



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

НАВСТРЕЧУ XXVI СЪЕЗДУ КПСС



ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



ВАЖНЕЙШИЕ РЕЗЕРВЫ ЭКОНОМИИ МЕТАЛЛА



ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ИНТЕГРАЦИЯ

9

СЕНТЯБРЬ • 1980





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

СЕНТЯБРЬ

№ 9

Издается с марта 1924 года

В ходе предсъездовского соревнования следует со всей настойчивостью бороться за повышение эффективности производства и качества работы, ускорение роста производительности труда, строгое соблюдение режима экономии, укрепление трудовой и государственной дисциплины.

(Из постановления ЦК КПСС
«О социалистическом соревновании
за достойную встречу XXVI съезда КПСС»)

СОДЕРЖАНИЕ

НАВСТРЕЧУ XXVI СЪЕЗДУ КПСС

Я. Рябов — Резервы повышения эффективности экономики	3
А. Ибрагимов — Подъем экономики Азербайджанской ССР	13

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Н. Зенченко — Баланс трудовых ресурсов: территориальное и отраслевое перераспределение рабочей силы	25
Е. Воронин — Полное использовать трудовые ресурсы	34
В. Толмачев, Н. Филиппов — Совершенствование формирования квалифицированных кадров в сельском хозяйстве	44

ПРОБЛЕМЫ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Ю. Чернов — Эффективность замещения живого труда основными фондами	50
А. Назиров — Анализ социально-экономических факторов роста производительности труда	55

ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

М. Руткевич — Возрастающая ориентация планирования на решение социальных задач	60
--	----

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

А. Мещаникин — Нарастать производство товаров местной промышленности	68
Л. Зуевский — Неполноценные источники экономики металла	73
В. Шавлюк — Пресекать издержки в расходовании металла	79

ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

П. Чеховской, И. Кожевников — Ускорение освоения воздушных в действии предприятий — важный источник роста производства	83
--	----

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

О. Чуканов — Специализация и кооперирование производства: новые возможности сотрудничества стран — членов СЭВ	89
---	----

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Д. Палтервич — Обновление оборудования и техническое перевооружение производства	102
--	-----

В ПОМОЩЬ ПОЛИТИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

Б. Морозов — Торжество ленинских идей о строительстве и укреплении социалистического государства	110
--	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Н. Иванов, А. Зеленский — Методы нормирования потребности в оборудовании	117
--	-----

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Ю. Чалыгин — Анализ методов социалистического хозяйствования	121
А. Ковалева, А. Володин — Проблемы совершенствования хозяйственного расчета объединения	124

НАВСТРЕЧУ XXVI СЪЕЗДУ КПСС

РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ

Я. Рябов,

первый зам. Председателя Госплана СССР

Наша страна, все советские люди с высокой политической и трудовой активностью готовятся встретить XVI съезд КПСС, который определяет стратегию и тактику борьбы на наступающем этапе коммунистического строительства. Курс партии, определенный предыдущими съездами КПСС, проверен практикой и принес свои положительные результаты.

В 80-е гг. наша страна выступает с мощным производственным и научно-техническим потенциалом. Основные фонды в народном хозяйстве достигли 1600 млрд. руб., в том числе производственные — 1100 млрд. руб. Страна располагает необходимыми минерально-сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами.

Существенно укрепилась материально-техническая база сельского хозяйства, на развитие которого направляется более четверти общего объема капитальных вложений. Это позволило повысить уровень механизации, химизации и электрификации отрасли и создало предпосылки для усиления интенсификации производства.

В стране подготовлены многочисленные квалифицированные кадры рабочих, специалистов и ученых. В настоящее время численность рабочих и служащих в народном хозяйстве составляет 110,6 млн. чел., или увеличилась по сравнению с 1975 г. на 8,6%.

Созданные производственные силы общества развитого социализма позволили значительно продвинуться вперед в развитии народного хозяйства, дальнейшем подъеме материального и культурного уровня жизни народа, практической реализации долгосрочных целей экономической и социальной политики партии, выработанной XXIV и XXV съездами КПСС. За прошедшие годы пятилетки достигнут рост всех показателей развития экономики и уровня жизни советских людей. Только за четыре года по сравнению с соответствующим периодом девятой пятилетки страна получила национального дохода, использованного на потребление и накопление, больше на 323 млрд. руб., продукции промышленности — на 600 млрд., а валовая продукция сельского хозяйства возросла более чем на 40 млрд. руб. Существенную прибавку к этому сделали трудящиеся нашей страны в первом полугодии 1980 г., выполнив основные плановые задания на этот период.

В текущем пятилетии решались крупные народнохозяйственные задачи, имеющие важное значение как для современного периода, так и для долгосрочной перспективы экономического и социального развития Страны Советов. Успешно осваиваются природные богатства Западной Сибири. Обеспечивается комплексное развитие этого района, начато становление новой мощной топливно-энергетической базы в Канско-Ачинском и Экибастуном угольных бассейнах, формируются новые территориально-производственные комплексы, сооружается Байкало-Амурская магистраль и осуществляется начальный этап хозяйственно-

го освоения прилегающей к ней территории. Заметных успехов достигла советская наука. Развернуты крупномасштабные работы по развитию Нечерноземной зоны РСФСР.

