

22

арх.

Ленинградский Областной Архив		
Октябрьский район		
ОТДЕЛ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА		
Фонд	Опись	Единица хранения
№ 253	№ 8	№ 787

сб. 143.

ПРАВЛЕНИЕ
Уполномоченного
Народного Комиссариата Финансов
по Северо-Западной Области

ДЕЛО

Доходы
финансово-бюджетной
комиссии

1238-1921

с 13/VI по 25/VII 1922 г.

Началось 13/VI 1922 года.

Кончилось 25/VII 1922 года.

Государственный архив Октябрьской Революции и Социалистического строительства • Ленинградской области		
№	Опись №	Ед. хр.
1963	8	787

На 162 листах.

ЭФП

Документы сотрудничества с французскими
благотворительными Комитетами.

1
2
3

№	Французские документы на и другие документы	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения	и в отношении погребения в захоронении и погребения
1)	В.В. Кузнецовский Служил в войсках императорской армии и в войсках Республики - мат. Св. - Зап. Офицер	-	№ 3, 24/11 № 3, 24/11	№ 3, 24/11	Содержимое всех документов облагат. за № 894- 300, 23/5	№ 4, 24 25/5	25/5	25/5
2)	В. Н. Турбов. Записка о направлении в Св. Зап. Офицерской участков в отношении фран- цузского государства и герман- ской империи	-	№ 3, 24/11	№ 3, 24/11	Прогноз на 10 всех документов на 10 на 10	№ 4, 24 25/5	25/5	25/5
3)	В. Н. Кузнецов Принимать участие в погребении нации	№ 3, 24/11	№ 4, 24/11 № 5, 24/11 № 6, 24/11	№ 6, 24/11	Содержимое всех документов облагат. за № 894- 300, 23/5	№ 6, 24 25/5	25/5	25/5
4)	В.В. Кузнецовский, 24. Кузнецовский Принимать участие в записке и погребении с участием погребения нации и с участием погребения. Этого доку- мента нет в архиве по- гребения в захоронении	№ 6, 24/11	№ 2, 13/5 № 8, 24/5	№ 8, 24/5	В. сест. в зах. захоронения	№ 6, 24 25/5	25/5	25/5
5)	В.В. Кузнецовский Благотворительный фонд	№ 7, 18/5	№ 9, 24/5 № 10, 24/5	№ 10, 24/5		№ 7, 18/5 25/5	25/5	25/5
6)	В.В. Кузнецовский Резюме Кавказского, Таври- ского, Крымского, Око- пного и Кармского защитников	-	№ 10, 24/5	№ 10, 24/5		№ 10, 24/5 25/5	25/5	25/5
7)	А. Н. Турбов. Общественная записка к англичанам	-	№ 11, 24/5 № 12, 24/5 № 13, 24/5	№ 13, 24/5		№ 11, 24/5 25/5	25/5	25/5
8)	В.В. Кузнецовский Благотворительный фонд Кавказского	№ 9, 24/5	№ 10, 24/5	№ 10, 24/5	Содержимое всех документов облагат. за № 894- 300, 23/5	№ 10, 24/5 25/5	25/5	25/5
9)	В.В. Кузнецовский Общественная записка к англичанам	12/8-5	№ 15, 18/5	№ 15, 18/5		№ 15, 18/5 25/5	25/5	25/5

Л. В. Мер-Станав Судья местного воево- дства в Москве, местностях и городах	№12/ 8-й	№16/22-й №13/27-й	№12/24-й	Л. В. Мер-Станав 25/11, №1401.
А. Н. Курьев Интендант о составлении и поведении местных мест.	№15/ 8-й	№21/ 13-й	№21/ 3-й	Ким
М. Д. Зарин Интендант о поведении состав- ления, владения и чин- ворения дворянства.	№15/ 7-й	№18/ 29-й №10/12-й	№21/ 19-й	М. Д. Зарин 25/11, №1401.
В. Н. Новосиль и Д. Н. Кашин Парламент вливания канона и городов	№12/ 8-й	№19/12-й №21/10-й		В. Н. Новосиль и Д. Н. Кашин 25/11, №1401.
А. Н. Курьев и В. В. Кузнецов о поведении составления и поведении местных и городов	№15/ 15-й	№21/ 3-й	№21/ 3-й	А. Н. Курьев и В. В. Кузнецов 25/11, №1401.
Л. В. Мер-Станав о поведении местных канона- лов.	№12/ 24-й	№22/ 10-й	№22/ 10-й	Л. В. Мер-Станав 25/11, №1401.
В. В. Кузнецов о поведении канона- лов.	№24/ 20-й	№24/ 20-й	Интендант о поведении канона- лов 25/11, №	В. В. Кузнецов 25/11, №1401 и №1399.

3
3
ДОКЛАДЫ СОТРУДНИКОВ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ.

А.Н. ГУРЬЕВ.

Записка о производстве в Сев-Зап.Области опыта урегулирования
финансового хозяйства и денежной сметы.

Д.П. КОШКИН.

Принципы местного поземельного налога.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ.

Бюджет Олонецкой губернии.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ.

Ревизия по Новгородскому, Псковскому, Череповецкому, Олонецкому
Карельскому Губфинотделам.

А.Н. ГУРЬЕВ.

Объяснительная записка к сметам.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ

Бюджет Карельской Трудовой Коммуны.

М.Д. ЗОРИН

Основные положения инструкции о порядке составления смет по
государственным доходам и расходам.

Г.В. ТЕР-СТЕПАНОВ

Система местного обложения в сельских местностях и городах.

А.Н. ГУРЬЕВ

Инструкция о составлении и проведении местных бюджетов.

В.П. ПОГОМЕВ. и Д.П. КОШКИН

Порядок взимания налогов и сборов.

/на обороте/

А.Н. ГУРЬЕВ и В.В. КУЗЬМИНСКИЙ

О порядке составления объяснительных записок к бюджетам.

А. Г. ВАСИЛТЕР-СТЕПАНОВ, С. П. ТИХОНОВ, П. В. ВОДЬКО и другие в отношении к авторам

О перечне местных налогов.

В. В. КУЗЬМИНСКИЙ

О единстве кассы.

40 ДОКЛАДЫ СОТРУДНИКОВ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ. 4011

А.Н. ГУРЬЕВ.

Записка о производстве в Сев-Зап.Области опыта урегулирования
ансового хозяйства и денежной сметы.

Д.П. КОШКИН.

Принципы местного поземельного налога.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ.

Бюджет Олонецкой губернии.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ.

Ревизия по Новгородскому, Псковскому, Череповецкому, Олонецкому
Карельскому Губфинотделам.

А.Н. ГУРЬЕВ.

Объяснительная записка к сметам.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ

Бюджет Карельской Трудовой Коммуны.

М.Д. ЗОРИН

Основные положения инструкции о порядке составления смет по
государственным доходам и расходам.

Г.В. ТЕР-СТЕПАНОВ

Система местного обложения в сельских местностях и городах.

А.Н. ГУРЬЕВ

Инструкция о составлении и проведении местных бюджетов.

В.П. ПОГОЖЕВ и Д.П. КОШКИН

Порядок взимания налогов и сборов.

/на обороте/

4a

~~рабига~~

Пан Т. Рон

~~книжка~~
руки ел
орудия

неисполнен

~~апр~~

А.Н. ГУРЬЕВ и В.В. КУЗЬМИНСКИ

О порядке составления объяснительных записок к бюджетам.

Г. В. ТЕР-СТЕЛАНОВ.

О перечне местных налогов.

В.В. КУЗЬМИНСКИЙ

0 единство кассы.

A. H. L. P. E. B.

A. H. TAPPEB

Доклады сотрудников Финансово-Бюджетной Комиссии.

1) А.И.ГУРЬЕВА - (Протокол № 7).

"Сравнительный обзор характера местного поземельного налога и по-
дворно-поимущественного".

2) Егo-же - (Протокол № II).

"Проект об"яснительной записки к сметам".

3) М.Д.ЗОРИНА (Протокол № 15).

"Основные положения инструкции о порядке составления смет по Госу-
дарственным Доходам и Расходам".

Копия на 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000, 1001, 1002, 1003, 1004, 1005, 1006, 1007, 1008, 1009, 1010, 1011, 1012, 1013, 1014, 1015, 1016, 1017, 1018, 1019, 1020, 1021, 1022, 1023, 1024, 1025, 1026, 1027, 1028, 1029, 1030, 1031, 1032, 1033, 1034, 1035, 1036, 1037, 1038, 1039, 1040, 1041, 1042, 1043, 1044, 1045, 1046, 1047, 1048, 1049, 1050, 1051, 1052, 1053, 1054, 1055, 1056, 1057, 1058, 1059, 1060, 1061, 1062, 1063, 1064, 1065, 1066, 1067, 1068, 1069, 1070, 1071, 1072, 1073, 1074, 1075, 1076, 1077, 1078, 1079, 1080, 1081, 1082, 1083, 1084, 1085, 1086, 1087, 1088, 1089, 1090, 1091, 1092, 1093, 1094, 1095, 1096, 1097, 1098, 1099, 1100, 1101, 1102, 1103, 1104, 1105, 1106, 1107, 1108, 1109, 1110, 1111, 1112, 1113, 1114, 1115, 1116, 1117, 1118, 1119, 1120, 1121, 1122, 1123, 1124, 1125, 1126, 1127, 1128, 1129, 1130, 1131, 1132, 1133, 1134, 1135, 1136, 1137, 1138, 1139, 1140, 1141, 1142, 1143, 1144, 1145, 1146, 1147, 1148, 1149, 1150, 1151, 1152, 1153, 1154, 1155, 1156, 1157, 1158, 1159, 1160, 1161, 1162, 1163, 1164, 1165, 1166, 1167, 1168, 1169, 1170, 1171, 1172, 1173, 1174, 1175, 1176, 1177, 1178, 1179, 1180, 1181, 1182, 1183, 1184, 1185, 1186, 1187, 1188, 1189, 1190, 1191, 1192, 1193, 1194, 1195, 1196, 1197, 1198, 1199, 1200, 1201, 1202, 1203, 1204, 1205, 1206, 1207, 1208, 1209, 1210, 1211, 1212, 1213, 1214, 1215, 1216, 1217, 1218, 1219, 1220, 1221, 1222, 1223, 1224, 1225, 1226, 1227, 1228, 1229, 1230, 1231, 1232, 1233, 1234, 1235, 1236, 1237, 1238, 1239, 1240, 1241, 1242, 1243, 1244, 1245, 1246, 1247, 1248, 1249, 1250, 1251, 1252, 1253, 1254, 1255, 1256, 1257, 1258, 1259, 1260, 1261, 1262, 1263, 1264, 1265, 1266, 1267, 1268, 1269, 1270, 1271, 1272, 1273, 1274, 1275, 1276, 1277, 1278, 1279, 1280, 1281, 1282, 1283, 1284, 1285, 1286, 1287, 1288, 1289, 1290, 1291, 1292, 1293, 1294, 1295, 1296, 1297, 1298, 1299, 1300, 1301, 1302, 1303, 1304, 1305, 1306, 1307, 1308, 1309, 1310, 1311, 1312, 1313, 1314, 1315, 1316, 1317, 1318, 1319, 1320, 1321, 1322, 1323, 1324, 1325, 1326, 1327, 1328, 1329, 1330, 1331, 1332, 1333, 1334, 1335, 1336, 1337, 1338, 1339, 1340, 1341, 1342, 1343, 1344, 1345, 1346, 1347, 1348, 1349, 1350, 1351, 1352, 1353, 1354, 1355, 1356, 1357, 1358, 1359, 1360, 1361, 1362, 1363, 1364, 1365, 1366, 1367, 1368, 1369, 1370, 1371, 1372, 1373, 1374, 1375, 1376, 1377, 1378, 1379, 1380, 1381, 1382, 1383, 1384, 1385, 1386, 1387, 1388, 1389, 1390, 1391, 1392, 1393, 1394, 1395, 1396, 1397, 1398, 1399, 1400, 1401, 1402, 1403, 1404, 1405, 1406, 1407, 1408, 1409, 1410, 1411, 1412, 1413, 1414, 1415, 1416, 1417, 1418, 1419, 1420, 1421, 1422, 1423, 1424, 1425, 1426, 1427, 1428, 1429, 1430, 1431, 1432, 1433, 1434, 1435, 1436, 1437, 1438, 1439, 1440, 1441, 1442, 1443, 1444, 1445, 1446, 1447, 1448, 1449, 1450, 1451, 1452, 1453, 1454, 1455, 1456, 1457, 1458, 1459, 1460, 1461, 1462, 1463, 1464, 1465, 1466, 1467, 1468, 1469, 1470, 1471, 1472, 1473, 1474, 1475, 1476, 1477, 1478, 1479, 1480, 1481, 1482, 1483, 1484, 1485, 1486, 1487, 1488, 1489, 1490, 1491, 1492, 1493, 1494, 1495, 1496, 1497, 1498, 1499, 1500, 1501, 1502, 1503, 1504, 1505, 1506, 1507, 1508, 1509, 1510, 1511, 1512, 1513, 1514, 1515, 1516, 1517, 1518, 1519, 1520, 1521, 1522, 1523, 1524, 1525, 1526, 1527, 1528, 1529, 1530, 1531, 1532, 1533, 1534, 1535, 1536, 1537, 1538, 1539, 1540, 1541, 1542, 1543, 1544, 1545, 1546, 1547, 1548, 1549, 1550, 1551, 1552, 1553, 1554, 1555, 1556, 1557, 1558, 1559, 1560, 1561, 1562, 1563, 1564, 1565, 1566, 1567, 1568, 1569, 1570, 1571, 1572, 1573, 1574, 1575, 1576, 1577, 1578, 1579, 1580, 1581, 1582, 1583, 1584, 1585, 1586, 1587, 1588, 1589, 1590, 1591, 1592, 1593, 1594, 1595, 1596, 1597, 1598, 1599, 1600, 1601, 1602, 1603, 1604, 1605, 1606, 1607, 1608, 1609, 1610, 1611, 1612, 1613, 1614, 1615, 1616, 1617, 1618, 1619, 1620, 1621, 1622, 1623, 1624, 1625, 1626, 1627, 1628, 1629, 1630, 1631, 1632, 1633, 1634, 1635, 1636, 1637, 1638, 1639, 1640, 1641, 1642, 1643, 1644, 1645, 1646, 1647, 1648, 1649, 1650, 1651, 1652, 1653, 1654, 1655, 1656, 1657, 1658, 1659, 1660, 1661, 1662, 1663, 1664, 1665, 1666, 1667, 1668, 1669, 1670, 1671, 1672, 1673, 1674, 1675, 1676, 1677, 1678, 1679, 1680, 1681, 1682, 1683, 1684, 1685, 1686, 1687, 1688, 1689, 1690, 1691, 1692, 1693, 1694, 1695, 1696, 1697, 1698, 1699, 1700, 1701, 1702, 1703, 1704, 1705, 1706, 1707, 1708, 1709, 1710, 1711, 1712, 1713, 1714, 1715, 1716, 1717, 1718, 1719, 1720, 1721, 1722, 1723, 1724, 1725, 1726, 1727, 1728, 1729, 1730, 1731, 1732, 1733, 1734, 1735, 1736, 1737, 1738, 1739, 1740, 1741, 1742, 1743, 1744, 1745, 1746, 1747, 1748, 1749, 1750, 1751, 1752, 1753, 1754, 1755, 1756, 1757, 1758, 1759, 1760, 1761, 1762, 1763, 1764, 1765, 1766, 1767, 1768, 1769, 1770, 1771, 1772, 1773, 1774, 1775, 1776, 1777, 1778, 1779, 1780, 1781, 1782, 1783, 1784, 1785, 1786, 1787, 1788, 1789, 1790, 1791, 1792, 1793, 1794, 1795, 1796, 1797, 1798, 1799, 1800, 1801, 1802, 1803, 1804, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1810, 1811, 1812, 1813, 1814, 1815, 1816, 1817, 1818, 1819, 1820, 1821, 1822, 1823, 1824, 1825, 1826, 1827, 1828, 1829, 1830, 1831, 1832, 1833, 1834, 1835, 1836, 1837, 1838, 1839, 1840, 1841, 1842, 1843, 1844, 1845, 1846, 1847, 1848, 1849, 1850, 1851, 1852, 1853, 1854, 1855, 1856, 1857, 1858, 1859, 1860, 1861, 1862, 1863, 1864, 1865, 1866, 1867, 1868, 1869, 1870, 1871, 1872, 1873, 1874, 1875, 1876, 1877, 1878, 1879, 1880, 1881, 1882, 1883, 1884, 1885, 1886, 1887, 1888, 1889, 1890, 1891, 1892, 1893, 1894, 1895, 1896, 1897, 1898, 1899, 1900, 1901, 1902, 1903, 1904, 1905, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914, 1915, 1916, 1917, 1918, 1919, 1920, 1921, 1922, 1923, 1924, 1925, 1926, 1927, 1928, 1929, 1930, 1931, 1932, 1933, 1934, 1935, 1936, 1937, 1938, 1939, 1940, 1941, 1942, 1943, 1944, 1945, 1946, 1947, 1948, 1949, 1950, 1951, 1952, 1953, 1954, 1955, 1956, 1957, 1958, 1959, 1960, 1961, 1962, 1963, 1964, 1965, 1966, 1967, 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 218

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ.

СПРАВКА

Поручение дано поручение Предмет поручения Примечание

Представителю Плановой
Комиссии Н.А.КУРБАТОВУ.

/проток. № I от 14/II-1922г.
п. 2./

Внести к следующему заседа-
нию /7/III-1922 г./ вопрос о
взаимоотношениях Финансово-
Бюджетной Комиссии и Плановой
Комиссии, и о порядке сноше-
ний Ф.-Б.Комиссии с Президиу-
мом Облакосо.

В.В.КУЗЬМИНСКОМУ /матери-
алы для работ Ф.-Б.Комиссии

/проток. № I от 14/II-1922г.
п. 4./

Просить ознакомиться с мате-
риалами, находящимися в Пла-
новой Комиссии.

В.В.КУЗЬМИНСКОМУ и
В.В.СВЯТЛОВСКОМУ /проток.
№ 3, 27/III-1922 г.п. I/.

Составить для отсылки на ме-
ста письменные предложения по
каждой губернии в отдельности
с указанием тех промахов, ка-
кие можно установить из раз-
работанного и рассмотренного
материала по бюджетам; с ка-
тегорическим требованием без-
дефицитности сводки смет и
снабжения их об'яснительными
и твердо обоснованными изме-
рениями.

Сообщено всем Губ-
финотделам Области
23/У-1922 г. за №
894 - 900.

Д.П.КОШКИНУ /проток.
№ 3, 27/III-1922 г.п. I/.

Выработать из имеющихся в рас-
поряжении Управления Уполнар-
комфина и Петрогубфинотдела
материалов - выводы о воз-
можных нормах расходов по от-
дельным статьям бюджетов.

А.Н.ГУРЬЕВУ /проток.
№ 3, 27/III-1922 г.п. I/.

Изложить соображения о воз-
можных в пределах предостав-
ленных декретами - к введению
новых источниках доходов.

В.В.СВЯТЛОВСКОМУ /об'ор-
ганизации финансовых кур-
сов, проток. № 8, 22/IV-
1922 г. п. 2/.

Просить, совместно с Предмет-
но-Финансовой Комиссией Уни-
верситета, изготовить соот-
ветствующий доклад о програм-
ме и смете курсов и предста-
вить таковой для практическо-
го осуществления Уполномочен-
ному Наркомфина т.СЕРГЕЕВУ.

А.Н.ГУРЬЕВУ и П.Ф.ЩЕР-
БИНОВУ /проток. № 9,
4/IV-1922 г. п. I/.

Поручить составление програм-
мы экономического обзора гу-
берний, руководясь схемой На-
каза СТО, к заседанию 2 Мая.

М.Д.ЗОРИНУ /проток.
№ 12, 8/V-1922 г.п. 2-а./

Составить к 15 Мая с.г. до-
клад о порядке составления
смет по государственным и
местным доходам и расходам и
о методах исчисления доходов
и расходов, предложив предста-
вить в следующем заседании об-
щие тезисы по докладу.

Исполнено /проток.
№ 14, 15/V, и № 15,
18/V-1922 г./

Кому дано поручение	Предмет поручения	Примечания
# 9. В. В. КУЗЬМИНСКОМУ / протокол № 12, 8/У-1922 г. п. 2-б/	Составить к 15 Мая доклад о единстве кассы.	
10. Г. В. ТЕР-СТЕПАНОВУ / протокол № 12, 8/У-1922 г. п. 2-в/.	Составить к 15 Мая с. г. доклад о системе местного обложения в сельских местностях и городах, сведения все разнообразие местных налогов к возможно меньшему числу более доходных обложений.	исполнено / протокол № 16, 22/У-1922 г. № 17, 27/У-1922 г.
11. Д. П. КОШКИНУ и В. П. ПОГОЖЕВУ / протокол № 12, 8/У-1922 г. п. 2-г/.	Составить доклад о порядке взимания всякого рода налогов и сборов.	
# 12. А. Н. ГУРЬЕВУ / протокол № 13, 12/У-1922 г. п. 1./	Поручить произвести в об"яснительной записке к сметам изменения в соответствии с замечаниями, поправками и дополнениями, вытекающими из общих прений по заслушанному и принятому проекту записки.	
13. Н. Д. ЗОРИНУ / протокол № 15, 18/У-1922 г. /	Согласовать инструкцию о порядке составления смет по государственным доходам и расходам с постановлением СНК и с об"яснительной запиской к сметам, составленной А. Н. ГУРЬЕВЫМ.	
# 14. А. Н. ГУРЬЕВУ / протокол № 15, 18/У-1922 г. /	Освободить В. В. КУЗЬМИНСКОГО от работы по составлению инструкции о порядке составления местных бюджетов, поручив эту работу выполнить А. Н. ГУРЬЕВУ.	
15. Г. В. ТЕР-СТЕПАНОВУ / протокол № 17, 27/У-1922 г. /	Составить мотивировку к перечню обязательных местных налогов; указать признаки обложения по каждому виду налога, и инструкцию о порядке утверждения налогов.	

Ст. - Делопроектировщик *А. Орлов*

у Зорина

Торгов

Н. Сив

Кому дано поручение	Предмет поручения	Примечание
9. В. В. КУЗЬМИНСКОМУ /протокол № 12, 8/V-1922 г. п. 2-6/	Составить к 15 мая доклад о единстве касс.	X
10. Р. В. ТЕР-СТЕПАНОВУ /протокол № 12, 8/V-1922 г. п. 2-в/.	Составить к 15 мая с.г. доклад о системе местного обложения населенных местностях и городах, сведя все разнообразие мелких налогов к возможно меньшему числу более доходных обложений.	Исполнено /протокол № 16, 17/V-1922 г. и № 17, 27/V-1922 г.
11. Д. Н. КОТКИНУ и В. П. ПОГОРЕВУ /протокол № 12, 8/V-1922 г. п. 2-г/.	Составить доклад о порядке взимания всякого рода налогов и сборов.	не исполнено подпись и дату 10/V.
12. А. Н. ГУРЬЕВУ /протокол № 13, 12/V-1922 г. п. 1/	Поручить произвести в об"явительной записке к сметам изменения в соответствии с изменениями, поправками и дополнениями, вытекающими из общих принципов по заслушанному и принятому проекту записки.	Исполнено - см. протокол № 21.
13. М. Д. ЗОРИНУ /протокол № 13, 16/V-1922 г./	Согласовать инструкции о порядке составления смет по государственному доходу и расходам с постановлением СМК и с об"явительной запиской к сметам, составленной А. Н. ГУРЬЕВЫМ.	Исполнено А. Н. Гурьев. Пром. № 21. Пром. № 20 и М. Д. Зорин
14. А. Н. ГУРЬЕВУ /протокол № 15, 18/V-1922 г./	Освободить В. В. КУЗЬМИНСКОГО от работы по составлению инструкции о порядке составления местных бюджетов, поручив эту работу выполнить А. Н. ГУРЬЕВУ.	Исполнено А. Н. Гурьев. Пром. № 22
15. Р. В. ТЕР-СТЕПАНОВУ /протокол № 17, 7/V-1922 г./	Составить мотивировку к перечню обязательных местных налогов; указать признаки обложения по какому виду налога, и инструкции о порядке утверждения налогов.	Исполнено примечание № 10-V-22.
16. М. Д. Зорину + протокол № 19/12-V-22-1/	составить окончательную редакцию о порядке составления бюджетов к 19/V.	Исполнено (пром. № 20/19-V-22)
17. В. П. Погореву + протокол № 20/19-V-22)	Разработать инструкцию о чужих имуществе по владению налогом	Исполнено прот. № 22/10-V-22.
18. В. В. Тер-Степанову + протокол № 20/19-V-22	Простить к изучению все случаи допущения ошибок в вводе про-ектируемых платежей Центром налогов.	Исполнено прот. № 22/10-V-22.
19. В. В. Тер-Степанову + протокол № 22/10-V-22.	Выработать меры с целью обложения сибирских, криваручных и шаволаев.	

Мому дано поручение

: Предмет поручения

Д Р И М О Ч А Н И

1. Представителю Плановой
Комиссии Н. Я. КУРЕТОВУ.

/протокол № 1 от 14/II-1922г.
п. 3./

ВЫЯСНИТЬ К СЛЕДУЮЩЕМУ ЗАСЕДА-
НИЮ 7/III-1922 Г. / ВОПРОС О
ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ФИНАНСОВО-
ВЕДСТВЕННОЙ КОМИССИИ И ПЛАНОВОЙ
КОМИССИИ, И О ПОРЯДКЕ СНОШЕ-
НИЙ О.-В. КОМИССИИ С ПРЕЗИДУ-
МНОМ ОБЛАСТНОГО.

2.Б.В.КУЗЬМИНСКОМУ /матери-
алы для работ - Б.Компассу

протокол № 1 от 14/II-1927
п. 4./

Просить ознакомиться с материалами, разошедшимися в Планово-Комиссии.

Б.В.В.ИЗЪЕМНОМУ и
Б.В.С.АРЛО-ОНОМ /проток.
ИЗ, 27/11-11, г.н. I/

Составить для отсылки на место письменные предложения по каждой губернии в отдельности с указанием тех признаков, какие можно установить из раз- работанного и просмотренного материала по бюджетам; с историческими требованиями без действительности сводки смет и снабжения их объяснительными и твердо обоснованными изме- рениями.

Обобщено, всем Губ-
инвентарям Области
1937-1938 г. за №
894 - 900.

4. Д.Н.КОММИН /протокол
№ 3.37/141-198 г.н. 1/.

выработке из имеющихся в распоряжении управления исполнителей и Петроградского отдела материалов - выводы о возможных размерах расходов по отдельным статьям бюджетов.

спросител. Дел.
Кл. ред. 1904

З. А. Н. ТУРЬЕВУ /протокол
№ 3, 87/111-112 г.п. 1/...

Изложить соображения отвоз-
можных и оправданных постав-
лений детям — к введению
новых источников доходов.

т. е. именной?

6.Б.В.СВЯТЛОВСКОМ /обор-
ганизации финансовым му-
сов, протокол № 8, 2/IV-
1922 г. п. 2/.

Простить совместно с Предметно-инвентарной Комиссией Умворонтеца, изготавить соответствующий доклад о проделанном и смете расходов и представить таковой для практического осуществления Управляющему Парком г.н.т. ПРИБЫ.

28. 1881.

1. А. И. ГУРЬЕВУ и П. С. ДЕР-
БАКОВУ /протокол № 2,
24/IV-1922 г. п. 1/.

Поручить составление программы экономического обзора губернии, руководясь с. о.м. на-каза СГО к заседанию 2-го мая.

В.М.Д.ЗОРИНУ /протокол
№ 12.8/У-1942 г.п.2-а./

Составить к 10 мая с.г. доклад о порядке составления систем по государственным (и) (исчислениям) доходам и расходам и о методах исчисления доходов и расходов, предложив представить в следующем заседании общества тезисы по докладу.

Исполнено / протокол
№ 14, 15/У, и № 15,
18/У-1922 г./

1) Протокол № 2

(XII) II Общественный суд в отношении Франко-Бразильской комиссии (В. В. Козловский)

н. II "Противоположность в Общественном суде" (А. Н. Гурьев)
начальство провинции и генеральной комиссии
состав. II О французской комиссии по изучению населения (В. В. Козловский)
Протокол № 3.

н. II (доклад В. В. Козловского о работе Франко-Бразильской комиссии по изучению населения в отношении Франко-Бразильской комиссии) (А. Н. Гурьев)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

(XII) II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

(XII) II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

(XII) II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

(XII) II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)
н. II "Французская комиссия по изучению населения" (В. В. Козловский)

Справка о В. В. Козловском, протокол № 3, Комиссия.

Доклад Финансово-Бюджетной
Комиссии по поводу перво-
начального свода бюджетов
губерний Северо-Западной
Области.

Управлением Уполномоченного Наркомфина в
Северо-Западной Области внесен на рассмотре-
ние Финансово-Бюджетной Комиссии свод государст-
венных и местных доходов и расходов на 1922 г.
составленный по сообщенным Губфинотделами в
конце прошлого и в начале текущего года перво-
начальным цифровым данным.

Отдавая себе полный и ясный отчет в том,
что помещенные в свод исчисления представляя
собой лишь первоначальный сметный материал, к
который подвергается на местах в настоящее время
коренной переработке, согласно постановлению
Расширенного Пленума Севзаккома от 17-18 ми-
нувшего Февраля, Финансово-Бюджетная Комиссия
тем не менее полагала, что цифровые данные св-
да, во всяком случае, могут служить достаточ-
ным материалом для ознакомления с качественной сто-
роной этих данных и для общей оценки их.

Само собой разумеется, что, не имея в сво-
м распоряжении не только подробных сметных исчи-
слений и расчетов, но даже и объяснительных за-
писок, Финансово-Бюджетная Комиссия была ли-
шена всякой возможности входить в детальное обсужд-
ние отдельных статей доходов и расходов и, по
необходимости, должна была пользоваться при
рассмотрении свода, главным образом, сравните-
льным методом путем сопоставлений как общих ито-
гов доходов и расходов по отдельным губерниям
Северо-Западной Области, так и средних данных
о доходах и расходах на 1 душу населения, про-
центных соотношениях между однородными доходами

и расходами в разных губерниях и т.д.. Эти сопоставления приводят к следующим выводам:

1/ Отличительной чертой сметных предположений по всем губерниям области, за исключением Мурманской, по которой до сих пор не доставлено никаких материалов, - является допущение огромного превышения государственных расходов над доходами. Пределы такой дефицитности по отдельным губерниям колеблется от 993.000 довоенных руб. по Череповецкой губернии / 10% общего итога доходов губернии/, до 19.193.000 довоенных руб. по Исковской губернии / 181% общего итога доходов губернии/, причем размеры этих дефицитов должны выражаться, в действительности, даже в более крупных суммах, если обратить внимание на то, что бюджетные исчисления губернии Области не заключают в себе ни военно-морских расходов, ни расходов местных учреждений, непосредственно подчиненных центру, ни, наконец, оборотов железных дорог.

Та же дефицитность наблюдается и по местным бюджетам, которые были доставлены Управлению Уполномоченного Наркомфина лишь меньшинством губерний Области. Так, по Петроградской губернии дефицит по этим сметам выразился в 2.484.000 довоенных рублей или в 14% общего итога местных доходов, а по Исковской губернии в 1.183.000 довоенных рублей, или в 108% такого же итога.

Сметные исчисления, составленные с допущением таких дефицитов, не могут не требовать их пересмотра, что и было признано необходимым Расширенным Пленумом Севзапэконосо.

2/ Средние цифры государственных доходов на 1 душу населения по расчету на 9 месяцев 1922 г. Январь-Сентябрь располагаются по губерниям Области в такой постепенности:

81

Карелкоммуна	61,66	д.ов.н.р.	
Новгородская губ.	20,66	"	"
Олонецкая губ.	19,84	"	"
Петроградская губ.	17,17	"	"
Череповецкая губ.	14,90	"	"
Исключская губ.	8,46	"	"

Эти средние, как совершенно не отвечающие экономическому значению перечисленных губерний, могут свидетельствовать только о необоснованности и неправильной постановке бюджетных работ по исчислению доходов.

В ряду губерний Северо-Западной Области Карелкоммуна при всех ее естественных богатствах едва ли может быть поставлена по извлечению государственных доходов на первом месте, которое, бесспорно, принадлежит Петроградской губернии с ее многочисленным населением, наиболее развитою, обрабатывающею и добывающею промышленностью, морским портом и сравнительным обилием железнодорожных линий. Хотя на высоту средней цифры доходов на I душу в Карелкоммуне влияют, с одной стороны, малочисленный состав ее населения, а с другой стороны, более благоприятные условия лесодобывающей промышленности, чем в Петроградской губернии, но при всем том исчисление дохода от продажи леса в Карелкоммуне в размере 53% от общего итога доходов, представляется слишком высоким по сравнению с тем %, в каком этот доход определяется по государственной росписи на 1922 г., а именно около 3%.

Затем ограниченное исчисление доходов по Петроградской губернии обясняется в значительной степени тем, что составителями бюджета по этой губернии вовсе не учитывается такой крупный доход, как доход от национализированных за

водских и фабричных предприятий, который по государственной росписи принимается равным 57% от всего итога доходов.

Что касается далее Исковской губернии, занимающей по данным свода последнее место между губерниями Области по исчислению доходов, то эта губерния в своем доходном бюджете придает главное значение доходу от снабжения населения продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем, исчисляя этот доход в 77% итога всех поступлений губернии, т.е. почти в 3 раза выше, чем этот доход определяется в общегосударственной росписи, в которой он составляет только - 27%. Все остальные доходы в той же губернии показываются в преуменьшенных нормах по сравнению с другими губерниями, а поступления от косвенного обложения даже вовсе не предусматриваются.

3/ По средним данным о расходах на 1 душу населения первое место занимает Карелкоммуна - 77,7 довоен.руб., второе Олонецкая губерния - 42,5 довоен.руб., третья Петроградская губерния - 26,2 довоен. руб. и т.д.

Едва ли нужны какие-либо особые доказательства того положения, что расходы Петроградской губернии на 1 душу населения оказались бы гораздо выше таких же расходов по Карелкоммуне и Олонецкой губернии, если бы в бюджет Петроградской губернии были включены операционные расходы государственных, заводских и фабричных предприятий, оставленных на госснабжение. С другой стороны, в виду указанного выше преувеличенного исчисления доходов от лесозаготовительных операций в Карелкоммуне, возможно допустить, что и в расходные сметы этой коммуны включены преувеличенные кредиты на те же операции, что, конечно, повышает и средний расход на 1 душу населения. Это последнее замечание может быть применено и

по отношению к Олонецкой губернии, которая также вносит в свои сметы крупные назначения по лесозаготовительным операциям.

4/ Весьма значительное и трудно поддающееся выяснению колебание наблюдается по некоторым однородным расходам при сопоставлении их по разным губерниям. Так, например, расходы по отделу Собеа определяются в Исковской губернии в 50% итога всей расходной сметы, тогда как в Новгородской губернии эти расходы составляют 3,5% и в Череповецкой - 6,7%, а по общегосударственной росписи даже только - 2,6%. Преувеличенное исчисление расходов Собеа по Исковской губернии, по всей вероятности, зависит от тех повышений, и не отвечающих общепринятым, ставок социального обеспечения, которые положены в основание сметных расчетов по этой губернии.

Нельзя не остановиться еще и на расходах по Народному Комиссариату Просвещения. По государственной росписи на 1922 год расходы эти составляют 6,5% общего итога расходов; в Северо-Западной же Области расходы эти определяются по губерниям в таком нисходящем порядке:

Петроградская губерния	35,26%
Новгородская "	29,95%
Олонецкая "	15,93%
Карельская коммуна	15,39%
Череповецкая губерния	12,02%
Исковская "	2,37%

Если, однако, по первым пяти губерниям могут возникать сомнения относительно преувеличенности исчисления этих расходов по сравнению с общегосударственной росписью, то Исковская губ. наоборот, дает полное основание опасаться крайнего негостатка в исчисленных ею средствах на нужды просвещения, которым теперь придается исключительное значение. А так как общее число

учащихся в школах I и II ступени в Псковской губ. - 85.239 человек лишь немногим уступает количеству учащихся в тех же школах Новгородской губ.-90.519 человек, то ограниченный размер расходов по Отделу Наробраза в Псковской губ. с наибольшей вероятностью возможно об"яснить погрешностями, допущенными при исчислении этих расходов.

5/ По недостаточности бюджетного материала по местным средствам затруднительно входить в те или иные сопоставления цифровых данных по этим средствам. По ознакомлению с этим материалом, во всяком случае, обязывает отметить, I/ что Петроградская губ. в своей доходной смете вовсе не принимает в расчет таких существенных доходных поступлений, как отчисление от промыслового налога и надбавка к нему, разрешенные для усиления местных средств постановлением ВЦИК и СНК от 10/XII-1921 г., 2/ что Псковская губ. оставила без использования многие источники местных доходов, предусмотренные тем-же постановлением, напр., сборы за право подвижной торговли, с перевозного промысла, с промышленных садов и огородов, с пригоняемого на рынки для продажи скота и др., и 3/ что в той же губернии расходы по коммунальному хозяйству далеко не покрываются доходами от этого хозяйства, которое, однако, при правильной его организации может не только полностью покрывать свои расходы, но и предоставлять излишки своих доходов на удовлетворение других местных потребностей.

Таким образом, согласно изложенному, первоначальные бюджетные работы губерний Северо-Западной Области на 1922 г. в общем не могут быть признаны отвечающими своему назначению и требуют их пересмотра, что уже и предпринято на ме-

15 я.

стах, согласно постановлению Расширенного Пленума Севзапэконо от 17-18 февраля этого года.

15

С надлинным сверм

Ст. 1-й п. 1. 1-й п. 1.

К. Прямой 4 - 11
К. Прямой 5 - 11

16

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕСТНОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА.

16

1. Обложению местным поземельным налогом подлежат пахатные, сенокосные, лесные и прочие земельные угодия, в чем бы пожизненном или временном пользовании они не находились, не исключая и государственных учреждений.
2. Обложению налогом ^{не} подлежат:
 - а/ земельные угодия, находящиеся в пользовании учреждений, содержащих на местные средства;
 - б/ земли, входящие в селитебную площадь городов, посадов и местечек;
 - в/ земли, находящиеся под железнодорожным полотном, железнодорожными сооружениями, шоссе и прочими дорогами общего пользования, водопроводами, государственными и общественными сооружениями;
 - г/ земли, непригодные для пользования, так называемые неудобные, как-то: болота, овраги и т.п., если эти земли не эксплуатируются для разработки торфа, глины, камня, вообще не служат источником какого-либо дохода.
3. Губисполкомам предоставляется право, по особым ходатайствам, освободить от обложения защитные леса, земли, находящиеся в пользовании сельско-хозяйственных коммун, лечебных, учебных и социального обеспечения учреждений, опытно-показательных станций, а также семей красноармейцев, инвалидов и лиц, состоящих на социальном обеспечении и отдельные районы, находящиеся во временных неблагоприятных экономических условиях.
4. Общая сумма налога по губернии ежегодно устанавливается Губисполкомами не выше суммы, недостающей для покрытия местных потребностей, определившейся по использованию всех других источников местных доходов, предоставленных на удовлетворение местных потребностей.
5. Назначенная для взимания сумма налога распределяется Губисполкомом между уездами, сообразно экономическому состоянию уезда, имеющейся в данном уезде общей площади подлежащих обложению земельных угодий и категорий их / пашни, сенокоса, леса и прочих земель / Размер общей земельной площади, подлежащей обложению, определяется по данным Земельных Отделов и Губстатбюро.
6. Определенная Губисполкомом на данный уезд сумма налога сообщается подлежащему Уисполкому для распределения ее между волостями уезда.
7. По получении сообщения Губисполкома о назначенной для распределения по уезду сумме налога, Уисполком выясняет в местном Зе-

мельном Отделе и по данным, полученным от Волисполкомов, размер площади подлежащих обложению угодий пашни, сенокоса, лесов и др. земель. По соображениям с размером общей площади подлежащих обложению угодий. Уисполком устанавливает ставку обложения десятины отдельных угодий.

8. Ставка обложения сенокосных угодий принимается за единицу, обложение пашни не должно быть выше двукратной ставки обложения сенокосных угодий, а обложение лесных угодий — трехкратной ставки первых.
9. Сообразно установленной Уисполкомом ставки обложения каждой десятины отдельных угодий и размеру выясненной площади их, в каждой волости уезда назначенная на данный уезд сумма налога распределяется между отдельными волостями. Определенная на волость сумма налога и ставки обложения десятины каждого рода угодий сообщается подлежащему Волисполкому.
10. По получении сведений о размере назначенной для взимания по данной волости суммы налога и ставок обложения десятины каждого вида угодий Волисполкомы, при содействии сельских исполкомов, составляют списки плательщиков, отдельно по каждому селению, хутору или хозяйственному объединению, руководствуясь имеющимися в их распоряжении данными о размере находящихся в пользовании площади угодий.
11. Списки плательщиков составляются в двух экземплярах. В списках должны быть указаны фамилия, имя и отчество плательщика, размер площади пашни, сенокоса, леса и др. земельных угодий, ставка обложения, сумма налога по каждому виду угодий и общая сумма оклада налога, причитающегося с каждого плательщика.
12. Оклад налога исчисляется в довоенных рублях, уплата же производится по курсу, действующему в момент фактического вноса налога.
13. По составлении, списки плательщиков оглашаются на общих собраниях граждан данного селения и утверждаются последними. По утверждении один экземпляр списка направляется в Уфинотдел, а другой служит для взыскания налога.
14. По получении Уфинотделом списков плательщиков, утвержденных общими собраниями сельских граждан, списки эти проверяются Уфинотделами, при содействии Фининспекторов, на основании данных, полученных ими от Земельных Отделов, Устатбиро и др. учреждений, а также в смысле правильности применения установленных Уисполкомом ставок обложения и исчисления окладов отдельных плательщиков.
15. В двухнедельный срок со дня утверждения списков общими собраниями

1724

ми сельских граждан, отдельные плательщики имеют право подавать возражения против исчисленного с них оклада налога. Возражения эти подаются в Волисполком и последним, со своими заключениями по существу возражения, пересылаются в Уфинотдел. Возражения, поданные после указанного в сей статье срока, рассмотрению не подлежат.

