

1209
ФИНАНСОВЫЙ ОТД
Ленгорисполком

Отдел Зав Гордо

Дело №

ОЦИФРОВАНО

Материалы Всероссийского
совещания актива фирмы
совм 2 работников и справки
отсюда в Гордо к совещанию

Начато 20 июля 1949

Микрофильм

Завершено 23 июля 1943

Государственный архив Октябрьской Революции и Социалистического строительства Ленинградская обл. ИО		
Фонд №	Опись №	Ед. хр. №
1853	7	1209

на 27 листов

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РСФСР

01.

**МАТЕРИАЛЫ
ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕЩАНИЯ АКТИВА
ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ**

20 — 23 июня 1949 года

Москва — 1949 г.

20—23 июня 1949 г.

МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕЩАНИЯ АКТИВА ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ

20 — 23 июня 1949 года

Участники совещания с большой активностью обсуждали доклад Министра финансов РСФСР Государственного советника финансовой службы I ранга тов. А. М. Сафронкова «Горы вынуждают государственного бюджета РСФСР» и выступили с предложениями финансовым органам.

В прениях по докладу тов. А. М. Сафронкова выступили заведующий Московским облисполкомом тов. М. Н. Зыгарев, заведующий Серпуховским райфинотделом Пензенской области тов. В. И. Петухов, заведующий отделом Сибирского горфинотдела — тов. Д. Д. Москвина.

Москва — 1949 г.

3

**ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ
АКТИВА ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ В ГОР. МОСКВЕ
20—23 ИЮНЯ 1949 г.**

20—23 июня 1949 года в г. Москве состоялось Всероссийское совещание актива финансовых работников. В его работе приняли участие 450 человек, в том числе: министры финансов АССР, заведующие краевыми, областными и городскими (республиканского подчинения) финансовыми отделами и их заместители, заведующие городскими финансовыми отделами, заведующие районными финансовыми отделами, работники по государственным доходам, налогам, бюджету, финансированию народного хозяйства и социально-культурных мероприятий, штатам, государственным пособиям многодетным и одиноким матерям, кадрам, работники органов государственного страхования и сберегательных касс, контролеры-ревизоры, директора финансовых техникумов.

С исключительным воодушевлением участники совещания избрали почетный президиум в составе Политбюро Центрального Комитета ВКП(б) во главе с товарищем СТАЛИНЫМ.

В президиуме совещания — Председатель Совета Министров РСФСР тов. Б. Н. Чернусов, Заместитель Министра финансов СССР Государственный советник финансовой службы тов. Д. С. Бузин, Министр финансов РСФСР Государственный советник финансовой службы I ранга тов. А. М. Сафонов, заведующий Планово-финансово-торговым отделом ЦК ВКП(б) тов. С. В. Сазонов, председатель Центрального Комитета профсоюза финансово-банковских работников тов. И. П. Дроздов, Заместитель Министра финансов СССР Государственный советник финансовой службы I ранга тов. Ф. А. Урюпин, Заместитель Министра финансов СССР Государственный советник финансовой службы I ранга тов. К. Х. Янбухтин, Заместитель Министра финансов РСФСР Государственный советник финансовой службы III ранга тов. П. И. Пантелеев, Заместитель Министра финансов РСФСР Государственный советник финансовой службы III ранга тов. М. М. Поволоцкий, Заместитель Министра финансов РСФСР тов. Г. А. Кутузов, члены коллегии Министерства финансов РСФСР, а также министры и руководители ведомств РСФСР.

Участники совещания с большой активностью обсудили доклад Министра финансов РСФСР Государственного советника финансовой службы I ранга тов. А. М. Сафорова «О ходе выполнения государственного бюджета РСФСР на 1949 год и задачах финансовых органов».

В прениях по докладу тов. А. М. Сафорова выступили: заведующий Московским облфинотделом тов. М. П. Захаров, заведующий Сердобским райфинотделом Пензенской области — тов. В. И. Петухов, начальник Штатного отдела Саратовского горфинотдела — тов. В. В. Багров, налоговый агент Подосинов-

300

ского сельсовета Дедиловского района Тульской области Младший советник финансовой службы I ранга — тов. Л. М. Шестопалов, заместитель начальника Московского горфинуправления Старший советник финансовой службы I ранга — А. А. Акопов, заведующий Идрицким райфинотделом Великолукской области — тов. Л. Е. Добичев, начальник Отдела финансирования народного хозяйства Чкаловского облфинотдела — тов. А. В. Худяков, заместитель заведующего Астраханским облфинотделом — тов. М. П. Логинов, заведующий Тамбовским горфинотделом — тов. К. В. Богданов, начальник Управления Госстраха по Саратовской области — тов. В. Г. Дадыкин, директор Ростовского финансового техникума Старший советник финансовой службы III ранга — тов. М. Д. Савин, налоговый агент Передского сельсовета Боровичского района Новгородской области — тов. Н. А. Богданова, начальник Отдела финансирования промышленности Министерства финансов РСФСР Старший советник финансовой службы — тов. А. М. Шувалов, заведующий Ленинградским облфинотделом — тов. И. В. Нечаев, председатель Центрального Комитета профсоюза финансово-банковских работников — тов. И. П. Дроздов, Заместитель Министра финансов РСФСР Государственный советник финансовой службы III ранга — тов. М. М. Поволоцкий, главный бухгалтер Свердловского облфинотдела — тов. П. Д. Жернаков, начальник Управления финансирования народного хозяйства Ленинградского горфинотдела Старший советник финансовой службы II ранга — тов. И. М. Беляев, начальник Бюджетного управления Министерства финансов РСФСР член коллегии — тов. И. Ф. Сосин, Заместитель Министра просвещения РСФСР — тов. И. П. Кондаков, заведующий Центральной сберегательной кассой Смоленского района Смоленской области — тов. В. А. Антонов, старший налоговый инспектор Кировского райфинотдела гор. Челябинска — тов. М. Е. Красненко, главный контролер-ревизор Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов СССР по РСФСР — тов. С. Е. Кузнецов, начальник ревизионного сектора Отдела госдоходов Рязанского облфинотдела — тов. П. С. Янин.

Совещание наметило практические мероприятия для дальнейшего улучшения работы финансовых органов по выполнению государственного бюджета РСФСР на 1949 год.

С огромным подъемом участники совещания обратились с ответственным письмом к великому вождю советского народа товарищу И. В. Сталину.

4911

П Р И К А З **МИНИСТРА ФИНАНСОВ РСФСР**

29 июня 1949 года

№ 515

О мероприятиях по обеспечению выполнения государственного бюджета РСФСР и финансовой программы на 1949 год

1 Утвердить прилагаемые «Мероприятия по обеспечению выполнения государственного бюджета РСФСР и финансовой программы на 1949 год», принятые Всероссийским совещанием актива финансовых работников 22 июня 1949 года.

2. Обязать министров финансов АССР, заведующих краевыми, областными, городскими и районными финансовыми отделами довести «Мероприятия по обеспечению выполнения государственного бюджета РСФСР и финансовой программы на 1949 год» до каждого финансового работника, с этой целью обсудить их на совещаниях актива финансовых работников АССР, краев, областей, городов и районов, а также на производственных совещаниях во всех финансовых отделах, управлениях гострудсберкасс и госкредита и сберегательных кассах, в управлениях государственного страхования и инспекциях Госстраха и в аппарате ст. контролеров-ревизоров и лично осуществлять контроль за их выполнением.

3 Обязать начальников управлений и отделов Министерства финансов РСФСР:

а) оказать местным финорганам помощь по выполнению указанных мероприятий, организовать обмен опытом в практической работе и показ передовых финорганов и их работников;

б) разработать и представить мне на утверждение к 10 июля с. г. мероприятия по центральному аппарату Министерства финансов РСФСР.

Министр финансов РСФСР

Государственный советник

финансовой службы I ранга А. Сафонов

406

М Е Р О П Р И Я Т И Я

ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР и ФИНАНСОВОЙ ПРОГРАММЫ на 1949 год

Государственный бюджет РСФСР на 1949 год, утвержденный Верховным Советом РСФСР по доходам в сумме 51.803.731 тыс. руб. и по расходам — в сумме 51.570.088 тыс. руб., превышает объем бюджета Республики в довоенном 1940 году больше, чем в два раза.

По решающему источнику доходов государственного бюджета СССР — налогу с оборота — финансовые органы РСФСР должны обеспечить поступление в этом году 189 млрд. руб. — на 10 млрд. руб. больше, чем в 1948 году. План по государственным и местным налогам и сборам установлен для Республики на 1949 год в сумме 27,0 млрд. руб., по государственным займам и вкладам — в сумме 13,1 млрд. руб. и по государственному страхованию в сумме 2,4 млрд. рублей.

Успешное выполнение государственного бюджета РСФСР и всей финансовой программы, являющейся в текущем году весьма напряженной, требует от финансовых органов Республики решительного повышения качества работы.

В 1948 году финансовые органы РСФСР провели значительные мероприятия по выполнению приказа Министра финансов СССР от 17 июня 1948 года № 379 «О мерах по улучшению работы Министерства финансов СССР и его местных органов».

На основе этих мероприятий финансовые органы Астраханской, Амурской, Владимирской областей, Приморского и Хабаровского краев добились в 1948 году улучшения в работе по проведению сельскохозяйственного налога; финансовые органы гг. Горького, Ленинграда, Саратова, Калужской, Калининской, Кировской, Ивановской, Псковской, Смоленской областей обеспечили стопроцентное получение отчетов по налогу с оборота; финансовые органы и сберегательные кассы Краснодарского, Красноярского, Ставропольского, Хабаровского краев, Великолукской, Воронежской, Калининградской, Калининской, Кемеровской, Крымской, Курганской, Курской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Смоленской, Томской, Читинской областей, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардинской, Мордовской и Северо-Осетинской АССР уже собрали в основном средства по подписке крестьян на Четвертый государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР; органы

50

государственного страхования Новгородской и Калининской областей досрочно выполнили план поступления платежей по государственному страхованию на II квартал 1949 года. В 1948 году успешно выполнены бюджеты городов Москвы и Сталинграда, Московской, Свердловской, Грозненской, Сахалинской областей, Приморского края, Якутской и Коми АССР.

Однако, недочеты, отмеченные в финорганах РСФСР, полностью еще не устранены, за что работа Министерства финансов и местных финансовых органов подверглась справедливой критике на третьей сессии Верховного Совета РСФСР.

Депутаты отмечали, что государственный бюджет 1948 года не был выполнен по ряду источников государственных и местных налогов и сборов и что финансовые органы недостаточно осуществляли контроль за поступлением доходов, за соблюдением строжайшей экономии в расходовании государственных средств, не уделяли должного внимания предупреждению потерь, не предъявляли строгих требований об устранении недостатков в хозяйственной и финансовой деятельности предприятий и учреждений, не боролись по настоящему с нарушениями финансово-бюджетной дисциплины.

Порочная практика завышения расходов и занижения доходов бюджета и противопоставления местных интересов общегосударственным еще не изжита. Так, заместитель заведующего Кемеровским облфинотделом тов. Милов предусмотрел в проекте бюджета области на 1949 год рост расходов на 265 млн. руб., из которых 150 млн. руб. оказались необоснованными и были исключены. Министр финансов Чувашской АССР тов. Золотников необоснованно завысил расходы бюджета на 91 млн. руб., заведующий Свердловским горфинотделом тов. Кеткин, заведующий Омским облфинотделом тов. Осетров неосновательно запроектировали на 1949 год значительное снижение закрепленных доходов бюджета против 1948 года.

Министерства финансов Бурят-Монгольской и Дагестанской АССР, Новгородский, Ивановский облфинотделы, Ставропольский крайфинотдел не обеспечили правильного регулирования бюджетов районов и сельских советов. Сезонные доходы, поступающие преимущественно во втором полугодии, переданы в этих АССР, краях и областях в бюджеты районов, тогда как регулярно поступающие доходы зачислены в республиканские АССР, краевые, областные бюджеты.

