

ГАРФ, 92-10128,
оп. 1, 9-2680. 12 ноября 98
3623-177



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минэкономики России)**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

125818, ГСП, Москва, А-47
ул. 1-я Тверская-Ямская, д.1-3
Телефон: 251-69-65

№

Об основных показателях прогноза
социально-экономического развития
Российской Федерации на 1999 год
План заседаний Правительства Российской
Федерации и его Президиума IV квартал
1998 года, утвержденный 10 октября 1998 г.

В соответствии с повесткой дня заседания Президиума Правительства
Российской Федерации 19 ноября 1998 года Минэкономики России
представляет прогноз основных показателей социально-экономического
развития Российской Федерации на 1999 год.

И. Матеров

1
БС

С. Курганов

Криворучко

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

198

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 1999 ГОД

Москва,
ноябрь, 1998 год

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год.

I. Макроэкономический прогноз социально-экономического развития разработан с учетом анализа развития экономической ситуации в 1998 году, в том числе с учетом последствий обострения финансово-экономического кризиса, существенно изменивших представление о накопленном потенциале реформ и поставивших вопрос о корректировке экономической политики с целью усиления социальной направленности и роли государства, разработке новых программных документов Правительства.

Постановка задач и определение условий функционирования экономики в 1999 году основываются на положениях документа «О мерах Правительства и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране», других программных заявлениях и документах исполнительной и представительной власти, содержащих оценки и меры по преодолению финансово-экономического кризиса и определяющих основные направления государственной политики на ближайшую перспективу.

Обострилось проявление таких негативных факторов, как резкое падение обменного курса рубля и быстрый рост цен, паралич платежно-расчетной системы и кризис банковской ликвидности, снижение доходов бюджета и валютных поступлений при росте обязательств государства перед нерезидентами, внешней и внутренней задолженности. Одновременно растут темпы спада производства и инвестиций. Началось масштабное сокращение импорта, ускоряется снижение реальных доходов и уровня жизни населения.

Особо сильно влияние кризиса сказалось на динамике сокращения промышленного производства. Если в июне по сравнению с аналогичным периодом прошлого года спад составлял 1,6%, то в августе — 11,5%, в сентябре — 14,5%.

Развитие этих процессов обуславливает крайне негативные стартовые условия для развития экономики в следующем году. Расчеты показывают, что при сохранении условий, сложившихся в последние три года, и без реализации оперативных мер, экономическая ситуация будет продолжать ухудшаться.

II. Исходя из сложившихся условий *основной задачей* 1999 года является остановка финансового кризиса, ограничение его негативного влияния на экономику, прежде всего на уровень жизни населения и реальный сектор, и на этой основе - создание условий и организация перехода к социально ориентированному и потому устойчивому экономическому росту. Это предполагает работу Правительства по следующим *основным направлениям* деятельности.

Во-первых, обеспечение надежного функционирования систем жизнеобеспечения. Поддержание устойчивых поставок продовольственных и топливных ресурсов, критических объемов потребительского импорта, прежде всего, продуктов питания и медикаментов.

Формирование законодательной базы для обеспечения адресности

социальной помощи населению, включая выработку общих принципов, критериев и условий предоставления социальных выплат и льгот, разграничение источников их формирования.

Поддержание уровня жизни, реальных доходов и потребления населения. Обеспечение устойчивого функционирования социальной инфраструктуры (образования, здравоохранения, культуры и др.).

Во - вторых, существенное снижение налоговой нагрузки на производителя и инвестиционная направленность всей налоговой реформы, формирование условий для роста налоговой базы и доходов бюджета.

Правительством предусмотрены меры по снижению ставок НДС и налога на прибыль, установление льготного налогообложения прибыли, инвестируемой на развитие производства, отсрочка уплаты таможенных пошлин на технологическое оборудование.

В - третьих, активная работа государства по разрешению кризиса неплатежей и нормализации системы расчетов в экономике.

Для облегчения положения производителей будут разрабатываться схемы реструктуризации просроченной задолженности предприятий реального сектора.

Для ликвидации неплатежей, возникших вследствие бюджетного недофинансирования будут проведены связанные расчеты с использованием механизма целевого финансирования расходов по погашению задолженности бюджетным организациям и иным получателям средств федерального бюджета.

Одновременно начнет действовать механизм поэтапной расшивки неплатежей между предприятиями на основании отраслевого, регионального, а затем и межотраслевого и межрегионального урегулирования.

В - четвертых, для восстановления макроэкономической стабильности, необходимой для обеспечения приемлемого инвестиционного климата, будет проводиться политика сдерживания инфляции.

