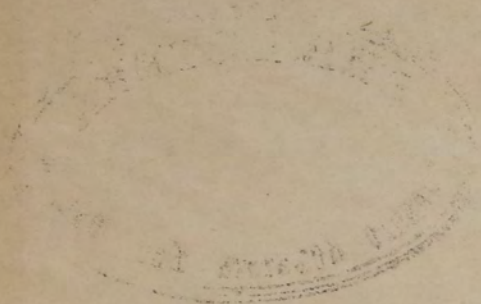


24561.



24561



24561



ЗАКОНЪ

4-го Марта 1906 года

О СОЮЗАХЪ И ОБЩЕСТВАХЪ

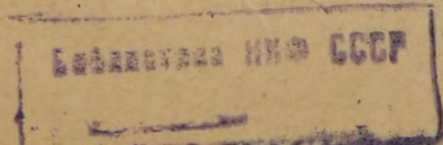
съ послѣдующими къ нему разъясненіями
Правительствующаго Сената и Министер-
ства Внутреннихъ Дѣлъ.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

1906.



Печатано по распоряженію Директора Департамента Общихъ Дѣлъ
Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

76434

4-го Марта 1906 г. Высочайше утверждены были особые временныя правила о порядкѣ учрежденія всякаго рода обществъ и союзовъ, отмѣнившія ранѣе существовавшій порядокъ утвержденія уставовъ обществъ, который предоставлялъ администраціи дискреціонное право утвержденія таковыхъ.

Указанный законъ вызвалъ въ началѣ своего примѣненія цѣлый рядъ сомнѣній, каковыя сомнѣнія и были разъяснены Правительствующимъ Сенатомъ, а частью Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ цѣляхъ облегченія пользованія законоположеніями, касающимися порядка образованія обществъ и союзовъ, принято настоящее изданіе, въ которомъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ закона приведены относящіяся къ нимъ разъясненія.

Высочайше утвержденныя 4 Марта 1906 г. временныя правила о союзахъ и обществахъ.

I.

Временныя правила объ обществахъ и союзахъ.

1. Обществомъ, по смыслу настоящаго узаконенія, почитается соединеніе нѣсколькихъ лицъ, которыя, не имѣя задачею полученіе для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, избрали предметомъ своей совокупной дѣятельности опредѣленную цѣль, а союзомъ—соединеніе двухъ или нѣсколькихъ такихъ обществъ, хотя бы чрезъ посредство ихъ уполномоченныхъ.

Правительствующій Сенатъ Указомъ М-ру В. Д. разъяснилъ, что нормальные, примѣрные и образцовые уставы, сами по себѣ, сохраняютъ силу, и, съ введеніемъ въ дѣйствіе Временныхъ Правилъ, возникаетъ лишь необходимость скорѣйшаго пересмотра этихъ уставовъ и внесенія въ нихъ, въ соотвѣтствіе съ Временными Правилами, нѣкоторыхъ частичныхъ измѣненій, само же по себѣ, существованіе нормальныхъ и образцовыхъ уставовъ не лишаетъ возможности возникновенія вновь той же категоріи обществъ на иныхъ основаніяхъ, съ уставами, расходящимися съ нормальными и образцовыми, если при возникновеніи обществъ, регистраціи ихъ и утвержденіи уставовъ были соблюдены требованія Временныхъ Правилъ, такъ какъ существованіе нормальныхъ уставовъ неравносильно обязанности учреждать общества данной категоріи впредь лишь на основаніи нормальныхъ уставовъ. Что же касается обществъ, преслѣдующихъ цѣль полученія для себя прибыли, а также обществъ взаимнаго вспоможенія при пожарныхъ случаяхъ, являющихся въ сущности страховыми учрежденіями, то для нихъ должны сохранить силу изданныя въ отношеніи ихъ законоположенія, а равно нормальные, примѣрные и образцовые уставы, изданные въ разное время вѣдомствами.

Такъ какъ законъ специальный исключаетъ примѣненіе закона общаго, то слѣдуетъ признать, что и по изданіи Именного указа 4 Марта 1906 г. ссудо-оберегательныя и кредитныя товарищества подлежатъ дѣйствію Высочайше утвержденного 7 Іюня 1904 г. положенія объ учрежденіяхъ мелкаго кредита, устанавливающаго для единеній сего рода особый порядокъ ихъ возникновенія и дѣятельности, а трудовыя артели—дѣйствію Высочайше утвержденного 1 Іюня 1902 г. положенія объ артеляхъ трудовыхъ, причемъ сохраняютъ свою силу и образцовые уставы, выработанные Министерствомъ Финансовъ для упомянутыхъ учреждений на точномъ основаніи правилъ приведенныхъ положеній. Но если бы на почвѣ Временныхъ Правилъ 4 Марта сего года объ обществахъ и союзахъ возникло какое-либо общество, преслѣдующее задачу доставленія кредита своимъ членамъ, то это общество отнюдь не могло бы пользоваться преимуществами, установленными для учреждений мелкаго кредита, ибо таковое пользованіе обусловлено непремѣннымъ подчиненіемъ и во всемъ остальномъ нормамъ закона объ этихъ учрежденіяхъ, т. е. подчиненіемъ установленному этимъ закономъ порядку образованія и дѣятельности (Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля 1906 г. № 25).

Въ виду того, что временными правилами объ обществахъ и союзахъ установленъ новый порядокъ образованія для тѣхъ обществъ, которыя не имѣютъ задачей полученія для себя прибыли отъ веденія какого либо предпріятія, слѣдовательно всѣ распоряженія Министерства, касающіяся обществъ пособія бѣднымъ, вспомошествованія нуждающимся учащимся и всѣхъ организацій взаимной помощи, какъ то: обществъ взаимной помощи, ссудо-сберегательныхъ кассъ, обществъ взаимной помощи на случай смерти и вступающихъ въ бракъ (похоронныхъ и приданныхъ кассъ), теряютъ свою силу съ изданіемъ помянутаго закона, и уставы этого рода обществъ должны быть разсматриваемы въ порядкѣ, указанномъ въ новомъ законѣ, независимо отъ того, составлены ли они по нормальному или примѣрному уставу или нѣтъ.

Что же касается распоряженій Министерства, касающихся образованія потребительныхъ обществъ на основаніи изданнаго нормальнаго устава, то таковыя распоряженія остаются въ силѣ на томъ основаніи, что послѣднія общества относятся къ организаціямъ, имѣющимъ задачей полученіе для себя прибыли и потому подѣ дѣйствіе временныхъ правилъ 4 Марта сего года объ обществахъ и союзахъ не подходятъ (Циркуляръ М. В. Д. отъ 28 Мая 1906 г. № 19).

Нормальные уставы пожарныхъ обществъ и дружинъ, а равно изданныя въ дополненіе и развитіе этихъ уставовъ распоряженія сохраняютъ силу по отношенію къ тѣмъ пожарнымъ обществамъ и дружинамъ, которыя дѣйствуютъ на основаніи этихъ уставовъ, а также и къ тѣмъ, которыя впредь согласно ст. 5 закона 4 Марта 1906 г. пожелали бы учредиться на основаніи упомянутыхъ уставовъ.

Тѣ же вновь учреждаемыя общества и дружины, которые не намѣревались бы воспользоваться нормальнымъ уставомъ, или же существующія учрежденія подобнаго рода, которыя пожелали бы замѣнить дѣйствующій для нихъ нормальный уставъ другимъ, не испрашивая на то разрѣшенія въ порядкѣ ст. 5 указаннаго закона, должны подчиняться всѣмъ условіямъ, предусмотрѣннымъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ закона 4 Марта. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 9 Іюля № 23).

2. Общества и союзы могутъ быть образуемы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

3. Общества, въ конхъ образуются отдѣленія, а также союзы должны имѣть уставъ и подчиняются правиламъ, изложеннымъ въ статьяхъ 6—8 и 21—40. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрѣнію, закрывать общества, въ конхъ образованы отдѣленія, а также союзы, если дѣятельность этихъ обществъ и союзовъ признается имъ угрожающею общественному спокойствію или безопасности.

4. Дѣйствіе настоящаго узаконенія не распространяется: а) на союзы и общества, преслѣдующіе религіозныя цѣли, и б) на общества образуемыя, съ разрѣшенія учебнаго начальства, учащимися въ учебныхъ заведеніяхъ изъ своей среды.

5. Лица, желающія учредить общество или союзъ на основаніяхъ не соотвѣтствующихъ правиламъ настоящаго узаконенія, обязаны представить проектъ устава такого общества или союза подлежащему Министру или Главноуправляющему отдѣльною частью для утвержденія этого устава въ установленномъ порядкѣ.

6. Воспрещаются общества: а) преслѣдующія цѣли, противныя общественной нравственности, или воспрещенныя уголовнымъ закономъ, или

же угрожающія общественнымъ спокойствію и безопасности, и б) управляемыя учрежденіями или лицами, находящимися за границею, если общества эти преслѣдуютъ политическія цѣли.

7. Несовершеннолѣтніе, а также учащіеся въ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ не допускаются ни къ образованію обществъ, ни къ участию въ нихъ. Учащіеся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ быть допускаемы къ образованію обществъ, дѣйствующихъ внѣ учебныхъ заведеній, а равно къ участию въ такихъ обществахъ лишь на основаніяхъ, особо опредѣляемыхъ въ уставахъ подлежащихъ учебныхъ заведеній.

8. Лица, состоящіе на военной или военно-морской службѣ, подчиняются въ отношеніи образованія обществъ и участія въ нихъ дѣйствию Высочайшаго повелѣнія 16-го Декабря 1905 года.

9. Служащіе, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ или въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія, могутъ образовывать въ своей средѣ общества для цѣлей благотворительныхъ или для удовлетворенія духовныхъ и матеріальныхъ своихъ потребностей, но не иначе, какъ на основаніи устава, утверждаемаго начальствомъ. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями опредѣляютъ, кому изъ начальствующихъ лицъ въ правительственныхъ установленіяхъ, на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ и въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія предоставляется утвержденіе означенныхъ уставовъ, а равно даютъ этимъ лицамъ обязательныя для нихъ по упомянутому предмету указанія. Уставы обществъ, въ составъ коихъ входятъ служащіе въ разныхъ вѣдомствахъ, утверждаются по соглашенію подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ.

10. Означенныя въ статьѣ 9 общества не могутъ въ своей дѣятельности преслѣдовать цѣли политическія или же несовмѣстныя съ требованіями служебнаго долга, съ служебными отношеніями и съ существующимъ порядкомъ и условіями службы. Соединеніе указанныхъ обществъ въ союзы воспрещается.

11. Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ закрыть означенныя въ статьѣ 9 общества, если усмотритъ, что дѣятельность ихъ отклонилась отъ постановленій устава сихъ обществъ. Начальствующимъ лицамъ (ст. 9) предоставляется въ такихъ случаяхъ пріостанавливать собственною властью дѣйствія общества впредь до рѣшенія дѣла Министромъ или Главноуправляющимъ. Закрытіе обществъ, въ составъ коихъ входятъ служащіе разныхъ вѣдомствъ, зависитъ отъ соглашенія подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ.

12. Означеннымъ въ статьѣ 9 служащимъ образованіе обществъ внѣ ихъ среды и участіе въ такихъ обществахъ можетъ быть воспрещено, если это будетъ признано ихъ начальствомъ (ст. 9) несоотвѣтствующимъ требованіямъ службы.

13. Для завѣдыванія дѣлами объ открытіи, регистраціи, воспрещеніи и закрытіи обществъ и союзовъ образуются губернскія или областныя по дѣламъ объ обществахъ присутствія въ составѣ, установленномъ для губернскихъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ (по вопросамъ, касающимся городского общественнаго управленія) и губернскихъ или областныхъ по городскимъ дѣламъ присутствій въ мѣстностяхъ, гдѣ эти послѣднія присутствія учреждены. Въ городахъ: С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Керчи, Севастополѣ и Ростовѣ-на-Дону образуются особыя городскія по дѣламъ объ обществахъ присутствія въ составѣ, определенномъ для мѣстныхъ особыхъ по городскимъ дѣламъ присутствій.

14. Въ губерніяхъ Царства Польскаго губернскія по дѣламъ объ обществахъ присутствія состоятъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, прокурора окружного суда и трехъ выборныхъ предсѣдателей гминныхъ судовъ губерніи, по приглашенію генераль-губернатора.

15. Дѣлопроизводство губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій возлагается, по распоряженію губернатора, на его канцелярію или на канцелярію губернскаго правленія. Дѣлопроизводство городскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій возлагается на канцеляріи градоначальника или военного губернатора, по принадлежности.

16. Обязанности губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій возлагаются: въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской, а также въ области Якутской, на общія присутствія губернскаго или областного управленія, въ составѣ, установленномъ для разсмотрѣнія дѣлъ, касающихся городского общественнаго управленія; въ губерніи Черноморской—на общее присутствіе губернскаго управленія; въ областяхъ Уральской, Тургайской, Самаркандской и Ферганской—на областныя правленія, и въ области Закаспійской—на начальника области.

17. Лица, желающія образовать общество, обязаны представить письменное о томъ заявленіе губернатору или градоначальнику, который въ случаѣ встрѣченнаго имъ препятствія къ образованію общества, передаетъ заявленіе на разсмотрѣніе губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія. Если въ теченіе двухъ недѣль со времени полученія заявленія губернаторомъ или градоначальникомъ лицамъ, подавшимъ заявленіе, не будетъ сообщено опредѣленіе присутствія объ отказѣ въ удовлетвореніи заявленія, съ точнымъ указаніемъ основаній этого отказа, общество можетъ открыть свои дѣйствія.

18. Въ заявленіи (ст. 17) должны быть указаны: а) цѣль общества; б) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; в) районъ его дѣйствій; г) порядокъ избранія распорядителя общества, а если предполагается учредить въ обществѣ правленіе, то способы его образованія и пополненія, а также мѣсто нахожденія правленія или распорядителя, и д) порядокъ вступленія и выбытія членовъ.

По вопросу о томъ, можетъ ли Губернское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе разрѣшать регистрацію обществъ, районъ дѣятельности коихъ выходитъ за предѣлы данной губерніи, М. В. Д. разъяснило, что, такъ какъ въ законѣ 4 марта сего года о союзахъ и обществахъ нѣтъ никакихъ ограничительныхъ положеній относительно района дѣятельности обществъ (§§ 18 и 21), а напротивъ, закономъ этимъ предполагаются общества съ отдѣленіями (§§ 3 и 32), то, согласно установившемуся мнѣнію Министерства, Губернское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе вправе разрѣшать регистрацію указанныхъ обществъ, причемъ таковая регистрація, по общему смыслу приведеннаго закона, производится по мѣсту нахождения Правленія Общества. (Предложеніе Новгородскому Губ-ру отъ 31 Мая 1906 г. № 497).

19. Въ случаѣ предполагаемаго измѣненія упомянутыхъ въ пунктахъ а, в, г и д предыдущей (18) статьи условій дѣятельности общества—объ этомъ подается заявленіе въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 17.

Измѣненія утвержденныхъ Правительствомъ до восполнѣдованія закона 4 Марта 1906 г. уставовъ могутъ быть производимы въ порядкѣ, указанномъ ст. ст. 17 и 19 Отд. I сего закона, ибо такой порядокъ вполне отвѣчаетъ положенному въ основаніе указа 4 Марта 1906 г. намѣренію законодательной власти предоставить частнымъ лицамъ возможность соединяться въ общества путемъ заявленія или регистраціи, безъ предварительнаго разрѣшенія правительственныхъ органовъ, за которыми долженъ быть сохраненъ собственно надзоръ за учрежденіемъ и дѣятельностью обществъ, насколько это является необходимымъ для охраненія государственныхъ и общественныхъ интересовъ. Но вмѣстѣ съ симъ обществамъ разсматриваемой категоріи можетъ быть предоставлено право представлять свои предположенія о частичныхъ измѣненіяхъ нѣкоторыхъ §§ уставовъ на утвержденіе тѣхъ властей, коими первоначально были утверждены ихъ уставы (Разъясненіе Правительствующаго Сената циркуляръ Министерства В. Д. отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

Согласно разъясненію Правительствующаго Сената, общества, уставы коихъ утверждены до закона 4 Марта, могутъ измѣнять свои уставы или въ порядкѣ закона 4 Марта или съ разрѣшенія того начальства, коимъ утвержденъ ихъ уставъ, т. е. сохраняется въ полномъ объемѣ дѣйствовавшій до изданія закона 4 Марта порядокъ измѣненія уставовъ, съ тѣмъ лишь непремѣннымъ условіемъ, чтобы подлежація начальства при разсмотрѣніи подобныхъ дѣлъ руководствовались бы лишь постановленіемъ закона. По сему въ отношеніи измѣненія уставовъ обществъ, утвержденныхъ до восполнѣдованія закона 4 Марта, представляется вполне соответственнымъ руководствоваться, примѣнительно закону 4 Марта сего года и Сенатскому разъясненію циркулярѣмъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 26 Апрѣля 1905 года за № 18 (п. 5), коимъ мѣстнымъ начальствамъ предоставлено утверждать и измѣнять уставы названныхъ въ циркулярѣ обществъ. (Предложеніе Тверскому Г-ру отъ 31 Августа 1906 г. № 17.279).