Сметное хозяйство в Калининградской, Великолукской и Калужской областях находится в запущенном состоянии. В районах Калужской области бюджетные учреждения до конца апреля 1949 года не приступали к составлению смет, при составлении смет необоснованно применялись различные нормы расходования материалов и денежных средств в однотипных учреждениях.

Учет и отчетность по исполнению бюджета в учреждениях Ставропольского и Краснодарского краев, Костромской, Брянской, Курской и Псковской областей находятся в неудовлетворительном состоянии.

В результате допущенных финансовыми органами серьезных недостатков в ряде областей в 1948 году не было обеспечено выполнение доходов бюджета и своевременное финансирование принятых по бюджету расходов.

Наиболее неудовлетворительно выполнены бюджеты городов Омска и Молотова, Кабардинской, Удмуртской, Дагестанской и Се-

505
веро-Осетинской автономных республик, Чкаловской, Калужской, Омской, Ивановской, Тамбовской, Читинской, Орловской, Кировской областей и Краснодарского края.

Финансирование социально-культурных мероприятий в этих АССР, краях и областях производилось с перебоями и даже задерживалась выплата заработной платы учителям и другим работникам.

В Кабардинской АССР, Вологодской, Кировской, Костромской областях неполностью отпускались средства на питание и обмундирование детей в детских домах.

В I квартале 1949 года крайне неудовлетворительно выполняют бюджет по отчислениям от прибыли промышленности Брянский, Владимирский, Вологодский и Воронежский облфинотделы.

Рассмотрение отчетов и балансов хозяйственных организаций за 1948 год в Орловском, Воронежском, Томском, Тульском и Ульяновском облфинотделах было организовано плохо. Не обеспечивается выполнение постановления Союзного Правительства об обязательности утверждения ведомствами квартальных отчетов всех хозяйственных предприятий и организаций и доведения решений по отчетам до предприятий и финорганов в декадный срок со дня получения квартального отчета и баланса.

Финансовые органы еще не включились по настоящему в движение за ускорение оборачиваемости оборотных средств, не оказывают предприятиям необходимого содействия в разработке и проведении организационно-технических мероприятий, обеспечивающих ускорение оборачиваемости средств, не ведут систематического наблюдения за выполнением предприятиями взятых на себя обязательств и не добиваются ускорения оборачиваемости средств по каждому предприятию и хозяйственной организации.

Отдел финансирования промышленности Министерства финансов РСФСР (начальник отдела тов. Шувалов) не оказал необходимой помощи местным финорганам в организации работы по ускорению оборачиваемости средств, не установил контроля за выполнением предприятиями взятых на себя обязательств.

Не устранены крупные недостатки в деле исчисления и взимания налога с оборота. Астраханский, Вологодский, Горьковский, Кемеровский, Молотовский, Пензенский, Тамбовский, Чкаловский, Ярославский облфинотделы и Министерство финансов Татарской АССР не выполнили плана по налогу с оборота I квартала и неудовлетворительно выполняют план II квартала текущего года.

Слабо осуществляется контроль за выполнением производственных программ, улучшением качества продукции, выполнением планов товарооборота.

Хабаровский и Алтайский крайфинотделы, Калининградский, Читинский облфинотделы, Министерство финансов Мордовской АССР не добились укрепления отчетной дисциплины и не обеспечивают своевременного рассмотрения налоговых отчетов.

Недоимка по налогу с оборота по РСФСР на 1 июня 1949 года возросла по сравнению с началом года. Наиболее неудовлетворительно организовано взыскание недоимок Алтайским крайфинотделом, Брянским, Кировским, Читинским облфинотделами, министерствами финансов Мордовской и Удмуртской АССР.

Управление государственных доходов Министерства финансов РСФСР (начальник управления тов. Лисицын) не проявляет должной требовательности к аппарату по государственным доходам на местах.

По налоговой работе особенно серьезные недостатки имеются в финорганах Алтайского края и Кировской области. Финорганы края и области допустили значительный недоучет плательщиков и их доходов, своевременно не представили установленных законом льгот, систематически не выполняют планов мобилизации средств и не обеспечивают сохранности государственных средств.

Систематически на протяжении четырех лет не выполняет государственных заданий по налогам Ярославская область. Крайне неудовлетворительно организована работа по сбору налоговых платежей в Ставропольском крае, Омской области, Чувашской АССР. Особенно значительны недоимки по налоговым платежам с населения в Алтайском, Краснодарском краях, Курской, Пензенской, Ростовской, Чкаловской, Горьковской областях.

При проведении налогов все еще допускаются случаи нарушения налогового законодательства, недостаточен контроль за правильным взиманием налогов с рабочих и служащих, не наведено порядка в деле выявления и обложения некооперированных кустарей и ремесленников, недостаточно ведется борьба с запрещенными промыслами, слабо поставлена ревизионная работа по налогам, до сих пор допускаются растраты и хищения государственных средств, собираемых налоговыми агентами.

Управление налогов и сборов Министерства финансов РСФСР недостаточно руководит работой местных финорганов по налогам. Ревизии, производимые Управлением, мало эффективны. Практическая работа мест обобщается слабо, не передается опыт лучших финорганов и лучших финансовых работников.

Работа по государственному страхованию в ряде областей продолжает оставаться в неудовлетворительном состоянии. В наиболее неудовлетворительном состоянии находится работа по добровольным видам страхования. Недостаточный охват этими видами страхования в Горьковской, Свердловской, Тюменской областях привел к убыточности страховых операций. Ни в одном квартале, начиная с 1945 г., не были выполнены планы управлениями государственного страхования по Воронежской (начальник тов. Машнева), Новосибирской (начальник тов. Козлов) и Томской (начальник тов. Головкин) областям.

Управление Госстраха по РСФСР не проявляет должной требовательности к местным управлениям государственного страхования.

Наиболее отстающими в работе по займу и вкладам являются управления гострудсберкасс и госкредита: Кировской области (начальник управления тов. Осокин), Новгородской (начальник управления тов. Беляков), Молотовской (начальник управления тов. Фадеев), Коми АССР (начальник управления тов. Горбачев).

Недостатки в организации работы по выполнению плана доходов обусловили неудовлетворительное исполнение бюджета за первые четыре месяца 1949 года. Особенно плохо выполнен бюджет гор. Омска, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, Брянской, Горьковской, Курской, Новосибирской, Омской, Псковской, Сталинградской, Чкаловской областей, Дагестанской и Чувашской АССР.

Недостаточно осуществляется контроль за экономным и правильным расходованием государственных средств и материальных ценностей хозяйственными организациями и бюджетными учреждениями. Не обеспечивается выполнение указаний Правительства об обязательности проведения ежегодных ревизий бюджетных учреж-

65
дский, финансовых органов, хозяйственных предприятий и организаций. Продолжают иметь место растраты и хищения, перерасход средств на административно-хозяйственные нужды и другие нарушения финансово-бюджетной и штатно-сметной дисциплины. В последнее время серьезные нарушения и злоупотребления были вскрыты в Калининградской, Рязанской, Ярославской областях и Хабаровском крае.

Заведующий Челябинским облфинотделом тов. Коршунов не занимается, как требуется, подбором финансовых кадров, слабо изучает их на практической работе, не заботится об их воспитании и росте.

В Костромской области (заведующий облфинотделом тов. Емельянов), Псковской области (заведующий облфинотделом тов. Сахаров), Молотовской области (заведующий облфинотделом тов. Быков) текучесть кадров достигает 25% и выше.

Калужский, Ленинградский, Сталинградский, Новгородский, Томский, Тувинский облфинотделы, Хабаровский крайфинотдел и Министерство финансов Коми АССР приступили к аттестации младшего состава с большим опозданием.

Управление кадров Министерства финансов РСФСР недостаточно проверяло состояние работы с кадрами на местах.

На 1949 год установлены следующие основные задачи в области финансов:

- повышение рентабельности предприятий и организаций в результате дальнейшего снижения издержек производства и обращения; мобилизация резервов в хозяйстве путем повышения производительности труда, экономного расходования сырья, материалов, топлива, решительного сокращения потерь от брака, устранения непроизводительных расходов и снижения удельного веса накладных расходов в производстве и строительстве;

- ускорение оборачиваемости товаро-материальных ценностей, снижение запасов товаро-материальных ценностей до установленных нормативов, а также улучшение материального снабжения предприятий и организаций;

- дальнейшее укрепление денежного обращения на основе широкого развертывания товарооборота, увеличения выпуска продовольственных и промышленных товаров для населения, улучшения качества и расширения ассортимента соответственно покупательному спросу населения;

- обеспечение эффективности капитальных затрат путем концентрации материальных и денежных ресурсов на пусковых стройках в соответствии с народнохозяйственным планом на 1949 год;

- дальнейшее проведение режима экономии, рациональное использование государственных средств и усиление контроля, в особенности внутриведомственного, за их расходованием;

- дальнейшее укрепление государственной дисциплины, выполнение предприятиями и хозяйственными организациями обязательств по платежам в государственный бюджет и усиление финансовой и платежной дисциплины в хозяйстве;

- обеспечение своевременного и полного поступления налогов и сборов с населения и колхозов, платежей по обязательному окладному страхованию, недопущение недоимок по налогам и сборам с населения;

- улучшение качества бухгалтерского учета и отчетности, более широкое использование данных бухгалтерского учета для уси-

ния контроля за ходом выполнения производственных и финансовых планов;

— дальнейшее укрепление доходной базы местных бюджетов.

В качестве практических мероприятий по выполнению государственного бюджета РСФСР и финансовой программы на 1949 год финансовые органы Республики должны осуществить следующее:

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

1. Обеспечить ежемесячную проверку во всех торговых организациях, в местных торгах, потребкооперации, ОРС'ах, в конторах и магазинах Главунивермага, Гастронома, специализированной сети, а также в конторах и торгах союзного и республиканского подчинения выполнения плана товарооборота, выборки товаров с баз промышленности в соответствии с утвержденными фондами, организации торговли и выполнения плана расширения торговой сети, принимая решительные меры к продвижению товаров до потребителя; систематически проверять наличие полного ассортимента товаров в розничной торговой сети, обращая особое внимание на то, чтобы в торговой сети были все товары, имеющиеся на базах и складах их вышестоящих торговых организаций, а также на своевременный завоз товаров в полном ассортименте на базы и склады; в месячный срок, совместно с торговцами, проверить во всех торгующих организациях и предприятиях общественного питания причины невыборки фондов табачных изделий, парфюмерии, винно-водочных изделий, мяса, жиров, рыбы и пива и внести на рассмотрение местных руководящих организаций предложения к увеличению продажи этих товаров.

2. Взять на учет все предприятия, вырабатывающие товары широкого потребления, вне зависимости от места обложения их гродукции налогом с оборота и ежеквартально (а на крупных предприятиях — ежемесячно) проверять выполнение ими производственного плана в ассортименте, плана реализации, а также равномерность отгрузки товаров покупателям, эффективность мероприятий по ликвидации дебиторской задолженности и сверхнормативных остатков товаров, своевременность выписки счетов. По результатам проверки принимать необходимые меры.

3. Не реже двух раз в месяц проверять во всех сбытовых базах, конторах и выходных базах промышленности выполнение плана завоза, отгрузки и реализации товаров в установленном ассортименте, своевременность выполнения нарядов на отгрузку и реализацию, своевременность выписки и оплаты покупателями счетов за отгруженные товары.

4. Для укрепления платежной дисциплины хозорганов и безнедоимочного поступления платежей по всем видам налогов обязать инспекторов госдоходов производить проверку подготовленности предприятий к уплате налогов по предстоящим срокам платежей и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, допускающих задолженность бюджету, а также состояния их расчетных счетов и полноты использования банковского кредита.

Меры бесспорного взыскания недоимки применять на следующий день по образованию задолженности.