Будет постепенно преодолен критический разрыв между потребностями экономики в расширении денежной массы и возможностями инфляционно безопасной эмиссии. Ликвидация этого разрыва будет происходить на фоне сглаживания высоких инфляционных ожиданий. Основными факторами, которые будут обеспечить сдерживание инфляции, станет предсказуемость обменного курса рубля и цен на продукцию естественных монополий.

Расширение денежной базы будет осуществляться на основе и пропорционально росту золотовалютных резервов.

Следующим шагом в этом направлении должна стать трансформация приоритетов в реализации денежно-кредитной политики с количественных ограничений денежной массы на управление процентными ставками и золотовалютными резервами.

В - пятых, создание благоприятного инвестиционного климата при непосредственном участии государства с использованием механизмов Банка развития и Бюджета развития.

В целях наращивания объема инвестиционных средств Правительство будет предпринимать меры по льготному налогообложению прибыли, направляемой на инвестиции, привлечению денег, находящихся на счетах предприятий в качестве амортизационных ресурсов, на руках у населения, в том

числе за счет создания и развития коллективных форм инвестирования и защиты вкладов и инвестиций, механизма ипотечного кредитования строительства жилья.

Появлению свободных финансовых ресурсов будет способствовать то, что перестал функционировать кругооборот финансовых потоков между бюджетом и рынком госдолга, оттягивавший на себя всю имеющуюся в экономике свободную ликвидность и делавший нерентабельным инвестиции в реальный сектор.

В - шестых, реализация преимуществ естественных ценовых барьеров, обусловленных девальвацией национальной валюты. Это приведет к росту рентабельности производства сырьевых подакцизных товаров экспортоориентированных отраслей и переориентации платежеспособного спроса с импорта на продукцию отечественных производителей за счет сложившихся ценных преимуществ. Это позволит осуществлять наращивание производства в отраслях с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка.

Будет осуществляться поддержка наукоемких отраслей и высоких технологий, отраслей с высокой степенью обработки, в том числе на базе развития кооперационных связей с иностранными компаниями. Как основу технической реконструкции экономики государство будет стимулировать производство конкурентоспособной продукции отечественного машиностроения.

Таким образом, осуществление комплекса данных мер, вместе с активной реализацией промышленной политики, приведет к активизации инвестиционных процессов. Для инвестиций появятся новые источники и свободные ресурсы, а реальный сектор экономики станет более привлекательным для их эффективного размещения. Будут созданы условия для замедления темпов спада с последующей стабилизацией экономического положения и сохранения устойчивости основных макроэкономических показателей.

III. Будут действовать факторы, благоприятствующие оживлению отечественного производства.

Значительное снижение курса рубля по отношению к доллару и меры программы по снижению ставок налога на прибыль и НДС, позволят стимулировать рост объемов производства в экспортоориентированных отраслях российской экономики.

В условиях сохранения тенденций стабилизации мировых цен и при условии, что государства-импортеры не введут дополнительных ограничений на российский экспорт, значительно возросший курс доллара по отношению к рублю, при более медленном росте затрат на добычу и транспортировку продуктов сырьевого экспорта, приведет к существенному росту эффективности сырьевого экспорта и получению дополнительной прибыли экспортерами.

В результате снижения цен на нефть на внутреннем рынке, при сохранении цен на нефтепродукты, существенно возросла рентабельность

переработки нефти, нефтехимической отрасли, что должно положительно повлиять на рост объемов производства и способствовать диверсификации экономики за счет развития смежных отраслей.

Одновременно, в связи с удорожанием импорта и сокращением его объемов, получают возможность увеличить масштабы производства отрасли потенциального импортозамещения, чей сегмент рынка на протяжении последних двух лет сокращался, не выдерживая конкуренции с иностранными товарами по соотношению цена-качество, прежде всего в продовольственном сегменте рынка, легкой промышленности и, возможно, легковом автомобилестроении.

Для ускорения начала реализации этапа массового банковского кредитования реального сектора будет осуществляться работа по развитию системы рефинансирования кредитных договоров коммерческих банков под залог (сделки типа РЕПО) корпоративных ценных бумаг надежных предприятий-заемщиков.

Следует принять меры по пополнению оборотных средств предприятий, в том числе за счет предоставления кредитов предприятиям реального сектора.

Средства должны поступать не только в сырьевые отрасли, но всем предприятиям, способным превращать рублевые кредиты в валютную выручку — нефтедобычу и нефтепереработку, газовую промышленность, металлургию, химическую, оборонную, космическую и авиапромышленность.