16. Не позднее истечения месяца со дня утверждения списков плательщиков общими собраниями сельских граждан Уфинотделы обязаны закончить проверку означенных списков, а также рассмотреть поданные плательщиками возражения и внести в списки соответствующие исправления. По истечении этого срока, если против правильности составления списков со стороны Уфинотделов не последует замечаний, списки плательщиков признаются окончательно утвержденными.
17. В случае сделанных Уфинотделами исправлений в списках плательщиков, исправленные списки возвращаются Волисполкому для нового оглашения их и утверждения общими собраниями сельских граждан. Неутверждение исправленных списков общими собраниями граждан не приостанавливает срока уплаты налога в размерах, установленных Уфинотделом. Мотивированные общими собраниями сельских граждан возражения против установленных Уфинотделом окладов передаются на рассмотрение Губфинотделов. Постановления Губфинотделов признаются окончательными. В случае уменьшения Губфинотделом окладов налога, излишне взысканные суммы подлежат зачету в последующие платежи.
18. Распределение подлежащей взиманию суммы налога между уездами должно быть закончено Губисполкомом не позднее I Февраля текущего окладного года, распределение суммы налога между волостями производится Уисполкомами не позднее I Марта. Волисполкомы заканчивают составление списков и представляют их в Уфинотделы к 15 апреля. Окончательное утверждение списков повсеместно заканчивается 15 Мая текущего окладного года.
19. Сроки уплаты налога устанавливаются постановлениями Уисполкомов одновременно с распределением суммы налога между волостями и определением ставок обложения. Срок уплаты налога может быть приурочен к известному моменту, совпадающему с реализацией урожая, или распределен на два или на три срока, причем последний срок платежа не должен быть устанавливаем не позднее I Октября текущего окладного года.
20. Ответственность за своевременную уплату налога возлагается полностью на плательщиков такового, о чем им должно быть объяснено на об

146
ших собраниях при утверждении списков. Прием платежей возлагается на Волисполкомы, но последними может быть, за свою ответственность, передоверен сельским исполкомам. Порядок приема платежей и вноса их Волисполкомами в кассы Наркомфина определяется инструкциями, издаваемыми Губфинотделом в установленном для сего порядке.

21. Неуплаченные в срок суммы налога зачисляются в недоимку. За недоплату в срок за первые 15 дней просрочки уплаты начисляется пеня в размере 25%, за вторые 15 дней начисляется 50% пени. По исчислении этого срока оклад налога взыскивается в двойном размере принудительным порядком с обращением взыскания на имущество плательщика.

22. По представлении Волисполкомов, неисправные плательщики налога, постановлением Земотделов, с утверждения Уисполкомов, могут быть лишены права дальнейшего пользования предоставленными им земельными угодиями.

23. В исключительных случаях, плательщикам, находящимся во временных материальных затруднениях или понесшим убыток вследствие стихийных бедствий, уплата налога может быть рассрочена, отсрочена или полностью сложена.

24. Ходатайство о предоставлении льгот по уплате налога подаются плательщиками в Губфинотдел и рассматриваются последним в месячный срок со дня получения им ходатайства. Постановления Губфинотдела по ходатайствам о предоставлении льгот признаются окончательными.

25. Подробности применения поземельного налога, порядок уплаты, счетоводство и отчетность определяются инструкциями Губфинотдела, издаваемыми им в установленном для сего порядке.

И притому № 3.

пункт 3. 78

18

прооба востражен Сид

П Р О Г Р А М М А

ДОКЛАДА А. ГУРЬЕВА.

"О ПРОИЗВОДСТВЕ В СЕВ.-ЗАП. ОБЛАСТИ ОЦЕНТА УРЕГУЛИ-
РОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО ХОЗЯЙСТВА И ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ."

I. НАШЕ ФИНАНСОВОЕ ХОЗЯЙСТВО /стр.7-11/.

Финансовая продуктивность действующей системы /стр.7/. - Редакция расходного бюджета /8/. - Экономическая бездефицитность нашего бюджета /10/. -

II. НАША ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА /11-16/.

Финансовое повреждение денежной системы /11/. Вумажно-денежное хозяйство /12/. Необходимость прекращения казначейских выпусков /14/. - Необходимость применения финансового большевизма /14/. -

III. ПРОСПЕКТ РАЗРЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПРОБЛЕМЫ /16 - 18/.

Прекращение казначейских выпусков /17/. - Переформирование доходной системы /17/. - Установление бюджетной бездефицитности /17/. - Отмена натуральных статей /17/. - Нуллификация существующих денежных знаков. / /.-Выпуск новых денежных знаков /17/. - Организация банковской эмиссии /17/. - Регулирование курсов /18/. - Фиксация металлического курса /18/. -

IV. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОСТЕПЕННОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ /18-22/.

Мотивы /18/. - Прецеденты /20/. -

V. СЕВ.ЗАП.ОБЛАСТЬ, КАК ГОЛОВНОЙ УЧАСТОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ /22-24/.

Окрайный характер области /22/. - Наличие крупного торгово-промышленного центра /23/. - Международный обмен /43/. - Административное объединение /23/. - Уместный центр /24/. -

- 2 -

~~20~~

VI. ОБЩЕЕ ЗАДАНИЕ И ОБСТАНОВКА ЭКСПЕРИМЕНТА
В СЕВ.-ЗАП. ОБЛАСТИ §24-27/.

Финансово-техническое задание эксперимента
/24/.-Финансовое ограничение области /26/.-

VII. УРЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА /27-41/.

Упразднение натуральных доходов и расходов /28/.-Податное покрытие бюджета /31/.-Окладное обложение городов и раскладочное сельских местностей /33/.-Равномерность распределения податных сроков /36/.-Исчисление на довоенные золотые рубли /37/.-

VIII. ОБЛАСТНЫЕ ДЕНЬГИ /41-48/.

Фундация областных денег /41/.-Форма областных денег /42/.-Порядок введения областных денег /45/.-Обмен областных денег на окончательные денежные знаки Республики /47/.-

IX. ВЫИСКОВАЯ ЭМИССИЯ /48-56/.

Непущность размена на металл /48/.-Постановка эмиссии /53/.-Регулировка курсов /55/.-

21

21

Д О К Л А Д.

Г. НАШЕ ФИНАНСОВОЕ ХОЗЯЙСТВО.

Финансовая продуктивность действующей системы.

Финансовое хозяйство наше базируется в настоящее время на трех доходприносящих источниках: натуральных повинностях населения /продналог и др./, использовании бумажно-денежного ресурса и немногих податных статьях.

Оценивая финансовые ресурсы эти с точки зрения финансовой продуктивности их, можно признать, что совокупное действие их приводит к довольно удовлетворительным финансовым результатам. Считаясь с общей экономической разрухой страны, с чрезвычайным бедствием, постигшим многие местности России, с незаконченностью общего государственного конструирования и в частности - конструирования финансового, - можно прийти даже в некоторое изумление перед достигаемыми финансовыми результатами.

При столь тяжелых условиях государственного бытия, пожалуй, единственное требование, которое может быть предъявлено к финансовому аппарату страны, заключается в удовлетворении - какими бы то ни было способами и приемами - финансовой потребности государства, т.е. потребности в извлечении из народного хозяйства известной суммы реальных экономических ценностей для удовлетворения государственных нужд. Как ни как, задача эта все-таки разрешается: гос. аппарат снабжается необходимыми средствами.

Редукция расходного бюджета. Сравнительная успешность разрешения этой "основной" финансовой задачи объясняется тем, что Правительство имело мужество редуцировать, нивелировать наши гос. потребности

- 4 -

на уровень, вполне посильный теперешнему состоянию нашего народного хозяйства. По Сеньке и шапка - из нищенского народного хозяйства мы извлекаем лиархи - нищенский гос. бюджет.

В этом можно усматривать известную заслугу большевизма. Знакомство с финансовой историей и непосредственное участие в финансовом управлении порождает у меня мысль, что, пожалуй, ни при каком ином политическом режиме гос. власть не пошла бы на такую резкую редукцию расходного бюджета. Наш бюджет редуцирован не "пропорционально", а "дегрессивно", т.е. извлекает из теперешнего народного хозяйства гораздо меньший процент реальных экономических ценностей, нежели это имело место при прежнем режиме у нас, да и вообще где бы то ни было в других странах.

В частности, по такой крупной расходной статье, как содержание должностного персонала, произведена редукция /экономического быта/ минимально в 12 раз - тогда, как общую экономическую производительность страны можно считать понизившейся максимально в 4 раза. Как ни печально столь скудное экономическое положение должностного персонала с гуманитарной и иных точек зрения, приходится все-таки признать, что только при такой глубокой редукции бюджета финансовая задача государства получила возможность сколько-нибудь удовлетворительного разрешения на фоне существующей экономической действительности.

Экономическая бездефицитность нашего бюджета. Благоприятный факт экономической "посильности" нашего бюджета для существующей экономии-

- 5 -

48

ки страны должен, на мой взгляд, оказывать решающее влияние на весь характер дальнейшей правительственной деятельности в финансовой области. В дальнейших мероприятиях следует исходить из того основного положения, что бюджет наш - в экономическом смысле - бездофицитен", что народное хозяйство наше исправно выполняет и впредь имеет возможность выполнять поставленную ему, резко редуцированное финансовое задание.

Совершенно неправилен довольно распространенный взгляд, будто у нас вовсе нет финансового хозяйства, будто предстоит еще начать самое созидание его. Нет, мы уже имеем финансовое хозяйство - и хозяйство, по современным обстоятельствам, вполне удовлетворительное в отношении финансовой продуктивности его. Народ уже несет финансовое бремя, страна уже выделяет государства известную сумму реальных ценностей, и следовательно в дальнейшем может возникать вопрос лишь о способах извлечения из народного хозяйства государственной доли, уже и ныне выделяемой им и фактически поступающей в распоряжение Правительства. Необходимо, с особенной силой подчеркнуть этот "основной" факт нашей финансовой действительности, ибо на нем надлежит строить всю дальнейшую систему финансовых мероприятий.

II. НАША ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА.

Финансовое повреждение денежной системы. Сосредоточиваясь на чисто финансовой точке зрения, я не сказал бы, что состояние наших гос. финансов требует принятия каких либо экстренных,

решительных мер. По сравнению с состоянием других отраслей гос. управления, финансы наши можно даже признать действующими с завидным успехом: за исключением военного ведомства, один лишь финансовый аппарат "целиком" выполняет у нас возложенное на него государственное задание.

Если, тем не менее, принятие самых решительных мер в отношении нашей финансовой системы следует признать первоосновной задачей текущего периода нашей гос. жизни, то объясняется это не тем, что "финансы" наши плохи, а тем, что от финансовой системы нашей очень плохо приходится нашей "денежной" системе, а через нее - и всему народному хозяйству.

Наша денежная система, призванная к финансовой службе во время империалистской войны, вполне рационально удержанная на этой службе во время гражданской войны, продолжает и ныне нести свою экстрординарную военную службу - хотя война уже прекратилась и военное ведомство перешло на мирный состав.

Мы продолжаем, по выражению графа Канкрин, "упиваться сладким ядом" и, кажется, хотим на практике подтвердить правильность слов Карла Маркса, что "тогда, как товарный оборот может поглотить только определенное количество золотой монеты, бумажные деньги, по видимому, могут войти в обращение во всяком мыслимом количестве".

С нашими астрономическими цифрами бум.-денежной циркуляции, мы быстро приближаемся к такому положению рынка, при котором - как писал в свое время Вашингтон с Сев. Америки - "воз бумажных денег едва достаточен для уплаты за воз с"остных припасов", и когда свирепствующий бум.-денежный

вихрь - по словам Мирабо - встречается населением "как разгуливающая по стране морозная язва".

Бумажно денежное хозяйство. Приступая к мирному гос.строительству, к возрождению нашей экономической жизни, необходимо, прежде всего, совершить исход из бум.-денежного Египта. Надо высвободиться из под ига бум.-денежного хозяйства. Надо защитить народную экономику от леденящих дуновений бум.-денежного Ворея. Надо вернуть хозяйственному обороту страны утраченную им меру и вес ценностей: мы мерим их аршином, который ежедневно укорачивается, мы взвешиваем их гирей, которая с каждым днем легчает. Надо отказать от наших бум.-денежных амулетов, при которых невозможно нам, сколько нибудь, прочно, экономически сойтись с границей - даже при самой благоприятной политической кон'юктуре. Надо отказаться от денежной системы, при которой, по выражению Карла Маркса, "все законы денежного обращения оказываются перевернутыми, поставленными на голову".

При существующей бум.-денежной вакханалии можно жить только со дня на день, не помышляя о будущем, без всякого твердого хозяйственного плана и правильного расчета. В такой денежной атмосфере столь же осуществима хозяйственность, как научная работа в игорном доме. Глубокий ров, наполненный волнами бумажных денег отделяет нас от культурного человечества и изолирует нас в нашей экономической и культурной нищете.

Необходимость прекращения казначейских выпусков. Надо положить конец такому печальному положению вещей. А для этого необходимо - самими

решительным образом водворить наши финансы из денежной системы. Правительство должно решиться на этот "выразительный жест". Никто не может упрекнуть нынешнее Правительство за широкое использование бумажно-денежного ресурса в смутное время. Справедливо, еще при царе Михаиле Феодоровиче, указывали бояре, по поводу тогдашней "порчи денег", что "в Московском государстве учинилась смута, многое разорение и земли запустение, казна разграблена, а служащих людей умножилось и жалованья было дать нечело"; поэтому пришлось испортить деньги: "и что дело не новое - во многих государствах бывало в воинское время", "и укоризны в том нет никакой".

Справедливо, что нужда свои законы пишет, и, укоризны за это не полагается. Но вполне справедливая укоризна ложится на правительства, когда они пренебрегают своей обязанностью ликвидировать зловерный "хвост истории", а тем паче - когда хвост этот продолжает удлиняться.

Необходимость применения финансового большевизма. В особенности для теперешнего Правительства не извинительно было бы робкое отношение к финансовой проблеме, когда даже в буржуазных государствах выдающиеся финансовые деятели давно уже признали необходимость применения большевистской тактики при разрешении крупных финансовых задач.

"В деле финансов - нужна смелость" таков был девиз знаменитого Роберта Пилля.

"В финансовых делах полумеры и колебания всего опаснее" - заявлял министр финансов Врук.

Граф Сперанский, по поводу составленного им плана урегулирования денежной системы, писал: "Если

- 3 -

27

есть что либо в предположениях человеческих достоверного, то учреждения сим неминуемо должны достигнуть своей цели, когда только с твердостью и с некоторым даже упрямством будут их держаться. Я называю упрямством сие пренебрежение временных и малких неудобств, которое во всяком важном установлении необходимо." - "Под именем "сильных мер" я разумею ту, непреодолимую твердость, с которой принятому плану должно следовать".

Знаменитый германский профессор - экономист Адольф Варнер, рекомендуя в 60-х годах русскому правительству план ликвидации бумажно-денежного хозяйства, писал: "Главное дело состоит здесь в мужестве воли и мужестве начинания. Да не окажется в этом недостатка."

"Болезнь воли", вредная во всех вообще крупных финансовых начинаниях, особенно вредительная в деле ликвидации бум.-денежного хозяйства, ибо, по справедливому замечанию проф. Дорна, "расстройство денежной системы приводит к расстройству познавательной способности: к бумажным деньгам привыкают и перестают понимать всю пагубность их." -

III. ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПРОБЛЕМЫ.

Под "большевистской тактикой" в деле ликвидации бум.-денежного хозяйства я разумею постановку и разрешение этого вопроса "во всем его объеме, не опасаясь огромности и сложности задачи и не робея перед необходимостью принятия самых решительных мер. Надлежит составить полный, исчерпывающий план действий и неуклонно осуществлять его. В план этот должно сразу же войти разрешение всех частных задач, из которых складывается проблема урегулирования денежной системы.

В качестве крупных слагаемых в план этот, по моему мнению, должны войти:

1. Полное выдворение государственного /и местного/ доходного бюджета из денежной системы.

2. Полное переформирование системы государственных /и местных/ доходов.

3. Установление полного покрытия - бездефицитности государственного /и местного/ бюджета.

4. Отмена натуральных доходов и расходов /продналога, пайков и пр./ и приведение всего бюджета в денежную форму.

5. Нуллификация всех существующих бумажных денег.

6. Организация выпуска Гос. Банком денежных знаков на золотые рубли, обеспечиваемых:

а, "податною Фундацией", т.е. обязательным приемом в казенные платежи;

б, государственною денежною регалией, так называемую "циркуляционную Фундацией", т.е. государственною монополией выпуска циркуляционных средств, обязательных к приему в частные платежи.

7. Установление банковской эмиссии денежных знаков исключительно под краткосрочные, оборотные кредиты и осуществление банковской эмиссионной политики.

8. Государственное регулирование заграничных курсов на русскую валюту и русских курсов на иностранные валюты.

9. По достижении стабилизации покупательной способности денежных знаков и устойчивости курсов - осуществление окончательной фиксации паритетов русского рубля на заграничные валюты.

IV. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОСТЕПЕННОСТЬ ОСУЩЕ- СТВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ.

Мотивы. Считая необходимым условием успешности реформы постановку и разрешение вопроса "в полном его объеме", я полагаю, однако, что "единовременное" осуществление реформы на пространстве всей страны было бы неблагоприятным.

При известной робости духа, можно было бы питать целый ряд опасений относительно последствий предлагаемой реформы. Так, можно было бы считать невероятным поступление налоговых платежей на всю сумму расходного бюджета. Можно бы признавать опасным для обеспечения быта армии и должностных лиц отмену натуральных повинностей /прод-налога и др./.-Можно бы считать непреодолимыми даже типографские затруднения по выпуску новых денежных знаков. Такого рода опасений я не разделяю. Но, во всяком случае, они совершенно отпадают при предлагаемой мною "территориальной постепенности" осуществления реформы /но "всей" реформы - в полном объеме ее заданий/.

К территориальной постепенности осуществления реформы побуждают меня соображения иного порядка. Как видно из выше приведенного проспекта, я конструирую металлическую систему денежного обращения - без размена на металл. По существу этой конструкции мне придется еще говорить в дальнейшем. Здесь же я считаю необходимым отметить особенность этой конструкции, ставящую успех всего предприятия в зависимость от предварительного накопления опыта и постепенности расширения задачи.

Дело в том, что сущность металлической системы без размена на металл заключается в перенесении

центра тяжести регулирования денежной системы с "механического" факта - размена - на "управляемость" денежной системой: "внутреннее" - путем осуществления банковской эмиссионной политики и "внешнее" - путем регулирования курсов. Выполнение этих функций финансовою администрацией требует опытного, подготовленного персонала, накопления практических навыков. Никакое научное образование, никакое трудолюбие и природная одаренность не могут заменить здесь технического опыта, приобретаемого лишь в самом процессе работы. Притом же, пережитая страной катастрофа и совершенно своеобразное хозяйственное положение наше затрудняет нам возможность использования в этом деле каких либо трафаретов. Потребуется много творчества, много новых попыток и приемов. А в такого рода деятельности даже от талантливых и опытных людей следует ожидать и много частичных ошибок.

Вот почему необходимо экспериментирование реформы и постепенное продвижение от малых к большим цифрам, от областного действия к всероссийскому масштабу.

Прецеденты. В отношении территориальной постепенности осуществления крупных финансовых реформ, равно как и в отношении областных денежных систем можно сослаться на прецеденты.

Как известно, казенная продажа питей осуществлена была у нас в порядке территориальной постепенности - и притом как раз по соображениям того же самого характера, как и выше приведенные. Министерство финансов считало необходимым, так сказать, произвести экзамен своим местным органам на административно-хозяйственную распорядительность в таком сложном и обширном деле. А Гос. Совет, с своей

стороны, считая небезполезным произвести экзамен и самому Министерству финансов - на умение руководить такой сложной хозяйственной операцией.

Что касается областных денежных циркуляций, то в этом отношении можно сослаться на самостоятельные денежные системы некоторых колоний /напр. Индии/. После присоединения к России части прежней Польши, особая денежная система долгое время сохранялась в так называемом Царстве Польском. Особая денежная система всегда существовала в Финляндии.

Заслуживает внимания неосуществленный проект министра финансов графа Витте о выпуске "Сибирских ассигнаций" для сооружения Великого Сибирского пути. Проект этот был отвергнут финансовым Комитетом, главным образом, под влиянием оппозиции Председателя Комитета министров Н. Х. Вунге /бывшего министра финансов и профессора экономической науки в Киевском университете/.

Высказываясь против выпуска Сибирских ассигнаций для сооружения жел. дороги, Н. Х. Вунге совершенно не возражал против самой идеи "областных денег". Но он вполне правильно указывал, что "циркуляционная функция" проектируемых денежных знаков совершенно недостаточна; что будучи выпускаемы по единовременным, капитальным затратам на сооружение жел. дороги, ассигнации эти, по окончании постройки, не найдут себе достаточной работы в порожденном жел.-дорогою хозяйственном обороте и будут обесцениваться. А так как жел. дорогу предполагалось строить постепенно, по участкам, то на сооружение каждого дальнейшего уча-

- X -

32

стка приходилось бы производить все больший и больший "напуск в Сибирь" обесценивавшихся ассигнаций, так что к окончанию всего предприятия Сибирь наводнилась бы огромною массою безработных, а потому и малоценных денег.

Отметим, что соображения эти сохраняют свою навидательность и для настоящего времени - в отношении выпуска денежных знаков под кредиты на долгосрочные, капитальные затраты.

У. СЕВ.-ЗАПАДНАЯ ОБЛАСТЬ, КАК ГОЛОВНОЙ УЧАСТОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ.

Сев. Зап. Область, в качестве головного участка экспериментирования реформы, представляет ряд весьма ценных преимуществ.

Окраинный характер Области. Начать с того, что Сев.-Зап. Область представляет собой "окраину" страны, уже чисто-географически облегчающую необходимую степень изолированности денежного обращения. Сколько-нибудь оживленный обмен производится Областью лишь с южной стороны. Сев.-западные границы Области изолируют ее даже и в политическом отношении.

Торгово-промышленный центр. Затем, Сев.-Зап. Область располагает крупным торгово-промышленным центром - Петроградом, вторым по значению во всей Республике. Это обеспечивает эксперименту крупный масштаб работы и разнообразие затрачиваемых сфер оборота. Вместе с тем, наличие крупного областного центра обуславливает центростремительное направление всего, вообще, оборота Области и тем самым придает областному денежному обороту и рынку характер известной самоцельности.

Международный обмен. Непосредственно гранича с иностранными государствами и имея морские порты, Сев.-Зап. Область является крупным импортно-экспортным центром и, следовательно, дает эксперименту материал для "международного" регулирования денежных расчетов.

Административное об"единение. Весьма важное значение имеет уже существующее административное и в частности - финансово-административное об"единение Области. Она и теперь уже представляет собой до известной степени самостоятельную территориальную единицу, с собственным руководящим центром. При такой административной конструкции очень не трудно будет установить общее руководство экспериментом для всей Области.

Умственный центр. Наконец, весьма важное значение имеет то обстоятельство, что Петроград является весьма крупным умственным и культурным центром, могущим выделить, для осуществления эксперимента, достаточное количество просвещенных, культурных сил и создать рассадник, школу опытных финансовых деятелей для последовательного распространения реформы на дальнейшие области.

VI. ОБЩЕЕ ЗАДАНИЕ И ОБСТАНОВКА ЭКСПЕРИМЕНТА В СЕВ.-ЗАП. ОБЛАСТИ.

Общее задание эксперимента в Сев.-Зап. Области я определил бы, как стремление привести Область в финансово-техническом отношении - в то состояние, в котором находилась Россия непосредственно перед завершением валютной реформы графом Витте. Положение это характеризовалось бы для Области следующими главными чертами.

финансово-техническое задание эксперимента.
Бюджет Области - бездефицитен, и, следовательно, устранивается всякая потребность в "казачейских" выпусках денежных знаков. В соответствии с этим зарождается международная кредитоспособность Области, если не в долгосрочной, отвержденной форме, то, по крайней мере, в виде краткосрочных кредитов.

Денежные знаки выпускаются исключительно в виде антиципации налоговых доходов Области и под краткосрочные, оборотные кредиты.

Благодаря этому достигается "стабилизация" покупательной способности денежных знаков, т.е. колебания товарных цен ограничиваются нормальными экономическими причинами: изменениями в издержках производства товаров и колебаниями в соотношении спроса и предложения товаров.

Международный обмен Области балансируется в привозе и вывозе, или же пассивное сальдо покрывается долговыми обязательствами, концессиями и т.п. способами, не затрагивающими денежной системы.

Производится регулирование курсов областных денег - на русские внеобластные деньги и на ограниченные валюты, в соответствии с внутренней покупательной способностью областных денег.

Финансовое отграничение Области. Я не собираюсь отделять Сев.-Зап. Область от Российской Республики; поэтому для осуществления эксперимента вовсе не требуется производить то скрупулезное отграничение Области, какое имело бы место при установлении "международности" взаимоотношений. Я сказал бы, что для осуществления эксперимента требуется та степень "финансово-экономической" изоляции, какая в "культурно-политическом" отношении обыкновенно предоставляется автономным провинциям, или членам союзного государства.

В частности, вовсе не требуется производить скрупулезного расчета справедливой доли Сев.-Зап. области в общем составе нашего государственного доходного и расходного бюджета. Вполне достаточно отнекивать бюджет области согласно "кассовой" картине производства гос.-расходов и, затем, предоставить области, на короткое время действия эксперимента, самостоятельно сводить свой бюджетный баланс.

Точно также, в отношении государственного товарообмена области с центральным Правительством не должно быть соблюдаемо "коммерческого баланса", ибо эксперимент вовсе не задается целью превратить область в самодовлеющую экономическую единицу. Активная или пассивная позиция области в отношении остальной страны, разумеется, не подлежит изменению. Активность областного баланса будет лишь констатировать факт, что государство нуждается в экономическом восполнении от области; пассивность будет означать, что область нуждается в экономической дотации от государства.

Все вообще вопросы, могущие возникнуть в сфере соотношения области к остальной территории должны быть разрешаемы отнюдь не под углом зрения выгоды полезной или иной стороны, а исключительно с точки зрения интересов донечной системы области.

За этими общими замечаниями я перехожу к выяснению составных частей плана финансового урегулирования области.

УИ. УРЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА.

В план урегулирования областного бюджета должны войти следующие мероприятия:

- а/ Отмена натуральных повинностей и нату-

ральных расходов:

б/ Установление податного покрытия бюджета;

в/ Поддержание бюджетного баланса.

Упразднение натуральных доходов и расходов.

Действующие у нас натуральные повинности /прод-налог и пр./ в сущности знаменуют собой продолжение режима военных реквизиций, вполне законных в военное время, но нетерпимых по переходу к нормальной гражданской жизни. Повинности эти подлежат отмене.

С точки зрения "интересов фиска", натуральные налоги, имевшие некогда широкое распространение в государственных хозяйствах, давно уже окончательно опорожены и выброшены за борт гос. бюджета.

"Натура" этих налогов, по сравнению с натурой денежных платежей, представляется крайне разнообразной, разносортной и разноценной, вследствие чего составление сколько-нибудь равномерных, справедливых окладов обложения представляет почти непреодолимые трудности.

Хранение натуральных поступлений на местах, транспортировка и хранение в центральных сборочных пунктах связывается с естественной порчей, усышкой и утечкой и номинируемыми, при всех государственных режимах, хищениями, подменом и проч. злоупотреблениями.

Самая техника хранения натуральных поступлений требует специально приспособленных помещений, многочисленного технически подготовленного персонала, сложных правил отчетности, ревизий и контроля.

Поэтому для фиска натуральные налоги являются безусловно нежелательными.

Но натуральные налоги противоречат и интересам "плательщиков", так как, помимо неизбежной не-

- 10 -

равномерности этих налогов, они резко нарушают одно из основных налоговых требований, сформулированное еще Адамом Смитом в тезисе: "Налог должен взиматься таким образом, чтобы он извлекал из народа как можно менее сверх того, что поступает в государственное казначейство". Мировым опытом доказано с полной несомненностью, что прохождение продуктов народной производительности через профессионально-подготовленный торговый аппарат страны обходится народу дешевле, нежели прохождение натуральных поступлений через казенную фискальную организацию.

В "народно-хозяйственном и культурном" отношении натуральные налоги действуют в высшей степени регрессивным образом, искусственно удерживая сельское население в сфере натурального хозяйства вне связи с рынком и вне общения с городскими центрами, порождаемого выполнением денежных повинностей. Помимо общения по сбыту, денежные налоги порождают еще так называемую "тягу в города" / *Zug nach Stadt* /, столь необходимую для развития городской индустрии. Равным образом, местные кустарные и отхожие промыслы /на лесозаготовки и т.п./ и всякие, вообще, "зимние" производительные занятия крестьян зарождаются и развиваются преимущественно под давлением денежных повинностей сельского населения.

Наконец, и с точки зрения "денежного обращения", натуральные налоги являются нежелательными, так как изъедают огромные массы товаров из сферы денежного оборота и тем самым ослабляют "податную фундаментацию" денежных знаков и искусственно суживают поле деятельности денежной регалии государства.

Затем, подлежат отмене все натуральные сдачи изделий государственной промышленности, кроме военной, и натуральные платежи арендуемых предприя-

тий.

Военная промышленность должна остаться на государственном бюджете в качестве расходной статьи, подлежащей полному покрытию обще-податными поступлениями. Государственная промышленность должна быть переведена на краткосрочный оборотный /операционный/ кредит Областного банка при условии бездефицитного ведения производства. С арендных предприятий арендная плата должна быть взимается в денежной форме.

Равным образом, отмене подлежат все "натурально расходы" /пайки и пр./. Импортируемые Областным управлением продукты и товары из внутренней России и из заграницы подлежат приобретению, за счет сметных кредитов, из областных складов, по рыночным ценам Области.

Податное покрытие областного бюджета. На всю сумму расходного бюджета, государственного и местного, за вычетом сумм, поступающих от государственных имуществ, регалий и т.п. доходных статей, должны быть установлены денежные налоги, подати, сборы, акцизы, пошлины и т.п. нормальные статьи государственных доходов.

Согласно выше установленному основному положению, мероприятие это следует понимать отнюдь не в смысле наложения на жителей Области впервые, "нового" огромного податного бремени, а в смысле "замены" натуральных повинностей денежными и, так сказать, "переобработки" самого несовершенного в техническом отношении и вреднейшего в экономическом отношении "бумажно-денежного" налога - по выражению графа Сперанского, "потаянно налагаемого" - в нормальные виды обложения.

- 38 -

39

Воспорен факт, что и в настоящее время, натеся сумму покупательной способности казначейских бумажно-денежных выпусков, производится принудительное изъятие у населения реальных ценностей. Точь в точь такая же сумма ценностей будет извлекаться фиском и путем применения нормальной податной системы - но с несравненно более справедливым распределением податного бремени. В частности сельское население будет вывозить в города те же самые излишки сверх продналога, которые и ныне вывозятся им под влиянием спроса учреждений и лиц, снабжаемых от государства покупательными средствами /новыми денежными знаками/.

В этом смысле и надо раз'яснить населению податное преобразование, которое несколько не изменяет существующего соотношения города к деревне по снабжению продовольственными продуктами, но вместо "порчи денег" достигает этого нормальным податным способом.

Окладное обложение городов и раскладочное сельских местностей. Вся сумма государственного /и местного/ расходного бюджета, за вычетом доходов от казенных имуществ, регалий, пошлин и акцизов, должна быть покрыта прямым обложением. В городах должны быть введены "окладные" налоги всех видов, в сельских местностях - "раскладочные" налоги, за круговую порукой. Губернские, уездные, волостные и сельские контингенты раскладочных налогов определяются по общим признакам хозяйственного благосостояния и податной способности территориальных единиц.

"Раскладочная" форма обложения сельских местностей, гарантируя полную безнедоимочность поступлений и соответствуя теперешнему состоянию подат-

ного аппарата, вместе с тем, может быть признана и наиболее подходящей для сельских местностей формой подоходного обложения, или, как выражались в старину, обложения "по животам и промыслам". Вли-ское знакомство односельчан с хозяйственным со-стоянием каждого двора гарантирует "равномерно-сть" раскладочного обложения даже в большей сте-пени, нежели это наблюдается в так называемых "реальных" окладных налогах, взимаемых по грубым внешним признакам налогоспособности, или даже в "подоходных" налогах, на практике часто превра-щающихся в "налоги" на честность", несмотря на пол-ное инквизиционное вооружение фискальных орга-нов. Во всяком случае, неудовлетворительность ра-складочных налогов с круговой порукой, даже в гла-зах самых ярых противников этой формы обложения, может занять лишь одно из самых последних мест в ряду государственных наших неблагоустройств.

Акцизы /косвенные налоги/, взимаемые цент-ральным Правительством с под"акцизных производств по месту нахождения их /соляной, винный и пр./ остаются в силе и в отношении Сев.-Зап. Области, входя в цену импортируемых под"акцизных товаров. В этом будет выражаться участие Области в несении государственных расходов центрального характера.

Равномерность распределения податных сроков. При выработке положений о налогах, сборах и др. денежных повинностях /государственных и местных/ должно быть обращено серьезное внимание на равно-мерность распределения сроков уплаты налогов по всему году. Для крупных податных ставок и арендных платежей должны быть устанавливаемы разсрочки по четвертым, третям года и даже по месяцам. Необходи-мо, чтобы выполнение денежной податной повинности

41
41
сделалась "регулярной"; текущей потребностью населения не только городского, но и сельского. Этим путем областными денежными знакам будет обеспечена широкая и оживленная податная фундаментация. Надо, чтобы денежная касса или кошелек каждой хозяйствующей единицы регулярно принуждены были считаться с потребностями не только "собственного" хозяйства, но и хозяйства "государственного". На почве равномерного притока податных платежей должен выявиться общий уровень денежного обращения Области, завязанный в податной повинности граждан. -

Исчисление на довоенные золотые рубли. Податные оклады и все вообще обязательные платежи, а равно и расходные статьи по бюджету /областному и местному/ определяются в "в действительных" золотых довоенных рублях, т.е. по действительному среднему соотношению товарных цен в Области с довоенной покупательной способностью золотого рубля. Не надо преуменьшать действительно происшедшего обесценения денежных знаков. Напротив, именно желательно выявить сравнительную незначительность новых податных окладов и расходных статей бюджета.

Переводение областного и местного бюджетов на принцип "полного покрытия" отнюдь не должно послужить поводом к введению расходных статей. Покрытие подленил теперешний, нищенский бюджет, а отнюдь не тот, который был бы желателен, но современному уровню народного благосостояния совершенно не посилен.

Бюджет должен обнаружить произведенную редукцию прежнего податного бремени - не только относительную, но и регрессивную. При разработке податной системы следует составить и впоследствии опубликовать сопоставление новых окладов с действовавшими до войны, а равно и сопоставление прежних средних

окладов и рога прямого и косвенного обложения на жителя губернии и уезда с теперешними окладами. Цифры эти должны удостоверить огромное ослабление податного прессы.-

УІІІ. ОБЛАСТНЫЕ ДЕНЬГИ.

Фундация областных денег. Областной банк выпускает областные денежные знаки под податную и циркуляционную Фундацию.

Это значит, что Область производит "антеципацию", т.е. предварительное получение причитающихся доходов и использует денежную регалию свою. Население нуждается в денежных знаках для выполнения податных повинностей своих и для взаимных хозяйственных расчетов. Эта "двойная" потребность населения и используется государством по праву денежной монополии /регалии/. -

Форма областных денег. Областные денежные знаки будут носить временный характер - впредь до распространения реформы на всю страну и выпуска окончательных денежных знаков Республики. Поэтому "название" областных денег не имеет существенного значения.

Я предложил бы назвать их "податными квитанциями". Это, по крайней мере, соответствовало бы податной Фундации их, тогда, как прежние названия - "ассигнации", "депозитные билеты", "кредитные билеты" и т.п. совершенно не содействовали действительному характеру их, ибо никаких, ассигнований, "депозитов", или "кредитов" по ним не производилось.

"Податная квитанция" своим названием, по крайней мере, гласит истину.

Выдать, во исполнение бюджета, казенному закуп-

цику или должностному лицу деньги - это значит выдать ему податную квитанцию, гласящую: иди на рынок, там сходятся люди, ищущие податных квитанций для выполнения своих податных повинностей и продай эту квитанцию за необходимые казне или тебе товары.

Название - "податная квитанция" - вполне понятное каждому крестьянину, наиболее гарантировало бы широкое распространение областных денег в сельских местностях. Крестьяне наши до такой степени изверились уже в покупательной способности ранее выпускавшихся разных видов бумажных денег, что и к новой разновидности они усвоили бы такое же пренебрежительное отношение. Другое дело, когда, наряду с отменой натуральных повинностей и установлением сельских налогов, появятся "податные квитанции". Они будут соответствовать реальной и, притом, как выше сказано, "регулярной" потребности населения в уплате налогов. Таким деньгам крестьяне не могут уже предпочитать натуральный "товарообмен", ибо он совершенно не будет их устраивать в податном отношении. Придется искать податных квитанций, - а следовательно снабжать города сельскими продуктами.

На прусских билетах имелась в свое время надпись: *"Fünf Thaler Courent vollgültig in allen Zahlungen"*. Смысл этой надписи проф. Гольдшмидт формулирует так: "этот кусок бумаги принимается мною, государственною кассою, в платеж за 5 талеров". В соответствии с этим, областные денежные знаки можно было бы вымускать в таком, примерно, виде:

Сев.-Зап. Область.

ПОДАТНАЯ КВИТАНЦИЯ

на пять рублей золотом.

Обеспечивается податной повинностью
населения Области:

Обязательная к приему во все казенные
и частные платежи.

Порядок введения областных денег. Переход
к областным деньгам должен совершиться по следую-
щим стадиям, соответственно ходу насыщения обла-
сти новыми деньгами:

1. Выпуск исключительно областных денег по
всем статьям расходного бюджета - с об"явлением
курса существующих денег на областные и с сохра-
нением обязательного приема их в казенные и част-
ные платежи.

Отмена обязательного приема существующих
денег в казенные платежи - с сохранением обяза-
тельного приема в частные платежи по об"являемому
Областным банком курсу на областные деньги.

3. Отмена обязательного приема существующих
денег в частные платежи - с сохранением права
производства или частных платежей по взаимному
соглашению.

Областной банк производит обмен областных
денег на внеобластные и обратно - для внеобласт-
ных закупок и расчетов - по об"являемому банком
курсу, соответствующему сравнительной покупатель-
ной способности областных и внеобластных денег.

При такой последовательности, областные день-
ги постепенно, без всяких замещательств, заполнят
областной оборот. Внеобластные деньги уйдут из
Области, а часть останутся для внеобластных за-
купок и расчетов частных лиц.

Обмен областных денег на окончательные де-
нежные знаки Республики. По завершении реформы на
пространстве всей Республики, областные деньги
подлежат обмену на окончательные общероссийские
денежные знаки. Существующие ныне денежные знаки
/всех видов/ подлежат при этом нуллификации.

Нуллификация бумажных денег не явится осо-
бенно новостью: она применялась уже во Франции и
в Сев. Америке. Это не только неизбежный выход из
положения, но и выход единственно правильный. Как
справедливо писал министр финансов монархической
России, граф Канкрин, - "Бумажные деньги - это на-
лог, при помощи которого правительство завладева-
ет частью имущества граждан. Это - пожалуй, хище-
ние, но которое должно оставаться безуплатным и
невозвратным, так как нельзя исчислить потерь каж-
дого лица. -

IX. БАНКОВАЯ ЭМИССИЯ.

Ненужность размена на металл. Отсутствие каз-
начейских выпусков и правильная постановка банко-
вой эмиссии - вполне достаточны для поддержания
полного благоустройства денежной системы. Я реши-
тельно отрицаю необходимость размена билетов на
металл.

Со времени валютной реформы, осуществленной
бывшей Австрией в 90-х гг. "без размена на металл",
в науке стали все чаще и чаще раздаваться голоса
о бесполезности размена на металл для поддержа-
ния и благоустройства денежной системы.

Сторонники этого взгляда вполне правильно
утверждают, что центр тяжести денежного вопроса
заключается вовсе не в размене, а в правильной

46

- 28 -

постановке банковской эмиссии и в правительственном регулировании вексельных курсов /т.е. международных расчетов страны/.

Положение это вполне подтвердилось и на нашей валютной реформе, произведенной графом Витте.

Действительно, завершительный акт нашей валютной реформы ничего не изменил в ранее подготовленной картине денежной циркуляции. Девальвация только "узаконила" ранее существовавшую фиксацию. Граф Витте считал необходимым об"явить свободный размен "для крепости" дела. Однако, как известно, фактически не только никто не пред"являл кредитных билетов к размену на металл, но население выказывало даже явное недовольство, когда, в угоду фетишу "насыщения рынка металлом", правительство начало насильственно вталкивать металл в оборот, обязывая должностных лиц и поставщиков казны принимать часть выдач из гос. казначейства в золотой монете.

Несмотря на все старания, правительству не удалось втолкнуть в оборот более 400 миллионов рублей золотой монетой. Да и та монета эта не столько фигурировала в денежном обращении, сколько служила материалом для золотых изделий /вопреки закону/, превращаясь в женские и мужские украшения /ожерелья, запонки и т.п./, пряталась в кубышки и т.д.

Опыт России лишь подтвердил давно известную истину, что размен на металл свободно и очень охотно производится государствами лишь тогда, когда он никому не нужен, ибо бумажные деньги удобнее для населения, а в ценности их не возникает никаких сомнений, и размен этот тотчас - же прекращается, как только он становится ненужным

44
117

населению, ибо ценности бумажных денег угрожает опасность.

Австрийская валютная реформа, как сказано, осуществлена была без установления размена на металл - тем не менее привела к таким-же блестящим результатам, как и реформа графа Витте с разменом на металл /т.е. в сущности - с навязыванием металла/. Австрийские финансовые деятели вполне основательно полагали, что при правильном администрировании денежным обращением размен совершенно не нужен, а при отсутствии непрерывного управления, или при ошибочном управлении - никакой размен не поможет и поведет лишь к напрасному уплыву металла за-границу.-

За время империалистской войны, породившей огромные выпуски бумажных денег, еще более ииия усилились в науке голоса за ненужность размена. Урегулирование денежных систем предусматривалось большинством специалистов в форме "неразменного" денежного обращения с внутренней и внешней регулировкой.

Если бы в настоящее время в Сев.-Зап. Области, или даже по завершении всей денежной реформы, открыт был размен, то, разумеется, он поглотил бы огромные количества металла. Но это вовсе не знаменовало бы собой потребность населения в металлических орудиях обращения, а означало бы лишь, что в золотой монете население обрело /как это имеет место и теперь/ единственный способ накопления капиталов, за упразднением всех прочих способов. В результате такого систематического превращения "денег" в "капиталы" на рынке непрерывно ощущался бы острый денежный голод. А расширение банковской эмиссии сводилось бы

лишь к готовности Правительства предоставлять всем желающим потребное им количество золота для накопления.

Таким образом, размен на металл, который вообще должен быть квалифицируе́м как "излишняя роскошь" благоустроенной валюты, у нас породил бы огромную, своеобразную опасность. -

Постановка эмиссии. Для благоустройства денежной системы, как выше сказано, вполне достаточно правильной постановки эмиссии и регулировки курсов.

Банковая эмиссия должна производиться исключительно под краткосрочные оборотные /операционные/ кредиты, являющиеся бесспорными доказательствами потребности народного хозяйства в циркуляционных средствах для текущих хозяйственных оборотов. Банк должен "управлять" денежной циркуляцией, т.е. с "уживать и расширять свой выдачи соответственно состоянию рынка, т.е. под "ему или падению покупательной способности областных денег. Это достигается варьированием процента по кредитам и другими техническими приемами.

