V 100
97

V 100/97

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

Г. Поречин.

# Советские Республики

## в их взаимоотношениях.

Государственное Издательство Белоруссии
МИНСК 1922.

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

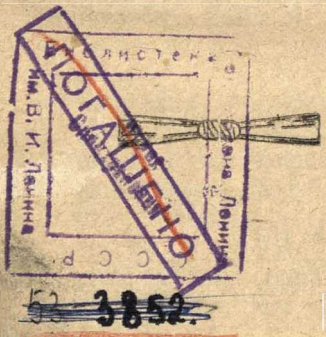
К 100/97
Ф 100/97

Г. Поречин.

Ф 10-82/1575

# Советские Республики

## в их взаимоотношениях.




Хим. 4413

Государственное Издательство Белоруссии
МИНСК 1922

Главлитбел № 181.

„Гиз“ № 128—5000. 1-я Сов. Тип. зак. № 639.

3852.

2011097078

## Советские Республики в их взаимоотношениях.

Со времени утверждения конституции РСФСР прошло 4 года. За это время о ней написан ряд книг. О Советской России, вообще, за последние годы писалось в русской и иностранной печати гораздо больше, чем о каком бы то ни было другом государстве. Изучение его является обязательным предметом в программах разных школ. Несмотря на все это, неосведомленность в вопросах Советского строительства не только широких масс, но и интеллигенции поразительна. Это особенно верно относительно вопроса о взаимоотношениях Советских Республик. Чем отличается, например, Белорусская Республика от Татарчкой или, вообще говоря, какая разница в правовом положении между автономными республиками, входящими в состав РСФСР, и союзными Советскими Республиками, находящимися в договорных с ней отношениях, на этот вопрос не дает ответа даже такой государствовед, как профессор Магазинер, посвятивший устройству РСФСР большую главу в своей недавно вышедшей книге „*Общее учение о государстве*". На странице 434 этой книги мы читаем следующее: На территории России возник ряд автономных республик: Белорусская, Туркестанская, Башкирская, Та-

тарская и др. республики. В этом месте проф. Магазинер «оговорился». Он занес в число автономных республик Белорусскую, хотя она никогда не имела этого титула. Нечто похожее мы находим и в книге тов. Стучки «Учение о государстве и конституции РСФСР». На стр. 258 есть следующее место: «В состав Российской Республики, кроме основного госу дарства РСФСР входят 8 независимых союзных Советских Республик, 8 автономных Республик, 8 автономных областей и 2 трудовых Коммуны». Таким образом, по мнению тов. Стучки, РСФСР—это та часть Советской территории, которая остается за вычетом из всей Советской территории независимых Республик, автономных Республик, автономных Областей и Трудовых Коммун, т. е. повидимому Великороссия и часть Сибири, т. к. никакой другой части Советской территории не остается. На каком основании эта часть получила под пером тов. Стучки название РСФСР вряд ли кому-либо удастся установить и во всяком случае этого не сумеет сделать тот учащийся, для которого тов. Стучка предназначает свою книгу. При таком освещении вопроса в специальной литературе представляется необходимым раскрыть действительное содержание понятия РСФСР и охарактеризовать отдельные его элементы, как сами по себе, так и во взаимной связи их друг с другом, что и составляет первую задачу настоящей работы. Второй и главной ее задачей является элементарное изучение советских республик, невходящих в состав РСФСР, в особенности в их взаимоотношениях с нею. Если первая задача может и должна быть разрешена с точки зрения общих начал государственного права, то вторая несомненно требует своего разрешения с точки зрения международных правовых норм. Но разрешение их обоих должно, конечно, основываться на предварительно установленном понятии государства. От принятого нами

понятия государства будет в значительной мере, зависеть результат исследования интересующего нас вопроса. Кроме того, нам безусловно необходимо предварительно выяснить сущность сложного государства. Это последнее, помимо других причин, представляется необходимым еще и потому, что в советской практике государственно-правовая терминология не вполне соответствует общепринятому ее пониманию и не содержит часто того, что в нее обычно вкладывается.

С социологической точки зрения государство есть организация господствующего классадля угнетения и эксплоатации классов подчиненных. Но для нашей цели недостаточно ограничиться социологическим понятием государства. Наряду с ним необходимо дать также формально-юридическое определение его. С этой точки зрения государство, по определению Еллинека, есть обладающее первичной господствующей властью союзное единство оседлых людей. Иначе говоря, государство слагается из трех существенных элементов: населения, территории и власти, при чем последняя характеризуется, как первичная, непроизводная. Этот признак первичности власти является в учении Еллинека отличительным свойством государства в сравнении его с другими территориальными корпорациями. На нем построена его теория сложного государства. Принимая эту теорию за руководящий принцип нашей попытки выяснить элементарную сущность взаимоотношений советских республик, мы тем самым отрицаем суверенитет государства, как существенный его признак, необходимый для распознавания государства среди других территориальных союзов. Изложенных общих предпосылок достаточно для того, чтобы перейти к совершенно необходимому для дальнейшего изложения выяснению основных признаков двух типов сложного

государства: союзного государства и союза государств Учение о несуверенных государствах возникло и развилось, как раз в связи с необходимостью уяснить природу таких сложных государств, как С. А. Соединенные Штаты, Швейцария и Германская империя. Германские юристы—государствоведы, стремясь познать юридическую природу своего собственного государства, уделили весьма значительное внимание общему вопросу о сложном государстве. В результате наука обогатилась очень стройными теориями его в трудах Еллинека, Лабанда, Зейделя, Гирке, Цорна и др. Господствующая в настоящее время теория признает союзные государства или федерацию суверенным союзом, отдельные же части федерации лишенными суверенитета. Так все законы, издаваемые центральною властью Соединенных Штатов, имеют преимущественное значение перед законами отдельных штатов, т. е. в случае разногласия между ними, в силу вступает закон центральной власти. Территории отдельных государств—членов федерации (штатов, кантонов) являются в то же время принадлежащими федерации в целом. Подданство граждан федерации имеет двойственный характер: житель данного члена федерации (штата, кантона) прежде всего подданный своего штата, а затем и подданный федерации. Центральная власть федерации (конгрес, бундестаг) обыкновенно сохраняет за собою исключительность компетенции в вопросах войны и мира, внешних сношений и финансов. Так, в Соединенных Штатах все дипломатические дела находятся в заведывании центральной власти в лице президента. Самостоятельность международного представительства отдельных штатов решительно исключена. Субъектом международного права является таким, образом, только союз в целом. Некоторое исключение в этом отношении представляют кантоны Швейцарии. Они сохранили за собою право за-

ключать частные договоры с соседними государствами, конечно, при условии ненарушения законов или прав союза в целом. Финансы находятся в исключительном ведении федеральной власти, по крайней мере в той части их, которая идет на покрытие общегосударственных расходов. Отдельные члены федерации делают взносы в общую кассу в размере, точно установленном для каждого государства центральной властью. В смысле правовых основ, на которых зиждется федерация, она относится к союзам государственно-правового характера, а не международно-правового, так как она строится на законе (конституции), а не на договоре. В силу этого нарушение отдельными членами федерации обще-федеральных законов признается бунтом против центральной власти, которая вправе принуждать отдельных членов союза к исполнению союзных обязательств. Наиболее типичными союзными государствами (федерациями) в настоящее время являются Северо-Американские С. Ш., Швейцария и Германия.

Значительно разнится от союзного государства или федерации союз государств или конфедерация. Члены конфедерации в отличие от членов федерации сами суверенны, конфедерация же в целом суверенитета лишена. Территория членов конфедерации принадлежит только им самим. Граждане их являются только их подданными и совершенно не находятся в непосредственном отношении к власти союза. Каждый член конфедерации, в силу сохранения за ним суверенитета, имеет право международного представительства, а также право предоставительства в пределах союзной территории. Строится конфедерация на основе договора и потому имеет международно-правовой характер, а не государственно-правовой, как федерация. Выход из конфедерации является правом каждого члена. В случае издания союзным органом поста-

новлений с нарушением свей компетенции члены союза имеют право лишать эти постановления силы. У союзной власти нет права принуждения членов к исполнению союзных обязательств. Типичными конфедерациями были Швейцария до 1848 года и Северо-Американский Союз 1778-1787 г. г. Таковы наиболее существенные признаки федерации и конфедерации. Они и будут иметься ввиду в дальнейшем при характеристике советского федерализма.

Все советские государства, как РСФСР, так и союзные с ней советские республики возникли в период ожесточенной гражданской войны, происходившей на их территории. Советская власть была совершенно лишена возможности заняться более или менее серьезно устроением внутренней жизни страны и тем более установлением точно определенных взаимоотношений между отдельными сов. республиками. Этим об'ясняется в полной мере то обстоятельство, что до сих пор нет основательно разработанной федеральной конституции. Основные начала сов. федерации были более или менее определенно намечены в «Декларации трудового и эксплоатируемого народа», принятой 3 Всероссийским С'ездом Советов в январе 1918 года II. 2-й ст. I-й Декларации гласит; «Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик». Ст. 4 «Декларации» развивает это положение в следующих словах: «Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, след., тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, 3-й Всер. С'езд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Сов. Респ. России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском с'езде: желают ли они и на каких основаниях участ-

вовать в федеральном правительстве и остальных федеральных сов. учреждениях», «Декларация», как известно, составила впоследствии I-й раздел «Конституции РСФСР». Наряду с этим п. II гл. 5-й раздела 2-го предусматривает области, отличающиеся особым бытом или национальным составом, которые могут об'единяться в автономные союзы, во главе которых, как всяких могущих быть образованными областных об'единений, вообще, стоят областные с'езды советов и их исполнительные органы. Сопоставление этих 2-х пунктов ясно показывает нам, что конституция имеет ввиду деление национальностей населяющих Россию, на 2 категории, одной из которых может быть предоставлена полная самостоятельность, в то время, как национальности другой категории могут пользоваться только правом автономии. Какие из населяющих Россию национальностей должны быть отнесены к первой и какие ко второй категории,—на этот счет в «конституции» нет никаких указаний. Понадобилось три года после утверждения «Конституции», чтобы жизнь и практика советского строительства произвели это разделение. В настоящее время взаимоотношения между советскими республиками юридически оформились настолько, что мы можем рассматривать союз советских республик с точки зрения сравнения его с существующими типами сложных буржуазных государств, какими являются, как было указано, напр., С. А. С Ш., Швейцария и Германия. Полного тождества мы, конечно, ни при каком сравнении не найдем, но те или иные отдельные, общие у советского союза с названными государствами, черты мы несомненно можем установить.

Ввиду наблюдающейся путанности в вопросе об об'еме понятия Р. С. Ф. С. Р. является целесообразным перечислить все автономные части, из которых слагается РСФСР. В алфавитном порядке они к 1 авг. 1922 г. суть следующие: Автономные Соц. Сов.

Республики: Башкирская, Горская, Дагестанская, Киргизская, Крымская, Татарская, Туркестанская, и Якутская; Автономные Области: Адыгейская, Бурятская, Вотская, Кобардинско-Балкарская, Калмыцкая, Карачаево-Черкесская, Коми (Зырян), Марийская, Опритская и Чувашская; Трудовые Коммуны: Карельская и Немцев Поволжья. Остальная часть РСФСР не имеет собственного национального имени; по аналогии с другими национальными республиками федерации, ее следовало бы назвать Великорусской республикой (ср. в этом смысле 23 марта 1921, С. У. № 31, ст. 170).

Имея ввиду указанный состав РСФСР, попытаемся выяснить, в каких взаимоотношениях с центральной властью находятся названные автономные части РСФСР, иначе говоря—в чем сущность их автономности. Что касается автономных областей, то этот тип автономии имеет весьма примитивный характер. Законодательные акты об образовании автономных областей не содержат никаких указаний на те области государственной деятельности, в которых местные власти являются автономными. Областные исполкомы в своих правах приравниваются этими актами к губисполкомам. В анологичном положении находятся и обе национальные коммуны.

Переходя к автономным республикам, необходимо прежде всего отметить, что эти составные части РСФСР приобрели характер автономных единиц в силус оответствующих актов центральной власти, чем они существенно отличаются от советских республик, не входящих в состав РСФСР: все последние образовались самопроизвольно, в результате собственных полномочных учредительных с'ездов советов. Для выяснения форм взаимоотношения между центральной властью и правительствами автономных республик, необходимо обратиться к тем актам центральной власти, которыми автономные республики учреждены. Останавливаться

на всех таких актах нет возможности, да и не представляется необходимым, так как все они почти тождественны, несколько особняком стоит только Туркестанская Республика. Для примера возьмем «Постановление В. Ц. И. К. об образовании Автономной Крымской С. С. Республики» *). Первый пункт «Постановления» определяющий территорию республики, одновременно говорит о том, что Крымская республика является частью РСФСР. Это обстоятельство позволяет apriori сказать, что правительство Крымской республики не является верховной суверенной властью Крыма. А поскольку это так, то ее внутреннее устройство не может конструироваться на основании норм, существенно отличных от конституции РСФСР. Действительно, п.—„Постановления" гласит: „Аппарат государственной власти Кр. С. С. Р. складывается согласно конституции РСФСР из местных Советов, ЦИК и Совнаркома Кр. ССР". Как во всей РСФСР, так и в Кр. ССР. управление делами республики сосредоточено в отдельных народных комиссариатах. Согласно п. 4. «Постановления»: военно-морское дело, пути сообщения, иностранные дела и внешняя торговля находятся в исключительном ведении центральной власти РСФСР. Что касается экономических комиссариатов: Наркомпрода, Совнархоза, НКФ, Наркомпути. НКТ, НКП и ЦСУ, то все они, а также и РКИ обязаны в своей деятельности руководствоваться всеми постановлениями соответствующих Наркоматов РСФСР. Такая зависимость названных Наркоматов Крымской Республики от соответствующих Наркоматов РСФСР имеет своей целью, как указано в «Постановлении», сохранение единства хозяйственной и финансовой политики. Цель эта несомненно достигается, так как в названных областях экономической жизни Кр.

*) С. У. 1921, № 69, ст. 536.

Р. местные Наркоматы являются в сущности исключительно исполнительными органами, лишенными всякой, законодательной власти и во всем подотчетными соответствующим центральным Наркоматам. Автономными Наркоматами Кр. Р. «Постановление» признает НКВД, НКпрос, НКЮ, НКЗдр., НКЗем, НКСОбез и Управление Коммунальным Хозяйством. Автономность их выражается в том, что они в своей деятельности не подотчетны соответствующим Наркоматам РСФСР, а несут ответственность непосредственно перед высшими органами Кр. Р. и перед ВЦИК. Аналогично организованы и все другие автономные республики, кроме Туркестанской, на что указывалось выше. В «Постановлении" об образовании Туркестанской Респ., в отличие от соответствующих постановлений о других автономных республиках, предусматривается отдельная конституция Турк. Р. *) Сферы центральной и местной властей то же «Постановление" разграничивает следующим образом. Находящимися в исключительном ведении центральной власти РСФСР являются только внешние сношения и военное дело. В области путей сообщения, почт и телеграфов и финансов связь Туркреспублики с РСФСР состоит в том, что все декреты федеральной власти, касающиеся этих областей государственной жизни, распространяются и на Туркреспублику. Народные Комиссары этих ведомств Туркреспублики назначаются по соглашению между Туркцик ом и подлежащими Наркоматами РСФСР, коим они подчинены. В области народного хозяйства и продовольствия соответствующие Наркоматы Туркреспублики руководствуются планами, устанавливаемыми ВСНХ и Наркомпродом Р.С.Ф.С.Р. Так было согласно постановления ВЦИК о создании Т.С.С.Р. Постановлением же ВЦИК от 21 сентября 1922 года Наркомпрод

*) С. У. 1921, № 32, ст. 173.

Туркестана во всех отношениях подчинен Наркомпроду РСФСР. Согласно пункта 3 означенного постановления «основные декреты и циркуляры по продовольственному делу, издаваемые Центральными органами Наркомпрода РСФСР., обязательны для Наркомпрода Т. С. С. Р. Все изменения, вызываемые особенностями Туркестана, после прохождения их через соответствующие центральные органы Т. С. С. Р., получают законную силу после утверждения их органами РСФСР по принадлежности» т. е, Наркомпрод Т. С. С. Р. поставлен в положение Губпродкома. Здесь кончается сфера подчинения правительства Т. С. С. Р. центральной власти. Все остальные области управления составляют сферу Компетенции ЦИК'а и Совнаркома Т. С. С. Р. К числу их относятся: внутренние дела, юстиция, народное просвещение, земельный вопрос, регулирование труда, рабкрин, собез, здравоохранение. Наиболее важными из них являются, конечно, народное просвещение и земельный вопрос. Земельное ведомство и ведомство просвещения являются необ'единенными ведомствами во всех автономных республиках. Автономность ведомства просвещения в этих ресиубликах фактически выражается почти исключительно в их праве открывать учебные заведения на местном языке без специального на то разрешения со стороны Наркомпроса и других центральных органов Р. С. Ф. С. Р. Но это право для всех народностей, населяющих РСФСР вытекает из самого существа советского государства, построенного на принципе равноправия национальностей, по крайней мере в отношении языка. Переходя к земельному вопросу, необходимо прежде всего указать, как на само собою разумеющееся, на то обстоятельство, что федеральная власть не может допустить такого положения, при котором земельный вопрос в автономных республиках разрешался бы в противоречии с основными принципами земельной по-

литики федеральной власти, поскольку это не вызывается безусловно местными особенностями данной автономной единицы. Но так как урегулирование многих вопросов по земельному делу в автономных частях федерации выходит за пределы компетенции Наркомзема Р. С. Ф. С. Р., то явилась необходимость в создании с этой целью специального органа федеральной власти. В настоящее время таким органом является федеральный Комитет по земельному делу. На федеральный Комитет, согласно положения о нем, возлагается: а) выработка и наблюдение за проведением в жизнь в тесном сотрудничестве с центральными властями и местными органами СТО общефедерального плана развития производительных сил в сельском хозяйстве и связанных с ним землеустроительных, мелиоративных, агрономических, лесоустроительных, колонизационно-переселенческих и друг. земельно-технических мероприятий в федеральном масштабе; б) выработка и рассмотрение проектов новых законоположений, имеющих целью облегчение и ускорение практического разрешения задач, намеченных в предыдущем пункте.

Для нас представляет интерес, главным образом, конструкция Федер. Комитета. Во главе Ф. К. стоит лицо, которое назначается Президиумом ВЦИК. Членами Комитета являются представители автономных республик и областей и национальных трудовых коммун. Они утверждаются Президиумом ВЦИК. Что касается дружественных Советских Республик, не входящих в состав РСФСР, то они могут принимать участие в Ф. К. на основании специальных соглашений, заключенных между правительствами этих республик и правительством РСФСР, о чем подробнее будет сказано ниже *).

---

*) См. С. У. 1922, № 47, ст. 600 — Положение о НК Нацо.

Национальный и бытовой характер автономных республик настолько отличает их от остальной части РСФСР, что центральная власть не может обойтись без непосредственной живой связи с ними. Центральная власть нуждается в подробной информации об особенностях национально-культурной и хозяйственной жизни автономных республик, без чего невозможно было бы удовлетворить вытекающие из этих особенностей запросы. Сами автономные республики не менее заинтересованы в надлежащем освещении своих нужд перед центральной властью и кроме того, часто бывают вынуждены становиться на точку зрения защиты перед центральной властью своих специфических интересов, т. к. центр не всегда может глубоко проникнуться ими. Ввиду этого учрежден институт представительств автономных республик в центре, т. е. в Москве. Эти представительства состоят при Наркомнаце. Назначаются они правительствами соответствующих автономных республик и утверждаются ВЦИК. Все представительства автономных республик при НКН образуют Совет Национальностей, возглавляемый Народным Комиссариатом по делам национальностей.

Имея ввиду взаимоотношения между центральной властью РСФСР и правительством автономных ее частей, как они выяснены выше, путем рассмотрения соответствующих юридических актов, не трудно судить о природе РСФСР, как сложного государста. Выше было указано, что как союзное государство (федерация), так и союз государств (конфедерация) состоят из отдельных государств—членов союза. Можно ли в таком случае говорить об РСФСР, как о федерации или, иначе говоря, могут ли автономные республики, входящие в состав РСФСР, быть признанными государствами или они представляют собою только автономные провинции? Само собою разумеется, что если существенным признаком государства в числе других считать суверени-

тет, то поставленный вопрос сам собою отпадает, т. к. о суверенитете автономных республик очевидно говорить совершенно невозможно. К этому вопросу можно подходить только с точки зрения теории, признающей существование несуверенных государств. Принимая эту теорию, мы вынуждены предварительно ставить и разрешать другой вопрос, а именно: чем несуверенное государство отличается от простой автономной области или провинции? Признак такого отличия, по мнению Кокошкина, лежит не во внешних отношениях государства к другим союзам, а во внутренней природе самой государственной власти. «Основание государственной власти и власти других территориальных союзов различны между собой» — говорит Кокошкин. «Мы знаем, что территориальная власть, как и всякая другая основывается на нормах права. Но мы знаем также, что каждый союз может иметь свое собственное об'ективное право, в каждом союзе может сложиться свой собственный правопорядок. Если мы имеем перед собой какой нибудь территориальный союз, то для того, чтобы определить, представляет ли он государство, нужно выяснить, на каком об'ективном праве основывается его власть, — на его внутреннем праве или какого нибудь высшего союза. Если власть проистекает из его внутренних источников права, если те основные юридические нормы, на которых она основана, складываются и получают обязательную силу внутри самого союза, то такой союз называется государством. Если же мы имеем такую территориальную власть, которая основывается не на внутреннем праве данного союза, а на праве другого, высшего союза, если нормы, на которых она основана, создаются вне союза, то данный союз не может называться государством. Таким образом власть государства является самостоятельной непроизводной, а власть другого территориального союза, не государственного, является производной. В этом

и состоит отличительный признак «государства». Если мы применим изложенный критерий к нашей Российской государственной действительности, то сразу станет ясным и очевидным, что автономные республики, входящие в состав РСФСР, не могут быть признаны государствами, они суть не более, чем автономные провинции. Нет ни одной области государственной жизни, в которых бы правительствам автономных республик принадлежала бы исключительная компетенция: даже в области просвещения они зависят от центральной власти. Так, напр., высшие учебные заведения учреждаются, а равно и упраздняются, центральной властью. В области юстиции таким примером может быть отмена ВЦИКом постановления Туркцика об амнистии по случаю 4-й годовщины Октябрьской революции. Отмена его вызвана несомненно только соображениями о взаимоотношениях между центральной и местной властями. Эти примеры достаточно ярко показывают, что степень самостоятельности автономных республик весьма не высока во всех сферах государственной деятельности их правительств.

