

# ФИНАНСЫ

И

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

# ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ  
С С С Р  
И НКФ  
Р С Ф С Р

ВЫХОДИТ  
ПОДЕКАДНО

№ 9

1931

ГОСФИНИЗДАТ  
МОСКВА

4511

**Мы** ведем наше гигантское строительство за счет текущих накоплений нашей страны. Выполнить план этих накоплений — значит обеспечить план социалистической стройки.

**Задачи** финансирования посевной кампании и развернутого строительства во втором квартале требуют от всего финансового аппарата, от всей советской общественности напряжения сил, энергии, инициативы для выполнения финансового плана и плана мобилизации средств.

**Еще** более усилим темпы финансовой работы во втором квартале.

**О**кончательно уничтожим самотечные настроения в финансовом аппарате, нанесем последний сокрушительный удар оппортунистам и лодырям, ищущим объективных причин для оправдания своего безделья.

**О**беспечим базу бесперебойного финансирования боевых задач наступающего второго квартала.

# Финансы и Социалистическое хозяйство

Орган НКФ СССР и РСФСР № 9 Шестой год издания

30 марта 1931 г.

Ответственный редактор Е. Б. ГЕНКИН  
 Редакционная коллегия: Аболин К. К., Бейлинсон Г. Б., Генкин Е. Б., Крысов С. Е., Сайгушкин М. Н., Свердлов Г. М., Смилга А. К., Тамирин С. М.

Адрес редакции: Москва, центр, Ильинка 9, комната 37, телефон: 4-86-28

## В НОМЕРЕ:

Об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозрасчета во всех хозорганах (постановление СНК СССР)

СТАТЬИ: 1. ПЕРЕДОВАЯ — Выполним решения VI Съезда Советов СССР. 2. А. МАЙМИН — Боевые задачи второго квартала. 3. Кредитную реформу на службу советскому хозрасчету. 4. В. ВВЕДЕНСКИЙ — Перестройка кооперации и задачи финансовой системы. 5. 3. ПРУТКИН — За финансовую дисциплину — против извращения основ кредитной реформы. 6. НЕЙФЕЛЬД — Финорганы и балансовая кампания. 7. И. САДОВИН — Обеспечим успех весенней полевой кампании. 8. А. ГОЛЬДЕНБЕРГ — Задачи кредитной системы во втором квартале. 9. Н. ГРОДКО — Перед реконструкцией учета

ОТДЕЛЫ: Укрепление финансового аппарата и кадры ♦ Выполнение финансового бюджета ♦ Задачи и перспективы государственного страхования ♦ Наша практика и предложения



## ВЫПОЛНИМ РЕШЕНИЯ VI СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР

Постановление VI Съезда Советов Союза ССР по отчету правительства отмечает, что на почве крупнейших успехов индустриализации и коллективизации советской страны социалистический сектор занял господствующее положение во всем народном хозяйстве. «Этим самым в условиях последней стадии нэпа страна Советов вошла уже в период непосредственного строительства социализма». Таких гигантских успехов Советский Союз добился благодаря правильной политике коммунистической партии, сосредоточившей главный огонь по правым уклонистам, толкующим нэп в пользу кулачества, и давшей отпор левакам, перепрыгивающим через последний этап нэпа.

Съезд с исключительным единодушием отметил грандиозное социалистическое строительство, происходящее во всех концах Союза. Многочисленные ораторы, выступавшие по докладу правительства, будь это представители бывшей «далекой окраины» или центрального района, — все говорили о строящихся заводах, фабриках, о волне коллективизации, о колоссальном росте культуры и т. д.

Съезд Советов не только одобрил народнохозяйственный план 3-го, решающего года пятилетки, но и признал, что «достигнутые советской республикой темпы социалистического строительства, при должной и еще большей организованности масс и активности в работе всех органов советской власти, обеспечивают полную возможность выполнения пятилетки в 4 года, а по основным решающим отраслям промышленности — в 3 года». Съезд вместе с тем указал на то напряжение, которое требуется для выполнения народнохозяйственного плана 1931 г. со стороны рабочего класса и всех трудящихся.

Работа Съезда проходила в обстановке бешеной травли Советского Союза со стороны капиталистических государств. Крестовый поход сменился бешеным воером капиталистических государств о

якобы принудительной труде в нашем Союзе, о демпинге. Успехи Советского Союза, перевыполнение пятилетнего плана и одновременно с этим углубляющийся кризис капитализма — вот основные причины все возрастающей ненависти буржуазии к Советскому Союзу. Строительство социализма проходит в обстановке сопротивления классово-враждебных сил как вне нашего Союза, так и внутри страны. Ликвидация кулачества как класса на основе сплошной коллективизации, постоянное наступление на капиталистические элементы и политика Советского Союза, направленная к сохранению мира при всемерном укреплении мощи Красной армии, — все это обеспечило возможность выполнения народнохозяйственного плана и перевыполнения пятилетки.

Съезд Советов с особой силой подчеркнул значение темпов в деле социалистического строительства в нашей стране. «Интересы обеспечения государственной независимости и дальнейшего развития Советского Союза требуют безусловного обеспечения принятых советской властью темпов индустриализации и коллективизации. Вопрос о темпах имеет решающее значение для нынешнего периода. Борьба против проводимых советской властью темпов является наиболее характерной чертой оппортунизма — агенты нашего классового врага».

Несмотря на бешеное сопротивление кулацких, вредительских и бюрократических элементов, несмотря на переживаемые нами трудности роста, на Съезде не было ни одного голоса, который бы не требовал выполнения полностью намеченного народнохозяйственного плана. Для обеспечения выполнения народнохозяйственного плана Съезд категорически обязал промышленность полностью выполнить все обязательства по качественным и количественным заданиям, особенно по снижению себестоимости.

Для выполнения хозяйственного плана требуется полное и современное выполнение единого финплана. III сессия ЦИК подчеркнула теснейшую связь между выполнением хозяйственного и финансового плана: «Если успешное выполнение финансового плана стоит в прямой зависимости от выполнения качественных и количественных народнохозяйственных заданий, то, в свою очередь, все производственные и строительные планы 1931 г. обеспечиваются лишь в меру полного выполнения намеченной по финансовому плану программы мобилизации и перераспределения средств». Съезд Советов указал, что выполнение хозяйственного плана «вместе с безусловным выполнением всего финансового плана и твердым проведением финансовой дисциплины имеет решающее значение для всего дела социалистического преобразования нашей страны».

Решения VI Съезда Советов, направленные к дальнейшему усилению темпов социалистического строительства, обязывают финорганы коренным образом улучшить свою работу с тем, чтобы выполнение единого финплана полностью обеспечило выполнение народнохозяйственного плана.

К сожалению, выполнение финплана I квартала проходит совершенно неудовлетворительно. Финансовые работники должны понять, что это находится в противоречии с требованиями, которые предъявляют решения VI Съезда Советов.

Решения Съезда, отражающие волю трудящихся масс Союза, обязывают нас немедленно ликвидировать имеющиеся место прорывы в финансовой работе. Хозяйственный план решающего года пятилетки должен быть выполнен во что бы то ни стало. Это означает, что выполнение финплана не может отставать от задач бесперебойного финансирования хозяйственных мероприятий и социально-культурного обслуживания населения.

Съезд с особой силой подчеркнул решающую роль обобщественного сектора в выполнении финплана. Работа обобщественного сектора в значительной мере решает судьбу финансового плана. Финансовые работники должны все свою энергию направить на то, чтобы усилить свое влияние на ход выполнения хозяйственного плана. Они должны «проверять рублем» работу хозяйственных организаций, рублем заставить улучшить эту работу. Решение III сессии ЦИК СССР о том, чтобы «поставить производство расходов всех государственных ведомств и учреждений, а равно хозяйственных организаций в прямую зависимость от выполнения установленных для них финансовых и производственных планов», не может впредь оставаться без применения. Финорганы своей активностью должны заставить хозяйственные организации уделять большее внимание финансовым вопросам.

Надо решительно усилить значение хозрасчета

в работе всего хозяйства. «Давая отпор левакам, перепрыгивающим через последний этап нэпа и полагающим на этой основе ликвидировать борьбу за хозрасчет, за твердую валюту, за здоровую кооперативную и государственную торговлю, мы сумеем осуществить громадные задачи по социалистической реконструкции страны» («Правда» от 18 марта). **Финансовые работники должны стать застрельщиками в борьбе за хозрасчет.** Они должны бороться со всеми проявлениями недооценки роли и значения твердой валюты и финансов на данной стадии социалистического строительства. Вопросам товарооборота, имеющим грандиозное значение для кассового выполнения финплана и для обеспечения бесперебойной выплаты зарплат, финансовые работники должны уделять гораздо большее внимание, чем это имело место до сих пор.

Съезд Советов уделил особое внимание вопросам колхозного строительства. Грандиозные успехи коллективизации предreshают вопрос об успешном строительстве социалистического сельского хозяйства. В докладах, а также в выступлениях колхозников особо подчеркивалось значение правильного учета в колхозах. Финансовые работники, к сожалению, недооценивают в своей практической работе роли финансов в колхозах. В ближайшее время финансы колхозов будут играть громадную роль во всем финансовом плане Союза. Вот почему правильная организация финансового хозяйства колхозов является наиболее ответственной задачей, в решении которой финансовые работники должны занимать одно из первых мест.

«Без правильного учета нет крепкого колхоза» — к этому сводились выступления многих колхозников на Съезде Советов. Правильная организация финансов обеспечивает крепость колхоза.

Для выполнения хозяйственного плана требуется, чтобы финансовый аппарат полностью выполнил программу мобилизации средств населения. Работа в этой области в течение I квартала является неудовлетворительной. Здесь нужен немедленный сдвиг, в противном случае мы поставим под угрозу финплан 1931 г. — создадим угрозу бесперебойному выполнению кассового плана Госбанка.

Съезд Советов указал, что текущий год является решающим годом в осуществлении всей программы пятилетнего плана, что нынешний год является годом завершения построения фундамента социалистической экономики Союза ССР. Съезд поставил перед рабочим классом и всеми трудящимися Союза задачу осуществления в течение ближайшего десятилетия лозунга «догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны». Финработники должны быть в первых рядах армии трудящихся, осуществляющих этот лозунг партии и VI Съезда Советов.

# Боевые задачи второго квартала

— А. МАЙМИН

## 1. Крепить большевистские темпы

В I квартале мы имеем недобор по ряду важнейших статей финансового плана. Основной причиной невыполнения финансового плана I квартала является слабость работы в первую очередь финансового аппарата, а также явно недостаточные темпы работы всех местных общественных и хозяйственных организаций. В ряде районов, как это показали произведенные Наркомфином обследования (Северный Кавказ, ЦЧО), наблюдались после особого квартала 1930 г. явно демобилизационные настроения у работников финансового аппарата. Это привело на практике к тому, что январь фактически шел под флагом оппортунистического самотека.

Уроки I квартала показывают, что малейшее ослабление темпов работы ставит под угрозу выполнение финансового плана. В третьем, решающем году пятилетки партия и правительство приняли громадный и несомненно напряженный план народнохозяйственного строительства. Нет таких объективных причин, которые делали бы невозможным выполнение и перевыполнение этого плана. В течение II квартала перед нами стоят еще более трудные задачи. Чтобы успешно их решить, нужно по-большевистски крепить темпы работы сверху донизу в борьбе за финансовый, а тем самым и народнохозяйственный план, ибо «ТЕМПЫ РЕШАЮТ» (Молотов).

## 2. Развернуть массовую работу, вовлечь в борьбу за финплан миллионы рабочих и крестьян

Новые задачи, стоящие перед финансовой системой, требуют решительной перестройки форм и методов работы финансового аппарата. Характерной особенностью программы мобилизации средств населения I и II кварталов является именно то, что около  $\frac{3}{4}$  падает на добровольные платежи (паи, займы, вклады и т. д.). Это требует немедленного разворота широкой массовой политической работы. Между тем в ряде районов массовая работа среди населения подменяется зачатую ролью администрированием. Такое положение совершенно нетерпимо, ибо это в корне подрывает доверие широких масс рабочих и крестьян к нашей финансовой системе. К сожалению, мы до сих пор встречаемся еще, и довольно часто, с такими взглядами, что выполнение финансового плана — это дело якобы только финансового аппарата. Такой взгляд является выражением оппортунизма на практике и свидетельствует о наличии еще в ряде местных организаций не-

дооценки значения финансовой работы на нынешней стадии хозяйственного строительства. Не случайно поэтому декабрьский пленум ЦК и ЦКК резко подчеркнул необходимость вести «решительную борьбу с недооценкой роли и значения финансовой системы на данном этапе социалистического строительства».

Выполнение этой важнейшей директивы партии требует, чтобы финансовый аппарат на деле стал организатором широкой пролетарской общественности вокруг задач борьбы за выполнение финансового плана. Неуменее вовлечь миллионы рабочих и крестьян в повседневную борьбу за финансовый план мы не можем иначе расценивать, как оппортунистическую практику и негодное руководство финансового аппарата. Каждый рабочий и крестьянин, каждое предприятие и колхоз должны знать основные цифры финансового плана и те задачи, которые партия и рабочий класс ставят перед финансовой системой в каждый данный момент.

## 3. Судьбу финплана решают обобществленный сектор и его накопления

Мы ведем громадное строительство в нашей стране, опираясь на внутренние ресурсы, на текущие накопления. Как известно, программа капитального строительства третьего года пятилетки определяется в 17 млрд. р., из которых около 6 млрд. р. падают на социалистическую промышленность. На II квартал падает значительная часть этой программы, ибо он является периодом большого развертывания строительства. Точно так же во II квартале перед нами стоят большие задачи в области посевной кампании. Вторая большевистская весна, которая развертывается на базе новой волны колхозного движения, и громадная программа социалистической индустриализации требуют бесперебойного финансирования. Все это показывает, какая ответственная роль выпадает на долю обобществленного сектора народного хозяйства, накопления которого должны составить в 1931 г. 13,6 млрд. р. (амортизация и прибыли).

Вот почему мы должны упорно драться за каждый процент снижения себестоимости, за каждый процент снижения стоимости строительства, за повышение качества продукции, за выполнение обобществленным сектором своих прибылей и накоплений. От того, в какой мере социалистический сектор хозяйства выполнит свои финансовые и производственные обязательства, зависит успех высоких темпов индустриализации страны.

«Чтобы подчеркнуть значение основных заданий по промфинплану, я приведу лишь 2 цифры. Достаточно для этого напомнить, что каждый один процент снижения себестоимости промыш-

ленной продукции дает 180 млн. р. накопления; каждый один процент снижения себестоимости строительства дает свыше 100 млн. р. Не ясно ли, что за каждый процент снижения себестоимости по промышленной продукции и по строительству мы должны бороться со всей большевистской активностью. Пассивность в борьбе за эти задания, за задания по себестоимости, а также качеству продукции является одним из худших проявлений оппортунизма на практике» (тов. Молотов, речь на VI Съезде Советов Союза).

#### 4. Проверять хозяйство рублем, поставить Госбанк на службу советскому хозрасчету

Чтобы на деле добиться выполнения обобщественным сектором программы своих накопленных, надо прежде всего обеспечить повседневный контроль рублем за ходом выполнения финансового плана. Такой контроль безусловно поможет нам внедрить в хозяйственную и финансовую практику настоящий советский хозрасчет. Некоторые товарищи допускают ошибку, думая, что на нынешнем этапе строительства якобы отпадает хозрасчет. Это неверно, потому что нэп еще не закончен. Мы вступили в период социализма, ибо в нашей экономике преобладающий перевес уже на стороне социалистического сектора хозяйства, однако, мы не изжили еще полностью нэпа, поскольку остается торговля, сохраняются денежная система и хозрасчет, но мы находимся уже в последней стадии нэпа.

Чтобы обеспечить полное изживание нэпа, нужно создать такие предпосылки в работе обобщественного сектора, которые обеспечили бы полное выполнение намеченных темпов индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства. Этого можно достигнуть только тогда, когда наш финансовый и хозяйственный аппарат полностью и до конца использует советский хозрасчет, как метод хозяйствования и путь борьбы за преодоление остатков капитализма, за победу социализма.

Постановление СНК от 20 марта 1931 г. вносит такие поправки в систему кредитования народного хозяйства, которые на деле ставят Госбанк и кредитную реформу на службу советскому хозрасчету, на службу большевистским темпам социалистического наступления. Отныне предприятие перестает быть «нахлебником» Госбанка; кредиты будут выдаваться не по голому принципу кредитования под плановые лимиты, а на основе заключаемых договоров между предприятиями и объединениями, т. е. на базе конкретной хозяйственной сделки. Тем самым предприятие, не выполнившее своих количественных и качественных показателей, не будет иметь и нужных ресурсов для развращения производства. Поставщик ставится

под прямой контроль покупателя. Этим значительно повышается финансовая и кредитная дисциплина, а также заинтересованность хозяйственника в выполнении промфинплана.

Задача финансового аппарата заключается в том, чтобы обеспечить полное проведение поправок к кредитной реформе, которые войдут в действие с 1 мая, и подготовить к ним финансовый и хозяйственный аппарат. Если это будет сделано, хозяйственник научится «считать деньги»; из практики будет вытравлено положение, когда все прорывы предприятия покрываются за счет Госбанка, и финансовая система сможет опереться на такую банковскую систему, которая заставит обобщественный сектор хозяйства выполнять взятые на себя финансовые обязательства.

#### 5. Не ослаблять внимания к товарообороту

После ряда решительных мер, принятых партией и правительством, работа кооперативной системы стала чуть-чуть улучшаться. В течение I квартала намеченные задания по товарообороту в основном выполняются, однако, это никоим образом не должно ослабить нашего внимания к задачам товарооборота. До сих пор еще в ряде районов намечаемые задания по снижению товарных остатков выполняются далеко не полностью. Потребкооперация не выполняет намеченной программы на накоплениях. Наконец, далеко не изжиты еще «левые» заскоки в работе товаропроводящей сети, и в ряде случаев чересчур ретивые кооперативные бюрократы продолжают распределять товары, воображая, что мы можем уже перейти к продуктообмену, вместо того, чтобы научиться по-советски, культурно торговать.

Финансовый аппарат должен держать под непосредственным контролем работу товаропроводящей сети и сигнализировать партии и правительству о всех недочетах в ее работе. Во II квартале объем товарооборота будет несколько выше I квартала, что требует еще более напряженных темпов работы. Это тем более необходимо, ибо программа реализации товаров определяет примерно на  $\frac{3}{4}$  успех выполнения кассового плана Госбанка.

#### 6. По-боевому выполнить план мобилизации средств населения

Во II квартале программа мобилизации средств населения значительно меньше по сравнению с I кварталом. Это определяется рядом причин, в частности тем, что в I квартале полностью закончен культсбор на селе. Опыт работы I квартала по мобилизации средств населения показывает, что программа намечаемых платежей безусловно реальна, тем более, что в I квартале имел место значительный недобор.

В ряде районов, к сожалению, продолжают господствовать явно хвостистские, демобилизационные настроения, суть которых заключается в том, что намечаемая программа платежей является якобы переальной. На самом деле, подобного рода настроения показывают непонимание отдельными руководителями финансового аппарата новых задач социалистического строительства и вскрывают подлинную оппортунистическую природу таких руководителей.

Надо раз навсегда запомнить, что нам не даны «спокойные» темпы развития. Хотя план мобилизации средств населения во II квартале и значительно меньший по сравнению с объемом I квартала, тем не менее он в достаточной мере трудный и требует исключительно напряженной работы всего финансового аппарата, всех общественных организаций. В особенности должны быть развернуты темпы работы финансового аппарата на селе, ибо недобор I квартала как раз падает в основной массе на платежи сельского населения. Программу мобилизации средств населения II квартала решают паенакопления кооперации, вклады и авансы, программа займа индустриализации, а также намеченный приток вкладов в сберкассы.

Финансовая работа на селе во II квартале должна быть теснейшим образом увязана с задачами весеннего сева. Надо показать каждому колхознику, крестьянину, каждому предприятию прямую зависимость плана индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства от выполнения программы мобилизации средств населения.

#### **7. Укрепить финансовый аппарат, вытравить из него чуждых людей и остатки вредительства**

Чтобы справиться с поставленными задачами, надо в течение апреля и мая провести громадную работу по укреплению финансового аппарата, в особенности районного звена. Не секрет, что, несмотря на проведенную чистку финансового аппарата, до сих пор не вытравлены из него еще чуждые нам люди и остатки вредительства. Буржуазная идеология господ Юровских и Кондратьевых, которая раз'едала финансовый аппарат, ориентируя его на минималистские установки, должна быть с корнем вырвана раз и навсегда.

Опубликованное постановление Центрального Комитета ВКП(б) об укреплении кадрами финансового аппарата должно быть проведено полностью и в срок. Местные финорганы должны немедленно поставить перед партийными и советскими организациями вопрос об укреплении кадрами финансового аппарата на основе решений Центрального Комитета партии.

Надо добиться такого укрепления финансового аппарата, которое обеспечило бы выполнение громадной трудности задач, поставленных перед финансовой системой в третьем, решающем году пятилетки. Усиление финансовых органов, очищение их от чуждых элементов должно осуществляться не как повторная кампания чистки, а путем повседневного подбора новых людей, правильной расстановки сил, путем конкретной проверки работы каждого финансового работника.

#### **8. Объявить жесточайшую борьбу правому, „левому“ и право-„левому“ оппортунизму в финансовой работе**

Укрепление финансового аппарата должно вестись под углом зрения решительной борьбы за ленинскую генеральную линию партии в вопросах финансовой работы. Нами далеко еще не изжиты в работе финансового аппарата вредительская практика и идеология ее право-оппортунистической агентуры. Точно так же сравнительно широко распространена в среде финансовых работников «левацкая» идеология, недооценивающая роль финансовой системы на данном этапе. Не получает еще нужного отпора в нашем финансовом аппарате право-«левацкая» идеология, утверждающая о наличии у нас «инфляции» и острого финансового «кризиса».

Всем этим и подобного рода оппортунистическим колебаниям и шатаниям должна быть противопоставлена четкая ленинская линия, упорная борьба за большевистские темпы социалистического наступления по всему фронту.

II квартал должен подвести итоги полугодовой борьбы партии и рабочего класса за финансовый и народнохозяйственный план. Полгода борьбы за финансовый план в громадной мере предрешает судьбу всего годового плана. С тем большей большевистской настойчивостью и энергией мы должны бороться за 100-процентное выполнение и перевыполнение заданий финансового плана II квартала, ибо «существо большевистского наступления состоит, далее, в том, чтобы мобилизовать максимум средств на дело финансирования нашей индустрии, на дело финансирования наших совхозов и колхозов» (Сталин).

**«Борьба за финплан — составное и важнейшее звено того социалистического наступления развернутым фронтом по всей линии хозяйственного строительства, под знаком которого идет третий, решающий год пятилетки»**

„Правда“ (23/III 1931 г.)

## Кредитную реформу на службу советскому хозрасчету \*)

Постановление Совнаркома об изменениях в системе кредитования имеет громадное значение для укрепления финансово-кредитной работы и обеспечения хозрасчета в обобществленном секторе народного хозяйства. Как известно, переход от вексельного кредитования хозяйства к прямому банковскому кредитованию был продиктован сужением сферы деятельности частнохозяйственных элементов в нашей экономике и громадным ростом социалистического сектора народного хозяйства. Основная задача проведенной кредитной реформы состояла в том, чтобы всемерно укрепить хозрасчет в работе хозяйственных организаций, как важнейший рычаг управления хозяйством, и обеспечить контроль рублем за выполнением всего народно-хозяйственного плана.

К сожалению, в практике проведения кредитной реформы некоторые работники неправильно понимали задачи кредитной системы на нынешнем этапе строительства и, забегая вперед, пытались рассматривать переход к прямому кредитованию как путь к ликвидации хозрасчета. На самом деле, хотя мы и вступили в период социализма, нэп еще не «отменен». Мы перешли от первоначальной стадии нэпа к его последней стадии, однако, у нас продолжают пока еще сохраняться торговля, денежная система и хозрасчет, как основной метод хозяйствования на протяжении всех лет новой экономической политики. В практике проведения кредитной реформы мы имели ряд грубейших извращений, в результате которых подрывались основы хозрасчета и которые мешали банковской системе выполнять свою важнейшую функцию — задачу контроля и проверки рублем выполнения хозяйственного плана.

К числу главнейших недочетов в практическом осуществлении кредитной реформы следует прежде всего отнести тот факт, что Госбанк фактически кредитовал не конкретные сделки отдельных хозяйственных предприятий и организаций, а огульно кредитовал хозяйственные организации под план, исходя из установленных плановых лимитов. Тем самым создавался известный автоматизм в системе кредитования, который привел на практике к пере-кредитованию на сотни миллионов рублей почти во всех отраслях народного хозяйства, к разрыву между плановыми проектировками и фактическим ходом выполнения хозяйственными организациями количественных и качественных заданий плана. Такое кредитование хозорганизаций привело по сути дела к полной ликвидации принципа договорных отношений между предприятиями и объединениями, что неизбежно ослабило борьбу

за качество и ассортимент продукции, за выполнение плана накоплений и прибылей, борьбу за снижение себестоимости. Коммерческая и финансовая деятельность предприятий отошла на задний план. К вопросам финансирования хозяйственники стали относиться с прохладцей. Это стало воспитывать у хозяйственников явно хвостистские настроения, которые ослабляли принцип хозрасчета и не давали возможность предприятию проверять выполнение промфинплана с точки зрения рентабельности и осуществления программы накопления.

Извращения в практике проведения кредитной реформы явились результатом стремления со стороны банковского аппарата присвоить себе непосильные функции планирования и регулирования народного хозяйства. Между тем основная задача Госбанка заключается на данном этапе именно в том, чтобы стать расчетным центром всего обобщественного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов, стать таким органом, который на деле сумеет обеспечить повседневный оперативный контроль рублем за ходом выполнения всего народнохозяйственного плана. Только на этой базе Госбанк действительно сумеет обеспечить всемерное укрепление хозрасчета в работе хозяйственных организаций, обеспечив роль хозрасчета как основного рычага выполнения количественных и качественных заданий третьего, решающего года пятилетки. Необходимо также подчеркнуть и то обстоятельство, что аппарат Госбанка, равным образом как и хозяйственные организации, не был в достаточной мере подготовлен к тому, чтобы овладеть сложной техникой банковской работы в период проведения кредитной реформы. Это несомненно воспользовались вредительские элементы в банковском аппарате, пытавшиеся направить кредитную реформу по ложному пути, внося тем самым известную дезорганизацию в систему кредитования, а тем самым и в финансовую работу всего нашего хозяйственного аппарата.

С учетом всего этого правительство еще 14 января 1931 г. приняло специальное постановление о поправках к кредитной реформе, в основу которой была положена задача поставить кредитную реформу на службу хозрасчету, на службу большевистским темпам социалистического строительства. Принятые правительством поправки к кредитной реформе, вновь подтвержденные в постановлении правительства от 20 марта, устанавливают такие формы кредитования, при которых обеспечивается необходимый контроль заказчика над поставщиком. Это обозначает, что Госбанк будет кредитовать хозяйственные предприятия и объединения, исходя не из голого принципа плановых лимитов, а из того, в какой мере данная хозяйственная организация обеспечила выполнение плановых лимитов конкретными договорами, кон-

\*) Передовая «Известий» ЦИК СССР от 22/III 1931 г.

кретной сделкой. В этом суть принятых правительством поправок к кредитной реформе. Это полностью и целиком обеспечивает реальный контроль рублем со стороны Госбанка фактического хода выполнения народнохозяйственного плана.

Постановление правительства предусматривает возможность самых различных форм кредитования хозорганов—и в порядке акцепта, и в порядке аккредитива или особого счета, однако акцепт признается в данных условиях предпочтительной формой расчета. Нет сомнения, что именно акцепт, как форма расчета, в наибольшей мере поставит поставщика в непосредственную зависимость от заказчика, что повысит интерес хозяйственников и предприятий к борьбе за выполнение заданий по качеству продукции, по ассортименту товаров и т. д., при чем постановление правительства предусматривает такое положение, при котором всякое нарушение заключенных договоров и невыполнение взятых на себя поставщиком или покупателем обязательств будет сопровождаться определенными мерами кредитного воздействия в отношении нарушающей стороны (продажа Госбанком товара в случае неоплаты груза, возмещение убытков и т. д.).