Долгосрочные кредиты /учредительские, мелиоративные, муниципальные и т.п./ должны быть совершенно исключены из сферы деятельности Областного банка. Как выше было указано по поводу проекта выпуска Сибирских ассигнаций, капитальные затраты, производимые за счет билетной эмиссии, должны вести к обесценению денежных знаков, ибо такие кредиты вовсе не свидетельствуют о рождении новых "длящихся" хозяйственных оборотов и "длящейся" потребности в усиленной циркуляции. Кредиты такого характера могли бы быть удовлетворяемы лишь облигационным путем. -

Регулирование курсов. Посредством эмиссионной банковской политики осуществляется "внутреннее" управление денежным рынком; посредством регулировки курсов должно производиться "внешнее" управление валютой. Несомненно, что, как только обнаружится устойчивая покупательная способность областных денег, они начнут фигурировать в нашем международном обмене. Государственная монополия внешней /импорт-ной и экспортной/ торговли должна весьма облегчить курсовую регулировку, успешно осуществляемую центральными банками даже при разрозненности импортно-экспортных и международно-кредитных операций страны. --

-----000000-----

Настоящая записка не может ставить своей целью детальную разработку всего плана финансовой реформы. В ней намечены лишь главные основания, представлена лишь общая конструкция реформы. Если бы эти общие основания признаны были заслуживающими внимания, то дальнейшая разработка вопроса могла бы быть посильна лишь целой коллегии специалистов. --

А. Гурьев.

Март 1922 г. --

Отпуск

57

В НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ФИНАНСОВ.

Финансово-Экономическое Бюро.

67

3 Июня 1922

№ 1099

В виду поступившего заявления А.Н. ГУРЬЕВА о возвращении ему подлинной записки ~~к просьбу~~ "О производстве в Северо-Западной Области опыта урегулирования финансового хозяйства и денежной системы", Управление Уполномоченного Наркома по Северо-Западной Области просит Финансово-Экономическое Бюро, в дополнение к отношению от 1-го Июня с.г. за № 1020, przeprowadzić Управление означенную записку *в подлиннике (ручнице)*

Управляющий делами Смирнов

Заведывающий делопроизводством Коробков

Вручено: *С. Карпов*

Р. Е. Ф. У.
Народный Комиссариат
Финансов.
Финансово-Экономическое
Бюро

Уполномоченному Наркомфина, Управляющему
Сев.-Западной Областной Конторой Госбанка.

Петроград, Фонтанка, д. 70-72.

1 июля 1922 г.

№ 1520

На №-5994 от 31 марта 1922 года Финансово-Экономическое Бюро сообщает, что согласно поручения Наркомфина тов. Г. А. Сокольникову Институт Экономических Исследований рассмотрен проект А. Н. Гурьева "О производстве в Северо-Западной Области опыта урегулирования финансового хозяйства и денежной системы."

Смаченный проект вызвал отрицательное отношение Института.

Заключение Института Экономических Исследований передано на рассмотрение Наркомфина т. Г. А. Сокольникову.

При сем препровождается Вам журнал заседания Финансовой Секции Института Экономических Исследований о проекте А. Н. Гурьева и его записка.

Завед. Финансово-
Экономическим Бюро

Главный Ученый Секретарь
Института Экономических Исследований

Управление Уполномоченного
Экзод. № 867
8 июля 1922 г.
Наркомфин по Северо-Зеп. Области

Журнал
заседания Секции Денежного Обращения и Кредита
от 19 мая 1933 года.

Присутствовали: Н.Н. Запорожников, С.В. Воронин, А.А. Соколов,
Г.А. Рохович, М.И. Калининский, С.П. Чистяков, П.П. Рутлер, П.А.
Палецкий, Н.А. Местов, А.Т. Орлов, Г.Т. Болесов, П.П. Ганзель,
П.С. Герасимчук, Е.В. Чернявский, А.Н. Дорошенко.

Председатель: Н.Н. Запорожников.

Ученый Секретарь Н.Н. Илюков.

- 1/ Был заслушан и утвержден журнал Секции от 17 мая с.г.
2/ Проф. А.А. Соколов сделал доклад "С проекте реформы денежного
обращения в Северо-Западной Области - А.Н. Гурьева".

Сущность доклада А.А. Соколова сводится к нижеследующему:

Усходной точкой А.Н. Гурьева в его проекте денежной реформы яв-
ляется утверждение, что действующая у нас финансовая система облада-
ет поразительно / в условиях переживаемой нами экономической раз-
рухи / продуктивностью, что наш расходный бюджет уже "редуцирован"
и притом "редуцирован не "пропорционально", а "депрессивно", т.е. не-
выскаст из теперешнего народного хозяйства гораздо меньше процент
реальных экономических ценностей, чем это имело место при прежнем
решении у нас, да и вообще где бы то ни было в других странах, и что
поэтому мы можем теперь считать наш бюджет экономически носильным
для населения и в этом смысле экономически бездефицитным.

Со всеми этими положениями очень трудно, однако, согласиться.
Мы не разделяем их по следующим соображениям:

1. Наш теперешний национальный доход, если его исчислить в
ценах текущего времени, вряд ли превышает 4-5 миллиардов рублей.
Какую сумму можно "урвать" из этого скудного дохода на нужды го-
сударства и органов местного управления. Напомним, что в 1916 году
наш валовой государственной и местный бюджет, достигавшие тогда
около 4 миллиардов, поглощали примерно 20-25% нашего тогдашнего
национального дохода. Правда, к 1913 году благодаря быстрому росту
национального дохода за предшествующие годы бремя государственного
бюджета относительно уменьшилось, и оно могло быть больше. Однако,
с другой стороны, крайнее обнищание нашей страны в настоящее время
понижение доходов до голодной нормы уже в силу того общеизвестного
положения, что мелкие доходы не могут выдерживать такого процента
обложения, какой могут выдержать более крупные доходы, не позволяет

360

нам думать, что при современном состоянии нашего народного хозяйства государственно какими бы то ни было способами сможет выкачать из населения более 20% избыточного дохода, т.е. 800 - 1.000 милл. рублей. Притом извлечение и этой суммы потребует одностороннего такого финансового напряжения, которое грозит с дальнейшим разрушением нашего народного хозяйства и сильнейшей растраты нашего национального капитала. Таким образом примерно 300 милл. рублей вот та цифра, в которую должны были бы уложиться наш государственный и все наши местные бюджеты. Между тем, так называемый жесткий бюджет на январь-сентябрь 1922 года, ^{именно} быстро опрокинутый жизнью, потому, что рамки его для существовавшего тогда оставались на государственном снабжении государственного аппарата оказались слишком тесными, был сбалансирован в сумме 1.877.117.337 довоенных рублей по курсу в 50.000 т.е. по курсу, приближавшемуся к действительному /последний в среднем по России составлял на 1 окт. 34.120 и на 1 ноября 31.420/. Если исключить из этой суммы расходы по Л.С.И.Х. и Н.В.Д., так расходы, вызванные расширением функций государственного управления, то все таки общий итог текущего бюджета выражается в сумме около 1.600 милл. на 9 месяцев или 1.100 милл. в год. Скорректировав отсюда 10-35% на непрочность курса, мы все же получаем сумму примерно в 1.500 милл. рублей, т.е. сумму, превосходящую наши финансовые ресурсы.

Проект нового ориентировочного бюджета на январь-сентябрь 1922 года сбалансирован в сумме 1.135.015.109 довоенных рублей на 9 месяцев или примерно 1.600 милл. рублей в год, к такой же сумме присоединяются еще 125.256.718 золотых рублей /на 9 месяцев или соответственно 160-170 милл. рублей в год/. При составлении ориентировочного бюджета руководились в данном образом ценами, существовавшими в марте 1922 года, причем коэффициент обеспечения рубля был принят в 1 миллион. А так как средний товарный индекс по всей России подсчитан на 1 марта 1922 года в 824.145, средний же товарный индекс на март составил 1.421.827, то отсюда видно, что курс, принятый при составлении ориентировочного бюджета, был также близок к действительному, и, следовательно, если исчисленный выше общий итог ориентировочного бюджета при пересчете на действительные довоенные рубли и может быть понижен, то никак не больше, чем в 1 1/2 раза. В таком случае общий итог ориентировочного бюджета выразился бы ^{по меньшей мере} в сумме 1.200 милл. рублей т.е. следовательно все таки превысил бы платеже-

способность страны, а между тем для исчисления совокупного обременения населения, государственному бюджету мы должны присоединить еще всю сумму местных бюджетов.

2. Хотя наш бюджет теперь и редуцирован, однако не всегда и не во всем это редуцирование может быть признано вполне реальным. Известно, например, что сокращение государственного бюджета было достигнуто отчасти потому, что довольно значительная сумма расходов была перенесена на местные бюджеты /около 125 милл. рублей/, тогда как из государственных доходных источников местам переданы прямые налоги всего лишь на сумму около 40 милл. рублей. Но прежде всего перенесение расходов с плеч государства на места несколько не облегчает их тяжести для плательщиков. Кроме того, можно заранее предвидеть, что места будут усиленно добиваться увеличения дотаций из общегосударственных ресурсов на покрытие этих перенесенных на них общегосударственных расходов, так как их собственных средств для этой цели окажется недостаточным.

3. На 1-е марта число едоков в нашей армии достигало 1.640.000 человек. Содержание такой армии, конечно, непосильно для разоренной России /и прочем теперь численный состав армии уменьшился/.

4. Не следует забывать, что, если не формально, то фактически на государственном иждивении находится почти вся наша промышленность, которая при нынешних условиях, несомненно, будет убыточна и либо будет существовать за счет "разбазариванья" государственного имущества, либо потребует приплат от казны. Эти приплаты, а также авансы и ссуды промышленности должны будут лечь тяжелым бременем на население, хотя они и не будут проходить через бюджет.

5. Вообще вряд ли можно говорить об экономически бездефицитном бюджете в голодающей стране. Если в стране не хватает средств для пропитания населения то каким образом могут оказаться у нее избытки средств для покрытия государственного бюджета, т.е. для удовлетворения потребностей гораздо менее интенсивных и настоятельных, чем потребность в пище.

6. Фискальная продуктивность нашей финансовой системы объяснялась до сих пор тем, что мы продавали свой капитал /золотой фонд, старые запасы, товаров, старые аданья и т.д./.

7. То обстоятельство, что огромная часть наших поступлений складывается из эмиссии и предлога, разрушительно действующих на

5406
наше народное хозяйство, свидетельствует о том, что наш теперешний бюджет непосилен для населения.

8. Конечно недостаток средств может заставить нас отказаться от удовлетворения даже весьма важных потребностей. Но неудовлетворенные потребности всегда будут давать себя чувствовать, и говорить при таких условиях об экономически бездефицитном бюджете, очевидно, не приходится.

Таким образом мы приходим к выводу, что утверждение А.Н.Гурьева о том, что наш теперешний бюджет является посильным для населения, представляется неправильным. Другая ошибка А.Н.Гурьева заключается в том, что он не придает должного значения тому фактору обеспечения денег, который лежит на стороне товаров. А.Н.Гурьев думает, что, если удастся урегулировать эмиссию, внести ее в должные границы, то этим уже будет достигнута стабилизация покупательной силы денег. "Благодаря этому /т.е. благодаря тому, что денежные знаки будут выпускаться исключительно в виде антиципации налоговых доходов и под краткосрочные оборотные кредиты А.З./, - говорит он, - достигается стабилизация" покупательной способности денежных знаков, т.е. колебания товарных цен ограничиваются нормальными экономическими причинами: изменениями в издержках производства товаров /стр.25/. Но в том то и дело, что у нас, в России, нормальное соотношение между спросом и предложением в корне нарушено вследствие резкого сокращения производства, а при таких условиях тот фактор обеспечения денег, который лежит на стороне товаров, приобретает особенно важное значение.

Остановливаясь на намеченном А.Н.Гурьевым "проспекте" разрешения финансовой проблемы, мы должны указать, что почти ко всем соображениям, развиваемым им в этой части его записки, мы готовы присоединиться. А.Н.Гурьев совершенно правильно намечает те предпосылки или условия, без обладания которых не возможно проведение денежной реформы. Совершенно правильно также его указание, что для поддержания устойчивости валюты, нет необходимости вводить размен на метал. Однако мы никак не можем согласиться с почтенным автором в том, что одной из составных частей проектируемого им плана реформы должна являться нуллификация денежных знаков. Аннулирование денежных знаков представляет собой такую меру, которая подрывает самые основы денежного обращения, и потому мысль о том, что оздоров-

ление валюты может быть достигнуто путем аннулирования прежних денежных знаков нам при всяких условиях представляется очевидным и крайне вредным заблуждением.

Особенностью проекта А.Н. Гурьева является то, что наметив в общем и целом правильно план и предпосылки денежной реформы А.Н. Гурьев предполагает осуществить этот план не сразу на пространстве всей России, а частями, в известной территориальной постепенности, причем главным участком осуществления реформы намечается им Севере-Западная Область с Петроградом во главе, где и должен быть проделан первый опыт оздоровления валюты. Вступить на путь такой территориальной постепенности осуществления денежной реформы А.Н. Гурьев считает необходимым, очевидно, потому, что он осознает неосуществимость ее на пространстве всей России, но думает, что, если те предпосылки и условия, которые необходимы для осуществления реформы, отсутствуют и не могут быть созданы во всей России, то они могут быть созданы на отдельном куске территории России.

Эта последняя мысль А.Н. Гурьева нам представляется, однако, абсолютно неприемлемой. Для доказательства осуществимости своего плана А.Н. Гурьев между прочим ссылается на прецеденты. Таким прецедентом он считает опыт введения у нас винной монополии, тоже осуществлявшейся, как известно, с известной территориальной постепенностью, а также существование областных денежных циркуляций в некоторых колониях /Индия/, в Финляндии и Польше /в течение некоторого времени после присоединения ее к России/.

Но пример с винной монополией совершенно неудачен, так как там территориальная постепенность осуществления реформы могла вызвать лишь корючество, здесь же при участковом осуществлении денежной реформы, она должна была бы привести к разрушению единой денежной системы, без которой невозможен и единый хозяйственный оборот. Что касается Индии и Финляндии, то их положение приближалось к положению самостоятельного государства, причем они имели и свою самостоятельную таможенную черту. В Польше местные деньги могли циркулировать как остаток прошлого, когда Польша была самостоятельным государством. Нужно заметить, что в некоторых частях России /Д.В.Р., Грузия/ и в настоящее время существуют свои местные валюты, но они возникли в результате распада бывшего Российского го-

сударства, а существование их может быть объяснено только происшедшим разрывом прежних экономических связей, которые и до сих пор остаются не восстановленными.

Осуществление плана А.Н.Гурьева привело бы:

1/ К разрушению единства денежной системы, а вместе с тем и единого хозяйственного оборота. Между тем восстановление хозяйственной жизни России и оздоровление ее денежной системы необходимо требует восстановления тех экономических связей, которые раньше связывали Россию в целостный народнохозяйственный организм.

2/ К возникновению новой "за-границы", которая лишила бы всю нашу остальную Россию возможности непосредственного сношения с иностранными государствами через Петроградский порт, т.е. единственный порт уцелевший еще у нас на Балтийском море.

3/ К опасности того, что другие области России, в особенности те из них, которые /как Украина, например/ располагают известными экспортными возможностями тоже пожелают обособиться от остальной России.

4/ К новому подрыву престижа существующих Советских денег.

По всем этим соображениям проект А.Н.Гурьева, хотя бы и заключает в себе некоторые положения вполне заслуживающие внимания в общем и целом должен быть признан совершенно непреемлемым. Заметим еще, что, если бы даже проектируемый А.Н.Гурьевым эксперимент удался /а мы в этом сомневаемся, ибо как было указано выше при осуществлении этого эксперимента еще не устранялись те причины обесценения денег, которые лежат на стороне товаров /, то он все же ^{не} был бы показателем, так как был бы произведен в такой искусственной обстановке, которая совершенно не соответствовала бы положению вещей в России, причем эту искусственную обстановку вряд ли можно было бы и создать иначе, как за счет всей остальной страны.

В обсуждении доклада А.А.Соколова приняли участие С.Т.Кистенев, Н.Н.Кутлер, С.В.Воронин, А.Г.Орлов и А.Н.Дорошенко.

С.Т.Кистенев считает утверждение докладчика о непосильности нашего бюджета для населения не вполне доказанным, так как наш бюджет чрезвычайно редуцирован и, кроме того, предполагается расходовать меньше, чем определено по росписи.

Но совсем убедительным является и другое утверждение докладчика о невозможности проведения реформы в территориальной по-

следовательности. Пример Грузии может служить доказательством противоположного.

56

Однако, оппонент согласен, что Петроградская область по экономическим условиям является наименее пригодной для производства опыта

в указанном А.Н. Гурьевым направлении. Область не могла бы существовать за свой собственный счет и пришлось бы поддерживать ее путем ^{за счет общегосударственных средств} дотаций. Но можно бы было найти другой район, где проект А.Н. Гурьева может быть, и удался бы осуществить. Но опыт этот все же был бы предан для всей страны, т.к. район это стал бы воздерживаться от связи с остальной страной.

КУТЛЕР П.Н. полагает, что в проекте повторяется частая ^{историческая} ошибка, будто возможно восстановить денежное обращение без экономического восстановления страны. Попытки сбалансирования нашего бюджета встречают ряд препятствий, а повышение налогов и меры к увеличению доходных поступлений казны неблагоприятно отражается на народном хозяйстве; Но чисто экономическими причинами нельзя в настоящее время свести бюджет без дефицита. Может быть, опыт в Северо-Западной Области и удался бы, но это не было бы показательным для всего государства. Но по чисто практическим соображениям думается, что опыт этот не удался бы провести, ибо тогда пришлось бы отгородить область, избранную для производства опыта, подобием китайской стены.

Словом, дело свелось к созданию государства в государстве, что должно быть признано явлением нетерпимым; - даже если бы удалось свести государственный бюджет без дефицита, это не дало бы восстановления денежного обращения при дефицитности народного хозяйства. С.В.В. О Р О Н И Н

присоединяется к А.А. Соколову и П.Н. Кутлеру. Он ^{напоминает} о ^{при} пониженной платежеспособности населения и ряде других неблагоприятных экономических условий нельзя рассчитывать на улучшение денежного обращения. Оппонент оспаривает мнение Гурьева, что податное обеспечение без размена достаточно для сохранения ценности денег. Нельзя, однако утверждать, что такого рода система денежного обращения была бы устойчивой. Что же касается примера Грузии, приведенного С.Т. Кисленевым, то он ^{по сути своей не является ни какою экономическою новинкой} недостаточно убедителен. Но даже если бы даже опыт и мог удался, его все же не имеет смысла производить, так как все равно он не будет показателен для всей России: очевидно, что в большом масштабе этот опыт с

3605
- 2 -
успехом не может быть произведен.

По этим соображениям предложение Гурьева должно быть несомненно отвергнуто.

А.Г.ОРЛОВ вносит предложение - присоединиться к доводам А.А. Сокколова; другие же доводы он считает спорными.

А.А.СОКОЛОВ в своем заключительном слове еще раз останавливается на доводах, приведенных в его докладе, и отмечает, что /его основные положения оппонентами были /в основном/ приняты.

Председатель, проф. Н.Н.ШАПОШНИКОВ, в своем резюме констатирует единодушное отношение Секции к проекту А.Н.Гурьева и предлагает формулировать заключение Секции следующим образом: в пределах одного какого-либо района Р.С.Ф.С.Р. ^{момент 1926 г. и} возможно было ^{бы} добиться восстановления денежного обращения методами, рекомендуемыми А.Н.Гурьевым; но это вредно отразилось бы на всем народном хозяйстве страны.

Что же касается замечаний Н.К.Нутлера и С.В.Воронина, то Н.Н.Шапошников считает нужным отметить, ^{что} тот факт, что повышение налоговых ставок не приносит увеличения валовых поступлений, не дает еще сам по себе оснований заключать, что предельность расширения бюджета достигнута.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

УЧЕБНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

В СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ ОБЛАСТНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ.

Винуску
57

Управление Уполномоченного Наркомфина в
Северо-Западной Области, по распоряжению Упо-
номоченного, препровождает при этом в Севзап-
эконо для сведения копию сообщения Финансового
Экономического Бюро Наркомфина от 1-го сего
Июня за № 1520 о неприменимости проекта А.Н.
ТУРЬЕВА "О производстве в Северо-Западной Об-
ласти опыта урегулирования финансового хозяй-
ства и денежной системы.

Управляющий Делами

Винуску

Заведующий Делопротоисполнством

А.Н. Турьев

9 Июня 1922
н 1040

ЧЛЕНУ ФИНАНСОВО-ВЕДМЕТНОЙ КОМИССИИ

Н.ТУРЬЕВУ.

Ойшук 58

58

Управление Уполномоченного Наркомфина по
Северо-Западной Области препровождает Вам
при этом копию сообщения Финансово-Экономи-
ческого Бюро Наркомфина от 1-го сего Июня
за № 1520 о неприемлимости Вашего проекта
"О производстве в Северо-Западной Области
оплата урегулирования финансового хозяйства и
денежной системы."

9 Июня 1932
х 1039

Управляющий Делами

Синдров

Заведывающий Делопроизводством

Ожорашкин

Р. С. Ф. С. Р.
Народный Комиссариат
Финансов
Институт Экономических
Исследований
И. Э. И.

20/17 Дек 1922 г.

№ 1755

Вручить
22/11

В управление Уполномоченного Наркомфина
Управление Уполномоченного по Северо-Западной области
Вход. № 1002 Петроград /
" 23 " Июня 1922 г.
Наркомфина по Северо-Зап. Области

59
59

Согласно Вашего отношения за № 1099 от 13/У. с.г.
Институт Экономических исследований при сем препровождает записку А.Н. ГУРЬЕВА / рукопись / " О производстве в Северо-Западной Области опыта урегулирования финансового хозяйства и денежной системы "

Главный Ученый Секретарь
Института Экономических Исследований Ш. Шенк

Заведующий
П/Отделом Научных Секций
И. Э. И. С. В. Котков

М. М. Курманер
В. П. Кошкин
В. Н. Курбев

Протокол № 48. - 60

60

ОБЪЕДИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ С МЕСТНОМ ПОЗЕМЕЛЬНЫМ НАЛОГЕ.

Предварительные работы по составлению местных бюджетов, произведенные Губисполкомами и Губэкономическими губерний, входящих в состав Северо-Западной Области, вполне определенно выявили, что те местные доходы, которые могут поступать от платы за услуги, оказываемые населению коммунальными органами и предприятиями, а равно и по налогам и сборам, предусмотренным постановлением В.Ц.И.К. и С.Н.К. от 10-XII-1921 г., являются далеко недостаточными для покрытия самых необходимых и ограниченных, в крайних возможных пределах местных потребностей, указанных в перечне расходов, подлежащих отнесению на местные денежные средства, утвержденном того же 10-XII-1921 г. Насколько не соответствуют местные доходы от вышеуказанных источников местным потребностям видно уж из того, что местные доходы покрывают лишь 50-60% местных потребностей.

В виду этого и признавая необходимым, в целях достижения бездефицитности местных бюджетов, изыскать новые источники местных доходов, Сев.-Зап. Экспр. передала этот вопрос на обсуждение образованной, под председательством Уполномоченного, финансово-бюджетной комиссии, которая, подвергнув его всестороннему обсуждению, в результате пришла к следующим заключениям:

1. Установленные действующими постановлениями налоги и сборы являются недостаточными для покрытия необходимых местных потребностей;

2. Изыскание новых источников доходов в городских поселениях представляется невозможным, в виду полного исчерпания их постановлением В.Ц.И.К. и С.Н.К. от 10 декабря 1921 года.

3. Значительная часть местных расходов падает на удовлетворение потребностей сельских местностей (содержание общедомовых и коммунальных учреждений, санитарных, противопожарных, ветеринарных и т.п. учреждений, дорог, школ, медицинских учреждений, расходов на мероприятия по земледелию).

4. Установленные постановлением В.Ц.И.К. и С.Н.К. от 10-XII-1921 г. местные налоги и сборы совершенно не затрагивают источников дохода от землепользования, которые даже при на-

606
личии государственного предналага, при умеренном денежном обложении их, не нарушая платежеспособности, могут представить крупную статью дохода.

5. При современном положении узедного налогового аппарата и полного отсутствия его в сельских местностях, возможно установление и проведение в жизнь налогов и сборов в сельских местностях лишь простейшей³ конструкции.

По этим основаниям предполагается в губерниях Северо-Западной Области, в дополнение к установленным постановлением В.Ц.И.К. и С.Н.К. от 10-ХII-1921 г. сбора, ввести на усиление местных денежных средств с 1922 года местный поземельный налог на основаниях, изложенных в прилагаемом Положении о сел. налоге.

Положение о местном поземельном налоге построено на следующих основных принципах:

1. Обложению подлежат все поземельные угодия, за исключением предусмотренных Положением.

2. Поземельный налог должен иметь характер реального, раскладочного налога, наиболее гибкой и простой конструкции, приближающей раскладку налога к объектам обложения и гарантирующей равномерность и правильность раскладки.

3. Сроки уплаты налога по возможности должны быть установлены с таким расчетом, чтобы денежные средства поступали частью в конце первой половины окладного года, частью же не позднее последней четверти года.

4. Неуплата в срок должна влечь наложение крупной денежной пени, а уклонение - более серьезные последствия.

5. В исключительных случаях стихийных и других бедствий плательщику должны быть предоставлены особые льготы.

Принципы, указанные в п.1-4 имели отражение в ст.ст.1,2 и 3-и Положения. При этом признано необходимым привлечь к обложению все земельные угодия, в чем бы пользования они не находились, в том числе и государственные лесные угодия. Обложение последних могло бы вызывать возражения, в том смысле, что в этом случае казна уплачивала бы налог в пользу местных органов, что могло бы оказаться таковым при современном состоянии государственного бюджета. Однако же, с этим едва ли возможно согласиться, если иметь в виду, с одной стороны действовавшие правила земского поземельного обложения, а с другой стороны - то обстоятельство, что исключение из объектов обложения значительной площади госу-

дарственных земельных угодий, достигающих в некоторых губерниях от области 2/3 общей земельной площади, позволяло бы к тому, что по- этому же земельный налог дал бы либо ничтожные результаты, либо явился бы для крестьянского населения чрезмерно обременительным, если бы взимание его в необходимых размерах производилось исключительно с земель, находящихся в частном пользовании. При этом имелось в виду, что лесное ведомство будет иметь возможность значительную часть налога, если не всю полностью, переложить на потребителей лесных материалов, взыскивая с них добавочную, к казенной стоимости их, плату на покрытие местных налогов.

Что касается изъятий от обложения земельных угодий, то к числу их отнесены земли, находящиеся под городскими строениями, доход с коих предполагается облагать особым налогом со строений, земли, находящиеся под государственными и общественными дорогами и сооружениями / однако же земли, занятые полотном жел. дороги и железнодорожными сооружениями, освобождаются не в пределах полного отчуждения, а лишь поскольку это вызывается потребностями железных дорог и поскольку на этих землях не разводится сельскохозяйственные культуры, а также не эксплуатируемые, неудобные земли, как совершенно бездоходные.

Кроме того п. 3 Положения предусматривается право Губисполкомов, по особым ходатайствам, освобождать земельные угодия, имеющие общественно-полезное значение или предоставленные для удовлетворения непосредственных нужд государственных и общественных учреждений, не преследующих выгод, как то: лечебных, учебных и социальной помощи учреждений, поскольку не имеет места сбыт производимых на этих землях продуктов.

Предпочтение раскладочной системе налога, перед окладной, отдано по соображениям о преимуществах этой системы при современных условиях народно-хозяйственной жизни, при наличии коих возможна лишь такая система, которая, сохраняя гибкость и простоту техники, являлась бы, в то же время, понятной населению, широко привлекая его к участию в самообложении и, вместе с тем, гарантировала бы справедливость и уравнительность обложения. Этим требованиям в данный момент более всего отвечает раскладочная система, ибо она, прежде всего, не требует производства полного предварительного кадастра и учета плательщиков, что при современном состоянии уездных и волостных налоговых аппаратов, представляло бы громадные затруднения. За сим при окладной системе

необходимо учесть влияние таких факторов, которые соот-
-сп... ставляли бы начислению угодий на каждой отдельной местности, что требует
производства сложных оценок и обследования обширных территорий. Все это
при раскладочной системе исключается. Установление контингента как по
губернского, так и по уездного и волостного, может быть произведено
значительно быстрее и соответствия общему хозяйственному состоянию
данной губернии, уезда и волости, по сравнению с современными, раскладки
теперь деланной на одну единицу осужденных предстает уже самим
и, плательщикам, наиболее осведомленным о качестве урожая каждого домо-
хозяйства, поэтому имеется возможность устанавливать более справедливые и
и уравнивающие самобложения. Вместе с тем, для предупреждения возможности
кампанейного потребления, возмещение несправедливого распределения назначенной к
данной раскладке сумм, признано необходимым, предоставить уполномоченным, чтобы рас-
кладочная раскладка производилась в соответствии с размерами площади и ка-
чеством урожая, по заранее установленным Волысполкомом ставкам обло-
-сков на единицу каждого рода угодий. Ввиду того, что в настоящее время
из-за недостатка времени, в вышеуказанных статьях, предусмотрено право воз-
-можности плательщиков на исправление раскладки и составления списка
этих. Такое, расширение прав плательщиков, продиктовано тем, что каждому пла-
тельщику дать возможность устранить замечанные им злоупотребления пр
-ом при производстве раскладки из-за случайных упущений, а также с тем, чтобы
-ом при этом предоставить каждому участнику в производстве и контроле раскладки.
-воду. Ввиду для упрощения и ускорения разрешения спорных, плательщиков, час-
хны таких, и не встречающихся со стороны Волысполкомов препятствий к их
и худовольствованию, подает, из-за чего, остальные разрешаются Уинотде-
-ом. Таким, на которых, кроме того, в порядке контроля действий Волысполк
мов, возлагается проверка правильности составления Волысполкомом спи-
-сков, плательщиков и утверждение раскладки. Это требование вызвано те-
-мом устранить излишнюю формальность и достигнуть сокращения времени
-вом необходимого для скорейшего окончания работ по начислению окладов.
-у, что принималось во внимание, что Уинотделы обладают необходимыми
для сего средствами и являются вполне компетентными в этом деле орг
-нами. Установление сроков уплаты налога ст. 14 Положения предоставляе
-у Волысполкомов, как органам наиболее осведомленным о платежеспособнос
населения и времени накопления им средств, необходимых для уплаты
налога. Однако же, в целях получения средств на удовлетворение мест
-потребности, по возможности в более ранний период окладного года, э
-право их ограничено известными пределами, - и, что признается желатель
-ным во всех условиях, чтобы половина оклада вносилась немедленно за
-емством. Кондак же, на что ст. 14 Положения, предусматривает, что

утверждением списков плательщиков и не позднее истечения первой половины очередного года, а вторая - не позднее истечения третьей четверти года. Прием платежей, согласно п.15 Положения возлагается на Исполкомы, как наиболее приближенные к плательщикам правительственные органы. Обязательство плательщиков вносить платежи непосредственно в кассу Наркомфина чрезвычайно осложнило бы выполнение ими налоговых обязанностей. Практически Положение не имеет земельного налог в основе своей, хотя и имеет резко индивидуальный характер, но ответственность за его уплату ложится индивидуально на каждого плательщика. Этот принцип признаю необходимым отметить п. 15 Положения, предусматривающим, что недоимки по этому налогу зачисляются лично за каждым плательщиком. Тем же пунктом предусматриваются весьма важные последствия, которые влечет несвоевременная уплата. Серьезность этих последствий выражается довольно значительным начислением пени и недоплатежной ответственностью, обусловленную необходимостью обеспечить поступление в установленные сроки, что представляется чрезвычайно важным, как с точки зрения интересов не только хозяйства, так и в качестве предупреждения стремления задерживать уплату налога по соображениям выгоды от понижения стоимости дензнаков.

Следующий ст.17-ий предусматриваются случаи злостного уклонения от платежа, которые, естественно, должны влечь более серьезную кару: в качестве такового крайнего средства в Положении введено право Исполкомов, по представлению Исполкомов, лишать упорно злостных неплательщиков налога права пользования предоставленными им угодьями.

Ст.ст.18 и 19 устанавливают особые льготы плательщикам, особенно находящимся в материальном затруднении или пострадавшим от стихийных бедствий. Разрешение ходатайств о льготах предоставляется Уфинотделом, как органам ближе стоящим к плательщикам, наиболее осведомленным в их хозяйственном положении и вполне компетентным в разрешении такого рода ходатайств. Однако, особо предусмотрено, что в случае сложения части налога, сложившиеся суммы должны быть причислены к пропущенному контингенту последующего года, дабы обеспечить полное поступление установленного контингента. Это вытекает из раскладного характера налога. Положением устанавливается лишь основные правила исчисления и взимания земельного налога и, вполне естественно, не предусматривает деталей применения его, которые и должны быть разработаны в соответствующих подзаконных актах.

62/5
отчетности и т.п. Поэтому, ст. 23 Положения предоставляется Уполномоченному издавать в развитие сего Положения инструкции, определяющие указания подробности, в установленном для сего порядке.

Обращаясь к возможным финансовым результатам проектируемого поземельного налога, необходимо обратить внимание на то, что в предшествующие годы земские, мирские и страховые сборы с земель крестьянского общества по 4-м губерниям Области / Петроградской, Псковской, Новгородской и Олонецкой / достигали 5676 тысяч рублей, причем размер обложения одной десятины, в среднем, составлял по Петроградской губернии - 1 р. 33 коп., по Псковской - 1 р. 10 коп., по Новгородской - 68 коп. и по Олонецкой - 41 коп. Если принять среднее обложение в размере 50 коп. с десятины пахотных угодий и 1 рубль с десятины лугов, то такое обложение отнюдь нельзя будет считать чрезмерным, даже принимая во внимание существующий предзнаменатель, имея в виду, что в довоенное время / по бюджету 1913 г. / на душу населения приходилось, в среднем по Области 5 р. 33 коп. поступлений от казенной продажи питей. При означенных выше нормах обложения земельные угодья, и находясь в пользовании крестьянского населения, выразятся приблизительно в 2.500 тысяч рублей. При этом следует принимать во внимание, что при исчислении вышеуказанной суммы в основание положены были лишь пахотные и сенокосные угодья; если же ввести в расчет кроме этих угодий и прочие, в том числе и лесные угодья, что получится значительно бо́льшая суммарная сумма, которая даст возможность покрыть полностью полученный дефицит по местным бюджетам губерний Северо-Западной Области.

Выработав проект Положения о местном поземельном налоге, построенный на об"ясненных выше основаниях, Комиссия обратилась к рассмотрению вопроса о соотношении проектируемого налога к подошро-прому-щественному налогу, установление которого разрешено местным властям циркуляром Центробюджета от 21-III-22 года за № 529/1-3. При обсуждении этого вопроса, Комиссия, прежде всего, остановилась на "экономической" оценке обоих типов обложения. Сосредотачиваясь на этой стороне вопроса, Комиссия признала, что Главным лим. экономическим требованием, которое должно быть предъявлено к обложению в переживаемую эпоху нашей экономической жизни, является координирование податной системы с основным лозунгом государственной экономической политики - переведение всех отраслей хозяйственной деятельности на производимый хозяйственным расчет. В кругу деятельности, вне пределов своей цели осуществления этого лозунга, весьма видная роль принадлежит податному делу. В состав хозяйственного расчета и основанных на нем рыночных товар-

них цен должны войти весьма важным фактором связанным с производством податных платежей. В соответствии с этим, при оценке различных видов обложения, выступает на первый план требование возможности большей снискости, теснейшей связи податных платежей с самым процессом производства ценностей. Стоику требований, как изве тно, наиболее удовлетворит ель "реального" обложения.

Признав, таким образом, реальное обложение наиболее отвечающим задачам момента в отношении всех вообще видов производительной деятельности, Комиссия отметила, что в отношении местного обложения сельско-хозяйственного производства предпочтительность реальных налогов обуславливается еще и особенностью позиции этого производства в отношении местного финансового хозяйства. Как известно, местное финансовое хозяйство имеющее своим предметом не тное благоустройство, является у нас - в виду крайне слабого развития промышленности в сельских местностях - системой общественного обслуживания нужд почти исключительно сельско-хозяйственного производства. При таких условиях представляется особенно желательными и даже необходимыми для конструирования правильного хозяйственного расчета в сельско-хозяйственном производстве, чтобы общественные издержки обслуживании этого производства, т.е. местные налоги, возможно теснее рливались с самым процессом производства и непосредственно следовали за размерами продукции каждой хозяйствующей единицы.

Исходя из этих соображений, Комиссия признала, что подворно-поимущественный налог, введенный в основу обложения с одной стороны, чисто имущественные признаки /количество скота, ценность усадьбыных построек и т.п./, а с другой стороны - признаки суб"ективные /число едоков-должен затруднять крестьянству процесс введения в хозяйственный расчет податных платежей и епо-ставленные в ближайшую связь с размерами производства и выходом продукта.

Другой недостаток подворно-поимущественного налога с экономической точки зрения заключается - по мнению Комиссии - в том, что налог этот, взимаемый в соответствии с "экономической мощностью отдельных дворов", по своей конструкции своей должен оставить вне обложения целый ряд земельных владений-государственных, городских, общедеревенных, сельско-дорожных и т.п. хотя земли эти эксплуатировались сельско-хозяйственным способом и получение с них

635

Продукты поступали на свободный рынок. Таким путем создавался бы
исключительное привилегированное положение на рынке для сельско-хо-
зяйственного производства, и, следовательно, частного-хозяйственного производства.
Существование это приобретает особенно важное значение в настоящее
время и виду того, что подавляющая часть избытков крестьянского сель-
ско-хозяйственного производства изымается с рынка путем продналога
и, следовательно, не оказывает влияния на рыночную расценку продуктов.
При таких условиях привилегированное положение на рынке произведений
крестьянского хозяйства должно затруднять крестьянству столь жела-
тельное в интересах всей страны расширение записок для снабжения сво-
бодного рынка излишками сельско-хозяйственного производства.
Но приведенным экономическим соображениям комиссия признала пред-
почтительным установление частного поземельного налога реального типа.
Притом комиссия остановилась еще на финансово-тех-
нических "неудобствах" подворно-помущественного налога. Имущественно-
подходящий характер этого налога делает его едва ли даже возможным на-
всемудежному податному аппарату страны. Для осуществления этого нало-
га в сколько-нибудь удовлетворительной форме необходимо было бы про-
вести схему нашего податного аппарата до такой степени, что едва ли осу-
ществимо уже по неадекватности у нас квалифицированных работников по-
датного дела, не говоря о связанных с этим расходах. Звездное же по-
лучение частного-подходящего налога в рудиментарной форме, без необходимого
гарантии равномерности и вообще справедливости обложения, могло бы по-
вести лишь к дискредитированию этого вида обложения, которому в будущем
предстоит, однако, занять преобладающее место в податной системе.
Таким образом, экономические и финансово-технические соображения, побудив-
шие комиссию отдать предпочтение реальному поземельному налогу перед
подворно-помущественным. Вместе с тем комиссия признала, что в виду зна-
чительного совпадения обоих налогов и отношения оснований их,
параллельное взимание этих налогов представляется нецелесообразным.

Проект постановления

Управляющим

и Президиуму С.В. Комиссии
за № 8 и за № 10. п. 5.

ДОКЛАД

64

о бюджете Карельской Трудовой Коммуны

на Январь - Сентябрь 1922 г.

Бюджет Карельской Трудовой Коммуны на Январь - Сентябрь 1922 г. исчислен в следующих суммах в довоенных рублях:

по доходам.....5.140.900 дов.р.

по расходам.....6.080.790 " "

Таким образом получается превышение расходов над доходами в сумме 906.890 руб. Если, однако, цифру доходов увеличить, как это делается

в об'яснительно записке к бюджету, на 1.240.000, представляющих собой стоимость с одной стороны

предметов, которые К.Т.К. предполагает отпустить Центру, с другой стороны, работ, которые будут

выполнены К.Т.К. для Центра, то получится превышение доходов над расходами на 333.110 довоен.р.

Согласно постановлению Расширенного Пленума Севзапского от 17-18 февраля текущего года, бюджет этот чрез Управление Уполномоченного Наркомфина и Финансово-Бюджетную Комиссию должен

был подлежать представлению с замечаниями Комиссии первоначально в Президиум Севзапского и затем уже

в центр. В отступление от этого порядка, бюджет был представлен Карисполкомом непосредственно в

Центр, и, на основании протокола Пленума Карисполкома от 24 марта, одобрен уже наркомфином, за исключением двух статей, касающихся расчетов с

Олонецкой губ. за больных и учащихся и доходов от Северолеса. Наркомфин признал более удобным

предоставить К.Т.К. согласовать эти статьи на месте, с заинтересованными учреждениями.

При этом Комиссия дела Финансово-Бюджетная Комиссия могла бы не входить в рассмотрение бюджета К.Т.К. на 1922 г. Но Президиум Севзапского признал, однако, необходимым ознакомиться с этим бюджетом, и поручил комиссии представить ему доклад

6405

и в соответствии с этим бюджету.

Во исполнение этого поручения Комиссия, под-
вергнув бюджет К.Т.К. рассмотрению, считает необ-
ходимым высказать следующее:

1/ Прежде всего надлежало бы просить Кар-
исполком на будущее время представлять его бюд-
жеты в центр в общем установленном для губерний
Северо-Западной области порядке, т.е. чрез Управ-
ление Уполномоченного Наркомфина и с заключением
Севзапского.

2/ Бюджет К.Т.К. на 1922 г. представляет со-
бою объединенный бюджет государственных и местных
доходов и расходов. Между тем постановление ВЦИК
и СНК от 10 декабря 1921 года проводит коренное
различие между государственным и местным бюджет-
ными расходами, так и в отношении порядка их утверждения.

До некоторой степени требования этого постановле-
ния выполняются и в рассматриваемом бюджете. Так,
расходы на отопление, освещение и ремонту школ на обязан-
ности городов и поселков, за исключением северных
районов Карелии, по которым эти расходы оставляют-
ся временно на государственные учреждения. Поэто-

му ввиду того, что К.Т.К. освобождена от уча-
стия в общегосударственных расходах на непродол-
жительный период времени, представлялось бы же-
лательным просить Карисполком приступить к состав-

лению местного бюджета отдельно от государственно-
го, начиная с ближайшего сметного периода. В та-
ком случае за этот период имелись бы отдельные
отчетности по государственным и местным доходам
и расходам, а наличие такой отчетности в значи-

тельной степени могло бы не только облегчить са-
мое составление государственного и местного бюдж-
тов на 1924 г., но и способствовать обоснованию
исчисления этих бюджетов путем отчетных данных.

Само собой разумеется, что государственный и местный бюджет К.Т.К. должны составлять по общему установленным для РСФСР требованиям и формам.

3/ Включение в бюджет К.Т.К. сумм доходов и расходов по отдельным статьям бюджета не сопровождается теми или другими расчетами, которые оправдали бы бюджетные предположения. При таком положении дела не представляется вообще возможным судить о правильности исчисления внесенных в бюджет сумм. Для предоставления на будущее время рассматривающим бюджет органам возможности критического отношения к бюджетным исчислениям и проверки их, - было бы необходимо просить Нарисполком сопровождать эти исчисления соответствующими расчетами и обоснованиями, согласно требованиям общих сметных правил.

