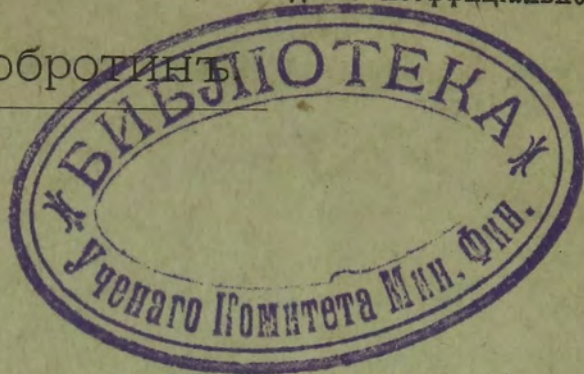


18230.

Изданіе неофициальное.

А. Добротинъ



~~20080.~~

Высочайше утвержденныя 15 мая 1901 года
правила о приѣмѣ товаровъ въ вѣдѣніе та-
моженныхъ учрежденій, досмотрѣ, оплатѣ
пошлиною и выпускѣ.

(Подробный разборъ правилъ, съ указаніемъ мотивовъ,
послужившихъ основаніемъ для главнѣйшихъ постанов-
леній сего законоположенія).

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Киршбаума, Дворц. пл., д. М-ва Финансовъ.

1901.

Дозволено цензурою. Спб., 14 августа 1901 г.

18230



~~20080~~

71662

Высочайше утвержденныя 15 мая 1901 г. правила о приѣмѣ товаровъ въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій, досмотрѣ, оплатѣ пошлиною и выпускѣ.

Утвержденіе примѣняемаго въ настоящее время таможеннаго устава относится къ 1819 году. Съ тѣхъ поръ, конечно, совершенно измѣнились какъ условія, такъ равно и размѣры нашей вѣшной торговли; въ виду сего, уже въ срединѣ минувшаго столѣтія ощущалась необходимость въ пересмотрѣ и въ измѣненіи таможенныхъ постановленій, результатомъ чего явилось особое Высочайшее повелѣніе, изданное въ 1862 г. и составившее примѣчаніе 2-е къ ст. 5 уст. там., коимъ Министру Финансовъ было предоставлено, съ цѣлью удостовѣряться посредствомъ опытовъ въ пользѣ предполагаемыхъ къ упрощенію таможенныхъ обрядовъ мѣръ, ввести въ дѣйствіе нѣкоторыя измѣненія въ существующихъ таможенныхъ обрядностяхъ касательно приѣма и отпуска судовъ, выгрузки, досмотра и нагрузки товаровъ. На основаніи приведеннаго закона Министерствомъ Финансовъ былъ изданъ цѣлый рядъ инструкцій и правилъ, но всѣми этими административными постановленіями не могла быть устранена необходимость пересмотра, въ законодательномъ порядкѣ, устарѣвшихъ уже и въ значительной степени потерявшихъ на практикѣ значеніе дѣйствовавшихъ до сего времени по таможенной части законоположеній.

Въ виду этого, при Министерствѣ Финансовъ была образована коммисія, на которую было возложено пересмотрѣть и переработать, сообразно настоящимъ условіямъ торговли,

законоположенія по таможенной части. Въ первую очередь коммисія приступила къ пересмотру наиболѣе важной части там. уст. 3 раздѣлу о порядкѣ дѣйствія таможенъ при очисткѣ привозныхъ товаровъ пошлиною, перевозѣ, складкѣ и выпускѣ оныхъ изъ таможенъ. Въ началѣ 1899 г. Министерствомъ Финансовъ былъ представленъ на обсужденіе Государственнаго Совѣта проектъ соотвѣтственныхъ правилъ и 15 мая текущаго года Высочайше утверждены новыя правила о приѣмѣ товаровъ въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій, досмотрѣ, оплатѣ пошлиною и выпускѣ, которыми, кромѣ 3 раздѣла, должны быть замѣнены также и нѣкоторые другіе отдѣлы таможеннаго устава (напр., правила объ обратномъ отвозѣ товаровъ, постановленія о почтовыхъ посылкахъ, взысканія за не-правильности въ досмотровыхъ документахъ и т. д.).

Новыми правилами, какъ будетъ указано ниже, имѣлось въ виду, главнымъ образомъ, упростить примѣняемыя нынѣ таможенныя обрядности, чтобы дать возможность, какъ купечеству такъ и частнымъ лицамъ производить выписку изъ заграницы нужныхъ имъ товаровъ безъ посредства коммисіонеровъ, называемыхъ экспедиторами, а также смягчить взысканія за несоблюденіе этихъ формальностей.

Формализмъ дѣйствующихъ таможенныхъ законовъ, — при чемъ малѣйшее отступленіе отъ установленнаго порядка влекло за собою наложеніе иногда весьма значительныхъ взысканій, привелъ къ непомерному развѣтію экспедиторскаго промысла, такъ что не только частныя лица и торгующее купечество, но даже общественныя и казенныя учрежденія, во избѣжаніе наложенія на нихъ пеней за какое-либо нарушеніе таможенныхъ обрядностей, почти совершенно отказались отъ непосредственной выписки изъ заграницы товаровъ и поручаютъ веденіе этихъ дѣлъ экспедиторамъ, предпочитая уплачивать симъ послѣднимъ значительныя суммы коммисіонныхъ денегъ, нежели подвергаться риску уплаты таможенныхъ штрафовъ.

При изложеніи разбираемаго закона, мы будемъ останавливаться преимущественно на тѣхъ постановленіяхъ, которыя или измѣняютъ существовавшій до настоящаго времени поря-

докъ, или представляютъ собою совершенно новыя, не заключающіяся въ прежнихъ правилахъ, законодательныя нормы. Поэтому, мы, напр., совершенно не будемъ касаться отдѣла о почтовыхъ посылкахъ, письмахъ и бандерольныхъ отправленіяхъ, такъ какъ соответственныя статьи новаго закона являются почти исключительно воспроизведеніемъ примѣнявшагося до нынѣ порядка.

Прежде чѣмъ приступить къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ частей настоящихъ правилъ, мы признаемъ необходимымъ остановиться на постановленіяхъ общаго характера, предпосылаемыхъ изложенію разбираемымъ закономъ сущности каждой операціи, которой подвергаются привозные товары со дня поступленія и до времени выпуска ихъ изъ таможни. *Въ постановленіяхъ общаго характера*, опредѣляется моментъ, съ котораго товаръ признается поступившимъ въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій, а также разрѣшаются вопросы о приѣмѣ въ вѣдѣніе таможень партіонныхъ товаровъ, объ опредѣленіи лица, которое должно почитаться товароозяиномъ, о передачѣ товаровъ хозяиномъ другому лицу, о составленіи товарамъ отвѣсовъ и о наименованіи документовъ, на основаніи коихъ долженъ производиться досмотръ товаровъ.

Опредѣленіе момента поступленія товара въ вѣдѣніе таможень признается чрезвычайно важнымъ для установленія ответственности за пропажу и поврежденіе товара. Такъ какъ, само собою разумѣется, таможня можетъ отвѣчать только за мѣста фактически принятія ею отъ возчика, причѣмъ такою приѣмъ долженъ быть оформленъ провѣркою принимаемыхъ мѣстъ по тѣмъ документамъ, по которымъ товары поступаютъ отъ перевозочнаго предпріятія, то по сему въ новомъ законѣ точно обозначено, что товаръ считается поступившимъ въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій послѣ приѣма его этими учрежденіями на основаніи установленныхъ документовъ.

Засимъ правила даютъ столь же существенное опредѣленіе того, кто долженъ быть почитаемъ товароозяиномъ.

Распорядителемъ товара (товароозяиномъ) признается лицо, на имя котораго товаръ адресованъ по грузовымъ доку-

ментамъ (коносаментамъ и накладнымъ). Если грузовые документы написаны на предъявителя (на ордеръ), то товарохищникомъ почитается держатель дубликата; при этомъ, дубликатъ долженъ быть снабженъ бланковою надписью отправителя товара.

Насколько существенно точное указаніе, какое именно лицо должно быть почитаемо хозяиномъ товара, настолько же важно опредѣленіе, какимъ порядкомъ товаръ можетъ быть передаваемъ хозяиномъ другому лицу. Въ этомъ отношеніи правила предусматриваютъ два, рѣзко отличающихся между собою случая: во 1-хъ, если товары передаются до того времени, когда имъ произведенъ досмотръ, и во 2-хъ, если они передаются послѣ досмотра, когда уже точно опредѣлились ихъ качество, количество и сумма слѣдующихъ за нихъ пошлинъ, а также выяснилось, будутъ ли наложены за неправильности въ досмотровыхъ документахъ взысканія и какія именно. Для перваго изъ этихъ случаевъ необходима надпись на грузовомъ документѣ. Во второмъ случаѣ допускается передача товара лишь путемъ: подачи особаго заявленія, надлежащимъ порядкомъ засвидѣтельствованнаго, или же надписи на досмотровомъ документѣ, завѣренной однимъ изъ членовъ присутствія таможи, причемъ какъ сіе заявленіе, такъ и надпись должны быть подписаны и тѣмъ лицомъ, которое передаетъ товаръ, и тѣмъ, которому послѣдній передается; передача товара, по которому наложены взысканія, допускается не иначе, какъ по уплатѣ этихъ взысканій.

Согласно издавна принятому порядку, утвержденному досмотровою инструкціею, изданною Министерствомъ Финансовъ въ 1886 г., на основаніи полученнаго имъ въ 1862 г., и приведеннаго выше уполномочія вводить, для облегченія торговли, нѣкоторыя измѣненія при таможенномъ производствѣ, привозимымъ партіоннымъ товарамъ производится, послѣ пріемки ихъ, такъ называемый *отвъсъ*. Опредѣленіе вѣса брутто товаровъ партіонныхъ при самомъ досмотрѣ вызвало бы значительное промедленіе въ производствѣ этой обрядности, къ участию въ которой, въ виду ея важности, привлекаются, по общему правилу, высшіе изъ служащихъ въ таможеннѣ чиновъ;

сверхъ того, отсрочка опредѣленія вѣса брутто до времени досмотра приводила бы къ тому неудобству, что количество товаровъ въ теченіе довольно долгаго времени оставалось бы непровѣреннымъ, отчего, при утратѣ или похищеніи товара, могли бы возникать недоразумѣнія, что представляетъ особенную опасность по отношенію къ товарамъ жидкимъ, убыль вѣса которыхъ до досмотра весьма возможна.

Въ виду этого, операція опредѣленія вѣса брутто съ давнихъ поръ отдѣлялась отъ досмотра, при которомъ только провѣрялись результаты этого опредѣленія. Въ прежнее время эта операція производилась подъ наблюденіемъ и отвѣтственностью особыхъ штатныхъ чиновниковъ. Впослѣдствіи, измѣненіе характера и условій внѣшней торговли, приведшее къ весьма частымъ случаямъ привоза товаровъ очень значительными партіями, провѣрка вѣса коихъ требовала нѣсколькихъ дней, и потребность производства отвѣсовъ во многихъ пунктахъ таможи, одновременно, вызвали необходимость поручить производство отвѣсовъ низшимъ чинамъ таможенныхъ учреждений, т. е. досмотрщикамъ и артельщикамъ, лишь подъ внѣшнимъ наблюденіемъ штатныхъ чиновниковъ таможи, которымъ, сверхъ того, вмѣнялось въ обязанность провѣрять на выдержку результаты отвѣсовъ; этою провѣркою, а также обязательнымъ удостовѣреніемъ точности нѣсколькихъ статей отвѣса при досмотрѣ, гарантировалась правильность производства отвѣсовъ.

Въ виду особой важности, какую представляетъ составленіе отвѣсовъ для дальнѣйшихъ таможенныхъ операцій надъ товарами, а также того обстоятельства, что производство отвѣсовъ вызываетъ взысканіе съ товарохозяевъ нѣкоторыхъ сборовъ, въ новомъ законѣ помѣщено указаніе на обязательное производство надъ партіонными товарами, а также надъ мѣстами жидкихъ товаровъ, хотя бы не составляющихъ партій, вывѣски. При этомъ сдѣлано указаніе, что подъ понятіе партій, подлежащей таковой вывѣскѣ, подходятъ товары однородные, привозимые мѣстами въ числѣ не менѣе 5; вѣсъ менѣе значительныхъ партій всегда провѣряется безъ всякихъ за-

трудней, при досмотрѣ, почему производство отвѣса такихъ товаровъ (кромѣ жидкихъ) являлось бы излишнимъ.

Такъ какъ вскрытіе какихъ-либо мѣсть до досмотра ни подъ какимъ видомъ не допускается, то предварительной вывѣскѣ товары должны подвергаться безъ удаленія той дополнительной упаковки (двойные ящики, обвязки соломенными жгутами въ холодное время и т. п.), которою снабжаются нѣкоторые ломкіе или подвергающіеся дѣйствию холода товары для сохраненія въ пути и которая не причисляется къ вѣсу брутто ни въ торговомъ, ни въ тарифномъ смыслѣ.

Поэтому, въ устраненіе возможныхъ сомнѣній въ толкованіи, что именно слѣдуетъ понимать подъ вѣсомъ брутто, въ законѣ пояснено, что *подъ вѣсомъ брутто, принятымъ въ тарифѣ*, разумѣется вѣсъ товаровъ съ тарою, безъ дополнительной упаковки, предназначенной для сохраненія товара въ пути.

Что касается собственно товаровъ жидкихъ, то слѣдуетъ имѣть въ виду, что эти товары легко могутъ подлежать усышкѣ и порчѣ до того времени, когда за нихъ будетъ окончательно исчислена пошлина и когда хозяинъ получить возможность потребовать выпуска ихъ или передачи въ приспособленные для ихъ храненія склады; въ интересахъ не только таможеннаго управленія, но и самихъ товарохозяевъ весьма желательно, чтобы всѣ таможенныя операціи, до исчисленія пошлинъ, были выполняемы надъ этими товарами съ возможною скоростью. Поэтому, такіе товары, хотя бы они и не составляли партіи, должны быть обязательно подвергаемы предварительной вывѣскѣ и притомъ немедленно послѣ приѣма ихъ въ вѣдѣніе таможни.

Постановивъ общее правило о предварительной вывѣскѣ партіонныхъ товаровъ, законъ указываетъ и на исключенія изъ сего правила, разрѣшая производство нѣкоторымъ, но преимущественно малопошлиннымъ, товарамъ вывѣски только $\frac{1}{10}$ части привезенныхъ мѣсть, на выдержку, по особому списку, утверждаемому административною властью, такъ какъ онъ, впоследствии, можетъ видоизмѣниться, въ связи съ пе-

ремѣнами въ таможенномъ тарифѣ, въ привозѣ товаровъ и т. п. и даже совершенно освобождая отъ предварительной вывѣски 1) товары, которые обложены пошлиною со счета или мѣры: складочный сборъ съ такихъ товаровъ можетъ быть исчисляемъ на основаніи показаній грузовыхъ документовъ; 2) партионные товары, которые имѣютъ незначительный вѣсъ и объемъ и всѣ мѣста которыхъ могутъ быть безъ затрудненія вывѣшены при досмотрѣ; 3) товары, вѣсъ коихъ опредѣляется на сотенныхъ вѣсахъ; равнымъ образомъ составленію отвѣсовъ не подлежатъ всѣ товары, на которые представлены заграничныя фактуры и спецификаціи, заключающія точное обозначеніе знаковъ, №№ и вѣса брутто отдѣльныхъ мѣстъ. Какъ показала практика, такія фактуры и спецификаціи заключаютъ въ себѣ весьма точныя данныя, поэтому, представляется вполне достаточнымъ, чтобы досматривающіе, при проверкѣ вѣса сихъ товаровъ при досмотрѣ, руководствовались свѣдѣніями, заключающимися въ этихъ документахъ.

Принятымъ въ вѣдѣніе таможенъ товарамъ производится подробный *досмотръ* для опредѣленія ихъ качества и количества—безъ досмотра товары изъ таможенъ никоимъ образомъ не выпускаются.

Досмотръ производится на основаніи фактуръ или спецификацій, объявленій, грузовыхъ документовъ и словесныхъ заявленій товарохозяевъ; при этомъ, отъ усмотрѣнія хозяина товара зависитъ подача для досмотра фактуръ, спецификацій или объявленія. Такимъ образомъ, товары, по ихъ свойству, раздѣляются новымъ закономъ на нѣсколько категорій: по отношенію къ большинству изъ нихъ отъ усмотрѣнія получателей зависитъ предьявленіе фактуръ или спецификацій или письменныхъ объявленій; по отношенію къ другой категоріи—простѣйшимъ продуктамъ—по выбору получателей могутъ быть представляемы фактуры, спецификаціи или объявленія, или грузовые документы и, наконецъ, нѣкоторые товары, въ зависимости отъ условій ихъ привоза, допускаются къ словесной заявкѣ.

Указанные выше документы подаются для досмотра въ

слѣдующіе сроки: 1) въ таможняxъ главнѣхъ складочныхъ и с.-петербургской сухопутной — въ теченіе 14 дней; 2) въ портовыхъ таможняxъ — въ теченіе 7 дней; 3) въ остальныхъ таможняxъ — 5 дней, — считая со дня передачи грузоваго документа въ ту таможню, въ которой товаръ подлежитъ досмотру ¹⁾, и 4) въ таможенныхъ заставахъ эти документы, въ тѣхъ случаяхъ, когда представленіе ихъ требуется по закону, подаются немедленно по привозѣ товаровъ.

Временемъ передачи грузовыхъ документовъ въ корабельную контору или канцелярію таможни опредѣляется моментъ, съ коего должны быть исчисляемы сроки на подачу досмотровыхъ документовъ, такъ какъ грузовые документы немедленно заносятся въ надлежащіе реестры съ отмѣткой о днѣ поступления и товароозяинъ можетъ, безъ всякихъ затрудненій, навести справку о днѣ передачи въ таможню документа на данную партію и руководствоваться этимъ при исчисленіи срока, въ теченіе котораго онъ обязательно долженъ представить досмотровые документы. Съ другой стороны, для та-

¹⁾ При дѣйствіи карантина, означенные въ сей статьѣ сроки исчисляются со дня передачи товара изъ карантина въ таможню; точно также установлены особые сроки на представленіе досмотровыхъ документовъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда корабль, въ виду замерзанія водъ или по другимъ какимъ-либо непреодолимымъ препятствіямъ, не дойдетъ до назначеннаго для него порта и принужденъ будетъ зайти въ другой: 1) когда товары будутъ выгружаться для перевозки къ мѣсту своего прямого назначенія, на подачу досмотровыхъ документовъ въ таможню назначенія товаровъ полагается семидневный срокъ со дня представленія въ нее грузовыхъ документовъ и 2) когда товароозяинъ пожелаетъ очистить пошлиною находящіеся на кораблѣ товары въ таможнѣ порта, въ который корабль зашелъ (если она уполномочена на пропускъ этихъ товаровъ), на подачу досмотровыхъ документовъ полагается мѣсячный срокъ со дня прихода корабля въ портъ. Если таможня того порта, въ которомъ корабль остановился, не уполномочена на пропускъ упомянутыхъ товаровъ, то она принимаетъ мѣры къ обезпеченію сохранности товаровъ впредь до открытія навигаціи.

моженнаго чиновника (бухгалтера), при установленіи приведеннаго правила, будетъ весьма легко слѣдить за товарами, для коихъ истекъ срокъ на подачу досмотровыхъ документовъ и на которые должны быть составлены выписки изъ грузовыхъ документовъ. Это правило относится и къ такимъ таможнякъ, куда товары доставляются изъ передовыхъ учреждений. При исчисленіи сихъ сроковъ не принимается въ счетъ день совершенія того дѣйствія, отъ котораго срокъ исчисляется. Если окончаніе срока по этому расчету упадетъ на день неприсутственнаго, то послѣднимъ днемъ считается первый засимъ присутственный день. Если досмотровые документы, по разсмотрѣніи и сличеніи ихъ съ грузовыми документами, будутъ признаны не удовлетворяющими установленнымъ для нихъ требованіямъ (см. ниже), то они немедленно возвращаются подателю или отсылаются ему черезъ полицію, съ надписью о причинѣ непринятія, чтобы распоряженіе о непринятіи документовъ могло быть имъ обжаловано установленнымъ порядкомъ.

Фактуры. Однимъ изъ наиболѣе важныхъ нововведеній разсматриваемыхъ правилъ представляется установленіе досмотра товаровъ по подаваемымъ въ таможни подлиннымъ заграничнымъ фактурамъ и спецификаціямъ.

