РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО X–XX ВЕКОВ

В девяти томах

Под общей редакцией
члена-корреспондента АЕН РФ,
доктора юридических наук, профессора
О.И. Чистякова

Законодательство Древней Руси
Том 1

Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства
Том 2

Акты Земских соборов
Том 3

Законодательство периода становления абсолютизма
Том 4

Законодательство периода расцвета абсолютизма
Том 5

Законодательство первой половины XIX века
Том 6

Документы крестьянской реформы
Том 7

Судебная реформа
Том 8

Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций. Том 9

ЦАБ "Автограф"

Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций

Том 9

Ответственный редактор тома
член-корреспондент АЕН РФ
доктор юридических наук, профессор
О.И. Чистяков

Законодательство о государственном строе

Административное, земельное и уголовное законодательство

ЦАБ "Автограф"

67.3
Р 76

Рецензенты:
Сектор истории государства, права
и политических учений
Института государства и права РАН
академик
И.Д. Ковальченко

Р $\frac{1203010000-006}{012(01)-94}$ подписное

ISBN 5-7260-0712-3

© Издательство «Юридическая литература»
Администрации Президента Российской Федерации, 1994

ЦАБ "Автограф"

ВВЕДЕНИЕ



век, последний век второго тысячелетия нашей эры, Россия встречала не на обочине истории. Крестьянская реформа при всей своей ограниченности и урезанности открыла возможности для более быстрого развития капитализма, в силу чего Россия вступила в его новый этап вместе с наиболее передовыми странами. Первые монополии, характерные для этого этапа, появились уже в 80-х годах XIX века в металлургической промышленности и транспортном машиностроении, связанных с выполнением крупных железнодорожных заказов (одна из первых — «Союз вагоностроительных заводов»), а также в нефтяной промышленности. Правда, монополистические объединения прошлого века носили временный характер и принадлежали к наиболее простым формам монополий — картелям, хотя выполняли порой и функции более высокой формы объединения — синдикатов, т.е. решали все вопросы сбыта.

Новый и решительный толчок к созданию монополий дал кризис первых лет XX века, когда крупные предприниматели поглотили капиталистическую мелкоту. Монополии, уже преимущественно в форме синдикатов, становятся одной из основ хозяйственной жизни. В 1902 году возникло «Общество для продажи изделий русских металлургических заводов» («Продамет»), объединившее 20% металлургических заводов, которые давали, однако, 80% всей продукции отрасли. В 1907 году возникло объединение уральских металлургических заводов «Кровля». Высокого уровня достигла монополизация в нефтяной промышленности. В 1905 году нефтяные фирмы «Бр. Нобель» и «Мазут» заключили соглашение, монополизировав тем самым 77% торговли нефтепродуктами. В угольной промышленности действовал синдикат «Продуголь», в горнорудной — «Продаруд». В транспортном машиностроении почти полностью монополизировали производство два объединения — «Продвагон» и «Союз паровозостроительных заводов». Монополии возникли в медной, цементной, резиновой

ЦАБ "Автограф"

промышленности, несколько меньше — в текстильной. К концу первого десятилетия XX века в России не осталось ни одной отрасли промышленности, которую не затронул бы в той или иной мере процесс монополизации[1].

В предвоенные годы число монополий росло, но, главное, изменилась форма монополистических объединений — в стране появились тресты и концерны. С новой силой этот процесс развернулся в годы мировой войны. Одновременно происходило сращивание промышленного капитала с банковским. Финансовую олигархию России представляли в первую очередь руководители крупнейших петербургских банков — А.И. Путилов, Б.А. Каменка, А.И. Вышнеградский и др.

Характерная черта российского капитализма — сращивание монополий с государством. Монополистическая буржуазия поэтому не только не стремилась к свержению царизма, но, напротив, искала у него поддержки и защиты, хотя царизм иногда и прибегал к мерам ограничения чрезмерных аппетитов монополистов. Для России характерно было и такое проявление государственно-монополистического капитализма, как сращивание банковских монополий с государственными финансовыми учреждениями.

Вывоз капитала не имел для России существенного значения. Больше того, она сама была объектом инвестиций со стороны западноевропейских капиталистов, видевших в нашей стране весьма выгодную сферу приложения своих денег. Наибольшую роль иностранный капитал играл в тяжелой промышленности, где его удельный вес превышал долю отечественного капитала. Процесс роста иностранных инвестиций, с особой силой развернувшийся в годы предвоенного экономического подъема, продолжался в годы войны, хотя и меньшими темпами. Замедление роста вложений привело к снижению доли иностранного капитала в хозяйстве России (до 31,4% акционерного капитала). Именно в это время российская буржуазия стала складываться в единую сознательную политическую силу. Важным было создание буржуазных партий, образование организаций типа Союза фабрикантов и заводчиков.

Вместе с тем российская экономика была опутана многочисленными феодальными пережитками. Реформистский, а не революционный путь поворота русской деревни к капитализму обусловил сохранение множества полуфеодальных институтов. Прусский, юнкерский путь развития капитализма в деревне, означавший сохранение помещичьих владений, обеспечил существование на долгое время полуфеодальных форм эксплуатации крестьянства. Конечно, помещиков XX века можно

1 См: История СССР XIX — начало XX в. М., 1987, с. 302.

ЦАБ "Автограф"

назвать крепостниками лишь условно, в полемическом плане, многие из них вели хозяйство уже по-капиталистически. Свыше 80% помещичьих хозяйств применяли наемный труд, причем чем крупнее было хозяйство, тем выше был процент такого труда. Хозяйства, имевшие больше 100 десятин, в 97% случаев использовали наемную силу, а наиболее крупные (свыше 5000 десятин) целиком базировались на наемном труде. Правда, наем рабочей силы помещики не всегда осуществляли чисто капиталистически. В целом, однако, феодальные пережитки в деревне были сильны до самого Октября. Сохранение помещичьего землевладения обусловливало хроническое малоземелье крестьянства, не позволявшее ему нормально существовать без той или иной формы зависимости от помещика. Крестьяне вынуждены были приарендовывать у помещиков 30—50% от находившейся в их владении надельной земли. За это они расплачивались более чем 80% своих доходов от земли. Неудивительно, что крестьянское хозяйство развивалось медленно в техническом и агрикультурном отношении. Половина крестьянских хозяйств не имела плугов, многие обрабатывали землю допотопными орудиями типа сохи, косули и т.д. Правда, несмотря на общую отсталость сельского хозяйства, Россия стояла на высоком месте в мире по объему производства хлебов. Процесс капитализации (вообще экономический процесс) шел и в сельском хозяйстве, захватывая крестьянство. Важным проявлением его стало кооперирование крестьянских хозяйств, возникшее еще в прошлом веке и достигшее больших успехов в начале XX столетия. С этого времени до мировой войны число кооперативов в деревне выросло в 18 раз. Только крупных ссудно-сберегательных кооперативов было 12 165.

До XX века сохранился такой древний институт, как сельская община, уходящий корнями еще в вервь Русской Правды. Крестьянская реформа не только не упразднила общину, но и даже возложила на нее специфические задачи. С одной стороны, община стала средством выколачивания выкупных платежей. С другой — она была необходима для притормаживания социальной дифференциации деревни. Помещику было невыгодно разорение бедноты, ибо разоренные крестьяне могли уйти в город, оставив барина без рабочих рук. Не нужны ему были и кулаки, поскольку они сами переставали быть рабочей силой и конкурировали с помещиком в использовании деревенской бедноты. Вся эта система казалась очень мудрой отцам реформы, и она действительно исправно работала на протяжении десятилетий. Затем стало ясным, что прежняя система не так уж мудра, как представлялось. Тогда-то и родилась идея: попытаться найти новую социальную базу в

ЦАБ "Автограф"

деревне в лице кулака. А для этого следовало разрушить общину, дать простор социальной дифференциации крестьянства. Такую задачу и призван был выполнить публикуемый в настоящем томе Указ 9 ноября 1906 г., ознаменовавший собой начало известной столыпинской аграрной реформы. Реформа не увенчалась успехом. Большинство крестьян не захотело идти по пути, предложенному Указом 9 ноября 1906 г., а потом Законом 1910 года. Притом нежелание было активным: часто крестьяне препятствовали соседям, если те хотели выделиться на хутора и отруба. В силу этого сельская община дожила до самого Октября и прожила еще 13 лет после него.

Противоречия российской жизни начала века привели к тому, что великая и богатейшая страна была отнюдь не первой в мире по своей экономике. Накануне мировой войны она стояла на пятом месте по валовому национальному продукту, а в пересчете на душу населения — даже на десятом.

Страна великой литературы и музыки, Россия держала 80% своего населения в состоянии элементарной неграмотности. В 1900 году на народное образование было затрачено 9,7 млн. рублей, на университеты — 4,5 млн., а на Академию наук — аж 487 тыс. рублей. Для сравнения скажем, что примерно в это же время только для Тихоокеанского военного флота строились корабли общей ценой в 66 млн. рублей (вскоре они все были потеряны на войне)[2].

2 Шацилло К.Ф. Последние военные программы Российской империи. — Вопросы истории. 1991. № 7-8, с. 224, 232.

В новую эпоху в России сохранялся и такой пережиток феодализма, как сословный строй.

Несмотря на то, что экономическое развитие значительным образом перекраивало классовую структуру общества, деление его на замкнутые группы, различающиеся по правовому режиму, — сословия, сохранялось до самого Октября. По-прежнему существовали привилегированные сословия и сословия тяглые, на которые опиралась и которые давила вся «пирамида» российского общества.

В XX веке обострились противоречия, вытекавшие из полиэтничности Российского государства, — национальные и национально-религиозные. Перепись 1897 года выявила 146 языков и наречий, что, по мнению современных специалистов, еще не охватывает всего национального многообразия страны.

Экономическое, политическое и культурное развитие народов России было весьма неодинаково. Высокоразвитой во всех отношениях являлась русская нация. К ней вплотную примыкали поляки и финны. Определенного уровня капиталистического развития достигли народы Прибалтики, Украины, Белоруссии, крупные народы Поволжья и Урала. Капиталистические отношения у ведущих среднеазиатских народов еще не

ЦАБ "Автограф"

победили. Наконец, большой процент народов Востока и Северо-Востока жил в условиях феодально-патриархального или просто патриархального строя. Народы, не прошедшие стадию капитализма и не сложившиеся в силу этого в нации, насчитывали почти 30 млн. человек[3].

3 Население России на 1 января 1914 г., по официальным данным, составляло 178,38 млн. человек.

Положение великороссов как наиболее развитого народа позволяло им выполнять роль организатора многонационального государства. Объединение ряда народов Европы и Азии вокруг Руси, начавшееся еще в древности, объективно сыграло большую положительную роль как для самой России, так и для присоединявшихся к ней национальных районов. Благодаря этому создавались лучшие условия для экономического развития и центра, и окраин, укреплялась мощь Российского государства, что обеспечивало внешнюю безопасность страны и ее частей, рос культурный обмен, углублялась взаимосвязь между народами России.

Однако объективно прогрессивный характер объединения народов России находился в определенном противоречии с его формами. Присоединение различных областей к России означало не только объединение различных народов с русским народом, но и подчинение этих народов царизму. Царизм же, угнетавший прежде всего русский народ, осуществлял не только социальный, но и национальный гнет по отношению к другим нациям, народностям и национальным меньшинствам. Национальное угнетение занимало в царской России далеко не последнее место, угнетались нерусские народы в экономическом, политическом и культурном отношении.

Правоспособность подданного Российской империи зависела не только от сословной, но и от национальной, вернее национально-религиозной, принадлежности. Третьеиюньский избирательный закон, который публикуется в данном томе, лишил избирательных прав народы Сибири и Средней Азии, значительно урезал представительство в Думе от Кавказа и Польши. И до этого не имели избирательных прав «бродячие инородцы». Не могли быть избраны в Думу и лица, не знающие русского языка. Нерусские народы ограничивались и в свободе передвижения и поселения (например, известная черта оседлости для евреев), и в выборе занятия и профессии (ограничения в приеме на работу нерусских и не знающих русского языка), и в приобретении имущества и заключении сделок (например, льготы и преимущества для русских помещиков и купцов при покупке имений в западных губерниях и запрещение приобретать землю католикам). Правда, все эти ограничения были преодолимы, поскольку являлись не столько национальными, сколько религиозными. По закону иудей,

ЦАБ "Автограф"

мусульманин или католик, принявший православие, приравнивался во всех отношениях к русским, применительно к соответствующему сословию, разумеется. Понятия «русский» и «православный», по существу, отождествлялись. Так открывалась широкая дорога для добровольной ассимиляции, и нельзя сказать, чтобы ею не пользовались, хотя, конечно, порвать с религией предков, получив вдогонку проклятия сородичей, не всякий был способен.

Одной из важнейших форм национального угнетения в Российской империи являлось стремление царизма устранить национальную государственность. Царское правительство подавляло стремление народов, не имевших ранее своей государственности, создать ее. Оно принимало все меры к тому, чтобы постепенно ликвидировать следы государственности у тех народов, которые ранее обладали ею. Это определило форму государственного единства Российской империи, сложившуюся к началу XX века, в процессе перерастания России из феодальной монархии в буржуазную. В ней преобладали элементы буржуазного типа при сохранении некоторых архаичных форм, свойственных феодальному государству. В принципе, Российская империя была уже сложившимся унитарным государством, однако некоторые ее районы выходили за рамки унитаризма.

Здесь следует назвать прежде всего Финляндию. В силу исторических условий Финляндия с момента ее присоединения к России и до самого Октября сохраняла особый правовой режим, обладая весьма широкими правами. Формально она именовалась Великим княжеством Финляндским, т.е. выступала как бы в роли вассала императора всероссийского. Были здесь и элементы персональной унии, поскольку император считался одновременно и великим князем финляндским. Впрочем, дореволюционные государствоведы потратили много сил и бумаги на то, чтобы определить государственно-правовой статус Финляндии, и не пришли к единому мнению. Думается, что вопрос этот действительно трудноразрешим. Если смотреть в существо проблемы, важно отметить только одно — Финляндия занимала привилегированное положение в Российской империи. Она обладала собственными органами управления, собственным законодательством и даже была отделена от России таможенной границей, создававшей немалые удобства для финской буржуазии. Дело дошло до того, что финны в России имели все права российских подданных, а русские в Финляндии такими же правами, как местное население, не пользовались.

Другим районом, обладавшим особым статусом, были

ЦАБ "Автограф"

полугосударства — Бухара и Хива. Формально они не входили в состав империи, однако хивинский хан и бухарский эмир имели придворные российские чины, что делало их как бы вассалами императора всероссийского. То есть здесь тоже имели место пережиточные, феодальные формы. Вместе с тем отношения с Хивой и Бухарой выступали и в новейших буржуазных формах колониального типа, поскольку хивинское ханство и бухарский эмират находились под протекторатом России.

Наличие районов с особым правовым статусом не мешало той общей характеристике Российского государства, которая дана в публикуемых в настоящем томе Основных государственных законах 1906 года: «Государство Российское едино и нераздельно».

Национальное угнетение порождало национальные движения, создавало условия для возникновения буржуазно-националистических партий с соответствующими программами и государственно-правовыми идеями. К началу века они еще не очень сильны и широки, но революции, в особенности Февральская, открыли просторы для развертывания национальных движений и действий националистических партий.

Все внутригосударственные противоречия подогревались внешнеполитическими столкновениями — русско-японской войной в начале периода и мировой войной в конце его. В России сложились объективные условия и субъективные предпосылки революции. Возникла ситуация, при которой феодалы и буржуазия не столько боролись между собой, сколько объединялись перед лицом трудящихся. В то же время начал складываться союз трудящихся классов — рабочих и крестьян, который обеспечил победу сначала Февральской, а потом и Октябрьской революций.

Капиталистическое развитие России не могло не отразиться на преобразовании государственного строя. Если бросить общий взгляд на эту эволюцию, то следует присоединиться к оценке, которую дал ей В.И. Ленин[4]. Генеральный ход движения Российского государства в этот период — превращение феодальной монархии в монархию буржуазную. Можно спорить, когда начался этот процесс, но, безусловно, эпоха реформ 60—70-х годов имела для него громадное значение. Мы уже отмечали этот момент в 7-м и 8-м томах «Российского законодательства». Настоящий том охватывает дальнейший процесс перерастания феодального государства в России в государство буржуазное. При этом огромно значение изменений, происшедших на этом пути в период революции 1905—1907 годов и после нее. Действительно, провозглашение демократи-

4 Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 20, с. 121.

ЦАБ "Автограф"

ческих свобод в Манифесте 17 октября 1905 г., публикуемом в настоящем томе, несмотря на их урезанность было заметной вехой в развитии Российского государства. Создание Государственной думы, связанная с этим реорганизация других высших органов государства привели к возникновению системы, хоть в какой-то мере подобной буржуазному парламентскому строю. Определенная слабость Государственной думы, правда, наталкивает исследователей на вывод о том, что ее вряд ли даже можно считать парламентом[5]. Тем не менее, сильные позиции буржуазии в III и IV Государственных думах говорили о возрастании ее влияния на государственное управление. Система местных органов управления не претерпела заметных изменений, но усиление роли буржуазии в ней тоже свидетельствовало об эволюции Российского государства в отмеченном направлении.

5 См.: Государственная дума в России. М., 1957, с. 75.

Следующий этап на пути перерастания феодальной монархии в буржуазную — период первой мировой войны, начавшейся в 1914 году. Царизм вынужден был обратиться за помощью к буржуазии, а это не могло не усиливать ее влияния на государственное управление. Через военно-промышленные комитеты, Земгор (Союз земств и городов) буржуазия подбиралась к сладкому пирогу власти. И хотя эти органы были, скорее, общественными, чем государственными, тем не менее реальное их значение для усиления роли буржуазии в государственном управлении несомненно.

А.М. Давидович, стремясь доказать, что Российское государство и в эпоху империализма оставалось феодальным, даже крепостническим, производил подсчет сословного состава чиновничества. Он справедливо отмечал большой процент дворян среди чиновников, особенно высших. Однако автор забыл, очевидно, одну простую истину: по Табели о рангах любой человек, если он сумел дослужиться до определенного чина, автоматически получал дворянство, в том числе и потомственное. Думается, более правильна методика анализа состава чиновничества, примененная П.А. Зайончковским[6]. Он утверждал, что еще в 1888 году даже среди чиновников второго класса (самой верхушки чиновничества!) 45,7% вовсе не обладали землей, т.е. никак не могли быть феодалами. Еще выше процент «безземельных» среди чиновников более низких рангов. И потому вряд ли можно согласиться с доводами А.М. Давидовича[7], пытавшегося поколебать выводы одного из крупнейших специалистов по истории России XIX века.

6 См.: Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М., 1978, с. 43, 222.

7 См.: Давидович А.М. Самодержавие в эпоху империализма. М., 1975, с. 191-192.

Решительным шагом на пути движения России от феодального государства к буржуазному стала Февральская революю-

ЦАБ "Автограф"

ция. Это народное восстание привело к свержению царизма и превращению России из помещичье-буржуазного государства в буржуазно-помещичье. Заканчивалась история российской монархии, и провозглашение страны республикой 1 сентября 1917 г., постановление о котором публикуется в настоящем томе, лишь юридически закрепляло свержение царизма в Феврале.

Нельзя поэтому упрощенно характеризовать российское государство до Февраля как феодальное, а после него как буржуазное. Февральская революция — лишь один из шагов, хотя и последний, на пути перерастания одного в другое.

Невозможно, разумеется, количественно изобразить, в какой мере Российское государство стало буржуазным, хотя, скажем, Ленин не боялся назвать его полубуржуазным и даже просто буржуазным и отмечал, что еще при Александре II царизм начинает выражать интересы буржуазии[8]. Думается, прав Ф.И. Калинычев, характеризовавший Россию начала XX века, до февраля 1917 года, как «помещичье-буржуазное государство»[9]. Но никак нельзя согласиться с А.Я. Аврехом, характеризующим Россию накануне XX века как государство с полуфеодальным, полупатриархальным строем[10].

Тем не менее, полностью Россия так и не стала буржуазным государством. Октябрь, свергший власть буржуазии, попутно смел и феодальные пережитки. В Октябре, следовательно, решилась судьба не только буржуазного, но и феодального государства в России.

В литературе оказался спорным вопрос о природе формы правления России после революции 1905—1907 годов. Первая революция не сломала монархический строй, но она не прошла для него бесследно.

Законодательство по-прежнему упорно называло русского монарха самодержцем, даже депутаты Государственной думы присягали в верности не своим избирателям и не государству, а «его императорскому величеству государю императору и самодержцу всероссийскому»[11]. В народном сознании самодержавие тоже продолжало существовать. Февральская революция проходила под лозунгом «Долой самодержавие!». Таким образом, природа монархии оставалась как будто бы неизменной.

Однако нельзя не заметить, что Основные государственные законы 1906 года содержат в себе коллизию. Признавая само наличие Государственной думы, закрепляя за ней определенные права, Основные законы неизбежно признают ограничение самодержавия. Но ведь самодержавие есть такая форма правления, при которой верховная власть принадлежит

8 См.: Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 17, с. 411.

9 См.: Калинычев Ф.И. Государственная дума в период первой русской революции (1905-1907 годов). М., 1965, с. 5.

10 См.: Аврех А.Я. Царизм накануне свержения. М., 1989, с. 3.

11 Государственная дума в России, с. 123.

ЦАБ "Автограф"

всецело неограниченному монарху. Возможно ли ограничение неограниченной монархии? Эту проблему по-разному решают различные историки и юристы.

Еще дореволюционные государствоведы не боялись говорить об ограничении самодержавия Манифестом 17 октября и последующим законодательством. Они расходились лишь во взгляде на момент этого ограничения. Так, Я.М. Магазинер полагал, что началом ограничения самодержавия следует считать Манифест 17 октября 1905 г. М.Б. Горенберг таким началом считал открытие Государственной думы. В отличие от этих авторов, М.А. Рейснер не признавал конституционного строя в дореволюционной России.

В советское время авторы по-разному оценивают сущность российской монархии на последнем этапе ее развития. Одни из них не акцентируют своего внимания на этой проблеме. Некоторые же авторы полагают, что самодержавие и после первой Российской революции осталось непоколебленным[12]. Шаг вперед делает В.С. Дякин, называющий Россию после 1905 года дуалистической монархией, хотя и сохранявшей «пропасть между правами парламента и прерогативами монарха»[13]. Менее точен А.Я. Аврех, полагавший, что в додумские времена в России существовало «чистое» самодержавие[14], а затем, хотя и не чистое, но все же самодержавие.

Думается, что правы Н.И. Васильева, Г.Б. Гальперин, А.И. Королев, полагающие, что Манифест 17 октября декларировал начало конституционного строя, но не гарантировал его реального осуществления. Он означал ограничение единоличной власти царя, его самодержавной власти, хотя и формальное. Манифест декларировал, отмечают авторы, «эволюцию формы правления Российского государства от абсолютной к конституционной монархии»[15].

Эта эволюция формы правления России была определена Основными законами 1906 года.

Такая форма правления просуществовала до Февральской революции, до первых дней марта 1917 года, когда Николай II вынужден был отказаться от престола, а его брат Михаил не рискнул принять этот престол. Документы об этом публикуются в настоящем томе, последнем томе нашего издания.

Таким образом, на протяжении исследуемого периода форма правления России прошла несколько ступеней: самодержавие до 1905 года, ограниченная монархия до марта 1917 года, монархия без монарха до 1 сентября того же года, буржуазная республика до октября 1917 года.

Важнейшим нововведением в системе государственного

12 См., например: История государства и права СССР, ч. I. М., 1972.

13 См.: Дякин В.С. Буржуазия, дворянство и царизм в 1911-1914 гг. Разложение Третьеиюньской системы. Л., 1988, с. 3.

14 См.: Аврех А.Я. Указ. соч., с. 5.

15 Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Королев А.И. Первая российская революция и самодержавие. Л., 1975, с. 86.

ЦАБ "Автограф"

механизма России стало учреждение Государственной думы. В ее создании осуществились идеи, которые разрабатывались еще М.М. Сперанским. С другой стороны, создание Думы стало тем самым «увенчанием здания», о котором мечтали земские деятели с момента проведения земской реформы. Тогда они полагали вполне естественным надстроить уездное и губернское звенья земских органов третьим этажом, в виде какого-то всероссийского земства.

Социальной опорой самодержавия на протяжении веков было и оставалось поместное дворянство. Самодержавие обеспечило в свое время дворянству господство над миллионами крепостных душ, после крестьянской реформы оно бдительно охраняло помещичье землевладение и полукрепостнические формы эксплуатации освобожденного реформой крестьянства. Эту роль самодержавие продолжало играть также в ходе революции 1905—1907 годов и после нее. К модернизации самодержавия дворянство побуждали две основные причины. Во-первых, нарастание крестьянского движения с 1902 года показало, что самодержавный строй сильно шатается. Чтобы спасти монархию, либеральное дворянство предлагало ее ограничить какой-либо конституцией. Во-вторых, верхушку дворянства раздражало засилье бюрократии вокруг престола, оттеснение самого господствующего класса от решения важнейших государственных вопросов. Либеральная петербургская газета, среди авторов которой был и небезызвестный граф А.А. Бобринский, еще в 1904 году в статье, посвященной сорокалетию земской реформы, отмечала, что бюрократия была главным препятствием на пути общественного развития России[16]. Против засилья бюрократии выступали даже наиболее реакционные представители дворянства, вроде князя В.П. Мещерского. Эти настроения побудили либеральных дворян к организации некоторых робких форм типа кружка «Беседа», собиравшегося в доме князя П.Д. Долгорукова и объединявшего ряд губернских и уездных предводителей дворянства, председателей земских управ. Дворянская фронда зашла так далеко, что организовала за рубежом некоторые оппозиционные издания, собирая для них немалые деньги со своих единомышленников. Однако на самом деле вся эта фронда была направлена отнюдь не к ослаблению монархии, а к усилению ее. Не противники, а сторонники самодержавия хотели его ограничить, намереваясь тем самым вывести из тупика и, таким образом, отвести общую угрозу насильственных коренных перемен[17]. Самодержавие плюс Земский собор — вот основная идея

16 См.: Русская земля, 1(14) января 1904 г. № 1.

17 См.: Соловьев Ю.Б. Самодержавие и дворянство в 1902-1907 гг. Л., 1987, с. 15.

ЦАБ "Автограф"

дворянских деятелей 1900—1901 годов. Один из видных представителей дворянского движения Гейден даже говорил: «Самодержавие есть путь к революции. Для сохранения династии и монархии необходимо его ограничить»[18].

18 Цит. по кн.: Соловьев Ю.Б. Указ. соч., с. 19.

Эту заботу о сохранении монархии плохо понимали, однако, сам самодержец и его окружение. Организаторы фронды заслужили монаршьи выговоры, а летом 1905 года на совещании по разработке проекта булыгинской Думы великий князь Владимир Александрович в присутствии императора гневно порицал князей Долгоруких, Трубецких, Голицыных и других за нарушение, с его точки зрения, сословной дворянской солидарности[19].

19 См.: Былое, 1917, № 3, с. 229.

Но то, что не удалось осуществить ни Сперанскому, ни земцам, сделал народ. Не чиновничьи прожекты и не земский бунт на коленях, а первая российская революция привела к созданию хоть и очень несовершенного, но все-таки действующего парламента.

Уже в феврале 1905 года царю пришлось заговорить о представительном органе с законосовещательными функциями. Совету министров даже было дано указание принимать всякого рода предложения по этому поводу. Нельзя сказать, что общественность не откликнулась на действия правительства. В частности, посыпались разного рода предложения о наименовании предполагаемого органа. Так началась история известной булыгинской Думы. В мае 1905 года проект этой Думы уже рассматривался в Совете министров. В июле проходили так называемые Петергофские совещания по проекту, главным объектом которых был вопрос об объеме ограничения самодержавия, о том, чтобы как можно меньше нарушить его вековые традиции. Забота о сохранении самодержавия была «вручена» надежным людям: в состав совещаний входили пять великих князей, министры, другие высокопоставленные чиновники. Были включены и два видных ученых: профессора Н.С. Таганцев и В.О. Ключевский, хотя оба они не являлись специалистами в области государственного права[20]. Привлечение ученых к работе над проектом делает, конечно, честь царскому правительству. Однако почему-то не были приглашены ученые-государствоведы. Правда, Таганцев был сенатором, а Ключевский — в какой-то мере юристом, занимавшимся и историей государственных органов.

20 См.: Былое, 1917, № 3,с. 221.

Петергофские совещания были строго секретными, вопрос о расширении прав народа решался втайне от народа. Тем не менее протоколы совещания уже тогда попали за границу и были там опубликованы[21].

21 См.: там же, с. 218.

Итогом всей подготовительной работы явилось опублико-

ЦАБ "Автограф"

вание 6 августа Манифеста об учреждении Государственной думы, закона об учреждении Государственной думы и Положения о выборах в Думу. Создание такой Думы ни в коей мере не ограничивало самодержавия, поскольку она имела чисто законосовещательный характер. Законопроекты, принимаемые Думой, должны были поступать на рассмотрение Государственного совета, а после этого на усмотрение царя, от которого целиком зависело — утвердить или не утвердить тот или иной закон.

В Положении о выборах в Думу содержалась масса ограничений, препятствующих широким кругам русского общества принять участие даже в таком бесправном органе. Из избирательного корпуса исключались женщины, лица моложе 25 лет, военнослужащие, учащиеся, «бродячие инородцы». Высокий имущественный ценз не позволял участвовать в выборах деревенской бедноте и рабочим. Сословная куриальная система создавала неравноправие даже для тех подданных Российской империи, которые получали избирательные права. Помещики и крупные буржуа голосовали по двухстепенной системе, а крестьяне — по четырехстепенной. По существу выборы в булыгинскую Думу были прямым издевательством над идеей народного представительства.

Обнародованием документов от 6 августа 1905 г. правительство пыталось расколоть революционное движение и притушить его. Октябрьская всероссийская политическая стачка смела затею царизма о законосовещательной Думе. В октябре 1905 года в столице местами погасло электрическое освещение, перестала ходить конка, не работал телефон, остановилось железнодорожное сообщение, даже пригородное[22]. Царские сановники для сообщения с царем, находившимся в Петергофе, вынуждены были пользоваться пароходами. Да и сам император всероссийский готовился морем покинуть страну. В этой обстановке приближенные поставили перед ним дилемму: или установить военную диктатуру, или обещать народу конституцию. Конечно, всем больше импонировало первое решение, однако сил для его реализации не было. Военный министр А.Ф. Редигер и петербургский генерал-губернатор Д.Ф. Трепов заявили, что войск в столице достаточно для подавления возможного восстания, но они ненадежны, а против стачки вообще бессильны. Пришлось сделать новые и более решительные уступки народному движению. Так родился Манифест 17 октября 1905 г.

22 См.: Витте С.Ю. Воспоминания, т. 3. М., 1960, с. 13.

Главной уступкой было обещание законодательной Думы. Правда, Манифест говорил об этом весьма гибко и уклончиво.

ЦАБ "Автограф"

Царь поручал правительству «установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы». Обещал Манифест и расширение избирательного корпуса, установление контроля Думы за исполнительной властью.

Совет министров организовал работу по изменению законодательства о Думе, порученную ему Манифестом, подобно тому, как это делалось при разработке булыгинской Думы. Предполагалось работать не спеша. Совет министров создал особое совещание под председательством С.Ю. Витте, которое подготовило проект указа об изменении Положения о выборах в Государственную думу от 6 августа 1905 г. и проект правил о выборах в Государственную думу от рабочих в предприятиях фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности[23].

23 См.: Калинычев Ф.И. Указ. соч., с. 14.

Совещание заседало в начале декабря 1905 года в момент высшего подъема революции. Под влиянием этого и был подписан 11 декабря 1905 г. избирательный закон, опубликованный в тот же день. Декабрьские совещания, которые проходили в Царском селе, в отличие от Петергофских, касались, таким образом, не всей проблемы Государственной думы, а лишь изменения избирательного закона[24].

24 См.: Былое, сентябрь 1917, № 3, с. 219.

Новый закон не отличался тем не менее от предыдущего сколько-нибудь значительно. Несмотря на революционный подъем, закон исходил из интересов помещиков и капиталистов, которым обеспечивалось господство в будущей Думе.

Заметным новшеством, по сравнению с предыдущим избирательным законом, было введение четырех избирательных курий: землевладельческой (помещики), городской (буржуазия), крестьянской и рабочей. Нормы представительства в куриях оказались существенно различными. В результате получалось, что один голос помещика был равен трем голосам городского буржуа, пятнадцати голосам крестьян и сорока пяти голосам рабочих избирателей. Предусматривались многостепенные выборы, притом с разным числом ступеней: для помещиков и горожан — двухстепенные, для рабочих — трехстепенные, для крестьян — четырехстепенные. Новый закон сохранил прежние ограничения избирательного корпуса: к выборам не допускались женщины, молодежь до 25 лет, военнослужащие и народности, ведущие кочевой образ жизни[25]. Крестьяне еще имели заметное представительство. Поскольку крестьянство составляло громадную массу в России, оно не могло не дать определенного числа депутатов Думы. Авторы избирательных законов находились к тому же в заблуждении: они надеялись на консервативные и монархичес-

25 См.: Государственная дума в России, с. 73.

ЦАБ "Автограф"

кие установки крестьянства. Граф А.А. Бобринский в лад с некоторыми другими участниками Петергофских совещаний говорил: «Об устойчивую стену консервативных крестьян разобьются все волны красноречия передовых элементов»[26]. История I и II Государственных дум опровергла эти иллюзии.

26
Былое, сентябрь 1917, № 3, с. 227.

Манифест 17 октября, допуская Государственную думу к участию в законодательстве, отнюдь не собирался вверять целиком такое право этому новому органу. Речь шла именно об участии в законодательстве. Царь и не думал отказываться от своих законодательных прав, он лишь поделился ими с Думой. Однако и это показалось недостаточным. Решили проложить еще одну прокладку, сконструировать еще один фильтр, «отцеживающий» законодательную функцию Думы от издания законов. Такая функция была возложена на Государственный совет, созданный по проекту Сперанского еще сто лет назад[27] как законосовещательный орган.

27
См.: Российское законодательство X-XX веков, т. 6. М., 1988.

Роль второй палаты была предназначена Государственному совету еще в булыгинском законе от 6 августа 1905 г., когда и Дума мыслилась как орган совещательный. Однако вместе с изменением статуса Думы изменился и статус Государственного совета — он тоже стал участвовать в законодательстве, т.е. его права расширились. Эта реформа была проведена серией законодательных актов: манифестом «Об изменении учреждения Государственного совета и пересмотре учреждения Государственной думы», в указах «О переустройстве учреждения Государственного совета» и в новой редакции «Учреждения Государственной думы», изданных 20 февраля 1906 г. Все эти акты превратили Государственный совет, по существу, во вторую палату российского парламента.

Формально Государственный совет стоял не над Думой, а как бы рядом с ней. Закон предусматривал равенство прав Думы и Совета. В частности, оба они обладали законодательной инициативой, законопроект, принятый Государственным советом, подлежал одобрению Государственной думой. Однако фактически Государственному совету принадлежала консервативная роль. На практике он отказался от законодательной инициативы. Консервативная роль Государственного совета обеспечивалась его составом. В нем сидели по преимуществу престарелые сановники империи, удалившиеся от активной государственной деятельности. Правда, высочайшим манифестом «Об изменении учреждения Государственного совета и пересмотре учреждения Государственной думы» структура Совета была реформирована: к прежнему его составу была добавлена равная по числу выборная часть, включавшая в себя представителей от православного духовенства, дворянства,

ЦАБ "Автограф"

земства, а также науки, торговли и промышленности[28]. Очевидно, что эти выборные члены не могли отличаться большой революционностью. По мнению В.С. Дякина, Государственный совет был органом одного класса — класса крупных помещиков[29]. Идея добавления к Государственному совету выборной части содержалась еще в докладе, представленном императору С.Ю. Витте и опубликованном вместе с Манифестом 17 октября[30]. Но идея эта была не нова: в первой половине XIX века реакционные круги российского общества именно так и мыслили народное представительство, с той лишь разницей, что тогда Государственный совет по своей роли не выходил за рамки совещательного органа.

Впервые выборы в Государственный совет были проведены вместе с выборами в Думу в марте-апреле 1906 года. Они дали вполне предсказуемый результат: Государственный совет оказался значительно правее Думы, самой левой партией в нем были кадеты, да и у них было немного мест. В дальнейшем развитие Государственного совета проходило в том же направлении. Если II Дума была значительно левее I, то Государственный совет, работавший вместе со II Думой, был еще реакционнее прежнего.

Характер Государственного совета как верхней палаты юридически подчеркивался тем, что именно его председатель, а не председатель Думы вносил на усмотрение императора принятые обоими органами законопроекты (ст. 14 гл. II Именного высочайшего указа Правительствующему сенату от 20 февраля 1906 г. «О переустройстве учреждения Государственного совета»). Следует отметить, что председатель Государственного совета назначался императором из невыбираемой части членов Совета (ст. 3 гл. I того же указа).

Права российского парламента ограничивались и по кругу отнесенных к его ведению дел. «Учреждение Государственной думы» от 20 февраля 1906 г. в гл. V определяло предметы ведения Думы. Ее законодательные права формулировались не слишком четко. В одном только вопросе они устанавливались совершенно определенно: Дума была не вправе даже возбуждать вопрос об изменении Основных государственных законов. То есть никакого намека на конституционные права Дума не имела. Из наиболее важных можно отметить бюджетные права, а также некоторые вопросы, связанные со строительством железных дорог и учреждением акционерных обществ. Депутаты Думы имели право запроса представителям администрации.

Торжественное открытие Государственного совета в новом качестве, как и Думы, состоялось 27 апреля 1906 г. На другой день проходило уже рабочее заседание, посвященное подготовке и принятию программного адреса на имя царя.

28 См.: Государственная дума в России, с. 103.

29 См.: Дякин В.С. Указ. соч., с. 3.

30 См.: Витте С.Ю. Указ. соч., с. 7.

ЦАБ "Автограф"

I Государственная дума избиралась в феврале-марте 1906 года. В нее намечалось избрать 524 депутата, фактически же было избрано 478 человек, поскольку в некоторых районах выборы неоднократно откладывались или совсем не были проведены, преимущественно из-за революционных событий.

Классовый и партийный состав Думы оказался достаточно пестрым. Тем не менее наибольшее число мест получили кадеты — 179 мандатов, разного рода национальные группировки заняли в общем 63 места. Октябристы имели 16 мест, трудовики — 97, социал-демократы — 18, беспартийные — 105. Исследователи отмечают, что та или иная партийная группировка не оставалась жесткой, в ходе работы Думы объем партийных фракций неоднократно менялся. В частности, и это очень важно, крестьянские депутаты примкнули к кадетам, но затем образовали самостоятельную группу — трудовиков. В целом первую Думу можно считать достаточно левой, поскольку кадеты, трудовики и социал-демократы вместе с примкнувшими к ним беспартийными составляли три пятых общего числа депутатов.

Председателем Думы был избран кадет, профессор Московского университета С.А. Муромцев, известный специалист по римскому праву. Кадетами являлись также его заместители и секретарь Думы. Среди них были люди с громкими княжескими фамилиями — П.Д. Долгоруков и Д.А. Шаховской, известные своей либеральной деятельностью.

Уже в начале работы I Государственной думы буржуазные депутаты затронули проблему «ответственного министерства», т.е. правительства, ответственного перед Думой. Дума осудила политику правительства, которое «совершенно не желает удовлетворить народные требования и ожидания земли, прав и свободы», выразила «полное недоверие к безответственному перед народным представительством министерству» и потребовала отставки «настоящего министерства и замену его министерством, пользующимся доверием у Государственной думы»[31]. Однако никаких реальных последствий этот демарш не имел.

Следует сказать, что в России до тех пор и правительства-то настоящего не было. Созданный при Александре II Совет министров очень скоро захирел и практически прекратил свое существование уже в конце XIX века. В условиях создания Государственной думы — представительного органа — понадобился и орган, объединяющий деятельность министров, коллегиальный совещательный орган, в определенной мере противостоящий Думе. Эта идея и была положена в основу Указа от 19 октября 1905 г. о создании Совета министров[32].

31 Государственная дума в России, с. 160.

32 См.: Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Королев А.И. Указ. соч., с. 123-128.

ЦАБ "Автограф"

Совет министров в годы деятельности III и IV Государственных дум исправно исполнял функцию инициатора законотворчества, направляя в этот парламент десятки и сотни важных и неважных законопроектов[33], вводивших Думу в тупик мелкотемья, отвлекавших ее от решения насущных вопросов. В марте 1917 года Совет министров был заменен буржуазным Временным правительством, ставшим главным органом буржуазно-помещичьего государства. Документ об этом публикуется в данном томе. Первым председателем реформированного в октябре 1905 года Совета министров был назначен председатель Комитета министров граф С.Ю. Витте, с молодых лет бывший отчаянным монархистом, но в годы революции ставший трезвым политиком. Правда, С.Ю. Витте пробыл на этом посту недолго, всего до апреля 1906 года.

33 См.: Аврех А.Я. Царизм и Дума, 1912-1914 гг. М., 1981, с. 95.

В специальном докладе Витте императору, опубликованном с высочайшей резолюцией «принять к руководству», определялись взаимоотношения Совета министров с Думой. Внешне они выглядят как вполне доброжелательные. Совет министров не должен был вмешиваться в выборы Государственной думы. Он обязывался поддерживать ее престиж, доверять «ее работам», обеспечивать подобающее сему учреждению значение. Далее шло еще несколько пышных фраз, но была одна многозначительная формула: «правительство не должно являться элементом противодействия решениям Думы, поскольку решения эти не будут коренным образом расходиться с величием России, достигнутым 1000-летней ее историей»[34]. Очевидно, от усмотрения правительства зависело определение того, расходится или не расходится деятельность Думы с величием России.

34 См.: Витте С.Ю. Указ. соч., с. 4, 6.

Главным вопросом, который обсуждался в I и во всех последующих Думах, был, конечно, аграрный вопрос. По нему выдвигались различные программы. Наиболее радикальной из них являлась программа трудовиков, предусматривавшая национализацию земли и передачу ее в пользование крестьянам по уравнительному принципу — известный «проект 104-х». Царизм, разумеется, никак не мог устроить посягательство крестьянских депутатов на такой устой государства, как помещичье землевладение. Надеясь на то, что пик революции уже прошел, царь опубликовал 9 июля 1906 г. Манифест о роспуске Думы. В нем Дума обвинялась в попытках подорвать устои государства и в разжигании революции. Касаясь аграрного вопроса, Манифест давал весьма туманные обещания улучшить положение крестьян. На другой день был издан Указ о приостановлении занятий Государственного совета до 20 февраля 1907 г., т.е. до момента созыва новой Государственной думы.

После роспуска Думы большая часть ее депутатов, около

ЦАБ "Автограф"

200 человек, собралась в Выборге и приняла воззвание, в котором призвала народ к пассивному сопротивлению царизму. Думцы предлагали не платить налоги и уклоняться от призыва в армию. Воззвание это оказалось безрезультатным, и кадеты вскоре от него отреклись[35]. Для самих же авторов воззвания этот поступок не прошел даром: по свидетельству В. Водовозова, они получили по три месяца тюрьмы[36].

35 См.: Государственная дума в России, с. 73-89.

36 См.: Былое, сентябрь 1917, № 3, с. 223.

Даже часть Государственного совета выразила свое отрицательное отношение к роспуску Думы. Семь его членов (кадеты) в знак протеста вышли из Совета. Правда, такой демарш, а также изменения состава Совета по другим основаниям привели к дальнейшему поправению этого органа.

В Манифесте о роспуске Думы царь выражал надежду на то, что новая Дума будет благоразумнее. Однако его надежды не сбылись. Несмотря на принятые меры, выборы во II Государственную думу дали еще более левый состав этого парламента. Левое крыло Думы (социал-демократы, социалисты-революционеры, народные социалисты и трудовики) составило 36,8% депутатов. В то же время кадеты потеряли 80 мандатов. Либеральная часть Думы имела в целом 31,8% мест. В.И. Ленин назвал II Государственную думу «самым революционным парламентом в мире»[37].

37 Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 19, с. 248.

II Государственная дума открылась 20 февраля 1907 г. Она провела две сессии, 53 заседания. Председателем Думы был избран кадет Ф.А. Головин, председатель Московской губернской земской управы. 6 марта на ее заседании с декларацией выступил премьер-министр П.А. Столыпин, предложивший на рассмотрение Думы большое число законопроектов по самым разным вопросам. П.А. Столыпина поддержала только крайне правая часть Думы. Никакого решения Дума принимать не стала. С решительным осуждением политики правительства выступила социал-демократическая партия[38].

38 См.: Государственная дума в России, с. 317-319.

7 марта началось обсуждение главного вопроса — аграрного. Оно продолжалось до 26 мая 1907 г. и закончилось решением о сдаче материала в думскую комиссию, т.е. практически ничем. Это было обеспечено голосованием правой части депутатов, включая кадетов: 238 голосов против 191 голоса социал-демократов, трудовиков и эсеров.

Несмотря на столь скромное решение аграрного вопроса, левый характер Думы никак не устраивал правительство, и оно организовало разгон и этого состава. Был найден повод для роспуска Думы. 1 июня 1907 г. П.А. Столыпин выступил в Думе с требованием лишить депутатской неприкосновенности всех 65 социал-демократических депутатов, обвинив их в заговоре против правительства. Дума не сразу уступила этому

ЦАБ "Автограф"

требованию и передала вопрос для изучения в комиссию. Но царь не стал дожидаться результатов такого изучения. 3 июня он издал указ о роспуске Думы и о назначении выборов нового состава на основе измененного избирательного закона. Государственный совет, твердо доказавший свою приверженность царю, не распускался. В его заседаниях лишь делался перерыв до созыва новой Думы.

Роспуск Думы с точки зрения царского законодательства был правомерным. Статья 175 Основных государственных законов не требовала ни мотивировать, ни обосновывать роспуск, она не содержала никаких условий, определяющих возможность или необходимость такого роспуска. А вот изменение избирательного закона представляло собой уже превышение власти императора. В Манифесте от 20 февраля 1906 г. «Об изменении учреждения Государственного совета и пересмотре учреждения Государственной думы» царь провозгласил, а затем в Основных законах получило законодательное закрепление то, что избирательные законы не могут изменяться без санкции Думы и Государственного совета[39]. Теперь он отрекался от собственного акта. Это означало настоящий государственный переворот, контрреволюционный переворот, знаменующий собой окончание первой народной революции. Такой шаг царя был правильно понят его союзниками. Один из лидеров октябристов А.И. Гучков на заседании III Государственной думы откровенно заявил, что «государственный переворот, совершенный нашим монархом, является установлением конституционного строя в нашем отечестве»[40].

39 См.: Государственная дума в России, с. 103.

40 Там же, с. 348.

Третьеиюньский избирательный закон 1907 года, который публикуется в настоящем томе, еще больше урезал избирательные возможности трудящихся и национальных районов, обеспечив господство в Думе помещикам и крупной буржуазии. В ходе работы III Думы были урезаны и ее права, в частности, в сфере военного законодательства.

Выборы в III Государственную думу проходили осенью 1907 года. Они дали результаты, существенно отличные от прежних. Думские фракции распределились следующим образом: крайне правые — 50 депутатов, националисты — 26, умеренно правые — 70, октябристы и примыкавшие к ним — 155, польское коло — 18, трудовики — 13, мусульманская группа — 8, социал-демократы — 20. К концу полномочий III Думы численный состав ее фракций несколько изменился. Вместе с тем следует отметить, что существо некоторых партий тоже изменилось. Так, кадеты не только растеряли большую часть мандатов, но и заметно поправели в своих взглядах. Анализируя состав III Государственной думы, В.И. Ленин

ЦАБ "Автограф"

сгруппировал эти фракции по их классовой природе. Всех правых националистов и октябристов он отнес к числу помещиков, всех либералов-прогрессистов, кадетов и представителей национальных районов (поляков, мусульман и др.) — к числу буржуазии, трудовиков он считал буржуазной демократией, социал-демократов — рабочей демократией. Исходя из этого анализа, делался вывод, что в III Государственной думе сложилось два большинства: «1) правые и октябристы = 268 из 437; 2) октябристы и либералы = 120 + 115 = 235 из 437. Оба большинства контрреволюционны»[41].

41 Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 21, с. 287.

В III Государственной думе царизм добился наконец желаемого послушного состава. Однако, как свидетельствует этот состав, царизм уже не мог опираться только на помещиков, а должен был лавировать, проводить бонапартистскую политику, привлекая в союзники и буржуазию.

Первое заседание III Думы открылось 1 ноября 1907 г. Дума действовала до 9 июня 1912 г. За это время состоялось пять сессий, 621 заседание. Председателями Думы последовательно были Н.А. Хомяков, А.И. Гучков, М.В. Родзянко (все октябристы). Их заместителями и секретарями тоже были представители правого крыла Думы.

Дума избрала 8 постоянных комиссий (бюджетную, финансовую, библиотечную и др.), а также временные комиссии (комиссия по государственной обороне, продовольственная, земельная и др.). Дума рассмотрела 2432 законопроекта. Их число говорит само за себя, это было то, что впоследствии называли законодательной вермишелью. Вот, например, некоторые из законов: «О распределении между казной и казачьими войсками расходов по армейской части в области Кубанской и Терской», «О полицейском надзоре в Бельгагачской степи», «Об учреждении в городе Санкт-Петербурге женской тюрьмы».

Но, конечно, перед Думой стояли и крупнейшие вопросы, прежде всего тот же аграрный. Теперь, однако, решить его было уже не трудно. Дума так и сделала, приняв в 1910 году закон, являвшийся развитием столыпинского указа от 9 ноября 1906 г. Земельный вопрос, таким образом, был решен не в пользу крестьянства, а в пользу помещиков. То, чего добивались крестьяне, — отобрания земли у помещиков — так и не было сделано. Даже кадеты, которые в I Государственной думе еще поговаривали о передаче земли крестьянам, теперь полностью отказались от своих взглядов. Октябристы и другие правые депутаты Думы требовали последовательного проведения закрепления и защиты права частной собственности на землю, имея в виду, конечно, не только и не столько кулаков,

ЦАБ "Автограф"

сколько помещиков. Столыпинский курс аграрных реформ был продолжен в Положении о землеустройстве от 29 мая 1911 г.

Дума обсуждала также законопроекты по национальному и рабочему вопросам, бюджетные дела. Характерна трогательная забота Думы о карательных органах. По этим вопросам была принята целая серия законов: «Об отпуске средств на выдачу пособий чинам общей полиции и корпуса жандармов», «Об учреждении тюрем в городах Мерве и Красноводске, Закаспийской области и Актюбинске, Тургайской области» и др.[42].

42 См.: Государственная дума в России, с. 356.

III Государственная дума благополучно просуществовала весь положенный ей срок и была распущена по истечении своих полномочий.

IV Государственная дума была избрана и приступила к работе осенью 1912 года. Эта Дума оказалась левее, чем предыдущая, хотя в ней сохранились оба прежних большинства, связующим звеном которых были октябристы. На первом заседании 15 ноября 1912 г. председателем Думы был избран октябрист М.В. Родзянко, который в соответствии с новым духом в своей речи при избрании показал себя горячим сторонником конституционного строя[43].

43 См.: Аврех А.Я. Указ. соч., с. 30.

Нарастание революционного подъема в стране, широкий рост рабочего движения не могли не повлиять и на кадетов, которые уже в самом начале работы Думы внесли несколько демонстративных законопроектов о свободах, в том числе о всеобщем избирательном праве. Лидер кадетов П.Н. Милюков выдвигал, кроме того, еще два с его точки зрения необходимых требования: реформы Государственного совета и установления ответственности правительства перед Думой. В ходе работы IV Государственной думы, на начальном этапе, кадеты пытались заигрывать даже с социал-демократической фракцией, с ее меньшевистской частью.

Обширную программу выдвинули трудовики. Они требовали: ответственного министерства, контроля Думы над внешней политикой, отмены столыпинского аграрного закона от 14 июня 1910 г., свободы союзов и стачек, изменения податной системы, введения прогрессивного подоходного налога, всеобщего избирательного права и др.

Вступление России в мировую войну не могло не отразиться на деятельности Думы. 26 июля 1914 г. была созвана экстренная сессия Думы. Ее цель состояла в том, чтобы выразить единство Думы с императором в вопросе о войне, о ее начале и доведении до победного конца. С речами на эту тему выступили, естественно, представители правительства — его глава И.Л. Горемыкин, министр иностранных дел

ЦАБ "Автограф"

С.Д. Сазонов. Их поддержал председатель Думы М.В. Родзянко. Не отстал от октябристов и лидер кадетов П.Н. Милюков. Его партия еще накануне опубликовала воззвание, в котором призывала отстоять единство и нераздельность России перед лицом общего врага. Но для кадетов такое решение было резким поворотом в их внешнеполитических принципах. Партия «народной свободы» до войны стояла на пацифистских позициях. И не случайно. Кадетам нельзя отказать в дальновидности. Их лидеры предвидели, что война может привести к революции, которой они не без основания боялись.

Убедительные доводы в подтверждение этого приводит Н.Г. Думова, которая предполагает, что кадеты в условиях уже начавшейся войны решили ее всемерно поддерживать, поскольку опять же отчетливо предвидели, что поражение в войне неизбежно приведет к революции, а победа в ней может быть и поможет избежать такого результата[44]. Вообще вопрос о том, почему же кадеты столь резко изменили свой курс, в науке спорен.

44 См.: Думова Н.Г. Кадетская партия в период первой мировой войны и Февральской революции. М., 1988, с. 14.

Так или иначе, но партия «народной свободы» решительно стала теперь на платформу войны до победного конца.

С демагогической речью на экстренном заседании Думы выступил и представитель крестьянской трудовой группы А.Ф. Керенский, призвавший забыть о классовой борьбе до победы над внешним врагом.

На позиции поддержки царизма в Думе стояли и националистические организации еврейской, польской, мусульманской буржуазии, надеявшиеся получить после победы над Германией разного рода «милости».

Только социал-демократическая фракция резко выступила против войны. Еще накануне открытия экстренной сессии депутат Думы большевик А.Е. Бадаев заявил журналистам, что фракция, к которой он принадлежит, будет всеми силами бороться против империалистической войны под лозунгом «Война войне». К большевикам на этом этапе примкнули, хотя и непоследовательно, меньшевики. 26 июля все социал-демократы выступили в Думе с объединенной декларацией, осуждавшей мировую войну. Они подчеркнули, что никакого единения пролетариата с царизмом для ведения войны нет и быть не может. Социал-демократы демонстративно ушли с заседания Думы во время голосования военных кредитов. Однако некоторые оговорки меньшевиков в оборонческом смысле побудили Ленина рекомендовать большевистской фракции в дальнейшем вести независимую от меньшевиков политику.

Большевикам, правда, недолго оставалось работать в Думе.

ЦАБ "Автограф"

В ноябре 1914 года большевистская фракция Думы вместе с делегатами конференции большевиков, проходившей в Озерках (близ Петрограда), была арестована и после суда приговорена к ссылке на поселение в Енисейскую губернию.

По мере развития военных действий, в связи с неудачами на фронте, буржуазия все больше высказывает свое недовольство правительством. Все настойчивее выдвигается еще довоенное требование «министерства доверия», которое стало одним из главных в программе так называемого прогрессивного блока, объединившего три четверти депутатов Думы, ее центр, в 1915 году. Основной идеей прогрессивного блока была старая мысль о необходимости ограничения самодержавия в интересах его же спасения. Причем прогрессисты ни в коей мере не желали опираться на народные массы, опасаясь их куда более, чем царизма.

В ответ на создание оппозиции в Думе правительство, царь предприняли решительный шаг. 3 сентября 1915 г. Дума была распущена. Правда, этот роспуск не был аналогичен тем, которыми закончилась история I и II Государственных дум, т.е. он не означал организации выборов ее нового состава. Царь разумно предполагал, что новый состав может оказаться хуже прежнего. Поэтому роспуск Думы был лишь перерывом в ее занятиях до определенного срока — до февраля 1916 года. Перерыв, впрочем, не дал ничего существенного: в конце 1916 года оппозиция в Думе еще больше активизировалась. В ответ на это правящие круги стали подумывать об окончательном роспуске IV Государственной думы и создании новой, V, составленной целиком из дворян и духовенства. Вообще же роспуск Государственной думы был голубой мечтой Николая II и особенно его жены. В одном из писем своему державному супругу императрица предлагала распустить Думу и отправить ее депутатов на полевые работы в царские имения[45]. Одновременно даже в придворных кругах и в верхушке буржуазии зрели настроения, направленные против Николая II, возникали идеи замены его какой-то более популярной фигурой[46]. Однако судьбы России решались не в придворных кругах и не в Думе, а на улицах восставшего в феврале 1917 года Петрограда.

Еще накануне революционных событий царь заготовил два варианта указа о роспуске IV Государственной думы. Один предполагал выборы новой Думы, другой — лишь новый перерыв в ее занятиях. Второй вариант еще допускал, следовательно, возможность договориться с думской оппозицией. 26 февраля 1917 г. Родзянко получил именно этот второй вариант царского манифеста, предполагавший перерыв занятий Думы до апреля 1917 года.

45 См.: Родзянко М.В. Крушение империи. Харьков, 1990, с. 5.

46 В конце своей жизни в этом признавался А.И. Гучков (см.: Александр Иванович Гучков рассказывает.— Вопросы истории, 1991, № 7-8, с. 204 и сл.).

ЦАБ "Автограф"

Манифест о роспуске Думы поставил ее деятелей в трудное положение, можно сказать, поверг в панику. Они-то видели, что творится на улицах Петрограда, и отчетливо понимали, в чьи руки может перейти власть. У думцев, конечно, было два варианта поведения: подчиниться или не подчиниться царской воле. Они не посмели перечить царю, но постарались найти компромиссный выход.

В 11 часов утра 27 февраля 1917 г. собрался Совет старейшин IV Государственной думы, чтобы как-то прореагировать на ее роспуск. Некоторые депутаты (Н.С. Чхеидзе, Н.В. Некрасов, А.Ф. Керенский, И.Н.Ефремов) предложили не подчиняться Манифесту, однако большинство решило согласиться с роспуском, хотя и не расходиться, оставаться на своих местах. Тут-то и возникла идея создания временного исполнительного комитета Государственной думы, который впоследствии связал юридической преемственностью Временное правительство с Государственной думой. Временный комитет Государственной думы не мыслил себя правительством и робко взял на себя только функцию сохранения порядка в городе. Однако некоторые буржуазные московские газеты поспешили объявить его правительством[47]. В действительности же, Временный комитет лишь принял участие в создании Временного правительства. Документы об этом публикуются в настоящем томе. Правда, Родзянко пытался поставить Временное правительство под контроль Временного комитета или самой Думы, но получил решительный отпор. Временное правительство недвусмысленно дало понять, что оно не желает делиться властью[48].

Дума не собралась в апреле и вообще никогда больше не собиралась. Хотя в апреле 1917 года депутаты всех четырех Дум провели заседание, посвященное 11-й годовщине созыва I Думы. Никаких политических последствий это собрание не имело и не могло иметь. На I Всероссийском съезде Советов рабочих и солдатских депутатов 4 июня 1917 г. А.В. Луначарский, выступавший от имени фракции объединенных социал-демократов («межрайонцев»), предложил распустить Государственную думу и Государственный совет как учреждения контрреволюционные. Резолюция, принятая по проекту эсера А.Р. Гоца, признавала эти органы уже несуществующими и требовала прекратить отпуск средств на их содержание. Однако думские деятели, демонстрируя свое пренебрежение к съезду Советов, 8 июня собрали заседание Временного комитета Государственной думы под председательством М.В. Родзянко. Буржузные газеты, сообщая об этом, отмечали, что думские деятели считают свои полномочия существующими

47 См., например: Русское слово, 2 марта 1917 г., № 48; Утро России, 2 марта 1917 г., № 59.

48 См.: Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства. Л., 1980, с. 208.

ЦАБ "Автограф"

вплоть до Учредительного собрания. А министр-председатель князь Львов заявил, что Временное правительство неправомочно распускать Думу[49].

6 октября 1917 г. Временное правительство в условиях развивавшихся революционных событий было вынуждено издать постановление о роспуске IV Государственной думы. Одновременно были признаны утратившими силу полномочия выборных членов Государственного совета. Должности членов Государственного совета по назначению были упразднены Временным правительством еще с 1 мая. Постановление мотивировало роспуск Думы начинавшимся производством по выборам в Учредительное собрание[50]. Характерно, что в постановлении речь шла не об упразднении Государственной думы как института, а лишь о роспуске Думы IV созыва, срок полномочий которой уже и так истекал.

В постановлении о роспуске Государственной думы эта акция увязывалась, как видим, с созывом Учредительного собрания. Таким образом Временное правительство хотело установить преемственную связь между названными органами. Идея Учредительного собрания была изобретена не буржуазией России. Первой из политических партий страны, принявшей ее на свое вооружение еще в 1900-х годах, была РСДРП[51]. Однако в ходе Февральской революции отношение партии к ней изменилось. Если буржуазия ухватилась за Учредительное собрание как за спасительную соломинку, то большевики сделали качественно важный шаг — к республике Советов. Тем не менее в Февральскую революцию и после нее большевики не отбросили еще саму идею такого собрания.

Первые практические шаги к созыву Учредительного собрания были сделаны буржуазией, но не по своей воле, а под давлением масс. 27 февраля 1917 г. депутаты только что распущенной Думы собрались в зале Таврического дворца на частное совещание, в ходе которого сложились четыре основные группы предложений. Одним из них было предложение объявить Государственную думу Учредительным собранием. Очевидно, думские деятели искали аналогию с Великой французской революцией. Однако идея эта не прошла. Как уже отмечалось, думцы решили покориться воле монарха, создав лишь Временный комитет. И все же идея Учредительного собрания не погибла. Уже в Декларации Временного правительства о его составе и задачах, публикуемой в этом томе, содержатся обещания немедленно начать подготовку к созыву Учредительного собрания, «которое установит форму правления и конституцию страны». Временное правительство не очень, однако, спешило с созывом этого Собрания, откладывая

49 См.: Злоказов Г.И. Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов в период мирного развития революции (февраль-июнь 1917 г.). М., 1969, с. 241.

50 См.: Государственная дума в России, с. 512.

51 См.: Знаменский О.Н. Всероссийское учредительное собрание. Л., 1976, с. 8.

ЦАБ "Автограф"

вместе с тем до него решение всех кардинальных вопросов жизни России: земельного, национального, вопроса о мире и т.д. Только 9 августа было решено провести выборы в Учредительное собрание на основании избирательного закона, ниже публикуемого. Выборы были назначены на 12 ноября. Волею судеб они проводились уже тогда, когда Временное правительство было низложено и кануло в небытие.

Начало XX века характеризовалось не только крушением Российской империи, но и возникновением нового, советского государства.

Первые Советы родились еще в ходе революции 1905—1907 гг. Они возникли первоначально как органы руководства стачкой, в конце 1905 года местами переросли в органы вооруженного восстания. И уже в ходе революции они становились зародышем новой революционной власти, что и обусловило впоследствии их превращение в органы государственной власти.

Ранней весной 1905 года во многих местах стали создаваться стачечные комитеты, которые, с одной стороны, порой выходили за рамки непосредственно забастовочных требований, выдвигали политические задачи, а с другой — имели тенденцию к объединению, охватывая своим руководством не одно, а несколько предприятий в том или ином населенном пункте, т.е. становились территориальным органом.

Особую роль в революции 1905—1907 годов сыграл Московский Совет. Москва в 1905 году стала центром революционного движения России. Уже 10 января она ответила на кровавое воскресенье мощным разворотом стачечного движения. Новый подъем это движение испытало осенью. В ходе его и родился Московский Совет рабочих депутатов. Первоначально объединение стачечных комитетов Москвы проходило по отраслевому принципу. Его начали типолитографические рабочие. Однако затем были созданы общегородской и районные Советы. Первое пленарное заседание Московского Совета состоялось 22 ноября 1905 г. в доме Гирша на углу Поварской и Мерзляковского переулка, снесенном при прокладке Калининского проспекта. В декабре Московский Совет стал во главе вооруженного восстания городского пролетариата — вершины революции 1905—1907 гг.

Столичный же, Петербургский Совет не оправдал своей исторической миссии, которая по самому его положению была на него возложена. И действительно, к нему тянулись местные Советы — Саратова, Воронежа, Ростова и других городов, хотевшие видеть в нем руководящий центр.

Судя по источникам, хотя бы по тем же мемуарам графа

ЦАБ "Автограф"

С.Ю. Витте, которого трудно заподозрить в сочувствии к революции, обстановка в Петербурге осенью 1905 года была такова, что сбросить монархию не представляло особого труда. Однако Петербургский Совет, руководимый меньшевиками, не использовал этот момент.

Советы 1905 года проявляли себя как революционная власть в самых различных направлениях: по-своему нормировали рабочий день, устанавливали свой, революционный порядок, диктовали свои условия фабрикантам, издавали свои, революционные, акты и пр.

В ходе первой российской революции возникали не только рабочие, но и солдатские, крестьянские Советы. Были случаи создания объединенных Советов, хотя это не стало правилом, скорее, было исключением.

Не удалось в то время достигнуть и территориального объединения Советов. Они функционировали лишь в рамках отдельных населенных пунктов.

Советы 1905 года погибли вместе с революцией, но они остались в памяти народной. Это и обусловило их возрождение в первые же дни Февральской революции.

В феврале 1917 года массы создали Советы раньше даже, чем какая бы то ни было партия успела провозгласить этот лозунг.

Вслед за Петроградским Советы стали возникать по всей стране. К моменту Октябрьской революции насчитывалось 1429 Советов, т.е. в 25 раз больше, чем в 1905 году. В мае 1917 года был созван Всероссийский съезд крестьянских депутатов, а в июне — I Съезд Советов рабочих и солдатских депутатов.

Уже в ходе Февральской революции Советы выступают как органы вооруженного восстания с властными функциями. В силу известных причин они еще не берут всю полноту власти в свои руки, делят ее с буржуазным Временным правительством, что вызывает к жизни систему двоевластия. Таким образом, если Советы 1905 года были лишь зародышем власти, то Советы 1917 года уже стали властью.

Как властный орган Советы издают нормативные акты, касающиеся разных сторон жизни российского общества. Так зарождается революционное право. Многие важные нормы его станут потом нормами советского права. Сюда можно отнести хотя бы акты о рабочем контроле, о рабоче-крестьянской милиции и особенно акты о самих Советах, в первую очередь определяющие порядок их формирования, т.е. нормы избирательного права.

В данном томе не содержатся акты Советов, поскольку

ЦАБ "Автограф"

тематически они выходят за рамки настоящего издания, посвященного истории феодального и буржуазного законодательства. Акты же Советов есть зародыш законодательства советского государства, принципиально отличного от того, которому посвящено все издание. Кроме того, акты Советов дооктябрьского периода нельзя в полной мере вообще назвать законодательством уже потому, что они не имели характера общероссийского, общегосударственного. Будучи приняты местными Советами, они обычно и решали вопросы местного значения, хотя и политические. Всероссийские же съезды Советов рабоче-солдатских и крестьянских депутатов не считали себя вообще органами власти и актов законодательного характера не принимали несмотря на то, что обсуждали вопросы большой государственной важности. Например, Всероссийский съезд крестьянских депутатов, проходивший с 4 по 28 мая 1917 г., обсудил аграрный, продовольственный вопросы, вопрос о войне и пр. Но, выразив поддержку Временному правительству и отложив важнейшие вопросы до Учредительного собрания, Съезд сам отказался от власти, от возможности издавать законы.

Правда, в резолюции по аграрному вопросу содержалась норма о немедленной передаче земли крестьянским комитетам. Однако Временное правительство и правые эсеры стремились истолковать ее лишь как пожелание. Вот почему фактически и эта норма не стала правовой, она проводилась в жизнь лишь там, где местные крестьяне сумели добиться такой передачи.

Решения I Съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, проходившего также при преобладании соглашательских партий, не имели и той ничтожной доли нормативности, которую можно обнаружить в постановлении крестьянского съезда.

Эволюция Российского государства от феодального к буржуазному не могла, конечно, не отразиться и на развитии его права, законодательства; вместе с тем изменения в законодательстве не имели характера уж слишком принципиальных. Не случайно Свод законов Российской империи продолжал действовать и при Временном правительстве. Все же три исторических периода, которые охватывает настоящий том, наложили отпечаток на специфику законодательства в каждый из них. Так, в годы первой российской революции и сразу же после нее наряду с законодательством о демократических свободах создаются законы, направленные на борьбу с революцией.

Вступление России в мировую войну знаменовалось изменениями в финансовом праве, в гражданском праве, где законодатель не останавливался даже перед вторжением в

ЦАБ "Автограф"

священное право частной собственности в интересах войны, в уголовном праве, направленном в первую очередь на борьбу с воинскими преступлениями, в процессуальном праве. Период после Февральской революции характерен в большей мере не столько изданием законов, сколько их подготовкой в ожидании Учредительного собрания; готовился в том числе и проект Конституции Российской республики, который предполагалось внести на рассмотрение Учредительного собрания.

Акты, принятые законодательными органами в небольшой по времени период, которому посвящен этот том, исчисляются тысячами, однако сколько-нибудь существенных, крупных не так-то уж много. По существу, ниже публикуются почти все такие документы.

Наиболее крупные законодательные акты были приняты в области государственного права. Они регламентировали перестройку органов власти и управления, их структуру, компетенцию и пр. Прежде всего это касается верховных органов государства, в том числе статуса самого императора. Основные государственные законы в редакции 1906 года, которые публикуются в 9-м томе, стали, по существу, первой конституцией Российского государства. Как уже отмечалось, они ограничили власть монарха, переставшего быть самодержцем. Вместе с тем нельзя не отметить, что эта конституция была все-таки монархической, т.е. ограниченной. Таким образом, ограниченная монархия сочеталась с ограниченной же конституцией.

Изменения в высших органах власти, образование Государственной думы, реорганизация Государственного совета привели к необходимости создания новых избирательных законов. В силу этого, а также последующих событий в данный период происходит заметное изменение избирательного права.

В настоящем томе не публикуется первый избирательный закон о выборах в Государственную думу, но помещается третьеиюньский закон, поскольку он действовал более длительное время и умер вместе с Думой.

Избирательное право не было для России новой отраслью права. Вспомним, что выборы государственных органов на Руси существовали с давних пор. В феодальных республиках Новгорода и Пскова на вече выбирались органы управления ими. Да и во времена сословно-представительной монархии проводились выборы на Земские соборы, в местные органы самоуправления. В XVIII веке выборы государственных, а также сословных органов впервые законодательно регламентируются. Эпоха буржуазных реформ второй половины XIX века значительно расширила объем избирательного права и впервые

ЦАБ "Автограф"

сделала его в некоторых случаях всесословным. Стали избираться земские учреждения, мировые судьи и пр.

Первая российская революция, вызвавшая к жизни новые общегосударственные органы, привела к созданию новых избирательных законов. Вопрос о порядке выборов в Государственную думу оказался одним из важнейших при создании этого органа. Такое положение вполне понятно, ибо от избирательного закона зависело, кто войдет в качестве депутатов в Таврический дворец, а значит, и то, за что или против чего будут выступать избранные. Законодатели постарались всячески урезать права трудящихся и иных социальных групп, которые могли оказаться беспокойными. Тем не менее состав I и II Государственных дум, как уже подчеркивалось, оказался слишком левым для царизма. Тогда-то на смену ему и пришел третьеиюньский закон, по которому благополучно были избраны две последующие Думы, проработавшие практически весь положенный срок.

Февральская революция смела этот закон вместе с самой Думой. Выше уже отмечалось, что на смену царскому парламенту стали готовить Учредительное собрание, на которое возлагались большие надежды. Естественно, что и выборы в него должны были строиться на совершенно новых основах. Временное правительство успело подготовить новый избирательный закон, который принципиально отличался от всех до того действовавших. Россия после Февральской революции стала наиболее свободным из всех существовавших в то время государств. Это отразилось и на избирательном законе в Учредительное собрание. Он оказался самым демократичным из всех, которые имелись в тогдашних буржуазных государствах. Этот закон стал вершиной буржуазной демократии. Однако создавался он не на голом месте. Уже в апреле 1917 года было издано постановление, закрепившее новые принципы выборов органов местного самоуправления. Впервые в российском праве вводились всеобщие, равные, прямые выборы при тайном голосовании[52].

В сфере государственного права следует отметить и законы, регламентирующие статус, компетенцию новых и старых государственных органов, — Основные государственные законы, Положения о Государственной думе, Государственном совете, акты о Временном правительстве и пр. Впервые в российском законодательстве в данный период возникает такой раздел, как законы о политических правах граждан. В развитие и конкретизацию Манифеста 17 октября 1905 г. издается серия актов: Временные правила о повременных изданиях 24 ноября 1905 г., Временные правила для неповременной печати 26

52 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 232.

ЦАБ "Автограф"

апреля 1906 г., Временные правила об обществах и союзах и Временные правила о собраниях, изданные в один день — 4 марта 1906 г. Эти акты публикуются в настоящем томе. Конечно, политические свободы не были слишком широки. Достаточно сказать, что, например, даже кадетская партия не была легализована[53]. Однако провозглашенные впервые в истории России демократические права и свободы давали возможность для политической пропаганды, вообще для политической борьбы. Конечно, этими свободами в первую очередь воспользовалась буржуазия, но и для левых политических партий создавались более благоприятные условия.

53 См.: Думова Н.Г. Указ. соч., с. 29.

Буржуазное Временное правительство расширило политические права граждан, в частности, известное значение имело постановление от 18 марта 1917 г. об отмене вероисповедных и национальных ограничений[54]. Были сделаны некоторые шаги и для уравнения женщин в правах с мужчинами, правда, непоследовательные. Но в еще большей мере политические права осуществлялись в это время явочным порядком.

54 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 216.

Миллионы российских крестьян затрагивало законодательство о земле, столыпинское законодательство. Ниже публикуется Указ 1906 года, который условно можно отнести к сфере земельного права, фактически по своему правовому содержанию земельное законодательство этого времени более сложно. Оно затрагивает сферу и гражданского, и административного, и финансового права. Вопрос о земле был главным в истории Государственной думы, его пыталось решить крестьянство и после Февраля. Кадеты, преобладавшие первоначально во Временном правительстве, планировали выкупить землю у помещиков и продать ее крестьянам. Эсеры стояли за безвозмездную передачу земли крестьянам, но соглашались ждать решения аграрного вопроса до Учредительного собрания. А большевики требовали немедленной передачи всей земли тем, кто ее обрабатывает. Временное правительство не посмело провести кадетскую программу в жизнь, решив потянуть до Учредительного собрания. Об этом свидетельствует его постановление от 19 марта 1917 г. Единственное, что обещало Временное правительство, чтобы унять нетерпение масс, — развернуть немедленно подготовительные меры, для чего создавался специальный Земельный комитет[55]. Вместе с тем 25 марта 1917 г. был издан закон о хлебной монополии, ущемлявший свободную торговлю хлебом. Пошло Временное правительство и на некоторые шаги в сторону непосредственного вмешательства в земельные права помещиков. 11 апреля 1917 г. в постановлении об охране посевов содержалась норма, по которой местным продовольственным комитетам разреша-

55 См.: там же, с. 214.

ЦАБ "Автограф"

лось изымать незасеваемые земли и принимать меры к их использованию по прямому назначению.

Уголовное законодательство последних десятилетий существования царского режима свидетельствует об усилении внимания и к уголовно-правовым методам борьбы с народным движением в условиях развертывающихся революций. Вместе с тем архаичность Уложения о наказаниях уголовных и исправительных вызывала необходимость создания нового уголовного кодекса, соответствующего европейским воззрениям XX века. Такая задача была решена Уголовным уложением 1903 года. Вследствие противоречивости политики царского правительства оно вводилось постепенно и полностью так никогда и не было реализовано. Вот почему в настоящем томе публикуются лишь введенные в действие главы и статьи этого закона.

Конечно, в данный период развивалось и текущее законодательство. Оно имело некоторую специфику в годы столыпинской реакции, в годы первой мировой войны, а также при Временном правительстве. Временное правительство ознаменовало свой приход к власти постановлением об амнистии 6 марта 1917 г. Правда, Февральская революция решила этот вопрос явочным путем, открыв двери тюрем политическим заключенным. Однако данное постановление имело определенное значение, ибо на местах не везде и не сразу удалось освободить революционеров. 12 марта Временное правительство приняло закон об отмене смертной казни, в пору наступления реакции восстановленной на фронте.

В XX веке законодательный процесс в России существенно изменился. Российскому государству и раньше, во времена сословно-представительной монархии, было известно участие представительных органов в законодательстве. Однако два с половиной века абсолютной монархии исключили всякое участие населения в законодательствовании. Создание Государственной думы восстановило на новом уровне принцип участия представителей народа в законодательном процессе, хотя и в урезанном объеме. Кроме того, не все законодательство этого времени является думским, о чем свидетельствуют и некоторые акты, помещенные в настоящем томе.

После свержения царизма в России не осталось ни одного законного законодательного органа. Даже в ту пору, когда Государственная дума и Государственный совет не были еще упразднены, их законодательная деятельность прекратилась. Естественно, что из законодательной цепочки выпал и отрекшийся от престола монарх. Правда, думские деятели некоторое время пытались напоминать о том, что Дума еще не умерла.

ЦАБ "Автограф"

Но Временное правительство твердо дало понять, что оно не будет считаться ни с Думой, ни с Государственным советом, и принимает не только административные, но и законодательные функции на себя. Практически оно и выполняло эти функции, конечно, в тех пределах, в которых в пору двоевластия позволяли ему это делать Советы рабочих и солдатских депутатов. Но долго законодательствовать Временному правительству не пришлось: скоро, уже в конце 1917 года, в сенатской типографии, где издавалось Собрание узаконений Временного правительства, на тех же машинах и теми же шрифтами стали печататься законы Советского государства.

* * *

Заключительный том нашего издания подготовлен авторским коллективом. Введение к тому и заключение к нему написаны чл.-корр. АЕН РФ, доктором юридических наук, профессором О.И. Чистяковым. Введения к Манифесту 17 октября 1905 г. и Основным государственным законам, а также тексты подготовлены профессором А.И. Королевым. Тексты Положения о выборах в Государственную думу 1907 года, Именного высочайшего указа о временных правилах о повременных изданиях, Временных правил об обществах и союзах, Временных правил о собраниях, Именного высочайшего указа о временных правилах для неповременной печати и введения к ним подготовлены доцентом С.М. Казанцевым, документы об образовании Временного правительства — профессором Ю.П. Титовым. Текст постановления о провозглашении России республикой подготовила канд. юрид. наук Г.А. Кутьина, введение к нему написал О.И. Чистяков. Им же написано введение к Положению о выборах в Учредительное собрание. Текст этого закона подготовлен Г.А. Кутьиной и О.И. Чистяковым. Работу над столыпинским указом от 9 ноября 1906 г. провел полностью профессор В.Г. Тюкавкин. Введение к Уголовному уложению 1903 года написано доцентом А.А. Пушкаренко, текст его подготовлен доцентом В.М. Клеандровой. Библиографию к обоим разделам тома составил доцент М.И. Сизиков, указатели — канд. юрид. наук А.М. Четвертков.

Над книгой трудились также кандидаты юрид. наук Н.А. Семидеркин и Г.В. Фецыч, однако их материалы по чисто техническим причинам не вошли в том.

Научно-вспомогательная работа проведена Т.А. Громаковой и Л.Н. Чистяковой.

ЦАБ "Автограф"



Законодательство о государственном строе



ЦАБ "Автограф"

1905 Г., ОКТЯБРЯ 17
МАНИФЕСТ ОБ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Введение

Уже первые месяцы революции 1905—1907 гг. показали, что справиться с ней одними репрессиями царизм не сможет. Поэтому в правящих кругах России стали поговаривать о необходимости некоторого обновления существующего государственного строя. И Николай II вынужден был пойти на это. В августе 1905 года, как уже отмечалось, он подписал Манифест об учреждении Государственной думы, которая должна была стать законосовещательным органом, не колеблющим основ самодержавия и формирующимся к тому же самым недемократическим путем. Но этой Думе не суждено было появиться. Из-за активного бойкота, организованного революционными силами, выборы в нее не состоялись. Народное движение усиливалось, и в октябре 1905 года в стране установилось временное равновесие борющихся сил. Самодержавие было не в силах выступать открыто против революции. Революции не хватало сил нанести решительный удар по царизму. В этих условиях неизбежны были колебания правящих кругов от репрессий к уступкам. Такой вынужденной уступкой и стал Манифест 17 октября 1905 г.

Российская буржуазия встретила Манифест с восторгом. Весьма довольна им была и иностранная буржуазия. Меньшевики и эсеры также не скупились на похвалы Манифесту. Но совсем иначе отнеслись к нему большевики. Они были твердо убеждены, что Манифест является обманом народных масс, уловкой, рассчитанной на то, чтобы укрепить пошатнувшиеся позиции самодержавия. И действительно, правительство мало того, что не торопилось с выполнением данных обещаний, но и встало на путь прямого извращения некоторых из них.

Тем не менее недооценивать значение Манифеста 17 октября 1905 г. не следует. Манифест декларировал принципы буржуазного конституционализма, предопределившие особенности российского самодержавия вплоть до победы Февральской революции. Именно этот документ положил начало так и

ЦАБ "Автограф"

не завершившемуся, весьма противоречивому процессу превращения российской абсолютной монархии в монархию конституционную.

Текст приводится по СУ, 1905, отд. I, ст. 1658.

Текст

Смуты и волнения в столицах и во многих местностях империи нашей великой и тяжкой скорбью преисполняют сердце наше. Благо российского государя неразрывно с благом народным и печаль народная — его печаль. От волнений, ныне возникших, может явиться глубокое нестроение народное и угроза целости и единству державы нашей.

Великий обет царского служения повелевает нам всеми силами разума и власти нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для государства смуты. Повелев подлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долга, мы, для успешного выполнения общих предначертаемых нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность высшего правительства.

На обязанность правительства возлагаем мы выполнение непреклонной нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая предназначенных выборов в Государственную думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей кратности остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права вновь установленному законодательному порядку, и

3. Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог восприять силу без одобрения Государственной думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей.

Призываем всех верных сынов России вспомнить долг свой перед Родиною, помочь прекращению сей неслыханной смуты и вместе с нами напрячь все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле.

ЦАБ "Автограф"

1906 Г., АПРЕЛЯ 23
ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЕ ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ

Введение

Манифест 17 октября 1905 г. и последовавшие за ним царские указы сделали необходимым внесение определенных изменений в Свод основных государственных законов. Николай II поручил Государственной канцелярии подготовить соответствующий проект. В конце февраля 1906 года работа над ним была завершена, и в марте новая редакция Основных государственных законов обсуждалась в Совете министров, был внесен ряд изменений, имеющих целью сохранение прерогатив царя. В своей мемории Совет министров особо указал на то, что новая редакция Основных законов должна быть одобрена царем до созыва Государственной думы, дабы не вовлекать депутатов «в опасные и бесплодные прения о пределах собственных прав и природы отношений их к верховной власти»[1]. Но была и другая, более веская причина. Утверждение Основных государственных законов непосредственно царем свидетельствовало о незыблемости монаршей воли для судеб России, утверждение их Государственной думой изменяло бы юридическую природу этих законов.

1 Кризис самодержавия в России. 1895-1917. Л., 1984, с. 286.

Подготовленный Государственной канцелярией и Советом министров проект был затем обсужден на особом совещании под председательством Николая II, которое состоялось в начале апреля 1906 года в Царском селе. На совещании вновь подчеркивалось, что Основные государственные законы необходимо утвердить до созыва Государственной думы.

При постатейном обсуждении особое внимание было уделено сохранению прерогатив царя[2].

2 Подробнее см.: Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Королев А.И. Первая российская революция и самодержавие. Л., 1975, с. 131 и сл.

Указ об утверждении Основных государственных законов был подписан Николаем II 23 апреля 1906 г.[3], т.е. за четыре дня до начала работы I Государственной думы. В нем прямо указывалось на незыблемость самодержавной власти всероссийских императоров, которая, однако, не остается неизменной: теперь уже царь не может единолично осуществлять законодательную власть. Поэтому он и повелевает «свести воедино постановления, имеющие значение Основных государственных законов, подлежащих изменению лишь по почину нашему, и дополнить их положениями, точнее разграничивающими область принадлежащей нам нераздельно власти верховного государственного управления от власти законодательной».

3 СУ, 1906, отд. I, ст. 603.

Составленный с учетом утвержденных царем Основных

ЦАБ "Автограф"

государственных законов, Свод основных государственных законов отныне насчитывал 223 статьи, объединенные в два раздела. Первый раздел, названный «Основные государственные законы», имел одиннадцать глав: о существе верховной самодержавной власти; о порядке наследия престола; о совершеннолетии государя императора, о правительстве и опеке; о вступлении на престол и присяге подданства; о священном короновании и миропомазании; о титуле его императорского величества и государственном гербе; о вере; о правах и обязанностях российских подданных; о законах; о Государственном совете и Государственной думе и образе их действий; о Совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями. Второй раздел — «Учреждение о императорской фамилии», как и прежде, включал в себя пять глав: о степенях родства в доме императорском; о рождении и кончине членов императорского дома и родословной оному книге; о титулах, гербе и прочих внешних преимуществах; о содержании членов императорского дома; о гражданских правах членов императорского дома.

Таким образом, определенным и довольно значительным изменениям подвергся первый раздел Свода основных государственных законов. Что же касается второго раздела Свода, то он практически не претерпел никаких изменений. Единственным нововведением была ст. 125, посвященная порядку изменения и дополнения «Учреждения о императорской фамилии».

К сожалению, не только в исторической, но и юридической литературе не всегда проводится четкое различие между Основными государственными законами, утвержденными Николаем II 23 апреля 1906 г., и Сводом основных государственных законов, являющимся частью тома I Свода законов Российской империи издания 1906 года. Делать же это необходимо, так как их юридическая природа не совсем одинакова: если первый — акт правотворчества российского монарха, то второй — лишь результат систематизации действующего законодательства уполномоченными на то государственными органами.

Основные законы 23 апреля 1906 г. — важный шаг на пути превращения России из феодальной монархии в монархию буржуазную, но шаг противоречивый, что предопределило неоднозначную их оценку в исторической и юридической литературе. Одни ученые акцентируют свое внимание на несомненных уступках самодержавия, а другие — на его стремлении заявить об этих уступках так, чтобы остались незыблемыми многие прерогативы царя. Однако и те и другие

ЦАБ "Автограф"

сходятся на том, что Основные государственные законы 23 апреля 1906 г. — акт конституционного значения[4].

Текст приводится по СУ, 1906, отд. I, № 98, ст. 603.

4 См.: Черменский Е.Д. История СССР. Период империализма. М., 1974, с. 177-178; Он же. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976, с. 23-26; Давидович А.М. Самодержавие в эпоху империализма. М., 1975, с. 274-276.

Текст

Манифестом 17 октября 1905 года мы возвестили об осуществлении нами законодательной власти в единении с представителями народа и о даровании населению незыблемых основ гражданской свободы.

Установив новые пути, по которым будет проявляться самодержавная власть всероссийских монархов в делах законодательства, мы утвердили Манифестом 20 февраля сего года порядок участия выборных от народа в сих делах и определили временными правилами условия пользования населением гражданской свободою.

Вместе с тем, в видах укрепления основ обновляемого государственного строя, мы повелели свести воедино постановления, имеющие значение Основных государственных законов, подлежащих изменению лишь по почину нашему, и дополнить их положениями, точнее разграничивающими область принадлежащей нам нераздельно власти верховного государственного управления от власти законодательной.

Начертанные на сих основаниях, по предуказаниям нашим, Основные государственные законы мы признали за благо утвердить и препровождаем в Правительствующий сенат для обнародования их установленным порядком.

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

1. Государство Российское едино и нераздельно.

2. Великое княжество Финляндское, составляя нераздельную часть государства Российского, во внутренних своих делах управляется особыми установлениями на основании особого законодательства.

3. Русский язык есть язык общегосударственный и обязателен в армии, во флоте и во всех государственных и общественных установлениях. Употребление местных языков и наречий в государственных и общественных установлениях определяется особыми законами.