4/ В числе расходов по Отделу производства в сумме 1.041.000 руб. показаны не только расходы на эксплуатацию предприятия этого Отдела /437.200 руб./ и на содержание его администрации /15.000 руб./, но и расходы на основные работы электрической станции /280.000 руб./, на дорожные работы /600.000 руб./ и на строительные работы для новых производственных предприятий /109.500 руб./.

но при таком способе показания расходов Отдела производства сопоставление с ними доходов Отдела /595.400 руб./ приводит к заключению о крайней дефицитности этого Отдела /1.041.000 р. - 595.400 р. = 445.600 р./, хотя, согласно данным доходного бюджета К.Т.К., от работы предприятия Отдела ожидается прибыль в 143.000 руб.. Во избежание подобных неправомерных выводов в хозяйственной деятельности учреждения К.Т.К. следовало бы просить Нарисполком показывать на будущее время, в соответствии с общепринятым порядком составления смет, расходы на новые строительные рабо-

М. Д. Заран

К проекту № 15

66
66

1. Губэконо, в целях правильного и своевременного исчисления Государственных доходов и расходов по Сев. Зап. Области представляют в Обэконо: 1) ежегодно не позже 1-го Сентября сметы Государственных доходов и расходов по губернии на весь предстоящий бюджетный год (с 1-го Октября по 30 Сентября) и 2) четыре раза в год: к 1 Сентября, 1 Декабря, 1 Марта и 1 Июня, сметы Государственных доходов и расходов, предвидимых на ближайшую четверть года: Октябрь-Декабрь, Январь-Март, Апрель-Июнь, Июль-Сентябрь.

2. Означенные годовые сметы должны заключать в себе исчисление ~~всех~~ ожидаемых по губернии к поступлению государственных доходов и предвидимых за счет государственных средств расходов в предстоящем бюджетном году.

3. Означенные сметы Должны составляться на основании смет ~~всех~~ действующих в губернии учреждений отдельных ведомств, рассмотренных и утвержденных предварительно Губэконом, и представлять систематизированную сводку предусматриваемых ими Государственных доходов и расходов.

4. Предусматриваемые сметами доходы распределяются по видам их соответственно номенклатуре, принятой в доходной части Государственного бюджета.

5. Расходы распределяются по Главам и параграфам соответственно ведомствам (Главы) и предметам их назначения (Параграфы), причем должны быть точно соблюдаемы установленные для государственного бюджета наименования отдельных сметных подразделений.

6. В сметах приводятся наименования всех категорий Государственных доходов, предусматриваемых бюджетом государств. доходов и расходов, и подразделений расходной сметы, хотя бы по некоторым из них по данной губернии и не предвиделось поступлений и расходов, в последнем случае без показания против них сумм.

7. Годовой бюджет исчисляется в советских рублях образца 1922 года по ставкам налогов и ценам, существующим на местах ко времени составления его.

28
При граф
8. Трехмесячные бюджеты исчисляются в реальных рублях по курсу, устанавливаемому Н.К.Ф. на данную четверть года. В доходной части их показываются налоги предусмотренные годовыми сметами в пределах ожидаемого поступления их в данной четверти года, с исчислением по ставкам, измененным согласно принятому на данный период изменению реальной стоимости рубля. В расходной части показываются лишь те части предусмотренных годовую сметю расходов, которые предполагается произвести в данной четверти года, в реальных же рублях.

9. Губернским органам, утверждающим сметы отдельных губернских учреждений и составляющим общегубернские сметы надлежит наблюдать за сохранением возможно полного равновесия между доходами и расходами по каждой смете в отдельности, так и за бездефицитностью всего бюджета и губернии. Особенное внимание в этом отношении должно быть обращено на сметы производственных ведомств вообще и в частности на сметы их операционных расходов.

10. Против кредитов по отдельным сметным подразделениям как должны приводиться цифровые данные, послужившие основанием к исчислению испрашиваемых сумм. Там, где такие расчеты слишком сложны, они могут быть приводимы в особых приложениях, со ссылками на них в соответствующих местах сметы.

Х II. В частности при исчислении кредитов на оплату живой силы, следует показывать не только общее число служащих и рабочих, как штатное, так и действительное, но также и распределение их по разрядам (в учреждениях) или категориям (в предприятиях).

12. Кредиты на хозяйственные потребности, на канцелярские расходы и на раз'езды и командировки должны исчисляться в % отношении к числу служащих.

13. В таком же порядке следует исчислять и кредиты на отопление, освещение и содержание зданий, поддержание в них чистоты и мелкий текущий ремонт, принимая, однако, во внимание размеры обслуживаемых зданий, площади занимаемого ими участка и другие местные особенности.

ИНСТРУКЦИЯ ГУБЕРНИОТДЕЛАМ СЕВ.-ЗАП. ОБЛАСТИ
О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ, РАССМОТРЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
УПОЛНОМОЧЕННОМУ Н.К.Ф. ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ ОБЛАСТИ
БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПО ГУ-
БЕРНИЯМ.

ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ.

1. В целях правильного и своевременного исчисления государственных доходов и расходов по губернии на ближайший сметный период, Губфинотделы представляют Областному Уполномоченному Н.К.Ф. а/ежегодно-ориентировочный бюджет государственных доходов и расходов по губернии на весь предстоящий бюджетный год и б/по четвертям года /кварталам/ - четыре исполнительных бюджета тех же доходов и расходов, предвидимых на ближайшие три месяца /квартал/.

2. Каждый из этих бюджетов должен состоять из:
а/ объяснительной записки /см. особую инструкцию/,
б/ сметы доходов и расходов и в/ приложений к ним.

3. Годовые сметы, входящие в состав ориентировочного бюджета, должны представлять собой систематическую сводку смет всех отделов Губисполкома на предстоящий бюджетный год и, следовательно, включать в себя все виды денежных и натуральных поступлений в пользу государства, ожидаемых в этом периоде, и все предстоящие за тот же срок расходы за счет государственных средств.

ПРИМЕЧАНИЕ: Никакие поступления в счет местных средств, ни расходы, подлежащие, в силу действующих постановлений, отнесению на эти средства, в сметы государственных доходов и расходов не должны быть включены и подлежат исчислению по особому бюджету местных средств.

4. Сметы, входящие в состав исполнительных бюджетов, составляются на каждую четверть /квартал/ бюджетного года, на основе ориентировочных /годовых/ смет и должны включать все государственные доходы и расходы,

6805

предусмотренные ориентировочными сметами, в частях
упадающих на данный квартал.

ПРИМЕЧАНИЕ: Расходы, не предусмотренные ориентировочным бюджетом, не должны включаться в исчисленные бюджеты. Кредиты на их покрытие могут быть испрашиваемы, в случае надобности, в установленном порядке по отдельным представлениям.

5. Ориентировочный бюджет представляется Обл. Уполномоченному Н.К.Ф. один раз в год за I месяц до срока, назначаемого Н.К.Ф. для представления бюджета Центру. Исполнительные бюджеты представляются четыре раза в год, на ближайший бюджетный квартал /Сентябрь-Декабрь, Январь-Март, Апрель-Июнь, Июль-Сентябрь/ за I месяц до сроков, устанавливаемых Н.К.Ф. для представления в центр.

6. Ориентировочный бюджет исчисляется в реальных золотых /дореволюционных/ рублях по курсу особо устанавливаемому Н.К.Ф.

7. Исполнительные бюджеты /по кварталам/ исчисляются в советских рублях образца 1922 г. соответственно местным ценам ко времени их составления с учетом возможного за время действия бюджета дальнейшего поднятия их.

ПРИМЕЧАНИЕ: В целях достижения возможного единообразия местных цен Отделом Губисполкома при составлении их смет надлежит принимать в основание расчеты цен местных Губстатотделов, стоявшие за две недели до срока представления смет в Губфинотдел.

Б. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА.

8. Перед началом нового бюджетного года или нового квартала Отдел Губисполкома своевременно обязывается составлением своих доходных и расходных смет на предстоящий бюджетный период, соответствующие преподанные подле админ. Центрами указаниям и формам и представляют их в Губфинотдел с таким расчетом, чтобы последний имел возможность рассмотреть их и, по внесении в них, в случае надобности, соответствующих исправлений, составить и представить в надлеж.

ний срок Обл. Уполномоченному Н.Н.О. общий бюджет государственных доходов и расходов губернии. 69

9. Губфинотдел, с своей стороны, принимает наделение мери и одновременно незамедлительному получению от Отделов означенных смет, имея в виду, что всякая задержка в этом отношении против установленных сроков влечет за собой промедление в составлении и проведении обще-государственного бюджета, и потому представляется безусловно недопустимой.

10. По получении смет прочих Отделов Губфинотдел, предварительно сводки их и составления Губернского бюджета, подвергает эти сметы подробной проверке в цифровом отношении и критическому рассмотрению в отношении соответствия их требованиям действующих бюджетных законоположений и правил, представляя, в случае надобности, в своих заключениях Губисполкому о необходимости внесения в них надлежащих исправлений и дополнений.

11. По окончании этой предварительной работы Губфинотдел сводит все поступившие к нему сметы Отделов в одну общую Губернскую смету Государственных доходов и расходов, располагая весь поступивший сметный материал в порядке и по формам, принятым для общегосударственного бюджета, присоединяет к ней общую обяснительную записку, составляемую как на основании данных, имеющихся в обяснительных записках к отдельным сметам, так и других соображениях и материалов, имеющихся в его распоряжении, и все необходимые приложения, и составленный таким образом бюджет и препровождает к установленному сроку Областному Уполномоченному Н.Н.О.

В. ПРАВИЛА И ПРИЕМЫ СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ.

При составлении и рассмотрении смет государственных доходов и расходов надлежит руководствоваться следующими положениями:

14

12. Сметы Отделов должны быть составляемы по формам, преподаанным соответствующими центральными управлениями с ~~необходимо строгим~~ соблюдением установленных в них номенклатуры, нумерации и порядка доходных статей и расходных подразделений. Губернские сводные сметы составляются Губ. инт. делами по прилагаемой при сем форме и образцу.

15

13. Как доходы, так и расходы по каждому сметному подразделению показываются в одной сумме, без разделения на прямые и оборотные.

16

14. Помимо общих оснований сметных расчетов и предположений, приводимых в объяснительной записке /ср. особую инструкцию/ в самой смете против каждой статьи дохода и каждого сметного кредита должны приводиться кратко цифровые ~~данные~~, по которым исчислена предполагаемая по ^{этой} ~~данному~~ подразделению к погашению сумма или размер испрашиваемого кредита.

Там, где такие расчеты слишком сложны, они приводятся в особых приложениях, при соответствующей ссылке на то в самой смете, с указанием приложения.

17

15. В доходных сметах показываются все ожидаемые поступления в счет государственных средств, как денежные /от налогов, сборов, пошлин, акцизов, аренды государственных имуществ и пр./, так равно и натурой, в виде продуктов и иных материальных благ /от производства, от взносов натурой части арендной платы с государственных предприятий, выполнения натуральных повинностей и пр./

20

16. Поступления от натуральных налогов и повинностей показываются отдельно, после денежных поступлений и выражаемая также в денежной форме, в суммах, ожидаемых от реализации ~~ожидаемых~~ продуктов или услуг, по местным ценам /см. Примечание к ст. 7/.

21

17. В доходных сметах приводятся все категории государственных доходов, предусмотренных номенклатурой государственного доходного бюджета, хотя бы по данной губернии по некоторым из них и не предвиделось поступлений.

*Исходя из форм сметы
это соответствует
муниципальным*

22

18. Против каждой статьи доходной сметы, предусматривающей поступление каких-либо налогов, сборов, и пр., с правой стороны в графе "Основания" должны быть, кроме цифровых данных, указанных в основании исчисления суммы ожидаемого поступления, приведены и логальные титулы, обосновывающие самое право взимания дохода по данной статье и меры его, примененные для данного сметного периода.

23

19: Против доходных статей хозяйственно-операционного характера или в отдельных приложениях должны приводиться подробные расчеты, основанные на данных операций.

24

20. При исчислении сумм, могущих быть полу-
чен от реализации натуральных ^{натуральных} ~~натуральных~~ ^{показателей} ~~показателей~~ и
надлежит приводить цифровые данные: в первом
о количестве ожидаемых продуктов и ценах
и, принятых в основание исчисления, во втором
количестве трудовых дней и высоте заработной
платежи (сопоставить ко времени составления
сведения о состоянии).

25-

21. Расходы распределяются по главам и параграфам соответственно подпунктам /Главы/ и предметам /параграфы/, причем должны быть точно указаны наименования отдельных сметных подразделов и их нумерация, установленные для общегосударственного бюджета.

26

22. Прогноз расходов на оплату живой силы, т.е. ~~то состава служащих, рабочих и рабочих~~ ~~в государственных и~~ ~~предприятиях~~, должны быть приводимы в "Основание назначения" данные, положенные в основе расчета испрашиваемых кредитов, т.е. число ~~и~~ ~~расочих~~ /где они есть/ отдельно, распределенные по разрядам и должностям /в приложениях/ ~~по времени отчисления~~ ^{по тарифным} ставкам.

27

23. Расходы на командировки и разъезды исключаются из нормативов и числу служащих, не свыше

Специальный

2

от кредитов на содержание личного состава. В смете необходимо приводить сведения о количестве ожидаемых командировок и поездок, и среди продолжительность и стоимость отдельных командировки или поездки.

29

24. Кредиты на отопление и освещение зданий исчисляются для учреждений по действительной потребности с приведением данных о фактической количестве топлива, израсходованного в предыдущем сметном периоде /где это возможно/, о видах заготавливаемого топлива, количестве и цене его, числе печей, числе электрических ламп, размере платы за энергию и пр.

25. Кредиты на содержание зданий в чистоте и на текущий ремонт исчисляются также в определенном отношении /не свыше/ к кредитам на оплату живой силы, принимая, однако, во внимание особенности данного учреждения или предприятия, размеры помещений и земельного участка при с подтверждением, данных при исчислении кредитов расчетов необходимым ценовым материалам.

30

26. Кредиты на канцелярские расходы определяются на расчеты во числу служащих и подкрепляемых данными о местных ценах и действительных расходах на этот предмет в предыдущих сметных периодах.

31

27. При определении размеров кредитов операционного характера, в основание расчетов должен быть положен утвержденный подлежащей инстанцией операционный план на предстоящий сметный период. Согласно установленным этим планом заданиям, исчисляется количество необходимой живой силы, сырья, вспомогательных материалов, топлива, транспортных средств и проч. В подтверждение расчетов, принятых в смете по всем указанным ст.ст. расходов должен быть приложен достаточно полный ценовой материал.

32

28. Все кредиты на постройку новых зданий и сооружений, капитальный ремонт существующих, расписание или переоборудование их должны исчисляться:

ремонт. смет

по особым строительным сметам отдельно от общих смет, подлежащих учреждениям или предприятиям. В общ. губернской бюджете такие кредиты выносятся в особое подразделение в качестве строительных. Все такие сметы должны быть снабжены достаточно полным и точным материалом о размерах работ, количестве нужных для их выполнения строительных и других материалов, силе и о принятых при исчислениях кредитов ценах на них.

33

29. Кредиты на технико-строительный надзор должны быть исчислены в ³ -ном отношении к общей стоимости работ, кроме работ, сдаваемых с подряда, и не могут ни в каком случае превышать ^{100%} ~~20%~~ этих кредитов.

34

30. Кредиты на непредвиденные расходы могут быть предусматриваемы только по операционным и строительным сметам и не могут превышать 5% общих расходов по этим сметам.

Отв. редактор В. С. Яковлев.

М. Д. Зарин

и Кратко №15. 18/5-22.

72

72

ИНСТРУКЦИЯ ГУБЕРНИОТДЕЛАМ СЕВ. ЗАП. ОБЛАСТИ О
ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ, РАССМОТРЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
УПОЛНОМОЧЕННОМУ Н.К.Ф. ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ ОБЛАСТИ
БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПО
ГУБЕРНИЯМ.

А. ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ

1. В целях правильного и своевременного исчисления государственных доходов и расходов по губернии на ближайший сметный период, Губерниотделы предоставляют Областному Уполномоченному Н.К.Ф.

а) ежегодно-ориентировочный бюджет государственных доходов и расходов по губернии на весь предстоящий бюджетный год и б) по четвертям года (кварталам) четыре исполнительных бюджета тех же доходов и расходов, предвидимых на ближайшие три месяца (квартал).

2. Каждый из этих бюджетов должен состоять из: а) объяснительно-записки (см. особую инструкцию), б) сметы доходов и расходов и в) приложений к ним.

3. Годовые сметы, входящие в состав ориентировочного бюджета, должны представлять собою систематическую сводку смет всех отделов Губисполкома на предстоящий бюджетный год и, следовательно, включать в себя все виды денежных и натуральных поступлений в пользу государства, ожидаемых в этом периоде, и все предстоящие за тот же срок расходы ^{денежные и натуральные} за счет государственных средств.

ПРИМЕЧАНИЕ: Никакие поступления в счет местных средств, ни расходы, подлежащие, в силу действующих постановлений, отнесению на эти средства, в сметы государственных доходов и расходов не должны быть включаемы и подлежат исчислению по особому бюджету местных средств.

4. Сметы, входящие в состав исполнительных бюджетов, составляются на каждую четверть (квартал) бюджетного года, на основе ориентировочных (годовых) смет и должны включать все государственные доходы и расходы, предусмотренные ориентировочными сметами, в частях упавших на данный квартал.

5. ~~Важное~~ примечание: Расходы, не предусмотренные ориентировочным бюджетом, не должны включаться в исполнительные бюджеты. Кредиты на их покрытие могут быть испрашиваемы, в случае надобности, в установленном порядке по отдельным представлениям.

*Превосходящий
или бюджетный
за неким-то раз
гов на отсчету года
Р.В.*

73
6. Ориентировочный бюджет представляется Обл. Уполномоченному Н.К.З. один раз в год за I месяц до срока, назначаемого Н.К.З. для представления бюджета Центру. Исполнительные бюджеты представляются четыре раза в год, на ближайший бюджетный квартал (Октябрь-Декабрь, Январь-Март, Апрель-Июнь, Июль-Сентябрь) за I месяц до сроков, устанавливаемых Н.К.З. для представления в Центр. *(или в сроки, особо установленные Обл. Уполномоченным)*

7. Ориентировочный бюджет исчисляется в ~~реальных золотых (до-
война) рублях~~ ^{советских} по курсу ~~своего установившемуся Н.К.З.~~ ^{с 1922 г.} по местным ценам ко времени составления. ~~Исчисляется в советских рублях~~

8. Исполнительные бюджеты (по кварталам) исчисляются в советских рублях образца 1922 г. соответственно местным ценам ко времени их составления с учетом возможного за время действия бюджета дальнейшего поднятия их.

9. ~~Исполнительные~~ В целях достижения возможного единообразия местных Отделам Губисполкома при составлении их смет надлежит принимать в основание расчетов цены местных Губстатотделов, стоящие за две недели до срока представления смет в Губфинотдел.

В. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА

10. Перед началом нового бюджетного года или нового квартала Отделам Губисполкома своевременно ~~осуществляется~~ составляется составлением своих доходных и расходных смет на предстоящий бюджетный период, соответственно преподанным подлежащими Центрами указаниям и формам и представляют их в Губфинотдел с таким расчетом, чтобы последний имел возможность рассмотреть их и, по внесении в них, в случае надобности, соответствующих исправлений, составить и представить в надлежный срок Обл. Уполномоченному Н.К.З. общий бюджет государственных доходов и расходов губернии.

11. Губфинотдел, с своей стороны, принимает надлежащие меры к своевременному незамедлительному получению от Отделов означенных смет, имея в виду, что всякая задержка в этом отношении против установленных сроков влечет за собой промедление в составлении и проведении обще-государственного бюджета, и потому представляется безусловно недопустимой.

12. По получении смет ~~всех~~ ^{от} Отделов Губфинотдел, предварительно сводит их и составления Губернского бюджета, подвергает эти сметы ^(и критическому рассмотрению в отношении) подробной проверке в цифровом отношении соответствия их требованиям действующих бюджетных законоположений и правил. ^{В Комитете} представляя, в ^{случае надобности, в своих заключениях} Губисполкому о необходимости ^{направить} ^{на утверждение} ^{Губстатотделу}

г. ^{г. Яковлевский} ^{Кашинский} ^{через Губернского}

24
44

В виду того, что исполнительные бюджеты, представляя собою лишь планы частичного выполнения годового ориентировочного бюджета, с переводом реальных золотых рублей, в которых он выражается на современный данному кварталу средний курс советских рублей образца 1922 года ожидаемый в этом бюджетном районе, общий итог подлежащих отпуску на все четыре квартала кредитов по каждому отдельному сметному подразделению, выраженных в реальных золотых рублях, не должен превышать суммы кредита в тех же рублях, определенной по ориентировочному бюджету по данному сметному подразделению.

В целях облегчения контроля над соответствием этому требованию кредитов, открываемых по Губернским исполнитель-

Ст. 16. В виду того что неплатежеспособные бюджетные по кварталам представляющие собой лишь малую часть от общего объема годового ориентировочного бюджета, с переводом их на орендный в данном квартале кредитный курс валюты, общий объем подлежащих отпуску на все течение квартала кредитов по квартальному делению подразделению по размеру превышающих сумму кредитов по месяцу подразделению (с учетом разницы курсов), определенному по ориентировочному бюджету.

Ст. 17. В целях облегчения контроля над выполнением этого требования в действующих бюджетах по квартальному делению подразделению подлежащих переводов с курса валюты, подлежащих по данному бюджету, также с учетом годового маржа и того сумми, разрешенных отпуску по бюджетам подразделений кварталов.

75
78
~~внесения в них подлежащих исправлений и дополнений.~~

17. По окончании этой предварительной работы Губфинотдел сводит все поступившие к нему сметы Отделов в одну общую Губернскую смету Государственных доходов и расходов, располагая весь поступивший сметный материал в порядке и по ^{присланным} ~~формам~~ ^{принятым} для общего государственного бюджета, присоединяет к ней общую об"яснительную записку, составляемую как на основании данных имеющихся в об"яснительных записках к отдельным сметам, так и других соображений и материалов, имеющихся в его распоряжении, и все необходимые приложения, и составленный таким образом бюджет препровождает к установленному сроку Областному Уполномоченному Н.К.Ф.

В. ПРАВИЛА И ПРИЕМЫ СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ ^{и рассмотрения} ~~и~~ ^и ~~Сводного~~ ^и ~~Губ. бюджета~~ ^и

При составлении и рассмотрении смет государственных доходов и расходов надлежит руководствоваться следующими ^{правилами} ~~положениями~~.

18. Сметы Отделов должны быть составлены по формам, преподанным соответствующими центральными Управлениями с возможно строгим соблюдением установленных в них номенклатуры, нумерации и порядка доходных статей и расходных подразделений. Губернские сводные сметы составляются Губфинотделами по предлагаемой при сем форме и образцу.

19. Как доходы, так и расходы по каждому сметному подразделению показываются в одной сумме, без разделения на прямые и оборотные.

16. 17. 20. Помимо общих оснований сметных расчетов и предположений, приводимых в об"яснительной записке (см. ос. инструкцию) в самой смете против каждой статьи дохода и каждого сметного кредита должны приводиться краткие цифровые данные, по которым исчислена предполагаемая по ^{данному} ~~данному~~ подразделению и поступлению сумма или размер испрашиваемого кредита. Там, где такие расчеты слишком сложны, они приводятся в особых приложениях, при соответствующей ссылке на то в самой смете, с указанием № приложения.

21. В доходных сметах показываются все ожидаемые поступления в счет государственных средств, как денежные (от налогов, сборов, пошлин, акцизов, аренды государственных имуществ и пр.), так равно и натурой, в виде продуктов и иных материальных благ (от продлога, от взносов натурой части арендной платы с государственных

[illegible]

предприятий, выполнения натуральных повинностей и пр.)

20. Поступления от натуральных налогов и повинностей показываются отдельно, после денежных поступлений и выражаются также в денежной форме, в суммах, ожидаемых от реализации ожидаемых продуктов или услуг, по местным ценам (см. ~~Примечание к ст. 9~~).

21. В доходных сметах приводятся все категории государственных доходов, предусматриваемых ~~наименованием~~ государственного доходного бюджета, хотя бы по данной губернии по некоторым из них и не предвиделось поступлений.

22. Против каждой статьи доходной сметы, предусматривающей поступление каких-либо налогов, сборов, пошлин и проч. с правой стороны в графе "Основания назначений", ~~должны быть~~ кроме цифровых данных, положенных в основание исчисления суммы ожидаемого поступления, должны быть приведены и легальные титулы, ^(директы, постановившие и пр.) обосновывающие самое право взимания дохода по данной статье и размеры его, применяемые для данного сметного периода.

23. Против доходных статей хозяйственно операционного характера или в отдельных приложениях ~~должны~~ приводиться цифровые расчеты, основанные на плане данной операции.

24. При исчислении сумм, могущих быть полученными от реализации натуральных ^{налогов и} повинностей и услуг, надлежит приводить цифровые данные, в первом случае о количестве ожидаемых продуктов и ценах на них, принятых в основание исчисления, во втором ~~о~~ количестве трудовых дней и высоте заработной платы. ^{По последним Ко Временн. Соед. Мун. Соед. средним тарифн. ставкам}

25. Расходы распределяются по главам и параграфам, соответственно ведомствам (главы) и предметам назначения (параграф), причем должны быть точно соблюдаемы наименования отдельных сметных подразделений и их нумерация, установленные для общегосударственного бюджета.

26. Против расходов на оплату живой силы, т.е. ~~личного состава~~ ^{чл.-сл.} служащих в учреждениях и рабочих и служащих в ~~предприятиях~~ ^{партиях}, должны быть приводимы в графе "основания назначений" данные, положенные в основание расчета испрашиваемых кредитов, т.е. число служащих и рабочих (где они есть) отдельно, распределение их по разрядам и должностям (в приложениях) и последние по времени средние ставки.

27. Расходы на командировки и разъезды исчисляются в %-ном отношении к числу служащих, не свыше 10 % от кредитов на содержание личного состава. В смете необходимо приводить сведения о количестве

46
47
2
ожидаемых командировок и поездок, и среднюю продолжительность и стоимость отдельной командировки или поездки.

28. Кредиты на отопление и освещение зданий исчисляются для учреждений по действительной потребности с приведением данных о фактическом количестве топлива, израсходованного в предыдущем сметном периоде (где это возможно), о видах заготавливаемого топлива, количестве и цене его, числе печей, числе электрических ламп, размере платы за энергию и пр.

29. Кредиты на содержание зданий в чистоте и на текущий ремонт исчисляются также в определенном %-ном отношении (не свыше 15%) к кредитам на оплату живой силы, принимая, однако, во внимание особенности данного учреждения или предприятия, размеры занимаемых им помещений и земельного участка при них, с подтверждением принятых при исчислении кредитов расчетов необходимым цифровым материалом.

30. Кредиты на канцелярские расходы определяются из расчетов по числу служащих и подкрепляются данными о местных ценах и действительных расходах на этот предмет в предыдущих сметных периодах.

31. При определении размеров кредитов операционного характера, в основание расчетов должен быть положен утвержденный подлежащей инстанцией операционный план на предстоящий сметный период. Согласно установленным этим планом заданиям исчисляется количество необходимо живой силы, сырья, вспомогательных материалов, топлива, транспортных средств и проч. В подтверждение расчетов, принятых в смете по всем указанным ст.ст. расходов должен быть приведен достаточно полный цифровой материал.

32. Все кредиты на постройку новых зданий или сооружений, капитальный ремонт существующих, расширение или переоборудование их должны исчисляться по особым строительным сметам отдельно от общих смет, подлежащих учреждениям или предприятиям. В общем губерньском бюджете такие кредиты выносятся в особое подразделение в качестве строительных. Все такие сметы должны быть снабжены достаточно полным цифровым материалом о размерах работ, количестве нужных для их выполнения строительных и других материалов, живой силы и о принятых при исчислениях кредитов ценах на них.

33. Кредиты на техническо-строительный надзор должны быть

78 78

исчисляемы в $\frac{1}{2}$ -ном отношении к общей стоимости работ, кроме работ, сдаваемых с подряда, и не могут ни в каком случае превышать 10 % этих кредитов.

3%. Кредиты на непредвиденные расходы могут быть предусматриваемы только по операционным и строительным сметам и не могут превышать 5% общих расходов по этим сметам.

ИНСТРУКЦИЯ ГУБЕРНИИ СЕВ.ЗАП.ОБЛАСТИ С ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ
РАССМОТРЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОМУ И.К.О. СЕВЕРО-ЗА-
ПАДНОЙ ОБЛАСТИ БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПО

А. ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ.

В целях правильного и своевременного исчисления госу-
дарственных доходов и расходов по губернии на ближайший сметный
период, Губернотдел представляет Областному Уполномоченному
И.К.О. а/ежегодно - ориентировочный бюджет государственных до-
ходов и расходов по губернии на весь предстоящий бюджетный
год и б/ по четвертям года /кварталам/ четыре исполнительных
бюджета тех же доходов и расходов, предвидимых на ближайшие три
месяца /квартал/.

2. Каждый из этих бюджетов должен состоять из: а/ обясни-
тельной записки /см. особую инструкцию/, б/ сметы доходов и
расходов и в/ приложения к ним.

3. Годовые сметы, входящие в состав ориентировочного бюд-
жета, должны представлять собою систематическую сводку смет
всех отделов Губисполкома на предстоящий бюджетный год и, сле-
довательно, включать в себя все виды денежных и натуральных
поступлений в пользу государства, ожидаемых в этом периоде,
и все предстоящие за тот же срок расходы денежные и натураль-
ные за счет государственных средств.

ПРИМЕЧАНИЕ: Никакие поступления в счет местных средств
ни расходы, подлежащие, в силу действующих
постановлений, отнесению на эти средства, в
сметы государственных доходов и расходов не
должны быть включаемы и подлежать исчисле-
нию по своему бюджету местных средств.

4. Сметы, входящие в состав исполнительных бюджетов, соста-
вляют на каждую четверть /квартал/ бюджетного года, на основе
ориентировочных /годовых/ смет и должны включать все государ-
ственные доходы и расходы, предусмотренные ориентировочными
сметами, в частях, выпадающих на данный квартал.

5. Расходы, не предусмотренные ориентировочным бюджетом

4905

Лист 2. 2. 2. 2.

- 2 -

или превышения предусмотренных, за исключением расходов на оплату живых сил, не должны включаться в исполнительные бюджеты. Кредиты на их покрытие могут быть испрашиваемы, в случае надобности, в установленном порядке по отдельным представлениям.

6. Ориентировочный бюджет представляется Обл. Уполномоченному Н.К.Ф. один раз в год за I месяц до срока назначаемого Н.К.Ф. для представления бюджета Центру. Исполнительные бюджеты представляются четыре раза в год, на ближайший бюджетный квартал /Октябрь-Декабрь, Январь-Март, Апрель-Июнь, Июль-Сентябрь/ за I месяц до сроков, устанавливаемых Н.К.Ф. или в сроки особо указываемые Обл. Уполномоченным для представления в Центр.

7. Ориентировочный бюджет исчисляется в советских рублях образца 1922 г. по местным ценам ко времени составления бюджета.

8. Исполнительные бюджеты /по кварталам/ исчисляются в советских рублях образца 1922 г. соответственно местным ценам ко времени их составления с учетом возможного за время действия бюджета дальнейшего поднятия их:

9. В целях достижения возможного однообразия ^{Итого} Губисполкома при составлении их смет подлежат принимать в основание расчетов цены местных Губстатотделов, стоявшие за две недели до срока представления смет в Губфинотдел.

В. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА.

10. Перед началом нового бюджетного года или нового квартала Отдел Губисполкома своевременно заботится о составлении своих доходных и расходных смет на предстоящий бюджетный период, соответственно преподанным подлежащим Центрами указаниям и формам и представляет их в Губфинотдел с таким расчетом, чтобы последний имел возможность рассмотреть их, и по внесении в них, в случае надобности, соответствующих исправлений, составить и представить в надлежащий срок Обл. Уполномоченному Н.К.Ф. общий бюджет го-

8005

- X -

- 6 -

рядка доходных татей и расходных подразделений. Губернские
сводные сметы составляются Губинстделами по прилагае-
мой при сем форме и образцу.

15. Как доходы, так и расходы по каждому сметному под-
разделению показываются в одной сумме, без разделения на
прямые и обратные.

16. В виду того что исполнительные бюджеты по квар-
талам представляют собою лишь планы частичного выпол-
нения годового ориентировочного бюджета, с переводом его
на ожидаемый в данном квартале средний курс рубля об-
щей итог подлежащих отпуску на все четыре квартала кре-
дитов по каждому сметному подразделению не должен пре-
двигать сумм кредита по тому же подразделению, /с учетом
разницы курсов/, определенной по ориентированному бюджету.

17. В целях облегчения контроля на вышнем уровне это-
го требования в исполнительных бюджетах по каждому сметно-
му подразделению наряду с суммой, испрашиваемой
по данному бюджету, также сумм годовых назначений
и итог сумм, разрешенных к отпуску по бюджетам предыду-
щих кварталов.

18. Помимо общих оснований сметных расчетов и пред-
положений, приводимых в обобщенной таблице /см. ос. инст-
рукцию/ в основе сметы против каждой статьи дохода и
каждого сметного кредита должны приводиться кратко
данные цифровые, по которым исчислены предполагаемая по
этому подразделению сумма или размер испрашиваемого кре-
дита. Там где такие расчеты слишком сложны, они приго-
дятся в особых приложениях при соответствующей ссылке на табу-
лу в основе сметы, с указанием в приложениях

19. В доходных сметах показываются все ожидаемые
поступления в счет государственных средств, как денежные
/от налогов, сборов, пошлин, акцизов, аренды государственного
имущества и пр./ так равно и натурой, в виде продуктов и
иных материальных благ /от продналога, от взносов нату-

рою части арендной платы с государственных предприятий, выполнения натуральных повинностей и пр./

10. Поступления с натуральных налогов и повинностей показываются отдельно, после денежных поступлений и выражаются также в денежной форме, в сумме ожидаемых от реализации ~~продуктов~~ ^{или} услуг, по известным ценам, /см. ст. 9./

11. В ~~данных~~ ^{статьях} доходных сметы присваиваются те же порядковые номера, под которыми ожидаемые на них доходы значатся в общегосударственном доходном бюджете, хотя бы некоторые из предусматриваемых последним видов доходов и отсутствовали вовсе в данной смете.

12. Против каждой статьи доходной сметы, предусматривающей поступления каких-либо налогов, сборов, пошлин и проч. с правой стороны в графе "основания назначений", кроме цифровых данных, положенных в основание исчисления суммы ожидаемого поступления, должны быть приведены и легальные титулы /декреты, постановления и пр./, обосновывающие само право взимания дохода по данной статье и размеры его, применяемые для данного сметного периода.

13. Против доходных статей хозяйственно-операционного характера или в отдельных приложениях должны приводиться цифровые расчеты, основанные на плане данной операции.

14. При исчислении сумм, могущих быть получены от реализации натуральных налогов и повинностей, надлежит приводить цифровые данные, в первом случае о количестве ожидаемых продуктов и ценах на них, принятых в основание исчисления, во втором о количестве трудовых дней и высоте заработной платы по последним по времени составлению сметы средним тарифным ставкам.

15. Расходы распределяются по главам и параграфам, соответствующим с ведомствам /Главам/ и предметам назначений /параграфам/, причем должны быть точно соблюдены наименования отдельных сметных подразделений и их нумерация, установленные для общегосударственного бюджета.

8105

- 8 -

известного бюджета.

6. Прочие расходы на оплату живой силы, т.е. рабочих и служащих в учреждениях и предприятиях, должны быть приведены в главе "основные назначения" данных, подлежащих в основном расчету исчисленных кредитов, т.е. число служащих и рабочих /где они есть/ отдельно, распределение их по разрядам и должностям /в приложениях /и последние по времени среднего стажа...

7. Расходы на командировки и разъезды исчисляются в %ном соотношении к числу служащих, не свыше 1% от кредитов на содержание личного состава. В свете необходимо приводить сведения о количестве ожидаемых командировок и поездок, и средней продолжительности истинности отдельной командировки или поездки.

8. Кредиты на отопление и освещение зданий исчисляются для учреждений по действительной потребности с приведением данных о фактическом количестве топлива, израсходованного в предыдущем сметном периоде /где это возможно/, о видах заготавливаемого топлива, количестве и цене его, числе печей, электрических ламп, газовой платы за энергию и пр.

9. Кредиты на содержание зданий в чистоте и на текущий ремонт исчисляются также в определенном % - в отношении к кредитам на оплату живой силы, в зависимости от типа здания, однако, во внимание особенностей данного учреждения или предприятия, размеры занимаемых помещений и земельной участи. При этом, с подтверждением, принятых при исчислении кредитов на расчеты необходимым цифровым материалом.

10. Кредиты на канцелярские расходы определяются по количеству служащих и покрепляются данными о местных ценах и действительных расходах на этот предмет в предыдущих сметных периодах.

11. При определении размеров кредитов операционного характера, в основании расчетов должен быть положен утвержденный подлежащей инстанцией операционный план на предстоя-

- 7 -

ний сметный период. Согласно установленным этим планом заданиям исчисляется количество необходимой живой силы, сырья, вспомогательных материалов, топлива, транспортных средств и проч. В подтверждение расчетов, принятых в смете по всем указанным ст.ст. расходов должен быть приведен достаточно полный цифровой материал.

32. Все кредиты на постройку новых зданий или сооружений, капитальный ремонт существующих, расширение или переоборудование их должны исчисляться по особым строительным сметам отдельно от общих смет, подлежащих учреждениям или предприятиям. В общем губернском бюджете такие кредиты выносятся в особое подразделение в качестве строительных. Все такие сметы должны быть снабжены достаточно полным цифровым материалом о размерах работ, количестве нужных для их выполнения строительных и других материалов, живой силы и о принятых при исчислениях кредитов ценах на них.

33. Кредиты на техническо-строительный надзор должны быть исчисляемы в % -ном отношении к общей стоимости работ, кроме работ, сдаваемых с подряда, и не могут ни в каком случае превышать 10% этих кредитов.

34. Кредиты на непредвиденные расходы могут быть предусматриваемы только по операционным и строительным сметам и не могут превышать 5% общих расходов по этим сметам.

Подписавших: М. Зорин

ВЫПИСКА

ИЗ ПРОТОКОЛА № 9 ЗАСЕДАНИЯ ФИНАНСОВО-
БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ от 24 Апреля 1922 г.

83

83

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

1. Доклад В.В. КУЗЬМИНСКОГО по
бюджету Олонецкой губернии.

П. 3/ Поручить составление програм-
мы экономического обзора губерний, руко-
водясь общей схемой Наказа СТО, А.Н. ГУРЬ-
ЕВ. и П.Ф. ЩЕРБАКОВУ к Заседанию 2 Мая.

Подлинны за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Заведывающий Делопроизводством

Мирин

ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ
ОТДЕЛОВ ГУБЕРНИЙ, входящих в со-
став Северо-Западной Области.

А. Финансовое и экономическое состояние губерний.

- I. Потребность в деньгах и наличность их.
2. Прием денег в кассовые учреждения.
3. Действует ли в пределах губернии Отделение Госбанка, размер его оборотов и наиболее развитые операции.
4. Имеются ли в губернии Общества Взаимного Кредита и кредитные товарищества, каковы их обороты и характеристика наиболее развитых операций.
5. Как развивается в губернии кооперативное дело.
6. Связь и взаимоотношения Финотделов к Госбанку, кредитным и кооперативным учреждениям.
7. Развитие промышленности и торговли, общее состояние их и в частности виды и состояние государственных предприятий, развитие частной промышленности, виды и число частных предприятий, действующих самостоятельно и на правах аренды.
8. Характеристика кустарных промыслов, рыболовства, охоты и других побочных и крестьянского хозяйства.
9. Развитие базарной и ярмарочной торговли.
10. Состояние сельского хозяйства: посевная площадь, виды культур, виды и урожаи, сравнение с предшествующим годом, состояние животноводства.
11. Местные золотые цены на продукты питания и предметы первой необходимости.

О системе местного обложения в сельских местностях и
городах Северо-Западной области.

Декрет В.Ц.И.К. от 10 Октября 1921 года о порядке составле-
ния финансовых смет доходов и расходов на 1922 год, которым
восстановлен прежний порядок деления бюджета Республики на об-
щегосударственный и местный, поставил перед местными Советами
серьезную задачу по изысканию источников для покрытия расходов
на удовлетворение потребностей, отнесенных на местные средства.
Слабое развитие и дефицитность коммунальных предприятий, не
убедивших еще перейти на начала платности, согласно декрету от
5/III 1921 года, заставили места обратиться к использованию
другого источника дохода для достижения равновесия в бюджете, а
именно к налогам и сборам местного значения, введение коих раз-
reshалось декретом 22 Августа 1921 года о местных денежных сред-
ствах чисто декларативно, без указания на систему и пределы об-
ложения. Идя таким образом, по линии наименьшего сопротивления
и не имея руководящих указаний центра, запоздавших на 3 1/2 ме-
сяца, местные Советы приступили к установлению и проведению в
жизнь всякого рода сборов, не придерживаясь какой-либо определен-
ной системы, а преследуя при выборе их немедленное изъятие из
населения денежных средств без применения длительного процесса
регистрации об,ектов и суб,ектов обложения и исчисления окладов
налога. Вполне понятно, что такая деятельность местных Советов,
не объединенная общим центром, привела к крайне пестрой картине
в области местного обложения.

Издание постановления ВЦИК и СНК от 10 Декабря 1921 года
о местных налогах и сборах внесло достаточную ясность, как в
систему и пределы местного обложения, так и в самый порядок его
установления. Местные Советы приступили к перестройке своей
налоговой системы в целях приведения ее в соответствие с ука-
занным постановлением, отменив часть сборов, не предусмотренных

8505

перечнем, помещенным в постановлении, пересмотрев ставки сборов и введя некоторые новые сборы, разрешенные к установлению тем же перечнем. Однако, в виду огромной дефицитности местных бюджетов, которая к тому времени стала очевидной в связи с утверждением 10/XII-21г. В.Ц.И.К. точного перечня расходов, подлежащих отнесению на местные денежные средства, местные Советы не могли совершенно отказаться от взимания всех тех налогов и сборов, которые не соответствовали декрету центральной власти, и даже принуждены были обратиться к изысканию новых видов местного обложения, несмотря на то, что почти все налоги и сборы, упомянутые в перечне декрета 10/XII-1921г., вошли в систему обложения и притом в наибольших разрешенных пределах.

Налоговое творчество местных властей как нельзя лучше доказывает всю необходимость централизации налоговой политики, установленной в области местного обложения, декретом 10 Декабря 1921г., во избежание срыва намеченного Наркомфином плана.

Петроградский Губисполком установил 10% сбор с оборотов магазинов Петроградского Единого Потребительского Общества и государственных трестов несмотря на то, что и те и другие подлежат обложению государственными и местными налогами на одинаковых основаниях с частновладельческими предприятиями.

Вполне очевидно, что подобные проекты сборов, будучи представленными в центр, не могли бы получить его утверждения.

