



Санкт-Петербург

Saint Petersburg

98
99

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Представляю вашему вниманию очередной выпуск ежегодного финансового отчета Администрации Санкт-Петербурга "Город Санкт-Петербург. 1998-1999", подготовленного сотрудниками Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр".

Сборник предоставляет петербуржцам и гостям нашего города необходимую и достоверную информацию о финансово-экономической ситуации в Санкт-Петербурге в отчетном году, о взаимоотношениях нашего региона с Российской Федерацией, о позиции исполнительной и законодательной власти при решении стоящих перед городом проблем в настоящее время и в перспективе.

На результаты отчетного 1998 года значительное влияние оказала прежде всего ситуация, возникшая в результате финансового и банковского кризиса в Российской Федерации после августа 1998 года.

Достигнутый в 1997 году и в январе-августе 1998 года рост объемов промышленного производства и валового регионального продукта по Санкт-Петербургу сменился падением этих показателей.

Последствия финансового кризиса в Российской Федерации привели и к значительному снижению в сопоставимых ценах поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга. Если в среднем в течение первого полугодия 1998 года наблюдался прирост доходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года, то уже за год сокращение составило 6%. Но даже при складывающихся неблагоприятных экономических условиях первоначально утвержденный бюджет Санкт-Петербурга был перевыполнен.

В первоочередном порядке средства бюджета Санкт-Петербурга были направлены на заработную плату и компенсационные выплаты населению, стипендии учащимся среднего, профессионального образования; медикаменты и питание в учреждениях здравоохранения, общеобразовательных школах, лицеях, ПТУ, детских дошкольных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения, а также другие обязательные платежи, в том числе расходы по обслуживанию долга.

В 1998 году задолженности по заработной плате в организациях и учреждениях, полностью финансируемых из бюджета города, не имелось. Своевременно и в полном объеме производились выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В бюджете 1998 года была реализована бюджетно-финансовая политика властей города. Бюджет был утвержден до начала финансового года без дефицита. Приоритетными для бюджетного финансирования отраслями являлись культура и искусство, образование, социальная

политика. В бюджете 1998 года и соответственно в отчете по его исполнению предусмотрена подробная детализация всех расходов.

Бюджет 1998 года был спланирован как бездефицитный, то есть входящая и исходящая величина государственного долга должна была остаться неизменной. В ходе исполнения бюджета появилась возможность произвести погашение части государственного долга в сумме 158 млн. рублей.

На 1 января 1998 года заемный долг города составлял 4 239 млн. рублей на 1 января 1999 года — 4 081 млн. рублей.

В 1998 году Санкт-Петербург своевременно исполнял свои обязательства не только на внутреннем, но и на внешнем рынке заимствований, что позволило осенью 1998 года получить кредит "Европейского банка реконструкции и развития" в общей сумме 40 млн. долларов США. Согласно условиям кредитного соглашения вся сумма кредита была использована на реструктуризацию долга Санкт-Петербурга.

Принятие в декабре 1998 года бюджета на очередной финансовый 1999 год стало значительным событием и одновременно хорошей традицией в Санкт-Петербурге.

Основными принципами при формировании бюджета на 1999 год, так же как и в предыдущем году, являются прозрачность, социальная направленность, бездефицитность, существенное увеличение бюджета развития, эффективное управление долгом города и повышение кредитоспособности.

Доходная и соответственно расходная части бюджета 1999 года возросли в 1,4 раза по сравнению с 1998 годом, то есть находятся на уровне прогнозируемых темпов инфляции.

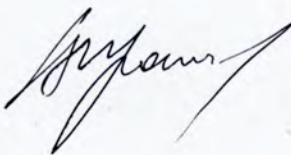
Изменение налогового законодательства в 1999 году привело к упрощению налоговой системы в Санкт-Петербурге. Помимо отмены ряда действующих налогов и сборов, исключена возможность введения в общей сложности еще тринадцати налогов и сборов.

Введение налога с продаж, при одновременной отмене налога на содержание жилищного фонда, повлекло перераспределение налоговой нагрузки от производителей в сферу потребления в Санкт-Петербурге.

Выравнивается распределение налогового бремени среди налогоплательщиков за счет отмены налоговых льгот, действовавших по отменяемым налогам.

Консервативная политика городских заимствований в 1998 году и принятие бездефицитного бюджета на 1999 год позволили Санкт-Петербургу даже в нынешних условиях оставаться надежным заемщиком в Российской Федерации, по-прежнему своевременно и в полном объеме выполнять все свои долговые обязательства.

Первый вице-губернатор
Председатель Комитета финансов
Администрации Санкт-Петербурга



Кротов В. Ю.

Социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге в 1998 году

1

Финансовый кризис, охвативший Российскую Федерацию в августе 1998 года, затронул все регионы, в том числе и Санкт-Петербург. Как следствие, достигнутый в Санкт-Петербурге за последние два года экономический рост сменился спадом. По сравнению с 1997 годом в Санкт-Петербурге объем валового регионального продукта сократился на 1,8%, составив в 1998 году в текущих ценах 79 100 млн. руб., объем промышленного производства уменьшился на 0,3 %. Снизилась также объемы розничного товарооборота на 3,1%, грузооборотов на 3,9%.

В то же время, несмотря на кризис, ряд отраслей сохранил тенденцию к экономическому росту. Так, объем услуг связи в 1998 году по сравнению с 1997 годом увеличился на 6,8%, ввод в действие жилых домов — на 12,3%, объем подрядных работ — на 6,9%.

Валовый региональный продукт

В структуре валового регионального продукта в Санкт-Петербурге наибольший удельный вес составили услуги — 60,2%

Основные макроэкономические показатели Санкт-Петербурга за январь–декабрь 1998 года¹

Наименования показателей	В действующих ценах	К соответствующему периоду 1997 года, в %
Валовый региональный продукт, млрд. руб. ²	79,1	98,2
Объем промышленной продукции, млрд. руб. ³	45,5	99,7 / 99,9
в том числе: производство потребительских товаров	13,0 ⁴	98,9 / 100,5
Объем подрядных работ, млрд. руб.	8,9	106,9
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ² общей площади	849,4	112,3
Грузооборот предприятий транспорта по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, млрд. т/км	124,8	96,1
Объем услуг связи, млн. руб.	4 182,0 ⁵	106,8
Розничный товарооборот, млрд. руб. ⁶	40,6	86,9
Номинальные денежные доходы населения, млрд. руб.	60,1	103,3
Реальные денежные доходы населения, млрд. руб.	—	80,4
Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника (за январь–ноябрь 1998 года):		
номинальная, руб.	1210,0	116,7
реальная, руб.	—	94,3
Индекс потребительских цен на товары и услуги	178,0	128,4 ⁷
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода), тыс. человек	40,6	—

¹ Данные Санкт-Петербургского государственного комитета статистики.

² Оценка.

³ С учетом оценки объемов производства малых предприятий и промышленных подразделений при непромышленных предприятиях; относительные показатели (индекс физического объема): числитель — по крупным и средним предприятиям, знаменатель — по полному кругу.

⁴ По крупным и средним предприятиям.

⁵ Оценка.

⁶ Оценка.

⁷ Среднее значение роста цен за 1998 год по отношению к 1997 году, приведенное к единой базе декабря 1996 года.

1 Социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге в 1998 году

(64,5% в 1997 году), доля производства товаров увеличилась с 28,7% в 1997 году до 33,1% в 1998 году, доля чистых налогов составила 6,7% (6,8% в 1997 году).

Промышленность

Предприятиями Санкт-Петербурга было произведено промышленной продукции на 45 500 млн. руб. Основной объем промышленного производства, как и в 1997 году, пришелся на отрасль машиностроения и металлообработки — 16 500 млн. руб. Однако если в 1997 году в этой отрасли наблюдался наибольший темп экономического роста (119,2%), то в 1998 году по сравнению с 1997 годом объем производства в отрасли уменьшился на 8%. В 1998 году среди основных отраслей промышленности наибольший темп роста объемов производства наблюдался в промышленности строительных материалов — 115,8%, пищевой промышленности — 107,6%. Уменьшился объем производства в химической и нефтехимической промышленности на 19,6%, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — на 8,7%, в легкой промышленности — на 8,2%.

Инвестиции

В январе-сентябре 1998 года на развитие экономики Санкт-Петербурга было использовано 8 800 млн. руб. инвестиций, что на 13% больше уровня соответствующего периода 1997 года, в том числе крупными и средними предприятиями и организациями Санкт-Петербурга — 6 200 млн. руб. Большую часть инвестиций — 3 500 млн. руб., или 56% от общего объема — составили собственные средства предприятий и организаций Санкт-Петербурга.

Несмотря на сложное экономическое положение в городе, в 1998 году объем иностранных инвестиций в экономику Санкт-Петербурга по сравнению с 1997 годом не уменьшился и составил только за сентябрь-декабрь 1998 года 191,4 млн. долл. США и 736,8 млн. руб. Структура иностранных инвестиций в 1998 году по сравнению с 1997 годом не претерпела

значительных изменений, наибольший удельный вес составляли прямые инвестиции, более 50% в общем объеме иностранных инвестиций, наиболее привлекательными для иностранных инвесторов остаются промышленность — инвестировано 94,9 млн. долл. США, связь — 49,9 млн. долл. США, торговля и общественное питание — 17,3 млн. долл. США. В 1998 году несколько изменился состав стран основных инвесторов. Лидирующие позиции занимает Кипр — 36,5 млн. долл. США (19% от общего объема долларовых взносов), с первого на второе место переместились США — 35,4 млн. долл. США (18%). В разряд ведущих инвесторов в 1998 году попали Люксембург — 31,4 млн. долл. США (16%) и Нидерланды — 26,1 млн. долл. США (14%).

Внеэкономическая деятельность

По данным Северо-западного таможенного управления, внешнеторговый оборот предприятий и организаций Санкт-Петербурга за 9 месяцев 1998 года составил 4 100 млн. долл. США и вырос по сравнению с аналогичным периодом 1997 года на 8%. В общем объеме экспорта по Санкт-Петербургу в числе стран дальнего зарубежья лидирующее положение занимают США — 22% от объема экспорта, Финляндия — 9%, Германия — 7%. Основными странами-импортерами являются: Германия — 16% от общего объема импорта, Финляндия — 10%, США — 8%, Великобритания — 6%.

Цены

В 1998 году уровень инфляции в Санкт-Петербурге значительно превысил показатель предыдущего года. Основной рост цен начался в августе 1998 года после резкого падения курса рубля по отношению к доллару США. По данным Центрального банка Российской Федерации, на 31 июля курс доллара составлял 6,226 руб., к 31 декабря он вырос в 3,3 раза и составил 20,65 руб. Среднемесячный прирост цен в 1998 году составил 4,9% против 1% — в 1997 году. Индекс потребительских цен за год по Санкт-Петербургу составил 178%, в том числе на продовольственные товары — 189,6%, на непродовольственные — 187,3%, на платные услуги населению — 127,3%.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Источники финансирования	Использовано, млрд. руб.	К итогу, в %
Инвестиции в основной капитал, всего	6,2	100
Из них:		
Собственные средства	3,5	56
Привлеченные средства	2,7	44
В том числе:		
Кредиты банков	0,4	7
Заемные средства других организаций	0,3	5
Бюджетные средства	1,0	16
Средства внебюджетных фондов	0,2	4
Прочие	0,8	12

В 1998 году повысились цены на все продовольственные товары. В результате стоимость набора из 25 наименований продовольственных товаров в ценах декабря 1998 года составила 442 руб. 8 коп., что на 19% больше, чем в предыдущем месяце. По данным Комитета по труду и социальной защите населения Администрации Санкт-Петербурга, прожиточный минимум в среднем на душу населения в ценах декабря 1998 года составил 916 руб. 80 коп., что на 18% выше, чем в ноябре 1998 года.

Из платных услуг, оказываемых населению, в 1998 году в Санкт-Петербурге подорожали услуги пассажирского транспорта на 50,9%, в том числе плата за проезд в метро на 33%, за проезд в пригородных поездах и наземном транспорте в 2 раза. Подорожали услуги культуры на 39%, здравоохранения — на 31%, санаторно-курортные услуги — на 28%. Стоимость бытовых услуг возросла на 22%. При этом тарифы на жилищно-коммунальные услуги возросли в 1998 году только на 4%, в том числе квартплата — на 6%, не менялись тарифы на отопление, горячее водоснабжение, газ и электроэнергию.

Денежные доходы

Денежные доходы, полученные населением в январе-декабре 1998 года, составили 60 100 млн. руб. и возросли по сравнению с аналогичным периодом 1997 года на 3,3%. Реальные денежные доходы (скорректированные на индекс потребительских цен), снизились по сравнению с 1997 годом на 19,6%.

Заработная плата

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная в январе-ноябре 1998 года, в расчете на одного работника

увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 1997 года на 17%. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, при этом уменьшилась на 6%. Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам в ноябре 1998 года, составила в Санкт-Петербурге 1 351 руб. и выросла по сравнению с ноябрем 1997 года на 22%.

Занятость населения

К концу 1998 года на учете в органах государственной службы занятости в Санкт-Петербурге состояло 50,1 тыс. незанятых граждан. Численность официально зарегистрированных безработных за 1998 год в Санкт-Петербурге увеличилась на 27% и составила 40,6 тыс. человек или 1,6% экономически активного населения. Подавляющее большинство безработных — женщины (68%). Средняя продолжительность безработицы составляла 5 месяцев.

Демографическая ситуация

По предварительной оценке на 1 января 1999 года численность населения Санкт-Петербурга составляет 4 млн. 730 тыс. человек.

В 1998 году в Санкт-Петербурге родилось 31,4 тыс. детей. При этом общий показатель рождаемости в Санкт-Петербурге остался неизменным по сравнению с 1997 годом (примерно 6 родившихся на 1 тыс. человек). Число умерших по сравнению с 1997 годом увеличилось на 1,2 тыс. человек и составило 26 тыс. человек.

Средняя заработная плата без выплат социального характера, начисленная в расчете на одного работника в ноябре 1998 года

Отрасли экономики	Средняя зарплата		
	в руб.	в %	
		к ноябрю 1997 г.	к среднему уровню
Промышленность	1582	140	117
Сельское хозяйство	991	101	73
Транспорт	1522	115	113
Связь	2416	146	1,8
Строительство	1742	119	129
Торговля и общественное питание	1193	120	88
Жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения	1388	101	103
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	788	106	58
Образование	801	120	59
Культура и искусство	854	120	63
Наука и научное обслуживание	953	107	71
Банковская деятельность	2764	190	200
Управление	1716	107	127



Организация управления Санкт-Петербургом в 1998 году

2

Органы государственной власти

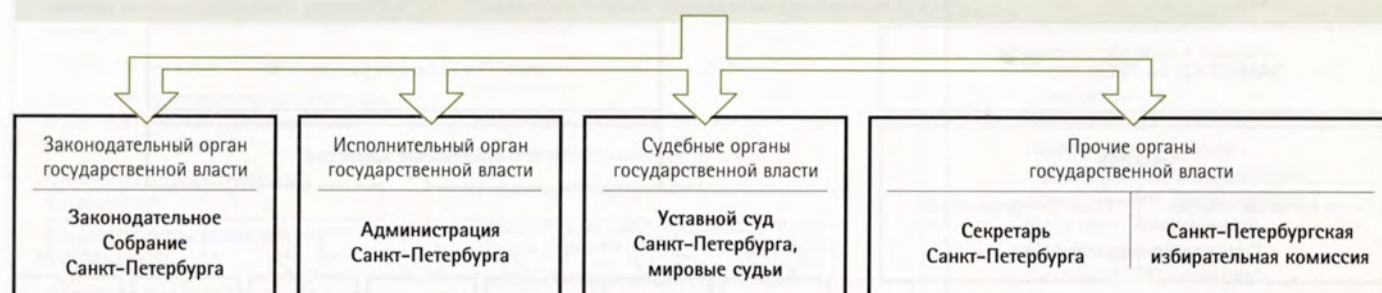
В соответствии с Конституцией Российской Федерации с 1993 года Санкт-Петербург обладает статусом субъекта Российской Федерации. Государственная власть Санкт-Петербурга осуществляется на основе принципов народовластия, разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, самостоятельности органов государственной власти в пределах их компетенции, разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга и их взаимодействия.

Система органов государственной власти Санкт-Петербурга включает три основные ветви власти: законодательную — Законо-

дательной Собрание Санкт-Петербурга, исполнительную — Администрация Санкт-Петербурга и судебную — Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые судьи. В соответствии с Уставом Санкт-Петербурга государственную власть также представляют Секретарь Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургская избирательная комиссия.

Помимо органов государственной власти Санкт-Петербурга на территории города действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, образованные федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий и взаимодействующие с органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Система органов власти Санкт-Петербурга



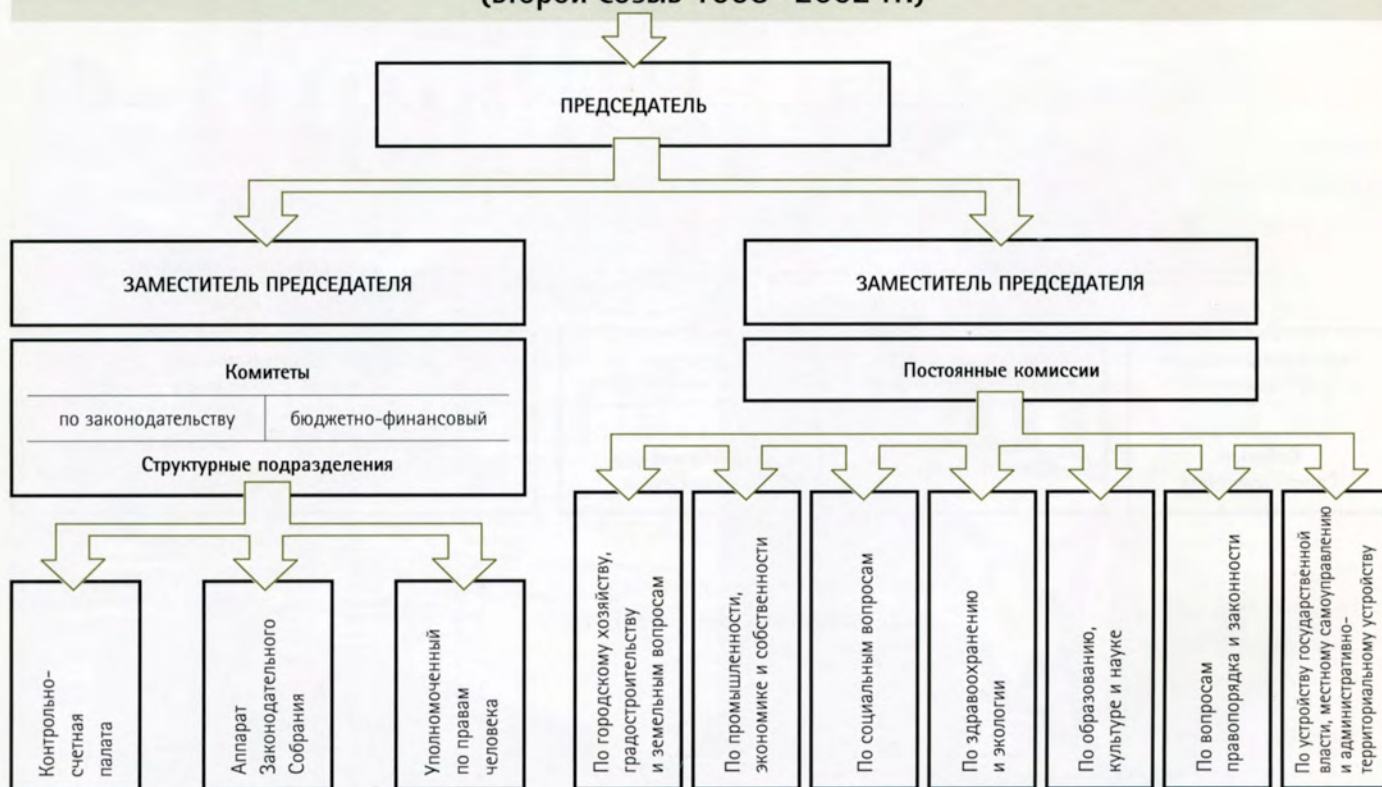
2 Организация управления Санкт-Петербургом в 1998 году

Законодательный орган государственной власти

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга состоит из 50 депутатов, избираемых жителями Санкт-Петербурга прямым голосованием на 4 года. Возглавляет Законодательное Собрание председатель Законодательного Собрания, имеющий двух заместителей, которые избираются депутатами Законодательного Собрания из своего состава. Также из своего состава Законодательное Собрание создает комитет по законодательству,

бюджетно-финансовый комитет и не более семи постоянных комиссий. Структурными подразделениями Законодательного Собрания являются Контрольно-счетная палата и аппарат Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге. Организационное, юридическое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга осуществляет его Аппарат.