Гораздо больший интерес представляют собою взаимоотношения между РСФСР и так называемыми, независимыми союзными Сов. республиками: Украиной, Белоруссией, Грузией, Арменией, Азербейджаном. В качестве наиболее типичного примера можно остановиться на Украине, как наиболее крупной из союзных республик, хотя, напр., Белоруссия в своих взаимоотношениях с РСФСР формально ничем не разнится от Украины, так как союзные договоры Украины и Белоруссии с РСФСР буквально тождественны. Прежде, чем перейти к выяснению характера взаимоотношений между РСФСР и союзными республиками, посмотрим, что представляют эти последние, как самостоятельные государственные образования. В отличие от автономных частей РСФСР, каждая из которых существует в ре-

зультате соответствующего постановления ВЦИК, союзные республики образовались самопроизвольно без специальных законодательных актов правительства РСФСР. Все они являются субъектами международного права, т. е. непосредственно вступают в общение, как между собою, так и с другими государствами. До вступления в союз с РСФСР Украина могла самостоятельно объявлять войну и заключать мир, что предусмотрено п. 6 разд. 15 ее конституции. Конституции других союзных Советских республик этого вопроса не предусматривают. В настоящее время все советские республики находятся в тесном военном союзе между собою. Тесное политическое объединение братских советских республик с РСФСР было предусмотрено соответствующими актами этих последних при их возникновении. Так п. 4 разд. конституции УССР между прочим гласит: «УССР заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже сов. республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее политическое объединение для совместной борьбы за торжество коммунистической революции». Подобные заявления мы можем найти в разных актах правительств других сов. республик. Все союзные договоры между РСФСР и братскими сов. республиками также весьма сходны между собой. Для выяснения их сущности достаточно поэтому остановиться на одном из них, наприм., российско-украинском. Декларативная часть договора или вступление к нему гласит: правительство РСФСР с одной стороны и правительство УССР с другой стороны, исходя из провозглашенного великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьян-

ский договор. Эта часть договора определенно говорит о том, что в договорные отношения вступают независимые суверенные государства, каковыми они друг друга признают. Договором устанавливается военный и хозяйственный союз. Союз осуществляется об'единением соответствующих ведомств. Такими являются Наркоматы: 1) Военных и морск. дел, 2) ВСНХ, 3) Внешторг, 4) НКФ, 5) НКТруд, 6) НКПС и 7) НКПиТ. Об'единение осуществляется, согласно п. 4 союзного договора, таким образом, что об'единенные Наркоматы входят в состав Совнаркома РСФСР и имеют своих уполномоченных в Совнаркоме УССР, при чем уполномоченные утверждаются ЦИК УССР. В области об'единенных ведомств Украина и другие союзные сов. республики руководствуются планами, устанавливаемыми соответствующими об'единенными Наркоматами. Практически это значит, что об'единенные ведомства союзных республик поглощены соответствующими ведомствами РСФСР и находятся в полной зависимости от них. Их положение фактически ничем не разнится от положения тех же ведомств в автономных республиках, где, как известно, об'единенные ведомства никакой автономией не пользуются. Само собою разумеется, что такое положение не может быть признано нормальным. В настоящее время, повидимому, всеми признается, что управление различными областями хозяйственной жизни, как автономных республик, так и еще в большей степени союзных республик из центральных ведомств Р. С. Ф. С. Р. не достигает своей цели. Причина этого в том, что в об'единенных Наркоматах Р. С. Ф. С. Р. фактически не принимают никакого участия ни представители автономных частей, ни представители союзных республик. Ненормальность такого положения совершенно очевидна. Попыткой к ее устранению в одной области хозяйственной жизни следует признать проектируемое ныне учреждение федерального комитета по

делам промышленности, в котором будут принимать участие представители, как автономных частей, так и договорных республик. Но если судить по опыту просуществовавшего уже год Федерального Комитета по земельному делу, то больших надежд на новый комитет по делам промышленности возлагать не приходится. Трудно сказать по чьей вине, но ни в центре, ни на местах с Федеральным Комитетом не считаются в такой степени, как это требовалось бы для успешности его работы. Повидимому и эта форма управления не разрешит больного вопроса о связи центра с местами. А между тем в прежнем положении дело не может быть оставлено. Создание же новых форм управления тем или другим ведомством достигнет своей цели только в том случае, если в установлении этих форм будут принимать непосредственное участие представители всех республик и областей.

Что касается прочих областей государственной жизни, кои договорами не предусмотрены, то как общее правило, в них союзные республики являются совершенно независимыми, что однако отнюдь не значит, что отдельные необ'единенные ведомства Р.С.Ф.С.Р. не вмешиваются в деятельность соответствующих ведомств союзных республик. Но это уже сторона фактическая, нас же в данном случае интересуют взаимоотношения между РСФСР и союзными сов. республиками в том виде, как они определены в соответствующих юридических актах. Для нашей цели первостепенным является вопрос о союзных советских республиках, как суб'ектах международного права. Что касается чисто дипломатических сношений, то как сказано выше, союзные советские республики вступают в сношения с иностранными государствами и между собой совершенно непосредственно. В подтверждение этого достаточно указать на отдельные ноты Украины и Белоруссии к Польше, подписанные только правительствами этих

республик, или на последнюю ноту Союзного Совета Закавказских республик, в которой он присоединяется к ноте Российского Правительства по вопросу о проливах, адресованной правительствам союзников. Все союзные республики имеют право представительства в иностранных государствах и в пределах союзной территории.

Все они без исключения имеют Полномочные Представительства в РСФСР в Москве, которые состоят в дипломатическом корпусе при Народном Комиссариате Иностранных Дел наравне с представительствами иностранных государств. Главы представительств и их заместители и советники пользуются экстерриториальностью и неприкосновенностью. Некоторые из союзных республик имеют свои представительства в других союзных республиках. Так Грузия имеет полномочное представительство в Харькове. Для осуществления своей внешней политики все союзные сов. республики имеют соответствующие ведомства—Наркоминделы. Народные Комиссариаты Иностранных Дел союзных республик суть ведомства необ'единенные.

В вопросах внешней торговли степень самостоятельности союзных республик не одинакова. Если Белоруссия пользуется фактически правом посылки своих агентов только в соседние государства (Польша и Прибалтийские страны), то Украина имеет формальное право торгового представительства во всех странах. Фактически торговые представительства Украины в настоящее время имеются в южных странах Европы и в Турции. Взаимоотношения этих представительств с соответствующими представительствами Р. С. Ф. С. Р. до сих пор регулировались декретом Совнаркома РСФСР об Уполномоченном НКВТ РСФСР на Украине и его органах от 18 июля 1921 года. Согласно пункта II «Торговые представители Украинской Социалистической Советской Республики в стране, где имеется общая

торговая миссия Р. С. Ф. С. Р. и Украинской Социалистической Советской Республики, входят в общий состав торговой миссии Р. С. Ф. С. Р. на следующих основаниях:

а) все операции по вопросам, касающимся торговых интересов Украинской Социалистической Советской Республики, совершаются в согласии с Уполномоченными Народного Комиссариата Внешней Торговли в данной стране. В случае возникновения разногласий, представитель Украинской Социалистической Советской Республики обращается за разрешением этих разногласий к Уполномоченному Народного Комиссариата Внешней Торговли на Украине.

*Примечание*: Все вопросы, касающиеся торговых интересов Украинской Социалистической Советской Республики, разрешаются Уполномоченным Народного Комиссариата Внешней Торговли в данной стране обязательно с участием торгового представителя Украинской Социалистической Советской Республики.

б) Им присваивается наименование: «Торговый представитель Украинской Социалистической Советской Республики.

В настоящее время выработано новое положение об Уполномоченном Н.К.В.Т. на Украине, еще не опубликованное. С Н.К.В.Т. Закавказской Федерации Н.К.В.Т. Р.С.Ф.С.Р. связан через своего Уполномоченного при нем. В последнее время устанавливается более тесная связь между обоими Комиссариатами. Так, заключение торговых договоров Закавказья с иностранными государствами производится только по соглашению с Р.С.Ф.С.Р., равно, как и выработка и установление общих принципов и правил внешней торговли.

Граждане каждой союзной республики пользуются одинаковыми правами с гражданами всех других союзных республик и Р.С.Ф.С.Р. Правила натурализации

иностранцев в союзных республиках устанавливаются исключительно правительствами этих последних. По отношению к Украине вопрос о натурализации впервые предусмотрен в ст. VI Рижского Договора, в которой указывается на право лиц известной категории «оптировать гражданство Российское или Украинское».

Наиболее сложным и неясным является вопрос об отношении союзн. Сов. Республик к высшему законодательному органу РСФСР—Всероссийскому С'езду Советов и избираемому им ВЦИК'у. Известно, что автономные части РСФСР принимают участие во Всероссийском С'езде Советов на общих с остальными административными единицами основаниях, ничем не отличаясь от губерний. Союзные же республики по существу своих взаимоотношений с Р.С.Ф.С.Р., как они установлены союзными договорами, не должны были бы принимать во Всероссийских С'ездах активного участия. Это так и понималось ВЦИКом до IX Всероссийского С'езда, на который представители союзных Советских Республик были приглашены им в качестве гостей. Но на IX с'езде произошло нечто такое, что известную существовавшую ясность в этом вопросе совершенно затемнило. Прежде всего представители союзных республик по традиции, установившейся до заключения договоров с Р С.Ф.С.Р., игнорируя эти договоры, потребовали для себя права решающего голоса, что им и было предоставлено. А затем во время работы С'езда представители 5-ти союзных республик: Украины, Белоруссии, Грузии, Армении и Азербейджана заявили о своем желании участвовать во ВЦИК'е.

Целью своего вхождения во ВЦИК представители названных республик считали участие в решении ВЦИК'ом вопросов только по об'единенным ведомствам. Это подтверждается соответствующими декретами со-

юзных республик, изданными после вхождения их представителей во ВЦИК. Так, согласно декрета Центрального Исполнительного Комитета Белоруссии от 27—1—22 года (Собрание Узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства Белоруссии № 1) декреты и постановления ВЦИК обязательны для Белоруссии только по об'единенным ведомствам. В области же необ'единенных ведомств они обязательны для Белоруссии только в том случае, если в установленном порядке подтверждены с опубликованием о том в «Собрании Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства Белоруссии» или в соответствующих случаях сообщены подлежащей центральной властью Белоруссии для исполнения непосредственно на места. Издание союзными Советскими республиками таких декретов было бы невозможно и во всяком случае неправомерно, если бы ВЦИК являлся для союзных республик верховным органом в области всех ведомств. Между тем на практике центральные органы РСФСР истолковывают факт вхождения во ВЦИК представителей союзных республик именно в этом последнем смысле. На такую же точку зрения в этом вопросе становится в последнее время и Президиум ВЦИК'а. Так декрет о трудовом землепользовании заканчивается статьей, указывающей, что действие этого декрета распространяется и на договорные республики, хотя согласно союзных договоров, Наркомземы не являются об'единенным ведомством. Здесь будет кстати рассмотрен вопрос об участии союзных республик в Федеральном Комитете по земельному делу. Согласно положения о Федеральном Комитете, союзные республики принимают в нем участие на основании особых соглашений между правительствами РСФСР и данной республики. В настоящее время существует такое соглашение между РСФСР и Белоруссией. Для нас в данном случае представляет интерес главным образом во-

прос о целях соглашения, а равно вопрос о том, при каких условиях постановления Федерального Комитета являются обязательными для Белоруссии, как союзной республики. Целью Ф.К. является согласование общих планов мероприятий по развитию производительных сил в сельском хозяйстве обоих республик, взаимная информация о ходе работ по проведению сельск.-хоз. политики, а также взаимная помощь по собиранию, сводке, систематизации и обработке всех информационных материалов и помощи по проведению в жизнь намеченных мероприятий. Постановления Ф.К. имеют обязательную силу для Белоруссии только при непременном условии согласия с таким постановлением представителя Белоруссии. При отсутствии такого согласия вопрос передается на совместное разрешение Центр. Исп. Комитетов обоих республик. Таким образом, если бы исходить только из существа взаимоотношений РСФСР и союзных республик, как эти взаимоотношения предусмотрены договорами, то следовало бы признать, что связь союзных республик с РСФСР имеет в большей степени международно-правовой, чем государственно-правовой характер и что поэтому семью Советских республик правильнее было бы считать конфедерацией, чем федерацией. Так обстоит вопрос с формально правовой стороны. Действительность же представляет совершенно иную картину. Если Грузия пользуется некоторой долей действительной самостоятельности по крайней мере в отдельных областях государственной жизни, то есть и такие союзные республики, которые не имеют даже настоящей автономии. Совершенно прав проф. Вормо, когда он говорит о Белорусской республике, как о «юридически лишь союзной с РСФСР, но фактически пользующейся не особенно даже широкой автономией». (Советское Право № 2, стр. 172). В самом деле, как можно говорить о широкой автономии Белоруссии в отношении такого, напр., необъединенного ведомства,

как НКПрод или НКПрос, когда малейшее отступление Наркомпрода Белоруссии от планов, устанавливаемых НКПродом РСФСР, хотя бы это отступление было с разрешения Центрального Исполнительного Комитета Белоруссии, признается ВЦИК'ом незаконным. Так ВЦИК признал незаконным постановление ЦИК'а Белоруссии, которым НКПроду Белоруссии разрешалось перевести из пайкового фонда в семенной несколько тысяч пудов зерна. В ведомстве просвещения мы имеем такие факты, как установление НКПросом РСФСР штатов для НКПроса Белоруссии. Такого рода «акты» НКПроса РСФСР дальше его «Бюллетеня», конечно, не проводятся в жизнь, но факт их существования не безынтересен. Он, помимо всего остального, говорит о том хаосе, какой можно наблюдать в отдельных ведомствах РСФСР в вопросах взаимоотношений с союзными республиками.

В эти взаимоотношения должна быть внесена большая ясность и определенность, чем это было до сих пор. В этом, несомненно заинтересованы, как РСФСР, так и все союзные республики.

В вопросе об урегулировании взаимоотношений отдельных Советских республик, не входящих в состав Р. С. Ф. С. Р., самым важным фактом следует признать заключение союзного договора Закавказских Советских республик (Жизнь Национальностей № 67 от 14-5, 1922 года). Истекший период в жизни Закавказских республик показал, что в общих интересах всех трех республик Закавказья необходимо установление более тесного союза между ними, что и является целью союзного договора. Взаимоотношения между договаривающимися республиками сильно напоминают тот вид взаимоотношений, который мы имеем в договорах между Р. С. Ф. С. Р. и союзными Советскими республиками. Существенная разница заключается в организации центральной власти союза. В то время, как союз, со-

стоящий из Р. С. Ф. С. Р. и союзных Советских республик не имеет союзного органа, представляющего отдельные государства, входящие в союз,—пунктом первым договора Закавказских республик такой орган для Закавказья устанавливается в виде полномочной конференции представителей, избираемых в равном числе правительствами Азербейджана, Армении и Грузии. Полномочная конференция избирает Союзный Совет, являющийся исполнительным органом конференции. Ведению Союзного Совета подлежат военные дела, финансы, иностранная политика, внешняя торговля, пути сообщения, народная связь, борьба с контр-революцией и руководство экономической политикой. Последняя передается постоянной комиссии Союзного Совета под названием: «Высший Экономический Совет». Постановления Высшего Экономического Совета обязательны для всех союзных ведомств. Пункт 13 договора предусматривает установление взаимоотношений с Р. С. Ф. С. Р. на основе союзного договора.

Остальные две советские республики—Бухара и Хорезм находятся не в столь близкой связи с Р. С. Ф. С. Р., хотя все же в достаточно тесной для того, чтобы в основных вопросах государственной жизни их и Р. С. Ф. С. Р. возможна была координация и даже установление единых планов. В отличие от союзных договоров Р. С. Ф. С. Р. с остальными советскими республиками в договорах с Бухарой и Хорезмом точно устанавливается граница между договаривающимися государствами. Наличие таких пунктов в этих договорах об'ясняется прежде всего тем, что Бухара и Хорезм (Хива) никогда формально не входили в состав России. Другое отличие взаимоотношений Бухары и Хорезма с Р. С. Ф. С. Р. в сравнении с взаимоотношениями ее с остальными союзными советскими республиками заключается в отсутствии у них об'единения отдельных ведомств с соответствующими ведомствами Р. С. Ф. С. Р.

Это и понятно. Ведь основы государственной жизни в обеих этих республиках не совсем тождественны с теми основами, на которых построена экономическая и политическая жизнь. Р. С. Ф. С. Р.: и Бухара, и Хорезм—советские, но не социалистические Республики. Обе эти республики имеют так много общих с Р. С. Ф. С. Р. интересов, что они в собственных выгодах не могли отказаться от тесного политического и экономического сплочения. Разрешение этого вопроса мы находим в соответствующих статьях договоров и соглашений с нею. Так для осуществления задач охраны независимости и свободы договаривающихся государств они обязываются оказывать друг другу взаимную поддержку (ст. 3 договора с Бухарой) или даже устанавливают общий план общего руководства и подготовки сил, обеспечивающих осуществление этой задачи (ст. XVII союзного договора с Хорезмом). Тесная экономическая связь выражается прежде всего в согласовании внешней торговли и в установлении порядка и правил товарообмена между договаривающимися сторонами. Так согласно ст. 7 экономического соглашения с Бухарой—«торговля обеих республик с другими иностранными государствами производится по единому импортно-экспортному плану». Бухара оставляет за собой право на непосредственную внешнюю торговлю только с граничащими с нею иностранными государствами. Хорезмийская республика статьей 3-ей экономического соглашения с Р. С. Ф. С. Р. обязуется предоставлять в распоряжение Российской республики все имеющееся у нее сырье, сверх необходимого для внутреннего потребления и соглашается монополизировать дело внешней торговли главнейшими продуктами своего сырья. Весьма существенным с точки зрения их взаимоотношений с Р. С. Ф. С. Р. следует признать статью 11-ю экономического соглашения между ними, согласно которой концессии иностранным капиталистическим державам на

устройство разного рода промышленных и иных предприятий предоставляются Бухарой лишь по предварительному соглашению с Р. С. Ф. С. Р. При всей тесной экономической связи Бухары и Хорезма с Р. С. Ф. С. Р. они во внутренней жизни пользуются полной самостоятельностью.

— Таким образом из настоящего краткого обзора взаимоотношений советских республик мы видим что в этой области существует весьма большое разнообразие. Правовое положение автономных республик сильно отличается от правового положения союзных советских республик. Кроме того, наблюдается также разница в этом отношении и между отдельными автономными республиками в системе Р. С. Ф. С. Р., а также между отдельными союзными республиками в их взаимоотношениях с Р. С. Ф. С. Р. Так совершенно очевидной является разница между Крымской Республикой и Туркестанской (среди автономных Республик) или между Украиной и Бухарой среди союзных. Мы видим также, что взаимоотношения советских республик в некоторых областях государственной жизни их, урегулированы весьма слабо или даже совершенно не урегулированы. Это прежде всего относится к вопросу о центральной союзной власти. Жизнь показала недостаточность тех форм центральных правительственных органов, которые существовали до сих пор. Тесный союз братских советских республик нуждается в таком высшем союзном органе, в котором были бы представлены все советские республики, как государства. Появившиеся в последнее время в печати заявления по этому вопросу представителей нескольких союзных республик определенно говорят о том, что урегулирование взаимоотношений советских республик будет произведено именно в этом смысле.

Приложение.

# Действующие договоры и соглашения, заключенные между РСФСР и союзными республиками.

## Союзный Рабоче-Крестьянский Договор

## между Р. С. Ф. С. Р. и Социалистической Советской Республикой Белоруссии, заключенный в Москве 16 января 1921 года.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии, с другой стороны, исходя из провозглашенного великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы, в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор, для чего назначили своими уполномоченными: Советское Российское Правительство Заместителя Народного Комиссара по иностранным делам Льва Михайловича Карахана, а Советское Белорусское Правительство Заместителя Председателя Центрального Исполнительного Комитета и комиссара по военным делам Иосифа Александровича Адамовича.

Вышеозначенные уполномоченные, проверив предоставленные им полномочия и найдя их вполне достаточными, пришли к следующему соглашению:

### Статья I.

Российская Социалистическая Советская Федеративная Республика и Социалистическая Советская Республика Белоруссии вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

Статья II.

Оба государства считают необходимым об'явить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обуславливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор Республик, что из самого факта прежней принадлежности территории С.С.Р.Б. к бывшей Российской Империи для С. С. Р. Б. не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

Статья III.

Для лучшего осуществления указанной в пункте 1-ом цели, оба Правительства об'являют об'единенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел, 2) Высший Совет Народного Хозяйства, 3) Внешней Торговли, 4) Финансов, 5) Труда, 6) Путей сообщения и 7) Почт и телеграфа.

Статья IV.

Об'единенные Народные Комиссариаты обеих Республик входят в состав Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. и имеют в Совете Народных Комиссаров С.С.Р.Б. своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Белорусским Центральным Исполнительным Комитетом и Съездом Советов.

Статья V.

Порядок и форма внутреннего управления об'единенных комиссариатов устанавливается особыми соглашениями между обоими правительствами.

Статья VI.

Руководство и контроль об'единенных комиссариатов осуществляется через Всероссийские с'езды советов депутатов р бочих, крестьян и красноармейцев, а также и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в которые С.С.Р.Б. посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского С'езда.

Статья VII.

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих Республик.

Подлинный составлен и подписан в двух экземплярах на русском и белорусском языках в гор. Москве, Января 16 дня 1921 г.

(М. П.) Л. Карахан. (М. П.) И. Адамович.

Договор распубликован в «Изв. В.Ц.И.К.» № 74 от 6 апреля 1921.

---

## СОГЛАШЕНИЕ

### между правительством Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Социалистической Советской Республикой Белоруссии по финансовым вопроса.

В развитие статьи 5 Рабоче-Крестьянского союзного договора от 16-го января 1921 г., Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской

Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам, для чего назначили своими уполномоченными:

Правительство Р. С. Ф. С. Р. Заместителя Народного Комиссара по иностранным делам Максима Максимовича Литвинова,

а Правительство С. С. Р. Б. — Заместителя Народного Комиссара по иностранным делам Александра Лаврентьевича Бурбиса.

Статья 1.

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон, Народный Комиссариат Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Белоруссии, входящего в состав Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Белоруссии с правом решающего голоса.

Статья 2.

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии, производится по соглашению с Н. К. Ф. РСФСР и определяется в порядке ст. 81 Конституции Р. С. Ф. С. Р. Все взимаемые на территории Белоруссии сборы вносятся в кассы Н. К. Ф. в надлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3.

Все кассовые учреждения Н. К. Ф. на территории С. С. Р. Б. подчиняются Н. К. Ф. Р. С. Ф. С. Р.

и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений Р. С. Ф. С. Р., под общим наблюдением Уполномоченного Н. К. Ф. при Совнаркоме С. С. Р. Б.

Статья 4.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Белоруссии учреждается особая в Наркомфине С. С. Р. Б. сметная комиссия под председательством народного комиссара финансов (он же уполномоченный Наркомфина Р. С. Ф. С. Р.), в составе которой, кроме вышеуказанного народного комиссара финансов С. С. Р. Б., входит представитель Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Белоруссии представитель того Народного Комиссариата той же Республики, смета которого рассматривается, в случае же надобности приглашаются также представители других заинтересованных комиссариатов Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Статья 5.

Финансовые сметы государственных расходов Народных Комиссариатов Белоруссии, объединенных с соответствующими комиссариатами Р. С. Ф. С. Р. доставляются отдельно каждым Народным Комиссариатом для рассмотрения в сметную комиссию, предусмотренную ст. 4 настоящего соглашения, постановление каковой комиссии со всеми касающимися до них документами, представляются в соответствующий Народный Комиссариат Р. С. Ф. С. Р, для направления в установленном порядке и одновременно в Совнарком С. С. Р. Б.,

который сообщает свои заключения по означенным сметам Совнаркому Р. С. Ф. С. Р. через Н. К. Ф. Р. С. Ф. С. Р.

Статья 6.

Сметы необ'единенных Народных Комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 5 сего соглашения, с тою разницею, что постановления сметной комиссии, предусмотренной в ст. 4 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Белоруссии, а затем в Наркомфин Р. С. Ф. С. Р. для доклада Совету Народных Комиссаров Р. С. Ф. С. Р. и для включения в общий бюджет Р. С. Ф. С. Р.

Статья 7.