По данным на 1-ое мая с.г. из представленных Губисполкомами проектов местного обложения утверждены центром в порядке Отдела IV постановления 10/XII 1921 года следующие: 1/ по Петроградской губернии - сбор с публичных зрелищ и увеселений, с рекламных окон, с аукционных продаж, за выдачу разрешений на устройство зрелищ, увеселений и собраний и за выдачу разных копий и документов Отделом Управления / до введения гербового сбора/; 2/ по Новгородской губернии - сбор с доходов от пользования земельными имуществами и с домашнего скота; 3/ по Карелийской коммуне - сбор с увеселений; 4/ по Череповецкой губ. после повторного ходатайства Губисполкома разрешено в виде исключения, закончить взимание 4% денежной надбавки к натуральному налогу,

принимая во внимание, что налог фактически уже взыскан на 30%.

Этим коротким перечнем ограничиваются официально результаты местной инициативы в деле изыскания новых источников обложения, действительности в различных местах области до настоящего времени продолжают взиматься всевозможные сборы, установленные по большей части уездными и волостными Исполкомами без соблюдения указанного законом порядка.

В настоящее время местное налоговое законодательство насчитывает по каждой губернии от 20 до 30 разновидностей сборов, из которых только половина является по своему составу однородным для всей области, т.к. включает в себе налоги и сборы из числа поименованных в постановлении от 10/XII-1921 года, другие же представляют из себя продукт творчества местных Исполкомов и поэтому дают крайне разнообразную картину. При этом следует отметить, что при выборе объектов обложения местные Советы недостаточно учитывали возможность достижения хороших финансовых результатов, от их проведения, вследствие чего в списки сборов оказались включенными и такие сборы, поступление которых не окупало иногда даже издержек по их взиманию. Такая налоговая политика безусловно должна быть отнесена к числу вредных явлений в местном обложении, так как, с одной стороны, загромаждает местный финансовый аппарат малодоходными налогами, с другой же — вызывает своим

образом справедливое недовольство населения. Если существующее положение местного обложения рассматривать с точки зрения областных интересов, то в первую очередь придется отметить совершенно недопустимую, при существовании областного объединения, несогласованность между собой видов обложения по отдельным губерниям. Исходя из твердо установленного положения, что финансовая политика неразрывно связана с экономикой и всякие изменения в последней порождают реорганизацию финансов, необходимо признать, что объединение в областном масштабе хозяйственной деятельности губерний, т.е. наличие единого хозяйственного плана для всей области диктует собой единую налоговую политику, направляемую из областного центра.

Обращаясь к самому вопросу о построении единой для Северо-Западной области налоговой системы, следует принять за основной принцип: достижение наибольших финансовых результатов при на-

8665

наименьших затратах. Этому принципу в идеале соответствовало бы установление процентной надбавки к единому государственному прямому налогу, но поскольку в настоящее время центр тяжести налоговой денежной системы, вследствие ненадежности налогового аппарата и падения податной дисциплины населения, перенесен на косвенное обложение, постольку приходится считаться с необходимостью установления самостоятельного местного обложения, однако, подвергая ему лишь те объекты, которые по своей многочисленности или ценности могут дать наиболее крупный финансовый эффект, не представляя в то же время слишком больших трудностей для их учета.

Наиболее отвечающими этим условиям являются помимо % надбавки к государственному промысловому налогу следующие из 15 городских налогов и сборов, установленных декретом 10 декабря 1921 года: 1/ налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц, 2/ сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков, 3/ сбор с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям, 4/ сбор со скота и лошадей, 5/ сбор с извозного, перевозочного и перевозного промыслов, 6/ сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а также яхт и моторных лодок, 7/ сбор с промышленных садов и огородов и 8/ % надбавка к государственному актовому сбору, взимаемому в нотариальных столах и народных судах.

Совершенно очевидно, что в виду малой населенности городов и слабого развития торговли и промыслов, никакой бюджет, построенный на городских налогах, не может выдержать бездефицитного существования, если не привлечь к обложению местными сборами широкие массы крестьянского населения. Естественно, что в нашей стране, где 75 % населения занимается земледелием, главным источником для извлечения налоговых поступлений должна явиться земля. На земельном сборе держался прежний земский бюджет, земельный же сбор должен служить основанием современных местных бюджетов. К этому выводу постепенно пришли все губернии, тот же взгляд разделяется теперь и Народным Комиссариатом Финансов, внесенным на утверждение В.Ц.И.К. проект местного подворно-поимущественного налога, имеющего целью обложить доходы от земли и лесов, подсобных и сельскому хозяйству крестьянских промыслов.

87 89

В случае утверждения этого налога, отпадут сами собой некото-
рые сборы с промысловых занятий крестьянского населения, как-то:
с извозного промысла, с перевозочного промысла, с промышленных
садов и огородов и за право охоты. Что касается остальных 5-ти
сборов, предусмотренных для внегородских поселений декретом
10/XII-1921 года, то из них можно было бы сохранить только сбор
с постоянных дворов и со строений, занятых под торговлю и промыс-
лы и сбор с заведений для потребления на месте кушаний и напит-
ков, сборы же с имущества, получающих особые выгоды от советских
мероприятий, за пользование общественными весами, с велосипедов,
самодвижущихся экипажей, яхт и моторных лодок могли бы, вслед-
ствие незначительной их эффективности в сельских местностях, оста-
виться без применения.

В дополнение к перечисленным выше сборам из перечня декре-
та 10/XII-21 года возможно введение следующих сборов в порядке
Отдела IV декрета: 1/ сбор с билетов для входа в театры и ме-
ста увеселений и зрелищ не выше 10%, 2/ добавочные сборы с питей-
ных ~~напитков~~ и табачных ~~изделий~~ ^{напитков}, не свыше 10% их стоимости и
3/ % надбавка к государственному канцелярскому сбору не свыше
100%.-

Декрет В.Д.И.К. от 10 Октября 1921 года о порядке составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 год, которыми восстановлен прежний порядок деления бюджета Республики на общегосударственный и местный, поставил перед местными Советами серьезную задачу по поиску источников для покрытия расходов на удовлетворение потребностей, отнесенных на местные средства. Слабое развитие и дефицитность коммунальных предприятий, не успевших еще перейти на начала платности, согласно декрету от 5/11/21 года, заставили места обратиться к использованию другого источника дохода для достижения равновесия в бюджете, а именно к налогам и сборам местного значения, введение коих разрешалось декретом 22 Августа 1921 года о местных денежных средствах число декоративно, без указания на систему и пределы обложения. Идя таким образом, по линии наименьшего сопротивления и не имея руководящих указаний центра, запоздавших на 3 1/2 месяца, местные Советы приступили к установлению и проведению в жизнь всякого рода сборов, не придерживаясь какой-либо определенной системы, а прислуывая при выборе их немедленное извлечение из населения денежных средств без применения длительного процесса регистрации об"ектов и суб"ектов обложения и исчисления окладов налога. Вполне понятно, что такая деятельность местных Советов, не об"единенная общим центром, привела к крайне построной картине в области местного обложения.

Издание постановления ВЦИК и СНК от 10 Декабря 1921 года о местных налогах и сборах внесло достаточную ясность, как в систему и пределы местного обложения, так и в самый порядок его установления. Местные Советы приступили к перестройке своей налоговой системы в целях проведения ее в соответствие с указанным постановлением, отменив часть сборов, не предусмотренных перечнем, помещенным в постановлении, пересмотрев став-

8905
20
ки сборов и введения некоторых новых сборов, разрозненно и установлению тем же перечнем. Однако, в виду огромной дефицитности местных бюджетов, которая к тому времени стала очевидной в связи с утверждением 10/XII-1921 г. В.Д.И.Н. точного перечня расходов, подлежащих отнесению на местные денежные средства, местные Советы не могли совершенно отказаться от взимания всех тех налогов и сборов, которые не соответствовали декрету центральной власти, и даже принуждены были обратиться к изысканию новых видов местного обложения, несмотря на то, что почти все налоги и сборы, упомянутые в перечне декрета 10 декабря 1921 года, вошли в систему обложения и притом в наибольших разрешенных пределах.

Налоговое творчество местных властей как нельзя лучше доказывает всю необходимость централизации налоговой политики, установленной в области местного обложения декретом 10 декабря 1921 года, во избежание срыва намеченного Наркомфинпланом.

Петроградский Губисполком установил 10%-ный сбор с оборотов магазинов Петроградского Единого Потребительского Общества и государственных трестов несмотря на то, что и те и другие подлежат обложению государственными и местными налогами на основании оснований с частновладельческими предприятиями.

Более очевидно, что подобные проекты сборов, будучи представленными в центр, не могли бы получить его утверждения.

По данным на 1 мая с.г. из представленных Губисполкомом проектов местного обложения утверждены центром в порядке Отдела IV восстановления 10/XII-1921 года следующие: 1/ по Петроградской губернии - сбор с публичных зрелищ и увеселений с рекламных окон, с аукционных продаж, за выдачу разрешения на устройство зрелищ, увеселений и собраний и за выдачу разных копий и документов Отделом Управления /до введения гербового сбора/; 2/ по Новгородской губернии - сбор с доходов от пользования земельными имуществами и с домашнего скота; 3/ по Карголомскому уезду - сбор с увеселений; 4/ по Череповецкой губернии после повторного ходатайства Губисполкома разрешено, в виде исключения, закончить взимание 4% денежной

надбавки к натуральному налогу, принимая во внимание, что налог фактически уже взимался на 30%. Тем коротким перечнем ограничиваются официально результаты местной инициативы и деле ивыскания новых источников обложения, но в действительности в различных местах области до настоящего времени продолжают взыматься всевозможные сборы, установленные по большей части уездными и волостными исполкомами без соблюдения указанного законом Порядка.

В настоящее время местное налоговое законодательство насчитывает по каждой губернии от 20 до 30 разновидностей сборов, из коих только половина является по своему составу однородным для всей области, так как заключает в себе налоги и сборы на числа именно данных в постановлении от 10 Декабря 1923 г., другие же представляют из себя продукт творчества местных Исполкомов и поэтому дают крайне разнообразную картину. При этом следует отметить, что при выборе объектов обложения местные Советы недостаточно учитывали возможность достижения хороших финансовых результатов от их проведения, вследствие чего в списке сборов оказались включенными и также сборы, поступления которых не окупало иногда даже издержек по их взиманию. Такая налоговая политика безусловно должна быть отнесена к числу вредных явлений в местном обложении, так как с одной стороны загромаждает местный финансовый аппарат малодоходными налогами, с другой же - вызывает своим многообразием справедливое недовольство населения. Если существующее положение местного обложения рассматривать с точки зрения областных интересов, то в первую очередь придется отметить совершенно недопустимую, при существовании областного объединения, несогласованность между собой видов обложения по отдельным губерниям. Исходя из твердо установленного положения, что финансовая политика неразрывно связана с экономикой и всякие изклонения в последней порождают реорганизацию финансов, необходимо признать, что объединение в областной масштабе хозяйственной деятельности 7 губерний, т.е. наличие единого хозяйственного плана для всей области диктует собой единую налоговую политику, направленную из областного центра.

9005

- \ - - -

Обращаясь к самому вопросу о построении единой для Северо-западной Области налоговой системы, следует принять за основной принцип: достижение наилучших финансовых результатов при наименьших затратах. Этому принципу в идеале соответствовало бы установление процентной надбавки к единому государственному прямому налогу, но поскольку в настоящее время центр тяжести налоговой денежной системы, вследствие ненадежности налогового аппарата и падения податной дисциплины населения, перенесен на косвенное обложение, постольку приходится считать с необходимостью установления самостоятельного местного обложения, однако, подвергая ему лишь те объекты, которые по своей многочисленности или ценности могут дать наиболее крупный финансовый эффект, не представляя в то же время слишком больших трудностей для их учета.

Наиболее отвечающим этим условиям являются помимо 1/ надбавки к государственному промышленному налогу следующие из 15 городских налогов и сборов, установленных декретом 10 Декабря 1921 г.: 1/ налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц, 2/ сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков, 3/ сбор с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям, 4/ сбор со скота и лошадей, 5/ сбор с карозного, перевозочного и перевозного промыслов, 6/ сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а также яхт и моторных лодок, 7/ сбор с промышленных садов и огородов и 8/ 1/2-ная надбавка к государственному актовому сбору, взимаемому в нотариальных столах и народных судах.

Совершенно очевидно, что в виду малой населенности городов и слабого развития торговли и промыслов, никакой бюджет, построенный на городских налогах, не может выдержать бездефицитного существования, если не привлечь к обложению местных сборами широкие массы крестьянского населения. Естественно, что в стране, где 75% населения занимается земледелием, главным источником для извлечения налоговых поступлений должна явиться земля. На земельном сборе держался прежний земский бюджет, земельным же сбор должен служить основанием современных местных бюджетов. К этому выводу постепенно пришли все губернии, тот же взгляд разделяется теперь и народным Комиссариатом Финансов, внесшим

210
91
81

на утверждение В.Д.Н.А. проект местного подворно-поимущественного налога, имеющего целью обложить доходы от земли и от подсобных к сельскому хозяйству крестьянских промыслов. В случае утверждения этого налога, отпадут само собой некоторые сборы с промысловых занятий крестьянского населения, как-то: с извозного промысла, с перевозочного промысла, с промышленных садов и огородов и за право охоты. Что касается остальных 5-ти сборов, предусмотренных для многогородских поселений декретом 10 Декабря 1921 года, то из них можно было бы сохранить только сбор с постоянных дворов и со строений, занятых под торговлю и промыслы и сбор с заведений для потребления на месте кушаний и напитков, сборы же с инкубаторов, полувыводных особые выгоды от советских мероприятий, за пользование общественными весами, с велосипедов, самокатами, экипажей, лодок и моторных лодок могли бы, вследствие незначительности их эффективности в сельских местностях, оставлены без применения.

В дополнение к перечисленным выше сборам из перечня декрета 10/III-1921 г. возможно введение следующих сборов в порядке Отдела IV декрета: 1/ сбор с билетов для входа в театр и места увеселений и зрелищ не свыше 10%; 2/ добавочные сборы с именных и табачных патентов не свыше 100% их стоимости, и 3/ -ная надбавка к государственному канцелярскому сбору на свыше 100%.

В заключение необходимо остановиться на вопросе о допустимости введения в пользу местных средств целевых налогов, надбавок к косвенным налогам, а также сборов повинного характера, взимаемых правительственными учреждениями и, главным образом, Отделами Управления при выдаче всякого рода разрешений, удостоверений и т.п. документов, испрашиваемых гражданами в их личных интересах.

При разрешении вопроса о присилности в местном бюджете целевого обложения следует иметь в виду, что целевые сборы не могут быть предназначены для покрытия расходов на какую-либо определенную потребность местного хозяйства и не могут быть зачислены в общую сумму доходных поступлений для расходования в общем сметном порядке. Таким образом, поступающие в уплату целевых сборов суммы не объединяются в общий фонд доходных поступлений, а состоят на особом счету и списываются с него по мере необходимости, для удовлетворения этой специальной потребности, к которой они относятся.

торой они приурочены. Такая бронировка доходных поступлений за определенной, заранее предусмотренной потребностью, противоречит принципу единства кассы, согласно которому все поступления сосредотачиваются в один "котел", откуда и расходуются по утвержденному плану вне всякой зависимости от природы и источника доходов. В виду того, что принцип единства кассы до сего времени в полной мере, следует прийти к выводу о неприменимости целевого обложения, как нарушающего основные положения современной финансово-бюджетной политики.

К изложенным соображениям против целевого обложения в местных финансах нужно присоединить и то обстоятельство, что принципиальное разрешение местным Советам устанавливать налоги на покрытие специальных потребностей неминуемо породит и слишком широкому использованию этого права, дающего в руки местным властям весьма легкий и удобный способ для покрытия дефицитов по отдельным отраслям управления и местного хозяйства, каковое явление при современной тенденции вводить налоги без санкции центральной власти нанесет несомненно серьезный удар идее объединения в областном масштабе систем местного обложения по губерниям области и сокращения видов налогов и сборов.

Восвешенные налоги, которые по природе своей являются надбавкой к цене продуктов, и, следовательно, своим размером влияют на стоимость обложивших ими товаров, могут быть применимы только в качестве общегосударственного источника доходов, так как при установлении их в масштабе местных обществ, неизбежно пришлось бы всю страну покрыть совершенно недопустимой суммой налогов, что неизбежно привело бы к катастрофическим последствиям.

Следовательно более дешевых товаров, как местностей, в которых отсюда контрпродуктивно и экономически вредно обложение, в местности можно избежать установив такую обложку. Использование местного обложения для усиления местных средств никак не было бы проведением такой политики в отношении местных средств, какому размеру для него и для всех территорий, подлежащих обложению, государственными актами устанавливаются нормы. Поэтому прежде до проведения каких-либо мероприятий, связанных с обложением в этой области, не следует откладывать местные власти, так как это недопустимо. Лишь и, в конечном счете, касаясь вопроса о возможности установления в пользу местных средств всякого рода сборов полевного характера

взимаемых с граждан за оказываемые им учреждениями услуги в виде выдачи разных удостоверений, разрешений и т.п., то вследствие введения в действие государственного гербового сбора, являющегося для взимаемых его государственными органами такой же повинной за услуги, как и обще практические местные сборы того же характера, вопрос этот должен быть разрешен в отрицательном смысле, что и видно из практики согласительной комиссии Наркомфина с Наркомануделом.

Таким образом, принимая во внимание все изложенные соображения, можно себе представить следующий список налогов и сборов, подлежащих проведению в губерниях Северо-Западной Области:

I. В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ:

1. Налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц.
2. Сбор с заведения для потребления на месте всякого рода кушанья и напитков.
3. Сбор с грузов, привозных и вывозных по железнодорожным и водным путям.
4. Сбор со скота /кроме лошадей/.
5. Сбор с лошадей /извозных/.
6. Сбор с извозного промысла.
7. Сбор с перевозного и перевозочного промысла.
8. Сбор с закладов, самодвижущихся экипажей, а также мот и моторных лодок.
9. Сбор с садов и огородов.
10. Надбавка к государственному акцизному сбору, винного и нотариальных столов и народных судов.
11. Сбор с билетов для входа в театры и места увеселения и зрелищ.
12. Добавочный сбор с игровых наставов.
13. Добавочный сбор с табачных наставов.
14. Надбавка к государственному канцелярскому сбору.

II. ВНЕ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ.

1. Подворно-пониженцеванный налог.
2. Сбор с постоянных дворов и со строений, занятых под торговлю и промыслы.
3. Сбор с заведений для потребления на месте кушанья и напитков.
4. Сбор с билетов для входа в театры и места увеселения и зрелищ.
5. Добавочный сбор с игровых наставов.
6. Добавочный сбор с табачных наставов.
7. Надбавка к госуд. канцелярскому сбору.

Инструкция Губернаторам Сел. Зап. Области

о порядке составления в' действительных записок
к государственному и действительному ^{С. С. С. С. С.} профессору.

1. Годовые приросты-разводные сметы, как по бюджету государственному, так и по местным бюджетам, должны сопровождаться отчетными об'яснительными записками по смете каждой местной единицы.

При составлении годового об'ектисловной записки надлежит руководствоваться нижеследующими правилами.

2. Об'ективно-научная задача урфина заключается в себе прежде всего: общий обзор проектируемых на предстоящий бюджетный период расходов, обзор отдельных расходов и об'яснение достигнутого результата ^{составл.} развития ~~расширен~~.

3. Из общего обзора расходов должно быть об'яснено, какие расходные статьи внесены впервые в ^{состав} бюджет и какие из ранее имевшиеся упразднены; какие субсидии понижены, какие повышены и на сколько именно про-
тив предусмотренного сметного периода.

4. Равным образом и в отношении расходов
гидрофильно ^{двух} введено: какие ~~различные~~ статьи
внесены впервые в ^{систему} ~~бюджет~~ и какие из ранее имевшихся
упразднены; какие статьи понижены в своей со-
додности, какие повышены и на сколько именно
прошедшего предшествующего сметного периода.

5. Из отклонения различия сведения ^{св. св.} Богослова
должно быть ясно: при указании Богослова ^{св. св.}

1. Тогдашнее подтверждение смерти, как по
Сводному государственному, так и по местному,
му, архиву быть соизвещением органов
и аб'ектively-ными отношениями. Иначе
при сравнении Туберкулеза с другими
факторами и правилами. -

Вс

9305
Hindenburg

Leben von (unvollständig)
Vol. 1907

640-1

94
94

какие меры приняты для понижения дефицита и тем
об'ясняется невозможность принятия ~~еще~~ более радикальных
мер в бездефицитному состоянию ^{состоять} бюджета; при высокой
активности ^{последней} ~~бюджета~~ — почему не происходило ослабле-
ние государственного бюджета, или не повышены расходы на
местные нужды.

6. Затем записка должна передать в об'яснение
по доходной части. Здесь должна быть дана краткая
характеристика состояния всей страны экономиче-
ской деятельности, на которую базируется соот-
ветствующее доходное состояние бюджета. Так, по
поводу налогов, платежей на крестьянское население,
должна быть дана краткая характеристика поло-
жения (сел.-хозяйственной части, кулацкой и
крупной промышленности местного населения). По поводу
налогов и сборов, поступающих на торговлю, должна
быть дана краткая характеристика состояния
торговли. По поводу налогов с промышленности,
поступлений с арендных предприятий и доходов от общес-
твенных предприятий должна быть дана краткая
характеристика общего состояния промышленно-
сти и торговли, наиболее важная в данной
местности, отрасли и т.д.

7. В об'яснении по доходной части можно
ближне-правового характера (налоги, сборы, пош-
лины и т.п.) желательно привести расчеты
о влиянии, возлагаемой на душу местного
населения, как всего крупного и среднего рода доходов,

9405

О Сибирском изобретении и др.
Рос. Чоб

891-2

Сибирский

рас и общероссийским, наиболее крупным старшим а.

8. В заключительной части об'яснительной записки по расходной смете должны быть дана характеристика возмездного значения натуральных налогов и повинностей и отношения к ним местного населения.

9. Об'яснения по расходной смете должны ~~давать~~ давать картину процентного взаимоотношения отраслей управления (параграфов расходной сметы) в общем составе расходного бюджета.

10. Исключительно, затем, представлять расчеты нормы расхода, приходящиеся на душу местного населения по каждой отрасли управления (параграфам расходной сметы).

11. В об'яснительной записке по расходной смете должны быть, в подкрепление местных, приведены сведения о производимых безмерных натуральных выгодах. В соответствии с тем об'яснения по каждой расходной категории должны заканчиваться сведениями:

а, о количестве и рыночной цене основных налогов и повинностей;

б, о количестве и рыночной цене налогов безмерно выдаваемых из губернского или уездного снабжения.

в, о всякого рода иных безмерных натуральных выгодах, как, например, топлива, освещительных материалов, товаров из казенных запасов, казенные фабрики, лесовые отчисления с арендных фабрик и заводов, казенные залоговые операции и т.п.,

9505

Савицкий (в народном именовании)

Севос 1905

287-8

Савицкий

с указанием соотношений товарных количественных выдел
по действующим рыночным ценам.

12. И об'ективной записи по черновой смете ис-
ходов и расходов должны быть приложены промежуточные
крайние статистические сведения:

1) Внефенное население. Родственность, смертность,
естественный прирост, эмиграция и иммиграция — по
уездам, уездам и городам.

2) Сельское хозяйство. Количество разных видов угодий,
узнавание посевной площади, состояние лесов и угодий,
виды на угодьях, сбор и урожай; количество скота.

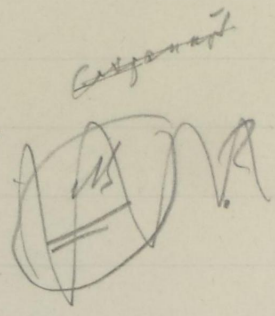
3) Промышленность. Количество заведений, число
работ и производительность заведений — государственных,
государственных, арендованных, местных городских (ремес-
ленных) и сельско-кустарных, особенно по какому-то
категории. Год государственные и сданы заведений в аренду.

4) Железные дороги. Количество выделенных железнодорожных выделенных
на разные виды железных, поступления новых железнодорожных,
закрытые действовавшие заведений.

5) Рыночные цены. Узнавание цен на стои и на следующие
товары: мука ржаная, хлеб ржаной, крупы, картофель, молочные
продукты и яйца, мясо, рыба, фрукты, соль, сахар, текстиль-
ные материалы, уроча, обувь и мануфактура.

6) Потребление пог'аженных товаров. Сведения о
приводе в уездные и потребление пог'аженных ро-
варов, облагаемых вне уездные, как напр., сахара,
соль, табак и т.д.

4.
96
96



О геузурионъ рекурвѣ (Кеерн)
Сс. 1905

273(12)

О геузурионъ рекурвѣ (Кеерн)
Сс. 1905

278(2-3)

Геузурионъ рекурвѣ (Сул-меди. и л.)
Рос. 1906

484

Геузурионъ

97

делам, которые в составлении обличительных записок и государственно-

HOPE & BROTHERS BUREAU.

обласно-технически центри. Запасни эти составляются Губернатором

4. Общественная записка должна заключать в себе прежде

3422-31
W-17.
u w 18

расходные

смерти

ПОИСКОВ К НА СКОЛЬКО ИЛИ ОДНО ПРОШЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СМЕТ-

...НОВОГО ПЕРИОДА. КОММУНИЗМ ОН РАССМОТРЕЛ, ВО ...

доходные

ent -

my

ПО ПРОТЯЖЕНИЮ ПЕРИОДА СЧЕТНОГО ПЕРИОДА.

сметен

послушней

Понижение дефицита и чем со, возникает возможность прина-

та; при высокой активности бюджета - почему не проведено

МОСТОВЕ БУЕН.

СОВЕТСКИЙ СОЮЗ

смет

смерть

ление, должна быть дана краткая характеристика положений

сель-хозяйственного - промысла, кустарных и - отхожих промыс-

лов местного населения. По поводу налогов и сборов, налагаемых на торговлю, должна быть дана краткая характеристика

состояния торговли. По поводу налогов с промышленности, поступлений с арендных фабрик и расходов от общественных

предприятий должна быть дана краткая характеристика обще-

го состояния промышленности и отдельных, наиболее важных

в данной местности, отраслей ее.

7. К объяснениям по ~~всех~~ ^{отдельным} отраслям публично-право-ного характера /налогам, сборам, пошлинам и т.п./ желательно

приобщать расчеты о тяжести, возлагаемой на душу мест-

ного населения, как во всем группой этого рода доходов, так

и отдельно, наиболее крупными статьями.

8. В записке по расходной смете должны быть даны характеристика хозяй-

ственного значения натуральных налогов и повинностей и

отношения к ним местного населения.

9. Объяснения по расходной смете должны дать карти-

ну процентного взаимоотношения отдельных отраслей управле-

-ния /параграфам расходной сметы/ в общем составе расход-

ного бюджета.

10. Желательно, затем, представить раздифференцированные

расходы, приходящиеся на душу местного населения по ка-

ждой отрасли управления /параграфам расходной сметы/.

11. В объяснительной записке по расходной смете

должны быть, в надлежащих местах, приводимы сведения о про-

изводящихся безвозмездных натуральных выдачах, в соответ-

ствии с тем объяснения по каждой расходной категории

должны заканчиваться сведениями:

а, о количестве и рыночной ценности ассигнованных

пайков из госснабжения;

б, о количестве и рыночной ценности пайков безвоз-

мездно выдаваемых из губернского или уездного снабжения.

в, о всякого рода иных безвозмездных натуральных

выдачах, как, например, топлива, осветительных материалов, то-

варов из казенных запасов, казенных фабрик, долевых отчи-

стков.

98
98

сменой с арендных фабрик и заводов, казенных заготовительных операций и т.п., с указанием стоимости таких натуральных выдач по местным рыночным ценам.

12. К объяснительной записке по губернской смете гос. доходов и расходов должны быть прилагаемы нижеследующие краткие статистические сведения.

1/ Движение населения. Рождаемость, смертность, естественный прирост, эмиграция и иммиграция - по губернии, уездам и городам.

2/ Сельское хозяйство. Количество разного вида угодий, движения посевной площади, состояния хлебов и трав, выданы на укосы, сбор и укосы, количество скота.

3/ Промышленность. Количество заведений, число рабочих и производительность заведений - государственных, трестированных, арендованных, мелких городских /ремесленных/ и сельско-кустарных, отдельно по каждой категории. Услов трестирования и сдачи заведений в аренду.

4/ Торговля. Количество выданных промысловых свидетельств на разные виды торговли, поступление новых ходатайств, закрытие действовавших заведений.

5/ Рыночные цены. Движение цен на скот и на следующие товары: мука ржаная, хлеб ржаной, крупы, картофель, молочные продукты и яйца, мясо, рыба, жиры, соль, сахар, осветительные материалы, дрова, обувь и мануфактура.

6/ Потребление подакционных товаров. Сведения о приходе в губернию и потреблении подакционных товаров, облагаемых вне губернии, как напр., сахара, соли, табаку и т.п.

Подписанный пописал:

Куратор записки: Вл. Кузнецкий

Верно: Ст. Гемондрович

С. Смирнов

И Н С Т Р У К Ц И Я
ГУБЕРНИИ ОТДЕЛАМ СЕВЕРО - ЗАПАДНОЙ ОБЛАСТИ О ПОРЯДКЕ
СОСТАВЛЕНИЯ ОБЪЯСНИТЕЛЬНЫХ ЗАПИСОК К ГОСУДАРСТВЕН-
НОМУ И МЕСТНОМУ БЮДЖЕТАМ.

1. Годовые губернские сметы, как по бюджету государственному, так и местному, должны быть сопровождаемы отдельными объяснительными записками. Записки эти составляются Губерниотделами согласно нижеследующим правилам:

2. Объяснительная записка должна заключать в себе прежде всего: общий обзор проектированных на предстоящий бюджетный период расходов, обзор ожидаемых доходов и объяснения достигнутого результата сведения сметы.

3. В общем обзоре расходов должно быть объяснено, какие расходные статьи внесены впервые в смету и какие из ранее имевшихся упразднены; какие статьи понижены, какие повышены и на сколько именно против предшествовавшего сметного периода.

4. *Равным* образом и в отношении доходного должно быть объяснено: какие доходные статьи внесены впервые в смету и какие из ранее имевшихся упразднены; какие статьи понижены в своей доходности, какие повышены и на сколько именно против предшествовавшего сметного периода.

5. В отношении результата сведения сметы должно быть объяснено: при дефицитности последней какие меры приняты для понижения дефицита и чем объясняется невозможность принятия более решительных мер к бездефицитному сведению бюджета; при высокой активности бюджета - почему не произведено ослабление податного бремени, или не повышены расходы на местные нужды.

6. *Затем* записка должна переходить к объяснениям по доходной смете. Здесь должна быть дана краткая характеристика состояния тех отраслей экономической деятельности, на которых базируются соответственные доходные статьи сметы. Так, например по поводу налогов наемных на крестьянское население, должна быть дана краткая характеристика Положения осельско-хозяйственного промысла, кустарных и отхожих промыслов местного населения.

2905
На поведу налогов и сборов, на дачных на торговлю, должна быть дана краткая характеристика состояния тор. ови. По поведу налогов с промышленности, полученных с арендных фабрик и доходов от общественных предприятий должна быть дана краткая характеристика общего состояния промышленности и отдельных и наиболее важных в данной местности отраслей ед.

7. К объяснениям по доходным статьям публично-правового характера (налогам, сборам, повинностям и т.п.) желательно присоединять расчеты о тяжести, возлагаемой на душу местного населения, как всем группам этого рода доходов, так и отдельными наиболее крупными статьями ее.

8. В заключительной части объяснительной записки по доходной смете должна быть дана характеристика хозяйства военного назначения натуральных налогов и повинностей и отношения к ним местного населения.

9. Объяснения по расходной смете должны дать краткую картину процентного взаимоотношения отдельных отраслей управления (параграфов расходной сметы) в общем составе расходного бюджета.

10. Желательно, затем, произвести расчеты нормы расхода приходящихся на душу местного населения по каждой отрасли управления (параграфам, расходной сметы).

11. В объяснительной записке по расходной смете должны быть в подведомственных местах и вводимые сведения о производящихся безвозмездных натуральных выдачах. В соответствии с этим объяснения по каждой расходной категории должны заканчиваться сведениями:

- а) о количестве и рыночной ценности ассигнованных пайков из госснабжения.
- б) о количестве и рыночной ценности пайков безвозмездно выдаваемых из губернского или уездного снабжения.
- в) о всякого рода иных безвозмездных натуральных выдачах, как например топлива, осветительных материалов, товаров из казенных запасов, казенных фабрик, долевых отчислений с арендных фабрик, казенных заготовительных предприятий и т.п.. С указанием стоимости таких натуральных выдач по местным рыночным ценам.

12. К объяснительной записке по губернской смете гос. доходов и расходов должны быть прилагаемы нижеследующие краткие статистические сведения:

- 1) Движение населения: Родяемость, смертность, естественный

100
100

прирост, эмиграция и иммиграция - по губернии, уездам и городам.

2) Сельское хозяйство. Количество разного вида угодий, движения посевной площади, состояние хлебов и трав, виды на урожай, сбор и урожай, количество скота.

3. Промышленность. Количество заведений, число рабочих и производительность заведений - государственных, трестированных, арендованных, мелких городских (ремесленных) и сельскохозяйственных отдельно по каждой категории. Ход трестирования и сдачи в аренду заведений.

4) Торговля. Количество выданных промышленных свидетельств на разные виды торговли, поступление новых ходатайств, закрытие действующих заведений.

5) Рыночные цены. Движение цен на скот и на следующие товары: мука ржаная, хлеб ржаной, крупы, картофель, молочные продукты и яйца, мясо, рыба, жиры, соль, сахар, осветительные материалы, дрова, обувь и мануфактура.

6) Потребление подакцизных товаров. Сведения о приходе в губернии и потреблении в под"акцизных товаров облагаемых вно губернии, как напр. сахара, соли, табаку и т.п.

Подлинный подписал:

Второй докладчик Вл. Кузьминский.

С подлинным верно: Зав. Делопроизводством *Я. Мару*

ПРОЕКТ.

ПЕРЕЧЕНЬ

местных налогов и сборов, подлежащих введению в губерниях Северо-Западной Области.

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов.

предельный размер обложения.

О с н о в а н и я для введения налогов и сборов.

А. В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ.

1/Налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц, жилищных товариществ и государств. учреждений

5 % с суммы валового дохода

В виду многочисленности объектов обложения при сравнительной простоте их учета и значительных результатах, ожидаемых поступлений, налог этот явится одним из основных в городских бюджетах. Предположения Комиссии о привлечении к обложению строений, занятых государственными учреждениями, как несоответствующие декрету ВЦИК и СНК от 10/11-1921 г. подлежат представлению в НКФ для утверждения, в порядке Стд. IV этого декрета.

2/Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков

50% с суммы государств. уравнил. сборов

Под обложение этим сбором подходят многочисленные предприятия, так называемого трактирного промысла, как рестораны, трактиры, кафе, пивные, закусочные, буфеты, пирожные и т.п., которые всегда и ранее привлекались к платежу подобного сбора. Взимание сбора не требует никаких затрат и изысканий, так как происходит чисто механически, путем начислений к окладам уравнил. сбора.

3/Сбор с грузов, привозимых и вывозимых по железно-дорожным и водным путям сообщения

5 кратный размер по-пудной, поштучной и повагонной начальной тарифной ставки за 1 версту пробега данного груза, а с привозимых напитков 30-ти кратный.

В связи с развитием частного торгового оборота, означенный сбор по своим финансовым результатам должен занять видное место в системе местного обложения, что уже подтверждается на примере г. Петрограда. Взи-го ведомства организации специального аппарата, так как происходит через агентов Н.К.П.С. на комиссионных началах.

4/Сбор со скота

300 р. с голы крупно-го скота и 50 р. с голы мелко-го скота в полугодие

Высокая ценность облагаемого объекта и способность его приносить владельцу большой доход делает этот сбор весьма справедливым в глазах населения, что при обилии объектов обложения и состоянии их на точном учете в Упродкомах может дать большое подкрепление местным финансам.

Сбор с других домашних животных следует отвергнуть, в виду полной невозможности про-

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов.

Основания и
пределный
размер обло-
жения.

О с н о в а н и я для введения
налогов и сборов.

известности учет таких животных, содержащихся,
большой частью, в жилых помещениях, как
например, собак, кошек и кроликов

5/Сбор с извоз-
ного промысла

1000 р. в полу-
годие с каждой
расстающей ло-
шади

хотя эти промыслы подлежат обложению го-
сударственным промысловым налогом, а следо-
вательно и местным налогом в виде % -ной
надбавки к окладам госуд. налога, тем не ме-
нее, ввиду незначительности ставок сбора
и существования налаженного аппарата по ре-
гистрации об. ектов обложения и взимания са-
мых сборов, едва ли следует отказываться от
введения изъятий.

6/Сбор с перевоз-
ного и перевозоч-
ного промысла.

а/с парома или 500 р. в полу-
грузовой лодки годие.

б/с лодки и яли-300 р. в полу-
ка для перевозки годие.
людей

в/с ручной те-
лежки и ручных
саней, предна-
значенных для
промысла

200 р. в полу-
годие.

7/Сбор с лошадей
и экипажей, при-
надлежащих учре-
ждениям, предпри-
ятиям и частным
лицам.

1.500 р. в по-
лугодие с ло-
шади и 1.500 р.
с экипажа.

Здесь подразумевается обложение лошадей
и экипажей, содержащихся не для извлечения
прибыли путем их эксплуатации, а для поль-
зования ими самими владельцами "для выезда"
а должностными лицами - для служебных раз-
ездов. Декретом 10 /XII 1921 г. предусмотре-
но обложение только одних лошадей, но, с
одной стороны стремясь в отношении частных
лиц к обложению всех доступных учету пред-
метов роскоши, с другой же, учитывая рас-
ходы коммунотделов на ремонт мостовых, не-
обходимо распространить этот сбор также и
на экипажи.

8/Сбор с велоси-
педов, самодви-
жущихся экипажей
яхт и моторных ло-
док, принадл. учре-
ждениям, предприя-
тиям и частным ли-
цам

За полугод.

а/велосипеды

100 р.

б/груз.самодв.
экипажи и мотор-
ные лодки

200 р. с
одной силы

в/ пассажирские

500 р. с од-
ной силы с
каждой яхты.

9/Сбор с огоро-
дов и фруктовых

2 р. 50 к. в
год с 1 кв.

саж. огорода

5 р. с 1 кв.

саж. сада

5 р. с 1 кв.

Согласно п. II Отд. А декрета 10/XII
1921 г. местному сбору подлежат только про-
мышленные сады и огороды, но в виду весь-
ма крупного дохода, получаемого их вла-
дельцами от эксплуатации этого вида уго-
дий, было бы справедливым распространить
обложение и на сады и огороды непромысло-

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов.	Основания и предельный размер обложения.	Основания для введения налогов и сборов.
--------------------------------	--	--

вого значения, в особенности, имея в виду, что сады и огороды, независимо от их назначения, свободны от платежа госуд. промыслов. налога, а следовательно, и от местного сбора, во избежание того, чтобы этот сбор не явился обложением потребления малоимущего населения, необходимо освободить от обложения огороды в пределах, установленной нормы отвода их рабочим и служащим, а именно - 40 кв. саж.

10/Дополнит. к государственному сбор за засвидетельствование в нотариальных столах сделок и договоров, а равно за свидетельствование копий, надписей и пр. в народных судах, согласно постановлений СНК от 12 Августа и 22 Сентября 1921 г.

По мере развития письменных соглашений в области торгового и общегражданского оборота, настоящий сбор может сделаться весьма видным источником дохода. Взимание сбора производится автоматически, не требуя никаких затрат со стороны взимающих органов.

11/Прописочный сбор.

Введение этого сбора является желательным, в виду довольно значительных поступлений от него и вследствие твердо установившейся привычки к нему со стороны населения

12/Сбор с билетов для входа на увеселения и зрелища.

Сбором облагаются также билеты для входа на лекции, спортивные состязания, выставки, лото и т.п. Простота взимания и существенные финансовые результаты поставили этот сбор на одно из первых мест во всех крупных городах. Этот сбор включен НКФ в проект нового перечня местных налогов.

13/Сбор с плакатов и афиш, газетных обьявлений и световых реклам:

Афиши, плакаты и обьявления являются самым распространенным для городов способом ознакомления населения с предприятиями длительного и кратковременного характера. Поэтому, и вследствие простоты регистрации обьектов обложения, сбор этот мог бы дать значительные результаты.

а/с плакатов и афиш

10 р. за 1 кв. верш. с каждой полной или неполной тысячи экз.

б/с газетн. обьявлений, кроме обьявлен. учебн. заведений и предположении труда.

10 % платы за обьявление.

в/со световых реклам.....

20 р. за 1 кв. верш. в полугодие

14/Сбор с рекламных выставочных окон только для Петрограда

В виду того, что количество окон в торговых заведениях является одним из признаков для отнесения предприятия к тому или иному разряду по платежу госуд. патентного сбора, и таким образом, влияет на размер местного сбора, взимаемого в % - ном отношении к стоимости патента, установление еще самостоятельного местного сбора на тех же признаках

НАИМЕНОВАНИЕ Основания и предельный размер обложения. ОСНОВАНИЯ для введения налогов и сборов.

Удана в АЗМУ, ктоиннебосо и, яинеранного местного сбора по тем же признакам является едва ли допустимым, но, принимая во внимание, что этом сбор действует в г. Петрограде с Сентября 1921 г. и к нему население уже привыкло, возможно оставить его, в виде исключения, для г. Петрограда.

15/Сбор с аук- 10% с продаж- Этот сбор полностью ложится на приобретателей вещей на аукционах и так как последние посещаются по большей части людьми с состоятельными и спекулянтами, ускользающими от платежей прямых налогов за свой промысел, сбор этот является весьма справедливым, а по результатам очень эффективным.

16/Сбор с бирже- 0,02% с сум- Этот сбор будет иметь применение только в г. Петрограде и в некоторых губернских городах области, где функционируют товарные биржи. Удобство взимания его и крупный размер ожидаемых поступлений побудило НКЗ включить его в проект нового перечня местных налогов, внесенный на рассмотрение законодательных учреждений Республики.

17/Сбор с па- 100 % казен- Сбор этот аналогичен %-ной надбавке к промышленным патентам и так как касается обложения предметов не первой необходимости и даже могущих быть отнесенными к разряду предметов роскоши, то введение его является вполне приемлемым, тем более, что взимание будет производиться автоматически при выдаче основных патентов.

18/Сбор с актов 4 % продажной Предлагаемый проектом НКЗ сбор является совершенно аналогичным с существовавшими в дореволюционное время крепостными пошлинами. В виде того, что этот сбор ложится на владельцев недвижимых имуществ, получающих при отчуждении их весьма крупные суммы, введение его имеет весьма важное финансовое и социальное политическое значение.

