Г671
Д-33

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ СССР



43381
ГОУЧ
Д-33 Денежное обращение и кредит СССР
1976
20.10.80 Ковнир
2.09.83. Черных
Урал

Г674
Д-33
Р-0000000507

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ СССР

Всероссийская академия внешней торговли
БИБЛИОТЕКА

43381

Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебника для студентов вузов,
обучающихся по специальностям
«Финансы и кредит»
и «Бухгалтерский учет»

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА
И И
ГОСПЛАНА СССР

МОСКВА «ФИНАНСЫ» 1976

336.5
Д 33

Учебник по курсу «Денежное обращение и кредит СССР» является третьим, дополненным изданием. В нем нашли отражение изменения, происшедшие в сфере денежного обращения и кредита, а также в системах безналичных расчетов, краткосрочного кредитования, финансирования и долгосрочного кредитования капитальных затрат, в планировании денежного обращения и кредита за период с 1 января 1966 г. по 1 июля 1976 г. Учебник написан коллективом авторов под руководством проф. В. С. Геращенко.

Авторами отдельных глав являются: I, II, VI, VII, VIII — *проф. З. В. Атлас;* III, X, XIV — *проф. Г. А. Шварц;* IV и V — *проф. М. С. Атлас;* IX — *доц. Л. Н. Зайцева;* XI и XIII — *доц. Б. К. Щуров;* XII, XV, XVI, XVII — *проф. В. С. Геращенко.*

Д $\frac{10806-042}{010(01)-76}$ Б. З. — 2—4—76

© Издательство «Финансы», 1976 г.

Глава I

ОВЛАДЕНИЕ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМОЙ ПОСЛЕ ПОБЕДЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

1. ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ. ВОПРОСЫ ДЕНЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЕ ПАРТИИ БОЛЬШЕВИКОВ

Для дореволюционной России XVIII—XIX веков характерным было хаотическое состояние денежного обращения, что задерживало развитие экономики, препятствовало формированию промышленного капитализма в стране. Объективные потребности экономического развития вызывали необходимость создать устойчивую валюту, ликвидировать бумажноденежное обращение. Однако царское правительство осуществило это намного позднее других государств Европы — Англии, Франции, Германии, поскольку его экономическая и финансовая политика поставлена была на службу крупных помещиков, являвшихся в то время господствующим классом России. Естественно, что помещикам, выступавшим экспортерами хлеба и должниками по ипотечному кредиту, выгодна была падающая бумажная валюта, т. е. инфляция денежного обращения. В силу этого царское правительство стремилось задержать проведение денежной реформы — в виде золотого монометаллизма.

В результате интенсивного экспорта хлеба на мировой рынок, зиждившегося на принципе «не доедим, но вывезем», высоких таможенных пошлин, увеличения добычи золота и внешних займов золотой запас России в конце XIX столетия непрерывно увеличивался и к 1 января 1897 г. достиг 1247 млн. руб. Ликвидация бюджетного дефицита и накопление золотого запаса дали возможность царскому правительству осуществить в 1895—1897 гг. денежную реформу.

Проведению реформы предшествовал ряд мер, направленных к внедрению в обращение золота. В 1895 г. разрешены были сделки на золото; кассам правительственных учреждений и частных железных дорог предлагалось принимать золото в платежи. Размен кредитных билетов на золото Государственному банку разрешалось производить по курсу: 1 р. 50 к. кредитных билетов = 1 золотому рублю. В августе 1896 г. издан был указ о том, что старый золотой полуимпериал, равный 5 рублям золотом, отныне будет равен 7 р. 50 к.

Денежная реформа фиксировала тот уровень девальвации рубля, т. е. снижения его золотого содержания, который фактически установился на рынке России в последние годы, предшествовавшие реформе.

В январе 1897 г. русской денежной единицей официально был объявлен новый золотой рубль, равный 66,6% прежнего золотого рубля и 1,5 кредитного рубля. Новый золотой рубль содержал 17,424 доли чистого золота. Золотые монеты (достоинством 15 руб., 10 руб., 7 р. 50 к. и 5 руб.) свободно чеканились правительством в любом количестве из приносимого на монетный двор золота.

Денежная реформа завершилась во второй половине 1897 г. изданием нового эмиссионного закона. Государственному банку предоставлено было монопольное право выпуска кредитных, т. е. банковских билетов (банкнот), не покрытых золотом, в пределах твердого лимита — 300 млн. руб., с тем что вся эмиссия сверх этой суммы должна быть полностью (рубль за рубль) покрыта золотом. Правительство предоставило в распоряжение Государственного банка золотой разменный фонд в 862,5 млн. руб. и обязало банк свободно разменивать на золото все находящиеся в обращении кредитные билеты.

В том же году была изменена надпись на кредитных билетах. Она гласила о том, что кредитные билеты разменяваются на золотую монету, а не вообще на «звонкую монету» (в том числе и серебряную), как это значилось на прежних билетах. Тем самым серебро окончательно потеряло роль валютного металла: серебряные монеты становились разменной монетой.

Таким образом, денежной реформой 1895—1897 гг. в России была введена *система золотого монометаллизма* с золотомонетным обращением. Вместе с тем эмиссионный закон 1897 г. установил неэластичную систему покрытия кредитных билетов Государственного банка, поскольку ограничивал эмиссию банкнот рамками золотого запаса центрального банка. Такая система покрытия банкнот в значительной мере вызывалась большой внешней задолженностью России и отвечала интересам иностранного финансового капитала. Высокий процент обеспечения банкнот золотом, во-первых, являлся гарантией платежей по внешним займам, во-вторых, вызывал потребность в новых займах для поддержания золотого запаса и, в-третьих, ограничивал возможности Государственного банка кредитовать за счет эмиссии банкнот промышленные и торговые предприятия, что способствовало повышению уровня ссудного процента и усиливало потребность капиталистического хозяйства России в иностранных капиталах.

Введение золотого монометаллизма в форме *золотомонетного обращения* способствовало тому, что с конца XIX в. в России быстрыми темпами происходило развитие капитализма и перерастание его в империализм.

Подготовка и проведение денежной реформы, связанные с непомерным ростом налогов, усиленным вывозом хлеба и другими факторами, ускорили процесс развития капитализма в сельском

хозяйстве, создания сельской буржуазии, пролетаризации крестьянских масс.

Система золотого монометаллизма упрочила положение царского правительства на мировом денежном рынке и содействовала притоку иностранных капиталов в промышленность, транспорт и банки России.

Денежная реформа, проведенная путем девальвации рубля, дала возможность царскому правительству сократить на $^1/_3$ огромный внутренний государственный долг, а помещикам — на $^1/_3$ колоссальную ипотечную задолженность. Выигрыш промышленных капиталистов заключался в закреплении того низкого уровня издержек производства, который сложился в годы, предшествовавшие реформе, в результате обесценения рубля.

Тяжесть проведения денежной реформы в связи с ростом налогов, в особенности косвенных, и снижением реальной заработной платы (в золотом выражении) легла на плечи трудящихся. Но как явствует из сказанного выше, в полной мере были обеспечены интересы эксплуататорских классов — помещиков и капиталистов.

Основным средством обращения и платежным средством в дореформенной денежной системе России служили не золотые монеты (хотя царский министр финансов Витте старался как можно шире внедрить их в обращение), а кредитные билеты (банковские билеты) Государственного банка, что видно из приведенной ниже структуры денежной массы дореволюционной России на 1 января 1914 г.

На указанную дату в обращении находились золотая монета на сумму 494 млн. руб., серебряная монета — на 226 млн. и медная — на 18 млн. руб. Основным видом денежных знаков были кредитные билеты Государственного банка, которые составляли 1665 млн. руб. Кредитные билеты были на 92% обеспечены золотом. Кроме того, частично роль законного платежного средства выполняли так называемые «билеты государственного казначейства», т. е. определенный вид государственных процентных облигаций, которые свободно принимались в платежи казначейством. К 1 января 1914 г. выпуск этих билетов составил 150 млн. руб.

Если учесть билеты государственного казначейства, то общий объем денежной массы достигал 2553 млн. руб., а удельный вес знаков стоимости в общей денежной массе равен был 71,5%. Следовательно, основная часть денежной массы состояла из номинальных средств обращения, которые беспрепятственно разменивались на действительные деньги — золотые монеты и поэтому пользовались доверием населения. В некоторых случаях население предпочитало пользоваться знаками стоимости вместо золотой монеты, что объяснялось их портативностью по сравнению с золотой монетой.

Несмотря на высокий процент обеспечения банкнот золотом, денежная система царской России была непрочной. Основными причинами являлись экономическая отсталость страны, слабость

государственных финансов (после реформы 1895—1897 гг. государственный бюджет, за исключением отдельных лет, завершался со значительным дефицитом) и громадной внешней задолженностью. На 1 января 1914 г. внешний долг России составлял 4,5 млрд. руб., что втрое превышало золотой запас государства.

Как только началась первая мировая война, размен денежных знаков на золото был прекращен и разрешен выпуск кредитных билетов для финансирования военных расходов государства. В результате банковские билеты фактически превратились в государственные бумажные деньги с принудительным курсом. Россия вступила в полосу длительной и острой инфляции со всеми ее пагубными последствиями для народного хозяйства и для трудящихся.

После Февральской буржуазной революции правительство Керенского, так же как и царское правительство, широко применяло худший вид принудительного займа — инфляцию и не помышляло о денежной реформе. На деньги, печатавшиеся в неограниченном количестве, буржуазия подготовляла контрреволюционные заговоры, финансировала поход Корнилова, формировала «батальон смерти» и другие силы контрреволюции. Финансирование военных заказов по вздутым ценам создавало неограниченные возможности для легкой наживы. Этим пользовались различного рода поставщики, для которых правительственные заказы являлись «золотым дождем».

Подобная политика приводила к ограблению народа; она подрывала денежное обращение страны, резко усиливая темп инфляции.

За восемь месяцев существования Временного правительства количество только государственных бумажных денег в обращении увеличилось почти вдвое, а рубль обесценился в четыре раза. Так, накануне Февральской революции ценность рубля, исчисленная по индексу товарных цен, составляла 27 довоенных копеек, а перед Великой Октябрьской социалистической революцией — всего 6—7 коп.

Летом 1917 г. Временное правительство выпустило новые денежные знаки достоинством 20 и 40 руб., похожие на бутылочные этикетки, которые получили в народе презрительное наименование «керенок». Помимо кредитных билетов и керенок, Временное правительство усиленно внедряло в обращение разного рода денежные суррогаты. В частности, были узаконены в качестве денег краткосрочные обязательства государственного казначейства, купоны займов, а затем и облигации «займа свободы» мелких купюр.

Для покрытия государственных расходов правительство выпускало бумажные деньги, главным образом в крупных купюрах. Хронический недостаток денежных знаков мелких и средних купюр приводил к тому, что не только Временное правительство, но и местные власти, отделения банков, торгово-кооперативные и иные организации и даже частные лица стали выпускать различного рода чеки, боны, марки и другие денежные суррогаты.

Так начался процесс распада единой в прошлом денежной системы России[1]. Страна находилась в состоянии хозяйственной и финансовой разрухи. Обостряя экономические и политические противоречия, она способствовала мощному революционному подъему трудящихся масс. Одним из существенных выражений этой разрухи являлась дезорганизация денежной системы, непрерывно усиливавшаяся эмиссия общегосударственных и местных (как общественных, так и частных) денежных знаков.

Партия большевиков в период перерастания буржуазно-демократической революции в социалистическую в резолюции VI съезда, основываясь на анализе Лениным классового содержания и экономических последствий инфляции в тот период, выдвинула требование — прекратить эмиссию бумажных денег. Наряду с этим партия признала необходимым отменить «коммерческую тайну», установить контроль над денежными оборотами буржуазии, ввести высокое прогрессивное обложение спекулятивных доходов, с тем чтобы использовать эти средства для восстановления хозяйства, улучшения материального положения трудящихся и возврата в банк выпущенных в обращение денег.

Требования партии большевиков в экономической и финансовой области и особенно такое требование, как национализация банков[2], являлись «шагами к социализму». Они вели к национализации, т. е. обобществлению промышленности, подрыву денежной и вообще экономической власти буржуазии, к превращению всей денежной системы в орудие диктатуры рабочего класса, к коренному изменению функций и назначения этого инструмента буржуазии в пользу социализма в ущерб капитализму.

2. ДЕНЕЖНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ПЕРИОД ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ. ЛЕНИНСКИЙ ПРОЕКТ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ И ВРЕМЕННАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ РУБЛЯ ЛЕТОМ 1918 ГОДА

Монопольное право эмиссии банкнот в царской России было предоставлено (в отличие от большинства западноевропейских стран) не частному, а Государственному банку Российской империи. С установлением Советской власти этот банк, естественно, становился эмиссионным банком Советского государства без какого-либо особого правительственного декрета. Однако чиновники Государственного банка — верные слуги буржуазии и помещиков — начали саботаж и не выполнили требований о выдаче средств для нужд Рабоче-Крестьянского правительства. Реакционная буржуазия организовывала контрреволюционные заговоры и чиновничьи забастовки, опираясь на подпольный комитет, который создан был оставшимися на свободе членами бывшего Временного правительства.

[1] До войны законодательство царской России разрешало лишь в Финляндии и Бухаре обращение наряду с рублем местных денежных знаков в рамках единой денежной системы Российского государства.

[2] Подробно об этом сказано в главе III учебника.

Контрреволюция возлагала большие надежды на Государственный банк, откуда можно было черпать средства для финансирования заговоров и уплаты жалованья бастующим чиновникам. Каждое заседание подпольного комитета начиналось сообщениями о событиях в Государственном банке и о мероприятиях Советского правительства по овладению Государственным банком. С 7 по 27 ноября 1917 г. банк успел выдать по распоряжениям подпольного комитета несколько десятков миллионов рублей.

Следует отметить, что бывшие министры правительства Керенского в отличие от свергнутого Парижской коммуной буржуазного правительства Тьера недолго использовали эмиссионный центр страны против диктатуры пролетариата. На заседании подпольного комитета 28 (15) ноября, когда стало несомненным, что Государственный банк уже находится в руках Советской власти и не будет выполнять никаких распоряжений свергнутого правительства, было объявлено о прекращении хозяйственно-административной деятельности Временного правительства. Но, помимо этих нелегальных выдач денег, Правление Госбанка официально расходовало деньги для финансирования саботажа служащих банка и других государственных учреждений. Например, только служащим Государственного банка из банковских средств было выдано жалованье авансом по 1 января 1918 г. После Октябрьской революции согласно официальной публикации Министерство финансов получило из Госбанка 610 млн. руб. за шестнадцать календарных дней — с 7 по 22 ноября 1917 г. В сообщении Министерства финансов указывалось, что эти деньги были израсходованы на закупку продовольствия, содержание армии, флота и т. д. Деньги, действительно, отпускались на армию, но только тем войсковым соединениям, которые поддерживали Городскую думу и созданный ею контрреволюционный «Комитет спасения родины и революции» или по крайней мере проявляли нейтралитет.

Вместе с тем руководство Государственного банка отказывалось выполнять распоряжения Рабоче-Крестьянского правительства. В связи с этим 20 ноября 1917 г. в банк был введен вооруженный отряд солдат и матросов во главе с В. Р. Менжинским, который потребовал выдать 10 млн. руб. на нужды народа. Несмотря на отказ банковских чиновников в выдаче средств, отряд остался в здании, демонстрируя этим решимость Советского правительства овладеть банком, что и было практически осуществлено в ближайшее время.

Овладение Государственным банком произошло в результате осуществления ряда мероприятий. К их числу относятся: отстранение от руководства высших чиновников Министерства финансов и подчиненных министерству Госбанка и Государственного казначейства; назначение комиссаров Советского правительства, взявших на себя руководство этими органами; возобновление в основном (несмотря на продолжавшуюся забастовку чиновников) работы аппарата банка, обеспечивающего выполнение требований Советского правительства по финансированию его затрат. В. И. Ленин

заявил, что до тех пор, пока представители Советской власти в банке не возьмут в свои руки ключи от кладовых, т. е. не будут распоряжаться его ценностями и в первую очередь денежными ресурсами, «мы будем только говорить о захвате банка» [1].

Следовательно, основная революционная акция по овладению Госбанком была совершена в конце ноября, а полное овладение аппаратом Госбанка как эмиссионным центром страны относится к тому моменту, когда окончательно был сломлен саботаж банковских чиновников.

При захвате Государственного банка Советское государство получило около 600 млн. руб. полноценных денег (в монете и слитках), хранившихся в Москве в качестве золотого запаса, золото, изъятое из сейфов в бывших коммерческих банках, а также золото, реквизированное непосредственно у буржуазии. Другая половина золотого запаса Государственного банка (свыше 600 млн. руб.) хранилась в Казани и впоследствии была захвачена контрреволюционными частями чехословацкой армии. В обращении находилось около тридцати миллиардов обесценивающихся бумажных денег. В распоряжение Советского государства перешел банковский эмиссионный аппарат и Экспедиция заготовления государственных бумаг с технической базой, необходимой для изготовления денежных знаков.

Все денежные знаки, выпущенные ранее и вновь выпускавшиеся Советской властью, были знаками золота, которые функционировали в качестве средства обращения и платежа. В этих денежных знаках благодаря их связи с золотом выражались цены товаров и услуг. Действительной же мерой стоимости, на базе которой только и могла сложиться система товарных цен, являлось золото.

Таким образом, советская экономика унаследовала от капиталистической экономики действительные деньги — золото в качестве всеобщего эквивалента товаров и бумажные деньги в качестве их заместителей или представителей.

Задачи Государственного банка, который в начале 1918 г. был переименован в Народный банк РСФСР, состояли не только в том, чтобы удовлетворять финансовые нужды Советского государства, но одновременно налаживать денежное обращение, укреплять денежную систему. Однако эти две задачи в условиях возникшей еще при царском правительстве хозяйственной и финансовой разрухи находились в противоречии друг с другом, и поэтому их невозможно было решить одновременно и быстро.

В кратковременный период «брестской передышки» в качестве первоочередной была выдвинута задача организовать строжайший учет и контроль за народным хозяйством, обеспечить развитие производительных сил страны и ликвидировать вызванную войной экономическую разруху. Необходимо было, как требовал В. И. Ленин, укрепить валюту и вместе с тем подорвать финансовую власть буржуазии.

---

[1] Из воспоминаний Н. Осинского. — «Экономическая жизнь», 1918, 6 ноября.

Еще в декабре 1917 г. В. И. Ленин предложил проект оздоровления денежного обращения и овладения денежными накоплениями буржуазии путем принудительного стягивания денег в банк и обмена находящихся в обращении денежных знаков на новые. В мае 1918 г. на Всероссийском съезде представителей финансовых отделов В. И. Ленин заявил, что будет назначен самый короткий срок, в течение которого каждый должен подать декларацию о количестве имеющихся у него денег и получить взамен новые: «... если сумма окажется небольшой, он получит рубль за рубль; если же она превысит норму, он получит лишь часть»[1]. Трудовая часть населения должна была выиграть от этой реформы, так как за рубль старых денег каждый трудящийся имел право получить новый, советский рубль, который имелось в виду стабилизировать.

Против политики укрепления денежной системы в этот период и позднее боролись «левые коммунисты», которые выдвигали провокационное требование немедленной отмены (аннулирования) денег вообще как ненужной для социалистического общества экономической формы. На практике же они всячески старались тормозить разработку технических и организационных мероприятий, связанных с проведением в жизнь ленинского проекта денежной реформы.

Для укрепления денежной системы важно было обеспечить поступление регулярных доходов. В связи с этим от взимания контрибуций, применявшихся в первые месяцы после Октябрьской революции, Советская власть постепенно переходила к регулярным налогам. В частности, были введены повышенные прогрессивные ставки подоходного налога, пересмотрены ставки промыслового налога и т. д. Одновременно принимались меры к сокращению государственных расходов. Большую работу в этом направлении проводил Особый комитет по сокращению государственных расходов, который вел решительную борьбу за укрепление бюджетной дисциплины, за ликвидацию сверхсметных расходов, за режим экономии.

В. И. Ленин неоднократно указывал на необходимость привлекать средства в Народный банк, организовать контроль за выдачей денег из банка и обеспечить внедрение безналичных расчетов. С этой целью Ленин предлагал осуществить «постепенный переход к обязательному ведению текущих счетов в банке сначала крупнейшими, а затем и *всеми* хозяйствами страны»[2].

В начале 1918 г. были отменены всякие ограничения выдачи с текущих счетов частных лиц денег, внесенных в банк после 1 января 1918 г. Благодаря этому начали возрастать поступления денег от населения. 2 мая 1918 г. Совнарком принял декрет «О соблюдении единства кассы», который обязывал государственные учреждения вносить всю денежную наличность в кассы Народного банка или Государственного казначейства и через эти же кассы произво-

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 354.

[2] Там же, с. 75.

дить свои платежи. Таким путем создавалась возможность привлекать в Народный банк и казначейство денежные средства учреждений и организовать контроль за расходованием средств. В августе 1918 г. Высший Совет Народного Хозяйства предписал всем национализированным предприятиям хранить свои деньги в банке.

Развитие вкладных операций и организация безналичных расчетов имели важное значение для укрепления денежной системы. Они усиливали приток наличных денег в банк и уменьшали требования предприятий и учреждений на наличные деньги. Тем не менее Советское государство не могло сбалансировать доходы и расходы и вынуждено было покрывать бюджетный дефицит эмиссией бумажных денег.

Однако, несмотря на усиленный выпуск денег, в стране ощущался так называемый «денежный голод». С одной стороны, он был вызван значительным обесценением рубля, вследствие чего потребность в деньгах быстро возрастала. С другой стороны, из-за саботажа служащих Гознака и Экспедиции заготовления государственных бумаг, а также плохой работы транспорта и оторванности ряда районов от центра доставка денег на места задерживалась, что приводило к дальнейшему выпуску на местах различных денежных суррогатов.

Летом 1918 г. обесценение советских денег приостановилось. Это явилось результатом объективного фактора — сезонного расширения розничного товарооборота и вместе с тем связано было с проведением мероприятий, направленных на стабилизацию рубля. При этом партия исходила из того, что увеличение товарной массы и рост доходов бюджета дадут возможность постепенно ликвидировать бюджетный дефицит, вообще прекратить эмиссию бумажных денег и стабилизировать рубль. Однако проведение намеченного плана денежной реформы было сорвано иностранной военной интервенцией и гражданской войной.

3. КОРЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ НАЗНАЧЕНИЯ И ФУНКЦИЙ ДЕНЕГ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД, ИХ ДВОЙСТВЕННАЯ ПРИРОДА В УСЛОВИЯХ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

В период проведения Октябрьской социалистической революции овладение денежной системой было необходимым условием упрочения Советского государства и способствовало решению важнейших задач. Первоочередными задачами являлись подавление свергнутых классов внутри страны, защита страны от нападения извне; осуществление хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы в целях развития ростков нового, социалистического хозяйства.

Уже в период становления Советской власти впервые в истории была создана социалистическая по своему значению и характеру финансовая система, организован единый Народный банк, осуществлена монополия внешней торговли и валютная монополия, с

тем чтобы оградить советскую денежную систему от влияния закономерностей капиталистической экономики и иностранного денежного рынка. В результате овладения командными экономическими высотами возникли новые, принципиально отличные от капиталистических условия денежного обращения, выдвинулись новые задачи денежной политики.

Экономическая политика Советской власти служит ярким выражением раскрытой Лениным закономерности построения социализма, заключающейся в том, что во всем своем историческом творчестве «пролетариат берет свое оружие у капитализма, а не «выдумывает», не «создает из ничего»[1]. Эта политика была направлена не на уничтожение таких буржуазных инструментов хозяйства, как деньги и торговля, а на использование их для организации учета, контроля и планирования производства и распределения продуктов, т. е. для социалистической организации обобществленного хозяйства.

Диктатура пролетариата, используя инструменты буржуазной экономики, тем самым меняет их функции и назначение: «У нас есть теперь, с точки зрения развития международного коммунизма, такое прочное, такое сильное, такое могучее содержание работы (за Советскую власть, за диктатуру пролетариата), что оно может *и должно* проявить себя в любой форме, и новой и старой, может и должно переродить, победить, подчинить себе все формы, не только новые, но и старые, — не для того, чтобы со старым помириться, а для того, чтобы уметь все и всяческие, новые и старые формы сделать орудием полной и окончательной, решительной и бесповоротной победы коммунизма»[2]. Это ленинское положение в полной мере относится к старым буржуазным формам — деньгам и торговле, которые в условиях диктатуры рабочего класса стали служить задачам построения социализма, интересам трудящихся масс. В результате такого перерождения буржуазных форм впервые возник и новый исторический тип денег, имеющих социалистическое назначение, — появились *советские деньги.*

С задачей овладения деньгами и прочими экономическими инструментами буржуазии был связан и вопрос об оздоровлении денежной и финансовой системы. В. И. Ленин считал необходимым как можно скорее отказаться от использования бумажноденежной эмиссии для финансирования государственных расходов, подчеркивая, что такая эмиссия может быть оправдана лишь как *временная мера.* Эти указания Ленина определили линию партии в вопросах денежной и вообще финансовой политики в течение всего переходного периода от капитализма к социализму, но они сохраняют свое значение и в условиях социализма.

Таким образом, уже в течение первого периода существования Советской власти деньги были широко использованы для осуществления всех исторических задач диктатуры рабочего класса. Это

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 310.
[2] Там же, т. 41, с. 88—89.

означало, что *коренным образом изменилась природа денег* и вообще всех товарно-денежных отношений.

Вместе с тем буржуазные элементы продолжали использовать находящиеся в их распоряжении денежные знаки для спекуляции, наживы и ограбления трудящихся. «Деньги, бумажки — все то, что называется теперь деньгами, — эти свидетельства на общественное благосостояние, действуют разлагающим образом и опасны тем, что буржуазия, храня запасы этих бумажек, остается при экономической власти»[1].

Следовательно, в условиях переходного периода деньги, с одной стороны, стали орудием освобождения трудящихся от власти капитала, орудием построения социализма, с другой стороны, продолжали использоваться частными собственниками — мелкими товаропроизводителями, а также капиталистическими элементами в своекорыстных интересах в ущерб социалистическим элементам. В этом противоречии денег переходного периода — *двойственность* их природы.

Однако из сказанного не вытекает равнозначность двух противоположных сторон содержания денег — социалистической и капиталистической. Новое, социалистическое начало в деньгах по мере развития переходной экономики все более становилось преобладающим, определяющим их назначение и функционирование в этот период.

Поскольку и после революции сохранились товарное производство и товарное обращение, постольку продолжал действовать закон стоимости. Этот закон в условиях многоукладной экономики сохранил свое регулирующее действие с известными ограничениями не только в сфере обращения, но и в сфере производства — в мелкотоварном и капиталистическом секторах. Но закон стоимости уже *перестал играть роль основного регулятора,* так как развитие всего народного хозяйства в целом стало подчиняться новым экономическим законам.

С образованием и развитием социалистического уклада впервые в истории появились объективные предпосылки для возникновения и постепенного расширения сферы действия основного экономического закона социализма, закона распределения по труду, закона планомерного, пропорционального развития и других законов социализма. Это означало использование указанных форм для борьбы с мелкобуржуазной стихией, для борьбы с капиталистическими тенденциями, присущими закону стоимости как регулятору производства.

Как же конкретно в тот период использовались функции денег Советским государством?

В отношении двух основных функций денег — *меры стоимости* и *средства обращения* это выразилось прежде всего в том, что Советская власть широким фронтом развернула систему государственного регулирования цен на сырье, продовольствие и промышлен-

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 354.

ные товары. Тем самым ценообразование, а следовательно, и функционирование денег как меры стоимости из стихийного процесса постепенно превращалось в планомерный процесс, регулируемый в интересах трудящихся, в интересах социализма. Равным образом под государственный контроль был поставлен процесс товарного и денежного обращения, т. е. государство организовало заготовку продуктов (широко используя для этой цели кооперативный аппарат) и их реализацию трудящимся по твердым ценам. Деньги использовались для товарного обмена продукции социалистической промышленности на продукцию сельского хозяйства, производимую миллионами крестьян. В дальнейшем социалистическое обобществление распространилось на все командные высоты народного хозяйства. В этих условиях во все большей мере стало проявляться особое качество денег как всеобщего эквивалента в условиях экономики переходного периода, которое заключалось в следующем.

Прежде всего был подорван *денежный фетишизм*. Важнейшие средства производства — земля, фабрики, заводы, железные дороги, а также рабочая сила (в рамках обобществленного сектора) — перестали быть объектами купли-продажи за деньги как непосредственно, так и в форме титулов собственности (акций). Это означало существенное, принципиальное ограничение роли денег как всеобщего эквивалента. Вместе с тем деньги становились орудием общегосударственного учета, контроля и планирования.

Следовательно, деньги, сохраняя роль всеобщего эквивалента и продолжая выполнять присущие им функции, приобрели в условиях переходного периода новую роль и новое назначение. Они превратились в *орудие общегосударственного учета производства и распределения продуктов, в орудие контроля над мерой труда и мерой потребления*. Этот учет и контроль в рамках социалистического сектора осуществлялся путем использования таких функций денег, как мера стоимости и средство обращения, а также функции платежного средства — при выплате заработной платы, при расчетах предприятий друг с другом, при кредитовании предприятий.

В условиях переходного периода от капитализма к социализму социалистическое содержание советских денег утверждалось в непрерывной борьбе с антисоциалистическими тенденциями их функционирования как в капиталистическом, так и в мелкотоварном секторах.

4. ДЕНЬГИ И ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

Советское государство не смогло осуществить в первой половине 1918 г. намеченную Лениным и партией широкую программу использования товарно-денежных отношений и всего денежного механизма для налаживания общегосударственного учета и контроля, восстановления подорванной экономики и строительства социалистического общества. Претворение в жизнь этого курса экономической политики было сорвано развернувшейся со второй

половины 1918 г. гражданской войной и иностранной военной интервенцией. Чтобы спасти завоевания Октябрьской революции, необходимо было мобилизовать все ресурсы, все силы трудового народа. Советское правительство стало проводить экономическую политику, получившую название военного коммунизма. Гражданская война привела к уменьшению доходов государственного бюджета и резкому росту расходов на оборону страны. Бюджетный дефицит покрывался эмиссией бумажных денег. В 1918—1920 гг. эмиссия бумажных денег составила (за соответствующие годы) 33,6 млрд., 163,6 млрд., 943, 5 млрд. руб. Рост эмиссии происходил на сократившейся в ходе военных действий советской территории. Уменьшение объема производства и товарооборота вызывало сильное обесценение денег, что в свою очередь требовало еще больше увеличивать денежную эмиссию. Соотношение ежемесячного роста денежной массы в обращении и роста цен характеризуют следующие данные (в среднем за год):

(%)

	1918 г.	1919 г.	1920 г.
Рост денежной массы	6,8	11,4	14,7
Рост цен	18,9	25,1	17,6

Таким образом, темп обесценения денег опережал темп эмиссии. Это объясняется тем, что на обесценение денег влиял не только их выпуск, но и ряд других факторов — сокращение производства и товарооборота, натурализация хозяйства, а также процесс распада единой денежной системы России, начавшийся еще во время первой мировой войны. В годы гражданской войны и иностранной военной интервенции возникли многочисленные самостоятельные эмиссионные центры на территории, захваченной различными контрреволюционными «правительствами» и интервентами. Сфера действия этих центров была весьма обширной, поскольку в разное время более четырех пятых территории Советского государства находилось в зоне военных действий.

Бумажные деньги выпускали белогвардейские и буржуазно-националистические «правительства», местные органы буржуазной власти, отделения банков, войсковые подразделения и различные фирмы, вплоть до ресторанов и кафе. Это давало возможность авантюристическим элементам обогащаться на фабрикации денежных суррогатов. По далеко не полным данным, на территории, занятой контрреволюционными силами, выпуск денежных суррогатов производился более чем в ста городах. В оккупированных районах обращалась иностранная валюта стран-интервентов (Германии, Японии), которую они внедряли в оборот.

Контрреволюционные власти, помимо прямого ограбления населения, выкачали у него путем эмиссии денег огромную массу материальных ценностей, что резко сужало товарную базу советской эмиссии на освобождаемой территории и усиливало обесценение денег.

Реальная ценность доходов контрреволюционных «правительств» от выпуска бумажных денег, исчисленная по индексу цен, составила (в довоенных рублях) не менее 2,5—3 млрд. руб., а реальная ценность эмиссии бумажных денег, осуществленной Советским правительством за 1918—1920 гг., — всего 883 млн. руб.

Белогвардейцы и интервенты аннулировали советские денежные знаки на захваченной ими территории, вследствие чего затруднялось обращение совзнаков в обширных прифронтовых районах. Опасаясь аннулирования советских денег белогвардейцами и белогвардейских денег Советской властью, население стремилось как можно меньше задерживать их на руках. Усилилась и ранее возникшая у населения тенденция обращать денежные знаки в реальные ценности, в связи с чем весьма значительно повысилась скорость оборота бумажных денег. Вместе с тем стремление освободиться от потерь, вызываемых обесценением бумажных денег, привело к развитию безденежного (натурального) обмена продуктами на рынке. Оба эти фактора наряду с ростом эмиссии и сокращением массы товаров в обороте оказывали большое влияние на обесценение денег.

Советская денежная эмиссия в основном носила централизованный характер. Однако в условиях гражданской войны из-за нерегулярной работы транспорта и в силу ряда других причин создавались технические трудности в обеспечении мест денежными знаками. Поэтому правительство санкционировало временный выпуск денежных знаков в ряде отдельных районов страны — в Средней Азии, на Урале, в Сибири и на севере (Архангельск). В дальнейшем по мере того, как указанные трудности преодолевались, местная эмиссия прекращалась, а выпущенные на местах денежные знаки обменивались на общегосударственные.

После изгнания интервентов и буржуазных националистов из Закавказья и Средней Азии во вновь созданных республиках в 1920—1921 гг. возникли самостоятельные эмиссионные центры. Это связано было с проведением ленинской национальной политики в тех исторических условиях, когда еще не произошло образования Союза Советских Социалистических Республик. Три закавказские республики — Грузинская, Азербайджанская, Армянская и две республики в Средней Азии — Бухарская и Хорезмская, не входившие в РСФСР, имели самостоятельные денежные системы. В этих условиях единство денежного обращения обеспечивалось тем, что денежные знаки РСФСР имели законную платежную силу и свободно обращались в указанных республиках. Однако функционирование ряда параллельных эмиссионных центров на советской территории отрицательно сказывалось на денежном обращении, усиливало обесценение денег.

Такова весьма пестрая и сложная, уникальная в мировой истории картина денежного обращения в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции. В этом причудливом многообразии видов денег и разнообразных денежных суррогатов, резких курсовых колебаний не только каждого вида денежных знаков

Р-000000507

(например, царские деньги, советские и другие денежные знаки имели различный курс), но одних и тех же денег в различных районах, в почти молниеносном уничтожении валют и создании вместо них других валют находили свое отражение исключительная напряженность и динамичность событий гражданской войны.

Хотя условия иностранной военной интервенции и гражданской войны не позволили Советской власти ликвидировать доставшуюся в наследие от старого строя инфляцию, социально-экономическое содержание эмиссии бумажных денег коренным образом изменилось. Отношения между рабочим классом и крестьянством в тот период основывались на военно-политическом союзе. Сущность этого союза заключалась в том, что Советская власть дала крестьянству землю, защищала его от помещиков и кулаков, а крестьянство дало в ссуду рабочему классу продовольствие по продразверстке. Совзнаки, указывал В. И. Ленин, являлись своего рода удостоверением в получении ссуды, которую Советская власть сторицей возместила крестьянству.

433881

Вместе с тем эмиссия бумажных денег позволила экспроприировать значительные ценности у городской и сельской буржуазии и передать их в распоряжение Советского государства. Были обесценены многомиллиардные денежные накопления кулачества.

В период военного коммунизма наряду с огромным ростом эмиссии бумажных денег в стране ощущался острый недостаток в денежных знаках — так называемый «денежный голод», причины которого заключались в следующем.

Дефицит государственного бюджета покрывался эмиссией, посредством которой осуществлялась мобилизация известной части материальных ценностей, имевшихся в стране. Однако в условиях военного времени при значительно сократившемся объеме производства, очень сильном и быстром падении реальной ценности денег посредством эмиссии невозможно было удовлетворить не только все, но подчас даже самые минимальные нужды хозяйства, обороны страны и управления, а также затраты на социально-культурные мероприятия, что и выражалось в недостатке денежных средств.

Общая сумма материальных ценностей, мобилизуемых посредством эмиссии, в связи с упадком производительных сил страны не увеличивалась, а сокращалась (несмотря на огромный рост эмиссии). По индексу рыночных цен доход от эмиссии в золотых рублях в 1918 г. составил 536 млн. руб., в 1919 г.— 225 млн. и в 1920 г. — 122 млн. руб., т. е. в 4,5 раза уменьшился против 1918 г.; за те же годы сумма эмиссии денежных знаков возросла в 29 раз. Реальный доход от эмиссии в 1920 г. представлял собой небольшую величину — всего 8—12 млн. золотых рублей в месяц.

Советское правительство, несмотря на имевшиеся трудности, неуклонно проводило мероприятия по унификации денежного обращения, восстановлению подорванного войной единства денежной системы.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА
ГОСПЛАНА СССР

Глава II

СОЗДАНИЕ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТИПА

1. ПЕРЕХОД К НЭПУ И НЕОБХОДИМОСТЬ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

В условиях мирного строительства Советская власть стремилась дать крестьянину в обмен на сельскохозяйственные продукты необходимые ему промышленные товары. Первоначально имелось в виду организовать планомерный обмен продуктов, производимых промышленностью, на сельскохозяйственные продукты, вытеснить стихийный, спекулятивный товарообмен организованным безденежным товарообменом, который осуществлялся бы через государственный и кооперативный аппарат. Это была попытка установить прямую связь между промышленностью и сельским хозяйством без участия посредников-капиталистов, с тем чтобы обеспечить восстановление хозяйства, создание фундамента социалистической экономики. В. И. Ленин считал такой товарообмен переходной мерой, первым опытом организации государством той «свободы оборота» излишками сельскохозяйственных продуктов (сверх потребностей крестьянской семьи), которая была допущена нэпом.

Организованный товарообмен должен был совершаться на основе экономически обоснованных меновых пропорций, устанавливаемых центром. Созданные для этой цели специальные комиссии (так называемые «эквивалентные комиссии») обязаны были учитывать изменения рыночной конъюнктуры товарообмена. Однако разрабатываемые комиссиями средние эквиваленты зачастую шли вразрез с местной конъюнктурой. Кроме того, эквивалентные таблицы не отражали качественных различий одних и тех же товаров, что создавало возможности для злоупотреблений. Учет результатов товарообменных операций носил грубо суммарный характер и не обеспечивал контроля за этими операциями.

Дефекты в организации товарообмена стремился использовать в своекорыстных целях частный капитал. Не будучи связанными какими-либо обязательными эквивалентами, частники могли обменивать товары в любых пропорциях и получать большую торговую прибыль путем использования разницы в ценах и товарооб-

менных пропорциях, существовавших в различных районах. Крестьянство предпочитало покупать необходимые товары на свободном рынке, а не обменивать на них свои продукты через органы потребительской кооперации, располагавшей ограниченным ассортиментом. В результате на частном рынке безденежный товарообмен постепенно вытеснялся куплей-продажей за деньги. В связи с быстрым расширением рыночного товарооборота и снижением темпа эмиссии совзнаков летом 1921 г. падение ценности рубля приостановилось. Это ускорило процесс перехода от товарообмена к торговле за деньги.

Таким образом, на практике товарообмен вылился в торговлю. Это выдвинуло такие задачи, как государственное регулирование торговли, контроль государства за участием в товарообороте капиталистических элементов и ограничение этого участия.

Для того чтобы стихия купли-продажи и денежного обращения нас не захлестнула, указывал Ленин, надо к ней приспособиться, надо организовать торговлю и овладеть ею, регулировать плохое денежное обращение. Как указывалось в резолюции XI партийной конференции, необходимо было «исходя из наличия рынка и считаясь с его законами, овладеть им и путем систематических, строго обдуманных и построенных на точном учете процесса рынка экономических мероприятий взять в свои руки регулирование рынка и денежного обращения».

Переход к государственному регулированию торговли и денежного обращения был осуществлен в октябре 1921 г.

В годы нэпа денежные отношения быстро развивались не только в сфере частного рынка, но и в сфере обобществленного хозяйства. Государственная промышленность была переведена на хозяйственный расчет, что означало прекращение бесплатного государственного снабжения сырьем, топливом и орудиями труда, а также прекращение бюджетного финансирования этих предприятий. Самоокупаемость предприятий могла быть обеспечена путем установления оплаты товаров и услуг. Карточная система распределения продуктов среди рабочих и служащих была ограничена, а в дальнейшем отменена. Денежная заработная плата постепенно вытесняла натуральную.

Чтобы обеспечить развитие денежного оборота, разрешалось хранить (на основе декрета от 4 апреля 1922 г.) неограниченные суммы денег, в том числе золотую и серебряную монету и иностранную валюту, свободно распоряжаться драгоценными металлами в изделиях и слитках, а в дальнейшем (по декрету от 15 февраля 1923 г.) совершать куплю-продажу золота и иностранной валюты на советские денежные знаки. Такие операции должны были совершаться на организованных государством в крупных городах биржах или через государственные кредитные учреждения. На практике же они совершались нэпманами и вне этих учреждений — на так называемой «черной бирже».

Наряду с этим партия и правительство проводили мероприятия, направленные на оздоровление финансовой системы. 10 октяб-

ря 1921 г. был опубликован декрет ВЦИК «О мерах по упорядочению финансового хозяйства», в котором ставились задачи: изыскать способы всемерного увеличения доходов народной казны; обеспечить исключительную бережливость и строжайшую экономию в расходовании денежных средств; всемерно сократить эмиссию и довести ее, если возможно, до полного прекращения; развивать банковские операции, которые должны служить интересам правильного развития государственного хозяйства. В связи с переводом промышленности на хозяйственный расчет и развитием денежных отношений появились источники кредита. Одновременно возникла необходимость в кредите для промышленности, торговли и сельского хозяйства. Все это создало предпосылки для возрождения и быстрого развития кредитной системы. Одной из основных ее задач, как указывал Ленин, являлось проведение денежной реформы.

2. ПЕРВЫЙ ЭТАП ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

Обесценение денег в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции, а также в первые годы нэпа привело к нарушению закона количества денег, необходимых для обращения. Этот закон базируется на том, что количество денег в обращении при данной быстроте их оборота должно быть равно сумме цен реализуемых товаров плюс сумма предстоящих платежей минус взаимопогашающиеся платежи. Если же денежные знаки выпускаются в обращение для покрытия расходов государственного бюджета и без учета реальных потребностей товарного обращения, то неизбежен разрыв между массой выпущенных денег и потребностями обращения; в результате происходит обесценение денег — их покупательная сила падает, а цены непрерывно растут.

Переход к нэпу, легализация рынка оказали благотворное влияние на состояние денежного обращения. Несмотря на то, что летом 1921 г. размеры эмиссии были весьма значительными, индекс цен не только не возрос, но даже несколько снизился (на 2—5 пунктов). Временная стабилизация рубля объяснялась тем, что переход к нэпу расширил сферу рыночного оборота, а следовательно, привел к увеличению потребности в деньгах для обслуживания товарного обращения. Однако эта стабилизация не могла быть устойчивой, поскольку еще не было достигнуто оздоровление бюджета, в силу чего размеры эмиссии продолжали зависеть от величины бюджетного дефицита.

В создавшихся условиях партия взяла решительный курс на быстрейшую стабилизацию рубля, на укрепление денежной системы. 9 августа 1921 г. был опубликован Наказ Совета Народных Комиссаров за подписью Ленина, в котором подчеркивалась необходимость создать правильно действующую денежную систему, способствующую дальнейшему развитию промышленности и земледелия. Даже в тот период, когда основное внимание уделялось прямому товарообмену, Ленин считал оздоровление денежного об-

ращения одной из основных проблем социалистического строительства.

Развернутая программа финансовой политики на ближайший период была принята XI съездом партии, состоявшимся в марте — апреле 1922 г.: «Прекращение обесценения денежных знаков и стабилизация цен возможны лишь на основе упорядочения всей финансовой системы государства, в частности — установления реального бюджета, сведения последнего без дефицита и увеличения товарообмена в стране». Выполняя решения съезда, Наркомфин развернул работу по сокращению эмиссии, экономии в расходах, увеличению налогов и других доходов бюджета. Перевод на хозяйственный расчет промышленных предприятий уменьшил бремя государственных расходов и одновременно создал источники доходов государственного бюджета. Наряду с этим возрождалась кредитная система. Помимо Государственного банка, был создан ряд других кредитных учреждений[1], в том числе сеть сберегательных касс. Кроме того, начала функционировать система государственного кредита, что также способствовало росту доходов государства.

Однако пока сохранялся бюджетный дефицит, продолжался выпуск значительного количества денежных знаков. В связи с этим процесс обесценения денег прогрессировал: рубль все больше обесценивался, его реальная ценность стала микроскопической.

Для упрощения денежного учета и улучшения обращения денег в 1922 и 1923 гг. были проведены две *деноминации,* т. е. уменьшено номинальное выражение вновь выпускаемых денежных знаков. При первой деноминации (когда были выпущены в обращение «знаки 1922 года») один рубль вновь выпускаемых денежных знаков приравнивался к 10 тыс. руб., а при второй деноминации (когда были выпущены «знаки 1923 года») — к 100 руб. в «знаках 1922 года», т. е. к одному миллиону рублей прежних (до проведения деноминаций) денежных знаков.

В. И. Ленин рассматривал деноминации как шаг к стабилизации рубля. «Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли... Тогда мы сможем наше хозяйство поставить на твердую почву и на твердой почве дальше развивать»[2].

Наличие падающей валюты являлось серьезным препятствием на пути восстановления хозяйства. Обесценивавшиеся деньги не давали возможности правильно поставить учет на производстве, организовать хозяйственный расчет, регулировать рынок и бороться с частником как в сфере производства, так и в сфере обращения.

В условиях падающей валюты мерой стоимости служило находившееся в обороте золото. Была введена котировка золота и иностранной валюты в совзнаках, т. е. устанавливался *курс совзнаков в золоте* (в золотом исчислении). Наряду с «золотым рублем» для аналогичных целей применялся так называемый «товарный рубль»,

---

1 Подробнее об этом сказано в главе IV.

2 Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 283.

ценность которого в совзнаках исчислялась в соответствии с индексом роста товарных цен; этот индекс базировался на ценах товаров 1913 г. Заработная плата на многих предприятиях устанавливалась в «товарных рублях» по бюджетному индексу (индексу цен товаров, входивших в потребительские бюджеты рабочих и служащих), основой которого являлись довоенные цены, выраженные в золотом рубле.

Все это означало, что золото в том или ином виде функционировало в качестве меры стоимости.

Для хозяйственного оборота нужны были устойчивые средства обращения и платежа, устойчивое орудие накопления, в связи с чем золото стало стихийно внедряться в оборот в качестве всеобщего эквивалента. В силу этого возникла задача использовать золото в качестве базы для стабилизации советской валюты, для укрепления денежной системы.

«...Наша экономическая и финансовая политика, — подчеркивалось в решениях XI съезда партии, — решительно ориентируется на восстановление золотого обеспечения денег, — необходимого, поскольку золото твердо остается мировыми деньгами и поскольку это значение золота на мировом рынке находит свое неизбежное выражение и в отношениях на внутреннем рынке...».

Еще в 1921 г. в статье «О значении золота теперь и после полной победы социализма» В. И. Ленин писал, что после победы Советской власти в мировом масштабе не будет надобности накапливать золото, пока же «беречь надо в РСФСР золото, продавать его подороже, покупать на него товары подешевле»[1]. Проблема золота поставлена здесь Лениным в связи с проблемой «кто — кого» в мировом масштабе, т. е. в связи с сосуществованием двух систем — капиталистической и социалистической.

Концентрация золота в руках государства, использование золота на мировом рынке для восстановления хозяйства и социалистической индустриализации — таковы ленинские указания о золоте, которые партия претворяла в жизнь в ожесточенной борьбе с оппортунистами и буржуазными экономистами.

Проникновение в оборот золотой монеты царской чеканки, а также иностранной валюты создало угрозу вытеснения из оборота совзнаков. Особенно интенсивно этот процесс протекал на окраинах страны, где развивался легальный и нелегальный товарооборот с иностранными государствами. Например, на Дальнем Востоке временно был даже легализован переход к металлическому обращению в виде золотых, серебряных и медных монет царской чеканки.

Чтобы предотвратить угрозу вытеснения советской валюты и стихийного перехода к не регулируемому государством металлическому обращению, а также эффективно использовать деньги для восстановления хозяйства и социалистического строительства, важно было прежде всего стабилизировать рубль. В тех исторических

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 226.

условиях стабилизация рубля означала его приравнивание в обороте к золотому рублю, золотой монете, поскольку золото фактически играло на рынке роль всеобщего эквивалента. Но этого нельзя достигнуть без экономически обоснованного регулирования количества денег в обращении — выпуска их в соответствии с действительными потребностями оборота. Такое регулирование могло быть достигнуто, если отказаться от использования печатного станка для покрытия бюджетного дефицита, но в тот период (в 1922 г.) это являлось невыполнимым.

В создавшейся обстановке нецелесообразно было откладывать проведение денежной реформы до того времени, когда будут обеспечены все условия для полного оздоровления денежного обращения. Требовалась хотя бы частичная стабилизация валюты; это было достигнуто путем выпуска в обращение (в конце 1922 г.) *червонцев* — банковских билетов Государственного банка.

Банкноты выпускались в порядке краткосрочного кредитования промышленности и торговли под обеспечение векселями и товарами; по мере погашения кредитов они возвращались в банк. Банковские билеты на 25% были обеспечены золотом (в остальной части — краткосрочными векселями и легко реализуемыми товарами), имели золотое содержание[1] и соответствующий курс в иностранной валюте. Они принимались в уплату государственных налогов и сборов в тех случаях, когда платежи были выражены в золотых рублях.

Выпуск банкнот в 1922 г. удовлетворил потребность народного хозяйства в устойчивых средствах обращения и платежа. Это явилось первым этапом денежной реформы. Хозяйственный оборот повсеместно стал переходить от золотого исчисления к червонному. Отпала надобность пользоваться золотыми монетами царской России и иностранной валютой. Таким путем была устранена опасность стихийного «захлестывания» оборота золотом и иностранной валютой, т. е. опасность подрыва советской денежной системы.

Вплоть до 1924 г. продолжали обращаться также и совзнаки, выпускавшиеся Наркомфином. Следовательно, установилась система параллельного обращения двух валют — устойчивой (червонца) и падающей (совзнака). Несмотря на то, что введение этой системы означало шаг вперед на пути оздоровления денежного обращения, она была внутренне противоречивой и не могла долго существовать. Чем больше внедрялся в оборот червонец, тем более суживалась сфера обращения совзнака, что обусловливало усиление темпов его обесценения.

Денежная масса в обращении на 1 апреля 1924 г. достигла астрономической цифры — 762,3 квадрильона рублей, реальная же ее ценность (в червонцах) составляла всего 15,2 млн. руб. Еще быстрее, чем совзнаки РСФСР, обесценивались денежные знаки объединенного эмиссионного центра трех закавказских социалистиче-

---

[1] По своему золотому содержанию червонец приравнивался к дореволюционной золотой десятирублевой монете, т. е. был равен 0,774234 г чистого золота.

ских республик. За короткий срок (с 10 января 1923 г. по 15 апреля 1924 г.) этот центр выпустил 16,18 квадрильона рублей.

Стремительные темпы обесценения советских денежных знаков создавали острый недостаток в средних и мелких (по реальной ценности) купюрах. Это привело к тому, что в 1923 г. и начале 1924 г. выпускались различного рода денежные суррогаты, выраженные в твердой валюте, которые применялись в качестве мелких денежных знаков не только при расчетах с предприятиями, но и в расчетах между отдельными лицами. Подобные «эмиссии» усугубляли валютную неурядицу, усиливали обесценение совзнаков.

Колоссальный рост цен в совзнаках, притом неравномерный на различные товары, и резкие колебания курса совзнаков по отношению к червонцу способствовали развитию товарной и валютной спекуляции, болезненно отражались на финансовом положении промышленных предприятий, снижали уровень реальной заработной платы рабочих и служащих.

Обесценение совзнаков наносило большой ущерб крестьянству. Вплоть до 1924 г. в деревню не проникали червонцы, так как город задерживал их у себя. Золотое и товарное исчисление на селе не применялось [1], что не давало возможности страховать от обесценения денежные доходы и денежные накопления крестьян. Если учесть медленность деревенского оборота, то становится понятным, какие громадные, ничем не компенсируемые потери несло крестьянство от обесценения совзнаков. Все это уменьшало возможности крестьян в приобретении нужных им промышленных товаров.

Стремясь освободиться от эмиссионного налога, крестьяне сокращали реализацию своих продуктов на совзнаки. Товарность сельского хозяйства стала снижаться; возникла опасная тенденция экономической изоляции деревни от города. Снижение товарности усугублялось ненормальным расхождением цен на промышленные и сельскохозяйственные товары (образовались так называемые «ножницы цен»). Такое расхождение явилось результатом извращения советской политики цен отдельными трестами и предприятиями, существования высокого уровня себестоимости промышленной продукции и других факторов.

Поскольку система параллельного обращения червонца и совзнака создавала угрозу экономической смычке между городом и деревней, нужно было ликвидировать эту систему и перейти к единой устойчивой валюте. Необходимость немедленного завершения денежной реформы диктовалась всей экономической и политической обстановкой, сложившейся к концу 1923 г.

Достигнутые к тому времени успехи в восстановлении промышленности, транспорта и сельского хозяйства, развитие товарооборота в течение 1922 и 1923 гг. создали благоприятные условия для завершения денежной реформы. В области финансов и денежного обращения такими условиями были: неуклонное сокращение

---

[1] В городах банки и сберегательные кассы принимали и выдавали вклады в совзнаках, исчисленные по курсу червонца.

бюджетного дефицита; активность торгового и платежного баланса; значительный рост реальной ценности денежной массы в обращении; быстрое увеличение запасов золота и иностранной валюты у Государственного банка (с 10,9 млн. руб. на 1 января 1923 г. этот запас возрос до 153,6 млн. руб. на 1 февраля 1924 г.).

Положительное значение имел также выпуск в обращение с сентября 1923 г. по март 1924 г. транспортных сертификатов пятирублевого достоинства, которые обязаны были принимать все кассы железных дорог, а также морского и речного транспорта по курсу золотого рубля. Всего было выпущено в обращение сертификатов на сумму 20,7 млн. руб.; их охотно принимали в платежи наряду с червонцами не только государственные и кооперативные организации, но и частные лица. Следовательно, эти денежные знаки были усвоены оборотом в качестве устойчивых денег.

Вместе с тем ряд факторов затруднял проведение денежной реформы. Например, несмотря на быстрый рост золотого запаса, сумма его к моменту проведения реформы составляла всего около 9% по отношению к золотому запасу, которым располагала царская Россия накануне войны, и 13% по отношению к золотому запасу 1897 г. (когда царское правительство провело денежную реформу). В связи с этим нужно было создать условия, при которых не требовалось бы использовать в значительных размерах золото для того, чтобы поддерживать устойчивость новых денег и не допускать отклонений валютного курса от золотого паритета. Одним из таких условий являлось усиление активности платежного баланса путем увеличения экспорта и сокращения импорта товаров.

Важное значение для проведения денежной реформы имело сбалансирование бюджета. В период подготовки к завершению реформы бюджетный дефицит еще не был ликвидирован. Поэтому выпускаемые в обращение новые деньги приходилось частично использовать и для покрытия бюджетного дефицита.

Одним из существенных препятствий для успешного завершения денежной реформы было наличие в стране значительного количества частнокапиталистических торговых предприятий. В 1924 г. удельный вес частной торговли в общем объеме розничного товарооборота составлял 53%. Доля частных предприятий в общем количестве предприятий розничной торговли составляла 88%. Частники скупали наиболее ходовые товары и реализовывали их по повышенным ценам, а также использовали для своего обогащения колебания валютных курсов. Поэтому политика снижения цен и повышения покупательной силы червонца, осуществлявшаяся Советской властью в процессе проведения денежной реформы, была для них невыгодна.

Враждебную позицию по отношению к денежной реформе занимали также кулаки. В условиях падающей валюты создавалась благоприятная почва для спекулятивной сельской торговли, для ограбления середняков и бедняков и жестокой эксплуатации их посредством натурального кредита на кабальных условиях.

При проведении денежной реформы были использованы преимущества планового ведения хозяйства. Сосредоточив в своих руках крупную промышленность, транспорт, торговлю (внутреннюю оптовую торговлю и всю внешнюю), банковское дело, Советское государство располагало такими экономическими рычагами, которых не может быть у буржуазного государства. Это компенсировало недостаточность финансово-валютных ресурсов и позволяло преодолевать трудности, стоявшие на пути осуществления денежной реформы.

На основе государственного регулирования оптовых и розничных цен была успешно решена проблема стабилизации на определенном уровне покупательной силы денег. Наличие государственной кредитной системы, а также созданных в тот период товарных и фондовых бирж давало возможность провести систему мероприятий, обеспечивающих стабилизацию товарных цен и укрепление положения рубля.

3. ЗАВЕРШЕНИЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

Выполняя директивы XIII партийной конференции и Второго съезда Советов СССР, партия и правительство приступили с февраля 1924 г. ко второму, завершающему этапу денежной реформы.

В феврале 1924 г. прекратилось печатание и выпуск в обращение совзнаков. Взамен совзнаков были выпущены государственные казначейские билеты достоинством в один, три и пять рублей золотом, а также серебряная и медная монета. Новым денежным знакам присваивалась сила законных платежных средств по их золотой нарицательной стоимости. В соответствии с принятым постановлением эмиссия казначейских билетов не могла превышать половины всей суммы выпущенных в обращение банкнот Госбанка.

Между казначейским рублем и банковским червонцем было установлено твердое соотношение — 1 червонец = 10 руб. При этом соотношении новый, твердый советский рубль обладал таким же золотым содержанием, как дореволюционный рубль, а именно 0,774234 г чистого золота в одном рубле.

Восстановление прежнего золотого рубля в качестве денежной единицы, т. е. прежнего масштаба цен, связано было с тем, что население за много лет привыкло к этому масштабу. Кроме того, на руках у населения находилось значительное количество золотых монет и часть их некоторое время функционировала в обороте. Новая, твердая советская валюта призвана была окончательно вытеснить из оборота старую золотую монету, а для этого требовалось доказать населению, что червонец, т. е. десять советских рублей, равноценен золотой десятке и заменит ее в обращении.

Государство пользовалось довоенным денежным масштабом для сопоставления развития народного хозяйства и его отдельных отраслей с уровнем 1913 г., для установления цен на товары (использовались довоенные прейскуранты) и т. д.

Совзнаки изымались из обращения путем выкупа их по курсу один рубль золотом (казначейскими билетами) = 50 тыс. руб. денежными знаками 1923 г. Поскольку один рубль денежными знаками 1923 г. равнялся 1 млн. руб. знаками прежних образцов (до проведения деноминаций), по отношению к этим знакам был установлен следующий обменный курс: один новый рубль = = 50 млрд. руб.

На первом этапе денежной реформы чрезмерно ограничивался выпуск новых денег, несмотря на огромную потребность в них в связи с изъятием совзнаков и восстановлением нормальной скорости оборота денег. Это создало голод на денежные знаки в мелких купюрах — так называемый «разменный кризис». Разменный кризис отрицательно сказывался на проведении денежной реформы. Он вызывал массовый выпуск на местах денежных суррогатов, появление лажа (надбавки) на казначейские билеты, усиление спекуляции на валютном рынке.

Недостаток денежных знаков задерживал развертывание товарооборота, замедлял процесс денатурализации хозяйства в деревне. Капиталистические элементы в городе и деревне использовали трудности, возникавшие в период реформы, для борьбы против экономической и финансовой политики Советской власти.

Во второй половине 1924 г. ошибки в регулировании эмиссии были исправлены. Выпуск в обращение достаточного количества разменной монеты и казначейских билетов обеспечил возможность ликвидировать разменный кризис.

Стремясь обеспечить рост доходов бюджета, партийные и советские органы много внимания уделяли укреплению финансовой дисциплины и экономному расходованию государственных средств. Благодаря успехам, достигнутым в этой области, с 1 июля 1924 г. прекратилось использование эмиссии для частичного покрытия расходов государства.

Партия и правительство проводили мероприятия, направленные на укрепление денежной системы. Например, Государственный банк продавал золото и иностранную валюту на советские деньги; в результате на денежном рынке увеличился спрос на советскую валюту. Такое вмешательство государства в соотношение спроса и предложения иностранной валюты и золота на рынке, именуемое *валютной интервенцией*, способствовало укреплению позиций советской валюты, повышению ее курса, хотя при этом затрачивалась часть государственного запаса золота и иностранной валюты. Вместе с тем подобные операции не ослабляли золото-валютной базы денежной системы, поскольку в тот период торговый и платежный балансы страны имели активное сальдо. Поэтому в течение 1924 г. курс советской валюты неуклонно повышался, а временами червонец котировался даже выше его официального золотого паритета по отношению к английскому фунту стерлингов и американскому доллару.

Таким образом, была претворена в жизнь одна из важных задач денежной реформы — повысить курс советской валюты до

уровня его официального золотого паритета (т. е. обеспечить соотношение советской и иностранной валюты по их официальному золотому содержанию).

К мероприятиям, обеспечившим стабильность товарных цен в новой валюте, относятся: сосредоточение в руках государства крупных фондов продовольственных товаров и широкая продажа их по лимитным ценам-максимум; расширение торговли промышленными товарами и обязательное снижение розничных цен на эти товары; отмена расчетов по заработной плате в «товарном рубле»; введение публикации цен всеми предприятиями розничной торговли и др.

В период проведения реформы Советская власть приобрела опыт регулирования денежной системы методами, которые доступны только социалистическому государству.

Путем широкого маневрирования на рынке товарными массами, принадлежащими государству, обеспечивались снижение и стабилизация цен. Товары перебрасывались в те районы страны, где в них ощущался недостаток; благодаря этому подрывались попытки частников спекулировать на повышении цен. С этой же целью производилось частичное разбронирование товарных фондов, предназначенных для экспорта, в частности хлебных фондов. Подобное маневрирование товарами (хлеб, сахар, ткани и пр.), а также прямое воздействие на государственную промышленность и торговлю для расширения сбыта и снижения цен на товары быстро давали положительные результаты.

Воздействие на рынок проводилось и посредством других мероприятий. Так, государственные оптовые торговые организации, предоставляя кредит частнику, требовали от него продажи товаров с фиксированной предельной накидкой, а в случае невыполнения этого условия прекращали отпуск товаров. На тех же условиях банки кредитовали частника. Наряду с этим использовались и налоговые рычаги: повышенное обложение спекулятивных доходов торговых (в первую очередь крупных) фирм, противодействовавших государственной политике цен. Значительную роль сыграла и существовавшая тогда система государственных товарных бирж (в 1924 г. их было свыше ста). Введение обязательной регистрации на биржах всего внебиржевого оптового оборота давало возможность учитывать направление товарных потоков по районам и отпуск товаров частнику. При помощи этих данных осуществлялось руководство оптовым торговым оборотом в соответствии с основной задачей реформы.

Используя охарактеризованные выше рычаги экономического и финансового воздействия на неорганизованный рынок и особенно на капиталистические элементы, Советское государство достигло поставленной цели. Попытки капиталистов сорвать реформу провалились; в конце 1924 г. частный капитал вынужден был снизить цены на ряд товаров. Индекс розничных цен, который в марте 1924 г. достиг 212,6, уже в декабре того же года составлял 196,6 (за 100 были приняты цены 1913 г.).

Проведением денежной реформы завершилось восстановление единой денежной системы страны.

В конце 1920 г. прекратился выпуск советских туркестанских бон; с 1 января 1921 г. они обменивались на совзнаки правительства РСФСР по курсу 10 : 1. В Хорезмской и Бухарской народных республиках, которые выпускали собственные денежные знаки, унификация была проведена в 1923 г. С 15 апреля 1924 г. прекратилась эмиссия закавказских денежных знаков; они обменивались на общесоюзные твердые деньги по соотношению 12,5 млрд. руб. = = одному рублю. На Дальнем Востоке, где в 1921—1922 гг. произошел переход к обращению золотых монет царской чеканки, в 1924 г. червонец и рубль полностью вытеснили золотую монету.

Так в результате последовательного осуществления ленинской национальной политики на основе полной добровольности и равноправия всех республик, объединившихся в Союз Советских Социалистических Республик, была создана на прочном фундаменте обобществленной промышленности, транспорта и банковской системы *единая денежная система Советского государства,* что явилось положительным результатом денежной реформы 1922—1924 гг.

В обращении к партийным организациям по поводу денежной реформы Центральный Комитет партии писал: «Для хозяйственного развития Советского Союза успех денежной реформы будет иметь последствия поистине громадные. Совзнак создавал между городом и деревней валютную стену, устойчивые деньги сыграют роль валютного моста между ними. Денежная реформа означает завоевание деревни для денежного хозяйства».

Введение твердой валюты полностью освободило деревню от бремени эмиссионного налога, создало необходимые предпосылки для нормального развития обмена между городом и деревней, укрепления смычки рабочего класса и крестьянства, что в свою очередь имело очень важное значение для ликвидации разрыва в ценах на промышленные и сельскохозяйственные товары. Денежная реформа, оздоровившая условия рыночной реализации товаров и ослабившая позиции кулачества и нэпманов, способствовала укреплению и развитию потребительской, сельскохозяйственной, кредитной и кустарно-ремесленной кооперации, а следовательно, осуществлению ленинского кооперативного плана. Денежная реформа обеспечила крестьянству благоприятные условия для реализации сельскохозяйственной продукции.

Денежная реформа повысила заинтересованность крестьян в результатах своего труда, способствовала росту объема производства и товарности сельского хозяйства, подвозу сельскохозяйственных продуктов на городские рынки. Уже в 1925 г. производство зерна достигло 4,5 млрд. пудов, что на 500 млн. пудов превышало средний довоенный сбор хлеба. Благодаря этому улучшилось продовольственное положение городского населения.

Переход к устойчивому денежному обращению позволил усилить экономические связи между многомиллионной массой кре-

стьянских хозяйств и социалистической промышленностью. На этой основе Советское государство получило возможность широко использовать экономические рычаги (цены, торговлю, кредит, налоги и пр.), с тем чтобы постепенно направлять развитие сельского хозяйства по социалистическому пути.

Устойчивая валюта обеспечивала твердые основы планирования и калькуляции промышленной продукции, стимулировала подъем производительности труда на базе дифференцированной по результатам труда денежной оплаты.

После реформы производительность труда непрерывно возрастала. В 1924/25 г. она составляла по годовой выработке на одного рабочего 1673 руб. (в довоенных ценах), а в 1925/26 г. — 1864 руб., что в три с лишним раза превышало годовую выработку 1920/21 г. (535 руб.). В промышленности производительность труда уже в 1925 г. почти достигла довоенного уровня (95%).

Первый послереформенный год (1925) явился рекордным по темпам роста валовой продукции промышленности; с 4 млрд. руб. в 1923 г. она увеличилась до 7,7 млрд. руб. в 1925 г.

Важную роль сыграла денежная реформа в развитии народнохозяйственного планирования. Как указывалось в резолюции XIII партийной конференции, денежная реформа впервые обеспечила реальную основу для действительного планового руководства хозяйством. Создание в СССР системы перспективного и текущего планирования народного хозяйства, необходимость которой диктуется основным экономическим законом социализма и законом планомерного, пропорционального развития, было бы невозможным без наличия твердого советского рубля как орудия учета, контроля и планирования. Обесценивающаяся валюта была несовместима с действием названных экономических законов и крайне затрудняла действие закона распределения по труду, так как не гарантировала сохранения устойчивой заработной платы.

При проведении реформы Советское государство исходило из требований экономических законов социализма. Так, политика снижения цен на промышленные товары широкого потребления в период денежной реформы в полной мере отвечала требованию основного экономического закона социализма, поскольку она вела к повышению реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных денежных доходов крестьян.

Одной из важнейших задач денежной реформы являлось обеспечение пропорциональности между денежной массой в обращении в новой валюте и объемом товарооборота в денежном выражении. Но это требовало создать условия для балансирования денежных доходов и расходов населения.

Советская денежная реформа 1922—1924 гг. коренным образом отличалась от денежных реформ, проведенных в капиталистических странах после первой мировой войны. Независимо от того, на каком историческом этапе капиталистическое государство осуществляет денежную реформу, оно исходит из интересов крупного капитала и основную тяжесть стабилизации валюты переклады-

вает на трудящихся. Денежная реформа в СССР была проведена в интересах трудящихся. Она обеспечила победу Советского государства в борьбе с рыночной стихией, способствовала значительному укреплению позиций социалистического сектора в народном хозяйстве в ущерб капиталистическим элементам.

Советский Союз осуществил денежную реформу самостоятельно, не прибегая к иностранным займам. Особые методы ее проведения уже в тот период явились наглядным свидетельством преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой.

4. РАЗВИТИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ ПОСЛЕ РЕФОРМЫ

Как указывалось в резолюции XV партийной конференции, одним из главнейших итогов восстановительного процесса является установление твердой валюты и построение кредитной системы на новой основе. Укрепление и дальнейшее развитие денежных и кредитных отношений, достигнутое в течение восстановительного периода, было одним из необходимых условий подготовки наступления на капиталистические элементы по всему фронту, перехода к новому периоду развития экономики СССР.

С 1926 г. центральной задачей становится борьба за осуществление генерального плана социалистической индустриализации страны, принятого XIV съездом партии. В ходе индустриализации увеличивались численность городского населения и фонд заработной платы, а также возрастали доходы крестьян. На этой основе непрерывно повышался спрос на товары, росла платежеспособность населения.

Однако темпы роста производства предметов потребления отставали от темпов роста платежеспособного спроса, в связи с чем возник недостаток товаров. Важнейшие предметы питания до проведения сплошной коллективизации в основном производились мелкотоварными крестьянскими хозяйствами с отсталой техникой и низкой товарностью. Так, в 1927 г. при довоенном объеме валовой продукции сельского хозяйства товарная продукция зерна составляла немногим более одной трети довоенной.

Политика индустриализации страны была неразрывно связана с усилением наступления на капиталистические элементы. Частные торговцы в городе и кулаки в деревне пытались использовать трудности в сфере производства и обращения, возникавшие в связи с индустриализацией, для своего обогащения, для спекуляции. Они вздували цены на товары, припрятывали хлеб и другие продукты.

В создавшейся обстановке, когда ощущался недостаток важнейших товаров, потребовалось ввести карточную систему распределения продуктов, что и было осуществлено в 1929 г. Это мероприятие дало возможность в условиях недостатка многих товаров не допустить снижения покупательной силы советского рубля в сфере организованного рынка. Одновременно с карточной

системой была введена система отоваривания сельскохозяйственных продуктов. Она состояла в том, что на селе промышленные товары по низким государственным ценам отпускались в первую очередь сдатчикам сельскохозяйственной продукции.

На начальном этапе осуществления индустриализации — до создания отечественной машиностроительной промышленности — значительная часть средств производства для социалистических предприятий ввозилась из-за границы, что требовало максимальной концентрации валютных резервов. Между тем частники, вытесняемые из промышленности и торговли, стремились превратить свой капитал в иностранную валюту и золото, пытаясь таким путем укрыть его от налогового обложения. В результате увеличился спрос на золото и иностранную валюту, значительно повысились курсы иностранных валют и цены на золото в слитках и монете. В таких условиях было экономически не целесообразно осуществлять в дальнейшем золотую и валютную интервенцию. Продажа золота и иностранной валюты на рубли по твердому курсу могла привести к переходу в руки частников значительной части золотых и валютных резервов государства. Поэтому такая продажа Государственным банком была прекращена, свободный валютный рынок внутри страны был ликвидирован. В 1926 г. правительство запретило вывоз за границу советской валюты, а в 1928 г. — ввоз ее из-за границы, и вследствие этого рубль перестал официально котироваться иностранными биржами и банками.

Таким путем была укреплена государственная валютная монополия, и финансовая олигархия капиталистических стран лишилась возможности посредством спекулятивных операций оказывать влияние на курс советской валюты.

Крупные валютные ресурсы нужны были для социалистической реконструкции народного хозяйства. В мобилизации этих ресурсов важную роль сыграла валютная политика Советского государства. Миллиарды рублей валюты, необходимые для оплаты ввозимого оборудования, удалось получить в результате развития экспорта советских товаров и роста добычи золота.

Наряду с этим для обеспечения притока золота и иностранной валюты была создана специальная государственная торговая организация — так называемый «Торгсин» (торговля с иностранцами). Через магазины «Торгсина» осуществлялась продажа товаров иностранцам, а также советским гражданам на иностранную валюту и драгоценные металлы.

* * *

Считая, что важнейшими задачами нэпа являются оживление мелкого производства, развитие рынка и денежных отношений, В. И. Ленин вместе с тем выдвинул вопрос о контроле и регулировании стихии рынка. Таким путем намечалось, с одной стороны, ограничить действие этой стихии, а с другой — сознательно использовать товарно-денежные отношения, механизм рынка для построения фундамента социалистической экономики.

Идеологи реставрации капитализма «обосновывали» необходимость неуклонного проведения курса экономической политики, направленной на восстановление золотого монометаллизма, т. е. необходимость полной свободы капиталистического накопления вообще и свободы накопления золота как сокровища в частности. Они требовали, чтобы деньги содействовали «нормальному» развитию товарного хозяйства по капиталистическому пути. Это означало, что государству не следует вмешиваться в процесс ценообразования и препятствовать частной торговле, планировать государственную торговлю, контролировать коммерческое и банковское кредитование частника, а также ограничивать объем производственной и торговой деятельности и накоплений частника посредством налогового рычага. Таковы были капитулянтские, правооппортунистические установки в теории и политике денежного обращения.

Троцкисты, пренебрежительно относившиеся к деньгам и финансам, считали, что деньги как чисто буржуазная категория не могут быть приспособлены к требованиям обобществленного социалистического хозяйства и поэтому подлежат ликвидации. Они открыто выступали против проведения денежной реформы, против укрепления денежной системы и финансовой дисциплины.

Ленинское большинство Центрального Комитета партии, ведя упорную борьбу на два фронта, дало решительный отпор правооппортунистическим и «левым» теориям денежного обращения.

На XIV съезде партии развернулась острая борьба по этому вопросу — борьба за овладение такими методами и оружием буржуазии, как торговля и денежная система, за использование их для преодоления капиталистических элементов, для построения фундамента социалистической экономики. Съезд выдвинул положение о том, что в нашей стране в отличие от капиталистических стран необходимо каждый раз учитывать особенности руководства народным хозяйством. Из этого следовал важный практический вывод для денежной политики Советского государства: ни в коем случае не равняться на капиталистические методы регулирования денежного обращения и поддержания устойчивости валюты. Ставилась задача выработать новые, социалистические принципы регулирования денежного обращения, отвечающие специфическим условиям и требованиям плановой системы хозяйства, что и осуществлялось на практике — в период денежной реформы и после ее проведения. В результате денежной реформы укрепились и получили развитие все функции денег как в сфере производства, так и в сфере обращения.

После реформы деньги были активно и широко использованы для ограничения, а в дальнейшем для вытеснения капиталистических элементов из промышленности, торговли, сельского хозяйства. В социалистической промышленности деньги через систему хозяйственного расчета и организацию заработной платы, через банковский кредит давали возможность осуществлять режим эко-

номии, стимулировать внутрипромышленное накопление и содействовать подъему производительности труда.

Посредством таких экономических рычагов, как цена, деньги, кредит, налоги, государство воздействовало на развитие крестьянского хозяйства, которое, являясь мелкотоварным, разрозненным хозяйством, не могло быть объектом прямого народнохозяйственного планирования. Эти рычаги наряду с другими экономическими методами (контрактация, кооперирование сбыта сельскохозяйственной продукции и т. п.) использовались для экономической смычки с крестьянским хозяйством, для обеспечения ведущей роли социалистического уклада в развитии всего народного хозяйства.

Чтобы успешно использовать деньги в качестве важного рычага экономической политики Советского государства и средства планирования социалистической экономики, необходимо было организовать плановое движение денег в народном хозяйстве. Еще в условиях переходного периода начала создаваться система планирования и регулирования денежного обращения, тесно связанная с системой кредитного планирования. Но лишь в результате осуществления глубочайшей социалистической реконструкции народного хозяйства мог вполне сформироваться и получить всестороннее развитие новый, социалистический тип денег, которому нельзя найти однозначного аналога в каких-либо общественно-экономических формациях, при которых существует товарное производство и обращение (см. главу VI).

Глава III

РЕВОЛЮЦИОННОЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

1. МАРКСИСТСКО-ЛЕНИНСКОЕ УЧЕНИЕ О НЕОБХОДИМОСТИ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ БАНКОВ

Революционное преобразование кредитно-денежной системы капитализма — овладение ею и организация на новых началах, соответствующих потребностям социалистического строительства, — важнейшее мероприятие пролетарской революции.

К. Маркс и Ф. Энгельс неоднократно указывали, что одним из главных мероприятий после революции является национализация банков, т. е. переход в собственность государства кредитных учреждений, и централизация кредита в едином банке. Это требование было выдвинуто в «Манифесте Коммунистической партии» и затем в листовке «Требования Коммунистической партии в Германии». В последней из названных работ, в частности, подчеркивалось, что переход банков в руки государства «делает возможным регулирование кредитного дела в интересах *всего* народа и подрывает, таким образом, господство крупных финансистов»[1].

В. И. Ленин подробно обосновал необходимость национализации банков. В работе «Грозящая катастрофа и как с ней бороться», написанной в сентябре 1917 г., было подчеркнуто, что регулирование экономической жизни без национализации банков невозможно. «Говорить о «регулировании экономической жизни» и обходить вопрос о национализации банков значит либо обнаруживать самое круглое невежество, либо обманывать «простонародье» пышными словами и велеречивыми обещаниями, при заранее обдуманном решении не исполнять этих обещаний»[2].

Необходимость перехода банков в руки народа вытекает из той роли, которую они играют при капитализме и призваны играть в социалистическом строительстве.

На домонополистической стадии развития капитализма банки выступают в роли скромных посредников между денежными и функционирующими капиталистами, но постепенно сосредоточивают у себя свободные денежные капиталы и осуществляют их

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 5, с. 2.
[2] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 162.

перераспределение, предоставляя кредиты тем функционирующим капиталистам, которые нуждаются в капитале. «Банковское дело изымает из рук частных капиталистов и ростовщиков распределение капитала как особое предприятие, как общественную функцию»[1].

В эпоху империализма банки из скромных посредников превращаются, по определению Ленина, «в всесильных монополистов, распоряжающихся почти всем денежным капиталом всей совокупности капиталистов и мелких хозяев, а также большею частью средств производства и источников сырья в данной стране и в целом ряде стран»[2].

В результате банки-монополисты подчиняют себе торгово-промышленные операции всего капиталистического общества. Каким образом это происходит, В. И. Ленин раскрывает в своей работе «Империализм, как высшая стадия капитализма».

Сперва банки точно узнают состояние дел капиталистов благодаря тому, что через них проходит движение денежных капиталов. Затем банки контролируют деятельность капиталистов, влияют на них путем расширения либо, наоборот, сужения кредитов, их облегчения или затруднения. Наконец, банки начинают всецело определять судьбу отдельных капиталистов в интересах крупного, в первую голову крупнейшего, монополистического капитала. Сращивание промышленного и банковского капитала приводит к образованию финансового капитала, и банки становятся центрами хозяйственной жизни страны.

Сосредоточение в банках денежного капитала и его распределение все более повышают роль кредита в развитии производительных сил и усилении капиталистической эксплуатации. Кредит в условиях капиталистического хозяйства служит «одним из самых мощных рычагов кризисов и надувательства» (К. Маркс). Но в то же время банки и кредит, способствуя созданию акционерных обществ и капиталистических монополий, придают капиталу общественную форму в противоположность частному капиталу и, следовательно, выводят капиталистическое производство за его собственные пределы.

В Программе КПСС при характеристике исторической неизбежности перехода от капитализма к социализму отмечается, что одной из предпосылок неизбежного краха капитализма служит «подготовка банками, а равно союзами капиталистов, аппарата для общественного регулирования процесса производства и распределения продуктов».

То обстоятельство, что банки превращаются в центры хозяйственной жизни, где сосредоточивается распоряжение денежными капиталами, и таким путем достигается влияние на развитие производительных сил и углубление присущих капитализму противоречий, делает необходимым овладение банками в ходе революции.

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. II, с. 156—157.
[2] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 27, с. 326.

Социалистическая революция приводит производственные отношения в соответствие с уровнем производительных сил. При капитализме производительные силы страны имеют общественный характер, но форма собственности остается частной, капиталистической. Соответственно этому и банки по своей форме, но только по форме, представляют собой общественное счетоводство и распределение средств производства в общественном масштабе. Но распределение средств производства и результатов производства по своему содержанию — частное, поскольку средства производства являются частной собственностью.

Следовательно, когда пролетариат в ходе социалистической революции овладевает средствами производства и делает их общественной собственностью, ему необходимо овладеть и банками, где сосредоточиваются денежные капиталы.

Кредит, оказывая активное воздействие на хозяйственную жизнь, не является, однако, сам по себе фактором изменения капиталистического способа производства. Лишь реформисты и ревизионисты, базируясь на позиции «примата обращения», пытаются утверждать, что банки стоят над промышленностью и что кредитная система может якобы служить одним из орудий уничтожения кризисов, создания «организованного капитализма» и эволюционного перехода от капитализма к социализму. В действительности же только на основе уничтожения частной собственности на средства производства кредитная система, приспособленная к интересам социализма, служит делу социалистического и коммунистического строительства.

В процессе революции важно овладеть банками и использовать их, а не ликвидировать, так как в переходный период от капитализма к социализму и при социализме сохраняются товарное производство и деньги. Задача заключается в том, чтобы использовать банки в качестве аппарата общественного счетоводства не только по форме, но и по своему содержанию, соответствующему общественной собственности на средства производства.

В работе «Удержат ли большевики государственную власть?» В. И. Ленин следующим образом характеризует задачи и значение использования банков в социалистическом строительстве:

«Капитализм создал *аппараты* учета вроде банков, синдикатов, почты, потребительных обществ, союзов служащих. *Без крупных банков социализм был бы неосуществим.*

Крупные банки *есть* тот «государственный аппарат», который нам *нужен* для осуществления социализма и который мы *берем готовым* у капитализма, причем нашей задачей является здесь лишь *отсечь* то, что *капиталистически уродует* этот превосходный аппарат, сделать его *еще крупнее*, еще демократичнее, еще всеобъемлющее»[1].

Овладение банками в процессе революции имеет чрезвычайно большое значение. Благодаря этому мероприятию революционного

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 307.

пролетариата контрреволюция лишается возможности использовать находящиеся в банках ценности и денежные капиталы в целях борьбы с пролетариатом. Одна из крупнейших ошибок Парижской коммуны, как неоднократно отмечали Маркс и Энгельс, заключалась в том, что она не овладела Французским банком и позволила версальцам использовать деньги и другие ценности для борьбы с коммунарами.

Национализация банков может быть осуществлена и до социалистической революции. В работе «Грозящая катастрофа и как с ней бороться» В. И. Ленин показывает, что как мероприятие революционной демократии, которая возглавляется революционным пролетариатом, овладение банками позволяет, не конфискуя капиталы, контролировать деятельность капиталистов, а следовательно, влиять на экономическую жизнь уже в новом направлении, в котором заинтересован революционный пролетариат. Государство «впервые получило бы возможность сначала *обозревать* все главные денежные операции, без утайки их, затем *контролировать* их, далее *регулировать* хозяйственную жизнь...»[1].

Таким образом, обобществление банков вытекает из коренных задач пролетариата в революции. При этом наряду с национализацией как основной формой возможны и другие формы социалистического обобществления банков.

2. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Начало организации кредитного дела в дореволюционной России относится к первой половине XVIII столетия. До 1861 г. вся кредитная система прямо или косвенно предназначалась для служения интересам дворянского землевладения. Вступление России на путь капиталистического развития, а затем и в эпоху монополистического капитализма не замедлило отразиться и на организации кредитного дела.

Накануне первой мировой войны кредитная система России состояла из Государственного банка, акционерных коммерческих банков, ипотечных банков, кредитной кооперации и прочих кредитных учреждений (обществ взаимного кредита, городских общественных банков, банкирских контор, городских и губернских кредитных обществ, касс городского и земского кредита, сберегательных касс, ломбардов).

Во главе кредитной сети дореволюционной России стоял Государственный банк, начавший свою деятельность в 1860 г. В 1914 г. он имел 10 контор и 124 отделения. К Государственному банку были приписаны государственные казначейства, которые производили за счет банка простейшие банковские операции.

Пассивы (ресурсы) Государственного банка образовывались за счет выпуска кредитных билетов, а также за счет приема вкладов. Взаимоотношения с казной характеризовались тем, что

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 165.

до 1895 г. банк был кредитором казны, покрывая дефицит бюджета, а с 1895 г. средства казны стали занимать главное место в составе вкладов: на 1 января 1914 г. средства казны составляли 78% общей суммы вкладов.

В своих активных операциях Государственный банк все больше переходил от непосредственного кредитования промышленности и торговли к их кредитованию через коммерческие банки, став с начала XX столетия в значительной мере «банком банков». В связи с этим в 1914 г. почти половина всех кредитных вложений Государственного банка приходилась на кредитные учреждения.

Роль Государственного банка как «банка банков» проявлялась не только в кредитовании других банков, но и в том, что при многих конторах и крупных отделениях Государственного банка имелись расчетные отделы, которые производили взаимные расчеты между коммерческими и другими банками.

Став «банком банков», Государственный банк России сохранял в то же время широкие кредитные отношения с промышленностью и торговлей, предоставляя кредиты, в том числе и долгосрочные, крупным предприятиям, особенно во время кризиса 1900—1903 гг. и последовавшей за ним депрессии, а также хлебной торговле и др. Большое распространение получили «внеуставные ссуды», выдававшиеся крупным промышленным компаниям в секретном порядке. Одновременно банк кредитовал и владельцев помещичьих латифундий, проводя политику царского правительства по укреплению дворянского землевладения.

Наряду с развитием кредитования других банков, промышленности, торговли, помещичьих хозяйств, Государственный банк широко поддерживал царское правительство. В XIX столетии это осуществлялось путем выдачи беспроцентных ссуд в форме кредитных билетов, а в XX веке — главным образом путем размещения выпускавшихся правительством займов и выдачи ссуд под государственные ценные бумаги. В частности, такая поддержка была оказана царскому правительству во время революции 1905 г.

С развитием в России капитализма показали свою непригодность старые казенные банки для обслуживания интересов капиталистических предприятий и возникли банки нового типа — акционерные коммерческие банки. Первый «Санкт-Петербургский частный коммерческий банк» был создан в 1864 г. Промышленный кризис и депрессия 1873—1878 гг. сказывались на слабом развитии коммерческих банков до 90-х годов. Но последовавший в дальнейшем промышленный подъем сопровождался быстрым ростом числа банков и участием в акционерных обществах иностранных капиталов; на 1 января 1914 г. имелось 47 акционерных коммерческих банков с общим числом более 800 контор, отделений и агентств. Капиталы банков составляли 837 млн. руб., вклады — 2542 млн., учетно-ссудные операции — 3161 млн. руб.

Стадия империализма в России, как и в других капиталистических странах, нашла свое отражение в процессе концентрации

акционерных банков, причем толчком к концентрации промышленности и банков послужили кризис и депрессия начала XX века. В результате концентрации к 1 января 1914 г. в семи акционерных банках (из 47) была сосредоточена половина всех капиталов. Образовавшиеся банковские монополии сращивались с монополистическим промышленным капиталом; возникал финансовый капитал.

Крупнейшие банки осуществляли учредительские операции по выпуску и размещению акций предприятий металлургической, машиностроительной, угольной, нефтяной, цементной, резиновой, золотодобывающей и других отраслей промышленности.

Сращивание банковского капитала с промышленным происходило не только путем скупки акций промышленных предприятий, участия банков в выпуске и размещении акций, но и путем развития кредитных операций по выдаче ссуд под ценные бумаги, предоставления бланковых кредитов и др.

Учредительские операции и вложения акционерными банками крупных сумм в операции с ценными бумагами служили основой для осуществления банками контроля за деятельностью промышленности.

Особенностью крупных акционерных банков России была их зависимость от иностранного капитала — французского, германского, английского и др. Доля его участия в основных капиталах русской кредитной системы составляла перед первой мировой войной 35%, в том числе в капиталах восемнадцати крупнейших банков — 43%, а одного — Русско-Азиатского банка — около 72%.

Через «систему участия» в русских банках, а также непосредственно иностранный капитал участвовал в финансировании и оказывал влияние на деятельность промышленности: французский капитал — каменноугольной и металлургической промышленности; бельгийский капитал — металлургической промышленности и городского транспорта; английский капитал — нефтяной промышленности и цветной металлургии.

Таким образом, наиболее крупные акционерные коммерческие банки были центром экономического господства русского и иностранного финансового капитала.

Помимо Государственного банка и акционерных коммерческих банков, краткосрочное кредитование промышленных и торговых капиталистических предприятий осуществляли общества взаимного кредита, городские общественные банки и банкирские конторы.

Первое общество взаимного кредита было создано в Петербурге в 1864 г.; оно представляло собой объединение средней и мелкой буржуазии на основах взаимной материальной ответственности. Размер материальной ответственности определялся в сумме десятикратной величины паевого взноса в общество, а взнос устанавливался в зависимости от суммы открываемых кредитов и участия в прибыли. На 1 января 1914 г. имелось 1108 обществ.

Кредитные операции обществ взаимного кредита по сравнению с кредитными вложениями акционерных банков были невелики. Но поскольку система акционерных банков в провинции была мало развита, там значение обществ взаимного кредита было заметным.

Городские общественные банки занимались привлечением вкладов и кредитованием мелких и средних городских собственников. Первый такой банк был создан в 1809 г. (г. Слободское Вятской губ.). С 1862 г. банки перешли в ведение городских управ. К началу первой мировой войны имелось около трехсот таких банков. Помимо городских собственников, общественные банки кредитовали городские и земские управы; им предоставлялись краткосрочные ссуды, а также долгосрочные ссуды под городскую недвижимость.

Банкирские конторы не играли существенной роли в кредитной системе России. Под влиянием развивающейся деятельности акционерных банков наиболее крупные банкирские конторы либо сливались с банками, либо преобразовывались в новые банки; многие конторы закрывались.

Система ипотечного кредита дореволюционной России к 1914 г. состояла из следующих кредитных учреждений: Государственного дворянского земельного банка, учрежденного в 1885 г.; Государственного крестьянского поземельного банка, организованного в 1883 г.; акционерных земельных банков; городских и губернских кредитных обществ; касс городского и земского кредита.

Главным назначением Дворянского банка являлось оказание поддержки помещикам; с этой целью он выдавал ссуды под залог имений. Дворянский банк оказывал также помощь помещичьим хозяйствам в наиболее выгодной продаже малодоходных земель. Царское правительство оказывало финансовую помощь Дворянскому банку путем выдачи ссуд Государственным банком России. В первые годы деятельности Дворянского банка Государственный банк даже взял на себя покрытие убытков от его операций. Деятельность Дворянского банка направлена была на то, чтобы сдерживать проникновение капитализма в деревню; он являлся реакционным кредитным учреждением.

Государственный крестьянский поземельный банк содействовал вынужденной продаже помещиками земель, предоставляя кулацким хозяйствам кредит для покупки земли у дворян, причем способствовал наряду с Дворянским банком установлению высоких цен на землю. Крестьянский банк выдавал ссуды кулацким хозяйствам для скупки земель у разоряющихся крестьян. При этом устанавливаемые Крестьянским банком высокие ежегодные платежи в погашение ссуд создавали условия для приобретения земли только кулаками и зажиточными слоями деревни. Крестьянский поземельный банк сыграл большую роль в проведении столыпинской реформы по закону от 9 ноября 1906 г. Назначение реформы заключалось в том, чтобы разрушить общинное пользование землей, способствовать выходу на отруба и хутора из общины более

мощных хозяйств, создавать условия для скупки наделов у других крестьян и тем самым содействовать созданию кулачества за счет разорения крестьянских масс. С 1907 по 1911 г. через Крестьянский банк было куплено более 6 млн. десятин земли, из них свыше 60% крестьянами, вышедшими на отруба и хутора.

Акционерные земельные банки выдавали ссуды под залог земли и строений, в том числе городских. Заемщиками были помещики, сельскохозяйственная буржуазия и городские домовладельцы. Акционерные банки занимались спекулятивными операциями, скупая земли и продавая их по высоким ценам.

Городские и губернские кредитные общества учреждались городскими и земскими органами самоуправления. Кредиты предоставлялись только под городскую недвижимость (землю и строения) промышленным и торговым капиталистам, домовладельцам.

Кассы городского и земского кредита выдавали ссуды на приобретение, постройку и расширение учреждений и предприятий городов и земств; они предоставляли также краткосрочные кредиты.

Потребность зажиточной верхушки деревни в кредите на текущие нужды сельскохозяйственного производства и коммерческого оборота удовлетворялась главным образом через кредитную кооперацию. Кредитные кооперативы создавались в виде ссудо-сберегательных и кредитных товариществ. Вначале возникли ссудо-сберегательные товарищества, организовавшиеся на паевых началах. В 1897 г. насчитывалось 707 товариществ, кредитовавших крестьян, сельских кустарей и частично городских ремесленников. В 1897 г. был издан закон об организации кредитных товариществ, капитал которых формировался из паевых взносов и отчислений от прибыли; кредитовали они только крестьян. Этим товариществам было предоставлено право получать займы в Государственном и других банках. В связи с проведением столыпинской реформы и насаждением кулацких хозяйств численность товариществ при большой роли Государственного крестьянского поземельного банка быстро возрастала и в 1914 г. достигла 14 652. О социальном составе членов товариществ свидетельствуют такие данные: в 1912—1913 гг. кулацко-зажиточная прослойка составляла в кредитных товариществах 60%, а в ссудо-сберегательных товариществах была еще более высокой.

Вместе с тем царское правительство, опасаясь роста общественного сознания и развития демократических тенденций в среде кооперации, проводило политику сдерживания кредитной кооперации. Были отклонены просьбы кооперативов о создании Центрального сельскохозяйственного банка. И только в 1912 г. начал функционировать Московский народный банк, держателями акций которого были кооперативы и их союзы.

Итак, Государственный банк служил интересам царского правительства, акционерные коммерческие банки, связанные с крупной и средней городской буржуазией, были проводниками влияния иностранного капитала, являлись орудием образования монополий

и финансового капитала, орудием выкачки за границу прибавочной стоимости, созданной русским пролетариатом. Общества взаимного кредита, городские общественные банки, городские и губернские кредитные общества обслуживали среднюю и мелкую буржуазию, причем в своей деятельности зависели от крупных банков. Государственные и акционерные земельные банки оказывали финансовую поддержку дворянству и капиталистическим элементам деревни. Кредитная кооперация содействовала расслоению деревни и укреплению кулацко-зажиточных хозяйств.

Большую роль в деревне играл ростовщический кредит. Особенно велика была его роль после реформы 1861 г., поскольку на широкие слои трудящегося крестьянства давили выкупные платежи помещикам, кабальные условия аренды помещичьей земли, поземельные налоги, земские сборы и др. Широкие массы крестьян почти не имели возможности получать кредит в банках и кредитных кооперативах и вынуждены были прибегать к ростовщическому кредиту, уплачивая ростовщикам в неурожайные годы до 100% суммы кредита.

Все это означает, что кредитная система, с одной стороны, служила орудием укрепления пережитков феодализма, а с другой — развития русского капитализма и в связи с этим содействовала обострению классовых противоречий.

В условиях первой мировой войны в кредитной системе России с особой силой проявились паразитизм и загнивание, характерные для империалистической стадии развития капитализма. Это находило свое выражение в спекуляции банков ценными бумагами и всемерном поощрении учредительного ажиотажа, в частности в создании множества дутых предприятий, скупке товаров и бешеной спекуляции ими, особенно продовольственными товарами, что вызывало рост цен и усиливало обнищание трудящихся. Деятельность крупных коммерческих банков способствовала усилению в стране хозяйственной разрухи, порожденной войной.

После свержения царизма, когда пролетариат России под руководством партии большевиков вел борьбу против буржуазии и ее Временного правительства, финансовая олигархия через банковский аппарат активно проводила политику, направленную на то, чтобы «костлявой рукой голода» задушить назревавшую пролетарскую революцию.

3. ОБОБЩЕСТВЛЕНИЕ БАНКОВ В СССР

В период перерастания буржуазно-демократической революции в социалистическую партия большевиков разработала свою платформу, направленную на ликвидацию экономического развала. Важнейшими революционными требованиями были национализация земли, крупной промышленности, транспорта и банков.

Немедленное слияние всех банков страны в один общенациональный банк и введение контроля над ним со стороны Совета рабочих депутатов было выдвинуто В. И. Лениным в Апрельских тезисах.

Шестой съезд большевистской партии, который нацелил пролетариат России на социалистическую революцию, подчеркнул необходимость национализации и централизации банковского дела. Это требование было органически связано с требованиями установления рабочего контроля, отмены коммерческой тайны, национализации крупной промышленности, налогового обложения буржуазии, прекращения инфляции. В исторических условиях России 1917 г. национализация банков позволяла использовать банки для борьбы с саботажем и хозяйственной разрухой страны.

Обобществление и реорганизация банков были осуществлены после победы Великой Октябрьской социалистической революции. Захватив власть в свои руки, российский пролетариат применил на практике требования, разработанные классиками марксизма-ленинизма, которые нашли конкретное выражение в экономической платформе партии большевиков. Обобществление банков проводилось по этапам.

Прежде всего Советское государство овладело Государственным банком как эмиссионным органом страны. Для этого не требовалось специального правительственного акта о национализации, поскольку банк и раньше был государственным. 7 ноября 1917 г. в Государственный банк был введен отряд революционных солдат. Управляющий банком и банковские чиновники вначале оставались на своих постах, но вместо подчинения Советской власти они объявили саботаж и вовлекли в него работников других банков. Саботаж поддерживали профсоюзы — «Банксоюз» и «Кредиттруд», во главе которых стояли лица, тесно связанные с контрреволюционными организациями.

Руководители банка отказывались выдавать деньги представителям Советского правительства. Всякая попытка получить деньги из кассы банка встречала яростное сопротивление. Буржуазная и меньшевистско-эсеровская печать обвиняла большевиков в стремлении расхитить народное достояние. Наряду с отказом в выдаче денег Советскому правительству банковское руководство передавало по различным вымышленным поводам значительные суммы денег на контрреволюционные цели. Все это вынудило Советское правительство принять решительные меры к преодолению саботажа и овладению банковским делом. 24 ноября 1917 г. прежний управляющий был смещен, и 26 ноября назначен комиссар Государственного банка с правами управляющего.

Однако сопротивление чиновников продолжалось, и только 30 ноября первые пять миллионов рублей были доставлены в Смольный из Петроградской конторы Государственного банка. В Петроградской конторе, где в результате забастовки служащих сложилось особенно серьезное положение, по специальному правительственному декрету от 30 ноября 1917 г. в течение трех дней деньги выдавались без оформления в банковских книгах. Взамен выдаваемых денег в кассе оставляли документы, служившие основанием для их выдачи.

В резолюции ВЦИК, принятой 21 ноября 1917 г., Совету Народных Комиссаров предлагалось принять самые энергичные меры для ликвидации саботажа банковских чиновников.

Значительная работа проводилась по комплектованию банков новыми кадрами. Из армии были демобилизованы лица, знающие банковское дело. Наряду с этим выделяли грамотных рабочих, которые обучались простейшим банковским операциям. В результате принятых мер представилась возможность постепенно восстановить операции банков.

Несмотря на яростное сопротивление старого государственного аппарата, задача овладения банками и использования их денежных ресурсов была решена. В январе 1918 г. на Третьем Всероссийском съезде Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов В. И. Ленин отметил, что «сопротивление не остановило Советской власти. Нам удалось основное в организации Государственного банка, это основное в руках рабочих и крестьян...»[1].

После овладения Государственным банком Советское правительство начало готовиться к обобществлению кредитной системы.

В первую очередь нужно было национализировать акционерные коммерческие банки, так как они являлись крупными банками, тесно связанными с внутренним и иностранным капиталом. Однако коммерческие банки были национализированы не сразу, поскольку следовало основательно подготовиться к национализации, с тем чтобы провести ее без трудностей. Поэтому не оставляя мысли о необходимости национализации, Советское правительство приняло решение вначале ввести контроль за работой акционерных банков. Соглашение с банками о введении контроля было заключено 16 декабря 1917 г.

Несмотря на достигнутое соглашение, акционерные банки на практике встали на путь обмана государства. Они совершали свои операции в обход контроля и представляли Государственному банку фиктивную отчетность о проведенных операциях. Наряду с этим банки пытались создать панику среди вкладчиков, отказывая в выдаче денег. Кроме того, они под всякими предлогами задерживали предоставление кредитов, необходимых национализированным предприятиям, и в то же время использовали свои ресурсы для финансирования контрреволюции. Подобная деятельность акционерных банков вынудила Советское правительство ускорить их национализацию. 27 декабря 1917 г., т. е. через одиннадцать дней после установления контроля, по докладу В. И. Ленина было принято решение о национализации всех частных коммерческих банков и банкирских контор. Принятию декрета о национализации предшествовал ввод в банки воинских частей.

В соответствии с декретом о национализации банковское дело становилось государственной монополией. На базе бывшего Государственного банка и национализированных коммерческих банков был создан Народный банк РСФСР.

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 273.