Въ цѣляхъ упрощенія производства дѣлъ объ измѣненіи утвержденныхъ ранѣе изданія закона 4 Марта уставовъ обществъ благотворительныхъ и взаимной помощи и болѣе однообразнаго направленія этихъ дѣлъ въ предѣлахъ одной и той же губерніи, М-во В. Д. нашло соответственнымъ предоставить мѣстнымъ губернскимъ установленіямъ измѣнять собственною властью утвержденные, какъ Министерствомъ, такъ и мѣстнымъ губернскимъ начальствомъ, уставы обществъ благотворительныхъ и взаимной помощи при соблюденіи въ отношеніи къ измѣняемымъ параграфамъ правилъ, изложенныхъ въ законѣ 4 Марта с. г. объ обществахъ и союзахъ (Циркуляръ М-ва В. Д. отъ 15 Мая 1906 г. № 16).

20. Право приобрѣтать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать въ обязательства, а равно искать и отвѣчать на судѣ, предоставляется тѣмъ лишь обществамъ, кои зарегистрированы въ установленномъ порядкѣ, на основаніи особаго устава.

21. Въ уставѣ (ст. 20) должны быть указаны: а) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности; б) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; в) порядокъ вступленія и выбытія членовъ; г) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; д) составъ правленія, способы его образованія и пополненія и предмѣты его вѣдѣнія, а также мѣсто его нахожденія; е) время и порядокъ созыва общаго собранія членовъ и предмѣты его вѣдѣнія; ж) порядокъ веденія отчетности, и з) порядокъ измѣненія устава.

22. Заявленіе о желаніи образовать общество, подлежащее регистраціи (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ ихъ законной правоспособности и подлинности подписей и съ приложеніемъ завѣреннаго ими проекта устава общества, въ двухъ экземплярахъ, а также денегъ, необходимыхъ на припечатаніе объявленій объ образованіи общества.

По возбужденному Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросу, всѣ ли общества при образованіи ихъ должны подпадать подъ дѣйствіе ст. 22 Отд. 1 Временныхъ Правилъ или же требованіе этой статьи о нотаріальномъ засвидѣльствованіи актовъ о правоспособности заявителей и проч. относится лишь къ тѣмъ изъ обществъ, которыя подлежатъ регистраціи на основаніи особыхъ уставовъ,—Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что, по точному смыслу ст. ст. 20—29 Отд. 1 указа 4 Марта сего года, дѣйствіе изложенныхъ въ этихъ статьяхъ постановленій распространяется лишь на подлежащія регистраціи общества, пользующіяся правами юридическаго лица, для каковыхъ обществъ законодательною властью установленъ особый порядокъ ихъ учрежденія, съ одной стороны потому, что такого рода единенія, какъ имѣющія право собирать капиталы и распоряжаться послѣдними, должны быть обезпечены при ихъ учрежденіи возможно большими гарантіями во избѣжаніе могущихъ быть злоупотребленій, нежели соединенія, коимъ подобнаго права не предоставлено; а съ другой—въ виду того, что съ дѣятельностью обществъ, получающихъ права юридическаго лица, могутъ быть связаны существенные интересы третьихъ лицъ, требующіе, возможнаго ихъ огражденія. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля № 25).

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ Министромъ Юстиціи разъяснило Псковскому Губернатору, (предложеніе отъ 4 Мая 1906 г. № 8.980), что, согласно распоряженію Министра Юстиціи, предложенному Правительствующему Сенату для опубликованія 14 Марта 1901 года, о таксѣ платы за помѣщаемыя въ «Сенатскихъ Объявленіяхъ» публикаціи по несудебнымъ дѣламъ и въ силу установленной Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ таксы, опубликованной въ «Правительственномъ Вѣстникѣ» отъ 1 Января 1904 года, за напечатаніе правительственныхъ публикацій по несудебнымъ дѣламъ слѣдуетъ взимать въ казну: а) за публикаціи, печатаемыя въ «Сенатскихъ Объявленіяхъ», за каждыя 90 и менѣе печатныхъ строкъ нынѣшняго формата названнаго изданія по три рубля и б) за объявленія, помѣщаемыя въ «Губернскихъ Вѣдомостяхъ» за одну строку корпуса въ 30 буквъ на первой страницѣ 20 к. и на послѣдней 10 коп., и что на сихъ основаніяхъ должна быть взыскиваема и плата за припечатаніе въ «Сенатскихъ Объявленіяхъ» и мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ объявленій объ образованіи обществъ, подлежащихъ регистраціи (ст. 22 и 25 отд. I Именнаго Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату 4-го Марта сего года о временныхъ правилахъ объ обществахъ и союзахъ), каковыя объявленія, очевидно, относятся къ числу правительственныхъ публикацій по несудебнымъ дѣламъ.

23. Проектъ устава общества, подлежащаго регистраціи, вносится, по распоряженію губернатора или градоначальника, въ губернское или

городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе. Присутствіе обязано рассмотретьъ проектъ въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявленія, при которомъ представленъ проектъ устава (ст. 24). Присутствіе разрѣшаетъ регистрацію или отказывается въ ней. Въ первомъ случаѣ, по вступленіи опредѣленія присутствія въ законную силу, регистрація производится посредствомъ внесенія общества въ реестръ, который ведется при дѣлопроизводствѣ присутствія. Общество можетъ пользоваться правами, указанными въ его уставѣ, лишь со времени внесенія общества въ этотъ реестръ. Форма реестра обществъ устанавливается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи.

Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министерствами Торговли и Промышленности и Юстиціи разъяснено, что уставъ общества однажды рассмотрѣнный и зарегистрированный въ Городскомъ или Губернскомъ присутствіи, вторичному рассмотрѣнію по существу въ другомъ присутствіи не подлежитъ, но долженъ регистрироваться имъ въ формальномъ порядкѣ по представленіи правленіемъ общества надлежащаго удостовѣренія о послѣдовавшемъ уже занесеніи этого общества въ реестръ. (Предложенія Спб. Градоначальнику и Губ-ру отъ 27 октября 1906 г. за №№ 21905 и 21906).

24. По внесеніи общества въ реестръ на обоихъ представленныхъ учредителями общества экземплярахъ устава (ст. 22) дѣлается за подписью губернатора или градоначальника соответственная надпись, и одинъ изъ нихъ возвращается просителямъ.

25. О внесеніи общества въ реестръ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе посылаетъ статьи для припечатанія установленнымъ порядкомъ въ сенатскихъ объявленіяхъ и въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ. Формы, по которымъ должны доставляться присутствіями означенныя статьи, устанавливаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи.

26. Изъ реестра дѣлопроизводствомъ губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія (ст. 15) выдаются въ случаѣ надобности правительственнымъ установленіямъ, а также должностнымъ и частнымъ лицамъ справки по ихъ о томъ заявленіямъ и просьбамъ.

27. Въ случаѣ предполагаемаго измѣненія способа пополненія состава правленія зарегистрированнаго общества, о семъ подается заявленіе, въ порядкѣ, указанномъ статьею 17. При всякомъ же измѣненіи устава производится новая регистрація.

Правительствующій Сенатъ призналъ, что, согласно ст. 27 закона 4 Марта 1906 г., въ случаѣ предполагаемаго измѣненія способа пополненія состава правленія зарегистрированнаго общества, о семъ подается заявленіе въ порядкѣ, указанномъ ст. 17, при всякомъ же иномъ измѣненіи устава производится новая регистрація, на основаніи же статьи 22 того же закона заявленіе о желаніи образовать общество, подлежащее регистраціи, представляется Губернатору или Градоначальнику учредителями общества съ нотаріальнымъ засвидѣтельствомъ ихъ законной правоспособности и подлинности подписей, засимъ, по ст. 31 того же закона распорядители или правленіе общества, немедленно по ихъ избраніи, обязаны подать о томъ письменное заавленіе Губернатору или Градоначальнику или же Начальнику

мѣстной полиціи, съ приложеніемъ списка распорядителей или лицъ, входящихъ въ составъ правленія, наконецъ, на основаніи слѣдующей 32 статьи распорядители или правленіе обязаны немедленно заявлять Губернатору или Градоначальнику, или Начальнику мѣстной полиціи о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія. Совокупный смыслъ приведенныхъ статей закона не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что требованіе ст. 27, чтобы при подачѣ заявленія объ измѣненіи устава зарегистрированного общества, кромѣ способа пополненія состава правленія, было представляемо нотаріальное засвидѣтельствованіе законной правоспособности лицъ, подавшихъ заявленіе, и подлинности ихъ подписей, не относится къ тѣмъ случаямъ, когда распорядителями или правленіемъ общества соблюдены уже требованія статей 31 и 32, ибо въ этихъ случаяхъ мѣстная административная власть имѣетъ полную возможность удостовѣриться въ законной правоспособности лицъ, подавшихъ заявленія объ измѣненіи устава, и помимо нотаріальнаго о томъ засвидѣтельствованія, и требованіе такого засвидѣтельствованія было бы излишнимъ стѣсненіемъ. Что же касается вопроса о томъ, необходимо ли публиковать о зарегистрированныхъ измѣненіяхъ дѣйствующихъ уставовъ въ Сенатскихъ и мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ, то Правительствующій Сенатъ остановился на томъ, что припечатаніе статей объ учреждаемыхъ обществахъ въ Сенатскихъ объявленіяхъ и въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ не входитъ собственно въ область регистраціи и потому не должно имѣть мѣста при измѣненіяхъ уставовъ нынѣ образовавшихся обществъ, тѣмъ болѣе что самое содержаніе устава не публикуется при учрежденіи общества (ср. ст. 25 Огд. I указа 4 Марта и утв. Минист. Вн. Дѣлъ форму статьи о внесеніи обществъ въ реестръ. Циркуляръ Министерства Внутр. Дѣлъ отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

28. Указаннымъ въ статьѣ 20 обществамъ, съ соблюденіемъ дѣйствующихъ по сему предмету узаконеній, дозволяется, соотвѣтственно цѣлямъ общества, открытіе отдѣльныхъ учреждений и предпріятій и устройство чтеній, спектаклей, концертовъ, базаровъ, сбора пожертвованій и т. п.

29. Если въ уставѣ общества не имѣется указаній о назначеніи, которое, въ случаѣ прекращенія дѣйствій общества, должно получить принадлежащее ему имущество, то, по закрытіи общества, оставшееся за удовлетвореніемъ его долговъ имущество поступаетъ въ вѣдѣніе Правительства для употребленія по назначенію, наиболѣе отвѣчающему цѣли общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личныхъ удобствъ и выгодъ его членовъ и оно, по постановленію общаго собранія, не было пожертвовано для какой-либо благотворительной цѣли, то, по закрытіи общества, оставшееся за удовлетвореніемъ его долговъ имущество распределяется поровну между всѣми членами, входящими въ составъ общества во время его закрытія.

30. Устраиваемыя обществами публичные собранія подчиняются дѣйствующимъ о сихъ собраніяхъ постановленіямъ.

31. Распорядители или правленіе общества, немедленно по ихъ избраніи, обязаны подать о томъ письменное заявленіе губернатору или градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи, съ приложеніемъ списка распорядителей или лицъ, входящихъ въ составъ правленія.

32. Распорядители или правленіе обязаны немедленно заявлять губернатору или градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія общества,

объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самого общества.

Если отдѣленіе зарегистрированнаго въ установленномъ порядкѣ общества желаетъ пріобрѣсти самостоятельныя права юридическаго лица и связь съ обществомъ имѣло бы только по наименованію, то такое отдѣленіе должно быть разсматриваемо какъ самостоятельное общество и регистрируемо по мѣсту нахождения его управленія. (Разъясненіе Д. О. Д. М. В. Д. губернаторамъ отъ 23 сентября 1906 г.).

33. О закрытіи обществъ, въ дѣятельности коихъ допущено нарушеніе требованій статей 6—8, 10, 19, 31 и 32, а также обществъ, уклонившихся отъ указанныхъ въ ихъ уставахъ (ст. 10 и 23) или заявленійхъ (ст. 18) условій ихъ дѣятельности, и такихъ, объ учрежденіи коихъ не было заявлено въ порядкѣ, установленномъ статьями 17, 18 и 22, губернаторъ или градоначальникъ предлагаетъ на разрѣшеніе губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія.

34. Въ случаѣ обнаружившихся въ дѣятельности общества, образованнаго съ соблюденіемъ установленнаго порядка, отступленій отъ закона или уклоненій отъ обязательныхъ для общества, согласно уставу или заявленію учредителей (ст. 10, 18 и 23), условій его дѣятельности, губернатору, или градоначальнику предоставляется, до внесенія дѣла о закрытіи общества въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе, предложить самому обществу, въ назначенный губернаторомъ срокъ, принять мѣры къ устраненію допущенныхъ обществомъ неправильностей.

35. Если дѣятельность общества угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію или принимаетъ явно безнравственное направленіе, губернаторъ или градоначальникъ въ правѣ, пріостановивъ собственною властію дѣйствіе общества, о закрытіи его предложить на разрѣшеніе губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія.

36. Предварительно разсмотрѣнія въ губернскомъ или городскомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи внесеннаго въ оное дѣла, можетъ быть производимо мѣстное дознаніе по распоряженію губернатора или градоначальника, или, по порученію присутствія, однимъ изъ его членовъ.

37. О днѣ слушанія дѣла въ губернскомъ или городскомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи извѣщаются заинтересованныя въ немъ лица, подавшія заявленіе объ образованіи общества, или распорядители и члены правленія общества. Неявка ихъ въ засѣданіе не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла, а явившіеся допускаются къ представленію присутствію словесныхъ объясненій.

38. Определенія губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія могутъ быть обжалованы лицами, подавшими заявленіе объ образованіи общества, или представителями общества, если оно обжаловалось, въ двухнедѣльный со времени объявленія имъ сего определенія срокъ, въ первый департаментъ Правительствующаго Сената. Жалобы подаются въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ при-

сутствіе и представляются губернаторомъ, съ объясненіями присутствія, въ Правительствующій Сенатъ.

39. Губернаторъ или градоначальникъ, если не признаетъ возможнымъ согласиться съ рѣшеніемъ большинства членовъ губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія, пріостанавливаетъ исполненіе означеннаго рѣшенія и безотлагательно представляетъ дѣло Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который или предлагаетъ губернатору или градоначальнику о приведеніи рѣшенія въ исполненіе или входитъ въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ онаго.

40. Всѣ дѣла объ обществахъ разрѣшаются въ первомъ департаментѣ Правительствующаго Сената окончательно, по выслушаніи заключенія, оберъ-прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ сенаторовъ, въ случаѣ же равенства голосовъ — по мнѣнію, принятому сенаторомъ исполняющимъ обязанности первоприсутствующаго.

II.

Временныя правила о профессиональных обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предприятияхъ, или для владельцевъ этихъ предприятий.

I. Профессиональныя общества имѣютъ цѣлью выясненіе и согласованіе экономическихъ интересовъ, улучшеніе условій труда своихъ членовъ или поднятіе производительности принадлежащихъ имъ предприятий.

Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что на точномъ основаніи разд. 2 Именного Высочайшаго указа Правительствующему Сенату, отъ 4 Марта 1906 г. «о Временныхъ Правилахъ объ обществахъ и союзахъ», изложенныя въ приведенномъ раздѣлѣ правила касаются лишь профессиональныхъ обществъ, учреждаемыхъ для лицъ, «занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предприятияхъ, или для владельцевъ этихъ предприятий», и посему общества лицъ, хотя бы и связанныхъ между собою общими профессиональными интересами, но не занятыхъ въ вышеуказанныхъ предприятияхъ, должны быть учреждаемы по правиламъ, установленнымъ въ раздѣлѣ 1 упомянутаго Высочайшаго указа для обществъ и союзовъ (Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

Вступленіе товариществъ, торговыхъ домовъ и т. п. черезъ своихъ представителей въ профессиональное общество не противорѣчитъ ст. ст. 6 и 7 отд. 2 закона 4 марта о союзахъ и обществахъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда эти товарищества, или торговые дома являются владельцами одинаковыхъ, однородныхъ или имѣющихъ между собою связь промышленныхъ или торговыхъ предприятий. (Предложеніе Оренбургскому Г-ру отъ 12 Сентября 1906 г. № 18.839).