Глава первая
О существе верховной самодержавной власти

4. Императору всероссийскому принадлежит верховная самодержавная власть. Повиноваться власти его, не только за страх, но и за совесть, сам бог повелевает.

5. Особа государя императора священна и неприкосновенна.

ЦАБ "Автограф"

6. Та же верховная самодержавная власть принадлежит государыне императрице, когда наследство престола в порядке, для сего установленном, дойдет до лица женского; но супруг ее не почитается государем: он пользуется почестями и преимуществами, наравне с супругами государей, кроме титула.

7. Государь император осуществляет законодательную власть в единении с Государственным советом и Государственною думою.

8. Государю императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Единственно по его почину Основные государственные законы могут подлежать пересмотру в Государственном совете и Государственной думе.

9. Государь император утверждает законы, и без его утверждения никакой закон не может иметь своего совершения.

10. Власть управления во всем ее объеме принадлежит государю императору в пределах всего государства Российского. В управлении верховном власть его действует непосредственно; в делах же управления подчиненного определенная степень власти вверяется от него, согласно закону, подлежащим местам и лицам, действующим его именем и по его повелениям.

11. Государь император, в порядке верховного управления, издает, в соответствии с законами, указы для устройства и приведения в действие различных частей государственного управления, а равно повеления, необходимые для исполнения законов.

12. Государь император есть верховный руководитель всех внешних сношений Российского государства с иностранными державами. Им же определяется направление международной политики Российского государства.

13. Государь император объявляет войну и заключает мир, а равно договоры с иностранными государствами.

14. Государь император есть державный вождь российской армии и флота. Ему принадлежит верховное начальствование над всеми сухопутными и морскими вооруженными силами Российского государства. Он определяет устройство армии и флота и издает указы и повеления относительно: дислокации войск, приведения их на военное положение, обучения их, прохождения службы чинами армии и флота и всего вообще относящегося до устройства вооруженных сил и обороны Российского государства. Государем императором, в порядке верховного управления, устанавливаются также ограничения в отношении права жительства и приобретения недвижимого имущества в местностях, которые составляют крепостные районы и опорные пункты для армии и флота.

15. Государь император объявляет местности на военном или исключительном положении.

ЦАБ "Автограф"

16. Государю императору принадлежит право чеканки монеты и определение внешнего ее вида.

17. Государь император назначает и увольняет председателя Совета министров, министров и главноуправляющих отдельными частями, а также прочих должностных лиц, если для последних не установлено законом иного порядка назначения и увольнения.

18. Государь император, в порядке верховного управления, устанавливает в отношении служащих ограничения, вызываемые требованиями государственной службы.

19. Государь император жалует титулы, ордена и другие государственные отличия, а также права состояния. Им же непосредственно определяются условия и порядок пожалования титулов, орденов и отличий.

20. Государь император издает непосредственно указы и повеления как в отношении имуществ, личную его собственность составляющих, так равно в отношении имуществ, именуемых государевыми, кои, всегда принадлежа царствующему императору, не могут быть завещаемы, поступать в раздел и подлежать иным видам отчуждения. Как те, так и другие имущества не подчиняются платежу налогов и сборов.

21. Государю императору, как главе императорского дома, принадлежат, согласно Учреждению о императорской фамилии, распоряжения по имуществам удельным. Им же определяются также устройство состоящих в ведении министра императорского двора учреждений и установлений, равно как порядок управления оными.

22. Судебная власть осуществляется от имени государя императора установленными законом судами, решения коих приводятся в исполнение именем императорского величества.

23. Государю императору принадлежит помилование осужденных, смягчение наказаний и общее прощение совершивших преступные деяния с прекращением судебного против них преследования и освобождением их от суда и наказания, а также сложение, в путях монаршего милосердия, казенных взысканий и вообще дарование милостей в случаях особых, не подходящих под действие общих законов, когда сим не нарушаются ничьи огражденные законом интересы и гражданские права.

24. Постановление Свода законов (т. 1, ч. 1, изд. 1892 г.): о порядке наследия престола (ст. 3—17), о совершеннолетии государя императора, о правительстве и опеке (ст. 18—30), о вступлении на престол и о присяге подданства (ст. 31—34 и прил. V), о священном короновании и миропомазании (ст. 35 и 36), о титуле его императорского величества и о государственном гербе (ст. 37—39 и прил. I) и о вере (ст. 40—46) сохраняют силу законов основных.

ЦАБ "Автограф"

25. Учреждение о императорской фамилии (Свода зак. т. 1, ч. 1, изд. 1892 г., ст. 82—179 и прил. II—IV и VI), сохраняя силу законов основных, может быть изменяемо и дополняемо только лично государем императором в предуказываемом им порядке, если изменения и дополнения сего Учреждения не касаются законов общих и не вызывают нового из казны расхода.

26. Указы и повеления государя императора, в порядке верховного управления или непосредственно им издаваемые, скрепляются председателем Совета министров или подлежащим министром либо главноуправляющим отдельною частью и обнародываются Правительствующим сенатом.

Глава вторая
О правах и обязанностях российских подданных

27. Условия приобретения прав российского подданства, равно как и их утраты, определяются законом.

28. Защита престола и Отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности согласно постановлениям закона.

29. Российские подданные обязаны платить установленные законом налоги и пошлины, а также отбывать повинности согласно постановлениям закона.

30. Никто не может подлежать преследованию за преступное деяние иначе, как в порядке, законом определенном.

31. Никто не может быть задержан под стражею иначе, как в случаях, законом определенных.

32. Никто не может быть судим и наказан иначе, как за преступные деяния, предусмотренные действовавшими во время совершения сих деяний уголовными законами, если притом вновь изданные законы не исключают совершенных виновными деяний из числа преступных.

33. Жилище каждого неприкосновенно. Производство в жилище, без согласия его хозяина, обыска или выемки допускается не иначе, как в случаях и в порядке, законом определенных.

34. Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы государства. Ограничения в сих правах установлены особыми законами.

35. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы, допускается не иначе, как за справедливое и приличное вознаграждение.

ЦАБ "Автограф"

36. Российские подданные имеют право устраивать собрания в целях, не противных законам, мирно и без оружия. Законом определяются условия, при которых могут происходить собрания, порядок их закрытия, а равно ограничение мест для собраний.

37. Каждый может, в пределах, установленных законом, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно распространять их путем печати или иными способами.

38. Российские подданные имеют право образовывать общества и союзы в целях, не противных законам. Условия образования обществ и союзов, порядок их действий, условия и порядок сообщения им прав юридического лица, равно как порядок закрытия обществ и союзов, определяются законом.

39. Российские подданные пользуются свободою веры. Условия пользования этою свободою определяются законом.

40. Правами российских подданных иностранцы, в России пребывающие, пользуются с соблюдением ограничений, установленных законом.

41. Изъятия из действия изложенных в сей главе постановлений в отношении местностей, объявленных на военном положении или в положении исключительном, определены особыми законами.

Глава третья
О законах

42. Империя Российская управляется на твердых основаниях законов, изданных в установленном порядке.

43. Сила законов равно обязательна для всех без изъятия российских подданных и для иностранцев, в Российском государстве пребывающих.

44. Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы и восприять силу без утверждения государя императора.

45. Во время прекращения занятий Государственной думы, если чрезвычайные обстоятельства вызовут необходимость в такой мере, которая требует обсуждения в порядке законодательном, Совет министров представляет о ней государю императору непосредственно. Мера эта не может, однако, вносить изменений ни в Основные государственные законы, ни в Учреждения Государственного совета и Государственной думы, ни в постановления о выборах в Совет или Думу. Действие такой меры прекращается, если подлежащим министром или главноуправляющим отдельной частью не будет внесен в Государственную думу в течение первых двух месяцев после возобновления занятий Думы соответствующий принятой мере законопроект или его не примут Государственная дума или Государственный совет.

ЦАБ "Автограф"

46. Законы, особенно изданные для какой-либо местности или части населения, новым общим законом не отменяются, если в нем именно такой отмены не постановлено.

47. Каждый закон имеет силу только на будущее время, кроме тех случаев, когда в самом законе постановлено, что сила его распространяется и на время предшествующее, или что он есть только подтверждение и изъяснение смысла закона прежнего.

48. Общее хранение законов полагается в Правительствующем сенате. Посему все законы должны быть вносимы в подлиннике или в заверенных списках в Правительствующий сенат.

49. Законы обнародываются во всеобщее сведение Правительствующим сенатом в установленном порядке и прежде обнародования в действие не приводятся.

50. Законодательные постановления не подлежат обнародованию, если порядок их издания не соответствует положениям сих Основных законов.

51. По обнародовании, закон получает обязательную силу со времени назначенного для того в самом законе срока, при неустановлении же такового срока — со дня получения на месте листа сенатского издания, в коем закон напечатан. В самом издаваемом законе может быть указано на обращение его, до обнародования, к исполнению по телеграфу или посредством нарочных.

52. Закон не может быть отменен иначе, как только силою закона. Посему, доколе новым законом положительно не отменен закон существующий, он сохраняет полную свою силу.

53. Никто не может отговариваться неведением закона, когда он был обнародован установленным порядком.

54. Постановления по строевой, технической и хозяйственной частям, а равно положения и наказы учреждениям и должностным лицам военного и военно-морского ведомств, по рассмотрении Военным и Адмиралтейств советами, по принадлежности, непосредственно представляются государю императору, если только сии постановления, положения и наказы относятся собственно к одним упомянутым ведомствам, не касаются предметов общих законов и не вызывают нового расхода из казны или же вызываемый ими новый расход покрывается ожидаемыми сбережениями по финансовой смете Военного или Морского министерства, по принадлежности. В том же случае, когда новый расход не может быть покрыт указанными сбережениями, представление означенных постановлений, положений и наказов на высочайшее утверждение допускается лишь по испрошении в установленном порядке ассигнования соответственного кредита.

55. Постановления по военно-судебной и военно-морской судебной частям издаются в порядке, установленном в Сводах военных и военно-морских постановлений.

ЦАБ "Автограф"

Глава четвертая

О Государственном совете и Государственной думе и образе их действий

56. Государственный совет и Государственная дума ежегодно созываются указами государя императора.

57. Продолжительность ежегодных занятий Государственного совета и Государственной думы и сроки перерыва их занятий в течение года определяются указами государя императора.

58. Государственный совет образуется из членов по высочайшему назначению и членов по выборам. Общее число членов Совета, призываемых высочайшею властью к присутствованию в Совете из среды его членов по высочайшему назначению, не должно превышать общего числа членов Совета по выборам.

59. Государственная дума образуется из членов, избираемых населением Российской империи на пять лет на основаниях, указанных в законоположениях о выборах в Думу.

60. Государственный совет проверяет полномочия своих членов по выборам. Равным образом Государственная дума проверяет полномочия своих членов.

61. Членом Государственного совета и членом Государственной думы одно и то же лицо одновременно быть не может.

62. Состав членов Государственного совета по выборам может быть заменен новым составом до истечения срока полномочий сих членов по указу государя императора, коим назначаются и новые выборы членов Совета.

63. Государственная дума может быть до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов распущена указом государя императора. Тем же указом назначаются новые выборы в Думу и время ее созыва.

64. Государственный совет и Государственная дума пользуются равными в делах законодательства правами.

65. Государственному совету и Государственной думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов, за исключением Основных государственных законов, почин пересмотра которых принадлежит единственно государю императору.

66. Государственному совету и Государственной думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями, подчиненным по закону Правительствующему сенату, с запросами по поводу таких, последовавших с их стороны, или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои представляются незакономерными.

67. Ведению Государственного совета и Государственной думы

ЦАБ "Автограф"

и обсуждению их в порядке, учреждениями их определенном, подлежат те дела, кои указаны в учреждениях Совета и Думы.

68. Законодательные предположения рассматриваются в Государственной думе и, по одобрении ею, поступают в Государственный совет. Законодательные предположения, предначертанные по почину Государственного совета, рассматриваются в Совете и, по одобрении им, поступают в Думу.

69. Законопроекты, не принятые Государственным советом или Государственною думою, признаются отклоненными.

70. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного совета или Государственной думы и не удостоившиеся высочайшего утверждения, не могут быть внесены на законодательное рассмотрение в течение той же сессии. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного совета или Государственной думы и отклоненные одним из сих установлений, могут быть вносимы на законодательное рассмотрение в течение той же сессии, если последует высочайшее на то повеление.

71. Законопроекты, поступившие в Государственную думу и одобренные как ею, так и Государственным советом, равно как законопроекты, предначертанные по почину Государственного совета и одобренные как им, так и Государственною думою, представляются государю императору председателем Государственного совета.

72. При обсуждении государственной росписи не подлежат исключению или сокращению назначения на платежи по государственным долгам или по другим, принятым на себя Российским государством, обязательствам.

73. Кредиты на расходы Министерства императорского двора, вместе с состоящими в его ведении учреждениями, в суммах, не превышающих ассигнований по государственной росписи на 1906 год, обсуждению Государственного совета и Государственной думы не подлежат. Равным образом не подлежат их обсуждению такие изменения означенных кредитов, которые обусловливаются постановлениями Учреждения об императорской фамилии, соответственно происшедшим в ней переменам.

74. Если государственная роспись не будет утверждена к началу сметного периода, то остается в силе последняя, установленным порядком утвержденная, роспись, с теми лишь изменениями, какие обусловливаются исполнением последовавших после ее утверждения узаконений. Впредь до обнародования новой росписи, по постановлениям Совета министров, в распоряжение министерств и главных управлений открываются постепенно кредиты в размерах действительной потребности, не превышающие, однако, в месяц, во всей их совокупности, одной двенадцатой части общего по росписи итога расходов.

ЦАБ "Автограф"

75. Чрезвычайные сверхсметные кредиты на потребности военного времени и на особые приготовления, предшествующие войне, открываются по всем ведомствам, в порядке верховного управления, на основаниях, в законе определенных.

76. Государственные займы для покрытия как сметных, так и сверхсметных расходов, разрешаются порядком, установленным для утверждения государственной росписи доходов и расходов. Государственные займы для покрытия расходов в случаях и в пределах, предусмотренных в статье 74, а также займы для покрытия расходов, назначаемых на основании статьи 75, разрешаются государем императором в порядке верховного управления. Время и условия совершения государственных займов определяются в порядке верховного управления.

77. Если по заблаговременном внесении в Государственную думу предложений о числе людей, потребном для пополнения армии и флота, закон по сему предмету не будет в установленном порядке издан к 1 Мая, то указом государя императора призывается на военную службу необходимое число людей, не свыше, однако, назначенного в предшествующем году.

Глава пятая
О Совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями

78. Направление и объединение действий министров и главноуправляющих отдельными частями по предметам как законодательства, так и высшего государственного управления возлагается на Совет министров на основаниях, в законе определенных.

79. Министры и главноуправляющие отдельными частями имеют право участия в голосовании в Государственном совете и Государственной думе только в том случае, если они состоят членами сих установлений.

80. Обязательные постановления, инструкции и распоряжения, издаваемые Советом министров, министрами и главноуправляющими отдельными частями, а также другими, на то законом уполномоченными, установлениями, не должны противоречить законам.

81. Председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями ответствуют перед государем императором за общий ход государственного управления. Каждый из них в отдельности ответствует за свои действия и распоряжения.

82. За преступные по должности деяния председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями подлежат гражданской и уголовной ответственности на основаниях, в законе определенных.

ЦАБ "Автограф"

1907 Г., ИЮНЯ 3
ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

Введение

Первое Положение о выборах в Государственную думу было утверждено императором 6 августа 1905 г.[1]. Оно устанавливало порядок выборов в так называемую булыгинскую Думу. Этот избирательный закон стал одной из причин бойкота, а в дальнейшем и краха булыгинской Думы. Второй избирательный закон был установлен совокупностью нескольких законодательных актов, последовавших за Манифестом 17 октября 1905 г., в том числе и актом, принятым в декабре 1905 года, и не отмененных ими статей Положения от 6 августа 1905 г.

1 ПСЗ 3-е, т. XXV, № 26662.

Манифестом было обещано немедленное расширение круга избирателей и «дальнейшее развитие начала общего избирательного права»[2]. Во исполнение Манифеста в 1905—1906 гг. был издан ряд указов, внесших существенные изменения и дополнения в Положение о выборах. Важнейшим из них был именной царский указ от 11 декабря 1905 г., предоставивший избирательные права некоторым категориям рабочего класса, увеличивший число избирателей от жителей городов[3]. Остальные указы устанавливали порядок выборов на национальных окраинах, в Сибири и на Дальнем Востоке: в губерниях Царства Польского — указ от 11 октября 1905 г., в губерниях Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской — 20 октября 1905 г., на Кавказе — 2 февраля 1906 г., в областях Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской — 22 февраля 1906 г., от инородцев Астраханской и Ставропольской губерний — 25 марта 1906 г., в областях Амурской, Приморской, Якутской и Забайкальской — 22 апреля 1906 г., в областях Семиреченской, Закаспийской, Самаркандской, Сыр-Дарьинской и Ферганской — 23 апреля 1906 г., от православного населения Люблинской и Седлецкой губерний — 22 апреля 1906 г.[4]. Характерно, что все эти акты были приняты императором без обсуждения в Государственном совете, т.е. общий законодательный порядок даже дореволюционной России был нарушен, несмотря на изданный 6 июня 1905 г. специальный указ, в котором еще раз подчеркивалась необходимость соблюдения соответствующей законодательной процедуры[5].

2 Там же, т. XXV, № 26803.

3 Там же, № 27029.

4 ПСЗ 3-е, т. XXV, № 26775, 26831; т. XXVI, № 27318, 27430, 27598, 27758, 27759, 27760, 27806.

Все законодательные акты о выборах в Государственную думу были систематизированы Государственной канцелярией в Своде законов издания 1906 года. Они вошли во II часть I тома

5 Там же, т. XXV, № 26345.

ЦАБ "Автограф"

под наименованием «Положение о выборах в Государственную думу». Тот же текст с тем же заголовком был издан Министерством внутренних дел с приложением циркуляров и инструкций. В соответствии с этим, по сути вторым, избирательным законом проводились выборы в I и II Государственные думы. Не будем подробно останавливаться на его характеристике, поскольку созданная им избирательная система была положена в основу и третьего избирательного закона — Положения о выборах от 3 июня 1907 г. Антидемократический характер второго избирательного закона подчеркивался и усугублялся разъяснениями и инструкциями Правительствующего сената и Министерства внутренних дел, основная масса которых была издана в 1906 году, но сохранила свою силу и после принятия нового Положения о выборах. Для толкования закона и организации предвыборной кампании в Министерстве внутренних дел было создано Особое делопроизводство по выборам в Государственную думу. Оно готовило соответствующие инструкции и разъяснения, которые вносились на рассмотрение Совета министров, а затем и на утверждение императора[6].

6 См.: Лазаревский Н.И. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1913, с. 461.

Выборы в I Государственную думу не оправдали надежд царизма. Попытки использовать представительный орган в качестве послушного орудия в политической борьбе не удались никому. Кадеты, получившие большинство в I Думе, не смогли договориться с правительством, и это ускорило роспуск Думы. Уже после разгона I Думы царь колебался: «Попытаться еще раз созвать Думу на основании действующего избирательного закона, при усилении репрессий, давления на выборы, организации черносотенцев, — или изменить *перед* второй Думой избирательный закон так, чтобы наверняка обеспечить «работоспособную», т. е. черносотенную Думу»[7]. Действительно, по инициативе П.А. Столыпина вопрос об изменении избирательного закона обсуждался сначала в Министерстве внутренних дел, а затем дважды (8 июля и 7 сентября 1906 г.) в Совете министров. Тогда правительство пришло к выводу о нецелесообразности такого шага, ибо он был связан с нарушением Основных законов и мог повлечь за собой обострение революционной борьбы.

7 Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 14, с. 16.

На выборах во II Думу царизм решил ограничиться изменением состава избирателей с помощью сенатских разъяснений. Сенатские толкования имели цель отстранить от участия в выборах пролетарские и полупролетарские элементы города и деревни. Этими разъяснениями было значительно сокращено число избирателей по так называемому квартирному цензу, лишены избирательных прав «низшие служители» —

ЦАБ "Автограф"

вахтеры, курьеры, швейцары, дворники и т.д. Эти и другие разъяснения Сената, а также разъяснения Министерства внутренних дел и губернских и уездных избирательных комиссий исключали из списков избирателей большие группы населения, некоторые населенные пункты и отдельных лиц, подозревавшихся в нелояльном отношении к правительству. Со временем термин «разъяснить» применительно к избирательному праву стал означать не столько толкование закона, сколько лишение избирательного права.

Но эти «скромные» нарушения законности, так же как и поддержка правительством наиболее правых партий во время избирательной кампании, не принесли самодержавию желаемых результатов. Как известно, II Дума оказалась левее первой и по своему составу, и в своей деятельности. Это окончательно убедило правительство в необходимости издания нового избирательного закона. В 1906—1907 гг. в различных кругах разрабатывались его варианты. Черносотенцы на своем III Всероссийском съезде в Киеве предлагали резко ограничить избирательные права «инородцев», интеллигенции и крестьян, ликвидировать рабочую курию, понизить имущественный ценз для землевладельцев и городского населения. Объединенное дворянство на II съезде в ноябре 1906 года настаивало на своем выделении в особую курию и закреплении за нею ведущей роли на выборах в Думу. Кроме того, в Министерстве внутренних дел под руководством товарища министра С.Е. Крыжановского готовились, по крайней мере, три проекта, также сводившиеся к перераспределению мест в Думе в пользу помещиков и крупной буржуазии.

Первый проект был направлен, главным образом, на ограничение пассивного избирательного права и последовательное проведение куриального принципа, с тем чтобы каждая из трех курий имела в Думе равное число мест. Суть второго проекта состояла в перераспределении числа выборщиков в губернских избирательных собраниях в пользу землевладельческой курии. Среди чиновников министерства этот проект получил название «бесстыжего». Третий проект предусматривал проведение выборов в Думу через органы местного самоуправления. По словам Крыжановского, когда П.А. Столыпин докладывал царю эти проекты, «его величество изволил смеяться и решительно сказал: я — за бесстыжий»[8].

Николай II еще в первые дни работы II Думы прямо заявил ее председателю Ф.А. Головину, что Дума неработоспособна, а созыв новой Думы может быть произведен только на основе нового избирательного закона. Предложение Головина обсу-

8 Падение царского режима. М.-Л., 1927, т. III, с. 423.

ЦАБ "Автограф"

дить проект такого закона в Думе не нашло отклика у императора[9].

В мае 1907 года в связи с обострением отношений между царизмом и Думой по аграрному вопросу подготовка к государственному перевороту и изданию нового избирательного закона вступила в заключительный этап. К этому времени самодержавие, почувствовав себя хозяином положения, решило нанести революции последний удар. Как уже отмечалось, поводом к разгону II Думы послужило сфабрикованное Министерством внутренних дел и Министерством юстиции обвинение социал-демократической фракции в подготовке вооруженного восстания[10]. 3 июня 1907 г. появился Манифест «О роспуске Государственной думы, о времени созыва новой Думы и об изменении порядка выборов в Государственную думу»[11]. В нем Николай II сетовал, что «Государственная дума не оправдала его ожиданий», поскольку не оказала содействия правительству «в деле водворения порядка». Ей также вменялось в вину участие в заговоре «против государства и царской власти». Поэтому царь не только распустил II Думу, но и, «оставляя в силе все дарованные подданным нашим Манифестом 17 октября 1905 г. и Основными законами права», решил «изменить лишь самый способ призыва выборных от народа». Сделано это было с целью превратить Думу в «русскую по духу». В соответствии с Манифестом тогда же, 3 июня, были изданы: Указ о роспуске Думы и Указ об утверждении нового Положения о выборах в Государственную думу[12].

Издание этих актов явилось прямым нарушением ст. 87 Основных законов Российской империи 1906 года, которая запрещала вносить изменения в постановления о выборах в Государственную думу во время прекращения ее занятий, а также ст. 84, провозглашавшей, что «Российская империя управляется на твердых основаниях законов, изданных в установленном порядке», и ст. 86, устанавливавшей, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы». Но это царя нисколько не смущало. В Манифесте от 3 июня 1907 г. он утверждал, что «только власти, даровавшей первый избирательный закон, исторической власти русского царя», принадлежит право вносить изменения в Положение о выборах в Государственную думу.

Такое нарушение Основных законов практически все политические партии расценили как государственный переворот, но его значение оценивалось по-разному. Черносотенцы открыто торжествовали. Как писал Ф. Дан, они «прежде всего устроили обильную торжественную выпивку с шампанским, кричали

9 См.: Татаров И. Разгон II Государственной думы.— Красный архив, 1930, т. 6, с. 56.

10 См.: Валк С. К истории ареста и суда над социал-демократической фракцией II Государственной думы.— Красный архив, 1926, т. III, с. 76.

11 ПСЗ 3-е, т. XXVII, отд. I, № 29240.

12 Там же, № 29241, 29242.

ЦАБ "Автограф"

«ура!» и послали царю телеграмму со словами: «Слезы умиления и радости мешают нам выразить в полной мере чувства, охватившие нас при чтении твоего, государь, Манифеста, державным словом положившего конец существованию преступной Государственной думы»[13]. Октябристы заявили, что переворот был необходим, и грустили по этому поводу недолго, зато сразу принялись «с аппетитом высчитывать те выгоды, которые должен принести им, партии «образованных» помещиков и купцов, новый избирательный закон»[14]. Кадеты, осуждая царизм за нарушение русской «конституции», сами остались на почве «законности» и гордились тем, что никакого сопротивления нарушителям закона не оказали. Представители мелкобуржуазных партий, включая меньшевиков, более решительно осуждали третьеиюньский переворот, подчеркивая, что он разоблачил фиктивность «российской конституции»[15], но в то же время призывали к соглашению с буржуазно-либеральными партиями, прежде всего с кадетами, поддерживая их лозунг бережения Думы.

Левые партии расценивали события 3 июня 1907 г. как гнусное преступление самодержавия против народа, а новое Положение о выборах — как «уродливый избирательный закон, совершенно извращающий волю не только всего народа, но даже и пользующегося избирательными правами меньшинства в угоду горсти помещиков и капиталистов»[16].

Новое Положение о выборах в Государственную думу вносило существенные изменения не только в избирательное право, но и в политическую систему общества. Этот закон должен был показать всем, что самодержавие не погибло. Доказательством служило не только содержание закона, но и антиконституционная процедура его принятия. Новый закон обеспечил возможность сосуществования самодержавия и Думы. Такого эффекта удалось достичь благодаря исключению из числа избирателей нелояльных, с точки зрения правительства, подданных, сокращению представительства рабочих и крестьян, расширению избирательных прав помещиков (голос одного помещика был равен 260 голосам крестьян и 543 голосам рабочих). Всего активным избирательным правом пользовалось лишь 15% населения Российской империи[17].

В 28 из 50 губерний европейской России помещики обладали в избирательных собраниях абсолютным большинством и могли бы провести своих депутатов в Думу, если бы действовали сообща. А в остальных 22 губерниях они для этого нуждались лишь в помощи крупной буржуазии. Резко уменьшилось представительство национальных окраин империи. А там, где, по мнению Николая II, «население не достигло

57
Положение о выборах в Государственную думу

13
Дан Ф. Новый избирательный закон 3 июня 1907 г. СПб., 1907, с. 4-5.

14
Там же, с. 6.

15
Там же, с. 9.

16
Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 16, с. 139.

17
См.: Лазаревский Н.И. Указ. соч., с. 480.

ЦАБ "Автограф"

достаточного развития гражданственности», выборы в Думу были и вовсе «временно приостановлены»[18]. В результате население Средней Азии, имевшее по прежнему избирательному закону 21 место в Государственной думе, вообще не было представлено, Польше вместо 37 депутатских мест было оставлено только 14, число членов Думы от кавказских губерний и областей сократилось с 26 до 10.

18 ПСЗ 3-е, т. XXVII, отд. I, № 29240.

Положение о выборах в Государственную думу, утвержденное 3 июня 1907 г., дает уже не сводный текст нескольких законодательных актов, который содержался в Своде законов издания 1906 года, а является единым, целостным законом, кодифицировавшим прежнее законодательство о выборах, но лишь применительно к губерниям европейской России. На национальные окраины империи, а также Сибирь и Дальний Восток оно в полной мере не распространялось. В Положении говорилось: «Выборы в Государственную думу от губерний и городов Царства Польского, от губерний Енисейской и Иркутской, а равно от православного населения Люблинской и Седлецкой губерний и от казаков Уральского казачьего войска производятся на основаниях, указанных в Положении о выборах в Государственную думу изд. 1906 г.»[19]. А согласно другой статье Положения выборы на Кавказе, в Амурской, Приморской и Забайкальской областях, а также от русского населения Виленской, Ковенской губерний и города Варшавы проводятся на основе особых приложений к данному Положению.

19 Положение о выборах в Государственную думу. С разъяснениями Правительствующего сената и Министерства внутренних дел. СПб., 1907. С. 1.

Положение о выборах 1907 года и сохранившие силу закона статьи Положения о выборах 1906 года, вошедшего в Свод законов (т. I, ч. II), были объединены Государственной канцелярией в единый законодательный акт, под тем же наименованием вошедший в т. I., ч. II, Свода законов издания 1907 года, по тексту которого Положение о выборах в Государственную думу и приводится в настоящем издании.

Текст

1. Выборы в Государственную думу производятся: 1) по губерниям и областям, указанным в статьях 2—4 и 2) по городам: С.-Петербургу и Москве, а также Варшаве, Киеву, Лодзи, Одессе и Риге.

2. Выборы в Государственную думу от губерний, управляемых по Общему учреждению, а равно от губерний Тобольской и Томской, от области Войска Донского и от городов: С.-Петербурга, Москвы, Киева, Одессы и Риги производятся на основаниях, указанных в статьях 6—147.

ЦАБ "Автограф"

3. Выборы в Государственную думу по областям и губерниям Кавказского края, по областям Амурской, Приморской и Забайкальской, а равно от русского населения Виленской и Ковенской губерний и города Варшавы производятся на основаниях правил, изложенных в статьях 148—223.

4. Выборы в Государственную думу от губерний и городов Царства Польского, от губерний Енисейской и Иркутской, а равно от православного населения Люблинской и Седлецкой губерний и от казаков Уральского казачьего войска, производятся на основаниях, указанных в статьях 224—380.

5. Число членов Государственной думы по губерниям, областям и городам устанавливается приложенным к этой статье расписанием.

Раздел первый

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ ОТ ГУБЕРНИЙ, УПРАВЛЯЕМЫХ ПО ОБЩЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ, ОТ ГУБЕРНИЙ ТОБОЛЬСКОЙ И ТОМСКОЙ, ОТ ОБЛАСТИ ВОЙСКА ДОНСКОГО, ОТ ГОРОДОВ: С.-ПЕТЕРБУРГА, МОСКВЫ, КИЕВА, ОДЕССЫ И РИГИ, ОТ ГУБЕРНИЙ И ОБЛАСТЕЙ КАВКАЗСКОГО КРАЯ, ОТ ОБЛАСТЕЙ АМУРСКОЙ, ПРИМОРСКОЙ И ЗАБАЙКАЛЬСКОЙ, А РАВНО ОТ РУССКОГО НАСЕЛЕНИЯ ВИЛЕНСКОЙ И КОВЕНСКОЙ ГУБЕРНИЙ И ГОРОДА ВАРШАВЫ

Глава первая
Общие положения

6. Избрание членов Государственной думы по губерниям и областям (ст. 1, п. 1) производится губернским избирательным собранием. Собрание это образуется, под председательством губернского предводителя дворянства или лица, его заменяющего, из выборщиков, избираемых в каждом уезде: 1) съездом землевладельцев; 2) первым съездом городских избирателей; 3) вторым съездом городских избирателей; 4) съездом уполномоченных от волостей и 5) съездом уполномоченных от казачьих станиц в губерниях, где таковые имеются. Сверх того, в губерниях, указанных в расписании, приложенном к статье 8, в избрании членов Государственной думы, в составе губернского избирательного собрания, участвуют выборщики, избираемые губернскими съездами уполномоченных от рабочих в предприятиях фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности.

7. Избрание членов Государственной думы от указанных в статье 2 городов производится посредством прямой подачи голосов.

8. Общее число выборщиков по каждой губернии или области,

ЦАБ "Автограф"

а равно распределение их между уездами и съездами, устанавливается приложенным к сей статье расписанием.

9. В выборах не участвуют: 1) лица женского пола; 2) лица моложе двадцати пяти лет; 3) обучающиеся в учебных заведениях; 4) воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе; 5) бродячие инородцы и 6) иностранные подданные.

10. Кроме указанных в предшедшей (9) статье лиц, в выборах не участвуют также: 1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 2) отрешенные по судебным приговорам от должности — в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей (10) статьи или влекущих за собой отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее; 5) состоящие под опекой; 6) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность которых признана несчастною; 7) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и 8) осужденные за уклонение от воинской повинности.

11. Не принимают участия в выборах: 1) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и их помощники — в пределах подведомственных им местностей, и 2) лица, занимающие полицейские должности — в губернии, области или городе, по которым производятся выборы.

12. Никто не может иметь на выборах более одного голоса. Каждый избиратель может осуществлять свое право на участие в выборах лишь в одном съезде (ст. 27) или разряде (ст. 42) избирателей. Лица, владеющие избирательными цензами в пределах двух или более уездов, или городов, указанных в статье 2, осуществляют свое право на участие в выборах в съезде или разряде, ими избранном. При сем соблюдаются правила, установленные в статьях 61—63.

13. Лица, владеющие недвижимым имуществом, в том числе и

ЦАБ "Автограф"

лица, указанные в пункте 4 статьи 9, могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим сыновьям.

14. Лица женского пола могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим мужьям и сыновьям.

15. Доверенности на предоставление имущественного ценза для участия в выборах (ст. 13 и 14) не могут быть выдаваемы лицам, которые не допускаются к участию в выборах по основаниям, указанным в статьях 9—11. Доверенности эти могут быть засвидетельствованы как нотариальным порядком, так равно начальством уполномочивающих лиц, полицией, мировым либо городским судьей и земским или крестьянским начальником.

16. Если несколько лиц имеют недвижимое имущество в общем нераздельном владении, то каждый из них считается владельцем причитающейся на его долю части имущества и согласно сему пользуется правом голоса на выборах.

17. В местностях, в которых нет губернских предводителей дворянства, указанные в сем (1) разделе обязанности их возлагаются на лиц, назначаемых высочайшею властью. Обязанности прочих должностных лиц, в сем (1) разделе упомянутые, в местностях, где таковых лиц не имеется, исполняются другими соответствующими по роду обязанностей должностными лицами, по указанию министра внутренних дел.

18. Подача заявлений и жалоб по делам о выборах не останавливает выборного производства.

19. При исчислении сроков на подачу жалоб и заявлений, относящихся к производству выборов, началом срока считается день, следующий за совершением действия или объявлением решения, на которое приносится жалоба. Если последний день срока приходится на день неприсутственный, то окончанием срока считается первый следующий затем присутственный день.

20. Преступные деяния, совершенные при производстве выборов в Государственную думу, подлежат преследованию и наказанию на основании примечания 5 (по Прод. 1906 г.) к статье 158 и статей 328^{2}—328^{7} (по Прод. 1906 г.) Уложения о наказаниях и примечания (по Прод. 1906 г.) к статье 204, статьи 1101^{1} (по Прод. 1906 г.) и примечания (по Прод. 1906 г.) к статье 1260 Устава уголовного судопроизводства.

21. Издержки, вызываемые исполнением обязанностей, возложенных правилами сего (1) раздела на земские и городские управы и учреждения, их заменяющие, относятся на счет подлежащих земств и городов; прочие издержки по производству выборов относятся на счет казны.

22. Для избирательных собраний и съездов предоставляются

ЦАБ "Автограф"

безвозмездно помещения уездных съездов, съездов мировых судей, мировых съездов, а равно дворянских и земских собраний, городских дум и заменяющих их учреждений. В случае недостаточности означенных помещений избирательные собрания и съезды происходят в безвозмездно предоставляемых для сей цели помещениях иных правительственных (кроме полицейских) или общественных установлений, по указанию губернатора или градоначальника, по принадлежности.

23. Все распоряжения, относящиеся к составлению избирательных списков и производству выборов, возлагаются на министра внутренних дел.

24. Общий надзор за правильным производством выборов возлагается, под руководством министра внутренних дел, на губернаторов и градоначальников, по принадлежности. Им предоставляется требовать от подлежащих мест и лиц сведения о ходе и порядке выборов, обозревать выборные производства и давать указания к обеспечению правильного хода выборов, а также, в порядке надзора, предлагать об усмотренных неправильностях на обсуждение уездных и губернских по делам о выборах комиссий, приносить протесты на постановления уездных по делам о выборах комиссий в губернские комиссии и об отмене решений сих последних предоставлять Правительствующему сенату.

25. Подробности порядка производства выборов, не предусмотренные правилами сего (1) раздела, определяются инструкцией министра внутренних дел, публикуемой во всеобщее сведение через Правительствующий сенат.

26. Представления о разъяснении сомнений по применению правил, изложенных в статьях 1—223, вносятся в Правительствующий сенат и разрешаются в Первом его департаменте окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов — по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

Глава вторая
Об избирательных съездах

27. Съезды избирателей созываются в губернском или уездном городе, по принадлежности, под председательством: съезды землевладельцев и уполномоченных от волостей — уездного предводителя дворянства, съезды городских избирателей, а также съезды уполномоченных от рабочих — под председательством городского головы губернского или уездного города, по принадлежности, или лиц, их заменяющих. Для уездов указанных в статье 2 городов образуются в сих городах отдельные съезды городских избирателей уезда. В случае невозможности для предводителя дворянства или

ЦАБ "Автограф"

городского головы председательствовать в каком-либо из отделений избирательного съезда (ст. 29 и 35) председательство в оном возлагается на особое лицо, приглашаемое губернатором из числа избирателей.

28. В съезде землевладельцев участвуют: 1) лица, владеющие не менее одного года в уезде на праве собственности или пожизненного владения обложенною сбором на земские повинности землею в количестве, определенном для каждого уезда в приложенном к сей статье расписании; 2) лица, владеющие в уезде на посессионном праве горно-заводскими дачами в количестве, указанном в том же расписании; 3) лица, владеющие не менее одного года в уезде на праве собственности или пожизненного владения иным, кроме земли, недвижимым, не составляющим торгово-промышленного заведения, имуществом, стоимостью по земской оценке не ниже пятнадцати тысяч рублей; 4) уполномоченные от лиц, владеющих в уезде землею (п. 1) или иным недвижимым имуществом (п. 3), если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигают размеров, дающих право непосредственного участия в съезде землевладельцев, и 5) уполномоченные от настоятелей церквей и молитвенных домов всех вероисповеданий, если церковь или причт либо молитвенный дом владеют в уезде землею.

29. Съезд землевладельцев может быть разделяем, по распоряжению министра внутренних дел, на отделения: 1) по местностям уезда или по разрядам избирателей соответственно роду владеемого ценза и 2) по национальностям избирателей. Положенное на съезде число выборщиков распределяется между отделениями: в первом случае — соответственно общей площади земли и оценочной стоимости иного недвижимого имущества, принадлежащих лицам, имеющим участие в каждом из отделений съезда как непосредственно, так и через уполномоченных, а во втором случае — в соответствии с общей площадью частной земельной собственности в уезде, состоящей во владении лиц каждой национальности.

30. Означенные в пунктах 4 и 5 статьи 28 уполномоченные от владельцев недвижимых имуществ и от настоятелей церквей и молитвенных домов всех вероисповеданий избираются на предварительном их съезде. Смотря по местным удобствам, или созывается один общий для всего уезда съезд, или образуется, по распоряжению министра внутренних дел, несколько съездов. Отдельные предварительные съезды могут быть образуемы как по местностям уезда, так и по разрядам избирателей, соответственно роду и размеру владеемых цензов. Председательствование на предварительном съезде возлагается на уездного предводителя дворянства или лицо, его заменяющее. В случае образования в уезде нескольких отдельных предварительных съездов и невозможности

ЦАБ "Автограф"

для уездного предводителя дворянства председательствовать на этих съездах, губернатору предоставляется, для председательствования в означенных съездах, приглашать избирателей из числа лиц, имеющих право участия в съезде землевладельцев или предварительном съезде данного уезда. В уездах со смешанным населением предварительные съезды могут быть разделяемы по национальностям, с соблюдением порядка, указанного в статье 29.

31. Число уполномоченных, подлежащих избранию на предварительном съезде, определяется количеством земли, числящейся за лицами, явившимися на съезд, и итогом оценочной стоимости другого принадлежащего им недвижимого имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный ценз, установленный для участия в съезде землевладельцев.

32. В первом съезде городских избирателей участвуют: 1) лица, владеющие не менее года, в пределах городских поселений уезда, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, стоющим по оценке, определенной для взимания земского или городского сбора: в городах губернских, областных или входящих в состав градоначальств, а равно в тех, население коих превышает двадцать тысяч душ, — не менее тысячи рублей, а в остальных городских поселениях — не менее трехсот рублей и 2) лица, не менее года владеющие в пределах уезда требующим выборки промыслового свидетельства торгово-промышленным предприятием: торговым — одного из первых двух разрядов, промышленным — одного из первых пяти разрядов или пароходным, с которого уплачивается основного промыслового налога не менее пятидесяти рублей в год.

33. Во втором съезде городских избирателей участвуют: 1) лица, владеющие не менее года, в пределах городских поселений уезда, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, стоющим по оценке, определенной для взимания земского или городского сбора: в городах губернских, областных или входящих в состав градоначальств, а равно в тех, население коих превышает двадцать тысяч душ, — менее тысячи рублей, а в остальных городских поселениях — менее трехсот рублей; 2) лица, владеющие в пределах уезда не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства, за исключением тех, которые участвуют в первом съезде городских избирателей; 3) лица, уплачивающие в пределах уезда не менее года государственный квартирный налог; 4) лица, уплачивающие в пределах уезда не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 5) лица, не менее года занимающие в пределах городских поселений уезда на свое имя отдельную квартиру, 6) лица (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающие в пределах уезда и не менее года

ЦАБ "Автограф"

получающие определенное содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских, городских либо сословных учреждениях или на железных дорогах.

34. К городским поселениям причисляются в отношении производства выборов в Государственную думу те местечки, в которых имеется мещанское управление и взимается государственный налог с городских недвижимых имуществ (Уст. прям. налог., изд. 1903 г., ст. 1, п. 1 б).

35. Съезды городских избирателей могут быть разделяемы, по распоряжению министра внутренних дел, на отделения по местностям или по роду владеемых цензов, а в уездах со смешанным населением и по национальностям. Положенное на съезде число выборщиков распределяется между отделениями в соответствии с числом избирателей, причисленных к каждому отделению.

***Примечание.** В отношении производства выборов Севастопольское градоначальство причисляется к Симферопольскому уезду, Таврической губернии; город Кронштадт — к Петергофскому уезду, С.-Петербургской губернии, а градоначальства: Керчь-Еникальское — к Феодосийскому уезду, Таврической губернии, и Николаевское — к Херсонскому уезду и губернии.*

36. В Архангельской губернии, а равно в губерниях Тобольской и Томской предварительные съезды и съезды землевладельцев не образуются. Лица, имеющие право участия в съезде землевладельцев, причисляются в каждом уезде названных губерний к первому съезду городских избирателей, а лица, имеющие право участия в предварительных съездах, — к второму съезду городских избирателей. В Ставропольской губернии лица, имеющие право участия в первом съезде городских избирателей, образуют один общий съезд вместе с лицами, имеющими участие в съезде землевладельцев.

37. В съезде уполномоченных от волостей участвуют выборные от волостных сходов уезда, по два от каждого схода. Выборные эти избираются волостными сходами из числа крестьян-домохозяев, принадлежащих к составу сельских обществ данной волости или приписанных к ней, которые, владея в пределах волости надельной или приобретенной в собственность землей и проживая в ней не менее года, лично ведут хозяйство. В съезде уполномоченных от казачьих станиц участвуют выборные от станичных сборов уезда в числе двух от каждой станицы. Выборные эти избираются станичными сборами из числа членов станичных обществ войскового сословия домохозяев, владеющих казачьей или приобретенной в собственность землей и лично ведущих на ней хозяйство.

38. В уездах со смешанным населением съезды уполномоченных от волостных сходов, по распоряжению министра внутренних дел, могут быть разделяемы по национальностям с распределением

ЦАБ "Автограф"

между ними выборщиков, в соответствии с числом уполномоченных, входящих в состав каждого отделения.

39. В губерниях Тобольской и Томской в съезде уполномоченных от волостей участвуют: 1) уполномоченные, избираемые по два от каждой волости, волостными сходами в местностях, где волости образованы на основании Общего положения о крестьянах (Особ. прил. зак. сост., изд. 1902 г., кн. 1, ст. 472); 2) уполномоченные от волостей, образованных на основании приложенных к примечанию к статье 70 Учреждения сибирского правил, избираемые по два от каждой волости, мирским сходом поверенных, отряжаемых по одному от каждых ста душ населения волости (Учр. Сибир., изд. 1892 г., ст. 70, прим., прил.: ст. 10—12), и 3) уполномоченные от кочевых инородцев, по одному на несколько стойбищ или улусов, избираемые тем же порядком, каким выбираются головы и выборные в инородные управы (Пол. инор., изд. 1892 г., ст. 55, 56 и 58).

40. В Астраханской губернии образуется, кроме съездов уполномоченных от волостей, один общий съезд уполномоченных от станиц Астраханского казачьего войска, расположенных в пределах как Астраханской, так и Самарской и Саратовской губернии. Съезд созывается в городе Астрахани, под председательством лица, назначаемого наказным атаманом, и избирает положенное по расписанию (ст. 8) число выборщиков в астраханское губернское избирательное собрание.

41. В губерниях Курляндской, Лифляндской и Эстляндской уполномоченные от волостей избираются на общем волостном сходе из числа домохозяев, принадлежащих к составу данной волости и проживающих не менее года в пределах волости. В Измаильском уезде Бессарабской губернии, вместо съезда уполномоченных от волостей, образуется съезд уполномоченных от сельских общин, по одному от каждой общины. Уполномоченные эти избираются в каждой общине общим собранием не менее года проживающих в пределах общины и лично ведущих хозяйство владельцев надельной земли, созываемым под председательством примара общины.

42. В указанных в статье 2 городах избрание членов Государственной думы производится отдельно двумя разрядами избирателей:

I. В выборах по первому разряду участвуют: 1) лица, владеющие в пределах города, на праве собственности или пожизненного владения, не менее года недвижимым имуществом, стоющим по оценке, определенной для взимания городского сбора: в столицах — не менее трех тысяч рублей, а в остальных городах — не менее тысячи пятисот рублей; 2) лица, владеющие в пределах города не менее года требующим выборки промыслового свидетельства

ЦАБ "Автограф"

торгово-промышленным предприятием: а) в столицах — торговым — первого разряда, промышленным — одного из первых трех разрядов или пароходным, по содержанию которого уплачивается не менее пятисот рублей в год основного промыслового налога, б) в прочих городах — торговым — первых двух разрядов, промышленным — одного из первых пяти разрядов или пароходным, по содержанию которого уплачивается не менее пятидесяти рублей в год основного промыслового налога.

II. В выборах по второму разряду участвуют: 1) лица, владеющие в пределах города не менее года на праве собственности или пожизненного владения недвижимым имуществом, оцененным для взимания городского сбора в сумме ниже: в столицах — трех тысяч рублей, а в остальных городах — тысячи пятисот рублей; 2) лица, владеющие в пределах города не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства, за исключением тех, которые дают право участия в выборах по первому разряду; 3) лица, уплачивающие в пределах города не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 4) лица, уплачивающие в пределах города не менее года государственный квартирный налог; 5) лица, не менее года занимающие в пределах города на свое имя отдельную квартиру, и 6) лица (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающие в пределах города и не менее года получающие определенное содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских, городских, либо сословных учреждениях, или на железных дорогах.

43. В губернском съезде уполномоченных от рабочих участвуют уполномоченные от рабочих тех, находящихся в поименованных в приложении к статье 8 губерниях, предприятий фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, в коих общее число рабочих мужского пола не менее пятидесяти, кому бы эти предприятия ни принадлежали.

Примечание. К предприятиям фабрично-заводской промышленности причисляются и железнодорожные мастерские, с указанным в этой (43) статье общим числом рабочих мужского пола.

44. Рабочие избирают из своей среды уполномоченных по следующему расчету: в предприятиях с общим числом рабочих мужского пола от пятидесяти до тысячи — одного уполномоченного, а в предприятиях с общим числом рабочих свыше тысячи — по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочих. В уполномоченные могут быть избираемы рабочие мужского пола, работающие в том предприятии, в котором производятся выборы, не менее шести месяцев.

ЦАБ "Автограф"

О губернских и уездных по делам о выборах комиссиях

45. Для проверки правильности выборов и рассмотрения заявлений и жалоб по делам о выборах учреждаются губернские и уездные по делам о выборах комиссии, а в городе Одессе — городская по делам о выборах комиссия.

46. Губернские по делам о выборах комиссии образуются, под председательством председателя окружного суда, из предводителя дворянства уезда губернского города, председателя губернской земской или по делам земского хозяйства управы, городского головы губернского города или лица, его заменяющего, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, непременного члена губернского по земским и городским или по городским делам присутствия, одного из непременных членов губернского присутствия или губернского по крестьянским делам присутствия, по назначению губернатора и старшего советника губернского правления. Кроме того, в состав губернской по делам о выборах комиссии входит, по приглашению губернатора, один из начальников местных губернских управлений.

47. Одесская городская по делам о выборах комиссия образуется, под председательством председателя окружного суда, из уездного предводителя дворянства, городского головы, председателя уездной земской управы, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, и одного из начальников местных управлений, по приглашению градоначальника.

48. В губерниях Тобольской и Томской губернские по делам о выборах комиссии образуются, под председательством председателя окружного суда, из управляющего казенной палатой, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, городского головы губернского города и непременного члена общего присутствия губернского управления.

49. Уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из уездного предводителя дворянства, мирового или городского судьи, по назначению съезда мировых судей или общего собрания окружного суда, по принадлежности, председателя уездной земской управы, городского головы уездного города и одного из земских начальников, по назначению уездного съезда.

50. В губерниях Тобольской и Томской уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего собрания, председателя уездного съезда крестьянских начальников, городского головы или городского старосты и одного из крестьянских начальников, по назначению уездного съезда.

51. Должностные лица, входящие в состав губернской или

ЦАБ "Автограф"

уездной по делам о выборах комиссии, не принимают участия в разрешении жалоб на личные их действия.

Глава четвертая
Об избирательных списках

52. Списки лиц, имеющих право участия в выборах на съездах землевладельцев и городских избирателей, составляются и содержатся в исправности: по предварительному съезду и по съезду землевладельцев — уездной земской управой или управой по делам земского хозяйства, а в местностях, — где таких управ не имеется, — уездным полицейским управлением, а по первому и второму съездам городских избирателей — городской управой губернского или уездного города, по принадлежности, или учреждением, ее заменяющим.

53. В безуездных городах и в местечках, указанных в статье 34, списки избирателей составляются: в городах — городскими управами или учреждениями, их заменяющими, а в местечках — мещанскими управами, отдельно для каждого из этих городских поселений, и сообщаются городской управе уездного города. Списки городских избирателей для уездов, принадлежащих к городам, перечисленным в статье 2, составляются городскими управами этих городов.

54. Лица, имеющие по владеемым ими цензам право на участие в выборах по первому и второму съездам городских избирателей, вносятся в список по тому съезду, который сами укажут, а если такого заявления не последует, то в список по первому съезду.

55. В указанных в статье 2 городах списки лиц, имеющих право участия в выборах, составляются по каждому из двух разрядов избирателей отдельно и содержатся в исправности городской управой.

56. Лица, имеющие право участия в выборах по обоим разрядам избирателей (ст. 55), включаются в список по тому из разрядов, который сами укажут, а если такого заявления не последует, то в список избирателей первого разряда. Лица, имеющие по избирательным цензам право участия в выборах в двух или нескольких избирательных участках (ст. 135), включаются в список того участка, который сами укажут, а если такого заявления не последует, то в список того участка, в котором имеют место жительства.

57. Лица, пользующиеся правом участия в выборах по занимаемым ими квартирам, по коим не уплачивается квартирный налог, или по получаемым ими пенсиям, если желают воспользоваться правом участия в выборах, обязаны письменно заявить о том учреждению, составляющему избирательные списки, до распубликования последних, с представлением надлежащих удостоверений.

ЦАБ "Автограф"

Прочие лица, имеющие самостоятельное право участия в выборах, вносятся в списки независимо от их о том заявлении.

58. Лица, желающие принять участие в выборах по недвижимому имуществу своих отцов, матерей или жен, обязаны представить доверенности (ст. 15) до распубликования избирательных списков в учреждения, составляющие избирательные списки, а после распубликования последних в течение двух недель — в подлежащие комиссии по делам о выборах, для внесения в списки в порядке исправления последних.

59. Учреждения, на которые возлагается составление избирательных списков, имеют право пользоваться необходимыми для сего сведениями, находящимися в делах подлежащих присутственных мест и у должностных лиц. Списки лиц, уплачивающих промысловый или государственный квартирный налог, сообщаются этим учреждениям казенными палатами и местными податными инспекторами, а списки лиц, имеющих право участия в выборах по получаемому ими содержанию, — учреждениями, в которых означенные лица состоят на службе.

60. Лица, имеющие право участия в выборах, вносятся в избирательные списки по алфавиту. Относительно каждого лица отмечается: 1) его имя, отчество, фамилия и 2) избирательный ценз. Относительно лиц, участвующих в выборах по недвижимому имуществу их отцов, матерей или жен, делается в списках соответствующая отметка.

61. Рабочие, имеющие право участия в выборах, на основаниях, указанных в статье 43, не подлежат внесению в избирательные списки по съездам землевладельцев и городских избирателей, хотя бы и владели установленным для того цензом, а равно не участвуют в избрании уполномоченных от волостных сходов и станичных сборов.

62. Лица, принадлежащие к составу сельских и волостных обществ уезда, не подлежат внесению в списки землевладельцев и городских избирателей по этому уезду, хотя бы и владели установленным для того цензом.

63. Владение землей, входящей в состав надельных крестьянской либо станичной земель, а также крестьянской повинностной земли в Лифляндской губернии, крестьянской арендной земли в Эстляндской губернии и на острове Эзель и крестьянских участков в Курляндской губернии, хотя бы означенные земли были выкуплены в собственность, не дает владельцам оных права на внесение их в избирательный список землевладельцев.

64. Владелец имения, соответствующего в целом составе по размерам установленному законом цензу, но расположенного в двух или более смежных уездах, из которых в каждом количество земли не достигает размера, установленного для участия

ЦАБ "Автограф"

в выборах, вносится в избирательный список того уезда, который владелец укажет, а если такого заявления не последует, то включается в список того уезда, где находится большая часть имения.

65. При исчислении годичного срока владения недвижимым имуществом принимается в расчет и срок владения этим имуществом наследодателя в восходящей линии.

66. Для участия в выборах на основании пункта 5 статьи 28 в подлежащие избирательные списки вносятся настоятели церквей и молитвенных домов.

67. Директоры (председатели) и члены правлений таких акционерных обществ и компаний, равно как паевых и иных товариществ по участкам, которые владеют фабриками, заводами или горными промыслами, а также управляющие этими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленные лица уплачивают основной промысловый налог на личные промысловые занятия вне пределов того города или уезда, в которых находятся те фабрики, заводы или промыслы, вносятся в избирательные списки по месту нахождения фабрики, завода или промысла, а не по месту уплаты налога. Если общества, компании и товарищества владеют фабриками, заводами или горными промыслами в разных городах или уездах, то каждое из упомянутых лиц включается в избирательный список того из означенных городов или уездов, который само изберет.

68. Избирательные списки публикуются не позднее как за четыре недели до выборов в местных ведомостях и, сверх того, объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этих списков.

69. Список избирателей с относящимися к нему документами может быть обозреваем заинтересованными лицами в помещении учреждения, которым он составляется, в дни и часы, для того назначенные.

70. Лица, не внесенные в избирательные списки или до начала выборов утратившие избирательный ценз, в выборах не участвуют.

71. Ко времени производства выборов в каждом предприятии, рабочие которого принимают участие в выборах (ст. 43), вывешивается за подписью подлежащего должностного лица фабричного или горного надзора, а в железнодорожных мастерских — начальника мастерской, объявление об общем числе рабочих данного предприятия и числе подлежащих избранию от них уполномоченных

72. Общий по губернии список предприятий, в которых производятся выборы (ст. 43), с указанием общего числа рабочих и числа подлежащих избранию от них уполномоченных, оглашается

ЦАБ "Автограф"

губернатором во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этого списка.

73. В течение двух недель со дня распубликования избирательных списков в местных ведомостях заинтересованные лица могут подавать жалобы и заявления о неправильности и неполноте указанных в статье 52 списков — в уездную по делам о выборах комиссию, а упомянутых в статье 55 списков — в губернскую по делам о выборах комиссию, по городу же Одессе — в городскую по делам о выборах комиссию.

74. По рассмотрении избирательных списков и поступивших жалоб и заявлений, подлежащая комиссия объявляет лицам, подавшим жалобы и заявления, о своих по оным постановлениях. Изменения, внесенные в первоначальные списки, публикуются в местных ведомостях и, сверх того, объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этих изменений.

75. После опубликования в местных ведомостях об исправлении списков никакие в них дополнения или изменения не допускаются, за исключением тех, которые могут последовать в разрешение жалоб, принесенных на постановление подлежащей комиссии, или в порядке надзора.

Глава пятая
О производстве выборов

Отделение первое
О ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЯХ

76. Избирателям и выборщикам предоставляется образовывать особые подготовительные собрания для совещания о лицах, достойных быть избранными.

77. В подготовительных собраниях избирателей принимают участие только лица, внесенные в список избирателей данного избирательного съезда или данного избирательного разряда, а также председатель этого съезда. В подготовительных собраниях выборщиков могут присутствовать только выборщики одного и того же избирательного собрания, а также председатель его.

78. Подготовительные собрания избирателей и выборщиков могут происходить лишь в закрытых помещениях.

79. О времени и месте подготовительного собрания избиратели и выборщики заявляют начальнику местной полиции не позднее, как за двадцать четыре часа до собрания, с приложением именных списков устроителей.

80. Начальнику местной полиции предоставляется назначать, для присутствия в подготовительном собрании избирателей, одного из подведомственных ему чинов, по требованию которого собрание должно быть немедленно закрыто.

ЦАБ "Автограф"

81. Подготовительные собрания избирателей могут быть закрываемы полицией в следующих случаях: 1) когда собрание явно отклонится от предмета его занятий; 2) когда в собрании высказываются суждения, возбуждающие вражду одной части населения против другой; 3) когда в собрании производятся неразрешенные денежные сборы; 4) когда в нем оказываются лица, в собрания не допускаемые, и лица эти не покинут собрания или не будут из него удалены и 5) когда нарушен порядок собрания мятежными возгласами либо заявлениями, восхвалением либо оправданием преступлений, возбуждением к насилию либо неповиновению властям, или же распространением преступных воззваний либо изданий, и, вследствие того, собрание приняло характер, угрожающий общественным спокойствию и безопасности.

82. В подготовительных собраниях выборщиков чины полиции не присутствуют, но наблюдают за тем, чтобы посторонние лица не имели доступа в помещение, в котором происходит собрание.

Отделение второе
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ УПОЛНОМОЧЕННЫХ НА ВОЛОСТНЫХ СХОДАХ, СТАНИЧНЫХ СБОРАХ И ОТ РАБОЧИХ НА ФАБРИКАХ И ЗАВОДАХ

83. Избрание уполномоченных от волостей и станиц в избирательные съезды производится наличным составом выборных от сельских и станичных обществ, избранных для решения текущих дел.

84. Выборы уполномоченных от волостей и станиц назначаются в каждом уезде, по возможности, в один и тот же день, определяемый губернатором.

85. При производстве выборов на волостных сходах и станичных сборах, а также на общих собраниях владельцев надельной земли в Измаильском уезде Бессарабской губернии могут присутствовать исключительно лица, входящие в состав этих сходов, сборов и собраний.

86. Выборы уполномоченных от волостей и станиц производятся на волостных сходах и станичных сборах закрытой подачей голосов посредством баллотировки.

87. Приговоры волостных сходов и станичных сборов, а также общих собраний владельцев надельной земли в Измаильском уезде Бессарабской губернии об избрании уполномоченных представляются, не далее следующего за выборами дня, волостными старшинами и станичными атаманами, а равно примарами сельских общин в уездную по делам о выборах комиссию.

Примечание. *Приговоры волостных сходов по предмету, указанному в сей статье, не подлежат рассмотрению земских начальников и соответствующих им должностных лиц.*

ЦАБ "Автограф"

88. Жалобы на постановления волостных сходов и станичных сборов, а также общих собраний владельцев надельной земли в Измаильском уезде Бессарабской губернии по делам о выборах уполномоченных подаются в трехдневный со дня производства выборов срок, или непосредственно в уездную по делам о выборах комиссию, или волостным старшинам либо станичным атаманам либо примарам, по принадлежности, для безотлагательного представления этих жалоб в означенную комиссию.

89. Волостным сходам и станичным сборам, а также общим собраниям владельцев надельной земли в Измаильском уезде Бессарабской губернии предоставляется назначать избранным от них уполномоченным особое вознаграждение из волостных мирских, станичных и общинных сборов на покрытие расходов по поездке уполномоченных для участия в выборах в уездный город.

90. Избрание уполномоченных от рабочих производится во всех предприятиях губернии, по возможности, в один и тот же день, назначаемый губернатором.

91. Способ и порядок избрания уполномоченных определяется самими рабочими каждого предприятия. Для поддержания порядка во время выборов и для руководства ходом последних рабочие избирают из своей среды одного или нескольких председателей.

***Примечание.** Избрание уполномоченных от рабочих производится в помещениях, отводимых для этой цели владельцами предприятий. Во время производства выборов лица, в них не участвующие, в указанные помещения не допускаются.*

92. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании уполномоченных от рабочих, приносятся уездным по делам о выборах комиссиям. При рассмотрении упомянутых жалоб в состав уездных по делам о выборах комиссий входит один из чинов фабричного или горного надзора, по назначению губернатора.

93. Списки уполномоченных, избранных рабочими каждого предприятия, подписываются председателями и не менее как десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному или заводскому управлению или начальству железнодорожной мастерской, которые немедленно препровождают их губернатору. Копии списков вывешиваются на видных местах для сведения рабочих. В указанных списках должны быть обозначены: имя, отчество, фамилия, звание и возраст лиц, избранных в уполномоченные.

94. Общий по губернии или области список уполномоченных от рабочих, с указанием предприятий, от которых уполномоченные избраны, оглашается губернатором во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этого списка.

95. Уполномоченным от рабочих, в случае их о том ходатайства, возмещаются из казны путевые издержки по поездкам в

ЦАБ "Автограф"

губернский город на съезды по расчету пяти копеек на версту в оба пути.

Отделение третье
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СЪЕЗДАХ

96. Съезды избирателей и предварительные съезды открываются в дни, назначаемые губернатором, который о времени и месте их открытия оглашает во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность такого объявления.

97. Выборы на предварительных съездах, а равно на тех избирательных съездах и отделениях последних, в состав которых входит по спискам менее пятисот лиц, производятся закрытой подачей голосов посредством баллотировки шарами. Выборы на избирательных съездах и в отделениях последних, в состав которых входит по спискам более пятисот лиц, производятся закрытой подачей голосов посредством записок.

98. Предварительные и те избирательные съезды, выборы на которых производятся посредством баллотировки шарами (ст. 97), открываются в двенадцать часов дня и продолжаются до тех пор, пока не будут пробаллотированы все избиратели, изъявившие на то желание. Лица, прибывшие после приступа к выборам, к участию в них не допускаются. На съездах, по которым выборы производятся посредством записок, подача последних производится в один день, начиная с девяти часов утра и до девяти часов вечера.

99. При производстве выборов в съездах, кроме председателей, могут присутствовать исключительно лица, имеющие право участия в выборах по данному съезду.

100. Способ удостоверения личности избирателей и уполномоченных, а равно проверка их полномочия предоставляется председателю съезда.

101. Открывая избирательный съезд, председатель прочитывает статьи закона, относящиеся до порядка выборов и условий участия в них, а равно избирательный список. Засим на съездах, выборы по которым производятся посредством баллотировки шарами, составляется акт о числе прибывших на съезд лиц, а на предварительном съезде — также и о количестве земли, числящейся за явившимися на съезде лицами, и об итоге оценочной стоимости иного принадлежащего им недвижимого имущества, а равно о числе подлежащих выбору уполномоченных.

102. Уполномоченные от предварительных съездов, а равно выборщики могут быть избираемы только из числа лиц, имеющих право участия в выборах в том именно съезде, где выборы производятся.

ЦАБ "Автограф"

103. Баллотировке в уполномоченные и выборщики могут быть подвергаемы только лица, заявившие председателю о согласии своем баллотироваться.

104. Лица, избранные в выборщики посредством записок, немедленно извещаются о том уездной комиссией и, если не заявят в течение трех суток со дня получения извещения об отказе от принятия звания выборщика, считаются принявшими это звание.

105. Каждый избиратель лично подает свою избирательную записку. В записке указываются имена и фамилии лиц, за которых подается голос, в числе, не превышающем общего числа подлежащих избранию. Имя предлагаемого к избранию лица не должно повторяться в одной и той же записке. Подобные повторения, а равно имена лиц, предложенных сверх положенного числа, считая по порядку записи имен, при подсчете голосов в соображение не принимаются.

106. Уполномоченными от предварительных съездов, а равно выборщиками от избирательных съездов признаются лица, за которых подано более половины голосов, участвующих в съезде в порядке большинства полученных голосов; в случае же их равенства — избрание определяется по жребию. Если означенным путем не будет избрано положенного по расписанию на съезде количества выборщиков, то производятся дополнительные выборы недостающего числа выборщиков: 1) по съездам, в которых избрание производится посредством баллотировки — на следующий, за окончанием выборов, день, 2) по съездам, в которых избрание производится посредством записок, — в новый срок, причем избранным считаются получившие относительное большинство голосов.

107. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым лицом, подвергавшимся баллотировке в подлежащем съезде, отмечается в особом выборном листе. Для отметки голосов съезду предоставляется избирать из своей среды особых счетчиков в помощь председателю при баллотировке. По окончании выборов, выборный лист прочитывается съезду и, вслед за тем, подписывается председателем, а также выразившими желание подписаться наличными избирателями.

108. На съездах землевладельцев и городских избирателей, выборы по которым производятся посредством записок, образуется для принятия записок и их подсчета комиссия из председателя съезда и членов, приглашаемых им в числе не менее трех из состава избирателей данного съезда. Подсчет избирательных записок производится комиссией в открытом заседании на следующий день после их подачи, начиная с девяти часов утра. По окончании подсчета составляется акт о числе поданных за каждое лицо

ЦАБ "Автограф"

голосов, который подписывается председателем, членами комиссии и желающими из числа избирателей.

109. В тех городских поселениях уезда, в которых образование отдельных съездов городских избирателей (ст. 35) представляется, по местным условиям, невозможным, могут быть устанавливаемы, в случаях, указанных во второй части статьи 97, с разрешения губернатора, особые избирательные ящики для принятия избирательных записок. Обязанности избирательных комиссий по приему записок исполняются в сем случае местным городским головой или заменяющим его лицом, при участии приглашаемых им избирателей в числе не менее трех. Подсчет же поданных записок производится избирательной комиссией того съезда городских избирателей, к которому относится данное поселение.

110. Избирательные съезды, ограничиваясь производством выборов, не входят ни в какие рассуждения и не вправе делать никаких постановлений или распоряжений, не относящихся до производства выборов.

111. По окончании выборов и подсчета голосов предварительные и избирательные съезды закрываются. Не позднее следующего дня все выборное производство представляется председателями съездов: по предварительному съезду и съездам землевладельцев и городских избирателей — в уездную по делам о выборах комиссию, а по съезду уполномоченных от рабочих — в губернскую по делам о выборах комиссию.

112. В трехдневный срок со дня закрытия съездов и избирательных комиссий заинтересованные лица могут приносить жалобы: в уездную по делам о выборах комиссию — на неправильности, допущенные при производстве выборов на съездах, и в губернскую по делам о выборах комиссию — на неправильности, допущенные при избрании выборщиков от рабочих. При рассмотрении жалоб на неправильности, допущенные при избрании выборщиков от рабочих, в состав губернских по делам о выборах комиссий входит один из чинов фабричного или горного надзора, по назначению губернатора.

113. По обозрении выборного производства и рассмотрении принесенных на выборы жалоб, уездная или губернская по делам о выборах комиссия, если усмотрит к тому основания, отменяет произведенные выборы в отношении всех или некоторых лиц, избранных от подлежащего съезда. Комиссия о своих постановлениях по принесенным ей жалобам объявляет лицам, их подавшим. В случае отмены выборов по отношению к отдельным выборщикам на места их вступают, в порядке старшинства избирательных голосов, следующие за ними лица, удовлетворяющие требованиям, установленным для избрания. Если таковых лиц не окажется, а равно в случае отмены выборов во всей их совокупности, назнача-

ЦАБ "Автограф"

ются установленным порядком дополнительные или новые выборы.

114. В трехдневный срок со дня объявления постановления уездной или губернской по делам о выборах комиссии заинтересованные лица могут принести жалобу: на постановление уездной — в губернскую комиссию, на постановление этой последней — в Правительствующий сенат. Жалоба подается в уездную или губернскую комиссию, по принадлежности, и представляется с необходимыми объяснениями, уездной комиссией в недельный, а губернской — двухдневный срок: первой — в губернскую по делам о выборах комиссию, и второй — в Правительствующий сенат.

115. Списки выборщиков в губернские избирательные собрания составляются уездными по делам о выборах комиссиями, а списки выборщиков от рабочих — губернской по делам о выборах комиссией и безотлагательно сообщаются губернатору, для распубликования в местных ведомостях, и, сверх того, объявляются комиссией во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим, по местным условиям, гласность этих списков.

116. В списках выборщиков, при опубликовании их в местных ведомостях, отмечается: 1) имя, отчество и фамилия выборщика; 2) город, уезд и волость, либо станица или же община в Измаильском уезде Бессарабской губернии, по которым лицо это избрано; 3) постоянное местожительство выборщика, и 4) сведения о служебном положении или роде занятий, а также, по возможности, и о полученном образовании. Одновременно с распубликованием списки рассылаются выборщикам.

117. Выборщикам, в случае их о том ходатайства, возмещаются из казны путевые издержки по поездке в губернский город на избирательное собрание, по расчету пяти копеек на версту от уездного города до губернского и обратно.

Отделение четвертое
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ ЧЛЕНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ОТ ГУБЕРНСКИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЙ

118. Выборы членов Государственной думы в губернских избирательных собраниях производятся в дни, назначаемые высочайшими указами, которые министр внутренних дел испрашивает через Совет министров и представляет Правительствующему сенату для распубликования.

119. Избирательные собрания открываются в двенадцать часов дня и продолжают свои действия, с необходимыми перерывами, до тех пор, пока не будет избрано все положенное от губернии число членов в Государственную думу. Продолжительность перерывов определяется самим собранием, но каждый отдельный перерыв не

ЦАБ "Автограф"

может превышать двенадцати часов. Выборщики, прибывшие после приступа к выборам, к участию в них не допускаются.

120. При производстве выборов в избирательных собраниях, кроме председателей, могут присутствовать исключительно выборщики, имеющие право участия в выборах по данному избирательному собранию.

121. Избирательное собрание считается состоявшимся, если прибудет в него не менее половины выборщиков. В противном же случае собрание вновь созывается через семь дней и считается состоявшимся при всяком числе прибывших выборщиков.

122. Открывая избирательное собрание, председатель прочитывает статьи закона, относящиеся до порядка выборов и условий участия в них, и список выборщиков. Затем составляется акт о числе выборщиков, прибывших в собрание.

123. Губернское избирательное собрание в составе всех прибывших в оное выборщиков прежде всего избирает: 1) в губерниях, управляемых по Общему учреждению, а равно в Тобольской и Томской и в области Войска Донского — одного члена Думы из числа выборщиков от съездов уполномоченных от волостей; 2) в губерниях, управляемых по Общему учреждению, за исключением Архангельской, а равно в области Войска Донского — одного члена Думы из числа выборщиков от съезда землевладельцев; 3) в губерниях: Архангельской, Астраханской, Витебской, Волынской, Вологодской, Вятской, Гродненской, Калужской, Киевской, Ковенской, Костромской, Курляндской, Лифляндской, Минской, Могилевской, Новгородской, Олонецкой, Пензенской, Подольской, Псковской, С.-Петербургской, Эстляндской, Ярославской, Тобольской и Томской — одного члена Думы из числа выборщиков от первого или второго съезда городских избирателей; 4) в остальных губерниях, управляемых по Общему учреждению, кроме Ставропольской, а равно в области Войска Донского — по одному члену Думы из числа выборщиков от первого и от второго съезда городских избирателей; 5) в губерниях Астраханской, Оренбургской и в области Войска Донского — по одному члену Думы из числа выборщиков от съездов уполномоченных от казачьих станиц и 6) в губерниях С.-Петербургской, Московской, Владимирской, Екатеринославской, Костромской и Харьковской — по одному члену Думы из числа выборщиков от съездов уполномоченных от рабочих. Затем избирательное собрание в том же составе избирает из числа всех вообще имеющих право участия в нем выборщиков остальное, положенное расписанием число членов Думы.

124. Избрание в члены Государственной думы производится закрытой подачей голосов посредством баллотировки шарами. Избранными в члены Думы считаются лица, получившие более половины голосов выборщиков, принимавших участие в избрании, в

ЦАБ "Автограф"

порядке старшинства полученных баллов. В случае равенства голосов избрание определяется жребием.

125. Предварительно баллотировки избирательным собранием намечаются закрытой подачей голосов, посредством записок. Кандидаты эти подвергаются затем баллотировке в порядке большинства полученных голосов. Кандидаты, получившие по запискам менее трех голосов, баллотировке не подвергаются.

126. Если по окончании баллотировки кандидатов, предложенных в члены Государственной думы из состава отдельного разряда выборщиков, ни один из них не получит более половины голосов (ст. 124), то собрание, не переходя к дальнейшим выборам, производит вторичные выборы членов Думы из того же разряда выборщиков, причем избранным признается получивший наибольшее число избирательных баллов в порядке старшинства последних. Тем же порядком производится и выбор недостающего числа членов Думы из общего состава выборщиков, если по окончании баллотировки кандидатов, предложенных в члены Думы из общего состава выборщиков, число их, получившее более половины голосов, не достигнет числа подлежащих избранию членов Думы.

127. В члены Государственной думы могут быть избираемы только выборщики, входящие в состав собрания, от которого производятся выборы, и изъявившие на то свое согласие. Лица, занимающие на гражданской государственной службе должность с определенным окладом содержания, в случае избрания их в члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

128. В члены Государственной думы не могут быть избираемы лица, не знающие русского языка.

129. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым выборщиком, подвергавшимся баллотировке в избирательном собрании, отмечается в особом выборном листе. Для отметки голосов собранию предоставляется избирать из своей среды особых счетчиков в помощь председателю или баллотировке. По окончании выборов, выборный лист прочитывается избирательному собранию и подписывается председателем, а также выразившими желание подписаться наличными выборщиками.

130. Избирательные собрания, ограничиваясь производством выборов, не входят ни в какие рассуждения и не вправе делать никаких постановлений или распоряжений, не относящихся до производства выборов.

131. По окончании выборов избирательные собрания закрываются. Не позднее следующего дня все выборное производство представляется председателями собраний губернатору.

132. Губернатор немедленно, по получении выборного производства, препровождает его в Государственную думу, списки же лиц,

ЦАБ "Автограф"

избранных в члены Думы, представляет Правительствующему Сенату для распубликования во всеобщее сведение.

Отделение пятое
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ ЧЛЕНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В ГОРОДАХ С.-ПЕТЕРБУРГЕ, МОСКВЕ, КИЕВЕ, ОДЕССЕ И РИГЕ

133. В городах С.-Петербурге, Москве, Киеве, Одессе и Риге избрание членов Государственной думы производится закрытой подачей голосов посредством записок. День выборов назначается порядком, указанным в статье 118.

134. Каждый разряд городских избирателей (ст. 42) избирает членов Государственной думы отдельно от числа лиц, имеющих участие в выборах по данному разряду.

135. Для принятия избирательных записок и счета голосов город разделяется, по расписанию, устанавливаемому министром внутренних дел, на избирательные участки.

136. В каждом участке учреждаются участковые избирательные комиссии, в составе председателя и не менее двух членов, по приглашению городского головы, из числа избирателей данного участка. Для общего же подсчета поданных голосов образуется в каждом городе городская избирательная комиссия, под председательством городского головы, из председателей всех участковых избирательных комиссий.

137. Выборы производятся в помещениях, отводимых для этого городской управой.

138. Каждый избиратель лично подает избирательную записку. В записке указываются имена, отчества, фамилии лиц, за которых избиратель подает голос, в числе, не превышающем общего числа членов Государственной думы, подлежащих избранию по каждому разряду избирателей. Имя лица, избираемого в члены Думы, не может повторяться в одной и той же избирательной записке. Подобные повторения, а равно имена лиц, предложенных в члены Думы, сверх положенного числа, считая по порядку записи имен, при подсчете голосов, в соображение не принимаются.

139. Подача записок производится в один день, от девяти часов утра до девяти часов вечера. На следующий день после подачи записок производится каждой участковой избирательной комиссией, отдельно по каждому разряду избирателей, подсчет поданных голосов, а на третий день в городской избирательной комиссии производится общий подсчет голосов, поданных по всем участкам города.

140. Избранными в члены Государственной думы от каждого разряда избирателей считаются лица, получившие более половины голосов, поданных на выборах в порядке их старшинства. В случае

ЦАБ "Автограф"

безуспешности, выборы недостающего числа членов Думы производятся в новый срок, причем избранными считаются получившие наибольшее количество голосов.

141. По окончании выборов, не позднее следующего за выборами дня, все выборное производство представляется председателем городской избирательной комиссии губернатору или градоначальнику, по принадлежности, который препровождает производство в Государственную думу, а список лиц, избранных в члены Думы, представляет Правительствующему сенату для распубликования во всеобщее сведение.

Отделение шестое
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕРКИ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

142. Проверка прав избранных членов Государственной думы принадлежит самой Думе. Жалобы на неправильность производства выборов в члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются в трехдневный срок со дня окончания выборов губернатору или градоначальнику, по принадлежности, и препровождаются им в Думу, с объяснениями председателя избирательного собрания, а в городах, поименованных в статье 133, — председателя городской избирательной комиссии, в недельный срок со дня получения жалобы.

143. Постановление Государственной думы об отмене выборов в члены Государственной думы, по неправильности их, получает силу в том случае, если принято большинством двух третей наличных членов Думы в общем ее собрании.

144. В случае отмены Государственной думой выборов по отношению к отдельным членам Думы на их место вступают, в порядке старшинства избирательных баллов, следующие за ними лица из соответствующего разряда выборщиков или из общего состава собрания, по принадлежности, получившие более половины голосов. Если таковых лиц не окажется, а равно в случае отмены избрания всех членов Думы от данной губернии или области, производятся новые выборы подлежащими избирательными собраниями в составе выборщиков, которые избраны были на текущее пятилетие. В случае отмены Государственной думой выборов в городах, поименованных в статье 133, в полном их объеме или по отношению к отдельным лицам, производятся новые или дополнительные выборы по тому разряду избирателей, по которому они отменены.

145. Указанный в предшедшей (144) статье порядок соблюдается и в случае выбытия члена Государственной думы за отказом от сего звания или по иным причинам, если притом до наступления срока общих выборов в Думу остается более года.

ЦАБ "Автограф"

146. Список лиц, избранных в члены Государственной думы, составляется Правительствующим сенатом на основании представлений губернаторов и градоначальников и публикуется им во всеобщее сведение.

147. Лица, занесенные в опубликованный Правительствующим сенатом список, впредь до отмены их избрания Государственной думой, пользуются всеми правами, присвоенными членам Думы.

Глава шестая
О производстве выборов от губерний и областей Кавказского края

148. Выборы членов Государственной думы от губерний и областей Кавказского края производятся на общих основаниях, в этом (1) разделе установленных, с изъятиями, в статьях 149—184 указанными.

149. Общее число выборщиков по каждой губернии и области и распределение их между уездами, округами, отделами и съездами устанавливаются приложенным к этой статье расписанием.

150. В отношении производства выборов Кавказский край разделяется на шесть избирательных округов. Первый округ составляют Кубанская и Терская области и Черноморская губерния, второй — Тифлисская губерния, третий — Кутаисская губерния, четвертый — Дагестанская область с Закатальским округом, пятый — Бакинская, Елисаветпольская и Эриванская губернии и шестой — Карсская и Батумская области с Сухумским округом.

151. Русское население Закавказья (за исключением Черноморской губернии) избирает отдельно от остального населения одного члена Государственной думы на основании правил, изложенных в статьях 174—184.

152. В каждом уезде, округе или отделе образуются три избирательных съезда: 1) съезд землевладельцев, 2) съезд городских избирателей и 3) съезд уполномоченных от участковых сходов или от сходов сельских округов, по принадлежности. В отделах Кубанской области, а равно в тех отделах Терской области, в которых имеются казачьи станицы, образуется, сверх указанных трех съездов, особый избирательный съезд уполномоченных от казачьих станиц.

153. В Терской и Кубанской областях, независимо от общего для этих областей совместно с Черноморской губернией избирательного собрания, образуется в каждой избирательное собрание из выборщиков от съездов уполномоченных от казачьих станиц каждой области. Выборщики эти в общем избирательном собрании участия не принимают.

ЦАБ "Автограф"

154. Для производства выборов наместнику кавказскому предоставляется, в случае признанной им необходимости, в пределах одной и той же губернии либо области: 1) соединять отдельные уезды, округа или отделы, с образованием для них соединенных избирательных съездов, и 2) землевладельцев и городских избирателей данного уезда, округа или отдела присоединять к соответствующим съездам другого уезда, округа или отдела.

155. Выборщики от рабочих избираются, на общих основаниях, в нижепоименованных губерниях и областях Кавказского края в следующем числе: в Бакинской губернии — четыре, в Батумской области — один, в Тифлисской губернии — два и в Кубанской области с Черноморской губернией — два.

156. Место созыва съездов избирателей в уездах, округах и отделах, управление которыми сосредоточивается не в городе, определяется губернатором или начальником области, по принадлежности.

157. В избирательном съезде землевладельцев участвуют непосредственно: в губерниях и областях Закавказья — лица, уплачивающие с принадлежащих им земельных или иных, не составляющих торгово-промышленного заведения, имуществ не менее тридцати рублей земских сборов в год, в областях же Терской и Кубанской — лица, уплачивающие с принадлежащих им земельных имуществ не менее шести рублей шестидесяти копеек в год государственного поземельного налога.

158. Лица, уплачивающие с недвижимого имущества, принадлежащего им в уезде, округе или отделе не менее года, на праве собственности или пожизненного владения, земские сборы или государственный поземельный налог в суммах, менее указанных в предшедшей (157) статье, — участвуют в выборах чрез уполномоченных.

159. К городским поселениям причисляются, в отношении производства выборов в Государственную думу, местечки: Артвин Батумской области, Зугдиди и Редут-Кале Кутаисской губернии, Сальяны Бакинской губернии, Кагызман, Ардаган и Ольта Карсской области.

160. Для избрания уполномоченных от участковых сельских сходов, селения, аулы и колонии губерний и областей Кавказского края, за исключением Батумской и Карсской областей, соединяются в участки по особым расписаниям, составляемым губернскими или областными начальствами и утверждаемым наместником. В подобные же участки могут быть соединимы, по распоряжению наместника, и малолюдные казачьи станицы.

161. Участковый сход созывается в одном из селений, аулов или колоний участка, по указанию губернского или областного начальства, под председательством старшины данного поселения. Сход

ЦАБ "Автограф"

этот образуется из выборных от входящих в состав участка селений, аулов и колоний. Выборные избираются на сходах по одному на каждые десять дворов. Поселения, имеющие менее десяти дворов, избирают одного выборного.

162. Участковые сельские сходы, а равно казачьи станичные сборы и участки (ст. 160) избирают по два уполномоченных каждый.

163. В областях Батумской и Карсской уполномоченные избираются сходами сельских округов, по два от каждого схода.

164. Списки лиц, имеющих право участия в съездах землевладельцев, составляются и содержатся в исправности: в губерниях и областях Закавказья — уездными или окружными начальниками, в областях же Терской и Кубанской — атаманами отделов и окружными начальниками, по принадлежности. Списки городских избирателей ведутся городскими управами, а в городах и местечках, в которых заведывание городским хозяйством образовано на основании статьи 133 (по Прод. 1906 г.) Учреждения управления Кавказского края — полицейскими учреждениями.

165. Избирательные списки, взамен распубликования в местных ведомостях, выставляются для обозрения в учреждениях, составляющих эти списки, с применением в отношении обжалования и проверки этих списков общих, установленных правилами этого (1) раздела, сроков и порядка.

166. В съездах землевладельцев, как избирательных, так и предварительных, а равно в съездах уполномоченных от участковых сельских сходов или сходов сельских округов председательствует в тех уездах, где не имеется уездных предводителей дворянства, мировой судья по назначению: в Кубанской и Терской областях — съезда мировых судей, а в остальных местностях — общего собрания подлежащего окружного суда, по принадлежности. Мировые же судьи председательствуют и в съездах городских избирателей тех уездов, управление которых сосредоточено в местечках, управляемых полицейскими учреждениями (Учр. Кавк., ст. 133, по Прод. 1906 г.).

167. Губернские и областные по делам о выборах комиссии образуются в губерниях Бакинской, Кутаисской, Елисаветпольской, Тифлисской и Эриванской, а равно в областях Кубанской и Терской. Ведению Бакинской комиссии подчиняются, кроме Бакинской губернии, также Дагестанская область и Закатальский округ, Кутаисской — Батумская область и Сухумский округ, Эриванской — Карсская область и Кубанской — Черноморская губерния.

168. Губернские и областные по делам о выборах комиссии образуются под председательством председателя окружного суда из управляющего казенной палатой, предводителя дворянства уезда губернского города, одного из членов окружного суда, по назначению общего собрания, городского головы губернского или

ЦАБ "Автограф"

областного города и одного из членов — делопроизводителей губернского по крестьянским делам присутствия, по назначению губернатора, или одного из членов губернского по поселянским делам присутствия, также по назначению губернатора. Управляющий Ставропольской казенной палатой может заменять себя, по отношению к участию в Терской областной по делам о выборах комиссии, начальником отделения этой палаты. В Терской и Кубанской областных по делам о выборах комиссиях, вместо члена губернского по крестьянским делам присутствия, участвует один из советников областного правления по назначению начальника области.

169. Комиссии по делам о выборах в уездах, округах и отделах образуются под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из уездного предводителя дворянства, мирового судьи, по назначению: в Кубанской и Терской областях — съезда мировых судей, а в остальных местностях — общего собрания подлежащего окружного суда, по принадлежности, городского головы уездного города (там, где он есть), податного инспектора (там, где он есть) и мирового посредника, по назначению губернского начальства.

***Примечание.** Тифлисской судебной палате предоставляется в общем собрании департаментов назначать председателей комиссий по делам о выборах Нальчикского округа и Моздокского отдела, Терской области из числа членов других, входящих в округ палаты, окружных судов.*

170. В уездах, округах и отделах, где нет уездных предводителей дворянства, вместо них в комиссии участвует один из местных землевладельцев, по приглашению наместника.

171. В местностях, где не образованы крестьянские учреждения, губернским и областным начальствам предоставляется заменять мировых посредников другими должностными лицами, с тем, однако, чтобы в составе комиссии не могли быть назначаемы лица, обязанные, по закону, составлять избирательные списки, а равно чины местной полиции.