Структура Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (второй созыв 1998–2002 гг.)

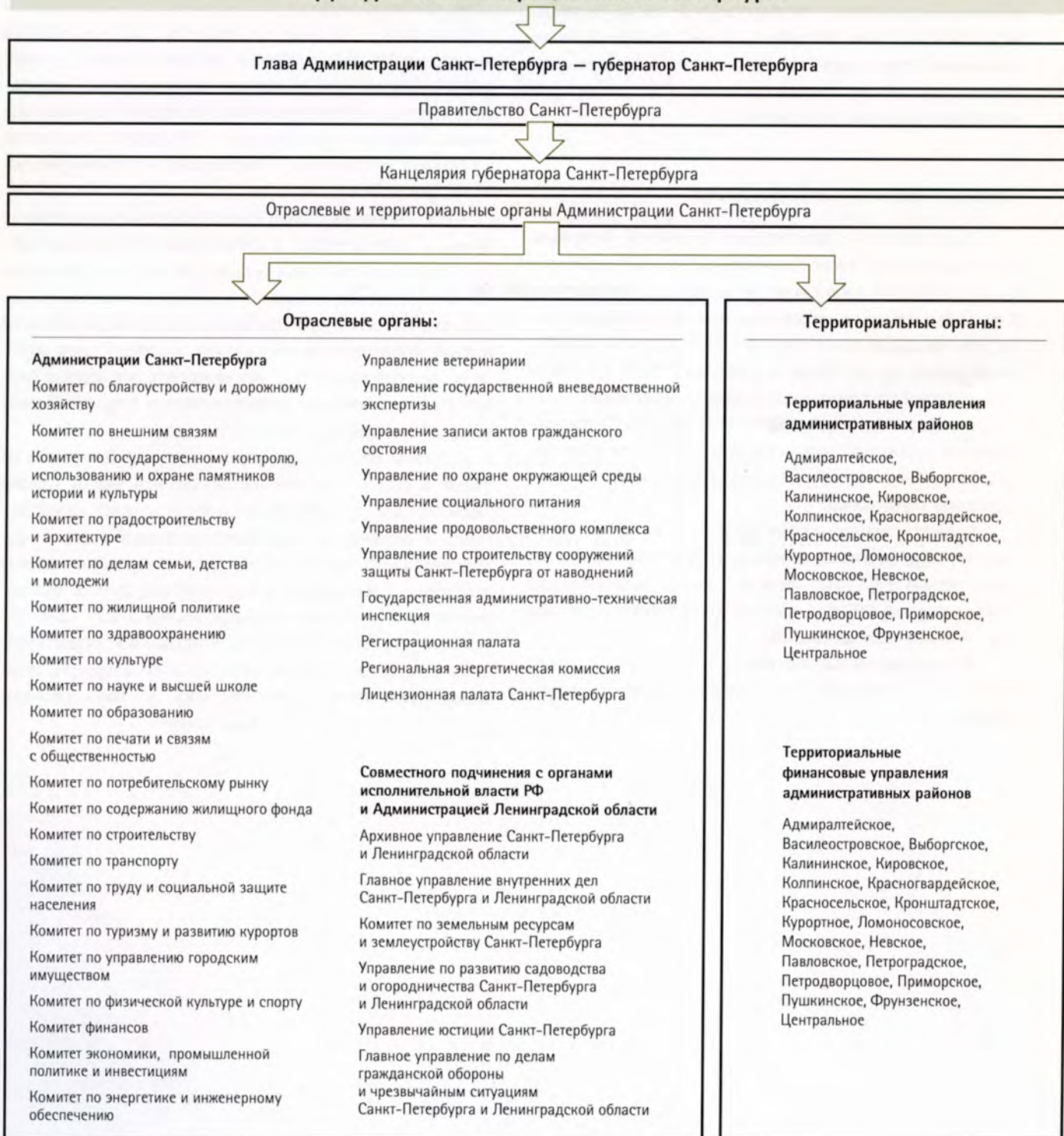


Исполнительный орган государственной власти

Администрацию Санкт-Петербурга возглавляет губернатор, избираемый жителями города прямым голосованием на 4 года. В Администрацию Санкт-Петербурга входят Правительство Санкт-Петербурга — коллегиальный орган, рассматривающий наиболее важные для Администрации вопросы, Канцелярия губернатора Санкт-Петербурга, осуществляющая организаци-

онное, правовое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности губернатора и Правительства Санкт-Петербурга, отраслевые и территориальные органы Администрации Санкт-Петербурга, в том числе совместного с органами исполнительной власти Российской Федерации и Ленинградской области подчинения.

Структура Администрации Санкт-Петербурга



2 Организация управления Санкт-Петербургом в 1998 году

Судебные органы государственной власти

Судебная система Санкт-Петербурга включает федеральные суды и суды Санкт-Петербурга и является составной частью судебной системы Российской Федерации. К судам Санкт-Петербурга относятся Уставной суд Санкт-Петербурга и мировые судьи.

Уставной суд Санкт-Петербурга создается для рассмотрения вопросов соответствия законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга Уставу Санкт-Петербурга, а также для официального толкования Устава Санкт-Петербурга. Мировой судья рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Органы местного самоуправления

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и местным законодательством на территории Санкт-Петербурга осуществляется местное самоуправление. К органам местного самоуправления относятся выборные органы, администрация муниципального образования (местная администрация), другие органы, которые могут быть образованы в соответствии с уставами муниципальных образований.

В соответствии с законами Санкт-Петербурга "О территориальном устройстве Санкт-Петербурга" и "О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге" в городе образовано 111 муниципальных образований.

Представительные органы местного самоуправления во всех 111 муниципальных образованиях сформированы в два этапа: осенью 1997 года были избраны 32 муниципальных совета, в феврале 1997 года (при повторных выборах) — остальные 79 муниципальных советов.

Все муниципальные образования разнородны как по численности населения, так и по социально-экономическим показателям.

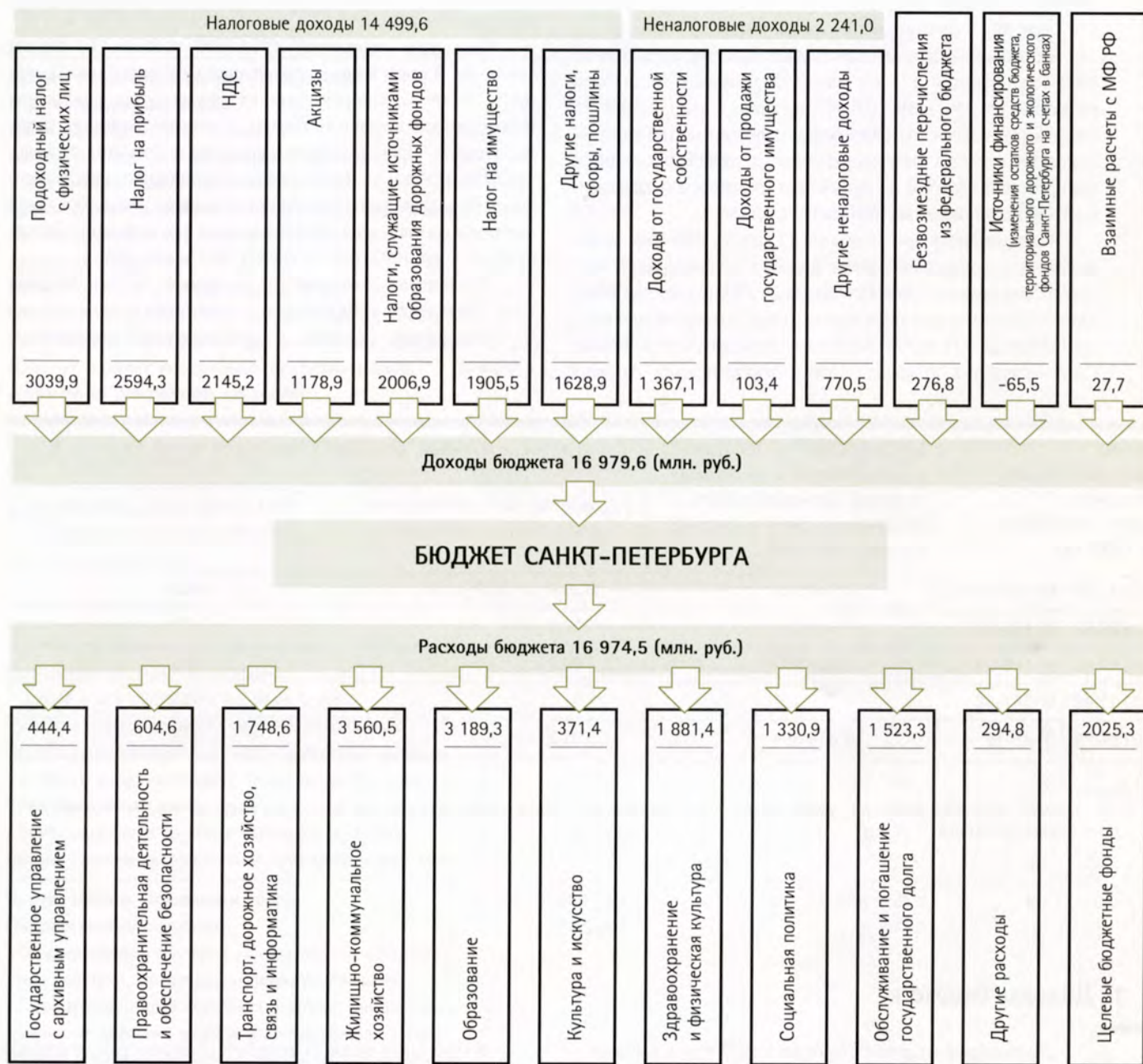
Каждое муниципальное образование имеет свой устав, который определяет предметы ведения муниципального округа, его территориальное устройство, статус, порядок формирования и взаимодействия органов местного самоуправления округа, полномочия и ответственность, правовую и материальную основу деятельности, формы участия населения в решении вопросов местного значения. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящиеся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления. Под вопросами местного значения, находящихся в ведении органов местного самоуправления, понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Исключение составляют города федерального значения — Москва и Санкт-Петербург. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Москве и Санкт-Петербурге в целях сохранения единства городского хозяйства предметы ведения муниципальных образований, а также объекты муниципальной собственности и источники доходов местных бюджетов разграничиваются соответствующими законами Москвы и Санкт-Петербурга и уставами этих городов.

Органы местного самоуправления Санкт-Петербурга не входят в систему органов государственной власти. Однако законами Санкт-Петербурга они могут наделяться определенными полномочиями органов государственной власти Санкт-Петербурга с одновременной передачей для их осуществления необходимых материальных и финансовых средств. Взаимодействие между органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления осуществляется на основе принимаемых законов Санкт-Петербурга, иных нормативных актов Санкт-Петербурга, а также договоров и соглашений, заключенных между ними.



Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год 3



Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год был представлен в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в конце сентября 1997 года. 24 декабря 1997 года после принятия бюджета на 1998 год Законодательным Собранием он был утвержден губернатором Санкт-Петербурга. Доходная и расходная части бюджета были утверждены в сумме 14 546 млн. руб.

В результате анализа поступления доходов в конце 1997 года и январе-марте 1998 года, а также изменений в налоговом законодательстве и межбюджетных отношениях, связанных с принятием в марте 1998 года бюджета Российской Федерации на 1998 год, возникла необходимость внести изменения в утвержденный бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год. В апреле

Администрация города представила в Законодательное Собрание проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в законы Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год», «О Территориальном дорожном фонде Санкт-Петербурга» и «Об Экологическом фонде Санкт-Петербурга»».

Данный закон был утвержден 24 июня 1998 года. Доходная часть бюджета была утверждена в сумме 17 339 млн. руб., что на 2 793 млн. руб. больше первоначально утвержденной суммы. Значительное увеличение доходной части бюджета было вызвано, прежде всего, консолидацией в бюджете Санкт-Петербурга в соответствии с федеральным законодательством внебюджетных

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

фондов — Территориального дорожного фонда в сумме 1 912 млн. руб. и Экологического фонда в сумме 37 млн. руб.

Последний «докризисный» бюджет был утвержден 8 июля 1998 года в сумме 17 669 млн. руб. Доходная часть была увеличена на 330 млн. руб. за счет налога на прибыль на 150 млн. руб. и налога на добавленную стоимость на 180 млн. руб. Указанные средства были направлены на увеличение лимитов для проведения зачетов по погашению кредиторской задолженности и были полностью исполнены к сентябрю.

Разразившийся после событий 17 августа 1998 года экономический и финансовый кризис привел к необходимости корректировки бюджета Санкт-Петербурга на 1998 год, прежде всего, в связи с резким изменением курса доллара. В сентябре Администрация внесла, а 18 ноября 1998 года Законодательное Собрание Санкт-Петербурга утвердило новую корректировку бюджета

Санкт-Петербурга в сторону его увеличения. Доходная часть бюджета равна расходной части и утверждена в сумме 18 646 млн. руб.

Последнее изменение в бюджет внесено 14 апреля 1999 года. В связи с недопоступлением в бюджет Санкт-Петербурга 9% от запланированных налоговых доходов возникла необходимость профинансировать социально значимые расходы бюджета. При этом были несколько сокращены расходы, предусмотренные на погашение государственного внутреннего долга. Доходная часть уточненного бюджета равна расходной части и в соответствии с утвержденным законом Санкт-Петербурга от 7 мая 1999 года составляет 18 979 млн. руб.

Исполнение доходной и расходной частей бюджета Санкт-Петербурга в 1998 году в соответствии с изменениями и уточнениями бюджета в течение года представлено в таблице.

Законы Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год	Бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с принятым законом (доходная часть сбалансирована с расходной частью), тыс. руб.	Фактическое исполнение доходной и расходной частей бюджета, в %	
		Доходная часть, исполнение соответствующего бюджета	Расходная часть, исполнение соответствующего бюджета
от 24.12.97 № 235-71*	14 546 920	106,8	106,8
от 26.06.98 № 166-22	17 339 097	97,9	97,9
от 22.07.98 № 188-29	17 669 097	96,1	96,1
от 03.12.98 № 251-56	18 646 467	91,1	91,0
от 07.05.99 № 85-15	18 619 991	91,2	91,2

* — исполнение доходной и расходной частей первоначально утвержденного бюджета приведено с учетом исполнения утвержденных смет целевых внебюджетных фондов

3.1 Доходы бюджета

Достигнутый в Санкт-Петербурге в 1997 году и в январе — августе 1998 года рост объемов промышленного производства и валового регионального продукта сменился резким падением этих показателей в результате финансового и банковского кризиса, произошедшего после 17 августа 1998 года.

Последствия финансового кризиса в Российской Федерации привели к значительному снижению поступлений доходов в бюджет Санкт-Петербурга, что особенно сказалось на поступлениях в октябре — ноябре 1998 года. Если в среднем в течение первого полугодия 1998 года прирост доходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составлял 10%, то за 11 месяцев темпы поступления доходов изменились и уменьшились на 3%, за 12 месяцев сокращение составило уже 6%. Падение доходов в сопоставимых ценах шло более быстрыми темпами, чем снижение валового регионального продукта и объемов промышленного производства.

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило доходов (с учетом изменений остатков средств на счетах в банках в рублях и валюте) на сумму 16 979,6 млн. руб. или 21,5% к валовому региональному продукту. Основная часть доходов на 85% была сформирована за счет налоговых доходов.

Наиболее весомые доходные источники бюджета Санкт-Петербурга:

- подоходный налог с физических лиц — 17,9%;
- налог на прибыль (доход) предприятий и организаций — 15,3%;
- налог на добавленную стоимость — 12,6%;
- налоги на имущество — 11,2%;
- акцизы — 6,9%.

Доля указанных налогов и сборов составляет 63,9% в общей сумме доходов.