Поддержка экспортеров, помимо создания условий для пополнения оборотных средств для предприятий с длительным циклом производства и для получения экспортных кредитов (меры по переориентации банковской системы на работу в реальном секторе), будет обеспечиваться государством в направлении продвижения на внешние рынки отечественной высокотехнологичной продукции (авиастроение, космические технологии, судостроение, энергетическое машиностроение, включая атомную энергетику и другие производства), противодействия необоснованным антидемпинговым ограничениям, устранения неоправданной конкуренции отечественных товаропроизводителей на внешних рынках, информационно-организационной поддержки и другим направлениям.

IV. Прогнозные расчеты позволяют сделать вывод, что социально - экономическое развитие Российской Федерации в 1999 году наиболее вероятно в пределах *трех сценариев*.

Возможности по реализации того или иного сценария будут формироваться под влиянием нескольких групп факторов.

К первой группе факторов относятся решения и условия, которые определяют динамику и объемы расходов государства, включая:

- решения о сроках и параметрах выполнения социальных обязательств;
- необходимость выполнения обязательств по внешним долгам и возможностью согласования приемлемого графика по их обслуживанию;
- условия и порядок реструктуризации внутреннего долга, оформленного в бумагах ГКО—ОФЗ.

Ко второй группе факторов относятся возможности по увеличению сбора налогов и привлечению дополнительных доходов, включая:

- рост собираемости налогов;
- возможность получения внешних займов в согласованных ранее

объемах;

- уточнение ставок акцизов на минеральные ресурсы;
- эффективность реализации государственной монополии на алкогольную продукцию;
- введение пошлин на экспорт сырьевых товаров;
- расшивка неплатежей на основе низкоинфляционных схем и механизмов точечного целевого кредитования.

Таким образом, сценарии развития российской экономики на 1999 год во многом будут определяться полнотой реализации комплекса первоочередных мер по стабилизации социально-экономического положения, состоянием бюджета, платежного баланса и, что принципиально важно, программой обслуживания и погашения внешнего долга.

Величина обязательств по внешнему долгу сейчас такова, что сценарии реструктуризации и погашения внешнего долга на 1999 год в итоге формируют основные макроэкономические пропорции развития экономики.

Исходными для оценки сценариев являются параметры платежного баланса и бюджетные проектировки.

Требуемые затраты на обслуживание и погашение внешнего долга, включая погашение части основного долга, составляют около 17 млрд. долл. (без возможной реструктуризации). Учитывается также возможность получения внешних заимствований.

Первый (целевой) сценарий рассчитан при условии максимального привлечения источников (в том числе внешних займов) доходов в бюджет и минимального роста расходов с учетом принятых Правительством обязательств, а также возможности реструктуризации российского долга на приемлемых для России условиях.

В соответствии с оценками платежного баланса на 1999 г. положительное сальдо по счету товаров и услуг по этому сценарию составляет 20-22 млрд. долл. при положительном сальдо по счету текущих операций около 9-10 млрд. долл. В части федерального бюджета принимается объем доходов оценивается в пределах 11,7 - 12,1 процентов к ВВП и первичный профицит в размере 2 - 2,5 процентов.

Реализация целевого сценария предусматривает нахождение и осуществление таких схем расшивки неплатежей и взаимозачетов, которые не приведут к росту инфляции. При этом полагается, что будут получены дополнительные доходы за счет погашения долгов перед бюджетом, роста поступлений от экспортных пошлин, средств от реализации монополии государства на алкоголь и табак, обеспечения поступления средств от внешних займов.

При этих условиях объем расширения денежной базы удастся удержать на уровне, соответствующем приросту золотовалютных запасов и оказывающем минимальное негативное влияние на динамику цен и сокращение объемов производства.

Первый сценарий ориентируется на целевую установку обеспечения уровня инфляции в пределах 30 процентов за 1999 год при ограниченных масштабах эмиссии. При этом не предполагается использование в той или иной форме золотовалютных резервов Банка России для покрытия внешней задолженности. В этом случае возможности привлечения валюты определяются

уровнем первичного профицита и возможностями дополнительных внешних заемных средств.

В случае своевременного получения очередного транша стабилизационного кредита МВФ, займа МБРР и Правительства Японии эмиссионная составляющая финансирования дефицита бюджета будет минимальной, что позволит удержать инфляцию в пределах целевого значения показателя.