В отношении всех прочих условий и порядка составления, рассмотрения, утверждения, раз'ассигнования кредитов и исполнения смет, сметы С. С. Р. Б. подчиняются общим правилам о сметах и общему (федеративному) бюджету Р. С. Ф. С. Р. и союзных с нею Социалистических Советских Республик.

Статья 8.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. 5 и 6 сего соглашения, принадлежит Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции Р. С. Ф. С. Р.

Статья 9.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания. Составлено и подписано в двух экземплярах на русском и белорусском языках в гор. Москве 26-го июля 1921 года.

М. Литвинов. А. Бурбис.

# СОГЛАШЕНИЕ

## между Р.С.Ф.С.Р. и С.С.Р.Б. о вхождении С.С.Р.Б. в Федеральный Комитет по земельному делу, заключенное в Москве 19 января 1922 года.

В целях согласования общих планов мероприятий по развитию производительных сил в сельском хозяйстве обеих Республик, взаимной информации о ходе работ по проведению сельско-хозяйственной политики, а также взаимной помощи по собиранию, сводке, систематизации, обработке всех информационных материалов и помощи по проведению в жизнь намеченных мер приятий согласно ст. 4 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Советской Федеративной Республики от 4 августа 1921 года об учреждении Федерального Комитета по земельному делу,

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии постановили заключить настоящее соглашение, для чего уполномочили:

Правительство Российской Социалистической Советской Федеративной Республики Народного Комиссара по иностранным делам Георгия Васильевича Чичерина, а

Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии Народного Комиссара Земледелия Адама Семеновича Славинского.

Статья I.

Народный Комиссариат Земледелия Социалистической Советской Республики Белоруссии посылает в

Федеральный Комитет по земельному делу своего представителя с правом решающего голоса по делам Социалистической Советской Республики Белоруссии, по другим же делам представитель ССРБ пользуется правом совещательного голоса.

Статья 2.

Представитель С. С. Р. Б. обязательно принимает участие в Сессии Пленума Федерального Комитета, а также в работе Президиума, насколько Президиумом рассматривается или разрешается вопрос, непосредственно касающийся ССРБ или косвенно затрагивающий интересы ССРБ.

Статья 3.

В случае несогласия представителя ССРБ с постановлением Федерального Комитета, непосредственно или косвенно затрагивающим интересы ССРБ, таковое постановление не проводится в жизнь и вопрос передается на разрешение Центральных Исполнительных Комитетов обеих Республик.

Статья 4.

Соглашение это входит в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах на русском и белорусском языках в г. Москве 19 января 1922 года.

(подпись) Георгий Чичерин

(подпись) А. Славинский.

## Мирный договор с Польшей.

### Выписка из мирного договора между Россией, Украиной и Белоруссией с одной стороны и Польшей с другой, подписанного в Риге 18 марта 1921 г.

Россия и Украина с одной стороны и Польша с другой, руководимые желанием прекратить возникшую между ними войну и на основе подписанного 12 октября 1920 г. договора о премлинарных условиях мира заключить окончательный, прочный, почетный и основанный на взаимном соглашении мир, решили вступить в мирные переговоры, для чего назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

за себя и по полномочию

Правительства Белорусской Социалистической Советской Республики

и

Правительство Украинской Социалистической Советской Республики

Адольфа Абрамовича Иоффе, а также
Якова Станиславовича Ганецкого
Эммануила Ионовича Квиринга
Юрия Михайловича Коцюбинского и
Леонида Леонидовича Оболенского

и

Правительство Польской Республики

Яна Домбского, а также
Станислава Каузика

Эдуарда Леховича
Генриха Страсбургера и
Леона Василевского

Означенные уполномоченные, съехавшись в гор. Риге, по взаимном предъявлении своих полномочий признанных достаточными и составленными в надлежащей форме, согласились в нижеследующем.

Статья 1-я.

Обе договаривающиеся стороны объявляют состояние войны между ними прекращенным.

Статья 2-я.

Обе договаривающиеся стороны, согласно принципа самоопределения народов, признают независимость Украины и Белоруссии, а также соглашаются и постановляют, что восточную границу Польши, т. е. границу между Россией, Белоруссией и Украиной с одной стороны и Польшей с другой составляет линия:

По реке Зап. Двин. от границы России с Латвией до пункта, в котором граница бывшей Виленской губернии сходится с границей бывшей Витебской губернии.

Далее по границе бывших Виленской и Витебской губ. до дороги, соединяющей д. Дрозды с м. Ореховно, оставляя дороги и м. Ореховно на стороне Польши.

Далее пересекая жел. дорогу у м Ореховно и сворачивая на юго-зап. идет вдоль железной дороги, оставляя ст. Загатье на стороне Польши, д. Загатье на стороне России, а д. Стольмахово (на карте нет) на стороне Польши.

Далее вдоль восточной границы бывшей Виленской губ. до пункта, в котором сходятся уезды Дисненский, Лепельский, Борисовский.

Далее по границе бывшей Виленской губернии на протяжении около одной версты до поворота ее на запад у с. Сосновки (на карте нет).

Далее по прямой линии к верховьям речки Черница, что к востоку от Горнова, затем по речке Черница до д. Б. Черница, оставляя последнюю на стороне Белоруссии.

Далее на юго-запад через середину озера Мядзиол, оттуда к д. Заречицк, оставляя последнюю и д. Хмелевщизна на стороне Белоруссии, а д. д. Староселье, Туровщизпа на стороне Польши.

Далее к юго-западу до реки Вилия у впадения в нее с востока без'имянной речки, к западу от Дроговии, оставляя на стороне Белоруссии д. д. Углы, Вольбаровичи, Воровые, Шуновка, Бестроцк, Далекая, Клячковск, Зязантов и Матвеевцы, а на стороне Польши д. д. Комайс[illegible], Рашкова, Осова, Куск, Вардомичи, Солонод, Мильча.

Далее по реке Вилия до тракта идущего на юг от м. Долгиново.

Далее на юг до д. Ботурино, оставляя на стороне Белоруссии весь тракт, д. д, Рагозин, Токари, Полосы и Глубочаны, а на стороне Польши д. д. Овсянки, Черноручье, Журава, Рушицы, Затемье, Борки, Червяки, Ботурино.

Далее на м. Радошковичи, оставляя на стороне Белоруссии д. д. Папыши, Селище, Подворани, Трусовичи северные, Дошки, Цыганово, Дворище, и Чиревичи, а на стороне Польши д. д. Лунковец, Мордасы Рубцы, Лавповичи, северные и южные, Буцки, Клямонты, В. Бакшты и м. Радошковичи.

Далее по реке Вязовка до д. Липени, оставляя последнюю на стороне Польши, оттуда на юго-запад, пересекая жел. дорогу и оставляя ст. Радошковичи на стороне Белоруссии.

Далее на восток от м. Ракова, оставляя на стороне Белоруссии д. д. Векшицы, Дожени, Меткова, Б. Гороздынька и Ковельщина, а на стороне Польши д. д. Шиповалы, Мицевичи, с. Раков, Кучкуны и м. Раков.

Далее до м. Волма, оставляя на стороне Белоруссии д. д. Великое Село, Малявка,—Лукаши и Щепки, а на стороне Польши д. д. Душкова, Химириды, Янковцы, и м. Волма;

Далее вдоль тракта от м. Волма до м. Рубежевичи, оставляя тракт и местечко на стороне Польши.

Далее на юг к Безымянной корчме в пункте пересечения железной дороги Минск—Барановичи и тракта Минск—Н. Свержень (по десятиверстной карте) над букв. «М» в слове Мезиновка, а по 25 верстн. карте у «Колосово» оставляя корчму на стороне Польши, при этом на стороне Белоруссии остаются д. д. Папки, Живица, Полоневичи и Осиновка, а на стороне Польши, д. д. Лихачи, и Рожанка;

Далее к середине дороги между Несвижем и Тимковичи (на запад от Куковичи), оставляя д. д. Свериново, Кутец, Ленина, Язвина, Северная, Белики, Язвин Рымащи, Кутовичи (все три) на стороне Белоруссии, а на стороне Польши д. д. Куль, Ручное, Двяноль, Журавы, Посект, Юшевичи, Лисуны, северные и Южные Салтановщина и Плешевичи.

Далее к середине дороги между Клецком и Тимковичи (между д. д. Пузово и Проходы), оставляя на стороне Белоруссии д. д. Раювка, Савичи, Зараковцы, и Пузово, а на стороне Польши д. д. Марусин, Смоличи восточные, Лецешин и Проходы.

Далее к Московско-Варшавскому шоссе, пересекая его к западу от д. Филиповичи западные, оставляя д. Цехова, на стороне Белоруссии, а д. Йодчицы на стороне Польши;

Далее на юг до реки Морочь у д. Хороноль, оставляя д. д. Ст. Мокраны, Задворье, Макраны и Хороноль на стороне Белоруссии, а д. д. Цецеровец, Осташки, Лозовичи и Н. Мокраны на стороне Польши.

Далее вниз по реке Морочь до впадения ее в реки Случь—(Минский).

Далее вниз по реке Случь до впадения ее в реку Припять.

Далее в общем направлении на д. Березцы, оставляя д. д. Любовичи Хинльицы и Березцы на стороне Белоруссии, а д. д. Лутки северные и южные на стороне Польши.

Далее вдоль дороги на д. Букча, оставляя дорогу и д. Букча на стороне Белоруссии, а д. Корма на стороне Польши.

---

## ПРОТОКОЛ

### между РСФСР с одной стороны и АССР, ССРА, ССРБ, БНСР, ССРГ, ДВР, УССР и ХСР, с другой стороны, заключенный в Москве 22 февраля 1922 года, о передаче РСФСР представительства означенных республик на общеевропейской экономической конференции.

I.

Полномочные от Азербейджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Армении, Социалистической Советской Республики Белоруссии, Бухарской Народной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии, Дальне - Восточной Республики,

Украинской Социалистической Советской Республики и Хорезмийской Советской Республики, а именно:

От Азербеджанской Социалистической Советской Республики—Член Центрального Исполнительного Комитета Азербейджана Али Ширвани.

От Социалистической Советской Республики Армении—Полномочный представитель Социалистической Советской Республики Армении при правительстве РСФСР Саак Мирзоевич Тер-Габриэлян.

От Социалистической Советской Республики Белоруссии—председатель Центрального Исполнительного Комитета Белоруссии, председатель Совета Нар дных Комиссаров и Народный Комиссар по иностранным делам Белоруссии, член Всероссийского Центрального Исполнительного комитета Александр Григорьевич Червяков.

От Бухарской Народной Советской Республики —полномочный представитель Бухарской Народной Советс ой Республики при правительстве РСФСР Атта-Ходжа-Пуллат Ходжаев.

От Социалистической Советской Республики Грузии полномочный представитель Социалистической Советской Республики Грузии при правительстве РСФСР Миха Цхакая.

От Дальне-Восточной Республики председатель правительства Николай Михайлович Матвеев.

От Украинской Социалистической Советской Республики—полномочный представитель Украинской Советской Социалистической Республики при правительстве РСФСР Михаил Иванович Полозин и

от Хорезмийской Советской Республики—председатель Чрезвычайной Торговой Миссии в РСФСР, председатель Совета народных Назиров Аддурахман Ходжаев.

Действующие на основании врученных каждым из них правительству Российской Социалистическо Со-

ветской Республики полномочий, рассмотрев вопрос о представительстве интересов указанных Республик, на имеющий состояться согласно приглашения Верховного Совета Главных Союзных и Ассоциированных Держав от 13 января 1922 г. Обще Европейской Экономической Конференции, постановили:

На основании связывающих все вышеперечисленные независимые Республики с Российской Социалистической Советской Республикой неразрывных братских и союзных связей и для наиболее действительного обеспечения на указанной Конференции интересов этих республик, поручить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике представить и защищать на этой конференции интересы указанных восьми Республик и заключить и подписать от их имени как могущие быть выработанными на этой Конференции акты, так и всякого рода связанные прямо или косвенно с этой Конференцией отдельные международные договоры и соглашения с государствами, как представленными на указанной конференции, так и с всякими другими, и предпринять все вытекающие из сего шаги.

В удостоверение чего вышеозначенные полномочные подписали настоящий протокол и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве в Кремле 22 февраля 1922 г в девяти тождественных экземплярах.

(М. П.) А. Г. Ширивани.

(М. П.) М. Цхакая.

(М. П.) С. Тер.—Гавриэлян

(М. П.) Н. Матвеев

(М. П.) А. Червяков.

(М. П.) М. Полозин.

(М. П.) Ходжаев.

(М. П.) Аддорухман Ходжаев.

## II.

## ЗАЯВЛЕНИЕ.

Нижеподписавшийся председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, действующий на основании данных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом на Чрезвычайной сессии последнего от 27 января 1922 года полномочий с удовлетворением принимает от имени Российской Социалистической Советской Федеративной Республики закрепленное в настоящем протоколе и всецело соответствующее интересам и видам Российской Республики поручение от Союзных и Братских Республик. Правительство Российской Республики примет все меры к тому, чтобы интересы всех связанных с ней неразрывными братскими и союзными связями Государств были в должной мере защищены на Конференции. Оно будет зорко следить за тем, чтобы делегация, уполномоченная Правительством Российской Республики представлять Россию и ее Союзников на Обще-Европейской Конференции, стойко на таковой защищала их интересы и неукоснительно будет уведомлять Правительства Союзных и Братских Республик о ходе работ Конференции.

Учинено в Москве, в Кремле 22 февраля 1922 года в девяти тождественных экземплярах.

(М. П.) Председатель Центрального Всероссийского Исполнительного Комитета (подпись) Калинин.

Распубликован в «Изв. ВЦИК № 45 от 25 февраля 1922 года.

# ДОГОВОР

## между РСФСР и Германиею, заключенный в Рапалло 16 апреля 1922 года.

Германское правительство, представленное Рейхсминистром, доктором Вальтером Ратенау. и правительство Российской Социалистической Советской Федеративной Республики, представленное Народным Комиссаром Чичериным, согласились относительно нижеследующих постановлений:

Статья 1.

Оба правительства согласны, что разногласия между Германией и Российской Советской Республикой по вопросам, возникшим за время состояния этих государств в войне, регулируются на следующих основаниях:

а) Германское государство и РСФСР взаимно отказываются от возмещения их военных расходов, равно как и от возмещения военных убытков, которые были причинены им и их гражданам в районах военных действий, вследствие военных операций, включая и предпринятые на территории противной стороны реквизиции. Равным образом обе стороны отказываются от возмещения не военных убытков, причиненных гражданам одной страны посредством так называемых исключительных военных законов и насильственных мероприятий государственных органов другой стороны.

б) Публичные и частно-правовые отношения, пострадавшие вследствии состояния войны, включая сюда и вопрос о судьбе попавших во власть другой стороны коммерческих судов, будут урегулированы на основах взаимности.

в) Германия и Россия взаимно отказываются от возмещения их расходов на военнопленных. Главным

образом Германское правительство отказывается от возмещения расходов, произведенных на интернированные в Германии части Красной армии. Со своей стороны Российское правительство отказывается от возмещения ему сумм, вырученных Германией от продажи военного имущества, вывезенного в Германию этими интернированными частями.

Статья 2.

Германия отказывается от претензий, вытекающих из факта применения до настоящего времени законов и мероприятий РСФСР к германским гражданам и их частным правам, равно как и к правам Германии и германских государств в отношении России, а также от претензий, вытекающих вообще из мероприятий РСФСР или ее органов по отношению к германским гражданам или к их частным правам при условии, что Правительство РСФСР не будет удовлетворять аналогичных претензий других государств.

Статья 3.

Дипломатические и консульские отношения между Германией и РСФСР немедленно возобновляются. Допущение консулов той и другой стороны будет урегулировано специальными соглашениями.

Статья 4.

Оба правительства далее согласны в том, чтобы для общего правового положения граждан одной страны на территории другой и для общего урегулирования взаимных торговых и хозяйственных отношений, должен действовать принцип наибольшего благоприятствования. Принцип наибольшего благоприятствования

не распространяется на преимущества и льготы, которые РСФСР представляет другой Советской Республике или государству, которое раньше было основной частью бывш. Российского Государства.

Статья 5.

Оба правительства будут в доброжелательном духе взаимно идти на встречу хозяйственным потребностям обеих стран. В случае принципиального урегулирования этого вопроса на международном базисе они вступят между собою в предварительный обмен мнений. Германское правительство об'являет о своей готовности оказать возможную поддержку сообщенным ей в последнее время проектируемым частными фирмами соглашениям и облегчить проведение их в жизнь.

Статья 6.

Пункт «б» ст. 1-ой и ст. 4-ой настоящего договора вступают в силу с момента ратификации; остальные постановления настоящего договора вступят в силу немедленно.

Учинено в двух экземплярах в Рапалло 16 апреля 1922 года.

(подписал) Ратенау.

(подписал) Георгий Чичерин.

Опубликован в «Изв. ВЦИК» № 102 от 10 мая 1922 года.

ПРИМЕЧАНИЕ: Договор от 16 апреля действует в настоящее время во всех его статьях, кроме пункта «б» статьи 1 и статьи 4.

## Дополнительный Договор

подписанный 5 ноября 1922 года, между Белоруссией, Украиной, Грузией, Арменией, Азербейджаном и Дальне-Восточной Республикой с одной стороны и Германией с другой.

(Ратифицирован Правительством Б. С. С. Р. 10 ноября 1922 года).

## ДОГОВОР.

Уполномоченный Правительства Украинской Социалистической Советской Республики,—именно, господин Владимир Аусем, член Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, а равно Уполномоченный Правительств Социалистической Советской Республики Белоруссии, Социалистической Советской Республики Грузии, Азербейджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Армении и Дальне Восточной Республики, а именно Полномочный Представитель и Посол Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в Берлине господин Николай Крестинский и Уполномоченный Германского Правительства, а именно директор в Министерстве Иностранных Дел, барон Аго фон-Мальцан по предъявлении своих полномочий каковые были признаны действительными и соответствующим образом оформленными, пришли к соглашению относительно следующих постановлений:

Статья 1.

Договор, заключенный 16 апреля 1922 года в Раппало между Р. С. Ф. С. Р. и Германией должен

иметь соответствующее применение во взаимоотношениях между:

1. Украинской Социалистической Советской Республикой.

2. Социалистической Советской Республикой Белоруссии.

3. Социалистической Советской Республикой Грузии.

4. Азербейджанской Социалистической Советской Республикой.

5. Социалистической Советской Республикой Армении.

6. Дальне-Восточной Республикой — каковые в дальнейшем именуются государствами, союзными с Р. С. Ф. С. Р.,—с одной стороны и Германией с другой. В отношении ст. 2-й Раппальского договора это касается применения указанных там законов и мероприятий, имевшего место до 16 апреля 1922 года.

Статья 2.

Между Правительством Украинской Социалистической Советской Республикой и Германским Правительством существует согласие по вопросу о том, что за сторонами сохраняется право установления размера и зачета тех претензий, которые возникли в пользу Украинского Правительства или Германского Правительства по окончании состояния войны между Украиной и Германией, а именно в тот промежуток времени, в течении коего на Украине находились германские войска.

Статья 3.

Граждане каждой из договаривающихся сторон, пребывающие на территории другой стороны, пользуются в полной мере правовой охраной их личности в

соответствии с международным правом и общими законами государства, где они пребывают.

Германским гражданам, которые направляются с соблюдением установленных правил о паспортах на территорию государств, союзных с Р. С. Ф. С. Р., или в данное время уже находятся на таковой, гарантируется неприкосновенность всего имущества, привезенного ими с собой, а также приобретенного на территории союзных с Р. С. Ф. С. Р. государств, поскольку приобретение или использование такового соответствует законам государства, где они пребывают, или специально заключенным с компетентными органами последним соглашениям. Относительно вывоза имущества, приобретенного в государствах, союзных с. Р. С. Ф. С. Р. имеют силу закона и постановления государств, союзных с Р. С. Ф. С. Р., поскольку по сему поводу не будут заключены особые соглашения.

Статья 4.

Правительства государств, союзных с Р. С. Ф. С. Р. имеют право открывать в Германии в тех пунктах, где находятся их дипломатические представительства или одно из их консульских учреждений-государственные торговые бюро, которые пользуются таким же правовым положением, как Российское Торговое Представительство в Германии. В этом случае означенные правительства должны признавать для себя обязательными юридические действия, совершенные руководителями их торговых бюро или уполномоченными этих руководителей, поскольку уполномоченные действовали в пределах данных им полномочий.

Статья 5.

В целях облегчения экономических сношений между союзными с Р. С. Ф. С. Р. государствами и

Германией устанавливаются следующие основные положения:

1. Договоры, заключенные между правительствами государств, союзных с Р. С. Ф. С. Р., или их упомянутыми в ст. 4-ой государственными торговыми агентствами или принадлежащими к этим государствам физическими или юридическими лицами или фирмами с одной стороны,—и германскими гражданами, германскими юридическими лицами или германскими фирмами, с другой стороны, равно, как и экономические последствия этих договоров, подлежат действию законов того государства, в котором договоры заключены и подчиняются юрисдикции этого государства. Это постановление не распространяется на договоры, которые были заключены до вступления в силу настоящего договора.

2. Договоры, упомянутые под цифрой 1), могут заключать в себе соглашение о третейском суде.

В них равным образом может быть оговорено подчинение юрисдикции судов одного из договаривающихся государств.

Статья 6.

Государства, союзные с Р. С. Ф. С. Р., разрешают лицам, которые пользовались правом германского гражданства, но утратили таковое, а равно их женам и детям выезд за-границу, если доказано, что они переселяются в Германию.

Статья 7.

Представительства обеих сторон и работающие в них лица обязаны воздерживаться от всякой агитации или пропаганды против правительства или государственных установлений государства, в коем они пребывают.

Статья 8.

Настоящий договор может быть в отношении вышеприведенных статей 3—6-й равно, как и в отношении соответствующего применения статьи 4 й Раппальского договора, расторгнут с предупреждением за три месяца.

Отказ от договора с Германией может последовать со стороны каждого из союзных с Р. С. Ф. С. Р. государств в отдельности и иметь силу исключительно для взаимоотношений между этим отдельным государством и Германией, — и, наоборот, — может последовать со стороны Германии по отношению к каждому из этих государств в отдельности с действием исключительно в отношении этого последнего.

Если расторгнутый договор не заменяется торговым договором, то по истечении установленного для предупреждения срока участвующие в договоре правительства имеют право назначить состоящую из пяти членов комиссию для доведения до конца уже начатых торговых дел.

Члены комиссии считаются агентами, не имеющими дипломатических прав, и должны закончить ликвидацию дел самое позднее в течении 6-ти месяцев со дня истечения срока действия сего договора.

Статья 9.

Настоящий договор подлежит ратификации. Между каждым отдельным союзным с Р С.Ф.С Р. государством, с одной стороны, и Германией с другой стороны, должен произойти обмен особыми ратификационными грамотами.

С момента этого обмена договор вступает в силу в отношении государств, между которыми обмен имел место.

Изготовлено в 7-ми экземплярах.

Берлин, 5 ноября 1922 г.

(подписи) В. Аусем. (подпись) Мальцан.

Н. Крестинский.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

по политическим вопросам, принятая в Генуе на общеевропейской экономической конференции 19 мая 1922 года делегатами: России, Австрии, Албании, Великобритании, Австралии, Канады, Индии, Новой Зеландии, Южной Африки, Венгрии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Сербо-Кр.-Сл. Королевства, Финляндии, Чехо-Славакии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

I.

