

*Егор Гайдар*

## **Откладывать реформу местного самоуправления – значит, устраивать хаос в России**

Реформа местного самоуправления в России – одна из самых важных из начатых в последние годы. От ее успеха зависит наша ежедневная жизнь: как будут учить детей, кто за это будет отвечать, как будет обеспечено теплоснабжение домов, насколько чисты будут улицы. Серьезное обсуждение проблем муниципальной реформы стартовало в 2001–2002 годах. Осенью 2003 года было принято законодательство, определяющее важнейшие направления преобразований. С 1 января 2006 года реформа должна была стать реальностью. В последние дни в Государственной думе активно обсуждается идея отложить эту реформу до 2010 года.

Если перевести на простой русский язык – отсрочить навсегда.

Понимаю аргументы сторонников этого решения. Когда читаешь принятый закон о реформе местного самоуправления, поневоле думаешь о сцене военного совета перед Аустерлицем, описанного Львом Толстым: "Первая колонна... вторая колонна... третья колонна...". Или вспоминаешь русскую песню: "Гладко было на бумаге. Да забыли про овраги, а по ним ходить". Авторы закона явно недооценили разнообразие России, трудность выстроить ее по единому стандарту.

Полагать, что в России подобные реформы можно проводить по правилам строевого устава, – ошибка. Не раз говорил об этом разработчикам программы перестройки системы местного самоуправления. Есть и другие аргументы в пользу отсрочки муниципальной реформы. Те экономические преобразования, которые были проведены в России в 2000–2002 годах, являются предметом восхищения во многих странах мира. Знаю лидера одной из мировых держав, который в своем известном кабинете, комментируя российскую налоговую реформу, говорил: "Если бы я мог сделать

что-нибудь подобное". С 2003 года дело с реформами в России как-то не заладилось. Провести преобразования, которые стоят бюджету более 15 млрд долларов в год и при этом выводят на улицы десятки тысяч людей, – мировой рекорд, случай, параллели которому трудно найти в экономической истории.

Понимаю, что стало важнейшим фактором снижения качества проводимых реформ в России начиная с 2003 года. Систему сдержек и противовесов изобрели не самые глупые люди в мире. Ее демонтаж в России привел к ухудшению качества проводимой экономической политики. Можно понять позицию тех, кто говорит: "Не умеете проводить реформы, так забудьте о них".

Однако игнорировать тот факт, что российские органы власти два года назад, разработав и приняв соответствующее законодательство, объявили, как будет реконструирована система местного самоуправления в России с 1 января 2006 года, нельзя. Под то, что это намерение серьезно, были перестроены: Бюджетный, Налоговый, Жилищный, Градостроительный кодексы, запущен бюджетный процесс на 2006 год, перестроены налогообложение земли, система финансового выравнивания муниципалитетов. После всего, что уже сделано для подготовки реформы местного самоуправления в 2003–2005 годах, надо понимать, что отсрочка введения закона – это серьезная реформа, авторы которой не удосужились проанализировать ее последствия. Уже принятыми решениями прежняя система муниципального устройства России во многом демонтирована или, по меньшей мере, дестабилизирована. Теперь предлагается не вводить новую. Лучшего пути обеспечить хаос в ежедневной жизни российских граждан на ближайшие годы трудно себе представить.

В десятках российских регионов проведены выборы новых местных органов власти. Миллионы людей, которые в них участвовали, исходили из гипотезы, что сказанное российским руководством не является шуткой, а руководители страны не клоуны. Сегодня сказать, что мы поторопились, все это было несерьезно, значит, нанести тяжелый удар по репутации российской власти.

Руководство, политическая элита десятков российских регионов сочли, что принятое в 2003 году законодательство по реформе местного самоуправления, к которому, еще раз подчеркну, я отношусь критически, – это серьезно. Они развернули подготовку к прокламируемой муниципальной реформе. В части регионов руководство сочло, что это очередной московский анекдот и ничего меняться не будет. Откладывая сейчас на неопределенный срок зафиксированную в законодательстве реформу местного самоуправления, мы даем четкие сигналы и тем, и другим – не будьте идиотами, не

воспринимайте всерьез что-либо написанное в российских законах. Лучшего способа дискредитировать федеральную власть трудно придумать.

Такое решение можно принять в состоянии паники. А паника, как известно, худший способ ведения боя. Еще ни одно сражение не было выиграно при ее использовании. Пойти по этому пути – значит, продемонстрировать слабость российских властей, непредсказуемость их действий.

Разумеется, закон, и особенно 12-ю главу, посвященную введению его в действие, можно и необходимо корректировать, сделать более гибкими, адаптированными к многообразию российских реальностей. Есть разные варианты того, как это сделать. Они требуют обсуждения, предполагают ответственность за принятые решения. Но это решение взрослых, ответственных людей. Отложить закон до 2010 года – это истерическая, детская реакция на реальную проблему.

Легче всего, столкнувшись с вызовами, закрыть глаза и заплакать. Но даже в детском мире такая реакция не поднимает авторитет. Во взрослом мире она предельно опасна для страны.