



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

•
ГОСПЛАН СССР В ГОДЫ ВОЙНЫ

•
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

•
КОНФЕРЕНЦИЯ В ГОСПЛАНЕ СССР

•
ПОСЛЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ ЖУРНАЛА

2

ФЕВРАЛЬ • 1985





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

ФЕВРАЛЬ

№ 2

Издается с марта 1924 года

Вопрос сейчас стоит так, что еще до конца 80-х годов нам необходимо добиться коренного перелома в повышении эффективности народного хозяйства, в интенсификации всех его отраслей. Объективные предпосылки для такого перелома налицо. Дело за тем, чтобы решительно направить на его осуществление всю нашу экономическую работу.

К. У. ЧЕРНЕНКО

СОДЕРЖАНИЕ

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

В. Величко — Научно-технический прогресс в отрасли	3
Ю. Дробязко — Внедрение научно-технических достижений в строительство	12
Встреча за круглым столом	
Совершенствование планирования науки и техники	22

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Т. Хачатуров — Эффективность общественного производства	36
К 40-летию победы в Великой Отечественной войне	
Г. Сорокин — Госплана СССР в годы войны	47

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Конференция в Госплане СССР	
Пути ускорения роста производительности труда	57
М. Сидоров — Материальные затраты и интенсификация производства	65

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА СТРАНЫ

А. Петунов, В. Соколов — Производственный потенциал угольной промышленности	72
---	----

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

В. Абрамов — Туркменская ССР в едином народнохозяйственном комплексе страны	79
Б. Уальнов — Программа интенсификации экономики Ленинградской области	85

ПОСЛЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ ЖУРНАЛА	91
---------------------------	----

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

В. Лазутин — Резервы снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции	90
--	----

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

И. Пыталева, В. Андриенко — Резервы экономики труда и стимулирование их использования	107
А. Писарев — Планирование производительности труда с учетом его интенсивности	113

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Л. Липинцев — Об основных направлениях сотрудничества стран СЭВ в области машиностроения	115
--	-----

ИНФОРМАЦИЯ

Е. Жаренков — Сопровождение представителей журналов плановых органов стран — членов СЭВ	123
А. Маликович — Совершенствовать законодательство, регулирующее планирование и хозяйственно договорные отношения	124

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

В. Прокурников, К. Луванко — Комплекное исследование проблем экономики труда	126
--	-----

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС
В ОТРАСЛИ

В. Величко,

министр энергетического машиностроения

Повышение технико-экономических показателей энергетического оборудования, увеличение его единичных мощностей сопровождаются высокой эффективностью в народном хозяйстве. Конкретно это выражается в значительном приросте выработки электроэнергии и тепла, экономии топлива на ТЭС.

Научно-технический прогресс в энергомашиностроении открывает реальную возможность сократить удельную металлоемкость выпускаемой продукции, трудовые затраты и расход топливно-энергетических и других материальных ресурсов на единицу изготовляемого изделия. Поэтому отрасль заинтересована в ускорении разработки образцов новой техники, совершенствовании технологических процессов, а значит, и всего производства. Причем если до последнего времени энергомашиностроение оставалось индивидуальным и малосерийным, то теперь при осуществлении Энергетической программы СССР от него требуются все более крупные серии оборудования.

«В плане будущего года, — отметил К. У. Черненко в выступлении на заседании Политбюро ЦК КПСС 15 ноября 1984 г., — зятый верный курс на ускорение выпуска новых поколений машин и оборудования, повышение надежности техники. И до машиностроителей — успешно справиться с этими непростыми задачами». Как предстоит их решать энергомашиностроителям? В отрасли практически осуществлен переход на изготовление принципиально новой техники для атомной энергетики, крупных тепловых электростанций, компрессорных станций магистральных газопроводов, а также для добывающих отраслей народного хозяйства, черной металлургии и других. В результате существенно повысится технический уровень и качество выпускаемой продукции.

Одновременно предусмотрено продолжить комплекс работ по увеличению блочности и комплектности поставок энергетического оборудования с тем, чтобы облегчить и ускорить его сборку на монтажных площадках и сократить сроки ввода в эксплуатацию, что, в свою очередь, обернется высоким конечным результатом. Так, ВЭСР готовятся к заводу энергетического машиностроения им. 60-летия СССР производят в поставках трубопроводов повышенной блочности, предназначенных для АЭС и тепловых электростанций.

В отрасли систематически и целенаправленно ведется сравнение выпускаемого оборудования с лучшими отечественными и зарубежными аналогами, с тем, чтобы предлагать конструкторы. По результатам этих исследований принимаются решения о целесообразности дальнейшего изготовления того или иного вида техники. В 1985 г. и последующие годы намечается снять с производства несколько десятков наиме-

¹ К. У. Черненко. Достоинство завершить пяталетку, ускорить интенсификацию экономики. М., Политиздат, 1984, с. 6.

нований устаревших изделий, а также осуществлять модернизацию разнотипного котельно-использующего оборудования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве» (август 1983 г.) Минэнергомаш разработал комплексную программу, реализация которой позволит вывести всю продукцию отрасли на уровень лучших отечественных и зарубежных образцов, а по некоторым показателям и превзойти их. Уже в ближайшее время предусмотрено создать несколько десятков единиц принципиально нового крупного энергетического оборудования. При этом ежегодный удельный вес впервые осваиваемых в производстве изделий намечается достичь до 17% общего объема товарной продукции.

Отраслевой комплексной программой научно-технического прогресса предусматривается дальнейшее совершенствование конструкции и технологии изготовления серийной выпускной продукции, которм оснащаются энергоблоки с реакторами ВВЭР-1000 и РБМК-1500. Причем в качестве первоочередной решается задача по продлению срока его эксплуатации в 2–2,5 раза.

Предприятия и научно-исследовательские организации министерства объединяют свои усилия с предприятиями, НИИ и КБ других отраслей народного хозяйства в области создания оборудования для новых ядерных энергоблоков, которые предполагается оснастить реакторами на быстрых нейтронах типа БН-800, высокотемпературными газонагревателями реакторами типа БГР и ВТГР. Впервые в мировой практике предусматривается организовать изготовление оборудования для серийных блоков атомных станций теплоснабжения (АСТ), которые начали применяться в Горьком и Воронеже.

Дальнейшее экономическое и социальное развитие районов Крайнего Севера в немалой мере зависит от устойчивости энергоснабжения. Для этого будет осуществлен комплекс работ, итогом чего является создание атомных энергоустановок малой мощности. Районы Крайнего Севера получат надежную современную технику.

Выпускная линия издателя, энергетический институт стремятся не только улучшить их технико-экономические показатели, но и учесть экономические последствия широкого использования. Вот почему разработчики, конструируя принципиально новые котлы, ищут пути снижения их удельной металлоемкости и максимально возможного сокращения выбросов в атмосферу вместе с диоксидами азота, оксидов, азота и серы. Это очень важно для всей теплоэнергетики, и в первую очередь для Канско-Ачинского и Экибастузского месторождений угля, на базе которых создаются крупные теплоэнергетические комплексы.

Один из таких практических путей — применение котлов с толпой «кипящего» слоя. Их широкое использование сегодня рассматривается среди важнейших задач мировой теплоэнергетики. Фактически все промышленно развитые страны имеют национальные программы для решения этой проблемы. Столь острый интерес к ней проявлен в связи с тем, что сжигание топлива в «кипящем» слое значительно уменьшает количество вредных выбросов в атмосферу и открывает возможность эффективно использовать любые виды топлива, что в традиционных котельных устройствах сделать весьма затруднительно. Исходя из этого, Минэнергомаш и Минатом СССР приступили к осуществлению совместно подготовленной комплексной программы создания котлов с толпой «кипящего» слоя. Объединение теоретического потенциала на межотраслевой основе сократит время выхода нового оборудования на проектные показатели.

Плодотворную идею «кипящего» слоя еще нельзя считать оконча-

тельно исследованной. Она требует дальнейшей углубленной и экспериментальной проработки. Ею в стране, по мере своих возможностей и по разным направлениям, занимаются многие. Но силы в этой задаче для народного хозяйства области пока разобщены. И как следствие — эффект от вложенных затрат низок. Желательно уже сейчас, без лишнего дискуссионного и провокационного, а также академических и отраслевых научно-исследовательских институтов, а также вузов, придать им дополнительные импульсы, что, несомненно, в целом ускорит решение проблемы, актуальной для отечественной энергетики.

Специально для сжигания харахорских, кузнецких и других низкосортных углей, а также природного газа энергетическими институтами созданы новые котлы, которми предусматривается оснащать энергоблоки ТЭС единичной мощностью 200, 300 и 800 МВт. Теперь работы ведутся над тем, чтобы вывести эти котлы на стабильность технико-экономических показателей, добиться высокой эксплуатационной надежности.

В соответствии с Энергетической программой СССР применяются методы более рационального использования твердого топлива, в том числе восточных месторождений. Уже предложены конкретные технико-экономические решения с убедительными экономическими обоснованиями. Так, предприятия Минэнергомаша разработали оборудование для оптично-промышленной парогазовой установки с внутрислойной газификацией этого топлива единичной мощностью 250 тыс. кВт (ПГУ-250). Она способна обеспечить экономичное сжигание твердого топлива и эксплуатацию оборудования в маневренном режиме. ПГУ-250 можно рассматривать и в качестве модуля более мощных агрегатов подобного типа, что открывает перспективу широкого ее применения.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии отмечалось, что сдержанная экономическая политика становится делом, казалось бы, простым и будничным — хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. Конкретной реализацией этого важного указания являлось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов». Среди комплекса неотложных мер в нем обращается внимание на необходимость обеспечить экономии вторичных энергоресурсов. Претворяя в жизнь решения XXVI съезда КПСС, постановление партии и правительства, Минэнергомаш наряду с осуществлением других мероприятий по экономии продолжает создание серии котлов-утилизаторов и энерготехнологических агрегатов для различных отраслей промышленности — химических, черной и цветной металлургии и др. Применение таких котлов и установок в целом по стране экономит ежегодно около 2 млн. т угля, топлива, что оборачивается высокой эффективностью для народного хозяйства.

Предприятиями отрасли сдана межведомственной комиссии установка типа УИП-50/60, предназначенная для заправки пара и нефтяные пласты. Широкое использование таких установок обеспечивает увеличение добычи нефти и позволяет отказаться от закупки аналогичного оборудования за рубежом. Уже в 1985 г. предусматривается изготовить установки УИП-60/160 и две УИП-50/60. Это, конечно, не удовлетворит потребностей нефтяников, однако откроет возможность на основе результатов первой промышленной эксплуатации улучшить качество установок, а также в перспективе решить вопрос специализации изготовления.

С каждым годом становится все более острой проблема перера-

ботки твердых городских бытовых отходов. Энергомашинистами созданы специальный котел для сжигания мусора. До этого такие агрегаты не изготавливались, не было и опыта их конструирования. Котел производительностью 3 т мусора в час на основе данных эксплуатации будет, если потребуются, немедленно усовершенствован с тем, чтобы не задерживать организацию его серийного выпуска.

В настоящее время ведутся интенсивные исследования возможности широкого использования в качестве топлива для ТЭС горючих сланцев, запасы которых значительны в европейской части страны. Ученые и производственники отрасли прорабатывают конструкции специального котла к малерному энергоблоку единичной мощностью 500 тыс. кВт, в топках которого предполагается сжигать сланцы. Это повысит энергообеспеченность развитой экономики европейской части СССР.

На компрессорных станциях магистральных газопроводов для работы газоперекачивающих агрегатов используется транспортируемое горючее топливо. Возникла идея повысить эффективность применения топлива на станциях оборудования. Минэнерго СССР совместно с Мингазпромом, Минсудпромом и Минэнерго СССР намечает в ближайшие 2—3 года для компрессорной станции «Грозгэз» создать опытную парогазовую установку на базе газотурбинного агрегата ГТН-25. Расчеты показывают, что эффективность использования топлива на компрессорных станциях увеличится на 20—30%, а годовой экономический эффект от внедрения таких парогазовых установок может достигнуть 1,5 млн. руб. на каждую станцию. Здесь значительная выгода прежде всего народному хозяйству.

Изменение методов транспортировки твердого топлива, сокращение расстояний его перевозки даст значительную экономию не только для отдельных отраслей, но и в целом для экономики страны. Это само по себе очевидное дело оказывается далеко не легким при первой же попытке осуществить его. Вот почему предприятия и научно-исследовательские организации Минэнерго СССР приняли предложение Минэнерго СССР объединить творческие усилия и организовать опытно-промышленные работы по освоению технологии сжигания в энергетических котлах водоугольной суспензии. Успех в этом деле позволит внедрить в энергетiku трубопроводную транспортировку угля.

Ведущее место в мире занимает современное отечественное гидротурбостроение. По единичной мощности, удельной металлоемкости, быстроходности, коэффициенту полезного действия и некоторым другим показателям советские гидротурбины в целом соответствуют, а в ряде случаев превосходят параметры гидроагрегатов ведущих зарубежных фирм. Этот высокий технический уровень постоянно поддерживается как дальнейшим развитием опытно-экспериментальной и исследовательской базы, так и совершенствованием всего гидротурбинного производства.

Оборудование для гидроэлектростанций предприятия министерства создают с учетом планового освоения и особенностей гидроресурсов Сибири, Дальнего Востока, республик Закавказья и Средней Азии, где гидроэлектростанциями вырабатывается примерно четверть общего объема производства электроэнергии. За годы одиннадцатилетнего высокотемпературного строительства были поставлены на Шахмурскую, Днепротурковскую, Курпайскую и другие ГЭС. Завершена поставка рабочих колес гидротурбин для Саво-Шушенской ГЭС. Завершается отгрузка гидротурбин для Нижне-Камской, Майнской, Колчанской и других гидроэлектростанций.

Все это крупные технические достижения гидротурбостроителей. Наряду с оснащением оборудованием пусковых объектов очередного

года они продолжают трудиться и на перспективу. Реализация задания Энергетической программы СССР, гидротурбостроители приступили к подготовке производства ковшовых гидротурбин единичной мощностью 175 тыс. кВт, которые предназначены для Зараматской ГЭС, и радиально-осевых турбин единичной мощностью 153 тыс. кВт для Курейской ГЭС. Развернуто рабочее проектирование радиально-осевой турбины мощностью 340 МВт для Богучанской ГЭС. Каждый из них станет новым техническим достижением советских гидротурбостроителей.

Поворотные моменты гидротурбин единичной мощностью 230 тыс. кВт, изготовленные для Шульбинской ГЭС, являются крупнейшими в мире среди этого класса гидроагрегатов. Между тем специалистами отрасли считают, что возможно преодолеть и этот высокий технический рубеж. Уже сейчас развернуты исследования, по результатам которых начнется проектирование гидроагрегатов такого типа единичной мощностью 400—450 тыс. кВт. Это существенно повысит эффективность тех ГЭС, на которых будут установлены новые машины.

Энергетической программой СССР предусмотрено более полное использование всего гидроэнергетического потенциала нашей страны. Для этого энергомашинистами намечено создать унифицированную серию гидротурбин для малых ГЭС с таким расчетом, чтобы они не были трудоемкими в изготовлении. Такой подход обеспечит их экономичность в производстве и высокую эффективность у потребителей.

Предприятия Минэнерго СССР предусматривающее модернизацию действующих ГЭС, где оборудование выработало установленный ресурс и нуждается в замене. Эта операция при незначительных капитальных вложениях существенно увеличивает эффективность ранее построенных гидроэлектростанций, единичная мощность которых при установке новых гидротурбин возрастает, а эксплуатационные затраты сокращаются.

Каждый комплект оборудования для электростанций — это, по сути, новая техника, поскольку ведется его улучшение и продолжается совершенствование технологии изготовления. Производственное объединение турбостроения «Ленинградский Металлический завод» начинает серийное изготовление быстроходных паровых турбин единичной мощностью 1 млн. кВт для АЭС, поставило паровые турбины единичной мощностью 800 тыс. кВт для Периской ГРЭС и Сургутской ГРЭС-2. Эти современные по конструкции и технико-экономическим показателям тепловые машины выведены на проектные параметры, действуют стабильно, демонстрируя высокую эксплуатационную надежность.

Научно-технический прогресс в энергетическом машиностроении активно проявляется и в обновлении технологии производства, что позволяет управлять качеством выпускаемой продукции, сокращать ее держку на ее изготовление. Характерно, что улучшение технологии ведется практически на всех переделах. Это внедрение высокоэффективной спиральной заковки роторов турбин и генераторов, термообработка поковок в печах с вакуумной футеровкой, закалка заготовок в поднимных водородосторонних средах вместо масла, производство точностимашинных заготовок лопаток паровых и газовых турбин на автоматизированных координатных комплексах с винтовыми прессами усилием 2300 и 5000 тс. Это и применение технологии электроннолучевого и плазменного нанесения жаростойких покрытий на рабочие и направляющие лопатки, замена сварковок роторов турбин и генераторов цельнокованными конструкциями, что снижает расход металла на различных технологических переделах в 3—4 раза и сокращает цикл изготовления этих изделий в 2—2,5 раза.

Для результативного использования новейших технологических процессов, достижения высокого экономического эффекта предприятия Минэнергомаши заменяют устаревшее технологическое оборудование современным, с числовым программным управлением, все шире применяют обрабатывающие центры. Плавномерно осуществляются автоматизация и механизация различных операций, в первую очередь трудоемких и монотонных; расширяется использование роботов, изыскиваются возможности создания гибких автоматизированных производств с учетом специфики отрасли, крупногабаритности ее основного оборудования, длительности циклов его изготовления; применяются системы автоматизированного проектирования и подготовки технологических процессов.

Таким образом, модернизация действующего производства, как один из первоочередных путей его совершенствования, составляет значительную часть его обновления. Однако современное энергостроительство с возрастающими объемами выпуска продукции нуждается и во вновь создаваемых производственных мощностях. Такую задачу поставило развитие атомной энергетики. Она будет еще более насыщенной с наступлением эры термоядерной энергии.

Отрасли постоянно выделяют немалые средства на капитальное строительство. И мы стремимся, чтобы запланированное к вводу мощности в производственных объединениях «Атомашин» им. А. И. Бржинева, «Ижорский завод» им. А. А. Жданова, «Красный котельщик» им. 60-летия Союза ССР, на других предприятиях создавались в установленные сроки и без ссмаков на объективные трудности. Отрасли нужны не мощности вообще, а комплексы, т. е. чтобы предприятия Минэнергомаши могли в определенные им сроки поставлять оборудование на строящиеся электростанции, и в первую очередь атомные. Необходимость создания комплексов мощностей еще более возрастает в связи с тем, что в сооружении атомных электростанций все шире применяется поточный метод.

Отраслевой комплексной программой научно-технического прогресса предусмотрено развивать в энергостроении специальное сталеплавильное и кузнечно-прессовое производство как основу его заготовительной базы. Производственное объединение «Ижорский завод» им. А. А. Жданова приобрело опыт изготовления поковок из слитков массой 300 т и более. На краматорском заводе «Энергомашспецсталь» совместно с Минэлектрохимом и Институтом электрохимии им. Е. О. Патона АН УССР создается установка для порционно-электрошлаковой отливки слитков массой до 200 т. Это плодотворное партнерство будет способствовать сокращению сроков проектирования и конструирования установок, ускорению их изготовления и доводки до проектных показателей и более быстрой предельно такого сложного предприятия, как многослесенные согласования.

Положительных факторов делового подхода к решению различных проблем немало. Однако не всегда удается достигнуть взаимопонимания при всей необходимости ускорить взаимовыгодные.

В европейской части СССР для удовлетворения потребностей в электроэнергии и тепле ее развитой промышленной инфраструктуры использовано в основном оборудование единичной мощностью 300 и 800 МВт, которое работает на ТЭС в базовом режиме. Предусмотрен такой же режим и для сооружений здесь атомных электростанций. Единичная мощность их энергоблоков составляет, как правило, 1 млн. кВт, а на Игальской АЭС — 1,5 млн. кВт. Между тем потребление энергии здесь весьма неравномерно: резко возрастает днем и особенно вечером, падает ночью. Такая ситуация вызывает необходимость создания специальными маневренных мощностей, что может быть осуще-

ствлено благодаря строительству гидроаккумулирующих, воздухоаккумулирующих и газотурбинных электростанций, а также мощных энергоблоков, использующих газы Загорская станция. Однако

Среди первых ГАЭС воздвигается Загорская станция. Однако отставание ее строительства затягивает проведение натурных испытаний уже изготовленных обратимых гидротурбин, их последующую доводку по результатам эксплуатации. Энергостроителям крайне важно получить нужные данные непосредственно с ГАЭС, поскольку им предстоит изготовить большую серию такого типа гидроагрегатов для Кайшадорской, Ташмашской, Каневской и других гидроэлектростанций. Пока же неизвестно, какие усовершенствования в конструкцию и технологию производства придется внести, чтобы все последующие обратимые гидротурбины довести до высокого технического уровня.

Гораздо сложное положение с созданием полупикового маневренного энергоблока мощностью 500 МВт, который должен работать на жидком топливе. Оборудование для него специалисты Минэнергомаши разработали еще шесть лет назад. Но до сих пор оно не заказывается, а строительство энергоблока такого типа нигде не начато. Думается, что целесообразно ускорить решение этого важного для народного хозяйства вопроса, поскольку созданное оборудование для полупикового энергоблока может устареть.

В настоящее время расширяется применение метода функционально-стоимостного анализа различных видов продукции и технологических процессов ставит вопрос о коренном их улучшении, замене, а также об укреплении партнерства в этом деле, чего как раз и стало не хватать в хозяйственной практике. Например, производственное объединение «Гомсельмаш» разместило заказы на комплектующие изделия для комбайна КСК-100 на многих предприятиях страны, в том числе и энергетического машиностроения. Для таких объединений («Сибэнергомаши» и «Ленинградский Металлический завод»), соблюдающих государственные интересы, в целях сокращения производственных затрат предлагается усовершенствовать те комплектующие изделия, которые они изготавливают. Однако основной держатель технической документации отговаривается своих партнеров. Такое отношение к сотрудничеству не на пользу народному хозяйству, особенно если учесть, что при эксплуатации комбайна выявлялось его низкое качество.

В связи с этим целесообразно внести дополнение в известный ГОСТ 15.001-73, предусмотрев в нем необходимость проведения функционально-стоимостного анализа технической заявки при поставке изделия на производство. Это приведет к внешней оценке использования выпускаемого оборудования в различных отраслях народного хозяйства, а также усилит партнерство заказчика и производителя. Они станут точнее определять, что больше нужно для потребителя: создание нового изделия или незначительная модернизация уже выпускаемого.

Одним из существенных показателей эффективности производственно-хозяйственной деятельности отрасли, ее технического уровня является удельный вес изделий с государственными Знаком качества. Но как вести счет такой продукции? Вопрос не простой, особенно для энергостроительства, где в основном производство и продукция металлургии, и разнообразие запасные части, к примеру, такие, как роторы паровых турбин с комплектом лопаток, и нестандартизированное оборудование, и ряд других изделий, не подлежащих аттестации. Между тем при планировании отрасли изделий с государственным Знаком качества ее специфика не учитывается, что ставит энергостро-

шиностроение в неравное положение с теми отраслями, где всю продукцию или большую ее часть можно подвергнуть аттестации. Хозяйственная политика подсказывает, что в области энергомашиностроения было бы правильным оценивать удельный вес продукции с государственным Знаком качества через общий объем изделий, подлежащих аттестации, или включать в объем выпуска продукции с государственным Знаком качества то оборудование, которое имеет высшую категорию качества и надбавку к цене за высокую эффективность.

Для реализации отраслевой комплексной программы научно-технического прогресса важно успешное осуществление социальной задачи капитального строительства. Особенно это важно сейчас, при демографических осложнениях. В настоящее время генподрядчики не всегда выполняют планы возведения промышленных объектов, жилья и социальности. Это создает дополнительное напряжение в действующем производстве, которое вынуждено принимать на себя часть растущих объемов выпуска продукции.

Постоянная нацеленность на проведение перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ обеспечивает каждой отрасли промышленности технический задел, повышает уровень организации в технологии производства, помогает выводить его в число рентабельных, ускоряет научно-технический прогресс в народном хозяйстве. Это подтверждает опыт экономического развития страны, и в первую очередь отраслей, созданных в послевоенный период.

Современная отечественная атомная энергетика выдвигает перед энергомашиностроителями новые задачи. Предстоит организовать производство более мощного оборудования для энергоблоков АЭС с реакторами ВВЭР и добиться снижения их удельной металлоемкости с 0,99 кг/кВт до 0,65 кг/кВт. В расчете на годовой объем выпуска этих изделий будет достигнута значительная экономия металла.

Перспективные проработки охватывают и создание нового оборудования для теплоэнергетики, которая по-прежнему дает народному хозяйству около трех четвертей всей производимой в стране электроэнергии. Так, в целях более эффективного использования материальных ресурсов Минэнергомаш организует конструирование и изготовление котлов уменьшенных габаритов для энергоблоков единичной мощностью 800 тыс. кВт, работающих на природном газе. Намечено также усовершенствовать аппараты и создать новые малогабаритные котлы производительностью 500 и 670 т пара в час, один из типов которых успешно эксплуатируется, в частности на Ростовской ТЭЦ-2.

Научно-исследовательские организации и проектно-конструкторские бюро отрасли приступили к решению технических проблем, связанных с созданием перспективных парогазовых установок единичной мощностью 800 тыс. кВт, которые будут работать на газе. Первые из них предусмотрено смонтировать на Кармановской и Духомлаской ГЭС.

На Рязанской ГРЭС продолжается сооружение принципиально нового энергоблока — магнитогидродинамического единичной мощностью 500 тыс. кВт. Энергомашиностроители уже в ближайшее время поставят для него котел, камеру сгорания, компрессор. Не исключено, что прямое преобразование высокой энергии газа в электрическую может оказаться перспективным.

В течение всего периода развития отечественной теплоэнергетики по мере достижения в ней все более высоких технических рубежей, повышения экономичности и эксплуатационной надежности энергоблоков ГРЭС оснащались разнотипным, однако более совершенным оборудованием. Настало время, когда часть его нуждается либо в замене, либо в модернизации. И то, и другое экономически выгодно народ-

ному хозяйству. При сравнительно небольших капитальных вложениях в обновление некоторых ТЭС их установленная мощность заметно возрастает. Этот дополнительный прирост мощностей без возведения новых зданий и прочих сооружений ТЭС является существенным вкладом энергомашиностроителей и энергетиков в выполнение заданий по экономии ресурсов.

Поиски резервов повышения эффективности создаваемого для ТЭС оборудования ведутся в отрасли непрерывно и конструкторами и производственниками. Сейчас они объединили свои усилия и развернули широкие исследования с тем, чтобы увеличить его ресурс до 250 тыс. ч. Это сложная задача, но реальная.

Неравномерность потребления электроэнергии в течение суток поставила проблему обеспечения маневренности энергооборудования на действующих тепловых станциях. В 1984 г. Минэнергомаш, Минэнерго СССР и Минэлектротехпром приступили к реализации совместного разработанной комплексной программы, мероприятия которой направлены на решение этой важной проблемы. На первом этапе предусмотрено повысить маневренность более ста энергоблоков единичной мощностью от 100 тыс. до 800 тыс. кВт, что позволит снизить колебания нагрузок в энергосистемах при перепадах потребления электроэнергии.

Перспективные проработки осуществляются энергомашиностроителями и в области гидротурбостроения. В ближайшее время предприятиям отрасли предстоит освоить в производстве уникальные по сочетанию напора — 309 м и единичной мощности — 615 тыс. кВт радиально-осевые гидротурбины со встроеным затвором, предназначенные для Рогунской ГЭС. Экономический эффект в народном хозяйстве от использования каждого агрегата составит 3,5 млн. руб.

Специально для районов Сибири и Дальнего Востока создаются радиально-осевые турбины единичной мощностью 335 тыс. кВт, которые предусматривается смонтировать на Бурейской гидроэлектростанции. Проектируемая для нее новая проточная часть позволит сэкономить несколько сотен тонн металла и получить экономический эффект в размере 1 млн. руб. на каждую гидротурбину.

В области газотурбостроения научно-исследовательские организации и предприятия отрасли заняты конструированием эффективных систем охлаждения рабочих и направляющих лопаток газовых турбин. Использование таких систем откроет возможность организовать изготовление газотурбинной установки типа ГТЭ-150 единичной мощностью 150 тыс. кВт с температурой рабочего тела перед агрегатом в 1100° С. Такую установку предусматривается выпускать в блочно-транспортном исполнении с тем, чтобы свести до минимума монтажные работы там, где нужно будет ее использовать.

В следующей пятилетке намечается начать производство газоперекачивающих агрегатов, создающих давление в 100 атм. Это намного повысит пропускную способность трубопроводов, а значит, и эффективность трубопроводного транспорта. Научно-технический прогресс в энергетическом машиностроении охватывает и такие его области, как создание котельно-вспомогательного оборудования, автоматизация производства большинства изделий, и в первую очередь — предначинание для энергетики и компрессорных станций магистральных газопроводов, дальнейшее совершенствование технологии производства. Многие организационные и технические проблемы отрасли решает своими силами. Но некоторые из них требуют укрепления партнерства. Это будет способствовать успешному выполнению народнохозяйственных планов.

ВНЕДРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОСТИЖЕНИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВО

Ю. Дробязко,

первый зам. министра строительства
в районах Дальнего Востока и Забайкалья

Дальний Восток — самый крупный из всех экономических районов страны. Он занимает более 6 млн. км², что составляет свыше четверти территории нашего государства. Поистине несметны природные богатства Дальнего Востока — уголь, газ, цветные металлы, древесина, энергия рек, ветров, морских приливов, термальных вод... В лесах заготавливается 30—35% всей добываемой в стране пушнины. Улов рыбы в акваториях морей и океанов достиг 40% общесоюзного.

В соответствии с экономической стратегией партии, определенной XXVI съездом КПСС и последующими Пленумами ЦК КПСС, Дальний Восток должен развиваться еще интенсивнее. Этот курс успешно претворяется в жизнь. Растут новые города и поселки, быстро превращающиеся в крупные промышленные центры. Яркий тому пример — Комсомольск-на-Амуре, вокруг которого образовался мощный хозяйственный район, возникли города-спутники Анурск и Солнечный. Красноречивым свидетельством комплексного подхода к решению сложных хозяйственных проблем региона является программа освоения зоны БАМа, стержень которой стало строительство Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, названной советским народом стройкой века.

Дальневосточный регион высокоперспективен. Но его потенциальные ресурсы неслучайно взять, поскольку он вместе с тем и один из самых сложных по природно-климатическим условиям. Тайга, тундра, вулканы, ураганные ветры, жестокие морозы; 1/4 территории — вечная мерзлота; труднодоступность, малонаселенность и малонасекаемость, бездорожье — такова дальневосточная специфика. И тут значительно выше цена и тонно-километру автоперевозок, и кубометру укладываемого бетона, и квадратному метру жилья. Обустройство в этих местах обходится дороже, чем в центральных районах страны, в 2—3 раза.

Освоение богатств Дальнего Востока требует больших затрат, трудового мужества. И наше государство идет на крупнейшие ассигнования, а трудящиеся с честью претворяют в жизнь программу интенсивного экономического развития региона.

В настоящее время разрабатана и реализуется комплексная программа «Дальний Восток», рассчитанная до 2000 г. Энергично осваиваются месторождения цветных металлов, предусматривается добыча нефти и газа из шельфа острова Сахалин, создание высковоэффективного лесопромышленного комплекса. Проводятся исследования и реализуются проекты по использованию геотермальных ресурсов Камчатки. Уже действует Паужетская геотермальная электростанция, а в двенадцатой пятилетке намечено построить еще более мощную — Мутновскую ГТЭС.

В комплексной программе акцентируется внимание на повышении производительности труда. По этому показателю дальневосточники пока отстают от среднесоюзного уровня, что связано с особенностями отраслевого и территориального развития экономики региона, большим, чем в других районах страны, использованием ручного труда.

Учитывая экстремальные условия Дальнего Востока, программа де-

лает особый упор на ускорение научно-технического прогресса, от которого и значительной степени зависят темпы роста производства и уровень производительности труда. В технологическом перевооружении производства взят курс на проведение трудосберегающей политики, основанной на принципе «больше техники — меньше людей».

Большой объем работ по развитию экономики региона, его социальному и культурному преобразованию осуществляют коллективы Министерства строительства в районах Дальнего Востока и Забайкалья. За три года текущей пятилетки они произвели строительно-монтажных работ почти на 4,4 млрд. руб. Ежегодный средний прирост их объемов составил 6,5%. Сдано в эксплуатацию более 200 крупных промышленных объектов.

Вступили в строй действующих мощности на заводах «Дальэнергомаш» (Хабаровск), «Буратформаш» (Улан-Удэ), Ярославском ГОКе и разрезе «Павловский-2» в Приморском крае, Комсомольском серно-кислотном заводе в Комсомольске-на-Амуре, Хабаровском заводе силикатных стеновых материалов, сооружении турбины Майской ГРЭС в Советской Гавани, Камчатская птицефабрика и др.

В 1984 г., выполняя постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством», Министрострой добился ряда положительных сдвигов. Достигнуто улучшение на главном направлении деятельности — по вводу объектов в эксплуатацию. В результате совершенствования организации работ на пусковых стройках плановое задание за девять месяцев 1984 г. перевыполнено. Вместо подлежащих вводу 40 мощностей и объектов номенклатуры народнохозяйственно-го плана сдано в строй действующих 45. В их числе мощности на заводе «Дальсельмаш» в Биробиджане и Хорском биохимическом заводе в Хабаровском крае, в ПО «Петропавловская судостроительная» им. В. И. Ленина в Петропавловске-Камчатском, на рыбокомбинате «Владивостокский» и хлебокомбинате в г. Спасске-Дальнем Приморского края.

На 3,5% больше по сравнению с тем же периодом 1983 г. произведено подрачных работ. Выполнено задание по росту производительности труда с учетом сверхпланового 1%, принятого социалистическими обязательствами, а также по снижению себестоимости строительно-монтажных работ.

В Министрострое разработана и утверждена программа, по которой в настоящее время в подведомственных строительных организациях и на промышленных предприятиях внедряются комплексные системы управления качеством. С целью усиления материальной заинтересованности всех участников строительства в достижении высокого конечного результата, повышения уровня инженерной подготовки производства министерство по согласованию с Госкомтрудом СССР производит эксперимент по созданию строительных хозрасчетных бригад с включением в их состав линейных и других ИТР. Такие бригады созданы во всех главстройках. Наибольшее их количество в Главвладивостокстрое и Главдальстрое.

На 1985 г. подведомственными Министрострою институтами разработаны тематические планы-мероприятия по применению в проектах технических решений, предусматривающих широкое использование передового отечественного и зарубежного опыта, повышение качества проектов.

Передовые коллективы выступили с инициативой о развертывании социалистического соревнования за ускоренное сооружение жилья под девизом: «Жилищному строительству — высокие темпы». Этот патристический почин одобрен коллегией Министростроя и президиумом ЦК работников строительства и промышленности строительных

материалов. Ныне организовано целое соревнование на стройках жилья, в котором участвуют все главстрой министерства. Лучшими на объектах этого назначения являются коллективы Владивостокского и Сахалинского домостроительных комбинатов.

В текущей пятилетке произошли положительные перемены в планово-экономической работе Минвостокстроя. Завершен перевод подрайных строительно-монтажных организаций на планирование товарной строительной продукции. Введены расчеты между заказчиками и подрядчиками за полностью законченные и сданные в эксплуатацию объекты, очереди и пусковые комплексы. Проектные институты переведены на расчеты за законченные и принятые заказчиком проекты. Промышленные предприятия перешли на планирование и оценку деятельности по показателю нормативно чистой продукции. Закончена работа по составлению паспортов для предприятий стройиндустрии и строительно-монтажных организаций с расчетами их мощностей на каждый планируемый год, что необходимо при разработке пятилетних и годовых заданий.

В планах экономического и социального развития на следующую пятилетку министерством предусматривается применение новых показателей и договорных нормативов. Среди них такие, как планирование лимита материальных затрат, численности рабочих и служащих; нормативы заработной платы на рубль объема строительно-монтажных и проектных работ; стабильные нормативы образования фондов экономического стимулирования, сокращения ручного труда. Проводится многоаспектная работа по развитию хозяйственного расчета.

Предусматривается генеральная схема управления строительством, в которой намечено разработать более эффективную систему управления в зонах деятельности министерства.

Для осуществления крупномасштабного строительства в районах, значительно удаленных от мест дислокации строительных организаций, предполагается создание мобильных строительно-монтажных подразделений. В связи с этим будет применен тактический метод строительства. Изучается вопрос об экспериментальном возведении производственных объектов и жилья со сдачей «под ключ».

В текущей пятилетке неуклонно повышается результативность деятельности коллективов Минвостокстроя. Ежегодно министерство наращивает объем строительно-монтажных работ, выполняемых собственными силами, в среднем более чем на 50 млн. руб. Наибольший прирост обеспечивают коллективы, работающие на Камчатке, Сахалине, в Магаданской обл.

Сокращается численность занятых в расчете на выполнение объема работ на сумму 1 млн. руб. Если в 1980 г. для такого объема требовалось 95 чел., то в 1984 г. — 88. Наилучших показателей снижения численности достигли Гавманустрой (14 чел.) и Гавбураустрой (24 чел.).

Снижается доля незавершенного производства и себестоимость строительно-монтажных работ. Улучшилось выполнение пусковых программ. Удалены все строящиеся, не укладываемые в плановые сроки вводу, уменьшилась, а сданных в эксплуатацию досрочно — растет. Например, в 1983 г. таких объектов было 6, в 1984 г. — 22. На 3 мес. досрочно сданы в 1984 г. холодильники рыбокомбината «Вадюкостский», овощехранилище в г. Горнозаводске Сахалинской обл., обурное предприятие в Чите, очистные сооружения завода «Амурсельмаш» в Амурской обл.

Сегодня за счет всех факторов ускорения строительства Минвостокстрой сооружает объекты почти на 15% быстрее по сравнению с первым годом текущей пятилетки. В 1983 г. благодаря применению

бригадного подряда на строительстве жилья срок подожительности сооружения домов суммарно сократился более чем на 3,8 тыс. дней, или на 4,1%. При этом сверхплановое снижение затрат на производство строительно-монтажных работ составило 6,7 млн. руб., т. е. 1,6%. В 1984 г. бригадный подряд обеспечил досрочную сдачу объектов в ПО «Петропавловская судостроительная» им. В. И. Ленина, завода «Сахалинжелезобетон», Солнечного ГОКа в Хабаровском крае.

Существенно ускоряет ход строительства применение крупноблочного монтажа. Например, такой монтаж кровли Дальневосточного металлургического завода в Комсомольске-на-Амуре позволил сократить продолжительность работ вдвое.

Минвостокстрой разрабатывает меры, стимулирующие материальную заинтересованность строительных организаций в укрупнении трудовых коллективов, повышении их мощностей, экономической эффективности и рентабельности. Намечен широкий комплекс мероприятий по доведению до подведомственных строительных организаций и предприятий прогрессивных нормативов по видам работ, затратам труда, сырья и материалов, топливно-энергетическим ресурсам.

В настоящее время в министерстве создается комплексная автоматизированная система управления — «АСУ-Минвостокстрой». Первая очередь ее вступит в эксплуатацию в 1985 г.

На уровне министерства уже действуют отдельные подсистемы и комплексы первой очереди «АСУ-Минвостокстрой». В частности, функционирует подсистема сбора и автоматизированной обработки информации о ходе строительства важнейших народнохозяйственных объектов — «АИС-ОВО». На ее оперативном контроле находятся более 100 объектов. Расчеты потребности в основных материалах производятся по «АСУ-бучучет», система повышения технического уровня строительства по планам достижений науки и техники — «АСУ-ИТ» и система формирования головной программы строительно-монтажных работ — «АСУ-план СМР».

В шести территориальных главках функционируют вычислительные центры, оснащенные одиннадцатью ЭВМ. Возрастает оснащенность средствами вычислительной техники проектных институтов, в которых уровень автоматизации проектирования достиг в 1984 г. 12,5%. Намечено создать информационно-вычислительный центр коллективного пользования в Хабаровском крае. Создается Главный вычислительный центр коллективного пользования для обслуживания Минвостокстроя и Министрост СССР.

Органическое соединение социалистической системы хозяйствования с достижениями научно-технической революции является нашей первоочередной задачей, отметил Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР К. У. Черненко на апрельском (1984 г.) Пленуме ЦК КПСС.

За три года текущей пятилетки уровень внедрения научно-технических достижений в Минвостокстрой возрос более чем вдвое. Нарастают объемы применения прогрессивных конструкций и материалов, повышается степень механизации работ, расширяется использование эффективных методов в организации и технологии строительно-производств. В результате произошли заметные сдвиги в техническом уровне последнего. Объем полноблочного строительства возрос на 24%, ввод жилых крупнопанельных и объемно-блочных домов — на 12%; увеличилось применение легких металлических конструкций, в несколько раз — использование алюминиевых конструкций, стального профиларночного анта.

Коллективы Минвостокстроя стали более масштабно и с большей

отдачей использовать достижения научно-технического прогресса и опыт передовых строек страны. На 44% увеличился применение монолитных конструкций с использованием прогрессивных видов опалубки и на 60% — с использованием высокопроизводительных автобетононасосов и автобетоносмесителей, почти в полтора раза — применение асбестоцементных листов при устройстве перегородок и ограждающих конструкций, на 20% — стального профилированного листа, на 10% — изготовление объемных сантехкабин.

Возрастает эффект применения бригадного подряда. Этот метод исполнено около 45% строительно-монтажных работ. Почти до 70% широк охват рабочих-сдельщиков аккордной оплатой труда.

На сооружении крупных и конструктивно сложных объектов расширяются масштабы применения узлового метода проектирования, организации и управления строительством. Сейчас на его основе производится около 25% объема промышленного строительства. В 1984 г. узловым методом в сочетании со сквозным подрядом сооружалось 14 крупных промышленных объектов. В их числе Дальневосточный металлургический завод, Дальнереченский деревообрабатывающий комбинат, Лесозаводский силиконовый комплекс, Якутский ДСК.

В области повышения индустриальности промышленного строительства взят курс на увеличение применения полнотелых каркасных зданий, долю которых к 1990 г. предусмотрено довести до 85%. Этот рост будет обеспечиваться посредством увеличения выпуска комплектиных железобетонных конструкций и расширения использования легких металлических конструкций компактной поставки. Учитывая высокую эффективность применения последних, Минвостокстрой планирует довести объем их использования с 200 тыс. м² в 1984 г. до 1 млн. м² в 1990 г.

В строительстве промышленных зданий с железобетонным каркасом основным направлением определено применение прогрессивных конструктивных схем с использованием предварительно напряженных плит покрытия «на пролет» и конструкций, изготавливаемых из высокопрочных бетонов.

Прогрессивным подходом к сооружению промышленных зданий в условиях региона является и комбинированное применение схем зданий: с железобетонным каркасом и легкими ограждающими конструкциями. Для этого в двенадцатой пятилетке в Хабаровском крае, Якутии, Читинской обл. и на Камчатке Минвостокстрой организует собственное производство ограждающих конструкций на основе эффективных утеплителей — пенополистирола, минераловатной плиты повышенной жесткости, пластапирна.

Предусмотрено повышение сборности вспомогательных зданий и сооружений, встроений помещений, для чего в каждом территориальном главке намечено создать предприятия по производству индустриальных перегородок — гипсобетонных, гипсокартонных, асбоцементных и других, поставляемых в комплекте с элементами крепления. В частности, в Хабаровском крае предполагается построить завод по выпуску гипсокартонных листов улучшенного качества, а также предприятие по производству из тонколистовой стали доборных изделий и элементов встроений помещений. Ведется подготовка по организации изготовления изделий из пластапест.

В производственном сельско-хозяйственном строительстве берется курс на масштабное использование прогрессивных вариантов каркасов зданий с применением облегченных конструкций полной заводской готовности, введенных в состав Единых технических условий на проектирование сельскохозяйственных зданий. Согласование с Минсельхозом СССР и Госстроем СССР для применения на стройках

Минвостокстрой, эти конструктивные решения позволяют в сравнении с традиционными промышленными конструкциями экономить 30% бетона, 25% металла, на 15% сокращать трудоемкость монтажа.

Интенсивное освоение дальневосточного региона сопряжено с реализацией обширной программы жилищного и культурно-бытового строительства. В суровых условиях жилищного и культурно-бытового строительства. В суровых условиях жилищного и культурно-бытового строительства. В суровых условиях жилищного и культурно-бытового строительства.

За три года текущей пятилети организации Минвостокстрой возвел свыше 5 млн. м² жилья, большое количество школ и дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и быта. Ежегодно растут объемы выполняемых работ на этих стройках, улучшается качество вводимых объектов. Премией Совета Министров СССР отмечены коллективы за сооружение ряда гражданских зданий в индустриальном исполнении на Камчатке, жилого района во Владивостоке, театра в Хабаровске.

Основным направлением в области жилищно-гражданского строительства является реализация целевой комплексной долгосрочной программы «Крупнопанельное домостроение». В текущей пятилетке доля крупнопанельного жилищного строительства в зоне деятельности Минвостокстрой достигнет 85%. Крупные домостроительные комбинаты сооружаются в Якутске, Комсомольске-на-Амуре, Южно-Сахалинске, Советской Гавани.

В содружестве с Госгражданстроем Минвостокстрой осуществляет перспективную (до 1990 г.) программу по разработке и внедрению в крупнопанельное домостроение прогрессивных технических решений, обеспечивающих улучшение технико-экономических показателей, повышение эффективности и качества жилищно-гражданского строительства. Реализация программы позволит снизить трудоемкость работ на 15%, расход металла — на 10%, сэкономить около 5% энергоресурсов.

В качестве примера практического осуществления этой программы следует назвать созданную на Владивостокском заводе крупнопанельного домостроения № 35 первую на Дальнем Востоке каскетно-конвейерную линию по производству плит перекрытий и внутренних стен. Линию разработали специалисты Главдальвостокстроя и треста «Ортехстрой» Главдальвостокстроя. Она в 1,5 раза производительнее, чем традиционные каскетные, а расход тепловой энергии в расчете на кубометр железобетона вдвое меньше. Такие линии будут монтироваться и на других предприятиях крупнопанельного домостроения.

В двенадцатой пятилетке предусмотрено перевести ДСК на выпуск домов по новым типовым проектам, осуществить массовое внедрение индустриальных безрулонных кровель, организовать производство трехслойных панелей с эффективными утеплителями для северных зон и однослойных из керамзит-перлитобетона для остальных районов.

За основу крупнопанельного домостроения выбраны две перспективные серии домов, наиболее полно отвечающих природно-климатическим условиям Дальнего Востока: серия 97 — для заводов мощностью более 100 тыс. м² жилья в год и серия «Мобиль» (КиевНИИЭП) — для предприятий небольшой мощности. С учетом внедрения этих серий ныне строится почти все ДСК министерства.

Большое внимание уделяется формированию облика дальневосточных городов, повышению архитектурной выразительности застройки. Намечены и реализуются конкретные меры. Например, домами улучшенной серии (83) застраивается Приморский край. В Хабаровском крае, Бурятии, Читинской, Амурской и Сахалинской областях скоро

получат прописку дома серии «97». Эти здания рассчитаны на обычных и сейсмические (до 8 баллов) условия. Удобными будут они и для жильцов. Квартиры спроектированы в соответствии с демографическими требованиями по принципу «функционального зонирования».

Были также разработаны для нашего региона индивидуализируемые проекты жилых домов высотой до 16 этажей, проекты встроено-пристроенных зданий для предприятий торговли и быта. Новые проекты массово идут на смену старым. Сейчас по ним возводится $\frac{2}{3}$ всего жилья в районе.

Совместно с институтами Госстроя СССР Минвостокстрой проводит научно-исследовательские, проектные и подготовительные работы по организации производства новых типов индустриальных жилых домов из небетонных материалов для строительства в труднодоступных районах и в сельской местности. Первые мощности по выпуску таких контейнерных зданий намечено ввести в действие в 1987 г. в Хабаровске, а по изготовлению сборных крупнопанельных зданий серии «Мобиль» они созданы в 1984 г. в Николаевске-на-Амуре.

Растет объем индустриального строительства на селе. Его осуществляет большинство ДСК министерства. Замечательным событием в сельской застройке стало экспериментальное строительство микрорайона в селе Дмитриевка Черноговского района Приморского края. Здесь возведено 30 двух- и одноэтажных домов разных типов, отличающихся по архитектуре, планировке, отделке, материалам.

Учитывая немалый в регионе уровень сборки объектов скамбита, Минвостокстрой и Госстрой СССР приняли решения о переходе на выпуск более экономичной межконтинентальной каркасно-панельной серии 1.020 и крупнопанельной — 1.090. В двенадцатой пятилетке предприятия министерства станут выпускать конструкции этих серий для несейсмичных и сейсмичных районов и для районов с вечноммерзлыми грунтами.

Особо сложным при строительстве в районах вечной мерзлоты, высокой сейсмичности является устройство оснований и фундаментов, стоимость которых превышает 30% общей стоимости здания, а сроки возведения намного продолжительнее, чем в средней полосе. В связи с этим Минвостокстрой осуществляет целевую программу, направленную на совершенствование такого строительства.

Для обычных грунтовых условий расширяется применение свайных фундаментов, прежде всего с использованием прогрессивных видов свай: предварительного напряжения без попереднего армирования, свай-колонны, буронабивных, составных и др. К 2000 г. объем их применения намечено увеличить в 3,6 раза. Это позволит снизить себестоимость возведения фундаментов на 30%, трудоемкость работ — на 25% и намного скорее выполнять «внуемые циклы».

Ведутся поиски путей повышения эффективности сооружения фундаментов в вечноммерзлых грунтах. В связи с этим представлял интерес эксперимент, проводившийся в Якутии по возведению фундаментов на наливных грунтах. Метод разработали ЗабайкалопроектНИИ. Проект, НИИОСП им. Н. М. Герсезанова и ЛенЗНИИЭП. По сравнению с традиционным способом он значительно дешевле и во много раз менее трудоемок при повышенной надежности.

Реализуется долгосрочная (до 1990 г.) целевая программа «Пористые теплоизоляторы и эффективные плитные утеплители». Она предусматривает решение таких важных проблем, как улучшение тепловой защиты зданий и сооружений, снижение объемного веса ограждающих конструкций, ускоренное развитие базы эффективных строительных материалов. Намечено провести комплекс геологоразведочных и

научно-исследовательских работ с тем, чтобы еще шире использовать в строительстве природные пористые и легкие теплоизоляторы.