Вышеперечисленные Державы соглашаются на то, чтобы была созвана комиссия, в целях рассмотрения разногласий, существующих еще между Российским Советским Правительством с одной стороны и прочими правительствами, в целях встречи с Российской Комиссией, имеющей ту же задачу.

II.

Не позднее 20 июня перечень держав, представленных в нерусской Комиссии, будет с фамилиями членов этой комиссии сообщен Российскому Советскому правительству и обратно, фамилии членов Российской комиссии будут сообщены остальным правительствам.

III.

В подлежащие обсуждению этими комиссиями вопросы войдут все существующие вопросы о долгах, о частной собственности и о кредитах.

IV.

Члены обеих Комиссий должны будут прибыть в Гаагу к 26-му июня 1922 г.

V.

Обе комиссии приложат все старания, чтобы прийти к согласованным советам по вопросам, указанным в пункте III.

VI.

Дабы позволить дать работе комиссий возможность развиваться в полном спокойствии и в целях восстановления взаимного доверия, между Российским Советским Правительством и Правительствами, ныне находящимися в союзе с Российским Советским правительством, с одной стороны и между прочими правительствами, которые к сему приступят, с другой, будет заключено соглашение, имеющее целью воздержание от всякого рода наступательных актов против их территорий по принадлежности, а равно воздержание от всякой подрывающей пропаганды

Обязательство воздержаться от всякого рода наступательных актов будет основано на соблюдении ныне существующего Статуса кво; оно будет оставаться в силе в течении четырех месяцев после окончания работ Комиссий.

Обязательство относительно пропаганды обяжет Правительства не вмешиваться ни коим образом во внутренние дела других государств, не помогать денежным или каким-либо путем политическим организациям в других странах и уничтожить на своей территории попытки, имеющие целью возбудить насильственные акты в других Государствах или имеющие целью нарушить территориальный или политический Статус кво.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

по финансовым вопросам, принятая в Генуе 3 мая 1922 года на Общеевропейской Экономической Конференции, делегатами: России, Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Австралии, Канады, Индии, Новой Зеландии, Южной Африки, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сербо-Кр.-Сл. Королевства, Финляндии, Чехо-Словакии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

## *I. Денежное обращение.*

1. Существенным условием экономического восстановления Европы является достижение каждою страною стабилизации ценности денег.

2. Банки, и в особенности эмиссионные банки, должны быть свободны от влияния со стороны политического порядка и должны функционировать исключительно на основе разумных финансовых методов. В странах, где не существует центрального эмиссионного банка, таковой должен быть учрежден.

3. Меры по оздоровлению денежного обращения будут облегчены развитием практики постоянного сотрудничества между центральными эмиссионными банками или банками, регулирующими кредитную политику. Такое сотрудничество центральных банков, которое не должно было бы непременно ограничиваться одною Европою, дало бы возможность согласования кредитной их политики, без нарушения свободы деятельности

каждого банка. Желательно, чтобы в ближайшем будущем состоялось совещание представителей центральных банков для обсуждения средств, наиболее пригодных для проведения в жизнь этого предложения.

4. Желательно, чтобы все европейские денежные системы основывались на общем стандарте.

5. Золото есть единственный общий стандарт, на принятие которого могли бы в настоящее время согласиться все европейские страны.

6. В общем интересе лежит, чтобы европейские страны теперь же об' вили, что установл ние золотого стандарта есть конечная цель, к которой они стремятся, и пришли бы к соглашению о программе осуществлением которой они имеют в виду достигнуть этой цели.

7. До тех пор, пока в ежегодном бюджете государства имеется дефицит, покрываемый созданием бумажных денег или банковскими кредитами, реформа денежного обращения невозможна, также как невозможно приблизиться к установлению золотого стандарта. П этому наиболее важною реформою является ежегодное сбалансирование государственных расходов. не прибегая к открытию новых необеспеченных кредитов.

Равновесие бюджета требует соответственного налогового обложения но если публичные расходы доведены до такой степени, при которой обложение выходит за пределы разумной платежной способности страны,—такое обложение может само по себе повести к искусственной инфляции. В таком случае, действительным средством является сокращение расходов.

Равновесие бюджета будет в сильнейшей мере содействовать покрытию внешних долгов сокращая внутреннее потребление. Признано, однако, что в некоторых странах сумма долгов такова, что достигнуть равновесия в бюджете невозможно, не прибегнув к помощи

внешнего займа. Без такого займа, относительная стабильность денежной единицы, от которой в сильнейшей степени зависит равновесие бюджета, мерами указанными выше, может оказаться недостижимой.

8. Следующей мерой должны быть определение и фискация ценности золота в денежной единице. Эта мера может быть проведена в каждой стране только тогда, когда это позволит экономическое положение. Каждая страна должна будет тогда решить вопрос, избрать-ли старый золотой паритет или-же новый паритет, близкий в то время к курсовой стоимости денежной единицы.

9. Эти меры могли-бы сами по себе быть достаточными для установления золотого стандарта, но успешное его поддержание было-бы в сильнейшей степени облегчено не только предложенным сотрудничеством центральных банков, но также заключением, в удобный момент, международного соглашения.

Предметом этого соглашения должны явиться централизация и согласование спроса на золото для того, чтобы избежать сильнейших колебаний в покупательной силе этого металла, которые могли бы происходить из одновременных и конкурирующих усилий отдельных стран обеспечить себя металлическими резервами (соглашение должно содержать в себе мероприятия, ведущие к экономии пользования золотом путем поддержания резервов в форме заграничных балансов, сюда относятся, например, система твердых золотых паритетов, или система международных зачетов.

10. Существо дела не требует того, чтобы в указанном в предшествующей резолюции соглашении приняли участие все страны даже в пределах Европы, но чем большее число членов будет обнимать это соглашение, тем большие шансы на его успех.

Если-же участвующие в соглашении страны и Соед. Штаты должны были-бы пользоваться одним и

тем же монетным стандартом, никакая программа стабилизации покупательной силы денежной единицы не могла бы быть вполне эффективной без согласования политики Европы и Соединенных Штатов, поэтому надлежало бы пригласить Соединенные Штаты к сотрудничеству с Европой.

11. Было желательно на совещании центральных банков, рекомендованном в резолюции 3-ей, обсудить нижеследующие предложения, которые могли бы послужить базисом для международного соглашения, рассмотренного в резолюции 9-ой:

1. Правительства участвующих в соглашении стран об'являют, что восстановление золотого стандарта является их конечною целью и что они согласны на проведение, с возможной скоростью, следующей программы:

а) для того, чтобы достигнуть действительного контроля за собственным денежным обращением, каждое правительство должно покрывать ежегодные расходы, не прибегая к созданию бумажных денег или к банковским кредитам.

б) следующей мерой должно быть, как только позволит экономическое положение, определение и фиксация золотой ценности монетной единицы. Этой ценностью вовсе необходимо не должен быть прежний золотой паритет.

в) фиксированная таким путем золотая валюта должна тогда стать действительной на свободном меновом рынке.

г) поддержание денежного обращения на основе золотой валюты необходимо требует того, чтобы каждое правительство образовало достаточный резерв общепринятых ценностей, и притом необязательно золото.

2. Когда экономическое восстановление достаточно подвинется вперед, некоторые из участвующих стран

установят свободный рынок для золота и таким путем сделаются центрами золота.

3. Участвующая страна, в дополнение к золотым резервам, которые она хранит у себя дома, может поддерживать в каждой другой участвующей стране резервы из общепризнанных ценностей в форме банковских балансов. векселей, краткосрочных обязательств, или же других пригодных, быстро реализуемых (ликвидных). ценностей.

4. На практике, каждая участвующая страна будет покупать и продавать на свои деньги девизы других участвующих стран, по курсу, который не мог бы отклоняться от паритета свыше известного, определенного соглашением процента.

5. Соглашение будет таким образом базироваться на системе твердых пари. Условием для продолжения участия в соглашении должно быть поддержание каждою страною национальной денежной единицы на уровне фиксированной ценности. Неудача в этом отношении влечет за собою лишение прав сохранять резервы других участвующих стран.

6. Каждая страна будет ответственной, по данному соглашению, за проведение законодательных и иных мер необходимых для поддержания международной ценности ее денег на паритете, сохраняя за собою полную свободу выбора и применения мер для достижения этой цели,—путем ли регулирования кредита центральными банками или же иными средствами.

7. Регулирование кредита будет осуществляться не только в целях поддержания паритетов одних денежних единиц к другим, но также имея в виду предотвратить ненормальные колебания покупательной силы золота. Связывать инпиативу центральных банков составлением каких-либо точных правил для этой цели, во всяком случае,не имеется в виду, но обеспечить

их сотрудничество в вопросах, которые находятся вне компетенции участвующих правительств.

12. В целях развития практики постоянного сотрудничества между центральными банками или банками регулирующими кредитную политику в разных странах, как это предложено в резолюции 3-ей, настоящая Конференция высказывает следующее пожелания:

Банк Англии приглашается созвать, в возможно короткий срок, совещание упомянутых банков, для рассмотрения предложений одобренных Конференцией, и для рекомендации своим правительствам принять участие в Международном Монетном Соглашении.

## *II. Бегство капиталов*

13 Мы рассмотрели меры, которые, могли бы быть приняты для предупреждения бегства капиталов с целью уклониться от налогов, и мы придерживаемся того мнения, что всякое предложение, клонящееся к ограничению свободы менового рынка или к нарушению тайны отношений банкиров и их клиентов, должно быть осуждено. С этой оговоркой, мы—того мнения, что вопрос о мерах международного сотрудничества для предупреждения бегства капиталов от обложения может быть полезно соединен с проблемой двойного обложения, изучаемой в настоящее время комиссией экспертов при Лиге Наций. Поэтому мы предлагаем, чтобы Лига Наций была приглашена для рассмотрения этого вопроса.

## *III. Валютные курсы.*

14. Вся ий искусственный контроль за валютными операциями, будет ли то требование разрешений на совершение валютной сделки или ограничение тари-

фов, при которых этого рода операции могут совершаться, или же установление какого-либо различения целей, для которых может потребоваться валютная сделка, или же наконец, стеснение свободы операций на срок, —тщетени вреден и подлежит в возможно короткий срок отмене.

15. Желательно, чтобы там где не существует организованного соответствующим образом рынка срочных валютных сделок, таковой учрежден. Было признано желательным, чтобы в каждой стране, где частная предприимчивость оказалась неспособной организовать такой рынок, центральный банк облегчил бы его устройство, не вовлекая себя однако же, в рисковые валютные сделки Например, можно было бы признанным банкам и финансовым учреждениям облегчить обращение сделок в иностранной валюте за наличный расчет и сделки на срок применением системы «контанго» или «репорте». Котировка этих банков и финансовых учреждений имели бы в таком случае значение одновременно для двойной операции—к сделке на наличные, с одной стороны, сделке на срок, с другой.

Заинтересованные банки согласились бы представить льготы для держания в депо иностранных сумм за счет других центральных банков, по специальными гарантиями от каждого банка и от его правительства, как в отношении абсолютной ликвидности и свободы операций с этими балансами, так и в отношении полного их изъятия от обложения, принудительных займов и мораториума. Желательно, чтобы этот вопрос был рассмотрен Конференцией Центральных Банков, упомянутой в предшествующей резолюции.

## *IV. Кредит.*

16. Реконструкция Европы зависит от восстановления условий, при которых частный кредит, а имен-

но капиталы, ищущие помещения, могли свободно приливать из стран, которые, вследствие излишка капитальных средств, в состоянии предоставить займы странам, нуждающимся в помощи за-границы.

К займам со стороны одного правительства к другому правительству можно прибегать только в самых исключительных случаях. Свободный приток частных кредитов и ищущих помещения капиталов зависит от принятия всеми странами соответствующих мер по установлению порядка в публичных финансах и денежном обращении и в предоставлении занимающими странами достаточных гарантий кредиторам.

Для настоящего переходного периода, необходим специальный механизм, для того, чтобы вызвать приток капиталов и содействие со стороны стран, более солидных в финансовом отношении, сделать возможно более действительным.

17. Существенно, чтобы страны, нуждающиеся в кредите, приступили, в меру их максимальной способности, к проведению в жизнь уже одобренных резолюций по денежному обращению и валютным курсам. Наилучшей гарантией, которую занимающая страна может предоставить своим будущим кредиторам было бы доказательство того, что она делает серьезные попытки улучшить состояние своих публичных финансов. Меры, необходимые для восстановления расстроенных денежных систем Европы, уже были изложены.

Для того чтобы какое—нибудь государство достигло равновесия в бюджете, оно с особым вниманием должно остановиться на следующих пунктах:

а) Обыкновенные расходы и доходы должны быть выравнены сокращением расходов, а поскольку это невозможно, увеличением доходов.

б) Все чрезвычайные расходы должны быть прогрессивно сокращаемы до полной их отмены, и не могут покрываться за счет займа, по крайней мере по

скольку дело не идет с неоставл ющем никаких сомнений приложении новых капитилов к производству.

В случае обращения к помощи займов, кратко срочным следует предпочитать долгосрочные и ни под каким предлогом не применять методов, которые прямо или косвенно могут повести к инфляции.

18. Для создания и поддержания доверия существенно наличие возможно полных сведений.

Каждая страна должна достаточно часто публиковать детальные данные о положении публичных финансов. Полезно, чтобы такие данные регулярно доставлялись Лиге Наций и чтобы Лига Наций продолжала собирать и периодически публиковать сборники сведений, основанных на данных, полученных от возможно большего числа стран, безразлично членов Лиги или нет.

19. Для облегчения непосредственного сотрудничества граждан, экономически более сильных стран делу реконструкции, желательно, чтобы возможно большее число стран представленных на Конференции в Генуе, согласились содействовать учреждению и облегчению операций Международного Консорциума и национальных консорциумов, являющихся его членами в отдельных странах. Эти организации главной своей задачей будут иметь исследование случаев, которые представятся при общей работе по реконструкции Европы помощь финансовыми средствами предприятиям, преследующим эту цель, и взаимное сотрудничество с другими органами и предприятиями, не делая попытки создать себе какую—либо монополию.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

по экономическим вопросам, принятая в Генуе на Общеевропейской Экономической Конференции 19 мая 1922 года делегатами: России, Австрии, Албании, Болгарии, Великобритании, Австралии, Канады, Индии, Новой Зеландии, Южной Африки, Венгрии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов Польши, Португалии, Румынии, Сербо-Кр.-Сл. Королевства, Финляндии, Чехо-Словакии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

## ГЛАВА I.

*Таможенные тарифы; таможенные ограничения; договоры и конвенции.*

### Статья 1.

Для обеспечения необходимой быстроты и успешности процесса экономического восстановления Европы желательно:

1) чтобы территориальные перемены, явившиеся последствием мировой войны, как можно менее затронули нормальные торговые пути;

чтобы в согласии с этим государства, возникшие в результате этих перемен, или приобревшие уступленные территории, приступили, при полном сохранении своего суверенитета, к принятию всех необходимых для этой цели законодательных и административных мер, а также перешли к заключению соглашений, в роде того, какое заключено, напр. в Порто-Роза:

2) чтобы, в целях обеспечения всем странам Европы возможности возврата к нормальному товарообмену и к вытекающему отсюда благосостоянию, все государства обеспечили международную торговлю гарантиями того, что ввоз и вывоз не будет подвержен тем серьезным неудобствам, какие бывают связаны с неустойчивым характером административных и законодательных мероприятий.

*а. таможенные тарифы.*

Статья 2.

Все таможенные тарифы должны быть распубликованы; также публикация должна сопровождаться точным и ясным указанием, в отношении каждой категории товаров, всех сборов, взимаемых таможенными властями при ввозе и вывозе соответствующих товаров. В этих указаниях, таможенные пошлины должны быть отличены от других сборов, взимаемых таможенными властями при ввозе и вывозе, так чтобы по отношению к каждому роду или категории товаров была ясно видна общая сумма, падающая на каждую основную единицу обложения.

Необходимо приложить усилия к тому, чтобы сделать по возможности удобной для сравнения номенклатуру таможенных тарифов, приблизив ее к коммерческой терминологии.

Желательно принятие общих принципов экономической статистики.

Статья 3.

Тарифы должны быть рассчитаны по возможности на значительные периоды времени, и изменения ставок и таможенных правил должны производиться как можно реже, после временного опубликования.

Страны приглашаются рассмотреть вопрос о возможности принять необходимые шаги к тому, чтобы к товарам, сопровождаемым прямыми коносаментами, доказывающими, что указанные товары были отправлены до об'явления какого либо нового тарифа, применялся старый тариф, подобно товарам, уже находящимся в пакгаузах в стране назначения.

Практика частных изменений в целях экономической войны должна быть окончательно оставлена.

Статья 4.

За государствами должно быть признано право свободного распоряжении их естественными богатствами и сохранения за собой, всеми надлежащими средствами, добытого ими сырья, в случаях, когда последнего, повидимому, недостаточно для удовлетворения потребностей национальной промышленности, или когда ей угрожает дефицит, благодаря возросшему спросу со стороны других стран вызванному исключительно финансовыми или экономическими условиями.

С другой стороны, если добыча сырья значительно превышает потребность страны его происхождения, желательно, чтобы ввоз его не был подчинен условиям, ставящим иностранных потребителей в значительно худшее положение.

Для этой цели не следует сохранить или установить никакой вывозной пошлины на сырье, добыча которого превышает внутреннюю потребность, за исключением пошлин чисто фискального характера, которые именно в силу этого характера, не должны превышать низкого процента стоимости продукта, хотя они и могут варьировать сообразно стране и природе продукта.

В то время, как вышеуказанные принципы должны бы быть по возможности скорее и шире, признается, что некоторые государства, в виду исключительных

условий, в которых они находятся, не могут осуществить их, пока существуют эти обстоятельства.

Подчиненные договорам и соглашениям, вывозные пошлины не должны варьировать в зависимости от страны назначения.

Статья 5.

Подчиненный существующим на сей предмет договорам и соглашениям, режим, применяемый каждым государством к товарам других государств, как ввозным так и вывозным, ни в коем случае не должен зависеть от флага судна, на котором товары перевозятся, или от национальности его владельца,

*в. запрещения ввоза и вывоза.*

Статья 6.

Как бы важны ни были причины экономического или финансового характера, приводимые некоторыми государствами, в исключительных условиях, в которых они находятся, в оправдание сохранения или установления запрещений или ограничений ввоза и вывоза, нужно прпзнать, что эти меры составляют в настоящее время одно из важнейших препятствий для международной торговли.

Поэтому, желательно, чтобы были приложены все усилия к скорейшему доведению числа их до минимума.

Статья 7.

Из этого правила должны быть предусмотрены известные исключения, а именно по отношению к товарам, составляющим предмет монополии, или же в тех случаях, когда речь идет об удовлетворении наци-

ональных нужд, обеспечении общественного здравия, нравственности или опасности, или же о защите животных и растений от эпидемий или болезней.

Однако, ограничение ввоза или вывоза путем системы запрещений, выражающейся в форме отказа в разрешительных свидетельствах, по какой бы причине оно не устанавливалось, до такой степени затрудняет международную торговлю, что его неудобства должны быть по возможности уменьшены принятием мер к тому, что купцы могли легко и заранее быть осведомлены об условиях получения разрешений

Статья 8.

Вследствие этого, необходимо установить, что в случае выдачи разрешений, условия их получения должны быть публично об'явлены и ясно формулированы: что разрешительная система должна быть по возможности простой и однообразной, и что должны быть приняты меры к тому, чтобы просьбы о разрешениях, обращенных к властям или особо назначенным для этой цели учреждениям, рассматривались быстро.

*с. договоры и конвенции.*

Статья 9.

Конференция напоминает о принципе справедливости в торговле, выдвинутом в ст. 23 Устава Лиги Наций, и серьезно рекомендует возобновление торговых сношений на основе торговых договоров, покоющихся, с одной стороны на системе взаимности, приспособленной к особым обстоятельствам, и содержащих с другой стороны, по возможности пункт о наибольшем благоприятствовании.

Примечание: 1. Большинство стран представленных в Комиссии, считаясь с временными затруднениями, могущими помешать повсеместному принятию системы наибольшего благоприятствования, заявляют, что она является целью, к которой им следует стремиться.

Примечание 2. Большинство стран признает также желательным, чтобы государства, в любых торговых договорах, которые они могут заключить между собою или с другими государствами, не связывали себя условиями, мешающими, распространению на другие государства пониженных пошлин или таможенных облегчений, взаимно предоставленных ими друг другу.

Статья 10.

Там, где допущение или транзит через данную страну товаров какого либо рода или же взимаемые с них пошлины зависят от особых технических условий в отношении, например, их состава, подлинности, места происхождения, или санитарного состояния, желательно, чтобы правительства заключили между собою действенные соглашения о приеме, в согласии с взаимно принятыми правилами и принципами, удостоверений, выданных компетентными научными учреждениями, или законными властями и организациями страны происхождения товаров.

*д. общие мероприятия.*

Статья 11.

Ввиду того, что вопросы связанные с системой вывоза, именуемой «демпинг» и «дифференциальных цен», относятся к числу тех, которые наиболее каса-

ются справедливого ведения торговли, желательно чтобы Лига Наций в ближайшее же время занялась изучением этого вопроса.

Статья 12.

Лига Наций, в сотрудничестве с другими компетентными организациями, например, Международный Земледельческий Институт, учрежденный по международному соглашению, приглашаются облегчить проведение в жизнь статей 2 и 8 всеми средствами, имеющимися в распоряжении или могущими быть предоставленными государствами, участвующими в конференции.

Статья 13.

Желательно, чтобы все заинтересованные правительства безотлагательно осведомляли Лигу Наций о всех изменениях в своих таможенных тарифах и правилах, относящихся к запрещениям ввоза и вывоза.

## ГЛАВА II.

*Торговый арбитраж.*

Статья 14.

Желательно, чтобы и впредь продолжались ведущиеся ныне Лигой Наций работы по исследованию наилучших способов—обеспечить действительный характер добровольных соглашений о передаче в третейский суд споров, возникающих на почве торговых договоров.

## ГЛАВА III

*Режим для иностранцев занимающихся торговыми делами.*

### Статья 15.

Без ущерба для существующих договоров и соглашений. или желательным будущим конвенциям относительно режима для иностранцев, признается, что в целях облегчения экономических сношений между различными странами, лица, фирмы или кампании, все равно торговые, промышленные, финансовые или страховые. не будут подвергаться, при ведении ими торгово-промышленной деятельности за границей, какого бы то ни было рода налогам и сборам, ставящим их в менее благоприятное положение, чем тамошних граждан. Национальный режим должен поэтому быть правилом в фискальных спорах, за исключением тех только случаев, которые могут быть оправданы исключительно требованиями государственных интересов, при чем подобные отступления от национального режима должны применяться ко всем иностранцам, все равно лицам или фирмам и кампаниям, коммерческим, промышленным, финансовым или страховым, без различия национальности.

Вышеуказанные принципы должны также применяться и по отношению к лицам, фирмам и кампаниям — торговым, промышленным, финансовым или страховым, учрежденным в чужой стране в согласии с законами последней.

Далее необходимо, чтобы налоги и сборы, упоминаемые в двух предшествующих параграфах, строго ограничивались той частью капитала, которая фактически вложена в той стране, где они взимаются, и исключительно теми операциями, которые производятся в этой стране.

Признается, что двойное обложение должно быть избегнуто путем международных соглашений, принципы которых могут быть надлежащим образом найдены из рассмотрения работ, принятых Лигой Наций.

Итальянская делегация обращает внимание, в связи с этим, на проект соглашения, выработанных в Риме 6 апреля 1922 года, между Италией и Государствами, унаследовавшими прежнюю Австро-Венгрию, при чем признается, что оно составляет первый шаг к международному решению указанного вопроса.