25
700

5. В целях повышения качества планирования платежей по государственным доходам обеспечить получение плановых расчетов налоговых платежей от хозорганов-плательщиков, тщательную их проверку с учетом переходящих платежей, дебиторской задолженности, товаров в пути и сверхнормативных товарных остатков.

Привлечь к планированию всех инспекторов госдоходов и потребовать от каждого инспектора составления планов по предприятиям его участка.

6. Анализировать отчетные данные о ходе выполнения плана налога с оборота по отдельным предприятиям и отраслям промышленности и ежеквартально докладывать местным руководящим организациям о намеченных мероприятиях для обеспечения полного выполнения плана и укрепления отчетно-платежной дисциплины.

7. Обеспечить своевременную проверку годовых и квартальных отчетов плательщиков подоходного налога и рассмотрение итогов работы кооперативных организаций на заседаниях исполкомов местных Советов депутатов трудящихся.

8. Установить контроль за выполнением кооперативными организациями решений вышестоящих организаций, финорганов и исполкомов Советов депутатов трудящихся по годовым отчетам за 1948 год.

9. Обеспечить строгий контроль за своевременным поступлением платежей по отчислениям от прибылей в союзный, республиканский и местные бюджеты; систематически проверять в рай(гор)фо состояние работы по взысканию и учету отчислений от прибылей в союзный, республиканский и местные бюджеты и навести порядок в этой работе.

10. Ежеквартально проверять предприятия бытового обслуживания населения в части выполнения ими плана выручки, расширения сети мастерских и видов услуг, полноты учета заказов и выручки и принимать меры к обеспечению полного выполнения плана налога с нетоварных операций.

11. Обеспечить своевременную выборку патентов вновь организованными предприятиями, особенно в период сезонной торговли.

12. Усилить работу по выявлению лиц, занимающихся частнопредпринимательской деятельностью под вывеской кооперативных и государственных организаций; в течение 1949 года произвести повторную проверку всех предприятий местной промышленности и кооперативных артелей.

13. Систематически проверять зрелищные предприятия. Результаты проверок и предложения по улучшению их работы и обеспечению выполнения плана по налогу со зрелищ вносить на обсуждение Советов Министров АССР, исполкомов краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

14. Усилить контроль финорганов за поступлением в бюджет доходов за работы МТС, обеспечив ежемесячную проверку правильности и своевременности перечисления заготпунктами в государственный бюджет стоимости сданной колхозами натуроплаты.

15. Обеспечить полностью выполнение плана поступления лесных доходов в бюджет, строго руководствуясь при этом инструктивным письмом Министерства финансов РСФСР от 31 марта 1949 года № 199 «Об усилении поступления лесных доходов», установив по-

188
стоянный контроль за полным освоением лесосечного фонда, правильностью оценки древесины, своевременным поступлением текущих платежей и взысканием недоимки.

16. Установить строгий контроль за получением всех актов переоценки товаро-материальных ценностей на 1 января 1949 года, за проверкой их и взысканием причитающихся бюджету сумм в соответствии с указаниями, данными в инструктивном письме Министерства финансов СССР от 26 мая 1949 года № 742.

17. Обеспечить получение всех налоговых отчетов от хозорганов в установленные сроки, привлекая к строгой ответственности руководителей финорганов и инспекторов госдоходов, оставляющих безнаказанными нарушения отчетной дисциплины. Принять меры по улучшению качества представляемых хозорганами налоговых отчетов.

18. Ежеквартально проводить совещания с руководителями и бухгалтерами хозорганов-плательщиков налогов по вопросам состояния отчетной и платежной дисциплины с разбором всех случаев допущенных нарушений и инструктажем о ставках налога и порядке обложения.

19. Руководителям финорганов, при утверждении актов проверки налоговых отчетов, рассматривать причины преуменьшения облагаемых оборотов и сумм налога с оборота и, в случаях умышленного искажения отчетных данных, принимать меры по привлечению виновных к уголовной ответственности.

20. В месячный срок каждому инспектору госдоходов произвести систематизацию законодательства по ставкам налога с оборота и по вопросам о порядке обложения и взыскания государственных доходов.

21. Организовать проверку всех налоговых отчетов в сроки, установленные календарным планом. Инспекторов госдоходов, не обеспечивающих своевременность и высокое качество проверки налоговых отчетов, и руководителей финорганов, потворствующих им, привлекать к строгой ответственности.

22. Начальникам секторов, ревизорам и ст. инспекторам госдоходов оказать практическую помощь молодым инспекторам госдоходов в освоении ими работы путем совместной проверки налоговых отчетов и балансов, разбора составленных ими актов проверки и заключений, подробной консультации о содержании и методах выполнения порученной работы.

23. В месячный срок укомплектовать ревизорский аппарат опытными квалифицированными работниками; обревизовать в текущем году все городские и районные финансовые отделы; в обревизованных финорганах в необходимых случаях произвести проверку выполнения предложений по ревизиям; добиться большей оперативности ревизий и проявления ревизорами организующей роли по скорейшему устранению вскрытых недостатков, улучшению качества работы и обеспечению выполнения плана государственных доходов; вызывать в необходимых случаях в министерства финансов АССР, край(обл)фо заведующих и ст. инспекторов обревизованных райфо, а в горфинотделы городов республиканского подчинения также всех инспекторов и бухгалтеров госдоходов и заслушивать их объяснения.

24. Периодически составлять и рассылать местным финорганам обзоры о состоянии работы по материалам ревизии с указанием на типичные ошибки, допускаемые финорганами при взимании государственных доходов.

85

25. Повысить ответственность инспекторов и бухгалтеров госдоходов за состояние бухгалтерского учета и правильность составления отчетности. Обязать инспекторов госдоходов периодически проводить проверку состояния бухгалтерского учета по государственными доходам и правильность ведения лицевых счетов.

26. Ежеквартально производить взаимную выверку расчетов с плательщиками; результаты сверки оформлять актом по ф. № 17 с обязательным отражением сумм начисленной пени.

27. Обеспечить тщательную проверку всех представляемых хозорганами документов на выплату и возмещение из бюджета денежных средств и их полный учет.

28. Министерством финансов АССР, край(обл)фо и горфинотделам городов республиканского подчинения в двухмесячный срок проверить в рай(гор)фо состояние учета по неналоговым доходам и навести порядок в учете их.

29. Ежеквартально разрабатывать и доводить до нижестоящих финорганов планы основных работ и установить контроль за их выполнением.

ОТЧИСЛЕНИЯ ОТ ПРИБЫЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

1. Строго следить за безусловным выполнением в 1949 году всеми предприятиями и хозяйственными организациями своих обязательств перед бюджетом по отчислениям от прибылей; обеспечить не позднее 10 дней до начала квартала доведение до хозорганов разнарядок на уплату очередных платежей в бюджет и производить перерасчеты по месячным и квартальным балансам не позднее пяти дней с момента получения отчета; неуклонно осуществлять мероприятия по дальнейшему укреплению государственной финансовой дисциплины, повысив требовательность к руководителям и главным бухгалтерам предприятий и организаций за выполнение обязательств перед бюджетом, своевременную оплату банковских ссуд, задолженности поставщикам, рабочим и служащим по зарплате, ликвидацию незаконной дебиторской и кредиторской задолженности.

2. Повысить уровень всей экономической работы по контролю за выполнением предприятиями и хозяйственными организациями производственных и финансовых планов; вовремя вскрывать излишние расходы материалов, топлива, электроэнергии и денежных средств; разрабатывать и вносить предложения о наведении порядка в финансируемых отраслях хозяйства, сокращении затрат в производстве и обращении, увеличении рентабельности предприятий за счет дальнейшего снижения себестоимости продукции, сокращения накладных расходов, устранения непроизводительных потерь, ликвидации излишеств в административно-управленческих расходах, а также путем расширения выпуска изделий лучшего качества и повышенной рентабельности.

3. Систематически проводить работу по анализу калькуляции важнейших видов изделий, сравнивая затраты на эти изделия с уровнем себестоимости предыдущего периода, сопоставляя себестоимость однородной продукции, вырабатываемой разными предприятиями, выявляя причины различной себестоимости, и в результате этого добиваться осуществления ведомствами необходимых мероприятий по снижению издержек производства, внедрению

9.1.8

средне-прогрессивных норм использования сырья, материалов, топлива и оборудования, а также сокращению потерь и отходов в целях лучшей организации производства, удешевления издержек и себестоимости продукции.

4. Провести в III квартале т. г. обследование финансово-хозяйственной деятельности убыточных предприятий, установить причины убыточности каждого предприятия и обеспечить тщательный контроль за проведением мероприятий, направленных к ликвидации с 1950 года государственной дотации всем предприятиям и организациям, получающим ее в текущем году.

5. Систематически проверять эффективность использования предприятиями оборотных средств и вносить предложения по лучшему их использованию и ускорению оборачиваемости средств по каждому предприятию и хозяйственной организации; установить систематическое наблюдение за выполнением предприятиями взятых на себя обязательств и оказывать им всяческое содействие в разработке и проведении организационно-технических мероприятий, обеспечивающих ускорение оборачиваемости средств. В III квартале т. г. финорганам обобщить опыт передовых предприятий в деле ускорения оборачиваемости средств (в частности, выявить влияние следующих факторов: сокращения производственного цикла, соблюдения норматива производственных запасов сырья, материалов, топлива, выявления и ликвидации сверхнормативных, избыточных и ненужных предприятиям материальных ценностей, организации сбыта готовой продукции) и внести предложения по ускорению оборачиваемости средств в остальных предприятиях.

6. Финансировать предприятия и хозяйственные организации в строгом соответствии с плановыми назначениями и в меру выполнения производственной программы, добиваясь соблюдения государственной экономии в расходовании средств и материальных ценностей, пресечения бесхозяйственности, ликвидации всякого рода излишеств и расточительства. При установлении фактов незаконного расходования государственных средств приостанавливать, в соответствии с приказом Министра Финансов СССР от 17 июня 1948 г. № 379, дальнейший отпуск средств из бюджета с немедленным доведением об этом до сведения Советов Министров автономных республик, исполкомов Советов депутатов трудящихся, а также вышестоящих организаций.

Уделить особое внимание полному и своевременному финансированию мероприятий по оборудованию, содержанию и ремонту зооветеринарной и агрономической сети, а также других мероприятий, обеспечивающих подъем животноводства.

7. Принять меры по улучшению качества бухгалтерского учета и отчетности и устранению недостатков; обеспечить своевременное представление установленной бухгалтерской и статистической отчетности всеми предприятиями и организациями; при непредставлении отчетов в срок применять, в соответствии с указанным выше приказом Министра финансов СССР, установленные законом финансовые санкции, приостанавливать отпуск средств из бюджета впредь до представления отчета с немедленным доведением об этом до сведения соответствующих Советов Министров автономных республик, исполкомов Советов депутатов трудящихся.

Своевременно и тщательно анализировать годовые и квартальные отчеты и балансы всех предприятий и хозяйственных организаций, используя отчетность для контроля за хозяйственной и

финансовой деятельностью хозорганов; обеспечить обязательное рассмотрение в установленные сроки управлениями (отделами), исполкомов квартальных отчетов подведомственных предприятий и вынесение по ним практических решений, направленных к немедленному устранению выявленных недостатков в работе. На основе анализа балансов и отчетов вносить в необходимых случаях предложения об изменении планов платежей в бюджет и финансирования из бюджета, о принятии мер в отношении тех предприятий, которые не выполняют установленных им заданий по производству, себестоимости, качеству продукции, накоплениям и нарушают плановую и финансовую дисциплину.

8. Повысить качество плановой работы по определению доходов и расходов отраслей хозяйства и их взаимоотношений с бюджетом, используя для этого в полной мере бухгалтерские балансы, отчеты по себестоимости, а также материалы по обследованиям и ревизиям. При составлении бюджета на 1950 год обеспечить своевременное представление хозорганами проектов финансовых планов со всеми необходимыми расчетами, обратив особое внимание на выявление дополнительных резервов в хозяйстве, в частности на возможности дальнейшего снижения себестоимости и повышения рентабельности, а также сокращения действующих нормативов оборотных средств.