Если обобщить совокупность дѣйствій, требуемыхъ для отправки товаровъ изъ-заграницы и для пропуска ихъ чрезъ русскія таможни, то сущность сего дѣла можетъ быть сведена къ слѣдующимъ операціямъ. Заграничный производитель товара или владѣлецъ склада, отправляя различные предметы въ Россію, составляетъ имъ, — кромѣ ископаемыхъ и т. п. простѣйшихъ партіонныхъ товаровъ, кои отсылаются по коносаментамъ, — перечень (фактуру или спецификацію), настолько подробный и точный, чтобы онъ могъ служить для учета товаровъ, какъ при отсылкѣ отправителемъ, такъ и при полученіи адресатомъ, а также представлять матеріаль для обоюдныхъ между ними расчетовъ. Получатель товара, по доставкѣ ему этого перечня, составляетъ на основаніи его объявленіе, причемъ, не видя самаго товара, и руководствуясь лишь указаніями сего перечня, предрѣшаетъ вопросъ о примѣненіи

къ товару того или другого подраздѣленія тарифа и сгруппировываетъ ожидаемые къ получеію предметы сообразно тарифнымъ статьямъ и пунктамъ, такъ что все содержаніе фактуры сводится къ нѣсколькимъ статьямъ объявленія. Если нѣкоторыя изъ указаній фактуры не настолько опредѣленны, чтобы по нимъ можно было обозначить соотвѣтствующее товару подраздѣленіе тарифа, то получателю приходится или показать тарифное качество товара наугадъ, либо объявить товаръ неизвѣстнымъ. При досмотрѣ же въ таможенѣ должна производиться какъ разъ обратная работа: досматривающій обязанъ, разсмотрѣвъ всѣ товары, въ данномъ мѣстѣ заключающіеся, въ отдѣльности, разгруппировать ихъ сообразно тарифу, опредѣлить вѣсъ каждой категоріи и сопоставить результаты этой работы, съ обобщеніями, содержащимися въ объявленіи; во время этой работы, досматривающій долженъ руководствоваться не такимъ документомъ, въ которомъ заключался бы полный и подробный перечень товара, а объявленіемъ, представляющимъ только сокращеніе и обобщеніе сего перечня.

При примѣненіи такого порядка, весьма часто происходили случаи наложенія за неправильности въ объявленіяхъ штрафовъ, о сложеніи или уменьшеніи которыхъ, въ виду неумышленности неправильнаго показанія въ объявленіи товара почти всегда возбуждались ходатайства.

Обсуждая такіа ходатайства и таможни и центральное управленіе, обыкновенно, лишены возможности разрѣшить вопросъ, скрывается ли въ данномъ случаѣ злоумышленіе, или же здѣсь имѣла мѣсто случайная ошибка. Дѣйствительно, при дѣйствіи прежняго устава таможеннаго, неправильности въ объявкѣ могли быть объясняемы 1) злоумышленной невѣрностью фактуры, высланной товарополучателю, 2) неумышленной ошибкой въ фактурѣ, 3) умышленно невѣрной передачей содержанія фактуры въ объявленіи и 4) ошибкою при составленіи объявленія на основаніи правильной фактуры. Опредѣлить съ точностью, имѣлъ ли при составленіи объявленія мѣсто умыселъ или нѣтъ, весьма трудно, и даже умолчаніе въ объявкѣ о цѣлой группѣ товаровъ, оказавшейся въ

досматриваемомъ помѣщеніи, можетъ быть объяснено случайной невнимательностью составлявшаго объявленіе лица, пропустившаго цѣлую строчку или параграфъ фактуры.

Неудовлетворительность сего порядка, отрицать которую едва ли возможно, была бы устранена, если бы досмотръ товара производился непосредственно по тому самому подробному перечню товаровъ, который составляется при отправкѣ изъ заграницы и служить лишь матеріаломъ для составленія объявленія.

Возможность руководствоваться при досмотрѣ такимъ документомъ доставить для таможеннаго чиновника значительное удобство: въ фактурѣ гораздо болѣе подробно, чѣмъ въ объявленіи могутъ быть указаны такіе характерные для опредѣленія тарифнаго качества товара, признаки, которые не приводятся въ обобщающемъ фактуру объявленіи и могутъ ускользнуть отъ вниманія досматривающаго; если въ фактурѣ качество товара означено неопредѣленно съ точки зрѣнія примѣненія тарифа, то и въ этомъ случаѣ легче руководствоваться при досмотрѣ таковой фактурой, чѣмъ объявленіемъ, въ которомъ качество подобныхъ предметовъ или показано произвольно, въ виду именно неопредѣленности фактуры, или вовсе не показано, а товары объявляются неизвѣстными ¹⁾. Случаи наложенія взысканія по объявкамъ должны будутъ значительно сократиться, такъ какъ возможность указанныхъ выше злоумышленій и ошибокъ при составленіи объявленій упадетъ совершенно; ожидать же частыхъ случаевъ намѣренно невѣрнаго составленія фактуръ заграничными отправителями, по стачкѣ съ адресатомъ, а также ошибокъ въ фактурахъ, составляемыхъ за границей, въ общемъ, чрезвычайно аккуратно, едва ли представляется основаніе. При этомъ, изъ разсмотрѣнія подлиннаго и первоначальнаго документа, какова

¹⁾ Примѣненный въ 1896 г. опытъ допущенія досмотра по фактурамъ и спецификаціямъ многихъ простыхъ товаровъ въ с.-петербургской портовой таможнѣ не вызвалъ никакихъ затрудненій и, въ общемъ, привелъ къ благопріятнымъ результатамъ.

фактура, легче убѣдиться въ случайности допущенной въ немъ неправильности, чѣмъ при разсмотрѣніи объявленій.

Что касается заграничныхъ отправителей, то это нововведеніе, какъ слѣдуетъ полагать, будетъ совершенно совпадать и съ ихъ интересами. При новомъ порядкѣ, если только отправитель доставитъ въ русскую таможенную экзemplяръ фактуры съ точнымъ и достаточно подробнымъ разъясненіемъ количества, вѣса и качества высылаемыхъ имъ предметовъ, онъ можетъ быть *гарантированъ* въ томъ, что выпускъ сего товара совершится безъ наложенія какихъ-либо штрафовъ и съ исчисленіемъ только такихъ пошлинъ, какія соотвѣтствуютъ качеству товара, насколько вѣрно оно показано въ фактурѣ; при дѣйствіи стараго порядка, отправитель, составивъ самымъ тщательнымъ образомъ фактуру, не могъ имѣть такой увѣренности. Еще болѣе значенія имѣетъ для заграничныхъ отправителей то обстоятельство, что новая система дастъ имъ возможность обратиться къ болѣе непосредственнымъ сношеніямъ съ русскими товарополучателями, избѣгнувъ посредничества комисіонерской торговли, которая, какъ выяснилось во время дѣйствія повышенныхъ пошлинъ на германскіе товары, имѣетъ значительное примѣненіе въ нашей привозной торговлѣ и ложится немаловажнымъ накладнымъ расходомъ на ея оборотахъ. Можно считать безспорнымъ, что необходимость участія въ нашей ввозной торговлѣ комисіонерскихъ конторъ, получающихъ за такое участіе, хотя и трудно исчисляемые, но во всякомъ случаѣ, весьма крупныя барыши, лежащіяся непроизводительнымъ гнетомъ на русскихъ потребителей, въ значительной степени объясняется требовательностью русскихъ таможенныхъ постановленій по отношенію къ документамъ на привозные товары (объявленія), которые должны быть представлены въ таможню.

Независимо отъ вышеизложеннаго, необходимо имѣть въ виду, что досмотръ товаровъ по фактурамъ въ довольно широкихъ размѣрахъ примѣняется въ заграничныхъ государствахъ. Всего болѣе обширное примѣненіе эта система находятъ въ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ, гдѣ основнымъ

документомъ для досмотра признается коносаментъ изъ заграничныхъ пунктовъ отправки товаровъ, который долженъ быть засвидѣтельствованъ на мѣстѣ составленія и высланъ въ американскую таможенную назначеній груза, отдѣльно отъ послѣдняго. Въ этомъ коносаментѣ подробно поименовываются качество и количество товара и, главное, точно обозначается его цѣна, такъ; какъ на большую часть привозныхъ товаровъ тарифъ Соединенныхъ Штатовъ устанавливаетъ пошлину со стоимости.

Далѣе, по германскому законодательству, въ случаѣ непредставленія привозителемъ товара генеральной, а получателемъ специальной деклараціи, таможенники досматриваютъ товаръ безъ этихъ декларацій, на основаніи документовъ, въ томъ числѣ фактуръ, сопровождающихъ грузъ.

Принятая въ торговой практикѣ фактура не представляетъ собою документа, который долженъ удовлетворять какимъ-либо особымъ требованіямъ въ смыслѣ формы, но по своей природѣ и назначенію должны обязательно заключать въ себѣ болѣе или менѣе подробныя свѣдѣнія о товарѣ. Въ нихъ обозначается *всегда*: мѣсто и время написанія, количество мѣсть, родъ товара, вѣсъ (при этомъ для товаровъ, продаваемыхъ на наличный вѣсъ и имѣющихъ тару, вѣсъ какъ брутто, такъ и нетто) и цѣна и *большею частью*: путь слѣдованія и условія продажи. Засимъ, какъ фактуры, такъ и отвѣсы (содержащіе вѣсъ отдѣльныхъ товарныхъ мѣсть) пишутся преимущественно на печатныхъ бланкахъ отправителя товара, но также и на простой бумагѣ, причемъ, при написаніи на бланкѣ, имѣютъ иногда подпись отправителя или его штампъ, иногда же бываютъ и безъ того и безъ другого; при написаніи ихъ на простой бумагѣ, они большею частью снабжаются подписью или штампелемъ. Отсутствіе на фактурахъ и отвѣсахъ подписи или штампеля обуславливается тѣмъ, что какъ тѣ, такъ и другіе высылаются всегда въ видѣ приложеній при препроводительныхъ письмахъ; фактуры и отвѣсы въ такомъ видѣ признаются въ торговомъ мѣрѣ всегда документами, вполне подтверждающими происхожденіе, родъ и количество товара.

Вслѣдствіе обязательнаго для всѣхъ, вообще, фактуръ помѣщенія упомянутыхъ выше свѣдѣній, новымъ закономъ установлено, что представленныя для производства досмотра фактуры и спецификаціи должны быть выданы фабричною или заводскою конторою, либо оптовымъ складомъ тѣхъ издѣлій и товаровъ, которые въ нихъ показаны, и удостоверены подписью представителя или приложеніемъ штампа выдававшей ихъ фирмы. Что касается содержанія фактуръ и спецификацій, то въ этомъ отношеніи правила требуютъ, чтобы означенные документы были составлены согласно торговымъ обычаямъ и заключали въ себѣ точное обозначеніе 1) времени и мѣста ихъ составленія; 2) рода упаковки; 3) числа мѣстъ, знаковъ и нумеровъ послѣднихъ и 4) количества, рода и сорта отправленныхъ товаровъ согласно торговому ихъ наименованію; количество товара въ единицахъ, принятыхъ въ мѣстѣ отправленія, должно быть определено либо вѣсомъ брутто и нетто, либо мѣрою или счетомъ, смотря по тому, какъ товаръ обращается въ оптовой торговлѣ. Перечисленіе указаннаго въ фактурахъ и спецификаціяхъ вѣса товара на русскія вѣсовыя единицы и подведеніе товара подъ соотвѣтствующія статьи тарифа возлагается на русскія таможенныя учрежденія. Эти требованія слѣдуетъ признать вполне соотвѣтственными существу сихъ документовъ, и выполненіе ихъ нисколько не можетъ стѣснять представленія подлинныхъ фактуръ въ качествѣ документовъ, на основаніи коихъ долженъ быть производимъ досмотръ товаровъ.

Что касается трудностей, могущихъ быть при самомъ досмотрѣ товаровъ на основаніи фактуръ, то, очевидно, что настоящій вопросъ не можетъ имѣть одинаковаго разрѣшенія для различныхъ категорій товаровъ. Относительно большинства привозныхъ сырыхъ и полуобработанныхъ произведеній, тарификація коихъ по нашему тарифу не является особенно сложной, такъ что *торговое* означеніе ихъ вполне достаточно для примѣненія къ нимъ тарифныхъ ставокъ, досмотръ по фактурамъ и по грузовымъ документамъ не представитъ болѣе

затрудненій, чѣмъ досмотръ по объявленіямъ (при томъ, конечно, условіи, если обозначеніе торговаго наименованія товара въ сихъ документахъ будетъ понятно досматривающимъ, или если они будутъ переведены на русскій языкъ). Засимъ, по отношенію къ нѣкоторымъ полуобработаннымъ матеріаламъ, а также къ издѣліямъ, тарификація которыхъ по нашему тарифу оказывается болѣе сложною, нельзя не замѣтить, что пребывающіе въ Россіи покупатели заграничныхъ продуктовъ всегда имѣютъ въ виду тѣ тарифныя оклады, коимъ будетъ подлежать каждый выписываемый ими заграничный товаръ, и, заказывая нужные имъ продукты за границую, точно указываютъ заграничнымъ производителямъ или торговцамъ, какіе именно сорта имъ необходимы, и вмѣстѣ съ тѣмъ требуютъ вполне точнаго и яснаго описанія признаковъ высылаемаго имъ товара въ фактурахъ; поэтому заграничныя фактуры излагаются обыкновенно съ такою подробностью, что, хотя онѣ не заключаютъ тарифнаго наименованія товаровъ, тѣмъ не менѣе, опредѣленіе, на основаніи приведенныхъ въ фактурѣ данныхъ, какое подраздѣленіе тарифа должно быть примѣнено къ указанному въ ней товару, не можетъ, въ большинствѣ случаевъ, вызывать сомнѣнія. Исключеніе изъ этого представляютъ такіе товары, терминологія которыхъ, усвоенная нашимъ тарифомъ, нѣсколько различается отъ принятой въ торговлѣ: напр., нѣкоторыя ткани, обращающіяся въ торговлѣ подъ названіемъ полупелюковыхъ, очищаются у насъ какъ чисто шелковыя; то же самое относится къ издѣліямъ изъ фарфора, къ цѣннымъ (тонкимъ) галантерейнымъ вещамъ и т. п. Но число подобныхъ товаровъ вообще незначительно и, во всякомъ случаѣ, относительно досмотра такихъ товаровъ по фактурамъ таможеннымъ чиновникамъ могутъ быть даны особыя указанія.

При всемъ этомъ, введеніе системы досмотра товаровъ по фактурамъ новыми правилами предположено произвести съ возможною осторожностью, именно: представленіе фактуръ, вмѣстѣ съ объявленіемъ, допускается факультативно, безъ отмѣны права торговцевъ подавать на получаемые ими товары объявленія

прежнимъ порядкомъ; въ тѣхъ же соображеніяхъ, признано необходимымъ вводить новую систему въ известной постепенности, примѣняя ее первоначально только въ главнѣйшихъ таможахъ, по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

Кромѣ тѣхъ, сравнительно рѣдкихъ, случаевъ, когда изъ заграницы привозятся вмѣстѣ упакованные разнородные мелочные предметы, требующіе внимательной разборки, при товарохраненіи или его повѣренномъ, во время досмотра или когда товаръ подлежитъ слѣшной доставкѣ, для адресата нѣтъ вообще надобности лично обращаться въ таможду. Между тѣмъ, существовавшіе донинѣ таможенные порядки требовали явки товарохраняина или его повѣреннаго въ таможду, во 1-хъ, для подачи объявленія, во 2-хъ, для присутствованія при досмотрѣ, въ 3-хъ, для уплаты пошлинъ и въ 4-хъ, для полученія товара.

Выполненіе этого требованія дѣлало для адресатовъ, хотя и проживающихъ въ мѣстахъ нахожденія таможенъ, но не принадлежащихъ къ числу экспедиторовъ, крайне затруднительнымъ, для адресатовъ же, пребывающихъ въ другихъ мѣстахъ,—прямо невозможнымъ обойтись безъ участія коммисіонеровъ-экспедиторовъ въ дѣлѣ полученія товаровъ черезъ таможди. Одно изъ существеннѣйшихъ облегченій для торговли, предначертанныхъ настоящимъ закономъ, заключается въ предоставленіи частнымъ лицамъ, промышленникамъ и торговцамъ, имѣющимъ нужду въ заграничныхъ товарахъ, избавиться при полученіи ихъ отъ личной явки (самимъ или черезъ повѣренныхъ) въ таможду, разъ только это не окажется желательнымъ въ интересахъ товарохраняина. Въ виду этого, новымъ закономъ установлено, что фактуры и спецификаціи подаются въ таможенные учрежденія лично товарохраняиномъ либо его повѣреннымъ, или присылаются по почтѣ. Въ томъ и другомъ случаѣ фактуры должны быть представляемы при письменныхъ заявленіяхъ, содержащихъ: 1) указаніе способа доставки товара (по желѣзной дорогѣ, въ сухопутномъ транспортѣ или моремъ, съ приведеніемъ при этомъ наименованія судна); 2) перечисленіе прилагаемыхъ къ заявленію докумен-

товъ; 3) обозначеніе времени составленія заявленія и мѣста жительства заявителя; 4) указаніе, желаетъ-ли онъ присутствовать при досмотрѣ и 5) подпись заявителя. Такимъ образомъ, для товарохозяевъ, представившихъ въ таможни фактуры и спецификаціи, установлены слѣдующія льготы: 1) разрѣшается присылка фактуръ и спецификацій по почтѣ—съ тѣмъ, чтобы по полученіи такихъ документовъ, таможня либо давала имъ дальнѣйшее движеніе, либо, въ случаѣ несоотвѣтствія ихъ формальнымъ требованіямъ, немедленно возвращала, по почтѣ же, черезъ полицію подателю, съ изъясненіемъ причинъ непринятія, чѣмъ необходимость явки его въ таможню для представленія этихъ документовъ будетъ устранена; 2) предоставляется присылающимъ такіе документы заранее заявлять о нежеланіи присутствовать при досмотрѣ, на тотъ предметъ, чтобы неявка хозяина къ досмотру не задерживала онаго; при этомъ хозяину, послѣ окончанія досмотра въ его отсутствіи, должна высылаться по почтѣ точная копія съ досмотровой росписи, чтобы онъ могъ видѣть, какимъ былъ признанъ досмотровый безъ него товаръ, сколько за таковой слѣдуетъ пошлинъ и, въ случаѣ неудовольствія, обжаловать результаты досмотра общимъ преподаваемымъ для того, порядкомъ ¹⁾; 3) допускается присылка денегъ для уплаты пошлинъ и другихъ сборовъ (согласно означенному въ копіи съ досмотровой росписи) въ таможни по почтѣ или посредствомъ перевода черезъ контору Государственнаго банка, а если будетъ найдено возможнымъ, то и черезъ казначейства; 4) вмѣнено таможнямъ въ обязанность, чтобы по полученіи всѣхъ причитающихся за товаръ пошлинъ и сборовъ, онѣ сами отправляли хозяину, насколько сіе представится возможнымъ по условіямъ сообщенія между таможнею и мѣстопробываніемъ хозяина, на его счетъ, по указанному имъ адресу, вполнѣ очищенные отъ пошлинъ и другихъ сборовъ

¹⁾ Эти льготы также будутъ имѣть мѣсто при подачѣ въ таможни для досмотра объявленій и грузовыхъ документовъ.

товары. Примѣненіе такого порядка, безъ особаго обремененія для таможи, несомнѣнно, доставить существеннѣйшія облегченія ввозной торговлѣ.

Возможны случаи, когда фактура высылается изъ заграницы на имя дѣйствительнаго адресата, а товаръ отправленъ другому лицу—коммисіонеру. Неразрѣшеніе послѣднему представлять фактуру, написанную на имя другого лица, могло бы затруднить подачу фактуръ и сократило бы случаи ихъ представленія. Поэтому, въ видахъ самаго широкаго распространенія досмотра товаровъ по фактурамъ, постановлено, что товарокозьянъ можетъ представить для досмотра фактуру или спецификацію, хотя бы онѣ были написаны не на его имя.