Статья 16.

Желательно, чтобы в вопросе об урегулировании паспортных лиц, все страны приняли, как можно скорее и полнее предложения и резолюции Международной конференции о паспортах, таможенных формальностях и сквозных билетах, состоявшейся в Париже, в октябре 1920 года, по инициативе Временной Комиссии Сообщении и Транзита при Лиге Наций.

Из этих решений наиболее неотложными являются:

а) отмена виз на выезд.

в) Действительность всех виз на въезд в течение одного года. Действительность визы на проезд (транзит) должна быть такого же срока, что и действительность визы страны назначения.

с) Наибольшая пошлина на визы должна быть 10 франков золотом для визы на въезд и 1 франк золотом для транзитной визы.

Примечание: Желательно, чтобы заинтересованные правительства обсудили возможность значительного понижения пошлин для эмигрантов.

Транзитная виза, кроме исключительных случаев (наприм. нежелательности въезда) должна быть предо-

ставлена без всяких опросов, при одном предъявлении визы на въезд в страну назначения, в дополнение к визам на проезд через промежуточные страны.

Далее желательно, чтобы все государства приняли предложения вышеупомянутой конференции относительно отмены осмотра следующего транзитом зарегистрированного багажа, а также следующих транзитом пассажиров и ценных бумаг, и чтобы имеющие общую границу государства пришли как можно скорее к соглашениям относительно облегчения таможенного осмотра в согласии с предложениями конференции.

## ГЛАВА IV.

### *Защита промышленной, литературной и художественной собственности.*

### Статья 17.

Желательно, чтобы все европейские государства, не примкнувшие еще к Международной Конвенции, заключенной в Париже 20 марта 1883 года, и пересмотренной в Вашингтоне в 1911 году, о защите промышленной собственности, и к Международной Конвенции заключенной в Берне 9 сентября 1886 года, пересмотренной в Берлине 13 ноября, 1908 года, и дополненной протоколом, подписанным в Берне 20 марта 1914 года, о защите прав на литературные и художественные произведения,—примкнули к указанным конвенциям, сделав как можно скорее нужные для этого шаги.

### Статья 18.

Впредь до упомянутого в ст. 17 присоединения каждое европейское государство, в котором в настоящее время не существует защиты промышленной, ли-

тературной и художественной собственности, берет на себя действительную защиту этой собственности на условиях взаимности. Без ущерба договорам и соглашениям, регулирующим вопрос для настоящего и будущего, каждое государство будет признавать, восстановлять и защищать все права на такую собственность которые принадлежат гражданам других государств и которые ныне действовали бы на его территории, если бы не исключительные законодательные и административные меры, принятые вследствие войны или революции между 1 августа 1914 года и настоящей датой.

Примечание: По мнению некоторых экспертов, в высшей степени желательно, чтобы каждое европейское государство, еще не примкнувшее, примкнуло бы к соглашению, подписанному в Мадриде 14 апреля 1891 года, о борьбе с ложными заявлениями о происхождении.

## ГЛАВА V.

### *Земледелие.*

### Статья 19.

В виду того, что земледелие является с экономической и социальной точки зрения существенным фактором восстановления Европы, желательно, чтобы государства всемерно поощряли развитие сельско-хозяйственной промышленности.

### Статья 20.

Далее желательно, чтобы государства уделили особое внимание трудам международного института земледелия, и чтобы, в развитие практики международных

земледельческих конгрессов, представители с.-х. промышленности как со стороны правительства, так и непосредственные делегированные различными заинтересованными странами, встретились на международной конференции, для выработки мер, имеющих быть предложенными соответствующим правительством.

## ГЛАВА VI.

## *Труд.*

### Статья 21.

Экономическое восстановление Европы требует интенсифицированной производительности, существенно зависящей от труда.

Величайшее значение должно быть признано за помощью, которую рабочие—мужчины и женщины—всего мира и их ассоциации желают и способны оказать совместно с другими элементами производства, экономическому возрождению Европы.

В целях получения от рабочих максимальных усилий и избежания прискорбного соревнования между нациями, следует обратить внимание всех государств на важность соглашений и предложений, принятых международными трудовыми конференциями, в предположении, что каждое государство оставляет за собою свои права в отношении ратификации любого или любых из этих соглашений.

### Статья 22.

Нынешний экономический кризис, поражающий не только производительную, но и потребительную способность народа, тяжело отражается на рабочих, как морально, так и материально.

Хотя, может быть и верно, что меры экономического возрождения одни способны помочь кризису,

непосредственные меры борьбы с порожденной им безработицей представляются, однако, действительными для обеспечения стойких усилий и производительности со стороны рабочих.

Статья 23.

Поэтому, и в дополнение ко всяким соглашениям, предусматривающим страхование и помощь от безработицы, необходимо рекомендовать следующие меры:

а) Систематическое распределение всего наличного труда путем национальной организации всевозможных учреждений по приисканию занятий и международной координации, путем соглашения между заинтересованными странами, вышеупомянутых учреждений (эмиграция и иммиграция).

б) В странах, где это допускается условиями, приспособление к земледелию возможно большего числа таких промышленных безработных, которые могут быть употреблены на земледельческие работы.

в) Систематическая сдача подрядов, в соображении с движением безработицы и с пораженными ею производствами и округами, поскольку это совместимо с общим интересом.

д) Развитие общественных работ для облегчения безработицы, при условии их полезности и производительности.

Статья 24.

В целях ускорения действий мер, указанных в статье 23:

1) Рекомендуется, чтобы все государства, являющиеся членами международной трудовой организации, ратифицировали соглашение относительно безработицы, принятое Вашингтонской конференцией, и чтобы все государства обсудили меры против безработицы, указанные названной конференцией.

2) Предлагается международному Бюро Труда— собирать и периодически опубликовывать все имеющиеся сведения об опыте, приобретенном различными странами в борьбе с безработицей.

3) Далее рекомендуется, чтобы все государства приняли участие в анкете о безработице, решенной на международной трудовой конференции 1921 г.

*Дополнительная статья, относящаяся к вне-европейским странам.*

Предложения экономической комиссии будут переданы пригласившими государствами и всеми приглашенными европейскими государствами своим соответствующим правительствам.

Принимая во внимание, что все принципы, принятые Генуэзской конференцией являются гарантией не только восстановления Европы, но также и справедливого торгового режима во всем мире, экономическая комиссия, признавая особые условия заокеанских стран, высоко ценила бы любезность делегатов приглашенных вне европейских стран, если бы они представили на рассмотрение своих правительств принципы, принятые конференцией, и желает, чтобы все другие вне-европейские страны приняли те же принципы.

---

*Приложение.*

## Конвенция для предупреждения двойного обложения

(между Италией и другими государствами—наследниками Австро-Венгрии).

Статья 1.

Налоги на доход с недвижимой собственности могут взиматься только государством, в котором нахо

дится эта недвижимая собственность, даже, в том случае, если она принадлежит гражданину другого, договаривающегося, государства.

Статья 2.

Налоги на доход, получающийся от пользования капиталом, и налоги на ремонт должны взиматься государством, в котором проживает получатель, а в случае затруднения, государством, в котором находится недвижимая собственность. Для целей этой статьи, главное место деловых занятий плательщика налогов должно рассматриваться, как его местожительство.

В отношении процентов по ценным бумагам, выпущенным государством, областями, муниципалитетами или другими корпорациями, надлежащим образом учрежденными в соответствии с внутренними законами договаривающихся государств, или в отношении процентов по ценным бумагам, выпущенным Акционерными Компаниями, банками или другими кредитными учреждениями, налог должен взиматься государством, в котором находится данное учреждение или корпорация.

Постановление, заключающееся в предыдущем параграфе, должно относиться также к обложению процентных исчислений по вкладам в сберегательные кассы или на текущие счета в банках и других кредитных учреждениях. Если данное учреждение имеет Главное Правление в одном из договаривающихся государств, то часть интересов, выплачиваемая отделениями, подлежит обложению государством, в котором последние находятся.

Статья 3.

Налоги на трудовой доход, включая и доход получаемый от занятия свободной профессией, должны

взиматься тем государством, на территории которого производится работа, дающая доход.

В отношении жалований, содержаний, пенсий, заработной платы и других вознаграждений, платимых государством, провинциями, муниципалитетами и другими общественными корпорациями, должным образом установленными на основании внутренних займов договаривающихся госуд рств. налог должен взиматься государством, в котором находится данная организация.

## Статья 4.

Налоги на доход, получаемый от производства или к кого либо другого предприятия должны взиматься государством, на территории которого находится Главное Правление данного производства или предприятия, даже в том случ е, если его операции простираются на территорию другого договарив ющегося государства.

Если предприятие имеет свое Главное правление в одном из договаривающихся государств, а в другом —отделение, филиал, депо, постоянное торговое агентство или представительство, каждое из договаривающихся государств должно облагать ту ч сть доходов, которая получается на его территории. С этой целью финансовое ведомство заинтересованного государства может требов ть от плате льщика налога пред явления общего баланса, специального баланса, или каких угодно других документов, требуемых законом.

## Статья 5.

Налоги на оклады директоров, существующие или могущие быть введенными в договаривающихся государствах, должны, при отсутствии особых соглашений

взиматься в согласии с внутренними законами каждого государства.

Статья 6.

Налог на общий доход плательщика налога должет взиматься каждым из договарив ющихся государств, согласно следующим правилам:

1. Те же правила, какие установлены для этого дохода в предшествующей статье, должны применяться к доходу, получаемому от:

а) недвижимой собственности.

в) ипотек и закладных,

с) промышленности и торговли,

д) труда.

2. В случае какого-либо другого рода дохода, налог должен взиматься государством, в котором плательщик налога имеет обычное пребывание при обстоятельствах. позволяющих предполагать, что он намерен сохранить его.

В случае, когда плательщик налога имеет дв или более местожите ьства, вышеупомянутый налог должен, при отсутствии специальных противоположных соглашений, быть разделен пропорциально продолжительности его пребывания в каждом из договариваю-щихся г сударств.

При отсутствии какого-либо постоянного местожительства в вышеопределенном смысле, единственной базой для обложения может явиться место временного проживания.

Статья 7.

Единовременный налог на капитал может взиматься каждым из договарив ющихся государств в той части собственности плательщика налога, которая находится на территории государства.

В случае собственности, состоящей из:
а) недвижимости,
в) ипотек и закладных,
с) производства или торговли, отнесение к территории того или иного из договаривающихся государств, должно, для целей обложения капитала, определяться принципами, принятыми в предыдущей статье в отношении обложения дохода от подобной собственности.

Обложение капитала, включая ценные бумаги (именные и на предъявителя), не упоминаемого пунктом в предыдущего параграфа, должно быть урегулировано особыми соглашениями между договаривающимися государствами, при отсутствии подобных соглашений каждое из договаривающихся государств должно применять свои внутренние законы.

## Статья 8.

Если плательщик налога имеет собственность заграницей, расположенную на территории другого из договаривающихся государств и приобретенную после даты, определяющей применение налога на капитал в том государстве, то таковая собственность, при отсутствии противоположных доказательств, должна рассматриваться, как приобретенная на доходы с собственности, принадлежащей налогу на капитал в государстве, к которому принадлежит плательщик налога.

## Статья 9.

Правила, содержащиеся в ст. 7 настоящей конвенции, в отношении единовременного налога на капитал, должны применяться также к налогу на капитал постоянного характера, существующему или могущему быть введенным впоследствии в любом из договаривающихся государств.

Статья 10.

Если окажется, что действия финансовых органов различных государств привели ко взысканию двойного налога с плательщика налога, последний может аппелировать к государству, к которому он принадлежит. В случае принятия жалобы, государство, о котором идет речь, может, в интересах плательщика налога, потребовать дипломатическим путем, чтобы финансовые органы Государств, взыскавших указанный налог, пришли к некоторому справедливому соглашению для устранения двойного обложения.

Статья 11.

Соглашения, достигнутые настоящей Конвенцией, отнюдь не должны наносить ущерба правилам обложения, содержащимся в Сен-Жерменском и Трианском договорах, равно как ни какой-нибудь сепаратной конвенции, какая заключена или может быть заключена между высокими договаривающимися сторонами.

Статья 12.

Высокие договаривающиеся стороны обязуются оказывать друг другу взаимную помощь для облегчения примения и взимания прямого налога.

Особая конвенция будет заключена на предмет установления правил, регулирующих эту помощь.

Статья 13.

Настоящая конвенция вступает в силу:

1. В отношении налога на капитал — в день, когда закон, относящийся к такому налогу, вступает в силу в каждом из договаривающихся государств.

2. Для налогов, упомянутых в статьях 1—6 с января 1923 года в отношении обложения на 1923 и последующие годы.

Статья 14.

Настоящая конвенция подлежит ратификации в наискорейший срок.

Каждое государство перешлет свою ратификацию Итальянскому Правительству, которое уведомит все прочие подписавшиеся государства.

Ратификации будут сданы в архив Итальянского Правительства.

Настоящая конвенция будет взаимно обязательна для договаривающихся государств, ратифицировавших ее, без обязательства дожидаться ратификации ее всеми другими договаривающимися государствами.

Каждая из высоких договаривающихся сторон может отказаться от настоящей конвенции в отношении одного или нескольких договаривающихся государств, на следующий календарный год, уведомив об этом за восемь месяцев вперед.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам транспорта, принятая в Генуе 3 мая 1922 года, на Общеевропейской Экономической Конференции делегатами: России, Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Австралии, Канады, Индии, Новой Зеландии, Южной Африки, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Литвы, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сербо-Кр. Сл. Королевства, Финляндии, Франции, Чехо-Словакии, Швеции, Швейцарии, Эстонии и Японии.

ВСТУПЛЕНИЕ. В виду того, что исправное функционирование транспорта является существенным условием возрождения европейской торговли, желательно, чтобы европейские государства продолжали прилагать свои непрестанные усилия к восстановлению всех имеющихся в их распоряжении транспортных средств и к устранению всяких препятствий к международным сообщениям. Важно также, чтобы режим международного транспорта определялся исключительно торговыми и техническими соображениями.

Статья I.

Все европейские государства должны продолжать прилагать все свои усилия к восстановлению и улучшению организации своих железных дорог, портов и морских и речных путей сообщения. Если железные дороги, порты или пути сообщения не находятся в удовлетворительном состоянии и если заинтересованное

государство не располагает необходимыми средствами к их восстановлению, безотлагательно должны быть приняты меры к оказанию ему необходимой помощи. С этой целью было бы желательно, чтобы государства, нуждающиеся в помощи, организовали, с участием сведущих экспертов, инспекторские осмотры путей сообщения.

Статья II.

Желательно, чтобы все европейские государства, подписавшие конвенции, заключенные в Барселоне 20 апреля 1921 года по поводу свободы транзита и по поводу режима судоходных путей международного значения ратифицировали возможно скорее эти конвенции, если они не сделали еще этого, и чтобы европейские государства не подписавшие и не примкнувшие к этим конвенциям, обязались немедленно осуществить их постановления.

Статья III.

Европейские государства, представленные в Генуе, с удовлетворением свидетельствуют о работе, совершенной в Барселоне в вопросе о режиме международных портов. Они считают желательным чтобы были выработаны и приведены в действие в ближайший же срок конвенции относительно портов, железных дорог и речных путей, предусмотренных мирными договорами. Они также считают желательным, чтобы немедленно были применены предложения Барселонской Конференции относительно международного режима железных дорог.

Статья IV.

В ожидании новой конвенции относительно перевозки по железной дороге пассажиров, багажа и това-

ров, европейские государства железные дороги коих бы ли подчинены режиму Бернской к нвенции, должны принять на себ обязательство о немед енном проведении этих конвенций, ес и это не сделано до сих пор.

Статья V.

Конференция с удовлетворением константирует заверения, данные всеми государствами, подписавшими соглашения относительно регл ментации международного движения, заключенные в Порто—Роза 23 ноября 1921 г о том, что они привели или приводят в исполнение названные соглашения Европейские государства, не подписавшие этих соглашений, принимают их общие принципы, с целью как можно скорее приложить их к практике, поскольку они к ним применимы.

Статья 6.

Не нанося ущерба предшествующим постановлениями с целью возможно скорейшего принятия мер к восстановлению международного движения в условиях, по крайней мере столь же удовлетворительных, как до войны, государства, представленные в Генуе, выражают пожелание, чтобы правления французских железных дорог созвали как можно скорее конференцию технических представителей всех правлений железных дорог Европы и заинтересованных стран других континентов.

Конференция будет созвана:

1) Для того, чтобы названные управления немедленно приняли все зависящие от них меры и,

2) для того, чтобы их представители условились относительно предложений имеющих быть представленными их правительствам, по поводу мероприятий, требующих правительственного вмешательства.

На этом собрании, которое должно особенно стремиться к установлению возможно более тесного сотрудничества между заинтересованными управлениями, отнюдь не жертвуя автономией отдельных сетей, и не вторгаясь в круг ведения существующих международных обществ, технические представители должны исследовать, между прочим, и вопрос о создании постоянной конференции управлений для уравнения и улучшения условий постройки и эксплоатации железных дорог, в интересах международного транспорта.

В порядке дня этой конференции должен фигурировать в первую очередь вопрос о прямых тарифах и об уменьшении неудобств, вытекающих из колебаний курса для международного транспорта.

## Статья 7.

В виду того, что восстановление железных дорог и речных путей займет известное время, комиссия выражает пожелание, чтобы временно было создано автомобильное движение, в тех случаях, где это будет признано желательным и осуществимым.

## Статья 8.

Признается желательным, чтобы компетентные технические органы Лиги Наций, которые в разборе дел, касающихся государств, не состоящих членами Лиги, будут включать представителей этих государств, были приглашены:

рассматривать—время от времени—успех, достигнутый в деле осуществления постановлений, предусмотренных предыдущими статьями, и созывать для этой цели, с согласия заинтересованных государств, специальные собрания экспертов.

Не может быть, во всяком случае, допущено вторжение в полномочия постоянных комиссий портов и судоходных путей международного значения.

---

Этот проект резолюции одобрен Транспортной Комиссией, принявшей к сведению следующие оговорки и замечания, сделанные различными делегациями.

Литовская делегация внесла следующую оговорку относительно вступления. Вполне признавая необходимость изложенного в нем принципа, а именно: «важно также, чтобы режим международного транспорта определялся исключительно торговыми и техническими соображениями». Литовская делегация заявляет о невозможности для нее применить его в отноше ии к Польше, в виду положения, созданного Виленскими событиями.

Транспортная комиссия нашла, что, так как эта оговорка основана на политических соображениях, она признает себя некомпетентной для ее рассмотрения. С другой стороны, она нашла, что только от литовской делегации зависит передача, при случае, этой оговорки на рассмотрение политической комиссии.

Голландская делегация внесла оговорку относительно статьи 2, будучи того мнения, что компетентным конституционным органам каждой страны принадлежит право высказаться об удобстве применения на практике Барселонских постановлений, исходя из того, что Генуэзская конференция лишена возм жности заняться рассмотрением и обсуждением этих конвенций, она сочла нужным воздержаться от их оценки по существу.

Швейцарская делегация заявила, что она отнюдь не ставит своего присоединения в зависимость от позиции голландского правительства. Но она полагает нужным констатировать, что федеральное правительст-

во не считало возможным до настоящего времени принять Барселонской конвенции о судоходных путях, в виду того, что некоторые статьи этой конвенции не вполне удовлетворяют его: тем не менее, федеральное правительство продолжает изучать этот вопрос со всем вниманием, которого он заслуживает, и с намерением оказать посильное содействие общим интересам международного транспорта.

Французская делегация присоединяется к предложению, клонящему к тому, чтобы Барселонская конвенция о судоходных путях была ратифицирована всеми европейскими государствами, но она отметила, что французское правительство может оказаться не в состоянии ратифицировать эту конвенцию, если два других прирейнских государства, т. е. Голландия и Швейцария, не намерены принять ее.

Португальская делегация заявила, что Барселонские конвенции не ратифицированы еще Португальским правительством, потому что оно не располагает еще сведениями, которые оно затребовало от португальских колоний и которые могли бы позволить произвести эту ратификацию; последняя, однако, будет возможна при условии лишь принятия оговорок, сделанных в самой Барселоне португальским делегатом.

Португальская делегация, с другой стороны, сделала оговорку по поводу упомянутых в ст. 5 Портрозских соглашений,—соглашений, до настоящего времени не доведенных до сведения Португальского правительства; последнее надеется взять обратно эту оговорку, когда оно будет иметь случай ознакомиться с этими соглашениями.

Румынская делегация заявила, что ее правительство ратифицировало бы Барселонскую конвенцию о судоходных путях, но с оговоркой, что это не поведет ни к каким изменениям в постановлениях конвенции, устанавливающей окончательный «статус» Дуная. Эта

делегация заметила, по поводу слов «общих принципов», содержащихся в ст. 5, что ратификация Румынией упомянутых в этой статье соглашений сможет последовать только при условии, что все европейские государства применят на практике принципы этих соглашений.

Российская делегация временно представила оговорку по поводу статей 2 и 3, где упоминается о Барселонских конвенциях, которых русская делегация не имела еще времени детально изучить. Эта делегация сделала кроме того, оговорку по поводу ст. 3, где упоминается о мирных договорах, в которых Россия не участвовала и которые ей оффициально не были сообщены.

Вследствие замечания британской делегации допущено, что конференция, упомянутая в ст. 6, не исключает в будущем других конвенций, имеющих быть заключенными в силу статей 366 и 379 Версальского договора и соответствующих статей других мирных договоров.

Германская делегация заявила, что в виду того, что мирные договоры на основании каннских решений, не подлежат обсуждению, она не может сделать никакого заявления по поводу относящейся к ним части статьи 3.

По поводу статьи 6, германская делегация развила, во внесенной ею поправке, приложенной к оффициальному протоколу заседаний, свои взгляды в отношении порядка для работ конференции, упоминаемой в ст. 6.

Наконец, германская делегация предложила заменить текст статьи 8 следующим текстом:

Когда будет найдено своевременным, чтобы заинтересованные государства убедились в успехе, достигнутом в применении на практике постановлений, предусмотренных предшествующими статьями, они со-

берутся с этой целью, на основе полного равенства, в Женеве для того, чтобы оказалось возможным использовать технические учреждения Лиги Наций.

Венгерская делегация представила весьма подробную докладную за иску о положении железных дорог в Венгрии, приложенную к оффициальному протоколу заседаний. Некоторые пожелания, выраженные венгерской делегацией, были удовлетворены путем включения их в самый текст проекта резолюции; что касается проб ем, возбужденных этой запиской, то их технический характер требует детального рассмотрения, которое следует поручить конференции, предусмотренной в ст. 6.

Венгерская дел гация заявила о своем присоединении к тексту статьи 8 при условии, что ею будет подразумеваться, что представители заинтересованных государств, не входящих в Лигу Наций, но которые были бы включены в компетенцию технических органов Лиги по применении статьи 8, будут поставлены в условия полного равенства с представителями стран, состоящих членами Лиги Наций, транспортная комиссия подтвердила это толкование.

---

Транспортная комиссия имеет честь предложить Вам одобрить текст только что прочитанного проекта резолюции.

За председателя транспортной комиссии
подписал Г. Ж а с п а р.