Развитие материального производства служило основой реализации курса партии на дальнейший подъем благосостояния народа. Повышается среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих, увеличивается денежная оплата труда колхозников. Проведено дальнейшее улучшение пенсионного обеспечения некоторых категорий работников отдельных отраслей народного хозяйства и материально-бытовых условий участников Отечественной войны. Повысились нормы расходов на питание и приобретение медикаментов в ряде учреждений здравоохранения, а также нормы расходов на содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов. Введено бесплатное обеспечение учебниками учащихся начальных классов общеобразовательных школ.

В эти годы осуществлялась широкая программа социально-культурного и жилищного строительства. Расширились медицинские обслуживание и организованность отдыха населения благодаря открытию новых поликлиник, больниц, санаториев, домов отдыха и туристских баз. Построено много детских садов и яслей, школ, библиотек и клубов. Благоустроены города и села страны. Советские люди уверенно смотрят в будущее, сделали хороший задел для дальнейшего движения вперед.

Однако наряду с очевидными успехами, достигнутыми за годы десятилетия пятилетки, в ходе выполнения плана имеют место недостатки и выявились «узкие места». В результате возможности, которыми располагает народное хозяйство, используются далеко не полностью. В сфере воспроизводства основных фондов увеличился разрыв между объемами затраченных капитальных вложений и вводом в действие основных производственных фондов. Нарушение сроков сооружения объектов и ввода в эксплуатацию производственных мощностей привело к дальнейшему росту незавершенного строительства, и, как следствие, увеличению объемов неустановленного оборудования. Происходит все еще медленный перевод экономики на путь интенсивного развития, повышения эффективности производства и качества работы. «Далеко не везде министерства и ведомства смогли преодолеть инерцию», — указывал А. И. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, — решительно довести до конца поворот всей работы в сторону качества, повышения производительности труда, достижения лучших конечных результатов»¹.

Недостаточно внимания уделяется внедрению новой техники и технологии, улучшению использования трудовых ресурсов, оборудования, топлива и энергии, сырья и материалов. Намечалось отставание в ряде сырьевых и топливных отраслей, а также производство некоторых конструктивных материалов и химических продуктов. Крупные недостатки имеют место в капитальном строительстве и на транспорте, прежде всего железнодорожном. Это породило определенные трудности в сбалансированности развития экономики.

Фондоотдача в целом по народному хозяйству остается недостаточной, а по ряду отраслей уменьшается. Отдельные министерства систематически не выполняют установленных пятилетним планом заданий по снижению норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии, допускаются перерасход дефицитных ресурсов.

Все это настоятельно требует от нас максимальной ориентации заданий и мероприятий государственного плана новой пятилетки на ре-

шение главных задач экономического и социального развития, повышение эффективности производства и качества продукции, достижение высоких конечных результатов с меньшими затратами.

Успешное развитие народного хозяйства зависит в первую очередь от получения максимальной отдачи от того производственного потенциала, которым располагает наша страна. Необходимо прежде всего улучшить использование производственных мощностей и основных производственных фондов. Из-за длительных сроков освоения новых мощностей народное хозяйство несет значительные потери. За четыре года текущей пятилетки вследствие неудовлетворительного использования основных производственных фондов наша страна недополучила многие миллионы тонн товарной сельскохозяйственной и готового проката, десятки миллионов тонн минеральных удобрений, многие тысячи штук металлорежущих станков и др. При этом допущено ухудшение использования среднегодовых мощностей в черной металлургии — по чугуну и прокату; в химической промышленности — по минеральным удобрениям, волокнам, каучуку; в машиностроении — по тепловозам, кузнечно-прессовым машинам, тракторам; в целлюлозно-бумажной промышленности — по целлюлозе, бумаге и картону. Долг соответствующих министерств и ведомств — на основе глубокого анализа разработать и осуществить мероприятия, обеспечивающие повышение эффективности общественного производства.

Темпы развития нашей экономики в значительной мере определяются возможностями материальных и топливно-энергетических ресурсов. Обеспечение потребности народного хозяйства всеми видами топливно-энергетических ресурсов, конструкционных материалами, и прежде всего прокатом черных и цветных металлов, пластмассами, композиционными материалами и синтетическими смолами, — наша главная задача. Поэтому полный учет имеющихся резервов, их экономии во всех отраслях народного хозяйства и промышленности является необходимым условием при разработке плана экономического и социального развития на 1981 — 1985 гг. и до 1990 г.

Ключ к успеху в решении этих важных экономических проблем — разумное распоряжение имеющимися ресурсами. В связи с этим необходимо уменьшить долю нефти в общем энергопотреблении. Для этого следует форсировать строительство мощных тепловых электростанций на Экибастузе и в Канско-Ачинском угольных бассейнах, а также перевод ряда крупных ТЭС и теплоцентралей и промышленных предприятий с мазута на другие виды топлива, главным образом уголь. Необходимо строго и ответственно подходить к определению уделных расходов топлива и электроэнергии на единицу выпускаемой продукции, используя опыт передовых предприятий.

К сожалению, в этом вопросе положение дел нельзя считать удовлетворительным. Министерств, и прежде всего энергетики, черной и цветной металлургии, стройматериалов, химической, нефтяной и газовой промышленности, недостаточно уделяют внимания разработке и реализации мероприятий, обеспечивающих необходимый уровень экономики и расхода топлива. Только в 1979 г. перерасход топлива на предприятиях министерств энергетики, черной металлургии, газовой промышленности и строительных материалов составил 7,2 млн. т уса. топлива.