Если фактура написана на иностранномъ языкѣ, не включенномъ въ списокъ принятыхъ къ обязательному производству въ таможенныхъ учрежденіяхъ, или написана неразборчиво и неясно, то таможня вправѣ потребовать отъ товарокозьяна перевода фактуры. Переводъ долженъ быть засвидѣтельствованъ товарокозьяномъ, которымъ, взамѣнъ перевода, можетъ быть представлено установленное объявленіе, на основаніи коего производится досмотръ товара; равнымъ образомъ, фактуры и спецификаціи съ поправками или подчистками принимаются къ досмотру лишь при томъ условіи, если эти поправки и подчистки оговорены и удостовѣрены подписью представителя или приложеніемъ штемпеля выдавшей документъ фирмы.

Объявленія. Какъ было объяснено выше наиболѣе значительное облегченіе, какое предоставляется согласно настоящему закону торгующимъ, заключается въ разрѣшеніи подавать, взамѣнъ объявленія, подлинныя заграничныя документы. При такихъ условіяхъ, не представляется достаточныхъ основаній къ установленію какихъ-либо особыхъ, сравнительно съ существующими теперь требованіями, льготъ, собственно въ представленіи объявленій: посему, новымъ закономъ оставлены въ силѣ примѣнявшіяся до нынѣ правила относительно обязательныхъ для объявителей товаровъ подробностей, какія они должны помѣщать въ объявленіяхъ. При этомъ, въ статьѣ за-

кона, относящейся къ содержанію объявленія сдѣланы сравнительно съ дѣйствовавшимъ уставомъ, слѣдующія измѣненія: дозволено показаніе въ объявленіяхъ качества товара, *либо* тарифнымъ его наименованіемъ, *либо* путемъ точной ссылки на то подраздѣленіе тарифа, по которому товаръ долженъ быть очищенъ пошлиною, такъ чтобы товароозяину представлялся выборъ объявки качества товара тѣмъ или другимъ изъ упомянутыхъ способовъ, но съ тѣмъ, чтобы объявка товара и тѣмъ и другимъ способомъ отъюдь не допускалась; послѣднее ограниченіе необходимо, въ виду возможности подачи объявленій съ вѣрнымъ указаніемъ наименованія товара, но съ невѣрной ссылкой на тарифъ, или наоборотъ, что можетъ имѣть послѣдствіемъ различныя недоразумѣнія и даже злоупотребленія; засимъ требуется, въ устраненіе возможныхъ претензій, перечисленіе въ объявленіи всѣхъ прилагаемыхъ къ нему документовъ и, наконецъ, разрѣшено объявителю заявлять о своемъ желаніи или нежеланіи присутствовать при досмотрѣ. Но при всемъ этомъ, по отношенію нѣкоторыхъ товаровъ признано цѣлесообразнымъ допускать объявленіе качества товара, безъ приведенія подробнаго тарифнаго наименованія; на этомъ основаніи будетъ дозволена, напр., объявка винъ безъ обозначенія содержанія въ нихъ алкоголя, какъ это разрѣшалось и до настоящаго времени. Нѣкоторые товары, привозимые въ навалку или насыпью могутъ быть показаны въ объявленіи однимъ лишь ихъ качествомъ безъ опредѣленія количества, которое приводится въ извѣстность самими таможенными учрежденіями, равнымъ образомъ, обложенные по тарифу съ вѣса, но обращающіеся въ оптовой торговлѣ на счетъ товары дозволяется показывать въ объявленіи счетомъ, а вѣсъ ихъ опредѣляется таможенными при досмотрѣ. Списки сихъ послѣднихъ товаровъ, а также предметовъ, подлежащихъ облегченной объявкѣ, будутъ публикуемы во всеобщее свѣдѣніе.

Если въ таможенѣ возникнетъ вопросъ относительно примѣненія къ объявленному товару общаго или конвенціоннаго или повышеннаго тарифа, то она можетъ потребовать допол-

невія представленнаго объявленія указаніемъ страны происхожденія товара. Это постановленіе имѣеть особенное значеніе въ случаяхъ примѣненія таможенныхъ репрессалій къ товарамъ какого-либо государства.

Независимо отъ сего, новымъ закономъ допускаются еще въкоторыя другія льготы въ отношеніи объявленій; допущена подача объявленій на отдѣльные изъ приведенныхъ по общему грузовому документу товары, показанные отдѣльною статьею, а также разрѣшено показывать въ одномъ объявленіи однородные товары, привезенные по нѣсколькимъ грузовымъ документамъ.

Если товаръ принадлежитъ къ числу тѣхъ, для которыхъ установлена скидка на тару, то товарополучатель долженъ показывать въ объявленіи вѣсъ такого товара съ упаковкою и приэтомъ точно указать, въ какой упаковкѣ привезенъ товаръ, такъ какъ для различныхъ видовъ упаковки установлены разные процентные вычеты на тару. Вѣсъ такихъ товаровъ, привезенныхъ въ упаковкѣ, непредусмотрѣнной упомянутою табелью, долженъ быть показанъ въ объявленіи безъ упаковки или съ ближайшею внутреннею упаковкою, переходящей вмѣстѣ съ товаромъ къ покупателю.

Согласно дѣйствовавшему доннынѣ уставу, когда объявленіе подано, досмотръ товара, по общему правилу, откладывался на одинъ день, въ продолженіе котораго товарохранитель могъ исправлять допущенныя имъ ошибки, не подвергаясь никакой отвѣтственности за неправильность первоначальной объявки, но при этомъ для него было обязательно представленіе подлинной заграничной фактуры или грузового документа, въ оправданіе сдѣланной имъ ошибки. Такимъ образомъ, первое условіе принятія такихъ заявленій заключалось въ томъ, чтобы они были поданы въ теченіе извѣстнаго срока, но прошествіи коего товарохранителю, усмотрѣвшему ошибку въ объявленіи, уже не будетъ дозволено исправить оную. Но краткость этого срока обыкновенно вела къ тому, что несоблюденіе его, въ весьма многихъ случаяхъ неисправности въ объявкѣ, которые нерѣдко объяснялись простой ошибкой, вы-

зывало наложеніе взыскаіи, впоследствии слагавшихся высшими инстанціями. Такъ какъ, однако, съ таможенной точки зрѣнія, имѣетъ серьезное значеніе *правильное* составленіе объявленія, облегчающее производство досмотра, а не *время*, когда вкравшаяся въ объявленіе неисправность будетъ устранена, то новый законъ, не ограничивая права подавать заявленія объ ошибкахъ въ объявленіяхъ 24 часовымъ срокомъ, устанавливаетъ, что подобныя заявленія могутъ быть подаваемы не позднѣе назначенія дня для досмотра: разрѣшеніе подавать заявленія о такихъ ошибкахъ послѣ назначенія досмотра, т. е. тогда, когда уже выяснится, какой именно чиновникъ будетъ производить досмотръ, можетъ повести къ извѣстнаго рода злоупотребленіямъ. Засимъ, призвано необходимымъ вмѣнить товароозяину въ обязанность представленіе въ такихъ случаяхъ подлинной фактуры или равнозначащаго ей документа съ мѣста отправления товара и введено требованіе о томъ, что подобныя исправленія ошибокъ должны быть дѣлаемы въ формѣ особыхъ заявленій, а не путемъ надписей на объявленіи, потому что возвращеніе объявленія подавшему лицу могло бы вызвать нѣкоторыя неудобства.

Наконецъ, въ прежнемъ таможенномъ уставѣ допускалась подача объявленій, въ коихъ качество и количество товаровъ показывались неизвѣстными или съ оговоркой: „подробнѣе объявить не могу“ (такъ называемая объявка „подъ акциденцію“). Производство по такимъ объявленіямъ нерѣдко приводило къ недоразумѣніямъ, особенно въ случаяхъ, когда неизвѣстными показывались лишь нѣкоторые изъ доставленныхъ товаровъ, напр., въ одномъ мѣстѣ часть товаровъ показывалась неизвѣстною, а на другую подавалось подробное объявленіе. Настоящими правилами дозволяется показывать въ объявленіи товары неизвѣстными по качеству и количеству, но лишь въ отношеніи *цѣлыхъ* товаровъ мѣсть, при этомъ съ товароозяина взыскивается, сверхъ всѣхъ установленныхъ платежей, 3% съ суммы причитающейся за товаръ пошлины.

Грузовые документы.—Въ видѣ облегченія, сравнительно съ примѣнявшимся до сего времени порядкомъ, будетъ

допущенъ досмотръ нѣкоторыхъ низкопошлинныхъ товаровъ, поименованныхъ въ особомъ спискѣ, по грузовымъ документамъ; независимо отъ сего, будетъ разрѣшенъ досмотръ по грузовымъ документамъ товаровъ, выписываемыхъ правительственными учрежденіями для собственной надобности и получаемыхъ ими изъ таможенъ непосредственно. Если эти товары привозятся мѣстами различнаго размѣра или вѣса, то, кромѣ грузового документа, должна быть представлена и спецификація на всю партію. Когда по одному грузовому документу привозятся товары разнородные, изъ которыхъ только часть принадлежитъ къ разряду низкопошлинныхъ, упомянутыхъ въ спискѣ, то такой документъ не можетъ служить основаніемъ для досмотра. Это ограниченіе введено въ видахъ устраненія тѣхъ практическихъ неудобствъ, какія вызвала бы въ таможенномъ производствѣ подача на привозные товары такихъ документовъ, которые не могутъ служить основаніемъ для досмотра всѣхъ упомянутыхъ въ нихъ товаровъ, такъ что для досмотра данной партіи было бы необходимо представлять дополнительно еще другіе документы—фактуры или объявленія.

Единственнымъ документомъ на товары, привозимые къ портамъ Чернаго и Азовскаго морей на турецкихъ судахъ (фелюгахъ), и на грузы, доставляемые на поморскихъ судахъ въ порты Архангельской губерніи (кромѣ г. Архангельска), служитъ шкиперское показаніе. Такъ какъ товары эти представляютъ собою простые продукты, и количество ихъ вообще незначительно, то досмотръ ихъ, на основаніи свѣхъ правилъ, разрѣшается производить по шкиперскимъ показаніямъ, при чемъ эта льгота распространяется на беспошлинные товары—почти исключительно рыбу—привозимые на срочныхъ пароходахъ съ Мурманна и изъ Норвегіи.

Словесныя заявленія. Въ тѣхъ случаяхъ, когда хозяевами товаровъ являются лица мало образованныя, какъ напримѣръ, жители приграничныхъ мѣстностей, или же незнакомыя съ таможенными постановленіями и получающія товаръ только случайно—досмотръ принадлежащаго такимъ лицамъ имущества,—на основаніи словесныхъ указаній о томъ

владѣльцевъ, съ запиской о томъ въ заведенныя на сей предметъ книги,—представляетъ для таможенныхъ учрежденій болѣе удобства и даже лучше гарантируетъ интересы казны, нежели досмотръ такихъ вещей и товаровъ по объявленіямъ, обыкновенно неполнымъ, составляемымъ со словъ этихъ лицъ состоящими при таможенныхъ экспедиторами. Поэтому, въ настоящихъ правилахъ значительно расширены случаи представленія сими лицами, вмѣсто письменныхъ заявленій, словесныхъ заявокъ. (Предметы, допущенные къ таковымъ заявкамъ, досматриваются въ теченіе сроковъ, установленныхъ на подачу досмотровыхъ документовъ, исключая упоминаемаго ниже пассажирскаго багажа, который долженъ быть досмотрѣнъ въ теченіе 14 дней со дня привоза онаго).

Прежде всего, признано полезнымъ распространить льготу по разрѣшенію словесной объявки беспошлинныхъ товаровъ, безъ ограниченія стоимости послѣднихъ, на таможенные учрежденія по грунтовымъ и рѣчнымъ путямъ по всей границѣ. Далѣе, въ виду крайней неопредѣленности, указанія существовавшаго закона „произведенія и издѣлія крестьянскія и пограничныхъ жителей“, найдено необходимымъ отказаться отъ этого ограниченія и примѣнить словесное объявленіе ко всѣмъ вообще предметамъ, за исключеніемъ спирта и спиртныхъ напитковъ ¹⁾, подлежащимъ привозу чрезъ данное учрежденіе, съ увеличеніемъ до 15 руб. высшаго размѣра пошлины, при которомъ будетъ допущено такое облегченіе, такъ какъ существовавшій ранѣе предѣлъ—до 1 руб., оказывается, при высотѣ таможеннаго тарифа, слишкомъ незначительнымъ. Льгота

¹⁾ Разрѣшеніе ввоза спиртныхъ напитковъ по словеснымъ объявленіямъ было бы крайне нежелательно, такъ какъ привозныя спиртыя издѣлія подлежатъ особымъ акцизнымъ формальностямъ (наклейка бандеролей и т. п.), производство коихъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ низшихъ разрядовъ не допускается; сверхъ того, ввозъ сихъ питей пассажирами затруднилъ бы контроль за необращеніемъ въ пограничной полосѣ контрабандныхъ и корчемныхъ напитковъ.

эта по закону устанавливается только для русских подданныхъ, такъ, чтобы примѣненіе ея къ иностранцамъ допускалось лишь въ путяхъ договорныхъ соглашеній, взаимнѣ соотвѣтственныхъ уступокъ со стороны сосѣднихъ государствъ по отношенію къ русскимъ подданнымъ.

Лица, принадлежащія къ экипажу русскихъ судовъ, возвращающихся изъ заграницы, всегда привозятъ съ собою известное количество товаровъ, нѣкоторые изъ коихъ дѣйствовавшей таможенный уставъ предоставлялъ имъ продавать и въ розницу. Признано наиболѣе цѣлесообразнымъ разрѣшить досмотръ доставляемыхъ такими лицами товаровъ по словеснымъ объявленіямъ, ограничивъ количество оныхъ суммой пошлинъ не свыше 15 рублей.

Примѣняемая прежнимъ уставомъ льгота по словесной объявкѣ товаровъ, привозимыхъ жителями Архангельской губерніи, за исключеніемъ гор. Архангельска, къ мѣстнымъ портамъ, расширена устраненіемъ указанія на стоимость товаровъ беспошлинныхъ и на сумму пошлинъ съ товаровъ пошлинныхъ, къ коимъ относится это облегченіе.

Независимо отъ указанныхъ предметовъ допускается досмотръ по словеснымъ заявкамъ, предметовъ продовольствія, привозимыхъ или приносимыхъ лицами, слѣдующими изъ-за границы по установленнымъ видамъ, для собственнаго употребленія (за исключеніемъ спирта и спиртныхъ издѣлій), на сумму пошлинъ до 4 р. 50 к. и пассажирскаго багажа, а также предметовъ, слѣдующихъ отдѣльно отъ пассажировъ въ особыхъ помѣщеніяхъ. Эти льготы на практикѣ примѣнялись до изданія настоящаго закона и никогда не вызывали никакихъ неудобствъ или затрудненій.

О выпискахъ изъ грузовыхъ документовъ. Если товароозяинъ указанные въ выше сроки не представитъ требующихся для досмотра документовъ, или не сдѣлаетъ, въ подлежащемъ случаѣ, словеснаго заявленія, или если поданные въ таможеню документы будутъ возвращены подателю и, взаимнѣ ихъ, не будетъ представлено, до истеченія опредѣленныхъ на сей предметъ сроковъ, новыхъ документовъ, удовле-

творяющихъ установленнымъ требованіямъ, или если товаро-хозяинъ не представитъ въ срокъ перевода фактуры,—то товары досматриваются на основаніи выписки изъ грузовыхъ документовъ или, въ подлежащихъ случаяхъ, на основаніи актовъ, составленныхъ при приѣмѣ товаровъ; при этомъ, за непредставленіе досмотровыхъ документовъ или неучиненіе словеснаго заявленія въ установленные для сего сроки, товаро-хозяинъ подвергается пенѣ въ размѣрѣ 3% съ причитающейся за товаръ суммы пошлины. Указаннымъ выше порядкомъ досматриваются, съ разрѣшенія управляющаго таможеню, товары и въ томъ случаѣ, когда товаро-хозяинъ, не производящій постоянной или періодической выписки товаровъ изъ заграницы, затрудняется, по малому знакомству съ таможенными обрядами, составить объявленіе и при этомъ не имѣетъ ни фактуръ и спецификацій, ни грузовыхъ документовъ. Такое лицо не подвергается за непредставленіе досмотровыхъ документовъ, упомянутой выше 3% пенѣ.

Послѣ перечисленія документовъ, которые подаются на доставленные изъ заграницы въ таможеню товары, законъ опредѣляетъ *мѣсто, срокъ и порядокъ назначенія досмотра этихъ товаровъ.*

Дѣйствовавшій до сего времени таможенный уставъ, составленный въ то время, когда еще не было перевозки по желѣзнымъ дорогамъ, требовалъ, чтобы всѣ товары досматривались въ пограничныхъ таможахъ и допускалъ изъ этого общаго правила исключеніе по отношенію только къ такимъ грузамъ (кромѣ жидкихъ), которые отправлялись изъ пограничныхъ таможенъ на складку во внутреннія безъ досмотра на границѣ, по желанію и подъ отвѣтственностью ихъ хозяевъ, но и эти товары подлежали въ пограничныхъ таможахъ опредѣленію вѣса брутто. Постройка желѣзныхъ дорогъ вызвала новый видъ перевозки иностранныхъ товаровъ, а именно — доставку ихъ безъ досмотра и безъ вывѣски на границѣ во внутреннія таможи, куда эти товары отправляются изъ-заграницы прямымъ сообщеніемъ на имя лицъ, пребывающихъ въ пунктахъ нахождения внутреннихъ таможенъ: таковая перевоз-

ка выполняется въ силу адресованія грузовъ по накладнымъ во внутреннія таможи, соединенныя рельсовыми путями съ пограничными, а не вслѣдствіе особыхъ ходатайствъ ихъ адресатовъ; отвѣтственность за доставку товаровъ по назначенію возлагается не на товарохранителя, а на желѣзную дорогу. Такимъ порядкомъ перевозится, въ настоящее время, около $\frac{1}{4}$ (по суммѣ пошлинъ) всѣхъ ввозныхъ товаровъ. Въ послѣднее время развивается перевозка, прямымъ сообщеніемъ, изъ за границы во внутреннія таможи грузовъ, доставляемыхъ къ портовымъ таможнямъ моремъ (такъ называемое, прямое за-морское сообщеніе). При такой перевозкѣ грузовъ, подлежащихъ таможеннымъ обрядностямъ, новымъ закономъ установлено, въ видѣ принципа, то положеніе, что ввозные товары подвергаются досмотру въ тѣхъ таможняхъ (какъ пограничныхъ, такъ и внутреннихъ), куда они назначены по грузовымъ документамъ. Но при этомъ, нужно прежде всего пояснить, какія именно таможи должны быть признаваемы таможнями назначенія грузовъ: въ желѣзнодорожныхъ накладныхъ, нерѣдко, на-ряду съ обозначеніемъ пограничнаго пункта (или же хотя и не пограничнаго, но расположеннаго вблизи границы) и пребывающаго въ немъ адресата, помѣщается указаніе на дальнѣйшую отправку товара во внутренній пунктъ, гдѣ имѣется таможня, причемъ иногда упоминается и пребывающее въ этомъ послѣднемъ пунктѣ лицо, которому товаръ долженъ быть выданъ. При доставкѣ товара по подобнымъ накладнымъ, пріемъ по коимъ грузовъ на станціяхъ отправленія, собственно, не разрѣшается желѣзнодорожными правилами, естественно возникаетъ вопросъ, какую именно таможню слѣдуетъ считать таможнею назначенія. Такъ какъ лицо, на чье имя товаръ отправленъ, показано пребывающимъ въ пограничномъ пунктѣ, то несомнѣнно, что, въ подобномъ случаѣ, и таможней назначенія надлежитъ признавать пограничную таможню, упомянутой же припискѣ, имѣющей характеръ лишь порученія, давшаго отправителемъ груза адресату, не можетъ быть придаваемо никакого, съ таможенной точки зрѣнія, значенія. — Само собою разумѣется, что

адресату товара и въ такихъ случаяхъ принадлежитъ право требовать, путемъ особаго заявленія, отсылки товара, безъ досмотра, въ другую таможеню.