172. Надзор за производством выборов в избирательном собрании, общем для Терской и Кубанской областей и Черноморской губернии, возлагается на начальника Кубанской области; собрание это созывается в городе Екатеринодаре. Надзор за производством выборов в избирательном собрании, общем для губерний Бакинской, Елисаветпольской и Эриванской, возлагается на Елисаветпольского губернатора; собрание это созывается в городе Елисаветполе. Надзор за производством выборов в избирательном собрании, общем для Карсской и Батумской областей, совместно с Сухумским округом, возлагается на военного губернатора Батумской области; собрание это созывается в городе Батуме. По Сухумско-

ЦАБ "Автограф"

му и Закатальскому округам надзор за производством выборов, а равно опубликование списков выборщиков возлагаются на местных окружных начальников, под высшим наблюдением наместника.

173. Избирательное собрание, общее для Бакинской, Елисаветпольской и Эриванской губерний, разделяется на два отделения. Одно отделение образуют выборщики мусульмане, а другое — остальные выборщики. Каждое отделение выбирает от своей среды по одному члену Государственной думы.

174. К русскому населению в Закавказье, в отношении производства выборов в Государственную думу (ст. 151), причисляются лица русского происхождения: православные, старообрядцы и лютеране. Ближайшее, в отдельных случаях, указание, кто именно должен быть причисляем к лицам русского происхождения, предоставляется наместнику, распоряжения которого по этому предмету признаются окончательными и обжалованию не подлежат.

175. В избрании члена Государственной думы от русского населения в Закавказье принимает участие лишь население уездов и округов, перечисленных в приложенном к этой статье расписании.

176. Для избрания члена Государственной думы от русского населения Закавказья образуется в городе Тифлисе, под председательством лица, назначаемого высочайшей властью, избирательное собрание из выборщиков от уездных съездов городских избирателей и уездных съездов сельских избирателей, число которых, а равно распределение их по губерниям и областям устанавливается приложенным к этой статье расписанием.

177. Уезды и округа, в которых образуются уездные съезды городских избирателей и уездные съезды сельских избирателей, указаны в расписании, приложенном к статье 175.

178. Положенное на губернию или область число выборщиков распределяется между уездами (округами), в соответствии с общей численностью русского населения в уездах, а в пределах уезда между съездами — в соответствии с численностью русского сельского и городского населения наместником.

179. В съездах городских избирателей русского происхождения участвуют: 1) лица, принадлежащие к числу городских избирателей; 2) священно- и церковнослужители русских городских приходов и настоятели старообрядческих общин в городах, хотя бы они и не владели цензом, дающим право участия в выборах, и 3) лица, имеющие право участия в съезде землевладельцев по данному уезду.

180. В съездах сельских избирателей участвуют: 1) уполномоченные от оседлых русских жителей селений, в которых числится свыше ста душ обоего пола русского происхождения, и 2) священно- и церковнослужители русских сельских приходов и настоятели старообрядческих общин в уездах, хотя бы они и не владели цензом, дающим право на участие в выборах.

ЦАБ "Автограф"

181. Означенные в статье 180 уполномоченные избираются русским населением тем же порядком, как и должностные лица сельского управления на Кавказе, по одному от каждого поселения. В поселениях с числом русских жителей от ста до пятисот избирается один уполномоченный, в селениях же с населением свыше пятисот жителей русского происхождения — по одному уполномоченному на каждые пятьсот душ.

182. Селения с количеством оседлых русских жителей, не достигающим ста душ обоего пола, распоряжением подлежащих губернских или областных начальств, присоединяются для избрания уполномоченных к ближайшим селениям или, в случае смежности таких незначительных поселков, объединяются для избрания уполномоченных в участки с числом не менее ста жителей обоего пола русского происхождения.

183. Списки лиц, имеющих право участия в уездных съездах городских избирателей, составляются и оглашаются во всеобщее сведение в общем, установленном на этот предмет, порядке.

184. Надзор за правильностью производства выборов в избирательном собрании выборщиков от русского населения Закавказья принадлежит Тифлисскому губернатору.

Глава седьмая
О производстве выборов от областей Амурской, Приморской и Забайкальской

185. Выборы членов Государственной думы в областях Амурской, Приморской и Забайкальской производятся на общих основаниях, установленных в статьях 1—147, с изъятиями, в статьях 186—202 указанными.

186. Общее число выборщиков по каждой области и распределение их между уездами и съездами устанавливается приложенными к этой статье расписаниями.

187. Выборы членов Государственной думы от Амурского и Уссурийского и от Забайкальского казачьих войск производятся избирательными собраниями выборщиков от всех станиц подлежащих войск. Выборщики эти избираются станичными сборами по два от каждой станицы из числа состоящих членами станичных обществ войскового сословия казаков-домохозяев, владеющих казачьей или приобретенной в собственность землей и лично ведущих на ней хозяйство.

188. Для избрания члена Государственной думы от городского и оседлого сельского населения, не принадлежащего к числу инородцев и казаков, образуются в областях Амурской и Приморской областные избирательные собрания выборщиков. Выборщики эти избираются по каждому уезду двумя съездами: 1) съездом городских избирателей и 2) съездом уполномоченных от волостей

ЦАБ "Автограф"

и сельских участков. В уездах Приморской области Охотском, Гижигинском, Петропавловском, Анадырском, на Командорских островах и на территории Уссурийского казачьего войска избирательных съездов не полагается. Лица, владеющие в перечисленных уездах и на Командорских островах цензом, дающим на основании статей 32, 33 и 192 право участия в съездах городских избирателей, могут осуществлять это право в съезде городских избирателей по городу Николаевску Приморской области. Лица, владеющие таковым же цензом на территории Уссурийского казачьего войска, распоряжением Приамурского генерал-губернатора, для осуществления этого права, причисляются к съездам городских избирателей смежных уездов Хабаровского и Южно-Уссурийского.

189. Для избрания члена Государственной думы от городского, оседлого сельского и инородческого населения, не принадлежащего к числу казаков, образуется в Забайкальской области областное избирательное собрание выборщиков. Выборщики эти избираются по каждому уезду тремя съездами: 1) съездом городских избирателей, не принадлежащих к числу инородцев и казаков, 2) съездом уполномоченных от волостей и сельских участков оседлого населения и 3) съездом уполномоченных от инородческих волостей.

190. В областных избирательных собраниях, а равно в избирательных собраниях выборщиков от станиц казачьих войск (ст. 187—189) председательствуют лица, назначаемые высочайшей властью. Места созыва областных избирательных собраний и собраний выборщиков определяются областным начальством, с утверждения министра внутренних дел, в пределах каждой области.

191. Съезды городских избирателей образуются под председательством городских голов или лиц, их заменяющих, а в местностях, где их нет — под председательством мировых судей, по назначению общего собрания подлежащего окружного суда.

192. Лица, имеющие право участия в выборах по основаниям, указанным в статьях 28 и 30, участвуют в выборах в составе подлежащих съездов городских избирателей.

193. Необъединенные в волости поселения могут быть присоединяемы, для избрания уполномоченных, к ближайшим волостям распоряжением областного начальства, которому предоставляется также соединять эти поселения в особые сельские избирательные участки с таким расчетом, чтобы в каждом участке было не менее двух тысяч населения обоего пола.

194. На съездах уполномоченных от волостей и сельских участков оседлого населения и на съездах уполномоченных от инородческих волостей председательствуют мировые судьи, по назначению общего собрания подлежащего окружного суда.

195. Уполномоченные (ст. 189 п. 2) от сельских участков избираются на участковом сходе, образуемом, под председательст-

ЦАБ "Автограф"

вом сельского старосты селения, в котором собран сход, из выборных от входящих в состав участка поселений, по расчету одного выборного на каждые десять дворов, но во всяком случае по одному от каждого поселения.

196. Уполномоченные от волостей и сельских участков оседлого населения и от инородческих волостей избираются по расчету одного на каждые две тысячи населения, но во всяком случае по одному от каждой волости или участка.

197. Те из сельских обывателей-домохозяев, которые хотя и не устроены в поземельном отношении, но имеют постоянное жительство в пределах волости или участка, не лишаются права участия назначении выборных в волостные и участковые сходы, на которых производится избрание уполномоченных.

198. Списки уездных землевладельцев составляются и содержатся в исправности уездными полицейскими управлениями, а в горных округах Амурской области — горными исправниками.

199. Составление и содержание в исправности списков городских избирателей возлагается на городские управы или на городских старост, где имеются эти должностные лица, в остальных же городах, равно как и в уездах, в которых не имеется городских поселений, — на уездные полицейские управления.

Примечание. Списки лиц, владеющих на территории Уссурийского казачьего войска цензом, дающим право участия в городских съездах, составляются войсковым управлением Уссурийского казачьего войска отдельно для избирателей, причисленных в отношении участия в выборах к Хабаровскому уезду, и отдельно для избирателей, причисленных к Южно-Уссурийскому уезду.

200. Избирательные списки, взамен распубликования в местных ведомостях, выставляются для обозрения в учреждениях, составляющих эти списки, с применением в отношении обжалования и проверки этих списков общих, установленных правилами этого (1) раздела, сроков и порядка.

201. Областные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством председателя окружного суда, из управляющего казенной палатой, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, непременного члена областного по крестьянским делам присутствия (там, где он есть) и городского головы областного города, а также одного из местных обывателей, владеющих в пределах области землей или иным недвижимым имуществом, по приглашению генерал-губернатора. Входящим в состав Амурской и Приморской областных комиссий управляющим местными казенными палатами предоставляется заменять себя в упомянутых комиссиях начальниками отделения палаты.

Примечание. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании выборщиков от станиц Уссурийского казачьего войска,

ЦАБ "Автограф"

приносятся непосредственно в приморскую областную по делам о выборах в Государственную думу комиссию. К обязанностям той же комиссии относится и проверка правильности означенных выборов.

202. Уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из мирового судьи, по назначению того же собрания суда, городского головы уездного города или заменяющего его лица (там, где они есть), одного из крестьянских начальников, по назначению подлежащего уездного съезда (там, где они есть) и по приглашению губернатора одного из местных обывателей, владеющих в уезде землей или иным недвижимым имуществом.

Примечание. На территории Уссурийского казачьего войска уездной комиссии по делам о выборах не образуется и таковая заменяется для населения, причисленного для участия в выборах к Хабаровскому и Южно-Уссурийскому съездам городских избирателей, уездными по делам о выборах в Государственную думу комиссиями Хабаровского и Южно-Уссурийского уездов, по принадлежности.

Глава восьмая

О порядке избрания членов Государственной думы от русского населения Виленской и Ковенской губерний

203. Русское население Виленской и Ковенской губерний, отдельно от прочего населения, избирает из общего числа членов Государственной думы, положенных на данные губернии, двух членов Думы по Виленской губернии и одного — по Ковенской, на основании правил, в статьях 204—217 изложенных.

204. В отношении производства выборов в Государственную думу к русскому населению в губерниях Виленской и Ковенской причисляются лица русского происхождения: православные, старообрядцы и лютеране. Ближайшее определение в отдельных случаях, кто именно должен быть признаваем лицом русского происхождения, предоставляется Виленскому, Ковенскому и Гродненскому генерал-губернатору. Разъяснения его по этому предмету считаются окончательными и обжалованию не подлежат.

205. Избрание членов Государственной думы от русского населения производится избирательными собраниями, созываемыми в городах Вильне и Ковне, в составе сорока выборщиков каждое, под председательством особых лиц, назначаемых высочайшей властью.

206. Для избрания означенных в статье 205 выборщиков в каждом уезде созывается съезд уполномоченных от русского сельского населения и съезд городских избирателей русского происхождения.

ЦАБ "Автограф"

207. Виленскому, Ковенскому и Гродненскому генерал-губернатору предоставляется соединять, для производства выборов, уезды с небольшим количеством русского населения и образовывать для них соединенные избирательные съезды. В этом случае генерал-губернатор определяет, в какую из уездных по делам о выборах комиссий должны быть приносимы жалобы на неправильности, допущенные при производстве выборов в соединенных съездах.

208. Общее число выборщиков, указанное в статье 205, распределяется Виленским, Ковенским и Гродненским генерал-губернатором между уездами в соответствии с общей численностью русского населения в уездах, а между съездами в пределах уезда — в соответствии с численностью русского сельского и городского населения.

209. Уполномоченные от русского сельского населения избираются особыми волостными сходами, которые происходят под председательством лиц, назначаемых земским начальником из числа членов схода. На волостных сходах имеют право участвовать все проживающие в пределах волости домохозяева русского происхождения, достигшие двадцати пяти лет и владеющие надельной или приобретенной в собственность землей, а равно священно- и церковнослужители сельских православных приходов и настоятели старообрядческих молитвенных домов волости, хотя бы они и не владели цензом, дающим право на участие в выборах. Избрание уполномоченных на волостных сходах производится из числа лиц, имеющих право участия в этих сходах, с соблюдением правил, установленных для избрания уполномоченных от волостей.

210. Волости с русским населением от пятисот до двух тысяч человек обоего пола избирают одного уполномоченного, с населением от двух до пяти тысяч человек — двух уполномоченных и с населением свыше пяти тысяч человек — трех уполномоченных.

211. Волости, в которых количество русского населения обоего пола не достигает пятисот человек, распоряжением подлежащего губернатора причисляются для участия в избрании уполномоченных к соседним волостям. Соединенные волостные сходы избирают уполномоченного по расчету, указанному в статье 210, в соответствии с количеством русского населения в волостях.

212. Выборщики от русского городского населения избираются съездами городских избирателей, в которых участвуют лица русского происхождения, владеющие цензом, дающим право участия в съезде городских избирателей, а равно священно- и церковнослужители православных городских приходов и настоятели старообрядческих молитвенных домов в городах, хотя бы они и не владели цензом, дающим право участия в съезде городских избирателей.

213. Лица русского происхождения, владеющие недвижимым имуществом, дающим право непосредственного участия в съезде

ЦАБ "Автограф"

землевладельцев, участвуют в избрании выборщиков в съездах уполномоченных от сельского населения (ст. 206) на одинаковых с этими уполномоченными основаниях. Лица русского происхождения, владеющие недвижимым имуществом, дающим право участия в предварительном съезде, образуют особые предварительные съезды, под председательством лиц, назначаемых губернатором. Уполномоченные, избираемые этими съездами с соблюдением общих, установленных для предварительных съездов, правил, участвуют в съездах уполномоченных от сельского населения (ст. 206) на одинаковых с этими уполномоченными основаниях.

214. Списки лиц русского происхождения, имеющих право участия в съездах землевладельцев, составляются уездными полицейскими управлениями, а лиц, имеющих право участия в съездах городских избирателей, городскими управами и заменяющими их учреждениями. В отношении порядка и сроков опубликования и обжалования этих списков соблюдаются общие, установленные по этому предмету, правила.

215. Списки домохозяев русского происхождения, имеющих право участия в волостных сходах (ст. 209), составляются волостными правлениями и проверяются местными приходскими священниками. Означенные в настоящей статье списки выставляются для всеобщего обозрения в помещении волостного правления, и в недельный со дня выставления списков срок на них могут быть приносимы заинтересованными лицами жалобы в подлежащую уездную по делам о выборах комиссию.

216. Съезды уполномоченных от русского сельского населения и съезды городских избирателей русского происхождения созываются в уездных городах под председательством лиц, назначаемых Виленским, Ковенским и Гродненским генерал-губернатором.

217. При производстве выборов на съездах уполномоченных и съездах городских избирателей, а равно при избрании членов Государственной думы в избирательных собраниях соблюдаются общие правила, установленные по этому предмету в статьях 1—147.

Глава девятая

О порядке избрания члена Государственной думы от русского населения города Варшавы

218. Для избрания члена Государственной думы от русского населения города Варшавы образуется под председательством президента города избирательное собрание из двадцати выборщиков, избираемых проживающими в Варшаве лицами русского происхождения, имеющими право участия в выборах в Государственную думу.

Примечание. *Ближайшее определение того, кто именно до-*

ЦАБ "Автограф"

лжен быть признаваем лицом русского происхождения, предоставляется варшавскому генерал-губернатору. Разъяснения его по этому предмету считаются окончательными и обжалованию не подлежат.

219. Список лиц русского происхождения, имеющих право участия в избрании члена Государственной думы по городу Варшаве, составляется и содержится в исправности местным городовым магистратом. Лица, занесенные в этот список, в общих выборах по городу Варшаве не участвуют.

220. В отношении опубликования и обжалования упомянутого в статье 219 списка соблюдаются общие, установленные по этому предмету, правила.

221. Для избрания выборщиков русского происхождения город разделяется с утверждения генерал-губернатора на особые избирательные участки, причем подлежащие избранию выборщики распределяются между участками в соответствии с числом избирателей, занесенных в список по каждому из этих участков.

222. Избрание выборщиков производится в порядке, определенном статьей 315.

223. Избрание члена Государственной думы в собрании выборщиков от русского населения города Варшавы производится с соблюдением общих правил, установленных для городских избирательных собраний в губерниях Царства Польского.

Раздел второй

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ ОТ ГУБЕРНИЙ И ГОРОДОВ ЦАРСТВА ПОЛЬСКОГО, ОТ ГУБЕРНИЙ ЕНИСЕЙСКОЙ И ИРКУТСКОЙ, ОТ КАЗАКОВ УРАЛЬСКОГО КАЗАЧЬЕГО ВОЙСКА И ОТ ПРАВОСЛАВНОГО НАСЕЛЕНИЯ ЛЮБЛИНСКОЙ И СЕДЛЕЦКОЙ ГУБЕРНИЙ

Глава первая
Общие положения

224. Избрание членов Государственной думы по губерниям производится губернским избирательным собранием. Собрание это образуется, под председательством особого лица, назначаемого высочайшей властью, из выборщиков, избираемых съездами: 1) уездных землевладельцев; 2) городских избирателей и 3) уполномоченных от волостей и гминных сходов. Сверх того в губерниях Варшавской, Петроковской и Радомской в избрании членов Государственной думы, в составе губернского избирательного собрания, участвуют выборщики, избранные губернскими съездами уполномоченных от рабочих в предприятиях фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности (ст. 259).

ЦАБ "Автограф"

225. Избрание членов Государственной думы от городов Варшавы и Лодзи производится городским избирательным собранием, образуемым, под председательством президентов этих городов, из выборщиков: 1) избираемых городскими избирателями, и 2) избираемых на городских съездах уполномоченных от рабочих указанных в статье 259 предприятий.

226. Общее число выборщиков (кроме выборщиков от рабочих) по каждой губернии, а равно распределение их между уездами и съездами, устанавливается приложенным к этой статье расписанием I. Выборщики от городов Варшавы и Лодзи (кроме выборщиков от рабочих) избираются в числе восьмидесяти. Выборщики от рабочих избираются в числе, установленном в приложенном к этой статье расписанием II.

***Примечание.** В губерниях Варшавской и Петроковской общее число выборщиков от рабочих распределяется между этими губерниями и городами Варшавой и Лодзью подлежащими губернскими по делам о выборах комиссиями в соответствии с общим числом рабочих в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности и в железнодорожных мастерских, расположенных в черте города и вне ее в пределах губернии.*

227. В выборах не участвуют: 1) лица женского пола; 2) лица моложе двадцати пяти лет; 3) обучающиеся в учебных заведениях; 4) воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе; 5) бродячие инородцы и 6) иностранные подданные.

228. Кроме указанных в предшедшей (227) статье лиц, в выборах не участвуют также: 1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силой всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 2) отрешенные по судебным приговорам от должности — в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от этого наказания за давностью, силой всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 этой статьи или влекущих за собой отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее; 5) несостоятельные, о которых дела такого рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность которых признана несчастной;

ЦАБ "Автограф"

6) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и 7) осужденные за уклонение от воинской повинности.

229. Не принимают участия в выборах: 1) губернаторы и вице-губернаторы в пределах подведомственных им местностей и 2) лица, занимающие полицейские должности — в губернии или городе, по которым производятся выборы.

230. В избрании уполномоченных от рабочих принимают участие рабочие (ст. 259) мужского пола. Не принимают участия в выборах и не могут быть избираемы в уполномоченные либо в выборщики иностранные подданные, а равно лица, означенные в статье 228.

231. Сыновья могут участвовать в выборах, вместо своих отцов, по недвижимому их имуществу и по их уполномочию.

232. Лица женского пола могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим мужьям и сыновьям. Воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе, если владеют недвижимым имуществом, дающим по своим размерам право на участие в выборах, могут по такому недвижимому имуществу уполномочивать на участие в выборах своих сыновей.

233. Доверенности на предоставление лицами женского пола своего имущественного ценза их мужьям или сыновьям для участия в выборах (ст. 232), а также полномочия отцов их сыновьям на участие в выборах (ст. 231 и 232) не могут быть выдаваемы лицам, которые не допускаются к участию в выборах по основаниям, указанным в статьях 227—229. Доверенности и полномочия, в этой (233) статье упомянутые, могут быть засвидетельствованы не только порядком нотариальным, но также начальством уполномочивающих лиц, или же полицией, мировым судьей или крестьянским начальником.

234. В каждом избирательном участке, съезде или собрании никто не может иметь более одного голоса.

235. Если несколько лиц имеют недвижимое имущество (ст. 248, п. 1, 2; ст. 252, п. 1 и 257, п. 1) в общем нераздельном владении, то каждый из них считается владельцем причитающейся на его долю части имущества и согласно этому пользуется правом голоса на выборах.

236. Подача заявлений и жалоб по делам о выборах не останавливает выборного производства.

237. При исчислении сроков на подачу жалоб и заявлений, относящихся к производству выборов, началом срока считается день, следующий за совершением действия или объявлением решения, на которые приносится жалоба. Если последний день срока

ЦАБ "Автограф"

приходится на день неприсутственный, то окончанием срока считается первый следующий затем присутственный день.

238. Преступные деяния, совершенные при производстве выборов в Государственную думу, подлежат преследованию и наказанию на основании примечания 5 (по Прод. 1906 г.) к статье 158 и статей 328[1]—328[7] (по Прод. 1906 г.) Уложения о наказаниях и примечания (по Прод. 1906 г.) к статье 204 и статьи 1101[1] (по Прод. 1906 г.) Устава уголовного судопроизводства.

239. Путевые и иные издержки по производству выборов, а также по делопроизводству губернских и уездных по делам о выборах комиссий относятся на средства казны.

240. Общий надзор за правильным производством выборов возлагается, под руководством министра внутренних дел, на губернаторов. Им предоставляется требовать от подлежащих мест и лиц сведения о ходе и порядке выборов, а равно обозревать выборные производства и давать указания к обеспечению правильного хода выборов.

241. Представления о разъяснении сомнений по применению правил этого (II) раздела вносятся в Правительствующий сенат и разрешаются в Первом его департаменте окончательно, по выслушивании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов — по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

Глава вторая
Об избирательных съездах

242. Съезды избирателей созываются в губернском или уездном городе, по принадлежности.

243. В губерниях Царства Польского на избирательных съездах уездных землевладельцев и уполномоченных от гминных сходов председательствует мировой судья, по назначению местного съезда мировых судей. На съездах городских избирателей председательствует президент или бургомистр городского магистрата. Для Варшавского и Лодзинского уездов образуются в городах Варшаве и Лодзи отдельные съезды городских избирателей уезда.

244. Варшавский, Петроковский и Радомский губернские съезды уполномоченных от рабочих созываются в губернских городах под председательством президента города или магистрата губернского города, по принадлежности. Варшавский и Лодзинский городские съезды уполномоченных от рабочих созываются в городах Варшаве и Лодзи под председательством президента города.

245. В губерниях Енисейской и Иркутской в каждом уезде, кроме Туруханского края, в котором избирательных съездов не полагается, образуются два избирательных съезда: 1) съезд

ЦАБ "Автограф"

городских избирателей и 2) съезд уполномоченных от волостей. Лица, имеющие право на участие в съездах уездных землевладельцев, равно как лица, имеющие право участвовать на предварительных съездах землевладельцев (ст. 248, п. 4, 5; 250), причисляются в каждом уезде к съезду городских избирателей.

***Примечание.** Усинский пограничный округ Енисейской губернии в отношении производства выборов причисляется к Минусинскому уезду той же губернии.*

246. В губерниях Иркутской и Енисейской на съездах городских избирателей председательствует городской голова губернского или уездного города, по принадлежности, или лицо, его заменяющее, а на съездах уполномоченных от волостей председательствуют мировые судьи, по назначению общего собрания подлежащего окружного суда.

247. В уездах, в которых имеются несколько городских поселений, может быть образовано несколько отдельных съездов городских избирателей. Образование таких съездов, а равно распределение подлежащих избранию выборщиков между отдельными городскими поселениями возлагается на уездные по делам о выборах комиссии.

248. В съезде уездных землевладельцев участвуют: 1) лица, владеющие не менее одного года в уезде на праве собственности или пожизненного владения обложенной сбором на земские повинности землей в количестве, определенном для каждого уезда в приложенном к этой статье расписании, 2) лица, владеющие не менее одного года в уезде на праве собственности или пожизненного владения иным, кроме земли, недвижимым, не составляющим торгово-промышленного заведения, имуществом, стоимостью по земской оценке не ниже пятнадцати тысяч рублей; 3) лица, которые не менее года, на основании письменного о том договора или доверенности, управляют в пределах уезда имением, достигающим по пространству земли, обложенной сбором на земские повинности, размеров, указанных в приложении к этой статье, или на тех же основаниях арендуют в пределах уезда такую же землю в упомянутом количестве; 4) уполномоченные от лиц, владеющих в уезде землей (п. 1) или иным недвижимым имуществом (п. 2), если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигают размеров, дающих право непосредственного участия в съезде уездных землевладельцев; 5) уполномоченные от настоятелей церквей и молитвенных домов всех вероисповеданий, если церковь либо ее причт или молитвенный дом владеют в уезде землей.

249. В губерниях Царства Польского, при определении права на участие в съездах уездных землевладельцев по владению землей или иным недвижимым имуществом (ст. 248), принимаются в расчет

ЦАБ "Автограф"

лишь такого рода земли или иные недвижимости, которые облагаются государственным налогом или местными сборами. При определении стоимости недвижимого имущества, дающего право на участие в сих съездах, принимается оценка, установленная для взаимного страхования.

250. В губерниях Царства Польского означенные в пунктах 4 и 5 статьи 248 уполномоченные от владельцев недвижимых имуществ и от настоятелей церквей и молитвенных домов всех вероисповеданий избираются на предварительном их съезде. Смотря по местным удобствам, или созывается один общий для всего уезда съезд, или образуется несколько отдельных съездов. Образование отдельных по местностям уезда предварительных съездов возлагается на уездные по делам о выборах комиссии. Председательствование на съезде возлагается на мирового судью, по назначению местного съезда мировых судей.

251. Число уполномоченных, подлежащих избранию на предварительном съезде, определяется количеством земли, числящейся за лицами, явившимися на съезд, и итогом оценочной стоимости другого принадлежащего им недвижимого имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный ценз, установленный для участия в съезде уездных землевладельцев (ст. 248, п. 1, 2).

252. В съезде городских избирателей участвуют: 1) лица, владеющие не менее года в пределах городских поселений уезда, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, обложенным государственным налогом, или городским сбором, или сбором на земские повинности; 2) лица, владеющие в пределах города или его уезда не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства; 3) лица, уплачивающие в пределах уезда не менее года государственный квартирный налог; 4) лица, уплачивающие в пределах города или его уезда не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 5) лица, не менее года занимающие в пределах городских поселений уезда на свое имя отдельную квартиру, и 6) лица (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающие в пределах города или его уезда и получающие содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских, городских, либо сословных учреждениях, или на железных дорогах.

253. В губерниях Царства Польского уполномоченные от гминных сходов выбираются избирательными гминными сходами, которые образуются согласно статье 205 Учреждения управления губерний Царства Польского (изд. 1892 г.), с тем лишь отличием от общих гминных сходов, что в них не принимают участие домохозяева, владеющие в пределах гмины землей в размере десяти и более десятин, и принимают участие также и те домохозяева,

ЦАБ "Автограф"

которые владеют в пределах гмины землей в размере менее полуторы десятины или иным недвижимым имуществом, оцененным в сумме менее тысячи пятисот рублей (ст. 249). Каждый избирательный гминный сход выбирает из числа лиц, имеющих право в нем участвовать, двух уполномоченных, если к избранию их нет препятствий, указанных в статьях 227—229.

254. Для выбора уполномоченных (ст. 253) избирательный гминный сход может быть разделен, по распоряжению губернатора, на два отделения, с тем, чтобы каждое из них избирало по одному уполномоченному. Отделения такого схода образуются в равном числе домохозяев каждое, для чего все пространство гмины разделяется на две части соответственно количеству проживающих в каждом из них домохозяев, имеющих право участия в выборе уполномоченных.

255. В губерниях Енисейской и Иркутской в съезде уполномоченных от волостей участвуют: 1) уполномоченные, избираемые, по два от каждой волости, волостными сходами в местностях, где волости образованы на основании Общего положения о крестьянах (особ. прил. зак. сост., изд. 1902 г., кн. 1, ст. 472); 2) уполномоченные от волостей, образованных на основании приложенных к примечанию к статье 70 Учреждения Сибирских правил, избираемые, по два от каждой волости, мирским сходом поверенных, отряжаемых по одному от каждых ста душ населения волости (Учр. Сибир., изд. 1892 г., ст. 70, прим., прил.: ст. 10—12); 3) уполномоченные от казачьих волостных сходов, по два от каждой волости; 4) уполномоченные, избираемые по одному от каждого или нескольких, по распоряжению местного губернатора, сельских обществ, образованных на основании статьи 473 Общего положения о крестьянах (особ. прил. зак. сост., изд. 1902 г., кн. 1) и не объединенных в волости, и 5) уполномоченные от кочевых инородцев, по одному на несколько стойбищ или улусов, избираемые тем же порядком, каким выбираются головы и выборные в инородные управы (пол. инор., изд. 1892 г., ст. 55, 56 и 58).

256. Уполномоченные (ст. 255) избираются волостными сходами из числа крестьян, принадлежащих к составу сельских обществ данной волости, если к избранию их нет препятствий, указанных в статьях 227 и 228, а также в пункте 2 статьи 229.

257. В городах Варшаве и Лодзи в избрании выборщиков в городское избирательное собрание участвуют: 1) лица, владеющие в пределах города, на праве собственности или пожизненного владения, не менее года недвижимым имуществом, обложенным государственным налогом или городским сбором; 2) лица, владеющие в пределах города не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства; 3) лица, уплачивающие в пределах города не менее года государ-

ЦАБ "Автограф"

ственный квартирный налог; 4) лица, уплачивающие в пределах города не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 5) лица, не менее года занимающие в пределах города на свое имя отдельную квартиру, и 6) лица (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающие в пределах города и получающие содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских, городских, либо сословных учреждениях, или на железных дорогах. Сверх того, в избрании выборщиков участвуют также и уполномоченные от рабочих (ст. 259).

258. Города Варшава и Лодзь, для избрания выборщиков (кроме выборщиков от рабочих) в городское избирательное собрание, подразделяются на избирательные участки, соответствующие, по числу и границам, делению на полицейские части. Распределение между участками подлежащих избранию выборщиков производится городским магистратом, соответственно общей численности населения в каждом из участков, и утверждается губернатором.

259. Выборщики от рабочих избираются на губернских и городских съездах, по принадлежности (ст. 224 и 225), уполномоченных от рабочих тех, находящихся в губерниях Варшавской, Петроковской и Радомской, а равно в городах Варшаве и Лодзи, предприятий фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, в которых общее число рабочих мужского пола не менее пятидесяти, кому бы эти предприятия ни принадлежали. К предприятиям фабрично-заводской промышленности причисляются и железнодорожные мастерские с указанным общим числом рабочих мужского пола.

260. Рабочие избирают из своей среды уполномоченных по следующему расчету: в предприятиях с общим числом рабочих мужского пола от пятидесяти до тысячи — одного уполномоченного, а в предприятиях с общим числом рабочих свыше тысячи — по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочих. В уполномоченные могут быть избираемы рабочие мужского пола, достигшие двадцати пяти лет и работающие в том предприятии, в котором производятся выборы, не менее шести месяцев.

Глава третья

О губернских и уездных по делам о выборах комиссиях

261. Для проверки правильности выборов и рассмотрения заявлений и жалоб по делам о выборах учреждаются губернские и уездные по делам о выборах комиссии.

262. Губернские и уездные по делам о выборах комиссии образуются безотлагательно, по воспоследовании высочайшего указа о производстве выборов в Государственную думу, распоряжением министров внутренних дел и юстиции, по взаимному их между собой соглашению.

ЦАБ "Автограф"

263. В губерниях Царства Польского губернские по делам о выборах комиссии образуются, под председательством председателя окружного суда, из управляющего казенной палатой, председателя съезда мировых судей первого округа губернии, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, президента магистрата губернского города, а в городах Варшаве и Лодзи — президента города, председателя губернской дирекции земского кредитного общества и непременного члена губернского по крестьянским делам присутствия.

264. В губерниях Царства Польского уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из гминного судьи, по назначению съезда мировых судей, президента или бургомистра магистрата уездного города, податного инспектора, одного из уездных землевладельцев, по приглашению Варшавского генерал-губернатора, и комиссара по крестьянским делам, по назначению губернатора.

265. В губерниях Енисейской и Иркутской губернские по делам о выборах комиссии образуются, под председательством председателя окружного суда, из управляющего казенной палатой, одного из членов окружного суда по назначению общего его собрания, городского головы губернского города и непременного члена общего присутствия губернского управления.

266. В губерниях Енисейской и Иркутской уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из председателя уездного съезда крестьянских начальников, городского головы или городского старосты, податного инспектора (где он есть) и одного из крестьянских начальников, по назначению уездного съезда.

267. Должностные лица, входящие в состав уездной или губернской по делам о выборах комиссии, не принимают участия в разрешении жалоб на личные их действия.

Глава четвертая
Об избирательных списках

268. По воспоследовании высочайшего указа о производстве выборов в Государственную думу, министр внутренних дел безотлагательно распоряжается составлением подлежащими учреждениями списков лиц, имеющих право участия в выборах в Думу.

269. В губерниях Царства Польского списки лиц, имеющих право участия в съездах уездных землевладельцев и городских избирателей, составляются и содержатся в исправности: по съездам уездных землевладельцев — уездными управлениями, а по съездам городских избирателей — городскими магистратами.

270. В городах Варшаве и Лодзи списки лиц, имеющих право участия в избрании выборщиков в городское избирательное собра-

ЦАБ "Автограф"

ние, составляются и содержатся в исправности городскими магистратами. Лица, имеющие право участия в выборах в нескольких избирательных участках (ст. 258), включаются в список того из этих участков, который они сами укажут, а если такого заявления не последует, то включаются в список того участка, в котором они имеют место жительства.

271. Списки городских избирателей для Варшавского и Лодзинского уездов составляются городскими магистратами городов Варшавы и Лодзи, по принадлежности.

272. В губерниях Енисейской и Иркутской списки уездных землевладельцев, имеющих право на участие в съезде городских избирателей (ст. 245), составляются и содержатся в исправности уездными полицейскими управлениями, а списки городских избирателей — городскими общественными управлениями.

273. В уездах, в которых имеется несколько городских поселений, каждая, составляющая отдельный избирательный список, городская управа или заменяющее ее учреждение тех городов, где не образовано отдельных съездов городских избирателей, сообщает означенный список городской управе уездного города.

274. Установлениям, на которые возлагается составление избирательных списков, предоставляется пользоваться необходимыми сведениями в подлежащих присутственных местах и у должностных лиц. Местным податным инспекторам и казенным палатам вменяется в обязанность сообщать подлежащим городским управам или заменяющим их учреждениям сведения о лицах, уплачивающих промысловый или государственный квартирный налог в течение времени, означенного в статьях 252 и 257.

275. Лица, имеющие право участия в выборах, вносятся в избирательные списки по алфавиту. Относительно каждого лица отмечается: 1) его имя, отчество и фамилия и 2) избирательный ценз. Лица женского пола, владеющие установленным цензом, в избирательные списки не вносятся. Если же лица эти предоставят свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим мужьям или сыновьям (ст. 232), то в списки вносятся их мужья и сыновья, по принадлежности. Сыновья, участвующие в выборах вместо своих отцов по недвижимому их имуществу и по их уполномочию (ст. 231 и 232), вносятся в избирательный список, с соответственной о том отметкой.

276. В уездах, в которых в основание оценки недвижимых имуществ для обложения земским сбором принята доходность имущества, оценочная его стоимость, дающая владельцу право участия в выборах, определяется при составлении избирательных списков, через помножение доходности имущества на двадцать.

277. Владелец имения, соответствующего в целом составе по размерам установленному законом цензу, но расположенного в двух

ЦАБ "Автограф"

или более смежных уездах, из которых в каждом количество земли не достигает размера, установленного для участия в выборах, вносится в избирательный список того уезда, который владелец укажет, а если такового заявления не последует, то включается в список того уезда, где находится большая часть имения.

278. Из лиц, имеющих недвижимое имущество в общем нераздельном владении, вносятся в избирательные списки только те, на долю которых причитается часть имущества, соответствующая по размерам установленному законом цензу.

279. В губерниях Царства Польского домохозяева, которые владеют в пределах гмины землей в размере менее полуторы десятины или иным недвижимым имуществом, оцененным в сумме менее тысячи пятисот рублей, а равно все вообще лица, имеющие право участия в избирательных гминных сходах, не подлежат внесению по недвижимому имуществу, состоящему во владении участников этих сходов, в списки лиц, участвующих в предварительных съездах землевладельцев.

280. При исчислении указанного в статьях 248, 252 и 257 годичного срока владения недвижимым имуществом принимается в расчет и срок владения этим имуществом наследодателя в восходящей линии. Лица, желающие участвовать в выборах по недвижимому имуществу их жен или матерей (ст. 232), обязаны своевременно заявлять о том установлению, составляющему избирательный список (ст. 269, 270 и 272).

281. В избирательные списки для участия в выборах на основании пункта 5 статьи 248 вносятся священнослужители, если причт владеет в уезде указанными в статьях 445 и 453 законов о состояниях (изд. 1899 г.) церковными землями. По всем таким землям каждой церкви в список вносится ее настоятель.

282. Директоры (председатели) и члены правлений таких акционерных обществ и компаний, равно как паевых и иных товариществ по участкам, которые владеют фабриками, заводами или горными промыслами, а также управляющие этими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленные лица уплачивают основной промысловый налог на личные промысловые занятия вне пределов того города или уезда, в которых находятся те фабрики, заводы или промыслы (ст. 252, п. 4 и ст. 257, п. 4), вносятся в избирательные списки по месту нахождения фабрики, завода или промысла, а не по месту уплаты налога. Если общества, компании и товарищества владеют фабриками, заводами или горными промыслами в разных городах или уездах, то каждое из упомянутых лиц включается в избирательный список того из означенных городов или уездов, который само изберет.

283. Составленные на основании статей 269, 270 и 272 избирательные списки публикуются за шесть недель до выборов в

ЦАБ "Автограф"

местных ведомостях и, сверх того, объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этих списков.

284. В течение двух недель, следующих за опубликованием избирательных списков, доверенности и полномочия, в статье 233 означенные, могут быть представляемы мужьями и сыновьями в подлежащую комиссию по делам о выборах для внесения их в списки в порядке исправления последних.

285. При опубликовании в ведомостях первоначальных избирательных списков и внесенных в них изменений (ст. 283 и 291) каждый список, а равно перечень изменений, должны быть помещены полностью в одном номере ведомостей, в виде особого к ним приложения. О дне опубликования избирательных списков в ведомостях (ст. 283) губернаторы в тот же день сообщают по телеграфу министру внутренних дел, для объявления во всеобщее сведение через Правительственный вестник.

286. Список избирателей с относящимися к нему документами может быть обозреваем заинтересованными лицами в помещении учреждения, которым он составляется, в дни и часы, для того назначенные.

287. Лица, не внесенные в избирательные списки или до начала выборов утратившие избирательный ценз, в выборах не участвуют.

288. Ко времени производства выборов в каждом предприятии, рабочие которого принимают участие в выборах, вывешивается за подписью подлежащего должностного лица фабричного или горного надзора, а в железнодорожных мастерских — начальника мастерской, объявление об общем числе рабочих данного предприятия и числе подлежащих избранию от них уполномоченных.

289. Общий по губернии или городу список предприятий, в которых производятся выборы, с указанием общего числа рабочих и числа подлежащих избранию от них уполномоченных, оглашается губернатором во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этого списка.

290. В течение двух недель со дня опубликования избирательных списков в местных ведомостях заинтересованные лица могут подавать жалобы и заявления о неправильности и неполноте указанных в статьях 269 и 272 списков — в уездную по делам о выборах комиссию, а упомянутых в статье 270 списков — в губернскую по делам о выборах комиссию.

291. По рассмотрении избирательных списков и поступивших жалоб и заявлений, подлежащая комиссия объявляет лицам, подавшим жалобы и заявления, о своих по ним постановлениях. Изменения, внесенные в первоначальные списки, публикуются в местных ведомостях и, сверх того, объявляются во всеобщее

ЦАБ "Автограф"

сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этих изменений.

292. После опубликования в местных ведомостях об исправлении списков никакие в них дополнения или изменения не допускаются, за исключением тех, которые могут последовать в разрешение жалоб, принесенных на постановление подлежащей комиссии, в установленном статьей 335 порядке.

293. Расходы по составлению избирательных списков учреждениями, заменяющими городские управы, и уездными полицейскими управлениями относятся на средства казны.

Глава пятая
О производстве выборов

Отделение первое
О ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЯХ

294. Избирателям и выборщикам предоставляется образовывать особые подготовительные собрания для совещания о лицах, достойных быть избранными.

295. В подготовительных собраниях избирателей принимают участие только лица, внесенные в список избирателей данного избирательного съезда или городского избирательного участка, а также председатель этого съезда, хотя бы он и не имел права на участие в выборах.

296. В подготовительных собраниях выборщиков могут присутствовать только выборщики данной губернии или города, а равно председатель подлежащего избирательного собрания.

297. Подготовительные собрания избирателей и выборщиков могут происходить лишь в закрытых помещениях.

298. О времени и месте подготовительного собрания избиратели или выборщики заявляют начальнику местной полиции не позднее, как за двадцать четыре часа до собрания, с приложением именных списков устроителей.

299. Начальнику местной полиции предоставляется назначать, для присутствия в подготовительном собрании избирателей, одного из подведомственных ему чинов, по требованию которого собрание должно быть немедленно закрыто.

300. Подготовительные собрания избирателей могут быть закрываемы полицией только в следующих случаях: 1) когда собрание явно отклонится от предмета его занятий; 2) когда в собрании высказываются суждения, возбуждающие вражду одной части населения против другой; 3) когда в собрании производятся неразрешенные денежные сборы; 4) когда в нем оказываются лица, в собрания не допускаемые, и эти лица не покинут собрания или не будут из него удалены и 5) когда нарушен порядок собрания

ЦАБ "Автограф"

мятежными возгласами либо заявлениями, восхвалением либо оправданием преступлений, возбуждением к насилию, либо неповиновению властям, или же распространением преступных воззваний либо изданий, и, вследствие того, собрание приняло характер, угрожающий общественным спокойствию и безопасности.

301. В подготовительных собраниях выборщиков чины полиции не присутствуют, но наблюдают за тем, чтобы посторонние лица не имели доступа в помещение, в котором происходит собрание.

Отделение второе
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СЪЕЗДЫ

I. О производстве выборов уполномоченных от волостей

302. Предварительно избрания волостными сходами уполномоченных в избирательные съезды, сельские общества могут производить новое назначение выборных на волостные сходы.

303. Выборы уполномоченных от волостей назначаются в каждом уезде по возможности в один и тот же день, определяемый губернатором.

304. При производстве выборов на волостных сходах могут присутствовать исключительно лица, входящие в состав этих сходов.

305. Выборы уполномоченных от волостей производятся на волостных сходах закрытой подачей голосов посредством баллотировки.

306. Приговоры волостных сходов об избрании уполномоченных представляются, не далее следующего за выборами дня, волостными старшинами в уездную по делам о выборах комиссию.

Примечание. Приговоры волостных сходов (ст. 306) не подлежат рассмотрению крестьянских начальников, но если они осведомятся о допущенных при производстве выборов неправильностях, то сообщают о них уездной по делам о выборах комиссии.

307. Жалобы на постановления волостных и избирательных гминных сходов по делам о выборах уполномоченных подаются, в трехдневный со дня производства выборов срок, или непосредственно в уездную по делам о выборах комиссию, или волостным старшинам либо гминным войтам, по принадлежности, для безотлагательного представления этих жалоб в означенную комиссию.

308. Волостным сходам предоставляется назначать избранным от них уполномоченным особое вознаграждение из волостных мирских сборов на покрытие расходов по поездке уполномоченных для участия в выборах в уездный город.

ЦАБ "Автограф"

II. О производстве выборов уполномоченных от рабочих

309. Избрание уполномоченных от рабочих производится во всех предприятиях губернии или города, по возможности, в один и тот же день, назначаемый губернатором.

310. Способ и порядок избрания уполномоченных определяются самими рабочими каждого предприятия. Для поддержания порядка во время выборов и для руководства ходом последних рабочие избирают из своей среды одного или нескольких председателей.

Примечание. Избрание уполномоченных от рабочих производится в помещениях, отводимых для этой цели владельцами предприятий. Во время производства выборов лица, в них не участвующие, в указанные помещения не допускаются.

311. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании уполномоченных от рабочих, приносятся уездным по делам о выборах комиссиям и разрешаются этими комиссиями с соблюдением правил, постановленных в статьях 333—335. При рассмотрении упомянутых жалоб в состав уездных по делам о выборах комиссий входит один из чинов фабричного или горного надзора, по назначению губернатора.

312. Списки уполномоченных, избранных рабочими каждого предприятия, подписываются председателями и не менее как десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному или заводскому управлению или начальству железнодорожной мастерской, которые немедленно препровождают их губернатору. Копии списков вывешиваются на видных местах для сведения рабочих. В указанных списках должны быть обозначены: имя, отчество, фамилия, звание и возраст лиц, избранных в уполномоченные.

313. Общий по губернии или городу список уполномоченных от рабочих с указанием предприятий, от которых уполномоченные избраны, оглашается губернатором во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этого списка.

314. Уполномоченным от рабочих, в случае их о том ходатайства, возмещаются из казны путевые издержки по поездкам в губернский город на съезды, по расчету пяти копеек на версту в оба пути.

Отделение третье
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СОБРАНИЯ

315. В городах Варшаве и Лодзи, для производства выборов в городское избирательное собрание, образуются в каждом избирательном участке (ст. 258) избирательные комиссии в составе председателя и двух членов, приглашаемых президентом, из числа лиц, имеющих право участия в выборах. Порядок производства

ЦАБ "Автограф"

выборов в городские избирательные собрания определяется правилами, при том приложенными.

316. Съезды избирателей и предварительные съезды, а равно избирательные комиссии открываются в дни, назначаемые губернатором.

317. О дне и месте производства выборов в съездах уполномоченных от рабочих заблаговременно оглашается губернаторами во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность такого объявления.

318. Предварительные съезды должны быть созываемы: общие — не позднее, как за сутки, а отдельные (ст. 250) — не позднее, как за три дня до открытия подлежащих съездов уездных землевладельцев.

319. Избирательные съезды открываются в двенадцать часов дня. Лица, прибывшие после приступа к выборам, к участию в них не допускаются.

320. При производстве выборов в избирательных участках и съездах, кроме председателей, а также членов избирательных комиссий, могут присутствовать исключительно лица, имеющие право участия в выборах.

321. Способ удостоверения личности избирателей и проверка их полномочий предоставляется председателю съезда (ст. 224 и 250) или избирательной комиссии (ст. 315).

322. Способ удостоверения личности уполномоченных от рабочих предоставляется председателям съездов этих уполномоченных.

323. Открывая избирательный съезд, председатель прочитывает статьи закона, относящиеся до порядка выборов и условий участия в них, а равно избирательный список. За этим составляется акт о числе прибывших в съезд лиц, а на предварительном съезде — также и о количестве земли, числящейся за явившимися на съезд лицами, и об итоге оценочной стоимости иного принадлежащего им недвижимого имущества, а равно о числе подлежащих выбору уполномоченных (ст. 251).

324. Выборы на съездах производятся закрытой подачей голосов, посредством баллотировки шарами, а выборы в городское избирательное собрание — закрытой подачей голосов, посредством записок.

Примечание. Выборы на съездах уездных землевладельцев и городских избирателей, в состав которых входят по избирательным спискам более пятисот лиц, производятся посредством подачи записок с соответственным применением правил, указанных в статьях 2—11 приложения к статье 315 и к статье 329.

325. Выборщики (ст. 224 и 225) и уполномоченные от предварительных съездов (ст. 250) могут быть избираемы

ЦАБ "Автограф"

только из числа лиц, имеющих право участия в выборах в том именно съезде или участке, где выборы производятся.

326. Выборщиками от избирательных съездов, а равно уполномоченными от предварительных съездов, признаются лица, за которых подано более половины голосов участвующих в съезде в порядке большинства полученных баллов; в случае же их равенства — избрание определяется по жребию.

327. Съезды уполномоченных от рабочих избирают выборщиков из своей среды закрытой подачей голосов посредством баллотировки шарами. Избранными считаются лица, получившие более половины избирательных голосов в порядке старшинства избирательных баллов. В случае равенства голосов, избрание определяется по жребию. Если число лиц, получивших в съезде уполномоченных более половины голосов, не достигает подлежащего избранию числа выборщиков, то на следующий день производятся окончательные выборы недостающего числа выборщиков, причем избранными считаются получившие относительное большинство голосов.

328. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым лицом, подвергавшимся баллотировке в избирательном съезде, отмечается в особом выборном листе. Для отметки голосов съезду предоставляется избирать из своей среды особых счетчиков в помощь председателю при баллотировке. По окончании выборов, выборный лист прочитывается избирательному съезду и подписывается председателем, а также выразившими желание подписаться наличными избирателями.

329. В городах Варшаве и Лодзи выборщиками, избранными в городское избирательное собрание, считаются лица, получившие наибольшее в избирательном участке число голосов, хотя бы оно и не достигало половины числа участвовавших в выборах; в случае равенства голосов — избрание определяется по жребию.

330. Избирательные съезды, ограничиваясь производством выборов, не входят ни в какие рассуждения и не вправе делать никаких постановлений или распоряжений, не относящихся до производства выборов.

331. По окончании выборов, съезды и избирательные комиссии закрываются. Не позднее следующего дня все выборное производство представляется: председателями съездов — в уездную по делам о выборах комиссию, а председателями избирательных комиссий — в губернскую по делам о выборах комиссию.

332. Жалобы на неправильности, допущенные по избранию выборщиков от рабочих, приносятся губернским по делам о выборах комиссиям и разрешаются этими комиссиями с соблюдением правил, постановленных в статьях 333—335. При рассмотрении упомянутых жалоб в состав губернских по делам о выборах

ЦАБ "Автограф"

комиссий входит один из чинов фабричного или горного надзора, по назначению губернатора.

333. В трехдневный срок со дня закрытия съездов и избирательных комиссий заинтересованные лица могут подавать жалобы: в уездную по делам о выборах комиссию — на неправильности, допущенные при производстве выборов на съездах, и в губернскую по делам о выборах комиссию — на неправильности, допущенные при избрании выборщиков в городское избирательное собрание.

334. По обозрении выборного производства и рассмотрении принесенных на выборы жалоб, уездная или губернская комиссия, если усмотрит к тому основания, отменяет произведенные выборы в отношении всех или некоторых лиц, избранных от подлежащего съезда или избирательного участка. Комиссия о своих постановлениях по принесенным ей жалобам объявляет лицам, их подавшим.

335. В трехдневный срок со дня объявления постановления уездной или губернской по делам о выборах комиссии заинтересованные лица могут принести жалобу: на постановление уездной — в губернскую комиссию, а на постановление последней — в Правительствующий сенат. Жалоба подается в уездную или губернскую комиссию, по принадлежности, и представляется, с необходимыми объяснениями, уездной комиссией в недельный, а губернской — в двухнедельный срок: первой — в губернскую по делам о выборах комиссию, а второй — в Правительствующий сенат.

336. Списки выборщиков в губернские избирательные собрания составляются уездной по делам о выборах комиссией, а списки выборщиков в городские избирательные собрания — губернской по делам о выборах комиссией. Те и другие списки безотлагательно публикуются, по распоряжению губернатора, в местных ведомостях и, сверх того, объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этих списков.

337. В списках выборщиков, при опубликовании их в ведомостях (ст. 336), отмечаются: 1) имя, отчество и фамилия каждого выборщика; 2) город, уезд и волость, или гмина, по которым лицо это избрано; 3) постоянное место жительства выборщика и 4) сведения о служебном положении или роде его занятий, а также, по возможности, и о полученном им образовании. Одновременно с опубликованием списки рассылаются выборщикам.

338. Список выборщиков, избранных съездом уполномоченных от рабочих, оглашается губернатором во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим гласность этого списка.

339. Выборщикам, в случае их о том ходатайства, возмещаются из казны путевые издержки по поездке из уездного в губернский город, на избирательное собрание, по расчету пяти копеек на версту от уездного города до губернского и обратно.

ЦАБ "Автограф"

Примечание. *Выборщикам от рабочих, в случае их о том ходатайства, возмещаются из казны путевые издержки по поездкам в губернский город на избирательное собрание, по расчету пяти копеек на версту в оба пути.*

340. Для съездов землевладельцев, уполномоченных от волостей и уполномоченных от гмин, а равно для предварительных съездов уполномоченных, предоставляются безвозмездно помещения уездных съездов и съездов мировых судей. Для съездов городских избирателей предоставляются, равным образом безвозмездно, помещения городских дум или заменяющих их учреждений. В случае недостаточности означенных помещений, съезды происходят в безвозмездно предоставляемых для этой цели помещениях иных правительственных (кроме полицейских) или общественных установлений.

Отделение четвертое
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

341. Выборы членов Государственной думы в избирательных собраниях (ст. 224 и 225) производятся в дни, назначаемые высочайшими указами, которые министр внутренних дел испрашивает чрез Совет министров и представляет Правительствующему сенату для распубликования.

342. Избирательные собрания открываются в двенадцать часов дня. Лица, прибывшие после приступа к выборам, к участию в них не допускаются.

343. При производстве выборов в избирательных собраниях, кроме председателей, могут присутствовать исключительно лица, имеющие право участия в выборах.

344. Избирательное собрание губернское или городское считается состоявшимся, если прибудет в него не менее половины избранных от губернии или города выборщиков (ст. 224 и 225), в противном же случае собрание вновь созывается через семь дней и считается состоявшимся при всяком числе прибывших выборщиков.

345. Открывая избирательное собрание, председатель прочитывает статьи закона, относящиеся до порядка выборов и условий участия в них, и список выборщиков. Затем составляется акт о числе прибывших в собрание.

346. В губерниях Царства Польского в губернских избирательных собраниях выборщики от съездов уездных землевладельцев, городских избирателей и уполномоченных от гминных сходов, совместно, избирают из числа всех имеющих право участия в собрании выборщиков положенное для каждой губернии по расписанию (ст. 5) число членов Государственной думы.

347. В губерниях Енисейской и Иркутской в губернских

ЦАБ "Автограф"

избирательных собраниях выборщиков от обоих избирательных съездов (ст. 245), совместно, избирают из числа всех имеющих право участия в собрании выборщиков положенное для каждой губернии по расписанию (ст. 5) число членов Государственной думы.

348. Городские избирательные собрания (ст. 225) избирают из числа имеющих право участия в них выборщиков положенное на город число членов Государственной думы (ст. 5) закрытой подачей голосов, посредством баллотировки шарами.

349. Предварительно баллотировки губернским или городским избирательным собранием отмечаются закрытой подачей голосов, посредством записок, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются затем баллотировке в порядке большинства полученных голосов.

350. Если число лиц, получивших в губернском или городском избирательном собрании более половины голосов, не достигнет указанного в приложенном к статье 5 расписании для данной губернии или города числа членов Государственной думы, то на следующий день собрание производит тем же порядком дополнительные выборы недостающего числа членов. В случае безуспешности этих дополнительных выборов, на третий день производятся окончательные выборы недостающего числа членов, причем избранными считаются получившие относительное большинство голосов.

351. В члены Государственной думы могут быть избираемы только лица, изъявившие на то свое согласие. Лица, занимающие на гражданской государственной службе должность с определенным окладом содержания, в случае избрания их в члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

352. Никто не может баллотироваться в члены Государственной думы более, чем в одном избирательном собрании — губернском или городском.

353. В члены Государственной думы не могут быть избираемы лица, не знающие русского языка.

354. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым лицом, подвергшимся баллотировке в избирательном собрании, отмечается в особом выборном листе. Для отметки голосов собранию предоставляется избирать из своей среды особых счетчиков в помощь председателю при баллотировке. По окончании выборов, выборный лист прочитывается избирательному собранию и подписывается председателем, а также выразившими желание подписаться наличными избирателями.

355. Избирательные собрания, ограничиваясь производством выборов, не входят ни в какие рассуждения и не вправе делать никаких постановлений или распоряжений, не относящихся до производства выборов.

356. Для губернских избирательных собраний предоставляют-

ЦАБ "Автограф"

ся безвозмездно помещения уездных съездов или съездов мировых судей. Для городских избирательных собраний предоставляются, равным образом безвозмездно, помещения городских магистратов. В случае недостаточности означенных помещений, собрания происходят в безвозмездно предоставляемых для этой цели помещениях иных правительственных (кроме полицейских) или общественных установлений.

357. По окончании выборов губернские и городские избирательные собрания закрываются. Не позднее следующего дня все выборное производство представляется председателями собраний губернатору.

358. Губернатор немедленно по получении выборного производства препровождает его в Государственную думу, списки же лиц, избранных по губернии или городу в члены Думы, представляет Правительствующему сенату.

359. Проверка прав избранных членов Государственной думы принадлежит самой Думе. Жалобы на неправильность производства выборов в члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются в трехдневный срок со дня закрытия подлежащего избирательного собрания губернатору и препровождаются им в Думу, с объяснениями председателей избирательных собраний, в недельный срок со дня получения жалобы.

360. Постановление Государственной думы об отмене выборов, по неправильности их, получает силу в том случае, если принято большинством двух третей наличных членов Думы в общем ее собрании.

361. В случае отмены Государственной думой избирательного производства, оно возобновляется с той его ступени, до которой отменено. В случае же отмены выборов по отношению к отдельным членам Думы, на место их вступают в порядке старшинства избирательных баллов те из следующих за ними лиц, которые получили при выборах более половины голосов. Если таковых лиц не окажется, то производятся новые выборы подлежащим избирательным собранием в составе выборщиков, которые избраны были на текущее пятилетие.

362. Указанный в предшедшей (361) статье порядок соблюдается и в случае выбытия члена Государственной думы за отказом от этого звания или по иным причинам, если притом до наступления срока общих новых выборов в Думу остается более года.

363. Список членов Государственной думы (ст. 358) составляется Правительствующим сенатом и публикуется им во всеобщее сведение. Одновременно список оглашается в Правительственном вестнике.

ЦАБ "Автограф"

364. По окончании выборов членов Государственной думы, министр внутренних дел составляет, на основании сведений, доставленных губернскими начальствами, отчет о ходе выборов, числе лиц, принимавших в них участие, и лицах, избранных уполномоченными и выборщиками. Отчет этот министр внутренних дел повергает на высочайшее благовоззрение.

Глава шестая
О порядке избрания члена Государственной думы от казаков Уральского казачьего войска

365. Выборы члена Государственной думы от казаков Уральского казачьего войска производятся на общих основаниях, в сём (II) разделе установленных, с изъятиями, в статьях 366—369 указанными.

366. Выборы члена Государственной думы от казаков Уральского казачьего войска производятся избирательным собранием выборщиков от всех станиц войска. Выборщики эти избираются станичными сходами из числа членов станичных обществ войскового сословия по два от каждой станицы.

367. В избирательном собрании выборщиков от станиц Уральского казачьего войска председательствует лицо, назначаемое высочайшей властью. Место созыва избирательного собрания выборщиков определяется областным начальством, с утверждения министра внутренних дел, в пределах Уральской области.

368. Уральская областная по делам о выборах комиссия образуется, под председательством председателя окружного суда, из управляющего оренбургской казенной палатой, одного из членов окружного суда, по назначению общего его собрания, непременного члена областного правления, а также одного из местных обывателей, владеющих в пределах области землей или иным недвижимым имуществом, по приглашению военного губернатора. Входящему в состав уральской областной комиссии управляющему оренбургской казенной палатой предоставляется замещать себя в упомянутой комиссии начальником отделения этой палаты.

369. Уездные по делам о выборах комиссии образуются, под председательством члена окружного суда, по назначению общего его собрания, из мирового судьи, по назначению того же собрания суда, городского головы уездного города или заменяющего его лица (там, где они есть), податного инспектора и одного из местных обывателей, владеющих в уезде землей или иным недвижимым имуществом, по приглашению военного губернатора.

ЦАБ "Автограф"

Глава седьмая

О порядке избрания члена Государственной думы от православного населения Люблинской и Седлецкой губерний

370. Каждый православный приход как сельский, так и городской, в составе которого числится не менее ста прихожан обоего пола, избирает приходских уполномоченных по одному на каждые сто прихожан мужского пола, но во всяком случае по одному от прихода.

371. Приходы с числом менее ста прихожан соединяются, для избрания уполномоченных, по два или по несколько распоряжением подлежащего губернатора и избирают уполномоченных в числе, указанном в статье 370.

372. Избрание приходских уполномоченных производится из среды их членов приходскими собраниями, образуемыми под председательством настоятеля приходской церкви. В собраниях этих участвуют все прихожане мужского пола, достигшие двадцати пяти лет и имеющие право участия в выборах в Государственную думу в составе гминных сходов или съездов землевладельцев или городских избирателей, а равно священно- и церковнослужители данного прихода, хотя бы они и не владели цензом, дающим право участия в этих выборах. В случаях, указанных в статье 371, место созыва соединенного приходского собрания определяется подлежащим губернатором.

373. Список лиц, имеющих право участия в приходском избирательном собрании, составляется настоятелем приходской церкви и выставляется для всеобщего обозрения у входа в храм.

374. В недельный со дня выставления списка (ст. 373) срок на него могут быть приносимы заинтересованными лицами жалобы в подлежащую уездную по делам о выборах комиссию.

375. Приходские уполномоченные по каждому уезду образуют избирательный съезд, созываемый в уездном городе под председательством мирового судьи, по назначению министра юстиции. Приходы городов Люблина и Седлеца входят в отношении выборов в состав соответственных уездов.

376. Варшавскому генерал-губернатору предоставляется соединять для производства выборов уезды с небольшим числом православных приходов и образовывать для них соединенный избирательный съезд. В этом случае генерал-губернатор определяет, в какую из уездных по делам о выборах комиссий должны быть приносимы жалобы на неправильности, допущенные при производстве выборов в соединенном съезде.

377. Каждый избирательный съезд избирает выборщиков в избирательное собрание, созываемое в городе Холме Люблинской

ЦАБ "Автограф"

губернии, под председательством председателя съезда мировых судей, по назначению министра юстиции.

378. Избирательное собрание образуется из сорока выборщиков. Общее число этих выборщиков распределяется варшавским генерал-губернатором между съездами уполномоченных в соответствии с общим количеством прихожан каждого уезда.

379. Выборы уполномоченных на приходских собраниях производятся способом, избранным самим собранием, причем получившие большинство голосов в порядке их старшинства считаются избранными в уполномоченные. Выборы на съездах уполномоченных производятся порядком, указанным в статьях 324—326.

380. Избрание члена Государственной думы в Холмском избирательном собрании производится с соблюдением общих, установленных по этому предмету, правил (ст. 349 и след.).

1917 Г., ФЕВРАЛЯ 27
СООБЩЕНИЕ ВРЕМЕННОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ О ВЛАСТИ

Введение

23 февраля 1917 г. в России началась буржуазно-демократическая революция. В это время шли заседания Государственного совета и Государственной думы. 25 февраля царь на основании ст. 99 Основных государственных законов издал указы о «перерыве в занятиях» Государственного совета и Государственной думы с 26 февраля, назначив «срок их возобновления не позднее апреля 1917 года, в зависимости от чрезвычайных обстоятельств»[1].

События бурно развивались. В Петрограде утром 27 февраля началось вооруженное восстание. Растерянные и перепуганные депутаты Государственной думы стали собираться в Таврическом дворце, где обычно проходили их заседания. В 11 часов собрался Совет старейшин Государственной думы. Он предложил избрать особый комитет Думы и наметил его состав[2]. Потом состоялось «частное совещание» Государственной думы, утвердившее этот комитет и давшее ему название «Комитет Государственной думы для водворения порядка в Петрограде и для сношения с учреждениями и лицами»[3]. В дальнейшем он именовался Временным комитетом Государственной думы. В Вестнике Временного правительства № 1 он назван Исполнительным комитетом Государственной думы.

Около трех часов дня в том же Таврическом дворце было провозглашено создание Временного исполнительного комитета Совета рабочих депутатов, а в 19 часов приступило к работе

1 СУ, 1917, № 52, ст.ст. 327-328.

2 См.: Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства. Л., 1980, с. 27. Е.Д. Черменский считает, что М. Родзянко собрал Совет старейшин Думы еще вечером 26 февраля и объявил им указ о перерыве занятий Думы (см.: Черменский Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976, с. 281).

3 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 31.

ЦАБ "Автограф"

первое заседание Совета рабочих депутатов[4]. Таким образом в стране началось оформление двоевластия.

К концу дня почти весь Петроград оказался в руках восставших рабочих и солдат. Председатель Совета министров Н.Д. Голицын послал царю телеграмму с прошением об отставке, о чем он сообщил М. Родзянко и великому князю Михаилу Александровичу[5].

В ночь на 28 февраля Временный комитет Думы обратился к народам России с воззванием[6]. Текст обращения был передан для опубликования в два часа ночи 28 февраля[7].

Мы публикуем это обращение по «Вестнику Временного правительства» от 5 (18) марта 1917 г., № 1 (46), где пять актов Временного комитета Государственной думы даны под общим заголовком «От Исполнительного комитета Государственной думы» и отделены друг от друга римскими цифрами.

4 См.: Черменский Е.Д. Указ. соч., с. 286.

5 Там же, с. 287.

6 Там же, с. 290.

7 Старцев В.И. Указ. соч., с. 36.

Текст

ОТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

I

Временный комитет членов Государственной думы при тяжелых условиях внутренней разрухи, вызванной мерами старого правительства, нашел себя вынужденным взять в свои руки восстановление государственного и общественного порядка. Сознавая всю ответственность принятого им решения, Комитет выражает уверенность, что население и армия помогут ему в трудной задаче создания нового правительства, соответствующего пожеланиям населения и могущего пользоваться его доверием.

Председатель Государственной думы Михаил Родзянко
Н.В. Некрасов — *С.И. Шидловский*
А.И. Коновалов — *П.Н. Милюков*
И.И. Дмитрюков — *М.А. Караулов*
А.Ф. Керенский — *В.Н. Львов*
Н.С. Чхеидзе — *В.А. Ржевский*
В.В. Шульгин
27-го февраля 1917 г.[8]

8 Список членов Временного комитета и дата обращения шли после акта Временного комитета, помещенного в «Вестнике Временного правительства» под римской цифрой II.

1917 Г., ФЕВРАЛЯ 28
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ О НАЗНАЧЕНИИ КОМИССАРОВ В МИНИСТЕРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Введение

Все исследователи единодушно отмечают растерянность думцев в первые дни революции. И тем не менее при попустительстве меньшевистско-эсеровского руководства Петроградского Совета буржуазия последовательно стремилась к

ЦАБ "Автограф"

захвату власти. Временный комитет Государственной думы, пытаясь овладеть государственным аппаратом, назначил комиссаров в министерства и другие государственные учреждения. Многие из них в тот же день, 28 февраля, приступили к своим обязанностям[1].

Постановление опубликовано в «Вестнике Временного правительства» от 5 (18) марта 1917 г., № 1 (46) без названия и даты под заголовком «От Исполнительного комитета Государственной думы» под римской цифрой III.

119
Постановление Временного комитета Государственной думы о назначении комиссаров в министерства и государственные учреждения

1
Старцев В.И. Указ. соч., с. 51.

Текст

ОТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

III

По постановлению Временного исполнительного комитета Государственной думы для заведывания отдельными частями (министерствами) назначены особые комиссары из состава членов Государственной думы.

Министерство внутренних дел:
Гр. Д.П. Капнист,
А.М. Масленников,
И.Н. Ефремов,
М.И. Арефьев.
Почта:
А.А. Барышников,
К.К. Черносвитов.
Телеграф:
П.П. Гронский,
М.Д. Калугин.
Военное и Морское министерства:
Н.В. Савич,
А.Н. Саватеев.
Петроградское градоначальство:
П.В. Герасимов,
В.Н. Попеляев.
Министерство земледелия:
Н.К. Волков,
И.Н. Демидов,
Кн. Васильчиков,
Гр. Капнист 1-й.
Министерство юстиции:
В.А. Маклаков,
М.С. Аджемов,
В.П. Басаков.

ЦАБ "Автограф"

Министерство торговли и промышленности:
С.Н. Родзянко,
Н.А. Ростовцев.
Министерство финансов:
В.А. Виноградов,
И.В. Титов.
Сенат:
И.В. Годнев.

1917 Г., МАРТА 2
СООБЩЕНИЕ ВРЕМЕННОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ О СОСТАВЕ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Введение

Временный комитет прилагал большие усилия по созданию нового правительства. Утром 1 марта в Таврический дворец прибыл Г.Е. Львов — кандидат в председатели будущего правительства. Формирование персонального состава правительства облегчалось тем, что еще до революции он обсуждался на заседаниях ЦК партии кадетов и бюро Прогрессивного блока[1]. Успеху создания правительства способствовала политика меньшевистско-эсеровского руководства Петроградского Совета. В это время реальная власть, армия находились в его руках. На заседании исполкома Совета 1 марта было отклонено предложение большевиков о создании правительства только из представителей социалистических партий и принято решение не посылать своих представителей в новое правительство[2]. Таким образом, Временный комитет оказался единственным органом, который вел практическую работу по созданию правительства. На расширенном заседании Временного комитета во второй половине дня 1 марта состав будущего правительства[3] был одобрен. 2 марта Временный комитет принял постановление об опубликовании состава нового правительства, переданное затем по телеграфу[4].

Текст сообщения публикуется по «Вестнику Временного правительства» от 5 (18) марта 1917 г., № 1 (46), где он помещен без названия и даты под общим заголовком «От Исполнительного комитета Государственной думы» под римской цифрой IV.

1 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 58-59.

2 См.: Черменский Е.Д. Указ. соч., с. 299-300.

3 См. Старцев В.И. Указ. соч., с. 60.

4 См.: там же, с. 77.

Текст

ОТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

IV

Исполнительный комитет Государственной думы объявляет следующий состав нового правительства:

ЦАБ "Автограф"

1) Кн. Г.Е. Львов — председатель Совета министров и министр внутренних дел (бывший член I Государственной думы, председатель главного комитета Всероссийского земского союза);

2) П.Н. Милюков — министр иностранных дел (член Государственной думы от гор. Петрограда);

3) А.Ф. Керенский — министр юстиции (член Государственной думы от Саратовской губ.);

4) Н.В. Некрасов — министр путей сообщения (тов. председателя Государственной думы);

5) А.И. Коновалов — министр торговли и промышленности (тов. председателя Центрального военно-промышленного комитета, член Государственной думы от Костромской губ.);

6) проф. А.А. Мануйлов — министр народного просвещения (бывший член Гос. совета, бывший ректор Московского университета);

7) А.И. Гучков — военный министр и временно морской (член Гос. совета, председатель Военно-промышленного комитета);

8) А.И. Шингарев — министр земледелия (член Государственной думы от Петрограда);

9) М.И. Терещенко — министр финансов;

10) И.В. Годнев — государственный контролер (член Государственной думы от Казанской губ.);

11) В.Н. Львов — обер-прокурор Св. синода (член Государственной думы от Самарской губ.).

1917 Г., МАРТА 2
ОБ ОТРЕЧЕНИИ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ II ОТ ПРЕСТОЛА РОССИЙСКОГО И О СЛОЖЕНИИ С СЕБЯ ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ

Введение

Чтобы быть ближе к событиям, Николай II выехал 28 февраля из Ставки в Царское Село. Однако в результате захвата станций Тосно и Дно восставшими царский поезд вынужден был направиться в Псков, где располагался штаб Северного фронта. 2 марта Временный комитет пришел к выводу о неизбежности отречения Николая II от престола. Родзянко было предложено выехать на переговоры с царем. В.В. Шульгин составил проект акта об отречении царя в пользу сына при регентстве брата царя Михаила[1]. Однако железнодорожники не дали поезд Родзянко без разрешения Петросовета, а в исполкоме Совета потребовали, чтобы из проекта была исключена часть, в которой говорилось о передаче престола сыну. Временный комитет решил тайно направить к царю своего представителя. Вызвался ехать А.И. Гучков, к которому присоединился В.В. Шульгин. Они полу-

1 См.: Черменский Е.Д. Указ. соч., с. 304-305.

ЦАБ "Автограф"

чили указание добиваться отречения царя в пользу сына «с регентством, скорее всего, Михаила». Выехали они в три часа дня 2 марта, а в 21 час 40 минут того же дня встретились в салон-вагоне с Николаем II. Кроме них присутствовали: командующий Северным фронтом генерал Н.В. Рузский, министр двора Фредерикс, начальник походной канцелярии свиты генерал-майор К.А. Нарышкин. В 23 часа 40 минут 2 марта текст манифеста об отречении царя в пользу брата Михаила был подписан и передан делегатам. Одновременно царь подписал указы о назначении князя Г.Е. Львова председателем Совета министров, а великого князя Николая Николаевича — верховным главнокомандующим. Гучков и Шульгин попросили царя поставить дату отречения тремя часами дня, а указы — двумя часами[2], желая придать большую законность Временному правительству, якобы назначенному царем до его отречения от престола. Затем Гучков послал телеграмму Родзянко с изложением текста манифеста об отречении.

2 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 73-75, 97, 102.

Текст акта об отречении публикуется по СУ, 6 марта 1917 г., отд. I, № 54, ст. 344.

Текст

Ставка

Начальнику штаба

В дни великой борьбы с внешним врагом, стремящимся почти три года поработить нашу Родину, господу богу угодно было ниспослать России новое тяжкое испытание. Начавшиеся внутренние народные волнения грозят бедственно отразиться на дальнейшем ведении упорной войны. Судьба России, честь геройской нашей армии, благо народа, все будущее дорогого нашего Отечества требуют доведения войны во что бы то ни стало до победного конца. Жестокий враг напрягает последние силы, и уже близок час, когда доблестная армия наша совместно со славными нашими союзниками сможет окончательно сломить врага. В эти решительные дни в жизни России почли мы долгом совести облегчить народу нашему тесное единение и сплочение всех сил народных для скорейшего достижения победы и в согласии с Государственной думою признали мы за благо отречься от престола государства Российского и сложить с себя верховную власть. Не желая расстаться с любимым сыном нашим, мы передаем наследие наше брату нашему великому князю Михаилу Александровичу и благословляем его на вступление на престол государства Российского. Заповедуем брату нашему править делами государственными в полном и ненарушимом единении с представителями народа в законодательных учреждениях на тех началах, кои будут ими

ЦАБ "Автограф"

установлены, принеся в том ненарушимую присягу. Во имя горячо любимой Родины призываем всех верных сынов Отечества к исполнению своего святого долга перед ним повиновением царю в тяжелую минуту всенародных испытаний и помочь ему вместе с представителями народа вывести государство Российское на путь победы, благоденствия и славы. Да поможет господь бог России.

Подписал: «Николай»

г. Псков.

2-го марта, 15 час. 1917 г.

Министр императорского двора генерал-адъютант граф Фредерикс

1917 Г., МАРТА 3
ДЕКЛАРАЦИЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ЕГО СОСТАВЕ И ЗАДАЧАХ

Введение

1 и 2 марта 1917 г. основные положения Декларации обсуждались исполнительным комитетом Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов и его пленумом, Временным комитетом Государственной думы, на совместных заседаниях делегации исполкома Совета и Временного комитета[1].

Большевики требовали создания Временного правительства Советом рабочих и солдатских депутатов. Часть депутатов Совета высказывалась за участие во Временном правительстве. Было принято решение во Временное правительство не входить, но оказать ему поддержку «постольку, поскольку оно идет по линии осуществления намеченных задач»[2]. Было также решено образовать наблюдательный комитет за действиями Временного правительства из состава Совета.

Декларация явилась результатом компромисса между меньшевистско-эсеровским руководством исполкома Совета и Временным комитетом. Этот компромисс был достигнут сравнительно легко, ибо в проект соглашения эсеры и меньшевики не включили наиболее волнующие трудящихся вопросы: о войне и мире, аграрный вопрос, о 8-часовом рабочем дне и т.д. Переговоры с Временным комитетом вели председатель Петроградского Совета Н.С. Чхеидзе и члены исполкома Н.Д. Соколов, Н.Н. Суханов, Ю.М. Стеклов, В.Н. Филипповский. Временный комитет принял предложения Совета, которые затем вошли в состав Декларации в качестве 1—3 и 5—7 статей. Принята была и концовка Декларации.

Временный комитет отверг предложение Совета о немедленном провозглашении демократической республики, и представители Совета согласились с предложением передать вопрос о форме правления Российского государства на решение

1 См.: Известия Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, 3 марта 1917 г., № 4; Старцев В.И. Указ. соч., с. 56-57, 62-70, 80-83, 86-91.

2 Известия Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов 3 марта 1917 г., № 4.

ЦАБ "Автограф"

Учредительного собрания, созыв которого должен был стать ближайшей целью Временного правительства. Временный комитет не согласился и с предложением об организации армии на началах самоуправления, мотивировав свое несогласие тем, что идет война и что подобный порядок не испробован ни в одной армии. В результате была принята формулировка, нашедшая отражение в ст. 8 Декларации. Не было включено в Декларацию и предложение Совета о предоставлении всем национальностям прав национального и культурного самоуправления. Боясь отпугнуть буржуазию, руководство Совета пошло на уступки Временному комитету по весьма важным вопросам.

В ночь на 3 марта Декларация, «написанная на клочке бумаги неправильной формы», была подклеена к листку, содержавшему список министров, и отдана в типографию[3].

3 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 88.

В деятельности Временного правительства по реализации положений Декларации прослеживается две тенденции. С одной стороны, оно стремилось всячески затянуть их осуществление, но, с другой стороны, под давлением революционных масс вынуждено было проводить их в жизнь.

Декларация публикуется по «Вестнику Временного правительства» № 1 (46) от 5 (18) марта 1917 г., где она напечатана без названия и даты под заголовком: «От Временного правительства». Мы даем заголовок, введенный в оборот составителями сборника «Великая Октябрьская социалистическая революция. Документы и материалы. Революционное движение в России после свержения самодержавия» (М., 1957, с. 419).

Текст

ОТ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Граждане!

Временный комитет членов Государственной думы при содействии и сочувствии столичных войск и населения достиг в настоящее время такой степени успеха над темными силами старого режима, что он дозволяет ему приступить к более прочному устройству исполнительной власти.

Для этой цели Временный комитет Государственной думы назначает министрами первого общественного кабинета следующих лиц, доверие к которым страны обеспечено их прошлой общественной и политической деятельностью.

Председатель Совета министров и министр внутренних дел князь Г.Е. Львов.

Министр иностранных дел П.Н. Милюков.

ЦАБ "Автограф"

Министр военный и морской А.И. Гучков.
Министр путей сообщения Н.В. Некрасов.
Министр торговли и промышленности А.И. Коновалов.
Министр народного просвещения А.А. Мануйлов.
Министр финансов М.И. Терещенко.
Обер-прокурор Св. синода В.Н. Львов.
Министр земледелия А.И. Шингарев.
Министр юстиции А.Ф. Керенский.
Государственный контролер И.В. Годнев.
Министр по делам Финляндии Ф.И. Родичев.

В своей настоящей деятельности кабинет будет руководствоваться следующими основаниями:

1. Полная и немедленная амнистия по всем делам политическим и религиозным, в том числе террористическим покушениям, военным восстаниям и аграрным преступлениям и т.д.

2. Свобода слова, печати, союзов, собраний и стачек с распространением политических свобод на военнослужащих в пределах, допускаемых военно-техническими условиями.

3. Отмена всех сословных, вероисповедных и национальных ограничений.

4. Немедленная подготовка к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого голосования Учредительного собрания, которое установит форму правления и конституцию страны.

5. Замена полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления.

6. Выборы в органы местного самоуправления на основе всеобщего, прямого, равного и тайного голосования.

7. Неразоружение и невывод из Петрограда воинских частей, принимавших участие в революционном движении.

8. При сохранении строгой военной дисциплины в строю и при несении военной службы — устранение для солдат всех ограничений в пользовании общественными правами, предоставленными всем остальным гражданам. Временное правительство считает своим долгом присовокупить, что оно отнюдь не намерено воспользоваться военными обстоятельствами для какого-либо промедления в осуществлении вышеизложенных реформ и мероприятий.

Председатель Государственной думы М.В. Родзянко.
Председатель Совета министров кн. Г.Е. Львов.
Министры: П.Н. Милюков, Н.В. Некрасов, А.И. Коновалов, А.А. Мануйлов, М.И. Терещенко, Вл.Н. Львов, А.И. Шингарев, А.Ф. Керенский.

ЦАБ "Автограф"

1917 г., МАРТА 3
ОБ ОТКАЗЕ ВЕЛИКОГО КНЯЗЯ МИХАИЛА АЛЕКСАНДРОВИЧА ОТ ВОСПРИЯТИЯ ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ ВПРЕДЬ ДО УСТАНОВЛЕНИЯ В УЧРЕДИТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ОБРАЗА ПРАВЛЕНИЯ И НОВЫХ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОВ ГОСУДАРСТВА РОССИЙСКОГО

Введение

3 марта 1917 г. около трех часов ночи в Таврическом дворце было получено сообщение об отречении Николая II от престола в пользу брата Михаила. Временный комитет разослал телеграммы начальнику штаба Верховного главнокомандующего, всем главнокомандующим фронтами и в Москву с указанием не оглашать Манифест об отречении до особого распоряжения[1]. По мнению В.И. Старцева, 3 марта утром[2], а по утверждению Е.Д. Черменского — в полдень[3] состоялась встреча членов Временного комитета и Временного правительства с Михаилом Романовым. Лишь один П.Н. Милюков высказался за провозглашение Михаила императором. Его поддержал прибывший позднее А.И. Гучков, остальные были против. Выслушав всех, Михаил удалился с М.В. Родзянко и Г.Е. Львовым в соседнюю комнату и, вскоре выйдя из нее, сообщил, что решил не принимать верховную власть до решения Учредительного собрания. Н.В. Некрасов приступил к составлению документа об отказе Михаила от престола, однако было решено привлечь к этому юристов. Акт об отречении был составлен с помощью Набокова, барона Нольде, подписан великим князем и отправлен в государственную типографию[4].

Текст документа публикуется по СУ, 6 марта 1917 г., отд. I, № 54, ст. 345.

1 См. Черменский Е.Д. Указ. соч., с. 307.

2 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 105.

3 См. Черменский Е.Д. Указ. соч., с. 307.

4 Старцев В.И. Указ. соч., с. 110.

Текст

Тяжкое бремя возложено на меня волею брата моего, передавшего мне императорский всероссийский престол в годину беспримерной войны и волнений народных.

Одушевленный единою со всем народом мыслию, что выше всего благо Родины нашей, принял я твердое решение в том случае восприять верховную власть, если такова будет воля великого народа нашего, которому надлежит всенародным голосованием чрез представителей своих в Учредительном собрании установить образ правления и новые основные законы государства Российского.

Посему, призывая благословение божие, прошу всех граждан державы Российской подчиниться Временному правительству, по почину Государственной думы возникшему и облеченному всею полнотою власти, впредь до того, как созванное в возможно кратчайший срок на основе всеобщего, прямого, равного и тайного

ЦАБ "Автограф"

голосования Учредительное собрание своим решением об образе правления выразит волю народа.

3/III 1917
Петроград

Подписал: «Михаил»

127
Постановление Временного правительства о временном переименовании Совета министров

1917 Г., МАРТА 10
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ВРЕМЕННОМ ПЕРЕИМЕНОВАНИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ, А ТАКЖЕ ДОЛЖНОСТЕЙ УПРАВЛЯЮЩЕГО ДЕЛАМИ СОВЕТА МИНИСТРОВ И ЕГО ПОМОЩНИКОВ И КАНЦЕЛЯРИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Введение

Это постановление еще раз убедительно свидетельствует о стремлении Временного правительства сохранить прежний аппарат, прежнее чиновничество. Н.П. Ерошкин почему-то именует этот акт «законом» и датирует его 8 марта 1917 г.[1]. Само Временное правительство именует его «постановлением» и датирует 10 марта 1917 г. Постановление публикуется по СУ, 19 марта 1917 г., отд. I, № 63, ст. 368.

1
Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983, с. 315.

Текст

Временно, впредь до установления постоянного правительства, именовать Совет министров Временным правительством, управляющего делами Совета министров — управляющим делами Временного правительства, помощников управляющего делами Совета министров — помощниками управляющего делами Временного правительства и канцелярию Совета министров — канцелярией Временного правительства.

Подписали: министр-председатель князь Г. Львов,

министры: А. Мануйлов, М. Терещенко, Н. Некрасов, А. Гучков, П. Милюков, А. Шингарев, А. Коновалов,

министр юстиции А. Керенский,

государственный контролер И. Годнев,

управляющий делами Временного правительства Влад. Набоков.

10 марта 1917 года

1917 Г., СЕНТЯБРЯ 1
ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ РОССИИ РЕСПУБЛИКОЙ

Введение

В самом начале марта 1917 года закончилась тысячелетняя история российских монархов. Но отречение Николая II и

ЦАБ "Автограф"

непринятие престола Михаилом юридически еще не означали изменения формы правления в России. Формально Российская империя оставалась монархией, правда, монархией без монарха. Это положение подчеркивалось Декларацией Временного правительства, которой вопрос об изменении формы правления, как и другие важные проблемы, откладывался до Учредительного собрания. Не случайно Михаил Романов отказался от принятия престола не окончательно, а тоже отложил свое решение до лучших времен, надеясь получить трон не по волеизъявлению брата, а из рук Учредительного собрания.

Впрочем, надежды эти строились на песке. Народные массы уже в ходе Февральской революции выступили против монархических наклонностей Временного правительства, требовали немедленного провозглашения республики. Даже монархистская партия кадетов, вынужденная считаться с мнением народа, перешла на республиканские позиции. При обсуждении вопроса о будущем Учредительном собрании она решила предложить на его рассмотрение республиканскую Конституцию. Характерна такая деталь: в Томске на митинге кадетов и прокадетской публики в марте 1917 года за республику проголосовало 1160 человек, а за монархию — только 8[1]. В республиканцев перекрасились даже правые буржуазные партии. На базе партии октябристов возникла Либерально-республиканская партия во главе с А.И. Гучковым и М.В. Родзянко. Известный капиталист А.И. Путилов и помещик И.И. Дмитрюков возглавили Республиканскую демократическую партию. Тем не менее вопрос о провозглашении республики затянулся до осени. Нарастание революционного движения, с одной стороны, скомпрометированность Керенского его заигрыванием с мятежными генералами — с другой, очевидно, и заставили Временное правительство ускорить решение вопроса о форме правления. Характерно, что и в публикуемом документе провозглашение республики производится как-то вскользь, между делом. Во всяком случае, суть вопроса никак не соответствует будничной форме его решения.

1 См.: Знаменский О.Н. Всероссийское учредительное собрание. Л., 1976, с. 55.

Постановление, которое носит форму манифеста, опубликовано в официальном «Вестнике Временного правительства» 3 сентября 1917 г. В тот же день оно было опубликовано в «Известиях ЦИК и Петроградского Совета». В пересказе постановление публиковалось в хронике событий «Великая Октябрьская социалистическая революция» (т. 3, с. 412). Ниже публикуется полный текст постановления впервые по официальному изданию. В Собрании узаконений Временного правительства оно помещено не было.

ЦАБ "Автограф"

Текст

ОТ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Мятеж генерала Корнилова подавлен. Но велика смута, внесенная им в ряды армии и страны. И снова велика опасность, угрожающая судьбе Родины и ее свободе.

Считая нужным положить предел внешней неопределенности государственного строя, памятуя единодушное и восторженное признание республиканской идеи, которое сказалось на Московском государственном совещании, Временное правительство объявляет, что государственный порядок, которым управляется Российское государство, есть порядок республиканский, и провозглашает Российскую республику.