9. Регулярно проводить обследование финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, сосредоточив основное внимание на выполнении заданий по себестоимости, планов накоплений и платежей в бюджет, состоянии платежной и расчетной дисциплины, оборачиваемости денежных и материальных средств, правильности использования средств, отпущенных из бюджета, борьбе с бесхозяйственностью, расточительством и хищениями, упорядочении учета и отчетности. В III и IV кварталах т. г. проверить работу предприятий, имеющих решающее значение для исполнения государственного бюджета 1949 года.

10. Всемерно содействовать расширению производства предприятиями районной промышленности и промысловой кооперации товаров широкого потребления из местного сырья и отходов. Усилить контроль за выполнением предприятиями и организациями планов производства и реализации продовольственных товаров и товаров широкого потребления в установленном объеме и ассортименте, а также за проведением мероприятий по ликвидации убыточности райпромкомбинатов и промартелей (снятие с производства товаров, не пользующихся спросом у населения, низкого качества, выпуск новых видов изделий, улучшение качества товаров и дальнейшее снижение себестоимости продукции).

Не позднее 1 августа т. г. разработать и внести на утверждение Советов Министров автономных республик, исполкомов Советов депутатов трудящихся предложения по оздоровлению финансового состояния предприятий районной промышленности и промысловой кооперации.

11. Осуществлять контроль за выполнением планов товарооборота в розничной торговле и в общественном питании, выявлять причины замедления оборачиваемости товаров в торговле, задержки товаров в оптовых звеньях, проверять правильность завоза товаров в торговую сеть, принимая необходимые меры к выполнению плана товарооборота, снижению товарных запасов до установленного норматива; вносить предложения о продвижении товаров с

1034
баз и оптовых складов в розничную сеть, переброске товарных излишков или передаче их на комиссионных началах республиканским оптовым организациям для реализации. Провести в III квартале т. г. проверку доходов и расходов по длительному хранению овощей и картофеля и внести предложения об утверждении плановой стоимости хранения одной тонны овощей и картофеля на 1949—1950 г. г.; обеспечивающей рентабельность этих операций.

12. Проверить в III квартале т. г. работу коммунальных предприятий и внести в исполкомы Советов депутатов трудящихся предложения о ликвидации бесхозяйственных потерь и утечки воды в водопроводах и электроэнергии в электростанциях и электросетях, а также о более полном и эффективном использовании оборудования, и в связи с этим об увеличении плана оказания услуг населению, снижении себестоимости и увеличении планов накоплений и платежей в бюджет; на основе проверки внести предложения об устранении случаев предоставления не предусмотренных законом льгот, а также бесплатного предоставления коммунальных услуг; принять решительные меры к ликвидации не позднее 1 сентября т. г. просроченной абонентской задолженности за электроэнергию и воду, а также задолженности по квартирной и арендной плате; проверить в III квартале т. г. состояние коммунально-жилищного хозяйства в районных сельских центрах и к 1 октября 1949 г. внести предложения в соответствующие Советы Министров автономных республик и исполкомы Советов депутатов трудящихся, направленные к достижению повсеместной рентабельности, начиная с 1950 года, коммунального хозяйства в районных сельских центрах.

НАЛОГИ И СБОРЫ.

1. Повысить требовательность к работникам налогового аппарата, усилить повседневный контроль за строгим соблюдением законов при исчислении и взимании налогов. Вменить в обязанность участковым налоговым инспекторам ежедневно проверять работу налоговых агентов по организации поступления налоговых платежей; устанавливать в необходимых случаях пятидневные задания по сбору платежей для налогового участка, а также для каждого налогового агента.

2. Взять под особое наблюдение районы, наиболее отстающие в выполнении планов; систематически докладывать местным руководящим организациям о ходе выполнения планов и взыскания недоимок; входить в Советы Министров АССР, крайоблисполкомы с представлением о вызове председателей райгорисполкомов и заведующих райгорфинотделами с отчетами в Советы Министров АССР, крайоблисполкомы о состоянии работы по выполнению плана и взысканию недоимок.

3. Шире развернуть организационно-массовую работу по налогам, привлечь к этой работе актив; всемерно использовать печать для показа передовых районов, сельсоветов, колхозов, а также лучших работников и активистов; в целях обмена опытом работы, регулярно проводить совещания заведующих райгорфинотделами, налоговых инспекторов, налоговых агентов, на которых заслушивать доклады лучших работников, обеспечивающих успешное выполнение планов поступления налоговых платежей.

4. Обратить особое внимание на строжайшее соблюдение законности при проведении сельскохозяйственного налога, являюще-

105
гося важнейшим хозяйственно-политическим мероприятием; раз-
работать, с учетом местных условий, план организационно-массо-
вых мероприятий по проведению сельскохозяйственного налога и
внести его на утверждение местных руководящих органов.

5. Установить повседневный контроль за ходом работ по сельскохозяйственному налогу с тем, чтобы предотвратить в 1949 году даже отдельные случаи пропуска хозяйств, недоучета доходов, непредоставления либо неправильного предоставления льгот и обеспечить проведение всех работ в сроки, предусмотренные планом; вручение населению платежных извещений, а также и извещений об освобождении от уплаты налога по всем без исклю-
чения сельсоветам закончить не позднее 15 августа 1949 г.

6. Организовать прием работы по учёту плательщиков сель-
хозналога от участковых налоговых инспекторов старшими нало-
говыми инспекторами с тщательной проверкой результатов учета и выяснением причин происшедших изменений по сравнению с
прошлым годом, а также причин отклонения от контрольных дан-
ных статистических органов; прием работы по учету плательщиков
сельхозналога оформлять актами; исчисление налога производить
только после тщательной проверки результатов учета плательщиков
и их доходов под контролем старшего налогового инспектора.

7. Усилить внимание заведующих райфинотделами к делу рас-
смотрения и утверждения списков плательщиков, актов по учету
неземледельческих и рыночных доходов и результатов исчисления
налога; вручение платежных извещений производить лишь после
тщательной проверки старшими налоговыми инспекторами и утверж-
дения заведующими райфинотделами результатов учета хозяйств и
их доходов, правильности исчисления налога, полноты предоставле-
ния льгот и соответствующего оформления учетных документов и
извещений.

8. До вручения платежных извещений широко разъяснять на-
селению на общих собраниях граждан, организуемых сельсоветами,
Закон о сельскохозяйственном налоге, порядок уплаты налога и
ответственность за несвоевременную уплату с тем, чтобы обеспе-
чить безусловное поступление налога к установленным Законом
срокам и полное завершение сбора налога по каждому району и
сельсовету к 1 декабря т. г.

9. Министерством финансов АССР, крайоблфинотделам произ-
вести массовую проверку правильности исчисления сельскохозяй-
ственного налога и предоставления установленных льгот.

10. Заведующим райфинотделами не позднее 15 августа, а
министрам финансов АССР, заведующим крайоблфинотделами не
позднее 20 августа т. г. доложить руководящим организациям о
предварительных итогах проведения сельскохозяйственного налога
и мероприятиях по организации безнедоимочного сбора налога.

11. Не позднее 1 августа т. г. закончить проверку в районных
финансовых отделах правильности исчисления подоходного налога
с колхозов, выявить и устранить допущенные недочеты; оказать
колхозам помощь в ликвидации дебиторской задолженности и
обеспечить погашение колхозами недоимки, а также своевре-
менную уплату текущих платежей; о результатах проведения налога
и выявленных недостатках в колхозном учете, нарушениях Устава
сельскохозяйственной артели и других недочетах в работе колхо-
зов доложить руководящим органам не позднее 15 августа т. г.

В течение IV квартала т. г. произвести проверку состояния учета в колхозах и принять меры, обеспечивающие своевременную подготовку колхозов к составлению годовых отчетов за 1949 год.

12. Обеспечить своевременное проведение дополнительного учета сельскохозяйственных источников доходов граждан в городских поселениях по состоянию на 1 июля т. г., сочетая этот учет с тщательной повторной проверкой данных основного налогового учета на 1949 год; полностью выявить всех прибывших в город (район) плательщиков подоходного налога и налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР, а также вновь возникшие сельскохозяйственные и другие источники доходов; не позднее 1 августа т. г. закончить вручение платежных извещений гражданам по перерасчету налогов по доходам от сельского хозяйства.

13. Систематически вести работу по выявлению неоперированных кустарей и ремесленников, занимающихся промыслами без регистрационных удостоверений, и привлекать их к обложению налогами; улучшить работу по определению доходов кустарей и ремесленников; ежеквартально обследовать все неоперированные кустарные и ремесленные промыслы и не реже одного раза в полугодие — другие источники дохода граждан; резко повысить качество обследований и обеспечить полное получение контрольных материалов о доходах кустарей и ремесленников (данные опроса заказчиков, снятия остатков на рынках, нормативы промысловой кооперации и госпредприятий по выработке изделий и затрата сырья, сведения о рыночных ценах и т. п.).

Систематически проверять деятельность надомников артелей и предприятий для выявления лиц, подлежащих обложению налогами в райгорфинотделах.

14. Проанализировать результаты работы по выявлению запрещенных промыслов за I полугодие 1949 года и внести вопрос о состоянии этой работы с конкретными предложениями на обсуждение Советов Министров АССР, краевых, областных, городских (республиканского подчинения) исполкомов.

15. Заведующим городскими и районными финансовыми отделами доложить итоги проверки правильности удержания и перечисления в бюджет налогов с рабочих и служащих за I полугодие 1949 года исполкомам городских (районных) Советов депутатов трудящихся с вызовом руководителей предприятий, учреждений и организаций. Министрам финансов АССР, заведующим краевыми, областными и городскими (республиканского подчинения) финансовыми отделами по итогам проверки правильности удержания и перечисления в бюджет налогов с рабочих и служащих за I полугодие 1949 года представить доклад в Совет Министров АССР, крайоблисполком, горисполком (республиканского подчинения) для обсуждения с вызовом, в необходимых случаях, председателем райгорисполкомов. Во втором полугодии 1949 года обеспечить полный охват проверкой всех предприятий, учреждений и организаций.

16. В течение июля — августа т. г. провести инструктаж счетных работников предприятий, учреждений и организаций, исчисляющих налоги с рабочих и служащих.

17. Усилить контроль за правильным исчислением налога со строений и земельной ренты. В этих целях министерствам финансов АССР, крайоблфинотделам и горфинотделам республиканского подчинения затребовать от всех райгорфо сведения о результатах про-

115
верки расчетов по налогу со строений и земельной ренте и там, где работа по проверке расчетов не закончена, обеспечить окончание ее не позднее 1 августа т. г.

18. Обеспечить полный охват разовым сбором всех торгующих на колхозных рынках. С этой целью:

а) проверять проведение управлениями рынков мероприятий для устранения недоохвата плательщиков разовым сбором;

б) систематически докладывать горрайисполкомам о результатах проверки правильности взимания сбора и выполнения квартальных планов поступления сбора.

19. Обеспечить во втором полугодии т. г. проведение ревизий по взиманию государственной пошлины во всех учреждениях, взимающих ее; провести в IV квартале т. г. с налоговыми инспекторами райгорфинотделов семинар по изучению законодательства о государственной пошлине; тщательно проинструктировать председателей и секретарей сельсоветов о порядке взимания пошлины; снабдить сельсоветы инструкциями по государственной пошлине.

20. Повысить ответственность начальников налоговых отделов министерств финансов АССР, крайоблфинотделов и старших налоговых инспекторов райгорфинотделов за правильное составление и своевременное представление установленной отчетности по налогам и сборам, а также объяснительных записок; систематически анализировать отчетность по налогам, результаты анализа рассматривать на технических совещаниях налоговых работников соответствующих финорганов; потребовать от старших налоговых инспекторов райгорфинотделов повседневного наблюдения за точным выполнением правил бухгалтерского учета, своевременностью разности документов по лицевым счетам, правильностью ведения книг сводных итогов, а также обязательного проведения ежеквартальной документальной проверки состояния налоговой бухгалтерии.