Источники доходов	Утверждено по бюджету на год	Исполнено	Исполнено, в %
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	15 834 944	14 499 574	91,6
Налоги на прибыль (доход), прирост капитала	5 990 121	5 634 173	94,1
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	2 770 521	2 594 271	93,6
Подходный налог с физических лиц	3 219 600	3 039 902	94,4
Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы	5 978 489	5 457 530	91,3
Налог на добавленную стоимость	2 726 329	2 145 202	78,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации	1 164 200	1 178 948	101,3
Налоги, служащие источниками образования дорожных фондов	1 912 129	2 006 889	105,0
Лицензионные и регистрационные сборы	141 500	75 358	53,3
Лицензионный сбор за право производства, хранения, розлива и оптовой реализации алкогольной продукции	18 100	3 517	19,4
Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	34 331	51 133	148,9
Налоги на совокупный доход	18 491	21 376	115,6
Единый налог на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства	18 491	21 376	115,6
Единый налог на совокупный доход для юридических лиц	18 491	21 376	115,6
Налоги на имущество	2 324 921	1 905 466	82,0
Платежи за пользование природными ресурсами	54 741	55 276	101,0
Платежи за пользование недрами	2 000	201	10,1
Платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	2 000	201	10,1
Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов	36 541	23 386	64,0
Земельный налог	12 000	26 536	221,1
Земельный налог за земли городов и поселков	12 000	26 536	221,1
Прочие платежи за пользование природными ресурсами	4 200	5 153	122,7
Прочие налоги. Пошлины и сборы	1 468 181	1 425 753	97,1
Государственная пошлина	45 800	56 482	123,3
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, за выдачу документов, за рассмотрение и выдачу документов, связанных с приобретением гражданства РФ или с выходом из гражданства РФ	45 800	56 482	123,3
Транспортный налог	33 992	12 845	37,8
Налоги субъектов Российской Федерации	46 300	53 005	114,5
Сбор на нужды образовательных учреждений	46 300	53 005	114,5
Местные налоги и сборы	1 276 989	1 285 698	100,7
Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений и организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели	66 000	49 154	74,5
Налог на рекламу	34 600	38 858	112,3
Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы	1 162 389	1 178 830	101,4
Прочие местные налоги и сборы	14 000	18 856	134,7
Прочие налоговые платежи и сборы	65 100	17 723	27,2

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

Источники доходов	Утверждено по бюджету на год	Исполнено	Исполнено, в %
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 229 609	2 241 051	100,5
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности или от деятельности	1 112 968	1 367 073	122,8
Дивиденды по акциям, принадлежащим государству	1 500	3 482	232,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	936 211	1 097 841	117,3
Арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения	409 805	466 283	113,8
Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	526 406	631 558	120,0
в том числе доходы от сдачи в аренду памятников истории и культуры	72 000	98 858	137,3
Проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных средств бюджета	9 400	49 570	527,3
Доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	7 500	4 831	64,4
Платежи от государственных организаций	158 357	211 349	133,5
Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	204 500	103 398	50,6
Поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной собственности	186 500	88 72	47,6
Доходы от продажи квартир	15 000	13 246	8,3
Доходы от продажи земли и нематериальных активов	34 600	9 858	28,5
Административные платежи и сборы	253 100	201 010	79,4
Сборы, взимаемые Государственной автомобильной инспекцией (кроме штрафов)	230 100	199 238	86,6
Прочие платежи, взимаемые государственными организациями за выполнение определенных функций	23 000	1 772	7,7
Штрафные санкции. Возмещение ущерба	85 700	61 111	71,3
Прочие неналоговые доходы	538 741	498 601	92,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ	290 347	276 851	95,4
Трансферты из федерального бюджета	90 847	46 574	51,3
Субвенции	88 400	88 412	100,0
Прочие безвозмездные поступления	111 100	141 865	127,7
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	265 091	-65 531	-24,7
Изменение остатков средств бюджета на счетах в банках в рублях и валюте	242 500	-88 122	-36,3
Изменение остатков средств территориального дорожного фонда на счетах в банках в рублях и валюте	21 853	21 853	100,0
Изменение остатков средств экологического фонда Санкт-Петербурга на счетах в банках в рублях и валюте	738	738	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ	18 619 991	16 951 945	91,0
Взаимные расчеты с МФ РФ	27 651		
ВСЕГО ДОХОДОВ	18 619 991	16 979 596	91,2

Подоходный налог с физических лиц

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило подоходного налога с физических лиц в размере 3 039,9 млн. руб., что составило 94,4% от суммы, предусмотренной в бюджете.

Невыполнение плана поступления данного налога в бюджет Санкт-Петербурга, в основном, обусловлено воздействием социально-экономических факторов. Так, по данным Петербургмостата, за 1998 год произошло увеличение:

- уровня безработицы с 31,5 тыс. человек до 40,6 тыс. человек;
- количества предприятий и организаций, имевших за должность по заработной плате с 444 до 473;
- просроченной задолженности по заработной плате с 620,2 млн. руб. до 827,7 млн. руб.

Налог на прибыль

В бюджет Санкт-Петербурга в 1998 году поступило налога на прибыль в сумме 2 594,3 млн. руб., или 93,6% от плана.

Неблагоприятные факторы, повлиявшие на невыполнение плана поступления этого налога:

- снижение реального объема валового регионального продукта по сравнению с 1997 годом на 1,8%;
- рост числа убыточных предприятий в промышленности, на транспорте и в строительстве. Так, по сравнению с 1997 годом число убыточных предприятий в 1998 году возросло на 28 предприятий или на 9,3%.

Налог на добавленную стоимость

Поступление налога на добавленную стоимость на товары и услуги в бюджет Санкт-Петербурга составило 2 145,2 млн. руб. из 2 726,3 млн. руб., предусмотренных в бюджете, или 78,7%.

Недопоступление в бюджет Санкт-Петербурга налога на добавленную стоимость в сумме 581,1 млн. руб. объясняется ростом задолженности по платежам; кризисной ситуацией в банковской системе и валютным кризисом, которые негативно повлияли на функционирование системы расчетов, осуществляемых в безналичной форме.

Налоги на имущество

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило налогов на имущества на сумму 1 905,5 млн. руб., или 82% от предусмотренных в бюджете 2 324,9 млн. руб.

Среди основных факторов, повлиявших на невыполнение плана поступления в бюджет Санкт-Петербурга данного налога:

- принятие Постановления Правительства Российской Федерации № 627 от 24.06.98 «Об уточнении порядка расчета амортизационных отчислений и переоценке основных фондов», разрешающего предприятиям по собственной инициативе производить переоценку стоимости имущества предприятий (в сторону уменьшения) для целей налогообложения;
- увеличение числа льготлируемых налогоплательщиков.

Акцизы

В 1998 году бюджет Санкт-Петербурга получил акцизов в сумме 1 178,9 млн. руб., что составило 101,3% от плана. Выполнение запланированных сумм по акцизам стало возможным в результате:

- усиления контроля государственных налоговых органов Санкт-Петербурга за соблюдением законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции;
- увеличения размера ставок на подакцизную, в том числе и алкогольную, продукцию (на 10—12% повышены ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 25% включительно), предусмотренного введенным в действие 18 февраля 1998 года Законом РФ № 29-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об акцизах»».

Налоги, служащие источниками образования Территориального дорожного фонда Санкт-Петербурга и Экологического фонда Санкт-Петербурга

В соответствии со статьей 11 федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» от 04.03.98 в доходы бюджета Санкт-Петербурга на 1998 год были консолидированы доходы целевых бюджетных фондов — Территориального дорожного фонда Санкт-Петербурга и Экологического фонда Санкт-Петербурга.

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило налогов, служащих источниками образования Территориального дорожного фонда, в размере 2 006,9 млн. руб., что составило 105% от запланированной в бюджете суммы. Основной прирост доходов в Территориальный дорожный фонд Санкт-Петербурга был обеспечен за счет перераспределения ставки налога на пользователей автомобильных дорог между Федеральным и Территориальным дорожными фондами с увеличением зачисляемой в бюджет Санкт-Петербурга ставки с 1,25% до 2%.

Налогов, служащих источниками образования Экологического фонда, поступило в 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга на сумму 23,4 млн. руб., что составило 64% от предусмотренной в бюджете суммы.

Лицензионные и регистрационные сборы

Поступления в бюджет Санкт-Петербурга по лицензионным и регистрационным сборам составили 75,4 млн. руб., или 53,3% от предусмотренной в бюджете суммы.

Невыполнение плана поступлений было связано, в первую очередь, с многократным снижением с октября 1998 года ставки лицензионных сборов по отдельным видам деятельности, предусмотренным Федеральным законом от 25.09.98 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Одновременно, бюджет Санкт-Петербурга получил 51,1 млн. руб. налога на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте, что составило 148,9% и значительно превысило сумму, предусмотренную в бюджете.

Налоги на совокупный доход

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило налогов на совокупный доход в размере 21,4 млн. руб., или 115,6% от запланированной в бюджете суммы.

Выполнение запланированных сумм по единому налогу на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства стало возможным в результате введения в действие

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.1 с 1 января 1998 года Закона Санкт-Петербурга от 17.04.98 № 30-8 «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О порядке применения упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства в Санкт-Петербурге». Согласно информации ГНИ по Санкт-Петербургу, количество организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности, за 1998 год по сравнению с данными на 1 января 1998 года увеличилось на 559 единиц или на 70%.

Платежи за пользование природными ресурсами

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило платежей на сумму 55,3 млн. руб., или 101% от плана.

Платежи за пользование природными ресурсами включают в себя платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, плату за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов, земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения, прочие платежи за пользование природными ресурсами. Наибольшие поступления в размере 26,5 млн. руб., что более, чем в два раза превышает запланированную в бюджете сумму, были получены за счет земельного налога. Одна из причин этого — уменьшение задолженности организаций-налогоплательщиков за предыдущие отчетные годы.

Прочие налоги. Пошлины и сборы

Поступления в бюджет Санкт-Петербурга в 1998 году по данной группе доходов составили 1 425,7 млн. руб., или 97,1%, в их числе государственная пошлина, налоги субъектов Российской Федерации, местные налоги и сборы, прочие налоговые платежи и сборы.

Исполнение бюджета по местным налогам составило 100,7%. В том числе:

- по налогу на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы — 1 178,8 млн. руб., или 101,4% от суммы, предусмотренной в бюджете Санкт-Петербурга;
- по налогу на рекламу — 38,9 млн. руб., или 112,3%;
- по прочим местным налогам — 134,7%.

Неналоговые доходы

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило неналоговых платежей в размере 2 241,05 млн. руб., что составило 100,5% от запланированной в бюджете суммы. По сравнению с прошлым годом доля неналоговых доходов в общей сумме поступлений в бюджет Санкт-Петербурга увеличилась в два раза.

Неналоговые доходы включают доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и от деятельности; доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

доходы от продажи земли и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафные санкции и прочие неналоговые доходы.

Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности

В 1998 году поступления по указанной группе доходов составили в бюджете Санкт-Петербурга 1 367,07 млн. руб., или 122,8% от предусмотренной суммы. Они включают в себя доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности; дивиденды по акциям, принадлежащим государству; проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных средств бюджета; платежи от государственных организаций. Практически по каждому из указанных доходных источников получены запланированные в бюджете суммы.

Перевыполнение плана поступлений было обеспечено, прежде всего, за счет доходов, полученных от сдачи в аренду имущества, которые имеют наибольший удельный вес в указанной группе доходов и составляют 1 097,8 млн. руб. из предусмотренных в бюджете 936,2 млн. руб. (исполнение бюджета 117,3%). Что, в свою очередь, объясняется разумной политикой Администрации Санкт-Петербурга в условиях финансового кризиса и установлением ставки арендной платы в Санкт-Петербурге, не привязанной непосредственно к курсу доллара, а зависящей от условной единицы (у.е.), курс которой устанавливается Администрацией. Таким образом, арендаторам было выгодно выплачивать арендную плату вперед (по снижению курсу у.е.), а не причислять себя к разряду должников при складывающейся тенденции к росту курса доллара.

Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доходы от продажи земли и нематериальных активов

Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включают в себя поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной собственности; доходы от продажи квартир и принадлежащих государству производственных и непроизводственных фондов; доходы от реализации конфискованного бесхозного имущества.

В 1998 году бюджет Санкт-Петербурга получил 103,4 млн. руб. данных доходов, или 50,6% от запланированной суммы.

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга поступило доходов от продажи земли и нематериальных активов на сумму 9,8 млн. руб. (при плане 34,6 млн. руб.), или 28,5%.

Изменение экономической ситуации в городе привело к тому, что ожидаемые доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,

и доходы от продажи земли и нематериальных активов не были получены в полном объеме. Некоторые из запланированных аукционов не были проведены из-за отсутствия желающих приобрести в собственность имущество или земли города.

Итоги собираемости налогов в бюджет Санкт-Петербурга

По состоянию на 1 января 1999 года недоимка по налоговым платежам в бюджет Санкт-Петербурга (без учета недоимки Территориального дорожного фонда Санкт-Петербурга) составила 1 242,9 млн. руб. По сравнению с 1997 годом 1998-ой

характеризовался снижением темпов прироста недоимки. Так, за 1997 год прирост недоимки оценивался в 256,9 млн. руб., в то время как в 1998 год он составил 174,4 млн. руб. (что 26,1% меньше, чем в 1997 году).

Итоги проведения взаимозачетов

Использование в расчетах с бюджетом механизма взаимозачетов позволило в 1998 году дополнительно привлечь в бюджет Санкт-Петербурга доходов на сумму 3 201, 6 млн. руб., или 18,9% от общей суммы доходов.

Расходы бюджета

Санкт-Петербург — один из немногих российских регионов, который после августовского кризиса продолжает полностью и своевременно погашать свои обязательства и одновременно имеет возможность без задержек выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы и ежемесячные пособия на ребенка родителям, а также исполнять Федеральный закон «О ветеранах».

Первоначально утвержденный бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год» от 24.12.97 № 235-71 перевыполнен, при этом практически по всем отраслям показатели исполнения бюджета соответствуют плановым расчетам Администрации Санкт-Петербурга.

Соотношение исполнения первоначально утвержденного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета со всеми уточнениями,

принятыми в течение года, по функциональной структуре расходов приведены в таблице.

Финансирование расходов бюджета Санкт-Петербурга осуществлялось по мере поступления собственных доходов в городской бюджет и привлечения заемных средств, в пределах ассигнований, установленных поквартальным распределением.

По сравнению с ситуацией первого полугодия, третий и четвертый кварталы 1998 года характеризовались нарастанием напряженности процесса исполнения бюджета, что связано, прежде всего, с ухудшением общей макроэкономической ситуации в результате кризиса 17 августа 1998 года и появлением отклонений объема фактического поступления доходов от их прогнозных значений. Бюджет Санкт-Петербурга недополучил и часть запланированных инфляционных доходов. В целом расходы бюджета исполнены на 91,2%.

Исполнение расходной части бюджета Санкт-Петербурга на 1998 год

Наименования расходов	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
Государственное управление с архивным управлением	431 316	456 639	444 402	103,0	97,3
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти	45 533	45 708	40 659	89,3	89,0
Функционирование исполнительных органов государственной власти	307 369	322 545	318 400	103,6	98,7
Судебная власть	20 397	25 987	18 472	90,6	71,1
Международная деятельность	1 927	1 927	2 465	127,9	127,9
Национальная оборона	5 921	5 716	5 527	93,3	96,7
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	526 077	662 872	604 575	114,9	91,2
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	27 082	42 871	24 939	92,1	58,2

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

Наименования расходов	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
Промышленность, энергетика и строительная индустрия	—	4 000	2 677	—	66,9
Сельское хозяйство и рыболовство	9 806	10 196	9 664	98,6	94,8
Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеоро- логия, картография и геодезия	16 097	16 137	12 296	76,4	76,2
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	1 289 982	1 757 130	1 748 589	135,6	99,5
Автомобильный транспорт	168 005	370 436	391 444	233,0	105,7
Железнодорожный транспорт	75 000	85 000	165 000	220,0	194,1
Водный транспорт	8 168	8 168	7 160	87,7	87,7
Прочие виды транспорта	1 030 021	1 284 239	1 176 043	114,2	91,6
Связь	8 788	500	—	0	0
Информатика (информационное обеспечение)	8 788	8 788	8 942	101,8	101,8
Развитие рыночной инфраструктуры	5 917	1 500	—	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 907 535	3 330 245	3 560 503	122,5	106,9
Жилищное строительство	227 012	337 906	236 928	104,4	70,1
Жилищное хозяйство	1 316 953	1 377 030	1 591 205	120,8	115,6
Коммунальное хозяйство	1 302 375	1 565 388	1 674 889	128,6	107,0
Архитектура и градостроительство	1 802	1 802	1 497	83,1	83,1
Прочие структуры коммунального хозяйства	59 393	48 119	55 984	94,3	116,3
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	15 465	15 726	15 016	97,1	95,5
Образование	2 731 963	2 940 300	3 189 306	116,7	108,5
Дошкольное образование	686 814	632 523	715 049	104,1	113,0
Общее образование	1 536 031	1 486 722	1 604 772	104,5	107,9
Начальное профессиональное образование	132 957	146 048	214 098	161,0	146,6
Среднее профессиональное образование	96 407	98 691	94 630	98,2	95,9
Переподготовка и повышение квалификации	10 929	8 636	8 765	80,2	101,5
Высшее профессиональное образование	18 944	21 639	18 702	98,7	86,4
Разработки и исследования в области образования	—	20	20	—	100,0
Прочие расходы в области образования	249 880	546 021	533 270	213,4	97,7
Культура и искусство	424 175	456 647	371 356	87,5	81,3
Средства массовой информации	68 945	44 148	35 639	51,7	80,7
Здравоохранение и физическая культура	1 675 454	1 782 326	1 881 436	112,3	105,6
Здравоохранение	1 374 640	1 475 895	1 503 215	109,4	101,9
Санитарно-эпидемиологический надзор	15	15	—	0	0
Физическая культура и спорт	29 119	34 736	35 787	122,9	103,0
Обязательное медицинское страхование неработающего населения	271 680	271 680	342 435	126,0	126,0
Социальная политика	1 508 532	1 549 523	1 330 885	88,2	85,9
Учреждения социального обеспечения	272 762	272 022	239 586	87,8	88,1
Социальная помощь	621 610	644 757	452 267	72,8	70,1
Молодежная политика	46 003	51 693	39 863	86,7	77,1
Прочие мероприятия в области социальной политики	48 435	44 907	35 327	72,9	78,7
Государственные пособия гражданам, имеющим детей	519 722	536 145	563 841	108,5	105,2

Наименования расходов	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Уточненный бюджет, тыс. руб.	Исполнение бюджета, тыс. руб.	Исполнение первоначально утвержденного бюджета, в %	Исполнение уточненного бюджета, в %
Обслуживание и погашение государственного долга	1 029 768	1 547 792	1 523 286	147,9	98,4
Обслуживание государственного внутреннего долга	817 000	909 600	886 972	108,6	97,5
Погашение государственного внутреннего долга	—	198 524	199 084	—	100,3
Обслуживание государственного внешнего долга	212 768	439 668	437 230	205,5	99,4
Прочие расходы	1 849 561	1 916 508	163 181	8,8	8,5
ИТОГО РАСХОДОВ	14 545 920	16 568 190	14 949 214	102,8	90,2
Отчисления в федеральные целевые бюджетные фонды	1 353 482	2 051 801	2 025 289	149,6	98,7
Федеральный (Территориальный) дорожный фонд Российской Федерации	1 322 412	2 014 522	2 001 265	151,3	99,3
Федеральный (Территориальный) эколо- гический фонд Российской Федерации	31 070	37 279	24 024	77,3	64,4
ВСЕГО РАСХОДОВ	15 899 402	18 619 991	16 974 503	106,8	91,2

Основными причинами недоисполнения расходов являются:

- общий экономический и финансовый кризис во втором полугодии 1998 года;
- сокращение величины заемных средств, привлекаемых для финансирования расходов бюджета, в связи с нестабильной ситуацией на финансовых рынках;
- удорожание заимствований;
- погашение части долговых обязательств по государственному долгу Санкт-Петербурга за счет текущих доходов бюджета города.

Средства бюджета Санкт-Петербурга в 1998 году в первоочередном порядке были направлены на финансирование необходимых, социально-значимых расходов города: заработную плату и компенсационные выплаты населению; стипендии учащимся среднего, профессионального образования; медикаменты и питание в учреждениях здравоохранения, общеобразовательных школах, лицеях, ПТУ, детских дошкольных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения, а так же другие обязательные платежи, в том числе расходы по обслуживанию долга. В 1998 году не имелось задолженности по заработной плате в организациях и учреждениях, полностью финансируемых из бюджета города. Своевременно и в полном объеме производились выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

На отклонение фактических показателей исполнения бюджета от плановых также повлияло перераспределение расходов между главными распорядителями бюджетных средств, а также между экономическими статьями в пределах одной целевой статьи (в соответствии со статьей 19 Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год»). Перераспределение расходов производилось в случаях:

- передачи объектов финансирования между органами Администрации Санкт-Петербурга;

- передачи полномочий по финансированию расходов с отраслевых органов администрации на территориальные управления административных районов Санкт-Петербурга;
- распределения расходов, носящих характер нераспределенных при утверждении бюджета, но исполнение которых отражено по тем отраслям и экономическим статьям, по которым они были фактически осуществлены (в соответствии с законом о бюджете к расходам, носящим характер нераспределенных, относят резервный фонд Администрации Санкт-Петербурга; погашение кредиторской задолженности по оплате топливно-энергетических расходов; погашение кредиторской задолженности по бюджету Санкт-Петербурга).