Такъ называемые земледѣльческіе кружки и общества, образуемые съ цѣлью развитія земледѣлія и сельскаго хозяйства, поскольку они не задаются цѣлями выясненія и согласованія экономическихъ интересовъ, улучшенія условій труда своихъ членовъ или поднятія производительности принадлежащихъ имъ предприятий, не составляютъ профессиональныхъ обществъ. Посему и имѣя въ виду, что означенные кружки, не имѣя своей задачей полученія для себя прибыли отъ веденія какого либо предприятия, надлежитъ полагать, что они должны подлежать дѣйствію Отд. I правилъ закона 4 марта сего года о союзахъ и обществахъ. (Предложеніе Кѣлецкому Губернатору отъ 19 августа 1906 г. № 16537).

2. Въ частности профессиональныя общества могутъ ставить себѣ цѣлью: а) изысканіе способовъ къ устраненію, посредствомъ соглашенія или третейскаго разбирательства, недоразумѣній, возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій между нанимателями и нанимаемыми; б) выясненіе размѣровъ заработной платы и другихъ условій труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли; в) выдачу пособій своимъ членамъ; г) устройство кассъ похоронныхъ, приданныхъ, взаимопомощи и т. п.; д) устройство библіотекъ, профессиональныхъ школъ, курсовъ и чтеній

е) доставленіе своимъ членамъ возможности выгоднаго приобрѣтенія предметовъ первой необходимости и орудій производства; ж) оказаніе содѣйствія по пріисканію работы или рабочихъ рукъ, и з) оказаніе юридической помощи своимъ членамъ.

3. Образуемая профессиональными обществами для осуществленія своихъ цѣлей учрежденія (ст. 2) подчиняются дѣйствующимъ относительно сихъ учреждений общимъ постановленіямъ.

4. Профессиональныя общества могутъ представлять подлежащимъ учрежденіямъ ходатайства по предметамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества, а также сообщать, по требованію этихъ учреждений, свои по означеннымъ предметамъ соображенія.

5. Профессиональное общество можетъ открывать отдѣленія общества для опредѣленныхъ мѣстностей или же для опредѣленныхъ группъ своихъ членовъ съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы означенныя отдѣленія не имѣли особаго отъ общества управленія.

6. Соединеніе двухъ или нѣсколькихъ профессиональныхъ обществъ въ союзъ воспрещается. Воспрещаются также профессиональныя общества, управляемыя учрежденіями или лицами, находящимися за границею.

7. Въ профессиональное общество могутъ вступать только тѣ лица обоого пола, кои занимаются въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, одинаковыми, однородными либо имѣющими между собою связь работами или промыслами, а также владельцы одинаковыхъ, однородныхъ либо имѣющихъ между собою связь промышленныхъ или торговыхъ предпріятій.

8. Несовершеннолѣтніе могутъ вступать въ профессиональное общество, если въ уставѣ общества (ст. 11) не имѣется постановленій, ограничивающихъ принятіе ихъ въ составъ общества.

9. Лица, желающія образовать профессиональное общество, обязаны не позднѣе, какъ за двѣ недѣли до открытія его дѣйствій, подать подлежащему, по мѣсту нахождения правленія общества, старшему фабричному инспектору или окружному горному инженеру письменное о томъ заявленіе съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ законной правоспособности заявителей и подлинности ихъ подписей и съ приложеніемъ завѣреннаго ими устава общества, въ двухъ экземплярахъ, а также денегъ, необходимыхъ на припечатаніе объявленій объ образованіи общества.

10. Подробности порядка дѣйствій общества и его отдѣленій, а также порядокъ управленія его дѣлами, поскольку это не указано въ настоящемъ законѣ, опредѣляются уставомъ общества.

11. Въ уставѣ общества (ст. 10) должны быть указаны: а) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности, а также мѣсто нахождения общества; б) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; в) порядокъ вступленія и выбытія членовъ; г) права и обязанности членовъ; д) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; е) составъ правленія и мѣсто его нахождения, порядокъ завѣдыванія

имуществомъ общества, способы избранія и полномочія правленія и лицъ, на коихъ возлагается управленіе дѣлами и имуществомъ общества; ж) срокъ полномочій членовъ правленія и лицъ, на коихъ возлагается управленіе дѣлами и имуществомъ общества, а также порядокъ досрочнаго устраненія ихъ отъ должности; з) способъ веденія отчетности; и) порядокъ и срокъ созыва общихъ собраній общества и его отдѣленій; і) предметы вѣдѣнія общаго собранія; к) условія дѣйствительности постановленій общаго собранія; л) порядокъ измѣненія устава и закрытія общества, а также способъ ликвидаціи дѣлъ общества; м) устройство различныхъ вспомогательныхъ при обществѣ учрежденій (кассъ взаимопомощи и для выдачи пособій, библіотекъ, профессиональныхъ школъ и т. п.), если таковыя предполагаются, и н) въ подлежащихъ случаяхъ порядокъ открытія отдѣленій общества.

12. Заявленія объ образованіи профессиональныхъ обществъ съ проектами ихъ уставовъ представляются старшимъ фабричнымъ инспекторомъ или окружнымъ горнымъ инженеромъ губернатору или градоначальнику, который передаетъ ихъ въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе, для разсмотрѣнія и дальнѣйшаго направленія на основаніи статей 23 и 24 отдѣла I настоящаго узаконенія.

13. При разсмотрѣніи дѣлъ о профессиональныхъ обществахъ въ составъ губернскаго или городскаго по дѣламъ объ обществахъ присутствія входитъ старшій фабричный инспекторъ или окружный горный инженеръ или лица, ихъ замѣняющія, по принадлежности.

14. Министру Торговли и Промышленности, по соглашенію съ подлежащими Министрами, предоставляется по отношенію къ тѣмъ мѣстностямъ, гдѣ не учреждены должности старшихъ фабричныхъ инспекторовъ или окружныхъ горныхъ инженеровъ, возлагать обязанности ихъ на иныхъ мѣстныхъ должностныхъ лицъ.

15. Форма реестра профессиональныхъ обществъ устанавливается по соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи съ Министромъ Торговли и Промышленности.

16. О внесеніи профессиональнаго общества въ реестръ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе сообщаетъ отдѣлу промышленности Министерства Торговли и Промышленности и посылаетъ статьи для припечатанія установленнымъ порядкомъ въ сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ.

17. Каждое профессиональное общество на общемъ своемъ собраніи избираетъ изъ числа совершеннолѣтнихъ его членовъ правленіе для завѣдыванія дѣлами общества на основаніи устава общества (ст. 11) и особыхъ по отдѣльнымъ предметамъ постановленій общаго собранія.

18. Правленіе профессиональнаго общества, немедленно по его избраніи (ст. 17), обязано подать о томъ письменное заявленіе указаннымъ въ ст. 9 должностнымъ лицамъ съ приложеніемъ списка лицъ, входящихъ въ составъ правленія, а также иныхъ лицъ, участвующихъ въ управленіи

дѣлами общества, съ обозначеніемъ должности каждаго изъ нихъ и рода занятій.

19. Правленіе профессиональнаго общества обязано немедленно заявлять указаннымъ въ статьѣ 9 должностнымъ лицамъ: а) о каждомъ измѣненіи въ составѣ правленія и вообще въ составѣ лицъ, участвующихъ въ управленіи дѣлами общества; б) о каждомъ измѣненіи устава; в) объ открытіи или закрытіи отдѣленія общества (ст. 5), и г) о закрытіи общества.

20. Лица и учрежденія, упомянутыя въ статьяхъ 12—14, обязаны о поступившихъ заявленіяхъ (ст. 9, 18 и 19) выдавать, въ случаѣ надобности, справки правительственнымъ и общественнымъ учрежденіямъ, а также должностнымъ и частнымъ лицамъ, по ихъ о томъ заявленіямъ и просьбамъ.

21. О поступающихъ заявленіяхъ (ст. 9, 18, 19) и свѣдѣніяхъ относительно профессиональныхъ обществъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ казенныхъ предпріятіяхъ, старшій фабричный инспекторъ или окружный горный инженеръ или же замѣняющія ихъ должностныя лица (ст. 14) увѣдомляютъ завѣдывающихъ подлежащими казенными предпріятіями должностныхъ лицъ.

22. Въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьею 39 отдѣла I настоящаго узаконенія, о направленіи дѣла, представленнаго губернаторомъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ входитъ въ соглашеніе съ Министромъ Торговли и Промышленности.

23. Министру Торговли и Промышленности предоставляется издавать подробныя правила о представленіи отчетовъ профессиональныхъ обществъ.

24. На профессиональныя общества распространяется дѣйствіе пункта а статьи 6 и статей 20, 23, 24, 29 и 33—40 отдѣла I настоящаго узаконенія.

Общія правила указа 4 Марта 1906 г., касающіяся всѣхъ обществъ и союзовъ.

Отд. III. Статью 124 Высочайше утвержденнаго, 22-го Марта 1903 г., уголовного уложенія изложить слѣдующимъ образомъ:

Ст. 124. Виновный въ образованіи союза обществъ или общества, не исключая и профессиональнаго, или въ управленіи имъ, или же въ участіи въ ономъ, безъ соблюденія или съ нарушеніемъ установленныхъ закономъ правилъ, а равно служащій, виновный въ нарушеніи законнаго распоряженія власти, запрещающаго ему образованіе общества или участіе въ немъ наказывается:

арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежною пеней не свыше трехсотъ рублей.

Если же виновный образовалъ союзъ обществъ или общество, не исключая и профессиональнаго, или участвовалъ въ ономъ:

1) завѣдомо, что союзъ обществъ или общество преслѣдуетъ цѣли, воспрещенныя закономъ уголовнымъ или противныя общественной нравственности или же угрожающія общественному спокойствію или безопасности, или же завѣдомо, что общество служащихъ, указанныхъ въ статьѣ 9 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, преслѣдуетъ цѣли, воспрещенныя статьею 10 тѣхъ же правилъ;

2) завѣдомо, что союзъ общества или общество, преслѣдующіе политическія цѣли, или профессиональное общество управляется учрежденіями или лицами, находящимися за границею;

3) завѣдомо, что союзъ общества или общество не разрѣшены, воспрещены или закрыты подлежащею властью, или что дѣйствіе ихъ въ установленномъ порядкѣ пріостановлено;

4) завѣдомо, что союзъ обществъ или общество принимаетъ особыя мѣры для сокрытія своего существованія или преслѣдуемыхъ имъ цѣлей или порядка его управленія или лицъ, принимающихъ участіе въ управленіи,

то оно наказывается:

заключеніемъ въ крѣпости на срокъ не свыше одного года или заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Сему же наказанію подлежатъ и виновные въ образованіи союза обществъ служащихъ, указанныхъ въ статьѣ 9 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, союза профессиональныхъ обществъ или въ участіи

въ такихъ союзахъ или въ открытіи отдѣленія профессиональнаго общества, съ особымъ отъ общества управленіемъ, или участіи въ такомъ отдѣленіи.

Отд. IV. Ввести въ дѣйствіе статью 124 уголовного уложенія (отд. III), на основаніяхъ, указанныхъ въ отдѣлѣ VII Высочайше утвержденнаго 7-го Іюня 1904 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ производства по дѣламъ о преступныхъ дѣяніяхъ государственныхъ и о примѣненіи къ онымъ постановленій новаго уголовного уложенія („Собр. узак.“, ст. 966).

Отд. V. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 124 уголовного уложенія, подлежатъ вѣдѣнію окружныхъ судовъ.

2) Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 124 уголовного уложенія, если дѣянія эти учинены служащими, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ, или тѣми служащими на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ или въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія, кои пользуются правами государственной службы, возбуждаются по сообщеніямъ ихъ начальства и производятся въ общемъ порядкѣ уголовного судопроизводства. Начальству обвиняемаго предоставляется, въ случаѣ возбужденія судебного противъ него преслѣдованія, примѣнять статью 1100 устава уголовного судопроизводства (свод. зак. т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). Отъ начальства зависитъ, не возбуждая судебного преслѣдованія, ограничиться наложеніемъ на виновныхъ взысканія, въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ (свод. зак. т. XV, изд. 1885 г., улож. наказ. ст. 69, прим.).

Отд. VI. Тѣ постановленія временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ (отд. I), кои касаются пріостановленія дѣйствія и закрытія обществъ и союзовъ и послѣдствій такихъ мѣръ, распространить и на союзы и общества, образовавшіеся до обнародованія настоящаго узаконенія, если въ ихъ уставахъ, утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ, не содержится иныхъ по этому предмету опредѣленій.

Спеціальныя постановленія уставовъ отдѣльныхъ обществъ, не имѣющихъ своею задачею полученія прибыли отъ веденія какого либо предпріятія и возникшихъ до изданія закона 4 Марта 1906 г., не утрачиваютъ и въ настоящее время своей обязательной силы, такъ какъ, на основаніи Отд. VI сего закона, постановленія онаго даже по столь существеннымъ предметамъ, какъ пріостановленіе дѣйствія и закрытіе обществъ и союзовъ и послѣдствія такихъ мѣръ, не распространяются, однако, на общества и союзы, образовавшіеся до обнародованія настоящаго узаконенія, если въ ихъ уставахъ, утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ, содержатся иныя по этимъ предметамъ опредѣленія. (Разъясненіе Правительствующаго Сената. Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля 1906 г. № 25).

Отд. VII. Обязать тѣ изъ образовавшихся до обнародованія настоящаго узаконенія обществъ и союзовъ, кои не имѣютъ утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ уставовъ, исполнить, если желаютъ продолжать

свою дѣятельность, требованія изложенныхъ въ отдѣлѣ I правилъ. На подачу заявленій, указанныхъ въ статьяхъ 17 и 22 сихъ правилъ, назначить трехнедѣльный срокъ со дня обнародованія настоящаго узаконенія съ тѣмъ, чтобы и до истеченія этого срока допускалось примѣненіе къ вышеупомянутымъ обществамъ и союзамъ постановленій, изложенныхъ въ статьяхъ 3, 11 и 35—40 тѣхъ же правилъ. Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, въ случаяхъ, заслуживающихъ особаго уваженія, продлить для отдѣльныхъ обществъ и союзовъ, по ихъ о томъ ходатайствамъ, вышеуказанный срокъ до шести недѣль.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Государственный Совѣтъ, въ общемъ собраніи, принялъ во вниманіе, что Манифестомъ 17 Октября 1905 года Государю Императору благоугодно было возложить на обязанность Правительства выполненіе непреклонной воли Его Императорскаго Величества о дарованіи населенію неизблемыхъ основъ гражданской свободы, однимъ изъ условій коей является свобода союзовъ. Вслѣдствіе сего Совѣтомъ Министровъ выработаны какъ общія правила объ обществахъ и союзахъ, такъ и особое положеніе о профессиональныхъ соединеніяхъ отдѣльныхъ лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ. Составленные по указаннымъ предметамъ законопроекты имѣютъ цѣлью замѣнить дѣйствующія относительно обществъ и союзовъ постановленія, страдающія многими существенными пробѣлами и недостатками, а по существу своему не отвѣчающія провозглашенному съ высоты Престола началу свободы союзовъ. При этомъ означенные законопроекты предполагается ввести въ дѣйствіе лишь въ видѣ временной мѣры впредь до изданія общаго закона объ обществахъ и союзахъ, который имѣетъ быть въ свое время рассмотрѣнъ и утвержденъ во вновь устанавливаемомъ законодательномъ порядкѣ.

Приступивъ къ рассмотрѣнію настоящаго дѣла, Государственный Совѣтъ приурочилъ свои по оному сужденія сначала къ проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, а затѣмъ къ проекту положенія о профессиональныхъ обществахъ и союзахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ.

А. По проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

При обсужденіи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ остановился, прежде всего, на вопросѣ о томъ, какимъ органамъ правительственной власти долженъ быть предоставленъ надзоръ за образованіемъ и дѣятельностью обществъ и союзовъ.

Согласно одному мнѣнію, рассмотрѣніе дѣлъ о воспрещеніи или

закрытіи обществъ слѣдуетъ отнести къ вѣдѣнію судебныхъ установленій, ибо только при такомъ условіи могутъ быть въ надлежащей степени обезпечены справедливость и безпристрастность принимаемыхъ мѣръ, а также и интересы какъ государства, такъ и общества и частныхъ лицъ; пріостановленіе же дѣйствій и закрытіе обществъ распоряженіемъ административныхъ властей возможно допустить лишь при исключительныхъ обстоятельствахъ, точно указанныхъ въ самомъ законѣ. По другому же мнѣнію, общества, не пользующіяся правами юридическихъ лицъ и не обязанныя имѣть писанный уставъ, могутъ возникать лишь при неимѣніи къ сему препятствій со стороны административной власти, отъ которой должно зависеть также и закрытіе означенныхъ обществъ. Въ отношеніи же обществъ, получающихъ права юридического лица, признается возможнымъ установить регистрацію ихъ возникновенія судомъ на основаніи представляемаго ими устава, а также закрытіе ихъ по однимъ только судебнымъ опредѣленіямъ.

