Из других систем выделено для этого 200 человек. Работают курсы по подготовке и переподготовке этих работников.

т. ОГЛОБЛИН

зам. зав. горфо

Пермь

Промышленному центру надо быть в первых рядах

План I квартала выполнен на 95%. Особо хорошие результаты мы имели по распространению займа «Пятилетка — в четыре года». Мотовилихинский машиностроительный завод ставит вопрос о необходимости выпуска нового займа. Недовыполнение плана в первом квартале на 5% произошло за счет платежей по кооперативной системе, вкладов в сберкассы и единовременного культсбора. Основная причина недовыполнения плана заключается в том, что ему не было уделено в начале квартала соответствующее внимание.

Это положение исправлено, к работе привлечены профсоюзы, комсомол, депутаты городского совета, организованы рабочие бригады, к решающим предприятиям прикреплены ответственные работники, созданы рабочие комиссии содействия, в каждом населенном пункте организованы бригады. Все это, вместе взятое, позволило нам выправить положение, имевшее место в I квартале.

Недостатки I квартала учтены не только финансовыми, но и всеми общественными организациями, и центр тяжести выполнения плана мы переносим на первый месяц, а не на последний, как это получилось в I квартале.

Пермский район, как один из крупнейших промышленных центров Урала, может и должен быть в числе передовых районов, своевременно и полно выполняющих свои финансовые обязательства перед пролетарским государством.

ОКОНЧАНИЕ ПЕРЕКЛИЧКИ

Шире практику радиоперекличек

Закончившаяся радиоперекличка с наглядностью показала, что места заражены боевым энтузиазмом, что места не на словах, а на деле борются за выполнение больших задач, возложенных партией и пятилетним планом на финансовую систему. К сожалению, в выступлениях мест не было отмечено достаточного места оценке методов и форм работы по выполнению единого финплана и плана мобилизации средств. Не было достаточно развернутого показа хороших методов и новых форм работы, новых подходов к выполнению плана мобилизации средств. Этот пробел был, очевидно, вызван недостатком времени.

Практику радиоперекличек надо продолжить и главным образом с тем, чтобы восполнить этот существенный пробел. Мало того, эту сторону работы наших радиоперекличек надо перенести на страницы нашего боевого органа, журнала финансовой системы «Финансы и Социалистическое Хозяйство». Также нам необходимо подвергнуть оценке и анализу работу наших радиосовещаний. Мы проводим уже второе радиосовещание. Сейчас можно уже проверить эту работу, посмотреть, насколько она полезна, что она дает хорошего в нашей борьбе за выполнение единого финплана, за выполнение плана мобилизации средств. Очевидно, в работе наших радиосовещаний наряду с большими положительными показателями возможны и отдельные неполадки. Нам нужно будет сообща подумать о том, как эти неполадки устранить с тем, чтобы такое прекрасное организующее средство связи центра с местами, как радиосовещание, рационализировать и улучшить так, чтобы использовать его достаточно полно и с наибольшей пользой для дела. Мы просим товарищей с мест специально осветить этот вопрос в нашем финансовом журнале.

ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ

Руководство райсберкассами в Белоруссии неудовлетворительно

— Г. Д.

Минск

С момента ликвидации окружной системы прошло уже около полугода. Несмотря на такой значительный срок, управление сберкассами и госкредита БССР не приспособилось к надлежащему управлению районным сберегательным аппаратом и не приспособилось к дифференцированному управлению районами. Формально управление сберкассами и госкредита БССР выполняло постановления высших руководящих органов и еще в ноябре 1930 г. выделило группы решающих районов. Однако фактически специальных мероприятий по управлению ими оно не провело. Руководство районами шло по шаблону.

Для обеспечения районных сберегательных касс живым инструктажем в управлении сберкассами и госкредита была создана специальная группа инструкторов-ревизоров и инструкторов-бухгалтеров (всего намечалось по штату 14 человек, но фактически было 10 человек), которая за истекшее с момента организации райкасс время побывала в 65—70 районах. Процент посещений как будто бы и достаточный, но качество работы выезжавших не всегда было удовлетворительным. Одной из причин плохого качества работы является недостаточная квалификация выезжавших работников.

Великолепно учитывая необходимость практической помощи и живого инструктажа районных касс, где почти на 100% новые работники, никогда не работавшие в сберегательном аппарате, управление сберкассами не озаботилось укомплектованием штата инструкторской группы квалифицированными работниками, не заполнило вообще штат до утвержденного в начале 1931 г. количества, не создало условий, способствующих повышению квалификации этой группы работников. В результате имелись случаи, когда выехавший в район инструктор телеграфирует: «шлите инструктора-бухгалтера». Имели место и гастролирующие поездки, которые в сущности ничего райкассам не давали. В одном из районов, например, пробыл свыше месяца инструктор-ревизор. Когда обратили его внимание на такое продолжительное пребывание и задали вопрос: «можно ли сейчас рассчитывать на то, что этот район заработает по-настоящему», то этот инструктор отвечает, что нужно заменить заведующего райкассой. Спрашивается, стоило ли сидеть для этого свыше месяца.

Несмотря на то, что 70% райкасс охвачены выездами, качество посылаемых ими сведений весьма неудовлетворительное. Не буду говорить здесь о том, что работа управления по части статистики хромает; по целому ряду районов и городов управление считает за кассами такие-то цифры остатка вкладов, а кассы показывают другие. Казалось бы, что эту отрасль работы следовало бы улучшить в первую очередь, но до сих пор этого не сделано, и неоднократно приходится слышать от работников управления: «мы боимся верить, когда кассы показывают большой прилив, и недоверяем, когда сообщают об отливах».

Все это говорит за то, что мы, охватив инструктажем и обследованиями большую часть райсберкасс, не сумели обеспечить себе возможность получения правдивых сведений о деятельности райсберкасс.

Письменный инструктаж. Управление сберкассами и госкредита БССР пишет очень много, но... Некото-

рое время тому назад, чтобы избавить райкасс от бумажного потока, управление перешло на выпуск декадных писем-циркуляров. Это был шаг вперед, так как значительно сократилось количество бумаг, посылаемых в район. Не будем уже говорить о том, что данные декадные письма подчас попадали в район в таком виде, что там не могли их прочитать, что посылались в одном экземпляре и райкассе подчас от руки приходилось делать выписки для подотчетных ей приписных касс и отделений. Но вот уже больше полутора месяцев, как управление вернулось к прежнему способу письменной связи с районами. О декадных циркулярах забыли. Совершенно очевидно, что нужно восстановить декадную посылку циркуляров и распоряжений, создав печатный информационный бюллетень с расчетом обеспечить им все кассы района, а не только район.

Недавно управление сберкассами и госкредита БССР, учитывая опыт ГУТСК и ГК СССР, организовало «сектор выполнения плана». Этот сектор должен обеспечить выполнение нашего финплана путем развертывания организационно-массовой работы, инструктажа районов и поверку исполнения. В этот сектор вошла указанная выше группа инструкторов-ревизоров и бухгалтеров. Необходимо принять меры к укомплектованию этого сектора работоспособными и квалифицированными работниками, так как сейчас в этом секторе насчитывается 2-3 квалифицированных работника вместо необходимых 13 работников.