В целом на погашение кредиторской задолженности направлено 1 481 млн. руб., из них учреждениям отрасли:

- жилищно-коммунальное хозяйство — 708,7 млн. руб.,
- образование — 413,4 млн. руб.,
- здравоохранение — 187,3 млн. руб.,
- транспорт — 147 млн. руб.

Исполнение бюджета в 1998 году осуществлялось по казначейской системе. Финансирование расходов бюджета производилось напрямую на счета получателей бюджетных средств, минуя счета распорядителей бюджетных средств, на основании составленных главными распорядителями заявок в оплату счетов-фактур, платежных требований, договоров и иных документов, подтверждающих обоснованность получения денежных средств. При этом распорядители бюджетных средств осуществляли функции планирования и контроля.

Использование казначейского способа финансирования расходов позволило:

- высвободить финансовые средства, находящиеся в межбанковском пробеге, и направить их на финансирование бюджетных затрат;

- уменьшить срок прохождения бюджетных платежей до 1—2 дней;
- ускорить оборот денежных средств;
- повысить качество планирования и оперативно отслеживать ход исполнения бюджета, что особенно важно при существенном удорожании заимствований во втором полугодии 1998 года.

В то же время не удалось, особенно в третьем квартале, в период наибольшей финансовой дестабилизации, минимизировать остатки на текущих счетах бюджетных учреждений. Эту и ряд других проблем планируется решать уже в рамках исполнения бюджета 1999 года и последующих лет путем перечисления средств напрямую предприятиям и организациям, выполняющим работы и услуги для бюджетных учреждений.

Государственное управление

Расходы на функционирование органов исполнительной и законодательной власти, в том числе на содержание подведомственной сети Архивного управления, профинансированы в сумме 444,402 млн. руб., или на 97,3% от бюджетных назначений.

В целях сокращения расходов на содержание Администрации Санкт-Петербурга в конце 1998 года, согласно приказу губернатора, в одиннадцати отраслевых комитетах и управлениях проведено сокращение численности управленческих работников на 141 единицу с фондом заработной платы 160,5 тыс. руб. в месяц и 5 млн. 212,6 тыс. руб. в расчете на год.

За счет резервного фонда Администрации города Государственной налоговой инспекции по Санкт-Петербургу были дополнительно выделены средства:

- на подготовку и проведение кампании по декларированию доходов за 1997 год;
- для создания действенного механизма учета и распределения доходов бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Судебная власть

Расходы на судебную власть составили 18,472 млн. руб., или 71,1% от бюджетных назначений, в том числе 4,745 млн. руб. было направлено на оплату труда народных заседателей и адвокатов, назначаемых судебно-следственными органами.

Арбитражному суду Санкт-Петербурга и Ленинградской области из бюджета Санкт-Петербурга была оказана финансовая поддержка в размере 0,89 млн. руб., Федеральному арбитражному суду Северо-Западного округа в размере 1,042 млн. руб.

Финансирование расходов на судебную власть не в полном объеме объясняется тем, что из-за трудностей в выполнении доходной части бюджета, в первую очередь, средства направлялись на финансирование защищенных статей расходов. К числу защищенных статей не относится капитальный ремонт. Однако несмотря на трудности, в 1998 году из бюджета Санкт-

Петербурга удалось профинансировать расходы на капитальный ремонт зданий судебных органов Санкт-Петербурга в размере 10,33 млн. руб., из них: Санкт-Петербургского городского суда — 2,465 млн. руб., федеральных районных судов — 6,975 млн. руб. и Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа — 0,89 млн. руб.

Международная деятельность

Расходы на международную деятельность профинансированы в размере 2,465 млн. руб., или 127,9% от запланированной в бюджете суммы, в том числе:

- участие Санкт-Петербурга в работе международных организаций, вступительные членские взносы в международные организации — 0,12 млн. руб.;
- проведение международных мероприятий — 0,6 млн. руб.;
- прием иностранных делегаций — 0,5 млн. руб.;
- обеспечение деятельности дипломатических представительств — 0,225 млн. руб.;
- создание информационной продукции о Санкт-Петербурге и распространение ее за рубежом — 0,15 млн. руб.;
- обеспечение деятельности Центра международного сотрудничества — 332,4 тыс. руб.

Кроме того, расходы на международную деятельность были увеличены на 1 млн. 218,6 тыс. руб. за счет резервного фонда Администрации Санкт-Петербурга, для:

- реализации проекта «Организация экспозиций Санкт-Петербурга на всемирной выставке EXPO-98 на судне ГЦИ и ОМО РФ «Сибиряков» в Лиссабоне 1 августа 1998 года» — 0,9 млн. руб.;
- проведения к российско-германской конференции «Малый бизнес: услуги и кооперация в инновационно-технологической сфере» — 75 тыс. руб.;
- внесения вступительного взноса в международную организацию «Северный форум» — 61,7 тыс. руб.

Национальная оборона

Расходы на национальную оборону составили 5,527 млн. руб., или 96,7% от бюджетных назначений.

Для обеспечения Городским военным комиссариатом и райвоенкоматами Санкт-Петербурга исполнения гражданами воинской обязанности из бюджета города финансируются расходы на содержание штата обслуживающего персонала, мобилизационную подготовку и текущее содержание городского и районных военных комиссариатов.

Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности составили 604,575 млн. руб., или 97,2% от запланированной в бюджете суммы.

Администрацией Санкт-Петербурга уделяется особое внимание вопросам обеспечения охраны правопорядка в городе. За счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 1998 году содержалось более 30 подразделений органов внутренних дел и обслуживающих их учреждений. Объем расходов на содержание подразделений ГУВД Санкт-Петербурга, полка патрульно-постовой службы милиции Северо-Западного УВД на транспорте и других учреждений, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, общей численностью 13,6 тыс. единиц составил 649 млн. 992,6 тыс. руб., или 126,9% от суммы, предусмотренной первоначально утвержденным бюджетом.

В 1998 году были проведены платные мероприятия по допуску автотранспорта и водителей к участию в дорожном движении, за счет которых было дополнительно получено свыше 70 млн. руб. Средства направлены на обеспечение безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге, приобретение оборудования и капитальный ремонт зданий органов внутренних дел города.

В 1998 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга проведен капитальный и текущий ремонт 60 объектов органов внутренних дел, приобретено более 200 единиц спецавтотехники различных модификаций и 149 единиц компьютерной и оргтехники. На эти цели из бюджета Санкт-Петербурга в 1998 году направлено более 87 млн. руб.

Для социальной защиты личного состава органов внутренних дел в условиях финансового кризиса губернатором Санкт-Петербурга было принято распоряжение о единовременных доплатах к должностным окладам сотрудников подразделений органов внутренних дел Санкт-Петербурга за счет средств городского бюджета на общую сумму 5 млн. руб.

Для предупреждения террористических акций Управлению Федеральной службы безопасности по Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлены 2,186 млн. руб. (100% от бюджетных назначений) для проведения работ по обнаружению взрывных устройств.

В 1998 году за счет средств бюджета города систематически оказывалась финансовая помощь федеральным силовым структурам и подразделениям Министерства обороны Российской Федерации, дислоцированным в Санкт-Петербурге.

Финансовая помощь была также оказана государственному унитарному предприятию «Кронштадтский морской завод» Министерства обороны Российской Федерации в размере 2,7 млн. руб., Управлению исполнения наказаний ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области был предоставлен беспроцентный заем на сумму 2 130 млн. руб. для реформирования уголовно-исполнительной системы города.

В истекшем году Управлению Федеральной службы налоговой полиции РФ по Санкт-Петербургу оказана финансовая помощь в размере 10 млн. руб. для материально-технического оснащения его подразделений.

Для усиления государственного контроля в сфере производства и оборота алкогольной продукции по распоряжению губернатора Санкт-Петербурга в структуре Управления Федеральной службы налоговой полиции по Санкт-Петербургу создано специализированное подразделение (служба «А»), полностью финансируемое из бюджета Санкт-Петербурга. Основными задачами спецподразделения являются предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие налоговых правонарушений и злоупотреблений на рынке алкогольной продукции в Санкт-Петербурге.

Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу

Расходы по указанному разделу составили 24,939 млн. руб., или 58,2% от бюджетных назначений, из них расходы на разработку перспективных технологий и приоритетных направлений исполнены на 100%.

В 1998 году осуществлялось финансирование НИОКР по 78 договорам, тематика которых охватывает разнообразные сферы деятельности городского хозяйства: от работ общезакономерного характера до конкретных разработок в различных областях городского хозяйства. Выполнен целый ряд работ в области разработки специфического программного обеспечения и информационных технологий, развития автоматизированной информационной системы бюджетного процесса и подсистемы исполнения бюджета по казначейскому методу. В соответствии с утвержденной программой на 1997—2000 годы продолжались работы по комплексной модернизации систем управления Петербургского метрополитена.

Промышленность, энергетика и строительная индустрия

Расходы по указанному разделу составили 2,677 млн. руб., или 66,9% от бюджетных назначений, и были направлены в соответствии с Адресной программой капитальных вложений на организацию первой очереди производства волластонитового концентрата.

Сельское хозяйство и рыболовство

В 1998 году из бюджета на сельское хозяйство и рыболовство было направлено 9,664 млн. руб. или 94,8% от бюджетных назначений. В том числе были профинансированы расходы на возмещение убытков земледельцам и землевладельцам, на проведение ярмарки «Российский фермер» и поддержку лизингового центра. Для погашения задолженности по расходам, связанным с проведением ярмарки «Российский фермер», из бюджета были дополнительно выделены 0,59 млн. руб.

Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия

Городские расходы на охрану окружающей среды составили 12,296 млн. руб. или 76,2% от бюджетных назначений, в том числе было направлено:

- на проведение работ по защите населения от радиационного воздействия — 0,9 млн. руб;
- на проведение работ по защите населения от ртутного загрязнения — 0,8 млн. руб;
- на проведение мероприятий по уборке и очистке акваторий водоохраных зон, береговой полосы — 3,8 млн. руб.

Также профинансированы расходы на проведение работ по защите населения от химического загрязнения, на мероприятия по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы Санкт-Петербурга и прочие расходы по охране окружающей среды.

В истекшем году дезактивировано 30 квартир площадью 285 м², проведена демеркуризация помещений на площади

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.2 200 м², в школах и дошкольных учреждениях собрано и переработано 100,5 тыс. штук люминисцентных ламп. Уборка и очистка акваторий, водоохраных зон и береговой полосы осуществлялось в 16 районах города на площади 14 млн. 545 тыс. м², произведено водолазное обследование и подъем затонувших предметов на площади 18,3 тыс. м².

В 1998 году в бюджете Санкт-Петербурга консолидированы средства целевого Экологического фонда, являющиеся дополнительным источником финансирования мероприятий по улучшению экологической безопасности города.

Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика

Расходы по указанному разделу составили 1 748,589 млн. руб., или 99,5% от бюджетных назначений.

Пассажирские перевозки в Санкт-Петербурге осуществляют 10 автобусных парков Государственного предприятия «Пассажиравтотранс», 9 трамвайных парков, 6 троллейбусных парков и 1 трамвайно-троллейбусный парк Государственного предприятия «Горэлектротранс», Государственное предприятие «Петербургский метрополитен», автобусная колонна грузового автотранспортного предприятия № 24, обеспечивающая перевозки населения Кронштадта и сообщение между Кронштадтом и Санкт-Петербургом. Кроме того, Государственное унитарное предприятие «Санкт-Петербургская дирекция по обслуживанию пассажиров в пригородном сообщении Октябрьской железной дороги «Транском» осуществляет пригородные и внутригородские пассажирские перевозки железнодорожным транспортом.

По состоянию на 1 января 1999 года парк подвижного состава городского транспорта общего пользования составил единиц:

автобусов — 2286,
трамваев — 1615,
троллейбусов — 900,
вагонов метро — 1357.

ГУП «Транском» имеет в своем распоряжении парк из 176 составов электропоездов.

Перевозка пассажиров осуществляется по 359 автобусным городским и пригородным маршрутам протяженностью маршрутной сети 6 362 км, по 63 трамвайным маршрутам протяженностью маршрутной сети 861 км, по 47 троллейбусным маршрутам протяженностью маршрутной 565 км. Протяженность 4 линий метрополитена — 94,4 км.

В 1998 году всеми видами общественного транспорта перевезено около 3 500 млн. пассажиров, что соответствует объему перевозок прошлого года.

В 1998 году продолжалось развитие и совершенствование сети таксомоторных автобусных маршрутов и маршрутов «автобусов-экспресс», которые обслуживают предприятия различных форм собственности и индивидуальные предприниматели. Легковой таксомоторный парк составляет 1200 единиц.

Численность персонала, занятого в транспортном комплексе города, составляет более 45 тыс. человек. Прирост чис-

ленности занятых составил 8 тыс. человек, в основном, за счет введения кондукторной формы обслуживания пассажиров на общественном транспорте. Среднемесячная заработная плата в отрасли в 1998 году составила 1,07 тыс. руб., что выше уровня прошлого года на 10%.

Социально направленная деятельность Администрации города заключается в применении регулируемых тарифов на услуги, предоставляемые населению, в том числе на проезд в транспорте общего пользования. В результате такой политики предприятия общественного транспорта получают компенсацию выпадающих доходов из городского бюджета, в том числе из бюджета выделяются субсидии на компенсацию убытков от перевозки пассажиров, имеющих право бесплатного или льготного проезда, предоставленного им федеральным и местным законодательством. Сумма субсидий из средств городского бюджета предприятиям городского транспорта общего пользования в 1998 году составила 1 242 млн. руб., или 98,8% от предусмотренных средств.

Эксплуатационные расходы предприятий городского пассажирского транспорта в 1998 году составили 2 633,7 млн. руб., что на 6,8% выше затрат 1997 года. Увеличение размера расходов на текущее содержание транспорта связан с инфляционными процессами в экономике страны, особенно в 4 квартале 1998 года.

Городской транспорт — материалоемкая и энергоемкая отрасль. Материальные затраты и затраты на оплату топливно-энергетических ресурсов составляют 38% от общих затрат, расходы по заработной плате и отчислениям в социальные фонды составляют 25%, высока доля амортизационных отчислений — 12%, налоговые платежи составляют 11%.

Источниками покрытия затрат на перевозку пассажиров у транспортных предприятий кроме ассигнований, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год», являются доходы, получаемые в виде выручки от продажи разовых билетов, доходы от реализации всех видов проездных документов, а также доходы от подсобно-вспомогательной деятельности и прочие доходы. Доходы транспортных предприятий от перевозки пассажиров в 1998 году составили 1 068,4 млн. руб., что на 20,5% выше прошлого года. Прибыль, полученная от подсобно-вспомогательной деятельности и направленная на финансирование затрат по эксплуатации транспорта, в 1998 году составила 92,2 млн. руб.

На увеличение доходов по сравнению с 1997 годом повлияли, в основном, два обстоятельства:

- введение кондукторной формы обслуживания пассажиров — экономический эффект составил более 130 млн. руб.;
- повышение с 15 сентября 1998 года тарифа на разовый проезд в наземном городском транспорте до 2 рублей, в метрополитене — до 3 рублей. При этом, одновременно были внесены изменения в стоимость долгосрочных проездных документов.

На прирост доходов также повлияло проведение таких мероприятий, как внедрение льготных проездных билетов для

учащихся школ и студентов высших и средних учебных заведений на основе магнитных карт, а также модернизация системы автоматизированного контроля прохода пассажиров в метрополитене.

Городской транспорт является важной составляющей инфраструктуры города, и в условиях сложной экономической ситуации Администрация уделяет ему постоянное внимание. В поисках путей совершенствования методов работы городского транспорта, повышения его эффективности отраслевые предприятия транспорта совместно со структурными подразделениями Администрации в 1998 году провели следующие мероприятия:

- обследование пассажиропотоков с целью оптимизации маршрутной сети, подбора подвижного состава по вместимости на маршрутной сети;
- перевод наземного транспорта на кондукторный метод обслуживания пассажиров;
- создание автоматизированной информационной базы и реализация льготных проездных билетов студентам и учащимся на основе магнитных карт;
- формирование базы данных граждан, имеющих право на бесплатный проезд, и осуществление выдачи этим гражданам проездных билетов на основе магнитных карт;
- введение новых типов проездных билетов с повышенным уровнем защиты;
- проведение модернизации системы автоматизированного контроля прохода пассажиров в метрополитене с применением технологий нового поколения;
- развитие сети таксомоторных маршрутов и маршрутов «автобус-экспресс» на базе автобусов повышенной комфортности;
- передача объектов социальной сферы на баланс соответствующих городских структур.

Для обеспечения устойчивого функционирования транспортного комплекса, развития его материально-технической базы в 1998 году была разработана и утверждена законом Санкт-Петербурга целевая программа «Стабилизация и развитие наземного пассажирского транспорта Санкт-Петербурга на период 1999—2003 годы». Развитие метрополитена будет продолжено на базе аналогичной программы. Для решения приоритетных задач, определенных программами, функции государственного заказчика распоряжением губернатора возложены на Комитет по транспорту.

Пригородные пассажирские речные перевозки

Пригородные пассажирские речные перевозки осуществляет Пассажирский порт открытого акционерного общества «Северо-западное пароходство». На линии «Кронштадт — Санкт-Петербург» эксплуатируются суда типа «метеор», на линии «Кронштадт — Ломоносов» — паромы. В 1998 году маломерными судами перевезено 688 тыс. пассажиров, что ниже показателя прошлого года на 20%. Численность занятых на этих перевозках составила 193 человека.

За истекший год получено доходов за проезд на речных судах 1,772 млн. руб., что также ниже прошлогоднего показателя на 20%. Убытки, связанные с перевозками речным транспортом пригородного сообщения, компенсируются из городского бюджета.

Снижение доходов в 1998 году потребовало увеличения суммы субсидий из городского бюджета для покрытия затрат по перевозкам маломерными судами до 7,16 млн. руб. против 5,143 млн. руб. в 1997 году. Эффективность этого вида перевозок ежегодно снижается, но их осуществление является социально необходимой задачей Администрации города.

Пригородные железнодорожные перевозки

Пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом осуществляет Государственное унитарное предприятие «Дирекция по обслуживанию пассажиров в пригородном сообщении Октябрьской железной дороги «Транском». Несмотря на имеющиеся трудности ГУП «Транском» в 1998 году не уменьшило количество перевезенных пассажиров по сравнению с 1997 годом. Объем перевозок составил 194 млн. человек.

В 1998 году доходы от оплаты проезда составили 160 млн. руб. и покрывали 47% всех издержек по пригородным перевозкам. Учитывая демографические особенности региона и производственную инфраструктуру города, социальную значимость системы пригородных перевозок для Санкт-Петербурга, а также в соответствии с решениями правительственных органов и региональных руководителей о паритетном финансировании убытков по пригородным перевозкам, из бюджета города в 1998 году были выделены субсидии на пригородные железнодорожные перевозки в сумме 165 млн. руб., или 220% к первоначально принятому бюджету.

