

2 год.

от 21.11.02
р. 37

Президенту
Российской Федерации
В.В. Путину

21.04.03

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2002 года была создана Межведомственная рабочая группа для оценки затрат, связанных с переходом к комплектованию воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации военнослужащими, проходящими воинскую службу по контракту. В состав рабочей группы были включены представители Института экономики переходного периода. Результаты проделанной работы предлагается обсудить на предстоящем заседании Правительства РФ 24 апреля 2003 года.

Хотим довести до Вашего сведения точку зрения Института на проделанную работу и ее результаты.

Результаты деятельности Межведомственной рабочей группы, конкретный анализ ситуации в военных округах позволили точнее оценить масштабы проблем, связанных с переходом к комплектованию Вооруженных Сил на контрактной основе. Вместе с тем выявилось существование двух альтернативных подходов к определению приоритетов в проведении военной реформы в Российской Федерации.

Первый отстаивает Министерство обороны. Суть его в том, что важнейшая задача на ближайшие годы – создание соединений постоянной готовности, причем не всех, а той их части из состава Сухопутных войск, Воздушно-десантных войск и Морской пехоты, которые Генеральный штаб отнес к этой категории. Лишь одним из элементов в ее решении является комплектование этих воинских частей контрактниками. Именно поэтому в расходы на реформу системы комплектования ВС включаются средства, направляемые на ремонт и приобретение вооружения и военной техники, боевую подготовку и т.д. Задача сокращения срока службы по призыву откладывается на неопределенный срок (после 2010 года).

Вторая концепция, которую отстаивают СПС и специалисты Института экономики переходного периода, состоит в том, что с учетом демографической ситуации в России и динамики призывного контингента в 2004-2006 годах, приоритетной задачей является именно реформа системы комплектования Вооруженных сил. Другие важные задачи военной реформы должны стать ведущими на следующих этапах после 2006 года. Поскольку контрактниками предполагается комплектовать все воинские части, такая реформа системы комплектования будет способствовать повышению общей боеспособности всех Вооруженных сил РФ. Такая расстановка приоритетов позволяет существенно сократить предлагаемые Министерством обороны расходы на реформу системы комплектования, сосредоточив их в трех приоритетных направлениях.

1. Повышение денежного довольствия контрактников до уровня, составляющего 1,1 – 1,2 средней заработной платы по стране.
2. Расходы на переоборудование казарм в общежития.
3. Расходы на поднаем жилья для семейных контрактников с детьми.

Иные расходы, предлагаемые Министерством обороны, включая расходы на строительство жилья для семейных контрактников, либо нецелесообразны, либо не имеют прямого отношения к реформе системы комплектования Вооруженных сил. Расчеты альтернативных оценок расходов на реформу системы комплектования ВС, предлагаемых Министерством обороны и ИЭПП, материалы по обоснованию расходов на перестройку казарм в общежития, таблица разногласий позиций ИЭПП и Минобороны прилагаются.

Е. Гайдар

Б. Немцов

Приложения №№ 1-4 на 6 листах

К 900. 01 21.01. ---
Пр-ту

Приложение 1

Альтернативные оценки расходов
на реформу системы комплектования
(в рублях на 1 военнослужащего, проходящего службу по контракту)

Виды расходов	МРГ	ИЭПП
Дополнительное денежное довольствие военнослужащих (в год)	72859*	77618
Расходы на поднаем жилья для контрактников	0	22097
Расходы на строительство и переоборудование жилья для контрактников	185249	21000
Прочие расходы	122833	13413
ВСЕГО	380941	134128

*) Величина получена из расчета денежного довольствия военнослужащего – контрактника в размере 5 200 руб/мес., с учетом дополнительных расходов на переезд к новому месту службы и единовременной выплаты по подписанию контракта.

Приложение 2

Расходы на обеспечение жильем (в рублях на 1 военнослужащего, проходящего службу по контракту)

	МРГ	ИЭПП
Расходы на строительство и переоборудование казарм в общежития, в том числе	185249	21000
Строительство нового жилья	180892	0
Переоборудование казарм в общежития	4357	21000

При расчете стоимости переоборудования казарм в общежития для контрактников предполагалось, что на одного военнослужащего приходится 7 квадратных метров общей площади общежития. Стоимость переоборудования предполагается равной 3 тысячам рублей за квадратный метр, что соответствует рыночной стоимости подобного рода работ.

Расходы на улучшение жилищных условий военнослужащих, проходящих службу по контракту, армии США при проведении реформы системы комплектования составили 68 миллионов долларов или 4,5 % от общей стоимости реформы, а по предложению ИЭПП для российских вооруженных сил – 8%.