Бездушному, чиновничьему отношению к необходимейшим нуждам сберкасс должен быть дан жестокий отпор

Ниже мы печатаем письмо работницы Адамовской райсберкасс (Казакстан), в котором рассказано о возмутительном пренебрежении райорганизаций к самым необходимейшим нуждам вновь организованной райсберкасс. Мы объявляем решительную борьбу всем, кто личные интересы отдельных работников районного аппарата, ищущих для себя удобных квартир, ставит выше важнейшей задачи мобилизации средств на социалистическую стройку.

Пример Адамовской райсберкасы должен возмутить всякого сознательного трудящегося и мобилизовать его на борьбу с подобными проявлениями бюрократического бездушия.

— П. ГУЗЕВА

Казакстан

Чего ждать при таком отношении

1 октября 1930 г. в селе Адамовском (Казакстан) организовалась районная сберкасса № 2085. Помещение было: землянка во дворе учреждения ГПУ, в этом же дворе — арестный дом. Около окон расхаживал часовой. Инвентаря никакого не было. Стол и 2 стула стащили в риге, не было даже конторских счетов. Деньги и облигации, полученные на хранение, зав. носил у себя в кармане.

Местные организации не уделили сберкассе никакого внимания. На все просьбы дать помещение и оказать какое-либо содействие — отказывали.

Когда ГПУ выселило сберкассу, ей дали место при колхозноземе. Место было в роде коридора, но гораздо

хуже. Вкладчики мерзли, теряя способность расписываться, чернила застывали. Приходилось их отогревать в печке. Наконец, было найдено подходящее помещение заключен договор и настало время переселиться. Однако, это помещение заняли прокурор и судья под квартиру. Сельсовет постеснялся пустить свой договор в силу, и сберкасса вновь осталась на морозе. Когда вторично было найдено помещение для сберкассы, его таким же образом занял сотрудник РНИ. Договор с сельсоветом и на этот раз не помог. Только в конце января сберкасса получила для себя помещение за селом. До сберкассы стало 2½ километра. Вкладчики вовек перестали ходить в сберкассу, забирая с собой весь вклад. В день проходило 4-5 операций. Такое положение в дальнейшем становилось нетерпимым. Сберкассу приютила почта. Теперь же и она гонит. Обещают дать помещение опять за селом.

Каких же итогов можно ждать в результате такого бездушного, бюрократического отношения местных органов к нашей молодой сберкассе?

Адамовские парт- и профорганизации должны сказать свое слово. Сберкассе должны быть немедленно созданы благоприятные условия для работы.

К вопросу о технике оформления безналичных расчетов

— В. СТАРКОВ

Утвержденная год тому назад временная типовая инструкция по безналичным расчетам уже отжила свой век. Она устарела, ибо со времени ее введения безналичные расчеты от первых, крайне ограниченных опытов уже далеко шагнули вперед как в смысле распространения по территории Советского Союза, так и в смысле расширения объектов платежей.

За это время уже введены стандартные бланки откритых писем по безналичным расчетам, которые должны изготовляться получателями массовых платежей; кроме того, утверждены НКФ нормы комиссионного вознаграждения с хозорганов за производство сберкассов операций по приему массовых платежей, наконец, выработаны более совершенные формы документооборота и т. п.

Все это, вместе взятое, вызывает необходимость создания такой инструкции по безналичным расчетам, в которой работник любой сберкассы мог бы найти все необходимое для него указания в производстве операций, начиная с момента организации этих расчетов и заключения договоров с хозорганами и кончая уведомлением получателя о произведенном зачислении.

Работа по пересмотру существующих инструкций и форм уже начата.

Однако местные работники по безналичным расчетам недооценивают того огромного значения, которое имеет техника оформления этих операций. До сих пор только Закавказское управление гострудсберкассами и госкредита сообщило в центр свои соображения по этому вопросу, да и то ограничилось вопросом кодификации всех имеющихся в настоящее время указаний.

Система же производства безналичных расчетов, которой мы пользуемся теперь, чрезвычайно несовершенна. В Москве документооборот по безналичным расчетам организован так, что перечисление требует минимум 5 дней. Вот как происходит этот процесс. Сегодня утром вкладчик, не надеясь на почтовый ящик, сдает лично в сберкассу свой приказ. Сберкасса производит перечисление и все документы за день вместе с копией операционного дневника на следующее

утро сдает в жироцентрал. В жироцентrale поступающие из касс документы проверяются группой первичной обработки, записываются в сводный дневник общими итогами по кассам и готовятся к концу дня для передачи в группу последующей обработки. Группа последующей обработки (по объектам платежей) только к концу следующего, т. е. уже третьего дня, после списания со счета вкладчика, составляет приказы жироцентраля о зачислении. Эти приказы лишь на следующий (четвертый) день попадают в расчетный отдел Госбанка, где они должны быть вручены представителю жироцентраля другого района, а уже от него пойдут на пятый день (!) в сберкассу, которая должна произвести зачисление.

Причиной такого положения, помимо недостаточной квалификации самих работников жироцентраля, в значительной степени является и существующая типовая инструкция, которая не дает ясных и вполне четких установок о работе жироцентраля, благодаря чему в последней до сих пор не создано единообразной структуры. На Украине, например, жироцентралы организованы при операционных отделениях, а в РСФСР — при бухгалтериях.

Такой же разноречивой наблюдается и в формах производства отдельных операций. Формы жироприказов нуждаются в значительных изменениях. Все это требует детального обсуждения для того, чтобы, прежде чем ввести новую инструкцию, целиком учесть разноречивый опыт мест и установить более рациональную технику оформления безналичных расчетов.

Нужно помнить, что от действительного удобства и простоты, а стало быть, и жизненности техники оформления безналичных расчетов, будут зависеть себестоимость этих операций и массовое их развитие.

Добиться осуществления хороших решений

— К.

Сталинград

Еще в январе этого года комсомольская организация Сталинграда взяла шефство над сберегательными кассами. В практическом осуществлении шефства комсомол долго раскачивался. Сберкассы не раз теряли надежды на помощь комсомола.

В период десятидневника по мобилизации средств, проведенного в Н.-Волжском крае в марте, работники сберкассы обратились в комитет комсомола Тракторного завода с просьбой привлечь комсомольцев к участию в работе. В комитете ответили: «мы сейчас перегружены и заняться «вашим» вопросом не можем. Как-нибудь проработаем и «ваш» вопрос». Горком тоже не сумел подойти вплотную к осуществлению шефства.