Решено создать предприятия по добыче и переработке перлитов месторождений в Читинской обл. и Приморском крае. Совместно с Министроматериалов РСФСР намечено долгое строительство предприятия по добыче и переработке вулканического шлака на Камчатке; предприятия по добыче и переработке плав руд полезных ископаемых с Мингео РСФСР предусмотрены план разведки полезных ископаемых этого назначения на период 1984—1990 гг. В содружестве с Госстроем СССР будет создан и смонтирован в 1985—1990 гг. ряд поточных линий для получения легкого и плитного утеплителя.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в 1983 г. приняли постановление «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве». Этот документ — четкая программа творческой деятельности ученых и специалистов по созданию и обновлению производственного потенциала. Немаю в этом отношении делается и предполагается сделать в Минвостокстрое.

В настоящее время реализуется комплексная программа автоматизации строительного производства на 1984—1985 гг. и двенадцатую пятилетку. Ею предусмотрены три основных направления: внедрение роботов и манипуляторов на предприятиях стройиндустрии и ремонтно-механических заводах; автоматизация приготовления бетона и растворов; использование автоматических систем на средствах строительной техники.

Уже в 1984 г. на предприятиях стройиндустрии вступила в строй первая партия роботов и манипуляторов. В их числе средства для выполнения подъемно-транспортных операций, оснащения прессов, штампуемых закладных деталями, для оборудования по производству шлакобетонных изделий.

Комплексное решение проблемы монолитного бетонирования осуществляется в министерстве по целевой долгосрочной программе «Монолит». К 1990 г. намечено перенести на автоматическое управление 75% бетонобетонных узлов, достичь объем укладки бетона в конструкции с применением прогрессивных типов опалубки до 95% и с использованием автобетононасосов и автобетоносмесителей до 40%. Это позволит увеличить производительность труда на бетонных работах на 15—20%, повысить их качество, снизить расход материалов на 7—10%.

Важнейшей составной частью технического прогресса в строительстве является комплексная механизация. Выполнение в Минвостокстрое комплексно-механизированным способом работ возросла за три года пятилетия: землеройные — на 45%, по монтажу строительных конструкций — на 24, бетонные — на 23 и штукатурные — на 21%. Уровень механизоворуженности вырос на 25% и энерговыоруженности — на 9. На 6—17% повысилась выработка строительных машин и механизмов. Все это в конечном счете обеспечило плановый рост производительности труда за счет механизации.

Высокой эффективности использования техники способствует концентрация ее в специализированных трестах и управленческих механизациях. Сегодня уровень такой концентрации в Минвостокстрое составляет около 92%. Практика свидетельствует, что в специализированных подразделениях техника работает с большей отдачей, чем в общестроительных трестах. Так, степень технической готовности выше на 12—20%, выработка — на 41—55, а среднесуточное использование — на 18—22%.

Уровень механизации стараемся повысить прежде всего на работах, где еще велика доля ручного труда, на трудоемких процессах. Например, при разработке скальных, мерзлых и вечноммерзлых грунтов используются мощные бульдозеры Д-355Д, оснащенные рыхлителями.

В результате отказа необходимость прогревать грунт, что дало огромную экономию расхода топлива; условно высвобождено более 400 чел. обслуживающего персонала; заметно выросла производительность труда, повысились темпы и качество работ.

Интенсивное строительство в районах Дальнего Востока и Забайкалья обуславливает нетрадиционный подход к созданию специальной техники, и в частности в «северном» исполнении. Министрострой удовлетворяет эти потребности лишь на 20%, в связи с чем не использован большой резерв повышения производительности труда. Так, за три года текущей пятилетки парк бульдозеров в «северном» варианте вырос на 13%, а их выработка — на 17%.

Министерство предприняло меры к освоению своих подразделений высокоэффективной техникой. Совместно с ГКНТ на основе кооперированных поставок с некоторыми зарубежными фирмами осваивается ее выпуск на собственных предприятиях. Отдельные образцы такой техники акционировались на московской международной выставке «Стройэкспо-84». Это новые модификации буровых и бурально-крановых машин, монтируемых на шасси автомобилей различных марок. Применение их позволяло ускорить сооружение фундаментов в 2–4 раза. С 1985 г. начнется серийный выпуск этой техники.

На повестке дня стоит организация производства мобильных буровально-крановых установок на автомобильных шасси для бурения скважин глубиной до 20 м и диаметром до 1200 мм, способных работать при низких температурах.

В одиннадцатой пятилетке Министрострой освоит выпуск 15 новых видов строительных машин и средств механизации, организовал изготовление нормоконфлюентов для малых, штукатурных, бетонных и сварочных работ.

В предстоящей пятилетке намечено внедрить в производство новые перспективные модели наземного гидравлического оборудования к экскаваторам для разрушения грунтов и скальных пород методом «внедряемого клина», механизированных подостей ножиного типа, кранов с телескопической стрелой и грузоподъемностью 20–25 т на шасси автомобиля КамАЗ и других средств.

Научно-технический прогресс — универсальный рычаг подъема производства. Область применения эффективных новшеств растет, ширится поиск новых путей и методов ускорения НТП. Значительно увеличивается ассигнования на научные исследования. В планах министерства предусмотрено внедрение высокоэффективного утеплителя — пластипирна, прогрессивных модификаций конструктив. железобетонных плит покрытия «на пролет», применение новых способов для приготовления бетонорастворных смесей, использование различных добавок из природных материалов вулканического происхождения для получения бетонов и растворов и т. д.

С целью пропаганды и широкого внедрения передового опыта, новейших достижений науки и техники в области организации и технологии строительного производства, повышения его культуры Министрострой организовал образцово-показательное строительство Дальневосточного металлургического завода в Комсомольске-на-Амуре. Оно осуществляется на основе творческого научно-технического сотрудничества с 25 проектингами, проектно-технологическими и научно-исследовательскими институтами.

В проекте завода принят ряд конструктивных и архитектурно-планировочных решений, отвечающих современным требованиям при сооружении крупных промышленных комплексов. Проектирование и строительство предприятия ведется уловым методом, что обеспечило параллельность работ по проектированию, подготовке производства и

возведению первоочередных объектов. С некоторым опережением производственного строительства сооружались жилые дома, объекты соцкультбыта и производственная база для наращивания мощности подрадных организаций.

Накапливаемый опыт образцово-показательного строительства обобщается, анализируется и распространяется на сооружение других крупных промышленных комплексов. Министрострой принял решение о расширении такого строительства. С 1985 г. оно будет наложено в каждом территориальном районе Дальнего Востока и Забайкалья.

Специфические природно-климатические и инженерно-геологические условия этого региона не только усложняют организацию строительства, но оказывают влияние на конструктивные и технологические решения. Имеется еще много сложных, чисто региональных методов в фундаментостроении, организационных и технологических методов ведения строительных работ, использовании легких заполнителей, эффективных утеплителей, механизации работ и др.

Вместе с Госстроем СССР министерство будет решать проблему применения легких металлических конструкций комплектной поставки для строительства в районах Тихоокеанского побережья и в зонах с экстремальными температурными и погодными условиями; совместно с Госпланом СССР решаются вопросы увеличения поставок пеноплауретана и полистирола. В перспективе намечено интенсивнее использовать местные сырьевые ресурсы — вулканические шлаки Камчатки и Бурятской АССР, опокы Сахалина.

Резервы повышения производительности труда есть и в применении традиционного материала — кирпича. Вместе с Министрострой СССР будет осуществляться модернизация предприятий с целью выпуска выброскиричных блоков и панелей, ограждающих и конструктивных элементов из силикатобетона. Предстоит укрепить местную базу стройматериалов, создать предприятия по выпуску современных эффективных материалов, обратив при этом внимание на расширение производства цемента, утеплителя, полимерных материалов, гипсокартонных листов, керамической плитки.

Министрострой разработал перспективную (до 2000 г.) программу научных исследований, которая реализуется в содружестве более чем с 20 научно-исследовательскими институтами Госстроя СССР, Академии наук СССР и другими министерствами и ведомствами.

Разработаны и в июле 1984 г. утверждены Основные направления научно-технического прогресса на 1985 г. и двенадцатую пятилетку, в которых предусмотрено комплексное улучшение всей деятельности министерства.

В свете требований партии все сделанное нами в области научно-технического прогресса следует расценивать как начало большой и напряженной работы по дальнейшему повышению технического уровня строительного производства, улучшению показателей строек и предприятий министерства.

Министростроем намечена широкая программа интенсификации строительства, совершенствования хозяйства. В условиях региона выполнение ее связано с повышенной трудностью. Вместе с тем мы должны быть готовы к высокоэффективному труду в любых условиях. И важнейшей заповедью для нас стали сегоднешние слова Генерального секретаря ЦК КПСС К. У. Черненко о том, что для этого «нужно уметь не только поставить правильные цели, но и упорно добиваться их, преодолевая любые трудности»¹.

¹ К. У. Черненко. Народ и партия едины. М., Политиздат, 1984, с. 415.

Встреча за круглым столом

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ

Интенсификация экономики, повышение ее эффективности представляется в первую очередь более полным использованием научного потенциала страны, всемерное ускорение научно-технического прогресса. Успешное развитие науки и техники, сокращение сроков внедрения их достижений в производство во многом зависят от улучшения управления и планирования этих процессов. Редакция обратилась к ряду ученых и практиков с просьбой ответить на вопросы:

что необходимо для повышения мобилизующей роли плана в условиях НТП;
как органически взаимоувязать план производства и новой техники;

как следует отбирать и апробировать новую технику и стимулировать ее внедрение.

З. Коровина (зав. отделом Института экономики промышленности АН УССР, д-р экон. наук, профессор). Для повышения мобилизующей роли плана в ускорении научно-технического прогресса целесообразно объединить в один его раздел всю новую технику. Кроме того, необходимо перейти к планированию широкой номенклатуры количественных условий и промежуточных показателей на качественные показатели (в виде фактического прироста прибыли) и конечные результаты производства.

В настоящее время в разделе плана по техническому развитию и организации производства включаются научно-технические мероприятия по следующим направлениям: создание и освоение новых видов продукции, внедрение прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производства, внедрение высшей технической техники и т. д. Эти мероприятия стоимостью от нескольких десятков до нескольких тысяч рублей реализуются в действующих цехах за счет специальных фондов финансирования: единого фонда развития науки и техники, фонда развития производства, а также ссуд Госбанка и себестоимости продукции. На машиностроительных предприятиях к таким мероприятиям относят лишь освоение первой промышленной серии. Как только машина освоена и передана в серийное производство, она перестает быть для предприятия новой и не включается в планы и отчеты по новой технике. Количество этих мероприятий сравнительно велико и составляет на каждом заводе от двадцати до трехсот наименований.

Исследование показало, что ускорение научно-технического прогресса на предприятиях обусловлено вводом и освоением новых производств, создаваемых, как правило, путем технического перевооружения, реконструкций, расширения и нового строительства. Затраты на их осуществление составляют 30% (в машиностроении 70%) всех затрат на научно-технический прогресс.

Однако новые производства далеко не всегда включаются в действующие формы плана технического развития и статистическую отчетность о затратах на проведение научно-технических мероприятий и их эффективности, а учитываются только в разделе по капитальному строительству. Основное внимание при планировании и учете ка-

питальных вложений сосредоточивается на количественных показателях, т. е. на стоимости капитальных затрат, введенных в действие мощностей и основных фондов. Таким образом, планы и статистическая отчетность по капитальным вложениям и новым производствам оказались оторванными от плана и отчета по научно-техническому прогрессу. Поэтому в плане по техническому развитию целесообразно включать все направления и формы внедрения новой техники — научно-технические мероприятия, техническое перевооружение, реконструкцию, расширение, новое строительство, а также предложения рационализаторов и изобретателей.

Для усиления мобилизующего воздействия плана на ускорение научно-технического прогресса необходима организация комплексного, системного планирования эффективности всей внедренной техники. Это позволит, с одной стороны, сосредоточить внимание специалистов на дорогостоящих объектах, вводимых в эксплуатацию на базе реконструкции, расширения и технического перевооружения, а с другой — не тратить время на неоднократное переписывание огромной номенклатуры мероприятий, не оказывающих существенного влияния на конечные результаты производства. Кроме того, требуется резко сократить количество планируемых показателей по научно-техническому прогрессу.

Основным показателем, за который выплачиваются премиальные вознаграждения, является годовой экономический эффект или экономия, рассчитанная на базе суммы приведенных затрат по старой и новой технике. Этот показатель широко и успешно используется для выбора лучшего варианта капитальных вложений и мероприятий по внедрению новой техники. Для оценки экономического эффекта и эффективности уже примененной техники по всем упомянутым выше направлениям ее внедрения целесообразно использовать фактические показатели по росту прибыли (снижению себестоимости продукции). Это обусловлено тем, что имеющийся ныне место высокий годовой (условный) эффект и даже прибыль за счет мероприятий по новой технике, рационализации и изобретательству являются величинами условными, нереальными, и, как правило, не приводит к повышению суммы прибыли по предприятиям и объединениям в целом.

Основным показателем планирования и оценки новых производств является календарный срок их ввода в эксплуатацию. Стремясь уложиться в установленные сроки, строители часто предъявляют к сдаче неготовые к нормальной эксплуатации объекты, т. е. некомплексно (без обслуживающих, вспомогательных цехов, иногда с неполным технологическим циклом), с большими дефектами. В дальнейшем эксплуатация таких производств приводит к огромным убыткам и длительным срокам освоения. Из-за этого же нередко прибыльные предприятия на долгие годы превращаются в планово-убыточные. Так, например, случилось с Донецким металлургическим заводом им. В. И. Ленина при вводе в эксплуатацию нового электросталеплавильного цеха.

Таким образом, чтобы усилить мобилизующую роль плана, необходимо планировать конечные фактические результаты, которые могут быть выражены в виде прироста объема запущенной продукции и в повышении прибыли (снижении себестоимости) в целом по всей новой технике и в том числе по формам ее внедрения. Важно планировать уменьшение и сокращение нормативных сроков освоения проектных показателей (объема и себестоимости продукции) введенных в эксплуатацию новых производств. Их нужно утверждать сверху так же, как утверждаются сроки ввода объектов в эксплуатацию.

В соответствии с типовыми методиками разработки годового и

пятилетнего плана первым в них формируется раздел по производству и реализации продукции, вторым — по техническому развитию и организации производства. Раздела плана по капитальному строительству и капитальным вложениям находится на пятом месте.

Чтобы определить объем производства и реализации продукции в первом разделе и повышение эффективности производства в третьем, необходимо знать не только выпуск продукции на действующих мощностях, но и ее увеличение за счет ввода новых мощностей и фондов и внедрения мероприятий по новой технике. А это значит, что второй и пятый разделы плана целесообразно объединить в один раздел «Техническое развитие предприятия», который должен включать внедрение всей новой техники. Надо, чтобы он предшествовал разработке всех других разделов плана, и в том числе раздела «Производство и реализация продукции».

В целях улучшения отбора и постановки на производство только эффективной техники следует ориентировать всю систему управления новой техникой на предприятие-потребителя. В настоящее время отсутствует воздействие потребителей на технико-экономические показатели и качество изготовления применяемой ими техники. Поэтому требуется расширить их самостоятельность в вопросах выбора новых машин и оборудования. Предприятия должны также принимать активное участие при формировании перспективного плана технического развития отрасли в рамках осуществляемой единой технической политики. При этом необходимо определять перспективные потребности предприятия в конкретных видах новой техники: машинах, агрегатах, станках, средствах механизации, технологии. В соответствии с этим должны формироваться задания-заявки институтам-разработчикам и заводам-изготовителям на создание новых и совершенствование существующих моделей техники. Лучше, чем само предприятие, определить потребности в конкретных видах техники не может ни одна организация (ВПО, НИИ, министерство).

Стимулирование внедрения новой техники включает два направления. Первое — совершенствование премирования за создание и применение новой техники с выделением специального премирования по новым производствам, введенным в эксплуатацию на базе технического перевооружения, реконструкции и расширения. Второе направление — совершенствование финансирования работ по внедрению новой техники.

При высокой материальной заинтересованности работников предприятий в завышении экономического эффекта замещения органов трудно контролировать правильность исходных данных по каждому мероприятию и предложению, общее количество которых нередко превышает 1000 наименований. Но достоверности учета эффекта можно достигнуть, если оценить результаты и премирование за создание и внедрение мероприятий по новой технике осуществлять не за условный годовой экономический эффект, определяемый изолированно от прироста прибыли в целом по предприятию, а за прирост суммы фактической прибыли (снижения себестоимости) в целом по цехам и предприятиям за счет внедрения новой техники. Для этого необходимо систематически (ежегодно) количественно оценивать влияние (удельный вес) всей внедренной техники на экономические показатели деятельности предприятия в целом и в первую очередь на прирост суммы прибыли. При расчетах же прироста по каждому научно-техническому мероприятию и предложению рационализаторов и изобретателей целесообразно использовать данные первичного учета снижения фактического расхода сырья, материалов, энергии, топлива, заработной платы и накладных расходов (на единицу продукции и весь выпуск) и сопоставлять

ставять полученную экономию с приростом суммы прибыли по каждому цеху и предприятию в целом.

Для ускорения освоения и снижения убыточности новых производств нужно премировать их коллективы отдельно от действующих цехов в течение всего нормативного срока и только за освоение проектной мощности в срок или досрочно. Это создаст также экономические условия для приема новых объектов, полностью готовых к нормальной эксплуатации. Минимальный размер премии при освоении в срок новых производств должен соответствовать размеру премий в действующих цехах, выполнивших план, а при досрочном освоении следует устанавливать нормативы за каждый процент сокращения нормативных сроков.

Экономическое стимулирование эффективности новой техники требует перестройки системы финансирования работ по ее внедрению. В настоящее время оно осуществляется по многим источникам и путем формирования для этих целей нескольких фондов. Финансирование производится также непосредственно за счет прибыли предприятия, себестоимости продукции, амортизации на капитальное строительство, и бюджетных ассигнований на капитальное строительство.

На основе применяемых фондов и средств целесообразно создать единый фонд технического развития. Основным источником его формирования должны быть собственные средства предприятия, а именно: амортизация на renovación и на капитальный ремонт, выручка от реализации лишнего и ненужного оборудования, прибыль. И только в исключительных случаях могут использоваться бюджетные ассигнования. Размер фонда должен определяться фактическим сроком службы оборудования на конкретном предприятии, запланированными темпами его обновления и наличием собственных средств. Важно сосредоточение всех средств на техническое развитие в виде фонда в руках самого предприятия. Вышестоящие хозяйственные органы должны не подменять коллективы заводов в формировании и распределении применяемых фондов и средств, а осуществлять действенный контроль за общим объемом затрат и их отдачи и в первую очередь за конечными результатами производства, полученными за счет внедрения новой техники.

В. Райсберг (зав. отделом НИЭИ при Госплане СССР, д-р техн. наук, профессор). Ускорение научно-технического прогресса в значительной степени зависит от воздействия планов на процессы создания и использования новой техники и технологии. Для повышения мобилизующей роли планирования в ускорении внедрения научно-технических достижений необходимо полнее и глубже увязать между собой на всех уровнях хозяйственной системы планы научных исследований, проектно-конструкторских и технологических разработок, экспериментальных работ, освоения производства и перехода к серийному и массовому выпуску новой техники. Все стадии цикла «наука — техника — производство — применение» должны быть охвачены единым планом или единой программой с тем, чтобы избежать продолжительных разрывов во времени между научно-исследовательскими работами и опытно-конструкторской разработкой, между проектированием и опытным производством, между опытным внедрением и массовым изготовлением и применением новой техники и технологии. Своевременное планирование позволит значительно ускорить темпы освоения и внедрения достижений науки и техники, повысить результативность и эффективность использования научно-технического потенциала.

В этих целях следует развивать программное планирование научно-технического прогресса, ориентируя разработку научно-техниче-

ских программ решения отдельных проблем освоения новой техники и технологии и общегосударственных целевых комплексных программ внедрения крупномасштабных достижений науки и техники на полный охват всех этапов научно-технического цикла с включением в программы мероприятий по серийному выпуску новой техники. Такие программы надо разрабатывать в тесной увязке с пятилетними планами.

Усиление роли планов развития науки и техники в ускорении научно-технического прогресса требует определенных изменений в методах и организации их разработки. Государственный план развития науки и техники необходимо формировать не путем свода предложений министерств и ведомств, а исходя из задач реализации единой научно-технической политики, проведения крупных научно-технических мероприятий межотраслевого характера. Раздел плана «Развитие науки и техники» должен быть задающим при формировании всего плана, на его основе следует осуществлять планирование научно-технического прогресса, пронизывающее все разделы народнохозяйственных планов.

Разработка плана по новой технике должна предусматривать составление планов производства, а последние необходимо формировать, исходя из заранее определенных проектировок в области научно-технического прогресса. План по развитию науки и техники и внедрению ее достижений в народное хозяйство призван оказывать непосредственное воздействие на структуру производства, номенклатуру выпускаемой продукции, ее технический уровень и качество, технологическую и воспроизводственную структуру капитальных вложений, техническое перевооружение производства, эффективность использования всех видов ресурсов.

В качестве конечных результатов осуществления планируемых научно-технических мероприятий следует устанавливать задания по получению общего экономического и социального народнохозяйственного эффекта, конкретизированного в показателях повышения производительности труда, снижения удельных расходов сырья, материалов, топлива, энергии, улучшения фондоотдачи, снижения удельной капиталоемкости производства.

Одним из направлений ускорения научно-технического прогресса и повышения эффективности затрат на новую технику является усиление роли потребителя в планировании производства и использования новой техники. Представляется целесообразным, чтобы потребителем совместно с производителями составляли программы-заказы на создание и изготовление важнейших принципиально новых видов техники, охватывающие весь «жизненный цикл» таких изделий — от исследований и разработок до широкого использования. Программы-заказы, утверждаемые ГКНТ и Госпланом СССР, могли бы играть роль предпланового документа, а их мероприятия, включаемые в пятилетние и годовые планы по новой технике, существенным образом усилит ориентацию планов на интересы потребителей.

Требуется улучшить систему показателей планирования технического уровня производства и выпускаемых изделий, используемую при составлении общегосударственных и отраслевых планов, планов объединений и предприятий. Надо, чтобы эти показатели отражали повышение производительности, надежности, работоспособности, экономичности планируемой к выпуску техники и степень ее приближения по указанным параметрам к уровню высших мировых достижений.

Ускорению научно-технического прогресса будет способствовать повышение самостоятельности предприятий и объединений в осуществ-

лении технической политики и прежде всего технического перевооружения производства и его специализации.

Наряду с совершенствованием планирования научно-технического прогресса следует уделить воздействие на внедрение и эффективное использование новой техники и других элементов хозяйственного механизма. Имеется в виду система экономических стимулов и рычагов, включая ценнообразование на новую технику, оплату труда и стимулирование ее создателей, производителей и потребителей, укрепление и развитие принципов хозяйственного расчета в области научно-технических разработок, льготное кредитование работ по освоению новой техники. Вместе с созданием благоприятных экономических условий для предприятий и объединений, активно ориентирующихся на технико-технологический прогресс, крайне необходимо ввести в действие систему весомых санкций по отношению к тем, кто в течение многих лет производит старую технику, использует устаревшую технологию, выпускает продукцию, не соответствующую требованиям прогрессивных стандартов.

В. Будаев (директор Института экономических проблем г. Москвы). Курс на ускорение научно-технического прогресса обусловлен системной целенаправленной и взаимосвязанными мероприятиями, отражающих наиболее полное использование научно-технического потенциала, повышение темпов его развития и обновления производства. Ускорение НТП должно стать в полной мере планируемым процессом. Однако его содержание в плановой практике пока не унифицировано и трактуется неодинаково. Нам представляется, что данное понятие может быть раскрыто путем сравнительной оценки настоящего и предстоящего (или будущего) периодов по следующим показателям: длительность цикла создания и реализации технических новшеств по схеме «наука — новая техника — производство — применение»; частота технической модификации однородных средств труда, качественно-го совершенствования их потребительной стоимости; темпы обновления машинного парка; сроки создания и распространения принципиально новой техники; темпы повышения уровня автоматизации производства и др. Об ускорении научно-технического прогресса свидетельствует и степень изменения отдельных важнейших технических параметров машин и оборудования (скорость плавки металла, ресурс двигателя, давление и т. д.).

Эти показатели находят все большее применение в планировании. Задача состоит в том, чтобы повысить их определяющую роль в планировании ускорения технического развития. В настоящее время планируются главным образом научный, технико-технологический задел, изготовление отдельных образцов новой техники, а проблемы сокращения длительности цикла их создания и внедрения, повышения темпов замены морально устаревших машин и оборудования не отражены. В одиннадцатой пятилетке начато, а в двенадцатой получат дальнейшее развитие установление плановых заданий по снятию с производства устаревшей продукции и замене низкоэффективных технологий. По-видимому, это важное изменение в планировании науки и техники должно быть дополнено введением нормативных показателей по замене морально устаревшей техники, обновлению парка машин и оборудования. Тем самым показатели и нормативные сроки обновления продукции будут соотнесены с заданиями по ускорению темпов замены устаревшего парка технических средств.

Такой комплексный подход предполагает организационную взаимосвязь между планами по развитию науки и техники и обновлению производства. В конечном счете именно в планах по реконструкции

и техническому перевооружению, а также новому строительству предприятий, определяющих технический облик современного производства, реализуется научно-технический потенциал, и в значительной мере формируется как бы социальный заказ в отношении качества, сроков создания и масштабов производства новой техники. Только путем увязки указанных планов создается надежная основа для согласования интересов производителей и потребителей новой техники, установления прямых дилетантских хозяйственных связей и договорных отношений не только между отдельными объединениями и предприятиями, но и на уровне министерств и ведомств. Вопрос о заключении договоров на отраслевом уровне давно назрел, особенно в отношении разработки и реализации крупных научно-технических программ, как правило, носивших межотраслевой характер.

Взаимосвязь плановых заданий по созданию, производству, распространению и применению новой техники позволяет сократить потери времени при переходе от одной стадии цикла к другой, своевременно учитывать новые потребности производства и фактор морального износа техники, начиная с работ по ее проектированию, ориентировать все мероприятия на достижение конечных народнохозяйственных результатов в наименьшие сроки.

Плановое управление научно-техническим циклом как единым целым в масштабе отрасли и народного хозяйства поможет решить и другую важную проблему — более обоснованно определить потребности в ресурсах новой техники. Сейчас спрос на новые изделия изучается недостаточно. Не случайно, например, в области производства товаров народного потребления нередко приходится сталкиваться как с изданием выпуском (электробритвы, холодильники, стиральные машины и т. д.), так и с неполным удовлетворением потребностей населения в отношении качества изделий.

Ускорение НТП опосредствуется и более полной ориентацией научно-технических новшеств на конечные народнохозяйственные результаты, на задачи интенсификации производства. Данная проблема не может быть решена только путем постепенного улучшения отдельных показателей эффективности научно-технических мероприятий. Речь идет о разработке системы плановых показателей и оценок экономического эффекта и эффективности научно-технического прогресса, повышения их роли при разработке и реализации планов. Следует усилить директивный (обязательный) характер плановых заданий по снижению трудоемкости продукции, экономии сырья и материалов, топливно-энергетических и других ресурсов (в абсолютном и относительном выражении) за счет проведения научно-технических мероприятий. В этом направлении уже происходит сдвиг в планировании. Назрел вопрос о существовании изменения принципиальной схемы, общей логики и технологии разработки плана в этой области. Показатели экономического эффекта, экономии ресурсов должны стать в полной мере целевыми заданиями плановых проектировок по научно-техническому развитию. Технические новшества, новые технологии должны подбираться и проектироваться таким образом, чтобы обеспечивать получение заданного социально-экономического результата. В этом, собственно, заключается весь смысл переориентации единой научно-технической политики на задачи интенсификации общественного производства.

Б. Зайцев (профессор Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР). План производственных объединений и предприятий по внедрению новой техники включает директивные задания государственного плана, плана отрасли и инициативных заданий произ-

водственных коллективов. Первые две части в общем количестве мероприятий незначительны по объему (в среднем они составляют не более 10—15%), но отражают главные задачи по реализации единой государственной научно-технической политики. С народнохозяйственной точки зрения они наиболее перспективны и эффективны, определяют в основном темпы научно-технического прогресса.

С другой стороны, задания государственного и отраслевого планов являются объектами контроля, а в условиях широкомасштабного экономического эксперимента от их выполнения непосредственно зависит материальное поощрение руководящих работников объединений и предприятий за общехозяйственные результаты. Но пока еще не решена проблема заинтересованности производственных коллективов во включении в планы по внедрению новой техники заданий вышестоящих органов. Потери премии от их невыполнения несоизмеримы с объемами поощрения за использование новшеств.

В целях повышения роли плана в ускорении темпов научно-технического прогресса представляется целесообразным, как того требуют решения XXVI съезда КПСС, усилить централизованное планирование. Для этого необходимо в планах объединений и предприятий увеличить долю мероприятий по внедрению новой техники, формируемых на основе директивных заданий. Народнохозяйственные экономические результаты от использования новшеств должны быть основой стимулирования производственных коллективов.

План по новой технике на любом уровне управления народным хозяйством представляет собой перечень отдельных мероприятий по использованию результатов научных исследований и разработок, в большинстве случаев не увязанных с планом производства и другими разделами. Это является одной из главных причин невыполнения заданий по внедрению новшеств, а также приводит к неполному отражению их эффективности в показателях развития производства. Особенно это заметно на уровне производственных объединений и предприятий.

Органическое единство плана по новой технике с другими разделами может быть обеспечено на основе совершенствования процесса разработки техпроектировочных первичных ячеек производства. В условиях оценки деятельности объединений по выполнению поставок в соответствии с договорами этот процесс должен начинаться с формирования мероприятий по использованию новшеств. На следующем этапе в соответствующих разделах плана следует, с одной стороны, предусмотреть все необходимые для внедрения новой техники ресурсы (трудозатраты, материальные, финансовые) и объемы строительно-монтажных работ, а с другой — отразить все результаты от использования новшеств, включая объемы производства, экономю материальных и трудовых ресурсов, снижение себестоимости и прирост прибыли. Если мероприятие не обеспечивается ресурсами, оно не должно включаться в план.

Увязку планов на других уровнях управления целесообразно осуществлять на тех же принципах.

Выбор мероприятий по созданию и внедрению новой техники на всех уровнях управления народным хозяйством должен осуществляться на основе народнохозяйственного эффекта, рассчитываемого по действующим методикам и инструкциям. С учетом величины эффекта необходимо определять и размеры стимулирования.

Для научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций отчисления в фонды стимулирования следует производить в зависимости от прироста прибыли и снижения себестоимости, полу-

ченных от использования результатов их работ. Однако премирование создателей новой техники важно осуществлять сразу же после завершения исследований и разработок из фондов, сформированных за уже внедренные работы. В настоящее время материальное поощрение недостаточно эффективно, так как вознаграждение выплачивается за результаты, полученные в давно прошедшем времени. От завершения исследований и разработок до получения премии проходит в среднем 3—4 года.

В целях повышения заинтересованности производственных коллективов в увеличении конечных народнохозяйственных результатов представляется целесообразным отменить все существующие системы премирования за достижение отдельных показателей, включая и внедрение новой техники. В объединении и на предприятии должен быть один фонд материального поощрения, образуемый в зависимости от общих результатов производственно-хозяйственной деятельности. Из него следует поощрять работников за предложения и участие в отдельных мероприятиях, направленных на повышение этих результатов. Размер премии нужно определять с учетом народнохозяйственной эффективности мероприятий и фактического участия в их реализации.

В. Пушник (нач. планово-экономического управления Минприбора, канд. техн. наук). Роль плана в ускорении научно-технического прогресса станет более мобилизующей тогда, когда плановые задания будут полнее стимулировать снижение затрат ресурсов на удовлетворение общественных потребностей. Сейчас основные показатели планирования (товарной продукции, реализации, НЧП) в большей степени отражают объемы затраченных общественных ресурсов (материальных и трудовых) на производство продукции, в гораздо меньшей — объемы полученных потребительных стоимостей и практически не отражают уровень потребительных свойств изделий. Содержание же показателей обусловлено механизмом ценообразования, в основе которого лежит принцип формирования цены по затратам у изготовителя. В силу этого планы, оценочные и стимулирующие показатели уже в основе своей дестимулируют новую технику. Всякая прогрессивная техника направлена на сокращение затрат ресурсов и приводит к снижению стоимости, а значит, и объемов производства, исчисляемых в стоимостном выражении.

Это одно из противоречий между содержанием плановых показателей и НТП. Чтобы ликвидировать его, надо изменить принцип ценообразования. Цена должна стать мерой потребительной стоимости, т. е. определяться соотношением главных потребительных свойств нового и старого товара и стоимостью последнего. При этом требуется учитывать постоянное снижение стоимости удовлетворения общественных потребностей.

Такое ценообразование позволит сформировать цену в соответствии с общественно необходимыми затратами труда на каждую потребительную стоимость и разграничить стоимость производства у изготовителя и общественно необходимую стоимость производства, допускаемую обществом в данных условиях развития. Для правильного установления цен по всем видам (группам) продукции целесообразно утвердить нормативные акты по оценке таких параметров изделий. Эта перестройка сложна, но она обеспечит сочетание экономических интересов с результатами внедрения новой техники.

Второе противоречие между НТП и экономическими показателями заключается в том, что в плановых и оценочных показателях принято исчисление всех достигнутых результатов на основе утвержде-

ных на длительный период постоянных цен и нормативов, не отражающих динамики фактического их изменения во времени. Это приводит к тому, что достижения в отчетном или плановом периоде измеряются мерками прошлого периода (условиями и временем при утверждении цен и нормативов). Для стимулирования научно-технического прогресса важно утверждать не постоянные во времени оценочные и плановые показатели, а изменяющиеся в соответствии с необходимостью высвобождения ресурсов для более полного удовлетворения потребностей. Целесообразно также устанавливать и цены, стимулирующие на время по соотношению потребительных свойств изделий. Тем самым будут стимулироваться именно прогрессивная продукция и снижение затрат на ее производство. Это, по существу, механизм установления соответствия общественно необходимым затратам труда на производство изделий уровню потребительных свойств продукции.

Органическая уязвимость плана производства и новой техники зависит от правильного выбора целей и ориентации на них показателей планирования и стимулов обеспечения реализации заданий. Главная социальная цель плана — повышение уровня удовлетворения потребностей общества — должна быть отражена опять же в показателях планирования и стимулирования. Например, задача машиностроения — обеспечить максимальную экономико-общественных ресурсов во всех отраслях народного хозяйства за счет использования высокопроизводительных и надежных машин с минимальной стоимостью их производства. При действующем ценообразовании реализация этой цели затруднена по следующим причинам. Во-первых, снижение стоимости машин приведет к сокращению объемов производства, на которые ориентированы все планы и стимулы изготовителей техники. Во-вторых, значительное повышение производительности и надежности машин требует дополнительных затрат от предприятия, а должного отражения при установлении цен эти факторы не находят.

Следовательно, требуется увязать цели и показатели плана с задачами научно-технического прогресса. В результате каждое предприятие будет стремиться улучшить свои экономические показатели в основном за счет новой прогрессивной техники.

Опыт показывает, что обновление продукции производится в течение 7—10 лет, а в наиболее прогрессивных отраслях экономики — 5 лет. Для ежегодного повышения производительности труда в целом по народному хозяйству на 5% необходимо, чтобы новые машины при сроке их обновления в 10 лет ставились на производство только в том случае, если их производительность повышается не менее чем в 1,6 раза, а стоимость снижается не менее чем на 40%. В противном случае сдерживаются темпы общественного производства.

В настоящее время разработчики нередко предлагают новую технику с экономической неоправданной степенью повышения ее потребительных свойств. Нормативных актов, ограничивающих такие соотношения, нет. А их следовало бы установить и отразить экономикой от постановки на производство неэффективных изделий. Это дало бы немалый экономический эффект и ориентировало бы все звенья народного хозяйства на разработку прогрессивной техники. Естественно, что при этом не должно быть шаблона для всех видов продукции.

Важно стимулировать внедрение новой техники за ее эффективность (повышение потребительных свойств и снижение ресурсоемкости). Изготовитель должен иметь более высокую цену на лучшие изделия (и соответственно более высокую прибыль), а разработчик — больше отчислений в фонды премирования от прибыли предприятия.

Сейчас уже есть сдвиги в ценообразовании на новую технику.

Установлены три ступени цены в зависимости от потребительных характеристик продукции во времени: цена с надбавкой, без надбавки, со скидкой. Однако существующий механизм ценообразования работает слабо, так как удельный вес надбавок и скидок очень низок, границы между этими ценами нечеткие и нередко субъективны.

Итак, требуется преодолеть разрыв между экономическими показателями планирования и научно-техническим прогрессом (в части оценки объемов производства и снижения себестоимости) путем изменения механизма ценообразования.

Р. Соколов (зав. отделом ВНИИ проблем организации и управления при ГНТ, канд. техн. наук). Мобилизующую роль и ускорение научно-технического прогресса будет обеспечивать только такой план, в котором решение основных социально-экономических задач органически увязано с возможностями науки и техники, конкретными задачами по повышению технико-экономического уровня отраслей на базе технического перевооружения, реконструкции и строительства новых предприятий. Представляется, что необходимым условием для этого будет дальнейшее развитие программно-целевого управления научно-техническим прогрессом.

По-прежнему остается центральным вопрос об усилении целевой ориентации и обоснованности планов. На первое место выдвигаются формирование системы целевых заданий, установление связей между различными показателями, в том числе технико-экономического уровня отраслей, производственных объектов, технологических процессов, продукции. Вплотную к этому примыкает задача измерения таких показателей и их использования в планировании.

Важное значение имеет «встраивание» научно-технических программ в план. С методологической точки зрения создание эффективного механизма управления экономикой преимущественно интенсивного типа требует органического соединения объемных показателей управляемых процессов с качественными (характеризующими качество новых изделий, их потребительские свойства и технико-экономический уровень) при доминирующей роли последних.

Перестройка планирования научно-технического прогресса, с одной стороны, должна сохранить весь арсенал средств, не противоречащий методологии управления современным производством, и с другой — привести к созданию нового механизма, более полно отвечающего уровню развития производственных сил. Важно, чтобы перспективное планирование и разработка научно-технических программ объединяли деятельность научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-технологических организаций с деятельностью плановых служб аппарата управления. Это наряду с усилением целевой направленности плана поможет повысить его научную обоснованность, а следовательно, и мобилизующую роль.

Думается, что целесообразно решить вопрос о создании специальных исследовательских или проектных организаций, в функции которых входила бы подготовка проектов планов и обоснование стратегии научно-технического развития. Они могут также выполнять научно-методическую и координирующую роль при разработке планов министерств и ведомств.

Главное в решении вопроса о связи планов по новой технике с планами производства — заблаговременное формирование и согласование программ внедрения (освоения) новшеств. Это должно производиться в плановом порядке и предусматриваться как отдельный вид работ на этапах технического и рабочего проектирования в соответствующих заданиях научно-технических программ. Попытка решения

этого вопроса была сделана в Методических указаниях Госплана СССР на достую патматку и во Временном руководстве по формированию программ внедрения, разработанном в министерстве в 1976 г. Однако в дальнейшем такая деятельность была преждевременно прервана и недостаточно обоснованно заменена работой над комплексными целевыми научно-техническими программами.

Обзор новой техники рассматривается как одно из важнейших средств управления научно-техническим прогрессом. Он должен базироваться на сочетании по крайней мере двух интересов: народнохозяйственного и конкретного потребительского. Этого, по нашему мнению, нельзя добиться в рамках чисто экономических оценок. Требуется разработка функционального аспекта управления с целой ориентацией, взаимовязанной системой показателей, внедрением соответствующего методического и информационного обеспечения.

Г. Галахов (нач. подотдела Госплана СССР, канд. экон. наук). Мобилизующая роль плана вытекает из его функций, изменяющихся в зависимости от вида — долгосрочные, пятилетние и годовые планы — и уровня планирования — народное хозяйство, отрасль, предприятие (объединение). Цикл «наука — производство — внедрение» нужно рассматривать во взаимосвязи трех уровней планирования, учитывая их функции и меру самостоятельности. Кроме того, этот цикл имеет много звеньев. С целью сокращения срока внедрения должна осуществляться предплановая межотраслевая и функциональная подготовка, чтобы к началу формирования плана были проработаны вопросы инженерного обеспечения, технической готовности смежных отраслей, экономической целесообразности и организационных форм внедрения, а также определены непосредственные исполнители. От этого во многом зависят сроки составления плана, его надежность и возможность обоснованного выбора технологических способов.

Долгосрочный план, исходя из задач социально-экономического развития, формирует долгосрочную научно-техническую политику. Определенные в нем структурная политика, темпы и пропорции обуславливают необходимый уровень повышения действующего технического потенциала и соответствующих технико-экономических показателей будущих фондов. Тем самым предопределяется экономический потенциал новой техники и технологии. А это значит, что долгосрочный план в основном уже формирует их главный признак — эффективность и, расширяя горизонт планирования, сужает применение дисконтирования. План требует реальной экономики в конкретные сроки.

В пятилетнем плане основные направления научно-технического прогресса детализированы в виде конкретных технологий, техники, материалов и изделий. Количество ограничений при выборе увеличивается. Это и пропорции, и необходимый уровень эффективности общественного производства, заложенные в долгосрочного плана, и предельные объемы ресурсов на развитие отрасли, и вполне определенные задания социальной программы и т. д. Выбор техники и технологии приобретает все более целевой характер. Усиляются требования по экономии времени и ресурсов, поскольку количественно они определены более жестко. Экономический маневр ресурсами ограничен и межотраслевыми связями. Они концентрируются для решения узловых вопросов. Более чувствительна связь ресурсов с действующим потенциалом. В пятилетнем плане конкретизируются проблемы управления научно-техническим прогрессом: требует адресности исполнителей, а значит, и решения задачи сочетания централизованного и децентрализованного управления. Если крупномасштабные проблемы с участием группы

отраслей требуют централизованного управления, то для обновления действующего потенциала необходим определенная самостоятельность предприятий и объединений и нецентрализованные ресурсы. Но и на этом уровне задачи, решаемые на научно-технической основе, во многом обуславливаются долгосрочным планом. Это наглядно видно из составления планов технического перевооружения предприятий.

Специализация предприятия, ограничивающая выбор технологий, учитывает обосновывающие материалы схем развития отрасли. Выбор базовой модели продукции или технологического способа опирается на техническую политику развития отрасли на договоренный период. Основой таких планов, подготовленных передовыми предприятиями, является единое технико-экономическое обоснование комплекса мероприятий. Для этого проводятся инженерные расчеты необходимого повышения технического уровня предприятия, намечаются меры по обеспечению сбалансированности всех основных переделов, производств и вспомогательных служб и участков, а также выравнивания условий труда и улучшения социального развития коллектива. Такие планы на двенадцатую пятилетку должны быть разработаны уже во втором квартале 1985 г.

Направляющая и организующая роль верхнего уровня планирования проявляется в разнообразных формах — от контрольных цифр по ведущим ресурсам и заданиям по производству и освоению новой техники и технологии до использования системы нормативов, ценообразования и других экономических рычагов воздействия.

Сегодня, по нашему мнению, проблема заключается именно в нахождении рациональных форм сочетания централизации с самостоятельностью и инициативой предприятий в использовании достижений научно-технического прогресса. Для решения этой проблемы нужен переход от определения экономической эффективности НТП на предплановой и заключительной стадиях к межотраслевой подготовке хорошо продуманных и инженерно подготовленных научно-технических мероприятий в соответствии с показателями эффективности общественного производства, установленных пятилетним планом, и народнохозяйственными требованиями долгосрочного плана, отражающими задачи социально-экономического развития.

Осуществления относительная ограниченность ресурсов. Только в плане решается их сбалансированность и распределение по времени, отраслям и исполнителям. Критериями выбора той или иной техники и технологии является мера их воздействия на изменение таких плановых показателей, как трудоемкость, материалоемкость, объем капитальных вложений на единицу прироста продукции, срок окупаемости по сравнению с плановыми показателями.

Таким образом, проблема выбора сводится к получению гарантированного эффекта с минимальными затратами и в кратчайшие сроки, а следовательно, к надежному обеспечению плановой эффективности. В связи с этим задача управления эффективностью научно-технического прогресса становится первоочередной и требует реализации ряда организационно-экономических мер. Начинать их осуществление следует прежде всего с учета экономики ресурсов, вызванной внедрением новой техники и технологии на предприятиях.

Сегодня нет полных сведений об экономическом эффекте новой техники. Так, по данным статистического ежегодника «Народное хозяйство СССР в 1983 г.» затраты на внедрение мероприятий по новой технике в промышленности в 1983 г. составили 11,3 млрд. руб., включая затраты прошлых лет, а капитальные вложения в промышленность за этот год — 53,7 млрд. руб. Самые приблизительные расчеты пока-

зывают, что в поле зрения статистики попадает лишь 25—30% эффекта, обусловленного капитальными вложениями.

Нет пока единства в методологии расчета эффективности. С нашей точки зрения, не оправдано существование двух методик: Типовой методики эффективности капитальных вложений и Методики определения эффективности новой техники. Поскольку основным принципом выделения капитальных затрат является первоочередное обеспечение мероприятий на высокоэффективной технической основе, необходимо и методологическое единство при определении эффективности новой техники и капитальных вложений.

Министерства и ведомства не могут еще достаточно четко установить эффективность затрат на техническое перевооружение и реконструкцию. И дело не в методике, а в отсутствии элементарного учета продукции, полученной на действующем предприятии без дополнительных капитальных вложений и в результате внедрения новой техники. Полугодовую форму отчетности о техническом перевооружении ввели лишь некоторые министерства.

Валовой метод учета эффективности не дает представления о реальной эффективности действующего производства. Необходимо учитывать эффект, получаемый на основе инвестиционных факторов, т. е. за счет ранее внедренной новой техники без дополнительных ресурсов. Это позволяет определять в плане меру напряженности использования производственного потенциала.

Для совершенствования управления эффективностью научно-технического прогресса (особенно в машиностроении) целесообразно планирование роста производительности машин и оборудования и их стоимости. При составлении каждого вида плана важно знать соотношение роста производительности и стоимости внедренных машин.

Для оценки использования внедренной техники можно предложить в качестве обобщающего показателя эффективности — машиноотдачу. С увеличением доли оборудования в капитальных вложениях, сокращением ручного труда и заменой его машинами именно машиноотдача становится необходимым дополнительным показателем, отражающим рост производительности труда автоматизированных и механизированных производств. Использование этого показателя как фактора, обуславливающего для централизованных капитальных вложений более целенаправленно стимулировал бы их формирование в зависимости от интенсификации производства.

В стимулировании внедрения достижений научно-технического прогресса главным является получение гарантированного эффекта, заложенного в плане. На это должны быть нацелены как предплановая подготовка научно-технических мероприятий, так и сквозное планирование НТП во всех разделах плана.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Т. Хачатуров,
академик

Современный этап развития экономики нашей страны требует постоянного повышения экономической и социальной эффективности общественного производства. Установки XXVI съезда Коммунистической партии о повышении эффективности общественного производства, увеличении производительности труда, росте социальной и трудовой активности советских людей получили отражение и в материалах последующих пленумов ЦК КПСС, выступлениях руководителей партии и правительства. «Чтобы успешно продвигаться вперед в осуществлении наших социальных программ, необходим устойчивый, динамичный рост экономики и прежде всего — ее эффективности», — говорил товарищ К. У. Черненко на встрече с избирателями 2 марта 1984 г.¹

Ряд основных задач экономической науки, необходимых для развития теории и практики и направленных на повышение эффективности и интенсификацию общественного производства, отражен в постановлении ЦК КПСС «О повышении роли Института экономики Академии наук СССР в разработке узловых вопросов экономической теории развитого социализма».

В чем же сущность эффективности общественного производства и как ее измерить? Эффективность — одна из важных категорий политической экономии социализма, расширенного социалистического воспроизводства. Масштабы ее проявления, воздействие на ход воспроизводства надо рассматривать в тесной взаимосвязи с основным экономическим законом социализма.

Цель развития социалистического общества — максимальное повышение благосостояния народа посредством неуклонного роста производства и удовлетворения постоянно возмущающихся материальных и культурных потребностей. Необходимо такое использование всех ресурсов общества, распоряжение ими, при котором эта цель достигалась бы наиболее прямым путем. Отсюда вытекает и сущность эффективности социалистического производства как максимального соотношения между получаемым эффектом и осуществляемыми затратами ресурсов, которыми общество располагает, — затратами общественного труда, направленными на достижение конечной цели. Таким образом, стоит задача максимизации получаемого эффекта при данных затратах или их минимизации для получения заданного эффекта. Можно различать эффект и затраты в масштабах всего народного хозяйства, определенной отрасли или территории, объединения или предприятия. Соотношение между эффектом и затратами на всех уровнях выражается в стоимости и натуральной формах. Мы остановимся в первую очередь на эффективности народнохозяйственной.

Получаемый общественный эффект в стоимостной форме представляет собой стоимость произведенного в течение определенного срока общественного продукта, валового или чистого (национального дохода). Темпы роста валового общественного продукта и национального дохода (произведенного) в общем близки, за последние 25 лет они практически совпадают (увеличение в 4,2 раза). Однако абсолютные размеры прироста различны: величина валового общественного продукта более чем вдвое превышает национальный доход. Столь большая разница связана не только с включением в состав валового продукта материальных затрат, но и двойным, тройным и т. д. счетом их на каждой стадии производства (сырье, полуфабрикат, готовый продукт). Такое преувеличение объема валового продукта объясняется применением его расчета по так называемому заводскому методу, согласно которому величина валовой продукции каждого завода рассчитывается как сумма всех его затрат, в их числе на сырье, топливо, энергию, хотя они уже были учтены ранее как продукция предприятий, которые ее выпустили. Очевидно, есть необходимость учета всего объема продукции, включая и материальные затраты, но без двойного счета. Для этого следует использовать величину конечного продукта каждого предприятия, прибавляя к полным затратам живого труда амортизацию. В масштабе народного хозяйства это позволит учесть однократно полную стоимость всего произведенного, начиная от сырья, энергии и конечной готовой продукции². Конечная продукция, к сожалению, статистикой пока не рассчитывается. Ее учет — дело будущего. В настоящее время эффект общественного производства в стоимостной форме измеряется не валовым общественным продуктом, а чистым продуктом — национальным доходом. Это принято и в решениях высших партийных и государственных органов, и в народнохозяйственных планах, и в экономической науке и практике.