В условиях кризиса ГУП «Транском» совместно с ГУП «Октябрьская дорога» предприняли ряд стабилизационных мер, таких как:

- совершенствование тарифной системы для восполнения потерь доходов от снижения подвижности населения;
- проведение тендеров по выбору подрядных организаций и поставщиков для осуществления работ по ремонту подвижного состава, что позволило сократить сроки выполнения заказов, снизить или исключить затраты по таможенным процедурам.

В целях повышения конкурентоспособности железнодорожного транспорта и снижения затрат от его эксплуатации осуществляется реформирование системы железнодорожного транспорта. В рамках этой задачи создана транспортная компания ОАО «Экспресс-региональные междугородные пассажирские перевозки», которая шестью составами повышенной комфортности будет обслуживать четыре наиболее пассажирообразующих направления на бездотационной основе.

Информатика (информационное обеспечение)

В рамках решения задачи создания автоматизированной информационной системы бюджетного процесса (АИСБП) и Электронной казначейской системы исполнения бюджета (ЭК) в 1998 году осуществлен ряд мероприятий по развитию и усовершенствованию информационной финансовой системы. Расходы на создание АИСБ и ЭК предусмотрены в бюджете 1998 года в размере 5,283 млн. руб.

В 1998 году АИСБП представляла собой 30 комплексов задач, которые обслуживали основные стадии бюджетного процесса. В локальную вычислительную систему Комитета финансов было подключено 240 клиентских мест, из них в АИСБП задействовано около 200. В корпоративной сети взаимодействие осуществляется

с 64 удаленными клиентами — главными распорядителями средств, у которых установлено 199 рабочих мест АИСБП и ЭК.

Вышеперечисленные комплексы включают в себя более 100 задач по автоматизации финансовых расчетов с возможностью формирования разнообразных отчетов и просмотров (около 150 форм), с гибкой настройкой на запросные параметры. Особое значение имеет комплекс по формированию квартальной отчетности с удаленных мест. С июля 1998 года информационная система Комитета финансов модернизирована для детализации учета и планирования бюджета Санкт-Петербурга на трех уровнях, с дополнением всех стадий бюджетного процесса на уровень бюджетных учреждений и возможностью прямой оплаты расходов поставщикам работ, товаров и услуг.

50% предусмотренных бюджетных средств направлены на унификацию технологических уровней: усилены технические характеристики базовых серверов; приобретены и установлены новые более производительные версии операционной системы MS Windows NT 4.0 и СУБД MS SQL SERVER 6.5.

Развитие рыночной инфраструктуры

В бюджете на 1998 год были предусмотрены расходы на поддержку и развитие малого предпринимательства. Комитетом экономики и промышленной политики была подготовлена Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 1998—2000 годы. Программа была одобрена Правительством Санкт-Петербурга, но не прошла утверждение в Законодательном Собрании, в связи с чем финансирование ее в 1998 году не производилось.

Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на жилищно-коммунальное хозяйство в 1998 году составили 3 560,503 млн. руб., или 21% от всех бюджетных расходов города. Расходы исполнены на 106,9%.

Жилищное хозяйство

Жилищный фонд Санкт-Петербурга составляет 88,2 млн. м² и по периоду постройки распределяется следующим образом:

- до 1917 г. — 16,7 млн. м²;
- 1918—1935 гг. — 1,5 млн. м²;
- 1936—1959 гг. — 9,3 млн. м²;
- после 1960 г. — 60,7 млн. м².

В жилищном фонде Санкт-Петербурга представлены следующие категории квартир:

- отдельные квартиры — 1 248,6 тыс. квартир (86,8%);
- коммунальные квартиры — 189,8 тыс. квартир (13,2%).

По категориям собственности жилищный фонд Санкт-Петербурга подразделяется на:

- государственный фонд — 61,4 млн. м² (69,6%);

- частный фонд — 26,8 млн. м² (30,4%), в том числе ЖСК — 13,2 млн. м² (14,5%).

За 1998 год принято на баланс для учета в районных жилищных агентствах около четырех млн. м² нового жилья; 127 жилых домов от ведомств, общей площадью 440 тыс. м². Для учета Главным управлением «Дирекция по содержанию общежитий» на баланс приняты 132 общежития от ведомств, общей площадью 711,5 тыс. м². Переведено в статус жилого дома 60 общежитий общей площадью 241,9 тыс. м².

В настоящее время в организациях жилищной системы Санкт-Петербурга работает около 30,6 тыс. человек, из них более 22,6 тыс. человек (73% от общего числа работающих) дворники, сантехники, плотники, электрики, рабочие других специальностей.

Из бюджета Санкт-Петербурга осуществляется финансирование убытков от эксплуатации жилищного фонда. В 1998 году на эти цели из бюджета направлено 575,6 млн. руб. Одновременно с индексацией тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг Санкт-Петербургом осуществлялись меры социальной защиты населения. Доля платежей населения за жилье и коммунальные услуги составляет около 50% от затрат на оказание услуг. По состоянию на 01.01.99 компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялись 223,5 тыс. семей, финансирование из бюджета на эти цели составило 122,5 млн. руб. Льготы по оплате жилья и коммунальных услуг предоставлены 860 тысячам квартиросъемщикам, с учетом членов их семей льготой пользуются более 2,3 млн. человек.

За счет средств, предусмотренных на текущий и капитальный ремонт жилищного фонда, в плановом порядке была организована работа по подготовке жилищного фонда города к эксплуатации в зимних условиях. В установленный срок к зиме подготовлено 18 870 строений (98,5%).

Приведены в надлежащее санитарно-техническое состояние подвальные помещения и кровли жилых домов. Выполнены работы в 778 подвалах, произведен текущий ремонт 345 тыс. м² кровель и капитальный 90 тыс. м² кровель.

В 1998 году реализовывалась адресная программа ремонта фасадов зданий, расположенных на городских магистралях, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, с объемом работ 50,7 млн. руб. (219 объектов), все расходы профинансированы в полном объеме.

В жилищном фонде эксплуатируется 27 433 пассажирских и грузопассажирских лифтов. Лифтовой парк Санкт-Петербурга является одним из старейших в России. Количество технически и морально изношенных подъемников достигло 8 500 ед., почти 30% лифтового парка жилищного фонда города. Через 7 лет эта цифра составит 15000 ед. В настоящее время основное количество устаревших лифтов находится в центральной части города, в ближайшие 2—3 года их количество значительно увеличится в районах с интенсивным жилищным строительством 70-х годов. Администрацией города выделялось на 1998 год целевое финансирование на реконструкцию лифтов в размере 33,5 млн. руб.

В состав топливно-энергетического комплекса Санкт-Петербурга входят ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГП «ТЭК Санкт-Петербурга», ГЭСП «Ленсвет», Производственный кооператив ПТХ «Ленгаз».

Теплоснабжающими предприятиями ГП «ТЭК Санкт-Петербурга» за 1998 год было выработано, приобретено и подано в сеть теплоэнергии 21 307 тыс. Гкал, что несколько меньше 1997 года (21 336 тыс. Гкал). Отпущено потребителям 19 801 тыс. Гкал. Потери в сетях составили 1 506 тыс. Гкал, или 7,1% к теплоэнергии, поданной в сеть (1997 год — 7,5%).

Число котельных на конец отчетного года составило 619.

Протяженность тепловых сетей на 1 января 1999 года — 5 473 км, в т.ч. прошедшие амортизационный срок и нуждающиеся в замене 1 106,2 км, капитально отремонтировано тепловых сетей 137,1 км (1997 г. — 205,8 км).

Общая сумма средств, направленная на капитальный ремонт сетей, котлов, инженерного оборудования составила 103,9 млн. руб., что на 205,6 млн. руб. или на 66,4% меньше объема капитального ремонта 1997 года (309,5 млн. руб.).

В результате проводимой тарифной политики в Санкт-Петербурге для населения установлены тарифы в размере 39,9 руб./Гкал, что составляет 30,4% от окупаемого тарифа. В связи с этим ГП «ТЭК Санкт-Петербурга» несет убытки от производства теплоэнергии, которые возмещаются из бюджета Санкт-Петербурга.

В 1998 году за поставленный газ ГП «ТЭК Санкт-Петербурга» рассчитывалось по графику обеспечения текущих платежей за газ, по которому оплата денежными средствами была определена в сумме 254,7 млн. руб. Данная сумма была полностью перечислена филиалу ООО «Межрегионгаз», в результате чего ГП «ТЭК Санкт-Петербурга» и ОАО «Ленэнерго» была предоставлена скидка с цены на газ, составившая в целом 181,8 млн. руб. (с НДС).

Фактические расходы за 1998 год ГЭСП «Ленсвет» по содержанию 118 281 светильников уличного освещения составили 46,2 млн. руб., в пределах выделенных из бюджета на эти цели 47,7 млн. руб. Стоимость содержания одного светильника составила 390,6 руб. (1997 год — 517,7 руб.). Доходы от реализации сетевого, сжиженного газа, услуг в Производственном кооперативе ПТХ «Ленгаз» составили 1 085,7 млн. руб. и снизились по сравнению с 1997 годом на 1 141,6 млн. руб. От реализации сетевого газа получена прибыль 14,3 млн. руб., убыток от реализации сжиженного газа составил 11,9 млн. руб., который частично был покрыт средствами бюджета в сумме 3 млн. руб.

В 1998 году на благоустройство города выделено из бюджета Санкт-Петербурга 372,7 млн. руб., из них 105,2 млн. руб. предусмотрено на механизированную уборку города.

Уборка города в истекшем году осуществлялась автопарками «Спецтранс» и другими подрядчиками на площади 14 185,2 тыс. м².

В истекшем году принято к размещению, переработке и обезвреживанию 4 552 тыс. м³ бытового мусора, вывезенного из домовладений города и пригородов, в том числе ЗАО «ОЗ МПБО» — 4 005 тыс. м³ и ГУП «МПБО-2» — 547 тыс. м³.

Из бюджета Санкт-Петербурга финансируется также содержание мостового хозяйства. В городе имеется 408 мостов, 137 искусственных сооружений (путепроводов, тоннелей, коллекторов, дамб, плотин), 150,9 км набережных, на ремонт

и содержание которых было направлено 36,5 млн. руб. За отчетный период проведено 2 408 разводов мостов, пропущено 4 908 судов. Мостоиспытательной лабораторией выполнялись работы по обследованию и инструментальному контролю за деформациями на 60 сооружениях, установлены силовые ограничения на мостах.

Общая площадь дорожных покрытий в Санкт-Петербурге составляет 53 013,4 тыс. м². На содержание дорог из бюджета направлено 39,1 млн. руб., стоимость затрат содержания 1 м² дорог составляет 163 руб. На капитальный и текущий ремонт дорог выделено 57,6 млн. руб.

Уход за зелеными насаждениями города осуществлялся в 1998 году на территории в 7 443,5 га, за лесами пригородной лесопарковой зоны на площади в 142,6 тыс. га. Объем работ по текущему содержанию и уходу за зеленым фондом города и лесами пригородной лесопарковой зоны за счет бюджетных ассигнований выполнен на 41,3 млн. руб.

На текущее содержание и благоустройство 81 городского и пригородного кладбищ, расположенных на 1 585 га, выделено финансирование в объеме 6,3 млн. руб.; на проведение капитального ремонта — 3,1 млн. руб. Специализированными службами похоронного сервиса были оказаны услуги по захоронению 395 человек по гарантированному перечню на безвозмездной основе. Количество безродных умерших, отказных и не имеющих родственников составило — 2 645 чел., на захоронение которых из городского бюджета были выделены 2,4 млн. руб.

Город дотировал содержание 53 бань, услугами которых воспользовались 3,6 млн. человек. Разница между платой посетителей и реальной стоимостью услуг компенсировалась из бюджета и составила 49,3 млн. руб.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий

Расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий составили 15,016 млн. руб., или 95,5% от бюджетных назначений. Из бюджета осуществлялось финансирование расходов на мероприятия по защите населения Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций и содержание спецобъектов гражданской обороны Главного управления по делам ГО и ЧС Санкт-Петербурга и Ленинградской области и его подразделений.

За 1998 год в Санкт-Петербурге произошло 35 чрезвычайных ситуаций техногенного характера и 4 чрезвычайные ситуации природного характера, в которых погибло 52 человека, пропало без вести 6 человек, пострадало 85 человек, спасено 125 человек.

К ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Санкт-Петербурге было привлечено 1 144 человека личного состава и 354 единицы техники от формирований МЧС России, ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Минобороны России, других различных формирований организаций и ведомств, дислоцирующихся на территории Санкт-Петербурга.

Образование

Расходы на образование были профинансированы в сумме 3 189,306 млн. руб. или 108,5% от бюджетных назначений. Доля

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.2 расходов на образование составляет 18,8% в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга. К наиболее значимым расходам, финансирование которых было осуществлено в 1998 году, относятся:

- содержание школ-детских садов, начальных школ, неполных средних и средних школ;
- содержание детских дошкольных учреждений;
- содержание специальных школ и школ-интернатов;
- проведение оздоровительных мероприятий среди детей и подростков города;
- содержание переданных профтехучилищ Министерства образования;
- приобретение школьных учебников учащимся школ города на 1998/99 учебный год.

В 1998 году также из бюджета Санкт-Петербурга выделены средства:

- на доплаты к ставкам заработной платы работникам образования — 267 млн. 73,9 тыс. руб.;
- на поощрение медалистов — 381,2 тыс. руб.;
- на приобретение памятных подарков воспитанникам Суворовского, Нахимовского училищ и кадетских корпусов — 39 тыс. руб.

Культура и искусство, кинематография

Расходы на культуру и искусство, кинематографию составили 371,356 млн. руб., или 81,3% от бюджетных назначений. В полном объеме исполнены расходы по защищенным статьям.

К основным расходам на культуру и искусство, кинематографию, которые финансируются за счет средств бюджета, относятся:

- содержание библиотек и их филиалов, и в том числе детских библиотек;
- содержание музеев и постоянных выставок;
- содержание дворцов и домов культуры, учреждений клубного типа;
- поддержка кинематографии;
- проведение запланированных общегородских праздничных мероприятий;
- охрана, реставрация и ремонт памятников истории и культуры.

Расходы на охрану, реставрацию и ремонт памятников истории и культуры осуществляются за счет 50% поступающей в бюджет арендной платы за использование зданий-памятников. В 1998 году эти расходы были профинансированы в размере 22,818 млн. руб., в том числе 9,65 млн. руб. направлено на выполнение ремонтно-реставрационных работ в здании Кунсткамеры, Академии художеств, Государственного университета и капитальный ремонт здания Русского христианского гуманитарного института.

Средства массовой информации

Расходы на средства массовой информации составили 35,639 млн. руб., или 80,7% от бюджетных назначений.

Невысокий процент исполнения расходов связан с отсутствием финансирования целевой программы поддержки телерадиовещания в Санкт-Петербурге в сумме 5,3 млн. руб., которая не была утверждена Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Здравоохранение и физическая культура

Расходы по указанному разделу составили 1 881,436 млн. руб., или 105,6% от бюджетных назначений.

Расходы, предусмотренные в 1998 году на реализацию городских медико-социальных программ «Диабет» и «Дети-инвалиды», питание и медикаменты, в том числе бесплатные медикаменты для льготных категорий граждан, профинансированы полностью.

Перевыполнена на 7,6% статья «Прочие трансферты населению», что связано с приобретением адаптированных молочных смесей для детей первого года жизни.

Дополнительно выделены средства в сумме 137,5 тыс. руб. на капитальный ремонт Восстановительного центра детской ортопедии и травматологии «Огонек», из-за аварийной ситуации в котельной Центра.

Не профинансированы в полном объеме расходы по содержанию больниц, родильных домов, клиник из-за невыполнения плана койко-дней в отдельных учреждениях. Также недоисполнена целевая статья «Расходы на заготовку крови», что связано с уменьшением количества доноров в 1998 году.

Социальная политика

Расходы по указанному разделу составили 1 330,885 млн. руб., или 85,9% от бюджетных назначений.

В 1998 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществлялась реализация городских целевых медико-социальных программ.

По программе «Дети-инвалиды» в 1998 году были профинансированы расходы:

- на закупку диагностических средств для детей и подростков, наборов диабетических продуктов питания для малообеспеченных больных сахарным диабетом;
- на организацию санаторно-курортного отдыха детей и взрослых, больных сахарным диабетом;
- на проведение скрининга трудоспособного населения и детей, входящих в группу риска;
- на организацию социально-консультативной помощи для семей с детьми-инвалидами;
- на проведение физкультурно-оздоровительной реабилитации детей-инвалидов.

За счет средств программы «Помощь лицам без определенного места жительства и занятий и освобожденных из мест лишения свободы» в 1998 году в пос. Усть-Ижора открыт специнтернат для инвалидов и граждан пенсионного возраста, освобожденных из мест лишения свободы.

Средства программы «Гериатрическая помощь населению Санкт-Петербурга» направлялись на оказание медико-социальных услуг гражданам пожилого возраста в городском гериатрическом центре.

В области молодежной политики в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга «Об основных направлениях государственной молодежной политики Санкт-Петербурга до 2000 года» в бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год впервые были предусмотрены средства в размере 3,2 млн. руб. на реализацию городской целевой программы «Молодежь Санкт-Петербурга», направленной на оказание социально-психологической помощи и реабилитацию подростков и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На проведение летней оздоровительной кампании среди детей и подростков в бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год были утверждены средства в сумме 108,8 млн. руб., что позволило организовать отдых в летнее время более, чем 205 тыс. детей и подростков, в первую очередь детей-сирот, инвалидов, детей из малообеспеченных и неблагополучных семей.

На оказание материальной поддержки малообеспеченным жителям Санкт-Петербурга в 1998 году выделено 62 млн. руб. Государственные ежемесячные пособия семьям, имеющим детей, выплачивались в течение 1998 года в полном объеме и своевременно. На эти цели из бюджета города было направлено 515 млн. руб.

Для обеспечения льготных категорий населения бесплатными лекарственными средствами было выделено 112 млн. руб. С целью контроля за целевым расходованием средств, направляемых на бесплатное и льготное лекарственное обеспечение, на каждый год, начиная с 1997 года, разрабатывается Формуляр лекарственных средств для льготных категорий жителей Санкт-Петербурга, определяющий номенклатуру и потребность в необходимых лекарственных средствах для льготных категорий населения. Формуляр лекарственных средств на 1998 год был утвержден распоряжением губернатора Санкт-Петербурга.

На софинансирование проекта Международного банка реконструкции и развития «Медицинское оборудование» было перечислено 21 млн. руб. За счет средств этого проекта 170 лечебно-профилактических учреждений города по состоянию на 01.10.98 получили медицинское оборудование на сумму 53 млн. руб.

В 1998 году продолжалось поэтапное установление доплат к ставкам заработной платы работников учреждений, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга. В результате работники детских дошкольных образовательных учреждений получают доплату в размере 100%, работники остальных учреждений образования, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга — 50% от ставки. Работникам государственных учреждений культуры, музыкального и художественного обра-

зования установлены надбавки в размере 50% к должностным окладам и ставкам заработной платы, работникам архивных учреждений, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга — 30%.