При условиях привлечения дополнительных внешних займов, направляемых на погашение внешней задолженности, общие выплаты по погашению внешней задолженности в 1999 году могут составить около 10-11 млрд. долларов. Рассматриваемый сценарий позволяет обеспечить минимально необходимый объем выплат без объявления отказа от выплаты долгов с учетом реструктуризации погашения основной суммы долга. Несмотря на неполное покрытие обязательств по внешнему долгу данный сценарий является напряженным по возможностям мобилизации валюты. С учетом уровня планируемого профицита и обслуживания внешнего долга допустимая эмиссия в рамках обеспечения целевой инфляции оценивается в пределах 60 млрд. рублей. Формирование золотовалютных резервов Банка России будет затруднено из-за расширения спроса на валюту со стороны Минфина России. В то же время реализация первого сценария позволяет сохранить предпосылки последующего экономического роста, что является основой нормального развития хозяйства и условием текущего обслуживания и возврата внешней задолженности в перспективе.

Наиболее благоприятный сценарий предполагает перекрытие каналов нелегального оттока капиталов за рубеж, достижение соглашения о приемлемых условиях реструктуризации внешних долгов в следующем году и получение внешних займов в размере не менее 4-4,5 млрд. долларов.

Расчеты показывают, что полное и эффективное осуществление мер по стабилизации социально-экономического положения даст в 1999 году следующие результаты:

Уже во втором полугодии ожидается рост объема ВВП и промышленного производства по отношению к соответствующему периоду 1998 года, что следует оценивать как хороший результат, с учетом того, что стартовые условия преобразований характеризуются примерно 15-процентным спадом в промышленности в сентябре 1998-го года по отношению к сентябрю 1997-го года.

Замедлится спад производства: уменьшение объема ВВП составит за год не более 3% (если же сохранятся сформировавшиеся в последнее время тенденции, объем ВВП уменьшится не менее чем на 9%).

Спад промышленного производства составит не более 3% (не менее 11% в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию).

Будет обеспечен прирост инвестиций на 50 млрд. руб., увеличено потребление населения на примерно на 90 млрд. руб. по сравнению с инерционным вариантом развития.

Существенно замедлятся темпы инфляции. Рост потребительских цен составит не более 30% к концу года.

Изменение курс рубля прогнозируется в пределах темпов инфляции.

Замедлятся темпы снижения реальных располагаемых денежных доходов населения с 14% в 1998 году (30% - 35% в IV квартале) до 9% в 1999 году. При

этом будут создаваться условия для роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2000 году.

Положительный эффект от реализации всего комплекса мер оценивается величиной в 6% общего объема ВВП за год.

При обосновании возможности развития экономики по первому сценарию учитывался эффект от *снижения налогового бремени* в результате действия мер по стабилизации социально-экономического положения.

Уменьшается налог на прибыль, из-под налогообложения выводятся инвестиции и другие необходимые затраты производителей, предусматривается поэтапное снижение НДС. Полностью снимаются административные ограничения и запретительное налогообложение по реализации предприятиями продукции на внутреннем рынке по цене ниже себестоимости, а также имущества, состоящего у них на балансе, ниже остаточной стоимости.

Расчеты показывают, что снижение ставки налога на прибыль до 30% и освобождение от налогообложения прибыли, направляемой на расширение производства, приведет к увеличению основного и оборотного капитала предприятий на 15 - 18 млрд. рублей. В результате производство ВВП возрастет на 40 - 60 млрд. рублей.

При этом Правительство сознательно соглашается с текущими потерями в доходной части бюджетов. В 1999-м году они могут составить около 11 млрд. рублей для консолидированного бюджета и около 4,5 млрд. рублей для федерального. Однако эти потери перекрываются существенным приростом продукции, увеличением объема инвестиций и потребления населения.

Аналогичные расчеты поэтапного снижения НДС показывают, что за год общеэкономический эффект должен выразиться в увеличении доходов на 45 - 50 млрд. рублей, хотя первые шаги в этом направлении также приведут к бюджетным потерям.

Одной из радикальных мер, нацеленных на оживление производства, является отсрочка уплаты таможенных пошлин на технологическое оборудование. Этот шаг увеличивает инвестиции на 6 - 7 млрд. рублей и приведет к приросту ВВП на 10 - 12 млрд. рублей уже к концу 1999-го года. Потери федерального бюджета, сопряженные с этим шагом, будут перекрыты дополнительными доходами примерно за три года.

С целью пополнения бюджета Правительство обеспечит соблюдение государственной монополии на производство и оборот алкогольной продукции. При этом Правительство исходит также из необходимости увеличивать налоговые поступления путем расширения налоговой базы, вовлечения части теневого бизнеса в легальный хозяйственный оборот через механизм налогообложения вмененного дохода.

Таким образом, среднесрочным результатом осуществления всех подобных мер будет оздоровление финансовой ситуации на предприятиях и в реальном секторе экономики в целом, расширение налоговой базы и рост поступлений в бюджеты всех уровней.

