

ГАРФ, фонд № 26,
кн. 1, дело 738.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

41
7

О положении в денежном обращении
и расчетах в текущем году

03.06.92.

Трудности перехода на рыночные отношения, разрыв хозяйственных связей, деленная потеря управляемости и влияния государства на развитие экономи-
ческих отношений, усиливают нестабильность в денежном обращении Российской Фе-
дерации. Одной из важнейших причин резкого ухудшения состояния денежного обра-
щения явилось увеличение денежных доходов населения в основном за счет увели-
чения расходов средств на оплату труда, другие денежные выплаты и поощре-
ния в условиях падения объемов производства. В целом за январь-апрель 1992 г.
денежные доходы населения с учетом всех компенсационных выплат, связанных с
оставлением Правительством России широкого круга социальных гарантий и по-
высокооплачиваемым слоям населения достигли 794,7 млрд. рублей, что в 5,1
раз больше соответствующего уровня 1991 года. При этом произведенный нацио-
нальный доход в сопоставимых ценах снизился в январе-апреле т.г. на 14%, общий
и промышленного производства - на 12,7%, объем товарной массы, проданной
розницу - на 40%, платных услуг - на 42 процента. Опережающий рост до-
ходов населения по сравнению с ростом товарооборота и услуг постоянно вел к
снижению товарного наполнения рубля. В январе-апреле 1992 г. прирост потреби-
тельских расходов населения (в 4,6 раза) был получен, в основном, за счет
роста стоимости приобретаемых товаров и потребовал значительной дополнительной
эмиссии. Такие же тенденции сохраняются и в мае текущего года.

Крупным фактором разбалансированности денежного обращения и нарастания
инфляционной напряженности явилось непринятие мер к сокращению бюджетного де-
фицита. Верховным Советом и Правительством Российской Федерации, несмотря на
возражение Центрального банка, давались директивные указания о прямом кредито-
вании дефицита бюджета России. Общая задолженность Министерства финансов
Российской Федерации Центральному банку России на 1 мая 1992 г. достигла 217,3
млрд. рублей. Отвлечение ссудного фонда Центрального банка России на покрытие
затрат, непосредственно не связанных с кредитованием народного хозяйства и не
имевших материального обеспечения, вело к дополнительному выпуску в обращение
денежных средств.

Эмиссия денег, составившая в январе-апреле т.г. 142,2 млрд. рублей, все
более не обеспечивалась товарными ресурсами и оседала на руках у населения, ее
размер в 1,6 раза превысил уровень 1991 года. В январе-апреле 1992 г. доля
эмиссии в кассовом расходе банков выросла до 25,1 процента (против 17,1% за
1991 год). В отдельных регионах Российской Федерации эмиссией покрывается более
40% кассового расхода банков. Так в Якутской республике - 46,2%, Томской
области - 43,4%, Тюменской - 58,5 процента. По предварительной оценке эмиссия
денег по России в мае т.г. составит около 43 млрд. рублей (против 23 млрд. руб-
лей по прогнозу).

Прогрессирующее падение объемов производства и повышение цен сопровожда-

42

лиц
 1 дальнейшим ростом общей денежной массы в обороте (М-З). По состоянию на
 1 мая 1992 г. она увеличилась против 1 мая 1991 г. на 912,9 млрд. рублей
 (в 2,8 раза). Количество наличных денег в обороте за указанный период возросло
 на 236,1 млрд. рублей (в 3,9 раза). Их доля в общей массе денежных средств
 составила 22,7%, против 18,4% на 1 января 1992 года.

резерв
 Продолжающееся поступление в оборот денег, которые в силу их товарной не-
 обеспеченности не реализуются населением, создает крайне напряженное положение
 денежной наличностью, имеющиеся запасы которой в учреждениях банков России
 беспечивают постоянно возрастающие потребности хозяйства в наличных день-
 гах. Наиболее острая ситуация сложилась в Башкирской, Дагестанской республи-
 ке, Красноярском крае, Якутской республике, Кемеровской, Вологодской, Нижего-
 родской, Тульской, Челябинской областях, где из-за недостатка наличных денег в
 резервных фондах учреждений банков допускались факты несвоевременной выплаты
 зарплат и других неотложных платежей. Сложившаяся критическая ситуация в де-
 нежной сфере, обусловленная нарастанием давления неотоваренной денежной массы на
 потребительский рынок, потребовала принятия жестких безотлагательных мер по
 нормализации денежного обращения и ограничению выдач наличных денег.

банки
 Центральным банком России на территории республики приостановлена выдача
 банками наличных денег всем юридическим лицам для осуществления расчетов за
 материальные ценности и услуги производственного характера, проводятся
 дополнительные меры по развитию безналичных расчетов. Наряду с этим, для опе-
 лительного рассмотрения вопросов обеспечения денежных расчетов с населением и
 организационной организации наличноденежного оборота, координации действий бан-
 ков, предприятий, руководящих органов практически во всех регионах Российской
 Федерации при Главах Администраций образованы Комиссии с особыми полномочиями.
 активно работают такие комиссии в республике Татарстан, Алтайской
 области, Ивановской, Кемеровской, Кировской, Нижегородской, Омской, Тульской об-
 ластьях.

18
 Об остроте сложившейся ситуации в денежном обращении Российской Федера-
 ции, нарастании инфляционных процессов, мерах по сокращению эмиссии денег и
 укреплению механизма банковского контроля за денежной массой, а также об обеспе-
 чении потребностей хозяйства России в денежной наличности Центральный банк не-
 однократно в текущем году докладывал Верховному Совету России (20, 29 января,
 3 февраля, 3 апреля); Правительству России (3 апреля, 6 мая). Вносились
 предложения по укреплению денежного обращения и приостановлению эмиссии денег
 Министерству финансов Российской Федерации (31 января т.г.), Министерству
 экономики Российской Федерации (12 февраля т.г.).