Одновременно с декретом о национализации банков был принят декрет о ревизии банковских сейфов, в которых буржуазия хранила свои ценности. Ревизия производилась с целью изъятия в общегосударственный золотой фонд имевшихся в сейфах золота, платины и серебра в слитках и монете, а также иностранной валюты. Другие ценности предполагалось возвращать в определенном количестве их владельцам, а в случае неявки владельцев в установленный срок эти ценности подлежали конфискации. Денежные знаки России, хранившиеся в сейфах, зачислялись на текущие счета, с тем что они будут выдаваться владельцам под контролем банка в ограниченных размерах.

Декретом, опубликованным 5 февраля 1918 г., конфисковывались, т. е. безвозмездно отчуждались, акционерные капиталы. Конфискация имела целью полностью отстранить капиталистов от руководства создаваемым Народным банком. Банковские акции аннулировались, а владельцы акций лишались вложенного в них капитала и прав на получение доходов. Национализация акционерных банков затянулась на длительный период. Проведение ее тормозили, с одной стороны, сопротивление буржуазии и условия гражданской войны, а с другой — отсутствие у Советского государства опыта в банковском деле.

Национализация банков облегчила национализацию промышленности и укрепление ее финансов, а также способствовала борьбе с хозяйственной разрухой и установлению контроля за денежными операциями буржуазии. Национализация банков имела важное значение для подрыва экономической силы капиталистов и тем самым позволила нанести удар как внутреннему, так в определенной степени и международному капиталу, для которого акционерные банки являлись опорой в России.

Значение национализации банков подчеркивалось в программе партии, принятой VIII съездом РКП(б). Захват Государственного банка и национализация коммерческих банков, отмечалось в программе, позволили превратить Народный банк Советской республики из центра экономического господства финансового капитала и орудия политического господства эксплуататоров в орудие рабочей власти и рычаг экономического переворота.

Ипотечные банки были ликвидированы. Это объяснялось тем, что декретом о земле отменялась помещичья собственность на землю, затем последовала национализация земли, и она перестала быть объектом купли-продажи и залога. В конце 1918 г. подверглись ликвидации общества взаимного кредита, являвшиеся учреждениями мелкого кредита.

Кредитную кооперацию решено было сохранить, использовав ее в деревне для кооперирования крестьян и подъема сельскохозяйственного производства. Важно было изменить содержание деятельности кредитной кооперации, с тем чтобы она от обслуживания кулацко-зажиточных слоев деревни перешла к обслуживанию бедняцких и середняцких крестьянских масс. Поскольку оставалась кредитная кооперация, в течение некоторого времени дейст-

вовал и Московский народный банк — финансовый центр кооперации. Однако этот банк пытался действовать вопреки интересам Советского государства, используя средства для спекуляции и для поддержки контрреволюции. Поэтому в конце 1918 г. он был национализирован, а кредитование кооперации стало осуществляться через Народный банк РСФСР. Особенность национализации Московского народного банка состояла в том, что его акционерный капитал не подлежал конфискации и был зачислен на текущие счета кооперативных организаций в Народном банке РСФСР.

Таким образом, обобществление кредитных учреждений заключалось в переходе Государственного банка в руки Советского государства, национализации акционерных коммерческих банков, организации Народного банка РСФСР и перестройке деятельности кредитной кооперации. Другие кредитные учреждения были ликвидированы вследствие их ненадобности.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО БАНКА РСФСР И НОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

В первые же месяцы существования Советского государства (в конце 1917 г. и первой половине 1918 г.) проводилась национализация ряда важных предприятий, а по декрету от 28 июня 1918 г. — и всей крупной промышленности. К концу августа 1918 г. было объявлено собственностью государства свыше трех тысяч предприятий. На базе овладения промышленностью, транспортом, банками началась организация общегосударственного руководства всем хозяйством страны.

Воспользовавшись мирной передышкой после заключения Брестского мира, партия и правительство приступили к социалистическому строительству. Особенно большое значение В. И. Ленин придавал организации общегосударственного учета и контроля, так как без этого невозможно планомерное производство и распределение продуктов.

В переходный период, пока имеются частнокапиталистические предприятия и мелкотоварные хозяйства, учет и контроль являются обязательными условиями их подчинения государственному регулированию, а затем и ликвидации частнособственнической стихии.

В работе «Удержат ли большевики государственную власть?» В. И. Ленин писал:

«Главная трудность пролетарской революции есть осуществление во всенародном масштабе точнейшего и добросовестнейшего учета и контроля, *рабочего контроля* за производством и распределением продуктов» [1].

На той же проблеме Ленин останавливается и в труде «Государство и революция», относя ее ко всей первой фазе коммунизма:

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 305—306.

«Учет и контроль — вот *главное*, что́ требуется для «налаже-ния», для правильного функционирования *первой фазы* коммунистического общества»[1].

В ряде работ — «Тезисы банковой политики», «Черновые наброски проекта программы партии» и др. — Ленин выдвигает те принципы, которые должны быть положены в основу деятельности банка, как вытекающие из необходимости учета и контроля.

Прежде всего выдвигалось требование, чтобы предприятия и хозяйственные организации держали свои деньги в банке и совершали денежные операции через банк. Для совершения денежных операций через банк должен быть развит чековый оборот, т. е. безналичный оборот. Открытие в банке текущих счетов, на которых учитывается значительная часть денежных операций предприятий и хозяйственных организаций, создает для банка возможность наблюдения и контроля за денежным оборотом, а через этот оборот — и за хозяйственной деятельностью предприятий.

Для усиления банковского контроля, указывал Ленин, нужно увеличить число отделений Народного банка. Опираясь на разветвленную сеть филиалов, банк имел бы возможность связаться со всеми предприятиями и хозяйственными организациями страны.

В числе поставленных Лениным задач следует отметить необходимость рабочего контроля за выдачей денег из банка и принятия мер к тому, чтобы в банках хранились деньги не только предприятий, но и населения. В условиях 1918 г. важно было, чтобы в банках хранились прежде всего деньги буржуазии и на этой основе осуществлялся контроль за их использованием.

В. И. Ленин подчеркивал обязательность строгой централизации руководства работой Народного банка, недопустимость сепаратизма, т. е. установления местных правил и ограничений. Это требование связано с тем, что только при централизации руководства банковским делом возможно единство кредитно-денежной политики, единство общегосударственного контроля.

Таковы те важнейшие положения, которые В. И. Ленин выдвинул в области банковской политики. В соответствии с этими положениями была организована деятельность Народного банка РСФСР. Как указывалось выше, Народный банк РСФСР был создан в начале 1918 г. на базе бывшего Государственного банка и национализированных коммерческих банков. В дальнейшем — в 1918—1919 гг. — произошло слияние казначейства и сберегательных касс с Народным банком. Тем самым завершился переход к единому общенациональному банку, который принадлежит государству.

В деятельности Народного банка сразу же после его организации возникла необходимость нового подхода к решению вопросов кредитования предприятий.

Народный банк, не отказываясь в принципе от требования кредитоспособности, т. е. правильного использования и своевре-

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 101.

менного возврата ссуд, должен был учитывать наличие в стране промышленных предприятий, перешедших в собственность народа. По отношению к таким предприятиям обязанность Народного банка состояла в том, чтобы обеспечить их преимущественное кредитование и постоянную поддержку по сравнению с теми частными предприятиями, которые еще не были национализированы.

Вот почему уже с самого начала деятельности Народного банка возникла необходимость различного подхода к частным и национализированным предприятиям, с тем чтобы преимущественную финансовую помощь оказывать национализированным предприятиям. Так возникла классовая дифференциация клиентуры и связанная с этим кредитная политика банка в отношении национализированных и частных предприятий.

Соответственно направлению кредитной политики был установлен и порядок выдачи разрешений на кредит. При учреждениях Народного банка создавались учетно-ссудные комитеты, состав которых должен был обеспечить интересы пролетарского государства. Подавляющая часть членов комитетов состояла из представителей государственных органов и профсоюзных организаций.

К частной клиентуре предъявлялись наиболее строгие требования в отношении использования кредитов и своевременного их возврата. Кредиты могли получать те частные предприятия, которые имели важное народнохозяйственное значение и подчинялись рабочему контролю.

Национализированным предприятиям, как известно, кредиты предоставлялись с учетом необходимости их поддержки. Если такое предприятие нуждалось в банковском кредите, то кредитование производилось на льготных условиях. Практически это означало выдачу ссуд отдельным предприятиям независимо от кредитоспособности и без уплаты процентов по ссудам.

В кредитной работе банка возникла новая существенная особенность: Народный банк в ряде случаев использовался как орган общегосударственного контроля за работой предприятий, притом контроля, осуществляемого с участием трудящихся масс. С этой целью фабрично-заводские комитеты должны были проверять заявки администрации на кредит и денежную наличность, а также наблюдать за расходованием средств. Опираясь на помощь рабочих, Народный банк вел систематическую борьбу против многочисленных попыток буржуазии выкачивать деньги из банка.

Первый опыт классовой дифференциации в области кредитования длился недолго, поскольку национализация быстро распространилась почти на все промышленные предприятия. Кроме того, в силу особых условий военного коммунизма и сама деятельность Народного банка была кратковременной.

После перехода к новой экономической политике классовый подход к решению вопросов кредитования применялся в значительно бóльших масштабах.

Глава IV

РАЗВИТИЕ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ ДО КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ

1. ПРЕКРАЩЕНИЕ КРЕДИТНЫХ ОПЕРАЦИЙ И ЛИКВИДАЦИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ГОДЫ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

Гражданская война и иностранная военная интервенция временно прервали планомерное строительство социалистической банковской системы. Натурализация хозяйственных отношений, жесткая централизация распределения материальных ценностей и продолжавшееся обесценение денег привели к значительному упрощению и сокращению функций кредитной системы. Сфера кредита все более суживалась, и кредитные операции Народного банка стали незначительными.

Несмотря на то, что в 1918 г. и в начале 1919 г. государственные предприятия имели собственные источники доходов, они не могли окупать свои расходы, поскольку произведенная продукция оплачивалась по твердым ценам, которые были намного ниже себестоимости. В дальнейшем предприятия полностью лишились возможности покрывать расходы за счет своих доходов. Согласно декрету СНК от 4 марта 1919 г. все без исключения денежные поступления за сданную предприятиями продукцию собственного производства и по другим статьям доходов должны были передаваться в казну, а все их расходы осуществляться исключительно по сметам, т. е. за счет государственного бюджета.

С переходом к системе бюджетного финансирования отпала надобность в использовании банковского кредита. К тому же исчезло основное условие, позволяющее кредитовать предприятия: у них отсутствовали средства для возврата ссуд. Роль банка сводилась к выдаче предприятиям по сметам бюджетных средств независимо от выполнения производственного плана.

На банк возлагалось кредитование только ненационализированных предприятий и кооперации. Между тем уже в 1918 г. крупные промышленные предприятия были национализированы, а снабжение кооперации стал осуществлять Народный комиссариат продовольствия (Наркомпрод). В дальнейшем потребительская кооперация превратилась в аппарат Наркомпрода, главным образом по снабжению населения продуктами, в связи с чем она

также была переведена на систему бюджетного финансирования.

В создавшейся обстановке Народный банк почти прекратил кредитные операции и по существу уже не являлся кредитным учреждением. Одновременно он перестал выполнять и функцию расчетного центра для предприятий обобществленного сектора, так как после опубликования декрета о сметном финансировании были прекращены денежные расчеты между государственными предприятиями за продукцию и услуги. Банк осуществлял лишь расчеты предприятий с государственным бюджетом, т. е. фактически лишился присущих ему основных функций, и превратился в орган, обслуживающий преимущественно бюджетные операции. В связи с этим параллельное существование финансовых органов и Народного банка стало нецелесообразным.

В конце 1919 г. филиалы Народного банка были реорганизованы в подотделы губернских и уездных финансовых отделов. В январе 1920 г. Народный банк РСФСР был упразднен, а его операции возложены на вновь организованное Центральное бюджетно-расчетное управление Наркомфина. К этому управлению перешел и ряд функций, выполняемых банковской системой: международные расчеты, регулирование выпуска в обращение денежных знаков, взыскание долгов, принятых на баланс бывшего Народного банка, кредитование промысловой кооперации и прием вкладов от населения.

Для кредитования промысловой кооперации в Центральном бюджетно-расчетном управлении Наркомфина был создан кооперативный отдел. Он выдавал ссуды для заготовок сырья и продуктов на частном рынке, осуществлявшихся в незначительных размерах. В январе 1921 г. и этот отдел был ликвидирован.

К концу гражданской войны в нашей стране практически не существовало кредитной системы.

2. ВОССТАНОВЛЕНИЕ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ХОЗЯЙСТВЕ. ОРГАНИЗАЦИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ В ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

Базируясь на ленинском учении о важной роли кредита и банков в строительстве социализма, партия и правительство уже в процессе перехода к новой экономической политике проводили мероприятия по восстановлению кредитных отношений в народном хозяйстве.

Некоторые банковские операции, в которых особенно нуждалось хозяйство в связи с восстановлением товарно-денежных отношений, стали выполнять органы Наркомфина. По решению Совета Народных Комиссаров от 30 июня 1921 г. кооперативный отдел Наркомфина начал выдавать государственным предприятиям и кооперации ссуды. Но это являлось лишь временной мерой. Необходимо было создать центр кредитования народного хозяйства и государственного регулирования денежного обращения. Таким центром должен был стать Государственный банк.

Значительное место в системе мероприятий по осуществлению новой экономической политики отводилось организации Государственного банка. В июле 1921 г. при Наркомфине было создано Бюро по учреждению Государственного банка. В сентябре 1921 г. на заседании Политбюро ЦК РКП(б) при участии В. И. Ленина обсуждался вопрос о Государственном банке. Проект декрета об учреждении Государственного банка был обсужден 4 октября 1921 г. на заседании Совнаркома, где председательствовал В. И. Ленин, и представлен на рассмотрение и утверждение ВЦИК.

Четвертая сессия ВЦИК 7 октября 1921 г. приняла постановление об учреждении Государственного банка, а 16 ноября он начал кредитные, расчетные и кассовые операции в Петрограде и Москве. На 1 апреля 1922 г. уже действовало 45 учреждений Государственного банка в различных городах. В Положении о Государственном банке было записано: «Государственный банк РСФСР[1] учреждается с целью способствовать кредитом и прочими банковыми операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также с целью концентрации денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения». Согласно Положению Государственный банк являлся самостоятельной хозрасчетной организацией (хотя и был учрежден в составе Народного комиссариата финансов). Средства банка складывались из основного и запасного капиталов. Основной капитал был определен в сумме 2000 млрд. руб. в совзнаках, что равнялось примерно 35 млн. руб. в золотом исчислении. Запасной капитал должен был создаваться постепенно путем отчислений 50% от чистой прибыли банка и предназначался для покрытия возможных убытков от банковских операций. Госбанку разрешалось открывать кредиты различным отраслям хозяйства «при условии обеспеченности их и экономической целесообразности».

В. И. Ленин уделял пристальное внимание работе вновь созданного Государственного банка. Он настойчиво требовал проводить срочные и действенные мероприятия по привлечению денег в Государственный банк, по развитию чекового оборота через банк, увеличению сети филиалов банка и т. д. Государственный банк должен был помогать кредитом восстановлению народного хозяйства, сильно пострадавшего от войны, внедрять товарно-денежные отношения, содействовать развитию хозяйственных связей между районами страны и различными отраслями народного хозяйства, способствовать укреплению денежного обращения.

Для осуществления намеченных задач Государственный банк, подчеркивал В. И. Ленин, должен прежде всего способствовать развитию торговли, так как торговля — основная форма смычки

[1] На основании постановления второй сессии ЦИК от 6 июля 1923 г. Государственный банк был реорганизован в Государственный банк СССР.

между городом и деревней, решающее звено восстановления и подъема всего народного хозяйства в начальный период нэпа. Уже к 1 октября 1922 г. кредитные вложения Государственного банка в торговлю составляли 22,6 млн. руб. в золотом исчислении, а в тяжелую промышленность — 11,4 млн. руб.

Партия и правительство считали, что Государственный банк наряду с Наркомфином должен быть органом государственного контроля над частной торговлей. Этот контроль имел целью пресечь спекуляцию, обеспечить государственное регулирование цен на рынке и ограничить частника. Ленин указывал, что «торговому отделу Госбанка должна быть поставлена ясная *практическая* задача: развивать внутреннюю торговлю и забирать ее под свой контроль»[1]. В качестве одного из методов контроля Ленин предлагал организовать учет частноторговых сделок, с тем чтобы охватить их налоговым обложением.

Важнейшим условием быстрого восстановления и дальнейшего развития промышленности являлся перевод государственной промышленности на хозяйственный расчет. Частично элементы хозяйственного расчета начали внедряться в практику еще весной 1918 г. в связи с намеченным планом мирного хозяйственного строительства. Однако в годы гражданской войны при введении системы бюджетного финансирования у промышленных предприятий, как известно, отсутствовали предпосылки для внедрения хозяйственного расчета. С переходом к нэпу и восстановлением товарно-денежных отношений возникала необходимость и создавалась возможность перевода промышленности (трестов и наиболее крупных предприятий) на хозяйственный расчет.

Перед Государственным банком стояла задача всемерно содействовать укреплению хозяйственного расчета. Предоставляя кредит, Государственный банк должен был проверять целесообразность выдачи ссуд, следить за использованием их по назначению и своевременным погашением, анализировать производственно-финансовые планы и балансы трестов и предприятий, помогать им в налаживании учета и отчетности.

На Государственный банк возлагалась мобилизация денежных накоплений для предоставления кредита восстанавливающемуся хозяйству. Вначале Государственный банк располагал весьма скромными возможностями. В течение первого года своей деятельности он пользовался в качестве ресурса для кредитования бюджетными средствами, а также привлеченными средствами государственных, кооперативных и частных организаций. К 1 января 1922 г. во вкладах и на текущих счетах находилось всего 4,3 млн. руб. (в золотом исчислении). Таким образом, 90% ресурсов Государственного банка составляли средства, переданные ему Наркомфином, и только около 10% — привлеченные средства.

Большие трудности в деятельности Государственного банка создавало непрерывное обесценение бумажных денег. Отсутствие

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 167.

твердой валюты, с одной стороны, не позволяло установить нормальные условия банковского кредитования народного хозяйства, а с другой — приводило к обесценению и без того крайне скромных банковских ресурсов, ограничивало возможности банка в оказании кредитной помощи хозяйству.

Предоставляя кредиты в совзнаках и получая платежи по ним также в совзнаках, которые уже успели значительно обесцениться, Государственный банк вынужден был устанавливать высокий ссудный процент. В тот период банк взимал по ссудам от 8 до 12% в месяц (96—144% годовых). Резкое обесценение совзнаков заставляло Государственный банк принимать и другие меры к тому, чтобы предохранить свои ресурсы от обесценения, например при выдаче и погашении ссуд исходить из текущего курса совзнаков в золоте или из цены того товара, под обеспечение которого выдана ссуда.

Деятельность Государственного банка в начале нэпа характеризовалась тем, что он должен был не только способствовать кредитом развитию торговли, но и непосредственно заниматься несвойственными кредитному органу торговыми операциями. Это объяснялось рядом причин.

Во-первых, банку приходилось оказывать помощь вновь создаваемому и еще слабому (особенно на местах) аппарату государственной и кооперативной торговли путем выполнения части функций этого аппарата. Во-вторых, в условиях падающей валюты торгово-комиссионные операции нужны были и самому банку, так как давали ему возможность в некоторой степени страховать свои ресурсы от обесценения. Государственный банк продавал принятые на комиссию товары государственных и кооперативных организаций и приобретал товары за свой счет для их дальнейшей реализации.

С июля 1922 г. Государственный банк принимал активное участие в заготовках и реализации хлеба. В составе его центрального аппарата был создан специальный хлебный отдел. Государственный банк стал играть большую роль в регулировании хлебного рынка; операции банка имели существенное значение для борьбы со скупкой хлеба частными торговцами. В товарные операции Государственного банка (включая хлебные) к концу 1922 г. было помещено 40% всех его средств.

Уже в результате первого года деятельности Государственный банк не только сохранил, но и увеличил свои средства, наладил коммерческие и кредитные связи с хозяйственными организациями и занял прочные позиции в товарообороте страны.

Организацией Государственного банка не ограничились мероприятия по восстановлению кредитной системы. По решению XI съезда партии в 1922—1924 гг. был создан еще ряд кредитных институтов. Съезд подчеркнул, что «создание подсобных кредитных институтов, контролируемых Госбанком и содействующих сосредоточению свободных денежных средств для производительного использования, равно как создание сети учреждений мелкого

(кредитные кооперации) и локального кредита, должно происходить в пределах, не нарушающих доминирующей роли Госбанка».

Организация ряда специальных банков, осуществлявших наряду с Государственным банком кредитное, расчетное и кассовое обслуживание обобществленного хозяйства и выполнявших те же операции, что и Государственный банк, была связана со специфическими условиями переходного периода в СССР. Предприятия испытывали острый недостаток оборотных средств, а товарно-денежные и кредитные отношения, которые в период военного коммунизма были временно ликвидированы, вначале развивались недостаточно. Для форсированного развития товарно-денежных отношений в народном хозяйстве и более полной мобилизации внутренних денежных ресурсов были учреждены специальные банки — отраслевые и территориальные. Предполагалось, что в силу своей акционерной формы и отраслевого либо территориального назначения они будут теснее, чем Государственный банк, связаны с хозяйственными организациями, а потому смогут лучше аккумулировать временно свободные денежные средства и более гибко оказывать кредитную помощь социалистическим предприятиям.

Отраслевыми банками являлись: Торгово-промышленный банк — Промбанк, обслуживавший преимущественно государственную промышленность; Электрокредит — акционерное общество для финансирования местной электрификации (в 1924 г. он был преобразован в акционерный банк по электрификации — Электробанк); коммунальные банки, находившиеся в ведении местных органов Советской власти; Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства — Цекомбанк.

Для всемерного содействия кредитом развитию потребительской кооперации были организованы Банк потребительской кооперации РСФСР (Покобанк) и Всеукраинский кооперативный банк (Украинбанк). По мере развития других видов кооперации — промысловой, охотничьей, рыболовецкой — Покобанк включал эти кооперативные организации в число своих пайщиков и предоставлял им кредит. В связи с этим Покобанк в 1923 г. был преобразован во Всероссийский кооперативный банк (Всекобанк), который обслуживал все виды кооперации.

К территориальным банкам относились банки, предназначенные для кредитования местной торговли и промышленности, — Дальневосточный и Среднеазиатский банки. Дальневосточный банк был учрежден как акционерный банк в апреле 1922 г.; он осуществлял главным образом кредитование золотодобывающей промышленности и банковское обслуживание торговли с Китаем. Среднеазиатский коммерческий банк был создан в 1924 г. в форме акционерного общества и предназначался для содействия кредитом развитию экономики среднеазиатских республик. По мере расширения операций Государственного банка и специальных отраслевых банков его деятельность сосредоточилась преимущественно

на кредитовании местной промышленности и коммунального хозяйства.

Специальные банки в восстановительный период предоставляли в основном краткосрочные кредиты. Исключением были Электробанк, выдававший главным образом долгосрочные ссуды, и коммунальные банки, в которых долгосрочные ссуды на 1 октября 1926 г. составляли около 60%. Электробанк финансировал за счет бюджета, а также за счет ведомственных и собственных средств электростроительство, осуществлявшееся по плану ГОЭЛРО.

Наличие таких звеньев кредитной системы, как кооперативные банки, кредитная кооперация и общества взаимного кредита, было обусловлено существованием мелкотоварного и частнокапиталистического укладов экономики.

Для обслуживания единоличных крестьянских хозяйств в начале 1922 г. приступили к организации кредитной кооперации. Развитие кредитной кооперации имело важное значение для восстановления сельского хозяйства и для борьбы с ростовщичеством в деревне, получившим распространение в первые годы нэпа.

Кредитная кооперация является одной из низших форм кооперации, которая подготовляет социалистическую переделку мелкотоварного сельского хозяйства. Опыт строительства кредитной системы СССР в переходный период показывает, что до тех пор, пока преобладает мелкотоварное крестьянское хозяйство, функционирование кредитной кооперации наряду с государственной банковской системой оправдывает себя.

Низовой кредитной ячейкой на селе были кредитные товарищества. Условия приема в члены этих товариществ были дифференцированы по классовому признаку. Бедняцким хозяйствам предоставлялось право вступать в них либо без паевых взносов, либо уплачивать взносы с большой рассрочкой. Крестьяне получали в кредитных товариществах ссуды на закупку рабочего скота, сельскохозяйственных орудий, минеральных удобрений, на мелиорацию, семеноводство и на другие цели.

В губерниях были организованы общества сельскохозяйственного кредита. Они представляли собой местные сельскохозяйственные банки, создаваемые на паевых началах. Пайщиками являлись государственные организации, кредитные и сельскохозяйственные кооперативы, а также единоличные крестьяне. Для обслуживания и развития кредитной кооперации были учреждены государственные сельскохозяйственные банки — республиканские и центральный[1]. Но Центральный сельскохозяйственный банк, возглавлявший всю систему сельскохозяйственного кредита, не имел своих отделений и осуществлял кредитование через республиканские банки и общества сельскохозяйственного кредита.

Следовательно, в организационном построении системы сельскохозяйственного кредита в восстановительный период сочетались два принципа — кооперативный и государственный.

[1] На сельскохозяйственные банки (центральные и республиканские) возлагалось также кредитование совхозов.

Необходимость применения кооперативной формы в системе сельскохозяйственного кредита обусловливалась преобладанием мелкотоварного производства в сельском хозяйстве. Организация высших звеньев сельскохозяйственного кредита в форме государственных учреждений позволяла использовать финансовые ресурсы государства для поддержки кооперативного движения в сельском хозяйстве и обеспечивала государственное руководство кооперацией на селе в интересах планомерного восстановления экономики и развития сельского хозяйства по социалистическому пути.

Наряду с организацией государственных и кооперативных кредитных учреждений была сделана попытка создать государственно-капиталистические банки. В 1922 г. были учреждены два банка — Российский коммерческий банк (Роскомбанк) в Москве и Юго-Восточный коммерческий банк в Ростове-на-Дону.

Часть акций Роскомбанка была приобретена шведскими капиталистами. Предполагалось, что участие шведских капиталистов в образовании акционерного капитала позволит Роскомбанку установить деловые связи с иностранными банками и получать от них кредиты. Однако эти надежды не оправдались, и в 1924 г. Советское правительство выкупило все акции, находившиеся в руках шведских капиталистов, а Роскомбанк преобразовало в Банк для внешней торговли СССР.

Половина акций Юго-Восточного банка принадлежала Государственному банку, остальные акции — частным капиталистам. Форма смешанной организации кредитных учреждений позволяла, во-первых, осуществлять кредитную политику, ведущую к ограничению деятельности частных капиталистов, во-вторых, привлекать их капиталы в распоряжение государства.

Для кредитования частной промышленности и торговли, а также городских некооперированных ремесленников и кустарей были созданы общества взаимного кредита. Они использовались Советским государством для контроля за деятельностью частных предприятий в соответствии с задачами экономической политики. Надзор за этими обществами возложен был на Наркомфин, а Государственный банк осуществлял контроль в процессе их кредитования.

Организация обществ взаимного кредита являлась одной из мер борьбы с ростовщичеством в городе. Проникновение частника в торговлю и промышленность привело к образованию рынка частных денежных капиталов. Ограниченный кредит, предоставляемый государственными банками, к тому же при соблюдении определенных условий, не мог удовлетворить частника. На частном денежном рынке применялся громадный ростовщический процент. Ростовщичество дезорганизующе влияло на торговлю, способствовало спекуляции, взвинчивало цены, тормозило мобилизацию государством накоплений частного капитала.

Создание обществ взаимного кредита давало социалистическому государству возможность осуществлять через Наркомфин

и Государственный банк контроль над частным денежным рынком. Под давлением государства общества взаимного кредита вынуждены были снижать процент за ссуды частным торговцам и промышленникам, что в свою очередь способствовало снижению цен на частном рынке и борьбе со спекуляцией. Наркомфин решал вопрос об организации новых обществ взаимного кредита, устанавливал предел кредита членам обществ и максимальный процент по ссудным операциям, а также имел право ликвидировать те общества, которые занимались спекуляцией или нарушали устав. Кредитные операции обществ взаимного кредита составляли в общей сумме банковских кредитных вложений всего от 0,5 до 3%.

Для обслуживания населения в декабре 1922 г. были созданы сберегательные кассы. В условиях непрерывного обесценения совзнаков, находившихся в обращении, сберегательные кассы организовали прием вкладов в «золотом исчислении». Осуществляя страхование заработной платы рабочих и служащих от обесценения, сберегательные кассы выплачивали вклады по курсу золотого рубля, установленному на день выплаты.

Таким образом, к началу 1925 г. в СССР была создана довольно разветвленная сеть банковских учреждений, которая состояла из Государственного банка и ряда специальных кредитных учреждений.

Структуру кредитной системы СССР на 1 октября 1925 г. характеризуют следующие данные:

Наименование банков	Численность кредитных учреждений и их филиалов
Государственный банк СССР	459
Акционерные банки (Промбанк, Электробанк, Внешнеторгбанк, Юго-Восточный банк, Дальневосточный банк и Среднеазиатский банк)	121
Кооперативные банки (Всекобанк и Украинбанк)	114
Коммунальные банки (Цекомбанк и местные коммунальные банки)	153
Система сельскохозяйственного кредита (Центральный сельскохозяйственный банк, республиканские банки и общества сельскохозяйственного кредита)	196
Кредитная кооперация	3800
Общества взаимного кредита	173
Сберегательные кассы	9742

Бо́льшая часть звеньев банковской системы во главе с Государственным банком являлась государственной собственностью, меньшая часть — кооперативной собственностью. При этом преобладающую и ведущую роль во всей кредитной системе, как и в промышленности, играла всенародная, государственная собственность. Только два банка представляли собой государственно-капиталистические учреждения, а общества взаимного кредита относились к частнокапиталистическому укладу.

Центральным звеном кредитной системы являлся Государственный банк, который располагал самым большим числом филиалов, имел наибольшую сумму кредитных вложений в народное хозяйство и оказывал существенную кредитную помощь специальным банкам. На основе декрета Совнаркома от 11 октября 1922 г., предоставившего Государственному банку право выпуска банковских билетов, он стал эмиссионным банком страны и органом государственного регулирования денежного обращения.

Несмотря на многозвенность кредитной системы, в основу ее был положен принцип единства и централизации. Это нашло свое выражение, во-первых, в доминирующей роли Государственного банка в кредитной системе, во-вторых, в проведении единой для всех банков государственной кредитной политики и, в-третьих, в руководстве всей банковской системой со стороны Наркомфина и контроле за деятельностью специальных банков со стороны Государственного банка.

На 1 октября 1923 г. на долю Государственного банка приходилось 67% всех текущих счетов и вкладов, привлеченных кредитной системой СССР, и 74% общей суммы кредитных вложений в народное хозяйство. Баланс Государственного банка занимал в сводном балансе кредитной системы 77%.

Важное значение имело соблюдение единой государственной кредитной политики, направленной на использование банковского кредита в качестве мощного орудия роста и укрепления социалистического уклада хозяйства, ограничения и вытеснения капиталистических элементов. В условиях многоукладной экономики и недостаточного уровня прямого планирования производства, торговли, цен и финансов такая кредитная политика служила одним из методов планомерного государственного регулирования народного хозяйства.

Проведению единой государственной кредитной политики многозвенной кредитной системой способствовало руководство всей банковской системой из единого центра в лице Наркомфина. Правительство возложило на Наркомфин надзор за деятельностью банков, соблюдением их уставов и требований государственной кредитной политики. Наркомфин получал и анализировал банковскую отчетность, выдавал разрешения на открытие филиалов банков.

На Государственный банк возлагался контроль за работой специальных банков, который он осуществлял при предоставлении кредита этим банкам, а также при проведении расчетных операций с ними. Для экономии наличных денег в платежном обороте при Правлении и крупных конторах Государственного банка были организованы расчетные отделы, участниками которых являлись специальные банки.

Большую роль в развитии кредитной системы сыграло успешное завершение в 1924 г. денежной реформы. Твердая советская валюта явилась прочной базой для расширения кредитных, расчетных и кассовых операций банков. С упрочением денежного обра-

щения были устранены препятствия, которые стояли на пути развития кредитных отношений в хозяйстве и затрудняли мобилизацию банками временно свободных денежных средств предприятий и населения. В условиях твердой валюты кредитная система могла осуществлять более действенный контроль за работой социалистических предприятий и за частным капиталом.

На основе успешного завершения денежной реформы усилилось ведущее положение Государственного банка в кредитной системе СССР. Возросла также его роль как кассового центра кредитной системы: все кредитные учреждения стали хранить свои кассовые резервы в Государственном банке.

Создание и развитие разветвленной банковской системы целиком было достигнуто за счет внутренних ресурсов страны. Это со всей наглядностью подтверждает несостоятельность предложений буржуазных специалистов о необходимости привлекать для развития советских банков иностранный финансовый капитал.

3. ФОРМЫ КРЕДИТА В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД. ЗАРОЖДЕНИЕ КРЕДИТНОГО И ЭМИССИОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В процессе образования социалистических производственных отношений и в результате обобществления банков меняются сущность и роль кредита. Из орудия эксплуатации наемного труда и орудия накопления капитала кредит становится средством планомерного распределения денежных ресурсов на условиях возвратности для нужд расширенного воспроизводства и в интересах повышения благосостояния народа. Но формы кредитных отношений в хозяйстве на протяжении некоторого периода продолжали оставаться старыми.

В течение сравнительно длительного времени в народном хозяйстве использовались старые формы кредита и расчетов: взаимное коммерческое кредитование, расчеты посредством векселей и косвенное банковское кредитование.

Коммерческий кредит — это кредит, предоставляемый в товарной форме продавцами покупателям в виде отсрочки уплаты денег за проданные товары. В восстановительный период государственная промышленность бóльшую часть сделок по продаже товаров (до 85%) осуществляла с помощью коммерческого кредита. Банковский кредит предоставлялся преимущественно на основе коммерческого и потому являлся не прямым, а косвенным; его получал не векселедатель, а векселепредъявитель, учитывающий вексель в банке.

Главными видами банковского кредитования были учет векселей, специальные текущие счета до востребования (онколь), обеспеченные векселями, и срочные ссуды под залог векселей. По состоянию на 1 октября 1925 г. кредитование банками в форме указанных вексельных операций составляло свыше 52% всех краткосрочных банковских вложений. Это свидетельствует о важной роли вексельного кредита в ссудных операциях банков в восстанови-

тельный период и характеризует коммерческий кредит как основу банковского кредита.

При рассмотрении причин использования коммерческого кредита в СССР в условиях многоукладной экономики переходного периода следует выделить две группы причин.

Первая группа — это общие для всех социалистических стран причины использования коммерческого кредита в начале переходного периода. Здесь прежде всего надо отметить недостаточный уровень обобществления промышленности и торговли, вследствие чего сильно были ограничены масштабы прямого планирования производства и товарооборота. Между тем для перехода к прямому банковскому кредитованию требуется, чтобы планирование распространялось не только на производство и реализацию товаров, но и на материально-техническое снабжение промышленных предприятий и закупки товаров торгующими организациями, на цены и другие виды хозяйственной деятельности предприятий.

Сравнительно большой удельный вес частнокапиталистических предприятий в промышленности и торговле делает неизбежным развитие экономических отношений между социалистическими и капиталистическими предприятиями. Это в свою очередь обусловливает использование коммерческого кредита не только в самом частнокапиталистическом секторе, но и в его хозяйственных связях с государственными и кооперативными предприятиями.

Для перехода от коммерческого к прямому банковскому кредитованию необходимо перевести предприятия на хозяйственный расчет, четко разграничить основные и оборотные средства предприятий, организовать нормирование оборотных средств и т. д. Проведение всей этой большой организационно-хозяйственной работы требует довольно длительного времени.

Таковы в общих чертах условия экономического развития, в силу которых ликвидация коммерческого кредита и замена его банковским кредитом, как правило, не могут быть осуществлены в социалистических странах сразу же после национализации банков.

Вторая группа причин, связанных с особыми условиями социалистического строительства в нашей стране, вызвала необходимость использовать коммерческий кредит в течение гораздо более длительного срока по сравнению с другими социалистическими странами (которые осуществляли это впоследствии). Здесь прежде всего необходимо отметить, что в СССР впервые в истории кредитных отношений вводилось плановое кредитование хозяйства. Понадобилось немало времени для того, чтобы в процессе обобщения практики кредитного обслуживания социалистических предприятий использовать в качестве единственной формы банковский кредит, отвечающий новой сущности и назначению социалистического кредита.

То же следует сказать о создании необходимых предпосылок в народном хозяйстве для перехода к прямому банковскому кредитованию. Уровень народнохозяйственного планирования был низ-

ким не только в силу ограниченных масштабов обобществления экономики, но и в значительной мере из-за того, что впервые в истории создалось плановое хозяйство и шли поиски методов планирования.

Потребовался сравнительно длительный период для того, чтобы перейти от ориентировочных контрольных цифр развития народного хозяйства к директивному перспективному и годовому планированию экономики, к планированию цен, себестоимости продукции, прибыли. Еще в большей мере это относилось к плановой организации хозяйства социалистических предприятий. Изыскивались новые пути их отношений с государственным бюджетом, формы хозяйственного расчета, организации основных и оборотных средств, плановых договорных отношений в области материально-технического снабжения и сбыта продукции, планирования хозяйственно-финансовой деятельности предприятий. Наконец, на протяжении ряда лет приходилось разрабатывать методы государственного регулирования мелкотоварного сельского хозяйства через систему договоров по контрактации продукции и т. д.

Вместе с тем в социалистическом государстве при обобществлении основных средств производства коренным образом изменилась природа коммерческого кредита. Наряду с банковским кредитом он способствовал росту и укреплению социалистического уклада хозяйства, использовался для ограничения и вытеснения капиталистических элементов, регулирования экономики, а также для внедрения в работу социалистических предприятий хозяйственного расчета, кредитной и платежной дисциплины.

Коммерческий кредит сыграл положительную роль в восстановительный период: его использование помогало мобилизовать дополнительные (к банковским кредитам) денежные ресурсы на восстановление хозяйства и облегчало производственно-финансовую деятельность предприятий, испытывавших недостаток оборотных средств.

Но в условиях многоукладной экономики коммерческий кредит отражал противоречия нэпа, поскольку им пользовались и капиталистические элементы. Частный капитал мог через коммерческий кредит перекачивать некоторую часть денежных ресурсов из социалистического сектора хозяйства в капиталистический сектор.

Кроме того, в течение всего восстановительного периода частный капитал в известной мере использовал ресурсы государственной кредитной системы через учет векселей. Чтобы ограничить, а в дальнейшем совершенно исключить использование кредита для укрепления и расширения капиталистического уклада, необходим был непрерывный государственный контроль за коммерческим кредитованием и самое жесткое регулирование банковской операции по учету векселей, выданных частными капиталистами государственным и кооперативным хозяйственным организациям.

Правительство возложило на банки, в первую очередь на Государственный банк, регулирование коммерческого кредитования,

осуществляемого внутри социалистического сектора, а также регулирование и контроль кредитных отношений между государственными предприятиями и кооперацией, с одной стороны, и частным капиталом — с другой. В своей оперативной кредитной деятельности советские банки при помощи учета векселей и приема их в качестве залога по срочным ссудам оказывали активное воздействие на коммерческий кредит; они регулировали направление кредита, сроки и процентную ставку.

Коммерческое кредитование частников и банковский учет их векселей из года в год сокращались. В конце 1923 г. удельный вес векселей частных фирм в общей массе вексельной эмиссии составлял свыше 12%, а к концу 1925 г. снизился до 4%. Среди векселей, учтенных в Государственном банке, векселя частников занимали менее 1%.

Наряду с косвенным вексельным кредитом банки применяли прямое целевое кредитование (оно составляло около 40% всех ссуд). В таком порядке предоставлялись кредиты на хлебозаготовительные операции, на заготовки хлопка, сахарной свеклы и другого сельскохозяйственного сырья, а также под импортные и экспортные товары. Промышленность получала кредиты — авансовые и подтоварные — не только на заготовку, но и на образование запасов сельскохозяйственного сырья.

Предоставляя большие суммы целевых банковских кредитов организациям социалистического сектора на заготовительные операции, Советское государство ограждало заготовки, являющиеся исключительно важным для страны участком хозяйственного фронта, от попыток частного капитала захватить его и таким путем экономически подчинить себе мелкотоварные крестьянские хозяйства. Кредитование заготовительных операций способствовало укреплению экономического союза рабочего класса и крестьянства.

В восстановительный период зародилось и стало постепенно развиваться кредитное планирование.

Первые попытки составления кредитных планов были предприняты в 1923 г., когда Государственный банк начал разрабатывать расчеты поступления свободных денежных средств и их использования. Эти планы носили общий характер и по существу представляли собой указания правительства об обслуживании отдельных отраслей, например о размещении кредитных ресурсов между секторами хозяйства (государственным, кооперативным, частным) в определенных процентных соотношениях, о преимущественном обеспечении кредитных потребностей тех или иных отраслей хозяйства или районов страны.

С октября 1924 г. приступили к составлению сводного кредитного плана Государственного банка; он охватывал 60% операций банка и все его конторы. В 1925 г. правительство впервые утвердило сводный кредитный план Государственного банка, и тем самым он получил народнохозяйственный директивный характер. Остальные банки самостоятельно составляли свои кредитные планы, которые не утверждались правительством.

В кредитном плане определялась сумма банковских ресурсов по основным статьям (собственные средства банка, вклады и текущие счета, эмиссия банковских билетов) и направление этих средств по отраслям народного хозяйства с указанием главных видов ссуд (вексельные, целевые, подтоварные).

На основании кредитного плана Государственного банка правительство определяло размер выпуска банкнот в обращение, который банк не имел права превышать, или, наоборот, размер изъятия денег из обращения. Следовательно, кредитный план являлся в тот период одновременно и эмиссионным планом.

Первоначально планирование денежного обращения не имело формы кассового плана; оно было слито с кредитным планированием. На основе общего кредитного плана Правление Государственного банка устанавливало своим филиалам предельные размеры кредитования предприятий сверх привлеченных ими средств, т. е. за счет эмиссии банковских билетов. Таким путем плановое регулирование эмиссии доводилось до каждого филиала.

В восстановительный период кредитное планирование, как и планирование эмиссии Государственного банка, находилось в начальной стадии своего развития. Из-за недостаточно высокого уровня производственно-финансового планирования на предприятиях, а также наличия вексельного банковского кредита (базировавшегося на коммерческом кредите) кредитное планирование носило ориентировочный характер.

После денежной реформы в связи с подъемом народного хозяйства значительно улучшилось состояние оборотных средств государственной промышленности и кооперации, но капитальное строительство осуществлялось еще в небольших размерах. Поэтому у многих предприятий и хозяйственных организаций, главным образом государственной промышленности, в 1924 и 1925 гг. появились крупные резервы денежных средств, которые они хранили на текущих счетах и в виде вкладов в банках, в первую очередь в Государственном банке.

Следовательно, развитие кредитных операций банков в восстановительный период происходило главным образом за счет притока в банки временно свободных средств хозяйства, которые занимали все больший удельный вес в банковских ресурсах. Темп роста средств на текущих счетах и во вкладах даже обгонял рост кредитных вложений в народное хозяйство, хотя последние также намного увеличились. За период с 1923 по 1925 г. денежные средства на текущих счетах и во вкладах в Государственном банке увеличились в 11,5 раза, а кредитные вложения возросли в 5,8 раза.

4. РОЛЬ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЭКОНОМИКИ

Кредитная система и прежде всего ее ведущее звено — Государственный банк СССР — сыграли важную роль в восстановлении народного хозяйства.

Банки способствовали развитию товарно-денежных отношений, что являлось важнейшим условием восстановления народного хозяйства и осуществления прочной экономической смычки между рабочим классом и крестьянством.

После процесса вынужденной натурализации экономических отношений в городе и деревне нужно было организовать взаимный обмен деятельностью в народном хозяйстве на основе товарно-денежных отношений и внедрить такие важнейшие орудия товарного хозяйства, как деньги и кредит. В силу этого темпы роста кредитных вложений и денежной массы в обращении обгоняли прирост валовой продукции народного хозяйства и увеличение товарной массы в обращении, поскольку происходило расширение денежных отношений. Высокие темпы роста банковских операций объясняются также развитием товарно-денежных отношений в окраинных районах страны, где ранее преобладал патриархальный уклад хозяйства (т. е. натуральное хозяйство).

В решениях XIII партийной конференции, состоявшейся в январе 1924 г., была охарактеризована роль банковской системы в восстановлении народного хозяйства: «Банковское кредитование промышленности и торговли достигло значительного развития. Этот кредит составил тот маневренный фонд государства, без которого планомерное развитие промышленности и всего народного хозяйства невозможно. Опираясь на этот кредит, промышленность впервые развила производство без перебоев и смогла накопить крупные товарные фонды...».

Восстановление народного хозяйства осуществлялось путем использования старых основных фондов и не требовало крупных капитальных вложений. Поэтому финансовые нужды процесса восстановления народного хозяйства могли покрываться преимущественно за счет кредитных ресурсов и в значительно меньшей степени — за счет средств государственного бюджета.

Поскольку в восстановительный период капитальное строительство осуществлялось в незначительных размерах, в кредитных вложениях банков преобладали краткосрочные ссуды (в 1925 г. на их долю приходилось 84% всех кредитов). В общей сумме кредитных вложений на 1 октября 1925 г. ссуды промышленности составляли 50%, торговле — 20 и сельскому хозяйству — 30%. Наибольшую сумму кредита на протяжении всего восстановительного периода банки предоставляли легкой промышленности. Тяжелая промышленность наряду с кредитами банка частично покрывала потребность в оборотных средствах за счет бюджетных ресурсов. Значительные суммы кредитов предоставлялись на восстановление и развитие сельского хозяйства; выдавались ссуды крестьянам на приобретение тягловой силы, инвентаря, семян, построек и на другие хозяйственные нужды.

Кредитная система страны способствовала росту социалистического уклада хозяйства. XIII съезд партии, состоявшийся в мае 1924 г., предложил кредитным учреждениям оказывать всемерную поддержку государственным и кооперативным организациям в их

борьбе с частным капиталом в сфере производства и в сфере обращения. По мере того, как развивался и укреплялся социалистический сектор, банки ограничивали, а затем прекращали кредитование частных капиталистов в тех или иных отраслях промышленности или в товарообороте определенных районов страны. Так, в 1925 г. подавляющая часть кредитов (97,5%) предоставлялась социалистическим предприятиям — государственным и кооперативным.

Следовательно, банковский кредит использовался как орудие ограничения, а затем и вытеснения частного капитала. В связи с проведением такой кредитной политики Государственный банк отказывал в предоставлении кредитов тем обществам взаимного кредита, которые использовали свои товарно-комиссионные операции для спекуляции, завышали проценты при выдаче ссуд и по пассивным операциям (что тормозило реализацию государственных займов частному капиталу) или допускали другие нарушения.

Кредитная система активно содействовала развитию низших форм сельскохозяйственной кооперации (кооперирование сбыта, снабжения и т. п.), что являлось необходимым условием перехода к коллективизации. Партия вела упорную борьбу с кулаками и их агентами, пробравшимися в кредитные кооперативы.

Из сказанного видно, какую важную роль сыграла кредитная система в восстановлении и развитии народного хозяйства, в укреплении товарно-денежных отношений. Она осуществила наряду с государственным бюджетом мобилизацию огромных денежных средств, которые были использованы на нужды народного хозяйства; активно участвовала в успешном проведении денежной реформы и закреплении ее результатов; содействовала росту социалистического уклада хозяйства, ограничению и вытеснению капиталистических элементов из экономики; способствовала укреплению экономической смычки между рабочим классом и крестьянством, распространению кооперативных форм сельского хозяйства, а также развитию планового начала в народном хозяйстве.

5. РАЗВИТИЕ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ РАЗВЕРТЫВАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ СТРАНЫ И КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Большие и ответственные задачи возникли перед кредитной системой в связи с развернувшейся в 1926—1929 гг. борьбой за социалистическую индустриализацию страны.

Кредитная система призвана была не только изыскать и мобилизовать денежные ресурсы для индустриализации, но и обеспечить рациональное их расходование. Это вызвало необходимость усилить роль кредита в осуществлении контроля рублем за работой хозяйственных организаций.

Сложившаяся в восстановительный период кредитная система состояла из ряда банковских учреждений, занимающихся одно-

временно краткосрочным и долгосрочным кредитованием разных отраслей народного хозяйства. В кредитовании (краткосрочном и долгосрочном) существовал параллелизм. Зачастую одна и та же хозяйственная организация получала кредиты в нескольких банках, что не создавало условий для проведения режима экономии, ослабляло хозяйственный расчет, препятствовало правильному и рациональному использованию государственных средств на нужды, хозяйства. Часть предприятий получала излишние кредиты, в то время как другие предприятия испытывали финансовые затруднения.

Параллелизм в деятельности отдельных банков тормозил проведение единой кредитной политики, отрицательно отражался на кредитном планировании. С особой остротой это проявилось в годы развертывания социалистической индустриализации. При наличии такого параллелизма невозможно было обеспечить планомерную мобилизацию денежных средств на строительство тяжелой индустрии, а также наладить банковский контроль за рациональным и экономным расходованием этих средств.

Положение осложнялось тем, что потребности народного хозяйства в кредите непрерывно увеличивались, а текущие счета некоторых отраслей промышленности не пополнялись из-за мобилизации их накоплений на нужды индустриализации. Все это порождало ведомственную конкуренцию между банками, которая получила название «борьбы за пассивы». Так, каждый специальный банк с целью увеличения своих ресурсов стремился иметь возможно большее число клиентов из разных отраслей народного хозяйства, не ограничиваясь той отраслью, для обслуживания которой он предназначался. В погоне за клиентами некоторые банки стали платить повышенные проценты по вкладам и резко ослабили требования при выдаче ссуд.

В результате параллелизма в кредитовании хозяйственных организаций сложилось неравномерное размещение кредитных учреждений в стране. Каждый банк стремился открывать свои филиалы в больших городах с целью привлечения средств крупных хозяйственных организаций.

Для того чтобы координировать деятельность банков и подчинить ее требованиям социалистической реконструкции хозяйства, нужно было коренным образом перестроить кредитную систему. XV партийная конференция, состоявшаяся в ноябре 1926 г., приняла решение о перестройке хозяйственного аппарата, в частности кредитной системы, в связи с переходом от восстановления народного хозяйства к его социалистической реконструкции.

В постановлении ЦИК и СНК СССР от 15 июня 1927 г. «О принципах построения кредитной системы» предусматривалась необходимость усилить централизованное плановое руководство кредитной системой и доминирующую роль Государственного банка СССР по отношению к остальным кредитным учреждениям. На Государственный банк возлагалось непосредственное оперативное руководство всей кредитной системой, т. е. повседневное наблюде-

ние за деятельностью специальных банков. В связи с этим Государственный банк получил право требовать от специальных банков представления балансов, сведений об открытых кредитах и задолженности отдельных клиентов, о текущих счетах и вкладах. Специальные банки обязаны были хранить свои свободные средства и кредитоваться только в Государственном банке. В соответствии с постановлением каждой хозяйственной организации разрешалось пользоваться краткосрочным кредитом и хранить свободные денежные средства только в одном банке, к которому она прикреплялась в зависимости от характера своей деятельности.

Разграничение клиентуры между банками имело целью устранить крайне вредный для народного хозяйства параллелизм в работе кредитных учреждений. Однако на практике это разграничение проходило с большими трениями и полностью не было осуществлено. Промышленность могла кредитоваться Государственным и Промышленным банками, кооперация — Государственным и кооперативными банками. Таким образом, параллелизм в кредитовании хозяйственных организаций несколько уменьшился, но не был ликвидирован.

Вместе с тем постановление от 15 июня 1927 г. сыграло большую роль в упорядочении работы банков. Усилилось централизованное управление банковским делом и единство кредитной политики, была проведена известная рационализация в размещении специальных банков, расширена сеть филиалов Государственного банка, осуществлены унификация и снижение процентных ставок.

Одновременно шел процесс постепенного превращения отраслевых специальных банков преимущественно в банки долгосрочного кредитования капитальных вложений. В начале 1926 г. при Промбанке был создан Отдел долгосрочного кредитования (ОДК). Все бюджетные ассигнования на увеличение основных фондов промышленности и долгосрочные кредиты на капитальные затраты стали предоставляться через этот отдел.

На основании постановления правительства в 1928 г. было проведено дальнейшее разграничение функций между банками. Промбанк был объединен с Электробанком и на их базе создан Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства (БДК). Краткосрочные кредитные операции реорганизуемых банков были переданы Государственному банку. Одновременно Госбанк передал долгосрочные ссуды на баланс БДК, в котором сосредоточивалось финансирование и долгосрочное кредитование промышленности (за исключением местной). Долгосрочное кредитование и финансирование местной промышленности было возложено на коммунальные банки.

Все это означало, что функции по финансированию и кредитованию капитальных затрат обособляются от функций по краткосрочному кредитованию текущей (эксплуатационной) деятельности предприятий. В Государственном банке постепенно концентрировались краткосрочное кредитование и межхозяйственные расчеты,

а специальные банки превращались в банки долгосрочных вложений. Но эта перестройка протекала довольно медленно и отставала от требований социалистического строительства.

Повышению роли Государственного банка в народном хозяйстве способствовала также реформа кассового устройства и кассового исполнения бюджета, начавшаяся в 1925 г. и завершившаяся в 1928 г. В 1925 г. было проведено слияние денежной наличности приходо-расходных касс Наркомфина с оборотной кассой Госбанка. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 22 августа 1928 г. кассовое исполнение государственного бюджета СССР было возложено на учреждения Государственного банка, в связи с чем приходо-расходные кассы Наркомфина были упразднены. Наркомфин СССР и Правление Государственного банка заключили соглашение о порядке осуществления кассового исполнения государственного бюджета. В результате кассовой реформы учреждения Государственного банка стали выполнять все операции, связанные с кассовым исполнением союзного и республиканских бюджетов. Кассовое исполнение местных бюджетов было поручено коммунальным банкам. В тех местах, где коммунальные банки отсутствовали, эти операции выполняли учреждения Государственного банка.

Расширение кассовых функций банка способствовало росту ресурсов краткосрочного кредитования хозяйства, экономии наличных денег и создавало базу для превращения Государственного банка в кассовый центр социалистического хозяйства.

Хотя коммерческий кредит и вексельное банковское кредитование в восстановительный период играли известную положительную кроль, они имели и свои отрицательные стороны. Коммерческий кредит затруднял кредитное планирование и регулирование денежного обращения, препятствовал осуществлению банками контроля рублем за деятельностью социалистических предприятий, усложнял процесс планомерной мобилизации и распределения ресурсов. С развертыванием социалистической индустриализации усиливалось несоответствие между новыми задачами банков и старыми формами кредитования и расчетов. В силу этого Государственный банк и специальные банки стали все чаще применять новые методы кредитования и новые формы расчетов, которые в большей степени соответствовали новым задачам, поставленным перед кредитной системой.

В 1929 г. большое распространение получили синдикатские кредиты, которые впервые начали применяться в 1926 г. Как правило, банки кредитовали синдикаты путем учета векселей, а также предоставления кредитов на заготовки и образование запасов сельскохозяйственного сырья. Обеспечением кредита в последнем случае служили материальные ценности и так называемые соло-векселя — обязательства предприятий, нуждавшихся в кредите.

За счет полученных в банке ссуд синдикаты расплачивались с трестами по мере отгрузки товаров, не прибегая к коммерческому кредиту. В таком же порядке синдикаты финансировали сезонные

запасы сырья на фабриках. Иногда банк выдавал ссуды непосредственно трестам в счет лимита кредитования синдиката по учету векселей. Разассигнованием между трестами кредита в форме учета векселей полностью ведал синдикат, а банк лишь исполнял его поручения.

Положительной стороной кредитования трестов и предприятий через синдикаты было сужение коммерческого кредита и вексельного оборота во внутрипромышленных операциях. Однако централизованное кредитование через синдикаты имело ряд недостатков. Государственный банк отрывался не только от промышленного предприятия, но и от треста. Это не давало возможности осуществлять банковский контроль за использованием кредита и за работой предприятия. К тому же между Государственным банком и трестами стоял синдикат, который выполнял кредитные функции: он осуществлял по своему усмотрению кредитование трестов и наиболее крупных предприятий, переведенных на хозяйственный расчет. Таким образом, кредитование через синдикаты ослабляло хозяйственный расчет, поскольку синдикаты финансировали предприятия независимо от хода выполнения производственных планов и получения ими накоплений.

До 1930 г. роль кредитной системы в финансировании индустриализации страны проявлялась главным образом в усиленном долгосрочном кредитовании капитальных вложений в тяжелую промышленность. Это подтверждают данные о темпах роста кредитования в 1926—1929 гг. За три года краткосрочные кредиты возросли на 96%. Долгосрочные кредитные вложения в народное хозяйство за тот же период увеличились более чем в семь раз. Если на 1 октября 1926 г. долгосрочные кредиты по отношению к общей сумме кредитных вложений составляли всего 24%, то с 1 октября 1929 г. их удельный вес повысился до 54%. Долгосрочные ссуды выдавали преимущественно специальные банки. Удельный вес долгосрочных ссуд в кредитных вложениях специальных банков с 24% на 1 октября 1926 г. возрос до 81% на 1 октября 1929 г.

Финансирование капитальных вложений в тот период характеризовалось тем, что оно осуществлялось в значительной части за счет бюджетных средств, распределяемых банками в форме долгосрочных кредитов (удельный вес этих средств составлял 45%). Наряду с бюджетными средствами источниками долгосрочных ссуд являлись амортизация и накопления предприятий, капиталы банков и временно свободные средства хозяйства на текущих счетах, т. е. ресурсы, мобилизованные самой кредитной системой.

Роль банков в решении задачи социалистической индустриализации страны проявлялась не только в долгосрочном кредитовании капитального строительства, но и в предоставлении краткосрочных кредитов на пополнение оборотных средств отраслей промышленности, производящих средства производства. Благодаря этому указанные отрасли имели возможность использовать свои накопления главным образом на капитальное строительство. Одно-

временно значительно увеличились кредиты в оборотные средства легкой и пищевой промышленности, торговли и других отраслей народного хозяйства. Усиление кредитования этих отраслей позволяло перераспределять через государственный бюджет и банки денежные накопления в пользу тяжелой индустрии.

В задачи банков входил также контроль за ростом социалистических накоплений в хозяйстве, за экономным и рациональным расходованием средств, предоставляемых на создание тяжелой промышленности.

В соответствии с указаниями В. И. Ленина, который отводил банкам большую роль в разрешении исключительно трудной задачи переходного периода — социалистической переделки мелкотоварного крестьянского хозяйства, советская кредитная система активно содействовала кооперированию деревни.

Источниками финансирования процесса социалистической перестройки мелкотоварного сельскохозяйственного производства являлись средства государственного бюджета, кредиты сельскохозяйственных банков и кредиты Государственного банка. Банковские кредиты на указанные цели значительно возросли в годы, непосредственно предшествовавшие коллективизации сельского хозяйства, и в начале ее проведения, когда Советское государство широко финансировало создание нового, социалистического строя в деревне.

Сельскохозяйственные банки осуществляли кредитование всех видов сельскохозяйственной кооперации (на нужды кооперирования крестьян) за счет собственных средств, привлеченных средств хозяйственных организаций и кредитов Государственного банка.

Участие банков в развитии сельского хозяйства проявлялось также в предоставлении значительных кредитов на контрактацию, имевшую большое хозяйственно-политическое значение. Контрактация состояла в заключении договоров между крестьянами (как объединенными в сельскохозяйственные кооперативы, так и некооперированными), с одной стороны, и государственными заготовительными органами, промышленными предприятиями, промысловой и потребительской кооперацией — с другой. По этим договорам крестьянство получало необходимые товары, а также денежные авансы, использовавшиеся на покупку семян, удобрений и сельскохозяйственных орудий.

Через контрактацию государство имело возможность оказывать активное воздействие на крестьянские хозяйства как в отношении объема производства сельскохозяйственной продукции, так и в отношении повышения урожайности технических и зерновых культур.

Кредиты на контрактацию предоставлялись главным образом Государственным банком, а также учреждениями сельскохозяйственного кредита. Осуществляя в довольно больших размерах кредитование контрактации, банки сыграли заметную роль в развитии смычки между городом и деревней, в подготовке массовой коллективизации крестьянских хозяйств.

6. РОЛЬ КРЕДИТА И БАНКОВ В УСЛОВИЯХ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Опыт социалистического строительства в СССР, а позднее в других социалистических странах полностью подтвердил гениальный прогноз К. Маркса о важной роли кредитной системы в переходный период от капитализма к социализму. В связи с органическим переворотом в самом способе производства — социалистическим обобществлением средств производства — диктатура пролетариата получает возможность использовать кредитную систему в качестве орудия преобразования экономики.

В результате национализации банков и создания социалистического уклада экономики происходит коренное изменение сущности, функций и роли кредита и банков. Вместе с тем социалистическая природа кредита и банков не является простым следствием обобществления банков и возникновения социалистического способа производства, хотя и не может развиваться без социалистических производственных отношений.

Социалистическая природа кредита и банков в переходный период утверждается в упорной борьбе против капиталистических элементов города и деревни, стремящихся использовать кредитную систему в своих интересах. Кредит в переходный период является объектом классовой борьбы. Частный капитал пытается с помощью кредита развивать спекуляцию товарами, овладевать рынком, закабалять крестьян-бедняков. Социалистическое государство наряду с другими экономическими мероприятиями, направленными на строительство социализма, проводит большую работу по социалистическому преобразованию кредитной системы и преодолению попыток городской и сельской буржуазии использовать кредит в ущерб социализму.

Коренное изменение природы кредита в переходный период заключается в том, что по мере ограничения, вытеснения, а затем полной ликвидации капиталистических элементов кредит перестает быть формой движения ссудного капитала, каким он является при капитализме. В условиях социалистических производственных отношений кредит становится экономической категорией социализма. При помощи кредита осуществляется мобилизация временно свободных денежных средств хозяйства, бюджета и населения и планомерное их использование на условиях возвратности и срочности для обеспечения расширенного социалистического воспроизводства.

В руках государства сосредоточивается и непрерывно увеличивается фонд для кредитования народного хозяйства в соответствии с задачами социалистического строительства. Основным источником общегосударственного ссудного фонда являются средства обобществленного хозяйства; в небольшом размере этот фонд создается в переходный период за счет средств мелкотоварных хозяйств и частного капитала.

Преобладающая часть государственного ссудного фонда предоставляется социалистическим предприятиям и меньшая часть —

мелкотоварным крестьянским хозяйствам (через кооперативные кредитные учреждения); незначительную часть получают частнокапиталистические предприятия (в СССР они получали ссуды главным образом через общества взаимного кредита).

Кредит и банки имеют огромное значение в разрешении главной исторической задачи переходного периода — «кто—кого», в укреплении и всемерном развитии социалистических элементов хозяйства, создании материально-технической базы социализма.

В условиях многоукладной экономики средства, предоставляемые государственной и кооперативной торговле через кредитную систему, способствовали развитию и укреплению экономических связей между крупной социалистической промышленностью и мелкотоварным сельским хозяйством. Денежные средства, полученные крестьянством в порядке сельскохозяйственного кредита, играют важную роль в социалистической переделке мелкотоварных крестьянских хозяйств, в кооперировании крестьянства. Финансовая помощь, оказываемая государством сельскому хозяйству через бюджет и кредит, является одним из основных звеньев ленинского кооперативного плана.

В переходный период, когда мелкотоварный уклад не охватывается системой прямого планирования, а частнокапиталистические элементы стремятся сорвать государственные планы, кредит является не только орудием планирования, но и средством косвенного регулирования необобществленного хозяйства. Посредством такого регулирования закон планомерного, пропорционального развития, который действует непосредственно в социалистическом секторе, оказывает определенное влияние и на другие уклады экономики. Так, кредит используется социалистическим государством для регулирования рыночных цен, распределения товарных потоков по районам страны, а также для определения объема производства сельскохозяйственной продукции.

Кредит в период строительства социализма наряду с государственным бюджетом способствует мобилизации средств обобществленного хозяйства и населения на затраты по созданию тяжелой индустрии и использованию на те же цели накоплений легкой промышленности.

Таким образом, банки в переходный период являются одной из командных высот экономики, которыми располагает социалистическое государство. Они используются в интересах роста и укрепления социалистического уклада хозяйства и ликвидации капиталистических элементов, осуществления социалистической индустриализации страны, упрочения экономической смычки между рабочим классом и крестьянством, социалистической переделки деревни.

В переходный период старые функции банков — аккумуляция денежных средств, краткосрочное и долгосрочное кредитование, проведение безналичных расчетов, эмиссия кредитных денег — наполняются новым содержанием и подчиняются задаче развития и укрепления социалистического уклада хозяйства, построения единой социалистической экономики. Одновременно у кредитной си-

стемы отпадает ряд функций, присущих капиталистическим банкам, например таких, как обслуживание движения ссудного капитала, учредительство и спекуляция ценными бумагами. Вместо них появляются новые функции, несвойственные банкам при капитализме. Банки начинают постепенно осуществлять планирование кредита, планомерное регулирование денежного обращения, денежный контроль за работой предприятий.

С построением социализма новые функции кредитной системы получают дальнейшее развитие.

Функции банков в условиях многоукладной экономики выражают противоречия переходного периода. В связи с этим необходимо проявлять предельную осторожность при кредитовании частных капиталистов и использовать банковский аппарат для контроля за частнокапиталистическими элементами, с тем чтобы обеспечить проведение политики их ограничения, а в дальнейшем полного вытеснения и ликвидации.

В СССР основное звено кредитной системы — Государственный банк — уже в условиях многоукладной экономики являлся централизованным аппаратом, который выполнял кредитные, эмиссионно-кассовые и расчетные операции и обладал разветвленной сетью филиалов. На Государственный банк возлагался повседневный контроль за операциями других звеньев кредитной системы, что позволяло обеспечить соблюдение единой кредитной политики, направленной на строительство социализма в нашей стране.

Многозвенная кредитная система и сохранение в течение длительного времени наряду с Государственным банком других самостоятельных банков, выполняющих те же функции аккумуляции денежных средств, краткосрочного кредитования и организации расчетов, являются специфическими чертами кредитной системы СССР в переходный к социализму период.

Первое в мире социалистическое государство, находившееся в капиталистическом окружении, должно было в опытном порядке установить, какая организация банковского аппарата является наиболее пригодной для социалистического народного хозяйства.

Другие страны социализма, руководствуясь опытом Советского Союза по созданию социалистической кредитной системы, смогли еще в начале переходного периода превратить единый эмиссионный банк страны в центр кредитного, расчетного и кассового обслуживания всего народного хозяйства.

Глава V

КРЕДИТНАЯ РЕФОРМА 1930—1932 ГОДОВ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И ПРЕДПОСЫЛКИ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ

В переходный период наряду с социалистической реконструкцией сферы производства — социалистической индустриализацией страны и кооперированием деревни — возникает объективная необходимость изменений в сфере кредита. Задача заключается в том, чтобы формы кредитных отношений в хозяйстве, межхозяйственных расчетов и организацию банковской системы привести в соответствие с характером социалистических производственных отношений и действием экономических законов социализма, с новым содержанием и назначением кредита социалистического общества. Это является обязательным условием использования кредита и банков в качестве важных экономических рычагов коммунистического строительства.

Основные пути реконструкции банков были определены В. И. Лениным в его плане создания социалистической банковской системы, разработанном в 1918 г. Для того чтобы превратить национализированные банки в орган государственного учета и контроля за хозяйственной жизнью страны, Ленин считал необходимым создать общегосударственный централизованный банк, все отделения которого должны руководствоваться директивами центрального управления; увеличить сеть отделений общегосударственного банка и распространить их по всей стране в целях создания наибольших удобств для хозяйства и населения; сосредоточить в общегосударственном банке весь денежный оборот страны и осуществлять через банк безналичные расчеты.

Ленинские принципы организации банковского дела были положены в основу реконструкции банков во всех социалистических странах. Опыт Советского Союза и других социалистических стран в полной мере подтвердил историческую правоту этих принципов.

Впервые ленинский план создания социалистической кредитной системы был претворен в жизнь в Советском Союзе. Реконструкция кредитной системы, проведенная в годы первой пятилетки, вошла в историю развития советского народного хозяйства под названием *кредитной реформы.*

Первая пятилетка явилась одним из важнейших этапов социалистического строительства в нашей стране. В результате выполнения первого пятилетнего плана был построен экономический фундамент социалистического общества в виде крупной государственной промышленности и крупного коллективного сельского хозяйства, вооруженных передовой техникой. В числе мероприятий первой пятилетки существенное значение имела кредитная реформа 1930—1932 гг. Она завершила процесс создания социалистической кредитно-денежной системы, основа которой была заложена еще в 1917 г. национализацией банков.

Для решения грандиозных хозяйственных задач первого пятилетнего плана необходимы были наряду с трудовыми и материальными ресурсами страны огромные денежные средства на строительство новых промышленных предприятий, создание колхозов и совхозов, на жилищное строительство.

В период восстановления народного хозяйства значительная часть накоплений оставалась в распоряжении предприятий и расходовалась на их непосредственные нужды. По мере развертывания социалистической индустриализации страны, а затем и коллективизации сельского хозяйства необходимо было добиться, чтобы большая часть накоплений страны поступала в распоряжение государства для планомерного распределения средств. В связи с этим повышалась роль финансово-кредитной системы.

В стране еще осуществлялся переход от капитализма к социализму, но это был уже новый этап переходного периода, его последний этап. Широко развернулось социалистическое строительство и наступление социализма по всему фронту. В экономике СССР произошли коренные изменения. Социалистический сектор занял преобладающее место не только в промышленности, но и в сельском хозяйстве. В 1930 г. колхозы и совхозы дали свыше 55% всей товарной продукции зерна. Советское государство получило возможность значительно усилить плановое руководство народным хозяйством на основе познания объективных законов развития социалистической экономики.

Повысился уровень планирования и организации контроля за выполнением предприятиями плановых заданий. Планы предприятий и организаций стали охватывать все стороны их деятельности: производство, снабжение, реализация продукции, движение товаров в торговой сети, оптовые цены в промышленности, розничные цены в торговле, качественные показатели работы — себестоимость продукции, накопление и др.

На основании постановления Центрального Комитета партии от 5 декабря 1929 г. все промышленные предприятия подлежали переводу на хозяйственный расчет. В постановлении подчеркивалось, что основным звеном управления промышленностью должно быть предприятие, и отмечалось огромное значение перевода промышленных предприятий на хозяйственный расчет для дальнейшего укрепления планового руководства хозяйством со стороны государства и для подъема работы промышленности. Чтобы обеспе-

чить оперативную хозяйственную самостоятельность предприятий в рамках государственного плана, предусматривалось выделить все предприятия государственной промышленности на самостоятельный баланс, обеспечить каждое предприятие необходимой для его нормальной деятельности суммой оборотных средств и устанавливать годовые плановые задания по количественным и качественным показателям работы. Внедрение хозяйственного расчета в работу каждого предприятия требовало активизации использования таких экономических рычагов, как цена, прибыль, кредит.

В новых условиях коммерческий кредит перестал соответствовать достигнутому уровню развития социалистических производственных отношений и планирования народного хозяйства.

До кредитной реформы оборотные средства предприятий складывались из собственных средств, банковского кредита и средств поставщиков, предоставляемых в порядке коммерческого кредита. Кредиторская задолженность по выданным векселям представляла собой источник оборотных средств промышленности, немногим меньший, чем краткосрочный банковский кредит. На 1 октября 1929 г. собственные средства промышленности составляли 52% ее оборотных средств, банковский кредит — 25 и кредиторская задолженность по выданным векселям — 20%. Еще больший удельный вес занимал коммерческий кредит в оборотных средствах торговли. Кредиторская задолженность потребительской кооперации по выданным векселям достигала на указанную дату почти 60% всех оборотных средств кооперативной системы.

При значительном удельном весе коммерческого кредита в оборотных средствах хозяйственных организаций распределение и перераспределение оборотных средств в народном хозяйстве во многом зависело от произвольно складывающихся кредитных отношений. Несмотря на то, что отношения в форме коммерческого кредита регулировались государством через банки, причем такое регулирование непрерывно усиливалось, это не обеспечивало возможности непосредственно планировать коммерческий кредит.

В условиях косвенного кредитования потребность в банковском кредите должна была определяться не только в соответствии с планом производства и обращения, но и с учетом объема кредита, который предприятие предоставляло своим покупателям, поскольку векселя последних учитывались в банке. Это не всегда позволяло правильно устанавливать размер необходимых хозяйству кредитных вложений и размещение их по отраслям. Некоторые отрасли хозяйства и отдельные предприятия выступали в роли посредников; полученные в банке кредиты они передавали другим отраслям хозяйства и предприятиям в порядке коммерческого кредитования. В частности, промышленность, отпуская торгующим организациям товары в кредит, таким путем передавала им более половины полученных банковских кредитов.

При косвенном банковском кредитовании не обеспечивалась органическая связь кредитного плана с теми материальными процессами производства и обращения, которые определяют действитель-

ную потребность хозяйства в кредите. В результате кредитное планирование отставало от достигнутого уровня планирования социалистического производства и обращения.

Еще в большей степени, чем к кредиту, это относилось к денежному обращению. Повышение уровня народнохозяйственного планирования, все большее вытеснение частного капитала из торговли и концентрация товарных масс в государственных и кооперативных торговых организациях создали условия для прямого планирования денежного обращения. В то же время невозможно было обеспечить такое планирование в связи с тем, что краткосрочное кредитование, на котором базировалась эмиссия, осуществлялось не только Государственным банком, но и многочисленными хозяйственными организациями. Поскольку эмиссия денег при коммерческом кредите в значительной мере основывалась на вексельном обеспечении, недостатки этого вида кредита отрицательно сказывались на регулировании денежного обращения Государственным банком.

Масса векселей в обороте превышала реальную массу обращающихся товаров. Это происходило по двум причинам. Во-первых, каждая партия товара в процессе движения от предприятия к конечному потребителю порождала не один, а несколько векселей, так как проходила через ряд звеньев. Обычно за один и тот же товар векселя выдавали: синдикат—тресту либо предприятию; оптовые звенья государственной или кооперативной торговли — синдикату; розничные или промежуточные оптовые звенья — тем организациям, у которых они приобретали этот товар в кредит. Следовательно, данной массе товаров противостояла удвоенная, а иногда утроенная и учетверенная сумма векселей. Во-вторых, хозяйственные организации выпускали довольно много нетоварных векселей, а это создавало возможность частичного выпуска в обращение банкнот, которым не противостояли реальные товары.

Плановое регулирование денежного обращения и борьба за сокращение наличных денег в обращении тормозились также тем, что расчеты между хозяйственными организациями за товары и услуги осуществлялись при коммерческом кредите не только через банки (чеками, переводами и пр.), но и помимо банков—векселями и наличными деньгами. Это ограничивало возможность рациональной организации безналичных расчетов в народном хозяйстве.

Коммерческий кредит и косвенное банковское кредитование создавали преграды к тому, чтобы превратить кредит в действенное орудие экономического стимулирования процесса расширенного социалистического воспроизводства. Это происходило потому, что значительную часть кредитов банки предоставляли не тем отраслям и предприятиям, которые нуждались в средствах для выполнения своих хозяйственных планов, а их заимодавцам, учитывающим в банке полученные от покупателей векселя. Такое кредитование лишало банки возможности иметь непосредственные кредитные отношения с хозяйственными организациями, нуждающимися в ссудах, воздействовать кредитом на их работу, увязывать бан-

ковский кредит с производственными планами и ходом выполнения этих планов. Коммерческий кредит снижал эффективность кредитных санкций, которые банки применяли к предприятиям, допускавшим нарушения кредитной и платежной дисциплины. При сокращении или даже прекращении банковского кредитования хозяйственные организации прибегали к взаимному коммерческому кредитованию и вексельной эмиссии.

Взаимное коммерческое кредитование препятствовало также концентрации безналичных расчетов в кредитной системе и превращению Государственного банка в расчетный центр страны. Порядок расчетов в хозяйстве устанавливался каждым ведомством произвольно; даже внутри одной и той же отрасли расчеты велись различно (если происходили в разных районах). Расчеты посредством векселей обходились дорого, вызывали чрезмерное разбухание бухгалтерского аппарата, зачастую выполнявшего параллельную работу.

Многозвенность кредитной системы приводила к параллелизму в работе банков. Это в свою очередь затрудняло рациональное кредитование, расчетное и кассовое обслуживание хозяйства, препятствовало использованию банков в качестве аппарата контроля рублем за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий.

Все сказанное свидетельствует о том, что назрела необходимость ликвидации отношений в форме коммерческого кредита и замены его банковским кредитом, а также организационной перестройки кредитной системы, т. е. необходимость кредитной реформы. Для этого имелись все предпосылки.

Основными предпосылками кредитной реформы в самом народном хозяйстве являлись: быстрый рост социалистического сектора во всех отраслях и почти полное вытеснение частного капитала из промышленности и торговли; значительное расширение масштабов народнохозяйственного планирования и повышение его уровня; доведение хозяйственного расчета до каждого промышленного предприятия, что позволяло банкам устанавливать кредитные связи непосредственно с предприятиями, нуждающимися в кредите.

В банковской системе для проведения кредитной реформы имелись следующие предпосылки.

1. Высокий уровень развития банковского дела. Накануне кредитной реформы советские банки располагали разветвленным аппаратом, построенным по принципу государственной монополии банковского дела и централизованного управления. На 1 октября 1929 г. существовало 1312 филиалов банков и на селе — 10 360 первичных кооперативов системы сельскохозяйственного кредита.

2. Усиление ведущей роли Государственного банка как основного звена советской кредитной системы и высокий уровень концентрации в нем краткосрочного кредитования. На долю Государственного банка в 1929 г. приходилось 66% привлеченных средств и свыше 75% краткосрочных кредитных вложений.

3. Развитие прямого целевого кредитования и укрепление планового начала в банковском деле. Перед реформой около половины всех ссуд народному хозяйству Государственный банк предоставлял в виде прямых целевых кредитов. Наряду с этим постепенно вытеснялся из хозяйственного оборота коммерческий кредит и развивались безналичные расчеты через банки.

4. Развитие кредитного планирования. Хотя вследствие сохранения коммерческого кредита уровень кредитного планирования в 1928—1929 гг. отставал от достигнутого уровня планирования производства и обращения, тем не менее кредитное планирование развивалось. Это нашло свое выражение в расширении масштабов и улучшении качества кредитного планирования, прежде всего по линии планирования прямого банковского кредита в форме подтоварных и целевых ссуд, связанных с заготовкой сельскохозяйственного сырья, контрактацией и пр.

5. Разграничение деятельности банков. Из предыдущего изложения известно, что в области кредитования промышленности уже было достигнуто в основном разграничение функций между банками. Государственный банк стал основным банком краткосрочного кредитования, а долгосрочное кредитование и финансирование капитальных вложений было сосредоточено в БДК. Другие специальные банки еще продолжали осуществлять и долгосрочное и краткосрочное кредитование хозяйства, но главной их задачей было долгосрочное кредитование капитального строительства. Исключение составляли кооперативные и территориальные банки, которые накануне кредитной реформы в равной мере являлись банками краткосрочного и долгосрочного кредита.

Итак, в 1930 г. не только назрела необходимость кредитной реформы, но и была создана реальная возможность ее осуществления.

2. ПРОВЕДЕНИЕ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ

Партия и правительство при подготовке и проведении кредитной реформы исходили из ленинских принципов организации социалистической банковской системы: демократического централизма в работе банков, концентрации кредитного, расчетного и кассового обслуживания народного хозяйства в едином общенациональном банке. В соответствии с этим в задачи кредитной реформы входило:

ликвидировать взаимное кредитование и заменить коммерческий кредит банковским кредитом, устранить в прохождении кредита от банка до заемщика промежуточные звенья, которые существовали в связи с наличием коммерческого кредита;

сосредоточить в Государственном банке краткосрочное кредитование и тем самым осуществить централизацию в одном органе всех ресурсов для краткосрочного кредитования и управление этими ресурсами в соответствии с государственным планом развития народного хозяйства;

превратить безналичные расчеты, осуществляемые с помощью банковского аппарата, в основной вид денежных расчетов между социалистическими предприятиями и организациями, сводя к минимуму использование наличных денег в расчетах;

перестроить по функциональному признаку банковский аппарат, четко разграничив функции по краткосрочному кредитованию производства и обращения, финансированию и долгосрочному кредитованию капитальных вложений.

Кредитная реформа не была изолированным актом. Она проводилась в неразрывной связи с такими значительными организационно-хозяйственными мероприятиями, осуществленными в процессе социалистической реконструкции народного хозяйства, как реорганизация управления промышленностью и перевод предприятий на хозяйственный расчет, перестройка системы товарооборота, налоговая реформа 1930 г., направленная на унификацию различных видов изъятия в государственный бюджет доходов предприятий.

Несмотря на то, что имелись необходимые предпосылки для социалистической реконструкции банковского дела, проведение кредитной реформы оказалось сложным процессом, в ходе которого пришлось преодолеть значительные трудности. Во-первых, вводились новые, прогрессивные формы и методы кредитования, которые нигде и никогда не применялись; в связи с этим уже в процессе реформы приходилось их изменять, дополнять и совершенствовать. Во-вторых, в ходе кредитной реформы выявилась необходимость проведения новых мероприятий в области хозяйственного расчета и организации оборотных средств предприятий, без чего оказалось невозможным претворить в жизнь задачи реформы. В силу этих причин перестройка кредитной системы растянулась на два года и была завершена только в 1932 г.

Основным содержанием постановления о кредитной реформе, принятого Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров СССР 30 января 1930 г., была ликвидация коммерческого кредита и замена его банковским кредитом. Государственным и кооперативным организациям запрещалось отпускать товары и оказывать услуги друг другу в кредит. Это означало, что коммерческий кредит перестал существовать как источник пополнения оборотных средств. Взамен кредитов, предоставляемых хозяйственными организациями друг другу по своему усмотрению, было введено банковское кредитование, основанное на учете потребностей предприятий в средствах для выполнения утвержденного плана производства или товарооборота.

В результате ликвидации коммерческого кредитования и перехода к прямому банковскому кредитованию произошли существенные изменения во взаимоотношениях банка с хозяйством. Были устранены все посредствующие звенья в прохождении кредита от банка до заемщика. Это создало прочную основу установления и развития непосредственных кредитных связей банковской системы с предприятиями и организациями всех отраслей народного хозяйства.

С устранением коммерческого кредита, при котором средства распылялись между тысячами предприятий и организаций, краткосрочное кредитование производства и обращения продукции сосредоточивалось в Государственном банке, а источником временного увеличения оборотных средств становился только банковский кредит.

Государственному банку были также переданы краткосрочные кредитные операции кооперативных банков. Тем самым на Государственный банк возлагалось краткосрочное кредитование всех кооперативных организаций.

Далее требовалось устранить параллелизм в работе Государственного банка и коммунальных банков. В связи с этим решено было краткосрочные операции всей клиентуры коммунальных банков, кроме местной промышленности и коммунальных предприятий, передать Государственному банку.

Так в основном завершился процесс концентрации в Государственном банке краткосрочного банковского кредитования, начатый в 1927 г. В руках единого государственного органа сосредоточивался почти весь фонд краткосрочного кредитования народного хозяйства.

Краткосрочные кредиты, предоставленные Государственным банком народному хозяйству, на 1 января 1931 г. составляли 93%. Остальные 7% приходились на долю коммунальных банков (главным образом по линии кредитования местной промышленности), системы сельскохозяйственного кредита (по линии краткосрочного кредитования сельского хозяйства) и территориальных банков — Дальневосточного и Среднеазиатского.

С января 1931 г. Государственному банку было передано все кредитование сельского хозяйства — краткосрочное и долгосрочное. Сплошная коллективизация сельского хозяйства сделала ненужным дальнейшее существование кредитной кооперации на селе. Последняя сыграла свою историческую роль как важная форма объединения бедняцких и середняцких хозяйств, подготовившая и облегчившая массовый переход трудящегося крестьянства на путь коллективизации. Для крупного же механизированного социалистического сельского хозяйства были непригодны кредитные товарищества. Они располагали крайне ограниченными ресурсами и могли предоставлять лишь небольшие ссуды, т. е. имели возможность удовлетворять потребность в средствах единоличных крестьянских хозяйств, но не коллективов.

Долгосрочное кредитование колхозов должно было осуществлять государственное кредитное учреждение, обладающее мощными ресурсами и возможностью предоставлять крупные суммы производственных кредитов на длительный срок. Только такой кредит мог служить серьезным экономическим орудием развития и организационно-хозяйственного укрепления колхозов. В связи с этим была ликвидирована созданная в 1922—1924 гг. система учреждений сельскохозяйственного кредита. Все кредитование сельского хозяйства сосредоточилось в Государственном банке; при этом рай-

онные кредитные товарищества были преобразованы в филиалы Государственного банка. В 1932 г. долгосрочное кредитование и финансирование сельского хозяйства было передано специальному банку (подробно об этом сказано ниже).

Ликвидация коммерческого кредитования повлекла за собой существенные изменения в организации межхозяйственных расчетов. С отменой коммерческого кредита и вексельного обращения, а также обращения чеков непосредственно между хозяйственными организациями, т. е. вне банка, единственной формой безналичного оборота стали расчеты через Государственный банк.

Тем самым наряду с концентрацией краткосрочного кредитования в Государственном банке была решена и такая важнейшая задача рационализации банковского дела, выдвинутая В. И. Лениным, как сосредоточение в едином банке всего денежного оборота страны и на этой основе максимальное развитие безналичных расчетов. Государственный банк стал единым банком краткосрочного кредитования производства и обращения продукции, расчетным и кассовым центром страны.

В результате концентрации краткосрочного кредитования, расчетов и кассовых резервов хозяйственных организаций в Государственном банке создались необходимые условия для перехода к прямому планированию денежного обращения путем составления кассовых планов. До кредитной реформы планирование денежного обращения основывалось на данных кредитного плана. Кассовый план не был самостоятельным плановым документом и не утверждался правительством. С 1931 г. Государственный банк начал составлять квартальные кассовые планы (в месячном разрезе) и представлять их на утверждение правительства. Переход к кассовому планированию поднял регулирование денежного обращения на новую, высшую ступень.

Таким образом, кредитная реформа имела важное значение для укрепления планомерности развития народного хозяйства и завершения процесса создания социалистической банковской системы на основе ленинских принципов ее организации.

Однако положительное воздействие кредитной реформы на банковскую систему и на народное хозяйство сказалось далеко не сразу. Это связано было с серьезными недостатками в практике проведения кредитной реформы, получившими название *извращения кредитной реформы*. Основные причины возникновения серьезных недостатков сводились к следующему.

Во-первых, не был завершен перевод предприятий на хозяйственный расчет и не были сформированы их оборотные средства. При проведении кредитной реформы предприятия еще не были наделены оборотными средствами, не были также установлены принципы нормирования оборотных средств и разграничения их на собственные и заемные. Следовательно, перевод предприятий на хозяйственный расчет, осуществлявшийся на основе постановления ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью», фактически еще не завершился. В таких усло-

виях практически трудно было организовать прямое банковское кредитование. Отсутствие разграничения оборотных средств на собственные и заемные и закрепления собственных средств за предприятиями приводило к обезличиванию оборотных средств, превращало банковское кредитование в безвозвратное финансирование. Сказанное подтверждает и опыт ряда других социалистических стран, где возникали аналогичные явления в кредитных отношениях банков с народным хозяйством, если переход к новым формам кредитования предприятий совершался в условиях, когда еще не была упорядочена организация оборотных средств предприятий.

Во-вторых, часть тогдашнего руководства Государственного банка, придерживавшаяся троцкистских взглядов о якобы начавшемся отмирании денег и кредита в связи с ликвидацией частнокапиталистического сектора и ростом плановости в народном хозяйстве, совершенно неправильно понимала задачи и функции банков в социалистической экономике.

В-третьих, Государственный банк плохо подготовился к проведению реформы. Работники учреждений банка не имели достаточно отчетливого представления о технике новых операций. Положение усугубляется еще и тем, что Государственный банк взял на себя непосильную и совершенно ненужную работу — проводить расчеты даже на самые мелкие суммы. В результате банковский аппарат не справлялся с обработкой огромного количества расчетных документов. Оплачивая счет поставщика, банк не мог в ряде случаев разыскать плательщика по данному счету. Все это крайне запутывало расчеты и между хозяйственными организациями и между банковскими учреждениями. Созванное в октябре 1930 г. совещание управляющих конторами Государственного банка признало техническую подготовку к кредитной реформе неудовлетворительной; было отмечено, что подавляющее большинство контор не справлялось с техникой новых операций.

Все это привело к серьезным извращениям в практике проведения кредитной реформы. Они выражались в автоматизме расчетов и кредитования, в кредитовании «под план», в обезличивании собственных и заемных средств.

Автоматизм расчетов состоял в том, что Государственный банк оплачивал счета поставщиков за отгруженный товар независимо от согласия покупателя и наличия у него средств. Поставщик, отгрузив продукцию покупателю, представлял счета-фактуры в банк, а последний сразу же зачислял на счет поставщика деньги в размере всей стоимости отгруженной продукции. При оплате счетов поставщиков за отгруженную продукцию банк не проверял, согласен ли покупатель принять эту продукцию, соответствует ли ее количество, качество, цена, ассортимент договору или заказу. В результате покупатели были лишены возможности осуществлять контроль за выполнением поставщиками хозяйственных договоров, поскольку поступавшие в адрес поставщика счета уже были оплачены банком. Если у покупателя отсутствовали средства и лимит его задолженности банку был исчерпан, то открытый данной хозяйственной ор-

ганизации кредит автоматически увеличивался, причем без всякого выяснения причин, вызвавших отклонение от плана кредитования. Следовательно, автоматизм в расчетах неизбежно порождал автоматизм в кредитовании.

Все хозяйственные операции предприятия и его кредитные отношения с банком отражались на едином счете — контокоррентном. На этом счете обезличивались собственные и заемные оборотные средства. В тех случаях, когда поступления на контокоррентный счет превышали расходы хозяйственной организации, на этом счете создавалось кредитовое сальдо и, следовательно, в банке оседали временно свободные средства хозяйственной организации. Если же расходы превышали поступления, то на контокоррентном счете возникало дебетовое сальдо, означавшее задолженность хозяйственной организации банку. За счет банковского кредита покрывался весь разрыв между расходами и доходами предприятия, весь недостаток в оборотных средствах, если даже этот недостаток образовался в результате невыполнения планов и бесхозяйственности. Конкретных объектов кредитования не было.

Автоматизм в кредитовании и расчетах привел к тому, что в 1930 г. кредитное планирование не только не улучшилось, но даже снизился его уровень. Квартальные кредитные планы превышались на крупные суммы, причем превышение кредитных вложений вызывалось не перевыполнением хозяйственных планов, а использованием банковского кредита для покрытия прорывов в работе предприятий.

В результате автоматизма кредитные вложения Государственного банка в хозяйство возросли за 1930 г. почти вдвое, в то время как объем промышленной продукции увеличился всего на 27,3% и объем розничного товарооборота — на 27%.

Неправильная практика кредитования и расчетов, которая имела место в 1930 г., по существу была автоматическим финансированием всех прорывов в работе предприятий за счет государственных средств. Вместе с тем банк пытался вмешаться в планирование всей деятельности предприятий и хозяйственных процессов. Это выражалось в том, что при составлении кредитного плана Государственный банк корректировал количественные и качественные показатели производственных планов — объем производства и реализации товаров; план снабжения сырьем и материалами; себестоимость продукции; размеры товарооборота и завоза товаров. Такой порядок подрывал ответственность хозяйственных органов и предприятий за выполнение производственных и финансовых планов.

Вмешиваясь в планирование производства и обращения товаров и даже в технологию производства, работники Государственного банка перестали заниматься своим прямым делом — контролем за использованием и возвратом предоставленных народному хозяйству кредитов. К тому же контроль был неосуществим в условиях автоматического кредитования «под план», противоречившего целевому и возвратному характеру кредита.

Автоматизм в кредитовании и расчетах, огульное кредитование «под план», отсутствие разграничения между собственными и заемными средствами привели к нарушению хозяйственного расчета на предприятиях. Вследствие того, что все недостающие предприятию оборотные средства автоматически возмещались банком, нарушалась прямая связь и зависимость между выполнением расходной и доходной частей производственного плана. Хозяйственные организации не были заинтересованы в снижении себестоимости, выполнении плана накоплений, в формировании собственных оборотных средств, соблюдении условий договоров.

Имевшие место извращения в практике проведения кредитной реформы нанесли серьезный ущерб народному хозяйству. Как было отмечено в постановлении правительства от 20 марта 1931 г., эти извращения привели к тому, что не только не было достигнуто усиление контроля рублем за ходом выполнения производственных планов и планов накоплений, но, напротив, произошло нарушение принципов хозяйственного расчета и ослабление значения финансовой дисциплины.

Отрицательно сказалось это и на состоянии денежного обращения. Следует отметить, что в годы первой пятилетки денежное обращение и без того резко ухудшилось из-за сложившегося в ходе форсированной индустриализации несоответствия между товарной массой в обращении и быстрым ростом платежеспособного спроса населения. Избыточное автоматическое кредитование предприятий приводило к перерасходам фондов заработной платы, а ослабление договорной дисциплины в хозяйстве и автоматизм в расчетах усиливали перебои в товарообороте.

Партия и правительство вскрыли извращения, допущенные в практике проведения кредитной реформы, разработали и осуществили мероприятия по дальнейшему упорядочению банковского дела. Решения правительства о кредитовании и расчетах, принятые в 1931 г., вошли в историю нашей кредитной системы как *поправки к практике проведения кредитной реформы.* Все эти поправки базировались на постановлении о кредитной реформе.

Прежде всего были установлены рациональные формы безналичных расчетов, внедрена договорная дисциплина и усилена роль Государственного банка как аппарата контроля. Это позволило ликвидировать автоматизм в расчетах между социалистическими предприятиями.

В постановлении Совнаркома СССР от 14 января 1931 г. «О мерах улучшения практики кредитной реформы» было указано, что платежи поставщикам производит не Государственный банк, а сам покупатель за счет своих средств или за счет банковских кредитов (при наличии права на кредит). Товар оплачивается банком только при наличии согласия покупателя принять поставляемую ему продукцию. Это согласие покупатель изъявляет путем акцепта счета.

Наряду с акцептной формой как преимущественной формой расчетов были введены расчеты посредством аккредитивов и особых счетов. При этих формах расчетов покупатель заранее брони-

рует средства для оплаты продукции по месту нахождения поставщика. Аккредитив предназначается для расчетов с одним, определенным поставщиком и по определенной сделке; он применяется также для расчетов с неаккуратными плательщиками. Особые счета служат для расчетов с несколькими поставщиками, обслуживаемыми одним учреждением банка.

Постановление Совнаркома СССР от 20 марта 1931 г. «Об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах» было направлено на то, чтобы восстановить договорные отношения между хозяйственными организациями и повысить их ответственность за выполнение договоров. При этом подчеркивалось, что заключение договоров укрепит плановое распределение продукции и хозяйственный расчет, повысит стимулы к успешному выполнению планов.

Основываясь на марксистско-ленинском учении о банках в переходный период и в социалистическом обществе, партия и правительство определили роль и функции Государственного банка. На Государственный банк возлагалось: стать расчетной организацией для обобществленного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов; обеспечить действенный повседневный контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финансовых планов и ходом накоплений в обобществленном секторе народного хозяйства; обеспечить укрепление хозяйственного расчета предприятий и хозяйственных организаций как основного рычага выполнения планов (количественных и качественных заданий) во всем обобществленном секторе.

Таким образом, было подчеркнуто, что в отличие от других звеньев аппарата по управлению социалистическим хозяйством Государственный банк не должен заниматься планированием и регулированием хозяйственных процессов. Задачей Государственного банка является контроль рублем за работой предприятий.

Вслед за этими мероприятиями было осуществлено наделение хозяйственных организаций собственными оборотными средствами, установление принципов срочности и целевого характера банковского кредитования. Основой для этого послужило нормирование запасов товарно-материальных ценностей, строгое разграничение собственных и заемных средств.

Согласно постановлению Совета Труда и Обороны от 23 июля 1931 г. каждая хозяйственная организация наделялась собственными оборотными средствами в размерах, покрывающих потребность в образовании минимальных запасов сырья, производственных и вспомогательных материалов, готовых изделий и товаров.

Наделение предприятий собственными оборотными средствами в пределах постоянной минимальной потребности позволило установить конкретные объекты банковского кредитования. Постановление Совета Труда и Обороны от 23 июля 1931 г. опреде-

лило, какая часть оборотных производственных фондов и фондов обращения предприятий должна покрываться за счет собственных оборотных средств и какая часть — за счет краткосрочного банковского кредита. Минимальные запасы материальных ценностей, которые обеспечивались собственными оборотными средствами предприятий, исключались из объектов банковского кредитования. Заемными средствами могли покрываться все временные вложения предприятий в оборотные фонды, вытекающие из хода производства и обращения товаров, но не являющиеся результатом невыполнения плановых заданий.

Краткосрочный кредит банк имел право предоставлять на строго определенные цели. Объектами кредитования являлись: сезонное накопление товарно-материальных ценностей; сезонные затраты производства; потребность в средствах, вложенных в продукцию, которая была отгружена покупателю до ее оплаты (так называемые суммы в пути); временные нужды хозяйственных организаций, вытекающие из хода производства и обращения.

Таким образом, круг объектов банковского кредитования был ограничен и как вскоре показала практика недостаточен. Это объяснялось тем, что кредиты хозяйственным организациям предоставлялись преимущественно только на сезонные нужды.

В связи с разграничением средств хозяйственных организаций на собственные и заемные вместо единого контокоррентного счета Государственный банк стал открывать каждому предприятию несколько счетов — один расчетный счет и ссудные счета. Расчетный счет предназначался для учета хранящихся в банке денежных средств и для осуществления операций, связанных с эксплуатационной деятельностью (оплата расчетных документов, выдача наличных денег на заработную плату, платежи в бюджет и др.). На ссудных счетах учитывались выданные банком ссуды.

Разграничение средств дало возможность ликвидировать безвозвратное финансирование Государственным банком предприятий и хозяйственных организаций и огульное кредитование «под план».

Размер собственных оборотных средств, необходимых государственным организациям, был исчислен на 1 октября 1931 г. При определении этой потребности обнаружилось, что у многих организаций имеется значительный недостаток оборотных средств. В первую очередь недостаток оборотных средств покрывался за счет перераспределения излишков оборотных средств других предприятий и организаций. При этом у предприятий и организаций союзного значения средства перераспределялись внутри того же ведомства, а у предприятий и организаций республиканского и местного значения — внутри республики, края, области и т. д.

Оставшийся после перераспределения недостаток собственных оборотных средств должен был покрываться за счет предоставле-

ния дополнительных средств из бюджета путем выпуска специального долгосрочного займа. С этой целью правительство провело конверсию части краткосрочной и долгосрочной задолженности хозяйственных организаций банкам по состоянию на 1 октября 1931 г. Часть заемных банковских средств, полученных ранее хозяйственными организациями, была передана им государством в качестве собственных оборотных средств. Общая сумма конверсии превышала 6 млрд. руб. В течение нескольких лет эти средства постепенно возвращались Государственному банку за счет бюджета и расчеты полностью были завершены в 1938 г.

Опираясь на общественную собственность на средства производства и используя финансовые рычаги плановой системы хозяйства, Советское государство в кратчайший срок разрешило сложную и трудную задачу — наделило собственными оборотными средствами социалистическую промышленность и другие отрасли народного хозяйства.

Кредитная реформа завершилась реорганизацией специальных банков в банки долгосрочных вложений. На основе постановления ЦИК и СНК СССР от 23 мая 1930 г. все бюджетные ассигнования на финансирование капитальных вложений государственных промышленных, транспортных, торговых и сельскохозяйственных предприятий стали безвозвратными. В целях планомерного проведения в исторически кратчайшие сроки социалистической индустриализации страны, находившейся в капиталистическом окружении и не имевшей поэтому внешних источников обеспечения средствами процесса индустриализации, безвозвратное финансирование из бюджета сделалось преобладающим методом финансирования расширенного воспроизводства основных фондов государственного сектора народного хозяйства.

Кредитные методы мобилизации средств для капитального строительства и долгосрочное кредитование расширенного воспроизводства основных фондов были сохранены для колхозов и кооперации, что вытекало из особенностей кооперативно-колхозной формы собственности. В силу этого специальные банки, через которые проходили бюджетные средства, становились преимущественно банками безвозвратного бюджетного финансирования и в меньшей степени — долгосрочного кредитования капитальных вложений.

Для выполнения планов капитальных вложений необходимо было не только мобилизовать значительные денежные ресурсы, но и организовать повседневный контроль за полным и целевым использованием средств на капитальные затраты, за внедрением хозяйственного расчета на стройках и удешевлением стоимости строительства. Такой контроль мог быть обеспечен при условии создания специальной системы финансирования капитальных вложений. С этой целью была осуществлена реорганизация существовавших специальных банков и создана единая система банков долгосрочного кредитования и финансирования капитальных вложений.

По постановлению правительства от 5 мая 1932 г. финансирование и кредитование капитальных вложений было возложено на четыре специальных банка: Промбанк, Сельхозбанк, Всекобанк (в дальнейшем переименованный в Торгбанк) и Цекомбанк. Все они были подчинены Народному комиссариату финансов СССР. Важнейшей задачей указанных банков являлась мобилизация ресурсов, направляемых по плану на капитальное строительство (накопления, амортизация и пр.), и контроль за правильным использованием этих средств по целевому назначению.

На Государственный банк возлагалось кассовое обслуживание специальных банков, а также выполнение по их поручению операций, связанных с финансированием капитального строительства в тех пунктах, где отсутствуют учреждения этих банков.

Созданные банки долгосрочных вложений не являлись воспроизведением отраслевых банков, существовавших в восстановительный период. В отличие от прежних отраслевых банков, осуществлявших главным образом краткосрочное кредитование и выполнявших ряд других банковских операций (прием вкладов, инкассация денег, расчеты между клиентами, товарно-комиссионные операции и др.), специальные банки, созданные на основании постановления правительства от 5 мая 1932 г., предназначались исключительно для финансирования и кредитования капитальных вложений.