Только 24 марта было созвано совещание секретарей ячеек и коллективов города, на котором заслушан доклад о задачах сберкасс в третьем году пятилетки и намечен ряд практических мероприятий. Совещание решило немедленно организовать при всех ячейках тройки по мобилизации средств, организовать на предприятиях комсомольские бригады для популяризации сберкасс, госзаймов, безналичных расчетов и целевых накоплений как среди рабочих на производстве, так и среди неорганизованного населения путем подворного обхода и одну такую бригаду послать в помощь сельским ячейкам; прикрепить к каждой сберкассе комсомольскую ячейку и на крупнейших заводах (Тракторный, «Красный Октябрь», «Баррикады» и Сталгрес) выделить по три активных комсомольца на постоянную работу в аппарате сберкассы.

Как все эти обязательства будут выполнены, зависит целиком от активности сталинградского комсомола.

Строгое предупреждение

— КИСЕЛЕВ

Ив.-Вознесенск

План мобилизации средств областная сберегательная касса выполнила за I квартал только на 50%. Вместо намеченного прилива вкладов на 3.304 т. р. поступило по городу 1.388 т. р. (69,4%) и по селу — 263 т. (20,2%). Не лучше результаты и по другим видам поступлений. Задание по швейным машинам выполнено не многими больше чем на половину.

Еще хуже с поступлениями по займу «Пятилетка — в 4 года». Здесь недопоступление выражается в 10 млн. р. Всего недопоступила по этим 3 витам платежей громадная для области сумма — 18.926 т. р.

Основная причина недопустимо слабого выполнения контрольного задания заключается в том, что аппарат сберкасы работал крайне вяло, а в некоторых случаях прямо бездействовал. Достаточно указать, что из 64 зав. районными кассами около 20 подвергнуты различным карам до снятия с работы включительно. Резкие колебания в приливах и отливах вкладов по отдельным районам и декадам свидетельствуют о самотеке и бесплановости в работе сберкасы.

Контрольные задания как по вкладам, так и швейным машинам, хотя и были спущены по районам своевременно, но установлены без учета особенностей того или иного района. Имели место факты, когда район, работающий плохо, выполнял контрольные задания с превышением, а район, принявший ряд агитационных и организационных мер, никак не мог сойти с последнего уровня. Характерно, что установленные премии за особый квартал, так никому и не были присуждены.

На II квартал по финансовому плану области поступления по добровольным платежам запроецированы в 65%. Соответствующие контрольные цифры по районам были спущены 15 марта. 1-го же апреля Главсберкасса прислала новые контрольные цифры, увеличив их на 622 т. р. по области.

Дополнительная разверстка этих новых заданий дойдет до сельской кассы в лучшем случае уже к концу месяца. Центральная городская сберегательная касса в Иванове, находящаяся под боком областного управления, еще не удосужилась разверстать по своим филиалам первые контрольные цифры.

Вывод ясен: если Ивановская область не выполнит контрольного задания по мобилизации средств и во II квартале, она неминуемо угодит на черную доску.

Банк должен упорядочить учет денежных сумм

— ЛЕО

с. Балтай (Н. Волга)

Еще отрицательным явлением в работе по займу в районе следует отнести то, что сельсоветы часть денег, собранных по займу, сдавали на свой текущий счет, а не на счет НКФ. На это ненормальное явление местное отделение Госбанка долгое время не обращало внимания и даже противодействовало райфо, который путем объезда всех сельсоветов выявил все такие случаи. Работники Госбанка по-чи овичи заявили, что им «некогда заниматься такими делами».

Лишь в последнее время новый управляющий банком сам взялся наблюдать за тем, чтобы деньги по займу находились по назначению и не залеживались на счетах сельсоветов.

Наше товарное отделение Госбанка укомплектовано малоквалифицированными работниками и притом непризнающими никаких указаний. В результате такого положения учет денежных сумм страдает боль-

шими дефектами. Следует ознакомить работников банка с постановкой банковского учета, хотя бы путем присылки инструктора из крайконторы Госбанка.

Выдвигаем встречный план

— Г. ПАНФИЛОВ

с. Балтай (Н. Волга)

Нашему району, краем дано контрольное задание по займу в сумме 226 т. р. На 22/III контрольное задание выполнено в сумме 242 т. р., т. е. на 107%, при чем по крестьянскому сектору выполнением равняется 101%, а по рабочим и служащим — 130%. В среднем каждый рабочий и служащий подписался на месячный оклад зарплаты. На одно крестьянское хозяйство падает в среднем по 17 р. 35 к. **Селькомсоды давали твердые задания по займу кулацкой части села, которые выполнены примерно всего лишь на 50%.**

Выполнению заданий способствовали меры общественного воздействия. Однако в ряде случаев применялось голое администрирование. На ряду с таким правильным мероприятием, как занесение уклоняющихся от подписки хозяйств на черную доску, мы встречаемся с вредными мерами, например, отказом потребкооперации в отпуске этим хозяйствам даже коробки спичек.

Из общей суммы подписки рабочих и служащих в 56 т. р. поступило очередных взносов около 32 т. р., или 57,4%.

По крестьянскому сектору получено денег в сумме 179 т. р., а всего наличными деньгами из 242 т. р. получено 211 т. р.

Райкомсод, учитывая, что по нашему району еще имеется возможность дополнительной реализации займа, постановил **выдвинуть встречный план по займу в сумме 20 т. р.**

Райпрофбюро создало из профактива специальную бригаду имени «встречного плана». Эта бригада послана сроком на 3 дня в один из слабых сельсоветов для реализации займа.

В районном селе созданы из членов профбюро 2 бригады по проверке в учреждениях проведенной подписки на заем, своевременного и полного удержания очередных взносов, аккуратной сдачи их в Госбанк и, наконец, проведения подписки на заем среди неохваченных еще полностью подпиской товарищей. Сельским профуполномоченным дана директива о проведении такой же работы в селах.

Комиссии содействия уже включаются по деловому во Всероссийский конкурс на лучшую комиссию содействия.

Методы работы по реализации займа на селе таковы: посылка штурмовых бригад из сел, лучше выполнивших план, в менее сильные села, а также посылка штурмовых бригад из одного района в другой. Первоначально, после проведения массово-разъяснительной работы о займе, реализация проводилась путем **подворного обхода**. Проводились беседы с крестьянами о задачах займа. Постоянно в каждом сельсовете находились уполномоченные райка, райкома партии и инспектора райфо. С 1 по 10 марта был объявлен ударник по мобилизации средств, потом продолженный до 1 апреля. Нужно отметить, что райком ВКП(б) вопросы мобилизации средств, в частности по займу, не упускал из поля своего зрения. Ряд работников, слабо проявивших себя на этой работе, привлечен к партвысказкам, а часть отдана под суд.

Райкомсод ведет свою работу по плану, заслушивает отчеты селькомсодов, комсодов при учреждениях, районных организациях (Госбанка, райсберкасы, райколхозсоюза, профорганизаций и т. д.) об их работе по займу и сберделу.

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

К вопросу о страховании в районах сплошной коллективизации

— Н. ЯНОВЕЦ

Саратов

Ни на одном из участков имущественных госстрахований не сохранились в такой степени следы и тенденции земщины, как в огневом страховании строений в сельских местностях. В оценочных нормах, в нормах ответственности, в системе построения тарифов и пр. сказываются пережитки земщины, ни в коей мере не отвечающие требованиям современной советской деревни, в особенности районов сплошной коллективизации.