21. Заведующим райфинотделами установить личный контроль за явкой налоговых агентов не реже одного раза в 15 дней в райфинотделы для сдачи копий квитанций ф. № 22 с проверкой соответствующей документации, которую должен предъявлять налоговый агент старшему налоговому бухгалтеру.

22. Обеспечить в 1949 г. проведение ревизий налоговой работы в каждом городе, районе; повысить качество ревизий; систематически проводить с ревизорским аппаратом техническую учебу с обсуждением методов ревизий; результаты ревизий местных финорганов обсуждать на технических совещаниях работников отдела налогов и сборов министерства финансов АССР, крайоблгорфинотдела.

23. В целях предотвращения растрат и хищений государственных средств, собираемых налоговыми агентами, прием на работу налоговых агентов производить лишь после тщательной их проверки; допускать к приему денег налоговых агентов только после утверждения их министром финансов АССР, заведующим край (обл) финотделом; ежеквартально докладывать исполкомам местных Советов о результатах ревизий касс налоговых агентов и сохранности собираемых ими государственных средств; не оставлять безнаказанным ни одного случая растрат и хищений государственных средств, независимо от возмещения присвоенных сумм; привлекать к ответственности инспекторов и ревизоров за неудовлетворительное качество ревизий касс налоговых агентов; заведующим райфи-

12/3
отделами лично проверить, за кем из растратчиков числятся не взысканные суммы растрат и недостач, немедленно принять меры к возмещению ущерба, причиненного государству, и в дальнейшем установить за этим строгий контроль.

24. Руководителям финорганов рассматривать все поступающие жалобы в строго установленные сроки, привлекать к строгой ответственности виновных в бюрократическом отношении к рассмотрению жалоб; в районах, где поступает значительное количество жалоб, производить тщательные проверки состояния налоговой работы; на основе анализа результатов рассмотрения жалоб, немедленно принимать меры к устранению допущенных недостатков в работе и нарушений налоговых законов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАЙМЫ И ВКЛАДЫ В СБЕРЕГАТЕЛЬНЫЕ КАССЫ.

1. Считать важнейшей задачей финансовых органов и сберегательных касс — закрепление результатов подписки на Четвертый государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР.

Обеспечить систематическую работу комиссий содействия государственному кредиту и сберегательному делу по охвату подпиской на заем перебивших место работы рабочих и служащих, а также по контролю за своевременным перечислением предприятиями, учреждениями и организациями удерживаемых взносов по подписке рабочих и служащих в государственный бюджет, регулярно проводить совещания председателей комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу и главных бухгалтеров предприятий и учреждений по вопросам улучшения работы по займу, вкладам и обслуживанию вкладчиков и держателей облигаций госзаймов.

2. Обратить особое внимание на работу по сбору средств по подписке крестьян на Четвертый государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР; установить контроль за районами, отстающими в работе по займу на селе, и оказывать им практическую помощь, провести мероприятия, обеспечивающие завершение сбора средств по подписке крестьян в кратчайший срок.

3. Произвести проверку выполнения всеми центральными сберегательными кассами приказа Министра финансов СССР от 20 апреля 1949 г. № 556 «О мероприятиях по улучшению работы сберегательных касс в 1949 г.». Обеспечить безусловное выполнение плана расширения сети сберегательных касс на 1949 г., установленного приказом Министра финансов РСФСР от 5 января 1949 г. № 2.

4. Улучшить разъяснительную и рекламную работу по вкладам и Государственному 3% внутреннему выигрышному займу, обратив особое внимание на повышение качества агитационно-рекламных материалов как в отношении их идейного содержания, так и художественного оформления.

5. В июле т. г. проверить в центральных сберегательных кассах работу по управлению облигациями, находящимися в Депозитарии Министерства финансов СССР. По результатам проверки принять меры к улучшению этой работы.

1205

6. Провести мероприятия по дальнейшему улучшению обслуживания вкладчиков и держателей облигаций госзаймов, своевременно информировать население о проводимых тиражах выигрышей; после каждого тиража проводить массовую проверку облигаций госзаймов по таблицам выигрышей на всех предприятиях, в учреждениях, организациях, сельсоветах, колхозах и избах-читальнях; не позже чем в пятидневный срок рассматривать поступившие жалобы и заявления, систематически проверять в центральных сберегательных кассах работу по рассмотрению и разрешению жалоб и по результатам проверок принимать меры к улучшению этой работы.

7. Обеспечить обревизование в текущем году всех управлений гострудсберкасс и госкредита и сберегательных касс; улучшить качество ревизий, в 8-дневный срок рассматривать материалы ревизий и принимать по ним соответствующие решения; установить строгий контроль за выполнением предложений по ревизиям.

8. В III квартале т. г. проверить все имеющиеся в управлениях и в центральных сберегательных кассах материалы по убыткам, дебиторской и контрагентской задолженности и принять меры к взысканию этих сумм.

9. Улучшить качество учета и отчетности в управлениях и сберегательных кассах. Обеспечить представление в срок установленной отчетности хорошего качества каждой центральной сберегательной кассой.

10. Управлениям гострудсберкасс и госкредита систематически обобщать и широко распространять опыт работы передовых сберегательных касс и их работников.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ.

1. Министрам финансов АССР, заведующим краевыми, областными и городскими (республиканского подчинения) финансовыми отделами повседневно контролировать исполнение органами Госстраха приказов Министра финансов СССР от 13 января 1949 г. № 56, от 15 февраля 1949 г. № 195, от 4 мая 1949 г. № 647 и от 11 мая 1949 г. № 682.

С этой целью:

а) в июле 1949 г. заслушать доклад начальника местного управления Госстраха о ходе проведения обязательного окладного страхования и принять меры, гарантирующие правильное и своевременное проведение учета объектов, исчисления платежей, предоставления льгот и вручения страховых свидетельств;

б) проверить мероприятия органов государственного страхования по ликвидации убытков и обеспечить правильное и своевременное возмещение страховых сумм за повреждение сельскохозяйственных культур и гибель животных;

в) систематически обсуждать ход выполнения плана поступления страховых платежей по обязательному и каждому виду добровольного страхования с вызовом руководителей финансовых органов и старших инспекторов Госстраха отстающих районов;

г) усилить работу налоговых агентов по сбору страховых платежей и контроль со стороны заведующих райфинотделами за их работой, обеспечить поступление страховых платежей к установленным Законом срокам.

1357

II. Начальникам управлений государственного страхования:

1. Проверить проведение обязательного окладного страхования в июле т. г. не менее, чем в 30% районов, сопоставив итоги страхового учета с данными по учету объектов обложения сельхозналогом и с данными статистических органов; по результатам проверки принять оперативные меры к немедленному устранению обнаруженных ошибок.

Проверку правильности проведения обязательного окладного страхования во всех районах закончить до 1 октября т. г., обратив при этом особое внимание на полноту учета объектов, подлежащих обязательному окладному страхованию, правильность исчисления платежей и предоставления льгот.

В тот же срок проверить постановку бухгалтерского учета платежей (правильность ведения лицевых и сводных счетов).

2. Усилить оперативный контроль за работой участковых инспекторов, требуя от них повседневного руководства страховыми агентами, улучшения работы по возобновлению и заключению договоров добровольного страхования и безусловного выполнения плана поступления платежей по участку.

3. Совместно с обл(край)профсоветами организовать проверку выполнения фабзавместками постановления Секретариата ВЦСПС от 16 июля 1948 г. «Об участии профсоюзных организаций в работе по добровольному страхованию жизни и имущества рабочих и служащих». Организовать заслушивание отчетов страховых агентов на заседаниях фабзавместкомов.

4. Повысить уровень экономической работы в органах Госстраха. Систематически проводить анализ установленной отчетности и на основе этого принимать меры к улучшению всей оперативной работы и снижению убыточности по отдельным видам страхования.

III. Начальникам управлений и старшим инспекторам государственного страхования:

1. В ближайшее время повсеместно закончить пересмотр сети страховых агентов и, в соответствии с приказом Министра финансов СССР от 15 февраля 1949 г. № 195, всех агентов, оставленных на работе, утвердить в установленном порядке. Для активизации работы страховых агентов проводить с ними в районах и городах не реже одного раза в квартал инструктивные совещания (семинары), обсуждая на них результаты работы агентов.

2. Обеспечить своевременное возобновление всех договоров добровольного страхования в колхозах и хозяйствах граждан и максимальное увеличение в 1949 году числа застрахованных объектов по всем видам добровольного страхования. В июле—августе т. г. добиться обсуждения на общих собраниях во всех колхозах вопросов добровольного страхования озимых посевов под урожай 1950 года и другого имущества колхозов с целью максимального охвата их страхованием.

3. В районах, где в результате стихийных бедствий были повреждены посевы, закончить до снятия урожая тщательную проверку причин гибели посевов, размеров пострадавшей площади и степени повреждения посевов; оплату убытков, превышающих лимиты, производить только после утверждения их вышестоящими управлениями государственного страхования.

4. В течение III квартала т. г., по согласованию с соответствующими директивными органами, провести инструктивные совещания с председателями исполкомов сельсоветов по вопросу о своевремен-

125

ности составления актов о случаях падежа животных и своевременности пересылки этих актов инспекции государственного страхования.

5. На основе улучшения обслуживания страхователей добиться в 1949 г. максимального сокращения отсева долгосрочных страховых жизни, увеличения числа действующих договоров как по долгосрочному страхованию жизни, так и по страхованию от несчастных случаев.

6. Широко разъяснять населению условия и выгоды добровольного страхования жизни и имущества, для чего улучшить рекламную работу, шире использовать печать и радио для популяризации государственного страхования в городах и, особенно, в сельских местностях.

7. Широко практиковать доклады инспекторов государственного страхования на сессиях сельсоветов, заседаниях правлений колхозов и общих собраниях колхозников и собраниях рабочих и служащих.

8. Добиться при содействии исполкомов местных Советов депутатов трудящихся и правлений колхозов создания широкой сети страхового актива (общественных страховых инспекторов и страховых постов при колхозах), установить с активом повседневную связь, выявлять лучшие образцы работы и, в соответствии со ст. 28 Закона об обязательном окладном страховании от 4 апреля 1940 года, премировать наиболее отличившихся активистов.

9. Улучшить качество ревизионной работы, вести непримиримую борьбу с растратами и хищениями в страховых органах. До конца года провести ревизии финансовой и оперативной деятельности всех инспекций Госстраха; ревизии деятельности страховых агентов проводить в городах ежемесячно, а в сельских местностях — не реже одного раза в квартал.

IV. Руководителям страховых органов по АССР, краям и областям доложить исполнительным комитетам областных (краевых) Советов депутатов трудящихся и Советам Министров автономных республик об итогах работы по государственному страхованию за первое полугодие 1949 года.

БЮДЖЕТ.

1. В целях полного выявления доходов и резервов в хозяйстве, экономного и эффективного расходования государственных средств, улучшения бюджетной документации и качества учета и отчетности, повысить ответственность бюджетных отделов министерств финансов АССР, крайоблгорфинотделов за организацию бюджетной работы в аппарате этих отделов, в райгорфинотделах и бюджетных учреждениях.

2. При составлении проектов годовых бюджетов обеспечить полный учет доходов, правильно определять показатели по сети и контингентам социально-культурных и других учреждений, тщательно оценивать исполнение бюджета текущего года, не допуская включения в проекты бюджетов на предстоящий год излишних ассигнований.

3. Обеспечить правильное составление и своевременное утверждение смет учреждений, финансовых планов предприятий, росписей доходов и расходов и полное соответствие перечисленных

1887
документов утвержденным годовым бюджетам и их поквартальной разбивке; проверить правильность и полноту этих документов по утвержденным бюджетам на 1949 год и немедленно устранить обнаруженные недочеты; вести точный учет изменений смет учреждений и финансовых планов предприятий, возникающих в процессе исполнения бюджета.