Основной смысл постановления правительства состоит в том, чтобы повернуть хозяйственные организации лицом к промфинплану на базе подлинного советского хозрасчета. Не секрет, что на протяжении последнего периода хозрасчет, никем не отмененный, игнорировался многими хозяйственниками. Такое положение сделалось совершенно нетерпимым по той простой причине, что осуществление высоких темпов нашего строительства немисливо без настоящей большевистской борьбы за количественные и качественные показатели плана, за высокие темпы социалистического накопления. Мы ведем громадное строительство, опираясь на внутренние ресурсы, на текущие накопления обобщественного сектора народного хозяйства. Сейчас больше, чем когда-либо, повышается ответственность хозяйственных организаций за финансовую и коммерческую деятельность. Партия и правительство требуют от хозяйственников прежде всего самого бережного отношения к рублю, к задачам накопления. Хозяйственники должны научиться как следует «считать деньги» и не надеяться на то, что их финансовые прорывы будут автоматически покрываться кассой Госбанка. Новая система кредитования, принятая правительством, раз и навсегда исключает из нашей практики автоматизм в кредитовании хозорганов.

Принятое СНК постановление отнюдь не отменяет кредитную реформу, как принцип перехода от вексельного к прямому кредитованию. Партия и правительство требуют лишь от хозяйственников,

формы и принятых к ней поправок на деле поставило нашу систему кредитования на службу хозрасчету. «Кредитная реформа, оставаясь на почве хозрасчета и опираясь целиком на хозрасчет, как важнейший рычаг управления хозяйственными организациями во всем обобщественном секторе, должна обеспечить контроль рублем за выполнением хозяйственных планов и за ходом накоплений в обобщественном секторе народного хозяйства и усиление хозяйственной заинтересованности каждого предприятия и каждого хозоргана в выполнении заданных им планов, в рационализации производства, в снижении себестоимости, в накоплении прибылей» (постановление СНК 20 марта 1931 г.). От того, в какой мере финансовый и хозяйственный аппарат осознают громадное значение этих задач, зависит успех нашей борьбы за выполнение большевистских темпов третьего, решающего года пятилетки, успех нашей борьбы за построение фундамента социалистической экономики.

## Об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозрасчета во всех хозорганах

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВНАРКОМА СОЮЗА ССР

Москва, Кремль, 20 марта 1931 г., № 229

Успехи социалистического строительства и плановой социалистической организации хозяйства, решительное вытеснение капиталистических и сужение сферы деятельности частнохозяйственных элементов в советской экономике сделали возможным и необходимым переход от коммерческого (вексельного) кредитования к прямому банковскому кредитованию всего народного хозяйства, осуществляемому через Государственный банк.

Кредитная реформа, оставаясь на почве хозрасчета и опираясь целиком на хозрасчет, как важнейший рычаг управления хозяйственными организациями во всем обобщественном секторе, должна обеспечить контроль рублем за выполнением хозяйственных планов и за ходом накоплений в обобщественном секторе народного хозяйства и усиление хозяйственной заинтересованности каждого предприятия и каждого хозоргана в выполнении заданных им планов, в рационализации производства, в снижении себестоимости, в накоплении прибылей.

## 1. Об извращениях в проведении кредитной реформы

Совет Народных Комиссаров Союза ССР устанавливает, что в практике проведения кредитной реформы в результате неудовлетворительного руководства, в частности совершенно неудовлетворительной подготовки к ее проведению, с одной стороны, и прямого вредительства—с другой, допущены грубейшие извращения основных задач, поставленных перед кредитной реформой. Эти извращения привели к тому, что за истекший период применения новой системы кредитования не только не достигнуто усиления контроля рублем за ходом выполнения производственных планов и накоплений всеми организациями общественного сектора, но, напротив, произошло нарушение принципов хозрасчета, ослабление внимания к финансовой работе и финансовой дисциплины в хозорганизациях.

Крупнейшими недостатками в проведении кредитной реформы Совет Народных Комиссаров Союза ССР считает:

а) установление прямого огульного кредитования под план, вместо единственно правильной системы кредитования отдельных хозяйственных сделок предприятий и организаций, что привело к так называемому автоматизму кредитования, исключающему возможность контроля со стороны банка и хозорганов за ходом выполнения планов;

б) непроведение в жизнь принципа договорных отношений между предприятиями и объединениями (поставщиками и покупателями), что привело к ослаблению контроля потребителя над поставщиками в вопросах качества и ассортимента продукции, сроков поставки, условий расчета и т. п.;

в) нарушение хозрасчета в предприятиях и объединениях, что наряду с обезличиванием их прибылей и оборотных средств привело к ослаблению заинтересованности хозорганов в финансовых результатах своей деятельности (снижение себестоимости, накопление прибылей и т. п.);

г) техническая неподготовленность Государственного банка к освоению новой системы, крайняя и невызванная необходимостью сложность техники расчетов, что не дало возможности Государственному банку обеспечить действительный контроль рублем за ходом производства и обращения.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР считает необходимым ликвидировать в кратчайший срок эти извращения в практике проведения кредитной реформы и провести в жизнь поправки к кредитной системе, предусмотренные постановлением Совета Народных Комиссаров от 14 января 1931 г. В результате проведения этого постановления Совета Народных Комиссаров СССР должно быть

обеспечено действительное укрепление принципа хозрасчета, как основного метода управления предприятиями и объединениями общественного сектора, и создание действительной заинтересованности и ответственности каждого предприятия и каждой организации за выполнение плана, проведение рационализации производства, снижение себестоимости, накопление прибылей.

## 2. О роли Государственного банка

Совет Народных Комиссаров Союза ССР констатирует, что одной из причин неудовлетворительного проведения кредитной реформы являлось неправильное понимание Государственным банком своих задач, нашедшее свое выражение в стремлении банка присвоить себе непосильные функции планирования и регулирования хозяйственных процессов, что не могло не привести к подрыву ответственности хозяйственных наркоматов и хозяйственных организаций.

На самом деле роль Государственного банка в деле развития социалистического хозяйства заключается в том, чтобы:

а) стать расчетной организацией для общественного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов;

б) обеспечить действительный повседневный контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финансовых планов и ходом накоплений в общественном секторе народного хозяйства;

в) обеспечить укрепление хозрасчета предприятий и хозобъединений, как основного рычага в выполнении планов (количественных и качественных заданий) во всем общественном секторе.

## 3. О мерах, обеспечивающих хозрасчет в организациях общественного сектора, и об укреплении кредитной работы

В целях укрепления хозрасчета и практического осуществления действительного финансового контроля за ходом выполнения планов производства и обращения товаров и накоплений в общественном секторе Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Государственные, хозяйственные и кооперативные органы и предприятия в пределах плановых заданий устанавливают свои взаимоотношения по поставкам товаров, производству работ и оказанию услуг путем заключения и дачи заказов и несут за их выполнение законом установленную ответственность.

2. Кредитные лимиты устанавливаются госорганами в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 января 1931 г., п.п. 5—9. В пределах этих лимитов Государственный банк открывает кредиты соответствующим предприятиям и организациям в размерах, вытекающих из заключенных предприятиями и хозорганами договоров, и выполняет поручения хозорганов в пределах открытых кредитов по мере фактического выполнения договоров.

3. Форма расчетов хозорганов по товарным сделкам должна быть указана в заключенных договорах, в зависимости от чего Государственный банк выполняет их поручения в порядке акцепта, аккредитива или особого счета, при чем акцепт в данных условиях считается предпочтительной формой расчета.

4. Кредитование сезонных потребностей хозорганов в оборотных средствах, связанное с авансированием процесса производства, должно производиться в целевом порядке и на определенные сроки, с обеспечением срочности погашения кредитов специальными обязательствами, выдаваемыми заемщиками Государственного банка. Эти обязательства гарантируются фактическим выпуском продукции.

5. Кредитование заготовительных организаций производится Государственным банком в целевом порядке и исключительно в пределах фактического накопления заготовленной продукции.

6. Несмотря на то, что хозорганизации являются в своем большинстве государственными организациями, убытки их ни в коем случае не могут покрываться за счет средств Государственного банка.

7. Все хозорганы и кооперативные организации обязаны составлять и публиковать в установленные законом сроки отчетные балансы об их деятельности.

Обязать ведомства налагать дисциплинарные взыскания на руководителей предприятий и работников учета за несвоевременное составление и опубликование балансов. Предложить Государственному банку принимать меры кредитного воздействия, обеспечивающие своевременное опубликование и представление Государственному банку балансов в установленные законом сроки.

8. Все споры, возникающие между хозорганами по заключенным договорам и связанные материальной ответственностью одного из них перед другими, разрешаются органами государственного арбитража.

Положение о государственном арбитраже разработать Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции в 10-дневный срок и внести на утверждение Совета Труда и Оборона.

9. При невыполнении хозорганами их обязательств перед Государственным банком последний должен применить следующие меры кредитного воздействия:

а) ограничение или полное прекращение выдач с сч. коррента хозоргана,

б) продажа в принудительном порядке товаров или материальных ценностей, принадлежащих хозоргану.

Означенные меры воздействия применяются после предварительного предупреждения хозоргана.

10. При акцептной форме расчета принять следующий порядок направления грузов и их оплаты:

а) груз направляется непосредственно в адрес покупателя,

б) выдача грузов производится лишь по подтверждении Государственным банком об его оплате,

в) в случае неоплаты груза товар продается Государственным банком с тем, чтобы возможный убыток был возмещен стороной, нарушившей договор.

11. Во изменение пункта 17-го постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 января 1931 г. срок введения в действие новой практики кредитования на основе настоящего постановления установить с 1 мая 1931 г. К этому сроку обязать все хозорганы (промышленность, транспорт, кооперация и др.) закончить заключение договоров.

Председатель Совета Народных Комиссаров  
Союза ССР  
В. Молотов (Скрябин)

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров  
Союза ССР  
П. Керженцев

**Советский хозрасчет—  
путь борьбы  
за преодоление  
остатков капитализма,  
за победу  
социализма**

# Перестройка кооперации и задачи финансовой системы

— В. ВВЕДЕНСКИЙ

Работа потребительской кооперации имеет решающее значение для выполнения единого финансового плана. Поступления от реализации товаров потребительской кооперацией составляют около  $\frac{2}{3}$  общих поступлений по кассовому плану Госбанка, а в связи с этим через нее реализуется подавляющая часть налога с оборота — важнейшей статьи доходной части государственного бюджета.

Народнохозяйственный эффект намеченных для кооперации качественных показателей определяется следующими основными моментами: ускорение оборота кооперации на 9 дней — с 46 до 37 — должно дать экономию в размере 300 млн. р. Запроектированное снижение издержек обращения на 1% дает экономию в сумме 150 млн. р. Снижения себестоимости производства по промышленности потребительской кооперации на 9% должно дать экономию в размере 100 млн. р.

Отсюда ясно, как болезненно должен был сказаться на выполнении народнохозяйственного плана тот бюрократический уклон в работе потребительской кооперации, признаки которого обнаружились еще во второй половине 1930 г. и который привел к затовариванию в отдельных районах в условиях высокого товарного спроса и к искусственному бестоварью на рынке.

«Основным и решающим недостатком нынешней кооперации является то, что она все еще бюрократизирует, замораживает товароборот, вследствие чего искусственно создается бестоварье при наличии товаров на складах».

Бюрократические методы работы кооперации, неумелое, не сочетающееся с районными условиями, распределение товаров, излишества в ордерной системе, неумеренное бронирование фондов — все это являлось следствием головокружения от успехов, некоторого монополистического загнивания, превращавшегося быстрым темпом в полное пренебрежение интересами потребителя.

«Но завоевав монопольное положение на рынке, кооперация стала забывать, что она существует для потребителя, а не потребитель для кооператоров».

Это с одной стороны. С другой стороны, кооперация далеко не вытравила из своей работы «некоего нэпманского духа»: там, где оставалась малейшая отдушина в политике цен, кооперативы драли потребителя по-азиатски. Вместе с тем в лице значительной части своих кадров кооперация упорно сопротивлялась переходу на новые методы обслуживания пролетарского потребителя (закрытые кооперативы), не боролась с должной энергией с вредительской тактикой (показания Пе-

тунина), скрывая и умаляя свои внутренние накопления в целях нажима на кредитные и бюджетные ресурсы, и пр.

Бюрократический уклон в деятельности кооперации является прямым следствием ложной трактовки генеральной линии партии. В указаниях и директивах о решительном социалистическом наступлении, о форсировании социалистического строительства кооперация усмотрела основание для перехода к методам прямого продуктообмена, минуя законный этап кооперативной советской торговли, т.е. такой торговли, которая сочетает отказ от азиатских приемов работы, от пережитков — «некоего нэпманского духа», с умением быстро продвигать товары, хорошо обслуживать потребителя, находить новые пути удовлетворения интересов широких масс, пользуясь методами социалистического соревнования, ударничества и учитывая запросы нового быта.

«Своеобразное «головокружение от успехов» привело к тому, что работники кооперации, иногда даже сами того не сознавая, стали вести работу в духе непосредственного перехода к методам прямого распределения и прямого товарообмена. Забыв, что не пришло еще время отменять советскую торговлю, перескакивая через необходимое звено налаживания советской кооперативной торговли, принципиально отличной от капиталистической, наша кооперация бюрократизировала торговлю, заморозила товароборот».

Переход кооперации на прямой продуктообмен на первых же порах нанесет тяжелые удары денежному обращению и бюджету. Замедление товарооборота сказывалось прежде всего в замедлении кассовых поступлений, которое в свою очередь грозило или крупной эмиссией, или задержкой в выдаче зарплат и финансирования капитального строительства. В том и другом случаях создавалась серьезная угроза народному хозяйству, и весь особый квартал прошел под знаком напряженнейшей борьбы за оживление товарооборота и ликвидацию вредных последствий левацкого перескока кооперации к методам прямого продуктообмена.

Меры, принятые в особом квартале, дали положительные результаты. Особенно благоприятным показателем в деятельности кооперации за последние месяцы является то обстоятельство, что она выполняет планы товарооборота при очень плохом обслуживании ее ж.-д. транспортом, а это свидетельствует, что кооперация нашла на местах товарные источники, т.е. начала радикальную расчистку залежей на своих складах, не довольствуясь централизованным снабжением, кооперация обратилась к местному товаробороту за счет мобилизации товарных фондов местной и кустарной промышленности.

Позволительно ли, однако, заключить, что указанные улучшения в работе кооперации знаменуют действительный переход ее на методы советской кооперативной торговли и полную ликвидацию как левацкого перескока на прямой продуктообмен, так и правоопортунистических с «энпманским» духом методов торговли?

На этот вопрос пока нужно ответить отрицательно. Без коренных реформ как в области организационного построения кооперативной системы, так и методов ее хозяйственной работы кооперации не удастся в полной мере осуществить лозунг «торговать по-советски». Как это отметил в своей речи на Съезде Советов новый руководитель Центросоюза тов. Зеленский, перед кооперацией все еще во весь рост стоит задача научить торговать по-советски.

Оживление и ускорение товарооборота, планомерное обслуживание потребителя и выполнение директив плана в части снижения расходов и повышения рентабельности — все эти задачи могут быть вполне успешно разрешены только при условии коренной перестройки системы потребительской кооперации, на основе полного хозрасчета всех ее звеньев, начиная от кооперативной лавки, склада и кончая областными, республиканскими и общесоюзными руководящими кооперативными звеньями.

Для Центросоюза, республиканских и областных звеньев требование хозрасчета означает в первую очередь отказ от прежнего универсализма, дифференциацию функций и передачу другим органам целого ряда предприятий, отвлекающих потребкооперацию от торговой деятельности. Необходимо в частности осуществить в ближайшее же время декрет о передаче промышленности Центросоюза Наркомснабу, что, во-первых, даст возможность сосредоточить пищевую промышленность в едином руководстве и, во-вторых, очистит баланс потребкооперации от промышленной прибыли, затемняющей финансовые результаты торговой работы потребкооперации. Требование хозрасчета для верхних звеньев кооперации диктуется также давно назревшей необходимостью выделить из системы вынешнего Центросоюза на отдельный баланс с особой отчетностью ряд хозяйственных объединений и организаций, руководящих отдельными, наиболее крупными отраслями торговой работы.

Для низовых звеньев требование хозрасчета в основном означает создание самостоятельной отчетности для каждой кооперативной лавки, для каждого склада и перевода на самостоятельный баланс, по крайней мере горпо и ЦРК, с тем, чтобы за результаты своей деятельности каждая из этих единиц полностью отвечала перед вышестоящими звеньями и кооперативной и советской общественностью.

По линии взаимоотношений кооперации с промышленностью требование хозрасчета означает переход на систему предварительных заказов по поставке товаров и обеспечения ее твердыми договорами. Кроме того, при хозрасчетных взаимоотношениях между промышленностью и кооперацией устранены будут такие ненормальные, противоречащие принципам хозрасчета, наслоения в области цен, как, например, практикующиеся ныне спецнаценки.

По линии взаимоотношений кооперации с банком и финансовой системой в целом хозрасчет должен повести к скорейшему проведению в жизнь предусмотренных последними постановлениями СНК поправок к кредитной реформе и к действительному использованию права предварительного акцепта. Вместе с тем при подлинном, последовательно проведенном хозрасчете кооперация получает больше возможностей использовать дополнительно мобилизуемые ею ресурсы на дело укрепления и реконструкции торгово-технической базы.

Требование хозрасчета в кооперативной системе целиком и полностью сочетается с постановлением пленума ЦК и ЦКК о восстановлении общественной основы сельской кооперативной сети. В переходе кооперации от сельпо на систему районных многолавок несомненно сказались бюрократические тенденции в работе кооперации. В дальнейшем своем развитии эти тенденции грозили превратить кооперацию из общественной системы, опирающейся по кооперативному плану Ленина на самодеятельность широчайших масс, в систему казенной торговли. Перерождение сельпо в простую лавочку, помимо вреднейших политических последствий, вело к подрыву основной хозяйственной базы кооперации в лице кооперированного потребителя, в прямое нарушение кооперативного плана Ленина. В конце-концов потребкооперация при торжестве бюрократических тенденций отрешилась бы от элементарнейших основ хозяйственного расчета и хозяйственной самодеятельности масс, явилась бы простым бюрократическим придатком к государственному аппарату. Постановление пленума ЦК и ЦКК о возвращении кооперации к системе сельпо восстанавливает общественную основу кооперации и тем самым создает предпосылку оздоровления всей хозяйственной работы кооперации на основах самодеятельности и контроля широких масс и здорового хозяйственного расчета.

С точки зрения как интересов самой кооперации, так и финансовой системы громадное значение имеет обеспечение полной рентабельности работы кооперации в 1931 г. Финансовый план кооперации полностью построен на этом именно принципе. Качественные показатели плана требуют сокра-

щения издержек обращения прежде всего по линии приведения в норму торговых и организационных расходов самой кооперации. Как указано выше, запроектированное планом снижение торговых расходов на 1% даст экономию в размере 150 млн. р. Но этим, разумеется, далеко не исчерпываются те огромнейшие резервы по линии режима экономии, которые таятся в рационализации всей торговой системы кооперации. Даже незначительные достижения по линии рационализации, по линии борьбы с потерями и поднятия производительности труда работников прилавка при громадном размахе работы кооперации отразятся на ее балансе в значительных суммах.

К сожалению, деятельность кооперации пока не дает достаточных гарантий, что она вскроет эти резервы полностью, а тем более с превышением выполнит план в части качественных показателей и достижения намеченной рентабельности. Наоборот, кооперация, барахтаясь в чрезвычайно путаной отчетности, отмеченной печатью вредительства, не дающей сколько-нибудь ясного представления о подлинных результатах работы системы, пытается отвергнуть самую возможность обеспечить рентабельность торговой деятельности в текущем году, при чем этот свой пессимизм потребкооперация обосновывает, между прочим, ссылкой на организационную перестройку, которая будто бы грозит кооперации большими убытками. Эта ссылка, конечно, мало убедительна. Ведь организационная перестройка (восстановление общественной базы кооперации на селе, разгрузка ее от лишних функций, дифференциация работы и переход кооперации на хозрасчет) проводится в целях ускорения товарооборота, сокращения издержек обращения, выявления резервов экономии, иначе говоря, в целях поднятия рентабельности кооперативной деятельности в нормах, превышающих запроектировки единого финплана. Поэтому разговорам о невозможности обеспечить рентабельность кооперативной торговли в текущем году должен быть положен решительный предел. Кооперация должна в кратчайший срок представить программу мероприятий, обеспечивающих не только выполнение, но и перевыполнение финплана. Финансовая система особо заинтересована в коренной перестройке кооперации, в переходе ее на рельсы советской кооперативной торговли, в проведении принципов и практики хозрасчета сверху донизу, в восстановлении общественной базы в сельских кооперативных организациях и, наконец, в создании предпосылок для безусловно рентабельной работы всех звеньев системы.

Что же со своей стороны должна предпринять финансовая система для оздоровления кооперации, для переустройства ее в духе и в направлении кооперативного плана Ленина?

От нее требуется следующее:

- 1) Скорейшее осуществление указанных правительством поправок к кредитной реформе.
- 2) Поддержка требований кооперации в отношении твердых договоров с промышленностью и промкооперацией направлять производство продукции в смысле приспособления ее к запросам потребителя.
- 3) Частичный пересмотр финплана в сторону предоставления кооперации больших возможностей свободного использования дополнительно мобилизуемых его ресурсов в целях укрепления и реконструкции торгово-технической базы.
- 4) Полная поддержка кооперации в проведении ею мероприятий, обеспечивающих рентабельность системы, в частности помощь при перестройке и постановке кооперативной отчетности, а также принятие мер по очистке отпусковых промышленных цен от тех наслоений, которые противоречат принципам хозрасчета (спецнаценки).
- 5) Наконец, и это самое главное, действительное обеспечение контроля рублем хозяйственной и торговой деятельности кооперации и содействие всей практикой кредитной и финансовой работы оживлению и ускорению товарооборота.

Огромное значение в перестройке и налаживании деятельности низовых звеньев кооперации приобретает работа райфо, перед которым лежат следующие, на более ответственные задачи:

- 1) Участие в воссоздании сельпо на началах хозрасчета и общественной самодеятельности.
- 2) Принятие мер, обеспечивающих соблюдение норм расходов, установленных для низовых звеньев кооперативной системы.
- 3) Наблюдение за осуществлением поправок к кредитной реформе.
- 4) Наблюдение за ходом товарооборота, за состоянием складов и движением остатков, а также всяческое содействие кооперации в мобилизации местных товарных ресурсов.
- 5) Принятие более энергичных мер, чем это было до сих пор, к 100-процентному выполнению кооперацией плана мобилизации паевых взносов, вкладов и авансов.

Необходимо подчеркнуть, что деятельность райфо не должна ограничиваться формальным контролем. Райфо должны изжить прежние недостатки своей работы и ликвидировать наследие своего бюрократического прошлого. От формального контроля и механического взыскания налогов и платежей райфо должен перейти к организации местных, районных и сельских, финансов, не исключая и кооперативных.

Переустройство кооперации требует известной перестройки и методов работы финансовой системы.

Эту ответственную задачу НКФ и его органы должны осуществить самыми быстрыми темпами.

## За финансовую дисциплину — против извращений основ кредитной реформы

— З. ПРУТКИН

Одной из предпосылок для успешного выполнения задач решающего года пятилетки является максимальное упорядочение финансового хозяйства нашего Союза.

Учитывая это, объединенный декабрьский пленум ЦК и ЦКК ВКП(б), а также и СНК СССР дали твердую директиву о необходимости внедрения строжайшей финансовой дисциплины и решительной борьбы с извращениями основ кредитной реформы.

Между тем произведенная органами РКИ массовая проверка соблюдения финансовой дисциплины и выполнения правил кредитной реформы устанавливает, что еще значительная часть учреждений, предприятий и организаций не осознала всей важности этих задач. В результате эти учреждения допускают еще до настоящего времени грубые нарушения финансовой дисциплины и правил кредитной реформы.

К числу этих нарушений в первую очередь необходимо отнести использование не по назначению целевых ассигнований. Например, Орловский полеводсоюз контрактационные средства затратил на постройку элеватора (91 т. р.), а низовая система семеноводческой кооперации по ЦЧО допустила прямое разбазаривание целевых кредитов. Эти кредиты в сумме 901 т. р. розданы ею «займообразно» разным учреждениям, организациям и даже отдельным лицам.

Такое отношение к использованию целевых ассигнований вызывает со стороны отдельных хозорганизаций дополнительный спрос на кредиты или представление преувеличенных заявок на кредитные ресурсы. В отдельных случаях представление преувеличенных заявок на кредиты производится без всякого учета возможности мобилизации своих внутренних ресурсов.

Например, Цечеснаб в I квартале текущего года представил заявку на кредит в сумме 10.452 т. р., которая была снижена до 6.200 т. р. В виду того, что он запроектировал при этом остатки товаров, превышающие почти вдвое установленные нормы.

Имеют место случаи злостного использования кредитов в размерах, значительно превышающих установленные лимиты, при полной возможности не допускать превышения своего лимита. Характерным примером может служить завод им. Вахитова (Татарская АССР). Этот завод превысил свой лимит на 605 т. р. В то же время он не реализовал принадлежащего ему товара на 500 т. р., в том числе 5 вагонов экспортной продукции.

Металлтрест, превысивший свой лимит на 178 т. р., не принял мер к реализации принадлежащих ему валяльных станков на 27,5 т. р., моторных лодок на 30 т. р. и т. д.

Охотрыбачья кооперация Татарской АССР допустила превышение своего лимита на 70 т. р. вследствие недостаточной реализации продукции и непринятия мер к выполнению плана паенакопления.

С другой стороны, в целях увеличения остатков средств на своих контокоррентных счетах отдельные организации еще до настоящего времени в широких размерах практикуют выписку счетов на неотгруженные товары, представляют повторные счета на один и тот же товар, а иногда представляют к оплате значительно преувеличенные счета. В отдельных случаях эти нарушения приобретают злостный характер и сводятся буквально к торговле воздухом. Примером может служить снятие Таткустпромсоюзом с контокоррента Татторга 18 т. р. за кирпич и войлок в то время, как он совершенно не имел этих товаров. Тот же Таткустпромсоюз снял с контокоррента Союзлеса 50 т. р. за проданный дубовый краж, который не был им погружен.

Такое же положение имеет место с представлением повторных счетов по одной и той же операции.

Так, облжилсоюз Иван. Промышленной обл. выписывал своему филиалу счет за один и тот же товар на сумму 11,6 т. р. 4 раза, а машиностроительный завод № 1 по одной и той же операции на сумму 15,9 т. р. выписывал счет 3 раза, изменяя лишь редакцию счетов.

Наблюдаются случаи представления отдельными организациями заведомо преувеличенных счетов: например, облкооплеводсоюз (ЦЧО) выписал на маслотрест счет, преувеличенный в 10 раз.

Все это чрезвычайно запутывает расчеты между отдельными организациями, затрудняет Госбанку возможность сигнализировать о намечающихся прорывах в выполнении промторгфинпланов своей клиентуры и увеличивает нагрузку банка, который и без того с известными перебоями осуществляет проводку денежных документов.

Мы имеем грубые нарушения кассовой дисциплины. Еще продолжается практика хранения отдельными организациями и предприятиями своих средств в нескольких кредитных учреждениях, в особенности в сберкассах. Например, хозорганизация ЦЧО в Козлове, Белгороде, Ельце, имея контокорренты в Госбанке, резервируют свои свободные средства в сберкассах. Ряд сберкасс Ивановской Промышленной обл. не только не передает Госбанку значительное количество юридических вкладчиков, но всеми мерами старается удержать у себя этих вкладчиков, не принимая

мер к выявлению средств, подлежащих передаче Госбанку. Больше того, пользуясь законом о тайне вкладов, сберкассы в отдельных случаях способны сокрытию от контроля Госбанка своих юридических вкладчиков.

Поэтому выдвинутое местными РКИ предложение об уничтожении тайны вкладов для юридических лиц и сохранении ее только для частных лиц и их объединений, а также для организаций с участием иностранного капитала является, по нашему мнению, целесообразным и своевременным<sup>1)</sup>.

Отдельные организации и предприятия, стремясь обойти кассовый режим, стали хранить свои средства на руках у своих сотрудников и даже открывали счета на имя физических лиц с тем, чтобы замаскировать свою денежную наличность. Профком металлистов в Ивановской Промышленной обл. додумался до того, что хранил свою наличность в сберкассе на имя одного из своих сотрудников, а обкомпром допускал выдачу под отчет своим сотрудникам довольно больших сумм. При этом сотрудники, у которых фактически создавалась вторая касса, расплачивались этими средствами по разным счетам.

Еще далеко не урегулирован вопрос с подотчетными суммами. Достаточно указать, что по 152 учреждениям Уральской области обнаружено непокрытых отчетами авансов на 1,7 млн. р.

В отдельных случаях новые авансы выдаются без погашения старых; в составе дебиторской задолженности имеется иногда довольно значительная задолженность за частным сектором.