Реорганизацией специальных банков завершился начавшийся ранее (в 1927—1928 гг.) процесс отделения финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений от краткосрочного кредитования народного хозяйства и разграничения функций кредитной системы СССР. Средства, предназначенные на краткосрочное кредитование производства и обращения продукции, сосредоточивались в Государственном банке, а средства, направляемые на капитальные вложения, концентрировались в банках долгосрочных вложений. Государственному сектору социалистического хозяйства все концентрируемые в банках средства на капитальные вложения стали предоставляться в порядке безвозвратного финансирования, а колхозно-кооперативному сектору — в форме долгосрочных кредитов.

3. ИТОГИ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ

Итоги кредитной реформы нашли свое выражение как в количественном росте кредитных, расчетных и кассовых операций банковской системы, так и в их качественном изменении.

Рост кредитных вложений в народное хозяйство в годы первой пятилетки, т. е. непосредственно после кредитной реформы, характеризует следующая таблица:

(млн. руб.)

Кредитные вложения в народное хозяйство	На 1 октября 1928 г.	На 1 января 1933 г.	Прирост кредитных вложений за первую пятилетку	
			в абсолютной сумме	в процентах
Краткосрочные	4486	10 810	+6324	+141
Долгосрочные	4144	7 580	+3436	+83
Итого	8630	18 390	+9760	+113

Все краткосрочные и долгосрочные кредиты (по состоянию на 1 января 1933 г.) были предоставлены исключительно социалистическим предприятиям — государственным и кооперативным. Общий объем кредитных вложений банков в народное хозяйство увеличился за годы первой пятилетки более чем в 2 раза. При этом краткосрочные кредитные вложения возросли в 2,4 раза, что соответствовало темпам роста промышленности и товарооборота. Продукция крупной промышленности за первую пятилетку увеличилась в 2,3 раза, а объем товарооборота — в 2,4 раза. Отставание темпа роста долгосрочных кредитов от темпа увеличения краткосрочных кредитных вложений связано было с тем, что в первой пятилетке, как отмечалось выше, предоставление денежных средств на капитальное строительство государственных предприятий стало осуществляться в форме безвозвратного финансирования.

Содействие банков проведению социалистической индустриализации не ограничивалось увеличением кредитных вложений в промышленность. Поскольку финансирование капитального строительства из государственного бюджета стало производиться через банки, повысилась роль банковской системы в осуществлении контроля за правильным и экономным использованием материальных и денежных ресурсов на нужды капитального строительства.

Кредитные вложения в форме долгосрочных и краткосрочных ссуд в колхозное производство способствовали в годы первой пятилетки организационно-хозяйственному укреплению колхозов и тем самым победе колхозного строя в деревне. Банки оказывали не окрепшим еще колхозам помощь в налаживании их финансового хозяйства, учета и отчетности, в осуществлении своевременных расчетов с заготовительными организациями. Вложения в основные фонды колхозов за счет ресурсов банков осуществлялись в виде долгосрочных ссуд.

Кредитная реформа завершила создание социалистической кредитной системы в СССР. План создания этой системы был разработан В. И. Лениным и начал осуществляться с национализации банков. В результате перестройки банковского дела было претворено в жизнь ленинское указание о концентрации краткосрочного кредитования, расчетов и кассового обслуживания на-

родного хозяйства в едином общегосударственном банке, организованном по принципу демократического централизма. В результате проведения кредитной реформы Государственный банк стал расчетным центром социалистического хозяйства, организующим и осуществляющим безналичные расчеты между предприятиями. Государственный банк как расчетный центр не только осуществлял безналичные расчеты, способствуя тем самым экономии наличных денег в обращении, но и контролировал расчетные операции между предприятиями.

В годы первой пятилетки на основе кредитной реформы завершился процесс превращения Государственного банка в единый кассовый центр социалистического хозяйства. Кассовое обслуживание народного хозяйства, осуществлявшееся до кредитной реформы всеми звеньями кредитной системы, сосредоточилось в Государственном банке.

Кредитная реформа внесла большие изменения в структуру советской кредитной системы. Как отмечалось выше, были ликвидированы государственные и кооперативные отраслевые банки, осуществлявшие краткосрочное и долгосрочное кредитование хозяйства. Вместо них в системе Наркомфина СССР стали функционировать отраслевые банки финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений. В связи с ликвидацией капиталистических элементов во всех отраслях народного хозяйства окончательно прекратили свое существование общества взаимного кредита, обслуживавшие частные предприятия.

Таким образом, после кредитной реформы Государственный банк стал единым банком краткосрочного кредитования производства и обращения продукции (кроме краткосрочного кредитования строительных организаций), единым расчетным и кассовым центром народного хозяйства. Значительно повысилась роль Государственного банка как органа экономического контроля за работой социалистических предприятий. Он получил возможность контролировать ход выполнения предприятиями государственных планов с помощью таких экономических рычагов, как деньги и кредит.

Кредитная реформа дала возможность установить социалистические принципы кредитования и расчетов, банковского контроля, планирования кредита и денежного обращения. Эти принципы отвечают требованиям планомерно развивающейся социалистической экономики. Возрос уровень планирования кредита. Переход к прямому целевому банковскому кредитованию при четком разграничении собственных и заемных средств дал возможность социалистическому государству планировать краткосрочный кредит на основе материальных балансов народного хозяйства и финансовых планов.

Мероприятия, проведенные в ходе кредитной реформы, содействовали развитию и укреплению хозяйственного расчета. Работа по организации и нормированию оборотных средств, разграничение средств на собственные и заемные, внедрение и укрепление

принципов целевого назначения, срочности и обеспеченности банковского кредита, установление прямых кредитных связей банка с предприятиями и банковского контроля рублем за их деятельностью, а также другие мероприятия повышали ответственность и заинтересованность предприятий и организаций в результатах своей деятельности.

Кредитная реформа способствовала переходу к планомерному регулированию денежного обращения. Она создала необходимые предпосылки для прямого планирования денежных потоков в народном хозяйстве через механизм Государственного банка как единого банка краткосрочного кредитования, расчетного и кассового центра страны.

Вместе с тем и после кредитной реформы велась упорная работа по рационализации кредитования хозяйства и безналичных расчетов, совершенствованию планирования кредита и денежного обращения. Эта работа продолжается в настоящее время.

* * *

Кредитная реформа, проведенная в СССР, имеет важное международное значение. Советский опыт создания социалистической кредитной системы, организации планомерного кредитования хозяйства и денежного обращения использовался всеми странами социализма при проведении реконструкции банковских систем. Сложившиеся в практике работы советских банков формы и методы кредитования, расчетов, планирования кредита и денежного обращения, банковского контроля за хозяйственной деятельностью предприятий позволили этим странам в сравнительно короткий срок осуществить социалистическую реконструкцию своих кредитных систем.

Социалистические страны в основу создания новых кредитных систем положили ленинские принципы организации банковского дела при социализме. Для всей мировой социалистической системы характерны, как правило, следующие общие черты реконструкции банков: ликвидация излишних звеньев банковской системы и объединение ряда банков; ликвидация коммерческого кредита и переход к прямому банковскому кредитованию; концентрация краткосрочного кредитования, расчетов и кассового обслуживания народного хозяйства в ограниченном количестве банков или только в одном банке; выделение финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений; организация кредитного планирования и планирования денежного обращения; организация через кредитные, расчетные и кассовые операции банковского контроля за производственно-финансовой деятельностью предприятий.

Глава VI

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ДЕНЕГ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ ДЕНЕГ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Деньги являются всеобщим эквивалентом, особым товаром, в котором выражается стоимость всех других товаров и при посредстве которого непрерывно совершается обмен продуктами труда между товаропроизводителями. Следовательно, деньги представляют собой всеобщее средство обмена. Из этого вытекает, что вопросы о сущности, функциях и роли денег неразрывно связаны с проблемой товарного обмена и товарного производства при социализме.

Товар и деньги неотделимы друг от друга: «раздвоение товара на товар и деньги есть закон выражения продукта как товара»[1]. Маркс нанес сокрушительный удар иллюзиям Прудона, Грэя и других мелкобуржуазных социалистов, выдвигавших проекты уничтожения денег при сохранении товарного хозяйства и даже пытавшихся осуществить эти проекты на практике.

Что же произошло с товарным обменом и деньгами в переходный период от капитализма к социализму и в дальнейшем на социалистической стадии развития общества?

Товарное производство, достигшее высшего уровня развития при капитализме, не было и не могло быть уничтожено Великой Октябрьской социалистической революцией. Однако после захвата власти пролетариатом произошли глубокие изменения в характере товарного производства и товарных отношений. В результате национализации заводов, железных дорог, банков, доходных жилых домов и т. д. все эти фонды, как и земля, которая также была национализирована, перестали быть объектом купли-продажи.

Промышленность, банки, транспорт, крупные жилые дома были национализированы и в других социалистических странах. На основе аграрных реформ, проведенных в этих странах, земля перешла в собственность крестьян, но распоряжение ею стало ограниченным: право продажи и раздела земли, сдачи ее в аренду, дарения и т. д. было запрещено или ограничено.

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 398.

В переходный период от капитализма к социализму победивший пролетариат, овладевая деньгами и денежной системой на базе коренного революционного переворота в способе производства — обобществления производства, преодолевая сопротивление капиталистических элементов и мелкобуржуазной рыночной стихии, боролся за утверждение нового, социалистического назначения денег и содержания всех функций денег. В деньгах, во всех их функциях со всей наглядностью проявлялась общая закономерность социалистического преобразования общественных отношений как «двуединый процесс разрушения, ломки системы эксплуатации, частнособственнического уклада жизни и утверждения на их месте сознательно организованного единого всенародного коллектива тружеников города и деревни». (Из Тезисов ЦК КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина».)

Коренное изменение объективных экономических условий функционирования денег означало, что уже в переходный период от капитализма к социализму преобладающим в деньгах становится их новое, социалистическое содержание. Однако при наличии различных социальных укладов деньги использовались и капиталистическими элементами как орудие эксплуатации труда, а также мелкими товаропроизводителями города и деревни для обмена продуктами своего труда на рынке. В этом состоит противоречие денег переходного периода, которое разрешается при социализме, когда в полной мере, всесторонне во всех сферах экономики проявляется новое социально-экономическое содержание денег.

В переходный период товарно-денежные отношения, коренным образом изменившие свой характер, отнюдь не свертываются, а, наоборот, расширяются по мере развития социалистической системы производства. На отдельных этапах в силу особых конкретно-исторических условий товарно-денежные отношения ограничивались и суживались. Вместе с тем весь исторический опыт строительства социализма в СССР и в других странах Европы и Азии показывает, что не только отмена денег, т. е. полная ликвидация денежной системы, но и ограничение, ослабление функций, выполняемых ими в плановом хозяйстве, имели весьма отрицательные последствия для социалистической системы производства и материального благосостояния трудящихся масс.

Попытка организовать без денег непосредственный обмен промышленной продукции на сельскохозяйственную, предпринятая в нашей стране в 1921 г., окончилась неудачей. На практике безденежный товарообмен, как указывал В. И. Ленин, стихийно превратился в куплю-продажу за деньги.

«Еще до социалистической революции, — указывал В. И. Ленин в 1919 г., — социалисты писали, что деньги отменить сразу нельзя, и мы своим опытом можем это подтвердить. Нужно очень много технических и, что гораздо труднее и гораздо важнее, организационных завоеваний, чтобы уничтожить деньги ...»[1]. Ленин глубоко

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 353.

осознал необходимость денег для социалистического строительства, для планового ведения хозяйства. Выступая на IV конгрессе Коммунистического Интернационала в ноябре 1922 г., Ленин сказал: «Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли ... Тогда мы сможем наше хозяйство поставить на твердую почву и на твердой почве дальше развивать» [1].

Недооценка значения денежных отношений между социалистическими предприятиями в начале тридцатых годов привела к подрыву хозяйственного расчета. Предприятия перестали вести счет деньгам, интересоваться калькуляцией затрат, необходимых для производства товаров, бороться за снижение себестоимости, за рентабельность производства.

Партия решительно боролась с недооценкой товарно-денежных отношений для строительства социализма, добиваясь всемерного укрепления денежной системы, хозяйственного расчета и финансов. Это было одним из важнейших условий успешного выполнения первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР.

Исключительно важное значение для обоснования необходимости и роли денег в социалистическом обществе имеет опыт вынужденного объективными условиями ограничения денежных (стоимостных) отношений в 1929—1934 и 1941—1947 гг. в связи с введением карточной системы распределения продуктов и элементов натурального обмена промышленной продукции на сельскохозяйственную при проведении контрактации и заготовок продуктов растениеводства и животноводства.

Такие ограничения были необходимы; в определенных исторических условиях они сыграли важную роль в разрешении основных задач экономической политики. Вместе с тем уравнительность в распределении продуктов среди трудящихся, связанная с карточной системой, уменьшала значение денежной заработной платы, а следовательно, ослабляла роль денег в нашей экономике, снижала материальную заинтересованность в результатах труда. Это отрицательно отражалось на выполнении планов развития социалистического производства. При первой возможности Советское правительство проводило мероприятия для развертывания торговли и денежных отношений, что положительно влияло на развитие социалистического производства.

Итак, опыт Советского Союза и других стран социализма подтверждает, что широкое использование старых экономических категорий, присущих товарному производству, имеет огромное народнохозяйственное значение. Без использования таких экономических категорий, как стоимость, деньги, цена, финансы и кредит, невозможно рационально организовать и планировать развитие социалистического производства в целом и каждого социалистического предприятия в отдельности.

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 283.

Необходимость денег заложена в самой социалистической системе производства; она вытекает из наличия и сохранения товарной формы производства в течение всей социалистической стадии развития нашего общества. При социализме каждый работник воспроизводит себя своим трудом, получая от общества средства существования в обмен на труд. Эти средства существования переходят из общенародной в личную собственность каждого трудящегося. Принципиальное отличие последней от личной собственности при коммунизме состоит в том, что она связана с товарным обменом на базе распределения продуктов по труду. Этот специфический процесс обмена лежит в основе товарной формы при социализме, которая планомерно используется государством в качестве важнейшего фактора личной и коллективной материальной заинтересованности в развитии общественного производства.

Каждое предприятие, получив в свое распоряжение часть государственного фонда средств производства и средств существования (в форме фонда заработной платы), должно обеспечивать процесс воспроизводства (включая воспроизводство рабочей силы) «за собственный счет», на принципе самоокупаемости, т. е. путем эквивалентного обмена продуктами и услугами с другими предприятиями. Поскольку в первой фазе коммунистической формации отсутствует возможность непосредственного выражения затрат труда в рабочем времени, постольку приходится применять вещную форму измерения затраченного труда, т. е. *использовать деньги.*

Необходимость денег для социалистического общества вытекает также из того, что при социализме сохраняется разделение труда между городом и деревней, между двумя дружественными классами — рабочими и крестьянами, а социалистическая собственность существует в двух формах — государственной (общенародной) и кооперативно-колхозной. Колхозам принадлежат средства производства и сельскохозяйственные продукты, которые они производят и в обмен на которые получают необходимые им товары. Как известно, обмен в развитой форме возможен только через посредство денег. Следовательно, и кооперативно-колхозная собственность не может существовать и развиваться при отсутствии денежного обращения.

Наличие личного (подсобного) хозяйства у колхозников предполагает право свободной продажи излишков на рынке, право рыночного обмена сельскохозяйственных продуктов на промышленные товары, а такой обмен невозможен без денег. Естественно, деньги играют в данном случае не основную, а подчиненную роль. Наряду с дальнейшим укреплением экономики колхозов и ростом их доходов значение личного хозяйства колхозников будет непрерывно уменьшаться.

Различие между государственной и кооперативно-колхозной формами собственности будет стираться по мере движения социалистической экономики к коммунизму. Однако необходимость товарно-денежных отношений сохранится вплоть до высшей фазы коммунизма.

Деньги социалистического общества имеют специфический характер, являются формой выражения планомерно и сознательно организуемых экономических отношений людей.

«Строй общественного жизненного процесса, т. е. материального процесса производства, — указывал Маркс, — сбросит с себя мистическое туманное покрывало лишь тогда, когда он станет продуктом свободного общественного союза людей и будет находиться под их сознательным планомерным контролем» [1]. Обобществление средств производства, планомерный, сознательный контроль общества над производством и распределением продуктов означают вместе с тем и уничтожение власти денег как формы проявления стихийно действующего закона стоимости и как орудия господства эксплуататорских классов и превращение денег в форму планового ведения общественного хозяйства. Таким образом, социально-экономическое содержание денег при социализме коренным образом отличается от их социально-экономического содержания при капитализме.

Посредством денег социалистическое государство учитывает и контролирует оборот материальных ценностей в государственной промышленности и большую часть их оборота в сельском хозяйстве. Ленин подчеркнул, что «оборот денежный, это — такая штука, которая прекрасно проверяет удовлетворительность оборота страны, и когда этот оборот бывает неправильным, то получаются из денег ненужные бумажки» [2].

Следовательно, сущность денег в социалистической экономике заключается в том, что деньги в качестве всеобщего эквивалента товаров являются необходимой и всеобщей формой учета затрат общественного труда и планирования процессов производства, распределения общественного продукта в соответствии с экономическим законом социализма.

В качестве денежного товара, унаследованного от прошлого, социалистическое государство использует золото. В условиях государственного монополистического капитализма, как известно, происходит процесс вытеснения золота не только из внутреннего, но также из международного денежного оборота и предпринимаются попытки использовать взамен золота международные платежные средства (права требования на кредит Международного валютного фонда). Однако такие платежные средства не могут рассматриваться в качестве альтернативы золоту. Деньги социалистических стран и коллективная валюта этих стран — переводный рубль являются знаками золота, имеющими определенное золотое содержание, устанавливаемое прямо или косвенно.

Значение и сфера функционирования денег как всеобщего эквивалента при социализме иные, чем в условиях капитализма. Они не обладают всеобщей обмениваемостью на любые материальные, духовные и природные ценности, а обмениваемостью только на те

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 90.
[2] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 66.

продукты труда, которые имеют товарную форму и обращаются на рынке — организованном и неорганизованном. Поэтому сфера функционирования денег при социализме значительно уже, чем в досоциалистических формациях, поскольку фабрики, заводы, транспортные системы, земля, леса и недра не являются товарами, не продаются на деньги. Не является товаром и рабочая сила. Трудящиеся получают деньги как свидетельство на затраченный для общества труд и, следовательно, имеют право на соответственную долю общественного фонда потребления. Доля эта устанавливается государством в товарно-денежной форме — путем фиксации, с одной стороны, тарифов оплаты труда и норм выработки, а с другой — цен на предметы потребления. Удельный вес колхозного рынка составляет лишь 2,3% розничного товарооборота СССР (по данным 1974 г.), и только на эту долю фонда потребления оказывают влияние стихийные рыночные процессы в сфере неорганизованного рынка.

Все это означает, что в условиях социализма учет труда и распределение продуктов по труду осуществляются не непосредственно из общественных складов по трудовым квитанциям, а через механизм оптовой и розничной торговли и посредством денег. Поскольку труд в подавляющей части еще до обмена является общественным, организованным по единому плану, постольку особенность эквивалентной формы, заключающаяся в том, что частный труд становится формой проявления своей противоположности — непосредственно общественного труда, принимает при социализме принципиально иное выражение, которое имеет следующие особенности. Индивидуальный и коллективный труд работников отдельных хозрасчетных предприятий, т. е. имеющих собственные средства и обладающих правом продажи своей продукции, получает в результате выражения его в деньгах и реализации продукта труда на деньги окончательное и полное признание как определенная часть совокупного, непосредственно общественного труда. В этом и состоит существенное отличие общественного труда при социализме от непосредственно общественного труда на высшей фазе коммунизма.

Вместе с тем сохраняются и другие особенности эквивалентной формы стоимости. Конкретный труд, заключенный в товаре-эквиваленте, служит формой проявления его противоположности — абстрактного труда. Поэтому сохраняется противоречие между товаром (потребительной стоимостью, конкретным трудом) и деньгами (стоимостью, абстрактным трудом). Это противоречие проявляется и в практике хозяйствования. Например, отдельные предприятия стремятся выполнить и перевыполнить план по валовой продукции и прибыли в ущерб потребительной стоимости — ассортименту и качеству продукции, что порой приводит к затовариванию отдельными продуктами. Однако это противоречие не носит антагонистического характера, так как в социалистических странах нет противоречия между общественным характером производства и частным характером присвоения, и потому здесь не могут возникать периодические кризисы перепроизводства.

2. ФУНКЦИИ ДЕНЕГ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Глубокое изменение социально-экономического содержания категории денег с полной силой проявляется в каждой из их функций. Если при капитализме простые функции денег становятся функциями капитала, то в условиях социализма они становятся функциями планомерного ведения народного хозяйства и каждого отдельного предприятия.

А. Функция меры стоимости и масштаб цен

Товар есть единство потребительной стоимости и стоимости (меновой). В деньгах выражается стоимость товаров — определенных, конкретных потребительных стоимостей, которые имеют свои физические свойства и потребительские качества. Поэтому денежный учет — определение стоимости произведенных товаров — в социалистическом хозяйстве неразрывно связан с натуральным учетом, т. е. с учетом продуктов в натуре. Мерами натурального учета являются физические меры веса, длины, объема и производственно-потребительских свойств вещей (киловатты, калории и т. п.). Натуральный учет различных продуктов требуется не только для рациональной организации экономики и технологии производственных процессов внутри предприятий и отраслей промышленности, но и для планирования всего народного хозяйства. На основе этого учета составляются материальные балансы, которые дают возможность устанавливать правильные пропорции между отдельными отраслями хозяйства.

Денежный учет неразрывно связан также с учетом труда в единицах рабочей силы, с учетом трудоемкости производимых товаров. Учет труда работников различной квалификации необходим для правильного планирования рабочей силы, для построения баланса труда и оплаты труда по его количеству и качеству. Без этого не могут быть разрешены кардинальные проблемы организации труда в социалистическом обществе. Однако учет труда в единицах рабочей силы и рабочего времени, а также продуктов труда в натуре (в соответствующих единицах) не позволяет сопоставлять результаты деятельности отдельных предприятий и отраслей, производящих различную продукцию, дать суммарную оценку эффективности производства как на народнохозяйственном, так и на локальном уровнях, т. е. каждой отрасли, объединения, предприятия. Социалистическое накопление, общий объем продукции отраслей и всего народного хозяйства могут быть выражены в социалистическом обществе только в *стоимостной*, т. е. в *денежной, форме*.

Материальные планы развития народного хозяйства устанавливают распределение предметов и орудий труда по отраслям хозяйства, но на основе этих планов нельзя определить соотношение совокупных затрат живого и овеществленного труда по отраслям, предприятиям и по всему народному хозяйству. Планирование товарной продукции, национального дохода, народного богатства,

производственных фондов социалистического хозяйства может осуществляться только в стоимостной форме — посредством денег. Использование денег в функции меры стоимости позволяет организовать всесторонний и детальный учет затрат, т. е. определять себестоимость производимых товаров, рентабельность их производства, и на этой основе устанавливать цену товаров, отражающую (хотя и не точно, с теми или иными отклонениями) их стоимость. Цена товара (оптовая — для средств производства, розничная — для предметов потребления) является выражением его стоимости во всеобщем эквиваленте.

Социалистическое общество унаследовало тот особый товар, который исторически завоевал положение всеобщего эквивалента во всех странах мира, а именно золото. Определенное, фиксированное законом золотое содержание денежных единиц социалистических стран является основой масштаба цен, по которому исчисляются цены товаров. Масштаб цен при данном золотом содержании денежной единицы представляет собой определенное количество весовых единиц денежного металла — золота.

Если масштаб цен остается неизменным, а уровень внутренних товарных цен по тем или иным причинам повысился, то товарные цены реально будут представлять меньшее количество золота, чем это вытекает из их фиксированного масштаба. При значительном разрыве официального и реального масштаба цен возникает необходимость приводить их в соответствие, что осуществляется путем изменения золотого содержания денежной единицы.

Объективной исторической базой действующей в СССР системы цен являются те цены, которые сложились в результате денежной реформы 1922—1924 гг. При установлении цен на товары в твердой советской валюте учитывались довоенные цены, которые складывались в условиях золотого обращения. Одновременно учитывались и рыночные цены на эти (или аналогичные) товары, которые в первые годы нэпа также складывались в условиях свободного обращения золота и его функционирования как меры стоимости.

С того времени уровень и система цен, а также механизм ценообразования изменились, но генетически по цепной связи современная система цен сформировалась на базе указанных выше цен товаров. В современных условиях себестоимость и цены товаров устанавливаются в денежных единицах, которым в процессе обращения реально соответствуют номинальные денежные знаки, обладающие определенной покупательной силой. Но объективной мерой стоимости являются не сами знаки стоимости, а то золотое содержание этих знаков, которое они фактически представляют.

Следовательно, плановое определение цен товаров в рублях означает не что иное, как выражение их стоимости в золоте. Именно связь советских денег с золотом позволяет им выполнять функцию меры стоимости. Эта связь выражается, во-первых, в преемственности современных цен по отношению к ценам, установленным в 1922—1924 гг.; во-вторых, в фиксации законом золотого содержа-

ния рубля, а также внутренней покупной цены золота; в-третьих, в обеспечении золотом советских банковских билетов; в-четвертых, в производстве золота и накоплении золота как централизованного государственного сокровища — резервного фонда мировых денег.

В отношении значительной части продукции народного хозяйства, реализуемой на организованном рынке, выражение стоимости товаров в деньгах — установление цен — является сознательным актом планирования. Цены же неорганизованного рынка экономически регулируются государством.

Цены товаров, производимых государственными предприятиями, устанавливает само государство, но это не означает, что оно устанавливает любые цены. Социалистическое государство может широко варьировать соотношение цен, так как механизм действия закона стоимости допускает возможность отклонения их от стоимости. Но такое отклонение допустимо только в разумных пределах, поскольку значительное и длительное нарушение эквивалентности обмена, как показывает опыт социалистического строительства в СССР и других странах, может иметь отрицательные последствия для развития народного хозяйства (нарушаются плановые пропорции, ослабляется материальная заинтересованность в результатах труда и т. д.).

Учет требования закона стоимости выражается прежде всего в том, что государство, планируя цены на промышленные товары, исходит из среднеотраслевой себестоимости товаров. На основе определенного уровня отраслевой себестоимости предприятиям при новом порядке планирования устанавливается в качестве директивного показатель прибыли и рентабельности производства (в процентах к стоимости основных и оборотных средств). В народнохозяйственном плане себестоимость товаров является одним из основных качественных показателей, на базе которого планируются цены и прогнозируется их динамика.

Следует подчеркнуть, что цена и себестоимость — это не только формы учета общественного труда, но и формы контроля над мерой труда и мерой потребления. При планировании цен исходят из такого уровня общественно необходимых затрат, который может и должен быть достигнут в течение данного планового периода. На основе директивного показателя рентабельности предприятия сами устанавливают план по себестоимости производства каждого изделия и соответствующие задания для цехов и участков.

Контроль над себестоимостью, сопоставление плановой и фактической себестоимости, изучение причин отклонения фактической себестоимости от плановой — таковы важнейшие элементы экономического анализа и оценки результатов работы предприятий. Этот анализ выявляет действительные затраты труда — живого и овеществленного в материалах, сырье, топливе и т. д.— по сравнению с нормами, установленными планом.

Помимо себестоимости, в цену продуктов социалистических предприятий входят налог с оборота и прибыль, которая являет-

ся источником образования фондов материального стимулирования и покрытия затрат по расширенному воспроизводству. За счет прибыли осуществляются также другие (кроме налога с оборота) платежи в государственный бюджет — плата за основные производственные фонды и оборотные средства, фиксированные платежи и т. д. Налог с оборота и прибыль представляют собой планируемые в общегосударственном масштабе элементы чистого дохода — прибавочного продукта.

Чистый доход входит в цену товаров различных отраслей социалистического хозяйства и отдельных изделий не в одинаковых пропорциях, и именно с этим связаны отклонения цен от стоимости. Социалистическое государство использует цены, определяющие рентабельность производства отдельных отраслей и предприятий, как мощный инструмент экономической политики. Этот инструмент использовался для осуществления политики индустриализации (низкие цены на средства производства стимулировали внедрение новой техники, повышение технической вооруженности труда), для перераспределения национального дохода в целях финансирования индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, а также для мобилизации средств на оборону страны.

Установление относительно высоких или низких цен на отдельные виды товаров дает возможность стимулировать экономию дефицитных материалов или, наоборот, внедрение в производство новых (например, синтетических) материалов, поощрять разработку местных материалов, вести борьбу с излишне дальними перевозками и т. д.

В результате установления (в 1965 г.) государственных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и новых оптовых цен на продукцию промышленности (в 1967 г.) достигнуто значительное приближение их к стоимости. Совершенствование действующей системы цен проводится с таким расчетом, чтобы ликвидировать убыточность и обеспечить для всех отраслей народного хозяйства рентабельность, позволяющую предприятиям за счет прибыли вносить в бюджет плату за производственные фонды и создавать собственные денежные фонды, используемые для финансирования затрат по совершенствованию технологических процессов и материального стимулирования коллективных усилий работников предприятий, направленных на повышение экономической эффективности производства. Пересмотр цен направлен также на то, чтобы обеспечить более обоснованные ценностные соотношения на взаимозаменяемые и аналогичные виды продукции и содействовать техническому прогрессу.

Генеральная линия совершенствования системы ценообразования четко определена Программой КПСС: «Цены должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечивать возмещение издержек производства и обращения и известную прибыль каждому нормально работающему предприятию». В силу этого важное значение имеет правильное решение проблемы учета в деньгах общественно необходимых затрат. Толь-

ко при этом условии можно установить степень целесообразного отклонения цен от стоимости, экономически обоснованно и гибко управлять механизмом ценообразования, планировать цены на продукцию государственных и кооперативно-колхозных предприятий. Тем самым функция денег как меры стоимости будет еще эффективнее способствовать решению коренных задач коммунистического строительства.

При наличии двух форм социалистической собственности наряду с ценами организованного рынка существуют также и цены колхозного рынка. Но эти цены через организованный рынок экономически регулируются государством. Несмотря на такое регулирование, именно здесь — в ценообразовании колхозного (неорганизованного) рынка сохраняют силу стихийные тенденции: цены на товары (при недостатке каких-либо товаров) могут значительно подниматься и превышать государственные розничные цены на те же товары. Из-за этого в известных условиях, особенно когда ощущается недостаток товаров и в разных сферах товарооборота имеются различные цены на одни и те же товары, создается почва для спекулятивной перепродажи товаров. Как известно, спекуляция, являющаяся пережитком капитализма, в социалистическом государстве преследуется в законодательном порядке. Но для коренного подрыва экономической базы спекуляции необходимо создание обилия товаров и полное покрытие потребительского спроса.

Стихийные тенденции имеют подчиненное значение в общем процессе ценообразования. Основную роль в этом процессе играет сознательное, плановое установление цен на основе стоимости с учетом качества, спроса и предложения товаров, а также плановое воздействие на цены неорганизованного рынка.

Б. Функция средства обращения

Сфера обращения — необходимая стадия расширенного социалистического воспроизводства, представляющего собой единство процесса производства и обращения. В свою очередь процесс обращения является единством движения товара и денег как двух полюсов (двух сторон) процесса обращения. В общественном воспроизводстве приоритет принадлежит производству, а в сфере обращения — движению товаров, которое обусловливает движение денег.

«Деньги постоянно удаляют товары из сферы обращения, становясь на их место в обращении и тем самым удаляясь от своего собственного исходного пункта. Поэтому, хотя в движении денег лишь выражается обращение товаров, с внешней стороны кажется наоборот, что обращение товаров есть лишь результат движения денег» [1].

В социалистическом обществе денежные доходы, полученные рабочими и служащими на предприятиях и крестьянами в колхозах, используются прежде всего и в большей своей части на покуп-

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 126.

ку товаров. Но для того, чтобы деньги могли быть использованы как покупательное средство, в процессе обращения должны находиться товары. Это обеспечивается тем, что из процесса производства ежедневно поступают в обращение готовые для реализации товары. Реализация товаров означает в то же время расходование текущих денежных доходов и денежных накоплений трудящихся.

Торговля в плановом хозяйстве осуществляет процесс обращения товаров, без чего невозможно расширенное социалистическое воспроизводство. Реальное содержание формулы $Т — Д — Т$ в рамках государственного сектора заключается в следующем. Первый метаморфоз $Т — Д$ — это продажа государственными предприятиями товаров — средств производства и предметов потребления — на организованном рынке с оплатой их деньгами как в наличной, так и в безналичной форме. Второй метаморфоз $Д — Т$ — это купля предприятиями средств производства (сырье, орудия труда и т. д.) и предметов потребления рабочими, служащими и колхозниками. Внедрение кредитных отношений как в сферу реализации товаров — оптовую и розничную торговлю, так и в сферу оплаты труда усложняет формулу $Т — Д — Т$ и приводит к появлению новой функции денег — средства платежа, которая рассматривается ниже.

В анархическом товарном хозяйстве метаморфоз $Т — Д — Т$ создает возможность разрыва $Т — Д$ и $Д — Т$, т. е. возможность кризисов, а противоречия капитализма превращают эту возможность в действительность. Обращение товаров в социалистическом обществе является весьма сложным процессом. Несмотря на трудности регулирования этого процесса, он находится под контролем государства. Обращение товаров в СССР носит в основном плановый характер, а функция советских денег как средства обращения не содержит в себе возможности кризисов.

Реализация общественного продукта в социалистическом хозяйстве представляет собой в основном планомерное распределение общественного продукта, которое включает в себя, с одной стороны, планирование цен товаров и объема товаров в денежном выражении, а с другой — планирование покупательских фондов населения и социалистических предприятий, т. е. планирование спроса. Задача такого планирования — обеспечить увязку основных факторов процесса обращения: объема товарных фондов, суммы денежных доходов населения, используемых (за вычетом нетоварных расходов) на покупку товаров, уровня цен, прироста или уменьшения массы денег у населения. Деньги, которые не будут израсходованы на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле, могут быть использованы в той же функции средства обращения для приобретения продуктов на колхозном рынке.

Кругообороты денег в анархическом товарном хозяйстве «не поддаются никакому контролю, измерению и вычислению ... Деньги выходят из бесконечно различных точек и возвращаются в бесконечно различные точки ... в еще меньшей степени денежное обраще-

ние представляет такое движение, которое излучается из одного центра ко всем точкам периферии и из всех точек последней возвращается к тому же центру»[1]. Иначе происходит движение денег при социализме. Здесь организованный товарооборот создает условия для централизации денежных потоков. В социалистическом обществе при наличии единого государственного кассового центра денежное обращение представляет в сфере обобществленного хозяйства такое движение, которое исходит из одного центра по направлению к пунктам периферии и из всех пунктов последней возвращается к тому же центру. На этой основе осуществляется прямое планирование денежных потоков в народном хозяйстве СССР (оно рассматривается в следующей главе).

Распределение потребительских товаров осуществляется в форме их продажи трудящимся. Распределение средств труда и предметов труда между социалистическими предприятиями также происходит в форме купли-продажи и поэтому опосредствуется деньгами. Следовательно, в социалистическом обществе товарооборот включает в себя две различные, но взаимосвязанные сферы обращения: во-первых, товарное обращение между социалистическими предприятиями, во-вторых, товарное обращение в розничной государственной и кооперативной торговой сети и на колхозных рынках.

Особенность первой сферы обращения заключается в том, что основная масса товарных сделок совершается без участия наличных денег — путем перечисления денежных средств со счета покупателя, находящегося в банке, на счет поставщика в порядке оплаты расчетных документов. Деньги здесь выступают уже в иной функции — средства платежа. Эта сфера обращения обслуживает не только обращение средств производства, но и продвижение средств потребления из оптовой торговли в розничную сеть.

Через оптовую торговлю первая сфера обращения тесно переплетается со второй сферой обращения. Последняя имеет три канала: государственная торговля в городах; кооперативная торговля на селе; колхозная и комиссионная торговля (через потребительскую кооперацию) сельскохозяйственными продуктами колхозов и колхозников. Первые два канала составляют сферу организованного рынка. Колхозная торговля, как известно, представляет собой сферу неорганизованного рынка, и в этом состоит ее существенное отличие от других видов торговли. Неорганизованный рынок связан с организованным. Эта связь в сфере денежного обращения выражается в том, что на обоих рынках обращаются одни и те же деньги, и поэтому денежная масса по различным каналам может свободно перемещаться с одного рынка на другой. Успех экономического регулирования государством неорганизованного рынка зависит от наличия в распоряжении государства достаточных запасов товаров народного потребления, которые могут быть реализованы по фиксированным ценам.

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 13, с. 85.

Бóльшая часть покупательского фонда в форме заработной платы, пенсий, стипендий, денежных доходов колхозников расходуется на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле, и деньги через кассы торговых предприятий и организаций возвращаются в банк. Таким путем кругооборот денег возобновляется. Однако не вся масса денег, находящаяся в обращении, совершает этот кругооборот. Одна часть денежной массы постоянно должна функционировать в каналах колхозной торговли, а другая ее часть выполняет функции средства платежа и средства накопления.

В. Функция средства платежа

Функция средства платежа возникла из товарооборота, из развития функции денег как средства обращения. Платежным средством деньги становятся в тех случаях, когда товар покупается без его оплаты в данный момент. «Один товаровладелец продает наличный товар, а другой покупает, выступая как просто представитель денег или как представитель будущих денег. Продавец становится кредитором, покупатель — должником» [1]. В этом случае деньги требуются покупателю не как средство обращения, а как средство погашения его долгового обязательства, т. е. в качестве платежного средства. Однако в дальнейшем функция средства платежа выходит за пределы товарного обращения: она обслуживает всякого рода кредитные и финансовые отношения.

Деньги выступают в функции средства платежа тогда, когда отсутствует встречное движение *Т* и *Д*, когда деньги не являются лишь опосредствующим звеном в товарном метаморфозе *Т — Д — Т*, как это имеет место в функции средства обращения, но совершают свое особое, самостоятельное движение.

Деньги в качестве средства платежа используются для погашения различного рода обязательств и прежде всего обязательств предприятий и организаций за приобретенные материальные ценности, а также обязательств по оплате труда.

Все денежные платежи можно свести к шести видам:

платежные обязательства по оплате товаров и услуг;

обязательства по оплате труда;

финансовые обязательства предприятий, организаций и отдельных лиц по отношению к государству;

долговые обязательства по банковским ссудам, государственному и потребительскому кредиту;

страховые обязательства;

обязательства административно-судебного характера и прочие обязательства.

Определяемые народнохозяйственным планом пропорции распределения общественного продукта реализуются через сферу товарного и денежного обращения. В обеспечении этих пропорций большую роль играет функция средства платежа, которая способ-

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 146.

ствует выявлению прорывов в выполнении планов отдельными отраслями и предприятиями и используется для воздействия на ход выполнения производственных планов, так как покупатель, оплачивая расчетные документы поставщиков, контролирует ассортимент и качество продукции.

В соответствии с количеством и качеством выполненных работ на основе существующих сдельных и повременных ставок оплаты труда каждому рабочему и служащему начисляется определенная сумма заработной платы. При выплате заработной платы деньги функционируют как средство платежа. Но предварительно предприятия и учреждения должны получить деньги из банка; в этом случае деньги также функционируют в качестве средства платежа.

Оплата труда наличными деньгами — не просто технический момент движения денег. При выплате заработной платы государство контролирует процесс труда, причем не только отдельных рабочих и служащих, но и предприятия в целом. Деньги выдаются предприятию для выплаты заработной платы, если они действительно накоплены в соответствующей сумме и хранятся в банке. Но для того чтобы иметь необходимые денежные средства, предприятие должно выполнять план по количественным и качественным показателям. Вместе с тем такой контроль недостаточен, поскольку предприятие может оплатить свои обязательства по заработной плате за счет оборотных средств, предназначенных для приобретения сырья, топлива и других ценностей. Рост производительности труда должен обгонять рост заработной платы, поскольку при обратном соотношении себестоимость продукции будет расти, а действительное накопление сокращаться.

В силу указанных причин фонды заработной платы планируются в соответствии с производственной программой, а использование планового фонда заработной платы регулируется банком в зависимости от выполнения производственной программы.

Финансовые обязательства выражают отношения между социалистическим государством и отдельными гражданами, а также отношения между социалистическими предприятиями и государством. Денежные обязательства предприятий и организаций по отношению к государству (государственному бюджету) погашаются путем безналичных перечислений через банк. Аналогичные обязательства граждан частично погашаются в безналичном порядке и частично наличными деньгами.

Государственные предприятия регулярно — по мере реализации продукции — перечисляют часть денежных сумм, выручаемых от этой реализации, в государственный бюджет в виде налога с оборота, периодически вносят плату за производственные фонды и отчисляют в бюджет часть своей прибыли. Колхозы ежегодно уплачивают государству определенные суммы денег в виде подоходного налога. Население также обязано известную часть своих денежных доходов передавать государству для покрытия общегосударственных расходов. В связи с этим образуются определенные обязательства населения по отношению к государству, кото-

рые должны быть погашены деньгами. Денежные налоги и сборы с населения поступают в государственный бюджет.

Налоговые платежи населения и предприятий осуществляются в различных формах. Подоходный налог с рабочих и служащих предприятия и учреждения вычитают из общей суммы заработной платы и перечисляют в государственный бюджет в порядке безналичных расчетов. Сельскохозяйственный налог колхозники вносят наличными деньгами. Что касается платежей предприятий и организаций и подоходного налога с колхозов, то они поступают в государственный бюджет в порядке безналичных перечислений с расчетных и текущих счетов предприятий и колхозов в банке. Однако независимо от того, поступают ли налоговые платежи в бюджет в форме наличных денег или путем безналичных расчетов, здесь имеет место функционирование денег в качестве средства платежа.

Денежные обязательства возникают также на основе кредита. Полученную ссуду предприятие обязано возвратить банку в определенный срок с уплатой процентов за пользование ею. Кредитные отношения между банками и предприятиями включают в себя обязательства банка по отношению к предприятиям, поскольку последние хранят свои денежные средства в банке и, следовательно, кредитуют банк.

Кредитные отношения существуют также между государством и населением, причем каждая из сторон выступает и в качестве кредитора, и в качестве должника. Приобретая выпускаемые государством облигации займов, население кредитует государство, у которого возникают денежные обязательства по отношению к населению. Наряду с этим у населения возникают денежные обязательства по отношению к государству на основе кредита, например по ссудам, получаемым трудящимися на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство, на покупку в кредит потребительских товаров долговременного пользования и т. д. При погашении всех этих обязательств деньги выступают в функции средства платежа.

Помимо финансовых и долговых обязательств, существуют и иного рода денежные обязательства — по социальному страхованию трудящихся (обязательства учреждений и предприятий по отношению к профсоюзам и обязательства последних — по отношению к членам профсоюза), по государственному страхованию (личному и имущественному, обязательному и добровольному), по уплате всевозможных штрафов и пени в связи с нарушением договоров, по судебным исполнительным листам и пр.

Функционирование денег как средства платежа оказывает большое влияние на развитие народного хозяйства.

Деньги в функции средства платежа имеют важное значение для укрепления хозяйственного расчета. Своевременное погашение банковских кредитов и перечисление платежей в бюджет в установленный срок требует накопления денег к моменту оплаты этих обязательств. Такое накопление становится возможным только

в результате выполнения планов по количественным и качественным показателям, которые находят обобщающее выражение в объеме реализации продукции, прибыли и рентабельности. Значительную роль в укреплении хозяйственного расчета играет взимание штрафов, пени и неустоек в случае нарушения одним предприятием своих обязательств по отношению к другому предприятию.

В условиях капитализма функция денег как платежного средства углубляет и обостряет противоречия капиталистического производства, создавая возможность денежного кризиса.

Социалистические предприятия по тем или иным причинам могут испытывать в отдельные периоды финансовое напряжение, но возможность денежно-кредитных кризисов в социалистическом обществе исключена, поскольку денежно-кредитная система, как и все народное хозяйство в целом, направляется планом социалистического государства.

Г. Функция средства накопления

Деньги в функции средства накопления позволяют сохранять стоимость в ее всеобщей форме, в которой она всегда готова вступить в обращение в качестве покупательного или платежного средства. Этим денежное накопление отличается от накопления материальных ценностей, которые обладают потребительной стоимостью и меновой стоимостью, но последняя не имеет всеобщей формы. Таким образом, накопленные материальные ценности не могут быть непосредственно использованы в качестве покупательных и платежных средств.

При выполнении деньгами социалистического общества функций средства обращения и платежа они выступают в форме заместителей золота, т. е. знаков стоимости — общегосударственных денежных билетов. Действительные деньги — золото (как в слитковой, так и в монетной форме) по закону не обладают в социалистических странах платежной и покупательной силой. Поэтому и в функции средства накопления, которая предполагает возможность беспрепятственного использования в любой момент денежных накоплений в качестве платежного и покупательного средства, деньги в условиях социализма могут выступать лишь в форме денежных знаков.

Денежное накопление осуществляется при социализме в различных формах.

Во-первых, как накопление средств на банковских счетах государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций, а также государственного бюджета.

Поскольку деньги являются необходимым элементом планирования и организации социалистического хозяйства, процесс действительного социалистического накопления, т. е. превращения прибавочного продукта в реальное накопление в виде материальных фондов, неизбежно должен быть выражен в форме денежного на-

копления. Такое накопление опосредствует не только расширенное, но и простое воспроизводство: часть денег, вырученная от продажи товаров и оказания услуг и возмещающая износ основных фондов, образует амортизационный фонд, который до его использования оседает на соответствующих банковских счетах на длительное время в качестве денежного накопления.

Далее, часть стоимости прибавочного продукта, которая остается в распоряжении предприятий сначала в форме прибыли, а затем в форме образующихся из нее фондов (фонда развития производства, фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства), до момента использования по прямому назначению также представляет собой денежное накопление.

В процессе распределения и перераспределения национального дохода и его использования создаются и другие денежные фонды, например фонд освоения новой техники, фонд премирования по социалистическому соревнованию и т. д. У колхозов значительная часть их неделимых фондов накапливается в форме денежных средств, которые хранятся в банке. Такую же форму принимает паевое накопление в потребительской и жилищно-строительной кооперации и пр.

Во-вторых, денежное накопление выступает в форме сбережения трудящимися части их трудовых доходов, используемых впоследствии для приобретения тех или иных предметов личного потребления или для улучшения бытовых условий. В частности, в условиях широко развернувшегося в СССР и других социалистических странах жилищно-кооперативного строительства граждане должны предварительно накопить денежные средства для того, чтобы участвовать в таком строительстве. Денежные накопления образуются не только за счет текущих доходов трудящихся, но и за счет других источников — таких, как выигрыши по займу, получение наследства, продажа личного имущества и т. д.

Денежные накопления трудящихся образуются в двух формах — путем тезаврации наличных денег и в кредитной форме, т. е. в виде вкладов в сберегательных кассах и банках и приобретения облигаций государственных займов или полисов (свидетельств) личного и имущественного государственного страхования. Первая форма (наличноденежная) менее удобна и менее выгодна для трудящихся, поэтому она все более вытесняется второй формой.

От денежного накопления следует отличать образование денежных резервов, которые должны быть и у социалистических предприятий и у трудящихся. Деньги, предназначенные для текущего потребления, расходуются постепенно, и, следовательно, на руках у населения всегда находится определенная масса денег — средств обращения. Однако эти деньги не являются денежным накоплением, так как они представляют собой составную

часть общей массы денег, функционирующих в качестве средства обращения [1].

Благодаря механизму кредитной системы накопленные трудящимися деньги вновь поступают в процесс обращения в силу того, что государство использует полученные от населения средства для кредитования народного хозяйства и на другие общегосударственные нужды. Таким образом, при наличии соответствующих предпосылок создается возможность для расширения масштабов производства без дополнительного выпуска денег. Это очень важно в тех случаях, когда расширение производства происходит преимущественно в первом подразделении (производство средств производства).

Денежное накопление тесно связано с действительным, реальным накоплением, но в ряде случаев создается и совершенно независимо от него. Например, денежное накопление, отличное от действительного накопления и противоположное ему, может иметь место в обобществленном хозяйстве при возникновении перебоев в снабжении предприятий материалами и оборудованием, вследствие чего незаполненная часть нормативов оборотных средств оседает на известный срок на счетах в банках. То же происходит в случае неиспользования амортизационного фонда на капитальные вложения и капитальный ремонт из-за отсутствия материального покрытия соответствующих затрат. В годы Великой Отечественной войны значительное накопление подобных денежных фондов не было реальным накоплением; оно являлось «проеданием» основных производственных фондов в некоторых отраслях и предприятиях, т. е. это было не расширенное и не простое, а суженное воспроизводство. У отдельных предприятий иногда денежное накопление возникает не в результате создания прибавочного продукта, а вследствие нарушения ими условий социалистического хозяйствования, в частности путем завышения цен на реализуемую продукцию.

Денежное накопление в процессе воспроизводства должно отражать действительное накопление товарных ценностей, т. е. быть результатом непрерывного совершенствования производства и его техники, роста объема производства и производительности труда, всемерной мобилизации внутренних резервов в целях увеличения общественного богатства, повышения экономической эффективности общественного производства.

Деньги в функции средства накопления в отличие от денег в функции средства обращения выступают не в мимолетной эквивалентной форме, а в качестве представителя стоимости как таковой, длительно олицетворяя ее. Поэтому устойчивость денег, т. е. постоянство их ценности или повышение их покупательной способности, является важным условием нормального выполнения деньгами функции средства накопления в социалистическом обществе.

[1] К. Маркс указывал: «Не следует смешивать сокровище с монетным резервом, который сам образует составную часть общего количества денег, постоянно находящихся в обращении...» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 13, с. 119).

Д. Мировые деньги

В каждой социалистической стране деньги выполняют охарактеризованные выше функции. Но этим не исчерпывается функционирование денег. Поскольку существуют развитые, постоянные и все более расширяющиеся товарные отношения между социалистическими странами и между ними и капиталистическими странами, постольку деньги в международном экономическом обороте выступают как мировые деньги.

Внутри отдельных стран деньги функционируют в своих национальных «мундирах» — в форме денежных знаков, узаконенных государством и обладающих в каждой стране (как капиталистической, так и социалистической) покупательной способностью и законной платежной силой. Но «мирового государства» ни капиталистического, ни социалистического не существует, поэтому деньги за пределами государственных границ сбрасывают с себя национальные «мундиры» (металлической монеты, бумажных знаков стоимости) и выступают в своей первоначальной форме слитков благородных металлов, которые можно превратить в валюты любых капиталистических стран. Такое изменение формы проявления мировых денег имеет силу и для социалистических стран.

До середины сороковых годов существовал только один мировой рынок — капиталистический. Советский Союз, а также Монгольская Народная Республика, находясь в капиталистическом окружении, в своих товарно-денежных отношениях приспосабливались к условиям и закономерностям мирового капиталистического рынка, которыми и определялся характер денег как мировых. Однако уже тогда существенно изменился социально-экономический характер той части международного товарно-денежного оборота, в которой контрагентом — в качестве экспортера или импортера —выступал Советский Союз. Функция мировых денег в этой части товарного оборота приобрела двойственный характер, поскольку она использовалась и капиталистами в своих интересах, и Советским Союзом как средство укрепления и развития социализма в СССР.

С образованием мировой социалистической системы хозяйства произошли существенные изменения в функции мировых денег, так как их двойственная природа проявляется теперь лишь в сфере товарных отношений между двумя системами хозяйства — капиталистической и социалистической.

Что касается сферы товарных отношений между социалистическими странами, то здесь эта двойственность преодолена. В функции мировых денег в рамках социалистической системы в полной мере проявляется принципиальное, качественное отличие денег социалистических от капиталистических. Эта функция, как и все прочие, наполняется новым, социалистическим содержанием.

Если товарно-денежные отношения в мировой капиталистической системе являются орудием подчинения, господства и эксплуатации одними странами других стран, то в мировой социалисти-

ческой системе эти отношения развиваются на основе всестороннего братского сотрудничества и взаимопомощи, согласования взаимных планов и заключения долгосрочных соглашений. Мировые деньги в рамках этой системы поставлены на службу основного экономического закона и других экономических законов социализма.

В мировой социалистической системе при помощи денег осуществляется учет затрат на производство продукции и сопоставление этих затрат в разных странах. Посредством использования механизма цен денежная форма позволяет стимулировать целесообразный, экономически эффективный, с точки зрения интересов мирового социалистического хозяйства в целом, процесс специализации производства. Это открывает широкие перспективы использования межгосударственными социалистическими органами, такими, как Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ), функции меры стоимости и основанного на ней механизма ценообразования для планомерного развития мировой социалистической системы хозяйства.

Проблема ценообразования на мировом социалистическом рынке весьма сложная. Из-за существенных различий национальной стоимости товаров, производимых различными социалистическими странами, вследствие неодинакового уровня их технического и экономического развития, а также различий в структуре цен и в системах ценообразования внутренние цены какой-либо социалистической страны не могут быть приняты в качестве базы цен мирового социалистического рынка. Поэтому страны социализма, осуществляя товарный обмен друг с другом, используют цены мирового капиталистического рынка.

В торговых сделках между социалистическими странами цены мирового капиталистического рынка используются не механически: они корректируются путем устранения спекулятивных и конъюнктурных колебаний, характерных для капитализма, и устанавливаются на длительный период. Тем самым применяется на практике необходимый для планомерного развития социалистического хозяйства принцип стабильности цен.

В использовании мирового капиталистического рынка социалистическими странами и одновременно в приспособлении механизма международных расчетов к потребностям международного обмена в мировой системе социализма проявляется новый, специфичный для современной эпохи характер функционирования мировых денег.

Национальные валюты социалистических стран, как правило, не функционируют в межгосударственном экономическом обороте этих стран. Для расчетов между социалистическими странами в большинстве случаев используется переводный рубль, золотое содержание которого (0,987412 г золота) установлено по взаимному соглашению стран — членов СЭВ [1].

---

[1] Более подробно порядок расчетов освещен в главе XVII.

Как известно, на мировом капиталистическом рынке золото используется в следующих формах: в форме всеобщего платежного средства; в форме всеобщего покупательного средства; в форме абсолютной общественной материализации богатства. В современных условиях золото в качестве мировых денег функционирует не непосредственно, а путем купли-продажи его на национальные валюты.

Социалистические страны, обладающие месторождениями золота, добывают и накапливают его прежде всего в качестве мировых денег. В золотопроизводящих социалистических странах часть ежегодной добычи золота используется для технических и потребительских целей, а другая часть накапливается в виде золотого запаса государства. В социалистических странах, не производящих золото, такой запас образуется при наличии активного сальдо платежного баланса с капиталистическими странами путем покупки золота на валюту, вырученную от экспорта товаров.

Функциональное назначение золотого запаса в социалистических странах двоякое. Во-первых, он служит обеспечением денежных знаков, выпускаемых в обращение (наряду с товарными фондами), и, во-вторых, — резервным фондом мировых денег, который используется социалистическим государством для покрытия пассивного сальдо платежного баланса. На основе братской взаимопомощи золотой запас одних стран может использоваться для покрытия пассивного сальдо платежного баланса других социалистических стран, которым для этой цели предоставляется кредит в золоте.

Указанные два назначения золотого запаса тесно связаны друг с другом, так как золото в качестве фонда обеспечения знаков стоимости практически может быть реализовано только путем продажи его на мировом рынке.

3. ЕДИНСТВО ФУНКЦИЙ И РОЛЬ ДЕНЕГ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Охарактеризованные функции денег неразрывно связаны друг с другом, поскольку они представляют собой различные формы проявления единой сущности денег в социалистическом хозяйстве и тех специфических черт, которые деньги как всеобщий эквивалент приобретают в этой системе хозяйства.

Первые две функции — меры стоимости и средства обращения — невозможны одна без другой, так как выражение стоимости различных товаров и установление их цен осуществляются потому, что товар предназначен для реализации, когда деньги функционируют как средство обращения. Вместе с тем реализация товаров — процесс *Т—Д—Т*, естественно, предполагает, что она осуществляется на основе стоимостной эквивалентности товаров, выраженной в денежной форме, т. е. в их ценах. Специфический характер денег как «единства меры стоимости и средства обращения» (Маркс) в условиях социалистического хозяйства заключается, как видно из

сказанного выше, в том, что и процесс установления эквивалентности товарных единиц (ценообразование), и процесс реализации товаров (обращение денег) осуществляются на основе планомерной организации всего процесса общественного воспроизводства. Поэтому законы стоимости и денежного обращения (количества денег, необходимых для обращения), непосредственно регулирующие функционирование денег как меры стоимости и средства обращения, в основном действуют не стихийно, не автоматически, а в рамках закона планомерного, пропорционального развития.

С первыми двумя функциями денег неразрывно связаны и все другие, также представляющие проявление сущности денег и специфических особенностей всеобщего эквивалента в социалистическом хозяйстве.

Теснейшую взаимосвязь — единство функций денег — можно показать на системе хозяйственного расчета. Вся деятельность хозрасчетного предприятия, все его затраты и реализация готовой продукции осуществляются на основе планируемых государством товарных цен (мера стоимости). Вместе с тем хозрасчетное предприятие непрерывно выступает и как продавец товаров и услуг, и как их покупатель, причем оплата производится не в момент покупки-продажи, а через известный срок и в некоторых случаях досрочно. Следовательно, в хозяйственной деятельности предприятий деньги постоянно, каждодневно функционируют и как средство обращения и как платежное средство. Получив заработную плату (функция средства платежа), рабочие и служащие используют ее для покупки товаров, т. е. те же деньги теперь функционируют как покупательное средство (средство обращения). Хотя деньги здесь совершают свое движение уже вне предприятия, тем не менее и эта функция является необходимым условием деятельности предприятия, так как обеспечивает процесс воспроизводства рабочей силы, выполнение рабочими и инженерно-техническими работниками их производительных функций.

В результате обслуживания процесса воспроизводства тремя указанными функциями денег на предприятиях образуются денежные накопления, выражающие стоимость прибавочного продукта — чистого дохода. Следовательно, функционирование денег как средства накопления — результат хозяйственной деятельности предприятий. Вместе с тем эта деятельность является необходимым условием дальнейшего развития хозяйственного расчета. Расширенное воспроизводство на отдельном предприятии — это превращение части его денежных накоплений (другая часть поступает в общегосударственный централизованный фонд денежных накоплений) в материальные фонды производства (основные и оборотные). Таким образом, форма денежного накопления опосредствует процесс действительного социалистического накопления — расширенного воспроизводства.

Поскольку социалистические страны реализуют свою продукцию на мировом социалистическом или капиталистическом рынке и приобретают на этих же рынках средства производства и предметы

потребления, хозрасчетная деятельность предприятий через посредство экспортно-импортных внешнеторговых организаций обслуживается также и функцией мировых денег.

Проанализировав сущность и функции денег, перейдем к характеристике их роли в социалистическом хозяйстве.

В денежной форме находит свое проявление весь процесс воспроизводства в целом и на каждом социалистическом предприятии. С помощью денежной заработной платы и премий осуществляется контроль над мерой труда и мерой потребления в народном хозяйстве в целом и на отдельных предприятиях.

Каждое предприятие для достижения наилучших результатов должно работать слаженно и ритмично, как часовой механизм, с тем чтобы в процессе производственной деятельности преодолевать всякие нарушения. Однако расстановку людей и машин внутри фабрик и заводов, кооперирование предприятий, оборот сырья, полуфабрикатов и готовых продуктов между предприятиями в масштабе всего народного хозяйства нельзя детально предусмотреть в вышестоящих хозяйственных органах. Поэтому предприятия и их объединения должны обладать в рамках народнохозяйственного плана оперативной самостоятельностью. Это обеспечивается системой хозяйственного расчета. На нем основываются организация экономического механизма предприятий, все экономические связи и отношения предприятий друг с другом и с государством. В свою очередь хозяйственный расчет всецело базируется на товарно-денежных отношениях, и поэтому все функции денег, как отмечалось выше, проявляются в хозрасчетной деятельности предприятий. Внедрение и укрепление хозяйственного расчета, всестороннее и эффективное его применение на каждом предприятии означают в то же время и соответствующую организацию процесса функционирования денег. Следовательно, правильная организация самого денежного механизма, денежной системы является важнейшим условием укрепления хозяйственного расчета и повышения эффективности общественного производства, на что и направлена проводимая в СССР хозяйственная реформа.

Использование денег для хозрасчетной организации экономики предприятий позволяет определять качественные итоги деятельности каждого предприятия в денежной форме и стимулировать соответствующей организацией денежных фондов материального поощрения наилучшее выполнение планов предприятий по производству и реализации продукции, по денежным накоплениям, добиваться всемерного повышения рентабельности, т. е. выраженной в денежной форме (в деньгах как мере стоимости) эффективности общественного производства.

Деньги являются орудием экономической смычки между городом и деревней, средством планомерного обмена продуктами труда между промышленностью и сельским хозяйством, между рабочим классом и колхозным крестьянством.

Колхозы не являются замкнутыми хозяйственными единицами. Напротив, они органически включены в социалистическую систему

общественного разделения труда, производят определенные виды сельскохозяйственных продуктов для общества, получая от общества в обмен на эти продукты как средства производства, так и средства потребления для членов сельскохозяйственных кооперативов (колхозов). Устойчивая денежная система представляет собой надежный валютный мост между городом и деревней. Развитие денежного оборота содействует укреплению смычки между городом и деревней, повышению производительности труда как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

Деньги играют важнейшую роль в социалистической экономике, в ее движении к коммунизму как средство учета и материального стимулирования общественного труда на каждом предприятии и в каждой хозяйственной организации. Правильное построение тарифов, норм выработки и премий за выполнение количественных и качественных показателей заинтересовывает рабочих и инженерно-технических работников на всех участках производства в росте производительности труда, в экономии затрат материалов и повышении качества продукции. Такую же роль играют деньги и в колхозном производстве: посредством денежных расценок различных сельскохозяйственных работ, выполняемых колхозниками, и денежной оплаты осуществляются учет и материальное стимулирование труда колхозников.

Денежный заработок рабочих и служащих определяет их долю в общем фонде личного потребления. В свою очередь количество продуктов, которое можно получить на каждый заработанный рубль, зависит от того, какая масса предметов потребления произведена и какая ее часть может быть выделена в этот фонд, какова его структура по определенным видам изделий.

Следовательно, покупательная сила рубля определяется совокупностью разнообразных условий производства и распределения общественного продукта, экономической и финансовой политикой социалистического государства в данных исторических условиях.

Регулирование государством общего уровня розничных цен на предметы потребления и цен отдельных товаров позволяет привести в соответствие денежную оплату труда с количеством всех продуктов. Таким образом, деньги являются эластичным инструментом балансирования производства и личного потребления, гибкого распределения среди трудящихся города и деревни разнообразных продуктов, образующих фонд личного потребления.

Однако имеющиеся недостатки в работе промышленных и торговых предприятий, а также планово-регулирующих органов препятствуют максимально эффективному использованию механизма денежного и товарного обращения в интересах наилучшего — при данных возможностях производства — удовлетворения растущих потребностей трудящихся. На устранение этих недостатков направлены хозяйственная реформа и решения XXV съезда КПСС.

Деньги будут существовать и играть важную роль в течение всего периода строительства коммунистического общества; они отомрут лишь на высшей фазе коммунизма. «С переходом к еди-

ной общенародной коммунистической собственности и к коммунистической системе распределения товарно-денежные отношения экономически изживут себя и отомрут». (Из Программы КПСС). Создание изобилия продуктов, что позволит полностью удовлетворять все разумные потребности людей, превращение труда из средства к жизни в первую жизненную потребность человека, последовательное коммунистическое воспитание всех членов общества являются необходимыми условиями осуществления принципа коммунизма «от каждого — по способностям, каждому — по потребностям».

Чтобы ускорить создание материальных предпосылок коммунизма в коммунистическом строительстве, необходимо полностью использовать товарно-денежные отношения в соответствии с новым содержанием, присущим им в период социализма. Чтобы сознательно и правильно — в соответствии с экономическими законами социалистического общества — использовать деньги и все денежные (стоимостные) формы для построения коммунистического общества, нужно не только иметь ясное представление о природе этого важнейшего экономического инструмента и его функциях в социалистическом обществе, но также видеть и учитывать в практической деятельности те экономические противоречия, которые связаны с деньгами при социализме.

В функциях денег, в сфере денежного обращения проявляются диспропорции, возникающие в те или иные моменты в силу причин как объективного, так и субъективного характера. Вместе с тем преодоление этих диспропорций осуществляется при посредстве денежного механизма, который является одним из важнейших рычагов централизованного планового руководства народным хозяйством.

Иногда отдельные предприятия стремятся выполнить и перевыполнить план по более дорогим (материалоемким) видам изделий за счет более дешевых и трудоемких, что создает видимость выполнения плана и маскирует фактическое его невыполнение.

Противоречие денег проявляется и тогда, когда в условиях недостатка тех или иных средств производства и предметов потребления предприятия, производящие их, нередко сбывают продукцию ухудшенного качества по полной цене и тем самым создают фиктивную рентабельность производства. Иногда из-за неудовлетворительной организации хозяйственного расчета и финансирования затрат, связанных с прогрессивной перестройкой производственного процесса и организацией новых производств, а также вследствие недостатков в практике ценообразования предприятия продолжают выпускать технически устаревшую продукцию, тормозят осуществление научно-технической революции, выпускают продукцию, не отвечающую современным мировым стандартам и спросу населения.

При наличии диспропорций между темпами роста первого и второго подразделений общественного производства, между объемом товарных и покупательных фондов населения создается почва

для действия еще не преодоленных на современном этапе коммунистического строительства стихийных рыночных тенденций, особенно в сфере неорганизованного рынка. Под влиянием относительно высоких рыночных цен на сельскохозяйственные продукты некоторые колхозы направляют свои усилия на производство таких продуктов, которые в данный момент могут приносить большую прибыль, хотя такое однобокое развитие колхозов наносит ущерб коренным интересам развития сельского хозяйства.

Все сказанное свидетельствует о том, что товарно-денежные отношения, пущенные на самотек, могут приводить к возникновению отрицательных явлений и наносить ущерб нашему продвижению к коммунизму. Эти недостатки не случайны; они связаны не только с пережитками старого в сознании людей, но и с самими деньгами как формой косвенного, а не прямого учета затрат общественного труда. Поэтому нужна повседневная и очень сложная работа по организации сознательного и планомерного использования денег во всех отраслях народного хозяйства, а также в экономических связях между городом и деревней.

Совершенствование системы планирования и хозяйственного расчета, повышение рентабельности социалистических предприятий, установление прямой связи и зависимости финансового положения каждого предприятия (а следовательно, и возможности материального стимулирования труда) от реализации продукции конечным потребителям будут способствовать повышению роли денег на современном этапе коммунистического строительства. В этом и должна проявляться их роль как необходимой и важнейшей формы стимулирования эффективности производства и качества работы всех звеньев управления народным хозяйством.

Глава VII

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

1. ДЕНЕЖНЫЙ ОБОРОТ И ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОВ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Деньги в социалистическом обществе обслуживают весь оборот общественного продукта между отраслями производства, между сферой производства и сферой потребления в форме обращения наличных денег и в форме безналичных денежных расчетов, осуществляемых через банки и сберегательные кассы. Расчеты социалистических предприятий и организаций друг с другом, с государственным бюджетом и кредитной системой, составляющие бóльшую часть денежного оборота страны, осуществляются главным образом путем безналичных перечислений — через банки. Обращение наличных денег обслуживает экономические отношения государства с трудящимися страны, а также между различными группами населения.

Обе сферы денежного оборота — наличного и безналичного — тесно связаны друг с другом. Так, денежные средства, образовавшиеся у тех или иных предприятий в результате безналичных расчетов, превращаются в наличные деньги, например при получении предприятием со своего расчетного счета денег на заработную плату. Предприятия (торговые, коммунальные и др.), имеющие выручку, обязаны вносить ее в банк. Следовательно, выручка из формы наличных денег превращается в денежные средства на расчетных счетах.

В Советском Союзе и других социалистических странах обращение наличных денег и безналичных денежных средств образует единый денежный оборот. Однако это не означает, что безналичные денежные средства только внешне, формально отличаются от государственных денежных билетов (банковских и казначейских) или разменной монеты. Между ними имеется экономическое различие.

Во-первых, наличные деньги свободно функционируют в качестве покупательного средства в отношении любых товаров, обращающихся и в сфере организованного рынка, и в сфере неорганизованного рынка. Что касается безналичных денежных средств на

счетах социалистических предприятий, то их функционирование ограничено обобществленным сектором хозяйства, в связи с чем масса этих денежных средств не может прямо влиять на цены, на уровень покупательной силы денег.

Во-вторых, накопление и расходование наличных денег населением на покупку товаров и оплату услуг ничем не ограничено (они не регламентируются государством), а расходование безналичных денежных средств предприятиями и организациями находится под контролем государства. Но такое регулирование не касается вкладов населения в сберегательных кассах, которыми трудящиеся свободно распоряжаются, получая с этих вкладов наличные деньги или осуществляя платежи (за коммунальные услуги и др.) путем безналичных перечислений.

В условиях развитого товарного производства и обращения действуют законы денежного обращения, сформулированные Марксом. Основным или главным законом является закон количества денег, необходимых для обращения (сокращенно закон $К_н$). Маркс сформулировал этот закон следующим образом: «Если мы теперь рассмотрим общую сумму денег, находящихся в обращении в течение данного промежутка времени, то окажется, что она — при данной скорости циркуляции средств обращения и платежа — равняется сумме подлежащих реализации товарных цен плюс сумма платежей, которым наступил срок, минус взаимно погашаемые платежи и, наконец, минус сумма оборотов, в которых одни и те же деньги функционируют попеременно то как средство обращения, то как средство платежа»[1].

Когда обращаются полноценные металлические деньги и разменные на золото денежные знаки, в сфере обращения находится лишь то количество денег, которое соответствует закону количества денег, необходимых для обращения. При такой денежной системе количество денег не влияет на их стоимость. Она регулируется исключительно (при свободной конкуренции) трудовой стоимостью денежного товара. В противоположность системе металлического обращения в условиях обращения не разменных на золото денежных знаков количество денежных знаков может превышать потребность в них и потому будет влиять на стоимость денежных знаков. Чем больше денежных знаков в обращении по сравнению с величиной, определяемой законом $К_н$, тем ниже их реальная стоимость. В этом и заключается специфичный для номинальных денежных знаков закон их реальной стоимости, который в чистом виде проявляется при обращении бумажных денег, выпускаемых государством для покрытия различного рода расходов (главным образом военных расходов).

Особую форму денежных знаков представляют кредитные деньги — банкноты, существенно отличающиеся от бумажных денег. Кредитные деньги выпускаются в порядке краткосрочного кредитования народного хозяйства, что и придает им специфическую

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 150.

закономерность движения: условием выпуска банкнот в обращение является их обратный приток (полностью или частично) к банку-эмитенту. Иное положение создается, когда банкноты не разменяваются на золото. В таких случаях, несмотря на то, что банкноты возвращаются в банк, количество их в обращении может в большей или меньшей степени превышать потребность, определяемую по закону $К_н$. Реальная стоимость таких неразменных банкнот будет снижаться по мере превышения количества денег в сравнении с количеством, определяемым согласно закону $К_н$.

Маркс указывал, что закон количества денег, необходимых для обращения, имеет всеобщее значение, т. е. действует во всех общественных формациях, где существует товарное производство и денежное обращение. Все законы денежного обращения основываются на законе стоимости и так же, как и последний, сознательно используются в интересах социалистического общества в процессе народнохозяйственного планирования. В этом состоит коренное отличие характера действия указанных законов при социализме от действия их в досоциалистических формациях.

Планирование денежных потоков и общегосударственный контроль за выполнением планов денежного обращения как в целом по стране, так и в территориальном разрезе (по отдельным республикам, областям и районам) означает, что действие законов денежного обращения при социализме учитывается в рамках специфического закона социалистической формации — планомерного, пропорционального развития. Нарушение законов денежного обращения приводит к нарушению в этой сфере закона планомерного, пропорционального развития. Вместе с тем законы денежного обращения тесно связаны со всеми другими экономическими законами социализма и имеют важное значение для обеспечения нормальных условий их действия. Например, только при сохранении устойчивости денег можно обеспечить соответствующий рост реальной заработной платы рабочих и служащих и денежных доходов колхозников, могут действовать с полной силой материальные стимулы повышения производительности труда, непрерывного роста производства и социалистического накопления. Вместе с тем важно обеспечить на практике правильный учет требований закона распределения по труду путем установления соответствующей системы нормирования и оплаты труда. Это имеет огромное значение для обеспечения пропорциональности между ростом продукции и ростом фондов заработной платы, от чего в большой степени зависит динамика товарной и денежной массы в обращении.

Нарушение закона количества денег, необходимых для обращения, которое приводит к переполнению каналов обращения денежными знаками, как известно, стихийно проявляется на неорганизованном рынке, что находит свое выражение в росте цен на товары. На организованном рынке это нарушение проявляется в общем повышении спроса на товары над их предложением, что порождает очереди в магазинах, спекулятивную перепродажу по высоким ценам дефицитных товаров. В силу этого социалистическое

государство, осуществляя те или иные мероприятия экономической и финансовой политики, всегда исходит из объективных законов денежного обращения и стремится к тому, чтобы эти законы не нарушались. Учет этих законов — обязательное условие правильного планирования денежного обращения.

На пути последовательного применения в теории и на практике закона количества денег, необходимых для обращения, возникали в свое время серьезные препятствия. В противовес Марксовой формуле указанного закона была выдвинута концепция о том, что в социалистическом хозяйстве платежеспособный спрос должен всегда опережать рост производства. Это утверждение оправдывало недостаточное развитие производства товаров народного потребления, а излишек денег в обращении возводился в объективную закономерность социалистического общества. Естественно, что такого рода утверждения снимали вопрос о возможности и необходимости рационально применять для обеспечения пропорционального (сбалансированного) развития социалистической экономики открытые Марксом законы денежного обращения.

В настоящее время, когда первоочередной задачей является полное удовлетворение спроса населения на товары и такое развитие производства, которое несколько опережало бы спрос и обеспечивало создание нормальных товарных запасов, особенно важно соблюдать пропорциональность между количеством денег в обращении и товарными массами. Требование такого соответствия и выражено в Марксовой формуле закона количества денег, необходимых для обращения.

Устойчивость денег при социализме выражается в стабильности (или повышении) их покупательной силы.

Из особенностей социалистической системы хозяйства и действия в этих условиях закона количества денег, необходимых для обращения, вытекает, что главным и специфичным обеспечением устойчивости денег при социализме являются принадлежащие государству товарные массы, пускаемые в оборот по устойчивым ценам. Золотые запасы государства также служат обеспечением наших денег, поскольку золото на мировом рынке может быть превращено в товары, необходимые для внутреннего обращения.

Товарного обеспечения не может быть в капиталистических странах, поскольку государство не выступает монопольным производителем промышленной продукции. Кроме того, из-за периодических кризисов перепроизводства товарная масса не обеспечивает устойчивости капиталистической валюты.

Связь между социалистическим производством и устойчивостью денег находит свое проявление в том, что успешное выполнение планов выпуска продукции, соответствующей спросу населения, обеспечивает неуклонный рост товарооборота страны и способствует укреплению устойчивости рубля. Вместе с тем укрепление рубля, повышение его покупательной силы увеличивает материальную заинтересованность работников в результатах своего труда, т. е. стимулирует дальнейший подъем производительности труда.

Такова взаимосвязь между сферой производства и сферой обращения, между ходом выполнения планов производства и реализации товаров и укреплением советской денежной системы. Это взаимодействие, являющееся выражением основных закономерностей социалистического производства, способствует непрерывному прогрессивному движению плановой экономики Советского Союза.

2. ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА СССР

Денежная система Советского Союза — это регулируемая общегосударственными законами планомерная организация денежного обращения социалистического общества.

В каждом суверенном социалистическом государстве или союзе республик, каким является СССР, существует национальная общегосударственная денежная система. Социалистическое государство формирует свою денежную систему, определяя ее элементы общегосударственными законами. Советское правительство дает наименование денежной единице и устанавливает масштаб цен, фиксируя прямо или косвенно (через отношение к другим валютам) ее золотое содержание; устанавливает курсовое отношение валюты страны к иностранным валютам и режим внешневалютного оборота; определяет виды государственных денежных знаков, имеющих законную платежную силу, и порядок их выпуска в обращение, сосредоточивая все операции по выпуску денег и их изъятию из обращения в одном государственном эмиссионном банке[1]; регулирует условия денежного оборота социалистических предприятий и организаций, т. е. устанавливает, какие платежи должны совершаться в порядке безналичных расчетов и какие с помощью наличных денег, а также условия обратимости безналичных денежных средств в наличные и сосредоточения свободных денежных средств предприятий и организаций в банке; устанавливает порядок и методы планирования денежного обращения и общегосударственного контроля за денежным оборотом.

Советское государство сохранило прежнее, дореволюционное наименование денежной единицы (валюты) — рубль и его сотой доли — копейки, которые исторически сложились в нашей стране. Так же поступило и большинство других социалистических государств.

В Советском Союзе выпускается в обращение три вида денежных знаков: билеты Государственного банка СССР (банкноты), государственные казначейские билеты и разменная монета.

Билеты Государственного банка, как значится на них, «обеспечиваются золотом, драгоценными металлами и прочими активами Государственного банка». Обеспечение банкнот золотом и драгоценными металлами должно составлять не менее 25% суммы выпуска банкнот. В «прочие активы Государственного банка» входят

[1] При этом другим органам — государственным или общественным — не разрешается выпускать в обращение какие-либо виды денег и денежных суррогатов.

обязательства по краткосрочным ссудам, полученным государственными и кооперативными предприятиями и обеспеченным товарами.

Товарное обеспечение, как основное обеспечение советской валюты, придает устойчивость денежной системе СССР. Масса товаров, которая наряду с золотом и драгоценными металлами обеспечивает банкноты, с избытком покрывает не только выпущенные в обращение банкноты, но и общую массу денежных знаков всех видов.

На *государственных казначейских билетах* указано, что они обеспечиваются всем достоянием Союза ССР. Следовательно, для казначейских билетов по закону не требуется золотого обеспечения в определенном проценте, а также обеспечения прочими банковскими активами; в этом и заключается юридическое отличие казначейских билетов от билетов Государственного банка.

Разменная монета свободно обменивается на билеты Государственного банка и казначейские билеты (обмен производится кассами Государственного банка). Выпуск разменной монеты регулируется потребностями оборота в ней. Переполнение каналов обращения разменной монетой не может иметь места, поскольку излишне выпущенная монета возвращается в Государственный банк через механизм ее обмена на крупные купюры. В случае выпуска недостаточного количества разменной монеты механизм свободного обмена одних видов денежных знаков на другие потребует дополнительного выпуска разменной монеты. Для этой цели в распоряжении Государственного банка всегда имеется значительный фонд отчеканенных, но еще не выпущенных в обращение, т. е. находящихся в резерве, разменных монет.

Правильное регулирование покупюрного состава денежной массы, бесперебойное обеспечение платежного оборота разменной монетой имеют важное значение для нормального развития товарооборота и всего процесса расширенного социалистического воспроизводства.

В соответствии со статьей 14 Конституции СССР руководство эмиссионным делом в стране, как и всей денежной и кредитной системой в целом, является исключительным правом Правительства СССР, что соответствует общим принципам организации социалистической экономики и централизованному плановому руководству всем народным хозяйством страны. Размеры эмиссии денег или директивы об изъятии их из обращения определяются исключительно Правительством СССР. Государственный банк СССР является общесоюзным государственным аппаратом; в союзных республиках функционируют филиалы Госбанка. Как эмиссионный центр страны Государственный банк несет ответственность за выполнение директив правительства в области денежного обращения. Правление Государственного банка не имеет права выпускать в обращение денежные знаки сверх эмиссионного лимита, установленного Правительством СССР.

Все советские денежные знаки, несмотря на имеющиеся между ними формальные различия, по своей экономической природе являются кредитными деньгами социалистического типа: они эмитируются банком и обеспечены товарными массами в обороте, а также золотыми запасами. Поэтому социалистическую денежную систему можно определить как систему банкнотного (кредитного) обращения, планомерно организованного на основе балансирования доходов и расходов населения.

3. КРЕДИТНЫЙ ХАРАКТЕР ДЕНЕЖНОЙ ЭМИССИИ

Кредитный характер всей денежной эмиссии вытекает из следующего.

Во-первых, в Советском Союзе и других странах социализма доходы и расходы государственного бюджета балансируются с превышением доходов над расходами. Благодаря этому выплаты наличных денег в порядке бюджетных расходов полностью покрываются поступлениями наличных денег в эмиссионный банк. В силу указанного обстоятельства эмиссия денежных знаков, осуществляемая банком, может использоваться только в качестве ресурса банковского кредитования народного хозяйства и, следовательно, по своему происхождению имеет не бюджетный, а кредитный характер.

Банк практически использует предоставленные ему возможности эмиссии денежных знаков путем выдачи средств на выплату заработной платы рабочим и служащим, на гарантированную ежемесячную оплату труда колхозников и на другие нужды.

Право получать наличные деньги возникает у предприятий в результате реализации изготовленной продукции, под которую банк предоставляет расчетные и другие кредиты. На основе этих кредитов образуются денежные средства, одна часть которых функционирует в безналичном хозяйственном обороте, а другая часть превращается в наличные деньги, главным образом при выдаче предприятиям средств на выплату заработной платы. Расширение кредита, порождающее эмиссию денег, отражает рост производства во всех отраслях народного хозяйства и основанный на нем рост товарооборота, если последовательно соблюдаются принципы банковского кредитования, обеспечиваются нужные пропорции между первым и вторым подразделениями, балансируются денежные доходы и расходы населения. Следовательно, эмиссия денежных знаков является — при соблюдении указанного выше условия — необходимым ресурсом исключительно краткосрочного кредитования народного хозяйства.

Кредитные деньги, подчеркивал К. Маркс, в отличие от бумажных денег возникают из функции денег как средства платежа, основываются на кредитных отношениях, на деятельности кредитной системы. Из сказанного выше вытекает, что это соответствует практике денежного обращения социалистических стран.

Во-вторых, эмитируемые в социалистических странах денежные

знаки обладают очень важным для планового регулирования денежного обращения свойством кредитных денег: они должны непрерывно возвращаться в банк в порядке погашения кредитов, полученных для совершения определенных хозяйственных процессов в сфере производства и сфере обращения.

Важное значение имеет то, что во всех странах социализма банк своим кредитом покрывает бóльшую часть потребности в оборотных средствах розничных торговых предприятий, а последние ежедневно вносят свою денежную выручку в банк [1]. За счет выручки они погашают те кредиты, которые получили в банке на закупку товаров у промышленных предприятий, оптовых и сбытовых организаций.

Поскольку банкнота социалистического государства является не разменной на золото, постольку на нее распространяется специфический закон обеспечения устойчивости бумажных денег (который является иным выражением закона реальной стоимости денежных знаков). По определению Маркса, «закон этот сводится просто к тому, что выпуск бумажных денег должен быть ограничен тем их количеством, в каком действительно обращалось бы символически представленное ими золото (или серебро)»[2].

Указанное требование, обеспечивающее устойчивость денег, имеет силу во всех общественных формациях, где существуют деньги и денежное обращение; с ним должно считаться любое государство, прибегающее к выпуску денежных знаков. Для того чтобы этот закон соблюдался, необходимо строго и последовательно проводить на практике принцип бездефицитности бюджета, т. е. государство не должно прибегать прямо или косвенно к использованию эмиссии денег для покрытия любых бюджетных расходов (в том числе и расходов на финансирование народного хозяйства). Такое правило связано с тем, что при использовании эмиссии для покрытия расходов государственного бюджета, не сбалансированных доходами, увеличение массы денег в обращении может превысить действительную потребность товарооборота в средствах обращения, т. е. нарушится требование закона количества денег, необходимых для обращения. Чтобы сохранить в этих условиях покупательную силу денег, понадобится изъять из оборота излишние денежные знаки, для чего необходимо провести ряд дополнительных мероприятий по мобилизации денежных средств теми или иными финансовыми методами либо сократить некоторые расходы государственного бюджета.

Следовательно, существует объективная, закономерная связь между устойчивостью валюты, эмиссией денег и балансированием государственного бюджета. Познание на практике этой закономерности выражается в том, что ежегодно при утверждении государственного бюджета резервируются значительные суммы на случай

[1] Лишь небольшая часть выручки остается в распоряжении торговой организации, главным образом для выплаты заработной платы работникам данной организации и на текущие хозяйственные расходы.

[2] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 138.

непредвиденных расходов. Бюджетный резерв позволяет покрывать не предусмотренные планом затраты, не прибегая к эмиссии денежных знаков.

Таково экономическое значение принципа бездефицитности бюджета, который отвечает требованиям закона количества денег, необходимых для обращения, а вместе с тем и закона планомерного, пропорционального развития.

Кредитный механизм регулирования денежного обращения не обеспечивает автоматически соответствия массы денег потребностям обращения. Эффективность его действия определяется рядом условий.

Во-первых, действие кредитного механизма регулирования денежного обращения непосредственно зависит от правильного функционирования всей системы производственно-финансового планирования, от результатов выполнения плана отдельными предприятиями и по народному хозяйству в целом, что находит свое обобщающее выражение в выполнении государственного бюджета СССР.

Во-вторых, эффективность действия кредитного механизма зависит от соблюдения действующих принципов краткосрочного банковского кредитования (подробно они будут рассмотрены в главе XI). При несоблюдении этих принципов действие указанного механизма может нарушиться. Так, в случае недостаточного или несвоевременного предоставления кредитов для выполнения тех или иных хозяйственных процессов может возникнуть недостаток денег в обороте. Это затормозит процесс воспроизводства, ослабит темпы хозяйственного развития. Если же будут предоставлены излишние кредиты или сроки кредитов окажутся завышенными, то это может создать избыток денег в обращении. Важное значение имеет также соблюдение предусмотренного планом распределения кредитов по отраслям народного хозяйства. Например, перевыполнение планов предприятиями первого подразделения при невыполнении планов производства предметов потребления и отсутствии или недостаточности товарных резервов может породить диспропорцию между объемом кредитных вложений и эмиссией денег.

В-третьих, для того чтобы кредитный механизм действовал успешно, необходимо обеспечить четкую организацию работы эмиссионного и кассового аппарата, иметь научно разработанную методологию планирования денежного обращения и осуществлять непрерывный контроль за его состоянием.

4. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ. БАЛАНС ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Планирование денежного обращения присуще только обобществленному, социалистическому хозяйству. В условиях капитализма вследствие анархии производства и наличия значительного числа частных банков не представляется возможным централизовать кассовое обслуживание народного хозяйства в едином общегосу-

дарственном банковском аппарате. Кроме того, капиталистические предприятия держат в строгом секрете все свои расчеты как в отношении объема и видов выпускаемой продукции, ее себестоимости и цен, так и в отношении перспектив использования рабочей силы, а следовательно, фонда заработной платы. Вместе с тем эти расчеты не имеют ничего общего с народнохозяйственным планированием, так как они подвержены изменениям в связи с колебаниями рыночной конъюнктуры. В силу указанных причин в капиталистических странах невозможно планирование денежного обращения.

Возможность народнохозяйственного планирования, в частности планирования денежного обращения, относится к числу важнейших преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

Планирование денежного обращения основывается на планировании производства и распределении общественного продукта. Выполнение плана в области денежного обращения, фактический объем и структура наличноденежного оборота зависят от выполнения количественных и качественных показателей производственных и финансовых планов предприятий, а также от исполнения государственного бюджета СССР. Хотя формирование основных доходов бюджета — налог с оборота и платежи из прибыли — происходит без использования наличных денег, тем не менее план по указанным доходам и его выполнение играют огромную роль в регулировании денежного обращения.

Налог с оборота поступает на счета государственного бюджета от предприятий в результате выпуска и реализации продукции. Поэтому невыполнение плана по налогу с оборота сигнализирует о том, что план розничного товарооборота в соответствующей части не будет выполнен. В результате этого создается напряженность как в государственном бюджете, так и в денежном обращении в связи с уменьшением притока денег в банк.

Расходная часть государственного бюджета состоит из многомиллиардных сумм, значительная часть которых выплачивается непосредственно в форме наличных денег. Это — выплаты заработной платы рабочим и служащим в связи с финансированием капитальных вложений, выплаты заработной платы работникам науки, просвещения, здравоохранения, обороны и управления, а также стипендий, пенсий, пособий. Проведение строжайшего режима экономии, соблюдение финансовой дисциплины при осуществлении всех этих расходов укрепляют денежную систему страны.

Планирование денежного обращения является одним из видов синтетического планирования; в нем отражаются (синтезируются) различные показатели народнохозяйственного плана. В ходе составления и выполнения плана денежного обращения проверяется взаимная увязка различных элементов народнохозяйственного плана. Планирование и регулирование денежного обращения направлено на то, чтобы обеспечить рост денежного оборота и денежной массы в объеме, необходимом для бесперебойного хода расширенного воспроизводства, для выполнения планов производства и реа-

лизации товаров. При перевыполнении планов производства товаров обеспечивается эластичность сферы денежного обращения, ее расширение сверх предусмотренного планом размера в соответствии с фактическим ростом объема товарооборота. Планирование и регулирование денежного обращения позволяют вскрывать диспропорции (например, невыполнение плана производства товаров народного потребления, замедление реализации товаров, рост заработной платы, опережающий рост производительности труда, и т. д.), возникающие в ходе выполнения народнохозяйственного плана, и с помощью денежно-кредитной системы способствовать их преодолению.

Объектами планирования денежного обращения являются объем и структура наличноденежного оборота и масса денег, необходимых для обращения. Планирование осуществляется балансовым методом — путем составления баланса денежных доходов и расходов населения.

Рост национального дохода и всего общественного продукта увеличивает объем денежных доходов и расходов населения при прочих неизменных условиях (скорость обращения денег, сохранение прежнего удельного веса наличноденежного оборота в общем денежном обороте), требует соответствующего расширения наличноденежного оборота. Этот процесс находит отражение в балансе денежных доходов и расходов населения, сокращенная схема которого приведена ниже.

БАЛАНС ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Доходы	Всего населения	В том числе		Расходы и сбережения	Всего населения	В том числе	
		рабочих и служащих	крестьян			рабочих и служащих	крестьян
А. Поступления от государственных и кооперативных предприятий и организаций				А. Расходы, производимые в государственных и кооперативных предприятиях и организациях			
Б. Поступления от обмена товарами и услугами между группами населения				Б. Расходы на покупку товаров и оплату услуг в порядке обмена между группами населения			
Всего денежных доходов				Всего денежных расходов и сбережений			
Превышение денежных расходов над доходами				Превышение денежных доходов над расходами			
Баланс				Баланс			

Решающее значение имеет первый раздел (раздел *А*), охватывающий бóльшую часть денежных доходов и расходов населения, так как этим соотношением определяется в основном изменение массы денег в обращении.

В доходной части раздела *А* учитывается вся сумма денежных доходов, которая поступает в распоряжение населения от государственных и кооперативных учреждений и предприятий. Такими доходами являются: заработная плата; доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы; денежные доходы от колхозов; поступления от продажи продуктов сельского хозяйства; пенсии и пособия; стипендии; поступления из финансовой системы (страховые возмещения, проценты по вкладам в сберегательных кассах, банковские ссуды на жилищное строительство, проценты по вкладам в сберегательных кассах, погашения и выигрыши по займам и денежно-вещевым лотереям и др.); прочие поступления (прирост задолженности по покупке товаров в кредит, поступления от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочные пункты, поступления от продажи металлолома и кустарно-ремесленных изделий и др.).

В расходной части раздела *А* учитываются следующие расходы населения, производимые в государственных и кооперативных предприятиях и организациях: покупки товаров в государственной и кооперативной торговле (включая систему общественного питания), у колхозов, у потребительской кооперации по ценам, складывающимся на местных рынках; оплата услуг (коммунальных, транспорта и связи, зрелищных предприятий и предприятий по бытовому обслуживанию, оплата путевок в санатории и дома отдыха и пр.) и другие расходы; обязательные платежи и добровольные взносы; сбережения населения во вкладах и государственных займах.

Второй раздел баланса (раздел *Б*) показывает соотношение между денежными поступлениями и денежными расходами от продажи товаров и оказания услуг одними группами населения другим группам. В основном здесь отражены отношения рабочих и служащих с колхозным крестьянством.

В доходной части данного раздела учитываются поступления от продажи товаров и оказания услуг населению: выручка от продажи сельскохозяйственной продукции на колхозном рынке; выручка от продажи вещей и оказания услуг и другие доходы.

Указанным двум источникам доходов противостоят соответствующие им расходы населения: покупка сельскохозяйственных продуктов на колхозном рынке, покупка вещей на рынке, оплата услуг и другие расходы.

В разделе *Б* баланса отражаются денежные расчеты между группами населения. Учет такого перераспределения выпущенных в обращение денег между группами населения имеет немаловажное значение для планирования денежного обращения.

Например, если деньги, выплаченные рабочим в виде заработной платы, совершают дополнительные обороты на колхозном

рынке до того, как возвращаются в банк в виде выручки государственных и кооперативных торговых организаций, то скорость возврата денег в банк замедляется, и, следовательно, для обращения требуется большее количество денег.

Дифференцированный учет объема денежных доходов по основным группам населения необходим для правильного определения состава товарных фондов, так как спрос колхозников на товары отличается от спроса городского населения.

Денежные доходы и расходы населения по разделу *А* баланса определяются народнохозяйственным планом и государственным бюджетом каждого года.

Планирование процессов, охватываемых разделом *Б* баланса, связано с учетом элементов действия закона стоимости на колхозном рынке. При этом предусматривается воздействие государства на колхозный рынок через механизм прямого планирования государственного и кооперативного товарооборота и государственных розничных цен. Следовательно, в отношении данной сферы денежного оборота применяются методы экономического регулирования (косвенного планирования).

Превышение доходов над расходами по разделу *А* баланса означает, что за соответствующий период неиспользованный остаток денег на руках у населения возрос, а обратное соотношение свидетельствует о том, что этот остаток сократился.

Баланс денежных доходов и расходов населения имеет большое значение для планирования денежного обращения и для планирования всего народного хозяйства. Он отражает движение денежных потоков, во-первых, между обобществленным хозяйством и населением, во-вторых, между рабочими и служащими и колхозным крестьянством, а также отражает удельный вес доходов колхозников от обобществленного хозяйства, с одной стороны, и от личного хозяйства — с другой.

Баланс должен дать ответ на вопрос о том, будет ли обеспечена нормальная циркуляция денег в народном хозяйстве на основе материального покрытия доходов, сбалансированности доходов и расходов и какие меры надо предпринять, чтобы обеспечить такую сбалансированность.

Например, балансовые расчеты могут установить, что намечается оседание денег у населения, замедление скорости их оборота вследствие недостаточного удовлетворения спроса населения через государственную и кооперативную торговлю, недостаточного развития предприятий бытового обслуживания, зрелищных предприятий и т. д. В этом случае при составлении баланса изыскивают источники и средства устранения наметившейся диспропорции в сфере обращения как по расходам, так и по доходам населения.

Вместе с тем нельзя допускать и разрыва обратного порядка между доходами и расходами населения, так как недостаточность денежных доходов населения и остатка денег на руках у населения может при данном уровне цен на товары создать затруднения

в выполнении плана розничного товарооборота и плана работы предприятий, оказывающих услуги населению.

Плановый баланс денежных доходов и расходов населения составляют все республики, края и области. По истечении планируемого периода (квартала, года) составляется отчетный баланс доходов и расходов населения.

Сопоставление (по соответствующим показателям) планового и отчетного балансов позволяет вскрывать причины их расхождений, совершенствовать практику планирования, разрабатывать мероприятия для достижения в течение следующего планового периода задач, поставленных в области денежного обращения.

Баланс денежных доходов и расходов населения не является оперативным плановым документом. Для того чтобы оперативно планировать и регулировать денежное обращение, Государственный банк должен учитывать и планировать на каждый квартал и месяц движение наличных денег, т. е. выплаты и поступления денег по конкретным предприятиям и организациям как в целом по стране, так и по каждой республике, области, району. Этим задачам отвечает кассовый план Государственного банка.

5. КАССОВЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Денежные потоки в народном хозяйстве в подавляющей части проходят через кассы Государственного банка. В социалистической системе хозяйства происходит непрерывное двустороннее — от центра (центробежное) и к центру (центростремительное) — движение денежных потоков. Эти потоки в масштабе всего народного хозяйства и по каждому району страны подвергаются планомерному регулированию с помощью кассового плана и через механизм эмиссионно-кассовых операций Государственного банка.

Кассовый план Государственного банка — это утверждаемый правительством план денежных оборотов банка, т. е. поступлений и выдачи денег. Таким образом, в кассовом плане отражается сумма всех обоснованных народнохозяйственным планом и государственным бюджетом требований на наличные деньги, предъявляемых к Государственному банку, и сумма поступлений наличных денег в Государственный банк.

Кассовые обороты Государственного банка отражают наличноденежные расчеты социалистических предприятий и учреждений с населением. Эти же расчеты отражаются, как известно, и в балансе денежных доходов и расходов населения.

Статьям доходной части баланса доходов и расходов населения (заработная плата, выручка от реализации сельскохозяйственной продукции государственным и кооперативным организациям, пенсии, пособия и т. д.) соответствуют аналогичные статьи расхода кассового плана, а приходным статьям кассового плана (поступления торговой выручки, поступления налогов и сборов

КАССОВЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР

Приход		Расход	
Поступления торговой выручки		Выдачи на заработную плату	
Поступления выручки железнодорожного, водного и воздушного транспорта		Выдачи на сельскохозяйственные заготовки и закупки	
Поступления налогов и сборов		Выдачи со счетов колхозов	
Поступления квартирной платы и платы за коммунальные услуги		Выдачи вкладов и на несельскохозяйственные заготовки	
Поступления выручки местного транспорта		Выдачи ссуд на индивидуальное жилищное строительство, хозяйственное обзаведение и операции ломбардов	
Поступления на счета колхозов		Выдачи подкреплений предприятиям министерств связи	
Поступления от предприятий министерств связи		Выдачи подкреплений сберегательным кассам	
Поступления от сберегательных касс		Выдачи на выплату пенсий, пособий и страховых возмещений	
Поступления выручки зрелищных предприятий		Выдачи на командировочные и хозяйственно-операционные расходы	
Поступления выручки предприятий бытового обслуживания			
Поступления на счета жилищных кооперативов			
Прочие поступления			
Итого по приходу		Итого по расходу	
Превышение расхода над приходом (выпуск денег в обращение)		Превышение прихода над расходом (изъятие денег из обращения)	

и т. д.) — аналогичные, но более укрупненные статьи расходной части баланса. В этом выражается единство обоих плановых документов.

Вместе с тем между указанными плановыми документами имеется и существенное различие, так как оба документа по-разному охватывают общий для них объект планирования — денежное обращение.

Кассовый план охватывает весь оборот наличных денег, проходящих через кассы Государственного банка, т. е. включает и не связанный с доходами и расходами населения оборот наличных денег между государственными и кооперативными предприятиями и учреждениями, а также общественными организациями. Кроме того, в кассовом плане в отличие от баланса денежных доходов и расходов населения не отражаются все те денежные доходы и расходы населения, которые осуществляются путем безналичных перечислений. Сюда относится часть заработной платы, которую учреждения и предприятия перечисляют в уплату налогов, причитающихся с рабочих и служащих, или в погашение задолженности по потребительскому кредиту; часть торговой выручки, которая не поступает в Государственный банк, а используется самими торговыми организациями для выплаты заработной платы, оплаты заготовок и т. д. В кассовом плане не отражаются также денежные обороты раздела *Б* баланса денежных доходов и расходов населения, связанные с продажей товаров и оказанием услуг одними группами населения другим, которые не завершаются поступлением денег в банк.

Соотношение между приходом и расходом наличных денег по кассовому плану Государственного банка определяет увеличение или сокращение массы денег в обращении в течение планируемого периода. В случае превышения расхода над приходом кассовый план балансируется путем подкрепления оборотной кассы банка из резервных фондов, т. е. эмиссией денег. В противоположном случае кассовый план балансируется путем перечисления из оборотной кассы в резервные фонды, т. е. изъятием денег из обращения.

Следовательно, в утверждаемом правительством кассовом плане заключена эмиссионная директива Правлению Государственного банка — директива по сокращению или увеличению (в точно указанных размерах) массы денег в обращении в течение планируемого периода.

Каждой конторе и отделению банка утверждается кассовый план, а значит, и определенное сальдо кассовых оборотов — эмиссия или изъятие денег из обращения. В соответствии с кассовым планом местные учреждения банка регулируют поступление и выдачу денег в целом.

Таким образом, посредством кассового плана осуществляется оперативное планирование и регулирование денежного обращения по всем районам страны.

Сложной проблемой планирования денежного обращения в территориальном разрезе является расчет межреспубликанской и межобластной *миграции денег* (т. е. их передвижения), которая отражается в территориальных балансах денежных доходов и расходов населения. Для учета денежных доходов, получаемых на данной территории и расходуемых в других местах, используются данные о почтовых переводах денег и об операциях по аккредитивам, а также проводятся специальные наблюдения и обследования для приблизительного определения сумм наличных денег, которые вывозятся и ввозятся населением.

Следует различать, с одной стороны, закономерную миграцию денег, связанную, например, с регулярным притоком граждан из различных районов СССР в курортные местности, в республиканские центры и в столицу СССР, и, с другой стороны, миграцию, вызванную недостатком товаров и плохой организацией торговли в отдельных областях и районах страны. Выявляя миграцию денег второго рода, плановые органы и учреждения Государственного банка разрабатывают мероприятия по ликвидации причин, вызывающих такую миграцию.