Для установления единообразного учета изменений, обязать Бюджетное управление Министерства финансов РСФСР к 1 августа 1949 года разработать необходимые указания местным финансовым органам.

4. В 1949 году произвести проверку бюджетной работы во всех райгорфинотделах. Усилить руководство со стороны районных финансовых отделов работой по составлению и исполнению сельских, поселковых и городских (городов районного подчинения) бюджетов, укрепить бюджетную дисциплину, навести порядок в учете и отчетности; не допускать нарушения бюджетных прав сельских советов; обеспечить обследование райфинотделами бюджетной работы каждого сельсовета, рабочего поселка, города районного подчинения не реже одного раза в год.

5. При составлении планов регулирования местных бюджетов обеспечить бездефицитное сбалансирование каждого бюджета и в каждом квартале равномерно распределять сезонные доходы между республиканскими АССР, краевыми, областными бюджетами и бюджетами районов.

6. Обеспечить использование бюджетных средств строго по целевому их назначению, открывать кредиты с учетом выполнения производственных планов и заданий, привлекая к ответственности за перерасходы против открытых кредитов в целом по смете и по отдельным сметным подразделениям.

7. Обеспечить своевременное перечисление денежных средств на текущие счета бюджетных учреждений, в соответствии с открытыми им кредитами, и не чаще 3—4 раз в месяц, а по расходам на питание, обмундирование и хозяйственные расходы детских домов — три раза в квартал.

8. Считая нетерпимыми продолжающиеся случаи нарушений сроков выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, обязать министров финансов АССР, заведующих крайоблфинотделами немедленно устранить эти недостатки; строго соблюдать постановление СНК СССР от 10 апреля 1936 года «О порядке выплаты заработной платы учителям», неуклонно принимая меры по привлечению к суду виновных в запоздании или неполной выдаче заработной платы учителям; регулярно контролировать порядок образования и восстановления целевых резервов в районных бюджетах на выплату заработной платы этим категориям работников.

9. Старшим инспекторам по бюджету и бухгалтерам райфинотделов ежеквартально проверять правильность начисления районными отделами народного образования заработной платы учителям школ, правильность использования средств, перечисленных на счета РОНО по выплате заработной платы учителям, а также своевременность и правильность выплаты заработной платы.

10. Обеспечить своевременное, в течение первого месяца следующего квартала, внесение на обсуждение Советов Министров АССР, исполкомов Советов депутатов трудящихся докладов об итогах исполнения бюджета АССР, края, области, города, района

МБ
за истекший квартал и предложений по устранению допущенных недочетов и успешному выполнению бюджета.

Шире практиковать внесение на рассмотрение Советов Министров АССР, крайоблсполкомов докладов председателей райгорисполкомов отдельных отстающих районов и городов об исполнении бюджетов за истекший квартал.

11. Усилить контроль за выполнением действующих указаний о порядке составления и утверждения дополнительных смет и правил передвижения кредитов, не допуская дополнительных расходов, не обеспеченных источниками покрытия и принятых с нарушением установленных законов и правил.

12. Осудить практику незаконного использования отдельными финорганами общегосударственных средств на местные нужды: нарушение сроков погашения полученных ссуд, образование переборов отчислений от государственных налогов и доходов в республиканские АССР и местные бюджеты сверх установленных для них процентов отчислений.

Министрам финансов АССР, заведующим крайоблфинотделами обеспечить в 1949 году полное и своевременное погашение ссуд и других обязательств перед республиканским бюджетом РСФСР и не допускать переборов отчислений в бюджеты АССР и местные бюджеты от государственных налогов и доходов.

13. Считая неудовлетворительным контроль финорганов за правильностью составления, утверждения и исполнения смет специальных средств, обязать министерства финансов АССР, краевые, областные, городские, районные финансовые отделы добиться утверждения смет специальных средств одновременно с утверждением бюджета, проверять законность образования специальных и др. внебюджетных средств, не допускать выдачи денег со счетов специальных средств при отсутствии утвержденных смет или, в случаях нарушения правил их составления и исполнения, обеспечить полное и своевременное изъятие в бюджет превышения доходов над расходами по сметам специальных средств.

14. Потребовать от руководителей финорганов и главных (старших) бухгалтеров финорганов обеспечения надлежащей постановки учета и отчетности у каждого распорядителя кредитов по бюджету, добиться обеспечения главными распорядителями кредитов необходимой документацией (книги, бланки) подведомственных им учреждений, установления строжайшей отчетной дисциплины как в отношении представления отчетности в вышестоящие органы, так и истребования отчетов от подведомственных учреждений, обеспечения правильного и культурного оформления всех документов по исполнению бюджетов — росписей доходов и расходов, расходных расписаний, уведомлений об открытии кредитов, чеков, бюджетных поручений и т. п.

15. Обеспечить до конца текущего года проверку министерствами финансов АССР, крайоблфинотделами, горфинотделами (республиканского подчинения) состояния учета и отчетности у главных распорядителей кредитов по республиканскому АССР, краевому, областному, общегородскому бюджету и во всех райгорфинотделах, а райфинотделами — в учреждениях, состоящих на районном бюджете, и в исполкомах сельских, поселковых и городских (районного подчинения) Советов депутатов трудящихся.

16. Главным бухгалтерам министерств финансов АССР, крайоблгорфинотделов систематически проверять работу учреждений

152
Государственного банка СССР по кассовому исполнению государственного бюджета СССР, в частности, правильность отчислений от государственных налогов и доходов в местные бюджеты, открытия текущих счетов учреждений, распределения доходов между отдельными бюджетами.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.

1. Обеспечить своевременное и полное финансирование всех социально-культурных учреждений и мероприятий в соответствии с утвержденными сметами, в меру выполнения планов и заданий. Ассигнования на оборудование школ всеобща, приобретение для них книг и учебных пособий производить в основном до начала учебного года; своевременно переводить в специальные банки средства на строительство и осуществлять бесперебойное финансирование капитального ремонта зданий социально-культурных учреждений; усилить контроль за правильным и своевременным перечислением средств главными распорядителями кредитов подведомственным им учреждениям.

2. В целях улучшения работы по контролю за правильным и эффективным использованием средств и за сохранностью социалистической собственности, систематически анализировать отчеты распорядителей кредитов об исполнении смет расходов; по результатам анализа, давать распорядителям кредитов письменные указания об улучшении работы и устранении выявленных недочетов, используя при этом материалы обследований и ревизий.

3. Усилить контроль за расходованием фондов заработной платы нештатного персонала социально-культурных учреждений, принимая немедленные меры к устранению излишеств в расходах за счет этих фондов.

4. В целях улучшения состояния учета сети, контингентов и штатов социально-культурных учреждений, систематически сверять данные отчетов об исполнении бюджета с статистической отчетностью ведомств и выяснять причины расхождения между этими данными.

5. Добиться упорядочения сметно-плановой работы в министерствах АССР, отделах исполкомов местных Советов депутатов трудящихся, улучшения отчетной дисциплины и надлежащей постановки работы по рассмотрению отчетов подведомственных учреждений.

6. Бюджетным отделам министерств финансов АССР, край-облгорфинотделов, бюджетным инспекторам райгорфо систематически проверять исполнение смет расходов и финансово-хозяйственную деятельность социально-культурных учреждений, принимая по результатам обследований необходимые меры к устранению недочетов.

7. Отпускать дотацию театрам только в пределах утвержденных сумм по бюджету; ежемесячно рассматривать отчеты об итогах производственно-финансовой деятельности театров и музыкальных организаций и принимать меры к устранению излишеств в расходовании денежных средств и материалов; при невыполнении театрами установленных финансовых планов и образовании сверхплановых убытков, вносить в Советы Министров АССР, крайоблгорисполкомы предложения об устранении перерасходов с доведением об этом до сведения Министерства финансов РСФСР.

158

8. Усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью хозорганов культуры и уставных подсобных хозяйств при бюджетных учреждениях, требовать своевременного утверждения планов этих хозорганов министерствами АССР, отделами исполкомов, анализировать отчеты, взыскивать причитающиеся отчисления в доход бюджета, осуществляя финансирование в зависимости от выполнения ими установленных хозяйственных планов.

9. Разработать совместно с соответствующими министерствами АССР, отделами исполкомов нормы потребления топлива и других материалов для хозяйственных нужд основных социально-культурных учреждений (школ, больниц, детдомов, домов ребенка, культпросветучреждений), обеспечив тем самым более правильное распределение ассигнований на хозяйственные расходы между учреждениями в пределах общих ассигнований, установленных по бюджету на хозяйственные расходы.

РАБОТА ПО ШТАТАМ.

1. В течение июля т. г. закончить проведение самопроверки правильности произведенной регистрации штатов, ставок и фондов заработной платы, а также смет административно-хозяйственных расходов и устранить допущенные недочеты и нарушения.

2. Обревисовать в 1949 году штатную работу во всех райгорфинотделах и в первую очередь в горфинотделах и райфинотделах городов краевого, областного и республиканского (АССР) подчинения.

3. Потребовать от руководителей финорганов и работников по штатам точного соблюдения установленных правил регистрации штатов, ставок заработной платы и смет, принимая меры по привлечению к строгой ответственности лиц, виновных в нарушении этих правил.

4. Во втором полугодии 1949 года провести работу по изучению деятельности, структуры и штатов учреждений, предприятий и организаций, в частности, заготовительных, снабженческих и сбытовых организаций; разработать и внести соответствующие предложения о слиянии и ликвидации ненужных или параллельно действующих учреждений и организаций, а также о сокращении штатов учреждений и организаций.

5. В соответствии с указаниями Министерства финансов РСФСР, в III квартале 1949 года обобщить материалы регистрации штатных расписаний по типовым штатам, установить соответствие штатов объему работы отдельных учреждений, предприятий и организаций и разработать, на основе изучения практики применения типовых штатов, предложения об их сокращении.

6. В течение 1949 года проверить во всех учреждениях, предприятиях и организациях соблюдение штатно-сметной дисциплины и полностью устранить нарушения. Шире практиковать проведение проверок по ведомствам и на основе обобщения материалов этих проверок вносить в соответствующие органы предложения о мерах по укреплению штатно-сметной дисциплины в учреждениях, предприятиях и организациях данной системы.

7. Обеспечить полное и своевременное изъятие в бюджет выявленных финорганами при регистрации штатов и смет сумм незаконных и завышенных ассигнований.

164

8. По установлении лимитов ведомственной охраны на 1949 год, организовать работу по перерегистрации штатов охраны, установить строгий контроль за правильным проведением райгорфинотделами перерегистрации и своевременным сообщением ими учреждениям банков о недействительности регистрационных карточек по тем учреждениям, предприятиям и организациям, которые не перерегистрируют штатов охраны в установленный срок.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ МНОГОДЕТНЫМ И ОДИНОКИМ МАТЕРЯМ.

1. Считать главной обязанностью работников отделов по государственным пособиям рассмотрение заявлений матерей не позже установленного постановлением Совнаркома СССР от 18 августа 1944 года двухнедельного срока, не допуская случаев неправильного назначения, а также задержки выплаты пособий, привлекая виновных в нарушении действующего законодательства к строгой ответственности.

2. Провести в текущем году ревизии всех отделов по государственным пособиям многодетным и одиноким матерям, а также работы сберегательных касс и сельсоветов по выплате госпособий; улучшить качество проводимых ревизий и обеспечить реализацию ревизионных материалов в течение восьми дней по окончании ревизий.

3. В двухмесячный срок рассмотреть все дела об излишних и незаконных выплатах, принять меры ко взысканию неправильно выплаченных сумм с виновных лиц и не допускать необоснованных требований к матерям о возмещении переплат.

КОНТРОЛЬ.