19/Сбор с мель- в полугодие Перечисленные виды предприятий подлежат обложению госуд. натуральным налогом, вследствие чего освобождаются от платежа госуд. промыслового налога, как это раз, ясно циркуляром Центронала от 6/8-го Марта 1922 г. за № 7119/97. Вследствие этого, все эти предприятия совершенно не ~~на~~стигаются местным обложением в виде отчислений от госуд. пром. налога или надбавок к нему, между тем, как прибыльность их достигает очень крупных размеров. Это обстоятельство диктует установление самостоятельного местного сбора, который по своим размерам мог бы заменить недостающую надбавку к госуд. пром. налогу.

20/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

21/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

22/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

23/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

24/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

25/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

26/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

27/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

28/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

29/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

30/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

31/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

32/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

33/Сбор с мель- 1.000 руб. с каждой четвер- Маслосбойных за- водов, свободных от обложения, государственным налогом.

НАИМЕНОВАНИЕ	Основание и	О с н о в а н и я
налогов и сборов.	предельный	для введения
	размер обложения.	налогов и сборов.

2/Сбор с заведения для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков.

См. мотивы к п. 2 Отд. А.

3/Сбор с извозного промысла.

500 р. в полугодие с каждой лошади, исключая лошадей, содержащихся для сельск. хоз.

См. мотивы к п. 6. Отд. А.

4/Сбор с перевозочного промысла

а/лодка или ялик 200 р. в полугодие для перевозки людей

б/паром или грузовая лодка..... 300 р.

5/Сбор с промышленных садов и огорода.

2 р. с кв. саж. сада и 1 р. с кв. саж. огорода.

В отличие от сбора в городских поселениях, в сельских местностях могут быть обложены только промышленные сады и огороды, так как остальные войдут в обложение подворным налогом.

6/Сбор за право охоты.

100 р. в полугодие с каждого свидетельства.

Этот сбор носит регистрационный характер и может взиматься одновременно с выдачей разрешений на право охоты учреждениями Тубоохоты Всеросс. Союза Охотников. При значительном развитии охотничьего промысла в Северо-Западной Области, возможно достижение крупных финансовых результатов.

7/Прописочный сбор.

10 рублей с каждой прописки.

Введение этого сбора диктуется существованием в настоящее время обязательной прописки не только в городах, но и в поселках, а также и для прибывающих на временное жительство в сельские местности.

8/Сбор с увеселений и зрелищ

100 % со стоимости билета, в зависимости от характера предприятия.

См. мотивы к п. 12 Отд. А.

9/Сбор с мельниц, крупорушек, просорушек и маслобойных заводов, свободных от обложения госуд. промысловым налогом.

См. п. 19 Отд. А. См. объяснения к п. 19 Отд. А.

10/Сбор с велосипедов, самодвижущ. экипажей, яхт и моторных лодок, принадлежащих учреждениям, предприятиям и частным лицам.

См. объяснения к п. 8 Отд. А.

1/ Только для посещения городского и дачного типа

10305

НАИМЕНОВАНИЕ
налогов и сборов

Основания и
пределный
размер обло-
жения.

О с н о в а н и я для введения
налогов и сборов.

а/ велосипеды 3а полугодие
100 р.

б/грузов,самодв. 200 р. с
экипажей и мот. силы.
лодок

в/пассажирские 500 р. с I
силы и каж-
дой яхты.

Г/Сбор с отпу- 5% таксовой
скаемой из лес- стоимости.
ных дач. *древес-*
шины.

Проект Сев.-Зап. ЭКОСО о местном пове-
мельном налоге и поправки, принятые им же
к проекту подворно-поимущественного нало-
га, предусматривали обложение местным нало-
гом казенных лесов, которые и в дореволю-
ционное время являлись весьма важным об-
ектом местного обложения. В виду утвержде-
ния III Сессией ВЦИК Положения о денежном
подворном налоге, оставляющего вне сферы
своего действия лесные пространства, проек-
тируемый НКЗ сбор с древесины, отпускае-
мой из лесных дач, приобретает для Северо-
Западной Области первостепенное значение,
настигая обложением в конечном итоге тот
же объект, путем непосредственного пере-
ложения налога на потребителя.

И2/Налог с фаб- 5% валового
рично-заводских, дохода или 1%
торговых, промысл-стоимости иму-
ленных и дачных щества.
помещений

Указанные объекты ранее облагались зем-
ским сбором, как приносящие их владельцам
доход. В настоящее время отдаваемые в на-
ем строения в уездах находятся в более
благоприятных условиях, нежели в городах,
в виду того, что арендная плата в первых
из них не ограничена какими либо поста-
новлениями власти и поэтому взимается в
соответствии с действительными расходами
по содержанию и эксплуатации строения и
размерами обычной предпринимательской при-
были владельцев имущества. При существова-
нии такого же сбора в городах было бы не-
справедливым оставлять без обложения вне-
городские имущества.

И3/Сбор с патен- 100% казенной
тов, выдаваемых стоимости па-
на право прода- тентов.
жи питей.

См. мотивы, изложенные под п. 17.
Отдела А.

И4/Сбор с грузов, 5-кратный раз-
привозимых и выво- мер попутной,
зимых по железно- поштучной и
дорожным и вод- повагонной на-
ным путям. чальной тариф-
ной ставки за
I в.пробега
данного груза,
а с привозимых
напитков -- 30-
кратный.

См. мотивы, изложенные под п. 3

Отдела А.

УПРАВДЕН:

ТЕХНИЧЕСКИЙ СОВЕТНИК:

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов.

Основания и:
пределный
размер обло-
жения.

О с н о в а н и я для введения
налогов и сборов.

5/Сбор с извезе-
но промысла.

1000 р. в по-
лугодие с
каждой рабо-
тающей ло-
шади.

Хотя эти промыслы подлежат обложению го-
сударственным промысловым налогом, а следова-
тельно, и местным налогом в виде р-но. над-
бавки к окладам госуд. налога, тем не менее,
в виду незначительности ставок сбора и суще-
ствования налаженного аппарата по регистрации
об"ектов обложения и взимания самих сборов,
едва-ли следует отказываться от введения их
в действие.

6/Сбор с перевозно-
го и перевозочно-
го промысла:

500 р. в по-
лугодие.

а/с паромов или
грузовых лодки;

б/с лодки и ялики
для перевозки лю-
дей;

300 р. в по-
лугодие.

в/с ручной теле-
жки и ручных са-
ней, предназна-
ченных для промысла.

200 р. в по-
лугодие.

7/Сбор с лошадей
и экипажей, принад-
лежащих учрежде-
ниям, предприятиям
и частным лицам.

1.500 р. в
полугоди-
е лошади. 1.500 р. с
экипажа.

Здесь подразумевается обложение лошадей
и экипажей, содержащихся не для извлечения
прибыли путем их эксплуатации, а для поль-
зования ими самими владельцами - "для вы-
езда", а должностными лицами - для служеб-
ных раз"ездов. Декретом 10/XII 1921 г. пре-
дусмотрено обложение только одних лошадей,
но, с одной стороны, стремясь в отношении
частных лиц к обложению всех доступных
учету предметов роскоши, с другой же -
учитывая расходы коммунальных на ремонт
местовых, необходимо распространить сбор
так же и на экипажи.

8/Сбор с велоси-
педов, самокату-
щих экипажей,
яхт и моторных
лодок, принадл.
учреждениям, пред-
приятиям и част-
ным лицам.

За полугоди-
е 100 руб.

Финансовые результаты от обложения поиме-
нованных об"ектов не могут быть значитель-
ными /за исключением г. Петрограда/, но при-
нимаю во внимание, что они по своему на-
значению и ценности являются для частных
лиц предметами роскоши, свидетельствующими
о высоком достатке их владельцев, с дру-
гой же стороны, имея уже на лицо обложение
местным сбором конных средств передвиже-
ния людей и транспортирования грузов, не-
возможно составить вне налогового воздей-
ствия указанные здесь об"екты.

а/велосипеды

200 р. с

б/груз. самокату-
щих экипажи и мотор-
ные лодки.

500 р. с од-
ной силы

в/пассажирские

500 р. с од-
ной силы и
каждой яхты.

9/Сбор с огоро-
дов и фруктовых
и ягодных садов.

2р. 50к. в
год с 1 кв.
саж. огоро-
да и 5р. с
1 кв. саж.
сада.

Согласно п. II Отд. А декрета 10/XII-1921 г.,
местному сбору подлежат только промышленные
сады и огороды, но ввиду весьма крупного
дохода, получаемого их владельцами от экспло-
атации этого вида угодий, было бы справед-
ливо распространить обложение и на сады и
огороды не промышленного значения, в особен-
ности, имея в виду, что сады и огороды, не-
зависимо от их назначения, свободны от пла-
тежа госуд. промыслового налога, а следова-
тельно, и от местного сбора в виде отчислений
или надбавок. Однако, во избежание того, что-
бы этот сбор не явился обложением потребле-
ния малоимущего населения, необходимо осво-
бодить от обложения огороды в пределах уста-
новленной нормы отвода их рабочим и служа-
щим, а именно - 40 кв. саж.

НАИМЕНОВАНИЕ

Основания и пределы размера обложения для введения налогов и сборов.

10/Дополнит. к госу- 100% с суммы По мере развития письменных соглашений дарственному сбор за засвидетельство- в области торгового и общегражданского оборота, настоящий сбор может сделаться веема видным источником дохода. Взимание сбора производится автоматически, не тре- буя никаких затрат со стороны взимающих органов.

11/Прописочный 10 р. с кажд. Введение этого сбора является желательным в виду довольно значительных поступлений от него и вследствие твердо установившейся привычки к нему со стороны населения.

12/Сбор с билетов 100% со стои- Сбором облагаются также билеты для вхо- да на лекции, спортивные состязания, вы- ставки, лето и т.п. Простота взимания и су- щественные финансовые результаты постави- ли этот сбор на одно из первых мест во всех крупных городах. Этот сбор включен НКЗ в проект нового перечня местных на- логов.

13/Сбор с плакатов, 10 р. за 1 кв. Объявления являются самым распространенным для городов спосо- бом ознакомления населения с предприят- ными длительного и кратковременного характе- ра. Поэтому, и вследствие простоты регистра- ции об"ектов обложения, сбор этот мог бы дать значительные результаты.

14/Сбор с рекламных 50 р. по 3 разр. В виду того, что количество окон в тор- говых заведениях является одним из призна- ков для отнесения предприятия к тому или иному разряду по платежу госуд. патентного сбора, и, таким образом, влияет на размер местного сбора, взимаемого в %-ном отноше- нии к стоимости патента, установление еще самостоятельного местного сбора по тем же признакам является едва-ли допустимым, не принимая во внимание, что этот сбор дейст- вует в г. Петрограде с сентября 1921 г. и к нему население уже привыкло, возможно ос- тавить его, в виде исключения, для г. Петро- града.

15/Сбор с выставочн. окон 100 р. "4" 150 р. "5" в полугод.

10606

НАИМЕНОВАНИЕ
налогов и
сборов.

Основания и
предельный
размер обло-
жения.

Основания для введения
налогов и сборов.

15/Сбор с аукцион-
ных продаж.

10% с пре-
дельной стои-
мости вещи.

Этот сбор полностью ложится на приобрета-
телей вещей на аукционах и так как послед-
ние посещаются по большей частью людьми
состоятельными и спекулянтами, ускользаю-
щими от платежей прямых налогов за свой
промысел, сбор этот является весьма спра-
ведливым, а по результатам очень эффектив-
ным.

16/Сбор с биржевых

0,02% с сумм
сделок.

Этот сбор будет иметь применение только
в г. Петрограде и в некоторых губернских
городах области, где функционируют товар-
ные биржи. Удобство взимания его и круп-
ный размер ожидаемых поступлений побу-
дило НКФ включить этот проект нового пе-
речня местных налогов, внесенный на рас-
смотрение законодательных учреждений
Республики.

17/Сбор с патентов,
выдаваемых на пра-
во продажи питей.

100% казен-
ной стоимо-
сти патен-
тов.

Сбор этот аналогичен %-ной надбавке к
промышленным патентам и так как касается
обложения предметов не первой необходи-
мости и даже могущих быть отнесенными к
разряду предметов роскоши, то введение
его является вполне приемлемым, тем более,
что взимание будет производиться автома-
тически при выдаче основных патентов.

18/Сбор с актов об
отчуждении недви-
мых имуществ.

4% с предельной
стоимости
или 1.1/2%
оценочной
стоимости
имущества.

Предлагаемый проектом НКФ сбор является
совершенно аналогичным с существовавшими
в дооктябрьское время крепостными
пошлинами. В виду того, что этот сбор
ложится на владельцев недвижимых иму-
ществ, получающих при отчуждении их весьма
крупные суммы, введение его имеет
весьма важное финансовое и социально-
политическое значение.

19/Сбор с мельниц в полугодие
крупнорушек, просору-
шек и маслобожных
заводов, свободных
от обложения госуд.
промышленным налогом

1.000 рубл.
с каждой чет-
верти 1/4 вер-
шка диаметра
жернова ве-
рхних мель-
ниц; 500 руб.
с 1 дюйма ра-
бочего вал-
ца механич.
электрич. и
водяных мель-
ниц; 3.000 р.
с кажд. меха-
ническ. прес-
са маслобо-
ных заводов
и 1.000 р.
с ручного
пресса.

Перечисленные виды предприятий под-
лежат обложению госуд. натуральным налогом,
вследствие чего освобождаются от платежа
госуд. промышленного налога, как это раз-
дано циркуляром Центрального от 6/8-го
Марта 1922 г. за № 7119/97. Вследствие это-
го, все эти предприятия совершенно не
настигаются местным обложением в виде
отчислений от госуд. промналога или над-
бавок к нему, между тем как прибыльность
их достигает очень крупных размеров. Это
обстоятельство диктует установление са-
мостоятельного местного сбора, который
по своим размерам мог бы заменить недо-
стающую надбавку к госуд. промналогу.

НАИМЕНОВАНИЕ
налогов и
сборов.

Основания и
предельный
размер обле-
жения.

О с н о в а н и я . для введения
налогов и сборов.

А. ДО 8. ВНЕГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИИ.

1/Денежный подвор-
ный налог по поста-
новлению III Сесии
ВЦИК от 25 Мая 1922

Взимается
по раскла-
дочной си-
стеме.

Означенный налог должен явиться основой
для местного бюджета, как показал опыт, не
может строиться исключительно на облеже-
нии городского населения.

2/Сбор с заведений
для потребления на
месте всякого рода
кушаний и напитков.

50% с суммы
уравнительно
сбору.

См. мотивы к п. 2 Отд. А.

3/Сбор с извозного
промысла.

500 р. в по-
лучодие с
каждой лоша-
ди, исключая
лошадей, со-
держимых для
сельск. хоз.

См. мотивы к п. 6 Отд. А.

4/Сбор с перевозчиков
промысла.

1/Автомобиль
200 р. в по-
лучодие.

а/лодка или ялик
для перевозки ли-
дей.

200 р. в по-
лучодие.

б/паром или грузо-
вая лодка.

300 р. в по-
лучодие.

5/Сбор с промышленных
садов и промышленных
огородов.

2 р. с кв. са-
догоорода.

В отличие от сбора в городских поселе-
ниях, в сельских местностях могут быть
обложены только промышленные сады и оге-
роды, так как остальные войдут в обложение
подворным налогом.

6/Сбор за право
охоты.

100 р. в полу-
годие с ка-
ждого свиде-
тельства.

Этот сбор носит регистрационный характер
и может взиматься одновременно с выдачей
разрешения на право охоты учреждениями Губ-
охоты или Губетдела. Воссресс. Союза Охотни-
ков. При значительном развитии охотниче-
ского промысла в Северо-Западной Области,
возможно достижение крупных финансовых ре-
зультатов.

7/Прописочный сбор
прописки.

10 р. с каждо-
го прописки.

Введение этого сбора диктуется существо-
ванием в настоящее время обязательной про-
писки не только в городах, но и в поселках,
а также для призывающих на временное жи-
тельство в сельские местности.

8/Сбор с увеселе-
ний и зрелищ.

100% со стои-
мости билета,
в зависимости
от характера
предприятия.

См. мотивы к п. 12 Отд. А.

9/Сбор с мельниц,
крупорушек, пресеру-
шек и маслобойных
заводов, свободных
от обложения госуд.
промышленным налогом.

см. п. 19
Отд. А.

См. об"яснения к п. 19 Отд. А.

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и рисков	Основания и предельный размер обло- жения	О с н о в а н и я для введения налогов и сборов.
10/Сбор с велосипе- дов,самодвижущ.экипа- жей,яхт и моторных лодок,принадлежащих учреждениям,предприя- тиям и частным лицам; а/велосипеды; б/грузов.самодв.эки- пажи и мотор.лодки; в/пассажирские	За полугод. 100 р. 200р.с I си- лы. 500р.с I си- лы и каждой яхты.	См.об"яснения к п.8 Отд.А. только для поселков городского и дачного типа.
II/Сбор с отпускае- мой из лесных дач древесины.	5% таксовой стоимости.	Проект Сов.Зап.ЭКОСО о совместном пезе- мельном налоге и поправки,принятые им же к проекту подворно-помещественного на- лога предусматривали обложение местным налогом казенных лесов, которые и в до- революционное время являлись весьма важ- ным об"ектом местного обложения. В виду утверждения III Сессией ВЦИК Положения о денежном подворном налоге,оставляюще- го вне сферы своего действия лесные про- странства,проектируемый НКФ сбор с дре- весины,отпускаемой из лесных дач, приоб- ретае для Северо-Западной Области перво- степенное значение,настигая обложением в конечном итоге тот же об"ект,путем не- посредственного переложения налога на потребителя.
12/Налог с фабрично- заводских,торговых, промышленных и дач- ных помещений.	5% валового дохода или 1% стоимости имущест- ва.	Указанные об"екты ранее облагались земским сбором,как принадлежащие их вла- дельцам доход.В настоящее время отда- ваемые в наем строения в уездах на- ходятся в более благоприятных условиях, нежели в городах,в виду того,что аренд- ная плата в первых из них не ограниче- на какими-либо постановлениями власти поэтому взимается в соответствии с действительными расходами по содержанию эксплуатации строений и размерами обычной предпринимательской прибыли владельцев имущества.При существовании такого же сбора в городах было бы не- справедливым оставлять без обложения вне- городские имущества.
13/Сбор с патентов, выдаваемых на пра- во продажи пите-	100% казенной стоимости па- тентов.	См.мотивы,изложенные под п.17 Отдела А.
14/Сбор с грузов, привозимых и выво- зимых по железноде- режным и водным пу- тям.	5-кратный раз- мер попутной поштучной и поездной начальной тарифной ставки за I версту,про- бегу данно- го груза,а с привозимых напитков-30- кратный.	См.мотивы,изложенные под п.3 Отдела А.

СПРАВКА.

В результате обсуждения системы местных налогов и сборов по Северо-Западной области внесены следующие изменения в перечень сборов, разрешенных декретом 10/XII-1921 г.

И с к л ю ч е н ы:I. В сельских местностях.

- 1/ С постоянных дворов и строений, занятых под торговлю и промыслы.
- 2/ С имущества, получающих выгоды от советских мероприятий.
- 3/ За пользование общественными весами.
- 4/ С велосипедов, самодвижущихся экипажей, яхт и моторных лодок.

II. В городских поселениях.

- 1/ С имущества, получающих выгоды от советских мероприятий.
- 2/ Разовый сбор за право подвижной торговли.
- 3/ С пригоняемого на рынок скота.
- 4/ За пользование общественными весами.

Д о б а в л е н ы:I. Вне городских поселений:

- 1/ Сбор со зрелищ и увеселений /для поселков городского и дачного типа/.
- 2/ Прописочный сбор.
- 3/ С мельниц, крупорушек, просорушек и маслобойных заводов.

II. В городских поселениях:

- 1/ Со зрелищ и увеселений.
- 2/ С мельниц, крупорушек, просорушек и маслобойных заводов.
- 3/ С реклам и об"явлений.
- 4/ С рекламных окон /только для Петрограда/.

10925

Мед. Служба
Содерж. т. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000

П Е Р Е Ч Е Н Ь

местных налогов и сборов, подлежащих
введению в губерниях Северо-Запад-
ной Области.

А. СЕЛЬСКИЕ МЕСТНОСТИ.

- 1/ Подворно-поимущественный налог.
- 2/ Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков.
- 3/ С извозного промысла.
- 4/ С перевозочного промысла.
- 5/ С промышленных садов и огородов.
- 6/ За право охоты.
- 7/ Прописочный сбор.
- 8/ С увеселений и зрелищ ~~только для поселяков дачного и городского типа.~~
- 9/ С мельниц, крупорушек, просорушек и маслобойных заводов, свободных от обложения государственным промысловым налогом /согласно циркуляра Центроналога от 6/8 Марта 1922 г. за № 7119/97/.

10/ Представитель Петроградского Губфинотдела настаивает на сохранении для вне городских поселений Петроградской губернии сбора с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а также яхт и моторных лодок.

Б. ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ.

- 1/ Налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц.
- 2/ Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков.
- 3/ Сбор с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям сообщения.
- 4/ Сбор со скота ~~и др. домашних животных.~~
- 5/ Сбор с извозного промысла.
- 6/ Сбор с перевозного и перевозочного промысла.
- 7/ Сбор с лошадей ~~и экипажей~~, принадлежащих учреждениям и частным лицам.
- 8/ Сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а также яхт и моторных лодок.

- 110
~~110~~
- 9/ Сбор с садов и огородов.
 - 10/ Дополнительный к государственному сбор за свидетельствование в нотариальных столах сделок и договоров, а равно за свидетельствование копий, надписей и проч. в Народных Судах, согласно постановлений Совета Народных Комиссаров от 12 Августа и 22 Сентября 1921 года.
 - 11/ Прописочный сбор.
 - 12/ Сбор с увеселений и зрелищ.
 - 13/ Сбор с мельниц, крупорушек, просорушек и маслобойных заводов, свободных от обложения государственным промышленным налогом /циркуляр 6/8 Марта 1922 г. № 7119/97/.
 - 14/ Сбор с реклам и об"явлений. *(за каждую зримую фактуру и вывеску)*
 - 15/ С рекламных окон /только для г.Петрограда/.

16/ Представитель Петроградского Губфинотдела настаивает на сохранении для г.Петрограда сбора с коммерческих и аукционных продаж.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

местных налогов и сборов, принятых финансово-
бюджетной Комиссией в заседании 27 Мая 1922 г.
к обязательному введению в губерниях Северо-
Западной Области.

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов.	Основания и пределный размер обло- жения.	О с н о в а н и я для введения налогов и сборов.
А. В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ.		
1/ Налог со строений, находящихся в пользова- нии частных лиц, жи- лищных товариществ и государств. учреждений.	5% с суммы валового дохода.	В виду многочисленности об"ектов обло- жения при сравнительной простоте их учета и значительных результатах ожидаемых по- ступлений, налог этот явится одним из ос- новных в городских бюджетах. Предположения Комиссии о привлечении к обложению строе- ний, занятых государственными учреждениями, как несоответствующие декрету В.Д.И.Н. и СНК от 10/11-1921 г., подлежат представле- нию в НКЗ для утверждения в порядке Отд. IV этого декрета.
2/ Сбор с заведений для потребления на- месте всякого рода ку- шаний и напитков.	30% с суммы государств. туративно-го / промысло- вого сбора.	Под обложение этим сбором подходят мно- гочисленные предприятия, так называемого трактирного промысла, как рестораны, тракти- ры, кафе, пивные, закусовые, буфеты, пирожные и т.п., которые отличаются высоким процен- том прибыльности. Взимание сбора не тре- бует никаких затрат и изысканий, так как происходит чисто механически, путем начи- слений к окладам уравнительного сбора.
3/ Сбор с грузов, приво- зимых и вывозимых по железнодорожным и вод- ным путям сообщения.	5-кратный размер попу- лярно-поштучной и повагонной начальной та- рифной ставки за одну вер- сту пробега данного гру- за, а с приво- зимых напитков 30-кратный.	В связи с развитием частного торгового оборота, означенный сбор по своим финансо- вым результатам должен занять видное ме- стов в системе местного обложения, что уже подтверждается на примере г. Петрограда. Взимание его не требует со стороны финан- сового ведомства организации специального аппарата, так как происходит через агентов Н.К.П.О. на комиссионных началах.
4/ Сбор со скота.	300 р. с го- ловы крупно- го скота и 50 р. с голо- вы мелкого скота в полу- годие.	Высокая ценность облагаемого об"екта и способность его приносить владельцу боль- шой доход делает этот сбор весьма справед- ливым в глазах населения, что при обилии об"ектов обложения и состоянии их на точ- ном учете в Упродкомах может дать большое подкрепление местным финансам. Сбор с "других домашних животных" Комис- сией отвергнут, в виду полной невозможности произвести учет таких животных, содержа- мых, большей частью, в жилых помещениях, как например, собак, кошек и кроликов.

11105

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов	Основания и : пределный : размер обло : жения.	О с н о в а н и я для введения налогов и сборов.
5/Сбор с извозного промысла.	1000 р. в полугодие с каждой работающей лошади.	Хотя эти промыслы подлежат обложению государственным промысловым налогом, а следовательно и местным налогом в виде % -ной надбавки к окладам госуд. налога, тем не менее, в виду незначительности ставок сбора и существования налаженного аппарата по регистрации об"ектов обложения и взимания самих сборов, Комиссия не нашла возможным отказаться от их введения в действие.
6/Сбор с перевозного и перевозочного промысла:		
а/с паром или грузовой лодки;	500 р. в полугодие.	
б/с лодки и ялика для перевозки людей;	300 р. "	
в/с ручной тележки и ручных саней, предназначенных для промысла.	200 р. "	
7/Сбор с лошадей и экипажей, принадлежащих учреждениям и частным лицам.	1.500 р. в полугодие с лошадей. Обложения экипажей по декрету 10/ХII 1921 г. не существует.	Здесь подразумевается обложение лошадей и экипажей, содержащихся не для извлечения прибыли, путем их эксплуатации, а для пользования ими самими владельцами - "для выезда". Декретом 10/ХII 1921 г. предусмотрено обложение только одних лошадей, но Комиссия, стремясь к обложению всех доступных учету предметов роскоши, нашла необходимым распространить сбор также и на экипажи.
8/Сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, яхт и моторных лодок.	300 р. в полугодие.	Финансовые результаты от обложения поименованных об"ектов не могут быть значительными /за исключением г. Петрограда/, но принимая во внимание, что они по своему назначению и ценности являются предметами роскоши, свидетельствующими о высоком достатке их владельцев, с другой же стороны, имея уже на лицо обложение местным сбором континирующих средств передвижения людей и транспорта грузов, Комиссия считала невозможным оставить вне налогового воздействия вышеуказанные об"екты.
а/велосипеды;	100 руб.	
б/груз. самодв. экипажи и моторн. лодки	200 р. с I сплн.	
в/пассажирские	500 р. с I сплн. и каждой яхты.	
9/Сбор с огородов и садов.	2р. 50 коп. в год с I кв. саженей огорода и 5р. с I кв. саженей сада.	Согласно п. II Отд. А декрета 10/ХII 1921 г. местному сбору подлежат только промышленные сады и огороды, но в виду весьма крупного дохода, получаемого их владельцами от эксплуатации этого вида угодий, Комиссия нашла справедливым распространить обложение и на сады и огороды не промыслового значения, в особенности имея в виду, что сады и огороды, независимо от их назначения, свободны от платежа госуд. промыслового налога, а следовательно и от местного сбора в виде отчисления или надбавок.
10/Дополнительный к государственному сбор за свидетельствование в нотариальных столах сделок и договоров, а равно за свидетельствование копий, надписей и пр. в народных судах, согласно постановлению	100% с сумм государственного сбора.	По мере развития письменных соглашений в области торгового и общегражданского оборота, настоящий сбор может сделаться весьма видным источником дохода. Взимание сбора производится автоматически, не требуя никаких затрат со стороны взимающих органов.

наименование	Основания и предельный размер обложения	Основания для введения налогов и сборов.
СНК от 12 Августа и 22 Сентября 1921г.		
11/Прописочный сбор	10 р. с каждой прописки.	Введение этого сбора (не встретил возражений Комиссии, в виду довольно значительных поступлений от него и вследствие твердо установленной привычки к нему со стороны населения.
12/Сбор с билетов для входа на увеселения и зрелища.	100% со стоимости билетов.	Сбором облагаются также билеты для входа на лекции, спортивные состязания, выставки, лото и т.п. Простота взимания и крупные финансовые результаты поставили этот сбор на одно из первых мест по всем крупным городам. Этот сбор включен СНК в проект нового перечня местных налогов.
13/Сбор с мельниц, крупорушек, просушек и маслобойных заводов, свободных от обложения госуд. промышленным налогом	Основания обложения остаются пустыми нововведениями.	Чересчисленные виды предприятий подлежат обложению госуд. натуральным налогом, вследствие чего освобождаются от платежа госуд. промышленного налога, как это раз'яснено циркуляром Центрального от 6/8 Марта 1922 г. за № 7119/97. Вследствие этого, все эти предприятия совершенно не настигаются местным обложением в виде отчислений от госуд. промналога или надбавок к нему, между тем как прибыльность достигает очень крупных размеров. Это обстоятельство (требует) установлений самостоятельного местного сбора, (вид и размер коего подлежит детальному обсуждению).
13+14/Сбор с реклам и об'явлений, за исключением об'явлений учебных заведений и учреждений.	10 р. за 1 кв. верст. с каждой тысячи изданных листов по проекту НКЗ.	Афиши, плакаты и об'явления являются самым распространенным для городов способом ознакомления населения с предприятиями длительно и кратковременного характера. Поэтому и вследствие простоты регистрации об'ектов обложения, сбор этот мог бы дать значительные результаты.
14/Сбор с рекламных и выставочных окон. /только для Петрограда/.	50 р. по разр. "Собр." 4 " 150р." 5 "	В виду того, что количество окон в торговых заведениях является одним из признаков для отнесения предприятия к классу тому или иному разряду по платежу госуд. патентного сбора, и таким образом, влияет на размер местного сбора, взимаемого в %ном отчисления к стоимости патента, установление еще самостоятельного местного сбора по тем же признакам является вполне допустимым, но привлекает во внимание, что этот сбор действует в г. Петрограде с Сентября 1921 г., и в нем население уже привыкло. Комиссия нашла возможным оставить его в виде исключения для г. Петрограда.
15/Сбор с аукционных продаж.	10% с продажной стоимости вещи.	Этот сбор полностью ложится на приобретателей вещей на аукционах и так как последние по-сепаются по большей частью людьми состоятельными и спекулянтами, ускользающими от платежей прочих налогов за этой промисел, сбор этот является весьма справедливым, а по результатам очень эффективным.

11205

НАИМЕНОВАНИЕ налогов и сборов	Основания и пределы размера обло- жения.	ОСНОВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ налогов и сборов.	для введения
1/Денежный подворный налог по постановле- нию III Сессии ВЦИК от 23 мая 1922 г.	Взимается по раскладочной системе.	Означенный налог должен явиться основой для местного бюджета, который, как показал опыт, не может строиться исключительно на обложении городского населения.	
2/Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков.	500 р. с оуми- уровнительно го сбора.	См. мотивы к п. 2 Отдела А.	
3/Сбор с извозного промышленности	500 р. в полу- годие с кажд. лошади, мокла- чая лошадей, содержимых для сельского хозяйства.	См. мотивы к п. 6 Отд. "А".	
4/Сбор с перевозочно- го промысла:			
- а/лодка или ялик для перевозки лю- дей.	200 р. в полу- годие.		
б/паром или грузовая лодка.	300 " "		
5/Сбор с промышленных садов и огородов	2 р. с кв. саж. отсады. В сельских поселениях сады и огороды, так как они являются частью подворного на- логового.	В городских поселениях сады и огороды, так как они являются частью подворного на- логового.	
6/Сбор за право охоты	100 р. в по- лугодие с ка- ждого свиде- тельства.	Этот сбор носит регистрационный характер; он взимается одновременно с выдачей разре- шения на право охоты учреждениями охоты. При значительном развитии охотничьего промысла в Северо-западной Области, воз- можно достижение крупных финансовых резул- татов.	
7/Прописочный сбор.	Введенным 10/III 1921 г. для внесения в ре- гистр.	Введение этого сбора диктуется существованием в настоящее время обязательной прописки не только в городах, но и в поселках, а так- же для прибывающих на временное жительст- во в сельские местности.	
8/Сбор с увеселения и зрелищ.	100% со стои- мости билет.	См. об"яснения к п. 12 Отд. "А".	
9/Сбор с мельниц, кру- порушек, просорушек и маслобойных заводов, свободных от обложе- ния госуд. промысло- вым налогом.	Основания об- ложения ос- таются на ус- тановлен.	См. об"яснения к п. 19 Отд. "А".	
10/Сбор с велосипедов, самодвижущ. экипажей, яхт и моторных ло- док; а/велосипеды б/грузов. самодв. экипа- жи и моторн. лодки	За полугодие: 100 руб. 200 р. с I силы	См. об"яснения к п. 8 Отд. "А". (только для поселков городского и дачного типа)	

НАИМЕНОВАНИЕ
налогов и сборов.

в/пассажирские

500 р. с I
лы и кака-
яхтн.

на Губернии Невской. Сборы Отдел.

НАИМЕНОВАНИЕ : Основания и : Основания для введения
 : предельный :
 : размер обло : налогов и сборов.
 налогов и сборов. : нения. :

в/пассажирские 500 р. с 1 си-
 лы и каждой
 яхты.

на Губернские Желез. Соед. Оттиски.

К. Ю. Гомин
Комитет
в 3 экземплярах
Д. Н.

115
115

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке взимания местных налогов и сборов в губерниях
Северо-Западной Области.

К. Г. Г. Г.

1. Все местные налоги и сборы, кроме тех, порядок взимания которых определяется Особыми Правилами, издаваемыми Наркомфинном по соглашению с подполковниками ведомств, взимаются на нижеследующих /ст.ст. 2- / единообразных для всех губерний Северо-Западной Области основаниях.

2. Общее руководство и наблюдение за взиманием местных налогов и сборов по губернии возлагается на Губернских и городских отделов, а в городах и внегородских поселениях - на подлежные Уфимские и финансовые инспекторы.

3. Учет плательщиков и предметов обложения и определение причитающихся к уплате сумм налогов и сборов производится:

а/ по тем налогам и сборам, оклады которых исчисляются в соответствии с размерами доходности или ценности предметов обложения, как-то: налог со строений, денежный подворный налог, сбор за кон"вентуральные выгоды от публичных мероприятий и т.п. - участковыми или уездными финансовыми инспекторами по принадлежности;

Ф
Учтенные суммы на то, чтобы обеспечить потребности губернии

б/ по прочим окладным сборам, взимаемым в твердых ставках с каждой окладной единицы /с садов и огородов, с перевозного и перевозочного промыслов, со скота, с велосипедов и самокочуха экипажей и друг. / - учреждениями, регистрирующими соответствующие категории плательщиков или предметы обложения, как-то: земельными отделами, учреждениями по местному транспорту и друг. по принадлежности.

ПРИМЕЧАНИЕ: В зависимости от местных условий обязанности указанных в этом пункте /б/ учреждений могут быть ограничены только учетом плательщиков и предметов обложения, в каком случае определение окладов сборов должно быть производимо финансовыми инспекторами.

в/ по разовым сборам за право передвижения торговли, с пригоняемого на рынок для продажи скота и т.п. - подполковниками

или в подполковники с Комиссией, или.

перегруппировки, ~~переход~~
~~интерпретации~~ переформулировки
средств и пр.

7. Данные, указанные в литерах а-з ст.6-й вносятся в
наблюдения списки плательщиков по мере выяснения их фининспекторами
и регистрирующими плательщиков органами, остальные сведения
по мере действительной уплаты налогов - учреждениями
наблюдающими за своевременной уплатой (ст.8).

ПРИМЕЧАНИЕ: В случаях, указанных в примечании к п.б.
ст.2 регистрирующие органы вносят в спи-
ски плательщиков лишь сведения, указанные
в п.п. а-д ст.6 и затем передают списки по-
длежащим финансовым инспекторам для исчисле-
ния окладов налогов и сборов, причитающихся
с плательщиков и для дальнейшего направле-
ния списков (ст.8).

8. Списки плательщиков после окончания исчисления окла-
дов налога передаются фининспекторами и другими составляю-
щими их органами в местные финансовые отделы для наблюде-
ния за поступлением налога.

9. По сборам пошлинного характера, а равно по сборам,
взимаемым одновременно с совершением облагаемых действий
(п.п.в и г ст.3), списков плательщиков не составляется и
взамен их подлежащими учреждениями и лицами ведутся веде-
мости выскиваемых с плательщиков сборов, которые и переда-
ются в финансовые отделы в установленные последние сроки.

10. Налоги со зрелищ и увеселений исчисляются по коре-
шковым книжкам билетов, предарительно представляемых адми-
нистрацией зрелищ и увеселений в финансовые отделы для про-
шнурования и отштемпелевания, а по использовании билетов -
для контроля и учета использованных билетов и установления
суммы налога.

11. По установлении окладов налогов и сборов, указанных
в п.а и примеч. к п.б.ст.3, плательщики оповещаются об "явле-
нии в местной печати или иным более удобным по местным ус-
ловиям способом, с указанием сроков платежа и времени и ме-
ста получения справок о размерах исчисленных с них окладов.

12. Плательщикам, считающим себя неправильно обложенны-
ми, предоставляется право обжаловать произведенное исчисление
с них налогов и сборов в двухнедельный срок со дня об "явле-
ния об установлении налогов и сборов (ст.11) и пред "явления
требования об уплате сборов, взимаемых одновременно с реги-
страцией предметов обложения или в момент совершения обла-
гаемых действий (п.п.б-г ст.3-й).

13. Жалобы подаются плательщиками, по принадлежности, фин-
инспекторам или учреждениям, которыми (или агентами которых)

установлены причитающиеся с плательщиков суммы налогов и сборов, и передаются с их заключениями по существу жалобы на рассмотрение местных налоговых комиссий, образуемых для этой цели, под председательством члена местного Исполкома, в составе фининспектора и представителей местного коммунального Отдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции. Подача жалобы не приостанавливает уплаты налогов и сборов. х)

14. Постановления местной налоговой комиссии об"являются плательщикам под расписку и могут быть обжалованы ими в 2-х недельный срок со дня об"явления постановления, в губернскую налоговую комиссию, образуемую при Губфинотделе, под председательством члена Губисполкома, в составе представителей налогового управления Губфинотдела, Губернского Коммуналдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции *М. Губ. Финанс. Отдела. Нотариус. Комитет.*

15. Жалобы на постановления местной налоговой комиссии подаются в местные финансовые Отделы, которыми они и передаются в губернскую комиссию с заключением, по существу жалобы, местных налоговых комиссий. Постановления губернской комиссии признаются окончательными.

16. Все местные налоги и сборы обязательно вносятся в кассы Наркомфина при платежных объявлениях и зачисляются на особый счет "местных средств", с подразделением таковых, согласно номенклатуре сметы, по параграфам, статьям и литерам, при чем:

а) те налоги и сборы, оклады которых и срок платежа вносятся плательщиками непосредственно в кассы Наркомфина,

б) налоги и сборы, взимаемые одновременно с регистрацией предметов обложения или при самом совершении облагаемых действий (п.б-г ст.3) вносятся уполномоченными учреждениями или должностными лицами под квитанции, выдаваемые из прошнурованных финансовыми отделами квитанционных книжек. Принятые означенными учреждениями и лицами от плательщиков суммы вносятся ими в кассы Наркомфина в устанавливаемые финансовыми Отделами сроки, и во всяком случае, не позднее истечения семи дней со дня их поступления.

и в) суммы налога со зрелищ и увеселений вносятся администрацией их в кассы Наркомфина не позднее следующего дня после произведенного сбора по использованным билетам корешковых книжек (ст. 10).

17. При вносе исчисленных к поступлению налогов и сбо-

117 118

ров позднее установленных для этого сроков, на неуплаченные своевременно суммы начисляется пеня: в течение первых 15 дней после установленного срока платежа в размере 25% подлежащей уплате суммы и, в размере 50% при уплате ее в течение следующих 15 дней. Налоги и сборы, неуплаченные в течение месяца после назначенного срока, зачисляются в недоимку и взыскиваются в двойном размере.

ПРИМЕЧАНИЕ: При взносе налогов и сборов после установленного срока, из поступивших сумм первоначально полагается следующая пеня и затем остаток внесенной суммы обращается в погашение оклада.

18. Зачисленные в недоимку суммы налогов и сборов взыскиваются в принудительном порядке, по правилам Положения о взимании налогов и сборов, утвержденного СНК 6-У 1922 г.

19. В случае затруднительного материального положения плательщиков, по их ходатайствам, уплата налогов и сборов может быть разсрочена или отсрочена, по представлении Губфинотдела, постановлением Губисполкома, не более, как на шесть месяцев, под представляемое плательщиком материальное обезпечение.

На отсроченные или разсроченные суммы начисляется пеня. На время отсрочки или разсрочки срок уплаты по день поступления платежей, в противном случае штрафы, взыскиваемые по отсрочке.

20. Излишне поступившие суммы налогов и сборов, по установлении факта поступления их сверх причитающегося оклада, по постановлениями Губфинотдела зачисляются в поступившие сверх оклада и подлежат зачету в последующие платежи и в уплату других местных налогов и сборов, причитающихся с данного плательщика, или возвращаются по ходатайствам о том плательщиков.

21 Безнадежные к поступлению суммы местных налогов и сборов, по установлении полной безнадежности их поступления, по представлении Губфинотдела, по постановлениям Губисполкома слагаются со счетов на всякие суммы.

22: Счетоводство по налогам и сборам ведется финансовыми отделами в особо заготавливаемых для сего книгах, отдельно на каждый окладный период. Для упрощения делопроизводства окладное счетоводство может вестись непосредственно по заменяющим окладные книги спискам плательщиков (ст. 7), в которые, по получении их, финансовые отделы ~~и~~ вносят, на основании поступающих к ним документов, сведения об уплате налогов и сборов.

23. По сборам пошлинного характера, а также по сборам взимаемым при самом совершении действий подлежащих обложению (п. п. в и г ст. 3), счетоводство ведется по ведомо-

книжечек (ст. 16 п. в), представляемых подлежащими учрежде-
ниями и лицами в финансовые отделы в сроки и в порядке, кото-
рые устанавливаются Губфинотделом в зависимости от местных
условий.

148 148

з/срока уплаты налога,

и/времени уплаты, квитанции, под которую ~~она~~ произведена, и внесенной суммы,

и/размера начисленной пени, в случае несвоевременной уплаты,

и/суммы зачисленной в недоимку.

7. Данные, указанные в литерах а-з ст. 6-й, заносятся в списки плательщиков по мере выяснения их финансовыми и регистрирующими плательщиков органами, остальные сведения по мере действительной уплаты налогов, - учреждениями, наблюдающими за своевременной их уплатой /ст. 8 /.

ПРИМЕЧАНИЕ: В случаях, указанных в примечании к п. 6 ст. 2 регистрирующие органы заносят в списки плательщиков лишь сведения, указанные в п. п. а-д ст. 7 и затем передают списки подложным финансовым инспекторам для исчисления окладов налогов и сборов, причитающихся с плательщиков, и для дальнейшего направления списков /ст. 8/.