Срочная необходимость принятия немедленных и решительных мер для восстановления потрясенного государственного порядка побудила Временное правительство передать полноту своей власти по управлению пяти лицам из его состава во главе с министром-председателем.

Временное правительство своей главной задачей считает восстановление государственного порядка и боеспособности армии. Убежденное в том, что только сосредоточение всех живых сил страны может вывести Родину из того тяжелого положения, в котором она находится, Временное правительство будет стремиться к расширению своего состава путем привлечения в свои ряды представителей всех тех элементов, кто вечные и общие интересы Родины ставит выше временных и частных интересов отдельных партий или классов. Временное правительство не сомневается в том, что эта задача будет им исполнена в течение ближайших дней.

Подписали:
министр-председатель *А.Ф. Керенский*
министр юстиции *Зарудный*
1-е сентября 1917 г.

1917 Г., ИЮЛЬ — СЕНТЯБРЬ
ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Введение

Проблема, касающаяся созыва Учредительного собрания, была предметом ожесточенной борьбы и споров в 1917—1918 годах и в более позднее время. Как известно, вопрос о власти был решен вооруженным путем, притом в пользу Советов, а не Учредительного собрания.

В конце 80-х годов проблема истории созыва Учредительного собрания ставится вновь. В науке идет спор, являлась ли

ЦАБ "Автограф"

диктатура пролетариата единственным путем, по которому могла и должна была пойти Россия, или возможен был иной путь, путь парламентаризма[1]. Проблема Учредительного собрания сейчас встает с новой силой.

В публицистике появились предложения пересмотреть вопрос о значении Учредительного собрания. Высказывается мнение, господствовавшее ранее только в буржуазной литературе, что большевикам в блоке с мелкобуржуазными партиями следовало решать судьбы страны именно в Учредительном собрании, а не на улицах Петрограда с оружием в руках. Однако и в новых исторических монографиях некоторые авторы склонны придерживаться традиционного взгляда на то, что лозунг «Вся власть Учредительному собранию» после Октября стал контрреволюционным[2].

В начале 90-х годов в связи с разработкой проекта новой Конституции Российской Федерации в определенных кругах возникла идея созыва нового Учредительного собрания для этой цели. По этому поводу вновь обратили внимание на историю Учредительного собрания 1917—1918 годов. Появились новые публикации о нем[3].

После Февральской революции почти все политические партии России, и социалистические, и буржуазные, разве что кроме крайне правых, объединились под флагом созыва Учредительного собрания, хотя и возлагали на него совсем разные надежды и строили применительно к нему совсем разные планы. Причем если первоначально созыв Собрания мыслился как совершенно неотложный, то затем постепенно наметилась тенденция к тому, чтобы отложить его.

Действительно, кадеты, например, преобладавшие во Временном правительстве и не очень надеявшиеся на получение большинства в Учредительном собрании, хотели дождаться спада революционной волны и в мирных условиях выстроить подходящую парламентскую комбинацию. А ведь эта партия выступила за Учредительное собрание еще в пору своего создания, хотя в программу это требование и не внесла, а затем и вовсе забыла о нем[4]. Но и эсеры, которые не без оснований предполагали получить прочные позиции в Собрании, вскоре охладели к его быстрому созыву.

Временное правительство, заявив о своем стремлении созвать Учредительное собрание в первые дни своего существования, сделало практические шаги для этого. 4 марта оно предложило даже подыскать помещение для Собрания, избрав для этой цели Зимний дворец. 11 марта был одобрен текст министерской присяги, в котором содержалось обязательство принять все меры для созыва в возможно кратчайший срок

1 См.: Россия. 1917 год: выбор исторического пути. — «Круглый стол» историков Октября. 22-23 окт. 1988 г. М., 1989, с. 60-64.

2 См., например: Смирнов Н.Н. Третий Всероссийский съезд Советов. Л., 1988, с. 10-12.

3 См., например: Учредительное собрание. Россия 1918. Стенограмма и другие документы. М., 1991.

4 См.: Учредительное собрание. Россия 1918, с. 5.

ЦАБ "Автограф"

Учредительного собрания[5]. Однако «кратчайший срок» Временное правительство не спешило определить конкретно. Только создание первого коалиционного Временного правительства сдвинуло вопрос о сроке с мертвой точки. 10 июня бюро меньшевистского ОК (Организационного Комитета) постановило добиваться от Временного правительства фиксации даты созыва Собрания. 14 июня Временное правительство определило датой выборов в Учредительное собрание 17 сентября. Но очень скоро кадеты направляют свои усилия в сторону оттяжки выборов, а меньшевистско-эсеровский ЦИК Советов поддерживает их. В конце концов Временное правительство устанавливает новый срок — 12 ноября 1917 г. Это мотивировалось необходимостью провести предварительно выборы в органы местного самоуправления, на которые предполагалось возложить работу по организации выборов в Учредительное собрание.

3 марта 1917 г. ЦК кадетской партии, которая первоначально мыслила преобразовать Государственную думу в настоящий парламент, решил созвать партийный съезд для развития программы партии в связи с новыми историческими условиями и для подготовки к выборам в Учредительное собрание[6]. 10 марта на расширенном заседании ЦК была создана комиссия под председательством М.М. Винавера для решения вопросов о подготовке и будущей деятельности Учредительного собрания.

15 марта 1917 г. Бюро ЦК РСДРП(б) решило принять меры к разработке Положения о выборах в Учредительное собрание. Однако практически серьезных шагов в этом направлении сделано не было. Впрочем, ни одна другая партия не создала своего проекта такого Положения.

Определенные меры, направленные на подготовку Учредительного собрания, предпринял исполком Петроградского Совета. В конце марта он образовал при своем законодательном отделе комиссию по Учредительному собранию. В нее вошли Л.М. Брамсон (председатель), Я.М. Магазинер и другие представители правонароднических партий. На отдельных заседаниях комиссии присутствовала А.М. Коллонтай, однако постоянного представительства у большевиков в ней не было. Комиссия не подготовила целостного проекта, но приняла заключение, где излагались некоторые основные принципы, в частности, о пропорциональной системе представительства, возрастном цензе, особенностях выборов в армии[7]. Авторы этих материалов рассматривали их как рекомендации для соответствующих правительственных комиссий.

Временное правительство поставило вопрос об избиратель-

131
Положение о выборах в Учредительное собрание

5
См.: Скрипилев Е.А. Всероссийское Учредительное собрание. М., 1982, с. 124.

6
См.: Знаменский О.Н. Всероссийское Учредительное собрание. Л., 1976, с. 53.

7
См.: Знаменский О.Н. Указ. соч., с. 73.

ЦАБ "Автограф"

ном законе в начале марта. Уже 8 числа оно решило поручить своему Юридическому совещанию приступить к разработке плана мероприятий по созданию Положения о выборах. 11 марта Юридическое совещание собралось для этой цели, но отложило вопрос. 21 марта был заслушан доклад барона Б.Э. Нольде, в котором он изложил сложную программу работ по подготовке Учредительного собрания. В результате споров было принято решение предложить Временному правительству образовать Особое совещание для подготовки проекта Положения о выборах в Учредительное собрание. 25 марта Временное правительство решило созвать такое Совещание, но срок начала его работы не назначило. Больше месяца формировался состав этого Совещания[8]. Тем временем Юридическое совещание продолжало заниматься вопросами подготовки Учредительного собрания.

8 См.: Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства. Л., 1980, с. 22.

Как известно, Временное правительство не слишком спешило с этим. Управляющий делами Временного правительства В.Д. Набоков утверждал впоследствии, что он настойчиво предлагал министру-председателю князю Г.Е. Львову немедленно заняться разработкой Положения о выборах в Учредительное собрание. Однако его патрон постоянно отмахивался от этого вопроса[9]. Только приход в состав Временного правительства меньшевиков и эсеров, более чем кадеты заинтересованных в созыве Собрания, несколько подтолкнул работу. Во всяком случае Особое совещание по разработке Положения о выборах, решение о создании которого было принято еще в марте, приступило к работе только 25 мая 1917 г.

9 См.: Старцев В.И. Указ. соч., с. 222.

Особое совещание было достаточно широкой коллегией. Председатель его, а также товарищи председателя были назначены Временным правительством, остальные члены назначались или приглашались им[10]. Первоначально в Особое совещание входило 64 члена, в июле их стало 82, а всего по подсчетам О.Н. Знаменского в его работе принимало участие 112 человек. В состав Совещания было включено прежде всего 12 специалистов по государственному праву, статистике (профессор В.М. Гессен, профессор С.А. Котляревский, сенатор В.Д. Набоков и др.). Вторую группу составили представители Советов: Л.М. Брамсон, М.М. Добраницкий, Э.Э. Понтович, Н.С. Чхеидзе и др. Специально были включены представители партий: от левых октябристов (М.И. Арефьев) до большевиков (М.Ю. Козловский, а затем П.А. Красиков). В состав Совещания были введены также представители нерусских национальностей, правда, отнюдь не всех. Например, были представлены армяне, буряты, белорусы, евреи, грузины, латыши, литовцы, эстонцы, мусульманские национальные груп-

10 См.: Скрипилев Е.А. Указ. соч., с. 132.

ЦАБ "Автограф"

пы, Средняя Азия и Украина. Была еще маленькая дополнительная группа из 6 представителей Сибири, кооперации и Лиги равноправия женщин[11].

Примерно половину Совещания составляли кадеты и члены других буржуазных партий. Единственный представитель большевиков М.Ю. Козловский возражал против такого принципа формирования коллегии, требуя широкого представительства трудящихся и Советов. Однако этот протест был оставлен без внимания. Преобладание в Совещании кадетов, примыкавших к ним представителей ряда других партий обеспечило довольно спокойную работу, почти без принципиальных споров. Председателями комиссий, создаваемых по тем или иным вопросам, были обычно профессора — члены партии кадетов, докладчиками и секретарями — представители более левых партий.

11
См.: Знаменский О.Н. Указ. соч., с. 126.

Первое заседание Особого совещания было открыто министром-председателем Временного правительства князем Г.Е. Львовым, произнесшим напутственное слово. Напутствие Совещанию дал и его председатель Ф.Ф. Кокошкин. На следующий день, 26 мая, состоялось заседание комиссий Совещания. Комиссию об условиях осуществления активного и пассивного избирательного права возглавил В.Д. Набоков, комиссию о системах избирательного права — В.М. Гессен. Работа этих комиссий и обсуждение их материалов на пленуме Особого совещания сыграли основополагающую роль в разработке проекта Положения о выборах Учредительного собрания.

В соответствующей комиссии, а затем и на пленуме Особого совещания разгорелся спор о возрастном цензе. Кадеты предложили установить этот ценз на уровне 21 года, чтобы он совпал с возрастом гражданской дееспособности. Однако они готовы были уступить предложению, родившемуся в Петроградском Совете, о снижении возрастного ценза до 20 лет. Большевики, рассчитывавшие на привлечение к революции широких масс молодежи, предлагали установить возраст 18 лет как основание для предоставления избирательных прав. Особо шел спор о том, устанавливать ли возрастной ценз для военнослужащих. В результате пленум Особого совещания решил установить минимальный возраст для предоставления избирательного права в 20 лет, а для военнослужащих вообще не принимать никакого возрастного ценза. Существенный спор возник по поводу лишения избирательных прав. Практически он сосредоточился на проблеме дезертиров. М.Ю. Козловский, расценивая дезертирство как политическую акцию, возражал против предложения о лишении дезертиров избирательных прав, что касалось громадной массы солдат, порядка 3 млн.

ЦАБ "Автограф"

человек. Однако Совещание в принципе лишило дезертиров права избирать и быть избранными.

В конце мая — начале июня 1917 года Особое совещание определило систему выборов, предложив наиболее прогрессивный для того времени принцип пропорциональности, т.е. принцип избрания депутатов по партийным спискам, в соответствии с процентом поданных за список голосов. 9 июня 1917 г. был решен вопрос и о числе мест в Учредительном собрании. Осенью Временное правительство уточнило число депутатов, установив 700 мест для гражданского населения, 30 — для оккупированных районов и 125 для армии и флота. Избирательными округами признавались губернии с таким расчетом, чтобы один депутат приходился примерно на 200 тыс. населения. В особые округа были выделены Петроград и Москва, где кадетская партия надеялась получить дополнительные места, чего она не могла ждать от аграрных губерний.

Основная работа над проектом была проведена до 2 августа, закончена 2 сентября. 23 сентября 1917 г. Временное правительство закрыло Особое совещание как выполнившее свою задачу[12]. В результате был создан весьма совершенный для своего времени проект избирательного закона. Он свидетельствовал о достаточно высоком уровне буржуазной правовой мысли в России. Положение в выборах в Учредительное собрание по основным параметрам стояло вровень с наиболее передовыми избирательными законами того времени или даже превосходило их.

12 См.: Скрипилев Е.А. Указ. соч., с. 134, 143.

Состав избирательного корпуса в России был шире, чем в других странах. Прежде всего избирательные права получили женщины. Даже в наиболее развитых капиталистических странах этого права женщины были лишены (Англия, Франция, Германия, многие штаты США). Хотя возрастной ценз был установлен выше, чем это предлагали большевики, тем не менее и 20 лет было по тем временам достаточно низким возрастным цензом. В подавляющем большинстве буржуазных государств этот возраст был выше, порой значительно выше (в Англии, США, Италии, Франции — 21 год, а в Бельгии, Германии, Испании, Голландии — 25 лет). Ни в одном государстве не признавались избирательные права за военнослужащими. Отменялись в России и имущественный ценз, цензы оседлости и грамотности. Не было в законе никаких ограничений по национальному или вероисповедному принципу. Больше того, предусматривались некоторые гарантии для нерусского населения. Так, ст. 60 допускала, что избирательные бюллетени могут составляться с переводом на любой нерусский язык. Единственный упрек, который можно сделать

ЦАБ "Автограф"

Положению о выборах, как справедливо отмечает Е.А. Скрипилев, — это отсутствие института права отзыва депутатов[13]. Впрочем, это право было не очень актуально для Учредительного собрания, если иметь в виду, что оно предполагалось как разовый орган, собираемый на короткое время. Вряд ли за дни его работы избиратели могли разувериться в том или ином депутате и практически отозвать его. Правда, были случаи постановки вопроса об отзыве депутатов Учредительного собрания, только что избранных, еще до созыва Собрания. В литературе указывается, что этот отзыв был даже реализован[14].

13 См.: Скрипилев Е.А. Указ. соч., с. 144.

14 См.: Смирнов Н.Н. Указ. соч, с. 12.

Таким образом, Положение о выборах в Учредительное собрание было вершиной буржуазной демократии. Очевидно, что оно принципиально отличалось и от законов по выборам в Государственную думу. Резко отличалось Положение о выборах в Учредительное собрание от думского избирательного закона разделом третьим, специально посвященным организации выборов в армии и во флоте.

Однако с точки зрения технической имелось и некоторое сходство. Так, и Положение о выборах в Учредительное собрание не избежало казуистичности, которая ярко выступает в разделе втором, где определяются особенности выборов на окраинах страны. Эти особенности вытекали из пестроты административно-территориального устройства, неоднородности административных и судебных органов на местах, из различий в органах самоуправления. При организации выборов в известной мере учитывались и национальные особенности, в том числе форма национальной организации народов.

Положение о выборах принималось Временным правительством довольно своеобразно — по частям. Этот момент не отмечен исследователями (О.Н. Знаменский) или отмечен, но не полностью и не прокомментирован (Е.А. Скрипилев). Уже 20 июля, не дожидаясь окончания всей работы над законом, Временное правительство ввело в действие первую часть, охватывающую главы 1—5 первого раздела. В постановлении об этом, опубликованном в Собрании узаконений, предусматривались некоторые временные правила подготовки к выборам, в том числе возлагались на соответствующие органы обязанности по выборам, которые, согласно Положению, должны были выполняться еще не созданными органами местного самоуправления.

11 сентября Временное правительство утвердило вторую часть Положения о выборах, включавшую в себя главы 4—10 первого раздела и весь второй раздел. В этот раз специального вводного закона не издавалось. Его текст просто предшествует

ЦАБ "Автограф"

главам Положения и числится в Собрании узаконений под одной статьей[15]. В тот же день, вслед за утверждением второй части Положения о выборах, был принят Наказ о применении раздела первого Положения о выборах в Учредительное собрание. Этот большой документ представляет собой как бы инструкцию по применению Положения о выборах. Во всяком случае, в нем конкретизируются нормы первых семи глав Положения. В качестве приложений к статьям Наказа опубликованы образцы избирательных документов: избирательного списка, избирательной записки, именного удостоверения и протокола участковой избирательной комиссии.

15 СУ Временного правительства, 1917, № 169, ст. 915; № 251, ст. 1801.

Наконец, 23 сентября Временное правительство утвердило третью часть Положения о выборах, а 2 октября 1917 г. — инструкцию к этому разделу.

Вслед за тем все названные части были сведены воедино и напечатаны в государственной типографии отдельной брошюрой, куда вошли также другие акты, связанные с Положением. Ниже публикуется текст Положения о выборах именно по этому сводному изданию[16]. Сопутствующие акты не публикуются.

16 Положение о выборах в Учредительное собрание (с приложением Наказа, расписания числа членов Учредительного собрания и постановлений Временного правительства). Пг., 1917.

Текст

Раздел первый

Глава I
Общие положения

1. Учредительное собрание образуется из членов, избранных населением на основе всеобщего, без различия пола, и равного избирательного права посредством прямых выборов и тайного голосования с применением начала пропорционального представительства.

2. Для производства выборов в Учредительное собрание образуются нижеследующие избирательные округа:

Губернии: Алтайская, Архангельская, Астраханская (со включением населенного калмыками аймака Терской области и за исключением земель, населенных кочующими калмыками Калмыцкой степи и киргизами Внутренней Орды), Бессарабская, Витебская, Владимирская, Вологодская, Волынская (за исключением частей ее, занятых неприятелем), Воронежская, Вятская, Екатеринославская, Енисейская (со включением в нее российских граждан, проживающих в Урянхайском крае), Иркутская, Казанская, Калужская, Киевская, Костромская, Курская, Лифляндская (со включением незанятых неприятелем частей Курляндской губернии), Минская (за исключением частей ее, занятых неприятелем, и со включением незанятых неприятелем частей Виленской и Ковенской

ЦАБ "Автограф"

губерний), Могилевская, Московская (за исключением города Москвы), Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Петроградская (за исключением города Петрограда), Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Ставропольская (со включением входящего в состав Терской области Караногайского приставства), Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тобольская, Томская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Эстляндская и Ярославская и области: Войска Донского, Забайкальская, Закаспийская (за исключением Мангышлакского уезда, но со включением населенных туркменами волостей названного уезда), Камчатская, Самаркандская, Семиреченская, Сыр-Дарьинская (за исключением Аму-Дарьинского отдела), Тургайская, Уральская (со включением Мангышлакского уезда, Закаспийской области, кроме населенных туркменами волостей названного уезда), Ферганская и Якутская — образуют каждая один избирательный округ.

Столицы Петроград и Москва образуют каждая особый избирательный округ.

Сверх сего образуются избирательные округа: Аму-Дарьинский — в составе Аму-Дарьинского отдела Сыр-Дарьинской области, Закавказский — в составе губерний Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской, областей Батумской и Карсской и округов Сухумского и Закатальского, Кубанско-Черноморский — в составе Кубанской области и Черноморской губернии, Терско-Дагестанский — в составе областей Терской (за исключением Караногайского приставства и аймака, населенного калмыками) и Дагестанской, Степной — в составе областей Акмолинской и Семипалатинской, Ордынский — в составе частей Астраханской губернии, населенных кочующими киргизами Внутренней Орды, Приамурский — в составе областей Амурской, Приморской и Сахалинской, Прикаспийский — в составе частей Астраханской губернии, населенных кочующими калмыками, и округ Китайской Восточной железной дороги — в составе полосы отчуждения названной дороги.

Число членов Учредительного собрания, подлежащих избранию от каждого округа, устанавливается особо.

Для подачи голосов избирательные округа делятся на избирательные участки.

Глава II
Об избирательном праве

3. Правом участия в выборах в Учредительное собрание пользуются российские граждане обоего пола, коим ко дню выборов исполнится 20 лет.

ЦАБ "Автограф"

Примечание. *Военнослужащие пользуются правом участия в выборах, если они достигнут ко дню выборов возраста, установленного для последнего досрочного призыва.*

4. В выборах не участвуют признанные в установленном порядке безумными или сумасшедшими, а также глухонемые, находящиеся под опекой.

5. Права участия в выборах лишаются:

1) присужденные вступившими в законную силу судебными приговорами, если они не восстановлены ранее в правах состояния:

а) к каторжным работам (каторге) — до истечения десяти лет по отбытии наказания сими работами;

б) к ссылке на поселение, к отдаче в исправительные арестантские отделения, к заключению в исправительном доме, тюрьме или крепости с лишением или ограничением прав состояния — до истечения пяти лет по отбытии наказания;

2) осужденные за кражу, за исключением предусмотренной в пункте 2 статьи 171 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 1914 г.), мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, за исключением растраты, предусмотренной второй частью статьи 177 того же Устава и второй частью статьи 1681 (по Прод. 1912 г.) Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Св. Зак., т. XV), укрывательство похищенного, покупку или принятие в заклад в виде промысла заведомо похищенного, подлог, ростовщичество, лихоимство и лиходательство, а также за сводничество и потворство непотребству (Св. Зак., т. XV, Угол. улож., изд. 1909 г., ст. 524—526, 526[1], 527 и 529), а равно за деяния, имевшие целью нарушение свободы и правильности выборов в законодательные учреждения и органы самоуправления, — до истечения трех лет по отбытии наказания;

3) несостоятельные должники, признанные на основании вступивших в законную силу судебных определений банкротами злонамеренными, — до истечения трех лет по таковом признании и

4) военнослужащие, самовольно оставившие ряды войск (пост. Вр. прав. 26 мая 1917 г. Собр. узак., ст. 683 и прик. армии и флоту 31 мая 1917 г., № 17), за исключением тех из них, которые до истечения срока обжалования избирательных списков (ст. 32) представят надлежащее удостоверение или о признании их отлучки уважительной, или об искуплении вины последующей доблестной службой, или о приговоре суда об оправдании либо присуждении к наказанию, не сопряженному с правопоражением.

6. Военнослужащие независимо от случаев, указанных в предыдущей (5) статье, лишаются права участия в выборах также и в тех случаях, когда вступившими в законную силу приговорами они признаны виновными в преступных деяниях, предусмотренных

ЦАБ "Автограф"

частью третьей статьи 162 и статьей 163 Воинского устава о наказаниях (Св. воен. пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4) и частью третьей статьи 162 и статьей 163 Военно-морского устава о наказаниях (Св. морск. пост., кн. XVI, изд. 1915 г.), а также в соответствующих деяниях, предусмотренных статьей 165[1] Воинского устава о наказаниях и примечанием к статье 165 Военно-морского устава о наказаниях, если только виновным добровольно не пополнено растраченное и промотанное им (Св. воен. пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4, ст. 168 и Св. морск. пост., кн. XVI, изд. 1915 г., ст. 167), а также если со дня отбытия им наказания не прошло трех лет.

Те из военнослужащих, отбытие коими назначенных им по суду наказаний (ст. 5 и 6) отсрочено до окончания войны, не лишаются права участия в выборах.

7. Право участия в выборах в каждом избирательном участке имеют лишь лица, внесенные в избирательный список участка.

8. Право быть избираемым в каждом избирательном округе имеет каждое лицо, пользующееся правом участия в выборах (ст. 3—6), хотя бы оно было внесено в избирательный список по другому округу или вовсе не было внесено в избирательные списки.

9. Не допускаются к участию в выборах те из внесенных в избирательные списки лиц, кои ко времени производства выборов утратят избирательные права (ст. 4—6), равно как и те, кои к указанному времени окажутся лишенными свободы или на основании вступивших в законную силу судебных приговоров или вследствие привлечения их судебной властью в качестве обвиняемых в каком-либо преступном деянии с избранием в отношении их мерой пресечения содержание под стражей.

10. Члены царствовавшего в России дома не могут ни избирать, ни быть избираемыми в Учредительное собрание.

Глава III
Об учреждениях, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание

11. Заведывание производством выборов возлагается на:

1) Всероссийскую, окружные, столичные, уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и участковые избирательные комиссии и

2) городские и поселковые управы и волостные земские управы.

12. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит при Временном правительстве. В состав ее входят: председатель, по назначению Временного правительства, и пятнадцать членов, назначаемых Временным правительством по представлению Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание.

ЦАБ "Автограф"

Примечание. *При рассмотрении вопросов, касающихся отдельных групп и категорий избирателей от различных национальностей, окраин и т.д., в заседания Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии приглашаются с совещательным голосом представители соответствующих групп и категорий избирателей.*

13. На Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию возлагается:

1) общее наблюдение за ходом выборов в Учредительное собрание и обсуждение мер, необходимых для ускорения этих выборов;

2) выработка утверждаемых Временным правительством общих инструкций в дополнение и развитие как настоящего Положения, так и Наказа о применении сего Положения;

3) составление списка лиц, избранных в члены Учредительного собрания, и

4) принятие мер к разработке статистических и иных данных по выборам в Учредительное собрание.

14. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия передает в Учредительное собрание по открытии его поступившее от окружных и столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий выборное производство.

15. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в каждом избирательном округе и состоит под председательством председателя губернского (областного) земского собрания или его заместителя из товарища председателя окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы губернского (областного) города и двух членов по избранию губернской (областной) земской управы.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

16. На окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий; 2) утверждение распределения избирательных участков по представлениям уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий и рассмотрение всех подаваемых заявлений о неправильностях, допущенных при таком распределении; 3) определение и объявление во всеобщее сведение дня, в который городские и поселковые управы и волостные земские управы приступают к составлению избирательных списков, наблюдение за своевременным составлением сих списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) принятие

ЦАБ "Автограф"

и рассмотрение кандидатских списков, нумерация этих списков, выставление их для всеобщего обозрения и сообщение списков уездным и городским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, городским и поселковым управам и волостным земским управам и участковым избирательным комиссиям, а также объявление во всеобщее сведение о последовавших соединениях списков; 5) распоряжение заготовлением избирательных конвертов, избирательных записок и т.п. или возложение сего на уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; 6) производство подсчета голосов по округу, определение результатов выборов и объявление их во всеобщее сведение; 7) выдача членам Учредительного собрания надлежащих удостоверений о последовавшем избрании; 8) передача всего поступившего к ним выборного производства во Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию и 9) распоряжение кредитами, отпущенными для производства выборов по данному округу.

17. Уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством административного судьи из двух мировых судей по избранию мирового съезда или заменяющего его учреждения, двух членов по избранию уездной земской управы и двух по избранию местной городской управы.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1—3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

18. В губернских (областных) городах и городах с населением свыше пятидесяти тысяч жителей образуются особые городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Означенные комиссии состоят под председательством члена окружного суда по избранию сего суда из двух мировых судей по избранию мирового съезда либо заменяющего его учреждения и четырех членов по избранию местной городской управы.

Сверх сего при рассмотрении городскими по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями дел, означенных в пунктах 1—3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

В состав уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, находящихся в означенных в сей (18) статье городах, взамен членов от городской управы входят члены по избранию уездной земской управы.

ЦАБ "Автограф"

19. На уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий участковых избирательных комиссий; 2) представление в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию о распределении уезда или города на избирательные участки; 3) наблюдение за своевременным составлением избирательных списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) рассмотрение протестов и жалоб на составление избирательных списков, а также на иные неправильные действия городских поселковых управ и волостных земских управ; 5) принятие мер к осведомлению избирателей о кандидатских списках; 6) определение количества поданных по уезду и городу за кандидатские списки голосов и 7) передача выборного производства в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

20. В Петрограде и Москве образуются столичные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Означенные комиссии состоят под председательством городского головы или его заместителя из товарища председателя окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов названного отделения по его избранию, двух мировых судей по избранию столичного мирового съезда и пяти членов по избранию городской управы.

Сверх того при рассмотрении дел, представленных ведению столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

Столичным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением как на окружные, так и на городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

21. Участковая избирательная комиссия состоит из избираемых городской или поселковой управой или волостной земской управой четырех членов, в том числе председателя и секретаря.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

22. На участковые избирательные комиссии возлагается прием и первоначальный подсчет избирательных записок в данном избирательном участке.

23. Учреждения местного управления и самоуправления обязаны оказывать содействие комиссиям по делам о выборах в

ЦАБ "Автограф"

Учредительное собрание и участковым избирательным комиссиям в исполнении сими последними возложенных на них настоящим Положением обязанностей.

24. Всякого рода акты и бумаги, составляемые по делам о выборах в Учредительное собрание, как подаваемые правительственным, судебным, административным и общественным установлениям и должностным лицам всех ведомств и учреждений, так и выдаваемые всеми этими установлениями и должностными лицами, освобождаются от гербового и иных сборов.

Глава IV
Об избирательных списках

25. Для производства выборов в Учредительное собрание составляются списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку.

Никто не может быть включен в избирательные списки более чем по одному участку.

26. Составление избирательных списков возлагается на городские и поселковые управы и на волостные земские управы по принадлежности.

27. День, в который означенные управы (ст. 26) приступают к составлению избирательных списков, определяется для всего округа распоряжением окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и объявляется во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим широкое оповещение о сем населения.

28. В избирательный список участка вносятся имеющие право участия в выборах лица, проживающие в участке ко дню начала составления избирательного списка, хотя бы они и находились во временной отлучке из сего участка.

29. Лица, прибывшие в пределы избирательного участка позднее дня, в который было приступлено к составлению избирательных списков (ст. 27), могут быть внесены в избирательный список участка лишь по их о том заявлениям, подаваемым в городскую или поселковую управу или волостную земскую управу в течение всего времени составления списков и пяти дней, следующих за днем объявления списков во всеобщее сведение. Вместе с подачей означенного заявления они подают также заявление об исключении их из списков по прежнему месту проживания, каковое заявление препровождается управой по назначению.

30. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст, местожительство и род занятий. Список по каждому участку составляется в алфавитном порядке фамилий.

31. Избирательный список немедленно по его составлении и, во всяком случае, не позднее чем за сорок дней до дня выборов

ЦАБ "Автограф"

объявляется во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим доступность обозрения этого списка.

32. В течение десяти дней по объявлении избирательного списка во всеобщее сведение представитель местной административной власти может заявлять протесты, а лица, пользующиеся правом участия в выборах, могут подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются в городскую или поселковую управу или волостную земскую управу.

33. Городская или поселковая управа или волостная земская управа своей властью удовлетворяет по признании их заслуживающими уважения: 1) жалобы на невключение жалобщиков в избирательные списки, если таковые жалобы поданы не позднее, чем за пять дней до истечения указанного в статье 32 срока, и 2) жалобы на помещение неправильных о жалобщиках сведений в избирательных списках. Об удовлетворении таковых жалоб управы оповещают жалобщиков.

34. Все прочие жалобы, а равно протесты препровождаются городской или поселковой управой или волостной земской управой в трехдневный срок в уездную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. При жалобе или протесте управа представляет свое объяснение.

35. Если в протесте или жалобе оспариваются избирательные права каких-либо определенных лиц, то последние уведомляются о том городской или поселковой управой или волостной земской управой.

36. Не позднее чем за три дня до истечения срока, указанного в статье 32, объявляется во всеобщее сведение дополнительный избирательный список.

В этот дополнительный список включаются только: 1) лица, указанные в статье 29, заявления коих признаны заслуживающими уважения, если они своевременно не были включены в избирательный список, и 2) лица, указанные в статье 33, жалобы коих удовлетворены управой.

Дополнительный избирательный список составляется с соблюдением правил статьи 30.

37. Протесты и жалобы на дополнительный список подаются в порядке статей 32, 34 и 35 до истечения указанного в статье 32 срока.

38. Протесты и жалобы рассматриваются в пятидневный срок уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями в открытом заседании порядком, установленным для рассмотрения дел административными судьями, согласно Положению об административных судах (Собр. узак. 1917 г. ст. 692). При этом имеют право принять участие в деле, кроме лица, принесшего

ЦАБ "Автограф"

протест или жалобу, и представителя управы, составлявшей обжалованный список, также и те лица, чьи избирательные права в данном случае оспариваются.

39. Решения уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий могут быть в десятидневный срок опротестованы и обжалованы в окружной суд по административному отделению. При этом, однако, подача такого рода протестов и жалоб не приостанавливает выборного производства.

40. Окружной суд по административному отделению рассматривает означенные протесты и жалобы в пятидневный срок.

41. Избирательные списки по исправлении их в пятидневный срок на основании последовавших решений уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, а в подлежащих случаях и окружного суда по административному отделению не позднее, чем за десять дней до дня выборов, вновь объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим доступность обозрения этих списков.

Глава V
О кандидатских списках

42. Выборы в Учредительное собрание проводятся подачей голосов за один из заявленных кандидатских списков.

43. Кандидатские списки заявляются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии группами избирателей не позднее, чем за тридцать дней до дня выборов.

44. Каждый из кандидатских списков должен быть собственноручно подписан не менее, чем ста лицами, пользующимися правом участия в выборах по данному округу. В списке должны быть указаны фамилия, имя, отчество и местожительство каждого из предлагаемых кандидатов. К списку должны быть приложены заявления всех кандидатов об их согласии баллотироваться в данном округе по сему списку. Список может быть снабжен названием предложившей его организации.

45. Группа, заявляющая кандидатский список, должна указать своего представителя, избранного ею для сношения с окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией и для участия в этой комиссии. Если представитель не указан, то таковым признается первый из подписавших заявление. Для того чтобы получать на дом извещения окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, представитель группы должен сообщить свой адрес в том городе, где находится комиссия; в противном случае извещения комиссии считаются врученными ему, если выставлены в помещении комиссии. Кроме того, группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав уездных и городских по делам о выборах в Учредительное

ЦАБ "Автограф"

собрание комиссий и участковых избирательных комиссий, указывает лиц, которые подлежат включению в каждую из означенных комиссий.

46. Каждый избиратель может подписать только один кандидатский список; в случае подписания одним и тем же избирателем двух или нескольких списков подпись его считается действительной только на первом по времени подачи в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию списке.

47. Число предлагаемых в списке кандидатов может быть и менее числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе, но не должно превышать указанное число более, чем на половину.

48. Один и тот же кандидат может быть выставлен в нескольких избирательных округах, но не более, чем в пяти.

49. Внесение одного и того же кандидата в разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. В принятии кандидатского списка окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия выдает расписку с обозначением месяца, дня и часа принятия списка.

51. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в статьях 44 и 46—49, окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия сообщает о том в трехдневный срок представителю группы. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за двадцать четыре дня до дня выборов.

52. Заявленные кандидатские списки, удовлетворяющие означенным в статьях 44 и 46—49 условиям, нумеруются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией в порядке их поступления. С этой нумерацией, а также с названиями организаций, если списки снабжены таковыми (ст. 44), кандидатские списки выставляются в помещении комиссии не позднее, чем за двадцать три дня до дня выборов и, засим, незамедлительно сообщаются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией уездным и городским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, городским и поселковым управам и волостным земским управам, а также участковым избирательным комиссиям и публикуются во всеобщее сведение.

53. Группы избирателей, заявившие кандидатские списки, могут не позднее, чем за пятнадцать дней до дня выборов, подавать в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию заявления о соединении предлагаемых ими кандидатских списков. Эти заявления должны быть подписаны представителями (ст. 45) всех объединяющихся групп.

О последовавшем соединении списков окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия объявляет во всеобщее

ЦАБ "Автограф"

сведение не позднее, чем на другой день по получении такого заявления.

54. Один и тот же список не может входить в состав более, чем одного соединения.

Глава VI
О подаче и подсчете избирательных записок

55. Голосование производится посредством подачи избирательных записок.

56. Избирательные записки должны быть по внешнему виду однообразны. Образец избирательных записок устанавливается по данному избирательному округу окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией и объявляется ею во всеобщее сведение не позднее, чем за тридцать пять дней до дня выборов.

57. Каждая избирательная записка должна содержать в себе один из заявленных по данному округу кандидатских списков без каких-либо изменений и перемещений, номер этого списка и название предложившей его организации, если список снабжен таковым.

58. Конверты для избирательных записок должны быть однообразны, непрозрачны, без каких-либо пометок и снабжены печатью окружной, уездной или городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

59. Избирательные записки и конверты для них заготовляются заблаговременно, по распоряжению окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 16., п. 5).

Для всех заявленных кандидатских списков изготовляется равное количество избирательных записок.

60. В избирательных записках текст кандидатского списка печатается на русском языке, но группа, заявившая список, вправе одновременно с заявлением списка потребовать, чтобы в соответствующую избирательную записку был включен перевод текста на другой, указанный группой, язык. В случае заявления такого требования группа обязана одновременно представить перевод текста и указать технически выполнимый на месте способ его напечатания.

61. Избирательные записки и конверты по их изготовлении пересылаются распоряжением окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии городским и поселковым управам и волостным земским управам.

62. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заблаговременно изготовляет для всех избирателей, внесенных в списки по каждому избирательному участку, именные удостоверения. В этих удостоверениях означаются имя, отчество и фамилия или прозвище избирателя, адрес его, избирательный участок и номер, под которым избиратель значится в избиратель-

ЦАБ "Автограф"

ном списке, а также указывается время и место подачи голосов.

63. Городская или поселковая управа или волостная земская управа доставляет каждому избирателю не позднее, чем за семь дней до дня выборов, избирательные записки, по одной на каждый из заявленных кандидатских списков, и именное удостоверение.

Лицам, имеющим право на получение именного удостоверения и избирательных записок, но почему-либо их не получившим, выдаются: удостоверение — в подлежащей управе до дня выборов, а избирательные записки — в участковой избирательной комиссии во время производства выборов.

64. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заготовляет ящики с одним отверстием для опускания избирательных записок и предоставляет таковые в распоряжение участковых избирательных комиссий.

65. Городская или поселковая управа или волостная земская управа предоставляет в распоряжение участковой избирательной комиссии особое для каждого избирательного участка помещение.

66. В каждом избирательном помещении в целях обеспечения тайны голосования устраиваются одно или несколько закрытых помещений, в коих избирателем без свидетелей вкладываются записки в конверт.

67. Заседания участковой избирательной комиссии публичны. В назначенный для подачи голосов день председатель комиссии в присутствии ее членов и лиц, прибывших к этому времени, объявляет заседание комиссии открытым. Председатель удостоверяется, что избирательные ящики целы и пусты и что в каждом из них имеется только по одному отверстию, закрывает и запечатывает ящики и приглашает избирателей приступить к подаче избирательных записок. В течение всего времени подачи избирательных записок необходимо присутствие в заседании комиссии по крайней мере трех ее членов.

68. В избирательном помещении производятся только выборы. Вывешивание воззваний, раздача брошюр и плакатов, распространение избирательных записок, произнесение речей и вообще всякого рода предвыборная агитация воспрещается как в комнатах, где подаются избирательные записки, так и на лестницах, в проходах и коридорах, ведущих в эти комнаты, а равно у входа в них снаружи. Председатель участковой избирательной комиссии наблюдает, чтобы в избирательном помещении во все время выборных действий сохранялся полный порядок и немедленно удаляет нарушителей такового.

69. В избирательное помещение не допускаются:

1) лица вооруженные и

2) лица, находящиеся в явно нетрезвом состоянии.

70. Председателю предоставляется, в случае необходимости, по

ЦАБ "Автограф"

постановлению комиссии требовать от подлежащих гражданских и военных властей командирования чинов милиции или воинских команд.

Означенные чины милиции и воинские команды всецело подчиняются председателю и действуют исключительно по его распоряжениям.

71. В случае нарушения порядка или неподчинения кого-либо распоряжениям комиссии или ее председателя комиссия может постановить ввести в помещение, где производятся выборы, чины милиции или воинскую команду.

Без требования представителя комиссии в означенное помещение не может быть введена никакая вооруженная сила.

72. Выборы начинаются в назначенный Временным правительством день и длятся в течение трех дней. Участковые избирательные комиссии должны быть открыты для подачи избирательных записок в течение первых двух дней выборов в городах и поселках с девяти часов утра до девяти часов вечера и в волостях — с восьми часов утра до восьми часов вечера, а в третий день выборов в городах и поселках — с девяти часов и в волостях — с восьми часов утра до двух часов дня.

73. Подача избирательной записки производится избирателем лично.

74. Избиратель вручает свое именное удостоверение одному из членов участковой избирательной комиссии, отмечающему в избирательном списке о явке избирателя, и получает от комиссии конверт для вложения в него избирательной записки. В случае сомнения комиссия до выдачи избирателю конверта вправе требовать удостоверения личности избирателя.

75. По получении конверта избиратель удаляется в закрытое помещение (ст. 66), где вкладывает в конверт избирательную записку. По своем возвращении избиратель передает конверт в заклеенном виде председателю участковой избирательной комиссии, который на его глазах опускает конверт в избирательный ящик.

76. В первые два дня выборов в городах и поселках в девять часов, а в волостях — в восемь часов вечера двери избирательного помещения закрываются, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в это помещение до означенного времени. По окончании принятия избирательных записок председатель объявляет подачу их на этот день законченной и накладывает на отверстия избирательных ящиков печать. Засим все присутствующие удаляются из помещения, где происходила подача голосов, помещение же это по распоряжению председателя опечатывается до следующего утра и у дверей его ставится стража.

ЦАБ "Автограф"

77. В третий день выборов доступ избирателей в избирательное помещение прекращается в два часа дня, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в помещение до означенного времени. По окончании подачи избирательных записок председатель объявляет голосование законченным и распоряжается открыть двери помещения.

Затем комиссия производит прежде всего подсчет конвертов, не распечатывая их. Если число конвертов не совпадает с числом избирателей, о явке коих отмечено в избирательном списке (ст. 74), то о том делается соответствующая отметка в протоколе. После этого конверты вскрываются и прочитываются избирательные записки.

78. Наравне с избирательными записками, заготовленными по распоряжению окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, считаются действительными и другие, содержащие тождественный текст.

Равным образом действительны избирательные записки, в которых наряду с русским текстом напечатан перевод его на другие языки.

79. Признаются недействительными: 1) избирательные записки, не соответствующие требованиям статей 56, 57 и 60; 2) записки не заполненные; 3) записки, подписанные избирателем или содержащие какие-либо помарки, подчистки или распознавательные знаки, либо вложенные в конверты с такими же знаками, и 4) записки, вложенные в конверт в числе более одной, если содержание их не является вполне тождественным. Если же содержание таких записок тождественно, то действительной признается лишь одна из них.

80. Вопрос о действительности избирательной записки в случае сомнений решается участковой избирательной комиссией по большинству голосов. При равенстве голосов голос председателя дает перевес.

81. Избирательные записки, признанные действительными, подсчитываются особо для каждого кандидатского списка.

82. Всему происходящему в участковой избирательной комиссии с открытия и до закрытия ее заседания ведется протокол. В означенный протокол, в частности, вносятся все распоряжения председателя и постановления комиссии, равно как и заявления, которые могут быть сделаны присутствовавшими в комиссии избирателями; в нем означается, кроме того, количество избирательных записок, поданных за каждый кандидатский список, а также указывается количество записок, признанных недействительными, с объяснением оснований, в силу коих они признаны таковыми. Протокол подписывается председателем, членами ко-

ЦАБ "Автограф"

миссии и всеми присутствующими лицами, которые этого пожелают.

83. Протокол участковой избирательной комиссии препровождается в уездную или городскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. К протоколу прилагаются в отдельных пакетах: 1) избирательные записки, признанные комиссией действительными; 2) записки, признанные комиссией действительными, но кем-либо из членов комиссии оспаривавшиеся; 3) записки, признанные комиссией вопреки мнению отдельных ее членов недействительными, и 4) записки, единогласно признанные комиссией недействительными.

84. Уездная или городская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия по рассмотрении протоколов участковых избирательных комиссий и приложенных к ним избирательных записок окончательно определяет, какие записки признаются действительными и сколько голосов подано по каждому избирательному участку и по всему уезду или городу за каждый из заявленных кандидатских списков.

85. Протокол заседания уездной или городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии вместе с протоколами участковых избирательных комиссий препровождается в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. К сему протоколу прилагаются избирательные записки, означенные в пунктах 2—4 статьи 83.

86. Заседания уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, в которых производится рассмотрение протоколов участковых избирательных комиссий и подсчет поданных избирательных записок, происходят публично.

Глава VII
Об определении результата выборов

87. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия на основании протоколов заседаний уездных и городских комиссий производит общий подсчет голосов, поданных по всему избирательному округу за каждый из заявленных кандидатских списков, а засим общее количество членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном округе, распределяется между заявленными списками пропорционально числу голосов, поданных во всем округе за каждый из этих списков.

Порядок такого распределения указан в статьях 89—91.

88. Если в назначенный для производства выборов срок выборы не состоятся в одном или нескольких участках, причем общее количество не принявших вследствие сего участия в выборах избирателей сих участков составляет не менее одной десятой

ЦАБ "Автограф"

общего числа избирателей данного округа, то окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия немедленно распоряжается о производстве в этих участках вторичных выборов. Если же общее число таких избирателей в означенных участках не достигает указанного числа, а также если в случае назначения вторичных выборов таковые не состоятся, то при общем подсчете окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией голосов, поданных по данному избирательному округу, такие участки, в коих выборы не состоялись, в расчет не принимаются.

89. Число голосов, поданных во всем округе за каждый из кандидатских списков, делится последовательно на числа 1, 2, 3, 4 и т.д.; из полученных при этом делении частных выделяются наибольшие частные в количестве, равном числу членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном округе; частные эти располагаются в порядке их убывающей величины. Последнее из означенных частных является избирательным знаменателем.

Число членов Учредительного собрания, приходящееся на каждый список, определяется путем деления числа голосов, поданных за данный список, на избирательный знаменатель.

Если при таком распределении мест членов Учредительного собрания между кандидатскими списками последнее место придется на два или несколько списков, то предпочтение отдается кандидату по тому из этих списков, за который подано большее число голосов. При равенстве голосов вопрос решается жребием.

90. Если при производстве распределения, указанного в предыдущей (89) статье, на какой-либо из кандидатских списков будет приходиться число членов Учредительного собрания, превышающее число указанных в этом списке кандидатов, то соответственное число мест членов Учредительного собрания остается незамещенным.

91. Если по округу имеются кандидатские списки, о соединении коих было сделано соответствующее заявление (ст. 53), то при распределении числа членов Учредительного собрания между списками все голоса, поданные за списки, входящие в состав одного и того же соединения, складываются, и распределение сначала производится между этими соединениями и прочими списками согласно правилу, изложенному в статье 89. После этого число членов Учредительного собрания, причитающееся на каждое соединение, распределяется между отдельными соединенными списками по тому же правилу. При отсутствии кандидатов в одном из соединенных списков соответствующее число мест членов Учредительного собрания замещается кандидатами того из вошедших в

ЦАБ "Автограф"

соединение списков, имеющих свободных кандидатов, который получил наибольшее число голосов.

92. Поименованные в каждом списке кандидаты зачисляются в состав членов Учредительного собрания в порядке внесения их в список начиная с первого.

93. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия по получении сведения об избрании одного и того же лица в нескольких избирательных округах предлагает ему в трехдневный по получении от комиссии извещения о сем срок заявить, по какому округу оно желает принять избрание. В случае, если лицо это в указанный срок не сделает соответственного заявления, оно признается избранным по тому округу, где получило наибольшее число голосов.

Глава VIII
О порядке замещения выбывающих членов Учредительного собрания

94. Выбывающие члены Учредительного собрания замещаются в последовательном порядке состава того кандидатского списка, по коему они были избраны.

В случае, если были образованы соединенные списки (ст. 53), то при отсутствии кандидатов в одном из соединенных списков вакантное место члена Учредительного собрания замещается кандидатом того из вошедших в соединение списков, имеющих свободных кандидатов, который получил наибольшее число голосов.

95. При отсутствии в данном списке, а в случае соединения их (ст. 53), во всех списках, вошедших в соединение, кандидата для замещения выбывающего члена Учредительного собрания вакантное место вовсе не подлежит замещению.

Глава IX
Об ограждении свободы и правильности выборов

96. Виновный в самовольном снятии, разорвании, закрытии или изменении публично выставленных избирательных воззваний, оповещений или списков, исходящих от группы избирателей, заявивших свои кандидатские списки при выборах в Учредительное собрание, наказывается —

арестом на срок не свыше одного месяца или денежной пеней не свыше ста рублей.

97. Виновный в самовольном вторжении в помещения, предназначенные для предвыборной агитации и находящиеся в распоряжении группы избирателей, заявившей кандидатский список, либо в уничтожении или повреждении литературы, предназначенной для предвыборной агитации и находящейся в распоряжении соответствующей организации, либо в угрозах или насильственных дей-

ЦАБ "Автограф"

ствиях по отношению к лицам, действующим от имени этой организации, наказывается —

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

98. Виновный в разглашении заведомо ложных сообщений о фактах, относящихся к личности кандидата либо частной его жизни, с целью подорвать доверие к нему или к представляемой им организации, либо провести избрание других кандидатов наказывается —

заключением в тюрьме или арестом.

99. Виновный в подделке или переделке требуемого статьей 44 заявления кандидата о согласии его баллотироваться в Учредительное собрание в данном округе по данному кандидатскому списку наказывается —

заключением в исправительном доме.

Сему же наказанию подлежит виновный в представлении в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию заведомо для него подделанного или переделанного заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному округу и по данному списку.

100. Виновный в распространении заведомо неправильных кандидатских списков и заведомо недействительных избирательных записок наказывается —

заключением в тюрьме.

101. Виновный в попытке воспрепятствовать занятиям предвыборных собраний, созванных организацией избирателей, заявившей кандидатский список, либо занятиям комиссии по делам о выборах в Учредительное собрание или участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, злоупотреблений властью или беспорядков наказывается —

заключением в тюрьме.

Если это деяние учинено несколькими вооруженными людьми и вследствие сего прервалась деятельность означенных собраний или комиссий, то виновный наказывается —

заключением в исправительном доме.

102. Духовное лицо, которое во время богослужения или непосредственно после такового в храме или ином предназначенном для богослужения месте станет пытаться посредством произнесения речи, распространения сочинений или иным образом оказывать влияние на выборы в Учредительное собрание, наказывается —

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

103. Виновный в выставлении при выборах в Учредительное собрание своей кандидатуры более чем в пяти избирательных округах наказывается —

арестом на срок не свыше трех месяцев или денежной пеней не свыше одной тысячи рублей.

ЦАБ "Автограф"

104. Виновный в воспрепятствовании посредством насилия над личностью наказуемой угрозы, обмана, злоупотребления властью или экономической зависимостью свободному осуществлению избирательного права лицом, пользующимся правом участия в выборах в Учредительное собрание, наказывается —

заключением в тюрьме.

Покушение наказуемо.

105. Виновный в воспрепятствовании посредством беспорядков, застращиваний или прекращения способов сообщения части избирателей воспользоваться их избирательным правом в Учредительное собрание наказывается —

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Покушение наказуемо.

106. Виновный в препятствовании правильному производству выборов в помещениях участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, беспорядков, повреждения избирательных списков, записок или ящиков, либо посредством насилия над личностью членов избирательных комиссий наказывается —

заключением в исправительном доме.

Если это деяние учинено несколькими вооруженными людьми и вследствие этого выборы не могли состояться, то виновный наказывается —

каторгой на срок не свыше шести лет.

107. Виновный в производстве предвыборной агитации в помещении, где производятся выборы, или в нарушении порядка во время производства выборных действий, либо в неповиновении распоряжению председателя избирательной комиссии об оставлении избирательного помещения наказывается —

арестом.

108. Виновный в склонении избирателя посредством обещания или доставления имущественной или личной выгоды самому голосующему или члену его семьи к воздержанию от участия в выборах в Учредительное собрание или к голосованию определенным образом наказывается —

заключением в тюрьме.

Покушение наказуемо.

Сему же наказанию подлежит избиратель, потребовавший или принявший имущественную или иную личную выгоду с указанной в первой части сей (108) статьи целью.

109. Виновный в угощении избирателей с целью склонить их к голосованию при выборах в Учредительное собрание в пользу свою или других лиц наказывается —

арестом.

ЦАБ "Автограф"

110. Виновный в подаче голоса при выборах в Учредительное собрание, заведомо не имея на то право или утратив таковое, наказывается —

арестом.

Сему же наказанию подлежит виновный в голосовании при выборах в Учредительное собрание более одного раза, хотя бы в различных избирательных округах или участках или голосовании вместо другого лица, хотя бы и по его просьбе.

111. Виновный в умышленном искажении результатов голосования при отобрании, подсчете или оглашении избирательных записок либо в умышленном повреждении или похищении поданных избирательных записок или избирательных производств, либо в подложном добавлении избирательных записок или изменении избирательных производств наказывается —

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Покушение наказуемо.

112. Виновный в противозаконном разглашении тайны голосования при выборах в Учредительное собрание наказывается —

арестом.

113. Член избирательной комиссии или иное должностное лицо, виновное в умышленном нарушении Положения о выборах в Учредительное собрание с целью оказать влияние на исход выборов в пользу или во вред тому или иному кандидатскому списку или кандидату, если за сие не подлежит более строгому наказанию, наказывается —

арестом.

114. Суду предоставляется сверх указанных в сих статьях наказаний приговорить виновного:

1) в случае учинения деяний, указанных в статьях 97, 99—101, 104, 105, 108, 109 и 113, — к лишению права участия в выборах в законодательные учреждения и органы самоуправления на срок до пяти лет с опубликованием приговора;

2) в случае учинения деяний, указанных в статьях 98, 104, 108, 109 и 111, — к денежному взысканию не свыше трех тысяч рублей;

3) в случае учинения деяний, указанных в статьях 97, 100, 101, 104, 108, 109 и 113, если виновным является должностное лицо, — к удалению от должности.

115. К изложенным в сей (IX) главе постановлениям применяется глава первая Уголовного уложения 22 марта 1903 года (Св. зак., т. XV, изд. 1909 г.).

116. Право возбуждения преследования против виновных в преступных деяниях, указанных в сей (IX) главе, принадлежит на правах потерпевшего каждому лицу, пользующемуся правом участия в выборах в Учредительное собрание.

117. Преследование против виновных в учинении деяний, указан-

ЦАБ "Автограф"

ных в статьях 96—99, 102, 107 и 112, может быть возбуждено лишь в течение трех месяцев со дня производства выборов, а против виновных в прочих деяниях, указанных в сей (IX) главе, — в течение шести месяцев.

118. Дела о преступных деяниях, указанных в сей (IX) главе, за кои положено наказание тюрьмой или более строгое, ведаются окружными судами с участием присяжных заседателей, дела же о прочих преступных деяниях ведаются мировыми судьями.

Глава X
Об издержках по выборам в Учредительное собрание

119. Избирателям не производится вознаграждение ни за потерю времени, ни в возмещении расходов по продовольствию или на путевые издержки.

120. Расходы по составлению избирательных списков относятся на средства подлежащих городских и земских учреждений с последующим возмещением семидесяти пяти процентов этих расходов из средств государственного казначейства.

121. На расходы по делопроизводству комиссий по делам о выборах в Учредительное собрание отпускаются по постановлениям Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии особые суммы за счет кредитов, ассигнованных Временным правительством из средств государственного казначейства на производство выборов в Учредительное собрание.

122. Члены Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии получают особое вознаграждение за каждое заседание в размере пятнадцати рублей.

123. Члены столичных, окружных, уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, состоящие на государственной службе и входящие в их состав по занимаемой ими должности, получают вознаграждение на основании правил, изложенных в статьях 606—662 Устава о службе по определению от правительства (Св. зак., т. III, изд. 1896 г. и по прод. 1912 г.). Прочим членам означенных в сей статье комиссий, а равно членам участковых избирательных комиссий подлежащими земскими собраниями и городскими думами может быть назначено из земских и городских сумм по принадлежности особое вознаграждение в размере, определяемом земскими собраниями или городскими думами.

Постановление сей (123) статьи не распространяется на тех членов комиссий, которые являются таковыми в качестве представителей от различных групп избирателей, заявивших кандидатские списки.

124. Расходы по предоставлению и приспособлению помещений для надобностей участковых избирательных комиссий и уездных,

ЦАБ "Автограф"

городских, окружных и столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, равно как и по их отоплению и освещению возлагаются на средства подлежащих городских и земских учреждений.

Раздел второй
ОБ ИЗЪЯТИЯХ ИЗ ОБЩЕГО ПОРЯДКА ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Глава I
О выборах по большинству голосов

125. При производстве выборов в Учредительное собрание в избирательных округах Аму-Дарьинском, Архангельском, Закаспийском, Камчатском, округе Китайской Восточной железной дороги, Олонецком, Ордынском, Прикаспийском и Якутском, а также в Финляндском избирательном округе и избирательных округах русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове (разд. III), избранными признаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов.

126. В означенных в предыдущей (125) статье округах выборы производятся подачей голосов за заявленных в кандидатских списках кандидатов, причем применяются общие правила раздела I сего Положения за нижеследующими изменениями:

1) Число предлагаемых в списке кандидатов не должно превышать числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе.

2) Каждый избиратель может либо голосовать за один из заявленных кандидатских списков, не внося в него никаких изменений, либо за некоторых кандидатов одного из заявленных списков, либо соединять в избирательной записке кандидатов из разных списков.

3) В каждой избирательной записке имя одного и того же кандидата не должно повторяться более одного раза. Подобное повторение, а также включение имен кандидатов, предложенных сверх показанного для данного избирательного округа числа членов Учредительного собрания, и имен лиц, не внесенных в заявленные кандидатские списки, не принимаются в соображение при подсчете голосов.

4) Одно и то же лицо может быть выставлено кандидатом лишь в одном из перечисленных в предыдущей (125) статье избирательных округов. В случае, если кандидат, избранный в одном из перечисленных в означенной статье избирательных округов, вместе с тем окажется избранным в одном или нескольких округах, где применяется пропорциональная система выборов, — он

ЦАБ "Автограф"

считается избранным по округу, указанному в предыдущей (125) статье.

5) Вместе с избирательными записками (ст. 59) подлежащие учреждения должны также заготовить и разослать каждому избирателю по одному незаполненному бланку избирательной записки.

6) Признаются действительными избирательные записки, составленные от руки или на пишущей машине.

7) Избирательные записки, признанные действительными, подсчитываются особо для каждого кандидата.

127. В случае выбытия из состава Учредительного собрания члена от данного избирательного округа в последнем производятся дополнительные выборы в указанном в сей главе порядке.

Глава II
Об отдельных изъятиях

128. Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии предоставляется в случаях необходимости по представлениям окружных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий разрешать в порядке, установленном пунктом 2 статьи 13, производство выборов посредством баллотировки шарами или другими заменяющими их знаками в каждом избирательном округе или в отдельных избирательных участках.

129. В избирательных округах: Аму-Дарьинском, Архангельском, Енисейском, Забайкальском, Закавказском, Закаспийском, Иркутском, Камчатском, Кубанско-Черноморском, Олонецком, Ордынском, Приамурском, Прикаспийском, Самаркандском, Семиреченском, Степном, Сыр-Дарьинском, Терско-Дагестанском, Тургайском, Уральском, Ферганском и Якутском окружным по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующим им комиссиям предоставляется в случае необходимости постановлять о производстве выборов в соответствующем избирательном округе или в отдельных избирательных участках посредством баллотировки шарами или другими заменяющими их знаками.

130. Установление подобных правил о производстве выборов посредством баллотировки шарами возлагается в порядке пункта 2 статьи 13 на Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

131. В избирательных округах: Алтайском, Аму-Дарьинском, Архангельском, Вологодском, Енисейском, Забайкальском, Закавказском, Закаспийском, Иркутском, Камчатском, Кубанско-Черноморском, Олонецком, Ордынском, Оренбургском, Приамурском, Прикаспийском, Самаркандском, Семиреченском, Степном, Сыр-Дарьинском, Терско-Дагестанском, Тобольском, Томском, Тургайском, Уральском, Ферганском и Якутском в случае невозможности

ЦАБ "Автограф"

произвести по всему округу выборы в Учредительное собрание в одно и то же время окружным по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям предоставляется отсрочивать производство таковых в отдельных избирательных участках на срок до пятнадцати дней. Дальнейшая отсрочка выборов может последовать лишь с разрешения Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии по представлению о сем подлежащей окружной по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующей ей комиссии.

132. Указанным в предыдущей (131) статье окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям предоставляется право продления сроков подачи голосов в участковых избирательных комиссиях до семи дней с тем, что участковым комиссиям разрешается сокращать время присутствия, назначенное для подачи голосов, в течение каждого дня.

Глава III
Об учреждениях, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание, образуемых с отступлениями от общих правил

I. Бессарабский избирательный округ

133. В Бессарабском избирательном округе Измаильская уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством президента непременного комитета из двух мировых судей по избранию мирового съезда и четырех членов по избранию непременного комитета.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1—3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

134. Участковые избирательные комиссии в Измаильском уезде состоят из четырех членов, избираемых общинным советом.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

135. Составление избирательных списков в Измаильском уезде возлагается на общинных старшин (примаров).

II. Избирательный округ области войска Донского

136. Для заведывания производством выборов в избирательном округе области войска Донского образуются:

ЦАБ "Автограф"

1) Донская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) городские и образуемые в каждом округе уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

3) участковые избирательные комиссии.

137. Областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Новочеркасского окружного суда или его заместителя из товарища председателя сего суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию Новочеркасской городской управы и двух членов по избранию общего присутствия областного правления войска Донского.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

138. Означенной в предыдущей (137) статье областной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьей 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

139. В состав указанных в статье 136 уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий входят взамен двух членов по избранию уездной земской управы (ст. 17) два члена по избранию станичного правления подлежащей окружной станицы.

В состав Первой Донской, Второй Донской, Донецкой, Усть-Медведицкой, Хоперской и Сальской уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий взамен двух членов по избранию местной городской управы (ст. 17) входят два члена по избранию станичного правления подлежащей окружной станицы.

В состав уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий округов Ростовского и Таганрогского входят взамен двух членов по избранию уездной земской управы два члена по избранию подлежащего окружного исполнительного комитета.

140. В станицах участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых станичным правлением.

В избирательных участках, не населенных казаками, участковая комиссия состоит из четырех лиц по избранию местного исполнительного комитета.

Сверх сего в состав означенной в сей статье комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

141. В станицах составление избирательных списков возлагается на станичные правления. Составление избирательных списков в

ЦАБ "Автограф"

Ростовском и Таганрогском округах возлагается на управы подлежащего местного исполнительного комитета.

III. Округа Астраханский и Оренбургский

142. В Астраханском и Оренбургском избирательных округах в землях казачьего войска участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичным правлением.

На означенные правления возлагается также составление избирательных списков.

IV. Кубанско-Черноморский и Терско-Дагестанский избирательные округа

143. Для заведывания производством выборов в Кубанско-Черноморском и Терско-Дагестанском округах образуются:

1) Кубанско-Черноморская и Терско-Дагестанская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

2) Черноморская губернская и Кубанская, Терская и Дагестанская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

3) городские и образуемые в каждом округе или отделе Черноморской губернии и Кубанской, Терской и Дагестанской областей уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

4) участковые избирательные комиссии.

144. Кубанско-Черноморская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Екатеринодаре и состоит под председательством члена Новочеркасской судебной палаты, по избранию общего собрания сей палаты, из одного члена Екатеринодарского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, по одному члену по избранию городских дум городов Екатеринодара и Новороссийска, двух членов по избранию войскового правления Кубанского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Кубанской области и Черноморской губернии.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

145. Терско-Дагестанская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Владикавказе и состоит под председательством члена Тифлисской судебной палаты, по избранию общего собрания сей палаты, из одного члена Владикавказского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, по одному члену по избранию городских дум городов Владикавказа и Темир-Хан-Шуры, двух членов по избранию войскового

ЦАБ "Автограф"

правления Терского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Терской и Дагестанской областей.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

146. Означенным в статьях 144 и 145 окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4—9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие права и обязанности, возложенные названной статьей на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в нижеследующих (147 и 148) статьях губернскую и областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

147. Черноморская губернская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Екатеринодарского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, из двух членов по избранию городской управы города Новороссийска и двух членов по избранию особого Закавказского комитета.

Кубанская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Екатеринодарского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух членов по избранию городской управы города Екатеринодара, двух членов по избранию войскового правления Кубанского казачьего войска и одного члена по избранию общественных организаций горского населения Кубанской области.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

148. Терская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Владикавказского окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы города Владикавказа, двух членов по избранию войскового правления Терского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Терской области.

Дагестанская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Влади-

ЦАБ "Автограф"

кавказского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, из двух членов по избранию городской управы города Термир-Хан-Шуры и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Дагестанской области.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

149. Уездная (городская) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством одного из мировых судей данного отдела (округа) по избранию съезда мировых судей из мирового судьи по избранию того же съезда и четырех членов, избираемых на отдельских (окружных) съездах, состоящих из представителей всего населения.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

150. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых городской управой, станичными, сельскими и аульными сборами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

151. В Кубанско-Черноморском и Терско-Дагестанском избирательном округах составление избирательных списков возлагается на городские управы, станичные правления и окружные сельские правления по принадлежности.

V. Закавказский избирательный округ

152. Для заведывания производством выборов в Закавказском избирательном округе образуются:

1) Закавказская центральная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) Бакинская, Елисаветпольская, Кутаисская, Тифлисская и Эриванская губернские, и Батумская, и Карсская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

3) городские и образуемые в каждом уезде Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской губерний и в каждом округе Батумской и Карсской областей, а также в округах Сухумском и Закатальском уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

ЦАБ "Автограф"

4) участковые избирательные комиссии.

153. Закавказская центральная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Тифлисе и состоит под председательством председателя особого Закавказского комитета или его заместителя из председателя одного из гражданских департаментов Тифлисской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты и четырех членов по избранию особого Закавказского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

154. Означенной в предыдущей (153) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4—9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Все же прочие права и обязанности, возложенные означенной статьей на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в статье 152 губернские и областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

155. Губернская (областная) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя подлежащего губернского (областного) исполнительного комитета или его заместителя из товарища председателя подлежащего окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы подлежащего губернского (областного) города или заменяющего ее учреждения и двух членов по избранию подлежащего губернского исполнительного комитета.

В состав Батумской и Карсской областных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий взамен товарища председателя окружного суда по административному отделению входят: в первую — член Кутаисского, а во вторую — Эриванского окружных судов по избранию общего собрания подлежащего суда.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

156. Уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством одного из мировых судей уезда (округа, отдела) по избранию общего собрания подлежащего окружного суда из двух мировых судей или их помощников по избранию того же общего собрания в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащей городской управы или

ЦАБ "Автограф"

заменяющего ее учреждения и двух членов по избранию надлежащего местного исполнительного комитета.

В состав означенных в сей (156) статье уездных комиссий тех уездов (округов, отделов), где не имеется городов, взамен двух членов от городской управы или заменяющего ее учреждения входят два члена от уездного исполнительного комитета.

157. Образуемые в Сухумском и Закатальском округах уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в отношении выборного производства состоят в ведении: первая — Кутаисской, а вторая — Тифлисской губернских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

158. Распределение уездов (округов, отделов) на избирательные участки производится губернскими (областными) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями по представлениям уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, причем последние руководствуются в своих предположениях постановлениями подлежащих районных комитетов.

159. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых городской управой либо заменяющим ее учреждением или сельским исполнительным комитетом.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

160. Избирательные списки составляются городскими управами или заменяющими их учреждениями и сельскими исполнительными комитетами по принадлежности.

VI. Ордынский и Прикаспийский избирательные округа

161. В Ордынском и Прикаспийском избирательных округах образуются:

1) Ордынская и Прикаспийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

2) участковые избирательные комиссии.

162. Ордынская и Прикаспийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством: первая — председателя Ордынского киргизского комитета или его заместителя и вторая — председателя Калмыцкого комитета или его заместителя. В состав каждой из означенных комиссий входят: член Астраханского окружного суда, два мировых судьи, командируемых по распоряжению Саратовской судебной палаты, и четыре члена по избранию Ордынского киргизского и Калмыцкого комитетов по принадлежности.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Ордынской и Прикаспийской по делам о выборах в Учредительное

ЦАБ "Автограф"

собрание комиссий, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

163. Означенным в предыдущей (162) статье комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

164. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых в Ордынском округе — участковыми, а в Прикаспийском — улусными комитетами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

165. В Ордынском избирательном округе избирательные списки составляются волостными, а в Прикаспийском — аймачными комитетами.

VII. Аму-Дарьинский, Закаспийский, Самаркандский, Семиреченский, Сыр-Дарьинский и Ферганский избирательные округа

166. В Закаспийском, Самаркандском, Сыр-Дарьинском и Ферганском избирательных округах окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством председателя соответствующего окружного суда или его товарища из члена сего суда по избранию общего собрания последнего, из мирового судьи по избранию того же суда в качестве съезда мировых судей и трех членов по избранию подлежащей городской управы.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

167. В Семиреченском избирательном округе окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Верненского окружного суда или его товарища из члена сего суда по избранию общего собрания последнего, мирового судьи по избранию того же суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащей городской управы и одного члена по избранию Семиреченского войскового округа.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

ЦАБ "Автограф"

168. Для заведывания производством выборов в Аму-Дарьинском избирательном округе образуются:

1) Аму-Дарьинская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и

2) участковые избирательные комиссии.

169. Аму-Дарьинская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Самаркандского окружного суда по избранию общего собрания последнего из мирового судьи по избранию Самаркандского окружного суда в качестве съезда мировых судей, мирового судьи первого участка Аму-Дарьинского отдела, податного инспектора и председателя съезда народных судей Шуруханского участка.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Аму-Дарьинской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

170. Означенной в предыдущей (169) статье Аму-Дарьинской комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

171. В избирательных округах: Сыр-Дарьинском, Самаркандском, Семиреченском, Ферганском и Закаспийском уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством подлежащего административного судьи из податного инспектора по назначению казенной палаты, двух мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей и одного члена по избранию подлежащей городской управы.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1—3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

172. Волости Мангышлакского уезда, населенные туркменами, состоят в отношении выборного производства в ведении Красноводской уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

173. Избирательные списки составляются местными учреждениями по указанию Туркестанского комитета.

174. В Семиреченском избирательном округе в землях казачьего войска участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичным правлением.

ЦАБ "Автограф"

На означенное правление возлагается также составление избирательных списков.

VIII. Степной, Уральский и Тургайский избирательные округа

175. Для заведывания производством выборов в Степном избирательном округе образуются:

1) Степная окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) Акмолинская и Семипалатинская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

3) уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

4) участковые избирательные комиссии.

176. Степная окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Омске и состоит под председательством члена Омской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты из двух членов Омского и Семипалатинского окружных судов по избранию общего собрания подлежащего суда, по одному члену по избранию Омской и Семипалатинской городских управ, одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска и двух членов по избранию Акмолинского и Семипалатинского областных киргизских комитетов.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

177. Означенной в предыдущей (176) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4—9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие обязанности, возложенные статьей 16 на окружные комиссии, возлагаются на указанные в статье 175 областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

178. Акмолинская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется под председательством председателя Омского окружного суда или его заместителя из одного мирового судьи по избранию общего собрания сего суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Омской городской управы, двух членов по избранию Акмолинского областного киргизского комитета и одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска.

Семипалатинская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется под председательством председателя Семипалатинского окружного суда или его заместителя из одного мирового судьи по избранию общего собрания сего суда в

ЦАБ "Автограф"

качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Семипалатинской городской управы, двух членов по избранию Семипалатинского областного киргизского комитета и одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

179. Уральская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Уральского окружного суда или его заместителя из одного члена сего суда по избранию общего собрания последнего, одного члена по избранию Уральского городского комитета, двух членов по избранию войскового правления Уральского казачьего войска и одного члена по избранию Уральского областного киргизского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

180. Тургайская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Оренбурге и состоит под председательством председателя Оренбургского окружного суда или его заместителя из одного члена сего суда по избранию общего собрания последнего, по одному члену по избранию Кустанайской и Актюбинской городских управ и двух членов по избранию Тургайского областного киргизского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

181. Уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии Степного, Уральского и Тургайского избирательных округов состоят под председательством одного из мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей из одного мирового судьи по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащего уездного киргизского исполнительного комитета и двух членов по избранию местной городской управы, а при отсутствии таковой — по избранию местного городского исполнительного комитета или другой соответствующей городской общественной организации.

Сверх того в тех уездах, в коих имеется казачье население, в состав уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии входит по одному представителю от казаков по избранию

ЦАБ "Автограф"

местной казачьей общественной организации, а в случае отсутствия таковой — по избранию подлежащего войскового управления.

182. В местностях, где городское самоуправление не введено, в образуемые на основании статьи 18 городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии взамен четырех членов по избранию городской управы входят четыре члена по избранию городского исполнительного комитета.

183. Участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами, волостными или станичными исполнительными комитетами, а при отсутствии таковых — волостными станичными правлениями.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

184. Составление избирательных списков возлагается на городские управы или заменяющие их учреждения, волостные или станичные исполнительные комитеты, а при отсутствии таковых — на волостные или станичные правления.

185. Волости Мангышлакского уезда, входящие в состав Уральского избирательного округа, состоят в отношении выборного производства в ведении Темирской уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

IX. Алтайский, Забайкальский, Енисейский, Иркутский, Камчатский, Приамурский, Тобольский, Томский и Якутский избирательные округа

186. Тобольская и Томская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством товарища председателя подлежащего окружного суда или его заместителя из члена сего суда по избранию общего собрания последнего и из четырех членов по избранию Тобольской и Томской городских управ по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

187. Алтайская, Енисейская, Иркутская, Забайкальская и Якутская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются применительно к установленному в предыдущей (186) статье порядку с тем лишь изменением, что взамен одного лица по избранию подлежащей городской управы входят: в состав Алтайской комиссии — одно лицо по избранию общественных организаций местного инородческого населения, Енисейской — одно лицо по избранию местных общественных организаций

ЦАБ "Автограф"

минусинских татар, Иркутской — одно лицо по избранию местных общественных организаций бурят, Якутский — одно лицо по избранию местных общественных организаций якутов, а в состав Забайкальской окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии взамен двух лиц от городской управы входят — одно лицо по избранию войскового правления Забайкальского казачьего войска и одно лицо по избранию местных общественных организаций бурят.

188. В избирательных округах: Алтайском, Енисейском, Забайкальском, Иркутском, Тобольском, Томском и Якутском уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством подлежащего административного судьи из двух мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей и четырех членов по избранию городской управы подлежащего губернского или областного города.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1—3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

189. Для заведывания производством выборов в Приамурском избирательном округе образуются:

1) Приамурская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии: Приморская — для Приморской и Сахалинской областей и Амурская — для Амурской области и

3) участковые избирательные комиссии.

190. Приамурская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Хабаровске и состоит под председательством члена Иркутской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты из члена Благовещенского окружного суда и члена Владивостокского окружного суда по избранию общего собрания подлежащего суда, а также по одному члену по избранию Благовещенской, Владивостокской, Хабаровской и Николаевской городских управ.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

191. Означенной в предыдущей (190) статье комиссии приписываются права и обязанности, возложенные пунктами 4—9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие права и обязанности, возложенные статьей

ЦАБ "Автограф"

16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и статьей 19 на уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в нижеследующей (192) статье областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

192. Приморская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Владивостоке и состоит под председательством товарища председателя Владивостокского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Владивостокской городской управы, одного члена по избранию Николаевской городской управы и одного лица по избранию войскового правления Уссурийского казачьего войска.

Амурская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Благовещенского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей, трех членов по избранию Благовещенской городской управы и одного лица по избранию войскового правления Амурского казачьего войска.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии.

193. В избирательных округах: Алтайском, Енисейском, Забайкальском, Иркутском, Приамурском, Тобольском, Томском и Якутском участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами или соответствующими им учреждениями, волостными станичными управлениями и инородными управами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

194. Для заведывания производством выборов в Камчатском избирательном округе образуются:

1) Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и

2) участковые избирательные комиссии.

195. Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Петропавловского окружного суда по избранию общего собрания сего суда из двух мировых судей по избранию названного окружного суда в качестве

ЦАБ "Автограф"

съезда мировых судей и четырех членов по избранию Петропавловского городского управления.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Камчатской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

196. Означенной в предыдущей (195) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

197. В Камчатском избирательном округе участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами, волостными и сельскими управлениями и соответствующими им учреждениями по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

198. В Камчатском избирательном округе избирательные списки составляются учреждениями по указанию Временного правительства.

199. В станицах участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичными правлениями.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

200. В Алтайском, Забайкальском, Енисейском, Иркутском, Камчатском, Приамурском, Тобольском, Томском и Якутском избирательных округах составление избирательных списков возлагается на волостные избирательные комиссии, учрежденные для составления избирательных списков для выборов в земские учреждения, а в местностях, занятых кочевыми инородцами, в коих не предполагается введение земских учреждений, — на инородные управы.

201. Составление избирательных списков в станицах возлагается на станичные правления.

X. Избирательный округ Китайской Восточной железной дороги

202. Для заведывания производством выборов в избирательном округе Китайской Восточной железной дороги образуются:

ЦАБ "Автограф"

1) окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и

2) участковые избирательные комиссии.

203. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Харбине и состоит под председательством председателя пограничного окружного суда или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей и трех членов по избранию Харбинского исполнительного комитета.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению комиссии, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

204. Означенной в предыдущей (203) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

205. В избирательном округе Китайской Восточной железной дороги участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов по избранию подлежащих местных исполнительных комитетов.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

206. В избирательном округе Китайской Восточной железной дороги составление избирательных списков возлагается на местные исполнительные комитеты.

Раздел третий
О ПОРЯДКЕ ВЫБОРОВ В АРМИИ И ФЛОТЕ

207. Выборы в армии и флоте производятся на общих, установленных разделом I сего Положения основаниях с отступлениями, указанными в сем (III) разделе.

208. В войсковом районе, а равно в Балтийском и Черноморском флотах отдельно от прочего населения участвуют в выборах в Учредительное собрание, голосуя за особые кандидатские списки:

1) военнослужащие, принадлежащие к воинским частям и обслуживающим войска учреждениям и организациям;

2) команды судов и береговых частей Балтийского и Черноморского флотов и служащие в учреждениях сих флотов;

3) следующие, состоящие при войсках и при командах судов и береговых частей Балтийского и Черноморского флотов, достигшие двадцатилетнего возраста лица обоего пола: 1) чины гражданского

ЦАБ "Автограф"

ведомства, 2) духовные лица всех исповеданий и 3) другие лица, состоящие на службе, хотя бы по вольному найму, в том числе и рабочие, по разным частям военного управления, а равно в учреждениях и организациях, обслуживающих нужды армии и флота и состоящих в непосредственном ведении военных и военно-морских начальников.

209. На остальном пространстве государства Российского военнослужащие, принадлежащие к воинским частям и обслуживающим войска учреждениям, а равно команды судов и береговых частей флота и служащие в учреждениях морского ведомства принимают участие в выборах совместно с населением тех избирательных округов, в пределах коих расположены эти части, команды, учреждения и организации, голосуя за общие с этими округами кандидатские списки. Установленное сей статьей совместное с гражданским населением участие в выборах частей армии и флота производится на основании прилагаемых при сем Правил.

210. Если воинская часть или обслуживающие войска учреждения или организации были переброшены из какого-либо избирательного округа в другой и если они прибыли в новый округ после составления избирательных списков, но до предпоследнего дня выборов, то для подачи голосов на месте нового своего пребывания они образуют особые избирательные комиссии, которые принимают от избирателей избирательные записки, отмечая о подаче голосов в избирательном списке или выписке из избирательного списка, выдаваемой этим частям, учреждениям или организациям при их отправлении из прежнего их округа. Поданные голоса подсчитываются применительно к общему порядку и пересылаются в подлежащую уездную или городскую, либо армейскую комиссию того избирательного округа, из которого прибыли означенные избиратели.

Глава I
О порядке выборов в войсковом районе

211. Фронтовой избирательный округ составляется из воинских частей и обслуживающих войска учреждений и организаций (ст. 208, п. 1 и 3), расположенных в войсковых районах, подчиненных командующим армиями фронта. Неподчиненные командующим армиями части, учреждения и организации, расположенные за государственной границей, как в районах, подчиненных командующим армиями фронта, так и вне их, голосуют в составе подлежащих фронтовых избирательных округов.

212. Для производства выборов во фронте образуются пять фронтовых избирательных округов: Северного фронта (со включением войск, расположенных в Финляндии и не подчиненных командующему Балтийским флотом), Западного фронта, Юго-

ЦАБ "Автограф"

Западного фронта, Румынского фронта и Кавказского фронта.

Сверх того образуются избирательные округа русских войск, действующих во Франции, и русских войск, действующих на Балканском полуострове. В сих двух округах выборы производятся по большинству голосов (ст. 125), причем в случае выбытия из состава Учредительного собрания члена, избранного в одном из этих округов, вакантное место не подлежит замещению.

213. Для подачи голосов избиратели во фронтовых избирательных округах распределяются по избирательным участкам, образуемым по постановлениям фронтовых по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий в составе воинских частей, их подразделений, а также обслуживающих войска учреждений и организаций.

214. Заведывание производством выборов во фронтовых избирательных округах возлагается на следующие, действующие под общим наблюдением Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, учреждения:

1) фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии,

2) армейские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

3) полковые или соответствующие им по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Примечание. В избирательных округах русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове, указанным в статье 214 учреждениям соответствуют отрядные, бригадные, а также полковые или соответствующие им по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

215. Фронтовая по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в каждом фронтовом избирательном округе и состоит из трех представителей от каждого армейского комитета. Председатель избирается комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии входит на правах члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое комиссией по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

216. Фронтовым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности окружных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

Сверх того на фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается рассмотрение протестов и жалоб на решения армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, приносимых по поводу составления избирательных списков.

217. Армейская по делам о выборах в Учредительное собрание

ЦАБ "Автограф"

комиссия образуется в каждой армии из десяти членов, избираемых армейским комитетом. Председатель армейской комиссии избирается комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии входит на правах члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое армейским комитетом по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

218. Армейским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

219. Полковая по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующая ей комиссия состоит из семи членов, избираемых комитетами подлежащих частей, учреждений или организаций. Председатель и секретарь избираются комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии по наступлении указанного в статье 240 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

220. Полковым по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям присваиваются права и обязанности участковых избирательных комиссий (ст. 22), а также городских и поселковых управ и волостных земских управ, за исключением обязанности составлять избирательные списки (ст. 26), возлагаемой на полковые или соответствующие им канцелярии, действующие в этом случае под надзором полковых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующих им комиссий.

221. В избирательных округах русских войск, действующих во Франции или на Балканском полуострове, отрядные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в отношении состава и предметов ведения приравниваются к фронтовым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, а бригадные — к армейским.

222. Для производства выборов в Учредительное собрание составляются списки избирателей отдельно по каждому полковому или соответствующему ему избирательному участку.

Никто не может быть включен в избирательные списки более чем по одному участку.

223. Не позднее чем за двадцать три дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242) канцелярии полков или других воинских частей, либо обслуживающих войска учреждений или организаций под надзором полковых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответству-

ЦАБ "Автограф"

ющих им комиссий приступают к составлению избирательных списков.

224. В избирательный список полкового или соответствующего ему избирательного участка вносятся все имеющие право участия в выборах лица, входящие в состав части, учреждения или организации и ко дню составления сего списка находящиеся налицо.

Лица, состоящие в кратковременных командировках и отпусках, подлежат внесению в избирательные списки своих частей, учреждений или организаций.

225. Указанные в статье 208 лица, прибывшие в воинские части или в обслуживающие войска, учреждения или организации позднее, чем за 23 дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), вносятся в избирательный список лишь по их о том заявлениям в течение всего времени составления списков (ст. 227).

226. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст и служебное положение (или чин).

227. Избирательный список должен быть составлен, во всяком случае, не позднее чем за восемнадцать дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), после чего избирателям предоставляется обозревать указанный список.

228. В течение пяти дней по составлении списка начальник воинской части либо обслуживающих войска учреждения или организации может заявлять протесты, а лица, пользующиеся правом участия в выборах, могут подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные жалобы и протесты подаются в полковые по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующие им комиссии.

229. Полковые или соответствующие им комиссии, найдя поступившие протесты или жалобы уважительными, удовлетворяют их; в противном же случае препровождают их со своими объяснениями в двухдневный срок в армейские комиссии.

Если удовлетворение протеста или жалобы повлекло за собой исключение кого-либо из избирательного списка, то дело немедленно направляется в армейскую комиссию, причем исключенному из списка лицу предоставляется право принести жалобу в указанную комиссию в срок, установленный настоящей статьей.

230. Если в протесте или в жалобе оспариваются избирательные права отдельных лиц, то последние уведомляются о том полковой или соответствующей ей комиссией.

231. Поступившие протесты и жалобы рассматриваются армейскими по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями в открытых заседаниях в двухдневный срок. При этом

ЦАБ "Автограф"

имеют право присутствовать, кроме лиц, подававших протесты и жалобы, также лица, чьи избирательные права в данном случае оспариваются.

232. Решение армейской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии могут быть опротестованы и обжалованы во фронтовую комиссию в пятидневный срок. При этом подача такого рода протестов и жалоб не приостанавливает выборного производства.

233. Фронтовая по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия рассматривает в открытых заседаниях означенные протесты и жалобы в двухдневный срок.

234. Избирательные списки исправляются в двухдневный срок на основании последовавших решений армейской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, а в подлежащих случаях и фронтовой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Исправленные списки должны быть составлены не позднее чем за пять дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), после чего избирателям предоставляется обозревать указанные списки.

235. Число предлагаемых в кандидатском списке по каждому фронтовому избирательному округу кандидатов не должно превышать 30 кандидатов, а в Кавказском фронтовом округе — 20 кандидатов.

236. Кандидатские списки заявляются (ст. 43) не позднее, чем за пятнадцать дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

237. Заявления о соединении кандидатских списков подаются во фронтовую избирательную комиссию не позднее, чем за семь дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 53 и 242).

238. Группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав полковой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, указывают лиц, которые подлежат включению в означенную комиссию.

239. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в статьях 44 и 46—49, фронтовая по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия сообщает о том в двухдневный срок представителю группы. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за десять дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

240. Кандидатские списки нумеруются фронтовой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией в порядке их поступления и с такой нумерацией, а также с указанными партийными

ЦАБ "Автограф"

обозначениями, незамедлительно сообщаются армейским и полковым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям и объявляются во всеобщее сведение не позднее, чем за семь дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

241. Избирательные записки и именные удостоверения выдаются избирателям не позднее, чем за три дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

242. В избирательных округах Северного, Западного, Юго-Западного и Румынского фронтов выборы начинаются за четыре дня до назначенного Временным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся семь дней. В избирательном округе Кавказского фронта выборы начинаются за одиннадцать дней до назначенного Временным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся четырнадцать дней. По условиям боевой обстановки полковые и соответствующие им комиссии могут постановить об открытии приема избирательных записок позднее дня, назначенного для начала выборов, с тем, однако, чтобы прием записок заканчивался не позднее последнего дня выборов, установленного для всего государства Российского.

243. Полковые по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующие им комиссии должны быть открыты для приема избирательных записок с восьми часов утра до восьми часов вечера. В последний день выборов полковые или соответствующие им комиссии должны быть открыты для подачи записок с восьми часов утра и до двух часов дня.

Глава II
О порядке выборов во флоте

244. Для производства выборов во флоте образуются два флотских избирательных округа — Балтийский и Черноморский, которые составляются из команд судов и береговых частей флота, а также воинских частей служащих и рабочих в учреждениях флота (ст. 208 п. 2 и 3), подчиненных командующим Балтийского и Черноморского флотов. Во флотских избирательных округах выборы проводятся по большинству голосов (ст. 125).

245. Команды судов и береговых частей Черноморского флота и служащие в учреждениях сего флота, для которых окажется невозможным в силу боевой обстановки участвовать в выборах в Учредительное собрание в составе Черноморского флотского избирательного округа, включаются, согласно их заявлению, по постановлению Черноморской флотской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в состав Румынского или Кавказского фронтовых избирательных округов.