Руководителям финансовых органов и старшим контролерам-ревизорам:

1. Улучшить качество ревизий и ревизионных материалов. Повысить требовательность к контролерам — ревизорам в отношении тщательности ревизий и проверок, выявления конкретных виновников нарушений и злоупотреблений, точного определения размера нанесенного государству ущерба, правильного составления актов ревизий и документального подтверждения фактов, указанных в актах ревизий и проверок.

2. Обязать контролеров — ревизоров при каждой ревизии обращать основное внимание на полноту поступления доходов, законность произведенных расходов, целесообразность использования государственных средств, сохранность социалистической собственности, соблюдение строжайшего режима экономии в расходах.

3. Обеспечить правильный выбор объектов ревизий, охватывая ревизиями в первую очередь учреждения, предприятия и организации, имеющие наибольший удельный вес в бюджете и хозяйстве республики, края, области, города, района, не подвергавшиеся документальной ревизии в течение длительного времени. Ревизии производить также при наличии сведений о неудовлетворительной постановке финансово-хозяйственной работы в учреждении, организации, предприятии, нарушениях и злоупотреблениях в них.

4. Увеличить число ревизий районных и городских финансовых отделов по исполнению смет расходов на содержание финорганов,

165
а также число ревизий бюджетов АССР, краев, областей, городов и районов; обеспечить полное проведение ревизий и проверок бюджетов всех районов и городов.

5. Производить тематические проверки по отдельным вопросам и отраслям хозяйства, имеющим наибольшее значение для исполнения государственного бюджета; на основе обобщения материалов этих проверок вносить в Советы Министров АССР, крайобл-исполкомы предложения об улучшении финансовой работы.

6. Обеспечить полноту и своевременность реализации материалов ревизий; доклады о результатах ревизий исполнения местных бюджетов, а в необходимых случаях и доклады о результатах ревизий и проверок отдельных учреждений, организаций и предприятий вносить на рассмотрение советов министров АССР, исполкомов Советов депутатов трудящихся.

7. Использовать материалы ревизий, как для устранения недостатков в обревизованных организациях, так и для осуществления мероприятий, направленных к улучшению работы по исполнению бюджета, упорядочению финансово-хозяйственной деятельности учреждений, организаций и предприятий, по укреплению финансовой дисциплины и предупреждению нарушений и злоупотреблений.

В этих целях копии сводных актов ревизий бюджетов, а также ревизий отдельных учреждений и предприятий, в которых выявлены наиболее характерные нарушения, передавать бюджетным и соответствующим отраслевым отделам министерств финансов АССР, крайоблфинотделов и горфинотделов (республиканского РСФСР подчинения).

8. Усилить работу финорганов и контрольно-ревизионного аппарата по оформлению материалов для производства денежных начетов на лиц, причинивших своими незаконными действиями ущерб государству, неуклонно привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушениях и злоупотреблениях.

9. Осуществлять систематический контроль за выполнением указаний и приказов по результатам ревизий и постоянное наблюдение за прохождением в судебно-следственных органах переданных дел.

10. Систематически проверять состояние и работу внутриведомственного финансового контроля и принимать через соответствующие органы меры к его укреплению; требовать от ведомств безусловного выполнения постановления Правительства о проведении силами внутриведомственного контроля ежегодных ревизий всех учреждений, организаций и предприятий.

КАДРЫ И ИХ ПОДГОТОВКА

1. Улучшить работу по подбору, расстановке и изучению кадров финансовых, страховых и сберегательных работников; добиться строгого соблюдения установленного порядка назначения, перемещения и увольнения; максимально сократить текучесть кадров.

2. Полностью укомплектовать квалифицированными работниками аппарат министерств финансов АССР, крайоблфинотделов и горрайфинотделов, управлений ГТСК и ГК, центральных сберегательных касс, управлений государственного страхования, районных стра-

128

ховых инспекций, а также республиканский (АССР), областной, краевой аппарат Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов СССР; обратить особое внимание на укомплектование налогового и ревизорского состава.

3. Усилить политико-воспитательную работу среди финансовых, страховых и сберегательных работников в целях повышения чувства ответственности за порученное им дело.

4. На основе всестороннего изучения кадров на практической работе, выдвигать на более ответственную работу лиц, проявивших себя с положительной стороны.

5. В ближайшее время полностью закончить аттестацию работников младшего состава для присвоения им персональных званий.

6. Создать молодым специалистам необходимые условия для повышения их квалификации и служебного роста; организовать им систематическую помощь со стороны опытных работников.

7. Обеспечить полное выполнение установленного на 1949 год плана обучения работников на краткосрочных курсах, усилить контроль за работой этих курсов и улучшить качество их работы.

8. Систематически проводить техническую учебу (кружки, семинары, технические совещания и т. п.), завершая это обучение сдачей экзаменов по техминимуму в сроки, установленные приказом Министра финансов СССР от 11 декабря 1948 года № 1272.

9. Повысить внимание к отбору кандидатов на республиканские финансовые курсы; не допускать направления на курсы работников, не отвечающих установленным требованиям; проявлять повседневную заботу о работниках, занимающихся на этих курсах.

10. Усилить работу по вовлечению работников в заочные финансовые учебные заведения (институт и техникум); создать на производственной работе занимающимся в заочных финансовых учебных заведениях все необходимые условия для успешной учебы.

11. Руководителям финорганов, управлений ГТСК и ГК и Госстраха улучшить руководство производственной практикой учащихся финансовых техникумов, а также оказывать техникумам конкретную помощь в проведении нового приема учащихся и в разрешении возникающих в их работе хозяйственных и других вопросов.

12. Директорам финансовых техникумов:

а) обеспечить улучшение качества обучения учащихся, приблизить теоретическое обучение к практике финансовой работы; усилить контроль за учебным процессом и работой каждого преподавателя; повысить требования к учащимся, искоренить формализм в преподавании; шире использовать в процессе преподавания примеры из практики финансовой работы; ввести обязательное обучение каждого учащегося работе на счетных приборах;

б) усилить воспитательную работу; прививать учащимся чувство сознательного отношения к выполнению обязанностей перед государством;

в) провести массово-разъяснительную работу, обеспечивающую проведение нового приема учащихся;

г) повседневно поддерживать тесную связь с финорганами, быстро исправлять отмечаемые ими недостатки в подготовке выпускаемых техникумами специалистов;

д) добиться прекращения отсева учащихся; обеспечить точное выполнение установленного планом контингента выпуска не только в целом, но и в разрезе каждой специальности.

125

* * *

Всероссийское совещание актива финансовых работников призывает всех финансовых работников РСФСР еще шире развернуть социалистическое соревнование в финансовых органах и обеспечить образцовое выполнение государственного бюджета РСФСР на 1949 год и всех заданий, возложенных на финансовую систему партий, правительством, нашим великим вождем и учителем товарищем СТАЛИНЫМ!

21

ЗАВЕДУЩЕМУ ЛЕНИНГРАДСКИМ ГОРОДСКИМ ФИНАНСОВЫМ
ОТДЕЛОМ

Государственному Советнику финансовой
службы III ранга

ЦАПКИНУ Н.В.

С П Р А В К А

о работе по налогам

(К докладу на республиканском финансовом активе)

I. Выполнение плана

в тысячах

Налоговые платежи	I-й квартал I 9 4 9 года		
	П л а н	Выполнение	%
Подоходный налог с рабочих и служащих	188000,0	192673,6	102,5
Подоходн.налог с проч.плат.	2940,0	2655,8	90,3
Налог с малосемейных с рабоч. и служащих	65400,0	65043,1	99,4
Налог с малосем.с прочих плат.	1285,0	1460,8	113,4
Налог со строений	11150,0	12087,0	108,4
Земельная рента	2690,0	2911,5	108,1
Разовый сбор	2350,0	1755,7	74,3
Госпошлина	6400,0	5104,0	79,2
И т о г о	280215,0	283691,5	101,2

Налоговые платежи	2-й квартал I 9 4 9 года			
	П л а н	Выполнено на I6-VI	Ожидаемое выполнение за квартал	+ -
Подоходный налог с рабочих и служащих	207600,0	146241,8	209500,0	+ 1900,0
Подоходн.налог с прочих плательщиков	3400,0	2466,4	2500,0	- 900,0
Налог с малосемейных с рабочих и служащих	71500,0	47803,3	68500,0	- 3000,0
Налог с малос.с проч.лиц	980,0	909,7	1300,0	+ 320,0
Налог со строений	10200,0	10284,2	10500,0	+ 300,0
Земельная рента	2860,0	2658,7	2860,0	-
Разовый сбор	2400,0	2049,7	2450,0	+ 50,0
Госпошлина	6030,0	4399,1	5500,0	- 530,0
И т о г о	304970,0	216624,7	303110,0	- 1860,0

Отставание в выполнении плана по налогу с малосе-
мейных граждан СССР с рабочих и служащих об"ясняется не-
соответствием задания суммам начисления налога, что, со
всей очевидностью, подтверждается показателями отношения
поступлений этого налога к суммам поступлений по подоходно-
му налогу: отношение это в 1948 году составило = 33,2% ;
в I кв. 1949г. = 33,7% ; во II кв. 1949г. = 32,7%. Заданием же
на II квартал предусмотрено это отношение = 34,5%.

План по подоходному налогу с прочих плательщиков не
может быть выполнен т.к сумма начислений этого налога на
16 июня с.г. значительно отстает от суммы задания. Перекрыть
разрыв за счет взыскания недоимки не представляется воз-
можным вследствие неликвидности ее. Темпы поступления гос-
пошлины также не обеспечивают выполнения плана и по этому
платежу.

II. Налоговая недоимка

Движение недоимки

Остаток недоим- ки на:	Подоход- ный налог	Налог на малосе- мейных гр-н	Налог со строе- ний	Земель- ная rente	Прочие плат.	В с е г о	В т.ч. не обработанной Кол. Сумма
I января 1948г.	1212,3	851,3	103,7	38,2	-	<u>2206,0</u>	1148,8
I апреля	1413,0	973,1	91,6	39,2	-	2555,9	67231 952,8
I июля	1497,1	905,2	54,5	49,0	-	2505,3	977,5
I октября	1415,2	772,3	419,0	35,6	-	2642,1	36435 842,5
I января 1949г.	1309,5	380,4	15,3	15,1	-	1720,3	9322 292,3
I апреля	1727,1	703,9	34,3	50,6	-	2522,0	36220 649,6
I мая	1432,6	349,9	42,7	30,6	1,1	1906,9	12023 356,0
I июня	1542,6	279,0	325,3	133,3	1,1	<u>2281,3</u>	9721 <u>381,9</u>

Рост недоимки на I июня с.г. против остатка на I мая
с.г. произошел главным образом за счет платежей соц.хо-
зяйства - перешло и числится в недоимке до сих пор, свыше
400,0 тыс. руб. налога со строений и землент за предприя-
тиями у которых на расчетных счетах нет средств на уплату
налога. Аресты на счета этих предприятй наложены райфин-
отделами своевременно. Увеличилась также недоимка и по по-
доходному налогу за счет непоступивших платежей по сроку
15 мая. В отношении недоимки по подоходному налогу приняты

законные меры взыскания. В отношении недоимки по налогу с малосемейных граждан в сумме 270,0 тыс. руб. числящейся за 9700 плательщиками, на 1 июня с.г. еще не было принято мер взыскания т.к. налоговый аппарат не смог, наряду с другой неотложной работой по налогам, обеспечить обработку всей массы недоимщиков. В течение апреля и мая было обработано 26500 недоимщиков. Это главным образом недоимщики по налогу с малосемейных граждан.

На 1 апреля 1948 года было необработанной недоимки ~~xxx~~ 952,8 тыс. руб. которая числилась за 57281 тыс. плательщиком т.е. больше остатка на 1 апреля 1949 года вдвое как по сумме так и по количеству недоимщиков. На 1-е июня 1948 года необработанная недоимка составляла 1095,8 тыс. р. за 40696 недоимщиками. Это составляет 237% к сумме остатка необработанной недоимки на 1 июня 1949г. и 419% к количеству недоимщиков к которым не были применены меры взыскания.