Эта безответственность руководителей учреждений в вопросе о подотчетных суммах сказывается и в том, что некоторые учреждения до настоящего времени практикуют выдачу командированным авансов наличными деньгами, при чем иногда эти выдачи достигают весьма значительных сумм.

Отдельные организации и предприятия до последнего времени практикуют перевод наличных средств из одной местности в другую, минуя кредитные учреждения и производство наличных расчетов вместо безналичных. Так, 41 учреждение Уральской области получило от подведомственных предприятий наличных денег на сумму 624,6 т. р. и обратило их на свои текущие расходы.

Довольно большое распространение имеют нарушения, связанные с задержкой торгующими организациями выручки в своих кассах, наличием преувеличенных остатков денежной наличности и несвоевременностью сдачи средств в кредитные учреждения. Средства же, остающиеся у организаций, допускающих эти нарушения, обращаются ими зачастую на производство внеплановых расходов или же на удовлетворение своих текущих потребностей. Несколько обследованных торгую-

щих организаций ЦЧО на свою выручку произвели, минуя Госбанк, крупные расходы на 277,5 т. р. Ивановское райпо при выручке за месяц 84,2 т. р. сдало в Госбанк только 24,4, обратив 58 т. р. на свои нужды помимо Госбанка.

Все это в известной мере не дает Госбанку полной возможности регулировать производство расходов отдельных организаций в зависимости от выполнения ими своих промторгфинпланов. Необходимо все же отметить, что известная вина за это ложится на учреждения Госбанка, которые не осуществляют надлежащего контроля за кассовым состоянием своей клиентуры, в частности не устанавливают в отдельных случаях твердых кассовых лимитов для нее.

Однако в значительной мере все указанные здесь нарушения являются следствием узко-ведомственной заинтересованности руководителей отдельных учреждений и организаций, которые интересы «своего» учреждения или предприятия ставят выше общегосударственных задач.

Достаточным примером узко-ведомственной заинтересованности руководителей отдельных предприятий может служить следующий факт: директор Подгорновской фабрики (Ив.-Вознесенск) обидел выговор кассиру за то, что последний, выполняя правила финансовой дисциплины, сдал излишние деньги в кассу Госбанка.

По результатам этой проверки органы РКИ выносили конкретные предложения, направленные к устранению установленных нарушений, и принимали репрессивные меры в отношении конкретных виновников, допуская эти нарушения. Так, например, по ЦЧО, помимо значительного числа выговоров, передано прокурору 19 дел, в суд — одно дело и снято с работы 4 человека. По Уральской области только за нарушения кассовой дисциплины, помимо выговоров и наложений разных партвызысканий, отдано под суд 23 и снято с работы 9 человек.

В текущем году органы РКИ имеют твердое задание о систематическом наблюдении за выполнением финансовой дисциплины и соблюдением правил кредитной реформы. В этой своей работе они будут неуклонно и решительно выполнять постановление СНК СССР о привлечении к ответственности всех виновников, нарушающих правила финансовой дисциплины и извращающих основы кредитной реформы.

Обнаруженные обследованием нарушения в известной мере могли явиться лишь в результате отсутствия должного внимания к этим вопросам со стороны общественности соответствующих учреждений, организаций и предприятий. Поэтому вся советская общественность должна немедленно мобилизовать свое внимание на борьбу за финансовую дисциплину, против нарушений и извращений основ кредитной реформы.

<sup>1)</sup> Редакция считает дискуссионной точку зрения автора по вопросу о тайне вкладов юридических лиц.

## Финорганы и балансовая кампания

— НЕЙФЕЛЬД

В письме от 1 февраля 1922 г. на имя тов. Сокольникова В. И. Ленин указал, что на Наркомфине больше, чем на других наркоматах, лежит обязанность осуществлять действительный контроль над деятельностью хозрасчетных госпредприятий.

За 9 лет эта директива не только не утратила своего значения, но приобрела еще большую актуальность уже по одному тому, что доходы государства подавляющей своей частью питаются государственной промышленностью, вся прибыль которой за вычетом небольшой доли по закону от 2/IX 1930 г. поступает в бюджет. И если рассмотрение отчетов и балансов госпредприятий за весь период нэпа являлось одной из важнейших задач финорганов, то тем больше внимания должны они уделять балансовым кампаниям теперь, когда от результатов деятельности промпредприятий зависит в значительной степени выполнение единого финплана, а с ним и плана строительства.

Постановлением СНК СССР от 26 февраля с.г. изменен порядок рассмотрения отчетов и балансов госпредприятий. Согласно новому порядку, утверждение отчетов и балансов производится ведомством, в ведении которого госпредприятие находится. На органы Наркомфина, однако, возложены функции контроля, и им предоставлено право присутствовать при рассмотрении и утверждении ведомством баланса и отчета.

Это положение возлагает на финорганы обязанность активного участия в работе по оценке деятельности об'единения и отдельных предприятий.

Задачи финорганов в области рассмотрения баланса ограничиваются не только контролем и проверкой. Анализ балансов, дающий возможность на основании точного бухгалтерского учета выяснить все стороны работы об'единения, должен вооружить финансовые органы и финансовых работников теми знаниями и материалами, которые дадут Наркомфину возможность регулировать и планировать финансовое хозяйство Союза и намечать необходимые финансовые мероприятия в целях усиления темпов нашего строительства.

Оставляя в стороне вопросы, связанные с счетным анализом балансов, мы считаем необходимым заострить внимание финансовых органов на тех вопросах, которые дают возможность нащупать слабые и сильные стороны работы госпредприятий.

Нет надобности распространяться о том, что при изучении отчетов и балансов госпредприятий, финорганы должны особо пристальное внимание уделить изучению и анализу элементов себестоимости и выяснению причин невыполнения этого важнейшего качественного показателя. При этом

финорганы должны учесть стоимость основных материалов и рабочей силы, а также размеры накладных расходов и определить их удельный вес в себестоимости продукции.

При анализе себестоимости необходимо также определить расход топлива на единицу продукции. Надо проверить, как предприятие на деле провело снижение расходов топлива. Тщательный анализ динамики себестоимости по отдельным ее элементам выявит действительную картину работы предприятия, обнаружив ее слабые стороны, и позволит наметить меры, необходимые для устранения дефектов в работе госпредприятий.

Не менее важно выяснить при рассмотрении отчетов и балансов об'единений достижения в области мобилизации средств. При общем недостатке материалов борьба с излишними запасами имеет особо важное значение. Тут необходимо проследить, насколько уменьшились запасы основных материалов и сведены ли эти запасы до установленных норм. Значительным тормозом как в выполнении планов капитального строительства, так и выработки продукции служит некомплектное снабжение. Выяснение причин некомплектного снабжения является одним из узловых вопросов при анализе деятельности предприятия. Таким же первоначально важным вопросом является выяснение причин некомплектного производства продукции. Некомплектное производство продукции—один из серьезных тормозов, сильно затрудняющих наш товарооборот.

Значительное внимание при рассмотрении баланса надлежит уделить вопросу: как отразилась кредитная реформа на финансовом хозяйстве предприятия? В частности следует проанализировать, отвечают ли лимиты банковского кредита действительным потребностям предприятия. При анализе этой стороны дела необходимо выяснить, в какой степени Госбанк сигнализировал прорывы в промфинпланах своей клиентуры и, с другой стороны, какие меры принимались предприятиями и об'единениями для урегулирования финансовых взаимоотношений с банком.

Совершенно точную картину состояния капитального строительства предприятий должны выявлять финорганы в результате предстоящей балансовой кампании, при всем со всей четкостью должны быть выяснены причины невыполнения планов капитального строительства в тех случаях, когда это имело место. Особое внимание финорганы должны уделить вопросу снижения стоимости строительства, а также причинам, помешавшим снизить эту стоимость до установленных планами размеров.

Исчерпывающий анализ деятельности отдельных предприятий вооружит наши финорганы в борьбе за выполнение финансового плана народного хозяйства в целом.

# Обеспечим успех весенней посевной кампании

— И. СЯДОВИН

Весенняя посевная кампания в 3-м году пятилетки является решающим моментом в деле завершения в основных зерновых районах сплошной коллективизации и на ее основе ликвидации кулачества как класса.

Для обеспечения успеха весенней посевной кампании и укрепления технической базы коллективизирующейся деревни Советское государство в 1931 г. вложит в сельское хозяйство кругло 4 млрд. р. В текущем году в сельское хозяйство направляется 120 тысяч тракторов (в переводе на десятикильный трактор) стоимостью в 200 млн. р. Сверх существующих 360 машино-тракторных станций в течение 1931 г. будет дополнительно организовано 1.040 новых машино-тракторных станций с общим тракторным парком в 930 тысяч тяговых сил, с тем чтобы весной 1931 г. работали 1105 машинотракторных станций, с тракторным парком 692 тыс. сил, обеспечивающих посев машинотракторными станциями 18 млн. га вместо 4 млн. га в прошлом году.

Опираясь на совхозы и колхозы, мы в 1931 г. должны расширить посевную площадь на 14% против прошлого года. Удельный вес работы тракторов увеличивается больше чем в 2 раза (с 9,5% в 1930 г. до 22% в 1931 г.).

Размер финансирования сельского хозяйства в период весенней посевной кампании определен: а) по единому государственному бюджету 500 млн. р. б) по плану Государственного банка для денежного авансирования посевщиков, контрактующих продукцию своего производства, — 248 млн. р. и в) по производственному кредитованию сельского хозяйства — 215 млн. р.

Одним из важнейших источников покрытия затрат Советского государства на сельское хозяйство являются те средства, которые финансовая система должна получить в порядке привлечения средств сельского населения. Надо со всей решительностью сказать, что малейшее ослабление работы по выполнению плана мобилизации средств сельского населения ставит под угрозу возможность бесперебойного финансирования весенней посевной кампании, имеющей первостепенное значение для выполнения всего народнохозяйственного плана 1931 г. и для всего дела коллективизации нашего сельского хозяйства. Отсюда ясно, что финансовые органы, советские и партийные организации, вся общественность на селе должны принять все меры, обеспечивающие полное выполнение плана мобилизации средств сельского населения. Это в первую очередь относится к кредитной системе, которая должна полностью

собрать срочные и просроченные ссуды, выданные как отдельным хозяйствам, так и колхозам.

Недопустимо слабые результаты выполнения квартального плана мобилизации средств сельского населения показывают, что непосредственная связь между выполнением этого плана и успешным проведением весенней посевной кампании еще не осознана. Многие до сих пор не поняли необходимости самой тесной увязки этих двух кампаний.

Финансовое покрытие кредитного плана в весеннюю посевную кампанию предусматривает ликвидацию просрочек, мобилизацию средств населения, колхозов, первичных производственных товариществ и т. д. Однако, несмотря на целый ряд директив, низовые советские и партийные органы не проявили достаточной инициативы, не принимают должных мер к своевременному погашению ссуд, к ликвидации просрочек, к размещению акций Тракторцентра и т. д. Низовая сеть Госбанка (бывш. с.-х. кредитные т-ва), находящаяся в течение целого года в периоде реорганизации, еще не взялась за эту работу по-боевому.

Погашение просроченных ссуд идет крайне слабо: так, с 1 января по 20 февраля размер просрочек снизился всего лишь на 8 млн. руб. (от 190 до 182 млн. р.), а против прошлого года просрочки выросли на 82 млн. р.

Особой тревоги заслуживает то обстоятельство, что основная масса просрочек падает на области с наибольшим процентом коллективизации. Это с очевидностью показывает, что коллективизацию не сумели увязать с погашением задолженности. Необходимо сделать немедленный нажим в целях ликвидации просрочек. Центр внимания надо перенести на позорно отстающие районы. Вот некоторые цифры: на 1/II 1931 г. по Украине было просрочек по с.-х. ссудам на 47 млн. р.; по ЦЧО — 9,2 млн. р., по Ср. Волге — 11,7 млн. р., по Нижней Волге — 12,1 млн. р., по С. Кавказу — 20,9 млн. р., Крыму — 9,7 млн. р., по Зап. Сибири — 16,9 млн. р. и Казакстану — 6,6 млн. р. Надо немедленно принять все зависящие меры по взысканию срочных и просроченных ссуд. Постановление правительства устанавливает определенные формы, в которых должны быть погашены ссуды вступающими в колхоз хозяйствами; необходимо немедленно приступить к проведению его в жизнь.

Необходимо немедленно бросить максимум наличных сил всех организаций на дело мобилизации средств. Весенняя посевная кампания должна обеспечить новые решительные успехи в деле выкорчевывания корней капитализма и расширения социалистического сектора сельского хозяйства.

Энергичной мобилизацией средств населения, в первую очередь полным погашением с.-х. ссуд, обеспечим успех весенней посевной кампании.

## Задачи кредитной системы во втором квартале

— А. ГОЛЬДЕНБЕРГ

1

Данные о ходе выполнения кредитного плана I квартала говорят о том, что кредитной периферией и местными финансовыми органами не осознаны серьезные задачи, поставленные перед кредитной системой единым финпланом текущего года<sup>1)</sup>.

Осуществляя кредитно-расчетное обслуживание народного хозяйства, кредитная система является активным фактором регулирования выполнения всего финансового плана. Выполнение кредитного плана является вместе с тем одним из лучших показателей выполнения отраслевых финансовых планов и единого финплана.

Кредитной системой в I квартале далеко не в достаточной мере выполнены задачи по привлечению средств по линии отдела производственного кредитования Госбанка (бывш. системы колхозно-кооперативного кредита). Она слабо мобилизовала ресурсы населения по линии системы коммунального кредита, по накоплению паевых средств и капиталов в потребительской кооперации и отчисления в кооперативные банки на капитальное строительство.

В I квартале следовало сделать упор на привлечение средств по возврату кредитов, размещению займов и других необязательных платежей. Годовой план по возврату ссуд в системе колхозно-кооперативного кредита (ОПК Госбанка) равен 700 млн. р. Эта сумма включает: возврат по долгосрочным ссудам, погашение всей задолженности по краткосрочным ссудам и погашение остатка просроченных ссуд. Концентрация всего сельскохозяйственного кредитования в Госбанке создала благоприятные условия для мобилизации кредитных средств и привлечения ресурсов сельского населения. Возможности эти должны быть в полной мере использованы районными отделениями Госбанка.

Установленное по плану I квартала снижение задолженности коммунальных банков в Госбанке в сумме 140,8 млн. р. выполняется недостаточным темпом. Одной из причин в невыполнении плана коммунальных банков является слабый темп мобилизации средств населения по квартирной плате (текущей и задолженности) и платежам по коммунальным услугам. Ликвидация задолженности

<sup>1)</sup> Анализ кредитного плана и задач кредитной системы в финплане текущего года представлен в нашей статье «Кредитная система в финансовом плане 1931 г.» («Фин. и Соц. Хоз.» № 7 от 10 марта 1931 г.).

по заработной плате позволяет коммунальным банкам полностью изжить прорыв, образовавшийся в январе и феврале. В работе по выполнению финплана местными финорганами не уделялось до сих пор достаточного внимания коммунальным банкам. Здесь нужен резкий перелом. На систему коммунального кредита в нынешнем году возложена ответственная задача выполнения значительно увеличенного по сравнению с прошлым годом плана финансирования коммунального и жилищного хозяйства. Передача краткосрочных операций Госбанку дает возможность коммунальным банкам сосредоточиться на мобилизации средств населения по различного рода платежам и паевым накоплениям в жил. кооперацию, на привлечении средств хозяйственной клиентуры, на жилищное строительство и на достижение надлежащего эффекта в реализации строительной программы.

Снижение дебитового сальдо коммунальных банков в Госбанке должно проводиться также и в начале II квартала. Недобор истекших месяцев не только должен быть восполнен, но и перекрыт, ибо в противном случае система коммунального кредита может оказаться перед трудностями в подготовке и развертывании строительства в последующие месяцы. Эти замечания относятся в равной мере к кооперативным банкам. Увеличение кредитового сальдо кооперативных банков в Госбанке должно составить по плану I квартала 71,9 млн. р. По предварительным данным, за 6 декад план выполнен в размере 18,4 млн. р. Недобор по плану обусловливается главным образом неудовлетворительным выполнением потребительской кооперацией обязательств по отчислениям в кооперативные банки на капитальное строительство. Эти факты находятся в непосредственной связи с общими дефектами в выполнении финансового плана кооперации. Мы имеем в виду недостаточные размеры реализации товаров и снижения товарных остатков, недостаточные результаты сокращения издержек обращения, неудовлетворительный ход накопления прибыли и недостаточный темп наращения.

Отмеченные обстоятельства получают свое отражение в недостаточных размерах возврата кооперацией ресурсов Госбанку. Изъятие кредитных ресурсов из потребительской кооперации должно было составить за I квартал 421,3 млн. р. По предварительным данным, за январь и февраль план выполнен в размере 260,2 млн. р. Неудовлетворительное выполнение кредитного плана отмечается и в промышленности и на транспорте. Мероприятия, проводимые в настоящее время в целях улучшения работы промышленности и транспорта, должны дать нам в ближайшее время необходимый перелом, который отразится в благоприятном смысле также на выполнении кредитного плана. Это не освобождает, однако, кредитную систему от необходимости провести ряд мероприятий по

своей линии в целях ликвидации наблюдающихся в отдельных отраслях народного хозяйства прорывов в выполнении хозяйственных и финансовых планов.

Госбанк, равно как и вся кредитная система в целом, является не только сигнализатором выполнения финансового плана, но и наиболее действенным их регулятором, обеспечивающим реализацию устанавливаемых для клиентуры заданий. Регулирующее воздействие Государственного банка должно быть усилено не только в отношении кредитных учреждений (коммунальных, кооперативных банков, БДК), но в значительно большей степени в отношении хозяйственной клиентуры. Местные финансовые органы должны вплотную включиться в работу кредитной системы, используя все те средства финансово-кредитного воздействия в отношении клиентуры, которые установлены решениями декабрьского пленума ЦК и III сессии ЦИК СССР.

## [2]

Во II квартале мы должны полностью обеспечить финансирование весенней посевной кампании и контрактации, развернуть должным образом подготовку к новой заготовительной кампании и приступить к реализации строительной программы. На ряду с этими важнейшими народно-хозяйственными заданиями во II квартале должна быть продолжена работа по образованию резерва финплана.

Постановлением правительства финансовый план весенней посевной кампании утвержден в 1.114 млн. р., из которых бюджетные ассигнования составляют 502 млн. р., ресурсы Госбанка по линии отдела долгосрочного производственного кредитования—212,8 млн. р., средства населения—351 млн. р. и вложения хозяйственных организаций—23,5 млн. р. Постановлением СНК СССР и ЦК от 21/1 1931 г. «О контрактации яровых посевов 1931 г.» предложено Госбанку отпустить для денежного авансирования контрактации 355 млн. р. Ассигнуя значительные суммы из средств государственного бюджета и кредитной системы, Советское государство рассчитывает на долевое участие населения в финансировании мероприятий по сельскому хозяйству. На периферию Госбанка возлагаются, таким образом, задачи своевременного доведения кредитов до местных организаций, бесперебойного финансирования посевной кампании и обеспечения долевого участия средств населения; кредитная система должна также продолжать текущую работу по мобилизации средств населения.

Мобилизация средств населения по линии отдела производственного кредитования сельского хозяйства имеет в кредитном плане II квартала

преобладающее значение. Работа в этой области должна быть выполнена периферией Госбанка. Районные отделения Госбанка должны вплотную взяться за организацию финансового хозяйства колхозов. На ряду с периферией Госбанка должна быть проявлена надлежащая активность и со стороны коммунальных банков и сберегательных касс, по линии которых в I квартале наблюдался недобор в привлечении средств населения. В области краткосрочного кредита II квартал характеризуется значительным вложением средств в оборотные капиталы хозяйственной клиентуры, что связано с сезонными потребностями народного хозяйства. Однако на ряду с приростом оборотных средств по предприятиям Наркомзема и ВСНХ во II квартале должно быть произведено изъятие кредитных ресурсов от заготовительных организаций и потребительской кооперации.

Ограниченность собственных ресурсов кредитной системы по пассивной клиентуре требует возможно большей мобилизации увязших кредитных средств по линии активной клиентуры и соблюдения надлежащей экономии в использовании внешних источников финансирования по линии промышленности и предприятий Наркомзема. Эти требования должны быть тем более заострены, что от I квартала в распоряжении хозяйственной клиентуры остаются еще достаточные суммы кредитных средств сверх установленных планом лимитов.

Отмеченные обстоятельства заслуживают тем более внимания, что основная сумма пополнения оборотных капиталов хозяйственной клиентуры будет проведена во II квартале за счет бюджетных ассигнований, роль и удельный вес которых в общей сумме внешних источников возрастают по сравнению с I кварталом. Если в годовом разрезе удельный вес бюджетных ассигнований в оборотные капиталы хозяйственных организаций составляет 48,2% ко всей сумме потребных оборотных средств, то во II квартале роль бюджетного финансирования должна будет составить не менее 58—63% всей суммы потребных оборотных средств. Перспективы кредитного плана II квартала ставят, таким образом, перед хозяйственной клиентурой чрезвычайно серьезные задачи экономии в использовании внешних источников финансирования и максимальной мобилизации внутренних ресурсов хозяйственных организаций.

На ряду с этим перед кредитной системой, в особенности перед Госбанком, должна быть поставлена задача ограничения своих претензий в использовании бюджетного финансирования, ибо реализация, согласно постановлению СНК СССР от 14/1 с. г., мер к улучшению практики кредитной реформы будет сопровождаться частичной передачей бюджетных средств в кредитную систему. Мы имеем в виду использование периферией и цен-

тральными звеньями Госбанка в течение некоторого дополнительного срока причитающихся бюджету отчислений и платежей от хозяйственных организаций. Эта временная задержка в кредитной системе бюджетных средств будет происходить вследствие того, что введение акцепта отсрочит на некоторый срок перечисление в бюджет налога с оборота и отчислений от прибыли. Все эти платежи, перечислявшиеся ранее Госбанком в бюджет автоматически, будут теперь временно задерживаться частично в распоряжении Госбанка, частично в распоряжении хозяйственной клиентуры. Аналогичная задержка Госбанком бюджетных средств создается установлением страховых счетов. При составлении кредитного плана на II квартал нужно внести в эти расчеты необходимую ясность, ибо в противном случае мы рискуем недокредитовать одни хозяйственные организации и перекредитовать другие. Отсутствие опыта лишает нас возможности точно учесть те бюджетные суммы, которыми дополнительно будет пользоваться система Госбанка, так как наиболее важные элементы расчета (длительность среднего почтового пробега акцепта и реестра, размеры реального накопления по страховому счету) являются в настоящее время неизвестными. С тем большей категоричностью следует поставить перед кредитной системой и хозяйственными организациями вопрос о качестве финансового плана, в частности вопрос о качестве кредитного плана.

Госбанком должны быть приняты все меры к тому, чтобы поправки к кредитной реформе не ударили по интересам бюджета. В этих целях представляется целесообразным поставить вопрос о выделении в той или иной форме из контокоррентного счета кооперации специального счета по накоплению, чтобы обеспечить таким путем платежи кооперации в бюджет. В области долгосрочного кредита особое внимание следует обратить во II квартале работе ВДК. В расчетах Госбанка с ВДК в I квартале наблюдался прорыв, причины которого заключались в несоответствии объема финансовых затрат и их эффективности при невыполнении плана капитального строительства, в значительном расширении аккредитивной операции сверх действительных потребностей обеспечения капитального строительства, в перенесении на счета капитального строительства заключительных расчетов по снабжению материалами в особом квартале. Рационализируя всю нашу кредитную работу, укрепляя финансово-кредитную дисциплину, доводя принципы хозяйственного расчета до каждого предприятия, мы должны создать в финансировании капитального строительства отдельных предприятий такие условия, которые позволят нам выполнить план II квартала и покрыть прорыв I квартала.

II квартал ставит перед кредитной систе-

мой серьезные задачи в выполнении кассового плана. Задачи нашей денежной политики получают свое конкретное выражение в кассовом плане. Так как установленный единым финпланом резерв является резервом денежным, то в выполнении кассового плана получает свое конкретное выражение накопление резерва. В течение первой половины 1931 г. мы должны образовать значительную часть установленного годовым финпланом резерва. Недочеты в этой работе, имевшиеся у нас в истекшие месяцы, должны быть восполнены. Реализация этих задач требует всемерного улучшения качества кредитной работы.

## Перед реконструкцией учета

— Н. ГРОДКО

Осуществление конкретного, планового и оперативного руководства финансово-хозяйственными процессами в громадной степени зависит от постановки учета. Задачи полного выявления картины исполнения планов по всем количественным и качественным показателям, своевременного воздействия на слабые участки плана и его исполнения, накопления материалов, необходимых для построения планов на дальнейший период, — требуют высокоорганизованной системы учета. Между тем действительное состояние учета в органах обществено-экономического сектора не удовлетворяет стоящим перед ним задачам. Учет в условиях возрастающей роли планирования становится «узким» местом в системе управления народным хозяйством Союза.

Практика кредитной реформы, состояние отчетности по исполнению единого финплана, острая постановка вопросов учета для промышленности, транспорта, колхозов и т. д. говорят о необходимости решительных мер на этом участке.

В ряде важнейших областей учета наблюдается прежде всего отсутствие ясных целевых установок. Мы имеем в этих случаях громоздкую систему учета, в которой отсутствуют зачастую важнейшие показатели и данные. Тесно связано с этим и отсутствие единства методологических установок для основных, общих показателей в соприкасающихся областях учета и вытекающая отсюда непоставимость данных различных организаций. Это приводит к противоречивости отчетных сведений, невозможности сравнительного анализа и оценки и т. п.

На ряду с этим мы имеем целый ряд крупнейших организационно-методологических и технических недочетов. До сих пор в учете продолжает существовать параллелизм между отдельными ведомствами и даже внутри ведомств, вносящий путаницу и вызывающий непроизводительное рас-

трачивание сил и средств. До сих пор мы все еще продолжаем иметь в учреждениях резко обособленные друг от друга бухгалтерский, оперативный и статистический учеты с их взаимным противопоставлением, зачастую различными источниками первичных сведений, расхождением данных, прямым параллелизмом и т. д. Система и формы отчетности очень часто строятся вне соответствия с формами первичного учета. Это усложняет отчетную работу для местных органов, приводя к необходимости всяких выборов и комбинаций. Места перегружены сложными отчетными требованиями.

По своей технической вооруженности учет чрезвычайно отстал. Участки механизированного учета являются редкими оазисами в пустынях кустарной техники. Безнадёжно устаревшие счеторские счета продолжают господствовать в счетном труде. Показателем нашей технической отсталости в этой области может служить следующее сравнение: в то время как в Соединенных Штатах Северной Америки затраты на механизацию учета составляют в среднем 550 рублей на одного счетного работника, у нас затрачивается на каждого работника 8 рублей.

И, наконец, громадным злом нашего учета, непосредственно вытекающим из всех отмеченных выше недочетов, и в частности из сложного порядка прохождения отчетности по инстанциям, является отставание учета во времени — как отсутствие необходимого ажюра в первичном учете, так и опаздывания в получении сводной отчетности центральными органами, зачастую лишаящие эту отчетность всякого значения для оперативного регулирования. Вместе с тем, недопустимо запаздывают в разработке полученных материалов и центральные учреждения, при частом отсутствии к тому же ясных программ этой разработки. В результате учреждения опубликовывают материалы, имеющие лишь исторический интерес и могущие интересовать лишь узкий круг исследовательских работников.

Весь этот ряд резко обострившихся недочетов завершается недостатком квалифицированных учетных кадров (бухгалтеров, статистиков, счетоводов и т. д.).

В этих условиях вполне своевременна постановка вопроса о реконструкции советского учета перед правительством Союза ССР.

Основной задачей в организации учета становится непосредственное внедрение учетно-статистических работ в плановую, оперативную и производственную работы всех видов, при одновременном усилении централизованного методологического и организационного руководства всей системой учета. Проект Госплана по этому вопросу намечает передачу из Госплана СССР (по линии быв. ЦСУ) в соответствующие ведомства всех учет-

но-статистических работ, не носящих общехозяйственного или межотраслевого характера. В целях же усиления централизованного руководства делом учета проект отводит Госплану СССР ряд соответствующих функций. На Госплан намечено возложить составление общесоюзного плана учетно-статистических работ (планирование учета), рассмотрение и утверждение программ и форм по учетно-статистическим работам (показатели, методология, отчетность и т. д.), разработку единой системы показателей учета для отдельных отраслей и т. п. Кроме этих функций, по проекту за Госпланом остаются наблюдение и контроль над состоянием учета в ведомствах, руководство делом механизации учета и организация централизованных счетных предприятий, а также руководство подготовкой учетно-статистических кадров.

21 марта СНК СССР выделил комиссию для разработки проекта постановления правительства о реконструкции учета.