Вместе с тем анализ итогов выполнения заданий по экономике топливно-энергетических ресурсов за прошедшие пятилетия показывает, что достигнутые уровни экономики получены в основном за счет более рационального их использования, освоения новых технологических процессов, внедрения новых машин и механизмов, т. е. за счет внедрения в отраслях народного хозяйства достижений науки и техники. Из

¹ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 9.

этого следует, что машиностроители должны сконцентрировать свое внимание, материальные и финансовые ресурсы на полном обеспечении потребности топливно-энергетического комплекса в прогрессивном и экономичном оборудовании.

Проблема экономии ресурсов непосредственно связана с проблемой металлоемкости. Она не нова, но, к сожалению, решается весьма медленно, в том числе в машиностроении и строительстве — главных потребителях металлопроката. Осуществленная в 1976—1979 гг. Стройбанком СССР проверка правильности применения металла в строительстве на 80 тыс. строек и объектов показала, что необоснованное и нерациональное использование металла имело место на 12% указанных строек.

Несмотря на это, строительные и другие министерства добиваются в Госплане СССР установления более высоких норм расхода строительных материалов, чем необходимо при рациональном, экономном ведении строительства. Такую практику нельзя признать правильной.

Не ухудшается положение дел с использованием металла в машиностроении. Достаточно напомнить, что в течение последних почти 15 лет коэффициент использования металла в машиностроении и металлообработке практически не изменился и остается на уровне 0,72—0,73. Много металла идет в отходы и стружку. Значительное количество строительного-дорожных, кузнечно-прессовых машин, прокатного оборудования, цистерн, оборудования для легкой и пищевой промышленности, станков и других видов изделий, выпускаемых отечественным машиностроением, имеет большую металлоемкость, чем лучшие зарубежные аналоги.

Все это подтверждает значение повышения эффективности производства и его дальнейшей интенсификации за счет снижения металлоемкости для народного хозяйства. В снижении металлоемкости в значительной степени заложены успехи ускоренного развития нашей экономики, так как металлы занимают основную удельный вес в конструктивных материалах, а материальные затраты на их производство составляют около 60% затрат в общественном производстве.

Опыт работы показывает, что снижение металлоемкости промышленной продукции должно начинаться с момента конструирования и проектирования машин и предприятий, с начала разработки плана на всех уровнях, ибо в этот период легче оценить действительные потребности в металлопродукции. Излишне выделенные ресурсы металла никогда не мобилизуют коллектив предприятий и министерств на снижение металлоемкости продукции и экономию металла. Однако в Госплан СССР продолжают поступать завышенные заявки потребности на металлическую продукцию.

Одновременно надо своевременно готовиться к использованию новых видов металлопроката, труб, метизов, цветных металлов и их заменителей. Об этом напоминают наличие в настоящее время относительного «избытка» листовой стали и «дефицита» сортового проката, трудности с нагрузкой Нижнетагильского стана широкополочных балок из-за отсутствия проектных решений с использованием этих балок, хотя само решение о строительстве стана было принято задолго до десятой пятилетки. Должно быть незыблемым правилом: организацию металлургии производства новой продукции обязательно сопровождать разработкой мероприятий по внедрению этой продукции у потребителей.

Экономное, рациональное использование материальных ресурсов невозможно сейчас без широкого внедрения в соответствующих отраслях малоотходной технологии. Первый шаг в этом направлении сделан. Начиная с 1980 г. в государственном плане утверждаются задания по

повышению коэффициента использования металлопроката в машиностроении и внедрению малоотходных технологических процессов. Это начинание должно быть значительно развито в одиннадцатой пятилетке.

Задача состоит в том, чтобы резко расширить производство нового поколения оборудования и внедрение технологии на базе автоматизированных систем управления и микроэлектроники, обеспечивающих изготовление заготовок, максимально приближенных к конечным размерам готовых деталей. Смелее, в широких масштабах необходимо переходить от металлообработки к методам пластической деформации, к производству деталей путем их объемной штамповки, поперечно-канальной, поперечно-канальной и продольной прокатки, к плазменной и порошковой технологии, к замене неэффективных видов чугуниного и стального литья сварными металлоконструкциями.

Крупным резервом повышения эффективности использования металлопроката является совершенствование конструкций машин, упрощение их кинематических схем, рациональная компоновка узлов и агрегатов, а также в целом систем машин и оборудования.

За счет указанных факторов может быть получена значительная экономия металлопроката. Чтобы этого добиться, необходимо машиностроительным министерствам своевременно разрабатывать конкретные мероприятия, реализация которых должна обеспечивать коренное улучшение использования металла в машиностроении.

Крупным резервом повышения эффективности остается рациональное распределение и использование трудовых ресурсов. Это тем более важно потому, что от роста производительности труда зависит возможность повышения уровня жизни народа. Надо сказать, что эти задания выполняются не полностью.

Почему так происходит? Ведь организация труда не могла резко ухудшиться за это время, не снизилась, а, напротив, выросла и квалификация рабочих, как, как и технический уровень производства, поскольку технический прогресс постоянно предлагает народному хозяйству все новые и все более совершенные орудия труда.