Эти меры будут сопровождаться действиями, направленными на то, чтобы не уменьшить доходную часть бюджета в ближайшей перспективе. С этой целью резко усиливается администрирование всей системы налоговых поступлений в бюджет.

206

Одновременно предусматривается более настойчиво вести работу по упорядочению расходов федерального бюджета, добиться их большей рациональности и результативности.

Второй сценарий развития будет реализовываться при менее благоприятном исходе переговоров о реструктуризации внешнего долга, возможных задержках получения внешних займов, сохранения неблагоприятной динамики цен мирового рынка на сырьевые ресурсы, замедления в реализации ряда первоочередных мер укрепления доходной базы бюджета.

В этой ситуации возникнет потребность в дополнительной эмиссии (в размере до 130 млрд. руб.) которая вызовет соответствующий рост денежной массы. В результате произойдет более существенный рост цен (на 50-60 процентов за 1999 год), более значительное снижение курса национальной валюты, что не может не сказаться на усилении спада макроэкономических показателей.

Более неблагоприятный сценарий развития ситуации следует ожидать в случае превышения критического объема эмиссии, что может привести к развертыванию новой инфляционной спирали. Это приведет к сокращению реальной денежной массы, что еще более затруднит доступ реального сектора к финансовым ресурсам — в результате новая волна роста неплатежей, и снижение доходов бюджета, как следствие, потребность в очередном витке эмиссионного финансирования.

Рост инфляции по такому сценарию развития, сопровождаемый дестабилизацией финансового сектора и кризисом расчетов в экономике, станет основным фактором резкого снижения жизненного уровня населения. Обусловленное этим сжатие внутреннего спроса становится фактором ускорения спада производства.

Общий спад объемов ВВП по второму сценарию в 1999 году оценивается от 5 до 7 процентов к уровню 1998 года.

В случае неудовлетворительной реализации мер по стабилизации социально-экономического положения, невозможности получения очередного транша стабилизационного кредита МВФ, займа МБРР и неудачи переговоров по реструктуризации долгов, развитие экономики будет осуществляться в соответствии с *третьим сценарием*.

Правительство будет испытывать значительные затруднения с оплатой расходов федерального бюджета, что вызовет необходимость поиска путей покрытия разницы между необходимыми расходами и фактически имеющимися доходами.

Данный сценарий предполагает исполнение обязательств по суверенному внешнему долгу в полном объеме. В этих условиях возникает потребность в дополнительном эмиссионном финансировании федерального бюджета в размере до 320 млрд. руб., при этом денежная масса вырастет более чем вдвое к концу 1999 года.

Это приведет к высокому уровню инфляции (более 130 процентов за год) и значительному росту курса доллара. В свою очередь, снижение курса рубля увеличивает потребности в рублевой массе для покрытия привлечения валюты с целью погашения внешнего долга.

Ситуация будет усугубляться крайним напряжением платежного баланса, дополнительным сокращением импорта с негативными последствиями в

социальной сфере и отраслях, использующих импортные сырье, материалы и оборудование. С учетом ограниченности товарной массы и требований по индексации доходов населения из-за высокой инфляции будет происходить раскручивание инфляционной спирали. Вероятно сокращение золотовалютных резервов из-за необходимости поддержания плавной динамики курса, при неблагоприятных воздействиях инфляционных ожиданий и спроса на валюту. Данный сценарий также практически исключает выплаты внешней задолженности российскими частными компаниями и коммерческими банками. Результатом действия этих факторов станет значительный спад производства и интенсивное развитие инфляционных тенденций. Объем ВВП в 1999 году оценивается при реализации данного сценария в 91% от уровня 1998 года.

Реализация третьего сценария приводит к разрушению предпосылок нормального развития экономики России и последующей невозможности исполнения внешних долговых обязательств. Данный сценарий представляется все же маловероятным.

В соответствии с этим прогноз развития экономики представляется в двух вариантах, отвечающих первым двум сценариям развития условий ее функционирования в 1999 году.

V. Прогноз параметров развития сфер и отраслей экономики на 1999 год учитывает предполагаемую реализацию системы мер Правительства Российской Федерации, направленных на стабилизацию ситуации и обеспечение перехода к устойчивому функционированию экономики. В то же время, уже сложившиеся условия, ограничения и риски не позволят существенно улучшить экономическую ситуацию в 1999 году в целом. При относительно благоприятном развитии ситуации, предусматриваемых в первом и втором сценариях развития экономики, улучшение динамики основных отраслей можно ожидать со второй половины 1999 года.