# Договор

## о границах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с Дальне Восточной Республикой, заключенный в Москве 15 декааря 1920 г, и Чите 20 декабря 1920 года.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика с одной стороны, и Дальне-Восточная Республика, с другой, считая необходимым точно определить государственную границу между обеими сторонами, решили заключить настоящий договор, для чего назначили уполномоченными: Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики—Заместителя Народного Комиссара Иностранных дел Л. М. Карахана, Правительство Дальне-Восточной Республики—Министра Иностранных дел А. П. Краснощекова. Означенные уполномоченные, по взаимному пред'явлению своих полномочий, признанных и составленных в должной форме и законном порядке, согласились на нижеследующем:

Статья 1 п единственная: граница между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Дальне Восточной Республикой, начиная с пункта пересечения реки Селенги с Монгольской границей, следует вниз по течению означенной реки до выхода на нее административной границы между Селенгинским и Верхнеудинским уездами, идет по этой границе, а затем по границе между Селенгинским и Вартузинским уездами, до выхода этой последней на Байкальское Озеро. Далее на середине Байкальского Озера, по бывшей границе между Иркутской губернией и Забайкальской областью, до выхода этой границы на северное побережье озера Байкала, затем по означен-

ной границе до границы Якутской области, по границе этой области и областей: Забайкальской, Амурской и Приморской до водораздела между р. р. Карана и Немуй, откуда по означенному водоразделу к Охотскому морю у оконечности мыса Манжалинга. При этом все острова, лежащие в означенном море к югу от параллели упомянутого мыса, в том числе и принадлежащая бывшей Российской империи, северная часть острова Сахалина принадлежит Дальне-Восточной Республике.

Примечание: Государственную границу должна провести смешанная комиссия из равного числа представителей обеих договаривающихся сторон и расставить пограничные знаки. При этом во всех случаях, когда граница проходит по рекам или озерам, она ведется по середине судоходной части этих рек и озер.

Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания, в удостоверение чего уполномоченные обеих сторон подписали настоящий договор и скрепили его своими печатями. Составлено в двух экземплярах.

Москва, 15 декабря 1920 г.

Заместитель Народного Комиссара
Иностранных Дел Л. Карахан.

Чита, 20 декабря 1920 г.

М П. Министр Иностранных Дел А. Краснощеков.

Договор утвержден Правительством Дальне-Восточной Республики 4 января 1921 г.

Договор ратифікован В. Ц. И. К. 14 апреля 1921 года.

# ДОГОВОР

## об Экономическом Союзе между РСФСР и ДВР, заключенный в Москве 17 февраля 1922 года.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Дальне-Восточной Республики, исходя из единой точки зрения о необходимости ограждения интересов трудящихся, признали нужным упорядочить существующие между обеими странами отношения и, решив заключить для этой цели договор, назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики—Члена Коллегии Народного Комиссариата по Иностранным делам Льва Михайловича Карахана и Правительство Дальне-Восточной Республики Председателя Правительства Дальне-Восточной Республики Николая Михайловича Матвеева.

Означенные Полномочные, по взаимном предъявлении своих полномочий, найденных составленными в должной форме и законном порядке, согласились о нижеследующем:

Статья 1.

Оба договаривающиеся государства вступают в экономический союз на основаниях, в настоящем договоре изложенных.

Статья 2.

Граждане и юридические лица каждой из договаривающейся сторон находятся на территории другой

стороны в одинаковом положении с местными гражданами и юридическими лицами, в отношении права на производство торговли и промыслов, на владение и и распоряжение недвижимым и движимым имуществом на судебную защиту, на пребывание и передвижение внутри страны и почто-телеграфные сношения, пользуются всеми политическими правами и преимуществами присвоенными местным гражданам и юридическим лицам, неся наравне с ними публично-правовые и частно-правовые обязанности.

Статья 3.

Въезд и выезд граждан договаривающихся сторон из территории одной из них в другую, впредь до взаимного установления в особом соглашении облегченных в этом отношении условий, подчиняются общим действующим на сей предмет правилам.

Статья 4.

Ввоз и вывоз из одной из договаривающихся стран в другую следующего при пассажирах имущества, а также и товаров, будет происходить на основании действующих в каждом из обоих государст правил. Договаривающиеся стороны согласны дополнительно обсудить могущие быть сделанными в этом отношении облегчения.

Статья 5.

Принимая во внимание тесную экономическую связь, существующую между Дальне-Восточной Республикой и прилегающими к ней областями Российской Социалистической Федеративной Советской республики Дальне-Восточная Республика соглашается предоставить

Правительству Социалистической Федеративной Советской Республики и его органам, равно имеющим на то разрешение Российского Правительства российским физическим и юридическим лицам, преимущественное перед другими соискателями право на разработку естественных богатств Дальне-Восточной Республики, в частности горных, лесных, звериных и рыбных, а также при сдаче в концессию и аренду торговых и промышленных предприятий, путем сообщения и средств сношения.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики со своей стороны предоставляет Правительству Дальне-Восточной Республики и его органам, а равно имеющим на то разрешение Правительства Дальне-Восточной Республики физическим и юридическим лицам Дальне-Восточной Республики право на разработку, в соответствии с существующими на сей предмет правилами, естественных богатств на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 6.

Обе договаривающиеся стороны согласны в целях развития провозглашенного в сем договоре экономического союза заключить в течение трех месяцев со дня его подписания особое соглашение о взаимном представлении конвенционных таможенных льгот, при чем они обязуются принять меры к тому, чтобы в заключаемые ими с третьими странами договоры, была включена оговорка о нераспространении указанных тарифов на третьи страны. Кроме того, Дальне Восточная Республика отныне же соглашается не облагать вывозными пошлинами и прочими сборами ввозимые в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику установленным законами последней поряд-

ком: пушнину, золото, вольфрам, олово и свинец. Равным образом Дальне-Восточная Республика не будет облагать вывозными пошлинами и прочими сборами все другие предметы или продукты, получаемые или вырабатываемые на предоставленных Российской Социалистической Федеративной Советской Республике на территории Дальне-Восточной Республики, в силу ст. 5 настоящего договора, предприятиях. Полагая вместе с тем, что проведение в жизнь экономического, между ними, союза требовало бы таможенного их об'единения обе договаривающиеся стороны согласны ныне же начать подготовительные работы к достижению подобного об'единения на предмет незамедлительного введения его в действие тогда когда это окажется возможным.

Статья 7.

Дальне-Восточная Республика соглашается предоставить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике преимущественное перед другими странами право вывоза из Дальне-Восточной Республики продуктов и предметов, составляющих государственную монополию последней, а также преимущественное право скупки золота и пушнины, добываемых по всей территории Дальне-Восточной Республики. Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики согласно немедленно по подписании настоящего договора установить с Правительством Дальне-Восточной Республики порядок снабжения последнего солью, хлебом и другими предметами первой необходимости из Сибири, и в частности из прилегающих к Дальне-Восточной Республике районов последней.

Статья 8.

Каждая из договаривающихся сторон предоставляет товарам, отправляемым Правительством другой

стороны или его органами, свободный транзит через свою территорию без обложения этих товаров какими бы то ни было пошлинами и сборами транзитного характера.

Примечание: Настоящая статья будет иметь применение и к товарам, отправляемых кооперативными, входящими в Центросоюз организациями каждой из договаривающихся сторон.

Статья 9.

Суда Дальне-Восточной Республики в территориальных водах, в портах и реках Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и обратно, суда Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в территориальных водах, в портах и реках Дальне-Восточной Республики, будут пользоваться тем же положением, как и местные суда в частности правом большого и малого каботажа. Всякие льготы, которые могут быть предоставлены национальному торговому флоту, будут автоматически распространяться на суда другой договаривающейся стороны, привозимые в Дальне-Восточную Республику на русских судах и наоборот, в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику на судах Дальне Восточной Республики грузы будут пользоваться во всем, что касается обложения их какими-либо специальными сборами,—льготами, предоставленными грузам, прибывшим в тот или иной порт на судах национального флота.

Статья 10.

Принимая во внимание, что при образовании Дальне-Восточной Республики на территории последней находилось значительное количество государственного имущества, имевшего обще-российское значение, как-то

имущество сухопутного и водного транспорта, сооружения горной и иной промышленности и пр., обе договаривающиеся стороны согласны произвести совместный учет всего этого имущества и установить порядок совместного и отдельного им пользования. При этом Правительство Дальне-Восточной Республики не будет возражать против передачи в собственность Российской Социалистической Федеративной Советской Республики того из упомянутого имущества, на которое со стороны Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет предъявлено подобного рода требование.

Статья 11.

Оба Правительства согласны оказывать друг другу самое широкое содействие для взаимного пользования одной стороной проходящими через территорию другой стороны магистральными телеграфными линиями.

Статья 12.

В целях укрепления провозглашенного в настоящем договоре экономического союза и всемерной, на сколько это возможно, подготовки таможенного об'единения между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Дальне-Восточной Республикой, предполагаемого в будущем, согласно статьи 6 сего договора, Правительство Дальне-Восточной Республики примет все нужные меры к предварительному согласованию с Правительством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики всех заключаемых им с иностранными государствами международных актов экономического характера и в том числе всякого рода договоров и соглашений экономического характера, не исключая договоров и соглашений по таможенным и тарифным вопросам.

Статья 13.

Обе договаривающиеся стороны согласны принять соответствующие меры по взаимному согласованию всех важнейших сделок концессионного типа, предположенных к заключению с публично-правовыми и частно-правовыми лицами и институтами, поскольку таковые сделки будут касаться экономических интересов Дальне-Восточной Республики и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в районе Дальнего Востока.

Статья 14.

Обе договаривающиеся стороны признают, что все предметы, все суммы и ценности, в чем бы они не состояли, предоставленные до настоящего времени Правительством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Правительству Дальне-Восточной Республики, в виде финансовой помощи этой последней составляют долговое обязательство Дальне-Восточной Республики перед Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой: финансовая помощь, могущая быть впредь оказана одной из договаривающихся сторон другой стороне, будет равным образом налагать на данную сторону долговое обязательство, в соответствующей сумме, в пользу кредитовавшей страны. Никакие другие обязательства, лежащие или могущие лечь на Дальне-Восточную Республику, не будут иметь преимущества перед обязательствами, вытекающими из кредитных отношений, указанных в настоящей статье.

Статья 15.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеет право откры-

вать в пределах Дальне-Восточной Республики, в местах, определяемых по соглашению с Правительством Дальне-Восточной Республики, Отделения Государственного Банка Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также государственно-страховых учреждений.

Статья 16.

Настоящий договор составлен в двух экземплярах. Он вступает в силу немедленно после его подписания. Настоящий договор подлежит ратификации. О времени прекращении настоящего договора может быть установлено между обоими Правительствами соглашение, при чем со дня достижения на сей предмет соглашения он будет сохранять силу еще в течение одного года.

В удостоверение вышеизложенного, Полномочные обоих сторон подписали настощий договор и скрепили его своими печатями.

Учинено в Москве февраля 17 дня 1922 года.

(М. П.) Л. Карахан.

(М. П.) Н. Матвеев.

Распубликован в «Изв. В. Ц. И. К.» № 89 от 23 апреля 1922 года.

# СОГЛАШЕНИЕ

## между РСФСР и ССРА о признании независимости Армении от 2 декабря 1920 г.

2-го Декабря 1920 г. Полномочный представитель РСФСР тов. Легран, от имени Российского Советского Правительства с одной стороны и тов. Дро и Тертерьян от имени «Правительства Республики Армении с другой стороны заключили соглашение о нижеследующем:

1) Армения об'является независимой Социалистической Республикой.

2) До созыва С'езда Советов Армении образуется Временный Военно-Революционный Комитет, к которому переходит вся полнота власти в Армении.

3) Российское Советское Правительство принимает бесспорно входящими в состав территории ССР Армении: Эриванскую губернию со всеми входящими в в ее состав уездами, часть Карской области, обеспечивающую ее в военном отношении обладанием железно-дорожн. линией ст. Джаджур,—ст. Аракс, Зенгазурский уезд Елизаветпольской губернии, часть Казанского уезда той же губернии в пределах соглашения 10 августа и те части Тифлисской губернии, которые находились в обладании Армении до 28 октября 1920 г.

4) Командный состав армянской армии не подвергается никакой ответственности за действия, совершенные в рядах армии, до провозглашения Советской власти в Армении.

5) Члены Партии Дашнакцютун и других социалистических партий Армении не будут подвергнуты никаким репрессиям за принадлежность к партии.

6) В состав Военно-Революционного Комитета входят пять членов по назначению Коммунистической

партии—и от групп левых дашнаков два члена по соглашению с Партией Коммунистов.

7) Российское Советское Правительство принимает меры к немедленному сосредоточению военных сил, необходимых для защиты независимости Социалистической Советской Республики Армении.

8) По подписании настоящего соглашения Правительство Республики Армении устраняется от власти; власть временно, до прибытия Ревкома, переходит к военному командованию, во главе которого становится тов. Дро. Комиссар РСФСР при военном командовании Армении назначается тов. Силынь.

Учинено в двух экземплярах

Полномочный Представитель РСФСР (подписал) Легран

По уполномочию Правительства Республики Армении подписали Дро и Тертерьян

---

## Союзный Рабоче-Крестьянский Договор

### между Р.С.Ф.С.Р. и У.С.С.Р. заключенный в Москве 28 декабря 1920 года.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и правительство Украинской Социалистической Советской Республики с другой стороны, исходя из провозглашенного великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строитель-

ства решили заключить настоящий союзный Рабоче-Крестьянский Договор, для чего назначили своими уполномоченными:

Советское Российское Правительство—Председателя Совета Народных Комиссаров Владимира Ильича Ленина и Народного Комиссара по иностранным делам Георгия Васильевича Чичерина, а Советское Украинское правительство—Председателя Совета Народных Комиссаров и Народного Комиссара по иностранным делам Христиана Георгиевича Раковского.

Вышеозначенные уполномоченные, проверив представленные ими полномочия и найдя их вполне достаточными, пришли к следующему соглашению:

Статья 1.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Украинская Социалистическая Советская Республика вступают между собою в военный и хозяйственный союз.

Статья 2.

Оба государства считают необходимым об'явить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор Республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории У. С. С. Р. к бывшей Российской империи для У. С. С. Р. не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

Статья 3.

Для лучшего осуществления указанной в п. 1-м цели, оба правительства об'являют об'единенными следующие комиссариаты: 1) Военный и Морских дел,

2) Высший Совет Народного Хозяйства. 3) Внешней Торговли, 4) Финансов, 5) Труда, 6) Путей сообщения и 7) Почт и Телеграфа.

Статья 4.

Об'единенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совнаркома Р. С. Ф. С. Р. и имеют в Совете Народных Комиссаров У. С. С. Р. своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых украинскими Ц. И. К. и С'ездов Советов.

Статья 5.

Порядок и форма внутреннего управления об'единенных комиссариатов устанавливается особыми соглашениями между обоими правительствами.

Статья 6.

Руководство и контроль об'единенных комиссариатов осуществляется через Всероссийские С'езды Советов, Депутатов Рабочих, Крестьян и Красноармейцев, а также и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в который У. С. С. Р. посылает своих представителей на основании постановления Всероссийского С'езда Советов.

Статья 7.

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих Республик.

Подлинный составлен и подписан в 2-х экземплярах на русском и украинском языках в городе Мо-

скве, декабря 28-го 1920 года.

М. П. Георгий Чичерин.

М. П. Раковский Р.

М. П. В. Ульянов (Ленин).

Ратификован 8-м Всероссийским Съездом Советов 29 декабря 1920 г. договор распубликован в изв. В. Ц. И. К. № 1 от 1 января 1920 г.

---

## СОГЛАШЕНИЕ

### между правительствами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Социалистической Советской Республики Армении по финансовым вопросам.

В целях упрочения братских и союзных связей между С. С. Р. А. и Р. С. Ф. С. Р. Правительство Социалистической Советской Республики Армении и Правительство Социалистической Федеративной Советской Республики решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам, для чего назначили своими уполномоченными: Правительство С. С. Р. А. Полномочного Представителя С. С. Р. А. Саака Мирзоевича Габриеляна, а Правительство Р. С. Ф. С. Р. Народного Комиссара по Иностранным делам Георгия Васильевича Чичерина.

Статья 1.

В целях согласования финансовой политики обоих договаривающихся сторон Народный Комиссариат

Финансов Р. С. Ф. С. Р. будет иметь постоянного уполномоченного в Армении, в лице Народного Комиссара Финансов Армении, избираемого на общих основаниях с прочими Наркомами и назначаемого Ц. И. К. Армении по соглашению с Народным Комиссаром Финансов Р. С. Ф. С. Р.

Статья 2.

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Армении производится по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов Р. С. Ф. С. Р. в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории Армении налоги и сборы вносятся в кассы Народного Комиссариата Финансов С. С. Р. А. в подлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3.

Все кассовые учреждения Народного Комиссариата Финансов на территории С.С.Р.А. подчиняются Народному Комиссариату Финансов Р. С. Ф. С. Р. через Н. К. Финансов С. С. Р. А. и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений в Р. С. Ф. С. Р.

Статья 4.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Республики Армении учреждается Особая Сметная Комиссия, состоящая под председательством Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции ССРА и представителя заинтересованного ведомства С. С. Р. А.

Статья 5.

Финансовые сметы государственных доходов и расходов Народных комиссариатов Армении, об'единенных по соглашению Р. С. Ф. С. Р и С. С. Р. А с соответствующими Народными комиссариатами Р С. Ф. С. Р. доставляются отдельно каждым Народным комиссариатом для рассмотрения в сметную комиссию предусмотренную в ст. 4 настоящего соглашения, постановления комиссии со всеми до них касающимися документами, представляются на утверждение Совета Народных Комиссаров С. С. Р. А., а затем в соответствующий Народный Комиссариат Р. С. Ф. С. Р. для направления в установленном порядке.

Статья 6.

Сметы необ'единенных Народных комиссариатов рассматриваются в порядке указанном в ст. 5 соглашения, с той разницей, что постановления сметной комиссии предусмотренной в ст. 4 соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Армении, а затем в Народный Комиссариат Финансов для внесения в роспись государственных доходов и расходов и для доклада Совету Народных Комиссаров Р. С. Ф. С. Р.

Статья 7.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 5 и 6 сего соглашения принадлежит Народному Комиссару Рабоче-Крестьянской Инспекции С.С.Р.А.

Статья 8.

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки Р.С.Ф.С.Р. в С.С.Р.А. имеют одинаковое хождение на территории обеих Республик.

Статья 9.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня подписания. Составлено и подписано в двух экземплярах в г. Москве, сентября, 30 дня 1921 г.

Габриелян. Чичерин.

---

## ДОГОВОР

### между Р. С. Ф. С. Р. и А. С. С. Р о военно-экономическом союзе, заключенный в Москве 30 сентября 1920 года.

Правительство Азербейджанской Социалистической Советской Республики с одной стороны, и Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики—с другой, исходя из сознания глубокой общности интересов трудящихся масс Азербейджана и России и принимая во внимание, что только великое об'единение всех сил обеих братских Республик может обеспечить им успех в тяжелой борьбе против общего врага—империалистической буржуазии, решили заключить настоящий договор, для чего назначили своими уполномоченными: Правительство А. С. С. Р. Народного Комиссара Юстиции Бехбуд Хаттахтинского, а Правительство Р. С. Ф. С. Р. Народного Комиссара по иностранным делам Георгия Васильевича Чичерина.

Означенные уполномоченные по взаимном пред'явлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме, согласились о нижеследующем:

1. Азербейджан и Россия заключают между собой тесный военный и финансово-экономический союз.

2. Правительство Азербейджанской Республики и Правительство Р.С.Ф.С.Р. проводят в кратчайший срок об'единение 1) военной организации и военного командования, 2) органов, ведающих Народное Хозяйство и Внешнюю торговлю, 3) органов снабжения, 4) железнодорожного и водного транспорта и почтово-телеграфного ведомства, 5) финансов.

3. Порядок и форма об'единения учреждений, ведающих указанными отраслями народной жизни, устанавливается особыми соглашениями обеих правительств.

4. Настоящий договор вступает в силу самих фактов и с момента его подписания и не будет подлежать особой ратификации.

В удостоверение чего уполномоченные обоих сторон подписали настоящий договор и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

М. П. М. П.

Георгий Чичерин. Б. Шахтахтинский

Распубликован в Изв. В. Ц. И. К. № 220 от 30 октября 1920 г. Вестник Н.К.В.Д. № 8 1920 г.

---

## СОГЛАШЕНИЕ

### между Р. С. Ф. С. Р. и А. С. С. Р. о проведении единой экономической политики, заключенное в Москве 30 сентября 1920 г.

В целях согласования и об'единения экономической политики Р.С.Ф.С.Р. с экономической политикой Азербейджанск. Республики, Р.С.Ф.С.Р. и Правительство

Азербейджанской Социалистической Советской Республики устанавливают нижеследующее соглашение:

1. Азербейджанский Совет Народного Хозяйства устанавливает свой производственный план в согласии с общим производственным планом Р.С.Ф.С.Р., при чем В.С.Н.Х. принимает все меры к поддержанию и развитию промышленности в Азербейджане.

2. Исходя из принципа единого товарного фонда обеих республик, Азербейджанский Совет Народного Хозяйства распределяет все запасы сырья и фабрикатов, имеющихся в его распоряжении, по соглашению с полномочным представителем В. С. Н. Х. при Азербейджанской Республике.

3. В.С.Н.Х. принимает на себя обязанности финансировать промышленность Азербейджана, В.С.Н.Х. может и непосредственно финансировать отдельные отрасли промышленности и предприятия в Азербейджане по соглашению с Азербейджанским Советом Народного Хозяйства.

4. Монополии, действующие на территории Р. С. Ф. С. Р. постепенно вводятся в действие на территории Азербейджанской Республики. Установление особых монополий в Азербейджане может быть лишь по соглашению с В.С.Н.Х.

6. Устанавливаются единые предельные цены на сырье, а также и на фабрикаты.

6. В.С.Н.Х. назначает своего уполномоченного при С.Н.Х. Азербейджанской Социалистической Советской Республике, с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

От имени Правительства Р.С.Ф.С.Р. — М. П. Георгий Чичерин.

От имени Правительства А.С.С.Р. — М. П. Б. Шахтахтинский.

Вестник Н.К.В.Д. № 9—10 1920 г.

## Союзный Рабоче-Крестьянский Договор

### между РСФСР и ССРГ заключенный в Москве 21 мая 1921 года.

Правительство РСФСР с одной стороны и Правительство ССРГ с другой, исходя из провозглашенного великой пролетарской Революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы, как в целях обороны против внешних врагов, так и в интересах своего хозяйственного строительства, решили заключить союзный рабоче-крестьянский договор, для чего назначили своими уполномоченными: Правительство Р. С.Ф.С Р.: Народного Комиссара по Иностранным Делам, Георгия Васильевича Чичерина, а Правительство С.С.Р.Г.—Народного Комиссара по Просвещению Мамия Орахелашвили.

Статья 1.

РСФСР и ССРГ вступают в военный и хозяйственный союз.

Статья 2.

Обе Республики об'являют, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя, могут обуславливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор Республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории ССРГ к бывшей Российской Империи, для ССРГ не вытекает никаких обязательств.

Статья 3.

Для лучшего осуществления указанной в ст. 1-й цели, оба Правительства согласны заключить дополнительное соглашение об об'единении военной организации и военного командования, а также и тех хозяйственных органов, относительно коих подобное об'единение будет признано целесообразным.

Указанное соглашение предусмотрит порядок и формы об'единенных органов.

Статья 4.

Руководство об'единенными органами, а также и контроль над ними будет осуществляться через Всероссийские с'езды Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, а также через ВЦИК, в которые С.С.Р.Г. будет посылать своих представителей.

Порядок посылки таковых представителей имеет быть представлен на утверждение Всероссийского С'езда Советов.

Статья 5.