Десять лет, видимо, в том, что по ряду причин, и в значительной мере из-за нехватки сырьевых ресурсов, снизилась темпы роста производства, а вслед за ними и темпы роста производительности труда. В этих условиях министерствам следовало бы усилить контроль за ростом производительности труда за счет лучшей организации работ, снабжения, повышения дисциплины там, где медленно растет производство; не передеживать рабочую силу, а выводить ее и перераспределять на другие предприятия и в другие отрасли. Но этого не делалось, так же как и не устанавливалось более существенное опережение роста производительности труда над ростом производства.

В результате при дефиците трудовых ресурсов по стране на многих предприятиях есть скрытые излишки рабочей силы. По данным на полный подсчет, они составляют довольно внушительную величину — 10—15% занятой рабочей силы.

Значит, надо решительно улучшать на всех уровнях планирование роста производительности, более настойчиво осуществлять мероприятия, прежде всего по резкому сокращению доли ручного труда на основе комплексной механизации и автоматизации производства.

В текущем пятилетии имеются определенные изменения в повышении уровня механизации труда. По промышленности в целом уровень механизации составляет 80—85%. На некоторых видах работ он практически равен 100% или близок к данной величине.

Эти примеры говорят об имеющихся положительных сдвигах. Вместе с тем многие участки работ в промышленности, сельском хозяй-

ве, на транспорте, в коммунальном обслуживании и других сферах деятельности остаются слабо механизированными. Так, на отдельных работах в животноводстве и кормопроизводстве, в жилищно-коммунальном хозяйстве уровень механизации не превышает 50%, а на подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работах — 30%. А здесь заняты десятки миллионов человек.

Несколько лет назад было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР об ускоренном развитии производства и повышении технического уровня средств механизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ в народном хозяйстве. Эта важнейшая экономическая и социальная программа осуществляется медленно, с большим отставанием.

Министерства тяжелого и сельскохозяйственного машиностроения и другие, а также соответствующие отделы Госплана СССР должны принять все меры к обеспечению уже в первые годы одиннадцатой пятилетки полного выполнения указанного постановления в части производства важнейших машин и оборудования, использование которого позволяет сократить применение ручного труда.

В настоящее время с участием Госплана СССР разрабатывается комплексная программа развития механизации и автоматизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ в народном хозяйстве. Необходимо активизировать и ускорить эту работу с тем, чтобы задания, вытекающие из данной программы, учесть в Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг.

Автоматизация производства, механизация подъемно-транспортных и других тяжелых работ, внедрение автоматизированных систем управления — наш главный резерв резкого повышения производительности труда. Положительный опыт такой работы имеется в электроэнергетике, нефтяной и газовой, химической и нефтехимической промышленности. Его следует распространять шире, в том числе в сельскохозяйственном производстве, где как известно, занято более 23 млн. чел. и где имеются большие резервы для роста производительности труда. Задача состоит, таким образом, в том, чтобы обеспечить переход этой отрасли на поточно-производственные способы ведения работ, совершенствовать организацию производства, ускорить использование техники. Весь прирост продукции здесь должен быть получен исключительно за счет повышения производительности труда, и, более того, следует высвободить часть работников, занятых в сельском хозяйстве, для использования в других отраслях народного хозяйства.

В десятой пятилетке достигнуты определенные результаты в решении проблемы качества продукции как за счет технических, так и организационных мероприятий. Объем выпуска продукции со Знаком качества увеличился по сравнению с 1975 г. в 2,6 раза. Большая работа по повышению технического уровня и качества работы проделана машиностроителями. К концу текущей пятилетию доля продукции высшей категории качества в общем объеме производства повысится в этой отрасли почти вдвое.

Вместе с тем необходимо отметить, что повышение технического уровня и качества продукции происходит медленно. В ряде отраслей часть выпускаемой продукции не отвечает современным требованиям. В таких отраслях, как черная металлургия, легкая промышленность, промышленность строительных материалов, лесная и деревообрабатывающая промышленность и др., еще не удалось обеспечить корен-

ного перелома в этом важном деле. Доля продукции высшей категории качества в общем объеме производства в указанных отраслях все еще остается низкой. В одиннадцатой пятилетке эти задачи должны решаться более успешно.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 созданы более действенные предпосылки для повышения качества продукции. В государственных планах намечено устанавливать задания по опытно-промышленной отработке принципиально новых видов техники и технологии, предложить порядок проведения оценки технического уровня выпускаемых машин, оборудования и приборов, разработаны и утверждены методические указания о порядке образования и использования единого фонда развития науки и техники, о переводе на систему оплаты за полностью законченную и принятую заказчиком работу. Будет введена вневедомственная экспертиза технико-экономических показателей особо важных видов создаваемой продукции и технологических процессов на стадиях технических заданий и конечных результатов.

Наряду с этим министерства должны разрабатывать и утверждать в составе пятилетних планов планы повышения технического уровня отраслей, где будут предусмотрены программы по решению отраслевых научно-технических проблем и комплексному использованию природных ресурсов, а также мероприятия по созданию, освоению и внедрению новых высококачественных изделий и материалов, машин и оборудования, прогрессивной технологии, по техническому совершенствованию производства и качества продукции. Специалисты Госплана СССР должны контролировать выполнение этих мероприятий, повышать уровень разработки планов, предусматривать в них решение назревших проблем.

Сегодня, например, мы имеем еще низкий уровень унификации узлов и деталей в машиностроении — 40% их общего объема. Это, в частности, является одним из факторов, оказывающих влияние на производство запасных частей к тракторам, объем которых в текущем году достигнет почти 1,4 млрд. рублей, или 45% от стоимости выпуска тракторов. Решение данного вопроса может дать огромную экономию средств и ресурсов.