По поводу приведенныхъ мнѣній, надлежитъ, прежде всего, принять во вниманіе, что, въ случаѣ осуществленія послѣдняго изъ нихъ, вѣроятно всѣ вообще общества и несомнѣнно огромное большинство ихъ предпочтеть имѣть писанный уставъ и подвергнуться регистраціи, дабы этимъ способомъ избѣжать примѣненія къ нимъ административнаго порядка разрѣшенія и закрытія ихъ и поставить свое существованіе подъ охрану судебной власти. При такихъ условіяхъ на практикѣ сложится порядокъ, въ силу коего дѣла объ открытіи и закрытіи обществъ, сосредоточатся, за крайне рѣдкими исключеніями, въ вѣдѣніи судебныхъ установленій.

Между тѣмъ не слѣдуетъ забывать, что, согласно обоимъ высказаннымъ мнѣніямъ, препятствіемъ къ открытію общества или основаніемъ къ его закрытію служить не только преслѣдованіе обществомъ цѣли, нарушающей уголовный законъ, но и цѣли, противной нравственности, или такая дѣятельность общества, которая угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію, а также образованіе служащими въ правительственныхъ учрежденіяхъ общества съ цѣлью политической. Нравственность есть понятіе условное, могущее имѣть юридическое значеніе лишь постольку, поскольку тѣ или другія безнравственныя дѣйствія караются уголовнымъ закономъ, который не предусматриваетъ и никогда предусмотрѣть не можетъ всѣ виды безнравственности. Слѣдовательно, на практикѣ несомнѣнно встрѣтятся случаи, когда необходимо будетъ закрыть общество за безнравственное направленіе, хотя дѣйствія, въ которыхъ оно выражается, нельзя будетъ подвести ни подъ одну статью уголовного кодекса. Равнымъ образомъ не поддается точному опредѣленію въ законѣ, что слѣдуетъ понимать подъ политическою цѣлью общества, а тѣмъ болѣе подъ цѣлями или дѣйствіями, угрожающими общественному спокойствію и безопасности. Напрасно было бы рассчитывать, что путемъ дополненія уголовного закона возможно исчерпать и заранѣе опредѣлить всѣ такія цѣли и дѣйствія. Столь же ошибочнымъ является предположеніе, что угрожающе обще-

ственной безопасности и спокойствію можетъ считаться лишь такая дѣятельность уставнаго общества, которая нарушаетъ правила его устава, ибо, при извѣстныхъ условіяхъ, дѣятельность общества, не отступающая отъ устава, можетъ оказаться вредной съ указанной точки зрѣнія, напр., дѣятельность, посвященная укрѣпленію національныхъ особенностей той или другой народности, въ случаѣ возникновенія въ населенной этою народностью мѣстности политическаго броженія, хотя бы оно еще не проявилось въ безпорядкахъ, стачкахъ и т. п. чрезвычайныхъ обстоятельствахъ, предусмотрѣнныхъ статьею 38 проекта. Очевидно, что при разрѣшеніи во всѣхъ подобныхъ случаяхъ вопросовъ о возможности открытія общества или необходимости его закрытія нельзя ограничиваться примѣненіемъ нормъ матеріальнаго права и выясненіемъ, соблюденъ или нѣтъ уставъ общества, а необходимо руководствоваться также соображеніями цѣлесообразности и соотвѣтствія условій предполагаемой или уже проявившейся дѣятельности общества интересамъ государства и требованіямъ общественнаго порядка. Между тѣмъ всякій правильно дѣйствующій судъ, по самому свойству своей судейской дѣятельности, долженъ воспитать въ себѣ привычку отрѣшаться отъ подробныхъ соображеній и основывать свои опредѣленія на одномъ лишь смыслѣ подлежащихъ статей закона.

Такимъ образомъ оба мнѣнія, относящія—одно всецѣло, а другое въ значительной мѣрѣ—означенные вопросы къ вѣдѣнію судебныхъ установленій, существенно расширяютъ кругъ дѣятельности суда, донинѣ посвященной исключительно высокимъ цѣлямъ отправленія правосудія и охраненія законныхъ правъ на точномъ основаніи дѣйствующихъ законовъ, и вводятъ судъ въ чуждую ему область общаго управленія и внутренней политики.

Такая постановка дѣла едва ли можетъ быть признана правильною и цѣлесообразною. Принятіе ея угрожало бы крайне неблагоприятными послѣдствіями и притомъ въ двоякомъ направленіи. Или суды, оставаясь на присущей имъ почвѣ безстрастнаго примѣненія закона и одного лишь закона, будутъ отказывать въ воспрещеніи и закрытіи обществъ, не преслѣдующихъ цѣлей, нарушающихъ уголовный кодексъ, и въ такомъ случаѣ существенно пострадаютъ интересы общественной безопасности, которые могутъ быть затронуты неосторожной или злонамѣренной, хотя и не поддающейся подведенію подъ постановленія уголовного закона политической дѣятельностью даннаго общества. Или же суды усвоятъ себѣ болѣе свободную точку зрѣнія на возлагаемыя на нихъ новыя обязанности и выработаютъ для дѣлъ этого рода особливые приемы рѣшеній, которые не могутъ остаться безъ вліянія на всю вообще дѣятельность судовъ по отправленію правосудія. Прикосновеніе къ политикѣ всегда и вездѣ низводило судъ съ той высоты, на которой онъ долженъ стоять, и не можетъ оно пройти безнаказанно для русскихъ судовъ. Въ данномъ случаѣ необходимо еще имѣть въ виду, что отношеніе правительственной власти къ политическимъ обществамъ должно опредѣляться въ зависимости отъ условій мѣста и

времени, ибо то же общество, опасное въ данный періодъ и въ извѣстномъ краѣ, можетъ быть безъ риска допущено къ развитію своей дѣятельности въ другое время или въ другихъ мѣстностяхъ. Также точно долженъ будетъ относиться къ политическимъ соединеніямъ и судъ, а между тѣмъ измѣнчивость рѣшеній суда по однороднымъ дѣламъ въ зависимости отъ указанныхъ условій, очевидно, можетъ лишь поколебать авторитетъ его въ средѣ населенія и довѣріе послѣдняго къ суду.

Наконецъ, необходимо упомянуть, что въ связи съ предположеніемъ о подчиненіи регистраціи общества, желающаго имѣть писанный уставъ, вѣдѣнію суда, губернатору предоставляется сообщать свои замѣчанія на проектъ устава общества суду, который разсматриваетъ ихъ и постановляетъ опредѣленіе, могущее быть обжалованнымъ губернаторомъ въ установленномъ инстанціонномъ порядкѣ. Замѣчанія эти могутъ относиться не къ однимъ лишь правовымъ вопросамъ, затронутымъ въ проектѣ устава и подлежащимъ разрѣшенію на основаніи закона, а будутъ вѣроятно въ большинствѣ случаевъ исходить изъ соображеній порядка и интересовъ управленія. А между тѣмъ рѣшающій голосъ въ отношеніи принятія мнѣнія губернатора по такого рода предметамъ или оставленія его безъ послѣдствій будетъ всецѣло принадлежать судебной палатѣ и гражданскому кассационному департаменту, не участвующимъ въ управленіи и не отвѣчающимъ за правильный его ходъ. Едва ли такая постановка взаимныхъ отношеній губернской и судебной власти въ дѣлахъ этого рода можетъ почитаться правильною.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ затруднительнымъ представлялось бы согласиться съ предположеніемъ объ отнесеніи дѣлъ по открытію, регистраціи и закрытію обществъ къ вѣдѣнію судебныхъ установленій. Предпочтительнѣе было бы возложить завѣдываніе этими дѣлами на органы административной юстиціи. Правильность такого исхода сознавалась и самимъ Совѣтомъ Министровъ, затруднившимся остановиться на немъ лишь вслѣдствіе отсутствія у насъ соотвѣтственныхъ учреждений. Съ такимъ взглядомъ нельзя, однако, согласиться. У насъ имѣется высшій административный судъ въ лицѣ перваго департамента Правительствующаго Сената, а на мѣстахъ имѣются губернскія правленія, дѣйствующія, въ силу законовъ, Именемъ Императорскаго Величества и подчиненныя непосредственно Правительствующему Сенату. Правда, губернскія правленія не могутъ быть признаны подходящими учрежденіями для завѣдыванія дѣлами объ обществахъ, въ виду того, что въ составъ ихъ входятъ исключительно лица, зависящія въ порядкѣ подчиненности отъ губернатора. Характеръ судебно-административныхъ органовъ принадлежитъ въ большой степени другимъ губернскимъ коллегіямъ, составляемымъ изъ лицъ, не зависящихъ отъ губернатора, и пополняемымъ, кромѣ того, представителями сословныхъ и общественныхъ учреждений. Таковыми являются губернскія по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія, состоящія, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства,

вице-губернатора, непремѣннаго члена присутствія, управляющаго казенною палатою, прокурора окружнаго суда *), председателя губернской земской управы, городского головы губернскаго города и члена по избранію губернскаго земскаго собранія или городской думы губернскаго города, смотря по роду дѣлъ.

Присутствія эти дѣйствуютъ самостоятельно, разрѣшая подлежащія ихъ вѣдѣнію дѣла по большинству голосовъ, а въ случаѣ опротестованія со стороны губернатора постановленія, принятаго большинствомъ, дѣло представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, но отнюдь не на предметъ его разрѣшенія единоличною властью Министра, а съ тѣмъ, что если Министръ согласится съ мнѣніемъ губернатора, то входитъ въ первый департаментъ Правительствующаго Сената съ рапортомъ объ отмѣнѣ опротестованнаго постановленія присутствія. Такимъ образомъ и въ семъ послѣднемъ случаѣ дѣло разрѣшается въ порядкѣ административнаго суда.

Въ виду изложеннаго, представлялось бы наиболѣе цѣлесообразнымъ отнести дѣла объ образованіи, регистраціи, воспрещеніи и закрытіи обществъ и союзовъ, а также по надзору за ихъ дѣятельностью, къ вѣдѣнію особыхъ губернскихъ коллегій, учреждаемыхъ къ каждой губерніи въ томъ же составѣ, какъ и губернскія по земскимъ и городскимъ дѣламъ (для вопросовъ, касающихся городского общественнаго управленія) или по городскимъ дѣламъ присутствія, и дѣйствующихъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и означенныя присутствія. Коллегіямъ этимъ могло бы быть присвоено названіе губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій. При такихъ условіяхъ всѣ дѣла этого рода оказались бы сосредоточенными въ одномъ и томъ же правительственномъ учрежденіи, которое, и по своему составу, и по порядку дѣйствій весьма близко подходило бы къ типу административнаго суда, одинаково обезпечивающаго въ дѣлѣ образованія и закрытія обществъ интересы какъ частныхъ лицъ, такъ и государственной власти. Система эта представляла бы еще и то преимущество, что вмѣсто трехъ инстанцій, чрезъ которыя каждое дѣло о политическомъ обществѣ могло бы быть проведено въ случаѣ принятія мысли о подчиненіи такихъ дѣлъ вѣдѣнію суда, для нихъ были бы установлены только двѣ инстанціи, а именно вновь образуемая губернская коллегія и первый департаментъ Правительствующаго Сената, въ который должны поступать жалобы заинтересованныхъ лицъ на постановленія означенной коллегіи, а также протесты администраціи противъ этихъ постановленій.

Что касается подробностей намѣчаемой схемы, то необходимо упомянуть: а) что въ губерніяхъ Привислинскаго края, за отсутствіемъ въ нихъ выборныхъ учреждений по дѣламъ мѣстнаго хозяйства, особыя объ

*) По дѣламъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ земства и городского общественнаго управленія въ присутствіи участвуетъ, вмѣстѣ прокурора, председатель окружнаго суда.

обществахъ присутствія должны быть образованы изъ должностныхъ лицъ, входящихъ въ составъ губернскихъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствій во внутреннихъ губерніяхъ, и трехъ выборныхъ предсѣдателей мѣстныхъ гминныхъ судовъ, по приглашенію генераль-губернатора; б) что въ сибирскихъ губерніяхъ обязанности эти могутъ быть отнесены къ вѣдомству общихъ присутствій губернскаго управленія въ составѣ, опредѣленномъ для разсмотрѣнія дѣлъ, касающихся городского общественнаго управленія; в) что дѣлопроизводство особыхъ присутствій можетъ быть возложено, по распоряженію губернатора, на его канцелярію или на канцелярію губернскаго правленія; г) что разсмотрѣнію cadaго дѣла въ особомъ объ обществахъ присутствіи можетъ предшествовать мѣстное дознаніе, производимое по распоряженію губернатора или по порученію присутствія однимъ изъ его членовъ, и д) что о днѣ слушанія cadaго дѣла извѣщаются учредители подлежащаго общества или распорядители и члены его правленія, которые допускаются къ представленію словесныхъ объясненій въ засѣданіи присутствія, но неявка ихъ не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла въ присутствіи.

Изложенный выше порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ объ обществахъ надлежало бы примѣнить и къ профессиональнымъ обществамъ и союзамъ, съ тѣмъ, чтобы: а) въ составъ особаго присутствія по дѣламъ этого рода входилъ старшій фабричный инспекторъ или окружный горный инженеръ, и б) въ случаѣ протеста губернатора дальнѣйшее направленіе дѣла зависѣло отъ согласенія Министра Торговли и Промышленности съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Обращаясь затѣмъ къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ постановленій проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ остановился на слѣдующемъ.

1) Согласно статьѣ 1 означеннаго проекта, общества (сообщества, товарищества и иныя соединенія отдѣльныхъ лицъ), не имѣющія цѣлью полученіе прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, могутъ быть образуемы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти.

Выраженія „сообщества“ и „товарищества“, введенныя въ приведенную статью для поясненія понятія общества, предпочтительнѣе устранить изъ проекта, такъ какъ, имѣя вполнѣ опредѣленное значеніе въ нашихъ уголовныхъ и гражданскихъ законахъ, указанные выраженія, хотя и соотвѣтствующія по существу этому понятію, могли бы быть неправильно истолкованы при примѣненіи на практикѣ правилъ настоящаго узаконенія объ обществахъ и союзахъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, для ясности принятой въ проектѣ терминологіи, надлежитъ вполнѣ точно и опредѣлительно установить проводимое имъ различіе между обществомъ и союзомъ. Въ сихъ видахъ необходимо ввести въ издаваемый законъ особое указаніе на то, что подъ обществомъ понимается соединеніе нѣсколькихъ лицъ, которыя, не имѣя задачею полученіе для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, избрали предметомъ своей совокупной дѣятельности опредѣ-

ленную цѣль, подъ союзомъ же—соединеніе двухъ или нѣсколькихъ такихъ обществъ, осуществляемое хотя бы чрезъ посредство уполномоченныхъ сихъ обществъ.

При этомъ нельзя, однако, не принять во вниманіе, что подъ категорію обществъ, не преслѣдующихъ цѣли обогащенія своихъ членовъ, подходятъ, между прочимъ, и религіозныя общества. Едва ли, однако, желательно было бы распространять устанавливаемый проектомъ порядокъ образованія обществъ и на такія соединенія отдѣльныхъ лицъ, которыя преслѣдуютъ религіозныя цѣли. Опытъ западныхъ государствъ показываетъ, что возможны случаи, когда дѣятельность отдѣльныхъ религіозныхъ обществъ и духовныхъ конгрегацій, возникающихъ безъ особаго разрѣшенія и дѣйствующихъ внѣ постоянного надзора правительственной власти, принимаетъ весьма вредное для нормальнаго теченія государственной жизни направленіе. Въ виду этого предпочтительнѣе сохранить для этихъ обществъ существующій порядокъ ихъ открытія, постановивъ въ обсуждаемомъ узаконеніи, что дѣйствіе онаго на означенныя общества не распространяется.

2) На основаніи статьи 2, образованіе въ обществѣ отдѣленій или соединеніе въ союзъ двухъ или нѣсколькихъ обществъ допускается лишь съ утвержденія подлежащаго Министра или Главноуправляющаго, въ предѣлахъ полномочій, принадлежащихъ имъ по дѣйствующимъ законамъ.