Эконом
 В целях создания условий для ускорения расчетов и снижения потребности
 народного хозяйства и населения Российской Федерации в наличных деньгах, сбли-
 жения форм и методов безналичных расчетов с принятыми в международной практике
 постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О введении

43

действенный оборот чеков нового образца" с 20 января 1992 г. в хозяйствен-
оборот России введен универсальный стандартизированный чек. Банком России
работаны Правила расчетов чеками за товары и услуги. Активно внедряются в
действенный оборот чеки нового образца в Амурской, Волгоградской, Кировской,
атовской и Смоленской областях, республике Татарстан.

По предложению Банка России Президиум Верховного Совета Российской Феде-
ии 13 января 1992 г. принял Постановление "О неотложных мерах по нор-
зации наличноденежного обращения в Российской Федерации" N 3167-1, в соот-
ствии с которым предприятия, организации и учреждения, независимо от их ор-
зационно-правовой формы, должны производить расчеты по своим обязательст-
с другими предприятиями в безналичном порядке через учреждения банков. В
к ослабления напряженности с денежной наличностью 13 мая 1992 г. Прави-
ство России приняло постановление "О неотложных мерах в области наличноде-
ного обращения" N 311, в котором потребовало от органов исполнительной
ти республики нормализовать на местах денежное обращение, внедрить безна-
ые формы в расчетах населения за товары и услуги с применением расчетных
в и принять меры об ограничении предприятиям и организациям в мае-июле
выплат наличными деньгами работникам с депонированием остальной суммы
латы по месту работы; кроме того, в целях мобилизации свободных денежных
ств населения и привлечения их в денежный оборот, поручило Сберегательному
у России совместно с Минфином России рассмотреть вопрос о повышении в
нем в 1,5 раза процентных ставок по вкладам населения. Территориальными
ными управлениями Банка России в соответствии с требованиями указанных
ановлений организованы широкие проверки кассовой дисциплины и проводится
направленная работа по предотвращению нарушений Порядка ведения кассовых
аций предприятиями, организациями и учреждениями, также принимаются опера-
е меры по улучшению инкассации наличных денег, ускорению их перевозок.

II. Банк России в связи с коммерциализацией государственных специализированных банков (Агропромбанк, Поомстройбанк, Жилсоцбанк) обеспечил их перевод в режим работы на базе реальных ресурсов.

В решающей степени это было достигнуто благодаря открытию указанным банкам корреспондентских счетов. Для этой цели была создана широкая сеть учреждений (расчетно-кассовых центров) Центрального банка России, которые выполняют функции банка банков: осуществляют межбанковские расчеты, подкрепляют наличными деньгами коммерческие банки, регулируют деятельность коммерческих банков, выполняют роль фискального агента правительства в вопросах кассового исполнения госбюджета.

Переход спецбанков на расчеты по корреспондентским счетам позволил последним разграничить собственные и привлеченные средства системы Госбанка за счет ликвидации расчетов по межфилиальным оборотам. Таким образом возможно было достижение выполнения законодательной нормы о разграничении ответственности за операции коммерческих банков и Банка России.

Однако, несмотря на открытие банкам корреспондентских счетов, изготовление и отправка авизо, являющегося для банка-корреспондента основанием для зачисления средств на его корреспондентский счет в РКЦ Банка России, по-прежнему осуществлялось бывшими спецбанками самостоятельно, при том, что ответственность за списание средств с одного корреспондентского счета и зачисление этих средств на другой счет нес и несет Банк России. Такое положение могло существовать до того времени, когда информация коммерческих банков и РКЦ Банка России обрабатывалась на одном вычислительном центре. По мере создания банками локальных систем указанный режим обработки информации стал невозможен. Кроме того при ухудшении общей ликвидности подавляющего числа банков возникла реальная угроза сознательной задержки ими исполнения поручений клиентов, и что более опасно - зачисления средств на счет банка-корреспондента (филиал Б) без их списания в филиале А, за счет выписки фиктивных авизо.

В этих условиях Банк России начиная с 1 апреля 1992 года запретил банкам отправку авизо друг другу кроме как через РКЦ. Такая мера хотя и привела в некоторых регионах к задержкам в расчетах (РКЦ г. Москвы), однако позволила создать условия для всестороннего контроля за совершением операций по корреспондентским счетам коммерческих банков. Задержки в расчетах, допущенные в РКЦ г. Москвы стали возможными в силу многократно возросшего объема обработки информации, недостаточности технической базы и персонала. В настоящее время положение нормализуется. Кроме того, в целях повышения ответственности учреждений Банка России за организацию расчетов в настоящее время установлена санкция в виде штрафа за несвоевременное выполнение поручений коммерческих банков. Размер штрафа составляет 0,5 % за каждый день просрочки. Такую же ставку рекомендовано применять коммерческим банкам за аналогичные задержки исполнения поручений клиентов.

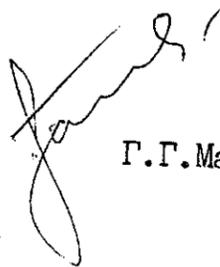
Для ускорения межбанковских расчетов ведется работа по созданию механизма электронных расчетов с использованием обонированных каналов связи, включая и телефонные.

Кроме того, коммерческим банкам с момента их образования разрешалось использование прямых (минуя РКЦ Банка России) корреспондентских отношений для любых разрешенных банковским

75

законодательством операций.

Председатель
Центрального банка РФ


Г.Г. Матюхин

3 июня 1992 г.