В 1999 году спад *продукции промышленности* по первому варианту оценивается в размере 3%. При этом наиболее высокие темпы спада ожидаются в черной металлургии (-4-5%), а также в отраслях обрабатывающей промышленности - машиностроении и металлообработке (-5-8%), химической и нефтехимической (-3-5%), промышленности строительных материалов (-5-10%), легкой промышленности (-5-8%), что закрепляет тенденцию сдвига структуры промышленного производства в сторону топливно-сырьевого комплекса.

Во втором полугодии прогнозируется стабилизация или рост производства в ряде отраслей промышленности, в том числе нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей, газовой, черной металлургии, химической и нефтехимической промышленности, машиностроении, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, легкой промышленности и некоторых отраслях пищевой промышленности.

В 1998 году в *сельском хозяйстве* из-за неблагоприятных погодных условий, определивших сокращение сбора основных сельскохозяйственных культур, ожидается масштабное падение производства на 10 процентов. Предполагается, что в 1999 году произойдет стабилизация сельскохозяйственного производства, и объем валовой продукции сельского хозяйства останется примерно на уровне 1998 года.

Ожидаемый в 1998 году спад инвестиций составит 12 процентов. Прогнозируемое замедление динамики спада инвестиций в основной капитал 5-9 процентов сравнению с 1998 годом.

Использование валового внутреннего продукта и изменение его структуры в 1998-1999 годах определяется общим кризисом спроса. При этом сокращение валового накопления в целом и инвестиций в основной капитал будут больше, чем остальные составляющие совокупного спроса.

Предполагается, что в 1998-1999 годах конечное потребление домашних хозяйств снизится (в сопоставимой оценке), соответственно, на 3 и 4%, в т. ч. товаров и услуг - на 2 и 4%.

В 1999 году спрос населения на товары и услуги будет ограничен. Сокращение *розничного товарооборота* в этот период предполагается на 4 процента. Еще больше упадет платежеспособный спрос на все виды платных услуг - примерно на 5%. В то же время в стоимостной структуре конечных расходов населения на товары и услуги в 1999 году несколько возрастет доля платных услуг при предполагаемом незначительном снижении в 1998 году.

В денежных расходах домашних хозяйств увеличатся расходы на услуги жилищно-коммунальной сферы в связи с уменьшением дотаций населению из бюджетов. Предполагается рост расходов населения на пассажирский транспорт, а также увеличение объема и доли платных услуг в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

В соответствии с ограничением бюджетных обязательств предполагается некоторое снижение расходов на конечное потребление государственных учреждений в 1998-1999 годах с существенным сокращением их доли в структуре использования валового внутреннего продукта.

Предполагается, что объем валового накопления в 1999 году снизится примерно на 5% при сокращении на 15% в 1998 году. При этом доля валового накопления в используемом валовом внутреннем продукте также уменьшится.

Условием стабилизации и последующего роста продукции промышленности и сельского хозяйства должно стать улучшение финансового положения предприятий. Однако ожидается, что в 1998 году сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий впервые за последние годы будет отрицательным.

Вместе с тем предусматривается, что объем привлечения прямых иностранных инвестиций в 1999 году сохранится на уровне 1997 года при некотором их снижении в 1998 году.

Снижение мировых цен на основные экспортные товары и значительный рост процентных выплат нерезидентам привели к резкому сокращению положительного сальдо счета текущих операций в 1998 году. В 1999 году прогнозируется рост сальдо, главным образом, за счет значительного снижения импорта товаров и услуг.

Во внешнеэкономической деятельности в 1999 году предполагается некоторое увеличение номинальной величины экспорта против прогнозируемого его сокращения в 1998 году. Положительное внешнеторговое

сальдо по товарам и услугам обеспечивается за счет положительного товарного баланса при уменьшающемся отрицательном сальдо по услугам.

Предполагаемый объем *внешнеторгового оборота* со странами дальнего зарубежья в 1999 году может составить по вариантам 102,5-99,5 млрд. долл. (98-95% к ожидаемому уровню 1998 года).

Общий объем *экспорта* в 1999 году оценивается в 62-61 млрд. долл. (102-100% к уровню 1998 года).

Воздействие понижения реального курса рубля, как фактора, стимулирующего экспорт, в прогнозируемый период будет ограничиваться действием других факторов:

ростом налоговой нагрузки на экспортеров, ограниченной пропускной способностью экспортных трубопроводов (природный газ и большая часть нефти), ограниченностью внешнего спроса в условиях мирового кризиса, действием антидемпинговых мер против российских товаропроизводителей (на рынке металлов и химических товаров), сложностями выхода на внешние рынки тех товаров, которые сейчас не экспортируются или экспорт которых незначителен в связи с их неконкурентоспособностью. Таким образом, трудно ожидать существенного увеличения экспорта, которое могло бы увеличить ВВП и улучшить сальдо текущих операций.