Включеніе въ проектъ приведеннаго правила вызывается тѣмъ соображеніемъ, что объединеніе нѣсколькихъ обществъ въ общую организацію или союзъ, равно какъ развѣтвленіе одного общества на различныя отдѣленія сосредоточиваетъ въ центральномъ органѣ такого союза или общества значительную власть, открывая ему возможность почти безграничнаго вліянія на дѣятельность отдѣльныхъ, входящихъ въ составъ означенныхъ соединеній, лицъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при извѣстномъ направленіи этого центрального органа дѣятельность подобныхъ союзовъ и обществъ можетъ принять угрожающій для общественнаго порядка и спокойствія характеръ. Во вниманіе къ сему на западѣ, напримѣръ, въ законодательствахъ отдѣльныхъ государствъ, входящихъ въ составъ Германской имперіи, до 1899 года объединеніе отдѣльныхъ обществъ въ союзы вовсе запрещалось. По заявленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ, въ Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ и понынѣ дѣйствуютъ постановленія, стѣсняющія свободу соединенія между собою различныхъ общественныхъ организацій. Съ другой стороны не подлежитъ, однако, сомнѣнію, что во многихъ случаяхъ союзъ отдѣльныхъ обществъ можетъ въ значительной мѣрѣ способствовать достиженію тѣхъ полезныхъ цѣлей, которыя преслѣдуются каждымъ обществомъ въ отдѣльности. Если въ виду этого запрещеніе вообще образованія союзовъ и отдѣленій обществъ не желательно, то Правительству должна быть, однако же, обеспечена возможность слѣдить за возникновеніемъ и пресѣкать дѣятельность тѣхъ изъ указанныхъ организацій, которыя принимаютъ вредное для государственнаго и обще-

ственного порядка направлѣніе. Между тѣмъ, полномочія, предоставляемыя въ семъ отношеніи Министрамъ и Главноуправляющимъ по разсматриваемой статьѣ проекта, едва ли достаточны. Вредное или опасное направлѣніе союза трудно, за рѣдкими исключеніями, предусмотрѣть при самомъ его образованіи. Большею частью такое его направлѣніе обнаружится лишь впослѣдствіи, по открытіи дѣйствій союза или же по мѣрѣ развитія его дѣятельности. Въ виду этого предпочтительнѣе не устанавливать вовсе въ законѣ требованія о томъ, чтобы образованіе въ обществѣ отдѣленій или соединеніе нѣсколькихъ обществъ въ союзъ могли послѣдовать только съ утвержденія центральной правительственной власти, а ограничившись указаніемъ, что въ такихъ случаяхъ общество или союзъ должны имѣть уставъ, въ установленномъ порядкѣ зарегистрированный, постановить, вмѣстѣ съ тѣмъ, что отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ зависитъ во всякое время, по ближайшему его усмотрѣнію, закрывать союзы, а также общества, имѣющія отдѣленія, если онъ признаетъ, что дѣятельность этихъ союзовъ или обществъ угрожаетъ общественному спокойствію или безопасности.

3) По силѣ статьи 3, воспрещаются общества, преслѣдующія цѣли, противныя нравственности или предусмотрѣнныя уголовнымъ закономъ.

При обсужденіи этого постановленія Государственный Совѣтъ остановился на вопросѣ о томъ, не слѣдуетъ ли, сверхъ указанныхъ въ немъ обществъ, воспретить образованіе также и тѣхъ обществъ, кои преслѣдуютъ цѣли, угрожающія общественному спокойствію или безопасности.

По этому поводу Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что признаніе воспрещенными такихъ лишь обществъ, коими преслѣдуются цѣли безнравственныя или нарушающія требованія уголовного закона, представляется недостаточнымъ. Не слѣдуетъ въ этомъ отношеніи упускать изъ виду, что, согласно проекту, общества закрываются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ или окружнымъ судомъ лишь въ случаѣ нарушенія условій, точно указанныхъ въ издаваемомъ узаконеніи, между тѣмъ какъ губернатору или градоначальнику предоставляется собственною властью пріостанавливать дѣйствіе общества, дѣятельность коего угрожаетъ общественному спокойствію или безопасности. Изъ сопоставленія приведенныхъ постановленій явствуется, что запрещенными, по смыслу предложеннаго узаконенія, должны почитаться всѣ общества, преслѣдующія цѣли, угрожающія общественному спокойствію или безопасности. Въ сихъ видахъ упомянутый признакъ недозволенности общества необходимо вполне опредѣлительно указать въ самомъ законѣ. Такое указаніе представляется тѣмъ болѣе необходимымъ, что уголовнымъ закономъ предусмотрѣны далеко не всѣ общества, преслѣдующія вредныя въ государственномъ отношеніи цѣли. Правда, статьею 102 Высочайше утвержденнаго, 22 марта 1903 года, уголовного уложенія наказывается участіе въ сообществѣ, составившемся для насильственного посягательства на измѣненіе въ Россіи или въ какой-либо ея части установленныхъ Законами Основными образа правленія или по-

рядка наслѣдія Престола или на отторженіе отъ Россіи какой-либо ея части; далѣе, статьею 118 того же уложенія карается участіе въ сообществѣ, составившемся для учиненія измѣны, а статьею 125—участіе въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ цѣлью своей дѣятельности: возбужденіе къ неповиновенію, или противодѣйствію закону, или обязательному постановленію, или законному распоряженію власти, возбужденіе вражды между отдѣльными частями или классами населенія, между сословіями, или между хозяевами и рабочими, а также возбужденіе рабочихъ къ устройству или продолженію особо вредной стачки. Но изложенныя постановленія не предусматриваютъ всѣхъ тѣхъ проявленій преступной дѣятельности обществъ, кои нежелательны и недопустимы съ точки зрѣнія охраненія государственнаго порядка и обезпеченія общественной безопасности. Дѣйствительно, такія общества, какъ возникшіе за послѣднее время разнаго рода союзы съ политическими цѣлями, хотя они и успѣли проявить особо вредное и опасное для государства направленіе, не могли бы, на основаніи дѣйствующихъ карательныхъ постановленій, быть привлечены къ уголовной отвѣтственности. Въ виду сего указаніе на воспрещеніе всѣхъ обществъ, преслѣдующихъ цѣли, противныя общественному спокойствію или безопасности, безусловно необходимо включить въ издаваемое узаконеніе.

4) Что касается правила, изложеннаго въ пунктѣ б той же статьи 3, на основаніи коего воспрещаются общества, управляемыя учрежденіями, или лицами, находящимися за границею, то Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что среди обществъ, преслѣдующихъ научныя, просвѣтительныя и человеколюбивыя цѣли, существуютъ нѣкоторыя, дѣятельность коихъ распространяется и за предѣлы Имперіи, причемъ управленіе такими обществами сосредоточивается въ центральномъ органѣ, нерѣдко находящемся въ иностранномъ государствѣ. Признавая невозможнымъ воспрещать дѣятельность подобныхъ, весьма полезныхъ обществъ по тому только основанію, что они управляются учрежденіями или лицами, находящимися за границею, Государственный Совѣтъ находитъ нужнымъ выразить въ разсматриваемой статьѣ, что устанавливаемое ею воспрещеніе касается однихъ лишь обществъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

5) На основаніи статьи 4 и примѣчанія къ ней, несовершеннолѣтніе не допускаются къ образованію обществъ и не могутъ принимать участія въ нихъ, учащіеся же въ высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ образовываться изъ своей среды общества и принимать участіе въ обществахъ не иначе, какъ съ разрѣшенія подлежащаго начальства.

Признавая вполне цѣлесообразнымъ воспретить образованіе обществъ и участіе въ нихъ всѣмъ вообще несовершеннолѣтнимъ, Государственный Совѣтъ по вопросу о допущеніи учащихся въ общества замѣтилъ, что образуемыя въ средѣ отдѣльныхъ учебныхъ заведеній корпоративныя организаціи должны подчиняться особымъ о нихъ постановленіямъ и не подлежатъ вовсе дѣйствію настоящихъ временныхъ правилъ, о чемъ въ устраненіе возможныхъ сомнѣній надлежитъ вполне точно оговорить въ

издаваемомъ узаконеніи. Остановливаясь вслѣдствіе сего ближайшимъ образомъ лишь на вопросѣ о томъ, слѣдуетъ ли допускать учащихся въ учебныхъ заведеніяхъ къ образованію или участию въ такихъ обществахъ, которыя дѣйствуютъ внѣ этихъ заведеній, Государственный Совѣтъ находитъ, что участіе въ такихъ обществахъ учениковъ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеній во всякомъ случаѣ не можетъ быть дозволено. Учащіеся въ названныхъ заведеніяхъ, по Высочайшему указу 12 октября 1905 года, устранены отъ участія въ публичныхъ собраніяхъ, а потому нѣтъ, казалось бы, основанія предоставлять имъ нынѣ право вступать въ составъ разныхъ обществъ и союзовъ.

6) По поводу статей 4 и 5, въ коихъ указаны лица, устранимая отъ образованія обществъ и участія въ нихъ, въ средѣ Государственного Совѣта было замѣчено, что въ проектѣ нѣтъ указанія относительно права участія въ обществахъ лицъ женскаго пола. Не отрицая вообще пользы, нерѣдко приносимой участіемъ этихъ лицъ въ обществахъ благотворительныхъ, ученыхъ, литературныхъ и другихъ тому подобныхъ, Государственный Совѣтъ остановился ближайшимъ образомъ на вопросѣ о томъ, слѣдуетъ ли допускать женщинъ къ участию въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

По этому поводу Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что обнаруживаемая нѣкоторыми лицами женскаго пола крайность политическихъ убѣжденій отнюдь не является общимъ въ этомъ отношеніи правиломъ. Революціонными ученіями увлекаются лишь сравнительно немногія молодыя женщины, главнымъ образомъ изъ числа лицъ, учащихся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Въ громадномъ же большинствѣ случаевъ, женщины, напротивъ того, въ качествѣ женъ и матерей, представляются элементомъ, сдерживающимъ политическія страсти мужской части населенія. Послѣдніе безпорядки, бывшіе въ рабочей средѣ, а также въ сельскихъ мѣстностяхъ, показали, что женщины, заботясь прежде всего о безопасности и благосостояніи своихъ семей, всѣми силами старались вліять на окружающую ихъ среду въ цѣляхъ успокоенія умовъ и прекращенія смуты. Правда, политическихъ правъ женщины не имѣютъ. Едва ли, однако, было бы правильно устранять ихъ на этомъ основаніи отъ всякаго участія въ общественной жизни страны, лишая ихъ тѣмъ самымъ возможности вносить въ эту жизнь умиротворяющее свое вліяніе. Воспрещеніе женщинамъ участія въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли, представлялось бы тѣмъ менѣе основательнымъ, что по смыслу недавно изданнаго закона о собраніяхъ—Высочайшаго указа 12 октября 1905 года—лицамъ женскаго пола не прегражденъ доступъ на публичныя собранія, устраиваемыя по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ.

Въ виду этого Государственный Совѣтъ не усматриваетъ основаній возбранять женщинамъ участіе въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

7. По смыслу статьи 6, служащіе, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ могутъ образовывать общества въ своей средѣ не иначе, какъ съ разрѣшенія начальства, на основаніи особаго устава, зарегистрированнаго въ общемъ порядкѣ. При этомъ означеннымъ служащимъ можетъ быть возбранено объединяться въ такія общества, которыя преслѣдуютъ политическія цѣли или направлены къ нарушенію установленныхъ служебныхъ отношеній и къ измѣненію порядка или условій службы.

Въ виду же важнаго значенія обезпеченія правильнаго отправленія служащими своихъ обязанностей Государственный Совѣтъ находитъ, что ограниченія въ отношеніи образованія этими лицами обществъ изъ своей среды должны быть вполне точно опредѣлены въ законѣ. Недостаточно установить одни лишь отрицательные признаки воспрещаемыхъ для служащихъ обществъ, а необходимо въ положительной формѣ указать, что служащіе могутъ образовывать общества только для цѣлей благотворительныхъ и для удовлетворенія духовныхъ и матеріальныхъ своихъ потребностей. Вполнѣ одобряя затѣмъ предположеніе о томъ, чтобы всѣ образуемые въ средѣ служащихъ общества обязательно имѣли уставъ, Государственный Совѣтъ признаетъ, однако, нецѣлесообразнымъ требовать регистраціи означенныхъ уставовъ на общихъ основаніяхъ въ мѣстномъ окружномъ судѣ. Предпочтительнѣе постановить, что эти уставы подлежатъ утвержденію мѣстнаго служебнаго начальства, по ближайшему указанію подлежащаго Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью. Не лишне также указать въ издаваемомъ узаконеніи, что, въ случаѣ отклоненія дѣятельности общества отъ постановленій его устава, начальство, коему предоставлено утвержденіе устава, имѣетъ право пріостановить дѣйствіе общества, впредь до его закрытія по распоряженію главнаго начальника вѣдомства. Наконецъ, полезно упомянуть въ разсматриваемой статьѣ, наряду съ прочими служащими, также и о служащихъ на телефонныхъ сѣтяхъ общаго пользованія, а кромѣ того дополнить ее указаніемъ на то, что обществамъ образовавшимся въ средѣ служащихъ, воспрещается объединяться въ союзы.

8) Въ статьѣ 8 опредѣляется, какія свѣдѣнія должны быть помѣщаемы въ заявленіяхъ объ образованіи обществъ.

Перечень этихъ свѣдѣній надлежитъ, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, дополнить указаніемъ: а) на районъ дѣйствія общества, б) на порядокъ избранія его распорядителя, в) на порядокъ вступленія и выбытія членовъ и г) на мѣстонахожденіе правленія общества.

9) Согласно статьѣ 9, отъ обществъ требуется особое заявленіе въ случаѣ предполагаемаго измѣненія цѣли общества или же способа пополненія состава его правленія.

Такое же заявленіе должно быть въ установленномъ для сего порядкѣ сдѣлано и въ тѣхъ случаяхъ, когда измѣняются районъ дѣйствія общества,

порядокъ избранія распорядителя, способъ вступленія и выбытія членовъ его и мѣстонахожденіе правленія общества.

10) Въ статьѣ 21 въ числѣ тѣхъ свѣдѣній, которыя обязательно должны быть включены въ уставы обществъ, сдѣлано, между прочимъ, указаніе на капиталы, которые общество предполагаетъ образовывать, цѣли, для коихъ эти капиталы предназначаются, и способы ихъ образованія.

Указаніе это правильнѣе исключить изъ проекта, такъ какъ во время возникновенія общества оно обыкновенно не обладаетъ еще никакими капиталами, а потому заранѣе опредѣлить въ уставѣ назначеніе и способы образованія сихъ послѣднихъ было бы для него затруднительно.

11) Статьею 22 устанавливается порядокъ созыва общаго собранія общества въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ не указанъ въ уставѣ общества, а въ статьѣ 23 опредѣляется, какимъ большинствомъ голосовъ рѣшаются въ общихъ собраніяхъ общества нѣкоторые болѣе важные для него вопросы.

Признавая излишнимъ вводить приведенныя постановленія, нормирующія условія внутренней жизни обществъ, въ издаваемый нынѣ общій законъ о союзахъ и обществахъ, Государственный Совѣтъ признаетъ возможнымъ статьи 22 и 23 изъ проекта исключить.

12) Въ статьѣ 38 постановлено, что первый департаментъ Правительствующаго Сената разсматриваетъ представленія губернатора о причинахъ, вызвавшихъ распоряженіе о закрытіи общества, порядкомъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 96 учрежденія Правительствующаго Сената, по прод. 1902 года.

По мнѣнію Государственнаго Совѣта, надлежитъ распространить дѣйствіе этого постановленія и на всѣ прочіе случаи разсмотрѣнія въ первомъ департаментѣ Правительствующаго Сената дѣлъ объ обществахъ и союзахъ, въ видахъ ускоренія производства по означеннымъ дѣламъ.

13) Разсматриваемый проектъ временныхъ правилъ полезно дополнить, примѣнительно къ статьямъ 16, 17 и 25 проекта положенія о профессиональных обществахъ, особыми постановленіями о томъ: а) что распорядители или правленіе общества, какъ безуставнаго, такъ и уставнаго, обязаны заявлять губернатору или градоначальнику или начальнику мѣстной полиціи о составѣ распорядителей и правленія, о всякихъ въ этомъ составѣ измѣненіяхъ, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самого общества, и б) что указанные должностныя лица могутъ, прежде возбужденія дѣла о закрытіи общества, предложить ему устранить въ опредѣленный срокъ допущенныя отъ дѣйствующихъ постановленій отступленія.

14) По поводу статей 39—41, содержащихъ карательныя постановленія за нарушеніе вновь издаваемыхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что первая изъ означенныхъ статей

предусматриваетъ нарушеніе формальнаго свойства—открытіе общества или союза безъ надлежащаго заявленія или безъ испрошенія надлежащаго разрѣшенія, причемъ подвергаетъ виновнаго въ такомъ проступкѣ денежному взысканію, въ размѣрѣ не свыше трехсотъ рублей, а въ случаѣ повторенія—аресту на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ; статья 40 наказываетъ тюремнымъ заключеніемъ на срокъ до одного года за участіе въ обществѣ или союзѣ, завѣдомо воспрещенномъ или закрытомъ въ установленномъ порядкѣ; наконецъ, статья 41, касаясь служащихъ, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, караетъ ихъ за нарушеніе установленныхъ для нихъ въ статьѣ 6 проекта специальныхъ постановленій арестомъ на время отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ, причемъ суду предоставляется присоединить къ этому наказанію удаленіе отъ должности, если виновный служащій пользуется правами государственной службы. Въ связи съ приведенными карательными постановленіями отдѣломъ II разсматриваемаго проекта предполагена отмѣна статей 319 и 320 уложенія о наказаніяхъ, а равно статьи 124 Высочайше утвержденнаго, 22 марта 1903 года, уголовного уложенія.