Далѣе, закономъ точно опредѣлены исключенія изъ приведеннаго общаго правила о досмотрѣ товаровъ въ таможенныхъ назначенія, т. е. тѣ случаи, когда, въ 1-хъ товары, назначенные по документамъ во внутреннія таможи, будутъ подлежать досмотру на границѣ, и во 2-хъ, когда, наоборотъ, товары, адресованные въ пограничныя таможи, будутъ направлены во внутреннія для досмотра. При случаяхъ первой категоріи, досмотръ на границѣ иногда требуется по закону: именно, на границѣ подлежатъ обязательному досмотру мѣста, упаковка коихъ окажется значительно поврежденною, потому, что при обнаруженіи такихъ поврежденій, необходимо немедленно констатировать содержаніе мѣстъ, въ предупрежденіе извлеченія или подмѣна находящихся въ нихъ предметовъ на пути изъ пограничной таможи во внутреннюю; затѣмъ, такому досмотру будутъ подлежать мѣста, относительно коихъ возникаетъ подозрѣніе, что они заключаютъ въ себѣ товары, запрещенные ко ввозу,—наконецъ, досмотръ на границѣ грузовъ, назначенныхъ внутрь края, можетъ быть допускаемъ, по желанію лицъ, коимъ по правиламъ о перевозкѣ товаровъ, предоставлено право распоряженія грузомъ. Что касается случаевъ второй категоріи, когда товары, назначенные въ пограничную таможеню, будутъ подлежать досмотру во внутренней, то такой досмотръ разрѣшается по письменному ходатайству агента желѣзной дороги, если послѣдній дѣйствуетъ по уполномочію товарохранителя, самого товарохранителя или лица, на имя котораго товаръ поступилъ въ пограничную таможеню, съ указаніемъ въ грузовыхъ документахъ на дальнѣйшую его отправку.

Товары, привезенные къ таможеннымъ по сухопутной границѣ и подлежащіе отправкѣ во внутреннія таможи по грунтовыми дорогамъ, досматриваются въ пограничныхъ таможенныхъ. Точно также жидкіе товары, адресованные въ пограничныя таможи, по общему правилу, не могутъ быть допускаемы къ отправкѣ безъ досмотра во внутреннія таможи; исключеніе

изъ сего правила допускается по отношенію къ тѣмъ жидкимъ товарамъ, которые привозятся въ пограничную таможеню по желѣзной дорогѣ или на судахъ партіями, каждая изъ которыхъ составляетъ грузъ цѣлаго желѣзнодорожнаго вагона.

Во всякомъ случаѣ, необходимо имѣть въ виду, что отдѣльныя мѣста показанной въ одномъ грузовомъ документѣ партіи не могутъ быть досматриваемы въ разныхъ таможахъ, кромѣ товарныхъ мѣстъ, упаковка коихъ по доставкѣ въ пограничную таможеню окажется поврежденною, а также товаровъ, по отношенію къ которымъ будетъ основательное подозрѣніе, что въ нихъ заключаются запрещенные къ привозу предметы.

Относительно срока производства досмотровъ и очереди ихъ назначенія, въ прежнемъ уставѣ заключались лишь весьма неопредѣленные указанія; именно, если на товары объявленіе подано въ срокъ, то досмотръ сухихъ товаровъ можетъ быть отложенъ до срока, положеннаго на очистку пошлиною. Это правило было введено въ законъ въ то время, когда на очистку товара пошлинами былъ установленъ срокъ неодинаковый, въ зависимости отъ класса таможни, но во всѣхъ случаяхъ не особенно продолжительный; между тѣмъ, со времени изданія законовъ 30 ноября 1865 г. и 6 ноября 1884 г. для уплаты пошлинъ преподанъ тотъ же срокъ, какъ и для складки товаровъ, т. е. до 3 лѣтъ. Очевидно, что товары не могутъ лежать въ таможняхъ столь долгое время недосмотрѣнными: поэтому, изложенное постановленіе на самомъ дѣлѣ и не примѣнялось въ таможняхъ, въ которыхъ практиковались, сообразно съ условіями торговли, сравнительно краткіе сроки, въ теченіе коихъ со времени подачи объявленія, товаръ долженъ быть досмотрѣнъ; такъ что если бы товароозяинъ не явился въ продолженіи этого времени, для присутствованія при досмотрѣ, то товаръ досматривался безъ его участія. Поэтому въ новомъ законѣ точно указано, въ теченіе какихъ сроковъ, исчисляемыхъ со дня подачи досмотровыхъ документовъ, долженъ быть произведенъ досмотръ товаровъ:

1) въ с.-петербургской портовой—не позднеѣ двухъ мѣсяцевъ;

2) въ прочихъ портовыхъ и сухопутныхъ: с.-петербургской, московской, варшавской, харьковской, вержболовской и тифлисской не позже 1 мѣсяца;

3) въ остальныхъ сухопутныхъ таможенныхъ не позднѣе 7 дней; въ таможенныхъ заставахъ товары досматриваются немедленно послѣ ихъ привоза.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда товары досматриваются на основаніи выписки изъ грузовыхъ документовъ, сроки для производства досмотра исчисляются со дня истеченія сроковъ, опредѣленныхъ для подачи досмотровыхъ документовъ, или представленія словесныхъ заявленій.

Затѣмъ, настоящими правилами устанавливается, что досмотръ производится по заявленіямъ таварохозяевъ (хотя управляющему таможеню предоставлено, въ силу уважительныхъ причинъ, распорядиться досмотромъ товара ранѣе заявленія о томъ таварохозяина); при этомъ, таварохозяину, подавшему заявленіе о желаніи присутствовать при досмотрѣ и проживающему въ мѣстѣ нахождения таможи, посылается повѣстка; неприбытіе его не останавливаетъ досмотра.

Досмотръ товаровъ производится по составленному на каждый день очередному списку, причемъ правилами указанъ точный порядокъ назначенія очереди досмотровъ партій, соответствующихъ различнымъ досмотровымъ документамъ, въ данный присутственный день. При опредѣленіи такого порядка, представляется справедливымъ соблюденіе строгой очереди по времени поступленія ходатайствъ о досмотрѣ, т. е. чтобы тотъ, кто является къ досмотру ранѣе, удовлетворялся прежде другихъ; при этомъ однакоже, въ видахъ возможно большаго поощренія подачи фактуръ, признано цѣлесообразнымъ допустить въ некоторую льготу по отношенію къ лицамъ, представляющимъ фактуры и спецификаціи, установивъ, чтобы при поступленіи фактуръ, спецификацій и объявленій въ одинъ и тотъ же день, преимущество въ назначеніи очереди досмотра отдавалось товарамъ, досматриваемымъ по фактурамъ и спецификаціямъ.

Если очередной списокъ по производству досмотра не бу-

дѣть выполненъ въ теченіе того дня, на который назначенъ, то невыполненная часть переносится на слѣдующій присутственный день и съ оной начинается досмотръ товаровъ. Въ случаѣ неявки товарохранителя, заявившаго о желаніи присутствовать при досмотрѣ, принадлежащій ему товаръ выключается изъ очереди, и для вторичнаго назначенія дня досмотра требуется подача новаго заявленія.

Досмотръ нижепоименованныхъ товаровъ дозволяется производить ранѣе установленныхъ сроковъ:—Задержка до истеченія сроковъ, опредѣленныхъ на подачу досмотровыхъ документовъ, досмотра товаровъ, подверженныхъ скорой порчѣ, взрывчатыхъ и легко воспламеняющихся, а также произведеній печати, вообще требующихъ срочности въ доставкѣ по назначенію, могла бы вызвать большія затрудненія для лицъ, выписавшихъ сіи предметы и не подавшихъ на нихъ досмотровыхъ документовъ: слѣдуетъ имѣть въ виду, что заграничныя фактуры могутъ запоздать, выжиданіе же ихъ доставки можетъ повести къ большимъ невыгодамъ и неудобствамъ для получателя. Въ виду сего, новыми правилами допускается производить досмотръ таковыхъ товаровъ и ранѣе истеченія установленныхъ сроковъ по выпискамъ изъ грузовыхъ документовъ.

Товарныя мѣста съ поврежденною упаковкою, а также не показанные въ грузовыхъ документахъ, досматриваются немедленно по ихъ поступленіи въ таможи въ присутствіи агента желѣзной дороги или старшаго возчика, а также товарохранителя, если онъ въ то время находится въ таможнѣ; жидкіе товары должны досматриваться не позже 3 дней со дня представленія досмотровыхъ документовъ или истеченія срока на ихъ подачу; товары партіонные, съ разрѣшенія управляющаго таможеню, могутъ быть досматриваемы по частямъ, до окончанія приѣма въ вѣдѣніе таможи всей партіи. Досмотръ товаровъ, на кои документовъ не представлено, производится въ предѣлахъ указанныхъ выше сроковъ и при томъ послѣ удовлетворенія всѣхъ сдѣланныхъ въ данный день заявленій, основанныхъ на подлежащихъ документахъ.

Если товароозяинъ въ теченіе сроковъ, опредѣленныхъ для досмотра товаровъ, не явится въ таможеню, то таковой досмотръ производится таможеню вслѣдъ за симъ безъ извѣщенія товароозяина.

Досмотръ товара, по общему правилу, производится въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ товаръ хранится, т. е. въ таможенныхъ помѣщеніяхъ. Но привозимые крупными партіями для потребностей фабрично-заводскаго производства ископаемые предметы, сырые матеріалы и т. п. дозволяется досматривать въ частныхъ помѣщеніяхъ, въ коихъ разрѣшено храненіе этихъ товаровъ.

Согласно требованію дѣйствовавшаго таможеннаго устава, досмотръ товаровъ производился пакгаузными чиновниками въ присутствіи члена и объявителя. Долженъ ли, при досмотрѣ товаровъ каждымъ пакгаузнымъ чиновникамъ присутствовать особый членъ таможи, или досмотръ могъ быть учиненъ нѣсколькими младшими чиновниками въ присутствіи и подъ наблюденіемъ одного члена — на это въ прежнемъ законѣ не имѣлось положительныхъ указаній. Между тѣмъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда досмотръ товаровъ производится въ одномъ, не особенно обширномъ помѣщеніи, одинъ старшій чиновникъ можетъ вполне свободно и безъ вреда дѣлу наблюдать за досмотровыми операціями, совершаемыми нѣсколькими младшими чиновниками, давать имъ руководящія разьясненія и провѣрять сдѣланныя ими исчисленіе количества и опредѣленіе качества товара; поему, въ новомъ законѣ указано, что по распоряженію управляющаго таможеню, досмотръ въ одномъ складочномъ помѣщеніи можетъ производиться одновременно нѣсколькими пакгаузными чиновниками, а въ потребныхъ случаяхъ съ участіемъ эксперта, подъ наблюденіемъ и руководствомъ одного члена таможи. Но при этомъ, во избѣжаніе могущихъ возникнуть недоразумѣній, правилами оговорено, что отвѣтственность за правильность досмотра возлагается, въ равной степени, какъ на непосредственно досматривающаго чиновника, такъ и на присутствующаго при этомъ члена.

Для опредѣленія при досмотрѣ качества и количества то-

варовъ, всѣ отдѣльныя мѣста, насколько это необходимо для цѣлей досмотра, вскрываются, находящіеся въ нихъ товары вынимаются и ихъ внутренняя упаковка снимается или раскрывается; при досмотрѣ большихъ партій однородныхъ товаровъ по фактурѣ или спецификаціи, а также по объявленію, при которомъ представлена фактура, досматривается не менѣе $\frac{1}{20}$ части всей партіи. Засимъ въ правилахъ указывается порядокъ досмотра товаровъ, для которыхъ установленъ вычетъ на тару, москательныхъ и оказавшихся негодными или вредными къ употребленію. Товары первой категоріи оплачиваются пошлиною съ вѣса, за вычетомъ изъ вѣса брутто определенныхъ по табели процентовъ; проверка наличнаго вѣса сихъ товаровъ (за исключеніемъ, впрочемъ, ядовитыхъ и сильно дѣйствующихъ на здоровье веществъ, вывѣска коихъ на лицо не допускается) можетъ быть разрѣшена: 1) въ случаѣ сомнѣній досматривающихся товаръ въ соотвѣтствіи тары указаніямъ табели и 2) при ходатайствѣ товарохранителя. Если послѣдній не производитъ постоянной ли періодической выписки товаровъ изъ заграницы, то повѣрка производится по заявленному имъ ходатайству, въ противномъ случаѣ, товарохранитель обязанъ представить до начала досмотра фактуру или равнозначущій ей документъ съ мѣста отправленія товара. При оказавшейся, по повѣркѣ, неосновательности заявленія товарохранителя, съ него взыскивается 1% съ суммы причитающейся съ товара пошлины.

Если москательные товары, химическіе продукты и другіе предметы досматриваются по объявленію, то они подвергаются, при сомнѣніи таможи въ подведеніи ихъ подъ то или иное подраздѣленіе тарифа, особой экспертизѣ. При несоотвѣтствіи определеннаго этимъ путемъ качества товара показанному въ объявленіи, стоимость экспертизы обращается на счетъ товарохранителя, независимо отъ того взысканія, которое можетъ быть на него при семъ вложено.

Далѣе, товары оказавшіеся по досмотру негодными или вредными къ употребленію подлежатъ уничтоженію по постановленію общаго присутствія таможи. Въ случаѣ спора со

стороны товарохранителя противъ состоявшагося по этому поводу постановленія, возбужденій сомнѣніе товаръ подвергается экспертизѣ, если возможно при помощи мѣстныхъ врачей, или образецъ спорнаго товара отсылается съ указанною цѣлью, во врачебное отдѣленіе ближайшаго губернскаго правленія или равнозначущаго послѣднему установленія; предметы, имѣющіе характеръ неуваженія къ святынь, подлежатъ уничтоженію по постановленію общаго присутствія таможи.

Если товары будутъ привезены къ таможеннымъ учрежденіямъ, не уполномоченнымъ на ихъ пропускъ, то они могутъ быть допущены къ обратному вывозу за границу; эта же льгота примѣняется и по отношенію къ предметамъ, воспрещеннымъ къ ввозу въ Россію, если только эти предметы въ досмотровыхъ документахъ будутъ показаны своимъ наименованіемъ.

Въ дополненіе къ сему необходимо указать, что согласно примѣнявшимся донынѣ правиламъ, въ таможенной практикѣ допускались весьма широкія отступленія отъ требованія закона, фактически невыполнимаго, относительно полнаго опредѣленія при досмотрѣ количества нѣкоторыхъ товаровъ: такимъ образомъ, разрѣшена частичная вывѣска досматриваемыхъ мѣстъ на выдержку и т. д.; опредѣленіе количества низкопошлинныхъ товаровъ по показаніямъ грузовыхъ документовъ, съ примѣненіемъ фактической вывѣски лишь въ случаѣ сомнѣній въ правильности послѣднихъ; вывѣска товаровъ на сотенныхъ вѣсахъ съ вагонами безъ выгрузки изъ оныхъ; опредѣленіе вѣса большихъ партій предметовъ однородныхъ (каковы, напр., рельсы), путемъ вывѣски лишь нѣсколькихъ штукъ и перемноженія ихъ вѣса на общее число ихъ въ партіи и т. п. Съ введеніемъ досмотра по фактурамъ число такихъ облегченій должно будетъ еще расширяться. Въ виду сего, установленіе подобныхъ изъятій изъ общаго правила, могущихъ въ послѣдствіи подлежать измѣненію сообразно указаніямъ опыта, предоставлено административной власти, коей могутъ быть также издаваемы по этому предмету временныя правила и предпринимаемы мѣры, различныя для таможенъ, стоящихъ въ неодинаковыхъ

условіяхъ въ смыслѣ обширности операцій по привозу товаровъ и т. п.

Результаты досмотра записываются въ особые документы, называемые досмотровыми росписями. Въ отдѣлѣ новаго закона о *досмотровыхъ росписяхъ и порядкѣ обжалованія результатовъ досмотра* опредѣленъ, съ возможною точностью, какъ порядокъ объявленія товарохозяевамъ результатовъ досмотра, такъ и момента, съ котораго эти результаты должны быть почитаемы объявленными ему и съ котораго, такимъ образомъ, начинается срокъ на ихъ обжалованіе, а именно, при производствѣ досмотра въ присутствіи товарохозяина, результаты такового объявляются по мѣрѣ окончанія каждой отдѣльной статьи; окончательно составленная роспись подписывается товарохозяиномъ, объ уклоненіи коего отъ подписи дѣлается отмѣтка на самой росписи; результаты досмотра, въ этомъ случаѣ почитаются объявленными. Товарохозяинъ, присутствовавшій при досмотрѣ и недовольный опредѣленіемъ качества или количества товара, обязанъ заявить о семъ, при окончаніи досмотра, надписью на досмотровомъ документѣ, съ указаніемъ причинъ, по которымъ считаетъ опредѣленіе неправильнымъ. Когда досмотръ производится въ отсутствіи товарохозяина, ему посылается при повѣсткѣ копія съ досмотровой росписи. При недовольствѣ товарохозяина результатами досмотра, копія сей росписи возвращается имъ въ таможеню въ 7 дневный срокъ, съ надписью о причинахъ несогласія; копія досмотровой росписи считается врученною товарохозяину, хотя бы его не оказалось въ указанномъ имъ мѣстѣ жительства, или послѣднее было указано имъ ошибочно. Засимъ продленъ до 3 недѣль примѣнявшійся прежнимъ таможеннымъ уставомъ 2 недѣльный срокъ на обжалованіе постановленій о примѣненіи тарифа, такъ какъ сей послѣдній срокъ слишкомъ кратокъ для купцовъ, получающихъ товары по порученію другихъ лицъ, съ коими они не успѣваютъ списаться, въ теченіе этого времени, о суммахъ начисленныхъ пошлинъ; равнымъ образомъ, распространенъ тотъ же трехнедѣльный срокъ и на обжалованіе въ Правительствующій Сенатъ рѣшеній

Министерства Финансовъ по дѣламъ о примѣненіи тарифа, потому что въ дѣйствовавшихъ до нынѣ законахъ относительно срока принесенія жалобъ на эти рѣшенія не содержалось никакихъ указаній.

Одною изъ существеннѣйшихъ гарантій правильнаго производства чинами таможенъ наиболѣе важной изъ таможенныхъ операцій надъ товарами, а именно, опредѣленія ихъ количества и качества и примѣненія къ нимъ тарифа, представляется возможно частая фактическая провѣрка (*передосмотръ*) результатовъ уже заключеннаго досмотра лицами, какъ начальствующими въ таможенныхъ (управляющіе и ихъ помощники), такъ и ревизующими послѣднія (начальники округовъ, окружные ревизоры, чиновники для порученій, ревизоры при департаментѣ таможенныхъ сборовъ, лица, ревизующія таможи въ силу данныхъ имъ особыхъ порученій, и, наконецъ, чины контрольнаго вѣдомства). Возможность примѣненія передосмотра къ каждой досмотровѣнной партіи, безъ сомнѣнія, побудитъ чиновниковъ, производящихъ досмотръ, относиться къ выполненію этой обрядности съ крайнею осмотрительностью, такъ какъ о всѣхъ, обнаруженныхъ при передосмотрахъ, неправильностяхъ въ досмотрѣ, по заведенному порядку, доносится департаменту таможенныхъ сборовъ, который, такимъ образомъ, будетъ слѣдить за тѣмъ, какіе изъ чиновниковъ таможенъ относятся небрежно къ своимъ обязанностямъ и вообще не заслуживаютъ полнаго довѣрія. Между тѣмъ, въ прежнемъ уставѣ, относительно производства передосмотровъ не содержалось надлежащихъ указаній. Вслѣдствіе этого, въ новыя правила внесены общія постановленія касательно передосмотра товаровъ, обжалованія его результатовъ и т. п.

При этомъ, особаго вниманія заслуживаютъ тѣ случаи когда, при передосмотрѣ, сдѣланномъ однимъ изъ поименованныхъ выше лицъ, окажется измѣненіе въ вѣсѣ товара, обусловливаемое, однако, не неправильнымъ опредѣленіемъ его досматривавшими, а увеличеніемъ или уменьшеніемъ количества товара въ періодъ времени, протекшій отъ досмотра до передосмотра товара.

На основаніи таможенныхъ правилъ, вѣсъ привозныхъ товаровъ нерѣдко провѣряется нѣсколько разъ и между отдѣльными случаями перевѣшиванія иногда проходятъ весьма значительныя промежутки времени. Партіонные товары, обыкновенно, вывѣшиваются равнѣ производства досмотра, но во время послѣдняго на досматривающихъ чиновникахъ лежитъ обязанность удостовѣриться въ правильности опредѣленія вѣса товаровъ при производствѣ отвѣсовъ. При досмотрѣ, товароозяину предоставляется право просить о провѣркѣ вѣса товара, опредѣленнаго досматривавшими чиновниками; но и послѣ совершенія надъ товаромъ всего обряда и вступленія очистки въ законную силу, товаръ можетъ во все время складки (т. е. для первоклассныхъ таможенъ въ теченіе года, а для главныхъ складочныхъ — въ теченіе 3 лѣтъ) быть подвергаемъ перевѣшиванію. Послѣднее примѣняется при передосмотрахъ, которые практикуются надъ находящимися на складкѣ товарами, управляющими таможенями и ревизующими чинами таможеннаго и контрольнаго вѣдомствъ; сверхъ сего, вѣсъ товара провѣряется при частичномъ выпускѣ товаровъ адресатамъ, причемъ, какъ выдаваемое имъ, такъ и остающееся на складкѣ количество товара часто вновь вывѣшивается.