Для советской деревни нужно новое, советское страхование, идущее нога в ногу с тем большим культурным и экономическим ростом деревни, которое мы имеем в настоящее время.

Мы приблизили государственное страхование к деревне, передав основную страховую работу сельсоветам (переоценка, ликвидация убытков до известных размеров), и в то же время самую работу по страхованию не упростили, не припоровили ее к рядовым работникам сельсоветов.

При обсуждении вопросов страхования забывают, что мы при разрешении их должны равняться на запросы новой деревни, нового крестьянского быта. Огневое страхование получает, например, один из страховых работников. Это—операция, лежащая в основе всего окладного страхования, вот почему эту операцию нужно особенно беречь от каких-либо колебаний, всячески нужно ее укреплять и развивать (А. Черневич—«Что нужно огневому страхованию», журн. «Госстрахование в СССР», №3—4). Для Черневича огневое страхование—«операция», а поэтому он рекомендует улучшить огневое страхование кое-где, кое в чем, упорядочением переоценок, поднятием долевого обеспечения, улучшением текущей регистрации, введением районных тарифов и т. д. Нет надобности говорить о том, что все это не нужно для районов сплошной коллективизации.

Огневое страхование строений колхозников в районах сплошной коллективизации нужно построить по новым принципам, отвечающим колхозной деревне.

Нужно, чтобы государственное страхование содействовало перестройке жилищных и бытовых условий крестьянина-колхозника, помогало бы колхознику от антисанитарной избушки перейти к благоустроенным домам.

Как построить такое страхование?

Во-первых, следует установить нормы обеспечения двора (строений), исходя из средней стоимости двора по краю или району, для всех дворов данной местности. Например, средняя стоимость одного двора по краю или району выразится в 300—400 р. На эту именно сумму и должны быть обеспечены все дворы (строения) данного района независимо от их стоимости. При такой постановке дела отпадет необходимость в переоценке текущей регистрации расчетов при ликвидации и вместе с тем устранено будет материальное неравенство в обеспечении отдельных хозяйств—упростится и удешевится работа.

Те возражения, которые обычно выдвигаются против оплаты отдельных дворов (бедняков-колхозников) в большей против действительной их стоимости сумме (опасение, что это создаст стимул для спекулятивных пожаров), мы считаем несостоятельными. Мы допу-

скаем, что отдельные преступления будут иметь место со стороны некоторых уголовных элементов, но обещать этих случаев не следует. Труженика, бедняка-колхозника не соблазнят 100—150 р.

Нужно в страховой политике стремиться к тому, чтобы после пожара или других стихийных бедствий, уничтоживших дворы крестьян-колхозников, они имели возможность при помощи государственного страхования построить общий дом—квартиры на несколько семей. Но для этого нужно выдавать пострадавшим не только определенное страховое вознаграждение за погибшие дворы, но и долгосрочные ссуды.

Рациональное предложение

— Д. ТАЛАКВАДЗЕ

Тифлис

С передачей местных агентств Госстраха в ведение горрайфинотделов последние ведут 2 инвентарные описи недвижимых имуществ: одна—по налогу со строений и ренты и другая—по окладному обязательному страхованию в городах. По обоим описям производится учет объектов, исчисление платежей, ведется отчетность по взысканию. Оценочные карточки, списки плательщиков и пр. ведутся параллельно. Взимание налога со строений и ренты производит взыскательный аппарат, взимание же страховых премий производят специальные агенты за процентное вознаграждение.

Это вызывает совершенно лишнюю работу и расходы. Такое же положение мы имеем и на селе.

Инвентарные описи по страхованию и налогу со строений следует объединить в одной карточке (это тем более необходимо, что по закону 23/XI 1930 г. налог со строений с частного сектора должен исчисляться по страховой оценке). Налог со строений, ренты и страховые платежи надо исчислять в особых графах, каждый отдельно. Окладной лист надлежит выписать один, взыскание производить с помощью одного и того же аппарата. Окладное же счетоводство надо вести на карточках (лицевых счетах) налога со строений, особо по налогу со строений и ренты и страховых премий в отдельных графах, при чем сроки платежа как налога со строений и ренты, так и страховых премий будут указаны в окладном листе для каждого в отдельности. Суммы, поступающие в кассу банка,—первые две будут зачисляться в доход местных советов, а третья—в доход Госстраха. Точно такое же объединение нужно провести с сельскохозяйством.

Остается страхование животных в городе.

Как известно, в городе проводится налог с домашних животных, при чем во всех больших городах введены учетные регистрационные карточки, и страховые платежи могут быть взысканы по одному требованию вместе с местным налогом со скота, при непременно отдельном учете поступивших сумм.

Таким образом, применением предложений будет устранен ненужный параллелизм, а руководящий персонал страховой инспекции, освобожденный от технических канцелярских работ, всецело будет использован для руководящей работы по страхованию на селе и в особенности по линии страхования колхозного имущества.

Отпускаемые суммы для процентного вознаграждения за взимание страховых платежей целиком можно использовать на содержание штатных агентов по сбору всех видов платежей на селе. В городах штат агентов, работающих за процентное вознаграждение, можно распустить, сократив также счетный аппарат страховой инспекции.

НА МЕСТАХ

Об объеме районного подведомственного финансового плана

— Н. ВОЛУЙСКИЙ

До сих пор нет ясности в вопросе об объеме подведомственного финансового плана. Действующее законодательство не дает в этом направлении исчерпывающих указаний, а существующая практика меняется от случая к случаю.

На наш взгляд, исходным принципом для определения объема подведомственного плана должен служить признак непосредственной подведомственности данному исполкому (или республиканскому правительству) тех предприятий, организаций и учреждений и значения тех финансовых институтов, отдельные планы которых объединяются в подведомственном плане. Другим требованием является целостность каждого отдельного финансового плана. В том случае, когда какое-либо предприятие или организация не имеют своего законченного плана и являются самостоятельной частью организации, расположенной на другой территории, они включаются в подведомственный план этой последней, если только не подлежат по своему значению отнесению к плану вышестоящей административной единицы.

При такой общей установке конкретный объем районного (райковского) подведомственного финансового плана намечается нами в составе следующих элементов:

1) Финансовые планы государственных предприятий, организаций и учреждений, администрируемых райисполкомом и его отделами, горсовета и сельсовета.

2) Финансовые планы кооперативно-колхозной системы всех видов, имеющих на территории района райсоюзы или самостоятельные первичные организации.

3) Финансовый план райстрахкассы.

4) Оперативно-финансовый план государственного страхования по району.

5) Финансовые планы профессиональных организаций, объединяемых райпрофбюро.

6) Финансовые планы добровольных обществ, имеющих на территории района свои правления или первичные организации.

7) Доходы и расходы местных бюджетов района, не охваченные перечисленными финансовыми планами.

Некоторые сомнения в виду незначительности территории района, как страхового поля для планирования выплат по убыткам, вызывает включение в районный план финплана Госстраха (п. 4). Этот вопрос требует дальнейшего выяснения.