Весь известна важность проблемы борьбы с коррозией металла. Ежегодные потери металла от коррозии в народном хозяйстве превышают 14 млн. т, а расходы по ликвидации последствий коррозии — 20 млрд. руб. в год. Необходимо, чтобы соответствующие министерства и отделы Госплана СССР разработали мероприятия по защите металлов от коррозии для включения их в проекты планов будущей пятилетки: в черной металлургии — по освоению и расширению производства листов и труб с защитными покрытиями; в химии — по производству коррозионно-стойких лаков и красок, ингибиторов коррозии; в машиностроении — по освоению производства окрасочного оборудования, автоматических линий и роботов.

Крупные резервы повышения эффективности общественного производства имеются в капитальном строительстве. Мы до сих пор не добились своевременного ввода производственных мощностей, сокращения responsiveness средств по многочисленным стройкам и объектам.

В народном хозяйстве, и особенно в промышленности, образовались неоправданно высокие сверхнормативные объемы незавершенного строительства, которые в большинстве отраслей значительно превышают нормативные. Это является следствием того, что в строительстве одновременно находится такое колоссальное строит и объектов, которое не позволяет обеспечить их ввод в планируемые сроки из-за того, что остаток сметной стоимости их порою превышает годовые дивиденды капи-

тальных вложений. При составлении плана на 1980 г. им сократили количество вновь начинаемых строек стоимостью 3 млн. руб. и выше. Однако этот процесс остановить полностью пока еще не удалось.

Таким образом, успешное решение проблем воспроизводства и достижение прогрессивных структурных сдвигов в экономике зависит от бережного и эффективного использования основных фондов и капитальных вложений, ликвидации распыления средств и концентрации материальных, финансовых и трудовых ресурсов на пусковых и важнейших объектах, резкого сокращения объемов незавершенного строительства, скорейшего вовлечения в производство запасов оборудования и обеспечение на этой основе своевременного ввода в действие производственных мощностей, с тем чтобы при минимальных затратах получить в конечном результате максимальный и быстрый эффект.

Повышение эффективности общественного производства — основа для решения социальных задач, достижения более высокой ступени материального уровня народа. Важная роль здесь принадлежит сельскому хозяйству, неуклонно наращивающему производство продукции земледелия и животноводства. Вместе с тем и деле улучшения снабжения населения продуктами питания и промышленности сырьем еще имеются определенные трудности. Сохраняются «узкие места», не всегда достигаются предусмотренная планом отдачи направленных на развитие отрасли ресурсов. Главным резервом в этой отрасли — более эффективное использование огромной материально-технической базы на селе, обеспечение сохранности продукции, завершение комплексной механизации производства ряда продуктов, создание надежной материальной базы кормопроизводства, максимальное ускорение хозяйственного освоения мелиорированных площадей, эффективного использования минеральных удобрений, выраженного в природе продукции земледелия; сведение к минимуму фактов преждевременного списания тракторов, комбайнов и другой техники, обеспечение улучшения ее хранения и более рационального использования, что даст возможность сэкономить огромные народные средства.

Крупный резерв улучшения качества питания населения — сокращение потерь и повышение качества сельскохозяйственной продукции на всех стадиях: производства, переработки, хранения. Необходимо, чтобы соответствующие министерства, союзные республики и отделы Госплана СССР обеспечили сбалансированное развитие мощностей по производству и переработке картофеля, овощей, фруктов и другой сельскохозяйственной продукции, в том числе непосредственно в колхозах и совхозах; резко увеличили объемы строительства перерабатывающих предприятий и хранения продукции.

В реализации стоящих перед экономикой проблем, в повышении эффективности общественного производства значительную роль должно сыграть осуществление мер по совершенствованию планирования и хозяйственного механизма, намеченных июльским (1979 г.) постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР по этому вопросу. В настоящее время, как известно, в Госплане СССР, министерствах и ведомствах и союзных республиках в основном завершается та большая и напряженная работа, которая была связана с подготовкой к внедрению в ведущих отраслях экономики намеченных указанным постановлением мер.

Среди них особое место занимает задача по разработке целевых комплексных программ, которые должны стать важнейшей составной частью подготовляемых перспективных планов.

Для осуществления этой задачи в последнее время принят ряд важных организационных решений и методических документов. Постановлением Госплана СССР утвержден перечень важнейших социально-

экономических и территориальных программ, разрабатываемых на перспективу, а совместным решением Госплана СССР, ГКНТ и Академии наук СССР — перечень научно-технических программ на 1981 — 1985 гг. Определены разработчики и заказчики этих программ, порядок и сроки их составления. Утверждены и направлены министерствам, ведомствам и союзным республикам необходимые методические документы по разработке этих программ. Указанные программы будут включены в состав Основных направлений экономического и социального развития СССР на период до 1990 г. и одиннадцатого пятилетнего плана. Следует подчеркнуть, что многие программы, вошедшие в названные перечни, нацелены на решение тех сложных и актуальных проблем роста эффективности общественного производства и повышения качества продукции работ, о которых в настоящей статье говорилось выше. Так, социально-экономические и территориальные программы в основном ориентированы на решение ряда крупных ресурсосберегающих проблем, таких, как повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, рациональное использование металла, обеспечение комплексного использования основных видов минеральных ресурсов, сокращение применения ручного труда в народном хозяйстве, что имеет, помимо экономического, и огромное социальное значение, обеспечение сохранности и рационального использования ряда важных видов сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов и др.