Между тѣмъ, многіе товары имѣютъ свойство измѣняться въ вѣсѣ подъ вліяніемъ разныхъ атмосферическихъ условій, а иногда просто отъ времени, вслѣдствіе чего при перевѣшиваніи товара въ различное время вѣсъ его оказывается не всегда одинаковымъ. При этомъ, въ виду различія свойствъ товаровъ, означенныя условія совершенно неодинаково отражаются на вѣсѣ разныхъ товаровъ: нѣкоторые продукты имѣютъ наибольшій вѣсъ въ тотъ моментъ, когда они выходятъ изъ рукъ производителей, съ теченіемъ же времени, по случаю утечки, усышки и т. п., уменьшаются въ вѣсѣ; другіе, какъ, напр., продукты перемола, табакъ и пр., наименѣе вѣсятъ немедленно послѣ фабрикаціи, впослѣдствіи же, впитывая изъ атмосферы влагу, становятся болѣе тяжелыми; есть и такіе товары (какъ, напр., волокнистыя вещества, кора и т. д., которые, будучи особенно воспріимчивы къ атмосфернымъ условіямъ,

благодаря сырости или сухости окружающаго воздуха, подчиняются весьма значительнымъ колебаніямъ въ вѣсѣ какъ въ ту, такъ и въ другую сторону. При такомъ положеніи дѣла, естественно, что по отношенію къ большинству товаровъ, производимое въ разное время опредѣленіе вѣса будетъ приводить къ болѣе или менѣе разнящимся результатамъ; поэтому, если бы было установлено, что каждая послѣдующая провѣрка вѣса товара измѣняетъ предыдущую и что соотвѣтственно съ этимъ, согласно результатамъ позднѣйшаго перевѣшиванія, должно измѣняться и исчисленіе слѣдующихъ съ товара пошлинъ, то примѣненіе такого правила привело бы, на практикѣ, къ весьма серьезнымъ затрудненіямъ. При этомъ, въ виду изъясненной выше неодинаковости воздѣйствія внѣшнихъ причинъ на вѣсѣ товаровъ, нельзя сказать, приведетъ ли такая система къ уменьшенію пошлиннаго сбора въ ущербъ казнѣ, или къ увеличенію его, къ невыгодѣ для получателей; но можно считать несомнѣннымъ, что практическія неудобства сей системы будутъ одинаково чувствительны какъ для чиновъ таможенныхъ учрежденій, вслѣдствіе необходимости для нихъ дѣлать вновь выкладку пошлинъ послѣ cadaго передосмотра, такъ и для товарохозяевъ, которые послѣ производства передосмотра товаровъ и даже по уплатѣ пошлины не будутъ знать, подлежатъ ли они дополнительному взысканію пошлинъ за товары, уже очищенные пошлиной.

Такимъ образомъ, въ интересахъ какъ таможеннаго управленія, такъ и частныхъ лицъ, слѣдуетъ точно обозначить тотъ моментъ, въ который констатированіе вѣса товара таможенными чинами должно почитаться окончательнымъ, съ тѣмъ, чтобы выяснившійся при немъ вѣсѣ признавался нормальнымъ и служилъ основаніемъ къ безспорному исчисленію пошлинъ, если бы даже при слѣдующихъ повѣркахъ онъ измѣнялся подъ вліяніемъ указанныхъ выше случайныхъ обстоятельствъ. Обращаясь къ разсмотрѣнію сего вопроса, слѣдуетъ имѣть въ виду, что примѣнявшіяся до сего времени таможенныя постановленія заключали въ себѣ на этотъ счетъ вполнѣ твердыя правила лишь для жидкихъ товаровъ, которые очищались пошлиною по вѣсу

установленному при досмотрѣ; по отношенію къ прочимъ товарамъ, прежній таможенный уставъ давалъ только нѣкоторыя косвенныя указанія, а именно, для взысканія по объявленіямъ штрафовъ, сумма коихъ всегда находится въ зависимости, отъ размѣра пошлины, какая будетъ причитаться съ товара, въ расчетъ принимался вѣсъ, оказавшійся при досмотрѣ. По изложеннымъ соображеніямъ, такъ какъ вѣсъ товара вполне тщательно провѣряется при досмотрѣ, слѣдуетъ прийти къ тому выводу, что въ основаніе для исчисленія пошлинъ долженъ быть положенъ вѣст, опредѣлившійся во время досмотра.

Что же касается передосмотра товаровъ, то цѣль его состоитъ не въ новомъ вычисленіи вѣса товаровъ, а въ провѣркѣ, не произошло-ли по этому предмету неправильностей при первоначальномъ досмотрѣ, т. е. былъ ли показанъ въ очисткѣ вѣсъ, сообразно тому, который имѣлъ товаръ во время досмотра. Поэтому, если при передосмотрѣ обнаружится, что вѣсъ товара не совпадаетъ съ таковымъ по досмотровой очисткѣ, но эта разница будетъ объясняема колебаніемъ вѣса послѣ досмотра отъ причинъ случайныхъ, то исчисленіе пошлины не подлежитъ измѣненію; наоборотъ, если передосмотромъ будетъ удостовѣрено такое несходство въ вѣсѣ, которое не можетъ быть оправдано упомянутыми причинами, а происходитъ отъ того, что во время досмотра вѣсъ товара не былъ равенъ означенному въ очисткѣ, и послѣдняя была составлена, вслѣдствіе ошибки или по злоупотребленію, невѣрно, то результатъ досмотра вовсе не принимается во вниманіе, и исчисленіе пошлинъ должно быть произведено вновь на основаніи данныхъ передосмотра. Засимъ эта очистка не должна подлежать измѣненію, хотя бы позднѣйшіе передосмотры, въ свою очередь, нашли нѣкоторыя случайныя отклоненія въ вѣсѣ товара.

Съ формальной точки зрѣнія разрѣшеніе сомнѣній о томъ, слѣдуетъ ли при исчисленіи пошлины руководствоваться вѣсомъ, опредѣлившимся при досмотрѣ или при передосмотрѣ, признано правильнымъ предоставить общему присутствію таможни. Въ

общемъ же присутствіи должны также разсматриваться вопросы по обнаруженію, при передосмотрѣ, неправильностей въ опредѣленіи досматривавшими качества товара, такъ какъ возможны случаи, когда они будутъ настаивать на правильности произведенной ими аттестаціи и общее присутствіе будетъ призвано обсудить споръ, не представляется ли ошибочнымъ опредѣленіе качества товара передосматривавшимъ.

Когда тарифное качество товара выяснено досмотромъ, производится *исчисленіе и уплата пошлины и другихъ сборовъ*. Такъ какъ товаръ иногда весьма продолжительное время не выбирается изъ таможи хозяевами и въ теченіе этого времени могутъ измѣниться ставки таможенного тарифа, по коимъ долженъ быть оплачиваемъ пошлиною данный товаръ, то представляется необходимымъ точно опредѣлять, какую пошлинную ставку слѣдуетъ примѣнять при выпускѣ товара; новыя правила содержатъ постановленіе, въ силу коего пошлина за привозные товары взимается на основаніи тарифа, дѣйствующаго въ день оканчанія досмотра товаровъ. Исчисленная за товаръ сумма пошлины не можетъ быть измѣнена въ зависимости отъ послѣдовавшихъ засимъ перемѣнъ въ тарифныхъ ставкахъ. Товары, не подходящіе прямо ни подъ одно изъ подраздѣленій тарифа должны быть примѣняемы подъ ближайшія статьи онаго. Въ случаѣ какихъ-либо сомнѣній, рѣшеніе сего дѣла передается въ общее присутствіе таможи, которое, постановивъ опредѣленіе по возникшему вопросу, при затрудненіи рѣшить данный случай, представляетъ образецъ товара въ департаментъ таможенныхъ сборовъ. Постановленіе таможи приводится въ исполненіе, рѣшенія же дальнѣйшихъ инстанцій по вопросамъ, касающимся примѣненія тарифа къ товарамъ, принимаются таможнями къ руководству въ отношеніи товаровъ, пошлина за которые еще не уплачена, со дня полученія въ таможнѣ означенныхъ рѣшеній.

Самое исчисленіе пошлины должно производиться немедленно за окончаніемъ досмотра товаровъ по всѣмъ статьямъ досмотроваго документа; при этомъ, въ видѣ особой льготы, при требованіи товарохранителя о выпускѣ товара по отдѣльной

статьѣ досмотроваго документа, пошлина можетъ быть исчислена особо по этой статьѣ, по окончаніи досмотра ея ¹⁾.

Сроки оплаты пошлинами товаровъ въ таможняxъ назначены новыми правилами такіе же, какіе опредѣлялись прежнимъ уставомъ, и нынѣ вводится по сему предмету новое постановленіе лишь въ томъ смыслѣ, что въ заставахъ и переходныхъ пунктахъ пошлина уплачивается немедленно по ея исчисленію и что одновременно съ пошлиною уплачиваются всѣ причитающіеся съ товара дополнительные сборы (кромѣ сбора за храненіе товара) и пени. Немедленная уплата пошлины, если она не разсрочена установленнымъ порядкомъ (о разсрочкѣ пошлинъ будетъ сказано ниже), производится также за привозимые крупными партіями для потребностей фабрично-заводскаго производства ископаемые предметы, сырые матеріалы и т. п.

Если таможня по ошибкѣ или по другимъ причинамъ возьметъ пошлины за товаръ больше, чѣмъ слѣдуетъ, то перебранная сумма, по ходатайству товарохранителя возвращается ему обратно. Если, наоборотъ, таможня не довзыщетъ слѣдующихъ съ товара платежей, то она по постановленію общаго присутствія имѣетъ право взыскивать недоборъ въ порядкѣ безпорныхъ взысканій. Новый законъ расширяетъ компетенцію таможенъ по возврату пошлинъ до 300 рублей, а также допускаетъ довзысканіе недобранной пошлины съ товарохранителя только въ теченіе 2-хъ лѣтъ; по минованіи этого срока, недоборъ подлежитъ обращенію на казну.

Лицамъ, производящимъ торговлю иностранными товарами и постоянно выписывающимъ ихъ на свое имя, разрѣшается вносить авансомъ, въ счетъ предстоящихъ платежей, денежные цѣнности, разрѣшенныя въ уплату таможенныхъ платежей, причемъ Министру Финансовъ предоставлено допускать внесеніе авансовъ и причитающихся за товары таможенныхъ

¹⁾ Министру Финансовъ предоставлено, въ исключительныхъ случаяхъ, разрѣшать пропускъ безъ оплаты пошлинами иностранныхъ произведеній, вывезенныхъ за границу и вновь привезенныхъ въ Имперію.

платежей за счетъ однихъ таможенныхъ учрежденій въ другія, а также въ конторы и отдѣленія Государственнаго банка.— Равнымъ образомъ названнымъ лицамъ дозволяется въ состоящихъ по европейской торговлѣ главныхъ складочныхъ и перво-классныхъ таможняxъ получать выписываемые товары *съ разсрочкою платежа* причитающейся за послѣдніе *пошлины* подъ обезпеченіе залогами, при этомъ сумма разсрочиваемой пошлины должна составлять не менѣе 200 р. по каждому документу (для жителей Архангельской губ., кромѣ гор. Архангельска, независимо отъ суммы пошлинъ).

Въ обезпеченіе исправнаго платежа разсроченной пошлины принимаются лишь процентныя бумаги, по устанавливаемой Министромъ Финансовъ расцѣнкѣ; засимъ Министру Финансовъ предоставляется отсрочивать на время до 6 мѣсяцевъ, подъ особыя обязательства, уплату пошлинъ для управленій желѣзныхъ дорогъ, въ томъ случаѣ, если ввозъ иностранныхъ товаровъ производится чрезъ посредство коммерческихъ агентовъ этихъ дорогъ.

На основаніи дѣйствовавшихъ до нынѣ постановленій, лицо, однажды пропустившее срокъ выкупа залога лишалось на всегда права получать товары подъ обезпеченіе залогомъ. Какъ показываетъ практика, примѣненіе, при первомъ же случаѣ пропуска торгующими срока выкупа залоговъ, лишенія торговцевъ, пропустившихъ таковыя сроки, права пользоваться этою льготой, представляется мѣрою слишкомъ строгою, такъ какъ подобный пропускъ происходитъ обыкновенно вслѣдствіе случайной ошибки или недоразумѣнія. Поэтому, новыми правилами постановлено, что при неуплатѣ въ срокъ разсроченной пошлины, поступаютъ въ продажу процентныя бумаги, представленныя въ залогъ, а на товарохранителя начисляется пеня, въ размѣрѣ одного процента съ невнесенной въ срокъ суммы, считая неполный мѣсяць за полный. Товарохранитель, допустившій просрочку и продажу залоговъ болѣе двухъ разъ, лишается права на разсрочку пошлины на 3 года, каковой срокъ исчисляется со дня второй просрочки.

Настоящимъ закономъ установленъ также беспошлинный

пропускъ привозимыхъ изъ заграницы товаровъ на извѣстное время, но во всякомъ случаѣ на срокъ не долѣе 6 мѣсяцевъ. Предоставленіе этой льготы зависитъ отъ усмотрѣнія Министра Финансовъ, который допускаетъ оную или подъ обеспечение залогомъ въ размѣрѣ пошлинъ, или подъ обязательство уплаты пошлинъ. Въ случаѣ невывоза допущенныхъ къ льготному привозу предметовъ въ назначенный для того, срокъ залогъ обращается немедленно въ пошлину, а при отсутствіи залога, сумма пошлины взыскивается съ товарохранителя въ порядкѣ безспорныхъ взысканій.

Въ пріемѣ причитающихся съ товарохранителя суммъ выдается таможеню плательщику или одна общая на всю партію очищаемого пошлиною товара квитанція, или, по требованію плательщика, нѣсколько квитанцій на отдѣльные, входящіе въ составъ партіи, товары.

Таможенная квитанція есть главнѣйшій документъ всего таможенного производства. Превжній таможенный уставъ придавалъ весьма важное значеніе этому документу, оправдывавшему въ теченіе 3 лѣтъ со времени его выдачи, правильность привоза товара въ Россію. Этимъ постановленіемъ закона весьма часто пользовались лица, занимающіяся контрабанднымъ водвореніемъ иностранныхъ товаровъ изъ заграницы, прикрывая квитанціею, выданною на правильно провезенную черезъ таможеню партію товара, однородную съ этой товарною партію, тайно привезенную въ Россію. Такъ какъ прослѣдить переходъ товара отъ одного лица къ другому представляется невозможнымъ, то обозначеніе имени товарохранителя на квитанціи утрачивается, по мѣрѣ перепродажи товара, свое значеніе, и такимъ образомъ квитанція принимаетъ видъ документа на предъявителя. Во избѣжаніе имѣвшихъ на практикѣ мѣсто недоразумѣній, новыми правилами установлено, что общія квитанціи могутъ быть замѣняемы только особыми удостовѣреніями и то лишь до выпуска товарной партіи изъ таможни; подлинная квитанція приобщается, въ такихъ случаяхъ, къ дѣламъ таможни.

Главное назначеніе квитанцій служитъ законнымъ доказательствомъ правильнаго привоза изъ заграницы неподлежащихъ

клейменію товаровъ, обращающихся въ приграничной полосѣ, гдѣ, въ виду возможности водворенія контрабандою всякаго рода предметовъ, надъ передвиженіемъ товаровъ существуетъ болѣе интенсивный надзоръ, нежели въ другихъ мѣстностяхъ; поэтому, тамъ и разрѣшается задержаніе иностранныхъ товаровъ, на которые не представлено квитанцій объ оплатѣ ихъ пошлиною. Наблюденіе за провѣркою правильности привоза товаровъ по таможеннымъ квитанціямъ показываетъ, что до настоящаго времени таковой надзоръ мало гарантировалъ отъ проникновенія въ приграничную полосу контрабанды, такъ какъ одаѣ и тѣ же квитанціи весьма нерѣдко служили для прикрытія разныхъ товаровъ одинаковаго сорта, въ теченіе того времени (три года), пока квитанція почиталась дѣйствительною; при этомъ, очень часто бывало, что квитанція представлялась не тѣми плательщиками пошлинъ, которые въ ней повменованы, а совершенно посторонними лицами, объясняющими, будто бы товаръ пріобрѣтенъ ими отъ означенныхъ плательщиковъ. Для устраненія сего, новыми правилами, во первыхъ, значительно сокращено время дѣйствительности таможенныхъ квитанцій, установленіемъ, что наиболѣе продолжительный срокъ, въ теченіе коего онѣ могутъ сохранять силу доказательства правильности ввоза товаровъ, обращающихся въ пограничной полосѣ, составляетъ два года; во вторыхъ, указанъ извѣстный порядокъ передачи квитанцій отъ одного лица къ другому: передача квитанцій можетъ производиться только вмѣстѣ съ продажею или передачею товара, на который онѣ выданы, и не иначе, какъ по засвидѣтельствованной надписи; въ третьихъ — квитанціи, выданныя на привезенные пассажирами товары, служатъ доказательствомъ легальнаго водворенія оныхъ въ предѣлахъ 50 верстной отъ границы полосы только въ отношеніи тѣхъ лицъ, на имя которыхъ онѣ выданы. Для того же, чтобы изложенныя требованія не могли стѣснять торговли въ приграничной мѣстности, торгующіе будутъ освобождены отъ представленія квитанцій на муку, соль и другіе продукты обыденнаго продовольствія и вообще простѣйшіе предметы мелочнаго торгова, обращающіеся въ приграничной полосѣ.

По общему правилу, *товары*, не оплаченные пошлиною, *могут храниться въ таможеннѣ* до наступленія срока оплаты ихъ пошлиною. Но по отношенію къ товарамъ, пошлиною оплаченнымъ, прежній таможенный уставъ не заключалъ въ себѣ какихъ-либо опредѣленныхъ постановленій. Во вниманіе къ тому, что таможенные складочныя помѣщенія, принадлежащія казнѣ на правахъ собственности или находящіяся въ ея пользованіи по найму, предназначены, главнымъ образомъ, для храненія товаровъ, пошлиною не оплаченныхъ и обезпечивающихъ причитающіеся за нихъ сборы, и что складка этихъ товаровъ въ частныхъ амбарахъ можетъ допускаться развѣ въ видѣ исключенія, при невозможности помѣстить товары въ казенныхъ складахъ, новыми правилами установлено, что оплаченные пошлиною товары могутъ быть хранимы въ таможенныхъ складахъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда таможня будетъ обладать требуемыми для этого помѣщеніями.

Настоящими правилами также сохраняется въ силѣ льгота, касающаяся храненія въ частныхъ помѣщеніяхъ товаровъ жидкихъ, хотя бы при свободныхъ казенныхъ помѣщеніяхъ, по тѣмъ соображеніямъ, что товары эти, подвергающіеся усышкѣ, утечкѣ, опасности порчи и окисанія и т. п., требуютъ не только хорошо устроенныхъ и дорого стоящихъ подваловъ, тогда какъ казенные не всегда удовлетворяютъ интересамъ купечества, но, сверхъ того, особаго наблюденія и ухода, причемъ нерѣдко вызывается потребность провѣтриванія и осушки подваловъ, гдѣ товары хранятся, долива бочекъ и т. п. Такого рода сложныя дѣйствія, для выполненія которыхъ иногда нужно много рабочихъ, было бы предпочтительнѣе не допускать въ таможенныхъ помѣщеніяхъ; посему жидкіе товары и разрѣшаются къ складкѣ въ частныхъ амбарахъ во всѣхъ случаяхъ.

Но при этомъ, въ предупрежденіе весьма важныхъ недоразумѣній, какія могли бы возникнуть въ томъ случаѣ, если бы переданные въ частные склады жидкіе товары, предварительно не досмотрѣнные, подверглись въ частныхъ помѣщеніяхъ уничтоженію отъ пожара, причемъ не было бы осно-

ваній для исчисленія за нихъ пошлины, закономъ установлено, что, по общему правилу, сіи товары могутъ быть помѣщаемы въ частные склады лишь послѣ досмотра въ таможенѣ. Исключенія изъ этого требованія могутъ быть допускаемы только съ особаго разрѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ.