В 1998 году большое значение уделялось полноте и своевременности перечисления средств на заработную плату, в результате чего удалось избежать срывов и увеличения социальной напряженности в городе.

На реализацию мероприятий Программы занятости населения Санкт-Петербурга в 1998 году из бюджета Санкт-Петербурга направлено 26,062 млн. руб., что на 12,4 млн. руб., или на 47,6% больше аналогичных расходов бюджета на 1997 год.

Почти в 2 раза увеличены расходы на организацию рабочих мест для особо незащищенных граждан (женщин, инвалидов, беженцев, граждан, уволенных с военной службы), которые в 1998 году составили 2 млн. 481,7 тыс. руб.

Августовско-сентябрьский кризис нанес определенный урон рынку труда Санкт-Петербурга. В условиях кризиса и увеличившегося уровня безработицы Служба занятости Санкт-Петербурга ввела в действие Программу работы в предкризисной ситуации на рынке труда. В рамках Программы впервые из бюджета Санкт-Петербурга были профинансированы следующие расходы:

- общественные работы в размере 3 млн. 490,6 тыс. руб., что позволило трудоустроить 4 661 человека;
- создание рабочих мест для трудоустройства молодежи в размере 1 млн. 782,5 тыс. руб., при установленной квоте в количестве 8 тыс. рабочих мест, фактически создано 7 184 рабочих мест для приема на работу выпускников общеобразовательных учреждений и лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите;
- увеличение количества рабочих мест для временной занятости молодежи в размере 9, 964 млн. руб.

Всего за счет бюджетных средств, выделенных в 1998 году на реализацию Программы занятости населения Санкт-Петербурга, создано 19 417 рабочих мест, на которые трудоустроено 24 243 человека.

Обслуживание государственного долга

Расходы по обслуживанию государственного долга составили в бюджете 1998 года 1 523,2 млн. руб., или 98,4% от бюджетных назначений.

Бюджет 1998 года был спланирован как бездефицитный, входящая и исходящая величина государственного долга должна была остаться неизменной.

В ходе исполнения бюджета появилась возможность проинвестировать погашение части государственного долга. На 01.01.98 заемный долг города составил 4 239 млн. руб., на 01.01.99 — 4 081 млн. руб. Сокращение долга (158 000 млн. руб.) обеспечило финансирование расходов на частичное погашение государственного долга.

Одними из основных инструментов заимствования города на внутреннем рынке являются городские государственные облигации, выпуск которых был начат с 1995 года. Несмотря на резкое снижение спроса на государственные ценные бумаги

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.2 после августовского кризиса 1998 года, Санкт-Петербургу, безукоризненно исполнявшему свои долговые обязательства, удалось стабилизировать и сохранить рынок ГТКО.

Второй облигационный заем, выпуск которого начался с 1996 года, является нерыночным (вторичное обращение облигаций невозможно) и предназначен, в основном, для частных лиц, заинтересованных в получении постоянного ежемесячного дохода. Срок обращения облигаций до трех лет. Процентная ставка устанавливается Администрацией один раз в квартал в соответствии с общим уровнем ставок на рынке. В 1999 году предполагается погасить все размещенные облигации второго займа.

В 1998 году Санкт-Петербург своевременно исполнял свои обязательства не только на внутреннем, но и на внешнем рынке заимствований, что позволило осенью 1998 года получить кредит «Европейского банка реконструкции и развития» в сумме 40 млн. долл. США, который согласно условиям кредитного соглашения полностью должен быть использован на реструктуризацию долга Санкт-Петербурга. Наряду с обязательствами по еврооблигационному займу, размещенному в 1997 году в объеме 300 млн. долл. США, кредит ЕБРР составляет основную часть внешнего долга Санкт-Петербурга.

Помимо прямого долга в бюджете отдельно учитываются обязательства города по договорам поручительства. Расходы (проценты) по договорам поручительства относятся к той отрасли, бюджетные организации которой получили кредиты, обеспеченные городским поручительством. Выданные до 1997 года долгосрочные гарантии большей частью представляли собой отсроченные расходы бюджета по финансированию капитальных вложений. Расходы на обслуживание и погашение этих поручительств предусматриваются в бюджете 1999 года отдельной строкой. С 1997 года был изменен порядок предоставления поручительств города. В соответствии с программой по повышению кредитоспособности города и улучшению инвестиционного климата региона основное внимание уделяется окупаемости конкретного инвестиционного проекта, под который выдается гарантия. Все проекты проходят тщательный анализ в структурных подразделениях Администрации и у независимых экспертов.

Целевые бюджетные фонды

В 1998 году в бюджет Санкт-Петербурга консолидированы доходы и расходы Территориального дорожного фонда и Экологического фонда Санкт-Петербурга.

Территориальный дорожный фонд Санкт-Петербурга

Фактически, в текущем году в Территориальный дорожный фонд (ТДФ) Санкт-Петербурга поступило 2 117,1 млн. руб., в том числе остаток средств на 01.01.98 г. составил 21,8 млн. руб. и субвенций из Федерального бюджета — 88,4 млн. руб.

За 1998 год сумма расходов составила 2 001,3 млн. руб., из них израсходовано:

- на капитальный и средний ремонт объектов благоустройства 955 млн. руб. (на ремонт дорог — 812,2 млн. руб., ремонт мостов, набережных и других искусственных сооружений — 97,5 млн. руб., озеленение придорожных территорий — 31,4 млн. руб., освещение дорог — 13,8 млн. руб.). Ремонт дорожных покрытий производился на важнейших для города транспортных магистралях: Старо-Петергофский пр., ул. Труда, Адмиралтейский пр., Литейный пр., Загородный пр., ул. Орджоникидзе, пр. Обуховской Обороны, Якорная ул., Дорога на Турухтаньские острова, Чкаловский пр. и других. За текущий год введено в эксплуатацию 29 объектов капитального ремонта дорог. Введены в эксплуатацию: Дворцовый мост, Лештуков мост, Садовый мост № 2, мосты через р. Пикезу и Сельдяной канал, набережная реки Мойки от Фонарного до Почтамтского моста, п/п Ленречпорт.
- на текущий ремонт и содержание объектов благоустройства — 297 млн. руб.;
- на механизированную уборку магистральных дорог, являющихся продолжением федеральных — 150,2 млн. руб. (что составило 77,7% от стоимости выполненных работ). За счет этих средств убрано 21 млн. 48,3 тыс. м² площади. Стоимость уборки 1 м² площади составила 709 руб. в месяц.

На заготовку антигололедных материалов для обработки улиц в зимний период 1998 — 1999 гг. из ТДФ направлено 30 млн. руб.

Значительные средства ТДФ направлялись на капитальное строительство объектов благоустройства — 393,4 млн. руб. За счет этих средств введены в эксплуатацию: пл. Труда, с подземным пешеходным переходом и освоением подземного пространства, участок Малоохтинской наб. от Перевозного пер. до моста А. Невского, стенка набережной левого берега Обводного канала на участке от Ипподромного до Борового моста, реконструкция моста через реку Славянка.

Кроме того, в 1998 году за счет перевыполнения плана по доходам выделены средства на ликвидацию последствий аварии на Кировско-Выборгской линии Санкт-Петербургского метрополитена в сумме 89,6 тыс. руб.

В 1998 году выполнены значительные работы по строительству и реконструкции дорог на прилегающих к мостам, путепроводам участках и на набережных. Общая площадь построенных и введенных в эксплуатацию участков дорог составляет 212,3 тыс. м² (более чем в 2 раза больше 1997 года).

Выполненные в 1998 году работы позволили открыть движение общественного транспорта к станции метро «Старая деревня».

Особое внимание было уделено Ушаковской набережной и Приморскому проспекту, которые являются частью формируемой в Санкт-Петербурге магистрали непрерывного движения через весь город по набережной реки Невы. В настоящее время это один из наиболее напряженных транспортных узлов горо-

да, через который осуществляется кратчайшая связь Выборгского и Приморского районов с центром города. На финансирование строительства транспортной развязки Ушаковской набережной в 1998 году было направлено 96,94 млн. руб., или 30% от общего объема расходов ТДФ, предусмотренных на капитальное строительство.

Территориальный экологический фонд Санкт-Петербурга

Смета доходов и расходов Экологического фонда Санкт-Петербурга на 1998 год утверждена в сумме 37,2 млн. руб. (с учетом остатка средств на начало года — 0,7 млн. руб.).

За 1998 год в доход Экологического фонда Санкт-Петербурга поступило от природопользователей платежей за загрязнение окружающей природной среды и штрафов за экологические правонарушения в сумме 23,4 млн. руб., или 64% годовых назначений. Против 1997 года поступление платежей в Экологический фонд возросло на 6,8 млн. руб., или в 1,4 раза. С учетом остатка средств на начало года доходная часть сметы составила 24,1 млн. руб.

Расходная часть сметы за 1998 год исполнена в сумме 24 млн. руб., в том числе перечислено в федеральный Экологический фонд 2,3 млн. руб.

В соответствии с утвержденной сметой расходов Экологического фонда Санкт-Петербурга средства направлены:

- на охрану окружающей среды от воздействия опасных отходов — 2,2 млн. руб.;
- на охрану атмосферного воздуха — 1,8 млн. руб.;
- на охрану и рациональное использование поверхностных и подземных вод — 1,6 млн. руб.;

Бюджет развития

В 1998 году расходы бюджета развития Санкт-Петербурга составили 3 405,957 млн. руб., или 20% от общих расходов бюджета Санкт-Петербурга. В 1997 году бюджет развития составлял 15%.

Из выделенных по бюджету развития средств направлено:

- на капитальный ремонт — 43,6%,
- на капитальное строительство — 41,9%,
- на приобретение оборудования и предметов длительного пользования — 14,5%.

Расходы Адресной программы капитальных вложений по объектам городского хозяйства, финансируемой за счет бюджета Санкт-Петербурга на 1998 год, составили 1 164,665 млн. руб. Приоритетное значение отдавалось отраслям «Транспорт» и «Коммунальное строительство».

Транспорт

Особое значение в 1998 году придавалось финансированию расходов Адресной программы капитальных вложений

- на сохранение особо охраняемых природных территорий и зеленых насаждений — 0,7 млн. руб.;
- обеспечение экологической безопасности населения, выявление и устранение экологически опасных факторов — 8,2 млн. руб.;
- экологическое образование, воспитание и пропаганда — 1,7 млн. руб.

Особое внимание уделялось очистке рек и каналов, как наиболее приоритетному мероприятию программы «Чистый город».

В рамках реализации российско-голландского проекта «Извлечение и удаление загрязненного грунта дноуглубления в Санкт-Петербурге» возобновлены начатые в сентябре 1997 года работы по очистке реки Фонтанки. Очищен участок реки более 3 тыс. м³ от Пантелеймоновского моста до Обуховского, извлечено и вывезено 30,4 тыс. м³ загрязненных донных отложений. Стоимость работ составила 1,8 млн. руб. Для этих целей реконструирована землечерпательная машина и 3 грунтовозные шаланды, стоимость работ составила 1,4 млн. руб.

Со дна рек и каналов Санкт-Петербурга в истекшем году поднято 7 затонувших и брошенных судов, от разделки которых сдано 555 т металлолома. Стоимость работ составила 0,2 млн. руб. Полученные от сдачи металлолома средства в сумме 0,05 млн. руб. использованы на зачистку поднятых судов и приобретение металла для ремонта и реконструкции плавсредств.

Завершена реконструкция центральных очистных сооружений гальванических цехов ГП «Северный завод».

Аварийными службами ГП «Пиларн» и ГУП «Ленводхоз» на акватории города ликвидировано 19 аварийных разливов нефтепродуктов, общий объем собранных нефтепродуктов составил 21,8 т и 1,8 т замасоченного мусора.

3.2

3.3

по отрасли «Транспорт». При предусмотренных на год расходах в сумме 626,403 млн. руб. фактически исполнено 561,049 млн. руб. Более половины этих средств было направлено на развитие Санкт-Петербургского метрополитена, в частности, на работы по ликвидации аварии на участке Кировско-Выборгской линии. В 1998 году введен в эксплуатацию после реконструкции пересадочный узел метрополитена на ст. Невский пр.-1; подготовлена к открытию в январе 1999 года новая станция — «Старая деревня».

ГП «Пассажиравтотранс» направлено:

- на расчеты по кредиту за поставленные городу в конце 1997 года автобусы «Икарус» (250 ед.) — 178,689 млн. руб.;
- на расчеты за поставленные в 1998 году 148 автобусов Павловского завода — 25,681 млн. руб.

В 1998 году завершено строительство автобусной станции на Белорусской ул., после реконструкции введена в эксплуатацию котельная Третьего автобусного парка, введены очистные сооружения оздоровительного комплекса Первого автобусного парка.

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.3

ГП «Горэлектротранс» направлено:

- на строительство и реконструкцию трамвайных путей и троллейбусных линий — 28,897 млн. руб., за счет которых введено в эксплуатацию 7,8 км. трамвайных путей, в том числе новая трамвайная линия с кольцом у ст. метро «Старая деревня»;
- на приобретение подвижного состава (трамваи и троллейбусы) — 10, 993 млн. руб.

Жилищно-коммунальное строительство

В рамках Адресной программы капитальных вложений на строительство и реконструкцию жилья направлено 106,15 млн. руб. За счет средств бюджета Санкт-Петербурга построено и введено в эксплуатацию 55 тыс. м² жилья, в том числе введены дома для ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС (2,6 тыс. м²), договорников Главленинградстроя и граждан, уволенных с военной службы (6,2 тыс. м²), для МЖК (8,4 тыс. м²), работников образования (4,4 тыс. м²), льготных категорий очередников (6,3 тыс. м²), дом социального назначения (3,8 тыс. м²), дом пожилым гражданам (23,2 тыс. м²).

На объекты коммунального хозяйства направлено 298,046 млн. руб. Завершены строительство и реконструкция 19 объектов — котельная банно-прачечного комбината в Кронштадте, 3 водопровода общей протяженностью 2 км., 1 объект канализации, 3 тепловые сети, 1 газопровод, 3 объекта электрических сетей, 5 объектов дорожного строительства площадью 38,3 тыс. м², 2 объекта защиты от коррозии инженерных сетей.

Одной из важнейших социальных проблем в Санкт-Петербурге является завершение строительства домов ЖСК, сформированных еще в 1989—1991 годах. Средства из федерального бюджета практически не поступают, что создает серьезные трудности с ходом выполнения строительных работ. Несмотря на постоянное недоперечисление средств из федерального бюджета, Администрация города принимала все меры по финансированию в приоритетном порядке компенсации удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства из бюджета Санкт-Петербурга. Из предусмотренных бюджетом Санкт-Петербурга средств в сумме 177,046 млн. руб. на компенсацию удорожания стоимости кооперативного жилищного строительства направлено 131 млн. 620,8 тыс. руб. В 1998 году в соответствии с распоряжением губернатора Санкт-Петербурга сохранен порядок 100% компенсации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга удорожания стоимости квартир, предоставляемых участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, а, начиная с 1998 года (включая и расчеты за 1997 год), эта льгота распространена и на квартиры,

предоставляемые членам ЖСК — участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и ветеранам подразделений особого риска.

В 1998 году продолжалось строительство 19 домов ЖСК и введено в эксплуатацию 7 домов площадью 40,9 тыс. м².

Из бюджета Санкт-Петербурга финансируются расходы на пуско-наладочные работы по вводным объектам муниципального строительства. При назначениях на 1998 год 1,394 млн. руб., фактически профинансировано 0,816 млн. руб.

Образование

В целях ликвидации двухсменной работы школ большое внимание в 1998 году уделялось строительству объектов образования. Фактически использовано 85,087 млн. руб. Введены в эксплуатацию 4 школы на 5 154 учащихся (что соответствует общему итогу трех предшествующих лет), академическая гимназия на 250 учащихся, 1 дошкольное учреждение на 280 мест, дом творчества юных на 1 270 учащихся.

Культура

На строительство и реконструкцию объектов культуры направлено 25,279 млн. руб. Введены в эксплуатацию 11 объектов культуры, в том числе вспомогательные помещения театра оперы и балета им. М. П. Мусоргского, на 7 объектах отреставрированы исторические ограды и металлический декор, проводилась реставрация кровли и фасадов зданий культуры.

Здравоохранение

На строительство и реконструкцию объектов здравоохранения направлено 70,693 млн. руб. Введены в эксплуатацию 4 объекта здравоохранения (морг при больнично-поликлиническом комплексе в Колпино, подстанция скорой помощи в Сестрорецке, поликлиника, очередь 2-го пускового комплекса детской инфекционной больницы); два объекта физической культуры (после реконструкции трамплин в Токсово и корпус детского конно-спортивного манежа в Колтушах).

Правоохранительная деятельность

Строительство объектов правоохранительной деятельности профинансировано в объеме 13,303 млн. руб. Введено 2 объекта: отделение милиции в Красносельском районе и совмещенное здание отделения милиции и ГИБДД в Калининском районе.

Исполнение бюджета Санкт-Петербурга территориальными управлениями административных районов Санкт-Петербурга в целом за 1998 год составило 4 340 млн. 483,5 тыс. руб., или 94,3% при уточненном плане 4 600 млн. 532,5 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с неотложными мерами проводилось уточнения расходов территориальных управлений административных районов города. За счет перераспределения средств бюджета Санкт-Петербурга в пределах годовых назначений в районы переданы ассигнования в сумме 1 010 млн. 276,5 тыс. руб., в том числе:

- из резервного фонда Санкт-Петербурга, направление расходования которых определяется администрацией Санкт-Петербурга, — 5 млн. 133,2 тыс. руб.;
- для выплаты материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам Санкт-Петербурга — 70 млн. 566,4 тыс. руб.;
- на доплаты к ставкам заработной платы работникам образования, культуры — 276 млн. 43,6 тыс. руб.;
- на погашение кредиторской задолженности 1997 года за продукты питания, коммунальные услуги — 104 млн. 56,2 тыс. руб.;
- на погашение кредиторской задолженности путем проведения взаимозачетов — 553 млн. 898,1 тыс. руб.;
- на другие статьи расходов — 0,579 млн. руб.

Кроме того, в соответствии с распоряжением губернатора Санкт-Петербурга от 02.07.98 № 619-р «О мерах по повышению уровня санитарного содержания жилищного фонда и придомовых территорий» 28,891 млн. руб. направлено на увеличение оплаты труда дворников. За счет резервного фонда глав территориальных управлений: на оказание материально-технической помощи учреждениям, социальной помощи гражданам, на проведение работ по благоустройству территорий районов, на проведение городских и районных мероприятий и иные непредвиденные расходы израсходовано 68,725 млн. руб.

Среди территориальных управлений административных районов процент выполнения уточненного плана года колеблется от 90,8 % (Пушкинский район) до 96,6 % (Калининский район).

Общий объем проведенных территориальными управлениями административных районов города налоговых зачетов в счет текущего содержания составил 316 млн. 735,1 тыс. руб., или

в среднем 7,3 % к общему объему расходов районов за отчетный период. Доля налоговых зачетов в общем объеме расходов районов составляла от 10,8 % (территориальное управление Петроградского административного района) до 4,3% (территориальное управление Невского административного района).

Территориальными управлениями административных районов средства бюджета в первоочередном порядке направлялись на расходы учреждений и организаций по заработной плате, питанию и медикаментам в детских дошкольных учреждениях, школах и учреждениях здравоохранения, на поддержку малообеспеченных граждан и другие социально значимые расходы.