Постановление правительства должно дать конкретные указания о путях реконструкции учета. Должен быть произведен коренной пересмотр программ отчетности и выработаны ясные целевые установки, основанные на задачах планирования. В программу перестройки системы учета необходимо ввести методологическое единство общих или аналогичных для различных областей показателей, которые обеспечили бы возможность сопоставления данных учета по отдельным отраслям. Одновременно с этим должна быть установлена система разработки учетно-статистических данных как в отраслевом, так и в районном разрезе. Должна быть дана прямая директива о безусловной ликвидации междуведомственного и внутриведомственного параллелизма в учете, унификации бухгалтерского, оперативного и статистического учета по однородным объектам учета и достижении полного соответствия между системой отчетности и системой первичного учета. Кроме этого, постановление правительства должно дать конкретные указания о механизации учета. Должно быть намечено развергивание производства счетных машин в СССР и обеспечено в этом направлении скорейшее освобождение от иностранной зависимости.

Как необходимое условие механизации, должны быть полностью стандартизованы все первичные документы учета, имеющие массовое распространение и типовой характер.

Отмеченные выше недочеты в постановке учета в громадной степени характерны также и для финансовой системы. Намечаемые полный пересмотр и реконструкция системы учета и отчетности должны по линии Наркомфина начаться в первую голову с разрешения организационных вопросов постановки учета и пересмотра программ и форм отчетных требований по исполнению единого финансового плана.

# УКРЕПЛЕНИЕ ФИНАППАРАТА И КАДРЫ

**По боевому провести в жизнь решения ЦК ВКП(б) об укреплении финансовых кадров\*)**

Декабрьский пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) дал всем партийным организациям и органам Наркомфина боевую директиву об укреплении финансовой системы, об усилении ее сверху донизу работниками, способными обеспечить большевистское оперативное руководство в проведении финансового плана в целом и осуществить «безусловное выполнение доходов, постановку расходов каждой организации в прямую зависимость от выполнения ею своих производственных и финансовых планов».

Со времени декабрьского пленума ЦК и ЦКК прошло более 3 месяцев, но состояние кадров финансовой системы остается на том же уровне. В целом ряде районов кадры не в состоянии справиться с новыми задачами, поставленными перед Наркомфином по выполнению финансового плана третьего года пятилетки; в целом ряде районов есть резкое несоответствие между составом кадров финансовой системы и вновь поставленными задачами. Исключительное значение для осуществления финансового плана приобретает вопрос о решительном укреплении районного звена в системе НКФ.

Вот почему Центральный Комитет в своем постановлении, опубликованном в печати от 15 марта, «Об укреплении кадров системы НКФ» констатировал, что «НКФ Союза и его местные органы далеко не полностью выполнили решение ЦК и ЦКК об итогах чистки, а крайкомы, обкомы и ЦК гацкомпартий не выполнили привятой директивы декабрьского пленума ЦК и ЦКК об укреплении финансового аппарата».

Указанное решение Центрального Комитета обязывает все партийные организации и органы Наркомфина добиться в кратчайший срок во что бы то ни стало самого решительного укрепления всей финансовой системы, в особенности районного звена. Вся работа в течение апреля и мая месяцев должна протекать под лозунгом «месяцы решительного укрепления финансовых кадров», осуществляемого в борьбе за финплан 1931 год.

В виду этого Наркомфин Союза предлагает всем наркомфинам союзных республик, наркомфинам автономных ССР, краевым, областным и республиканским гострудсберкассам и конторам Гос-

\*) Письмо наркомфина Союза финансов СССР т. Г. Ф. Гринько от 23 марта с. г., посланное наркомфинам союзных республик, наркомфинам автономных ССР, областным, краевым и республиканским гострудсберкассам и конторам Госбанка.

банка срочно провести в жизнь следующие мероприятия:

**1.** Немедленно провести подготовительную работу по пересмотру состава работников районных, краевых и республиканских финорганов и сберкасс с тем, чтобы уполномоченные для проведения этой работы члены коллегии НКФ Союза и РСФСР могли закончить ее успешно в короткий срок.

**2.** Руководители финорганов тех республик и областей, куда не намечены для приезда постановлением ЦК ВКП(б) члены коллегии НКФ СССР и РСФСР, должны немедленно самостоятельно приступить совместно с партийными комитетами к проведению решений ЦК «Об укреплении кадров финансовой системы».

**3.** В результате работ по проверке и пересмотру личного состава аппаратов необходимо удалить всех чуждых людей, согласно решению ЦК ВКП(б), так как в финансовой системе до сих пор имеет место засоренность центрального и местного аппаратов чуждыми элементами.

**4.** Не менее 10% группы ответственных оперативных работников финаппарата республиканских, краевых, областных и бывших окружных центров откомандировать для укрепления работы в наиболее слабые райфо и сберкассы.

**5.** Поставить перед республиканскими, краевыми и областными парт- и профорганизациями вопрос о немедленном возвращении в финансовые органы и райсберкассы работников, ушедших с финансовой работы с начала 1930 г. и годных для решения задач, поставленных перед финорганами.

**6.** На основе пункта решения ЦК: «укрепить райсоны новыми работниками из других организаций» добиться от партийных организаций выделения ими из других систем наиболее стойких работников, чтобы в результате в каждый район было направлено для руководящей работы в среднем не менее чем по одному ответственному работнику (для райфо и для райсберкассы).

**7.** Учитывая крайнюю слабость местных аппаратов сберкасс, засоренность их бюрократическими элементами, не способными явиться организаторами массового притока вкладов населения в сберкассы, необходимо особенное внимание обратить на укрепление этого звена финансовой системы, для чего после пересмотра всего состава районных и сельских сберкасс добиться выделения на руководящую и техническую работы в них коммунистов, рабочих, комсомольцев, колхозников, способных стать действительными организаторами массовых сбережений, и безусловно обеспечить надлежащими кадрами вновь откры-

ваемые кассы на основе постановления Совнаркома СССР о сберкассах.

**8.** Обеспечить выпуск студентов последних курсов финансово-экономических институтов, финансово-кредитных отделений и техникумов не позднее 1 мая и при распределении оканчивающих не менее 90% направить на работу в районные финансовые и кредитные органы и райсберкассы.

**9.** Немедленно приступить к развертыванию при республиканских, краевых, областных и наиболее крупных районных финансовых органах сети курсов по подготовке и переподготовке работников районных звеньев финансовых и кредитных органов и гострудсберкасс.

**10.** Основными типами курсов признать:

а) 6—8-месячные курсы для подготовки руководящих и ответственно-оперативных работников райфо и райсберкасс и отделений Госбанка (зав. райфо, зав. райсберкасс, инспектора райфо и райсберкасс, зав. агентствами Госбанка и их инспектора).

б) 3—4-месячные курсы для подготовки контролеров райсберкасс и переподготовки счетных работников для райфо, райсберкасс и агентств Госбанка.

в) 3—4-месячные курсы по подготовке контролеров сельсберкасс.

**11.** Для лиц, командируемых на курсы низовыми организациями и имеющих слабую общеобразовательную подготовку, организовать при курсах подготовительные группы с 1—2-месячным сроком обучения.

**12.** Существующую систему курсов немедленно приспособить к этим типам курсов.

**13.** Принимая во внимание недостаток преподавательского состава на местах, помещений, материальных средств, необходимость единства принципов при комплектовании сеть курсов должна быть, как правило, общей по всем отраслям финансовой работы (финорганы, гострудсберкассы и Госбанк).

**14.** Организация и руководство работой по созданию курсов возлагаются на руководителей республиканских и местных финансовых органов при непосредственном участии руководителей местных контор госбанка и управлений гострудсберкасс.

**15.** Для отдельных союзных республик, как минимальные, установить следующие контингенты обучающихся на курсах:

Республики	6—8-мес. курсы для руковод. работников		Банк. сист.	3—4-мес. курсы для счетных работников		Банк. сист.	3—4-мес. курсы для работн. села
	Сбер- кассы	Райфо		Сбер- кассы	Райфо		Сберкассы
РСФСР . . . . .	1.100	1.350		5.700	900		7.350
УССР . . . . .	200	290		1.250	300		1.500
БССР . . . . .	50	260		250	200		400
ЗСФСР . . . . .	70	230		400	250		400
УзбССР . . . . .	40	130		200	150		150
ТуркмССР . . . . .	20	210		90	100		100
ТаджССР . . . . .	20	30		80	100		100
Итого . . . . .	1.500	2.500	2.000	8.000	2.000	10.000	10.000

**16.** Работу по комплектованию и организации занятий на курсах вести такими темпами, чтобы к 1 мая 6—8-месячные курсы были полностью развернуты, а 3—4-месячные курсы были развернуты на 50% и выпуск из них был произведен к 1 августа—1 сентября, чтобы с этого времени уже приступила к работе следующая группа.

**17.** Комплектование курсов для подготовки и переподготовки руководящих работников (6—8-мес. курсы) проводить по командировкам парт-организаций из низового партийно-комсомоль-

ского актива, с тем, чтобы партийный состав был не ниже 75%.

**18.** Для комплектования курсов счетных работников и работников сельсберкасс (3—4-мес. курсы) необходимо вести совместно с партийными, комсомольскими, профсоюзными и колхозными организациями вербовочную работу среди колхозников, батраков, бедняков и оканчивающих семилетку, добиваясь того, чтобы партийно-комсомольская прослойка среди курсантов составляла не менее 50%, а процент женщин—не менее 40.

19. В каждой данной местности размер стипендии для курсантов устанавливается одинаковый для работников финорганов, кредитной системы и сберкассе.

20. На финансовые органы возлагается обязанность еженедельно до 1 мая телеграфно посылать информацию в НКФ СССР (сектор кадров) о ходе работы по укреплению финансовых кадров, а к 15 мая прислать подробный доклад о проделанной работе по выполнению директив ЦК ВКП(б) об укреплении кадрами системы НКФ для доклада в ЦК ВКП(б) и в дальнейшем присылать такие отчеты ежемесячно.

21. Учитывая, что проведение в жизнь всех мероприятий по укреплению кадров финансовой системы невозможно без хорошо работающего аппарата сектора кадров, необходимо республиканским, краевым и областным финорганам в первую очередь пересмотреть состав и штаты своих аппаратов по кадрам, обеспечив их необходимым количеством квалифицированных работников и выдержанных партийных руководителей.

Наркомфин Союза со всей решительностью подчеркивает, что основной задачей всех финорганов на ближайшие месяцы является боевое проведение в жизнь решения ЦК ВКП(б) об укреплении кадров системы НКФ. Малейшее промедление в этой работе, неумение с достаточной настойчивостью и упорством добиться решительного укрепления аппарата, в особенности районного звена, новыми работниками, неспособность смело выдвигать новых людей, неповоротливость в деле организации подготовки и переподготовки кадров мы будем расценивать, как худший вид правого оппортунизма на практике. Нужно не медля, на деле, со всем большевистским напором провести в жизнь указания тов. Сталина:

«Пора отбросить старый лозунг, отживший лозунг о невмешательстве в технику, и стать самим специалистами, знатоками дела, стать самим полными хозяевами дела».

«Пока среди нас, среди большевиков не будет достаточного количества людей, хорошо знакомых с вопросами техники, экономики и финансов, у нас не будет действительного единоначалия».

Мы особенно настойчиво подчеркиваем, что эта работа по укреплению финорганов должна быть составной частью борьбы за выполнение финплана. Только при этом условии она будет осуществлена успешно.

Народный комиссар финансов СССР

Г. Ф. Гринько

## Лицом к учебно-методической работе

— М. ЛУКАШЕВИЧ

Ленинград

В системе финансово-экономического образования учебно-методическая работа и руководство ею со стороны Наркомфина приобретают исключительное значение. Однако ни управление кадров НКФ РСФСР и СССР, ни социально-экономическая группа учебно-методического сектора Наркомпроса к такому руководству пока еще не приспособлены.

Какие большие места имеются в этой области?

Прежде всего нет для всех финансово-экономических техникумов развернутого учебного плана, поэтому каждый техникум строит его по-своему: одни общеобразовательные предметы концентрировали на 1 курсе, другие растягивали на 2 и 3 года обучения. Такой же разницей наблюдается и в распределении по курсам и специальных предметов. В результате, когда были НКФ приняты программы по непрерывной производственной практике, во многих техникумах получилось расхождение между программой практики и теоретическим обучением. Своевременно программ по ряду дисциплин не было дано, а если часть и была выработана, то очень неудобно. Например, программа по общему счетоводству построена применительно к курсу профессора Галагана, реакционера счетной мысли, учебник которого изъят из обращения, как идеологически чуждый и вредный для современной советской школы; программа по курсу «Организации финансовых учреждений» совершенно неудовлетворительна; из программы «Местные финансы и местный бюджет» — выпали местные финансы. В программу по курсу «Госдоходы», включена теоретическая часть финнауки и т. д. В вопросах методологии, единства непрерывной производственной практики, как органической части всего учебно-производственного процесса, имеющих особо важное значение, свое убожество показали представители учетной группы учебно-методического сектора Наркомпроса в лице того же профессора Галагана, Болотьева и др.

**Финансовый аппарат должен стать организатором широкой пролетарской общезадачности вокруг задач борьбы за выполнение финансового плана**

Важнейший вопрос об издании учебных пособий для финансово-экономических техникумов — не второстепенный, до настоящего времени остается открытым. Остается неразрешенным целый ряд других учебно-методических вопросов, особенно в новых финансово-экономических техникумах.

Для изжития указанных недочетов необходимо:

**1.** Совет по финансовому образованию при НКФ реорганизовать, приблизить его к учебным заведениям, превратив в боевой учебно-методический орган управления кадров НКФ.

**2.** В самом аппарате управления кадров НКФ как РСФСР, так и СССР надо усилить состав методистов-инспекторов.

**3.** Пересмотреть положение НКФ РСФСР о совете по финансовому образованию при край-и облфо, как не отвечающие требованиям сегодняшнего дня. Он должен быть учебно-методическим центром финансового и счетного образования в области, но не организационно-плановым совещанием.

Само представительство в совете также необходимо пересмотреть в сторону приближения его к учебным заведениям.

К сожалению, до сих пор даже эти советы во многих областях еще не созданы (напр., в Ленинградской области).

**4.** Управление кадров НКФ должно немедленно приступить не на словах, а на деле к организации при одном из крупных учебных заведений **опорно-методического кабинета**, при чем этот кабинет совместно с управлением кадров должен литографским способом издавать учебно-методический журнал.

**5.** В мае-июне необходимо созвать учебную конференцию финансово-экономических учебных заведений для обмена опытом и разрешения набравших вопросов.

От редакции. Печатается в порядке обсуждения. Просьба к товарищам высказываться на страницах журнала.

**„Не более, как в течение настоящего десятилетия — догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны“**

(Из постановления VI Съезда Советов СССР)

## О подготовке кадров для районов

— И. ГЛУХИХ

Фрунзе

Идя навстречу требованиям местных финорганов, центр разрешил организацию краевых и республиканских финансовых курсов по подготовке и переподготовке работников райфинотделов и сберегательных касс. Наркомфин РСФСР отпустил на это дело средства, передал указания и программы курсов.

Как же масса отнеслась к организации курсов и каков в этом отношении опыт мест?

Наши наблюдения основываются на организованных НКФ Киргизской АССР 8-месячных курсах по подготовке и переподготовке 75 финработников. На курсы прислаиваются преимущественно молодежь из киргизского аула, требующий безусловно основательной подготовки по общеобразовательным предметам: математике, словесности и политзнаниям. Эта подготовка займет 4 месяца, и на специальные дисциплины останется также 4 месяца. Этого количества времени совершенно недостаточно для прохождения специальных предметов по налогам, счетоводству, бюджету, кредиту и сберегательному делу. Срок поэтому на специальные дисциплины следует установить в 6 месяцев.

Присланную НКФ РСФСР программу курсов на месте сильно изменили и увеличили число предметов с 12 до 17, сохраняя то же число часов. Такая множественность проходимых предметов вредно отражается на успеваемости курсантов, рассеивая их внимание и отвлекая от основных предметов курса, намеченных программой центра.

На курсах ведется пока лекционный способ преподавания, без применения семинарий и кружковых занятий. Мы считаем целесообразными периодические занятия курсантов в горфо и Наркомфине, посвящая этому дневные часы занятий.

Курсанты занимаются ежедневно 6 часов, из них 2 часа утром и 4 часа вечером. Такое распределение рабочего времени курсантов нерационально, так как работоспособность человека, как известно, вечером понижается. На наш взгляд, время занятий следует распределить таким образом: до обеда заниматься 4 часа, после обеда 2 часа, а вечером отдых и проработка уроков.

Плохо обстоит на местах дело с учебными пособиями для курсантов. Госфиниздат многих пособий не имеет, а с другими издательствами финорганы еще не связались, а на окраинах, как и всегда, — книжный голод. В этом отношении НКФ РСФСР должен помочь местам плановым снабжением финкурсов учебными пособиями.

Несколько слов об организационной стороне дела. Так как учащиеся на курсах — не финработники, то следовало бы курсантов, окончивающих курсы, обязать договором на работу в финорганах не менее чем на 2 года и до выпуска их на работу определить районы и должности, на которые готовятся курсанты. Это обстоятельство очень важно в том смысле, что вносит ясность и определенность во взаимоотношения учащихся с НКФ, а также закрепляет за соответствующими районами нужные кадры. Такая контрактация имеет место в вузах, она жизнью вполне оправдана, и ее следует распространить на финкурсы. В противном случае мы будем иметь неизбежную тягу обученных кадров в другие места, которые лучше оплачиваются или дают больше льгот и преимуществ перед службой в финорганах.

## Больше внимания молодым специалистам

— ДЕДОВЕЦ

Старобельск

У нас много говорят и пишут теперь о необходимости поднятия квалификации молодых работников сберегательного дела, но как-то забывают при этом об одном из наиболее верных и наиболее целесообразных в этом отношении путей — об обмене опытом работающих в аппарате сберкасс. С этой целью было бы необходимо созвать слет семинар молодых специалистов сберегательного дела продолжительностью примерно в 10 дней для обсуждения следующих вопросов: 1) безналичные расчеты, 2) сберкасса, как расчетный центр на селе, 3) выплата зарплаты через сберкассы, 4) формы и методы агитработы, 5) техника отдельных операций, 6) сберегательное дело за границей и т. д.

На слете надо обсудить результаты лучших опытов, проводимых в отдельных кассах. Слету должна будет предшествовать подготовительная работа. Каждый участник слета должен хорошенько поработать над отдельными вопросами, чтобы на слете можно было оперировать обоснованными фактами и обсуждать четко сформулированные предложения о расходах, связанных со слетом. Но я думаю, что большинство товарищей готово будут взять на себя часть этих расходов.

Даже по сберделу следовало бы организовать производственную экскурсию группы этих специалистов в Германию для изучения сберегательного дела, в особенности техники.

Небесполезна была бы и следующая мера: главное управление, в лице рационализаторской ячейки, должно установить регулярную связь с молодыми специалистами, работающими в сберделе, путем информации в форме писем-бюллетеней о рационализаторских мероприятиях, проводимых главным управлением, а также о технических достижениях зарубежных сберегательных касс.

В заключение я призываю всех молодых специалистов стать в ряды ударников, активно участвуя в экономсоветах, в кружках по поднятию квалификации, штабах по руководству соцсоревнованием и ударничеством.

На ряду с этим я обращаюсь с предложением установить обмен опытом путем письменной товарищеской связи.

## 110 новых сберработников

— Б. ПОНОМЯРЕНКО

Армавир

Краткосрочные курсы по подготовке работников сберегательных касс, организованные армавирской райсберкассой № 76 первоначально для подготовки кадров внутрирайонного обслуживания, фактически приобрели краевое значение.

Северо-кавказским краевым управлением ГТСК было дано распоряжение создать месячные курсы, на которые были командированы слушателями выдвиженцы не только из Армавирского района, но и из Кропоткинского, Невинномысского, Курганского, Виноградского, Азовского, Матвей-Курганского, Кущевского, Ейского и Мечетинского районов.

Всего было принято на курсы 116 человек. Выпущено 110 человек, в числе которых 41 женщина. Преобладающую часть курсантов составили 54 комсомольца и 11 партийцев.

Занятия велись в 3 группах с средней продолжительностью в один месяц при 9 академических часах в неделю. В программу были включены: общество-

ведение, структура и организация сберкасс, операционная техника, безналичные расчеты, кассовое исполнение местного бюджета, кредитная реформа, постановка и методы агитации и пропаганды.

Всем командированным курсантам выплачивалась стипендия в сумме зарплаты, получаемой ими до момента командирования на курсы, но не менее 30 руб. и не свыше 75 руб., при чем общежитие было предоставлено бесплатно.

В настоящее время при армавирской райсберкассе открыты новые двухмесячные курсы.

## Организован финвуз в Ростове

— П. СМЕРНОВ

Находившийся в Ростове и/Дону Северо-Кавказский государственный университет ликвидирован. На его базе развернут ряд отраслевых вузов. В частности финансовое и кредитное отделение бывшего экономического факультета с 15 января реорганизовано в Финансово-Экономический институт, с общим количеством студентов до 200 человек, распределившихся поровну по факультетам.

Наличный состав студентов разбит на 9 экономических групп. Занятия протекают нормально, и в текущем учебном году будет выпущено 20 экономистов-финансистов.

Институт обеспечен помещением. За ним закреплено на 1931 г. помещение, занимавшееся ранее экономическим факультетом Сев.-Кавказского государственного университета. Поставлен вопрос о строительстве с 1932 г. собственного помещения. Предоставлено также временное помещение для общежития студентов на 240 человек.

Профессорско-преподавательским персоналом на ближайшее время институт в основном обеспечен за счет ликвидированного Сев. Кавказского государственного университета и специалистов крайфу и Госбанка.

В осенний набор, т.-е. к 1/X 1931 г., институт предполагает принять 240 человек, по 120 человек на каждый из двух факультетов, при чем на кредитный факультет по циклу сберкасс намечается принять 30 человек.

Вместе с этим Финансово-Экономический институт возбудил ходатайство перед НКФ РСФСР о разрешении развернуть при институте курсы по подготовке работников.

Курсы эти предполагаются на 120 человек, начать подготовку рабочих—с 1 марта.

## Высшие курсы фин.-экономических наук слиты с Финакадемией

Коллегия Наркомфина СССР постановила слить с Финансовой академией Высшие курсы финансово-экономических наук НКФ СССР в Ленинграде. Это решение вызвано тем, что контингент слушателей Высших курсов финансово-экономических наук по своему партстажу, социальному положению, стажу ответственной финансово-кредитной работы почти не отличается от слушателей Финансовой академии. Учебные занятия слушателей курсов и слушателей академии проходят по одним и тем же учебным планам и программам; руководство учебно-методической жизнью слушателей курсов возложено и целиком осуществляется учебной частью академии.

Слияние курсов с Финансовой академией уничтожает существовавшее ранее различие в правах слушателей этих учебных заведений.

# ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАНА И БЮДЖЕТА

## Широкая массовость—залог успеха в выполнении плана мобилизации средств Распространить ОПЫТ ПЕРЕДОВЫХ районов

### Мобилизуем массы на выполнение финплана — КЯРАЧУНСКИЙ

Пестрота выполнения плана привлечения средств по республикам, областям и краям СССР наглядно показывает, что там, где финорганы и общественность по-боевому взялись за мобилизацию средств, эта работа протекала успешно, там же, где процветали обломовские темпы работы, результаты оказались совершенно неудовлетворительными. При равных условиях, одинаковой экономике различные области достигали несопоставимых результатов. Примеры передовых районов, развернувших массовую работу, добившихся переключения мобилизации средств на боевые темпы, наглядно показывают возможность выполнения плановых заданий при усиленной работе. Отбросив «объясняющие и извиняющие» причины, кивание на так называемые объективные условия, оправдывающие якобы отставание и бездеятельность, сельсоветы этих передовых районов добились путем большевистских методов работы полного и досрочного выполнения квартального задания. Основной предпосылкой осуществления плана были массовость работы и привлечение к участию в ней широкой общественности. Эта задача с такой же необходимостью становится перед финансовым аппаратом, перед всей советской общественностью и во II квартале. Широко развивая массовость в работе по мобилизации средств, добиваясь окончательного раздробления неповоротливости и косности, еще имеющих в отдельных звеньях финансового аппарата, с корнем выкорчевывая правооппортунистическую практику финансовой работы, надо с первых же дней II квартала обеспечить ударные темпы выполнения плана.

Финорганы должны немедленно осуществить эти задачи, поднять качество своей работы, окончательно изжить демобилизационные настроения и с большевистской целеустремленностью вплотную взяться за осуществление финплана 3-го, решающего года пятилетки, требующего от финансовой системы исключительной четкости, дисциплинированности и классовой выдержки.

Повсеместно распространяя успешный опыт передовых районов, добившихся в I квартале досрочного выполнения плана, изживая всякие шатания в подходе к выполнению плана, решительно уничтожая надежды на возможность аппа-

ратным путем выполнить финплан, необходимо широко развернуть массовую работу среди рабочих, колхозников и бедняцко-средняцких масс крестьянства. От умения вовлечь в практическую работу широкие массы трудящихся зависит своевременность и успешность выполнения плана II квартала.

### Немедленно добиться перелома в работе по культсбору

— И. СЕГАЛЬ

По данным на 1 марта, по Союзу в целом сбора поступило на селе только 54% намеченного плана. Особенно нетерпимым является то, что кулаки, которые должны были внести всю сумму сбора до 1 февраля, выполнили задание только на 27%.

Если обратиться к отдельным районам Союза, то увидим, что ряд краев и областей не выполнил свой план даже наполовину. В Ивановской области контрольная цифра выполнена на 4%, в Нижегородском крае — на 42%, Западной Сибири — 32,5%, Восточной Сибири — 37%, ДВК — 41%, Киргизии — 30%, Крыму — 44%, Узбекистане — 13%, Таджикистане — 34%.

В тех районах, где кампании было уделено достаточное внимание, где печать и общественность поняли всю политическую важность этого дела, там поступления идут хорошо. В Закавказьи и Чувашии план выполнен к 1 марта на 105%, в Карелии — на 127%, в Татарской Республике — на 83%, в Белоруссии — на 78%, в Московской обл. — на 68%.

Однако и в успевающих районах поступления единовременного сбора с кулаков идут плохо. В Белорусской ССР внесено 90% культсбора, а кулаки уплатили только 23%. В Закавказьи внесено 96%, а кулаки уплатили всего 55%. В Московской области общий итог — 76%, а сбор с кулаков составляет всего 45% плана.

Как видно, процент выполнения по кулацким хозяйствам значительно отстает. Это объясняется тем, что в ряде районов финорганы продолжают проявлять мягкотелость в отношении кулака и крайнюю неповоротливость в реализации описанного у него имущества. В результате кулак на глазах местных работников «волшебным» образом исчезает или разбазаривает свое имущество, оставляя малоценные вещи и строения. В некоторых районах

кулак, пользуясь явно оппортунистическим отношением финорганов, просто саботирует сбор (Башкирская республика). Такому нетерпимому положению должен быть положен конец. Кулака надо заставить платить, надо немедленно приступить к реализации описанного у кулаков имущества.

Значительно хуже обстоит дело с поступлением единовременного сбора с городского населения. Здесь мы имеем определенную угрозу невыполнения плановых заданий.

Процент поступления сбора к заданию по нетрудовым слоям населения по отдельным городам совершенно различен. Если процент поступления сбора к заданию составляет по Днепропетровску 61,1, по Казани—41,5, по Самаре—39,1, по Киеву—38,4, то по Иваново-Вознесенску он равен 8,1, по Ростовку-на-Дону—10,9, по Саратову—12,7, по Ташкенту—14,7. Это расхождение в процентах поступления культсбора по отдельным городам находит себе объяснение лишь в том, что в отстающих по поступлениям городах кампании по сбору не было уделено необходимого внимания, что эта кампания проводилась кабинетным, бюрократическим путем, без привлечения к ней широких масс, без проведения необходимой агитационно-разъяснительной работы среди трудящегося населения о целях и значении сбора для местного культурного и хозяйственного строительства.

