Е. Т. ГАЙДАРУ

Предмет: о возможных указах Президента РФ
Подготовил: А. Радыгин
Дата: 18 августа 1993 г.

1. Защита прав собственности.

Перечисленные ниже возможные указы целесообразно принимать пакетом, ибо только в совокупности они составляют как бы "триаду" одновременно гарантий и регулирования прав собственности в разных аспектах и на долгосрочный период.

1.1. Указ "О регистрации предприятий".

Формально речь идет о присвоении имени (фирмы) и соответствующих прав (но не обязанностей) субъекта хозяйственной деятельности. Смысл - реализация права субъекта на недвижимое имущество в соответствии с конституцией (ст. 52) и с законами о собст венности и предпринимательской деятельности.

Есть совместный проект РЦИЭР и ГКИ.

1.2. Указ "О регистрации документов по сделкам с недвижимостью" (в том числе в процессе приватизации и включая земельные участки).

Смысл настоящего указа в следующем:
- постепенное наведение порядка в нынешней катастрофической ситуации с правами собственности на недвижимость и их оформлением;
- задаются правила игры между субъектами хозяйственной деятельности по поводу регистрации документов по переходу прав собственности и ее обременению (аренда, залог и др.);
- создаются долгосрочные гарантии и свидетельство реального и защищаемого законом права собственности для покупателя

(прежде всего частных лиц и приватизированных и частных предприятий);

- политический аспект: в значительной мере именно способность взять в свои руки этот процесс уже в среднесрочной перспективе позитивно скажется на степени "влиятельности" соответствующей группировки или ветви власти.

Очевидно, что для обеспечения указа потребуется решить ряд финансовых, кадровых и нормативных вопросов.

Есть первичный проект.

Оба названные указа должны обеспечить фактические гарантии прав собственности. Следующий указ больше необходим в качестве политико-правовой декларации, но вместе с тем важен и в качестве "общей" поддержки двух первых.

1.3. Указ "О гарантиях права частной собственности граждан на недвижимое и движимое имущество".

Суть этого указа - защита граждан и их собственности от произвола государства (защита от иных "субъектов" - вопрос гражданского кодекса, что также важно учитывать при его разработке), которая должна быть обеспечена:

- общим и формальным декларированием гарантии права частной собственности на всякое движимое и недвижимое имущество, приобретенное в порядке, не запрещенном законом;

- оговоркой, что споры, связанные с частной собственностью граждан, не могут быть предметом административного (то есть по решению госоргана или чиновника) или иного разбирательства иначе как по решению суда;

- запрещением производить конфискацию, изъятие частной собственности граждан (в том числе земля, ценные бумаги, банковские счета) госорганами и их должностными лицами иначе как по решению суда;

- поручением правительству подготовить и выйти в ВС с проектом закона об ответственности должностных лиц за нарушение права частной собственности граждан.

В стадии концепции.

Возможно, было бы целесообразно для доведения этих указов до практической стадии Распоряжением Президента создать что-то типа комиссии (рабочей группы) по разработке соответствующих нормативных документов. В эту комиссию могли бы быть включены "разумные" представители Комитета по земельной реформе, Минюста, ГКИ и 2-3 комитетов ВС.

2. Ценные бумаги.

2.1. Указ "О защите прав акционеров".

Смысл - решение проблемы регистрации акционеров. В частности предусматривается возможность номинального держателя акций (брокера и т.п.), который числится в реестре постоянно, тогда как фактический владелец может свободно продавать/покупать. Этим обеспечивается:

- реальная гарантия собственника акций (прежде всего мелкого) свободно купить и продать акции;
- реальные условия для ликвидности рынка ценных бумаг.

Проект на согласовании в ГПУ.

2.2. Указ "О порядке расчетов приватизационными чеками".

Смысл - введение свидетельства о депонировании приватизационных чеков для обеспечения их безналичного движения. Этим обеспечивается:

- противовес идее именных приватизационных чеков;
- опять же условия для ликвидности рынка ценных бумаг, по крайней мере первичного (ибо возникает возможность предъявить на чековый аукцион во Владивостоке не пачку (чемодан) чеков, а свидетельство об их депонировании в Воронеже и т.п.)

Есть проект.

2.3. Указ "О создании объединений и гарантиях деятельности участников рынка ценных бумаг".

Смысл - формирование рынка ценных бумаг "снизу" на основе утверждения комиссией по ценным бумагам при Президенте процедур, правил, стандартов и т.п., вырабатываемых независимыми самоуправляющимися ассоциациями (союзами) участников рынка ценных бумаг.

В стадии концепции.

2.4. Указ "О переходе прав собственности на ценные бумаги".

Один из важнейших и практически не разработанных вопросов.

Это лишь очень узкий перечень проблем, связанных с ценными бумагами, которые необходимо оформить правовым образом. Многие из неуказанных здесь проблем может решить только ВС. Другие готовит ЦБР. Важно учесть и тот факт, что в настоящее время имеется 4 проекта законодательства о рынке ценных бумаг (Минфина, ГПУ, РЦИЭР/ЦБР и предложенный немцами).

В силу этого (возможно) было бы целесообразно создать опять же Распоряжением Президента рабочую группу (комиссию) при президентской Комиссии по ценным бумагам по этим проблемам и доведению и согласованию всех необходимых документов. Практический смысл - принятие всех документов указами президента - без согласования с правительством - по итогам работы группы.

3. Указ о финансово-промышленных группах.

4. Указ о льготах инвестиционным посредникам (фондам).

Оба в стадии разработки.