По аналогии с районным планом определяется объем краевых и республиканских подведомственных планов. Каждое вышестоящее звено дополнительно включает в приведенный выше перечень финплана непосредственно ему подчиненных предприятий и организаций и свои (краевой, республиканский) бюджеты.

При указанном объеме подведомственного финплана мобилизация средств населения находит в нем отражение лишь в той части, к которой (на проход по перечисленным финансовым планам, объединяемым подведомственным финансовым планом. Такая постановка вопроса вызывает многочисленные возражения. Сущность их сводится к тому, что в состав подведомственного плана надо включить все элементы мобилизации средств населения на данной территории. В основном спор идет о реализации госзаймов (массовых, рыночных, промышленных) и приливе вкладов в сберкассы. С нашей точки зрения, они должны быть показаны в подведомственном плане только в части установленных отчислений в местный бюджет, а не в полной сумме реализации или прироста.

Сторонники расширенного отражения в подведомственном плане мобилизации средств населения исходят из следующих соображений.

В подведомственный план, говорят они, должны быть включены полностью все те платежи населения, взыскание которых оперативно проводится местными финорганами. Далее, они считают методологически правильным относить к подведомственному плану все платежи населения, проживающего на данной территории и подведомственного местного исполкому. Наконец, они указывают на непоследовательность предлагаемой нами схемы, по которой накопление кооперации полностью пройдет по подведомственному плану, хотя оно в значительной мере обращается на выработку облигаций госзаймов, а реализация массовых займов — только в части отчислений в местный бюджет.

Первое возражение было бы убедительно, если бы финансовое планирование ограничивалось на местах составлением одних подведомственных планов. Однако и в этом случае мобилизацию средств населения, осуществляемую местными финорганами как агентами единой общесоюзной финансовой системы (займы, сберкассы), следовало бы отделять от средств, привлекаемых подведомственными организациями, и показывать за итогом подведомственного плана или особым к нему приложением. При общепризнанной необходимости перехода к территориальному плану во всех звеньях от района до союзной республики в этом теперь уже нет надобности. Согласно предложениям Госплана и НКФ Союза и Госплана СССР, первым дополнением, отличающим территориальный план каждой единицы от подведомственного, будет оперативный территориальный план мобилизации средств населения.

Второй довод — о финансовой подведомственности населения — теоретически несостоятелен. Нельзя рассматривать население в экономическом отношении как элемент подведомственного хозяйства. Вся совокупность взаимоотношений его (населения) с финансовой системой может быть изучаема только в аспекте (на общем фоне) территориального плана. Введение всех платежей населения в подведомственный план, в баланс этого плана, наоборот, исказит его внутреннее единство и может повести к заведомо неправильным заключениям. Накопления общественного хозяйства будут показаны в нем по подведомственному признаку, а привлеченные средства населения — по территориальному. Создается неверное представление о соотношении в доходах финплана общественного и частного сектора.

Последнее указание на непоследовательность, будто бы допускаемую нами, с одной стороны, в отношении накопления по кооперации, а с другой — в отношении реализации госзаймов, также не выдерживает критики. В первом случае речь идет о включении в подведомственный план финансового плана подведомственной организации (скажем, райпотребсоюза). При этом план последней берется не в части тех или иных отдельных элементов, а в законченном целостном виде с отражением действительных взаимоотношений как с населением, так и с вышестоящими организациями и финансовыми институтами. На ряду с изъятиями из данной организации (по выборке облигаций госзаймов или в кредитную систему) там могут иметь место и получения из неподведомственных фининститутов или неподведомственных данной административной единице предприятий и организаций (например, на развитие пригородного хозяйства). Во втором случае, когда настаивают на проведении по подведомственному плану всей суммы массовой реализации госзаймов на

данной территории (или приросте вкладов в сберкассы), вопрос ставится о частичном и притом одностороннем отражении в нем отдельных элементов союзного плана. И выручка по госзайму и свободные средства сберкасс составляют ведь доход единого госбюджета (союзной его части), который обращается на платежи по тем же займам и на вложения в союзное хозяйство, падающие быть может, в той или иной мере и на данную территорию, однако, не показываемые в ее подведомственном плане. Методологическая невыдержанность такого предложения очевидна.

Наконец, заключительное общее замечание. Включение территориального плана мобилизации средств населения в подведомственный план поведет к не отвечающему действительности общему соотношению доходной и расходной его части. В доходной будут частично учтены элементы территориального порядка. В расходной — вложения и затраты только по подведомственному хозяйству. Будут искусственно преувеличены изъятия якобы за счет хозяйства, подведомственного данной единице. На самом же деле эти дополнительные изъятия, осуществляемые за счет реализации госзаймов и прироста вкладов в сберкассы, никакого отношения к подведомственному плану не имеют. Когда этот вопрос будет поставлен в объеме территориального плана, построенного по этому признаку и по доходам и по расходам, он получит, разумеется, совершенно другое и более правильное (да и то с рядом оговорок на неполноту учета различных элементов) освещение.

Таким образом, на наш взгляд, поправки в сторону расширения выдвигаемого нами объема подведомственного финансового плана за счет включения в подведомственные доходы территориального плана мобилизации средств населения несомннтельно ни с точки зрения оперативности плана, ни с методологической стороны.

Следует иметь в виду, что вопросом об объеме далеко не исчерпывается методология подведомственного финансового плана. Первоочередного разрешения требуют вопросы: о структурной схеме этого плана, о порядке отражения взаимоотношений с неподведомственными фининститутами и элементами хозяйства, о балансе подведомственных институтов в составе подведомственного плана. Они нуждаются в специальном освещении.

Под знаком жестокой борьбы за финплан идет третий, решающий год пятилетки

В Западной области не соблюдается режим экономии

— Д. ДОЛЕВ

Смоленск

Одним из важнейших условий успешного выполнения пятилетки в четыре года является решительное сокращение административно-управленческих расходов, борьба за экономное расходование средств. В действительности это условие далеко не везде соблюдается.

Промышленность, подведомственная Смоленскому совнархозу, в 1930 г. превысила расходы против сметных назначений на 8,93% при невыполнении производственной программы на 0,85%; промышленность Наркомснаба превысила фактические расходы на 14,95% при превышении производственной программы всего на 1,34%, госторговля и кооперация превысили фактические расходы на 4,3% при невыполнении производственно-операционного плана на 13,5%.

Перерасход вызывается прежде всего нецелесообразными и длительными командировками. Например, Запсибтрест вместо 7.525 р., предусмотренных по смете на командировки, израсходовал 13.801 р., Запхотсоюз вместо 1.095 р. израсходовал 3.077 р.

Бросается в глаза безответственное, граничащее с преступлением, расходование средств по рубрике почтово-телеграфных расходов. Так, по 11 учреждений области перерасход в особом квартале по этой рубрике составляет 167.426 р. Здесь особенно выделяются: Запсоюз, Союзплодоовощ, облзбу, Союзмясо и Госбанк. Запсоюз израсходовал на почту и телеграф 79 т. р., а содержание всего его аппарата равно 71 т. р. Такое положение создалось благодаря тому, что вся переписка с районами была переведена на телеграммы и телеграммы-молнии; совершенно отсутствовал контроль за расходованием средств на административно-управленческие расходы.