Основанный всецело на показателях народнохозяйственного плана кассовый план не является, однако, механическим его выражением в форме оборота наличных денег. Через кассовое планирование оказывается воздействие на различные элементы народнохозяйственного плана. Государственный банк тщательно анализирует представляемые ведомствами, предприятиями и организациями материалы, обосновывающие планы наличноденежных оборотов. Такой анализ дает возможность, с одной стороны,

устранять те или иные частные диспропорции в плане, а с другой — пресекать всякого рода излишества в расходовании денег, заставляет предприятия изыскивать дополнительные источники поступлений наличных денег. Если такая работа в каком-либо учреждении Государственного банка не ведется, а дело ограничивается лишь простым суммированием полученных материалов, без критической их проверки, то это приводит к значительным просчетам в кассовом плане данного учреждения банка.

В кассовом планировании принимают непосредственное участие не только конторы и отделения Государственного банка, но и все предприятия, учреждения и организации страны. Они составляют свои кассовые планы (заявки) и представляют эти планы в соответствующее учреждение Государственного банка в середине второго месяца квартала, предшествующего планируемому кварталу.

Отделения Государственного банка, анализируя плановые материалы, представленные предприятиями и организациями, вносят в них необходимые коррективы и составляют свой проект кассового плана на квартал с разбивкой по месяцам.

Краевые и областные конторы Государственного банка, получив проекты кассовых планов от районных отделений и городских управлений, подведомственных данной конторе, сопоставляют их со сводными плановыми материалами по соответствующему краю или области и затем составляют свой проект кассового плана, который направляют в республиканские конторы Госбанка. Кассовый план по союзной республике, подготовленный республиканской конторой Госбанка, поступает на рассмотрение Совета Министров республики. В тех союзных республиках, где нет областного деления, кассовый план по республике составляется республиканской конторой на основе кассовых планов, полученных от районных отделений Государственного банка.

Правление Государственного банка составляет проект квартального кассового плана в масштабе Союза ССР, используя для этого сводные показатели народнохозяйственного плана и проекты кассовых планов по союзным республикам. Совет Министров СССР утверждает кассовый план по стране в целом и по союзным республикам на каждый квартал с распределением по месяцам.

Расчеты баланса денежных доходов и расходов населения и кассового плана Государственного банка на год подготавливаются плановыми органами союзных республик при участии финансовых органов и контор Государственного банка, рассматриваются Советом Министров каждой республики и направляются в Совет Министров СССР. Баланс утверждается Правительством СССР по Союзу в целом и в разрезе союзных республик. На его основе Госбанк составляет расчет кассового плана на год. Правление Государственного банка доводит одобренные Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик расчеты балансов денежных доходов и расходов населения и годового кассового плана в территориальном разрезе до учреждений Госбанка в каче-

стве директивы и осуществляет постоянный контроль за их выполнением.

Советы Министров союзных республик, исполнительные комитеты краевых и областных Советов депутатов трудящихся периодически рассматривают ход исполнения кассовых планов и принимают меры к тому, чтобы обеспечить выполнение плановых заданий. Это означает, что руководящие органы республик, краев и областей принимают активное участие в создании условий для сбалансирования денежных доходов и расходов населения и бесперебойности денежного оборота, а следовательно, в планировании и регулировании денежного обращения.

Утвержденные Советом Министров СССР кассовые планы, доведенные до всех учреждений Государственного банка, имеют для них обязательный характер.

Государственный банк не может самостоятельно превысить утвержденный правительством лимит эмиссии, но ему предоставлено право межреспубликанского и внутриобластного перераспределения эмиссии. В таких случаях Правление Государственного банка временно разрешает выпуск денег по отдельным республикам сверх установленного им кассовым планом эмиссионного результата за счет неиспользованных эмиссионных ресурсов других республик. Дополнительно выпущенные в обращение деньги должны быть возвращены в срок, согласованный с Правлением Государственного банка.

В соответствии с темпами роста общественного продукта, национального дохода и товарооборота не только возможно, но и необходимо увеличение количества денег в обращении, что и предусматривается кассовым планом.

Все факторы, обусловливающие количество необходимых для обращения денег, «зависят от процесса метаморфозов товарного мира, который, в свою очередь, зависит от общего характера способа производства, численности населения, отношения между городом и деревней, развития средств транспорта, от большего или меньшего разделения труда, кредита и т. д., — словом, от обстоятельств, которые все лежат *вне* простого денежного обращения и в нем только отражаются»[1]. Это указание Маркса имеет важное значение для изучения факторов обращения денег, в первую очередь скорости их обращения.

Познание объективных законов денежного обращения и их использование в интересах планомерного развития социалистической экономики требует учитывать многие факторы, оказывающие влияние на денежное обращение.

Если такие факторы, как масса реализуемых товаров и их цены, определяются непосредственно народнохозяйственным планом, то планирование скорости обращения денег сопряжено со значительными трудностями. Скорость обращения денег зависит от характера денежных доходов и расходов тех или иных групп насе-

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 13, с. 88.

ления. Как известно, у городского населения получение доходов и их расходование отличаются большей регулярностью, чем у сельского населения. Доходы колхозников связаны с сезонностью производства и реализацией сельскохозяйственной продукции, а расходуется денежная выручка постепенно. Поэтому средний остаток денег у сельского населения в процентном отношении к сумме годового дохода значительно выше, чем у городского населения. Иными словами, скорость оборота денег у сельского населения ниже, чем у городского населения. Вследствие этого изменение удельного веса доходов городского и сельского населения (колхозников) в общей массе доходов населения в одних случаях должно вызвать повышение, а в других случаях понижение скорости оборота денег. С переходом к регулярной денежной оплате труда колхозников увеличилась частота получения доходов сельским населением, что способствует повышению скорости обращения денег.

Изменение структуры товарооборота вызывает соответствующее изменение структуры расходов населения, а это в свою очередь влияет на скорость обращения денег.

Например, с ростом производства и реализации товаров долговременного пользования (автомобили, мебель, телевизоры, холодильники и пр.) увеличиваются средние остатки денег на руках у населения, что приводит к замедлению скорости обращения денег. Обратное воздействие на величину указанных остатков и на скорость обращения денег оказывает развитие и совершенствование работы сберегательных касс.

Денежные средства населения состоят из кратковременных накоплений денег в качестве резерва покупательных и платежных средств и из сбережений длительного характера. Рост денежных накоплений основан на неуклонном подъеме материального благосостояния трудящихся СССР. Кредитная аккумуляция обоих видов денежных накоплений означает уменьшение денежных остатков на руках у населения.

Коренное изменение способа производства в сельском хозяйстве — переход от мелкотоварного производства к кооперативно-колхозному — оказало существенное влияние на денежное обращение между городом и деревней, а также на сельский денежный оборот.

Значительно сократилась сфера наличноденежного оборота благодаря внедрению безналичных расчетов заготовительных организаций с колхозами за сельскохозяйственную продукцию, а также безналичных расчетов колхозов с государственными органами за строительные материалы, автомашины и пр. Одновременно расширилось функционирование денег на селе как средства накопления в связи с концентрацией значительных денежных сумм на текущих счетах колхозов в Государственном банке и в сберегательных кассах. Такая концентрация накоплений означает ускорение обращения денег, поскольку суммы, мобилизованные кредитной системой, вновь используются в денежном обороте в качестве средств обращения и платежа.

В СССР и других странах социализма процесс социалистической индустриализации страны, рост общественного производства обусловили создание большого количества новых промышленных центров, что способствовало увеличению численности городского населения, а следовательно, ускорению оборота денег.

Скорость оборота денег в народном хозяйстве находит отражение в скорости оборота денег через кассы Государственного банка. Для исчисления этого показателя всю сумму денег, поступивших в Государственный банк за год, делят на среднегодовую массу денег в обращении.

Предположим, что общая сумма наличных денег, поступивших в Государственный банк за год, составила 50 млрд. руб., а в обращении в течение года находилось в среднем 5 млрд. руб. При этих условиях денежная масса совершила за год 10 оборотов (50 млрд. : 5 млрд.). Тогда скорость оборота, выраженная в днях, составит 360 : 10 = 36, т. е. в среднем каждый рубль совершает один оборот за 36 дней.

Скорость оборота денежной массы через кассы Государственного банка отражает скорость оборота денег в народном хозяйстве, поскольку деньги, израсходованные на покупку товаров, оплату услуг и т. д., непрерывно сдаются в банк. Однако обороты неорганизованного рынка в значительной своей части не находят отражения в оборотах касс Государственного банка. Поэтому скорость обращения денег через кассы банка не отражает полностью скорость оборота денег во всем народном хозяйстве. Тем не менее данный показатель имеет важное значение. Он характеризует скорость оборота денег на организованном рынке, который играет решающую роль в товарообороте страны, а также скорость оборота денег при совершении населением нетоварных платежей.

6. БАНКОВСКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ КАССОВОГО ПЛАНА И НАЛИЧНОДЕНЕЖНЫМ ОБОРОТОМ

Поскольку кассовый план утверждается по каждой союзной республике, Советы Министров союзных республик периодически рассматривают ход выполнения кассового плана и осуществляют мероприятия, направленные на то, чтобы обеспечить запланированный по данной республике эмиссионный результат. В случае превышения запланированных фондов заработной платы по республике, краю, области, а также других денежных доходов населения Советы Министров и исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся изыскивают возможности и устанавливают задания по увеличению розничного товарооборота за счет дополнительного производства товаров из местных ресурсов, а также принимают меры к расширению деятельности предприятий и организаций, оказывающих платные услуги населению, с тем чтобы избежать сверхплановой эмиссии.

Используя содействие указанных государственных органов и свои кредитные рычаги, банк имеет возможность систематически контролировать и стимулировать выполнение кассового плана. Ос-

новными объектами этого контроля являются: в доходной части плана — продажа товаров и оказание услуг населению, которые дают свыше 90% всех поступлений наличных денег в Государственный банк, а в расходной части — заработная плата. Это главные статьи, от которых прежде всего зависит успешное выполнение учреждениями банка кассового плана и эмиссионной директивы.

Перед каждым учреждением банка стоит задача заранее предусмотреть наиболее полное поступление в его кассы наличных денег за счет выручки торговли и предприятий общественного питания и обеспечить контроль за выполнением плана товарооборота. В процессе такого контроля банк проверяет, учтены ли в плане розничного товарооборота все возможности его расширения (в частности, за счет увеличения производства товаров народного потребления местной промышленностью). Конторы и отделения банка активно воздействуют через кредитный механизм на те промышленные и торговые предприятия и организации, которые не выполняют плановых заданий по производству и реализации товаров для населения.

Наряду с этим учреждения банка используют все возможности для обеспечения максимального сбора (инкассации) торговой выручки. *Процент инкассации*, т. е. процентное отношение суммы торговой выручки, поступившей в банк, к объему розничного товарооборота или платных услуг, зависит от ряда факторов. Основными из них являются: устанавливаемые торговым организациям лимиты расходования выручки на неотложные нужды; объем мелкооптовых продаж из розничной сети предприятиям и организациям в порядке безналичных расчетов; соблюдение предприятиями и организациями кассовой дисциплины; организация работы инкассаторского аппарата.

Контроль за ходом выполнения плана розничного товарооборота банк осуществляет на основе данных об инкассации торговой выручки и о расходовании денег из выручки. Кроме того, контролируется продажа товаров по мелкому опту из розничной сети предприятиям и организациям; этот контроль направлен на то, чтобы не допускать незаконного изъятия из розничного оборота товаров, предназначенных для продажи населению.

По другим статьям доходной части кассового плана, таким, как поступление обязательных и добровольных платежей населения, выручка зрелищных предприятий, предприятий бытового обслуживания и др., банк ведет контроль за тем, чтобы собранные у населения деньги не оседали длительное время в кассах предприятий и организаций, а также проверяет своевременность взыскания задолженности по квартирной плате и другим платежам, принимает меры к увеличению выручки зрелищных предприятий и т. д.

Для выполнения кассового плана большое значение имеет привлечение в банк денежных доходов колхозов и кассовое обслуживание предприятий и организаций сельских районов. Правильная организация денежных потоков в сельских районах страны может быть обеспечена только при условии, если каждое учреждение бан-

ка, обслуживающее эти районы, будет систематически изучать местные условия денежного оборота. Учреждения Государственного банка должны поддерживать постоянную и тесную связь с колхозами, помогать им планировать и вести свое денежное хозяйство таким образом, чтобы обеспечить бесперебойную выплату денег колхозникам.

Контроль за выполнением расходной части кассового плана имеет не меньшее значение, чем контроль за поступлением наличных денег в кассы банка. В процессе контроля за выплатой заработной платы учреждения банка следят за тем, чтобы соблюдалась предусматриваемая народнохозяйственным планом пропорциональность роста заработной платы и производительности труда.

Система предварительного контроля за расходованием фондов заработной платы была введена в 1939 г. Контроль осуществляется путем сопоставления начисленной предприятием суммы заработной платы с плановым фондом, скорректированным на процент выполнения плана по объему производства, в строительстве — на процент выполнения задания по объему строительно-монтажных работ, в других отраслях — по соответствующим объемным показателям.

Государственный банк СССР осуществляет контроль за использованием не только фондов заработной платы, но также и фондов материального стимулирования, которые образуются на предприятиях после проведения хозяйственной реформы.

Предприятию, перевыполнившему производственное задание, плановый фонд заработной платы увеличивается, но не пропорционально проценту перевыполнения программы, а в несколько меньшем размере. Это объясняется тем, что часть фонда заработной платы связана с постоянными расходами и не увеличивается соразмерно перевыполнению производственной программы. В соответствии с этим принципом действуют поправочные коэффициенты (нормативы) к фонду заработной платы, применяемые при перевыполнении производственной программы.

Поправочные коэффициенты к фондам заработной платы для различных отраслей промышленности устанавливаются правительством, а по отдельным предприятиям каждой отрасли дифференцируются Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР по согласованию с учреждениями Государственного банка. Такие дифференцированные нормативы составляют от 0,4 до 1,2% фонда заработной платы за каждый процент перевыполнения производственного плана. В отдельные периоды эти нормативы повышались до 1,5 и 2% за каждый процент перевыполнения плана в связи с необходимостью дополнительного стимулирования той или иной отрасли народного хозяйства. Так, в 1975 г. для предприятий золотодобывающей промышленности, а также для экспедиций и партий, ведущих геологоразведочные работы в этой отрасли добывающей промышленности, норматив был установлен в размере 2% фонда заработной платы.

Поскольку показатель объема деятельности должен правильно учитывать особенности изготовления продукции или оказания услуг

в различных отраслях, он устанавливается отраслям промышленности министерствами и ведомствами по согласованию с Государственным банком. В одних отраслях или сферах деятельности (в рамках отдельных отраслей и предприятий) в качестве показателя объема производства (объем услуг, ремонтных работ и т. д.) принята стоимость обработки изделий, т. е. произведенная продукция за вычетом стоимости сырья и материалов, в других отраслях (например, добывающих) — валовая продукция, в третьих — товарная и реализуемая продукция, в четвертых — доходы от перевозок или от подсобно-вспомогательной деятельности и т. д.

Новые условия хозяйствования определили необходимость внести изменения в действующую систему банковского контроля за расходованием фондов заработной платы. В настоящее время поправочные коэффициенты к фондам заработной платы применяются не только при перевыполнении планов, но и при неполном их выполнении.

Контроль за расходованием фондов заработной платы осуществляется не помесячно, как это было до хозяйственной реформы, а поквартально. Предприятия получают за 2,5 месяца квартала всю начисленную им заработную плату в пределах утвержденного на квартал фонда. Корректировку фонда в меру выполнения квартального плана банк осуществляет при окончательном расчете за квартал.

Ответственность за правильное использование фондов заработной платы несут руководители предприятий и вышестоящих органов — министерств, ведомств, а в отношении местной промышленности — исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся. Руководящим работникам предприятий и хозяйственных организаций, допустившим *относительный перерасход* заработной платы, т. е. перерасход по сравнению с процентом выполнения планового объема производства, уменьшаются премии на сумму этого перерасхода, но не более чем на 50% начисленных сумм. При возмещении перерасхода в срок до шести месяцев указанным работникам выплачивается 50% той части премии, которая не была выплачена в предыдущие периоды в связи с перерасходом фонда заработной платы.

Маневренные возможности предприятий, на которые распространяется «Положение о социалистическом государственном производственном предприятии», расширяются в связи с тем, что они имеют право использовать полученную в предыдущих периодах года экономию по фонду заработной платы (пересчитанному в соответствии с процентом выполнения плана) на выплату заработной платы и премий в последующих кварталах того же года. Следовательно, при хорошей работе у предприятия создается резерв, за счет которого оно может перекрыть временный перерасход фонда заработной платы, вызванный перестройкой производства или другими причинами. Перерасходы, не покрытые за счет такой экономии, могут быть выплачены только в виде исключения и при условии, что они не превышают 2% квартального фонда заработной

платы и что за предприятием не числится перерасход фонда заработной платы. Во всех других случаях перерасход квартального фонда заработной платы по промышленным предприятиям должен возмещаться главком (или управлением, если нет главка). Разрешения на покрытие перерасхода выдаются за счет резерва того года, когда был допущен перерасход. По строительным организациям выдача заработной платы при перерасходе до 2% квартального фонда может быть произведена учреждением Госбанка без специального разрешения вышестоящей организации.

Особый режим выдачи средств на заработную плату установлен в отношении сумм, которые начислены за выпущенную сверх плана продукцию, не имеющую сбыта. Указанный порядок выдачи средств на заработную плату при перевыполнении программы не применяется. Начисленная за сверхплановый выпуск такой продукции заработная плата рассматривается как перерасход и может быть выдана только с разрешения вышестоящих организаций, причем допущенный в этом случае перерасход возмещается в обычном порядке.

Выдавая разрешение на покрытие перерасхода по фонду заработной платы, допущенного предприятием, вышестоящие организации устанавливают сроки возмещения перерасхода за счет последующей экономии. При этом указываются конкретные мероприятия, которые должны быть проведены предприятием не только по возмещению таких перерасходов, но и по устранению порождающих их причин.

В 1969 г. были приняты меры к усилению контроля за расходованием фондов заработной платы. Для повышения эффективности такого контроля с помощью механизма кредитования и расчетов должен быть обеспечен опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы. Учреждениям банка предложено анализировать годовые планы промышленных предприятий в части объема производства и фонда заработной платы с точки зрения соотношения темпов роста этого фонда в сопоставлении с темпами роста валовой (товарной) продукции и реализации; соотношения роста производительности труда и средней заработной платы в целом на год; правильного распределения фондов по кварталам. Перед Государственным банком поставлена задача добиваться обеспечения в плане экономически обоснованного соотношения этих показателей.

Практика внесения многочисленных изменений в задания народнохозяйственных планов приводит к росту выплат заработной платы и премий. Если произвольное изменение таких заданий вызывает перерасход заработной платы, то банк может выдавать средства исходя из ранее установленных планом объема производства и фонда заработной платы. Соответственно исчисляется сумма возможного перерасхода или экономии.

Указанные выше меры, направленные на усиление контроля за расходованием фондов заработной платы, применяются учреждениями Государственного банка по согласованию с министерствами,

ведомствами и другими вышестоящими органами, утвердившими план предприятию.

При контроле за расходованием фондов заработной платы в других отраслях хозяйства исходят из особенностей этих отраслей. В отношении транспортных, сельскохозяйственных и торговых предприятий и организаций невозможно во всех звеньях установить контроль в зависимости от степени выполнения плана. Поэтому в некоторых случаях контроль здесь осуществляется другими методами, причем в основном руководствуются утвержденным фондом заработной платы.

В новых условиях хозяйствования расширилась сфера банковского контроля за расходованием фондов заработной платы: объектом этого контроля стали фонды материального стимулирования, образующиеся за счет отчислений от прибыли. Для того чтобы предотвращать возникновение необоснованного соотношения между темпами роста производительности труда и темпами роста средней заработной платы, у предприятий, допускающих нарушение указанного соотношения, резервируется часть образующегося у них фонда материального поощрения.

В отношении предприятий, которые в своих планах предусматривают опережающий рост заработной платы по сравнению с ростом производительности труда, учреждениям банка предложено осуществлять контроль за правильностью и своевременностью резервирования ими соответствующей части фонда материального поощрения. Если же фактическая выплата приводит к опережению темпов роста средней заработной платы над темпами роста производительности труда, то учреждения банка не должны выдавать соответствующую часть средств из фонда материального поощрения на выплату премий.

Заработная плата работников хозрасчетных организаций железнодорожного транспорта (локомотивных и вагонных депо, мастерских и др.) контролируется в зависимости от выполнения основного показателя работы каждой из этих организаций или по совокупности показателей, учтенных по принципу валовой продукции. При контроле за заработной платой других подразделений железнодорожного транспорта (дистанции пути и т. п.) исходят из утвержденного фонда заработной платы.

Совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям средства на заработную плату выдаются в следующем порядке. Исходя из общего объема производства сельскохозяйственной продукции и других затрат, вышестоящая организация утверждает им годовой фонд заработной платы. Планируемый в рамках годового фонда заработной платы квартальный фонд находится в полном распоряжении совхоза; вышестоящая организация не имеет права отзывать его у отдельных совхозов для перекрытия перерасходов, образовавшихся у других совхозов. За первые 2,5 месяца совхозы получают заработную плату в сумме, начисленной по платежным ведомостям, а в окончательный расчет — по истечении квартала на основе справки о начисленной и причитающейся

к выплате заработной плате. Учреждения банка следят за тем, чтобы совхозы расходовали фонды заработной платы в меру затрат и выполнения ими производственного плана. Контроль осуществляется ежеквартально — за предыдущий квартал.

Совхозы имеют право не только использовать экономию по фонду заработной платы, полученную в предыдущих кварталах, но и заимствовать средства последующих кварталов на выплату заработной платы в пределах годового фонда. Такие позаимствования производятся в тех случаях, когда они вызваны перевыполнением объема работ, предусмотренных производственно-финансовым планом или изменением сроков сельскохозяйственных работ из-за погодных условий, осуществления мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями и по другим объективным причинам, а также в связи с применением в установленном порядке пониженных норм выработки. Если совхоз перевыполнил план производства валовой продукции, то он может получить сверх годового планового фонда заработной платы 0,8% фонда за каждый процент перевыполнения годового плана производства сельскохозяйственной продукции.

В торговле банковскому контролю подлежит только фонд заработной платы оптовых звеньев, баз и складов, управленческого аппарата торгов, трестов, контор, отделений, трестов столовых, а также райпотребсоюзов, не имеющих собственной торговой выручки [1]. Средства на выплату заработной платы этим торговым организациям банк выдает в меру выполнения ими плана товарооборота, а при невыполнении плана — в пределах утвержденных на квартал фондов заработной платы.

Непроизводственные хозрасчетные организации (с функциями управления, планирования, распределения и др.) получают в банке средства на выплату заработной платы штатному персоналу в соответствии с фактическим наличием работников, но в пределах установленного вышестоящей организацией квартального фонда и штатного контингента. Средства для оплаты нештатных работников выдаются в пределах годового фонда, но не свыше фонда, установленного для этих работников на квартал.

В капитальном строительстве, осуществляемом подрядным способом, заработная плата выплачивается в меру выполнения квартального плана строительно-монтажных работ (в пределах годового фонда заработной платы).

Когда строительство ведется хозяйственным способом, стройки, финансируемые по элементам затрат, получают средства на выплату заработной платы в пределах квартального фонда без пересчета на выполненный объем работ, а при перевыполнении плана — в соответствии с процентом перевыполнения (в пределах годового фонда).

[1] Контроль за фондами заработной платы предприятий розничной торговли и общественного питания Государственный банк не ведет, поскольку эти предприятия не получают в банке деньги на заработную плату, а выплачивают ее из выручки, поступающей в кассу данного предприятия.

Стройкам, осуществляемым хозяйственным способом за счет нецентрализованных источников финансирования, средства на заработную плату работникам, занятым на строительно-монтажных работах, выдаются в следующем порядке. Если такие стройки финансируются за счет фонда развития производства, то они получают средства в пределах утвержденного на эту цель фонда заработной платы. Если же источником финансирования является банковский кредит, то средства выдаются в пределах квартального фонда заработной платы, утвержденного для каждого мероприятия, осуществляемого за счет кредита. При перевыполнении годового плана работ выдача средств производится сверх годового фонда заработной платы стройки — в меру этого перевыполнения.

Изучение вопросов труда и заработной платы является важным элементом экономической работы учреждений Государственного банка. Предприятия, допускающие перерасходы фонда заработной платы, находятся под постоянным наблюдением обслуживающих их учреждений банка, которые выясняют причины этих перерасходов и добиваются их быстрейшей ликвидации.

Учреждения Государственного банка обязаны регулярно осуществлять контроль за кассовой дисциплиной в хозяйстве — соблюдением правил хранения наличных денег, своевременной сдачей денежной выручки в банк, за расходованием денег по тому назначению, для которого они получены из банка. Чтобы обеспечить возможность такого контроля, на оборотной стороне чека, по которому банк выплачивает наличные деньги, предприятие (организация) указывает, на какую цель предназначена получаемая по чеку сумма: на заработную плату, на выплату премий, на командировочные расходы и т. д.

В отношении предприятий и организаций, нарушающих кассовую дисциплину, банк применяет санкции в виде лишения их права на срок до трех месяцев расходовать наличные деньги из выручки, снижения нормы внеочередного расходования денежных средств на неотложные нужды и др. Лица, виновные в систематических нарушениях кассовой дисциплины, привлекаются к ответственности.

7. ОСНОВЫ ЭМИССИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Централизация эмиссионного дела отнюдь не означает, что денежные знаки выпускаются в обращение только в центре — в Москве. Выпуск денег в обращение осуществляется одновременно на всей территории СССР — через сеть местных учреждений Государственного банка — в тех районах, где в данный момент имеется потребность в денежных знаках. Если в это же время в других районах скапливаются наличные деньги, ненужные для местного оборота, то они изымаются из обращения.

Таким образом, непрерывно, каждодневно происходят изменения в состоянии денежного обращения различных районов страны. Результат этих изменений за каждый день учитывается в центре —

Управлением эмиссионно-кассовых операций Правления Государственного банка СССР. Такой результат представляет собой общий итог эмиссионных операций по всей стране, который определяет изменения массы денег в обращении.

Хотя подавляющую часть выплат наличных денег каждое учреждение банка производит за счет поступающей в его кассу денежной наличности, тем не менее нет и не может быть синхронности между поступлениями и выплатами денег за каждый операционный день и час. Поэтому каждое учреждение банка может обеспечить непрерывность выплат наличных денег своим клиентам только в том случае, если данное учреждение будет располагать резервом наличных денег, который даст возможность с начала каждого операционного дня выплачивать деньги из кассы, не дожидаясь поступлений. Роль такого текущего резерва наличности выполняет *оборотная касса*, размер которой устанавливается каждому учреждению банка в зависимости от объема его наличноденежных оборотов.

Наряду с текущим резервом наличности местным учреждениям банка необходимы также запасные фонды денежных билетов и разменной монеты. Эти фонды находятся вне сферы обращения. Из них на основе кассового плана и с разрешения вышестоящего учреждения банка местное учреждение банка в случае надобности перечисляет денежные знаки в свою оборотную кассу. Деньги, находящиеся в оборотной кассе учреждений Государственного банка, учитываются как денежная масса в обращении.

Если в результате превышения поступлений над выплатами к концу операционного дня сумма наличных денег в оборотной кассе превысит установленный лимит, то излишек наличности должен быть перечислен в запасные фонды. Учет всех перечислений, произведенных из фондов в оборотную кассу и из оборотной кассы в фонды, ведет Правление Государственного банка. На основе такого учета Госбанк сообщает Правительству СССР о всех изменениях, происшедших в денежном обращении (эмиссии или изъятии денег) за каждый месяц и квартал года.

Денежная масса в обращении представляет собой сумму остатков наличных денег у населения; кассовых остатков государственных, кооперативно-колхозных и общественных организаций, учреждений и предприятий; кассовых остатков Государственного банка, т. е. остаток его оборотной кассы.

Лимит кассовой наличности государственных и кооперативных предприятий и организаций, имеющих постоянную денежную выручку, устанавливается банком в зависимости от размеров их наличноденежного оборота, сроков сдачи денежной выручки, причем учитывается отдаленность каждой организации от учреждения Государственного банка. Для тех предприятий и организаций, которые не имеют постоянной выручки, этот лимит устанавливается в размерах, не превышающих среднедневного расхода наличных денег (не считая выплат заработной платы и стипендий). Лимитирование кассовых остатков способствует нормальному выполне-

нию предприятиями и организациями их платежных обязательств перед населением и в то же время предотвращает излишнее скопление наличных денег в их кассах. Все это направлено на то, чтобы не допускать замедления оборота денег в народном хозяйстве.

Начисленная заработная плата, а также начисленные премии, стипендии и т. д. должны быть выданы из кассы предприятия (организации) в течение трех дней, а из кассы колхоза в течение пяти дней. Не выплаченные в этот срок деньги подлежат возврату в банк[1].

Предприятиям и организациям, имеющим денежную выручку, во избежание встречных потоков денег (например, от торгового предприятия в банк и из банка в это же предприятие на выплату заработной платы и на другие расходы) разрешается часть поступивших наличных денег оставлять для своих нужд. С этой целью разработаны дифференцированные нормы расходования денежной выручки. Так, розничные торговые предприятия, кроме начисленных ими сумм заработной платы, могут расходовать на свои неотложные нужды в городах до 0,6%, сельских местностях — до 0,8% месячной суммы товарооборота, а предприятия общественного питания — до 1% (в городах) и 1,5% (в сельской местности) их оборота. Более высокий норматив этих расходов установлен зрелищным предприятиям — до 2,5%, предприятиям местного транспорта и бытового обслуживания — до 2% месячной суммы кассовой выручки. По другим предприятиям и организациям (в том числе колхозам, комиссионным магазинам, а также предприятиям, организациям и учреждениям, не имеющим постоянной денежной выручки) предельные нормы расходования наличных денег из выручки не фиксированы; они устанавливаются по согласованию с местными учреждениями Госбанка.

В пределах лимита (остатка) оборотной кассы, устанавливаемого Правительством СССР для Государственного банка в целом, Правление банка утверждает такие же лимиты конторам, а последние — подведомственным им отделениям и городским управлениям. В том случае, когда сумма оборотной кассы превысит ее лимит, весь излишек сверх лимита, образовавшийся к концу дня, должен быть в тот же день изъят из оборотной кассы и перечислен в резервные денежные фонды.

Кроме того, Правлению Государственного банка предоставлено право устанавливать учреждениям банка дополнительные задания на перечисление денег из оборотной кассы в резервные фонды, когда это необходимо для выполнения общегосударственного эмиссионного задания по стране в целом.

В соответствии с кассовым планом отделение банка составляет внутримесячный график поступлений и выплат наличных денег. Каждое учреждение банка должно заботиться о том, чтобы выдачи предприятиям и организациям средств на выплату заработной пла-

[1] Лимиты денежной наличности в кассах предприятий и организаций устанавливаются Государственным банком, а по стройкам и строительным организациям — Стройбанком.

ты распределялись по дням в течение месяца возможно более равномерно. Это позволяет производить выдачи за счет текущих (ежедневных) поступлений наличных денег от торговых и других предприятий.

Вместе с тем равномерность выплаты заработной платы приводит к более правильному распределению по дням реализации товаров в розничной торговле, а следовательно, к более равномерному поступлению денег в банк. Если, несмотря на меры, принятые для покрытия всех выдач на заработную плату и другие нужды за счет поступлений, все же необходимо подкрепление оборотной кассы, то учреждения банка заблаговременно (за 1—3 дня до наступления потребности в подкреплении) обращаются за соответствующим разрешением в свою контору. На основании заявок подведомственных отделений контора получает разрешение на подкрепление от республиканской конторы, а последняя — от Правления Государственного банка СССР.

Учреждения Государственного банка, которые не имеют резервных фондов (бесфондовые учреждения), обслуживаются близлежащими учреждениями банка, располагающими резервными фондами (фондовыми учреждениями). Лимит оборотной кассы для бесфондовых учреждений банка устанавливается на несколько более высоком уровне по сравнению с фондовыми учреждениями, так как при этом учитывается время, необходимое для пересылки наличных денег.

Охарактеризованная выше организация эмиссионных операций обеспечивает сочетание строгой централизации управления этими операциями с децентрализацией их осуществления, поскольку такие операции ведут тысячи фондовых учреждений Государственного банка на местах.

Глава VIII

РАЗВИТИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

1. СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ К КОНЦУ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

В Советском Союзе индустриализация проводилась во много раз быстрее, чем в развитых капиталистических странах, что требовало громадного экономического и финансового напряжения. Большие затраты необходимы были также и для осуществления коллективизации сельского хозяйства.

Трудности, связанные с осуществлением великих социально-экономических преобразований в нашей стране, не могли не проявиться и в денежном обращении. Возникла диспропорция между объемом финансирования капитальных затрат и их материальным покрытием, между ростом денежной массы в обращении и ее товарным обеспечением.

Кроме того, в результате извращений в практике проведения кредитной реформы (1930 г.) осуществлялась сверхплановая эмиссия банкнот и казначейских билетов. Это еще более усиливало разрыв между динамикой денежной массы и покупательского спроса, с одной стороны, и товарной массой в обращении — с другой. Влияние образовавшейся диспропорции на цены в сфере организованного рынка было нейтрализовано благодаря введению карточной системы распределения продовольственных продуктов и промышленных товаров широкого потребления. Однако спрос на товары через систему нормированного снабжения удовлетворялся далеко не полностью. Вследствие этого неудовлетворенный спрос с особой силой проявлялся на неорганизованном рынке. Здесь в конце двадцатых и особенно в начале тридцатых годов происходил значительный рост товарных цен, поскольку активизировались остатки нэпманской буржуазии и кулачества, а также прочие спекулятивные элементы. В результате возник большой разрыв между уровнем цен организованного и неорганизованного рынка.

По сельскохозяйственным продуктам в 1931 г. уровень рыночных цен в 6,3 раза превышал уровень 1928 г. Максимума разрыв между нормированными ценами, остававшимися неизменными, и

рыночными ценами достиг в 1933 г. — рыночные цены в 12—15 раз превышали цены нормированного снабжения. За период с 1928 по 1935 г. фонд заработной платы рабочих и служащих возрос в 7 раз, а среднегодовая заработная плата — в 2,3 раза. Рост рыночных цен означал снижение покупательной силы рубля, уровень которой зависел не только от организованного рынка, но в известной степени и от цен неорганизованного рынка.

С 1932 г. появился новый вид рыночной торговли — *колхозная торговля*, которая стала осуществляться по складывающимся на рынке ценам. В целях ее стимулирования были сокращены планы заготовок хлеба и мяса.

Для воздействия на цены неорганизованного рынка и на реальный уровень денежных доходов, остающихся у рабочих и служащих после приобретения товаров по карточкам, была развернута государственная коммерческая торговля (без карточек). Она производилась по ценам, близким к рыночным.

В результате реконструкции промышленности и оснащения предприятий новой техникой непрерывно увеличивалось производство продукции. Одновременно начали возрастать производство и сбыт сельскохозяйственных продуктов, в чем немаловажную роль сыграло развертывание пригородных подсобных хозяйств промышленных предприятий и торговых организаций — государственных и кооперативных.

Все эти факторы наряду с укреплением финансовой дисциплины и ликвидацией извращений в практике проведения кредитной реформы обусловили перелом в движении рыночных цен, создали условия для повышения покупательной силы рубля. Только за 1933 г. рыночные цены на хлеб снизились на 60%, что связано было с развертыванием коммерческой торговли хлебом и снижением его цены в этой сфере торговли. Снижались также цены и на другие продовольственные товары.

Благодаря успехам, достигнутым в результате социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, к концу 1934 г. трудности в основном были преодолены и созданы условия для отмены карточной системы распределения продуктов.

Карточная система сыграла положительную роль в осуществлении социалистической индустриализации. Однако она ограничивала и ослабляла функционирование денег, снижала роль денег как орудия контроля над мерой труда и мерой потребления. Карточная система породила тенденцию уравнительности в распределении продуктов, противоречащую закону распределения общественного продукта по труду, ослабляла значение денежной заработной платы как материального стимула в борьбе за повышение производительности труда и улучшение качества продукции. В то время существовала не только двойственность, но в ряде случаев и множественность цен на одни и те же продукты. Например, на сахар-песок различные цены применялись при продаже его кондитерской промышленности в качестве сырья; населению по карточкам и в

порядке отоваривания заготовок свеклы; в государственной коммерческой торговле и на колхозном рынке (при продаже сахарного песка колхозами и колхозниками).

Множественность цен осложняла функционирование денег, прежде всего как меры стоимости, использование этой и других функций денег для общегосударственного учета производства и распределения продуктов. Тем самым ослаблялся хозяйственный расчет, затруднялось планирование народного хозяйства и создавалась возможность спекулятивной продажи на рынке товаров, приобретенных по твердым ценам.

В течение 1935 г. вначале были ликвидированы карточки на хлеб, затем на все остальные продовольственные товары, а в 1936 г. также на все промышленные товары и введены единые цены. Новые единые цены были установлены на среднем уровне по отношению к наиболее низким (пайковым) и наиболее высоким (на колхозном рынке и в коммерческой торговле) ценам; новый уровень цен превышал уровень цен 1924/25 г.

В связи с изменением покупательной силы денег по сравнению с прежним, дореформенным уровнем был пересмотрен валютный курс рубля. С 1 апреля 1936 г. за базу для исчисления валютных курсов был принят французский франк и установлен новый курс рубля — 3 франка за рубль вместо ранее применявшегося курса 13,15 фр. Из-за начавшегося обесценения франка с июля 1937 г. валютные курсы стали устанавливаться на базе американского доллара. Валютный курс доллара с июля 1937 г. был установлен в размере 5 р. 30 к. за один доллар. При новом валютном курсе фактическое золотое содержание рубля составляло 0,167674 г[1]. По сравнению с золотым содержанием, установленным в 1922 г. при выпуске в обращение червонца (0,774234 г), оно снизилось в 4,6 раза.

Насыщение рынка товарами и переход к открытой советской торговле по единым государственным ценам, улучшившееся валютное положение страны в результате достижения активности торгового баланса, сокращение импорта (на основе создания собственной тяжелой индустрии), сокращение внешней задолженности, а также рост продукции золотопромышленности сделали ненужным существование «Торгсина», через который происходила мобилизация золота и валютных ценностей. В начале 1936 г. «Торгсин» был ликвидирован, и вся его торговая сеть использована для развертывания открытой торговли по единым ценам.

Охарактеризованные выше мероприятия по санированию денежного обращения, проведенные в 1935—1936 гг., способствовали укреплению денежной системы, развитию всех функций денег и денежных отношений в стране. Эти мероприятия сыграли положительную роль в успешном завершении плана второй пятилетки и выполнении третьего пятилетнего плана, прерванного в связи с начавшейся Великой Отечественной войной.

---

[1] Новое золотое содержание рубля не было зафиксировано законодательным актом.

2. СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРЯМОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

В результате ликвидации многоукладности советской экономики вся валовая продукция промышленности и подавляющая часть валовой продукции сельского хозяйства стали производиться в социалистическом секторе народного хозяйства. Но для развития денежного обращения важное значение имели не только коренные изменения в сфере производства, но и те глубокие изменения, которые произошли в сфере товарного обращения. Частная торговля была ликвидирована, товаропроводящая сеть полностью стала социалистической. Реализация подавляющей части товаров начала осуществляться через механизм организованного рынка, поскольку Советское государство глубоко и всесторонне овладело рынком, сферой обращения. Этому способствовало также и то, что с 1932 г. поставки сельскохозяйственных продуктов государству приняли обязательный характер, в результате чего реализация большей части товарной продукции сельского хозяйства была охвачена прямым планированием.

Под влиянием перечисленных факторов резко ограничивалось действие стихийных тенденций закона стоимости. Тем не менее эти тенденции продолжали сказываться, особенно на сохранившемся еще неорганизованном рынке. Однако характер неорганизованного рынка изменился. Во-первых, из частного рынка, где господствовали торговцы-посредники, он превратился в колхозный рынок, обслуживающий исключительно трудящихся города и деревни. Во-вторых, с момента возникновения колхозный рынок стал объектом государственного экономического регулирования.

Все это обеспечило предпосылки для перехода к прямому планированию денежного обращения и управлению денежными потоками в масштабе всей страны. К числу таких предпосылок относится укрепление государственного планового начала в экономике страны, развитие государственной и кооперативной оптовой и розничной торговли, создание единого общегосударственного органа планирования и управления денежными потоками (Государственного банка), сочетающего функции регулирования денежного обращения с функциями краткосрочного кредитования и организации безналичных расчетов в народном хозяйстве.

Кредитная реформа 1930—1932 гг. создала условия для перехода к прямому планированию денежного обращения, поскольку она полностью устранила всякую возможность внеплановой эмиссии средств обращения в форме векселей (в связи с ликвидацией коммерческого кредита). В результате кредитной реформы значительно укрепилось финансовое и кредитное планирование, что имело большое значение для повышения уровня планирования и регулирования денежного обращения.

В середине 1930 г. начала зарождаться система кассового планирования. На первых порах месячные кассовые планы являлись приложением к квартальным кредитным планам. В январе 1931 г.

был введен порядок, согласно которому государственные и кооперативные предприятия и организации обязаны представлять Государственному банку свои квартальные и месячные кассовые планы.

На основе кассового плана Государственного банка и в тесной связи с кредитным планом стали планировать эмиссию денег или их изъятие из обращения. В соответствии с кассовым планом каждой конторе и отделению Государственного банка устанавливали план кассовых оборотов и эмиссионное задание. Так произошел переход к системе планирования и регулирования денежной эмиссии на основе кассовых планов.

До 1934 г. кассовые планы были чрезмерно детализированы и громоздки; они охватывали денежные обороты по безналичным расчетам с населением (по займам, налогам и т. п.). Поскольку это усложняло кассовое планирование, лишало его необходимой гибкости и оперативности, в 1934 г. было введено планирование лишь по трем укрупненным статьям прихода и расхода. Однако такое укрупнение не давало возможности конкретно увязывать кассовый план с заданиями народнохозяйственного плана. В результате принятых мер в конце 1938 г. удалось преодолеть отрыв кассового плана от народнохозяйственного плана, что способствовало повышению качества плановых расчетов.

В процессе составления пятилетних и годовых народнохозяйственных планов производились расчеты баланса денежных доходов и расходов населения в масштабе всей страны. Это позволяло конкретно определять при проектировках народнохозяйственного плана факторы, влияющие на состояние денежного обращения, более или менее уверенно ориентироваться в перспективах денежного обращения в соответствии с объемом и темпами развития промышленного и сельскохозяйственного производства, объемом и направлением капитальных вложений и с другими показателями.

Важным этапом в развитии кассового планирования явилось постановление Экономического Совета при СНК СССР от 1 октября 1938 г. Кассовый план стал рассматриваться и утверждаться правительством и в связи с этим приобрел силу директивы по денежному обращению.

Для развития и совершенствования системы планирования и управления денежными потоками, как и для укрепления денежного обращения, важное значение имели решения правительства, направленные на увеличение притока денег в кассы банка (об ограничении и упорядочении отпуска товаров широкого потребления нерыночным потребителям, об усилении инкассации торговой выручки и др.), и введение контроля за расходованием фондов заработной платы.

Так формировалась система планирования денежного обращения в СССР. Перед началом Великой Отечественной войны социалистическая экономика имела хорошо организованную денежную систему и налаженный в основном механизм планирования денежного обращения.

3. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. НЕОБХОДИМОСТЬ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

Во время Великой Отечественной войны народное хозяйство СССР и социалистическая денежная система выдержали огромное напряжение. Только прямые военные расходы выразились в сумме 55,1 млрд. руб., а ущерб, нанесенный в результате войны, равен был 67,9 млрд. руб.[1]. Потери имущества на территории, подвергавшейся оккупации, составили $^2/_3$ стоимости всего имущества, находившегося на этой территории. Такая сумма издержек и потерь для одного государства беспрецедентна во всей мировой истории.

Абсолютно и относительно увеличилась доля национального дохода, идущая на покрытие затрат, связанных с ведением войны, за счет сокращения фонда личного потребления трудящихся.

В условиях войны неизбежным было значительное сокращение массы товаров в каналах организованного рынка. Это происходило, с одной стороны, из-за того, что многие предприятия, производящие товары народного потребления, оказались на оккупированной врагом территории, а с другой — вследствие резкого сокращения производства этих товаров и повышения в общей массе производимой продукции удельного веса внерыночных фондов, предназначенных главным образом для военных нужд.

Резкое сокращение производства и объема реализации товаров для нужд населения соответственно сократило доходы государственного бюджета, в то время как связанные с войной расходы значительно возросли. Советское правительство вынуждено было прибегать к эмиссии денег для покрытия образовавшегося бюджетного дефицита.

Денежная масса в обращении за годы войны возросла в четыре раза, тем не менее за счет эмиссии была покрыта лишь небольшая часть расходов, а основными источниками финансирования военных затрат являлись доходы социалистического хозяйства и мобилизуемые средства населения. В дополнение к подоходному налогу с населения были введены военный налог и налог на бездетных, одиноких и малосемейных граждан СССР.

Широко развернулось массовое движение советских людей за оказание материальной и финансовой помощи фронту. Добровольные взносы населения на нужды войны составили 9,45 млрд. руб. — 18% всех прямых военных расходов, а общий объем платежей населения достиг 27 млрд. руб., т. е. более 26,4% всех государственных доходов и почти половины всех прямых военных расходов.

Советские люди отдавали Родине не только денежные сбережения; своим героическим трудом они расширяли производство, боролись за снижение себестоимости и добились больших результатов, в частности в тяжелой и военной промышленности, что отно-

---

[1] Цифровые данные в этой и последующих главах приведены в современном масштабе цен.

сительно сокращало финансовые затраты государства на войну.

Партия и правительство провели ряд мероприятий, способствовавших увеличению притока денег в банк: по расширению производства товаров народного потребления местной промышленностью и кооперацией из местного сырья и отходов производства; развитию подсобных хозяйств предприятий и торговых организаций; по развитию коммерческой торговли в последние годы войны.

Финансовая мощь СССР в ходе Великой Отечественной войны не ослабевала, как это имело место в царской России в годы первой мировой войны, а, наоборот, укреплялась. В 1944 г., т. е. еще в условиях войны, доходы государственного бюджета полностью покрыли его расходы; это создало прочную финансовую базу для дальнейшего укрепления денежной системы.

Преимущества социалистической экономики и социалистической денежной системы проявлялись в том, что в неслыханно тяжелых условиях войны против германского фашизма были сохранены твердые довоенные цены на предметы потребления, распределяемые по карточкам, а цены на средства производства и военное снаряжение либо оставались на прежнем уровне, либо снижались. Хотя покупательная сила рубля на неорганизованном рынке снижалась, тем не менее советские деньги успешно использовались в качестве инструмента планирования и организации военной экономики.

Однако война нанесла ущерб денежной системе СССР. Сокращение товарных ресурсов, которыми государство снабжало население по каналам организованного рынка, высвободило из оборота значительную массу денежных знаков, не имеющую товарного покрытия. Часть денежной массы, которая не отоваривалась в сфере организованного рынка, вызвала значительный рост цен (в 10—13 раз по сравнению с довоенным уровнем) на колхозном рынке.

Рост цен на колхозном рынке создал большой разрыв между твердыми (государственными) и рыночными ценами, и этот разрыв порождал спекуляцию. В таких условиях государство не могло экономически регулировать движение цен на колхозном рынке. Связь государственных и колхозно-рыночных цен восстановилась с 1944 г., когда наряду с торговлей по карточкам была введена коммерческая торговля продовольственными товарами по повышенным ценам; они устанавливались на уровне, позволявшем балансировать спрос и предложение данных видов товаров. Первоначально это были цены, близкие к ценам колхозного рынка, но по мере увеличения товарных фондов в коммерческой торговле производилось снижение цен. Таким образом, коммерческая торговля была использована для экономического регулирования рыночных цен. Положительное значение коммерческой торговли заключалось и в том, что она приводила к увеличению доходов государственного бюджета и до известной степе-

ни компенсировала недостатки механизма карточной системы распределения продуктов.

Весьма значительный рост цен на колхозном рынке (удельный вес которого в розничном товарообороте во время войны значительно повысился) и реализация государством части товарных фондов по значительно повышенным ценам коммерческой торговли означали снижение покупательной силы, т. е. реальной ценности, наших денег[1]. Это явилось неизбежным следствием вынужденного условиями войны нарушения закона количества денег, необходимых для обращения. Но еще в ходе войны — в 1944—1945 гг. — финансовое положение СССР стало улучшаться; за указанные годы доходы превысили расходы бюджета на 810 млн. руб. Тенденция снижения покупательной силы рубля сменилась тенденцией ее повышения. Это связано было не только с улучшением финансового положения страны, но и с рядом других факторов — развитием коммерческой торговли, расширением производства товаров народного потребления из местного сырья, развитием индивидуального и коллективного огородничества и подсобных хозяйств при предприятиях, расширением сети общественного питания и др. Все эти факторы обусловили перелом в движении цен; на колхозном рынке в 1944—1945 гг. цены снизились более чем втрое.

Однако только путем снижения цен и постепенного изъятия из обращения денег через каналы коммерческой торговли и другими путями (налоги, займы) невозможно было ликвидировать последствия войны в денежном обращении и восстановить полноценный рубль. Дело в том, что в результате эмиссии денег через механизм цен происходило перераспределение национального дохода, а также денежной массы в обращении между различными группами населения. Прежде всего такое перераспределение имело место между городом и деревней, т. е. между рабочими и интеллигенцией, с одной стороны, и крестьянством — с другой.

Реализация сельскохозяйственных продуктов на колхозном рынке по высоким ценам значительно увеличивала денежные доходы некоторых групп крестьянства за счет городского населения, что приводило к отливу части обращающихся денег из города в деревню. Наряду с этим часть денежных доходов и денежной массы в обращении перераспределялась внутри городского населения. В условиях острого товарного дефицита спекулятивные элементы наживались на продаже товаров по вздутым рыночным ценам.

Наличие излишних для обращения денег, сконцентрированных в виде денежных накоплений, которые образовались в период наиболее высоких цен на колхозном рынке, представляло опасность для денежной системы СССР. В таких условиях про-

[1] Степень снижения покупательной силы денег исчисляется средневзвешенным индексом цен товаров, реализуемых по всем каналам розничного товарооборота.

ведение политики стабилизации валюты и повышения покупательной силы денег до довоенного (или близкого к нему) уровня было бы весьма затруднено, а спекулятивные элементы получили бы значительные выгоды от этого (реальная ценность их накоплений повысилась бы) в ущерб интересам всего народа.

Для того чтобы укрепить денежную систему, ликвидировать карточную систему распределения продуктов и множественность цен, восстановить полноценный рубль, необходимо было в принудительном порядке изъять спекулятивные денежные накопления и вообще избыточную массу денег из обращения. Следовательно, возникла необходимость проведения денежной реформы.

Экономические предпосылки для проведения денежной реформы были созданы быстрым восстановлением народного хозяйства после войны.

Социалистическая промышленность уже за два года послевоенной пятилетки (к IV кварталу 1947 г.) достигла среднемесячного уровня производства довоенного времени. Сельское хозяйство быстро оправилось после неурожайного 1946 года. В 1947 г. оно дало хлеба на 58% больше, чем в 1946 г.

Благодаря успехам, достигнутым в промышленности и сельском хозяйстве, государство сумело накопить товарные запасы, которые могли быть использованы в качестве обеспечения денег.

Важнейшей предпосылкой успешного проведения денежной реформы была полная сбалансированность государственного бюджета. Превышение доходов над расходами за 1946—1948 гг. составило 4,37 млрд. руб., т. е. было в пять раз больше, чем в 1944—1945 гг. На базе подъема промышленности и сельского хозяйства и укрепления финансовой системы непрерывно повышалась покупательная сила рубля. Тенденция такого повышения благоприятствовала осуществлению денежной реформы.

Чтобы облегчить проведение денежной реформы и переход к единым ценам, во второй половине 1946 г. были повышены пайковые цены с соответствующей денежной компенсацией основной массы рабочих и служащих.

Задачей реформы являлось восстановление свободной торговли, единого уровня цен на товары и на этой основе полноценного устойчивого рубля. Повышение покупательной способности денег намечалось осуществить, не восстанавливая довоенный уровень государственных розничных цен на товары народного потребления. Возврат к довоенным розничным ценам нецелесообразен был в силу того, что за годы войны намного возрос уровень заработной платы рабочих и служащих в ряде важнейших отраслей промышленности, и снижать этот уровень в связи с проведением реформы не предполагалось. Возврат к довоенным розничным ценам при сложившемся уровне денежных доходов населения привел бы к экономически необоснованному перераспределению национального дохода между фондом накопления и фондом потребления и не позволил бы сбалансировать денежные доходы и расходы населения.

4. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1947 ГОДА И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Задача укрепления советской денежной системы после войны была решена одновременно с ликвидацией вызванных войной ограничений в сфере товарного обращения, отменой карточной системы распределения продуктов и переходом к торговле по единым ценам. Партия и правительство приняли 14 декабря 1947 г. постановление «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

Денежная реформа заключалась в обмене находившихся в обращении денег на вновь выпущенные деньги и переоценке денежных накоплений трудящихся в форме займов и вкладов в сберегательные кассы.

Наличные деньги обменивались по соотношению 10 : 1, в то время как вклады трудящихся в сберегательные кассы до 3000 руб. не подверглись переоценке, по более крупным вкладам — суммы, превышающие 3000 руб., переоценивались по льготному соотношению 3 : 2, свыше 10 000 руб. — по соотношению 2 : 1. Спекулянты опасались держать свои денежные накопления в сберегательных кассах и потому не смогли воспользоваться выгодными условиями переоценки вкладов.

Денежные средства кооперативных предприятий в кредитных учреждениях подлежали обмену по весьма льготному соотношению — 5 : 4, а денежные средства на счетах государственных предприятий и организаций не были переоценены. Одновременно была объявлена конверсия государственных займов и выпущен новый заем по соотношению 3 : 1, за исключением свободно реализуемого займа 1938 года, для которого было установлено соотношение 5 : 1.

Обмен денег производился в специально организованных обменных пунктах; он был осуществлен в течение нескольких дней. Новые деньги поступали в каналы обращения в порядке выплаты очередной заработной платы и обмена старых денег на новые.

Отмена карточной системы на все виды продуктов и промышленные товары сопровождалась снижением цен государственной и кооперативной торговли, причем ставки заработной платы рабочих и служащих оставались без изменения.

Большие льготы, предоставленные при проведении реформы вкладчикам сберегательных касс, особенно мелким вкладчикам (которые не только ничего не потеряли, но, наоборот, получили значительный выигрыш в связи с повышением покупательной силы рубля в послереформенные годы), а также держателям облигаций займов, способствовали укреплению системы государственного кредита, значительному притоку вкладов и после проведения реформы.

Потери трудящихся при обмене денег были кратковременными и незначительными; они полностью компенсировались теми мате-

риальными выгодами, которые получило население в результате снижения цен и отмены карточной системы.

Однако реформа нанесла удар по спекулянтам, которые накопили запасы денег и держали их в «кубышках». Кроме того, денежная реформа полностью лишила возможности вражеские элементы использовать во вред Советскому государству как фальшивые деньги, так и советские деньги, захваченные на временно оккупированной территории.

Реформа 1947 г. существенно отличалась от первой денежной реформы (1922—1924 гг.). Прежде всего она была осуществлена в короткий срок. Проведение реформы не наталкивалось на сопротивление капиталистических элементов, как это имело место в 1922—1924 гг. Отсутствовала также необходимость использовать валютную и золотую интервенции, которые в условиях нэпа при наличии свободного валютного рынка играли важную роль в осуществлении политики стабилизации рубля.

Все это говорит о том, что реформа 1947 г. протекала в совершенно иных социально-экономических условиях по сравнению с реформой 1922—1924 гг.

Реформа 1947 г. не означала коренной перестройки денежной системы, что также отличает ее от первой денежной реформы, когда фактически заново была построена денежная система. После проведения денежной реформы 1947 г. полностью сохранилась та структура денежного обращения (билеты Государственного банка, казначейские билеты и разменная монета), которая существовала до реформы. Отличие состояло лишь в том, что билеты Государственного банка стали выпускаться в рублях, а не в червонцах.

Никаких изменений денежная реформа не внесла и в механизм эмиссионного регулирования. Она не затронула и действовавшие до войны принципы эмиссии денежных знаков.

В результате реформы удалось восстановить полноценный советский рубль, ликвидировать последствия второй мировой войны в области денежного обращения, что облегчило переход к торговле по единым ценам.

Новые цены были в 2,5 раза ниже коммерческих, но их средний уровень превышал довоенный. Сокращение в результате реформы денежной массы в обращении и денежных накоплений населения в кредитной форме (вклады в сберегательных кассах, займы) и рост товарных фондов дали государству возможность при новом уровне цен полностью покрыть товарными ресурсами не только текущие доходы населения (за вычетом нетоварных расходов), но и дополнительный спрос, основанный на использовании населением своих денежных сбережений. Покупательная сила рубля в результате реформы значительно повысилась при сохранении прежних ставок заработной платы.

Реформа 1947 г. укрепила денежную систему страны и повысила значение всех функций денег. Восстановление твердого рубля и ликвидация множественности цен улучшили функциони-

рование денег как меры стоимости, как инструмента планирования себестоимости продукции и цен товаров. Это имеет важное значение для правильной организации и планирования производства, для контроля рублем за выполнением планов и создает условия к тому, чтобы шире и полнее использовать закон стоимости в интересах социализма.

В результате реформы и отмены карточной системы расширилась сфера функционирования денег как средства обращения товаров, повысилась скорость оборота денег. Увеличение объема реализации важнейших для населения товаров расширило товарное обеспечение советской валюты. Замена механической системы распределения продуктов развернутой советской торговлей привела к тому, что могли реализоваться только те товары, которые удовлетворяли спрос потребителей.

Важное значение имело укрепление функции денег как средства платежа в связи с использованием государством этой функции для распределения по труду фонда личного потребления и материального стимулирования трудящихся. С повышением производительности труда и увеличением на этой основе выработки рабочих возрастали заработная плата и суммы премий за перевыполнение производственных планов.

Поскольку одновременно с реформой была отменена карточная система распределения, деньги вновь стали единственной формой распределения по труду. Денежная реформа усилила заинтересованность рабочих в повышении производительности труда и рентабельности производства.

Повысилась роль денег в их функции средства накопления. При некотором номинальном сокращении суммы денежных сбережений трудящихся и денежных накоплений колхозов, хранившихся в сберегательных кассах и в Государственном банке, реальная ценность этих денежных средств в результате реформы повысилась.

Реформа способствовала устойчивому росту сбережений как в связи со значительным улучшением материального положения трудящихся, так и в связи с восстановлением полноценного рубля и повышением авторитета советских сберегательных касс в результате выгодных условий переоценки вкладов.

Одновременно повысилось значение денег как орудия борьбы предприятий за всемерный рост внутрихозяйственных накоплений. После проведения денежной реформы развернулось движение за отказ от государственных дотаций, за переход к рентабельной работе путем повышения производительности труда и улучшения всех сторон организации производственного процесса, материального и финансового хозяйства предприятий. По инициативе передовых московских предприятий развернулось всенародное движение за сверхплановый рост социалистического накопления, за экономию оборотных средств путем всемерного ускорения их оборачиваемости на всех стадиях производства, за максимально эффективное использование основных фондов.

Реформа создала также условия для нормализации и укрепления сферы обращения и ослабления элементов стихийности в этой сфере. Во время войны вследствие сокращения товарных масс в обороте организованного рынка и значительного роста цен на колхозном рынке удельный вес последнего в общем товарном обороте страны (в денежном выражении) и в балансе денежных доходов и расходов населения был непомерно высоким. В результате денежной реформы цены на колхозном рынке снизились более чем в три раза, что в условиях быстрого роста объема государственно-кооперативной торговли привело к снижению удельного веса этого рынка и восстановлению той роли, которую организованный рынок играл до войны. Снижение цен на колхозном рынке после реформы определялось в основном новыми государственными ценами на соответствующие товары и непрерывным ростом государственно-кооперативного розничного товарооборота.

Опыт первой денежной реформы и денежной реформы 1947 г. показывает, что мероприятия социалистического государства в сфере обращения весьма активно воздействуют на сферу производства. Процесс взаимодействия сферы производства и сферы обращения в направлении непрерывного подъема народного хозяйства и уровня материального благосостояния народа является одним из проявлений действия основного экономического закона социализма.

5. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ПОСЛЕ РЕФОРМЫ

В постановлении партии и правительства от 14 декабря 1947 г. о проведении денежной реформы указывалось: «... население вместо ныне обращающегося рубля с пониженной покупательной способностью получит полноценный рубль. Упорядочение денежного обращения, рост производства товаров широкого потребления и розничного товарооборота сделают возможным снижение цен и в дальнейшем, т. е. приведут к новому повышению реальной заработной платы и доходов колхозников».

Быстрый рост промышленной продукции и национального дохода после реформы обеспечил одновременно увеличение социалистического накопления и повышение уровня потребления трудящихся масс. Это связано с тем, что на основе снижения себестоимости из года в год происходило снижение цен на товары и укрепление советского рубля, благодаря чему трудящиеся получили сотни миллионов рублей экономии на покупке товаров народного потребления.

В результате семикратного (с момента проведения денежной реформы) снижения цен на товары уровень цен организованного рынка снизился в 2,3 раза по сравнению с 1947 г., а цены колхозного рынка снизились в 4 раза. Соответственно повысилась покупательная сила советского рубля, и на этой основе возросли реальная заработная плата рабочих, реальные денежные доходы колхозного крестьянства.

Денежная реформа получила дальнейшее развитие в постановлении правительства (1950 г.) о переводе курса рубля на золотую базу, а также о повышении курса рубля в отношении иностранных валют. До указанного постановления курс рубля в отношении иностранных валют устанавливался не непосредственно на базе золота, а на базе какой-либо одной иностранной валюты, имеющей фиксированное золотое содержание и обмениваемой на золото.

Первоначально в качестве базы для определения курса советской валюты был принят франк, поскольку валюта Франции, возглавлявшей так называемый «золотой блок», имела твердое золотое содержание, а доллар и фунт стерлингов были девальвированы в 1931—1933 гг. Однако и франк разделил судьбу доллара, фунта и других валют капиталистических стран. В октябре 1936 г. франк был девальвирован, курс его значительно понизился. В дальнейшем франк подвергся новой девальвации и оказался еще менее прочно связанным с золотом, чем доллар и фунт стерлингов. Как отмечалось ранее, Советское правительство приняло решение с 19 июля 1937 г. вести исчисление курса рубля не на базе французского франка, а на базе доллара США, установив соотношение 1 доллар = 5 р. 30 к. Это соотношение существовало вплоть до постановления правительства о переводе курса рубля с 1 марта 1950 г. непосредственно на золотую базу. Золотое содержание рубля согласно постановлению составляло 0,222168 г чистого золота, а покупная цена золота — 4 р. 45 к. за один грамм. Курс рубля по отношению к доллару США был установлен в размере 4 руб. (вместо прежнего курса 5 р. 30 к.) и по отношению к английскому фунту стерлингов — 11 р. 20 к. (вместо 14 р. 84 к). Соответственно был изменен курс рубля и по отношению к другим иностранным валютам. В случаях дальнейших изменений золотого содержания иностранных валют или их курсов Государственный банк СССР должен был устанавливать курс рубля с учетом этих изменений.

Задача, поставленная пятилетним планом восстановления и развития народного хозяйства на 1946—1950 гг., укрепить денежное обращение и кредитные отношения в народном хозяйстве была успешно решена в результате проведения денежной реформы. Это в свою очередь способствовало укреплению и значительному повышению роли экономических рычагов — цены, кредита, прибыли, хозяйственного расчета.

В годы пятой пятилетки (1951—1955) значительно возросло товарное обеспечение советской валюты и на этой основе систематически повышалась покупательная сила советского рубля. Реальная заработная плата рабочих и служащих возросла на 39%, а реальные доходы колхозников — на 50%. В дальнейшем покупательная сила рубля стабилизировалась: индекс государственных розничных цен по всем товарам в 1955 г. составлял 74, по продовольственным товарам — 70 (1950 г. = 100), в 1960 г. — соответственно 74 и 71, в 1968 г. — 75 и 75. С 1955 по 1968 г. ин-

декс цен продовольственных товаров возрос на 5 пунктов, или на 7%, а общий индекс розничных цен за тот же период — всего на 1 пункт, или на 1,4%. Следовательно, уровень цен 1968 г. был не намного выше уровня 1960 г. и значительно ниже уровня 1950 г., т. е. с 1950 по 1968 г. покупательная сила рубля повысилась.

Успешные результаты денежной реформы 1947 г. нашли свое выражение в развитии народного хозяйства, повышении жизненного уровня трудящихся. Эти результаты были достигнуты благодаря тому, что партия и правительство, принимая решение о проведении реформы, исходили из требований экономических законов социализма, которые были использованы в целях осуществления планового руководства народным хозяйством.

Послевоенные годы знаменовались в капиталистических странах затяжной инфляцией и валютным кризисом. Иное положение было в нашей стране. Несмотря на огромные людские и материальные потери, понесенные во время войны, а также значительный ущерб вследствие засухи, имевшей место в 1946 г., Советский Союз без всякой помощи извне обогнал капиталистические страны в восстановлении народного хозяйства и оздоровлении денежной системы.

На протяжении десятилетия после перевода курса рубля на золотую базу (1950—1960 гг.) в связи с быстрыми темпами развития народного хозяйства гигантски возросли денежные обороты страны, размеры государственного бюджета, а также объемы (в денежном выражении) производства, национального дохода и т. д. Например, платежный оборот, учитываемый Государственным банком, в 1959 г. составлял 3250 млрд. руб. (в старом масштабе цен). Объем капитальных вложений на 1959—1965 гг. предусматривался в сумме 1970 млрд. руб.

Учитывая перспективу дальнейшего мощного развития социалистической экономики в период развернутого строительства коммунизма, Верховный Совет СССР в мае 1960 г. принял постановление об изменении с 1 января 1961 г. масштаба цен. В соответствии с этим находившиеся в обращении денежные знаки были обменены на новые по соотношению 10 : 1.

С 1 января 1961 г. цены всех товаров, тарифы заработной платы, размеры пенсий, стипендий и пособий, все платежные обязательства, договоры и т. д. были изменены по указанному соотношению, т. е. уменьшены в десять раз. Обмен денежных знаков на новые был произведен с 1 января по 1 апреля 1961 г. без каких-либо ограничений.

Укрупнение масштаба цен сократило издержки, связанные с организацией денежного обращения. Значительную экономию дает замена бумажных денежных знаков монетой (вместо прежних бумажных денежных знаков от одного до десяти рублей ныне обращается монета достоинством десять, пятнадцать, двадцать, пятьдесят копеек и один рубль), которая способна функционировать в обращении неизмеримо дольше, чем денежные билеты,

изготовленные из бумаги, и позволяет сокращать расходы при совершении кассовых операций за счет применения машин для подсчета металлических денег. Кроме того, выпуск монет различного достоинства и сравнительно высокой реальной стоимости создает возможность внедрять автоматы в сфере розничной торговли, что сокращает издержки товарного обращения (хотя эти возможности пока используются еще недостаточно).

С изменением масштаба цен изменилось и золотое содержание рубля. С учетом реального соотношения цен в СССР в новой валюте и цен в главных капиталистических странах в их валюте золотое содержание рубля установлено в 0,987412 г чистого золота, т. е. повышено в 4,4 раза. Теперь золотое содержание рубля выше, чем было в 1913 г., на 27,5%, в то время как золотое содержание современного доллара и других валют значительно снизилось по сравнению с довоенным.

В период строительства коммунистического общества важное значение имеет обеспечение устойчивости денежной системы. Следует подчеркнуть, что рост общественных фондов потребления ни в какой степени не умаляет значения товарно-денежных отношений для социалистической экономики. В новых условиях хозяйствования возрастает роль денег, что в свою очередь способствует дальнейшему укреплению денежной системы.

После проведения денежной реформы 1947 г. на базе непрерывного и планомерного развития экономики ежегодно увеличивались денежные доходы населения, особенно рабочих и служащих, занятых в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве. Поскольку индекс государственных розничных цен с 1965 по 1974 г. оставался стабильным — на уровне 75 (1950 г. = 100), постольку отмеченный выше рост денежных доходов населения за два последних десятилетия означал не только номинальное, но также систематическое и весьма значительное реальное повышение материального благосостояния народа. Если принять за 100% реальные доходы на душу населения в 1940 г., то в 1960 г. они составили 251%, 1965 г. — 298, 1970 г. — 398 и в 1974 г. — 472%.

Вместе с тем отрицательным фактором для денежного обращения является то, что спрос на промышленные и продовольственные товары (в частности, на продукцию животноводства) полностью не удовлетворяется в сфере организованного рынка. В этом состоит объективная причина того, что на колхозном рынке довольно значительно возросли цены на некоторые продовольственные товары. Но поскольку удельный вес колхозного рынка в 1950 г. составлял 12% (в фактических ценах) в общем объеме товарооборота страны, а в 1974 г. — 4,6 млрд. руб., или всего 2,2% по отношению к объему государственно-кооперативного розничного товарооборота (196,6 млрд. руб.), можно утверждать, что в целом обеспечена была стабильность покупательной силы советской валюты.

Розничный товарооборот за девятую пятилетку увеличился на 36%, а объем бытовых услуг еще больше — в 1,6 раза. В ус-

ловиях сбалансированности государственного бюджета СССР это и обеспечило устойчивость денежной системы — покупательной силы и курса советской валюты.

Следует отметить, что за эти годы в капиталистических странах интенсивно развивались инфляция и кризис валютной системы. Начавшийся со второй половины 1974 г. экономический кризис обострился «затяжной милитаризацией экономики и ростом военных расходов, сильнейшей инфляцией, расстройством валютно-финансового механизма и подрывом доверия к капиталистическим валютам ...»[1].

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии Л. И. Брежнев подчеркнул: «Особую остроту кризисным процессам придала инфляция» [2].

Сказанное свидетельствует о том, что преимущества социалистической системы хозяйства над капиталистической за годы девятой пятилетки ярко проявились также и в сфере денежного обращения.

В принятом XXV съездом КПСС важнейшем документе «Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» дана директива: «Продолжить линию на обеспечение **стабильности государственных розничных цен** на основные продовольственные и непродовольственные товары; производить снижение цен на отдельные виды товаров по мере создания необходимых условий и накопления товарных ресурсов» [3].

В то время как в капиталистических странах прогнозируется дальнейшее развитие инфляции и обесценение валюты, в Советском Союзе «на основе планомерного развития народного хозяйства, роста товарооборота и стабильности цен будут обеспечиваться дальнейшее укрепление денежного обращения в стране и устойчивость покупательной силы советского рубля» [4].

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 118.
[2] Там же, с. 28.
[3] Там же, с. 218.
[4] Там же, с. 133.

Глава IX

СИСТЕМА БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ В СССР

1. ДЕНЕЖНЫЙ ОБОРОТ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Денежный оборот социалистического хозяйства — это совокупность всех денежных расчетов, осуществляемых наличными деньгами и путем безналичных перечислений по счетам в банках.

Как известно, денежный оборот подразделяется на наличноденежный и безналичный. Расчеты наличными деньгами применяются во взаимоотношениях государства, государственных, кооперативных и общественных организаций, с одной стороны, и населением — с другой, а также в отношениях между отдельными группами населения (между городским и сельским населением) [1]. Денежные расчеты между хозяйственными организациями совершаются путем безналичных перечислений или путем применения зачетов взаимных требований. Расчеты наличными деньгами между хозяйственными организациями осуществляются в исключительных случаях и в ограниченных суммах — до ста рублей.

Безналичный оборот представляет собой совокупность денежных расчетов, совершаемых путем записей по счетам в банках и путем зачета взаимных требований. В безналичном обороте деньги выступают только в функции средства платежа. Та часть наличноденежного оборота, где деньги используются в функции средства платежа, и весь безналичный оборот образуют в совокупности платежный оборот социалистического общества. Следовательно, *платежным оборотом* называется такой денежный оборот, в котором деньги функционируют только как средство платежа. Таким образом, платежный оборот является частью денежного оборота, а безналичный оборот — частью платежного оборота.

Основные принципы организации денежного оборота в СССР сводятся к следующему:

1. Все предприятия, организации и учреждения обязаны хранить свои денежные средства в банках. Хозрасчетные предприятия и организации, колхозы и бюджетные учреждения хранят свои

[1] Наличноденежный оборот подробно освещен в главе VII учебника.

денежные средства в Государственном банке, подрядные строительные организации — в Стройбанке и Госбанке, внешнеторговые объединения — во Внешторгбанке. Сельские Советы, местные профсоюзные и другие общественные организации, сельские бюджетные организации и колхозы могут хранить свои денежные средства в учреждениях Государственного банка или в сберегательных кассах.

Предприятиям, организациям и учреждениям разрешается иметь в своем распоряжении небольшие суммы наличных денег. Торговые организации и предприятия бытового обслуживания имеют право расходовать наличные деньги из выручки в размерах, устанавливаемых Государственным банком.

2. Расчеты между предприятиями, организациями и учреждениями, как правило, должны совершаться без использования наличных денег. Исключения допускаются только в тех случаях, когда сумма платежа невелика.

3. Все расчетные документы (платежные требования, платежные поручения, чеки и др.), на основании которых совершаются безналичные расчеты, используются только для платежей через банк, органы связи и сберегательные кассы. Во внебанковском обороте расчетные документы не обращаются и не могут служить кредитными орудиями обращения.

4. Во внебанковском обороте обращаются только государственные денежные знаки (билеты Государственного банка СССР, казначейские билеты и разменная монета).

Предприятия, организации и учреждения получают наличные деньги для выдачи заработной платы, оплаты сельскохозяйственной продукции, выплаты пенсий, пособий, стипендий и для других платежей наличными деньгами. Свободные денежные средства предприятия, организации и учреждения обязаны сдавать в банк и сберегательные кассы.

Между наличноденежным и безналичным оборотом существует тесная связь. Наличные деньги, сданные предприятиями и организациями в банк, зачисляются на их счета в банке. Располагая свободным остатком денежных средств на этих счетах, предприятия и организации могут поручить банку произвести платежи путем безналичных перечислений или выдать наличные деньги. При соблюдении определенных условий денежные средства, хранящиеся в банке, превращаются в наличные деньги. В свою очередь сданные в банк наличные деньги превращаются в деньги безналичного оборота.

Для хранения денег в банке и осуществления безналичных расчетов предприятиям, организациям и учреждениям открываются соответствующие счета: хозрасчетным предприятиям и организациям — расчетные счета, колхозам (кроме рыболовецких) — текущие счета и специальные текущие счета, бюджетным учреждениям и другим нехозрасчетным организациям, жилищно-строительным кооперативам, а также партийным, комсомольским, профсоюзным и общественным организациям — текущие счета.

2. СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ БЕЗНАЛИЧНОГО ОБОРОТА

Выше было отмечено, что денежный оборот в социалистическом хозяйстве состоит из наличноденежного и безналичного оборота. Платежи в безналичном порядке производятся путем перечисления денежных средств с одного счета на другой или путем зачета взаимных требований. Безналичные расчеты совершаются в тех же денежных единицах, что и расчеты наличными деньгами. Как в наличноденежном, так и в безналичном обороте денежной единицей является рубль.

Весь безналичный оборот основан на кредитных операциях. Так, для перечисления денежных средств со счета плательщика на счет получателя денег необходимо, чтобы на счете плательщика имелась соответствующая сумма. Это свидетельствует о наличии кредитных отношений между плательщиком и банком, причем клиент выступает кредитором, а банк — заемщиком. После перечисления денежных средств возникают кредитные отношения между получателем денег и банком. Кредитные отношения здесь строятся так же, как и в первом случае: банк — заемщик, клиент — кредитор.

Но иногда возникает и такое положение, когда у плательщика нет денег для осуществления платежа. В этом случае перечисление денег может быть произведено за счет банковского кредита. Здесь тоже возникают кредитные отношения между банком и плательщиком, причем кредитором выступает банк, а заемщиком — клиент.

Зачеты взаимных требований также основаны на кредитных отношениях между банком и хозяйственными организациями; они осуществляются только между предприятиями и организациями, имеющими счета в банке. Следовательно, зачету взаимных требований предшествует возникновение кредитных отношений между банком и клиентами. После зачета взаимных требований перечисление плательщиком на счет получателя незачтенной суммы сохраняет и развивает кредитные отношения между банком и предприятиями. Наиболее рельефно проявляются кредитные отношения, когда у предприятия отсутствуют свободные денежные средства для погашения соответствующей суммы; для уплаты этой суммы банк может предоставить кредит.

Наличноденежному и безналичному обороту присущи общие черты, но в то же время между ними имеются различия. Общими являются следующие черты: наличноденежный и безналичный оборот обслуживают единый процесс расширенного социалистического воспроизводства; и в том и в другом обороте применяется одна и та же денежная единица — рубль. Основное отличие состоит прежде всего в том, что наличные деньги выступают в качестве всеобщего платежного средства, а денежные средства, находящиеся в банке, используются только для расчетов между предприятиями, организациями и учреждениями. К числу отличий относится также и то, что наличные деньги, находящиеся в об-

ращении, функционируют независимо от банка, а деньги, хранящиеся на счетах, используются лишь при участии банка и под его контролем. Находящиеся в обращении наличные деньги выполняют две функции: функцию денег как средства обращения и функцию денег как средства платежа (подробно об этом сказано в главе VI учебника). Деньги, находящиеся в банке, во время их хранения выполняют функцию накопления, а в момент перечисления со счета на счет — функцию средства платежа.

При безналичных расчетах деньги выступают в функции средства платежа потому, что в движении денег и товаров возникает разрыв во времени, т. е. движение денег оторвано от движения товаров. Деньги не передаются покупателем поставщику одновременно с получением товара. Они перечисляются со счета покупателя на счет поставщика и тем самым совершают движение в качестве самостоятельной формы меновой стоимости.

Значение безналичного оборота в социалистическом хозяйстве весьма велико.

Во-первых, увеличение удельного веса безналичного оборота в денежном обороте сокращает количество наличных денег, необходимых для обращения. Чем шире применяются безналичные расчеты, тем меньше требуется наличных денег.

Во-вторых, безналичный оборот сокращает издержки обращения не только в народном хозяйстве, но также издержки в области денежного обращения. По мере увеличения безналичного оборота относительно сокращается потребность в наличных деньгах, что в свою очередь уменьшает расходы, связанные с печатанием, перевозкой и хранением денежных знаков.

В-третьих, правильная организация безналичного оборота способствует смягчению сезонности денежного обращения. Так, в период массовой заготовки сельскохозяйственных продуктов возникает потребность в выпуске наличных денег в обращение в бо́льших суммах, чем в другие периоды. Зачисление денежных средств на счета колхозов и совхозов вместо уплаты наличными деньгами приводит к сокращению количества денег, необходимых для обращения.

В-четвертых, развитие безналичных расчетов среди населения ускоряет оборот наличных денег. Чем равномернее используются наличные деньги, тем меньше денег будет находиться в обращении. Следовательно, при прочих равных условиях понадобится меньше наличных денег для обслуживания наличноденежного оборота.

В-пятых, четкое разграничение наличноденежного и безналичного оборота создает условия, облегчающие планирование кассовых операций. Чем меньше сфера использования наличных денег, тем легче планировать объем наличноденежного оборота, размеры эмиссии и изъятия наличных денег.

В-шестых, в результате развития безналичных расчетов увеличиваются ресурсы банка для кредитования народного хозяйства.

Средства, хранящиеся на счетах в банке, являются аккумулированным ссудным фондом, одним из источников банковского кредита.

В-седьмых, безналичный оборот способствует нормальному кругообороту средств в народном хозяйстве, что создает условия для укрепления хозяйственного расчета. Своевременное получение денег за реальную продукцию имеет важное значение для выполнения производственной программы, сокращения издержек производства и обращения, роста рентабельности предприятий.

Основными факторами, определяющими развитие безналичного оборота в социалистическом хозяйстве, являются: социально-экономические преобразования — рост социалистического сектора в промышленности, торговле и сельском хозяйстве в переходный период от капитализма к социализму и безраздельное господство социалистических предприятий при социализме; высокие темпы роста производительных сил — систематическое увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства, преимущественный рост производства средств производства; повышение производительности труда в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства; внедрение новой техники и механизация производственных процессов; развитие кредитной системы — создание и развитие Государственного банка как единого расчетного центра страны, сосредоточение денежных расчетов в банках, четкое разграничение сферы наличноденежного и безналичного оборота в народном хозяйстве.

На современном этапе коммунистического строительства безналичный оборот непрерывно увеличивается и повышается его удельный вес в денежном обороте страны. По мере роста технической и энергетической оснащенности на предприятиях повышается производительность труда, выпускается больше промышленной и сельскохозяйственной продукции, что в свою очередь расширяет хозяйственные связи между предприятиями. Кроме того, хозяйственные связи приобретают дальнейшее развитие а основе специализации и кооперирования производства. Наряду с расширением хозяйственных связей возрастают безналичные расчеты.

Вследствие роста технической и энергетической вооруженности в общем объеме затрат на производство продукции преобладают затраты овеществленного труда. Относительный рост затрат овеществленного труда приводит к тому, что предприятия увеличивают затраты на приобретение производственных материалов и основных средств, оплата которых осуществляется путем безналичных перечислений.

Немаловажную роль в увеличении объема безналичного оборота играет упорядочение оптовых цен в промышленности и капитальном строительстве. Как известно, в результате реформы оптовых цен, проведенной в 1967 г., были повышены цены на многие средства производства.

Сооружение и расширение межколхозных предприятий (предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов, по производству строительных материалов, электростанций и др.) способствует развитию экономических связей между колхозами, а также между колхозами и государственными предприятиями и, следовательно, увеличению объема безналичного оборота.

3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ

Система безналичных расчетов представляет собой совокупность условий платежей, производимых предприятиями, методов совершения расчетов и правил документооборота. Система безналичных расчетов состоит из ряда элементов. Важнейшими из них являются: принципы организации безналичных расчетов; формы безналичных расчетов; условия применения отдельных форм безналичных расчетов; правила применения этих форм предприятиями и организациями; порядок оформления, пересылки и оплаты платежных документов; права и обязанности банков по контролю за соблюдением правил документооборота и платежа.

Система безналичных расчетов должна отвечать следующим требованиям:

1. Способствовать планомерной реализации готовой продукции и своевременному получению поставщиком денежных средств за отгруженную продукцию или оказанные услуги, т. е. способствовать бесперебойному возобновлению кругооборота средств поставщика. Поэтому платежи за продукцию и оказанные услуги осуществляются вслед за ее отгрузкой или оказанием услуг.

2. Создавать условия для контроля, осуществляемого покупателем, за соблюдением поставщиком договора или соглашения о поставках. При нарушении поставщиком договора или соглашения о поставках продукции покупатель имеет право отказаться от ее оплаты. Этот контроль приобретает особое значение в условиях хозяйственной реформы, поскольку выполнение плана реализации является одним из основных показателей работы предприятий и организаций.

3. Обеспечивать возможность контроля со стороны поставщика за соблюдением покупателем платежной дисциплины. Если покупатель несвоевременно оплачивает продукцию и услуги или необоснованно отказывается от их оплаты, то к нему могут быть применены меры экономического воздействия, вплоть до введения предварительной оплаты материальных ценностей.

4. Создавать условия для осуществления банковского контроля за работой предприятий и организаций, выступающих в роли поставщиков и покупателей. В процессе проведения безналичных расчетов банк проверяет работу предприятий и разрабатывает совместно с ними мероприятия, направленные на выполнение плана и соблюдение условий договоров.

5. Способствовать сближению момента получения покупателями товарно-материальных ценностей и момента совершения платежа, с тем чтобы не допускать образования кредиторской задолженности и роста остатков материальных ценностей в пути.

Для претворения в жизнь указанных выше требований безналичные расчеты должны осуществляться с соблюдением определенных принципов.

Так, платежи совершаются после отгрузки продукции или после оказания услуг. Авансовые палтежи, как правило, не допускаются. Плательщик производит платеж только после получения документов, свидетельствующих об отгрузке продукции или оказании услуг. Такой порядок оплаты направлен на то, чтобы свести к минимуму время обращения денежных средств. Платежи совершаются при наличии согласия плательщика и за счет его средств или за счет предоставленного банком кредита.

Безналичные расчеты в соответствии с местом нахождения плательщика и получателя денежных средств классифицируются как иногородние и одногородние (внутригородские). *Иногородними* являются расчеты, участники которых (поставщик и покупатель) обслуживаются учреждениями банка, находящимися в разных населенных пунктах, а *одногородними* — расчеты между поставщиком и покупателем, обслуживаемыми одним и тем же или разными одногородними учреждениями банка.

В зависимости от сферы применения расчеты можно подразделить на следующие группы: расчеты, применяемые для оплаты товарно-материальных ценностей и услуг; расчеты, применяемые для платежей по финансовым обязательствам.

Формы безналичных расчетов определяются способом платежа, порядком оформления и оплаты платежных документов. Они подразделяются на расчеты, осуществляемые путем перевода денег с одного счета на другой, и расчеты, совершаемые путем зачета взаимных требований.

К первой группе относятся следующие формы расчетов: акцептная; аккредитивная; расчеты по особому счету; расчеты платежными поручениями (акцептованными и не акцептованными банком); расчеты чеками.

Безналичные расчеты, осуществляемые путем зачета взаимных требований, включают периодические расчеты по сальдо, расчеты через бюро взаимных расчетов (БВР). Эти два вида расчетов, основанные на зачете взаимных требований, называются постоянно действующими. Кроме того, применяются разовые зачеты взаимных требований.

Удельный вес отдельных форм безналичных расчетов во всем безналичном обороте характеризуются данными [1], приведенными в табл. на с. 175.

---

[1] Материалы ежегодных разовых обследований, проводимых Госбанком.

(%)

	Годы				
	1966	1967	1968	1971	1974
Акцептная форма расчетов	47,4	48,6	45,2	43,6	46,5
Расчеты платежными поручениями	46,0	43,1	44,9	46,8	46,2
Расчеты акцептованными платежными поручениями	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
Расчеты чеками из лимитированных и нелимитированных книжек и расчетными чеками	4,6	5,8	7,2	6,8	4,6
Аккредитивы и особые счета	0,5	0,7	0,9	1,0	1,0
Периодические расчеты по сальдо	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5
Прочие расчеты	1,0	1,0	0,9	1,0	1,0

Каждой форме безналичных расчетов соответствуют определенные виды документов, на основании которых банк выполняет поручения о платежах.

Расчетный документ представляет собой распоряжение хозяйственной организации банку о переводе денег с одного счета на другой или о зачете взаимных требований. Расчетные документы совершают определенное движение между хозяйственными организациями и учреждениями банка. Такое движение расчетных документов называется *документооборотом*. Каждый расчетный документ соответствует определенной форме безналичных расчетов.

4. АКЦЕПТНАЯ ФОРМА РАСЧЕТОВ

Самой распространенной формой расчетов за товарно-материальные ценности и услуги являются расчеты по акцепту. Иногородние расчеты за товары, грузопробег которых превышает одни сутки, должны производиться преимущественно в порядке акцепта платежных требований.

Акцепт — это согласие на оплату. Когда применяется акцептная форма расчетов, предприятие, выступающее в роли покупателя, сообщает о своем согласии оплатить указанную в расчетных документах сумму стоимости приобретенных товаров. При акцептной форме поставщики, покупатели и учреждения банка совершают ряд расчетных операций.

Поставщик, отгрузив продукцию в адрес покупателя, сдает в банк, где находится его расчетный счет, платежное требование, т. е. документ, содержащий требование поставщика об уплате ему покупателем определенной суммы денежных средств. В платежном требовании должны быть указаны наименование поставщика, наименование покупателя, учреждение банка, обслуживающее поставщика (банк поставщика), учреждение банка, обслуживающее покупателя (банк покупателя), номера счетов поставщика и покупателя, дата отгрузки продукции или оказания услуг, количество товара, цена, сумма и другие реквизиты.

Банк поставщика, проверив правильность составления платежного требования и его товарность, пересылает этот документ в банк покупателя. Покупатель должен проверить соблюдение поставщиком условий договора и дать согласие на оплату платежного требования или отказаться от оплаты.

Акцепт бывает положительным и отрицательным. При *положительном акцепте* покупатель в письменном виде сообщает банку о своем согласии оплатить платежное требование. Этот вид акцепта получил широкое распространение после кредитной реформы 1930—1932 годов, когда нужно было восстанавливать нарушенные хозяйственные связи между предприятиями и организациями и воспитывать у поставщиков и покупателей чувство ответственности за строгое соблюдение условий заключенных договоров. В настоящее время положительный акцепт применяют только сельские Советы, комсомольские, партийные и профсоюзные организации. *Отрицательный акцепт* характеризуется тем, что документ считается акцептованным, если плательщик в течение установленного срока не заявил отказа от оплаты.

Отрицательный акцепт может быть предварительным и последующим.

Предварительным называется акцепт, осуществляемый до оплаты платежного требования. Вначале плательщик проверяет правильность соблюдения поставщиком условий договора и после проверки дает согласие на оплату счета. Затем банк списывает денежные средства со счета покупателя и перечисляет их в тот банк, где находится счет поставщика. Покупателю предоставляется время для проверки документов, т. е. время для акцепта. Срок акцепта для иногородних расчетов составляет три рабочих дня, для одногородних расчетов — два рабочих дня. Предварительный акцепт применяется при расчетах за экспортные и импортные товары; с бюджетными организациями; за товары, закладываемые в государственный резерв; по капитальному строительству; по поставкам и покупкам у колхозов, а также как санкция к поставщикам, систематически нарушающим условия договора.

При *последующем акцепте* счет, как правило, оплачивается в день его поступления в банк. Особенность последующего акцепта состоит в том, что покупатель может отказаться от оплаты платежного требования, если поставщик нарушил условия договора или заказа. В этом случае банк восстанавливает деньги покупателю немедленно, взыскивая их со счета поставщика. При недостаточности средств на расчетном счете поставщика банк предоставляет ему кредит сроком до пяти дней, который погашается в очередности, установленной для платежей за товарно-материальные ценности. Если поставщик не имеет права на получение кредита, то сумма, взысканная с поставщика, относится на счет просроченных ссуд. Последующие отказы от оплаты банк принимает в течение трех рабочих дней (как по иногородним, так и по одногородним поставкам).

Вначале последующий акцепт применялся только при однородных расчетах, а также при иногородних расчетах в тех случаях, когда товар передавался по приемо-сдаточному акту на месте (у поставщика или у покупателя). В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. Государственный банк стал более широко применять последующий акцепт платежных требований.

Отказ от акцепта платежного требования может быть заявлен полностью или частично. В первом случае покупатель отказывается от оплаты всей суммы счета, а при частичном отказе — от части суммы, предъявленной к платежу. Отказаться от оплаты счета (полностью или частично) плательщик имеет право только при наличии на то достаточных оснований. Так, не может служить причиной отказа от оплаты документов отсутствие средств на расчетном счете плательщика.

Мотивами, дающими покупателю право полностью отказаться от оплаты расчетных документов, являются: поставка незаказанных товарно-материальных ценностей или досрочная поставка; поступление ценностей, которые уже были оплачены ранее; выписка платежного требования на неотгруженную продукцию или продукцию, переадресованную в пути другому покупателю; отсутствие утвержденной или согласованной цены на отгруженную продукцию; поставка недоброкачественной продукции; предъявление поставщиком бестоварного требования.

Покупатель может частично отказаться от акцепта, если в платежном требовании указана завышенная цена на отгруженные товарно-материальные ценности или оказанные услуги, если наряду с отгруженными товарно-материальными ценностями указаны неотгруженные ценности, допущена арифметическая ошибка, а также в тех случаях, когда вместе с заказанной продукцией отгружена незаказанная продукция, поставлено больше продукции, чем предусмотрено договором (соглашением), или поставленная продукция была уже частично оплачена, установлена недостача товаров. Сумма отказов от акцепта систематически снижается. В 1966 г. эта сумма составила 2,5% к общей сумме платежных требований, в 1971 г. — 2,2%, 1972 г. — 2,1%, 1973 г.— 1,9%.

Для некоторых видов услуг и товарно-материальных ценностей установлена безакцептная оплата. Так, покупатель не акцептует оплату счетов за электроэнергию, коммунальные услуги (газ, воду), радиовещание, телефон, т. е. тех счетов, которые выписаны по установленным тарифам.

Акцептная форма расчетов в наибольшей степени отвечает интересам поставщика и покупателя. Поставщик не задерживает отгрузку готовой продукции — она отгружается по мере готовности, и расходы по ее хранению не превышают сумм, предусмотренных планом. Поставщик не испытывает финансовых затруднений в течение времени, необходимого для документооборота, так как по мере отгрузки продукции и сдачи документов в банк на

инкассо он получает кредит под расчетные документы в пути. Что касается покупателя, то при акцептной форме расчетов он может маневрировать оборотными средствами (они не иммобилизуются, как это имеет место при других формах безналичных расчетов), а также имеет больше возможностей для проверки соблюдения поставщиком условий договора.

Применение акцептной формы расчетов создает условия для систематического взаимного контроля как со стороны поставщика, так и со стороны покупателя, что способствует укреплению хозяйственного расчета.

Благодаря своим преимуществам акцептная форма расчетов занимает преобладающее место среди других форм расчетов. Это подтверждают данные об удельном весе расчетов по акцепту в общем безналичном обороте страны, учитываемом Государственным банком [1]:

Годы	%	Годы	%
1946—1950	89,9	1961—1965	97,4
1951—1955	94,2	1966—1970	93,7
1956—1960	97,2	1971—1973	93,2

Наряду с положительными качествами акцептная форма расчетов имеет существенный недостаток — при этой форме расчетов могут возникать неплатежи хозяйственных организаций друг другу. Если в момент наступления срока платежа у плательщика отсутствуют средства, то платежное требование приобретает силу исполнительного документа, банк помещает такое требование в специальную картотеку (картотеку № 2), а поставщик не получает денег до тех пор, пока покупатель не оплатит платежное требование. В связи с широким применением платежных кредитов этот недостаток проявляется в меньшей степени, чем до хозяйственной реформы.

При расчетах по акцепту применяется инкассовая операция, которая состоит в том, что клиент поручает банку инкассировать причитающуюся ему сумму.

5. РАСЧЕТЫ ПО АККРЕДИТИВАМ И ОСОБЫМ СЧЕТАМ

Аккредитивная форма расчетов предусматривает иной, чем при акцептной форме, порядок документооборота.

Покупатель представляет банку заявление об открытии аккредитива. Банк списывает деньги в сумме, указанной в заявлении, с расчетного счета покупателя и бронирует их на отдельном счете «Аккредитивы и особые счета по грузообороту». Банк покупателя посылает извещение об открытии аккредитива в банк,

[1] См. Свешников М. Н. Денежный оборот в социалистической экономике. — «Вопросы экономики», 1974, № 12, с. 44.

обслуживающий поставщика. Банк поставщика, получив извещение, сообщает об открытии аккредитива поставщику.

Поставщик, получив извещение об открытии аккредитива, отгружает продукцию в адрес покупателя и представляет банку документы, подтверждающие отгрузку. После проверки правильности представленных документов банк зачисляет сумму, причитающуюся поставщику, на его счет (кредитует расчетный или специальный ссудный счет поставщика), а денежный документ — дебетовое авизо — направляет в банк покупателя. Банк покупателя списывает указанную в документах сумму со счета «Аккредитивы и особые счета по грузообороту»; об использовании аккредитива банк сообщает покупателю. Если аккредитив использован полностью, то операция на этом завершается. При неполном использовании аккредитива деньги в неиспользованной сумме возвращаются покупателю, т. е. зачисляются на его расчетный счет.

Покупатель после получения извещения об использовании аккредитива и других документов проверяет, выполнил ли поставщик все условия соглашения. Если эти условия не выполнены, то покупатель в течение трех дней (с момента получения документов) может заявить отказ от оплаты. В этом случае банк обязан восстановить денежные средства на счете покупателя.

Таким образом, при аккредитивной форме расчетов, как и при акцептной, соблюдаются все основные принципы безналичных расчетов. Продукция оплачивается после ее отгрузки: вначале поставщик отгружает продукцию, и только после этого деньги зачисляются на его счет. Оплата производится с согласия плательщика, поскольку сам факт открытия аккредитива свидетельствует о том, что плательщик согласен оплатить продукцию. Кроме того, плательщику даются три дня для проверки оплаченных счетов и предоставляется право отказаться от их оплаты. Расчеты по аккредитиву осуществляются только через банк и под его контролем.

Положительной стороной аккредитивной формы расчетов является то, что она гарантирует платеж поставщику. Неплатежей в народном хозяйстве при этой форме расчетов не возникает. Вместе с тем аккредитивная форма расчетов имеет значительные недостатки. Когда аккредитив выставляется за счет средств покупателя, происходит отвлечение средств из хозяйственного оборота сроком до 25—45 дней (аккредитив выставляется на 25 дней, и в ряде случаев с разрешения управляющего учреждением банка этот срок может быть продлен). Далее, замедляется грузооборот: поставщик не может отгрузить продукцию до тех пор, пока не получит извещения об открытии аккредитива, что зачастую приводит к возникновению финансовых затруднений у поставщика. При этой форме расчетов ослабляется банковский контроль.

Аккредитивная форма расчетов применяется: если хозяйственные связи между поставщиком и покупателем носят разовый ха-

рактер; по указанию правительства; когда данная форма расчетов предусмотрена договором или соглашением между поставщиком и покупателем; если материальные ценности принимаются покупателем по приемо-сдаточному акту; в виде санкции по отношению к неаккуратным плательщикам. В тех случаях, когда покупатель систематически задерживает платежи, поставщик независимо от длительности задержки может перевести его на аккредитивную форму расчетов.

Расчеты по аккредитиву применяются только при иногородних поставках и для расчетов только с одним поставщиком; наличных денег с аккредитива банк не выплачивает; аккредитив не разрешается пополнять.

Расчеты по особому счету покупатель может совершать с одним или несколькими поставщиками. При расчете с несколькими поставщиками он открывает в банке, обслуживающем того или иного поставщика, особый счет. Об открытии особого счета покупатель представляет в обслуживающее его учреждение банка заявление и указывает в нем сумму, на которую открывается особый счет. Банк покупателя списывает сумму, указанную в заявлении, с расчетного счета покупателя и перечисляет ее в банк поставщика.

В банке поставщика открывается особый счет на имя покупателя; с этого счета производится оплата платежных документов поставщиков. В то место, где находится поставщик, командируется представитель покупателя для приемки товара и акцепта счетов. После отгрузки продукции поставщик немедленно сдает в обслуживающий его банк документы, предварительно акцептованные представителем покупателя. Проверив эти документы, банк списывает сумму, указанную в документах, с особого счета покупателя и зачисляет деньги на счет поставщика.

Расчеты по особому счету применяются при иногородних поставках. С особого счета разрешается выдача наличных денег на расходы, связанные с содержанием уполномоченного покупателя. Особый счет может пополняться.

Расчеты по особому счету имеют ряд экономических преимуществ. Поставщикам всегда гарантирован платеж за отгруженную продукцию; выполнение условий договора или соглашения проверяется на месте уполномоченным покупателя, благодаря чему у банка не возникает необходимость осуществлять тщательный контроль за работой поставщиков. При данной форме расчетов отгрузка продукции поставлена в прямую зависимость от наличия средств на особом счете. Но поскольку срок действия счета не ограничен, причин к задержке в отгрузке продукции возникает меньше, чем при расчетах по аккредитиву.

Вместе с тем расчеты по особому счету имеют существенный недостаток. Он состоит в том, что необходимо отвлекать средства из хозяйственного оборота покупателя, причем на длительный период времени (особый счет закрывается в том случае, если в течение месяца по данному счету не было движения).

6. РАСЧЕТЫ ПЛАТЕЖНЫМИ ПОРУЧЕНИЯМИ И ЧЕКАМИ

Расчеты платежными поручениями состоят в том, что плательщик дает поручение банку списать денежные средства с его счета и перечислить их на счет покупателя. В таком порядке оплачиваются товары и услуги, неотфактурованные поставки, погашается кредиторская задолженность, перечисляются суммы, подлежащие зачислению на особый счет по капитальному ремонту, перечисляются средства в бюджет, производятся перераспределение и пополнение оборотных средств, плановые платежи, а также авансовые платежи в тех случаях, когда они предусмотрены постановлениями правительства и правилами банка.

Указанные расчеты осуществляются неакцептованными и акцептованными платежными поручениями. Расчеты неакцептованными платежными поручениями применяются во всех перечисленных выше случаях.

Когда на расчетном счете плательщика отсутствуют средства, банк, как правило, не принимает платежное поручение от клиента. Однако если товарно-материальные ценности уже получены или услуги оказаны, если поручение дается для погашения кредиторской задолженности, уплаты взносов на капитальное строительство и капитальный ремонт или для перечисления средств в бюджет, то банк принимает платежное поручение при отсутствии средств на расчетном счете, но помещает его в картотеку № 2.

Расчеты акцептованными платежными поручениями совершаются в следующем порядке.

Плательщик передает обслуживающему его банку платежное поручение для акцепта. Банк списывает указанную в поручении сумму со счета плательщика и бронирует эту сумму на счете «Акцептованные платежные поручения и акцептованные расчетные чеки». Поручение с акцептом банка возвращается плательщику. При получении товара плательщик передает акцептованное платежное поручение получателю денег. Последний сдает акцептованное платежное поручение в обслуживающий его банк. На основании этого поручения банк списывает сумму с указанного выше счета и зачисляет ее на счет получателя денег.

Расчеты акцептованными поручениями применяются при расчетах с органами связи, с транспортными организациями при разовых операциях. Все бюджетные организации производят расчеты акцептованными платежными поручениями за поставляемые им товары или оказываемые услуги [1].

К преимуществам расчетов платежными поручениями следует отнести то, что они ускоряют движение средств по сравнению с ранее рассмотренными формами расчетов.

Постановление Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и рас-

[1] Если иногородние поставщики и покупатели расположены на небольшом расстоянии друг от друга, преимущественной формой расчетов для них должны быть расчеты платежными поручениями.