Частный капитал, вытесняемый бурно растущим обобщественным сектором из сферы торгово-среднеческой и промышленной деятельности, в значительных размерах переходит на нелегальные формы, ускользая таким путем от уплаты причитающихся с него налогов. Задача финорганов—сосредоточить основное внимание на выявлении и привлечении к культбору частнокапиталистических элементов, ускользающих от платежа этого сбора. Решить эту задачу можно только при активном участии широких масс трудящихся: рабочих бригад, членов секций советов, профсоюзного актива. Необходимо немедленно же приступить к проведению в жизнь директивы Наркомфина о создании при каждом домоуправлении в больших городах и на каждый квартал в прочих городах из числа населяющих данный дом или квартал коммунистов, комсомольцев и профактива общественных комиссий содействия налоговой работе, на обязанности которых должно лежать оказание всемерной помощи финорганам в деле выявления и обложения скрывающего свою деятельность частного. Эта директива должна быть выполнена без промедления и не казенным, бюрократическим путем, а путем живого руководства и инструктажа этих комиссий со стороны финорганов. Финансовым органам необходимо добиться от местных партийных, советских, комсомольских и профсоюзных организаций необходимого содействия и непосред-

ственной помощи по усилению и активизации работы по культсбору. Необходимо наладить более тесную связь с органами милиции и уголовного розыска в целях обнаружения скрывшихся от уплаты налогов, в частности культсбора, частных. Необходимо объявить жесткую борьбу всем, кто покровительствует и потворствует частнику, надо бороться с работниками финансового аппарата, относящимися явно оппортунистически к вопросу о борьбе с частником.

Только путем создания широкого общественного мнения вокруг культурного сбора, только путем мобилизации широких слоев трудящихся на борьбу с уклонением частного от платежа культсбора, с нелегальной деятельностью частного, путем жесткой борьбы с теми, кто покровительствует частнику, кто проявляет в этом деле мягкотелость, будет создана возможность в течение ближайших же дней создать коренной перелом в поступлениях культсбора и обеспечить выполнение задания правительства.

## Довели финплан до... канцелярии

— Л. АУЭРБАХ

Ленинград

Когда в центральной печати было опубликовано обращение рабочих завода им. К. Маркса ко всем рабочим Советского Союза о доведении финплана к станку, то областной финансовый отдел в Ленинграде не придавал этому никакого значения.

На вопрос, какие практические шаги предпринимает облфо для проведения в жизнь предложения карломарксовцев, мы получили ответ:

— Да, ведь это сберкасса... (в облфо ведь своя собственная «колокольня»...).

С заводом им. К. Маркса связан первый опыт выдачи зарплаты по конвейерной системе через сберкасса.

Ну, раз идет речь об этом заводе, значит это облфо «не по ведомству».

С трудом удалось растолковать толстокожим чиновникам из облфо, что предложение карломарксовцев ставит вопрос о выполнении финансового плана на большую политическую высоту, что это дело не одной только сберкассы...

Издающаяся в Ленинграде газета «В бой за финплан», опубликовав письмо рабочих завода им. К. Маркса, сделала ряд конкретных предложений о том, что нужно сделать для реализации обращения.

В частности газета предлагала созвать совместно с облпрофсоветом общегородское собрание актива заводов Ленинграда и ударников для того, чтобы двинуть почин карломарксовцев в гущу рабочих масс.

На одном из номеров газеты зав. облфо тов. Росляков сделал надпись: «Сектору исполнения финплана. Немедленно провести в жизнь».

Когда через несколько дней мы заинтересовались, как же этот сектор проводит в жизнь предложение своего шефа—завода им. К. Маркса, то оказалось, что газета с надписью тов. Рослякова куда-то исчезла.

— Зачем вам эта газета? Можно ведь достать другой экземпляр этого номера.

— Что вы, разве можно без резолюции?..

Такой ответ мы получили от исполнителя.

Наконец, номер с резолюцией был найден. По настоянию редакции газеты «В бой за финплан» сам зав. облфо тов. Гайлит дал соответствующую накачку сектору. Составили план, проработали даже резолюцию, но собрание еще не создано.

— Знаете, трудно помещение найти — заявил зам. зав. сектором тов. Птицын.

Это в Ленинграде, где имеются огромные дома культуры, нельзя найти помещения для созыва собрания.

Наконец, и с помещением уладили. Но опять задержка.

— Надо разрешить этот вопрос в объеме — заявляет тов. Комов, которому непосредственно поручено это дело.

— Чего же вы так долго думаете?

— Обком считает, что надо этот вопрос поставить на районных собраниях для того, чтобы охватить наибольшее количество рабочих и активистов.

И правильно, тов. Комов. Совершенно правильно ставит этот вопрос областной комитет партии. Почему же дело опять застряло?

Ведь прошел уже второй месяц после опубликования письма карломарксовцев.

Правду сказал один бригадир завода:

— Облфо, что ни предложи, все равно угробит...

Мы пока воздерживаемся от выводов. Они ясны сами по себе.

Мы ставим вопрос новому руководству облфо, почему такое политически важное дело, как доведение финплана к станку, передано в безжизненные руки аппарата. Почему тов. Росляков ограничился резолюцией, не проверив ее исполнения?

И, наконец, когда же предложение карломарксовцев будет проведено в жизнь?

## Выполнение финансового плана — дело широких масс

## Поделитесь своим опытом по наблюдению за выполнением финплана

— Г. НЕЙМАН

Контроль за ходом выполнения финплана из стадии разрозненного наблюдения за отдельными элементами финансовых институтов и отраслей вступил в фазу цельной и строго согласованной системы надзора за движением важнейших финансовых и хозяйственных показателей.

Отныне в центре внимания финорганов должны быть не только массовые платежи населения, но весь комплекс контрольных цифр отраслевых финпланов. Объем отраслевых показателей, регламентированный в настоящее время НКФ Союза по согласованию с НК РКИ и прочими ведомствами, вытекает из разосланных на места форм отчетности.

Нужно, однако, сказать, что и формы отчетности и сроки представления отчетных данных заставляют привадуваться.

Прежде всего непонятно, для каких целей введена развернутая отчетность. Во всяком случае не для нужд оперативного наблюдения знать: в марте о том, что было в январе, очень интересно, но для оперативного воздействия, как будто поздноато.

В свое время мы указывали, что «для нас не столько важно иметь законченный счетный баланс, сколько знать, где имеются прорывы, неполадки, заминки, чтобы немедленно исправить отклонения от намеченного плана. Поэтому мы должны концентрировать внимание не на второстепенных элементах финплана, а на отдельных решающих финансовых институтах и отраслевых планах» («Финансы и Народное Хозяйство» № 34/35). Требование это остается в силе и для настоящего момента; необходимо только уметь отобрать показатели, которые позволили бы опереть исполнение важнейших финансовых отраслевых планов буквально через 5—7 дней по истечении декады или месяца.

Неразрешенным остается вопрос об объеме наблюдения. До настоящего времени еще неизвестно, должны ли союзные республики наблюдать за движением показателей подведомственного хозяйства или, помимо этого, они должны также следить и за исполнением показателей хозяйства СССР на территории С. Р.

Мы полагаем, что наблюдение за выполнением территориального финплана должно быть возложено на органы Госбанка и финансовые органы.

Но здесь мы снова наталкиваемся на новую проблему о размежевании функций в области контроля между Госбанком и финаппаратом. Не исключена опасность, что финансовые органы и органы Госбанка будут вести параллельную работу, и в результате такого сверхнаблюдения спекаемы и наблюдаемые окажутся, по меньшей мере, в неудобном положении.

Не получил должного разрешения и вопрос об участии финорганов в составлении кассовых планов. Нельзя отделить китайской стеной кассовый план от финансового плана. Нужно поэтому разъяснить конторам Госбанка, что политика «отщипывания» финорганов вредна и что кассовый план должен составляться при самом активном участии финаппарата.

Все указанные вопросы требуют немедленного разрешения. Наблюдение за ходом выполнения финплана—дело повое, и если здесь допущен ряд промахов, то их нужно ликвидировать на ходу, тем более, что сделать это не так уже трудно.

Не менее важно организовать обмен опытом в области контроля за реализацией финплана.

В настоящее время почти во всех краях, областях и АССР работают специально посланные туда бригады.

Задача бригад — активизировать выполнение финплана. Нет никакого сомнения, что в распоряжении товарищей, работающих на местах, накопился богатый материал для оценки целесообразности рекомендованных центром приемов и методов надзора за выполнением плана.

До настоящего времени методы наблюдения за ходом выполнения финплана сводились: к анализу отчетных материалов ведомств и хозорганизаций, к постановке в финорганах, на заседаниях исполкомов и СНК специальных докладов, а также к проверке на месте, с широким привлечением общественных организаций, выполнения финплана.

Мы уверены, что практика бригад установила и иные приемы наблюдения.

Надо, чтобы эти новые приемы стали достоянием всего финаппарата, а для этого необходимо бригадира и товарищам, причастным к реализации финплана, поделиться своим опытом с другими финработниками.

### ОТ РЕДАКЦИИ

Помещая в порядке обсуждения статью тов. Неймана, редакция просит товарищей, в особенности участников бригад по наблюдению за выполнением финплана на местах, высказаться на страницах нашего журнала по затроутым вопросам.

## Предотвратить прорыв в финплане Ивановской обл.

— З. ШУР

Ив.-Вознесенск

Местная промышленность Ивановской области должна дать в 1931 г. около 50 млн. р. накоплений. Между тем она систематически не выполняет ни качественных, ни количественных показателей. Январское задание по валовой продукции выполнено всего на 78%. Производительность труда составляет 79% плана. В связи с этим недобор по прибыли составляет около 1,5 млн. р.

Февральские итоги свидетельствуют не об улучшении работы местной промышленности, а, наоборот, о серьезном ухудшении. Ни один из трестов областного значения не выполнил задания, при чем прорыв в плане составляет десятки процентов.

Так, Ивсилькат выполнил свою программу только на 40,4%, Ивкожтрест — на 47,2%, Ивмалтрест на 58,8%, Ивстекло — на 59,4%, Ившвейпром — на 72,6% и только Ивоблтекстиль на 92,8%.

В общем по всей промышленности областного подчинения февральская программа выполнена только на 72%.

По сравнению с квартальным планом январь и февраль дают такую картину: Ивсилькат — 27,2%, Ивкожтрест — 42,6%, Ивмалтрест — 43%, Ивстекло — 46,6%.

В целом областная промышленность вместо 2/3 квартального плана выполнила на 1 марта только 49,7%.

Наиболее низкий процент выполнения дает гр. «А» — 41,4%. По реализации продукции имеем такое же положение: гр. «А» — 34,1% кварт. плана, гр. «Б» — 50,0%.

Такая крайне неудовлетворительная работа местной промышленности, в особенности гр. «А» (силикатная, машиностроительная), угрожает срывом программы предстоящего строительного сезона.

Основными причинами выявленного прорыва являются косность и неповоротливость хозяйственных и

профсоюзных организаций, неумение мобилизовать широчайшие массы рабочих на выполнение промфинплана.

Произведенное обследование некоторых предприятий, подведомственных облСНХ, установило, что промфинпланы по большинству предприятий не доведены до станка, до отдельного рабочего и ударника. Соцсоревнованию и ударничеству, как основной форме социалистического труда, не уделяется должного внимания и проводится формально, без надлежащего учета. На ряде предприятий имеется излишняя рабочая сила (Ивмалтрест, Ивкожтрест).

Производительность труда отстает от плана и проявляет тенденцию к снижению.

Наблюдаются рост прогулов по неуважительным причинам (январь 1931 г. — 1%, а январь 1930 г. — 0,48% и текучесть рабсилы (Ивмалтрест — 7,58%, Ивкожтрест — 6,9%).

Изложенное свидетельствует о том, что выполнению промфинплана не было уделено должного внимания. облСНХ не перестроил своей работы на ударные темпы, не обеспечил живого руководства предприятиями.

В результате крайне неудовлетворительной работы местной промышленности за 2 месяца недодало продукции стране на 11 млн. р., прибыли свыше 3 млн. р. Недовыполнение промышленностью своего промфинплана создает прорыв в бюджете области.

Финансовый аппарат должен сильнее взять под обстрел работу местной промышленности, произвести обследование всех наиболее отстающих предприятий, систематически заслушивать сообщения облСНХ и отдельных предприятий о ходе выполнения промфинплана, заострить внимание всей общественности на угрозе срыва финплана, ибо невыполнение местной промышленностью одного процента снижения себестоимости дает прорыв в финплане около 2,5 млн. р.

Необходимы решительные и большевистские меры со стороны всех организаций области, чтобы обеспечить полное выполнение промфинплана местной промышленности и финплана области.

## «Объективные причины» — только ширма

— М. ШОРОХОВ

Самара

Проведению культбора в Средне-Волжском крае предшествовала кампания агросбора на условиях самообложения. Широкие слои крестьянства, как колхозников, так и единоличных бедняцко-средняцких хозяйств, вполне сочувственно отнеслись к проведению агросбора. Во многих местах крестьяне после принятия на сходах решений об агросборе тут же вносились и причитающиеся суммы. Благодаря такому отношению со стороны широких слоев крестьянства в течение одного декабря было собрано по краю 3.414 т. р.

В связи с проведением по Советскому Союзу культбора правительство обязало все суммы, поступившие

Нет таких объективных причин, которые делали бы невозможным выполнение и перевыполнение финансово-го плана второго квартала

в Ср.-Волжском крае по агросбору, зачету в платежи культсбора.

Таким образом, после зачета этих сумм по краю должно быть собрано в течение I квартала 1931 г. по селу 4.610 тыс. руб. культсбора и в городах 2.170 тыс. руб. 240 тыс. руб. городских платежей должны поступить во II квартале. Из этой суммы фактически поступило на 10/III 92,3% задания, а по городам—40,4% квартального задания.

Однако имеются огромнейшие колебания между отдельными административно-территориальными единицами.

Наиболее передовыми, где выполнение плана колеблется от 100 до 132%, являются районы Манский, Пономаревский, Сольбицкий, Башмаковский, Н. Спаский, Павловский и Борский. Но в это же время имеются районы, где культсбор выполняется крайне неудовлетворительно.

Это является результатом слабого проведения агитационно разъяснительной работы в этих районах.

Из отстающих районов выделяется Ставропольский район, выполнивший на 10/III 34,3% задания, Илекский—33,4%, Кваркенский—33,2%, Кондольский—30,3%, Н. Петровский—27,6% и Чаадаевский—15,2%.

Среди передовых городов, успешно выполняющих задание по культсбору, на первых местах Мелекес, выполнивший 94,2% задания, и Орск—99,5%. В это же время имеются города, где размер выполнения ничтожен. Чембар выполнил 3,6% плана, Бузулук—3,3%.

О причинах такого позорного отставания зав. Бузулукским райфо сообщил: «По городу Бузулуку разскивали кулаков, которые, по имеющимся в райфо сведениям, переселились в город из деревни. Поэтому аппарат райфо культсбор провести был не в состоянии». Развскивая ускользнувших от индивидуального обложения кулаков, Бузулукский райфо прозвал обложение торгашеско-напманских элементов города.

За такую постановку работы зав. райфо снят. Этот случай показывает действительные причины невыполнения планов мобилизации средств. В нем ясно видно, как отдельные финансовые работники пытаются прикрыть объективными причинами свое неумение работать.

Президиум крайисполкома, заслушав доклад о ходе выполнения культсбора, объявил ряду райисполкомов, проявивших недостаточное внимание проведению культсбора, выговоры, одновременно предупредил, что в случае невыполнения данного контрольного задания отстающим районам будут сокращены бюджетные ассигнования.

## По примеру Оржевска добились резкого сдвига

Ижавинский район (ЦЧО) в феврале значительно отстал. Ударный двадцатидневник в течение первых десяти дней не дал ожидаемого сдвига. Сильное отставание в привлечении средств сказалось на хозяйственно-культурном строительстве района. Учитывая это, руководящие районные организации объявили тревогу. Плану райсма партии мобилизовал всех членов райкома на ударную работу по выполнению всего плана мобилизации средств в течение одной пятидневки, с 10 до 15 марта. Районные руководящие работники были посланы во все сельсоветы в качестве ответственных уполномоченных по мобилизации средств. План проведения ударного финансового пятидневника был построен целиком на основе опыта Оржевского, Хитровского и Коптевского сельсоветов ЦЧО, еще в начале марта в те-

чение нескольких дней целиком выполнивших квартальный план. В дело мобилизации средств был вовлечен весь сельский актив, партийцы, колхозники члены сельсоветов, просвещенцы, комсомольцы и все работники, находящиеся в деревне. На каждые 30 дворов создавалась бригада. При сельсоветах были организованы оперативные штабы по мобилизации средств. Ударный финансовый пятидневник проводился под лозунгом сбора средств на социалистическое строительство и был увязан с новым массовым вовлечением единоличных бедняцко-средняцких хозяйств в колхозы. Решительная борьба с кулаком была выдвинута как основная задача пятидневки. Пятидневник помог развернуть решительную борьбу с проявлениями правого оппортунизма, недооценкой мобилизации средств и с левыми административными загибами. Все члены бюро райкома ВКП(б), ВЛКСМ и члены президиума рика выехали в качестве уполномоченных для непосредственного руководства проведением ударного пятидневника.

Во всей работе были широко использованы описанные в прошлом номере нашего журнала методы массовой работы, примененные Хитровским, Коптевским и Кобилыньским сельсоветами.

В результате за пятидневку район добился огромных результатов. Подписка на акции Трактороцентра составляет 141% квартального задания, ссуды колхозам возвращены на 67% плана, заем «Пятилетка — в 4 года» реализована на 60% квартального плана, прилив вкладов в сберкассы составляет 80% плана.

Лучшие образцы работы показал Наравинский сельсовет, собравший за 3 дня 20 т. р., разместив акций Трактороцентра на 92% плана, заем «Пятилетка — в четыре года» на 83% и собрав пай в потребкооперацию на 70% квартального плана.

В Леонтьевском сельсовете за пятидневку собрано 16 тыс. руб., акции Трактороцентра реализованы на 156% плана, в Павловском сельсовете привлечено 15 тыс. руб., акции Трактороцентра размещены на 107 проц. плана, заем — на 100 проц. и в восемь раз перевыполнено задание по сберкассам. Кореевский сельсовет реализовал акции Трактороцентра на 206 проц. плана, Караульский сельсовет выполнил 98 проц. планового задания по мобилизации средств и вовлек в колхозы свыше 300 хозяйств. Общий план привлечения средств, который к 10 марта был выполнен на 31%, 15 марта оказался выполненным уже на 61%. За пятидневку собрано около 200 т. р.

## Десятидневник помог переключиться на ударные темпы

Выполнение плана привлечения средств по Нижне-Волжскому краю сильно отстает, особенно на селе. Главным образом отставание происходит по линии распространения займа «Пятилетка — в четыре года», привлечения вкладов в сберкассы, возврата ссуд с.-х. кредита и размещения акций Трактороцентра. Несмотря на принятые меры по оживлению работы, перелом все еще не достигнут. На 1-е марта квартальный план по краю был выполнен по селу на 35,7%, а на 10-е марта — лишь на 45,4%. Выполнение плана мобилизации средств в городе с 59,8% на 1-е марта повысилось на 10-е до 71,1 проц. квартального задания.

Продленный до 20 марта десятидневник по мобилизации средств, проводимый по краю с 1 марта, помог раскачать руководящие органы и общественность края.

Для ускорения темпов мобилизации средств в районы направлено 292 представителя краевых организаций. Кроме того, в районах созданы специальные тройки по мобилизации средств, а в сельсоветах — сельштабы; районные организации направили в свою очередь в сельсоветы 3.790 уполномоченных бригадиров. К работе по мобилизации средств привлечено 17 тысяч трактористов МТС.

В городах ряд коллективов финансовых, кредитных и советских работников об'явил себя на время проводимого по краю десятидневника привлечения средств мобилизованным для работы по указаниям городских штабов.

Газеты «Поволжская Правда», «Советская Деревня» и «Молодой Ленин» ввели ежедневные отделы, освещающие борьбу за финплан. Райгазеты отражают работу по выполнению финплана не только по своему району, но и по всему краю.

Комсомольская организация включается в работу по распространению займа «Пятилетка — в четыре года» и привлечению вкладов с сберкассы, организует социальное соревнование между отдельными городами. Саратовская организация соревнуется со Сталинградом, астраханская — с Вольском, 28 районов соревнуются друг с другом.

Для усиления работы по выполнению финплана в промышленности крайштаб по мобилизации средств заслушивает доклады предприятий. Под этим же углом зрения проведены рабочие собрания на заводах. Рабочие берут на себя обязательства подтягивать отстающие участки своего производства, поднимая качественные показатели работы и четко выполняя промфинплан своего производства.

Намечается создание на предприятиях специальных комиссий содействия выполнению финплана.

## Усилим возврат ссуд в систему с.-х. кредита

В текущем году вложение денежных средств в сельское хозяйство только по колхозно-кооперативному сектору составит более одного миллиарда рублей, основная сумма которого должна быть использована в период проведения весенней посевкампании.

Строительство сотен новых машинотракторных станций, дальнейшее увеличение стада крупных животноводческих колхозов, строительство скотных дворов, значительное расширение площадей зерновых и технических культур и снабжение с.-х. инвентарем главным образом колхозов, — вот основное, что должно быть прокредитовано государством.

Это обязывает к полному и своевременному выполнению финансового плана I квартала, в частности плана мобилизации средств сельского населения, к чему имеются все необходимые предпосылки.

По декадным телеграфным сведениям на 20 февраля, поступление средств проходит неудовлетворительно.

Основные причины плохого выполнения плана мобилизации средств — недооценка проводимой важнейшей кампании конторами и районными филиалами Госбанка и демобилизационное настроение их работников. Вместе с тем недостаточное внимание районных организаций и отсутствие широкой массово-разъяснительной работы и участие общественности в этой кампании.

В подтверждение этого можно привести следующие факты; так, по материалам обследования северо-кавказской конторы за январь выясняется, что темп сбора средств доведен до минимума. Причины — демобилизационное настроение аппарата, попустительство

в вопрос взыскания задолженности с кулацко-зажиточных элементов деревни.

По Лабинскому району (Сев.-Кавказ. край) дело с мобилизацией средств поставлено из рук вон плохо. Здесь переключились на подготовительную работу к посевной. Говорят уже о плугах, тракторах, тягловой силе, кормах и т. п., а о мобилизации средств говорят только вскользь. В результате план мобилизации средств по Северо-Кавказскому краю выполнен всего на 24,6%.

Еще хуже дело обстоит по Западно-Сибирскому краю, где план выполнен только на 14%, т. е. работа по сбору средств в целом по краю проходила самотеком; все внимание аппарата было направлено на реорганизацию райсельбанков. Уполномоченные, проводившие организацию, об'яваны были в то же время вести работу по сбору средств, но они на это дело обращали мало внимания. Печать и радио не использовались. Увязки в работе с крайвыми организациями не было.

По ряду районов Восточно-Сибирского края поступление средств колеблется от 4 до 9% квартального задания, а результаты сбора паевых взносов и целевых вкладов совершенно ничтожны. Не собрано ни копейки паевых по 10 районам, а целевых вкладов по 33 районам.

По Оренбургскому району (Ср.-Волжский край) дело мобилизации средств не было тесно увязано с рядом проводимых на селе кампаний (хлебозаготовки, мясозаготовки и др.) и стояло на задворках, несмотря на то, что на село было брошено на различные кампании большое количество уполномоченных, по последние почти никакой работы по мобилизации средств не вели.

Районный штаб слабо руководил организациями, проводящими данную работу. У местных органов мобилизация средств выпала из поля зрения.

Совершенно недопустимое явление можно наблюдать по Пугачевскому району (Нижне-Волжский край), где райисполком вынес решение и распорядился по сельсоветам об отсрочке погловно всем колхозам района всей прсроченной задолженности их по разного рода источникам в общей сумме 885 тыс. руб. до осени 1931 г. Райфо на основании этого решения исключил из контрольного задания по сельсоветам все платежи колхозов по этим источникам. Такая установа на местах быстро была воспринята, и в результате за 15 дней февраля по колхозному сектору поступление совершенно отсутствовало. Такое решение пришлось спротестовать и вновь, но уже с большим опозданием довести контрольные цифры до села.

Приведенные факты не единичны и относятся не только к этим районам. Работа по мобилизации средств поставлена конторами плохо.

Несмотря на целый ряд принятых мер со стороны правления Госбанка, все же на местах до сего времени нет необходимой раскочки. Надо полагать, что на очередь для должен быть поставлен вопрос о применении более суровых финансовых мер в отношении отдельных районов и даже областей и краев, в целом не выполняющих своих обязательств в деле мобилизации средств. Таким финансовым воздействием является сокращение отпуска кредитов в соответствии с невыполнением плана мобилизации средств.

Такое решение имеется по линии Государственного банка, НКФ СССР и НКЗ РСФСР, которое должно являться серьезным предупреждением для многих краев и областей. Поэтому на причинах невыполнения плана мобилизации средств должно быть заострено внимание местных руководящих, и общественных организаций, чтобы никакой мерой не поставить под удар финансирование мероприятий, намеченных по кредитному плану 1931 года.

## СВОДКА

### о ходе мобилизации средств по селу на 10 марта

(По данным Наркомфина СССР)

В сводке учтены платежи по займу, сберкассам, паям и вкладам потребкооперации, акциям Трактороцентра, возврату ссуд с. х. кредита и культсбору.

#### Идут ВПЕРЕДИ

% выполнения квартального плана по селу

1 ЗСФСР	80,5
2 Чувашская АССР	76,7
3 Карельская АССР	74,9
4 Бур.-Монг. АССР	69,9
5 Татарская АССР	63,0

#### ОТСТАЮТ

1 БССР	58,9
2 Ивановская Пром. обл.	58,2
3 Дагест. АССР	57,2
4 Вост.-Сиб. край	57,1
5 Ленинградская обл.	56,5
6 Башкирская АССР	56,3
7 Уральский край	55,2
8 Северный край	52,3
9 Средне-Волжский край	52,1
10 Московская обл.	51,3
11 ДВК	51,0

#### Позорно плетутся В ХВОСТЕ

1 Нижегородский край	48,2
2 Западная область	47,5
3 Якутская АССР	47,1
4 УзбССР	46,3
5 Казакская ССР	45,9
6 Нижне-Волжский край	45,4
7 ЦЧО	43,5
8 Киргизская АССР	43,4
9 УССР	42,9
10 ТаджССР	40,3
11 Сев.-Кавк. край	39,2
12 Зап.-Сиб. край	29,1
13 ТССР	28,9
14 Немцев Поволжья АССР	28,0
15 Крымская АССР	27,7

## УДАРИТЬ ПО ФИНАНСОВОЙ

### Ногинская парторганизация недопустимо нарушила бюджетную дисциплину

Постановление Московского обкома ВКП(б)

Ометить, что бюро ногинского райкома партии под руководством тов. Ростислава допустило грубейшее нарушение финансовой дисциплины и дезорганизовало работу по мобилизации денежных средств, скрыв из доходной части бюджета неизрасходованные к концу хозяйственного года 450.000 руб. и распределив их между различными организациями. Объявить выговор бюро РК и фракции райкома и предупредить, что в дальнейшем за подобные поступки виновные будут привлечены к судебной ответственности.

### НАРКОМФИН УЗБЕКИИ 12 ДНЕЙ СПУСКАЕТ КОНТРОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ В РАЙОНЫ

Такие темпы не обеспечивают выполнения плана второго квартала

Наркомфин Союза отправил в Узбекистан за подписью зам. наркома финансов СССР т. Генкина следующую телеграмму:

«Контрольное задание по мобилизации средств на II квартал передано по телеграфу 8 марта, вами план спущен в районы только 20-го. Ставим вам это в вину. Если такими темпами будем работать во II квартале, наверняка сорвем план. Немедленно проверьте и добейтесь своевременного доведения задания до села».

### Зап. Сибирь в числе последних

Западная Сибирь систематически отстает в течение всего I квартала. В результате слабой работы, неповоротливости финансового аппарата Западная Сибирь занимает 24-е место среди 26 областей и краев РСФСР.

Поступление страховых взносов составляет за 1-ю декаду марта 31,1% месячного задания. Возврат ссуд в бывш. систему с. х. кредита позорно отстает, составляя всего 3,5%. Накопление достигло лишь 16,7%, а вклады в потребкооперацию 49,3%. Распространение акций Трактороцентра на 1,8% мартовского задания наиболее ярко свидетельствует о преступной бездеятельности ряда местных организаций. Отсутствие сведений о проведенной подписке на заем «Пятилетка — в четыре года» с еще большей наглядностью подтверждает плохую работу финансового аппарата. Культсбор за 1-ю десятидневку марта собран лишь на 32,7% мартовского задания. В итоге медлительности финансового аппарата квартальный план выполнен меньше чем на 1/3. Это сигнализирует о серьезной угрозе выполнению плана поступления средств.

## ДЕЗОРГАНИЗАТОРАМ РАБОТЫ

Бездеятельность финансового аппарата и пассивное отношение общественных организаций к делу мобилизации средств привело к тому, что Зап. Сибирь задолжала пролетарскому государству свыше 40 млн. р.