Крупные нарушения сметной дисциплины оставались необнаруженными на протяжении всего операционного года вследствие отсутствия систематической проверочной работы наших общественных организаций в учреждениях и предприятиях, в первую голову профсоюзных ячеек, которые, несмотря на ряд указаний вышестоящих профсоюзных организаций, не ушли из внимания данной работы.

Директива XVI партконференции указывает, что «дальнейшее неуклонное и решительное уменьшение накладных расходов торговли, промышленности и расходов по административному управлению должно явиться одним из существенных источников ускорения темпа развития нашей страны по сравнению с капиталистическим темпом развития». Эта директива руководителями наших учреждений и предприятий не проводилась.

Сметы на 1931 г. по 212 объектам показывают увеличение административно-управленческих расходов на 1.006.390 р., в частности по промышленности СНХ преувеличение по административно-управленческим расходам против норм СНК равно 652.190 р. (17,13%), по промышленности Наркомснаба — 77.000 р. (17,75%), по госторговле и кооперации — 277.200 р. (10,23%).

Коллегия облРКИ категорически обязала всех руководителей учреждений и хозяйственников строго соблюдать режим экономии и уложиться в рамки утвержденных смет. Она возложила также на главных и старших бухгалтеров ответственность за нарушения сметной дисциплины.

К контролю расходования средств должны быть привлечены широкие рабочие массы, шедские бригады и профсоюзные ячейки на местах. Областным профсоюзным организациям надо со своей стороны не только

ограничиться посылкой соответствующих циркуляров, но и установить систематическое наблюдение за работой профсоюзных ячеек.

Райфо отвечает за постановку учета поступающих сумм в сельсоветах

— ЗАЛЕСКИЙ

Камень

В Каменском районе Зап.-Сиб. края чрезвычайно скверно обстоит дело с учетом средств, поступающих в сельские советы. При ненадежности учета происходят значительные растраты или, наоборот, при сравнении с отчетностью обнаруживаются излишки сумм в кассах сельсоветов. Вот факты. В Духовском сельском совете председатель сельсовета растратил 600 р. государственных средств, в Ново-Увальском — 250 р., в В.-Аллахском — 275 р., в Голуховском — 1.008 р., в Столбовском — 350 р. Можно привести еще ряд сельсоветов, в которых имеются значительные растраты поступающих средств. В В.-Талутском сельсовете оказались лишние 450 р. Все недостатки в учете поступающих средств выявляются сельскими ревизионными комиссиями. Со стороны райфо на эти недочеты не обращено никакого внимания, несмотря на то, что в райфо имеется инспектор по бюджету, который должен налаживать дело учета всех средств, поступающих в сельские советы. На самом же деле он с момента ликвидации окружного центра ни разу не выезжал в сельсоветы и до настоящего времени не обследовал ни одного из них.

Хуже всего обстоит дело с учетом, хранением и расходованием средств, поступающих по самообложению. Они расходуются без учета и не по назначению. Кто за это отвечает? Нам кажется, что в первую очередь райфо.

Живая связь счетных работников райфо с сельсоветами совершенно отсутствует.

Для того, чтобы изжить все эти недочеты, наладить учет поступающих платежей в сельских советах и сократить растраты, райфо должно заинтересоваться вопросами учета в сельсоветах, осуществляя с ними постоянную живую связь.

Обеспечить действительную самостоятельность сельских бюджетов

— ТРОФИМОВ

Сулин

Советское правительство повсеместным введением самостоятельных сельских бюджетов стремилось усилить участие трудящихся села в советском строительстве. Однако еще во многих местах сельские бюджеты впадают в жалкое существование; их самостоятельность существует только на бумаге.

Все сельсоветы Сулинского района (Сев.-Кавказский край) имеют самостоятельные бюджеты. Однако, эти сельсоветы совершенно не подготовлены к бюджетной работе.

В райфо были наскоро сколочены и разосланы по сельсоветам месячные кассовые расписания на I квартал. Не были разосланы им инструкции о порядке исполнения бюджета и учета денежных средств, книги для учета, не были даны им и технические указания. До сих пор не все сельсоветы усвоили бюджетную технику; большинство из них не знает, как приступить к исполнению бюджета по доходной и расходной его частям. В ряде сельсоветов все кассовые расписания

просто подшиваются к делу с резолюцией: «К исполнению». Нередко сельсоветы, при наличии у них доходных источников, требуют от района средств.

Райфо должен принять срочные меры к инструктированию сельсоветов в области бюджетной работы и к оживлению бюджетной работы на селе.

Внимание налоговой работе в районе

— А. ГЕЙНЦЕ

с. Зельман

Проведенное в 1930 г. слияние налоговых участков с райфинотделами является вполне своевременным. Однако вследствие иногда встречающегося неправильного понимания роли наружной налоговой работы в райфо она после ликвидации округов в ряде мест оказалась в запоне.

Результаты обследования райфинаппаратов говорят о неудовлетворительной работе многих районов по прямым налогам и по обложению частного, о том, что в момент передачи дел из инспекторского участка по промналогу никакой работы не ведется, о том, что «во всех райфо крайне недостаточны меры борьбы с нелегальной торговлей и скупкой» и т. д. («Финансы и Социалистическое Хозяйство» № 2—3, статья «Райфо после ликвидации округов»). Такая же картина имеет место и у нас, в республике Немцев Поволжья.

Когда существовал налоговый участок, инспектор его был самостоятельным работником, ответственным перед окрфо, он все свое внимание уделял прямым налогам, он изучал торговлю, промыслы, вел борьбу с нелегальной торговлей, проявлял инициативу.

Теперь же положение изменилось. При слиянии участка с кант(рай)финотделом налогового инспектора как бы обезличили, помимо прямых налогов, на него навалили и ряд других работ; словом, из наружного работника его теперь превратили в канцелярского, совершенно оторванного от внешней жизни.

Вместо того, чтобы утром обойти базар, постоянные дворы и т. д., инспектор должен ко времени начала работы являться в канцелярию КФО. Уходить же во время занятий на базар — нельзя.

В результате такой постановки дела налоговый инспектор сидит с 9 час. до 4 час. и с 7 час. до 11 час. в канцелярии КФО, пишет бумажки, составляет планы, графит ведомости, а кустары и ремесленники не изучаются, обложение их делается сообразно с мнениями сведущих лиц, обороты торговцев полностью не выявляются, нелегальная торговля процветает. Зимой мы составляем протоколы на лиц, спекулировавших летом, на основании поступающих материалов от граждан, а летом, видимо, будем составлять протоколы на лиц, спекулирующих сейчас под нашим носом, но не замечаемых нами, потому что мы окопались в канцелярии.