четов в народном хозяйстве» значительно расширило сферу расчетов платежными поручениями. Для того чтобы предотвратить образование кредиторской задолженности по неотфактурованным поставкам в тех случаях, когда длительность транспортировки продукции до потребителя не превышает одних суток, расчеты с грузоотправителями, в том числе и иногородними, должны осуществляться преимущественно платежными поручениями покупателей. При этом платежные поручения необходимо выписывать и сдавать в банк не позднее следующего рабочего дня после получения товарно-материальных ценностей.

Расчеты платежными поручениями в первую очередь вводятся за массовые однородные грузы — руду для металлургических заводов, уголь, нефть для нефтеперерабатывающих предприятий и другие ценности, когда транспортировка их не превышает одних суток и опережает движение расчетных документов.

В тех случаях, когда поставки товаров носят равномерный, систематический характер, поставщик и покупатель производят расчеты в порядке *плановых платежей*. Это не самостоятельная форма расчетов; она основана на расчетах платежными поручениями. При плановых платежах покупатель сдает в банк поручение. Согласно этому поручению банк ежедневно или раз в три—пять дней перечисляет на счет поставщика определенную сумму. Затем между поставщиком и покупателем производится перерасчет соответственно фактическим поставкам, и покупатель дополнительно перечисляет причитающиеся с него средства, а в случае переплаты удерживает излишние суммы при очередных перечислениях.

Расчеты в порядке плановых платежей обеспечивают регулярность в платежах; на этой основе уменьшается разрыв во времени между движением материальных ценностей и движением денежных средств.

Безналичные расчеты осуществляются при помощи чеков. *Чек*— это письменный приказ распорядителя счета банку о выплате с этого счета чекодержателю суммы, обозначенной в чеке, наличными деньгами или путем перечисления с одного счета на другой. Чеки, применяемые при безналичных расчетах, называются *расчетными чеками*. Они не подлежат обмену на наличные деньги[1]. Срок действия расчетного чека ограничен десятью днями.

Существуют четыре вида расчетных чеков: неакцептованные; акцептованные; чеки из лимитированных чековых книжек; чеки из нелимитированных чековых книжек.

Расчеты *неакцептованными расчетными чеками* производятся в следующем порядке.

Плательщик при получении товара (услуг) выписывает расчетный чек и передает его поставщику. Последний сдает чек в банк. Банк списывает сумму со счета плательщика и зачисляет ее на счет получателя денег. Чек принимается к исполнению при усло-

[1] С расчетного чека не разрешается также получать остаток (сдачу) наличными деньгами.

вии, что на счете чекодателя имеется необходимая сумма. Если средства на этом счете отсутствуют или срок действия чеков просрочен, то банк не принимает чек к исполнению, т. е. платеж не состоится. Чек, предъявленный в банк, в случае отсутствия денежных средств на счете плательщика считается безвалютным. Лица, подписавшие безвалютный чек, могут быть привлечены к судебной ответственности.

Неакцептованные расчетные чеки применяются для расчетов хозяйственных организаций за товарно-материальные ценности и услуги при одногородних поставках. Данная форма расчетов характеризуется тем, что она обеспечивает наиболее быстрое движение денег от покупателя к поставщику. Между движением денег и движением товаров разрыв минимальный. Вместе с тем десятидневный срок действия чека приводит иногда к тому, что в момент предъявления чека в банк на счете плательщика не окажется денежных средств, хотя в день выписки чека они имелись. Это происходит из-за того, что в течение десяти дней со счета были произведены другие платежи.

Таким образом, расчеты чеками могут привести к возникновению дебиторской задолженности. Этот недостаток сдерживает развитие расчетов неакцептованными расчетными чеками, в связи с чем на практике они почти не применяются.

При расчетах *акцептованными расчетными чеками* плательщик выписывает чек и предъявляет его в банк для акцепта. Банк списывает сумму чека с расчетного или текущего счета плательщика и депонирует списанную сумму на счете «Акцептованные платежные поручения и акцептованные расчетные чеки». Чек с акцептом банка возвращается плательщику, который передает его поставщику при получении товара (услуг). Поставщик — получатель денег сдает чек в банк. Здесь сумма чека списывается со счета «Акцептованные платежные поручения и акцептованные расчетные чеки» и зачисляется на счет поставщика.

Данная форма расчетов используется бюджетными организациями для расчетов за материальные ценности и услуги, поскольку их платежи зависят от бюджетных ассигнований. Расчеты акцептованными расчетными чеками гарантируют получение денег поставщиком. Акцептованные расчетные чеки не бывают безвалютными. Здесь не может быть неплатежей, возникновения дебиторской и кредиторской задолженности и, следовательно, необоснованного перераспределения средств между предприятиями.

К недостаткам расчетов акцептованными расчетными чеками следует отнести отвлечение средств плательщика, хотя и на небольшой срок — не более чем на десять дней. Кроме того, с каждым чеком плательщику необходимо обращаться в банк для акцепта, что создает технические трудности и для клиента, и для банка.

При расчетах *чеками из лимитированных чековых книжек* банк бронирует предприятию-плательщику сумму платежа по нескольким чекам. Плательщик получает в банке чековую книжку с указанием суммы, в пределах которой он может выписывать чеки. Эти

суммы банк списывает с расчетного счета данного предприятия и бронирует их на счете «Лимитированные чековые книжки». Приобретая товар, предприятие выписывает чек и передает его получателю денег. Последний сдает чек в обслуживающее его учреждение банка. Банк списывает сумму, указанную в чеке, со счета «Лимитированные чековые книжки» и зачисляет ее на счет получателя денег. Чек, выписанный сверх лимита, считается недействительным.

Расчеты чеками из лимитированных чековых книжек применяются в одногородних и иногородних расчетах при получении товаров и услуг по приемо-сдаточному акту, при постоянных расчетах с транспортными организациями и расчетах с предприятиями министерств связи.

Такой порядок расчетов создает удобства и для поставщиков, и для покупателей; поставщику гарантируется платеж, а покупателю не нужно с каждым чеком обращаться в банк. Вместе с тем эта форма расчетов, так же как и расчеты акцептованными платежными поручениями и расчеты акцептованными расчетными чеками, требует отвлечения средств из хозяйственного оборота, притом в большей сумме и на более длительный срок, чем при расчетах акцептованными чеками и акцептованными поручениями.

Наиболее совершенным видом расчетов, осуществляемых при помощи чеков, являются расчеты *чеками из нелимитированных чековых книжек*. Хозяйственная организация получает в банке чековую книжку без указания лимита и может выписать чек на любую сумму, необходимую ей для расчетов. При выдаче чековой книжки банк не бронирует средства и не списывает их с расчетного счета клиента. Это объясняется тем, что нелимитированные чековые книжки выдаются только хозрасчетным организациям, кредитующимся в банке. Покупатель при получении товара выписывает чек и передает его получателю денег, а последний сдает этот чек в банк. Если чек выписан за товары и услуги, то сумма чека оплачивается со специального ссудного счета. При оплате услуг транспортных организаций и предприятий министерств связи чек оплачивается с ссудного счета под расчетные документы в пути. Сумму этого платежа банк удерживает во время регулирования ссудных счетов хозяйственной организации, владеющей нелимитированной чековой книжкой. Чеками из нелимитированных чековых книжек оплачиваются товарно-материальные ценности и услуги, производятся расчеты с транспортными организациями и предприятиями министерств связи при одногородних и иногородних расчетах.

Эта форма расчетов имеет ряд преимуществ. Так, поставщику гарантирован платеж и в то же время из хозяйственного оборота не отвлекаются средства покупателя. Чек может быть выписан на любую сумму; расчеты не ограничены лимитом. Но и данная форма не лишена недостатков. Если финансовое состояние хозяйственной организации, рассчитывающейся чеками из нелимитированной чековой книжки, является неудовлетворительным, то при регулиро-

вании ссудного счета у нее может возникнуть просроченная задолженность банку по ссудам.

Расчеты чеками из лимитированных и нелимитированных чековых книжек применяются и при одногородних, и при иногородних расчетах. Однако с 1974 г. применение этих расчетов в иногороднем грузообороте ограничено. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и расчетов в народном хозяйстве» расчеты чеками из лимитированных и нелимитированных чековых книжек за товарно-материальные ценности в иногороднем обороте могут применяться только в пределах области, края, автономной республики, союзной республики, не имеющей областного деления. Руководителям учреждений Госбанка предоставлено право в отношении отдельных предприятий ограничивать расчеты чеками пределами одного города (района).

В том случае, когда расчеты могут осуществляться либо расчетными чеками, либо платежными поручениями, преимущество должно быть отдано расчетам платежными поручениями.

Все расчеты платежными поручениями и чеками подразделяются на три группы. К первой группе относятся расчеты акцептованными платежными поручениями, акцептованными чеками и чеками из лимитированных чековых книжек. При этих расчетах гарантируется платеж поставщику, но необходимо предварительно бронировать средства покупателей. Вторая группа включает расчеты неакцептованными платежными поручениями и неакцептованными расчетными чеками. Эти формы расчетов не требуют предварительного бронирования средств плательщиков, но и не гарантируют платеж поставщику. В третью группу входят расчеты чеками из нелимитированных чековых книжек, которые, как известно, не требуют бронирования средств покупателей, но гарантируют платеж поставщику.

7. РАСЧЕТЫ ПУТЕМ ЗАЧЕТА ВЗАИМНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В процессе осуществления безналичных расчетов возникает возможность зачета взаимных требований и перечисления на счет только разницы (сальдо) между встречными платежами. Зачеты взаимных требований могут быть основаны на встречных поставках или встречных хозяйственных связях, а также на последовательных поставках продукции.

Экономической основой зачетов взаимных требований являются специализация и кооперирование производства, встречные и последовательные хозяйственные связи между предприятиями.

Эффективность взаимных зачетов характеризует *процент зачета*, т. е. отношение зачтенной суммы к общей сумме платежей, предъявляемых к зачету.

Предположим, что организация *А* должна уплатить организации *Б* 100 тыс. руб. и получить с организации *Б* 80 тыс. руб. В данном случае всего предъявлено к зачету 180 тыс. руб., из которых взаимно будет погашено 160 тыс. руб. Процент зачета равен 88.

К зачету могут быть предъявлены платежные требования, платежные поручения, расчетные чеки, исполнительные листы и другие документы. При предъявлении к зачету платежных требований применяются все виды акцепта, установленные для акцептной формы расчетов, действуют те же сроки акцепта.

На эффективность зачетов взаимных требований влияет период зачета, т. е. время, необходимое для совершения взаимных расчетов. Период зачета должен отвечать условиям хозяйственных отношений и совпадать во времени с возникновением взаимных требований.

При зачетах взаимных требований платежные средства нужны только для покрытия разницы, оставшейся после зачета. Незачтенный остаток может быть погашен за счет собственных средств хозяйственной организации или за счет банковского кредита.

По сравнению с другими формами безналичных расчетов зачеты взаимных требований имеют ряд преимуществ. Во-первых, они ускоряют платежи хозяйственных организаций, поскольку эти платежи совершаются вне всякой очередности и независимо от наличия претензий к расчетному счету. Во-вторых, зачеты взаимных требований способствуют экономии денежных средств. В приведенном выше примере двум организациям при других формах расчетов понадобилось бы 180 тыс. руб. для того, чтобы произвести платежи друг другу, а при зачете взаимных требований организация *А* уплатила только 20 тыс. руб. и расчеты были завершены.

Расчеты через БВР характеризуются тем, что участники зачета отбираются по отраслевому признаку и зачет осуществляется в бюро. Все документы, подлежащие зачету, направляются в бюро, где в установленные дни проводится зачет. Результаты зачета сообщаются в те учреждения банка, где находятся расчетные счета участников зачетов взаимных требований.

В настоящее время расчеты через БВР применяются только в капитальном строительстве. Бюро взаимных расчетов организуются при строительных трестах, в которые входят строительные управления и другие подразделения данного треста. Для БВР в банке открывается специальный счет. Каждый участник расчетов для оплаты предъявленных к нему расчетных документов вносит на счет БВР средства в размерах, устанавливаемых трестом. Один раз в несколько дней трест предъявляет в банк сальдовую ведомость внутрисистемных расчетов, по которой средства перечисляются со счета БВР.

Расчеты через БВР в строительстве значительно сокращают документооборот, исключают просроченную задолженность по внутрисистемным расчетам. Отрицательной стороной является то, что участники расчетов должны вносить на счет БВР средства в суммах, которые иногда превышают размеры их платежей. Простейшим видом постоянно действующих зачетов взаимных требований являются *периодические расчеты по сальдо,* когда зачет осуществляется между двумя хозяйственными организациями и основан на встречных поставках. Причем зачет проводится не по каждой поставке

в отдельности, а один-два раза в месяц. Каждая организация—участница зачета ведет у себя счет взаимных расчетов, на котором учитывает все суммы, причитающиеся к получению и платежу. Отпустив товар, организация не сдает документы в банк, а направляет их непосредственно покупателю, т. е. минуя банк, и одновременно отражает сумму на счете взаимных расчетов [1]. Периодически представители организаций выверяют счет взаимных расчетов, устанавливают, в чью пользу имеется сальдо, и на сумму сальдо выписывают расчетный документ (платежное требование или платежное поручение). Следовательно, при периодических расчетах по сальдо через банк проходит только сальдо расчетов, а сами расчеты осуществляются минуя банк.

Разовые зачеты, как было сказано выше, могут проводиться между двумя хозяйственными организациями и между группой организаций. Разовые зачеты взаимных требований *между двумя организациями* осуществляются в том случае, когда одна организация при совершении платежа в пользу другой организации имеет к ней встречные претензии или требования.

Например, организации *Б* за поставленные ею товары причитается с организации *А* 20 тыс. руб. В свою очередь организация *Б* по решению арбитража должна уплатить организации *А* 15 тыс. руб. В данном случае всего к платежу предъявляется 35 тыс. руб., из которых взаимно погашается 30 тыс. руб. Только сальдо в сумме 5 тыс. руб. будет перечислено со счета организации *А* на счет организации *Б*.

Групповые зачеты применяются тогда, когда у нескольких организаций имеются неоплаченные требования, учитываемые в банке (в картотеке № 2). Разовые групповые зачеты могут быть внутриотраслевыми, т. е. совершаться организациями одного ведомства или министерства, и межотраслевыми, совершаемыми между организациями нескольких министерств. Групповые зачеты назначаются на определенную дату, о которой заблаговременно сообщается всем учреждениям банка, в которых находятся расчетные счета участников зачета. В учреждении банка по месту нахождения расчетного счета временно открывается лицевой счет по зачету. Все расчетные документы, подлежащие зачету, проводятся по этому счету. Операции совершаются в течение нескольких дней, необходимых для того, чтобы суммы, причитающиеся данной организации, успели поступить на счет. В установленный срок лицевой счет по зачету закрывается, а сальдо, оставшееся после зачета, либо списывается с расчетного счета участника, либо зачисляется на его расчетный счет. При отсутствии средств на счете банк предоставляет хозяйственной организации платежный кредит сроком до тридцати дней. Как правило, групповые зачеты проводятся в конце отчетного периода, когда накапливаются просроченные платежи хозяйственных организаций.

Применение разовых зачетов имеет немаловажное знчение, поскольку такие зачеты сокращают неплатежи в народном хозяйстве.

[1] Это единственный вид расчетов, при котором документы после отгрузки продукции не сдаются в банк.

8. РАСЧЕТЫ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Производственному объединению открывается расчетный счет и другие счета по месту нахождения головного завода; иногородним предприятиям и организациям, входящим в производственное объединение, открываются текущие счета по месту их нахождения.

По расчетному счету производственного объединения осуществляются операции, связанные с деятельностью всего производственного объединения, включая входящие в его состав производственные единицы.

На текущие счета производственных единиц зачисляются средства, поступающие от головного предприятия, для выплаты заработной платы и совершения приравненных к ней платежей, средства фондов материального поощрения, средства, необходимые для финансирования капитальных вложений; на текущие счета могут поступать средства от рабочих и служащих в уплату за коммунальные услуги, путевки в дома отдыха и санатории и другие платежи.

С текущих счетов производственных единиц выдаются денежные средства на неотложные нужды, на выплату заработной платы и совершения приравненных к ней платежей. С этого же счета производятся платежи, связанные с использованием фонда материального поощрения, с осуществлением капитальных вложений, с покупкой материалов непроизводственного назначения и текущими хозяйственными расходами. Платежи с текущего счета могут совершаться только в пределах свободного остатка средств.

Расчеты за реализуемую продукцию и приобретаемые материальные ценности производственного назначения осуществляются производственным объединением. Расчеты с покупателями за поставленные товары и оказанные услуги совершаются следующим образом: иногородние производственные единицы, отгрузив продукцию, выписывают платежное требование от имени своего объединения и сдают это платежное требование в обслуживающий их банк на инкассо. Поскольку платежное требование выписано от имени головного предприятия, средства поступают в банк, обслуживающий головное предприятие, на его расчетный или специальный ссудный счет. Иногородним производственным единицам могут открываться расчетные субсчета для зачисления платежей одногородних покупателей. В таких случаях в расчетном документе указывается номер расчетного субсчета и его местонахождение.

Средства, поступающие на расчетный субсчет, в установленные сроки перечисляются на расчетный или специальный ссудный счет объединения, но в отдельных случаях средства с расчетного субсчета перечисляются на текущий счет производственной единицы.

Расчеты с поставщиками за товарно-материальные ценности производственного характера осуществляет непосредственно производственное объединение. Для расчетов с иногородними поставщиками в случае необходимости открываются особые счета по месту нахождения производственной единицы. Условия расчетов при

наличии особого счета характеризуются тем, что уполномоченным производственного объединения выступает данная производственная единица.

Если в производственное объединение входят самостоятельные предприятия и организации, то расчеты с покупателями и поставщиками они осуществляют непосредственно, т. е. минуя производственное объединение.

9. ОЧЕРЕДНОСТЬ И ВИДЫ ПЛАТЕЖЕЙ

Все предприятия, организации и учреждения обязаны своевременно погашать свои денежные обязательства, т. е. соблюдать платежную дисциплину. Банк следит за тем, чтобы не было неплатежей по банковским ссудам, задолженности рабочим и служащим по заработной плате, по платежам в бюджет, а также хозяйственным организациям за поставленные товары и по другим обязательствам. При возникновении неплатежей банк выясняет их причины и принимает меры к ликвидации образовавшейся задолженности.

Платежи с расчетного счета производятся в определенной очередности. *Вне очереди* независимо от любых претензий банк выдает средства на неотложные нужды. Размер этих выдач составляет от 2 до 5% среднедневных поступлений средств на счет хозяйственной организации.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного банка СССР» действует определенная очередность платежей. В *первую очередь* погашаются денежные обязательства по заработной плате и производятся приравненные к ней платежи (отчисления на социальное страхование); во *вторую очередь* — денежные обязательства перед государственным бюджетом и по государственному страхованию. К *третьей группе* относятся платежи за товарно-материальные ценности и по кредитам, полученным на оплату счетов поставщиков; к *четвертой группе* — перечисления денежных средств в Госбанк и Стройбанк на капитальное строительство и капитальный ремонт; к *пятой группе* — платежи по ссудам Госбанка и Стройбанка; к *шестой группе* — все прочие платежи.

Существуют три вида платежей, осуществляемых путем безналичных расчетов: платежи без предварительного бронирования денежных средств и без гарантии банка; платежи под ограниченную гарантию банка; платежи, полностью гарантированные банком. К первому виду относятся платежи при акцептной форме расчетов, платежными поручениями и расчетными чеками, не акцептованными банком. Платежи под ограниченную гарантию банка совершаются за счет банковских кредитов, которые предоставляются со специальных ссудных счетов, а также за счет платежных кредитов. Ограниченность гарантии заключается в том, что при определенных условиях банк может отказать в предоставлении кредита (если исчерпан лимит кредитования или применяются кредитные санк-

ции). Полностью гарантируются банком платежи при расчетах по аккредитивам, особым счетам, чеками из лимитированных и нелимитированных чековых книжек, расчетными чеками и платежными поручениями, акцептованными банком, а также платежи заготовительных организаций сдатчикам сельскохозяйственной продукции.

Наибольшее развитие получили за последние годы платежи под ограниченную гарантию банка. Это объясняется тем, что по мере перехода на новые методы хозяйствования все шире применяется кредитование по обороту товарно-материальных ценностей, при котором счета поставщиков за товарно-материальные ценности оплачиваются со специального ссудного счета, а также чаще предоставляются платежные кредиты предприятиям и организациям, не кредитующимся по обороту.

Платежи, полностью гарантированные банком, не получили значительного развития (кроме платежей заготовительных организаций сдатчикам сельскохозяйственной продукции), так как в этих случаях плательщики должны предварительно бронировать средства. Что касается платежей заготовительных организаций сдатчикам сельскохозяйственной продукции, то они осуществляются за счет банковских кредитов без ограничения лимитом и независимо от состояния расчетов заготовительной организации с банком.

10. БАНКОВСКИЙ КОНТРОЛЬ ПРИ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТАХ

Одним из элементов системы безналичных расчетов является контроль банка за работой хозяйственных организаций — покупателей и поставщиков (плательщиков и получателей денег). Банковский контроль начинается с проверки правильности оформления расчетных документов и своевременности представления их в банк. Банк следит за законностью платежной операции, выявляет нарушения, допущенные предприятиями при совершении безналичных расчетов, и в случае необходимости применяет меры экономического воздействия.

Осуществляя контроль за работой поставщиков, банк в первую очередь проверяет по расчетным документам, были ли отгружены товарно-материальные ценности или оказаны услуги. С этой целью устанавливается, имеются ли транспортные документы, подтверждающие отгрузку товаров, счета-фактуры, приемо-сдаточные акты, т. е. производится проверка *товарности расчетных документов*. Лица, выписавшие бестоварный счет, лишаются всех видов премий; с организации, представившей банку бестоварный счет, взыскивается штраф в пользу банка в размере 7% суммы бестоварного счета.

Как известно, расчетный документ должен быть своевременно выписан и сдан в учреждение банка. Для того чтобы это установить, работники банка сличают дату отгрузки товарно-материальных ценностей с датой сдачи расчетного документа в банк. Так, платежное требование необходимо сдать в банк не позднее чем через два дня после отгрузки товарно-материальных ценностей. Если это

условие нарушено, то данное платежное требование не может служить обеспечением кредита под расчетные документы в пути. Когда разрыв между датой отгрузки товаров и датой сдачи документов в банк превышает тридцать дней, банк имеет право не принимать такое платежное требование на инкассо.

Большое внимание уделяется соблюдению условий договоров и соглашений. Банк требует, чтобы в расчетных документах имелась ссылка на дату и номер договора, был указан пункт договора, согласно которому произведена отгрузка товарно-материальных ценностей. К поставщикам, нарушающим условия договора или соглашения, а также поставляющим некачественные товары, могут быть применены санкции: покупатель имеет право оплачивать расчетные документы после приемки товара по качеству или отказаться от последующего акцепта платежных требований и оплачивать счета поставщика только в порядке предварительного акцепта.

Осуществляя контроль за работой покупателя, банк следит за целевым использованием средств, соблюдением основных принципов безналичных расчетов, условий договоров, за своевременностью акцепта расчетных документов, своевременностью платежа, обоснованностью отказов от акцепта. Если покупатель заявит отказ от акцепта позднее установленного срока [1], то банк не принимает отказа. Расчетные документы, не оплаченные покупателем в срок, приобретают силу исполнительных документов, и платеж по ним совершается в порядке очередности, установленной законом. За необоснованный отказ от акцепта плательщик уплачивает штраф в размере 5% суммы небоснованного отказа. В тех случаях, когда покупатель систематически заявляет необоснованные отказы от оплаты расчетных документов, банк принимает отказы после предъявления документов, подтверждающих нарушения, допущенные поставщиком. Покупатель, отказавшийся от акцепта, обязан принять товарно-материальные ценности на ответственное хранение. Банк проверяет сохранность этих ценностей. Установив, что покупатель израсходовал материальные ценности, принятые на хранение, банк взыскивает с него неоплаченную сумму в бесспорном порядке и, кроме того, удерживает штраф в пользу поставщика в размере 8% суммы использованных ценностей. О нарушениях, допущенных плательщиком, банк сообщает его вышестоящим органам. С покупателя, задержавшего платеж поставщику, взыскивается пеня: за каждый день просрочки он уплачивает 0,03% суммы просроченного платежа.

К тем покупателям, которые систематически задерживают платежи поставщикам, может быть применена одна из форм безналичных расчетов, требующая предварительного бронирования средств (расчеты акцептованными расчетными чеками, акцептованными платежными поручениями, расчеты по аккредитиву).

---

[1] При иногородних расчетах срок составляет три дня, а при одногородних расчетах — два дня.

При аккредитивной форме расчетов банк следит за тем, чтобы средства, предназначенные для расчетов по аккредитиву, не были отвлечены из хозяйственного оборота плательщика на более длительный срок, чем это предусмотрено правилами, а также за тем, чтобы в случае неиспользования аккредитива средства были возвращены на счет плательщика. У поставщика банк проверяет, соблюдены ли условия, указанные в аккредитивном заявлении, имеются ли документы, подтверждающие отгрузку товарно-материальных ценностей.

Осуществляя зачеты взаимных требований, банк контролирует правильность оформления расчетных документов, своевременность представления их банку, проверяет товарность расчетных документов, соблюдение условий договора или соглашения, своевременность акцепта расчетных документов и своевременность платежа.

В новых условиях хозяйствования еще актуальнее стала задача совершенствования контроля, осуществляемого банком при проведении безналичных расчетов между предприятиями и организациями. Банковский контроль призван ускорять оборачиваемость денежных средств в народном хозяйстве и не допускать образования необоснованной кредиторской задолженности.

11. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ

Кредитная реформа 1930—1932 годов определила принципы организации безналичных расчетов и установила основные формы расчетов. Принципы организации безналичных расчетов остались неизменными. Что касается форм безналичных расчетов, то они претерпели значительные изменения; появились новые формы расчетов, уменьшилось значение отдельных форм расчетов, изменился порядок их применения.

Как известно, акцептная форма расчетов введена постановлением СНК СССР от 14 января 1931 г. «О мерах улучшения практики кредитной реформы», а постановлением СНК СССР от 20 марта 1931 г. она была признана преимущественной формой расчетов. Первоначально акцептная форма была установлена только для иногородних расчетов. Это не только ограничивало сферу ее применения, но и создавало невыгодные условия для поставщиков, которые находились в одном городе с покупателями. Для того чтобы не ущемлять интересы одногородних поставщиков, акцептная форма расчетов с 1936 г. стала применяться и во внутригородском обороте.

Существенные изменения в порядке применения акцептной формы расчетов произошли в 1935 г. В начале осуществления кредитной реформы поставщики направляли счета-фактуры непосредственно покупателям и обслуживающим их учреждениям банка. При таком порядке учреждение банка, обслуживающее поставщика, отстранялось от контроля за его хозяйственной и финансовой деятельностью. Роль банка сводилась по существу к зачислению на счет поставщика денег, полученных от покупателя.

В целях усиления контроля за выполнением поставщиками и покупателями договорных обязательств, составлением и движением расчетных документов и за своевременным поступлением денег от покупателей в 1935 г. (на основании постановления СНК СССР от 8 июня 1935 г.) была введена система инкассо платежных требований. *Система инкассо* означает, что платежные требования, выписанные поставщиками в связи с отгрузкой продукции, сдаются в учреждение банка, обслуживающее поставщика, которое пересылает эти требования в учреждение банка, обслуживающее покупателя. Банк контролирует своевременность и полноту перечисления денежных средств со счета покупателя на счет поставщика. С введением инкассо платежных требований банк поставщика получил возможность осуществлять контроль за правильностью составления расчетных документов, своевременностью их оформления и сдачи в банк и получением денег от покупателя.

Изменились также сроки акцепта и сроки платежа. Первоначально срок акцепта (время, необходимое для проверки счета и дачи согласия на его оплату) и срок платежа совпадали и были равны двум рабочим дням. Постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. для иногородних покупателей срок акцепта был продлен до трех рабочих дней, а срок платежа удлинен до десяти дней (три дня давалось для проверки счета и акцепта и на семь дней предоставлялась отсрочка платежа). При удлинении срока платежа исходили из того, чтобы создать предприятиям возможность регулировать свой платежный календарь и заблаговременно изыскивать ресурсы, необходимые для оплаты расчетных документов. В отношении одногородних расчетов был сохранен единый срок для акцепта и платежа—72 часа. Это объясняется тем, что поставщикам и покупателям, находящимся в одном городе, легче регулировать сроки поставок продукции и платежей по счетам. В дальнейшем — по мере ускорения расчетов в народном хозяйстве, улучшения финансового положения предприятий и организаций и приобретения навыков по регулированию платежного календаря—необходимость в семидневной отсрочке платежа отпала. С 1959 г. срок платежа и срок акцепта совпадают, т. е. при иногородних поставках он составляет три рабочих дня.

Акцептной форме расчетов, как отмечалось ранее, присущи несколько видов акцепта: положительный, отрицательный, который в свою очередь может быть предварительным и последующим. Первоначально для всех предприятий, организаций, учреждений, использующих акцептную форму расчетов, применялся положительный акцепт, т. е. покупатель давал письменное согласие на оплату счета. Этот вид акцепта имел то преимущество, что покупатели приучались внимательно следить за поступающими на их имя расчетными документами. Тщательно проверив эти документы, покупатель сообщал банку (не позднее установленного срока) о своем согласии или несогласии их оплатить. Но этот вид акцепта требовал большой технической работы и от покупателя, и от банка, обслуживающего покупателя. По каждому платежному требованию,

поступившему в банк, покупатель обязан был письменно сообщить о своем отношении к расчетному документу. Поэтому в середине 30-х годов положительный акцепт стал заменяться отрицательным. Из предыдущего изложения известно, что в том случае, когда покупатель в течение установленного срока не заявляет банку о своем несогласии оплатить расчетный документ, это означает акцепт данного документа. Отрицательный акцепт в настоящее время применяют все предприятия, организации, учреждения (за исключением комсомольских, профсоюзных, партийных организаций и сельских Советов).

Вначале отрицательный акцепт был только предварительным, т. е. акцепт предшествовал платежу. Но с ускорением движения денежных средств, а также для обеспечения более быстрого поступления денежных средств на счета поставщиков с 1959 г. предварительный акцепт стал заменяться последующим. При последующем акцепте счета оплачиваются в день поступления их в банк покупателя, но покупателю дается три дня для проверки и акцепта расчетного документа. В течение ряда лет последующий акцепт применялся только тогда, когда товар поступал по приемо-сдаточному акту, а с 1967 г. он был распространен и на другие виды поставок. В настоящее время платежи, совершаемые с применением последующего акцепта, занимают в общем денежном обороте по акцептным расчетам примерно 80%.

Выбор той или иной формы безналичных расчетов производится на основе обоюдного соглашения поставщика и покупателя, но акцептная форма признана преимущественной формой расчетов. Такая оценка данной формы расчетов была отмечена в постановлении правительства от 20 марта 1931 г. и вновь подтверждена через сорок два года постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и расчетов в народном хозяйстве».

Никаких изменений в порядке применения аккредитивной формы расчетов, включая и расчеты по особому счету, за 45 лет не произошло. Однако сфера применения этой формы расчетов значительно сузилась. В первой половине 30-х годов удельный вес расчетов в форме аккредитива превышал четвертую часть всех платежей по иногороднему грузообороту. В последующие годы их удельный вес стал сокращаться и в 1973 г. составлял всего 1,2% в общем безналичном обороте, учитываемом Государственным банком. Аккредитивная форма расчетов применяется в основном как санкция к неаккуратным плательщикам, а также при разовых закупках. Вопрос о переводе неаккуратных плательщиков на аккредитивную форму расчетов с 1954 по 1967 г. решал банк без ведома поставщика. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. вопрос о переводе неаккуратных плательщиков на аккредитивную форму расчетов обязан решать поставщик, а не банк, как это было ранее.

Расчеты с применением особых счетов, открываемых по месту нахождения поставщиков, не получили широкого развития. Такие

счета обычно открываются в тех случаях, когда хозяйственные связи между предприятиями не являются регулярными и поставщик не имеет достаточно ясного представления о финансовом положении и платежеспособности покупателя. Если же между поставщиком и покупателем существуют постоянные хозяйственные связи, то более целесообразно применять акцептную форму расчетов. Поэтому по мере совершенствования системы материально-технического снабжения и налаживания длительных и постоянных связей между поставщиками и покупателями сокращалась сфера применения особых счетов.

Расчеты платежными поручениями первоначально применялись для разовых платежей. Впоследствии, когда стали развиваться плановые поставки, а также хозяйственные связи, расчеты платежными поручениями приобрели регулярный характер.

Существенные изменения в использовании платежных поручений для расчетов между предприятиями и организациями произошли в 1967 г. В постановлении Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. было указано, что расчеты по одногородним поставкам товаров, а также иногородние расчеты за товары, принятые по приемо-сдаточным документам, должны производиться преимущественно платежными поручениями и чеками.

С 1973 г. сфера применения платежных поручений еще более расширилась. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. расчеты при помощи платежных поручений должны, как правило, применяться и в тех случаях, когда поставщик и покупатель находятся в разных населенных пунктах, но длительность транспортировки товаров до потребителя не превышает одних суток.

Расчеты чеками не получили значительного развития. Основной причиной отказа от использования чеков в безналичных расчетах является то, что при отсутствии денег у плательщика расчетный чек признается безвалютным и возвращается предъявителю. Погашение возникшей в этом случае задолженности затягивается, и у поставщика возникают финансовые затруднения, поскольку часть его оборотных средств оказывается иммобилизованной.

В 40-х годах для расчетов с транспортом за перевозку грузов и пассажиров применялись чеки из лимитированных чековых книжек, а затем предприятия, кредитующиеся под расчетные документы в пути, стали пользоваться чеками из нелимитированных чековых книжек. Кроме расчетов с транспортом, чеки применялись и для расчетов с органами связи. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного банка СССР» чеки из лимитированных и нелимитированных чековых книжек применяются также для платежей за товарно-материальные ценности и услуги.

Значительные изменения претерпели расчеты путем зачета взаимных требований. В первой половине 30-х годов сфера таких зачетов была ограниченной: из числа разовых форм применялись зачеты между двумя организациями, из постоянно действующих —

периодические расчеты по сальдо. Со второй половины 30-х годов зачеты взаимных требований начали все шире внедряться в безналичный оборот. К середине 50-х годов их удельный вес составлял почти половину всех платежей за товарно-материальные ценности и услуги.

Быстрое развитие расчетов в форме зачета взаимных требований объясняется двумя причинами: специализацией и производственным кооперированием, что приводит к усилению взаимных хозяйственных связей; активным использованием банковского кредита для завершения зачетов взаимных требований. Эволюция отдельных видов зачета взаимных требований происходила следующим образом. В 30-е годы зачеты проводились главным образом через местные бюро взаимных расчетов (МБВР). В местных бюро участвовали, как правило, производственные предприятия какой-либо одной отрасли промышленности, снабженческие, а также сбытовые и торговые организации, закупающие промышленную продукцию.

В 40-е годы начали создаваться центральные бюро взаимных расчетов (ЦБВР) для осуществления зачетов между предприятиями и организациями отдельных отраслей народного хозяйства. С созданием центральных бюро в систему расчетов, основанную на зачете взаимных требований, вовлекалось все большее число предприятий и организаций. Наряду с этим наличие центральных бюро давало возможность использовать банковский кредит для завершения зачетов. Однако система расчетов через ЦБВР имела отрицательные стороны. В этих расчетах могли участвовать только иногородние предприятия и организации одной отрасли народного хозяйства. В силу этого процент зачета взаимных требований был незначительным, что приводило к росту потребности в банковском кредите при совершении расчетов. Для того чтобы устранить эти недостатки и обеспечить дальнейшее развитие расчетов путем зачета взаимных требований, с 1955 г. расчеты через ЦБВР были заменены децентрализованными зачетами.

Децентрализованные зачеты характеризовались тем, что зачет осуществлялся децентрализованно по месту нахождения расчетного счета участника взаимных расчетов. С этой целью в учреждениях банка, обслуживающих предприятия, являющиеся участниками зачета, открывались лицевые счета по зачету. На этот лицевой счет зачислялись все суммы, причитающиеся данной хозяйственной организации от участников децентрализованного зачета, и с этого счета оплачивались все счета, поступившие от других участников. Регулярно в дни зачета (один раз в пять или семь дней) подводился итог по лицевому счету. Если при подведении итога образовывалось дебетовое сальдо, т. е. хозяйственная организация уплатила больше участникам зачета, чем получила от них, то сумма разницы погашалась путем списания средств с расчетного счета или за счет кредита. При кредитовом сальдо, означающем, что организация получила от участников зачетов больше, чем уплатила им, сумма разницы перечислялась на расчетный счет.

С введением децентрализованных расчетов значительно расширялись обороты по взаимным расчетам и увеличивался процент зачета. Участниками децентрализованного зачета могли быть и однородные и иногородные предприятия, притом предприятия одной отрасли и предприятия нескольких отраслей. При децентрализованных зачетах банковский контроль осуществлялся действеннее, чем при других формах зачетов взаимных требований. Однако в тех случаях, когда организация, являвшаяся участником децентрализованных зачетов, кредитовалась по специальному ссудному счету, оплата расчетных документов осуществлялась с трех счетов (с расчетного счета, со специального ссудного счета и с лицевого счета по децентрализованному зачету). В связи с этим в середине 50-х годов зачетные операции организаций, кредитующихся по специальному ссудному счету, стали проводиться по этому счету, а лицевые счета по зачету были закрыты. По мере развития платежных кредитов начиная с 1974 г. отдельные лицевые счета по децентрализованным зачетам стали закрываться.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. расчеты в форме зачета взаимных требований, проводившиеся в децентрализованном порядке, решено было упразднить с 1 октября 1974 г. Ликвидация системы децентрализованных зачетов объясняется не только развитием платежных кредитов, но также упрощением техники осуществления безналичных расчетов, необходимостью унифицировать расчеты в народном хозяйстве.

Большое значение для правильной организации безналичных расчетов имеет очередность платежей. До 1954 г. существовала такая очередность платежей, при которой платежи поставщикам за товарно-материальные ценности и услуги производились по существу в последнюю очередь, т. е. после выдачи денег на выплату заработной платы, платежей в бюджет, платежей по банковским ссудам, перечисления амортизационных отчислений.

Постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного банка СССР» была установлена иная очередность, которая применяется и ныне. В соответствии с указанным постановлением были внесены изменения в действовавшую очередность платежей. Основное изменение состояло в том, что платежи за приобретенные материальные ценности и оказанные услуги стали производиться в третью очередь, т. е. вслед за выдачей денежных средств на выплату заработной платы и перечислением средств в доходы государственного бюджета.

История развития системы безналичных расчетов свидетельствует о непрерывном поиске таких форм расчетов, которые способствовали бы быстрейшему и бесперебойному получению денег за реализованные товары и оказанные услуги, не допускали образования кредиторской задолженности, ускоряли оборачиваемость денежных средств, а также повышали ответственность за выполнение договорных обязательств.

Глава X

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ КРЕДИТА И БАНКОВ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ КРЕДИТА

В период перехода от капитализма к социализму и при социализме сохраняются товарно-денежные отношения, но их социальное содержание и назначение меняются коренным образом по сравнению с капиталистическим хозяйством. При наличии товарно-денежных отношений оборот производственных фондов и фондов обращения предприятий характеризуется постоянной сменой денежной и натуральной форм, а процесс воспроизводства в целом принимает денежную форму.

Длительность производства и обращения продукции, создаваемой различными предприятиями (объединениями) и отраслями народного хозяйства, неодинакова. В результате на одних участках хозяйства образуются неиспользуемые (в течение того или иного периода) денежные резервы, а на других участках возникает временная потребность в денежных ресурсах. Это определяет объективную необходимость применения в экономическом обороте социалистических стран кредита, т. е. средств, предоставляемых на началах возврата.

Изучая необходимость и сущность кредита при социализме, следует учитывать два важнейших фактора: во-первых, то, что отличает кругооборот средств в социалистическом хозяйстве (на разных стадиях его развития) от кругооборота капиталов частных предприятий капиталистических стран; во-вторых, различия кругооборота средств, характерные для переходного периода от капитализма к социализму и в условиях социалистического общества.

Как известно, процесс воспроизводства представляет собой единство процесса производства и процесса обращения. Поэтому наряду с производственными фондами в процессе воспроизводства должны функционировать и фонды обращения.

Производственные фонды предприятий последовательно проходят стадии производства и обращения, изменяя при этом свою форму. На первой стадии денежные средства авансируются на производство, причем денежная форма через покупку средств произ-

водства переходит в производительную форму. На второй стадии производительная форма переходит в товарную. На третьей стадии произведенная продукция реализуется, т. е. товарная форма сменяется денежной, после чего полученные денежные средства снова расходуются и т. д. У заготовительных, сбытовых, снабженческих и торговых организаций материальные фонды (за исключением тех случаев, когда сырье в заготовительных организациях подвергается первичной обработке) функционируют только в сфере обращения, а потому проходят две стадии — приобретения продукции и ее реализации и соответственно принимают товарную и денежную формы.

Каждый законченный цикл, при котором фонды, начиная свое движение с денежной формы, возвращаются к предприятиям и организациям вновь в этой же форме, образует *кругооборот фондов.*

Непрерывность производственного процесса и процесса обращения требует, чтобы у предприятий и организаций одновременно и постоянно имелись фонды, находящиеся на разных стадиях кругооборота, а именно — в их производительной, товарной и денежной формах.

Каждое социалистическое предприятие (объединение) — государственное и кооперативно-колхозное, развиваясь на основе единого народнохозяйственного плана, ведет вместе с тем свою деятельность самостоятельно и, следовательно, имеет индивидуальный кругооборот фондов. При этом самостоятельная деятельность государственных предприятий, являющихся всенародной собственностью, осуществляется на началах хозяйственного расчета. Самостоятельная деятельность (также основанная на принципах хозяйственного расчета) каждой кооперативной организации и каждого колхоза вытекает непосредственно из групповой формы социалистической собственности.

В общественном воспроизводстве все предприятия связаны между собой, и отдельные акты реализации и приобретения продукции, как стадии кругооборота фондов, сливаются в непрерывный процесс обращения товаров.

Произведенная обществом продукция в своем движении проходит сложный путь. Предприятия первого подразделения общественного производства часть своей продукции потребляют сами. Вместе с тем каждое из них, как правило, поставляет свою продукцию одним предприятиям и покупает продукцию у других предприятий. Остальная часть продукции первого подразделения используется вторым подразделением и непроизводственной сферой. Здесь первое подразделение в целом выступает односторонним поставщиком, а второе подразделение и непроизводственная сфера — односторонним покупателем.

Продукция предприятий второго подразделения используется для удовлетворения личных потребностей работников обоих подразделений и потребностей непроизводственной сферы. Следовательно, эти предприятия выступают по отношению к рабочим, крестьянам и другим членам общества, включая работников непроизводствен-

ной сферы, как продавцы, а рабочие и крестьяне, создающие своим производительным трудом общественный продукт в обоих подразделениях, а также другие члены общества выступают в качестве покупателей продукции второго подразделения.

Таким образом, если даже принять во внимание только конечное использование общественного продукта, то обнаруживается многочисленный ряд процессов обращения, совершающихся обособленно друг от друга, но переплетающихся между собой.

Движение общественного продукта опосредствуется деньгами и его конечному использованию предшествует распределение и перераспределение национального дохода в денежной форме.

В результате общественного производства и реализации продукции возникают денежные доходы предприятий и населения— заработная плата и денежные доходы колхозников. Далее часть этих доходов мобилизуется различными звеньями финансовой системы, а затем передается для целей дальнейшего развития производства и на содержание непроизводственной сферы. Полученные от финансовой системы денежные средства расходуются на оплату средств производства и предметов потребления и т. д.

Следовательно, товарное обращение и денежные отношения предполагают не только наличие самостоятельных актов реализации и покупки средств производства и предметов потребления, но также движение денег, не связанное непосредственно с обращением материальных ценностей. Все это наряду с возникновением потребности в средствах у многих предприятий делает неизбежным одновременное образование в ходе воспроизводства краткосрочных или длительных денежных резервов на различных участках народного хозяйства.

Денежная выручка предприятий от реализации продукции содержит в себе, во-первых, ту ее часть, которая идет на покрытие расходов предприятий по закупке средств производства и на оплату труда, во-вторых, денежные накопления (денежную форму чистого дохода общества). Первая часть поступлений необходима для нормального продолжения деятельности предприятий в прежнем объеме (при неизменности условий их работы). Вследствие этого денежные средства в размерах, покрывающих расходы предприятий, должны находиться в их распоряжении и только временно, до новых затрат, могут быть свободными. Денежные накопления в части, остающейся у государственных предприятий, как это вытекает из содержания хозяйственной реформы, нужны им для образования фондов (развития производства, материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства), а также для увеличения собственных оборотных средств и осуществления других плановых затрат. Временно свободным может оставаться и чистый доход кооперативно-колхозных предприятий, направляемый на дальнейшее развитие производства. Значительная же часть денежных накоплений, созданных предприятиями и организациями, предназначается для общегосударственных расходов.

Указанное различие в назначении составных частей денежных поступлений вызывает необходимость применять два метода планомерной мобилизации и использования денежных средств, получаемых предприятиями от реализации продукции, а именно бюджетный и кредитный.

Бюджетный метод мобилизации и использования средств — это мобилизация денежных средств в порядке полного изъятия (т. е. без возврата) в централизованный фонд государства и применение этих средств для финансирования государственных затрат также без обязательства их возврата со стороны получателя. Однако присущая бюджетному методу безвозвратность носит относительный характер, поскольку подавляющая часть государственных расходов направляется на создание новых предприятий, повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни народа, что в свою очередь приводит к непрерывному росту производительности труда, развитию экономики страны, увеличению накоплений и соответственно доходов государственного бюджета.

Важнейшим источником бюджетных доходов является чистый доход, поступающий от социалистических предприятий. Государственный бюджет мобилизует бóльшую часть чистого дохода, созданного на государственных предприятиях, но не всю его сумму. В той мере, в какой чистый доход по плану необходим предприятию, он не отчисляется в бюджет и используется самими предприятиями. Чистый доход в денежной форме, получаемый кооперативными организациями и колхозами, поступает в бюджет в виде уплачиваемого ими подоходного налога.

Бюджетный метод мобилизации средств не применим к денежным поступлениям, возмещающим себестоимость продукции (кроме отчислений на социальное страхование), так как изъятие этих средств в бюджет лишило бы хозрасчетные предприятия и организации возможности нормально продолжать свою деятельность.

Кредитный метод аккумуляции (собирания) и использования средств предусматривает привлечение средств и предоставление их на условиях возвратности.

Средства, возмещающие стоимость основных фондов, — амортизационные отчисления остаются в распоряжении предприятий и частично направляются на полное восстановление основных фондов, а частично расходуются на капитальный ремонт и модернизацию действующих основных фондов, на замену устаревшего оборудования новым. В результате в течение некоторого отрезка времени у предприятий неизбежно образуется накопление неиспользованных средств амортизационных отчислений.

Поступление денежной выручки, возмещающей потребленные оборотные производственные фонды, и ее использование для оплаты вновь поступающих фондов не всегда совпадают во времени. Когда денежные доходы превышают расходы, происходит образование временных денежных резервов, которые в дальнейшем используются для совершения необходимых затрат.

Возмещение расходов на оплату труда происходит систематически — по мере реализации продукции, а оплата труда производится периодически — раз в пятнадцать дней. В связи с этим у предприятий в течение определенного периода накапливаются денежные средства, которые затем —при наступлении сроков выплаты заработной платы — расходуются. У заготовительных, сбытовых, снабженческих, торговых и других организаций в процессе кругооборота их фондов также периодически накапливаются средства, предназначенные для капитального ремонта основных фондов, приобретения новых партий продукции (товаров), выплаты заработной платы и т. д. У колхозов, особенно в периоды после сбора и реализации урожая, образуются большие суммы денежных резервов, предназначенных для текущих производственных затрат, оплаты труда колхозников и на другие нужды.

Вследствие постоянства процесса воспроизводства непрерывно возобновляется и процесс накопления средств, предназначенных для капитального ремонта основных фондов, приобретения оборотных производственных фондов и товаров, для оплаты труда и осуществления иных расходов.

Не сразу используется и та доля чистого дохода, которая оставляется государственным предприятиям для образования поощрительных и других фондов, на капитальные затраты и увеличение собственных оборотных средств.

Чистый доход колхозов и кооперации, предназначенный для капитальных вложений и других общественных нужд в кооперативно-колхозном секторе народного хозяйства, находится в их распоряжении, хотя организационно отделяется от оборотных средств. Следовательно, эта часть чистого дохода в силу самого характера кооперативно-колхозной формы собственности (как групповой формы) остается временно свободной в денежной форме.

Чистый доход общества в той его части, которая должна быть передана в государственный бюджет, находится у предприятий и организаций только до наступления установленных сроков платежа. Но поскольку создание чистого дохода и денежные поступления от реализации продукции происходят систематически, постольку в обороте предприятий и организаций в целом всегда находятся некоторые суммы чистого дохода, подлежащие перечислению в государственный бюджет.

Размеры бюджетных доходов и расходов меняются на протяжении всего года и внутри каждого месяца. В периоды превышения доходов над расходами средства бюджета возрастают, в связи с чем у бюджета образуются кратковременные денежные резервы.

Наряду с этим образуются длительные резервы государственного бюджета в результате превышения годовых доходов над расходами. Часть чистого дохода общества и доходов населения направляется на образование общегосударственных фондов социального страхования, имущественного и личного страхования. Средства этих фондов до их расходования также остаются

свободными. Временно свободные денежные средства имеются у партийных, комсомольских, профсоюзных и других общественных организаций. Наконец, население часть своих денежных доходов использует для образования трудовых сбережений.

Образование денежных резервов на одних участках народного хозяйства вызвано отсутствием затрат в момент получения средств. Наряду с этим многие предприятия временно испытывают недостаток денежных средств, так как им необходимо осуществлять новые расходы, не закончив еще производство и реализацию продукции, т. е. ранее завершения начатого кругооборота фондов. Такие расходы вызывают спрос на кредит.

Потребность в кредите на образование оборотных производственных фондов и фондов обращения возникает в связи с затратами на отдельных стадиях производства и обращения продукции, например для образования производственных запасов или запасов готовой продукции, а также в связи с оборотом средств предприятия в целом от момента приобретения средств производства или товаров народного потребления до момента реализации готовой продукции (товаров). Источником возврата таких кредитов являются средства, которые предприятие получает при реализации продукции в части, возмещающей себестоимость. Использование этих средств для погашения кредита возможно либо потому, что в данный момент не возникает потребности в новых затратах, либо потому, что на затраты, связанные с началом нового оборота фондов, предоставляются новые кредиты.

В социалистическом обществе государственный бюджет является бюджетом народного хозяйства, и денежные накопления предприятий в значительной своей части концентрируются в руках государства. Из сказанного видно, что производство и реализация общественного продукта, создание национального дохода приводят к образованию как временно свободных денежных средств предприятий, хозяйственных организаций и населения, так и денежных резервов государственного бюджета. В связи с этим кругооборот денежных средств нельзя ограничивать только сферой деятельности социалистических предприятий. В этот кругооборот необходимо включать движение денежных средств государственного бюджета, поскольку существенная часть чистого дохода, создаваемого на предприятиях, централизуется в руках государства.

Следовательно, вопрос о необходимости кредита надо рассматривать в аспекте всего кругооборота фондов народного хозяйства, в котором выражается процесс воспроизводства в целом. Вместе с тем необходимость кредита, определяемую процессом воспроизводства в условиях существования товарно-денежных отношений в социалистическом обществе, нельзя отождествлять с применением кредитной формы в целях рационального использования денежных средств. Например, кредитование капитальных затрат уже предполагает наличие кредитных отношений в социалисти-

ческом хозяйстве, возникающих в процессе кругооборота денежных средств.

Для социалистического государства важно не только удовлетворять потребности предприятий в средствах, но и обеспечивать рациональное использование денежных резервов. Планомерное согласование в масштабе всего хозяйства потребностей в средствах и образующихся денежных резервов достигается только при посредстве кредита.

Кредит является исторической категорией. Он будет существовать до тех пор, пока сохраняются товарное производство и товарно-денежные отношения. В коммунистическом обществе необходимость в кредите отпадает.

2. СУЩНОСТЬ И ФОРМЫ КРЕДИТА

Социальное содержание кредита как элемента экономического базиса меняется вместе с изменением производственных отношений. Процесс коренного изменения сущности кредита социалистического хозяйства происходит с момента завоевания власти пролетариатом и обобществления средств производства в ведущих отраслях. Кредиту при социализме присуще единое, социалистическое содержание. *Кредит как экономическая категория социалистического общества* выражает производственные отношения, которые возникают при передаче предприятиям, организациям и отдельным лицам во временное пользование денежных средств на условиях обязательного их возврата кредитующему органу.

Поскольку всей хозяйственной жизнью в социалистическом обществе руководит государство, постольку и кредит с организационной стороны выступает в виде экономических отношений государства в лице его органов с отдельными предприятиями, организациями (включая кооперативно-колхозные), с учреждениями и с населением.

Кредитные отношения между государством и государственными предприятиями (объединениями) — это отношения внутри единой, всенародной формы собственности. Хотя при кредитовании государственных предприятий фактически не происходит временной передачи средств одним собственником другому, кредит не перестает быть экономической категорией.

Предоставление государственным предприятиям и организациям дополнительных денежных средств на условиях возврата соответствует требованиям хозяйственного расчета. Деятельность на началах хозяйственного расчета означает обязательность соизмерения затрат и результатов производства, обязательность возмещения осуществленных предприятием расходов собственными доходами от реализации продукции по плановым ценам и обеспечения рентабельности. Чтобы экономически стимулировать соблюдение этих требований, государство предоставляет оборотные средства в распоряжение предприятий с учетом выполнения ими

плановых заданий. Такое соответствие между выполнением плана и размером оборотных средств достигается в тех случаях, когда наряду с выделением части оборотных средств в постоянное пользование хозяйственных организаций часть средств выдается на условиях возврата с учетом выполнения плана, изменений в размерах необходимых ресурсов, времени производства и обращения продукции (товаров).

Экономическое стимулирование государственных предприятий при кредитовании затрат, необходимых для создания или совершенствования основных фондов, заключается в том, что погашение кредита увязывается с окупаемостью произведенных затрат в установленные сроки.

Кредитные отношения государства с колхозами и кооперацией представляют собой отношения всенародной и групповой форм социалистической собственности, сопровождающиеся временной передачей средств одним собственником другому. Такая передача происходит при мобилизации кредитной системой средств колхозов и кооперации, а также при предоставлении им кредитов. Кооперативным организациям и колхозам денежные средства — сверх имеющихся у них собственных средств — на затраты по формированию основных и оборотных фондов, как правило, предоставляются только в виде кредита.

Кредитные отношения социалистического государства с населением — это отношения общественной и личной форм собственности, в связи с чем здесь также во всех случаях происходит временная передача средств одним собственником другому.

Выше кредит рассматривался в качестве экономической категории социалистического хозяйства, выражающей определенные производственные отношения. Эти отношения имеют стоимостную форму, поскольку они возникают при передаче денежных средств на условиях возврата и при продаже товаров с отсрочкой их оплаты.

Совокупность аккумулированных для целей кредитования денежных средств и резервов предприятий, организаций, средств населения, резервов государственного бюджета и целевых фондов, а также собственных средств банков и выпущенных в обращение денежных знаков образует *ссудный фонд,* находящийся в распоряжении государства. Однако этот фонд не следует рассматривать в виде фонда, полностью являющегося собственностью государства. Формируясь при социализме в основном за счет средств государственного сектора, он включает в себя также средства кооперативно-колхозных хозяйств и населения. Ссудный фонд используется социалистическим государством для обеспечения процесса расширенного воспроизводства во всех отраслях народного хозяйства.

Материальным выражением процесса движения и перераспределения кредитных средств является образование общегосударственного ссудного фонда, который используется для удовлетворения нужд народного хозяйства, определяемых основным эко-

номическим законом социализма. Таким образом, кредит является формой планового движения ссудного фонда социалистического государства.

В условиях социализма во внутриэкономическом обороте страны кредитные отношения складываются в основном в форме банковского кредита.

Банковский кредит охватывает отношения банков с государственными предприятиями и организациями, кооперативами, колхозами и населением, связанные с аккумуляцией и предоставлением денежных средств на условиях возврата. Государственные и кооперативные предприятия и организации никакого другого кредита, кроме банковского, не получают.

Сберегательные кассы привлекают временно свободные денежные средства населения, низовых общественных и кооперативных организаций, местных органов и др., а в ряде социалистических стран выполняют, кроме того, ссудные операции. Поэтому их кредитная деятельность по своему содержанию является одним из элементов отношений, охватываемых общим понятием банковского кредита.

Кредит в виде денежных ссуд в ограниченных размерах применяется в отношениях хозяйственных центров (министерств, ведомств и др.) с подчиненными им предприятиями. Эти отношения выражаются в том, что при временных финансовых затруднениях, возникающих у предприятий, соответствующий хозяйственный орган предоставляет им во временное пользование денежные средства за счет специальных резервов и перераспределения средств других предприятий данной системы.

Для удовлетворения личных нужд населения используется *потребительский кредит* в денежной и товарной формах. В СССР потребительский кредит в *денежной форме* предоставляется банками на жилищное строительство и хозяйственное обзаведение. В ряде других социалистических стран ссуды на жилищное строительство и удовлетворение различных бытовых нужд, в том числе на покупку предметов долговременного пользования, выдают сберегательные кассы. Для удовлетворения потребительских нужд денежный кредит предоставляют также кассы взаимопомощи и ломбарды. Потребительский кредит в *товарной форме* население получает на условиях частичной отсрочки оплаты приобретаемых товаров. Торговые организации, реализуя населению товары в кредит, в случае необходимости получают банковский кредит.

В экономических связях между государствами функционирует *международный кредит* в различных формах (см. главы XV—XVII).

Особый вид денежного кредита применяется в отношениях государства с населением в целях привлечения его денежных сбережений. Этот вид кредита именуется *государственным кредитом* (он изучается в курсе «Финансы СССР»).

Как явствует из всего сказанного выше, в социалистическом обществе используются разные формы и виды кредита, при посредстве которых удовлетворяются прежде всего потребности, связанные с производством и обращением продукции, а также различные нужды населения. Вместе с тем сфера применения и условия предоставления кредита позволяют государству регулировать все кредитные отношения. Возможности для такого регулирования созданы в результате ликвидации коммерческого кредита, реорганизации банковской системы и сосредоточения руководства кредитным делом в руках государства.

Условия перехода к банковскому кредиту и ликвидации коммерческого кредита возникают еще в переходный период по мере укрепления социалистического сектора и повышения уровня народнохозяйственного планирования. Поэтому в период социализма страна вступает с укрепившейся системой банковского кредита.

3. ФУНКЦИИ КРЕДИТА

В процессе движения кредита, как и всякой экономической категории, проявляется та или иная сторона его сущности в виде определенного действия, т. е. в свойственных категории функциях. Наряду с функциями кредита как экономической категории существуют функции банка, являющегося в социалистическом хозяйстве частью государственного аппарата.

Кредит выполняет функции перераспределения денежных средств на условиях их последующего возврата, замещения действительных денег кредитными деньгами (банкнотами) и кредитными операциями.

Перераспределительная функция кредита означает, что денежные средства одних предприятий, организаций, населения, а также государственного бюджета служат ресурсом временного пополнения средств других предприятий, организаций и отдельных граждан. Банковский кредит носит при социализме плановый характер. Его движение определяется кредитным планом, в котором предусматриваются все виды банковских ресурсов, их направление и возврат. Следовательно, выполнение социалистическим кредитом перераспределительной функции является не стихийным, а плановым процессом.

Банковский кредит в функции перераспределения служит одним из источников образования основных и оборотных средств предприятий и организаций. В первом случае он используется для восстановления, модернизации и увеличения основных фондов, во втором случае — для образования оборотных производственных фондов и фондов обращения.

Основные фонды переносят свою стоимость на произведенную продукцию частями, постепенно. Оборачиваемость основных средств в целом, как правило, продолжительна. Соответственно этому для образования главной массы основных средств в большин-

стве случаев требуется отвлечение ресурсов на длительный период. Таким образом, кредит как источник образования основных средств является *долгосрочным.*

Используемые в производстве предметы труда переносят свою стоимость на произведенную продукцию сразу, полностью. В связи с этим оборачиваемость оборотных средств зависит от длительности одного цикла производства и обращения продукции. Оборот денежных средств начинается в момент их расходования на оплату материальных ценностей и труда, а заканчивается после получения денег за реализованную продукцию. Относительно быстрая оборачиваемость оборотных средств создает возможность использовать для их временного увеличения краткосрочные денежные ресурсы. Поэтому и кредит для временного увеличения оборотных средств является *краткосрочным.*

Движение банковского кредита при социализме непосредственно связано с процессом воспроизводства. Эта связь проявляется в том, что кредит предоставляется предприятиям по мере совершения затрат на приобретение и образование запасов производственных материалов (находящихся на складе и подвергающихся переработке), готовой продукции и товаров, затрат на капитальный ремонт, на обновление, модернизацию и расширение основных фондов.

Выше было сказано, что второй функцией кредита является *замещение действительных денег кредитными деньгами и кредитными операциями.* В социалистическом обществе, как и в предшествующих социально-экономических формациях, в качестве действительных денег выступает золото. Но использование золота во внутрихозяйственном обращении в виде золотой монеты благодаря плановому ведению хозяйства нецелесообразно и экономически невыгодно. Поэтому вместо действительных денег в обращении находятся денежные знаки как представители золота.

Денежные знаки могут быть устойчивыми, если поддерживается постоянная связь между деньгами и товарами в обращении и эмиссионная деятельность банков социалистического государства зиждется на основных положениях объективного экономического закона денежного обращения. Соблюдение этих положений возможно лишь в том случае, когда выпуск денег в обращение производится на основе кредита.

Кредитная природа денег, находящихся в обращении, обеспечивает нормальные условия их функционирования в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Таким образом, кредит в этой функции создает экономию в издержках обращения, поскольку устраняется необходимость использовать золото в денежном обращении и обеспечивается наиболее рациональное построение денежного оборота.

По мере развития банковского кредита создаются условия для замещения наличных денег кредитными операциями. Сосредоточение денежных резервов предприятий и организаций в банках позволяет осуществлять расчеты за материальные ценности

и выполненные работы, а также рассчитываться с финансовыми и кредитными учреждениями не наличными денежными знаками — кредитными деньгами, а путем перечисления со счета на счет (в порядке безналичных расчетов), т. е. путем осуществления *кредитных операций*[1]. В тех случаях, когда сроки погашения взаимных денежных обязательств двух или нескольких предприятий совпадают во времени, может быть произведен взаимный зачет этих обязательств. При таком зачете денежные средства на счетах в банке необходимы только для покрытия суммы разницы по взаимной задолженности предприятий.

4. РОЛЬ КРЕДИТА ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Социалистическое государство использует кредит в своей хозяйственно-организаторской деятельности на основе познания экономических законов, действующих в условиях социализма.

Кредит, как один из элементов экономического строя общества, влияет на развитие народного хозяйства и, следовательно, выполняет определенную роль в непрерывном укреплении социалистической экономики. При этом кредит выступает в процессе воспроизводства в качестве орудия предусмотренного планом распределения средств производства и предметов народного потребления.

Кредит воздействует на развитие народного хозяйства двояко. Во-первых, он оказывает влияние на народное хозяйство в целом, что является следствием движения кредита независимо от того, какие конкретные цели преследуются при кредитовании предприятий. Во-вторых, кредит влияет на народное хозяйство в связи с тем, что банк сознательно использует его для достижения определенных целей.

Получая банковский кредит, предприятия и организации имеют возможность приобретать средства производства и товары народного потребления, необходимые для обеспечения непрерывной деятельности, для осуществления капитальных вложений и совершенствования производства, а также выплачивать заработную плату до того, как они реализуют свою продукцию (товары). Наряду с этим оплата за счет банковского кредита материальных ценностей способствует более быстрому получению предприятиями-поставщиками чистого дохода (накоплений) и своевременному возмещению использованных ими основных и оборотных фондов.

Следовательно, кредит ускоряет оборот денежных средств и материальных ценностей в хозяйстве, в связи с чем сокращается стадия обращения, способствует расширению и повышению эффективности общественного производства, росту рентабельности

[1] Вся деятельность банков по привлечению и возврату средств предприятий и организаций, по выдаче и погашению ссуд основана на кредитных отношениях. Поэтому как активные, так и пассивные операции банков носят кредитный характер.

и более быстрому использованию чистого дохода, а значит, ускоряет весь процесс воспроизводства в целом. Вместе с тем ускорение оборота материальных ценностей уменьшает издержки по их хранению.

Кредит широко применяется в отношениях государства с колхозами. Ресурсами для кредитования производственных затрат колхозов служат временно свободные денежные средства самого колхозного сектора, а также средства государства. Долгосрочные кредиты занимают существенное место в источниках затрат колхозов на расширение основных фондов. Банковский кредит является главным денежным источником для заготовки сельскохозяйственных продуктов. Сельские потребительские кооперативы широко используют кредит для развития товарооборота на селе.

Все это означает, что воздействие кредита на хозяйство проявляется в укреплении производственных отношений рабочего класса и крестьянства.

Кредит содействует укреплению хозяйственного расчета, росту рентабельности социалистических предприятий и организаций. Возвратность кредита и предоставление его на определенный срок стимулируют экономически целесообразное использование основных и оборотных производственных фондов и фондов обращения. Ускорение оборачиваемости оборотных средств, сокращение издержек производства и обращения способствуют повышению эффективности общественного производства и увеличению социалистических накоплений.

Кредит создает благоприятные условия для развития внешних экономических связей социалистических стран. Прежде всего он является важным фактором дальнейшего развития социалистической экономической интеграции и получения значительных выгод от международного социалистического разделения труда. Далее кредит способствует увеличению экспорта товаров, закреплению уже имеющихся рынков сбыта товаров и созданию новых рынков. С помощью кредита укрепляются экономические связи между социалистическими и развивающимися странами. Эти связи помогают развивающимся странам осуществлять индустриализацию, а следовательно, укреплять свою экономическую независимость.

Кредит служит экономическим рычагом регулирования денежного обращения. При посредстве кредита привлекаются временно свободные денежные средства, в том числе наличные деньги. В результате кредитования в народном хозяйстве возникают платежные средства, которые частично используются в форме наличных денег. Через кредит осуществляется обратный приток денег в кассы Государственного банка (при погашении ссуд).

Благодаря тому, что кредит облегчает продвижение товаров народного потребления в торговую сеть и своевременную выплату предприятиями заработной платы, ускоряется реализация товаров населению и оборот наличных денег, т. е. относительно уменьшается потребность в денежных знаках.

Велико значение кредита и для наличноденежного оборота. Широкое развитие с помощью кредита безналичных расчетов ограничивает сферу использования наличных денег, что является одним из важных условий планирования наличных денег в обращении. Вместе с тем достигается экономия издержек обращения, поскольку в условиях плановой экономики отпадает необходимость использовать золото во внутреннем денежном обращении и при широком развитии безналичных расчетов значительно сокращаются затраты на изготовление денежных знаков, их хранение и перевозку.

В связи с хозяйственной реформой намного повысилась роль кредита — наряду с другими экономическими рычагами — в стимулировании промышленного и сельскохозяйственного производства и капитального строительства.

5. ПРОЦЕНТ ЗА КРЕДИТ

Процент является платой за пользование заемными средствами и служит одной из форм распределения национального дохода. При социализме источником уплаты процента служат в основном чистый доход (прибыль) социалистических предприятий и отчасти трудовые доходы населения (при получении трудящимися ссуд).

В условиях социализма процент призван служить экономическим стимулом к хранению временно свободных и других денежных средств, особенно населения, кооперации и колхозов, на счетах в банках, во вкладах в сберегательных кассах и в облигациях государственных займов, стимулом к правильному использованию и своевременному возврату предприятиями, организациями и населением полученных ссуд. За счет процентов по ссудам возмещаются затраты на содержание аппарата кредитных учреждений, и у последних создается чистый доход (прибыль). Таким образом, процентная политика направлена в первую очередь на то, чтобы содействовать привлечению свободных денежных средств для удовлетворения потребностей народного хозяйства, способствовать укреплению хозяйственного расчета на предприятиях, формировать собственные средства банков как один из ресурсов их кредитной деятельности.

Уровень процентных ставок в социалистическом хозяйстве сознательно устанавливается государством. При этом главным образом учитываются: обязательность проведения различий между плановой и дополнительной (внеплановой) потребностью предприятий и организаций в денежных средствах для их производственной деятельности, с тем чтобы способствовать укреплению хозяйственного расчета; различия в сроках пользования кредитом; различный характер кредитных отношений государства с государственными предприятиями и организациями, с колхозами, кооперацией и населением; влияние процентов, уплачиваемых за пользование ссудами, на уровень рентабельности и на поощри-

тельные фонды предприятий; величина административно-хозяйственных расходов банковских учреждений и размер получаемого банками чистого дохода (прибыли).

В социалистических странах необходимость дифференцировать процентные ставки по классовому принципу отпадает, но это не означает, что отсутствует всякая потребность в дифференцированной процентной политике. Напротив, она должна служить одним из важных стимулов экономного и рационального использования материальных и денежных средств. В связи с этим наиболее низкие процентные ставки установлены по ссудам, которые предназначены удовлетворять нормальную потребность предприятий и организаций в денежных средствах, т. е. потребность, вытекающую из плана их деятельности. По внеплановым кредитам введены более высокие процентные ставки (они дифференцируются в зависимости от видов и сроков внеплановых кредитов). Наконец, самые высокие проценты взимаются по просроченным ссудам, т. е. не погашенным в установленный срок. Предприятия отдельных отраслей народного хозяйства получают необходимые им кредиты по пониженным процентным ставкам.

Проценты, уплачиваемые Государственным банком СССР по аккумулированным средствам, установлены, как известно, на более высоком уровне для вкладов населения и на более низком уровне для колхозов и кооперации.

Взимаемые банками проценты покрывают все их издержки (включая уплату процентов по аккумулированным средствам) и являются источником банковской прибыли. В СССР половина этой прибыли остается в обороте банков (до полного формирования уставного и резервного фондов) и используется для развития кредитных операций; остальная сумма (не менее половины полученной прибыли) отчисляется в государственный бюджет.

6. ФУНКЦИИ И РОЛЬ БАНКОВ

Банки социалистических стран выполняют ряд разнообразных функций по кредитованию и финансированию народного хозяйства, осуществлению внутренних и международных денежных расчетов, выполнению эмиссионных операций и др. К этим функциям относятся: функция кредитования народного хозяйства; функция финансирования капитальных вложений; функция аккумуляции временно свободных денежных средств; функция организации и проведения безналичных расчетов; функция кассового исполнения государственного бюджета; функция осуществления международных валютных и кредитных операций; функция банковского контроля.

Центральные (государственные, национальные) банки являются эмиссионными институтами. Предоставленное им исключительное право выпуска денег в обращение и связанная с этим функция организации, планирования и регулирования денежного

обращения характеризуют и определяют место, занимаемое этими банками в народном хозяйстве социалистических стран.

Выдача банком наличных денег и поступление денег в его кассы совершаются при использовании собственных средств предприятий и организаций, взносах их средств на банковские счета, при предоставлении и погашении кредитов, приеме доходов государственного бюджета и выдаче бюджетных ассигнований, иными словами, в процессе выполнения банком его функций. Поэтому центральный (государственный, национальный) банк каждой страны имеет возможность оказывать воздействие на наличноденежный оборот и совместно с финансовой системой регулировать денежную массу в обращении с учетом потребностей товарооборота.

А. Функция кредитования народного хозяйства

Как известно, краткосрочный кредит предназначается для образования оборотных производственных фондов и фондов обращения. Увеличение этих фондов по мере роста производства общественного продукта, изменение цен, рост собственных оборотных средств — таковы те основные факторы, которые влияют на развитие функции кредитования народного хозяйства.

Долгосрочные кредиты направляются на затраты государственных предприятий и организаций, а также колхозов и кооперации, связанные с капитальным ремонтом, увеличением и совершенствованием основных фондов. Долгосрочные кредиты на увеличение основных фондов предоставляются и населению: сельскому — главным образом для целей индивидуального жилищного строительства, а городскому — в основном на строительство кооперативных жилых домов.

Краткосрочное кредитование способствует продолжению и дальнейшему развитию производства и обращения продукции.

Во-первых, краткосрочный кредит банки предоставляют производственным предприятиям (объединениям) в процессе кругооборота оборотных производственных фондов для образования запасов сырья, материалов, топлива, незавершенного производства и т. п. и для оплаты труда. Эти кредиты способствуют как быстрому возобновлению производства у кредитуемых предприятий в уже достигнутом размере, так и его дальнейшему увеличению. Заготовительные, сбытовые, снабженческие и торговые организации получают кредит для приобретения и образования запасов продукции (товаров), что также ускоряет возобновление оборотов этих организаций и дальнейшее увеличение заготовок сельскохозяйственного сырья, снабжения производственных предприятий, продажи товаров населению.

Во-вторых, краткосрочные кредиты производственные предприятия получают под готовую продукцию, находящуюся на складе или отгруженную покупателям. Такие кредиты ускоряют смену товарной формы произведенных материальных ценностей

денежной формой (платежными средствами). Это в свою очередь способствует более быстрому возобновлению кругооборота средств предприятий, а следовательно, осуществлению ими необходимых затрат. Ту же роль играют кредиты, которые банки предоставляют заготовительным, сбытовым, снабженческим и торговым организациям под продукцию (товары), отгруженную покупателям.

Кредитные ресурсы, вкладываемые в основные фонды, обеспечивают: проведение работ по капитальному ремонту, т. е. восстановление основных фондов в наиболее благоприятные сроки, что ускоряет возобновление их использования; увеличение и совершенствование основных фондов в целях расширения производства, повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции на основе механизации, улучшения технологии производства, внедрения новой техники, строительства предприятий.

Б. Функция финансирования капитальных вложений

Безвозвратное финансирование, которое возникает в переходный период, получает свое развитие при таком уровне народнохозяйственного планирования, когда через государственный бюджет осуществляется мобилизация и использование большей части чистого дохода общества. Это означает, что безвозвратное финансирование капитальных вложений основано на выполняемой государственными финансами функции распределения национального дохода.

Расходование средств государственного бюджета, государственных предприятий и организаций через банк позволяет осуществлять финансирование в меру выполнения плана работ и затрат и на этой основе контролировать правильность использования десятков и сотен миллиардов рублей, выделяемых на расширение основных фондов страны.

В. Функция аккумуляции временно свободных денежных средств

Банки аккумулируют средства предприятий, организаций и колхозов, денежные резервы государственного бюджета, министерств, ведомств и кредитных учреждений, неделимые (денежные) фонды колхозов и другие целевые фонды, сбережения населения и т. д.

Временно свободные денежные средства предприятий и организаций, аккумулируемые банком, хранятся на расчетных и текущих счетах, через которые проходит денежный оборот каждого предприятия и организации. Размеры средств на этих счетах находятся в прямом отношении к объему денежного оборота, т. е. зависят в основном от объема производства и реализации продукции. Бескризисное развитие и систематическое увеличение про-

изводства и реализации продукции, присущие социалистическому хозяйству, определяют устойчивый рост названных средств, несмотря на их быструю оборачиваемость.

Наряду с указанными факторами движения средств предприятий и организаций действуют и такие факторы, как выполнение плана по себестоимости и накоплениям, сезонные изменения в размерах денежных поступлений и расходов, оборачиваемость оборотных средств. Если плановые задания перевыполняются, то возникают дополнительные накопления и временно свободные денежные средства. В случае нарушения плановых заданий денежный оборот и чистый доход сокращаются по сравнению с планом, процесс возмещения затрат замедляется и, следовательно, сумма привлекаемых банком средств не возрастает пропорционально изменению объема производства и реализации продукции.

Таким образом, плановый рост привлеченных средств достигается при условии выполнения количественных и качественных показателей плана.

Деятельность банка по аккумуляции средств распространяется также на те денежные ресурсы, которые служат источником безвозвратного финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений. Такими источниками являются национальный доход в части, направляемой на капитальные вложения через государственный бюджет, чистый доход, поступающий в банки от предприятий, организаций и колхозов, часть амортизационного фонда и др. Поскольку указанные ресурсы имеют специальное назначение, они представляют собой *целевые фонды*. В прямой зависимости от планов капитальных затрат и поступления ресурсов в банк находится также выдача средств на капитальные затраты. К целевым фондам относятся и другие ресурсы предприятий, имеющие целевое назначение, но временно не использованные (например, фонд развития производства и поощрительные фонды).

Указанные особенности аккумуляции средств, присущие социалистическому хозяйству, позволяют осуществлять в общегосударственном масштабе концентрацию в банковской системе всех временно свободных и других денежных средств. Но это достигается не самотеком, а при условии систематического контроля банка за соблюдением общегосударственных правил хранения средств и хорошего обслуживания предприятий, организаций и колхозов.

Г. Функция организации и проведения безналичных расчетов

Средства предприятий, организаций, учреждений, государственного бюджета, сосредоточенные в банках, расходуются в виде наличных денег и в порядке безналичных расчетов. Кредиты, предоставляемые банками предприятиям и организациям, исполь-

зуются обычно также в безналичной форме. Это не относится к ссудам, которые предназначаются для оплаты труда, а иногда и заготовленной сельскохозяйственной продукции; такие ссуды выдаются наличными деньгами.

Концентрация в банке безналичных расчетов в свою очередь позволяет учреждениям банка организовать и применять зачет взаимных требований.

Безналичные расчеты в основном обслуживают реализацию средств производства и оптовую продажу товаров народного потребления, платежи за выполненные работы и оказанные услуги, мобилизацию и использование чистого дохода общества, кредитные отношения. Соответственно этому безналичные расчеты либо прямо связаны с реализацией средств производства, предметов потребления и оплатой выполненных работ (услуг), либо применяются во взаимоотношениях с финансовой и кредитной системами при перечислении средств в бюджет, погашении ссуд, финансировании и кредитовании.

Важнейшими объективными факторами развития безналичных расчетов являются социально-экономические преобразования в стране, высокие темпы роста производительных сил, развитие кредитной системы.

Банки не только выполняют поручения о проведении безналичных расчетов между предприятиями, организациями и учреждениями, но и организуют эти расчеты применительно к системе кредитных отношений и особенностям деятельности отдельных отраслей народного хозяйства.

Д. Функция кассового исполнения государственного бюджета

Банковский аппарат, как известно, выполняет операции по кассовому исполнению государственного бюджета. Это означает, что на банки возложено участие в мобилизации и распределении той части национального дохода общества, которая подлежит передаче в государственный бюджет и расходованию на общенародные нужды. По мере сосредоточения в банках денежных ресурсов и денежных оборотов хозяйства, увеличения объема государственного бюджета возрастает участие банков в исполнении бюджета.

Банковские операции по исполнению бюджета распространяются на все виды доходов и расходов независимо от того, вытекают ли они из денежных отношений бюджета с предприятиями и организациями или из отношений с населением. Благодаря этому достигается хранение всех резервов государственного бюджета в центральном банке, которые используются в качестве ресурсов для краткосрочного кредитования народного хозяйства.

Работа по исполнению государственного бюджета состоит в том, что банки зачисляют средства, поступающие в доход бюджета, и воздействуют на предприятия и организации, которые задерживают платежи в бюджет; выдают средства со счетов бюджета, осуществляя при этом определенный контроль.

Е. Функция осуществления международных валютных и кредитных операций

Данная функция охватывает совершение расчетов предприятий, учреждений и органов управления социалистической страны с иностранными предприятиями, фирмами и т. д., а также выполнение операций, вытекающих из кредитных отношений с иностранными государствами.

С широкоразвитыми международными отношениями связаны установление и осуществление корреспондентских отношений между банками разных стран, покупка и продажа иностранной валюты, хранение валютных резервов и др.

Ж. Функция банковского контроля

В банках сосредоточивается денежный оборот почти всего народного хозяйства. Поэтому социалистическое государство использует банковский аппарат для осуществления денежного учета и общегосударственного повседневного контроля за хозяйственной и финансовой деятельностью социалистических предприятий и организаций.

Возможность и необходимость использования банков как органов общегосударственного контроля определяется общественной собственностью на средства производства, принадлежностью банков социалистическому государству, плановостью кредита и его непосредственной связью с процессом воспроизводства.

Банки становятся органами контроля уже в переходный период от капитализма к социализму, несмотря на то, что в этот период наряду с банковским кредитом существует коммерческий кредит. Контроль банков получает дальнейшее развитие после ликвидации коммерческого кредита и перехода к прямому банковскому кредитованию.

Функция банковского контроля неразрывно связана со всеми другими функциями банков. Если банки и прежде всего Государственный банк не будут сочетать выполнение своих функций с проверкой работы предприятий, с борьбой за выполнение ими плановых заданий, то это может явиться одной из причин недостатка средств для кредитования народного хозяйства, а также нарушить возвратность кредита и вызвать необходимость дополнительного сверхпланового выпуска денег в обращение для возмещения недостающих ресурсов. Это означает, что контроль за работой предприятий необходим и для нормальной деятельности самих банков.

Контроль осуществляют не только банки, но и финансовые органы, министерства, ведомства и сами предприятия. Банковский контроль отличается от других видов контроля прежде всего тем, что он непосредственно, изо дня в день связан с денежным (платежным) оборотом, который совершается через банк и который выражает повседневную хозяйственную деятельность каждого предприятия. Вместе с тем банковский контроль охватывает не только деятельность каждого предприятия либо отрасли народного хозяйства, но и процесс воспроизводства в целом, поскольку через Государственный банк проходит денежный оборот всего народного хозяйства.

Контроль, осуществляемый банком за деятельностью предприятий или отраслей хозяйства, направлен на то, чтобы проверить, как они выполняют плановые задания по производству и реализации продукции, финансовые планы и планы накоплений, т. е. проверить, осуществляется ли работа предприятий в соответствии с народнохозяйственным планом. Банковский контроль за процессом общественного производства в целом — это проверка через денежный оборот пропорциональности развития всего народного хозяйства, а следовательно, соответствия народнохозяйственного плана и хода его выполнения требованиям экономического закона планомерного, пропорционального развития.

Указанные выше особенности банковского контроля определяют его место в системе общегосударственного контроля.

Поскольку банковский контроль — одно из проявлений применения денег для учета и контроля работы предприятий, постольку и результаты контроля должны определяться не только показателями финансового состояния предприятия и кредитных отношений с банком, но и реальным ходом выполнения данным предприятием количественных и качественных заданий плана. Это достигается на основе глубокого экономического анализа всех сторон деятельности предприятий, проверки правильности использования каждым предприятием собственных и заемных средств, а также состояния платежной дисциплины. Систематически осуществляя такой анализ, банк имеет возможность выявлять недостатки в работе предприятий и добиваться их устранения.

Итак, функция банковского контроля в период социализма заключается в том, чтобы проверять деятельность предприятий, воздействовать на них в процессе совершения денежно-кредитных операций и этим путем содействовать укреплению хозяйственного расчета, выполнению утвержденных планов, соблюдению режима экономии, а также обеспечивать своевременное погашение предоставленных кредитов. Соответственно и эффективность банковского контроля определяется степенью достигнутого улучшения всех сторон деятельности предприятий и организаций, а не только финансовых показателей.

Воздействие банка на предприятия в интересах выполнения плана осуществляется в двух формах. Во-первых, это — экономическое воздействие в процессе проведения денежно-кредитных опе-

раций и, во-вторых, организационное воздействие самого банка, а в случае необходимости с помощью руководящих органов (хозяйственных, советских, партийных).

Экономическое воздействие банков на предприятия возможно во всех социалистических странах, поскольку его орудием является денежно-кредитный механизм, базирующийся на хозяйственном расчете и законе стоимости. Деятельность социалистических предприятий и организаций должна отвечать основному требованию хозяйственного расчета — возмещать произведенные расходы собственными доходами, добиваться экономии затрат и обеспечивать рентабельность производства. Это означает, что все денежно-кредитное обслуживание предприятий и организаций необходимо направлять на создание условий для осуществления указанного требования хозяйственного расчета.

Организационное воздействие — это разработка банком совместно с предприятием мероприятий, направленных на устранение конкретных причин нарушения плана производства и обращения, или принятие соответствующих мер со стороны вышестоящих органов. Анализ деятельности предприятий, который учреждение банка осуществляет на основе имеющихся у него сведений об использовании банковского кредита и отчетных материалов предприятий, дает возможность своевременно выявлять недостатки в их работе и совместно с партийными, профсоюзными и хозяйственными органами оказывать им помощь в преодолении этих недостатков.

Эффективность банковского контроля рублем непосредственно связана с методами его осуществления, с режимом кредитования.

В развитие решений сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС о хозяйственной реформе Государственному банку СССР предложено осуществлять дифференцированный подход к предприятиям и организациям в зависимости от выполнения ими плана реализации продукции, плана накоплений и сохранности собственных оборотных средств.

Роль банков при социализме заключается в том, чтобы путем кредитования, а в некоторых случаях и ограничения размеров кредита содействовать выполнению и целесообразному перевыполнению заданий народнохозяйственного плана. Важное значение имеет деятельность банков в укреплении колхозов и экономической смычки города и деревни. Это находит свое проявление в непрерывно расширяющемся кредитовании сельскохозяйственного производства, капитальных вложений, контрактации, заготовок и сельского товарооборота.

Опираясь на кредит в обоих его функциях, центральные банки, которым предоставлено право эмиссии, как указывалось, ведут оперативное регулирование денежного обращения, что способствует осуществлению на практике требований законов денежного обращения.

Кредитная политика банков в социалистическом хозяйстве направлена также на то, чтобы вместе с содействием предприя-

тиям в выполнении количественных и качественных заданий плана способствовать укреплению хозяйственного расчета, рентабельной деятельности и росту социалистических денежных накоплений. Как правило, это достигается путем своевременного предоставления кредита на цели производства и обращения и на капитальное строительство.

Вместе с тем в некоторых случаях приходится идти на известные ограничения в кредитовании, применять повышенные процентные ставки за пользование кредитом (в тех случаях, когда предприятия нарушают плановые задания) и путем кредитных и других мер воздействия понуждать предприятия и их вышестоящие хозяйственные органы к проведению мероприятий по улучшению деятельности таких предприятий. Для решения указанных задач банки используют кредит как один из рычагов экономического стимулирования предприятий.

Наряду с обслуживанием производства и обращения общественного продукта в своей стране банки социалистических стран призваны содействовать развитию международных связей. Это вытекает из того, что на банки возложено выполнение иностранных денежно-кредитных и валютных операций в соответствии с политикой стран социализма в области внешних экономических, культурных и политических отношений.

Для того чтобы положительная роль, присущая кредиту и банкам в условиях социалистического хозяйства, полностью проявлялась на практике, необходимо постоянно совершенствовать организацию денежно-кредитного механизма, устранять недостатки в области кредитования, регулирования денежного обращения и проведения безналичных расчетов, шире и глубже изучать деятельность обслуживаемых банком предприятий.

В десятой пятилетке банки СССР в своей практической деятельности будут руководствоваться указаниями XXV съезда КПСС о необходимости «усилить воздействие хозяйственного расчета, финансов и кредита на развитие производства, улучшение качественных показателей хозяйствования, сокращение непроизводительных расходов и потерь, увеличение доходов государства» [1].

7. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР

Кредитная система социалистического хозяйства — это организуемые государством кредитные отношения и соответствующие им кредитные учреждения — банки, кредитные кооперативы, сберегательные кассы.

Как указывалось выше, кредитные отношения в начале периода перехода от капитализма к социализму выражаются в двух формах кредита (коммерческий и банковский кредит). Затем коммерческий кредит ликвидируется, после чего кредитные отношения развиваются только в форме банковского кредита.

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 173.

Отмена коммерческого кредита имеет актуальное значение и в условиях хозяйственной реформы, которая предоставила предприятиям большую инициативу в осуществлении их деятельности. Применение коммерческого кредита не только ослабило бы централизованное плановое регулирование кредитных отношений, но и противоречило бы плановому определению оборотных средств предприятий, а значит, и необходимости воздействия государства на уровень материальных запасов в хозяйстве.

Несмотря на использование в начале переходного периода двух форм кредита, банковский кредит являлся главным орудием в решении задач развития и укрепления социалистического сектора народного хозяйства, ограничения, вытеснения и ликвидации частнокапиталистических элементов, кооперирования мелкотоварных хозяйств. Поэтому и роль банков заключалась в том, чтобы проводимая ими кредитная политика соответствовала задачам каждого этапа социалистического и коммунистического строительства.

Организация кредитных учреждений основана на указании В. И. Ленина о том, что банки при социализме являются аппаратом общегосударственного счетоводства, учета производства и распределения продукции. Такое понимание места банков в государственном аппарате объясняется тем, что при условии проведения денежных операций предприятий и организаций через банки в этих операциях находит свое отражение в денежной форме вся деятельность хозяйственных органов как в области производства, так и в области реализации произведенной продукции.

В соответствии с указаниями В. И. Ленина руководство денежной и кредитной системой, управление банками сосредоточено в руках государства. Банковское дело при социализме является государственной монополией и находится в ведении высших органов государственной власти и органов государственного управления.

Реализуются на практике и указания В. И. Ленина о необходимости сосредоточить весь денежный оборот в банках и о том, что все социалистические предприятия и организации страны обязаны хранить деньги в банках.

В социалистических странах кредитные учреждения наиболее часто состоят из государственного (народного, национального) банка, банка для внешней торговли и сберегательных касс. Кроме того, в отдельных странах имеются инвестиционные и сельскохозяйственные банки, различные типы кредитных товариществ. Общим для европейских социалистических стран (кроме ГДР) является постепенный отказ от отраслевого построения системы банков и переход к функциональной организации банковского аппарата.

В Советском Союзе при проведении кредитной реформы, как известно, была завершена концентрация краткосрочного кредита в Государственном банке. На другие банки (Промбанк, Сельхозбанк, Торгбанк и коммунальные банки) возлагалась задача финансирования и кредитования капитальных вложений. В порядке

дальнейшего объединения банковских операций в 1957 г. был ликвидирован Торгбанк, в 1959 г. прекратили свою деятельность Сельхозбанк и коммунальные банки; их функции были переданы Государственному банку и вновь созданному Стройбанку. В 1963 г. в ведение Государственного банка СССР были переданы сберегательные кассы.

В Советском Союзе кредитование почти всего народного хозяйства на затраты по формированию оборотных средств, на затраты по внедрению новой техники и совершенствованию производства, по расширению производства товаров народного потребления, а также финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений в сельском хозяйстве осуществляет Госбанк.

Кредитование внешней торговли, международные расчеты и операции с иностранной валютой и другими валютными ценностями осуществляет Внешторгбанк.

Финансирование и кредитование капитальных вложений всех отраслей народного хозяйства (за исключением сельского хозяйства), кредитование и расчеты подрядных строительных организаций сосредоточены в Стройбанке.

Сберегательные кассы принимают от населения денежные вклады — бессрочные и срочные. *Бессрочные вклады* представляют собой текущий кассовый резерв отдельных лиц. *Срочные вклады* — это длительные сбережения; минимальный срок таких вкладов равен шести месяцам. По бессрочным вкладам сберегательные кассы уплачивают 2% в год, а по срочным — 3%. Сберегательные кассы выполняют переводные операции вкладчиков и аккредитивные поручения, хранят средства первичных общественных организаций, осуществляют кассовые операции по приему налоговых платежей и платежей по государственному страхованию, операции по выплате населению некоторых видов пенсий и пособий, производят операции по государственным займам и денежно-вещевым лотереям, по продаже профсоюзных марок. Кроме того, сберегательные кассы привлекаются к приему от населения квартирной платы и платежей за коммунальные услуги.

Государственный банк имеет свои учреждения во всех республиканских, краевых, областных центрах и в большинстве районных центров. Учреждения Стройбанка находятся во всех республиканских, краевых и областных центрах, а также в тех городах, где сконцентрировано наиболее крупное строительство. В районах страны, где отсутствуют учреждения Стройбанка, соответствующие операции ведутся Государственным банком на основании корреспондентских отношений со Стройбанком. Такой принцип размещения банковской сети способствует экономии в затратах на содержание банковского аппарата.

Внешторгбанк имеет 11 отделений на территории СССР. Кроме того, Внешторгбанку предоставлено право открывать отделения и агентства за границей.

Центральным органом каждого из банков и сберегательных касс является правление, возглавляемое председателем.

Глава XI

СИСТЕМА КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В СССР

1. ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Использование кредита в социалистическом хозяйстве, как известно, обусловливается кругооборотом общественных фондов на базе хозяйственного расчета. В силу того, что длительность периодов производства и обращения продукции неодинакова, хозяйственные организации либо испытывают потребность в дополнительных оборотных средствах, либо из их оборота временно высвобождаются денежные ресурсы.

Все средства, необходимые хозяйственным организациям для выполнения их производственных и торговых планов, подразделяются на собственные и заемные. Собственные оборотные средства закрепляются за объединениями и предприятиями на длительный срок, а заемные средства они получают во временное пользование в виде краткосрочного банковского кредита. Благодаря такому подразделению оборотных средств обеспечивается возможность их перераспределения между хозяйственными организациями, а также создаются условия для повседневного банковского контроля за деятельностью предприятий, организаций и объединений.

Собственные оборотные средства должны постоянно находиться в хозяйственном обороте. Поскольку длительное высвобождение этих средств из оборота нецелесообразно, каждая организация в соответствии с основными принципами хозяйственного расчета обеспечивается совокупной суммой оборотных средств исходя из объема производственной программы.

За счет собственных оборотных средств создаются минимальные запасы материальных ценностей, необходимых для обеспечения непрерывности процесса производства и обращения. При наделении собственными оборотными средствами исходят из постоянных, неснижающихся запасов материальных ценностей. Все временные потребности в средствах покрываются банковским кредитом. Совокупные размеры собственных оборотных средств для хозрасчетных организаций утверждаются их вышестоящими органами.

Производственные объединения, предприятия и организации имеют возможность маневрировать собственными оборотными средствами. Так, использованные материальные ценности после реализации готовой продукции принимают *денежную форму,* т. е. стоимость их возвращается в виде определенной суммы денежных средств. Эти денежные средства расходуются на приобретение новых производственных материалов и на оплату труда.

Если у хозяйственной организации нет сезонных колебаний в затратах и в движении материальных запасов, то ей может быть предоставлен краткосрочный банковский кредит на покрытие части постоянных потребностей в оборотных средствах — для образования минимальных (нормативных) запасов материальных ценностей. В этом случае как собственные, так и заемные оборотные средства на основе долевого участия являются источником формирования нормативных запасов.

Краткосрочные кредиты под материальные ценности подразделяются на кредиты под сверхнормативные запасы материальных ценностей и затраты производства и на кредиты для формирования нормативных запасов.

Краткосрочные кредиты, предназначенные для увеличения оборотных средств, предоставляются предприятиям и хозяйственным организациям на покрытие потребностей, которые вытекают из их текущей эксплуатационной деятельности (производственной и торговой), т. е. для образования необходимых оборотных производственных фондов и фондов обращения.

В основу краткосрочного кредитования народного хозяйства положены следующие принципы: срочность кредита; целевое направление кредита; обеспеченность его материальными ценностями; выдача ссуд в меру фактического выполнения плана. Этими принципами банки руководствуются на практике. Вместе с тем при кредитовании отдельных хозяйственных организаций учреждения банка дифференцированно подходят к каждой из них — с учетом результатов деятельности и финансового состояния той или иной организации.

Рассмотрим содержание каждого из названных принципов, на основе которых осуществляется кредитование хозяйственных организаций.

Срочность кредита. Все заемные оборотные средства, предоставляемые объединению или предприятию, должны быть возвращены банку в определенный срок, что вытекает из присущей кредиту возвратности. Экономической основой срочности кредита (при кредитовании как временных, так и постоянных потребностей данной организации) является непрерывность кругооборота материальных ценностей и денежных средств в хозяйстве, поскольку при такой непрерывности в конце каждого оборота происходит высвобождение авансированных денежных ресурсов.

Высвободившиеся из хозяйственного оборота средства возвращаются банку. Такой возврат происходит и в том случае, когда

банк кредитует не временные (сверхнормативные), а постоянные потребности хозяйственных организаций.

Кругооборот фондов создает возможность погашения банковского кредита. Требуя возврата кредита в определенный срок, банк осуществляет контроль за соответствием отдельных хозяйственных операций установленному плану и за оборачиваемостью средств в хозяйстве.

В зависимости от того, на покрытие каких потребностей — временных или постоянных — предоставляются банковские средства, различаются экономические условия срочности кредита.

При кредитовании временных потребностей в оборотных средствах за счет кредита покрываются потребности в денежных ресурсах, вызванные в основном плановым, а иногда (в строго предусмотренных случаях) и сверхплановым накоплением материальных ценностей, т. е. кредит используется до тех пор, пока это накопление не достигнет своего максимума. По мере снижения накопленного запаса кредит постепенно погашается.

В период усиленного поступления сырья, производственных материалов и других ценностей банк предоставляет кредиты, не требуя их погашения. Эти кредиты взыскиваются по мере расходования материальных ценностей в производстве. Тем самым банковский кредит связывается с плановым движением всего остатка определенного вида материальных ценностей. В силу этого задолженность банку вначале непрерывно нарастает — от нуля до известного максимума, а затем должна быть вновь доведена до нуля.

Таким образом, при кредитовании временных (сверхнормативных) потребностей срочность кредита основана на движении материальных запасов и затрат в течение периода, определяемого ходом производства и обращения товаров.

Когда осуществляется кредитование постоянных (несезонных) потребностей в оборотных средствах, банковские кредиты все время находятся в обороте предприятия. При этом не наблюдается снижения задолженности на значительные суммы, но существует непрерывный процесс выдачи и погашения ссуд. Следовательно, в данном случае также соблюдается принцип срочности кредита, поскольку каждая отдельно взятая ссуда в заранее установленное время возвращается банку, хотя общая сумма задолженности предприятия банку может оставаться стабильной или даже возрастать.

Погашение кредита связывается здесь не с изменением всего остатка данного вида ценностей, а с завершением оборота каждой партии закупаемых ценностей. Срочность кредита в таких случаях основывается на плановых сроках оборачиваемости материальных ценностей в процессе их переработки и реализации в виде готового продукта.

Срочность кредита при социализме опирается на твердую базу — на оборот общественных фондов в условиях расширенного воспроизводства при бескризисном развитии экономики.

Плановое, социалистическое хозяйство обеспечивает возможность регулярно высвобождать средства из хозяйственных операций в определенные, заранее установленные сроки. Такие сроки приурочиваются к предусмотренному планом моменту завершения отдельных стадий или всего кругооборота материальных ценностей. В этом проявляется конкретная связь кредита с производственным процессом.

Если банковский кредит не погашен в установленный срок, то обычно это является результатом того, что хозяйственная операция, для осуществления которой был предоставлен кредит, не завершилась, что прокредитованные материальные ценности еще не потреблены в процессе производства или не реализованы. Однако и организация, выполнившая план по выпуску и реализации продукции, иногда не может своевременно погасить кредит. Такое положение в подавляющем большинстве случаев является результатом того, что банковские средства использованы не по назначению. Любая задержка в погашении кредита (независимо от причины ее возникновения) сигнализирует банку о замедлении оборачиваемости средств в хозяйстве, т. е. об ухудшении работы данной организации.

Срочность кредита, связанная с кругооборотом общественных фондов, создает необходимые условия для осуществления банковского контроля за финансовой дисциплиной и соблюдением плановых сроков оборота средств в хозяйстве. Предъявляя организации требование соблюдать сроки погашения ссуд, банк препятствует тем самым замедлению оборачиваемости средств, способствует своевременному — в соответствии с утвержденным планом — завершению хозяйственных операций.

Целевое направление кредита. При выдаче ссуд банк исходит из назначения данного вида кредита; в каждом конкретном случае кредит предоставляется на цели, вытекающие из установленных планов, и в размерах, определяемых плановой потребностью. Так, если по плану у предприятия предусматривается сезонное накопление сырья, топлива, материалов и готовой продукции, то банк кредитует именно эти виды ценностей. Без соблюдения принципа целевого направления кредита невозможно обеспечить его возвратность в установленные сроки, так как эти сроки рассчитаны на выполнение определенных хозяйственных операций в сфере производства и обращения.

Обеспеченность кредита. Наличие материальных ценностей, под которые предоставляется кредит, или осуществление прокредитованных затрат свидетельствуют об обеспеченности кредита. В течение всего срока кредитования банк систематически проверяет обеспеченность кредита. Таким путем достигается контроль за его целевым направлением и за использованием кредитуемой организацией заемных оборотных средств.

Когда ссуда выдается под определенные материальные ценности или под расчетные документы в пути, подлежащие оплате, есть основание считать, что организация погасит ссуду после

получения средств в результате завершения данной хозяйственной операции. Если кредит не обеспечен, то из этого можно сделать вывод, что он использован не по назначению и что у организации при наступлении срока платежа банку не окажется соответствующей суммы денежных средств.

Таким образом, отсутствие у хозяйственной организации обеспечения ставит под угрозу своевременный возврат кредита. В то же время обеспеченность кредита является гарантией планового и целевого использования банковских средств.

Особое значение обеспеченность кредита имеет для Государственного банка как эмиссионного центра страны. Это определяется тем, что деньги, которые находятся в обращении, должны быть полностью обеспечены товарами, предназначенными для продажи населению. Указанные товары служат объектом банковского кредита. Торговые организации получают под наличные товары краткосрочные ссуды. В свою очередь источником средств для предоставления кредита Государственным банком являются деньги, выпущенные в обращение. Поэтому если банковские кредиты окажутся необеспеченными, то это может повлечь за собой и отсутствие товарного покрытия денег, находящихся в обращении.