В задачу научно-технических программ прежде всего входит обеспечение ускорения темпов научно-технического прогресса — ключевого звена эффективности. В совокупности они охватывают практически все ведущие отрасли экономики и промышленности. Вошедшие в перечень программы призваны реализовать многие новые достижения науки и техники и обеспечить на этой основе получение уже в ближайшей перспективе значительного экономического эффекта. Задача таких программ будет состоять не только в создании новых образцов техники и технологий, но и в полном удовлетворении ими потребностей народного хозяйства.

Кроме программ, вошедших в указанные перечни, в настоящее время по поручениям директивных органов разрабатываются три крупнейшие долгосрочные общесоюзные программы: энергетическая программа Советского Союза и комплексные программы снижения материалоемкости и развития транспорта.

Таким образом, в перспективном периоде предстоит разработать и приступить к реализации целой системы целевых комплексных программ разного уровня и направленности. Безусловно, эта работа непростая. Прежде всего она требует очень четкой организации, тесной, мобильной и оперативной кооперации труда всех участников составления программ. Причем, учитывая значительную взаимосвязь программ между собой, это взаимодействие должно осуществляться не только в рамках отдельных программ, но и между ними. В координации всей этой работы важная роль принадлежит Госплану СССР, ГКНТ, Госстрою СССР, Академии наук СССР и другим центральным органам планирования и управления. Работа по составлению программ потребует от всех разработчиков министерств и ведомств СССР, советов министров и госпланов союзных республик и их научных организаций по-настоящему творческого подхода и инициативности. Необходимо обеспечить увязку всех программных разработок с проектировками подготавливаемых перспективных планов. Сроки разработки программ достаточно сжатые. Тем более важно с первых же шагов начавшейся работы над программами обеспечить максимум организованности и исполнительности, постоянного и неформального внимания к их составлению.

Успешная разработка и реализация системы целевых комплексных программ в сочетании с осуществлением других намеченных мер в области совершенствования планирования и хозяйственного механизма являются важным рычагом решения центральной проблемы развития нашей экономики — повышения эффективности общественного производства.

«Мы, — говорил А. И. Брежнев на июньском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС, — поставили перед собой такую капитальную задачу, как повышение эффективности производства и качества работы. Она должна быть постоянно в поле нашего зрения. Необходимо и дальше думать, как ускорить научно-технический прогресс, укрепить трудовую и государственную дисциплину, обеспечить уверенный рост производительности труда»².

Ускорение внедрения в производство достижений науки и техники, решительная борьба с потерями всех видов, вовлечение в оборот неиспользованных резервов позволят успешнее решать поставленные июньским Пленумом ЦК КПСС задачи.

² «Правда», 1980, 24 июня.

ПОДЪЕМ ЭКОНОМИКИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР

А. Ибрагимов,

*Председатель Совета Министров
Азербайджанской ССР*

Выдающимся общественно-политическим событием в жизни партии и советского народа явился июньский (1980 г.) Пленум ЦК КПСС, постановивший созвать 23 февраля 1981 г. очередной XXVI съезд КПСС. Яркий, глубокий доклад Генерального секретаря ЦК КПСС А. И. Брежнева и принятые Пленумом решения являются боевой программой действий на предстоящий период, могучим рычагом, новым вдохновляющим стимулом для дальнейшего подъема трудовой и политической активности трудящихся, широкого развертывания социалистического соревнования за успешное выполнение заданий завершающего года десятой пятилетки, за достойную встречу XXVI съезда партии.

В апреле текущего года трудящиеся Азербайджана торжественно отметили 60-летие Азербайджанской Советской Социалистической Республики и Коммунистической партии Азербайджана. Празднование славного юбилея вылилось в демонстрацию торжества мудрой ленинской национальной политики, нерушимой дружбы братских народов Страны Советов. За 60 лет Советской власти Азербайджан благодаря самоотверженному труду рабочих, колхозников и трудовой интеллигенции, под руководством партии, при братской помощи всех народов СССР во главе с великим русским народом добился поистине грандиозных успехов в развитии экономики, науки и культуры.

Последовательно осуществляя решения XXV съезда КПСС, Пленума ЦК КПСС, положения и выводы, содержащиеся в докладах и выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брежнева, широко развернув социалистическое соревнование, трудящиеся Азербайджана в марте текущего года — в канун 110-й годовщины со дня рождения В. И. Ленина, 60-летия Азербайджанской ССР и Компартии республики — досрочно выполнили задания десятой пятилетки по производству продукции промышленности и сельского хозяйства. За большие успехи в развитии народного хозяйства, досрочное выполнение заданий десятой пятилетки Азербайджанская ССР награждена орденом Ленина. С этой замечательной трудовой победой трудящихся республики тепло и сердечно поздравил А. И. Брежнев. Трудящиеся восприняли награду Родине, сердечное поздравление главы Советского государства как выражение высокого доверия ленинской партии, новое проявление постоянного внимания и заботы Центрального Комитета КПСС, Политбюро ЦК Советского правительства и лично А. И. Брежнева об Азербайджане, развитии его культуры, экономики, о благе и счастье всего азербайджанского народа.