Ясно, что пока нас, налоговых инспекторов, будут считать неотъемлемой принадлежностью канцелярского стола, пока нас будут заставлять быть всегда «на месте», не один торговец будет недообложен, не один спекулянт ускользнет от налогового обложения, не один кустар-ремесленник будет неправильно обложен (как в сторону недообложения, так и в сторону переобложения).

Налоговый инспектор должен быть работником наружного налогового надзора. Необходимо издать нечто в роде правил о наружном налоговом надзоре райфо, в которых были бы освещены взаимоотношения налогового инспектора с заврайфо, были бы ясно очерчены права и обязанности того и другого в области прямого обложения.

БИБЛИОГРАФИЯ

— А. М. ГОЛЬДЕНБЕРГ

Б. ЛЕБЕДЕВ и В. БЛЯХЕР. Нужны ли деньги в Советском Союзе? Стр. 58. Госфиниздат 1931 г.

Вопросы нашего денежного обращения и денежной политики представляют чрезвычайно много интересного и содержательного материала для теоретического анализа. Вопросы эти имеют, вместе с тем, большое практическое значение.

Популяризация вопросов нашего денежного обращения и денежной политики становится в настоящее время особенно нужной, так как поставленная декабрьским пленумом ЦК и сессией ЦИК задача укрепления финансовой системы и денежного обращения требует усвоения широкой читательской массой правильных представлений о значении денежного обращения. Рецензируемая брошюра представляет собой первую, насколько нам известно, попытку популяризации для массового рабочего читателя вопросов нашей денежной политики. Ответ на поставленный в заголовке брошюры вопрос «нужны ли деньги в СССР» должен: 1) помочь читателю уяснить особенности наших денег по сравнению с деньгами капиталистического общества, 2) вскрыть ошибочность различных неправильных направлений в разработке проблем нашего денежного обращения и классово-политическую сущность буржуазных извращений, 3) объяснить, почему на данном этапе нашего хозяйственного развития мы должны беречь денежную систему, используя денежное обращение в качестве инструмента «проверки рублем» выполнения планов народнохозяйственного строительства.

Рецензируемая брошюра состоит из 4 глав. В первой главе представлена общая характеристика классовой роли денег и денежного обращения. После описания классово-политической сущности денег в условиях капиталистического общества авторы показывают различие между деньгами в нашем хозяйстве и деньгами капиталистической системы. Вторая глава посвящена анализу значения денег в народном хозяйстве СССР. Объяснение природы денег представлено авторами на основе характеристики особенностей нашего хозяйственного развития и анализа той роли, которую деньги выполняют в социалистическом строительстве. Во второй главе авторами брошюры дана вкратце критическая оценка правооппортунистических и левачко-номиналистических теорий; особое внимание уделено разбору вредительских извращений в теории нашего денежного обращения и денежной политики. На основе критического разбора ошибочных направлений в разработке проблем денежного обращения переходного периода авторы приходят к положительной характеристике природы денег СССР. Указывая, что деньги в наших условиях являются рычагом планового воздействия и социалистической переделки мелко-товарного хозяйства, выполняя роль орудия связи между обобществленным и мелко-товарным сектором, авторы отмечают, что деньги подвержены известным влияниям стихийных условий рынка, пытающегося через них диктовать нашему народному хозяйству свои цены, стремящегося нарушить те твердые плановые цены, которые установлены в обобществленном секторе.

После выяснения природы и значения денег в нашей экономике авторы переходят к третьей главе — к характеристике основных вопросов денежного обращения

СССР. Авторы вскрывают содержание классовой борьбы вокруг нашей денежной системы, дают правильное объяснение причин наблюдавшихся у нас в истекшем году разменных затруднений и особо останавливаются на тех трудностях, которые могут возникнуть в денежном обращении вследствие невыполнения качественных и количественных показателей, установленных в народнохозяйственном плане. Авторы довольно подробно излагают причины, которые привели к значительному росту количества денег, перешедших в виде заработной платы и платежей по заготовкам в руки городского и сельского населения и создавших увеличенный платежеспособный спрос, временно не получающий достаточного товарного покрытия. После анализа и объяснения наблюдавшихся у нас затруднений в денежном обращении авторы переходят в четвертой главе к характеристике очередных задач в дальнейшем укреплении нашей денежной системы и повышении покупательной силы рубля. Связывая вопросы нашей денежной политики с общими установками народнохозяйственного плана, авторы обращают внимание читателей на те практические задачи, которые поставлены финансовым планом текущего года в выполнении качественных и количественных показателей, мобилизации средств населения, расширении коллективизации и контрактизации, улучшении работы кооперации, развитии безналичных расчетов.

Давая характеристику основных вопросов денежной политики, объясняя значение денежного обращения в нашем народном хозяйстве, авторы ведут изложение не отвлеченно, а связывают все эти вопросы с практическими очередными задачами укрепления нашей денежной системы и выполнения финансового плана текущего года. Это удачное сочетание объяснения вопросов денежного обращения с характеристикой очередных задач денежной политики придает рецензируемой брошюре несомненный интерес. Достоинством брошюры является также то обстоятельство, что широкая читательская среда получила доступное для массового читателя, марксистски выдержанное популярное освещение основных вопросов нашего современного денежного обращения. С поставленной перед собой задачей популяризации и агитации за бережное отношение к денежному обращению и укреплению денежной системы авторы, несомненно, справились.

Следует, однако, отметить, что, поставив перед собой задачи популяризации и агитации, авторы ограничили возможности теоретического анализа вопросов денежного обращения переходного периода, ибо расширение пределов теоретической характеристики могло бы затруднить усвоение брошюры массовым читателем, на которого авторы в своей работе ориентировались. Ограничивая в своей работе теоретический анализ, авторы допустили в изложении ряд ошибочных формулировок принципиального характера и некоторые неправомерности в характеристике и объяснении теоретического содержания проблемы (вопрос о «перерождении» денег в трудовые талоны, роль денег внутри общественного сектора, упор на борьбе с «левыми» загибами при недостаточном заострении борьбы с правыми извращениями). Некоторые ошибки, допущенные авторами, были до выпуска брошюры исправлены в результате обсуждения брошюры в специальном рецензентском кружке, работающем при одном из крупных московских клубов. Мы специально отмечаем опыт Гос. финансового издательства, поставившего книжку до выпуска ее на обсуждение читательского актива, так как полагаем, что опыт этот заслуживает применения в работе издательств в той части издательских планов, которые имеют в виду массового читателя.

ПЕРЕПИСКА С ЧИТАТЕЛЯМИ

Подписчику № 789/27

В. Полагаются ли суточные, а если полагаются, то в каком размере, районному судебному эксперту, если он выезжает по служебным делам в район, который им не обслуживается?

О. Служебная поездка работника вне обслуживаемого им района считается командировкой, которую следует оплачивать в обычном порядке, то-есть и суточными. Выплата суточных ниже 1/30 допускается в случаях, перечисленных в ст. 10 инструкции НКТ РСФСР от 15/XII 1928 г. № 350, в частности когда поездка совершается в сельскую местность.