Обсудивъ это послѣднее предположеніе, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что съ осуществленіемъ его въ уголовномъ уложеніи образовался бы пробѣлъ, ибо предположенная къ отмѣнѣ упомянутая статья 124, предусматривающая участіе въ обществѣ, завѣдомо воспрещенномъ въ установленномъ порядкѣ, не можетъ быть замѣнена соотвѣтственною статьею 40 проекта, въ виду того, что эта послѣдняя статья, какъ входящая въ составъ временныхъ правилъ, будетъ также имѣть временный характеръ. Кромѣ того, въ случаѣ такой замѣны произошло бы полное противорѣчіе въ порядкѣ примѣненія вновь проектируемыхъ карательныхъ правилъ и введенныхъ въ дѣйствіе статей 125, 126 и 127 уголовного уложенія, предусматривающихъ особенно тяжкіе виды преступныхъ сообществъ, по отношенію къ коимъ судебныя мѣста руководствуются общею частью уголовного уложенія 1903 года. Поэтому, предпочтительнѣе начертанныя Совѣтомъ Министровъ карательныя постановленія издать въ видѣ одной новой статьи уголовного уложенія, взамѣнъ доселѣ не введенной еще въ дѣйствіе статьи 124 сего уложенія. При такихъ условіяхъ нѣтъ надобности включать въ издаваемое узаконеніе предполагаемую оговорку объ отмѣнѣ статей 319 и 320 уложенія о наказаніяхъ, такъ какъ само собою разумѣется, что съ введеніемъ въ дѣйствіе вновь проектируемой статьи уголовного уложенія соотвѣтственныя постановленія уложенія о наказаніяхъ теряютъ свою силу и подлежатъ исключенію изъ свода законовъ въ порядкѣ кодификаціонномъ. По этимъ основаніямъ, когда, по закону 7 іюня 1904 года объ измѣненіи порядка производства по дѣламъ о государственныхъ преступленіяхъ, былъ введенъ въ дѣйствіе цѣлый рядъ статей уголовного уложенія, равнымъ образомъ не были указаны отмѣняемыя одновременно съ симъ статьи уложенія о наказаніяхъ.

Что касается содержания вновь проектируемой статьи уголовного уложения, то въ первой ея части надлежитъ помѣстить заключающееся въ статьѣ 39 проекта карательное правило въ слѣдующей редакціи: „виновный въ образованіи союза обществъ или общества или въ управленіи имъ или же въ участіи въ ономъ безъ соблюденія или съ нарушеніемъ установленныхъ закономъ правилъ, а равно служащій, виновный въ нарушеніи законнаго распоряженія власти, запрещающаго ему образованіе общества или участіе въ немъ, наказывается...“ При такомъ изложеніи первой части вновь намѣчаемой статьи уголовного уложения подъ дѣйствіе этой части подпадутъ всѣ предусмотрѣнныя упомянутою статьею 39 проекта формальныя нарушенія временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, а именно образованіе ихъ безъ соотвѣтственнаго заявленія (ст. 7 и 8 проекта), безъ регистраціи (ст. 20) или безъ разрѣшенія (примѣч. 2 къ ст. 1), равно какъ и участіе въ обществахъ и союзахъ, вопреки запрещенію закона или уполномоченной на то власти. Такимъ образомъ по этой части вновь проектируемой карательной статьи будутъ подлежать наказанію, какъ несовершеннолѣтніе, принимающіе, вопреки запрету статьи 4 проекта, участіе въ обществахъ, такъ и упомянутые въ статьѣ 6 служащіе, участвующіе, несмотря на запрещеніе ихъ начальства, въ обществахъ и союзахъ, дѣйствующихъ внѣ ихъ среды. вмѣстѣ съ тѣмъ, включаемое въ первую часть вновь проектируемой статьи указаніе на виновныхъ въ управленіи обществомъ, безъ соблюденія или съ нарушеніемъ закономъ установленныхъ правилъ, распространить наказуемость по этой части статьи 124 уголовного уложения и на случаи недоставленія учредителемъ, членомъ правленія или распорядителемъ общества требуемыхъ закономъ заявленій о составѣ правленія и распорядителей, объ измѣненіяхъ въ семъ составѣ, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества, о закрытіи самаго общества и объ измѣненіи цѣли общества или способа пополненія состава его правленія. Что касается мѣры наказанія за всѣ означенныя нарушенія, то, на ряду съ указаннымъ въ проектѣ денежнымъ штрафомъ въ размѣрѣ до трехсотъ рублей, слѣдуетъ установить также арестъ до трехъ мѣсяцевъ, причемъ въ случаѣ повторенія проступка судъ, согласно статьямъ 64 и 67 уголовного уложения, будетъ имѣть возможность перейти къ усиленію наказанія арестомъ до высшаго его размѣра. Затѣмъ, во второй части вновь проектируемой статьи необходимо воспроизвести сущность нынѣшней статьи 124 уголовного уложения, съ тѣмъ, однако, чтобы предусмотрѣть участіе въ обществахъ или союзахъ, не только воспрещенныхъ въ силу самого закона (ст. 3 и 6 проекта), но и неразрѣшенныхъ, закрытыхъ или приостановленныхъ дѣйствіемъ. По этой же части вновь издаваемой карательной статьи полезно опредѣлить по примѣру германскаго законодательства, также и наказуемость виновнаго въ образованіи или участіи въ обществѣ или союзѣ, принимающемъ особыя мѣры для сокрытія своего существованія или преслѣдуемыхъ имъ цѣлей или порядка его управленія или лицъ, принимающихъ участіе въ управленіи. Въ отношеніи

же мѣры наказанія по второй части проектируемой карательной статьи Государственный Совѣтъ находитъ необходимымъ, сохранивъ въ этой статьѣ установленное статьею 40 проекта тюремное заключеніе, включить въ нее, сверхъ того, также и установленное нынѣшнею статьею 124 уголовного уложенія наказаніе за участіе въ завѣдомо воспрещенномъ сообществѣ, а именно заключеніе въ крѣпости до одного года. Съ другой стороны, нѣтъ надобности особо оговаривать въ издаваемомъ узаконеніи о правѣ суда присоединять къ наказанію арестомъ по первой — и тюрьмою по второй части проектируемой статьи еще удаленіе служащаго отъ должности, ибо судъ пользуется этимъ правомъ по статьѣ 65 общей части уголовного уложенія. Надлежитъ лишь включить въ заключеніе по настоящему дѣлу особую оговорку о томъ, что новое карательное постановленіе вводится въ дѣйствіе на основаніяхъ, указанныхъ въ отдѣлѣ VII закона 7 іюня 1904 года объ измѣненіи порядка производства по дѣламъ о государственныхъ преступленіяхъ.

15) Статья 42 относитъ дѣла о нарушеніи правилъ объ обществахъ и союзахъ частью къ вѣдѣнію мировыхъ судей и уѣздныхъ членовъ окружнаго суда, частью же къ вѣдомству окружныхъ судовъ.

Въ виду того, что вновь проектируемая статья 124 уголовного уложенія, въ коей предполагается объединить всѣ случаи нарушенія правилъ объ обществахъ и союзахъ, содержитъ, въ числѣ прочихъ карательныхъ мѣръ, заключеніе въ крѣпости, т. е. такое наказаніе, которое по уставу уголовного судопроизводства не можетъ быть налагаемо мировымъ судьей, необходимо постановить въ издаваемомъ узаконеніи, что всѣ дѣла о нарушеніи настоящихъ правилъ относятся къ вѣдѣнію окружныхъ судовъ.

16) Въ заключеніе Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ дополнить проектъ особымъ постановленіемъ о томъ, что образовавшіеся до обнародованія обсуждаемаго узаконенія общества и союзы, если они не имѣютъ утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ уставовъ, обязаны для дальнѣйшаго своего существованія исполнить требованія вновь издаваемого закона. При этомъ на подачу заявленій объ образованіи обществъ или же прошеній о внесеніи ихъ, а также союзовъ въ реестръ слѣдуетъ, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, назначить трехнедѣльный срокъ со дня обнародованія настоящаго закона съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы и до истеченія указаннаго срока могъ примѣняться вновь устанавливаемый порядокъ приостановленія въ извѣстныхъ случаяхъ дѣйствій обществъ и союзовъ властью губернатора или градоначальника. Независимо отъ сего, такъ какъ составленіе устава и предъявленіе его къ регистраціи въ трехнедѣльный срокъ можетъ для нѣкоторыхъ обществъ и союзовъ оказаться затруднительнымъ, то необходимо указать, что Министру Внутреннихъ Дѣлъ, при заслуживающихъ особаго уваженія обстоятельствахъ, предоставляется продолжить для отдѣльныхъ обществъ и союзовъ, по ихъ о томъ ходатайствамъ, означенный срокъ до шести недѣль.

В. По проекту положенія о профессиональных обществах и союзахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ.

Приступивъ къ разсмотрѣнію означеннаго проекта, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что изданіе спеціальнаго узаконенія о профессиональных обществахъ безспорно отвѣчаетъ назрѣвшей потребности многочисленнаго класса людей, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ. Существующее среди указанныхъ лицъ, особенно же между фабричными рабочими, стремленіе къ образованію общественныхъ организацій стало за послѣднее время фактомъ, съ которымъ нельзя не считаться. Стремленіе это настолько сильно, что, несмотря на противодѣйствіе ему со стороны правительственной власти, рабочія ассоціаціи создавались повсемѣстно. До послѣдняго времени не допускалось среди рабочихъ самостоятельности, а отсюда какъ бы слѣдовало, что Правительство само беретъ на себя всѣ заботы объ удовлетвореніи ихъ многочисленныхъ потребностей. Благодаря такому положенію отрицательныя стороны быта рабочихъ естественно ставились всегда въ укоръ Правительству, и движеніе рабочихъ, вмѣсто того, чтобы задаться цѣлью улучшенія ихъ экономическихъ и соціальныхъ условій, приняло характеръ революціонной борьбы съ существующимъ государственнымъ порядкомъ. Проектъ, допускающій образованіе рабочими всякихъ обществъ, преслѣдующихъ цѣли, закономъ не воспрещенныя, отрѣшается отъ существовавшаго доселѣ взгляда Правительства на стремленіе рабочаго класса къ соединенію въ особыя профессиональныя организаціи. Этимъ самымъ рабочимъ открывается законный путь къ удовлетворенію совмѣстными усиліями ихъ матеріальныхъ и духовныхъ потребностей, а съ тѣмъ вмѣстѣ ослабляется для нихъ и соблазнъ уклоненія въ сторону политики. По заявленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ, въ настоящее время имѣются довольно благопріятныя условія для воздѣйствія въ указанномъ направленіи на рабочія массы. Въ настроеніи ихъ за послѣдніе мѣсяцы замѣчается сильная перемѣна. Рабочіе начинаютъ понимать, что лица, которымъ они слѣпо довѣрялись, вели ихъ не къ тѣмъ цѣлямъ, которыя имѣютъ для нихъ главное, если не единственное ихъ значеніе. Поэтому, среди фабричнаго и заводскаго населенія нынѣ начинаетъ проявляться стремленіе къ удовлетворенію болѣе близкихъ ему экономическихъ интересовъ. При такихъ условіяхъ изданіе закона, нормирующаго это движеніе и вводящаго его, такъ сказать, въ законное русло, представляется въ настоящее время необходимымъ и даже вполне неотложнымъ. Преслѣдуя указанные выше цѣли, проектъ имѣетъ, по дальнѣйшему объясненію статсъ-секретаря графа Витте, еще и то весьма важное значеніе, что указываетъ пути къ миролюбивому разрѣшенію возникающихъ на почвѣ борьбы капитала съ трудомъ споровъ и недоразумѣній между рабочими и владѣльцами фабрично-заводскихъ предпріятій. Борьба эта, при современныхъ условіяхъ промышленнаго

производства, является неизбежною, и задача законодателя сводится не къ тому, чтобы противодѣйствовать, а лишь къ тому, чтобы дать ей закономѣрныя формы. Лучшимъ средствомъ могутъ служить профессиональныя общества, образуемая какъ среди рабочихъ, такъ и среди предпринимателей. Однако, до послѣдняго времени даже владѣльцы торгово-промышленныхъ предпріятій встрѣчали въ постановленіяхъ дѣйствующаго закона затрудненія къ образованію въ своей средѣ обществъ и союзовъ. Между тѣмъ опытъ другихъ государствъ съ гораздо болѣе развитою промышленною жизнью показываетъ, что предоставленные сами себѣ фабриканты совмѣстными усиліями вполне способны защищать свои интересы отъ чрезмѣрныхъ притязаній со стороны рабочихъ и что дѣятельность ихъ въ этомъ направленіи нерѣдко служитъ къ предотвращенію значительныхъ общественныхъ бѣдствій и экономическихъ потрясеній. Вслѣдствіе сего проектъ положенія о профессиональныхъ обществахъ предусматриваетъ не только соединенія представителей труда, но и общества, образуемая владѣльцами промышленныхъ и торговыхъ предпріятій.

По этому поводу въ средѣ Государственнаго Совѣта было замѣчено, что предоставленіе симъ послѣднимъ лицамъ права образовывать общества для преслѣдованія матеріальныхъ ихъ интересовъ можетъ въ извѣстныхъ случаяхъ привести къ весьма нежелательнымъ послѣдствіямъ. Общества эти легко могутъ принять характеръ предпринимательскихъ синдикатовъ, угрожающихъ нормальному развитію экономической жизни страны. Нѣтъ дѣйствительно надобности доказывать, насколько опасно было бы допускать созданіе монополій въ области промышленности и торговли путемъ объединенія крупныхъ предпринимателей, стремящихся къ подавленію всякой конкуренціи и къ захвату всего рынка въ свои руки. Опасенія эти не могутъ, однако, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, считаться достаточнымъ поводомъ къ недопущенію вообще образованія обществъ предпринимателей. Органы, призванные къ надзору за возникновеніемъ и дѣятельностью профессиональныхъ обществъ, должны лишь имѣть въ виду, что образованіе, на основаніи правилъ, предпринимательскихъ синдикатовъ терпимо быть не можетъ, а потому на обязанности ихъ будетъ лежать слѣдить за тѣмъ, чтобы дѣятельность обществъ, образованныхъ владѣльцами торгово-промышленныхъ предпріятій, не принимала указаннаго, вреднаго для здороваго развитія промышленности направленія.

Находя, что всѣми изложенными соображеніями въ достаточной степени оправдывается необходимость изданія особаго узаконенія о профессиональныхъ обществахъ, Государственный Совѣтъ признаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ правильнымъ издать такое узаконеніе, хотя и отдѣльно отъ общихъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, однако, не иначе, какъ одновременно съ этими правилами, не отсрочивая ихъ разсмотрѣнія и утвержденія до созыва Государственной Думы. Въ противномъ случаѣ отсутствіе прина-
рвленныхъ къ профессиональной цѣли способовъ объединенія для охра-

ненія интересовъ именно рабочаго класса побудило бы рабочихъ къ вступленію въ общества, образованныя подъ руководствомъ и при участіи постороннихъ лицъ, преслѣдующихъ политическія цѣли. Между тѣмъ, такое направленіе обнаруживающихся въ рабочей средѣ стремленій къ участію въ общественныхъ организаціяхъ было бы, конечно, вовсе нежелательно съ точки зрѣнія поддержанія спокойствія и порядка въ означенной средѣ.

Обращаясь, затѣмъ, къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ постановленій проекта положенія о профессиональныхъ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ высказалъ по нимъ слѣдующія замѣчанія:

1) Согласно статьѣ 3 этого проекта, профессиональныя общества имѣютъ цѣлью изслѣдованіе и защиту экономическихъ интересовъ и улучшение условій труда своихъ членовъ.