За счет полученного в данный год национального дохода и созданных ранее основных и оборотных фондов осуществляются затраты, необходимые для расширенного производства. Прежде всего национальный доход распределяется на доли накопления и потребления. С одной стороны, чем больше средств выделяется на накопление, тем выше возможность увеличения производственного потенциала. Однако рост производства зависит не только от количества вводимых новых средств труда, но и от их технического уровня, качества, а также от более полного использования производственного потенциала, повышения производительности труда, экономии сырья и материалов, увеличения нагрузки оборудования. Все это учитывается при установлении необходимой доли накопления.

С другой стороны, стоит задача повышения уровня потребления и выделения средств на эти цели, определения ее доли. Увеличиваются затраты на потребление, тем самым на воспроизводство рабочей силы (простое и расширенное), и затраты на повышение жизненного уровня народа, удовлетворения растущих социальных нужд. Все это оказывает непосредственное влияние и на производительность труда, а значит, и на увеличение производственного потенциала, объема производства. Отсюда и значение развития непроизводственной сферы для роста общественного производства.

Анализ социалистического производства свидетельствует, что чем выше достигнутый уровень экономики, тем больше средств можно выделить на потребление, развитие непроизводственной сферы. Времена может повышаться не только абсолютная величина потребления, но и доля его в национальном доходе. Но это не означает, что перестает

¹ К. У. Черненко. Народ и партия едины. М., Политиздат, 1984, с. 9.

² См.: «Экономический строй социализма», т. I, М., «Экономика», 1984, с. 335.

действовать закон преимущественного роста первого подразделения общественного производства. Данный закон присущ развитию на всем протяжении истории человеческого общества.

За счет полученного национального дохода осуществляются текущие и единовременные (капитальные и другие) ³ затраты, необходимые для развития общественного воспроизводства.

Рациональное распределение национального дохода между накоплением и потреблением оказывает существенное влияние на эффективность общественного производства. В свою очередь, последнее может изменить соотношение между долями накопления и потребления в более полном соответствии их цели социализма. Это отражается и на соотношении между свободным и рабочим временем: по мере роста производства доля рабочего времени может сокращаться, а свободного — расти. К. Маркс писал, имея в виду социалистическое общество, что «мерой богатства будет... отнюдь уже не рабочее время, а свободное время» ⁴.

Увеличение свободного времени возможно, когда уровень производительности труда становится достаточно высоким, чтобы полнее обеспечивать личные и общественные потребности людей. Производительность общественного труда в народном хозяйстве СССР по сравнению с дореволюционным периодом возросла в 36 раз, а за последние 25 лет — более чем втрое, что дало возможность сократить продолжительность рабочей недели. И здесь имеются еще немалые резервы. Увеличение свободного времени при социализме способствует повышению знаний, опыта, творческого настроя людей, а значит, и производительности труда. Создаются и огромные возможности рационального отдыха.

К. Маркс по этому поводу писал: «Сбережение рабочего времени равносильно увеличению свободного времени, то есть времени для того полного развития индивида, которое само, в свою очередь, как величайшая производительная сила общества, воздействует на производительную силу труда» ⁵.

Высокий уровень образования, культуры, моральных качеств людей, так же как и высокий уровень их потребления, способствует росту производительности труда, совершенствованию организации производства и управлению им, увеличивает эффективность производства, ускоряет экономический рост. Все это в большой мере зависит от развития не только производительной, но и непроизводительной сфер. К. Маркс отмечал, что «страна тем богаче, чем меньше, при одном и том же количестве продуктов, производительное население по отношению к непроизводительному» ⁶. Такое соотношение возможно благодаря повышению производительности общественного труда.

Сокращение рабочего времени означает увеличение вне рабочего времени. Но это еще не свободное время. Значительную его часть составляет время, необходимое для самообслуживания — выполнения жизненных функций, приготовления и приема пищи, уборки в ремонте жилья, одежды и др. Таким образом, увеличение свободного времени зависит и от сокращения времени, затрачиваемого на жизненные и бытовые нужды. Поэтому большое значение для повышения эффективности общественного производства приобретают развитие и улучшение оказываемых населению бытовых услуг, развитие торговли, транспорта и т. д., сокращающие затраты населения на самообслуживание.

Важно не только увеличение свободного времени, но и правильное

³ Включая пополнение оборотных средств, образование страховых запасов.

⁴ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 46, к. II, с. 27.

⁵ Там же, с. 221.

⁶ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 26, к. I, с. 215.

его использование на умственное и физическое развитие, культурный отдых и развлечения, занятия любимым ремеслом или искусством. Следовательно, эффективность использования свободного времени зависит от уровня культуры трудящихся, возможностей, создаваемых обществом, его организующей роли, выделяемых на эти цели затрат. Это показывает значение непроизводительной сферы, удовлетворяющей различные потребности общества. Следует отметить, что за последние 25 лет доля работников непроизводительной сферы в общем количестве занятых в СССР возросла с 16 до 27%.

Что касается вопроса о распределении полученного национального дохода на затраты текущие и единовременные, то здесь фактическая величина годовых затрат не совпадает с годовым национальным доходом. Дело в том, что в расширенном общественном воспроизводстве каждого года участвуют в виде основных фондов капитальные вложения не только данного года, но и предшествующих лет. Основные производственные фонды, применение которых необходимо для обеспечения достигнутого хода воспроизводства, созданы в значительной мере за счет сделанных ранее вложений. Без зданий, сооружений, машин и другого оборудования, установленных ранее и рассчитанных на работу в течение ряда лет, фактический объем производства каждого данного года был бы невозможен. Ввиду отсутствия примененных фондов, введенных к голодовой размерности, можно выразить как произведение величин F_0 , d и E — нормы эффективности, а Φ — фонды.

В общей величине затрат должны быть учтены и затраты на простое воспроизводство фондов, обновление которых необходимо. Они берутся из средств амортизации, и учитывать их необходимо. Кроме того, значительная часть капитальных вложений конкретного года, формируемая за счет накопления в ходе воспроизводства, еще не влияет на объем национального дохода, получаемого в том же или следующем году. Эта часть капитальных вложений оказывается в замороженном состоянии, пока идет процесс строительства. И только после его завершения, когда созданные за счет этих вложений основные фонды вступают в действие, соответственно могут возрасти и продукция и национальный доход. Период между выделением капитальных вложений и эффектом, который они могут дать, когда будут задействованы, составляет в среднем два-три года, но может продолжаться и меньше (по небольшим объектам реконструкции и строительства) и больше — по крупным объектам.

Эффективность характеризуется двумя показателями — уровнем и приростом. К уровневым показателям принадлежит отношение (в сопоставимых ценах): национального дохода к основным фондам, национального дохода к капитальным вложениям (табл. 1).

Из табл. 1 видно, что отношение использованного национального дохода и к основным фондам и к капитальным вложениям за послед-

Таблица 1
(в млрд. руб.)

	Динамика по годам				
	1960	1961	1962	1963	1964
Использованный национальный доход	437	451	467	484	499
Основные фонды	1742	1851	1968	2092	2224
Капитальные вложения	134	139	144	152	169
Отношение использованного национального дохода:					
к основным фондам, %	25,1	22,2	23,7	23,1	22,4
к капитальным вложениям (раз)	3,86	3,24	3,24	3,18	2,96

ние годы повышается. Однако повышаются не только уровневые, но и приростные показатели, такие, как прирост национального дохода по отношению к капитальным вложениям или сопоставление темпов роста национального дохода и темпов роста основных фондов. Об этом свидетельствует динамика приростных показателей за последние годы (табл. 2).

Таблица 2
(в млрд. руб.)

	Динамика во годах				
	1970	1980	1991	1992	1993
Головные приросты использованного национального дохода	12	21	14	16	17
Капитальные вложения	120	134	139	144	152
Отношение приростов к предыдущему году, %					
национального дохода к капитальным вложениям	10,0	15,6	10,1	11,1	11,2
использованного национального дохода (темп роста)	2,9	4,9	5,2	4,8	3,5
основных фондов (темп)	6,5	6,5	6,3	6,3	6,3

Отношение годовых приростов использованного национального дохода к капитальным вложениям несколько улучшается. Это связано как с ускорением годовых темпов роста национального дохода, так и со сдерживанием роста капитальных вложений. Но, к сожалению, ежегодные приросты использованного национального дохода все время меньше темпов роста основных фондов. Это означает, что фондоемкость производства растет, а развитие экономики происходит по фондоемкому типу.

Социалистическое производство может и должно развиваться более быстрыми темпами (чем фактически имеет место) и, как правило, по фондосберегающему, а не фондоемкому типу. Темпы роста национального дохода должны быть выше темпов роста основных фондов за счет увеличения производительности труда, улучшения организации производства, использования прогрессивной техники. Это имеет место в 50-х и 60-х гг. Так, к 1940-го гг. по 1960-го произведенный национальный доход вырос в 4,4 раза, а основные производственные фонды — в 9,9 раз. В восьмой пятилетке (1966—1970 гг.) темпы роста национального дохода были выше темпов роста фондов. Следовательно, в тот период развитие шло по фондосберегающему типу (табл. 3).

В первой половине 70-х гг. годовые темпы роста использованного дохода были выше современных, составляя от 12,6% в 1979 г. до 28,6% в урожайном 1973 г.

Если же взять данные за последние 13 лет, то произведенный национальный доход вырос в 1,8 раза, а основные производственные фон-

Таблица 3

	Динамика во годах				
	1966	1967	1968	1969	1970
Прирост по отношению к предыдущему году, %					
использованного национального дохода	8,1	8,6	8,3	4,3	9,0
основных фондов	7,3	7,3	7,4	7,4	7,8

ды — в 2,4 (все основные фонды — тоже в 2,4 раза). За последние три года национальный доход вырос в 1,12 раза, а основные производственные фонды — в 1,22 раза (все основные фонды — в 1,2 раза).

Опережающий рост основных фондов может быть оправдан лишь при значительном их увеличении в ходе научно-технического прогресса, когда освоение этих новых фондов происходит не сразу.

На уровень и динамику показателей эффективности общественного производства воздействуют объективные и субъективные факторы. К объективным относятся: изменения в соотношении первого и второго подразделений с их различной эффективностью, более высокой во втором и низкой — в первом; удорожание добываемого сырья вследствие истощения лучшего и использования сырья более низкого качества; изменения расстояний перевозок в результате развития районов, более отдаленных от прежних; затраты на создание инфраструктуры в новых районах, не имеющих непосредственной отдачи; затраты на охрану окружающей среды и т. д.

К субъективным факторам принадлежат: организация производства и снабжения, становящаяся все более трудной задачей, связанной с ростом масштабов и усложнением техники, а также всей системы связей между отраслями и районами; уровень дисциплины труда; воздействие материальных и моральных стимулов на производительность; сочетание личных, коллективных и общественных интересов и т. д.

Все эти факторы взаимосвязаны, и каждый в отдельности не всегда положительно влияет на динамику эффективности общественного производства, но они могут и должны быть полностью использованы в целях ее повышения.

Партий поставлена важнейшая задача всемерной интенсификации производства. Интенсификация внутренне присуща развитию социалистического хозяйства и является основным средством дальнейшего его роста. Она означает прежде всего лучшее использование внутренних ресурсов производства, ликвидацию потерь, повышение качества. Это достигается повышением производительности труда путем лучшего его организации, ликвидации потерь, простоев, доходящих местами до 25% рабочего времени. Необходимо бесперебойное снабжение рабочих мест материалами, обеспечение нормальной и безотказной работы оборудования, улучшение ремонта и снабжение запасными частями. Должна быть достигнута ритмичность работы, ликвидирована турбулентность. Большое значение имеет совмещение профессий, применение шекских методов, закона о трудовых коллективах. Многое зависит от укрепления дисциплины, развития соревнования, моральных стимулов, достижения соответствия личных, коллективных и общественных интересов.

Крупнейший внутренний ресурс — лучшее использование материалов, сырья, топлива, энергии. Экономия материальных ресурсов, комплексное их использование необходимы на всех стадиях производства: добычи, переработки, выпуска готовой продукции. Много может дать переход к малоотходному и безотходному производству, сокращение норм расхода материалов, использование вторичных ресурсов. ЦК КПСС принял постановление «О серьезных недостатках в использовании вторичных материальных ресурсов в народном хозяйстве», выполнение которого обеспечит значительную экономию сырья, материалов и энергии.

Повышение эффективности производства зависит и от лучшего использования основных производственных фондов, оборудования, повышения коэффициента сменности, ликвидации узких мест, технического вооружения, облегчения перехода с одного вида продукции на другой.

Особое значение для интенсификации производства имеет внедрение новой техники. Прежде всего к ней относится принципиально новая

техника, способная дать большой эффект (термоядерная энергетика, новые виды искусственных спутников, механизмы управления погодой и др.), а также известные, но еще слабо апробированные (новые поколения компьютеров, электромобили, лазеры, композиционные материалы).

Необходимо найти и эффективные пути ее освоения, сокращения сроков амортизации, отказа в ряде случаев от ремонта изношенного оборудования. Стоит задача вытеснения ручного труда автоматизацией и механизацией, роботизацией производства. При этом может возникнуть вопрос: не потребуются ли для всего этого увеличения капитальных вложений, создание новых мощностей машиностроения, рост расхода сырья?

За последние годы удельное соотношение между потреблением и накоплением было следующим (в %):

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Потребление	70,5	73,4	76,1	76,4	73,8	74,2
Накопление	29,5	26,6	23,9	23,6	26,2	25,8

Расчет сделан по фактическим ценам. Имея в виду различия в уровне цен (по сравнению со стоимостью) на продукцию I и II подразделений общественного производства, удельный вес накопления фактически выше. При всех условиях идти на увеличение капитальных вложений за счет повышения доли накопления вряд ли возможно, особенно имея в виду необходимость увеличения выпуска предметов потребления, ликвидации дефицитов, упорядочения соотношений между спросом и предложением и других мер по усилению заинтересованности в росте производительности труда. Исходя из сказанного, можно заключить, что расчет в стоимостной форме позволяет выразить эффективность общественного производства в едином показателе, представляющем собой отношение эффекта к затратам. Если в числитель этого отношения поставить произведенный национальный доход данного года как эффект, а в знаменатель — национальный доход как затраты (минус авансированная и замороженная части капитальных вложений) плюс амортизации и приведенные к годовой размерности основные фонды, то в этом случае получим формулу эффективности общественного производства (Э):

$$\mathcal{E} = \frac{v + m}{v' + m' + a + EF},$$

где $v + m$ — произведенный годовой национальный доход;
 v' — использованный в данном году необходимый продукт;
 m' — использованный в данном году прибавочный продукт;
 a — амортизация;
 E — норматив эффективности;
 F — основные фонды.

Обозначив $v + m$ через D и $v' + m' + a + EF$ — входящие в конечный продукт, через P , получим

$$\mathcal{E} = \frac{D}{P + E + F}.$$

Часть национального дохода $m' - m'$ обозначим m'_2 . Это та часть накопления, которая авансирована и заморожена в процессе капитального строительства и окажет влияние на рост производства в дальнейшем. В стоимостном выражении показателя эффективности нельзя выделить отдельные виды эффекта (и затрат) как прямых, так и косвенных от мероприятий социального характера, т. е. эффекта и затрат на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, различного рода услуги (отсюда и необходимость применения натуральных показателей).

Подобные недостатки свойственны и другим попыткам расчета стоимостного показателя эффективности. Так, предлагалось ввести показатель

$$\frac{v + m}{c + v + m}$$

который представляет собой отношение национального дохода к валовому общественному продукту — со всеми вытекающими недостатками этого показателя. Такое отношение должно уменьшаться по мере замены живого труда средствами труда. В знаменателе этой формулы являлась величина m_1 , уменьшенная на ту величину прибавочного продукта, которая не идет в накопление, а затрачивается на производственные нужды. Но ведь и эти затраты, как мы видели, необходимы для получения народнохозяйственного эффекта.

По мнению А. И. Ноткина, надо относить национальный доход к затратам живого труда $\frac{NP}{L}$ и прошлого труда $\frac{NP}{F}$ (NP — национальный доход, L — живой труд и F — производственные фонды). Чтобы получить единый показатель, рекомендовалось применять коэффициент α , позволяющий приравнять затраты живого и прошлого труда. В результате получалось выражение $\frac{NP}{L} \pm \alpha \frac{NP}{F}$, которое принципиально не отличалось от формулы так называемой производственной функции Кобба и Дугласса:

$$P = AL^\alpha K^{1-\alpha},$$

где P — продукция;
 L — рабочая сила;
 K — производственные фонды;
 α и $1 - \alpha$ — параметры функции.

Мало отличается от этого и формула, предложенная С. М. Вишневым:

$$Q_{\text{нп}} = AK^* L^* E^* R^*,$$

где $Q_{\text{нп}}$ — конечный общественный продукт;
 K^* — фонды;
 L^* — заниты;
 E^* — затраты на образование и повышение квалификации;
 R^* — затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
 $\alpha, \beta, \gamma, \epsilon$ — коэффициенты эластичности по K, L, E, R .

Приведенные формулы не исчерпывают факторов, влияющих на эффективность производства.

Наряду с показателем эффективности общественного производства в стоимостной форме ведутся расчеты эффективности в натуральной, вещной форме.

Объемы производства промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства выражаются в натуральных показателях. В результате получаются данные о количестве добытого топлива по видам, выплавленной стали, произведенного цемента, а также машин, тканей, зерна, мяса и т. д. Эти различные виды продукции просто суммировать нельзя. Но об уровне развития производства в народном хозяйстве можно судить по ограниченному кругу наиболее важных показателей — топлива, металла и др. Через натуральные показатели могут быть выражены и непроизводственные результаты, имеющие большое значение для уровня жизни (введенное жилье, школы, институты, больницы, санатории, устройства коммунального хозяйства и т. д.). Выделяются и натуральные показатели развития науки, культуры, образования, работы издательства, театров, кино, музеев.

Натуральные показатели раскрывают структуру производственной и непроизводственной сил и их продукцию, позволяют подойти к вопросу о потребностях, о возможностях их удовлетворения с учетом настоятельности. С такими сопоставлениями постоянно приходится иметь дело при народнохозяйственном планировании, выделяя потребности производства, науки и техники, управления, обороны, личные потребности граждан, комбинируя их в сочетании с продукцией, решая вопросы распределения. Авторам в свое время была предложена следующая классификация потребностей.

Классификация потребностей

Личные (каждого члена общества)	Общественные (общества в целом)
Материальные блага (вещи)	Потребности производства
Пища	Природные ресурсы — земля, леса, недра, вода
Одежда	Средства труда
Жилье	Предметы труда
Культурные и бытовые предметы	Транспорт
Материальные услуги (процессы)	Производственная инфраструктура
Коммунальные	Снабжение и сбыт
Транспорт	Кадры
Ремонт обуви, одежды,	Непроизводственные потребности
Распределение	Образование и его органы
другого имущества	Здравоохранение
Нематериальные услуги	Физкультура и спорт
Образование	Научные убеждения и развитие науки
Приобретение опыта, навыков	Учреждения культуры — театры, кино, музеи
Повышение уровня культуры	Различная торговля
Укрепление здоровья	Жилищное и коммунальное хозяйство
Физкультура и спорт, туризм	Потребности общественного управления
Отдых и развлечения	и безопасности
Потребности в участии в общественной жизни	Партия, профсоюзы
Участие в организациях партии, Советов, профсоюзов	Управление государством
	Управление экономикой
	Бюдж. финансы
	Агрия (оценка безопасности)
	Внутренняя безопасность, жилищная, суд и т. д.

Приведенные потребности характеризуются разной степенью настоятельности, но количественно эта степень не определена. Однако в практике планирования и управления приходится постоянно исходить из различий в настоятельности неодинаковых потребностей, устанавливая, например, объемы необходимых для их удовлетворения вложений в строительство жилья, производство одежды, обуви, предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения и т. д.

В какой-то мере можно судить о существующих степенях удовлетворения потребностей. По-видимому, и настоятельность и степень удовлетворения той или иной потребности могут быть исчислены достаточно точно по статистическим данным и анкетному опросу. У нас разработаны научные нормы удовлетворения потребностей в питании — в целом, по калориям и отдельным видам, в одежде, жилье и т. д. Это тоже способствует установлению уровня удовлетворения потребностей с учетом стремления к общей цели развития социалистического общественного производства и повышения материального и культурного уровня народа.

Необходимо и определение того, в какой степени та или иная потребность может быть удовлетворена за счет соответствующего

развития производства. Для этого надо знать объем требуемых затрат (единовременных и текущих) возможные сроки необходимого увеличения объема производства данной продукции. В этом заключается одно из важных требований к достижению сбалансированности в народном хозяйстве.

Из сопоставления потребностей развития производства устанавливаются плановые задания на предстоящий период с учетом достигнутого уровня. Соотношение между объемами подразделений общественного производства определяется на основе закона преимущества роста первого подразделения, обеспечивающего технический прогресс и замещение живого труда машинами.

Отдельные отрасли имеют присущие им особенности, в большей или меньшей мере влияющие на их развитие и эффективность. Ведущее место среди отраслей занимают энергетика, добыча топлива и производство энергии, которые должны развиваться опережающими темпами с целью обеспечения технического прогресса и повышения производительности труда. Здесь возникает ряд проблем, связанных с наличием различных источников топлива и энергии, требуемыми капитальными вложениями и текущими затратами, заботами об охране окружающей среды. Особое место среди отраслей занимает комплекс машиностроения. Развитие его направлено на ускорение технического прогресса в народном хозяйстве, повышение производительности общественного труда. Наряду с количественными все большее значение приобретают качественные факторы. Например, необходимы повышение качества сталей и применение современных прогрессивных методов производства в металлургии, машиностроении и металлообработке, что позволит удовлетворять потребности при меньшем количественном увеличении продукции. Улучшение качества цемента и других строительных материалов обеспечит ускорение и ускорение строительства. Более рационально должна быть организована эксплуатация лесов с полным использованием лесных ресурсов и широким применением комплексной переработки древесины.

Для непосредственного удовлетворения личных потребностей людей существование развития должны быть созданы и расширены промышленности, особенно производство культурно-бытовых предметов, телевизоров, видео- и радиоприемников, различных хозяйственных машин, а также велосипедов, автомобилей и т. д., не говоря уже об одежде, обуви, продовольствии. Все это вместе с увеличением строительством жилья должно быть рассчитано на полное удовлетворение платежеспособного потребительского спроса и тем самым способствовать усилению материальных стимулов повышения производительности труда, а значит, и роста эффективности общественного производства.

Решение задач развития II подразделения в большей мере зависит от обеспечения его продукцией I подразделения — средствами производства. Необходима продукция развитой промышленности (приборы, аппараты и другие устройства электроники, вычислительной техники — микропроцессоры, автоматы, различные двигатели, а также всевозможные высококачественные материалы, металлические и синтетические) и различная продукция сельского хозяйства, земледелия и животноводства для производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Все это требует больших капитальных вложений и текущих затрат, которые должны быть сопоставлены с прямыми и косвенными отраслевыми и народнохозяйственными эффектами. При этом дело не только в величине этих затрат, но и в правильном их использовании. Необходимо анализировать, почему, например, затраты в сельское хозяйство не всегда дают ожидаемую отдачу, от чего зависит повышение этой отдачи, в какой мере от объективных причин, например, погодных ус-

ловий, в какой — от субъективных и поэтому устранимых — неудовлетворительного ведения хозяйства, плохого ухода за машинами, за землей, низкой производительности труда.

Очень важно соблюдение комплексного подхода к решению хозяйственных задач. В частности, должно быть покаяние с недооценкой развития инфраструктуры — складов, дорог, первичной переработки, особенно в сельском хозяйстве. Затраты на развитие инфраструктуры — капитальные и текущие — часто дают больший эффект в деле доведения продукции до потребителя, чем затраты на развитие производства, потому что позволяют избежать потерь, сохранить произведенную продукцию. Этим объясняется, что капитальные вложения в строительство складов, и даже таких дорогостоящих, как элеваторы, окупаются в короткие сроки — один-три года. Необходимы расчеты эффективности развития инфраструктуры, чтобы выявить ее абсолютную и сравнительную эффективность.

Важное значение имеет определение эффективности всей транспортной системы народного хозяйства, включая железные дороги, морскую, речную, автомобильный, воздушный, трубопроводный транспорт и электронередачу. Затраты в развитие всех видов транспорта способствуют более рациональному размещению производства, ускорению оборота средств в народном хозяйстве, устранению простоев производства, ликвидации потерь от порчи продукции. Учет всех этих факторов позволяет определить действительно народнохозяйственную эффективность развития транспорта и обосновать потребности для этого затраты.

Затраты, как и эффект, должны быть выражены не только в стоимостной, но и в натуральной форме. Зная, сколько потребуются для выполнения намеченной программы рабочей силы, энергии, сырья и материалов, оборудования, можно определить задания всем отраслям производства, используя и исчисленные натуральные показатели предполагаемого и полученного эффекта. Такой подход позволит составить обоснованные балансы производства, распределения и потребления продукции, о которых было сказано раньше.

Все это непростые задачи повышения эффективности общественного производства. Для их решения требуется значительная перестройка организации производства, управления им. Надо отказаться от неправильного понимания демократического централизма как мелочной опеки предприятий, ограничения их инициативы, самостоятельности. Повышение их прав в деле хозяйственного руководства означает в то же время усиление ответственности за порученное дело. Следует строго требовать выполнения договоров по поставкам, одновременно усилить действенность материальных и моральных стимулов, обеспечить возможность полного удовлетворения платежеспособного спроса.

Необходимо принять меры, направленные на коренное совершенствование управления и планирование народного хозяйства, что и предпринимается партией и правительством, осуществляющими крупномасштабный экономический эксперимент. Повышение инициативы и ответственности предприятий уже дает первые благоприятные результаты.

Преимущества социалистической системы хозяйства, общественная собственность на средства производства, планирование экономики, использование всех видов интересов создают полную возможность, обеспечения пропорциональности и сбалансированности, ускорить темпы роста экономики, повысить экономическую и социальную эффективность производства, а значит, и благосостояние народа в соответствии с главной целью социализма.

К 40-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

ГОСПЛАН СССР В ГОДЫ ВОЙНЫ

Г. Сорокин,
чл. корр. Академии наук СССР

Великая победа в Отечественной войне с фашистской Германией была не только победой военной, но также победой социалистической общественной строя, победой социалистической экономики. Планирование и в то же время война провозгласили как важнейшее преимущество социализма перед капитализмом. Госплан СССР, выполнявший важнейшие поручения ЦК партии, Государственного Комитета Обороны, Правительства СССР, стал в эти годы по существу главным штабом военной экономики¹.

Организация советской военной экономики в 1941—1945 гг.

В. И. Ленин учит: «В современной войне... экономическая организация имеет решающее значение»².

Дальновидная и реалистичная политика Коммунистической партии, своевременно взявшая курс на социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства, позволила за короткий исторический срок укрепить экономическое могущество и обороноспособность нашей Родины, отстоять советский общественный и государственный строй.

С момента вероломного нападения фашистской Германии на нашу страну все народное хозяйство становится военным хозяйством, фронт и тыл сливаются в единое целое.

Социалистическая организация военной экономики характеризуется своими особыми признаками и принципиально отличается от военной организации империалистических государств. Социалистическая организация военного хозяйства базируется на общественной собственности на средства производства, на дружественном союзе трудящихся классов — рабочего класса и колхозного крестьянства. Политическое единство общества, стремление всего народа защитить завоевания Октября и разгромить врага цементировало и военную экономику. «Побеждает на войне тот...» писал В. И. Ленин, — у кого больше резервов, больше источников силы, больше выдержки в народной толще»³.

Общественный деятель Англия Хьюлетт Джонсон в книге «Секрет советской мощи» (1944 г.) писал, что за мощью России в войне стоит ее мощь в мирное время. Она сильна в бою, потому что она сильна своим сельским хозяйством, своей промышленностью, школами и университетами, своей наукой и своими госпиталами. Россия пожинает в войне плоды, которые посеяла во время мира.

¹ «Плановое хозяйство», 1971, № 1, с. 50—59.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 34, с. 194.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, с. 237.

Единство социалистического общества практически означало, что тяготы войны несли в одинаковой степени все труженики тыла, с полным пониманием гражданского долга отдававшие свои силы выполнению повышенных производственных заданий.

Организация военного хозяйства гитлеровской Германии имела под собой взрывоопасную основу. Усилилась эксплуатация рабочего класса, ухудшилось положение крестьян. Военная экономика Германии вкочлава миллионы иностранных рабочих как в самой стране, так и в завоеванных государствах, государствах-сателлитах. Гитлеровцы применяли массовый угон работоспособной части населения, а также детей из оккупированных районов и использовали его для расширения военного хозяйства империи. Это характерная черта германского империализма, выявившаяся во второй мировой войне. Только на Советском Союзе было насильственно отправлено 4 млн. 788 тыс. советских граждан.

Гитлеровское государство пыталось силой насадить свои порядки на захваченных территориях. Немецкие захватчики хотели уничтожить социалистические формы хозяйства, создать в оккупированных районах капиталистические и госкапиталистические предприятия, подчиненные немецким монополиям, а вместо соххозов и колхозов — кулацко-консерские хозяйства. В сельскохозяйственные районы направлялись немецкие управленцы. Гитлеровцы возвращали земли кулакам и помещикам, надеясь найти в них опору для своей аграрной политики.

Советские люди даже под угрозой смерти отказывались работать на оккупантах. Гитлеровцы смогли восстановить и пустить в ход лишь небольшое количество предприятий, необходимых для неотложных нужд армии, но наладить сколько-нибудь нормальную их работу не сумели. В этом отношении характерны безудержные попытки восстановить добычу угля на дочешских шахтах. Производство угля было столь незначительно, что даже в районы Донбасса фашистам приходилось завозить уголь из Силезии и других мест.

Захватнические цели германского империализма были чужды народным массам Германии и оккупированных областей, непосильная работа и обнищание вызвали протест, недовольство трудящихся. Все это при определенных условиях стало одним из факторов разложения и крушения германской военной экономики.

Германское военное хозяйство разрабал противоречия между различными империалистическими группировками внутри страны. Сила конкуренции возрастала прямо пропорционально приростам. Для получения военных прибылей крупнейшие монополии даже вступали в тесное экономическое сотрудничество с монополиями воюющих против Германии государств.

Наступательные операции Красной Армии, партизанская война на временно захваченных врагом территориях сорвали намерения германского империализма стереть с лица земли социалистическую организацию хозяйства и наладить по собственному образцу эксплуатацию природных богатств.

Социалистическая собственность — экономическая основа плановости. В годы войны планирование было поставлено на службу перестройки хозяйства для обеспечения нужд фронта. Опираясь на плановую систему, была проведена заблаговременная подготовка к военному отбору империалистам. Создание передовой промышленности преобразило народное хозяйство СССР, позволило построить основы социализма и укрепить оборонную мощь страны.

Конечно, в этой крупной по масштабам работе были и отдельные недочеты, но в общем страна целеустремленно напрягала усилия для

подготовки к отпору агрессору. Маршал Г. К. Жуков писал: «Естественно, с позиций послевоенных лет легко сказать, что на одном виде оружия следовало бы сделать больший акцент, на другом меньший. Но даже с этих позиций невозможно потребовать какого-либо кардинального, обобщающего изменения в предвоенной организации»⁴.

Социалистическая собственность позволяла создать строго централизованную экономику, собрать в единый кулак экономические ресурсы страны и направить их на разгром врага. О высоком уровне эффективности плановой экономики говорят такие цифры. В 1942 г. в СССР на 1 млн. т выплавленной стали выпускалось в 6,8 раза больше танков, чем в Германии, на 1 млрд. кВт·ч электроэнергии — в 4,3 раза больше самолетов и в 6,6 раза танков, чем у гитлеровцев⁵.

Социалистический общественный и экономический строй позволял в более короткие сроки, чем в Германии и США, и более глубоко перестроить экономику на военный лад, осуществить беспрерывную переборку производства на восток, наладить выпуск необходимой продукции для разгрома врага, начать в ходе войны восстановление хозяйства в освобожденных районах, сохранить силы и ресурсы для быстрого послевоенного восстановления. Советское государство в годы войны сумело удержать в руках такие незыблемые рычаги воздействия на экономику, как распределение по труду, социалистические товарно-денежные отношения. За ударный труд работники получали повышенное вознаграждение, передовикам производства выдавались вторые ордена, дополнительные премии и т. д. Сохранялась денежная оплата труда, причем более дифференцированная, чем в довоенное время. Производительность труда в военной промышленности систематически повышалась, снижалась себестоимость продукции, возрастала накопления.

Планирование и работа Госплана СССР в 1941—1945 гг.

Основным ядром социалистической организации военной экономики оставалось планирование. В эти годы еще более усилилась организаторская роль Советского государства, а методы управления экономикой приобрели специфические черты. Возросла централизация в организации производства и распределения. Использовались неэкономические способы организации труда (мобилизация на трудовой фронт, запрещение самовольного ухода с предприятий), мобилизация сырьевых, производственных и финансовых ресурсов, организация распределения товаров для населения. Необходимость временного применения их правильно понималась и принималась всеми трудящимися.

Резкое усиление централизации нашло свое выражение в создании Государственного Комитета Обороны. Госплан СССР выполнял функции экономического штаба страны, в небывалых ранее размерах сконцентрировал планирование производства и распределения продукции, трудовых и финансовых ресурсов, строительства, транспорта. Достаточно сказать, что количество видов продукции, распределяемой из единого центра с наступлением войны, увеличилось более чем в 2 раза, хотя в предвоенное время централизация и без того значительно возросла.

Усиление централизованного планового руководства в годы Отечественной войны сочеталось с определенной самостоятельностью наркоматов и предприятий. Отрасли могли маневрировать, развивая собственное производство, металлургическую, кузнечно-прессовую базу, инструментальное и станочное хозяйство, исследовательские и конструкторские организации, обеспечивали опережающую работу заготовительных

⁴ Г. Жуков в. Воспоминания и размышления, т. 1. М., Изд-во АПН, 1974, с. 214.

⁵ «Коммунист», 1973, № 5, с. 70.

пехов. Большое внимание уделялось освоению новых видов продукции. Отраслевые наркомы и директора наиболее крупных предприятий распоряжались значительными фондами для поощрения рабочих и инженеров.

Первой крупной работой Госплана в этот период было составление Мобилизационного народнохозяйственного плана на третий квартал 1941 г. Он был принят Совнаркомом СССР через неделю после нападения фашистской Германии и повернул народное хозяйство на службу Великой Отечественной войне. Однако опыт показал, что этот поворот оказался недостаточным. Война проликала в хозяйство все более решительно и повсеместно⁵. В соответствии с требованиями, вызванными обстановкой на фронтах, был составлен и 16 августа 1941 г. утвержден военно-хозяйственный план на четвертый квартал 1941 г. и на 1942 г. по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии. Новый план предусматривал создание мощной военно-промышленной базы на востоке страны, в том числе и за счет эвакуации предприятий. Это был стратегический план переноса боепитания Красной Армии на новые, неуязвимые врагом источники. Эвакуация на восток предприятий и людей, сельскохозяйственных средств производства — невиданная по размаху военно-экономическая задача. Во второй половине 1941 г. в тыловые районы было вывезено более 10 млн. чел., перебазировано 1523 крупных промышленных предприятия. В 1941—1942 гг. на южных и западных районах эвакуировано 24 млн. крупного рогатого скота, 5,1 млн. овец и коз, 200 тыс. свиней, 800 тыс. лошадей, большое количество зерна, семян, продуктов питания⁶. Эвакуация промышленности, переезд предприятий в рекордно короткие сроки преобразили хозяйство восточных районов. Восточные области, союзные, автономные республики, по определению М. И. Калинина, пережили буквально промышленную революцию⁷.

В период войны а основным действовала система годовых, квартальных, месячных и декадных планов. На повестке дня Госплана стояли вопросы составления и рассмотрения хода реализации их. С 1943 г. Госплан представлял правительству ежемесячные отчеты о выполнении военно-хозяйственных планов. В записке о хозяйственных итогах за первое полугодие 1942 г. отмечалось, что это полугодие характеризовалось укреплением СССР в военно-хозяйственном отношении. Было завершено в основном восстановление эвакуированных предприятий военной промышленности и смежных с нею отраслей и производств в восточных районах СССР. Развернуто на востоке новое калятельное строительство. Летом 1943 г. Госплан докладывал, что Урал превратился в основную, наиболее мощный промышленный район СССР, обеспечивающий нужды страны, и прежде всего Красной Армии, продуктами промышленности, особенно металлом, вооружением, боеприпасами.

В документах Госплана СССР большое внимание уделяется анализу хозяйственных недостатков и трудностей. В записке о плане на второй квартал 1942 г. особо отмечается снижение уровня производства черных металлов, что следует признать наиболее тревожным явлением в хозяйственных итогах за январь и февраль 1942 г. Обращалось внимание также на отставание угольной и особенно нефтяной промышленности, ухудшение электроснабжения (по Уральскому ограничению достигали 15% имеющихся мощностей электростанций, по Мосэнерго

нагрузка станций составляла в отдельные дни 40% к плановой), отставание производства толудолу, олеума, крепкой азотной кислоты. В связи с планом на первый квартал и январь 1943 г. указывалось на серьезное отставание добычи угля, производства металла и железнодорожных перевозок от нужд военного хозяйства, что создало угрозу дальнейшему росту народного хозяйства, и прежде всего военной промышленности.

С учетом реальных возможностей в планах предусматривались ликвидация диспропорций и узких мест, повышение темпов роста производства. Система годовых, квартальных, месячных и декадных военно-хозяйственных планов дополнялась отдельными проблемными планами. Сначала это были планы концентрации сил и средств для решения узловых задач военного производства, а затем — полные энтузиазма планы расширения производства мирной продукции, восстановления и развития освобожденных городов, районов. Эти планы своеобразно перекликались с победными словами Сталина в Сормовском. К концу войны система хозяйственных планов увеличилась разработкой проекта пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства на 1946—1950 гг.

В 1943—1944 гг. в Госплане шла интенсивная разработка важных проблем увеличения выпуска продукции, необходимой стране. Особенно примечательно то, что еще в период, когда на фронтах шли гигантские сражения с фашистскими подчиненными, партия твердо и уверенно взяла курс не только на осуществление быстрого восстановления, но и на дальнейшее расширение ведущих отраслей материального производства. Это касалось таких отраслей, как черная и цветная металлургия, угольная и нефтяная промышленности, электроэнергетика, машиностроение, транспорт, а также текстильная промышленность, строительство жилья и т. д. Об этом красноречиво говорит перечень вопросов, последовательно подготавливаемых Госпланом и выносимых в директивные органы. Уже сам факт проводившейся в Госплане работы в указанном направлении в это незабываемое и героическое время свидетельствует о твердой и непоколебимой уверенности партии и народа в победе, об огромном желании в кратчайшие сроки залечить раны, нанесенные войной, и ускоренными темпами двинуться вперед.

Особое внимание Госплан СССР уделял возрождению пострадавших районов. 29 января 1943 г. дается указание срочно составить план восстановления и развития в 1943 г. хозяйства на территории ряда освобожденных от немецкой оккупации областей. Тогда же было поручено подготовить мероприятия к плану восстановления Донбасса и проект плана производства промышленной продукции в Ленинграде в 1943 г. 30 марта 1943 г. Госплан обсуждает вопрос о ходе восстановления промышленности Москвы, в августе дается указание произвести расчеты к планам на ближайшие годы по освобожденным районам. В ноябре 1943 г. обсуждаются мероприятия по восстановлению и развитию бакинской промышленности. В начале января 1944 г. ставится задача в кратчайшие сроки восстановить довоенный уровень черной металлургии Юга и смежных с ней отраслей. В феврале того же года рассматриваются вопросы, связанные с подготовкой плана восстановления ленинградской промышленности, транспорта и городского хозяйства, и о плане восстановления сельского хозяйства к промышленности в 1944 г. в освобожденных районах Украинской ССР, Полесской, Могилевской, Витебской областей Белоруссии. Обсуждается ход выполнения правительственного задания о составлении перспективного плана восстановления угольной промышленности Донбасса и угольного машиностроения. В сентябре 1944 г. Госплан рассматривает и в марте

⁵ См. Н. А. Воеводский. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М., Политиздат, 1948, с. 38.

⁶ А. Н. Косыгин. В едином строю защитников Отечества. М., Политиздат, 1980, с. 18—19.

⁷ М. И. Калинин. Вопросы советского строительства. М., Госполитиздат, 1958, с. 672.

1945 г. вносит в правительство проект перспективного плана по восстановлению освобожденных районов. Предполагалось, что районы, освобожденные от немецкой оккупации, в 1947 г. восстановят довоенный уровень по общему объему промышленного производства на 90%, производству электроэнергии, чугуна, стали, шерстяных тканей — на 95—96, по добыче угля превысят довоенные размеры на 15%, по выпуску хлопчатобумажных тканей, обуви и сахара обеспечат 60—80% довоенного производства, а посевные площади и поголовье крупного рогатого скота составят свыше 90% по сравнению с 1940 г.

Огромную и важную работу по планированию вели наркоматы, главные, предприятия, республиканские, краевые и областные органы. Партия и правительство постоянно направляли деятельность плановых органов, определяли основные задания в области планирования, утверждали плановые мероприятия по развитию военного хозяйства,правляли Госплан СССР, когда это было необходимо.

Война обострила задачу контроля и обеспечения выполнения планов, требовала особой оперативности в этом деле. Для контроля за выполнением военно-хозяйственных планов в областях и республиках был с успехом использован институт уполномоченных Госплана, назначаемых Правительством СССР.

Важное значение в работе Госплана и в годы войны имели различные экономические исследования. Так, изучался и обобщался опыт военно-хозяйственного строительства, что помогало познавать объективные закономерности военной экономики и в соответствии с ними организовывать планирование. При подготовке военного хозяйственного плана подносились итоги развития каждого военно-хозяйственного хозяйства. 7 марта 1942 г. обсуждался доклад «Народное хозяйство за шесть месяцев войны». В 1943 г. была образована Комиссия по подготовке отчета Госплана о перестройке и развитии народного хозяйства в годы войны.

Планоммерно организуемая советская военная экономика быстро росла. Прежде всего следует отметить увеличение выпуска военной техники. В 1941—1945 гг. советская военная промышленность произвела 142,8 тыс. самолетов (Германия за 1941—1944 г. выпустила 78,9 тыс. самолетов, т. е. в СССР было произведено его в 1,8 раза больше). За то же время производство танков и самоходных артиллерийских установок в СССР составило 110,3 тыс., орудий 523,5 тыс., в Германии — соответственно 53,8 и 170,1 тыс. Качество советского вооружения было выше немецкого. Многие научно-технические решения тех лет (замена песчаных форм при отливке крупных стальных деталей металлическими, сокращающими вдвое затраты труда, термическая обработка деталей токами высокой частоты, автоматическая сварка брони корпусов танков вместо ручной и др.) были найдены впервые в мире¹. Количественное и качественное превосходство советского вооружения было важнейшим условием победы над гитлеровской Германией.

Военная индустрия подкреплялась и обеспечивалась развитием тяжелой индустрии. В 1943 г. все отрасли тяжелой промышленности (кроме нефтяной и цементной) добились прироста производства по сравнению с предыдущим годом. В 1944 г. продукция предприятий цветной металлургии, химической промышленности, машиностроения и металлообработки (включая производство вооружения и боеприпасов) значительно превысила довоенный уровень, а валовая продукция предприятий черной металлургии составила девять десятых этого уровня, топливной промышленности — свыше 70% и электростанций — более 80% довоенного производства.

Концентрация средств на развитии военной и тяжелой индустрии

не позволяла направлять значительные ресурсы для легкой и пищевой промышленности, а недостаточный выпуск товаров широкого потребления вызывал серьезные трудности. Валовое производство предметов потребления уменьшалось до 1943 г., затем оно несколько повысилось и в конце войны равнялось 59% производства 1940 г.

Социалистическое сельское хозяйство, несмотря на оккупацию огромного массива плодородных земель, разрушение и грабеж врагом многих хозяйств, мобилизацию в армию наиболее квалифицированных и работоспособных работников, а также автомашин, тракторов и лошадей, резкое сокращение поставок сельскому хозяйству средств производства, все же сумело обеспечить нужды армии и военного хозяйства. Продукция сельского хозяйства, снизившаяся в 1942 г. по сравнению с 1940 г. более чем в 2 раза, в последнем военном году поднималась до 60% по отношению к 1940 г.

Уменьшение ресурсов предметов питания, одежды, обуви заставляло прибегнуть к жесточайшей экономии, снабжению по карточкам, созданию отделов рабочего снабжения, усиленному развитию столовых на предприятиях, индивидуального огороживания рабочих и служащих. Государство сумело организовать снабжение трудящихся в размерах, обеспечивавших производственную работу для нужд фронта, но все же уровень личного потребления населения за годы войны снизился. Серьезные меры принимались для решения проблемы подготовки рабочей силы. За время войны обучено на производстве и подготовлено в системе трудовых резервов 13,5 млн. чел.

В целом Советский Союз имел слаженное и четко организованное хозяйство, превосходящее во всех отношениях военную экономику гитлеровской Германии. Летом 1944 г. была проведена всеобщая мобилизация экономических и людских ресурсов гитлеровской Германии для нужд войны. Однако это не могло изменить положения дела. Во-первых, фашисты стали лихорадочно увеличивать выпуск вооружения в период, когда Красная Армия была уже им достаточно оснащена и располагала необходимыми запасами, во-вторых, ресурсы Германии явно не хватало, чтобы достигнуть советского уровня производства. В-третьих, под ударами Красной Армии и союзных войск все более сокращалась территория, подпадавшая гитлеровцам, началась дезорганизация хозяйства, и во второй половине 1944 г. немецкая военная промышленность стала усердно деградировать. Как показал Международный трибунал в Нюрнберге бывший министр вооружения Шпеер, в производственно-техническом и экономическом отношении война была проиграна Германией еще в начале лета 1944 г.

Удаком военного хозяйства Германии, начавшийся в 1944 г., коснулся как военной промышленности, так и всех других отраслей экономики. Продукция ее тяжелой промышленности и работа транспорта с середины 1944 г. тоже быстро стали сокращаться.

Если взять некоторые основные элементы военного хозяйства СССР и Германии и проследить их динамику начиная с марта 1944 г. и по февраль 1945 г., получим такие данные: добыча угля в Германии в течение года снизилась на три четверти, а в СССР повысилась на 23%, производство азота в Германии сошло почти на нет (7%), а в СССР возросло в полтора раза, выплавка стали с марта по декабрь 1944 г. в Германии снизилась на две трети, в СССР увеличилась на 5%, производство синтетического каучука в Германии сократилось до 15%, в Советском Союзе выросло на 36%. Дневная подача железнодорожных вагонов с июля 1944 г. по февраль 1945 г. в Германии снизилась более чем на две трети, а в СССР, несмотря на сложные условия, подача вагонов сначала незначительно сократилась и затем стала подниматься.

¹ См. А. Н. Косыгин. В едином строю защитников Отчизны, с. 23, 25.

Таким образом, отчетливо выразились противоположные тенденции: катастрофическое сокращение производства в Германии и рост производства в СССР. К концу войны тяжела промышленность Германии была практически парализована, а в СССР в мае 1945 г. уровень производства был выше июля 1944 г.: по электроэнергии на 18%, угля и стали — на 25, аммиака — на 10 и синтетическому каучуку — на 90%.

С начала войны в Германии стали снижаться капиталовложения. В 1941 г. по сравнению с 1933 г. они уменьшились до 69%, в 1943 г. — до 48 и в 1944 г. — до 40%. В Советском Союзе капиталовложения после снижения в 1941—1942 гг. начали затем быстро увеличиваться: в 1944 г. на 36% и в 1945 г. — на 23% (к соответствующему году). Произошло падение производства и в сельском хозяйстве Германии. В 1944 г. по сравнению с 1939 г. урожай зерновых культур снизился на 26%. Поголовье скота в Германии за время войны резко сократилось. Лишившись продовольствия, которое ранее выкачивалось из оккупированных стран, гитлеровцы стали сокращать потребление населения Германии. К концу войны нормы выдачи продуктов питания снизились: хлеба на 35%, крупы — на 50, мяса — на 38, жиров — на 52%. Упадок хозяйства в Германии сопровождался расстройством денежной системы. В конце войны избиток покупательной способности достиг 200 млрд. марок при товарообороте примерно 30 млрд. марок. Так по всем швам распалась фашистская военная экономика.

Долгожданная победа в Отечественной войне дала толчок работам Госплана по выработке мирных созидательных планов. 14 мая 1945 г. рассматриваются вопросы нашедшие перестройки экономики страны на мирный лад: о программе производства предприятий гражданских наркоматов, выпускающих военную продукцию, о плане производства гражданской продукции на военных заводах, восстановлении производства товаров довоенного ассортимента, качестве товаров широкого потребления, о внесении поправок в перспективный план в связи с завершением Великой Отечественной войны. Осенью 1945 г. в Госплане и Министерстве финансов страны усиленно велась работа над проектом послевоенной денежной реформы.

4 июля 1945 г. Госплан рассмотрел проект перспективного плана восстановления и развития народного хозяйства на 1945—1947 гг. В начале августа решается вопрос о прерывании его в пятилетний план. Обобщив всю работу по перспективным планам военных лет и разрабатывая новые перспективные задания, вытекающие из новой хозяйственной обстановки, в ноябре 1945 г. Госплан закончил составление пятилетнего плана и внес в правительство проекты планов: восстановления и развития народного хозяйства на 1946—1950 гг. и восстановления и развития железнодорожного транспорта на 1946—1950 гг., которые были позже объединены в один документ. Так рождалась четвертая (первая послевоенная) пятилетка.

Люди Госплана военных лет

Коллектив Госплана (в составе его наряду с экономистами, занимавшимися планированием отраслей народного хозяйства, были тогда и плановики-сибиряки, а также статистики) с первых дней войны был полностью мобилизован и отдавал все свои силы великому делу разгрома ненавистного врага. С высоким чувством ответственности за судьбы социализма, сосредоточившись в первую очередь на вопросах обеспечения фронта всем необходимым, госплановцы во главе с коммунистами и совместно со своими коллегами из наркоматов и местных плановых органов напряженно и беззаветно трудились над планами

создания военной экономики. В случаях налетов вражеской авиации кровопролитная работа по плановым расчетам переносилась в подвальные помещения.

Большая группа работников Госплана ушла на фронт. Немало из них погибло. Среди невернувшихся — начальник отдела финансов Н. А. Шушпанов, молодой талантливый экономист Иван Ржевский.