Тов. Малых

В. Имеет ли право на льготы для лиц, работающих в отдаленных местностях СССР, инспектор по налогам Ульского райфо, если он в 1923 г. по окончании финансово-налоговых курсов был из Оренбурга откомандирован на работу сперва в форт Александровский, а затем в Уил?

О. Поскольку расстояние от Оренбурга до форта Александровского свыше 1.000 километров железнодорожного пути, поскольку как форт Александровский, так и поселок Уил относятся к отдаленным местностям и поскольку льготы предоставляются (ст. 2 правил НКТ СССР от 1/XI 1930 г. № 338) также и направленным в отдаленную местность по окончании курсов, упомянутое выше лицо имеет право на льготы по службе в отдаленных местностях.

Подписчику № 42

В. 1-й. В инструкции по подоходному налогу от 31/XII 1928 г. было указано (примечание к § 139), что налоговые органы обязаны представлять плательщику, по его об этом просьбе, полученные сведения о его доходах. Сохраняет ли силу это правило в настоящее время?

О. Да, все сведения о доходах плательщика, кроме секретных, должны представляться плательщику, если он просит об этом.

В. 2-й. Сохраняют ли силу «Правила № 48 о порядке разрешения дел по обложению налогами — промысловым, подоходным и на сверхприбыль»?

О. Да.

В. 3-й. Сохраняет ли силу требование ст. 24 положения о промысловом налоге от 10/VIII 1928 г. о том, что торговые книги частных предприятий, удостоверяющие экспертизой ИГБЭ, не могут быть отвергнуты по формальным основаниям?

О. Если вопрос идет об обложении за прежнее время, налоговые органы должны руководствоваться указанным правилом, в настоящее же время положение о промысловом налоге от 10/VII 1928 г. отменено и заменено положением от 2/IX 1930 г., а институт государственных бухгалтеров-экспертов упразднен.

Инспектору доходов — ехмистеру

В. Подлежат ли районные отделения Госбанка обложению подоходным налогом или они должны уплачивать отчисления от прибыли и в каком размере?

О. Государственные предприятия, к которым относятся районные отделения Госбанка, уплачивают подоходный налог в составе отчислений и от прибыли. Эти отчисления уплачиваются Госбанком в централизованном порядке, с районных же отделений они не исчисляются и не взимаются.

Ответственный редактор Е. Б. Генкин

ШИРЕ СОРЕВНОВАНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДПИСКИ

Наш конкурс все еще не развернулся на местах достаточно широко. Он еще не охватил по-настоящему всей массы финансовых работников. До сих пор еще есть районы, в которых наш призыв не встретил должного отклика и соревнование по подписке на журнал не претворено в жизнь.

Некоторые финорганы не уступают Виноделинскому райфо, о котором мы писали в девятом номере нашего журнала, «соребнуясь» с ним на чиновническое отношение к организации подписки. Владикавказский горфинотдел еще в марте сообщил нам: «Наш аппарат начиная с мая месяца систематически будет выписывать журнал «Финансы и Социалистическое Хозяйство». Виноделинскому райфо хватает и одного экземпляра, владикавказцы же мудро довольствуются обещанием. Однако огромное большинство районов сознательно отнеслось к нашему конкурсу и присылает нам все новые и новые подписные листы.

Особое значение для распространения журнала имеют финансовые учебные заведения. Образец хорошей работы в этом направлении показывает Орловский финансово-экономический техникум. Благодаря инициативе тов. Каминского и при непосредственном участии общественных организаций (Орел) среди учащихся техникума завербовано 200 подписчиков журнала. Тов. Каминский—первый кандидат на премию за лучшее распространение журнала.

Из общественников-вербовщиков новой подписки в районах на первое место выдвинулся **тов. Мусонов**, открытое письмо которого было напечатано в девятом номере журнала.

Среди сотрудников В-Устюжского райфо, райсберкасы и отделения Госбанка он привлек более **30** новых подписчиков. Тов. Мусонов вызывает на такое же активное распространение нашего журнала всех работников финансового аппарата.

Работник Свердловского райфо **тов. Прокошев** завербовал **28** подписчиков.

В ряде других районов имеются меньшие успехи.

Однако подписка на журнал быстрыми темпами растет. Номер 12-й журнала мы выпускаем в количестве 25.000 экземпляров вместо 20.000 экз. этого номера.

Задача всех финансовых работников—добиться еще больших темпов увеличения тиража своего журнала. Рост тиража—это рост журнала. Чем больше будет подписчиков и читателей журнала, тем более возрастет и роль его в деле решительного усиления финансовой работы.

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПРИЕМ ПОДПИСКИ НА 1931 ГОД

Цена 40, коп.

ТИРАЖ ЗА ЯНВАРЬ,
ФЕВРАЛЬ, МАРТ 1931 г.
И СЧЕРПАН

НА ЕДИНЫЙ
МАССОВЫЙ ЖУРНАЛ ВСЕХ
ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ

ПОДПИСКА ПРИНИМАЕТСЯ
ТОЛЬКО С 1 АПРЕЛЯ

Ф И Н А Н С Ы И С О Ц И А Л И С Т И Ч Е С К О Е Х О З Я Й С Т В О

Орган НКФ СССР и НКФ РСФСР
Ответственный редактор Е. Б. Генкин.

Редакционная коллегия:

К. К. Аболин, Г. Б. Бейлинсон, И. Л.
Берлович, Е. Б. Генкин, С. Е. Крысов.
Е. Я. Малаховский, М. Н. Сайгушкин,
Г. М. Свердлов и С. М. Тамаркин.

Адрес редакции:

Москва, Ильинка, 9, комната 41.

Журнал „ФИНАНСЫ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ХОЗЯЙСТВО“ всесторонне и полно освещает все вопросы финансовой политики и практического ведения финансового хозяйства, решительно борется за полное выполнение единого финансового плана, за усиление работы всех финансовых органов, вплоть до района, за постановку на должную высоту финансового хозяйства во всех хозорганах до завода, фабрики, совхоза и колхоза включительно.

Выдвиженец, работник фин-аппарата, банка, сберкассы, финансовый работник треста, объединения, фабрики, завода, колхоза и др., член фин-секции совета, учащийся в финансовых вузах и техникумах, заочники ВЗИНО!

Чтобы правильно разбираться и умело проводить на практике финансовые мероприятия партии и правительства, читайте журнал

У С Л О В И Я П О Д П И С К И:

на год — 12 руб., на
6 мес. — 7 руб., на 3
мес. — 3 руб. 75 коп.
Для финансовых, бан-
ковских, страховых
работников, учащих-
и членов финансовых
секций советов

ЛЬГОТНЫЕ условия:
на год — 5 руб., на 9
мес. — 3 руб. 75 коп.,
на 6 мес. — 2 руб. 50 к.

П О Д П И С К А П Р И Н И М А Е Т С Я:

В Госфиниздате Сою-
за СССР, Москва, центр,
Ильинка, 9, и во всех
почтовых отделениях

Ф И Н А Н С Ы И С О Ц И А Л И С Т И Ч Е С К О Е Х О З Я Й С Т В О