8. Списки плательщиков после окончания исчисления окладов налога передаются финансовыми и другими составляющими их органами в местные финансовые отделы для наблюдения за поступлением налога.

9. По сборам пошлинного характера, а равно по сборам, взимаемым одновременно с совершением облагаемых действий /п. п. в и г ст. 3/, списков плательщиков не составляется и взамен их подлежащие учреждения и лицами водятся ведомости взимаемых с плательщиков сборов, которые и передаются ими в финансовые отделы *в установленные последние сроки.*

11. По установлении окладов налогов и сборов, указанных в п. а и примечан. к п. 6 ст. 3, плательщики оповещаются об "явлении в местной печати или иными более удобными по местным условиям способами с указанием сроков платежа и времени и места получения справок о размерах исчисленных с них окладов.

12. Плательщикам, считающим себя неправильно обложенными, предоставляется право обжаловать произведенное исчисление с них налогов и сборов в двухнедельный срок со дня об "явления об установлении окладов налогов и сборов /ст. 11/ и пред "явления требования об уплате сборов, взимаемых одновременно с регистрацией предметов обложения или в момент совершения облагаемых действий /п. п. б-г ст. 3/.

13. Жалобы подаются плательщиками, по принадлежности, финан

Смотри ст. 10
по ст. 4.

[- the pneumonia -
voluntary exercises
have not a effect

инспекторам или уполномоченным, которыми (или агентами которых) установлены причитающиеся с плательщиков суммы налогов и сборов, и передаются с их заключением по существу жалобы на рассмотрение местных налоговых комиссий, образуемых для этой цели под председательством члена местного Исполкома, в составе финансиста и представителей местного Коммунального Отдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции. *Модерн*

14. Слалоги должны быть рассмотрены налоговыми
комиссиями не позднее истечения месяца со дня подачи их.

14. Постановления местной налоговой комиссии об "явлении" плательщикам под расписку и могут быть обжалованы ими в 2-х недельный срок со дня об "явления" постановления, в губернскую налоговую комиссию, образуемую при Губ. ипотдеде под председательством члена Губисполкома в составе представителей налогового управления Губ. ипотдела, Губернского Коммунодела и Рабоче-Крестьянской инспекции. Постановлен

~~ния губернской налоговой комиссии признается окончательным.~~

~~16. Подача жалоб /ст.13 и 18/ не приостанавливает уплаты налогов и сборов.~~

16. Все местные налоги и сборы обязательно вносятся в кассу Наркомфина при платежных об'явлениях и зачисляются на особый счет "местных средств" с подразделением таковых, согласно номенклатуре сметы по параграфам, статьям и абзацам, при чем:

а/те налоги и сборы, оклады которых и срок платежа об-
являются плательщикам ранее наступления момента платежа,

вносятся плательщиками непосредственно в кассы Наркомфина;
б/налоги и сборы, взимаемые одновременно с регистрацией
предметов обложения или при самом совершении облагаемых
действий /п. 12 ст. 3/ вносятся уполномоченным ~~финансовыми~~
~~сделками~~ учреждениями или односторонним лицам под квитанции.

выдаваемые из противоречащих финансовым отделами квитан-
ционных книжек. Принятые ^{официальными учреждениями и лицами} ~~от~~ от владельцев сумм вносятся ^{на} на ~~счета~~ ^{каси} специальные обороты в ^{каси} ~~каси~~ ^{картотека} в ус-
танавливаемые финансовыми отделами сроки, а во всяком случае
до поздней истечения семи дней со дня их поступления,

и в/сумми налога со з/вклад и у/вкладной вносятся админист-
с район их в/каси Нарво/ина по позднее следующего *Василь*

~~закладам спектрами не востановились~~ ~~спец~~ ~~повсе~~ ~~продле~~
денного срока по невыплаченным билетам ~~корректировку~~ ~~лимитов~~
%. ст. 10 %.

Д. М. Комиссии
28/8-22

1.
119

1. Общее руководство и наблюдение за взиманием местных налогов и сборов по губернии возлагается на Губфинотделы, а в городах и внегородских поселениях на подлежащие Уфинотделы.

2. Непосредственный учет плательщиков и предметов обложения, исчисление окладов налогов и составление списков плательщиков производится по тем налогам и сборам, по которым П.К.З. изданы особые правила, соответственно означенным правилам; по остальным - нижеследующим порядком:

а) по тем налогам и сборам, оклады которых исчисляются в зависимости от размера облагаемой доходности или ценности от определенных источников дохода, как-то: налог со строений, денежный подворный налог, сбор за конъюнктуральные выгоды от публичных мероприятий и другие подобные им налоги и сборы - участковыми или уездными финансовыми инспекторами по принадлежности.

б) по налогам и сборам, взимаемым в твердых ставках каждой окладной единицы или предмета обложения, к числу коих относятся сборы с извозного и перевозочного промысла, крупного и мелкого скота, велосипедов, самодвижущихся экипажей, разные сборы с пригоняемого на рынок скота, разносной торговли, сбор за право охоты и пр. - подлежащими учреждениями, регистрирующими данные окладные единицы, именно учреждениями по местному транспорту, комендантами или рыночными и базарными агентами, подведомственным местным коммунальным отделам и финотделам, по принадлежности земельными судами и другими соответствующими отделами.

в) по сборам повлиного характера, как например за засвидетельствование сделок, договоров, кр-

ний, прописку документов, выдачу разного рода разрешений и т.п. - учреждениями непосредственно выполняющими действия, совершение коих подлежит обложению местным сбором.

г) по налогу со зрелищ и увеселений финансовыми Отделами по корешковым книжкам билетов, для чего последние представляются администрацией зрелищных и увеселительных учреждений в финансовые отделы для пронумерования и штампования, а по использовании для контроля и учета использованных билетов и установления суммы причитающегося местного сбора, который должен быть внесен в кассы Наркомфина не позднее следующего дня, после использования данной корешковой книжки билетов.

3. По тем сборам, которые взимаются одновременно с совершением облагаемого действия (за засвидетельствование документов, выдачу копий, прописку видов, с пригоняемого на рынок скота, равные сборы за право торговли и подобные им) ведутся ведомости взискиваемых с плательщиков сборов, которые одновременно со взносом взисканных сборов в кассы Наркомфина передаются местным финансовым отделам.

4. По всем остальным налогам и сборам инспекторами и соответствующими регистрирующими плательщиков органами, составляются списки плательщиков, в которых обязательно должны быть указаны следующие данные:

- а) фамилии, имена и отчества плательщиков,
- б) местожительство их,
- в) наименование объекта обложения,
- г) признаки определяющие размер дохода или обложения,
- д) сумма дохода, ценности, число окладных единиц подлежащих обложению, или иные признаки, по которым устанавливаются оклады налогов,
- е) ставка обложения,
- ж) оклад налога,
- з) срок уплаты налога,
- и) время уплаты, квитанция, под которую она произведена и внесенная сумма,
- к) размер начисленной пени в случае несвоевременной уплаты,

121 121

л) сумма зачисленная в недоимку.

5. Данные, указанные в литерах а-з ст. 4-й заносятся в списки плательщиков по мере выяснения их фининспекторами и регистрирующими плательщиков органами, остальные сведения, по мере действительной уплаты налогов, учреждениями наблюдающими за своевременной их уплатой.

6. Необходимые для учета данные, а равно сведения для выяснения и установления облагаемых доходов и окладных единиц выясняются фининспекторами и регистрирующими плательщиков органами путем непосредственного обследования или подачи плательщиками особых заявлений, которые подвергаются надлежащей проверке и служат основанием для исчисления окладов налога.

7. О размере установленных окладов и срока платежа плательщики оповещаются об "явлении в местной печати или иными более удобными по местным условиям способами с указанием времени и места получения справок о размере исчисленных окладов.

8. В течение 2-х недельного срока со дня об "явления об установлении окладов налогов и сборов или пред "явления об уплате таковых одновременно с регистрацией об "ектов обложения или в момент совершения облагаемых действий, плательщикам предоставляется право обжалования исчисленных с них налогов и сборов. Подача жалобы не приостанавливает взыскания налога.

9. Жалобы подаются плательщиками по принадлежности фининспекторам или учреждениям, устанавливающим размеры обложения и передаются с их заключениями по существу жалобы на рассмотрение местных налоговых комиссий, образуемых для этой цели под председательством члена местного Исполкома, в составе фининспектора и представителя местного Коммунального Отдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

10. Жалобы плательщиков должны быть рассмотрены местной налоговой комиссией не позднее истечения месяца со дня подачи их. Постановления мест-

122 122

ной налоговой комиссии об"является плательщикам под расписку и могут быть ими с 2-х недельный срок со дня об"явления постановления обжалованы в губернскую налоговую комиссию образуемую при Губфинотделе под председательством члена Губисполкома в составе представителей налогового управления Губфинотдела, Губернского Коммуноотдела и Рабоче-Крестьянской Инспекции. Постановления Губернской налоговой комиссии признаются окончательными.

11. Все местные налоги и сборы обязательно вносятся в кассы Наркомфина и зачисляются в местные средства, при чем те налоги и сборы, размер которых и время уплаты об"является плательщикам ранее наступления момента уплаты, вносятся плательщиками непосредственно в кассы Наркомфина. Налоги и сборы взимаемые в момент регистрации предметов обложения или в момент совершения облагаемых действий (п. 6 и п. ст. 2) уплачиваются непосредственно уполномоченными финансовыми отделами учреждениям или должностным лицам под выдаваемые им финансовыми отделами квитанции, по которым и ведется учет поступления взимаемых сборов, причем взимаемые с плательщиков суммы должны вноситься специальными сборщиками в кассы Наркомфина в устанавливаемые финансовыми отделами сроки и, во всяком случае, не позднее истечения семи дней со дня их поступления.

12. При неуплате исчисленных к поступлению налогов и сборов в установленные сроки, на неуплаченные суммы начисляется пеня в течение первых 15 дней после установленного срока платежа в размере 25% подлежащей уплате суммы и в размере 50% при вносе ее в течении следующих 15 дней. Налоги и сборы, неуплаченные в течение месяца после назначенного срока зачисляются в недоимку и взимаются в двойном размере.

ПРИМЕЧАНИЕ: При вносе налогов и сборов после установленного срока на поступивших сумм первоначально налагается следуемая пеня и затем остаток

1223 5.123
внесочной сумми обрацается в по-
казание оклада.

13. Зачисление в недоимку сумми налогов и сборов производится в принудительном порядке, согласно Положения о взымании налогов и сборов утвержденного СНК 6-У 1922 г.

14. Окладное счетоводство по налогам и сборам ведется финансовыми отделами, в особо заготовляемых для сего книгах. Для упрощения делопроизводства счетоводство может вестись непосредственно по спискам плательщиков (ст. 4), заменяющим окладные книги, для чего эти списки, после окончания исчисления окладов налога передаются фининспекторами или другими составляющими их лицами в учреждения в финансовые отделы.

15. По получении списков плательщиков финансовые отделы вносят в них на основании поступающих к ним документов сведения об уплате налогов и сборов.

16. Списки плательщиков составляются отдельно на каждый окладный период. По сборам повинностного характера, а также взимаемым в момент совершения действий (п. 3 настоящей инструкции) списков плательщиков не составляется и их заменяют ведомости взимаемых сборов, которые передаются финансовым отделам одновременно со сдачей в кассы Наркомфина взимаемых с плательщиков сумм.

17. Ответность по местным налогам и сборам взимаемым в уездных городах и вне городских поселений сосредоточивается в наделанных Уинотделах, а по губернскому городу и общегубернская в Губфинотделе, которому Уинотделу доставляются подробные сведения об исчисленных и поступивших местных налогах и сборах, по формам и в сроки, установленные циркуляром Центроналога 4-IV 1922г. № 7173-159.

к Уфимскому губ. ф. № 119
от 12/5-22 124 124

Дополн. В. Н. Ноговский и
Д. М. Канкина

Инструкция по ведению дел

1. Общее руководство и наблюдение за взиманием местных налогов и сборов по губернии возлагается на Губфинотдел, который по всем более существенным вопросам принципиального характера действует по согласованию с Губкомунотделом, в городах же и уездах - на местные финансовые органы, а если признано будет неизбежным учреждение местных коммунальных налоговых комиссий, то эти последние, но лишь в пределах, указанных п. 3 ст. 6 Общих правил 27-ХП 1921 г. по порядку установления местных налогов и сборов, т.е. только в отношении руководства деятельностью волостных и сельских органов по взиманию налогов и сборов, назначенных на волостные и сельские нужды.

2. Местные коммунальные налоговые комиссии образуются в составе, указанном статьей 3 тех же Правил, под председательством местного финансового инспектора (с возложением делопроизводства на канцелярию последнего) и, руководствуясь в своей деятельности общими директивами Губфинотдела, являясь в то же время самостоятельной первой налоговой инстанцией, по установлению окладов, подлежащих ее компетенции налогов и сборов и по рассмотрению поступающих от плательщиков возражений и постановлений ее по этому рода делам. Если признано было бы возможным отступить от правил 27-ХП, то налоговые комиссии по местным налогам и сборам следовало бы образовывать из представителей учреждений, существующих на местные средства и представителей от плательщиков исключительно в качестве первой налоговой инстанцией, определяющей оклады соответствующих налогов.

3. Помимо финансовых органов и налоговых комиссий, в ведении местного бюджета, под руководством финансовых органов, привлекаются в том или ином объеме, соответственно природе налогов и сборов, факты и посторонние финансовому ведомству административно-хозяйственные

12460
1991
4.
органы, имеющие тесное соприкосновение с плательщи-
ками, ~~в порядке надзора за отдельными отраслями дея-~~
~~тельности.~~

4. Распределение налоговых работ между отдельны-
ми органами и порядок взимания местных налогов и сбо-
ров устанавливается в зависимости от их характера,
причем налоги и сборы могут быть отнесены к трем гру-
пам:

а) окладные налоги, взимаемые по доходности и цен-
ности об"ектов обложения, или хотя бы по более простым
признакам, но исчисление которых не могло бы быть по-
ручено подсобным органам (п. 3) и должно быть произве-
дено самими налоговыми учреждениями.

б) окладные сборы, взимаемые по числу окладных ед-
ниц (или их мощности), выявляемых в порядке обязатель-
ной регистрации их подлежащими органами.

в) сборы пошлинного характера и другие разовые сбо-
ры.

5. Учет суб"ектов и об"ектов обложения по налогу
со строений в городах и по сборам за конъюнктуральные
выгоды от публичных мероприятий производится непосред-
ственно финансовыми органами и ~~налоговыми комиссиями~~
По прочим же сборам учет этот выполняется подсобными
органами (п. 3) причем составляемые ими списки плател-
щиков доставляются в установленные сроки: по сборам
I-й группы ~~в налоговые комиссии~~ для проверки списков
и исчисления причитающихся с плательщиков окладов,
и по сборам II-й группы - ~~в~~ ^в ~~инспекцию~~ ^{инспекцию} для надзора
за правильностью исчисления сборов (ст. 6) и за посту-
плением их. По сборам III-й группы списки плательщи-
ков не составляются.

6. Исчисление окладов производится: по налогам и
сборам I-й группы - ~~налоговыми комиссиями~~, по налогам
II-й группы - ~~подлежащими органами~~, регистрирующими
об"екты обложения и по III-й группе соответствующими
органами, участвующими в совершении действий, подлежа-
щих обложению (ввоз и вывоз грузов, засвидетельствован-
ные сделки и проч. прописка), или соответствующими органам
надзора - комендантами рынков, базарными агентами и
др. по ~~полномочиям~~ ^{полномочиям}

7. Налоги и сборы I-II группы вносятся плательщиками по установленным по каждому налогу срокам в кассы Н.К.Ф. или в кассы учреждений Н.К.Ф. при платежных объявлениях на основании квитанций и других оснований. Налоги и сборы II-II группы, в зависимости от соглашения с Губфинотделом или вносятся также плательщиками непосредственно самими плательщиками в кассы Н.К.Ф. или в кассы учреждений Н.К.Ф. по платежным документам, выдаваемым им регистрирующими органами, или уплачиваются под квитанции установленного образца этими последними в качестве специальных сборов. Налоги и сборы III-II группы взыскиваются плательщиками по квитанциям из прошлых лет, выданным Губфинотделом, или квитанционных книг, собранных суммами вносятся этими органами в кассы учреждений Н.К.Ф. или в кассы учреждений Н.К.Ф. раз в неделю при особом объявлении.

8. Постановления налоговых комиссий, которыми возлагаются обязанности на плательщиков, не исполненных с них окладов, могут быть обжалованы в Губернские Комиссии в порядке, указанном Правилами от 27-III 1922 года. По прочим налогам и сборам, в исчислении которых местные налоговые комиссии не принимают участия, жалобы подаются в Губфинотдел.

9. При неуплате окладных налогов и сборов в установленные сроки оклады сборов взымаются с начислением пеней (п. 1) в размере общей суммы недоимки в возрастающем размере - до 25% при неуплате налога в течение первых 15 дней после истечения срока платежа и в размере 50% при взносе на протяжении второй половины месяца. Сбор, неуплаченный в течение 15 дней после истечения срока, взыскивается в двойном размере принудительно. Впредь до опубликования разработанных Правил взыскание производится судебным порядком.

10. Для точного учета исчисленных окладов налога и наблюдений за своевременным их поступлением, по всем налогам и сборам должно вестись счетоводство и отчетность по установленным формам.

11. По налогам и сборам, платежи по которым должны вноситься непосредственно плательщиками в установленные сроки счетоводство ведется теми податными органами, на обязанности которых лежит наблюдение за своевременным

поступлением налогов и взысканием недоимок.

с ан кассовая" до кассовых и ния делопроизводства, могут вестись в форме списков
изменения и, измущат 2-11 млрд платоньщиков, с указанием в специальных графах:

1. Ф.И.О. и прозвище налогоплательщика, 2) адреса, 3) места их жительства, 4) суммы и сроки уплаты, 5) оснований для уплаты, 6) размера начисленной пени и 7) суммы штрафа.

инвентарю и к нему прилагаются т. 48. Такие списки плательщиков, заменяющими
истекающего илут Н-III илут. Книжки могут служить первоначальными состав-
-ушеси за инвентарем доп (2) лнннеисписки плательщиков регистрирующими их о
инвентарю илут хнннеисписки плательщиками, для чего лннне должны быть заготовлены сп
Н Инвентарю илут и лнннеисписки плательщиков илут

[illegible]

подтверждения и вст. 15. По сборам пошлинного характера и налогам
и сборам и востан. хит. тар. группы, взимаемым при совершении действий и
связанных с движением кораблей, находящихся в обороте, или при регистрации объектов с
- востан. хит. тар. и востан. хит. тар. (велосипеды, экипажи и т.п.) учреждениями
и востан. хит. тар. и востан. хит. тар. вводится ведомость поступлений этих соб.
и востан. хит. тар. и востан. хит. тар. в которой должно быть указано:

а) от кого поступили сборы, б) когда, в) какие имелись квитанции. Эти ведомости, одновременно со сдачей денег в кассы Наркомфина должны быть представлены в подлежащие Отделы.

16. Ответственность по всем налогам и с орам сосредоточивается в Финансовых Отделах, а общегубернская в Губернотделе. Ответственность разделяется на периодическую и годовую. Периодическая ответственность доставляется за каждые истекшие две недели и ежемесячно. Годовая по истечении окладного года. Подробные формы и порядок отчетности устанавливаются особой инструкцией.

доклады В. Н. Колосова
и В. Н. Камкина

протокол №

12, 19, 20 и 22 1926 126

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке взимания местных налогов и сборов в губерниях
Северо-Западной Области.

1. Все местные налоги и сборы, кроме тех, порядок взимания которых определяется Особыми Правилами, издаваемыми Наркомфином по соглашению с подлежащими ведомствами, взимаются на нижеследующих (ст. ст. 2-24) единообразных для всех губерний основаниях.

2. Общее руководство и наблюдение за взиманием местных налогов и сборов по губернии возлагается на Губфинотделы, а в городах и внегородских поселениях - на подлежащие Уфинотделы и финансовых инспекторов.

3) Учет плательщиков, предметов обложения и определение причитающихся к уплате сумм налогов и сборов производится:

а) по тем налогам и сборам, оклады которых исчисляются в соответствии с размерами доходности или ценности предметов обложения, как-то: налог со строений, денежный подворный налог, сбор за конъюнктуральные выгоды от публичных мероприятий и т.п. - участковыми или уездными финансовыми инспекторами по принадлежности;

б) по прочим окладным сборам, взимаемым в твердых ставках с каждой окладной единицы (с садов и огородов, извозного и перевозочного промыслов, со скота, с велосипедов и самодвижущихся экипажей и друг.) - уполномоченными на то обязательным постановлением Губисполкома учреждениями, регистрирующими соответствующие категории плательщиков или предметы обложения, как-то: земельными отделами, учреждениями по местному транспорту и друг., по принадлежности.

ПРИМЕЧАНИЕ: В зависимости от местных условий обязанности указанных в этом пункте (б) учреждений могут быть ограничиваемы только учетом плательщиков и предметов обложения, в каком случае определение окладов сборов должно быть производимо финансовыми инспекторами.

в) по разовым сборам за право подвижной торговли, с пригоняемого на рынок для продажи скота и т.п. по упол-

22606
номочиям Губфинотдела по соглашению в подлежащих случаях с Коммуноотделами, органами надзора: комендантами рынков, базарными агентами, рыночными и другими агентами, подведомственными финансовым или коммунальным отделам, не принадлежащим;

г) по сборам пошлинного характера (за засвидетельствование сделок, договоров, копий и проч., за прописку документов, выдачу разного рода разрешений и т.п.) - учреждениями выполняющими действия, подлежащие обложению;

д) по налогу со зрелищ и увеселений - финансовыми Отделами.

4. Данные, необходимые для учета плательщиков и для установления облагаемых доходов, ценности предметов обложения, числа и рода окладных единиц и проч. выясняются по принадлежности фининспекторами и регистрирующими органами (п.б ст.2), путем непосредственного обследования или из сведений, собираемых от подлежащих учреждений, и, особых заявлений, подаваемых плательщиками. Эти данные, по надлежащей их проверке, и служат основанием для исчисления окладов налогов и сборов.

5. По окладным налогам и сборам (ст.3 п.п.а и б) фининспекторами и соответствующими регистрирующими органами составляются списки плательщиков.

6. В списках плательщиков обязательно должны иметься графы для проставления следующих сведений:

а) фамилии, имени и отчества плательщика,

б) местожительства его,

в) наименования предмета обложения,

г) данных, характеризующих предмет обложения (доходность, ценность имущества, тип самодвижущихся экипажей, перевозочных средств и пр.,

д) суммы дохода, мощность самодвижущихся экипажей, числа окладных единиц, подлежащих обложению, или иных признаков, по которым устанавливаются оклады налогов,

е) ставки обложения,

ж) оклада налога,

з) срока уплаты налога,

и) времени уплаты, квитанции под которую произведена уплата и внесенной суммы,

к) размера начисленной пени, в случае несвоевременной уплаты,

л) суммы, зачисленной в недоимку.

127/127

7. Данные, указанные в литерах а-з, ст. 6-й заносятся в списки плательщиков по мере выяснения их, фининспекторами и регистрирующими плательщиков органами, остальные сведения по мере выяснения, уплаты налогов, учреждениями, наблюдающими за своевременной уплатой /ст. 8/

ПРИМЕЧАНИЕ: В случаях, указанных в примечании к п. 6 ст. 2, регистрирующие органы занесут в списки плательщиков лишь сведения, указанные в п. а-д ст. 6, и затем передают списки подлинники финансовым инспекторам для исчисления окладов налогов и сборов, причитающихся с плательщиков и для дальнейшего направления списков /ст. 8/

8. Списки плательщиков, после окончания исчисления окладов налога, передаются фининспекторами и другими составляющими их органами в местные финансовые отделы для наблюдения за поступлением налога.

9. По сборам повинного характера, а равно по сборам, взимаемым одновременно с совершением облагаемых действий /п. в и г ст. 3/, списки плательщиков не составляется и в записках, подлинники учреждений и лицами ведутся ведомости выписываемых с плательщиков сборов, которые и передаются ими в финансовые отделы в установленные последними сроки.

10. Налог с розничной торговли и увеселения исчисляется по ко-миссионным книжкам билетов, предварительно представляемых администрацией розничной торговли и увеселения в финансовые отделы для контроля и учета использования билетов и установления суммы налога, подлежащего уплате.

11. По установлении окладов налогов и сборов, указанных в п. а и примеч. п. 6 ст. 3, плательщики оповещаются об этом в местной печати или иным более удобным по местным условиям способом, с указанием сроков платежа и времени и места получения справок о размерах исчисления с них окладов и сборов.

12. Плательщикам, считающим себя неправильно обложенными, предоставляется право обжаловать произведенное исчисление с них налогов и сборов в двухнедельный срок со дня объявления об установлении налогов и сборов /ст. 11/ и представления требований об уплате сборов, взимаемых одновременно с рег-

12405

в которых предметом обложения или в момент совершения обла-
гаемых действий /п.п. 6-г ст. 3-й/.
13. Аппели подается плательщиками, по принадлежности,
фининспекторам или учреждениям, которыми /или агентами
налогов и сборов, и передается с их заключениями по су-
ществу, а также на рассмотрение местных налоговых комис-
сий, образуемых для этой цели, под председательством члена
местного Исполкома, в составе фининспектора и представи-
телей местного коммунального отдела и Рабоче-Крестьян-
ской Инспекции. Подача апелляций приостанавливает упла-
ту налогов и сборов.

14. Постановления местных налоговой комиссии об-
щаются плательщикам под расписку и могут быть обжа-
лованы в 2-х недельный срок, со дня обжалования поста-
новления, в губернскую налоговую комиссию, образуемую при
Губинотделе, под председательством члена Губисполкома,
в составе представителей налогового управления Губин-
отдела и одного отдела, Губернского Коммунодела, Рабоче-Крестьянской Ин-
спекции и Губернского Отдела Юстиции.

15. Аппели на постановления местной налоговой комиссии
подается местными финансовыми отделами, которыми они и пе-
редается в губернскую комиссию с заключением, по сущест-
ву, а также на рассмотрение местных налоговых комиссий. Постановления гу-
бернской комиссии признаются окончательными.

16. Заседания местных и губернских налоговых комис-
сий назначаются председателями их по мере надобности.

В случае невозможности для кого-либо из членов комиссии
присутствовать в заседании данного числа, замещает его
заместитель.

17. Все местные налоги и сборы обязательно вносятся
на особый счет "местных средств", с подразделением таковых
согласно номенклатуре сумм, по параграфам, статьям и ли-
терам, а также по номерам /те налоги и сборы, оклады которых и срок платежа
объявляются плательщикам ранее наступления момента пла-
тежа, вносятся плательщиками непосредственно в кассы Нар-

комбина.

6/ налоги и сборы, взимаемые одновременно с регистрацией предметов обложения или при самом совершении облагаемых действий /п.6-г ст.3/, вносятся уполномоченными учреждениями или должностными лицами под квитанции, выдаваемые из прошнурованных финансовых отделами квитанционных книжек. Принятые означенными учреждениями и лицами от плательщиков суммы вносятся ими в кассы Наркомфина в устанавливаемые финансовыми Отделами сроки, и во всяком случае, не позднее истечения семи дней со дня их поступления.

и в/ суммы налога со зрелищ и увеселения вносятся администрацией их в кассы Наркомфина не позднее следующего дня после производного сбора по использованию билетов корешковых книжек /ст.10/.

18. При заносе исчисленных к поступлению налогов и сборов позднее установленных для этого сроков, на неуплаченные своевременно суммы начисляется пеня: в течение первых 15 дней после установленного срока платежа в размере 25% подлежащей уплате суммы и в размере 50% при уплате ее в течение следующих 15 дней. Налоги и сборы, неуплаченные в течение месяца после назначенного срока, зачисляются в недоимку и взыскиваются в двойном размере.

ПРИМЕЧАНИЕ: При заносе налогов и сборов после установленного срока, из поступивших сумм первоначально погашается следующая пеня и затем остаток внесенной суммы обращается в погашение оклада.

19. Зачисленные в недоимку суммы налогов и сборов взыскиваются в принудительном порядке, по правилам Положения о взыскании налогов и сборов, утвержденного СНК 6/У-1922 г.

20. В случае затруднительного материального положения плательщиков, по их ходатайствам, уплата налогов и сборов может быть разсрочена или отсрочена, по представлении Губинотдела, постановлением Губисполкома, не более, как на шесть месяцев, под представляемое плательщиком материальное обеспечение. На отсроченные и разсроченные суммы начисляются проценты за время с момента установленного срока уплаты по день отсрочки платежа, в размере процентов, взимаемых по ссудам Государственного Банка.

21. Излишне поступившие суммы налогов и сборов, по установлении факта поступления их сверх причитающегося оклада, по-

12806
1922
становлениями Губинотдела зачисляются в поступившие
сверх оклада и подлежат зачету в последующие платежи и
в уплату других местных налогов и сборов, причитающихся с
данного плательщика, или возмещаются по ходатайствам о
том плательщиков.

22. Безнадежно к поступлению суммы местных налогов
и сборов, по установлении полной безнадежности их поступле-
ния, по представлению Губинотдела, постановлениями Губиспо-
кома слагаются со счетов на всякие суммы.

23. Счетоводство по налогам и сборам ведется финансо-
выми отделами в особо заготовляемых для сего книгах, от-
дельно на каждый окладный период. Для упрощения делопроиз-
водства окладное счетоводство может вестись непосредственно
по заменяющим окладные книги спискам плательщиков /ст. 7/,
в которые финансовые отделы, на основании поступающих к
ним документов, вносят сведения об уплате налогов и сборов.

24. По сборам повинного характера, а также по сбо-
рам, взимаемым при самом совершении действия подлежащих об-
ложению /п.п. в и г ст. 3/, счетоводство ведется по ведо-
мости выписанных сумм /ст. 3/ и по корешкам квитанционных
книжек /ст. 16 п.в/, представляемых подлежащими учреждениями
и лицами в финансовые отделы в сроки и в порядке, установ-
ляемые Губинотделом, в зависимости от местных условий.
Отчетность по местным налогам и сборам, взимаемым
въездных городах и вне городских поселениях, сосредотоочи-
вается в подчиненных Губинотделам, а по губернскому городу
и общегубернская - в Губинотделе, которому Губинотделами
доставляются подробные сведения об исчисленных и посту-
пивших местных налогах и сборах, по сборам и в сроки, уста-
новленные циркуляром Центрального 4/IV-1922 г. № 7179/159.

Ошицкий
130

В СЕКРЕТАРИАТ СЕВЗАПКОСО.

130

25 Июля 1922

№ 1399

Управление Уполномоченного Наркомфина
предоставляет при сем копию доклада Т. КУ
МИНСКОГО Финансово-Бюджетной Комиссии о
состоянии кассы, с проектом резолюции по этому
докладу, включенному в проект резолюции Р
широкого Пленума СЕВЗАПКОСО по вопросу
местных бюджетов.

Управдел *Ошицкий*

Технический Советник

Кузнецов

в России в начале 80-х годов XIX столетия.

132
132

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

РАСШИРЕННОГО ПЛЕНУМА СЕВЗАПОКОССО

О ЕДИНСТВЕ КАСС:

Признавая принцип единства кассы одним из основных для правильного ведения финансового хозяйства РСФСР, обязаны все государственные учреждения и предприятия Северо-Западной Обл.

1/ государственные доходы, по какому бы учреждению или предприятию они ни были взысканы, сдавать полностью в кассы Наркомфина, а денежные средства для производства расходов получать из тех же касс в пределах открытых центром в распоряжение данного учреждения или предприятия кредитов;

2/ местные доходы сдавать полностью в те же кассы для зачисления на особый счет "местных средств", а расходы на местные потребности производиться из тех же средств в пределах наличности последних и в размерах, установленных соответствующими местными сметами;

и 3/ в отношении хранения и порядка расходования денежных средств предприятиями и учреждениями, переведенными на самоснабжение, строго следовать постановлениям декрета Севнаркома от 30 Марта текущего года.

133

BB

13305

соединен при тех учреждениях, на кото-
рых по роду их деятельности лежит обязан-
ность ведения тех или других государст-
венных доходов, например, почтово-телеграф-
ные, казенных и пр. Но эти кассы должны сда-
вать поступления и свои суммы в кассы фи-
нансового ведомства в установленные сро-
ки и могут производить расходы в опреде-
ленных размерах и на точно установленные
потребности.

Принцип единства кассы строго приме-
нялся в нашем финансовом хозяйстве до
Октябрьской революции 1917 года, после
которой местные советы и другие совет-
ские учреждения, нуждаясь в денежных
средствах, стали учреждать собственные
кассы, устанавливать свои влас^тные осо-
бые сборы, расходовать на свои потребно-
сти не только такие сборы, но и общего-
государственные доходы, если они поступали
в указанные кассы, и широко допускать
бескредитные расходы. Но уже декретом
Совета от 2/V-1918 г. и 3/IV-1918 г.
была подчеркнута необходимость точного
создания принципов единства кассы;
аналогичное требование было выдвинуто
и в учетные правила 1-го Мая 1919 г.
В десятом вахон для финансового хозяйства
постановлением ВЦИК от 13-го Октября 1921г
о наряде и упорядочении этого хозяйства
также содержится требование о неуклонном
исполнении начал единства кассы, при чем,
в частности, воспрещается производство
бескредитных расходов и устанавливается
привлечение лиц, виновных в допущении
таких расходов, к судебной ответственности
за преступление по должности.

134

Наконец, постановлением Совнаркома от 23-го ноября 1921 года "для устранения несоответствия между старыми кредитами и наличием денежных знаков" кассовая часть изыма из ведения и подчинения исполкомов.

Таким образом, принцип единства кассы в полной мере продолжает действовать и в современной России.

Возникает, однако, вопрос, не ослабли ли эти принципы хотя бы до некоторой степени, под влиянием, в силу постановления ВЦИК от 10-го октября 1921 года, об "единообразии бюджета Республики на общегосударственный и местный, и подчинением местного бюджета в порядке его утверждения и исполнения действия особых специально изданных для этого бюджета правил.

Если обратить внимание на то, что, согласно ст. 79 Конституции РСФСР финансовая политика ее "ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики", что взимание и хранение кассовых местных налогов и сборов лежит на обязанности органов Наркомфина, и что для получения дотаций из народной кассы не подделание местных средств, в случае их недостаточности, Губисполкомы обязаны обращаться в Наркомфин, то нельзя не прийти к тому заключению, что средства местного бюджета подчиняются действию единства кассы на общем основании.

Но наиболее убедительным доказательством твердого действия у нас принципа единства кассы служат декреты Совнаркома от 30-го марта

13405

- X -

и 22 Мая 1932 года о кассовых операциях государственных предприятий и учреждений.

В силу этих декретов всем без исключения государственным предприятиям и учреждениям безусловно воспрещено хранение в своих кассах сумм вне того размера, который необходим для удовлетворения их текущих расходов и который устанавливается соответствующими распоряжениями кредитов по согласованию с органами Наркомфина. Согласно тем же декретам, государственные предприятия и учреждения обязаны производить свои платежи, кроме расчетов по заработной плате и молочным хозяйственным потребностям, через учреждения Госбанка, где они имеются, и через кассовые органы Наркомфина, где не имеются учреждения Госбанка, отдавая все наличные сверх установленных норм сумм в учреждения Госбанка или кассы Наркомфина, но принадлежащее им.

На основании положенного было бы возможно представить на утверждение Распределительного Пленума Совнаркома прилагаемый при сем проект Резолюции о единстве кассы.

Докладчик В. В. Кузьминский

Верно: Ст. зам. Л. Орлов

Инструкция Губернаторскому Сев.-Зап.

Области о порядке составления и рассмотрения
бюджетов местных дорогов и расходов.

Возвращается на
вместе с делом. Вклады
всего 7000 руб. нумера
этих статей и смет
на них

А. Общие указания.

1. Из числа правлений, многомерного ведения местных
и рикановского хозяйства, каждая самостоятельная
в рикановском отношении местная единица (уездный,
уезд, город, волость) составляет:

а, ежегодно, — ориентировочный бюджет местных
дорогов и расходов на весь предстоящий бюджетный
год и б, по четвертям года (кварталам) — четыре
исполнительных бюджета тех-же дорогов и расходов
на соответствующий квартал ~~выполнения~~ в качестве
~~исполнения~~ прилого-расходных расчетов.

2. Из числа выделенных общей картиной риканов-
ского хозяйства местных единиц каждой категории,
исполняются сходные годовые бюджеты путем сум-
мирования волостных бюджетов — по всему уезду,
уездных и городских бюджетов — по всей губернии. По
дальнейшей работе эти имеют в виду сводку гу-
бернских бюджетов по всей Сев.-Зап. области и гу-
бернских и областных бюджетов — по всей Республике

(Зак. И. К. Ф. от 26/11 1901 г. № 5077/204, п. 1)

3. Годовой ориентировочный бюджет должен со-
стоять из: а, об'ективной записки (св. ообщ. о
инструкции) б, сметы дорогов и расходов и в, ^{сметы}
примеваемых к ней. Исполнительные (квартальные)

Ссылка на Доклад
и прилагаемые материалы

бюджетный Заключенный в себе лишь сметы доходов и расходов - Сводные бюджеты представляют собой ~~сводку~~ сводку цифровых сметных данных.

4. Сметы доходов и расходов годового ориентировочного бюджета должны представлять собой систематическую сводку сметных предположений всех отделов исполненной месячной единицы на предстоящий бюджетный год, а, следовательно, включать в себе все виды ~~денежных и натуральных~~ поступлений в пользу данной единицы, осуществляемых в данном периоде, и все предстоящие за этот же срок расходы, ~~денежные и натуральные~~, ^{из} ~~за счет~~ местных средств.

5. Сметы квартальных бюджетов составляются, в качестве исполнительных приемо-расходных расчетов, на каждую четверть (квартал) бюджетного года и должны включать в себе все доходы и расходы, предусмотренные годовым ориентировочным бюджетом - в части, относящихся на данный квартал.

6. Годовые сводные бюджеты составляются путем суммирования, по подразделам и статьям, в ~~два отдельных графика: а, все сметные цифр~~ годовых ориентировочных бюджетов однородных ~~сметных~~ единиц, ~~подразделов~~ ~~сводка и б, все цифр~~ ~~исполнительных~~ ~~квартальных~~ ~~бюджетов~~ ~~плат-же~~ ~~единиц~~ ~~за этот же сметный год.~~

7. Годовой ориентировочный бюджет исчисляется в советские рубли образца 1922 года по месячным ценам ко времени составления бюджета.

8. ~~Исходящие~~ ~~Квартальные~~ бюджетные перечисления
в советские органы охраны 1922 года соответственно
местным ценам по времени их составления, с учетом
возможного за время действия бюджетных ^{изменения} ~~показателей~~ и.

9. В целях развития возможного единства
местных перечислений, бюджетные расчеты должны
основываться на ценах, публикуемых местными
Губернаторами.

10. Годовые (ориентировочные) бюджеты Губернаторско-
му и ~~исполнительному~~ губернским городов, и также годовые
бюджеты волостных, уездных и городских доходов и
расходов по губернии представляются ~~для сведения~~
Уполномоченному Каргому по Сев.-Зап. Области.
в Каргому и в И. Г. В. Д. (Посетков. Визит и
С. И. К. от 10/II 1921, с. 8).

Г. Порядок установления расходов
и доходов местных бюджетов.

11. При составлении расходов смет каргому
предоставляется перечень расходов, ~~назначения~~ ^{из}
~~назначения~~ на местные денежные средства, утвержденным
ВУК и СКК 10/II 1921., и другими законодательными,
кои могут по сему предмету воспроизводиться.

12. ^{Этот} ~~Утвержденный~~ перечень местных расходов имеет
свою целью лишь дать точные указания, какие
мероприятия и мероприятия должны быть осуществ-
лены исключительно за счет местных средств ~~и~~
перечень ~~этих~~ отборов не устанавливается обязательности

Н. К. Ф. от 26/II 1921. г. № 5077/204, п. I и Посланов.

В. З. И. К. и С. И. К. от 10/II 1921. г. п. 3 и 5).

16. Местными бюджетными представляются также не-
позволения, с содержанием казенных законов, ~~содержащих~~
~~различия~~ ~~по~~ ~~законодательным~~ ~~статьям~~ ~~нормально-правового ха-~~
~~рактера~~: а, выписки из рос. налогов ^и ~~и~~ ~~налогов~~
с рос. налогом, ^{а также} права установления и взыскания
местных налогов и сборов.

17. Распределение местных доходных ресурсов
~~нормально-правового характера между~~ ~~уездными~~
(в подведомственных случаях также горноуправлением
уездного города, не считая с Губ. или уездно-
коллеж) и уездными уездными властями
на Губернские с'езды советов. Распределение местных
доходных ресурсов ~~уездного характера между~~
волостными и сельскими советами произ-
водится уездными с'ездами советов (~~делами~~
С. И. К. от 22/II 1921. с. 7)

18. Распределение выписки и налогов с
промышленности и иных рос. налогов между у-
ездными и уездными властями, а в пределах
уезда — между волостными властями, равно
производятся ~~соответственно~~ ~~гражданской~~ ~~власти~~
~~уездных и волостных~~ и вне волостных ~~или~~ ~~судов~~,
получаемые от промышленного или иного налога
в казенных уездах и казенных волостях. При таком
порядке распределения сумм, поступающих от
выписки и налогов с рос. налогов, уездных и

местности с слабо развитой промышленной и торговой деятельностью получают возможность покрывать необходимые расходы без чрезмерного обременения жителей местными налогами и сборами. (Запр. НКФ от 24/III 1921. за № 5077/204, п. III)

19. Установление размеров ставок местных налогов и сборов, не свыше одного процентного пункта, установленные в Постановлении ВЦИК и СНК от 10/III 1921 г., производятся губисполкомами, с утверждения губернского съезда Советов. При установлении ставок ставок губисполкомы должны стремиться к уравнительности и равномерности обложения

(Запр. НКФ от 24/III 1921. за № 5077/204, п. II)

20. Местные налоги и сборы в городах устанавливаются городскими советами с утверждения соответствующих губисполкомов (Постан. СНК от 22 августа 1921 г., прил. к ст. 3)

Губернские учреждения, при этом должны посылать примеры обоснования, и в случае необходимости

Исследования 20 июля 1921 года по поводу ст. 20.

13. Порядок расширения и утверждения местных сборов.