Проходят годы, теперь уже многих составителей военно-хозяйственных планов нет в живых. Напомним имена некоторых видных работников Госплана военных лет. Это М. З. Сабуров, А. Д. Панов, Т. П. Косиченко, Н. А. Борисов, М. Ф. Власов, П. И. Киричников, В. И. Стариков, Н. М. Силунов, А. Г. Зеленовский, С. Ф. Демидов, П. В. Никитин, А. В. Коробов, А. А. Паутин. Во главе с Николаем Алексеевичем Вознесенским они плодотворно трудились над укреплением военной экономики и суровое для страны время.

Николай Алексеевич Вознесенский — председатель Госплана СССР, член Политбюро ЦК КПСС, член Государственного Комитета Обороны, первый заместитель Председателя Совнаркома СССР, доктор экономических наук, впоследствии академик. Его деятельность на высших партийных и государственных постах широко известна. Н. А. Вознесенский отличался многими качествами. Высокая идейность, государственный подход к проблемам, организаторские способности, инициатива, эрудиция ученого, редкое трудолюбие, исключительная дисциплинированность — все это позволяло ему успешно справиться с важнейшим делом, порученным партией.

Организуя любую крупную работу, Н. А. Вознесенский сначала определял в общих чертах ее цель, пути и средства достижения, возможный и желаемый результат и в дальнейшем параллельно с коллективом сам разрабатывал наиболее сложные вопросы. Это позволяло ему активно руководить творческими процессами, на ходу исправлять ошибки. Н. А. Вознесенский всегда с научных позиций подходил к планированию, даже в условиях войны находил время теоретически обосновывать предпринимаемые действия.

В 1947 г. вышла в свет книга Н. А. Вознесенского «Военная экономика СССР в период Отечественной войны» — результат исследования экономических проблем этого периода. В книге приведены многочисленные данные о народном хозяйстве СССР за 1941—1945 гг., освещены основы военной экономики, проблемы воспроизводства и народнохозяйственного баланса, экономического планирования. Автор предпринял попытку определить своеобразные закономерности военного хозяйства. Он исходит из того, что период военной экономики — это особый период социалистической экономики. Ему соответствует особая глава политической экономии социализма — политическая экономика Отечественной войны. Н. А. Вознесенский высоко ценит науку, в частности экономическую науку. Не случайно и в тот период в Госплане трудились солидная прослойка ученых-экономистов.

Мне особенно запомнились некоторые товарищи, которые немало сделали для планирования в трудные военные годы.

Григорий Петрович Косиченко — первый заместитель председателя Госплана СССР. Коммунист с доктorsким стажем. Профессор политической экономики, автор работ по воспроизводству, планированию и военной экономике. Был редактором журнала «Плановое хозяйство». Г. П. Косиченко занимался планированием труда, себестоимости, цен, финансов. С большим трудолюбием он глубоко изучал экономику страны, тщательно подготавливал плановые проекторки, выискал в каждую цифру.

Владимир Иванович Старовский — начальник ЦСУ и заместитель председателя Госплана. Профессор статистики, впоследствии член

корреспондент АН СССР. Очень трудно было наладить статистику в условиях войны, когда подчас стремительно менялась линия фронта. Тем не менее под руководством В. Н. Старовского хозяйственная статистика принесла большую пользу, обеспечивая исходной информацией военно-хозяйственные планы и отчеты по выполнению планов. Безупречно аккуратный и исполнительный, он организовывал особые, свойственные только военному времени переломы эвакуированного оборудования, сконцентрированного в транспортных узлах, запасов топлива на электростанциях и заводах и т. д., дававшие весьма ценный материал для оперативного хозяйственного руководства.

Станислав Густавович Струмилин, академик, госпланист ленинского призыва. По предложению Владимира Ильича он был включен в первый состав Государственной плановой комиссии и был тесно связан с Госпланом, с масштабной работой по планированию, с внедрением научных изысканий в жизнь. Станислав Густавович вместе со своими коллегами из Академии наук СССР работал на использованием ресурсов Урала в интересах победы над врагом, за что был отмечен Государственной премией.

Хотелось бы напомнить и о других товарищах, не занимавших высоких должностей.

Зинаида Петровна Петропавловская. Она была рядом со статистиком в отделе сводного народнохозяйственного плана. Своим преданным отношением к делу, образцовым исполнением долга, высокой требовательностью к качеству материалов, представлявшихся отделами Госплана для сводного плана, она заслужила уважение и большой авторитет.

Михаил Яковлевич Сонин — начальник сектора трудовых ресурсов, затем профессор, доктор экономических наук. Инициативный и пылкий, он упорно изыскивал резервы рабочей силы, добивался правильного их распределения. Результатом его самостоятельной научной работы была книга, посвященная проблемам баланса труда.

Большая группа госпланистов была награждена орденами и медалями Советского Союза за свой самоотверженный и плодотворный труд в период Отечественной войны. Люди, работавшие в Госплане в годы Отечественной войны, принадлежали к славному поколению, воспитанному Коммунистической партией и советским строем. Они мужественно переносили все тяготы и испытания, были беспредельно преданы делу коммунизма, отдавали ему все свои силы и знания.

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Конференция в Госплане СССР

ПУТИ УСКОРЕНИЯ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

В ноябре 1984 г. в Госплане СССР состоялась производственная конференция сотрудников Госплана СССР, на которой обсуждались задачи по дальнейшему повышению производительности труда в свете решений XXVI съезда КПСС и последующих пленумов ЦК КПСС.

Конференцию открыл председатель профсоюзного комитета Госплана СССР И. И. Чувпирин.

С докладом «О ходе выполнения плана по росту производительности труда в одиннадцатой пятилетке и основные задачи в этой области на двенадцатую пятилетку» выступил начальник отдела труда В. М. Сычев. Он отметил, что одной из основных задач настоящего и перспективного периодов является ускорение темпов роста производительности труда — главного фактора усиления мощностей нашей страны, роста благосостояния трудящихся.

В первые два года одиннадцатой пятилетки произошло снижение среднего темпа роста производительности труда по всем отраслям материального производства. В промышленности, например, установленные пятилетние планы за два года были не только невыполнены. Аналогичное положение — в строительстве и сельском хозяйстве.

В решениях ноябрьского (1982 г.), июньского (1983 г.), декабрьского (1983 г.) пленумов ЦК КПСС и постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве» (август 1983 г.), в принятом в 1983 г. Законе о трудовых коллективах, постановлении правительства по ускорению трудовой дисциплины, развитию производственных форм организации труда, проведению в ряде министерств экономического эксперимента по расширению прав производственных объединений (предприятий) и усиленно их ответственности за результаты работы и ряде других постановлений и решений партии и правительства были определены конкретные пути повышения производительности труда во всех отраслях народного хозяйства. В результате уже в 1983 и 1984 гг. этот показатель существенно улучшился.

Так, в 1983 г. при задании 2,9% фактический рост производительности труда в промышленности составил 3,5%, за счет понижения производительности было получено 80% прироста промышленной продукции.

В 1984 г. фактические темпы роста производительности труда в промышленности составили 3,6% при годовом задании 3,4%. За счет роста производительности труда получено 83% прироста промышленной продукции.

В целом по промышленности в 1983—1984 гг. значительно ускорился темп роста производительности труда по сравнению со среднегодовыми показателями в прошлой пятилетке и первые два года вышедшей десятилетия пятилетки: набравший темп, достигнутый в 1983—1984 гг. — 3,7%.

Важной задачей является сохранение на завершающем этапе одиннадцатой пятилетки набравший темп, развитие позитивные тенденции, придать им устойчивый характер.

План на 1985 г. предусматривает повышение производительности труда во всех отраслях материального производства в темпах более высоких, чем достигнутые в 1983 г. и запланированные на 1984 г. Поставлена задача получить 85% прироста объема промышленной и в промышленности за счет роста производительности труда.

Однако в связи с тем, что в первые два года пятилетки рост производительности труда отставал от установленных заданий, перед отраслями народного хозяйства стоит задача обеспечить не только безусловное выполнение плана 1985 г., но и исполнить все возможности и резервы его перемножения, для того чтобы максимально приблизиться к выделенным установленным на все одиннадцатую пятилетку заданиям и создать надежную основу для решения еще более сложных задач двенадцатой пятилетки.

Для того чтобы успешно с ними справиться, необходим тщательный анализ резервов и возможностей, которыми располагает народное хозяйство, определение путей и методов достижения намеченной цели.

Одним из важнейших источников повышения производительности труда является использование в производстве достижений научно-технического прогресса. Доли этого фактора постоянно возрастает в общем приросте производительности труда. Однако используется этот основной резерв повышения производительности труда еще не полностью. Одной из основных причин этого являются недостатки в практике планирования и управления НТП. В частности, план по науке в технике является в основном разрозненным, неохватывает не все стадии НТП, его формирование осуществляется параллельно с другими разделами плана, что не позволяет полностью уловить, что и как происходит.

В результате план по науке в технике недостаточно влияет на повышение технико-экономических уровней производства в целом, не обеспечивает необходимой увязки затрат на новую технику с нормативными требованиями эффективности от ее применения и конечными результатами, не стимулирует производительности труда, снижает себестоимость, повышает фондотдачу). Из-за этих недостатков, в частности, на протяжении последних десятилетий численность условно высвобождаемых работников в результате внедрения новой техники либо остается неизменной, либо даже уменьшается, в то время как затраты на внедрение мероприятий постоянно растут.

Так, в девятой и десятой пятилетках численность условно высвобождаемых работников в результате внедрения новой техники составляла примерно 530 и 500 тыс. чел., в 1982 г. она уменьшилась до 400 тыс. чел. При этом затраты на внедрение мероприятий увеличились в среднем за год в 6,2 млрд. руб. в девятой пятилетке до 1,7 руб. в десятой и до 11,7 млрд. руб. в 1982 г.

Если бы условно высвобождалась численность работников в результате внедрения новой техники росла хотя бы пропорционально росту затрат на ее внедрение, то ежегодно в течение пятинадцатой пятилетки промышленности могла бы высвободить более 1 млн. чел. вместо 450 тыс.

В настоящее время разработаны предложения об улучшении планирования научно-технического прогресса, в которых отмечены ранее недостатки в значительной мере устранены.

Важнейшим инструментом планового воздействия на ускорение темпов НТП является, следовательно, и рост производительности труда, является политика капитальных вложений. Наиболее эффективное использование капитальных вложений — это направление их на техническое перевооружение действующих предприятий. Однако в настоящее время большая часть производственного оборудования идет на освоение новых пред-

приятий, а не на замену выходящего оборудования на действующих предприятиях. В результате этого довольно значительная его часть является морально и физически устаревшей. Для поддержания в рабочем состоянии такого оборудования от непосредственного создания материальных благ большое число рабочих высокой квалификации, возможности же существующего оборудования производительности труда при использовании устаревших станков и машин ограничены. В промышленности затраты на ремонт оборудования превосходят затраты, связанные с заменой выходящего оборудования.

Для достижения высоких темпов роста производительности труда и производства высококачественной продукции необходимо ускорить замену физически изношенного и морально устаревшего оборудования. Это требует разработки стратегических мер по техническому перевооружению действующих предприятий. Одной из таких мер мог бы стать перевод с отраслевой на отраслевую программу и непроизводственной сферы на двухсменный режим работы. Это позволило бы в короткие сроки ликвидировать физический износ оборудования, а кроме того, улучшить условия для технического перевооружения производства за счет высвобождения производственных площадей на действующих предприятиях, привлечения высвобождаемой рабочей силы, занятой в настоящее время ремонтом оборудования, освоения новейших организационных методов для получения значительных дополнительных ресурсов металла, высвобождаемых мощностей строительных организаций.

Важной формой комплексной реализации научно-технических достижений является создание и ввод в действие новых современных предприятий. При этом необходимо, чтобы проектировались они на основе последних достижений науки и техники, быстро строились, чтобы ориентировались на проектные мощности.

Однако довольно значительная часть объектов все еще сооружается с нарушением нормативных сроков, а средние производительности труда в машиностроительстве существенно уступают нормативную. В результате к моменту ввода в эксплуатацию некоторые новые предприятия устаревают в техническом отношении, народное хозяйство не получает запланированного увеличения продукции за счет их более высокого уровня производительности труда.

Важной проблемой является и улучшение проектных работ. Иногда уже на стадии составления проектов новых предприятий предусматривается недостаточный высокий уровень техники, технологии, организации производства и труда и, как следствие, занижения (по сравнению с лучшими проектами) численности работающих и не отвечающая

современным требованиям производительности труда.

Одним из резервов ускорения темпов роста производительности труда является также сокращение сроков освоения новых производств. Если сократить сроки освоения новых мощностей на один год, а опыт передовых предприятий СССР и зарубежных стран свидетельствуют, что эта задача вполне реальна и выполнима, то это позволит получить дополнительно промышленной продукции на ремонт оборудования. При ускорении сроков освоения новых мощностей увеличатся и сроки доведения всех остальных технико-экономических показателей процесса освоения показателей производительности труда.

Важнейшим фактором роста производительности труда является уменьшение использования ручного труда в народном хозяйстве.

В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС и постановлением ЦК КПСС и Советов Министров СССР от 12 июля 1979 г. в настоящее время завершается разработка Целевой комплексной программы по сокращению применения ручного труда в отраслях народного хозяйства СССР на период до 2000 года (ЦНПРТ). При реализации этой программы в 1988—2000 гг. будет абсолютно высвобождено большое число рабочих, занятых ручным трудом.

Значительные возможности экономики труда связаны с расширением концентрации и специализации. В машиностроении, например, на долю специализированных предприятий приходится весьма малая часть общего объема таких изделий машиностроительного назначения различного рода заготовок, методов, технологий и др. В результате их производство на неспециализированных предприятиях имеет высокую себестоимость, трудоемкость.

Еще более значительные резервы роста заложены в централизации инструментального производства. Доведение уровня централизации изготовления фильтров, редукторов, муфт сцепления, шпелей и других изделий общемашиностроительного назначения до оптимального уровня позволит значительно повысить производительности труда в машиностроении.

Важно также и усиление концентрации возможностей освоения новой продукции на предприятиях соответствующих министерств и ведомств. В настоящее время еще не достигнут необходимый уровень концентрации. Неспециализированное производство продукции не позволяет широко применять новейшую технологию, автоматизированное оборудование, прогрессивные организационные методы, что ведет к значительным потерям в народном хозяйстве и в первую очередь к снижению уровня производительности труда.

Существенным резервом является также совершенствование организации и

нормирования труда. В настоящее время в Госплане СССР и Госкомтруда СССР разрабатываются конкретные меры, направленные на более полное использование этого резерва роста производительности труда.

А. С. Гусаров, нач. отдела кадров отдела науки и техники Госкомтруда СССР, подчеркивает интенсификацию производства и роста производительности труда такую роль играет научно-технический прогресс. Разработка программы совершенствования труда показала, что эта задача в целом за 75—90% будет решаться на основе НТП. Некоторые мастера, занятые в настоящее время в основном совершенствованием использования ручного труда только за счет этого фактора.

Ускорение научно-технического прогресса требует дальнейшего совершенствования его планирования. Для усиления мобилизующей роли плана предстоит решить следующие проблемы. Во-первых, в плане по научно-техническому прогрессу основными должны быть качественные показатели — рост производительности труда, снижение себестоимости продукции и другие, в соответствии с которыми могут определяться остальные показатели.

Во-вторых, план по научно-техническому прогрессу должен разрабатываться до составления других разделов народнохозяйственного плана, последние должны формироваться на его основе.

В-третьих, необходимо перейти к комплексному планированию всех стадий научно-технического прогресса, имея в виду прежде всего повышение эффективности использования ресурсов производства, его технологическое обновление, формирование условий для ускорения НТП путем совершенствования организации труда, структурных изменений, создания гибких систем и т. д. Без технологического обновления производства в настоящее время невозможно решить проблемы эффективности, повышения производительности труда и качества продукции.

При ограниченности ресурсов огромное значение имеет правильный выбор главных направлений научно-технического прогресса и приоритетов в нем. Важное направление — повышение эффективности освоения новых технологий. Хорошо показательно, что они дают 5—10% экономии ресурсов.

Ускорение научно-технического прогресса предполагает глобальное специализированное производство, но число предприятий, без этого нельзя решить многих проблем НТП, улучшить качество продукции при снижении издержек на изготовление, совершенствование производства. С этой проблемой тесно связано на задача унификации деталей, узлов и изделий. Унификация предполагает и обеспечение единых стандартов, методов, систем, изделий, их высокую технологичность и конструктивную проработку,

ускорение освоения достижений науки и техники, что в конечном счете способствует повышению темпов роста производительности труда.

Выскаивает бесспорно тот факт, что все отрасли, участвующие в эксперименте, серьезно отстают с выполнением планов по науке и технике. Криволинейный эксперимент должен способствовать интенсификации производства, ускорению научно-технического прогресса. Для успешного решения указанных вопросов необходимо в первую очередь отразить эти планы в оценке деятельности отраслей и предприятий, участвующих в эксперименте.

С. Д. Пахубайский, нач. подотдела своего отдела машиностроения.

Машиностроение принадлежит ведущую роль в техническом перевооружении промышленности и других отраслей народного хозяйства, а следовательно, и в создании условий для повышения производительности труда. Успехи в развитии экономики, в прежде всего в производственного и энергетического комплексов, в значительной степени определяются состоянием технической базы машиностроения. В настоящее время возросли основные промышленно-производственные фонды энергетического машиностроения, автомобильной промышленности, машиностроения для животноводства и кормопроизводства, сельскохозяйственного машиностроения. Интенсивно развиваются электротехническая промышленность, станкостроение, приборостроение, обеспечивающие технические перевооружение практически всех отраслей народного хозяйства.

В текущей пятилетке предприятия этой министерств изготовят тысячи наименований новых моделей машин, оборудования, приборов. Значительно увеличатся структурные затраты на изделия. Так, в станкостроении намечено возросло производство современных станков с числовым программным управлением, станков с автоматическим управлением и другой современной техники за счет сокращения выпуска малопроизводительных универсальных станков.

Вместе с тем потребности народного хозяйства в отдельных видах машин, в частности способствующих экономии трудовых, топливно-энергетических и других материальных затрат, удовлетворяться не полностью. Это отражается на темпах роста производительности труда в отраслях народного хозяйства.

В настоящее время усиливается усердие интенсификации машиностроения, существующие отставания темпов его роста по сравнению с другими отраслями промышленности. Более активное развитие ожидается в станкостроении, приборостроении, электротехнической промышленности, отраслях, обеспечивающих выполнение программ научно-технической и энергетической программ.

Наряду с этим предусматриваются структурные сдвиги и пользу выпуска

прогрессивных машин и оборудования, в которых народное хозяйство испытывает повышенную потребность. Значительно возрастает изготовление гибких производственных модулей, станков с числовым программным управлением и гибких автоматизированных производственных систем, средств вычислительной техники, энергетических реакторов, станков с числовым программным управлением, всех видов турбин, проточного оборудования, магистральных электровозов, химических оборудования.

Аналогичные структурные изменения будут осуществляться и в других машиностроительных производствах.

Все это создает благоприятные предпосылки для дальнейшего обновления действующего парка машин и оборудования в отраслях народного хозяйства, повышения технического уровня производства, качества продукции и, следовательно, ускорения темпов роста производительности труда.

Перекрестное изготовление машин и оборудования намечено для реализации Программы развития и механизации самообслуживания. Активно ведутся исследования масштабов внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечения пусковых строек 1985 г. и техническое перевооружение и реконструкция действующих предприятий. Все это будет способствовать повышению производительности труда в народном хозяйстве.

И. Т. Арибунов, нач. своего отдела балансов производственных мощностей.

Интенсификация общественного производства и повышение производительности труда в значительной мере зависят от современного и комплексного ввода производственных мощностей и ускорения их освоения. Комплексные освоение предприятий и достижений науки и техники означает не только достижение проектного уровня по объему выпуска продукции, но и по другим основным показателям производства, а именно по производительности труда. Такое положение достигнуто на передовых предприятиях и объектах многих отраслей промышленности. Так, практически одновременно освоены проектные мощности и достигнуты запланированные экономические показатели устойчивой по производственной статистике, а также в Черноморском азотно-туковом заводе и в Новоторжском производственном объединении «Азот» им. 50-летия Великого Октября, объектах по производству удобрений в Казахском производственном объединении «Объединение спонса», карбамидном производственном объединении «Азот» им. И. И. Ленина, глиноземе — на Николаевском глиноземном заводе им. XXVI съезда КПСС и ряде других предприятий.

В ряде предприятий, в том числе заводах, что относятся к числу ведущих, складываются, что основными факторами ускорения проектных мощностей и улучшения экономических показателей являются

полное и качественное завершение всех строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, заблаговременный набор рабочих и служащих и курсов, их обучение, при необходимости — стажировка на родственные предприятия; участие эксплуатационного персонала в монтаже оборудования и пуско-наладочных работах; своевременное обеспечение по установленным нормам вводимых в действие объектов необходимыми материалами и инструментом; полное устранение ошибок в проектах строящихся предприятий и возможных дефектов в поставленном технологическом оборудовании.

Эффективное использование создаваемого производственного потенциала во многом обусловлено уровнем законченности и проект-государственной комплексности комплекса технических, экономических, организационно-управленческих и других вопросов. От этого в конечном итоге зависят своевременное и достояние освоение вводимых в действие мощностей. Уже на стадии подготовки расчетов показателей по объектам, которые являются плановыми, в период разработки проекта, необходимо тщательно подходить и обоснованию численности работающих и производительности труда. Такие обоснования должны базироваться на установленных в пятилетнем плане для каждой отрасли, в том числе и нового предприятия, темпах роста производительности труда. Однако часто на стадии подготовки проектов эти показатели учитываются еще недостаточно.

В последние годы в машиностроении все больше проявляется тенденция к постепенному снижению численности рабочих преобладающей части оборудования. На ряде предприятий Министерства Машиностроения, Минчерметхоза, Мингидротехники в 1983 г. парк оборудования работавших с коэффициентом сменности ниже единицы. Несмотря на то, что на многих предприятиях численность рабочих не обеспечивается рабочей силой, а в целом по стране количество станков существенно превышает численность рабочих, что приводит к дальнейшему ухудшению его использования и снижению эффективности производства.

На декабрьском (1983 г.) Плановом МК КПСС Госплану СССР министерств и ведомств получались разноразличные сведения о состоянии использования мощностей, направляемые на улучшение использования созданных производственных мощностей. Такие несогласия в оценке достижений в первую очередь, чтобы они были учтены при разработке проекта плана на двенадцатую пятилетку.

М. Боголюбов, нач. подотдела отдела норм и нормативов.

Система норм и нормативов играет важную роль в формировании плановых

заданий, контроле за их выполнением и выявлении резервов роста производительности труда.

Эффект от перенормирования по научно-техническому прогрессу и освоения капитальных вложений во многом зависит от того, насколько оперативно и масштабно учитываются изменения, оказываемые техническим прогрессом на структуру и объем капитальных вложений. Неполное использование действующей нормативной базы по труду реальными условиями производства снижает его эффективность.

Решение многих взаимосвязанных проблем требует затратить определенную нормативную базу по труду на основе последовательного укрупнения заводских, отраслевых и межотраслевых производственных норм, нормативов по аналогии с действующей системой нормирования других видов ресурсов.

Необходимость перехода на практике к единому критерию затрат непосредственно рабочим временем признают многие экономисты, но пока эта работа осуществляется медленно. При оценке производительности труда по количеству затрат, по количеству затрат на единицу продукции, не учитываются влияние структурных сдвигов, изменения уровня интенсификации и разнородности продукции по трудоемкости. В результате в планах невозможно объективно отразить фактические трудовые условия конкретных коллективов в создании конечного продукта, разработать сопоставимые показатели для оценки резервов роста производительности труда, установить равноправные задания по ее росту. Поскольку необходимые для анализа показатели не разработаны, многие труды не решаются, то при планировании производительности труда ограничивается распределением имеющегося производственного потенциала между вводимого персонала в соответствии с планируемыми темпами роста объемов производства и стоимостным выражением. Это позволяет не только и при использовании показателя МК КПСС.

Для устранения отмеченных недостатков и разработки показателя роста производительности труда, что требует отграничения показателей в отраслях, изменения в затратах труда. Госпланом СССР в 1980 г. одобрена система прогрессивных технико-экономических норм и нормативов с комплексным показателем полной трудоемкости. К концу текущей пятилетки должны завершиться экспериментальная отработка и формирование этого показателя.

Хотя эта работа еще не окончена, можно сделать некоторые предварительные выводы. Применение показателя полной трудоемкости позволит сопоставлять динамику темпов объема производства в стоимостном выражении и трудовых показателей, определять влия-

ние структурных единиц на величину общих трудовых затрат, являлась резервом сокращения затрат. За счет изменения норм, то есть реального повышения производительности труда; оценивать равноправность планов по труду на различных уровнях планирования.

Разрабатываемые же в настоящее время показатели трудовых затрат, уровня производительности труда и фонда оплаты по труду недостаточно учитывают между собой. Это приводит к более быстрой росту заработной платы по сравнению с повышением производительности труда; к различиям в уровне выполнения планов производства, производительности труда и заработной платы, а также норм выработки. Кроме того, равномерное задание по росту производительности труда без учета трудоемкости натуральной единицы продукции (при фондобразующем статусе показателя) неизбежно ведет к тому, что предприятия для улучшения показателя производительности труда стараются изменить наименование продукции, что приводит к «росту» производительности труда (порой до 70%) без реального снижения трудоемкости продукции. Это приводит к исполнению планов поставок по номенклатуре и к дисбалансам в народном хозяйстве.

Л. А. Муромов, зам. начальника отдела строительства.

В последние годы вопросы повышения производительности труда в строительстве приобрели особую остроту. Начиная с 1975 г. «жесткость» заданий этой отрасли стабилизировалась: увеличение объемов строительно-монтажных работ может быть достигнуто только за счет интенсификации.

Намечаемые в планах темпы роста производительности труда определяются факторными расчетами возможного сокращения трудовых затрат. И следовательно, в процентном отношении планы не все предусмотренные задания осуществляются полностью по ныне на предприятии, так и смежных отраслей, обеспечивающих строительству материально-техническими ресурсами.

Особое значение приобретает техническое перевооружение строительных организаций путем внедрения новой, высокопроизводительной техники, наладки автоматизированных машин с набором смежного оборудования, средствами малой механизации. Более широкое применение должны найти новые материалы, и в первую очередь получаемые из химического полиэфирного сырья.

В строительстве немало маломощных машин, особенно экскаваторов и бульдозеров. В то же время строительству выделяется недостаточное количество высокопроизводительной строительной техники — мощных самоходных скреперов и мощных бульдозеров.

В настоящее время подготавливаются мероприятия по ускорению механизации

строительства и развитию более производительного машиностроения. Они направлены на увеличение производительности техники для отрасли традиционной техникой повышенной мощности, а также на разработку и освоение серийного производства новых высокопроизводительных машин и оборудования строительного назначения. Реализация этих мероприятий обеспечит существенное повышение средней мощности, скорости строительства машин, а также ускорит темпы высокобюджетных работ, занятых ручным трудом.

Ю. К. Дьячков, зам. отдела электротехнической промышленности. Электротехническая промышленность с начала 1984 г. работает в условиях широкого освоения новой техники и экспериментов. Первые результаты работы свидетельствуют об эффективности проведения намеченных экспериментов: рост производительности, заинтересованности трудовых коллективов в росте эффективности производства, выполнении поставок продукции в соответствии с заданными сроками, росте объемов производства продукции. За 9 месяцев поставки продукции по договорам составили 88,9%, а количество объединений и предприятий, полностью выполняющих договорные обязательства, увеличилось.

Положительные результаты — следствие большой организаторской работы объединений и предприятий отрасли, направленной на реализацию основных положений экономического эксперимента по научному планированию, экономическому стимулированию, управлению материально-техническим снабжением и сбыта готовой продукции, повышению ответственности за порученное дело.

Одним из условий успешного проведения в условиях эксперимента является образование фонда заработной платы по стабильной нормативу и размежеванию фонда его использования. Так, на участках и в бригадах повысилась заинтересованность в экономном расходовании данного фонда, в привлечении и эффективном наемном персонале. По объему производства с меньшей численностью персонала и в росте производительности труда. Теперь исл. экономия фонда заработной платы, экономия, порывания коллектива и может быть направлена на дополнительное поощрение работников за их высокопроизводительный труд.

Экономия фонда заработной платы за первое полугодие 1984 г. по отрасли значительно увеличилась, при этом возросли долги и набежали за высокопроизводительный труд.

Активная работа на предприятиях по расширению бригадных форм организации труда в значительной мере способствовала росту производительности труда, что позволило снизить фактическую потребность в трудовых ресурсах.

Большое распространение на пред-

приятиях отрасли получили совмещение профессий, что также позволило сократить численность работников.

Введение в объединениях и на предприятиях новых принципов премирования работников за достижение результатов хозяйственной деятельности позволяло установить более тесную связь между этими результатами и системой материального поощрения, значительно повысить роль последней в увеличении производительности труда. На предприятиях больше уделяется внимания оценке результатов работы не только трудовым коллективом работников (широко применяется дифференциация размеров премии в зависимости от коллективных и индивидуальных результатов работы).

Еще одним фактором повышения производительности труда — внедрение мероприятий по новой технике, технологии организации труда. Поэтому в электротехнической промышленности большое внимание уделяется техническому перевооружению предприятий, повышению уровня механизации ручных работ.

Наряду с отмеченными положительными итогами работы отрасли имеется ряд недостатков. Еще не все объединения и предприятия перешли на работу в соответствии с условиями эксперимента, не выполнили установленных заданий по объему производства продукции, росту производительности труда. В самих условиях эксперимента есть, на наш взгляд, некоторые недостатки. Эти условия в недостаточной степени способствуют освоению выпуска новой техники и техническому перевооружению. Например, эффективность использования фонда развития производства в отрасли оказалась низкой, потому что предприятия стали тратить деньги преимущественно на создание мощностей, а не на улучшение условий труда, т. е. на решение социальных вопросов. Учитывая, что с начала 1985 г. на эксперимент переключились 20 министерств и ведомств, необходимо в его методические положения внести такие изменения, которые позволили бы указать на конкретные условия с показателями других разделов плана.

Э. А. Арзеев, гл. специалист отдела угольной промышленности.

В угольной промышленности, как и в народном хозяйстве в целом, большое значение придается значимому росту производительности труда. От государства, давшего толчок этому процессу, ожидается, что он будет достигнут к концу 1985 г. Однако не удалось обеспечить намеченный темп роста производительности труда.

В настоящее время в угольной промышленности много шахт, работающих на больших глубинах. Шахты постоянно углубляются. Все это повышает трудоемкость работ. Ухудшаются условия и на угольных разрезах. Поэтому в настоящее время одна из важнейших задач

стоит перед угольной промышленностью.

В связи с этим разрабатываются меры по созданию и внедрению механизированных комплексов нового поколения и т. п. Однако в настоящее время не исключены перебои с поставками механизированного транспорта и др. Подготавливается ряд научно-технических программ по разработке и освоению систем горных работ, сокращению потерь в горных районах страны крупных разрезов, где производительность труда рабочих довольно в несколько раз превышает достигнутую.

Увеличение длины добычи угля открытым способом значительно повышает производительность труда.

Большим резервом повышения производительности труда является сокращение сроков строительства и реконструкции угольных шахт. В связи с этим напильником в настоящее время направлена вся работа на обеспечение пусковой программы, в частности на ускорение строительства и реконструкцию переходящего на начало пятилетия задела мощностей.

На наш взгляд, при выделении средств на техническое перевооружение и реконструкцию необходимо разрабатывать и утверждать нормативы роста производительности труда и снижения себестоимости, с тем чтобы они легли в основу процентно-сметной документации. Нужно также выделить в планах части фонда заработной платы, направляемую на прирост средней заработной платы, и выделять эти средства в соответствии с ростом производительности труда. Эти меры позволят улучшить показатели производительности труда.

Партия и правительство проявляют большую заботу о работниках угольной промышленности. В последние годы в отрасли осуществлены крупные социальные меры, что позволило привлечь в отрасль и закрепить кадры. Задача заключается в том, чтобы предприятия, ставшими высокопроизводительную технику и на основе интенсивных факторов роста производства обеспечить народное хозяйство.

В. Марков, зам. нач. сводного отдела социальных проблем.

В настоящее время бо́льшая часть роста производительности труда обуславливается техническим прогрессом и относительно небольшим количеством, связанным с улучшением организации производства, труда, структурными сдвигами. Однако в обеспечении научно-технического прогресса, совершенствования организации производства и труда главным роль играет человек. В связи с этим и в настоящее время и в перспективе особое значение приобретает вопросы подготовки кадров, подготовки молодежи и трудящихся и планомерного включения ее в производство. Эти вопросы нельзя решать без учета человеческого фактора, поэтому эти вопросы. Система общепромышленной и

профессионально-технической подготовки специалистов высшего и среднего специального образования должна обеспечивать выпуск кадров, которые могут разрабатывать и использовать не только современную технику, но и технику будущего столетия.

Проблемы общепрофессиональной и профессионально-технической подготовки должны решаться в комплексе.

Существуют различные точки зрения о перспективах развития подготовки кадров. Одни специалисты считают, что научно-технический прогресс требует в первую очередь подготовки инженеров и техников, другие, учитывая дефицит рабочих кадров, высказывают мнение о необходимости их увеличения. Вопрос этот актуальный. Возможно, при его решении следует подумать о профиле будущих рабочих и специалистов, о том, нужна ли такая жесткая дифференциация между их профессиями.

Другой важный вопрос — охрана здоровья трудящихся. В конечном счете этот вопрос также влияет на повышение производительности труда.

В настоящее время на здравоохранение, включая физкультуру, ежегодно тратится примерно 20 млрд. руб. Тем не менее потери рабочего времени в связи с заболеваемостью еще достаточно высоки. Это проблема не только здравоохранения, но всей социальной сферы, проблема экономической эффективности вложения средств в социальную сферу.

В настоящее время проводится экономический эксперимент по расширению прав предприятий, разрабатывается ряд важных народнохозяйственных программ. При этом большое значение имеет обеспечение материальной заинтересованности работников в результатах труда. Предстоит решить задачу обеспе-

чения сбалансированности между ростом фонда заработной платы и товарным обеспечением. Эта проблема имеет две стороны. Первая — обеспечить товарное покрытие прироста фонда заработной платы, которое намечается на перспективу. Она решается в ходе реализации Продовольственной программы, при разработке программ по товарам и услугам.

Вторая сторона проблемы заключается в том, что прирост фонда заработной платы не может превышать возможностей по его материальному обеспечению. В настоящее время это условие не всегда выполняется. Не обеспечивается эффективное плановое регулирование такого соотношения. Не свободотенет решение этой задачи и умеренный экономический эксперимент. В соответствии с его условиями часть экономического от сокращения численности фонда заработной платы передается на покрытие отставших и повышающих производительность труда коллективов, цехов, работников. При сокращении численности рабочих она перераспределяется в другие отрасли. Однако в настоящее время перераспределение численности рабочей силы происходит из производственных отраслей в непроизводственные, а внутри производственных — в отрасли, производящие средства производства, а не товары народного потребления. Это значит, что создается дополнительный накопленный рост фонда заработной платы, не обеспеченный соответствующим увеличением объемов товарных ресурсов, услуг и т. д. Во всяком случае, в плане эта проблема не учитывается, а ее обязательно необходимо иметь в виду.

Производственная конференция приняла рекомендации по обсуждению вопросов.

МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ И ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

М. Сидоров,

ав. отдела НИИЗ при Госплане СССР,
канд. экон. наук

На октябрьском (1984 г.) пленуме ЦК КПСС было подчеркнуто: «Каждого из нас ждет впереди эффективное строительство народного хозяйства, мы должны добиться уже в декадатель пятилетке». Указание на необходимость планового экономического и социального развития страны в первую очередь зависит от повышения эффективности производства, ускорения роста всех отраслей народного хозяйства на путь интенсивного развития.

Важнейшая составная часть интенсификации производства — рациональное использование материальных ресурсов. В результате снижения материальных затрат производства обеспечивается экономия капитальных вложений, направляемых в добычу полезных ископаемых, в развитие производства, уменьшаются затраты труда, топлива, энергии в обрабатывающих отраслях и на транспорте; улучшается использование непроизводимых природных ресурсов, сохраняются лучшие экологические условия жизнедеятельности общества. При тех же объемах трудовых ресурсов и капитальных вложений создается предпосылка для ускоренного наращивания объема национального дохода, конечной продукции отраслей народного хозяйства.

Демонстрируя материальную эффективность следует учитывать и при анализе различий в темпах роста произведенного и используемого национального дохода. Помимо причин, связанных с учетом сальдо внешнеэкономических операций и потерь, более быстрый рост произведенного национального дохода по сравнению с используемым обусловлен в значительной степени тенденцией к снижению материальности общественного продукта в сопоставимых ценах. Произведенный национальный доход, рассчитываемый на разницу между стоимостью общественного продукта и материальными затратами, возрастает по мере увеличения объема производства и уменьшения материальности выпускаемой продукции. Благодаря этому обеспечиваются условия для увеличения фондов потребления и накопления, составляющих совокупный национальный доход, за счет дополнительного прироста последнего в данном году не происходит. Например, если снижается материальность производства в группе «Из промежуточной и конечной масс предметов потребления при этом

не возрастает, то фонд потребления не увеличивается, а приросты национального дохода, напротив, становятся больше на сумму экономии этих материальных ресурсов.

Таким образом, снижение материальности производства служит дополнительным фактором обеспечения темпов роста произведенного национального дохода по сравнению с используемым, что нужно учитывать при плановых расчетах основных показателей развития народного хозяйства.

Экономия текущих материальных затрат в процессе производства тесно связана с приростом материальных обрабатываемых средств в составе фонда накопления. Чем больше накопления и тем активнее используются материальные ресурсы, тем меньше их требуется для формирования фонда возмещения и тем соответственно больше их можно направить на увеличение фонда накопления для обеспечения сбалансированности приростов основных производственных фондов и подкапитальных затрат на расширение. Эффективное применение предметов труда в материальном производстве создает условия и для увеличения потребления материальных ресурсов в непроизводственной сфере, способствует при этом росту доли фонда потребления в используемом национальном доходе.

Целенаправленное воздействие на экономичность материальных ресурсов обеспечивает осуществление постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР (1981 г.) «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топлива-энергетических и других материальных ресурсов», в соответствии с которым показателем затрат сырья и материалов на руб. выпускаемой продукции стал плановым. В дополнение к действующей системе норм и нормативов плановые показатели материальности производства ориентированы на хозяйственные звенья на интенсификацию производства и экономию материальных ресурсов. При этом усиливается взаимосвязь процессов экономии материалов и роста технического уровня производства. Повышение качества продукции и одновременное снижение потребления материальных ресурсов позволяют при условии обновления производственного аппарата на новой научно-технической основе. Условием интенсификации производства становится углубление переработки материальных ресурсов, обеспечивающий рост качества продукции

* Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 октября 1984 г.ж. М., Политиздат, 1984, с. 12.

по сравнению с увеличением ее физических объемов.

В целом размер фонда возмещения в составе используемого общественного продукта предопределяется достигнутыми масштабами производства, нормами материальных затрат на изготовление готовой продукции, материализацией научно-технического прогресса в новых ресурсоэкономных технологиях и предпринятых трудах. Динамика материальности

производства прежде всего зависит от соотношения темпов и масштабов расширения материально-технических технологий во всех отраслях народного хозяйства и увеличения затрат в добавочных отраслях. Материальность общественного продукта в 1975—1982 гг., как отношение материальных затрат к валовой продукции в фактически действовавших ценах, отражена в табл. 1.

Таблица 1
(млн руб.)

	Год			
	1975	1980	1981	1982
Народное хозяйство в целом	57,9	57,1	56,7	57,7
Промышленность	65,8	65,3	65,0	66,3
Сельское хозяйство	49,7	54,8	54,3	52,8
Транспорт и связь	37,3	43,2	43,9	42,8
Строительство	55,0	54,0	53,9	54,9
Торговля, заготовки, материально-техническое снабжение и др.	13,6	9,8	9,3	9,6

В 1975—1981 гг. наблюдалось снижение материальности общественного продукта. На 1 руб. произведенного общественного продукта в 1981 г. требовалось на 1,4 руб. материальных затрат меньше, чем в 1975 г. При сохранении в 1981 г. материальности на уровне 1975 г. для производства общественного продукта потребовалось бы дополнительно затрат на 1,4 млрд руб.

Увеличение материальности в 1982 г. обуславливалось введением новых оптовых цен. Оперативный рост цен происходил в добавочных, материалоизводящих отраслях, поэтому уровень материальности в целом по народному хозяйству повысился. Ценностной фактор повлиял на повышение материальности в 1982 г. по отношению к 1981 г. в промышленности и строительстве, а в сельском хозяйстве увеличение закупочных цен привело к снижению показателя материальности.

Среди отраслей народного хозяйства только материальность промышленно-производственного народного хозяйства и уровень этого показателя. Поэтому увеличение доли промышленности в структуре общественного продукта ведет к росту народнохозяйственной материальности. Вспарывание же доли других отраслей народного хозяйства и общественного продукта приводит к уменьшению материальности последнего.

Расчет материальности общественного продукта в сопоставимых ценах дает такую динамику показателя (млн руб.): 1975 г. — 57,9, 1980 г. — 57,5, 1981 г. — 57,5, 1982 г. — 57,5.

Заметна тенденция к снижению материальности общественного продукта. В 1982 г. ее уровень в сопоставимых

ценах снизился по отношению к 1981 г. на 0,3 пункта. В фактически действовавших ценах, как было отмечено, в 1982 г. произошел рост данного показателя. Таким образом, расход материальных ресурсов на 1 руб. общественного продукта по натурально-вещному объему сократился, а в стоимостном выражении увеличился. Следовательно, в результате пересмотра цен в 1982 г. доля произведенного национального дохода в общественном продукте по стоимости уменьшилась, а по натурально-вещному объему возросла.

Подобное наблюдалось и при пересмотре цен в 1967 г. Рост затрат в добавочных отраслях приводит к увеличению цен на их продукцию, причем происходит и период между пересмотрами цен. При снижении материальности в обрабатывающих отраслях как бы перераспределяется увеличение доли материальных затрат в общественном продукте за счет повышения цен в добавочных отраслях. Например, в 1981 г. материальность общественного продукта снижалась по сравнению с 1975 г. на 1,3 пункта, а в результате введения новых цен в 1982 г. уровень ее вновь приблизился к уровню 1975 г. (табл. 1).

В этих условиях повышение уровня материальности обуславливается и масштабами внедрения ресурсосберегающих технологий и тем, насколько рационализация использованных материальных ресурсов под воздействием научно-технического прогресса противостоят росту затрат в добавочных отраслях. Если увеличение материальности при пересмотре цен по сопоставимым ее уровнем (например, 10-летней давности) означает, что воздействие ре-

сурсосберегающих факторов научно-технического прогресса в этот период было недостаточным. И наоборот, когда в данном десятилетии была устойчивая тенденция к снижению материальности и очередной пересмотр цен не привел к ее увеличению по отношению к уровню прошлого десятилетия, происходит нейтрализация роста текущих затрат в добавочных отраслях за счет увеличения использования материальных ресурсов.

Динамика материальности в сопоставимых ценах показывает, что в 1975—1982 г. в народном хозяйстве не было повышения эффективности производственного потребления материальных ресурсов. Система норм и нормативов, планирование показателя материальности при производстве сырья по плану на рационализацию потребления предметов труда. Наиболее динамично этот процесс происходит в промышленности. Там в 1982 г. удельный вес материальных затрат (без амортизации) в общем объеме продукции промышленности составил 62,7 против 63,2 в 1975 г. При этом снижение данного показателя произошло в таких отраслях промышленности, как химическая и нефтехимическая, машиностроение, стекольная и фарфоровая, литейная, а также в добывающих отраслях. В строительстве материальных ресурсов должен получить дальнейшее развитие при разработке плановых заданий и контроле за их выполнением.

Динамика материальности производства свидетельствует об изменении материальных затрат на единицу выпускаемой продукции, но не дает представления ни о размерах экономии, ни о перекачке материальных ресурсов в отрасль народного хозяйства и промышленности по сравнению с другими видами ресурсов.

Потому при оценке показателя материальности с точки зрения роста эффективности общественного производства необходимо принимать во внимание масштабы оборота материальных ресурсов в народном хозяйстве. Они неизмеримо выше оборота основных фондов и объемов капитальных вложений.

Материальные затраты в общественном продукте в 1982 г. составили 57,7%, а соответственно национальный доход — 42,3% (табл. 2). Если учесть равенство произведенного национального дохода и народным хозяйством, то экономический обмен и потеря используемого и рассмотреть материально-вещную структуру последнего, то можно констатировать, что основные ресурсы являются вещественной основой вновь созданной стоимости. Они присутствуют в фондах и потреблении (расход материальных ресурсов отраслями непродуцированной сферы) и накопления (прирост материальных оборотных средств, частично резервов и запасов). Значит, в материально-вещной структуре общественного продукта материальные затраты имеют еще более высокий удельный вес, чем это показано в табл. 2.

Таблица 2
(в млрд руб.)

Валовая продукция	Материальные затраты	Национальный доход	Материальные затраты	Доля материальных затрат в общественном продукте
Народное хозяйство	1326,0	523,4	712,6	57,7
в том числе:				
промышленность	792,7	266,8	525,9	66,3
сельское хозяйство	170,3	80,8	89,5	52,8
транспорт и связь	55,2	31,6	23,6	42,8
строительство	115,1	51,9	63,2	54,9
торговля, заготовки, материально-техническое снабжение и др.	102,7	92,8	9,9	9,6

Доля оборота основных производственных фондов, рассчитанная как сумма прироста и возмещения выбытия фондов, в общественном продукте 1982 г. составила 11,3%. В промышленности этот показатель был 7,4%, в сельском хозяйстве — 25,8, а в строительстве — 9,6%.

В абсолютном выражении материальные затраты в 1982 г. равнялись

712,6 млрд. руб., а сумма прироста и возмещения выбытия (ввод в действие) основных фондов — 139,5 млрд. руб. Таким образом, экономика материальных затрат в 1982 г. на 1% в стоимостном выражении означает 7,4 млрд. руб., а соответственная экономия на 1% основных производственных фондов за счет уменьшения суммы их прироста и выбытия — 1,4 млрд. руб.

При комплексно-интенсивном типе воспроизводства общественного продукта происходит увеличение материального фонда-резерва национального дохода. В отдельных отраслях, когда увеличение фондоемкости труда связано с повышением технического уровня производства, внедрением материало- и энергосберегающих технологий, возможно снижение фондоемкости при комплексировании уменьшения материальных затрат в смежной продукции.

Важное условие рационального использования материальных ресурсов — сбалансированный рост отраслей и методов труда. Основные производственные фонды, как и все вещественные продукты человеческого труда, изготавливаются из предметов труда. Чем быстрее нарастает производительность, тем потенциал тем больше на эти нужды тратится и материальных ресурсов. При оптимальном использовании (с учетом потерь) производственных мощностей, т. е. в условиях сбалансированного увеличения основных производственных фондов и подлежащих переработке предметов труда, обеспечивается накопление материальных ресурсов на создание возрастающего количества орудий труда эквивалентно целесообразно. В том же случае, когда рост производственных мощностей происходит без соответствующего наращивания объемов сырья, материалов, полуфабрикатов, что в конечном итоге ведет и к истощению созданного производственного аппарата, расход материальных ресурсов на увеличение основных производственных фондов избыточен.

Средством изучения этих возможностей является динамика показателя технологической производительности основ производства — фондов, который определяется как отношение материальных затрат (без амортизации) и стоимо-

сти основных производственных фондов и характеризует балансовое соотношение между средствами и продуктами труда. По конкретным видам производства его нормативные значения можно определить на основе проектных материалов, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих и строящихся новых предприятий, разрабатываемых отраслевыми проектными институтами.

Приросты фондоемкости, технологической производительности основных производственных фондов и материалоотдачи связаны между собой следующей функциональной зависимостью:

$$T_{\text{ф.о.}} = T_{\text{п.п.}} + T_{\text{т.п.}}$$

где $T_{\text{ф.о.}}$ — темп прироста фондоемкости, определенной как отношение национального дохода и основным производственным фондам;

$T_{\text{п.п.}}$ — темп прироста технологической производительности основных производственных фондов;

$T_{\text{т.п.}}$ — темп прироста материалоотдачи, рассчитываемой как отношение национального дохода и материальными затратами (без амортизации).

Фондоемкость, таким образом, может уменьшаться по мере роста технологической производительности фондов и повышения материалоотдачи (снижения материалоёмкости).

Уменьшение показателя материалоотдачи в 1975—1982 гг. (табл. 3) означало стабилизирующее влияние на динамику фондоемкости. При неизменной материалоёмкости национального дохода фондоемкость снижалась бы тем же темпом, как и технологическая произво-

дительность, основных производственных фондов. Уменьшение объема материальных затрат, выражаемое на 1 руб. основных производственных фондов, на 30% за 1975—1982 гг. свидетельствует о том, что в этот период в народном хозяйстве была создана дополнительная производственная мощность, не обеспечиваемая приростом материальных ресурсов, подлежащих переработке.

В условиях быстрого экономического и социального развития на демократию и последующие пятилетки необходимо учитывать сложившиеся несогласия между орудиями и продуктами труда и устранять их путем соответствующей инвестиционной политики, поощряющей производительность производственных основных производственных фондов быстро снижаться и в обрабатывающих отраслях промышленности. Представляется целесообразным рассчитывать при планировании производственных объемов материальных затрат, необходимых для производства плановых объемов конкретных видов продукции, не учитывая оборудование. Нормативные годовые объемы переработки материалов по профилирующим видам основных фондов или технологическим комплексам можно определить как произведение коэффициента удельных расходов сырья и материалов на производство продукции и расчетной производительности оборудования, с помощью которого она производится.

Полученные анализы технологической производительности (переработки способности) основных фондов позволяют рассмотреть в качестве базисных нормативных параметров сбалансированности средств и предметов труда.

Технологическая производительность фондов должна увеличиваться по мере роста производительности оборудования и совершенствования технологии переработки сырья и материалов, без которого невозможно топливно, энергии, вовлечения в переработку отходов и вторичных ресурсов.

Особое значение проблема материалоёмкости имеет для развития народного хозяйства Российской Федерации. Формирование фондов возмещения и накопления в составе общественного продукта страны все в большей степени определяется показателями экономического и социального развития РСФСР.