Приведенное постановленіе не вполне точно опредѣляетъ дѣйствительную цѣль профессиональныхъ обществъ. Изслѣдованіе экономическихъ интересовъ того или другого класса населенія входитъ скорѣе въ сферу дѣятельности ученыхъ обществъ, защита же этихъ интересовъ предполагаетъ какъ бы боевое къ нимъ отношеніе и легко можетъ натолкнуть рабочихъ на мысль, что борьба съ предпринимателями составляетъ главную задачу предусматриваемыхъ проектомъ обществъ. Между тѣмъ, цѣль сихъ послѣднихъ должна заключаться въ мирномъ разграниченіи сталкивающихся интересовъ труда и капитала и въ возможномъ ихъ согласованіи. Соотвѣтственно сему необходимо измѣнить изложеніе рассматриваемой статьи. Равнымъ образомъ и постановленіе пункта б статьи 4, въ силу коего общества могутъ ставить себѣ цѣлью выработку нормальныхъ таксъ и опредѣленіе другихъ нормальныхъ условій труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли, можетъ подать поводъ къ превратному толкованію. Понятіе таксы предполагаетъ обязательность ея для двухъ сторонъ, а потому среди рабочихъ могло бы сложиться представленіе, что выработанныя ими нормальныя таксы тѣмъ самымъ становятся обязательными для предпринимателей. Въ виду этого осторожнѣе изложить рассматриваемое постановленіе въ томъ смыслѣ, что профессиональныя общества могутъ имѣть предметомъ своей дѣятельности выясненіе вопросовъ о размѣрѣ заработной платы и другихъ условіяхъ труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли.

2) По поводу пункта а статьи 4, въ силу коего профессиональнымъ обществамъ предоставляется ставить себѣ цѣлью принятіе мѣръ къ устраненію, путемъ миролюбиваго соглашенія для третейскаго разбирательства, недоразумѣній, возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій между нанимателями и нанимаемыми, въ средѣ Государственного Совѣта заявлено было сомнѣніе относительно того, насколько дозволеніе этимъ обществамъ задаваться указанными цѣлями отвѣчаетъ преслѣдуемой проектомъ задачѣ направленія дѣятельности рабочихъ организацій къ мирному выясненію и согласованію экономическихъ интересовъ.

По этому поводу Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что посредничество фабричной инспекціи при возникновеніи недоразумѣній между фабрикантами и рабочими не предотвращало случаевъ перехода этихъ недоразумѣній въ открытые беспорядки, для подавленія коихъ нерѣдко требовалось вмѣшательство не только полиціи, но и вооруженной силы, являвшихся на защиту интересовъ фабрикантовъ. Такое отношеніе властей къ рабочему движенію естественно вызывало въ рабочихъ недовѣріе къ правительству и содѣйствовало возрастанію среди нихъ вліянія революціонной пропаганды. Воспользовавшись этимъ настроеніемъ, агитаторы повсюду вызвали къ жизни на фабрикахъ и заводахъ особыя организаціи, для преслѣдованія не столько экономическихъ, сколько политическихъ, направленныхъ противъ государственнаго порядка, цѣлей. Въ настоящее время необходимо побудить рабочихъ къ переходу изъ означенныхъ, крайне вредныхъ для общественнаго спокойствія организацій въ такія общества и ассоціаціи, которыя преслѣдуютъ исключительно профессиональныя цѣли. Но между этими послѣдними на первомъ мѣстѣ стоитъ, конечно, забота объ устраненіи возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій между предпринимателями и рабочими недоразумѣній. То обстоятельство, что въ послѣднее время рабочіе неоднократно предъявляли фабрикантамъ совершенно неприемлемыя, непосильныя для даннаго промышленнаго предпріятія, требованія, объясняется, помимо наущеній революціонныхъ агитаторовъ, стремившихъ къ обостренію рабочаго вопроса, невѣжествомъ рабочихъ относительно экономическихъ факторовъ промышленнаго производства. Выяснить рабочимъ значеніе этихъ факторовъ, указать имъ способы къ мирному соглашенію интересовъ капитала и труда и должно составить ближайшую, неотъемлемую задачу вновь создаваемыхъ профессиональныхъ союзовъ. Такъ какъ правильное разрѣшеніе рабочаго вопроса возможно только на почвѣ общаго хозяйственнаго закона спроса и предложенія, то на правительственной власти лежитъ прежде всего обязанность обезпечить обѣимъ заинтересованнымъ сторонамъ равныя права въ экономической борьбѣ. Эту именно цѣль имѣетъ въ виду какъ обсуждаемое правило, такъ и весь вообще настоящій проектъ, предоставляющій одинаковыя права всѣмъ профессиональнымъ обществамъ, безотносительно къ тому, образованы ли они предпринимателями или рабочими. При такихъ условіяхъ мирное, по взаимному соглашенію сторонъ, разрѣшеніе споровъ, возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій, будетъ значительно облегчено, а потому всякое промедленіе въ изданіи обсуждаемаго постановленія было бы крайне нежелательно. Что же касается самаго его изложенія, то было бы полезно нѣсколько видоизмѣнить таковое, указавъ, что профессиональнымъ обществамъ предоставляется не принятіе мѣръ, а изысканіе способовъ къ устраненію недоразумѣній между предпринимателями и рабочими.

3) Согласно статьѣ 5, профессиональныя общества могутъ представлять подлежащимъ учрежденіямъ свои заключенія и ходатайства по вопросамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества.

При обсужденіи сего постановленія Государственный Совѣтъ, оставившись на вопросѣ о томъ, насколько вообще включеніе подобнаго правила въ проектъ представляется необходимымъ, принялъ во вниманіе, что для правильнаго развитія въ странѣ торгово-промышленной дѣятельности весьма важно, чтобы учрежденія, призванныя къ руководству или завѣдыванію этою отраслью народнаго труда, сообразовались въ своихъ дѣйствіяхъ съ почерпаемыми изъ жизни свѣдѣніями и данными. И до настоящаго времени правительство, предварительно выработки тѣхъ или другихъ мѣръ, направленныхъ къ поддержанію и содѣйствію промышленности, нерѣдко обращалось съ соответственными запросами къ представителямъ подлежащей отрасли промышленнаго производства. Отступать по отношенію къ профессиональнымъ обществамъ отъ этого, приносящаго несомнѣнную пользу, порядка дѣйствія не имѣется никакихъ основаній. Въ обсуждаемой статьѣ проекта надлежитъ лишь опредѣлительно выразить именно это значеніе подаваемыхъ профессиональными обществами заключеній, указавъ, что означенныя общества могутъ сообщать свои соображенія по тѣмъ или другимъ вопросамъ лишь по требованію подлежащихъ учреждений. Что касается предоставленія профессиональнымъ обществамъ права предъявлять ходатайства по вопросамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества, то Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что включеніе въ проектъ такого указанія, нашедшаго себѣ мѣсто и во многихъ уставахъ частныхъ обществъ, имѣетъ несомнѣнное значеніе. Конечно, никому вообще не возбраняется ходатайствовать. Но въ издаваемомъ законѣ полезно указать тѣ категоріи ходатайствъ, на удовлетвореніе коихъ профессиональныя общества могутъ всего болѣе рассчитывать, такъ какъ этимъ путемъ устранится заявленіе означенными обществами просьбъ по такого рода вопросамъ, которые ничего общаго съ задачами и дѣятельностью ихъ не имѣютъ.

4) Въ статьяхъ 8, 9 и 10 предусматривается возможность открытія профессиональными обществами отдѣленій, а также соединенія этихъ обществъ въ профессиональные союзы.

По этому поводу Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что соображенія, побудившія его отнестись при разсмотрѣніи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ съ особою осторожностью къ вопросу объ образованіи союзовъ и къ развѣтвленію обществъ на отдѣленія, приобрѣтаютъ еще большее значеніе по отношенію къ профессиональнымъ ассоціаціямъ. Соединеніе обществъ рабочихъ въ союзы можетъ представить серьезную опасность для общественнаго спокойствія и порядка, образованіе же союзовъ изъ обществъ предпринимателей можетъ проложить путь возникновенію промышленныхъ синдикатовъ. Вслѣдствіе сего и имѣя въ виду, что достиженіе профессиональныхъ цѣлей вполне доступно и для отдѣльныхъ обществъ, Государственный Совѣтъ предпочитаетъ вовсе не допускать образованія профессиональныхъ союзовъ. Что же касается предположенія о предоставленіи профессиональнымъ обществамъ

права открывать отдѣленія для опредѣленныхъ мѣстностей или же для опредѣленныхъ группъ своихъ членовъ, то Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что при извѣстныхъ условіяхъ профессиональное общество съ отдѣленіями ничѣмъ собственно отличаться не будетъ отъ профессиональнаго союза.

Главнѣйшимъ признакомъ союза служить объединеніе дѣятельности входящихъ въ его составъ обществъ, хотя бы черезъ посредство уполномоченныхъ отъ этихъ обществъ. Но если общество откроетъ такія отдѣленія, которыя будутъ управляться особыми органами и если притомъ собраніе уполномоченныхъ отъ такихъ отдѣленій будутъ замѣнять общее собраніе общества, какъ то предусмѣрено въ статьѣ 9 проекта, то очевидно, что при подобной федеративной организаціи общество утратитъ присущій ему обособленный характеръ и обратится въ союзъ, состоящій изъ нѣсколькихъ отдѣльныхъ обществъ.

Въ виду этого образованіе въ составѣ профессиональныхъ обществъ отдѣленій можетъ представлять ту же опасность, какъ и профессиональный союзъ, а потому такую организацію слѣловало бы, собственно, вовсе не допускать. Нельзя, однако, упускать изъ виду, что совершенное воспрещеніе профессиональному обществу открывать отдѣленія крайне стѣснить въ нѣкоторыхъ случаяхъ дѣятельность общества, главнымъ образомъ, пріемъ въ его составъ членовъ, живущихъ внѣ мѣста нахождения самого общества. Въ соотвѣтствіи съ симъ, признавая возможнымъ разрѣшить профессиональному обществу образовывать отдѣленія, Государственный Совѣтъ находитъ лишь нужнымъ оговорить вмѣстѣ съ тѣмъ въ издаваемомъ законѣ, что отдѣленія эти не могутъ имѣть особаго отъ общества управленія.

5) Согласно пункту 15 статьи 13, въ уставѣ профессиональнаго общества должны быть указаны точный размѣръ, порядокъ и случаи наложенія дисциплинарныхъ взысканій на членовъ общества.

Означенное правило надлежитъ исключить изъ проекта, такъ какъ вовсе нежелательно присвоивать профессиональнымъ обществамъ дисциплинарную власть надъ входящими въ составъ ихъ лицами, за исключеніемъ принадлежащаго всѣмъ вообще обществамъ права удалять изъ своей среды всякаго сочлена, нарушающаго правила общества.

6) Согласно статьѣ 27, въ отношеніи порядка закрытія профессиональныхъ обществъ и размѣровъ и порядка отвѣтственности за нарушеніе правилъ о профессиональныхъ обществахъ и союзахъ соблюдаются постановленія статей 13—19 и 38—43 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

По мнѣнію Государственнаго Совѣта, къ профессиональнымъ обществамъ должны имѣть примѣненіе, сверхъ перечисленныхъ статей временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, также и нѣкоторыя другія, содержащіяся въ сихъ правилахъ постановленія. При этомъ слѣдуетъ, однако, оговорить въ законѣ, что совершенно воспрещается образованіе профессиональныхъ обществъ, управляемыхъ учрежденіями или лицами,

находящимися за границею, не допуская для нихъ того изъятія изъ приведеннаго запрета, которое предположено установить для непрофессиональныхъ обществъ, не преслѣдующихъ политическихъ цѣлей. Что касается наказуемости различныхъ нарушеній постановленій о профессиональныхъ обществахъ (ст. 15, 16 и 17 проекта положенія о нихъ), а также предположеннаго воспрещенія этимъ обществамъ объединяться въ союзы и образовывать отдѣленія съ особымъ отъ общества управленіемъ, то мѣра наказанія за означенные проступки должна быть опредѣлена во вновь проектируемой статьѣ 124 уголовного уложенія, которую и слѣдуетъ дополнить соотвѣтственными указаніями.

Утвердивъ на изъясненныхъ основаніяхъ выработанныя Совѣтомъ Министровъ предположенія о профессиональныхъ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ не скрываетъ отъ себя, что съ осуществленіемъ сихъ предположеній въ дѣйствующее законодательство о фабрично-заводской промышленности внесены будутъ совершенно новыя начала. Изданіе настоящаго узаконенія ознаменуетъ собою переходъ отъ системы регламентаціи отношеній работодателей къ рабочимъ и административной надъ ними опеки на новый путь, открывающій фабрикантамъ и рабочимъ возможность свободной и въ тоже время закономѣрной самостоятельности въ составѣ особыхъ профессиональныхъ обществъ, имѣющихъ главною задачею согласованіе и примиреніе сталкивающихся въ промышленной области интересовъ нанимателей и нанимаемыхъ. Слѣдуетъ надѣяться, что направленные къ указанной цѣли усилія профессиональныхъ обществъ послужатъ къ выгодѣ какъ рабочихъ массъ, такъ и самихъ предпринимателей. По этому поводу къ средѣ Государственнаго Совѣта было, однако, замѣчено, что поворотъ правительственной политики въ рабочемъ вопросѣ обуславливаетъ необходимость соотвѣтственныхъ измѣненій дѣйствующаго фабричнаго законодательства. Опредѣленіе нормальныхъ условій труда не можетъ быть достигнуто путемъ добровольнаго соглашенія между предпринимателями и профессиональными обществами рабочихъ, если наблюденіе за исполненіемъ фабрикантами и рабочими правилъ, опредѣляющихъ ихъ обязанности и взаимныя между ними отношенія, будетъ и впредь принадлежать фабричной инспекціи, а правила внутренняго распорядка на фабрикахъ и заводахъ будутъ, какъ и прежде, зависѣть отъ утвержденія фабричной инспекціи. Казалось бы, что дѣятельность этой инспекціи должна вообще кореннымъ образомъ измѣниться, а предѣлы предоставленныхъ ей полномочій значительно сѣзуться. Далѣе, широко распространившіяся за послѣднее время массовыя стачки на фабрикахъ и заводахъ выдвигаютъ вопросъ, должно ли вообще примѣняться при прекращеніи работъ вслѣдствіе стачекъ постановленіе статьи 95 устава о промышленности, по смыслу коей фабрикантъ обязанъ удовлетворить рабочаго, если желаетъ нарушить договоръ найма, двухнедѣльною заработною платою. Независимо отъ сего, надлежитъ замѣтить, что по статьѣ 1358³ уложенія о наказаніяхъ—принужденіе рабочихъ, посредствомъ насилія или угрозъ

къ прекращенію работъ карается въ томъ лишь случаѣ, когда преступное дѣяніе это учинено участниками стачки. Но, гораздо опаснѣе, съ точки зрѣнія общественнаго спокойствія, является, конечно, подстрекательство, а тѣмъ болѣе насильственное понужденіе рабочихъ къ стачкѣ не сотоварищами ихъ, участвующими вмѣстѣ съ ними въ стачкѣ, а лицами посторонними, преслѣдующими при этомъ въ большинствѣ случаевъ не защиту экономическихъ интересовъ рабочихъ, а цѣли политическія, направленные къ борьбѣ съ правительствомъ. Между тѣмъ, возбужденіе рабочихъ къ устройству или продолженію стачки лицами, къ рабочей средѣ не принадлежащими, наказывается введенною нынѣ въ дѣйствіе статьею 125 уголовного уложенія, при томъ лишь условіи, если означенныя лица участвуютъ въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ цѣлью своей дѣятельности возбужденіе рабочихъ къ стачкѣ. Приведенныя обстоятельства несомнѣнно указываютъ на нѣкоторую неполноту дѣйствующаго уголовного законодательства, которую надлежало бы въ возможно непродолжительномъ времени устранить.

По поводу вышеизложенныхъ соображеній Государственный Совѣтъ выслушалъ объясненіе Министра Торговли и Промышленности о томъ, что въ Министерствѣ въ настоящее время разрабатываются предположенія о соотвѣтственномъ измѣненіи или дополненіи существующихъ узаконеній о фабричной промышленности и стачкахъ рабочихъ, причемъ вопросъ о пересмотрѣ содержащагося въ статьѣ 95 устава о промышленности постановленія нынѣ уже внесенъ на обсужденіе Совѣта Министровъ. Какъ заявилъ Статсъ-Секретарь графъ Витте, вопросъ этотъ въ ближайшемъ же будущемъ получить дальнѣйшее движеніе въ порядкѣ законодательномъ.

На сихъ основаніяхъ воспослѣдовалъ Высочайшій Указъ Правительствующему Сенату, удостоенный Собственноручнаго Его Императорскаго Величества подписанія.

М. В. Д.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

Отдѣленіе VI.

Столъ I.

6 Апрѣля 1906 г.

№ 16.

Гг. Губернаторамъ.

На основаніи ст. ст. 23 и 25 Отд. I Именного **ВЫСОЧАЙШАГО** Указа Правительствующему Сенату отъ 4-го Марта сего года о временныхъ правилахъ о союзахъ и обществахъ мною 6 Апрѣля сего года, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, установлены:

1) форма реестра обществъ, желающихъ получить право пріобрѣтать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ, а равно обществъ, имѣющихъ отдѣленія, и союзовъ и

2) форма статьи о внесеніи указанныхъ обществъ и союзовъ въ реестръ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и въ мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ.