ЦАБ "Автограф"

246. Команды судов и береговых частей и служащие в учреждениях нижепоименованных флотилий включаются в состав следующих избирательных округов: флотилии Чудского озера — в состав округа Северного фронта, Урмийско-Ванской флотилии — в состав округа Кавказского фронта и Дунайской флотилии — в состав округа Румынского фронта.

Команды судов и береговых частей, находящиеся за границей, включаются по постановлению подлежащей отрядной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в состав избирательных округов русских войск, действующих во Франции или на Балканском полуострове.

247. Команды остальных, сверх перечисленных в статьях 244 и 246, судов и береговых частей и учреждений морского ведомства включаются в состав тех общегражданских избирательных округов, в портах коих находятся базы этих судов или на территории коих расположены указанные части и учреждения.

248. Порядок производства выборов в отношении команд судов и береговых частей и служащих в учреждениях морского ведомства, входящих в состав Балтийского и Черноморского флотских округов фронтовых избирательных округов и избирательных округов русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове, соответственно определяется правилами главы I сего раздела с отступлениями, указанными в нижеследующих (249—258) статьях.

249. Заведывание производством выборов в Балтийском и Черноморском флотах возлагается на следующие, действующие под руководством Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, учреждения:

1) Балтийскую и Черноморскую флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

2) судовые и соответствующие им (дивизионные, портовые, экипажные и др.) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

250. Черноморская и Балтийская флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят из десяти лиц, избираемых центральным комитетом подлежащего флота. Председатель каждой из этих комиссий избирается комиссиями из числа их членов.

Сверх того в состав означенных комиссий входит в качестве члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое флотским комитетом по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

251. Флотским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением как на окружные, так и на уезд-

ЦАБ "Автограф"

ные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Сверх того на Черноморскую флотскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию возлагается решение вопросов о включении в подлежащих случаях (ст. 245) команд судов и береговых частей и служащих в учреждениях Черноморского флота в состав избирательных округов Румынского или Кавказского фронтов.

252. Судовые по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующие им комиссии образуются в каждом судовом или береговом избирательном участке в составе семи членов по избранию судовых или соответствующих им комитетов. В малочисленных избирательных участках допускается уменьшение числа членов до пяти. Председатель и секретарь избираются комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии по наступлении указанного в статье 240 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45), однако, в том лишь случае, если таковой представитель принадлежит к составу команды части или учреждения.

253. Судовым по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением на участковые избирательные комиссии, а также на городские, поселковые и волостные земские управы, за исключением составления избирательных списков.

254. Составление избирательных списков возлагается под надзором судовых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующих им комиссий на судовые или соответствующие им комитеты по принадлежности.

255. Сообщения о включении частей Черноморского флота в один из указанных в статье 245 избирательных округов доставляются Черноморской флотской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией подлежащим фронтовым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям не позднее, чем за 23 дня до начала выборов в соответственном флотском избирательном округе (ст. 257).

256. Предоставляемое статьей 228 начальнику воинской части право протеста против усмотренных им неправильностей и неполноты избирательных списков предоставляется, в подлежащих случаях, командиру судна или начальнику морской воинской части или учреждения.

257. В Балтийском и Черноморском избирательных округах выборы начинаются за одиннадцать дней до назначенного Времен-

ЦАБ "Автограф"

ным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся четырнадцать дней.

258. Судовые по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующие им комиссии должны быть открыты для подачи избирательных записок с восьми часов утра до восьми часов вечера. В последний день выборов судовые и соответствующие им комиссии открыты для подачи записок с восьми часов утра до двух часов дня.

ЦАБ "Автограф"

ОСНОВНЫЕ ИЗДАНИЯ

Великая Октябрьская социалистическая революция. Документы и материалы. М., 1957.

Всероссийское Учредительное собрание. 1917 г. (В документах и материалах). М.—Л., 1930.

Закон о выборах в Учредительное собрание. Пг., 1917.

Законодательные акты переходного времени. 1904—1908. Изд. 3-е. СПб., 1909.

Калинычев Ф.И. Государственная дума в России. Сборник документов и материалов. М., 1957.

Конституция Российской империи. Сборник законов, относящихся к обновленному строю и к личности и общественным правам граждан. СПб., 1913.

Основные государственные законы. Положение о выборах в Государственную думу. Учреждение Государственной думы. Учреждение Государственного совета. Казань, 1907.

Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3-е. Тт. XXV—XXVII. Отд. 1-е. СПб., 1908—1910.

Полный Свод законов Российской империи. Изд. неофициальное, заключающее в себе действующие 16 томов Свода законов с приложениями к ним и дополнительными узаконениями. Под ред. Г.Г.Савича. СПб., 1903—1905.

Положение о выборах в Учредительное собрание. Пг., 1917.

Положение о выборах в Учредительное собрание. С приложением Наказа, расписания числа членов Учредительного собрания и постановлений Временного правительства. Пг., 1917.

Положение о выборах в Учредительное собрание. Текст закона и Наказа с предисловием и объяснениями Я.М.Магазинера и Э.Э.Понтовича. Пг., 1917.

Свод законов Российской империи. Т. I. СПб., 1906.

Собрание узаконений и распоряжений Правительства, издаваемое при Правительствующем сенате, за 1905—1917 гг. СПб., 1905—1917.

Учредительное собрание. Россия, 1918 г. (Стенограмма и другие документы; сост. Новицкая Т.Е.). М., 1991.

ЦАБ "Автограф"

ОСНОВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Аврех А.Я. Распад третьеиюньской системы. М., 1985.

Аврех А.Я. Столыпин и третья Дума. М., 1968.

Аврех А.Я. Царизм и третьеиюньская система. М., 1966.

Аврех А.Я. Царизм и IV Дума (1912—1914 гг.). М., 1981.

Бадаев А.Е. Большевики в Государственной думе. Большевистская фракция в IV Государственной думе и революционное движение в Петербурге. Воспоминания. Л., 1930.

Блок А. Последние дни императорской власти. Пг., 1921.

Бородин И.А. Государственная дума в цифрах. СПб., 1909.

Брусянин В.В. Указатель книг и статей о Государственной думе. М., 1913.

Васильева Н.И. К истории Манифеста 17 октября 1905 года. — Правоведение, 1974, № 1.

Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Королев А.И. Первая российская революция и самодержавие. Государственно-правовые проблемы. Л., 1975.

Витте С.Ю. Воспоминания. Т. 1—3. М., 1960.

Вокруг Учредительного собрания. Сборник статей и документов. Пг., 1918.

Грибовский В.М. Государственное устройство и управление Российской империи. Одесса, 1912.

Давидович А.М. Самодержавие в эпоху империализма. М., 1975.

Добротвор Н.М. Рабочие депутаты в III Государственной думе. Горький, 1957.

Дякин В.С. Самодержавие, буржуазия и дворянство в 1907—1911 гг. Л., 1976.

Евреинов Г.А. Реформа высших государственных учреждений России и народное представительство. СПб., 1906.

Ерошкин Н.П. Самодержавие накануне краха. М., 1975.

Зайчиков Г.И. Борьба рабочих депутатов Государственной думы против царизма в 1907—1914 гг. М., 1980.

Зайчиков Г.И. Думская тактика большевиков (1905—1907 гг.). М., 1975.

Зарабов А. Вторая Дума. Воспоминания. СПб., 1908.

Захаров Н.А. Система русской государственной власти. Юридическое исследование. Новочеркасск, 1912.

Знаменский О.Н. Всероссийское учредительное собрание: история созыва и политического крушения. Л., 1976.

ЦАБ "Автограф"

Избирательные права рабочих и крестьян в царской России. М., 1938.

Казанский П.Е. Власть всероссийского императора. Очерки действующего русского права. Одесса, 1913.

Как выбирали в Государственную думу. Л., 1938.

Калинин Г.С. К вопросу о характере изменений в государственном строе России в эпоху империализма. — В кн.: Проблемы истории государства и права. Труды ВЮЗИ, т. 43. М., 1977.

Калинычев Ф.И. Революция в России и Государственная дума. — Советское государство и право, 1957, № 6.

Калинычев Ф.И. Советы и Государственная дума в России в период революции в 1905—1907 гг. — Советское государство и право, 1963, № 11.

Королева Н.Г. Первая российская революция и царизм. Совет министров России в 1905—1907 гг. М., 1982.

Кочетов Ю.И. Выборы в государственные думы в Пермской губернии. Пермь, 1960.

Куплевский Н.О. Исторический очерк преобразования государственного строя в царствование императора Николая II. Вып. I. Преобразование высших государственных учреждений (1904—1907 гг.). Б. м., 1912.

Лаверычев В.Я. Государство и монополии в дореволюционной России. Проблемы вмешательства абсолютистского государства в экономическую жизнь и воздействие капиталистических монополий на государственный аппарат. М., 1982.

Лаверычев В.Я. Царизм и рабочий вопрос в России. 1861—1917. М., 1972.

Левенсон М.Л. Государственный совет. Пг., 1915.

Ленин В.И. Вторая Дума и вторая волна революции. — Полн. собр. соч., т. 14.

Ленин В.И. Итоги выборов. — Полн. собр. соч., т. 22.

Ленин В.И. О задачах пролетариата в данной революции. — Полн. собр. соч., т. 31.

Ленин В.И. О конституционных иллюзиях. — Полн. собр. соч., т. 34.

Ленин В.И. Социал-демократия и выборы в Думу. — Полн. собр. соч., т. 14.

Ленин В.И. Тезисы об Учредительном собрании. — Полн. собр. соч., т. 35.

Ленин В.И. Три конституции и три порядка государственного устройства. — Полн. собр. соч., т. 10.

Ленин В.И. Умирающее самодержавие и новые органы народной власти. — Полн. собр. соч., т. 12.

ЦАБ "Автограф"

Милюков П. Вторая Дума. СПб., 1908.

Нольде Б.Э. Законы основные в русском праве. — Труды юридического общества при Санкт-Петербургском университете, 1913, т. VII.

Обнинский В.П. Новый строй. М., 1909.

Палиенко Н.И. Основные законы и формы правления в России. Юридическое исследование. Харьков, 1910.

Рубинштейн Н.Л. К истории Учредительного собрания. М.—Л., 1931.

Самодержавие и крупный капитал в России в конце XIX — начале XX в. М., 1982.

Самойлов Ф.Н. Как происходили выборы при царизме. Изд. 3-е. М., 1945.

Семенов П. Самодержавие как государственный строй. Изд. 2-е. СПб., 1906.

Сидельников С.М. Образование и деятельность первой Государственной думы. М., 1962.

Скрипилев Е.А. Антинародная сущность Временного правительства (март—октябрь 1917 г.). — Вестник Московского университета. Право. 1967, № 6.

Скрипилев Е.А. Всероссийское учредительное собрание. Историко-правовое исследование. М., 1982.

Соловьев Ю.Б. Самодержавие и дворянство в 1902—1907 гг. Л., 1981.

Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980.

Старцев В.И. Революция и власть. Петроградский Совет и Временное правительство в марте-апреле 1917 г. М., 1978.

Столыпин П.А. Сборник речей, произнесенных в заседаниях Государственного совета и Государственной думы (1906—1911). СПб., 1911.

Таганцев Н.С. Пережитое. Пг., 1919.

Томсинский С.Г. Борьба классов и партий во II Государственной думе. М., 1924.

Черменский Е.Д. Буржуазия и царизм в первой русской революции. Изд. 2-е. М., 1970.

Черменский Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976.

ЦАБ "Автограф"

Административное, земельное и уголовное законодательство

ЦАБ "Автограф"

1905 Г., НОЯБРЯ 24
ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШИЙ УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ О ПОВРЕМЕННЫХ ИЗДАНИЯХ

Введение



История российского законодательства о цензуре и печати, хотя и начинается позже, чем в других европейских странах, но не уступает многим из них по богатству и разнообразию материала. Не менее интересна и практика ее применения. Первые законы о цензуре появляются при Петре Великом. Сенатский указ 1720 года предписывал печатать церковные книги только с разрешения Духовной коллегии[1]. Светская цензура в первой половине XVIII века была возложена на Академию наук, так как в то время большая часть светских изданий выходила из ее стен. Позже появились указы, запрещавшие ввоз некоторых книг из-за границы. Екатерина II, разрешая «вольные типографии», предостерегала их от печатания книг, противозаконных с точки зрения духовных и светских властей. Надзор за печатью возлагался на управы благочиния. Но поскольку специальных цензоров в полиции учреждено не было, малограмотные полицейские чиновники не придавали этому направлению своей деятельности большого значения. Во всяком случае, не известно ни об одном запрещении книг управами благочиния. В связи с распространением масонства в России в 1787 году последовал указ, предписывавший публиковать духовно-нравственные сочинения лишь в церковных типографиях. В 90-х годах XVIII века состоялись первые процессы по делам печати: А.Н. Радищева и Н.И. Новикова. Вскоре появились и первые цензоры. В 1796 году были закрыты «вольные типографии».

1 См.: Опацкий В.Г. Опека над печатью. Харьков. 1906, с. 29.

Еще дальше в этом направлении пошел Павел I, поставивший под контроль исключительно петербургской цензуры не только печать, но и продажу всех книг и периодических изданий. Он запретил даже употребление некоторых слов, таких, скажем, как «Родина», «гражданин». Пришедший к власти в 1801 году Александр I отменил все цензурные ограничения, но, как оказалось, ненадолго. В 1804 году была восстановлена предварительная цензура. Царствование Николая I ознаменовано появлением первых цензурных уставов. Устав 1826 года, создававшийся под впечатлением восстания декабристов, оказался, как вскоре выяснилось, излишне суров

ЦАБ "Автограф"

даже для николаевского царствования. Преимуществом Устава 1828 года было значительное ограничение произвола цензоров. В ходе перестройки, предпринятой Александром II, была проведена и цензурная реформа, закрепленная Временными правилами о цензуре и печати 1862 и 1865 годов, основным достижением которой является отмена предварительной цензуры в столицах. Однако процесс контрреформ значительно ужесточил цензуру.

В канун первой русской революции цензурное законодательство было кодифицировано в Уставе о цензуре и печати, содержавшемся в т. XIV Свода законов Российской империи (изд. 1890 г.). Он состоял из 302 статей, включавших нормы Устава 1826 года (относившиеся к духовной цензуре), Устава 1828 года, Временных правил 1865 года и ряда отдельных указов (1863, 1867, 1870, 1872, 1873, 1879, 1881, 1882, 1897 гг.). Печать продолжала оставаться под жестким и в известной мере произвольным надзором цензоров. Малейшие нарушения влекли за собой строгую административную ответственность авторов и издателей. Нарушениям постановлений о печати были посвящены целая глава Уложения о наказаниях и ряд статей Уголовного уложения 1903 года. Взыскания налагались по любому поводу: за «вредное» направление издания, за «вредную» статью или за дискредитацию должностных лиц и государственных органов. Это давало право современникам шутить: «Если углубиться в закон о печати, то окажется, что нет почти такого вопроса, о котором можно было бы писать, и что все газеты должны быть закрыты как нарушающие закон о печати»[2].

Необходимость внесения изменений в законодательство о печати царское правительство почувствовало еще до начала первой русской революции. 12 декабря 1904 г. был опубликован известный указ «О предначертаниях к усовершенствованию государственного порядка»[3]. Пункт 8 этого акта предписывал «устранить из ныне действующих о печати постановлений излишние стеснения и поставить печатное слово в точно определенные законом пределы». Во исполнение этого указа Комитет министров образовал в январе 1905 года «Особое совещание для пересмотра действующих о цензуре и печати постановлений и для составления нового по сему предмету устава». В дальнейшем это совещание получило название «Комиссия Кобеко» по имени ее председателя, директора императорской Публичной библиотеки, члена Государственного совета Д.Ф. Кобеко. Состав комиссии был подобран по принципу «нейтрализации», в нее вошли крайне правые, умеренные и

2 Смирнов С.В. Легальная печать в годы I русской революции. Л., 1981, с. 8.

3 СУ, 1904, отд. I, ст. 1916.

ЦАБ "Автограф"

либеральные представители бюрократии и интеллигенции.

Вскоре в Комиссию Кобеко была подана записка петербургских литераторов, в которой воспроизводились принципы свободы печати, сформулированные еще в 1902 году русскими журналистами, но опубликованные тогда только за границей. Их требования сводились к следующему: полная и безусловная отмена предварительной цензуры, как разрешительной (до напечатания), так и запретительной (после напечатания), полная отмена административных взысканий, налагаемых органами исполнительной власти, ответственность за правонарушения только перед гласным и независимым судом, широкое без всяких ограничений административной властью обсуждение вопросов общественной и государственной жизни, явочный порядок возникновения всех без исключения органов печати, на каком бы языке они ни издавались[4]. И хотя эту записку Комиссия за основу не приняла, многие ее принципы нашли отражение в ходе дискуссий в Комиссии и даже в ее решениях. Противоположность мнений и резкие споры были обусловлены ростом революционной борьбы. В Комиссии Кобеко сложилось либеральное большинство. Оно голосовало за явочный порядок разрешения периодических изданий, как русскоязычных, так и иных, за отмену права министра внутренних дел запрещать органам печати обсуждение какого-либо вопроса, имеющего государственное значение. Единогласно Комиссия отказалась от применения к органам печати административных наказаний. В связи с начавшейся всероссийской стачкой после 6 октября заседания Комиссии, которая готова была приступить к постатейному обсуждению проекта Устава о цензуре и печати, прервались.

4 См.: Валле-де-Барр Е.А. «Свобода» русской печати (После 17 октября 1905 г.). Самара, 1906, с. 2-3.

Революция, вырванный ею Манифест 17 октября значительно облегчили положение печати. В октябре-ноябре 1905 года цензура фактически была упразднена. Формально Главное управление по делам печати и его органы на местах продолжали существовать, но опасались вмешиваться в дела издательств. В циркуляре, разосланном цензурным комитетам и губернаторам, указывалось, что до издания нового закона о печати все правила цензурного устава «остаются в полной силе, самое же отношение цензуры к произведениям печати должно коренным образом измениться»[5]. Но в тот же день, 19 октября 1905 г., собрание представителей периодических изданий и книгоиздательств, на котором был создан «Союз в защиту свободы печати», постановило печатать бесцензурно все издания. В проект нового закона собрание предложило внести следующие положения: «1) явочный порядок для возникновения изданий, 2) отмена всех видов цензуры и 3) ответствен-

5 Ганфман М. Явочный период свободы столичной печати. — В кн.: Свобода печати при обновленном строе. СПб., 1912, с. 50-51.

ЦАБ "Автограф"

ность за общие преступления, совершенные путем печати, исключительно по суду с подсудностью суду присяжных»[6].

19 октября Петербургский совет запретил типографиям печатать издания, прошедшие цензуру. А 6 ноября Совет книгопродавцов и типографщиков подтвердил, что издания, прошедшие цензуру, не будут печататься и продаваться.

В связи с этими событиями правительству пришлось внести коррективы в работу Комиссии Кобеко. Ее председателю было поручено срочно подготовить Положение только о периодической (повременной) печати. Проект Временных правил о повременной печати, приготовленный Д.Ф. Кобеко, в ноябре был вынесен на обсуждение Комиссии. В некоторых отношениях этот проект был более демократичен, чем проект Устава, обсуждавшийся в Комиссии. Говоря о новом проекте, Д.Ф. Кобеко заявил, что следует отказаться от принятой Комиссией прежде запретительной системы, при которой отпечатанное издание до выпуска в свет должно представляться цензору: «В смягченной форме это несомненно цензура, а свобода печати и цензура — понятия, исключающие одно другое»[7]. Некоторые члены Комиссии, в том числе А.Ф. Кони, недовольные тем, что Временные правила составляются без учета их мнения, перестали участвовать в ее работе. Комиссия после обсуждения Временных правил завершила подготовку проекта Устава о цензуре и печати, а также проекта изменений уголовного законодательства по делам печати и на этом в декабре 1905 года закончила свою работу.

Временные правила от 24 ноября 1905 г., хотя и ограничивали свободу печати, но в сравнении с дореволюционным законодательством стали значительным шагом вперед на пути к демократическому обществу. Ими была ликвидирована предварительная цензура для всех периодических изданий, выходящих в городах, отменены административные взыскания, министр внутренних дел лишился права воспрещать обсуждение в печати какого-либо вопроса, отменены правила о залогах для периодических изданий и некоторые другие ограничения. Но в условиях фактической свободы печати издание этого закона было воспринято как возврат назад. Союз в защиту свободы печати опубликовал в петербургских газетах заявление, в котором говорилось, что Временными правилами 24 ноября «существенным образом нарушены коренные начала свободы слова и извращены «незыблемые основы» гражданских свобод, провозглашенных в Манифесте 17 октября»[8]. Поэтому Союз призывал по-прежнему фактически осуществлять свободу печати. Такое же заявление было сделано и Союзом книгоиздателей. В конце ноября на многотысячном

193
Указ о Временных правилах о повременных изданиях

6
Ганфман Л. Указ. соч., с. 52.

7
Набоков В. К истории обновленного законодательства о печати (Комиссия Кобеко). — В кн.: Свобода печати при обновленном строе, с. 38.

8
Валле-де-Барр Е.А. «Свобода» русской печати, с. 19.

ЦАБ "Автограф"

митинге московских рабочих была принята резолюция о Временных правилах, где, в частности, отмечалось: «Если новые правила войдут в жизнь, свободному слову в России снова наступит конец... Еще раз напоминаем владельцам типографий, что, если они не хотят, чтобы мы бросили свои печатные станки, для них не должны существовать новые правила[9].

Но протесты прессы и рабочих собраний не испугали правительство, перешедшее в контрнаступление. В ноябре-декабре 1905 года было подвергнуто различным взысканиям и наказаниям более 250 издателей и журналистов[10]. Начались конфискации, приостановления и закрытия газет и журналов. С 17 октября 1905 г. по 31 декабря 1906 г. было закрыто 370 периодических изданий[11]. Со своей стороны и правительство не было удовлетворено Временными правилами 24 ноября. 18 марта 1906 г. был подписан императорский Указ «Об изменении и дополнении Временных правил о периодической печати», ужесточивший и цензурные правила, и наказания за их нарушения[12]. На следующий день после обнародования этого Указа было опубликовано высочайше утвержденное мнение Государственного совета «Об установлении уголовной ответственности за распространение ложных сведений о деятельности правительственных установлений и должностных лиц»[13], подписанное императором еще 13 февраля 1906 г. Последний законодательный акт был назван в прессе «закон против гласности».

Временные правила 24 ноября 1905 г. вместе с изменениями и дополнениями, внесенными Указом 18 марта 1906 г., были включены в Устав о цензуре и печати в качестве приложения к ст. 114.

Текст Временных правил приводится по СУ, 1905, отд. I, ст. 1879.

9 Бережной А.Ф. Царская цензура и борьба большевиков за свободу печати. Л., 1967, с. 184.

10 См.: Смирнов С.В. Указ. соч., с. 14.

11 См.: там же, с. 18.

12 СУ, 22 марта 1906 г., I отд., ст. 428.

13 СУ, 23 марта 1906 г., I отд., ст. 431.

Текст

Манифестом 17 октября сего года мы возложили на обязанность правительства выполнение непреклонной нашей воли даровать населению незыблемые основы гражданской свободы, одним из условий коей является свобода слова.

Обеспечивающий свободу слова Устав о печати имеет в свое время восприять силу по утверждении его нами в порядке законодательном.

Ныне, впредь до издания общего о печати закона, признали мы за благо преподать правила о повременных изданиях, выработанные Советом министров и рассмотренные в Государственном совете. Правилами этими устраняется применение в области периодической печати административного воздействия, с восстановлением

ЦАБ "Автограф"

порядка разрешения судом дел о совершенных путем печатного слова преступных деяниях. Вместе с тем мы поручили Совету министров разработку временных постановлений в отношении иных, кроме периодических, изданий и получаемых из-за границы произведений печати, а также типографий и книжной торговли.

Соответственно сему повелеваем:

I. Предварительную как общую, так и духовную цензуру выходящих в городах империи повременных изданий, а равно эстампов, рисунков и других изображений, помещаемых в сих изданиях или же выпускаемых ими отдельными листами, — отменить, сохранив действующие о повременных изданиях постановления в отношении изданий, выходящих вне городов.

II. Постановления об административных взысканиях, налагаемых на повременные издания, — отменить.

III. Правила о залогах для повременных изданий — отменить.

IV. Ответственность за преступные деяния, учиненные посредством печати в повременных изданиях, определять в порядке судебном.

V. Статью 140 Устава о цензуре и печати (Свод зак., т. XIV, изд. 1890 г.), предоставляющую министру внутренних дел право воспрещать оглашение или обсуждение в печати какого-либо вопроса государственной важности, — отменить.

VI. Предоставить министру внутренних дел с соблюдением порядка, определенного в указе нашем, 19 октября сего года Правительствующему сенату данном, о мерах к укреплению единства в деятельности министерств и главных управлений, воспрещать на определенный срок сообщение в повременных изданиях сведений о передвижении войск или морских сил и о средствах обороны.

VII. Во изменение и дополнение Устава о цензуре и печати (Свод зак., т. XIV), Устава уголовного судопроизводства (Свод зак., т. XVI ч. I) и других подлежащих узаконений, постановить следующие правила:

1. Каждый, желающий выпускать в свет новое повременное издание в одном из городов империи, обязан подать местному губернатору или градоначальнику, по принадлежности, заявление, содержащее в себе означение: а) города, в котором издание будет выходить; б) наименование издания, его программы, сроков выхода его в свет и подписной цены; в) имени, отчества и фамилии, места жительства издателя и ответственного редактора, если издатель не принимает этой обязанности на себя, а если редакторов несколько, то имена, отчества, фамилии и места жительства каждого из них; г) типографии, в которой издание будет печататься.

2. Принимающий на себя обязанности ответственного редак-

ЦАБ "Автограф"

тора нового повременного издания должен подать указанному в статье 1 должностному лицу заявление, что принимает на себя заведование изданием в полном объеме или в части, и в какой именно, а также, что он удовлетворяет указанным в статье 3 условиям.

3. Ответственными редакторами повременного издания или части его могут быть только русские подданные, достигшие двадцати пяти лет, обладающие общей гражданской правоспособностью и не подходящие под условия, указанные в статье 7 Положения о выборах в Государственную думу.

4. Не позднее двух недель со дня подачи упомянутых в статьях 1 и 2 заявлений, губернатор или градоначальник, если нет препятствий, указанных в статье 3, обязан выдать лицу, желающему выпускать в свет новое повременное издание, свидетельство в двух экземплярах с обозначением в нем перечисленных в статье 1 сведений. Такое свидетельство не выдается: а) если в поданном заявлении помещены не все требуемые статьей 1 сведения и б) если наименование повременного издания или его программа заключают в себе что-либо противное нравственности или уголовному закону. Для повременных изданий, выходящих не на русском языке, указанный выше срок выдачи свидетельства определяется в два месяца. На распоряжения губернатора или градоначальника относительно выдачи свидетельства могут быть приносимы жалобы Правительствующему сенату на общем основании.

5. Один из экземпляров свидетельства (ст. 4) передается издателем для хранения в типографию. Без такого свидетельства ни одна типография не вправе приступать к набору и печатанию повременного издания.

6. Если, по выдаче свидетельства (ст. 4), произойдет какое-либо изменение в условиях выпуска в свет данного повременного издания (ст. 1 и 2), то о сем в течение семи дней должно быть подано надлежащее заявление в порядке, установленном статьей 1 и следующими.

7. Каждый номер повременного издания, одновременно с выпуском его из типографии, представляется издателем местному установлению или должностному лицу по делам печати в числе экземпляров, установленном статьей 72 и примечанием к сей последней Устава о цензуре и печати (Свод зак., т. XIV). В получении этих экземпляров выдается издателю расписка с обозначением времени их представления.

8. В каждом номере повременного издания должны быть напечатаны фамилии ответственного редактора и издателя, а также обозначена типография, в которой номер этот распечатан, равно как и адрес редакции.

9. На отдельные номера повременных изданий может быть наложен арест по распоряжению установления или должностного

ЦАБ "Автограф"

лица по делам печати с одновременным возбуждением судебного преследования против виновных: а) когда в содержании таковых номеров заключаются признаки преступного деяния, уголовным законом предусмотренного, за исключением преследуемых в порядке частного обвинения или не иначе, как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего, и б) когда выпущенный номер не удовлетворяет требованиям, изложенным в статье 8.

10. Распоряжение об аресте повременного издания в порядке, указанном в статье 9, должно быть или оставлено в силе, или отменено судебным установлением.

11. Распоряжение об аресте представляется немедленно в установленном порядке на разрешение подлежащего судебного установления, которое рассматривает дело в первом же за сим распорядительном заседании. Суд, утверждая арест, может постановить о приостановлении повременного издания до судебного приговора.

12. Судебное преследование по преступным деяниям, совершаемым посредством печати, за исключением преступлений, преследуемых в порядке частного обвинения или не иначе, как по жалобам, сообщениям и объявлениям потерпевших, возбуждается: или по сообщениям установлений и должностных лиц по делам печати, или по непосредственному предложению прокурорского надзора.

13. Если прокурор в сообщении установления или должностного лица по делам печати не усмотрит оснований к возбуждению уголовного преследования, то вносит дело со своим заключением на рассмотрение окружного суда или судебной палаты в порядке, определенном в статьях 523—528 Устава уголовного судопроизводства (Свод зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.).

14. Независимо от случая наложения ареста по статье 9, арест на подвергнутое судебному преследованию повременное издание (Свод зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г., Уст. угол. суд., ст. 1213[II]) может быть налагаем судом в распорядительном заседании, по представлению судебного следователя или по предложению прокурорского надзора. Кроме того, суд может приостановить такое издание до судебного приговора.

15. Арест заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров вышедшего повременного издания.

16. Дело о клевете в повременном издании (Свод зак., т. XV, изд. 1885 г., ст. 1535, ч. 2) по жалобе частного обвинителя может быть возбуждаемо и рассматриваемо подлежащим судом по месту жительства потерпевшего.

VIII. В отношении учинения преступных деяний в повременных изданиях, постановить во изменение и дополнение подлежащих статей Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод зак., т. XV, изд. 1885 г.):

ЦАБ "Автограф"

1. Виновный:

а) в выпуске в свет повременного издания до получения установленного свидетельства (отд. VII, ст. 4);

б) в непредоставлении экземпляров своего повременного издания в установление или должностному лицу по делам печати (отд. VII, ст. 7);

в) в выпуске в свет номера повременного издания без подписи ответственного редактора либо издателя или без обозначения типографии, в которой издание печатается, или адреса редакции (отд. VII, ст. 8);

г) в наборе или печатании повременного издания в своей типографии без получения установленного свидетельства (отд. VII, ст. 5),

наказывается:

денежным взысканием не свыше трехсот рублей.

2. Виновный в помещении в заявлении о принятии на себя обязанностей ответственного редактора по заведованию повременным изданием в полном объеме или в какой-либо части оного (отд. VII, ст. 2) заведомо ложных сведений относительно обстоятельств, обусловливающих право быть редактором,

наказывается:

заключением в тюрьме на время от четырех до восьми месяцев.

3. Виновный в выпуске в свет повременного издания:

а) с заведомо ложным указанием заведения, в коем оно оттиснуто;

б) с заведомо ложным означением имени издателя или ответственного редактора,

наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

4. Виновный:

а) в возбуждении в повременном издании к устройству или продолжению стачки при условиях, указанных в статьях 1358[2]—1358[3] Уложения о наказаниях (Свод зак., т. XV, по Прод. 1902 г.), или к самовольному, по соглашению между рабочими, прекращению, приостановлению или невозобновлению работы на железной дороге, телеграфе или телефоне общего пользования или вообще в таком предприятии, прекращение или приостановление деятельности которого угрожает безопасности государства или создает возможность общественного бедствия;

б) в возбуждении в повременном издании служащих в правительственных установлениях лиц к самовольному, по соглашению между собою, прекращению, приостановлению или невозобновлению отправления ими служебных своих обязанностей,

наказывается:

ЦАБ "Автограф"

заключением в тюрьме на время от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев.

5. Виновный:

а) в возбуждении в повременном издании учащихся к прекращению, приостановлению или невозобновлению занятий в учебных заведениях;

б) в возбуждении в повременном издании к устройству воспрещенных законом скопищ;

в) в распространении посредством повременного издания заведомо ложных о деятельности правительственного установления или должностного лица, войска или воинской части сведений, возбуждающих в населении враждебное к ним отношение;

г) в распространении посредством повременного издания заведомо ложного, возбуждающего общественную тревогу, слуха о правительственном распоряжении, общественном бедствии или ином событии;

д) в распространении посредством повременного издания сведений о передвижении войск или морских сил или о средствах обороны, заведомо вопреки состоявшемуся в установленном порядке (отд. VI) воспрещению об их оглашении,

наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух до восьми месяцев, или арестом на срок не свыше трех месяцев, или денежным взысканием не свыше трехсот рублей.

6. Виновный в оскорблении в печати войска или воинской части наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

7. Ответственный редактор повременного издания или части оного, виновный в допущении по неосмотрительности выхода в свет такого номера сего издания, в содержании которого заключаются признаки преступного деяния, наказывается:

денежным взысканием не свыше пятисот рублей.

8. По делам об изготовлении или выпуске в свет номера повременного издания преступного содержания суду предоставляется право определять:

а) приостановку повременного издания или запрещение оного навсегда;

б) помещение судебного приговора в ближайшем номере издания.

IX. Статью 129 (ч. 1) высочайше утвержденного 22 марта 1903 года Уголовного уложения дополнить новым (5) пунктом:

129. Виновный в произнесении или чтении публично речи или сочинения, или в распространении, или в публичном выставлении сочинения или изображения, возбуждающих:...

ЦАБ "Автограф"

5) к нарушению воинскими чинами обязанностей военной службы, наказывается:

. . . . . .

за возбуждение, пунктом пятым сей статьи предусмотренное, ссылкою на поселение или заключением в исправительном доме.

X. Дела о преступных деяниях, предусмотренных в статье 1 отдела VIII сего указа, подчинить ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие положение об участковых земских начальниках, — ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных статьями 2—7 означенного отдела, а также дела об оскорблениях в печати должностных лиц, присутственных мест и установлений, — отнести к ведению окружных судов.

XI. Статьи 41, 73 и дополнение к ней (по Прод. 1902 г.), 74—78, 80 (по Прод. 1902 г.), 81, 120, 121, 138 и 139, а равно и прочие статьи Устава о цензуре и печати (Свод зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.), не отменяемые и не заменяемые настоящим указом, — сохранить в силе.

XII. Статьи 82 (по Прод. 1902 г.), 123 (п. 3), 135 и 136 Устава о цензуре и печати (Свод зак., т. XIV, изд. 1890 г.), статьи 1035 и 1037 Уложения о наказаниях (Свод зак., т. XV, изд. 1885 г.) и статью 1213[3] Устава уголовного судопроизводства (Свод зак., т. XVI ч. 1, изд. 1892 г.) — отменить.

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

В Царском Селе.
24 ноября 1905 года.

1906 Г., МАРТА 4
ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШИЙ УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ОБ ОБЩЕСТВАХ И СОЮЗАХ

Введение

До революции 1905 года свободы союзов в России не существовало. Ни один союз или любая другая общественная организация не могли появиться без предварительного разрешения Министерства внутренних дел. Министерство финансов в порядке исключения разрешало образование некоторых кредитных обществ и пенсионных касс. Общества, возникавшие без разрешения соответствующего министерства, независимо от целей и методов их деятельности признавались законом тайными и уже потому преступными. На их создателей и

ЦАБ "Автограф"

членов налагались наказания, вплоть до каторги. К числу таких «преступных сообществ» до Манифеста 17 октября 1905 г. относились все политические партии и союзы. До 1905 года отсутствовал единый законодательный акт, которым бы регламентировался порядок регистрации и деятельности общественных организаций. Правила регистрации и ликвидации обществ и союзов содержались в различных томах Свода законов Российской империи. Они входили в Устав о предупреждении и пресечении преступлений, Устав о промышленности, Устав общественного призрения, Устав сельского хозяйства и др. Кроме того, многие вопросы регулировались подзаконными актами. На практике при образовании обществ и союзов правительство руководствовалось принципом: запрещено все, что прямо не разрешено в законе.

Вместе с тем следует отметить, что некоторым упрощением является утверждение об отсутствии до 1905 года общественных организаций трудящихся, разрешенных правительством. Конечно, по своему значению и положению общественные организации господствовавших и эксплуатировавшихся классов несравнимы. Но все же нельзя не сказать о появлении в России в конце XIX века разного рода обществ взаимопомощи, похоронных и свадебных касс, братств и других организаций. По мнению А. Ельницкого, «к началу XX в. таких обществ по центральной России насчитывалось свыше сотни, в особенности они были распространены среди приказчиков, типографских рабочих и ремесленников»[1]. А в Польше и Прибалтике подобных организаций было значительно больше; в основном они строились по национальному принципу. Прообразом фабрично-заводских комитетов являлись заводские товарищества Урала, которые были образованы в соответствии с Положением о горнозаводском населении казенных горных заводов от 8 марта 1861 г.[2].

Можно вспомнить также, что в начале XX века по инициативе С.В. Зубатова создаются рабочие организации под эгидой департамента полиции. Такие, как, например, образованное в 1904 году Собрание русских фабрично-заводских рабочих во главе с Г.А. Гапоном. «Полицейский социализм» способствовал принятию 10 июня 1903 г.[3] закона о старостах и некоторым уступкам в примерных уставах рабочих организаций.

Уже на первом этапе революции 1905 года правительство попыталось восполнить пробелы в правовом регулировании общественных организаций и усовершенствовать его изданием циркуляра Министерства внутренних дел от 26 апреля 1905 г. № 18. Этим циркуляром министр внутренних дел делегировал

1 См.: Ельницкий А. Краткий очерк профсоюзного движения в России. Харьков, 1925, с. 8.

2 ПСЗ 2-е, т. XXXVI, отд. 1, № 36719.

3 ПСЗ 3-е, т. XXIII, № 23122.

ЦАБ "Автограф"

свое монопольное право регистрации обществ губернаторам и градоначальникам. Такая децентрализация коснулась только благотворительных обществ, перечисленных в циркуляре, а именно: а) общественные собрания и клубы (шахматные общества и т.п.), б) художественные общества и кружки (певческие, музыкально-драматические, фотографические и т.п.), в) общества трезвости, г) общества спортивные (автомобильные, гимнастические и т.п.), д) общества человеко- и детолюбивые (скорой медицинской помощи, содействия медицинскому воспитанию детей, медицинские и т.п.), е) общества покровительства животным и ветеринарные и ж) библиотечные[4].

Местным губернским властям предоставлялось право разрешать открытие этих обществ лишь при условии, «чтобы 1) учредителями обществ не являлись исключительно или в большинстве лица иудейского исповедания и 2) чтобы наряду с общественными целями общества эти не преследовали одновременно и цели прибыли»[5]. Кроме того, циркуляр № 18 содержал «правила, соблюдение коих обязательно при проектировании подлежащих утверждению министра внутренних дел уставов». Право закрытия обществ по-прежнему принадлежало исключительно Министерству внутренних дел, и по-прежнему оно оставалось неограниченным.

4 См.: Роговин Л.М. Законы об обществах, союзах и собраниях. С разъяснениями Правительствующего сената и Министерства внутренних дел. СПб., 1912, с. 40.

5 Там же, с. 40-41.

Но попытки Министерства внутренних дел сохранить свой контроль над общественным движением в условиях нараставшей революционной борьбы оказались неэффективными. Уже весной-летом 1905 года появляется немало общественных организаций, как легальных, так и нелегальных. Особое беспокойство у правительства вызывало развитие профсоюзного движения. Однако вместе с беспокойством росло желание направить это движение в русло тредюнионизма. Правительству необходимо было признать и разрешить не только профсоюзы, но и другие общественные организации с тем, чтобы поставить их деятельность в узкие рамки тогдашней законности.

Поэтому еще задолго до издания Манифеста 17 октября 1905 г. в Министерстве финансов началась разработка законопроекта о профессиональных обществах. Как отмечал В.В. Святловский, первый вариант проекта закона о профсоюзах был подготовлен чиновником Главного по фабричным делам присутствия Ф.В. Фоминым. За образец он взял английские и бельгийские законы о профсоюзах, а также уставы первых петербургских профсоюзов (столяров и портных). Первый проект был и самым демократичным. Он наделял профессиональные общества и союзы широкими правами в сфере стачеч-

ЦАБ "Автограф"

ной борьбы, предусматривал другие методы защиты интересов трудящихся, устанавливал независимое от администрации положение рабочих организаций, предусматривал явочный порядок создания профсоюзов и судебный порядок их закрытия[6]. Естественно, такой сравнительно прогрессивный проект имел мало шансов на высочайшую конфирмацию.

Провозглашенная Манифестом 17 октября 1905 г. свобода союзов, а также предстоявший созыв Государственной думы заставили правительство ускорить разработку закона об организации и деятельности не только профессиональных, но и иных обществ и союзов. К тому же, после издания Манифеста начался бурный процесс создания самых различных политических партий, профсоюзов и других общественных организаций. И далеко не все из них стремились получить официальный статус и зарегистрироваться в государственных учреждениях. Только в Москве в октябре-ноябре 1905 года возникло 50 профессиональных союзов, объединивших более 25 тыс. рабочих. А в феврале 1906 года на Всероссийской конференции профсоюзов присутствовали делегаты, представлявшие 200 тыс. членов[7]. Министерство юстиции начинает подготовку законопроекта о союзах в октябре 1905 года. Тогда же во вновь образованном Министерстве торговли и промышленности пересматривается законопроект Фомина. А уже в ноябре 1905 года Совет министров приступает к обсуждению обоих проектов. В ходе этого обсуждения из проекта Министерства юстиции об обществах и союзах и проекта Министерства торговли и промышленности были исключены некоторые демократические положения, и оба эти проекта были объединены. Объединение это носило механический характер, что нашло отражение и в структуре закона. 10 января 1906 г. законопроект был окончательно одобрен Советом министров и под названием «Временные правила об обществах и союзах» передан в Государственный совет.

Государственный совет изъял из него оставшиеся демократические элементы. В частности, он заменил судебный порядок регистрации и закрытия обществ административным. Расширил основания к закрытию обществ указанием на цели, противные нравственности, и на деятельность, угрожающую общественной безопасности и спокойствию. Следовательно, заявление Совета министров о том, что свобода союзов предполагает такой порядок, «при котором частные лица получили бы возможность соединяться в общества путем заявления или регистрации, но без предварительного разрешения правительственной власти»[8], было формально принято, а фактически отклонено. Закон предоставил администрации

203
Указ о Временных правилах об обществах и союзах

6
См.: Святловский В.В. Современное законодательство о профессиональных рабочих союзах. СПб., 1907, с. 84.

7
См.: Ельницкий А. Указ. соч., с. 37.

8
Отчет по делопроизводству Государственного совета за сессию 1905-1906 гг. СПб., 1907, с. 571.

ЦАБ "Автограф"

настолько широкие возможности отказа в регистрации обществам и союзам и их закрытия, что свобода союзов была вновь сведена лишь к праву ходатайствовать о создании таких союзов. Как было замечено еще тогда, во Временных правилах «старые отношения облекаются в современный костюм, оказывающийся им совершенно не по плечу»[9]. Конечно, не все члены Государственного совета придерживались таких взглядов. Но при конфирмации Временных правил, которая состоялась 4 марта 1906 г., император взял на вооружение мнение консервативного большинства Совета.

9 Каминка А. Правила 4 марта 1906 г. об обществах и союзах и собраниях. — Право, 1906, № 10, с. 867.

Свобода союзов, фактически достигнутая в октябре-ноябре 1905 года, была значительно ограничена законом от 4 марта 1906 г. как одним из последствий спада революции. Проведенная в законе децентрализация органов надзора за образованием и деятельностью общественных организаций влекла за собой и различия в применении законодательства в зависимости от положения в том или ином регионе страны, а также политических и правовых взглядов губернских властей. В условиях поражения революции и последовавшего затем всплеска реакции государственный аппарат самодержавия уже не хотел следовать букве даже столь сурового закона. От произвольного толкования центральные и местные власти стали переходить к прямым злоупотреблениям и нарушениям закона.

В докладе оргбюро Всероссийской конференции печатников отмечалось: «Не столько закон 4 марта, сколько самый дикий произвол царил над союзами. Любопытно то, что практика применения закона по России представляет самую пеструю картину: все зависит от местного градоначальника, губернатора, а подчас и пристава»[10]. Естественно, преследовались преимущественно оппозиционные организации и профсоюзы. Вот как описывает их положение в годы реакции один из первых историков российских профсоюзов В. Гриневич: «Запрещение собираться в помещении союза, аресты собраний в последних, даже если там заседает только правление союза, бесконечные обыски, как помещений союзов, так и членов правлений, и, наконец, бесконечные и беспричинные аресты, высылки и даже ссылка различных должностных лиц союзов — таковы условия, при которых приходится действовать нашим легальным профессиональным союзам»[11].

10 Протоколы Первой всероссийской конференции профсоюзов рабочих печатного дела. СПб., 1907, с. 12.

11 Гриневич В. Профсоюзное движение рабочих в России. СПб., 1908, с. 91.

Естественно, закон от 4 марта 1906 г. и практика его применения вызывали и в дальнейшем возмущение и протесты со стороны как рабочего класса, так и либеральной интеллигенции. Но в условиях сохранявшегося самодержавия добиться принятия более демократического закона оказалось невозможно. И несмотря на то, что в преамбуле Временных правил

ЦАБ "Автограф"

говорилось об их действии лишь «впредь до издания, в соответствии с Манифестом 17 октября 1905 года, общего закона о союзах и обществах», им была уготована достаточно долгая, до падения царизма, жизнь. Усилия, прилагавшиеся различными партиями для утверждения такого «общего закона», т.е. принятого в соответствии с законодательной процедурой, предусмотренной Манифестом 17 октября, а затем и Основными законами 1906 года, не увенчались успехом. Хотя уже в I Государственной думе конституционно-демократическая партия внесла проект закона о союзах, но в связи с роспуском Думы он даже не обсуждался. Этот проект рассматривался на совещании петербургских профсоюзов 15 июня 1906 г., где было решено поручить секретариату центрального бюро профсоюзов выработать свой законопроект о союзах и собраниях и передать его в социал-демократическую фракцию Думы[12]. Выполнение этого решения затянулось, и все же 18 мая 1907 г. уже во II Государственную думу социал-демократы внесли этот законопроект. Но приступить к его обсуждению опять же не успели[13]. Во время работы II Думы были подготовлены еще два законопроекта о союзах: комиссии императорского Русского технического общества и партии социалистов-революционеров. Однако и они не обсуждались ни во II Государственной думе, ни в последующих[14].

Правительство было недовольно Временными правилами 4 марта 1906 г. Не ограничиваясь сенатскими разъяснениями и циркулярами Министерства внутренних дел, оно приступает к подготовке нового законодательного акта, который должен был вернуть свободу союзов на дореволюционный уровень. Подготовка началась уже в 1907 году. В январе 1908 года проект был готов, а в феврале для его обсуждения было создано специальное межведомственное совещание под председательством директора департамента общих дел Министерства внутренних дел А.Д. Арбузова. Однако его работа в 1908, а затем в 1910 году оказалась безрезультатной, подготовленный им законопроект не обсуждался даже в Совете министров[15].

Тот факт, что Временные правила так и не были заменены «общим законом», свидетельствует не о равнодушии политических партий или правительства к этому вопросу, а о серьезной борьбе, столкновении непримиримых интересов вокруг него. Ни левые, ни правые не хотели идти ни на какие уступки, ни на какие компромиссы в решении этой проблемы. И с каждым годом она приобретала все большее значение.

Особое внимание вопросу о свободе союзов или свободе коалиций уделяли меньшевики-ликвидаторы и троцкисты. Лозунг «свобода союзов, собраний и стачек» стал в период реакции

12 См.: Святловский В.В. Указ. соч., с. 128.

13 См.: Печников В.Н. Из истории борьбы пролетариата России за политические права и свободы. — Вопросы укрепления правовых основ государственной и общественной жизни в свете новой Конституции СССР. Казань, 1980, с. 57.

14 См.: Святловский В.В. Указ. соч., с. 128.

15 См.: Кризис самодержавия в России. Л., 1984, с. 384-386, 399-400.

ЦАБ "Автограф"

основным и «всеобъемлющим» лозунгом ликвидаторов. В декабре 1910 года в Петербурге они развернули так называемую «петиционную кампанию». Проповедуя борьбу за совершенствование государственного строя путем перестройки самодержавия, они организовали ряд митингов и сбор подписей под петицией в защиту свободы союзов, собраний и стачек, которую намеревались от имени рабочих передать в III Государственную думу. Эта кампания успеха не имела. Всего было собрано 1300 подписей, и законопроекты о свободе коалиций по-прежнему оставались под сукном.

На других позициях стояли большевики. Пролетариат, как утверждал Ленин, должен бороться не за одну из политических свобод, пусть даже самую существенную, а «нападать на источник зла, разрушать всю систему»[16].

16 Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 21, с. 352.

История подтвердила правоту этих слов. Как только самодержавие пало, так вскоре, 12 апреля 1917 г., Временное правительство приняло постановление о союзах и собраниях, отменившее все ограничения свободы коалиций[17]. Позже, 21 июня 1917 г., постановлением Временного правительства «О регистрации товариществ, обществ и союзов» был установлен судебный порядок регистрации и ликвидации союзов[18].

17 СУ, 1917, отд. 1, № 98, ст. 540.

18 Там же, № 165, ст. 907.

Текст Временных правил публикуется по СУ, 1906, отд. I, № 48, ст. 308.

Текст

Впредь до издания, в соответствии с Манифестом 17-го октября 1905 года, общего закона о союзах и обществах мы признали за благо ввести в действие временные, по этому предмету, правила. Соответственные предложения были выработаны Советом министров и затем, по предуказанию нашему, внесены на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

I. Постановить следующие временные правила об обществах и союзах:

1. Обществом, по смыслу настоящего узаконения, почитается соединение нескольких лиц, которые, не имея задачи получения для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом — соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы через посредство их уполномоченных.

2. Общества и союзы могут быть образованы без испрошения на то разрешения правительственной власти, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих статьях.

3. Общества, в коих образуются отделения, а также союзы,

ЦАБ "Автограф"

должны иметь устав и подчиняются правилам, изложенным в статьях 6—8 и 21—40. Министру внутренних дел предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрению, закрывать общества, в коих образованы отделения, а также союзы, если деятельность этих обществ и союзов признается им угрожающей общественному спокойствию и безопасности.

4. Действие настоящего узаконения не распространяется: а) на союзы и общества, преследующие религиозные цели, и б) на общества, образуемые с разрешения учебного начальства учащимися в учебных заведениях из своей среды.

5. Лица, желающие учредить общество или союз на основаниях, не соответствующих правилам настоящего узаконения, обязаны представить проект устава такого общества или союза подлежащему министру или главноуправляющему отдельной частью для утверждения этого устава в установленном порядке.

6. Воспрещаются общества: а) преследующие цели, противные общественной нравственности или воспрещенные уголовным законом, или же угрожающие общественному спокойствию и безопасности, и б) управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границей, если общества эти преследуют политические цели.

7. Несовершеннолетние, а также учащиеся в низших и средних учебных заведениях не допускаются ни к образованию общества, ни к участию в них. Учащиеся в высших учебных заведениях могут быть допускаемы к образованию обществ, действующих вне учебных заведений, а равно к участию в таких обществах, лишь на основаниях, особо определяемых в уставах подлежащих учебных заведений.

8. Лица, состоящие на военной и военно-морской службе, подчиняются в отношении образования обществ и участия в них действию высочайшего повеления 16-го декабря 1905 года.

9. Служащие, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях или на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования, могут образовывать в своей среде общества для целей благотворительных или для удовлетворения духовных и материальных своих потребностей, но не иначе, как на основании устава, утверждаемого начальством. Министры и главноуправляющие отдельными частями определяют, кому из начальствующих лиц в правительственных установлениях, на казенных и частных железных дорогах и в телефонных предприятиях общего пользования предоставляется утверждение означенных уставов, а равно дают этим лицам обязательные для них по упомянутому предмету указания. Уставы обществ, в состав коих входят служащие в разных ведомствах, утверждаются по соглашению подлежащих министров и главноуправляющих.

10. Означенные в статье 9 общества не могут в своей

ЦАБ "Автограф"

деятельности преследовать цели политические или же несовместные с требованиями служебного долга, с служебными отношениями и с существующим порядком и условиями службы. Соединение указанных обществ в союзы воспрещается.

11. Министр и главноуправляющий отдельной частью может закрыть означенные в статье 9 общества, если усмотрит, что деятельность их отклонилась от постановлений устава сих обществ. Начальствующим лицам (ст. 9) предоставляется в таких случаях приостанавливать собственной властью действия общества впредь до решения дела министром или главноуправляющим. Закрытие обществ, в состав коих входят служащие разных ведомств, зависит от соглашения подлежащих министров и главноуправляющих.

12. Означенным в ст. 9 служащим образование общества вне их среды и участие в таких обществах может быть воспрещено, если это будет признано их начальством (ст. 9) не соответствующим требованиям службы.

13. Для заведывания делами об открытии, регистрации, воспрещении и закрытии обществ и союзов образуются губернские или областные по делам об обществах присутствия в составе, установленном для губернских по земским и городским делам (по вопросам, касающимся городского общественного управления) и губернских или областных по городским делам присутствий в местностях, где эти последние присутствия учреждены. В городах: С.-Петербурге, Москве, Одессе, Кронштадте, Николаеве, Керчи, Севастополе и Ростове-на-Дону образуются особые городские по делам об обществах присутствия в составе, определенном для местных особых по городским делам присутствий.

14. В губерниях Царства Польского губернские по делам об обществах присутствия состоят, под председательством губернатора, из вице-губернатора, управляющего казенной палатой, прокурора окружного суда и трех выборных председателей гминных судов губернии, по приглашению генерал-губернатора.

15. Делопроизводство губернских по делам об обществах присутствий возлагается, по распоряжению губернатора, на его канцелярию или на канцелярию губернского правления. Делопроизводство городских по делам об обществах присутствий возлагается на канцелярию градоначальника или военного губернатора, по принадлежности.

16. Обязанности губернских по делам об обществах присутствий возлагаются: в губерниях Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской, а также в области Якутской на общие присутствия губернского или областного управления, в составе, установленном для рассмотрения дел, касающихся городского общественного управления; в губернии Черноморской — на общее присутствие

ЦАБ "Автограф"

губернского управления; в областях Уральской, Тургайской, Самаркандской и Ферганской — на областные правления, и в области Закаспийской — на начальника области.

17. Лица, желающие образовать общество, обязаны представить письменное о том заявление губернатору или градоначальнику, который, в случае встреченного им препятствия к образованию общества, передает на рассмотрение губернского или городского по делам об обществах присутствия. Если в течение двух недель со времени получения заявления губернатором или градоначальником лицам, подавшим заявление, не будет сообщено определение присутствия об отказе в удовлетворении заявления, с точным указанием оснований этого отказа, общество может открыть свои действия.

18. В заявлении (ст. 17) должны быть указаны: а) цель общества; б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей; в) район его действий; г) порядок избрания распорядителя общества, а если предполагается учредить в обществе правление, то способы его образования и пополнения, а также место нахождения правления или распорядителя и д) порядок вступления и выбытия членов.

19. В случае предполагаемого изменения упомянутых в пунктах а, в, г и д предыдущей (18) статьи условий деятельности общества — об этом подается заявление в порядке, указанном в статье 17.

20. Право приобретать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, предоставляется тем лишь обществам, кои зарегистрированы в установленном порядке, на основании особого устава.

21. В уставе (статья 20) должны быть указаны: а) название общества, его цель, район и способы его деятельности; б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей; в) порядок вступления и выбытия членов; г) размер членских взносов и порядок уплаты их; д) состав правления, способы его образования и пополнения и предметы его ведения, а также место его нахождения; е) время и порядок созыва общего собрания членов и предметы его ведения; ж) порядок ведения отчетности и з) порядок изменения устава.

22. Заявление о желании образовать общество, подлежащее регистрации (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества с нотариальным засвидетельствованием их законной правоспособности и подлинности подписей, и с приложением заверенного ими проекта устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на припечатание объявлений об образовании общества.

23. Проект устава общества, подлежащего регистрации, вно-

ЦАБ "Автограф"

ситься по распоряжению губернатора или градоначальника в губернское или городское по делам об обществах присутствие. Присутствие обязано рассмотреть проект в течение месячного срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявления, при котором представлен проект устава (ст. 24). Присутствие разрешает регистрацию или отказывает в ней. В первом случае, по вступлении определения присутствия в законную силу, регистрация производится посредством внесения общества в реестр, который ведется при делопроизводстве присутствия. Общество может пользоваться правами, указанными в его уставе, лишь со времени внесения общества в этот реестр. Форма реестра обществ устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

24. По внесении общества в реестр на обоих представленных учредителями общества экземплярах устава (ст. 22) делается за подписью губернатора или градоначальника соответственная надпись, и один из них возвращается просителям.

25. О внесении общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие посылает статьи для припечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и в местных губернских или областных ведомостях. Формы, по которым должны доставляться присутствиями означенные статьи, устанавливаются министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

26. Из реестра делопроизводством губернского или городского по делам об обществах присутствия (ст. 15) выдаются в случае надобности правительственным и частным лицам справки, по их о том заявлениям и просьбам.

27. В случае предполагаемого изменения способа пополнения состава правления зарегистрированного общества о сем подается заявление, в порядке, указанном статьею 17. При всяком же ином изменении устава производится новая регистрация.

28. Указанным в статье 20 обществам, с соблюдением действующих по сему предмету указаний, дозволяется, соответственно целям общества, открытие отдельных учреждений и предприятий и устройство чтений, спектаклей, концертов, базаров, сбора пожертвований и т.п.

29. Если в уставе общества не имеется указаний о назначении, которое, в случае прекращения действий общества, должно получить принадлежащее ему имущество, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления по назначению, наиболее отвечающему цели общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личных удобств и выгод его членов и оно, по постановлению общего собрания, не было пожертвовано

ЦАБ "Автограф"

для какой-либо благотворительной цели, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество распределяется поровну между всеми членами, входящими в состав общества во время его закрытия.

30. Устраиваемые обществами публичные собрания подчиняются действующим о сих собраниях постановлениям.

31. Распорядители или правление общества, немедленно по их избрании, обязаны подать о том письменное заявление губернатору или градоначальнику, или же начальнику местной полиции, с приложением списка распорядителей или лиц, входящих в состав правления.

32. Распорядители или правление обязаны немедленно заявить губернатору или градоначальнику, или начальнику местной полиции о каждом изменении в составе распорядителей или правления общества, об открытии или закрытии отделений общества и о закрытии самого общества.

33. О закрытии обществ, в деятельности коих допущено нарушение требований статей 6—8, 10, 19, 31 и 32, а также обществ, уклонившихся от указанных в их уставах (ст. 10 и 23) или заявлениях (ст. 18) условий их деятельности, и таких, об учреждении коих не было заявлено в порядке, установленном статьями 17, 18 и 22, губернатор или градоначальник предлагает на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

34. В случае обнаружившихся в деятельности общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от закона или уклонений от обязательных для общества, согласно уставу или заявлению учредителей (ст. 10, 18 и 23), условий его деятельности, губернатору или градоначальнику предоставляется, до внесения дела о закрытии общества в губернское или городское по делам об обществах присутствие, предложить самому обществу, в назначенный губернатором срок, принять меры к устранению допущенных обществом неправильностей.

35. Если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, губернатор или градоначальник вправе приостановить собственною властью действие общества, о закрытии его предложить на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

36. Предварительно рассмотрению в губернском или городском по делам об обществах присутствии внесенного в оное дела, может быть произведено местное дознание по распоряжению губернатора или градоначальника, или, по поручению присутствия, одним из его членов.

37. О дне слушания дела в губернском или городском по делам

ЦАБ "Автограф"

об обществах присутствии извещаются заинтересованные в нем лица, а именно, смотря по роду дела, или лица, подавшие заявление об образовании общества, или распорядители и члены правления общества. Неявка их в заседание не останавливает рассмотрение дела, а явившиеся допускаются к представлению присутствию словесных объяснений.

38. Определения губернского или городского по делам об обществах присутствия могут быть обжалованы лицами, подавшими заявление об образовании общества, или представителями общества, если оно образовалось, в двухнедельный со времени объявления им сего определения срок, в Первый департамент Правительствующего сената. Жалобы подаются в губернское или городское по делам об обществах присутствие и представляются губернатором, с объяснениями присутствия, в Правительствующий сенат.

39. Губернатор или градоначальник, если не признает возможным согласиться с решением большинства членов губернского или городского по делам об обществах присутствия, приостанавливает исполнение означенного решения и безотлагательно представляет дело министру внутренних дел, который или предлагает губернатору или градоначальнику о приведении решения в исполнение, или входит в Правительствующий сенат с представлением об отмене оного.

40. Все дела об обществах разрешаются в Первом департаменте Правительствующего сената окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов — по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

II. Постановить следующие временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий:

1. Профессиональные общества имеют целью выяснение и согласование экономических интересов, улучшение условий труда своих членов или поднятие производительности принадлежащих им предприятий.

2. В частности, профессиональные общества могут ставить себе целью: а) изыскание способов к устранению, посредством соглашения или третейского разбирательства, недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми; б) выяснение размеров заработной платы и других условий труда в различных отраслях промышленности и торговли; в) выдачу пособий своим членам; г) устройство касс: похоронных, приданных, взаимопомощи и т.п.; д) устройство библиотек,

ЦАБ "Автограф"

профессиональных школ, курсов и чтений; е) доставление своим членам возможности выгодного приобретения предметов первой необходимости и орудий производства; ж) оказание содействия по приисканию работы или рабочих рук и з) оказание юридической помощи своим членам.

3. Образуемые профессиональными обществами для осуществления своих целей учреждения (ст. 2) подчиняются действующим относительно сих учреждений общим постановлениям.

4. Профессиональные общества могут представлять подлежащим учреждениям ходатайства по предметам, касающимся целей и деятельности общества, а также сообщать, по требованию этих учреждений, свои по означенным предметам соображения.

5. Профессиональное общество может открывать отделения общества для определенных местностей или же для определенных групп своих членов с тем лишь условием, чтобы означенные отделения не имели особого от общества управления.

6. Соединение двух или нескольких профессиональных обществ в союз воспрещается. Воспрещаются также профессиональные общества, управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границей.

7. В профессиональное общество могут вступать только те лица обоего пола, кои занимаются в торговых и промышленных предприятиях, как казенных, так и частных, одинаковыми, однородными, либо имеющими между собою связь работами или промыслами, а также владельцы одинаковых, однородных либо имеющих между собою связь промышленных или торговых предприятий.

8. Несовершеннолетние могут вступать в профессиональное общество, если в уставе общества (ст. 11) не имеется постановлений, ограничивающих принятие их в состав общества.

9. Лица, желающие образовать профессиональное общество, обязаны не позднее, как за две недели до открытия его действий, подать подлежащему, по месту нахождения правления общества, старшему фабричному инспектору или окружному горному инженеру письменное о том заявление с нотариальным засвидетельствованием законной правоспособности заявителей и подлинности их подписей и с приложением заверенного ими устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на припечатание объявлений об образовании общества.

10. Подробности порядка действий общества и его отделений, а также порядок управления его делами, поскольку это не указано в настоящем узаконении, определяются уставом общества.

11. В уставе общества (ст. 10) должны быть указаны: а) название общества, его цель, район и способы его деятельности, а также место нахождения общества; б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей; в) порядок вступ-

ЦАБ "Автограф"

ления и выбытия членов; г) права и обязанности членов; д) размеры членских взносов и порядок уплаты их; е) состав правления и место нахождения, порядок заведывания имуществом общества, способы избрания и полномочия правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества; ж) срок полномочий членов правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества, а также порядок досрочного устранения их от должности; з) способ ведения отчетности; и) порядок и срок созыва общих собраний общества и его отделений; к) предметы ведения общего собрания; л) условия действительности постановлений общего собрания; м) порядок изменения устава и закрытия общества, а также способ ликвидации дел общества; н) устройство различных вспомогательных при обществе учреждений (касс взаимопомощи и для выдачи пособий, библиотек, профессиональных школ и т.п.), если таковые предполагаются, и о) в подлежащих случаях порядок открытия отделений общества.

12. Заявления об образовании профессиональных обществ с проектами их уставов представляются старшим фабричным инспектором или окружным горным инженером губернатору или градоначальнику, который передает их в губернское или городское по делам об обществах присутствие, для рассмотрения и дальнейшего направления на основании статей 23 и 24 отдела I настоящего узаконения.

13. При рассмотрении дел о профессиональных обществах в состав губернского или городского по делам об обществах присутствия входит старший фабричный инспектор или окружной горный инженер, или лица, их заменяющие, по принадлежности.

14. Министру торговли и промышленности, по соглашению с подлежащими министрами, предоставляется по отношению к тем местностям, где не учреждены должности старших фабричных инспекторов или окружных горных инженеров, возлагать обязанности их на иных местных должностных лиц.

15. Форма реестра профессиональных обществ устанавливается по соглашению министров внутренних дел и юстиции с министром торговли и промышленности.

16. О внесении профессионального общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие сообщает отделу промышленности министерства торговли и промышленности и посылает статьи для припечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и местных губернских или областных ведомостях.

17. Каждое профессиональное общество на общем своем собрании избирает из числа совершеннолетних его членов правление для заведывания делами общества, на основании устава общества

ЦАБ "Автограф"

(ст. 11) и особых по отдельным предметам постановлений общего собрания.

18. Правление профессионального общества, немедленно по его избрании (ст. 17), обязано подать о том письменное заявление указанным в статье 9 должностным лицам с приложением списка лиц, входящих в состав правления, а также лиц, участвующих в управлении делами общества, с обозначением должности каждого из них и рода занятий.

19. Правление профессионального общества обязано немедленно заявлять указанным в статье 9 должностным лицам: а) о каждом изменении в составе правления и вообще в составе лиц, участвующих в управлении делами общества; б) о каждом изменении устава; в) об открытии или закрытии отделения общества (ст. 5) и г) о закрытии общества.

20. Лица и учреждения, упомянутые в статьях 12—14, обязаны о поступивших заявлениях (ст. 9, 18 и 19) выдавать, в случае надобности, справки правительственным и общественным учреждениям, а также должностным и частным лицам, по их о том заявлениям и просьбам.

21. О поступающих заявлениях (ст. 9, 18 и 19) и сведениях относительно профессиональных обществ, учреждаемых для лиц, занятых в казенных предприятиях, старший фабричный инспектор или окружной горный инженер или же заменяющие их должностные лица (ст. 14) уведомляют заведывающих подлежащими казенными предприятиями должностных лиц.

22. В случае, предусмотренном статьею 39 отдела I настоящего узаконения, о направлении дела, представленного губернатором, министр внутренних дел входит в соглашение с министром торговли и промышленности.

23. Министру торговли и промышленности предоставляется издавать подробные правила о представлении отчетов профессиональных обществ.

24. На профессиональные общества распространяется действие пункта а) статьи 6 и статей 20, 23, 24, 29 и 30—40 отдела I настоящего узаконения.

III. Статью 124 Высочайше утвержденного, 22 марта 1903 г., Уголовного уложения изложить следующим образом:

Ст. 124. Виновный в образовании союза обществ или общества, не исключая и профессионального, или в управлении им, или же в участии в оном, без соблюдения или с нарушением установленных законом правил, а равно служащий, виновный в нарушении законного распоряжения власти, запрещающего ему образование общества или участие в нем, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев или денежною пенею не свыше трехсот рублей.

ЦАБ "Автограф"

Если же виновный образовал союз обществ или общество, не исключая и профессионального, или участвовал в оном:

1) заведомо, что союз обществ или общество преследует цели, воспрещенные законом уголовным или противные общественной нравственности или же угрожающие общественному спокойствию или безопасности или же заведомо, что общество служащих, указанных в статье 9 временных правил об обществах и союзах, преследует цели, воспрещенные статьей 10 тех же правил;

2) заведомо, что союз обществ или общество, преследующие политические цели, или же профессиональное общество управляется учреждениями или лицами, находящимися за границею;

3) заведомо, что союз обществ или общество не разрешены, воспрещены или закрыты подлежащею властью или что действие их в установленном порядке приостановлено;

4) заведомо, что союз обществ или общество принимает особые меры для сокрытия своего существования или преследуемых им целей, или порядка его управления, или лиц, принимающих участие в управлении;

то он наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше одного года или заключением в тюрьме.

Сему же наказанию подлежат и виновные в образовании союза обществ служащих, указанных в статье 9 Временных правил об обществах и союзах, союза профессиональных обществ или в участии в таких союзах, или же в открытии отделения профессионального общества, с особым от общества управлением, или участии в таком отделении.

IV. Ввести в действие статью 124 Уголовного уложения (отд. III) на основаниях, указанных в отделе VII Высочайше утвержденного, 7 июня 1904 г., мнения Государственного совета о некоторых изменениях в порядке производства по делам о преступных деяниях государственных и о применении к оным постановлений нового Уголовного уложения (Собр. узак., ст. 966).

V. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1) Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьею 124 Уголовного уложения, если деяния эти учинены служащими

ЦАБ "Автограф"

хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях, или теми служащими на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования, кои пользуются правами государственной службы, возбуждаются по сообщениям их начальства и производятся в общем порядке уголовного судопроизводства. Начальству обвиняемого предоставляется, в случае возбуждения судебного против него преследования, применять статью 1100 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI ч. I, изд. 1892 г.). От начальства зависит, не возбуждая судебного преследования, ограничиться наложением на виновных взыскания в пределах, указанных законом (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., Улож. наказ., ст. 69, прим.).

VI. Те постановления временных правил об обществах и союзах (отд. I), кои касаются приостановления действия и закрытия обществ и союзов и последствий таких мер, распространить и на союзы и общества, образовавшиеся до обнародования настоящего узаконения, если в их уставах, утвержденных установленным порядком, не содержится иных по этому предмету определений.

VII. Обязать те из образовавшихся до обнародования настоящего узаконения обществ и союзов, кои не имеют утвержденных в установленном порядке уставов, исполнить, если желают продолжать свою деятельность, требования, изложенные в отделе I правил. На подачу заявлений, указанных в статьях 17 и 22 сих правил, назначить трехнедельный срок со дня обнародования настоящего узаконения с тем, чтобы и до истечения этого срока допускалось применение к вышеупомянутым обществам и союзам постановлений, изложенных в статьях 3, 11, 35 и 40 тех же правил. Предоставить министру внутренних дел в случаях, заслуживающих особого уважения, продлить для отдельных обществ и союзов, по их о том ходатайствам, вышеуказанный срок до шести недель.

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

В Царском Селе,
4-го марта 1906 г.

ЦАБ "Автограф"

1906 г., МАРТА 4
ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШИЙ УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ О СОБРАНИЯХ

Введение

В России до 1905 года право собраний отсутствовало. Значительно раньше в законе появляются нормы, устанавливающие уголовную ответственность за проведение несанкционированных властью собраний. Уже Воинский артикул Петра I запретил «все непристойные подозрительные сходбища и собрания воинских людей, хотя для советов каких-нибудь (хотя и не для зла) или для челобитья»[1]. На практике, очевидно, этот и другие артикулы распространялись не только на военных, но и на гражданских лиц. Во всяком случае, данная норма получила развитие в Уставе благочиния 1782 года, ст. 124 которого непосредственно посвящена «незаконным сходбищам». В ней на частного пристава возлагалась обязанность пресекать «незаконные сходбища и скопища людей», а непокорных, тех, кто не желает «разойтись по домам и жить покойно и безмятежно», следовало «имать под стражу и представить управе благочиния»[2]. Эта статья вошла с незначительными изменениями в Устав о пресечении и предупреждении преступлений в Своде законов Российской империи. Статья 111 Устава (по изданию 1890 г.) запрещала «сходбища и собрания для совещания и действия, общей тишине и спокойствию противных». Согласно же ст. 113, право запрещения, а в случае необходимости и разгона «шумного и беспорядочного скопища» принадлежало полиции, которая могла обращаться за содействием к войскам. Порядок проведения некоторых публичных собраний и зрелищ определялся в ст.ст. 128—148 того же Устава. Уголовная ответственность за участие в «публичных скопищах» устанавливалась как Уложением о наказаниях, так и Уголовным уложением.

1 Российское законодательство X-XX веков. Т. 4. М., 1986, с. 352.

2 Там же. Т. 5. М., 1987, с. 352.

Революция 1905 года, само начало которой ознаменовалось массовыми митингами, манифестациями и собраниями, вынудила правительство изменить свое отношение к праву населения свободно собираться для выражения общественного мнения. В либеральных кругах даже известный Указ от 18 февраля 1905 г. был воспринят как фактическое разрешение собраний, поскольку в нем среди прочего Совету министров поручалось рассмотрение поступающих от частных лиц и учреждений «видов и предложений по вопросам, касающимся усовершенствования государственного благоустройства и улучшения народного благосостояния». Таким образом, допускалось обсуждение политических вопросов. Вслед за опубликованием этого

ЦАБ "Автограф"

Указа последовал «целый ряд так называемых банкетов и съездов с выработкой резолюций, устраивавшихся в то время различными общественными группами и широко использованных революционными организациями для партийной агитации»[3]. Но эта некоторая фактическая свобода собраний была достигнута все же под революционным натиском, а не путем изменения законодательства. Революционным и либеральным партиям и организациям удавалось проводить собрания вопреки, а не благодаря усилиям правительства.

Даже законы от 6 августа 1905 г. — «Учреждение Государственной думы» и Положение о выборах в Государственную думу — не внесли никаких изменений в правовое регулирование собраний. Кадет М.М. Винавер, выступая в I Думе, вспоминал, как за участие 6 августа в собрании на частной квартире он отсидел в «Крестах» один месяц[4].

6 августа 1905 г. царь утвердил состав Особого совещания под председательством Д.М. Сольского, которому поручались совершенствование законодательства о Государственной думе и подготовка законопроекта о собраниях. К тому времени Министерство внутренних дел уже подготовило проект постановления по этому вопросу. На совещании обсуждалось, возможно ли допустить избирательные собрания по выборам в Государственную думу, а затем и другие собрания. К середине сентября новый проект закона о собраниях был готов. В основе его лежал принцип зависимости собраний от усмотрения полиции. От проекта Министерства внутренних дел его отличало только предоставление права участвовать в собраниях женщинам и учащимся[5]. 18 сентября были опубликованы Правила о применении и введении в действие Учреждения Государственной думы и Положения о выборах в Государственную думу, ст.ст. 24—26 которых предусматривали возможность проведения подготовительных собраний для обсуждения кандидатов в депутаты Государственной думы. Об этих собраниях должен был уведомляться начальник местной полиции, который мог командировать туда своих подчиненных[6]. И лишь 12 октября, в разгар всероссийской стачки, был опубликован указ «Об установлении временных мер в дополнение действующих постановлений о собраниях»[7]. Этими правилами регулировался порядок проведения только «собраний по вопросам государственным, общественным или экономическим», «впредь до издания общего о них узаконения». Указ разрешал проведение собраний в закрытых помещениях лишь с согласия начальника местной полиции, а под открытым небом — губернатора или градоначальника. Санкцию на проведение съездов мог дать по-прежнему только министр внутренних дел.

3 Скопинский А. О публичных собраниях. — Журнал Министерства юстиции (ЖМЮ), 1911, №5, с. 211.

4 См.: Государственная дума. Первый созыв, I сессия. Стеногр. отчеты. СПб., 1906, с. 1533.

5 См.: Кризис самодержавия в России. Л., 1984, с. 219.

6 СУ, 1905, отд. I, ст. 1572.

7 СУ, 1905, отд. I, ст. 1649.

ЦАБ "Автограф"

Главной целью этого закона было наделение правами не столько граждан, сколько полиции «для борьбы с крайне развившимися в то время злоупотреблениями свободы собраний»[8].

В основу Указа от 12 октября были положены прусский закон от 11 марта 1850 г. и австрийский закон от 15 ноября 1867 г. Но даже в отличие от этих не самых демократических актов Указ ставил разрешение собраний в полную зависимость от усмотрения полиции. Характерно, что вслед за Указом был издан подписанный Д.Ф. Треповым циркуляр Министерства внутренних дел от 14 октября 1905 г., адресованный губернаторам, в котором уточнялись полномочия полиции в отношении собраний[9]. Русские либеральные юристы оценивали его даже выше, чем сам закон. Н.И. Лазаревский писал: «Пусть закон неудовлетворителен, циркуляр его исправляет»[10]. В.Ф. Матвеев также полагал, что циркуляр «пытался поставить административное усмотрение в более или менее определенные рамки»[11]. Следует отметить, что этот циркуляр не был отменен и после принятия Временных правил 4 марта 1906 г. Напротив, как утверждает советский исследователь В.Н. Печников, «используя разъяснения Трепова, полиция могла практически любое собрание трудящихся «подогнать» под понятие «публичное» и применить репрессии к его участникам»[12].

Действительно, ни Указ 12 октября, ни циркуляр 14 октября, ни даже Манифест 17 октября не предоставили народу реальной свободы собраний. Уже 13 октября 1905 г. циркуляром Министерства внутренних дел советам высших учебных заведений было предложено запрещать все революционные митинги, несмотря на дарованную вузам автономию[13]. Право собраний не распространялось на местности Российской империи, объявленные на военном положении или в состоянии усиленной либо чрезвычайной охраны. Но даже в Петербурге, где не было ни вооруженного восстания, ни чрезвычайного положения, в декабре 1905 — январе 1906 года собрания были практически запрещены[14].

Подготовка законопроекта о собраниях начинается в Министерстве юстиции сразу после издания Манифеста 17 октября, и вскоре он был передан в Совет министров. При его обсуждении Совет министров пришел к выводу, что хотя и следует пересмотреть Указ 12 октября, но нет необходимости готовить постоянный закон, а можно вновь «ограничиться изданием Временных правил, тем более, что осуществление свободы собраний во всей своей полноте, допустимое при нормальном течении жизни государства, ныне не может быть

8 Скопинский А. Указ. соч., с. 211.

9 См.: Чернолуцкий В.И. Справочная книжка о собраниях, съездах, публичных лекциях и народных чтениях. СПб., 1912, с. 7-8.

10 Лазаревский Н.И. Временные правила о собраниях. — Право, 1905, с. 3447.

11 Матвеев В.Ф. Право публичных собраний. СПб., 1909, с. 385.

12 Печников В.Н. Антидемократическое законодательство царизма о союзах и собраниях в период I русской революции. Казань, 1984, с. 10.

13 См.: Печников В.Н. Указ. соч., с. 11.

14 См.: Каминка А. Правила 4 марта 1906 г. об обществах и союзах и собраниях. — Право, 1906, №10, с. 873; Гриневич В. Профсоюзное движение рабочих в России. СПб., 1908, с. 91.

ЦАБ "Автограф"

еще признано своевременным ввиду существующего среди населения брожения»[15].

Указом от 11 декабря 1905 г. были внесены существенные изменения в избирательный закон, в том числе было запрещено участие полиции в собрании выборщиков.

В январе 1906 года законопроект, посвященный Временным правилам о собраниях, был окончательно одобрен Советом министров и внесен для обсуждения в Государственный совет. Поправки Государственного совета, хотя и не существенные, имели реакционный характер. Например, ст. 2 была дополнена указанием, что публичными признаются не только такие собрания, в которых участвует неопределенный круг лиц, но и такие, которые проводятся в некоторых помещениях.

Принятые 4 марта 1906 г. Временные правила о собраниях мало отличались от тех, что действовали с октября 1905 года. В народе они получили название «Закон о предупреждении и пресечении собраний». Уже в I Думе был поставлен вопрос о разработке нового закона о собраниях. Соответствующий законопроект был подготовлен кадетской фракцией. В объяснительной записке к нему отмечалось, что закон 4 марта «представляет собой не что иное, как неудачную попытку согласовать старые начала с новыми требованиями»[16]. Кадетский законопроект тоже не был лишен недостатков, но он по крайней мере устанавливал явочный порядок проведения собраний, за исключением тех, которые препятствуют уличному или железнодорожному движению. Беспощадной критике этот законопроект был подвергнут со стороны социал-демократической фракции. А.Л. Джапаридзе с думской трибуны заявил, что законопроект должен состоять только из двух статей: «1) российские граждане без различия пола, веры и национальности вправе собираться всегда и везде, не требуя никакого разрешения от начальства, и 2) всякое посягательство на свободу собраний со стороны чинов полиции или администрации вообще должно быть наказуемо»[17]. С аналогичным проектом выступил Н.Н. Жордания. Позицию меньшевиков по данному вопросу высоко оценил В.И. Ленин, кадетский законопроект он тоже рассматривал как «каторжный»[18].

Споры по этому законопроекту были прерваны роспуском Думы. Во II Думе социал-демократы предложили обсудить свой законопроект о союзах и собраниях, что вновь не удалось сделать в связи с разгоном и этой Думы. Временные правила о собраниях не претерпели изменений до падения царизма. 12 апреля 1917 г. Временное правительство приняло постановление о союзах и собраниях, отменившее все ограничения свободы собраний[19].

15 Отчет по делопроизводству Государственного совета за сессию 1905-1906 г. СПб., 1906, с. 622.

16 Государственная дума. Первый созыв, I сессия. Стеногр. отчеты, с. 1444.

17 Там же, с. 1405.

18 См.: Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 13, с. 212, 223, 285.

19 СУ, 1917, отд. I, №98, ст. 540.

ЦАБ "Автограф"

Текст Временных правил дается в настоящем томе по СУ, 1906, отд. I, №48, ст. 309.

Текст

Именным указом нашим, 12 октября минувшего года Правительствующему сенату данным, преподаны были Временные правила о публичных собраниях по вопросам государственным, общественным и экономическим.

Признав затем нужным, впредь до воспоследования во вновь устанавливаемом порядке общего о собраниях закона, издать Временные о них правила, мы поручили Совету министров выработанные им по сему предмету предложения внести на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении высказанных по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

I. Собрания, не почитаемые публичными, дозволить свободно устраивать без заявления и разрешения правительственной власти.

II. Публичными собраниями признавать собрания, доступные неопределенному числу лиц, или хотя бы и определенному числу лиц, но лично неизвестных устроителям собрания. Собрания же, в коих участвуют одни члены законно существующего общества или союза, и посторонние лица не присутствуют, не считать публичными. Собрания, устраиваемые в театрах, концертных и выставочных залах, в зданиях общественных и сословных учреждений и в помещениях, специально для публичных собраний приспособленных или отдаваемых для этой цели внаем, признавать публичными.

III. В отношении публичных собраний постановить следующие правила:

1) В помещениях, занимаемых учебными заведениями, могут быть устраиваемы публичные собрания только учебного характера или такие, которые разрешены действующими уставами учебных заведений или изданными о них правилами.

2) Публичные собрания всякого рода под открытым небом допускаются, с соблюдением настоящих правил, не иначе, как с особого, каждый раз, разрешения губернатора или градоначальника, или начальника местной полицейской власти, по принадлежности.

3) Устройство публичных собраний в закрытых помещениях на расстоянии полуверсты, под открытым же небом — на расстоянии двух верст от места действительного пребывания его императорского величества или от места заседаний Государственного совета и Государственной думы во время их сессий — не допускается.

4) Публичные собрания не могут быть устраиваемы в

ЦАБ "Автограф"

гостиницах, ресторанах, общественных столовых, кухмистерских, трактирах и тому подобных заведениях.

5) Желающий устроить публичное собрание обязан письменно заявить о том начальнику местной полиции — градоначальнику, обер-полицмейстеру либо полицмейстеру или же исправнику, либо соответствующему ему должностному лицу — не позднее, как за трое суток до открытия собрания, а если о времени и месте оного предполагается огласить во всеобщее сведение, то не позднее, как за трое суток до такого оглашения. Если собрание созывается не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то заявление должно быть подано не позднее, как за семь суток до открытия собрания или оглашения о нем.

6) В заявлении должны быть точно означены день, час, место и предмет занятий собрания, а также имя, отчество, фамилия и место жительства устроителя или устроителей собрания. Если в собрании назначено выслушание доклада, сообщения или речи заранее определенного лица, то его имя, отчество, фамилия и место жительства должны быть указаны в заявлении.

7) Публичные собрания, цель и предмет занятий которых противны уголовным законам, либо общественной нравственности, или устройство которых угрожает общественному спокойствию и безопасности, либо не может быть допущено в местах, в коих устройство публичных собраний сими правилами не допускается, воспрещается начальником полиции. О таковом воспрещении, с указанием, по какому из сих оснований оно последовало, устроители извещаются за одни сутки до предположенного открытия собрания или оглашения о нем во всеобщее сведение, а если собрание созывалось не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то за двое до того суток.

8) На публичные собрания не допускаются: лица вооруженные, за исключением тех, коим ношение оружия присвоено законом, учащиеся в низших и средних учебных заведениях, без разрешения их учебного начальства, и вообще малолетние.

9) В отношении участия в публичных собраниях состоящие на военной и военно-морской службе подчиняются действию высочайшего повеления 16 декабря 1905 года.

10) Губернатору или начальнику местной полиции (ст. 5) предоставляется назначать для присутствия в публичном собрании должностное лицо, коему, по его указанию, устроителями или распорядителями собрания (ст. 11) отводится место.

11) Надзор за соблюдением порядка в публичном собрании возлагается на устроителей собрания. Устроители могут из своей среды выбрать одного или нескольких распорядителей, имена коих до открытия собрания должны быть сообщены начальнику местной полиции (ст. 5) или назначенному для присутствия в

ЦАБ "Автограф"

собраний должностному лицу (ст. 10). Если собранием избран председатель, то обязанности по указанному выше надзору переходят на него.

12) Лицо, на которое возлагается надзор за порядком в публичном собрании (ст. 11), обязано устранять всякие противозаконные проявления со стороны находящихся в собрании лиц и немедленно принимать соответствующие меры к восстановлению порядка. Если после двукратного предупреждения порядок в собрании не будет восстановлен, то надзирающий за порядком обязан распорядиться закрытием собрания: 1) когда оно явно отклоняется от предмета его занятий; 2) когда в собрании высказываются суждения, возбуждающие вражду одной части населения против другой; 3) когда в собрании производятся неразрешенные денежные сборы; 4) когда в нем оказываются лица, на собрание не допускаемые, и эти лица не покинут собрание или не будут из него удалены и 5) когда нарушен порядок собрания мятежными возгласами либо заявлениями, восхвалением либо оправданием преступлений, возбуждением к насилию либо неповиновению властям, или же распространением преступных воззваний либо изданий, и, вследствие того, собрание приняло характер, угрожающий общественному спокойствию и безопасности.

13) При наличности условий, в статье 12 указанных, должностное лицо, присутствующее в собрании (ст. 10), требует от устроителей, распорядителей или председателя собрания (ст. 11) закрытия оного. Если требование означенного должностного лица не будет исполнено, то, по двукратном предупреждении, это лицо закрывает собрание своею властью.

14) Публичное собрание, состоявшееся без предварительного заявления (ст. 5), или требуемого сими правилами разрешения (ст. 3), или же вопреки воспрещению (ст. 7), закрывается полицией.

15) По объявлении публичного собрания закрытым, участники его обязаны разойтись. При неисполнении сего они удаляются мерами полиции.

16) Подготовительные к выборам в Государственную думу собрания избирателей (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1—6; Собр. узак., ст. 1973) могут быть закрываемы полициею только в случае, предусмотренном статьею 12 настоящих Правил.

17) Разрешение съездов, в том числе и съездов лиц определенных званий и занятий, если порядок созыва сих съездов не установлен законом или высочайше утвержденным уставом, предоставляется министру внутренних дел по соглашению, в потребных случаях, с подлежащими министрами или главноуправляющими отдельными частями и с тем, чтобы к публичным собраниям съездов применялись настоящие Правила.

ЦАБ "Автограф"

18) Жалобы на распоряжения и действия должностных лиц по воспрещению или закрытию публичных собраний приносятся в общеустановленном порядке. Такие жалобы, в случае подачи их тому должностному лицу, действия коего обжалованы, предоставляются по начальству, вместе с необходимым объяснением, в трехдневный со времени подачи срок; в случае же подачи жалобы непосредственно начальству, объяснения по обжалованным действиям должны быть представлены также в трехдневный срок по истребовании сих объяснений. Рассмотрение этого рода жалоб производится без всякого промедления.