В славной летописи Советского Азербайджана последнее десятилетие занимает особое место по размаху, комплексности и темпам социально-экономического развития. Годы девятой и десятой пятилеток, ставшие лучшими в его истории, ознаменованы небывало высокими и устойчивыми темпами развития всех отраслей экономики, наращиванием из года в год производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, выполнением и перевыполнением планов, социалистических обязательств, значительным улучшением качественных показателей во всех отраслях народного хозяйства. За этот период удвоился на-

циональный доход, объем промышленного производства увеличился в 2,2 раза, валовая продукция сельского хозяйства — в 2,1 раза. За десять лет в народное хозяйство Азербайджана вложено 15 млрд. руб. — больше чем за двадцать предыдущих лет. Путь к этим достижениям был нелегким. К началу девятой пятилетки имело место серьезное отставание в развитии и размещении производственных сил. Недовыполнение плановых заданий в республике привело к тому, что если в 1970 г. объем промышленного производства в сравнении с 1940 г. в целом по стране увеличился почти в 12 раз, то в Азербайджанской ССР — лишь в 5,5 раза. О резком отставании социально-экономического развития республики наглядно свидетельствовали и показатели национального дохода, объема промышленного производства и другие в сравнении с соответствующими среднесоюзными показателями.

На существенные недостатки в народном хозяйстве, низкие темпы прироста промышленного производства и развития сельского хозяйства Азербайджанской ССР указывала Л. И. Брежнев. По его личной инициативе были приняты важные для народного хозяйства нашей республики решения, в которых намечены более высокие темпы развития промышленного и сельскохозяйственного производства.

Серьезное отставание в развитии производственных сил республики с партийной принципиальностью было рассмотрено и проанализировано на XXVIII съезде Компартии Азербайджана и его пленумах ЦК; намечены кардинальные меры по устранению недостатков и определены конкретные пути ускоренного развития производственных сил.

В результате целеустремленной организаторской и партийно-политической работы Центрального Комитета Компартии Азербайджана, самоотверженных усилий рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции в годы девятой пятилетки было преодолено длительное отставание экономики, обеспечен крутой подъем всех ее отраслей. Девятая пятилетка стала переломной в развитии народного хозяйства Азербайджанской ССР.

Одно из решающих условий, предопределивших наши достижения, — большая целеустремленная работа республиканской партийной организации по усилению политической и организаторской деятельности партийных, советских и хозяйственных органов, совершенствованию стиля и методов руководства народным хозяйством, мобилизации всех трудящихся на успешное выполнение исторических решений XXV съезда КПСС. Здоровая морально-политическая атмосфера в республике способствует формированию активной жизненной позиции тружеников, раскрытию их творческой инициативы, направленной на досрочное выполнение заданий партии и правительства.

Емкую характеристику достигнутым республикой успехам дал Л. И. Брежнев в сентябре 1978 г. при вручении Баку высокой награды Родины — ордена Ленина: «Положение дела явно улучшилось. И это результат целеустремленной организаторской, политической, идейно-воспитательной работы ЦК Компартии Азербайджана, парторганизации республики, отныне активных трудовых усилий всего народа Азербайджана. Это результат оздоровления обстановки, улучшения морально-психологического климата, что не замедливо скажется и на итогах хозяйственной деятельности. Широко шагает Азербайджан!»¹.

Успехи нашей республики по достоинству оценены Центральным Комитетом КПСС и Советским правительством. Десять лет подряд Азербайджанская ССР выходит победителем Всесоюзного социалистического соревнования и награждается переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВАСМ.

Азербайджанский народ глубоко признателен ЦК КПСС, Политбюро ЦК, Советскому правительству, лично Генеральному секретарю ЦК, Председателю Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежневу за огромную помощь и постоянное внимание.

Современный этап развития народного хозяйства Азербайджанской ССР характеризуется глубокими качественными и количественными изменениями в развитии производственных сил, отраслевой структуре общественного производства; непрерывным наращиванием экономического потенциала и ускорением на этой основе темпов социального прогресса. Перед народным хозяйством Азербайджана в десятой пятилетке стояла задача закрепить достигнутые успехи и обеспечить устойчивое, динамичное и пропорциональное развитие общественного производства, всемерное повышение эффективности и качества всей работы.

Исходя из программных решений XXV съезда КПСС, ЦК Компартии Азербайджана разработала и последовательно осуществляет комплекс политических, экономических и организационных мер, направленных на коренное улучшение структуры общественного производства, повышение его эффективности, более полное использование резервов, дальнейший подъем уровня народного благосостояния.

Азербайджанская ССР первая среди союзных республик досрочно выполнила задания десятой пятилетки по объему промышленного производства. Завершая десятую пятилетку, можно с уверенностью сказать, что задания в области экономического и социального развития республики будут значительно перевыполнены. С учетом ожидаемого выполнения плана 1980 г. выпуск промышленной продукции за пятилетие увеличится на 47% против 39 по заданию, среднегодовой темп роста составит 8% против 6,8 по плану. При этом весомость каждого процента прироста объема продукции по сравнению с девятой пятилеткой возросла в 1,5 раза.

Досрочное выполнение пятилетнего задания по росту объемов промышленного производства обеспечено прежде всего за счет ежегодного опережения намечаемых темпов его роста. За четыре года опережение в выполнении плана по росту объема промышленного производства составило 8%, и потребовалось 2,5 мес. в 1980 г., чтобы завершить в целом задание десятой пятилетки.