Кредитование в меру фактического выполнения плана. В процессе хозяйственной деятельности организации имеют право получать банковский кредит на определенные затраты. Однако реализовать это право они могут только в меру фактического осуществления кредитуемых затрат, поскольку потребность в кредите возникает в связи с необходимостью произвести именно данные затраты. В силу этого банк кредитует не под план, а в меру фактического выполнения плана. Если организация не произведет какие-либо кредитуемые затраты, то ее потребность в кредите должна быть соответственно меньше. Если же потребность в заемных средствах не уменьшится, то это свидетельствует о невыполнении предприятием качественных показателей плана, например о возникновении убытков, неправильном размещении либо отвлечении собственных оборотных средств и т. д. Естественно, потребность в дополнительных средствах, вызванная такими отрицательными явлениями, не удовлетворяется банком. Учреждения банка предоставляют кредит в пределах суммы, предусмотренной планом, но не свыше фактических затрат данного предприятия на кредитуемую цель. Ссуды выдаются постепенно — по мере образования кредитуемых запасов или осуществления затрат.

Предположим, что организации предоставляется кредит на образование сезонного запаса сырья. По плану она имеет право получить кредит в сумме 50 тыс. руб. Фактический сверхнормативный остаток составляет 15 тыс. руб. В данном случае банк выдает ссуду соответственно фактическому наличию сырья, т. е. в сумме 15 тыс. руб. По мере роста фактического остатка сырья организация будет получать дополнительные кредиты (в размере разницы между остатком и прокредитованной его частью).

Кредитование «под план» (вместо предоставления кредита в меру выполнения плана) может привести к тому, что движение

кредита не будет соответствовать реальному движению материальных ценностей и фактической величине затрат в производстве. Это будет означать, что кредит утратил целевой характер и не обеспечен материальными ценностями. Нарушение целевого характера данной кредитной операции неизбежно нарушит ее срочность, поскольку сроки погашения кредита устанавливаются в соответствии с завершением хозяйственных процессов в периоды, предусмотренные планом. Следовательно, организация к моменту наступления срока погашения кредита не будет располагать денежными средствами для очередных платежей банку.

Соблюдение всех охарактеризованных принципов кредитования, правильное их применение на практике способствуют выполнению государственных планов, укреплению финансовой дисциплины и хозяйственного расчета. На основе указанных принципов и дифференцированного подхода банка к хозрасчетным организациям в зависимости от результатов их деятельности создается возможность осуществлять при кредитовании действенный контроль рублем, стимулировать выполнение плана, а также контролировать использование материальных и денежных средств в соответствии с требованиями плана. В этом состоит народнохозяйственное значение принципов банковского кредитования.

2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

В процессе взаимоотношений с хозяйством учреждения банка призваны повседневно соблюдать основные принципы кредитования, что достигается путем применения правил предоставления и регулирования кредита. Эти правила охватывают: установление объектов кредита; порядок предоставления кредита; выбор формы ссудных счетов; регулирование размера кредита.

Объекты кредита. Объектом кредита для формирования оборотных средств являются затраты, связанные с расширением оборотных производственных фондов и фондов обращения социалистического хозяйства.

Объекты краткосрочного банковского кредита могут быть сгруппированы следующим образом: временные (сверхнормативные) запасы товарно-материальных ценностей; постоянные (нормативные) запасы товарно-материальных ценностей; затраты на производство; расходы будущих периодов, связанные с проведением работ по подготовке новых производств и освоению новых видов продукции; потребности, возникающие у хозяйственных организаций в связи с отвлечением их оборотных средств в расчеты за материальные ценности и услуги; потребности в средствах для текущих платежей (для оплаты материальных ценностей и выплаты заработной платы); потребности, возникающие в связи с недостатком собственных оборотных средств.

Банковский кредит под запасы товарно-материальных ценностей (постоянные и временные) предоставляется для частичного

образования производственного оборотного фонда (производственные запасы и незавершенное производство) или фонда обращения (готовая продукция). Он обеспечивается материальными ценностями, которые либо еще подготавливаются для участия в процессе производства, либо находятся в процессе переработки, а также теми ценностями, которые уже вышли из сферы производства и ожидают реализации. В соответствии с этим банк выдает ссуды для образования следующих временных запасов материальных ценностей.

1. На сезонное сверхнормативное накопление производственных запасов и готовой продукции у хозрасчетных организаций, запасов сельскохозяйственной продукции у заготовительных организаций и товаров у торгующих организаций.

2. На несезонное сверхнормативное накопление товарно-материальных ценностей, которое предусмотрено планом.

3. На сверхнормативное накопление производственных запасов и готовой продукции, когда их накопление связано с выпуском новой продукции и повышением качества изделий.

4. На сверхнормативное накопление производственных запасов, образующихся в связи с изменением программы производства.

5. На сверхнормативное накопление производственных запасов при несовпадении в течение календарного года сроков накопления ценностей и планового прироста норматива собственных оборотных средств.

6. На сверхнормативное накопление производственных запасов, связанное с внедрением новых методов организации производства.

7. На временные нужды в связи с накоплением сверхплановых производственных материалов, готовой продукции и товаров.

8. Под сверхнормативные остатки излишних, ненужных и залежавшихся ценностей при условии принятия действенных мер к их реализации.

Основным видом кредита, предоставляемого банком для образования временных запасов товарно-материальных ценностей, является кредит на сезонное накопление производственных запасов и готовой продукции. При кредитовании постоянных запасов товарно-материальных ценностей банк предоставляет средства торговым организациям по текущему товарообороту и промышленным предприятиям для создания запасов, обеспечивающих бесперебойность процесса производства и обращения.

Кредиты, предоставляемые на производственные затраты, используются для покрытия затрат совхозов по растениеводству и животноводству, затрат предприятий торфодобывающей промышленности, сезонных разрывов в накладных расходах у предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье (сахарная, консервная промышленность), и у заготовительных организаций. Потребность в данного рода кредитах возникает в связи с тем, что денежные затраты на производство и на подготовку к заготовительному сезону не всегда совпадают во времени с обратным притоком денежных средств в результате соответствующего выхода

(заготовки) продукции. Наиболее характерным примером является растениеводство в сельском хозяйстве, где затраты на производство осуществляются в течение длительного периода, а выход готовой продукции (сбор урожая) происходит сразу.

Потребность в кредитах на расходы будущих периодов, связанные с проведением работ по подготовке новых производств и освоением новых видов продукции, возникает в силу того, что указанные расходы включаются в себестоимость выпускаемых изделий после пуска в эксплуатацию нового производства и освоения новых видов продукции, а до этого организации не имеют источников средств для их осуществления. Источником погашения этого кредита будет служить выручка за реализованную продукцию.

Для возмещения собственных оборотных средств, временно отвлеченных в расчеты за материальные ценности и услуги, организации получают расчетные кредиты. Так, при акцептной форме расчетов у поставщика возникает разрыв во времени между датой отгрузки материальных ценностей и датой получения денежных средств от покупателя. При расчетах в форме аккредитива или особого счета, а также чеками из лимитированных чековых книжек такой разрыв во времени образуется у покупателя между датой выделения средств для предстоящих платежей и датой получения оплаченных товарных документов.

Расчетные кредиты обслуживают процесс обращения в народном хозяйстве, способствуя тем самым бесперебойному осуществлению безналичных расчетов. При акцептной форме расчетов банковский кредит обеспечивается материальными ценностями, отгруженными поставщиком покупателю, а источником погашения кредита служат платежи покупателя за полученные ценности. При аккредитивной форме, так же как и при расчетах по особому счету и чеками из лимитированных чековых книжек, обеспечением кредита и источником его погашения являются оборотные средства предприятия, предназначенные для создания запасов материальных ценностей.

С целью бесперебойного осуществления платежей в случае возникновения у хозрасчетных организаций кратковременного недостатка средств им предоставляется платежный кредит. Данным видом кредита могут пользоваться организации всех отраслей народного хозяйства. К этим кредитам относятся ссуды, выдаваемые для оплаты поступающих материальных ценностей, ссуды на оплату дебетового сальдо, которое образуется при расчетах, основанных на зачете встречных требований, ссуды для выплаты заработной платы и так называемые доверительные кредиты.

Для возмещения недостатка собственных оборотных средств, образовавшегося по вине самой организации, что вызывает у нее финансовые затруднения, банк предоставляет кредит сроком до трех лет. Как известно, недостаток собственных оборотных средств должен быть возмещен хозяйственной организацией путем выполнения заданий, установленных министерствами и ведомствами, по получению дополнительной прибыли и за счет уменьшения отчис-

лений от прибыли в фонды экономического стимулирования в размере до 30%. Указанные средства являются одним из источников, за счет которого погашается банковский кредит.

Порядок предоставления кредита. Краткосрочное кредитование материальных ценностей осуществляется двумя методами — по остатку и по обороту. В первом случае средства выдаются только для покрытия временных, сверхнормативных остатков материальных ценностей, а во втором случае — для образования как сверхнормативных, так и постоянных, нормативных запасов.

Выдача средств для образования постоянных, нормативных запасов осуществляется путем кредитования по обороту материальных ценностей, причем предусматривается долевое участие в формировании запасов как собственных, так и заемных оборотных средств. В таких случаях банковские ресурсы находятся в обороте предприятий на всех стадиях их деятельности. Кредит для формирования сверхнормативных остатков ценностей может предоставляться и по остатку и по обороту. При этом ресурсы банка находятся в обороте предприятия только на одной из стадий кругооборота производственных фондов.

Осуществляя кредитование по остатку, банк определяет размер выдачи и погашения ссуд в зависимости от изменения остатков ценностей данного вида, т. е. без учета их оборота за истекший период. При кредитовании по обороту временных, сверхнормативных запасов движение кредита определяется оборотом этих ценностей, т. е. их поступлением и расходованием.

Например, у организации, кредитуемой по остатку, на 1 февраля имелся сверхнормативный остаток в сумме 10 тыс. руб., а на 16 февраля он достиг 15 тыс. руб. Банк дополнительно предоставит организации кредит в размере 5 тыс. руб. независимо от того, сколько ценностей ей поступило за период с 1 по 16 февраля и на какую сумму были израсходованы ценности.

Сроки погашения кредита, предоставляемого по остатку, банк устанавливает на основе предполагаемого потребления накопленных ценностей. При этом учитывается абсолютное снижение по плану остатков кредитуемых ценностей — опять-таки вне зависимости от размеров их поступления и расхода.

Предположим, что на 16 июля сверхнормативный остаток ценностей исчисляется в сумме 27,5 тыс. руб., а на 1 августа он должен составить по плану 25 тыс. руб., т. е. сократиться на 2,5 тыс. руб. Тогда банк потребует внести до 1 августа в счет погашения кредита 2,5 тыс. руб. независимо от того, будут ли в этот период расходоваться только имеющиеся ценности или будут поступать и новые ценности.

При кредитовании по обороту сверхнормативных запасов банк связывает предоставление и погашение кредита не с изменением остатка ценностей данного вида, а с их поступлением и потреблением.

Например, сверхнормативный остаток кредитуемого сырья на 16 июля составляет 27,5 тыс. руб. Расход этого сырья по плану III квартала предусмотрен в сумме 15 тыс. руб., а фактически поступило ценностей на 12,5 тыс. руб. В данном случае банк потребует, чтобы организация возвратила ему в III квар-

тале 15 тыс. руб. в соответствии с суммой расхода кредитуемых ценностей, а не 2,5 тыс. руб., которые составляют разницу между расходом и поступлением ценностей, как это имело бы место при кредитовании по остатку. Одновременно банк предоставит новый кредит в размере 12,5 тыс. руб., соответствующий стоимости поступивших ценностей.

Таким образом, когда сверхнормативные запасы кредитуются по обороту, предоставление нового кредита и погашение задолженности по прежнему кредиту могут совпадать во времени. В противоположность этому при кредитовании по остатку предоставление кредита и погашение ранее возникающей задолженности по одному и тому же объекту не совпадают во времени.

Кредитование сверхнормативных и нормативных запасов по обороту устраняет временные платежные затруднения у хозяйственных организаций, поскольку материальные ценности, поступающие покупателю от поставщика, оплачиваются при участии банковского кредита. Таким путем хозяйственные организации освобождаются от необходимости накапливать на своем расчетном счете денежные средства для оплаты поступающих ценностей, что неизбежно, когда они кредитуются по остатку, поскольку при кредитовании по остатку банк в большинстве случаев кредитует материальные ценности, за которые уже перечислены деньги с расчетного счета данной организации.

Наряду с этим кредитование по обороту обеспечивает банку бóльшие возможности для осуществления контроля за работой организаций, чем кредитование по остатку. Осуществляя кредитование по остатку, банк контролирует размеры накопления материальных ценностей и сроки снижения сезонного запаса обычно только на отдельных стадиях кругооборота средств и не следит за оборотом самих кредитуемых ценностей. В противоположность этому кредитование материальных ценностей по обороту позволяет осуществлять банковский контроль как за поступлением ценностей предприятию, так и за их дальнейшим использованием на одной или всех стадиях кругооборота средств.

Различие в кредитовании сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, осуществляемом по остатку и по обороту, касается порядка предоставления кредита и контроля банка за работой хозяйственных организаций, но оно не влияет на размер задолженности банку.

Кредитование сверхнормативных запасов ценностей по обороту имеет много общего с кредитованием постоянных запасов, формируемых при долевом участии собственных и заемных средств. В обоих случаях в основу кредитования положен принцип оплаты за счет банковских средств материальных ценностей, поступающих хозяйственной организации, т. е. их оборот, а не остатки на какую-либо дату. Вместе с тем здесь имеются существенные различия. Они заключаются в том, что при кредитовании постоянных запасов по обороту банковские ресурсы участвуют на всех стадиях движения ценностей, тогда как при кредитовании сверхнормативных запасов по обороту банковский кредит покрывает только те потреб-

ности предприятий, которые возникают на одной из стадий — в связи с сезонным накоплением материальных ценностей.

После завершения кредитной реформы применялся в основном метод кредитования по остатку. По мере развития кредитных отношений постепенно стало внедряться кредитование сверхнормативных запасов по обороту, а затем возникло кредитование по обороту и постоянных запасов на основе долевого участия в формировании этих запасов собственных оборотных средств и банковского кредита. В настоящее время под сверхнормативные запасы по обороту кредитуются заготовительные организации, предприятия первичной переработки сельскохозяйственного сырья, а по обороту материальных ценностей на основе долевого участия собственных и заемных оборотных средств — торговые организации и промышленные предприятия различных отраслей хозяйства.

Формы ссудных счетов. В зависимости от порядка кредитования — по остатку или по обороту — банк учитывает предоставляемые кредиты либо на простом ссудном счете, либо на специальном ссудном счете.

Простой ссудный счет открывается хозяйственной организации по отдельному объекту кредита. Каждая выдача ссуды оформляется особым документом. Одновременно с оформлением ссуды банк устанавливает сроки ее погашения и получает от клиента срочные обязательства. Такие обязательства дают банку право при наступлении срока платежа по ссуде списать соответствующую сумму средств с расчетного счета клиента. Кредит, предоставляемый по простому ссудному счету под оплаченные ценности, либо зачисляется на расчетный счет хозяйственной организации, либо направляется на погашение срочной и просроченной задолженности. Погашается кредит путем списания средств с расчетного счета заемщика.

В противоположность кредитованию по простому ссудному счету, когда банковские средства, как правило, выдаются под уже оплаченные заемщиком ценности, кредитование по специальному ссудному счету обеспечивает своевременную оплату каждой партии поступающих материальных ценностей. Кредит предоставляется под неоплаченные материальные ценности и направляется на оплату документов за эти ценности, минуя расчетный счет. Как правило, погашение кредита производится путем зачисления выручки данной организации непосредственно на специальный ссудный счет (т. е. минуя расчетный счет).

Кредиты по специальному ссудному счету предоставляются без предварительной проверки обеспечения и специального документального оформления каждой ссуды. Такой порядок выдачи и оформления ссуд обязывает систематически выяснять отношения банка с кредитуемой организацией, проверять обеспеченность предоставленного кредита. Это осуществляется периодически — в дни регулирования специального ссудного счета, когда задолженность хозяйственной организации сопоставляется с обеспечением кредита. Если сумма обеспечения превышает сумму задолженности, то ор-

ганизация имеет право получить дополнительный кредит, а при обратном соотношении вся необеспеченная задолженность должна быть погашена заемщиком.

Когда кредиты оформляются по специальному ссудному счету, банк может кредитовать по этому счету несколько объектов. Например, кредитуя заготовительную организацию, банк на одном и том же специальном ссудном счете отражает авансовый и подтоварный кредит. При кредитовании лесозаготовительных и лесосплавных организаций на одном специальном ссудном счете учитываются ссуды, выданные под древесину, которая находится на разных стадиях заготовки, т. е. представляет собой различные объекты кредита.

Во всех указанных случаях банк кредитует материальные ценности на различных стадиях одного хозяйственного процесса. По мере завершения одной стадии кредит переходит в следующую стадию. Источником для окончательного погашения кредита является денежная выручка за реализованную готовую продукцию. Это дает банку основание предоставлять кредиты, необходимые для осуществления хозяйственного процесса в целом, по одному специальному ссудному счету. Однако в целях контроля за работой хозяйственной организации банк определяет размер кредита и проверяет обеспечение по каждой стадии в отдельности.

Как уже указывалось, кредитование по специальному ссудному счету позволяет банку более гибко использовать кредит для обеспечения своевременности платежей покупателей их поставщикам. Вместе с тем применение этого счета имеет и отрицательные стороны. Так, в момент выдачи средств банк не контролирует накопление материальных ценностей, а также не осуществляет предварительной проверки обеспеченности кредита. Поскольку выдача ссуд непосредственно на оплату материальных ценностей производится в день наступления срока их оплаты, постольку проверка обеспечения в данный момент вообще невозможна; она осуществляется лишь в последующем порядке.

Характер кредитных отношений банка с хозяйственной организацией определяет особенности оформления предоставляемого кредита. Например, предоставление банком кредитов на часть нормативных запасов, восполняющих постоянную потребность хозяйства в средствах, всегда осуществляется по всему обороту материальных ценностей и оформляется по специальному ссудному счету. Что касается кредитования сверхнормативных запасов материальных ценностей, когда восполняется лишь временная, сезонная потребность в средствах, то оно может осуществляться как по остатку, так и по обороту. В соответствии с этим предоставление кредитов в одних случаях оформляется по простому ссудному счету, а в других — по специальному ссудному счету.

Кроме простого ссудного счета и специального ссудного счета, за последние годы в практике работы Госбанка стал применяться также специальный текущий счет. Он используется при кредитовании колхозов. Это — активно-пассивный счет, на который посту-

пают как собственные средства колхозов, так и заемные средства. Кредитовое сальдо данного счета означает, что у колхоза имеются собственные средства, хранящиеся в банке, а дебетовое сальдо показывает задолженность колхоза Госбанку.

Регулирование размера кредита. В социалистическом хозяйстве кредитование осуществляется в пределах сумм, предусмотренных кредитными планами банков. Это предопределяет необходимость регулировать объем кредита исходя из проектировок и заданий народнохозяйственного плана. Регулирование размера кредита производится различными методами. В качестве таких методов выступают лимиты кредитования и контрольные цифры. Кроме того, имеет место и безлимитное кредитование отдельных хозяйственных организаций.

Безлимитное кредитование не означает, что в данном случае банк не регулирует размер кредита, предоставляемого предприятию. Все дело в том, что это регулирование осуществляется другими методами. Так, размеры расчетных кредитов и кредитов, предоставляемых торговым организациям (эти кредиты не лимитируются для отдельных организаций), регулируются путем установления сроков их погашения. По ряду объектов, имеющих крупное народнохозяйственное значение, кредиты предоставляются без ограничения лимитом — в размерах фактической потребности в средствах, но в пределах общей суммы, предусмотренной кредитным планом для данного объекта. К таким объектам относятся сельскохозяйственное сырье и некоторые другие материальные ценности.

Однако значительная часть кредитов регулируется посредством твердых лимитов и контрольных цифр кредитования. Лимиты и контрольные цифры кредитования являются конкретным выражением заданий кредитного плана при выдаче банковских ссуд отдельным организациям.

Лимитом кредитования называется устанавливаемая банком каждому клиенту предельная сумма задолженности на конкретную дату либо предельная сумма выдачи кредитов за квартал. В соответствии с этим лимит кредитования определяется либо в сумме разницы между плановой потребностью предприятия в оборотных средствах и нормативом собственных оборотных средств по данному виду ценностей, либо в размере плановой суммы поступления материальных ценностей и суммы намеченных к осуществлению производственных затрат. Лимиты кредитования устанавливаются по каждому объекту исходя из кредитного плана, которым определяются размеры и целевое направление кредита. Поэтому лимит кредитования является той конкретной формой, в которой реализуются задания кредитного плана.

Поскольку с помощью лимитов устанавливается связь банковского кредита с планом производства и реализации ценностей, постольку каждое учреждение банка обязано строго соблюдать лимитную дисциплину, что имеет важное народнохозяйственное значение. Всякое самовольное превышение установленных лимитов оз-

начает, что нарушена директива правительства в области кредита, данная при утверждении кредитного плана. В то же время нарушение лимитов может привести к кредитованию сверхпланового накопления ценностей, затовариванию и замедлению оборачиваемости материальных ценностей и денежных средств.

Обязательность соблюдения лимитной дисциплины сочетается с широкими правами контор банка по перераспределению лимитов кредитования между организациями, когда необходимость и возможность этого перераспределения вызывается ходом выполнения хозяйственных планов.

Значительная часть лимитов кредитования устанавливается непосредственно для отдельных хозяйственных организаций. Это требует от банка тщательно планировать кредиты, так как недостаточно точное определение лимитов в ряде случаев может повлечь за собой недокредитование или перекредитование заемщиков.

Лимиты кредитования устанавливаются не только для отдельных клиентов банка, но и для банковских учреждений по кредитованию какой-либо операции у группы организаций. Например, в пределах лимита, устанавливаемого для отделения банка, выдаются ссуды на выплату заработной платы всем хозяйственным организациям, обслуживаемым данным отделением.

В ряде случаев для учреждений банка и для отдельных хозяйственных организаций устанавливаются не твердые лимиты кредитования, а *контрольные цифры.* Контрольная цифра задолженности по учреждению банка в целом устанавливается при кредитовании текущего товарооборота. Исходя из этой контрольной цифры, отделение банка может выдавать ссуды всем торговым организациям данного района в меру фактического выполнения ими плана товарооборота. Контрольные цифры задолженности устанавливаются также для предприятий, кредитующихся по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату.

В отличие от твердого лимита допускается превышение в ходе кредитования задолженности над контрольной цифрой при условии, что учреждение банка впоследствии сообщит своему вышестоящему звену причины, вызвавшие это превышение.

Лимиты, устанавливаемые для кредитуемых организаций, подразделяются по своему характеру на лимиты задолженности и лимиты выдач. *Лимиты задолженности* — это предельно допустимая сумма задолженности хозяйственной организации банку на какую-либо дату. *Лимиты выдач* устанавливают предельную сумму средств, которые могут быть предоставлены хозяйственной организации в течение данного квартала независимо от того, какая у нее имеется задолженность на начало квартала и какая будет на конец квартала. Лимиты выдач применяются при кредитовании колхозов.

Лимиты задолженности в свою очередь подразделяются по сроку их действия на выходные, внутриквартальные и снижающиеся.

Выходной (квартальный) лимит устанавливается в твердой сумме на конец каждого квартала по каждому объекту. В данном случае кредитуемая организация не может иметь задолженности банку сверх лимита не только на конец квартала, но и на протяжении всего квартала (если задолженность на начало квартала не превышала выходного лимита на конец квартала).

Однако иногда возникает потребность использовать кредит в середине квартала в размерах, превышающих выходной лимит. Это может вызываться большим накоплением кредитуемых ценностей внутри квартала при снижении образовавшихся запасов к концу квартала до уровня, определяемого выходным лимитом. В таких случаях на дату предполагаемой максимальной задолженности дополнительно устанавливается *внутриквартальный лимит.*

Например, хозяйственной организации утвержден выходной лимит на 1 апреля в сумме 20 тыс. руб., а внутриквартальный лимит на 20 февраля — 15 тыс. руб. Это означает, что до 20 февраля организация может иметь задолженность по банковским кредитам в сумме 35 тыс. руб. (20 тыс. + 15 тыс.), а к 1 апреля должна довести ее до 20 тыс. руб.

Следовательно, внутриквартальный лимит дает право пользоваться в течение квартала дополнительным кредитом сверх уровня, определенного выходным лимитом.

В тех случаях, когда при кредитовании сверхнормативных материальных запасов по специальному ссудному счету задолженность организации банку на начало квартала превышает задолженность, запланированную на конец квартала, применяется *снижающийся лимит.* Это означает, что в соответствии с планом снижения запасов кредитуемых ценностей банк устанавливает промежуточные лимиты, постепенно уменьшающиеся на протяжении всего квартала. Посредством снижающегося лимита обеспечивается постепенное погашение задолженности и контроль банка за ходом снижения остатков материальных ценностей.

Допустим, что хозяйственная организация сокращает запасы кредитуемых ценностей равномерно. Задолженность на 1 апреля составляет 50 тыс. руб. при выходном лимите на 1 июля в сумме 20 тыс. руб. В данном случае организация в течение II квартала должна погасить кредит в сумме 30 тыс. руб. (50 тыс. — 20 тыс.) и в каждый двухнедельный период (из шести периодов квартала) погашать по 5 тыс. руб. (30 тыс. : 6). Таким образом, будут установлены следующие промежуточные лимиты: на 16 апреля—45 тыс. руб., на 1 мая—40 тыс., на 16 мая — 35 тыс. руб. и т. д.

3. КРЕДИТЫ ПОД СВЕРХНОРМАТИВНЫЕ ЗАПАСЫ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Материальные ценности являются одним из наиболее распространенных объектов банковского кредита. Так, задолженность народного хозяйства Государственному банку под все виды товарно-материальных ценностей составляет примерно 75% общей суммы его кредитных вложений.

Кредиты по остатку на сверхнормативное накопление материальных ценностей предоставляются хозяйственным организациям

всех отраслей народного хозяйства. В ряде случаев эти кредиты лимитируются. Установление лимита кредитования для данной хозяйственной организации означает, что ей разрешается создать определенные сверхнормативные запасы материальных ценностей.

Наличие сверхнормативных остатков кредитуемых материальных ценностей свидетельствует о существовании объекта кредита, предусмотренного планом.

Как уже указывалось, основное место среди кредитов под сверхнормативные остатки материальных ценностей принадлежит ссудам на сезонное накопление производственных запасов и готовой продукции.

При кредитовании сезонного накопления товарно-материальных ценностей большое значение имеет сохранность у кредитуемой организации собственных оборотных средств. Функционирование в обороте хозрасчетной организации собственных средств в сумме, предусмотренной планом, означает, что данная организация работает нормально, выполняет план по качественным показателям и не имеет внеплановых потерь. Поэтому прежде чем предоставить кредит, банк выясняет, располагает ли предприятие такими средствами. При выдаче ссуд на сезонное накопление товарно-материальных ценностей сохранность собственных оборотных средств является одним из условий кредитования.

Использование собственных оборотных средств проверяется только по тому виду нормируемых материальных ценностей, на образование которых предоставляется банковский кредит. Иными словами, банк осуществляет проверку тех собственных оборотных средств, которыми располагает организация для образования минимального остатка определенного вида материальных ценностей (сырья, незавершенного производства и т. д.).

Например, банковской проверкой установлено, что у хозяйственной организации не только имеются кредитуемые материальные ценности в минимальном размере (в соответствии с нормативом), но эти ценности оплачены за счет собственных оборотных средств. Следовательно, данная организация обеспечила сохранность собственных средств, предназначенных для вложения в кредитуемые ценности, и использовала их по прямому назначению. Если организация не произвела полностью такую оплату за счет собственных средств, то она, очевидно, израсходовала их на другие цели или допустила убытки.

Правильное использование хозрасчетной организацией собственных оборотных средств позволяет покрывать за счет банковского кредита только временные, сезонные запасы ценностей. По мере потребления этих ценностей в производстве или по мере их реализации у предприятия возникают источники средств для погашения кредита.

Кредитование сезонных запасов материальных ценностей и проверку сохранности предприятием собственных оборотных средств банк осуществляет исходя из установленных нормативов. При кредитовании может применяться либо совокупный норматив, объ-

единяющий материальные ценности, учитываемые на разных балансовых статьях, либо частный норматив — по определенному виду ценностей, который охватывает лишь часть балансовой статьи.

В зависимости от принятого банком порядка учета норматива размер сверхнормативного остатка, а значит, и величина кредита могут существенно колебаться, что видно из следующего примера:

(тыс. руб.)

Наименование ценностей	Норматив	Фактическое наличие ценностей	Сверхнормативный остаток ценностей
Сырье	70	105	35
Основные материалы	30	20	—
Итого	100	125	25

Если в данном случае исходить из норматива по сырью, то при наличии лимита можно предоставить кредит в сумме 35 тыс. руб., а если исходить из совокупного норматива по сырью и основным материалам, то сумма кредита не должна превышать 25 тыс. руб.

При введении нормативов (в 1931 г.) величина их устанавливалась по отдельным видам нормируемых запасов и затрат. По мере укрупнения объектов банковского кредита расширялась практика установления совокупных нормативов по нескольким балансовым статьям. Такие совокупные нормативы позволяют банку концентрировать внимание на решающих участках деятельности хозяйственных организаций, не распыляя его по множеству мелких объектов.

Хозрасчетным организациям, работающим по-новому, только совокупные размеры собственных оборотных средств утверждаются их вышестоящими органами, а установленную сумму по отдельным статьям нормируемых активов организация распределяет самостоятельно. В силу этого банковский контроль за рациональным и целесообразным использованием собственных оборотных средств является наиболее эффективным при кредитовании на основе совокупного норматива. Такой порядок кредитования лишает организации возможности завышать нормативы по некредитуемым ценностям и занижать их по кредитуемым ценностям с целью получения дополнительного банковского кредита.

Кредитование сезонных запасов материальных ценностей путем выдачи разовых ссуд осуществляется по простому ссудному счету. Для получения разовой ссуды организация представляет банку следующие документы: заявление о выдаче ссуды; сведения о состоянии кредитуемых материальных ценностей на определенную дату; план их движения; срочные обязательства.

Сведения о состоянии кредитуемых материальных ценностей банк использует для исчисления суммы предоставляемого кредита. Эти сведения содержат денежную оценку материальных ценностей, установленный организации норматив и сумму неоплаченных ценностей с указанием причины их неоплаты. Такими причинами яв-

ляются отсутствие у предприятия в данный момент средств (при этом просроченные платежи учитываются банком в картотеке № 2) и несвоевременное поступление платежных документов (так называемые неотфактурованные поставки). При предварительном акцепте ценности могут быть не оплачены и вследствие того, что еще не наступил срок акцепта.

Срочные обязательства организация представляет банку при получении ссуды. На основании этих обязательств банк имеет право в момент наступления срока погашения кредита списать соответствующую сумму с расчетного счета заемщика без его специального распоряжения. При отсутствии средств на расчетном счете заемщика к сроку погашения кредита банк зачисляет сумму задолженности на счет просроченных ссуд и взыскивает ее в установленном законом порядке (в соответствии с действующей очередностью платежей).

Работа банка, связанная с определением суммы предоставляемого кредита, состоит из нескольких этапов. Вначале исчисляется размер свободного оплаченного обеспечения, затем величина свободного лимита, и только после этого на основе полученных данных устанавливается сумма выдаваемой ссуды.

Чтобы рассчитать размер свободного оплаченного обеспечения, из оплаченного остатка материальных ценностей необходимо исключить норматив собственных оборотных средств, а также имеющуюся срочную задолженность банку по кредитуемому объекту (под те же сверхнормативные остатки материальных ценностей). В связи с этим возникает возможность кредитования в меру фактического выполнения плана, поскольку банк выдает средства в пределах лимита под уже оплаченные, но еще не прокредитованные материальные ценности.

Если организация ранее получала ссуды под данные ценности, то банк должен определить свободный лимит. С этой целью из суммы установленного лимита вычитают всю срочную задолженность по кредитуемым ценностям.

Сопоставив свободное оплаченное обеспечение со свободным лимитом, исчисляют размер кредита, который должен быть предоставлен предприятию, причем берут наименьшую из указанных двух величин. Покажем на примере, как производится такой расчет.

(тыс. руб.)

I. Определение свободного оплаченного обеспечения

Всего кредитуемых материальных ценностей	160
В том числе неоплаченных ценностей	48
Оплаченный остаток	112
Норматив собственных оборотных средств	25
Сверхнормативный оплаченный остаток	87
Срочная задолженность предприятия	34
Свободное оплаченное обеспечение	53

II. Определение свободного лимита

Установленный лимит	120
Срочная задолженность	34
Свободный лимит	86

Произведя сопоставление свободного оплаченного обеспечения со свободным лимитом, банк установил, что организации может быть предоставлен кредит в размере 53 тыс. руб.

Когда кредит предоставляется под оплаченные материальные ценности в порядке возмещения уже произведенных затрат, сумма кредита направляется на расчетный счет при условии, что у организации нет необеспеченной и просроченной задолженности по другим видам банковских ссуд, а также срочной задолженности банку на данный день. При наличии такой задолженности за счет вновь предоставляемого кредита вначале погашается необеспеченная и просроченная задолженность банку, затем задолженность, срочная на данный день, а остальная часть зачисляется на расчетный счет.

Организация, которая не имеет необеспеченной и просроченной задолженности банку по другим видам ссуд, может наряду с кредитом под оплаченные материальные ценности получить ссуду под неоплаченные ценности. Такая ссуда выдается в пределах свободного лимита при условии, что она будет направлена непосредственно на оплату кредитуемых материальных ценностей, т. е. минуя расчетный счет.

В приведенном выше примере неоплаченные материальные ценности составляют 48 тыс. руб. Под эти ценности может быть выдана ссуда в сумме 33 тыс. руб. (свободный лимит 86 тыс. руб. минус выданная ссуда 53 тыс. руб.)

Исчислив сумму кредита, банк определяет сроки его погашения. Как известно, эти сроки устанавливаются в соответствии с планом движения прокредитованных ценностей; они приурочиваются к моменту возникновения источников средств в результате снижения сезонных запасов.

Кроме кредитов на образование плановых сезонных запасов материальных ценностей, предприятия имеют право получать кредит под сверхнормативные несезонные запасы в следующих случаях: когда такие запасы предусмотрены планом хозяйственной организации; если они образовались в связи с выпуском новой продукции и продукции улучшенного качества, а также в связи с изменением программы производства и прекращением выпуска продукции или возникли в результате внедрения новых методов организации производства; когда накопление ценностей не совпадает во времени (в течение календарного года) со сроками прироста норматива собственных оборотных средств организации.

Кредиты на несезонное сверхнормативное накопление ценностей, образовавшееся в связи с выпуском новой продукции и продукции повышенного качества, предоставляются под остатки про-

изводственных материалов, незавершенного производства и готовой продукции на срок до 12 месяцев в размере фактического накопления ценностей, но в пределах установленного лимита.

Кредиты на сверхнормативное несезонное накопление сырья, материалов, инструментов, покупных полуфабрикатов и незавершенного производства, образующееся в связи с изменением производственной программы, передвижкой сроков выпуска отдельных видов продукции, прекращением выпуска или снятием продукции с производства, предоставляются на срок до 6 месяцев с момента принятия решения об изменении программы или снятия продукции с производства.

Банк может предоставлять хозяйственным организациям кредиты под сверхплановые остатки материальных ценностей, а также излишних, ненужных и залежавшихся ценностей при условии, что организации принимают реальные меры к их реализации. Предоставление кредитов под указанные ценности производится путем заключения кредитных соглашений банка с заемщиками. При выдаче ссуд исходят из срока, необходимого для реализации или использования таких запасов, но он не должен превышать двенадцати месяцев. При непогашении ссуды в срок, предусмотренный кредитным соглашением, неиспользованные или нереализованные товарно-материальные ценности подлежат принудительной продаже.

В процессе выполнения производственных планов и планов материально-технического снабжения у хозяйственных организаций могут образоваться кратковременные, внеплановые запасы производственных материалов и готовой продукции, а также остатки незавершенного производства и вследствие этого может появиться временная потребность в получении банковского кредита. Предоставление такого кредита, именуемого *кредитом на временные нужды,* помогает преодолевать затруднения, возникшие в ходе выполнения плана.

Кредиты на временные нужды планируются, но планирование их осуществляется не по отраслям, а для всего народного хозяйства в целом. В кредитном плане Государственного банка предусматривается определенная сумма средств, за счет которой могут предоставляться кредиты на временные нужды. Эту сумму Правление Государственного банка разассигновывает по отдельным конторам, а последние — по отделениям банка. Сумма резерва, установленная отделению, является для него лимитом кредитования, в пределах которого осуществляется выдача хозяйственным организациям ссуд на временные нужды.

Средства по указанному виду кредита банк выдает только при условии, что потребность в дополнительных оборотных средствах возникла по не зависящим от организации обстоятельствам. Потребность в кредитах появляется, например, в результате неравномерного и некомплектного снабжения со стороны поставщиков и заводов-смежников, в связи с невозможностью осуществить своевременную отгрузку готовой продукции покупателю по вине

транспортных организаций и по другим причинам. Во всех перечисленных случаях организациям для обеспечения своей нормальной деятельности нужны дополнительные оборотные средства на относительно короткий период времени. Эти средства могут быть предоставлены в виде банковского краткосрочного кредита.

Перевыполнение производственного плана также зачастую вызывает необходимость в дополнительном (сверх планового уровня) приобретении и накоплении производственных запасов, с тем чтобы обеспечить непрерывность процесса производства. Наряду с этим перевыполнение производственной программы иногда приводит к временному сверхплановому накоплению незавершенного производства и готовой продукции.

У организаций, перевыполняющих плановые задания, дополнительная потребность в оборотных средствах является результатом их хорошей работы, которую при условии выпуска продукции, обеспеченной сбытом, необходимо всячески стимулировать. Одним из таких стимулов служит предоставление кредита на временные нужды.

Срок кредита на временные нужды обычно невелик и не может превышать шестидесяти дней. Он определяется в каждом конкретном случае с таким расчетом, чтобы за время кредитования имелась возможность ликвидировать затруднения в ходе выполнения производственного плана, освободиться от сверхплановых запасов материальных ценностей и наладить нормальную деятельность. В тех случаях, когда ссуды на временные нужды не могут быть погашены в установленные сроки не по вине заемщика, учреждения банка имеют право отсрочивать их погашение на срок до тридцати дней.

Учреждения банка изучают факторы, породившие финансовые затруднения. Они выясняют причины сверхпланового накопления запасов материальных ценностей, а также остатков незавершенного производства. Особенно тщательная проверка требуется при кредитовании незавершенного производства, поскольку здесь образование сверхплановых остатков во многом зависит непосредственно от работы кредитуемой организации.

Большое значение при предоставлении кредита на временные нужды имеет экономическая работа банка по изучению тех затруднений, которые возникают в процессе хозяйственной деятельности. В зависимости от результатов анализа решается вопрос о возможности предоставления кредита на временные нужды, а также определяется размер кредита и срок его погашения.

Например, хозяйственная организация испрашивает в банке кредит на временные нужды под сверхнормативные остатки готовой продукции в сумме 23 тыс. руб. Эти остатки образовались из-за несвоевременной подачи вагонов железной дорогой.

В результате произведенной банком проверки выявилось, что на складе находится готовая продукция на сумму 63 тыс. руб. при нормативе в 40 тыс. руб. Сезонного накопления готовой продукции по плану не предусматривалось. Таким образом, у заемщика действительно имеется сверхплановый остаток готовой продукции в размере 23 тыс. руб.

Из представленных данных следует, что за последние две недели железная дорога недодала кредитуемой организации пять вагонов. Далее банк установил, что в один вагон можно погрузить продукцию на 3 тыс. руб. Это означает, что во все недоданные вагоны могло быть погружено продукции только на 15 тыс. руб., а не на 23 тыс. руб. Следовательно, сверхплановый остаток готовой продукции в сумме 15 тыс. руб. образовался по вине железной дороги, а в сумме 8 тыс. руб. (23 тыс. — 15 тыс.) — по вине заемщика. В данном случае кредит на временные нужды может быть предоставлен лишь в сумме 15 тыс. руб.

Кредиты на временные нужды по отношению ко всем кредитам, предоставляемым Государственным банком народному хозяйству, занимают небольшой удельный вес (менее одного процента). Тем не менее их значение очень велико. Предоставляя указанные кредиты, банк помогает организациям преодолеть непредвиденные затруднения, возникшие в ходе выполнения плана. В то же время банк оказывает на хозяйственную организацию определенное воздействие. Предоставляя такие кредиты, он заставляет осуществить конкретные мероприятия, способствующие выполнению производственного плана и ликвидации возникших затруднений.

4. КРЕДИТЫ НА ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ЗАПАСОВ

Из предыдущего изложения известно, что кредиты на формирование части нормативных запасов предоставляются на условиях долевого участия в оплате этих ценностей собственных оборотных средств кредитуемой организации и заемных средств, т. е. банковского кредита. Такое кредитование предполагает, что банковский кредит участвует на всех стадиях кругооборота средств; при этом выдаются ссуды для оплаты поступающих ценностей, а погашение их производится после реализации готовой продукции.

В торговле кредиты по товарообороту получают все оптовые и розничные торговые организации. Кредитование несезонных отраслей промышленности, т. е. тех отраслей, где поступление материалов от поставщиков, производство товаров и отгрузка готовой продукции происходят в основном равномерно, осуществляется в настоящее время преимущественно по обороту.

Осуществляя кредитование промышленных предприятий и организаций по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату, банк исходит из следующих основных положений.

За счет банковского кредита по согласованию с организацией покрывается от 40 до 50% норматива по производственным запасам, незавершенному производству и готовой продукции. Участвуя тем самым в формировании нормативных запасов, банковский кредит замещает часть собственных оборотных средств. В связи с этим при переводе организации на кредитование по обороту часть ее собственных оборотных средств, которая будет замещена банковским кредитом, подлежит изъятию.

Замещаемая кредитом часть собственных оборотных средств изымается не только в момент перевода на этот метод кредитования, но и в дальнейшем, если размер кредита будет возрастать

в силу увеличения нормативов. Дополнительное изъятие собственных оборотных средств осуществляется в размере доли банковского кредита в приросте нормативов. В случае уменьшения нормативов организации возвращается соответствующая сумма изъятых у нее собственных оборотных средств.

Собственные оборотные средства, изымаемые у организаций, кредитующихся по обороту, не передаются в доход государственного бюджета; они зачисляются на отдельный счет, открываемый в банке, и используются в качестве ресурса кредитования.

Кредитование по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату охватывает все стадии кругооборота средств, начиная с оплаты поступающих производственных материалов вплоть до отгрузки готовой продукции. Благодаря этому банк имеет возможность осуществлять систематический контроль за поступлением материальных ценностей и выполнением плана по производству товарной продукции. Если заемщик не выполнит план по выпуску товарной продукции, то это повлечет за собой сокращение отгрузки товаров потребителям и, следовательно, уменьшение суммы погашаемого кредита. В свою очередь сокращение этой суммы отразится на величине задолженности банку.

При кредитовании по обороту материальных ценностей учреждения банка ежеквартально устанавливают контрольную цифру для каждой кредитуемой организации в размере изымаемых у нее собственных оборотных средств. Контрольная цифра задолженности по ссудам не является твердым лимитом; в процессе кредитования она может быть превышена. Такое превышение свидетельствует о том, что в хозяйственной деятельности заемщика возникли нарушения. Поэтому при отклонениях (особенно в течение длительного периода) фактической задолженности от контрольной цифры отделение банка тщательно анализирует работу кредитуемой организации, выясняет причины, вызвавшие отклонения, и применяет по отношению к данной организации соответствующие меры воздействия.

Кредит предоставляется по специальному ссудному счету. С этого счета в полной сумме оплачиваются все поступающие материальные ценности и оказанные услуги, а также выдаются средства для выплаты заработной платы и приравненных к ней платежей. С этого же счета производятся перечисления в доход бюджета налога с оборота. Погашение предоставленного кредита и участие собственных оборотных средств в оплате поступающих материальных ценностей и услуг, а также в покрытии затрат на заработную плату осуществляются путем зачисления на специальный ссудный счет всей выручки от реализации готовой продукции, других материальных ценностей и от оказания услуг.

Зачисление выручки на специальный ссудный счет в полной сумме вызывает необходимость систематически перечислять с этого счета на расчетный счет организации средства в размерах, соответствующих доле прибыли, амортизационных отчислений и других нематериальных затрат (кроме заработной платы и при-

равненных к ней платежей), содержащихся в поступившей выручке. Средства в доле нематериальных затрат перечисляются на расчетный счет периодически в согласованные сроки и, кроме того, в последний день месяца. Размер этой доли (в процентах) устанавливается учреждением банка на основании справки, ежеквартально представляемой заемщиком.

Кредитные отношения, сложившиеся у банка с хозяйственной организацией, периодически регулируются. При кредитовании промышленных предприятий и организаций регулирование осуществляется с целью проверки своевременности и полноты погашения предприятием полученного кредита. Это регулирование производится раз в месяц за период с 1-го по 30-е (31-е) число; оно называется *регулированием задолженности по специальному ссудному счету.*

В процессе регулирования задолженности выручка от реализации готовой продукции, поступившая на специальный ссудный счет за истекшее время в погашение задолженности банку, сопоставляется с той суммой средств, которая причитается исходя из плана реализации продукции за то же время. Суммы, причитающиеся в погашение задолженности банку, именуются *срочными платежами.* Размер причитающихся срочных платежей определяется учреждением банка на основе справки о размере плановой реализации готовой продукции в течение года и за каждый квартал.

Периодическое сравнение суммы выручки от реализации продукции, поступившей на специальный ссудный счет за определенный период времени, с суммой, вытекающей из плана реализации, необходимо в силу того, что фактическая сумма реализации может отклоняться от плановой. В случае невыполнения плана реализации фактическая выручка будет меньше плановой. Это увеличит задолженность по специальному ссудному счету, что приведет к несвоевременному погашению полученного кредита. Банк призван не только следить за своевременным возвратом заемных средств, но и стимулировать своим кредитом выполнение плана реализации готовой продукции.

Регулирование задолженности по специальному ссудному счету может выявить, что фактически поступившая выручка меньше срочных платежей. В этом случае сумма разницы предъявляется ко взысканию с расчетного счета, а при отсутствии на нем средств перечисляется на счет просроченных ссуд. Взыскание осуществляется только в пределах суммы превышения задолженности над контрольной цифрой на дату регулирования. Но если недопоступление выручки на специальный ссудный счет не приводит к превышению контрольной цифры, то задолженность не взыскивается. Взыскание банковского кредита, заместившего собственные средства, в данном случае является неправомерным, поскольку при переводе на кредитование по обороту у организации изымается часть собственных оборотных средств.

Если сумма поступившей выручки превышает размер срочных платежей, то банк засчитывает эту сумму в погашение срочных платежей следующих периодов регулирования задолженности. На расчетный счет организации такие суммы не зачисляются, с тем чтобы не допустить возникновения необеспеченной задолженности в силу сокращения запасов материальных ценностей, вызванного ускоренной реализацией продукции.

Возможны и такие случаи, когда при выполнении и даже перевыполнении плана реализации готовой продукции, своевременном и полном погашении банковского кредита контрольная цифра задолженности оказывается превышенной. Такое положение обычно имеет место в результате сверхпланового поступления производственных материалов и накопления излишних и ненужных материальных ценностей. Одна из задач банковского контроля состоит в том, чтобы не допускать вовлечения кредита в сверхплановые, излишние и ненужные запасы материальных ценностей. Эта задача может быть успешно решена, если банк систематически наблюдает за тем, чтобы сумма кредита по обороту соответствовала установленной контрольной цифре. В случае превышения контрольной цифры банк выясняет причины отклонений. Если такое превышение возникает в результате завоза материальных ценностей без учета потребностей производства или по другим причинам, связанным с недостатками в хозяйственной деятельности предприятий, и носит систематический характер (наблюдается в течение тридцати и более дней), то банк предъявляет требование о приведении запасов материальных ценностей в соответствие с установленными нормами. Одновременно банк предупреждает хозяйственную организацию о том, что в случае непринятия мер к снижению сверхплановых запасов и погашению кредита в течение тридцати дней часть задолженности, превышающая контрольную цифру, будет взыскана.

Банк ежемесячно — по состоянию на 1-е число — проверяет обеспеченность кредитов по специальному ссудному счету на основе данных месячного бухгалтерского баланса. В процессе этой проверки стоимость имеющихся плановых сверхнормативных запасов и нормативных остатков товарно-материальных ценностей, являющихся объектом банковского кредита, а также сумма платежных требований, служащих обеспечением ссуд под расчетные документы в пути, сопоставляются с суммой задолженности по специальному ссудному счету.

Установив в результате проверки, что задолженность по специальному ссудному счету больше суммы обеспечения, банк предъявляет выявленную необеспеченную задолженность ко взысканию с расчетного счета заемщика, а при отсутствии на нем средств переносит ее на счет просроченных ссуд. Однако, как и при регулировании специального ссудного счета, недостаток обеспечения предъявляется ко взысканию только в сумме превышения задолженности по кредиту над контрольной цифрой кредитования.

В случае превышения суммы обеспечения над задолженностью по специальному ссудному счету организации может быть предоставлен дополнительный кредит в размере излишка обеспечения, уменьшенного на сумму невыполнения плана реализации. Это уменьшение имеет целью стимулировать кредитом выполнение установленных планов.

На условиях долевого участия предоставляются также кредиты по текущему товарообороту торговым организациям. При этом за счет банковских средств покрываются товарные запасы, предназначенные для текущей реализации, которые находятся в сети и в пути. Доля банковского кредита в покрытии нормативных товарных запасов для государственных розничных и оптовых организаций составляет 50—60%, а для кооперативных торговых организаций — 85—90%.

Кредитование отдельных организаций по текущему товарообороту производится в безлимитном порядке. Контрольные цифры кредитования устанавливаются только для контор и отделений Государственного банка. В пределах этих контрольных цифр местные учреждения банка маневрируют кредитом, предоставляя его каждой торговой организации в меру фактической потребности в соответствии с объемом товарооборота. При кредитовании торговых организаций со специального ссудного счета оплачиваются все товары, поступающие торговым организациям, и на этот же счет зачисляется вся выручка от реализации товаров.

Выручка, поступающая на специальный ссудный счет, предназначается для возмещения той доли собственных средств, которая должна участвовать в оплате товаров, а также для погашения банковских ссуд. Однако под воздействием различных обстоятельств (при усиленной или замедленной реализации товаров, оплате дополнительно поставленных товаров и т. д.) сумма, поступившая на специальный ссудный счет, может оказаться недостаточной для оплаты всех текущих обязательств торговой организации перед банком или, наоборот, превысит их. Поэтому взаимоотношения банка с торговыми организациями по специальному ссудному счету периодически регулируются. Для этого учреждения банка, исходя из установленного для торговой организации плана товарооборота, ежеквартально определяют причитающуюся с нее сумму платежей (так называемые срочные платежи) за месяц. Регулирование специального ссудного счета осуществляется один раз в месяц по состоянию на 1-е число. В процессе регулирования поступившая выручка от реализации товаров сопоставляется с установленным срочным платежом.

В случае невыполнения торговой организацией плана товарооборота в истекшем месяце и недовзноса в связи с этим срочных платежей непогашенный кредит предъявляется ко взысканию с расчетного счета.

Учреждения банка систематически осуществляют контроль за работой торговых организаций и их финансовым состоянием. При наличии просроченной задолженности по ссудам длительностью

свыше 30 дней оплата расчетных документов со специального ссудного счета впредь до полного погашения просрочки осуществляется в пределах выручки, поступившей на этот счет за предыдущий день.

5. КРЕДИТЫ НА ЗАТРАТЫ ПРОИЗВОДСТВА

В сезонных отраслях хозяйства, как известно, денежные затраты и поступление денежных доходов не совпадают во времени. Когда денежные расходы хозяйственных организаций этих отраслей в течение длительного периода превышают денежные доходы вследствие перерывов в выходе готовой продукции или сезонного сокращения объема продукции, им предоставляется банковский кредит, именуемый *кредитом на затраты производства.*

Потребность в указанном кредите возникает в сельском хозяйстве, особенно в растениеводстве, где с момента подготовки почвы для посева и вплоть до сбора урожая осуществляются затраты, не сопровождающиеся выходом готовой продукции. В консервной, лесодобывающей промышленности и в других отраслях народного хозяйства выход готовой продукции не прекращается полностью в определенный период (как это имеет место в сельском хозяйстве), но в некоторые периоды объем выпускаемой продукции снижается.

Как явствует из сказанного, в периоды, в течение которых не происходит выпуск готовой продукции, а значит, и нет денежных поступлений, не могут быть покрыты денежные затраты на ее производство. Следовательно, материальные и трудовые затраты, необходимые для продолжения производственного процесса, можно осуществить только при условии получения банковского кредита. Объектом кредита являются затраты, которые возмещаются в пределах одного цикла длительностью не свыше года. Предоставляемые банком кредиты покрывают затраты, уже осуществленные в процессе производства, но еще не возмещенные выходом готовой продукции. Таким образом, этот кредит обслуживает непосредственно процесс производства.

Все затраты, осуществляемые в процессе нормальной деятельности и в сфере производства и в сфере обращения, включаются в себестоимость готовой продукции. Это означает, что выпуск и реализация продукции создают источник средств для погашения банковского кредита, предоставленного на производственные затраты.

За счет кредитов на затраты производства покрываются две группы расходов — прямые затраты и накладные расходы.

Прямые затраты кредитуются банком в сельском хозяйстве (в растениеводстве), в торфодобывающей и лесодобывающей промышленности и в ряде других отраслей. Обеспечивая организации необходимыми средствами для предусмотренных планом затрат, банк не покрывает убытки и при выдаче средств исходит из фактической (но не выше плановой) стоимости выполненного объема работ. Тем самым предотвращается возможность использовать

банковские средства для покрытия непроизводительных затрат и обеспечивается возвратность кредита.

Потребность в кредите на покрытие *накладных расходов* возникает вследствие значительных перерывов в выходе готовой продукции или сезонного снижения ее объема. Несмотря на такие перерывы, не прекращаются расходы, связанные с сохранением основных производственных фондов и содержанием постоянного штата работников. Накладные расходы включаются в себестоимость готовой продукции. Однако суммы накладных расходов не могут быть расчленены (подобно суммам прямых затрат) по элементам себестоимости продукции. Поскольку эти расходы относятся на весь годичный продукт, их включают в себестоимость готовой продукции в процентном отношении к прямым затратам. В одни периоды включение накладных расходов в себестоимость продукции осуществляется в размерах, не покрывающих фактическую потребность в средствах, а в другие периоды — в размерах, превышающих эту потребность. Между временем осуществления накладных расходов и временем их включения в себестоимость продукции возникает разрыв. Наличие такого разрыва вызывает потребность в банковском кредите. Вместе с тем в период массового выпуска готовой продукции включение накладных расходов в себестоимость исходя из процентного отношения к прямым затратам создает источники средств для погашения кредита. Размер кредита на покрытие накладных расходов зависит от того, какая часть расходов данного периода не возмещается в себестоимости готового продукта, производимого в том же периоде.

Для пояснения сказанного приведем данные по хозяйственной организации с сезонным характером производства, у которой годовая сумма накладных расходов предусмотрена по плану в размере 10% прямых затрат:

(тыс. руб.)

	За год	В том числе по кварталам			
		I	II	III	IV
Плановые прямые затраты	300	70	—	90	140
Накладные расходы	30	7,5	7,5	7,5	7,5
Возмещение накладных расходов в себестоимости продукции	30	7	—	9	14
Потребность в кредите	—	0,5	7,5	—	—
Суммы, направляемые на погашение кредита	—	—	—	1,5	6,5

Из-за сезонного характера производства у приведенной выше организации годовая сумма прямых затрат распределяется по кварталам неравномерно, а накладные расходы (которые, как известно, не зависят от сезонных колебаний) — равномерно. Таким образом, среднеквартальные затраты (четвертая часть плановых расходов за год) выразятся в сумме 7500 руб. $\left(\frac{30\,000 \text{ руб.}}{4}\right)$.

При определении себестоимости готовой продукции накладные расходы калькулируются в размере 10% к прямым затратам, т. е. в соответствии с установленным процентом. В результате по кварталам возмещается разная сумма средств, но она соответствует 10% прямых затрат, осуществленных в данном квартале.

6. РАСЧЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Расчетными кредитами называются кредиты, предоставляемые хозяйственным организациям для покрытия потребности, возникающей в связи с отвлечением их собственных оборотных средств в безналичные расчеты за материальные ценности и услуги.

К расчетным кредитам относятся кредиты под расчетные документы в пути, а также ссуды на выставление аккредитивов, на открытие особых счетов и на покупку лимитированных чековых книжек. Кредиты под расчетные документы в пути предоставляются поставщикам при акцептной форме расчетов для возмещения отвлеченных средств в связи с отгрузкой готовой продукции. Ссуды на выставление аккредитивов, на открытие особых счетов и покупку лимитированных чековых книжек выдаются покупателям.

Хозяйственные организации не наделяются собственными оборотными средствами для осуществления расчетов, поскольку заранее невозможно определить потребность в оборотных средствах на указанную цель; она зависит от фактического объема реализации и направления отгрузок готовой продукции.

Если организация работает неритмично и поэтому отгружает продукцию неравномерно, то соответственно будет изменяться и потребность в средствах для осуществления расчетов. Это особенно резко проявляется у организаций с сезонным характером производства. Кроме того, в зависимости от дальности перевозок отгружаемых товаров меняется срок документооборота, а значит, и размер потребности в оборотных средствах. Потребность в оборотных средствах зависит и от формы безналичных расчетов. Так, при акцептной форме в средствах нуждается поставщик, а при аккредитивной форме — покупатель.

Не располагая собственными оборотными средствами для расчетов, организации систематически испытывают потребность в банковских кредитах.

Начнем с рассмотрения особенностей *кредитов под расчетные документы в пути.*

При акцептной форме расчетов право на получение кредитов под расчетные документы в пути имеют поставщики. Кредит предоставляется под документы, которыми оформляется отгрузка готовой продукции. По мере оплаты расчетных документов покупателем средства поставщика, отвлеченные в расчеты, высвобождаются и создают источник погашения полученного кредита. Следовательно, платеж покупателя за продукцию поставщика обеспечивает погашение банковского кредита под документы в пути в сроки, соответствующие времени осуществления документооборота.

Указанные кредиты банк предоставляет в размере фактически возникающей потребности в денежных средствах, т. е. без ограничения лимитом. Такой порядок экономически обоснован, поскольку производство всей продукции планируется в соответствии с по-

требностями народного хозяйства. Продукция, подлежащая реализации, оплачивается потребителями, которые в ней нуждаются. Это содействует ускорению кругооборота средств и тем самым ускорению продвижения общественного продукта из мест добычи и производства к местам потребления.

При кредитовании банк исходит из данных учета движения расчетных документов, хранящихся в картотеке обеспечения (такую картотеку ведет либо учреждение банка, либо по его поручению сама организация). Эти документы и являются объектом кредита; их движение отражает сумму средств, вложенных в отгруженную продукцию. Указанной суммой определяется потребность в средствах для осуществления расчетов, т. е. потребность в банковском кредите под расчетные документы в пути.

Осуществляя кредитование расчетных документов в пути, банк возмещает хозяйственной организации не все затраты, связанные с производством отгруженной продукции, а только часть их. Это вызывает необходимость пересчитать сумму расчетных документов, являющихся обеспечением кредита, по кредитуемой оценке.

Банк расчленяет цену продукции, указанную в счете-платежном требовании (так называемую фактурную цену), на ее составные элементы, подразделяя их на кредитуемые и некредитуемые. К кредитуемым относятся такие элементы, которые возмещают фактическую затрату средств, т. е. себестоимость продукции, транспортные расходы и расходы на упаковку, а к некредитуемым — прибыль и налог с оборота.

Обычно хозяйственные организации не выделяют в счетах-платежных требованиях отдельные элементы цены готовой продукции. В связи с этим банк вынужден определять кредитуемую оценку расчетных документов не прямым подсчетом, а косвенно — путем установления процента скидки на некредитуемые элементы по данным хозяйственной организации.

Например, организация представила учреждению банка сведения, содержащие следующие показатели:

(тыс. руб.)

Плановая себестоимость продукции, реализуемой в течение предстоящего квартала	800
Транспортные расходы	50
Налог с оборота	120
Плановая прибыль	30
Итого (фактурная цена продукции)	1000

В этом случае процент скидки на некредитуемые элементы составит 15 $\left(\frac{120\,000 + 30\,000}{1\,000\,000}\right)$.

В дальнейшем при выдаче ссуд под расчетные документы в пути учреждение банка должно руководствоваться исчисленным процентом скидки. Это означает, что потребность предприятия в банковском кредите будет определяться суммой расчетных документов, хранящихся в картотеке обеспечения и учитываемых по фактурным ценам, за вычетом процента скидки.

Предположим, что расчетные документы, хранящиеся в картотеке обеспечения, выразятся в сумме 40 тыс. руб. Тогда процент скидки составит 6 тыс. руб. (15% от 40 тыс. руб.). Банк предоставит кредит в размере 34 тыс. руб.

Время документооборота, на основе которого определяется срок кредитования расчетных документов в пути, устанавливается в зависимости от того, являются ли отгрузки иногородними или внутригородскими.

При *иногородних отгрузках* кредит под расчетные документы в пути предоставляется соответственно фактическому сроку документооборота, т. е. до момента фактического поступления денег на счет поставщика. Однако это положение действует только в тех случаях, когда оплата расчетных документов покупателем производится в установленные сроки. Если же покупатель оплачивает документы несвоевременно из-за отсутствия средств на его счете или отказывается от акцепта, то банк плательщика извещает об этом банк поставщика. В таких случаях кредит взыскивается в момент получения извещения об отсутствии средств на счете плательщика или об отказе от акцепта.

Когда отгрузки являются *внутригородскими* и расчеты осуществляются с предварительным акцептом, кредит под документы в пути предоставляется на три или на четыре дня. Трехдневный срок кредита устанавливается, если расчетные счета поставщика и покупателя находятся в одном и том же учреждении банка, а четырехдневный срок — если они обслуживаются разными учреждениями банка. При внутригородских расчетах с последующим акцептом или без акцепта кредит под документы в пути предоставляется соответственно на срок в один или два дня.

Расчетные документы в пути, являющиеся объектом кредитования, помещаются в картотеку обеспечения в момент сдачи их в банк на инкассо и хранятся там в течение срока документооборота. Эти документы изымаются из картотеки при поступлении платежа покупателя (либо извещения об отсутствии средств на его счете) или извещения об отказе от акцепта.

В зависимости от времени пребывания расчетных документов в картотеке обеспечения регулируется размер предоставляемого кредита, поскольку сумма его зависит от суммы расчетных документов, хранящихся в этой картотеке. Так, изъятие документов из картотеки обеспечения сокращает сумму кредита под документы в пути, а помещение в нее новых документов увеличивает сумму предоставляемого кредита.

Кредит под документы в пути учитывается на отдельном ссудном счете. С этого же счета оплачиваются чеки из нелимитиро-

ванных чековых книжек, используемые хозяйственными организациями для расчетов с транспортом, поскольку транспортные расходы включаются в сумму кредита под документы в пути.

Ссудный счет под документы в пути периодически — обычно один раз в неделю — регулируется банком. При регулировании сумма задолженности по кредитам под документы в пути сравнивается с суммой обеспечения. Если первая сумма превышает сумму расчетных документов (за вычетом некредитуемых элементов), то это означает, что из банка получено больше средств, чем их отвлечено в расчеты. Поэтому образовавшаяся разница немедленно погашается путем взыскания соответствующей суммы с расчетного счета. При обратном соотношении организация имеет право получить дополнительный кредит в размере превышения суммы расчетных документов над задолженностью банку.

Оборот расчетных документов в пути, поступающих в картотеку обеспечения и изымаемых из нее, не отражается на ссудном счете. На ссудном счете находит отражение только сальдируемый результат этого оборота, т. е. размер предоставленного или погашенного кредита, в зависимости от изменения суммы расчетных документов, хранящихся в картотеке.

Как правило, все хозяйственные организации систематически отгружают готовую продукцию и производят расчеты с покупателями, в связи с чем они постоянно имеют задолженность по кредиту под расчетные документы в пути. Однако сумму данного кредита банк никогда полностью не выдает и не взыскивает. Она лишь изменяется в сторону увеличения или уменьшения, что не лишает кредит срочности и возвратности.

Получив платеж по ранее совершенной отгрузке продукции, хозяйственная организация лишается своего права на кредит, но одновременно приобретает новое право в результате отгрузки другой партии товара. Таким путем систематически обновляется обеспечение банковского кредита.

Следовательно, возвратность кредита под расчетные документы в пути обеспечивается поступлением платежей от покупателей за реализованные ценности и непрерывным, систематическим оборотом расчетных документов в картотеке обеспечения, а срочность кредита зависит от времени пребывания данных платежных документов в картотеке.

При кредитовании расчетных документов в пути банк осуществляет контроль за правильностью использования банковских средств. Право предприятия на получение кредита обусловливается отгрузкой готовой продукции. Поэтому необходимо, чтобы представленные расчетные документы действительно отражали фактическую отгрузку материальных ценностей, без чего кредит не будет носить целевой характер.

Значительное внимание уделяется контролю за соблюдением условий договоров со стороны контрагентов. Так, если поставщик нарушает договор, то покупатель может отказаться от оплаты отгруженной продукции. В этом случае поставщик не получит

платежа от покупателя и не будет иметь средств для погашения кредита, в результате чего кредит может оказаться необеспеченным.

Банковский контроль направлен также на то, чтобы стимулировать ускорение оборачиваемости оборотных средств в народном хозяйстве. С этой целью проверяется своевременность оформления произведенных отгрузок и сдачи в банк расчетных документов. В тех случаях, когда эти документы выписаны и сданы в банк с разрывом более чем в два дня с момента отгрузки продукции, они не принимаются к кредитованию и не помещаются в картотеку обеспечения.

Кредиты на выставление аккредитивов предоставляются предприятиям-покупателям для осуществления расчетов с поставщиками; ссуды выдаются в безлимитном порядке. По своим размерам такой кредит равен сумме аккредитива, для открытия которого он предназначен. Вся сумма предоставленного кредита целиком депонируется в банке на счете «Аккредитивы выданные».

Указанные кредиты предназначены для открытия аккредитивов только по расчетам, связанным с эксплуатационной деятельностью. Ссуды выдаются сроком по предъявлению и подлежат взысканию по мере использования аккредитива, но не позднее срока закрытия его в банке покупателя. Поскольку выплата с аккредитива допускается по частям в течение всего срока его действия, постольку одновременное взыскание всей суммы кредита только в момент закрытия аккредитива повлекло бы за собой использование покупателем банковских средств и после оплаты приобретаемых ценностей. Поэтому взыскание кредита осуществляется по частям — по мере выплат с аккредитива. Каждая выплата с аккредитива в банке поставщика сопровождается выпиской дебетового авизо, на основании которого в банке покупателя осуществляется списание средств со счета «Аккредитивы выданные».

Одновременно со списанием средств со счета «Аккредитивы выданные» производится взыскание кредита с заемщика в сумме дебетового авизо. Погашение кредита осуществляется с расчетного счета, а в случае отсутствия средств непогашенная часть переносится на счет просроченных ссуд.

При выдаче ссуд *на покупку лимитированных чековых книжек* учреждения банка исходят из того, что размер предоставляемого кредита не должен превышать суммы лимита приобретаемой чековой книжки. Такие кредиты предоставляются на срок до пятнадцати дней в безлимитном порядке с отдельного ссудного счета, причем денежные средства по выданным ссудам депонируются в банке. Каждая ссуда оформляется срочным обязательством на конкретную дату. Если к этому времени лимит по чековой книжке использован не полностью, то предприятию может быть предоставлена отсрочка с таким расчетом, чтобы предельный срок задолженности не превышал тридцати дней с момента выдачи ссуды.

7. ПЛАТЕЖНЫЕ КРЕДИТЫ

Платежные кредиты предоставляются для оплаты поступивших материальных ценностей, погашения дебетового сальдо по зачетам и на выплату заработной платы рабочим и служащим. Ссуды на эти цели выдаются при временных финансовых затруднениях и недостатке в связи с этим средств на расчетном счете плательщика. Такие затруднения обычно возникают в случае задержки платежей покупателями или в силу несовпадения времени поступления выручки со сроками текущих платежей.

Как и расчетные кредиты, платежные кредиты способствуют ускорению оборота денежных средств в хозяйстве, своевременности осуществления расчетов за материальные ценности и услуги, сокращению размеров взаимной просроченной задолженности и тем самым планомерному осуществлению процесса расширенного социалистического воспроизводства.

Кредиты для оплаты расчетных документов за материальные ценности и услуги могут предоставляться всем плательщикам в случае отсутствия средств на их расчетных счетах. Ссуды выдаются в меру фактической потребности и не ограничиваются лимитом. Предоставление кредита может не приостанавливаться и при наличии у плательщиков просроченной задолженности по ранее выданным ссудам длительностью не более тридцати дней. Погашение кредита производится ежедневно за счет свободных средств на расчетном счете, а при наступлении предельного срока и просрочке ссуды — в очередности, установленной для платежей за материальные ценности и услуги.

Кредиты для оплаты дебетового сальдо предоставляются участникам зачетов взаимной задолженности. Когда разовый групповой зачет взаимной задолженности проводит отделение или контора банка, кредит может быть предоставлен для завершения зачета сроком до тридцати дней. При осуществлении зачета в масштабе союзной республики кредит может предоставляться на срок до шестидесяти дней, а при организации единовременных межотраслевых зачетов между предприятиями, расположенными на территории всего Советского Союза, кредит по специальным постановлениям правительства предоставляется на срок 90 и 120 дней. Ссуды оформляются конкретными срочными обязательствами в пределах установленного срока кредита.

Кредиты на выплату заработной платы могут получать хозяйственные организации всех отраслей народного хозяйства в тех случаях, когда в момент выплаты заработной платы на их расчетных счетах отсутствуют средства. Ссуды выдаются в пределах лимита, установленного в целом для отделения банка на эту цель. При наличии у предприятия просроченной задолженности по банковским ссудам кредиты на выплату заработной платы не предоставляются. Для каждой ссуды устанавливаются конкретные сроки погашения, которые не могут превышать тридцати дней с момента ее выдачи. При наступлении срока погашения указан-

ные ссуды взыскиваются в очередности, установленной для платежей по заработной плате (первая группа очередности). В той же очередности осуществляется и погашение просроченной задолженности по этим ссудам.

К платежным кредитам относятся также ссуды, выдаваемые хорошо работающим предприятиям, без указания целевого назначения. Ссуды выдаются при возникновении временных финансовых затруднений на срок до 60 дней. Позаимствованные средства могут быть использованы для расчетов с поставщиками, для выплаты заработной платы и для платежей в доходы бюджета. В большинстве случаев за счет льготных кредитов производятся расчеты с бюджетом.

8. КРЕДИТЫ НА ПОПОЛНЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

У некоторых хозяйственных организаций иногда возникает недостаток собственных оборотных средств по сравнению с запланированной суммой. Это не только нарушает их нормальную финансовую деятельность, но и вызывает неплатежи по банковским ссудам и счетам поставщиков, что приводит к внеплановому перераспределению оборотных средств в хозяйстве.

Организации, которые допустили образование недостатка собственных оборотных средств в результате невыполнения плана по прибыли и совершения сверхплановых расходов, финансируемых из прибыли, обязаны возместить этот недостаток за счет выполнения специальных заданий, устанавливаемых министерствами и ведомствами. В этих заданиях предусматривается получение дополнительной прибыли от проведения организационно-технических мероприятий, а также использование части сверхплановой прибыли и уменьшение до 30% отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования. Однако для мобилизации указанных дополнительных ресурсов требуется определенный период времени. На это время, но не более чем на три года Государственный банк имеет право предоставлять хозяйственным организациям кредит на восполнение временного недостатка собственных оборотных средств. Погашение кредита должно осуществляться за счет ресурсов, мобилизованных путем выполнения заданий, установленных вышестоящими органами.

Указанные кредиты, как правило, предоставляются на основании годовых бухгалтерских отчетов и балансов хозяйственных организаций после рассмотрения их соответствующими вышестоящими органами. До рассмотрения годовых отчетов кредиты иногда предоставляются внутри года на основании квартальных балансов. Это допускается в тех случаях, когда образовавшийся недостаток собственных оборотных средств может быть восполнен в последующие два-три года. При этом хозяйственные организации получают кредит не на определенный срок, а на тот период, пока их годовые отчеты не будут утверждены вышестоящими органами.

После рассмотрения и утверждения годового отчета устанавливается длительность пользования кредитами и сроки их погашения. Эти сроки не должны превышать трех лет (они исчисляются с момента выдачи ссуды по данным квартального баланса) [1].

Кредиты на восполнение временного недостатка собственных оборотных средств всесоюзным промышленным объединениям предоставляются с разрешения Правления Государственного банка СССР, а остальным хозяйственным организациям — с разрешения республиканских (союзных республик), областных и краевых контор банка. Когда погашение указанных кредитов обеспечивается в течение данного календарного года, ссуды могут выдаваться с разрешения руководителя учреждения банка, кредитующего данную хозяйственную организацию.

Выдача ссуд на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств производится на основе кредитных соглашений, заключаемых хозяйственными организациями с кредитующими их учреждениями Госбанка. Соглашения заключаются после получения разрешения на выдачу ссуд. В кредитном соглашении предусматриваются размер ссуды, сроки ее погашения, организационно-технические мероприятия, которые должны обеспечить получение хозяйственной организацией дополнительной прибыли, являющейся источником погашения кредита.

Кредиты на восполнение временного недостатка собственных оборотных средств банк предоставляет в пределах лимитов кредитования, установленных кредитным планом на соответствующий квартал.

Помимо восполнения временного недостатка собственных оборотных средств, банк кредитует операции по внутрисистемному перераспределению оборотных средств.

Как известно, действующим законодательством разрешается внутрисистемное перераспределение оборотных средств и прибыли в промышленности. Такое перераспределение допустимо только тогда, когда оно осуществляется в пределах сумм, предусмотренных планом, и обеспечивает своевременное получение хозяйственными организациями причитающихся им средств. Однако предварительное изъятие средств у одних организаций, концентрация их на счетах вышестоящих органов с последующим перечислением организациям, нуждающимся в средствах, требует известного времени и может неблагоприятно сказаться на финансовом положении тех организаций, которым причитаются средства. Поэтому на время, необходимое для перераспределения средств, банк может предоставлять краткосрочный кредит. Такой кредит получают министерства, ведомства, их главные управления и промышленные объединения, осуществляющие внутрисистемное перераспределение оборотных средств. Кредиты предоставляются на

[1] Если потребность в таких кредитах возникает внутри года, но они будут погашены в текущем календарном году, то ссуды выдаются на основании квартального баланса на время, необходимое для восполнения образовавшегося недостатка, и взыскиваются в течение данного года.

основании приказов об изъятии прибыли, предназначенной финансовым планом для покрытия плановых убытков, а также приказов о перераспределении оборотных средств. Размер кредита не может превышать суммы месячной прибыли, подлежащей перераспределению, или суммы оборотных средств, подлежащих изъятию.

Выданные ссуды направляются непосредственно на счета получателей средств, минуя расчетные счета их вышестоящих органов, осуществляющих перераспределение средств. Ссуды погашают их получатели — министерства и ведомства — за счет изымаемой у подведомственных организаций (согласно утвержденному финансовому плану) части прибыли и оборотных средств. В соответствии с этим кредит предоставляется на срок до поступления указанных сумм.

Государственный банк кредитует также хозяйственные организации, у которых на основе приказов их вышестоящих органов изымается часть прибыли или оборотных средств. Кредит предоставляется при временном отсутствии свободных средств на расчетных счетах. Ссуды выдаются на срок до двадцати дней. Погашаются они ежедневно в пределах свободного остатка средств на расчетном счете заемщика. Когда наступает предельный срок погашения ссуды, оставшаяся задолженность взыскивается в очередности, установленной для погашения банковских ссуд. Указанные кредиты могут предоставляться в таком же порядке и при наличии просроченной задолженности банку длительностью не свыше тридцати дней.

9. БАНКОВСКИЙ КОНТРОЛЬ ПРИ КРЕДИТОВАНИИ

Как указывалось ранее, банковский контроль является орудием воздействия на работу хозяйственных организаций в интересах соблюдения принципов хозяйственного расчета и использования по назначению выделенных им собственных оборотных средств. Такое экономическое воздействие осуществляется в процессе краткосрочного кредитования. Это достигается путем использования основных принципов системы кредитования. Чем более последовательно соблюдается каждый из принципов кредитования, тем эффективнее используется банковский кредит и предупреждается возможность бесхозяйственного расходования оборотных средств.

Банковский контроль за работой хозяйственных организаций подразделяется на предварительный и последующий.

Предварительный контроль осуществляется при совершении банковских операций; он является текущим оперативным контролем. В процессе предварительного контроля устанавливается право организации на получение в банке средств и осуществление безналичных перечислений по денежным обязательствам. При этом банк предъявляет хозяйственной организации конкретные требования, например по возврату кредита в определенный срок, по целевому использованию средств и т. п. Таким образом, пред-

варительный контроль направлен на то, чтобы обеспечить соблюдение условий кредитования. Содержание предварительного контроля зависит от характера кредитуемого объекта и от кредитуемых операций.

Последующий контроль связан с проверкой уже произведенных денежно-кредитных операций банка и с анализом хозяйственно-финансовой деятельности организации. Задача анализа заключается в том, чтобы за внешними финансовыми показателями выявить те подлинные материальные процессы, которые определяют эти показатели, и из всего многообразия факторов выделить главные. На основании результатов такого анализа банк в случае необходимости применяет к кредитуемой организации меры экономического и организационного воздействия.

Банковский контроль не прекращается в течение всего срока пользования кредитом. Он начинается в момент выдачи первой ссуды и завершается при полном погашении полученного кредита. Следовательно, банковский контроль осуществляется систематически на протяжении всего срока кредитования данной организации. Основным способом контроля в это время является периодическая проверка обеспеченности банковского кредита.

Проверку обеспечения кредита банк производит на основании оперативных сведений, представляемых клиентом, по балансовым данным, а также на месте. В последнем случае работник банка проверяет на месте наличие товарно-материальных ценностей и других объектов на основе данных текущего учета, по складским книгам, а иногда и в натуре.

Банк систематически проверяет обеспечение кредита, однако по различным объектам в разные календарные сроки. Так, при кредитовании производственных запасов обеспечение проверяется, как правило, два раза в месяц; при кредитовании по обороту материальных ценностей — раз в месяц; при кредитовании расчетных документов в пути — раз в неделю.

Сроки и характер проверки зависят также от того, по какому ссудному счету кредитуется организация — простому или специальному. При кредитовании по простому ссудному счету обеспечение проверяется независимо от наступления срока погашения кредита; погашение ссуд производится на основании срочных обязательств. Когда предприятие кредитуется по специальному ссудному счету, наблюдение за обеспеченностью кредита и своевременностью погашения ссуд может осуществляться в процессе регулирования указанного счета.

В порядке последующего контроля банк анализирует годовые отчеты, а также квартальные и месячные балансы не только с целью проверки обеспеченности предоставленных кредитов, но и для общей оценки работы хозрасчетных организаций.

Предварительный и последующий контроль банка за работой хозяйственных организаций, а также применение последующих мер воздействия в виде кредитных санкций направлены на соблю-

дение принципов краткосрочного кредитования, что в свою очередь способствует улучшению хозяйственной деятельности кредитуемых организаций, внедрению подлинного режима экономии.

Задачи, поставленные перед банковским контролем, определяют необходимость дифференцированного подхода к хозяйственным организациям в зависимости от того, что́ явилось причиной нарушений — их неудовлетворительная производственная деятельность или другие факторы, возникающие не по вине данной организации. В соответствии с конкретными причинами, вызвавшими отклонения в выполнении государственных заданий, применяются те или иные меры воздействия со стороны банка. Банк может оказать временную финансовую помощь или же применить кредитные санкции.

Следует отметить, что на протяжении ряда лет после кредитной реформы действовали одинаковые условия кредитования, а применяемые меры воздействия определялись только показателями платежной дисциплины — своевременностью погашения полученных кредитов, оплаты счетов поставщиков, расчетов с финансовыми органами. При этом не учитывалось различное значение для народного хозяйства конкретных факторов, которые определяли состояние платежной дисциплины, таких, как превышение плановой себестоимости производимой продукции, неправильное размещение оборотных средств между отдельными видами нормируемых ценностей, наличие дебиторской задолженности и др.

Не принималось также во внимание, что финансовое положение хозяйственных организаций и соблюдение ими основных принципов кредитования зависят не только от результатов их собственной деятельности, но и от финансового положения организаций, являющихся покупателями их продукции. Это приводило к тому, что краткосрочный кредит не являлся достаточно эффективным орудием воздействия на работу хозяйственных организаций в интересах выполнения ими заданий по количественным и качественным показателям, дальнейшего укрепления хозяйственного расчета и увеличения накоплений.

Необходимо было устранить одинаковый, обезличенный подход банка ко всем организациям и установить различный порядок кредитования и расчетов в зависимости от хорошей или плохой работы по выполнению планов.

В постановлении от 21 августа 1954 г. партия и правительство предложили Государственному банку осуществлять дифференцированный подход к хорошо и плохо работающим хозяйственным организациям. В отношении хорошо работающих организаций банку было предоставлено право устанавливать ряд льгот в области кредитования и расчетов, а в отношении плохо работающих — ужесточать контроль рублем, применять к ним систему санкций.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. внесены изменения в порядок отнесения хозяйст-

венных организаций к категории хорошо и плохо работающих. Так, организации, выполняющие планы реализации продукции (либо планы отгрузки, если такой показатель установлен) и планы накоплений и сохраняющие собственные оборотные средства, банк относит к числу хорошо работающих. При этом банк учитывает также выполнение плана выпуска продукции в натуральном выражении по основной номенклатуре. Те хозяйственные организации, которые не выполняют планов реализации продукции, планов накоплений и не сохраняют собственных оборотных средств, причисляются к плохо работающим.

Хорошо работающим организациям в целях создания необходимых финансовых условий банк может предоставлять при кредитовании следующие льготы и преимущества. В случае временных финансовых затруднений они могут получать ссуды сроком до шестидесяти дней на потребности, возникающие в ходе производства и реализации продукции (так называемый доверительный кредит). Указанные ссуды выдаются в безлимитном порядке, без проверки обеспечения и их целевого использования. Однако эти ссуды не должны использоваться для покрытия постоянных сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей или на не предусмотренные планом цели. Выдача ссуд при временных финансовых затруднениях осуществляется независимо от наличия просроченной задолженности банку. Хорошо работающие организации получают ссуды для выплаты заработной платы даже в тех случаях, когда у них имеется просроченная задолженность по другим кредитам.

Плохо работающие организации, которые не принимают мер к улучшению своей деятельности, банк может переводить на особый режим кредитования. В отношении организаций, переведенных на особый режим кредитования, банку предоставлено право применять такие санкции: повышать на 20% размер процентной ставки по кредитам, включая и просроченные ссуды; ссуды на восполнение временного недостатка собственных оборотных средств выдавать только под гарантию вышестоящего хозяйственного органа; прекращать кредитование по отдельным видам ссуд (кроме ссуд для расчетов со сдатчиками сельскохозяйственной продукции и с внешнеторговыми организациями).

Указанные меры воздействия побуждают хозяйственные организации улучшать свою деятельность, а их вышестоящие звенья — оказывать помощь в ликвидации недостатков в их работе.

Если в течение шести месяцев с момента применения особого режима кредитования хозяйственная организация не улучшит свою работу, то по отношению к ней банк может применять дополнительные меры экономического воздействия, в частности полностью прекращать кредитование, предъявлять ранее выданные ссуды к досрочному взысканию, направлять непосредственно на погашение задолженности по просроченным и срочным ссудам банка, обеспеченным залогом товарно-материальных ценностей, выручку от реализации этих ценностей.

Особые меры воздействия установлены и в отношении организаций, накопивших сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей. Не переводя их на особый режим кредитования, банк может прекратить предоставление им кредитов (полностью или по отдельным видам ссуд), если сверхнормативные запасы накопились по вине данной организации и последняя не принимает мер к их снижению.

Дифференцированный подход к хорошо и плохо работающим организациям и различный порядок их кредитного обслуживания являются основным методом работы банка по осуществлению повседневного контроля рублем за их деятельностью. Благодаря такому подходу учреждения банка не только применяют санкции, но и оказывают помощь в тех случаях, когда нарушение хозяйственными организациями основных принципов кредитования вызывается не зависящими от них причинами и не отражается на выполнении количественных и качественных показателей плана.

Глава XII

СИСТЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

1. РОЛЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ПРОЦЕССЕ РАСШИРЕННОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА

Под *капитальными вложениями* понимают совокупность денежных затрат на создание новых, а также расширение, реконструкцию, техническое перевооружение и модернизацию действующих основных фондов производственного и непроизводственного назначения. Систематический рост капитальных вложений необходим для обеспечения процесса расширенного социалистического воспроизводства. Кроме того, капитальные вложения позволяют обеспечить более высокие темпы развития экономики социалистических стран по сравнению с развитием ее в капиталистических странах.

Капитальные вложения сыграли огромную роль в индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства. Для создания в короткие сроки собственной промышленности и прежде всего промышленности, производящей средства производства, Советское государство систематически увеличивало капитальные вложения в народное хозяйство.

(млрд. руб.)

	Общий объем капитальных вложений	В том числе		
		государственных и кооперативных предприятий и организаций	колхозов	населения
Первая пятилетка	8,8	8,0	0,4	0,4
Вторая пятилетка	19,9	18,1	1,2	0,6
Три с половиной года третьей пятилетки	20,6	17,8	1,6	1,2
С 1 июля 1941 г. до 1 января 1946 г.	20,8	17,3	1,8	1,7
Четвертая пятилетка	48,1	40,5	3,7	3,9
Пятая пятилетка	91,1	77,8	8,0	5,3
Шестая пятилетка	170,5	142,2	16,3	12,0
Седьмая пятилетка	247,6	217,2	20,8	9,6
Восьмая пятилетка	353,8	312,0	33,6	8,2
1971 г.	88,0	78,1	8,2	1,7
1972 г.	94,3	83,8	8,9	1,6
1973 г.	98,7	87,4	9,6	1,7
1974 г.	105,7	93,8	10,2	1,7

Рост капитальных вложений за период с 1929 по 1974 г. включительно характеризуют данные (в сопоставимых ценах) таблицы на с. 264.

В результате капитальных вложений систематически увеличиваются основные фонды народного хозяйства. По состоянию на 1 января 1975 г. основные фонды составили (в современных ценах):

	В абсолютной сумме (млрд. руб.)	В процентах к итогу
Все основные фонды (включая скот)	1165	100
Производственные основные фонды	741	63,6
Из них:		
промышленности	353	30,3
сельского хозяйства	153	13,1
транспорта	148	12,7
строительства	32	2,8
Непроизводственные основные фонды	424	36,4

Огромные средства, предназначенные на капитальные затраты, выдвигают на первое место проблему эффективности использования этих средств.

«Создание материально-технической базы коммунизма потребует огромных капитальных вложений. Задача состоит в том, чтобы эти вложения были использованы наиболее разумно и экономно, с максимальным результатом и выигрышем времени». Для выполнения этого указания Программы партии необходимо на основе обобщения имеющегося опыта в области капитального строительства устранить все преграды, препятствующие наиболее эффективному использованию материальных, денежных и трудовых ресурсов.

В капитальном строительстве еще не преодолены недостатки, которые тормозят выполнение плана ввода предприятий в эксплуатацию, а в ряде случаев приводят к удорожанию стоимости строительно-монтажных работ. К числу таких недостатков относится прежде всего неправильное использование материальных и денежных ресурсов, предназначенных на капитальное строительство, распыление их по многочисленным стройкам. Это задерживает ввод в действие сооружаемых объектов, а следовательно, увеличивает объем незавершенного строительства. Одной из причин распыления ресурсов и роста незавершенного строительства является стремление руководящих хозяйственных органов (министерств и ведомств) получить материалы и денежные средства для того, чтобы приступить к сооружению возможно большего количества предприятий.

Своевременный ввод в эксплуатацию сооружаемых предприятий и других производственных объектов тормозится из-за нарушения нормативных сроков строительства. Нормы продолжительности строительства отдельных объектов, разработанные в соот-

ветствии с постановлением Совета Министров СССР от 24 августа 1955 г., зачастую не соблюдаются.

До настоящего времени не удалось добиться сокращения незавершенного строительства. К началу 1975 г. объем его составлял 71,7 млрд. руб., или 77% к годовому объему капитальных вложений. Снижение объема незавершенного строительства окажет непосредственное влияние на повышение экономической эффективности капитальных вложений и обеспечит сокращение сроков их окупаемости.

Пути преодоления имеющихся недостатков в капитальном строительстве указаны в утвержденных XXV съездом КПСС «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы»:

«В капитальном строительстве основной задачей является повышение эффективности капитальных вложений, обеспечение дальнейшего роста и качественного совершенствования основных фондов, быстрейшего ввода в действие и освоения новых производственных мощностей во всех отраслях народного хозяйства за счет улучшения планирования, проектирования и организации строительного производства, сокращения продолжительности и снижения стоимости строительства»[1].

Большое значение для улучшения капитального строительства имеет применение методов экономического стимулирования деятельности подрядных строительных организаций. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» строительно-монтажные организации постепенно переводятся на новую систему планирования и экономического стимулирования. В 1974 г. строительно-монтажные организации, работающие по новой системе, выполнили 51% всего объема подрядных работ.

Для того чтобы усилить материальную заинтересованность работников строительно-монтажных организаций в ускорении строительства и улучшить его качество, размер премий за ввод в действие производственных мощностей и других объектов строительства в установленный срок повышается в среднем по народному хозяйству до 2,2% сметной стоимости строительно-монтажных работ. Премии должны выплачиваться только в том случае, если строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом и техническими условиями и если соблюдена сметная стоимость строительства. При сокращении сроков ввода в действие производственных предприятий и других объектов по сравнению с установленными нормами продолжительности строительства не менее чем на 30% премии повышаются на 50%, при сокращении сроков на 20% они повышаются на 25% и при сокращении на 10% — на 10%.

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 211.

Завершение хозяйственной реформы в строительстве позволит создать необходимые условия для ускорения ввода в эксплуатацию сооружаемых предприятий и повышения эффективности капитальных вложений.

2. ИСТОЧНИКИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Для осуществления капитального строительства используются различного рода денежные ресурсы. Главное место занимают средства государственного бюджета. В 1975 г. бюджетные ассигнования на капитальные затраты составили 47% общего объема капитальных вложений по народному хозяйству в целом [1].

Следующим видом ресурсов, предназначенных для финансирования капитальных затрат, является прибыль государственных предприятий и организаций. Общая сумма прибыли, используемая на капитальные затраты, указывается в балансах доходов и расходов министерств и ведомств, а также в балансах подчиненных им предприятий. За последние годы удельный вес прибыли в общей сумме денежных средств, используемых для финансирования государственных предприятий и организаций на капитальные затраты, систематически увеличивается.

На финансирование капитальных вложений направляются также амортизационные отчисления. Общие размеры амортизационных отчислений определяются исходя из норм амортизации, устанавливаемых, как правило, в процентах к первоначальной стоимости основных фондов предприятий.

С 1938 по 1963 г. действовали средние нормы амортизационных отчислений, установленные для отдельных отраслей промышленности, в размере от 5,5 до 6%. Из общей суммы амортизационных отчислений больше половины направлялось на капитальный ремонт; остальная часть расходовалась на финансирование капитального строительства. С 1963 г. введены новые нормы амортизационных отчислений, дифференцированные по отраслям народного хозяйства. При этом установлены различные нормы отчислений на полное восстановление основных фондов и на их частичное восстановление, т. е. на капитальный ремонт и на модернизацию действующего оборудования.

Новым ресурсом для финансирования капитальных вложений является выручка от реализации излишних основных производственных фондов. До хозяйственной реформы такого рода выручка зачислялась в доход государственного бюджета. Согласно действующему в настоящее время порядку полученная каким-либо предприятием выручка от реализации излишних для него основных производственных фондов зачисляется в фонд развития производства для последующего использования на капитальные затраты.

---

[1] Финансирование и кредитование капитальных вложений. Авторский коллектив под руководством проф. П. Д. Подшиваленко. М., «Финансы», 1975, с. 71.

На финансирование капитальных вложений используются также прочие ресурсы, такие, как выручка от попутно добываемой продукции, доходы от разборки временных зданий, сооружаемых на строительной площадке, плановая прибыль и экономия от снижения себестоимости строительно-монтажных работ, выполняемых хозяйственным способом.

Выручка от реализации попутно добываемой продукции образуется главным образом при строительстве предприятий нефтедобывающей, газовой, угольной и горнодобывающей промышленности. К такой продукции относится нефть, газ, каменный уголь, руды черных и цветных металлов. Так как строительство указанных предприятий еще не завершено, выручка от реализации продукции используется для финансирования капитальных затрат.

Доходы от разборки временных зданий образуются в процессе строительства. Поскольку затраты на сооружение временных зданий включаются в сметную стоимость строительства, постольку денежные средства от продажи строительных материалов, полученных после разборки временных зданий, должны быть использованы для финансирования капитальных вложений.

На капитальные затраты колхозов и кооперативных организаций в первую очередь используются их денежные накопления.

У каждого колхоза имеются *неделимые фонды,* представляющие собой совокупность основных фондов производственного и непроизводственного назначения и оборотных средств. Пополнение неделимых фондов производится за счет отчислений от чистого дохода колхозов. Денежные средства, предназначенные на увеличение основных фондов, расходуются на финансирование капитальных вложений. Кроме того, на капитальные вложения используются амортизационные отчисления, суммы страхового возмещения, получаемого колхозами от органов государственного страхования за погибший скот и имущество, выручка от продажи скота из основного стада, выручка от продажи ненужного колхозу инвентаря, оборудования и другого имущества, относящегося к основным фондам, часть выручки от продажи принадлежащего колхозам леса в размере стоимости его на корню, проценты, уплачиваемые по средствам, хранящимся в банке.

За счет перечисленных выше денежных средств в каждом колхозе создается *фонд капитальных вложений* и *капитального ремонта.*

Предприятия и организации потребительской кооперации используют для капитального строительства и капитального ремонта прежде всего собственные денежные средства. За счет собственных накоплений создается *фонд финансирования строительства* и *капитального ремонта.* Этот фонд образуется как в низовых кооперативных звеньях (сельпо, райпо), так и в районных, областных, краевых и республиканских союзах потребительской кооперации. Денежные средства фонда строительства и капитального ремонта хранятся в учреждениях Государственного банка на особых счетах.

Для образования и пополнения фонда финансирования строительства и капитального ремонта используются амортизационные отчисления, отчисления от прибыли предприятий и организаций потребительской кооперации в размерах, устанавливаемых Правлением Центросоюза, средства специальных фондов (фонда расширения подсобных хозяйств, культфонда) в суммах, предназначенных для капитальных вложений, отчисления на текущий ремонт в размерах, определяемых Правлением Центросоюза.

Жилищно-строительные кооперативы используют на капитальные затраты в значительных суммах собственные денежные средства. Согласно действующим правилам денежные взносы членов жилищно-строительной кооперации должны составлять 40% сметной стоимости строительства сооружаемого кооперативного дома.

К числу ресурсов для капитальных вложений относятся также денежные накопления населения, используемые в индивидуальном жилищном строительстве.

Одним из важных источников капитальных вложений являются заемные денежные средства, предоставляемые банками в распоряжение предприятий, организаций и населения. Удельный вес этих средств в общей сумме капитальных вложений в последние годы значительно возрос. Заемные денежные средства, используемые для долгосрочного кредитования, формируются в основном за счет бюджетных ассигнований и собственных средств Государственного банка и Стройбанка (уставный и резервный фонды). Для долгосрочного кредитования затрат на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий в Стройбанке образован специальный фонд денежных средств, систематически пополняемый за счет ассигнований из государственного бюджета. Такой же специальный фонд для долгосрочного кредитования капитальных затрат колхозов имеется в распоряжении Государственного банка.

Использовать для долгосрочного кредитования привлеченные средства социалистических предприятий и организаций не представляется возможным, поскольку период пребывания этих средств в свободном состоянии значительно короче по сравнению с периодом их использования в сфере капитального строительства. Если за счет краткосрочных банковских пассивов будут производиться капитальные затраты, то это может привести к возникновению диспропорций в народном хозяйстве и отрицательно повлиять на денежное обращение страны.

В десятом пятилетии намечено усилить использование заемных средств для капитальных вложений. В утвержденных XXV съездом КПСС «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» указано: «Развивать кредитные отношения в сфере строительства. Шире использовать для реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий кредиты банков»[1].

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 173.

По мере развития социалистической экономической интеграции будет увеличиваться использование для капитальных вложений внешних кредитов. Такие кредиты предоставляются Международным инвестиционным банком, а также отдельными социалистическими странами, заинтересованными в строительстве крупных промышленных комплексов и других объектов, имеющих значение для дальнейшего развития экономики стран-кредиторов. Увеличивается также с каждым годом использование внешних кредитов, предоставляемых Советскому Союзу развитыми капиталистическими странами. Помимо кредитов, предоставляемых СССР для закупки в капиталистических странах оборудования и материалов производственного назначения, все большее значение приобретают так называемые *компенсационные кредиты*. Эти кредиты имеют целевое назначение. Они предоставляются для строительства предприятий по добыче полезных ископаемых (газа, каменного угля и т. д.) или по производству продукции, необходимой капиталистическим странам. Поэтому погашение таких кредитов производится не в денежной форме, а поставками промышленной продукции.

3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

В социалистических странах главным источником финансирования и кредитования капитального строительства является национальный доход. Использование национального дохода может осуществляться путем безвозвратного финансирования и путем долгосрочного кредитования.

До последнего времени в Советском Союзе преобладал метод финансирования капитальных вложений. Долгосрочные кредиты предоставлялись государственным предприятиям и организациям в сравнительно небольших суммах. Такие кредиты предназначались главным образом на капитальные затраты, связанные с внедрением в производство и строительство новой техники, с модернизацией действующего оборудования и осуществлением других мероприятий, направленных на совершенствование технологических процессов. Кроме того, промышленные предприятия получали кредиты на затраты по увеличению производства товаров народного потребления и улучшению бытового обслуживания населения.

Несмотря на то, что банковские кредиты занимали в общей сумме денежных средств, используемых на капитальные затраты, небольшой удельный вес, они имели важное значение, так как позволяли проверять на практике экономическую эффективность кредитного метода. Опыт долгосрочного кредитования подтверждает, что этот способ предоставления денежных средств на капитальные вложения имеет ряд положительных сторон. Так, каждое предприятие, прежде чем обратиться в банк за ссудой, должно тщательно проверить свои возможности возврата позаимствованных средств в установленные сроки и заранее определить размер той дополни-

тельной прибыли, которая будет получена в результате установки новых станков и машин или модернизации действующего оборудования.

Метод долгосрочного кредитования обладает и тем преимуществом, что он повышает ответственность руководителей предприятий за своевременность возврата банковских ссуд и тем самым способствует укреплению хозяйственного расчета. Предоставляя долгосрочный кредит, банк устанавливает срок пользования им, т. е. сроки погашения каждой ссуды. Срок пользования кредитом зависит от величины той дополнительной прибыли, которую кредитуемое предприятие будет иметь после ввода в эксплуатацию новых машин и станков или модернизации действующего оборудования. Если фактическая сумма дополнительной прибыли оказывается меньше расчетной суммы, то возникает опасность нарушения установленных сроков возврата банковского кредита. Поэтому предприятие, пользующееся долгосрочным кредитом, должно изыскивать резервы снижения себестоимости продукции и приводить эти резервы в действие.

Кредиты на затраты по внедрению новой техники создают предприятиям дополнительные возможности для проведения мероприятий, направленных на осуществление технического прогресса в производстве. Как известно, в планах финансирования капитальных вложений предусматриваются денежные средства на затраты по модернизации оборудования, механизации и автоматизации производственных процессов и улучшению технологии производства. Однако учесть заранее все то новое в технике, что может способствовать экономии общественного труда, не представляется возможным. Непрерывно ширится в нашей стране движение за рационализацию и улучшение производства, находящее свое конкретное выражение в разработке на предприятиях рационализаторских предложений, многие из которых представляют несомненную ценность. Это требует быстрого реагирования со стороны финансово-кредитной системы. Банковский кредит на затраты по внедрению новой техники и является тем гибким и эластичным средством, с помощью которого создается возможность обеспечить осуществление мероприятий по дальнейшему развитию технического прогресса.

Учитывая накопленный положительный опыт кредитования капитальных затрат, сентябрьский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС принял решение о дальнейшем усилении роли кредита в повышении экономической эффективности промышленного производства. С целью лучшего использования денежных средств в сфере капитального строительства и получения значительных экономических выгод признано было целесообразным повысить долю долгосрочного кредита в общей сумме капитальных затрат.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. предусматривает, что в дальнейшем затраты на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий, затраты по внедрению новой техники и совершенствованию технологических процессов, а также затраты по организации и

расширению производства товаров народного потребления должны осуществляться за счет собственных денежных средств промышленности и за счет банковского кредита. Средства из государственного бюджета могут использоваться на затраты по реконструкции действующих предприятий только в виде исключения и с разрешения в каждом отдельном случае Совета Министров СССР.

Роль кредита в капитальных вложениях в промышленность возрастает не только в связи с переходом от финансирования к кредитованию затрат на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий. В постановлении от 4 октября 1965 г. предусматривается также долгосрочное кредитование капитального строительства новых предприятий. Основным условием предоставления кредита на эти цели является его окупаемость в течение пяти лет с момента ввода в эксплуатацию сооруженного предприятия. Поскольку такой кредит необходимо погасить в течение пяти лет, у кредитуемого предприятия уровень рентабельности, исчисленный как отношение массы прибыли к стоимости основных производственных фондов, должен составлять свыше 20%. Для погашения кредита достаточной была бы рентабельность в размере 20%. Однако каждое промышленное предприятие, действующее в условиях новой системы планирования и экономического стимулирования, заинтересовано в получении такой массы прибыли, которая давала бы возможность не только своевременно произвести расчеты с банком за кредит, но и образовать фонды предприятия. Следовательно, уровень рентабельности у предприятий, сооруженных за счет банковского кредита, должен превышать 20%, хотя и уровень в 20% достаточно высок.