20. По получении от губисполкомов распределения расходов, чуждые, городские и волостные неполадки приобщаются к составлению годовых бюджетов доходов и расходов. (Запр. НКФ от 24/III 1921. за № 5077/204, п. I)

21. Годовые сметы волостные, чуждые и городские (кроме смет губернского города), по составлении соответствующими неполадками, направляются через губисполкомы

на рассмотрение и утверждение губернаторов; коим
властные акты одновременно представляются подпро-
писи губернаторов. Получив указанные акты,
губернаторы обязаны в установленный срок раз-
смотреть их и либо утвердить с теми или иными
изменениями, либо вернуть для пересоставления.
Акты, не рассмотренные в течение двух недель с
момента их получения губернаторами, если они
не вызвали за этот время должительных запросов,
считаются утвержденными и приводятся в исполне-
ние. Исключение из сего правила составляют акты,
составленные с резервом. Рассмотрение этих
актов обязательно для Губернаторов (~~Постанов. ВДН~~
~~и СНК. от 12/XII 1921 г., ст. 6).~~

22. Годовые сметы местных доходов и расходов
Губернаторов, а также ~~формирование~~ утверждение
городов, утверждаемых губернскими с'ездами советов
на основании заключений по ним губернские сто-
лические совещания? (~~Постанов. ВДН и СНК. от~~
~~10/XII 1921 г., ст. 7).~~

23. Губернаторы, по получении властных, го-
родские и уездные акты доходов и расходов, со-
ставляющих для внесения в Губернские с'езды Советов
предложения: а, о размерах процентных надрывов
к гос. налогам, б, об утилизации и размерах
местных налогов и сборов и в, о распределении
между губерниями и уездными исполняющими
судами, имеющим поступить от общинных и от

143

наравное с государственными иными. По утвержде-
 нию Губернских С'едов Советов Предположений Губе-
 рнских, представленные волостные, городские и
 уездные сессии рассматривают Губнотомские и,
 по внесенном оставившемся необходимым изменениям и
 направлениям, утверждаются или и возвращаются
 в соответственные исполкомы для исполнения (Черт.

Н. К. Ф. от 24/II 1921. в Ж. 104/204, п. I).

25. Если по утверждению сессии местных расказов
 и расказов не может быть сдана без разрешения
 Губнотомской сессии, через Членинскую ИКФ и Обл. 104/204, 2-го
 по ~~всему делу со всеми материалами~~
~~предается в народный Губнотомский финансовый~~
~~рассмотрения вопроса о сокращении расказов, или~~
~~выданы ссуд на покрытие дефицита из особого фон-~~
~~да, предназначенного на покрытие возмездных дефи-~~
~~цитов по местным сессиям (Посетков. Вуль и~~
 СНК от 10/II 1921. с. 9 и 10).

(через Членинскую ИКФ
и Обл. 104/204,

Соединенная
 Губнотомская
 ИКФ

26. Если сессия сессии Губнотомских, по
 в случае, когда Губнотомская сессия не может быть
 сдана без разрешения, Губнотомской сессии воз-
 вуждается ходатайство о выданы или на покры-
 тие дефицита ссуд из особого фонда, отпускаемого
 в распоряжение Каркомитета. При возбуждении
 такого ходатайства должны быть представлены,
 кроме сессии Губнотомской, по утверждению сессии
 расказов и расказов и в материалы, имеющие
 право возможности ссудить, как о ссуде на-
 преференции обложения, так и о возможности

=

Внесенные в сметы расходов (Зупр. № 6 от 25/10 1921г.

sa ~~5074/204, n. 10~~).

[illegible]

~~Прим.~~ Из виду имело, что ~~неполноты~~ валютные операции
и обменные представляются собой лишь планы
наличного выполнения годового ориентировочного об-
ращения, с переводом его на ~~определенный~~ в данном
валютном среднем курсе рубля, при ~~установлении~~
~~сопоставлении~~ ^{бухгалтерских} валютных операций (кассовый наблюдение,
чтобы иметь под рукой отсчеты на ве-
ществе валютных операций по каждому отделению
подразделения не превышающие суммы кредита по
итогам подразделения (с учетом курсов), опреде-
ленной по годовому ориентировочному обраще-
нию (см. № инст. по го. обр.)

~~Прим.~~ В целях облегчения контроля над выполне-
нием этого требования, в ~~исполнительном~~ квар-
тирный бюджет надрезать, по каждому смен-
ному подразделению, приводить кроме сумм, истр-
^{(согласно прилагаемой фор-}
мируемых по данному бюджету, также сумм:
родовых назначений и ~~про~~. Итого сумм, разрешен-
ных к истреблению по бюджетным предвыданным квар-
тиров (сч. 17 и инст. по воз. Оштр.)

29 30. Сходные по цвету волосатые бугорки составляются
(по волосам, щеткам и порам на всей поверхности)

[illegible]

Соп. ст. 28
и 30

28. Если при сопоставлении
выпущенных безденежных билетов
орденскими банками обнаружены
невозможности безденежных
билетов введенных безденежных
билетов, то при этом
представитель Бюджетного
осведомительного комитета
назначенный из числа
членов комитета (или из
числа членов комитета)

~~уменьшением и преобразованием для утверждения и~~
~~различий~~ ^{своих} в ^{уменьшении}; ^{своих} по ^{уменьшению}
~~уменьшению и городские буржуазии составляют~~ ^{уменьшению}
~~своих и преобразованием~~ ^{уменьшению} ^{своих} ^{уменьшению}
интересам.

9. Общие правила составления годовых
бюджетов:

Оформление

30 ~~31~~ При составлении докладных и раскладных
смет все лесные единицы (волосовые, членивые,
городские и деревенские) наделены единого пример-
но приводятся в количестве от
зависающих однородных пород, утвержденных крестом /XII.

31 30. Вносимые в сметы различные и годовые сметы распределены по парграфам, страницам и листам (где последние условны) чл-вериференны форм (общ. пр. в. сост. рас. и год. см. чл-вериференны НКЧБ 26^й 1921 г. ст. 2).

32-34 нумерации параграфов, стихов и митер
(где таковые установлены) является общепринятой и
изменению не подлежит. При отсутствии какой-либо
разной или разнородной стихов в количестве раз-
ной единицы, соответствующей параграфу, стихам
или митеру пропускается при составлении
списков, без изменения одного нумерации оста-
ющиеся в списке параграфов, стихов и митер.

33 34. Если затвердевший плодородный грунт в
силу такого рода жара или раскоп, сохрани?

могут быть внесены в один из установленных формами
 параграфов, но для них не имеется в типовом соот-
 ветствующей таблицы, что он представляется в конце
 параграфа любой таблицей без нумерации. Если какой-
 либо документ или расчет могут быть включены в один
 из установленных формами таблиц, но для них
 не имеется в таблице заложенных соответствующих ме-
 стов, что он представляется в конце таблицы со-
 дружен по порядку номеров (буквой). Таблицы,
 не имеющие в установленном формате номеров, мо-
 гут быть размещены на типовые в случае обя-
 зательности в том порядке. (~~общ. таб. состав.~~
~~расч. и док. таб., Устав. НКР 26/11 1921., ст. 4)~~
 3335. Против наименования каждого документа и расчета
 органом, составляющим таблицу, показывается: в
 графе 3-й — размер ее, предполагаемый заложенный ор-
 ганом; в графе 4-й — основание внесения ее в та-
 блу и расчеты, по которым он выполнен; в графе 5-
 2-й — размер заложенного документа или расчета, опре-
 деленный на предполагаемую табличную величину.
 В графе 5-й показывается окончательный размер
 документа или расчета, определенный органом, вы-
 веренный таблицу. С левой стороны форми-
 могут быть представлены против каждой
 таблицы номера по порядку до конца таблицы. (~~общ.~~
~~таб. состав. расч. и док. таб., Устав. НКР 26/11 1921., ст. 5)~~
 3336. В графе 4-й приводятся, как указано в
 предполагаемых пунктах, основания и расчеты внесения

147/12.

147

в сметы доходов или расходов, при этом в смете сум-
мы, когда приводимой в основание сметного на-
значения расцен сметной сметы и поименно каждо-
го для помещения в смету сметы, расцен сметной
помещаются в приложение к смете, а в форме 4-ой
сметы указывается соответствующая ссылка на
приложение (~~общ. прав. сост. расц. и рас. смет, утвержд.~~
~~НКФ 26/II 1921. ст. 5~~)

35 37. По доходным и расходным сметам до-
полнительно-операционного характера в форме 4-ой или
в особом приложении должны быть указаны пределы
сведений о предполагаемом числе дополнительных опе-
раций, содержащаяся данность о количестве предпо-
лагаемого к использованию сортирования товаров,
расходах на эксплуатацию, предполагаемые
цены реализации и пр.

36 38. При перечислении дохода или расхода по сред-
ней сметной сумме за предыдущие периоды
времени, должны быть приняты в расчет
обстоятельства, которые имеют влияние на
повышение или уменьшение ^{по установленной смете} сметы (~~общ. прав.~~
~~сост. расц. и рас. смет, утвержд. НКФ 26/II 1921. ст. 7~~)

37 39. По каждому параграфу выделяется много
перечисленные в нем доходов и расходов, при этом
по расходной смете под этими названиями в поднаме-
ре ^{в сведениях сметы с указанием и обоснованием покрываемых сумм}
~~сметы~~ указывается, ~~каким образом~~ ^{указание на доход,}
~~каким образом~~ ^{обоснование расходов,}
сметы ~~покрываются~~ ^{покрываются} за счет ~~смет~~ ^{смет} или ~~доходов~~ ^{доходов}
(пособий) и общегосударственных средств (~~общ. прав.~~
~~сост. расц. и рас. смет, утвержд. НКФ 26/II 1921. ст. 8~~)

38 40. В конце ссуды, как доходной, так и расходной, вводится общий лимит по переиспользованию в ссуды ссуды доходной и расходной, с указанием по расходной ссуде по лимиту лимитов общий по всей ссуде ссуды расходов, покрываемой за ссуду ссуду или доплатой (пособий) из общегосударственных средств (общ. прав. ссуды. рас. и доп. ссуды, утв. НКФ 26/12 1921, ст. 9)

##.

Д. Лимитные правила составления годовых расходных ссуд.

39 41. По каждой расходной ссуде должно быть указано в 4 квартала утвержденной формы или в особом приложении, какие данные и цифры являются в основу ссудного расчета. Так, напр., по ссудам на содержание ~~правительственных~~ учреждений должно быть указано количество служащих, средние оклады содержания и др. По просветительным учреждениям должны быть даны сведения о количестве заведений разного типа, числе - числе педагогического и служебного персонала, числе обучающихся, норма вознаграждения служащих, расходов на учебные пособия и др. По лечебным заведениям должны быть представлены сведения о количестве и категории заведений, численности медицинского и служебного персонала, окладах содержания и, число кой, норма доплатившихся расходов на койку и т.д. По социальному обеспечению учреждений указать способы и виды обеспечения, количество предоставляемых каждой категории, установленные оклады пенсий,

14805

Секретн. разуб

В секретн. разуб
Рос 1906

4407

пособий и т.п. По различным ситуациям из отчетов
работ в учреждениях и предприятиях, формы и т.п.
приводимые данные о тех работах, распределение их
по разрядам и последним по времени средний ста-
тистический анализ.

40. Расходы на командировки и раз'езды перечисляются
в % к отчислениям к месту содержания, не свыше 10%
от кредитов на содержание личного состава. В смете
необходимо приводить сведения о количестве официальных
командировок и ~~раз'ездов~~ поездок, и среднюю продолжитель-
ность и стоимость отпусков командировки ^{или} поездки.

(смет. 27 инвент. по пос. бюджет.)

41. Кредиты на отопление и освещение зданий
перечисляются ~~раз'ездов~~ по действительной потреби-
мости, с приведением данных о фактическом количестве
топлива, израсходованного в предыдущем сметном
периоде (где это возможно), в виде установленного
топлива, количестве и цене его, цене керосина, элек-
трической энергии, размера платы за энергию и
т.п. (смет. 28 инвент. по пос. бюджет.)

42. Кредиты на содержание зданий в течение
и на текущий ремонт перечисляются также в опре-
деленном % к отчислениям (не свыше 10%) ~~к~~ креди-
там на содержание фонда семьи, принимаемая, однако,
во внимание особенности данного учреждения или
предприятия, размеры занимаемых или помещений
и земельного участка при них, с подтверждением
применения при перечислении кредитов расчетов

14905

Lucerne (Honeyeater)

Nov. 1910

1130

Clayton

необходимым упрочным материалом (ст. 29 ~~инстр. по п. 100.~~)

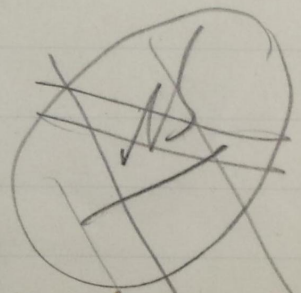
150

43. Предметы не канцелярские расходы опреде-
ляются из расчетов по тем ситуациям и подпро-
пискам занесены в месячные отчеты и деловые документы рас-
ходов на эти предметы в предыдущем месячном пери-
оде (ст. 30 ~~инстр. по п. 100.~~ Бюдж.).

44. При определении размеров предметов опера-
ционного характера, в основании расчетов долж-
ны быть положены утвержденной нормативной инстан-
цией операционный план на предстоящий меся-
чный период. Согласно установленным нормам на-
ком заданным, перечисляются количество необходи-
мой фановой смолы, сырья, вспомогательных
материалов, топлива, транспортные средства
и проч. По подтверждению расчетов, прилагают
в отчет по всем указанным материалам рас-
ходов должны быть приложены документально
показывающий упрочный материал (ст. 31
~~инстр. по п. 100.~~ Бюдж.).

45. Все предметы по постройке
новых зданий или сооружений, капиталь-
ный ремонт существующих, расширение
или переоборудование и другие не-
исключающиеся по основным строительным
сметам ~~сметы на общ. сметы по-~~
~~дразделениям утверждения или примерами~~
По ~~отделу утверждения~~ ~~бюджету~~ такие кре-
диты выносятся в особые подразделения

И ввиду того что
в настоящее время по
состоянию дел по
делам не в раз-
личии от наущен-
ных работ, напр., 5-й
ст. 6, 5-й ст. 2 и 5 и др.



Эта индустрия приме-
на в последние 20 лет
2/3

Региональная система

Ср. 405

$$\begin{cases} 272 (2-3) \\ 273 (2-3) \end{cases}$$

Университет, регион

Ср. 408

953

Ср. с/б унв. регион

Ср. 408

956

15105

Самуил (покойся на Речи)

Рос. 1905

260-1

Самуил (покойся на Речи)

Рос. 1906

498-9

Киргизстан

8. Табельные правила составления годовых годовых смет.

49 50. По составлению сметы расходов и учета
поведения общака ибора по ней подвешенный прицепуарь
с составлением сметы годовых. (Указ НКВ. от
25/III 1921. за № 5074/204, п. 1)

51. Лесные бюджетные расходы строятся на
принципе покрытия месячных расходов месячными же
средствами (Постанов. ВЦИК и СНК от 10/II 1921, ст. 1)

52. В годовые сметы вносятся все официально
полученные в счет месячных средств, как де-
нежные, так равно и натурой, в виде продуктов
и иных материальных благ (от натуральных ка-
нопов, от натуральной арендной платы, от
выполнения натуральных повинностей и т.п.) (Указ
по ис. б. от 19/II 1921, ст. 19).

53. ^{натуральные} Поступления ^{в натуре} от натуральных канопов и
повинностей показываются официально после денеж-
ных поступлений и выражаются также в денежной
форме — в суммах, официально от реализации
продуктов, товаров и ^{услуг} по месячным
ценам (ст. по указу по ис. б. от 19/II 1921, ст. 19).

54. При перемещении сумм, получаемых лишь
получением от реализации натуральных канопов,
повинностей, арендной платы и т.п. подвешенный
приводится (в форме 4 установленной формы или
в приложении) цифровые данные о количестве
официально продуктов и цен на них, при этом

15205

Продуривание сиреневых и розовых

С. 1905

2656

Зеленовато-розовых и розовых

С. 1905

2664

мелко

в основании начисления, ~~в соответствии с трудовыми~~
~~дней и высотой заработной платы по последним~~
~~по времени составленным сметам средним~~
~~теоретическим уровнем и др (сч. 24 и инст. по пос. бпр.)~~

55. В первую очередь подтвержден внесению в сметы
 (I утвержденной формы) не имеющая определенного
 назначения свободная наличность месячных средств, в
 том числе остатки от поступлений за предыдущим
 календарный месячный период месячных налогов и сборов,
 не имеющие определенного назначения (Упр. № 1. Г. Ф. от
 26/10 1921 за № 5044/201, п. I)

56. Затем подтвержден внесению в годовую смету
 (II и III утвержденной формы) отчисления от пос.
 налогов и процентные издержки к пос. налогам, пред-
 ставляемые в пользу бюджетов месячных сумм в
 порядке, установленном в сч. 23 кассовую инструкцию.

57. Доходы от имущества и предприятий (IV и V
 утвержденной формы) должны быть показываемы в
 полной сумме, т.е. график быть показан валовой го-
 лод казенного предприятия, например, ~~на~~ водопровода,
 углявая, кирпичного завода, огорода и ин., как
 как расходы по казенному предприятию вносятся в
 соответствующую смету по параграфу сметы рас-
 ходов. Другими словами, в смету вносятся
 не утвержденный денежный результат от предприятия,
 т.е. чистый доход (в смету доходов) или убыток
 (в смету расходов), а утвержденный валовой доход
 казенного предприятия вносится в соответствующую

2
153

автомобили

О фее, о еее,

Рос. 1908

989-40

Автомобили

Числ Рос. 1910

1185-6

Лошади и автомобили

Числ Рос. 1910

1218

Лошади и автомобили

Боро рус. пер. 1912.

1549-51.

сметам и параграфам сметы расходов, а утверждение же
расходов каждой предпринимать в соответствии с
векные сметы и параграфы сметы расходов (~~Цирк~~
~~и К. Ф. от 24/II 1921 г. и К. Ф. 204/204, п. I.~~

58. В сметы местные налогов и сборов (в ти
утилизационной форме) могут быть внесены лишь
доходы от таких источников, которые предусмотрены
декретом СНК от 24/II 1921 г. и постановлениями ВЦИК
и СНК от 17/XII 1921 г. и другим законодательством, ко-
торые по своей природе могут подвергаться. Кроме
того, ~~для внесения налогов сметы в расходную сме-~~
~~ту~~ ~~предусмотрены~~ ~~сметы~~ ~~составленные~~ ~~постановлениями~~
соответствующими учреждениям об установлении ра-
ковых ~~смет~~ налогов или сборов и о прекращении
сборов, ставок и тарифов обложения.

59. Кроме того, против каждой сметы доходной
сметы, предусматривающей поступление каких-либо
налогов, сборов, пошлин и прог., в форме утилизацион-
ной формы, должны быть указаны ~~исходные данные~~ ^{исходные данные}
(декреты, постановления и пр.), обосновывающие
самое право взимания дохода по данной смете
и размеры ее, установленные для данного смет-
ного периода.

60. Изменение доходов по сметам публично-пра-
вового характера (налоги, сборы, пошлины и т.п.)
должно быть сопровождается изменением оснований
произведения изменения. По каждой смете
должно быть указано, какие суммы положены в

арм. - отъездъ въ 1915

15405

Содержаніе архива
С. 1915

267(2-3)

основу сметного расчета, т.е. какие предположены количества, подлежащие оформлению поданными объектами, ~~подлежащие~~ товаров, операций, средств, актов и т.п.

59 ст. По темновым сметам, уже наладившимся в действительности в предсметовый сметный период, должны быть приведены издержки предпринимателей, с указанием соотношений, по которым на предсметный сметный период предусматривается повышение или понижение доходности фактической сметы по сравнению с доходностью предсметового бюджетного периода.

60 ст. Чем обычно сумма начислений по смете доходов окажется менее обычно суммы расходов, предположенных по смете, ^{соответствующим} ~~непоказанным~~ издержкам предпринимателя в бухгалтерском своем соотношении о тех налогах и сборах, а равно и о размерах ставок налогов, которые могут быть установлены в пределах фактической доходности, входы и чиста. Официальные поступления от таких предприятий ^{предположительно} ~~фактически~~ вносимая в соответствующие подразделы и сметы доходной сметы. (Указ. в К.Ф. от 24/II 1921 г. № 5077/204, п. I)

15505

Архивизд

Орудья сев. (чужд и неизвестны)
Росс. Чос

948

Кудряк и притупит Ламоносова в Дрездендорф.

Волок Москв. 1911г.

1399-1400.

ИНСТРУКЦИЯ

157

ГУБФИНОТДЕЛАМ СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ ОБЛАСТИ О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ БЮДЖЕТОВ МЕСТНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НА ПЕРИОД С 1 ОКТЯБРЯ 1922 ГОДА ПО 1 ОКТЯБРЯ 1923-го ГОДА.

А. ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ.

1. В целях правильного, планомерного ведения местного финансового хозяйства, каждая самостоятельная в финансовом отношении местная единица /губерния, уезд, город, волость/ изготавляет годовой /ориентировочный/ бюджет местных доходов и расходов на весь предстоящий бюджетный год, затем исполнительные бюджеты тех же доходов и расходов по четвертям года /кварталам/ в качестве прихода-расходных расписаний изготавляют губернии, уезды и города.

2. В целях выяснения общей картины финансового хозяйства местных единиц каждой категории, изготавляются сводные годовые бюджеты путем суммирования волостных бюджетов по всему уезду, уездных и городских бюджетов - по всей губернии. В дальнейшем работа эта имеет в виду сводку губернских бюджетов по всей Северо-Западной Области и губернских и областных бюджетов - по всей Республики. /Цирк.НКФ от 26-XII 1921г. за № 5077-204, п.1.,/

3. Годовой бюджет должен состоять из: а/ об'яснительной записки /см. особую инструкцию/ б/ сметы доходов и расходов и в/ приложений к ним. Исполнительные /квартальные/ бюджеты включают в себе лишь сметы доходов и расходов - сводные бюджеты представляют собой сводку цифровых сметных данных.

4. Сметы доходов и расходов годового /ориентировочного/ бюджета должны представлять собой систематическую сводку сметных предположений всех отделов Исполкома местной единицы на предстоящий бюджетный год, а, следовательно, включать в себе все виды поступлений в пользу данной единицы, ожидаемых в этом периоде, и все предстоящие за тот-же срок расходы из местных средств.

5. Сметы квартальных бюджетов составляются в качестве исполнительных прихода-расходных росписаний, на каждую четверть /квартал/ бюджетного года и должны включать в себе все доходы и расходы, предусмотренные годовым /ориентировочным/ бюджетом в частях, упадающих на данный квартал.

6. Годовые сводные бюджеты получаются путем суммирования, по параграфам и статьям, всех сметных цифр годовых /ориентировочных/ бюджетов и однородных местных единиц.

7. Годовой /ориентировочный/ бюджет исчисляется в советских рублях образца 1922 года по местным ценам по времени составления бюджета.

8. Квартальные бюджеты исчисляются в советских рублях 1922 года соответственно местным ценам ко времени их составления, с учетом возможного за время действия бюджета изменения их.

9. В целях достижения возможного единообразия сметных исчислений, бюджетные расчеты должны основываться на ценах, публикуемых местным Губстатотделом.

10. Годовые /ориентировочные/ бюджеты Губисполкомов и губернских городов, а также сводные бюджеты волостных, уездных и городских доходов и расходов по губернии предоставляются Уполномоченному Наркомфина по Сев.-Зап. Области в Наркомфин и в Н.К.В.Д. /Постановл. ВЦИК и СНК от 10/XII 1921г. ст. 8/

Б. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ РАСХОДНЫХ И ДОХОДНЫХ СТАТЕЙ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

11. При составлении расходных смет надлежит руководствоваться перечнем расходов из местных средств, утвержденным ВЦИК и СНК 10/XII 1921 года, и другими узаконениями, кои могут по сему предмету воспоследовать.

12. Этот перечень местных расходов имеет своей целью лишь дать точные указания, какие мероприятия и устройства должны быть обслуживаемы исключительно за счет местных средств. Но перечнем отнюдь не устанавливается обязательность проведения и организации на местах всех указанных в перечне меро -

154
157

приятий и устройств, за исключением, разумеется, таких, обязательность которых установлена особыми декретами. Перечень имеет своей целью лишь указать, что все расходы по вошедшим в перечень мероприятиям и устройствам, как существующим, так и вновь проводимым, должны покрываться за счет местных средств. /Циркуляр НКФ от 26/XII 1921г. за №5077-204 П.1/.

13. При составлении расходных смет должно быть обращено усиленное внимание ~~на~~ на возможно равномерное удовлетворение всех разнообразных местных потребностей. /Циркуляр НКФ от 16/XII 1921г. № 5077-204, п.1У/.

14. В основную годовую смету каждого Губисполкома может включаться /пар.XIV утвержденной формы расходной сметы/ особый фонд в размере не менее 5% всех сметных расходов, поступающий в распоряжение Губисполкома для производства необходимых непредвиденных расходов местного значения, не могущих быть покрытыми из других источников, причем Губисполком предоставляет определенные суммы из означенного фонда в распоряжение Уисполкома и Горисполкомов /Декрет СНК от 22 Августа 1922 года ст.4/.

15. Предположения о распределении местных потребностей и расходов на губернские, уездные и городские, о размерах ставок местных налогов и сборов, а также о распределении местных доходных ресурсов между губ и Уисполкомами разрабатываются Губфинотделами по соглашению с соответствующими отделами Губисполкомов и вносятся в Комиссию при Губэкосо по местному бюджету, под председательством Председателя Губэкосо, из заведывающих Губернским Откомхозом, Финотделом, РКН, Образом, Здравотделом и Земотделом.

16. Распределение отчислений и надбавок к промысловому и иным гос. налогам между губернскими и уездными исполкомами, а в пределах уезда - между отдельными волысполкомами, должно производиться вне зависимости от сумм, получаемых от промыслового или иного налога в каждом уезде и каждой волости. При таком порядке распределения сумм, поступающих от отчислений и надбавок к госналогам, уезды и местности с слабо развитой промышленной и торговой деятельностью получают возможность покрывать необходимые расходы без чрезвычайного обременения жителей местными налогами и сборами.

15406
/Цирк.НКО от 26/XII 1921г. за №5077/204, п. III/.

17. Изложенные в ст. 15 и получившие одобрения Комиссии при Губэкосо предположения о распределении расходов на губернские, городские, уездные, об установлении ставок местных налогов и сборов и о распределении местных доходных ресурсов в той их части, которая касается городских /кроме губернских городов/ и уездных смет, сообщаются Губфинотделами Уисполкомам, а последними Волисполкомам также лишь в той части, которая касается волостных смет.

В. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

18. Получив указанные в ст. 17 данные, уездные, городские и волостные исполкомы составляют в возможно краткий срок годовые уездные, городские /кроме уездных городов/ и волостные сметы местных доходов и расходов и препровождают их в Губфинотдел своей губернии, который направляет их со своим заключением в Комиссию при Губэкосо по местному бюджету. В случае, если волостные исполкомы, по сведениям Уисполкомов не обладают достаточными силами для своевременного составления волостных смет, работа эта выполняется уисполкомами. Годовые сметы Губисполкомов и губернских городов составляются соответствующими отделами Губисполкомов по соглашению с Губфинотделами и органами Р.К.И. и представляются отделами в ту же Комиссию для рассмотрения.

19. Комиссия при Губэкосо по местному бюджету обязана в двухнедельный срок по получении областных, городских /кроме губернских городов/ и уездных смет, рассмотреть их и представить на утверждение губисполкома с теми или другими изменениями, в случае надобности, или возвратить для пересоставления. Означенные сметы, нерассмотренные Комиссией и Губисполкомом в течение двухнедельного срока со дня получения и не вызвавшие дополнительных запросов, считаются утвержденными, за исключением тех, которые составлены с дефицитом и рассмотрение которых обязательно для Комиссии и Губисполкома.

20. Сметы Губисполкома и губернского города представляются на утверждение Губисполкома Комиссией при Губэкосо

по местному бюджету. Если погубернская сводка местных расходов и доходов или же смета самого Губисполкома не может быть сведена без дефицита, то Губисполком по заявлениям Комиссии при Губэконосо по местному бюджету может возбуждать через Уполномоченного Н.К.Ф. ходатайство о выдаче на покрытие дефицита ссуд из особого фонда. Ходатайства такого рода вносятся Уполномоченным Н.К.Ф. на рассмотрение Облэконосо. При возбуждении их Уполномоченному Н.К.Ф. должны быть представлены, кроме сметы Губисполкома, погубернская сводка доходов и расходов и все материалы, могущие дать возможность судить, как о степени напряженности обложения, так и о неотложности внесенных в сметы расходов. /Цирк. НКФ от 26/XII-1921 за № 5077/204 п. III/.

21. Квартальные бюджеты для всех местных единиц составляются Губфинотделами и утверждаются Губисполкомами.

22. В виду того, что квартальные бюджеты представляют собой лишь планы частичного выполнения годового /ориентировочного/ бюджета, с переводом его на ожидаемый в данном квартале средний курс рубля, при составлении квартальных бюджетов Губфинотделам надлежит наблюдать, чтобы общий итог подлежащего отпуску за все четыре квартала кредитов по каждому сметному подразделению не превышал суммы кредита по тому же подразделению /с учетом курсов/, определенной по годовому /ориентировочному/ бюджету.

23. В целях облегчения контроля над выполнением этого требования, в квартальных бюджетах надлежит, по каждому сметному подразделению, приводить согласно прилагаемой форме кроме сумм, испрашиваемых по данному бюджету, также суммы: годовых назначений и итог сумм, разрешенных к отпуску по бюджетам предыдущих кварталов.

24. Если при составлении квартальных бюджетов Губфинотделами будет обнаружена невозможность бездефицитного сведения бюджета вследствие происшедшего обесценения рубля, то Губфинотдел представляет Губисполкому необходимость принятия экстренных мер к покрытию дефицита /путем повышения налоговых ставок, введения новых налогов и сборов, получении субсидий и пр./

25. Годовые сводные бюджеты по волостям, уездам и город

всей губернии составляются Губфинотделами и препровождаются, согласно ст. 10 настоящей инструкции.

Г. ОБЩИЕ ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ГОДОВЫХ БЮДЖЕТОВ.

26. При составлении доходных и расходных смет всех местных единиц /волостных, уездных, городских и губернских/ надлежит строго придерживаться однообразных форм, утвержденных НКФ и приведенных в циркуляре его от 26/XII-1921 г.

27. Вносимые в сметы расходные и доходные статьи распределяются по параграфам, статьям и литерам /где последние установлены/ утвержденных форм /общ. прав. расх. и дох. см. утвержд. НКФ 26/XII-1921 г. ст. 2/.

28. Нумерация параграфов, статей и литер /где таковы установлены/ является обязательной и изменению не подлежит. При отсутствии какой либо доходной или расходной статьи в хозяйстве данной единицы, соответственный параграф, статья или литер пропускаются при составлении сметы, без изменения, однако, нумерации стоящих в смете параграфов, статей и литер. /Общ. прав. расх. и дох. смет, утвержд. НКФ 26/XII-1921 г. ст. 3/.

29. Если встретится необходимость внести в смету такого рода доход или расход, который может быть внесен в один из установленных формами параграфов, но для него не имеется в таковом соответствующей статьи, то он проставляется в конце параграфа особой статьей без нумерации. Если какой-либо доход или расход может быть заключен в одну из установленных формами статей, но для него не имеется в статье этой соответствующей литеры, то он проставляется в конце статьи следующего по порядку литерой /буквой/. Статьи, не имеющие в установленных формах литер, могут быть разделены на таковые в случае обнаружившейся в том необходимости. /Общ. прав. сост. расх. и дох. смет, утвержд. НКФ 26/XII-1921 г. ст. 4./.

30. Против наименования каждого дохода и расхода органом, составляющим смету, показывается: в графе 3-й размер его, предполагаемый этим органом; в графе 4-й - основание внесения его в смету и расчеты, по которым он исчислен; в графе

2-й размер того же дохода или расхода, определенным на предыдущий сметный период. В графе 5-й показывается окончательный размер дохода или расхода, определенный органом, утверждающим смету. С левой стороны формы могут быть проставляемы против каждой статьи номера по порядку до конца сметы. /Общ.прав. сост.расх.и дох. смет устав. НКФ 26/XI-1921 г. ст.5/.

31. В графе 4-й приводятся, как указано в предыдущем пункте, основания и расчеты вносимого в сметы дохода и расхода, при чем в тех случаях, когда приводимый в основание сметного назначения расчет слишком сложен и потому неудобен для помещения в самой смете, в графе 4-й сметы делается соответствующая ссылка на приложения. /Общ.прав. состав. расх. и дох. смет утвержден. НКФ 26/XII-1921 г. ст.6/.

32. По доходным и расходным статьям хозяйственно-операционного характера в графе 4-й или в особом приложении должны быть даваемы краткие сведения о предположенном плане хозяйственной операции, содержащие данные о количестве предположенного к изготовлению сортамента товаров, расходов эксплуатации, предполагаемых ценах реализации и пр.

33. При исчислении дохода или расхода по средней сложности сумм за предшествующие периоды времени, должны быть принимаемы в расчет обстоятельства, могущие иметь влияние на повышение или уменьшение определяемой суммы. /Общ.прав. сост. расх. и дох.смет утвержден. НКФ 26/XII-1921 г. ст.7/.

34. По каждому параграфу выводится итог перечисленных в нем доходов и расходов, при чем по расходной смете под этим итогом в случае сведения сметы с дефицитом и невозможности покрытия его другим путем увеличения доходов, указывается какую часть означенного итога предполагается покрыть за счет ссуд или дотаций /пособий/ из общегосударственных средств /Общ.прав.сост.расх.и дох. смет утвержден. НКФ 26/XII-1921 г. ст.8/.

35. В конце смет, как доходной, так и расходной, выводится общий итог по перечисленным в этих сметах доходам и расходам с указанием по расходной смете под этим итогом общей по всей смете суммы расходов, покрываемой за счет ссуд или дотаций /пособий/ из общегосударственных средств /Общ.прав.сост.расх. и дох.смет утвержден. НКФ 26/XII-1921 г. ст.9/.

Д. ЧАСТНЫЕ ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ГОДОВЫХ РАСХОДНЫХ СМЕТ.

36. По каждой расходной статье должно быть указано в 4 графе утвержденной формы или в особом приложении, какие данные положены в основу сметного расчета. Так напр. по сметам на содержание учреждений должно быть показано количество служащих, средние оклады содержания и пр. По просветительным учреждениям должны быть даны сведения о количестве заведений разного типа, численности педагогического и служебного персонала, числе обучающихся, нормах вознаграждения служащих, расходов на учебные пособия и пр. По лечебным заведениям должны быть представлены сведения о количестве и категориях заведений, численности медицинского и служебного персонала, окладах содержания их, числе коек, норме хозяйственных расходов на койку и т.п. По социальному обеспечению надлежит указать способы и виды обеспечения, количество призываемых каждой категории, установленные оклады пенсии, пособия и пр. По расходным статьям на оплату рабочих в учреждениях и предприятиях должны быть приводимы данные о числе рабочих, распределение их по разрядам и последние по времени средние тарифные ставки.

37. Расходы на командировки и разъезды исчисляются в %ном отношении к числу служащих, не свыше 10% от кредитов на содержание личного состава. В смете необходимо приводить сведения о количестве ожидаемых командировок и поездок, и среднюю продолжительность и стоимость отдельной командировки или поездки.

38. Кредиты на отопление и освещение зданий исчисляются по действительной потребности, с приведением данных о фактическом количестве топлива, израсходованного в предыдущем сметном периоде /где это возможно/, о видах заготовленного топлива, количестве и цене его, числе печей, электрических ламп, размере платы за энергию и пр.

39. Кредиты на содержание зданий в чистоте и на текущий ремонт исчисляются также в определенном %ном отношении /не свыше 15% / к кредитам на оплату живой силы, принимая, однако, во внимание особенности данного учреждения или предприятия, размеры занимаемых им помещений и земельного участка при

них, с подтверждением принятых при исчислении кредитов расчетов необходимым цифровым материалом.

40. Кредиты на канцелярские расходы определяются из расчетов по числу служащих и подкрепляются данными о местных ценах и действительных расходах на этот предмет в предыдущих сметных периодах.

41. При определении размеров кредитов операционного характера, в основание расчетов должен быть положен утвержденный подлежащей инстанцией операционный план на предстоящий сметный период. Согласно установленным этим планом заданиям, исчисляется количество необходимой живой силы, сырья, вспомогательных материалов, топлива, транспортных средств и пр. В подтверждение расчетов, принятых в смете по всем указанным статьям расхода, должен быть приведен достаточно полный цифровой материал.

42. Все кредиты на прстройку новых зданий или сооружений и капитальный ремонт существующих, расширения или переоборудования их должны исчисляться по особым строительным сметам и вноситься затем в местные сметы по соответствующим подразделениям их в зависимости от назначения работ из пр. парагр. III ст. 6, парагр. VII ст. 2 и 5 и пр. Такие сметы являясь приложениями к местным сметам, должны быть снабжены дос. точно полным цифровым материалом о размерах работ, о количестве нужных для их выполнения строительных и других материалов и живой силы и о принятых при исчислении кредитных ценах на них.

43. Кредиты на технический строительный надзор должны быть исчислены в %-ом отношении к общей стоимости работ, кроме работ, сдаваемых с подряда, и не могут ни в каком случае превышать 10% этих кредитов.

44. По операционным и строительным сметам могут быть вноси- ми непредвиденные расходы, но таковые не должны превышать 5% об- щего расхода, по этим сметам.

В. ЧАСТИЧНЫЕ ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ГОДОВЫХ ДОХОДНЫХ СМЕТ.

45. По составлении смет расходов и установлении общего ито- га по ней надлежит приступить к составлению сметы доходов.

(Цирк. НКФ от 26-III 1921 года № 5077, п. I).

16005

46. Местные бюджеты должны строиться на принципе покрытия местных расходов местными же средствами (Постановлен. ВЦИК и СНК от 10-ХП 1921 г. ст. 1)

47. В доходные сметы вносятся все ожидаемые поступления в счет местных средств, как денежные, так равно и натурой, в виде продуктов и иных материальных благ.

48. Натуральные поступления показываются отдельно после денежных поступлений и выражаются также и в денежной форме в суммах, ожидаемых от реализации продуктов, товаров и пр. по местным ценам.

49. При исчислении сумм, могущих быть полученными от реализации натуральных поступлений надлежит приводить (в графе 4 установленной формы или в приложении) цифровые данные в количестве ожидаемых продуктов и ценах на них, принятых в основание исчисления.

50. В первую очередь подлежат внесению в смету (пар. I утвержденной формы) не имеющая определенного назначения свободная и личная местных средств, в том числе остатки от поступивших за предшествующий сметный период местных налогов и сборов, не имеющие определенного назначения (Цирк. НКФ от 26-ХП 1921 г. за № 5077-204 п. 1)

51. Затем подлежат внесению в доходную смету (пар. II и III утвержденной формы) отчисления от гос. налогов и процентные надбавки к гос. налогам, предоставляемые в пользу бюджетов местных единиц.

52. Доходы с имущества и предприятий (пар. IV и V утвержденной формы) должны быть показываемы в полной сумме т.е. должен быть показан налоговый доход каждого предприятия, например водопровода, трамвая, кирпичного завода, огородов и т.п. так как расходы по каждому предприятию вносятся в соответствующую статью параграфа сметы расходов. Другими словами в смету вносятся на ожидаемый денежный результат от предприятия, т.е. чистый доход (в смету доходов) или убыток (в смету расходов), а ожидаемый валовой доход каждого предприятия который вносится в соответствующие графы статьи и параграфы сметы доходов, ожидаемые же расходы каждого предприятия вносятся в соответствующие статьи и параграфы сметы расходов. (Цирк. НКФ 26-ХП 1921 г. № 5077)

161

формы) могут быть вносимы лишь доходы от таких источников ^{т.е.} которые предусмотрены декретом СНК от 22-УШ 1921 г. и постановлением ВЦИК и СНК от 10-ХП 19 1г. и другими узаконениями которые по сему предмету могут последовать. Кроме того, требуется, чтобы составлялись постановления соответствующих учреждений об установлении таковых налогов или сборов и о принятых окладах ставках и тарифах обложения.

54. Посему, против каждой статьи доходной сметы, предусматривающей поступление каких либо налогов, сборов, пошлин и пр. в графе 4 утверждаемой формы должны быть указаны законные основания (декреты, постановления и пр.) обосновывающие самое право взимания дохода по этой статье и размера его, установленного для данного сметного периода.

55. Исчисление доходов по статьям публично-правового характера (налогам, сборам, пошлинам и пр.) должно быть сопровождаемо изложением оснований произведенного исчисления. По каждой статье должно быть объяснено, какие цифры положены в основание сметного расчета т.е. какие предположены количества подлежащих обложению податных объектов, операций, сделок и т.п.

56. По налоговым статьям, уже находившимся в действии в предшествовавший сметный период, должны быть приведены цифры прежних поступлений, с указанием соображений, по которым на предстоящий сметный период предусматривается повышение или понижение доходности данной статьи по сравнению с доходностью предшествовавшего бюджетного периода.

57. Если общая сумма исчисленных по смете доходов окажется менее общего итога расходов, предположенных по смете то соответствующие Исполкомы должны представить в Комиссии при Губэкосо по местному бюджету свои соображения о тех налогах и сборах а равно и о размерах ставок таковых, которые могли бы быть установлены в пределах данной волости, города и уезда. Ожидаемые поступления от таких проектируемых статей предположительно вносятся в соответственные параграфы и статьи доходной сметы. (Цирк. НКФ 26-ХП 1921г. № 5077-203.п.1).

Ведомо:

Ведомоизводитель С.Р. Шиняков

Смирнов
162

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ
Тов. Г О Р Д О л.

162

9
"25" июля 1922 г.
1401

Управление Уполномоченного Наркомфина по Северо-Западной Области препровождает при этом доклад-
ды сотрудников Финансово-Бюджетной Комиссии:

1. В. В. КУЗЬМИНСКОГО - обобщенный свод государственных и
местных бюджетов С.-З. Области.

2. Д. П. КОЖИНА - принципы местного поземельного нало-
га.

3. И. М. КУЛИМЕР, Д. П. КОЖИНА и А. Н. ГУРЬЕВА - проект
объяснительной записки и Положению
о местном поземельном налоге и о
сравнительных удобствах этого вида
обложения перед подгортно-поимуществ-
венным.

4. В. В. КУЗЬМИНСКОГО - бюджет Олонецкой губернии;

5. М. Д. ЗОРИНА - основные положения инструкции о
порядке составления смет по го-
сударственным доходам и расходам.

6. Б. П. ЛОГОВЕВА и Д. П. КОЖИНА - порядок взимания
налогов и сборов.

7. А. Н. ГУРЬЕВА и В. В. КУЗЬМИНСКОГО - о порядке со-
ставления объяснительных за-
писок к бюджетам.

8. Г. В. ТЕР-СТЕПАНОВА - о перечне местных налогов.

9. В. В. КУЗЬМИНСКОГО - о единстве касс.

*Получено
25/7/22*
Гор. Д. О. Л.

Заведывающий Долопроизводством

Смирнов
Д. Карпов

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА № 484 от 8 ок 1963

В деле подшито и пронумеровано 165 (сто шестьдесят пять) ЛИСТОВ
(цифрами и прописью)

с № 1 по № 162, в том числе:

литерные номера листов: 4а, 93а, 117а

пропущенные номера листов: _____

+ листов внутренней описи _____

[illegible]

Должность

Ах Бас-Решетек М.С.

(подпись, расшифровка подписи)

16 FEB 2024

(дата)

(название архива)

Фонд № 1863 Описание № 8 Дело № 787

Заголовок дела _____

[illegible]