Мероприятия направленные на ликвидацию недоимки и на организацию досрочного поступления платежей текущего года выразились в более активном участии, чем это имело место ранее, Исполкомов районных Советов депутатов трудящихся в их содействии финорганам в мобилизации общественности, проведении широкой массово-разъяснительной работы, в результате чего резко возросла платежная дисциплина налогоплательщиков, что видно из того что из подлежащих к поступлению в I кв. т.г. налогов начисляемых райдо 17079,9 т.р. поступило платежей в срок и досрочно 14483,4 т.р., или 84,8%.

В 1948г. в I кв. из подлежащих поступлению налогов начисленных райдо 14783,0 т.р. поступило в срок и досрочно 9784,2 т.р., или 65,8%.

Ш.

Во II кв. с.г. в целях обеспечения выполнения плана по налогам и ликвидации недоимки проведены и проводятся следующие мероприятия:

1. Вопрос о ликвидации налоговой недоимки был заслушан на Исполкоме Ленгорсовета 16 мая с.г. По докладу Ленгордо Исполкомом принято развернутое решение, которым намечен ряд мероприятий обеспечивающих укрепление платежной дисциплины ликвидацию недоимки и усиление поступления налогов в частности, Исполком обязал всех председателей Исполкомов Райсоветов:

- а) обсудить на заседаниях Исполкомов мероприятия по укреплению платежной дисциплины налогоплательщиков и полной ликвидации налоговой недоимки в срок до 1 июня с.г.;
- б) провести районные совещания с руководителями и главными бухгалтерами предприятий, учреждений и организаций по вопросу соблюдения государственной платежной дисциплины;
- в) в срок до 25 мая с.г. применить меры принудительного взыскания в отношении всей недоимки числящейся на 1/V-1949г.
- г) в недельный срок направить в органы прокуратуры материалы на лиц, злостно уклоняющихся от уплаты налогов, для привлечения их к уголовной ответственности;

д) провести специальные совещания с управляющими домохозяйств по вопросу оказания содействия райфинотделам по взысканию недоимки, выявлению лиц подлежащих привлечению к налоговому обложению и обеспечению безнедоимочного поступления платежей налога на малосемейных гр-н по предстоящим срокам уплаты. Кроме того Исполком Ленгорсовета по докладу Ленгордо:

1. Предложил начальнику Управления Министерства Юстиции РСФСР по г. Ленинграду. проверить прохождение

в судебных органах дел по взысканию налоговых недоимок и устранить имеющие место факты нарушения установленного законом срока для рассмотрения судами этих дел.

В срок до 1 июня закончить рассмотрением все дела поступившие в суды до 5 мая с.г.

2. Обязать всех начальников управлений и заведующих отделами Исполкома Ленгорсовета и председателей Исполкомов районных Советов проверить по подведомственным им предприятиям и хозяйствам производство расчетов с бюджетом по налогам и обеспечить безнедоимочную уплату всех платежей по наступающим срокам.

3. Предложил управляющему Ленинградской Городской Конторой Госбанка и управляющему Коммунальным банком обеспечить прием налогов от населения всеми кассовыми учреждениями Госбанка и Комбанка ввести в практику организацию выездных касс в крупных домохозяйствах.

IV.

В целях усиления поступления платежей по налогам с заработной платы и недопущения задержек перечислений в бюджет по этим платежам приняты и проводятся следующие меры:

1. Дано указание всем райфо обеспечить полную проверку предприятий и учреждений до 15 июня с.г. силами аппарата райфо.

2. Силами аппарата налогового управления произведена специальная проверка всех издательств в отношении полноты и правильности обложения налогами авторских гонораров. Материалы проверки ~~сводены~~ обобщены *и даны соответствующие указания райфо.*

3. Силами аппарата Горфо и райфо проведена специальная проверка правильности и полноты обложения налогами заработной платы выплачиваемой по исполнительным листам судебными исполнителями.

4. Кроме ревизий райфо по всему комплексу налоговой работы которых будет произведено во II кв.с.г. - 12, будет произведено пять инспекторских проверок работы райфо по налогам с заработной платы в 5 райфинотделах.

V.

В целях обеспечения выполнения планов поступления платежей налогов с частных плательщиков разработаны и доведены до районов развернутые мероприятия обеспечивающие выполнение указаний Министерства финансов СССР и РСФСР изложенных в приказах от 26/I-49г. № 36 "О мероприятиях по улучшению налоговой и страховой работы в городах и обеспечению выполнения планов поступления налоговых и страховых платежей", от I/IV-1949г. № 464 "О ходе выполнения приказа Министра финансов СССР от 17-VI-48г. № 30-79" и др.

В настоящее время проводится подготовка к июльскому налоговому учету в процессе которого будет проведена проверка полноты и качества январского учета, что безусловно поможет выявлению дополнительного контингента налогоплательщиков

Нач.Управления налогов и
16 июня 1949г. сборов

Мансвентов
Мансвентов/

ШТАТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕНГОРГО
=====

с деп. фонду

По сравнению с 1948 годом нами сокращен нештатный фонд заработной платы при регистрации штатов на 5,6 млн. рублей.

Если в 1948 году было сокращено завышенных ассигнований на 19127,0 тыс. рублей, в 1949 году намечено к изъятию 13250,0 тыс. рублей, из них 8,1 млн. рублей по хозрасчетным организациям.

Проверено организаций на месте по соблюдению сметно-штатной дисциплины за I-е полугодие 1949 года в 4122 организациях или 46,8% к общему количеству организаций.

Однако, следует отметить, что райфинотделы недостаточно занимаются изучением структуры аппарата и при проверке в организациях штатной дисциплины не проверяют загрузки аппарата.

Факты:

Октябрьский район - Ст. инспектор т. Коллик из года в год проверяли Географический музей, а только лишь после заявления ~~стороннего~~ лица, Райфинотдел поднял вопрос о сокращении 3 единиц. Тоже по Музею Исаакиевский Собор - был поставлен вопрос о сокращении 5 единиц после проверки на заявление стороннего лица. Это имеет место и в других районах.

[Подпись]
/Ленин/.

СПРАВКА О РАБОТЕ ПО ШТАТАМ ПО ЛЕНИНГРАДУ

В соответствии с приказом Министра Финансов СССР от 20 января 1949 года № 87, основное внимание всех работников по штатам гор. Ленинграда за отчетный период времени было направлено на выполнение следующих вопросов:

а/ Проверку соблюдения сметно-штатной дисциплины в предприятиях, учреждениях и организациях;

б/ На изучение структуры аппарата снабженческо-сбытовых организаций союзных и республиканских министерств и ведомств;

в/ На своевременное проведение всех организационных мероприятий по подготовке к регистрации штатов и смет административно-хозяйственных расходов на 1949 год и проведение регистрации к I мая 1949 года;

г/ На проверку штатов адм. управленческого аппарата предприятий и учреждений, штатные расписания которых не были утверждены Государственной Штатной Комиссией при Совете Министров СССР.

За отчетный период райфинотделами проверено соблюдение сметно-штатной дисциплины в 3387 организациях, что к общему количеству организаций составляет 38,4%. /На 16/VI-49г./

Результаты контрольно-ревизионной работы показали, что нарушения действующего законодательства имело место в значительной части организаций, так только в I квартале т.г. было выявлено: 620 сверхштатных должностей с месячным фондом заработной платы на сумму 806 тыс. рублей, 204 незаконно завышенных окладов, 437 единиц административно-управленческого аппарата, содержащихся за счет производственного персонала и др.

Особо большие нарушения были установлены по Экскаваторному заводу Министерства промышленности строительных материалов, Русскому Музею, Госпроектному институту № 8 Министерства транспортного машиностроения и др.

Вопрос о состоянии штатно-сметной дисциплины в учреждениях, предприятиях и организациях города, в феврале месяце с.г. рассмотрен Городским Комитетом ВКП/б/ и намечены мероприятия к дальнейшему сокращению административно-хозяйственных расходов.

Ряд районных советов депутатов трудящихся обсудили вопрос о штатно-сметной дисциплине на заседаниях Исполкомов районных сов. деп. трудящихся.

В соответствии с приказом Министерства финансов СССР от 20/I-49г. за № 87, райфинотделами г. Ленинграда совместно с аппаратом Северо-Западной инспекции Госнаба СССР проверена

26 а
✓ работа всех снабженческо-сбытовых организаций гор. Ленинграда по особой программе Госнаба СССР.

Всего проварано 110 организаций. В результате этой проверки Северо-Западной инспекцией Госнаба СССР дано заключение о ликвидации 25 организаций, об объединении 18 организаций и частичном сокращении по 1-й организации.

Кроме того, Горфинотделом в I квартале был направлен материал в Государственную Штатную Комиссию при Совете Министров СССР с предложениями о частичном сокращении по 4 организациям.

Решения Государственной Штатной Комиссии при Совете Министров СССР получены по 10 организациям /и по материалам 1948 года/ с частичным сокращением на 18 единиц.

Для обеспечения своевременного проведения работы по регистрации штатов и смет административно-хозяйственных расходов на 1949 год, проведено инструктивное совещание с работниками по штатам дано оповещение через печать и на местах были организованы совещания для руководителей предприятий, организаций и главных бухгалтеров.

Для оказания практической помощи райфинотделам и проведения повседневного контроля за ходом проведения организационных и подготовительной работы по регистрации штатов, весь ревизионный аппарат Штатного Управления был закреплен за определенной группой районов, сроком до 15 мая 1949 года.

Состояние штатной работы характеризуется следующими данными: по г. Ленинграду числится 8773 учреждений, организаций и предприятий, которые обязаны регистрировать штаты, из них на 1 мая 1949 года было зарегистрировано - 7921 организация, что составляет 89,2%. По состоянию на 15 мая было зарегистрировано всего - 95,6%.

Несмотря на жесткие требования предъявленные при регистрации штатов в текущем году, в соответствии с распоряжением Министерства финансов СССР от 12 марта 1949 года № 355, регистрация штатов в основном была закончена в установленный Правительством СССР срок.

Министерством финансов до настоящего времени практически ничего не сделано для утверждения единых норм расходов на такие виды, как содержание легкового автотранспорта, канцелярские расходы и другие, которые могут быть нормированы.

Более того, отсутствует единая номенклатура административно-хозяйственных расходов и в различных министерствах номенклатура расходов различная. Несмотря на указание Министерства финансов СССР, что все командировки должны планироваться по сметам адм.-хоз. расходов, это указание ведомствами не выполняется и по проектным организациям, научно-исследовательским и другим организациям большая часть расходов на командировки предусматриваются в составе производственных расходов, которые не регистрируются и освобождены от контроля.

Контроль финансовых органов за фондами зарплаты проектных организаций, строительных и т.п. проводится еще недостаточно и Министерству финансов необходимо разработать практические

мероприятия по усилению контроля за этими организациями.

Большое значение имеет также уточнение понятия административно-управленческого персонала и разработка, в связи с этим, единой номенклатуры должностей, относящихся к административному персоналу, т.к. отсутствие номенклатуры приводит к скрытому увеличению административного аппарата и основному расширению штатов за счет производственного персонала.

Для усиления контроля за соблюдением штатно-сметной дисциплины Министерству финансов необходимо своевременно реагировать на запросы местных финорганов и своевременно давать ответы на запросы. Например, с 4/XI-48г. Министерство финансов РСФСР не решило вопрос о необходимости перерегистрации штата научно-исследовательских секторов подсобных учреждений и общежитий Высших учебных заведений.

С 16/II-1948г. разрешается вопрос о 2% фонде премирования, образованного в соответствии с постановлением СНК СССР от 20 сентября 1934 года № 220/А по предприятиям связи /радиоузлы/ и др.

На своевременный ответ иногда неудовлетворительно отражается на работе.

Нач. Штатного Управления:

/Лапин/.

(название архива)

Фонд №

1853

Опись №

7

Дело №

1209

Заголовок дела

[illegible]