Основными причинами такого итога являются крайняя слабость массовой работы, аппаратные формы работы без привлечения и участия широкой общественности, профсоюзов, комсомола и местной печати. Только в последнее время обращено внимание на развертывание массовой работы. Дополнительно направляются на места 60 уполномоченных, проводятся собрания, активизируется печать, к выполнению финплана привлекается широкая общественность.

Для подтягивания отстающих районов облфо прекратило перевод дотаций 16 районам, кассовое подкрепление — 8 районам и завоз товаров — в 7 районах. Намечается также уменьшение лимитов кредитования пром. предприятий и кооперативных систем, плохо выполняющих свой план.

Облфо приняло решительные меры к устранению задержек с передачей денежной наличности в кассы кредитных учреждений, обратив внимание сельсоветов на недопустимость самостоятельного расходования собираемых средств.

Общественность Западно-Сибирского края должна вплотную заняться финансовой работой, добиться крутого подъема в мобилизации средств и сдвинуть Западную Сибирь с насиженного ею последнего места по РСФСР. В остающиеся дни надо наверстать потерянное время.

### На волнах самотека

Воронеж

Райфо и райсберкасса Хомутовского района ЦЧО недооценивают значения мобилизации средств и полагаются на самотек. Райсберкасса не ведет массовой работы, работники предпочитают сидеть в районе и дожидаются, когда к ним придет сам вкладчик.

### Финансирование в зависимости от выполнения плана

Ростов-на-Дону

За плохую работу по мобилизации средств районом Сев. Кавказа прекращено финансирование по бюджету (кроме зарплат). 16 районов лишены права производить отчисления от займа. Финансирование хозяйственных мероприятий поставлено в строгую зависимость от выполнения плана.

### В потоках циркуляров

Афанасьев

Свердловск

Областные организации Уральской области, особенно профсоюзные и кооперативные, засыпают низовку общими циркулярными указаниями. Зато отсутствует проверка исполнения директив.

Совершенно недопустимая волокита была допущена со спуском инструкции по реализации акций Трактороцентра. В результате этой волокиты размещение акций было задержано.

Мокреусовский район получил общее задание на I квартал 1931 г. только 5 февраля, однако, до 17 февраля, несмотря на ряд телеграфных запросов, в районе не было инструкции. 12 дней оказались потерянными: не имея точных указаний, в районе не могли приступить к размещению акций.

Такие черепашьи темпы могут способствовать только срыву заданий по мобилизации средств.

## ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ

### Под жесткий контроль работу аппарата сберкасс и госкредита

— БЯРТОШЕВИЧ

Истекший I квартал еще раз доказал неповоротливость и неспособность всего нашего аппарата использовать созданную соответствующими жесткими указаниями директивных органов (постановление Совнаркома от 1 февраля, директива ВЦСПС от 3 февраля) обстановку для развертывания ударной работы и обеспечения выполнения контрольных цифр по госзаймам и сберкассам.

Нерешительность в развертывании широкой массовой работы, в организации местных месячников сбережений, в создании партийного и общественного воздействия и организующего влияния на развертывание соцсоревнования и ударничества в системе сберкасс, недооценка этого метода работы — вот что имеет место в ряде низовых сберкасс и руководящих управлений.

Не перестроившись еще на боевые методы оперативно-ежедневного руководства, центральные аппараты гострудсберкасс и госкредита, в частности главное управление и управление РСФСР, подчас, «за деревьями не видя леса», проглядывают крупнейшие прорывы на отдельных участках работы.

С момента издания постановления Совнаркома от 1 февраля, обеспечивающего решительный перелом в отношении к сберегательному делу со стороны местных органов и общественности и возлагающего на сберегательный аппарат ряд новых серьезнейших задач, прошло уже два месяца. Однако, подробные директивы в исполнение этого постановления еще не проработаны, местам еще не даны подробные практические указания.

«Общая установка», данная управлениям гострудсберкасс и госкредита союзных республик, а последними в свою очередь — своим низовым органам, не может в полной мере удовлетворить места.

Местам не даны указания о формах организации и методах работы общественных инструкторов, о применении системы премирования лучших общественных организаций, сберкасс, отдельных активистов за лучшие показатели в работе. Все эти вопросы еще продолжают прорабатываться в главном управлении ГТСК. Наконец, местам не даны указания по вопросу о кадрах.

В управлении гострудсберкасс и госкредита РСФСР находилась в проработке больше 15 дней данная главным управлением гострудсберкасс и госкредита директива об организации опытно-показательных сберкасс.

В белорусском управлении сберкасс и госкредита в течение более месяца абсолютно ничего не было предпринято для широкой популяризации постановления СНК СССР от 1 февраля, местам не были преподаны директивы об усилении работы сберкасс в соответствии с этим постановлением.

Такая «ударность» в работе как центрального аппарата, так и его местных органов ни в какой мере не соответствует тем боевым задачам, которые поставлены перед всем аппаратом гострудсберкасс и госкредита в деле своевременного и полного размещения в 1931 г. 1.400 млн. р. госзаймов, привлечения 400 млн. р. новых вкладов, развертывания новой функции по личному страхованию со сбором премии в размере 13,5 млн. р. и, наконец, широкого привлечения целевых накоплений (реализация велообязательств, швейных машин и т. д.).

Без решительной перестройки всего аппарата на действительно ударные темпы на базе развертывания соцсоревнования и ударничества, как основного метода в работе; без решительного удара по правооппортунистическим ориентировкам на самотек; без развертывания массовой работы и активного участия всех общественных организаций при поддержке местных органов власти — выполнение поставленных перед гострудсберкассами и госкредитом задач будет поставлено под угрозу.

Одним из основных методов активизации аппарата сберкасс и госкредита и общественности в деле выполнения контрольных цифр по займам и сберкассам является осуществление строжайшего контроля над своевременным и полным выполнением директив и заданий партии и правительства во всем аппарате сверху донизу.

Выделяя в системе сберкасс и госкредита функцию контроля исполнения, увязывая эту работу с органами РКИ, решительно осуществляя непосредственную борьбу с недисциплинированностью, бесплановостью, бюрократизмом и злоупотреблениями в центральном и в местном аппарате, необходимо добиться решительного перелома в деле повышения темпов и качества работы для обеспечения выполнения контрольных заданий.

Можно было бы привести ряд примеров обломовских темпов работы в нашем аппарате, ряд фактов возмутительного бюрократического отношения со стороны отдельных работников руководящих касс. Огораживаясь прекрасно разработанными планами и дачей общих расплывчатых директив, они прикрывают этим свое неумение и нежелание оперативно, по-боевому руководить низовой сетью, они буквально только засыпают низовые органы потоками бумаг. Что же касается практической оперативной помощи, живого инструктажа и фактической проверки на месте вы-

полнения стоящих перед низовой сетью задач, то эта работа выхолащивается в ряде руководящих органов сберкасс и госкредита. Такое положение надо раз навсегда устранить. В значительной степени этому должно способствовать введение контроля над выполнением директив.

Организованные в руководящих управлениях гострудсберкасс и госкредита группы из квалифицированных работников для контроля исполнения должны будут осуществлять контроль над работой в самом аппарате, а также руководить работой по контролю над исполнением директив низовой сетью.

Составляя сводные планы работ, группы контроля исполнения прежде всего осуществляют проверку с точки зрения полноты и конкретности охвата этими планами всех мероприятий в соответствии со стоящими перед аппаратом задачами; они осуществляют затем всесторонний контроль качества и своевременности фактического выполнения всех намеченных в плане конкретных задач.

Контрольные группы организуют учет и ежедневную проверку выполнения аппаратом всех заданий и постановлений высших органов Союза и местных организаций и распоряжений администрации управления; они выявляют нечеткость директив, отсутствие в них конкретности, лишнюю загроуженность общими местами, наличие параллелизма; вскрывая работу «вхолостую», они сигнализируют об этом администрации и заостряют внимание на решающих участках работы. Контрольные группы периодически проводят совместно с общественностью аппарата обследование работы отдельных исполнителей и секторов, вскрывая конкретные факты неудовлетворительного исполнения заданий.

Особенное внимание должно быть уделено четкому и гибкому руководству в области выполнения функции контроля исполнения. Гибкое руководство местными органами в области контроля исполнения должно обеспечить своевременность и четкость выполнения мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов по выполнению контрольных цифр по займам и сберкассам. Правильная организация работы по наблюдению за выполнением местными органами директив является первоочередной задачей контрольной группы. Необходимо практиковать систематические обследования местных руководящих органов и ревизии операционных частей низовых касс на месте, при активном участии местной общественности, путем установления связи с рабочими предприятий и организациями, шефствующими над сберегательным аппаратом.

Контрольные группы низовых органов должны своевременно сигнализировать сектору контроля главного управления или контрольным группам управлений сберкасс союзных республик о задерж-

ках разрешения того или иного вопроса. Эта связь контрольных ячеек между собой имеет серьезное значение, поскольку взаимная информация о недостатках в работе аппарата облегчит выявление действительных виновников волокиты и поможет устранению этих недостатков.

Необходимо также решительно изменить формы и методы ревизионно-обследовательской работы. Прежде всего к ревизии и обследованию необходимо максимально привлекать местную общественность, шефствующие организации, легкую кавалерию и т. д. В процессе ревизии надо особенно обратить внимание на проверку выполнения полученных директив как по срокам, так и по объему и существу. На ряду с выявлением недостатков и злоупотреблений надо уделять особое внимание постановке работы по обслуживанию трудящихся, оказывая практическую помощь как самому аппарату, так и всей местной общественности. Ревизия или обследование должно, таким образом, способствовать выполнению контрольных цифр.

Повседневное наблюдение над выполнением контрольных цифр по займам и сберкассам со стороны руководителей городских, районных и низовых звеньев сберкасс поставлено из рук вон плохо. Значительная часть руководителей сберкасс только раз в декаду выясняет степень выполнения контрольных заданий, что свидетельствует о полном отсутствии у них оперативного руководства работой своего аппарата и подготовленной сетью

Ежедневная проверка выполнения контрольных цифр и учет выполнения каждым исполнителем работ должны войти в систему во всем нашем аппарате сверху донизу.

В тесном контакте с общественностью, под руководством партийных организаций, мы должны развить широкую самокритику всех недостатков аппарата госгрудсберкасс и госкредита, решительно осуществлять контроль над выполнением. Мы должны обеспечить четкость руководства сберкассами и безусловное своевременное выполнение контрольных цифр по госзаймам и сберкассам на протяжении всего 1931 г.

## Внимание сберкасс личному страхованию

— СТАНКЕВИЧ

Саратов

С переходом личного страхования в ведение трудовых сберегательных касс отсрываются новые широкие возможности проведения этой работы.

Два основных вида личного страхования: страхование от несчастных случаев и коллективное страхование членов профсоюзов в условиях работы органов Госстраха не имели соответствующего развития вследствие отсутствия связи этих органов с широкой общественностью (местными звеном и т. д.) и профсоюзной массой, отсутствия

постоянных агентов-аквизиторов, которые бы могли организовать общественность вокруг вопросов страхования, практически, на месте помогать общественным организациям оформлять страхование.

В настоящих условиях, когда личное страхование стало составной частью всей работы сберкасс, последние займутся им по-настоящему.

Необходимо сейчас же предупредить бездеятельность некоторых сберкасс по личному страхованию, наблюдавшуюся до настоящего времени, шельмуя такие сберкассы, как саратовская и сталинградская городские кассы, которые до сих пор ни одного коллективного страхования не провели. Сберкассы имеют богатые возможности развертывания работы по личному страхованию. Сеть сберкасс с каждым месяцем растет. Почти во всех крупных предприятиях и населенных пунктах в 1931 г. уже будут ячейки сберкасс. Это значит, что будет самая широкая сеть аквизита, которой никогда не имел Госстрах. Сотрудники сберкасс смогут тесно увязать работу по страхованию жизни со всей кассовой работой по привлечению средств, привлекая к ней месткомы, комсомы, кассы взаимопомощи и принимая участие не только в оформлении страхования, но и в инкассировании уже заключенных страхований.

Сберкассы организуются и на промыслах, отдаленных от городов (лесозаготовки, ловецкие промысла и т. д.), где скапливаются сотни тысяч рабочих и образуется обширное поле для развития страхования от несчастных случаев.

Широкая, тесная и повседневная связь сберкасс с массами рабочих и служащих, которая в настоящее время все более расширяется и укрепляется, дает гарантию того, что личное страхование выйдет на дорогу широкого массового развития.

Теперь же необходимо поставить вопрос о скорейшей разработке вопроса, о страховании членов колхозов как с.х., так и ловецких. Такие виды страхования как «крестьянское страхование жизни» и «трудовое» — себя изжили.

Широкие массы крестьян-колхозников находятся сейчас вне страхования жизни, а потребность в нем имеется. Нужно создать такие формы страхования, которые были бы доступны колхознику по технике и по затратам. В основном они должны строиться по принципу коллективного страхования членов профсоюзов. Особый вид страхования нужен для колхозников-ловцов, с учетом специфических условий их работы.

## Дорогу безличным расчетам на селе

— Н. ФЕОКТИСТОВ

Данные, поступающие из украинского управления сберкассами, показывают, что организация

опытов на селе по безналичным расчетам проходит интенсивно. Так, например, если в октябре 1930 г. безналичные расчеты проводили 9 сельских райсберкасс, то в ноябре по Украине безналичные расчеты проводили 28 райсберкасс. За 2 месяца было совершено 2.640 операций.

Организованы опыты в ряде пунктов и по РСФСР. Что же касается других республик, то этих опытов последние у себя, к сожалению, до сего времени еще не организовали.

Между тем безналичные расчеты несомненно дадут приток крестьянских вкладов в сберкассы.

Каждый крестьянин, пользуясь услугами сберкассы, будет держать на своем счете в кассе не только те суммы, которые необходимы для погашения текущих платежей, но и станет хранить все свои временно-свободные средства, снимая их только по мере надобности.

Важно только, чтобы аппарат сберкасс правильно наладил технику этой работы и доказал на деле и колхозникам и единоличникам преимущества безналичной системы платежей перед платежами наличными деньгами.

Перспективы развития безналичных расчетов на селе громадны. Лишь по одному индивидуальному сектору по данным 1930 г. было по Союзу платежей по сельхозналогу 31.623 тысячи на сумму 280 млн. р., платежей по самообложению—28 млн. на сумму 182 млн. р., по окладному страхованию—49.880 тысяч на сумму оклада 206 млн. р. и по паенакоплению, не считая числа платежей, сумма паевых взносов равнялась 249 млн. р.

Кроме платежей по сельхозналогу, самообложению, окладному страхованию и др., в орбиту безналичных расчетов на селе могут быть вовлечены платежи за забор товаров в кооперации. Как пример можно привести опыт в Львовском районе, ЦЧО, где сберкасса заключила соглашение с местным кооперативом. На основании этого соглашения кассир или зав. кооперативом, на правах уполномоченного сберкассы, производит с вкладчиками безналичные расчеты за забранный им товар по предъявлен и сберегательной книжки. Порядок этой операции таков: вкладчик, произведя отбор необходимого ему товара в кооперативе, выписывает на сумму этого товара расходный ордер из сберкнижки, расписывается на нем в получении и передает уполномоченному сберкассы, который в конце дня сдает расходные ордера и операционный дневник в сберкассу; последняя, зачисляя общую сумму полученных ордеров на счет кооператива, выдает уполномоченному авизо и списывает суммы ордеров с лицевых счетов вкладчиков.

Такие опыты могут быть легко поставлены в колхозах, где выдача колхозникам причитаю-

щейся им денежной части дохода производится через сельскую сберкассу.

Однако, местное творчество в этой области бывает и не совсем удачным. Примером может послужить опыт в Павловском районе, где для того, чтобы получить товар в потребкооперации в порядке безналичного расчета, вкладчик сберкассы сначала должен отобрать товар в кооперативе, после чего он должен пойти в сберкассу, дать жироприказ и только после этой процедуры он получает товар.

При такой организации вкладчик должен тратить свое время на хождение из кооператива в сберкассу и обратно, простаивать в очередях в кооперативе и т. д. Более того, сберкасса нагружается совершенно излишней работой, так как в тех случаях, когда вкладчик приобретает товар не в одном, а в нескольких кооперативах, он должен выписать несколько жироприказов. Понятно, что такая организация не может содействовать широкому распространению безналичных расчетов.

Для того, чтобы работа по безналичным расчетам была поставлена на правильный путь, требуется, чтобы в оборот был введен чек. До сих пор этому вопросу не уделялось должного внимания, а между тем чек является не только удобным орудием безналичных расчетов, но и более удобной формой платежа при расчетах трудящихся с кооперацией. Этому вопросу сберегательные кассы должны уделить серьезное внимание.

В заключение необходимо остановиться на развитии безналичных расчетов на селе по заготовкам. Развитие этой операции усилит привлечение новых средств в сберегательные кассы и будет способствовать развитию безналичных расчетов по массовым платежам крестьянства обобществленному сектору, т. к. избавляет плательщиков от необходимости личной явки в сберкассу для пополнения остатков на своих счетах. Прделанные в этом направлении опыты в Вологодском и Выжегодском районах должны быть изучены и должны получить широкое распространение.

Сберкассы теперь же должны приступить к проведению безналичных расчетов на селе. Необходимо в первую очередь подумать над вопросом о технике этих операций.

При разработке техники необходимо пойти по линии приспособления существующих форм платежных документов на селе и в первую очередь окладных листов к формам безналичных расчетов. НКФ СССР и в частности управление госдоходами совместно с управлением Госстраха при разработке форм на 1931 г. должны уделить особое внимание этой стороне дела.

## За карточный учет

(В порядке обсуждения)

С. СТАВРОВИЧ

Прилуки

Существующий книжный учет с успехом можно заменить карточной системой без особых для этого затрат и перестройки существующей уже отчетности. Мы предлагаем метод, который состоит в том, чтобы приспособить составляемые теперь ордера служить бухгалтерскими книгами. Эти ордера раскладываются в картотеку по соответствующим счетам, в конце месяца подсчитываются и дают суммы для проверки баланса. Такое применение карточной системы даст возможность: 1) освободиться от ненужного ведения книг, 2) внести ясность и четкость в работу бухгалтерии и 3) обеспечить экономию на содержании аппарата.

Технически это мыслится так: на все операции (кроме вкладных) по разделу I и II справки ф. 25 выписываются приходные или расходные ордера. По III разделу выписываются (кроме вкладных) счетовые ордера в 1 экз. По разделу IV на все операции выписывается счетовой ордер в 2 экз., из которых первый идет в картотеку счета по дебету, а второй — по кредиту. После выписки всех ордеров они раскладываются в картотеку по балансовым счетам. Разумеется, некоторые счета (например, подотчетные расходы и др.) будут разбиты на вспомогательные счета (субсчета). Таким образом, в этом случае ордера будут раскладываться уже по вспомогательным счетам. Здесь необходимо установить, чтобы ордера выписывались с одним корреспондирующим счетом, а не с двумя.

Если допустить, что наши агентские кассы не справятся с этой работой, можно возложить выписку ордеров на сотрудника бухгалтерии (в отношении операций по III и IV разделам). Здесь может быть одно затруднение со счетом «Расход». Поскольку оперативные работники не могут точно знать, на какой параграф и статью сметы отнести тот или иной расход, то нам думается, что в отношении этого счета можно допустить исключение. Сотрудник бухгалтерии (в том случае, если расход касается нескольких параграфов сметы) выписывает ордера с подразделением.

В целях рационализации корреспонденцию счетов необходимо писать цифрами, а не полным наименованием счета. Для этого можно воспользоваться присвоен-

На I пленуме Дзержинского райсовета; дают справки по вопросам госзаймов и сберкасс



ном каждому балансовому счету номером в оборотной ведомости.

Таким образом, наши ордера, разложенные в картотеке по соответствующим счетам по дебету и кредиту, дадут те бухгалтерские записи, которые нам нужны. По окончании месяца карточки подсчитываются по дебету и по кредиту и заносятся в оборотную ведомость по вспомогательным счетам. Данные этой ведомости суммируются и дают контрольную сумму для баланса.

Карточный метод обеспечит четкую работу бухгалтерии сберкасс.

## Баланс сберкасс и оценка балансовых статей

П. АНОСОВ

Значение баланса в советских условиях определяется совершенно иными предпосылками, чем в капиталистических государствах. Баланс для капиталиста должен выявить главным образом прибыль, тогда как у нас баланс служит показателем роста учреждения, или предприятия. Поэтому для нас тем более важно, чтобы баланс был реален, т. е. правдив.

Реальность баланса достигается путем систематической его ревизии как в отношении полноты учета имущественной массы, так и оценки отдельных балансовых статей.

Оставляя в стороне вопрос об учете имущественной массы сберкасс, мы коснемся оценки балансовых статей. Оценке всегда предшествует инвентаризация.

Инвентаризация производится на день составления проверочного баланса.

Актив и пассив подвергаются затем обстоятельному просмотру, сводящемуся к оценке его статей.

На балансе сберкасс оценки подвергаются:

### АКТИВ.

1. Имущество,
2. Ценные бумаги.
3. Дебиторы (права).
4. Расходы и убытки, подлежащие возврату.

### ПАССИВ.

1. Кредиторы (обязательства).
2. Переходные суммы.

Имущество показывается на балансе в первоначальной стоимости, включая расходы по пересылке и упаковке.

Амортизация имущества кассы производится главным управлением непосредственно, для чего на балансе образуется особый фонд.

Ценные бумаги, принадлежащие сберкассам, называются котирующиеся на бирже — по курсу покупателей котировочной комиссии при правлении Госбанка на день заключения баланса, некотирующиеся же ценные бумаги — по справочной цене.

Дебиторы: по ним устанавливаются точные суммы долгов сберкассам. Безнадежные долги на балансе не показываются и списываются в убыток.

Расходы и убытки, подлежащие возмещению — безнадежные долги также списываются в убыток.

Кредиторы — долги сберкасс показываются в пассиве баланса особыми статьями.

Переходные суммы — для этих сумм установлена 3-летняя давность, после чего они списываются со счета в прибыль.

Для сберкасс в период составления годовых балансов главным управлением госрудсберкассами ежегодно

выпускаются специальные указания в форме циркуляров.

В текущем году издано два циркуляра: из них один по составлению годового отчета от 23 июля за № БДГ и другой по составлению отчета за особый квартал от 27 октября за № БДГ.

Оценка балансовых статей и нормы оценки — дело безусловно ответственное и сводится прежде всего к тому, чтобы оценка была правдива.

Ниже приводится для примера заключительный баланс № сберкассы на 1 октября 1930 г. после произведенной оценки его статей.

### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ БАЛАНС СБЕРКАССЫ НА 1 ОКТЯБРЯ 1930 г.

#### АКТИВ

Счет кассы . . . . .	2.140 33
▶ подкр. и сдач . . . . .	5.548 63
▶ серт. прин., кассе:	
а) в портфеле . . . . .	14.350 —
б) на ком. у контр. . . . .	2.600 —
в) бум., прин. кассе . . . . .	20.992 58
▶ срочн. куп. и тир. б. . . . .	238 51
▶ имущества . . . . .	47.000 —
▶ ссуд по зал. ц. бум. . . . .	103.279 21
▶ сберкарточек . . . . .	112 26
▶ зол. и сер. мон. дор. чеканки и ин- валюты . . . . .	100 68
▶ подотч. сумм . . . . .	160 15
▶ сумм по сбор. с Госб. . . . .	11.593 09
▶ с главн. управл. . . . .	1.467.964 98
▶ расх. и уб. подл. возм. . . . .	1.692 76
▶ с НКПиТ . . . . .	5.614 01
Баланс . . . . .	1.683.387 19

#### ПАССИВ.

Счет вкладов и т. сч. . . . .	1.664.558 27
▶ ком. операций . . . . .	3.206 93
▶ перех. сумм . . . . .	6.166 09
▶ с отд. и прип. к. . . . .	8.855 90
▶ с друг. учрежд. . . . .	500 —
Баланс . . . . .	1.683.387 19

Рассмотрим подробнее оценку статей баланса.

#### АКТИВ.

1. Счет сертификатов, принадлежащих сберкассе: а) в портфеле и б) у контрагентов — оценка этого счета не производилась, так как стоимость сертификатов по балансу производится в номинале, а проценты по ним (что собственно и составляет предмет оценки) выделены и учитываются на счете проц. по операциям с сертификатами.

2. Счет ценных бумаг, принадлежащих кассе, оценка произведена жестирующие бумаги — по курсу покупателей жестирующей комиссии при правлении Госбанка на 30 сентября 1930 г., а не жестирующиеся — по справочной цене на то же время.

На заключительном балансе оценка ценных бумаг выразилась в сумме 20.992 руб. 58 коп.

3. Счет имущества — всякого рода имущество, как указано в начале, оценивается по первоначальной инвентарной стоимости, включая расходы по перевозке и упаковке.

Имущество, поступившее в кассу безвозмездно, показывается на балансе также в первоначальной стоимости, но с учетом физического и морального износа.

В заключительном балансе оценка имущества на счете имущества не отразилась.

4. Дебиторы — счета: а) счет сумм по оборотам с Госбанком и б) счет с НКПиТ.

Эти счета представляют из себя права сберкасс. Оценка здесь заключается в установлении точной суммы долгов сберкассе, для чего остатки по счетам должны быть выверены с Госбанком и НКПиТ.

В заключительном балансе безнадежных долгов по счетам не имеется.

5. Счет расходов и убытков, подлежащих возмещению при оценке, различают расходы и убытки к возмещению надежные и безнадежные. Последние, как правило, подлежат списанию в убыток, для чего должно быть разрешение главного управления.

В заключительном балансе по этому счету часть сумм списана в убыток.

#### ПАССИВ.

1. Кредиторы — главным образом счет вкладов и текущих счетов и счет с другими учреждениями показаны в балансе отдельными статьями.

2. Счет переходных сумм — по истечении срока давности (3 года) сумма подлежит списанию на счет главного управления в прибыль.

В заключительном балансе оценка пассива не коснулась.

Прибыли и убытки сберкасс проводятся через счет с главным управлением, который для сберкасс является как бы счетом капитала.

Заключительный баланс представляет из себя годовой баланс и служит для нового года начислательным балансом.

Оценка балансовых статей для хозяйства (сберкасс) имеет большое значение, так как позволяет определить рентабельность его.

При оценке пользуются денежным измерителем (в рублях и копейках). В силу этого представляется возможным сравнить между собой отдельные элементы актива и пассива.

Оценка балансовых статей, повторяем, — исключительно важный акт в инвентаризационный период сберкасс. От оценки зависит увеличение прибыли и уменьшение убытка. Особенно строго следует всегда относиться к оценке прав и уметь выделить надежные долги от безнадежных. Здесь часто может скрываться убыток.

В тех сберкассах, где правильно производится оценка статей баланса, баланс всегда оправдывает свое назначение как со стороны построения, так в особенности рентабельности.

## Децентрализация квитосек

— Г. НОВИКОВ

В сберкассах до последнего времени существовала, как известно, централизованная система квитосек междукассовых оборотов, состоявшая в том, что все документы по оборотам между сберкассами (не подчиненными одной и той же сберкассе, ведущей законченное счетоводство) в известные сроки отсылались в главное управление ГТСК, где документ на начальный провод сопоставлялся с документом на ответный провод.

Цель квитовки вообще заключается в том, чтобы 1) проследить, что сберкасса, делающая ответный провод, принимает оборот в той самой сумме, в которой был сделан другой кассой начальный оборот, 2) выявить могущие быть злоупотребления (наличие светлых проводов при отсутствии начального провода) и 3) следить за своевременностью ответных проводов.

Вопрос о децентрализации квитосек, т.-е. передаче их сберкассам, поднимался неоднократно, но пока бухгалтерский аппарат сберкасс еще не был достаточно крепким, целесообразно было бы загружать его

дополнительной работой, тем более, что от этого страдало бы и качество квитовок.

В настоящее время, когда количество междукассовых оборотов, особенно аккредитивов и переводов, резко увеличилось, а в областных, краевых и республиканских сберкассах в основном уже имеются крепкие бухгалтерские ячейки, стала совершенно перационой пересылка всех документов в один центр — Москву. К тому же значительная часть оборотов заканчивается в пределах той же области или края, где был произведен и начальный провод. Поставленный с 1/X 1930 г. опыт квитовок переводов в управлении сберкассе Белоруссии показал, что около 80% переводов не выходит за пределы республики.

Этими причинами было обусловлено введение в конце прошедшего года децентрализованной системы квитовок. При децентрализации квитовок в первую очередь учтена необходимость не загружать никакими дополнительными работами районные и городские сберкассы. Эти сберкассы так же, как и прежде, должны подекадно отсылать все документы по междукассовым оборотам, но только не в главное управление, а в свою руководящую, областную, краевую или республиканскую сберкассу. Таким образом, вся ответственность за работу по квитовкам целиком относится к главным, областным и краевым сберкассам.