Повышается также роль кредита в финансировании капитальных затрат в сельском хозяйстве. По постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия начиная с 1967 г. постепенно переводятся на полный хозяйственный расчет. В том же постановлении предусматривается, что в дальнейшем централизованные капитальные вложения в объекты производственного назначения должны осуществляться за счет долгосрочного кредита. Кроме того, долгосрочный кредит должен предоставляться на нецентрализованные капитальные вложения тем совхозам, которые не будут располагать собственными средствами, достаточными для капитальных затрат.

При финансировании и долгосрочном кредитовании банки руководствуются следующими основными принципами.

1. Денежные средства, выделяемые отдельным стройкам или действующим предприятиям на затраты, связанные с реконструкцией, расширением и внедрением новой техники, имеют строго целевое назначение. Кредиты, предоставляемые колхозам, организациям потребительской кооперации и жилищно-строительным кооперативам, могут быть использованы только на те капитальные затраты, которые были указаны в кредитных заявках кооперативных организаций.

Целевой характер финансирования и долгосрочного кредитования капитальных затрат имеет большое народнохозяйственное значение. Выполнение планов капитального строительства является экономически эффективным только в том случае, если в эксплуатацию будут вводиться предприятия тех отраслей народного хозяйства, которые могут обеспечить выполнение государственных заданий по количественному росту продукции и улучшению ее качества. В случае нарушения принципа целевого финансирования и кредитования капитальных затрат, как правило, возникают диспропорции в развитии народного хозяйства.

2. Денежные средства выдаются в меру выполнения плана строительно-монтажных работ либо в соответствии со стоимостью приобретаемого оборудования.

Выдача средств в меру выполнения плана препятствует использованию денег сверх действительной потребности в них. При финансировании и кредитовании капитальных затрат банк перечисляет денежные средства со счетов капитальных вложений на расчетные счета подрядных организаций только в том случае, если представлены документы, подтверждающие объем и стоимость выполненных строительно-монтажных работ.

В кредитных планах банков предусматривается общая сумма денежных средств, которые могут быть предоставлены на капитальные затраты, но выдаются эти средства не сразу, а постепенно — по мере выполнения планов капитального строительства.

3. Финансирование и кредитование производится путем непосредственной передачи денежных средств стройкам и предприятиям на капитальные затраты. Вышестоящие хозяйственные органы (министерства, ведомства) и местные Советы депутатов трудящихся не могут распоряжаться этими средствами по своему усмотрению. Указанные средства закрепляются за каждой стройкой или действующим предприятием и используются под контролем банка.

Непосредственное финансирование и кредитование строек и действующих предприятий и организаций создает благоприятные условия для наиболее рационального использования денежных средств на капитальные затраты.

4. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ ПРИ ПОДРЯДНОМ И ХОЗЯЙСТВЕННОМ СПОСОБАХ РАБОТ

Когда строительство ведется подрядным способом, выполнение всех работ по возведению здания или сооружения возлагается на строительную организацию, выступающую в роли подрядчика. При этом стройка является заказчиком; ей открывается в банке счет по финансированию. Стройка заключает договор с подрядной организацией, именуемый договором подряда.

В строительстве применяются два вида подрядных договоров — генеральные и годовые. *Генеральный договор* охватывает весь объем строительно-монтажных работ, которые должны быть осуществлены в соответствии с утвержденным планом в течение всего

срока строительства данного предприятия. *Годовые договоры* заключаются в тех случаях, когда строительно-монтажные работы не выходят за пределы календарного года.

Если строительство ведется в течение нескольких лет, то на каждый год (кроме первого года) составляются дополнительные соглашения к генеральному договору. В дополнительном соглашении прежде всего уточняется перечень сооружаемых объектов и объем строительно-монтажных работ, подлежащих выполнению в планируемом году. В дополнительные соглашения вносят также другие уточнения, с тем чтобы обеспечить ввод в действие производственных мощностей в сроки, указанные в титульном списке.

В постановлении от 28 мая 1969 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР подчеркнули необходимость повысить значение генерального договора как основного документа, регулирующего отношения между заказчиком и подрядной организацией.

Банки, финансирующие строительство при подрядном способе работ, предоставляют заказчикам денежные средства для расчетов с подрядными организациями. Расчеты между заказчиками и подрядчиками производятся двумя способами — после завершения всех работ на объекте и за отдельные законченные этапы работ. Расчеты за готовые объекты применяются при сооружении объектов производственного назначения, жилых домов, школ, дошкольных учреждений, гостиниц и других объектов культурно-бытового назначения, если сметная стоимость строительно-монтажных работ не превышает 250 тыс. руб. и нормативная продолжительность строительства менее одного года. В тех случаях, когда сметная стоимость строительно-монтажных работ составляет свыше 250 тыс. руб. или строительство (согласно нормам) длится более одного года, расчеты производятся за отдельные этапы выполненных работ. Большей частью разбивка сметной стоимости строительно-монтажных работ осуществляется в пределах от двух до пяти этапов. При нормативной продолжительности строительства объектов производственного назначения, превышающей один год, разрешается по согласованию с подрядными организациями устанавливать и более пяти этапов. Это допускается только в тех случаях, когда сметная стоимость строительно-монтажных работ, входящих в один этап, составляет не менее 500 тыс. руб.

Расчеты за готовый объект пока еще не получили достаточного развития. В 1974 г. по объектам производственного назначения, финансируемым Стройбанком, расчеты за готовый объект составили 18% к общей сметной стоимости сооружаемых объектов, а по объектам непроизводственного назначения — 35% [1].

Преобладающее место занимают расчеты по этапам работ. Однако этот способ расчетов имеет существенные недостатки. Прежде всего допускается искусственное дробление этапов работ, т. е. по существу, как и прежде, применяются промежуточные платежи.

---

[1] Финансирование и кредитование капитальных вложений. Авторский коллектив под руководством проф. П. Д. Подшиваленко, с. 110.

Кроме того, расчеты по этапам уменьшают заинтересованность строительных организаций в ускорении темпов строительно-монтажных работ и в досрочном завершении строительства. Это свидетельствует о целесообразности сделать расчеты за полностью законченный строительством объект основным способом расчетов. Но для выполнения указанной задачи необходимо решить вопрос о порядке формирования оборотных средств подрядных организаций. Из существующих двух способов формирования оборотных средств, а именно — за счет выделения средств из государственного бюджета и за счет банковского кредита — предпочтительным является второй способ, т. е. предоставление кредита под остатки незавершенного строительства.

Хозяйственный способ ведения строительства, как сказано выше, применяется сравнительно редко. Строительно-монтажные работы, выполненные хозяйственным способом, в 1974 г. составляли 11% общего объема этих работ. Обычно хозяйственным способом производятся работы по частичной реконструкции действующих предприятий, модернизации оборудования, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов.

Для руководства строительством, осуществляемым хозяйственным способом, на действующих предприятиях создаются отделы капитального строительства — оксы. Финансирование такого строительства производится по элементам затрат или в меру выполненного объема работ. По элементам затрат финансируются стройки, у которых сметная стоимость строительно-монтажных работ составляет не свыше 100 тыс. руб. При этом со счета финансирования, открываемого дирекции действующего или вновь строящегося предприятия, оплачиваются материалы, конструкции, блоки, оборудование, транспортные услуги и т. д., а также выдаются денежные средства для выплаты заработной платы рабочим и служащим, занятым на строительстве. Финансирование в меру выполненного объема работ применяется в тех случаях, когда сметная стоимость строительно-монтажных работ превышает 100 тыс. руб. Расчеты между дирекцией действующего предприятия и отделом капитального строительства за выполненные работы производятся в таком же порядке, как и при подрядном способе.

5. ДОЛГОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ НА КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ

В десятой пятилетке будет в значительных размерах осуществляться реконструкция и расширение действующих предприятий. В докладе на XXV съезде КПСС А. Н. Косыгин сказал: «В предстоящие годы мы должны более решительно идти на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, что даст возможность увеличить выпуск продукции с меньшими затратами. В проекте Основных направлений закладывается именно такая ориентация»[1].

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 151.

Использование денежных средств и материальных ресурсов в первую очередь на реконструкцию и расширение действующих предприятий, а не на новое капитальное строительство имеет ряд экономических преимуществ. Во-первых, увеличение выпуска продукции и снижение ее себестоимости достигается при значительно меньших затратах, чем на вновь сооруженных предприятиях. Во-вторых, сроки работ по реконструкции предприятий короче сроков нового промышленного строительства. В-третьих, в процессе осуществления технического перевооружения предприятий почти полностью отсутствуют потери во времени, связанные с освоением нового оборудования.

Финансирование капитальных вложений государственных предприятий и организаций, как известно, являлось до последнего времени основным методом предоставления денежных средств на капитальное строительство. Начиная с 1967 г. финансирование капитальных затрат в промышленности производится только при строительстве новых предприятий. Это не относится к вновь сооружаемым предприятиям, затраты на строительство которых окупаются в течение пяти лет; такие предприятия необходимо сооружать за счет банковского кредита. Затраты на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий должны осуществляться только за счет собственных средств промышленности и долгосрочного кредита Стройбанка.

Долгосрочные кредиты действующим промышленным предприятиям предоставляются только при условии, что капитальные затраты на их реконструкцию и расширение предусмотрены планом развития народного хозяйства СССР, т. е. отнесены к разряду централизованных капитальных вложений. Размер кредита каждому промышленному предприятию определяется сметной стоимостью капитальных затрат за вычетом прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных для капитальных вложений.

Определяя сроки погашения кредита, банк исходит из принятых сроков продолжительности строительства и окупаемости затрат за счет прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов. Погашение кредита за счет прибыли начинается с квартала, следующего после установленного нормативами срока освоения мощностей реконструированного предприятия или отдельной его части с законченным технологическим циклом. Кредит, который должен быть возмещен за счет амортизационных отчислений, погашается начиная с месяца, следующего за сдачей в эксплуатацию отдельных цехов действующего предприятия, приступивших к выпуску запроектированной продукции.

За пользование кредитом предприятия уплачивают 0,5% годовых по срочным ссудам и 1,5% по просроченным ссудам. С предприятия, которое не обеспечило в установленный срок ввод в действие производственных мощностей по отдельным объектам, банк взимает за период до фактического ввода в эксплуатацию 1,5% годовых с суммы ссуды, выданной на строительство данного объекта.

Долгосрочное кредитование затрат по реконструкции и расширению действующих предприятий возложено на Стройбанк. Ресурсы для предоставления указанных кредитов создаются за счет бюджетных средств, ежегодно передаваемых Стройбанку Министерством финансов СССР.

Реконструкция и расширение действующих предприятий создают благоприятные условия для увеличения выпуска промышленной продукции, снижения ее себестоимости и роста прибыли. Но такие же результаты могут быть достигнуты и в тех случаях, когда устанавливаются новые, высокопроизводительные станки и машины, осуществляется полная или частичная замена устаревшего оборудования, модернизация действующего оборудования, механизация и улучшение технологии производства и автоматизация производственных процессов.

До последнего времени такого рода затраты покрывались главным образом за счет средств государственного бюджета и частично за счет банковского кредита. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. указано, что в дальнейшем на затраты по внедрению новой техники, как и на все другие затраты по техническому совершенствованию и улучшению организации промышленного производства, необходимо в первую очередь использовать средства фонда развития производства. Средства этого фонда могут также расходоваться на затраты по организации и расширению производства товаров народного потребления. При недостаточности средств фонда развития производства для осуществления затрат по внедрению новой техники и техническому совершенствованию технологических процессов промышленные предприятия имеют право получать банковские кредиты. Такие кредиты предоставляются на срок до шести лет, исчисляемый со дня выдачи первой ссуды. Кредиты погашаются за счет средств указанного фонда.

Кредиты промышленным предприятиям на затраты по внедрению новой техники, модернизации действующего оборудования, улучшению технологии производства, рационализации и интенсификации производственных процессов предоставляет Государственный банк.

Государственный банк кредитует затраты на следующие цели: приобретение, изготовление и установка нового оборудования; модернизация действующего оборудования; демонтаж оборудования, получаемого от других предприятий, включая его доставку и установку; комплексная механизация и автоматизация производственных процессов; механизация тяжелых и трудоемких работ; перевод котельных и других установок с твердого топлива на жидкое топливо и газ; дооборудование и приспособление производственных помещений, необходимых для проведения мероприятий по внедрению новой техники.

Размер кредитов, предоставляемых предприятиям, зависит от возможности их погашения в указанные выше предельные сроки. Поэтому предприятие, которое будет производить за счет банков-

ских ресурсов затраты, связанные с внедрением новой техники, представляет банку расчет эффективности кредитуемых затрат и намечаемые сроки возврата ссуд. При предоставлении кредита банк исходит из величины затрат на каждое мероприятие по внедрению новой техники, механизации и автоматизации производственных процессов.

На Государственный банк и Стройбанк возложено кредитование затрат, связанных с расширением производства товаров народного потребления, а также затрат на строительство новых и расширение действующих предприятий по бытовому обслуживанию населения. В решениях сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС предусмотрено, что такие затраты должны производиться в первую очередь за счет средств фонда развития производства. Но если общая сумма средств этого фонда меньше предполагаемой совокупной суммы затрат на указанные цели, то предприятия имеют право получать банковский кредит сроком до шести лет. Этот кредит должен быть погашен за счет средств фонда развития производства. В случае недостаточности средств фонда развития производства в момент наступления срока платежей по ссудам предприятие может использовать для их погашения часть прибыли, а также половину суммы налога с оборота, начисляемого на вновь произведенные товары народного потребления.

Объектами кредита, предоставляемого Государственным банком, являются: строительство новых и расширение действующих предприятий, производящих товары народного потребления, включая товары культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода; добыча сырья, топлива, выработка производственных материалов и полуфабрикатов, используемых для выпуска товаров народного потребления; рыбоводство, лов рыбы и ее переработка; производство всех видов сельскохозяйственных продуктов; строительство новых и расширение действующих предприятий бытового обслуживания населения; строительство предприятий общественного питания, приобретение и установка оборудования, необходимого для улучшения организации общественного питания; выпечка хлеба и хлебобулочных изделий; организация и расширение технической базы для заготовок, переработки и хранения картофеля, овощей, фруктов и других видов сельскохозяйственной продукции, а также грибов, дикорастущих плодов и ягод, эфирномасличного и лекарственного сырья.

Совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия, переведенные на полный хозяйственный расчет, должны осуществлять капитальные затраты на строительство объектов производственного назначения, на формирование основного стада, приобретение сельскохозяйственной техники, транспортных средств и различного рода оборудования в первую очередь за счет собственных средств. При недостатке собственных средств на эти затраты совхозы имеют право получать долгосрочный банковский кредит.

Долгосрочный кредит на централизованные капитальные вложения производственного назначения предоставляется Госу-

дарственным банком на условиях, установленных для колхозов [1]. Помимо централизованных капитальных вложений, совхозы осуществляют капитальные затраты производственного назначения за счет средств фонда укрепления и расширения хозяйства. Если средства этого фонда не могут покрыть намеченные затраты, то совхозам предоставляется банковский кредит, который погашается в течение шести лет, начиная со дня ввода объектов в эксплуатацию.

Совхозы имеют право получать банковский кредит на затраты по внедрению новой техники, механизации, улучшению технологии производства, интенсификации производственных процессов и на проведение других мероприятий по техническому совершенствованию производства, а также на затраты по организации и расширению производства товаров народного потребления. Такие кредиты предоставляются на срок до шести лет, который исчисляется со дня выдачи первой ссуды, при условии окупаемости затрат в пределах этого срока. Погашается кредит за счет прибыли или экономии, полученной от осуществления кредитуемых мероприятий.

Затраты на формирование основного стада продуктивного и рабочего скота совхозы должны производить за счет собственных средств. При недостатке собственных средств Государственный банк предоставляет совхозам кредит на срок до двух лет.

Строительство мелиоративных и ирригационных сооружений и линий электропередач, а также строительство жилых домов, школ, медицинских и детских учреждений, бань, клубов и других зданий культурно-бытового назначения осуществляется за счет средств государственного бюджета и средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. В случае недостатка средств этого фонда на затраты по строительству жилых домов и объектов культурно-бытового назначения совхозы могут получать кредит сроком до двух лет. Однако такой кредит предоставляется при условии, что к началу работ в распоряжении совхоза имеется не менее 50% суммы, необходимой для данного строительства. Погашается кредит за счет средств, поступающих в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Государственный банк предоставляет совхозам краткосрочный кредит на капитальные затраты производственного назначения и на затраты по формированию основного стада, осуществляемые за счет собственных средств. Необходимость в кредите возникает в связи с тем, что основную массу прибыли совхозы получают во втором полугодии — после сбора урожая и реализации сельскохозяйственной продукции, а капитальные затраты производятся главным образом во II и III кварталах. Краткосрочный кредит погашается в течение календарного года за счет полученной прибыли и средств страхового фонда.

На Государственный банк возложено кредитование затрат, связанных с расширением киносети. К числу этих затрат относится:

---

[1] Об условиях кредитования колхозов сказано в следующем параграфе.

строительство новых, постоянно действующих кинотеатров, а также летних кинотеатров и летних киноплощадок; пристройка вторых и третьих зрительных залов при постоянно действующих кинотеатрах; приспособление под кинотеатры помещений, выделяемых местными Советами депутатов трудящихся; оборудование кинотеатров в первых этажах многоэтажных домов. Кредиты на затраты по строительству и расширению постоянно действующих кинотеатров, приспособлению под кинотеатры помещений, выделяемых местными Советами депутатов трудящихся, предоставляются сроком до трех лет, исчисляемым с момента выдачи первой ссуды. Предельный срок кредитов на затраты по строительству летних кинотеатров и летних киноплощадок, а также на затраты по оборудованию кинотеатров в первых этажах многоэтажных жилых домов составляет 2,5 года. Указанные кредиты предоставляются при условии, что их погашение будет обеспечено за счет выручки кинотеатров.

6. ДОЛГОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ЗАТРАТ КОЛХОЗОВ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

С момента возникновения колхозного строя Советское государство оказывает колхозам большую и всестороннюю помощь. XXV съезд КПСС определил основные пути развития сельского хозяйства в десятой пятилетке. А. Н. Косыгин сказал об этом следующее: «Цель нашей аграрной политики четко выражена в докладе Леонида Ильича Брежнева на настоящем съезде. Она состоит в том, чтобы сделать сельское хозяйство высокоэффективной и высокопроизводительной отраслью, существенно повысить надежность обеспечения страны продукцией сельского хозяйства, улучшить ее качество, ослабить зависимость развития этой важнейшей отрасли народного хозяйства от погодных условий и значительно продвинуться вперед в дальнейшем сближении условий жизни в городе и деревне»[1].

По сравнению с предшествующим пятилетием среднегодовой объем производства валовой продукции сельского хозяйства предусмотрено увеличить на 14—17%, а среднегодовой валовой сбор зерна должен составить 215—220 млн. т. Решающим условием выполнения этой задачи является интенсификация сельскохозяйственного производства путем химизации, комплексной механизации земледелия и животноводства, широкой мелиорации земель, улучшения использования земельных угодий, техники и трудовых ресурсов.

Мартовский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС устранил субъективный подход в решении экономических вопросов развития сельского хозяйства. Это создало благоприятные условия для разработки перспективных планов роста сельскохозяйственного производства,

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 143

повысило материальную заинтересованность рабочих совхозов и колхозников в результатах своего труда. Важной вехой на пути дальнейшего совершенствования системы земледелия явились решения майского (1966 г.) Пленума ЦК КПСС, в которых была намечена программа мероприятий по развитию мелиорации. Эта программа предусматривала проведение в течение ближайшего десятилетия работ по орошению примерно 7—8 млн. га земель и осушению 15—16 млн. га.

Для претворения в жизнь намеченных XXV съездом КПСС заданий по росту сельскохозяйственной продукции необходимо значительно увеличить и обновить основные производственные фонды сельского хозяйства.

За послевоенный период капитальные вложения государства и колхозов в сельское хозяйство по объектам производственного назначения составили [1]:

(млрд. руб.)

	Все капитальные вложения	Государственные капитальные вложения	Капитальные вложения колхозов
Четвертая пятилетка	5,7	2,4	3,3
Пятая пятилетка	12,8	6,3	6,5
Шестая пятилетка	24,2	11,1	13,1
Седьмая пятилетка	38,0	21,4	16,6
Восьмая пятилетка	60,1	36,5	23,6
1971 г.	16,5	10,4	6,1
1972 г.	18,1	11,5	6,6
1973 г.	20,0	12,8	7,1
1974 г.	21,7	14,2	7,5

На развитие и укрепление материально-технической базы колхозного производства используются собственные средства колхозов, а также долгосрочные кредиты, предоставляемые банком. Кредитная помощь, оказываемая колхозам, имеет большое значение для укрепления сельскохозяйственного производства и осуществления планов капитальных затрат в сжатые сроки. В число капитальных затрат колхозов, кредитуемых Государственным банком, входят: приобретение сельскохозяйственной техники; мероприятия по развитию животноводства; строительство электростанций, электрификация и радиофикация; работы по мелиорации и полезащитным насаждениям; прочие производственные затраты. Наибольшие суммы кредитов предоставляются на затраты, связанные с развитием животноводства и приобретением сельскохозяйственной техники. В общей сумме долгосрочных кредитов, предоставленных колхозам в 1974 г., кредиты на строительство животноводческих помещений и механизацию ферм составляли 51,4%, а кредиты на покупку сельскохозяйственной техники и транспортных средств — 20%.

Длительность пользования банковским кредитом составляет от

[1] Народное хозяйство СССР в 1974 г., с. 528.

трех до двадцати лет; сроки кредита дифференцированы в зависимости от характера производственных затрат.

Для получения кредита колхоз представляет учреждению банка заявку, а также справку о том, что кредитуемое мероприятие предусмотрено в его производственном плане и приходо-расходной смете. Определяя общую сумму кредита, банк исходит из того, что часть затрат может быть покрыта за счет собственных накоплений колхоза. Поэтому при кредитовании колхозов руководствуются принципом разграничения ресурсов, предназначенных для осуществления капитальных затрат. Одни виды затрат производятся полностью за счет банковского кредита, а другие — с участием собственных средств колхозов.

Банковские кредиты используются главным образом для оплаты счетов поставщиков за строительные материалы, оборудование и другие материальные ценности. Наличные деньги за счет кредита выдаются для выплаты заработной платы лицам, привлеченным со стороны для выполнения строительно-монтажных работ, на закупку скота у отдельных граждан или каких-либо материалов на рынке (при условии, что колхоз получил разрешение на такого рода закупки со стороны местных советских органов) и на другие мелкие денежные расходы, которые предусмотрены сметой колхоза.

Кредиты имеют целевое назначение. В связи с этим учреждения банка осуществляют контроль за использованием ссуд в соответствии с теми целями, которые были указаны в заявках колхозов. Кроме того, при кредитовании учреждение банка требует, чтобы колхоз соблюдал установленный порядок образования и хранения денежных неделимых фондов, а также действующие правила по своевременному возврату банковских ссуд. Колхозы, которые несвоевременно производят отчисления в неделимые фонды, а также допускают просроченную задолженность по ссудам, не могут, как правило, пользоваться банковским кредитом. Если колхоз не погашает кредит в установленный срок, то выдача ему новых ссуд прекращается впредь до ликвидации просроченной задолженности банку. Колхозам, испытывающим временные финансовые затруднения, может быть предоставлена отсрочка в погашении кредитов. Управляющие отделениями и агентствами Государственного банка имеют право предоставлять такую отсрочку на срок до шестидесяти дней, а управляющие областными, краевыми и республиканскими конторами — в пределах текущего года. Председатель Правления Государственного банка может отсрочить погашение кредитов в пределах до трех лет.

Капитальные вложения потребительской кооперации кредитует Государственный банк. Предприятия и организации потребительской кооперации используют для нового капитального строительства, а также для капитального ремонта торговых помещений главным образом собственные средства. Финансирование предприятий и организаций потребительской кооперации учреждения банка осуществляют в порядке, установленном для государственных предприятий и организаций.

Предприятия и организации потребительской кооперации имеют право получать в Государственном банке долгосрочные кредиты. Они предоставляются на строительство новых и расширение действующих предприятий по производству товаров народного потребления, предприятий общественного питания, предприятий, занимающихся бытовым обслуживанием населения, на затраты по созданию технической базы для заготовки картофеля, овощей, фруктов и других видов сельскохозяйственных продуктов, а также грибов, дикорастущих плодов и ягод, эфиромасличного и лекарственного сырья.

Кроме того, Государственный банк предоставляет предприятиям и организациям потребительской кооперации кредиты на затраты по внедрению новой техники, механизации производства, улучшению технологических процессов, если такие затраты не предусмотрены планами капитальных вложений. Ссуды выдаются сроком до двенадцати месяцев. Для кредитов на организацию предприятий общественного питания установлены более длительные сроки — от года до шести лет.

7. ДОЛГОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Жилищное строительство в СССР, как и в других социалистических странах, направлено на дальнейший подъем жизненного уровня и благосостояния народа. В Программе КПСС подчеркнуто, что партия «ставит задачу разрешить самую острую проблему подъема благосостояния советского народа — жилищную проблему».

Основным видом жилищного строительства является строительство, осуществляемое государственными и кооперативными предприятиями и организациями и жилищно-строительными кооперативами. Общая (полезная) площадь жилых домов, сооруженных государственными и кооперативными предприятиями и организациями (без колхозов) и жилищно-строительными кооперативами в послевоенный период, показана в следующей таблице[1]:

(млн. м²)

Четвертая пятилетка	72,4	1971 г.	78,7
Пятая пятилетка	113,0	1972 г.	79,4
Шестая пятилетка	224,0	1973 г.	82,9
Седьмая пятилетка	300,4	1974 г.	83,0
Восьмая пятилетка	352,5		

Затраты государственных и кооперативных предприятий и организаций на строительство жилых домов производятся за счет бюджетных ассигнований и собственных накоплений этих предприятий и организаций.

[1] Народное хозяйство СССР в 1974 г., с. 579.

По мере перевода промышленных и ряда других предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования расширяются возможности строительства жилых домов для рабочих и служащих. На каждом из таких предприятий за счет отчислений от прибыли создается фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Значительная часть этого фонда должна использоваться на жилищное строительство. Таким образом, между размерами отчислений от прибыли в названный выше фонд и рентабельностью работы промышленных предприятий установлена прямая взаимосвязь. Эта означает, что наряду с повышением рентабельности и увеличением суммы прибыли будет увеличиваться объем жилищного строительства, осуществляемого за счет части чистого дохода промышленности.

Довольно больших размеров достигло строительство жилых домов населением. Оно осуществляется в первую очередь за счет денежных средств самого населения. Кроме того, застройщикам предоставляется банковский кредит. Долгосрочное кредитование кооперативного и индивидуального жилищного строительства производится Стройбанком и Государственным банком. Стройбанк кредитует кооперативное и индивидуальное жилищное строительство в городах и рабочих поселках, а Государственный банк — индивидуальное жилищное строительство в сельской местности.

Стройбанк в первую очередь предоставляет долгосрочные кредиты жилищно-строительным кооперативам. Кооперативное жилищное строительство осуществляется на основе долевого участия собственных денежных средств членов жилищно-строительных кооперативов и банковского кредита. Члены жилищно-строительных кооперативов вносят денежные средства в размере 40% сметной стоимости строительства сооружаемого кооперативного дома[1]. Кредитование таких домов начинается после того, как эти средства поступят в соответствующее учреждение Стройбанка.

Стройбанк предоставляет жилищно-строительному кооперативу кредит в размере 60% сметной стоимости жилого дома на срок от десяти до пятнадцати лет. Конкретный срок устанавливается банком по согласованию с правлением кооператива. Погашение кредита в течение утвержденного срока производится ежегодно равными частями. Банк кредитует только те жилищно-строительные кооперативы, которые имеют утвержденный устав и которым выделен земельный участок для строительства жилого дома.

В городах и поселках городского типа, где кооперативное жилищное строительство не производится, рабочие и служащие могут пользоваться банковским кредитом на индивидуальное жилищное строительство. Предельные размеры ссуд и предельные сроки пользования кредитом устанавливаются Правительством СССР дифференцированно по категориям заемщиков. Так, рабочие и служащие государственных, кооперативных и общественных

[1] Для жилищно-строительных кооперативов, находящихся в восточных районах страны, размер первоначального взноса составляет 30%.

предприятий и организаций всех отраслей народного хозяйства могут получать ссуды в размере до 700 руб. на срок до семи лет. Учителям и врачам, работающим в городах и поселках городского типа, ссуды выдаются в размере до 1000 руб. сроком до семи лет. Такая же сумма и такой же срок пользования установлены по ссудам, которые имеют право получать генералы и адмиралы, уволенные в запас и в отставку по состоянию здоровья или по возрасту. Инвалиды Отечественной войны получают кредиты на более льготных условиях. Им выдаются беспроцентные ссуды в размере до 10 тыс. руб., которые погашаются в течение десяти лет; погашение начинается с третьего года после выдачи ссуды.

Стройбанк выдает ссуды индивидуальным застройщикам через те предприятия, организации и учреждения, где они работают. Хозрасчетные предприятия и организации получают кредиты непосредственно в учреждении банка по месту застройки домов; они сами оформляют выдачу ссуд каждому индивидуальному застройщику и ведут все расчеты с банком.

Для получения банковского кредита предприятия и хозяйственные организации представляют банку заявление и поименный список застройщиков, согласованный с профсоюзной организацией. В этом списке должны быть указаны размер заработной платы каждого заемщика, номер типового проекта и стоимость дома по проекту, сроки начала и окончания строительства. Каждое предприятие выдает банку обязательство об использовании получаемого кредита по целевому назначению. В свою очередь оно получает от индивидуальных застройщиков — рабочих и служащих данного предприятия — обязательство о том, что кредит будет использован только на строительство жилого дома.

Бюджетные учреждения и организации представляют список застройщиков, индивидуальные заявления застройщиков, их обязательства о целевом использовании получаемого кредита и своевременном погашении ссуд, а также справки об отводе земельных участков и проекты на строительство жилых домов. Ссуды банк выдает непосредственно каждому застройщику.

В сельской местности кредитование индивидуального жилищного строительства, как указано выше, осуществляет Государственный банк. Ссуды на строительство жилых домов выдаются рабочим и служащим государственных и кооперативных предприятий, организаций и учреждений, проживающим в сельской местности, а также сельским учителям и врачам.

Кроме того, Государственный банк предоставляет кредиты колхозам на затраты по строительству жилых домов для колхозников, колхозных механизаторов, колхозников-переселенцев, колхозников-кочевников, переходящих на оседлость, а также на затраты по строительству общественных жилых многоквартирных домов для специалистов, работающих в колхозах. Размеры кредитов и сроки пользования ими дифференцируются по категориям заемщиков. Кредиты на строительство домов колхозников предо-

ставляются в сумме от 700 до 1000 руб. сроком до семи лет, причем общий размер кредита не должен превышать 50% сметной стоимости строительства. Кредиты для колхозных механизаторов установлены в сумме 2000 руб. (но они не должны превышать сметной стоимости дома по проекту) на срок до десяти лет с погашением начиная с пятого года после выдачи первой ссуды. Сельские учителя имеют право получать кредит в размере до 1000 руб. сроком до десяти лет, а сельские врачи — в размере до 1200 руб. также на срок до десяти лет.

8. БАНКОВСКИЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ И КРЕДИТОВАНИИ КАПИТАЛЬНЫХ ЗАТРАТ

Огромные размеры капитальных вложений определяют необходимость вести систематический контроль за правильным и экономным расходованием денежных средств, материальных ценностей и рациональным использованием трудовых ресурсов.

Большое значение имеет контроль, осуществляемый банками при финансировании и кредитовании строительства. Этот контроль производится как в предварительном, так и в последующем порядке. В процессе предварительного контроля учреждения банков проверяют, включено ли данное строительство в план капитальных вложений и в титульные списки, а также обеспеченность его утвержденной проектно-сметной документацией. Последующий контроль состоит в проверке правильности использования полученных в банке денежных средств, соответствия фактического объема выполненных строительно-монтажных работ тому объему, который указан в актах приемки работ и счетах, предъявляемых для оплаты. Наряду с этим учреждения банков проверяют результаты хозяйственной и финансовой деятельности строек и строительных организаций.

Как известно, новое капитальное строительство, а также работы по реконструкции и расширению действующих предприятий могут производиться только при наличии утвержденных проектов и смет. Банки, осуществляющие финансирование и кредитование капитальных вложений, должны следить за соблюдением этого порядка. Еще во время составления плана капитальных вложений они проверяют в министерствах, ведомствах и других государственных органах обеспеченность проектами и сметами тех строек, которые намечено включить в план будущего года. Такую проверку банки осуществляют и после утверждения плана капитальных вложений. С этой целью в учреждение банка представляется справка об утверждении проектно-сметной документации.

В порядке предварительного контроля производится экономический анализ планов капитальных вложений и титульных списков. На основе анализа выявляются возможности сокращения сроков строительства и повышения эффективности капитальных вложений, а также вскрываются факты распыления денежных, материальных и трудовых ресурсов по многочисленным

стройкам. На основе результатов анализа планов капитальных вложений и титульных списков банки представляют в правительственные органы предложения по сокращению сроков строительства, ускорению ввода предприятий и других объектов в эксплуатацию, концентрации ресурсов на важнейших стройках.

Проверка эффективности капитальных вложений направлена на то, чтобы обеспечить наиболее целесообразное использование денежных средств в строительстве. При этом банки руководствуются следующими основными положениями. Во-первых, необходимо отдавать предпочтение строительству таких промышленных предприятий и других объектов производственного назначения, ввод в эксплуатацию которых будет способствовать росту производительности труда, снижению издержек производства, повышению рентабельности и увеличению денежных накоплений. Во-вторых, новые предприятия добывающих отраслей промышленности следует сооружать в районах, где имеются естественные ресурсы. В-третьих, новые предприятия перерабатывающих отраслей промышленности целесообразно строить в районах с достаточной плотностью населения, с тем чтобы впоследствии не приходилось прибегать к организованному набору рабочей силы в других экономических районах страны. В-четвертых, капитальные затраты нужно производить в первую очередь на действующих предприятиях, добиваясь за счет технического перевооружения этих предприятий таких же результатов, как и при новом капитальном строительстве.

Контроль за экономической эффективностью капитальных вложений осуществляется также при долгосрочном кредитовании. Предоставляя кредиты на затраты по внедрению новой техники или по увеличению производства товаров народного потребления, банки проверяют окупаемость предстоящих затрат и возможность погашения кредита в предельные сроки, которые предусмотрены правительственными постановлениями. Позаимствованные в банке денежные средства должны быть возвращены за счет экономии, полученной от проведения мероприятий по внедрению новой техники, а также дополнительной прибыли от сверхпланового выпуска продукции. Поэтому каждое предприятие, обращающееся за банковской ссудой, обязано представить учреждению банка расчет эффективности и окупаемости кредитуемых затрат с указанием суммы возможной экономии и сроков возврата кредита. Если проверка этого расчета выявит, что в оставшийся после завершения строительства период предприятие не сможет своевременно рассчитаться с банком по полученным кредитам, то ходатайство о выдаче ссуды отклоняется.

В соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, как отмечалось ранее, установлен новый порядок предоставления банковского кредита на затраты по внедрению новой техники и расширению производства товаров народного потребления. Это определяет необходимость внести некоторые из-

менения и в порядок контроля за экономической эффективностью капитальных вложений.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. обязывает промышленные предприятия осуществлять в дальнейшем все затраты по техническому совершенствованию процессов производства и затраты по увеличению выпуска товаров народного потребления в первую очередь за счет средств фонда развития производства, а при недостаточности средств в этом фонде использовать банковский кредит. Следовательно, при проверке возможности возврата кредита прежде всего нужно установить размеры предстоящих отчислений в фонд развития производства и сумму налога с оборота, которая будет получена в результате реализации вновь произведенных товаров народного потребления. Только на основе таких расчетов можно сделать правильный вывод относительно способности предприятия погасить банковский кредит в установленный срок.

В процессе осуществления последующего контроля банки уделяют главное внимание правильности расходования стройками денежных средств. Поскольку основным способом ведения строительно-монтажных работ является подрядный способ, вполне естественно, что банки в первую очередь контролируют правильность оплаты заказчиками счетов подрядчиков. Платежные документы, предъявляемые подрядчиками и акцептованные заказчиками, банк принимает к оплате после того, как будет установлена обоснованность получения денежных средств подрядчиком.

Банковский контроль за правильностью расчетов заказчиков с подрядчиками является весьма многообразным. Так, производится проверка правильности отнесения работ, выполненных подрядными организациями, к категории строительно-монтажных, соответствия стоимости работ, указанных в актах приемки, данным сметы или прейскурантным ценам, соблюдения правил исчисления накладных расходов и обоснованности других показателей, включаемых в счета и акты приемки.

Контроль за правильностью расходования денежных средств на капитальные затраты не ограничивается только проверкой счетов подрядных организаций и актов приемки выполненных ими строительно-монтажных работ. Банки обязаны проверять, соответствует ли объем работ, указанный в актах приемки, фактическому объему этих работ. С этой целью банки производят контрольные обмеры выполненных подрядными организациями работ. Контрольные обмеры позволяют установить факты переплаты государственных средств. Выявленная банком сумма переплаты денежных средств списывается с расчетного счета подрядной организации в бесспорном порядке. Если к моменту взыскания переплаченных сумм подрядная организация не имеет денег на расчетном счете, то эти суммы удерживаются при очередной оплате выполненных строительно-монтажных работ.

Большое значение имеет банковский контроль за деятельностью подрядных строительных организаций. Необходимость та-

кого контроля вытекает из того, что снижение себестоимости строительно-монтажных работ и повышение рентабельности строительного производства во многом зависят от успешной деятельности подрядных строительных организаций. Выполнение и перевыполнение планов строительно-монтажных работ и заданий по снижению их себестоимости создают благоприятные условия для экономически эффективного использования денежных средств в капитальном строительстве.

На банки возложен контроль за расходованием фондов заработной платы подрядными организациями, а также стройками, которые ведут работы хозяйственным способом. Средства для выплаты заработной платы выдаются в меру выполнения плана строительно-монтажных работ. При перевыполнении этого плана заработная плата выплачивается сверх установленного фонда, но с применением коэффициента. В настоящее время применяется коэффициент 0,93. Так, если квартальный план строительно-монтажных работ перевыполнен на 10%, то подрядная организация имеет право получить денежные средства в размере 109,3% квартального фонда заработной платы.

* * *

Партия и правительство придают огромное значение дальнейшему улучшению капитального строительства. Сокращение сроков продолжительности строительства и тем самым ускорение ввода в действие предприятий и других сооружений создают прочную основу для успешного выполнения планов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции и обеспечения высоких темпов развития социалистической экономики. Умелое использование денежных средств на затраты по реконструкции и расширению действующих предприятий, а также на затраты по внедрению в производство новой техники позволяет создать благоприятные условия для роста производительности труда, снижения издержек производства и повышения рентабельности социалистических предприятий и организаций.

Указания XXV съезда КПСС в области капитального строительства возлагают на банки большие и ответственные задачи. Они обязаны непрерывно совершенствовать методы финансирования и кредитования капитальных затрат и повышать действенность банковского контроля.

Глава XIII

СИСТЕМА КРЕДИТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ КРЕДИТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В социалистическом хозяйстве действует объективный экономический закон планомерного, пропорционального развития. Требования закона претворяются в результате сознательной плановой работы, осуществляемой государственными органами. В Советском Союзе вся хозяйственная деятельность определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного повышения материального и культурного уровня жизни трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Система народнохозяйственного планирования охватывает сферу материального производства, сферу обращения и сферу потребления, а также все финансовые отношения, возникающие в народном хозяйстве. Соответственно народнохозяйственное планирование включает в себя целый ряд как отраслевых, так и сводных, синтетических планов.

В условиях существования товарно-денежных отношений и дальнейшего укрепления хозяйственного расчета для обеспечения непрерывности производства и обращения материальных ценностей необходимо, чтобы предприятия и организации располагали соответствующей суммой денежных средств. Эти средства они получают и в виде банковского кредита. Естественно, что кредитные отношения, существующие в народном хозяйстве, должны протекать в полном соответствии с народнохозяйственными плановыми заданиями.

Синтетическими народнохозяйственными планами, которые направляют и организуют кредитные отношения в народном хозяйстве, являются кредитные планы Государственного банка СССР и Стройбанка СССР. Наличие различных кредитных планов связано с тем, что в отличие от капиталистических стран источники средств для долгосрочного и краткосрочного кредитования разграничены. Как известно, долгосрочное кредитование осуществляется за счет ресурсов, выделяемых специально для этой

цели. Строгое разграничение ресурсов, предназначенных, с одной стороны, для краткосрочного кредитования и, с другой стороны, для долгосрочного кредитования, предопределяет раздельное планирование долгосрочных и краткосрочных кредитов и соответственно составление кредитных планов по долгосрочному и краткосрочному кредитованию хозяйства.

Особой сферой деятельности кредитной системы является кредитование внешнеторгового оборота, осуществляемого Внешторгбанком СССР. Однако Внешторгбанк самостоятельного кредитного плана не имеет; его кредитные операции включаются в кредитный план Государственного банка.

Сущность кредитных планов определяется тем, что они являются частью государственного плана развития народного хозяйства. Кредитные отношения, существующие в народном хозяйстве СССР и охватываемые кредитными планами, непосредственно вытекают из материальных заданий народнохозяйственного плана по производству и обращению товаров. Предоставление кредита осуществляется планомерно — с таким расчетом, чтобы обеспечить денежными средствами нуждающиеся в них организации в меру выполнения ими плановых заданий по производству и по капитальному строительству и тем самым стимулировать ускорение оборачиваемости ценностей и денежных средств в хозяйстве, способствовать ликвидации избыточных запасов и содействовать осуществлению подлинного режима экономии. В связи с этим в кредитных планах предусматривается выдача средств не на любые цели, а только на те, которые вытекают из материальных заданий народнохозяйственного плана и обеспечивают их выполнение и перевыполнение.

Предоставление кредита в социалистическом хозяйстве не зависит от выгодности его помещения и величины ссудного процента, как это имеет место в капиталистических странах. Кредит в условиях развитого социализма планомерно используется хозяйственными организациями; его направление определяется народнохозяйственной целесообразностью и регулируется кредитными планами. Плановость кредита при социализме является наглядным показателем его преимуществ по сравнению с капиталистическим кредитом.

Как указывалось выше, кредиты, предоставляемые банками СССР,— краткосрочные и долгосрочные — регулируются кредитными планами. Такими планами являются:

1. Кредитный план Государственного банка по краткосрочному кредитованию, охватывающий все краткосрочные кредиты, предоставляемые государственным и кооперативным предприятиям и организациям.

2. Кредитный план Государственного банка по долгосрочному кредитованию; он охватывает все долгосрочные кредиты, предоставляемые государственным промышленным организациям, колхозам, организациям потребительской кооперации, коммунальным предприятиям и сельскому населению.

3. Кредитный план Стройбанка по долгосрочному кредитованию.

4. Кредитный план Стройбанка по краткосрочному кредитованию.

Кредитный план Государственного банка по краткосрочному кредитованию является основным планом, поскольку он охватывает широкий круг кредитных отношений, возникающих в процессе производственной и торговой деятельности предприятий и организаций. Более того, сальдо других кредитных планов обязательно отражается в кредитном плане Государственного банка по краткосрочным операциям. Дело в том, что Стройбанк сам не осуществляет кассовых операций; их проведение возложено на Государственный банк как единый кассовый центр страны. Временно свободные средства Стройбанка хранятся в Государственном банке. Тем самым соотношение между ресурсами Стройбанка и кредитами, предоставляемыми Стройбанком, отражается на корреспондентском счете Стройбанка в Государственном банке. Средства на этом счете Государственный банк учитывает в своем кредитном плане по краткосрочному кредитованию.

Ниже приведены данные о задолженности предприятий и организаций Госбанку и Стройбанку по краткосрочным и долгосрочным кредитам по состоянию на 1 января 1975 г.[1].

	В абсолютной сумме, млн. руб.	В процентах к итогу
Все кредиты	188 709	100,0
В том числе:		
краткосрочные кредиты Госбанка	137 745	73,0
краткосрочные кредиты Стройбанка	11 524	6,1
долгосрочные кредиты Госбанка	27 764	14,7
долгосрочные кредиты Стройбанка	11 676	6,2

Наибольшая часть средств, направляемых в народное хозяйство, отражается в кредитном плане Государственного банка по краткосрочному кредитованию. Этот план охватывает отношения Государственного банка: с отраслями хозяйства и отдельными хозяйственными организациями по возвратному перераспределению денежных средств и аккумуляции временно свободных ресурсов; с государственным бюджетом; с другими кредитными институтами—Стройбанком, Внешторгбанком и сберегательными кассами.

Таким образом, в плане Государственного банка по краткосрочному кредитованию находит отражение кругооборот средств в сфере производства и сфере обращения, а также перераспределение временно свободных оборотных средств и части накоплений организаций.

Утвержденные Правительством СССР кредитные планы Государственного банка и Стройбанка являются директивой в соответствующей области деятельности банков.

[1] Народное хозяйство СССР в 1974 г., с. 760.

Кредитные планы Государственного банка направляют всю его кредитную деятельность. Что касается кредитных планов Стройбанка, то они охватывают не всю деятельность Стройбанка, а только определенную ее часть, не затрагивая операций по безвозвратному финансированию капитальных вложений.

Необходимость обеспечить серьезное совершенствование планирования экономики нашей страны в десятой пятилетке, что подчеркнуто в Отчетном докладе XXV съезду КПСС Генерального секретаря ЦК Л. И. Брежнева, в полной мере относится и к кредитному планированию. В связи с этим перед Госбанком и Стройбанком стоят большие задачи; они относятся как к организации работы по составлению и исполнению кредитных планов, так и непосредственно к планированию кредитных вложений в народное хозяйство и тех ресурсов, которые обеспечивают соответствующие вложения средств.

2. СОДЕРЖАНИЕ КРЕДИТНЫХ ПЛАНОВ

Кредитный план Государственного банка по краткосрочному кредитованию составляется в разрезе основных статей актива и пассива баланса Государственного банка. По форме он является плановым балансом, в котором направление ресурсов показывается по ведомственно-отраслевому принципу, а ресурсы — по их характеру и источникам образования. Такое построение необходимо для сопоставления кредитного плана с отчетными данными Государственного банка в целях анализа его исполнения.

В активе кредитного плана показывается направление ресурсов, главным образом краткосрочные ссудные операции, а в пассиве — сумма тех ресурсов, за счет которых осуществляется краткосрочное кредитование народного хозяйства. Кредитный план отвечает на вопрос, сколько средств предполагается вложить в народное хозяйство. Следовательно, он отражает задолженность отраслей хозяйства Государственному банку на определенную отчетную дату, как правило, на конец каждого квартала, и не показывает, сколько кредитов Государственный банк предоставит в течение планового периода и сколько ранее выданных ссуд будет погашено хозяйственными организациями за то же время. Иными словами, кредитный план составляется по остаткам на конец периода, а не в виде оборотов за определенный период, например за квартал.

Такой порядок планирования определяется тем, что банковские кредиты в течение планового периода могут выдаваться и погашаться несколько раз, т. е. совершать несколько оборотов. Действующая методология планирования кредита соответствует методологии планирования оборотных средств хозяйственных организаций, частью которых является банковский кредит.

Рассматриваемый план состоит из двух документов: сводного кредитного плана и детализирующей его таблицы кредитов под товарно-материальные ценности, на затраты производства и на

некоторые другие потребности. В сводном кредитном плане показываются в сгруппированном виде ресурсы Государственного банка, используемые для краткосрочного кредитования, и направление этих ресурсов, а в таблице кредитов — суммы запланированных кредитов в разрезе отраслей хозяйства, министерств и ведомств.

ПЛАН ГОСБАНКА СССР ПО КРАТКОСРОЧНОМУ КРЕДИТОВАНИЮ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

(млн. руб.)

Ресурсы

1. Фонды Государственного банка
2. Средства государственного бюджета:
   союзного бюджета по исполнению за прошлые годы
   союзного бюджета по исполнению за текущий год
   республиканских бюджетов
   местных бюджетов

Итого средств государственного бюджета

3. Средства хозяйства:
   средства на расчетных счетах предприятий и организаций
   средства на текущих счетах колхозов
   средства хозяйства в расчетах
   депонированные на особых счетах оборотные средства, замещаемые кредитом

Итого средств хозяйства

4. Средства на текущих счетах бюджетных, профсоюзных, общественных и других организаций
5. Вклады населения в сберегательных кассах и в Госбанке СССР:
   средства, привлеченные сберегательными кассами по вкладам населения за прошлые годы
   средства, привлекаемые сберегательными кассами по вкладам населения и зачисляемые на счета в Госбанке СССР в текущем году
   вклады населения в Госбанке СССР

Итого вкладов

6. Средства сберегательных касс
7. Средства Стройбанка СССР
8. Средства Госстраха СССР
9. Деньги в обращении
10. Привлеченные средства по иностранным операциям
11. Прочие пассивы

Всего

Направление ресурсов

1. Ссуды под товарно-материальные ценности
2. Ссуды на затраты производства
3. Ссуды под расчетные документы в пути
4. Платежные кредиты
5. Ссуды на временные нужды
6. Ссуды на выплату заработной платы
7. Ссуды на временное пополнение оборотных средств
8. Отсроченная задолженность по ссудам

9. Ссуды просроченные
10. Резерв Правления Госбанка СССР

Итого краткосрочных кредитных вложений
Задолженность по разницам в ценах на сельскохозяйственную продукцию
Текущие расчеты по внешнеторговым и другим валютным операциям
Прочие активы

Всего

Внутриквартальные кредиты

Сводный кредитный план Госбанка включает в себя как ресурсы, так и их направление. *Ресурсами* называются те денежные средства, которые мобилизуются Госбанком в процессе его деятельности и используются для кредитования хозяйства, а также для других операций. Эти ресурсы образуются в процессе расширенного социалистического воспроизводства и в результате распределения и перераспределения национального дохода. В результате выполнения Госбанком присущих ему функций в нем концентрируются все временно свободные денежные средства, составляющие в совокупности общегосударственный ссудный фонд. Мобилизация ресурсов Госбанком чрезвычайно важна для нормального осуществления его активных операций по кредитованию народного хозяйства. Выполнение плана кредитования находится в прямой зависимости от мобилизации ресурсов. Увеличение кредитных вложений осуществляется главным образом за счет аккумулируемых денежных средств хозяйства, государственного бюджета и вкладов населения, т. е. за счет тех видов ресурсов, которые отражают реальный процесс создания совокупного общественного продукта и национального дохода.

Ресурсы Госбанка, как видно из приведенной таблицы, включают в себя различные источники средств.

Фонды представляют собой собственные средства Государственного банка; они состоят из трех частей — уставного фонда, резервного фонда и нераспределенной прибыли текущего года. Уставный фонд в настоящее время равен 1,5 млрд. руб. Резервный фонд образуется путем перечисления в него 50% чистой прибыли до тех пор, пока он не достигнет величины уставного фонда. В этом разделе отражается также прибыль текущего года до ее распределения.

Средства государственного бюджета включают: суммы превышения доходов союзного бюджета над его расходами за прошлые годы и бюджетные средства, которые оседают на счетах в Государственном банке в силу наличия разрыва во времени между поступлением доходов и осуществлением расходов. По этой же статье учитываются средства республиканских и местных бюджетов.

В статье «Средства хозяйства» учитываются прежде всего средства хозяйственных организаций, хранящиеся на их расчетных счетах в Государственном банке. Далее показываются сред-

ства на текущих счетах колхозов. Поскольку колхозы, так же как и государственные организации, занимаются хозяйственной деятельностью, средства на их текущих счетах представляют собой денежные ресурсы, временно высвободившиеся из хозяйственного оборота. В состав средств хозяйства включаются и средства, находящиеся в расчетах, которые представляют собой средства, принадлежащие хозяйственным организациям, но еще не поступившие на их расчетные счета. Эти средства концентрируются в банке в связи с осуществлением безналичных расчетов между социалистическими организациями.

При акцептной форме средства в расчетах образуются с момента списания средств со счета покупателя и до момента зачисления их на счет поставщика. При аккредитивной форме расчетов, при расчетах посредством чеков из лимитированных чековых книжек средства в расчетах возникают в момент депонирования средств на соответствующих счетах в банке вплоть до их использования по назначению, т. е. до момента оплаты приобретаемой продукции. К средствам хозяйства относятся также депонированные на особых счетах оборотные средства, замещаемые кредитом. Указанные средства принадлежат хозяйственным организациям, но они были изъяты и депонированы в банке при переводе на кредитование по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату.

К средствам на текущих счетах относятся средства бюджетных, профсоюзных, общественных и других организаций, хранящиеся в банке. Здесь же показываются средства централизованного фонда социального обеспечения колхозников, который образуется путем отчисления колхозами части своего валового дохода. Эти средства хранятся в банке на текущих счетах до их использования по целевому назначению.

В статье «Вклады населения в сберегательных кассах и в Государственном банке» отражается остаток средств населения, привлеченных сберегательными кассами в прошлые годы, и прирост этого остатка в текущем году. Эти средства сберегательные кассы хранят в Государственном банке на специальных счетах. Здесь же отражаются вклады населения, внесенные непосредственно в Государственный банк, поскольку население может хранить свои сбережения не только в сберегательных кассах, но и в учреждениях Госбанка.

Операции, осуществляемые сберегательными кассами, не ограничиваются приемом вкладов населения. Сберегательные кассы ведут также текущие счета ряда организаций, осуществляют аккредитивные и другие операции. Эти средства сберегательные кассы хранят в Государственном банке. Они отражаются по статье «Средства сберегательных касс».

В кредитном плане учитываются средства Стройбанка и Госстраха СССР, хранящиеся в Государственном банке. На корреспондентском счете Стройбанка в Госбанке СССР отражается превышение его ресурсов над активами. В кредитном плане выде-

ляются средства, привлеченные в связи с осуществлением расчетных и других операций с иностранными государствами.

Отдельно в кредитном плане показываются деньги, находящиеся в обращении, используемые в качестве ресурса краткосрочного кредитования.

Основным направлением кредитных ресурсов Государственного банка является использование их для краткосрочного кредитования народного хозяйства. В сводном кредитном плане Государственного банка кредитные вложения показываются по их целевому назначению. Две первые статьи охватывают кредиты под товарно-материальные ценности и на затраты производства и обращения. Эти кредиты детализируются во втором, вспомогательном документе кредитного плана — таблице кредитов. Другие виды кредитов более подробно не показываются и отражаются общей суммой.

Установленный в сводном плане резерв Правления Государственного банка необходим на тот случай, когда в ходе исполнения кредитного плана потребуется предоставить отдельным организациям дополнительные денежные средства сверх сумм, предусмотренных для них в утвержденном плане.

В сводном кредитном плане отражается также просроченная задолженность по банковским ссудам. Она предусматривается в меньших суммах по сравнению с фактическим размером этой задолженности на начало планируемого периода. Такой порядок планирования установлен для того, чтобы мобилизовать учреждения банка на борьбу за своевременный возврат кредитов. Планирование просроченной задолженности предполагает выделение соответствующих средств для ее покрытия, что особенно важно при балансировании кредитного плана.

Показатели сводного кредитного плана детализируются в отдельных таблицах как по кредитам, так и по ресурсам. В таблице кредитов кредитные вложения Государственного банка распределяются по отраслям хозяйства, министерствам и ведомствам, а внутри них — по основным видам ссуд и укрупненным объектам. Кредиты под товарно-материальные ценности и на затраты производства и обращения группируются по видам. В частности, кредиты под товарно-материальные ценности подразделяются следующим образом: кредиты для образования сверхнормативных и части нормативных производственных запасов; кредиты под остатки незавершенного производства и готовой продукции; кредиты для образования товарных запасов в торговле и др.

Кредитный план Государственного банка по долгосрочному кредитованию охватывает кредитные отношения, возникающие между банком, с одной стороны, и колхозами, потребительской кооперацией, коммунальными предприятиями и сельским населением — с другой. В этом плане отражается процесс перераспределения денежных средств, направляемых на создание основных фондов.

В отличие от краткосрочных кредитов, которые оборачиваются быстро, совершая в течение года несколько оборотов, долгосроч-

ные кредиты оборачиваются медленно и совершают один оборот за несколько лет. Таким образом, для характеристики значения долгосрочных кредитов более показательны сумма средств, предоставленных в течение планового периода, и сумма мобилизованных для этой цели ресурсов, чем размер задолженности хозяйства банку на определенную дату. В связи с этим долгосрочные кредиты (в отличие от краткосрочных) планируются не по остатку задолженности, а по обороту.

ПЛАН ГОСБАНКА СССР ПО ДОЛГОСРОЧНОМУ КРЕДИТОВАНИЮ

(млн. руб.)

Ресурсы	Сумма	Направление средств	Сумма
Возврат долгосрочных ссуд колхозами, государственными и кооперативными предприятиями и организациями и индивидуальными заемщиками		На затраты по внедрению новой техники, организации и расширению производства товаров народного потребления, расширению киносети и на другие нецентрализованные капитальные вложения	
Прирост остатков средств на счетах в Госбанке СССР на капитальные вложения		Совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям на централизованные вложения	
		Промышленным предприятиям «Сельхозтехники», переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, на централизованные капитальные вложения	
Средства бюджетов союзных республик на частичную оплату стоимости домов, передаваемых переселенцам		Колхозам на капитальные вложения	
		Межколхозным предприятиям и организациям на капитальные вложения	
Подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования		Организациям потребительской кооперации на капитальные вложения	
		Коммунальным предприятиям	
		Переселенцам и сельскому населению на индивидуальное жилищное строительство	
		Колхозникам, рабочим и служащим на покупку коров и телок	
		Резерв	
Всего		Всего	
		Внутригодовой кредит на сезонный недостаток собственных средств у колхозов, предназначенных на капитальные вложения и капитальный ремонт	

Основным источником средств для долгосрочного кредитования является возврат заемщиками ранее полученных ссуд. Средства, возвратившиеся в банк в порядке погашения ранее предоставленных кредитов, являются ресурсом кредитования и могут

быть использованы для выдачи новых ссуд. Такой же характер имеют средства бюджетов союзных республик для частичной оплаты домов, переданных переселенцам. Эти дома сооружаются за счет долгосрочных кредитов Государственного банка, а при передаче их переселенцам стоимость домов частично оплачивается непосредственно новыми владельцами и частично за счет средств республиканских бюджетов. Тем самым бюджетные средства возмещают банку часть кредитов, предоставленных на затраты по жилищному строительству, и по своему характеру относятся к средствам, возвращаемым в погашение ранее предоставленных кредитов.

Ресурсом долгосрочного кредитования служит также прирост остатка средств на счетах в Госбанке СССР на капитальные вложения. К этим средствам относятся: средства фонда развития производства; средства для финансирования капитальных вложений совхозов и других государственных сельскохозяйственных организаций; средства колхозов на капитальные вложения и капитальный ремонт; средства потребительской кооперации. Все эти ресурсы объединяет то, что они являются средствами, специально выделенными государственными и кооперативными организациями и колхозами для осуществления капитальных вложений. До использования по прямому назначению указанные средства хранятся на счетах Госбанка и используются для долгосрочного кредитования хозяйства. Следует отметить, что в кредитном плане учитывается не вся сумма средств организаций, предназначенных для нужд капитального строительства, а только их прирост (увеличение) в текущем плановом периоде. Это объясняется тем, что кредитный план охватывает только обороты по кредитам; в нем не предусматривается общая сумма задолженности и ресурсов. Ранее накопленный остаток средств для финансирования капитальных вложений уже использован Госбанком для выдачи ссуд.

В случае недостаточности названных ресурсов, имеющихся в распоряжении Государственного банка, для предоставления новых долгосрочных кредитов ему выделяются дополнительные средства из государственного бюджета. Эти средства отражаются в кредитном плане по статье «Подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования».

Долгосрочные кредиты предоставляются прежде всего государственным промышленным хозяйственным организациям для осуществления затрат на внедрение новой техники, организацию и расширение производства товаров народного потребления и на другие нецентрализованные капитальные вложения. Напомним, что ссуды на эти цели выдаются сроком до шести лет. Как по своему характеру, так и по сроку предоставления они относятся к долгосрочным кредитам. Выдача указанных ссуд производится не для обеспечения текущей эксплуатационной деятельности хозяйственных организаций, а на расширение и обновление основных фондов. В отличие от государственных промышленных организаций, пользующихся кредитами на нецентрализованные капиталь-

ные вложения, совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия, переведенные на полный хозяйственный расчет, получают долгосрочные кредиты на централизованные капитальные вложения. Долгосрочными кредитами Госбанка на централизованные капитальные вложения пользуются также предприятия, входящие в систему «Сельхозтехники», переведенные на новую систему планирования и экономического стимулирования.

Далее, Госбанк предоставляет долгосрочные кредиты колхозам, межколхозным организациям, потребительской кооперации и коммунальным предприятиям. Поскольку на Государственный банк возложено долгосрочное кредитование переселенцев и сельского населения на индивидуальное жилищное строительство и на покупку коров и телок, кредиты такого рода отражаются в кредитном плане по долгосрочному кредитованию.

Кредитный план Стройбанка по долгосрочному кредитованию охватывает отношения, возникающие в связи с долгосрочным кредитованием хозяйственных организаций, а также кооперативного и индивидуального жилищного строительства в городах и рабочих поселках. Как и кредитный план Государственного банка по долгосрочному кредитованию, план Стройбанка предусматривает возвратное перераспределение средств на длительные сроки в связи с направлением их на увеличение основных фондов.

ПЛАН СТРОЙБАНКА СССР ПО ДОЛГОСРОЧНОМУ КРЕДИТОВАНИЮ

Ресурсы

(млн. руб.)

Возврат долгосрочных ссуд	
Средства союзного бюджета на усиление кредитных ресурсов	
Прочие средства	
Всего	

Направление средств

На централизованные капитальные вложения государственных организаций	
На нецентрализованные капитальные вложения государственных организаций	
На строительство санаториев, пансионатов, домов отдыха, туристических баз и других оздоровительных учреждений	
На строительство жилых домов жилищно-строительных кооперативов	
На строительство и расширение предприятий потребительской кооперации	
На индивидуальное жилищное строительство в городской местности	
На капитальный ремонт домов, принадлежащих городскому населению	
На хозяйственное обзаведение рабочих и служащих	
Резерв Стройбанка СССР	
Всего	

Все большее значение в кредитном плане Стройбанка приобретают кредиты на централизованные капитальные затраты государственных предприятий в связи с их расширением и реконструк-

цией, а также на затраты по строительству новых предприятий при условии, что эти затраты окупаются в течение пяти лет.

В кредитном плане Стройбанка предусматриваются также кредиты государственным предприятиям на нецентрализованные капитальные вложения. К ним относятся кредиты на внедрение новой техники в строительстве, ссуды на организацию и расширение производства товаров народного потребления и некоторые другие. Далее предусматриваются кредиты, предоставляемые потребительской кооперации на строительство новых и расширение действующих предприятий. Важным объектом кредитования, выделяемым в кредитном плане Стройбанка, являются затраты на строительство санаториев, пансионатов, домов отдыха и туристско-оздоровительных учреждений. Существенное место занимают долгосрочные кредиты на затраты по жилищному строительству в городах и рабочих поселках — кооперативному и индивидуальному. Значение этих кредитов еще больше возрастает в десятой пятилетке в связи с особым вниманием, которое уделил строительству жилищ Центральный Комитет партии, как сказал об этом Л. И. Брежнев в Отчетном докладе XXV съезду КПСС.

Стройбанк кредитует не только строительство новых индивидуальных жилых домов, но и выдает ссуды на капитальный ремонт старых домов, принадлежащих трудящимся, а также на хозяйственное обзаведение рабочих и служащих. Все эти кредиты предусматриваются в кредитном плане Стройбанка. Подобно кредитному плану Госбанка, в кредитном плане Стройбанка по долгосрочному кредитованию предусматривается определенный резерв средств, за счет которого в случае необходимости могут быть выданы дополнительные ссуды сверх сумм, предусмотренных планом.

Ресурсами Стройбанка для долгосрочного кредитования (аналогично ресурсам Госбанка на указанную цель) являются суммы, поступающие в погашение ссуд, и средства государственного бюджета, которые переданы Стройбанку специально для усиления его кредитных ресурсов.

Кредитный план Стройбанка по краткосрочному кредитованию охватывает отношения, возникающие у Стройбанка в связи с краткосрочным кредитованием подрядных строительных организаций, министерств и ведомств. В плане показываются остатки задолженности хозяйства Стройбанку на конец планируемого периода, а также ресурсы, за счет которых будут предоставлены кредиты. Все кредиты, предусматриваемые планом, имеют строго целевое назначение.

ПЛАН СТРОЙБАНКА СССР ПО КРАТКОСРОЧНОМУ КРЕДИТОВАНИЮ

Ресурсы

(млн. руб.)

1. Фонды банка
2. Остаток средств на расчетных счетах и прочие пассивы
3. Средства союзного бюджета, хранящиеся на счетах в Стройбанке

4. Средства, выделенные на кредитование отечественного оборудования для объектов производственного назначения и коммунального хозяйства

Всего

Направление средств

1. На затраты по незавершенному производству строительно-монтажных работ
2. На заготовку строительных конструкций, деталей, блоков, материалов и горючего
3. На оплату импортного оборудования
4. На оплату отечественного оборудования для объектов производственного назначения и коммунального хозяйства
5. На оплату расходов по оказанию технической помощи иностранным государствам
6. На затраты, связанные с перевыполнением планов капитальных вложений
7. Расчетные кредиты и кредиты на прочие цели
8. Резерв Стройбанка

Итого

9. Остаток просроченной задолженности по ссудам
10. Остаток средств Стройбанка СССР на корреспондентском счете в Госбанке СССР

Всего

В кредитном плане Стройбанка первое место занимают кредиты, предоставляемые подрядным строительным организациям на затраты по незавершенному производству строительно-монтажных работ; их удельный вес составляет около 40% всех кредитов, предоставляемых подрядным организациям. Потребность в этих кредитах возникает в связи с тем, что собственными оборотными средствами подрядных организаций и авансами заказчиков покрываются только постоянные (нормативные) потребности. В случае превышения фактических затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ в сравнении с плановой величиной затрат недостающая сумма покрывается кредитом Стройбанка.

Далее в кредитном плане предусматриваются кредиты подрядным строительным организациям для создания запасов товарно-материальных ценностей в связи с сезонным их завозом, а также сезонным разворотом работ. В отдельные периоды года строительные работы выполняются в разном объеме. Поэтому в периоды, когда объем выполняемых работ превышает среднегодовой, подрядной организации требуются дополнительные запасы строительных материалов, конструкций, деталей, блоков и других материальных ценностей. Эти запасы создаются за счет краткосрочных кредитов Стройбанка.

В кредитном плане находят отражение кредиты на оплату импортного оборудования, необходимого для капитального строительства, на оплату крупного технологического и энергетического отечественного оборудования, сдаваемого в монтаж в следующем

за планируемым году, а также на оплату оборудования для объектов производственного назначения и коммунального хозяйства. Как известно, право размещать заказы на оборудование предоставлено министерствам, ведомствам и стройкам; им же выделяются денежные средства для оплаты оборудования. Однако поступление импортного и отечественного оборудования не всегда может быть точно приурочено к моменту его монтажа. Иногда такое оборудование поступает раньше, чем оно может быть использовано. Поэтому с момента поступления оборудования и до момента монтажа возникает потребность в денежных средствах, которая удовлетворяется за счет банковского кредита.

Кроме того, кредит предоставляется министерствам на расходы, связанные с оказанием технической помощи иностранным государствам. Поскольку расходы по оказанию технической помощи осуществляются систематически, а их оплата — периодически, в определенные сроки возникает потребность в банковском кредите.

Стройки пользуются банковским кредитом в тех случаях, когда у них появляется потребность в дополнительных средствах, связанная с перевыполнением планов капитальных вложений. Однако эти кредиты предоставляются только тем стройкам, которые не пользуются долгосрочным кредитом на капитальные вложения.

Резерв Стройбанка и остаток просроченных ссуд предусматриваются в кредитном плане Стройбанка так же, как и в кредитном плане Государственного банка по краткосрочным операциям.

Ресурсы, используемые Стройбанком для краткосрочного кредитования, складываются из фондов банка, средств подрядных, проектных и других организаций, средств союзного бюджета и прочих пассивов.

В связи с характеристикой содержания кредитных планов следует рассмотреть еще несколько вопросов и в первую очередь вопрос о периоде планирования.

В периодичности планирования кредитных операций Государственного банка и Стройбанка имеются существенные отличия. Так, планы долгосрочного кредитования обоих банков составляются на год без распределения по кварталам. Что касается плана Стройбанка по краткосрочному кредитованию, то он составляется на год с разбивкой по кварталам, а аналогичный план Государственного банка — только на квартал.

Помимо составления квартальных кредитных планов, Государственный банк производит расчет годового плана по краткосрочному кредитованию. Однако оперативным кредитным планом продолжает оставаться квартальный план, который утверждается Правительством СССР. Ежеквартальное утверждение правительством плана Государственного банка по краткосрочному кредитованию обусловлено тем, что задолженность по банковским ссудам в течение года резко колеблется в связи с сезонными процессами, а кредиты оборачиваются несколько раз. Кроме того, квартальный кредитный план может быть лучше увязан с квартальным кассо-

вым планом. Для успешного планирования денежного обращения нужно принимать во внимание внутригодовые колебания количества денег, находящихся в обращении. Поэтому в целях установления синхронности в движении наличных денег и в обороте материальных ценностей наиболее целесообразно планировать кредиты по кварталам.

При составлении кредитного плана необходимо исходить не только из показателей годового народнохозяйственного плана, но также учитывать данные в ходе его исполнения. Это определяется тем, что могут возникнуть отклонения от годового плана, которые приводят либо к увеличению, либо к сокращению кредитных вложений в народное хозяйство.

Наряду с квартальными планами большое значение имеют и расчеты по годовому кредитному плану, поскольку некоторые важные показатели, в частности прирост бюджетных средств, хранящихся в Государственном банке, можно определить на основе годового государственного бюджета.

Не менее важным вопросом является балансирование кредитных планов. Как известно, все кредитные планы составляются в форме баланса. Поэтому их активы должны соответствовать пассивам, т. е. должны быть сбалансированы. Такое балансирование необходимо для того, чтобы обеспечить единство и внутреннюю связь, которая существует между активными и пассивными банковскими операциями.

Оба кредитных плана Стройбанка, а также план Государственного банка по долгосрочному кредитованию балансируются средствами бюджета, которые специально выделяются в распоряжение соответствующего банка.

Иначе обстоит дело с балансированием кредитного плана Государственного банка по краткосрочному кредитованию, который является сводным синтетическим планом, т. е. обобщающим через кредитные операции задания народнохозяйственного плана. Поэтому при балансировании сумм краткосрочных кредитов и прочих активов Государственного банка с суммой ресурсов необходимо учитывать состояние и перспективы денежного обращения.

Размер эмиссии как ресурса для кредитования народного хозяйства определяется в кассовом плане. При этом исходят из потребности народного хозяйства в наличных деньгах, а не потребности банка в ресурсах для кредитования. Таким образом, для кредитного плана эмиссия является величиной, которая определена заранее. Сопоставление ресурсов и кредитов Государственного банка, осуществляемое в процессе кредитного планирования, иногда выявляет нежелательный для денежного обращения результат. В таких случаях принимают меры к тому, чтобы за счет изменения других статей кредитного плана сохранить правильное соотношение между количеством денег в обращении и потребностью в них. Иными словами, балансирование плана Государственного банка по краткосрочному кредитованию требует правильно оценивать все процессы, происходящие в экономике страны.

Анализ потребности хозяйства в кредитах и состояния ресурсов при балансировании кредитных планов содействует наиболее полному выявлению имеющихся материальных и финансовых резервов. Таким образом, балансирование активных и пассивных операций банков является одним из дополнительных методов проверки правильности плановых проектировок в области производства и обращения материальных ценностей.

3. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫХ ПЛАНОВ И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ИСПОЛНЕНИЕМ

Все четыре кредитных плана являются общегосударственными едиными централизованными планами. Учреждения банков на местах не имеют своих законченных кредитных планов, включающих и кредиты и ресурсы. Они осуществляют свою деятельность на основе заданий, получаемых от правления соответствующего банка отдельно по ресурсам и отдельно по кредитам.

Отсутствие у контор и отделений Государственного банка законченных кредитных планов объясняется тем, что ресурсы, используемые ими для кредитования хозяйства, в подавляющей своей части являются централизованными, т. е. аккумуляция этих ресурсов не зависит непосредственно от деятельности местных учреждений банка. Указанные ресурсы концентрируются непосредственно в Правлении Государственного банка СССР. К ним относятся средства государственного бюджета, средства сберегательных касс, средства Стройбанка, средства в расчетах и эмиссия. Объем таких ресурсов может быть определен только Правлением Государственного банка; распоряжается ими также правление.

Задания по кредитам доводятся до контор банка в виде лимитов кредитования. Они устанавливаются по кредитуемым операциям и видам кредита для контор банка и отдельных хозяйственных организаций, а также по объектам кредита и по отраслям хозяйства. Учреждения банка кредитуют предприятия в пределах сообщенных им лимитов, превышать которые они не имеют права. Как указывалось в главе XI, ряд объектов кредитуется на основе контрольных цифр и в безлимитном порядке — в размерах фактической потребности предприятий в средствах.

Сводный кредитный план по краткосрочным операциям, охватывающий все активные и пассивные операции, составляется Правлением Государственного банка СССР. Правление в централизованном порядке планирует все ресурсы для кредитования народного хозяйства. Местные учреждения банка в планировании ресурсов участия не принимают. Что касается кредитов, то в их планировании наряду с правлением принимают активное участие республиканские конторы Государственного банка. К планированию кредитов в ряде случаев привлекаются также областные и краевые конторы и даже отделения Государственного банка.

Планирование кредитов начинается с того, что министерства, ведомства и другие органы управления хозяйством представляют

в Государственный банк кредитные заявки. Союзно-республиканские, республиканские и местные органы должны представлять свои заявки в республиканские конторы, а по предприятиям союзного подчинения заявки поступают непосредственно в Правление Государственного банка СССР.

Кредитные заявки составляются не по всем объектам кредитования. В них отражается потребность в кредитах под сверхнормативные производственные запасы, под незавершенное производство и готовую продукцию, на затраты производства и обращения и на некоторые другие цели. При планировании кредитов на формирование части нормативных запасов товарно-материальных ценностей (кредиты по обороту) исходят из расчетов самих получателей кредита, т. е. отдельных хозрасчетных организаций. Кредиты колхозам планируются в соответствии с расчетами отделений Государственного банка, составленными на основе утвержденных годовых производственно-финансовых планов колхозов. Республиканские конторы банка с учетом поступивших кредитных заявок разрабатывают свои проектировки по кредитованию хозяйства и представляют их Правлению Государственного банка СССР. Правление на основе сводных народнохозяйственных плановых и отчетных данных анализирует материалы республиканских контор, а также кредитные заявки союзных министерств и ведомств и составляет проект сводного кредитного плана.

В Правлении Государственного банка СССР составляется также сводный кредитный план по долгосрочному кредитованию, а в Правлении Стройбанка СССР — план по долгосрочному кредитованию и план по краткосрочному кредитованию.

Сводные кредитные планы Государственного банка и Стройбанка представляются в Совет Министров СССР. После утверждения кредитных планов правительством правления обоих банков сообщают задания по кредитованию хозяйства своим республиканским конторам, а последние — подчиненным им учреждениям банка.

Исполнение кредитных планов зависит от хода выполнения народнохозяйственного плана, от того, как осуществляются материальные задания по производству и обращению товаров, а также от хода выполнения планов капитальных вложений. Поскольку кредиты предоставляются в соответствии с ходом выполнения производственных планов и планов капитальных вложений, постольку неполное выполнение и перевыполнение отдельными хозяйственными организациями производственных заданий может сократить или увеличить их потребность в заемных средствах, изменить остатки собственных средств на расчетных счетах и, следовательно, сказаться на выполнении кредитных планов. Это вызывает необходимость вносить в кредитные планы — в процессе их исполнения — соответствующие коррективы. Такие коррективы касаются размера кредитов, запланированных отдельным предприятиям, — их сокращения или увеличения в зависимости от фактического хода выполнения заемщиками материальных плановых заданий.

Внесение соответствующих поправок в кредитные планы является объективно необходимым; оно призвано способствовать наиболее успешному выполнению народнохозяйственного плана в целом и укреплению хозяйственного расчета.

Следовательно, работа по исполнению кредитных планов связана с перераспределением запланированных сумм кредита между нуждающимися в нем хозяйственными организациями в зависимости от хода выполнения заданий народнохозяйственного плана. Такое перераспределение осуществляется различными методами, в том числе путем маневрирования лимитами кредитования.

Работа по контролю за ходом исполнения кредитных планов осуществляется на основе статистической отчетности о состоянии ресурсов и задолженности по кредитам. Статистическая отчетность составляется учреждениями банков на основе балансовых данных в разрезе отдельных отраслей по состоянию на 1-е число каждого месяца. Эта отчетность направляется в областные конторы, которые сводят ее воедино и посылают республиканским конторам, а последние — правлению своего банка. При такой системе составления статистической отчетности правления банков, а также конторы постоянно находятся в курсе того, как выполняются кредитные планы, каковы размеры и структура задолженности банкам.

Глава XIV

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАЗВИТИЯ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ ПОСЛЕ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ 1930—1932 гг.

Развитие банковского кредитования после кредитной реформы характеризуется рядом моментов. Важнейшими из них являются: значительный рост денежных оборотов, совершаемых через банк, и кредитных вложений в народное хозяйство; расширение объектов банковского кредита и его использования как денежного источника образования основных и оборотных средств; возрастающее использование кредита в безналичном обороте предприятий и организаций; применение кредита сверх других финансовых ресурсов для осуществления затрат, связанных с научно-техническим прогрессом; возникновение и развитие новых методов кредитования, особенно кредитования по обороту материальных ценностей; совершенствование банковского контроля рублем за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и организаций.

Изменения в кредитовании определялись главным образом развитием социалистической экономики, усилением планового регулирования производства и реализации продукции, а за последние годы — проведением хозяйственной реформы.

После кредитной реформы 1930—1932 гг. система кредитования постепенно становилась все более гибкой. Эта наиболее существенная черта изменений выражалась в том, что Государственный банк и банки долгосрочных вложений на основе изучения особенностей кругооборота фондов отраслей хозяйства и отдельных предприятий, а также изучения хозяйственных связей между ними стали лучше и более широко, чем до кредитной реформы, использовать кредит как в сфере производства, так и в сфере обращения.

Создание и развитие мощной тяжелой промышленности, рост производственного кооперирования между ее предприятиями и отраслями выдвинули вопрос о необходимости расширить кредитные связи Государственного банка с промышленностью.

Плановое регулирование сельскохозяйственного производства и заготовок сельскохозяйственной продукции на основе коллективизации и роста числа совхозов потребовало улучшить систему

кредитования совхозов, колхозов и заготовительных органов. Изменения в системе кредитования направлены были на то, чтобы содействовать бесперебойному ходу заготовок, организационно-хозяйственному укреплению колхозов и подъему сельскохозяйственного производства в стране.

Постепенно развивалась и совершенствовалась деятельность торговых организаций. В этих условиях необходимо было реорганизовать систему кредитования торговли, с тем чтобы обеспечить рост товарооборота.

Мирное строительство было прервано вероломным нападением на нашу страну фашистской Германии. В годы Великой Отечественной войны перед кредитной системой встал ряд новых задач в области кредитования и расчетов, связанных со специфическими условиями военной экономики.

В общей сумме кредитов Государственного банка удельный вес кредитов тяжелой промышленности возрос с 18,2% в довоенный период до 30% к концу войны, что способствовало увеличению производства на нужды обороны. Отсрочено было погашение довоенных кредитов предприятиям, которые пострадали от военных действий. На льготных условиях предоставлялись кредиты предприятиям, эвакуированным на восток, и предприятиям, которые восстанавливали свою деятельность в районах, освобожденных от фашистской оккупации. Значительно увеличилось кредитование затрат на расширение производства товаров народного потребления.

Банки долгосрочных вложений затрачивали значительные средства на финансирование нового строительства, особенно тяжелой промышленности, в восточных и других районах страны, а также восстановительных работ в освобожденных районах.

Период выполнения послевоенных пятилетних планов характеризовался расширением кредитных связей Государственного банка со всеми отраслями народного хозяйства. Вместе с тем кредитная работа Государственного банка, контроль рублем за хозяйственной и финансовой деятельностью предприятий и организаций не полностью соответствовали возросшим требованиям дальнейшего укрепления хозяйственного расчета. Государственный банк не использовал в достаточной мере денежно-кредитные рычаги для активного содействия развитию и повышению эффективности общественного производства.

Большое значение для развития кредитной системы СССР имеют постановления партии и правительства от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного банка СССР», от 24 августа 1955 г. «Об упорядочении планирования, укреплении хозяйственного расчета, финансовой дисциплины и улучшении сметного дела в строительстве», от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», от 3 апреля 1967 г. «О мерах по дальнейшему улучшению кредитования и расчетов в народном хозяйстве и повышению роли кредита в стимулировании производ-

ства» и от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и расчетов в народном хозяйстве».

Таким образом, важнейшие мероприятия по совершенствованию кредитного механизма проводились в соответствии с теми задачами, которые выдвигались планами развития народного хозяйства СССР.

2. ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Принципы и объекты кредитования, установленные в 1931 г., полностью сохранили свое значение. Однако из практической деятельности банков стало очевидным, что предоставление краткосрочного кредита только под расчетные документы в пути, на сезонные и другие временные запасы товарно-материальных ценностей и на сезонные затраты производства не обеспечивает полного использования кредита для удовлетворения потребности в нем народного хозяйства. Поэтому кредитные отношения после 1931 г. развивались не только под влиянием общего роста народного хозяйства, но и в результате введения новых объектов кредитования, использования кредита для организации расчетов предприятий-покупателей с их поставщиками за средства производства и предметы потребления, перехода к кредитованию государственных предприятий на затраты, связанные с увеличением и обновлением основных производственных фондов.

Переход к кредитованию главным образом сезонных объектов (на основании постановления СТО от 23 июля 1931 г.), а также наделение предприятий собственными оборотными средствами исходя из установленных нормативов привели к тому, что доля кредита в оборотных средствах тяжелой промышленности значительно снизилась и соответственно возросла доля собственных средств. Это объясняется тем, что производство и материальные запасы тяжелой промышленности, как правило, не подвержены сезонным колебаниям.

Слабость кредитных связей Государственного банка выявилась также в торговле. Торговые организации начали пользоваться преимущественно ссудами под сезонные запасы товаров и овощей и на оплату отдельных партий товаров; использование банковского кредита для повседневного товарооборота сузилось. Между тем для торговых организаций наиболее характерным является именно повседневная (текущая) закупка и продажа товаров.

Как известно, развитие товарооборота и устойчивость советских денег могут быть обеспечены, если банки широко и с достаточной гибкостью используют кредит для своевременного продвижения товаров к потребителям, систематически контролируют деятельность торговых организаций и состояние их финансов. Поэтому решено было перевести торговые организации на кредитование по товарообороту, что и было осуществлено на основе по-

становления Совнаркома СССР от 16 августа 1933 г. Это позволило значительно увеличить заемные средства торговых организаций, необходимые для расширения торговли.

В отличие от кредитов на сезонные и другие временные запасы товарно-материальных ценностей кредиты по товарообороту используются для образования постоянно необходимых запасов, причем в процессе поступления и реализации товаров происходит систематическая выдача новых ссуд и погашение ранее выданных ссуд.

Переход к систематическому кредитованию постоянных товарных запасов привел к тому, что за счет собственных средств создавались уже не все эти запасы (как было установлено в 1931 г.), а только некоторая их часть. Долевое участие собственных и заемных средств в образовании постоянных товарных запасов состояло в том, что до 1951 г. и торговые организации, и банк участвовали в оплате товаров в определенном (предусмотренном планом) проценте к сумме поступающих товаров. Практически получалось так, что в случае небольшого поступления товаров торговая организация вносила меньше собственных средств, чем у нее имелось по плану, а при единовременном поступлении значительной партии товаров сумма средств, которую должна была внести данная организация, превышала плановую. Чтобы устранить этот недостаток в кредитовании, с 1951 г. торговая организация вносит для платежей за товары твердую (плановую) сумму собственных средств, а на оплату остальной части стоимости товаров ей предоставляется кредит. В связи с этим неравномерность в поступлении товаров приводит только к колебаниям размера кредита. Так возник новый объект кредита — кредитование банком на условиях долевого участия постоянных товарных запасов.

Применение метода кредитования постоянных нормируемых запасов материальных ценностей по системе долевого участия показало, что этот метод выходит за рамки одной отрасли хозяйства — торговли. Его использование положило начало новым кредитным отношениям Государственного банка с хозяйственными организациями, при которых полностью сохраняется требование возвратности кредита, хотя он используется в качестве денежного источника образования нормативных запасов материальных ценностей.

Следовательно, возможности кредитных связей банка с хозяйством уже не ограничивались только предприятиями с сезонными объектами кредитования; они внедрялись в те отрасли народного хозяйства, где такие объекты отсутствуют, прежде всего в тяжелую промышленность. На первых порах это достигалось путем более широкого использования кредитов для осуществления расчетов сбытовых организаций тяжелой промышленности с предприятиями, которые отгружают продукцию транзитом по нарядам сбытов. Затем на кредитование по складскому обороту были переведены (подобно торговле) сбытовые и снабженческие организации ряда отраслей промышленности, в том числе и тяжелой.

Стремясь активнее использовать кредит для дальнейшего развития тяжелой промышленности, Государственный банк приступил к кредитованию ряда предприятий по обороту материальных ценностей. С 1939 г. раздельно кредитовались незавершенное производство и готовая продукция, а с 1941 г. предприятия стали кредитоваться по всему обороту материальных ценностей.

Кредит предприятиям предоставляется по специальному ссудному счету для оплаты поступающих производственных материалов и погашается в соответствии с планом реализации готовой продукции. В определенной доле в оплате материалов и образовании постоянных запасов участвуют собственные средства предприятий. Все это позволяет широко использовать кредит для расчетов предприятий с поставщиками, а также осуществлять систематический контроль рублем. Так, при выдаче ссуд банк может следить за тем, чтобы завоз производственных материалов не превышал нормальных потребностей предприятия. Вместе с тем своевременный возврат кредита обеспечивается при условии выполнения плана производства и реализации продукции.

Многолетняя практика показала, что в условиях, когда предприятия получают кредиты под сезонные и другие временные сверхнормативные запасы производственных материалов по простым ссудным счетам, банк выдает ссуды (в отличие от кредитования по специальным ссудным счетам) после получения и проверки документов, удостоверяющих наличие у предприятия сверхнормативных запасов. Зачастую это приводит к тому, что кредиты по простым ссудным счетам предоставляются по истечении срока платежа поставщикам. Постепенно указанный недостаток организации оборотных средств преодолевался не только по мере перевода предприятий и организаций на кредитование по обороту материальных ценностей, но и путем внедрения в банковскую практику ряда других кредитов.

Для того чтобы обеспечить бесперебойную и своевременную оплату поставок металла, угля, кокса, руды, учреждения Государственного банка с 1932 г. стали в необходимых случаях предоставлять потребителям указанной продукции специальные кредиты.

С 1933 г. в черной металлургии была введена постоянно действующая система расчетов, которая обеспечивала своевременное получение предприятиями этой отрасли денег за продукцию, отгружаемую потребителям по нарядам Стальсбыта. Платежи Стальсбыта производились за счет банковского кредита. В дальнейшем тот же порядок централизованных расчетов сбытовых организаций с предприятиями был распространен на цветную металлургию, угольную, химическую и коксовую промышленность, а также на промышленность огнеупорных и строительных материалов. Позднее такого рода кредиты начали применяться при оплате рыбы-сырца, древесины, при платежах железных дорог за топливо и смазочные материалы, для оплаты импортных товаров. Банки долгосрочных вложений предоставляли кредиты подряд-

ным строительным организациям на оплату важнейших видов строительных материалов.

Таким образом, планомерные хозяйственные связи, при которых финансовое положение предприятий-поставщиков находится в определенной зависимости от финансового положения их покупателей, обусловили необходимость более широко использовать кредит в целях своевременности платежей. Без этого кредит не может полностью выполнять присущую ему роль по обеспечению непрерывности производства предприятий и ускорению процесса воспроизводства в целом. Заемные средства, предоставляемые покупателям, получили название платежных кредитов.

Поскольку указанные кредиты вполне оправдали себя на практике, решено было расширить их выдачу, что нашло свое отражение в постановлениях от 21 августа 1954 г. и 24 августа 1955 г. о работе Государственного банка и банков долгосрочных вложений.

Наряду с развитием кредитования по обороту материальных ценностей и выдачи специальных платежных кредитов усилилась роль кредита в оплате материальных ценностей, предназначаемых для образования сезонных запасов. Уже в 1932 г. Государственный банк выдавал организациям Заготзерна внеплановые ссуды для расчетов со сдатчиками продукции в тех случаях, когда на расчетных счетах этих организаций не имелось достаточно средств. Затем такие ссуды стали получать и основные покупатели сельскохозяйственного сырья для расчетов с заготовителями.

С созданием и упрочением колхозного строя возникла необходимость обеспечить бесперебойность платежей заготовительных организаций за поставляемую колхозами продукцию. В связи с этим в постановлении от 20 июня 1935 г. правительство предложило Государственному банку ввести кредитование заготовительных организаций по специальным ссудным счетам и отпускать средства на оплату сельскохозяйственной продукции, реализуемой колхозами, совхозами и крестьянами, независимо от финансового положения заготовителей. На этих же счетах отражаются кредиты, предоставляемые заготовительным организациям под сезонные запасы сырья и продукции. Одновременно было введено кредитование по специальным ссудным счетам промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырье, для того, чтобы улучшить ее расчеты с заготовительными организациями.

Позднее метод кредитования по обороту был установлен также для совхозов (по специальным ссудным счетам) и колхозов (по специальным текущим счетам).

Таким путем была создана форма участия кредита в расчетах организаций, имеющих сезонные накопления товарно-материальных ценностей и сезонные затраты.

Все более широкое использование кредита в осуществлении расчетов явилось важным стимулом в укреплении хозяйственных связей между предприятиями государственного и кооперативно-колхозного секторов, а также внутри каждого из этих секторов.

Своевременность расчетов создает благоприятные условия для выполнения поставщиками планов реализации продукции и обеспечивает нормальное возобновление у них кругооборота средств. Поэтому кредитование по обороту и предоставление платежных кредитов получило дальнейшее развитие. В новых условиях хозяйствования платежные кредиты могут предоставляться на срок до тридцати дней для расчетов с поставщиками даже в тех случаях, когда у покупателя имеется просроченная задолженность по ссудам, не превышающая тридцати дней; на таких же условиях производится кредитование предприятий несезонных отраслей промышленности по обороту материальных ценностей. При этом в состав кредитов по обороту введены в качестве постоянного объекта затраты на заработную плату.

В связи с проведением хозяйственной реформы решено было изменить также порядок восполнения недостатка собственных оборотных средств предприятий: бюджетные ассигнования заменены банковским кредитом, с тем чтобы стимулировать мобилизацию внутренних ресурсов для возврата кредитов. В соответствии с решениями XXIV съезда КПСС стало применяться кредитование затрат, способствующих совершенствованию производства, выпуску новых видов продукции и повышению качества изделий.

Наряду с расширением объектов кредитования на формирование оборотных средств продолжается процесс постепенного укрупнения объектов. Вначале это осуществлялось путем сокращения кредитов с учетом так называемых частных нормативов, а затем путем объединения (в ряде случаев) объектов по отдельным балансовым статьям. При кредитовании по обороту все материальные объекты фактически сливаются в один общий объект. Все это направлено на то, чтобы создать предприятиям благоприятные условия для маневрирования средствами. Но такое изменение целевого назначения кредита не снимает с банка обязанность контролировать правильность его использования по назначению.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

После кредитной реформы связи банков с государственными предприятиями, объединениями и организациями расширились не только в направлении рационального использования оборотных средств; кредиты постепенно становились одним из важнейших источников формирования основных средств.

До 1938 г. все амортизационные фонды, создаваемые на предприятиях, изымались у них и передавались банкам долгосрочных вложений для использования вместе с другими ресурсами на цели финансирования нового строительства и восстановления изношенных основных фондов. В соответствии с постановлением СНК СССР от 8 января 1938 г. определенная часть амортизационного фонда должна была передаваться в распоряжение директора предприятия на цели капитального ремонта. Но при децентрализованном использовании амортизационных фондов в части, пред-

назначенной для капитального ремонта, у ряда предприятий появляется сезонная (внутригодовая) потребность в дополнительных средствах на ремонт. В силу этого на Государственный банк и банки долгосрочных вложений было возложено краткосрочное кредитование предприятий для ликвидации образовавшегося у них сезонного разрыва в амортизационных средствах.

Необходимость кредитования государственных предприятий на формирование основных фондов нарастала по мере того, как расширялась механизация и рационализация производства. Первоначально Государственный банк предоставлял кредиты на затраты по механизации процессов труда в ограниченных случаях. В дальнейшем — по мере развития техники — виды кредитуемых затрат постепенно расширялись, а круг предприятий, имеющих право на такие кредиты, увеличивался. В настоящее время промышленности и другим отраслям хозяйства предоставляются кредиты на затраты по внедрению новой техники, механизации и улучшению технологии производства, по рационализации и интенсификации производственных процессов и на другие мероприятия по техническому совершенствованию и улучшению организации производства; удлинены и сроки пользования кредитом.

Третьим видом затрат государственных предприятий в основные фонды, кредитуемых Государственным банком и банками долгосрочных вложений, стали затраты, связанные с расширением производства товаров народного потребления и удовлетворением бытовых нужд населения.

В постановлении партии и правительства от 7 января 1941 г. предусмотрен был ряд мероприятий, направленных на дальнейшее развитие производства государственной местной промышленности и промысловой кооперации. Одним из таких мероприятий явилось кредитование сверхплановых капитальных затрат местной промышленности и промысловой кооперации по созданию новых и расширению действующих предприятий.

В 1953 и 1954 гг. расширился перечень кредитуемых банками затрат, были увеличены предельные размеры кредита и удлинены его сроки. Кроме того, разрешалось выдавать ссуды на затраты по организации и расширению производства товаров народного потребления и улучшению их качества также предприятиям союзного и республиканского подчинения. Было введено кредитование затрат по расширению киносети и увеличению числа посадочных мест в кинотеатрах.

Введение, а затем и расширение банковского кредитования затрат, связанных с улучшением снабжения товарами и бытового обслуживания населения, способствует вместе с тем повышению товарного обеспечения денег и на этой основе увеличению устойчивости денежной системы.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства» предусмотрено дальнейшее повышение роли кредита в капиталь-

ных затратах промышленности. В постановлении подчеркивалось, что затраты по внедрению техники, механизации и улучшению технологии производства, обновлению оборудования, автоматизации производства и по осуществлению других мероприятий, связанных с техническим совершенствованием производства, а также затраты по расширению и организации производства товаров народного потребления и улучшению их качества в первую очередь должны осуществляться за счет средств фонда развития производства, а при недостаточности собственных средств за счет банковского кредита. Сроки пользования кредитом удлинялись до шести лет.

На протяжении истекших десятилетий важнейшим методом финансирования государственных промышленных предприятий на капитальные затраты было безвозвратное предоставление денежных средств, осуществляемое под контролем банков долгосрочных вложений. Однако, как показала практика, гибкость, маневренность и обязательность возврата кредита позволяют использовать его в качестве одного из финансовых источников расширения и обновления основных фондов государственной промышленности. Вместе с тем благодаря присущей кредиту возвратности выданных средств создаются условия для контроля за целесообразностью затрат и своевременным проведением капитальных работ. Поэтому важным составным элементом хозяйственной реформы явилось замещение части бюджетных ассигнований на капитальные затраты банковским кредитом.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. предусматривалось, что капитальные затраты на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий должны производиться за счет собственных средств и долгосрочного банковского кредита. Капитальные затраты на строительство новых промышленных предприятий, если они окупаются в течение пяти лет, также должны осуществляться за счет собственных накоплений и банковского кредита.

Повысилась и роль кредита в капитальных затратах государственных сельскохозяйственных предприятий. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. «О переводе совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий на полный хозяйственный расчет» централизованные капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения и на другие производственные затраты, а также на приобретение оборудования, сельскохозяйственной техники и транспортных средств должны осуществляться за счет собственных средств (прибыли, амортизационных отчислений и др.), а при недостаточности этих средств — за счет долгосрочного кредита Госбанка.

Все эти изменения свидетельствуют о том, что границы банковского кредита существенно расширились и возросла роль долгосрочного кредита в процессе социалистического воспроизводства.

В текущем пятилетии будет происходить дальнейшее повышение роли долгосрочного кредита. XXV съезд партии признал необходимым «развивать кредитные отношения в сфере строительства. Шире использовать для реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий кредиты банков»[1].

4. РАЗВИТИЕ МЕТОДОВ БАНКОВСКОГО КОНТРОЛЯ

Методы банковского контроля рублем зависят от форм и организации кредитных связей в народном хозяйстве.

В первые годы своей деятельности советские банки, осуществляя контроль за ходом деятельности предприятий (трестов), проверяли их кредитоспособность. Требование *кредитоспособности*, т. е. такого размещения средств, при котором предприятие способно правильно использовать и своевременно погасить кредит, было важнейшим условием кредитования. Поскольку в тот период банковский кредит в значительной части основывался на коммерческом кредите, постольку и в контроле за деятельностью трестов, прежде всего за их рентабельностью, использовался косвенный показатель этой деятельности — своевременность платежа по векселям, а для воздействия на тресты применялся *протест векселя*, т. е. принудительное взыскание суммы векселя.

По мере укрепления планового начала в народном хозяйстве банки еще в переходный период стали контролировать направление кредита по плановому назначению, хозяйственный результат кредитования, финансовое состояние кредитуемой организации. Этот метод контроля связан был с развитием прямого банковского кредитования и сосредоточением денежного оборота промышленности в банках.

В условиях, когда взыскание кредитов с государственных предприятий путем принудительной реализации производственных материалов и готовой продукции сужалось, непосредственный контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий (трестов) и выполнением ими планов способствовал обеспечению возвратности кредита.

Проведение кредитной реформы позволило использовать банковский аппарат для контроля за работой предприятий. Тем не менее еще в течение длительного времени банковский контроль не полностью отвечал своему назначению. Это определило необходимость создать систему кредитования с учетом не только своевременности погашения кредитов и расчетов с поставщиками, но и качественных показателей работы предприятий.

С 1939 г. введены кредитные санкции по отношению к предприятиям, допускающим внеплановые убытки и не сохраняющим собственных оборотных средств. Таким путем были созданы основы для более дифференцированного кредитования предприятий. Дифференцированный подход стал также осуществляться в про-

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 173.

цессе применения мер кредитного воздействия за накопление ненужных, неходовых и излишних товарно-материальных ценностей и т. д.

Решению проблемы дифференциации общих условий кредитования было уделено главное внимание в постановлении Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1954 г. Эти условия были дифференцированы в зависимости от того, как предприятия выполняют задания по снижению себестоимости и планы накоплений, допускают ли они сверхплановые убытки, сохраняют или не сохраняют собственные оборотные средства, каково состояние материальных запасов. В 1955 г. дифференцированный режим финансирования и кредитования был введен и для подрядных строительных организаций.

Дальнейшее совершенствование дифференцированного режима кредитования было достигнуто при проведении хозяйственной реформы (об этом сказано в главе XI). Одновременно некоторые применявшиеся ранее меры банковского воздействия на плохо работающие предприятия отменены как не оправдавшие себя на практике (объявление предприятий неплатежеспособными) или не соответствующие хозяйственно-оперативной самостоятельности предприятий (перевод банком покупателей на аккредитивную форму расчетов и др.). Вместе с тем возрастающее значение приобретает дифференцированная процентная политика, направленная на стимулирование экономного использования кредитов, особенно внеплановых, и своевременный их возврат.

Усилению и конкретизации банковского контроля должно способствовать введенное в 1974 г. заключение кредитных соглашений банка с ссудополучателями; в этих соглашениях указываются условия предоставления кредитов и обязательства сторон.

Улучшение дифференцированного режима кредитования, достигнутое в работе банков, более гибкое использование кредита, установление с 1954 г. новой очередности платежей за материальные ценности дают возможность устранять временные финансовые затруднения, возникающие у предприятий, ослабляют зависимость финансового положения предприятий-поставщиков от финансового положения предприятий-покупателей. В результате создается возможность выделять наиболее существенные недостатки в работе предприятий для того, чтобы сосредоточить на этих недостатках главное внимание банка, хозяйственных организаций и руководящих органов. Вместе с тем сохраняется задача дальнейшего совершенствования методов кредитования, форм расчетов и банковского контроля. Кредитная система, как один из элементов централизованного руководства, должна служить важным рычагом укрепления хозяйственного расчета.

Глава XV

ОСНОВЫ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ СССР

1. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ СССР

Сразу же после Великой Октябрьской социалистической революции молодая Республика Советов пыталась наладить экономические и, в частности, торговые отношения с другими странами. Партия и правительство полагали, что с установлением диктатуры пролетариата можно будет перейти к мирному хозяйственному строительству, а следовательно, развивать торговлю с капиталистическими странами. Однако внешние экономические связи в начале существования Советской власти наладить не удалось.