Поставки нефти на экспорт, по расчетам, будут ниже оценки 1998 года на 3-4% и составят 128-127 млн. тонн.

Экспорт газа снизится почти на 17 млрд. куб. м (до 172 млрд. куб. м), в том числе в Ближнее Зарубежье - на 21 млрд. куб. м, а поставки в Дальнее Зарубежье возрастут на 4 млрд. куб. м.

Объем *импорта* в 1999 году снизится на 7-12% по сравнению с ожидаемым уровнем 1998 года и составит 40,5-38,5 млрд. долларов.

Удорожание импортных товаров приведет к улучшению позиций на внутреннем рынке товаров российских производителей и, в принципе, могло бы снизить объемы импорта и улучшить сальдо счета текущих операций.

Накопленный негативный потенциал и сложившиеся тенденции во многом определяют *формирование доходов хозяйствующих субъектов*.

В 1999 году продолжится снижение доли оплаты труда наемных работников в ВВП, что связано как с уменьшением численности занятых, так и с прогнозируемым замедлением роста заработной платы во всех секторах экономики. С сентября 1998 года изменилась действовавшая с 1996 года тенденция превышения темпов роста начисленной оплаты труда над инфляцией. Кроме того, в 1999 году прогнозируется относительное снижение скрытой оплаты труда, составляющей ранее, по оценке Госкомстата России, порядка 10-11% ВВП, то есть около половины начисленного фонда оплаты труда по всем отраслям экономики.

Проблема задолженности по оплате труда вряд ли будет решена в 1999 году вследствие остающегося крайне тяжелого финансового состояния предприятий и бюджета, однако в ходе реализации антикризисных мер должна быть значительно ослаблена.

Прогноз по фонду оплаты труда разработан в двух вариантах. По первому варианту (при условии реализации мер, направленных на сдерживание инфляции, максимального привлечения источников доходов в бюджет) фонд заработной платы при условии проведения частичной индексации оплаты труда прогнозируется в размере 950 млрд. рублей в 1999 году.

По второму варианту прогноза с учетом более высокого индекса потребительских цен фонд заработной платы прогнозируется в размере 1060 млрд. рублей.

Основные прогнозные показатели представлены в таблицах Приложения.

И. В. Сидоров 12.11.98.

Г. Курочкин

Приложение

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА
социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год**

Таблица 1

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Показатели	Единица измерения	1997 г. отчет	1998 г. оценка	1999 год - прогноз	
				целевой вариант	II вариант
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	в % к пред. году	111	170-185	130	150-160
в среднем за месяц	в %	0,9	4,5-5,2	2,2	3,4-4
в среднем за период	в % к пред. году	114,7	126-128	165,8	195
Валовой внутренний продукт	млрд. руб.	2586	2750-2800	3800	4400-4500
	в % к пред. году	100,8	95-94,6	97	94-95
Индекс дефлятор ВВП	"-	116,6	112-114,4	142,5	167-170
Продукция промышленности - всего	млрд. руб.	1576	1615	2115	2200
	в % к пред. году	102	93,5	97	95
Индекс-дефлятор	"-	109,4	109,6	135	143
Индекс цен производителей в промышленности (за период)	в %	107,5	120,4	125,5	133
Продукция сельского хозяйства					
во всех категориях хозяйств	в % к пред. году	100,1	90	100	98
Индекс-дефлятор	"-	112,1	106,4	136,8	145
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. руб.	408,8	395	505	520-545
	в % к пред. году	95	88	95	91-95
Индекс-дефлятор	"-	114,5	110	134,4	145

211

Показатели	Единица измерения
Розничный товароборот	млрд. руб. в % к пред. году
Индекс цен на товары	"-"
Индекс-дефлятор товарооборота	"-"
Прибыль по всем видам деятельности	млрд. руб.
Амортизационные отчисления	"-"
Фонд заработной платы - всего	"-"
в том числе в сфере материального производства	в % к пред. году млрд. руб. в % к пред. году
Среднемесячная заработная плата	рублей в % к пред. году
Денежные доходы и расходы на душу населения (в среднем за месяц)	
доходы	рублей в % к пред. году
расходы	рублей в % к пред. году
Реальные располагаемые денежные доходы населения	в % к пред. году
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (на конец года)	рублей в месяц в % к пред. году