Эти сберкассы, получив декадную документальную отчетность от своих районных и городских сберкасс, из документов на ответные провода отбирают те документы, которые имели начальный провод в пределах той же республики, области или края и, оставляя их в сберкассе, квитуют с документами на начальные обороты. Все документы на ответные провода, по которым начальные обороты были сделаны в сберкассах других республик, областей и краев, раскладываются в отдельные пакеты и раз в декаду отсылаются в соответствующие главные, областные или краевые сберкассы. Последние, получая их, производят у себя квитовку.

Таким образом, все документы на ответные обороты сосредотачиваются в тех главных, областных и краевых сберкассах, у которых уже имеются документы на начальные обороты.

Документы же по оборотам с главным управлением отсылаются последнему главным, областными и краевыми сберкассами.

Провода по балансовым счетам построены таким образом, что на этих счетах отражаются как пересылка, так и квитовка документов. Пересылка документов между главными, областными и краевыми сберкассами отражается на счете с главным управлением, которое со своей стороны квитует общие суммы пересланных документов и следит таким образом за своевременностью их поступления.

Вот в основном схема децентрализованного способа квитовок.

Какие же преимущества имеет эта система?

Прежде всего главные, областные и краевые сберкассы, получая документальную отчетность от подотчетных им районных и городских сберкасс, заполняют тот пробел, который у них был в части полноты отчетности, а поэтому получают всеобщность лучшего и более полного руководства в счетном деле всей периферии.

Во-вторых, квитовка приближается к пунктам выполнения операций, а следовательно, и ускоряется.

В-третьих, отпадает излишняя пересылка документов в Москву и сокращается пересылка документов из главных, областных и краевых сберкасс, так как значительная часть их остается в этих сберкассах.

Накопец, благодаря ускорению квитовки районные сберкассы будут получать указания о всех недоразумениях и неправильностях в оформлении документов

гораздо раньше, чем прежде, и благодаря этому быстрее выправлять недочеты в своей работе.

Конечно, все эти преимущества могут сказаться реальными только в том случае, если главные, областные и краевые сберкассы отнесутся к возложенной на них задаче с серьезнейшим вниманием, будут проводить все работы, связанные с квитовкой, четко, аккуратно и без заповзданий.

Несколько особняком остаются сберкассы при дирекциях железных дорог, которые попрежнему должны направлять документы в главное управление. В отношении этих сберкасс главное управление выполняет ту же роль, какую выполняет областная или краевая сберкасса в отношении своих городских и районных касс, т. е. оставлять у себя документы на начальные обороты, рассылать документы на ответные обороты в соответствующие главные, областные и краевые сберкассы, получая от этих последних те документы, начальный оборот по которым был произведен в железнодорожной кассе.

## Вкладная операция и безналичный расчет

(В порядке обсуждения)

— Б. КУРНОСОВ

После отмены индивидуального номера по каждому бланку сберегательной книжки снова встал вопрос о целесообразности прикрепления ордеров к сберкнижкам.

Нужно сказать, что целесообразность сохранения при сберкнижке отрывного ордера вызывала и раньше сомнения, так как не всякая операция, проходящая по счету вкладчика, сопровождалась предъявлением сберегательной книжки, и, таким образом, прикрепленный к ней ордер являлся во многих случаях совершенно лишним.

Стремление создать из извлекаемых ордеров более совершенную картотеку в последующем контроле также ни к чему не привело: в картотеке по одному счету чередовались и ордера из сберкнижки, и ордера бывш. ф. № 7, и ордера ф. № 3, и жироприказы.

Далее, с введением безналичного расчета сберегательная книжка, как известно, стала терять свое значение бесспорного документа, которое ей было присвоено законом. Выводимая по сберкнижке остаточная сумма вклада перестала давать уверенность в том, что по счету вкладчика хранится именно эта сумма, а не меньшая. При таких условиях выдача денег по сберкнижке из рай(гор)сберкасс на основании данных последующего контроля стала почти невозможной.

Из сказанного, как нам кажется, вытекает с очевидной ясностью, что наша техника по вкладной операции должна быть уже теперь пересмотрена и ее основной документ — сберкнижка переконструирована.

Можно отказаться от безналичных расчетов по вкладкам до востребования, оставив право проведения их только по текущим счетам и по вновь вводимой расчетно-сберегательной книжке ф. 10-в. Можно отказаться от выдачи по данным последующего контроля, твердо прикрепив вкладчиков для расходных операций к тем кассам, где ведутся подлинные лицевые счета. Можно, наконец, оставить для безналичных расчетов вместе с текущим счетом сберегательную книжку для безналичных расчетов, построив выдачу по ней денег из других сберкасс района по упрощенной аккредитивной системе.

Мы остановимся только на последнем варианте, так как два первых носят исключительный характер и, ухудшая постановку сберегательного дела в современном его состоянии, вопроса в целом не решают.

Действующий до сего времени для сберкасс с 2 сотрудниками порядок выдачи денег из одной только вышестоящей сберкассы — и именно из той, где ведется последующий контроль — не может удовлетворить в современных условиях клиентуру. Потребность получения денег по книжке из нескольких касс одного города или района существует у населения, и это подтверждается хорошим сравнительно развитием в городах операций по единой сберегательной книжке. Не подлежит сомнению, что у сельского населения, уходящего в пределах района на большие расстояния от своих сберегательных ячеек, эта потребность должна ощущаться еще сильнее. Кроме того, запрещение получать вклады из нижестоящих сберкасс, когда это право имеется для получения денег в обратном направлении, мало понятно широким кругам населения. Следовательно, в самом ближайшем времени и на селе встанет вопрос о праве получать деньги из нескольких касс.

Вести для выдач во всех сберкассах внутри района единую сберегательную книжку, т. е. еще один вкладной документ и притом требующий крайне сложной системы оформления по нему операций, едва ли окажется целесообразным для нашей малоподготовленной сети. Но можно приспособить обычную сберегательную книжку для расходных операций в других кассах района путем выделения по ней определенных, по указанию вкладчика, сумм на аккредитив. Документ для аккредитива, конечно, надо построить с максимальной простотой, имея в виду, что он, обращаясь в пределах одного района или города, т. е. одной бухгалтерской системы, не представит опасностей обычного аккредитива, имеющего хождение по всему Союзу, т. е. в сфере действия бесконечного множества бухгалтерских балансов.

Исходя из указанных соображений, мы полагаем, что сберегательная книжка должна быть прежде всего освобождена от ордеров и доведена в своих размерах до обычной членской книжки. Сберкнижка должна только иллюстрировать для вкладчика движение его сбережений, но отнюдь не быть каким-то самодовлеющим документом, достаточным для выплаты по нему денег. При таких условиях на сберкнижку не придется наносить защитную сетку, не надо будет оставлять места для проставления сумм прописью и т. д. Заготовительная стоимость сберкнижки будет доведена до минимума. Запись в ней операций будет проще.

В этой же сберегательной книжке, на последних ее страницах, должно быть отведено место для регистрации операций, совершаемых в других сберкассах района или города. Из вклада выделяется сумма, в случае желания вкладчика, для операций в других кассах. Сумма эта списывается с одной части сберкнижки на другую, а также с лицевого счета. На эту сумму выдается аккредитив, в виде соединенных между собой двух листов размерами обычного ордера, заготавливаемых через копирку. Выдаваемый аккредитив защищается сеткой и вырезываемыми контрольными показателями. Контрольные показатели должны быть обозначены не отдельными цифрами (для единиц, десятков и сотен рублей), требующими много места для своего размещения по краю бланка (до 30 клеток), а в определенных числах, обнимающих максимум и минимум суммы аккредитива, т. е. в одной клетке должно быть обозначено 1—50, во второй—51—100 и т. д. Для более высоких сумм, цифры могут охватывать целую сотню рублей, (напр., 301—400). При таких условиях, если выделяемая на аккредитив сумма будет ограничена 500 рублями, потребуются не больше 7—8 клеток, что будет вполне возможно разместить внизу бланка стандартного размера 105 × 74.

Операции по разным частям сберкнижки идут независимо друг от друга, разница только в том, что по первой части они производятся той кассой, в которую сделан первоначальный взнос, а по второй, аккредитивной части (ее можно выделить особой окраской листов) — и этой кассой, и другими данного города или района. Срок оплаты аккредитива всеми кассами должен быть, конечно, ограничен и не превышать 1—2 месяцев. Иначе слишком задержится выдача новых сберкнижек после утраты их.

Мы полагаем, что с проведением предлагаемой здесь меры значительно улучшится обслуживание населения, безналичный расчет будет перенесен на более здоровую почву, удешевится стоимость сберкнижки и упростится техническое оформление вкладной операции.

## О счетоводстве и отчетности по агентским кассам

(В порядке обсуждения)

ШТРИКМАН

Саратов

Если по приписанному кассам счетоводство и отчетность построены по справке ф. № 25, а в них существует самостоятельный учет, то агентская касса по счетоводству и отчетности совершенно обезличена, и всякие справки о ней без специальной выборки не представляются возможными. Существующая ежедневная отчетность агентских касс путем присылки последней копии своего (агентского) операционного дневника со всеми документами не разрешает этого вопроса, т. к. бухгалтерия руководящей кассы получает общие данные (включая данные агентских касс) в справке ф. № 25 начальной кассы. Между тем все статистические сведения, а также балансовые расчеты по агентским кассам, сосредоточены в бухгалтерии, но последняя полностью зависит в отношении этих касс от операционной части начальственной кассы.

Операционная часть, получая ежедневную отчетность агентской кассы, записывает все результаты в свой операционный дневник и проводит их по своей справке, как операции, совершенные начальственной кассой.

Единственный учет результатов работы агентских касс предусмотрен ежедневной справкой по количеству операций и ежемесячной — по остаткам счетов и вкладов как денежных, так и в ценных бумагах, при чем способ производства этого учета не указан никакими материалами и пособиями руководящего центра.

Копии операционных дневников, помимо простого арифметического подсчета, в дальнейшем никем не используются, остатки же вкладов и счетов за год, учитываемые по справке, являются весьма сомнительными. В случае реорганизации агентских касс в приписанное списывание с баланса на счет новой кассы производится бухгалтерией только на основе данных операционных частей. Сверка же этих сумм не представляется возможной, т. к. последующий контроль по вкладам агентских касс в руководящей кассе не производится вовсе в связи с нахождением лицевых счетов в этой же кассе. Все сказанное свидетельствует об отсутствии внимания сберегательного аппарата к вопросу о счетоводстве и отчетности в агентских кассах.

Я думаю, что поскольку ежедневная отчетность для этого типа касс установлена, необходимо также предусмотреть вспомогательный учет по каждой в отдельности агентской кассе, дабы ежедневно иметь полное представление о ее работе и производимых ею оборотах.

## Еще о предстоящей окладной кампании 1932 г.

(В порядке обсуждения)

— Ф. ИВАНЮК Черняковский район

В технику окладного страхования необходимо внести ряд изменений, которые ее сделают менее сложной и более гибкой.

Возьмем прежде всего учет объектов, подлежащих обязательному страхованию. Много объектов ежегодно остается неохваченным страхованием лишь потому, что эту работу делают 10 рук: по строениям (страхлисткам) платежи начисляет или исправляет инспектор или его счетовод, при чем начисляются платежи и за давно несуществующие строения, так как сельсоветы неаккуратно сообщают об изменениях во дворе; объекты страхования по рогатому скоту, лошадям, посевам и разным специальным с.-х. культурам регистрируют сельские учетные комиссии. Эти же объекты из учетных листов в регистрационные платежные списки переносят лица, которые проводят начисления с.-х. налога, а начисление платежей страхового оклада по сельскохозяйственным объектам и перенесение платежей за строения из страховых листков в списки плательщиков проводят уже третьи лица.

Все эти отрицательные моменты можно устранить таким путем: страховые листки надо передать сельсоветам, где они и должны храниться постоянно. Сельсовет должен вести по ним учет всех изменений, например, исключать своевременно убывшие строения или целые дворы, добавлять нововозведенные строения, составлять новые страховые листки на вновь возникшие дворы в целом и т. д. Страховые листки составляются сельсоветом, при чем для ориентировки в оценке строения сельсоветы дают из страхинспектуры нормы стоимости квадратного метра в данном районе. Ко дню начисления оклада страхлистки путем включения в них изменений в строениях приводятся в порядок и по ним начисляются страхплатежи, согласно норм обеспечения и установленного тарифа.

Учетно-регистрационный листок по сельхозналогу должен быть дополнен 5 или 6 графами для внесения в них сумм начисленного оклада за строения, лошадей, рогатый скот, с.-х. культуры и всех начисленных сумм.

Сельская учетная комиссия по сельхозналогу, внося в учетный листок все объекты, подлежащие обложению налогом и страховым окладом, вносит также в учетный листок из страхового листка общую сумму оценки строений двора, и с этого момента в учетном листке имеются уже все данные для начисления страхового оклада.

Приступая к начислению оклада страховых платежей, нам уже нет надобности затрачивать время на перенесение объектов страхования в отдельные регистрационно-платежные списки, а просто, имея ставки платежей по объектам страхования, мы определяем по каждому виду сумму платежей, которую и заносим в соответствующие графы того же учетного листка. Проставлять сумму обеспечения в графах учетного листка нет надобности, так как платежи должны исчисляться не непосредственно от суммы обеспечения, а от числа объектов, за исключением строений, на которые мы легко определяем сумму обеспечения и сумму платежей.

Исчисленные платежи суммируются в последней графе учетного листка, которая и дает нам общую сумму оклада страховых платежей.

Эту работу по начислению оклада страхплатежей проводит тот же работник, который начисляет и с.-х. налог. Естественно, что здесь необходим полный инструктаж со стороны страхового инспектора.

Сумма с.-х. налога и сумма оклада страховых платежей подытоживаются в окладном листе, который и выдается на руки плательщику.

Платежи, естественно, будут поступать от плательщиков обезличенными. Однако, сейчас же по поступлении сумм они должны подразделяться по своему назначению, т.-е. на с.-х. налог и страховой оклад.

## О подготовке к ликвидации убытков по страхованию с.-х. культур

— ХЕРСОНСКИЙ

Через 2 месяца, а в некоторых районах и ранее, начнутся работы по ликвидации убытков от вымочек и вымерзаний, а также от ранних градобитий.

Ликвидационная работа является одной из важнейших и ответственных работ по государственному страхованию. Основная задача ликвидации — дать точное определение размеров убытка и установить страховое вознаграждение — имеет важное значение и для государства и для страхователя, поэтому райисполкомы должны уделить серьезное внимание организации ликвидационных работ.

Ликвидация убытков от градобития, вымочек и вымерзаний, а также от неурожая по специальным культурам, представляет значительные трудности по сравнению с ликвидацией убытков от огня или по страхованию животных.

Здесь ликвидатору приходится иметь дело со стихией, в ее весьма разнообразных действиях.

При этом надо иметь в виду, что мы не имеем каких-либо твердых, научно обоснованных, выработанных заранее показателей или коэффициентов, которыми можно было бы пользоваться при ликвидации убытков.

Огромные суммы, выплачиваемые за убытки по страхованию с.-х. культур, заставляют относиться к ликвидации убытков с особой внимательностью и осторожностью. В общегосударственных интересах необходимо поставить это дело на должную высоту и привлечь к ней общественное внимание.

Какие же задачи стоят сейчас перед райисполкомами? Ближайшими задачами являются: 1) организация ликвидационного аппарата, т.-е. выявление тех специалистов-агрономов, которые должны будут проводить ликвидацию как по основным, зерновым, так особенно по специальным культурам, и 2) инструктирование ликвидаторов по всем вопросам, связанным с их работой и выявление наличия печатного, инструктивного и операционного материала для ликвидационных работ.

Участие специалистов-агрономов в ликвидации убытков в текущем году предусмотрено распоряжением НКЗема СССР от 7/IX 1930 г. за №0501.

Так как среди агрономов рика и агрономов кооперативной системы могут встретиться работники, совершенно незнакомые со страховым делом и неподготовленные к ликвидации убытков, то дальнейшей задачей является инструктирование привлекаемых к работе агрономов, для чего должен быть использован опыт страховых работников и агрономов, проводивших ликвидацию в предыдущие годы.

Инструктирование ликвидаторов, особенно не работавших в предшествующие годы, не должно ограничиваться только ознакомлением их с существующими правилами и инструкциями. Со всеми новыми работниками должна быть проведена хотя бы одна показательная ликвидация под руководством опытного ликвидатора. В дальнейшем их работа должна проводиться агрономом-страховиком крайфу или другим опытным ликвидатором путем фактического контроля на выборку.

Это требование вызывается тем обстоятельством, что хотя техническая инструкция по ликвидации убытков и дает указания о методах и способах ликвидации, тем не менее техническая инструкция, в силу специфических особенностей ликвидации по с.-х. культурам, дает только общие положения и установки, которые должны конкретизироваться местными специалистами применительно к порядку землепользования и к тому разнообразию явлений града, вымочек и вымерзаний в условиях погоды, почвы, обработки ее и пр., которые встречаются на практике.

Кроме ликвидаторов-агрономов, районы должны инструктировать сельсоветы в той части работы, которую они обязаны выполнять при ликвидации убытков.

Здесь важное значение имеют своевременные заявки о страховом случае и составление заявленных списков, особенно когда требуется пересев пострадавшей культуры. Несвоевременные заявки влекут за собой невозможность установить причину гибели растения или процент повреждения, что задерживает выплату страхового вознаграждения, а в связи с этим задерживается и пересев.

Вместе с тем и население должно быть широко информировано о тех стихийных бедствиях, убытки по которым покрывает Наркомфин, об обязанности потерпевших от стихийных бедствий своевременно заявлять о понесенных убытках и т. д.

Вот те основные задачи по подготовке ликвидации убытков по сельхозкультурам, на которые на местах необходимо обратить самое серьезное внимание и к выполнению которых следует приступить теперь же.

Своевременная и четкая организация работы — залог успешного проведения ее.

## За четкое руководство

— СТАНКЕВИЧ

Саратов

С переходом страховой работы в органы Наркомфина, необходимо в кратчайший срок добиться более четкого руководства страховой работой со стороны центральных органов, чем это имело место при Росгосстрахе.

Руководство Росгосстраха, особенно в последний год, было из рук вон плохо. В основном оно заключалось в шаблонных телеграммах «усилить», «принять меры» и циркулярных распоряжениях. Живой связи между правлением Росгосстраха и краевыми конторами не было. Даже самые важные страховые вопросы обсуждались правлением без участия мест. «Бюллетень Росгосстраха» никакой помощи в повседневной работе страховым работникам не оказывал и не мог оказывать уж по одному тому, что места получали его спустя 1½—2 месяца после выхода. Письменные руководящие указания зачастую были так неясны, что вызвали лишние запросы. Вот, например, последнее указание Росгосстраха: получено оно краем 14-го февраля. Вопрос идет об объеме ответственности Госстраха за имущество в обобщественном секторе (циркулярное письмо № ОП — 4 — 107). «Правление, — читаем мы в этом письме, — считает возможным уже теперь дать вам общие указания по этому вопросу, дабы вы могли ориентироваться в ваших отношениях с организациями, соответствующими страхователями по обобщественному сектору».

«С 1-го января 1931 г. совершенно прекращается страхование в порядке обязательном или добровольном имуществ, принадлежащих госпредприятиям, учреждениям и организациям, как действующим на началах хозяйственного (коммерческого) расчета, так и состоящие на местном или государственном бюджете».

Кажется ясно... Еще более определеннее сказано дальше: «следовательно, с указанного срока Госстрах освобожден от ответственности за **какие-либо убытки по госимуществам всех видов**». «И впрямь ликвидации убытков в госимуществе ни проводить, ни оформлять не следует».

А тут же ниже, в этом же циркулярном письме говорится, что Госстрах «возмещает убытки» в промышленных предприятиях районного, сельского и подобного им значения, как состоящих на хозрасчете, так и находящихся на сметном финансировании по местному бюджету, в том числе и сельских электростанций, и т. д.

Следовательно, все же Госстрах несет ответственность за государственное имущество. Ведь районная и сельская промышленность — тоже государственная промышленность.

В другом месте сказано: «сохраняется обязательное страхование имущества: а) профессиональным и обобщественным организациям». Каким «обобщественным организациям» — не указано.

В таком неясном, расплывчатом виде даются руководящие указания.

## Упростить страховую работу

С.

Саратов

Постановлением ЦИК и СНК от 3 февраля 1931 г. самостоятельные органы Госстраха ликвидированы, и страховая работа передана в органы НКФ (имущественное страхование) и Сберкассам (личное страхование). Эта реформа дает возможность максимально упростить и удешевить страховое дело.

При установлении штатов для страховой работы в крайфу (дир. № 42 от 12/II) НКФ РСФСР недостаточно использовал эту возможность. Штаты эти следующие: бухгалтерия — 4 человека, статистика — 4 человека, раз'ездных инспекторов — 3 человека, инспекторов — 4 человека (старший инспектор, окладник, ликвидатор, агроном), машинисток — 2 и делопроизводитель. Такой же штат был раньше и в краевой конторе Госстраха.

Мы полагаем, что такой штат для страховой работы в крайфу не потребуется, если в должном направлении упростить работу.

Необходимо прежде всего изменить финансово-статистическую отчетность, ежемесячно представляемую райфо в край. Отчетность эта составляется с большим опозданием и цели не достигает. Необходимо поэтому установить финансовую отчетность не ежемесячную, а квартальную или даже полугодовую. Для того, чтобы учитывать поступления страховых платежей и выплату убытков ежемесячно, достаточно ежемесячных информационных сведений формы № 5. При этом нужно будет не 4 бухгалтера, а 2, много — 3.

До реорганизации в краевой конторе Госстраха было 3 статистика, а сейчас дают 4 работников, при чем нужно

иметь в виду, что текущая статистика (составление декадных сводок и поступлений страховых платежей и т. д.) должна быть передана общей статистике, которая и сейчас включает эту работу. Для основной же страховой статистики достаточно двух работников. Экономически-плановая работа по страхованию должна быть объединена надлежащим сектором.

Окладное страхование без ущерба для дела можно передать сектору, руководящему работой по ЕСХН.

При таком распределении страховой работы по секторам крайфу специальных страховых работников потребуются максимум 2-3 человека: инспектор-ликвидатор, инспектор агроном-зоотехник и работник по оставшимся видам добровольного страхования и страхования обобщественного сектора.

Инспекторскому аппарату крайфу необходимо ознакомиться с страховой работой в целях действительного руководства ее проведения в районах.

Нужно добиться, чтобы страховая работа в новых условиях была поставлена лучше и обходилась дешевле.

## Излишняя аптекарская точность

А. КАРУШЕВ Ильинско-Подольское

На ряду с некоторыми улучшениями в страховом деле в нем допускаются новые ошибки и создаются новые затруднения. В значительной степени происходит это, думается, потому, что многие основные мероприятия разрабатываются в центре в тиши кабинетов и канцелярий оторвано от низов, без участия низовых работников, без всякого учета опыта мест.

В результате мы имеем крайне неудовлетворительные в смысле построения нормы и тарифы по ожидаемому страхованию.

В первую очередь мы говорим здесь о дифференциации норм по страхованию посевов.

Может быть этой мерой имелось в виду оттенить в глазах страхователя большую ценность таких культур, как корнеплоды, лен и клевер и др., стимулировать более широкое их разведение. Но очень сомнительно, чтобы дифференциация здесь возымела свое действие, т. к. с точки зрения страхового обеспечения для крестьянина одинаково ценны как хлебные культуры, так и сеянные травы. Тем более, что те и другие страхуются далеко не в полной стоимости.

Самые же тарифы имеют тот недостаток, что все они исчислены не в целых копейках, а с точностью до 1/10 и даже 1/100 копейки. Для крестьянина-страхователя такая аптекарская точность совершенно не нужна и даже вредна для дела.

Мы понимаем, что в основу тарифов положены законы статистики. Значительные переборы или недоборы в общем недопустимы. Но нам также известно, что в горимости рубля и в падеже скота по отдельным районам ежегодно происходят значительные колебания в ту и другую стороны. И пользуясь этими колебаниями, можно средний тариф по всему СССР установить до возможных пределов математически точно. Но это вовсе не обязывает уточнить тарифы по отдельным областям до такой степени, чтобы у крестьянина они вызывали недоумение, а работу страховых работников без всякой пользы для дела усложняли и запутывали, тем более, что абсолютной точности все равно получить здесь нельзя. Да и нет у нас в советских таких сил, которые могли бы справиться со всей этой сложной и хитроумной механикой с бесконечными нулями и запятыми.

Может быть скажут — неумелый подбор работников.

Но попробуйте заманить в канцелярию опытного работника за 30—40 р. в месяц, когда рядом, на лесозаготовках ему предлагают за 8-ми часовой день большую плату поднаемком, провоздежкой и пр. благами.

# НАША ПРАКТИКА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

## Об обложении с.-х. налогом конъюнктурных доходов единоличников

(В порядке обсуждения)

— БАРАНОВСКИЙ

Ишунь

Практика последних лет показала, что обложение сельхозналогом исключительно по нормам не давало должного эффекта. Обложение в индивидуальном порядке охватывало настолько незначительную категорию плательщиков, что во многих случаях оно не вело к значительному регулированию накопления в деревне.

За последнее время широко получил распространение новый термин — «доходы конъюнктурного порядка». Само собой разумеется, что основная часть доходов конъюнктурного порядка принадлежит верхушке деревни. Эти доходы не учитывались и не облагались налогом.

Даже во многих краях и областях, где процент коллективизации перевалил за 50, конъюнктурные доходы достигают десятков миллионов рублей, обогащая ограниченную группу 5—10—15% всех хозяйств.

Обложение этой категории хозяйств в индивидуальном порядке в виду того специфического значения, которое вкладывается в понятие «индивидуального обложения», невозможно. Однако, индивидуальный подход к определению и безусловному обложению конъюнктурных доходов вызывается абсолютной необходимостью.

В целях правильного и классово-выдержанного обложения конъюнктурных доходов рекомендую следующий метод.

Все источники доходов, как и в прошлые годы, учитываются и облагаются по нормам. По этим доходам исчисляется сельхозналог, который является как бы авансом. 1 октября или 1 ноября сельсоветы составляют списки хозяйств, которые выполнили все контрактационные обязательства по сдаче хлеба, скота, шерсти, молочных продуктов и пр.; отдельно составляются списки хозяйств, не выполнивших или не контрактовавших продукции своих хозяйств, т.-е. сбывающих на рынок.

Здесь надо использовать материалы хлебозаготовительной кампании, материалы, полученные от агрономов, контрольных пунктов животноводческой системы, и другие сведения, имеющиеся в распоряжении сельсовета. Сельсовет посылает эти списки в райфо с подробным объяснением по каждому хозяйству, не выполнившему контрактационных обязательств. В райфо эти списки прорабатываются и составляются средние нормы конъюнктурной доходности по видам культур.

По окончании этой работы инспектор доходов совместно с членом президиума рика по намеченному календарному плану объезжает сельсоветы, устраивая заседания подсобной налоговой комиссии совместно с группой бедноты, финансово-налоговой секцией и пленумом сельсовета, где рассматриваются списки хозяйств, не выполнивших контрактационных обязательств. На каждое хозяйство составляется акт учета конъюнктурных доходов. Ученные доходы по рассмотрению утверждаются и облагаются дополнительно налогом. Конъюнктурный доход облагается в размере 100%. Если, например, первоначальный доход равен 500 р., окончательный — 700 р., то на конъюнктурный доход в 200 р. причитается 58 р. налога.

Минимальные конъюнктурные доходы, в размере приблизительно 50—100 р., не облагаются вовсе. Количество хозяйств, привлеченных к дополнительному обложению, не должно превышать предельного процента по отдельным областям в зависимости от размера процента коллективизации. Конъюнктурные доходы колхозника не учитываются и не облагаются.

Конъюнктурные доходы подлежат учету и обложению и по тем видам доходов, которые не учитываются или не облагаются с.-х. налогом, например, доход от свиноводства, кролиководства, птицеводства и т. д.

Срок уплаты дополнительного налога — двухнедельный. Утверждения рика на дополнительное обложение не требуется. Рик рассматривает только жалобу или протест инспектора.

Большой опыт и практика финансовых и налоговых работников позволяют надеяться, что с такой работой финорганы безусловно справятся.

## Кампания по с.-х. налогу 1930/31 г. по РСФСР

— М. ЯКОВЛЕВ

Кампания по с.-х. налогу в подавляющей части районов по РСФСР в основном окончилась. Поэтому уже представляется возможным выявить ее результаты.