Исполнение по защищенным статьям расходов бюджета в целом составило 2 885 млн. 715,2 тыс. руб., или 97,3 % от уточненного плана (2 967,53 млн. руб.), в том числе:

- оплата труда, начисления на оплату труда — 99,6%;
- продукты питания для учреждений здравоохранения, образования, социального обеспечения — 97%;
- медикаменты и перевязочные средства — 96,9%;
- трансферты населению — 95,8%;
- оплата коммунальных услуг — 92,6%;
- субсидии на компенсацию услуг для жилищных и жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья — 81,2%.

В 1998 году в Санкт-Петербурге в рамках реализации реформы в жилищной сфере, утвержденной Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.12.96 № 20, была окончательно завершена структурная перестройка схемы управления жильем: в каждом районе функционируют службы Заказчика по содержанию и ремонту жилищного фонда — жилищные агентства; предприятия-подрядчики по содержанию и ремонту жилищного фонда — государственные унитарные ремонтно-эксплуатационные предприятия.

В городе отработывался механизм проведения конкурсов по отбору подрядчиков на техническое обслуживание и ремонт жилых домов и придомовых территорий, а также инженерного оборудования. За 1998 год проведено 65 конкурсов по отбору подрядчиков и по состоянию на 01.01.99 подрядчиками, прошедшими конкурсный отбор, обслуживается почти 22 млн. м² общей площади, что составляет более 25% жилищного фонда, обслуживаемого районными жилищными агентствами.

Исполнение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга

3.5

В 1998 году при запланированном объеме доходов бюджетов муниципальных образований (далее — МО) в сумме 292,3 млн. руб. фактически исполнено 287,5 млн. руб., или 98,3% (в том числе 0,4 млн. руб. — средства финансовой поддержки местных бюджетов из бюджета СПб), из них:

- налоговых доходов — 182,8 млн. руб., или 120% от бюджетных назначений;
- неналоговых доходов — 104,3 млн. руб., или 124% от бюджетных назначений;
- безвозмездные перечисления от бюджетов других

уровней — 0,4 млн. руб., или 1% от бюджетных назначений.

В структуре налоговых доходов местных бюджетов муниципальных образований основная доля приходится на:

- лицензионные и регистрационные сборы — 63%;
- земельный налог — 21%;
- налог на имущество физических лиц — 13%.

В структуре неналоговых доходов на:

- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности — 46%;
- доходы от продажи земли и нематериальных активов — 38%.

3 Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год

3.5 В 1998 году доходы муниципальных образований были распределены крайне неравномерно. Минимальная сумма доходов поступила в бюджет МО поселка Серово (3 тыс. руб.), максимальная — в бюджет МО «Московская застава» (9,8 млн. руб.).

В первоначальном бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год были предусмотрены средства фонда финансовой поддержки в размере 92 млн. руб. (в уточненном бюджете эта сумма была уменьшена до 14,5 млн. руб.). Фактически финансовую помощь получили четыре местных бюджета на сумму 0,4 млн. руб., 16 муниципальных образований получили бюджетные ссуды в сумме 0,9 млн. руб.

Расходная часть местных бюджетов запланирована в сумме 270,4 млн. руб. Исполнено 198,9 млн. руб. или 74 %.

Большинство муниципальных советов было сформировано после вступления в 1997 году в силу Закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год». Законом были установлены нормативы минимальной бюджетной обеспеченности по некоторым видам расходов местных бюджетов:

- на содержание органов местного самоуправления (нормативы расходов на содержание органов управления были утверждены, исходя из численности штата муниципальных образований);
- на содержание объектов, предназначенных к передаче в муниципальную собственность из собственности Санкт-Петербурга (нормативы расходов на содержание

объектов, планируемых к передаче в муниципальную собственность : ДДУ, школы, ДК, библиотеки, подростковые клубы, бани, — были утверждены в тех же размерах, что и для аналогичных объектов, оставляемых в бюджетной сети города).

В дальнейшем Законодательное Собрание отклонило ранее одобренные законопроекты, касающиеся передачи объектов в муниципальную собственность, в результате чего в июне 1998 года в «Закон о бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год» были внесены изменения. Было решено не корректировать источники доходов местных бюджетов, но ввести механизм бюджетных компенсаций на основе принимаемых органами местного самоуправления добровольных решений об оказании помощи бюджету Санкт-Петербурга из местных бюджетов в размере, соответствующем расчетному размеру расходов на содержание передаваемых объектов. В результате муниципальными советами в доходы бюджета Санкт-Петербурга было перечислено 105,8 млн. руб. (при плане 111 млн. руб.), что составило 53% всех расходов местных бюджетов в 1998 году.

Сумма расходов на содержание органов местного самоуправления по всем 111 муниципальным образованиям составила 42,2 млн. руб. (21,2% от общей суммы расходов по всем местным бюджетам).

Остатки переходящих средств на счетах муниципальных образований на 01.01.99 составили 88,6 млн. руб.

Расходы местных бюджетов в 1998 году

Наименования расходов	Назначено по бюджету, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, в %
Функционирование органов местного самоуправления	45 304	42 231	93
Судебная власть	9	9	100
Правоохранительная деятельность	1 922	1 264	66
Промышленность, энергетика и строительство	335	335	100
Охрана окружающей среды	121	14	12
Транспорт, дорожное хозяйство	1 683	1 606	95
Развитие рыночной инфраструктуры	1 994	1 880	94
Жилищно-коммунальное хозяйство	20 616	13 328	65
Предупреждение чрезвычайных ситуаций	59	9	15
Образование	85 453	14 762	17
Культура и искусство	786	427	54
Средства массовой информации	433	292	67
Здравоохранение и физическая культура	8 396	6 540	78
Социальная политика	11 582	4 660	40
Прочие расходы	19 737	5 796	29
Финансовая помощь бюджету Санкт-Петербурга	71 970	105 792	147
ВСЕГО	270 400	198 945	74

Исполнение защищенных статей расходов составило:

- оплата труда государственных служащих — 1 972 млн. 113,2 тыс. руб., или 97,6% от бюджетных назначений;
- начисления на оплату труда (страховые взносы на государственное социальное страхование граждан) — 677 млн. 259,5 тыс. руб., или 97,1%;
- медикаменты и перевязочные средства — 268 млн. 432,7 тыс. руб., или 99,7%;
- продукты питания для учреждений здравоохранения, образования, социального обеспечения — 568 млн. 12,8 тыс. руб., или 98,1%.
- трансферты населению, а также стипендии в том числе учащимся профессионально-технических училищ — 1 223 млн. 590,2 тыс. руб., или 86,3%;
- оплата коммунальных услуг — 932 млн. 274,1 тыс. руб., или 130,6%;
- выплата процентов — 1 268 млн. 380,5 тыс. руб., или 98,2%;
- субсидии на компенсацию услуг для жилищных и жилищно-строительных кооперативов — 11 млн. 263,4 тыс. руб., или 173,2%.

Высокий процент исполнения бюджета Санкт-Петербурга в 1998 году в разрезе экономических статей расходов следует отметить также по следующим статьям:

- выплаты пенсий и пособий — 104,5%;
- субсидии государственным организациям — 112%.

Перед Администрацией Санкт-Петербурга стоит важная задача — на основе новой бюджетной классификации обеспе-

чить работу по совершенствованию структуры расходов бюджета и эффективному финансированию расходов. Среди первоочередных мер:

- уравнивание тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и приведение их в соответствие с федеральными стандартами;
- установление лимитов потребления электро- и теплоэнергии (в натуральном и стоимостном выражении) для юридических лиц, содержание которых финансируется за счет средств городского бюджета и бюджетов муниципальных образований с соответствующим сокращением перекрестного субсидирования различных категорий потребителей, использующих продукцию топливно-энергетического комплекса, а также услуг транспорта и связи;
- выделение средств на закупку товаров, оплату работ, услуг, на финансирование инвестиционных программ, приобретение оборудования и служебного автотранспорта и иных расходов только при условии финансирования в полном объеме социально защищенных статей: заработной платы с начислениями, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, расходов на питание (в лечебных, детских и других социально-культурных учреждениях), приобретения медикаментов и перевязочных средств;
- оказание финансовой поддержки только тем хозяйствующим субъектам, которые не имеют задолженности по налоговым платежам во все уровни бюджетов.

Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга

3.7

За 1998 год на счет Целевого внебюджетного фонда санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга поступили 2 млн. 474,3 тыс. руб. Из них на укрепление материально-технической базы учреждений службы Госсанэпиднадзора для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга было израсходовано 1 млн. 69,7 тыс. руб., в том числе:

- на текущий ремонт зданий и помещений центров Госсанэпиднадзора — 580,2 тыс. руб.;
- на приобретение медикаментов — 23,7 тыс. руб.;
- на текущий ремонт лабораторного оборудования — 23,9 тыс. руб.;
- на содержание автотранспорта — 5,1 тыс. руб.;
- на оплату услуг связи для обеспечения оперативной передачи информации о санитарно-эпидемиологических ситуациях в районные центры Госсанэпиднадзора — 7,5 тыс. руб.;
- на разработку и внедрение компьютерных программ,

внедрение программного обеспечения для модемной связи учреждений — 177,1 тыс. руб.;

- на приобретение инвентаря и предметов для текущих хозяйственных целей — 227,2 тыс. руб.;
- на оплату проектных работ — 25 тыс. руб.

На приобретение лабораторного оборудования для центров Госсанэпиднадзора в целях повышения эффективности государственного санитарного надзора израсходовано 394,7 тыс. руб., на анофилогенную обработку водоемов в летний период для улучшения санитарно-эпидемиологического благополучия города 175,4 тыс. руб.

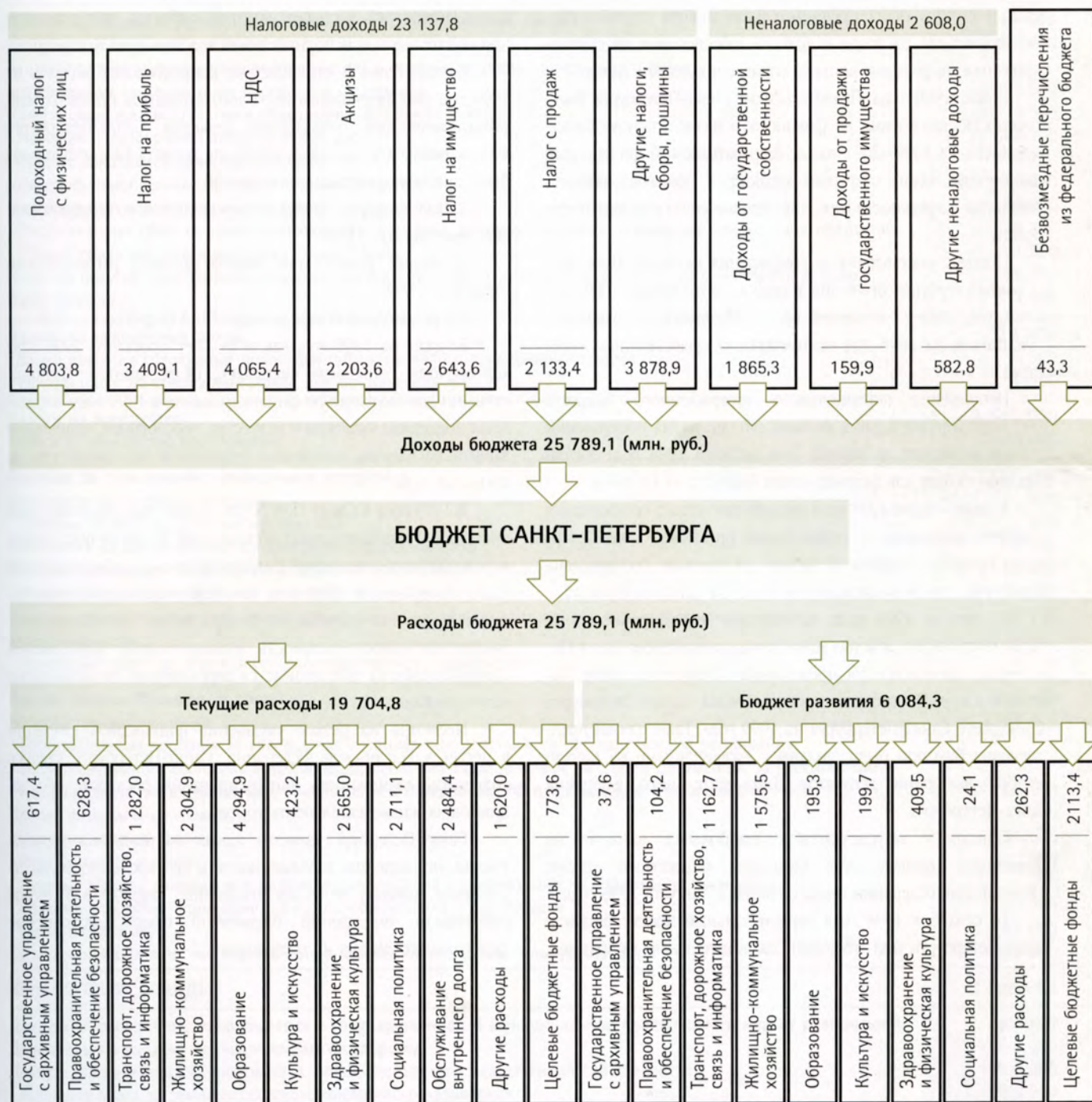
В 1998 году не финансировались расходы, связанные с проведением семинаров, конференций и санитарно-просветительской работой по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Общая сумма расходов фонда за 1998 год составила 1 млн. 639,8 тыс. руб., или 78,6 % от плана. Остаток средств на счете по состоянию на 1.01.99 составляет 834,5 тыс. руб.



Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

4



Санкт-Петербург — единственный регион Российской Федерации, где закон о бюджете на 1999 год был принят до начала 1999 года и до принятия федерального бюджета.

Работа над бюджетом 1999 года была начата еще в 1997 году, когда Администрация Санкт-Петербурга реально начала осуществлять планирование бюджета Санкт-Петербурга, целью которого стала предварительная оценка прогнозируемых бюджетных расходов и доходов, обеспечение их сбалансированности, решение вопроса управления долгом города.

В мае 1998 года Правительством Санкт-Петербурга было принято Постановление «О финансовом плане-прогнозе Санкт-Петербурга на 1999—2001 годы». Разрабатываемый финансовый план-прогноз носит открытый характер и позволяет оценить инвесторам возможности города по привлечению и возвратности средств.

Процесс составления и утверждения бюджета 1999 года в Санкт-Петербурге проходил в рамках действующего законодательства. Общее построение проекта бюджета по сравнению с бюджетом на 1998 год не претерпело существенных изменений.

Исполнение первоначально утвержденного бюджета 1997 года и реализация в полном объеме плана поступлений доходов в бюджет за первые семь месяцев 1998 года давали хорошую основу для формирования бюджета на 1999 год.

В июне—июле 1998 года прошли последние согласования с территориальными и отраслевыми органами Санкт-Петербурга проекта бюджета в целях достижения соответствия бюджетных заявок возможностям бюджета Санкт-Петербурга.

31 августа 1998 года, на полтора месяца ранее срока, предусмотренного действующим законодательством Санкт-Петербурга, Администрация представила в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1999 год». Такие сроки представления бюджета были связаны с назначенными на начало декабря выборами депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Однако в августе-сентябре наибольшее влияние на бюджетный процесс стал оказывать бюджетный кризис в Российской Федерации после событий 17 августа 1998 года.

14 сентября 1998 года первоначальный проект бюджета Санкт-Петербурга был отклонен Законодательным Собранием,

так как параметры проекта бюджета не соответствовали реальной ситуации в Санкт-Петербурге в связи с резким обострением политического, экономического и финансового кризиса в Российской Федерации. В соответствии с законодательством о бюджетном процессе в Санкт-Петербурге была создана паритетная согласительная комиссия по корректировке бюджета Санкт-Петербурга, в составе которой работали представители законодательной и исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Согласительной комиссией по корректировке бюджета на 1999 год рассматривалось несколько вариантов прогноза макроэкономических показателей развития Санкт-Петербурга в сложившихся условиях. В итоге для расчета бюджета города были приняты следующие показатели:

1. Индекс-дефлятор валового регионального продукта (индекс инфляции) — 150%.
2. Индекс физического объема валового регионального продукта — 97%.
3. Среднегодовой курс доллара США (в рублях) — 25,8.

Бюджет на 1999 год, как и бюджет прошлого 1998 года «прозрачен», социально направлен, бездефицитен. Приоритетными для бюджетного финансирования в 1999 году определены поддержка культуры и искусства, образование, социальная защита населения, погашение бюджетной задолженности за прошлые годы.

В 1998 году в Санкт-Петербурге полностью сформирована система 111 муниципальных образований. В основу построения межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Санкт-Петербурга в 1999 году заложены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга. Бюджетная самостоятельность муниципальных образований Санкт-Петербурга обеспечивается переданными им доходными источниками.

Несмотря на резкое ухудшение финансовой ситуации в целом в Российской Федерации, Санкт-Петербургу удалось сохранить возможность финансирования расходов, обеспечивающих жизнедеятельность города.

Санкт-Петербург является одним из немногих городов России, не имеющих задолженности и своевременно осуществляющих выплату пособий населению, заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, исполнение федерального Закона «О ветеранах».

Доходы бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, тыс. руб.

Источники доходов	Сумма
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	23 137 800
Налоги на прибыль (доход), прирост капитала	8 212 900
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	3 409 100
Подходный налог с физических лиц	4 803 800
Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы	11 594 400
Налог на добавленную стоимость	4 065 400
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимых на территории Российской Федерации	2 203 600
Налоги, служащие источниками образования дорожных фондов	2 830 500
Налог на пользователей автомобильных дорог	2 542 200
Налог с владельцев транспортных средств	248 700
Налог на приобретение автотранспортных средств	39 600
Лицензионные и регистрационные сборы	168 600
Лицензионный сбор за право производства, хранения, розлива и оптовой реализации алкогольной продукции	16 700
Прочие лицензионные и регистрационные сборы	151 900
Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	192 900
Налог с продаж	2 133 400
Налоги на совокупный доход	15 900
Единый налог на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства	15 900
Единый налог на совокупный доход для юридических лиц	15 900
Налоги на имущество	2 643 600
Налоги на имущество предприятий	2 643 600
Платежи за пользование природными ресурсами	121 500
Платежи за пользование недрами	800
Платежи за добычу полезных ископаемых	800
Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы	1 100
Платежи, связанные с использованием водными объектами	61 200
Плата за пользование водными объектами (водный налог)	61 200
Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов	44 300
Земельный налог	14 100
Земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения	14 100
Прочие налоги. Пошлины и сборы	549 500
Государственная пошлина	65 100
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, за выдачу документов, за рассмотрение и выдачу документов, связанных с приобретением гражданства РФ или с выходом из гражданства РФ	65 100
Прочие федеральные налоги	51 500
Налог на игорный бизнес	51 500
Местные налоги и сборы	432 900
Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений и организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели	10 700
Налог на рекламу	52 000
Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы	370 200
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 608 000
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности или от деятельности	1 865 300
Дивиденды по акциям, принадлежащим государству	2 600
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	1 480 900
Арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения	690 900
Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, в том числе доходы от сдачи в аренду памятников истории и культуры	790 000
Проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных средств бюджета	103 400
Доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	101 600
Платежи от государственных организаций	67 500
	212 700

4 Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

4.1

Доходы бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, тыс. руб.