№	Характеристики концепций	Концепция Минобороны	Концепция СПС и ИЭПП
1	Продолжительность сохраняемой военной службы по призыву, её предназначение и сроки	2 года без изменения назначения и условий службы; заявлено, что сокращение возможно только после 2010 года. (Генерал Путилин В.В.)*	2 года – до укомплектования воинских частей постоянной боевой готовности и несущих боевое дежурство. ориентировочно 400 тыс. чел. (2004-2006 гг.); затем сокращение до 6 мес. и служба только в учебных в/ч - для подготовки к службе по контракту и пополнения моб. ресурса.
2	Уровень денежного довольствия военнослужащих	Устанавливается законом и индексируется. В расчётах МРГ - 5200 руб./мес.	На 10 – 20% выше средней заработной платы по стране. В 2004 году необходимо 6200 руб. /мес. Ежегодно уточняется при формировании бюджета
3	Обеспечение жильём рядовых и сержантов - контрактников	Общежития - для холостых контрактников, квартиры - для семейных.	Общежития - для всех контрактников, деньги на поднаём или служебное жильё - для контрактников, имеющих детей.
4	Другие социальные гарантии	Льготы на образование. Гражданство лицам из СНГ.	Льготы на образования, на работу в системе госслужбы. Гражданство военнослужащим из СНГ. Ссуды на жильё. Лицензии на работу в частных охранных предприятиях. Водительские Права.
5	Степень учёта требований Президента РФ и Правительства РФ	Учтены не полностью: Существующая система призыва сохраняется неизменной вплоть до 2010 года. На контракт переводятся только воинские части постоянной боевой готовности.	Учитываются полностью: В срок до конца существенно сокращается срок, изменяется предназначение службы по призыву. На контракт переводятся все регулярные войска (силы), начиная с войск постоянной боевой готовности и войск, несущих боевое дежурство.
6	Степень укомплектованности войск (сил) только добровольцами	Только в/части постоянной боевой готовности (до 2006г.),	100 % регулярных войск (сил) к концу 2006 года. Затем сокращение срока службы до 6 месяцев.
7	Рекомендуемая последовательность действий	Переход начинается с обустройства воинских частей, пополнения материальных запасов, ремонта вооружения и военной техники; затем происходит комплектование воинских частей постоянной боевой готовности по контракту	Военнослужащие приглашаются на службу по контракту, одновременно казармы переоборудуются в общежития, совершенствуется боевое дежурство и боевая подготовка
8	Структура дополнительных расходов на переход	Денежное довольствие контрактникам и их обеспечение жильём – 50%; боевая подготовка – 30%; эксплуатация и ремонт вооружения и военной техники – 16%; прочее – 4%.	Денежное довольствие контрактникам – 80%; Жильё контрактникам – 8%; Доп. ком. надбавка – 4%. Доп. расходы на другие статьи – 8%.
9	Общая цена реформы системы комплектования за 4 года	154 млрд. руб.** При этом сохраняется двухлетняя служба по призыву.	91 млрд.руб. При этом переходим к контрактной армии и шестимесячной службе по призыву Дополнительные расходы на содержание вооруженных сил - 1,3 млрд. долл. в год после завершения перехода на

		контрактную службу.
--	--	---------------------

***) Российская газета недельный выпуск 04.04-11.04. 2003г.**

****) Газета «Красная звезда» от 17.04.2003г.**

Рекомендации, вытекающие из факта концептуальных расхождений:

1) Осуществить вневедомственную экспертизу как методик, так и результатов расчетов с привлечением к ней авторитетных экономистов, причем не только из сферы военной экономики. Для обеспечения нормальной работы экспертов и гражданского контроля над реформой системы комплектования рассекретить обобщенные данные о количественном составе военной организации РФ по основным категориям военнослужащих и планах изменения их количественного состава.

2) На основе результатов экспертизы и оценок расходов, выполненных в воинских частях, скорректировать результаты расчетов, выполненных ранее ИЭПП, и приступить к разработке на этой основе ФЦП перехода к новой системе комплектования военной организации РФ в соответствии с указаниями Президента РФ.

Главным отличием рекомендуемой программы преобразований будет то, что сокращение срока службы и изменение ее предназначения не откладываются на неопределенное будущее, а начинаются сразу после того, как количество лиц рядового и младшего командного состава, служащих по контракту, достигнет необходимого уровня. В первоочередном порядке переход должен охватить все части постоянной готовности и несущие боевое дежурство. На переход с призывной службы на добровольную должна расходоваться большая часть средств. Капитальные расходы растягиваются по времени и переносятся в традиционные статьи бюджета.

3) В проект федерального бюджета на 2004 год и перспективный финансовый план на 2004 – 2006 годы заложить суммы расходов на переход, полученные ранее специалистами ИЭПП, с 10% превышением их в части капитальных затрат – для учета факторов, которые ранее не учитывались и были выявлены в результате работы МРГ, предусмотрев возможность корректировки этих расходов по результатам вневедомственной экспертизы.

Это:

- обеспечит переход на контрактную систему необходимого количества военнослужащих для всех видов ВС и родов войск за сумму, меньшую той, которая названа руководством МРГ для ограниченного контингента Сухопутных, Воздушно-десантных войск и морской пехоты,

- удовлетворит ожидания общества о существенно сокращенном сроке военной службы и об изменении ее предназначения.

Формирование к 2006 году необходимого количества военнослужащих, пришедших на службу добровольно, позволит передать новые образцы вооружения, планируемые к производству после 2006 года, в руки хорошо подготовленных специалистов. Включенная в расчеты надбавка к денежному довольствию офицеров, командующих такими подразделениями, частями и соединениями, укрепит офицерские кадры в воинских частях постоянной готовности и несущих боевое дежурство.

4) Одновременно следует доработать проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с реформой системы комплектования военной организации», разработанный по результатам совещания в Минфине РФ 11 октября 2002 года, и передать его в Правительство РФ для внесения в Государственную Думу, чтобы успеть принять закон до начала реформирования системы комплектования.