В годы гражданской войны и иностранной военной интервенции крупные империалистические государства организовали экономическую блокаду нашей страны.

Первыми прекратили отношения с Советской Республикой Соединенные Штаты Америки. Правительство США заявило в ноябре 1917 г., что оно не будет направлять в Советскую Россию военное снаряжение и продовольствие до тех пор, пока не выяснится внутреннее положение страны. Через год (в октябре 1918 г.) примеру США последовало правительство Великобритании, отказавшись полностью от вывоза товаров в Советскую Россию. Действия этих наиболее крупных империалистических государств, направленные против Советского государства, были в дальнейшем санкционированы Верховным советом Антанты — политическим органом, возникшим после первой империалистической войны. Верховный совет Антанты принял решение об экономической блокаде Советской России и обратился с предложением к двенадцати нейтральным странам вступить в переговоры по поводу осуществления блокады.

Попытки США и Англии организовать экономическую блокаду Советской России не увенчались успехом. Внутри этих стран развернулось широкое движение трудящихся масс, которые вначале вели борьбу против военной интервенции, а затем против экономической блокады.

Кроме того, и в самом капиталистическом лагере, где по окончании первой мировой войны происходил передел рынков сбыта

и источников сырья, возникли противоречия. Для капиталистов ряда стран Россия издавна являлась одним из наиболее крупных рынков сбыта, выгодной сферой приложения капиталов. Несмотря на стремление задушить первое в мире социалистическое государство, капиталистические страны вынуждены были начать торговлю с Советской Россией.

В январе 1920 г. Верховный совет Антанты, который до этого выступал за экономическую блокаду, принял решение о допущении обмена товарами с Советским государством. Такое решение явилось началом прорыва экономической блокады.

Однако на пути развития экономических связей с капиталистическими странами возникли новые трудности. Дело в том, что Советское государство не могло закупать товары в капиталистических странах за счет выручки, получаемой от экспорта товаров. В связи с тем, что возможности экспорта товаров были крайне ограничены, основным источником оплаты импортируемых товаров служило золото.

Капиталистические государства всячески препятствовали использованию золота и с этой целью организовали «золотую блокаду». Она выражалась в том, что капиталистические фирмы и банки отказывались принимать советское золото в уплату за товары. Таким образом, несмотря на то, что торговля с Советской Россией формально была разрешена, фактически она не могла осуществляться, поскольку капиталистические страны отказывались от приема золота.

На X съезде партии В. И. Ленин говорил о том, что Советское государство имеет золото, но это золото оно не может продать: «...мы до сих пор реализовать золото могли в маленьком, в ничтожном, ничтожном до смешного размере» [1].

И даже в тех случаях, когда все же удавалось использовать золото и производить платежи за приобретаемые товары в золоте, создавались другие трудности. Крупные капиталистические банки покупали советское золото по ценам более низким в сравнении с теми ценами, которые применялись при продаже золота капиталистическими странами. Продажа золота по более низким ценам приводила по существу к потере золота Советским государством, приносила убытки.

Первым прорывом «золотой блокады» можно считать соглашение между Центросоюзом и шведскими промышленными фирмами, заключенное в мае 1920 г. На основании этого соглашения советским кооперативным организациям разрешалось закупать товары в Швеции. Для того чтобы гарантировать своевременность оплаты приобретаемых товаров, Центросоюз внес в один из шведских банков золото на сумму 25 млн. шведских крон.

Второй прорыв «золотой блокады» образовался в связи с заключением в марте 1921 г. временного торгового соглашения между Советским государством и Англией. В соглашении предусматри-

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 67.

валось, что Англия не будет чинить препятствия для платежей Советского государства за приобретаемые товары. Поскольку основным средством платежа было золото, тем самым создавалась возможность для появления советского золота на денежном рынке Великобритании.

Несмотря на все эти трудности, объем внешнеторгового оборота Советского государства постепенно увеличивался.

Дальнейший рост торговли наметился в годы индустриализации страны и массовой коллективизации сельского хозяйства. Так, для целей индустриализации необходимо было увеличить импорт оборудования и производственных материалов, с тем чтобы обеспечить ими вновь строящиеся и реконструируемые предприятия.

С началом индустриализации были внесены существенные изменения в структуру советского импорта. В общем объеме импорта значительно повысился удельный вес машин, оборудования и других производственных материалов и резко сократился импорт товаров народного потребления. Наряду с пересмотром структуры импорта нужно было принять меры к увеличению экспорта товаров в капиталистические страны и тем самым увеличить валютную выручку, которая дала бы возможность импортировать машины, оборудование и материалы.

Претворение в жизнь политики индустриализации страны и систематический рост объема промышленной продукции позволили внести изменения в торговые отношения Советского Союза с капиталистическими странами. В результате успешного выполнения первого пятилетнего плана можно было уменьшить импорт оборудования, машин и других товаров, производившихся нашими предприятиями. С 1933 г. импорт товаров из капиталистических стран начал сокращаться. Сокращение импорта сопровождалось увеличением экспорта, поскольку к началу выполнения второго пятилетнего плана установились прочные торговые связи с рядом капиталистических стран и было экономически нецелесообразно идти по пути свертывания внешней торговли.

Благодаря сокращению импорта при сохранении экспорта на прежнем уровне и даже его увеличении торговый баланс Советского Союза стал активным. Такой активный торговый баланс оказывал влияние на платежный баланс, который также имел активное сальдо.

Начавшаяся вторая мировая война и нападение в 1941 г. фашистской Германии на Советский Союз привели к почти полному прекращению внешней торговли. После окончания Великой Отечественной войны Советский Союз вновь стал развивать внешнеэкономические связи.

Следует отметить, что стремление Советского Союза к установлению нормальных торговых отношений с капиталистическими странами наталкивалось на различного рода препятствия с их стороны. Особенно реакционную позицию в этом вопросе занимали Соединенные Штаты Америки. Начав политику развязывания холодной войны, они встали на путь запрещения вывоза ряда

товаров в Советский Союз под тем предлогом, что экспорт таких товаров будет якобы содействовать росту военной мощи Советского государства. США не только сами запретили экспорт ряда товаров, но и оказывали давление на другие страны, которые связаны были с ними различного рода соглашениями.

Однако политика отнесения многих товаров к стратегическим, с тем чтобы запретить их вывоз, не дала положительных результатов. В связи с невозможностью ввозить такие товары из-за рубежа Советский Союз развил соответствующие отрасли отечественной промышленности и в короткий срок избавился от необходимости закупать их в капиталистических странах.

Попытки империалистических государств во главе с США оказать экономическое давление на Советский Союз потерпели полный провал.

Первой на путь признания существующих в мире реальностей и пересмотра своей внешней политики вступила Франция. Она заключила ряд политических и экономических соглашений с Советским Союзом, что имело своим результатом увеличение объема внешней торговли. Федеративная Республика Германии после победы на выборах социал-демократической партии также вступила на путь развития экономических связей с Советским Союзом и другими европейскими социалистическими странами.

Наконец, США вынуждены были отказаться от проведения в дальнейшем политики конфронтации и признать, что переговоры между государствами с различным социально-экономическим строем являются реальным и надежным способом урегулирования всех сложных политических и экономических проблем.

Ныне экономические взаимоотношения СССР и развитых капиталистических стран характеризуются их дальнейшим углублением и появлением новых форм сотрудничества. В Отчетном докладе XXV съезду КПСС Л. И. Брежнев сказал: «Другой крупный вопрос — это развитие новых форм внешнеэкономических связей, которые выходят за рамки обычной торговли, намного расширяют наши возможности и дают, как правило, наибольший эффект. Я имею в виду, в частности, компенсационные соглашения, когда новые предприятия, полностью принадлежащие нашему государству, создаются в сотрудничестве с иностранными фирмами»[1].

Новые формы экономических связей, направленные на включение народного хозяйства СССР в международное разделение труда, получат дальнейшее развитие. В утвержденных XXV съездом КПСС «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» отмечена необходимость «осуществлять меры, направленные на более широкое участие Советского Союза в международном разделении труда и на повышение роли внешних экономических связей в решении народнохозяйственных задач и ускорении научно-технического прогресса»[2].

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 57.

[2] Там же, с. 235.

По окончании второй мировой войны произошли существенные изменения во внешнеэкономических связях СССР, вызванные образованием мировой социалистической системы.

Послевоенный период ознаменовался социалистическими революциями в ряде стран Европы и Азии. Это привело к образованию мировой системы социализма, представляющей собой «социальное, экономическое и политическое содружество свободных, суверенных народов, идущих по пути социализма и коммунизма, объединенных общностью интересов и целей, тесными узами международной социалистической солидарности». (Из Программы КПСС).

Экономическую базу мировой социалистической системы составляет общественная собственность на средства производства. Уровень развития стран, входящих в мировую систему социализма, различен. Поэтому различны и задачи, которые отражаются в планах развития тех или иных социалистических стран. Одни страны заняты построением основ социалистического хозяйства, другие уже вступили в период завершения строительства социалистического общества, а третьи успешно осуществляют строительство коммунистического общества.

Для экономики мировой социалистической системы характерны быстрые темпы развития, которые значительно выше, чем в капиталистических странах. Успешному выполнению планов способствует международное социалистическое разделение труда. Высшей формой международного социалистического разделения труда является межгосударственная специализация промышленности и других отраслей народного хозяйства и вытекающее отсюда кооперирование производственной деятельности отдельных стран. Задача заключается в том, чтобы каждая социалистическая страна использовала наилучшим образом те естественные богатства, которыми она располагает. Кроме того, для дальнейшего совершенствования отдельных видов промышленного и сельскохозяйственного производства необходимо учитывать накопленный отдельными социалистическими странами технический опыт и особенности исторического развития экономики тех или иных из указанных стран.

Приведем несколько примеров наиболее целесообразной специализации промышленности отдельных социалистических стран.

Германская Демократическая Республика располагает хорошо подготовленными кадрами рабочих, инженеров и ученых химической промышленности. Исходя из необходимости международного социалистического разделения труда, целесообразно, чтобы ГДР широко развивала химическую промышленность.

Известно, что Чехословакия является одной из развитых индустриальных стран Европы. Особенно большое развитие получила там машиностроительная промышленность. Следовательно, эти особенности индустриального развития Чехословакии должны быть учтены при разработке планов международного социалистического разделения труда.

Среди европейских социалистических стран по запасам нефти выделяется Румыния. Поэтому развитие нефтедобывающей промышленности в Румынии экономически выгодно для международного социалистического разделения труда.

Разделение труда в социалистической системе хозяйства создает необходимые предпосылки для ускорения темпов экономического развития как отдельных стран этой системы, так и всей мировой социалистической системы в целом. Социалистическое разделение труда способствует успешному выполнению одного из главных принципов хозяйственной деятельности социалистического общества — достижению максимальных результатов при минимальных затратах общественно необходимого труда.

Дальнейшее усиление межгосударственной специализации неизбежно приведет к росту экономических отношений между социалистическими странами. Они осуществляются прежде всего в форме торговли товарами, произведенными в отдельных социалистических странах. Кроме того, экономические отношения получают развитие в связи с оказанием социалистическими странами друг другу экономической и технической помощи.

Наиболее развитой страной мировой системы социализма является Советский Союз. Поэтому вполне закономерно, что он оказывает наибольшую экономическую и техническую помощь другим социалистическим странам. По мере дальнейшего развития экономики стран социализма возникают все бóльшие возможности для оказания взаимной экономической и технической помощи.

Экономическая и техническая помощь выражается в строительстве промышленных предприятий и иных производственных объектов, в поставках оборудования для строящихся и действующих промышленных предприятий. Техническая помощь находит свое проявление и в том, что специалисты отдельных стран участвуют в монтаже оборудования и пуске предприятий в эксплуатацию; она оказывается также в форме производственно-технического обучения специалистов и рабочих. В частности, в Советском Союзе проходят производственное обучение инженеры и рабочие ряда социалистических стран.

Огромное значение для развития экономики социалистических стран и повышения значения социалистического разделения труда имеет Комплексная программа социалистической экономической интеграции, принятая XXV сессией Совета Экономической Взаимопомощи в августе 1971 г. Комплексная программа предусматривает дальнейшее углубление и совершенствование сотрудничества между странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи во всех областях экономики.

В текущем пятилетии будет происходить дальнейшее развитие экономического сотрудничества СССР с другими социалистическими государствами на основе взаимной выгоды и социалистического интернационализма.

Перспективы сотрудничества с социалистическими государствами со всей наглядностью отражены в докладе Генерального

секретаря ЦК КПСС товарища Л. И. Брежнева на XXV съезде партии: «Опираясь на достигнутое, мы можем теперь сделать следующий шаг вперед. В повестке дня — разработка и выполнение долгосрочных целевых программ. Их цель — общими усилиями обеспечить быстро растущие потребности в энергии, топливе, основных видах сырья, полнее удовлетворить спрос на продовольствие и промышленные товары народного потребления, поднять уровень машиностроения, ускорить развитие транспорта» [1].

2. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ — ГЛАВНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

В послевоенный период внешняя торговля СССР, несмотря на препятствия, чинившиеся капиталистическими странами, развивалась быстрыми темпами. Особенно большой рост внешней торговли произошел в девятой пятилетке; объем внешней торговли с 22 млрд. руб. в 1970 г. увеличился до 51 млрд. руб. в 1975 г. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС в десятой пятилетке объем внешнеторгового оборота намечено увеличить на 30—35%.

Главными торговыми партнерами Советского Союза являются социалистические страны. В 1975 г. объем внешней торговли СССР с социалистическими странами составил 28 551 млн. руб., или 56,3% общего внешнеторгового оборота. При этом наибольший удельный вес занимали Германская Демократическая Республика — 11,1%, Польша — 9,6, Чехословакия — 7,7 и Болгария — 7,9%.

На мировом социалистическом рынке находит свое проявление действие закона стоимости. Товары продаются с учетом затрат общественно необходимого труда на производство отдельных товаров.

Чтобы осуществлять взаимные поставки товаров на справедливой экономической основе, нужно иметь возможность измерять стоимость экспортируемых и импортируемых товаров. Поэтому на мировом социалистическом рынке применяются цены, действующие на мировом капиталистическом рынке; эти цены обычно выражены в американских долларах или английских фунтах стерлингов. Когда торговля осуществляется между социалистическими странами, цены мирового рынка переводятся в рубли по курсу доллара США в рублях.

Применяя во внешней торговле цены мирового капиталистического рынка, социалистические страны вносят в них поправки. Это связано с тем, что цены на мировом капиталистическом рынке часто подвергаются различного рода конъюнктурным влияниям; в зависимости от спроса и предложения они могут или резко повыситься, или значительно упасть. В тех случаях, когда главные капиталистические державы создают запасы стратегических мате-

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 9.

риалов, они предъявляют дополнительный спрос на такие товары, как цветные металлы, каучук, шерсть и т. д. В результате цены на отдельные товары на мировом рынке повышаются. В отдельные периоды, особенно во время экономических кризисов, наблюдается падение цен на отдельные товары.

Следовательно, во внешней торговле между социалистическими странами можно использовать цены мирового капиталистического рынка, но эти цены нужно очистить от различного рода конъюнктурных влияний.

Необходимость пользования ценами мирового капиталистического рынка объясняется также тем, что мировой социалистический рынок не является замкнутым. Так как все социалистические страны торгуют с капиталистическими странами, важно знать, сколько стоят те или иные товары на мировом рынке и по какой цене продаются эти же товары Советским Союзом и другими социалистическими странами.

Цены на товары, производимые в социалистических странах, не могут быть выше цен товаров, производимых в капиталистических странах. Если бы на обоих рынках применялись различные цены, то нельзя было бы производить сравнения для определения выгодности или убыточности внешторговых операций.

От использования во внешней торговле социалистических стран цен мирового капиталистического рынка можно было бы отказаться. Но для этого торговля на мировом социалистическом рынке должна производиться по оптовым ценам, не имеющим существенных отклонений от внутренних оптовых цен отдельных социалистических стран. Проблему установления таких оптовых цен, приемлемых для всех социалистических стран, пока еще нельзя решить.

В системе ценообразования отдельных социалистических стран существует ряд особенностей. Например, в Советском Союзе оптовые цены на промышленные товары, относящиеся к средствам производства, ниже стоимости этих товаров, а оптовые цены на предметы потребления выше их стоимости. Поэтому если попытаться применить во внешней торговле между социалистическими странами современные внутренние оптовые цены СССР, то это приведет к возникновению убытков при продаже средств производства и получению необоснованно высокой прибыли при продаже предметов потребления. Тем самым был бы подорван принцип эквивалентности обмена товарами, являющийся одним из основных принципов организации внешней торговли между социалистическими странами.

Следовательно, только после разработки совместными усилиями всех социалистических стран основных принципов системы планового ценообразования можно будет внутренние оптовые цены на промышленную продукцию использовать также при покупке и продаже товаров на мировом социалистическом рынке.

Объем внешней торговли Советского Союза с несоциалистическими странами в 1975 г. составил 22 148 млн. руб., из них с про-

мышленно развитыми капиталистическими странами — 15 843 млн. руб.

В общем объеме внешней торговли с промышленно развитыми странами первые три места в 1975 г. занимали ФРГ (2777 млн. руб.), Япония (1922 млн. руб.) и Финляндия (1756 млн. руб.).

Директивами XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства на 1970—1975 гг. была четко определена наша политика в области внешней торговли с промышленно развитыми капиталистическими странами. В Директивах было указано, что нужно расширять экономически оправданные внешнеторговые и научно-технические связи с теми капиталистическими странами, которые проявляют готовность сотрудничать с Советским Союзом в этих областях.

Из числа промышленно развитых капиталистических стран, стремящихся к расширению внешней торговли с СССР, можно выделить Японию; она экономически заинтересована в закупке разнообразных советских товаров. Учитывая такую заинтересованность Японии, Советский Союз со своей стороны принимает меры к развитию торговли с ней. Так, в 1958 г. оборот по торговле СССР с Японией составлял 34 млн. руб., а в 1975 г. — 1922 млн. руб. т. е. увеличился за это время более чем в 56 раз.

В то же время Советский Союз решительно отвергает все попытки использовать внешнюю торговлю в качестве средства политического давления и вмешательства в его внутренние дела. Когда в конце 1974 г. конгресс США под влиянием реакционных и просионистских элементов принял к закону о торговле поправки дискриминационного характера, Правительство СССР отказалось ввести в действие советско-американское соглашение о развитии внешней торговли.

В десятой пятилетке намечается дальнейшее увеличение объема внешней торговли с развитыми капиталистическими странами. «Предусмотреть, исходя из принципов мирного сосуществования государств с различными социальными системами и с учетом происходящей разрядки международной напряженности, дальнейшее развитие торговли и взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества с промышленно развитыми капиталистическими странами на долговременной основе»[1].

Быстрыми темпами роста характеризуется внешняя торговля СССР с развивающимися странами. В 1946 г. объем внешней торговли с этими странами составил всего 92 млн. руб. За 29 лет объем внешней торговли увеличился почти в 69 раз и в 1975 г. достиг 6305 млн. руб.

В дальнейшем объем внешней торговли с развивающимися странами еще более увеличится. Вступление этих стран на путь самостоятельного экономического развития создает у них заинтересованность в расширении торговых связей с Советским Союзом, поскольку эти связи строятся на основе строгого соблюдения

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 236.

принципов равенства, взаимного уважения и сохранения суверенитета.

XXV съезд КПСС признал необходимым «расширять и укреплять экономические и научно-технические связи СССР с развивающимися странами на долговременной, устойчивой и взаимовыгодной основе, содействуя развитию национальной экономики и укреплению экономической независимости этих стран, росту их научно-технического потенциала»[1].

Внешняя торговля Советского Союза организована на основе принципа государственной монополии. Декрет о монополии внешней торговли относится к числу наиболее ранних законов Советской власти; он был издан 22 апреля 1918 г. В декрете указано, что все операции по покупке и продаже товаров в других странах могут производиться только от имени государства специально на то уполномоченными органами. Принцип монополии внешней торговли неуклонно соблюдается в течение всего периода существования Советского государства. В. И. Ленин решительно отвергал всякого рода попытки ослабить значение монополии внешней торговли или заменить ее таможенной политикой.

Монополия внешней торговли, во-первых, обеспечивает защиту социалистической экономики от экономического наступления империалистических стран, во-вторых, способствует дальнейшему развитию производительных сил страны, в-третьих, создает возможность координации планов экономического развития Советского Союза и других социалистических стран.

Внешняя торговля СССР является *централизованной*, т. е. все функции в области внешней торговли осуществляются только Советским Союзом; отдельные союзные республики не устанавливают непосредственных торговых отношений с иностранными государствами.

Торговля Советского Союза с другими странами — как капиталистическими, так и социалистическими осуществляется на основе экспортно-импортных планов. Советское государство планирует объем внешней торговли, определяя в процессе составления планов возможности в области экспорта товаров и возможности закупки товаров в других странах.

Основным органом, осуществляющим внешнюю торговлю на основе соблюдения принципа государственной монополии, является Министерство внешней торговли СССР. Для успешного выполнения задач, возложенных на Министерство внешней торговли СССР, в других странах имеются его представительства. В обязанности торговых представительств входит: заключение по поручению Министерства внешней торговли СССР торговых сделок с государственными внешнеторговыми предприятиями и организациями социалистических стран и отдельными капиталистическими фирмами; наблюдение за ходом выполнения торговых договоров между Советским Союзом и другими странами, а также наблюдение за вы-

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 236.

полнением текущих торговых соглашений и контрактов; изучение конъюнктуры мирового капиталистического рынка.

Внутри страны Министерство внешней торговли СССР имеет в своем подчинении ряд хозяйственных объединений. Эти объединения занимаются экспортом и импортом товаров. Все объединения Министерства внешней торговли переведены на хозяйственный расчет; в своих отношениях с государственными внешнеторговыми предприятиями и организациями социалистических стран и с капиталистическими фирмами они выступают в качестве самостоятельных юридических лиц. Таким образом, хозяйственно-оперативная самостоятельность социалистических предприятий и организаций, являющаяся одним из важных принципов хозяйственного расчета, применяется также и в сфере внешней торговли.

Кроме объединений Министерства внешней торговли СССР, к осуществлению операций по торговле с другими странами привлечены хозяйственные объединения Государственного комитета по внешним экономическим связям. Комитет занимается поставками комплектного оборудования и различного рода материалов для строительства промышленных предприятий в социалистических странах, а также в развивающихся странах, освободившихся от колониальной зависимости. Все операции, связанные с указанными поставками, производятся непосредственно хозяйственными объединениями Государственного комитета по внешним экономическим связям.

Во внешней торговле Советского Союза с другими странами используются цены мирового капиталистического рынка. Объединения Министерства внешней торговли СССР продают и покупают товары не по оптовым внутренним ценам, а по ценам, действующим на этом рынке. В торговых отношениях Советского Союза с другими социалистическими странами применяются те же цены, но очищенные от конъюнктурных влияний капиталистического рынка.

Поскольку цены на мировом капиталистическом рынке колеблются, т. е. могут повышаться или понижаться, в обязанности торговых представительств Министерства внешней торговли СССР, центрального аппарата министерства и всех объединений, занимающихся экспортом и импортом товаров, входит систематическое наблюдение за ценами мирового капиталистического рынка.

В десятой пятилетке будут осуществляться мероприятия, которые должны обеспечить дальнейшее совершенствование планирования, управления и организации внешних экономических связей, а также будут приниматься меры к изменению структуры внешней торговли. Это сформулировано в решениях XXV съезда КПСС следующим образом: «Улучшать структуру внешнеторгового оборота на основе роста производства, повышения качества и конкурентоспособности экспортной продукции, а также за счет импорта товаров, наиболее эффективно способствующих развитию народного хозяйства СССР» [1].

---

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 235.

3. ВАЛЮТНАЯ МОНОПОЛИЯ И ВАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ

В СССР действует закон о валютной монополии. Сущность этого закона заключается в том, что распоряжение иностранной валютой сосредоточено в руках государства. Никто, кроме тех государственных учреждений, которым поручено осуществление закона о валютной монополии, не может производить операции с иностранной валютой. Основные принципы закона о валютной монополии выражаются в следующем.

Во-первых, на территории Советского Союза не допускается обращение иностранной валюты. Вся иностранная валюта, имеющаяся в распоряжении отдельных лиц, должна быть продана или Внешторгбанку СССР, или Государственному банку СССР. Иностранные граждане, прибывающие в СССР, при возникновении необходимости покупки советских товаров или оплаты услуг обменивают имеющуюся у них валюту на советские деньги. Граждане СССР, возвращающиеся на родину после пребывания за границей, обязаны всю имеющуюся у них иностранную валюту продать Внешторгбанку или Государственному банку.

Во-вторых, выручка, полученная государственными предприятиями и организациями от продажи товаров за границей или от оказания различного рода услуг, должна передаваться Внешторгбанку СССР. Следовательно, вся валютная выручка поступает в распоряжение государства, которое использует ее по своему усмотрению.

В-третьих, ввоз в СССР иностранной валюты и других валютных ценностей (золота, серебра, платины и металлов платиновой группы) допускается без всяких ограничений; разрешается также свободный перевод в Советский Союз иностранной валюты через банки.

В-четвертых, вывоз иностранной валюты и других валютных ценностей как иностранными, так и советскими гражданами допускается с разрешения Министерства финансов СССР. Получение разрешения не требуется, если вывозится иностранная валюта, хранившаяся во Внешторгбанке на свободных инвалютных счетах (счета типа *А*), а также валюта, привезенная из других стран и зарегистрированная советской таможней при условии, что со дня ее ввоза прошло не более двух месяцев.

Валютная монополия играет большую роль в успешном развитии внешней торговли с другими странами. Благодаря валютной монополии имеется возможность наиболее экономно использовать те валютные ресурсы, которыми располагает Советский Союз. Валютная монополия позволяет охранять денежную систему СССР от различного рода попыток, направленных на ослабление устойчивости социалистических денег.

Основными органами, которые осуществляют валютную монополию, являются Государственный банк СССР и Внешторгбанк СССР. Этим двум банкам предоставлено монопольное право покупки и продажи иностранной валюты. Кроме того, они производят покупку золота и других драгоценных металлов у государственных

золотодобывающих предприятий, а в необходимых случаях — и продажу (по указанию Правительства СССР) золота иностранным банкам и банкирским домам, специализирующимся на операциях покупки и продажи драгоценных металлов.

Расчеты между Советским Союзом и капиталистическими странами производятся не в рублях, а в иностранной валюте[1]. Так, товары, приобретаемые в капиталистических странах, оплачиваются или в валюте данной страны (где закупаются эти товары), или в валюте третьей страны, если такой способ платежа предусмотрен заключенными торговыми договорами. В свою очередь капиталистические фирмы и банки оплачивают товары, экспортируемые из Советского Союза, в валюте страны-импортера или в валюте третьей страны.

Чтобы обеспечить бесперебойные расчеты за импортируемые товары, а также умело и экономически выгодно использовать всю валютную выручку, полученную от продажи товаров, нужна *валютная касса.* Она представляет собой тот валютный резерв, которым по указанию правительства распоряжаются Государственный банк и Внешторгбанк. Размер валютной кассы должен быть достаточным для того, чтобы своевременно производить платежи и выгодно использовать конъюнктуру капиталистического рынка. Необходимость образования валютной кассы определяется рядом причин.

Так, товары в капиталистических странах всегда выгодно закупать по наиболее низким ценам. Задача Министерства внешней торговли СССР и его торговых представительств за границей и состоит в том, чтобы выполнить экспортно-импортный план не только в количественном выражении, но и уплатить за приобретаемые товары меньшую сумму в иностранной валюте по сравнению с той суммой, которая предусмотрена в плане. Поэтому периоды, когда по каким-либо причинам происходит понижение цен, наиболее благоприятны для закупки товаров нашими внешнеторговыми объединениями. Но зачастую в такие периоды объем экспорта товаров из СССР, а значит, и размер валютной выручки оказываются недостаточными для того, чтобы закупать товары по низким ценам. Следовательно, выгодные для СССР закупки могут быть произведены только при наличии валютной кассы.

Иногда бывает целесообразно временно задержать продажу советских экспортных товаров. Если на мировом капиталистическом рынке цены на некоторые товары, в том числе на товары, экспортируемые Советским Союзом, начинают падать, то в ряде случаев выгодно приостановить экспорт товаров из СССР. Разумеется, приостанавливать экспорт товаров следует только тогда, когда имеется твердая уверенность, что понижение цен на мировом капиталистическом рынке является временным и что в даль-

---

[1] Исключением являются расчеты СССР с Финляндией по внешней торговле, которые производятся в рублях на основе клиринга.

нейшем при заключении торговых сделок будут применяться существовавшие ранее более высокие цены на такие товары.

В периоды временной приостановки экспорта товаров из СССР приходится использовать иностранную валюту, находящуюся в валютной кассе государства. Как известно, нельзя приостанавливать покупку товаров в капиталистической стране, если уже заключены торговые контракты, по условиям которых все приобретаемые товары должны быть немедленно оплачены. Чтобы не потерять репутацию наиболее аккуратных плательщиков, банки Советского Союза не могут задерживать платежи[1]. При временной приостановке экспорта они производятся из валютной кассы.

Валютную кассу приходится использовать и при возникновении временной задержки экспорта товаров. Отдельные советские промышленные предприятия вынуждены в некоторых случаях прекращать выпуск товаров на экспорт из-за необходимости внести изменения в технологию производства этих товаров. Такая временная задержка экспорта, естественно, приводит к сокращению объема валютной выручки. Для того чтобы это не вызвало платежных затруднений, нужно располагать валютной кассой.

Наличие сезонных колебаний в экспорте и импорте товаров также требует расходовать ресурсы валютной кассы. Например, поставки лесной продукции из Советского Союза в другие страны производятся главным образом во второй половине года. Особенно велик объем экспорта лесной продукции в III квартале, поскольку в этот период сплав древесины можно производить речным путем и северные морские порты вполне пригодны для навигации. Вместе с тем в первой половине года поставки лесной продукции незначительны. Это относится и к продукции сельского хозяйства, которая реализуется главным образом осенью, когда уже собран урожай и могут быть определены возможности экспорта сельскохозяйственных товаров тех или иных видов.

Сезонность в экспорте отдельных советских товаров оказывает непосредственное влияние на размер валютной выручки. При сезонном несовпадении экспорта и импорта используется часть иностранной валюты, имеющейся в валютной кассе.

В качестве главного распорядителя валютной кассы Советского государства выступает Внешторгбанк. В его задачи входит наиболее целесообразное размещение всех тех валютных ресурсов, которыми располагает Советский Союз. Целесообразность размещения валютных ресурсов должна выражаться в том, чтобы на счетах в банках тех стран, где предстоят в ближайшее время платежи за приобретаемые товары, всегда находилась достаточная сумма иностранной валюты, позволяющая завершить расчеты по заключенным товарным сделкам. Если валютные ресурсы размещены правильно, то создается полная уверенность, что все предстоящие платежи будут произведены своевременно.

[1] В капиталистических странах настолько привыкли к своевременности и бесперебойности платежей, производимых банками Советского Союза, что даже случайная задержка рассматривалась бы как чрезвычайное событие.

Имеющиеся в распоряжении Советского государства валютные ресурсы должны быть размещены не только целесообразно, но и выгодно. Ту часть валютных ресурсов, которая не будет в ближайшее время использована для платежей за приобретенные товары, нужно разместить для хранения на выгодных условиях в иностранных банках. Следовательно, в тех случаях, когда ближайшие платежи меньше суммы иностранной валюты, находящейся в данный момент в распоряжении Внешторгбанка, образуется свободная иностранная валюта. Этот свободный остаток Внешторгбанк передает в иностранные банки на хранение, с тем чтобы получать прибыль в виде процентов по депозитам.

Величина процентов, начисляемых иностранными банками, зависит от того, на какой срок помещается иностранная валюта в банковские депозиты. Наиболее низкий процент иностранные банки платят за пользование иностранной валютой, хранящейся на текущих счетах. Это объясняется тем, что владелец текущего счета может по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами и в любое время уменьшить без всякого предупреждения остаток денег на текущем счете. По срочным вкладам иностранные банки платят более высокие проценты, чем по текущим счетам.

Таким образом, для получения прибыли Внешторгбанку необходимо умело размещать валютную выручку, обеспечивая получение высоких процентов; одновременно он не должен допускать просрочки платежей.

Все операции, связанные с выгодным размещением валютных ресурсов, а также с обеспечением своевременности платежей, требуют в некоторых случаях превращать одну валюту в другую. Такие операции называются *конверсионными*. Если в какой-либо капиталистической стране имеются значительные остатки свободной иностранной валюты и в это время иностранные банки платят сравнительно низкие проценты, то Внешторгбанк производит конверсию одной валюты в другую и размещает ее в тех банках, которые начисляют более высокие проценты.

Умелое проведение конверсионных операций позволяет советским банкам (Внешторгбанку и Государственному банку) с наибольшей выгодой для государства использовать имеющиеся валютные ресурсы. Для размещения валютных ресурсов на выгодных условиях они систематически изучают состояние денежного рынка капиталистических стран и кредитную политику капиталистических банков.

Валютные ресурсы СССР хранятся главным образом в иностранных банках.

В сравнительно небольших суммах наличная иностранная валюта хранится в Правлении Внешторгбанка (в Москве), в его отделениях, расположенных на территории Советского Союза, а также в тех отделениях Госбанка, где производится покупка и продажа иностранной валюты.

Валютная касса в наличной иностранной валюте должна быть небольшой по размеру. Наличие значительных запасов иностран-

ной валюты приведет к уменьшению прибыли, получаемой советскими банками при хранении этой валюты на счетах в иностранных банках.

Учреждения Внешторгбанка и Госбанка продают иностранную валюту советским гражданам, отправляющимся за границу в качестве работников посольств, миссий и торговых представительств, участников различного рода конференций и конгрессов или в качестве туристов. Размеры таких продаж регулируются правилами, утвержденными Министерством финансов СССР.

Иностранную валюту покупают Внешторгбанк или Государственный банк, причем без всяких количественных ограничений. Это означает, что иностранные граждане, прибывающие в Советский Союз, могут продать любую сумму валюты. Они имеют также право на *обратную конверсию.* Данная операция состоит в том, что продавец валюты в момент выезда из СССР может обменять имеющиеся у него советские деньги на ту иностранную валюту, которую он продал советскому банку.

Определенные правила существуют и в отношении вывоза и ввоза советских денег. Гражданам СССР, выезжающим за границу, разрешается вывозить в небольших суммах — в пределах до 30 руб. на человека — советские деньги без права расходования их в других странах[1]. Такой порядок установлен с той целью, чтобы при возвращении в СССР советские граждане имели во время нахождения в пути наличные деньги, необходимые для расходов. Ввоз советских денег в СССР разрешается только гражданам социалистических стран[2]. Наличные советские деньги, необходимые для путевых расходов, эти граждане приобретают в своих национальных банках. Последние покупают наличные советские деньги во Внешторгбанке СССР.

4. ВАЛЮТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Валютное планирование является характерной особенностью международных расчетов Советского Союза.

Роль валютных планов в организации международных расчетов СССР весьма велика. Эти планы позволяют предупреждать возникновение дефицита в платежах. С помощью валютных планов заранее определяется предстоящий объем поступлений иностранной валюты, а также размер предполагаемых платежей.

В процессе составления валютных планов может быть установлено, что поступления валюты недостаточны для расчетов за товары и услуги, а также для других расходов. В таких случаях немедленно принимаются меры к тому, чтобы сбалансировать валютные поступления и валютные платежи. Эти меры могут вы-

[1] Исключение из этого правила сделано для советских граждан, выезжающих в социалистические страны. Им разрешается обменивать советские деньги на национальную валюту данной социалистической страны в пределах до 30 руб. на человека.

[2] Пределы ввоза советских денег устанавливаются по соглашению между СССР и другими социалистическими странами и обычно не превышают 60 руб.

разиться или в увеличении экспорта товаров из СССР, или в сокращении расходов на покупку товаров и неторговых расходов. Таким образом, валютные планы позволяют соблюдать режим экономии в расходовании иностранной валюты. Кроме того, валютные планы дают возможность определять перспективы развития кредитных отношений Советского Союза с другими странами, а также устанавливать оптимальные размеры валютного резерва на предстоящий год.

Валютные планы связаны с государственным планом развития народного хозяйства СССР и государственным бюджетом. В соответствии с перспективами развития народного хозяйства СССР плановые органы и Министерство внешней торговли СССР составляют экспортно-импортный план, который используется в дальнейшем в качестве основы для составления валютных планов. Связь валютных планов с государственным бюджетом проявляется в том, что величина неторговых расходов, а также размер кредитов, предоставляемых Советским Союзом другим странам, определяются при составлении государственного бюджета. Следовательно, и государственный бюджет служит основой для составления валютных планов.

Министерства и ведомства, производящие валютные и международные кредитные операции, составляют валютные планы. К числу этих министерств и ведомств относятся Министерство внешней торговли СССР, Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям, Министерство путей сообщения, Министерство морского флота, Министерство гражданской авиации, Министерство связи, Государственный банк СССР, Центросоюз, Управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР. В этих планах министерства и ведомства указывают все валютные поступления и платежи по торговым, неторговым и кредитным операциям. Наибольшее значение имеют поступления от продажи товаров, транспортных операций и за услуги по оказанию технической помощи, а также поступления в погашение ранее предоставленных кредитов. В расходной части валютных планов наиболее значительными являются платежи за приобретаемые за границей товары, платежи, связанные с совершением транспортных операций, фрахтованием иностранных судов и ремонтом советских судов за границей, а также платежи неторгового характера.

Выше отмечалось, что расчеты Советского Союза с несоциалистическими странами производятся в иностранной валюте, а с социалистическими странами (и по торговым, и по неторговым операциям) — в рублях. Поэтому в валютных планах находят отражение расчеты, производимые в иностранной валюте, в переводных и клиринговых рублях.

Все валютные планы составляются в рублях независимо от того, отражены ли в них поступления и расходы иностранной валюты или поступления и расходы, выраженные в рублях. Такой порядок позволяет без дополнительных расчетов и вычислений

иметь ясное представление об объеме и особенностях международных расчетов на предстоящий год.

На основе валютных планов министерств и ведомств Госплан СССР и Министерство финансов СССР составляют годовой сводный валютный план и представляют его на утверждение Совета Министров СССР. Форма валютного плана показана ниже.

СВОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ПЛАН

Наименование разделов и статей	Поступления	Платежи
I		
Торговые операции		
Товары		
Накладные расходы		
Итого		
II		
Услуги		
Транспорт и связь		
Техническая и другие виды помощи		
Страхование		
Туризм		
Прочие		
Итого		
III		
Неторговые операции		
Содержание учреждений и представительств за границей		
Расходы по временным командировкам		
Взносы в международные организации		
Банковские операции		
Итого		
IV		
Кредиты и имущество		
Коммерческие кредиты		
Банковские кредиты		
Государственные кредиты		
Капитальные вложения, покупка и продажа имущества		
Авансы в счет поставок будущих лет		
Итого		
V		
Безвозмездная помощь		
Всего		
Сальдо		

Раздел «Торговые операции» характеризует размер поступлений за проданные товары и платежей за купленные товары. Кредиты, получаемые Советским Союзом в иностранных государствах, как и кредиты, предоставляемые Советским Союзом другим странам, отражаются в разделе «Кредиты и имущество». Однако в сводном валютном плане показывается не вся сумма кредита, а только та его часть, которая предоставляется в течение года. Например, если СССР предоставит в 1976 г. какой-либо стране кредит на сумму 300 млн. руб., то в сводном валютном плане будет показана не вся сумма кредита, а только та часть, которая может быть использована в 1976 г.

Международные расчетные и кредитные отношения СССР с иностранными государствами находят свое отражение не только в валютных планах, но также в платежном и расчетном балансах.

Платежный баланс показывает всю сумму валютных поступлений и валютных платежей за определенный период времени (обычно за год), а расчетный баланс — общую сумму требований и обязательств Советского Союза на конкретную дату. Так, если подводятся итоги 1975 г. в сфере международных расчетных и кредитных отношений, то составляются два баланса — платежный баланс за 1975 г. и расчетный баланс на 1 января 1976 г. Платежный баланс составляется по такой же схеме, как и сводный валютный план. Объясняется это тем, что сводный валютный план является плановым платежным балансом, и потому схема отчетного баланса должна быть идентична схеме планового баланса. Форма расчетного баланса приведена ниже.

РАСЧЕТНЫЙ БАЛАНС

Наименование статей	В пользу СССР	В пользу иностранных государств	Сальд
Расчеты по торговым операциям			
Расчеты за услуги			
Расчеты по неторговым операциям			
Кредиты и имущество			
В том числе:			
кредиты			
проценты по кредитам			
Остаток средств в банках			
Всего			

Статьи «Расчеты по торговым операциям» и «Расчеты по неторговым операциям» показывают сумму задолженности СССР иностранным государствам по состоянию на 1 января или же сумму задолженности иностранных государств Советскому Союзу. В статье «Кредиты и имущество» отражается вся сумма кредитов, предоставленных Советским Союзом иностранным государствам, и общая сумма задолженности Советского Союза другим государствам.

В эту же статью входят проценты, подлежащие уплате, и проценты, намечаемые к получению.

Платежные и расчетные балансы составляются в рублях. Вся сумма полученной иностранной валюты и вся сумма платежей в иностранной валюте пересчитывается в рубли по действующему официальному курсу. Как известно, расчеты СССР с другими социалистическими странами ведутся не в иностранной валюте, а в рублях. Поэтому общая сумма поступлений и платежей в рублях прибавляется к сумме поступлений иностранной валюты и платежей в иностранной валюте, пересчитанных в рубли.

Платежные и расчетные балансы СССР существенно отличаются от одноименных балансов капиталистических государств.

Основное отличие состоит в том, что платежные и расчетные балансы СССР представляют собой отчеты о выполнении валютных планов. На основе балансов можно судить о тех отклонениях, которые допущены в ходе выполнения валютных планов. Платежные и расчетные балансы капиталистических государств отражают стихийно складывающиеся отношения между странами в области международных расчетов.

В платежном балансе СССР отсутствует такая статья, как экспорт капитала. Все товары, вывозимые из Советского Союза в другие страны, реализуются на основе эквивалентности товарного обмена. Кредиты, предоставляемые Советским Союзом другим странам, предназначены для развития народного хозяйства стран-заемщиков и укрепления их экономической независимости.

Расчетные и платежные балансы СССР составляются на основании отчетности Внешторгбанка и Государственного банка. Это дает возможность определять перспективы развития кредитных отношений Советского Союза с другими странами, а также устанавливать оптимальные размеры валютной кассы на предстоящий год.

5. ВАЛЮТНЫЙ КУРС

Валютным курсом называется оценка иностранных валют в валюте данной страны. В СССР валютный курс устанавливается на основе *золотого паритета,* т. е. соотношения между весовым содержанием золота в двух сравниваемых валютах.

Золотое содержание рубля определяется Правительством СССР С 1 января 1961 г. оно было установлено в размере 0,987412 г чистого золота. В настоящее время золотое содержание доллара США составляет 0,736701 г чистого золота. Поэтому золотой паритет рубля и доллара устанавливается в виде следующего соотношения:

$$\frac{0,736701}{0,987412}.$$

Таким образом, золотое содержание доллара по отношению к содержанию рубля составляет 0,7461. Это означает, что валютный

курс доллара в соответствии с золотым паритетом выражается соотношением

1 долл. = 74,61 коп., или 100 долл. = 74 р. 61 к.

Периодическая оценка иностранных валют в валюте данной страны носит название *котировки*. В СССР котировка иностранных валют производится раз в месяц. Курсовой бюллетень Государственного банка публикуется в газетах «Известия» и «Экономическая газета». В отличие от иностранной банковской практики в СССР устанавливается *единый валютный курс*, т. е. Внешторгбанк и Государственный банк покупают и продают иностранную валюту по одному и тому же курсу, не применяя курса продавцов и курса покупателей.

Валютный курс применяется при расчетах Внешторгбанка с министерствами и ведомствами, владеющими иностранной валютой. Основными владельцами иностранной валюты являются объединения Министерства внешней торговли СССР. В силу существования валютной монополии вся выручка от продажи товаров в капиталистических странах поступает на счет Внешторгбанка. На счета советских внешнеторговых организаций во Внешторгбанке зачисляются суммы в рублях, причитающиеся им в обмен за вырученную иностранную валюту. Валютная выручка оценивается по действующему валютному курсу.

Предположим, что советская внешнеторговая организация за реализованные в США товары выручила 100 тыс. долл. Тогда на расчетный счет этой организации Внешторгбанк зачислит, исходя из валютного курса на июль 1976 г., 75 600 руб.

Когда советские внешнеторговые организации покупают товары в капиталистических странах, Внешторгбанк предоставляет этим организациям иностранную валюту в обмен на полученные от них рубли. Такие расчеты также осуществляются по валютному курсу.

Кроме того, валютный курс применяется при покупке иностранной валюты у частных лиц, приезжающих в СССР, и у иностранных дипломатических учреждений; при продаже иностранной валюты советским гражданам, а также возврате валюты иностранным гражданам, продавшим ее в момент въезда в СССР; при осуществлении расчетов между СССР и социалистическими странами по неторговым операциям; для перевода товарных цен, применяющихся на мировом рынке, в рубли.

С 1957 до 1961 г. применялась надбавка к официальному курсу валют капиталистических стран. Так, официальный курс доллара составлял 4 рубля за 1 доллар. В неторговых расчетах применялась надбавка в размере 6 руб. Таким образом, один доллар равен был 10 руб. После повышения золотого содержания рубля необходимость в применении надбавок к официальным курсам валют капиталистических стран отпала.

В настоящее время надбавки и скидки к официальному курсу применяются только при осуществлении неторговых расчетов с социалистическими странами.

Необходимость установления специальных курсов для неторговых платежей вызвана тем, что такие платежи граждане социалистических стран производят в соответствии с действующими в каждой стране внутренними розничными ценами на товары и ценами за услуги. Находясь в Советском Союзе, эти граждане покупают товары не по тем ценам, которые применяются во внешней торговле между социалистическими странами, а по ценам, действующим в СССР. Точно так же граждане Советского Союза во время пребывания в других социалистических странах производят расходы не в рублях, а в местной национальной валюте. В связи с этим возникает необходимость оценки валют социалистических стран в рублях исходя из соотношения внутренних розничных цен на товары народного потребления и за услуги бытового характера.

Для определения паритета покупательной способности рубля и валют других социалистических стран сопоставляют цены на продовольственные и промышленные товары народного потребления, а также цены за услуги бытового характера. С этой целью набор потребительских товаров вначале выражают в рублях, исходя из действующих в Советском Союзе цен на потребительские товары, а затем выражают в валюте той социалистической страны, с которой заключается соглашение об установлении специального валютного курса, применяющегося в платежах неторгового характера.

Внутренние цены, действующие в Советском Союзе и других социалистических странах, отклоняются от цен мирового капиталистического рынка, используемых во внешней торговле этих стран. В связи с этим и специальный курс для расчетов неторгового характера может быть выше или ниже официального курса валюты какой-либо конкретной социалистической страны, выраженного в рублях.

6. РОЛЬ КРЕДИТА В РАЗВИТИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Внешняя торговля между отдельными странами неизбежно сопровождается кредитными отношениями. Во внешней торговле как бы повторяются те отношения, которые возникают при продаже товаров на внутреннем рынке. Если у покупателя отсутствуют деньги для оплаты приобретаемых товаров, то продавец становится кредитором, а покупатель должником.

Функционирование денег в качестве средства платежа связано с развитием кредитных отношений в форме коммерческого кредита. В свою очередь на базе коммерческого кредита получает развитие банковский кредит.

Кредитные отношения в сфере внешней торговли также складываются в форме коммерческого и банковского кредита. Отдельные предприятия и фирмы продают экспортные товары в кредит. Такие кредиты носят название *фирменных (коммерческих) кредитов.*

Когда векселя, выданные импортерами, учитываются банками стран экспортеров, происходит замещение фирменного кредита

банковским кредитом. Кроме того, банки стран экспортеров могут непосредственно предоставлять кредиты предприятиям и фирмам других стран. Эти кредиты имеют целью увеличить экспорт товаров из страны, предоставляющей кредит.

Те кредиты, которые предоставляются от имени государства, называются *межгосударственными кредитами*[1].

Во внешней торговле СССР кредиты играют важную роль. Во-первых, при наличии кредита можно увеличить объем импорта товаров, необходимых для использования в промышленности, сельском хозяйстве и в капитальном строительстве. Во-вторых, получение иностранных кредитов позволяет превысить объем импорта над экспортом, т. е. вести торговлю при пассивном торговом и платежном балансах, не прибегая для их выравнивания к использованию золота и валютных резервов. В-третьих, кредит, предоставляемый Советским Союзом развивающимся странам, способствует укреплению их экономики и ослаблению экономической зависимости бывших колониальных стран от империалистических государств.

Кредитные отношения СССР с иностранными государствами можно подразделить на два этапа, резко отличающиеся друг от друга.

Со времени установления Советской власти и до окончания второй мировой войны Советский Союз выступал на мировом денежном рынке только в качестве заемщика. Однако удельный вес иностранных кредитов в общей сумме денежных ресурсов, использованных для восстановления народного хозяйства после окончания гражданской войны, а также для индустриализации страны и коллективизации единоличных крестьянских хозяйств, был невелик. Объяснялось это нежеланием капиталистических государств предоставлять кредиты Советскому Союзу в расчете на то, что без них первое в мире социалистическое государство не сможет создать мощную промышленность и обеспечить свою экономическую независимость. И только опасение потерять рынок сбыта для своих товаров заставило капиталистические страны Европы пересмотреть кредитную политику по отношению к Советскому Союзу. Начиная с 1935 г. они стали расширять кредитные отношения с СССР и предоставлять в довольно значительных суммах наиболее выгодные для развития советской внешней торговли межгосударственные (финансовые) кредиты.

После окончания второй мировой войны Советский Союз из должника превратился в кредитора. К числу основных факторов, оказавших влияние на изменение положения СССР в сфере международного кредита, относятся возникновение мировой социалистической системы и вступление большого числа бывших колониальных стран на путь самостоятельного экономического развития.

Кредитная политика Советского Союза как страны-кредитора коренным образом отличается от кредитной политики крупнейших

[1] Такие кредиты носят также название финансовых.

империалистических государств. Предоставление кредитов империалистическими государствами имеет целью закрепить уже существующую политическую зависимость стран-должников или подчинить экономику стран — получателей кредита интересам капиталистических монополий. Свои кредитные ресурсы империалистические государства направляют главным образом на развитие тех отраслей народного хозяйства данной страны, которые производят сырье, необходимое для промышленности капиталистических стран, предоставляющих кредит. Соглашения о предоставлении займов зачастую содержат оговорку о том, что страны-должники не могут использовать получаемые кредиты для развития государственного сектора народного хозяйства.

Совершенно иное назначение имеют кредиты Советского Союза. Они предоставляются с целью способствовать развитию тех отраслей народного хозяйства стран — получателей кредита, которые являются базой для обеспечения экономической независимости этих стран.

Кредиты Советского Союза социалистическим странам способствуют ускорению темпов экономического развития каждой из этих стран и выравниванию общего уровня развития мировой социалистической системы.

Предоставление кредитов развивающимся странам, освободившимся от колониальной зависимости, создает благоприятные условия для роста национальной промышленности, в первую очередь тяжелой промышленности, а также для развития других отраслей народного хозяйства. Кредитные отношения между Советским Союзом и развивающимися странами строятся на основе соблюдения принципа полного равноправия сторон, уважения суверенитета и дальнейшего укрепления экономической и политической независимости.

Получение и предоставление международных кредитов оформляется кредитными соглашениями. Большей частью кредитные соглашения заключают правительства тех стран, между которыми возникают кредитные отношения. В ряде случаев кредитные соглашения заключают не правительства, а крупные банки стран кредиторов и стран заемщиков. В кредитных соглашениях указывается общая сумма и срок, на который предоставляется кредит, порядок его использования и погашения, размер процента, уплачиваемого за пользование кредитом. Кроме того, соглашение может содержать особые условия пользования кредитом и предусматривать дополнительные гарантии своевременного его возврата.

При исчислении сроков кредита устанавливают его полный срок и отдельно средний срок. Полный срок исчисляется с момента предоставления кредита до момента последнего платежа в его погашение. Полный срок включает три периода: период использования, льготный период и период погашения. Средний срок зависит от условий предоставления и погашения кредита. Он складывается из половины периода использования, полного льготного периода и половины периода погашения.

Предположим, что кредит предоставлен сроком на двенадцать лет. Полный срок кредита состоит из периода использования, равного двум годам, льготного периода, также равного двум годам, и периода погашения, равного восьми годам. В этом случае средний срок кредита составит семь лет.

Погашение полученных кредитов производится товарами, валютой страны кредитора, золотом, а также иностранной валютой. При погашении полученных кредитов применяется один из следующих методов: пропорциональный, прогрессивный, единовременный. *Пропорциональный метод* предусматривает равномерное погашение кредита в одинаковых суммах. Когда применяется *прогрессивный метод,* происходит постепенное нарастание величины платежей.

Например, для кредита в сумме 500 млн. руб. установлен четырехлетний период погашения. При прогрессивном методе погашения ежегодные платежи по этому кредиту могут постепенно возрастать — с 50 млн. руб. в первом году до 200 млн. руб. в четвертом году.

Единовременный метод характеризуется тем, что вся сумма кредита погашается

Глава XVI

РАСЧЕТНЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СССР С РАЗВИТЫМИ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИМИ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЕТОВ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

Расчеты Советского Союза с несоциалистическими странами за экспортные и импортные товары осуществляются двумя способами — путем оплаты товаров немедленно после их продажи и с применением клиринговой формы.

Первый способ характеризуется тем, что иностранные капиталистические фирмы получают деньги за проданные Советскому Союзу товары тотчас после их отправки. Платежи за эти товары выполняют иностранные банки по поручению Внешторгбанка СССР. Последний по указанию советской внешнеторговой организации, заключившей соглашение о закупке, дает распоряжение иностранному банку зачислить определенную сумму иностранной валюты на текущий счет капиталистической фирмы, продавшей данный товар.

Расчеты путем немедленной оплаты приобретенных товаров применяются во внешней торговле Советского Союза с США, Англией, Канадой, Италией, Швейцарией и рядом других капиталистических стран. Указанные расчеты являются двусторонними, т. е. советские внешнеторговые организации не только дают поручение Внешторгбанку об оплате импортируемых товаров немедленно после их отгрузки в Советский Союз, но и требуют, чтобы капиталистические фирмы также оплачивали экспортируемые из СССР товары сразу же после получения извещения об отправке этих товаров в данную страну.

Второй способ платежей за экспортные и импортные товары состоит в применении клиринговой формы расчетов. Наименование этой формы расчетов происходит от английского глагола to clear, что в переводе на русский язык означает расчищать, вносить ясность. При расчетах в форме клиринга все платежи за приобретаемые товары и поступления за реализованные экспортные товары учитываются на клиринговых счетах. Технику расчетов по клирингу можно показать на следующем условном примере.

Турция и СССР заключили соглашение о расчетах в форме двустороннего клиринга. Турецкий банк, которому поручено осуществлять эти расчеты, от-

крывает у себя клиринговый счет. В свою очередь Внешторгбанк СССР открывает клиринговый счет для турецкого банка. По мере закупки товаров в Турции советскими внешнеторговыми организациями турецкий банк платит капиталистическим фирмам те суммы денег в турецкой валюте, которые им причитаются исходя из стоимости проданных товаров, и выплаченные суммы учитывает на клиринговом счете. В результате указанных операций Советский Союз становится как бы должником Турции в размере сумм, учтенных на клиринговых счетах.

При продаже Турции советских товаров турецкие капиталистические фирмы оплачивают купленные ими товары, и турецкий банк зачисляет всю сумму выручки в турецкой валюте на клиринговый счет.

Таким образом, по мере развития торговых операций и производства расчетов за экспортные и импортные товары происходит ежедневный зачет взаимных требований, и по клиринговому счету в любое время может быть установлена разница между платежами и поступлениями.

Чтобы обеспечить равновесие между платежами и поступлениями иностранной валюты, в клиринговых соглашениях предусматривается предельная сумма взаимной задолженности по клиринговому счету. В тех случаях, когда предусмотренный клиринговым соглашением лимит взаимной задолженности превышается страной, которая является должником, эта страна обязана принять меры к доведению размера взаимной задолженности до согласованного между сторонами лимита.

В зависимости от метода регулирования взаимной задолженности клиринговые счета делятся на три категории. К первой категории относятся клиринговые счета, сальдо которых конвертируется в свободную валюту или золото, ко второй — счета, сальдо которых конвертируется в свободную валюту только по истечении известного срока, и к третьей — клиринговые счета, сальдо которых не конвертируется в свободную валюту.

Регулирование клиринговых счетов первой категории производится следующим образом.

Если предельная сумма взаимной задолженности превышена, то банк-кредитор немедленно сообщает банку-должнику, что по клиринговому счету образовалось сальдо в его пользу и что банк-должник обязан немедленно погасить это сальдо. Кредитору обычно предоставляется право выбора валюты, в которой должна быть погашена сверхлимитная задолженность по клиринговому счету.

В настоящее время для регулирования сальдо по клиринговым счетам большей частью используются доллары США и английские фунты стерлингов. В клиринговых соглашениях указывается также, что кредиторы могут предъявлять требования о платежах золотом. Однако банки-кредиторы почти никогда не используют свое право погашения сверхлимитной задолженности, образовавшейся по клиринговому счету, золотом. Подобная позиция банков-кредиторов объясняется тем, что продажа золота, полученного в натуре от банков-должников, сопряжена с некоторыми трудностями. Так, банкам-кредиторам необходимо подыскивать покупателей золота и пытаться продать его по выгодной цене.

Клиринговые счета второй категории — это по существу клиринги с ограниченной конверсией. По ним также устанавливаются лимиты взаимной задолженности. Но в случае превышения этих лимитов не требуется немедленно погашать сальдо путем перевода валюты или пересылки золота. В соглашениях, заключаемых банками по клиринговым расчетам с ограниченной конверсией, предусматривается льготный срок. Этот срок дается для того, чтобы страна, являющаяся должником по клиринговому счету, могла путем дополнительных поставок товаров уменьшить свою задолженность другой стране и довести ее до установленного соглашением лимита взаимной задолженности. Если по истечении льготного срока страна-должник не сможет уменьшить свою задолженность по клиринговому счету и довести ее до лимита, то регулирование сальдо должно быть произведено путем перевода валюты или пересылки золота.

Клиринговые счета третьей категории регулируются путем товарных поставок. Когда сальдо по клиринговому счету превышает согласованный между сторонами лимит взаимной задолженности, банк страны кредитора извещает об этом банк страны заемщика и просит принять меры к доведению фактической задолженности по клиринговому счету до лимита. Снизить сальдо по клиринговому счету можно, либо увеличив экспорт товаров из страны, являющейся должником, либо уменьшив импорт товаров в эту страну.

Клиринговые расчеты получили широкое развитие после окончания второй мировой войны. Советский Союз заключил соглашения о применении клиринговой формы расчетов с большинством развитых капиталистических стран. Только с США, Канадой, Англией и Швейцарией расчеты производились в форме немедленных платежей по каждой торговой сделке. По мере улучшения валютного положения развитых капиталистических стран и создания условий для свободной конверсии их национальных валют происходило постепенное свертывание клиринговых расчетов. В настоящее время эти расчеты применяются главным образом во внешней торговле Советского Союза с развивающимися странами.

Расчеты между странами путем немедленных платежей и в форме клиринга дополняются расчетами между советскими внешнеторговыми организациями и фирмами несоциалистических стран.

Ныне во внешней торговле СССР с капиталистическими странами применяются аккредитивная форма расчетов и расчеты в форме документарного инкассо. Основной формой расчетов во взаимоотношениях с капиталистическими фирмами является аккредитивная. Когда внешнеторговые объединения СССР закупают товары в капиталистических странах, они поручают Внешторгбанку СССР выставить аккредитивы в иностранных банках по месту нахождения поставщиков.

По мере отгрузки товаров в Советский Союз и предъявления товарных документов иностранному банку, в котором выставлен аккредитив, деньги зачисляются на текущий счет капиталистической

фирмы, а при наличии соглашения о применении клиринга — на клиринговый счет.

Аккредитивная форма расчетов по экспорту имеет ряд особенностей. До выставления аккредитива товар не отгружается. Отгрузочные документы передают Внешторгбанку СССР, а последний сообщает иностранному банку об их получении. После того как в иностранный банк поступит извещение об отгрузке товаров, деньги в размере стоимости этих товаров списываются с аккредитива и зачисляются на корреспондентский счет Внешторгбанка СССР.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ НЕТОРГОВЫХ РАСЧЕТОВ

Расчеты неторгового характера с несоциалистическими странами производят Внешторгбанк и Государственный банк СССР. Оба банка покупают наличную иностранную валюту, чеки и др., а также выполняют все операции, не относящиеся к расчетам за экспортные и импортные товары. Туристы, приезжающие из других стран в СССР, обменивают имеющуюся у них валюту на советские деньги. Кроме наличных денег, они в ряде случаев продают чеки, выданные иностранными банками или транспортными компаниями и туристическими агентствами.

Всем иностранным представительствам (посольствам и миссиям) для осуществления в СССР различного рода расходов приходится обменивать иностранную валюту на советские деньги. Поэтому иностранные банки переводят иностранную валюту во Внешторгбанк или Государственный банк СССР. После получения извещения о переводе иностранной валюты Внешторгбанк может выдать наличные советские деньги или зачислить всю сумму перевода на текущий счет данного иностранного представительства. По мере необходимости каждое иностранное представительство получает со своего счета наличные советские деньги.

Советские граждане, отправляющиеся в заграничные поездки по служебным делам или в качестве туристов, приобретают иностранную валюту в обмен на рубли по действующему официальному курсу. Переводы советскими гражданами иностранной валюты в банки капиталистических стран допускаются только с разрешения Министерства финансов СССР.

К неторговым расходам относятся расходы на содержание советских посольств и торговых представительств, находящихся в капиталистических странах. Поскольку в настоящее время рубль не используется для международных платежей, расходы неторгового характера за пределами Советского Союза могут производиться только в иностранной валюте. Следовательно, когда возникает необходимость расходовать иностранную валюту в какой-либо капиталистической стране, Министерство иностранных дел СССР или Министерство внешней торговли СССР дает соответствующее поручение Внешторгбанку. Это поручение содержит распоряжение о выплате наличной иностранной валюты советскому посольству или торговому представительству либо о зачислении иностранной

валюты на текущие счета капиталистических фирм за товары, приобретенные посольствами или торговыми представительствами. Внешторгбанк выполняет такого рода поручения в пределах, предусмотренных валютным планом по неторговым операциям.

Кроме того, существуют такие неторговые расходы, совершаемые в иностранной валюте, как взносы в Организацию Объединенных Наций и в другие международные организации, членом которых состоит Советский Союз. Однако в отличие от расходов на содержание советских посольств и торговых представительств, которые осуществляются в валюте той капиталистической страны, где находятся дипломатические и торговые учреждения Советского Союза, взносы в международные организации производятся в валюте не только данной страны, но и третьих стран. Размеры использования той или иной иностранной валюты определяются на основе соглашений, заключаемых международными организациями с Министерством иностранных дел СССР.

В связи с установлением с 1961 г. нового золотого содержания рубля надбавки к официальным курсам валют капиталистических стран отменены.

3. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С РАЗВИТЫМИ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИМИ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Советское государство сразу же после окончания гражданской войны и перехода к мирному хозяйственному строительству стремилось налаживать торговые связи. На этой основе возникали и кредитные отношения между капиталистическими странами и Советским Союзом.

Необходимость покупки значительного количества иностранных товаров в кредит особенно остро стала ощущаться в годы, когда претворялась в жизнь намеченная партией программа социалистической индустриализации страны. Для приобретения оборудования и машин за границей нужно было увеличивать валютную выручку, что могло быть достигнуто за счет усиления экспорта советских товаров. Наряду с этим товары производственного назначения приобретались в кредит, что сокращало продажу золота.

Капиталистические страны, учитывая потребность советских внешнеторговых организаций в кредите, стремились извлечь из этого наибольшие выгоды. До 1935 г. иностранные кредиты, как фирменные, так и банковские, предоставлялись на весьма невыгодных для Советского Союза условиях.

Так, капиталистические фирмы, продавая советским внешнеторговым организациям товары в кредит, взимали с них более высокие проценты за пользование кредитом, чем при взаимном коммерческом кредитовании, либо устанавливали на реализуемые товары непомерно высокие цены. Таким образом, если капиталистическая фирма не наживалась на взимании повышенных процентов, то она старалась компенсировать это путем повышения цен на экспортируемые в Советский Союз товары. Предоставляя коммер-

ческие кредиты, отдельные фирмы в свою очередь вынуждены были учитывать в капиталистических банках векселя, полученные от советских внешнеторговых организаций. Однако крупные капиталистические банки не всегда учитывали эти векселя, в связи с чем таким фирмам в ряде случаев приходилось обращаться к частным банкирам или банкирским домам. Поскольку при учете этих векселей мелкие кредитные учреждения взимали высокие проценты, капиталистические фирмы стремились любыми путями переложить проценты за кредит на советские внешнеторговые организации.

Советские внешнеторговые организации принимали меры к ослаблению тяжелых условий получения фирменных кредитов. С этой целью они договаривались с объединениями банков той или иной страны, а иногда и с правительственными учреждениями о том, чтобы такие кредиты были гарантированы крупными капиталистическими банками. При наличии правительственной или банковской гарантии возникала реальная возможность увеличивать размеры фирменных кредитов, поскольку капиталистические банки соглашались принимать к учету все векселя, выданные советскими внешнеторговыми организациями.

Но Советское государство заинтересовано было в получении не фирменных и гарантированных кредитов, а финансовых кредитов, предоставляемых от имени капиталистического государства или от имени объединения крупных банков. При этом в распоряжение Советского государства поступала определенная сумма денег, за счет которой внешнеторговые организации СССР имели возможность закупать товары на выгодных условиях.

Первая попытка получить финансовый кредит окончилась неудачей. В 1924 г. лейбористское правительство Англии имело намерение предоставить Советскому Союзу финансовый кредит. Однако при обсуждении этого вопроса в парламенте консерваторы, находившиеся в то время в оппозиции, решительным образом выступили против предоставления такого кредита.

В дальнейшем возникли благоприятные экономические условия, позволившие внести изменения в кредитные отношения между СССР и капиталистическими странами. Одним из важнейших условий явилось создание отечественной промышленности, производящей средства производства. Благодаря этому сократился импорт машин, оборудования, производственных материалов, причем экспорт сохранился на прежнем уровне. В результате платежный баланс становился активным, и выручка от экспорта использовалась для расчетов по старым долгам.

Сокращение задолженности по иностранным кредитам дало возможность внести изменения в кредитные отношения СССР с капиталистическими странами. Эти изменения заключались в том, что Советский Союз стал отказываться от получения фирменных и гарантированных кредитов. В 1934 г. наше торговое представительство в Англии сделало заявление о том, что Советское государство в дальнейшем не намерено пользоваться фирменными и гарантированными кредитами. Если возникнет необходимость при-

обрести в Англии машины и оборудование, то оплата их будет производиться наличными деньгами. Такого же рода заявления об отказе от пользования фирменными и гарантированными кредитами были сделаны и в других капиталистических странах.

Чтобы сохранить объем торговли с СССР на прежнем уровне, капиталистические страны вынуждены были пересмотреть принципы кредитной политики в отношении Советского Союза и пойти на предоставление финансовых кредитов.

В период с 1935 по 1940 г. Советский Союз заключил ряд соглашений на получение финансовых кредитов. Первый кредит в сумме 200 млн. марок сроком на пять лет предоставила Германия в 1935 г. В том же году и на такой же срок был получен финансовый кредит от Чехословакии в сумме 250 млн. крон. За счет этих ресурсов советские внешнеторговые организации стали размещать заказы на машины и оборудование главным образом в Германии и Чехословакии и сократили заказы английским фирмам. В силу этого правительство Великобритании было поставлено перед альтернативой: или потерять советский рынок, или пойти на предоставление финансовых кредитов Советскому Союзу. Под давлением промышленных фирм Англия вынуждена была в 1936 г. предложить Советскому Союзу финансовый кредит в размере 10 млн. фунтов стерлингов сроком на пять лет. Следует отметить, что по этому кредиту взимался более низкий процент, чем по германскому и чехословацкому кредитам.

Германия в 1939 г. предоставила новый финансовый кредит в сумме 200 млн. марок сроком на семь лет. Несколько позднее (в 1940 г.) был получен финансовый кредит от Швеции в 100 миллионов шведских крон, из них 60% — сроком на пять лет, а 40% — до двенадцати лет.

Война нарушила торговые и кредитные связи. Внешняя торговля по существу прекратилась, а кредитные отношения свелись к минимуму.

Во время войны финансовые кредиты были предоставлены Советскому Союзу Англией и Канадой. На основе соглашения, заключенного в 1941 г., Англия предоставила вначале кредит в размере 10 млн. фунтов стерлингов; в 1942 г. сумма кредита была увеличена еще на 25 млн. фунтов стерлингов. Кредит Канады в размере 10 млн. долл. предназначался для покупки у нее пшеницы и муки.

К числу кредитов военного времени следует отнести кредит США, предоставленный после окончания войны для оплаты оборудования и различного рода материалов, которые остались на территории Соединенных Штатов в связи с прекращением поставок по ленд-лизу. На основе соглашения, заключенного в октябре 1945 г., сумма этого кредита составила 244 млн. долл., а срок его был установлен в тридцать лет.

После войны в кредитных отношениях СССР с капиталистическими странами произошли значительные изменения. Как известно, довоенные кредиты имели большое значение для выполнения пла-

нов экономического развития нашей страны. Советский Союз был заинтересован в получении на выгодных условиях долгосрочных кредитов, чтобы иметь возможность создать собственную промышленность, прежде всего тяжелую. Когда Советский Союз из аграрной в прошлом страны превратился в могучую индустриальную державу, способную производить машины и оборудование, необходимые для дальнейшего развития промышленности и других отраслей народного хозяйства, наши потребности в получении иностранных кредитов резко сократились.

Изменилась также позиция Советского Союза в отношении получения иностранных кредитов. Эта позиция сводилась к следующему: Советский Союз не отказывается от приобретения машин, оборудования и других товаров в капиталистических странах, однако их закупка в значительных размерах может осуществляться при условии получения выгодных долгосрочных кредитов.

Положительный поворот в кредитных отношениях между Советским Союзом и развитыми капиталистическими странами начался в 60-е годы и продолжается поныне. Реалистически мыслящие представители политических и деловых кругов капиталистических государств убедились на собственном опыте в том, что политика «холодной войны» не приносит им желательных результатов. Кроме того, для них стало ясно, что дальнейшее замораживание экономических связей с СССР приведет к потере возможности получения многих сырьевых товаров (древесины, целлюлозы, каменного угля, нефтепродуктов, природного газа и др.), необходимых для развития экономики капиталистических стран, а также к потере выгод от международного разделения труда. Поэтому начался поворот от политики конфронтации к политике расширения экономических и в том числе кредитных отношений.

Назовем несколько наиболее значительных соглашений о предоставлении Советскому Союзу долгосрочных кредитов.

В 1966 г. было заключено соглашение с итальянскими банками о предоставлении долгосрочного кредита с использованием его для оплаты оборудования на автомобильном заводе в г. Тольятти.

В 1969—1970 гг. Советский Союз заключил соглашения с фирмами и банками ФРГ, Франции, Италии и Австрии о закупках в счет долгосрочного кредита машин, оборудования, труб большого диаметра и различных материалов для газовой промышленности. Погашение кредита должно производиться поставками природного газа.

С США в 1973 г. было заключено соглашение о закупках в счет кредита машин и оборудования для Камского автомобильного завода, нефтяной промышленности и других объектов. Общая сумма кредита составляет 225 млн. долл., срок пользования им 16 лет.

В 1974 г. был подписан межправительственный протокол о предоставлении Японией Советскому Союзу долгосрочного кредита на сумму 1 млрд. 50 млн. долл. на оплату закупаемых в Японии машин, оборудования, судов и других товаров для разработки южно-

якутских угольных месторождений, разведки якутского природного газа и освоения лесных ресурсов Дальнего Востока. Погашение кредита будет производиться поставками угля, газа и лесопродукции.

Послевоенные годы характеризовались также возникновением кредитных отношений между Советским Союзом и развивающимися странами. Эти страны, недавно освободившиеся от колониальной зависимости и империалистического гнета и вступившие на путь самостоятельного развития, заинтересованы в установлении экономических связей с Советским Союзом и другими социалистическими странами. В отличие от экономических отношений, существовавших между метрополиями и колониальными странами, экономические отношения между СССР и развивающимися странами строятся на основе строгого соблюдения принципа равенства во внешней торговле, суверенитета и политической независимости каждой из этих стран.

В целях дальнейшего роста экономики стран, вступивших на путь самостоятельного развития, Советский Союз считал необходимым не только расширить торговлю с этими странами, но и оказывать им кредитную помощь. Приобретая в кредит машины, оборудование, производственные материалы, необходимые для строительства промышленных, транспортных и других предприятий, развивающиеся страны имеют возможность ускорять темпы своего развития и повышать уровень материального благосостояния народов этих стран.

Советские кредиты, как и экономическая помощь, предоставляются без каких-либо дополнительных условий, которые ставили бы в зависимость экономику стран, получающих кредит. Этим они коренным образом отличаются от кредитной и экономической помощи империалистических государств, стремящихся поставить экономику развивающихся стран в зависимость от страны-кредитора, а также лишить эти страны возможности создавать промышленность, производящую средства производства.

Кредиты Советского Союза развивающимся странам являются долгосрочными; как правило, они предоставляются сроком до двенадцати лет.

К особенностям советских кредитов следует отнести и то, что страны-должники могут погашать эти кредиты теми товарами, которые являются традиционными для их экспорта. Такой порядок погашения позволяет развивать экономику стран-должников исходя из наилучшего использования имеющихся в этой стране естественных богатств и сложившегося международного разделения труда. Кроме того, это не вызывает валютного напряжения, поскольку у стран-должников не возникает необходимость продавать товары на иностранную валюту.

За пользование долгосрочными кредитами Советского Союза развивающиеся страны уплачивают небольшие проценты. Так, империалистические государства взимают за пользование долгосрочными кредитами 5—6% годовых, а Советский Союз — от 2 до 2,5%.

Кредитная политика Советского Союза оказывает определенное влияние на характер кредитных отношений между капиталистическими и развивающимися странами. Ныне капиталистические страны вынуждены считаться с возможностью развивающихся стран получать кредиты на льготных условиях и на длительные сроки в социалистических странах. Поэтому крупные империалистические державы уже не могут устанавливать чрезмерно высокие процентные ставки, как это практиковалось ранее.

Кредитные отношения Советского Союза с развивающимися странами в перспективе еще более расширятся. По мере расширения экономических связей будут увеличиваться также и кредиты.

Глава XVII

РАСЧЕТНЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СССР С ДРУГИМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЕТОВ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

Расчеты между социалистическими странами за проданные и приобретенные товары, а также за оказанные услуги, как правило, производятся в рублях. Исключением из этого правила является Югославия, расчеты с которой ведутся в долларах США.

До 1964 г. в расчетах между социалистическими странами применялась клиринговая форма. В настоящее время расчеты по клирингу производятся только с тремя социалистическими странами— Китайской Народной Республикой, Корейской Народно-Демократической Республикой и Социалистической Республикой Вьетнам. При расчетах по клирингу национальные банки социалистических стран или же специальные банки, уполномоченные правительствами этих стран производить международные расчеты, учитывают все платежи за приобретаемые товары и поступления за реализуемые экспортные товары на клиринговых счетах. Покупателями экспортных и импортных товаров выступают государственные и кооперативные организации социалистических стран.

Хотя платежи за приобретаемые товары совершаются государственными и кооперативными предприятиями в местной национальной валюте, на клиринговых счетах стоимость покупок и продаж обязательно должна быть выражена в рублях. Если какая-либо социалистическая страна приобретает товары у других социалистических стран и расчеты между ними ведутся по клирингу, то государственные и кооперативные предприятия, выступающие в роли покупателей импортных товаров, платят деньги за товары своему национальному банку в местной валюте, а национальный банк зачисляет на клиринговый счет определенную сумму в рублях. При этом исходят из цен на импортные товары, применяющихся во внешней торговле между социалистическими странами.

Например, внешнеторговые организации Советского Союза закупили в Корейской Народно-Демократической Республике товары на сумму 1 млн. руб. Получив от корейского банка платежные документы, Внешторгбанк СССР зачи-

слит на клиринговый счет 1 млн. руб. Эта запись означает, что в данный момент Советский Союз должен Корейской Народно-Демократической Республике 1 млн. руб.

Предположим, что в дальнейшем корейские государственные внешнеторговые организации закупят в Советском Союзе товары, стоимость которых составляет 2 млн. руб. В этом случае на клиринговом счете будет сделана запись о произведенном платеже в сумме 2 млн. руб. В результате на клиринговом счете образуется сальдо в сумме 1 млн. руб. Образование такого сальдо будет свидетельствовать о том, что теперь Корейская Народно-Демократическая Республика должна Советскому Союзу 1 млн. руб.

Клиринговые счета на протяжении года регулируются следующим образом. Для того чтобы не увеличивать чрезмерно задолженность в пользу какой-либо из сторон, являющейся участником системы клиринговых расчетов, устанавливаются лимиты взаимной задолженности по клиринговым счетам. Если фактическая задолженность по клиринговому счету превысит лимит, то на сумму такого превышения начисляются проценты. С целью избежать уплаты процентов страна, являющаяся должником по клиринговому счету, стремится увеличивать экспорт товаров.

Образование сверхлимитной задолженности по клиринговому счету сигнализирует о нарушении принципа балансирования товарных поставок. Так, наличие сверхлимитной задолженности по клиринговому счету в пользу Советского Союза свидетельствует о том, что стоимость импортных товаров ниже стоимости товаров, проданных Советским Союзом другой социалистической стране. Эта сверхлимитная задолженность может быть снижена и доведена до размера лимита, установленного по взаимному соглашению, за счет увеличения экспорта товаров в Советский Союз той социалистической страной, которая в данный момент является должником.

Регулирование клиринговых счетов по истечении года осуществляется по соглашению сторон. Сальдо, образовавшееся по клиринговым счетам, погашается путем дополнительной поставки товаров, поскольку социалистические страны не используют для погашения дебетового сальдо иностранную валюту или золото. Такой порядок регулирования клиринговых счетов направлен на то, чтобы не создавать валютного напряжения и использовать для погашения образовавшейся задолженности по клиринговому счету товары, которые производятся в отдельных социалистических странах.

С 1 января 1964 г. во внешней торговле Советского Союза с большинством социалистических стран применяется система расчетов в переводных рублях. Социалистические страны, являющиеся членами СЭВ, учредили Международный банк экономического сотрудничества — МБЭС (он функционирует с 1 января 1964 г.), который и осуществляет расчеты в переводных рублях.

Организация расчетов в переводных рублях отличается от клиринговой формы расчетов прежде всего тем, что каждая социалистическая страна — участница системы расчетов в переводных рублях имеет возможность производить одновременно платежи всем странам, в отношении которых она является должником.

Клиринговые расчеты, как правило, являются двусторонними и предусматривают обязательное соблюдение принципа балансирования взаимных товарных поставок. Эта особенность клиринговой формы создает на практике препятствие для расширения объема внешней торговли.

Предположим, что какая-либо социалистическая страна в силу сезонности производства определенных товаров имеет возможность увеличить экспорт этих товаров в другую страну, с которой заключено соглашение о клиринговых расчетах. В данном случае она вынуждена либо сознательно допустить увеличение сверхлимитной задолженности по клиринговому счету, либо отказаться от увеличения экспорта своих сезонных товаров.

К числу недостатков клиринговой системы расчетов относится также отсутствие практической возможности использовать выручку от экспорта товаров в ту страну, с которой заключено клиринговое соглашение, для покупки товаров в третьих странах.

Допустим, что для какой-либо социалистической страны экономически целесообразно расширить экспорт товаров в другую страну. Однако из-за невозможности использовать выручку для покупки товаров в третьих странах она вынуждена увеличивать закупку товаров в данной стране, т. е. в той стране, куда были вывезены товары. Подобная практика приводит к тому, что порой закупаются такие товары, без которых можно обойтись.

К основным чертам системы расчетов в переводных рублях следует отнести, во-первых, возможность совершать платежи одновременно всем социалистическим странам, с которыми производится внешняя торговля, и, во-вторых, отсутствие необходимости обязательно соблюдать принцип двустороннего балансирования товарных поставок.

Участниками системы расчетов в переводных рублях являются национальные банки отдельных социалистических стран, уполномоченные правительствами этих стран вести расчеты через Международный банк экономического сотрудничества. В Советском Союзе эти полномочия возложены на Внешторгбанк.

Национальным банкам социалистических стран, применяющим систему расчетов в переводных рублях, в Международном банке экономического сотрудничества открыты счета. На эти счета поступает вся выручка, которая получена той или иной страной от продажи экспортных товаров и оказания услуг, исчисленная в переводных рублях. Денежные средства, хранящиеся на указанных счетах, национальные банки социалистических стран, уполномоченные производить расчеты в переводных рублях, имеют право использовать по своему усмотрению.

Техника расчетов между социалистическими странами в переводных рублях характеризуется следующим.

Банк страны экспортера посылает Международному банку экономического сотрудничества сводное платежное требование, которое должно соответствовать по сумме платежным требованиям, отосланным в банки стран импортеров. Международный банк экономического сотрудничества списывает денежные средства в суммах, указанных в сводном платежном требовании, с текущих счетов банков стран импортеров и зачисляет их на текущий

счет банка страны экспортера. В результате таких перечислений на текущих счетах банков тех стран, которое экспортировали товары, образуется выручка в переводных рублях.

Система расчетов в переводных рублях ускоряет расчеты за экспортные и импортные товары. В силу действия момента одновременности платежей эта система сокращает потребность в банковском кредите в тех случаях, когда общая сумма средств, имеющихся на текущем счете какого-либо национального банка, меньше суммы предстоящих платежей.

Переводный рубль имеет такое же золотое содержание, как и рубль, используемый во внутреннем денежном обращении СССР, т. е. 0,987412 г чистого золота. При таком золотом содержании обеспечивается возможность использовать переводный рубль не только для учета объема внешней торговли, но и для платежей в рублях. Как отмечалось ранее, на мировом социалистическом рынке цены на товары устанавливаются в рублях исходя из указанного выше золотого содержания. Поэтому расчеты между социалистическими странами в переводных рублях не нарушают принципа эквивалентности в обмене товарами. Переводный рубль применяется только в международных расчетах и не может быть использован внутри страны.

В систему расчетов социалистических стран в области внешней торговли включаются расчеты не только между банками этих стран, но и между государственными внешнеторговыми организациями. Расчеты между объединениями Министерства внешней торговли СССР и государственными объединениями других социалистических стран совершаются с применением акцептной и аккредитивной формы, а также путем банковских переводов.

Основной формой расчетов между государственными внешнеторговыми организациями социалистических стран является акцептная форма, причем расчеты осуществляются в виде инкассо с немедленным платежом. Эта система расчетов характеризуется следующими особенностями.

Платежные документы банк страны, экспортирующей товары в другую социалистическую страну, пересылает в национальный или внешнеторговый банк страны импортера[1]. После получения платежных документов банк страны импортера производит немедленную оплату этих документов.

Когда расчеты между социалистическими странами производятся в форме двустороннего клиринга, сумма акцептованных платежных документов зачисляется на клиринговый счет. При расчетах в переводных рублях банк страны экспортера направляет по телексу сводное платежное требование Международному банку экономического сотрудничества, а последний немедленно после получения платежного документа перечисляет деньги на текущий счет банка страны экспортера.

---

[1] В Советском Союзе пересылка платежных документов возложена на Внешторгбанк.

Иногда поставленные товары могут не соответствовать условиям заключенных торговых соглашений. В этих случаях допускается последующий отказ от акцепта платежных документов, о чем посылается извещение банку страны экспортера. Получив такое извещение, банк страны экспортера обязан немедленно возвратить деньги в тот банк, где был произведен отказ от акцепта.

Возврат денег осуществляется двумя способами. Если расчеты производятся в форме клиринга, то по клиринговым счетам делаются соответствующие проводки, в результате которых уменьшается задолженность страны-импортера и уменьшается сумма поступлений в пользу страны-экспортера. В тех случаях, когда расчеты совершаются в переводных рублях, уполномоченный банк страны импортера передает заявление о возврате денег Международному банку экономического сотрудничества, а копию заявления — уполномоченному банку страны экспортера. Сумма, подлежащая возврату, списывается МБЭС с текущего счета банка страны экспортера и зачисляется на текущий счет банка страны импортера.

Аккредитивная форма в расчетах между государственными внешнеторговыми организациями социалистических стран используется в настоящее время крайне редко. Применять ее нет экономической необходимости. Это объясняется тем, что национальные банки социалистических стран, уполномоченные производить международные расчеты, гарантируют немедленную оплату всех счетов за товары, приобретенные государственными внешнеторговыми организациями социалистических стран. Если у какой-либо внешнеторговой организации отсутствуют в данный момент средства для оплаты товаров, закупленных в другой социалистической стране, то она может получить в национальном банке своей страны кредит на соответствующую сумму.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЕТОВ НЕТОРГОВОГО ХАРАКТЕРА

Наряду с платежами, связанными с экспортом и импортом товаров, социалистические страны производят также и неторговые расходы. К ним относятся: денежные затраты на содержание дипломатических и торговых представительств; расходы на оплату специалистов и рабочих, которые проходят в социалистических странах производственное обучение; расходы по командировкам; расходы делегаций, приезжающих из социалистических стран в Советский Союз и из СССР в социалистические страны; расходы туристов; переводы гонораров; расходы по устройству выставок и проведению фестивалей; переводы на содержание учащихся.

Для неторговых платежей применяется особая система расчетов. Если Советскому Союзу необходимо произвести расходы в той или иной социалистической стране, то Внешторгбанк

СССР дает банку этой страны поручение на оплату таких расходов. Они исчисляются в национальной валюте в соответствии с суммой поручения, выраженной в рублях. Таким образом, выплаты совершаются в местной валюте, а на счет по неторговым платежам записывается сумма в рублях, указанная в поручении Внешторгбанка СССР.

В таком же порядке оплачиваются расходы социалистических стран в Советском Союзе. При этом от имени национального банка данной страны Внешторгбанку СССР посылается поручение о выплате советских денег. Выполнив это поручение, Внешторгбанк относит соответствующую сумму на счет по неторговым платежам.

Расходы неторгового характера, которые Советский Союз совершает в других социалистических странах, производятся в национальной валюте этих стран. В связи с этим возникает необходимость применять специальный валютный курс для неторговых платежей [1].

Регулирование счетов по неторговым платежам совершается двумя способами. Если расчеты по товарообороту между СССР и одной из социалистических стран производятся в форме двустороннего клиринга, то расчеты по неторговым операциям также имеют клиринговый характер.

Все платежи, связанные с неторговыми операциями, учитываются на протяжении года на отдельном счете. По истечении года подводится итог и выводится сальдо, т. е. определяется, какая из сторон является должником и какая кредитором. Задолженность, выраженная в рублях, перечисляется на клиринговый счет по товарообороту.

Как известно, расчеты за товары ведутся в переводных и клиринговых рублях, а неторговые платежи осуществляются исходя из внутренних цен, действующих в той или иной социалистической стране. Поэтому сальдо, образовавшееся на счете по неторговым платежам, перечисляется на клиринговый счет по товарообороту не в полной сумме, а с применением поправочного коэффициента. Величина коэффициента устанавливается по соглашению между СССР и другими социалистическими странами.

Социалистические страны, являющиеся членами Международного банка экономического сотрудничества, совершают неторговые платежи в следующем порядке. Платежи в соответствующей национальной валюте производятся в пределах кредитового остатка на отдельном счете по неторговым операциям. Периодически счета по неторговым операциям подкрепляются путем перечисления денег с текущих счетов по товарообороту, открытых в МБЭС. Перечисления производятся с применением поправочного коэффициента и специального валютного курса для неторговых платежей.

---

[1] Порядок установления специального валютного курса для неторговых платежей освещен в главе XV.

3. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

По мере расширения и укрепления экономических связей между Советским Союзом и другими социалистическими странами получают развитие кредитные отношения.

С образованием мировой системы социализма Советский Союз стал оказывать систематическую помощь отдельным социалистическим странам в целях подъема их экономики и выравнивания общего уровня развития стран, входящих в эту систему. Большое значение имеют советские кредиты, предоставляемые на строительство новых промышленных предприятий, а также предприятий других отраслей народного хозяйства. Предоставление этих кредитов означает, что в распоряжение той или иной страны выделяются дополнительные материальные ресурсы, которые используются для развития производительных сил данной страны.

Особенно велика роль кредита в связи с расширением международного социалистического разделения труда. Использование естественных богатств отдельных социалистических стран, а также имеющегося у них технического опыта создает возможность сооружать крупные специализированные промышленные предприятия, продукция которых реализуется не только в той стране, где построено такое предприятие, но и в других социалистических странах. На строительство крупных специализированных предприятий расходуются ресурсы нескольких социалистических стран.

С целью более эффективного использования накоплений отдельных социалистических стран на капитальные затраты в июне 1970 г. было подписано соглашение об учреждении Международного инвестиционного банка, который начал функционировать с 1 января 1971 г. В настоящее время членами банка являются Болгария, Венгрия, Германская Демократическая Республика, Куба, Монголия, Польша, Румыния, Советский Союз и Чехословакия. В число членов Международного инвестиционного банка могут вступать и другие страны, если они разделяют цели деятельности банка и согласны принять на себя обязательства, вытекающие из его устава.

Ресурсами банка, используемыми для кредитных операций, являются уставный капитал, резервный капитал, специальные фонды и привлеченные средства. *Уставный капитал* определен в сумме 1052,6 млн. переводных рублей; он состоит из двух частей. Доля уставного капитала, образуемая в переводных рублях, составляет 70% и доля в конвертируемой валюте или золоте — 30%. Уставный капитал создается за счет долевых взносов, размер которых установлен исходя из удельного веса экспорта стран — членов банка в их взаимном товарообороте. *Резервный капитал* образуется из отчислений части прибыли банка. К *привлеченным средствам* относятся суммы в переводных рублях, в националь-

ной валюте отдельных заинтересованных стран и в конвертируемой валюте.

Основной задачей Международного инвестиционного банка (МИБ) является предоставление кредитов на затраты по строительству производственных предприятий и других хозяйственных объектов. Кредиты предоставляются, как правило, на условиях участия в капитальных затратах собственных средств заемщика. По срокам кредиты делятся на среднесрочные (до 5 лет) и долгосрочные (до 15 лет).

Инвестиционные кредиты предоставляются в первую очередь банкам, хозяйственным организациям и предприятиям стран — членов МИБ, а также международным организациям и предприятиям этих стран. Банки и экономические фирмы других стран получают кредиты в порядке, устанавливаемом Советом банка. МИБ предоставляет кредиты в переводных рублях, свободно конвертируемой или национальной валюте по согласованию с заемщиком.

За пользование кредитом в переводных рублях МИБ взимает от 4 до 6% годовых[1]. Когда кредит предоставлен в свободно конвертируемой валюте, процентная ставка устанавливается с учетом уровня ссудного процента на мировом денежном рынке.

Предоставление кредита оформляется заключением между банком и заемщиком кредитного соглашения, в котором предусматривается порядок использования и погашения кредита. Погашение начинается, как правило, не позднее чем через шесть месяцев после зафиксированного в кредитном соглашении срока ввода в эксплуатацию кредитуемого объекта.

Пятилетний опыт деятельности Международного инвестиционного банка свидетельствует о том, что кредит становится могучим средством развития экономики социалистических стран и успешного выполнения Комплексной программы экономической социалистической интеграции.

Наряду с инвестиционными кредитами большое значение для развития экономических связей социалистических стран имеют кредиты, предоставляемые Международным банком экономического сотрудничества. Кредиты МБЭС призваны обеспечить бесперебойность платежей за товары и оказываемые услуги и способствовать дальнейшему расширению внешней торговли стран — членов банка. В настоящее время МБЭС предоставляет кредиты двух видов — расчетные и срочные.

Расчетные кредиты предоставляются в тех случаях, когда текущие платежи превышают сумму поступлений в переводных рублях. Предоставление этих кредитов производится в пределах устанавливаемого для каждого уполномоченного банка лимита, который определяется в размере 2% объема товарооборота страны со всеми другими странами — членами банка за предыдущий

---

[1] В 1974—1975 гг. действовали процентные ставки в размере от 3 до 5% годовых.

год. Следовательно, по мере развития внешней торговли увеличивается сумма лимита по расчетному кредиту. Погашается кредит за счет средств, образующихся на текущем счете банка-заемщика в результате превышения поступлений над платежами.

Срочные кредиты предоставляются на расширение внешней торговли; на оплату импортных товаров в связи с наличием сезонности в экспорте; на затраты, связанные со специализацией и кооперированием производства; на выравнивание платежного баланса.

* * *

В утвержденных XXV съездом КПСС «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» записано, что необходимо «обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Комплексной программой социалистической экономической интеграции, и Согласованного плана многосторонних интеграционных мероприятий стран — членов СЭВ на 1976—1980 годы»[1]. Дальнейшее развитие экономической интеграции приведет к расширению кредитных отношений в мировой социалистической системе хозяйства.

[1] Материалы XXV съезда КПСС, с. 235.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I. **Овладение денежной системой после победы социалистической революции** 3

1. Денежная система дореволюционной России. Вопросы денежной политики в экономической платформе партии большевиков 3
2. Денежная политика Советской власти в период Октябрьской социалистической революции. Ленинский проект денежной реформы и временная стабилизация рубля летом 1918 года 7
3. Коренные изменения назначения и функций денег в переходный период, их двойственная природа в условиях многоукладной экономики 11
4. Деньги и денежное обращение в условиях военного коммунизма 14

Глава II. **Создание денежной системы социалистического типа** . . 18

1. Переход к нэпу и необходимость денежной реформы . . . 18
2. Первый этап денежной реформы 20
3. Завершение денежной реформы 26
4. Развитие денежного обращения после реформы 31

Глава III. **Революционное преобразование кредитной системы дореволюционной России** 35

1. Марксистско-ленинское учение о необходимости национализации банков 35
2. Кредитная система дореволюционной России 38
3. Обобществление банков в СССР 43
4. Деятельность Народного банка РСФСР и новое содержание кредитной политики 47

Глава IV. **Развитие кредитной системы до кредитной реформы** . . 50

1. Прекращение кредитных операций и ликвидация банковской системы в годы военного коммунизма 50
2. Восстановление кредитных отношений в хозяйстве. Организация банковской системы и ее особенности в восстановительный период 51
3. Формы кредита в переходный период. Зарождение кредитного и эмиссионного планирования 60
4. Роль кредитной системы в восстановлении экономики . . 64

5. Развитие кредитной системы в условиях развертывания социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства 66
6. Роль кредита и банков в условиях многоукладной экономики 72

Глава V. **Кредитная реформа 1930—1932 годов** 75

1. Необходимость и предпосылки кредитной реформы . . . 75
2. Проведение кредитной реформы 80
3. Итоги кредитной реформы и ее значение 90

Глава VI. **Сущность и функции денег в социалистическом хозяйстве** . 94

1. Необходимость и сущность денег при социализме 94
2. Функции денег при социализме 100
   А. Функция меры стоимости и масштаб цен 100
   Б. Функция средства обращения 104
   В. Функция средства платежа 107
   Г. Функция средства накопления 110
   Д. Мировые деньги 113
3. Единство функций и роль денег в социалистическом хозяйстве 115

Глава VII. **Денежное обращение в социалистическом хозяйстве** . 121

1. Денежный оборот и действие законов денежного обращения в социалистическом хозяйстве 121
2. Денежная система СССР 125
3. Кредитный характер денежной эмиссии 127
4. Основы планирования денежного обращения. Баланс денежных доходов и расходов населения 129
5. Кассовый план Государственного банка и его значение для планирования денежного обращения 134
6. Банковский контроль за выполнением кассового плана и наличноденежным оборотом 140
7. Основы эмиссионного регулирования 147

Глава VIII. **Развитие денежного обращения при социализме** . . 151

1. Состояние денежного обращения к концу переходного периода 151
2. Создание и развитие системы прямого планирования денежного обращения 154
3. Денежное обращение в годы Великой Отечественной войны. Необходимость и предпосылки денежной реформы 156
4. Денежная реформа 1947 года и ее значение для развития социалистической экономики 160
5. Денежное обращение после реформы 163

Глава IX. **Система безналичных расчетов в СССР** 168

1. Денежный оборот в социалистическом хозяйстве 168
2. Содержание и значение безналичного оборота 170
3. Основы организации безналичных расчетов 173
4. Акцептная форма расчетов 175
5. Расчеты по аккредитивам и особым счетам 178
6. Расчеты платежными поручениями и чеками 181
7. Расчеты путем зачета взаимных требований 185
8. Расчеты производственных объединений 188
9. Очередность и виды платежей 189
10. Банковский контроль при безналичных расчетах 190
11. Развитие системы безналичных расчетов 192

Глава X. **Сущность и функции кредита и банков в социалистическом обществе** 198

1. Необходимость кредита 198
2. Сущность и формы кредита 204
3. Функции кредита 207
4. Роль кредита при социализме 209
5. Процент за кредит 211
6. Функции и роль банков 212
   А. Функция кредитования народного хозяйства 213
   Б. Функция финансирования капитальных вложений . . . 214
   В. Функция аккумуляции временно свободных денежных средств 214
   Г. Функция организации и проведения безналичных расчетов 215
   Д. Функция кассового исполнения государственного бюджета 216
   Е. Функция осуществления международных валютных и кредитных операций 217
   Ж. Функция банковского контроля 217
7. Кредитная система СССР 220

Глава XI. **Система краткосрочного кредитования в СССР** 223

1. Принципы действующей системы краткосрочного кредитования 223
2. Основы организации краткосрочного кредитования . . . 228
3. Кредиты под сверхнормативные запасы материальных ценностей 237
4. Кредиты на формирование нормативных запасов 244
5. Кредиты на затраты производства 249
6. Расчетные кредиты 251
7. Платежные кредиты 256
8. Кредиты на пополнение и перераспределение оборотных средств 257
9. Банковский контроль при кредитовании 259

Глава XII. **Система финансирования и кредитования капитальных вложений** 264

1. Роль капитальных вложений в процессе расширенного воспроизводства 264
2. Источники капитальных вложений 267
3. Основные принципы действующей системы финансирования и кредитования капитальных вложений 270
4. Финансирование капитальных вложений при подрядном и хозяйственном способах работ 273
5. Долгосрочное кредитование государственных предприятий и организаций на капитальные затраты 275
6. Долгосрочное кредитование капитальных затрат колхозов и потребительской кооперации 280
7. Долгосрочное кредитование жилищного строительства . . 283
8. Банковский контроль при финансировании и кредитовании капитальных затрат 286

Глава XIII. **Система кредитного планирования** 290

1. Необходимость и сущность кредитного планирования . . 290
2. Содержание кредитных планов 293
3. Порядок составления кредитных планов и контроль за их исполнением 305

Глава XIV. **Развитие системы кредитования при социализме** . . . 308

1. Общая характеристика развития кредитных отношений после кредитной реформы 1930—1932 г. 308
2. Изменения в системе краткосрочного кредитования . . . 310

3. Развитие системы долгосрочного кредитования 314
4. Развитие методов банковского контроля 317

Глава XV. **Основы валютных отношений СССР** 319

1. Внешнеэкономические связи СССР 319
2. Внешняя торговля — главный элемент внешнеэкономических связей 325
3. Валютная монополия и валютные резервы 330
4. Валютное планирование 334
5. Валютный курс 338
6. Роль кредита в развитии внешней торговли 340

Глава XVI. **Расчетные и кредитные отношения СССР с развитыми капиталистическими и развивающимися странами** 344

1. Организация расчетов во внешней торговле 344
2. Организация неторговых расчетов 347
3. Кредитные отношения с развитыми капиталистическими и развивающимися странами 348

Глава XVII. **Расчетные и кредитные отношения СССР с другими социалистическими странами** 354

1. Организация расчетов во внешней торговле 354
2. Организация расчетов неторгового характера 358
3. Кредитные отношения между социалистическими странами 360

Захарий Вениаминович Атлас
Мариам Семеновна Атлас,
Владимир Сергеевич Геращенко,
Людмила Николаевна Зайцева,
Григорий Аронович Шварц,
Борис Константинович Шуров

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ СССР

Редактор *А. Г. Надеждина*

Худож. редактор *Ф. Н. Буданов*
Техн. редактор *Л. Н. Фокина*
Корректоры: *Н. Н. Иванова, Т. М. Колпакова*
Переплет *И. А. Москвитина*

Сдано в набор 2/VI 1976 г. Подписано в печать 2/VIII 1976 г.
А 08951. Формат бумаги 60 × 90¹/₁₆. Бумага тип. № 3. Усл. печ. л. 23.
Уч.-изд. л. 26,51. Тираж 25 000. Заказ 411. Цена 1 р. 17 к.

Издательство «Финансы». 101000. Москва Б-142, ул. Чернышевского, 7.

Типография им. Котлякова издательства «Финансы»
Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств,
полиграфии и книжной торговли. 191023, Ленинград, Д-23, Садовая, 21.

Д 33 **Денежное** обращение и кредит СССР. Учебник для вузов. Изд. 3-е, доп. М., «Финансы», 1976.

366 с.

Учебник по курсу «Денежное обращение и кредит СССР» является третьим, дополненным изданием. В нем нашли отражение изменения, происшедшие в сфере денежного обращения и кредита, а также в системах безналичных расчетов, краткосрочного кредитования капитальных затрат, в планировании денежного обращения и кредита за период с 1 января 1966 г. по 1 июля 1976 г. Учебник написан коллективом авторов под руководством проф. В. С. Геращенко.

Д $\frac{10806 - 042}{010(01) - 76}$ Б. З. — 2. — 4 — 76

336.5

2

1р.17к.