Доля промышленности, в том числе и машиностроения, в общественном продукте РСФСР выше, чем в других союзных республиках. Поэтому эффективность переработки материальных ресурсов в существенной мере будет зависеть от правильного сочетания в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей. Между тем в промышленности РСФСР происходит сближение темпов их роста. Если в 1968—1970 гг. обрабатывающая промышленность опережала добывающую в 1,21 раза, то в 1971—1975 гг. —

в 1,15, а в десятой пятилетке — всего в 1,11 раза. То же самое наблюдается и в отношении добывающей промышленности.

Добывающие отрасли РСФСР все в большей степени обеспечивают потребности других союзных республик, а также за рубежом поставку минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Расширяющиеся объемы производства в материалопроизводящих отраслях означают также углубление переработки материальных ресурсов и комплексного использования природного сырья.

По природным ресурсам доля РСФСР в общесоюзных показателях значительно выше, чем ее удельный вес в национальном доходе и общественном продукте страны. Однако темпы увеличения национального дохода снижаются медленно.

При этом увеличивается себестоимость добычи основных видов природных ресурсов, что связано с перемещением добывающих центров в малосеистичные районы Сибири и Дальнего Востока, ростом заработной платы, затратами на социальную инфраструктуру, создание социально-бытовой инфраструктуры. В конечном итоге это оказывает негативное влияние на динамику материалоёмкости производства РСФСР, хотя в масштабах союзных республик этот тенденцию можно считать закономерной.

Для европейской части РСФСР наиболее актуальна проблема экономии материальных прежде всего топливно-энергетических ресурсов, что обуславливается пространственным несоответствием в концентрации производственных сил и населения. Европейская часть РСФСР (включая Урал) занимает 20% территории республикан, но здесь проживает 80% населения и сосредоточена большая часть основных фондов РСФСР. В то же время потребности производства европейской части республикан в топливно-энергетических и лесных ресурсах удовлетворяются в основном из других регионов. Основная часть природных ресурсов — основы перспективного развития народнохозяйственного комплекса страны — находится в Сибири и на Дальнем Востоке. Соотношение природно-ресурсного потенциала и объема производства прямо противоположно для этих двух регионов.

Освоение Сибири и Дальнего Востока — долгосрочный процесс. Поэтому особый период развития представляется для Российской Федерации будущим, когда с возрастающими поставками топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов с Востока на Запад. Успешность решения этой проблемы зависит от развития такой капиталоемкой и материалоёмкой отрасли, как транспорт. При перевозках транспортом общего пользования потребляется значительный объем произведенной в республике продукции нефтепереработки и электроэнергии. Возрастает доля транспортной нагрузки в стоимости перевозимого про-

Таблица 3
(в сопоставимых ценах)

Год	1975	1980	1981	1982
Фондоемкость, коп/руб	45,1	39,1	37,8	36,9
Темп прироста, %				
по отношению к 1975 г.	—	-15,3	-19,3	-22,2
по периодам	—	-15,3	-4,4	-2,4
Технологическая производи-				
тельность, коп/руб	55,8	46,8	44,9	42,9
Темп прироста, %				
по отношению к 1975 г.	—	-19,2	-24,3	-30,0
по периодам	—	-19,2	-4,2	-4,7
Материалоотдача, коп/руб				
Темп прироста, %				
по отношению к 1975 г.	—	8,8	8,2	85,9
по периодам	—	3,7	0,5	2,0

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА СТРАНЫ

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

А. Пяткин,

зам. директора ВНИИТЭПа при Госплане СССР,
д-р экон. наук, профессор

В. Соколов,

нач. отдела Госплана СССР

Планово осуществляемый в нашей стране переход экономики на интенсивный путь развития предполагает наряду с ростом производительности труда повышение эффективности использования производственных мощностей предприятий, увеличение отдачи с каждого рубля основных промышленных производственных фондов. В решении XXVI съезда партии, декабрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС особое значение, что от эффективности использования имеющегося огромного производственного потенциала во многом зависит успешное выполнение плановых заданий. Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР товарищ К. У. Черненко в речи 15 ноября 1982 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС, рассмотрев проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1985 г., обратил внимание на необходимость решения задачи улучшения хозяйствования и экономии ресурсов. Улучшение использования действующего производственного потенциала имеет особое значение в ходе развития проекта Основных направлений экономического и социального развития СССР на десятилетие пятилетку и более длительную перспективу.

Известно, что важнейшая область по производству материальных благ определяется производственным потенциалом (имеющимися в его распоряжении средствами и ресурсами для осуществления производственного процесса, количественными и качественными их параметрами, способностями к максимальным возможностям производства), и что особенно важно, рациональным его использованием.

Повышение эффективности общественного производства зависит от выладе в решение этой важнейшей задачи каждой его отрасли, и прежде всего базовых отраслей промышленности. В первую очередь относится и угольная. Характерная особенность угледобывающего производства — высокая его фондоемкость и трудоемкость. Стоимость освоения производственных фондов угольной промышленности превышает 27 млрд. руб., при

этом почти треть их приходится на капитальную часть, включая высокопроизводительную паровую технику для скрепления и подземного способов угледобычи. В отрасли занято более 1 млн. промышленно-производственного персонала. Производственные мощности отрасли, основанные на природных ресурсах угле, постоянно растут.

Исход из возрастающих потребностей народного хозяйства в топливе и технологическом сырье. Энергетической программой СССР предусматривается существенное увеличение добычи угля, что в современных условиях возможно при значительном улучшении использования производственного потенциала как действующих, так и новых шахт и развитии широкого распространения передового опыта.

Углемая промышленность постоянно обновляется и технически перевооружается, улучшаются условия труда шахтеров, осуществляется комплексная механизация производства и концентрация его на основе реконструкции и ввода в действие новых, более крупных шахт и разрезов. За годы десятилетия и десятилетий отрасль пополняется предприятиями общей мощностью по добыче почти на 140 млн. т угля в год. Это, как правило, крупные предприятия с более современным и производительным оборудованием и значительными основными производственными фондами. В результате добыча угля одной шахтой достигла в среднем в 1983 г. 831 тыс. и разрезом — 4130 тыс. т, или втрое больше 1970 г. на 17% по шахтам и на 1,5 раз по разрезам.

Развитие отрасли осуществляется преимущественно за счет прогрессивного, более эффективного отратного способа добычи угля. Прирост произведенных мощностей и объема добычи угля достигнут прежде всего за счет ввода и действии крупных угольных разрезов в Забайкальском, Кузнецком, Кемеровском, Донецком, Южно-Уральском, Англинском и других бассейнах. Темп прироста разрезов ежегодно добывается более 40% всего угля. При этом затраты на добычу каждой тонны угля на разрезах в 4,7 раз ниже, фондоотдача в 4,4 раз выше, а производительность труда рабо-

чего на добычу угля в 10 раз выше, чем на шахтах. Строительство угольных разрезов по сравнению с шахтами обходится значительно дешевле и осуществляется гораздо быстрее.

Однако в целом угольная промышленность работает напряженно и недостаточно эффективно. Добыча угля в последние годы практически не растет, а действующим способом — даже снижается. Снижаются качество добычиемого и отгружаемого потребителям угля, производительность труда, растут удельные затраты на добычу угля. Такие положения нельзя считать удовлетворительными.

К числу важнейших направлений решения проблемы эффективного использования производственного потенциала отрасли и обеспечения его вывозной отдачи относятся следующие.

Интенсификация использования
основных производственных фондов
и трудовых ресурсов

В условиях современного состояния экономики, значительных темпов роста производственного потенциала на первый план выдвигается задача повышения эффективности использования материальных и трудовых ресурсов, что для такой фондоемкой и трудоемкой отрасли, как угольная промышленность, особенно важно.

Наращая своей производственной потенциал, отрасль ежегодно увеличивает основные производственные фонды за счет фондов на 1,2—1,4 млрд. руб. Однако темпы роста добычи угля отстают от темпов роста стоимости основных фондов, что естественным образом приводит к снижению фондоотдачи. Если по сравнению с 1975 г. среднегодовая стоимость основных промышленно-производственных фондов выросла в 1,6 раза, то среднегодовая добыча угля — всего лишь на 2,5%, отчего фондоотдача в отрасли значительно снизилась.

Чем же объясняется такое положение? Рядом причинами. Тем числе усиление горнотехнологических условий добычи угля в связи с постоянным углублением горных работ и увеличением количества разрабатываемых участков, опасных из-за внезапных выбросов угля, порога и газа, и уменьшением удельного веса угольных пластов с относительно благоприятными характеристиками. Это, с одной стороны, затрудняет увеличение добычи угля, а с другой — обуславливает необходимость наращивания основных фондов.

В последние годы также постоянно растет стоимость основного оборудования на единицу мощности при относительно низком уровне его использования. Так, стоимость оборудования лава, оснащенной механизированным комплексом, по сравнению с укомплектованным комбайном, передвинутым сребриным комбайном

и индивидуальной металлургической прокаткой — 15 раз, тогда как удельная добыча угля на единицу мощности оборудования — только в 2—3 раза, а производительность труда рабочего на очистных работах — в 10 раз.

В связи с указанными причинами увеличиваются удельные сметные затраты на строительство новых и реконструкцию действующих шахт и разрезов. Если фондоотдача действующих предприятий в 1975 г. составляла в среднем 20,7 руб. на 1 т угля, то за десятилетие падает почти в 2 раза, а в действительности — в 3 раза, так как удельные затраты на добычу угля в среднем достигли 30 млн. т с удельными сметными затратами 29,4 руб. В целом по отрасли производственные мощности по добыче угля в расчете на 1 тыс. руб. основных фондов уменьшились на 24% против уровня, достигнутого в 1975 г.

Тенденция снижения величины мощности на единицу основных производственных фондов продолжает сохраняться, что объясняется не только необходимостью строительства угледобывающих предприятий в более сложных условиях и другим объективным причинам и недостатками в проектировании и в строительстве. По строящимся в настоящее время угледобывающим предприятиям стоимость основных производственных фондов на единицу проектной мощности превышает среднеевропейскую. В подлинном угольном бассейне, например, строится шахта, фондоемкость которой на единицу проектной мощности в пересчете на условное топливо составляет примерно 180 руб., что значительно выше по сравнению с другими бассейнами. Производственные мощности этих шахт в расчете на 1 тыс. руб. основных фондов также будут мизерны.

Все это говорит о необходимости принятия срочных мер по обеспечению интенсификации использования основных производственных фондов в угольной промышленности. Интенсивным можно считать такое использование основных производственных фондов, когда технико-экономически и экономически целесообразны величины добычи угля стабильно достигают максимума. Следовательно, надо снижать затраты основных фондов в отрасли на единицу мощности (конечно, в каждом конкретном случае — в зависимости от достигнутого уровня), либо вынудить отдачи на единицу фондов. Эти условия обязательны при проектировании строительства и реконструкции шахт и разрезов.

Необходимо значительно снизить массу основных фондов, поддерживаемых на действующих предприятиях, прежде всего за счет сокращения их количества. Необходимо эксплуатировать их на полной грузовой горючесть и угольных полей, повышения коэффициента использования оборудования и др. Иными словами, необходимо повысить концентрацию про-

изводства в пространстве и эффективно интенсифицирует его на уровне на основе более широкого использования современных достижений в технике и технологии угледобывающего производства.

В сложившихся условиях, по-видимому, целесообразно нормировать соотношение величин основных производственных фондов и производственных мощностей как на стадии проектирования, так и в процессе эксплуатации предприятий. Нормирование основных фондов на единицу создаваемой или поддерживаемой мощности, конечно, с учетом экономических, горнотехнических и социальных особенностей угледобывающих предприятий позволяет регламентировать более эффективное использование основных производственных фондов. Это, в свою очередь, благоприятно скажется на себестоимости угля в части снижения материальных затрат.

Напомним, что материальные затраты в целом по угольной промышленности составляют более половины всех затрат на производство тоннажной продукции (более 52% в 1983 г.). Это связано с ростом фондовооруженности добычи угля и недостаточными мерами по повышению эффективности использования потребленных в отрасли материалов и энергоресурсов материальные затраты продолжают возрастать, в том числе только амортизационные отчисления и себестоимости угля возросли за период с 1975 г. в 1,4 раза.

Эффективность производственного потенциала угольной промышленности в большой мере зависит от уровня использования главных производственных сил — трудовых ресурсов. Анализ показывает, что в прошлые годы, особенно в дефицит пятилетки, в результате крупномасштабных мероприятий по укрупнению, комплексной механизации производства прирост добычи угля был обеспечен в основном за счет роста производительности труда.

Однако в последние годы в связи с ухудшением использования производственных мощностей угледобывающих предприятий для выполнения плановых заданий на шахтах произошла перестройка численности рабочих, что привело к росту численности работников в соответствии с их расстановкой на рабочих местах, а это привело к снижению производительности труда. Так, по сравнению с 1975 г. численность рабочих по добыче угля возросла на 15%, а производительность труда рабочих этой категории снизилась на 37%. Ухудшилось использование активной части фондов — основного горнотехнического оборудования. Оно в среднем на 20% ниже по сравнению с началом 70-х годов, снизилось с 840 т в 1975 г. до 635 т в 1983 г., яля на 25%. Коэффициент являющегося времени работы очистных комбайнов в отях добычи уменьшился до

0,25 общей продолжительности смены при техническом нормативе 0,4 в достигнутом передовыми бригадами 0,4—0,5. Низкому уровню использования высокопроизводительных механизированных комплексов Союзмонтажа, количеству бригад, добывших 1000 т угля в сутки и т.д. следует.

Естественно, на использовании основных фондов сказались объективные факторы, в частности увеличение горнотехнических условий. Но не менее серьезные причины в том, что за последние годы снижались темпы модернизации и обновления производственных фондов многих шахт, в частности, неуклонно увеличивается сложность в горном хозяйстве с использованием производственных мощностей. Имеются известные недостатки в организации и организации производства и труда. Все это приводит к росту трудоемкости на всех основных процессах подземных работ. По-прежнему палатка числа общего количества рабочих в угольной промышленности занята на поверхности шахт. Высок все еще уровень ручного труда, вследствие чего на работах по подземному выработке и доставке, доставке материалов и оборудования, обслуживанию путевого хозяйства, а также на вспомогательных, поручочно-разгрузочных операциях занята значительная часть рабочих.

Для угольной промышленности как одной из наиболее трудоемких отраслей производственной труды имеет первостепенное значение. Росту этого важнейшего показателя должны способствовать дальнейшее развитие прогрессивных способов добычи угля, и прежде всего отрывочное использование механизации, механизации производства, внедрение техники большой единичной мощности, значительное сокращение ручного труда, совершенствование организации производства и труда, в том числе и упорядочение режима работы шахт, внедрение бригадного подряда, аттестация рабочих мест. Препятствия, что наметаются. Маневрлером СССР меры позволят в ближайшем будущем обеспечить прирост добычи угля в основном без прироста численности трудящихся, а за счет роста производительности труда.

Следует заметить, что один из радикальных путей улучшения среднотрадиционных показателей использования трудовых и материальных ресурсов в угольной промышленности в настоящее время и на перспективу — более интенсивное развитие добычи угля на базе комплексной механизации горно-обогатительных условий, где могут быть достигнуты высокие уровни производительности труда и фондовооруженности. В первую очередь это касается Кузнецкого и Канско-Ачинского угольных бассейнов. Конечно, решаться важный вопрос должен с народнохозяйственных позиций в рамках топливно-энергетического баланса страны.

Повышение уровня использования производственных мощностей действующих предприятий

Наличие значительных возможностей производственного потенциала отрасли характеризуются производственной мощностью, т. е. категорией, определяющей способность заданных планов на предпринимательстве средств труда в максимальном выпуске продукции, добычи или переработки сырья.

Повышение уровня использования производственных мощностей предприятий — важнейший резерв увеличения выпуска продукции без значительных капиталовложений и интенсивный фактор эволюции производства. От уровня использования производственных мощностей действующих предприятий зависит не только обеспечение плановых объемов добычи угля, но и важнейшие экономические показатели их работы (себестоимость угля, производительность труда рабочих по добыче угля, фондовооруженность, удельные затраты на единицу угля, указанные в объемах производства).

Маневрлером СССР разработана и осуществляется ряд мероприятий по повышению использования производственных мощностей отрасли, и в первую очередь шахт, не полностью использующих их. Только в 1984 г. предусматривалась закончить реконструкцию 10 шахт и разрезом с приростом мощности 7,3 млн. т угля в год, по 32 шахтам подготовить необходимый очистной фронт, на 39 шахтах осуществить ремонт и подготовку залесов на новых горизонтах, на 18 — проходку и углубление стволов. Принимаются также меры и по улучшению обеспечения добычи сырья необходимыми материалами и финансовыми ресурсами.

Как известно, основным направлением повышения эффективности использования производственных мощностей является реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на базе новых высокоэффективных технологических процессов. Реконструкция и модернизация предприятий в более короткое сроки, при значительно меньших капитальных вложениях и дает более высокую отдачу, чем новая строительство. Осуществлению этих мероприятий способствуют разрабатываемые средние годовые и пятилетние планы реконструкции и технического перевооружения по отрасли в целом и соответствующие планы по производственным объединениям и предприятиям.

В техническом перевооружении и модернизации производственных мощностей угледобывающих предприятий в плановом порядке предусматривается более полное использование производственных мощностей, в частности, для увеличения мощности, учитывать состояние шахтного фонда, повышать уровень механизации труда, применять все добычи угля на комплексно-механизированных

забоях (возрос с 25,2% в 1970 г. до 72% в 1984 г.), а в Карагадзском, Печерском, Подмосновом и ряде других бассейнов добыча угля почти полностью комплексно механизирована.

В целом достигаются повышения уровня механизации и автоматизации добычи угля в отрасли начато серийное производство основных на заводах угольного машиностроения и внедрение механизированных комплексов оборудования нового технического уровня (типы КМ-103, КД-80, КМТ-184П, ДУИ, комплексы оборудования для проведения подготовительных выработок). Осуществляются меры по выполнению целевых комплексных научно-технических программ, направленных на реконструкцию, модернизацию предприятий и совершенствование технологии добычи угля.

Начеминое осуществление крупных работ в области научно-технического прогресса, на разрезах в частности, рост добычи угля роторной техникой, внедрение экскаваторов, автомобилей, бульдозеров, другой техники, развитие транспортной техники большой единичной мощности и др. позволяют улучшить использование производственных мощностей отрасли. В результате этого достигнута более интенсивное вовлечение в хозяйственное использование природных ресурсов дешевых углей в восточных районах страны.

Вместе с тем производственные мощности угольной промышленности отрасли не используются далеко не полностью, и это немаловажная причина ее напряженности работы. Из-за ограниченных возможностей строительных организаций, недостатков в планировании, организации строительного производства, реконструкции, модернизации, в частности, в Кузнецком бассейне, продолжается на 15—20 лет, медленно осуществляется также модернизация и реконструкция шахт, которые работают по устаревшим схемам, в связи с чем усиливается транспорт и вентиляция. Недостаточными темпами осуществляется процесс централизации добычи. Почти каждая четвертая шахта добывает менее 300 тыс. т угля в год, что снижает внедрение современной техники, внедрение прогрессивного оборудования, технико-экономических показателей.

Учитывая особую важность реконструкции и модернизации действующих предприятий, следует отметить, что в настоящее время в отрасли наблюдается изменение состояния дел в этой области. Здесь необходим комплекс технических, экономических и организационных мер, направленных на улучшение оборудования и повышения эффективности использования производственного потенциала отрасли. Прежде всего в общем объеме финансирования материальных затрат, направляемых на реконструкцию, необходимо увеличить долю на реконструкцию и техническое перевооружение. Решающим является проблема добычи первую очередь искать в самой отрасли

за счет более рационального распределения и использования выделяемых ресурсов. К примеру, вряд ли можно в ближайшие годы ожидать эффективного строительства в ряде бассейнов страны шахт и разворос с удельными капитальными вложениями 200—400 руб. 1 т угля, толшина против 50—60 руб. при реконструкции угледобывающих предприятий, например в Кузбассе.

Работы работ по усилению реконструкции предприятий снижается еще и тем, что она по сравнению с новыми объектами немыслима строительным и проектным организациям. Здесь, более высокие, чем в новом строительстве, затраты живого труда и немалый объем строительного производства. Иными словами, дело более трудоемкое, а методы для внепроектных организаций — строителей и проектировщиков — немыслимы. Очень нужна система мер, стимулирующих первоочередное выполнение работ по реконструкции, поддержанию и техническому перевооружению действующих предприятий.

Проектные мощности большинства вновь введенных действующих и реконструируемых угледобывающих предприятий осваиваются медленно. Только на это в 1983 г. было выделено 10 реконструкциям шахтам и развросам, введенным в эксплуатацию после 1975 г., недодаю по сравнению с проектными мощностями в четном году (основан) около 6 млн т угля.

Такое положение возникло оттого, что новые и реконструируемые шахты вводятся в действие часто с большими недоделками и недостатками на переднем фронте очистных работ. Отвратительно влияют на освоение проектных мощностей войны и реконструируемых предприятий длительные сроки освоения, поскольку ранее принятые решения устаревают и часто оказываются недостаточными для вновь сложившихся условий производства. В связи с этим при подготовке проектов планов добычи угля по предприятиям, проектные мощности которых входят в стадии освоения, целесообразно задавать оптимальные, обеспечивающие освоение проектных показателей в сроки, предусмотренные утвержденными нормами.

Крупным недостатком является неосвоение мощностей действующих предприятий может быть, обеспечение более полной и равномерной загрузки всех их технологических мощностей. У очистных забоев до комплекса поверхности. Анализа материалов последнего единовременного учета производственных мощностей предприятий показал, что проектная способность многих технологических звеньев значительно превышала установленную мощность шахт, в частности при добыче, подготовке, транспортировке и обогащении. Это свидетельствует о технологическому комплексу на поверхности, почти на одну треть. На многих угледобывающих предприятиях и силу различных причин сложилось так,

что из-за одного какого-то технологического звена (узкого места) производственные мощности других звеньев не используются, а значит, не используются. В настоящее время на 70% шахт, не осваивающих свои мощности, узким местом является фронт очистных работ. При этом с малым развитием горного производства такого положения не должно быть. В последние годы в целом по Минуглетеру СССР средняя являющаяся действующими очистных забоев на 12 км в шахте, чем в плане, что эквивалентно потере примерно 10 млн т годовой добычи угля.

Учитывая изложенное, было бы целесообразно ввести в практику анализа использования производственных мощностей действующих угледобывающих предприятий специальный показатель, характеризующий неравномерность производственных возможностей технологических звеньев каждого предприятия и определяющую величину отношения звена с максимальной производительностью к звену с минимальной производительностью. Наиболее высокий уровень использования производственных возможностей технологических звеньев предприятия будет в тех случаях, когда это отношение равно или близко к единице при одновременном обеспечении необходимой надежности работы каждого звена. В свою очередь, для обеспечения высокой сбалансированной производительности всех технологических звеньев каждого предприятия необходимо значительно поднять технический уровень и расширить номенклатуру технологического оборудования, обеспечить наличием его ремонта и коренным образом улучшить обеспечение действующих предприятий деталями, запчастями, инструментом и другими материальными средствами. В связи с этим требуются еще решения и вопросы дальнейшего развития и освоения угледобывающих мощностей и расчетных мощностей Минуглетером СССР, укрепления их материальной базы, в первую очередь современных станков и парков.

Поскольку внедрение достижений научно-технического прогресса и изменение горнотехнических условий работы производительности отдельных звеньев производственных предприятий может осуществляться в ту или иную сторону, целесообразно на базе отраслевых АСУ регулярно проводить расчеты производственных возможностей действующих предприятий по технологическим звеньям и на основе их результатов принимать меры по ликвидации узких мест и дисбалансов. Необходимо также разработать отраслевые нормативы, регламентирующие необходимый уровень использования основного действующего оборудования и нареканий к нему, а также к технологическим условиям работы предприятий с учетом реальных условий их эксплуатации.

Нередно случается, когда в отдельные периоды времени производственные воз-

можности угледобывающих предприятий используются не полностью из-за кардинальных изменений, вызванных природными факторами для отгрузки угля, как это имеет место, например, на разрезах Каскано-Анжиского, Зинбаевского и других угльных бассейнов.

Как известно, уровень использования производственного потенциала угольной промышленности определяется не только количеством добытого тоннажа угля, но и его качеством. Народному хозяйству необходим природ горючей массы, а не пустой породы, удельный вес которой в добытом угле, и соотношение, постоянно растет. Только за период с 1970 г. зольность добываемого угля возросла по Минуглетеру СССР с 26,6 до 26,7%, а зольность используемого действующего потенциала по нетонному продукту сократилась на 3,6%, или примерно на 20—25 млн т угля в год.

Из-за увеличения зольности добываемого угля и потер при его обогащении рост товарных ресурсов угля значительно не отстает от роста его добычи. Так, за период с 1975 г. по 1983 г. при росте производственных мощностей и объемов добычи угля ресурс его остается практически на одном уровне, а в Добассе даже снижился.

Многие из причин такого явления могут и должны быть устранены. Например, часто случается, когда горная выемочная техника неадекватно применяется с присеком боковых пород. Значительное засорение угля допускается по-прежнему из-за совместной выемки угля и пород при проведении подвальных работ. Перевод мощных шахт на выдвиг горной массы снижает освоение и наращивание мощностей этих шахт по тонному угля, по как пропускная способность угольных подъездов не рассчитана на выдвиг породы.

Действующий в настоящее время потенциал планируемых мощностей, когда количество добываемого и отгружаемого угля учитывается только в расчетах плановых материалов, не способствует созданию условий для снижения зольности угля и в конечном итоге обеспечению народного хозяйства необходимыми тоннами ресурсами при эффективном использовании производственных мощностей шахт и разрезов.

Совершенствование планирования и оценки использования производственных мощностей

В целях совершенствования порядка планирования производственных мощностей промышленных предприятий принят ряд мер. Госплан СССР издал ряд постановлений. Основными положениями по расчету производственных мощностей действующих предприятий, производственных объединений (показатели). Методические указания по разработке сводных данных и планов технического перевоору-

жения действующих производственных объединений (показатели) и предприятий (показатели) производственных и энергетических проектных мощностей и экономических показателей вводимых в действие предприятий и предприятий, а также другие методические и нормативные документы. В соответствии с этими документами в настоящее время с учетом особенностей угольной промышленности проводится подготовка отраслевых положений и инструкций.

Однако, как правило, отмечалось в ряде публикаций ученых и плановых работников, что в настоящее время имеются много вопросы планирования и использования мощностей, особенно методические, еще не решены. К числу таких вопросов можно отнести разработку научно обоснованных нормативов использования мощностей действующих предприятий, оценку экономическим целесообразности использования мощностей, применение в практике планирования таких понятий, как простоя, производственная, нормативная и расчетная мощность.

Вместе с тем, что в настоящее время в КГПС СССР Совет Министров СССР «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством» в целях повышения обоснованности учета данных при разработке пятилетних планов министерством предлагается не носить предприятия по лимитам капитальных вложений и созданию новых производственных мощностей исходя из нормативов использования имеющихся мощностей. В связи с этим министерством предлагается Госплан СССР представить разработать и по согласованию с Госпланом СССР и Госкомстатом СССР утвердить в 1985 г. коэффициенты сменности и нормативы фондов работ оборудования, а также установить нормативы использования действующих производственных мощностей на 1985 г. и на последующие годы, коэффициенты, нормы и нормативы на каждую последующую пятилетку. Все это будет иметь большое практическое значение, если нормативы эффективности использования производственного потенциала утвердить.

В утвержденных Госпланом СССР Методических указаниях по определению планирования планов подчеркивается, что одним из важнейших показателей напряженности работы коллективов являются уровни использования производственных мощностей. Следует отметить, что сама производственная мощность предприятия в связи с этим должна быть относительной, стабильной, воина не подвергаться частым изменениям.

В последние годы в угольной промышленности встречается попытка отдель-

Е. Игнатьев. Производственная мощность: проблемы и суждения. «Литовское хозяйство», 1982, № 2, с. 28—38.

ных хозяйственных руководителей, работников плановых подразделений, занимающих производственные мощности. При чем для обоснования этого привлекаются специалисты, научно-исследовательские и проектные организации. По существующему порядку необходимо обязательное согласование с Госпланом СССР каждого случая уменьшения производственных мощностей. Однако несмотря на это, нередки случаи, когда при временном снижении производственных возможностей предприятий из-за отработки запасов угля на действующих горющих и допущенного отставания в подготовке нового горизонта, а также необходимого фронта работ и по другим причинам. Магистралью СССР в производственном отношении объединения вносятся предложения по уменьшению мощностей шахт.

На наш взгляд, уточнение и обоснование производственных мощностей шахт и разрезов целесообразно производить при разработке проектов пятилетних планов и при одновременной разработке мероприятий по их выполнению. Кроме того, развитию горных работ, ликвидации узких мест в технологии отдельных видов работ и использованию имеющихся резервов производства необходимо в течение пятилетнего периода добиваться лишь дополнительного уменьшения производственных мощностей предприятия до экономической целесообразной величины, если появляется возможность и необходимость этого.

Подобно стимулировать главным образом наращивание производственных мощностей и улучшение их использования при финансовых затратах на материалы и финансовых ресурсов. Для достижения цели такой эксперимент следует на ряде шахт и разрезов.

Госплан СССР с односторонней подачи установил порядок разработки плановых балансов производственных мощностей на очередной пятилетний период. Таким балансом были разработаны на 1981—1985 гг. для угольной промышленности. Балансы мощностей по основным угольным бассейнам и отраслям в целом разработаны на перспективу. Целесообразно единичный учет производственных мощностей также проводить через пять лет, называя разработку проектов пятилетних планов, а не через более длительное время, на это делалось ранее.

При определении размеров производственной мощности до сих пор не нашел своего решения и вопрос о форме времени работы шахт. В действующих отраслевых нормативных документах имеется несоответствие между понятием мощности как максималю возможным объемом добычи угля и принимаемым при расчете мощности фондом времени работы шахты в количестве 305 рабочих дней в году. В настоящее время, когда добычи угля значительно больше, устаревшее использование мощностей предприятий ча-

сто превышает 100%. В 1983 г. более трети времени шахт и разрезов основными нормативными мощностями на 105% и более, а добыча угля этими предприятиями превысила их мощности на 44 млн т.

В последние годы в число плановых дней выключалась часть воскресных, а в 1984 г. угольной промышленности было разрешено устанавливать по согласованию с ВЦСПС графики непрерывной работы шахт. При таком режиме работы годовая производственная мощность шахт, рассчитанная на 305 дней не соответствует фактически горючим и допущенным дням. В результате снижается уровень использования мощностей предприятий, нарушается самостоятельность, затрудняется применение материальных стимулов при планировании. Поэтому, на наш взгляд, целесообразно при разработке проектов годовых планов применения фактически расчетной суточной производственной мощности, который, с одной стороны, не зависит от такого мусорного показателя, как число рабочих дней, а с другой — не требует оценивать использование производственных возможностей предприятия на конкретном конкретном отрезке времени планового периода.

Оценка мощности предприятия по годовому общему добычи угля не в полной мере регламентирует интенсивный путь развития производства, так как один и тот же объем добычи угля может быть достигнут как при нормальном режиме работы, так и при сверхнормативной, полной суточной нагрузке предприятия, так и при повышенной суточной нагрузке (соответственно при худших экономических показателях), поэтому не следует пренебрегать работами в отдельные выходные дни. В последнем случае реализуется экономически менее эффективное (по сравнению с использованием производственных возможностей предприятия).

Возможная среднесуточная добыча угля действующей шахтой должна рассчитываться по реальной прогрессивной оценке материально-технических факторов производства, а годовая добыча — путем умножения среднесуточной на число запланированных рабочих дней в году. Таким образом, годовая добыча угля является, по существу, запланированным объемом производства при фиксированном уровне использования производственной мощности.

Не остающаяся на других вопросах рассматриваемой проблемы, а заключенное отметить, что значительное повышение уровня использования производственного потенциала отрасли в современных условиях не только реально, но и необходимо. Необходимо дело идет в том, чтобы создать общие условия перехода экономики на интенсивный путь развития, так и обеспечить более высокую производительность труда при использовании его с другими энергетическими ресурсами.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

ТУРКМЕНИСКАЯ ССР В ЕДИНОМ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ СТРАНЫ

В. Абрамов,

Председатель Госплана Туркменской ССР

Трудящиеся Советского Туркменистана в выборе прошлого года отметили 80-летие образования Туркменской ССР и Коммунистической партии Туркменистана. 100-летие добровольного вхождения Туркменистана в состав России.

Образование Туркменской ССР и создание Коммунистической партии Туркменистана сыграли огромную роль в развитии Туркменского государства, наглядно показали гениальность и пророчество Ленина о национальностях.

Для Туркменистана, промышленность которого в результате интервенции, гражданской войны и басмачества пришла в полный упадок, особое значение имела индустриализация. Первоочередной задачей партийных и советских органов Туркменской ССР как отмечалось на II и III съездах КПб Туркменистана, было восстановление народного хозяйства. Развитие промышленности в республике обуславливалось в первую очередь ростом производства продукции сельского хозяйства: хлопка, шерсти, кожи, шелка, винограда, а также необходимостью использования минерального сырья.

За годы досрочных пятилеток нужно было изменить экономику Советского Туркменистана. На территории республики были обнаружены запасы химических сырья, нефти, каменного угля, различных солей и других полезных ископаемых, что способствовало созданию и развитию нефтедобывающей, химической, стекольной промышленности. Наряду с тяжелой промышленностью развивались отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию.

Успешное проведение индустриализации страны создало предпосылки для коллективизации сельского хозяйства в республике. Решения XV съезда КПб(б) о коллективизации сельского хозяйства нашли отражение в постановлении ЦК КПб(б) Туркменистана (1928 г.), который наметил пути вовлечения трудящихся хозяйства в социалистическое строительство.

Первый пятилетний план республики предусматривал значительные капиталовложения в народное хозяйство, привлече-

одну треть — в сельское хозяйство. За годы предвоенных пятилеток посевные площади увеличились в 1,3 раза, в том числе под хлопчатником — более чем в 2 раза. Производство хлопка-сырца возросло в 2,5 раза. Повысились производство и других сельскохозяйственных культур. Решающее значение для роста площадей и увеличения продукции земледелия имела ирригация. Важным фактором стала механизация сельского хозяйства: тракторный парк за этот период вырос в 14 раз. Победа колхозно-кулацкой войны создала благоприятные условия для подъема животноводства. В 1940 г. по сравнению с 1935 г. численность крупного рогатого скота увеличилась в 1,5 раза, овец и коз — в 1,7 раза.

Наряду с общим подъемом народного хозяйства исключительные успехи были достигнуты в культурном строительстве. В годы первой пятилетки был осуществлен переход во всеобщее начальное образование. В 30-е гг. практически завершена механизация инструментальной Численность учащихся в общеобразовательных школах в 1940 г. достигла 262 тыс. чел. против 17 тыс. в 1924 г., а число школ за этот период возросло до 1254, или в 7 раз.

Большое внимание уделялось подготовке учительских кадров. В 1926 г. в Туркменистане имелось всего три педагогических техникума, в которых обучалось 470 чел. Перелом в системе высшего образования — Алкхадбский педагогический институт был открыт в 1931 г. В предвоенные годы при Алкхадбском пединституте и в г. Чарджоу созданы учительские институты. Открыты сельскохозяйственный и медицинский институты.

В 1940 г. в 5 высших и 36 средних специальных учебных заведениях обучалось 1077 тыс. чел.

Большая работа проведена в области здравоохранения. В 1922 г. в 13 больницах насчитывалось 277 врачей, работала 84 врачебная и 139 чел. среднего медицинского персонала. Уже в 1928 г. Туркменистан насчитывал свыше 200 врачей и 481 чел. среднего медицинского персонала, которые развернули большую работу по медицинскому обслуживанию населения, участвовали в эва-

продукции группы «В» увеличился в 2 раза.

За счет увеличения производственных мощностей в хлопкоперерабатывающей промышленности стала полностью перерабатываться вся хлопчатобумажная в республике хлопчатая сырьевая. Производство хлопчатобумажного волокна возросло в 2,3 раза.

Объем промышленного производства увеличился в 1,5 раз, по сравнению с 1965 г. в 2,3 раза. Удельный вес промышленности в производстве совокупного общественного продукта республики вырос до 48,4%.

Положительные влияния оказали решения мартановского (1965 г.) и майского (1966 г.) пленумов ЦК КПСС на сельскохозяйственное производство Туркменистана. Реальные основы планирования и материальные стимулирование тружеников сельского хозяйства, повышение закупочных цен, твердые выплаты поставкам государству хлопка, увеличение в животноводстве сразу же дали ощутимые результаты. Продолжала укрепляться материально-техническая база сельского хозяйства, расширялись орошаемые площади, улучшались техническая оснащенность и более совершенным стало качество сельскохозяйственной техники. Среднегодовой объем производства сельского хозяйства только в летний пятилетие возрос на 33%. Были выполнены планы по производству и продаже государству хлопка, овощей и фруктов и овощей. Заготовки хлопчатосырья увеличились почти в 2 раза и составили более 1 млн т. Повысились урожайность хлопчатосырья, овощей и фруктов, также продуктивность скота и птицы.

Дальнейшее развитие получили все виды транспорта. Увеличились объемы грузоперевозок на железнодорожном, автомобильном и воздушном транспорте. Вступила в эксплуатацию автомобильная магистраль Чарджоу — Кунград — Вейнеу, обеспечивающая республику прямой выходом в центр страны.

Вторая половина 70-х гг. — это новое этапа в народнохозяйственном планировании, характерные черты которого обусловлены качественными изменениями в источниках роста и пропорциях социально-экономического расширения воспроизводства, переходом к преимущественно плечевому развитию экономики, определенному XXV и XXVI съездами КПСС.

На XXII съезде Коммунистической партии Туркменистана были рассмотрены проект «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» и задачи партийной организации республики по дальнейшему повышению эффективности общественного производства за счет лучшего использования трудовых, материально-сырьевых, земельных и водных ресурсов; совершенствования отраслевой структуры промышленности; улучшения размещения производственных сил и созданию новых отраслей, обеспечивающих прогрессив-

ные изменения в народнохозяйственных пропорциях; создания трудовых производств, где обществу выгодно производство молодежи, окончившей среднюю школу и профессионально-технические училища, дальнейшего развития сферы обслуживания, культуры и образования, улучшения жилищно-бытовых условий трудящихся.

Итоги экономического и социального развития республики за десятилетие и ожидаемое выполнение заданий четырех лет единнадцатой пятилетки свидетельствуют о новых успехах во всех отраслях народного хозяйства, о повышении благосостояния населения. В этот период в промышленности в результате опережающего развития отраслей, выпускающих продукцию с законченным циклом производства, удельный вес сырьевых отраслей в общем объеме производства сократился с 54,6 до 46,6%. Появились условия для использования производственных мощностей в промышленности строительных материалов, а легкой, пищевой промышленности и др. Проведены мероприятия по развитию и повышению использования природных ресурсов, использованию трудовых ресурсов.

К концу 1985 г. основные фонды выросли в 2,2 раза и достигнут 20 млрд руб. Объем совокупного общественного продукта увеличился на 36%, национальный доход, произведенный на территории республики, — на 25%. Реальные доходы на душу населения возросли на 24%. Объем производства в промышленности составил более 4 млрд руб., что на 38% больше, чем в 1975 г.

В целях лучшего использования свободных трудовых ресурсов в малых городах и районных центрах размещено 57 филиалов и цехов действующих предприятий трудящихся.

Туркменистан сейчас — крупный индустриально-аграрный район страны с развитой промышленностью и механизированным сельским хозяйством. Объем промышленной продукции по сравнению с 1924 г. увеличился в 181 раз. Производство продукции сельского хозяйства возросло за этот период в 13 раз, хлопчатосырья — в 34, овощей и фруктов — в 10 раз, скота и птицы — в 2,2, овец и коз — в 1,9 раза.

Увеличился научно-технический потенциал. В составе Академии наук Туркмениской ССР — 15 научных учреждений. Результаты научных исследований нашли широкое применение в народном хозяйстве республики и страны. Только в 1983 г. в промышленности и сельском хозяйстве Туркменистана внедрено 340 разработок и рационализаторских изобретений, экономический эффект составил 10,5 млрд руб.

Экономика Туркмениской ССР является неотъемлемой частью единого народнохозяйственного комплекса страны. Она связана с республиками союзных и автономных республик и странами социалистических войск братских союзных республик. С их помощью решаются задачи, с которыми было бы не под силу справиться республике в одиночку.

В настоящее время Туркменистан вносит весомый вклад в общесоюзную экономику. Республика стала крупным поставщиком природного газа: более 70 млрд м³ передается по газопроводам в центральные районы страны. В последние годы значительно увеличилось производство электроэнергии, вырабатываемой на Марыйской ГЭС, в ОЭС Средней Азии. Республика вносит нефть и продукты нефтепереработки. Большое место в вывозе занимает продукция химической промышленности — сульфат натрия, сера, йод, бром, озонерит, асбест. Широко развиты установочные и монтажные работы по поставкам асбестовых для гидранов, строительных насосов, тестомесильных и хлебопекарных машин, деловых плит, мебели, стекла, кожвенной обуви.

Волжскую долю в вывозе составляют хлопково-волокно и накрутка. По производству хлопка и другим районам страны, может второе после Узбекистана место в стране. Волжско-тоскановские сорта хлопчатника, произведенного в Туркмениской ССР, достигают лучших показателей и не уступают мировым стандартам. В значительных объемах на Туркмению вывозятся мятая шерсть, шелковые и в некоторые другие районы сельскохозяйственной продукции. Большим спросом не только у нас, но и за рубежом пользуются турженические ковры, которые отличаются прочностью и красивым орнаментом.

По мере развития народного хозяйства Туркменистана не только возрастает вывоз промышленной и сельскохозяйственной продукции, но и расширяется ее ассортимент и не изменяется ее структура. Увеличивается объем наделов с законченным циклом производства, в том числе таких отраслей, как машиностроение, химическая. Из других союзных республик Туркмениская ССР получает хлопководческие машины, технологические оборудование, как машиностроительное, текстильное, ткацкое, дерево и многие виды сельскохозяйственной продукции.

Экономические связи Туркмениской ССР проявляются в широкой разносторонней экономической связи с республиками туркменского сельского хозяйства Туркменистана, Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, которое, следуя традициям, основан на взаимовыгодных бартерных способностях росту производства хлопка и животноводческой продукции, досрочному выполнению обязательств перед поставщиками, внедрению передовых приемов ведения хозяйства, достижению экономически слабых хозяйств до уровня передовых.

Одна из форм сотрудничества Туркмениской ССР с другими республиками — взаимный обмен научно-техническим опытом, квалификация кадров, студентов. В академиях наук союзных республик, в отраслевых научно-исследовательских институтах общества

лется подготовка ученых по различным специальностям.

При рассмотрении перспективы развития республика большую роль сыграла в реализации предпринятых мероприятий, как «Комплексная программа научно-технического прогресса Туркменистана до 2005 года» и «Схема развития и размещения производственных сил Туркмениской ССР до 2000 года», подготовленные Госпланом Туркмениской ССР, Академией наук Туркмениской ССР совместно с министерствами и ведомствами союзных республик.

Туркменистан располагает мощным экономическим и научно-техническим потенциалом, многие из них минерально-сырьевые, благоприятные условия для развития сельского хозяйства и высокой обеспеченностью трудовыми ресурсами. Имеются потенциальные возможности для дальнейшего развития нефтяной промышленности. Разведанные запасы природного газа создают предпосылки для ускоренных темпов развития газодобычи.

Важное техническое направление — перевод нефти и газа на топливную и сферу переработки их в химическую продукцию, которая в достаточной мере может быть обеспечена калийными, магниевыми солями и другими видами сырья из Кара-Богач-Голы. Волжские запасы калийных солей выявлены в Гауралар-Кунтаганском районе. Здесь же находятся залежи калийных солей, достаточных для промышленной разработки. Туркменистан имеет также большие запасы ископаемых — ценным сырьем для химической промышленности. Целесообразно расширение мощностей действующих предприятий по производству минеральных удобрений. На базе калийных солей Гауралар-Кунтаганского района может быть создано новое крупное предприятие по производству калийных удобрений.

В республике имеются условия для производства синтетических смол и пластмасс: мощная сырьевая база — природный газ и его компоненты, достаточные энергетические и избыточные трудовые ресурсы. На этой основе уже в двенадцатой пятилетке можно начать формирование на востоке республики газохимического комплекса по производству полиэтилена и других видов пластмасс.

Ставится задача по совершенствованию отраслевой структуры промышленности. Ускоренное развитие должны получить текстильная, хлопководческая продукция с законченным циклом производства. Это прежде всего машиностроение, легкая и пищевая промышленность.

Одна из основных отраслей создания продукции по-прежнему останутся лесная и пищевая промышленность. Обеспечение предпосылок для их дальнейшего развития, обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции и сырья.

В республике, как и в предыдущий период, в перспективе сохранятся высокие темпы роста населения. Соответственно возрастут и трудовые ресурсы. Рациональное использование и увеличение занятости трудоспособного населения в общественном производстве — одна из важнейших научных, экономических и плановых задач.

В целях создания новых рабочих мест целесообразно разместить в республике трудоемкие отрасли машиностроения (например, электротехническое, приборостроение и др.), обеспечивая создание филиалов предприятий и малых и средних городов.

В соответствии с общесоюзным разделением труда, благоприятными природными условиями, высокой экономической эффективностью в республике и впереди будет развиваться животноводство. Важнейшая задача этой отрасли — увеличение производства товарно-пищевых сортов.

Турарменстан располагает возможностями для расширения посевных площадей под плодородными культурами, особенно с обогащением западных районов республики. Там много земель, пригодных для орошения, климатические условия наиболее благоприятны, однако площади плодово-ягодных насаждений и винограда невелики. Садоводство и виноградарство не удовлетворяют пока потребности населения во фруктах и винограде.

Предовольственной программой СССР поставлена задача — обеспечить фруктами и виноградом не только свои, но и потребности других районов страны.

Наличие в республике больших массивов отгонных пастбищ, природных источников угодий благоприятствует развитию овецодства.

Важный ресурс увеличения производства мяса, шерсти, молока — верблюдоводство — наиболее приспособлена к местным условиям отрасль животноводства. Она не требует больших материальных и трудовых затрат. Опыт верблюдоводческих хозяйств и специализированных ферм подтверждает их высокую доходность.

Долгосрочной программой меллиорации, повышения эффективности использования междоугодных земель до 2000 г., утвержденной отбириском

(1984 г.) Пленумом ЦК КПСС, предусмотрено на базе Каракумского канала и Таманской артерии Тихоокеанского надела довести площадь орошаемых земель в Туркменской ССР до 1,3 — 1,4 млн га; выполнить работы по расчистке орошаемых земель и улучшению технического состояния действующих оросительных систем; увеличить производство товарно-пищевых сортов хлопка и повысить его урожайность.

В целях более детальной проработки научно-технических, экономических и социальных проблем, стоящих перед республикой в перспективном периоде, Государством Туркменской ССР совместно Академией наук республики, министерствами и ведомствами, общесоюзными разработками ряд важных комплексных программ на десятилетнюю пятилетку.

В соответствии с решениями XXII съезда Компартии Туркменстана подготвлена целевая комплексная программа «Формирование и развитие Восточнотуркменского ТПК». В разработке этой программы наряду с республиканскими научными и проектными учреждениями участвовали более 15 научно-исследовательских и проектных организаций страны. Подготовлены обосновывающие материалы по развитию в составе Восточнотуркменского ТПК комплекса по производству пластмасс, серы, хлоробутадиновых и целлюлозных тканей, минеральных удобрений, продуктов питания. Реализация программы позволит повысить уровень развития региона и увеличить вклад республики в общесоюзную экономику по многим видам продукции.

Согласно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовлена целевая комплексная программа развития отраслей агропромышленного комплекса Туркменской ССР до 1990 г.

Достижение уровня, экономического и социального развития задвигает перед трудностями. Турарменстанам новые проблемы. В республике имеются большие резервы для роста промышленного и сельскохозяйственного производства, повышения эффективности производства и строительства. Их использование позволит Туркменской ССР достигнуть высоких рубежей и значительно увеличить свой вклад в решение общесоюзных задач.

ПРОГРАММА ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ ЛЕНИНГРАДА И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В. УЛЬЯНОВ,

зам. экономического отдела Ленинградского обкома КПСС

Центральный Комитет КПСС рассмотрел и одобрил план работы, проводимой Ленинградским обкомом КПСС по усилению интенсификации экономики на основе ускорения научно-технического прогресса. И при этом по данному вопросу поставлена отмечена важность инициативы областной партийной организации по разработке территориально-отраслевой программы в «Итенсификация 90», нацеленной на значительное повышение эффективности общественного производства в десятилетий пятилетке за счет лучшего использования достигнутого производственного и научно-технического потенциала всех отраслей народного хозяйства Ленинграда и области, комплексной механизации и автоматизации, широкого использования новой техники и прогрессивных технологических процессов.

В качестве первоочередной программ «Итенсификация 90» определена задача резкого повышения производительности труда уже в десятилетий пятилетке. В частности, к 1990 году планируется достигнуть в промышленности не среднегодового темпа не менее 4, а в машиностроении — не менее 5%; снизить долю ручного труда в производстве с 37 до 27%; сократить трудоемкость многих видов продукции на 7—8%.

Все более характерной чертой для ленинградской экономики на современном этапе является переход на прямую шестую интенсивный путь развития. В текущей пятилетке это проявляется в частности, в обеспечении всего производства промышленной продукции за счет повышения производительности труда. Причем на две трети это достигается путем ускоренного внедрения передовых научно-технических прогресса. Другие главные интенсификации — направление большей части капитальных вложений на техническое перевооружение, реконструкцию; постоянное улучшение технологической структуры основных фондов путем последовательного увеличения в их структуре активной части.

В промышленности с начала двадцатой пятилетки введено основных фондов на сумму более 3 млрд. руб., причем около половины на импортные конструкции и приспособления. За этот период номинально механизировано и автоматизировано около 1 тыс. цехов, участков и производств, введено 1200 механизированных и автоматизирован-

ных линий, 1615 автоматизаторов и роботов, 1422 станка с ЧПУ, что позволило увеличить фондооборачиваемость труда на 22,9%.

За три года пятилетия свыше 4400 изданий приспосабливают государственной Знания. Основное производство около 7,5 тыс. наименований новых машин, аппаратов и других изделий, многие из которых по своим технико-экономическим показателям не уступают лучшим мировым образцам.