Копіи съ означенныхъ формъ препровождаю при семъ Вашему Превосходительству, для объявленія образованному на основаніи ст. 13 Отд. I упомянутаго Указа мѣстному по дѣламъ обществъ Присутствію.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

Скрѣпилъ: Директоръ *А. Арбузовъ.*

На подлинномъ написано: „На основаніи ст. 23 Отд. I временныхъ правилъ 4 Марта 1906 года о союзахъ и обществахъ утверждается по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, настоящая форма реестра обществъ и союзовъ.“

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ П. Дурново.

6 Апрѣля 1906 года“.

Копія.

Реестръ обществъ и союзовъ по губерніи.

№№ по порядку.	Годъ, мѣсяцъ и число поступленія прошенія о регистраціи общества или союза.	Содержаніе устава общества или союза (Ст. 21 Отд. I временныхъ правилъ 4-го Марта 1906 года).	Годъ, мѣсяцъ и число постановленія Губернскаго (Городскаго, Областнаго) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія о регистраціи общества или союза.	Годъ, мѣсяцъ, число и № посылки публикаціи о регистраціи.	Заявленія объ открытіи отдѣленій (время поступленія заявленія и мѣсто-нахожденіе отдѣленія).	Время и основанія закрытія отдѣленій.	Время и основанія закрытія общества или союза.

Копія.

На подлинномъ написано „На основаніи ст. 25 Отд. I временныхъ правилъ 4 Марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ утверждается, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, настоящая форма статьи о внесеніи въ реестръ обществъ и союзовъ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

6 Апрѣля 1906 года“.

С Т А Т Ь Я

О ВНЕСЕНІИ ОБЩЕСТВЪ И СОЮЗОВЪ ВЪ РЕЕСТРЪ.

Опредѣленіемъ такого то Губернскаго (Городскаго, Областнаго) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія такого то года, мѣсяца и числа внесено въ реестръ обществъ и союзовъ общество или союзъ такой то.

М. В. Д.

Циркулярно.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

Гг. Губернаторамъ.

Отдѣленіе VI.

Столъ I.

6 *Апрѣля* 1906 г.

№ 17.

На основаніи ст.ст. 15 и 16 Отд. II Именного **ВЫСОЧАЙШАГО** Указа Правительствующему Сенату отъ 4-го Марта сего года о временныхъ правилахъ о союзахъ и обществахъ мною 6 сего Апрѣля, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и Временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, установлены:

- 1) форма реестра профессиональныхъ обществъ и
- 2) форма статьи о внесеніи профессиональныхъ обществъ въ реестръ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ.

Копіи съ означенныхъ формъ препровождаю при семъ Вашему Превосходительству, для объявленія образованному на основаніи ст. 13 Отд. I-го упомянутого Указа мѣстному по дѣламъ объ обществахъ Присутствію.

Подписаль: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

Скрѣпилъ: Директоръ *А. Арбузова.*

Копія.

На подлинномъ написано: „На основаніи ст.ст. 15 и 16 Отд. II временныхъ правилъ 4 Марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ утверждается, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и Временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, настоящая форма статьи о внесеніи въ реестръ профессиональныхъ обществъ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

6 Апрѣля 1906 года“.

С Т А Т Ъ Я

о внесеніи профессиональныхъ обществъ въ реестръ.

Опредѣленіемъ такого-то Губернскаго (Городскаго, Областного) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія такого-то года, мѣсяца и числа внесено въ реестръ обществъ профессиональное общество такое-то.

Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ

*Военнымъ Губернаторамъ, Губернаторамъ и Градоначальникамъ
отъ 26 Апрѣля 1905 г. № 18.*

Согласно ст. 441 т. XIII Св. Зак. Уст. Общ. Призр. по продолженію 1902 г. утвержденіе уставовъ обществъ, учреждаемыхъ съ общепольными цѣлями, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, которому принадлежитъ право—или разрѣшать открытіе дѣйствій подобныхъ обществъ, или отказывать въ таковомъ разрѣшеніи.

Къ числу обществъ, уставы коихъ представляются на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ принадлежитъ, между прочимъ:

- а) общественныя собранія и клубы (шахматныя общества и т. п.),
- б) художественныя общества и кружки (пѣвческіе, музыкально-драматическіе, фотографическіе и т. п.),
- в) общества трезвости,
- г) общества спортивныя (автомобильныя, гимнастическія и т. п.),
- д) общества человеко- и дѣто-любивыя (скорой медицинской помощи, содѣйствія физическому воспитанію дѣтей, медицинскія и т. п.),
- е) общества покровительства животныхъ и ветеринарныя и
- ж) библіотечныя.

Въ цѣляхъ облегченія и ускоренія утвержденія уставовъ перечисленныхъ обществъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признало возможнымъ въ видѣ временной мѣры, впредь до измѣненія въ законодательномъ порядкѣ ст. 441 Уст. Общ. Призр., предоставить мѣстнымъ губернскимъ властямъ (за исключеніемъ Привислинскаго края) разрѣшать собственною властью открытіе дѣйствій упомянутыхъ обществъ, при условіи точнаго соблюденія утвержденныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 26 Апрѣля 1905 года Правилъ, при семъ прилагаемыхъ, и съ тѣмъ, чтобы 1) учредителями обществъ не являлись исключительно или въ большинствѣ лица іудейскаго исповѣданія и 2) чтобы на ряду съ общепольными цѣлями общества эти не преслѣдовали одновременно и цѣли прибыли.

Указанное право разрѣшенія открытія обществъ предоставляется въ губерніи — Губернатору, въ градоначальствѣ — Градоначальнику. если же дѣятельность общества распространяется на нѣсколько губерній, подвѣдомственныхъ Генераль-Губернатору, то разрѣшеніе на ихъ открытіе дается Высшимъ Начальникомъ края; въ остальныхъ же случаяхъ право разрѣшенія сохраняется за Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Сообщая объ этомъ Вашему Превосходительству, я считаю необходимымъ преподать въ разъясненіе означеннаго распоряженія нижеслѣдующія указанія:

1. Утвержденные Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ правила представляютъ собою лишь общія положенія, которыми должна опредѣляться

организація частныхъ обществъ. Только эти положенія обязательны, а затѣмъ въ уставы разрѣшается включать по желанію учредителей все, что не противорѣчитъ закону и изданнымъ въ установленномъ порядкѣ правиламъ.

2. Въ случаѣ соотвѣстствія проектовъ уставовъ общества утвержденнымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ основнымъ положеніямъ и отсутствія со стороны мѣстнаго Начальства возраженій противъ ихъ учрежденія, на уставахъ за надлежащею подписью должна дѣлаться надпись о томъ, что такой то уставъ утверждается Генераль-Губернаторомъ, Губернаторомъ или Градоначальникомъ на основаніи общаго распоряженія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 26 Апрѣля 1905 года.

3. Если общество преслѣдуетъ одновременно и цѣли прибыли или учредителями его являются исключительно или въ большинствѣ лица іудейскаго исповѣданія или же, наконецъ, по пространству дѣйствія общества, открытіе его не можетъ быть разрѣшено мѣстной властью, то послѣдняя представляетъ проекты уставовъ подробныхъ обществъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ со своимъ заключеніемъ.

4. Если Губернское Начальство не признаетъ возможнымъ разрѣшить образованіе того или иного общества, или если оно найдетъ нужнымъ внести въ проектъ устава какія либо измѣненія на внесеніе коихъ не послѣдовало согласія учредителей, или если послѣдніе ходатайствуютъ о допущеніи по особо уважительнымъ причинамъ изъятій изъ правилъ 26 Апрѣля,—то объ обстоятельствахъ дѣла Губернское Начальство обязано представить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, отъ котораго зависитъ утвердить уставъ или отказать въ его утвержденіи.

5. Относительно дѣйствующихъ уже на мѣстахъ уставовъ обществъ указанныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстнымъ Губернскимъ Властямъ предоставляется право, по ходатайствамъ обществъ: а) замѣнять дѣйствующіе уставы новыми, составленными примѣнительно къ утвержденнымъ Министерствомъ основнымъ положеніямъ съ доведеніемъ объ этомъ одновременно до свѣдѣнія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и б) измѣнять дѣйствующіе уставы въ предѣлахъ предоставленныхъ имъ полномочій. Точно также мѣстнымъ губернскимъ властямъ предоставляется утвердить отъ имени Министерства препровожденные послѣднимъ для предъявленія учредителямъ исправленные проекты уставовъ перечисленныхъ обществъ.

6. Относительно разрѣшенія обществамъ имѣть особые жетоны и знаки сохраняется существующій порядокъ утвержденія рисунка таковыхъ Губернскими Начальствами, при чемъ нагрудные знаки безусловно не допускаются ни для какихъ обществъ. Что же касается изображенія на жетонахъ и знакахъ государственнаго герба или инициаловъ Высочайшихъ Особъ, то, въ случаѣ возбужденія подобныхъ ходатайствъ, таковыя надлежитъ представлять на усмотрѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

На подлинномъ написано:
УТВЕРЖДАЮ.
Министръ Внутреннихъ Дѣлъ
Госмѣстеръ *Булыгинъ*.
26 Апрѣля 1905 года.

П Р А В И Л А,

соблюденіе коихъ обязательно при проектированіи подлежащихъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ уставовъ:

а) общественныхъ собраній и клубовъ (шахматныхъ обществъ и т. п.), б) художественныхъ обществъ и кружковъ (пѣвческихъ, музыкально-драматическихъ, фотографическихъ и т. п.), в) обществъ трезвости, г) обществъ спортивныхъ (автомобильныхъ, гимнастическихъ и т. п.), д) обществъ чело-вѣко- и дѣтолюбивыхъ (скорой медицинской помощи, содѣйствія физическому воспитанію дѣтей, медицинскихъ и т. п.), е) обществъ покровительства животнымъ и ветеринарныхъ и ж) библіотечныхъ обществъ.

1. Уставъ, подлежащій утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, представляется мѣстному Губернатору или Градоначальнику; проектъ устава долженъ быть подписанъ учредителями въ числѣ не менѣе 5 человекъ и въ немъ должно быть указано, что общество находится въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и подчиняется въ своей дѣятельности существующимъ узаконеніямъ и распоряженіямъ Правительства.

2. Сверхъ указанія на наименованіе общества, на преслѣдуемые имъ цѣли и задачи, на раіонъ его дѣятельности и на мѣсто нахожденіе его правленія, уставъ долженъ содержать въ себѣ обозначеніе:

- а) состава общества и порядка вступленія и выбытія его членовъ,
- б) состава правленія и способа назначенія его членовъ.
- в) средствъ общества,
- г) порядка управленія дѣлами общества; времени и порядка созыва общаго собранія членовъ общества.
- д) порядка закрытія общества и ликвидаціи его дѣлъ.

3. При опредѣленіи состава обществъ соблюдаются слѣдующія правила: а) нижніе воинскіе чины, лица не достигшія 18 лѣтъ, лица, учащіеся въ учебныхъ заведеніяхъ и всѣ ограниченные въ правахъ по суду не допускаются въ члены обществъ, б) лица женскаго пола не могутъ быть членами клубовъ и общественныхъ собраній, в) лица, не достигшія 18 лѣтъ, а равно учащіеся въ учебныхъ заведеніяхъ, могутъ быть допущены въ составъ обществъ спортивныхъ, художественныхъ и чело-вѣколюбивыхъ съ тѣмъ, однако, что они не могутъ быть членами правленія, г) учащіеся въ учебныхъ заведеніяхъ вѣдомствъ военнаго, морского и православнаго исповѣданія не могутъ быть членами частныхъ обществъ.

4. Открытіе учрежденными обществами отдѣльныхъ учреждений, равно какъ и устройство столовыхъ, чайныхъ, дешевыхъ квартиръ, ночлежныхъ домовъ, убѣжищъ, пріютовъ, общественныхъ домовъ трудолюбія и т. п. требуетъ особаго разрѣшенія подлежащей власти на открытіе каждаго учрежденія и точнаго соблюденія всѣхъ дѣйствующихъ узаконеній и распоряженій Правительства.

5. Устройство обществами библіотекъ и читаленъ допускается съ соблюденіемъ ст. 175 устава о ценз. и печ. изд. 1890 г., а по отношенію къ народнымъ бесплатнымъ библіотекамъ читальнямъ и правилъ, утвержденныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 15 Мая 1890 года *).

6. Въ уставахъ общественныхъ собраний, въ случаѣ допущенія въ оныхъ карточной игры, долженъ быть опредѣленъ порядокъ игры, время закрытія собранія и размѣръ штрафныхъ денегъ за пребываніе въ собраніи послѣ извѣстнаго часа.

7. Общества могутъ отъ своего имени пріобрѣтать права по имуществу, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, принимать на себя обязательства искать и отвѣчать на судѣ.

8. Для усиленія своихъ средствъ общество можетъ устраивать въ свою пользу драматическія представленія, литературныя чтенія, концерты и т. п.; въ уставѣ должно быть при этомъ указано на обязанность соблюденія изданныхъ на этотъ предметъ правилъ.

9. Добровольные сборы по подписнымъ листамъ или книжкамъ допускаются безъ особаго разрѣшенія лишь подъ условіемъ отсутствія всякой публичности; сборы же публичные допускаются не иначе, какъ съ особаго каждаго разъ дозволенія подлежащей власти.

10. Правленіе завѣдуетъ дѣлами общества и является во всѣхъ случаяхъ его представителемъ.

11. Для общихъ собраний устанавливаются слѣдующія правила:

а) Общее Собраніе можетъ быть созвано и въ непредусмотрѣнныхъ уставомъ случаяхъ, когда правленіе признаетъ созваніе его необходимымъ или когда того потребуешь, съ указаніемъ цѣли общаго собранія, одна десятая часть членовъ общества, если уставъ не предоставляетъ этого права иному числу членовъ:

б) Правленіе общества доводитъ каждый разъ заблаговременно до свѣдѣнія начальника мѣстной полиціи о днѣ, часѣ, мѣстѣ и предметахъ занятій общихъ собраний **);

в) обсужденію въ общихъ собраніяхъ подлежатъ лишь такіе предметы, которые относятся непосредственно къ опредѣленной уставомъ дѣятельности общества и о которыхъ заблаговременно упомянуто въ объявленіи о созывѣ и доведено до свѣдѣнія начальника мѣстной полиціи;

*) Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 2 Декабря 1905 г. Правила 15 Мая 1890 г. отмѣнены.

**) Отмѣнено закономъ 4 Марта 1906 г. о собраніяхъ.

г) къ вѣдѣнію общихъ собраній относятся слѣдующіе предметы; 1) вопросы управленія, изъятые изъ вѣдомства правленія, 2) избраніе членовъ правленія, 3) измѣненіе устава, 4) продленіе существованія общества по истеченіи срока, на который оно учреждено, 5) прекращеніе общества, 6) разрѣшеніе вопросовъ о продажѣ и покупкѣ недвижимыхъ имуществъ и 7) опредѣленіе порядка расходованія капиталовъ и текущихъ суммъ общества, а равно заключеніе займовъ;

д) рѣшенія въ общемъ собраніи постановляются по простому большинству поданныхъ голосовъ явившихся въ собраніе членовъ, за исключеніемъ вопросовъ о продажѣ и покупкѣ недвижимыхъ имуществъ, о расходованіи капиталовъ и заключеніи займовъ, объ измѣненіи устава, прекращеніи общества или продленіи его дѣйствій долѣе означеннаго въ уставѣ срока, для разрѣшенія коихъ требуется не менѣе $\frac{2}{3}$ голосовъ всего состава собранія, при наличіи не менѣе $\frac{1}{2}$ всѣхъ членовъ общества.

12. Общество прекращается въ слѣдующихъ случаяхъ:

- а) по постановленію общаго собранія,
- б) съ уменьшеніемъ числа членовъ, когда ихъ останется менѣе 3,
- в) по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (п. 14).

13. Дальнѣйшее назначеніе имущества общества, прекратившаго свою дѣятельность (п. 14), если въ уставѣ не сдѣлано особой оговорки, опредѣляется постановленіемъ послѣдняго общаго собранія членовъ онаго. Если же постановленіе общаго собранія по сему предмету не состоится, то имущество это становится государственнымъ (ст. 406 т. X. ч. I Св. Зак. изд. 1900 г.).

14. Если бы независимо отъ присвоеннаго Губернаторамъ права (ст. 321 т. II Св. Зак. Общ. Губ. Учр. изд. 1892 г.) закрывать своею властью собранія частныхъ обществъ, въ случаѣ обнаруженія въ ихъ дѣятельности чего либо противнаго государственному порядку и общественной безопасности и нравственности, Губернаторъ призналъ необходимымъ совершенно закрыть общество, то онъ представляетъ объ этомъ на усмотрѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, распоряженіемъ котораго общество можетъ быть закрыто во всякое время.