19) Виновный в устройстве или открытии публичного собрания, без надлежащего заявления, или собрания, заведомо не разрешенного или воспрещенного, а равно устроители, распорядители или председатель законно состоявшегося собрания, виновные в неисполнении обязанностей, возлагаемых на них настоящими Правилами, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше трех месяцев или денежным взысканием не свыше трехсот рублей.

Сему же наказанию подлежат: а) лица, явившиеся вооруженными в публичное собрание, если лицам этим ношение оружия не присвоено законом, и б) лица, которые будут продолжать занятия в публичном собрании после того, как оно заведомо объявлено закрытым.

20) Виновный в участии в публичных собраниях, заведомо созванных без надлежащего заявления или заведомо не разрешенных или запрещенных, а также и лица, участвовавшие хотя и в законно созванном собрании, но во время занятий оного своими противозаконными действиями или речами вызвавшие закрытие собрания, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше одного месяца или денежным взысканием не свыше ста рублей.

21) Дела о нарушении настоящих Правил (ст. 19 и 20) подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие положение об участковых земских начальниках, — уездных членов окружных судов.

IV. Действие Правил о публичных собраниях (отдел III сего указа) не распространять на: 1) собрания, устраиваемые по распоряжению правительственных мест и лиц; 2) подготовительные к выборам в Государственную думу собрания выборщиков (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1—6; Собран. узак., ст. 1973); 3) религиозные либо молитвенные собрания, а также 4) происходящие в обычном порядке похоронные шествия, крестные ходы и другие религиозные процессии, о месте и времени

ЦАБ "Автограф"

которых в столицах и городах предваряется местная полицейская власть.

V. На подготовительные в закрытых помещениях собрания избирателей, устраиваемые для совещания о лицах, достойных быть избранными выборщиками Государственной думы (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1—5; Собр. узак., ст. 1973), не распространять правила, касающиеся публичных собраний (отдел III сего указа, ст. 7).

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

В Царском Селе.
4-го марта 1906 года.

1906 Г., АПРЕЛЯ 26 ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШИЙ УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ДЛЯ НЕПОВРЕМЕННОЙ ПЕЧАТИ

Введение

Временные правила о неповременной печати появились почти на полгода позже, чем Временные правила о периодической печати, хотя их издание было обусловлено теми же революционными преобразованиями в стране. И правительственный, и оппозиционный лагерь придавали им меньше значения, чем указам от 24 ноября 1905 г. и 18 марта 1906 г. Это объясняется сравнительно небольшой ролью книжной печати в революционной борьбе в условиях безграмотной России, а вследствие этого и большей мягкостью цензуры в отношении непериодических изданий до революции. Еще Указом от 6 апреля 1865 г. была отменена предварительная цензура книг в столицах: для оригинальных сочинений объемом более 10 печатных листов, для переводных — более 20 печатных листов. Кроме того, повсеместно освобождались от цензуры все издания Академии наук, университетов, ученых обществ и все издания и переводы с древних языков. Правда, министру внутренних дел предоставлялось право конфискации вредных книг без суда, но пользовался он им редко. Важно и то, что на непериодические издания не распространялись чрезвычайные полномочия губернаторов в местностях, находящихся на особом положении как до 1905 года, так и после.

Временные правила от 26 апреля 1906 г. провозглашали полную отмену предварительной цензуры для всех, даже

ЦАБ "Автограф"

иллюстрированных изданий. Однако это было по крайней мере не точно. Дело в том, что предварительная цензура может существовать в двух видах: разрешительная (до напечатания) и запретительная (после напечатания, но до выпуска в свет). Разрешительный вид цензуры Временные правила действительно отменяли полностью, а запретительная цензура была сохранена для изданий объемом менее 5 печатных листов. И это, естественно, вызвало протесты демократических кругов. В частности, собрание петербургских издателей приняло по этому вопросу следующую резолюцию: «1) признать временные постановления о непериодических изданиях, как изданные в нарушение Основных государственных законов (статья 44 «Основных законов», опубликованных 25 апреля 1906 г., гласит: «Никакой новый закон не может воспоследствовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы». Государственная дума открылась 27 апреля, а новые правила «о непериодических изданиях» изданы 26 апреля) необязательными и исполнению не подлежащими, 2) просить членов Государственной думы от города Петербурга взять на себя инициативу запроса относительно того, как правительство намерено отнестись к тем изданиям, которые сочтут временные постановления, по изложенным основаниям, юридически не действительными и откажутся им подчиняться». Резолюция эта последствий не имела. Более того, Временные правила от 26 апреля 1906 г. остались для самодержавной России постоянными, так как разработка нового Устава о цензуре и печати затянулась.

В отличие от Временных правил от 24 ноября 1905 г., эти Правила при включении в Свод законов не образовали какого-либо самостоятельного целого, а были внесены в качестве изменений и дополнений в различные статьи Устава о цензуре и печати.

Текст закона приводится по СУ, 26 апреля 1906 г., отд. 1, ст. 637.

Текст

Именным указом нашим, 24 ноября 1905 года Правительствующему сенату данным, мы поручили Совету министров разработать временные постановления в отношении иных, кроме периодических, изданий. Ныне, по рассмотрении Государственным советом составленных во исполнение сего Советом министров Временных правил для неповременной печати, повелеваем:

I. Предварительную цензуру, как общую, так и духовную

ЦАБ "Автограф"

выходящих в империи неповременных изданий, а равно помещаемых в этих изданиях и выпускаемых отдельными листами эстампов и других изображений, отменить.

II. Цензурные комитеты: С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский переименовать в С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский комитеты по делам печати.

III. Переименовать: а) входящих в состав цензурных комитетов цензоров в членов комитетов по делам печати и б) отдельных цензоров в инспекторов по делам печати.

IV. Во изменение и дополнение подлежащих статей Устава о цензуре и печати (Свода зак. Т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.) и других подлежащих узаконений постановить следующие правила:

1. Неповременное издание объемом более пяти печатных листов, за изъятиями, в законе указанными (Уст. цензурн., ст. 167), представляется одновременно с выпуском его из типографии содержателем или управляющим оною местному комитету или инспектору по делам печати в узаконенном числе экземпляров (Уст. цензурн., ст. 72 и примеч.). В получении этих экземпляров выдается расписка с обозначением времени их представления.

2. Неповременное издание объемом не более пяти печатных листов, за изъятиями, указанными в законе (Уст. цензурн., ст. 167), выпускается из типографии не ранее, как по прошествии для изданий объемом не более одного листа — двух дней, а для изданий объемом свыше одного и до пяти листов — семи дней со времени представления содержателем типографии или управляющим оною узаконенного числа экземпляров местному комитету или инспектору по делам печати. В получении этих экземпляров выдается расписка с обозначением времени их представления.

3. Местный комитет или инспектор по делам печати может наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению неповременного издания, когда в издании этом заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преступных деяний, преследуемых в порядке частного обвинения или не иначе, как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего.

4. Арест, налагаемый на отдельные экземпляры неповременного издания, заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров неповременного издания, кроме тех экземпляров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления. При этом налагается арест также на стереотипы и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного издания, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелали сохранить их до постановления судебного приговора.

ЦАБ "Автограф"

5. Одновременно с наложением ареста комитет или инспектор по делам печати должен передать вопрос об аресте неповременного издания на решение судебного установления и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

6. В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования суд, если в представленном на его рассмотрение произведении печати, объемом не более пяти печатных листов, заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного произведения печати или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его напечатания, с соблюдением правил, изложенных в статье 7 указа от 18 марта 1906 года об изменении и дополнении правил о периодической печати.

V. Предоставит министру внутренних дел:

1) образовывать, где это окажется необходимым, в зависимости от действительных потребностей книгопечатания, особые временные комитеты по делам печати с тем, чтобы об образовании каждого из сих комитетов представляемо было Правительствующему сенату для распубликования во всеобщее сведение в установленном порядке;

2) командировать в состав означенных комитетов (ст. 1) и для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати в города, в коих по местным условиям это окажется необходимым, должностных лиц, занимающих штатные должности или состоящих по ведомству Главного управления по делам печати, а также приглашать, в случае надобности и где это окажется возможным, по соглашению с подлежащими начальствами, должностных лиц других ведомств, в том числе и духовного, но кроме лиц судебного ведомства, для участия в занятиях комитета на правах членов или для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати;

3) назначать указанным должностным лицам (ст. 2) особое за их труды вознаграждение в пределах сметных ассигнований по ведомству Главного управления по делам печати, с отнесением расходов по этому предмету, не могущих быть покрытыми за счет означенных ассигнований, по соглашению с министром финансов, на остатки от сметных в текущем году на личный состав, по Министерству внутренних дел, назначений, с внесением на будущее время в сметном порядке соответственного кредита в смету Министерства внутренних дел по Главному управлению по делам печати;

4) указывать, в каких комитетах по делам печати производится просмотр неповременных изданий, напечатанных на иностранных или инородческих языках с тем, чтобы о распоряжениях по сему предмету было предоставляемо Правительствующему сена-

ЦАБ "Автограф"

ту для распубликования во всеобщее сведение в установленном порядке.

VI. Распространить на неповременные издания действие отделов II и IV, статей 10—14 и 16 отдела VII и статей 4—6 отдела VIII Высочайшего указа Правительствующему сенату, 24 ноября 1905 года данного.

VII. В отношении учинения владельцами типографий или заведующими оными преступных деяний в неповременных изданиях, постановить во изменение и дополнение подлежащих статей Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свода зак. Т. XV, изд. 1885 г.):

1. Виновный в заведомо ложном указании на неповременном издании заведения, в коем оно оттиснуто, или адреса типографии наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

2. Виновный:

а) в выпуске в свет неповременного издания без представления узаконенного числа экземпляров комитету или инспектору по делам печати;

б) в выпуске из типографии неповременного издания до истечения установленного законом срока (наст. прав., отд. IV, ст. 2);

в) в выпуске в свет неповременного издания без обозначения типографии, в которой издание напечатано, или адреса оной, наказывается:

денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений, виновный наказывается:

денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей.

Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте б) сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

VIII. Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах а)—в) статьи 2 отдела VII сего указа, подчинить ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, — ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных статьей 1 и второй частью статьи 2 означенного отдела, а также дела об оскорблении в печати должностных лиц и присутственных мест и установлений, — отнести к ведению окружных судов.

IX. Статьи 41, 73 и дополнение к ней (по Прод. 1902 г.), 74, 281 и 282, а равно прочие статьи Устава о цензуре и печати (Свода зак. Т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.), не отменяемые

ЦАБ "Автограф"

или не заменяемые настоящим указом, а также высочайше утвержденное 25 февраля 1905 года положение Комитета министров, сохранить в силе.

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

В Петергофе
26 апреля 1906 года.

1906 Г., НОЯБРЯ 9
УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ О ДОПОЛНЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНА, КАСАЮЩИХСЯ КРЕСТЬЯНСКОГО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Введение

Главной причиной изменения законодательства в земельном вопросе была широкая крестьянская борьба за землю в период первой русской революции. Уже с конца XIX века раздавались голоса помещиков о том, что община мешает и задерживает развитие зажиточных крестьянских хозяйств, которые могли бы стать опорой правительства. Но предложение Особого совещания о нуждах сельскохозяйственной промышленности в начале XX века разрешить выход крестьян из общины еще не встретило поддержки в правящих кругах. Революция 1905 — 1907 гг. резко изменила отношение к общине, как и к крестьянству в целом. Царизму пришлось проститься с надеждой на патриархальность мужика и искать опоры против деревенской массы у сельской буржуазии — кулачества.

Основное содержание Указа от 9 ноября 1906 г. сводилось к разрушению общины и введению частной собственности на надельные крестьянские земли, хотя законодатели постарались дать Указу весьма закамуфлированное название «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования». На самом деле это был, по существу, новый закон, поскольку он коренным образом изменял формы землевладения. Указ от 9 ноября 1906 г. можно лучше понять, если учесть, что он явился одним из звеньев целого комплекса законодательных мер по изменению условий развития крестьянского хозяйства. Под нажимом революции царизм вынужден был отменить выкуп-

ЦАБ "Автограф"

ные платежи за надельные земли (Указ от 3 ноября 1905 г.), разрешить свободное переселение на окраины (Положение Совета министров от 6 марта 1906 г.), отменить «ограничительные правила о паспортах» и ввести «свободу избрания постоянного места жительства» для крестьян (Указ от 5 октября 1906 г.). Отмена выкупных платежей за надельные земли вводила фактически полную собственность крестьян на землю (на основе Положения о выкупе 1861 г.), но это была собственность общины или двора. Смысл же Указа 9 ноября сводился к замене общинной и подворной собственности частной личной собственностью главы двора.

К 1906 году в России было 14,7 млн. крестьянских дворов. Из них имели надельные земли 12,3 млн., в том числе на общинном праве 9,5 млн. и на подворном 2,8 млн. Общин не было на тех территориях, которые на длительное время захватывались соседними державами: в Прибалтике, на Западной Украине и в Западной Белоруссии. На Левобережной Украине и в Восточной Белоруссии, где иноземное иго было более коротким, община частично сохранилась: в Черниговской губернии был 51% дворов в общине, в Полтавской — 18%, в Витебской — 53%. На остальной территории центральных губерний, на Севере и частично в Сибири было общинное землевладение. Указ от 9 ноября 1906 г. не мог бы появиться, если бы община сама уже не подверглась разложению в ходе капиталистического развития крестьянского хозяйства. Внутри общины выделились пролетарские и буржуазные дворы, для которых община была только обузой. Беднейшие хозяйства не могли продать земли, чтобы уйти в город или на окраины, а кулаки не могли расширить свои запашки, так как община ограничивала и тех и других. Поэтому отмена общинного средневекового землевладения была прогрессивным шагом.

Но в условиях капиталистической России начала XX века возможен был другой, более прогрессивный путь капиталистического развития в деревне — американский, или фермерский, за который объективно боролось все крестьянство. Для победы такого пути необходимо было изъятие помещичьих землевладений. Указ 9 ноября был ориентирован царизмом на их сохранение как опоры менее прогрессивного прусского, или юнкерского, аграрного капитализма. Это составляло реакционную черту Указа 9 ноября.

Указ стал подготавливаться с мая 1906 года, когда первый съезд дворянских обществ рекомендовал правительству разрешить крестьянам свободно выходить из общины и переселяться на окраины. Проект указа был внесен Столыпиным в Совет Министров 1 октября 1906 г. При обсуждении часть министров

ЦАБ "Автограф"

выразила опасение, что его принятие в порядке ст. 87 Основных законов Российской империи, т. е. до созыва II Думы, вызовет решительный отпор всех партий. Но Столыпин и большинство министров настояли на принятии. Указ был утвержден царем 9 ноября 1906 г., опубликован и сразу же стал проводиться в жизнь. Согласно существовавшему законодательству, он вносился на рассмотрение II Думы, но встретил там решительное сопротивление большинства членов комиссии по аграрному вопросу, что было одной из причин разгона II Думы 3 июня 1907 г. В III Думе Указ получил поддержку депутатов от помещиков и крупной буржуазии, которые уже составляли в ней подавляющее большинство, но многие депутаты настаивали на том, чтобы облегчить условия выхода крестьян из общины, и с такими дополнениями он был утвержден как Закон 14 июня 1910 г.

233
Указ о дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования

При оценке Указа от 9 ноября 1906 г. нужно учитывать также, что община в основном была пережитком средневековья, как земельно-передельный аппарат, мешающий капиталистическому развитию крестьянских хозяйств. В этом отношении ликвидация общины способствовала росту зажиточных хозяйств, которые могли скупать наделы бедняков. Прогрессивность такого шага определялась тем, что зажиточные кулацкие хозяйства давали основную массу товарного хлеба, прежде всего пшеницы. Урожаи на землях кулаков были в полтора-два раза выше, чем на бедняцких, за счет более высокой агротехники. В их хозяйствах была выше производительность труда. Всего за период проведения Указа от 9 ноября 1906 г. и Закона от 14 июня 1910 г. из общины было выделено около 2,5 млн. дворов, или более одной пятой. Среди выходцев было много середняков и бедняков, о чем свидетельствует массовая продажа наделов (всего продали участки 1,1 млн. крестьян), которые попали в руки кулаков. За счет роста кулацких хозяйств поднялась на 10% средняя урожайность на крестьянских наделах, резко увеличилось применение сельскохозяйственных машин (ввоз и производство их увеличились к 1912 г. в четыре раза по сравнению с 1900 г.). В деревне стало массовым кооперативное движение. К 1917 году в России было 63 тыс. кооперативов (кредитных, потребительских, маслодельческих, льноводческих, овощеводческих и др.) с 24 млн. членов, сложилось более тысячи кооперативных союзов. Был создан центральный кооперативный банк — Московский народный банк, всероссийское объединение — Центросоюз (на базе Московского союза потребительских обществ), Центральное товарищество льноводов, Центральное товарищество

ЦАБ "Автограф"

огородников и плодоводов и другие, объединяющие сотни тысяч хозяйств.

Вместе с тем реформа сохраняла помещичьи хозяйства дворян, продолжавшие использовать полуфеодальные формы эксплуатации крестьян, которые были главным тормозом капиталистического прогресса. Проведение реформы встретило решительное сопротивление крестьянства. По данным Вольного экономического общества, абсолютное большинство крестьян (от 70 до 90% ответов на анкету) было настроено против реформы. Крестьянские массы поддерживали аграрную программу трудовиков в I и II Думах о национализации земли и передаче ее в руки тех, кто ее обрабатывает. Это свидетельствовало о том, что крестьяне объективно боролись за более прогрессивный фермерский, или американский, путь развития аграрного капитализма.

Сопротивление крестьян выражалось в восстаниях, неповиновениях землеустроителям, в поджогах хуторов. Только за 1908 — 1914 гг. было 1600 крупных крестьянских выступлений. Еще более широким было пассивное сопротивление реформе: протесты сельских сходов, жалобы в различные инстанции, бойкот выходцев из общины. Особенно много жалоб, в том числе и телеграфных, посылалось в адрес царя. Из-за сопротивления крестьян царизму не удалось ликвидировать общину полностью, была разрушена лишь одна четверть общин. Но и это имело большое значение в развитии капитализма, в мобилизации земли в руках новых собственников, в росте переселения на окраины и освоении новых земель, в развитии производительных сил деревни.

Документ публикуется по ПСЗ 3-е, т. XXVI, отд. I, № 28529.

Текст

Манифестом нашим от 3 ноября 1905 г. взимание с крестьян выкупных платежей за надельные земли отменяется с 1 января 1907 г. С этого срока означенные земли освобождаются от лежащих на них, в силу выкупного долга, ограничений, и крестьяне приобретают право свободного выхода из общины, с укреплением в собственность отдельных домохозяев, переходящих к личному владению, участков из мирского надела.

Однако действительное осуществление сего признанного законом права в большинстве сельских общин встретит практические затруднения в невозможности определить размер и произвести выдел участков, причитающихся выходящим из общины домохозяевам.

С другой стороны, в законе не установлено порядка совершения

ЦАБ "Автограф"

сделок об отчуждении состоящих в подворном владении участков надельной земли, на которые у собственников их не имеется отдельных крепостных актов владения.

Признав, вследствие сего, необходимым ныне же устранить имеющиеся в действующих узаконениях препятствия к действительному осуществлению крестьянами принадлежащих им прав на надельные земли и одобрив состоявшийся по сему предмету особый журнал Совета министров, мы, на основании статьи 87 Свода основных государственных законов, издания 1906 г., повелеваем:

I. В дополнение статьи 12 Общего положения о крестьянах и примечания к ней (Свод зак., Особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.) постановить следующие правила:

1. Каждый домохозяин, владеющий надельной землей на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собой в личную собственность причитающейся ему части из означенной земли.

2. В обществах, в коих не было общих переделов в течение 24-х лет, предшествующих заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, за каждым таким домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все участки общинной земли, состоящие в его постоянном (не арендном) пользовании.

3. В обществах, в коих в течение 24-х лет, предшествовавших заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, были общие переделы, за каждым сделавшим такое заявление домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все те участки общинной земли, которые предоставлены ему обществом в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование. Но если в постоянном пользовании желающего перейти к личному владению домохозяина состоит земли больше, нежели причиталось бы на его долю, на основаниях последней разверстки, по числу разверсточных единиц в его семье ко времени упомянутого заявления, то за ним укрепляется в личную собственность то количество общинной земли, какое причитается ему по указанному расчету. Засим, оказавшийся излишек укрепляется в личную собственность только под условием уплаты обществу его стоимости, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагавшихся выкупными платежами. В противном случае весь означенный излишек поступает в распоряжение общества.

4. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли, состоящей в постоянном пользовании (ст. 1—3), сохраняют за собой право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переде-

ЦАБ "Автограф"

ляются на особых основаниях (напр., по произведениям почвы, или отдельно от угодий, переделяемых при общих переделах и на иных основаниях и т. п.), а также право участия в пользовании, на принятых в обществах основаниях, непеределяемыми угодьями, как-то: мирской усадебной землей, выгонами, пастбищами, оброчными статьями и др.

5. Постоянные доли в угодьях, переделяемых на особых основаниях (ст. 4), определяются в том размере, в каком домохозяева, заявившие желание перейти от общинного владения к личному, пользуются означенными угодьями ко времени подачи такого заявления.

6. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 1) предъявляются через сельского старосту обществу, которое по приговору, постановленному простым большинством голосов, обязано в месячный со дня подачи заявления срок указать участки, поступающие на основании статей 2 и 3 в собственность переходящего к личному владению домохозяина, а в подлежащих случаях определить также размер причитающейся с него доплаты (ст. 3) и постоянную его долю участия в угодиях, переделяемых на особых основаниях (ст. 4 и 5). Если в течение указанного срока общество такого приговора не постановит, то по ходатайству подавшего упомянутое заявление домохозяина все означенные действия исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое по сему предмету постановление.

7. В упомянутых в ст. 6 приговорах и постановлениях земских начальников должны быть точно указаны: а) число укрепляемых в личную собственность домохозяина отдельных участков, а также размер и род угодий каждого из них; б) количество и описание состоящих в наделе общества угодий, переделяемых на особых основаниях (ст. 4), и постоянная доля участия в сих угодиях домохозяина, переходящего к личному владению, и в) состоящие в общем пользовании всех членов общества непеределяемые угодья (ст. 4).

8. Стороны и заинтересованные лица могут приносить уездному съезду жалобы на общественные приговоры и постановления земского начальника (ст. 6) в тридцатидневный срок со времени их объявления. Жалобы на общественные приговоры подаются через земского начальника и представляются им с его заключением в уездный съезд по производстве на месте предварительного расследования. Как обжалованные, так и необжалованные общественные приговоры и постановления земского начальника представляются на утверждение уездного съезда.

9. Постановления уездного съезда, последовавшие по жалобам на общественные приговоры и постановления земского начальника,

ЦАБ "Автограф"

равно как об утверждении сих приговоров и постановлений (ст. 6), почитаются окончательными и приводятся в исполнение сельским старостой или волостным старшиной. На постановления уездного съезда могут быть приносимы жалобы губернскому присутствию лишь в случае превышения пределов ведомства или власти или же явного нарушения закона.

10. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 г., обязанности, возлагаемые настоящими Правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

11. В тех случаях, когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или общество пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов могут быть исполняемы как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

12. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях 1—11 настоящих правил, имеет право во всякое время требовать, чтобы общество выделило ему, взамен сих участков, соответственный участок, по возможности к одному месту.

13. В тех случаях, когда требование о выделе к одному месту не совпадает с общим переделом, выдел же оказывается неудобным или невозможным, обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении согласия — по оценке, устанавливаемой волостным судом. Со своей стороны, желающий выделиться домохозяин, если найдет определенную судом оценку для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

14. При общих переделах выдел к одним местам участков домохозяевам, заявившим желание о переходе к личному владению до вступления в законную силу приговора о переделе или ранее укрепившим за собой участки надельной земли в порядке, установленном статьями 1—11 настоящих правил, обязателен как по требованию этих домохозяев, так и общества, без права сего последнего удовлетворять выделяющихся деньгами.

15. Споры, возникающие при выделе участков к одним местам, разрешаются на основаниях, установленных в примечании к статье 12 Общего положения о крестьянах, изд. 1902 г.

16. Домохозяева, перешедшие от общинного владения к личному, а также их правопреемники пользуются укрепленными в их личную

ЦАБ "Автограф"

собственность, на основании настоящих правил, участками, до выдела их к одному месту, на одинаковых правах с владельцами подворных участков. За правопреемниками сохраняется также право на участие в пользовании как переделяемыми на особых основаниях угодьями в той мере, в какой это право было предоставлено первоначальным собственникам участков, так и непеределяемыми угодьями, на принятых в обществах основаниях.

17. В порядке и на основаниях, установленных статьями 4—16 настоящих правил, производится укрепление в личную собственность и выдел участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, изд. 1876 г. и не выделенных к одному месту.

18. Действие настоящих правил (ст. 1—16) распространяется на крестьян всех наименований, причем укрепление в личную собственность отдельных домохозяев участков из общинной земли до освобождения ее от выкупного долга допускается при условии погашения части этого долга, упадающей на укрепляемые участки.

II. В дополнение действующих узаконений о порядке отчуждения надельных земель, состоящих в подворном владении, постановить:

1. Отчуждение участков надельной земли, состоящих в подворном владении, совершается общим крепостным порядком (Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 66).

2. Принадлежность упомянутых в статье 1 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема в нотариальных учреждениях одним из следующих документов: а) крепостными актами; б) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями; в) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных установлений, а равно волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. ст. 142, 159 и 161); г) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1); д) утвержденными уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании (отд. 1 наст. узак., ст. ст. 6, 7 и 9); е) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землей подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых

ЦАБ "Автограф"

обществ с подворным землепользованием к владению в отрубных участках (Общ. пол. крест., ст. 62, п. 8; ст. 66, п. 1 и 2. Пол. выкуп., ст. III; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21 и Пол. крест. казен., ст. ст. 32—34); ж) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием — утвержденными земским начальником, или соответствующим ему должностным лицом, приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

3. Приговоры сельских и селенных сходов, упомянутые в пункте «ж» статьи 2 настоящего (II) отдела, постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил: а) означенные приговоры постановляются простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по землеустроительным актам, подворных участков, но и частей их, состоящих в бесспорном владении отдельных лиц; б) в приговор обязательно включаются сведения о размере участка, числе отдельных отрубов, из коих он состоит, размере каждого отруба и реже угодий, а также подробное описание местоположений участка и его границ; в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца; г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол. крест., изд. 1902 г., ст. 69), а копия с него вывешивается для общего сведения в волостном правлении и в том селении, где находится участок, относительно которого состоялся приговор; д) волостной старшина обязан, в недельный срок по составлении приговора, проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор со своим заключением на утверждение земского начальника; е) в месячный, со дня проверки волостным старшиной, срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику и ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, или если при составлении его не соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

4. Выписки нотариальных актов, касающихся надельных земель и подлежащих утверждению старших нотариусов, могут быть пересылаемы нотариусами старшему нотариусу по почте.

III. В дополнение действующих узаконений, определяющих права крестьян на участки надельной земли, состоящие в подворном владении, постановить:

1. Подворные участки как представленные в подворное владение

ЦАБ "Автограф"

крестьян при наделении их землей, так и укрепленные впоследствии в личную собственность отдельных крестьян из общинных земель, а также усадебные участки при общинном землепользовании, составляют личную собственность домохозяев, за коими эти участки значатся по землеустроительным актам, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест. Таковым же правом на упомянутые участки пользуются и правопреемники сих домохозяев.

2. В тех случаях, когда указанные в предшедшей (1) статье участки находятся в нераздельном владении нескольких лиц, не состоящих между собой в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

IV. В дополнение статей 62 и 66 Общего положения о крестьянах и статьи 15 Положения о поземельном устройстве крестьян и поселян разных наименований, водворенных на владельческих землях (Свод зак., Особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.), постановить:

Переход целых обществ как с общинным, так и с подворным землепользованием к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановленным большинством двух третей крестьян, имеющих право голоса на сходе.

Правительствующий сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

1903 Г., МАРТА 22
УГОЛОВНОЕ УЛОЖЕНИЕ

Введение

Уголовное уложение 1903 года — последний по времени принятия фундаментальный законодательный акт Российской империи в области материального уголовного права. В истории его создания, содержании и судьбе отчетливо отразились как особенности последних десятилетий существования Российского государства в целом, так и организации законотворческой деятельности в это время, осуществлявшейся преимущественно бюрократическим путем, но опиравшейся на начальной — законопроектной — стадии на науку.

История разработки Уголовного уложения не получила достаточного освещения ни в дореволюционной, ни в советской науке. Официальная версия подготовки проекта Уложения и прохождения его через инстанции изложена в печатной записке «О составлении проекта Уголовного уложения редакционной комиссией под председательством статссекретаря Фриша», приложенной к тексту всеподданнейшего доклада по проекту Уложения о наказаниях[1], а затем в пространном «Обозрении

1 См: ЖМЮ, 1895, № 7, с. 45-82.

ЦАБ "Автограф"

хода работ по составлении Уголовного уложения», подготовленном Государственной канцелярией на основе указанной записки и последующих материалов[2]. В трудах ученых конца XIX—начала XX века (Н.С. Таганцева, Н.Д. Сергеевского, Г.Г. Евангулова, И.Я. Фойницкого и др.) изложение истории подготовки Уложения велось, как правило, на основе и в соответствии с официальной версией его создания[3].

История разработки Уголовного уложения 1903 года, как и предшествующей законопроектной и законодательной деятельности в области уголовного права в 60—70-х годах XIX века, в советской историографии стала предметом специального изучения лишь во второй половине 70-х годов. Начало было положено В.А. Балыбиным, опубликовавшим в 1977 году статьи «Основные тенденции развития уголовного законодательства России в 1861—1881 гг.» и «К истории Уголовного уложения 1903 г. в России»[4]. В 1982 году он защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Уголовное уложение Российской империи 1903 г.». Вслед за В.А. Балыбиным к изучению этой темы обратился Г.В. Фецыч, опубликовавший, в частности, статью «К вопросу подготовки и издания Уголовного уложения 1903 г.»[5] и защитивший в 1985 году кандидатскую диссертацию «Реакционная сущность системы преступлений и наказаний по Уголовному уложению 1903 г. и практики его применения». В работах названных авторов проанализирован обширный нормативный и иной документальный, в том числе отчасти и архивный, материал, отображающий основные этапы подготовки проекта Уголовного уложения, выявлена борьба консервативно-феодальных и буржуазных начал в ходе его обсуждения в Особом совещании, Особом присутствии и в общем собрании Государственного совета, высказан ряд заслуживающих внимания наблюдений об организации законотворческой и правоприменительной деятельности в России в конце XIX—начале XX века. Не обошлось, к сожалению, и без отдельных неточностей фактического характера, а также поспешных, излишне категоричных суждений по некоторым вопросам, нуждающимся, на наш взгляд, в более серьезной, углубленной разработке. В целом же работы В.А. Балыбина и Г.В. Фецыча создали хорошую основу для последующего основательного изучения истории уголовного законодательства России второй половины XIX—начала XX века, истории новой кодификации русского уголовного права в особенности.

Основным источником норм материального уголовного права России ко времени отмены крепостного права являлось Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года. В 1857 году оно было введено в XV том 3-го издания

2 См: Уголовное уложение с изложением рассуждений, на коих оно основано. Изд. Гос. Канцелярии. СПб., 1910.

3 См. например: Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть Общая. Том I. СПб., 1902; Сергеевский Н.Д. Русское уголовное право. Часть Общая. Пг., 1915; Фойницкий И.Я. Курс уголовного права. СПб., 1912; Евангулов Г.Г. Уголовное уложение. СПб., 1903.

4 Правоведение, 1977, № 3; Вестник ЛГУ, 1977, № 11, Экономика, философия, право. Вып. 2.

5 См.: Проблемы правоведения. Вып. 41, Киев, 1980.

ЦАБ "Автограф"

Свода законов Российской империи, причем число статей его увеличилось с 2224 до 2304, главным образом за счет включения постановлений о нарушениях устава табачного и о повреждениях телеграфов.

Будучи по своему содержанию и классовой сущности феодально-крепостническим актом, призванным охранять наличный общественный и государственный строй, консервировать его, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных отличалось и рядом других особенностей. Вместо создания действительно Уложения, т. е. цельного и единого законодательного акта, составители его попытались свести в одно целое законы, накопившиеся в течение двух столетий. Отсюда, как отмечала ученая критика более позднего времени и остро ощутила на себе судебная практика, с неизбежностью последовали полное несоответствие принципов между различными отделами Уложения, различие в самом взгляде на понятие преступления и на существенные условия наказуемости; отсутствие сколько-нибудь точного масштаба при определении ответственности за преступления; формальное противоречие отдельных постановлений; «невероятная многостатейность» Уложения, которое, по подсчетам Н.С. Таганцева, превышало по числу статей раза в четыре любой из современных ему кодексов; невыдержанность юридической терминологии; сложность, противоречивость и, самое главное, неприложимость на практике «лестницы» наказаний, запроектированной составителями; резкое стеснение свободы судей при определении меры наказания и др.[6]. К этим «первородным», по выражению Н.С. Таганцева, «грехам» Уложения 1845 года позже добавились новые, вызванные неудачной его доработкой в 1857 году.

6 См. подробнее: Таганцев Н.С. Указ. соч., с. 221 и сл.; Сергеевский Н.Д. Указ. соч., с. 25 и сл.; Российское законодательство X-XX веков. Т. 6. М., 1988.

Отмена крепостного права и связанное с этим изменение сословно-правового положения крестьянства, подготовка к введению качественно новых судов, ограничение применения по Указу 17 апреля 1863 г. телесных наказаний и сокращение срока содержания в исправительных заведениях резко обострили старые, «первородные грехи», обнажили новые, благоприобретенные в 1857 году недостатки Уложения о наказаниях уголовных и исправительных и сделали его коренной пересмотр делом объективно необходимым. Следует особо подчеркнуть, что эта объективная необходимость очень быстро, уже в начале 60-х годов, была осознана отдельными представителями правящих кругов России.

Впервые мысль о желательности изменения Уложения 1845 года была высказана еще в 1860 году управляющим Вторым отделением Собственной ее императорского величества канцелярии графом Д.Н. Блудовым. В сентябре 1862 года сменив-

ЦАБ "Автограф"

ший его на этом посту М.А. Корф во всеподданнейшем докладе Александру II подробно обосновал предложение о пересмотре Уложения 1845 года в полном объеме. Корф, в частности, указал на то, что разрешенный в принципе вопрос об отмене плетей «поколебал до корня все Уложение 1845 г.». Эти, а также иные преобразования в других частях законодательства должны были, по подсчетам Корфа, повлечь за собой пересмотр свыше 500 статей Уложения. В связи с подготовкой судебной реформы и разработкой, в частности, Устава о проступках, подлежащих ведению мировых судов, из Уложения, по оценке Корфа, следовало бы исключить еще около 600 статей. «Но и остающаяся затем основная часть Уложения, — подчеркивал Корф, — не могла быть сохранена в прежнем виде, ибо предпринято совершенное преобразование уголовного судопроизводства, а преобразование это во всех государствах влекло за собой необходимость довольно важных изменений в определении и классификации преступлений. По всем этим основаниям трудно и даже едва ли возможно было бы ограничиться одними частными исправлениями Уложения 1845 г. Предстояло бы пересмотреть его в полном объеме»[7].

Необходимость полной переработки Уложения 1845 года отчетливо ощущалась и прямо формулировалась также в процессе обсуждения основных положений преобразования судебной части в России. Уже тогда было предложено вслед за подготовкой судебных уставов, в частности Устава уголовного судопроизводства, «одновременно с введением их в действие пересмотреть и законы уголовные».

К мысли о необходимости полного пересмотра Уложения 1845 года в правительственных кругах неоднократно возвращались и в последующие годы. Однако на практике все изменения в системе российского уголовного законодательства в 60—70-е годы свелись, во-первых, к разработке и утверждению 20 ноября 1864 г. Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями; во-вторых, к последовавшему затем в 1865—1866 гг. (в целях согласования двух уголовных законов) частичному, поверхностному пересмотру оставшихся статей Уложения 1845 года, который, по оценке Н.Д. Сергеевского, свелся «к изменению текста отдельных статей, без всякого приведения их в соответствие с другими статьями родственного содержания»[8], в-третьих, к изданию отдельных сепаратных актов[9].

Между тем критика Уложения 1845 года, носившая в первой половине 60-х годов в определенной степени априорный, умозрительный характер, после введения в действие новых судов и Устава о наказаниях, налагаемых мировыми

7 Уголовное уложение с изложением рассуждений, на коих оно основано, с. 14-16.

8 Сергеевский Н.Д. Указ. соч., с. 26. В современной литературе имеется и другая оценка значения изменений Уложения о наказаниях в редакции 1866 г. (см.: Российское законодательство X-XX веков, т. 6.).

9 См. об этом подробнее: Балыбин В.А. Основные тенденции развития уголовного законодательства России в 1861-1881 гг.— Правоведение, 1977, № 3, с. 55-56 и сл.

ЦАБ "Автограф"

судьями, приобрела во второй половине 60-х и в 70-х гг. качественно новую доказательную силу, ибо во все большей мере опиралась на фактические материалы новой судебной практики. Опыт же параллельного использования в судах двух, составленных на совершенно разных основаниях, уголовных кодексов, один из которых, к тому же, безнадежно устарел и заведомо не соответствовал ни общим новым социальным и экономическим условиям российской буржуазной действительности, ни специфике работы судов с присяжными заседателями, однозначно свидетельствовал о нарастающей нужде в срочной модернизации и унификации российского уголовного права.

Чем же объяснить, что объективно необходимый, диктуемый насущными потребностями судебной практики и — шире — российской пореформенной действительности коренной пересмотр уголовного законодательства, нужда в котором была, казалось бы, своевременно осознана и неоднократно признавалась даже Государственным советом и самим Александром II, так и не был осуществлен в 60—70-х годах? И как оценить сделанное в области уголовного законодательства в 60-70-е годы?

По мнению В.А. Балыбина, «отменить Уложение 1845 г. или даже как-то привести его нормы в соответствие с буржуазными принципами Судебных уставов для правящего класса означало не что иное, как утрату своих феодальных карательных функций». Наряду с этой политической причиной В.А. Балыбин усматривает причину «чисто юридическую», состоявшую в том, что «все акты и нормы, включаемые в Свод, считались «вечными», а на всякое сколь-нибудь значимое изменение, особенно законов уголовных, требовалось «высочайшее» официальное разрешение». «Итак, — заключал В.А. Балыбин, — содержание законодательной деятельности царизма ни политически, ни юридически не могло измениться. Самодержавная власть рассматривала и буржуазные реформы всего лишь как «приложение» к Своду законов... Введение Судебных уставов 1864 г. нарушало установившийся порядок вещей, и поэтому сразу возобладала тенденция сохранения дореформенного судопроизводства»[10].

10 Балыбин В.А. Основные тенденции развития уголовного законодательства России в 1861-1881 гг., с. 58.

На наш взгляд, ответы на эти вопросы тесно связаны с общей оценкой направления и темпов развития российской государственности после отмены крепостного права. Осуществленные в первой половине 60-х годов преобразования в области уголовного законодательства, при всей их частичности, ограниченности, носили тем не менее буржуазный характер. Буржуазные начала проникли прежде всего в Устав о наказа-

ЦАБ "Автограф"

ниях, налагаемых мировыми судьями. Перемены в сословном строе России, происшедшие вследствие отмены крепостного права, сказались, пусть лишь слегка, даже на Уложении 1845 года. Вместе с тем следует признать, что именно в области уголовного законодательства шаг в буржуазном направлении в 60—70-е годы был особенно мал и медленен. Помимо причин иного характера (медлительность работы бюрократического аппарата, необходимость проведения обширных предварительных работ вроде общего пересмотра системы наказаний, реорганизации тюремной системы и др.) это объясняется, по-видимому, особо важным значением именно уголовного законодательства как одного из главнейших средств, обеспечивающих существование наличного общественного и государственного строя. При всей значимости судоустройства и судопроизводства ядром, основой легальной охранительной системы оставалось все же материальное уголовное право. С привычными, хорошо обкатанными его положениями царизм поэтому расставался особо неохотно и лишь тогда, когда сохранение старого в неизменном виде прямо начинало мешать эффективному проведению в жизнь судебно-охранительных акций самодержавия.

Что же конкретно побудило правительство перейти в конце концов от слов о необходимости разработки нового уголовного кодекса к делу, встать на путь официальной, практической подготовки нового Уложения?

В.А. Балыбин полагает, что «толчком, который вынудил царизм ускорить разработку нового уголовного закона, была революционная ситуация 1879—1880 гг.». Как явствует из дальнейшего изложения, в основе лежало прежде всего стремление царизма усовершенствовать ту часть прежнего законодательства, которая касалась «области посягательств на государственный строй». Конечной целью, по Балыбину, «была замена Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., как уже не отвечавшего потребностям Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1864 г., новым правовым актом»[11].

Представляется, что это утверждение В.А. Балыбина — плод какого-то недоразумения. Уложение 1845 года никогда, ни в редакции 1857 года, ни в редакции 1866 года, не только не отвечало «потребностям» Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, но по своим принципам с самого начала прямо противоречило им. Да и замышлялся «новый правовой акт» не для того, чтобы действовать параллельно с Уставом о наказаниях 1864 года (этой цели служила третья редакция Уложения 1845 года, осуществленная в 1885 году). Новое

11 Балыбин В.А. К истории Уголовного уложения 1903 г. в России. — Вестник ЛГУ, 1977, № 11, с. 124.

ЦАБ "Автограф"

Уложение должно было заменить собой и Уложение 1845 года, и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Вряд ли возможно согласиться в полной мере и с мнением В.А. Балыбина о революционной ситуации 1879—1880 гг. как о единственном толчке, побудившем царизм ускорить разработку нового Уложения. Дело в том, что основополагающее решение об общем пересмотре Уложения 1845 года и внесении затем проекта нового Уложения на утверждение в законодательном порядке было принято Александром II еще в июне 1875 года, вскоре после возвращения из Бельгии, т. е. задолго до возникновения новой революционной ситуации. Тогда же министру юстиции было поручено заняться подготовкой необходимого для этой цели материала, в результате чинам судебного ведомства было предписано представить замечания на Уложение и Устав о наказаниях. Следовательно, причины, побудившие правительство перейти от слов к делу, нужно искать в российской действительности середины 70-х годов.

К этому времени в России завершилось в основном формирование новых классов — буржуазии и пролетариата, в социальную жизнь вошли порожденные уже капиталистической действительностью антагонизмы. Существенно возросла по сравнению с началом 60-х годов преступность, заметно изменилась ее структура[12]. В такой обстановке правящими кругами особенно болезненно воспринимались достаточно многочисленные случаи вынесения судом присяжных, а иногда и судебными палатами приговоров, не отвечавших намерениям правительства, в том числе и оправдательных приговоров в отношении некоторых участников революционного движения. Одна из причин такого положения усматривалась в недостатках самого Уложения 1845 года, прежде всего в характерных для него чрезвычайно суровых санкциях за отдельные деяния, а также в стеснении простора для суда при выборе наказания, соответствующего свойству преступления, степени вины и сопровождавшим преступное действие обстоятельствам. «При разрешении вопроса о вине или невиновности лиц, судимых за важнейшие преступления, — констатировал 19 ноября 1879 г. на общем заседании Государственного совета товарищ министра юстиции Э.В. Фриш, — нередко постановляются оправдательные приговоры. Причина столь ненормального положения кроется частию в суровости постановлений Уложения относительно некоторых преступлений, частию же в отсутствии необходимого для суда простора при выборе наказания. В таких случаях нередко постановляются оправдательные приговоры. Очевидно, что подобные явления, невыгодно отражающиеся на ходе уголовного правосудия и возбуждающие спра-

12 См. подробнее: Остроумов С.С. Преступность и ее причины в дореволюционной России. М., 1980.

ЦАБ "Автограф"

ведливые нарекания, могли бы иметь место лишь в весьма редких случаях, если бы суду предоставлен был больший простор в выборе наказания»[13].

Другим серьезным стимулом к началу разработки нового Уложения послужили происшедшие со времени принятия Уложения 1845 года и ставшие особенно очевидными именно в 70-е годы перемены государственных и общественных условий жизни России, следствием которых явились, по мнению редакционной комиссии, готовившей проект нового Уложения, «несоответствие и неполнота законов, охраняющих государственный и общественный строй». Редакционная комиссия отметила, в частности, факт отмены крепостного права и связанные с ней изменения прав и условий юридической жизни многомиллионного крепостного населения. Комиссия полагала также, что весьма значительный, по ее оценке, интеллектуальный и экономический рост страны «вызывал совершенно новые сложные юридические отношения, создавал ряд новых интересов — частных, общественных, государственных, требующих государственной охраны и защиты, путем наложения соответствующих взысканий на лиц, посягающих на эти интересы». Наконец, комиссия констатировала, что «в области посягательств на государство и его строй существенно изменились средства и приемы сих посягательств, а отчасти и само направление преступной деятельности, в силу чего постановления Уложения 1845 г. оказались не соответствующими новым преступным формам скопищ и сообществ, недостаточными для борьбы с социально-революционною пропагандою»[14]. Если бы последнее обстоятельство (а именно на нем делает упор В.А. Балыбин) было единственной причиной, оно вряд ли бы вызвало необходимость срочной коренной переработки всего Уложения. Достаточно было бы ограничиться изданием сепаратных актов, восполняющих самые существенные пробелы. К тому же, в распоряжении царизма с 1881 года был и такой мощный инструмент воздействия, как Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия.

Таким образом, можно, по-видимому, говорить о целом комплексе причин, побудивших царизм заняться вплотную подготовкой нового Уложения, в ряду которых важное место, несомненно, занимает и революционная ситуация 1879—1880 гг.

В 1876—1879 гг. была проведена работа по установлению «сообразно указаниям опыта и науки уголовного права» основных начал новой системы наказаний (уголовных и исправительных) и основных положений для руководства при

13 Уголовное уложение с изложением рассуждений, на коих оно основано, с. 22.

14 ЖМЮ, 1895, № 7, с. 51.

ЦАБ "Автограф"

преобразовании тюремной части. А в составе Министерства внутренних дел для осуществления этих преобразований было создано Главное тюремное управление. 11 декабря 1879 г. Основные начала были утверждены царем, и тогда же Второму отделению и Министерству юстиции было поручено составить план производства работ по пересмотру Уложения. В это же время Второе отделение и Министерство юстиции занялись подготовкой необходимых для составления нового Уложения материалов. Второе отделение взяло на себя извлечение из Свода законов всех законоположений, имеющих карательный характер, а Министерство юстиции — собрание прочих материалов, составивших три тома и включивших переводы кодексов Франции, Бельгии, Германии, Венгрии и проекта общей части итальянского Уложения, а также замечания чинов судебного ведомства на Уложение о наказаниях уголовных и исправительных и на Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

22 апреля 1881 г. главноуправляющий Вторым отделением князь С.Н. Урусов и министр юстиции Д.Н. Набоков представили Александру III доклад, содержащий план производства работ по пересмотру Уложения и руководящие указания по составлению нового Уложения.

Докладчики полагали, что пересмотр уголовных законов следует, как это было сделано и при подготовке проекта Уложения 1845 года, возложить на Второе отделение и Министерство юстиции и для составления проекта нового Уложения учредить особый комитет из лиц, «близко знакомых с теорией уголовного права и судебной практикой». Далее предлагалось из членов этого комитета образовать редакционную комиссию, на которую возложить составление первоначального проекта Уложения и объяснительной к нему записки, предоставив право комитету и редакционной комиссии приглашать на свои заседания с правом совещательного голоса чинов судебного ведомства «и всех тех лиц, мнение коих признают полезным для дела». Подготовленный комиссией проект с объяснительной запиской подлежал рассмотрению комитетом в полном составе, а затем после обсуждения и исправления его предлагалось напечатать для общего сведения и разослать на заключение соответствующим ведомствам, а также тем лицам и учреждениям, суждения которых будет признано полезным «иметь в виду». По истечении четырех месяцев со времени рассылки проекта комитет должен был обсудить все поступившие на него отзывы и замечания, учесть их и исправленный вариант внести вместе с относящимися к нему материалами и объяснительной запиской в Государственный совет. Комитету,

ЦАБ "Автограф"

кроме того, вменялось в обязанность одновременно с внесением проекта в Государственный совет представить и соображения о необходимости пересмотра тех из действующих статей Свода законов, применение или отмена которых вызывались бы постановлениями проекта[15]. Этот план был в тот же день утвержден.

30 апреля 1881 г. Александр III утвердил персональный состав комитета. 2 мая того же года была сформирована редакционная комиссия во главе с товарищем министра юстиции, впоследствии главноуправляющим кодификационным отделом при Государственном совете Э.В. Фришем. В состав комиссии наряду с чиновниками Второго отделения и Министерства юстиции комитетом были избраны профессор Петербургского университета, член консультации при Министерстве юстиции Н.С. Таганцев, экстраординарный профессор Петербургского университета, товарищ обер-прокурора Уголовно-кассационного департамента Правительствующего сената И.Я. Фойницкий, профессор Александровской военно-юридической академии, член консультации Министерства юстиции, доктор уголовного права Н.А. Неклюдов. Позже в состав комиссии был включен профессор Александровской военно-юридической академии, член консультации Министерства юстиции, и. о. товарища обер-прокурора Уголовно-кассационного департамента Сената В. К. Случевский. Названные ученые были крупнейшими в России специалистами, хорошо известными своими работами и за рубежом. Важно и то, что они представляли различные направления в науке уголовного права — классическое (Н.С. Таганцев), социологическое (И.Я. Фойницкий), антропологическое (Н.А. Неклюдов). Именно они, прежде всего Таганцев и Фойницкий, выполнят основную часть работы по разработке первоначального проекта нового Уложения.

Сходным образом и почти одновременно (в 1882 г.) были образованы комитет и редакционная комиссия по подготовке проекта нового Гражданского уложения; в состав последней вошли ведущие ученые-цивилисты, «близко знакомые с судебной практикой и теорией гражданского права»: С.В. Пахман, Н.И. Стояновский, К.П. Победоносцев, А.А. Книрим, И.Я. Голубев[16].

Исходные положения, на которых должна была строиться работа комитета и редакционной комиссии по подготовке нового Уголовного уложения, были утверждены Александром III 22 апреля 1881 г. и заключались в следующем. Комитет должен был сообразовывать свою работу с потребностями современного состояния государства, указаниями судебного

15 Уголовное уложение с изложением рассуждений, на коих оно основано, с. 25-26.

16 См. подробнее: Горин А.Г. О кодификации гражданского права России (1882-1917 гг.). — Правоведение, 1984, № 4, с. 57-64.

ЦАБ "Автограф"

опыта при применении действующего законодательства, а равно с положениями науки уголовного права и уголовным законодательством иностранных государств. При этом надлежало составить проект одного Уголовного уложения, заменяющего собой как действующее Уложение 1845 года, так и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. В будущее Уложение не должны были включаться маловажные проступки по государственной и общественной службе, разрешалось также не включать в него нарушения различных специальных уставов, ограничившись определением общих оснований ответственности за эти нарушения и пределов их наказуемости.

Редакционная комиссия конкретизировала эти исходные положения, сформулировав своеобразную теоретическую платформу, служившую ей практическим руководством в ходе подготовки проекта нового Уложения. Сопоставив государственные и общественные условия жизни России во время составления Уложения 1845 года и в конце 70-х—начале 80-х годов, комиссия, как отмечалось выше, констатировала такие существенные изменения, которые с неизбежностью вызвали несоответствие и неполноту законов, охраняющих общественный и государственный строй. Определяя свой подход к использованию данных науки и иностранного законодательства, комиссия указала, что она «искала в них по преимуществу средства для проверки правильности усвоенных ею воззрений, масштаб для оценки данной ею формулировки отдельным понятиям, а не непосредственный материал, который мог бы быть прямо перенесен в российское законодательство, как это в свое время сделала комиссия, готовившая проект Уложения 1845 г. и механически заимствовавшая подходящие к конкретному случаю тексты из различных законов». Успокаивая возможных ревнителей собственно русских начал, консервативные круги и подлаживаясь под монаршую идею незыблемости и вечности Свода законов, комиссия подчеркивала, что она «имела руководящею мыслию при составлении проекта Уложения сохранить преемственное развитие начал, нашедших себе выражение в нашем старом Своде законов, согласовать их с требованиями и условиями современной жизни и проверить указаниями науки и западноевропейской практики». Предметом особой заботы комиссии являлся также учет «указаний опыта по применению действующих законов». Особенно тщательному осмыслению, по заявлению самой комиссии, была подвергнута практика уголовного кассационного департамента и общего собрания Правительствующего сената, ибо «решения нашего верховного кассационного суда представляют несомненно драгоценнейший материал для ура-

ЦАБ "Автограф"

зумения недостатков действующего права и необходимых условий для его пополнения и исправления»[17].

Редакционная комиссия начала свою работу в октябре 1881 года с обсуждения проекта Общей части. Первоначально предполагалось, что она сумеет подготовить весь проект Уложения за три-четыре года.

Начальный ход работ давал основание думать, что так оно и будет. Уже в ноябре 1882 года подготовленный комиссией проект Общей части с объяснительной запиской был напечатан и разослан сенаторам, судебным палатам, окружным судам, прокуратуре, университетам, юридическим обществам и отдельным специалистам, а также (в переводе на французский и немецкий языки) наиболее известным иностранным ученым. Проект получил массу откликов и замечаний от практиков и ученых, в том числе и зарубежных — фон-Гольцендорфа, Вальберга, Шютце, Майера, Гейера, фон-Листа, Меркеля, Гуго, Мейера, Лукини. Эти замечания были собраны, систематизированы и отпечатаны в пяти томах. В ноябре 1883 года комиссия приступила к рассмотрению этих замечаний и переработке с их учетом проекта Общей части, а в августе 1884 года переработанный проект и записка к нему уже были напечатаны[18]. Одновременно велась подготовка, а затем рассылка и обсуждение проектов Особенной части. Замечания по проекту глав о преступлениях против личности составили три тома, о преступлениях имущественных — два тома, о преступлениях против порядка управления, о подделке монеты, подлогах и о преступлениях по службе — три тома. Всего на первоначальный проект нового Уложения было опубликовано 13 томов замечаний.

Казалось, все шло к успешному завершению работ, но в середине 80-х годов деятельность этой комиссии, как и комиссии по подготовке проекта Гражданского уложения, резко затормозилась. Началась полоса контрреформ, возобладали консервативно-охранительные настроения. По свидетельству Д.Н. Набокова, смещенного в 1885 году с поста министра юстиции, «ледяное дыхание второй половины 80-х годов заморозило все начинания, в которых можно было почуять хоть тень прогрессивной мысли. Целых 10 лет тянулись затем работы редакционной комиссии среди всеобщего охлаждения»[19].

В конце концов к середине 90-х годов комиссия завершила свой труд[20]. Подготовленный ею окончательный проект состоял из 35 глав и 589 статей (для сравнения укажем, что в Уложении 1845 года было 2224, в издании 1857 года — 2304, в изданиях 1866 и 1885 годов — 1711 статей, распределенных

17 ЖМЮ, 1895, № 7, с. 51-55.

18 См.: Колоколов Г.Е. Новое Уголовное уложение. Толкование и критический разбор. М., 1904, с. 6.

19 Цит. по: Балыбин В.А. К истории Уголовного уложения 1903 г. в России, с. 126.

20 Таганцев сообщает, что подготовка проекта была завершена в 1892 году (Указ. соч., с. 1).

ЦАБ "Автограф"

более чем по 150 подразделениям — разделам, главам, отделениям, отделам). По объяснению самой комиссии, в основу последовательного распределения материала внутри проекта она положила преимущественно свойства и значение того правоохранительного интереса, на который посягал виновный.

В соответствии с таким подходом в первую группу преступлений были включены посягательства на государство, причем как на самые основы его бытия, на Основные государственные законы, на его внешнюю безопасность (главы 2—4), так и на проявления государственной жизни, на порядок управления (главы 5—16).

Ко второй группе были отнесены посягательства на основы жизни общества, прежде всего на веру и церковь, затем посягательства на семью в ее двух проявлениях — в союзе супружеском и союзе родственном. К этой же группе противообщественных деяний комиссия отнесла подлоги и подделки, занимавшие, по ее мнению, «как бы переходную ступень между общественными и частными преступлениями».

К третьей группе были отнесены посягательства на частных лиц, на их личные и имущественные права.

В заключительной, 35 главе, были помещены преступные деяния, совершаемые служащими при исполнении служебных обязанностей.

Одна из главных забот комиссии состояла в том, чтобы уйти от казуистики Уложения 1845 года, давать определения преступных деяний по их существенным признакам[21]. Это позволило ей резко сократить объем самого Уложения, о чем свидетельствуют приведенные выше цифры.

21 ЖМЮ, 1895, № 7, с. 56-59.

Проекты Общей части, статей о посягательствах на личность и о преступных деяниях против порядка управления, о подлоге и подделке были разработаны Н.С. Таганцевым, проекты статей о посягательствах на имущество и преступных деяниях против семейного союза — И.Я. Фойницким, о преступных деяниях по службе — Н.А. Неклюдовым.

К проекту была приложена обширная объяснительная записка в восьми томах. В ней излагались соответствующие постановления действующего уголовного законодательства в их историческом развитии и практическом применении, приводились положения иностранных уголовных кодексов, а также научные воззрения по вопросам Общей и Особенной частей Уложения, подробно разъяснялись основания каждой из статей, внесенных комиссией в проект Уложения. Составителями записки были в основном те же лица, которые разрабатывали проект Уложения: Н.С. Таганцев — тома I (Общая часть), II

ЦАБ "Автограф"

(посягательства государственные и против порядка управления), V (подлог), VI (посягательства личные), а также окончательная доработка т. VIII (преступления по службе) и одной части т. IV (посягательства религиозные), И.Я. Фойницкий — две части т. IV (посягательства на союз семейственный) и т. VII (посягательства имущественные), Н.А. Неклюдов — первоначальный текст т. VIII. Кроме того, в подготовке отдельных томов объяснительной записки участвовали барон Э.Ю. Нольде, Г.Г. Савич, С.М. Латышев[22].

22 См.: Фон-Резон А.К. Уголовное уложение. СПб., 1903, с. 3.

19 апреля 1895 г. Николай II во изменение первоначально установленного порядка прохождения проекта, предполагавшего обсуждение подготовленного редакционной комиссией текста на заседании всего комитета, распорядился передать проект с объяснительной запиской и другими материалами министру юстиции, а последнему поручил передать проект на заключение ведомствам, установив для этого 4-месячный срок. После получения отзывов министру юстиции совместно с председателем комитета и участием членов редкомиссии полагалось еще раз обсудить проект, доработать его с учетом замечаний ведомств и представить проект с дополнительными к нему законодательными предположениями на рассмотрение Государственного совета «с изложением соображений по замечаниям ведомств и объяснений тех разномыслий, которые могли бы представиться по содержанию постановлений проекта». Установленный царем 4-месячный срок не был соблюден, получение замечаний от ведомств растянулось более чем на два года. Наряду с руководителями Министерства юстиции в обсуждении поступивших замечаний и доработке проекта участвовали председатель комитета Э.В. Фриш, Н.С. Таганцев, И.Я. Фойницкий, Н.А. Неклюдов, Э.Ю. Нольде. В итоге появился «Проект, измененный министром юстиции по соглашению с председателем высочайше учрежденной редакционной комиссии», который 14 марта 1898 г. вместе с проектом Устава о служебных провинностях был представлен на рассмотрение Государственного совета. Новый проект Уложения в основном повторял прежний. Добавилось пять новых статей, глава о преступлениях против религии и церкви была поставлена на первое место.

Значительно более основательной доработке проект Уложения подвергся в следующей инстанции — в специально учрежденном для его предварительного рассмотрения Особом совещании при Государственном совете, заседавшем с 7 октября 1898 г. по 26 мая 1901 г. В состав Особого совещания наряду с членами Государственного совета были включены государственный секретарь, министр юстиции и его замести-

ЦАБ "Автограф"

тель, первоприсутствующий уголовного кассационного департамента Сената. В его работе участвовали также руководители ведомств.

Особое совещание признало необходимым остановиться прежде всего на связанном с введением в действие нового Уложения вопросе об отношении его к действующему законодательству. «Уголовные законы, устанавливая пределы дозволенного и последствия их нарушения, касаются почти всех областей правовой жизни, а потому, — полагало Особое совещание, — общее изменение этих законов, каким является издание нового уголовного кодекса, неизбежно требует тщательного пересмотра всего законодательства в целях согласования его постановлений с изменившимися определениями уголовных законов». Отметив, что в наиболее тесном соотношении с ними находятся судебные уставы и в особенности Устав уголовного судопроизводства, Особое совещание нашло, что они «должны подвергнуться значительной переработке»[23].

23 Журнал высочайше учрежденного Особого совещания при Государственном совете для предварительного рассмотрения проекта Уголовного уложения. СПб., 1901, с. 3.

Определяя свой подход к оценке содержания самого проекта, Особое совещание указало, что «новый уголовный кодекс должен восстановить исчезнувшее соответствие карательного закона современным требованиям жизни. С точки зрения удовлетворения этим требованиям и надлежит главным образом подвергнуть соображению внесенный в Государственный совет проект нового Уголовного уложения. Задача такого рассмотрения сводится к разрешению вопросов о том, исчерпываются ли определениями предначертанного уголовного кодекса все виды современной преступности и достаточно ли целесообразно, в интересах охранения государственного порядка и духовных и материальных благ населения, установлены в новом Уложении общие начала уголовной ответственности и меры взыскания за каждый отдельный вид преступных действий». Совещание подчеркивало также, что «независимо от суждений о правильности определений проекта по каждому отдельному институту уголовного права и каждому виду преступных деяний необходимо, прежде всего, сообразить проектированную систему наказаний с точки зрения ее практической осуществимости»[24].

24 Там же, с. 7.

Предстояла, таким образом, генеральная ревизия проекта Уложения высшими сановниками Российской империи, которая и была осуществлена в ходе 59 заседаний Особого совещания, протекавших порой в острой борьбе. Отсылая читателя за подробностями обсуждения и хода борьбы к опубликованному в 1901 году «Журналу высочайше учрежденного Особого совещания при Государственном совете для предварительного рассмотрения проекта Уголовного уложения», а также к статье

ЦАБ "Автограф"

В.А. Балыбина «К истории Уголовного уложения 1903 г. в России», отметим здесь лишь окончательные результаты рассмотрения проекта в Особом совещании. Проект был дополнен двумя новыми главами, число статей увеличилось с 594 до 666, внесен ряд предложений, уточнявших отдельные положения уголовной политики, Министерству юстиции было поручено привести все постановления действующих судебных установлений «в должное соответствие с новым Уголовным уложением и свои по сему предмету предложения представить столь благовременно, дабы они могли быть утверждены ко времени приведения сего уложения в действие»[25].

Следующей инстанцией, которая обсуждала проект, стало учрежденное Николаем II 6 ноября 1901 г. Особое присутствие соединенных департаментов Государственного совета. Редакционную комиссию в этом органе представлял один Н.С. Таганцев, выступавший в качестве первоприсутствующего уголовного кассационного департамента Сената.

Особое присутствие констатировало, что «законы уголовные оказывают громадное влияние на народную жизнь», и подчеркнуло, что «в отношении уголовных законов надо остерегаться двух крайностей: постановления их, с одной стороны, могут оказаться недостаточными для необходимого ограждения государства, общественного быта и прав частных лиц, с другой — могут слишком расширить область караемых запрещений и тем стеснить правильное развитие общественной жизни, направленной к достижению как духовных, так и материальных благ». По мнению Особого присутствия, благотворное влияние уголовное законодательство могло иметь лишь в том случае, «когда в целесообразной системе запрещений находят себе достаточное обеспечение все главнейшие условия безопасности государственной, общественной и личной и когда в то же время запрещения эти не ограничивают без надобности область свободной деятельности населения. Поэтому одна из главных целей нового Уголовного уложения должна заключаться в достижении возможно полного соответствия между уголовными запрещениями, с одной стороны, и условиями действительной жизни — с другой... Лестница наказаний, являясь орудием, которым государство ведет борьбу с преступностью, должна удовлетворять многим условиям: заключающиеся в ней наказания, содействуя исправлению лиц, впавших в преступления, должны, вместе с тем, устрашать всех помышляющих вступить на путь преступности; в то же время они должны отвечать чувству справедливости; не будучи жестоки, они не должны, однако, своею слабостью возбуждать представления о легкости последствий преступных деяний»[26].

25 Журнал высочайше учрежденного Особого совещания при Государственном совете для предварительного рассмотрения проекта Уголовного уложения, с. 537.

26 Журнал Особого присутствия Государственного совета, высочайше учрежденного для обсуждения проекта Уголовного уложения. СПб., 1902, с. 7-8.

ЦАБ "Автограф"

Рассмотрев с указанных позиций в ходе 15 заседаний, с 19 декабря 1901 г. по 17 мая 1902 г., проект Уложения и суждения Особого совещания, Особое присутствие признало его «вообще удовлетворяющим современным научным и практическим требованиям»[27].

10 февраля 1903 г. проект Уложения был рассмотрен и одобрен общим собранием Государственного совета[28]. Оставшиеся 17 спорных вопросов (о формах ответственности «преступников-тунеядцев»; об ответственности признанных по суду невменяемых, несовершеннолетних от 14 до 17 лет; о введении в проект понятий попустительства, укрывательства и ответственности за них в случае недонесения; об усилении ответственности за убийство должностных лиц и членов их семей; о материальной ответственности редакторов за оскорбление в печати и др.) были переданы на разрешение самого царя.

22 марта 1903 г. Николай II утвердил проект[29].

В окончательном виде утвержденное Николаем II Уголовное уложение состояло из 37 глав и 687 статей.

В главе I «О преступных деяниях и наказаниях вообще», включавшей в себя 72 статьи, излагались общие положения (ст. ст. 1—3), определялось пространство действия Уложения (ст. ст. 4—14), рассматривались вопросы о наказаниях (ст. ст. 15—38), об условиях вменения и преступности деяний (ст. ст. 39—47), о видах виновности (ст. ст. 48—52), о смягчении и замене наказаний (ст. ст. 53—59), об обстоятельствах, усиливающих ответственность (ст. ст. 60—67), об обстоятельствах, устраняющих наказуемость (ст. ст. 68—72).

Глава II (ст. ст. 73—98) называлась «О нарушении ограждающих веру постановлений», глава III (ст. ст. 99—107) — «О бунте против верховной власти и о преступных деяниях против священной особы императора и членов императорского дома».

Глава IV (ст. ст. 108—119) была посвящена государственной измене, глава V (ст. ст. 120—137) — смуте, глава VI (ст. ст. 138—155) — неповиновению власти, глава VII (ст. ст. 156—178) — противодействию правосудию.

В главе VIII (ст. ст. 179—194) рассматривались нарушения постановлений о воинской и земских повинностях, в главе IX (ст. ст. 195—221) — постановлений, ограждающих народное здравие, в главе X (ст. ст. 222—239) — постановлений, ограждающих общественную и личную безопасность, в главе XI (ст. ст. 240—261) — постановлений, ограждающих народное благосостояние, в главе XII (ст. ст. 262—279) — постановлений, ограждающих общественное спокойствие.

27 Журнал Особого присутствия Государственного совета, высочайше учрежденного для обсуждения проекта Уголовного уложения, с. 8; Подробности о работе Особого присутствия см.: Балыбин В.А. К истории Уголовного уложения 1903 г. в России.

28 См.: Журнал общего собрания Государственного совета по проекту Уголовного уложения. СПб., 1903.

29 СУ, 1903, отд. 1, № 38, ст. 416.

ЦАБ "Автограф"

Глава XIII (ст. ст. 280—289) трактовала вопросы, связанные с нарушением постановлений о надзоре за общественной нравственностью, глава XIV (ст. ст. 290—291) — с нарушением постановлений о воспитании юношества. Глава XV (ст. ст. 292—309) называлась «О нарушении постановлений о надзоре за печатью», глава XVI (ст. ст. 310—363) — «О нарушении постановлений о надзоре за промыслами и торговлей», глава XVII — «О нарушении постановлений о личном найме» (ст. ст. 364—377), глава XVIII (ст. ст. 378—407) — «О нарушении постановлений о производстве строительных работ и о пользовании путями сообщения и средствами сношения».

Далее в Уложении рассматривались преступные деяния против прав семейственных (глава XIX, ст. ст. 408—426), подделка монет, ценных бумаг и знаков (глава XX, ст. ст. 427—436), подлог (глава XXI, ст. ст. 437—452), лишение жизни (глава XXII, ст. ст. 453—466), телесные повреждения и насилие над личностью (глава XXIII, ст. ст. 467—480).

Глава XXIV (ст. ст. 481—488) именовалась «О поединке», глава XXV (ст. ст. 489—497) — «Об оставлении в опасности», глава XXVI (ст. ст. 498—512) — «О преступных деяниях против личной свободы», глава XXVII (ст. ст. 513—529) — «О непотребстве», глава XXVIII (ст. ст. 530—540) — «Об оскорблении», глава XXIX (ст. ст. 541—546) — «Об оглашении тайн».

Глава XXX (ст. ст. 547—570) трактовала вопрос о повреждении имущества, путей сообщения, предостерегательных, граничных и тому подобных знаков или иных предметов, глава XXXI (ст. ст. 571—580) — о необъявлении о находке, присвоении чужого имущества и о злоупотреблении доверием, глава XXXII (ст. ст. 581—590) — о воровстве, разбое и вымогательстве, глава XXXIII (ст. ст. 591—598) — о мошенничестве, глава XXXIV (ст. ст. 599—619) — о банкротстве, ростовщичестве и иных случаях наказуемой недобросовестности по имуществу, глава XXXV (ст. ст. 620—622) — о преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения, глава XXXVI (ст. ст. 623—635) — о самовольном пользовании чужим имуществом, глава XXXVII (ст. ст. 636—687) — о преступных деяниях по службе государственной и общественной.

Первые отклики на новое Уложение появились еще в процессе его подготовки, после публикации первоначального проекта Общей части и рассылки его (в переводе на французский и немецкий языки) на отзыв крупнейшим западноевропейским специалистам. Как отмечал В.В. Пржевальский —

ЦАБ "Автограф"

один из ранних серьезных критиков нового Уложения, — его с энтузиазмом встретили и в России, в которой после реформ Александра II «действующий уголовный кодекс всегда являлся в глазах не только юристов, но и всего образованного общества... мрачным анахронизмом», и за рубежом. «Многие выдающиеся представители науки уголовного права на Западе, на заключение коих был послан этот проект, тоже одни в большей, другие — в меньшей степени осыпали его похвалами». По мнению Пржевальского, такая оценка была вызвана тем, что «страна варваров» создала проект, «ничем не уступавший лучшим из тогдашних европейских уложений». Эта оценка тем более понятна, что качественно новые западноевропейские кодексы — итальянский (1889), невшательский (1891), а также проекты общешвейцарского (проф. Штосса) и норвежского (проф. Гетца) кодексов еще не были созданы или приняты[30].

30 Пржевальский В.В. Проект Уголовного уложения и современная наука уголовного права. СПб., 1897, с. 1.

Новая волна откликов последовала после того, как работа редакционной комиссии была завершена и проект опубликован в полном виде, т. е. в середине 90-х годов.

К этому времени произошли существенные изменения в самой науке уголовного права. Начавшаяся в 70-е годы борьба между классической и антрополого-позитивистскими школами «расчистила почву», на которой, по мнению В.В. Пржевальского, «пышно расцветает» третье, социологическое, направление. «И эта усиленная работа научной мысли, кабинетная борьба отвлеченных теорий, — подчеркивал В.В. Пржевальский, — не замедлила принести человечеству ценные практические результаты».

Ближайшим и непосредственным результатом этого процесса в науке уголовного права явилось «убеждение в недостаточности и бесполезности одного лишь догматического изучения преступления и наказания как явлений юридических и сознание необходимости исследовать их и как чреватых последствиями событий социальной жизни». Во-первых, это способствовало преодолению отрешенности науки уголовного права от жизни: наряду с догматической разработкой права началось изучение мира преступлений, его факторов и деятелей, мер борьбы с ним. Во-вторых, к этому времени уже были подготовлены, утверждены и введены в действие итальянский и невшательский уголовные кодексы, подготовлены знаменитые проекты общешвейцарского и норвежского уголовных кодексов. В-третьих, существенные перемены произошли в социально-экономической и политической жизни самой России, в русской науке уголовного права. Наряду с классическим набирали силу антропологическое и социологическое направле-

ЦАБ "Автограф"

ния. В-четвертых, несовершенство Уложения 1845 года, его отсталость оказались еще более заметны и неприемлемы.

Выход уголовно-правовой науки, а затем и законодательства ряда стран на качественно новый рубеж, с одной стороны, перемены в России — с другой, предопределили иное отношение к проекту Уголовного уложения. «Теперь, — писал в 1897 году В.В. Пржевальский, — когда уже прошло время первого увлечения проектом нового уложения, когда протёк для него медовый месяц, длившийся тем более продолжительное время, что слишком уже долго дожидалось его русское общество, настала, думается нам, пора для более спокойного рассмотрения главнейших постановлений проекта в свете начал современной науки уголовного права и уголовной политики»[31]. Одной из таких работ и явилась названная работа самого В.В. Пржевальского.

31 Пржевальский В.В. Указ. соч., с. 3.

Автор констатировал, что проект редакционной комиссии «во всех отношениях стоит, конечно, неизмеримо выше действующего Уложения. Особенно ярко выступают его технико-юридические достоинства». В связи с этим он отметил прежде всего краткость проекта (по его подсчетам, проект приблизительно в 3,5 раза по своему действительному объему, т. е. по числу тысяч букв, а не по числу статей, менее действующих Уложения и Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, вместе взятых), хорошо разработанную терминологию. К крупным достоинствам проекта Пржевальский отнес «широкий простор, предоставляемый суду при смягчении наказания. Эта дискреционная власть суда будет, — по его мнению, — отчасти служить коррективом недостаточной последовательности проекта в проведении принципа индивидуализации наказания»[32].

32 Пржевальский В.В. Указ. соч., с. 97-98.

Вместе с тем Пржевальский полагал, что «если весьма значителен технико-юридический прогресс, осуществленный в области русского уголовного права проектом нового Уложения, то ничтожен, к сожалению, социальный прогресс, вносимый им в правосознание и жизнь народа». «Проект беден идеями и лишь в очень немногом сумел возвыситься над обычною рутиною уложений... С научной точки зрения русское Уложение — явление заурядное». Правда, автор оговаривается, что «ничтожность социального прогресса, вносимого в русскую жизнь проектом, в значительной степени должна быть отнесена за счет причин, от редакторов нового Уложения не зависевших».

Заключая, Пржевальский подчеркнул все же, что, «несмотря на свою бедность социальными идеями, проект, в общем, все-таки является для нашего права некоторым про-

ЦАБ "Автограф"

грессом и в этом смысле. Всесильный дух времени коснулся его, и новейшие веяния в науке и уголовной политике наложили на него свою печать, хотя еще весьма слабую и неясную... Представляя собой в области русского законодательства предсмертную лебединую песнь отживающей ныне классической школы в уголовном праве, он, однако, уже носит в себе некоторые зародыши более совершенного, более отвечающего потребностям современной социальной жизни права недалекого будущего»[33].

33 Пржевальский В.В. Указ. соч., с. 99-104.

Поток отзывов на Уголовное уложение еще более усилился после его утверждения. «Не прошло и месяца со времени его опубликования, — писал В.В. Есипов, — как появился целый ряд его изданий, целый ряд статей, посвященных ему во всех наших повременных изданиях. Встречено оно было в печати в высшей степени сочувственно»[34]. Примером такого сочувственного, скажем больше, апологетического отзыва о новом Уложении явилась пространная статья «Новое Уголовное уложение» будущего министра юстиции, печально известного И.Г. Щегловитова.

34 Есипов В.В. Уголовное право. Часть Особенная. Преступления против государства и общества. М., 1906, с. 7-8.

По оценке И.Г. Щегловитова, новое Уложение «составляет в нашей общественной жизни крупное событие первостепенной важности»[35]. По его мнению, новый законодательный акт «делает весьма важный шаг вперед» сравнительно с действующим Уложением о наказаниях в области возможно большей индивидуализации карательных мер, «допустив широкий простор суда в выборе меры ответственности». Вместе с тем, принужден констатировать Щегловитов, что «касается собственно индивидуализации карательных мер в соответствии с подразделением преступников на случайных и профессиональных, то в этом отношении Уголовное уложение ограничивается усилением репрессии для преступников привычных и рецидивистов», института же условного осуждения, существовавшего к тому времени в ряде европейских государств, оно не вводит[36]. Более того, автор вынужден признать, что новейшие направления в науке уголовного права «отразились в довольно слабой степени на постановлениях нашего Уложения», т. е., по существу, констатировал то же, что и В.В. Пржевальский. Впрочем, он тут же находит оправдание этому. Во-первых, новейшие направления получили развитие в самом конце XIX века, когда проект Уголовного уложения был уже окончательно выработан; во-вторых, «осторожное» отношение к требованиям, выдвигаемым современной наукой уголовного права, было подсказано соображениями экономическими, так как «намечаемое этими требованиями устройство особых пенитенциарных учреждений для каждой категории преступников требует гро-

35 ЖМЮ, 1903, № 1, с. 1.

36 См. там же, с. 19.

ЦАБ "Автограф"

мадных расходов». Щегловитов полагает, что к «неотъемлемым достоинствам нового Уложения следует во всяком случае отнести то обстоятельство, что в нем положены прочные основы рациональной репрессии»[37].

На взгляд Щегловитова, «Общая часть нашего Уголовного уложения представляет собой во многих отношениях образцовое законодательное произведение, в котором с удивительной ясностью в небольшом количестве статей (всего 72 статьи) в сжатом притом виде даны определения всем тем институтам уголовного права, которые необходимы для применения карательных мер Особенной части кодекса»[38]. Новое Уложение, «представляющее из себя строго продуманный систематический кодекс, вносит в наше законодательство единство основных понятий, около которых стройно сгруппированы различные категории преступных деяний». К тому же, оно «отвечает и самым строгим требованиям юридической техники».

Полемизируя с В.В. Пржевальским, который считал, что социальный прогресс, вносимый Уголовным уложением в правосознание и жизнь народа, ничтожен, Щегловитов заявлял, что именно рациональная репрессия, выдвинутая составителями нового кодекса на первый план, и знаменует собой «социальный прогресс»[39].

Щегловитов ставил новое Уложение в один ряд с Судебными уставами, «проникнутыми доверием к русскому народу, установившими суд по убеждению совести, свободной от формальных доказательств», подчеркивая, что оно допускает по отношению к наказанию ту же свободу суждения, которая ранее уже была признана относительно преступления. Правда, признает Щегловитов, Уложение 1845 года оказало некоторое влияние на Уголовное уложение при его законодательном рассмотрении, но, полагает он, «к счастью, влияние это отразилось в новом кодексе в довольно ограниченном объеме». Итак, делал общий оптимистический вывод И.Г. Щегловитов, крупное общественное значение этого кодекса не может подлежать сомнению. Будучи по своему содержанию представителем современных кодексов, стремящихся к рациональной репрессии, новое Уголовное уложение обещает самым благотворным образом отразиться на нашей судебной практике, для которой открываются широкие горизонты в области разумного и целесообразного применения гуманных норм этого Уложения[40].

По мнению Г.Г. Евангулова, Уголовное уложение 1903 года «много совершеннее действующего и более соответствует условиям народной жизни. Новое Уложение явится несомненно крупным шагом вперед в развитии русского уголовного

37 ЖМЮ, 1903, № 1, с. 36.

38 Там же, с. 52.

39 Там же, с. 68-69.

40 См.: там же, с. 71-72.

ЦАБ "Автограф"

законодательства»[41]. Вместе с тем Г.Г. Евангулов крайне пессимистически оценивал возможность проведения в жизнь пенитенциарной реформы, предусматривавшей обязательное разобщение на ночь в каторжных тюрьмах и в крепостях, на ночь и на время, свободное от работ, — в исправительном доме, а также введение одиночного заключения для приговоренных к исправительному дому на первые от трех до шести месяцев, а для приговоренных к тюрьме — на все время заключения. «Изменению этому, однако, — полагал он, — едва ли не суждено остаться на бумаге... Даже новые исправительные арестантские отделения и тюрьмы строятся по казарменному типу, с ограниченным числом одиночных камер. Таким образом, — заключал Евангулов, — пенитенциарная реформа, предположенная новым Уложением, сведется, вероятно, на практике к переименованию исправительных арестантских отделений в исправительные дома и тому, что суд будет назначать виновным заключение в тюрьме по расчету одиночного заключения»[42].

41 Евангулов Г.Г. Уголовное уложение. СПб., 1903, с. 92.

42 Евангулов Г.Г. Указ. соч., с. 27.

Известный французский криминалист Р. Гарро, оценив одобрение нового Уложения верховной властью как важное событие в политической и общественной жизни России и воздав должное вкладу Н.С. Таганцева и И.Я. Фойницкого в его подготовку, высказал вместе с тем пророческое, как показала дальнейшая жизнь, сомнение в том, что оно в скором времени сможет стать положительным законом. «Условия, с осуществлением которых связано применение нового Уложения, — полагал Гарро, — такого свойства, что пройдет, вероятно, еще долгое время, прежде чем это счастливое событие наступит»[43].

43 Гарро Р. Предисловие к французскому изданию книги А.Д. Марголина «Основные черты нового Уголовного уложения» (См.: Марголин А.Д. Из области уголовного права. Киев, 1904, с. 4).

Один из крупнейших специалистов в области уголовного права России Н.Д. Сергеевский видел достоинство нового Уложения в «предоставлении широчайшего простора судейскому усмотрению при назначении наказания, в видах проведения принципа индивидуализации наказания». Как он отмечал, новый кодекс отличается тем, что в нем отсутствуют казуистичность и даже чрезмерная обобщенность понятий.

Поясняя свою мысль относительно «опасности» излишне обобщенных определений, Сергеевский утверждал, что «чрезмерная обобщенность некоторых положений нового Уголовного уложения делает иногда невозможным надлежащее уразумение смысла закона без соответствующего ознакомления с его мотивами, что в свою очередь может подать повод к разномыслию в толковании и к недоразумениям». Весьма существенным недостатком нового Уложения, по мнению Сергеевского, как и Р. Гарро, Г.Г. Евангулова и многих других авторов того

ЦАБ "Автограф"

времени, являлась несогласованность карательной системы с действительным положением тюремного дела в России. «Созданные Уголовным уложением виды лишения свободы, — писал Сергеевский, — в той характеристике их, какая им придается в тексте закона, существуют пока почти исключительно на бумаге»[44].

44 Сергеевский Н.Д. Указ. соч., с. 30.

Очень резко, в духе, близком В.В. Пржевальскому, отозвался о новом Уложении П.П. Пусторослев, писавший о нем в 1907 году. Он оценивал Уложение в двух срезах. Сравнив его с предшествующим уголовным законодательством — Уложением о наказаниях уголовных и исправительных и Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, — Пусторослев нашел, что новое Уложение имеет некоторые важные преимущества перед ними «относительно полноты, ясности, краткости, а иногда даже и научной правильности положений». Сопоставление же предписаний нового кодекса с потребностями и условиями «современной жизни русского народа» приводит, по мнению Пусторослева, «к неутешительному выводу». Развивая эту мысль, Пусторослев писал далее, что «составленное бюрократическим путем, без всякого участия представителей русского народа, наше новое Уголовное уложение 22 марта 1903 г. ново во многих отношениях только по времени своего утверждения. Устарелые охранительные тенденции полицейского государства в духе 80-х годов прошлого века, но в несколько смягченной степени, насквозь проникают многие из постановлений этого Уложения, ко вреду русскому народу, а прогрессивные новейшие институты культурного права, как, например, испытание преступника, по постановлению уголовного суда, на освобождение от заслуженного наказания, не находят себе места. К числу наиболее неудовлетворительных частей нашего Уложения, проникнутых устарелыми охранительными тенденциями, принадлежат постановления этого Уложения о действии закона во времени, о религиозных преступлениях и проступках, о государственных преступлениях и проступках, о смуте и т. д.»[45].

45 Пусторослев П.П. Русское уголовное право. Общая часть. Вып. I, Юрьев, 1907, с. 74.

Сходны с приведенными суждения Н.Н. Полянского, проанализировавшего государственные преступления по Уложению 1903 года. «Нельзя, — писал Полянский, — отрицать некоторого прогресса Уголовного уложения по сравнению с Уложением о наказаниях в части, относящейся к государственным преступлениям. Тем не менее, именно эта часть Уголовного уложения более, чем другие, далеко отстоит от уровня требований, предъявляемых нравственным и правовым сознанием современного культурного общества. Слишком робок и незначителен был шаг вперед, сделанный в области постанов-

ЦАБ "Автограф"

лений о государственных преступлениях составителями Уголовного уложения». Н.Н. Полянский особо обратил внимание на отсутствие среди постановлений о государственных преступлениях «каких бы то ни было норм, направленных к ограждению политических прав народа». Уложение, писал он, «не содержит в себе никакого намека на охрану прав народа, как участника политической власти. Да, конечно, и не могло содержать, т. к. при составлении Уголовного уложения лучшие русские люди лишь мечтали о том времени, когда русский народ из объекта правомочий верховной власти превратится в субъекта верховных прав». «Все еще не начавшее «цвести у гробового входа» Уложения о наказаниях, — резюмировал Н.Н. Полянский, — Уголовное уложение обнаруживает все черты преклонного возраста, а известно, что «старость ходит осторожно и подозрительно глядит»[46].

46 Полянский Н.Н. Русское уголовное законодательство о стачках и другие статьи по уголовному праву. М., 1912, с. 245-254.

Мы привели достаточно подробно самые характерные суждения об Уголовном уложении от 22 марта 1903 г., высказанные в дореволюционной литературе и представляющие весь спектр мнений — от почти безоговорочного одобрения до почти полного неприятия с позиций уголовно-правовых воззрений того времени.

Именно эти вопросы и стали прежде всего предметом внимания советских ученых, обратившихся к изучению Уголовного уложения. В работах Н.Н. Полянского советского времени, в трудах В.А. Балыбина, Г.В. Фецыча и некоторых других авторов аргументированно показано, что Уложение 1903 года, явившееся продуктом компромисса между помещиками и буржуазией, во многом отражало идеи и принципы буржуазного права, особо очевидные в тех главах, которые были непосредственно направлены на охрану основ общественного и государственного строя, самодержавной формы правления. Как подчеркнул Н.Н. Полянский, «Уложение 1903 г. было вполне благопристойным по форме, европейским по проявленной в нем законодательной технике и в то же время не только не уступало Уложению о наказаниях, но, напротив превосходило его широтой охвата всех возможных форм обнаружения враждебного правительству настроения»[47].

47 Полянский Н.Н. Царские военные суды в борьбе с революцией 1905-1907 гг. М., 1958, с. 9.

В высочайшем Указе от 22 февраля 1903 г. Правительствующему сенату об обнародовании Уложения его подготовка названа трудом первостепенной государственной важности. Указ предписывал Сенату «сделать надлежащие распоряжения к обнародованию оного и к приведению, засим, в действие в срок, который будет нами особо к тому назначен».

Теоретически и практически были возможны два варианта введения Уголовного уложения в действие. Каждый из них

ЦАБ "Автограф"

применительно к обстоятельствам того времени имел плюсы и минусы. Первый — ввод в действие в полном объеме и в относительно короткий срок после утверждения. Второй — постепенное, поэтапное введение в действие отдельных глав и даже отдельных статей. Именно он и стал осуществляться на практике, причем уже с июня 1904 года.