В текущей пятилетке почти на 10% увеличился число объединений в промышленности Ленинграда и области. В 26 из них и области действуют 170 научно-производственных, производственных объединений и комбинатов. В их состав входит более 500 предприятий и 150 НИИ и КБ, из доли которых приходится около 70% всего объема промышленного производства, около половины объема научных исследований и опытно-конструкторских разработок.

К сожалению, планы научно-технического развития, будучи еще необеспеченными, частью народнохозяйственного плана, порой не обеспечивают, если не сказать совсем, с истинными численными и количественными показателями. Происходит это прежде всего потому, что многие из них не имеют материальной поддержки только своими силами решить сложные проблемы, имеющие при этом выраженный межотраслевой характер.

В системе мер дальнейшей интенсификации общественного производства важнейшая роль принадлежит планам комплексного экономического и социального развития Ленинграда и области, разработка которых берет свое начало еще в девятую пятилетку. Они позволяют оптимально сочетать отраслевые и территориальные интересы, обеспечивать большую пропорциональность, сбалансированность развития предприятий и организаций, которые у нас относятся более чем к 150 министерствам и ведомствам, с имеющимися материальными, трудовыми ресурсами, мощностями строительных организаций. Достаточно, видимо, отметить, что только за четыре года текущей пятилетки удалось уменьшить по сравнению с первоначальными заявками министерств планируемую численность работающих в Ленинграде и области более чем на 200 тыс. человек, при этом успешно выполнены все плановые задания.

Совершенствуя планирование комплексного экономического и социального развития, партийные, советские и хозяйственные органы провели значительную работу по определению действенных путей ускорения научно-технического прогресса во всех отраслях ленинградской экономики, позволяющих с наибольшей эффективностью использовать созданный мощный производственный потенциал для решения общегосударственных задач.

Проведена большая работа по реорганизации плановых органов, укреплению их высочайшими кадрами, привлечению специалистов. В практику планирования прочно вошли экономико-математические методы, научное прогнозирование, вариационные решения.

Принципиальное значение для дальнейшего повышения эффективности территориального планирования, создания научно обоснованной системы плановых документов, регулирующей социально-экономическое развитие региона, имеет принятое в прошлом году решение о разработке единого Генерального плана развития Ленинграда и Ленинградской области на период до 2005 г. В настоящий момент активно ведется формирование его технико-экономической основы, а к концу 1985 г. вся эта работа должна быть завершена полностью. Признание такого необходимого перехода в формирование не только пятилетних, но и годовых планов комплексного экономического и социального развития всего региона, натурно и натурно-денежно с 1980 г. и войдут в состав соответствующих государственных планов страны.

Территориально-отраслевая система, определяющая развитие экономики и социальное развитие Ленинграда и области, включает в себя:

региональную комплексную программу научно-технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям). Программу, дающую пятилетку комплекс заданий и мероприятий по научно-техническому прогрессу региона, сформирован в виде самостоятельной территориально-отраслевой программы интенсификации экономики на основе ускорения внедрения научно-технических достижений в народное хозяйство (4100 интенсификация-80); генеральный план развития города и области на 20 лет;

территориальную схему развития и размещения производственных сил на 15 лет (по пятилетиям);

региональные целевые программы: пятилетний и годовой планы комплексного экономического и социального развития.

В 80-е гг. все в большей степени действуют факторы, ускоряющие экономическое развитие Ленинграда и области. На этом не может не сказаться резкое возросшая весомость каждого процента прироста объема производства. Однако территориально-отраслевые программы по нашему мнению, являются следу-

ющим. Во-первых, более сложная в этом отношении, чем в 60-е гг. стратегическая физическая обстановка. Так, в 1983 г. произошло фактическое сближение численности промышленной, занятой в промышленности, на 0,15%. Во-вторых, сложилась структура ленинградской промышленности, в которой преобладают машиностроение и металлообработка, определяющие более высокие трудозатраты на единицу продукции, чем в других отраслях. В-третьих, недостаточность рациональных пропорций в формировании направлений займательства государственных и местных заводов министерств в части расширения и нового строительства, ориентированные лишь на прирост освоенных фондов, не учитывающих в этих работах мест без учета реальной демографической ситуации, как правило, не всегда обеспечивают качественное совершенствование действующего фонда, не оказывают существенного влияния на ускорение темпов выбытия физически изношенного оборудования.

Интенсификация экономики в регионе возможна при ускорении разработки и внедрения во все отрасли народного хозяйства, прироста научно-технических, организационных, конструкторских и технологических решений, создающих объективные возможности для резкого повышения производительности труда. Важная роль в решении этих проблем принадлежит ленинградской науке.

Это свыше 400 научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций, научных учреждений Академии наук, вузов, в которых занято более 300 тыс. чел. В их составе более 4,3 млн. копий 38 тыс. научных трудов.

За последние годы ленинградскими учеными успешно решен ряд фундаментальных проблем дальнейшего развития отечественной физики, электротехники и химии, космической науки. Получены новые перспективные полимерные материалы, защитные и сканяющие покрытия.

Сегодня практический вклад ленинградских ученых в повышение эффективности общественного производства определяется фундаментальными исследованиями, направленными на изыскание новых, более производительных систем с новыми технологическими процессами заменой или безотходными технологиями, создание вычислительной техники с улучшенными параметрами—памятью и скоростью действия, механизмы габаритации. Для этого важно разработать общую методологию создания интегрированных комплексов, пригодных для использования в промышленности, строительстве, на транспорте и в связи, агропромышленном комплексе и городском хозяйстве. Координация всей этой многоплановой деятельности в рамках территориально-отраслевой программы «Интенсификация-90» осуществляется де-

ленинградским научным центром Академии наук СССР.

Главная задача в этом направлении — сконцентрировать силы академических, отраслевых и ведомственных организаций на проблемных создании новых видов автоматизированных производств, устройстве ненужный параллелизм и дублирование в исследованиях и разработках.

Коренное совершенствование технологии производства на основе его комплексной автоматизации и механизации, одно из главных направлений современного этапа научно-технического прогресса. Практическая его реализация в условиях Ленинграда, для которого характерен самый высокий серийный тип производства в машиностроении и приборостроении, приобретает особую важность. Переход от отдельных систем автоматизации к гибким автоматическим интегрированным производственным комплексам и производством позволит обеспечить значительное повышение темпов роста эффективности производства, уменьшить производственные издержки, довести затраты на выработку физических трудом (особенно это касается трудоемкого развития приборостроения, гальванических работ, где сегодня трудится сотни тысяч человек). В качестве примера отметим, что только внедрение за последние годы на Петродворском часовом заводе 156 роботов-манипуляторов позволило увеличить производительность труда в 6 раз и высвободить 300 чел. соответствующим образом «Интенсификация-90» в основном с 1984-1990 гг. ввести в промышленность города и области 19 интегрированных производственных систем, включая 10 автоматизированных систем, 41 робототехнологический комплекс, 71 систему автоматизированной технологической подготовки и автоматизации проектных работ, 21 АСУ.

Автоматизация технологических процессов обусловит ускоренное развитие производства средств вычислительной техники, станков с программным управлением, машин управления. На базе существующих вычислительных центров коллективных предприятий, микропроцессорных вычислительных систем, организованных единая информационно-вычислительная сеть, которая позволит реализовать на практике решение задачи сквозной автоматизации процесса проектирования — производства.

Важным фактором интенсификации производства в отраслях народного хозяйства региона является создание технологических процессов, эффективных с экономических с точки зрения как затрат труда, так и использования сырья, энергии, других ресурсов. Среди них первостепенное значение имеет безотходная технология, прогрессивные формообразователи; криогенная и лазерная технология. Большая роль отводится снижению удельного веса расхода проницаемых

металлов, широкой замене цветных металлов, широкое применение керамики, сокращении норм расхода топлива, повышению выхода готовой продукции из сырья, широкому применению синтетических материалов.

В этой системе мероприятий значительное место отводится внедрению порошковой металлургии, замене релакции металлов штамповкой, повышению энергоэффективности деталей за счет термомеханической обработки. В результате ожидается существенное повышение производительности и долговечности изделий и оборудования, увеличение моторесурса двигателя, снижение веса машин на единицу мощности и в комплексе с учетом высокой степени снижения себестоимости продукции.

Важное направление интенсификации комплексного совершенствования организации производства. На первый план здесь выступает задача улучшения структуры народнохозяйственного комплекса, перестройки, оптимизации развития отечественной Ленинграда и области, определяющих ускорение научно-технического прогресса в стране. В первую очередь это относится к перестройке основ научно-технического прогресса. Учитывая, что ленинградский народнохозяйственный комплекс имеет большие потенциальные возможности для проведения фундаментальных исследований, разработки прогрессивных видов новой техники, материалов, технологических процессов, перспективных областей специализации науки и промышленности региона на разработке и опытно-конструкторских новейших видов продукции. Проведение мероприятий, направленных на дальнейшее развитие опытных производств, широкое использование коллективных форм эксплуатации дорожных машин и оборудования, внедрение передовой техники, оборудования, улучшение информационного обеспечения исследований и разработок.

Для укрепления связи науки с производством и промышленности очень важно расширять практику организации в объединениях и на предприятиях временных научно-производственных подразделений, научно-исследовательских производственных подразделений, научно-технических задачам меотраслевого характера, укреплять связи предприятий и организаций с научно-исследовательскими организациями, осуществляющими разработку, освоение и производство.

Структура промышленного производства региона должна быть создана, обеспечивающая первоочередного опережающего развития отраслей ленинградского народного хозяйства, определяющих территориально-отраслевую специализацию и развитие внутренних производств. В целях развития рациональной отраслевой структуры промышленности будет проводиться дальнейшее развитие ведущих отраслей специализации регио-

на — машиностроения, особенно таких его подразделов, как энергетическое, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, а также для легкой и пищевой промышленности, станкостроения, судостроения, приборостроения, радиоэлектроника, подъемно-транспортного, химического и нефтехимического машиностроения. Сперенационизация темпана станет развиваться также электроэнергетика, главным образом за счет расширения и технического перевооружения действующих тепловых электростанций с установкой на них топливосберегающих агрегатов с повышением эффективности использования топливных и технических параметров. Толпину промышленность (которая в основном удовлетворяет потребности региона), не потребляющая кокшеса (исключая сокращения лесные ресурсы), черную и цветную металлургию (ввиду отсутствия достаточной сырьевой базы), промышленности строительных материалов (в связи с удовлетворением большей части потребностей региона) начнется развивать более низкими темпами по сравнению с машиностроением, легкой и отраслями, определяющими научно-технический прогресс. Такие выправления развития отраслей позволят обеспечить совершенствование внутренних связей и повысить производительность. Улучшить производительность промышленности Ленинграда в соответствии с разработками перспективной программы предполагается путем понижения технического уровня производства, в том числе и создания соответствующих условий труда на основе поощрительного стимулирования, создания стимулов для предприятий, цехов (производств), размещенных в неперспективных строениях, вредных в санитарном и эстетическом отношении, а также связанных с нерациональными переделками сырья и готовой продукции.

В мероприятиях, направленных на рост производительности труда и улучшение качества продукции, особое место уделяется повышению уровня специализации и кооперирования предприятий, развитию межотраслевых связей, усилению процессов концентрации и укрупнения, внедрению унификации и стандартизации, экономически целесообразных форм организации и управления производством. В перспективе в Ленинграде, особенно отраслей специализации будет повышаться уровень межотраслевой кооперации. В регионе сформируется система крупных предприятий, производящих чугунолитейные, сталелитейные, цветные, черные и цветные металлы, ковочки, штамповые, пластмассовые изделия, средства транспорта, сельскохозяйственную технику. Планируются, в частности, создать единые региональные гибкие автоматизированные центры на основе массовых видов продукции, а также гибких производственных линий на основе гибкой технологии с заменой традиционных методов сверления и гальванопокрытия методами

лазерной обработки и напылением в вакууме поочередно объединением Ленинградских предприятий в Ленинградский союз предприятий. Аналогичным образом решается проблема механизации корпусных деталей, гибкая технология изготовления изделий в Ленинградском объединении им. Свердлова. Централизованное изготовление инструментов из металлических порошков организуется на территории центрального завода им. Воскова.

Производство этих предприятий предлагается распределить на основе кооперированных связей между всеми предприятиями отрасли и народного хозяйства Ленинграда и области независимо от их ведомственной принадлежности. Установление рациональных экономических связей в региональном масштабе позволит существенно снизить транспортные расходы.

Программа «Интенсификация 80» задает основы широкого использования средств высшейшей техники и создания автоматизированных систем в Ленинградском агропромышленном комплексе. Расчеты показывают, что создание ЗВМ в этой отрасли и создание АСУ будет способствовать повышению выхода сельскохозяйственной продукции на 5 и сокращению удельных затрат на производство на 10—12%. Так, автоматизация технологических процессов с использованием ЗВМ и тенящих компьютеров области позволит сэкономить 30—40% топлива и повысить урожайность овощных культур на 20—30% при одновременном снижении затрат на производство. К 1990 г. намечено создание АСУ «Урожай», предусматривающей освоение научно обоснованной модели земледелия на основе программирования урожайности на единицу площади, что на треть повысит урожайность сельскохозяйственных культур.

Среди ключевых направлений интенсификации сельскохозяйственной культуры следует отметить систему мер по ее механизации и электрификации в сочетании с совершенствованием механизации. Использование достижений генетики и селекции позволит создать новые сорта сельскохозяйственных культур с высокими урожаями и устойчивостью к болезням и вредителям. Повышение плодородия почвы будет достигнуто на основе химизации и механизации, внедрения систем программирования урожаев.

Развитие на плодородных базах прогрессивной технологии обеспечит повышение производительности труда и, следовательно, сократит потери в 1,2 раза, абсолютно высвободит 6 тыс. чел. в год, отвлеченных на переработку плодородной продукции с основного производства.

Работы по созданию и производству прогрессивных материалов, изделий, конструкций (в том числе с заданными свойствами), внедрению средств малой

механизации, совершенствованию технологии, организации и управлению строительным производством составляют основу дальнейшего повышения эффективности строительного комплекса региона.

Намеченные меры по постепенному переводу Главстроя, осуществляющего промышленное строительство в Ленинграде и области, на саду объектов «под ключ», с частичной передачей главному функционарию по строительному строительному делу, в том числе и строению инженерным оборудованием и переводом на работу в условиях полной самоорганизации.

Уже в ближайшее время предусматривается закончить в Ленинграде создание районированных жилищно-строительных объединений, усилить, разработку и внедрение одного каталога конструкций в крупнопанельном домостроении. Это позволит сократить количество марок изделий для жилых домов более чем в 1,5 раза, обеспечить экономию металла, уменьшить трудозатраты на изготовление и монтаж конструкций. В перспективе предусматривается переход на проектно-финансовый метод в строительстве объектов в жилых микрорайонах, как единого комплекса, включающего все объекты культурно-бытового назначения.

Практические пути ускорения научно-технического прогресса в транспортной системе региона связаны с совершенствованием подвижного состава на основе опережающего развития вагонов и вагонов транспорта; реконструкцией и техническим перевооружением транспортных предприятий; изменением технологических процессов производства и эксплуатации автоматизированных основных и вспомогательных отраслей; созданием систем пневмотранспорта, расширением мощностей и производительности вагонов.

Интенсификация отрасли связи предусматривает развитие «авторучки» сетей связи (телефонной, телеграфной, телевидения и т. п.) на базе единой «авторучки» сети; широкое внедрение механизации процессов соединений, управления сетями; переход от аналоговых средств коммуникации к электронным системам с программным управлением от ЗВМ.

Общая ориентация ускорения научно-технического прогресса в отраслях сферы обслуживания Ленинградского народного хозяйства комплекса будет состоять в обеспечении рационального использования свободного времени населения. Так, расчеты показывают, что доля общественно-организационного времени и общих затрат рабочего времени на одного человека в 2005 г. должна понизиться примерно в 2 раза, а в 1990 г. — в 3,5 раза, сокращение затрат рабочего времени на удовлетворение материально-бытовых потребностей в 3—4 раза. Предусматриваются и результаты целенаправленной работы по реконструкции и техническому

оснащению действующих предприятий сферы обслуживания, внедрению новых видов форм предоставления услуг, совершенствованию технологии, механизации и автоматизации процесса обслуживания населения.

Необходимое условие развития НТП — совершенствование структуры капиталовложений, повышение доли инвестиций и технического перевооружения предприятий. Решение важнейших задач социального развития, связанных со строительством жилищно-коммунального, культурно-бытового назначения, здравоохранения, потребует более широкого использования долевого участия министерств и ведомств.

Ускорение научно-технического прогресса неотъемлемо от развития главной производительной силы общества — человека, так как улучшение специализации труда обуславливает возникновение новых и новых профессий, требует постоянного роста квалификации работников, подготовки высококвалифицированных кадров, создания соответствующих задачам современного этапа развития региона системы подготовки и переподготовки кадров, повышения квалификации, профтехучилищах на производстве.

Наличие значительного количества вузов,стройной системы переподготовки кадров, имеющих масштабы подготовки специалистов в системе профтехобразования создают благоприятные условия для решения этой важной задачи. Отметим, что пример, что начиная с 1977 г. ленинградские высшие технические училища осуществляют прием и выпуска квалифицированных рабочих только со средним образованием. Более трех тысяч выпускников этих училищ с повышенным уровнем. Ежегодно в народное хозяйство на ИТУ направляются свыше 70 тыс. чел. более чем по 100 специальностям.

Значительная часть мероприятий по ускорению научно-технического прогресса связана с совершенствованием организации производства, внедрением прогрессивных форм организации трудового процесса, в том числе бригадных форм. Новые возможности в этом направлении заключены в крупномасштабных экономических реформах, предусматривающих освоение оплаты труда конструкторов и технологов, расширение прав и усиление ответственности предприятий за увеличение производительности и эффективности деятельности, проводимых по решению ЦК КПСС на ряде ленинградских объединений.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса и народного хозяйства» признано необходимым развитие и совершенствование целевого планирования развития науки и техники. Общественные предположения необходимости такого подхода в Ленинградском регионе определяют необходимость отраслевой и ведомственной

структуры экономики, многообразием отраслей и предприятий хозяйственных связей, напелся, притом ролью Ленинградских предприятий, научных коллективов в решении задач повышения эффективности единого народнохозяйственного комплекса страны. Организационная структура разработки таких программ полностью соответствует сложившейся в Ленинграде и области системе формирования перспективных комплексных планов. Сейчас в план комплексного экономического и социального развития Ленинграда и области включены задания более чем по 140 общесоюзным научно-техническим программам. Особое место среди территориально-отраслевых программ занимает территориально-отраслевая программа «Интенсификация-90».

В ее разработке приняли участие свыше 330 предприятий и организаций 99 министерств и ведомств. В программу включены все задания и этапы ранее разработанных общесоюзных целевых комплексных программ, таких, как Продолевающая, Энергетическая, а также территориальных программ, направленных на оптимизацию трудовых ресурсов, улучшение транспорта и хранения сельскохозяйственной продукции, создание необходимых производств и др.

Программа «Интенсификация-90» является общесоюзной целевой научно-технической. Ее основные задания включаются в государственный план и входят в статистическую отчетность.

Управление реализацией и контролем за ходом выполнения программы в целом осуществляется научно-координационным центром Совета экономического и социального развития Академии наук СССР (научное обеспечение); Плановая комиссия Ленгорисполкома (плановое обеспечение); Научно-производственное объединение «Балтика» (контроль).

Реализация заданий этой крупнейшей научно-технической программы позволит усилить роль интенсивных факторов расширенного воспроизводства во всех от-

раслах народного хозяйства Ленинграда и области.

Система долгосрочных целей экономического и социального развития Ленинграда и области, отмеченные выше направления ускорения НТП стали основой при разработке ряда крупных предплановых документов. К числу последних в первую очередь относятся проекты Региональной комплексной программы научно-технического прогресса в Ленинграде и Ленинградской обл. на период 1980—2005 гг., территориальной схемы развития и размещения производительных сил региона на период до 2030 г., целевой комплексной программы по сокращению ручного труда и некоторых других. В процессе разработки названных программ при активном участии государственных и ведомственных организаций, предприятий и организаций всех отраслей ленинградской экономики вскрыты дополнительные резервы повышения эффективности общественного производства, позволяющие существенно повысить уровень производительности труда, качества ленинградских изделий, увеличить размеры экономики трудовых, материальных и финансовых ресурсов, более рационально и полно использовать весь имеющийся потенциал.

Разработка научно-технических, демографических, экологических прогнозов на перспективу позволила уже сегодня более предметно и целенаправленно подойти к разработке концепции и основных направлений экономического и социального развития Ленинграда и Ленинградской обл. до 2030 г., определить главные рубежи и задачи, подлежащие решению в децидательный пятилетие. Однако вполне очевидно, что все это не означает окончательного решения всех проблем по ускорению научно-технического прогресса. Работа в этом направлении только началась, давая первые обнадеживающие результаты. Обеспечить реализацию на практике всех разработок, дальнейшее укрепление связей науки с производством и производств с наукой — в этом состоит задача по подготовке в жизнь решений партии и правительства о повышении эффективности общественного производства. ■

ПОСЛЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ ЖУРНАЛА

В журнале «Плановое хозяйство» (1984, № 2) были опубликованы материалы совещания за «круглым столом», на котором рассматривались проблемы укрепления дисциплины поставок на современном этапе. В обсуждении приняли участие работники Госплана СССР, министерств, производственных объединений, сотрудники научных учреждений. Прошел год с момента опубликования материалов данной встречи. В связи с этим редакция журнала вновь обратилась к некоторым участникам совещания с просьбой рассказать о мерах, направленных на укрепление дисциплины поставок.

Г. Вороновский, первый зам. министра электротехнической промышленности. В условиях экономического эксперимента реализация продукции с учетом выполнения договорных обязательств является основным показателем в оценке хозяйственной деятельности объединений (предприятий). Это положительно сказывается на общих итогах работы предприятий электротехнической промышленности: за десять месяцев 1984 г. план по объему реализации продукции с учетом договоров выполнен на 98,8% (в 1983 г. за тот же период — на 96,7%). Количество предприятий, полностью обеспечивших поставку, удвоилось, а сумма недопоставок уменьшилась в 2,5 раза. Из числа предприятий, не выполнивших договорные обязательства, 80% улучшили этот показатель по сравнению с 1983 г., из них около половины выполнили задания по поставкам более чем на 99%. Такие предприятия близки к обеспечению поставок по договорам на 100%.

Положительную роль здесь сыграли следующие факторы: более ранние сроки утверждения плана на 1984 г., своевременное выделение фондов и нарядов, укрепление контактов с территориальными органами снабжения, улучшение работы транспорта. Тем не менее до выполнения обязательств на 100% по поставкам осталось более 1%. Анализ показал, что для этого необходимо дальнейшее совершенствование оперативно-календарного планирования, усиление контроля за производством, повышение уровня организации труда и соревнования. Значительное количество недопоставок вызвано срывами в материально-техническом снабжении и неудовлетворительным транспортным обслуживанием.

Основные задачи министерство видит в дальнейшем улучшении планирования, достижении большей сбалансированности планов производства с материально-техническим обеспечением, производственными мощностями и потребностями народного хозяйства в тех или иных видах электрооборудования. В этом направлении уже достигнуты определенные результаты. План на 1985 г. сформирован на 2,5 месяца раньше прошлого года. При участии центральных плановых органов впервые сделана попытка отказаться от предварительных заказов на сырье,

материалы и некоторые комплектующие изделия. Исходя из фондов на материально-технические ресурсы, уточненные Госпланом СССР, министерство распределяло по ВПО и предприятиям конкретных поставщиков материалов на 1985 г. с разбивкой по полугодиям. Заявки по широкой номенклатуре доведены до предприятий одновременно с лимитами на материальные ресурсы.

Однако некоторые вопросы требуют дальнейшего совершенствования и выходят за рамки компетенции министерства. Предприятия продолжают испытывать затруднения с реализацией продукции по договорам в связи с нетранзитной нормой поставок. Высокие транзитные нормы являются причиной неритмичности поставок и ведут к созданию крупных сверхнормативных запасов. По-видимому, в тех случаях, когда продукция заказана в нетранзитных нормах, завод-изготовитель должен иметь возможность отгружать ее на госснабовские территориальные базы. Если же такую продукцию заказывают несколько потребителей, договор на поставку необходимо заключать непосредственно с фондодержателем, который обязан получить продукцию и распределить ее самостоятельно.

По нашему мнению, настало время применить более жесткие меры к повышению материальной ответственности потребителей за отказы от продукции, принятой к исполнению, и одновременно поднять юридическую и финансовую ответственность органов Госснаба СССР. В случае отказа потребителей от выделенных фондов следует перераспределять изготовленную продукцию и установленным порядком же ее отправлять ее на территориальные базы Госснаба СССР с оплатой полной стоимости.

Требует решения и вопрос о повышении ответственности транспортных организаций за своевременную доставку продукции и одновременно поставщиков, срывающих сроки поставки сырья и материалов. Наши взаимоотношения здесь надо совершенствовать на хозяйственной основе, оценивая и стимулируя деятельность органов Госснаба СССР и транспортных организаций на той же основе, что и предприятий электротехнической промышленности, — по выполнению договорных обязательств.

В дальнейшем совершенствовании нуждается и система прямых длительных хозяйственных связей. Думаю, что целесообразно снять с фондоирования ту электротехническую продукцию, потребность в которой постоянно удовлетворяется, — здесь можно перейти на прямые договорные отношения. В этом случае предприятия были бы пассивными наблюдателями за спросом на свою продукцию, а смогли бы активно влиять на своевременную и быструю ее замену, формировать перспективный портфель заказов.

Эти и другие вопросы позволят электротехнической промышленности значительно повысить уровень выполнения договорных обязательств.

Д. Украинский, нач. отдела Госплана СССР. Истекший год после нашего первого «круглого стола» дает основание сделать следующие выводы. Введение в число главных оценочных показателей предприятий показателя реализации с учетом выполнения договорных обязательств дало определенные результаты как по производственным объединениям (предприятиям) министерств, участвующим в экономическом эксперименте, так и по промышленности в целом.

Действие комплексных мер в области совершенствования планирования и экономического стимулирования также имеет свои положительные стороны. Повышена роль предпланового периода. Он стал более дилетант и позволяет разрабатывать производственную программу с учетом требований непосредственных потребителей продукции. На

многих предприятиях совершенствуется система внутризаводского планирования и премирования. Она ориентирована на конечный результат — поставки продукции нужного ассортимента и в установленные сроки. При этом проводится работа по сокращению количества договоров. Например, если в 1983 г. в предплановом периоде в Минэлектротехпром их было 325 тыс., то в 1984 г. при формировании плана на 1985 г. — 261 тыс.

Существенное увеличение фонда материального поощрения при выполнении обязательств по поставкам продукции открыло возможность администрации предприятий для создания системы премирования всех служб за конечный результат. Поскольку процесс производства и поставок продукции выходит за рамки деятельности отдельного предприятия, дальнейшее его совершенствование требует изменений в области материально-технического снабжения, работы транспортных организаций, системы оплаты за поставленную продукцию, нормирования запасов готовой продукции у поставщиков и потребителей, установлении более тесных отношений между промышленностью и торговлей, в развитии прямых длительных хозяйственных связей.

Принятая Госснабом СССР форма отгрузки готовой продукции в нетранзитных количествах в адрес его территориальных организаций по месту нахождения потребителя должна быть закреплена договорной формой отношений. На наш взгляд, только договорные отношения могут сделать организации Госснаба СССР крупными распределителями продукции, отправляемой в нетранзитных нормах огромному количеству потребителей, позволят резко сократить количество договорных обязательств, упростить учет, улучшить ритмичность производства, более эффективно использовать транспорт.

В настоящее время обобщается результат работы предприятий по производству товаров народного потребления и организаций торговли. Сближение их интересов, как показал предварительный анализ, обеспечит значительное положение товарам рынка как в количественном, так и в качественном отношении.

Таким образом, несмотря на положительные результаты внедрения в практику оценки деятельности предприятий нового показателя, в перспективе предстоит большая комплексная работа, а результате которой будут приведены в действие резервы не только отдельных предприятий, но и во всей плановой системе управления экономикой.

Л. Верин, гл. специалист Госснаба СССР. С целью дальнейшего укрепления дисциплины поставок, распространения экономического эксперимента перед союзгавнабсбытами, союзгавнабкомплектантами, территориальными органами Госснаба СССР ставятся задачи своевременного заключения договоров на поставку в объеме, соответствующем установленным планам и заданиям, более эффективного использования прогрессивных, в том числе прямых длительных хозяйственных связей. Что касается обеспечения потребителей, получающих продукцию в нетранзитных (мелее минимальных норм отгрузки) количествах, то на встрече за «круглым столом» («Плановое хозяйство», 1984, № 2) некоторыми участниками совещания была высказана критика в адрес органов материально-технического снабжения вследствие возникающих трудностей у предприятий-поставщиков при поставках продукции мелкими партиями. В настоящее время Госснаб СССР определил порядок поставок продукции нетранзитными партиями (а количество менее минимальных норм отгрузки), которые должны направляться по месту нахождения потребителей через территориальные органы. Эти вопросы должны решаться на стадии заварялки продукции (прикрепления покупателя к поставщикам) с оформлением соответствующих договоров.

Во втором квартале 1984 г. органами Госснаб СССР и Комитетом народного контроля СССР установлено, что ряд предприятий заключает договоры на поставку продукции в объемах, меньше предусмотренных утвержденными планами и выделяемыми нарядными (задержка в распределении фондов фондодержателями, несвоевременная выдача нарядов поставщикам и покупателям, отказы покупателей от выделенной продукции и от заключения договоров и др.).

С целью усиления контроля за своевременным и полным заключением договоров Госснаб СССР разработал предложение, связанное с усилением экономической ответственности за невыполнение планов поставок и перевозок и обязывающее предприятия-поставщиков сообщать планирующим органам о несомнении оформления договоров предусмотренных планом поставок продукции. Такая информация направляется в Союзнацнабсбыт или другой соответствующий орган, осуществляющий распределение продукции (не позднее чем за 15 дней до начала квартала), который должен в течение 10 дней выдать наряды на поставку продукции другим покупателям. При несоблюдении этого требования продукция, на которую была выдана в установленном порядке наряды (т. е. включена в планы поставки), но не заключены договоры, не будет зачтена в выполнении поставок. С учетом данного предложения ЦСУ СССР внесет необходимые изменения в статистическую отчетность.

Госснаб СССР уделяет серьезное внимание совершенствованию прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции. В августе 1984 г. коллегия Госснаб СССР, обсуждая вопрос о ходе выполнения плана поставок промышленной продукции по договорам, обязала союзнабсбыты повысить внимание к качеству и стабильности заключаемых между предприятиями-поставщиками и потребителями долгосрочных договоров. Намечено усилить их роль в формировании планов производства предприятий-поставщиков с учетом заказов потребителей в обеспечении надежности поставок.

Совместно с министерствами и ведомствами Госснаб СССР наметил подготовить в первом полугодии 1985 г. проект плана развития прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции за двенадцатую пятилетку. При этом должны быть учтены пожелания потребителей для сохранения стабильности связей и сокращения минимальных норм приращения (объема поставок) продукции.

Госснаб СССР рекомендует использовать наряду с общими формами договорных связей, обеспечивающими снабжение покупателей, и другие положительные формы. Так, изучив сложившуюся в некоторых территориальных органах практику поставок ресурсов с предприятий по требованию потребителей (объединение «Мосгорметаллнабсбыт» Московского городского главного территориального управления), Госснаб СССР, исходя из необходимости более рационального и экономного использования материальных ценностей, предотвращения образования у потребителей сверхнормативных запасов сырья, материалов, рекомендовал в сентябре 1984 г. госснабам союзных республик, главным территориальным управлениям шире внедрять этот опыт снабжения.

В. Ильин, нач. подотдела Госплана СССР. Итоги работы промышленности за 10 месяцев 1984 г. показывают, что по сравнению с соответствующим периодом 1983 г. уровень выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции повысился и составил 98,4%. Сумма недопоставленной продукции снижена на 30%. Количество предприятий, полностью выполняющих поставки, достигло 64% против 56% в 1983 г.

Производственные объединения (предприятия) министерств, пре-

веденных с 1 января 1984 г. на экономический эксперимент, улучшили выполнение договорных обязательств. Например, процент выполнения поставок продукции по договорам по Минтяжмашу повысился с 96,1 до 99,3%. В этих министерствах количество предприятий, выполняющих поставки на 100%, увеличилось в 2 раза. В других отраслях также немало предприятий, достигших этого показателя. Прежде всего это предприятия Миндипрома Белорусской ССР, Миндипрома Украинской ССР и Миндипрома Литовской ССР. К ним приближаются производственные объединения (предприятия) Мингазпрома, Минцветмета СССР (99,6%), Минмедпрома (99,5%), Минсельхозмаша (99,2%) и др. В текущем году заметился определенный перелом к лучшему и в работе металлургов, что отразилось на выполнении заказов потребителей (98,2% за 10 месяцев 1984 г. против 97,3% в 1983 г.).

Приведенные данные свидетельствуют, что мероприятия, принятые в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР (апрель 1983 г.) об укреплении дисциплины поставок, успешно выполняются. В то же время предстоит еще многое сделать. Прежде всего необходима реализация комплекса мер в области совершенствования организации планирования производственных объединений (предприятий), повышения роли договорных отношений, развития материально-технического снабжения, перестройки внутриагитационного планирования, упорядочения оперативно-календарного планирования и др. Определенная роль возложена на показатель выполнения поставок — главный оценочный показатель.

Госплан СССР, Госснаб СССР и ряд заинтересованных министерств и ведомств продолжают работу по дальнейшему совершенствованию проблем по поставкам продукции. Среди них — повышение ответственности транспортных организаций за выполнение планов перевозок грузов. Данная проблема может быть решена при условии введения оценки результатов хозяйственной деятельности и экономического стимулирования транспортных организаций по выполнению плана перевозок по каждому грузоотправителю. Для этого, на наш взгляд, целесообразно провести экономический эксперимент на ряде железных дорог с 1 января 1986 г.

Ю. Шилин, зав. отделом НИИМСа при Госснабе СССР. На заседании Политбюро ЦК КПСС от 15 ноября 1984 г. товарищ К. У. Черненко подчеркнул необходимость добиться полного и повсеместного выполнения договоров. Решение этой задачи занимает одно из центральных мест в управлении народным хозяйством и должно рассматриваться как важнейшая цель совершенствования хозяйственного механизма, в том числе и в сфере материально-технического снабжения.

Поставленные вопросы требуют от предприятий, министерств, переданных на экономический эксперимент, получения высоких конечных результатов на основе предоставленных им дополнительных прав и возможностей, повышения уровня дисциплины поставок продукции, наиболее полного выполнения договорных обязательств, как одного из главных показателей работы промышленности. Однако не менее важным является соотношение заказов планирующих материально-техническое снабжение органов и планов производства отраслей и предприятий.

В условиях повышения хозяйственной самостоятельности промышленных предприятий полнота и качество отражения в их производственных планах заказов на выпуск продукции становится все более решающим фактором сбалансированности, а в итоге — эффективности народнохозяйственного планирования в достижении необходимых темпов экономического роста. Это означает, что эффективность работы промышленности должна определяться как степенью выполнения приня-

тых обязательств по поставкам продукции, так и уровнем принятия заказов к исполнению. Важным условием совершенствования хозяйственного механизма является то, что требование безусловного выполнения показателя договорных обязательств не позволяло «приспосабливать» к нему деятельность предприятий путем завышения напряженности планов поставок, а достигало ростом производительности труда и экономией всех видов ресурсов.

Повышение самостоятельности предприятий промышленности в планировании производства связано с необходимостью укрепления централизованного планового начала в организации и планировании поставок продукции. Именно его приоритетность по отношению к интересам отдельных производственных звеньев должна обуславливать и приоритетность заказа, отражаемого в планах поставок, в планировании производства. Иными словами, план поставок должен приобрести силу закона не в меньшей степени, чем план производства. Только при таком подходе планы материально-технического снабжения получат, в свою очередь, базу, благодаря которой можно будет ставить вопрос о гарантированном обеспечении потребностей производства.

В связи с этим целесообразно пересмотреть некоторые вопросы организации планирования производства и материально-технического снабжения, в частности: устранить параллелизм, упростить систему распределения материальных ресурсов; упорядочить prerогативы планирующих органов в детализации планов всех ступеней, четко сосредоточить ответственность каждого за соответствующий раздел плана на каждом уровне управления; пересмотреть закрепление номенклатуры распределительной продукции; разработать эффективные формы координации всей системы планов и т. д. Это большая и ответственная работа, которая требует сосредоточения усилий экономистов-плановиков и широкого участия экономической науки в целом.

А. Костюрин, нач. юридического отдела Минхимпрома. Правовая защита имущественных интересов предприятий является не только необходимым, но и обязательным элементом в их деятельности. Экономические санкции призваны содействовать повышению производственных показателей, улучшению качества выпускаемой продукции и способствовать усилиям коллектива в борьбе с бесхозяйственностью, прививают чувство личной ответственности за порученное дело.

Действующие нормы материальной ответственности не затрагивают хозрасчетные интересы внутренних подразделений и работников, непосредственно виновных в причинении ущерба предприятию. И в этом основная причина отсутствия их стимулирующего значения.

Эффективность применяемых экономических санкций в решении ряда вопросов значительно возрастает в условиях перехода предприятий на полный внутризаводской хозяйственный расчет, с одной стороны, и отнесения завышенных штрафов на фонд материального поощрения нарушивших договорные обязательства, — с другой. Материальная ответственность подразделений предприятий за невыполнение ими заданий и обязательств выражается в форме возмещения убытков и уплате штрафов. Возмещение убытков — наиболее действенный способ.

Для усиления воздействия санкций на хозрасчетные интересы внутренних подразделений следует четко определить область их применения, которой, по нашему мнению, должна стать вся производственно-хозяйственная деятельность подразделения. Дальнейшее воздействие санкций на интерес работников должно осуществляться в системах индивидуального их премирования (лишения премий полностью или частично). В целях воспитательного значения хозрасчетных санкций требуется соблюдать принцип неотвратимости последствий за нарушение договорных обязательств.

В новых условиях работы, когда средний размер заработной платы работников зависит от прибыли, предприятие вправе уменьшить работнику премию, если суммы, взыскиваемые с него, не возмещают положительного ущерба, причиненного им своему подразделению, а следовательно, предприятию в целом.

Для укрепления правовой защиты имущественных интересов предприятий и дальнейшего совершенствования необходимо, чтобы применение хозрасчетных санкций стало жизненной потребностью для всех предприятий.

Г. Кузанина, нач. отдела Союзглавхим. В положениях эксперимента важное место занимает вопрос формирования плана поставок, в том числе и по химической продукции как на стадии составления планов производства и снабжения, так и в процессе их выполнения. Уровень их зависит прежде всего от сбалансированности производства с сырьевым обеспечением. В связи с этим Союзглавхим придает большое значение осуществлению расчетов на ЭВМ межпродуктового баланса и проводимой в Госнаб СССР межотраслевой узвке по номенклатуре продукции, распределенной союзгоснабсбытцами. Параллельно в Союзглавхиме и Минхимпроме рассчитывается потребность в химической продукции. Но Союзглавхим не располагает данными о мощностях по выпуску продукции на предприятиях министерств, Минхимпром — данными о потребностях в химической продукции других отраслей народного хозяйства. Для повышения уровня работы по сбалансированному планированию необходимо, на наш взгляд, проведение совместных расчетов при активном участии отдела химической промышленности Госплана СССР. Последний должен осуществлять и координацию по выполнению таких расчетов на всех стадиях формирования плана. Качество работы по подготовке планов поставок зависит в первую очередь от работы над планами производства.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрено усиление роли пятилетнего плана как главной формы планирования, основы организации хозяйственной деятельности и составления в более ранние сроки плана. Однако ежегодно с министерствами проводится большая работа по согласованию планов производства. Союзглавхим уточняет проекты планов производства с промышленными объединениями, составляются протоколы. При утверждении планов объединения корректируют их в одностороннем порядке. Особенно это характерно для ВО «Союзхраск». Такие изменения отрицательно сказываются на плане поставок, который Союзглавхим должен довести предприятиям-поставщикам, министерствам, территориальным органам системы Госнаб СССР за 65 дней, потребителям — за 45 до начала планируемого периода. При получении, как правило, в декабре утвержденных планов производства и при их изменении, даже с повкратной разбивкой, требуется повторная записка, что, в свою очередь, отражается на заключении, а затем и на выполнении договоров с поставками. В этих условиях сложно внести какие-либо изменения по первому кварталу. Поэтому следует, по нашему мнению, исключить изменение проектов планов при их утверждении без согласования с Союзглавхимом и не корректировать план производства первого квартала.

На предприятиях Минхимпрома проводятся определенные мероприятия, направленные на повышение уровня выполнения поставок по договорам, налагают учет поставок продукции в соответствии с выданными плановыми актами, контроль за поставками и др. В 1984 г. положение несколько улучшилось по сравнению с 1983 г. Однако, как сви-

детельствуют результаты работы предприятий министерства за 11 месяцев текущего года, уровень выполнения поставок с учетом заданий и обязательств по поставкам химической продукции остается низким. Так, план реализации по общему объему выполнен на 101,7% с учетом обязательств по поставкам продукции — на 97,2%. Количество предприятий, не выполнявших план по объему реализации с учетом обязательств по поставкам, достигло 166; продукции по договорам недопоставлено на 421,5 млн. руб. Более 50% предприятий министерства не обеспечивают поставки по заключенным договорам в полном объеме, а план реализации по общему объему перевыполняют.

Причина создавшегося положения — невыполнение плана производства. Не реализуется план производства примерно по 25% видов продукции, распределяемой Союзгоспланом, в том числе по кальцинированной, каустической соде, полиэтилену, полистиролу, метанолу, полипропилену, поливинилхлоридной смоле, хлорной извести, карбиду кальция и др.

Выборочной проверкой установлено, что плановый объем реализации, утвержденный министерством, не соответствует планам производства, актам на поставку продукции, так как объем реализации утверждается (или корректируется в течение года) на уровне фактического выполнения плана производства. При такой ситуации создается реальная возможность выполнения и перевыполнения плана по общему объему реализации и скрывается истинное положение выполнения плана поставок по заключенным договорам.

По действующей инструкции уровень выполнения поставок по заключенным договорам отражается в отчетности Ia (в стоимостном выражении) и определяется в зависимости от планового объема реализации. В Союзгосплан и Минхимпром поступает другая отчетность (I пс-хим) по каждому виду продукции в натуральных единицах измерения в разрезе министерств, территориальных органов системы Госнаб СССР. По существу, именно по этой отчетности можно судить о выполнении поставок (в настоящее время Госнаб СССР, ЦСУ СССР уточняется содержание формы в пользу данного показателя).

Однако низкая дисциплина поступления отчетности не позволяет использовать ее полностью. Так, при установленном сроке—3-го числа месяца, следующего за отчетным, выявлено: до 10 числа приходится 28% отчетов, до 20-го—63, после 20—9%. Поэтому министерству необходимо принять строжайшие меры по соблюдению сроков представления документации.

В июле 1983 г. в Минхимпроме утвержден приказ «О совершенствовании работы по исполнению плана поставок продукции по заключенным договорам и принятым нарядам». В нем подвергнуты критике производственные предприятия, промышленные объединения, систематически не выполняющие данный показатель, и предусмотрены конкретные меры по коренному улучшению планов поставок продукции.

В сентябре 1983 г. Минхимпромом было проведено всесоюзное совещание работников экономических служб министерства, на котором рассматривались проблемы разработки отраслевого сбалансированного годового плана производства продукции и пути их решения; вопросы усиления работы по выполнению заданий и обязательств по поставкам продукции и др.

В настоящее время принимаются меры по расширению взаимного обмена информацией и совместной работе вычислительных центров Минхимпрома, Госнаба СССР (Союзгосплана).

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

РЕЗЕРВЫ СНИЖЕНИЯ СЕБЕСТОИМОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

В. Лаутин,
нач. отдела Госнаба СССР

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС подчеркнул важность развития производственных отношений в агропромышленном комплексе народного хозяйства. Создается хозяйственный механизм, способствующий реализации Продовольственной программы страны. При этом большое внимание уделяется совершенствованию экономического стимулирования сельскохозяйственного производства, укреплению хозяйственного расчета в отрасли.

С повышением с 1 января 1983 г. закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, установлением надбавок к ним для убыточных и низко rentабельных хозяйств, введением целевого бюджетного финансирования плановых мероприятий в каждом колхозе и совхозе появилась возможность увеличивать производство продукции, повышать rentабельность, сокращать затраты.

Итого 1983 г. свидетельствуют о значительном укреплении экономики сельскохозяйственных предприятий во всех союзных республиках. Денежные поступления в них от продажи продукции государству возросли по сравнению с 1982 г. более чем на треть. Около четверти дополнительных доходов хозяйств получено за счет расширения производства и реализации продукции. Прибыль колхозов и совхозов возросла с 1,3 до 23,6 млрд. руб., уровень rentабельности общественного производства — с 1,3 до 22%. В животноводстве rentабельности стали ранее убыточные производство молока, скотоводство, свиноводство, овцеводство. Существенно повысилась доходность картофеля, овощей, сахарной свеклы.

Принципиальные изменения произошли в структуре источников финансовых ресурсов колхозов и совхозов. В 1982 г. на долю бюджетных средств и банковского кредита приходилось свыше 70% общего объема источников финансирования плановых мероприятий сельскохозяйственных предприятий, в 1983 г. — только 36, соответственно удельный вес прибыли увеличился с 28 до 64%. Следовательно, основную часть необходимых для расширенного воспроизводства средств хозяйствам теперь необходимо зарабатывать, наращивая производство и реализацию продукции.

Особое значение имеют принятые меры на экономическом положении ранее убыточных и низко rentабельных хозяйств. Это, как правило, колхозы и совхозы, расположенные в сравнительно худших природных условиях, менее оснащенные основными фондами, испытывающие недостаток в постоянных квалифицированных кадрах. Доля их в общей сумме дополнительных доходов от повышения цен реализации продукции составила в 1983 г. около 70%. Существенно сглажены различия в уровне rentабельности между различными группами сельскохозяйственных предприятий, отдельными продуктами. Доля колхозов убыточных и с rentабельностью общественного производства до 10% сократилась с

69 до 24%, совхозов — соответственно с 72 до 42%. Около 60% колхозов и 44% совхозов имели в 1983 г. уровень совокупной рентабельности от 10 до 40%.

Принятые государством меры по улучшению экономического стимулирования оказали положительное влияние на уровень сельскохозяйственного производства. Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах увеличилась в 1983 г. по сравнению с 1982 г. в общественном секторе на 6,7 млрд. руб., или на 7%. Это один из самых высоких годовых темпов прироста за последние годы. Были выполнены планы закупок картофеля, овощей, скота и птицы, молока, яиц. Значительно укрепились общественные фонды в колхозах и совхозах.

Главное сейчас состоит в том, чтобы придать положительным переменам в экономике колхозов и совхозов устойчивый и долгосрочный характер, в полной мере использовать экономические рычаги для увеличения производства продукции, снижения ее себестоимости, сокращения потерь, роста производительности труда. Очевидно, что за счет повышения цен и надбавок к ним нельзя покрывать бесхозяйственность, расточительство, неумение эффективно организовать и вести производство.

Повышение закупочных цен и установление надбавок к ним на 1983—1985 гг. проведено с таким расчетом, чтобы ликвидировать убыточность производства в хозяйствах на основе снижения себестоимости продукции и повышения эффективности производства. Решить эту задачу в 1983 г. в полной мере не удалось. Около 6,4 тыс. колхозов и совхозов закончили год с убытками. В Российской Федерации и Азербайджане таких хозяйств 16%, в Казахской ССР — 32, Таджикской ССР — 22, Узбекской ССР — 19% общего числа колхозов и совхозов.

Несмотря на значительное повышение реализационных цен по сравнению с 1982 г., колхозами и совхозами было продано государству с убытками: картофеля — 26%, овощей — 20, молока — 11, крупного рогатого скота — 27, свиней — 29%.

Основная причина такого положения — продолжающийся рост себестоимости продукции. В целом по СССР в 1983 г. по сравнению с 1982 г. увеличились затраты колхозов и совхозов на производство 1 ц зерна, хлопка, сахарной свеклы, плодов, молока, шерсти. В совхозах возросла себестоимость привеса крупного рогатого скота и свиней.

Данные об изменениях в себестоимости основных сельскохозяйственных продуктов в колхозах и совхозах страны представлены в табл. 1.

Таблица 1

Среднегодовая себестоимость производства основных продуктов сельского хозяйства в колхозах и совхозах

(в рублях)

Вид продукции	Пятилетие				
	1980 г.	1982 г.	три года сравнива- емых	рост, % к до- рогов.	три года сравнива- емых, % к до- рогов.
Зерно (без кукурузы)	6,15	7,11	8,89	116	125
Сахарная свекла	2,59	2,98	3,48	115	117
Хлопок сареп	40,99	46,45	53,61	113	115
Картофель	8,05	10,34	13,42	128	130
Овощи открытого грунта	9,58	10,33	11,60	108	112
Молоко	20,87	26,49	31,95	127	121
Привес крупного рогатого скота	148,79	209,93	242,90	140	116
Привес свиней	131,11	162,72	201,24	124	124
Привес птицы	166,13	173,60	174,57	105	101
Яйца (за 1 тыс. шт.)	63,07	63,90	64,77	101	101

В текущей пятилетке по сравнению с девятой затраты на производство 1 ц зерна увеличились на 45%, сахарной свеклы — на 34, хлопчатника — на 31, картофеля — на 67, овощей — на 12, молока, привеса крупного рогатого скота и свиней — на 1,5—1,6 раза. Себестоимость этих продуктов увеличилась нарастающими темпами по всем статьям затрат. Исключение составляет продукция птицеводства благодаря внедрению в этой отрасли индустриальных технологий.

Опережающий рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции по сравнению с результатами объясняется рядом причин. Во-первых, в последние годы принимались меры по сближению уровня оплаты труда в сельском хозяйстве и других отраслях. Это повисло материальную заинтересованность колхозников и рабочих совхозов в росте общественного производства. Однако несмотря на рост фонда и энергооборуженности работников отрасли, крупные поставки сельхозмашин и оборудования, не удалось обеспечить опережающие темпы повышения производительности труда.