Использование с.-х. налога, как одного из средств, содействующих разрешению очередных хозяйственно-политических задач в деревне, требовало исключительного внимания практическому его проведению. Между тем имеющиеся материалы показали, что во многих случаях местные органы недооценили той огромной роли, которую занимает с.-х. налог, особенно в текущую кампанию, и не смогли в полной мере сочетать его практического проведения с рядом проводимых в деревне хозяйственно-политических мероприятий (посевная, мясочник животноводства, хлебозаготовки и др.).

Результатом наступления на капиталистические элементы деревни, содействием разрешению задачи по ликвидации кулачества как класса на базе сплошной коллективизации, проведение очередных хозяйственно-политических кампаний в деревне и еще большее обострение на этой почве классовой борьбы требовали сосредоточения исключительного внимания со стороны низовых органов, и особенно в лице сельсоветов, на полном выявлении обложения кулацких хозяйств и немедленном взыскании причитающихся с них платежей.

Между тем в процессе работ, на ряду с осторожным подходом к середняку, низовой аппарат, в особенности в лице сельсоветов и сельских учетных комиссий, не обнаружил достаточного понимания требований закона и не проявил необходимой активности для полного выявления и обложения кулаков. Во многих случаях низовой аппарат недооценил роли кулака в условиях развернутого социалистического наступления, проявил примиренческое отношение к кулаку. Обследованым на местах установлено, что во многих районах батрачество, бедняцко-середняцкая масса деревни, сельский актив, в том числе и общественность, стояли в стороне от работы по обложению и выявлению кулака. В самом начале кампании в ряде районов со стороны низового аппарата обнаружилось ликвидаторское отношение к работе по выявлению и обложению кулаков, выразившееся в заявлении местных работников об отсутствии в районе кулацких хозяйств, об их раскулачивании и т. д. И только вмешательство в эту работу вышестоящих органов исправляло положение. Вот некоторые данные из многих тысяч, характеризующие эту работу.

Мопковский, Чигиринский и Демидовский сельсоветы, Нижегородского края, не находили у себя кулаков. В результате такой работы после проверки дополнительно выявлено 261 кулацкое хозяйство на сумму 105.000 руб.

В Терновском сельсовете, ЦЧО, с помощью того же сельсовета деревенское кулачество «пролетаризировалось» и заносилось в списки деревенского актива. С помощью бригады выявлено тут 23 кулацких хозяйства, из которых 2—владельцы механических мельниц и 4—крупные торговцы.

Заслуживает особого внимания и тот факт, что вследствие не только формального, но и неправильного понимания закона от 23 июля 1930 г. о признаках индивидуального обложения на местах было ослаблено внимание к работе по выявлению и обложению кулацких хозяйств, а тем самым не были использованы все пункты постановления ЦИК и СНК СССР от 23/VII—30 г. Кулак же, пользуясь слабостью наблюдения за его деятельностью, оппортунистическим настроением низового аппарата, примиренчески относящегося к нему, усиленно стал ликвидировать внешние признаки, могущие служить основанием для привлечения его к индивидуальному обложению, и ускользнуть от уплаты налогов.

Общие итоги выявления кулацких хозяйств по данным на 10/II—31 г. показывают, что в целом по РСФСР выявлено 1,22% от общего числа крестьянских хозяйств против 2,83% в прошлом году. Особенно неудовлетворительно обстоит дело с выявлением и обложением кулаков в индивидуальном порядке по Московской, Ленинградской и Западной областям, Башкирской АССР, по Киргизской АССР, по ДВК и т. д.

Правда, такое уменьшение в известной мере объясняется раскулачиванием, проводимым в районах сплошной коллективизации. Однако основными причинами таких результатов является в первую очередь недопустимое ослабление внимания низовых органов к этой важной политической задаче, совершенно слабая борьба с оппортунистическими настроениями отдельных звеньев аппарата и, наконец, слабое руководство и контроль со стороны вышестоящих органов.

Обследование установило, что далеко не единичны случаи формального отношения к работе по пересмотру списков кулаков, приводивших иногда на практике к неисклужению из кулацких списков середняков и, наоборот освобождению от индивидуального обложения кулаков. Выявлен ряд случаев привлечения к индивидуальному обложению середняцких хозяйств, граничащих с курьезами. Так, например, в одном из районов Уральской области привлечено хозяйство к индивидуальному обложению за то, что в его составе имеется «артист-акробат», за сдачу в наем помещения на сумму до 60 руб. в год, а на ряду с тем не были привлечены к индивидуальному обложению содержатели крупных постоянных дворов и хозяйства, имеющие крупные доходы от сдачи в наем помещений. Выявлены факты обложения кулаков по нормам доходности, а не по действительному доходу, а также обложения нетрудовых доходов кулака подоходным налогом, т. е. более льготно, или, например, гр. А. Сенкина, дер. Стрельная, Мосальского района, Западной обл., вдова, имеет на руках 3 детей в возрасте от 3 до 5 лет. Получает пенсию. Хозяйство ее состоит: из посева—2,7 дес., сада—0,1 дес., ульев—1, сенокоса—1,65 дес., лошадей—1, коров—1, овец—2. Помимо этого, имеет  $\frac{1}{4}$  молотилки двухконной. Осенью 1930 г. по постановлению сельсовета работала на этой молотилке в хозяйствах погорельцев. Привлечена к индивидуальному обложению.

Гр. Свирцов И. М., выс. Ново-Богоявленские, ЦЧО, обложен в индивидуальном порядке за то, как видно по справке сельсовета, что отец его, умерший 16 лет тому назад, имел мясной склад и сдавал помещение в наем. В настоящее время общий доход хозяйства установлен в 166 руб. Хозяйство никаких нетрудовых доходов не имеет и не имело после революции.

Одной из слабых сторон в работе по индивидуальному обложению является взыскание с. - х. налога с кулаков. По постановлению правительства налог с кулаков должен был быть взыскан к 1/X—30 г. В действительности же мы видим следующее:

	Выявлено кулаков (в % к общему количеству хозяйств)	Взыскано налога (в % к общему количеству кулацких хозяйств)
На 1/X 1930 г. . . . .	0,50	65,7
» 1/I 1931 » . . . . .	0,88	71,1
» 10/II 1931 » . . . . .	1,22	64,1

Как видно, лишь 64,1% общего количества выявленных кулацких хозяйств уплатили налог.

От правильного и полного учета объектов обложения зависит правильное распределение тяжести налога между отдельными крестьянскими хозяйствами. Прак-

тическое проведение учета объектов обложения показало, что во многих случаях местные органы недооценили политической важности полного и правильного учета доходов. В результате по отдельным районам обнаружился явный недоучет облагаемых источников дохода.

Сравнительные данные учета объектов обложения текущего года по сравнению с прошлым годом показывают следующее:

	1929/30 г.		1930/31 г.	
	В	к	В	к
Учено посева . . . . .	+4,0%		+2,7%	
Крупного рогатого скота . . . . .	-5,4%		-14,3%	
Рабочего скота . . . . .	+1,5%		-10,3%	

Эти цифры, преуменьшающие фактический рост посевной площади вследствие недоучета, выявили, как и в прошлом году, резкий разрыв между всей учтенной посевной площадью и облаженной ее частью, который не мог быть отнесен за счет освобождаемого прироста и движения посевной площади в отдельных группах крестьянства. Проведенная на местах проверка работниками как НКЗ РСФСР, так и местными финорганами правильности учета объектов обложения подтвердила действительный факт значительного недоучета облагаемого посева. Последнее подтверждается сравнением с данными плановых органов, ЦСУ и других органов, показывающих значительный разрыв. Так, по посеву налоговые данные имеют разрыв с данными плановых менее на 15,0%, с органами НКЗ СССР—на 16,4% и с органами НКЗ РСФСР—на 13,2%.

Эти результаты показывают, что кампания по учету объектов обложения протекала на местах во многих районах при слабом вовлечении в нее батрачества, бедняцко-средняцкой массы крестьянства и общественности села, при слабом внимании к ней райкомов и сельсоветов и вообще низовых органов, при слабом контроле со стороны вышестоящих организаций и, наконец, при совершенно слабой борьбе с сокрытием объектов обложения.

Это явление, имевшее общий характер для всех районов, объяснялось недооценкой роли массовой работы на селе, в особенности в текущем году, в условиях еще большей обостренной классовой борьбы в деревне. Незбежным следствием этого явились и недочеты последующих этапов кампании.

Закон о с.-х. налоге не установил в 1930/31 г. твердых процентов освобождения от налога бедняцких хозяйств. Имеющиеся сведения показывают довольно пеструю картину с освобождением бедноты от налога по отдельным районам. Всего по данным на 1/XII—30 г. освобождено от налога лишь 30,2% против 36,8% в прошлом году. Это понижение объясняется не только тем, что беднота в первую очередь идет в колхозы, но и тем, что в отдельных случаях низовой аппарат не усвоил политической важности исчерпывающего выполнения директивы правительства о полном освобождении от налога бедноты. Со стороны местных органов не только не уделялось этому вопросу должного внимания, но в ряде районов освобождение бедноты проходило кабинетным порядком, без привлечения к этой работе общественности. Не единичны случаи освобождения от налога бедняцких хозяйств по усмотрению секретарей сельсоветов, инструкторов по с.-х. налогу и т. д. В результате имели место случаи освобождения от налога вполне платежеспособных хозяйств

и даже раскулаченных, при наличии фактов несвобождения от налога действительной бедноты.

Расширение в текущем году производственных льгот по с.-х. налогу колхозам, колхозникам и единоличным бедняцко-средняцким хозяйствам создавало предпосылку для еще большего использования с.-х. налога, как одного из средств, содействующих поднятию сельского хозяйства, укреплению и росту коллективизации. Имеющиеся материалы по ряду административных единиц показывают, что предоставленные законом и специальным постановлением правительства льготы колхозам и колхозникам имели огромное хозяйственно-политическое значение. Все эти льготы способствовали сокращению числа хозяйств, вышедших из колхозов под влиянием имевших место по ряду районов перегибов. В совокупности со льготами, предоставленными колхозам и колхозникам не по налоговой линии, льготы по с.-х. налогу содействовали притоку в колхозы новых членов. Предоставленные по с.-х. налогу льготы, главным образом по огородничеству, садоводству, техническим культурам и животноводству, по ряду районов стимулировали развитие и укрепление этих отраслей сельского хозяйства.

Значение предоставленных льгот по с.-х. налогу колхозам по 5 административным единицам видно из следующего:

Число колхозов, получивших скидку с с.-х. налога	На сумму	Размер скидки в % к сумме исчислен. налога	В том числе удельный вес льгот по скоту
4.161	2.335.435	34,1	36,4

Из этих данных видно, что предоставленные суммы льгот и скидки имели также огромное значение в деле укрепления финансовой базы колхозов.

В то же время в практике предоставления льгот колхозам отмечен ряд недочетов. Так, например, по некоторым районам Ленинградской области имели место случаи неправильного предоставления и недоставления льгот колхозам, в результате чего виновные привлечены к судебной ответственности. Случаи непредоставления льгот колхозам и колхозникам имели место в Мордовской области, Ив.-Промышленной, Западной и ряде других.

На общем фоне серьезных недочетов, которыми сопровождалось проведение кампании по с.-х. налогу текущего года, темп поступления с.-х. налога резко выделялся как факт, свидетельствующий о том, что финорганы могут обеспечить достаточную четкость работы своего аппарата. По данным на 10/II—31 г., задание СНК РСФСР по с.-х. налогу выполнено полностью (114,8%).

При наличии факта успешного выполнения оклада текущего года трудно объяснимым остается вопрос о значительном накоплении недоимочности за населением. Общая сумма недоимки по с.-х. налогу в целом по РСФСР определилась на 1/VII—30 г. в 15 млн. руб. Допустим, что места, в порядке использования предоставленного им по закону права, сложили недоимку с маломощных бедняцко-средняцких хозяйств на 50%. Однако и в таком случае взыскание ее надо признать неудовлетворительным. Вопрос о состоянии и ликвидации недоимочности приобретает особую остроту. Такое состояние недоимочности не может быть ничем оправдано, в особенности если принять во внимание снижение общего размера с.-х. налога текущего года с бедняцко-средняцкой массы деревни. Обследованием установлено, что недоимка и по сей день числится в ряде районов за вполне платежеспо-

собными и даже зажиточными и кулацкими хозяйствами.

Приведенная выше характеристика итогов прохождения кампании по с.-х. налогу 1930/31 г. и законченность ее части выдвигают перед финорганами следующие неотложные задачи:

во-первых, «вопросу руководства практически проведенным единым с.-х. налогом всеми местными партийными и советскими органами должно быть уделено исключительное внимание, поскольку всякое нарушение революционной законности в этой области является особо вредным с точки зрения укрепления доверия крестьянства к советской власти и упрочения союза рабочего класса с основными массами крестьянства» (решения XVI партконференции), а это обязывает местные органы немедленно обратить внимание и исправить допущенные недочеты по проведению с.-х. налога;

во-вторых, в гораздо большей степени надо усилить выявление и обложение кулацких хозяйств, не допуская при этом обложения в индивидуальном порядке середняка;

в-третьих, принять решительные меры не только по взысканию числящихся платежей, но и к ликвидации недоимочности по с.-х. налогу и в первую очередь с кулацких хозяйств.

## Некоторые итоги налоговой работы

(В порядке обсуждения)

— С. ДЕДКОВ

Смоленск

С момента опубликования закона о налоговой реформе прошло около 7 месяцев. Хотя этот срок невелик, все же можно подвести некоторые итоги и отметить те недостатки, которые вскрыты практикой в области обложения основного звена — обобщественного сектора.

Опыт показывает, что государственные и кооперативные объединения, как правило, пассивны в деле выполнения своих обязанностей, они попрежнему ждут напоминаний со стороны финорганов как для включения в свои филиалы размеров платежей, так и для своевременного перечисления их в бюджет, проявляя при этом почти полное незнание самых элементарных положений реформированного закона.

Органы Госбанка фактически никакой самостоятельной работы, присущей им по закону о налоговой реформе, не ведут. Они не наблюдают за включением в кредитные планы налоговых сумм, не производят самостоятельных перечислений с корреспондентных счетов плательщиков и т. д. Филиалы Госбанка занимают нечестной игрой в «опозицию» по отношению к финорганам и вместо учинения самостоятельных операций по перечислению в бюджет всех видов изъятий часто тормозят это дело даже и тогда, когда со стороны финорганов имеются на этот счет соответствующие напоминания.

Не менее отрадно обстоит дело и с усвоением закона непосредственно налогом аппаратом. Вопросы о понятии облагаемого оборота, о нетоварных предприятиях, о ставках обложения и т. д. остаются и до сих пор для подавляющего большинства районных работников не совсем ясными, а нередко и вовсе непонятными. Это объясняется, помимо новизны дела, слабостью квалификации работников райфо и горфо.

Налоговая реформа на местах еще не в достаточной мере изучена и освоена. Отсюда и вытекает то, что сейчас еще преждевременно вводить с 1/IV 1931 г. 9—18

статей положения о налоге с оборота, предусматривающие простой, но более сложный порядок изъятия налоговых платежей в виде переложения всей тяжести расчетов и учета непосредственно на плательщиков налога и органы Госбанка. Ни государственные и кооперативные организации, ни филиалы Госбанка к этой работе еще не подготовлены.

Согласно смыслу закона о налоговой реформе, облагаемым оборотом признается продажная стоимость товаров, заготовленных или изготовленных тем или иным предприятием. Мысль простая и достаточно ясная. Однако вследствие наличия в законе ряда изъятий из этого общего положения простота в понятии облагаемого оборота затуманивается и вызывает ряд недоумений, а следовательно, и различных толкований. К этим изъятиям можно отнести: продажу товаров гособъединением для сбыта (термин не легко удобоваримый, выражающий подчас трудно доказуемый факт), продвижение товаров по линии промкооперации для переработки, передача товаров равнозначимым кооперативным организациям, продвижение товаров по линии потребительской системы и т. д. Надо при этом заметить, что установленные законом изъятия нередко расширяются и дополняются Наркомфином. В итоге создается целый ряд противоречий, в которых подчас не легко разобраться и достаточно опытному налоговому работнику.

Конечно, нельзя считать это положение нормальным. Оно может быть легко устранено, если мы доведем налоговую реформу до логического конца. Необходимо установить обложение всей товарной массы у того предприятия, которое изготовило или заготовило, безотносительно к тому, по каким каналам товар будет продвигаться.

Если в целях сохранения принципа централизации платежей будет признано необходимым сохранить основными плательщиками гособъединения, то надо установить лишь одно изъятие из общего правила, а именно освободить обороты отдельных предприятий по продаже ими товаров гособъединениям или по парям последних другим организациям, независимо от того, какое назначение получат те или другие товары, возложив уплату налога с оборота по этим операциям на гособъединения.

Закон о налоге с оборота предусматривает лишь дисциплинарную ответственность за неаккуратную уплату налога. Благодаря этому наши хозяйственники уже начали пренебрежительно относиться к своим обязательствам перед бюджетом. Этот пробел в законе надо устранить, приравняв госпредприятия в отношении ответственности к кооперативным и прочим организациям.

Льгота, установленная п. 7 перечня изъятий для инвалидов объединений и их союзов, совершенно понятна, но непонятным является, почему товары инвалидного происхождения должны освобождаться при продвижении их по всем каналам вплоть до потребителя. Это — ничем не оправдываемое предпочтение, которое наносит большой ущерб интересам казны. Сохранив льготу для самих инвалидов объединений, надо облагать товары инвалидного происхождения у тех организаций, которые сбывают эти товары, считая их товарами собственной заготовки.

Следует отметить один из многих недостатков в руководстве областным аппаратом со стороны центра: Наркомфин достаточно часто дает принципиальные разъяснения по линии гособъединений, не ставя об этом в известность низовой финаппарат. Это приводит к разному в работе на местах и ставит местные финорганы в ложное положение перед филиалами гособъединений.

**ФИНОРГАНЫ ДОЛЖНЫ СИСТЕМАТИЧЕСКИ СЛЕДИТЬ  
ЗА ВСЕМ РАБКОРОВСКИМ МАТЕРИАЛОМ**

**ОБЕСПЕЧИТЬ РЕШИТЕЛЬНОЕ УСТРАНЕНИЕ ОТМЕЧАЕМЫХ  
РАБКОРАМИ НЕДОЧЕТОВ**

**ПРИКАЗ № 128**

по Народному Комиссариату Финансов СССР от 23 марта 1931 г.

Журнал «Финансы и Социалистическое Хозяйство» превратился в массовый и боевой орган Наркомфина и, как это подтверждают последние, вышедшие в свет номера, все теснее связывающийся с работниками низовых звеньев финансовой системы, для самокритики которых журнал начал отводить на своих страницах довольно значительное место.

Придавая, в интересах оздоровления финансового аппарата, большое значение действительности рабкоровского и иного материала, помещаемого в журнале «Финансы и Социалистическое Хозяйство», предлагаю всем руководителям секторов и управлений Союзного НКФина, НКФинам союзных и автономных республик и заведующим областных финансовых отделов:

1. Установить, как правило, принятие мер по рабкоровским заметкам, помещаемым в журнале «Финансы и Социалистическое Хозяйство», в течение трехдневного срока с момента получения журнала на местах.

2. В каждом секторе и управлении Союзного НКФина, народных комиссариатах финансов союзных и автономных республик, областном финансовом отделе выделить по одному ответственному лицу, которому поручить немедленно приступить к систематическому наблюдению за всеми рабкоровскими материалами, помещаемыми в журнале, и обеспечить принятие по ним исчерпывающих мер для устранения отмечаемых рабкорами недостатков.

3. Выделенным лицам установить связь с редакцией журнала «Финансы и Социалистическое Хозяйство».

Нарком финансов Союза ССР Г. Ф. Гринько

**ЖУРНАЛ ДЕЙСТВУЕТ**

**ЧИСТКА РАЗБУДИТ «СОННОЕ ЦАРСТВО»**

В № 5 нашего журнала была помещена заметка о безобразной организации работы в иркутской горсберкассе. Заметка называлась «В сонном царстве». Нами получено от Восточно-Сибирского краевого управления сберкассами сообщение о том, что факты, отмеченные в этой заметке, включены в материалы к предстоящей чистке аппарата горсберкасс.

**ОТПОР ЧИНОВНИКАМ ДАН**

В 4-м номере нашего журнала помещена заметка «Дать отпор чиновникам». В связи с этой заметкой начальнику станции Михановичи за использование плакатов по сберегательному делу в качестве оберточной бумаги **ОБЪЯВЛЕН СТРОГИЙ ВЫГОВОР**. Приказ опубликован по всей линии.

**ВЫПРАВЛЯЮТ КЛАССОВУЮ ЛИНИЮ**

В 1-м номере журнала, в заметке «Усилить классовую бдительность» мы писали о больших изъятиях в классовой политике Шаховского райфо. В настоящее время нами получено сообщение о том, что после напечатания этой заметки процент **ВЫЯВЛЕННЫХ КУЛАЦКИХ ХОЗЯЙСТВ** по отношению к общему числу хозяйств в районе **УВЕЛИЧИЛСЯ** в 2½ РАЗА. Из ответственных работников райфо были созданы бригады, которые довыявили 128 хозяйств, подлежащих обложению в индивидуальном порядке.

**Журнал стал массовым**

**Он помогает коллективно  
изживать недочеты  
и подтягивает отстающих**

Работник В.-Устюжского района т. Мусов обратил ко все читателям нашего журнала с открытым письмом:

«Уважаемые товарищи!

В настоящее время реорганизованный журнал «ФИНАНСЫ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ХОЗЯЙСТВО» значительно улучшился. Журнал стал массовым, ежемесяцая большое количество корреспонденций с мест, журнал осуществляет обмен опытом между районами, сигнализирует о недочетах в работе финорганов, помогая их коллективно изживать, и заметками о хорошей работе подтягивает отстающих. Это — громадное достижение журнала.

Журнал «Финансы и Социалистическое Хозяйство» является действительным орудием укрепления и улучшения работы низовых звеньев финансового аппарата. Он становится **первым и лучшим помощником каждого работника района** в деле выполнения тех задач в области финансовой работы, которые на него возложены партией и правительством.

Автор письма, тов. Мусов, сам подписался на журнал сроком на год и завербовал, как мы уже отмечали в прошлом номере журнала, **шестнадцать новых подписчиков**.

Давая обещание быть постоянным рабкором журнала и активно популяризовать его, он обязуется завербовать еще пять новых подписчиков на журнал и вызывает последовать его примеру всех читателей журнала.

Ответственный редактор Е. Б. Генкин

## НАШ КОНКУРС

Коллегия НКФ СССР и редакционная коллегия журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ обратились ко всем финорганам, от НКФ союзных республик до райфо, с просьбой развернуть подписку на единый массовый боевой журнал всех финансовых работников „Финансы и Социалистическое Хозяйство“, выделив для этого специальное лицо — организатора подписки.

Лучшие организаторы, отличившиеся наиболее полным охватом подпиской на журнал работников своей области или своего района, будут премированы.

Установлено **50** премий:

- 1-я** премия (четыре) — полное собрание сочинений Ленина.
- 2-я** премия (шесть) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 25 рублей.
- 3-я** премия (четырнадцать) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 10 рублей.
- 4-я** премия (двадцать шесть) — бесплатное получение журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ в течение года.

Жюри — редакционная коллегия.

Объявленный нами конкурс ширится, охватывая все новые районы. Ежедневно мы получаем сообщения о том, что число подписчиков нашего журнала быстро увеличивается.

Тираж журнала, уже доведенный до 20 000 экземпляров, в апреле будет увеличен до 25 000. Безудержно растет и количество корреспонденций с мест, ежедневно получаемых редакцией.

Печатаемые в этом номере материалы свидетельствуют о том, что журнал действительно становится мощным орудием укрепления финансового аппарата, активизации общественности на участке выполнения финансового плана и решительного усиления всей финансовой работы.

В этом номере мы имеем уже реальные доказательства **ДЕЙСТВЕННОСТИ** рабкоровских заметок, помещаемых в журнале.

С выпуском каждого номера журнала мы становимся все ближе к завершению объявленного нами конкурса. Однако, пока что на первом месте среди всех организаторов подписки на наш журнал продолжает оставаться тов. **Вайнштейн** из м. Романова /на Волыни/.

Зато по-чиновничьи отписался Виноделенский райфо /Сев.-Кав. край/, ограничившийся извещением редакции о том, что он выписывает один экземпляр журнала и регулярно получает его начиная с первого номера. Виноделенский райфо неприхотлив: ему хватает и одного экземпляра. Пусть знают о его неприхотливом спокойствии все читатели нашего журнала. Авось, райфо растревожится.

Совсем иначе подошел к этому делу Наркомфин Карельской автономной республики, охвативший подпиской на журнал **61%** сотрудников своего аппарата.

Нижне-Волжский крайфо также активно принялся за распространение журнала. На 20 марта по краю привлечено 123 подписчика, помимо той подписки, которую производят отдельные товарищи по собственной инициативе. Нижне-Волжский крайфо хорошо начал эту работу. Дело теперь за тем, чтобы с такой же активностью продолжать ее. В Марийской автономной области сотрудники облфо охвачены подпиской на журнал на 60%, а сотрудники облсберкасс — на 90%. Однако, из восьми кантонов области только два включились в соревнование по подписке на журнал. Остальные шесть пока еще ничего не сделали. Всего по области собрана подписка на 52 экземпляра.

Бухгалтер Ленинского райфо /Зап. обл./ привлек 20 новых подписчиков, из которых 8 — члены финансовой секции совета. Организатор подписки в г. Липецке /ЦЧО/ т. Леонов завербовал 30 новых подписчиков, 16 подписчиков привлек т. Чебыкин из г. Каменска /Сев.-Кав. край/.

Многочисленные письма, получаемые из различных районов Советского Союза, говорят о том большом внимании, которое уделяют на местах нашему журналу. Однако, он все еще недостаточно популяризуется в массах финансовых работников и всего финансового актива. Необходимо еще больше усилить работу по распространению журнала. Проводимый нами конкурс должен сделать еще более широким массовый приток читателей — подписчиков и корреспондентов нашего журнала.

Участие в конкурсе местных финорганов, финсекций советов и отдельных общественных вербовщиков должно быть активизировано.

# ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПРИЕМ ПОДПИСКИ НА 1931 ГОД

НА ЕДИНЫЙ  
МАССОВЫЙ ЖУРНАЛ ВСЕХ  
ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ

ТИРАЖ ЗА ЯНВАРЬ,  
ФЕВРАЛЬ, МАРТ 1931 г.  
И С Ч Е Р П А Н

ПОДПИСКА ПРИНИМАЕТСЯ  
ТОЛЬКО С 1 АПРЕЛЯ

## У С Л О В И Я П О Д П И С К И :

на год — 12 руб., на  
6 мес. — 7 руб., на 3  
мес. — 3 руб. 75 коп.  
Для финансовых, бан-  
ковских, страховых  
работников, учащих  
и членов финансовых  
секций советов

**Л Ь Г О Т Н Ы Е** условия:  
на год — 5 руб., на 9  
мес. — 3 руб. 75 коп.,  
на 6 мес. — 2 руб. 50 к.

## П О Д П И С К А П Р И Н И М А Е Т С Я :

В Госфиниздате Сою-  
за ССР, Москва, центр,  
Ильинка, 9, и во всех  
почтовых отделениях

## Ф И Н А Н С Ы И С О Ц И А Л И С Т И Ч Е С К О Е Х О З Я Й С Т В О

Орган НКФ СССР и НКФ РСФСР  
Ответственный редактор Е. Б. Генкин.

Редакционная коллегия:

К. К. Аболин, Г. Б. Бейлинсон, Е. Б.  
Генкин, С. Е. Крысов, М. Н. Сайгу-  
шкин, Г. М. Свердлов, А. К. Смилга  
и С. М. Тамаркин.

Адрес редакции:

Москва, Ильинка, 9, комната 37.

Журнал „Ф И Н А Н С Ы И  
С О Ц И А Л И С Т И Ч Е С К О Е  
Х О З Я Й С Т В О“ всесторонне  
и полно освещает все во-  
просы финансовой политики  
и практики, ведет решитель-  
ную борьбу за полное  
полнение единого финансово-  
го плана, за решительное уси-  
ление работы ВСЕХ финан-  
совых органов, вплоть до  
района.

Выдвиженец, работник фин-  
аппарата, банка, Госстраха,  
сберкассы, кредитного т-ва  
и др., член финсекции совета,  
советский активист, учащий-  
ся финансовых вузов и тех-  
никумов, заочник ВЗИНО!  
Чтобы правильно разбира-  
ться и умело проводить на  
практике финансовые меро-  
приятия партии и правитель-  
ства, читайте свой журнал

## Ф И Н А Н С Ы И С О Ц И А Л И С Т И Ч Е С К О Е Х О З Я Й С Т В О