Законом от 7 июня 1904 г. были введены в действие глава I о преступных деяниях и наказаниях вообще (но только по применению к постановлениям вводимых в действие статей Особенной части), глава III о бунте, глава IV о государственной измене, ст. ст. 121, 123 и 126—134 главы V о смуте, ст. ст. 163, 164, ч. 2. ст. 166, ч. 3. ст. 168, ст. 170, ч. 4 ст. 173 главы VII о противодействии правосудию, ст. ст. 437 и 449 главы XXI о подлоге, ст. ст. 643—645 и 652 главы XXXVII о преступных деяниях по службе государственной и общественной; указами от 16 июня 1905 г. и от 4 марта 1906 г. — соответственно ст. ст. 124 и 125 главы V о смуте. Законом от 14 марта 1906 г. была введена глава II о нарушении ограждающих веру постановлений, при этом многие ее статьи (80, 84, 86, 90, 93, 94, 96, 98) были изменены, а две статьи (91 и 92) даже отменены. Тем же актом была введена в действие ст. 309 главы XV о нарушении постановлений о надзоре за печатью. Законом от 27 марта 1906 г. вводятся в действие ст. 279, п. 5, главы XII о нарушении постановлений, ограждающих общественное спокойствие, и ст. ст. 450—452 главы XXI о подлоге, а 11 июня 1906 г. — последняя часть ст. 653 и ст. 654 главы XXXVII. Законом от 25 декабря 1909 г. вводятся ст. 500, ч. I п. 2 и ч. 2 и 3, главы XXVI о преступных деяниях против личной свободы и ст. ст. 524—529 главы XXVII о непотребстве; законом от 20 марта 1911 г. — ст. ст. 620 и 622 главы XXXV о преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения. Еще 9 статей (380, 381, 413, 425, 426, 455, 471, 510, 532) были введены (притом частично) 27 марта 1906 г, однако вскоре были отменены. В силу этого данные статьи мы не публикуем.

Почему же введение Уголовного уложения в действие пошло именно по этому пути и растянулось на многие годы? Чем можно объяснить, что этот кодекс, несравненно более совершенный, чем Уложение о наказаниях уголовных и исправительных в редакции 1885 года, стоявший в технико-юридическом отношении на уровне лучших зарубежных уголовных кодексов, высоко оцененный как многими отечественными учеными и юристами-практиками, так и ведущими криминалистами зарубежных стран, прошедший долгую и тщательную проверку в Государственном совете, одобренный им, а затем

ЦАБ "Автограф"

и самой верховной властью, призванный модернизировать и унифицировать российское материальное уголовное право, «способствовать успешному отправлению уголовного правосудия», «укреплению в народе чувства законности», так и не был в конечном счете введен в действие в полном объеме вплоть до свержения самодержавия в России?

Прямого ответа на поставленный вопрос со стороны верховной власти не давалось, ибо она никогда официально от полного введения в действие Уголовного уложения не отказывалась. Речь всякий раз велась лишь об отсрочке такого ввода до наступления определенных условий. Нет исчерпывающего ответа на него и в специальной литературе. С учетом нынешнего уровня его изученности можно высказать следующие соображения.

Введение в действие Уложения с самого начала было поставлено в зависимость от полного или хотя бы частичного выполнения целого ряда предварительных условий, сформулированных еще на исходе XIX века, а затем уточненных и дополненных в 1903 году. Ими являлись подготовка законопроектов о внесении изменений, вызываемых введением в действие Уложения, в I—XIV тома Свода законов, в Своды местных узаконений Прибалтийских губерний и в действующие в губерниях Царства Польского гражданские законы, подготовка Устава о служебных проступках, находившегося в неразрывной связи с Уложением, разработка мероприятий по отмене ссылки, позже переросшая в разработку мер по приведению тюремной части в соответствие с Уложением, согласование с ним процессуальных законов, решение вопросов об условном осуждении, условно-досрочном освобождении лиц, приговоренных к лишению свободы, о принудительном труде при работных домах и при общественных работах и др.

Правильные сами по себе, способные содействовать максимально эффективному применению нового уголовного закона, эти условия, как показала жизнь, в некоторых случаях были очень трудными для быстрого выполнения. Не случайно поэтому уже некоторые современники сомневались в возможности введения нового Уложения в действие в короткий срок. Такое сомнение, как отмечалось выше, высказал, в частности, в 1905 году профессор Лионского университета Р. Гарро, видевший одно из препятствий к введению Уложения в действие в несоответствии тюрем и исправительных домов России его карательной системе. Сходное мнение еще в 1904 году выразил Г.Е. Колоколов, полагавший, что отсрочка с вводом этого закона в действие вызвана именно полной неприспособленностью российских тюрем к одиночному заклю-

ЦАБ "Автограф"

чению, недостатком исправительных заведений для малолетних преступников и отсутствием организованного патроната[48].

Российские тюрьмы и исправительные дома ко времени утверждения Уложения действительно не были приспособлены к осуществлению на практике лишения свободы в той форме, как это было предусмотрено карательной системой Уложения и лежащим в ее основе законом от 11 декабря 1879 г. Повторим. В соответствии с ним в качестве нормального вида лишения свободы, взамен прежнего казарменного содержания арестантов, было предусмотрено краткосрочное заключение в тюрьме по одиночной системе и долгосрочное — в исправительном доме при условии содержания в течение первых месяцев в одиночной камере, а затем — разобщения на ночь и на время, свободное от работы.

Задача преобразования тюремной части России на началах, предусмотренных законом от 11 декабря 1879 г., была поставлена в том же 1879 году, а ее выполнение возложено на тогда же образованное Главное тюремное управление. Решение, таким образом, было принято своевременно, еще до начала практических работ по созданию нового Уложения. Однако выполнение этого задания чрезвычайно затянулось, дело велось медленно и плохо. К тому времени, когда проект Уложения был закончен и передан на обсуждение в Особое совещание, работы по переустройству тюрем были еще весьма далеки от завершения. Это послужило основанием для пессимистического прогноза о том, что на практике и после обновления уголовного законодательства будут применяться прежние виды наказания. Даже в 1905 году, по оценке министра юстиции, для переустройства мест лишения свободы требовалось дополнительно создать от 25 до 30 тыс. новых одиночных камер[49].

Объясняя причины такого положения, Главное тюремное управление в информации, подготовленной для представления международному тюремному конгрессу в Вашингтоне в 1910 году, указывало прежде всего на тяжелое наследство по тюремной части, доставшееся ему в 1879 году. Перешедшие в его ведение строения по вместимости оказались недостаточными, и уже в 1881 году — в год начала подготовки нового Уложения — число заключенных более чем на 24% превышало число арестантских мест. Тюремные здания были ветхими, большинство тюрем было построено исключительно по казарменной системе, и многие из них вовсе не имели одиночных камер. Между тем, ассигнования на тюремное строительство в последующее время кроме 1900 года были, по оценке Главного тюремного управления, крайне недостаточны, причем

48 См.: Колоколов Г.Е. Новое Уголовное уложение. Толкование и критический разбор. М., 1904, с.7.

49 Федыч Г.В. К вопросу подготовки и издания Уголовного уложения 1903 г. — Сб.: Проблемы правоведения. Вып. 41, Киев, 1980, с. 46.

ЦАБ "Автограф"

значительная часть средств шла на ремонт и расширение прежних тюрем и лишь небольшая часть — на новое строительство[50].

В 1906—1910 гг. положение не только не изменилось к лучшему, но и еще более осложнилось. Значительное усиление преступности в России в эти годы и вызванное им «небывалое возрастание тюремного населения» привело к еще большей нехватке арестантских мест, чем это было в 1881 году. По сведениям того же источника, число арестантов, находившееся до 1906 года на уровне, обычно не превышавшем 100 тыс. человек, достигло к январю 1908 года 180 тыс. и с того времени лишь незначительно понизилось, число же арестантских мест достигало в 1906 году едва 104 тыс. При таких условиях, сообщало ГТУ, ему «пришлось экстренно озаботиться скорейшим приспособлением новых мест для получившегося избытка тюремного населения. Но и в настоящее время (1910 г. — *авт.*) число арестантских мест достигает едва 120 тыс. и для размещения избытка тюремного населения, помимо некоторого стеснения заключенных в отведенных для них помещениях, пришлось прибегнуть... к временному приспособлению для содержания арестантов зданий, арендованных у частных лиц, к устройству бараков при самых тюрьмах и проч... Все это, конечно, не могло не оказывать безусловно отрицательного влияния на характер и систему тюремного строительства в России, так как в последнее пятилетие все внимание тюремного ведомства было сосредоточено, по необходимости, на увеличении вместимости тюремных зданий»[51].

Очевидная неподготовленность тюремной части России не исключала, конечно, формальной возможности введения в действие Уложения в полном объеме. Еще в 1903 году было принято компромиссное решение о том, что его положения, признающие необходимость изолирования заключенных в каторжных тюрьмах и в крепостях на ночь, а в исправительных домах — на все время, свободное от общих работ, должны применяться лишь в тех местах заключения, которые окажутся приспособленными для этой цели. Таких же мест в России даже в 1910 году было очень мало[52]. Вместе с тем очевидно и то, что в этом случае карательная система нового Уложения в части, касающейся лишения свободы, была бы обречена в обозримом будущем на ту же участь, которая в свое время постигла карательную систему Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года.

Между тем 12 декабря 1904 г., в период, когда продолжалась, близясь к завершению, основная часть дополнительных законопроектных работ, призванных создать необходимые

50 См.: Краткий очерк тюремного устройства и мероприятий в области тюремного дела в России за 1905-1910 годы. — ЖМЮ, 1910, № 7, с. 195.

51 ЖМЮ, 1910, № 7, с. 196-197.

52 См.: ЖМЮ, 1910, № 7, с. 196.

ЦАБ "Автограф"

условия для введения в действие нового Уложения в полном объеме, последовал Указ Николая II «О предначертаниях к усовершенствованию государственного порядка». Пунктом 3 этого Указа было предписано для обеспечения равенства перед судом лиц всех состояний установить должное единство в устройстве судебной части империи[53]. На практике это означало осуществление реформы местного суда. Призванное если и не устранить, то хотя бы частично исправить существенные дефекты в судебной системе, вызванные ликвидацией в 1889 году подавляющего большинства мировых судов, это постановление самым непосредственным образом сказалось на дальнейшей судьбе Уголовного уложения.

53 СУ, 14 декабря 1904 г., № 189, ст. 1916.

Впервые это влияние проявилось вскоре после того, как 15 марта 1905 г. Министерство юстиции внесло в Государственный совет представление о введении Уголовного уложения в действие в полном объеме с 1 января 1906 г.

В ходе обсуждения в Государственном совете представления Министерства юстиции определились три подхода. Большинство членов Совета поддержало это представление и высказалось за введение Уложения в действие в полном объеме с 22 марта 1906 г., т. е. в третью годовщину его утверждения царем. Некоторые члены Госсовета предложили осуществить частичный ввод всего Уложения — применительно к общим и кое-где сохранившимся мировым судам с оставлением, впредь до реформы судебной и реорганизации тюремной систем, в силе действующих уголовных законов для земских начальников и волостных судов. Наконец, несколько членов Совета высказалось за отклонение как представления Министерства юстиции, так и предложения о его частичном вводе в действие применительно к общим и мировым судам. Мотивируя свою позицию, эти члены Совета искусно использовали Указ 12 декабря 1904 г. Исходя из общего справедливого мнения о совершенной неудовлетворительности волостных судов и крупных недостатках связанных с ними судебно-административных установлений, созданных по закону от 12 июля 1889 г. взамен мировых судов, они указывали на опасность предоставления широкой карательной власти этим, по сути дела, квазисудам. Вначале, по их мысли, необходимо обеспечить единство судебной системы и тем самым равенство лиц всех состояний перед судом, а затем уже вводить новый уголовный закон. Формально серьезные аргументы были выдвинуты и против предложения о введении Уложения в действие только в общих и мировых судах. Суть их состояла в том, что оставление в силе действующих уголовных законов для земских начальников и волостных судов нарушило бы единство уголовного законода-

ЦАБ "Автограф"

тельства и шло бы вразрез с идеей Указа от 12 декабря 1904 г. об обеспечении равенства лиц всех состояний перед судом. К тому же, в этом случае распространение действия нового уголовного кодекса на огромное число дел, подсудных мировым судам, было бы фактически отсрочено на неопределенное время, а одновременное применение разных уголовных кодексов внесло бы еще большую запутанность и полный беспорядок в отправление уголовного правосудия с одновременным нарушением принципа равенства всех перед законом. Отсюда общий вывод — отложить введение Уложения в действие в полном объеме до преобразования местной юстиции.

Большинство членов Государственного совета, напротив, считало, что введение в действие Уложения в полном объеме не следует связывать с будущим переустройством местных судов ввиду неясности его возможных сроков и что «в данное смутное время, требующее напряженной деятельности органов правосудия, скорейшее введение в действие лучших уголовных законов является особенно желательным»[54].

54 Уголовное уложение, с изложением рассуждений, на коих оно основано, с. 44-46.

Легко увидеть, что ни один из этих вариантов применительно к тому времени не был идеален и содержал существенные недостатки. И все же вариант скорейшего полного ввода нового уголовного закона был, на наш взгляд, предпочтительней, ибо он позволял в короткое время решить, наконец, самую важную со времени принятия в 1864 году Судебных уставов задачу — модернизировать и унифицировать российское материальное уголовное право, вывести его на уровень начала XX века. Что же касается явных издержек этого варианта — заведомого ослабления на долгое время, впредь до завершения реорганизации тюремной части, коэффициента полезного действия карательной системы Уложения и опасности наделения излишне большой карательной властью судебно-административных установлений образца 1889 года, то эти очевидные минусы могли, при сильном желании верховной власти, стать своего рода фактором ускорения разработки и проведения в жизнь реформы местного суда и завершения тюремных преобразований. И однако царь 13 июня 1905 г. утвердил мнение меньшинства членов Государственного совета, и введение Уложения в действие в полном объеме было отсрочено до проведения реформы местного суда.

Вторая попытка добиться введения в действие Уложения в полном объеме была предпринята Министерством юстиции 2 февраля 1908 г., но тоже была отклонена, на этот раз Советом министров, по тем же основаниям. Подготовка же и последующее прохождение законопроекта о реформе местного суда через Государственную думу и Государственный совет чрезвы-

ЦАБ "Автограф"

чайно затянулись, и он был утвержден только 15 июня 1912 г. К тому же реформа местного суда проводилась в жизнь очень медленно. До мировой войны мировые судьи были введены лишь в 13, а к 1917 году — в 20 губерниях из 97 губерний и областей, имевшихся в то время в России[55].

Что же повлияло на позицию верховной власти, явно разошедшейся в 1905 году с большинством Государственного совета и не торопившейся с полным вводом в действие Уложения потом?

Следует, по-видимому, принять во внимание, что важнейшие с точки зрения обеспечения интересов монархии разделы Уложения — о государственных и религиозных преступлениях — были введены в действие очень быстро. Это, в принципе, позволяло не очень спешить с вводом в действие других разделов. Свою роль, пожалуй, сыграла и особенность законотворческого процесса после учреждения Государственной думы — его очевидная медлительность, хорошо видная на примере прохождения законопроекта о реформе местного суда. Не лишены известных оснований и предположения некоторых исследователей о наличии в среде правящей элиты противников полного введения Уложения в действие, использовавших разные формальные мотивы для того, чтобы не допустить этого. Наконец, заслуживает внимания и мысль о том, что в период революции и наступившей позже реакции, в пору первой мировой войны и обнаружившейся опасности новой буржуазно-демократической революции в России правящие верхи предпочитали использовать чрезвычайное законодательство, различные «временные правила», внесудебную расправу, черносотенные погромы и карательные экспедиции[56].

В настоящем томе публикуются только введенные в действие главы и статьи Уголовного уложения. Публикация осуществляется по первому официальному изданию — СУ, 1903, № 38, ст. 416.

Статьи, которые введены только частично, публикуются целиком, поскольку иначе затруднительно уяснить смысл введенных частей.

55 См.: Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. М., 1983, с. 142.

56 Фецыч Г.В. Указ. соч., с. 45 и сл.

Текст

УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ

Более полувека тому назад в царствование прадеда нашего императора Николая I обнародовано было в 1845 году Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, изданию которого предшествовали продолжительные законодательные работы.

Последовавшие в царствование деда нашего императора Александра II коренные преобразования обновили весь строй государ-

ЦАБ "Автограф"

ственного быта России. Изменившиеся под влиянием этих преобразований условия народной жизни вызвали необходимость привести в соответствие с ними уголовные законы.

Дело это, начатое по монаршему предуказанию императора Александра II, державною волею незабвенного родителя нашего императора Александра III вверено было особой комиссии, которой повелено начертать проект Уголовного уложения.

По вступлении на прародительский престол, мы не переставали заботиться о приведении к окончанию этого труда первостепенной государственной важности.

В сих видах, по завершении обширных работ комиссии, мы повелели выработанный ею проект Уголовного уложения в связи с заключениями ведомств подвергнуть обсуждению сперва в Особом совещании при Государственном совете, а затем в Особом присутствии соединенных его Департаментов и в Общем его собрании.

Признав за благо утвердить составленное и рассмотренное в таком порядке Уголовное уложение и препровождая его в Правительствующий сенат, повелеваем сделать надлежащие распоряжения к обнародованию его и к приведению затем в действие в срок, который будет нами особо к тому назначен.

Уповая, что новый уголовный закон, сообразованный с современными условиями государственного и общественного быта, будет способствовать успешному отправлению уголовного правосудия, мы пребываем в твердой уверенности, что закон этот, разграничивая область воспрещенного и дозволенного и противодействуя преступным посягательствам, послужит к наибольшей охране гражданского порядка и к укреплению в народе чувства законности, которое должно быть постоянным руководителем каждого как отдельно в кругу личной его деятельности, так и в совокупном составе сословий и обществ.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ».

В Царском Селе.

22 марта 1903 года.

Его императорское величество воспоследовавшее мнение в Общем собрании Государственного совета по проекту Уголовного уложения высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

Подписал: Председатель Государственного совета МИХАИЛ.

МНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

22 марта, 1903 года. Выписано из журналов Особого присутствия 19 декабря 1901 года, 3, 7, 16, 23 и 30 января, 6, 13, и 20 февраля, 6, 13, 20 и 27 марта и 3 и 17 мая 1902 г. и Общего собрания 10 февраля 1903 года.

ЦАБ "Автограф"

Государственный совет, в Особом присутствии и в Общем собрании, рассмотрев дело по проекту уголовного Уложения, мнением положил:

I. В дополнение Устава уголовного судопроизводства постановить:

1. Иностранец, учинивший вне пределов России тяжкое преступление или преступление, хотя бы вызванное политическими побуждениями или совершенное совместно с преступным деянием, именуемым в международных договорах политическим, или по поводу такого деяния, равно как посягавший на жизнь, здоровье или свободу главы иностранного государства или членов его семьи, подлежит выдаче согласно договору, заключенному с государством, требующим выдачи обвиняемого, или установившейся в этом отношении с этим государством взаимности, если обвиняемый не был в России за учиненное им деяние осужден, оправдан или освобожден от наказания в установленном порядке.

2. Просьбы о восстановлении в правах (Угол. улож., ст. 31) разрешаются местными по жительству просителей окружными судами в установленном порядке.

II. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить:

1. Содержащиеся в каторжных тюрьмах разобщаются на ночь, если имеются необходимые к тому приспособления.

2. Лица женского пола могут отбывать каторгу и в особых помещениях при исправительных домах.

3. Приговоренные к заключению в исправительном доме во время содержания их в общем заключении разобщаются на свободное от работ время и на ночь, если имеются необходимые к тому приспособления.

4. Лица мужского пола в случае назначения их на работы вне исправительного дома отбывают их отдельно от вольнонаемных рабочих.

5. В крепостях преступники разобщаются на ночь, если имеются необходимые к тому приспособления.

6. В случае удостоверенной опасности одиночного заключения в исправительном доме или тюрьме (Угол. улож., ст. 18 и 20) для здоровья приговоренного последний содержится в общем заключении. В этом случае срок общего заключения не увеличивается по статье 20 Уголовного уложения.

7. Освидетельствование приговоренного к заключению в исправительном доме или тюрьме (Угол. улож., ст. 18 и 20) с целью удостоверения опасности для его здоровья одиночного заключения производится в присутствии начальника исправительного дома или тюрьмы, а также лица прокурорского надзора, состоящим при этом доме или тюрьме врачом совместно с уездным и городовым

ЦАБ "Автограф"

врачами. Составленный по этому предмету протокол, подписанный всеми означенными лицами, представляется начальником исправительного дома или тюрьмы через губернского тюремного инспектора, где он есть, губернатору, который окончательно разрешает представление начальника исправительного дома или тюрьмы по истребовании заключения врачебного отделения губернского правления. До разрешения этого представления приговоренный, для которого упомянутым протоколом удостоверена опасность одиночного заключения, содержится в общем заключении.

8. Перевод преступников из каторги на поселение до истечения назначенного им срока каторги, равно как освобождение ссыльнопоселенцев от поселения, а приговоренных к заключению в исправительном доме из заключения (Угол. улож., ст. 23) разрешается по представлению начальника, заведующего каторгою, поселением или исправительным домом по принадлежности, общим присутствием губернского или областного правления либо губернского управления или же областным советом по принадлежности.

В общем присутствии губернского или областного правления, а равно в областном совете по делам этого рода принимают участие в качестве членов председатель и прокурор окружного суда.

В губерниях Иркутской и Енисейской, а также в Сибирских и Степных областях постановления общих присутствий губернских управлений и областных правлений, равно как областных советов, приводятся в исполнение по утверждении их подлежащими генерал-губернаторами.

9. Лишенные прав состояния (Угол. улож., ст. 25—27), по освобождении от поселения или заключения в исправительном доме или тюрьме, приписываются властью местного губернского начальства к волостям. Означенным лицам предоставляется причисляться к сельскому или мещанскому обществу на общем основании, по получении надлежащего приемного приговора общества.

10. Не принимаются на государственную службу лица, приговоренные к каторге, ссылке на поселение или к заключению в исправительном доме, а также и к соединенному с лишением прав состояния заключению в тюрьме.

11. Сокращение сроков ограничений в праве избрания и перемены места жительства (Угол. улож., ст. 35) зависит от губернатора по надлежащем удостоверении местным начальством одобрительного поведения подвергшихся означенным ограничениям.

12. Несовершеннолетние от четырнадцати до семнадцати лет, приговоренные на основании пункта первого статьи 55 Уголовного уложения к заключению в тюрьме, содержатся в общем заключении, но отдельно от взрослых.

III. Меры, указанные в отделах I и II настоящего узаконения, ввести в действие одновременно с Уголовным уложением.

ЦАБ "Автограф"

IV. Незаменяемые новым Уголовным уложением постановления, содержащиеся в статье 57 и примечаниях 1 и 2 к ней Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод зак., т. XV, изд. 1885 г.), относительно отбывания кратковременного ареста — оставить в силе.

Подлинное мнение подписано в журналах председателями и членами.

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«БЫТЬ ПО СЕМУ».

В Царском Селе,
22 марта 1903 года.

УГОЛОВНОЕ УЛОЖЕНИЕ

Глава первая
О преступных деяниях и наказаниях вообще

Отделение первое
ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩИЕ

1. Преступным признается деяние, воспрещенное во время его учинения законом под страхом наказания.

2. Наказания, определяемые за преступные деяния, суть:

1) смертная казнь;
2) каторга;
3) ссылка на поселение;
4) заключение в исправительном доме;
5) заключение в крепости;
6) заключение в тюрьме;
7) арест;
8) денежная пеня.

3. Преступные деяния, за которые в законе определены как высшее наказание смертная казнь, каторга или ссылка на поселение, именуются тяжкими преступлениями.

Преступные деяния, за которые в законе определены как высшее наказание заключение в исправительном доме, крепости или тюрьме, именуются преступлениями.

Преступные деяния, за которые в законе определены как высшее наказание арест или денежная пеня, именуются проступками.

Отделение второе
О ПРОСТРАНСТВЕ ДЕЙСТВИЯ УГОЛОВНОГО УЛОЖЕНИЯ

4. Действие сего Уложения распространяется на преступные деяния, учиненные, в пределах России, как российскими подданными, так и иностранцами, с изъятиями, в статье 5 указанными.

ЦАБ "Автограф"

5. Действие сего Уложения не распространяется:

1) на деяния, наказуемые по законам церковным, воинскому и военно-морскому уставам о наказаниях, уставам дисциплинарным, Уставу о ссыльных и уставам казенных и административных управлений, а также по особым положениям и узаконениям, в пределах, сими законами, уставами, положениями и узаконениями установленных;

2) на деяния, наказуемые по обычаям инородческих племен, в пределах, законом установленных;

3) на преступные деяния, учиненные в Великом княжестве Финляндском, за исключением случаев, особо в законе указанных;

4) на преступные деяния иностранцев, пользующихся в России правом внеземельности.

6. Действие сего Уложения распространяется на преступные деяния, учиненные в иностранных государствах российскими подданными, пользующимися в этих государствах правом внеземельности.

7. Действие сего Уложения распространяется на преступные деяния, учиненные российскими подданными в Турции, Персии, Китае, Корее или иных странах, в которых они неподсудны местной власти.

8. Действие сего Уложения распространяется на преступные деяния, учиненные в Бухаре пребывающими там российскими подданными или иностранцами христианских вероисповеданий.

9. Действие сего Уложения, с соблюдением правил, в статьях 10—12 постановленных, распространяется на преступные деяния, учиненные российскими подданными вне пределов России, за исключением стран, в статьях 7 и 8 указанных: 1) если учиненное деяние составляет тяжкое преступление или преступление и 2) если учиненное деяние составляет такой проступок, наказуемость которого, в случае учинения его в иностранном государстве или вообще вне пределов России, предусмотрена заключенным ею международным договором.

Действие сего Уложения, с соблюдением правил, в статьях 10 и 11 постановленных, распространяется также на преступные деяния, учиненные иностранцами вне пределов России, за исключением Бухары (ст. 8): 1) если учиненное деяние составляет тяжкое преступление или такое преступление, коим обвиняемый посягал на права российских подданных или на имущество или доходы российской казны, и 2) если наказуемость преступного деяния, в случае учинения его в иностранном государстве или вообще вне пределов России, предусмотрена заключенным ею международным договором.

10. Учинивший преступное деяние вне пределов России, в случаях, указанных в статье 9, не подлежит ответственности по

ЦАБ "Автограф"

сему Уложению: 1) если деяние не воспрещено законом места его учинения; 2) если обвиняемый был оправдан или освобожден от наказания по приговору иностранного суда, вошедшему в законную силу; 3) если осужденный полностью отбыл наказание по приговору иностранного суда и 4) если учиненное преступное деяние, направленное против иностранного государства, относится к числу таких, по коим выдача не допускается.

Учинившему преступное деяние вне пределов России, подлежащему ответственности по сему Уложению согласно статье 9, наказание смягчается на основаниях, статьей 53 установленных, если осужденный отбыл часть назначенного ему по приговору иностранного суда наказания или если законом места учинения преступного деяния полагается наказание менее строгое против определяемого в сем Уложении.

11. Постановления, изложенные в пунктах 1 и 2 первой части статьи 10, равно как во второй части той же статьи, не применяются к преступным деяниям, предусмотренным статьями 99—102 и 126, а когда виновный российский подданный, то также и статьями 103 (ч. 1), 108—111, 114—118, 643 (ч. 2 и 3), 645 (ч. 4) и 668.

12. Российский подданный, отбывший вне пределов России полностью наказание (ст. 10, ч. 1 п. 3) за преступное деяние, за которое в сем Уложении или в особых уставах или узаконениях определено наказание не ниже каторги, по возвращении в Россию подвергается по приговору суда лишению прав, указанному в статьях 25, 28—31, 34 и 35, а отбывший наказание за тяжкие преступления, статьями 99—102 предусмотренные, сверх лишения прав — ссылке на поселение.

13. Иностранец, учинивший тяжкое преступление или преступление вне пределов России, если не был за то преступное деяние в России осужден, оправдан или освобожден от наказания в установленном порядке, подлежит выдаче согласно договору, заключенному с государством, требующим выдачи обвиняемого, или установившейся в этом отношении с этим государством взаимности.

14. Вновь изданный закон уголовный применяется судом, постановляющим приговор, и к тем, учиненным до дня вступления данного закона в силу, деяниям, которые были воспрещены, под страхом наказания за них, во время учинения оных.

Наказание, определяемое по вновь изданному закону, смягчается на основаниях, статьей 53 установленных, если законом, действующим во время учинения преступного деяния, наказание за него было установлено менее строгое, чем по закону новому.

Срок давности, устраняющий наказуемость преступного деяния, исчисляется по закону, действовавшему во время учинения

ЦАБ "Автограф"

этого деяния (ст. 68, п. 1 и 2) или постановления по оному приговора (ст. 68, п. 3), если законом этим установлен срок более краткий, чем по закону новому.

Отделение третье

О НАКАЗАНИЯХ

15. Смертная казнь совершается через повешение, непублично.

16. Каторга назначается или без срока, или на срок от четырех до пятнадцати лет.

Приговоренные содержатся в каторжных тюрьмах, в общем заключении, и подвергаются принудительным тяжким работам как в помещениях сих тюрем, так и вне оных.

По отбытии каторги преступники переводятся на поселение в предназначенные для того местности.

17. Ссылка на поселение назначается без срока.

Приговоренные ссылаются в предназначенные для того местности, определяемые на каждое трехлетие в законодательном порядке по представлению министров юстиции и внутренних дел.

18. Заключение в исправительном доме назначается на срок от одного года и шести месяцев до шести лет.

Приговоренные содержатся сначала в одиночном заключении от трех до шести месяцев, а затем переводятся в общее заключение.

Приговоренные обязательно занимаются заведенными в исправительном доме работами в помещениях оного, а лица мужского пола могут быть также назначаемы на работы и вне исправительного дома.

19. Заключение в крепости назначается на срок от двух недель до шести лет.

Приговоренные содержатся в общем заключении.

20. Заключение в тюрьме назначается на срок от двух недель до одного года.

Приговоренные содержатся в одиночном заключении. При неимении или при недостатке в тюрьме одиночных камер приговоренные содержатся совместно с другими заключенными, и в сем случае четыре дня общего заключения считаются равными трем дням одиночного заключения.

Приговоренные обязательно занимаются заведенными в тюрьме работами.

21. Арест назначается на срок от одного дня до шести месяцев.

Приговоренные содержатся в устроенных для ареста помещениях в общем заключении, но по их просьбе при наличности свободных камер помещаются в одиночное заключение.

Приговоренные на срок свыше семи дней обязаны избрать себе какое-либо занятие из числа таких, которые могут быть допущены в арестном помещении.

ЦАБ "Автограф"

Приговоренные к аресту на срок не свыше семи дней могут, по определению о том суда, отбыть арест в собственном месте жительства.

22. Срок каторги определяется годами и полугодами, сроки заключения: в исправительном доме — годами и месяцами; в крепости и тюрьме — годами, месяцами и неделями, а срок ареста — месяцами, неделями и днями.

Предусмотренные законом сроки дополнительного наказания — лишения права заниматься по отбытии наказания определенными в законе видами торговли или промыслов или иною, указанною в законе, деятельностью, а равно сопровождающего удаление от должности служащих и духовных лиц инославных христианских, а также нехристианских вероисповеданий воспрещения занимать равную и высшую должность — определяются годами и месяцами.

При исчислении сроков месяц считается в тридцать дней, а день — в двадцать четыре часа.

23. Приговоренные к каторге без срока по истечении пятнадцати лет, а приговоренные к срочной каторге по истечении двух третей определенного им срока, в случае одобрительного их поведения, могут быть переведены в места, предназначенные для их поселения.

Переведенные на поселение из каторги, а равно приговоренные к ссылке на поселение, по истечении десяти лет оного, в случае одобрительного их поведения, могут быть освобождены от поселения.

Приговоренные к заключению в исправительном доме, по истечении пяти шестых назначенного им срока сего заключения, в случае одобрительного их поведения, могут быть освобождены из заключения.

24. Денежная пеня определяется рублями и полтинами, за исключением случаев, в коих законом указан особый порядок ее исчисления. Если в законе высший размер пени определен не менее ста рублей, то пеня назначается в размере не менее десяти рублей.

Уплата денежной пени может быть отсрочена или рассрочена судом на время не свыше одного года со дня вступления приговора в законную силу.

Денежная пеня, для коей законом не установлено особого назначения, обращается на устройство мест заключения.

25. Присуждение к смертной казни, каторге или ссылке на поселение сопровождается лишением прав состояния.

Лишение этих прав состоит: для дворян — в потере дворянства, потомственного или личного, и всех преимуществ, с ним соединенных; для священнослужителей, монашествующих и вообще лиц духовного звания — в потере духовного сана и звания и всех преимуществ, с оными соединенных; для почетных граждан,

ЦАБ "Автограф"

потомственных и личных, для купцов и для людей прочих состояний — в потере прав и преимуществ, каждому из сих состояний в особенности присвоенных.

26. Присуждение к заключению в исправительном доме сопровождается лишением прав состояния (ст. 25) для дворян, священнослужителей, монашествующих и вообще лиц духовного звания, почетных граждан и купцов.

27. Присуждение к заключению в тюрьме сопровождается лишением прав состояния (ст. 25) для дворян, священнослужителей, монашествующих и вообще лиц духовного звания, а равно почетных граждан в случае учинения ими преступлений, предусмотренных статьями 158 (ч. 2 п. 1), 168 (ч. 2 п. 2), 274 (ч. 2), 279, 344 (ч. 4), 351, 352, 427, 428, 431, 432, 434, 435 (ч. 2), 440, 441, 442 (ч. 3), 443 (ч. 3), 516, 524—527, 574 (ч. 1 и 2), 575—578, 579 (ч. 2), 580, 581 (ч. 1—3), 582, 583, 586, 588, 590, 591 (ч. 1 и 2), 592—596, 598, 599, 607—609, 611—616, 619 (ч. 2), 626, 656 (ч. 3), 657—659, 661, 664, 665 и 673—675.

Для состоящих в запасе нижних чинов и состоящих на льготе и в запасном разряде казаков, в случае учинения ими преступлений, предусмотренных статьями, перечисленными в первой части сей статьи, присуждение к заключению в тюрьме сопровождается лишением унтер-офицерского и других соответствующих унтер-офицерскому званий.

28. Присуждение к смертной казни, каторге, ссылке на поселение или к заключению в исправительном доме, а также к соединенному с лишением прав состояния заключению в тюрьме (ст. 27) сопровождается потерею почетных титулов, чинов, орденов и других, жалуемых правительством, знаков отличия, почетных званий и пенсий, а также удалением от должностей государственных, церковных, сословных, земских, городских и общественных.

29. Присуждение к смертной казни, каторге или ссылке на поселение влечет за собой:

1) утрату осужденным прав по имуществу, как вытекающих из союза родственного, так и вообще принадлежащих ему до вступления приговора в законную силу или до воспоследования в подлежащих случаях высочайшего соизволения на приведение приговора в исполнение;

2) утрату осужденным прав на наследование по закону относительно наследств, открывающихся после вступления приговора в законную силу или воспоследования в подлежащих случаях высочайшего соизволения на приведение приговора в исполнение.

Присуждение к каторге или ссылке на поселение, сверх указанных в пунктах 1 и 2 этой статьи последствий, влечет за собою:

ЦАБ "Автограф"

1) прекращение прав супружеских в том случае, когда супруг осужденного не последовал за ним, и расторжение в сем случае брака по ходатайству одного из супругов;

2) прекращение родительской власти над детьми, прижитыми до вступления приговора в законную силу или до воспоследования в подлежащих случаях высочайшего соизволения на приведение приговора в исполнение и не последовавшими за осужденным или впоследствии его оставившими.

Подробные правила относительно семейственных и имущественных прав осужденных как до дня освобождения их от поселения, так и после сего освобождения, а также о порядке наследования в правах по имуществу, коих осужденные лишились вследствие судебного приговора, изложены в законах гражданских и в Уставе о ссыльных.

30. Приговоренные к каторге, ссылке на поселение или к заключению в исправительном доме, а также к соединенному с лишением прав состояния заключению в тюрьме (ст. 27) утрачивают права:

1) участвовать в постановлениях и выборах сословных собраний и быть избирателем или избираемым в земских, городских или общественных собраниях;

2) состоять на государственной, сословной, земской, городской или общественной службе;

3) состоять на службе в армии или во флоте;

4) занимать церковные должности;

5) выбирать промысловые свидетельства на торговые предприятия первых двух, а на промышленные — первых пяти разрядов, так же как и на соответствующие им пароходные предприятия, а также на предприятия по производству золотого или платинового промысла;

6) быть опекуном или попечителем;

7) быть начальствующим, воспитателем или учителем в общественном или частном учебном заведении, а также пользоваться правами домашнего учителя;

8) быть третейским судьей, а также членом конкурсного управления или администрации, присяжным попечителем, присяжным заседателем, присяжным поверенным или поверенным по делам, производящимся в государственных, сословных, земских, городских или общественных установлениях;

9) быть свидетелем при договорах или актах, требующих свидетельской скрепы.

31. Права, утраченные на основании предшедшей (30) статьи, за исключением тех случаев, в коих восстановление их истечением каких-либо сроков было бы несогласно с особыми постановлениями закона, приобретаются вновь по прошествии сроков: для приговор-

ЦАБ "Автограф"

ренных к каторге или ссылке на поселение — десяти лет по освобождении от поселения, а для приговоренных к заключению в исправительном доме — десяти и в тюрьме — пяти лет по освобождении из заключения.

Означенные сроки в случае одобрительного поведения осужденных могут быть по их просьбе сокращены, если для них истекла уже половина сих сроков и если они притом прожили в последнем месте своего жительства не менее двух лет.

32. Приговоренный к заключению в тюрьме, если суд признает его учинившим преступное деяние вследствие тунеядства или праздности, может быть по определению суда помещен непосредственно по отбытии заключения в тюрьме в работный дом на срок от шести месяцев до двух лет.

33. В случаях, законом предусмотренных, назначается дополнительное особо в законе указанное наказание: с соблюдением в подлежащих случаях следующих правил:

1) сроки лишения права заниматься определенными в законе видами торговли или промыслов или иною указанною в законе деятельностью исчисляются с отбытия наказания;

2) денежное взыскание, присуждение коего особо указано в законе, обращается на устройство мест заключения, если в законе не постановлено об ином предназначении сего взыскания;

3) судебный приговор в тех случаях, когда в законе указано об его опубликовании, печатается на счет виновного в одном из правительственных и в одном из частных повременных изданий по назначению суда;

4) указанное в законе удаление от должности служащих, равно как духовных лиц инославных христианских, а также нехристианских вероисповеданий, за исключением случая, второю частью статьи 65 предусмотренного, влечет за собой воспрещение занимать равную и высшую должность в течение законом установленного срока или навсегда.

34. Приговоренные к каторге, ссылке на поселение или к заключению в исправительном доме, а также и к соединенному с лишением прав состояния заключению в тюрьме (ст. 27), по освобождении от поселения или из заключения, подвергаются следующим ограничениям: 1) им воспрещается жительство и пребывание в указанных законом губерниях, уездах, городах или иных местностях; 2) в случае неизбрания ими при освобождении от наказания места жительства, последнее определяется местным губернским начальством; 3) им воспрещается без особого разрешения местной полиции оставлять избранное или назначенное место жительства до истечения полугода по водворении в нем и 4) по истечении полугода после водворения в избранном или назначенном месте жительства им

ЦАБ "Автограф"

дозволяется переменять его не иначе, как с ведома о том местной полиции.

35. Сроки указанных в предшедшей (34) статье ограничений в праве избрания и перемены места жительства назначаются: для приговоренных к каторге или ссылке на поселение — пятилетний по освобождении от поселения; для приговоренных к заключению в исправительном доме — трехлетний, в тюрьме — годовой по освобождении из заключения.

Означенные сроки в случае одобрительного поведения приговоренных могут быть сокращены: пятилетний — до трех лет, трехлетний — до одного года, а годовой — вовсе отменен.

Приговоренные к каторге и по истечении указанного в сей статье срока ограничения в праве избрания и перемены места жительства не имеют права постоянного жительства: в столицах, столичных губерниях и в губернии, в пределах которой совершено было преступное деяние.

Для иностранцев ограничение в праве избрания и перемены места жительства (ст. 34) может быть заменено высылкой за границу с воспрещением возвращаться в Россию.

36. Предметы, которые запрещается изготовлять, продавать, распространять, иметь при себе или хранить, отбираются и, если в законе не указано особого для них назначения, истребляются или обращаются в казну. Деньги, вырученные от продажи поступивших в казну вещей, обращаются на устройство мест заключения.

На тех же основаниях отбираются и истребляются или обращаются в казну: 1) вещи, предназначавшиеся или служившие для совершения преступных деяний, в случаях, когда отобрание их особо предусмотрено законом, и 2) иные особо указанные в законе предметы.

37. Открытое или устроенное без надлежащего разрешения подлежит закрытию впредь до получения такого разрешения.

Неправильно построенное, открытое, устроенное, перестроенное, исправленное или возобновленное подлежит, в определенный судом срок, на счет виновного, сломке, закрытию, исправлению, перенесению в другое место или приведению в прежний вид:

1) если учиненное виновным будет признано вредным для общественной безопасности или для народного здравия;

2) если учинены преступные деяния, статьями 223 (п. 3), 224, 310 (ч. 2), 311, 312, 316 (п. 3), 318, 380 (ч. 2), 384, 388, 398 и 407 предусмотренные.

38. Постановления, в статьях 36 и 37 изложенные, применяются судом и в случае оправдания обвиняемого или освобождения его от наказания, а также в случае прекращения или приостановления уголовного преследования.

ЦАБ "Автограф"

Отделение четвертое
ОБ УСЛОВИЯХ ВМЕНЕНИЯ И ПРЕСТУПНОСТИ ДЕЯНИЙ

39. Не вменяется в вину преступное деяние, учиненное лицом, которое, во время его учинения, не могло понимать свойства и значения им совершаемого или руководить своими поступками вследствие болезненного расстройства душевной деятельности, или бессознательного состояния, или же умственного неразвития, происшедшего от телесного недостатка или болезни.

В случаях, когда оставление такого лица без особого присмотра суд признает опасным, он отдает это лицо под ответственный надзор родителям или другим лицам, пожелавшим принять его на свое попечение, или помещает его во врачебное заведение. В случаях же учинения убийства, весьма тяжкого телесного повреждения, изнасилования, поджога или покушения на одно из сих преступных деяний, лицо, совершившее такое деяние, обязательно помещается во врачебное заведение.

40. Не вменяется в вину преступное деяние, учиненное малолетним, не достигшим десяти лет.

41. Не вменяется в вину преступное деяние, учиненное несовершеннолетним от десяти до семнадцати лет, который не мог понимать свойства и значение им совершаемого или руководить своими поступками.

Несовершеннолетние сии могут быть отданы под ответственный надзор родителям, или лицам, на попечении коих они состоят, или другим благонадежным лицам, изъявившим на то свое согласие, а в случае учинения тяжких преступлений или преступлений могут быть помещены и в воспитательно-исправительные заведения.

Несовершеннолетние от четырнадцати до семнадцати лет, учинившие тяжкие преступления, обращаются по преимуществу в воспитательно-исправительные заведения, а при невозможности поместить в оные — в особо приспособленные для несовершеннолетних помещения при тюрьмах или арестных домах.

Несовершеннолетние женского пола, в случае невозможности поместить их в воспитательно-исправительные заведения, могут быть отданы в женские монастыри их вероисповедания, если по правилам, для сих монастырей установленным, жительство в них посторонним лицам не воспрещено.

Несовершеннолетние, отданные в воспитательно-исправительные заведения, или в особо приспособленные для них помещения при тюрьмах или арестных домах, или в монастыри, не могут быть оставляемы в сих заведениях, помещениях или монастырях по достижении двадцати одного года.

42. Не вменяется в вину преступное деяние, коего учинивший не мог предвидеть или предотвратить.

ЦАБ "Автограф"

43. Неведение обстоятельства, коим обусловливается преступность деяния или которое усиливает ответственность, устраняет вменение в вину самого деяния или усиливающего ответственность обстоятельства.

При неосторожных деяниях правило сие не применяется, если самое неведение было последствием небрежности виновного.

44. Не почитается преступным ни деяние, учиненное во исполнение закона, ни деяние, учиненное во исполнение приказа по службе, данного подлежащею властью в пределах ее ведомства с соблюдением установленных правил, если приказ не предписывал явно преступного.

45. Не почитается преступным деяние, учиненное при необходимости обороны против незаконного посягательства на личные или имущественные блага самого защищавшегося или другого лица.

Превышение пределов обороны чрезмерностью или несвоевременностью защиты наказывается только в случаях, особо законом указанных.

46. Не почитается преступным деяние, учиненное для спасения собственной жизни или жизни другого лица от опасности, которая произошла вследствие угрозы, незаконного принуждения или иной причины и которая была неотвратима в то самое время другим средством.

Не почитается также преступным деяние, учиненное для спасения здоровья, свободы, целомудрия или иного личного или имущественного блага своего или другого лица от опасности, которая произошла вследствие угрозы, незаконного принуждения или иной причины и которая была неотвратима в то самое время другим средством, если учинивший деяние имел достаточное основание считать причиняемый им вред маловажным сравнительно с охраняемым благом.

Изложенные постановления не применяются в тех случаях, когда самое уклонение от опасности составляет преступное деяние.

47. Не почитается преступным деяние, направленное на предмет несуществующий или очевидно негодный для учинения того рода преступного деяния, которое замышлено.

Отделение пятое
О ВИДАХ ВИНОВНОСТИ

48. Преступное деяние почитается умышленным не только когда виновный желал его учинения, но также когда он сознательно допускал наступление последствия, обусловливающего преступность сего деяния.

Преступное деяние почитается неосторожным не только когда виновный его не предвидел, хотя мог или должен был оное предвидеть, но также когда он хотя и предвидел наступление

ЦАБ "Автограф"

последствия, обусловливающего преступность сего деяния, но легкомысленно предполагал такое последствие предотвратить.

Тяжкие преступления наказываются лишь при наличности вины умышленной.

Преступления наказываются при наличности вины умышленной, при наличности же вины неосторожной — только в случаях, особо законом указанных.

Проступки наказываются при наличности не только вины умышленной, но и неосторожной, за исключением случаев, особо законом указанных.

49. Действие, коим начинается приведение в исполнение преступного деяния, учинения коего желал виновный, не довершенного по обстоятельству, от воли виновного не зависевшему, почитается покушением.

Покушение на тяжкие преступления, а в случаях, особо законом указанных, и на преступления — наказуемо, но наказания, положенные в законе за сии преступные деяния, смягчаются на основаниях, статьею 53 установленных.

Покушение на проступки ненаказуемо.

Покушение учинить преступное деяние очевидно негодным средством, выбранным по крайнему невежеству или суеверию, ненаказуемо.

50. Приобретение или приспособление средства для приведения в исполнение умышленного преступного деяния почитается приготовлением.

Приготовление наказывается в случаях, особо законом указанных, и если притом оно было остановлено по обстоятельству, от воли виновного не зависевшему.

51. В преступном деянии, учиненном несколькими лицами, согласившимися на его совершение или действовавшими заведомо сообща, соучастниками признаются те, которые: 1) непосредственно учинили преступное деяние или участвовали в его выполнении; 2) подстрекнули другого к соучастию в преступном деянии; 3) были пособниками, доставлявшими средства, или устранявшими препятствия, или оказавшими помощь учинению преступного деяния советом, указанием или обещанием не препятствовать его учинению или скрыть оное.

Соучастники тяжкого преступления или преступления подлежат наказанию, в законе за учиненное преступное деяние положенному, но для пособника, коего помощь была несущественна, наказание смягчается на основаниях, статьею 53 установленных.

Из соучастников проступка наказывается только непосредственно учинивший его или участвовавший в выполнении оного; подстрекатель же и пособник подлежат наказанию только в случаях, особо законом указанных.

ЦАБ "Автограф"

Особые личные отношения и условия, определяющие, усиливающие или уменьшающие наказуемость кого-либо из соучастников, не влияют на ответственность других.

Соучастник, отказавшийся от участия в преступном деянии и принявший своевременно все зависящие от него меры для предотвращения оного, освобождается от наказания.

52. Согласившийся принять участие в сообществе для учинения тяжкого преступления или преступления и не отказавшийся от дальнейшего соучастия, но не бывший соучастником тяжкого преступления или преступления, отвечает только за участие в сообществе.

Участие в сообществе для учинения тяжкого преступления или преступления или в шайке, составившейся для учинения нескольких тяжких преступлений или преступлений, наказывается в случаях, особо законом указанных.

Отделение шестое

О СМЯГЧЕНИИ И ЗАМЕНЕ НАКАЗАНИЙ

53. Виновному, признанному, при наличности уменьшающих вину обстоятельств, заслуживающим снисхождения, наказание смягчается на следующих основаниях: 1) не может быть назначена высшая мера наказания, за учиненное преступное деяние в законе установленная; 2) при определении в законе за преступное деяние низшего предела наказания суду предоставляется уменьшить оное до низшего законного размера сего рода наказания и 3) при отсутствии в законе особого определения о низшем пределе наказания за преступное деяние суд может уменьшить это наказание до низшего законного размера сего рода наказания или, за исключением нижеуказанных случаев, перейти и к другому наказанию в следующей постепенности: от смертной казни — к каторге без срока или на срок от десяти до пятнадцати лет; от бессрочной каторги — к срочной; от срочной каторги — к заключению в исправительном доме; от ссылки на поселение — к заключению в крепости на срок не ниже одного года; от заключения в исправительном доме — к заключению в тюрьме и от заключения в тюрьме — к аресту.

При смягчении наказания за тяжкие преступления, предусмотренные статьями 100—103, 105, 108, 110, 126, 129, 130, 163, 164, 166, 168, 173 и 643—645, каторга может быть заменена только ссылкой на поселение.

При смягчении наказания осужденным за тяжкие преступления, статьями 84 (ч. 2) и 85 предусмотренные, каторга может быть заменена лишь ссылкой на поселение в особо предназначенные для таких осужденных местности. Переход от ссылки на поселение

ЦАБ "Автограф"

в особо предназначенные для осужденных местности к заключению в крепости не допускается.

54. Предварительное заключение может быть засчитано в наказание вполне или частью судом, постановляющим по делу приговор, если виновный приговаривается к заключению в исправительном доме, крепости, тюрьме или к аресту.

55. Несовершеннолетние от десяти до семнадцати лет, коим учиненное ими преступное деяние вменено в вину, подлежат:

1) несовершеннолетний от четырнадцати до семнадцати лет вместо смертной казни или каторги без срока — заключению в тюрьме на срок от восьми до двенадцати лет, а вместо срочной каторги — заключению в тюрьме на срок от трех до восьми лет;

2) несовершеннолетний от десяти до четырнадцати лет вместо смертной казни, каторги или ссылки на поселение, заключения в исправительном доме, крепости или тюрьме, а несовершеннолетний от четырнадцати до семнадцати лет вместо ссылки на поселение или заключения в исправительном доме, крепости или тюрьме, — помещению в воспитательно-исправительное заведение;

3) несовершеннолетний от десяти до семнадцати лет вместо ареста или денежной пени — внушению от суда; если же суд найдет, что проступки обращены несовершеннолетним в промысел или свидетельствуют о привычке к преступной деятельности, — помещению в воспитательно-исправительное заведение.

В случае невозможности поместить несовершеннолетнего в воспитательно-исправительное заведение: 1) признанный виновным в учинении тяжкого преступления или такого преступления, за которое в законе определено как высшее наказание заключение в исправительном доме, может быть заключен в особо приспособленное для несовершеннолетних помещение при тюрьме или арестном доме; 2) признанный виновным в учинении преступного деяния менее, чем указанные выше, важного может быть отдан под ответственный надзор родителям, или лицам, на попечении коих он состоит, или другим благонадежным лицам, изъявившим на то согласие; 3) несовершеннолетняя может быть отдана в женский монастырь ее вероисповедания, если по правилам, для сего монастыря установленным, жительство в нем посторонним лицам не воспрещено.

Несовершеннолетние, отданные в воспитательно-исправительные заведения, или в особо приспособленные для них помещения при тюрьмах или арестных домах, или в монастыри, не могут быть оставляемы в этих заведениях, помещениях или монастырях по достижении двадцати одного года.

Несовершеннолетний, признанный по силе пункта 2 первой части сей статьи подлежащим помещению в воспитательно-исправительное заведение, если ему во время обращения приговора

ЦАБ "Автограф"

к исполнению уже минуло восемнадцать лет, подлежит заключению в тюрьме: при замене ему ссылки на поселение или иного высшего наказания — на время не свыше пяти лет, а в прочих случаях — с сокращением срока противу заменяемого наказания не менее, как на половину.

56. Несовершеннолетние от десяти до семнадцати лет не подлежат лишению или ограничению прав, за исключением несовершеннолетних от четырнадцати до семнадцати лет, которым за учиненное ими тяжкое преступление смертная казнь или каторга без срока заменены на основании пункта 1 первой части статьи 55 заключением в тюрьме. К сим несовершеннолетним применяются последствия присуждения к смертной казни и каторге, указанные в статьях 25, 28, 30, 31, 34 и 35.

57. Для несовершеннолетнего от семнадцати до двадцати одного года:

1) смертная казнь заменяется бессрочной каторгой;

2) бессрочная каторга заменяется каторгой на пятнадцать лет;

3) сроки катории и заключения в исправительном доме, крепости или тюрьме сокращаются на одну треть;

4) лишение и ограничение прав применяются только в случае присуждения к каторге или к ссылке на поселение.

58. Для лица мужского или женского пола, достигшего семидесяти лет, смертная казнь и каторга заменяются ссылкою на поселение. Для лица женского пола, не достигшего семидесятилетнего возраста, смертная казнь заменяется каторгой без срока, за исключением тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного.

59. Денежная пеня, не уплаченная в течение месяца со дня вступления приговора в законную силу, а при отсрочке или рассрочке платежа — в день наступления срока, по удостоверении в установленном порядке о неимении у осужденного средств к уплате пени, заменяется арестом на срок, определяемый судом в приговоре в следующей соразмерности: пеня до двадцати пяти рублей — арестом до одной недели; от двадцати пяти до ста рублей — арестом от одной недели до одного месяца; от ста до пятисот рублей — арестом от одного до трех месяцев; от пятисот до одной тысячи рублей — арестом от трех до шести месяцев; свыше одной тысячи рублей — арестом от шести месяцев до одного года.

При уплате пени или ее части, во время отбывания заменяющего их ареста, сей последний прекращается или срок его уменьшается соразмерно с внесенною частью пени. При таком уменьшении арест засчитывается в соразмерности, установленной судом в его приговоре.

ЦАБ "Автограф"

Отделение седьмое

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ, УСИЛИВАЮЩИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

60. Учинивший, до провозглашения приговора, резолюции или решения о виновности, два или более преступных деяний подлежит тягчайшему из наказаний, назначенных судом за сии деяния. Суд может увеличить назначенное им тягчайшее наказание до высшего, определенного в законе за сие деяние размера, не превышая, однако, суммы всех назначенных виновному наказаний и соблюдая правила статьи 22, причем каторга может быть дробима в пределах до трех месяцев. Если, однако, тягчайшим наказанием будет каторга или заключение в исправительном доме, а за другое деяние, судимое по совокупности, судом назначены денежная пеня, арест или заключение в крепости на время не свыше одного года, то суд не может увеличивать назначенного им тягчайшего наказания.

Лишение и ограничение прав, а равно и указанные в законе дополнительные наказания, не сопровождающие тягчайшее наказание, но определенные судом за другие преступные деяния, судимые по совокупности, присоединяются к тягчайшему наказанию.

61. Если за одно из преступных деяний, влекущих за собой по правилам о совокупности, в статье 60 постановленным, срочное лишение свободы или денежную пеню, виновный отбыл наказание вполне или частью, то отбытое наказание засчитывается ему в наказание, назначенное по совокупности.

62. При назначении наказания по совокупности тяжесть однородных наказаний определяется их сроком или размером, а разнородных — их постепенностью на основаниях, указанных в статьях 2 и 63.

63. При сложении и зачете наказаний шесть месяцев каторги считаются равными одному году заключения в исправительном доме, одному году и шести месяцам заключения в тюрьме, двум годам заключения в крепости и четырем годам ареста.

При сложении заключения в крепости с заключением в тюрьме всегда назначается заключение в тюрьме, с соответственным удлинением срока сего заключения.

Денежная пеня сравнивается с арестом в пределах, статьей 59 установленных.

64. Учинивший до провозглашения приговора, резолюции или решения о виновности два или более тождественных или однородных преступных деяний, по привычке к преступной деятельности или вследствие обращения такой деятельности в промысел, подлежит, если в законе не определено за такие деяния особого наказания, ответственности по правилам о совокупности, в статьях 60—63 постановленным.

Сверх того суд может, назначая как тягчайшее наказание,

ЦАБ "Автограф"

1) каторгу без срока, — воспретить перевод на поселение ранее истечения двадцати лет;

2) срочное лишение свободы, — продлить, если в законе назначен предельный высший срок — до высшего размера такого рода наказания, а если предельный высший срок не назначен, то каторгу — до двадцати лет, заключение в исправительном доме и крепости — до восьми лет, заключение в тюрьме — до двух лет и арест — до одного года;

3) денежную пеню, — определить, кроме того, арест на срок не свыше одного месяца.

65. На основаниях, определенных предшедшею (64) статьей, суд может увеличить наказание служащему, виновному в учинении или в участии в учинении общего преступного деяния: или с нарушением отношений служебной подчиненности, или посредством злоупотребления своей обязанностью или полномочием, или посредством угрозы притеснением или иным злоупотреблением властью, или с нарушением долга службы в отношении частных лиц, — если за такие нарушение, злоупотребление или угрозу не определены в законе особые наказания.

В случае присуждения служащего к аресту за преступное деяние по службе государственной или общественной, суду предоставляется: или заменить арест удалением от должности, или присоединить к аресту удаление от должности.

В случае присуждения служащего за преступление по службе государственной или общественной к заключению в тюрьме, не соединенному с лишением прав состояния (ст. 27), суду предоставляется удалить виновного от занимаемой им должности на время от одного года до пяти лет.

66. Учинивший преступное деяние после провозглашения приговора, резолюции или решения о виновности или во время отбывания наказания подлежит ответственности на общем основании, с соблюдением, однако, следующих условий:

1) при соединении бессрочной каторги с тем же наказанием, срок для перевода на поселение (ст. 23) увеличивается до тридцати лет;

2) при соединении бессрочной каторги со срочной, к сроку для перевода на поселение (ст. 23) прибавляется половина срока каторги, назначенного тем из приговоров, которым определена срочная каторга;

3) при соединении бессрочной или срочной каторги со ссылкой на поселение, равно как и ссылки на поселение, с обоими видами каторги, срок для перевода с каторги на поселение (ст. 23) увеличивается на время от шести месяцев до двух лет;

4) при соединении бессрочной каторги с прочими, кроме каторги, срочными наказаниями лишением свободы, срок для перевода с

ЦАБ "Автограф"

каторги на поселение (ст. 23) увеличивается на соответствующие сим наказаниям, по правилам о зачете, в статье 63 указанным, сроки каторги, но не более, как на два года;

5) при соединении ссылки на поселение с сим же наказанием, освобождение от поселения не может последовать ранее истечения пятнадцати лет;

6) при соединении ссылки на поселение с заключением в исправительном доме, крепости или тюрьме или с арестом, наказание срочным лишением свободы отбывается немедленно по вступлении приговора в законную силу и сроки заключения не засчитываются при этом в срок, установленный статьей 23 для освобождения от поселения;

7) при соединении наказаний, состоящих в срочном лишении свободы, сроки их складываются, а если виновный подлежит наказаниям разнородным, то менее тяжкое по роду наказание присоединяется к более тяжкому, с сокращением срока по расчету, означенному в статье 63, причем общая продолжительность наказания не должна превышать сроков, в пункте 2 второй части статьи 64 указанных.

Ответственность приговоренных к каторге за преступные деяния, учиненные ими во время отбывания данного наказания, определяется по правилам Устава о ссыльных.

67. Учинивший преступное деяние по отбытии наказания подлежит ответственности на общем основании. В случае же учинения осужденным деяния, тождественного с прежним или с ним однородного, вновь назначаемое наказание, за исключением случаев, в коих законом определены особые за повторение преступных деяний наказания, усиливается на основаниях, в статье 64 установленных, если до учинения нового, тождественного или однородного преступного деяния прошло со времени отбытия наказания за прежние: тяжкое преступление — не более пяти лет, преступление — не более трех лет и проступок — не более одного года.

Отделение восьмое

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ, УСТРАНЯЮЩИХ НАКАЗУЕМОСТЬ

68. Наказание за давностью не применяется:

1) если со дня учинения преступных деяний до дня возбуждения против обвиняемого уголовного преследования в установленном порядке истекли нижеуказанные сроки: в отношении тяжких преступлений, за которые в законе, как высшее наказание, определена смертная казнь, — пятнадцать лет; в отношении прочих тяжких преступлений — десять лет; в отношении преступлений, за которые в законе, как высшее наказание, определено заключение

ЦАБ "Автограф"

в исправительном доме, — восемь лет; в отношении прочих преступлений — три года, и в отношении проступков — один год;

2) если со дня учинения тяжких преступлений и преступлений до дня постановления приговора о виновном истекли двойные, а со дня учинения проступков до дня постановления приговора — тройные, против указанных в пункте первом сей статьи, сроки;

3) если со дня постановления приговора до дня обращения его к исполнению истекли установленные в пункте втором сей статьи сроки, которые в сих случаях исчисляются сообразно наказанию, назначенному судебным приговором.

Наказуемость тяжкого преступления, предусмотренного статьей 99, не погашается давностью, установленной пунктом первым сей статьи, но если со дня учинения этого преступного деяния до дня возбуждения против обвиняемого уголовного преследования в установленном порядке прошло пятнадцать лет, то вместо смертной казни или каторги виновный подвергается ссылке на поселение.

69. Лишение или ограничение прав, коему подлежит осужденный по приговору, вступившему в законную силу, но не приводимому в исполнение за давностью, не погашается давностью. Сроки лишения или ограничения прав исчисляются со дня погашения давностью назначенного по приговору наказания.

70. Для преступного деяния, состоящего из нескольких действий, давностные сроки исчисляются со дня совершения последнего действия, а для преступного деяния, непрерывно продолжающегося, — со дня его прекращения.

71. Если по закону уголовное преследование не может быть возбуждено до рассмотрения дела в суде гражданском или духовном или если производство по возбужденному делу или приведение приговора в исполнение были приостановлены по указанным в законе основаниям, то время производства в сих судах или время законной приостановки не засчитываются в срок давности.

72. Помилование и прощение не зависит от суда. Оно непосредственно исходит от верховной самодержавной власти и может быть лишь действием монаршего милосердия. Сила и пространство действия сего милосердия, как изъятия из законов общих, определяются в том самом высочайшем повелении, или указе, или общем милостивом манифесте, которым смягчается участь виновных или же даруется им совершенное прощение.

Глава вторая

О нарушении ограждающих веру постановлений

73. Виновный: в возложении хулы на славимого в единосущной троице Бога, на Пречистую Владычицу нашу Богородицу и присно

ЦАБ "Автограф"

деву Марию, на бесплотные силы небесные или святых угодников божиих; в поругании действием или в поношении святых таинств, святого креста, святых мощей, святых икон или других предметов, почитаемых православной или иной христианской церковью священными (приложение I); в поношении священного писания, или церкви православной и ее догматов, или вообще веры христианской, за сие богохуление или оскорбление святыни наказывается:

если оно учинено:

1) при отправлении общественного богослужения или в церкви:

срочной каторгой или ссылкой на поселение;

2) в часовне или христианском молитвенном доме, или публично, или в распространенных или публично выставленных произведении печати, письме или изображении:

ссылкой на поселение;

3) с целью произвести соблазн между присутствовавшими:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет или заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

Если же богохуление или оскорбление святыни учинено хотя и при условиях, сей статьей указанных, но по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом.

74. Виновный:

1) в поношении установлений или обрядов церкви православной или вообще христианства;

2) в поругании действием или в поношении предметов, употреблением при православном или ином христианском богослужении освященных (приложение II);

3) в непристойной насмешке над священными предметами или предметами верований, в статье 73 поименованными,

за сие кощунство наказывается:

если оно учинено:

1) при отправлении общественного богослужения или в церкви:

заключением в тюрьме на срок не ниже шести месяцев;

2) в часовне или христианском молитвенном доме, или публично, или в распространенных или публично выставленных произведении печати, письме или изображении:

заключением в тюрьме;

3) с целью произвести соблазн между присутствовавшими:

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

Если же кощунство учинено хотя и при условиях, сей статьей указанных, но по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

75. Виновный в непристойном крике, шуме или ином бесчинстве, препятствующем отправлению общественного христианского бо-

ЦАБ "Автограф"

гослужения или учиненном в церкви, часовне или христианском молитвенном доме, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

Если вследствие такого бесчинства прервалось богослужение или если такое бесчинство учинено толпою, то виновный наказывается:

арестом.

Если указанное в первой части сей статьи бесчинство учинено с целью помешать отправлению богослужения, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме.

Если же вследствие бесчинства с целью помешать отправлению богослужения прервалось богослужение или если такое бесчинство учинено толпой, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже шести месяцев.

76. Виновный в поношении признанного в России нехристианского вероисповедания или в поругании действием или в поношении предмета религиозного чествования этого вероисповедания, если сие поношение или поругание учинено в молитвенном доме нехристианского вероисповедания или при публичном совершении установленного этим вероисповеданием общественного религиозного служения, наказывается:

арестом.

Если такое поношение или поругание учинено по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше одного месяца или денежной пенею не свыше ста рублей.

77. Виновный в непристойном крике, шуме или ином бесчинстве, вследствие учинения коего прервалось общественное религиозное служение признанного в России нехристианского вероисповедания, если сие бесчинство учинено публично или в молитвенном доме такого вероисповедания, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

78. Виновный в погребении христианина без христианского обряда, если для исполнения этого обряда приглашение духовного лица подлежащего вероисповедания не представляло особого затруднения, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

79. Виновный в похищении или в поругании действием умершего, преданного или не преданного земле, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если при этом виновным учинено над умершим оскорбляющее нравственность действие, то он наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не ниже трех лет.

Если же указанные в сей статье деяния учинены по суеверию,

ЦАБ "Автограф"

неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

80. Виновный:

1) в принуждении посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы к совершению богослужения или обряда, воспрещенных или недозволенных правилами вероисповедания, к коему принадлежит принуждаемый, или к участию в таком богослужении или обряде;

2) в воспрепятствовании посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы совершению богослужения или обряда, установленных правилами признанного в России вероисповедания, к коему принадлежит принуждаемый, или участию в таком богослужении или обряде, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если сие принуждение или воспрепятствование учинено по отношению к священнослужителю христианского вероисповедания или духовному лицу нехристианского вероисповедания, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев.

81. Лицо нехристианского вероисповедания, воспрепятствовавшее хотя и без насилия над личностью или наказуемой угрозы христианину, находящемуся у него в услужении, в обучении ремеслу или на работе, исполнить религиозную обязанность его вероисповедания или участвовать в установленном сим вероисповеданием чествовании воскресного или иного праздничного дня, наказывается:

денежной пенею не свыше пятидесяти рублей.

82. Виновный в том, что посредством злоупотребления властью, принуждения, обольщения обещанием выгод или обмана совратил христианина в веру нехристианскую, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет или заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

Если же совращение учинено посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы, то виновный в совращении наказывается:

каторгой на срок не свыше шести лет или ссылкой на поселение.

83. Виновный в том, что посредством злоупотребления властью, принуждения, обольщения обещанием выгод или обмана совратил православного в иное христианское вероисповедание, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

Если же совращение учинено посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы, то виновный в совращении наказывается:

ЦАБ "Автограф"

ссылкой на поселение.

84. Виновный в том, что посредством злоупотребления властью, принуждения, обольщения обещанием выгод или обмана совратил православного в существующие или во вновь проповедуемые расколоучение или секту, наказывается:

ссылкой на поселение.

Если такое совращение учинено посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы, то виновный в совращении наказывается:

каторгой на срок не свыше шести лет или ссылкой на поселение.

Если последовало совращение в такое расколоучение или секту, принадлежность к коим соединена с изуверным посягательством на жизнь свою или других, или с оскоплением себя или других, или с явно безнравственными действиями, то виновный в совращении наказывается:

ссылкой на поселение в особо предназначенные для сих осужденных местности.

Если же такое совращение учинено посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы, то виновный в совращении наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Сим же наказаниям и на сих же основаниях подлежит последователь скопчества или иного означенного выше изуверного учинения, виновный в совращении в свое учение лица инославного христианского или нехристианского вероисповедания.

85. Виновный в оскоплении с согласия на то оскопляемого, принадлежащего к скопческой ереси или хотя к ней и не принадлежащего, но с целью совращения в оную, наказывается:

каторгой на срок не свыше шести лет.

Если оскопление учинено посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы, то виновный в оскоплении наказывается:

каторгой на срок не свыше десяти лет.

86. Магометанин, еврей или язычник, виновный в том, что посредством злоупотребления властью, принуждения, обольщения обещанием выгод или обмана совратил инородца русского подданного нехристианского вероисповедания в другую нехристианскую веру, наказывается:

заключением в тюрьме на срок не свыше трех месяцев.

87. Виновный в том, что посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы совратил из одного вероисповедания в другое, если не подлежит наказанию по статьям 82—84, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

88. Родитель или опекун, обязанный по закону воспитывать

ЦАБ "Автограф"

своего или находящегося под его опекой не достигшего четырнадцати лет малолетнего в правилах христианской веры, виновный в учинении над ним религиозных обрядов нехристианского вероисповедания, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

89. Родитель или опекун, обязанный по закону воспитывать своего или находящегося под его опекой не достигшего четырнадцати лет малолетнего в правилах православной веры, виновный в крещении или приведении его к иным таинствам другого христианского вероисповедания, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше одного года.

90. Виновный в произнесении или чтении публично проповеди, речи или сочинения или в распространении или публичном выставлении сочинения или изображения, возбуждающих к переходу православных в иное вероисповедание или в расколоучение или секту, если сии деяния учинены с целью совращения православных, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше одного года или арестом.

93. Духовное лицо инославного христианского вероисповедания, виновное:

1) в совершении по своим обрядам над заведомо православным конфирмации, миропомазания или иного священнодействия, знаменующего принятие в инославную христианскую веру, или в совершении по своим обрядам или в допущении совершения крещения ребенка, заведомо подлежащего крещению по правилам веры православной;

2) в допущении к исповеди заведомо православного, или в причащении его, или в совершении над ним елеосвящения по обряду своего вероисповедания;

3) в преподавании катехизиса своего вероисповедания не достигшему совершеннолетия лицу заведомо православного исповедания;

4) в совершении брака иноверца с лицом заведомо православного исповедания прежде совершения брака православным священником,

наказывается:

денежною пенею не свыше трехсот рублей.

Сверх того, виновный, в случае, пунктом первой сей статьи указанном, удаляется от церковной должности на время от трех месяцев до одного года, а при повторении — на время от одного года до трех лет или навсегда; в случаях повторения проступков, пунктами вторым и третьим сей статьи указанных, — на время от трех месяцев до одного года, а в случае повторения проступка, пунктом четвертым сей статьи указанного, — на время от трех до шести месяцев.

ЦАБ "Автограф"

94. Духовное лицо инославного христианского вероисповедания, виновное:

1) в совершении брака между иноверцем и лицом заведомо православного исповедания, если брак потом не был совершен по православному обряду;

2) в совершении брака между заведомо православными,

наказывается:

денежной пенею не свыше пятисот рублей.

Сверх того, виновный удаляется от церковной должности на время от трех месяцев до одного года, а при повторении — на время от одного года до трех лет или навсегда.

95. Виновный в воспрепятствовании посредством насилия над личностью или наказуемой угрозы принять православную веру желающему к ней присоединиться наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже шести месяцев.

96. Виновный в принадлежности к расколоучению или секте, соединенным с изуверным посягательством на жизнь свою или других, или с оскоплением себя или других, или с явно безнравственными действиями, наказывается:

ссылкой на поселение в особо предназначенные для таких осужденных местности.

Сему же наказанию подлежит виновный в оскоплении самого себя по заблуждению фанатизма.

97. Самовольно присвоивший себе сан священнослужителя христианского вероисповедания, виновный в учинении священнодействия, которое может быть совершаемо только священнослужителем сего вероисповедания, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если виновный совершил крещение или бракосочетание, то он наказывается:

заключением в исправительном доме.

98. Лицо нехристианского вероисповедания, равно как лицо инославного христианского вероисповедания, раскольник или сектант, виновные в оскорблении православного священнослужителя или в предусмотренном статьей 475 насилии над его личностью не во время совершения им службы божией или духовной требы, но с целью оказать неуважение к вере и церкви православной, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если сие оскорбление или насилие над личностью учинено во время совершения священнослужителем службы божией или духовной требы, то виновный наказывается:

за оскорбление — заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет;

за насилие — заключением в исправительном доме.

ЦАБ "Автограф"

Глава третья

О бунте против верховной власти и о преступных деяниях против священной особы императора и членов императорского дома

99. Виновный в посягательстве на жизнь, здоровье, свободу или вообще на неприкосновенность священной особы царствующего императора, императрицы или наследника престола, или на низвержение царствующего императора с престола, или на лишение его власти верховной, или на ограничение прав оной наказывается:

смертной казнью.

Посягательством признается как совершение сего тяжкого преступления, так и покушение на оное.

100. Виновный в насильственном посягательстве на изменение в России или в какой-либо ее части установленных Законами основными образа правления или порядка наследия престола или на отторжение от России какой-либо ее части наказывается:

смертной казнью.

Если, однако, такое посягательство обнаружено в самом начале и не вызвало особых мер к его подавлению, то виновный наказывается:

срочной каторгой.

Посягательством признается как совершение сего тяжкого преступления, так и покушение на оное.

101. Виновный в приготовлении к тяжкому преступлению, статьей 100 предусмотренному, наказывается:

каторгой на срок не свыше десяти лет.

Если притом виновный имел в своем распоряжении средства для взрыва или склад оружия, то он наказывается:

срочной каторгой.

Виновный в приготовлении к тяжкому преступлению, статьей 99 предусмотренному, наказывается:

смертной казнью.

102. Виновный в участии в сообществе, составившемся для учинения тяжкого преступления, статьей 100 предусмотренного, наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Если такое сообщество имело в своем распоряжении средства для взрыва или склад оружия, то виновный в участии в сем сообществе наказывается:

срочной каторгой.

Виновный в участии в сообществе, составившемся для учинения тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, наказывается:

каторгой без срока.

Виновный в подговоре составить сообщество для учинения

ЦАБ "Автограф"

тяжкого преступления, статьями 99 и 100 предусмотренного, или принять участие в таком сообществе, если последнее не составилось, наказывается:

в отношении сообщества для учинения тяжкого преступления, статьей 100 предусмотренного, — ссылкой на поселение;

в отношении сообщества для учинения тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, — каторгой на срок не свыше восьми лет.

103. Виновный в оскорблении царствующего императора, императрицы или наследника престола, или в угрозе их особе, или в надругательстве над их изображением, учиненных непосредственно или заочно, но с целью возбудить неуважение к их особе, или в распространении или публичном выставлении с той же целью сочинения или изображения, для их достоинства оскорбительных, наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Если заочные оскорбления, угроза или надругательство учинены, хотя и при свидетелях, или публично, или в распространенных или публично выставленных произведении печати, письме или изображении, но без цели возбудить неуважение к особе царствующего императора, императрицы или наследника престола, то виновный наказывается:

заключением в крепости.

Если же заочные оскорбление, угроза или надругательство учинены по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом.

104. Виновный:

1) в составлении сочинения или изображения, заключающих в себе оскорбление или угрозу особе царствующего императора, императрицы или наследника престола, с целью распространения или публичного выставления таких сочинения или изображения, если распространение или публичное выставление оных не последовало;

2) в размножении, хранении или провозе из-за границы указанных в первом пункте сей статьи сочинения или изображения заведомо о их содержании, с объясненной в том же пункте целью, если распространение или публичное выставление таких сочинений или изображений не следовало,

наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

105. Виновный в посягательстве на жизнь члена императорского дома наказывается:

смертной казнью.

Виновный в учинении иного насильственного посягательства на особу члена императорского дома наказывается:

ЦАБ "Автограф"

срочной каторгой или ссылкой на поселение.

Если же виновным учинено такое насильственное деяние, за которое назначается по сему Уложению срочная каторга, то он наказыв ется:

кат ргой без срока.

Виновный в приготовлении к посягательству на жизнь члена императорского дома или в участии в сообществе, составившемся для учинения такого посягательства, наказывается:

ссылкой на поселение.

106. Виновный в учинении преступного против члена императорского дома деяния, статьей 103 предусмотренного, наказывается:

в случае, первой частью статьи 103 указанном, — ссылкой на поселение;

в случае, второй частью статьи 103 указанном, — заключением в крепости на срок не свыше трех лет;

в случае, третьей частью статьи 103 указанном, — арестом на срок не свыше трех месяцев.

107. Виновный в оскорблении памяти усопших царствовавших деда, родителя или предшественника царствующего императора, учиненном публично, или в распространенных или публично выставленных произведении печати, письме или изображении, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

Если же такое оскорбление учинено по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

Глава четвертая
О государственной измене

108. Российский подданный, виновный в способствовании или благоприятствовании неприятелю в его военных или иных враждебных против России действиях, наказывается:

срочной каторгой.

Если:

1) такое способствование или благоприятствование оказало существенное содействие неприятелю;

2) с изменнической целью совершено убийство,

то виновный наказывается:

каторгой без срока.

Если такое способствование или благоприятствование неприятелю заключалось:

1) в предании ем, или в покушении на предание ему армии или флота, отряда войска, отдельной части или команды, укрепленного места, военного порта или военного судна или в лишении их возможности защиты от неприятеля;

ЦАБ "Автограф"

2) в склонении или подговоре отряда войска, отдельной части или команды или начальствующего над оными лица к переходу на сторону неприятеля;

3) в насильственном сопротивлении российским военным силам или в нападении на оные;

4) в убийстве начальствующего армией, штабом, отрядом войска, отдельной частью или командой, укрепленным местом, военным портом, эскадрой или военным судном, или лица, заведомо исполняющего важные военные поручения или обязанность, или в предании кого-либо из сих лиц в руки неприятеля;

5) в истреблении складов средств нападения или защиты от неприятеля или предметов войскового довольствия или в приведении в негодность сухопутных или водяных путей сообщения, или телеграфов, или телефонов, или иных средств сношений различных частей армии;

6) в шпионстве;

то виновный наказывается:

смертной казнью.

Сим же наказаниям и на сих же основаниях подлежит российский подданный, учинивший предусмотренное сей статьей тяжкое преступление против союзного с Россией по оружию иностранного государства.

109. Российский подданный, виновный во вступлении в войско заведомо неприятельское или в невыбытии из оного, наказывается:

каторгой без срока.

110. Российский подданный, виновный:

1) в побуждении иностранного правительства к военным или иным враждебным действиям против России, или к прекращению военного с нею союза, или к уклонению от заключения такого союза;

2) в обещании прежде объявления войны иностранному правительству за себя или за других содействовать его военным против России действиям, наказывается:

срочной каторгой.

Если виновный мог по своему служебному положению знать состояние военных сил России или оказать существенное содействие иностранному правительству в случае войны с Россией, то он наказывается:

каторгой без срока.

111. Виновный в опубликовании или в сообщении правительству или агенту иностранного государства, не находящегося в войне с Россией, плана, рисунка, документа, копии с оных или сведения, которые заведомо долженствовали в видах внешней безопасности России храниться в тайне от иностранного государства, наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

ЦАБ "Автограф"

Если сии план, рисунок, документ, копия с оных или сведение вверены были виновному по службе, или если он получил их или ознакомился с ними по своему служебному положению, или если ему объявлено было воспрещение публиковать или сообщать оные, то он наказывается:

срочной каторгой.

112. Виновный в том, что без надлежащего разрешения снял план или составил рисунок или описание российского укрепленного места или установленных района или эспланады оного, военного судна или иного военного сооружения, предназначенного для защиты страны, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если сие преступное деяние учинено с целью сообщения плана, рисунка или описания правительству или агенту иностранного государства, не находящегося в войне с Россией, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Сим же наказаниям и на сем же основании подлежит виновный:

1) в снятии копии с плана, рисунка, описания или документа или в собирании или изложении на письме сведений;

2) в получении плана, рисунка, описания, документа или копии с оных;

если сии деяния учинены без надлежащего разрешения, а самые план, рисунок, описание, документ, копия с оных или сведение заведомо долженствовали в видах внешней безопасности России храниться в тайне от иностранного государства.

113. Виновный в том, что без надлежащего разрешения, скрыв свое звание, имя, подданство или национальность или посредством иных уловок, проник в российское укрепленное место, военное судно или иное военное сооружение, предназначенное для защиты страны, наказывается:

заключением в тюрьме.

114. Исполняющий договор или поручение правительства о заготовлении средств нападения или защиты от неприятеля или заведующий их заготовлением, виновный в заготовлении оных заведомо негодными для употребления, если сии средства были предъявлены к приему или окончены заготовлением, наказывается:

заключением в исправительном доме.

Если заготовленные средства нападения или защиты от неприятеля были сданы и приняты или по стачке с приемщиком, или посредством особых для сокрытия негодности сих средств приспособлений, то виновный наказывается:

срочной каторгой.

Сим же наказаниям и на сем же основании подлежит служащий,

ЦАБ "Автограф"

виновный в допущении заготовления означенных средств или в приеме оных заведомо негодными для употребления.

115. Исполняющий договор или поручение правительства о поставке предметов довольствия для действующей армии или ее госпиталей или для действующего флота или его госпиталей, или приказчик такого поставщика, виновный в сдаче в военное время заведомо вредных для здоровья или заведомо негодных для употребления предметов довольствия, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не ниже трех лет.

Покушение наказуемо.

Сему же наказанию подлежит служащий, виновный в допущении поставки означенных предметов довольствия или в приеме оных заведомо вредными для здоровья или заведомо негодными для употребления.

116. Уполномоченный России, виновный в действиях, направленных к заключению договора с иностранным правительством заведомо во вред России, или в дипломатических с иностранным правительством переговорах, клонящихся заведомо ко вреду России, наказывается:

срочной каторгой.

Сему же наказанию подлежит состоящий при уполномоченном служащий, виновный в сообщении ему заведомо ложного сведения или в ином нарушении служебных обязанностей, с целью побудить уполномоченного к действиям, направленным к заключению договора с иностранным правительством заведомо во вред России, или к дипломатическим с иностранным правительством переговорам, клонящимся заведомо ко вреду России, если такие действия или переговоры последовали.

117. Виновный:

1) в повреждении, сокрытии, захвате или подлоге документа, служащего заведомо доказательством права России по отношению к иностранному государству;

2) в повреждении или перемещении пограничного знака или ином искажении линии государственной границы с целью предания иностранному государству части России, наказывается:

срочной каторгой.

118. Российский подданный, виновный в участии в сообществе, составившемся для учинения измены, статьей 108 предусмотренной, наказывается:

ссылкой на поселение.

119. Иностранец за учинение во время пребывания в России преступного деяния, статьей 108 или 118 предусмотренного, или виновный в сем деянии военнопленный, если они не подлежат ответственности по военным законам, наказываются, по силе означенных статей, как российские подданные.

ЦАБ "Автограф"

Лицо, оставившее российское подданство, но не вступившее в подданство другой державы или вступившее в подданство неприятельской державы после объявления войны или непосредственно перед тем в виду готовившегося прекращения мирных отношений, за учинение преступного деяния, статьями 108—110 предусмотренного, наказывается, по силе сих статей, как российский подданный.

Глава пятая
О смуте

121. Виновный в участии в публичном скопище, заведомо собравшемся с целью выразить неуважение верховной власти или порицание установленных Законами основными образа правления или порядка наследия престола, или заявить сочувствие бунту, или измене, или лицу, учинившему бунтовщическое или изменническое деяние, или учению, стремящемуся к насильственному разрушению существующего в государстве общественного строя, или последователю такого учения, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше трех лет или заключением в тюрьме.

Устроивший или подговоривший устроить такое скопище, а также участник оного, им руководивший, наказывается:

заключением в крепости или заключением в тюрьме на срок не ниже шести месяцев.

Если же для рассеяния такого скопища была призвана вооруженная сила, то не оставивший оного после предъявленного в присутствии вооруженной силы требования разойтись, наказывается:

ссылкой на поселение или заключением в исправительном доме.

123. Виновный в участии в скопище, которое, действуя соединенными силами участников:

1) оказало насильственное противодействие вооруженной силе, призванной для рассеяния скопища, или произвело насильственное нападение на военный караул или часового оного;

2) захватило в свою власть, разграбило или разрушило: склад оружия или военных припасов, оружейный или орудийный завод, укрепленное место, военное судно, железную дорогу, служащие для общего или правительственного пользования телеграф или телефон, монетный двор, государственное казначейство, или государственное или основанное с разрешения правительства общественное или акционерное кредитное установление;

3) освободило арестантов из-под стражи посредством насилия над личностью, учиненного в отношении стражи, или посредством повреждения места заключения;

4) употребило для учинения насильственных действий взрывчатые вещества или снаряд,

ЦАБ "Автограф"

наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Устроивший или подговоривший устроить такое скопище, а также участник оного, им руководивший при учинении предусмотренных сей статьей деяний, или подстрекавший к их учинению или продолжению, или употребивший при учинении оных взрывчатые вещество или снаряд или оружие, наказывается:

срочной каторгой.

124. Виновный в участии в сообществе, заведомо воспрещенном в установленном порядке, наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше одного года или арестом.

125. Виновный в участии в сообществе, заведомо поставившем целью своей деятельности:

1) возбуждение к неповиновению, или противодействию закону, или обязательному постановлению, или законному распоряжению власти;

2) возбуждение вражды между отдельными частями или классами населения, между сословиями, или между хозяевами и рабочими;

3) возбуждение рабочих к устройству или продолжению стачки, статьей 367 предусмотренной,

наказывается:

заключением в исправительном доме или заключением в крепости.

126. Виновный в участии в сообществе, заведомо поставившем целью своей деятельности ниспровержение существующего в государстве общественного строя или учинение тяжких преступлений посредством взрывчатых веществ или снарядов, наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет или ссылкой на поселение.

Если такое сообщество заведомо имело в своем распоряжении средства для взрыва или склад оружия, то виновный в участии в таком сообществе наказывается:

срочной каторгой.

127. Виновный в допущении собрания заведомо противозаконного сообщества, статьями 124—126 предусмотренного, в помещении или месте, ему принадлежащих или состоящих в его управлении или заведывании, наказывается как участник сообщества.

Участнику противозаконного сообщества, статьями 124—126 предусмотренного, донесшему о таком сообществе прежде обнаружения существования оного, наказание смягчается на основаниях, статьей 53 установленных, или же он может быть вовсе освобожден от наказания.

128. Виновный в оказании дерзостного неуважения верховной власти или в порицании установленных Законами основными

ЦАБ "Автограф"

образа правления или порядка наследия престола произнесением или чтением публично речи или сочинения или распространением или публичным выставлением сочинения или изображения наказывается:

ссылкой на поселение.

129. Виновный в произнесении или чтении публично речи или сочинения или в распространении или публичном выставлении сочинения или изображения, возбуждающих:

1) к учинению бунтовщического или изменнического деяния;

2) к ниспровержению существующего в государстве общественного строя;

3) к неповиновению или противодействию закону, или обязательному постановлению, или законному распоряжению власти;

4) к учинению тяжкого, кроме указанных выше, преступления, наказывается:

за возбуждение, пунктами первым или вторым сей статьи предусмотренное, — ссылкой на поселение;

за возбуждение, пунктами третьим или четвертым сей статьи предусмотренное, — заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если:

1) виновный возбуждал действовать способом, опасным для жизни многих лиц;

2) последствием возбуждения было учинение тяжкого преступления, то виновный, если не подлежит более строгому наказанию как соучастник учиненного преступного деяния, наказывается:

за возбуждение, пунктами первым или вторым первой части сей статьи предусмотренное, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

за возбуждение, пунктами третьим или четвертым первой части сей статьи предусмотренное, — заключением в исправительном доме.

Покушение наказуемо.