Точно также разрѣшается, по ходатайствамъ товарохозяевъ, прямо складывать и хранить въ частныхъ помѣщеніяхъ, безъ предварительной выгрузки въ таможенѣ, привозимые крупными партіями, для потребностей фабрично-заводскаго производства, ископаемые предметы, сырые матеріалы и т. п., при условіи, что таковыя фабрики и заводы расположены въ мѣстѣ нахожденія таможенъ или по сосѣдству съ ними, и что признанное таможеню удобнымъ для храненія этихъ предметовъ помѣщеніе будетъ снабжено, за счетъ владѣльца, всѣми необходимыми приспособленіями для выгрузки, взвѣшиванія и досмотра товаровъ.

Впрочемъ, необходимо имѣть въ виду, что новый законъ предоставляетъ таможенѣ требовать передачи хранящихся въ частныхъ складахъ товаровъ въ таможенное помѣщеніе, если это будетъ вызвано интересами казны: когда, напр., помѣщеніе, признанное удобнымъ для храненія товара, окажется впоследствии небезопаснымъ въ пожарномъ отношеніи т. п.

Въ случаѣ утраты товара, находящагося на храненіи въ казенномъ складѣ, долженъ отвѣчать прежде всего тотъ помощникъ павгаузнаго надзирателя и тѣ досмотрщики, въ завѣдываніи которыхъ находилось складочное помѣщеніе, а затѣмъ уже павгаузный надзиратель, на коемъ лежитъ общій надзоръ за всѣми вообще складочными мѣстами таможенн. Въ видахъ огражденія таможеннаго управленія отъ какихъ-либо претензій со стороны товарохозяевъ, въ правилахъ указано, что за пропажу и поврежденіе товаровъ, хранящихся въ частныхъ помѣщеніяхъ, таможенн не отвѣтствуютъ.

Наконецъ, за храненіе въ таможенныхъ помѣщеніяхъ товаровъ взимается съ хозяевъ особый, такъ называемый, складочный сборъ, который исчисляется за все время нахожденія товара на складкѣ, считая со дня досмотра товара и во вся-

комъ случаѣ не позднѣе послѣдняго дня срока на представленіе досмотровыхъ документовъ; за товары, сложенные прямо въ частныя помѣщенія, взимается вмѣсто складочнаго сбора, особая плата, на возмѣщеніе расходовъ казны по установленію надзора за этими товарами.

Послѣ оплаты товара пошлинами, а также по внесеніи всѣхъ исчисленныхъ таможенныхъ дополнительныхъ платежей, фрахтовыхъ денегъ и т. п. *товаръ выпускается изъ вѣдѣнія таможи.*

Въ отдѣлѣ о выпускѣ товаровъ новыми правилами произведены измѣненія, сравнительно съ примѣнявшимся ранее порядкомъ, только въ вопросахъ: 1) о расчетахъ между товароозяиномъ и перевозочными предпріятіями, 2) о выпускѣ товаровъ изъ таможенъ по частямъ, 3) о выпускѣ предметовъ, допускаемыхъ къ обращенію внутри Имперіи по особымъ разрѣшеніямъ, 4) о порядкѣ отсылки товаровъ въ пробирныя учрежденія и 5) о выпускѣ товаровъ лицамъ, проживающимъ внѣ мѣстъ расположенія таможенныхъ учрежденій.

1. Во избѣжаніе какихъ-либо недоразумѣній, въ смыслѣ выпуска изъ таможи товара, за который еще не послѣдовало уплаты перевозочному предпріятію фрахтовыхъ и другихъ платежей, закономъ установлено, что при выпускѣ товаровъ, привезенныхъ по желѣзной дорогѣ, товароозяинъ обязанъ представить дубликатъ накладной, съ отмѣткою объ уплатѣ всѣхъ причитающихся желѣзной дорогѣ по провозу товара суммъ, или особое о томъ удостовѣреніе желѣзной дороги; при выпускѣ же предметовъ, доставленныхъ на морскихъ паровыхъ судахъ, хозяинъ долженъ доставить въ таможеню удостовѣреніе объ окончаніи расчетовъ по уплатѣ фрахтовыхъ денегъ, а также по наложеннымъ по конссаментамъ платежамъ. Иногда бывають случаи спора между перевозочнымъ предпріятіемъ и товароозяиномъ о размѣрѣ провозной платы. Въ такихъ случаяхъ товаръ выпускается не иначе, какъ по внесеніи товароозяиномъ въ таможеню или въ одно изъ государственныхъ кредитныхъ установленій суммы, составляющей предметъ спора; если шкиперомъ или адресатомъ сего товара бу-

детъ представлено въ теченіе мѣсяца удостовѣреніе о томъ, что имъ предъявленъ въ спорной суммѣ искъ въ судъ, то внесенныя шкиперомъ или адресатомъ деньги сохраняются принявшимъ ихъ учрежденіемъ до разрѣшенія судомъ возбужденнаго иска; въ противномъ случаѣ, по истеченіи мѣсяца, указанныя деньги возвращаются по принадлежности.

2. Относительно права товарохранителя выбирать сложенные въ таможенныя товары по частямъ, новый законъ сохраняетъ существовавшія до нынѣ правила. При этомъ устанавливается, въ видѣ общаго положенія, что товары допускаются къ частичному выпуску лишь цѣльными мѣстами, такъ какъ оставленіе на дальнѣйшей складкѣ не полныхъ мѣстъ, изъ которыхъ часть товара выбрана, или отдѣльныхъ частей отвѣса можетъ повести къ неудобствамъ. Равнымъ образомъ, въ случаяхъ, когда, при опредѣленіи вѣса партіонныхъ товаровъ, означенныя мѣста вывѣшиваются заразъ и вѣсъ ихъ отмѣчается въ соответствующихъ документахъ общою статьею, выпускъ части вывѣшенныхъ мѣстъ повлекъ бы за собою замѣшательство при учетѣ вѣса товаровъ, оставшихся непоплаченными пошлиною на складкѣ. Изъ сего правила сдѣланы исключенія: во 1-хъ, для образцовъ, отбираемыхъ отъ привозныхъ товаровъ, причемъ, во избѣжаніе какихъ-либо сомнѣній для таможенныхъ чиновниковъ, опредѣлено, что отъ каждаго вида товара можетъ быть взято по одному образцу (послѣдующая выборка образцовъ допускается съ разрѣшенія управляющаго таможеню) и что образцы берутся въ количествѣ не болѣе $\frac{1}{40}$ ведра для жидкихъ и $\frac{1}{4}$ ф. для прочихъ товаровъ; пошлина за оныя уплачивается при выпускѣ тѣхъ товарныхъ мѣстъ, отъ которыхъ образцы взяты, и 2-хъ для такихъ случаевъ, когда какой-либо товаръ, изъ упакованныхъ въ одномъ мѣстѣ съ другими, будетъ подлежать задержанію для полученія разрѣшенія на ихъ выпускъ.

3. Въ прежнемъ уставѣ былъ помѣщенъ цѣлый рядъ статей, предусматривавшихъ такіе товары, которые или вовсе воспрещены ко ввозу, или могли быть выпускаемы только при наличности спеціальныхъ разрѣшеній и съ соблюденіемъ осо-

быхъ условій. Статьи эти, однако, были лишены исчерпывающаго значенія, такъ какъ многія постановленія, указывавшія на запрещеніе ввоза или на особыя ограниченія при выпускѣ извѣстныхъ товаровъ и вещей, помѣщены въ таможенномъ тарифѣ, въ другихъ частяхъ свода законовъ, а также въ издаваемыхъ, административными властями правилахъ и инструкціяхъ.

Такая неполнота означенныхъ постановленій всегда вызвала серьезныя неудобства. Посему новыя правила, въ отношеніи этихъ товаровъ, ограничиваются лишь указаніемъ, что товары, водвореніе коихъ и продажа на внутреннихъ рынкахъ подчиняется дѣйствию особыхъ узаконеній и допускается съ разрѣшенія подлежащей власти, а равно образцы этихъ товаровъ, выпускаются изъ таможенъ съ соблюденіемъ сихъ узаконеній или по полученіи разрѣшенія на ихъ выпускъ.

4. Въ отношеніи отсылки товаровъ въ пробирныя учрежденія для валоженія клеймъ, законъ устанавливаетъ, что объ отсылкѣ таковыхъ предметовъ, таможня должна извѣщать не позднѣе слѣдующаго по отсылкѣ дня, товарохраня, въ присутствіи коего должно производиться наложеніе на товаръ пробирныхъ клеймъ; если онъ не явится для сей цѣли, въ теченіе мѣсяца, то означенныя операціи производятся въ его отсутствіе. При несогласіи товарохраня съ заключеніемъ пробирнаго учрежденія, ему предоставляется представить дѣло на разрѣшеніе отдѣла промышленности Министерства Финансовъ въ порядкѣ, опредѣленномъ для обжалованія рѣшеній общихъ присутствій таможенъ.

и 5. Для предоставленія удобства торгующимъ, товары, слѣдующіе изъ заграницы для лицъ, проживающихъ внѣ раіона таможи, и досмотрѣнные по фактурамъ и спецификаціямъ, могутъ быть, какъ объяснено выше, при разсмотрѣннн этихъ документовъ, отправляемы таможнями по указанному товарохраню на значенію, если только таковая перевозка разрѣшается желѣзнодорожными и почтовыми правилами.

При остановленіи въ распоряженіе казны и при обращеніи въ продажу съ торговъ товаровъ, слѣдуетъ, въ огражденіе интересовъ казны, принимать всѣ мѣры къ тому, чтобы товаръ

былъ проданъ не ниже пошлины и другихъ сборовъ, размѣръ которыхъ составляетъ, такимъ образомъ, ту сумму, съ коей долженъ начинаться публичный торгъ: при такомъ условіи, возможно производство аукціона безъ предварительной оцѣнки. Независимо отъ сего, признано справедливымъ предоставить товароозяину средства къ достиженію возможной выгоды продажи. Для сего 1) онъ предваряется, путемъ посылки особой повѣстки, о двѣ продажи и о суммѣ, съ которой начинается торгъ, для того, чтобы онъ могъ присутствовать при торгахъ; 2) присваивается ему право требовать перевода продажи изъ одной таможи въ другую, съ уплатою, само собою разумѣется, денегъ за перевозку товаровъ; 3) сохраняется въ силѣ дѣйствовавшее до сего времени постановленіе, въ силу котораго хозяинъ можетъ внести, до открытія аукціона, платежи, слѣдующіе за товаръ, причемъ торги отмѣняются; 4) прекращается аукціонная продажа, если продажею части товара всѣ взысканія, причитающіяся съ товароозяина, будутъ удовлетворены и 5) принимаются мѣры къ наибольшей успѣшности продажи, посредствомъ раздѣленія товаровъ на болѣе мелкія партіи. Если же, несмотря на это, товаръ не будетъ проданъ за цѣну, достаточную на удовлетвореніе всѣхъ упомянутыхъ выше платежей, то назначается второй торгъ, но уже съ предложенной покупателями цѣны, и когда она не будетъ поднята участвующими во 2-мъ торгѣ до суммы, покрывающей означенные платежи,—то вырученныя деньги, за покрытіемъ расходовъ по продажѣ, распредѣляются между казною, желѣзною дорогою и пароходнымъ предпріятіемъ по соразмѣрности причитающихся имъ платежей. При несостоявшихся вторыхъ торгахъ, товаръ долженъ быть обращенъ въ полную собственность казны, съ прекращеніемъ дальнѣйшихъ взысканій съ товароозяина упомянутыхъ выше платежей.

До настоящаго времени купецъ во всякое время могъ освободиться отъ уплаты пошлины. Если, по состоянію товарнаго рынка и условіямъ торговли данной мѣстности, онъ рассчитывалъ, что, при аукціонной продажѣ уступленныхъ имъ товаровъ, не будетъ желающихъ торговаться, то товаръ могъ быть

пріобрѣтенъ имъ самимъ за произвольную цѣну, даже ниже пошлины.—При этомъ, когда онъ пользовался складочнымъ правомъ и заставлялъ таможеню продавать товаръ за неплатежъ въ срокъ пошлины, онъ имѣлъ выгоду и въ томъ отношеніи, что если бы при продажѣ нашлись конкурренты, которые предложили бы за товаръ высшую цѣну, превышающую пошлину (при уступкѣ товара за пошлину, прибыль въ такихъ случаяхъ поступила бы въ казну), то весь излишекъ достался бы въ его пользу. При такихъ условіяхъ купецъ всегда имѣлъ преимущество передъ казною путемъ привоза товаровъ въ такомъ видѣ, въ какомъ они, въ случаѣ продажи съ аукціона, могли быть сбываемы лишь за ничтожную цѣну вслѣдствіе стачки между купцами и т. п. Хотя неоплаченные пошлиною товары, за которые не причиталось платежей въ пользу желѣзныхъ дорогъ, могли быть продаваемы ниже пошлины лишь съ особаго разрѣшенія Министра Финансовъ, которому предоставлялось также распорядиться уничтоженіемъ этихъ товаровъ или продажей ихъ для обратнаго вывоза за границу, но, какъ показала практика, продажа товара подъ условіемъ обратнаго вывоза почти никогда не удавалась, уничтоженіе же не проданныхъ товаровъ вызывало лишь излишніе и притомъ весьма значительные расходы для казны, причемъ, многіе товары, какъ напримѣръ, чугуны, камни и т. п. вообще не поддаются истребленію. Въ виду этого, Министерство Финансовъ вынуждено было допускать, въ довольно широкихъ размѣрахъ, продажу неоплаченныхъ пошлиною товаровъ за цѣну ниже пошлины.

Настоящими правилами признано необходимымъ ограничить право купца отказываться отъ товаровъ въ пользу казны временемъ, возможно близкимъ къ моменту окончательнаго выясненія размѣра пошлины, какая причитается съ даннаго товара и постановлено, что отказъ отъ товара можетъ имѣть мѣсто лишь въ теченіе 4 мѣсяцевъ со дня обьявленія товароозяину окончательнаго рѣшенія о примѣненіи къ сему товару тарифа.

Означенный срокъ устанавливается для доставленія хозяину возможности навести, по полученіи свѣдѣній о размѣрѣ пошлины, справки о текущихъ цѣнахъ на товаръ, снестись съ за-

границнымъ отправителемъ и т. п. Во всякомъ случаѣ отказъ отъ товаровъ въ пользу казны долженъ относиться только къ предметамъ, за которые не числится фрахтовыхъ платежей, ибо, какъ было выяснено выше, эти предметы, обеспечивая собою провозную плату, поступаютъ въ полное распоряженіе хозяина лишь по окончаніи имъ расчетовъ съ перевозочнымъ предпріятіемъ.

Такого рода ограниченіе не можетъ привести къ какимъ либо стѣсненіямъ для торгующихъ, вслѣдствіе предоставленія имъ весьма широкаго права, требовать отъ таможи обратнаго отвоза въ теченіе всего срока складки, принадлежащихъ имъ товаровъ, съ полнымъ освобожденіемъ отъ уплаты таможенныхъ пошлинъ. Притомъ же, товарохозяинъ будетъ привлекаемо къ присутствованію при всѣхъ продажахъ товаровъ, предназначенныхъ къ аукціонному торгу на такихъ основаніяхъ.

Что же касается товаровъ, отъ коихъ хозяинъ не отказался до истеченія указаннаго выше 4 мѣсячнаго срока, то, въ случаѣ неуплаты за оныя пошлинъ и др. сборовъ, всѣ платежи обращаются на товаръ, по поводу котораго они были исчислены.

При установленіи изложеннаго порядка, предусмотрѣны также случаи, когда товарохозяинъ будетъ неизвѣстенъ, т. е. когда товаръ долженъ почитаться безхозяйнымъ имуществомъ: если на привезенный въ таможенію товаръ не будетъ подано никакихъ документовъ, и, такимъ образомъ, хозяинъ товара не заявитъ о себѣ таможенѣ, которая досмотритъ эти товары на основаніи выписки изъ грузовыхъ документовъ въ отсутствіи хозяина, причеиъ, за неизвѣстностью его мѣста жительства, будетъ лишена возможности препроводить къ нему копію съ досмотровой росписи, и затѣиъ хозяинъ все-таки не явится въ таможенію за товаромъ, то таковой долженъ быть признанъ безхозяйнымъ и, наравнѣ съ уступленнымъ казнѣ за пошлину, обращенъ въ полную собственность казны; конечно, въ такихъ случаяхъ, неисчисленные за товаръ и невырученные при продажѣ пошлины и другіе сборы не могутъ быть

возложены на товарохранителя. Срокъ, по истеченіи коего такіе товары, какъ безхозяйные, должны поступать въ распоряженіе казны, назначенъ для I классовъ таможенъ годичный, равный сроку складки и оплаты пошлиной товара въ сѣхъ таможенныхъ, съ распространеніемъ этого же срока и на главныя складочныя таможни, такъ какъ трехлѣтній срокъ, опредѣленный для складки въ нихъ товаровъ, очевидно, является слишкомъ продолжительнымъ; для таможенъ низшихъ классовъ--6 мѣсяцевъ.

Въ случаѣ несостоявшихся вторыхъ торговъ на товары, досмотрѣнные на основаніи фактуръ и спецификацій, отъ полученія которыхъ товарохранитель отказался, товароотправитель имѣетъ право, въ теченіе мѣсяца съ назначеннаго для этихъ торговъ дня, потребовать возвращенія ему товара, при условіи уплаты всѣхъ начисленныхъ на товаръ платежей.

Тѣ товары, которые остались, за непродажею на торгахъ, въ распоряженіи казны, по усмотрѣнію Министра Финансовъ либо обращаются на казенную или общественную надобность, либо уничтожаются.

Нѣтъ сомнѣнія, что при введеніи такихъ мѣръ, случаи умышленнаго отказа отъ товара, въ надеждѣ купить его съ аукціона за цѣну ниже пошлины, будутъ предотвращены и, вслѣдствіе этого, казна окажется вполне обезпеченною противъ всякихъ злоупотребленій, тѣмъ болѣе, что закономъ указаны даже тѣ лица, которыя не могутъ принимать участія въ аукціонахъ: чины мѣстной таможни, чины акцизнаго управленія, присутствующіе при продажѣ товаровъ, обложенныхъ акцизомъ, супруги и родственники по прямой линіи упомянутыхъ выше лицъ и хозяинъ продаваемыхъ товаровъ или предметовъ.

Исключеніе изъ приведенныхъ выше общихъ правилъ установлено только для не востребованныхъ изъ таможенъ, по какимъ бы то ни было случаямъ, предметовъ религіознаго почитанія христіанъ, которые не будутъ подвергаться публичной продажѣ, а будутъ обращаемы на нужды ближайшихъ къ таможнѣ церквей.

Какъ было указано выше, товарохранителю предоставляется право просить съ обратномъ вывозѣ доставленныхъ на его

имя товаровъ. Къ *обратному вывозу за границу* допускаются:

1) Оплаченные пошлиной товары, какъ выпущенные, такъ и невыпущенные изъ вѣдѣнія таможи, съ возвратомъ таковой въ суммѣ до 300 руб. съ разрѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ, а свыше этой суммы съ дозволенія Министра Финансовъ; для обратнаго вывоза этихъ товаровъ требуется подача письменнаго заявленія, не позднѣе 3 мѣсяцевъ со дня оплаты товара пошлиною или выпуска его изъ вѣдѣнія таможи, причемъ выпущенные изъ таможи товары должны быть доставлены въ таможду для обратной отправки не бывшими въ употребленіи и съ неповрежденными таможенными знаками и клеймами.

2) Товары, невыпущенные изъ вѣдѣнія таможи и неоплаченные пошлинами—по постановленію общаго присутствія таможи чрезъ портовые и лежащія при желѣзныхъ дорогахъ таможи, и съ разрѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ чрезъ таможи, расположенныя при грунтовыхъ дорогахъ или рѣкахъ; для вывоза такихъ товаровъ, состоящихъ въ вѣдѣніи главной складочной таможи, необходима подача письменнаго заявленія не позднѣе какъ за три мѣсяца, и товаровъ, состоящихъ въ вѣдѣніи пограничной таможи, не позднѣе какъ за 7 дней до истеченія сроковъ, установленныхъ для оплаты товаровъ пошлиною; при этомъ, обратный вывозъ составныхъ частей товара, уложенныхъ въ отдѣльныя мѣста, не допускается, если такой вывозъ можетъ повести къ обходу тарифа.