Настоящий договор вступает в силу со дня подписания.

Составлен и подписан в 2-х экземплярах в Москве 21 мая 1921 г.

(Подпись) Георгий Чичерин.

(Подпись) Мамия Орахелашвили.

# СОГЛАШЕНИЕ

## между РСФСР и ССРГ по финансовым вопросам, заключенное в Москве 21 мая 1921 г.

В развитие ст. 3 Рабоче-Крестьянского союзного договора от сего числа, правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Грузии, решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам, для чего назначили своими уполномоченными: Правительство РСФСР—Народного Комиссара по Иностранным делам Георгия Васильевича Чичерина, а Правительство ССРГ—Народного Комиссара по Просвещению Мамия Орахелашвили.

### Статья 1.

В целях оказания взаимной помощи в деле восстановления народных хозяйств России и Грузии, договаривающиеся стороны соглашаются открывать друг другу авансовые в счет сметных исчислений кредиты в мере действительной надобности.

Вытекающие из представляемых в силу настоящей статьи кредитов расчеты производятся в зависимости от общего финансового состояния обоих сторон, и на основании особого для каждого раза соглашения.

### Статья 2.

В целях согласования финансовой политики обоих договаривающихся сторон, Народный Комиссар Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Грузии, входящего в состав Совета

Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии с правом решающего голоса.

Статья 3.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обоих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Грузии учреждается особая Сметная Комиссия, состоящая под председательством Народного Комиссара Финансов Социалистической Советской Республики Грузии и в составе уполномоченного Народного Комиссара Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики при Совете Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии и уполномоченного того об'единенного Народного Комиссариата, смета которого рассматривается, представителя Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Грузии и представителя заинтересованного ведомства Социалистической Советской Республики Грузии.

Статья 4.

Финансовые сметы государственных доходов и расходов Народных Комиссариатов Грузии, имеющих быть об'единенными с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым Народным Комиссариатом для рассмотрения в Сметную Комиссию, предусмотренную статьею 3-й настоящего соглашения, постановления каковой Комиссии со всеми до них касающимися документами представляются в соответствующий Народный Комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке.

Статья 5.

Сметы необ'единенных Народных Комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 4 сего соглашения, с той разницей, что постановления Сметной Комиссии, предусмотренной в статье 3-ей сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Грузии.

Статья 6.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в статьях 4 и 5 сего соглашения принадлежит Народному Комиссару Рабоче-Крестьянской Инспекции ССРГ.

Статья 7

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки РСФСР и ССРГ имеют одинаковое хождение на территории обоих Республик.

Статья 8.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах в гор. Москве.

21 мая 1921 г.

(подпись) Георгий Чичерин.

(подпись) Мамия Орахелашвили.

# ДОГОВОР О ДРУЖБЕ

## между АССР и ССРА и ССРГ с одной стороны и Турцией с другой, заключенный при участии РСФСР в Каре 13 октября 1921 г.

Правительство Социалистической Советской Республики Армении, Азербейджанской Социалистической Советской Республики и Социалистической Советской Республики Грузии с одной стороны и Правительство Вели ого Национального собрания Турции с другой, разделяя принципы братства наций и права народов на самоопределение, воодушевляемые желанием установить между ними постоянные сордечные взаимоотношения и непрерывную искреннюю дружбу, основанную на взаимных интересах обоих сторон, решили заключить при участии Р ссийской Социалистической Федеративной Советской Республики договор о дружбе и назначили для сего своими уполиомоченными:

Правительство Социалистической Советской Республики Армении Асканаза Мравиана, Народного Комиссара по Иностранным Делам, Погоса Макинзиана, Комиссара по внутренним делам.

Правительство Азербейджанской Советской Республики, Бебука Шахтатинского, Народного Комиссара Государственного Контроля.

Правительство Социалистической Советской Республики Грузии Шальву Элиаву, Народного Комиссара по Военным и Морским делам, Александра Сванидзе, Народного Комиссара по Иностранным делам и Народного Комиссара по Финансовым делам.

Правительство Великого Национального Собрания Турции: Киазима Кара Бекир Пашу, депутата о-Адрианополя в Великое Национальное Собрание, Командующего Восточным фронтом, Вели Бея, депутата Бордура в Великое Национальное Собрание Муштар

Бей, бывшего помощника Статс Секретаря общественных работ, Между Шеврет-Бея, полномочного представителя Турции в Азербейджане.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Якова Генецкого, Полномочного представителя в Латвии, каковые после обмена полномочиями, найденными в надлежащей и законной форме согласились о нижеследующем:

Статья 1.

Правительство Великого Национального Собрания Турции и Правительства Социалистических Советских Республик Армении, Азербейджана и Грузии считают отмененными и не имеющими силы договора, заключенные между государствами, раньше осуществлявшими свои суверенные права на территории, входящей ныне в состав территорий договаривающихся сторон, касающиеся вышеупомянутых территорий, а равно и договоры, заключенные с третьими державами относительно Закавказских Республик.

Считается установленным, что настоящая статья не применяется к Турецко-Русскому договору, заключенному в Москве 16 марта 1921 г.

Статья 2.

Договаривающиеся стороны соглашаются не признавать никаких мирных договоров или иных международных актов, к принятию которых понуждались бы силою одна из них. В силу этого, Правительства Социалистической Советской Республики Армении, Азербейджана и Грузии соглашаются не признавать никаких международных актов, касающихся Турции, и не признанных Национальным Правительством Турции,

представленной ныне ее Великим Национальным Собранием.

Под понятием Турции в настоящем договоре подразумевается, территории включенная в национальное турецкое соглашение от 8-го января 1920 г. выработанное и провозглашенное Оттоманской палатой депутатов в Константинополе и сообщенное прессе и всем Державам.

Со своей стороны Правительство Великого Национального Собрания Турции соглашается не признавать никаких международных актов, не признанных соответствующими Правительствами этих стран, представленных ныне советам Армении, Азербейджана и Грузии.

Статья 3.

Правительства Социалистических Советских Республик Армении, Азербейджана и Грузии, считая режим капитуляции не совместимым с свободным национальным стремлением всякой страны, равно как и с полным осуществлением ее суверенных прав, считают потерявшими силу и отмененными всякого рода действия и права, имеющие какое либо отношение к этому режиму.

Статья 4.

Северо-Восточная граница Турции (согласно карте Русского-Генерального Штаба масштабом 1/21000—3 верст в дюйме) определяется линией, которая начинается у деревни Сари, расположенной на Черном море, проходит через гору Хедис-Даг, линию водораздела горы Шавшет—гору Канин Даг, она следует затем по старым северным административным границам Ардан-ского и Карского санжаков по тальвегурек Чай и Арак устья Нижн. Карса Су (подробное описание границ и

вопросы, в ней относящиеся, определены в приложении 1-м и 2-м и на прилагаемой карте, подписанной обоими договаривающимися сторонами). В случае разногласия между текстом договора и картой, решающее значение придается тексту.

Подробное определение и проведение государственной границы в натуре, равно как и установка пограничных знаков производится смешанной пограничной комиссией с одинаковым числом членов (от договаривающихся сторон) и с участием представителя РСФСР.

Статья 5.

Правительство Турции и Правительство Советской Армении и Азербейджана соглашаются, что Нахичеванская область в границах, определенных в приложении 3 настоящего договора образует автономную территорию под покровительством Азербейджана.

Статья 6.

Турция соглашается уступить Грузии суверенитет над городом и портом Батумом и территорией, лежащей к северу от границы, указанной в ст. 4 настоящего договора и составляющей часть Батумского округа, при условии что 1) население местностей, указанных в настоящей статье, будет пользоваться широкой местной автономией в административном отношении обеспечивающей каждой общине ее культурные и религиозные права и что населению будет представлена возможность установить в указанных местностях земельный закон, соответствующий его пожеланиям, 2) Турции будет представлен свободный транзит всех товаров, отправляемых в Турцию или из нее через Батумский порт, беспошлинно, без учинения каких либо

задержек и без обложения их какими бы то ни было сборами, с представлением Турции права пользоваться Батумским портом без взимания за то специальных сборов.

Для проведения в жизнь этой статьи будет немедленно после подписания настоящего договора образована Комиссия из представителей договаривающихся сторон.

Статья 7.

Правительство Советской Социалистической Грузии и Правительство Национального Собрания Турции соглашаются облегчить жителям пограничной зоны переход границы, с условием соблюдения таможенных, полицейских и санитарных правил, которые будут установлены по этому поводу Смешанной Комиссией.

Статья 8.

Правительство Социалистической Советской Республики Грузии и Правительство Великого Национального Собрания Турции, принимая во внимание необходимость для жителей пограничных местностей обоих стран пользоваться летним и зимним пастбищем, находящимся по другую сторону границы, согласились предоставить этим жителям право перехода через границу их стадам и пользоваться обычными пастбищами.

Таможенное правило, равно как и полицейские, санитарные и другие мероприятия для перехода через границу будут установлены Смешанной Комиссией.

Статья 9.

Дабы обеспечить открытие проливов и свободное прохождение для торговых сношений всех народов, Турция и Грузия соглашаются передать оконча-

тельную выработку международного статута. Черного моря и проливов особой Конференции из делегатов прибрежных стран, при условии, что вынесенные ею решения не нанесут ущерба полному суверенитету Турции, равно, как и безопасности Турции и ее столицы Константинополя.

Статья 10.

Договаривающиеся стороны соглашаются не допускать образования или пребывания на своей территории организаций или групп, претендующих на роль правительства другой страны, или часть ее территории, равно, как и пребывание групп, имеющих целью борьбу с другим государством.

Считается установленным, что под Турецкой территорией, упомянутой в настоящей статье, подразумевается территория, находящаяся под непосредственным военным и гражданским управлением Правительства Великого Национального Собрания Турции.

Статья 11.

На граждан обоих договаривающихся сторон, находящихся на территории другой стороны, будут распространяться все права и обязанности вытекающиеся из законов страны, в коей они находятся, за исключением обязанностей по национальной обороне, от коих они будут освобождены.

Вопросы касающиеся семейного права, права наследственного и дееспособности граждан обоих сторон, также составляют исключение из постановления настоящей статьи, они будут разрешены особым соглашением.

Статья 12.

Обе договаривающиеся стороны согласны применить принципы наибольшего благоприятствования граждан каждой из договаривающихся сторон, пребывающих на территории другой стороны.

Настоящая статья не применяется к правам, предоставленным взаимно Советскими Республиками на своей территории гражданам союзных Советских Республик, равно как и к правам, предоставленных Турцией гражданам Мусульманских стран, союзных Турции.

Статья 13.

Всякий житель территорий, составлявших до 1913 г. часть России и признанных находящимися ныне под суверенитетом Турции, имеет право, если пожелает, выйти из турецкого гражданства, свободно покинуть Турцию и взять с собой свои вещи, свое имущество или их стоимость.

Подобно этому, все жители территории, суверенитет над которыми был Турцией уступлен Грузии, имеет право, если пожелает выйти из Грузинского гражданства, свободно покинуть территорию Грузии и взять с собой свои вещи, свое имущество или их стоимость.

Жители, упоминаемые в вышеуказанной статье будут пользоваться месячной отсрочкой от воинской повинности, с момента с которого они изъявят желание оставить упомянутые территории.

Статья 14.

Договаривающиеся стороны обязуются заключить в течении 6 месяцев со дня подписания настоящего договора, специальные соглашения, касающиеся беженцев войны 1918—1920 г.

Статья 15.

Каждая из договаривающихся сторон, обязуется об'явить немедленно после подписания настоящего договора полную амнистию гражданам другой стороны за преступления и проступки, вытекающие из военных действий на Кавказском фронте.

Статья 16.

Договаривающиеся стороны согласны, в течении 2-х месяцев, со дня подписания настоящего договора, возвратить старых военнопленных и гражданских пленных, находящихся на территории одной из договаривающихся сторон.

Статья 17.

В целях обеспечить непрерывность сношения между обоими странами, договаривающиеся стороны обязуются принять, путем совместного согласования, все необходимые меры в целях сохранения и развития в возможной скорости железнодорожных, телеграфных и иных средств сообщения, равно как и обеспечить свободное передвижение людей и товаров между обоими странами без всяких задержек.

Однако, признается, что в отношении передвижения, въезда и выезда как путешественников, так и товаров, будут полностью применяться установленные в каждой стране на этот счет правила.

Статья 18.

В целях установления торговых сношений и регулирования всех экономических и финансовых или других вопросов, необходимых для укрепления дружественных отношений между договаривающимися стра-

нами, будет образована, немедленно после подписания настоящего договора в Тифлисе, комиссия из представителей заинтересованных стран.

Статья 19.

Договаривающиеся стороны обязуются закончить в течение 3-х месяцев со дня подписания настоящего договора Консульские конвенции.

Статья 20.

Настоящий договор, заключенный между Правительствами Турции, Армении, Азербейджана и Грузии подлежит ратификации. Обмен ратификациями состоится в Эривани в возможно кратчайший срок.

Настоящий договор вступит в силу с момента ратификации за исключением статей 6, 14, 15, 16, 18 и 19, которые вступят в силу немедленно после подписания договора.

В удостоверение изложенного вышеупомянутые уполномоченные подписали настоящий договор и скрепили его своими печатями.

Составлено в пяти экземплярах в Карсе 13 октября 1921 г.

М. П. под. Асканаз Мравиан.

М. П. под. Погос Макинзиан.

М. П. под. Бебук Шахтахтинский.

М. П. под. Шалва Элиава.

М. П. под. Александр Сванидзе.

М. П. под Ганецкий.

М. П. под. Киазим Кара Бекир.

М. П. под. Вели Бей.

М. П. под. Муштар Бей.

М. П. под. Между Шеврет Бей.

## Союзный договор

### между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Бухарской Советской Республикой.

Октябрьская революция, свергнувшая в России иго капитала, угнетавшего трудящиеся массы, установила для всех народов бывшей Российской империи право свободного самоопределения.

Руководствуясь этим принципом и отказываясь в частности от колониальной политики бывших капиталистических правительств России, об'ектом эксплоатации которых являлись, наряду с другими народами Востока, трудящиеся массы Бухары, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Бухарской Советской Республики, со всеми вытекающими из такого признания последствиями и на вечные времена отказывается от тех прав, которые были установлены в отношении Бухары российским царизмом.

Принимая во внимание происшедшую в Бухаре революцию, выявившую волю ее трудящихся, Р. С. Ф. С. Р. признает для себя обязательным наименование бывшего Бухарского Ханства Бухарской Советской Республикой.

Исходя из глубокого сознания, что между трудящимися массами всех стран, не только не существует разницы интересов, но что улучшение их существования возможно лишь при общей их борьбе и об'единении сил против мировой империалистической буржуазии, исходя из необходимости выработки общего плана борьбы за независимость и точного согласования своих сил, а также единообразия в их подготовке, исходя из убеждения, что трудящиеся массы, исклю-

чившие возможность капиталистической эксплоатации друг друга, заинтересованы в укреплении народного хозяйства и в развитии производительных сил, считая, что лишь тесный союз трудящихся Востока и Запада обеспечит им победу и что все Советские Республики должны итти по пути братского союза, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Бухарская Советская Республика решили заключить настоящий союзный договор, для чего назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой;

Георгия Васильевича Чичерина.
Льва Михайловича Карахана.

Правительство Бухарской Советской Республики.

Мирза Мухетдин Мансурова.
Раджаба Мухаммедова.
Рахмета Рафика Абдуллабекова.

Означенные уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились с нижеследующим:

Статья 1.

Обе договаривающиеся стороны, с момента подписания настоящего договора, считают уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные между российским царизмом, последующими буржуазными правительствами России, а равно Туркестанской Социалистической Советской Республикой с бывшим эмирским правительством.

Статья 2.

Одновременно с заключением настоящего дого-

вора обе стороны обязуются заключить военно-политическое соглашение.

Примечание: До ратификации такого соглашения остается в силе временное военно-политическое соглашение, заключенное полномочным представителем Р. С. Ф. С. Р. в Бухаре и Б. С. Р. в ноябре 1920 года.

Статья 3.

Обе договаривающиеся Республики взаимно обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп или отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против какой-либо другой советской республики или свержения ее правительства, а также не допускать на своей территории мобилизацию или добровольную вербовку, как своих граждан, так и граждан иных государств, в ряды армий, враждебных Советским республикам.

2) Воспретить, приняв все меры недопущения, ввозить в пункты своей территории или провозить через них оружие, принадлежащее или предназначенное каким либо организациям, борющимся прямо или косвенно против одной из советских республик, и могущее быть использовано ими для этой борьбы.

3) Для защиты независимости обоих Советских Республик от непрерывных покушений на самое их существование со стороны мировой буржуазии и ее агентов, обе договаривающиеся республики обязываются оказывать друг другу взаимную поддержку.

Статья 4.

Обе договаривающиеся стороны признают государственную границу между Р.С.Ф.С.Р. и Б.С.Р. быв-

шую к моменту заключения настоящего договора, существующей и вредь. Для точного установления границ избирается смешанная на паритетных началах комиссия.

Статья 5.

Обе договаривающиеся стороны обязуются немедленно приступить к заключению особого экономического соглашения, руководящими положениями которого являются:

1) Согласованность экономической политики и хозяйственного плана обеих республик, применительно к экономическому укладу обеих договаривающихся сторон.

2) Согласование торговой политики обеих республик и выработка единого торгового плана на основе огосударствления внешней торговли и принципа непосредственного товарообмена.

3) Взаимное признание за другой договаривающейся стороной преимущественного права на устройство на территории другой стороны различного рода промышленных, земледельческих, транспортных, горных или иных предприятий.

4) Р. С. Ф. С. Р. оказывает помощь Б. С. Р. по удовлетворению промышленных и иных экономических нужд последней, предоставлением необходимых материалов, орудий производства технических специалистов, а также предоставлением безвозвратного денежного пособия.

Статья 6.

Для регулирования и правильного использования единой для обеих республик водной системы реки Заревшана и для устранения возможности нарушения интересов одной из договаривающихся сторон, РСФСР

и БСР, устанавливают, что проведение новых ирригационных сооружений и изменение существующих, связанное с каким либо изменением в функционировании всей сети Заревшана (и других общих для обеих республик рек) могут производиться лишь с утверждения смешанной паритетной ирригационной комиссии.

Статья 7.

Р.С.Ф.С.Р. безвозмездно передает Б.С.Р. все принадлежащие Российской Республике, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимое имущество, земли, городские участки, заводы, строения и фабрики, расположенные в пределах бывшего Бухарского ханства, со всем относящимся к ним инвентарем. Моментом передачи прав на упомянутые недвижимости считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего договора.

Примечание: 1. Наряду с другими сооружениями и предприятиями в собственность Б.С.Р. передается Аму-Дарьинская флотилия или части ее, железная дорога и телеграф, находящиеся на территории Бухары, при чем порядок передачи флотилии, дороги и телеграфа, а также форма управления при обязательном обеспечении правильного функционирования их, и единства технической эксплоатации, определяются особой Комиссией.

Примечание: 2. Обе договаривающиеся стороны согласны привлечь к участию в комиссии по вопросу о количестве пароходов Аму-Дарьинской флотилии. передаваемых Б.С.Р. представителей Хорезмийской Советской Народной Республики в целях должного обеспечения в этом вопросе интересов названной Республики.

Статья 8.

Б. С. Р. в свою очередь безвозмездно передает Р.С.Ф.С.Р. находящиеся на территории последней недвижимости, принадлежащие Бухарскому Эмирскому Правительству, а также частные капиталистические предприятия бухарских граждан, банки, заводы и торговые предприятия, подлежащие по законам Р.С.Ф.С.Р., вследствие своих размеров, национализации со всеми принадлежащими этим предприятиям инвентарем и недвижимостями. Моментом передачи прав на указанное имущество считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего союзного договора.

Примечание: Если по законам Р.С.Ф.С.Р. какие либо капиталистические предприятия бухарских граждан или Бухарского эмирского правительства были конфискованы до заключения настоящего договора, то моментом передачи считается момент конфискации.

Статья 9.

Все концессии на земли, воды, соглашения о которых были заключены бывшим правительством эмира Бухарского и отдельными российскими гражданами, учреждениями и обществами, считаются безусловно уничтоженными. Все частные российские предприятия капиталистического характера (заводы, фабрики и торговые предприятия), основанные на эксплоатации наемного труда, по своим размерам подлежащие национализации по законам Р.С.Ф.С.Р. и расположенные в пределах Бухарского Ханства, Р. С. Ф. С. Р. признает собственностью Б. С. Р. со всем принадлежащим им имуществом (дома, земельные участки, инвентарь) и

без какого-либо возмещения их бывшим владельцам. При этом Б.С.Р. обязывается не передавать эти предприятия в частное пользование, а эксплоатировать их как государственные предприятия Б.С.Р.

Статья 10.

Товары, принадлежащие гражданам Р.С.Ф.С.Р. в большем размере, чем это допустимо по законам Р.С.Ф.С.Р., находящиеся ныне на территории Б.С.Р., переходят в собственность Б.С.Р., взаимно товары Бухары и ее частных граждан, конфискованные органами Р.С.Ф.С.Р., считаются собственностью последней. Оценку товаров подданных обеих сторон производит смешанная комиссия, избранная на паритетных началах. Согласно этой оценке обе договаривающиеся стороны взаимно возмещают стоимость товаров кредитными знаками.

Статья 11.

Полноправные граждане Р.С.Ф.С.Р., проживающие на территории Б.С.Р. и равным образом полноправные граждане Б.С.Р., проживающие для трудовых занятий на территории Р.С.Ф.С.Р., пользуются всеми политическими правами той республики, на территории которой они проживают, независимо от срока проживания.

Статья 12.

Граждане Б.С.Р. и граждане Р.С.Ф.С.Р. в Бухаре подчиняются всем декретам и распоряжениям той Республики и органам ее власти, на территории коей они находятся.

Примечание: 1. Оставшееся на территории одной из сторон наследство гражда-

нина другой стороны полностью передается представителю того государства, гражданином которого является умерший, для поступления с ним по отечественным законам.

Примечание: 2. Граждане БСР., проживающие на территории РСФСР. и наоборот, не подлежат военной мобилизации в армии государств, где они проживают и отбывают воинскую повинность по законам и распоряжениям своего государства.

Статья 13.

Согласно выраженного на Областном С'езде Советов русских поселений в Бухаре (октябрь 1920 г.) желания населения всей территории, поселения, подчиненные Исполкому вышеозначенного С'езда, Р. С. Ф. С. Р. передает Б.С.Р. со всеми вытекающими отсюда последствиями, отказываясь на вечные времена от всяких прав на них.

Примечание: 1. Недвижимое имущество Р.С.Ф.С.Р., находящееся на передаваемых территориях, со всем относящимся к нему инвентарем, безвозмездно переходит в собственность Б.С.Р.

Примечание: 2. Подробности передачи Б.С.Р. русских поселений определяются особым договором.

Примечание: 3. Граждане бывших русских поселений, проживающие в них до Бухарской революции, могут переходить в бухарское подданство, при чем разрешение на этот переход дается Назиром Индел совместно с полномочным представителем Р.С.Ф.С.Р.

Статья 14.

Р. С. Ф. С. Р. обязуется взять на себя помощь трудящимся Бухары, посылкой в распоряжение правительства Б.С.Р. инструкторов, в том числе военных инструкторов со знанием туземных языков, педагогов, учебных пособий, литературы, материалов для оборудования типографий и т. д.

Статья 15.

Р.С.Ф.С.Р. и Б.С.Р. взаимно обмениваются постоянными полномочными представительствами.

Статья 16.

Настоящий дотовор подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 17.