130. Виновный в распространении не публично учений или суждений, возбуждающих:

1) к учинению бунтовщического или изменнического деяния;

2) к ниспровержению существующего в государстве общественного строя;

3) к неповиновению или противодействию закону, или обязательному постановлению, или законному распоряжению власти;

4) к учинению тяжкого, кроме указанных выше, преступления, если сии преступные учения или суждения были распространяемы среди сельского населения, войска, рабочих или вообще таких лиц, в коих эти учения или суждения не могли бы встретить надлежащего противодействия и возбуждение коих в то же время

ЦАБ "Автограф"

угрожало бы опасностью государственному спокойствию, наказывается:

за распространение учений, пунктами первым или вторым сей статьи предусмотренное, — ссылкой на поселение;

за распространение учений, пунктами третьим или четвертым сей статьи предусмотренное, — заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если при распространении учений или суждений, в сей статье указанных:

1) виновный возбуждал действовать способом, опасным для жизни многих лиц;

2) последствием возбуждения было учинение тяжкого преступления, то виновный, если не подлежит более строгому наказанию, как соучастник учиненного преступного деяния, наказывается:

за распространение учений, пунктами первым или вторым первой части сей статьи предусмотренное, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

за распространение учений, пунктами третьим или четвертым первой части сей статьи предусмотренное, — заключением в исправительном доме.

Покушение наказуемо.

131. Виновный в распространении не публично среди войска учений или суждений, возбуждающих воинских чинов к нарушению обязанностей военной службы, наказывается:

ссылкой на поселение.

Если при распространении таких учений или суждений:

1) виновный возбуждал действовать способом, опасным для жизни многих лиц;

2) последствием возбуждения было учинение тяжкого преступления, то виновный, если не подлежит более строгому наказанию как соучастник учиненного преступного деяния, наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

132. Виновный:

1) в составлении сочинения или изображения, статьями 128 или 129 указанных, с целью распространения или публичного их выставления, если распространение или публичное выставление их не последовало;

2) в размножении, хранении или провозе из-за границы указанных в первом пункте сей статьи сочинения или изображения заведомо о их содержании с объясненной в том же пункте целью, если распространение или публичное выставление таких сочинения или изображения не последовало,

наказывается:

ЦАБ "Автограф"

заключением в крепости на срок не свыше трех лет.

133. Виновный в восхвалении тяжкого преступления или преступления в речи или сочинении, публично произнесенных или прочтенных, или в распространении или публичном выставлении сочинения или изображения, заведомо содержащих восхваление, наказывается:

арестом.

134. Виновный:

1) в выдаче себя за члена Российского императорского дома, хотя бы и умершего;

2) в выдаче себя за лицо, действующее по особому данному царствующим императором уполномочию или поручению;

3) в распространении заведомо ложного слуха об изменении установленных Законами основными образа правления или порядка наследия престола, или о кончине царствующего императора или наследника престола, или об отречении царствующего императора от престола или наследника престола от права наследования оного,

наказывается:

заключением в исправительном доме.

Если самозванство или распространение такого слуха вызывало угрожающее общественной безопасности волнение народа или волнение среди войска, то виновный наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Глава седьмая
О противодействии правосудию

163. Виновный в неизвещении без уважительной причины подлежащей власти о достоверно известном виновному замышленном или предпринятом тяжком преступлении, статьями 99—102, 108 или 118 предусмотренном, если замышленное тяжкое преступление действительно учинено, наказывается:

в случае недонесения о тяжком преступлении, статьей 99 предусмотренном, — срочной каторгой;

в случае недонесения о тяжком преступлении, статьями 100 или 108 предусмотренном, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в случае недонесения о тяжком преступлении, статьями 101 или 102 предусмотренном, — ссылкой на поселение;

в случае недонесения о тяжком преступлении, статьей 118 предусмотренном, — заключением в крепости.

164. Виновный в недонесении без уважительной причины подлежащей власти о достоверно известном ему участнике тяжкого преступления, статьями 99—102, 108 или 118 предусмотренного, наказывается:

ЦАБ "Автограф"

в случае недонесения об участнике тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в случае недонесения об участнике тяжкого преступления, статьями 100—102 или 108 предусмотренного, — ссылкой на поселение;

в случае недонесения об участнике тяжкого преступления, статьей 118 предусмотренного, — заключением в крепости.

166. Виновный:

1) в повреждении, сокрытии или захвате вещественного или письменного доказательства, заведомо охраненного подлежащей властью для приобщения или приобщенного к производству по уголовному или гражданскому делу;

2) в повреждении, сокрытии или захвате неприобщенного еще к производству по уголовному делу вещественного или письменного доказательства тяжкого преступления или преступления с целью скрыть от правосудия такое преступное деяние или виновного в учинении оного,

наказывается:

заключением в тюрьме.

Если доказательство относилось к тяжкому преступлению, статьями 99—102, 108 или 118 предусмотренному, то виновный наказывается:

в случае если доказательство относилось к тяжкому преступлению, статьей 99 предусмотренному, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в случае, если доказательство относилось к тяжкому преступлению, статьями 100—102 или 108 предусмотренному, — ссылкой на поселение;

в случае, если доказательство относилось к тяжкому преступлению, статьей 118 предусмотренному, — заключением в крепости.

168. Виновный в сокрытии или содействии сокрытию лица заведомо:

1) приговоренного к заключению в тюрьме или более строгому наказанию;

2) привлеченного к следствию или суду по обвинению в тяжком преступлении или преступлении или разыскиваемого властью по подозрению в оных;

3) учинившего тяжкое преступление, но еще не разыскиваемого властью,

если такое укрывательство учинено с целью скрыть укрываемое лицо от суда или наказания, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если:

1) было укрываемо лицо, заведомо приговоренное к каторге;

ЦАБ "Автограф"

2) укрывательство обращено в промысел,

то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме.

Если же было укрываемо лицо, заведомо учинившее тяжкое преступление, статьями 99—102, 108 или 118 предусмотренное, или обвиняемое в таком деянии, или осужденное за оное, то виновный наказывается:

в случае укрывательства лица, учинившего тяжкое преступление, статьей 99 предусмотренное, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в случае укрывательства лица, учинившего тяжкое преступление, статьями 100—102 или 108 предусмотренное, — ссылкой на поселение;

в случае укрывательства лица, учинившего тяжкое преступление, статьей 118 предусмотренное, — заключением в крепости.

170. Учинивший преступное деяние, статьями 162—169 предусмотренное, не подлежит наказанию:

1) если извещение было бы обвинением недоносителя или члена его семьи в учинении тяжкого преступления или преступления;

2) если укрываемо было преступное деяние, в учинении которого участвовал сам укрыватель или член его семьи;

3) если укрываем был член семьи укрывателя.

173. Виновный в освобождении арестанта из-под стражи или из места заключения или в содействии побегу арестанта наказывается:

заключением в тюрьме.

Если освобождение учинено посредством насилия над личностью в отношении стражи или посредством повреждения места заключения, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если освобожден заведомо приговоренный к каторге или отбывающий ее, то виновный наказывается:

в случае, первой частью сей статьи указанном, — заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет;

в случае, второй частью сей статьи указанном, — заключением в исправительном доме.

Если же освобожден заведомо привлеченный к следствию за тяжкое преступление, статьями 99—102, 108 или 118 предусмотренное, или заведомо осужденный за оное, то виновный наказывается:

при условиях, в первой части сей статьи указанных, в случае освобождения привлеченного к следствию или осужденного за тяжкое преступление, статьей 99 предусмотренное, — каторгой

ЦАБ "Автограф"

на срок не свыше восьми лет; за тяжкое преступление, статьями 100—102 или 108 предусмотренное, — ссылкой на поселение, а за тяжкое преступление, статьей 118 предусмотренное, — заключением в крепости;

при условиях, во второй части этой статьи указанных, в случае освобождения привлеченного к следствию или осужденного: за тяжкое преступление, статьей 99 предусмотренное, — срочной каторгой; за тяжкое преступление, статьями 100—102 или 108 предусмотренное, — каторгой на срок не свыше восьми лет, а за тяжкое преступление, статьей 118 предусмотренное, — заключением в исправительном доме.

Покушение наказуемо.

Глава двенадцатая
О нарушении постановлений, ограждающих общественное спокойствие

279. Виновный в участии в шайке, составившейся:

1) для подделки, переделки или сбыта подделанных или переделанных монеты, билетов или бумаг, в статьях 427 и 428 поименованных, или документов;

2) для повреждений чужого имущества в случаях, указанных статьей 564;

3) для воровства, разбоев, вымогательств или мошенничеств;

4) для приобретения, принятия на хранение, сокрытия, заклада или сбыта чужого имущества, добытого заведомо посредством преступного деяния;

5) для водворения контрабанды,

если не подлежит за преступное деяние, шайкой учиненное, более строгому наказанию, наказывается:

заключением в исправительном доме.

Сему же наказанию подлежит виновный в том, что давал пристанище заведомо участнику такой шайки или доставлял средства для учинения преступных деяний.

Глава пятнадцатая
О нарушении постановлений о надзоре за печатью

309. По делам об изготовлении или выпуске в обращение произведений тиснения преступного содержания, независимо от применения статьи 36, суду предоставляется право определять:

1) приостановку повременного издания или запрещение его навсегда;

2) помещение судебного приговора в ближайшем номере издания.

ЦАБ "Автограф"

Глава двадцать первая
О подлоге

437. Виновный в подделке или переделке высочайшего повеления с целью употребления за настоящее или заведомо о предназначении для сей цели наказывается:

срочной каторгой.

Если подделано или переделано высочайшее повеление за собственноручным утверждением императорского величества или высочайшим подписанием, то виновный наказывается:

каторгой без срока.

449. Виновный в подделке с целью употребления за настоящие или заведомо о предназначении для сей цели большой государственной или иной печати царствующего императора наказывается:

каторгой на срок не свыше восьми лет.

Сему же наказанию подлежит виновный в употреблении, с какой бы то ни было целью, заведомо поддельных большой государственной или иной печати царствующего императора.

450. Виновный в подделке с целью употребления за настоящие или заведомо о предназначении для сей цели печати или иного орудия для наложения клейма или иного удостоверительного знака от имени правительственного или общественного установления или от имени служащего наказывается:

заключением в тюрьме.

451. Виновный в подделке чужих гербовой или именной печати или иного орудия для наложения заменяющего печать знака, если подделка эта совершена с целью употребления печати или орудия за настоящие или заведомо о предназначении для этой цели и нанесения вреда имущественным интересам частных лица или учреждения, наказывается:

заключением в тюрьме на срок не свыше трех месяцев.

452. Виновный в употреблении для наложения удостоверительного знака:

1) заведомо поддельных печати или иного орудия, предназначенного для наложения клейма или иного удостоверительного знака от имени правительственного или общественного установления или от имени служащего;

2) заведомо поддельных чужих гербовой или именной печати или иного орудия для наложения заменяющего печать знака;

3) настоящих печати или иного орудия, в первом или втором пункте сей статьи поименованных, заведомо без предоставленного на то права или вопреки воле лица, от имени которого налагается удостоверительный знак,

наказывается:

заключением в тюрьме.

ЦАБ "Автограф"

Если такие печати или орудия употреблены для удостоверения документа, то виновный наказывается, как за подделку документа.

Глава двадцать шестая
О преступных деяниях против личной свободы

500. Виновный в лишении личной свободы задержанием или заключением:

1) в больнице умалишенных — заведомо неодержимого душевной болезнью;

2) в притоне разврата — лица женского пола, не внесенного в список публичных женщин, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если такое лишение личной свободы продолжалось свыше одной недели, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не ниже трех лет.

Покушение наказуемо.

Глава двадцать седьмая
О непотребстве

524. Виновный в сводничестве для непотребства:

1) с девицей от четырнадцати до шестнадцати лет без употребления во зло ее невинности;

2) с девицей от шестнадцати лет до двадцати одного года, заведомо девственной, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если же виновный занимался сводничеством жены, дочери или состоящей под его властью или попечением или с лицами, любодеяние с которыми наказывается по статьям 518 и 519, то он наказывается:

заключением в исправительном доме.

Сему же наказанию подлежит виновный в занятии сводничеством, первой частью сей статьи предусмотренном, в виде промысла.

525. Родитель, опекун, попечитель или имеющий надзор за не достигшим семнадцати лет несовершеннолетним, или находящийся при нем для услуг, виновный в потворстве непотребству такого несовершеннолетнего, наказывается:

заключением в тюрьме.

526. Виновный в том, что склонил лицо женского пола промышлять непотребством посредством насилия над личностью или угрозы убийством, весьма тяжким или тяжким телесным повреждением угрожаемой или члену ее семьи, или посредством обмана или злоупотребления своей над сим лицом властью, или

ЦАБ "Автограф"

пользуясь беспомощным его положением или зависимостью такого лица от виновного, наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев.

Виновный в том, что склонил, указанными в первой части сей статьи способами, к выезду из России лицо женского пола с целью обратить такое лицо на промысел непотребством вне пределов России, наказывается:

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если же виновный признан занимающимся указанными в сей статье преступными деяниями в виде промысла, то он наказывается:

заключением в исправительном доме.

Покушение наказуемо.

527. Лицо мужского пола, виновное:

1) в извлечении себе в виде промысла имущественной выгоды получением ее от промышляющей непотребством женщины, находящейся под его влиянием, или в его зависимости, или пользуясь беспомощным ее положением;

2) в вербовании в виде промысла с целью получения имущественной выгоды лиц женского пола для обращения ими непотребства в промысел в притонах разврата,

наказывается:

заключением в тюрьме.

528. Виновный в неисполнении установленных правил для предупреждения непотребства и пресечения вредных от него последствий наказывается:

арестом или денежной пенею не свыше пятисот рублей.

529. Виновный в принятии в притон разврата лица женского пола заведомо моложе двадцати одного года наказывается:

заключением в тюрьме.

Сему же наказанию подлежит виновный в удержании в притоне разврата промышляющей непотребством женщины, если она изъявила желание оставить свой промысел.

Глава тридцать пятая
О преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения

620. Виновный в самовольном пользовании, вполне или частью, чужим правом литературной, музыкальной или художественной собственности наказывается:

арестом или денежной пенею не свыше пятисот рублей.

Если такое пользование сим правом учинено самовольным изданием или размножением с целью сбыта произведения литературного, музыкального или художественного, то виновный наказывается:

ЦАБ "Автограф"

заключением в тюрьме.

Если же виновный самовольно издал чужое литературное, музыкальное или художественное произведение под своим именем, то он наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев.

622. Торговец, виновный в хранении для продажи или ввозе из-за границы для продажи или в продаже предмета, заведомо изготовленного в нарушение права литературной, музыкальной или художественной собственности или привилегии на изобретение, наказывается:

арестом или денежной пенею не свыше пятисот рублей.

Глава тридцать седьмая
О преступных деяниях по службе государственной и общественной

643. Служащий, обязанный по свойству его службы предупреждать или пресекать преступные деяния, виновный в непринятии, несмотря на заведомую наличность доказательств существования замышленных или предпринятых тяжкого преступления или преступления, надлежащих мер к предупреждению или пресечению оных, если непринятие мер повлекло учинение преступления или тяжкого преступления, наказывается:

в случае учинения преступления — заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев;

в случае учинения тяжкого преступления — заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Если сии меры не приняты для предупреждения или пресечения тяжкого преступления, статьями 99—102 или 108 предусмотренного, то виновный наказывается:

в случае непринятия мер в отношении тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в прочих случаях — ссылкой на поселение.

Если же такое непринятие мер повлекло за собой учинение тяжкого преступления, статьями 99—102 или 108 предусмотренного, то виновный наказывается:

в случае учинения тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, — срочной каторгой;

в прочих случаях — каторгой на срок не свыше восьми лет.

Сим же наказаниям и на сих же основаниях подлежит служащий, виновный в неизвещении своего начальства, или подлежащей власти, или угрожаемого лица о замышленном или предпринятом тяжком преступлении или преступлении, несмотря на заведомую наличность доказательств существования оного, или в сокрытии в сделанном им извещении обстоятельства, существен-

ЦАБ "Автограф"

ного для предупреждения или пресечения тяжкого преступления или преступления.

644. Служащий, виновный в недонесении вопреки его обязанности своему начальству или подлежащей полицейской или судебной власти об учиненных тяжком преступлении или преступлении, подлежащих преследованию не по частной жалобе, или о лице, участвовавшем в учинении оных, несмотря на заведомую наличность доказательств существования их, или в сокрытии в сделанном им донесении обстоятельства, существенного для обнаружения тяжкого преступления или преступления или участвовавшего в нем лица, за сие недонесение, если оно учинено умышленно или если оно учинено по небрежности и от него последовал важный вред для порядка управления или для казенного, общественного или частного интереса, наказывается:

арестом.

Если сие недонесение учинено умышленно и от него последовали важный вред для порядка управления или для казенного, общественного или частного интереса или опасность такого вреда, или если недонесение учинено по корыстному побуждению, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме.

Если же от сего недонесения, учиненного по корыстному побуждению, последовали важный вред для порядка управления или для казенного, общественного или частного интереса или опасность такого вреда, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме.

Если недонесение относилось к тяжкому преступлению, статьями 99—102 или 108 предусмотренному, или к участвовавшему в оном лицу, то виновный наказывается:

в случае, если такое недонесение относилось к тяжкому преступлению, статьей 99 предусмотренному, — каторгой на срок не свыше восьми лет; в прочих случаях — ссылкой на поселение.

645. Служащий, виновный в непринятии вопреки его обязанности надлежащих мер к задержанию заведомо:

1) бежавшего из-под стражи или из места заключения или ссылки;

2) подлежащего задержанию: для исполнения над ним приговора о лишении свободы или вследствие постановления подлежащей власти о задержании его как привлеченного к следствию или суду, или как разыскиваемого по обвинению в тяжком преступлении или преступлении;

3) подлежащего задержанию как застигнутого при совершении тяжкого преступления или преступления или немедленно по учинении оного, за сие бездействие власти, если оно учинено умышленно или если оно учинено по небрежности и от него

ЦАБ "Автограф"

последовал важный вред для порядка управления, или для казенного, общественного или частного интереса, наказывается:

арестом.

Если сие бездействие власти учинено умышленно и от него последовал важный вред для порядка управления или для казенного, общественного или частного интереса или опасность такого вреда, или если сие бездействие власти учинено по корыстному побуждению, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме.

Если

1) от сего бездействия власти, учиненного по корыстному побуждению, последовали важный вред для порядка управления, или для казенного, общественного или частного интереса, или опасность такового вреда;

2) не были приняты меры к задержанию заведомо приговоренного к каторге, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме.

Если не приняты меры для задержания заведомо учинившего тяжкое преступление, статьями 99—102 или 108 предусмотренное, или обвиняемого в нем, или осужденного за него, то виновный наказывается:

в случае, если не были приняты меры по поводу тяжкого преступления, статьей 99 предусмотренного, — каторгой на срок не свыше восьми лет;

в прочих случаях — ссылкой на поселение.

652. Служащий, виновный в небрежении вверенным ему надзором за арестантом, если последствием сего небрежения был побег из-под стражи или из места заключения, наказывается:

заключением в тюрьме.

Если упущенный арестант заведомо приговорен к наказанию, установленному за тяжкое преступление, или задержан по обвинению в тяжком преступлении, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев.

Если упущенный арестант заведомо осужден или задержан по обвинению в тяжком преступлении, предусмотренном статьями 99—102 или 108, то виновный наказывается:

заключением в исправительном доме.

653. Служащий, виновный в оглашении сделавшихся ему известными по службе или вследствие злоупотребления им служебными полномочиями и долженствующих заведомо храниться в тайне правительственных распоряжений, сведений или документов, наказывается:

арестом.

Сему же наказанию подлежит служащий в почтово-телеграф-

ЦАБ "Автограф"

ном установлении, виновный в оглашении или сообщении содержания телеграммы или почтовой корреспонденции.

Если оглашенное могло причинить важный вред для порядка управления или для казенного, общественного или частного интереса, то виновный наказывается:

заключением в тюрьме.

Если же оглашенное виновным составляло тайну, касающуюся внешней безопасности России, то он, если не подлежит наказанию за измену, наказывается:

заключением в исправительном доме или заключением в крепости.

654. Служащий, виновный в допущении, вследствие небрежности или неисполнения установленных правил, похищения, уничтожения или утраты плана, рисунка или документа, долженствующих заведомо, в видах внешней безопасности России, храниться в тайне от иностранного государства, или в обнаружении по неосторожности такой тайны, наказывается:

заключением в тюрьме на срок не ниже трех месяцев.

ЦАБ "Автограф"

БИБЛИОГРАФИЯ

ОСНОВНЫЕ ИЗДАНИЯ

Волков Н.Т. Новое Уголовное уложение. С сенатскими решениями, разъяснениями и указаниями сравнительными статей с Уложением и Уставом о наказаниях и предметным (алфавитным). М., 1906.

Высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. Уголовное уложение: Полный текст нового Уголовного уложения с Именным высочайшим указом и высочайше утвержденным мнением Государственного совета 22 марта 1903 г. об издании Уложения, а также с приложением составленных к этому Уложению неофициальных указателей: предметного и 3-х сравнительных для отыскания соответствующих статей нового Уложения, равно как Уложения о наказаниях, изд. 1885 г., и Устава о наказаниях, изд. 1885 г., и приложений к ним 1902 г. Изд. неофиц. СПб., 1903.

Закон 9 ноября 1906 г. — 14 июня 1910 г. Сост. Н.Т.Волков. Изд. 2-е. М., 1910.

Новое Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. С приложением алфавитного указателя. СПб., 1903.

Новое Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. С предметным алфавитным указателем и очерком существенных отличий его от действующего Уложения. М., 1903.

Новое Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. С приложением Именного высочайшего указа и мнения Государственного совета. Изд. неофиц. СПб., 1903.

Полное собрание законов Российской империи, Собр. 3-е. Тт. XXIII—XXVII. Отд. 1-е. СПб., 1905—1910.

Полный Свод законов Российской империи. Изд. неофициальное, заключающее в себе действующие 16 томов Свода законов с приложениями к ним и дополнительными узаконениями/ Под ред. Г.Г. Савича. СПб., 1903—1905.

Свод законов Российской империи. Т. XV. СПб., 1909; 1916.

Сидельников С.М. Аграрная реформа Столыпина. М., 1973.

Собрание узаконений и распоряжений Правительства, издаваемое при Пра-

ЦАБ "Автограф"

вительствующем сенате, за 1903—1911 гг. СПб., 1903—1911.

Уголовное уложение. СПб., 1903.

Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г., с очерком существенных отличий его от действующего уложения и предметным алфавитным указателем. М., 1903.

Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. (действующие главы и статьи)/ Сост. Б.Симонов. Под ред. А.А.Пионтковского. Казань, 1908.

Уголовное уложение 22 марта 1903 г. с мотивами, извлеченными из объяснительной записки редакционной комиссии, представления Министерства юстиции в Государственный совет и Журнала Особого совещания Особого присутствия департамента и Общего собрания Государственного совета. Изд. Н.С.Таганцева. СПб., 1904.

Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. Действующие статьи /Сост. В.Изразцов. СПб., 1912.

Уголовное уложение 22 марта 1903 г. Статьи, введенные в действие. Изд. Н.С.Таганцева. СПб., 1911.

Уголовное уложение (статьи, введенные в действие). По официальному изданию 1909 г., с цитатами, законодательными положениями, разъяснениями по кассационным решениям и с приложением постановлений о судопроизводстве по государственным преступлениям и других дополнительных узаконений, а также указателей: хронологического, сравнительного и предметного / Сост. Н.И.Арефа. М., 1911.

Уголовное уложение (статьи, введенные в действие). С указанием ответственности военнослужащих по Уголовному уложению, извлеченным из решений Правительствующего сената и Главного военного суда, а также подробным алфавитным указателем / Сост. Н.А.Громов. СПб., 1909.

Уголовное уложение (статьи, введенные в действие) /Сост. Д.А.Коптев, С.М.Латышев. СПб., 1912.

ОСНОВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Аграрные отношения и земельная политика царизма в Сибири (конец XIX в. — 1917 г.). Красноярск, 1982.

ЦАБ "Автограф"

Батуринский Д.А. Аграрная политика царского правительства и Крестьянский поземельный банк. М., 1925.

Бернер А.Ф. Вопрос об отмене смертной казни в наших законодательных палатах. СПб., 1910.

Билимович Д. Землеустроительные задачи и землеустроительное законодательство России. Киев, 1907.

Бровцинова Е.П. Законодательство царизма конца XIX — начала XX в. о так называемых государственных преступлениях. — В кн.: Проблемы истории СССР. М., 1976.

Быховский Н.Я. Русская община и земельная реформа. М., 1917.

Василевский Е.Г. Идейная борьба вокруг столыпинской аграрной реформы. М., 1960.

Гернет М.Н. История царской тюрьмы. Изд. 2-е. Т. 3—5. М., 1952—1956.

Глазунов М.М. и Митрофанов Б.А. Перед Особым присутствием. М., 1980.

Глазунов М.М., Митрофанов Б.А., Фоменко И.П. По законам Российской империи. М., 1976.

Гурко В.И. Наше государственное и народное хозяйство. СПб., 1909.

Дубровский С.М. Столыпинская земельная реформа. Из истории сельского хозяйства и крестьянства России в начале XX в. М., 1963.

Дубровский С.М. «Столыпинская реформа»: Капитализация сельского хозяйства в XX в. 2-е изд. М., 1930.

Дякин В.С. Чрезвычайно-указное законодательство в России (1906—1917). — В кн.: Вспомогательные исторические дисциплины. Т. VI—VIII. Л., 1976.

Ефремов П.А. Столыпинская аграрная политика. М., 1941.

Карпов Н. Аграрная политика Столыпина. Л., 1925.

Кауфман А.А. Аграрный вопрос в России. М., 1918.

Кофод А.А. Русское землеустройство. 2-е изд. СПб., 1914.

Ленин В.И. Аграрная программа социал-демократии в первой русской революции 1905—1907 годов. Полн. собр. соч., т. 16.

Ленин В.И. Аграрные прения в III Думе. — Полн. собр. соч., т. 17.

Ленин В.И. Земельный вопрос в России. — Полн. собр. соч., т. 25.

Ленин В.И. К вопросу об аграрной политике (общей) современного правительства.— Полн. собр. соч., т. 23.

Ленин В.И. Столыпин и

ЦАБ "Автограф"

революция. — Полн. собр. соч., т. 20.

Леонтьев А.А. Крестьянское право. 2-е изд. СПб., 1914.

Липинский Л.П. Столыпинская аграрная реформа в Белоруссии. Минск, 1976.

Литвинов И.И. Экономические предпосылки Октябрьской революции. Ч. 2. Экономические последствия столыпинского аграрного законодательства. М.—Л., 1929.

Лосицкий А.Е. Распадение общины. СПб., 1912.

Макаров Н. Крестьянское хозяйство и его эволюция. Т. 1. М., 1920.

Маслов П.П. Аграрный вопрос в России. Изд. 6-е. М.—Л., 1926.

Миненок М.Г. Наказание в русском уголовном праве. Историко-правовой очерк. Калининград, 1985.

Морачевский В.В. Успехи крестьянского хозяйства России. СПб., 1910.

Обозрение хода работ по составлению нового Уголовного уложения. СПб., 1902.

Огановский Н.П. Аграрная эволюция России после 1905 г. М., 1917.

Огановский Н.П. Индивидуализация землевладения в России и ее последствия. М., 1914.

Остроумов С.С. Преступность и ее причины в дореволюционной России. М., 1980.

Остроумов С.С. Репрессии царского правительства против революционного движения в России в период империализма. — Вестник Московского ун-та. Право, 1976, № 3.

Першин П.Н. Аграрная революция в России: Историко-экономические исследования. Кн. 1. От реформы до революции. М., 1966.

Першин П.Н. Участковое землепользование в России. М., 1922.

Политические процессы в России. 1901—1907. М., 1932.

Полянский Н.Н. Царские военные суды в борьбе с революцией 1905—1907 гг. М., 1958.

Полянский Н.Н. Эпопея военно-полевых судов. 1906—1907 гг. М., 1934.

Прокопович С.Н. Аграрный кризис и мероприятия правительства. М., 1912.

Садиков П.А. Столыпин и смертная казнь в 1908 г. — Красный архив, 1926, т. VI /XIX/.

Сидельников С.М. Аграрная политика самодержавия в период империализма. М., 1980.

Скляров Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы столыпинской аграрной реформы. Л., 1962.

Софроненко К.А. Аграр-

ЦАБ "Автограф"

ное законодательство в России (Iполовина XIX—начало XX вв.). М., 1981.

Тюкавкин В.Г., Шагин Э.М. Крестьянство России в период трех революций. М., 1987.

Тюменев И. Закон 9 ноября и политика насаждения хуторов. — Вестник Социалистической академии, 1923, кн. 6.

Усманов Х.Ф. Столыпинская аграрная реформа в Башкирии. Уфа, 1958.

Фецыч Г.В. Проблемы подготовки и издания Уголовного уложения 1903 г. — Проблемы правоведения. Киев, 1980, вып. 41.

Фойницкий И.Я. Курс уголовного права. Часть Особенная. Посягательства на личность и имущественные. Изд. 7-е. Пг., 1916.

Чернышев И., Лосицкий А., Маслов П. Крестьянское право и община перед Государственной думой. СПб., 1907.

Чупров А.И. Крестьянский вопрос. Статьи. 1900—1908. М., 1909.

Шавишвили Ф. Царская каторга: Воспоминания бывшего политкаторжанина. Тбилиси, 1977.

Шестаков А.В. Капитализация сельского хозяйства России (от реформы 1861 г. до войны 1914 г.). М., 1924.

Шулейкин И.Д. История земельных отношений и землеустройства. Т. 2. М., 1931.

Юрьевский Б. Правительство и земля. СПб., 1912.

Юшков С.В. История государства и права СССР. Ч. I. Изд. 3-е. М., 1950.

ЦАБ "Автограф"

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вот и завершено наше издание. Из огромного числа законов, иных нормативных актов мы выбрали, как нам кажется, самые крупные и самые важные. Разумеется, за рамками девяти томов осталось множество интересных документов, но, как известно, нельзя объять необъятное. За десять веков государство Российское накопило тысячи и тысячи разного рода законодательных актов.

Законы, которые мы довели до сведения читателя, — это акты государства по преимуществу феодального. Естественно, что они отвечают тем требованиям и тем канонам, которые были необходимы прежде всего господствующему классу. С X и до самого XX века при всем громадном различии прослеживаются совершенно четко некие общие принципы. Один из них, и очень важный — сословность. Социальное неравенство ярко выступает уже в Русской Правде и в княжеских уставах X столетия, мы видим его и в документах начала XX века, даже в таких, как Положения о выборах в первый российский парламент — Государственную думу.

Вместе с тем в законодательстве, во всяком случае не позднее второй половины XIX века, а кое в чем и раньше, зримо выступают черты и буржуазного права. В 8-м томе настоящего издания показана наиболее яркая из буржуазных реформ XIX века — судебная. Мы завершаем издание ярчайшим примером буржуазной демократии — Положением о выборах в Учредительное собрание. Учредительное собрание стоит даже на грани эпох: его корни уходят в буржуазную почву, а дальнейшая судьба оказалась зависимой от Октябрьской революции.

Классовость феодального и буржуазного законодательства не исключает того, что в нем содержатся общечеловеческие нормы. Со времен Русской Правды и даже до нее наши предки охраняли законом жизнь, здоровье, честь человека. Конечно, классовый характер законодательства приводил к различной мере такой охраны, но все же принцип оставался неизменным: всякий человек (кроме холопа, который первоначально, по древнейшим актам, не признавался за человека) имеет право на жизнь, на здоровье, на честное имя.

С того момента, когда возникла частная собственность и

ЦАБ "Автограф"

общество раскололось на классы, право неуклонно охраняет то, что накоплено человеком и обеспечивает его существование. Не всегда это имущество наживалось праведными путями, но, став собственностью, оно поступало под охрану закона. И тут уже не имело принципиального значения, кому принадлежало имущество. Конечно, в феодальном обществе собственность разных классов охранялась по-разному, но важно отметить, что и малое имущество малых сих все-таки охранялось законом.

Защита права никогда не может быть обеспечена без надлежащих процессуальных форм. И в этом отношении мы видим стремление законодателя уравнять стороны в процессе, хотя бы они стояли и на разных берегах социальной реки. При всей наивности ордалий в людях жила вера, что Бог не обидит правого, заступится за него, поэтому риск обжечься или не обжечься при испытании железом, победить или не победить в судебном поединке был в общем равным как для богатого, так и для бедного, для феодала и для смерда.

Российское законодательство не было только русским законодательством. Его нормы в той или иной мере касались всех народов нашей страны. Мы не публиковали региональные правовые акты, которых в России было немало. Совокупность их кое-где доходила до уровня собственной правовой системы, отличной от общегосударственного законодательства. Это, безусловно, относится, например, к Финляндии XIX — XX веков, к Царству Польскому в XIX веке, к Украине в XVII веке. Присоединение к России мусульманских районов повлекло за собой распространение на них имперского законодательства. Вместе с тем здесь было сохранено мусульманское право, которое спокойно сосуществовало с правом российским. Региональное законодательство действовало в Прибалтике, на Кавказе, в Казахстане и некоторых других районах необъятной Российской империи.

В некоторых случаях местные законы были по своему уровню выше общероссийских (Царство Польское, Финляндия). Однако в основной своей массе общероссийское законодательство было более развитым, более прогрессивным. Поэтому распространение общероссийских законов на ту или иную территорию, вновь присоединенную к России, являлось несомненным шагом вперед в социальном и политическом развитии того или иного народа. Достаточно напомнить, например, что включение Средней Азии в Российскую империю означало существенное облегчение налогового бремени для здешних крестьян, вообще трудящихся. Российское переселенческое законодательство обеспечило широкую возможность для прибалтийских крестьян мигрировать на восток, спасаться от

ЦАБ "Автограф"

безземелья и беззастенчивой эксплуатации со стороны немецких баронов.

В России на протяжении тысячелетия действовали две системы законодательства — светская и каноническая. Мы не могли уделить много внимания церковному праву, хотя и опубликовали ряд важнейших актов, некоторые — впервые в советской литературе. Конечно, церковное законодательство по объему значительно уступает светскому, к тому же оно более консервативно, мало менялось от века к веку. Поэтому соблюдена примерная пропорция в соотношении светского и церковного права. Вместе с тем мы стремились показать, что в наше время нельзя изучать историю права, не анализируя и вклад церкви в его развитие. Общечеловеческие нормы поведения, как правовые, так и моральные, содержались в большой мере именно в каноническом праве.

Развитие общества, его культуры, развитие государства, собственные закономерности правовой системы не могли не отразиться на юридической технике, в том числе технике создания законодательных актов. Это хорошо видно на протяжении десяти веков. Древнейшие законодательные акты кажутся нам теперь порой сумбурными, плохо отработанными, не всегда ясными. Если отбросить воздействие времени на документ, проблему его технической сохранности, то даже и при этих условиях видно явное юридическое несовершенство древнейших законов. Так было за рубежами нашей Родины, так было и на Руси. Люди создавали законы применительно к своим насущным потребностям, к потребностям своего времени, мало заботясь о том, что скажут о них потомки. Им были понятны существо закона и историческая среда, в которой он будет проводиться в жизнь. Надо было защищать жизнь, здоровье, имущество человека, и в первых законах выдвигаются на авансцену уголовно-правовые нормы. Нужно было решать юридические споры не только кулаками, но и путем обращения к какому-то арбитру, к судье. Поэтому-то в первых законодательных актах столько внимания уделяется процессуальному праву. На Руси, где с древности были широко развиты имущественные отношения — торговля, ростовщичество и прочее, — очень рано появляются и гражданско-правовые нормы. Государство не может жить, не имея собственных материальных средств. Вот почему уже в самых ранних феодальных законах мы встречаем и нормы финансового права. Конечно, говорить о четко вырисовывающейся системе права, системе законодательства в то время еще не приходится, однако по своей природе правовые нормы уже вполне можно располагать по названным отраслям права. Древние русские

ЦАБ "Автограф"

законы, крупнейшие из них, по преимуществу были универсальными. Такой была Русская Правда. Таковы судебники XV — XVI веков, вершина средневекового законодательства — Соборное уложение 1649 года. В эпоху абсолютизма образуется и отраслевая система права. Первые кодексы начала XVIII века заложили основу этой системы. В XIX веке отраслевая структура укладывается в рамки Свода законов Российской империи. Создание Полного собрания законов Российской империи, Свода законов, новых уголовных кодексов означало вместе с тем громадную работу по систематизации российского законодательства. Грандиозный труд, осуществленный небольшим коллективом М.М.Сперанского, вошел в историю не только русского, но и мирового права как беспрецедентный и не повторенный нигде образец служения юристов своему государству, своей Родине.

Россией, Российским государством, пройден нелегкий путь. Историческая судьба вывела восточных славян на стадию государственности значительно позднее, чем античные народы, Китай или Индию. Соответственно и в развитии права Руси пришлось догонять других, перенимать чужой опыт, учиться у других народов. Мы здесь не были оригинальны. В конце концов, римское право унаследовали все европейские и даже неевропейские народы. Но Русь с самого начала и до XX века в большой мере сохраняла самобытность. Заимствуя чужое, она стремилась не забывать и о своем.

Российское законодательство на протяжении веков было по преимуществу монархическим. Небольшое исключение составляют лишь законы Новгорода и Пскова и краткий период правотворчества Временного правительства. Естественно, что наиболее крупные законы связаны с именами выдающихся монархов. История сложилась так, что многие из них прославились не только деяниями на благо Родины, но и безмерной жестокостью, порой деспотизмом, тем, что во все времена и у всех народов было присуще руководителям государств, которые в силу тех или иных обстоятельств могли позволить себе не считаться с мнением не только народных масс, но даже и господствующего класса. Тем не менее вошли в историю не только, а порой и не столько воинские утехи, столь любимые феодальными государями, а и государственная деятельность, в том числе правотворческая. Можно спорить о том, когда возникла Русская Правда, но историческая традиция упорно связывает ее с именем Ярослава Мудрого, и важнейшим проявлением государственной мудрости этого великого князя считается именно создание крупнейшего правового сборника. Петр I, славный своими преобразованиями, не мог обойтись

ЦАБ "Автограф"

без их правового оформления, и его реформы суть совокупность важных нормативных актов. Буржуазные реформы XIX века, закрепленные громадной серией законодательных актов, созданных большим коллективом государственных деятелей, носят на себе и отпечаток личности того человека, который скрепил их своей подписью, — императора Александра II. Именно он, порой вопреки настояниям своего окружения, издал те законы, которые повернули Россию на путь капитализма.

Миновав рабовладельческую формацию, Русь пошла по пути феодализма, а потом и капитализма. Мы оставляем тебя, читатель, на пороге грандиозных катаклизмов, принесших кому радость, а кому горе, вызывающих и восторги, и негодование. Новая эпоха ждет и новых книг. Мы же закрываем последний том нашего издания в преддверии этой новой эпохи и повторяем вслед за древними: «Я сделал все, что мог, пусть, кто может, сделает лучше».

ЦАБ "Автограф"

УКАЗАТЕЛИ

УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН

А

Аврех А.Я. — 13, 14, 22, 26, 186

Аджемов М.С., член IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве юстиции — 119

Александр I Павлович, император — 190

Александр II Николаевич, император — 13, 21, 191, 243, 244, 246, 258, 271, 272, 330

Александр III Александрович, император — 248, 249, 272

Арбузов А.Д., директор департамента общих дел МВД — 205

Арефьев М.И., октябрист, член IV Гос. думы, комиссар Временного исполнительного комитета Гос. думы при МВД — 119, 132

Б

Бадаев А.Е., большевик, депутат IV Гос. думы — 27, 186

Балыбин В.А. — 241, 243—245, 247, 251, 255, 256, 264

Барышников А.А., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при почте — 119

Басаков В.П., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве юстиции — 119

Батуринский Д.А. — 323

Бережной А.Ф. — 194

Бернер А.Ф. — 323

Билимович Д. — 323

Блок Александр, поэт, общественный деятель — 186

Блудов Дмитрий Николаевич, граф, управляющий II отделением Собственной е. и. в. канцелярии — 242

Бобринский Алексей Александрович, граф, общественный и гос. деятель — 15, 19

Бородин И.А. — 186

Брамсон Л.М., член партии народных социалистов, депутат Петросовета, член Всевыборы — 131, 132

Бровцинова Е.П. — 323

Брусянин В.В. — 186

Быховский Н.Я. — 323

В

Валк С. — 56

Валле-де-Барр Е.А. — 192, 193

Вальберг, юрист — 251

Василевский Е.Г. — 323

Васильева Н.И. — 14, 21, 42, 186

Васильчиков, князь, депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве земледелия — 119

Винавер М.М., кадет, член Всевыборы — 131, 219

Витте Сергей Юльевич, граф, видный гос. деятель — 17, 18, 20, 22, 32, 186

Владимир Александрович, великий князь — 16

Водовозов В. — 23

Волков Н.К., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве земледелия — 119

Волков Н.Т. — 321

Вышнеградский А.И., руководитель банка — 6

Г

Гальперин Г.Б. — 14, 21, 42, 186

ЦАБ "Автограф"

Ганфман М. — 192, 193
Гапон Г.А. — 201
Гарро Р., французский криминалист — 262, 266
Гейден П.А., граф, деятель дворянского движения начала XX в. — 16
Гейер, ученый — 251
Герасимов П.В., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Петроградском градоначальстве — 119
Гернет М.Н. — 323
Гессен В.М., кадет, профессор — 132, 133
Гетц, профессор, автор проекта норвежского уголовного кодекса — 258
Глазунов М.М. — 323
Годнев И.В., депутат IV Гос. думы от Казанской губ., комиссар Временного правительства при Сенате, государственный контролер — 121, 125, 127
Голицин Н.Д., председатель Совета министров — 118
Головин Ф.А., депутат Гос. думы, председатель Московской губернской земской управы — 23, 55
Голубев И.Я., ученый-цивилист — 249
Гольцендорф, фон, ученый — 251
Горемыкин И.Л., гос. деятель — 26
Горенберг М.Б. — 14
Горин А.Г. — 249
Гоц А.Р., эсер — 29
Грибовский В.М. — 186
Гриневич В. — 204, 220
Громов Н.А. — 322
Гронский П.П., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при телеграфе — 119
Гуго, ученый — 251
Гурко В.И. — 323
Гучков А.И., лидер октябристов, председатель Военно-промышленного комитета — 24, 25, 28, 121, 122, 125—128

Д

Давидович А.М. — 12, 44, 186
Дан Ф., меньшевик — 56, 57
Демидов И.П., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве земледелия — 119
Джапаридзе А.Л., депутат Гос. думы — 221
Дмитрюков И.И., октябрист, депутат Гос. думы, член Временного исполнительного комитета Гос. думы — 118, 128
Добранцкий М.М., член Петросовета — 132
Добротвор Н.М. — 186
Долгорукие (Долгоруковы) Павел и Петр Дмитриевичи, князья — 15, 16, 21
Дубровский С.М. — 323
Думова Н.Г. — 27, 36
Дякин В.С. — 14, 20, 186, 323

Е

Евангулов Г.Г. — 241, 261, 262
Евреинов Г.А. — 186
Екатерина II Алексеевна, императрица — 190
Ельницкий А. — 201, 203
Ерошкин Н.П. — 127, 186
Есипов В.В. — 260
Ефремов И.Н., депутат Гос. думы, комиссар Временного правительства при МВД — 29, 119
Ефремов П.А. — 323
Ефремова Н.Н. — 271

З

Зайончковский П.А. — 12
Зайчиков Г.И. — 186
Зарабов А. — 186
Зарудный А.С., министр юстиции во Временном правительстве — 129

ЦАБ "Автограф"

Захаров Н.А. — 186
Злоказов Г.И. — 30
Знаменский О.Н. — 30, 131, 132, 135, 186
Зубатов С.В. — 201

И

Изразцов В. — 322

К

Казанский П.Е. — 187
Калинин Г.С. — 187
Калинычев Ф.И. — 13, 18, 185, 187
Калугин М.Д., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при телеграфе — 119
Каменка Б.А., банкир — 6
Каминка А. — 204, 220
Капнист 1-й, граф, депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Министерстве земледелия — 119
Капнист Д.П., граф, депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства в МВД — 119
Караулов М.А., депутат IV Гос. думы, член Временного исполнительного комитета Гос. думы, беспартийный — 118
Карпов Н. — 323
Кауфман А.А. — 323
Керенский Александр Федорович, депутат Гос. думы от Саратовской губернии, министр юстиции в 1-м составе Временного правительства, впоследствии министр—председатель — 27, 29, 118, 121, 125, 127—129
Ключевский В.О. — 16
Книрим А.А., ученый-цивилист — 249
Кобеко Д.Ф., член Госсовета, директор императорской Публичной библиотеки — 191—193
Козловский М.Ю., большевик, участник Особого совещания для подготовки проекта Положения о выборах в Учр. собр. — 132, 133
Кокошкин Ф.Ф., председатель Особого совещания для подготовки проекта Положения о выборах в Учр. собр. — 133
Колоколов Г.Е. — 251, 266, 267
Коллонтай Александра Михайловна, проф. революционерка — 131
Кони А.Ф., юрист — 193
Коновалов А.И., депутат Гос. думы от Костромской губернии, товарищ председателя Центрального военно-промышленного комитета, министр торговли Временного правительства — 118, 121, 125, 127
Коптев Д.А. — 322
Королев А.И. — 14, 21, 38, 42, 186
Королева Н.Г. — 187
Корф М.А., управляющий II отделением Собственной е. и. в. канцелярии — 243
Котляревский С.А., профессор — 132
Кочетов Ю.И. — 187
Кофод А.А. — 323
Красиков П.А., большевик — 132
Крыжановский С.Е., товарищ министра внутренних дел — 55
Куплевский Н.О. — 187

Л

Лаверычев В.Я. — 187
Лазаревский Н.И. — 54, 57, 220
Латышев С.М. — 253, 322
Левенсон М.Л. — 187
Ленин В.И. — 11, 13, 23, 25, 27, 54, 57, 187, 206, 221, 323
Леонтьев А.А. — 324
Липинский Л.П. — 324
Лист, фон, ученый — 251
Литвинов И.И. — 324
Лосицкий А.Е. — 324, 325

ЦАБ "Автограф"

Лукини, юрист — 251
Луначарский Анатолий Васильевич, видный обществ. деятель — 29
Львов В.Н., обер-прокурор Св. синода при Временном правительстве, депутат Гос. думы от Самарской губ. — 118, 121, 125
Львов Георгий Евгеньевич, князь, депутат Гос. думы, председатель главного комитета Всероссийского земского союза, председатель Совета министров и министр внутренних дел в 1-м составе Временного правительства — 30, 120—122, 124—127, 132, 133

М

Магазинер Я.М. — 14, 131, 185
Майер, ученый — 251
Макаров Н. — 324
Маклаков В.А., кадет, депутат II—IV Гос. дум, комиссар Временного правительства при Министерстве юстиции, член Всевыборы — 119
Мануйлов А.А., ректор Московского университета, член Гос. совета, министр народного просвещения Временного правительства — 121, 125, 127
Марголин А.Д. — 262
Масленников А.М. — депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства в МВД — 119
Маслов П.П. — 324, 325
Матвеев В.Ф. — 220
Мейер — 251
Меркель, ученый — 251
Мещерский В.П., князь — 15
Милюков Павел Николаевич, лидер партии кадетов, депутат Гос. думы от Петрограда, министр иностранных дел Временного правительства — 26, 27, 118, 121, 124—127, 187
Миненок М.Г. — 324
Митрофанов Б.А. — 323
Михаил Александрович, великий князь — 14, 121, 122, 126—128, 272
Морачевский В.В. — 324
Муромцев С.А., кадет, депутат Гос. думы, видный ученый — 21

Н

Набоков В.Д., кадет, сенатор, управляющий делами Временного правительства, член Всевыборы — 126, 127, 132, 133, 193
Набоков Д.Н., министр юстиции в 1878—1885 г. — 248, 251
Нарышкин К.А., генерал-майор, начальник походной канцелярии свиты Николая II — 122
Неклюдов Н.А., доктор уголовного права, член консультации Министерства юстиции — 249, 252, 253
Некрасов Н.В., депутат Гос. думы, министр путей сообщения Временного правительства — 29, 118, 121, 125, 126, 127
Николай I Павлович, император — 190, 271
Николай II Александрович, император — 14, 28, 40, 42, 43, 55, 57, 121—123, 126, 127, 253, 255, 256, 269, 272
Николай Николаевич, великий князь, верховный главнокомандующий русской армией — 122
Новиков Н.И., журналист — 190
Новицкая Т.Е. — 185
Нольде Б.Э., кадет, член Всевыборы — 126, 132, 188
Нольде Э.Ю., барон, упр. делами Комитета министров — 253

ЦАБ "Автограф"

О

Обнинский В.П. — 188
Огановский Н.П. — 324
Опацкий В.Г. — 190
Остроумов С.С. — 246, 324

П

Павел I Петрович, император — 190
Палиенко Н.И. — 188
Пахман С.В. — 249
Першин П.Н. — 324
Петр I Алексеевич, император — 190, 218, 329
Печников В.Н. — 205, 220
Пионтковский А.А. — 322
Победоносцев К.П., цивилист — 249
Полянский Н.Н. — 263, 264, 324
Понтович Э.Э., народный социалист, член Всевыборы — 132, 185
Попеляев В.Н., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Петроградском градоначальстве — 119
Пржевальский В.В. — 257, 258, 259, 261, 263
Прокопович С.Н. — 324
Пусторослев П.П. — 263
Путилов А.И., капиталист, один из лидеров республиканской демократической партии — 6, 128

Р

Радищев А.Н., русский рев. мыслитель — 190
Редигер А.Ф., военный министр — 17
Резон, фон — 253
Рейснер М.А. — 14
Роговин Л.М. — 202
Родзянко Михаил Владимирович, октябрист, депутат Гос. думы, член Временного исполнительного комитета Гос. думы —25—29, 117, 118, 121, 122, 125, 126, 128
Родичев Ф.И., министр по делам Финляндии во временном правительстве — 125
Рубинштейн Н.Л. — 188
Рузский Н.В., генерал, командующий Северным фронтом во время империалистической войны — 122

С

Саватеев А.Н., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Военном и морском министерстве — 119
Савич Г.Г. — 185, 253
Савич Н.В., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при Военном и морском министерстве — 119
Садиков П.А. — 324
Сазонов С.Д., министр иностранных дел — 27
Самойлов Ф.Н. — 188
Святловский В.В. — 202, 203, 205
Семенов П. — 188
Сергеевский Н.Д. — 241—243, 262, 263
Сидельников С.М. — 188, 321, 324
Симонов Б. — 322
Скляров Л.Ф. — 324
Скрипилев Е.А. — 131—132, 134, 135, 188
Случевский В.К., и. о. товарища обер-прокурора уголовно-кассационного департамента Правительствующего сената — 249
Смирнов Н.Н. — 130, 135
Смирнов С.В. — 191, 194
Соколов Н.Д., член исполкома Петроградского совета — 123
Соловьев Ю.Б. — 16, 188
Сольский Д.М., пред. Особого совещания по совершенствованию законодательства о Гос. думе — 219
Софроненко К.А. — 324
Сперанский Михаил Ми-

ЦАБ "Автограф"

хайлович, гос. деятель — 15, 16, 19
Старцев В.И. — 29, 35, 36, 117—120, 122—124, 126, 132, 188
Стеклов Ю.М., член исполкома Петросовета — 123
Столыпин Петр Аркадьевич, гос. деятель — 23, 54, 186, 188, 232
Стояновский Н.И., цивилист — 249
Суханов Н.Н., член исполкома Петросовета — 123

Т

Таганцев Н.С., юрист, член Гос. совета — 16, 188, 241, 242, 249, 252, 255, 262, 322
Татаров И. — 56
Терещенко М.И. — министр финансов в I-м составе Временного правительства — 121, 125, 127
Томсинский С.Г. — 188
Трепов Д.Ф., петербургский генерал-губернатор — 17, 220
Тюкавкин В.Г. — 325
Тюменев И. — 325

У

Урусов С.Н., князь, главноуправляющий II-м отделением — 248
Усманов Х.Ф. — 325

Ф

Фецыч Г.В. — 241, 264, 267, 325
Филипповский В.Н., член исполкома Петросовета — 123
Фойницкий И.Я., юрист — 241, 249, 252, 253, 262, 325
Фоменко И П. — 323
Фомин Ф.В., чиновник Главного по фабричным делам присутствия — 202, 203
Фредерикс, граф, генерал-адъютант, министр двора — 122, 123
Фриш Э.В., товарищ министра юстиции, статс-секретарь — 240, 246, 249, 253

Х

Хомяков Н.А., октябрист, депутат Гос. думы — 25

Ч

Черменский Е.Д. — 44, 117, 118, 120, 121, 126, 188
Чернолуцкий В.И. — 220
Черносвитов К.К., депутат IV Гос. думы, комиссар Временного правительства при почте — 119
Чернышев И. — 325
Чистяков О.И. — 38
Чупров А.И. — 325
Чхеидзе Н.С., меньшевик, депутат IV Гос. думы, член Временного исполнительного комитета Гос. думы — 29, 118, 123, 132

Ш

Шавишвили Ф. — 325
Шагин Э.М. — 325
Шаховский Д.А., князь — 21
Шацилло К.Ф. — 8
Шестаков А.В. — 325
Шидловский С.И., октябрист, депутат IV Гос. думы, член Временного исполнительного комитета — 118
Шингарев А.И., депутат Гос. думы от Петрограда, министр земледелия в I-м составе Временного правительства — 121, 125, 127
Штосс, юрист, автор проекта швейцарского уголовного кодекса — 258
Шулейкин И.Д. — 325
Шульгин В.В., депутат IV Гос. думы, член Временного исполнительного комитета Гос. думы — 118, 121, 122

ЦАБ "Автограф"

Шютце, юрист — 251

Щ

Щегловитов И.Г., министр юстиции — 260, 261

Ю

Юрьевский Б. — 325
Юшков С.В. — 325

Я

Ярослав Мудрый, великий князь — 329

УКАЗАТЕЛЬ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ И ЭТНИЧЕСКИХ НАИМЕНОВАНИЙ

А

Азия — 9
Акмолинская обл. — 53, 137, 169
Актюбинск г. — 26, 170
Алтайская губ. — 136, 159, 171—174
Аму-Дарьинский отдел — 137, 158, 159, 167, 168
Амурская обл. —53, 58, 59, 88, 90, 137, 172, 173
Амурское казачье войско — 173
Анадырский уезд — 89
Англия — 134
Ардаган (местечко Карсской обл.) — 84
Армяне — 132
Артвин (местечко Батумской обл.) — 84
Архангельская губ. — 65, 79, 136, 158, 159
Астраханская губ. — 53, 66, 79, 136, 137
Астрахань г. — 166

Б

Бакинская губ. — 83—87, 137, 164
Балканский п-ов — 158, 177, 178, 182
Батум г. — 86
Батумская обл. — 83—86, 137, 164, 165
Белоруссия — 8
Белорусы — 132
Бельгия — 134, 248
Бессарабская губ. — 66, 73, 74, 78, 136, 160
Благовещенск г. — 172, 173
Буряты — 132, 172
Бухара г. — 11, 276

В

Варшава г. — 58, 59, 93—95, 97, 100—103, 108, 228
Варшавская губ. — 101
Варшавский уезд — 97, 103
Великое княжество Финляндское — 44, 158, 176, 276, 327
Великоросы — 9
Венгрия — 248
Виленская губ. — 58, 59, 91, 93, 136
Вильно г. — 91
Витебская губ. — 79, 136, 232
Владивосток г. — 172
Владикавказ г. — 162, 163
Владимирская губ. — 79, 136
Внутренняя Орда — 136, 137
Вологодская губ. — 79, 136, 159
Волынская губ. — 79, 136
Воронеж г. — 31
Воронежская губ. — 136
Выборг г. — 23
Вятская губ. — 79, 136

Г

Германия —27, 134, 248
Гижигинский уезд — 89
Голландия — 134
Гродненская губ. — 79, 91
Грузины — 132

Д

Дагестанская обл. — 83, 85, 162—164
Дальний Восток — 53
Дно, станция — 121

ЦАБ "Автограф"

Донецкий уезд — 161
Донской уезд — 161

Е

Евреи — 9, 132
Европа — 9
Европейская Россия — 57
Екатеринодар г. — 86, 162, 163
Екатеринославская губ. — 79, 136
Елисаветполь г. — 86
Елисаветпольская губ. — 83, 85—87, 137, 164
Енисейская губ. — 28, 53, 58, 59, 94, 97, 98, 100, 102, 103, 112, 136, 159, 171—174, 208, 274

З

Забайкальская обл. — 53, 58, 59, 88, 89, 137, 159, 171—174
Забайкальское казачье войско — 88, 172
Зугдиди (местечко Кустанайской губ.) — 84
Закавказье — 83—85, 87, 88, 137, 159, 164, 165
Закаспийская обл. — 26, 53, 137, 158, 159, 167, 168, 209
Закатальский округ — 83, 85, 87, 137, 164, 166
Западная Белоруссия — 232
Западная Украина — 232

И

Измаильский уезд — 66, 73, 74, 78, 160
Индия — 329
Иркутская губ. — 53, 58, 59, 94, 97, 98, 100, 102, 103, 112, 136, 159, 171—174, 208, 274
Испания — 134
Италия — 134

К

Кавказ (Кавказский край, губернии Кавказа) — 9, 53, 58, 59, 83, 84, 87, 327
Кагызман (местечко Карсская обл.) — 84
Казанская губ. — 136
Казахстан — 327
Калмыки — 136, 137
Калмыцкая степь — 136
Калужская губ. — 79, 136
Камчатская обл. — 137, 158, 171, 173, 174
Караногайское приставство — 137
Карсская обл. — 83, 85, 86, 137, 164, 165
Керчь г. — 208
Киев г. — 58, 59, 81
Киевская губ. — 79, 136
Киргизы — 136, 137
Китай — 276, 329
Китайская восточная железная дорога — 137, 158, 174
Ковенская губ. — 58, 59, 79, 91, 93, 136
Ковно г. — 91
Командорские острова — 89
Корея — 276
Костромская губ. — 79, 136
Красноводск г. — 26
Красноводский уезд — 168
Кронштадт г. — 65, 208
Кубанская обл. — 25, 83—86, 137, 162—164
Кубанское казачье войско — 162, 163
Курляндская губ. — 66, 70, 79, 136
Курская губ. — 136
Кустанай г. — 170
Кустанайская губ. — 166
Кутаисская губ. — 83—85, 137, 164

Л

Латыши — 132
Литовцы — 132
Лифляндская губ. — 66, 70, 79, 136
Лодзинский уезд — 97, 103
Лодзь г. — 58, 95, 97, 100—103, 108
Люблин г. — 116
Люблинская губ. — 53, 58, 59, 94, 116

ЦАБ "Автограф"

М

Мангышлакский уезд — 137, 168, 171
Мерв г. — 26
Минская губ. — 79, 136
Минусинский уезд — 98
Могилёвская губ. — 79, 137
Моздокский отдел — 86
Москва г. — 31, 58, 59, 81, 126, 134, 137, 142, 208, 228
Московская губ. — 79, 137

Н

Нальчикский округ — 86
Нижегородская губ. — 137
Николаев г. — 65, 89, 208
Николаевск (на Амуре) г. — 172, 173
Новгород г. — 34, 329
Новгородская губ. — 79, 137
Новороссийск г. — 162, 163

О

Область войска Донского — 58, 59, 79, 137, 160, 161
Одесса г. — 58, 59, 68, 72, 81, 208
Озерки (населенный пункт Петроградской губ.) — 28
Олонецкая губ. — 79, 137, 158, 159
Ольта (местечко Карсской обл.) — 84
Омск г. — 169
Оренбург г. — 170
Оренбургская губ. — 79, 137, 162
Орловская губ. — 137
Охотский уезд — 89

П

Пензенская губ. — 79, 137
Пермская губ. — 137
Персия — 276
Петербург г. — см. Санкт-Петербург г.
Петергоф г. — 17—19, 65, 231
Петроковская губ. — 97, 101
Петроград г. — 28, 29, 117, 121, 125, 134, 137, 142
Петроградская губ. — 137
Петропавловск г. — 173, 174
Петропавловский уезд — 89
Поволжье — 8
Подольская губ. — 79, 137
Полтавская губ. — 137, 232
Польша — см. Царство Польское
Поляки — 8, 25
Прибалтика — 8, 201, 232, 266, 327
Приморская обл. — 53, 58, 59, 88—90, 137, 172, 173
Псков г. — 34, 121, 329
Псковская губ. — 79, 137

Р

Радомская губ. — 97, 101
Редут-Кале (местечко Кутаисской губ.) — 84
Рига г. — 58, 59, 81
Россия — 9—11, 13, 17, 37, 43—45, 48, 53, 122, 123, 129, 130, 134, 276, 296, 300, 302, 303, 305, 316
Ростов г. — 31
Ростов-на-Дону — 208
Русский — 8, 10
Рязанская губ. — 137

С

Сальский уезд — 161
Сальяны (местечко Бакинской губ.) — 84
Самаркандская обл. — 53, 137, 159, 167, 168, 209
Самарская губ. — 66, 137
Санкт-Петербург г. — 25, 31, 32, 58, 59, 65, 79, 81, 208, 227, 228
Саратов г. — 31, 166
Саратовская губ. — 66, 137
Сахалинская обл. — 137, 172
Севастополь г. — 65, 208

ЦАБ "Автограф"

Седлец г. — 116
Седлецкая губ. — 53, 58, 59, 94, 116
Семипалатинская обл. — 53, 137, 169, 170
Семиреченская обл. — 137, 159, 167, 168
Сибирское казачье войско — 169, 170
Сибирь — 9, 53, 58, 133, 232, 274
Симбирская губ. — 137
Симферопольский уезд — 65
Смоленская губ. — 137
Средняя Азия — 9, 58, 133, 327
Ставропольская губ. — 53, 65, 137
Сухумский округ — 83, 85, 86, 137, 164, 166
США — 134
Сыр-Дарьинская обл. — 53, 137, 159, 167, 168

Т

Таврическая губ. — 65, 137
Тамбовская губ. — 137
Тверская губ. — 137
Темир-Хан-Шура г. — 162, 164
Темирский уезд — 171
Терская обл. — 25, 83—86, 136, 137, 162—164
Терское казачье войско — 162
Тифлис г. — 87, 165, 228
Тифлисская губ. — 83—85, 88, 137, 164—166
Тобольская губ. — 53, 58, 59, 65, 66, 68, 79, 137, 171—174, 208
Томск г. — 128
Томская губ. — 53, 58, 59, 65, 66, 68, 79, 137, 171, 172, 173, 174, 208
Тосно станция — 121
Тульская губ. — 137
Тургайская обл. — 26, 53, 137, 159, 169, 170, 209
Туркмены — 137
Туруханский край — 97
Турция — 276

У

Украина — 8, 133, 327
Урал — 8, 169, 201
Уральская обл. — 53, 137, 159, 209
Уральское казачье войско — 94, 115
Урянхайский край — 136
Усинский округ — 98
Уссурийское казачье войско — 88—91
Усть-Медведицкий уезд — 161
Уфимская губ. — 137

Ф

Феодосийский уезд — 65
Ферганская обл. — 53, 137, 159, 167, 168, 209
Финны — 8, 10
Финляндия — 10
Франция — 134, 177, 178, 182, 248

Х

Хабаровск г. — 172
Хабаровский уезд — 89, 90, 91
Харбин г. — 175
Харьковская губ. — 79, 137
Херсонская губ. — 65, 137
Херсонский уезд — 65
Хива г. — 11
Холм г. — 116, 117
Хопёрский уезд — 161

Ц

Царское Село г. — 18, 42, 200, 217, 226, 272, 275
Царство Польское — 9, 53, 58, 94, 97, 98, 99, 102, 104, 112, 201, 208, 266, 327

Ч

Черниговская губ. — 137, 232
Черноморская губ. — 83, 84, 86, 137, 162, 164, 208

Э

Эзель о. — 70
Эриванская губ. — 83, 85—87, 137, 164, 165

ЦАБ "Автограф"

Эстонцы — 132
Эстляндская губ. — 66, 70, 79, 137

Ю

Южно-Уссурийский уезд — 89—91

Я

Якутская обл. — 53, 137, 158, 159, 171—174, 208
Ярославская губ. — 79, 137

ПРЕДМЕТНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Абсолютизм — 14, 41
Авторское право — 316, 317
Аграрный вопрос — 22, 23, 33, 56, 123, 231—240
Аймак — 136, 137
Акционерное общество — 20
Амнистия — 125
Арест — 153—156, 196, 197, 204, 225, 228, 229, 275, 278, 279, 287—292, 294, 295, 302, 307, 310, 316—319
Армия — 45, 52, 129, 134, 135, 175, 178, 179, 180, 181
Ассимиляция — 10
Атаман наказной — 66
Атаман отдела — 85
Атаман станичный — 73, 74
Аул — 164

Б

Баллотировка — 75, 76, 80, 107, 109, 110, 113, 159
Банкрот, банкротство — 138
Безумный — 138
Благотворительность — 211
Богохуление, богохульство — 294
Большевики — 27, 30, 120, 123, 130, 131, 186
Бракосочетание — 299
Бунт — 308
Бургомистр — 97, 102

В

Верховный главнокомандующий — 126
Вещественные доказательства — 311
Взыскание денежное — см. Денежное взыскание
Вина — 225, 284, 285—286, 290
Виновный — 155, 198, 225, 252, 285—288, 294—297, 298—320
Вице-губернатор — 60, 208
Военная служба — 52, 200, 281, 309
Военное положение — 45, 48, 220
Военнопленный — 305
Военно-промышленные комитеты — 12
Военнослужащие — 17, 96, 133, 134, 138, 139, 149, 176, 207, 223, 280
Воинская повинность — 47, 96
Воинская часть — 176, 179, 199
Воинский артикул — 218
Волостное общество — 70
Волостной старшина — 73, 74, 237, 239
Воровство (кража) — 60, 138, 313
Воспитательно-исправительное заведение — 284, 288
Восстание — 13, 125
Временное правительство — 29, 30, 31, 33, 36—38, 118, 120, 122—125, 126—131, 132—136, 139, 140, 149, 185, 188, 206, 221
Временный исполнительный комитет Гос. думы — 29, 117—120, 121, 123, 124, 126
Выборщик — 55, 59, 63, 65, 66, 72, 76, 78—80, 82—84, 87, 90, 92, 94,

ЦАБ "Автограф"

98, 101, 102, 106, 107, 110—113, 115—117, 125, 131, 135, 225
Выемка (процесс.) — 47
Выкупные платежи — 232
Вымогательство — 313

Г

Генерал-губернатор — 90, 91—94, 102, 116
Гербовый сбор — 143
Главноуправляющие — 52, 207, 208
Глухонемой — 138
Гмина — 100, 104, 112
Голова городской — 62, 68, 81, 85, 90, 91, 98, 115
Голосование — 136, 147, 148, 155, 156
Горожане — 18, 53
Городская дума — 157
Городская управа — 61, 69, 81, 90, 103, 106, 140—142, 161, 163—166, 171
Государственная граница — 305
Государственная дума — 12, 13, 15—27, 28—30, 34—38, 40—43, 45, 48, 50—59, 61, 66, 78—84, 87—89, 91, 93—95, 97, 101, 112—117, 119, 122, 124, 126, 131, 135, 185—188, 196, 203, 206, 221, 222, 225, 233, 270, 271, 326
Государственная канцелярия — 42, 53, 58
Государственная роспись — 51
Государственная тайна — 319, 320
Государственный аппарат — 119, 204
Государственный совет — 17, 19, 20, 22, 23, 24, 30, 34, 35, 37, 38, 43, 45, 48, 50—53, 56, 117, 185, 187, 188, 194, 203, 204, 206, 216, 221, 222, 227, 241, 244, 248, 249, 253, 256, 265, 269—273
Градоначальник — 60, 62, 195, 196, 204, 211
Губернатор — 60, 62—64, 78, 91—93, 96, 101, 105, 107—109, 111, 114—116, 195, 196, 204, 208, 209, 211, 223
Губернское (городское) по делам об обществах присутствие — 208—212, 214
Губернское по крестьянским делам присутствие — 68, 86
Губернское по поселянским делам присутствие — 86

Д

Давность (срок давности) — 277, 292, 293
Дача горнозаводская — 63
Дворянин, дворянство — 12, 15, 19
Дворянин потомственный — 12, 28, 96, 280
Дезертир — 133
Делопроизводитель — 178
Денежное взыскание — 156, 198, 199, 279, 282, 288—291, 296, 298, 316
Депутат — 13
Директор акционерных компаний — 71, 104
Доверенность — 61, 96, 98, 105
Доказательства вещественные — см. Вещественные доказательства
Дом терпимости — см. Публичный дом
Домохозяин — 65, 88, 90, 92, 93, 100, 104, 234—240
Дума городская — см. Городская дума
Духовенство — 19, 28, 176
Душевнобольной — 315

Ж

Жалоба, порядок обжалования — 61, 69, 72, 74
Железная дорога — 20, 67, 99, 101, 198, 207, 217
Жребий — 76, 80, 110, 152

ЦАБ "Автограф"

З

Забастовка — 198
Заклад — 60, 138, 313
Заключение в исправительном доме — 275, 279—283, 287—292, 294, 296, 297, 304—308, 310, 312, 313, 315—320
Заключение в крепости — 216, 275, 279, 287—292, 294, 296, 298, 301, 302, 306, 307, 310—313, 320
Заключение в тюрьме — 216, 275, 279—283, 287—292, 296—299, 304, 306, 311, 312, 314—320
Законопроект — 17, 19, 26, 48, 51, 221
Земгор — 12
Земельная реформа — 22, 23, 33, 56, 123, 231, 233—240
Земельный комитет — 36
Землевладелец — 102—104
Землепользование — 231
Земля надельная — 92, 232, 234, 235, 238
Земская управа — 61, 68, 140, 142
Земский начальник — 68, 92, 200, 236, 238, 239
Земский собор — 15
Земское собрание — 140, 157
Зимний дворец — 130

И

Избиратель — 60, 62, 63, 65, 69, 70, 72, 73—76, 81, 84, 90, 106, 108, 109, 141, 142, 145—152, 155, 157, 158, 161, 163, 164, 167, 169, 173, 175, 176, 179, 180
Избирательная записка — 75, 77, 81, 109, 136, 141, 147—151, 154, 156, 158, 159, 184
Избирательная комиссия — 55, 77, 91, 108—111, 136, 139—161, 163—166, 168, 169, 170—175, 176, 178, 180, 183
Избирательная система — 57
Избирательное право — 53, 55, 57, 133, 134, 144, 155, 180
Избирательное собрание — 59, 61, 73, 78—80, 82, 83, 87—89, 93—96, 100, 101—102, 106—109, 111, 112, 114, 115, 117, 178
Избирательные списки — 62, 69—72, 85, 86, 90, 93, 102, 103—106, 109, 116, 136, 138—147, 150, 153, 155—162, 164, 166, 168—170, 172—176, 179, 180, 183
Избирательный округ — 134, 136, 137, 139, 140, 146, 147, 152, 154, 159, 176—178, 180—183
Избирательный участок — 81, 94, 96, 101, 103, 106, 108—111, 139, 142, 143, 147, 151, 152, 156, 178, 179, 183
Издержки путевые — 74, 78, 97, 108, 111, 112, 157, 162
Имение — см. Поместье
Император — см. Царь
Императрица — 28, 45
Имущество недвижимое — 45, 47, 61, 63—67, 70, 71, 84, 90—93, 96, 98—100, 103, 115, 209
Иноверец — 299
Инородец — 9, 17, 55, 60, 66, 88, 89, 90, 171, 174
Иностранец — 48, 60, 96, 273, 276, 277, 283
Исправительное арестантское отделение — 138
Исправительный дом — 138, 154, 155, 200, 267, 273, 274, 278, 279, 280, 288—293, 295

К

Кадеты, партия конституционных демократов — 21, 23, 25, 26, 27, 54, 57, 120, 128, 130—134, 205, 219, 221

ЦАБ "Автограф"

Казак — 88, 89, 115, 280
Казачье войско — 25, 58, 59
Казенная палата — 68, 70, 85, 90, 102, 115, 208
Казна — 106, 108
Кандидатский список (на выборах) — 158, 161, 163, 164, 167, 170—173, 175, 178, 180, 183
Картель — 5
Католик — 9, 10
Каторга — 138, 155, 273, 274, 275, 277—283, 287—292, 294, 296, 297, 300—305, 307, 309, 310—314, 317—319
Командировка — 179
Комиссия по делам о выборах (уездная, губернская, областная) — 68, 69, 73, 74, 77, 78, 81, 85, 86, 90, 93, 97—99, 101, 102, 107, 108, 110, 111, 116, 140, 141, 160, 161, 163—165, 167—169, 172, 173, 175, 177, 178, 182—184
Конституция, конституционализм, конституционный — 125, 128, 130, 185, 187
Контрабанда — 313
Концерн — 6
Кооперация — 7, 233
Кража — см. Воровство
Кредиты — 52
Крепостной акт — 238
Крепость (место заключения) — 138, 275
Крестьяне — 7, 15, 18, 55, 57, 231, 232—240
Крещение — 298, 299
Купец — 280

Л

Лиходательство — 138
Лихоимство — 138
Личная собственность — 235, 236, 238—240
Лишение прав состояния — 138, 274, 279—281, 289, 290
Лишение права заниматься по отбытии наказания определенными видами деятельности — 279, 282
Лишение свободы — 267, 268
Лютеранин — 87, 91

М

Магистрат — 94, 101—103, 114
Малолетство — 284, 298
Меньшевики — 27, 32, 57, 120, 131, 132, 205
Место жительства — 103, 282, 283
Милиция — 125, 149
Министерства — 26, 119, 200—202, 205, 219, 220, 229, 248
Министерство внутренних дел — 54—56, 101, 105, 115, 119, 200—202
Министерство военное и морское — 49, 119
Министерство земледелия — 119
Министерство императорского двора — 46, 51
Министерство морское — 49
Министерство торговли и промышленности — 120, 203
Министерство финансов — 120, 200
Министерство юстиции — 56, 101, 116, 119, 203, 220, 248, 269
Министр — 26, 46, 52, 61, 121, 124, 125, 207
Мировой посредник — 86
Миропомазание — 46, 298
Митинг — 220
Молитвенный дом — 294, 295
Монастырь — 284, 288
Монастырь женский — 284, 288
Монета — 46
Монополия — 5, 6, 187
Мошенничество — 60, 138, 313
Мусульманин — 10, 297
Мусульманская группа (в Гос. думе) — 24

ЦАБ "Автограф"

Н

Надел мирской — 234
Наказание — 46, 246, 275—293
Наказание дополнительное — 279
Налог — 46, 64, 67, 70, 84, 99, 101, 103, 104
Наместник — 84, 86, 87
Народные социалисты (энесы) — 23
Наследник престола — 300, 301
Наследование — 280
Наследодатель — 104
Настоятель церкви, молитвенного дома — 63, 71, 92, 104, 116
Национальность — 63, 64, 65
Нация — 9
Недонесение, недоносительство — 311, 312, 318
Необходимая оборона — 285
Неосторожность (форма вины) — 285, 286
Непотребство — 315, 316
Неприкосновенность жилища — 47
Неприкосновенность личности — 41
Несовершеннолетие — 207, 213, 256, 274, 284, 288, 289
Нетрезвое состояние — 148
Нотариальный акт — 96, 213, 238, 239
Нотариус — 239
Нравственность — 216

О

Обвиняемый — 139, 217, 277, 319
Обер-прокурор — 62, 212
Общество (общественная организация) — 200—217
Общество сельское — см. Сельское общество
Община — 8, 66, 231—240
Обыск — 47
Одиночное заключение — 278
Октябристы (Союз 17 октября) — 21, 24—27, 57, 128
Опека — 46, 60, 138, 298
Опекун — 281, 298, 315
Оскопление — см. Скопчество
Оскорбление — 199, 200, 299, 301
Основные государственные законы — 11, 13, 34, 35, 42—44, 47, 49, 50, 56, 126, 185, 227, 252
Особое присутствие соединенных департаментов Гос. совета — 255, 256
Особое совещание для подготовки проекта Положения о выборах в Учр. собр. — 132—134, 139
Осуждение, осужденный — 46, 138, 277, 281, 282, 287, 288, 289, 292, 312, 313, 319

П

Парламент — 12, 16, 22
Паспорт — 232
Пеня — 289—291, 296
Первоприсутствующий — 62, 212
Переселение — 232
Побег из-под стражи или ареста — 312, 318, 319
Повешение — 278
Повинности — 63
Повреждение чужого имущества — 313
Пограничный знак — 305
Податный инспектор — 102
Подданство — 46, 47, 302
Подделка денег, ценных бумаг — 313
Подделка печатей — 314, 315
Подлог — 138, 156, 252, 314
Подстрекатель — 286
Покушение — 155, 286, 302, 305, 308, 309, 313, 315, 316
Полиция — 26, 60, 61, 72, 86, 90, 106, 107, 125, 190, 201, 211, 218, 220—224, 226, 282, 283

ЦАБ "Автограф"

Польское коло (фракция в думе) — 24
Поместье, помещик — 7, 17, 18, 25, 57
Помилование — 46, 293
Попечитель — 281, 315
Пособник — 286
Почетный гражданин — 280
Почта — 119
Права гражданские — 46
Права родительские — 281
Права состояния — 280
Права супружеские — 281
Правительствующий сенат — 20, 44, 47, 49, 50, 54, 62, 78, 81, 82, 83, 97, 111, 112, 114, 190, 195, 196, 200, 202, 212, 217, 218, 222, 226, 227, 229, 240, 249, 250, 271, 272
Право владения — 63, 64, 67, 98, 100
Право собственности — 63, 64, 67, 98, 100
Правопоражение — 138
Православие, православный — 10, 91, 293—299
Превышение пределов необходимой обороны — 285
Предварительное заключение — 288
Предводитель дворянства (губернский, уездный) — 15, 59, 62—64, 68, 85, 86
Председатель окружного суда — 68, 85, 90
Председатель Совета министров — 46, 47, 52, 122, 124, 125
Преступник — 278
Преступление — 47, 125, 197, 243, 246, 252, 277, 284—288, 290, 292, 293, 318
Преступления воинские — 271
Преступления государственные — 263, 271, 300—305
Преступления должностные — 291, 317—320
Преступления политические — 273
Преступления против личности — 252
Преступления против порядка управления — 252, 319
Преступления против религии и церкви — 252, 253, 263, 293—299
Преступления против семейного союза — 252
Преступления тяжкие — 275—277, 284, 286—288, 292, 293, 300, 301, 303, 307, 310—313, 317—319
Приговор — 138, 139, 277, 278, 280, 281, 288—290, 293
Приготовление к совершению преступления — 286
Присвоение имущества — 60
Присяжные заседатели — 157, 281
Присяжный поверенный — 281
Притон разврата — 315, 316
Прокурор — 274
Проституция, проститутка — 315, 316
Проступок — 275, 276, 286, 288, 292, 293, 298
Протекторат — 11
Публичный дом — 315

Р

Работный дом — 282
Рабочий — 18, 53, 57, 67, 71, 74, 77, 96, 101, 108—110, 112
Разбой — 313
Раскольник — 87, 91, 297—299
Растрата — 138
Регистрация общества (организации) — 208—210
Реестр — 210, 214
Ростовщичество — 60, 138
Русская Правда — 7, 326

С

Самодержавие — см. Абсолютизм
Сбор станичный — 73, 88
Свидетельство промысловое — 64, 67, 99, 100

ЦАБ "Автограф"

Свобода вероисповедания — 48, 293—299
Свобода печати — 48, 125, 191—200, 226—231
Свобода слова — 41, 48, 125, 191—199
Свобода собраний и союзов — 41, 48, 125, 191—200, 201—226
Свобода совести — 41
Свод законов Российской империи — 33, 43, 46, 58
Сводничество — 138, 315
Священник — 93, 104, 280, 296, 299
Секта, сектантство — 297—299
Сельское общество — 70, 107, 236
Сенат — 120
Сенатор — 62, 212
Синдикат — 5
Скопчество — 297, 299
Следствие — 60, 311, 318
Служба, служить, служащий — 64, 65, 67, 80, 99, 101, 274, 281, 317—320
Смертная казнь — 37, 275, 278—280, 287—289, 292, 300, 301
Смута — 306—310
Смягчение уголовного наказания — 287
Собственность — см. также Личная собственность; Право собственности
Совет министров — 16, 18, 21, 42, 51, 52, 54, 78, 112, 127, 187, 194, 195, 203, 205, 206, 218, 222, 227, 232, 235, 270
Совет старейшин — 29, 117, 220
Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов — 31—33, 38, 117, 120, 123, 129, 131
Содержание под стражей — 139
Сокрытие преступлений (укрывательство) — 311
Соучастие (в совершении преступления) — 286, 287
Социал-демократы — 21, 23, 24, 26, 27, 187, 205, 221
Социалисты-революционеры (эсеры) — 23, 36, 130, 132, 205
Срок давности — см. Давность
Ссылка, ссылка на поселение — 138, 274, 275, 277—282, 287—289, 291—294, 296, 297, 301, 302, 305, 306, 308, 311—313, 317, 318
Ставка (военного командования) — 122
Станица — 65, 83, 88, 115, 161, 164, 168
Старообрядец — см. Раскольник
Староста сельский — 90, 237
Стачка — см. Забастовка
Стойбище — 66
Стража мест лишения свободы — 312
Суд — 46, 60, 138, 156, 195, 197, 209, 242, 244, 246, 269, 288—291, 318
Суд волостной — 237, 238
Суд окружной — 68, 89, 90, 91, 98, 102, 115, 141, 142, 145, 157, 161—170, 173, 175, 225, 273
Суд присяжных — 246
Судебная палата — 86, 162, 165, 166, 169, 172, 197, 246
Судья гминный — 102
Судья мировой — 61, 89, 91, 96, 98, 99, 115, 116, 138, 141, 157, 160, 164—170, 173, 175, 200, 243, 245, 246, 271
Судья третейский — 281
Сумасшедший — 138
Сход волостной — 65, 66, 73, 90, 92, 94, 100, 107
Сход гминный — 94, 97, 99, 100, 104, 107, 112, 116
Сход сельский — 85, 90, 238, 239
Съезд (избирательный) — 62, 63—70, 75—77, 83—85, 87—89, 91—94, 96, 97, 99, 107, 109—111, 113, 116, 224

ЦАБ "Автограф"

Съезд городских избирателей — 59, 62, 64, 65, 69, 70, 77, 83, 84, 87, 88, 91—94, 97—99, 103, 109, 116
Съезд губернский уполномоченных от рабочих — 59, 67, 94, 97
Съезд землевладельцев (избирательный) — 59, 62, 63—65, 69, 70, 77, 83—85, 93, 94, 97—99, 104, 109, 116
Съезд мировой — 61, 62, 99, 114, 117, 141, 142, 160, 164, 167—170
Съезд уполномоченных от волостей — 59, 62, 65, 66, 88, 89, 94, 98, 100
Съезд уполномоченных от инородческих волостей — 89, 100
Съезд уполномоченных от казачьих станиц — 59, 65, 66, 100
Съезд уполномоченных от сельских общин — 66, 91, 93
Съезды Советов всероссийские — 29, 32, 33

Т

Телеграф — 119, 242
Требы духовные — 299
Трест — 6
Трудовики — 21, 23, 24, 26
Тюрьма — 138, 154, 155, 157, 198, 199, 267, 268, 270, 273, 274, 275, 278, 279—284, 314—320
Тюрьма каторжная — 273

У

Убийство — 256, 284, 302, 303
Уголовное право — 34, 37, 240—320
Уголовное уложение — 215—218, 240—322
Удостоверение личности — 109
Уездная управа — 69, 141, 161
Укрывательство — 60, 138, 312
Улус — 66, 167
Унтер-офицер — 280
Уполномоченные от волостей и сельских участков, гминных сходов, казачьих волостных сходов — 65—67, 90, 100, 107
Управа — см. также Городская управа, Земская управа, Уездная управа — 61, 69, 90
Условно-досрочное освобождение от уголовного наказания — 266
Условное осуждение — 266
Устав военно-морской о наказаниях — 276
Устав воинский о наказаниях — 276
Устав казенного и административного управления — 276
Устав о ссыльных — 292
Устав уголовного судопроизводства — 195, 197, 200, 217, 273
Учредительное собрание — 30, 31, 33—36, 124—130, 132—137, 139—147, 150—153, 155—170, 172, 173, 175, 177—179, 181, 185—188, 326

Ф

Фабрика — 71, 214
Февральская революция — 14, 30, 32, 34, 35, 37, 128, 130
Флот — 45, 52, 134, 135, 175, 176, 181, 183
Флот балтийский — 175, 176, 181—183
Флот черноморский — 175, 181—183
Флотилия Дунайская — 182
Флотилия Урмийско-Ванская — 182
Флотилия Чудского озера — 182
Форма государственного единства — 10
Форма правления — 14, 128
Фронт — 176, 177, 182, 183

ЦАБ "Автограф"

Фронт Западный — 176
Фронт Кавказский — 177, 180—183
Фронт Румынский — 177, 181—183
Фронт Северный — 176, 182
Фронт Юго-западный — 176, 177

Х

Хан — 11
Хутор — 8, 238

Ц

Царь, царизм — 13, 16—20, 23, 24, 28, 29, 42, 44—50, 52, 54—56, 126, 139, 186—188, 217, 300, 301
Ценз избирательный — 17, 61, 63—65, 69, 70, 87, 89, 90, 96, 103—105, 116, 133, 134
Церковнослужитель — 63, 87, 92, 116
Церковь — 63, 116

Ч

Часовой — 306

Ш

Шайка (преступное сообщество) — 313
Шпионаж — 303, 304

Э

Эмир — 11
Эсеры — см. Социалисты-революционеры

Ю

Юридическое совещание — 132
Юридическая помощь — 213

ЦАБ "Автограф"

СОДЕРЖАНИЕ

5 Введение

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОЕ

Манифест об усовершенствовании государственного порядка
17 октября 1905 г.
40 Введение
41 Текст
Высочайше утвержденные Основные государственные законы
23 апреля 1906 г.
42 Введение
44 Текст
Положение о выборах в Государственную думу
3 июня 1907 г.
53 Введение
58 Текст
Сообщение Временного комитета Государственной думы о власти
27 февраля 1917 г.
117 Введение
118 Текст
Постановление Временного комитета Государственной думы о назначении комиссаров в министерства и государственные учреждения
28 февраля 1917 г.
118 Введение
119 Текст
Сообщение Временного комитета Государственной думы о составе нового правительства
2 марта 1917 г.
120 Введение
120 Текст
Об отречении государя императора Николая II от престола Российского и о сложении с себя верховной власти
2 марта 1917 г.
121 Введение
122 Текст
Декларация Временного правительства о его составе и задачах
3 марта 1917 г.
123 Введение
124 Текст
Об отказе великого князя Михаила Александровича от восприятия верховной власти впредь до установления в Учредительном собрании образа правления и новых основных законов государства Российского
3 марта 1917 г.
126 Введение
126 Текст

ЦАБ "Автограф"

Постановление Временного правительства о временном переименовании Совета министров, а также должностей управляющего делами Совета министров и его помощников и канцелярии Совета министров
10 марта 1917 г.
127 Введение
127 Текст

Постановление о провозглашении России республикой
1 сентября 1917 г.
127 Введение
129 Текст

Положение о выборах в Учредительное собрание
Июль—сентябрь 1917 г.
129 Введение
136 Текст
185 Библиография

АДМИНИСТРАТИВНОЕ, ЗЕМЕЛЬНОЕ И УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Именной высочайший указ Правительствующему сенату о временных правилах о повременных изданиях
24 ноября 1905 г.
190 Введение
194 Текст

Именной высочайший указ Правительствующему сенату о временных правилах об обществах и союзах
4 марта 1906 г.
200 Введение
206 Текст

Именной высочайший указ Правительствующему сентау о временных правилах о собраниях
4 марта 1906 г.
218 Введение
222 Текст

Именной высочайший указ Правительствующему сенату о временных правилах для неповременной печати
26 апреля 1906 г.
226 Введение
227 Текст

Указ Правительствующему сенату о дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования
9 ноября 1906 г.
231 Введение
234 Текст

Уголовное уложение
22 марта 1903 г.
240 Введение
271 Текст
321 Библиография
326 Заключение
331 Указатели

ЦАБ "Автограф"