3) Товары, запрещенные къ приезу,—если они въ грузовыхъ документахъ показаны своимъ наименованіемъ; правило это не касается товаровъ и предметовъ, относительно которыхъ изданы особыя постановленія, напр., запрещенныя изданія, билеты заграничныхъ лотерей и т. п.

Если бы товары, при досмотрѣ, оказались всѣ или въ части поврежденными, но годными къ употребленію, и товароозяинъ не пожелалъ бы уплатить за нихъ пошлины, какъ за неповрежденные, то ему предоставляется вывезти эти товары за границу, съ соблюденіемъ указаннаго выше порядка. Въ случаѣ

отказа товарохранителя воспользоваться этимъ правомъ, товаръ продается съ публичнаго торга и слѣдующая за товаръ пошлина опредѣляется общимъ присутствіемъ таможи по соразмѣрности суммы, вырученной отъ продажи товара съ рыночной его стоимостью въ неповрежденномъ видѣ.

Впрочемъ, необходимо имѣть въ виду, что разрѣшеніе обратнаго вывоза товара за границу не освобождаетъ товарохранителя отъ наложенныхъ на него взысканій за несоблюденіе настоящихъ правилъ, а также отъ уплаты пеней и дополнительныхъ таможенныхъ сборовъ.

Наконецъ, обратимся къ разсмотрѣнію постановленій новаго закона, касательно *взысканій за обнаруженныя при досмотрѣ нарушенія настоящихъ правилъ*. Въ связи съ измѣненіями въ дѣлопроизводствѣ, вносимыми настоящими правилами, представилось необходимымъ измѣнить существовавшую ранѣе систему взысканій за нарушеніе постановленій, касающихся объявки товаровъ.

Дѣйствовавшій донинѣ там. уст. не зналъ никакой разницы между получающими изъ таможи товары комисіонерами, торговцами и экспедиторами, съ одной стороны, и лицами частными — съ другой, а слѣдуя тому общему принципу, что при нарушеніи уставовъ казенныхъ управленій умыселъ не долженъ имѣть значенія, подвергалъ всѣхъ одинаковой отвѣтственности за одинъ лишь фактъ нарушенія установленныхъ правилъ. Въ этомъ отношеніи новый законъ поставленъ въ уровень съ современными законодательствами западной Европы, какъ напримѣръ, германскимъ, и строго различаетъ условія отвѣтственности частныхъ лицъ и вообще случайныхъ получателей товаровъ изъ таможи и торговцевъ, для которыхъ такое полученіе составляетъ обычное занятіе, а иногда и промыселъ.

Затѣмъ, строгость примѣнявшихся взысканій вызвала постоянныя жалобы и нареканія торгующихъ; дѣйствительно, не проводя рѣзкаго различія между существенными и несущественными нарушеніями, прежній уставъ подвергалъ нарушителей весьма часто крупной денежной отвѣтственности за сравни-

тельно незначительныя стступленія отъ правилъ, легко объясняемая очевидною ошибкою. Для смягченія строгости закона было уже установлено общее положеніе, въ силу котораго наложенный таможенными штрафъ за наиболѣе частыя нарушенія правилъ по объявкѣ товаровъ замѣнялся акциденціей, какъ наиболѣе снисходительною карою. Но возможность такой замѣны побуждала торгующихъ къ постоянному обжалованію постановленій таможенъ и затрудняла департаментъ таможенныхъ сборовъ и Министра Финансовъ разсмотрѣніемъ жалобъ по существу, увеличивая этимъ самымъ переписку и счетоводство таможенъ, а затѣмъ фактъ отмѣны состоявшихся постановленій приводилъ къ тому, что законъ, говоря вообще, крайне строгій, на практикѣ, не примѣнялся, и подлежащія статьи там. уст. оказывались лишенными необходимой для закона твердости и жизненности.

Въ виду изложеннаго, новыми правилами опредѣляются взысканія менѣе строгія, но уже не подлежащія замѣнѣ.

Далѣе, нѣкоторая часть денежныхъ взысканій за нарушенія там. уст. поступала въ награду чиновниковъ, а потому стремленіе къ наложенію такихъ взысканій вызывало нерѣдко излишнюю требовательность или придирчивость со стороны нѣкоторыхъ должностныхъ лицъ таможеннаго вѣдомства при производствѣ ими досмотра товаровъ.

Поэтому, въ настоящихъ правилахъ, кромѣ цѣли—избѣгнуть, по возможности, всѣхъ неясностей, содержащихся въ прежнемъ законѣ и тягостныхъ для торгующихъ, содержатся постановленія, освобождающія этихъ послѣднихъ отъ взысканій, наложенныхъ вслѣдствіе недостаточной точности постановленій тарифа, а также въ виду ошибочной раскладки товаровъ въ отдѣльныя мѣста, или неправильной помѣты знаковъ и №№ на этихъ мѣстахъ, при общей правильности въ показаніи товара въ досмотровыхъ документахъ.

Наконецъ, обиліе существовавшихъ карательныхъ постановленій за неправомерности, обнаруженныя при досмотрѣ товаровъ, представляло извѣстныя трудности для таможенъ при примѣненіи этихъ статей и вызвало необходимость въ уста-

новленіи лишь общихъ нормъ, не касающихся разнообразныхъ отдѣльныхъ случаевъ нарушеній, которые удобно могутъ быть подведены подъ общія правила.

Независимо отъ сего, введеніе новаго порядка досмотра товаровъ, кромѣ объявленій, по торговымъ документамъ (фактурамъ, спецификаціямъ) побудило опредѣлить и другой порядокъ взысканій за нарушеніе торгующими правилъ досмотра по этимъ документамъ; именно, нельзя не принять во вниманіе, что представленіемъ фактуръ торговцы значительно упрощаютъ таможенное дѣлопроизводство и въ то же время гарантируютъ точность досмотра и исчисленія пошлинъ. Вслѣдствіе этого, въ новый законъ внесено нѣкоторое облегченіе при производствѣ взысканій за неправильности въ фактурахъ, чтобы этимъ путемъ способствовать возможно частому представленію фактуръ, для постепеннаго перехода къ упраздненію купеческихъ объявленій.

Обращаясь къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ видовъ взысканій за обнаруженныя при досмотрѣ нарушенія подлежащихъ правилъ, мы полагаемъ, для удобства изложенія, придерживаться такой системы: прежде всего выяснить, на кого налагаются таковыя взысканія; засимъ разсмотрѣть взысканія 1) за невѣрное показаніе въ досмотровыхъ документахъ качества, количества и страны происхожденія товара, 2) за неправильности при досмотрѣ почтовыхъ посылокъ, 3) за сокрытіе товаровъ отъ досмотра; далѣе 4) указать порядокъ наложенія взысканій и наконецъ 5) привести постановленія, касающіяся лишенія экспедиторовъ права на хожденіе по таможеннымъ дѣламъ.

1. Новый законъ раздѣляетъ всѣхъ товарополучателей на двѣ категоріи: на лицъ, которыя производятъ выписку заграничныхъ товаровъ постоянно, съ цѣлью барыша, и, по существу своихъ занятій, обязательно знакомыхъ съ требованіями таможенныхъ правилъ и съ постановленіями тарифа, и на лицъ, которыя являются только случайными получателями заграничныхъ предметовъ, выписанныхъ ими для собственнаго употребленія, а не для продажи, и отъ коихъ, по справед-

ливости, нельзя и ожидать достаточнаго знакомства съ сложными предписаніями таможеннаго устава и тарифа. По отношенію къ лицамъ первой категоріи, самый фактъ несоотвѣтствія, подаваемыхъ ими досмотровыхъ документовъ товару, долженъ служить основаніемъ къ примѣненію къ нимъ установленныхъ взысканій, такъ что вопросъ объ умыслѣ, въ данномъ случаѣ, отпадаетъ. Наоборотъ, по отношенію къ лицамъ 2 категоріи, таковыя же неправильности должны вызывать примѣненіе подлежащихъ взысканій только при томъ условіи, если, по разсмотрѣніи обстоятельствъ дѣла, окажется, что неправильность показанія количества и качества товара произведена ими умышленно.

Введеніе этого начала въ нашъ там. уст. представляется однимъ изъ важнѣйшихъ видоизмѣненій, допускаемыхъ настоящимъ закономъ въ системѣ таможенныхъ взысканій. По таможенному уст. 1819 г. эти взысканія отличались строгимъ формализмомъ, и неумышленность даннаго нарушенія таможенныхъ постановленій вовсе не принималась во вниманіе. Но уже въ 1833 г. признано было необходимымъ сдѣлать отступленіе отъ этого взгляда, предоставленіемъ Министру Финансовъ слагать, въ извѣстныхъ предѣлахъ, штрафы, налагаемые таможенными за такія нарушенія преподаваемаго порядка, въ коихъ не усматривалось злого умысла. На основаніи закона 30 декабря 1868 года, замѣна штрафовъ, при представленіи доказательствъ неумышленности неправильностей въ объявленіяхъ болѣе легкими взысканіями разрѣшена, въ видѣ общаго правила, включеннаго въ сводъ законовъ (ст. 1490 дѣйствовавшаго там. уст.) и предоставлена до опредѣленной суммы, мѣстнымъ таможеннымъ учрежденіямъ и начальникамъ таможенныхъ округовъ; съ другой стороны, Высочайшимъ повелѣніемъ 8 октября 1893 г. расширено право Министра Финансовъ на сложеніе таможенныхъ взысканій. Эти льготныя правила имѣли весьма частое приложеніе на практикѣ и, благодаря сему, формализмъ закона, недопускавшій разсмотрѣнія вопроса объ умышленности при самомъ наложеніи штрафовъ, умѣрялся широкимъ примѣненіемъ сложенія послѣднихъ, при оказавшемся отсутствіи умысла со стороны товаро-

хозяина. Не говоря уже о технических недостатках такой системы, вызывающей значительную переписку, вследствие возбужденія получателями ходатайствъ передъ Министромъ Финансовъ по дѣламъ, въ сущности, маловажнымъ, таковой порядокъ являлся крайне неудобнымъ и въ томъ отношеніи, что при немъ далеко не вполне достигалась гарантія казеннаго интереса отъ частаго повторенія въ подаваемыхъ торгующими объявленіяхъ неправильностей, остающихся безнаказанными: очень часто, при разсмотрѣніи дѣлъ въ центральномъ управленіи, трудно судить о томъ, дѣйствительно ли данная неисправность вызвана ошибкой, а не была ли сознательною, и Министерство Финансовъ, во избѣжаніе нареканій въ утвержденія неправильныхъ взысканій, бывало вынуждено слагать ихъ даже въ сомнительныхъ случаяхъ.

Новыми правилами внесены въ таможенную процедуру слѣдующія, важнѣйшія, облегченія: во 1-хъ разрѣшается товарополучателямъ представлять, взамѣнъ объявленій, подлинныя заграничныя документы. Нѣтъ сомнѣнія, что случаи примѣненія таможенныхъ взысканій при представленіи заграничныхъ документовъ будутъ, сравнительно, весьма рѣдки, такъ какъ качество и количество товара будетъ показываться въ единицахъ, принятыхъ въ заграничной торговлѣ, а не сообразно русскимъ мѣрѣ и вѣсу, почему ошибки, дѣйствительно возможные при переложеніи количества товара на русскую мѣру и вѣсъ и при изложеніи содержанія фактуры въ терминахъ, принятыхъ въ тарифѣ, отпадутъ. Во вторыхъ, если товарохозяинъ, не воспользовавшійся таковою льготою, подастъ объявленіе, то, по отношенію къ показанію количества товаровъ, онъ будетъ освобожденъ отъ всякой отвѣтственности, если несоотвѣтствіе дѣйствительнаго количества объявленному будетъ объяснено измѣненіемъ вѣса товара отъ естественныхъ причинъ; по отношенію же къ качеству—взысканія будутъ сложены, если неправильность объявки представляется послѣдствіемъ неточности или недостаточной ясности существующихъ подраздѣленій тарифа. При допущеніи таковыхъ облегченій, настоящія правила устанавливають, въ видѣ твердаго прин-

ципа, что невѣрности, направленные въ ущербъ казнѣ, въ досмотровыхъ документахъ, подаваемыхъ лицами, получение которыми товаровъ изъ таможенъ составляетъ ихъ профессію, должны вызывать примѣненіе тѣхъ или иныхъ взысканій, независимо отъ умысленности со стороны представившихъ не правильные документы. При этомъ, хотя и оставляется въ силѣ право Министра Финансовъ на сложеніе, при отсутствіи умысла, таможенныхъ взысканій, но можно высказать увѣренность въ томъ, что при существованіи настоящаго закона, случаи примѣненія сей льготы будутъ весьма рѣдки.

Напротивъ, что касается лицъ, не занимающихся спеціально выпиской товаровъ черезъ таможи и являющихся только случайными товарополучателями, то по отношенію къ нимъ устанавливается, что они будутъ подвергаемы взысканіямъ за неправильности въ сихъ документахъ только въ случаѣ умысла противъ интересовъ казны. Само собою разумѣется, что вопросъ о констатированіи злоумысленности при данномъ нарушеніи таможеннаго уст. долженъ подлежать рассмотрѣнію общаго присутствія таможи, въ каждомъ случаѣ отдѣльно.

За неправильности въ досмотровыхъ документахъ, допущенныя купеческими приказчиками, повѣренными и экспедиторами, въ размѣрѣ сопряженныхъ съ этимъ взысканій, отвѣчаютъ ихъ хозяева и довѣрители, о чемъ обязательно и обозначается въ довѣренностяхъ, представляемыхъ въ таможи на право хожденія по дѣламъ. Но по отношенію къ агентамъ экспедиторамъ желѣзныхъ дорогъ въ законѣ сдѣлано особое указаніе, такъ какъ желѣзныя дороги, въ большей ихъ части, перешли въ казенное управленіе и агенты ихъ являются какъ бы должностными лицами.

Принимая во вниманіе, что агенты-экспедиторы, по характеру ихъ дѣятельности, ничѣмъ не разнятся отъ другихъ экспедиторовъ при таможняхъ, а самое дѣло, представителями котораго они служатъ, т. е. объявка и очистка товаровъ пошлиною, не состоитъ въ непосредственной связи съ прямымъ назначеніемъ желѣзныхъ дорогъ и принято на себя дорогою, какъ совершенно независимая отъ обязанностей казеннаго упра-

вленія коммерческая операція, правила поставочляють, что взысканія, наложенныя таможенными за неправильности, допущенныя агентами экспедиторами желѣзныхъ дорогъ, должны быть обращены на желѣзныя дороги, какъ торговое предпріятіе.

Какъ было указано выше, слѣдуетъ ожидать, что въ заграничныхъ фактурахъ, по коимъ будетъ производиться досмотръ товаровъ, неправильности, въ смыслѣ невѣрнаго обозначенія качества и количества товара, будутъ чрезвычайно рѣдки, тѣмъ не менѣе они возможны и должны быть предусматрѣны. Въ этомъ отношеніи не представляется никакихъ основаній къ установленію за подобныя неправильности въ фактурахъ взысканій, отличающихся отъ тѣхъ, какія будутъ примѣняемы за такія же невѣрности въ объявленіяхъ. Въ иномъ видѣ представляется вопросъ о томъ, на кого должны быть обращаемы эти взысканія. Въ семъ случаѣ нельзя не имѣть въ виду, что самая сущность настоящей реформы въ нашемъ таможенномъ производствѣ состоитъ въ освобожденіи, представившаго bona fide доставленныя ему заграничнымъ отправителемъ свѣдѣнія о высланномъ ему товарѣ, отъ всѣхъ неточностей и несоотвѣтствія этихъ указаній товару, такъ чтобы добросовѣстный товарополучатель считалъ себя вполне огражденнымъ отъ наложенія какихъ-либо штрафовъ, а посему могъ вести дѣло непосредственно съ таможенною, не обращаясь къ экспедиторамъ, участіе которыхъ въ объявленіяхъ товаровъ, при примѣнявшихся до сего времени правилахъ, являлось часто необходимымъ для торговца, который, безъ ихъ содѣйствія, не въ состояніи былъ самъ безошибочно составить объявленіе. Вслѣдствіе этого, настоящимъ закономъ постановлено, чтобы при несоотвѣтствіи качества и количества товаровъ указаніямъ заграничной фактуры взысканіе было обращено на товаръ, который будетъ задержанъ и проданъ съ аукціона, для пополненія исчисленнаго штрафа. При такихъ условіяхъ, взысканіе, въ конечномъ выводѣ, обратится на заграничнаго отправителя, т. е. именно на то лицо, по винѣ котораго оно было опредѣлено, и интересы русскаго адресата товара при этомъ не будутъ затронуты; что же касается интересовъ казны, то, при

примѣненія сего порядка, будутъ возможны случаи, когда наложенный штрафъ будетъ настолько значителенъ, что онъ не покроется продажной суммой товара: при такихъ условіяхъ, часть штрафа останется неуплаченною. Но нельзя упускать изъ вида, что такіе случаи, по всей вѣроятности, будутъ довольно рѣдки, причемъ, если бы была обнаружена злонамѣренная или систематическая выписка кѣмъ-либо товаровъ по неправильной фактурѣ, то таможня будетъ всегда имѣть возможность принять къ прекращенію этого злоупотребленія соотвѣтственныя мѣры.

Само собою разумѣется, что приведенное правило не должно быть примѣняемо въ такихъ случаяхъ, когда несоотвѣтствие товара окажется не въ фактурѣ, а въ представленномъ товароходоизинномъ, по требованію таможни, переводѣ сего документа и будетъ объясняться явною невѣрностью этого перевода: тогда, очевидно, взысканіе должно быть обращено не на товаръ, а на товарополучателя; такъ какъ представленіе неправильнаго перевода фактуры составляетъ, по своему существу, нарушеніе формальнаго характера, то за сіе будетъ назначено весьма умеренное взысканіе въ размѣрѣ 6% съ суммы подлежащихъ уплатѣ пошливъ.

II. Переходя къ разсмотрѣнію водросовъ о размѣрѣ взысканій, которыя налагаются, по новому закону, за неправильное показаніе товаровъ въ досмотровыхъ документахъ, необходимо имѣть въ виду, что относящіяся къ невѣрному показанію товаровъ, имѣющему конечною цѣлью недоплату въ казну слѣдующихъ за товаръ пошливъ, карательныя статьи дѣйствовавшихъ до нынѣ правилъ, изданныя въ разное время, опредѣляли цѣлый рядъ неодинаковыхъ взысканій за различные виды однороднаго, въ сущности, нарушенія—неправильной объявки товара, направленной къ ущербу для фиска. А именно, за показаніе качества товара невѣрно въ томъ смыслѣ, что вмѣсто товара, обложеннаго высшею пошлиною, объявленъ товаръ, обложенный низшею пошлиною, взыскивалась въ штрафахъ пошлинная разница въ *кредитной* валютѣ; за показаніе, вмѣсто пошлиннаго товара, беспошлиннаго, взыскивалась въ штрафѣ пошлина, причитающаяся съ оказавшагося товара,—т. е. въ

обоихъ приведенныхъ случаяхъ штрафъ исчислялся въ размѣрѣ того недобора въ пошлинахъ, какой имѣлъ бы мѣсто, если пошлина была бы взыскана, согласно объявленію, но въ кредитной валютѣ, и, посему, составлялъ, при существующемъ нынѣ соотношеніи между золотой и кредитной валютою, $66\frac{2}{3}\%$ означеннаго недобора. За непоказаніе въ объявленіи вовсе пошлиннаго товара взыскивалась слѣдующая съ него пошлина кредитными (т. е. $66\frac{2}{3}\%$), а товаръ конфисковался. За показаніе количества товара меньшимъ противъ дѣйствительнаго, взыскивалась въ штрафъ четырехъ-кратная пошлина съ излишка, въ кредитной валютѣ, т. е. $266\frac{2}{3}\%$ недобора. Наконецъ, за неправильное показаніе страны происхожденія товара штрафъ исчислялся въ размѣрѣ пятикратной разницы между пошлинами съ сего товара по общему и повышенному тарифу.

Такое разнообразіе въ нормѣ взысканій, налагавшихся за однородныя нарушенія таможеннаго устава, не могло остаться въ силѣ на будущее время; поэтому новыми правилами произведены въ этомъ отношеніи весьма существенныя измѣненія.