В десятой пятилетке сельское хозяйство получило машин и оборудования (без учета тракторов, автомобилей и землеройной техники) на сумму 22,6 млрд. руб., на 1981—1985 гг. стоимость этих поставок определена в размере 31,9 млрд. руб. В расчете на одного работника, занятого в общественном сельском хозяйстве, за две пятилетки будет поставлено указанных средств механизации на сумму около 2,5 тыс. руб. Повышение уровня механизации работ позволило снизить трудоемкость производства многих продуктов, улучшить условия труда на полях и фермах, упорядочить режим работы работников отрасли.

Однако общие затраты труда на производство сельскохозяйственной продукции в колхозах и совхозах увеличились с 42,9 млрд. чел.-ч в 1975 г. до 43,5 млрд. в 1983 г. Не сокращается численность животноводов, медленно повышаются нормы обслуживания животных. На фермах с комплексной механизацией производственных процессов размещена в настоящее время только половина поголовья крупного рогатого скота, две трети свиней, овец—21%. Отставание в механизации отдельных работ по возделыванию хлопчатника, сахарной свеклы, картофеля, овощей и некоторых других культур, погрузочно-разгрузочных работ, недостатки в агротехнике, дефицит химических средств защиты растений от сорной растительности обусловили сохранение в отрасли больших затрат тяжелого ручного труда, на долю которого приходится около двух третей всех трудовых затрат. Это привело, несмотря на рост производительности труда в сельском хозяйстве, к повышению себестоимости продукции за счет увеличения удельных расходов на оплату труда практически по всем основным продуктам.

Во-вторых, на себестоимость продукции повлияло удорожание строительства, комбикормов, нефтепродуктов, удобрений, запасных частей, строительных материалов, техники и других средств производства промышленного изготовления, потребляемых в сельском хозяйстве.

С 1975 г. отменены льготные цены на комбикорма, отпускные колхозам и совхозам. С 1983 г. упразднена система бюджетных дотаций на покрытие разницы между оптовыми и отпускными ценами на нефтепродукты. Повышены цены на запасные части, ремонтные материалы. Кроме повышения цен на поставляемые сельхозматериальные ресурсы, потери от которого компенсируются сельскому хозяйству соответствующим увеличением закупочных цен, становится дороже и единица полезного эффекта поставляемых средств производства в связи с изменениями в структуре поставок, ухудшением качества ресурсов.

После 1965 г., например, основные фонды в животноводстве в значительной мере обновлялись. В строительство животноводческих помещений и комплексов было вложено около 90 млрд. руб., что позволило

разместить в новых типовых помещениях 70% крупного рогатого скота, 90% свиней, улучшить условия содержания животных, облегчить труд животноводов. Однако при этом затраты на создание одного нового ското-места непрерывно повышались и в настоящее время в 2–3 раза превышают уровень 1970 г. В связи с этим резко увеличился размер амортизационных отчислений и затрат на текущий ремонт основных фондов в расчете на голову скота и единичную животноводческую продукцию.

В-третьих, в условиях возросших поставок сельскому хозяйству техники, удобрений, объема капитальных вложений усугубилась отрицательная тенденция недостаточной сбалансированности отдельных звеньев материально-технической базы.

К числу основных несоответствий между материальными факторами увеличения производства сельскохозяйственной продукции, снижающих его эффективность, следует отнести дефицит фосфорных удобрений, гербицидов, известковоудерживающих материалов, некомплектность поставок машин и оборудования, отсутствие должной увязки между наращиванием поголовья скота и птицы и увеличением производства кормов, недостаток кормового белка, отставание базы хранения кормов и другой продукции, дорожного строительства.

Диспропорции и узкие места приводят к снижению отдачи созданного в отрасли потенциала, к потерям и малоэффективному использованию вновь выделяемых ресурсов и, как следствие, росту себестоимости продукции, что видно из табл. 2.

Таблица 2

Среднегодовой прирост валовой продукции и основных ресурсов в общественном секторе сельского хозяйства (1981–1983 гг. в % к 1976–1980 гг.)

Показатель	РСФСР	Украинская ССР	Казахская ССР
Капитальные вложения . . .	10	—	4
Основные производственные фонды	34	29	28
Поставка минеральных удобрений	17	13	29
Энергетическая мощность . .	22	22	13
Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах	2,3	—1,6	—3,7
Производительность труда . .	6,0	6,2	—7,5

Материальные условия для интенсивного ведения производства в указанных республиках в первые три года текущей пятилетки были значительно лучше, чем в десятой. Однако конечный результат недостаточно соответствовал мерам по укреплению технической базы, которые в значительной степени свелись к накоплению фондов, а связанные с ними дополнительные затраты обусловили рост себестоимости продукции. В Российской Федерации при росте поставок минеральных удобрений на 17%, органических удобрений — на 29, увеличении площади мелнированных земель, валовой продукции земледелия было произведено меньше, чем в десятой пятилетке. Так же обстояло дело в хозяйствах Украины и Казахстана.

В-четвертых, недостаточная эффективность дополнительных вложений в развитие сельского хозяйства объясняется ухудшением положения с трудовыми ресурсами в хозяйствах Нечерноземной зоны, Цент-

рально Черноземной, Западно- и Восточно-Сибирского районов РСФСР, отдельных областей Украины, Белорусии. В связи с недостатком рабочей силы многие хозяйства не в состоянии использовать с высокой отдачей возрастающий производственный потенциал. Сказывалось, а во многих хозяйствах ощущается и сейчас отставание села от города в жилищном и дорожном строительстве, бытовых условиях жизни, что не способствует закреплению кадров на селе.

Наконец, нельзя не сказать об упущениях в деятельности колхозов, совхозов, объединений Сельскохозяйственной механизации, мелиоративных и заготовительных организаций. Продолжают иметь место факты, когда ссылались на объективные причины, погодные условия прикрывались безхозяйственным отношением к использованию земли, кормов, удобрений, техники, помещений, связанные с этим потери увеличиваются вместе с ростом поставок селу материальных ресурсов и объемов производства.

О цене, которую приходится платить в связи с отрицательным влиянием последних трех групп факторов, говорит следующий расчет. Если подсчитать стоимость затрат труда и материальных ресурсов в общественном секторе за последние 13 лет в сопоставимой оценке, исключая влияние удорожающих факторов, то в расчете на 100 руб. валовой продукции в ценах 1973 г. они увеличались в десятой пятилетке по сравнению с девятой на 4%, за три года текущей пятилетки по отношению к десятой — на 8. В расчете на среднегодовой объем валовой продукции за 1981–1983 гг. общая сумма дополнительных вложений в отрасли материальных ресурсов (включая амортизацию основных фондов), которые по сравнению с девятой пятилеткой не привели к росту производства продукции и обусловили повышение ее стоимости, составила около 11 млрд. руб.

Реальной базой для снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции может стать комплекс мероприятий, направленных на создание условий для опережающего роста производительности труда в отрасли по сравнению с его оплатой; устранение узких мест и диспропорций как межотраслевого, так и внутриотраслевого характера, сдерживающих повышение урожайности культур и продуктивности животных; создание в каждом колхозе и совхозе стабильных трудовых коллективов; изучение и широкое внедрение опыта передовых хозяйств в деле рациональной организации производства.

Около двух третей материальных затрат сельского хозяйства приходится на долю промышленной продукции. Комплексность поставок селу средств механизации и химизации, качество техники, удобрений, кормов, их стоимость сильно влияют на урожайность зерна, кормовых и других культур, продуктивность животных, в значительной мере определяют трудоемкость и материалоемкость сельскохозяйственного производства.

В связи с этим требуют решения вопросы увеличения поставок сельскому хозяйству минеральных удобрений, особенно фосфорных; гербицидов; полноценных комбикормов; материалов для известкования кислых почв; высокопроизводительных машин для внесения удобрений, погрузочно-разгрузочных работ, кормопроизводства; изношенного оборудования и тракторов К-700 и Т-150. Задачи в этой области химикод, машиностроителей, работников других промышленных отраслей до 1990 г. определены Промышленностью программой. В ходе выполнения государственных планов надо находить дополнительные возможности для наращивания поставок сельскому хозяйству материальных ресурсов, улучшать качество техники и запасных частей, комбикормов, реализовать меры по снижению стоимости сельского строительства.

Большими возможностями для повышения эффективности использования трудовых и материальных ресурсов располагает само сельское

хозяйство. В 1983 г. себестоимость 1 ц зерна, например, в колхозах колебалась от 5 до 30 руб., картофеля — от 5 до 40, хлопца-сырца — от 35 до 55, сахарной свеклы — от 2 до 6 руб.

В себестоимости среднегодового соотношения между затратами и выходом продукции характеризуется следующими данными (табл. 3).

Таблица 3

Показатель	Пятилетка		
	десятилет	десятилет	три года однадцатилетия
Всего затрат на 1 га убранный площади, руб.	617	778	816
Урожай корней с 1 га посева	223	249	205
Себестоимость 1 ц корней, руб.	2,59	2,88	3,36

Затраты на 1 га сахарной свеклы в текущей пятилетке были на 199 руб., или на треть, больше, чем в десятой. В результате принятых мер по интенсификации свиноводства расширилось применение удобрений, химических средств защиты растений, площади механизированных обработок посевов. Соответственно выросли затраты на эксплуатацию и ремонт техники, удобрения, гербициды, семена, топливо. Снизились трудоемкость производства свеклы.

Однако преодолеть узкие места в развитии подотрасли в целом не удалось. Дефицит рабочей силы не позволяет своевременно провести работу по уходу за посевами. Недостаток гербицидов и средств механизации сдерживает внедрение индустриальных технологий. Поэтому урожайность сахарной свеклы снизилась, дополнительные вложения материальных ресурсов вызвали рост ее себестоимости.

Анализ данных по колхозам, выращивающим сахарную свеклу, показывает, что уровень себестоимости 1 ц корней в решающей степени зависит от урожайности (табл. 4).

Таблица 4

Зависимость себестоимости сахарной свеклы от ее урожайности в колхозах СССР в 1983 г.

Показатель	Группы хозяйств с себестоимостью 1 ц свеклы	
	до 3 руб.	выше 3 руб.
Удельный вес, %:		
в посевной площади	31	69
в валовом сборе	41	59
Урожай корней, ц/га	316	205
Затраты, руб/га	858	902
В том числе оплата труда . . .	326	305
Затраты труда, чел.-ч/га	213	253
Себестоимость корней, руб/га . .	2,71	4,40

Затраты на подкормление 1 га сахарной свеклы в колхозах первой группы были на 5% ниже, чем во второй. Более высокий уровень механизации работ обеспечил в первой группе колхозов более низкий уровень трудоемкости свиноводства, хотя расходы на оплату труда в расчете на 1 га здесь выше, чем в колхозах с себестоимостью 1 ц корней выше 3 руб. Следовательно, затраты на семена, удобрения, механизированные работы, борьбу с сорняками и вредителями в хозяйствах вто-

рой группы оказались выше. Однако с каждого гектара посевов в колхозах первой группы получен урожай на 111 ц больше, что и определило различия в себестоимости 1 ц свеклы. На это повлияли более высокий агротехнический фон, сроки проведения работ по уходу за посевами, масштабы внедрения индустриальных технологий.

Аналогичное положение сложилось в молочном животноводстве колхозов и совхозов. В колхозах, например, затраты на содержание одной коровы возросли с 508 руб. в девятой пятилетке до 751 руб. в среднем за 1981—1983 гг., или в 1,5 раза. Удорожание имело место по всем видам затрат, однако особенно быстро увеличивались расходы на корма, амортизацию и текущий ремонт основных фондов молочного животноводства. Около половины общей суммы увеличения расходов приходится на корма, 13% — на оплату труда и 39% — на все другие виды затрат.

Расход кормов на 1 ц молока в связи с несовершенной структурой кормопроизводства устойчиво повышался и достиг в 1983 г. 154 корм. ед. Средняя стоимость 1 ц кормов в пересчете на кормовые единицы возросла с 5,29 руб. в девятой до 8,13 — в текущей пятилетке. Этому способствовало повышение в районах коров дола концентратов, особенно покупных, за счет сокращения удельного веса сочных и зеленых кормов, в первую очередь пастбищных.

На примере молочного животноводства отчетливо прослеживается характерное для последних лет, исключая 1983 г., несоответствие между ростом поголовья скота и птицы и возможностями по увеличению объемов производства и заготовок кормов. В текущей пятилетке среднегодовой расход кормов в колхозах и совхозах был выше, чем в девятой, на 15%. Примерно на столько же выросло и поголовье всех видов животных в пересчете на условный крупный скот. Практически весь прирост производства животноводческой продукции получен за счет наращивания поголовья скота и птицы.

Между тем с позиций удешевления себестоимости животноводческой продукции, экономии капитальных вложений и трудовых затрат более эффективным представляется увеличение производства мяса, молока и других продуктов на основе роста продуктивности животных. Тем более что созданный генетический потенциал животных, по оценкам ученых и практиков, позволяет в условиях полноценного кормления получать от каждой коровы не менее 3000 ц молока в год, повысить в 1,4—1,5 раза месячную продуктивность крупного рогатого скота и свиней, сократить сроки их выращивания и откорма. Что же касается поголовья скота, то в нашей стране оно одно из самых крупных в мире.

На исходе текущей и в предвиденной двенадцатой пятилетки важно сосредоточить силы и средства на основных направлениях работы по снижению себестоимости и повышению рентабельности сельскохозяйственной продукции.

Передовые колхозы и совхозы страны в разных природно-экономических условиях добиваются высокой эффективности молочного животноводства на основе полноценного кормления коров, их высокой продуктивности, механизации трудоемких процессов (табл. 5).

Как видно из приведенных данных, в колхозе им. Ленина Тульской обл. основными факторами, обусловившими низкий уровень себестоимости 1 ц молока, являются высокая продуктивность животных, низкий расход кормов на 1 ц молока и минимальная трудоемкость его производства. В совхозе «Назаровский» Красноярского края и колхозе им. Ленина Запорожской обл. основное внимание уделено снижению себестоимости кормов и росту производительности труда. В литовском колхозе «Танка» на долю сена, сенажа и зеленых кормов приходится около половины общего расхода кормов в молочном животновод-

Таблица 5

Затраты на молочном животноводстве за 1983 г.*

Показатель	Колхоз им. Ленина Тулуской обл.		Совхоз «Искра» Красноярского края		Колхоз «Таврия» Ленинградской ССР		Колхоз им. Ленина Запорожской обл.	
	на 1 га корм. угод.	на 1 ц молока	на 1 га корм. угод.	на 1 ц молока	на 1 га корм. угод.	на 1 ц молока	на 1 га корм. угод.	на 1 ц молока
Удой молока, кг	5362	—	3270	—	3567	—	2922	—
Затраты — всего, руб.	977	17,00	550	15,25	814	21,77	652	19,41
В том числе:								
оплата труда	121	2,12	188	5,22	211	5,66	233	7,28
корма	610	10,65	213	5,90	295	7,90	211	6,60
прочие затраты	246	4,29	149	4,13	308	8,21	178	5,53
Прямые затраты труда, чел.-ч.	78	1,41	130	3,8	171	4,57	155	4,8
Оплата труда в расчете на 1 чел.-ч. руб.	1,55	—	1,45	—	1,24	—	1,51	—
Расход кормов, в корм. ед.	60,5	1,09	49,2	1,42	34,9	0,93	36,9	1,19
Стоимость 1 ц корм. ед., руб.	10,1	—	4,33	—	8,46	—	5,73	—

* Стадо коров составляет в колхозе им. Ленина Тулуской обл. — 980 гол., совхозе «Искра» Красноярского края — 254, колхозе «Таврия» Ленинской ССР — 627, колхозе им. Ленина Запорожской обл. — 1270 гол., а нагрузка на одну дойную — соответственно 47, 30, 39 гол.

стве. В указанных хозяйствах используются различные системы содержания скота, средства механизации производственных процессов, но себестоимость молока в 1,5–2 раза ниже, чем в среднем по отрасли.

Характерно, что хозяйства с низкой себестоимостью продукции скотоводства много внимания уделяют увеличению производства сена, особенно многолетних бобовых трав, сенажа высокого качества, созданию эффективному использованию культурных пастбищ. Для вырешивания трав используются орошаемые или осушенные земли, вносятся минеральные удобрения.

Широко используются в приготовлении сена активное вентилирование, вес урожая его хранится в крытых помещениях. В зависимости от погодных условий варьируется использование растительной массы на заготовку сена или сенажа. Такое внимание к травяным кормам не случайно. Себестоимость 1 корм. ед. в грубых кормах в среднем на 40%, а в зеленых кормах на 56% ниже, чем в концентрированных.

В каждой союзной республике, каждом районе есть хозяйства, опыт которых служит наглядным подтверждением того, что главное в интенсификации производства — повышение выхода продукции с единицы имеющихся и вновь поступающих материальных и финансовых ресурсов.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

РЕЗЕРВЫ ЭКОНОМИИ ТРУДА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Н. Пантелеев,
председатель Госкомтруда УССР

В. Андриенко,
зам. сектора ИЭ АН УССР,
канд. экон. наук

В решениях XXVI съезда партии, последующих пленумов ЦК КПСС подчеркивается, что важнейшей предпосылкой экономического и социального прогресса является последовательный перевод народного хозяйства на интенсивный путь развития, все более широкое использование наилучших факторов экономического роста. За счет интенсивных факторов в единичной пятилетке должно быть обеспечено 50% прироста национального дохода, тогда как в десятой пятилетке за счет этих факторов было получено лишь 25% прироста, а в десятой — 33%.

Интенсификация общественного производства предполагает осуществление широкого круга организационно-технических и социально-экономических мероприятий. При этом важнейшее значение имеет совершенствование методов хозяйствования, в том числе планирования и экономического стимулирования.

Для решения текущих и перспективных экономических задач необходимо учитывать особенности хозяйственного развития, наиболее существенные его факторы и тенденции. В настоящее время одним из факторов, оказывающих значительное влияние на формирование народнохозяйственных пропорций, является относительный дефицит рабочих кадров.

До 70-х годов трудовые ресурсы увеличивались достаточно высокими и устойчивыми темпами, из которых значительная занятость обеспечивалась за счет планомерного создания новых рабочих мест. В 70-е годы прирост трудовых ресурсов noticeably снизился. Особенно обострилась демографическая ситуация в 80-е годы. В целом по стране общий прирост населения в текущем десятилетии сократится по сравнению с предыдущим десятилетием примерно в 5 раз, а в Украинской ССР вообще не будет прироста населения в трудоспособном возрасте. Однако, несмотря на снижение прироста трудовых ресурсов, количество создаваемых ежегодно рабочих мест продолжает возрастать. Анализ воспроизводственной структуры капитальных вложений на 1981–1985 гг. показывает, что основное внимание по-прежнему уделяется

новому строительству. В Украинской ССР в единичной пятилетке на создание основных производственных фондов в целом по народному хозяйству республиканскому расходуется 18 млрд. руб., из них 5 млрд. руб. (около 28%) — на возмещение выходов фондов, в 13 млрд. руб. — на создание новых рабочих мест. В результате возникает избыток рабочих мест, относительный дефицит работников. Так, на промышленных предприятиях 13 союзных и союзно-республиканских министерств, укомплектованность кадрами на которых ниже плановой, на место 100 уволенных удается принять лишь 94 человека. В целом же по промышленности СССР избыток рабочих мест по сравнению с численностью работников составляет в 1985 г. более 12%.

Указанное обстоятельство является одной из главных причин неудовлетворительного использования накопленного производственного технического потенциала. Из-за неумолимости многих предприятий кадрами коэффициент сменности работы достороческих станков и машин составляет в среднем 1,5. Во многом отставание производства, это повлечет еще ниже. В ряде отраслей Украинской ССР на немногих больших предприятиях коэффициент сменности работы оборудования в промышленности УССР лишь на 0,13 пункта в настоящее время соответствовал бы увеличению основных производственных фондов на 4 млрд. руб. На декабрьском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС было подчеркнуто, что успешное преодоление проблемы сменности работы оборудования является огромным резервом роста эффективности производства, производительности труда.

При сложившихся пропорциях распределения капитальных вложений повысить коэффициент сменности работы машин и механизмов — задача довольно сложная. Прежде всего, очевидно, следует изменить структуру капитальных вложений и увеличить часть средств, направляемых на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий.

1 См. «Социалистический труд», 1983, № 9, с. 39.

В частности, одобренный ЦК КПСС охват Ленинградской областной партийной организации по интенсификации промышленного производства означает, что в ближайшие годы предстоит реконструкция, техническое перевооружение, разработка новых и совершенствование действующих автоматизированных систем в промышленности области потребуются направлять до 80% капитальных вложений.

В настоящее время явным несогласием баланса является то, что не только с воспроизводственной структурой капитальных вложений, но и с технической структурой основных производственных фондов не обеспечивается определение действительного соотношения рабочих мест и трудовых ресурсов. Расчеты, проведенные с учетом существующей структуры основных производственных фондов, показывают, например, что для повышения эффективности сеимности функционирования рабочих мест в промышленности Украинской ССР до уровня 1965 г. требуется даже не уменьшение прироста рабочих мест, а их абсолютное сокращение.

Негативные тенденции, относительного дефицита рабочих кадров не ограничиваются потерями, которые возникают в результате неэффективного использования уже имеющегося производственного и человеческого потенциала. Так называемый дефицит кадров снижает действенность многих экономических и организационно-технических мер по повышению производительности общественного труда. В частности, резко уменьшается эффективность мероприятий по совершенствованию управления, повышению качества работы, укреплению производственно-технологической и трудовой дисциплины, сокращению текучести кадров, оптимизации рабочего времени, повышению профессионального мастерства, преодолению уравнилельных тенденций в оплате труда на некоторых предприятиях. В результате снижается оплата заработной платы. Сопровождают возможности высвобождения рабочей силы в результате технического прогресса и улучшения организации производства, поскольку реализация этих возможностей во многом определяется заинтересованностью работников и осуществлением организационно-технических преобразований на производстве.

Вследствие несбалансированности рабочих мест и рабочих кадров сложилась парадоксальная ситуация: дефицит рабочей силы существует и обостряется при недовосполнении крупных ее резервов. Создался своего рода «порочный круг»: осуществление мероприятий по устранению дефицита рабочей силы препятствуют радикального рода обстоятельства, порождающие этот же дефицит. Например, при этом не принимаются меры по укреплению трудовой дисциплины, если, согласно выборочным проверкам, более 30% лиц, уволенных за нарушение дисциплины и по собствен-

му желанию без уважительных причин, получают на новом месте работы более высокую заработную плату².

Для более быстрого преодоления дефицита рабочих кадров планомерное сокращение прироста рабочих мест должно сопровождаться комплексом мероприятий, направленных:

на ликвидацию малоэффективных рабочих мест, устаревшего, недостаточно используемого оборудования. Именно так подошли к решению данной задачи на Днепропетровском заводе имени К. Е. Ворошилова, опыт работы которого по аттестации и рационализации рабочих мест получил высокую оценку ЦК КПСС. В результате достоверности, что в сочетании с быстрой автоматизацией производства такой подход и делу позволяет «высвободить» огромные резервы роста производительности труда. В результате аттестации решается и такая важная социально-экономическая задача, как создание на оставшихся рабочих местах наиболее благоприятных условий труда, повышение технической оснащенности рабочих мест и квалификация рабочих.

на совершенствование практики лимитирования численности работников, необходимых для предприятия, региона и пр. Установленные для предприятий и организаций нормы численности не должны в совокупности превышать трудовые ресурсы этого района. Сумма лимитов по предприятиям должна составлять общий лимит для соответствующего министерства и ведомств.

на интенсивное высвобождение из действующего производства резервов рабочих мест, прежде всего путем проведения социально-экономических преобразований, не связанных со значительными материальными затратами.

Важнейшим резервом сокращения численности работающих на производстве является улучшение использования фонда рабочего времени. Усиление работы по укреплению трудовой дисциплины позволило, в 1983 г. снизить в промышленности Украинской ССР учетные потери рабочего времени из-за простоев, прогулов и отпусков на 10%. Если администрация в расчете на одного рабочего почти на 30% по сравнению с 1980 г. Аналогичные результаты достигнуты и в других отраслях народного хозяйства республики, однако при этом в некоторых из них увеличились прочие невыемы, разрешенные законом. Отделение работников на различные мероприятия, не связанные с основной их деятельностью, наносит существенный ущерб общественному производству, нередко даже нарушает организацию производства. Такое положение в ряде регионов приобретает достаточно массовый и устойчивый характер.

Для улучшения использования фонда рабочего времени особую значимость имеет

резкое сокращение внутрисменных потерь рабочего времени. По расчетам, сокращение потерь рабочего времени одним рабочим за год при условии, что он лишь на одну минуту за смену равнозначно общему общественному производству, создаваемому за год трудом более чем 200 тыс. чел.³ Если же учесть, что потери рабочего времени составляют, как правило, 10—15% фонда рабочего времени (т. е. примерно 50—70 мин. в смену), то сокращение этих потерь хотя бы наполовину в масштабах страны равнозначно дополнительному увеличению в общественное производство примерно в 10 раз. Работники, страдающие от внутрисменных потерь, лишены возможности организации производства и труда, нечеткое планирование заданий и составление графиков работы подрывают недостаточно точный и быстрый учет изменившихся условий производства.

Высокий уровень внутрисменных потерь рабочего времени часто является следствием использования заниженных норм выработки. Главным образом именно по этой причине состояние нормирования в ряде отраслей народного хозяйства не соответствует достигнутому уровню организации производства и труда. Например, по ряду министерств Украинской ССР за несколько прошедших лет пересмотр устаревших или ошибочно установленных норм предусматривался в размере лишь до 1%. Более того, не только не увеличивались, а удерживались все нормы пересмотренных в сторону снижения их напряженности.

В 60-е годы, когда практически все предприятия в стране были охвачены лекционными кадрами, нарушенной в формировании труда было гораздо меньше. В последующие годы, несмотря на принятые меры по укреплению нормирования со стороны органов государственного управления, напряженность норм все более снижалась, так как для пересмотра рабочих норм на местах принятых стали искусственно завышать заработную плату. В результате за ряд предприятий было нарушено необходимое соотношение разрядов рабочих, т. е. уменьшена численность рабочих, имеющих высокий разряд, хотя квалификация этих работников часто соответствует этому среднему разряду.

Использование заниженных норм резко снижает эффективность воздействия других материальных стимулов, направленных на улучшение качества производимого труда. Например, в настоящее время большинство министерств и ведомств республики может разрешить предприятиям применять повышенные до 20% в среднем ставки при работе по межотраслевым, отраслевым и другим прогрессивным нормативам. Тем не менее доля численности рабочих, создающих, работающих по нормам, на которые

установлены повышенные расценки, составляет в целом по промышленности УССР всего лишь 12%.

Большим резервом сокращения затрат труда является совершенствование профессий и должностей, расширение зон обслуживания. Возможности использования этого резерва увеличатся по мере повышения уровня механизации работ, оснащения оборудования сигнальными и управляющими устройствами, участия профессиональной подготовки кадров. При совершенствовании организации рабочего дня возрастает на 40—60 руб. в месяц, однако, несмотря на это, только около 1% работников промышленности Украины имеют право на расширение зоны обслуживания.

Важным условием повышения эффективности использования живого труда, уменьшения доли рабочего времени является ускорение темпов внедрения в производство достижений научно-технического прогресса, механизация и автоматизация ручных работ, улучшение условий труда. За 1981—1983 г. в ручных работах на механизированных только в промышленности Украинской ССР не было выделено ни одного рубля, причем в 2 раза ускорились темпы механизации ручных работ. В результате было высвобождено и перераспределено свыше 80 тыс. чел. Внедрение мероприятий сокращения использования ручного труда будет уделяться в республике в должной мере внимания. Предусматривается сокращение доли ручных работ, различных манипуляторов, роторно-копировальных линий и др.

Больше значение для экономики имеет сокращение потерь рабочего времени по НОТ. В республике осуществление мероприятий по НОТ позволило за три года одиннадцатой пятилетки сэкономить 100 тыс. чел. рабочего времени, что еще далеко не полностью используется резервы повышения эффективности труда за счет развития бригадных форм организации и стимулирования труда, внедрения типовых проектов организации труда на рабочих местах, на участках, в цехах и в целом на предприятии. Важной задачей является и экономия прошлого труда. В совокупном общественном продукте доля неэффективного труда составляет примерно 1/3, а в obra промышленности и строительстве — 1/2, в строительстве — 1/2; снижение материалоемкости, энергоемкости и фондоемкости продукции — это не только способ повышения конкурентоспособности производства, но и реальный путь уменьшения дефицита рабочей силы. Однако резерв этот используется пока еще не полностью. В среднем по промышленности УССР бригадным хозяйством охвачены 16,3% рабочих, до предприятий и в объединенных рядах министерств и ведомств — 20,5%, в колхозах — 10,5% рабочих, объединенных в бригады.

Проблема обеспечения потребностей народного хозяйства в трудовых ресур-

² См. «Правда», 1984, 13 мая, с. 2.

³ См. «Социалистический труд», 1984,

№ 3, с. 3.

сах приобрела на современном этапе очно сложившийся микстотенсивный характер, поэтому решить его можно только комплексным и комплексным подходом. С этой целью на единую платформу в Украине в СССР в числе других задач разработана и успешно претворяется в жизнь целевая комплексная программа «Труда», важнейшей функцией которой является координация деятельности министерств и ведомств, предприятий, научно-исследовательских учреждений и профсоюзных органов, направленная на стимулирование резервов повышения производительности труда.

Народнохозяйственная потребность в рабочей силе может быть значительно уменьшена за счет внутренних резервов, для реализации которых не требуются крупные предпринятельские материальные затраты. Для использования этих резервов наряду с мерами по укреплению трудовой, производственной и трудовой дисциплины, устранению заурядных и в микстотенсивных дисбалансов, повышению организованности и ответственности на всех уровнях, необходимо всемерно стимулировать широко рыночного труда. Однако в настоящее время прогрессивные методы повышения работников за сокращение численности персонала распространяются еще недостаточно быстро. Так, внедрение с 1987 г. швейцарский метод используется лишь на 4% промышленных предприятий.

Одной из главных причин, сдерживающих распространение эффективных методов организации и стимулирования труда, является, по мнению исследователей, недостаточная ответственность административно-управленческого персонала предприятий, применяющих объединенный принцип, стимулирующий рост производительности, ввиду отсутствия стимулов рабочей силы, ввиду отсутствия, а также — их слабая заинтересованность в сокращении численности работающих. Разработка и осуществление эффективного использования трудовых ресурсов (совмещение профессий, функция, микстотенсивность и многотаргетное использование, внедрение НОТ, техника обоснованных норм выработки, нормативного планирования заработной платы и т. п.) требуют, прежде всего, от индустриально-технических специалистов, служащих, выполнения большого объема дополнительной организационно-технической, социально-экономической и распланированной работы. Именно поэтому подготовка мер по расширению многоэтапного обслуживания на Горьковском автомобильном заводе было проведено более 30 тыс. часов, хронометрических наблюдений за работниками станочниками, выполнен трудоемкий анализ организации труда, его нормирования и оплаты. На этой основе была осуществлена замена размещения оборудования и его загрузки, разработано более 100 тыс. технических обоснований норм. Особенно много

подготовительной работы требуют аттестация и рационализация рабочих мест, внедрение бригадных форм организации и стимулирования труда. Для того, чтобы административно-управленческий персонал одновременно и выполнял текущих обязанностей, проводил по своей инициативе столь трудоемкую дополнительную работу, нужны действенные экономические стимулы.

Стимулирование административно-управленческого персонала и всего аппарата предприятия на улучшение качественных показателей деятельности осуществляется, как известно, в основном через фонд материального поощрения. Однако величина этого поощрения часто недостаточна для того, чтобы действительно заинтересовать ИТР, служащих и весь коллектив предприятия в уменьшении численности работников.

Например, если на предприятии с численностью работников 180 человек и фондом заработной платы 270 тыс. руб. за счет улощения рабочего дня и расширения зон обслуживания численность работников по сравнению с плановой составила на 10% и численность в годовой заработной платы в соответствии действующими нормами включить и прибыль предприятия, то сумма выплат из фонда материального поощрения на год возрастает лишь на 4,1 тыс. руб., что в расчете на одного работника составит менее 3 руб. в месяц. Вознаграждения в таком размере, конечно же, не может стимулировать развитие инициативы по сокращению затрат жилого труда. Если бы предприятие пошло по пути сокращения численности, то в результате экономии на основе внедрения новой техники или механизации труда, то затраты на это превзошли бы дополнительные отчисления в фонд материального поощрения в десятки раз. Не слабую роль несоответствия инженерно-технических работников по внедрению прогрессивных форм организации труда, в частности бригадного подряда, справедливо указывалось на заседании Всесоюзного совета бригадиров, в выступлениях специалистов.

Экономические рычаги, используемые в соответствии с производными с 1984 г. в пяти союзных и республиканских министерствах, диспетчерских, способствовали ухудшению условий работы рабочих. На предприятиях Минмашинпрома УССР, например, численность персонала сократилась на 1500 человек, текучесть кадров возросла с 4 до 5%, а за счет сокращения на 20% сократились потери рабочего времени. Положительную роль при этом сыграли стабильные нормативы образования фонда заработной платы, увеличение долат и тарифным ставкам рабочих и надбавок (до 50%) и должностным окладам ИТР и служащих за счет экономии

нормы фонда заработной платы, изменение порядка оплаты труда при совместности. Каждый шестой рабочий получает доплату либо надбавку.

Вместе с тем при анализе итогов экономического эксперимента свидетельствуют, что для осуществления качественных сдвигов в использовании трудовых ресурсов необходим ряд комплексных систем стимулирования индивидуального и коллективного труда. Необходимо дальнейшее усиление воздействия экономического механизма на ускорение научно-технического прогресса, лучшее использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов была отмечена при развитии и расширении эксперимента и распространению его еще на ряд министерств¹.

Необходимым условием развития общественного производства, все более полного удовлетворения постоянно растущих материальных и духовных потребностей трудящихся является обеспечение первоочередных темпов роста производительности труда по сравнению с увеличением средней заработной платы. Вместе с тем в десятой и в начале одиннадцатой пятилеток на предприятиях, так и в УССР соотношение названных показателей ухудшалось: прирост средней заработной платы на каждый процент прироста производительности труда становился все более высоким. Для преодоления этого процесса в Украинской ССР, например, был осуществлен комплекс мероприятий, в результате которых в течение 1984 г. рост средней заработной платы в промышленности республиканской составил 0,6% на 1% роста производительности труда. В дальнейшем планируется закрепить достигнутое соотношение.

Для обеспечения экономического обоснования соотношения увеличения производительности труда и заработной платы на всех уровнях народного хозяйства, и в первую очередь на уровне предприятия, требуется совершенствование механизма регулирования их темпов и пропорций роста. Этот механизм должен вместе с тем обеспечивать неуклонное и планомерное повышение заработной платы, сокращение «превращенного» значения в общем росте доходов трудящихся. В настоящее время на предприятиях рост заработной платы и результаты увеличения выработки за счет внутренних (децентрализованных) источников часто не планируются. Однако, учитывая объективную необходимость уменьшения затрат рабочей силы на постоянно возрастающем уровне, планирование такой пропорции должно, как правило, всегда.

Вместе с тем исследования, проводимые на предприятиях, показывают, что прирост средней заработной платы на отдельных предприятиях одной и той же отрасли часто очень существенно различается (см. таблицу).

¹ «Правда», 1984, 24 августа.

(в % к общему числу обоснованных предприятий в данном промышленном объединении)

Изменение планового фонда заработной платы 1984 г. по сравнению с плановым уровнем 1979	Качественные показатели		
	Увеличение на 100 пром.	Уменьшение на 100 пром.	Уменьшение на 100 пром.
Среднее	4,0	-	7,1
Преобладающее, %			
0,1 - 5	4,0	6,7	42,9
5,1 - 15	48,0	46,7	42,9
15,1 - 25	28,0	28,0	28,0
25,1 - 35	8,0	8,0	3,3
свыше 35	8,0	3,3	7,1

Неудовлетворенность работников заработной платой является зачастую не столько ее уровнем, сколько неуровнем и организацией оплаты труда, необоснованными различиями в размерах заработной. Сдерживание роста заработной платы на предприятиях за счет внутренних источников кроме нежелательных социальных приводит и к отрицательным экономическим последствиям: за счет сокращения ассигнований предприятиям выполнять возрастающие плановые задания не на основе повышения эффективности труда коллектива, а за счет сокращения планового штата работников.

Для устранения этих недостатков необходимо, на наш взгляд, наладить контроль со стороны министерств, ведомств и предприятий за соблюдением обоснованных темпов прироста средней заработной платы на каждом предприятии и их соотношением с темпами роста производительности труда. Требуется изменить подход к определению плановых показателей фонда заработной платы, численности работников и средней заработной платы. Проведенные исследования должны быть не фонд заработной платы и не средняя заработная плата, а численность работников предприятия. Для этого предприятия должны устанавливать не только лимит расхода заработной платы, но и широту предела средней заработной платы работников на первый год пятилетия. Планирование плановой средней заработной платы за пятилетие. Таким образом, в плане по труду показателем фонда заработной платы и средней заработной платы будут директивные, а показатель численности работников — расчетный, производный от этих показателей.

При осуществлении централизованного контроля за размерами фонда заработной платы (средством планирования фонда заработной платы на основе нормативного длительного действия) предприятия смогут обеспечить равномерный ежегодный прирост средней заработной платы либо путем сокращения численности работников, либо путем по-

¹ См.: «Правда», 1983, 20 марта; «Правда», 1984, 9 марта; «Социалистический труд», 1983, № 1, с. 11—12 и др.

вышения эффективности производства. Тем самым будет создаваться предпосылка для более быстрого повышения производительности труда по сравнению с плановым и нелегальным ростом заработной платы, для расширения использования шестого и других методов, позволяющих сократить удельные все расходы на заработную плату в себестоимости продукции.

При планомерном повышении на предприятии уровня средней заработной платы и расширении использования нормативного метода планирования фонда заработной платы предприятия будут заинтересованы в сокращении плановой численности работников при выполнении данного объема работы, в результате чего будет обеспечиваться рост выработки. Если же предприятие не будет сокращать численность работников, то для обеспечения роста заработной платы потребуется либо увеличение выпуска продукции (что равнозначно увеличению выработки продукции на одного работника), либо повышение эффективности производства, с тем чтобы дополнительные отчисления в нормативный фонд заработной платы и фонд материального поощрения были достаточными для увеличения фактической заработной платы до планового уровня.

Для различных отраслей, объединяемых в единую систему, соотношение между ростом производительности труда и средней заработной платы должно быть в известной мере индивидуализировано, т. е. поставлено в зависимость от основных факторов повышения производительности труда. Так, при повышении производительности труда в результате внедрения новой техники и передовой технологии прирост заработной платы на каждую процент роста производительности труда должен планироваться в меньшем размере, чем при ее увеличении вследствие роста квалификации работников, совмещения профессий и т. п. При установлении конкретных факторов соотношения между заработной платой, производительностью труда и его оплатой необходимо предусматривать уменьшение фонда материального поощрения при нарушении этого соотношения.

Контроль органов управления, министерств, ведомств за ростом средней заработной платы на предприятиях за счет внутренних источников при одновременном сокращении ее удельных затрат на единицу продукции будет способствовать также успешному обоснованию различий в заработной плате работников отдельных категорий, профессионально-квалификационных групп и отраслей. В настоящее время эти несоответствия устраняются в основном с помощью введения новых тарифных ставок и окладов за счет средств госбюджета. Мы разделяем точку зрения многих специалистов, считающих, что такой порядок неустойчив в отношении. Представляется обоснованным мнение председателя Госкомтруда СССР Ю. П. Баталина, который отмечает, что новые ставки и оклады должны вводиться по мере и за счет повышения и накопления внутренних средств предприятий в результате повышения эффективности производства и строго в пределах установленных лимитов средств на оплату труда⁴.

Непрерывное планомерное повышение заработной платы на предприятиях, кроме экономического, имеет и большое социальное значение, поскольку является одной из наиболее неопределенных форм осуществления программ партии по повышению жилищного уровня трудящихся. Обеспечиваемая при этом тесная взаимосвязь между заработной платой работников и численностью персонала будет способствовать усилению заинтересованности работников в повышении производительности, в освоении передового опыта, в расширении зон обслуживания, т. е. усилению стимулов и повышению эффективности производства. В первую очередь за счет тех резервов, которые имеются на каждом предприятии и для использования которых не требуются значительные капитальные вложения. В результате будет достигнута высокая степень реализации единства экономических интересов работников предприятий и всего общества.

⁴ «Правда», 1984, 4 сентября.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА С УЧЕТОМ ЕГО ИНТЕНСИВНОСТИ

А. Писарев,
канд. экон. наук

Важнейшей задачей развития экономики в настоящее время является интенсификация производства. Решению этой задачи должны способствовать, в частности, более точный и полный учет интенсивностей повышения интенсивности труда при планировании роста его производительности.

Планирование производительности труда на промышленных предприятиях осуществляется в рамках плана по труду (раздел: план повышения производительности труда) и на плановых расчетах, увязанных с показателями других разделов технико-экономических предпрятий, т. е. рост производительности труда обобщивается с расчетами по факторам. Расчет ведется по пяти группам факторов.

Первая группа — повышение технического уровня производства. Вторая — совершенствование управления, повышение уровня организации производства и труда. Третья группа — увеличение объема производства. Четвертая — структурные изменения в производстве, т. е. повышение производительности труда за счет изменения удельного веса потребляемых изделий и выпускаемых изделий разных видов продукции, в пятой группе — улучшение качества выпускаемой продукции.

В машиностроении, например, действует несколько отраслевых методов расчета роста производительности труда на плановый период по вышеуказанным факторам. Но из-за их сложности и отсутствия типового методологического подхода к расчету производительности объединения (комбината), предприятия, не позволяет в полной мере учитывать и планировать изменения интенсивности труда. Анализ факторного расчета возможного высвобождения численности работников по этим методикам свидетельствует, что вся экономика численности работающих (работы) определяется с учетом только роста производительности труда.

Например, по первой группе факторов при расчете возможной экономии численности работников в связи с механизацией и автоматизацией производственных процессов в введенном новой прогрессивной технологии ($З_{\text{м}}$) используется формула:

$$З_{\text{м}} = (Т_{\text{р}} - Т_{\text{м}}) Q_4 Q_5, \quad (1)$$

где $Т_{\text{р}}$, $Т_{\text{м}}$ — трудоемкость изготовления единицы продукции до и после внедрения мероприятий, нормо-ч или чел/ч;

Q_4 — количество единиц продукции на объем производства в плановый период, руб;

$Т_{\text{м}}$ — часы планового периода в течение которого действует данное усовершенствование.

Механизация, автоматизация производственных процессов, внедрение новой прогрессивной технологии обуславливают изменение интенсивности труда только за счет изменения производительности силы труда, таким образом, рост или снижение интенсивности труда в этой формуле не учитываются.

Влияние второй группы факторов на уменьшение численности работников также определяется как зависимость от изменения интенсивности труда.

Например, при расчете экономии численности работающих в связи с сокращением потерь рабочего времени ($З_{\text{к}}$) учитываются только уменьшения или увеличения экстенсивной величины рабочего времени рабочих как в базисном, так и в плановом периодах.

$$З_{\text{к}} = 100(100 - P_{\text{к}}), \quad (2)$$

где Q — численность работающих, необходимая для производства продукции в плановом периоде, при производительности труда базисного периода;

$U_{\text{к}}$ — удельный вес рабочих в общей численности промышленно-производственного персонала, %;

$P_{\text{к}}$, $P_{\text{б}}$ — потери рабочего времени рабочих в базисном и плановом периодах, %.

Из этих показателей приведенной формулы не отражены рост экстенсивной величины рабочего времени, изменение отношения величины затрат muscularной и нервной энергии работников к обществу необходимого уровня.

Влияние остальных трех групп факторов рассчитывается аналогично предыдущим, т. е. также без учета интенсивности труда. Используемые показатели и итоговые величины отражают изменения только производительности труда в производственном процессе и экстенсивной величины рабочего времени.

На наш взгляд, этот недостаток в планировании производительности труда можно устранить при помощи введения в расчет каждого показателя по каждому фактору специального коэффициента интенсивности труда ($K_{\text{и}}$).

Коэффициент интенсивности труда рабочих рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{и}} = \frac{T_{\text{н}}}{T_{\text{р}}}, \quad (3)$$

где $T_{\text{н}}$ — нормативное (обобщенное необходимое) время на изготовление единицы продукции или выполнение технологической операции;

T_p — фактические затраты рабочего времени на изготовление единицы продукции или выполнение технологической операции.

Фактические затраты рабочего времени определяются путем хронометражных наблюдений при полной загрузке работника, т. е. при отсутствии простоев по организационным и другим причинам. Условием проведения этих наблюдений является также стабильный технологический процесс без каких-либо изменений режима работы оборудования и аппаратуры, без переключения технического оснащения и инструмента, т. е. такая работа, при которой на протяжении исследуемого трудового процесса производительная сила труда постоянна, а интенсивность труда может изменяться. В процессе исследования делается определенное количество наблюдений (3—10) за выполнением трудовых функций одним рабочим или группой рабочих в условиях от принятой задачи определяется средняя величина затрат рабочего времени.

При расчете возможной экономии численности работающих (работы) в связи с механизацией (аппаратура) и автоматизацией производственных процессов в внедрении прогрессивной технологии в коэффициент интенсивности труда рабочих корректируется трудоемкость после внедрения мероприятий. Формула (1) принимает вид:

$$K_p = (T_p - T_p K_{\text{авт}}) Q_p T_{\text{н}} \quad (4)$$

Формула расчета возможной экономии численности рабочих при внедрении нового типа модернизации действующего оборудования (аппаратуры) в шее или на участке (ЦЗ) при внедрении коэффициента интенсивности труда рабочих, работающих на этом оборудовании до внедрения нового или модернизированного оборудования, примет следующий вид:

$$K_{\text{авт}} = (100 - 100M - 100K_{\text{авт}}) T_{\text{н}} \quad (5)$$

где M — общее количество единиц оборудования;

M_1 — количество единиц действующего или модернизированного оборудования;

M_2 — количество единиц нового или модернизируемого оборудования;

$K_{\text{авт}}$ — коэффициент интенсивности нового или модернизируемого оборудования;

$T_{\text{н}}$ — часть лаяного периода, в течение которого действует носок на модернизируемое оборудование.

Если использовать формулу (5) без $K_{\text{авт}}$, то при расчете можно учесть только сохранение численности за счет изменения производительной силы труда, т. е. высвобождение работников в результате передачи некоторых их функций оборудованию (машине). Однако при внедрении нового или модернизации оборудования не только уменьшается потребность в работниках; благодаря тому, что часть функций вспомогательного и управленческого характера (например, перенос оборудования, в частности, установка оборудования, и заплата на эти участки рабочих) снижается по сравнению с предшествующим периодом издержек затрат, т. е. появляется возможность экономии интенсивности труда. Использование $K_{\text{авт}}$ в формуле учитывает производительность труда за счет этого фактора.

По данным о внедрении формулы $K_{\text{авт}}$ заводится и в другие расчеты экономии численности работающих (работы) по факторному определению роста производительности труда на плановый период. Планирование производительности труда с учетом фактора интенсивности способствует повышению эффективности производства, более полному использованию имеющихся резервов.

Товары

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН СЭВ В ОБЛАСТИ МАШИНОСТРОЕНИЯ

Л. Ливинцев,

советник Потамного представительства СССР в СЭВ

Значительная роль во внешнеэкономических связях стран — членов СЭВ принадлежит сотрудничеству в области машиностроения. Страны социалистического содружества обладают мощным машиностроительным потенциалом, способным на базе экономической интеграции и междугородного разделения труда в основном обеспечить свои потребности в машинах и оборудовании и выходить на рынки третьих стран.

В последние годы в Совете Экономической Взаимопомощи проводится большая работа по организации планирования и программирования сотрудничества на базе многосторонней, так и на двусторонней основе. Разработаны и реализованы долгосрочные целевые программы сотрудничества, планы долгосрочные программы по специализации и кооперированию до 1990 г. по отдельным отраслям машиностроения. В ходе координации планов определяются взаимные потребности машин и оборудования, устанавливаются специализация стран на производстве конкретных видов оборудования. Машиностроительным предприятиям братских стран заключено более 200 соглашений о специализации и кооперировании производства в рамках отраслей.

Интересы развития народного хозяйства стран содружества требуют быстрого решения задач по интенсификации и повышению эффективности производства, более полному и рациональному использованию промышленного потенциала, всемерной экономии всех видов ресурсов. В целях обеспечения их решения в последние годы в рамках Совета Экономической Взаимопомощи стали применяться новые формы организации многостороннего научно-технического и производственного сотрудничества, и прежде всего в машиностроении. Одна из таких форм — в решении Экономического союзов на высшем уровне, состоявшегося в июне 1984 г. в Москве, она определила как одна из основных — организацию сотрудничества по выбранной приоритетной отрасли техники. Она предполагает выделение в качестве объектов сотрудничества важнейших народнохозяйственных проблем, определяющих темпы научно-технического прогресса

ка, имеющих многосторонний характер, имеющих большую техническую сложность и, наконец, характеризующихся значительными объемами производства.

Вторые приоритетные направления сотрудничества в машиностроении были сформулированы в выступлении главы советской делегации на XXIV заседании сессии СЭВ в 1980 г. Экономическое союжение стран СЭВ на высшем уровне, полностью подтверждая правильность избранного направления, дополнило из рядов новых научно-технических проблем, которые предстоит решать уже в ближайший период. В области машиностроения к ним относятся создание и широкое использование в различных отраслях народного хозяйства гибких автоматизированных переналаживаемых производств и систем автоматизированного проектирования (САПР), разработка и организация кооперированного производства изделий унифицированной агрегатно-модульной базы робототехники, кооперированное производство прогрессивного оборудования для химической промышленности, техники средств для разработки программного обеспечения и т. д.

Значительным изменением является и в системе договорных отношений. Помимо традиционных соглашений о научно-техническом сотрудничестве, специализации и кооперировании производства, подписываемых на уровне хозяйственных и властных организаций, с 1980 г. в практику вводят значительные генеральные и межправительственные соглашения. В них отражаются намерения и взаимные обязательства стран по решению крупных многосторонних научно-технических проблем. Генеральные соглашения содержат долгосрочные программы сотрудничества, предусматривающие сроки создания и освоения новой техники, ее специализированного и кооперированного производства. Эти соглашения подписывают, наравле, на заседаниях сессии СЭВ главы правительств стран — членов. По итогам заседания в странах содружества принимаются правительственные постановления, в которых отражаются мероприятия по выполнению взятых страной

областей. Работу министерств и ведомств по реализации генеральной концепции в Советском Союзе контролирует Совет Министров СССР, Госплан СССР и КГКП.