Источники доходов	Сумма
Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	136 100
Поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной собственности	61 500
Поступления от продажи государством принадлежащих ему акций организаций	53 600
Доходы от продажи квартир	15 000
Доходы от продажи принадлежащих государству производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования	6 000
Доходы от продажи земли и нематериальных активов	23 800
Административные платежи и сборы	371 700
Сборы, взимаемые Государственной автомобильной инспекцией (кроме штрафов)	358 000
Прочие платежи, взимаемые государственными организациями за выполнение определенных функций	13 700
Штрафные санкции. Возмещение ущерба	132 000
Прочие неналоговые доходы	79 100
Возврат ссуд прошлых лет, выданных из бюджета СПб	42 100
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ	43 300
Трансферты из федерального бюджета	43 300
ИТОГО ДОХОДОВ	25 789 100

В 1999 году продолжается реальное снижение налоговой нагрузки на городских налогоплательщиков. Ставка налога на прибыль в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О некоторых вопросах налогообложения в 1997—1999 годах» снижена с 20% до 19%.

В результате принятия Законодательным Собранием Санкт-Петербурга Закона Санкт-Петербурга «О налоге с продаж» произойдет перераспределение налоговой нагрузки от производителей в сферу потребления.

Предусмотрена отмена налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы и еще целого ряда местных налогов. Потери бюджета частично будут компенсироваться введением с 1 января 1999 года налога с продаж. Данным налогом не будут облагаться товары первой

необходимости, такие как хлеб, молоко, овощи, крупы, картофель и другие.

Несмотря на резкое ухудшение состояния государственных финансов в Российской Федерации, Санкт-Петербург будет поддерживать инвестиционные процессы в городе. Бюджет 1999 года сформирован с учетом того, что принятые в 1998 году новые налоговые льготы для инвесторов будут использованы в 1999 году в полном объеме.

Изменение структуры налоговой нагрузки, снижение налогообложения промышленности при одновременном увеличении налогообложения в сфере потребления и природопользования, а также сохранение благоприятного инвестиционного климата являются основными принципами налоговой политики Санкт-Петербурга на 1999 год.

4.2 Расходы бюджета

В бюджете Санкт-Петербурга особое внимание уделено подробной детализации расходов. Бюджет города на 1999 год сохраняет принцип бюджета предыдущего года — «прозрачность». Четко определены 962 целевые статьи расходов. В бюджете подробно указано, сколько и какое ведомство истратит на оплату труда, на приобретение оборудования, оплату транспортных услуг, услуг связи, коммунальных услуг и так далее.

Такая детализация бюджета — проявление открытости го-

родских властей и лучшее средство для сохранения доверия населения в условиях общероссийского кризиса доверия к власти. Это необходимо и для установления большего порядка и дисциплины в бюджетной сфере, а значит и для экономии и более рачительного использования средств налогоплательщиков.

В бюджете 1999 года постоянные доходы превышают постоянные расходы, что является источником финансирования капитальных расходов (бюджета развития).

Бюджет текущих расходов составляет 76,4 % в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга. К бюджету текущих расходов относятся финансирование основных городских служб (здравоохранения, образования, милиции и общественной безопасности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и других служб); финансирование городских программ и мероприятий; расходы по обслуживанию основного долга и погашению кредиторской задолженности.

Образование

Расходы на образование занимают первое место в бюджете текущих расходов. Основная доля указанных расходов приходится на финансирование школ и детских садов. За счет средств бюджета предусмотрены расходы на бесплатное питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, приобретение бесплатных учебников, пособия на опекаемых, компенсацию на приобретение школьной и спортивной формы детям из многодетных семей, проведение летней оздоровительной кампании, средства на обучение плаванию учащихся начальных классов.

Кроме того, в целях социальной поддержки работников образовательных учреждений в бюджете предусмотрены средства на установление доплат к ставкам (должностным окладам)

заработной платы работникам учреждений образования, системы здравоохранения, училищ олимпийского резерва и спортивных школ, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту.

Культура и искусство

Особое внимание в бюджете уделено расходам на культуру и искусство, доля которых с учетом расходов по учреждениям культуры и учреждениям образования, относимым к культуре, в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга (без учета расходов территориального дорожного фонда и экологического фонда) составляют около 4%.

Здравоохранение

В расходах бюджета на здравоохранение предусмотрены расходы на бесплатные медикаменты для льготных категорий граждан, на бесплатное зубопротезирование и слухопротезирование, финансирование программ «Диабет», «Гериатрическая помощь населению Санкт-Петербурга», «Дети-инвалиды». За счет средств бюджета осуществляется содержание большого числа больниц, родильных домов, клиник, поликлиник, амбулаторий, диагностических центров, территориальных медицинских объединений, медико-санитарных частей, хосписов, находящихся в Санкт-Петербурге.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, тыс. руб.

Наименования расходов	Назначено
Государственное управление и местное самоуправление	655 000
Судебная власть	21 332
Международная деятельность	1 967
Национальная оборона	5 510
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	732 477
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	24 070
Сельское хозяйство и рыболовство	25 768
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология	17 139
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	2 444 683
Развитие рыночной инфраструктуры	71 343
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство	3 880 364
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	17 224
Образование	4 490 116
Культура и искусство. Кинематография	622 898
Средства массовой информации	37 859
Здравоохранение и физическая культура	2 974 426
Социальная политика	2 735 219
Обслуживание и погашение государственного долга	2 484 420
Прочие расходы	1 660 287
Целевые бюджетные фонды	2 886 999
ИТОГО	25 789 100

4 Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

4.3 Социальная политика

Бюджет на 1999 год имеет социальную направленность, что подтверждает структура расходования бюджетных средств. На социальные нужды будет направлено более 5 500 млн. руб., то есть около 30% текущих расходов бюджета.

Расходы на социальную политику включают:

- представление социальных льгот населению и компенсации убытков предприятиям городского хозяйства, возникающих при предоставлении услуг населению по сниженным ценам;
- оказание финансовой помощи малообеспеченным гражданам, в том числе на бесплатное питание, лекарственное обеспечение, компенсации по оплате за жилье и коммунальные услуги;
- осуществление молодежной политики и на временную занятость молодежи;
- создание рабочих мест для безработных и граждан, нуждающихся в социальной защите.

Обслуживание государственного долга

Администрация Санкт-Петербурга от имени Санкт-Петербурга вправе привлекать как в рублях, так и в иностранной валюте кредиты коммерческих банков и других кредитных организаций, выпускать государственные займы Санкт-Петербурга путем эмиссии ценных бумаг Санкт-Петербурга, принимать на себя обязательства по договорам поручительства.

Объем государственного долга Санкт-Петербурга на 1 января 2000 года составит 3 560 млн. руб., по следующим видам заимствований:

- еврооблигации Санкт-Петербурга;
- облигации, номинированные в рублях;
- кредиты в иностранной валюте.

В бюджете на 1999 году дополнительно выделены 255,6 млн. руб. на погашение государственного внутреннего долга, или 1% от объема собственных доходов бюджета Санкт-Петербурга.

Структура бюджета текущих расходов Санкт-Петербурга на 1999 год

Наименования расходов	Текущие расходы, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме текущих расходов, в %
Государственное управление и местное самоуправление	617 418	3,13
Судебная власть	8 343	0,04
Международная деятельность	1 967	0,01
Национальная оборона	5 106	0,03
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	628 312	3,19
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	24 070	0,12
Сельское хозяйство и рыболовство	25 544	0,13
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология	17 139	0,09
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	1 281 986	6,51
Развитие рыночной инфраструктуры	71 343	0,36
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство	2 304 908	11,70
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	17 074	0,09
Образование	4 294 852	21,80
Культура и искусство. Кинематография	423 150	2,15
Средства массовой информации	37 819	0,19
Здравоохранение и физическая культура	2 564 971	13,02
Социальная политика	2 711 083	13,76
Обслуживание и погашение государственного долга	2 484 420	12,61
Прочие расходы	1 411 663	7,16
Целевые бюджетные фонды	773 639	3,93
ИТОГО РАСХОДЫ	19 704 805	100

Объем обязательств Санкт-Петербурга по договорам поручительства на 1 января 2000 года согласно утвержденному бюджету составит 3956,9 млн. руб. Наиболее значимыми программами, финансирование которых начнет осуществляться в 1999 году под гарантии города, являются следующие:

- восстановление движения на первой линии Петербургского метрополитена «Размыв»;
- ипотечное кредитование граждан;
- строительство многоцелевого спортивного комплекса АО «Дворец спорта».

Бюджет развития

Бюджет развития города составляет 6 084,3 млн. руб., или 23,6% бюджета Санкт-Петербурга.

К расходам бюджета развития относятся:

- расходы адресной программы капитальных вложений;
- расходы на капитальный ремонт и расходы на приобретение оборудования и предметов длительного пользования, предусмотренные в расходах отраслевых комитетов и территориальных управлений;
- погашение кредитов, полученных под поручительство Администрации Санкт-Петербурга на финансирование капитальных вложений и процентов по ним;
- погашение кредиторской задолженности.

В бюджете на 1999 год произошло существенное увеличение капитальных расходов по сравнению с 1998 годом на 55%. При этом расходы на приобретение оборудования и предметов длительного пользования и расходы на капитальное строительство увеличились в 2 раза.

Финансирование из бюджета города расходов адресной программы капитальных вложений строительства объектов

городского хозяйства будет осуществляться по казначейской системе финансирования.

Всеми заказчиками, имеющими бюджетное финансирование объектов адресной программы капитальных вложений, проводятся обязательная экспертиза проектно-сметной документации и подрядные торги (конкурсы) на выполнение работ, что позволяет снизить расходы бюджета на капитальное строительство.

В условиях необходимости ликвидации аварийной ситуации на Кировско-Выборгской линии метрополитена приоритетное значение в адресной программе капитальных вложений имеет отрасль «Транспорт». Парк подвижного состава городского транспорта будет обновляться и увеличиваться в результате реализации городской целевой программы «Стабилизация и развитие наземного пассажирского транспорта Санкт-Петербурга на период 1999–2003 годы».

В бюджете на 1999 год предусмотрены средства на доленое участие Администрации Санкт-Петербурга в финансировании строительства муниципального жилья в рамках Жилищного проекта.

Структура бюджета развития Санкт-Петербурга на 1999 год

Наименования расходов	Капитальные расходы, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме капитальных расходов, в %
Государственное управление и местное самоуправление	37 583	0,62
Судебная власть	12 989	0,21
Национальная оборона	404	0,01
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	104 165	1,71
Сельское хозяйство и рыболовство	224	0
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	1 162 697	19,11
Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство	1 575 456	25,89
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	150	0
Образование	195 264	3,21
Культура и искусство. Кинематография	199 748	3,28
Средства массовой информации	40	0
Здравоохранение и физическая культура	409 455	6,73
Социальная политика	24 137	0,40
Прочие расходы	248 624	4,09
Целевые бюджетные фонды	2 113 360	34,73
ИТОГО РАСХОДЫ	6 084 295	100

4 Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год

4.4 Сформирована адресная программа строительства и реконструкции жилых домов для выпусков жилищных сертификатов.

Наряду с финансированием объектов городского хозяйства из местного бюджета в 1999 году, как и в предыдущие периоды, ведется софинансирование из федерального бюджета за счет кредита Мирового банка реконструкции и развития и собственных средств предприятий и организаций.

В бюджете на 1999 год предусмотрены средства на пога-

шение кредитов, полученных под поручительство Администрации Санкт-Петербурга на финансирование капитальных вложений, и процентов по ним в сумме 613,3 млн. руб. (по отраслям «Автомобильный транспорт», «Здравоохранение», «Коммунальное строительство»), а также расходы на погашение кредиторской задолженности за предыдущие годы в объеме 1 735,11 млн. руб., в том числе по бюджету текущих расходов — 1 041,516 млн. руб., по бюджету развития — 693,594 млн. руб.

4.5 Взаимоотношения бюджета Санкт-Петербурга с местными бюджетами

Бюджетная политика Санкт-Петербурга на 1999 года направлена на дальнейшее развитие двухуровневой системы формирования бюджета. В настоящее время на территории Санкт-Петербурга действуют 111 выборных органов местного самоуправления. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств финансовой помощи из бюджета Санкт-Петербурга.

Бюджетная самостоятельность муниципальных образований Санкт-Петербурга обеспечивается закреплением доходных источников в качестве доходов местных бюджетов.

Доходную часть бюджетов муниципальных образований в 1999 году формируют следующие доходные источники:

1. Налоги на имущество физических лиц.
2. Административные штрафы за нарушение правил благоустройства и правил торговли.
3. Налог с продаж, в части сумм подлежащих зачислению в местные бюджеты, по ставке 0,15 %.
4. Единый налог на совокупный доход для физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица.

5. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения.

6. Земельный налог в части сумм, зачисляемых в местные бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Лицензионный сбор за право торговли спиртными напитками и пивом.

8. Сбор за право торговли.

При формировании расходной части бюджетов муниципальных образований использовались нормативы минимально необходимых расходов местных бюджетов, под которыми понимается минимальный уровень гарантированного бюджетом Санкт-Петербурга расчетного объема расходов местных бюджетов, связанного с решением вопросов местного значения, установленных Законом Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге».

В условиях формирования местного самоуправления действующая в 1998—1999 годах схема взаимоотношений с муниципальными образованиями носит переходный характер.

4.6 О расходах, включенных в бюджет Санкт-Петербурга по предложениям депутатов Законодательного собрания

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга «Об основах бюджетного процесса в Санкт-Петербурге» при формировании бюджета на 1999 год депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга представили предложения по расходованию двух процентов средств от общего объема доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета доходов бюджетных фондов. Каждый депутат внес предложения по направлению 9,14 млн. руб. на указанные им расходы, которые включены в бюджет по 614

целевым статьям (общая сумма целевых статей в бюджете 962).

Структура распределения между отраслями средств, порядок расходования которых определяется депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, соответствует приоритетам бюджетной политики, проводимой Правительством города — образование; жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство; здравоохранение и физическая культура; социальная политика; культура и искусство.

В бюджете на 1999 год утверждено отдельное приложение со списком лекарственных средств, планируемых для закупки и обеспечения льготных категорий населения Санкт-Петербурга, что стало еще одним подтверждением социальной направленности бюджета города.

В Формуляре учтены потребности больных, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно согласно перечню групп населения и категорий заболеваний, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Санкт-

Петербург обязуется обеспечить полностью или частично потребность в лекарственных средствах 31 категории больных и 11 социальных групп населения, что составляет в общей сложности около 1,6 млн. человек, или 1/3 населения Санкт-Петербурга.

В условиях дефицита бюджетного финансирования город был вынужден соблюдать приоритетность обеспечения лекарственными средствами больных диабетом, онкологическими, психическими заболеваниями, туберкулезом, бронхиальной астмой и детей до трехлетнего возраста.

Отбор препаратов осуществлялся с учетом не только их эффективности, но и стоимости. При прочих равных характеристиках предпочтение отдавалось медикаментам отечественного производства.

Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга

4.8

В 1999 году в бюджете Санкт-Петербурга консолидируется только один целевой внебюджетный фонд — фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга. Доходы этого фонда равны расходам и составляют 2,58 млн. руб.

Источником поступления доходов в целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга являются суммы штрафов за нарушение действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, санитарных норм и правил, а так же платежей, компенсирующих ущерб.

Доходы фонда санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга будут направлены:

- на приобретение лабораторного оборудования для центров госсанэпиднадзора в целях повышения эффективности государственного санитарного надзора;
- на укрепление материально-технической базы учреждений службы госсанэпиднадзора;
- на проведение целенаправленных противоэпидемических мероприятий, семинаров, конференций и других форм методической и санитарно-просветительской работы по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Взаимоотношения бюджета Санкт-Петербурга с Федеральным бюджетом Российской Федерации

4.9

Развитие Санкт-Петербурга и расположенных на его территории предприятий и организаций является целью многих утвержденных федеральных целевых программ, таких как:

- «Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга»;
- «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации» (финансирование более 20 объектов на территории Санкт-Петербурга, включая Государственный Эрмитаж и Российскую национальную библиотеку);
- строительство Санкт-Петербургского метрополитена;
- строительство комплекса сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений;

- строительство предприятий по переработке токсических промышленных отходов.

Несмотря на общероссийскую и региональную значимость указанных объектов, фактический объем финансирования из федерального бюджета в последние годы постоянно уменьшается.

В то же время, проводимые Администрацией Санкт-Петербурга, мероприятия по стабилизации экономической ситуации и оздоровлению финансов позволяют Санкт-Петербургу войти в число субъектов, имеющих право на получение средств из фонда развития региональных финансов для активизации процессов финансового оздоровления региональных бюджетов.

Содержание

1. Социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге в 1998 году	5
2. Организация управления Санкт-Петербургом в 1998 году	9
3. Бюджет Санкт-Петербурга на 1998 год	15
3.1 Доходы бюджета	16
3.2 Расходы бюджета	21
3.3 Бюджет развития	33
3.4 Территориальные управления административных районов Санкт-Петербурга	35
3.5 Исполнение местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга	35
3.6 Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в разрезе экономических статей расходов	37
3.7 Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга	37
4. Бюджет Санкт-Петербурга на 1999 год	39
4.1 Доходы бюджета	41
4.2 Расходы бюджета	42
4.3 Бюджет текущих расходов	43
4.4 Бюджет развития	45
4.5 Взаимоотношения бюджета Санкт-Петербурга с местными бюджетами	46
4.6 О расходах, включенных в бюджет Санкт-Петербурга по предложениям депутатов законодательного собрания	46
4.7 Формуляр лекарственных средств для льготных категорий жителей Санкт-Петербурга	47
4.8 Целевой внебюджетный фонд санитарно-эпидемиологического благополучия Санкт-Петербурга	47
4.9 Взаимоотношения бюджета Санкт-Петербурга с федеральным бюджетом Российской Федерации	47

Санкт-Петербург. 1998-1999.

Сборник подготовлен к печати сотрудниками Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр".

Автор идеи: И. Рескшан

Редакторы: Н. Крюкова,
Ж. Подолько.

Заказчик: Комитет финансов Администрации Санкт-Петербурга

Издатель: Международный центр социально-экономических исследований "Леонтьевский центр",
190000, Вознесенский пр., дом 16, тел (812) 314 41 19, факс (812) 319 98 14.

Лицензия на издательскую деятельность ЛП N 000162

выдана Северо-Западным региональным управлением ГК РФ по печати (г. Санкт-Петербург) 7 мая 1999 года

Дизайнер: И. Половодов

Корректор: В. Преснова

Компьютерная верстка, сопровождение заказа, пре-пресс: РА "Пеликан МП", тел. 324-31-32

Тираж 600 экз.

ISBN 5-00814-15-7

© Комитет финансов Администрации Санкт-Петербурга, 1999

© Международный центр социально-экономических исследований "Леонтьевский центр", 1999

Воспроизведение издания частично или полностью запрещено без письменного разрешения

Комитета финансов Администрации Санкт-Петербурга

и Международного центра социально-экономических исследований "Леонтьевский центр"