Именно, за неправильное показаніе въ досмотровыхъ документахъ качества товара назначено взысканіе въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ разницы въ пошлинахъ: причитающейся въ дѣйствительности къ уплатѣ и тою, которая подлежала бы взиманію на основаніи показаній досмотровыхъ документовъ; за показаніе товаровъ, обложенныхъ пошлиною, беспошлинными взимается въ штрафъ $\frac{2}{3}$ причитающейся за товаръ пошлины. Къ сей же категоріи нарушеній слѣдуетъ отнести непоказаніе въ документахъ своимъ наименованіемъ запрещенныхъ къ привозу товаровъ; такъ какъ подобные предметы не допускаются къ продажѣ и, поэтому, въ большинствѣ случаевъ не имѣютъ рыночной цѣны, то закономъ опредѣлено: сверхъ конфискаціи самаго товара, налагать на виновныхъ взысканіе въ размѣрѣ 2 р. съ фунта нетто товара; это денежное взысканіе не налагается въ тѣхъ случаяхъ, когда досмотръ производился на основаніи фактуры или спецификаціи и притомъ, весь товаръ или всѣ предметы, означенные въ этихъ документахъ, оказались запрещенными ко ввозу.

Приведенныя постановленія предусматриваютъ тотъ случай, когда показаніе качества товара въ досмотровомъ документѣ, невѣрное и несоотвѣтствующее роду и сорту товара, является настолько точнымъ, что не можетъ возникнуть сомнѣній въ установленіи суммы пошлинь, какая слѣдовала бы по объявкѣ, и засимъ въ вычисленіи разницы въ пошлинахъ, сообразно коему налагается взысканіе. Между тѣмъ, товарохозяевамъ, по отношенію ко многимъ товарамъ, предоставляется показывать въ объявленіи родъ товара, безъ опредѣленія сорта; въ фактурахъ же, при разрѣшеніи обозначать товаръ наименованіями, принятыми въ торговлѣ, будутъ весьма нерѣдко заключаться хотя и достаточно подробныя съ точки зрѣнія торговыхъ обычаевъ, но не совпадающія съ тарифными подраздѣленіями указанія. Благодаря этому, въ досмотровыхъ документахъ могутъ встрѣтиться такія показанія, которымъ соотвѣтствуютъ не одна, а нѣсколько тарифныхъ ставокъ. Если, при такихъ условіяхъ, самый родъ товара будетъ объявленъ совершенно невѣрно, то возникаетъ вопросъ, какую пошлинную ставку надлежитъ принимать въ расчетъ для того, чтобы исчислить пошлинную разницу. При этомъ, очевидно, если во вниманіе будетъ принять наименьшій изъ окладовъ, подъ которые могъ бы быть подведенъ объявленный товаръ, то пошлинная разница будетъ больше, а самое взысканіе сильнѣе; напр., если вмѣсто объявленной суровой ткани бумажной, обложенной четырьмя ставками: $52\frac{1}{2}$ к., 69 к., 93 к. и 2 р. $2\frac{1}{2}$ к. съ ф., окажется шерстяная—1 р. 80 к. съ фунта, то пошлинная разница выразится въ 1 р. 80 к.— $52\frac{1}{2}$ к.=1 р. $27\frac{1}{2}$ к.; наоборотъ, если будетъ взята высшая ставка, то взысканіе будетъ менѣе значительнымъ. Такъ какъ новыя правила направлены къ возможному смягченію взысканій, то ими постановлено, что, въ случаѣ отсутствія въ досмотровыхъ документахъ указаній на тарифное подраздѣленіе, соотвѣтствующее роду и сорту товара, размѣръ взысканія опредѣляется по сравненію съ ближайшею низшею статьею или ближайшимъ низшимъ подраздѣленіемъ статьи тарифа для даннаго рода или сорта товара. Это правило, само собою разумѣется, должно быть примѣняемо и въ

обратномъ случаѣ, когда, вмѣсто оказавшагося низкопошлиннаго, будетъ показанъ общимъ выраженіемъ, обнимающимъ нѣсколько окладовъ, высокопошлинный товаръ.

Что касается штрафовъ, взимаемыхъ за невѣрное показаніе количества товаровъ, то въ этомъ отношеніи необходимо имѣть въ виду, что, на основаніи примѣнявшихся до настоящаго времени правилъ, за показаніе въ досмотровыхъ документахъ количества товара меньшимъ, чѣмъ въ дѣйствительности, налагался штрафъ въ размѣрѣ $2\frac{2}{3}$ -кратной пошлины съ излишка; новымъ же закономъ означенное взысканіе уменьшено до двухкратной пошлины съ обнаруженнаго досмотромъ излишняго количества товара; при этомъ, если въ составѣ такового излишка окажутся товары или предметы, подлежащіе обложенію высшею пошлиною противъ товаровъ или предметовъ, показанныхъ въ досмотровыхъ документахъ, то за основаніе для исчисленія взысканія за невѣрность показанія количества принимается пошлина за товары или предметы, наименѣе подходящіе къ показаннымъ въ досмотровыхъ документахъ; независимо отъ сего, въ такихъ случаяхъ исчисляется также штрафъ за неправильное показаніе и качества товара.

Иногда бываютъ случаи, что несоотвѣтствіе оказавшагося при досмотрѣ вѣса товаровъ показанному въ досмотровыхъ документахъ произошло по независящимъ отъ товарохранителя обстоятельствамъ. Разница въ вѣсѣ товаровъ можетъ происходить отъ вполяѣ случайныхъ причинъ и даже отъ несовершенства вѣсовыхъ приборовъ, и потому лицамъ торгующимъ должна быть предоставлена нѣкоторая льгота, освобождающая ихъ отъ взысканій за несоотвѣтствіе вѣса, показаннаго въ документахъ, съ вѣсомъ, оказавшимся при досмотрѣ. Достаточно въ этомъ отношеніи нормою, какъ показалъ опытъ, можно считать для всѣхъ товаровъ вообще 5%. Помимо того, въ нѣкоторыхъ случаяхъ законъ освобождаетъ товарохранителей отъ взысканій и при разницѣ свыше 5%, когда такая происходитъ, несомнѣнно, отъ естественныхъ причинъ — отсыренія, усушки, утечки, а также отъ порчи укупорки и отъ другихъ, тому подобныхъ, несоединенныхъ съ злымъ умы-

словъ, обстоятельствъ, во время нахождения товаровъ или предметовъ въ пути или на храненіи товаровъ въ таможенныхъ помѣщеніяхъ.

Если бы таможня произвела вывѣску на лицо товара, на который установленъ вычетъ на тару, и вѣсъ нетто оказался бы большимъ противъ того, какой долженъ получиться при вычетѣ изъ вѣса брутто, опредѣленнаго въ сей табели процента, то товароозяинъ, правильно показавшій въ досмотровомъ документѣ вѣсъ брутто и родъ упаковки, очевидно, не долженъ подвергаться никакому взысканію, такъ какъ, въ противномъ случаѣ, ему приходилось бы отвѣтствовать, въ сущности, за то, что установленная для данной партіи табелью скидка не соотвѣтствуетъ дѣйствительному вѣсу упаковки. Но если родъ упаковки, при такихъ же условіяхъ, показанъ невѣрно, напр., вмѣсто одиночныхъ мѣшковъ показаны двойные и т. п., то къ освобожденію товароозяина за несоотвѣтствіе дѣйствительнаго вѣса опредѣленному при досмотрѣ, не представляется основаній, и посему онъ долженъ подвергаться за оказавшійся излишекъ приведенному выше взысканію.

Равнымъ образомъ, общему присутствію таможни представляется право не налагать взысканій въ тѣхъ случаяхъ, когда товароозяинъ принялъ всѣ зависящія отъ него мѣры для облегченія таможни правильности досмотра и учета товаровъ, именно—представилъ подлинныя торговые документы или подробное объявленіе на весь грузъ, и при всемъ томъ, вслѣдствіе ошибки заграничнаго отправителя, допущенной при раскладкѣ товаровъ въ отдѣльныя мѣста, или при помѣтѣ знаковъ и №№ на этихъ мѣстахъ, впалъ въ погрѣшность и невѣрно показалъ въ однихъ товарныхъ мѣстахъ больше, а въ другихъ—меньше товаровъ, хотя общее количество ихъ осталось вѣрнымъ.

Изъ всего изложеннаго явствуетъ, что размѣръ штрафовъ поставленъ въ зависимость отъ степени вреда, причиняемаго нарушеніемъ сихъ правилъ; поэтому, въ тѣхъ случаяхъ, когда неправильными дѣйствіями по объявкѣ товаровъ не причи-

няется вреда казѣ, какъ, напр., при показаніи бѣльшаго количества товара или лучшаго качества, за которое по тарифу установлена и высшая пошлина, штрафаго взысканія налагать не слѣдовало бы. Тѣмъ не менѣе было бы опасно оставить безъ всякаго взысканія подобную неточность въ показаніяхъ досмотровыхъ документовъ. Соотвѣтствіе означенныхъ свѣдѣній дѣйствительности представляетъ для таможенныхъ учрежденій большую важность, облегчая ихъ трудъ по установленію качества и количества товаровъ и примѣненію къ нимъ подраздѣленій тарифа. Въ противномъ случаѣ, работа названныхъ учрежденій усложнилась бы. Въ виду этого настоящимъ закономъ вводится правило: когда товаръ окажется въ меньшемъ противъ показаннаго въ досмотровыхъ документахъ количества или нѣкоторыхъ обозначенныхъ въ нихъ товаровъ вовсе не окажется, а также, когда товаръ по качеству показанъ такимъ, который пропускается по высшей, сравнительно съ примѣненною по досмотру, тарифною ставкою, товароозяинъ подвергается пенѣ, въ размѣрѣ 5% съ разницы между подлежащей уплатѣ пошлиною и тою, какая причиталась бы на основаніи показаній досмотровыхъ документовъ.

III. Обозначеніе страны происхожденія товара пріобрѣтаетъ особенное значеніе тогда, когда, въ зависимости отъ финансово-торговыхъ отношеній Имперія къ тому или другому государству, возникаетъ вопросъ о примѣненіи общаго, конвенціоннаго или повышеннаго тарифа. Въ такихъ случаяхъ, необозначеніе или неправильное обозначеніе въ документахъ страны отправленія и происхожденія товара можетъ привести значительный ущербъ казѣ; въ виду этого, новыми правилами установлено, что за неправильное показаніе страны происхожденія или отправленія товара, если это можетъ имѣть вліяніе на примѣненіе той или иной статьи тарифа и, такимъ образомъ, вызывать ущербъ казѣ, назначается взысканіе въ размѣрѣ двукратной разницы въ пошлинахъ; подлежащей уплатѣ и тою, какая причиталась бы на основаніи означеннаго показанія.

IV. Что касается взысканій за нарушенія правилъ при

привозѣ почтовыхъ посылокъ, что въ этомъ отношеніи необходимо замѣнить, что почтовья деклараціи, по самому своему существу, вполне соотвѣтствуютъ фактурамъ и заключаютъ въ себѣ очень подробное указаніе на находящіеся въ посылкахъ предметы; поэтому, при обнаруженіи несходства товара съ деклараціей, адресатъ долженъ быть подвергаемъ штрафу, какъ это принято при невѣрности въ объявленіяхъ; но такъ какъ пересылка товаровъ по почтѣ представляетъ собою особый способъ привоза товаровъ, обусловленный международными конвенціями, и развитіе этой формы международныхъ сношеній вообще заслуживаетъ всяческаго поощренія, то новый законъ устанавливаетъ въ семъ отношеніи особая взысканія: при обнаруженномъ при досмотрѣ несоотвѣтствіи заключающихся въ почтовыхъ посылкахъ предметовъ съ показаніемъ сопровождающихъ ихъ декларацій налагаются приведенныя выше взысканія за невѣрное показаніе качества и количества товаровъ; при отказѣ адресата уплатить наложенное по почтовой посылкѣ взысканіе, она возвращается обратно за границу. Если въ присланномъ изъ за границы письмѣ будутъ обнаружены предметы, къ привозу дозволенные, но подлежащіе оплатѣ пошлиною, безъ надписи на пакетѣ о вложеніи этихъ предметовъ, то адресатъ, сверхъ уплаты причитающейся пошлины, подвергается взысканію въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ послѣдней; въ случаѣ несогласія адресата уплатить пошлину и взысканіе, предметы возвращаются обратно за границу. Когда въ доставленномъ изъ за границы письмѣ будутъ найдены запрещенные къ привозу предметы, безъ надписи въ пакетѣ о вложеніи, они конфискуются.

V. Иногда бываютъ случаи, что при досмотрѣ обнаруживаются товары, не только не показанные въ документахъ, но даже скрытые въ особо-устроенныхъ потайныхъ помѣщеніяхъ; такъ какъ въ данномъ случаѣ налицо злой умыселъ нанести ущербъ казнѣ путемъ неуплаты слѣдующей за товары пошлины, то правилами постановляется налагать на хозяина обнаруженныхъ товаровъ, сверхъ конфискаціи самаго товара, взысканіе какъ за контрабанду. Если пассажиръ заявитъ при досмотрѣ,

что у него не имѣется обложенныхъ пошлиною товаровъ или предметовъ въ товарномъ видѣ, но послѣдніе будутъ обнаружены въ его багажѣ, то на пассажира налагается взысканіе въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ причитающейся пошлины; товары же или предметы, запрещенные къ привозу и необъявленные пассажиромъ при досмотрѣ, а также скрытые пассажирами въ особо устроенныхъ потайныхъ помѣщеніяхъ, или при себѣ подъ одеждою, въ обуви, черномъ бѣльѣ и т. п. и открытые при досмотрѣ багажа или личномъ, конфискуются.

VI. До настоящаго времени жалобы на постановленія таможенъ о наложеніи взысканій за нарушенія, обнаруживаемыя досмотромъ, а равно прошенія о смягченіи взысканій за не правильности въ объявленіяхъ (замѣна штрафовъ акциденціею) подлежали представленію, въ зависимости отъ суммы взысканій, или начальнику округа, или въ департаментъ таможенныхъ сборовъ; независимо отъ сего, лица, подвергшіяся взысканіямъ, могли подавать просьбы о смягченіи или сложеніи ихъ, за отсутствіемъ злого умысла, Министру Финансовъ. Такого рода тройственный порядокъ обжалованія однородныхъ постановленій вызывалъ большія неудобства, главнымъ образомъ, въ томъ смыслѣ, что при немъ невозможно было достиженіе однообразія въ совершенно однородныхъ дѣлахъ; при томъ же, начальники округовъ, по самому существу ихъ обязанностей, призваны болѣе къ инспекціи дѣятельности таможенныхъ учрежденій, нежели къ разсмотрѣнію мелочныхъ дѣлъ по пререканіямъ между таможенными и частными лицами. Поэтому, новый законъ признаетъ нужнымъ сосредоточить разсмотрѣніе дѣлъ по всѣмъ упомянутымъ взысканіямъ въ департаментѣ таможенныхъ сборовъ. Для торгующихъ такая мѣра не можетъ вызвать какихъ либо затрудненій или задержекъ, такъ какъ несравненно болѣе сложныя дѣла по примѣненію тарифа, сосредоточенныя въ департаментѣ, разрѣшаются безъ всякихъ замедленій.

Настоящія правила устанавливають наиболѣе удобный порядокъ для наложенія и сложенія взысканій за подобныя нарушенія. Именнo, взысканія, установленныя за нарушенія сего

закона, налагаются по постановленію общаго присутствія тамошней, которое можетъ быть обжаловано въ установленномъ порядкѣ (см. выше). Если, при разсмотрѣніи вопроса о примѣненіи тарифа къ товару по поводу наложенія взысканія за неправильное показаніе качества, неправильность сего показанія объясняется недостаточною опредѣлительностью таможеннаго тарифа, то наложенное при досмотрѣ взысканіе слагается департаментсмъ таможенныхъ сборовъ; если же нарушеніе сихъ правилъ, вызвавшее наложеніе взысканія, является послѣдствіемъ ошибки, исключяющей предположеніе о зломъ умыслѣ со стороны товарохозяевъ, принадлежащихъ къ разряду лицъ, занимающихся торговлею и промышленностью, а также экспедиторовъ и комисіонеровъ, то Министру Финансовъ предоставляется слагать наложенныя взысканія.

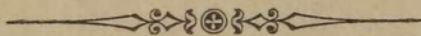
VII. Наконецъ, мы разсмотримъ постановленія, касающіяся лишенія экспедиторовъ и комисіонеровъ права на ходенія по таможеннымъ дѣламъ, вслѣдствіе допущенія ими при отправленіи сихъ обязанностей какихъ-либо неправильностей или злоупотребленій.

Въ отношеніи повѣренныхъ по таможеннымъ дѣламъ прежній законъ не предъявлялъ никакихъ требованій, коимъ должны были бы удовлетворять лица для допущенія къ упомянутымъ занятіямъ; этимъ объясняется тотъ фактъ, что въ число экспедиторовъ попадали иногда лица съ низкимъ образовательнымъ и нравственнымъ уровнемъ. Засимъ, законъ предоставлялъ таможенному управленію устранять отъ ходенія по таможеннымъ дѣламъ такихъ лицъ, которыя будутъ замѣчены въ умышленномъ несоблюденіи таможенныхъ постановленій, по рѣшенію общаго присутствія департамента таможенныхъ сборовъ, утвержденному Совѣтсмъ Министра Финансовъ. Выраженіе закона, „замѣченные въ умышленномъ несоблюденіи таможенныхъ постановленій“, при всей своей общности и неопредѣлительности, прямо устраняло изъ числа поводовъ къ примѣненію карательной мѣры несомнѣнно недобросовѣстныхъ дѣяній, если таковыя не касались непосредственно уст. там. и воспослѣдовавшихъ, въ его развитіе, распоряженій Министерства Финан-

совъ, напр., сознательно неправильная и умышленная объявка товаровъ при посредствѣ другихъ лицъ и т. п.; равнымъ, образомъ, на основаніи упомянутаго закона, не могли быть привлечены къ ствѣтственности экспедиторы, въ случаѣ обнаруженія явно обманныхъ дѣйствій ихъ по отношенію къ довѣрителямъ. Такой порядокъ не могъ быть оставленъ въ силѣ на будущее время. Въ виду сего, новый законъ указываетъ, что экспедиторы, комисіонеры и купеческіе повѣренные, изблеченные въ неоднократномъ представленіи въ таможенные учрежденія завѣдомо неправильныхъ свѣдѣній относительно качества и количества товаровъ, или въ умышленномъ нарушеніи таможенныхъ постановленій, или въ подачѣ своимъ довѣрителямъ неправильныхъ счетовъ по предмету очистки товаровъ пошлинами, или вообще въ недобросовѣстномъ исполненіи порученій, могутъ быть (въ послѣднемъ случаѣ по жалобамъ ихъ довѣрителей) лишены права нахожденія въ таможенныхъ, временно, на срокъ отъ одного до 6 мѣсяцевъ, или навсегда; при оцѣнкѣ дѣятельности означенныхъ лицъ, принимается въ соображеніе вся совокупность ихъ дѣйствій, хотя бы они касались различныхъ, указанныхъ выше, неправильностей. Названные дѣла разрѣшаются Совѣтомъ Министра Финансовъ, по истребованіи объясненія отъ лицъ, привлекаемыхъ къ отвѣтственности; постановленія Совѣта могутъ быть обжалуемы на общемъ основаніи. Экспедиторы и другія лица, впредь до окончанія возбужденнаго о нихъ дѣла, могутъ быть временно устранены департаментомъ таможенныхъ сборовъ отъ хожденія при таможенныхъ.

Въ заключеніе настоящаго очерка, необходимо указать, что Высочайше утвержденнымъ 15 мая тек. г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Министру Финансовъ предоставлено право вводить въ дѣйствіе постепенно, въ различныхъ таможенныхъ, по его усмотрѣнію, тѣ изъ постановленій настоящаго закона, которыя касаются представленія въ таможенные учрежденія заграничныхъ фактуръ и спецификацій, досмотра по нимъ товаровъ и взысканій за неправильности въ этихъ документахъ.

Въ видахъ предоставленія какъ таможеннымъ учрежденіямъ, такъ равно и торгующему при таможахъ купечеству возможности подробнаго ознакомленія съ сущастью сихъ постановленій, Г. Министромъ Финансовъ признано целесообразнымъ отложить на нѣкоторое время введеніе въ таможенную практику упомянутыхъ выше документовъ. О срокѣ, съ котораго должны будутъ вступить въ силу постановленія настоящихъ правилъ, касающіяся фактуръ и спецификацій, будетъ заблаговременно опубликовано въ собраніи узаконеній и распоряженій Правительства.





№ 4504.

Складъ изданія: Спб., Васильевскій Островъ, рядомъ съ Биржей, Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ, у столоначальника А. В. Добротина.