По отдельным крупным проблемам отраслевого и межотраслевого характера заключаются межправительственные соглашения, направленные на создание и организацию кооперированного производства современной прогрессивной техники и технологии с целью обеспечения потребностей стран социалистического содружества.

В «Заявлении об основных направлениях дальнейшего развития и углубления экономической интеграции и технического сотрудничества стран — членов СЭВ», принятом на Экономическом совещании стран — членов СЭВ на высшем уровне, сказано, что в машиностроении сотрудничество будет носить комплексный характер, нацелено главным образом на обеспечение ключевых отраслей производства машинами и оборудованием высокого качества и на уровне мировых технических достижений. При этом особое внимание будет уделено развитию электроники, микроэлектроники и робототехники. Эти принципиальные положения Экономического совещания послужили в основу деятельности отраслевых органов СЭВ на предстоящий период.

Состояние научно-технического и экономического сотрудничества стран СЭВ в приоритетных областях машиностроения характеризуется следующим образом.

Вычислительная техника. Сотрудничество братских стран в этой области осуществляется в рамках межправительственных соглашений (от 1969 г.). В этих соглашениях определены меры по развитию научного и производственного потенциала стран СЭВ для решения такой сложной и капиталоемкой задачи, как создание и организация серийного производства вычислительных машин, совместных средств вычислительной техники и программного обеспечения с целью широкого внедрения их в различных отраслях народного хозяйства и особенно для импорта вычислительной техники из капиталистических стран.

За годы сотрудничества в странах содружества осуществлены широкомасштабные поставки современных электронных вычислительных машин, совместных технических средств и программных средств, в том числе 210 наименований и 66 ед. программного обеспечения ЭВМ Единой системы (ЕС ЭВМ), 102 позиции технических средств и 31 программная система для мини-ЭВМ (МЭВМ). В настоящее время братские страны практически полностью обеспечивают свои потребности в вычислительной технике за счет собственного производства. Они располагают моделями ЭВМ с произво-

дительностью до 10 тыс. до 5 млн. операций в секунду. Это позволяет формироваться в широком диапазоне вычислительности. Разработана концепция создания к 1985 г. серии ЕС ЭВМ «Риз-4» с производительностью до 140 млн. операций в секунду, функционально-ориентированных спецпроцессоров с производительностью до 1 млрд. операций в секунду и широкой аппаратуры периферийных устройств, микро- и мини-производительностью до 1 млн. операций в секунду и памятью до 4 Мбайт и т. д.

Тесное скоординированное сотрудничество обеспечило проведение единой технической политики в этой важной области, создание и производство развитой номенклатуры средств вычислительной техники, подготовку квалифицированных кадров, информационную и экономическую базу для их освоения, что позволило странам — членам СЭВ приступить к решению ряда важнейших народнохозяйственных задач, и прежде всего комплексных автоматизированных производств, ускоряя научно-технический прогресс.

Электронная техника и микроэлектроника. Для развития отраслей народного хозяйства особо важное значение приобретает электронная техника, особенно микроэлектроника. Она открывает новые большие возможности в создании перспективной радиоэлектронной аппаратуры, средств связи, вычислительной техники, систем управления технологическим производством и промышленных роботов, станков с числовым программным управлением и др.

Развитие этой отрасли требует больших капитальных вложений и потому ее под силу самостоятельно каждой стране социалистического содружества. В настоящее время СССР. Достаточно сказать, что для организации производства 180 типов высокоточного специального технологического оборудования и более 200 наименований особо чистых материалов, значительных усилий требуются и в других странах СЭВ не производимые, а недостающие братские страны обеспечивают свою потребность в специальном технологическом оборудовании и материалах для микроэлектроники и микро-новым путем закупки их в СССР и в капиталистических странах, а сами производят лишь некоторые типы сравнительно несложного оборудования. В значительных количествах (исключение составляют ГДР и ВНР, специализирующиеся на производстве особо механических и контрольно-измерительных приборов, в том числе и для экспорта в СССР и другие страны).

Углубленный анализ показывает, что страны содружества имеют все условия для создания и внедрения передовых научно-экономических предприятий организации совместного производства специального технологического, контро-

льно-измерительного и другого оборудования, а также особо чистых материалов. Скоординированное развитие производственных мощностей в этой области позволит им увеличить объемы производства и за счет этого в максимальной степени удовлетворить потребности, сократить импорт данной продукции из капиталистических стран.

Сотрудничество стран — членов СЭВ в этой области осуществляется на основе Генерального соглашения о создании Единой унифицированной базы моделей электронной техники, специального технологического оборудования, специальных и особо чистых материалов и комплектующих изделий (от 1981 г.) и Межправительственного соглашения по микроэлектронике (от 1982 г.). В рамках соглашения разработана Единая номенклатура изделий электронной техники, включавшая более 800 наименований, в том числе 537 типов интегральных схем и подгруппированных из них 465 типов радиодеталей и компонентов. Подготовлены также единый перечень специального технологического оборудования (включая 178 позиций), единая номенклатура специальных материалов для электронной техники (218 позиций). Отраслевыми органами стран СЭВ в развитие данного Генерального соглашения заключено более 20 соглашений по научно-техническому сотрудничеству, специализации и кооперированию производства изделий электронной техники, общему сотрудничеству в области разборабот между братскими странами по номенклатуре Генерального соглашения превысил уровень 1980 г. на 40% и продолжает расти. В соответствии с этими данными, в следующей таблице по сравнению с текущей общей объем товароборота изделий электронной техники вырос в 2,8 раза.

Базу для развития микроэлектроники создает микропроцессорная техника. Работа в этой области ведется на основе долгосрочной программы (до 1990 г.), которая включает в себя рассмотрение социально-экономических аспектов развития микроэлектронной техники, изменения системы подготовки и переподготовки специалистов для различных областей ее использования, проведение мероприятий по созданию микропроцессорных интегральных схем, в том числе микроЭВМ; разработку и серийное производство около 100 наименований машин, оборудования, приборов и систем управления с использованием микропроцессорной техники.

В рамках Генерального соглашения Мешпробром и Минстанпробром Советского Союза в сотрудничестве с заинтересованными организациями братских стран изготовлены опытные образцы базовых моделей токарных и круглообработочных станков, микропроцессорная система числового программного управления.

Вместе с тем в организации сотрудничества есть и нерешенные вопросы. Так, пока не отработаны графики создания опытных образцов, проведения испытаний и организации серийного производства изделий с использованием имеющихся в братских странах технологий. Продолжается практика воспроизводства и использования средств микропроцессорной техники, закупленной в свои страны, что приводит к программной и аппаратной несовместимости новой техники, создаваемой в соответствии с Единой унифицированной базой моделей электронной техники, и препятствует проведению в странах содружества единой технической политики в этой области.

Произвольные роботы. Робототехника на данном направлении сотрудничества с братскими странами в машиностроении, которое осуществляется на основе Генерального соглашения о многостороннем сотрудничестве по разработке и организации специализированного и кооперированного производства промышленных роботов (от 1982 г.), развивается в соответствии с наметившимся тенденцией к созданию наиболее полно удовлетворяющей потребности стран — членов СЭВ в промышленных роботах — единой унифицированной базы и деталей цеховых и универсальных роботов, и приспособлений, позволяющих монтировать роботизированные технологические комплексы.

Научно-техническое сотрудничество стран в этой сфере ориентировано на создание унифицированных модулей, узлов и деталей, специализированного оборудования, достижение к 1990 г. на 40% целью в рамках Комитета СЭВ по научно-техническому сотрудничеству, созданным в соответствии с программой по проекту «Робототехника», который в настоящее время разрабатывает концепцию технического развития робототехники, выдвигает первоочередные направления исследований, определяет ориентировочную потребность стран содружества в роботах. Первоочередная номенклатура включает 165 типов промышленных роботов, из которых 89 (54%) выпускаются, 23 (14%) разрабатываются и 53 (32%) разрабатываются.

Одним из целей сотрудничества в области робототехники является работа на медленных темпах. В настоящее время создаются и производятся роботы для автоматизации серийного и мелкосерийного производства, а также работы по их созданию для таких ответственных отраслей, как горноуральная промышленность, черная и цветная металлургия, химическая, пищевая и легкая промышленность, строительство, транспорт и торговля. Значительная часть согласованных производств, в которых не используется микрооборудование. Подготовка единой агрегатно-модульной базы робототехники и ее внедрение еще в начальной стадии. За

купля заинтересованными странами СЭВ в третьих странах лицензий, «ноу-хау» недостаточны, скоординированы.

Убыток автономии — это потеря производства. Характерная черта современного этапа научно-технического прогресса — быстрый разрыв науки и техники в направлении создания и освоения принципиально новых машин и оборудования, конструктивных материалов, без которых ресурсосберегающих технологиях невозможно производство. В рамках социалистического сотрудничества основы для успешного решения этих задач заложены Генеральными соглашениями о научно-техническом сотрудничестве, на базе разделов электронной техники, микропроцессорной и робототехники, а также соглашения по вычислительной технике.

Данные соглашения являются примером сотрудничества братских стран по наиболее актуальным комплексным многостранственным проблемам. В их реализации участвует ряд крупнейших отраслей экономики, таких как электронная, радиотехническая, химическая, строительная промышленности, машиностроение, черная и цветная металлургия и др. Создаваемая продукция требуется для всех отраслей народного хозяйства братских стран. Указанные генеральные соглашения — новый шаг на пути развития социалистической экономической интеграции. Их выполнение позволяет ликвидировать имеющиеся по ряду направлений технологическую зависимость от Запада, повысить технический уровень, повысить конкурентоспособность производимой техники и технологий, расширить наши экспортные возможности, создать материально-техническую базу для дальнейшего ускорения научно-технического прогресса.

Учитывая, что реализация каждого из отдельных из упомянутых генеральных соглашений направлена главным образом на создание предпосылок для перехода к комплексному производству, следует объединять ее работы, подчиняя их единой цели — комплексной автоматизации машиностроения на базе гибко перестраиваемых производств. По подсчетам советских специалистов, использование автоматических участков и дикто-автоматов на основе принципов и средств гибкого производства систем при условии правильного наполнения их техническими и программными компонентами позволит сократить время участия каждого предприятия в производственном процессе более чем в 6 раз при использовании заводских автоматов (в 1995—2000 гг.) — в 20 раз по сравнению с неавтоматизированным производством.

Средства и системы связи. Современная техническая и программная средства стран — членов СЭВ разрабатываются на основе взаимных договоренных соглашений по созданию и внедрению в производство коммуникативной

техники и единых систем средств цифровой передачи информации (от 1981 г.). Для осуществления единой технической политики (технического руководства) на всех этапах от разработки до освоения серийного производства созданы советы главных конструкторов.

Единая система средств коммуникативной техники (ЕС СКТ) представляет собой комплекс технических средств и программного обеспечения, предназначенный для построения международных сетей связи с использованием электронных автоматических телефонных станций (АТС), единых конструкторско-технологических решений, единой элементной базы, материалов.

В настоящее время Советским Союзом при участии ИРБ, ПНР и ЧССР подготовлен основной проект и проведены разработка технического проекта ЕС СКТ, согласованы частные технические задания и рабочие планы по отдельным модулям. Прорабатываются вопросы специализации и кооперирования производства коммуникативной техники, материалов и специального технологического оборудования для ее выпуска.

Программой сотрудничества по созданию **Канальной системы средств цифровой передачи информации** (ЕС ССПИ) предусматривается создание унифицированных базовых конструкций оборудования обменных станций, линейных трактов и аппаратуры цифровых систем передачи сигналов, материалов и технологий по оборудованию для производства, проведение линейных испытаний, специализацию и кооперирование производства, взаимные поставки средств ЕС ССПИ.

В разработках широко используются интегральные схемы, микропроцессорная техника, что позволяет сократить габаритные размеры аппаратуры, повысить скорость передачи информации по сравнению с существующей в странах — членах СЭВ и 4—5 раз, потребовать мощность в 6—10 раз. В настоящее время проводятся и согласованы технические требования, перечень оборудования, материалов, бонусов, изделий, работ, исследований, проектных, конструкторских, технологических проектов, исследований. Определены ориентировочные потребности стран — членов СЭВ в цифровой передаче информации. Все работы проводятся на основе многосторонних и двусторонних договоров.

Атомная энергетика. Сотрудничество стран — членов СЭВ в области атомной энергетики осуществляется в рамках межправительственного Соглашения о сотрудничестве в атомной энергетике и взаимных поставках оборудования для атомных электростанций (от 1979 г.). Для осуществления координации сотрудничества и систематического контроля

за ходом выполнения взаимных обязательств создана Межправительственная комиссия на уроне заместителей глав правительств стран.

Предусмотренные Соглашением обменные поставки и взаимных поставок оборудования позволяют построить до 1990 г. в странах СЭВ АЭС с общей установленной мощностью 37 млн кВт, в том числе в ИРБ и ВНР — по 4,76 млн кВт, ГДР — 3,59 млн кВт, ЧССР — 8,5 млн кВт, в Республической Югославии — 0,86 млн кВт. АЭС будут осваиваться в основном мощностью 10 и 1000 МВт. Будут также осуществляться поставки некоторых видов специализированного оборудования для АЭС, предназначенного в СССР. Выполнение программ взаимных соглашений позволит сэкономить в 1990 г. около 60 млн т нефтепродуктов общего назначения.

Создание систем ямных и подземных сооружений, применение ручного труда в народном хозяйстве. Сотрудничество стран СЭВ в этой области сосредоточено на разработке унифицированных конструкций механизмов узлов и деталей специализированного и кооперированного производства комплексов машин и оборудования, предназначенных для механизации и автоматизации транспортно-складских операций, включая краны-штабелеры грузоподъемностью от 160 кг до 12,5 т; автопогрузчики грузоподъемностью от 0,5 до 20 т; автоматических манипуляторов с программным управлением. Решение указанных проблем осуществляется в рамках сотрудничества на научно-техническом, производственном, специализационном и кооперировании производства основных средств для механизации португальского производства. Объем работ на период 1981—1985 гг. (от 1979 г.). Программой специализации уже освоено производство 19 видов подъемно-транспортного оборудования за 3½ десятилетия.

Комитет СЭВ по материально-техническому снабжению на основании предложенных стран разработокomenclatory взаимных поставок, обеспечивающих механизацию и автоматизацию португальского производства и транспортно-складских операций, а также взаимных поставок оборудования, потребностей стран на период 1986—1990 гг. в таком оборудовании. Предусматривается организовать кооперированное производство или импорт подъемно-транспортных средств.

Работа по созданию автопогрузчиков грузоподъемностью от 0,5 до 20 т так же осуществляется в рамках указанного соглашения. Импортируются также специализированного производства из 43 типоваров автопогрузчиков (в том числе по вывозочному использованию) грузоподъемностью 20 т. Для осуществления поставок закупается на Западе) на основе широкой коопера-

ции производства унифицированных узлов и деталей.

К числу важных проблем в деле механизации ручного труда относится создание высокопроизводительных машин и оборудования для ремонта и содержания железнодорожных путей, так удовлетворение потребности только СССР в такой технике возмозно было бы выработать за пятнадцатилетний период около 120 тыс. чел., занятых такими работами.

Создание комплексов современных машин и оборудования для открытых работ полезных ископаемых и строительства магистральных трубопроводов. Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран СЭВ в этой области направлено на разработку и организацию кооперированного производства автосельскохозяйственных грузоподъемностью 110—180 т, вращаемых тракторов мощностью 500 л.с. и более, вращаемых доломора и трубоукладчиков на базе тягачей тракторов, тягачей одноконтурных экскаваторов с ковшом емкостью 8 м³ и более, шагающих экскаваторов. Решение этих задач составляет одно из важнейших звеньев, технического перевооружения добычных и в первую очередь строительных отраслей народного хозяйства стран социалистического сотрудничества.

В СССР общий объем открытых горных работ в 1980 г. составил 6 млрд м³. В настоящее время открытым способом добывается 84% руд цветных металлов. Объем таких работ постоянно растет и в странах СЭВ. Для их выполнения требуется мощная нарядная техника.

На базе уже созданных конструкторской предполагается организовать кооперированное производство современных автопогрузчиков в СССР — 180 и в ГФР — 100—110 т. В 1983 г. представителями компетентных органов и организаций стран — партнеров подписан договор о многосторонней международной кооперации в их производстве, охватывающий специализацию по 13 направлениям агрегатов и узлов, в том числе: наладочные — по 180 т автосельскохозяйств. Определены ориентировочные объемы и сроки взаимных поставок на 1984—1990 гг. и основаны на взаимовыгодных поставках. Прототип договора об этом находится в стадии подписания.

Разработка конструкции нового тракторного двигателя 500 л.с. ведется Министерством Советской стороны подготавливается и испытаны образцы мощных бульдозеров и трубоукладчиков базовых тракторов. В 1983 г. в постоянной Комиссии СЭВ по машиностроению делегации стран одобрены проекты договоров о кооперированном производстве тракторов грузоподъемностью 12,5 т и автопогрузчиков грузоподъемностью 500 л.с. и в специализации и кооперировании производства бульдозеров и трубоукладчиков на базе

тяжелых тракторов мощностью 360 кВт (500 д. с.) и более, фронтальных погрузчиков, а также агрегатов, узлов и деталей к ним.

Около трети общего объема открытых и горных работ в СССР приходится на минометные выработки, которые могут наиболее экономично обрабатываться с помощью техники непрерывного действия, и первую очередь роторных машин. Последние отличаются отсутствием ударных нагрузок, большой производительностью, малыми металлопотребностями и удельным весом на единицу производимой продукции. В социалистических странах (ГДР, СССР, ЧССР) организовано кооперированное производство роторных компрессоров производительностью 630 м³/ч и более, что почти полностью удовлетворяет их потребности. В целях развития сотрудничества в этой области советская сторона предложила получить по кооперации узлы, агрегаты и детали семи наименований.

Тяжелые экскаваторы с новым объемом 8 м³ и более в настоящее время производятся только в СССР. Однако в 1980–1990 гг. для борьбы с дефицитом материала приступят Румыния, страны СЭВ выразили желание иметь также прибор автоматического регулирования установок теплообменника, учета и контроля за расходом тепло и энергоносителей.

В целях развития этих двух направлений сотрудничества заключены соответствующие соглашения, в странах ведутся необходимые исследования и подготовительные работы.

Создание высокопроизводительного прецизионного металлообрабатывающего и литейного оборудования и развитие его специализации — важнейшее направление производства. Начиная с пятидесятых летилетий сотрудничество социалистических стран в области сотрудничества неслучайно сосредоточено на создании новых, сложных, наукоемких станков и оборудования, оснащенных промышленными роботами и микропроцессорной техникой.

Все большее значение приобретает получение высокопроизводительных прецизионных кузнечно-прессовое оборудование, а также оборудование для точного литья с целью изготовления прочных заготовок с минимальными припусками, что позволяет резко снизить расход металла и повысить производительность труда. При этом литейная сторона все чаще приобретает микроалюлиты, высококомпонентные двигатели постоянного тока с высокоэнергетическими магнитами, высококачественные чугунные литые, сварные базовые детали, стальные закаленные и пластмассовые вкладыши направляющих, высокоточные шпиндельные подшипники, соединительные системы смазки. Станки оснащаются высокоскоростным инструментом, средствами механизации и автоматизации разгрузочных работ с широким использованием роботов и манипуляторов.

В результате научно-технического сотрудничества осуществляется разработка комплексов оборудования новых крупных автоматизированных энергетических

блоков мощностью от 220 до 1000 МВт, а также оборудована для внутрисудовой газификации угля в составе энергетических и парогазовых установок мощностью до 600 МВт. В 1980–1990 гг. начнутся взаимные поставки теплооборудования. Наряду с этими работами развивается сотрудничество и по созданию дефицитного оборудования для более полного использования вторичных энергоресурсов в промышленности, а также утилизационного и теплообменного оборудования.

Важное значение имеет создание технологического оборудования, позволяющего снизить энергоемкость выпускаемой продукции в металлургии, химической и неднефтяной промышленности прежде всего при производстве химика, металла, керамики и стекла.

Для сокращения удельного расхода автомобильного топлива и рационализации его структуры необходимо наладить выпуск целого семейства дизельных двигателей для тяжелых тракторов, грузовых и легковых автомобилей на базе унифицированных узлов и деталей, а также прибор автоматического регулирования установок теплообменника, учета и контроля за расходом тепло и энергоносителей.

В целях развития этих двух направлений сотрудничества заключены соответствующие соглашения, в странах ведутся необходимые исследования и подготовительные работы.

Создание высокопроизводительного прецизионного металлообрабатывающего и литейного оборудования и развитие его специализации — важнейшее направление производства. Начиная с пятидесятых летилетий сотрудничество социалистических стран в области сотрудничества неслучайно сосредоточено на создании новых, сложных, наукоемких станков и оборудования, оснащенных промышленными роботами и микропроцессорной техникой. Все большее значение приобретает получение высокопроизводительных прецизионных кузнечно-прессовое оборудование, а также оборудование для точного литья с целью изготовления прочных заготовок с минимальными припусками, что позволяет резко снизить расход металла и повысить производительность труда. При этом литейная сторона все чаще приобретает микроалюлиты, высококомпонентные двигатели постоянного тока с высокоэнергетическими магнитами, высококачественные чугунные литые, сварные базовые детали, стальные закаленные и пластмассовые вкладыши направляющих, высокоточные шпиндельные подшипники, соединительные системы смазки. Станки оснащаются высокоскоростным инструментом, средствами механизации и автоматизации разгрузочных работ с широким использованием роботов и манипуляторов.

В результате научно-технического и производственного сотрудничества стран

СЭВ в этой области осуществляется выпуск 1400 типовых образцов оборудования, из которых около 600 образцов по номенклатуре прецизионного. Только в 1983 г. братские страны освоили производство 59 типовых образцов прецизионного оборудования, которое равно закупкам в капиталистических странах.

Создание и организация кооперированного производства системы машин для комплексной механизации сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственного сырья.

Большое внимание в странах сотрудничества уделяется техническому периодическому созданию хозяйства на базе передовой технологии. Сотрудничество стран — членов СЭВ в области специализации производства машин и оборудования для комплексной механизации основных сельскохозяйственных культур (зерновые и кормовые культуры, сахарная свекла, картофель, кукуруза) и животноводства охватывает 265 наименований тракторов и сельскохозяйственных машин, из которых 116 (42%) составляют новые и модернизированные конструкции, созданные в соответствии со своим техническим параметрам современному уровню. Кроме того, создается первичная техника 67 наименований.

Проведенные странами социалистического сотрудничества единой технической политики в области сельского хозяйства, направленной на создание высокопроизводительных систем машин, способствует обеспечению парка машин и оборудования, повышению фондоокупаемости и производительности труда, увеличению объема сельскохозяйственной продукции.

Расширяется сотрудничество и в области создания машин и оборудования для рациональной переработки сельскохозяйственной продукции. В странах социалистического сотрудничества осуществляется специализация производства более 600 наименований машин и оборудования для этой отрасли. Машины и оборудование 78 наименований для пищевой промышленности находится в стадии разработки (в том числе для выпечки хлеба и выпечки кондитерских изделий, переработки фруктов и овощного сырья, сахарной свеклы, молока и другой продукции животноводства, а также системы машин для заготовочных, табачной и швейноперчаточной промышленности).

Биотехнология. Сотрудничество в этой области становится одним из наиболее перспективных направлений сотрудничества экономик стран — членов СЭВ. Предстоит решить вопросы о:

разработке и внедрении технологий производства и применения продуктов ферментации и микробиологического синтеза, в том числе ферментных препаратов, незаменимых аминокислот, антибиотиков, медицинских иммунобиологических препаратов (с учетом не только организации производства, но и распределения

выработаемой продукции в соответствии с заинтересованностью той страны, в которой производится, и в производстве средств материального обеспечения (реакторов, приборов, оборудования) для научных разработок, организации комплексной совместной подготовки античных штаммов микроорганизмов;

информационном обеспечении в этой области;

подготовке и повышении квалификации соответствующих кадров.

Создание системы работы по организации сотрудничества братских стран в области создания систем автоматизированного проектирования (САПР), разрабатываемых в соответствии с методами и ряда других перспективных направлений.

Анализируя итоги сотрудничества стран СЭВ по приоритетным направлениям в области машиностроения, несомненно отметить, новые тенденции его развития. Исследования и конструкторские работы стран сотрудничества в органы СЭВ для повышения его эффективности. Многие годы сотрудничество в области машиностроения сфокусировано в основном на взаимной торговле машинами и оборудованием, традиционно производимыми в этих странах. Новые тенденции в области взаимноостановленной продукции составляла немалым более 10%.

В последние годы, особенно по текущему периоду, по инициативе Советского Союза научно-техническое и производственное сотрудничество организуетсь по комплексному принципу. От научного сотрудничества к конструкторской разработке по созданию новой техники до организации ее специализированного и кооперированного производства и эксплуатации. В этом случае предмет специализации научной и производственной деятельности становится более конкретным, прогрессивная техника, в научные разработки стран идут в дело, а не «на полку». При этом статьи соглашения предусматривается, что договорившиеся стороны будут разрабатывать, производить, машины и оборудование, соответствующие лучшим мировым достижениям.

Другая важная особенность, сформировавшаяся в сотрудничестве в машиностроении — переход от разработки отдельных типов к созданию систем машин и оборудования на базе унифицированных агрегатов, узлов и деталей для комплексного решения крупных отраслевых или межотраслевых проблем (системы машин для комплексной механизации сельского хозяйства, механизация сельского хозяйства, ЕС СЭВ, ЕС СЦП и т. д.). В качестве основы для решения этих проблем создаются унифицированные комплексы изделий (например, для электронной техники и микроэлектроники, объединяющей

построительного назначения, робототехники и гибких производственных систем). Разработка систем машин и оборудования на унифицированной основе осуществляется в соответствии с данной технической политикой, которую формируют советы главных конструкторов по программно-целевым направлениям.

Недостаток сложившейся системы специализации и кооперирования производства и одновременно крупный резерв сотрудничества — небольшой объем продукции машиностроения, изготавливаемой по кооперации (одна из причин в том, что странам не удается быстро договориться о ценах на кооперированную продукцию). Долг всех специалистов, работающих в сфере научно-технического и экономического сотрудничества стран — членов СЭВ, особенно знающих, как можно быстрее решить эту проблему и поставить на службу научно-техническому прогрессу огромный резерв, заложенный в кооперации науки и производства. Необходимо разработать эффективные меры по стимулированию кооперации в сотрудничестве.

Одна из актуальных и общих проблем сотрудничества в области машиностроения — обеспечение машин и оборудования запасными частями. Ее решение непосредственно влияет на экономию капитальных вложений, топлива, энергии и материальных ресурсов. В настоящее время парк машин и оборудования, не обеспеченных запасными частями, возрос до таких масштабов, что в отдельных случаях теряет смысл всякая поставка готовых машин и оборудования. Собственное производство запасных частей и получаемые из других социалистических стран машинам и оборудованию — я которому приходится прибегать из-за вынужденной нерешающей эффективности не только национального производства, но и сотрудничества братских стран в области машиностроения.

Важное направление сотрудничества в машиностроении стран СЭВ — разработка и совершенствование организа-

ционно-технических систем и стандартов, обеспечивающих высокие технико-экономические показатели, рациональные расходы трудовых, материальных и финансовых ресурсов. При разработке стандартов СЭВ, на наш взгляд, необходимо полностью учитывать мировой уровень качества продукции.

Представляется также необходимым повысить значение результатов координации планов стран — членов СЭВ. Информация проводится теми же органами, которые формируют пропорции развития отраслей народного хозяйства внутри стран, распределяют по отраслям трудовые, материальные и финансовые ресурсы, а следовательно, и результаты, закрепленные в заключительных протоколах — единственно реальная и сбалансированная основа, определяющая взаимные потребности братских стран в машинах и оборудовании, особенно в тяжелом машиностроительном оборудовании с длительным циклом производства. Однако по существующему порядку, после завершения координации планов внешнеэкономические органы стран, нередко исходя из ведомственных коммерческих интересов, отступают от принятых обязательств по поставкам и тем самым нарушают согласованные пропорции развития общественного производства в других странах. В связи с этим представляется целесообразным создать единый документ — Механизмальный протокол о результатах координации планов, который подписывается как руководителями плановых и внешнеэкономических органов стран СЭВ (при этом отпала бы необходимость в долгосрочных торговых соглашениях). Непосредственную реализацию результатов координации планов осуществляют последующие годовые протоколы о товарообороте и поставках.

Изложенные выше направления сотрудничества в области машиностроения являются органической частью сотрудничества странам экономической политики в целом.

Совещание представителей журналов плановых органов стран—членов СЭВ

В соответствии с решением 34-го заседания Бюро Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности от 12 и 15 ноября 1984 г. в Софии (НРБ) состоялось четвертое рабочее совещание представителей редакций экономических журналов плановых органов стран — членов СЭВ.

В совещании приняли участие делегация от НРБ — **Шестан Маринов**, главный редактор, **Параскев Петрунов**, редактор, журнал «Планово стопанство»; от ВНР — **проф. Шандор Жарновал**, главный редактор, д-р **Томаш Халм** — редактор журнала «Игтазадашты семле»; от ГДР — **Курт Ланге** — редактор, редакция «Экономика»; от МНР — **Дамхуугий Намзалаарж** — ответственный секретарь журнала ЦК МНРП «Эдийн засгийн асуудал» и «Эдийн засгийн бодол»; от ПНР — **Слав Милески**, зам. главного редактора журнала «Господарни планова»; зам. отдела Госплана ПНР, **Адамска-Бывонев**, редактор, журнал, зам. отдела Госплана ПНР; от СССР — **Е. В. Жариков**, ответственный секретарь журнала «Плановое хозяйство»; от ЧССР — **Богумир Фрош**, главный редактор, д-р **Йозеф Коларж**, редактор журнала «Плановане господарство»; А. С. Строганов — ответственный секретарь международного журнала «Проблемы теории и практики управления»; от Секретариата СЭВ — **Э. Д. Матвеев**, зам. главного редактора, и **А. В. Алексеев**, зам. ответственного секретари Госплана, редакция информационного бюллетеня «Экономическое сотрудничество стран — членов СЭВ».

Основная тема совещания — «Координация народнохозяйственных планов — важный фактор интенсификации общественного производства». Эти вопросы приобретают особую экономическую и политическую значимость в свете решений Экономического совещания стран — членов СЭВ на высшем уровне. Последовательное решение главной задачи сотрудничества братских государств — эффективное содействие ускоренному преодолению их народных хозяйств на интенсивный путь развития — повышает роль и значение согласования экономической политики, основным методом которого

является координация народнохозяйственных планов.

На совещании выступили ответственные сотрудники Госплана НРБ с докладом «Роль координации планов между странами — членами СЭВ в дальнейшей реализации интеграционной экономики НРБ». «Вопросы экономического механизма и совершенствования планирования в НРБ». Докладчик подробно рассмотрел об опыте и деятельности НРБ по совершенствованию экономического механизма и планового руководства народным хозяйством с учетом повышения его интенсификации и эффективности, а также о роли координации народнохозяйственных планов между странами СЭВ.

Участники совещания обменялись опытом организации в печати вопросов координации народнохозяйственных планов как основного метода сотрудничества в братских странах в области плановой деятельности, наладки взаимодействия в формировании и развитии устойчивых хозяйственных связей социалистических государств. Было отмечено, что в настоящее время важнейшим фактором является выработка решений Экономического совещания стран — членов СЭВ на высшем уровне и реализация их по координации народнохозяйственных планов на 1986–1990 гг., принятых на XXXIX сессии СЭВ в Гаване.

В ходе обмена мнениями участники встречи констатировали, что органы печати, публикуя материалы на совещаниях, имеют неоптимальный вклад в пропаганду опыта стран — членов СЭВ по совершенствованию систем планирования и управления народнохозяйственным сотрудничеством и основным методом его организации — координации народнохозяйственных планов. В ряде журналов обсуждаются проблемы повышения уровня и качества координации как базы для совершенствования механизма взаимного сотрудничества, соответствующего дальнейшему ускорению национальных систем планирования и управления.

Было признано необходимым более широко отразить в своих изданиях сотрудничество, координацию народнохозяйственного планирования и его воз-

действие на эффективность сотрудничества и социальную экономическую интеграцию, укрепление взаимных устойчивых хозяйственных связей, расширение специализации и кооперации в различных областях народного хозяйства, ускорение интенсификации общественного производства в братских странах.

Представители журналов проинформировали участников совещания о тематических планах на 1985 г., в которых большое место займет освещение хода выполнения решений Экономического совещания стран — членов СЭВ на высшем уровне. Участники совещания давали информацию о реализации договоренностей, достигнутых на рабочих совещаниях в Москве (1981 г.), Праге (1982 г.), Берлине (1983 г.), а также обсуждали организационные вопросы дальнейшего сотрудничества.

Было отмечено, что во всех сотрудничающих журналах за прошедший год увеличилось количество публикаций по различным аспектам социалистической экономической интеграции. Ряд журналов по взаимным договоренностям публикует содержания и обзоры вышедших в свет номеров. В конце 1983 г. все представленные на совещании журналы опубликовали совместный номер по вопросам международной политики в братских странах.

Совершенствовать законодательство, регулирующее планирование и хозяйственно-договорные отношения

В Москве состоялось Всесоюзное научно-координационное межведомственное совещание, на котором обсуждались вопросы связи теоретических научных и практик. На совещании выступили вице-президент Академии наук СССР канд. П. Федулев, Секретарь Президиума Верховного Совета СССР Т. Метельский, министр юстиции СССР В. Крайнов, министр внутренних дел СССР В. Федулев, генеральный прокурор СССР А. Руднев, заместитель государственного арбитра СССР Е. Анисимов, зам. председателя Верховного Суда СССР Е. Соловьев и директор Института государства и права Академии наук СССР канд. В. Курдюков.

Значительное внимание на совещании было уделено проблемам укрепления социалистической законности, плановой и договорной дисциплины и совершенствованию хозяйственного законодательства. В. Крайнов, говоря о перспективах развития советского законодательства, подчеркнул необходимость больше уделять внимания проблемам правового регулирования всей системы управления экономикой. Е. Анисимов обосновал целесо-

образие с тем используются не все возможности нашей журналистики как на чиновников, так и на действующих экономистов. Более систематическим мог бы быть обмен статьями и другими информационными материалами между заинтересованными редакциями. Участники совещания выразили готовность активно сотрудничать в организации материалов для взаимной публикации, а также в обмене издательскими отсылками.

Представители журналов договорились подготовить и издать в свет в своих изданиях совместный (в IV квартале 1985 г.) номер по теме «Совершенствование планирования и управления научно-техническим прогрессом и усиление взаимного сотрудничества в области науки и техники».

В соответствии с договоренностью, зафиксированной в Памятной записке московского (1981 г.) совещания, представители журналов ускорили провести очередную встречу в 1985 г. в Будапеште, основной темой которой будет «Совершенствование планирования и управления научно-техническим прогрессом в братских странах». Была обсуждена и принята соответствующая Памятная записка содружеского совещания.

Е. Жаренков,
канд. экон. наук

ном регулировании хозяйственной деятельности и руководстве ею. Многие выступления говорили о целесообразности принятия общесоюзного Хозяйственного кодекса или Основ хозяйственного законодательства (зам. юр. АН СССР В. Лавин, д-р юрид. наук А. Крайнов, В. Овчинников, И. Попречкин, Н. Ринк, кандидаты юридических наук Т. Абона, В. Андреев, Г. Быстров, И. Зайковский, М. Крайв, А. Шохин).

Высказывались также суждения о том, что при совершенствовании правового регулирования хозяйственных отношений между предприятиями следует идти по пути обновления и дальнейшего развития гражданского законодательства (докт. юрид. наук С. Братусев, В. Рахмонов, канд. юрид. наук Л. Бабакин). Ряд выступавших, напротив, считали необходимым унциализм правового подхода к совершенствованию правового регулирования социалистических хозяйственных отношений, регулируемых нормами гражданского права (доктор юридических наук А. Ныков, Н. Конев и др.).

Высказывалось мнение было уделено роль права и объяснение успешного проведения широкомасштабного экономического эксперимента. При этом отмечалось, что на предприятиях, участвующих в эксперименте, улучшилась договорная дисциплина (канд. юрид. наук А. Шохин). Обращалось внимание на необходимость более полного учета специфики правового статуса и правового предпринятия различных отраслей и регионов (д-р юрид. наук А. Крайнов).

Главный государственный арбитра РСФСР Н. Сапожников считает необходимым поднять заинтересованность предприятий в применении существующих хозяйственно-договорных обязательств. Он также обратил внимание на неразработанность в юридической литературе вопроса об ответственности предприятий в случаях, когда виновником является вышестоящий орган хозяйственного руководства.

О неурегулированных правом явлениях хозяйственной жизни говорил в своем выступлении д-р юрид. наук М. Ринк, отмечая, что в настоящее время надом «договоров о творческом содружестве» нередко совершаются не предусмотренные законом раного рода обменные операции, что приводит к материальным потерям между предприятиями.

В некоторых выступлениях указывалось на целесообразность принятия новых нормативных актов: Закона СССР о государственном арбитраже (зам. председателя Госкомиссии РСФСР д-р юрид. наук Н. Маронов), Закона СССР о торговле (д-р юрид. наук В. Ринк), Закона СССР о внешнеэкономических (зам. договорно-правового управления Минвнешторга О. Коленников), Закона СССР о

государственном управлении (д-р юрид. наук И. Бачинко). Основ сельскохозяйственного законодательства (д-р юрид. наук В. Шестов).

Многие выступления останавливались на правовых вопросах деятельности агропромышленных комплексов, оспаривая на них потребность административных процессов планирования сельскохозяйственного и водопользования (канд. юрид. наук М. Атаев), четко раскрывали в законодательстве правовое положение и функции советов РАПО и управления сельского хозяйства райисполкомов (д-р юрид. наук З. Вельдман), описывали механизм ответственности за нарушение требований о первоочередности поставок для агропромышленного комплекса (зам. юрид. наук В. Ведюшев), устанавливая четкий порядок определения качества произведенного сельскохозяйственной продукции (д-р юрид. наук И. Никитин), урегулировать порядок распределения взносов в централизованные фонды РАПО (В. Сидоров). Высказывались предложения о создании единого Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности СССР (зам. юрид. наук Г. Быстров).

О целесообразности установления в РСФСР, на Украине, в Белоруссии и Узбекистане уголовной ответственности за неисполнение строительных (как это сделано в остальных союзных республиках) говорил канд. юрид. наук А. Тригер.

Выступившие заместители Главного государственного арбитра СССР И. Остаев, главного государственного арбитра Казахской ССР К. Павлова, заместители главного государственного арбитра РСФСР В. Путилов, канд. юрид. наук Л. Бабакин, канд. юрид. наук К. Торгина были посвящены вопросам повышения роли арбитража в народном хозяйстве. Отмечалось, в частности, необходимость соблюдения арбитрами при разрешении споров исполнения обязательств в натуре, который пока не нашел достаточно четкого закрепления в действующих Положениях о поставках предприятий и товаров.

Канд. юрид. наук Т. Абона отметила целесообразность создания правового механизма, обеспечивающего возмещение ущерба, причиненного неправомерными управленческими действиями вышестоящих хозяйственных органов.

На совещании высказывались предложения о мерах по совершенствованию подготовки юридических кадров для народного хозяйства, в частности, об организации специального вуза для подготовки юристов-хозяйственников.

А. Максимович,
канд. юрид. наук

Комплексное исследование проблем экономики труда

«Экономика труда (формы осуществления и пути ускорения)». Колл. автор. Киев, «Наукова думка», 1984, 244 с.*

Успешное решение задачи интенсификации производства определяет необходимость всестороннего исследования экономики труда во всех сферах народного хозяйства. В речи на заседании Политбюро ЦК КПСС, рассмотревшем проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1985 г. и Государственного бюджета СССР на 1985 г., тов. К. У. Черненко отметил: «Особое внимание следует уделять рациональному использованию труда, повышению его производительности. Нужно глубоко проанализировать, как растапливаются рабочие, насколько эффективны приемы их труда, как используется каждый час трудового времени»¹.

В рецензируемой монографии исследуются проблемы экономики, связанные с проблемой экономики труда: раскрыты с марксистско-ленинских позиций сущность экономики труда в социалистическом обществе, закономерности ее развития, формы и направления ее совершенствования, пути ускорения. Все эти вопросы анализируются во взаимосвязи с другими актуальными проблемами экономики. В частности, исследуются пути экономии труда для достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов. Среди других вопросов, касающихся экономики труда, в первую очередь рассматриваются интенсификация производства, научно-технический прогресс.

Авторы справедливо отмечают, что экономика труда является результатом взаимодействия производственных сил и производственных отношений (с. 9); при этом главные источники экономии времени в народном хозяйстве находятся в материальном производстве. Нервно определяется роль роста производительности труда в достижении экономии времени.

Большое внимание в работе уделяется анализу значения экономики труда в процессе интенсификации производства. Авторы выделяют две формы интенсификации: количественную, связанную с более полным использованием налич-

ных факторов², и качественную, характеризующуюся их совершенствованием (с. 29). Закономерности изменения затрат живого и общественного труда, тесно связанные с различными формами интенсификации. «Если преобладание количественной интенсификации обуславливает развитие экономики, при котором сокращение одних затрат (многого труда) сопровождается увеличением других (общественного труда), то при качественной интенсификации действует тенденция одновременного сокращения всех видов затрат, т. е. затрат и живого, и общественного труда» (с. 31). Векслом актуальным является исследование заделов: научно-технического прогресса на экономии труда. В работе отмечается, что направленным экономии общественного труда в условиях НТР является разделение и кооперация, специализация, комбинирование и перемещение труда (с. 50).

Большое внимание в рецензируемой книге уделяется вопросам повышения эффективности общественного производства в условиях научно-технического прогресса. Рассматриваются пути «повышенности труда», «эффективности производства», справедливо отмечается, что показатели эффективности труда не являются показателем производительности, что это более широкое понятие. В то же время производительность труда является основным показателем эффективности труда общества, отрасли, предприятия, отдельного производителя (с. 58). Однако в работе не приводится точного, конкретного определения категории «эффективности труда».

Заслуживает внимания предложение авторов о необходимости использования при характеристике общественного труда, кроме показателя производительности труда, таких показателей, как эффективность труда и экономия труда. Однако вряд ли можно согласиться с мнением, что эти категории шире категории эффективности производства (с. 64). Эффективность общественного производства означает лучшее материальное выражение при минимальных затратах общественного труда на всех стадиях воспроизводства: производства, распределения, обмена и потребления продукции. Эффективность общественного про-

изводства, таким образом, включает в себя как эффективность труда, так и его экономию.

В монографии интересно раскрыт вопрос о влиянии научно-технического прогресса на формирование свободного времени трудящихся, изменение характера которого создает предпосылки для экономии общественного труда (с. 71—73). Выявив диалектическую взаимосвязь между эффективностью общественного труда, его экономией и экономией времени в системе хозяйства, экономических законов, авторы дают схему влияния этих экономических категорий на решение таких социальных задач, как повышение благосостояния общества, всестороннее развитие человека, сокращение рабочего дня, затрат на содержание и воспитание детей, затрат на образование, здравоохранение, культуру, спорт и т. д.

В этой связи обращает на себя внимание предложение об измерении в человеко-часах, человеко-днях затрат на живую, так и прошлого общественно-экономического труда. Такие затраты, как отмечается в рецензируемой монографии, можно опосредовать на основе методически обоснованных коэффициентов. Вряд ли можно согласиться с авторами о необходимости введения постоянно действующей статистической отчетности для получения более полной информации о затратах времени (труда) во всем производственном цикле. Необходимо, на наш взгляд, прежде всего шире использовать уже имеющуюся статистическую информацию, совершенствовать систему межотраслевых балансов и в первую очередь межотраслевой баланс затрат труда.

Наиболее эффективными методами балансирования экономики труда, как правильно отмечается в рецензируемой работе, является нормативный метод, а также балансовые расчеты.

Разработка баланса необходима для достижения соответствия между количеством рабочих мест и населением трудоспособного, особенно, экономически активного населения, что особенно важно в настоящее время при дефиците трудовых ресурсов. В работе рассматриваются некоторые вопросы совершенствования данного баланса, учета в нем народного хозяйства. В частности, авторы правильно считают, что сбалансировать «доходный баланс» трудовых ресурсов балансом времени, учитывая в части балансовых расчетов, которые способствуют активному функционированию трудовых ресурсов, ограничивают неэффективные затраты труда» (с. 59).

Оценивая показатель нормативной чистой продукции, авторы справедливо отмечают, что его применение практически не оказало влияния на изменение затрат на как бы общество, так и по номенклатуре — при разноразнобразности продукции производство одних видов выгодно для предприятий и невыгодно для общества, а производство других невыгодно, и предприятия стараются сократить его, в результате возникает дефицит на отдельные виды изделий. Несбалансированность производства (с. 96—97).

Рассматривая особенности процесса экономики труда в условиях региона, авторы подчеркивают, что региональная экономика — это не уменьшенная копия всего народного хозяйства, представляет собой сложную систему отдельных отраслей и производств. В рамках региона осуществляется весь процесс воспроизводства сложного общественного продукта на данной территории, поэтому необходим комплексный подход к решению задач развития регионов (с. 133). Это подразумевает достижение высоких результатов эффективности на всех отраслях народного хозяйства, обеспечение выравнивания экономического развития различных регионов.

Представляет интерес подробный анализ региональных социально-экономических программ, имеющего актуальное значение для работы органов государственного управления, в частности, органов власти Москвы, Свердловской области, Ульяновска, Красноярского края. Особое внимание уделено комплексной программе «Совершенствование, развитие и повышение эффективности использования трудовых ресурсов», разработанной с учетом особенностей развития западных областей УССР на 1981—1985 гг.

В рецензируемой монографии дается новый подход к построению показателей эффективности, который, на наш взгляд, является достаточно спорным. Вряд ли можно согласиться с авторами, что в качестве эффекта общественного производства можно рассматривать та часть национального дохода, субстанцией которой выступают прибавочный продукт, созданный в сфере материального производства (с. 163). Прибавочный продукт, приращенный к прибыли, является основой стоимости. Объем прибыли, созданный в процессе производства, не «подetermined» массой прибавочных стоимости, от объема которого зависит объем национального дохода. Целью социалистического производства является все более полное удовлетворение материальных и духовных потребностей населения, поэтому главное значение при определении результата социалистического производства должно иметь не стоимость, а натурально-вещный его показатель.

Относительное и абсолютное сокращение природы трудовых ресурсов обуславливает необходимость экономии труда во всем народном хозяйстве, т. е. не только в материальном производстве, но и в непроизводственной сфере. Этот вопрос подробно рассматривается в рецензируемой монографии. Общественная тенденция развития общества является увеличение доли занятых в непроизводственных отраслях в общественном производстве. Однако в современных условиях «непроизводственная сфера должна не только ориентироваться на аккумуляцию того трудового продукта, который высвобождается из материального производства, но и, в свою очередь, направлять возможности

* Монография подготовлена коллективом авторов в составе: В. Ф. Алдунев, В. К. Врублевский, М. И. Долыкин, Ю. Н. Пазюков, В. П. Фокин, Н. А. Павленко, Е. М. Казыкина, В. В. Колес, С. М. Запужа, В. И. Попов.

¹ «Правда», 1984, 16 ноября.

повышения эффективности деятельности ее отраслей» (с. 203). В монографии исследуются два взаимосвязанных направления повышения эффективности деятельности непроизводственной сферы. Первое из них связано с оптимизацией отраслевой и внутриотраслевой структуры сферы обслуживания; второе — с совершенствованием экономико-организационных аспектов функционирования непроизводственных отраслей и их первичных звеньев. Осуществление структурных и организационных изменений должно быть подчинено дальнейшей экономии труда и росту его социальной эффективности.

Характеризуя процесс подготовки квалифицированных рабочих и повышения его эффективности, авторы рассматривают показатель эффективности профессионально-технической подготовки рабочих кадров как отношение результатов производственной деятельности рабочих к затратам на их обучение, а также обратную величину, характеризующую срок окупаемости этих затрат, т. е. то время, в течение которого обществу возвращаются средства, затраченные на обучение (с. 251). Повышение квалификации рабочих, а также сокращение срока окупаемости затрат на их подготовку существенно влияют на совокупную экономию труда.

С данной проблемой связаны и вопросы перераспределения трудовых ресурсов, трудоустройства, которые также подробно рассмотрены в рецензируемой работе.

В монографии анализируется сущность «организационного потенциала» и его влияние на повышение эффективности производства и улучшение использования общественного труда. Авторы отмечают, что организационное воздействие на экономию труда должно охватывать все звенья народного хозяйства. «Только в таком случае может проявить себя полностью действенность организационного потенциала в материальном производстве и в сфере обслуживания» (с. 299). Кроме того, авторы выделяют

организацию производства, труда и управления как понятия взаимосвязанные, но не идентичные.

Рецензируемая работа содержит целый ряд оригинальных методических постановок, однако в ней есть и спорные положения. Кроме уже отмеченных выше, вызывает, на наш взгляд, сомнение утверждение, что показатель производительности труда не характеризует достаточно полно экономию труда (с. 53), тем более, что авторы не конкретизируют, какой именно показатель производительности имеется в виду. С нашей точки зрения, система показателей производительности труда полностью отражает экономико и живого и ообщественного труда в производственной сфере.

Показателем производительности общественного труда принято считать часть общественного продукта или национального дохода в расчете на одного занятого в сфере материального производства. В связи с этим основой для его расчета не может быть величина нормативной чистой продукции, определяемая на уровне министерств, производственных объединений и предприятий (с. 79).

Требует также детальной расшифровки формула расчета обобщающего показателя, отражающего уровень социально-экономического развития региона (с. 111). Из представленного материала не совсем ясно, что имеют в виду авторы под обобщающим показателем уровня промышленного развития, развития сельского хозяйства и развития социальной инфраструктуры.

В целом монография является важным, интересным исследованием. Авторы в комплексе рассмотрели целый ряд проблем, связанных с формами осуществления и путями ускорения экономии труда в народном хозяйстве, высказали оригинальные практические предложения.

В. Проскуряков,
д-р экон. наук, профессор
К. Лупанов,
канд. экон. наук

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П. А. Игнатовский (главный редактор), Р. А. Белоусов, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Козин, А. А. Краснопольцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Б. Негруда, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, С. А. Ситаря, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77; 292-17-97.

Сдано в набор 02.01.85. Подписано в печать 25.01.85. А 01032.

Формат 70×108^{1/8}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13. Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 33 000 экз. Заказ № 3.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.