Настоящий договор, составленный на русском и узбекском языках, вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 года.

Георгий Чичерин. Мирза Мухетдин Мансуров.

Л. Карахан. Раджаба Мухаммедов.

Рахмет Рафик Абдуллабеков.

Договор ратификован ВЦИК. 20 марта 1921 г.

## Экономическое соглашение

### между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Бухарской Советской Республикой.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика с одной стороны и Бухарская Советская Республика с другой, в целях согласования экономической политики, для пользы обеих Республик, в развитие пункта 5-го союзного договора, решили заключить настоящее экономическое соглашение, и с этой целью назначили своими Уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики:

Георгия Васильевича Чичерина.
Льва Михайловича Карахана.

Правительство Бухарской Советской Республики:

Мирзу Мухетдина Мансурова.
Раджаба Мухаммедова.
Рахмеда Рафика Абдуллабекова.

Означенные Уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились о нижеследующем:

Статья 1.

Торговые сношения между обоими договаривающимися сторонами происходят на основе товарообмена при непременном соблюдении принципа себестоимости и исключения начисления какой бы то ни было прибыли.

Статья 2.

Товарообмен между обеими Республиками производится исключительно через посредничество государственных органов внешней торговли, а отнюдь не с частными лицами.

Статья 3.

Б.С.Р. представляет Р.С.Ф.С.Р. преимущественное перед другими государствами, учреждениями и частными лицами право на товарообмен в отношении того избытка товаров, который Б.С.Р. найдет возможным экспортировать.

Статья 4.

Р.С.Ф.С.Р. со своей стороны обязуется полностью выполнить требования Б.С.Р. на товары, подлежащие обмену на товары, вывозимые из Бухары по ценам устанавливаемым по взаимному соглашению между Комиссариатом Внешней Торговли Р.С.Ф.С.Р. и соответствующим органом Б.С.Р.

Статья 5.

Заявки на товары потребные Б.С.Р. и Р.С.Ф.С.Р., сроки и порядок обмена устанавливаются представителями органов внешней торговли обеих Республик.

Статья 6.

По заключению настоящего соглашения, обе стороны приступают к разработке положения о единой таможенной области и об уничтожении внутренних таможенных границ, при чем таможенные договоры БСР

с другими иностранными государствами, а также порядок таможенной охраны границ между Б С.Р. и этими государствами устанавливается по обоюдному соглашению договаривающихся сторон.

Статья 7.

Торговля обоих Республик с другими иностранными государствами производится по единому импортно-экспортному плану, разрабатываемому с безусловным соблюдением в одинаковой степени всех нужд, потребностей и интересов обеих договаривающихся сторон.

Примечание: установленный единый импортно-экспортный план должен также предусматривать возможность и необходимость внешней торговли БСР непосредственно с граничащими с ней иностранными государствами.

Статья 8.

Б.С.Р. обязуется всеми мерами препятствовать проникновению на свою территорию хищнического промышленного капитала и иностранной буржуазии.

Статья 9.

С своей стороны Р.С.Ф.С.Р. обязывается оказывать всяческое содействие БСР для установления и развития ее промышленных и др. экономических предприятий путем предоставления необходимых материалов, орудий производства и пр., при чем в случае неимения таковых в Р.С Ф.С.Р. производится БСР заказ их за-границей с сохранением единого импортно экспортного плана через представительства РСФСР или непосредственно через представительства БСР в Западной Европе.

Статья 10.

В случае возникновения проектов устройства на территории Б.С.Р. разного рода промышленных и иных предприятий, требующих больших затрат труда и средств производства и не желания или невозможности для Б.С.Р. устраивать или эксплоатировать эти предприятия, Б.С.Р. передает преимущественное право на устройство этих предприятий Р.С.Ф.С.Р. или другим Советским Республикам.

Статья 11.

Концессии иностранным капиталистическим державам на устройство указанных в статье 10-й предприятий представляются Б.С.Р. лишь по предварительному соглашению с Р.С.Ф.С.Р.

Статья 12.

Р.С.Ф.С.Р. также обязывается предоставить в распоряжение Б.С.Р. необходимый кадр инженеров (техников, гидротехников и проч. специалистов), как для изыскания, так и для организации добывающей и обрабатывающей промышленности Б.С.Р., а равно и для ирригационных работ.

Статья 13.

Для оказания немедленной помощи Б.С.Р. для ее текущих нужд, Р.С.Ф.С.Р. предоставляет Б.С.Р. безвозвратное пособие денежными знаками в размере, устанавливаемом обоими сторонами.

Статья 14.

Настоящее соглашение подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 15.

Настоящее соглашение, составленное на русском и узбекском языках вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 года.

Георгий Чичерин.
Л. Карахан.
Мирза Мухетдин Мансуров.
Раджаб Мухаммедов.
Рахмед Абдуллабеков.

Соглашение ратификовано В. Ц. И. К, 20 марта 1921 года.

---

## СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР

### между Р. С. Ф. С. Р. и Хорезмийской Советской Народной Республикой, заключенный в Москве 13 сентября 1920 г.

Российская Социалистическая Советская Республика с одной стороны, и Хорезмийская Народная Советская Республика — с другой решили установить прочный союз, и с этой целью вступить в переговоры, для чего назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: Георгия Васильевича Чичерина и Льва Михайловича Карахана, правительство Хорезмийской Народной Советской Республики Баба Ахунда, Молла Ораза Ходжа Муххамединова и Молла Нур Мухамеда Бабаева.

Означенные уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья I.

Исходя из провозглашенного Р. С. Ф. С. Р. права всех народов на свободное самоопределение и отказа от колониальной политики бывших правительств России, эксплоатировавших и угнетавших бывшее Хивинское Ханство и его трудящихся, — Россия безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Хорезмийской Советской Народной Республики со всеми вытекающими из такого признания последствиями, и во имя осуществления лозунгов, за которые борются российские трудящиеся, на вечные времена отказывается от всех тех прав, которые были установлены прежними российскими правительствами по отношению к Хорезмийской Республике.

Примечание: Принимая во внимание, что стремление трудящихся бывшего Хивинского Ханства отмежеваться от позорного прошлого привело Курултай к переименованию Хивинского Ханства в Хорезмийскую Советскую Народную Республику, Р. С. Ф. С. Р. признает для себя обязательным наименование бывшего Хивинского Ханства Хорезмийской Советской Народной Республикой.

Статья II.

В силу положения, установленного ст. 1-й, Р. С. Ф. С. Р. считает уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные бывшими правительствами России и его органами, с одной стороны; и правительствами бывшего Хивинского Ханства с другой.

Статья III.

Р. С. Ф. С. Р. передает независимой Х. Н. С.Р. все принадлежавшее Российской Республике и российским государственным учреждениям как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество, как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, расположенные в пределах Х. Н. С. Р.

Статья IV.

Р. С. Ф. С. Р. считает вместе с тем уничтоженными все те соглашения о концессиях и правах на землю и воду, кои были предоставлены отдельным российским гражданам, обществам или учреждениям правительствами бывшего Хивинского Ханства.

Статья V.

Р. С. Ф. С. Р. признает собственностью Х. Н. С. Р. все капиталистические предприятия (банки, заводы, фабрики, торговые предприятия и т. п.), принадлежащее Российским гражданам и обществам, а равно и имущество принадлежащее этим предприятиям (дома, земельные участки, инвентарь и. т. п.).

Статья VI.

Проведение новых и изменение существующих ирригационных сооружений (каналов, плотин и. т. п.), связанное с нарушением существующей ирригационной системы и ирригационных проектов в другой из договаривающихся сторон, производится с утверждения смешанной на паритетных началах ирригационной комиссии на основах взаимной пользы и технической целесообразности.

Статья VII.

Условия пользования путями сообщения, телеграфом и другими средствами связи устанавливается особым соглашением на основах взаимной пользы и технической целесообразности.

Статья VIII.

Государственная граница между Российской и Хорезмийской Республиками принимается в том ее виде, в каком она проходит в настоящее время.

Статья IX.

Территории бывшего ханства Хивинского аннексированные бывшими российскими правительствами, входят в состав Х. Т. С. Р. в случае изъявления на то согласия свободно опрошенных трудящихся в аннексированных с 1872 года районах.

Статья X.

Государственную границу между обеими договаривающимися сторонамм в натуре должна провести и пограничные знаки установить смешанная с равным числом представителей от обеих сторон комиссия, при проведении и установлении границы в натуре упомянутая комиссия руководствуется национальными и экономическими признаками, придерживаясь по возможности естественных рубежей, при чем населенные пункты должны входить целиком в состав одного государства. В тех случаях, когда граница проходит по озерам, рекам и каналам, она проводится по середине этих водных пространств.

Статья XI.

В отношении права судоходства, рыболовства и перевоза на пограничных реках, каналах и озерах обе стороны пользуются одинаковыми правами, устанав иваемыми смешанной на паритетных началах комиссией, которая созывается по инициативе любой из договаривающихся сторон.

Статья XII.

Общее правопользование в отношении судоходства на основах положений, устанавливаемых смешанной комиссией (ст. 11-ая), сохраняется за обоими сторонами и в том случае, если по включении в территорию Х. Н. С. Р. районов ныне входящих в состав Р.С.Ф.С.Р. на основании ст. 9-ой, бывшие пограничные водные артели окажутся входящими в состав лишь одного государства.

Статья XIII.

Конституцией Х. Н. С. Р. установлено признание политических прав за теми иностранными гражданами, кои доказали свою преданность Хорезмийской, Российской или вообще мировой революции. Признавая это положение, Р. С. Ф. С. Р. предоставляет политические права российских граждан гражданам Хорезма в России, принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, если они проживают на территории России для трудовых занятий. С своей стороны Х. Н. С. Р. обязуется предоставить политические права российским гражданам на основе упомянутых положений, устанавливаемых Р. С. Ф. С. Р. в отношении граждан Х. Н. С. Р.

Статья XIV.

В случае включения в состав Х. Н. С. Р. на основании статьи 9-й, районов, населенных гражданами нации, не входящей в состав нынешней территории Хорезма на последних распространяются все положения РСФСР о правах национальных меньшинств, проводимые правительством Х. Н. С. Р.

Статья XV.

Хорезмийские граждане в России, а равно российские граждане в Хорезме пользуются одинаковыми с гражданами соответствующей страны частными правами и правами гражданской свободы и взаимно подчиняются всем декретам и распоряжениям того правительства и его органов, на территории коего они находятся.

Примечание: наследство, могущее остаться по законам соответствующей страны после хорезмийских граждан, открывшееся в пределах РСФСР и российских граждан в пределах Х. Н. С. Р., передается подлежащими органами представителю того государства, к которому принадлежал умерший, для распоряжения им по законам Республики, гражданином коей являлся умерший.

Статья XVI.

Исходя из положения о необходимости прочного братского союза всех советских Республик для достижения ими мировой победы трудящихся, обе договаривающиеся стороны обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп и отдельных лиц, ставящих своею целью борьбу про-

тив другой договаривающейся стороны или против какой-либо иной Советской Республики. Равным образом не допускать в пределах своей территории вербовку и мобилизацию личного состава в ряды армии таковых правительств, организаций или групп и пребывания их представителей или должностных лиц.

2) Воспретить тем государствам, организациям или группам, которые ставят своей целью прямо или косвенно борьбу с другой договаривающейся стороной, ввозить в пункты на своей территории или провозить через свою территорию все то, что может быть использовано против другой договаривающейся стороны, оказывать взаимное содействие друг другу всеми находящимися в распоряжении обеих республик рессурсами в том числе военными, в деле охраны независимости и свободы обеих Советских республик от покушений на них всех врагов.

## Статья XVII.

Для установления общего плана, общего руководства и подготовки сил, обеспечивающих осуществление задач охраны независимости и свободы обеих республик, в случаях, предусмотренных ст. 16-й, обе договаривающиеся стороны заключают одновременно с сим военно-политическое соглашение.

## Статья XVIII.

Принимая во внимание, что бывшие российские правительства и их приказчики, правители Хивы, боролись с просвещением народных масс и что заботы о борьбе с неграмотностью и малокультурностью отсталых народов лежат на обязанности всех трудящихся, в руках коих имеются средства и власть для оказания помощи трудящимся этих отсталых народов,

РСФСР принимает на себя обязательство оказания помощи Х. Н. С. Р. инструкторами, педагогами, учебными пособиями, литературой, организацией типографского дела и т. п.

Статья XIX.

В силу тех же соображений РСФСР оказывает единовременную субсидию Х. Н. С. Р. в размере 500.000.000 руб.

Статья XX.

Х. Н. С. Р. обязуется не предоставлять права устройства промышленных, горных, земледельческих, транспортных или иных предприятий каким-либо другим государствам, кроме Советских республик.

Статья XXI.

Исходя из общей заинтересованности обеих республик в развитии производительных сил, обе стороны заключают особое экономическое соглашение, в основу коего положена взаимность и, в частности, следующие принципы:

1. Российская республика оказывает помощь Хорезмийской республике техническими приспособлениями, инструментами, готовыми фабрикатами, техническим персоналом и т. п.

2. Обмен российских товаров на хорезмийское сырье производится на основе исчисления трудовой стоимости как хорезмийского сырья, так и российских товаров без извлечения какой-либо прибыли.

3. Товарообмен произв дится между республиками, а не отдельными производителями или посредниками, и осуществляется через подлежащие правительственные органы.

4. РСФСР оказывает содействие трудящимся Х. Н. С. Р. организацией школ, технического образования, курсов, инструкторов, кооперации и т. п.

Статья XXII.

РСФСР и Х. Н. С. Р. взаимно обмениваются полномочными представительствами.

Статья XXIII.

Настоящий договор подлежит ратификации.

Статья XXIV.

Настоящий договор составлен на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в городе Москве 13-го сентября 1920 г. в двух экземплярах.

(М. П.)
Георгий Чичерин

(М. П.)
Лев Карахан

(М. П.)
Селимов.

(М. П.)
Муххамединов.

(М. П.)
Бабаев.

Ратификован ВЦИК.

Обмен ратификационными грамотами произошел в Москве 9 марта 1921 г.

## Экономическое соглашение

### между Р. С. Ф. С. Р. и Хорезмийской Советской Народной Республикой, заключенное в Москве 13-го сентября 1920 года.

Основываясь на союзном договоре, заключенном между Р.С.Ф.С.Р. и Х.С.Н.Р. в цел х установления правильного товарообмена, обе Республики решили установить экономическое соглашение, для чего назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: Георгия Васильевича Чичерина и Льва Михайловича Карахана.

Правительство Хорезмийской Народной Советской Республики: Баба Ахунда Селимова, Молла Ораза Ходжа Мухамединова и Молла Нур Мухамеда Бабаева.

Означенные уполномоченные по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья I.

Товарообмен производится между обеими Республиками через посредство подлежащих органов, ведающих внешней торговлей.

Статья II.

Правительства Х.Н.С.Р. в лице подлежащего органа доводит до сведения Комиссариата по Внешней Торгов е Р.С.Ф.С.Р. о своих потребностях в товарах, имеющихся в распоряжении Р.С Ф.С.Р. и отпускаемых, последней в зависимости от их наличности и в сооб-

ражении с нуждами российского потребления, в количествах применительно к российской раскладке, согласно хозяйственному плану, устанавливаемому на операционный год.

Статья III.

Исходя из принципа взаимной поддержки обеих договаривающихся сторон, Хорезмийская Республика предоставляет в распоряжение Российской Республики все имеющееся у нее сырье, сверх необходимого для внутреннего потребления, и организует заготовительный аппарат по сбору этого сырья, монополизируя дело внешней торговли теми продуктами сырья, о заготовке коих состоится соглашение между обеими республиками.

Примечание: К таким продуктам настоящим соглашением относятся в первую очередь хлопок и его продукты, меха, ковры, кожа, шерсть, семена.

Статья IV.

Российская Республика обязуется предоставить в распоряжение Хорезмийской Республики необходимый состав по организации заготовительного аппарата и проведению заготовительных кампаний.

Статья V.

Для проведения заготовительных операций Российская Республика отпускает через Наркомвнешторг Хорезмийской Республике авансом необходимое количество русских расчетных знаков и товаров, определяемое по соглашению Комиссариата Внешней Торговли Р.С.Ф.С.Р. и соответствующего ему учреждения Х. Н. С. Р.

Статья VI.

В Хорезме устанавливается одинаковое с Хорезмийскими денежными знаками хождение расчетных знаков Р.С.Ф.С.Р.. При этом курс для расчетов устанавливается Смешанной Комиссией на определенный срок.

Статья VII.

Цены на товары для взаимных расчетов между обеими Республиками устанавливаются ежегодно на каждый предстоящий год по соглашению между Комиссариатом Внешней Торговли Р.С.Ф.С.Р. и соответствующим органом Хорезмийской Советской Республики, применительно к трудовой стоимости обмениваемых товаров и на принципе отказа от предпринимательской прибыли.

Статья VIII.

Российские товары, поступающие для товарообмена, не могут быть уступаемы Хорезмийским Правительством своим потребителям по производительным ценам, а обмениваются на заготовляемое сырье по российской расценке, применительно к трудовой стоимости с надбавкою до 16 процентов организационных расходов.

Статья IX.

Товарообмен с производителями сырья производится Хорезмийской Республикой через посредство кооперативов, крестьянских союзов, союзов кустарей и сельских обществ с полным устранением скупщиков и спекулянтов.

Статья X.

Все ввозимые из России в Хорезм и обратно товары освобождаются от каких либо налогов, сборов и т. п.

Статья XI.

Риск за порчу, пропаж и т. п. товаров со стороны, приобретающей товар, начинается с момента приемки его представителем Комиссариата Внешней торговли Р.С.Ф.С.Р. или соответствующим учреждением Х.Н.С.Р.

Примечание: Прием хорезмийского сырья и товаров производится представителем Комиссариата Внешней Торговли Р.С.Ф.С.Р. в пунктах Хорезма, предусматриваемых хозяйственным планом, который вырабатывается на каждый год. Прием российских товаров производится в пункте нахождения представителя учреждения по внешней торговле Х.Н.С.Р.

Статья XII.

Для хранения товаров и сырья, заготовляемых одной стороной для другой, предоставляются складочные места в Хорезмийской Республике для Российской Республики, и наоборот.

Статья XIII.

Всем получаемым и отправляемым товарам и сырью ведется запись по единообразному способу, устанавливаемому по соглашению между Комиссари-

атом Внешней Торговли Р.С.Ф.С.Р. и соответствующим учреждением Х.Н.С.Р.

Статья XIV.

В конце каждого года производится взаимный расчет с уплатою стороной должником стороне кредитору разницы.

Примечание: По взаимному соглашению разница может быть переносима на аванс очередного операционного года.

Статья XV.

Настоящее соглашение составлено на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в гор. Москве 13-го сентября 1920 г. в двух экземплярах.

(М. П.) Георгий Чичерин. (М. П.) Селимов.

(М. П.) Лев Карахан. (М. П.) Муххамединов.

(М. П.) Бабаев.

# „Труды Бел. Гос. Университета в Минске“

## № 2—3.

СОДЕРЖАНИЕ:

*В. В. Лепешкин.*—О свертывании белка. *М. П. Соколовский.*—К вопросу об элиминации бактерий из брюшной полости. *В. Н. Ивановский.*—Логика истории как онтол гия единичного *В. Н. Перцев.*—Социально-политическое мировоззрение Платона. *Д. А. Жаричов*—Шляхетское представительство в конституционных проектах 1730 г. *Н. В. Шаров.*—Стихотворения Г. Гейне в переводах Ф. И. Тютчева. *М. Г. Сыркин*—Донателло и раннее Возрождение. *А. А. Савич.*—Западно-русские униатские школы XVII—XVIII в. в. *Н. М. Никольский.*—Керубы по данным библии и восточной археологии. *В И. Ничета.*—Наказ старостам и державцам и волочная устава. *В. Н. Ивановский.*—Ассоциационизм у А. Бена. *Н. В. Шаров.*—†Николай Андреевич Янчук *С. Я. Вольфсон.*—Маркс и Лассаль в переписке с Г. Гейне. *И. Ю. Маркон.*—Страна «Шабат» в Хожении за три моря Афанасия Никитина в 1466—1472 г. г. *С. З. Каценбогин.*—Белор. Госуд. Университет в 1921—22 акад. году (Итоги и Перспективы). Хроника Бел. Гос. Университета.

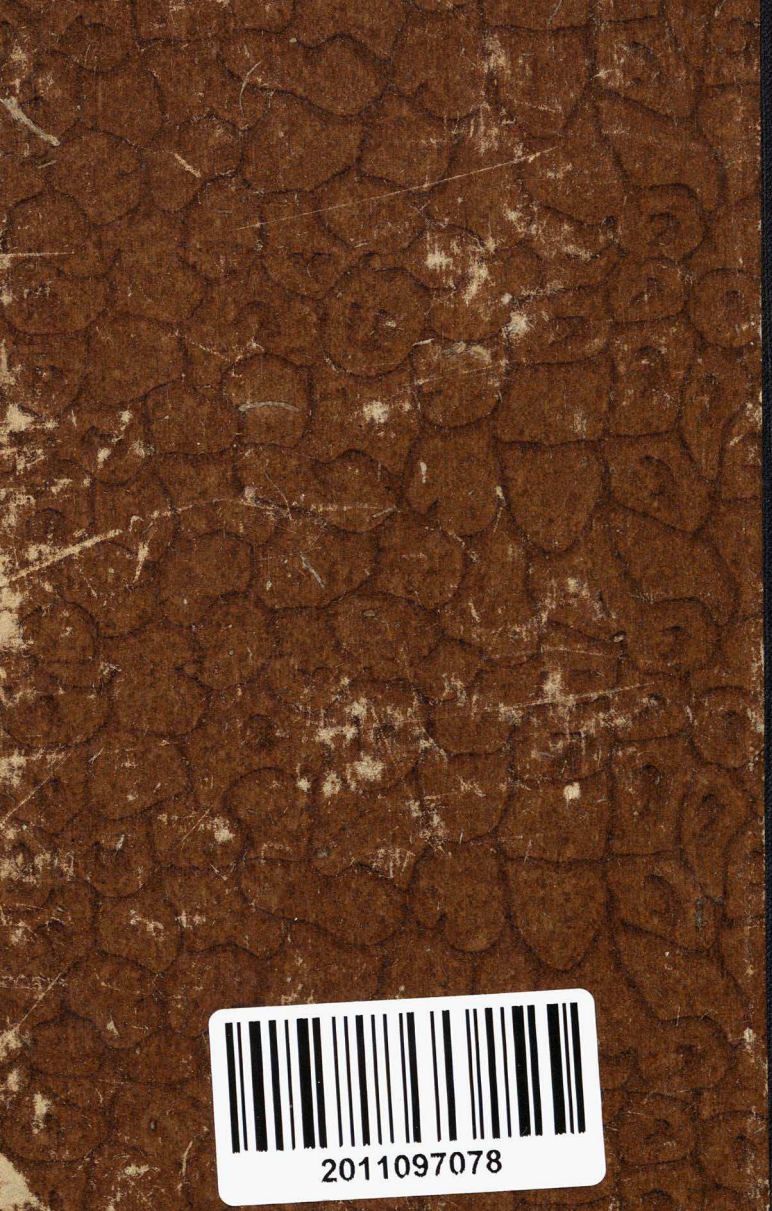
---

Требования направлять в Госиздат Белоруссии
Минск, Петропавловская 8.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО
БЕЛОРУССИИ.
Минск, 1922 г.

Главлитбел № 181.

«Гиз» № 128—5.000. 1-я Сов. Тип. зак. № 639.


2011097078