1997 г. отчет	1998 г. оценка	1999 год - прогноз	
		целевой вариант	II вариант
864,1	1050	1590	1775
102,3	99	96	94
112	127,5	166,5	
	123	158	180
190	85	100	
290	300	330	
617	685	950	1060
114	111	139	155
396	433	595	640
113	109	137	148
950	1075	1515	1690
120	113	141	157
917	969	1362	
	106	141	
914	975	1359	
	107	139	
103,4	86,4	90,7	86
415	630	760	950
111	152	120	151

212

Показатели	Единица измерения
Численность зарегистрированных безработных (в среднем за год)	млн. человек
Уровень безработицы в % к экономически активному населению	в %
Экспорт - всего*	млрд долл.США
	в % к пред.году
в т.ч. экспорт в страны вне СНГ	млрд долл.США
	в % к пред.году
Импорт - всего*	млрд долл.США
	в % к пред.году
в т.ч. импорт из стран вне СНГ*	млрд долл.США
	в % к пред.году

*В числителе - с учетом неорганизованной торговли, в знаменателе - без ее учета.

1997 г. отчет	1998 г. оценка	1999 год - прогноз	
		целевой вариант	II вариант
2,3	1,9	2,4	2,1
3,2	2,6	3,3	2,9
<u>87,4</u>	<u>77</u>	<u>78,4</u>	<u>76,6</u>
86,1	75,5	76,8	75,1
<u>98</u>	<u>88</u>	<u>102</u>	<u>99</u>
98,2	88	102	99
69,5	61	62	61
96,7	88	102	100
<u>67,6</u>	<u>59,1</u>	<u>56,2</u>	<u>53</u>
52,9	45,4	45,9	43,1
<u>108,6</u>	<u>87</u>	<u>95</u>	<u>90</u>
114,4	86	101	95
<u>50,1</u>	<u>43,7</u>	<u>40,5</u>	<u>38,5</u>
38,9	33,1	33,5	31,5
<u>113,8</u>	<u>87</u>	<u>93</u>	<u>88</u>
122,4	85	101	95

213

Таблица 2

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ

	Единица измерения	1997 г. отчет	1998 г. оценка	1999 г. прогноз		
				целевой вариант	II вариант	III вариант
Валовой внутренний продукт	в % к пред году	100,8	95-94,6	97	94-95	91
Продукция промышленности	"-	102	93,5	97	95	89
Розничный товарооборот	"-	102,3	99	96	94	89
Инвестиции в основной капитал	"-	95	88	95	91-95	85-90
Экспорт товаров - всего	млрд. долл. США	87,4	77	78,4	76,6	76
темп роста	в % к пред году	98	88	102	99	99
Импорт товаров - всего	млрд. долл. США	67,6	59,1	56,2	53	50
темп роста	в % к пред году	108,6	87	95	90	85
Сальдо торгового баланса	млрд. долл. США	19,8	17,9	22,2	23,6	26
Индекс потребительских цен декабрь к декабрю	в % к пред году	111	170-185	130	150-160	230
в среднем за месяц	%	0,9	4,5-5,2	2,2	3,4-4	7,2

6/10

Таблица 3

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ ПО ПОЛУГОДИЯМ
(темпы роста, в % к соответствующему периоду предыдущего года)

	1998 г. - оценка		1999 г. - прогноз					
	I полугодие	II полугодие	целевой вариант		II вариант		III вариант	
			I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Валовой внутренний продукт	99,5	91	92	102	91	99	88	95
Производство промышленности	100	87	93	102	91	99,5	85	94
Розничный товароборот	103	96	92	100	90	98	88	90
Инвестиции в основной капитал	93,6	85	88	100	86	96	83	87
Индекс потребительских цен (за период)	104,1	168	120	108	135	115	160	144
в среднем за месяц	0,7	9	3,1	1,3	5,1	2,4	8,2	6,3

215

Таблица 4

ПРОДУКЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(в % к предыдущему году)

Показатели	1997 год отчет	1998 год оценка	1999 год - прогноз	
			I вариант	II вариант
Продукция промышленности - всего*	102,0	93,5	97	95
в том числе:				
электроэнергетика	97,9	98	99	98
топливная промышленность	100,3	96,9	99,4	97,6
из нее:				
нефтедобывающая	101,3	98	100	98
нефтеперерабатывающая	100,9	92	100	98
газовая	97,6	102	99	98
угольная	95	95	97	95
черная металлургия	101,2	92	96	95
цветная металлургия	105	96	98	96
химическая и нефтехимическая промышленность	102	91	97	95
машиностроение и металлообработка	103,5	89	95	92
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	101,2	99	99	96
промышленность строительных материалов	96	94	95	90
легкая промышленность	97,6	90	95	92
пищевая промышленность	99,2	96	98	96

*В целом по промышленности данные приведены с учетом неформальной деятельности.

Ф. Кураев

216