Характерная особенность развития промышленности за последнее десятилетие — интенсивное совершенствование ее структуры в направлении опережающего развития прогрессивных отраслей, позволяющее обеспечить вовлечение в общественное производство незанятых трудовых ресурсов, ускорить темпы научно-технического прогресса.

Удельный вес отраслей, обеспечивающих научно-технический прогресс в общем объеме промышленного производства, достигнет 28,7% в 1980 г. против 24,7 в 1975 г.

В обеспечении быстрых темпов технического прогресса, повышении эффективности общественного производства важную роль играет машиностроение. В текущей пятилетке машиностроение и металлообработка развивались особенно высокими темпами. Их доля в общем объеме промышленного производства возросла с 11% в 1970 г. до 16,9 в 1979 г.

Если среднегодовые темпы роста производства всей промышленной продукции в 1971–1975 гг. составляли 8,4%, то в машиностроении и металлообработке — 11,4, а за четыре года десятой пятилетки соответственно 8,1 и 15,2%. Причем внутри отраслей последовательно осуществляется курс на ускоренное развитие неметаллических подотраслей, требующих применения высококачественного труда электротехнической, приборостроения, радиоэлектроники.

¹ «Правда», 1978, 23 сентября.

Основной прирост промышленной продукции в десятой пятилетке (26,8%) будет получен именно за счет роста объемов производства в машиностроении и металлообработке, в решающей мере обусловленного повышением производительности труда, коэффициента сменности оборудования, улучшением использования производственных мощностей, ускорением темпов технического перевооружения предприятий.

В десятой пятилетке получат развитие топливно-энергетический комплекс республики, представленный нефтегазодобывающей, нефтеперерабатывающей и электроэнергетической промышленностью. Однако рост объемов производства в этих отраслях был незначителен, удельный вес их в общем объеме продукции промышленности за четыре года десятой пятилетки снизился. В нефтегазодобывающей промышленности усилился в основном напор на сокращение падения добычи нефти, но ее увеличение за счет открытия новых месторождений. Добыча нефти в эти годы стабилизировалась, а газа — неуклонно росла.

В нефтеперерабатывающей промышленности продолжались коренная реконструкция бакинских заводов, начиная еще в девятой пятилетке. На Новобакском нефтеперерабатывающем заводе введена мощная установка ЭАОУ—АВТ, осуществляющая пусконаладочные работы на крупной установке каталитического риформинга, ввод в эксплуатацию которой позволит увеличить с несколько раз выработку высокооктанового бензина. В связи с переработкой вязкой сернистой нефти основное внимание уделялось углублению переработки, увеличению отбора светлых нефтепродуктов и улучшению их качества.

В годы десятой пятилетки темпы развития энергетики и выработка электроэнергии отставали от всевозрастающих потребностей народного хозяйства. Если за последние десять лет потребление электроэнергии возросло в 1,6 раза, то ее производство — лишь в 1,4 раза. Диспропорция между потребностью в электроэнергии и наличием генерирующих мощностей образовалась вследствие слабого развития энергетической базы республики в годы девятой и десятой пятилеток, заделом которой следовало создать еще в восьмой пятилетке, в результате перекоса энергетики из объединенной энергосистемы Закавказья в 1980 г. составил 2 млрд. кВт.ч. Осенне-зимний период 1979/80 года показал, как отрицательно сказывается на народном хозяйстве республики отсутствие достаточных энергетических мощностей в Азербайджанской энергосистеме. С целью быстрой ликвидации образовавшегося дефицита форсированно строится крупная Азербайджанская ГРЭС мощностью 1200 тыс. кВт и Шахморская ГЭС мощностью 380 тыс. кВт, ввод которых даст возможность удовлетворить в одиннадцатой пятилетке потребность народного хозяйства в электроэнергии за счет собственной выработки.

В металлургической промышленности за годы десятой пятилетки преимущественное развитие получила цветная металлургия, объем промышленного производства ее возрос по сравнению с 1975 г. в 2,2 раза. Интенсивно развивался Кировабадский алюминиевый завод, на котором введены новые мощности по переработке бокситов и производству серной кислоты. Расширился в этой отрасли производство вторичного алюминия, проката цветных металлов и товаров народного потребления.

В целях увеличения производства труб для нефтяной промышленности и повышения их качества осуществляются техническое перевооружение и реконструкция Азербайджанского трубопрокатного завода имени В. И. Ленина. Объем производства продукции за десятую пятилетку в черной металлургии возрастет на 9%, значительно повысится выпуск нарезных обсадных, насосно-компрессорных и буровых труб.

Ускоренными темпами развивается химическая и нефтехимическая промышленность, доля которой в общем объеме промышленного производства республики повысилась с 8,2% в 1975 г. до 8,6% в 1980 г. За последние четыре года пятилетки внутри отрасли более высокими среднегодовыми темпами (13,9%) развивалась химическая промышленность. Увеличение производственных мощностей по выпуску важнейших видов химической продукции на предприятиях производственного объединения «Химпром», заводах синтетического каучука, суперфосфатном и синтетических моющих средств в Сумгаите, стекловолокна и резино-технических изделий в Мингечауре. Обновление основных фондов, техническое перевооружение производства в этой отрасли способствовали росту производительности труда и увеличению фондоотдачи. Выпуск валовой продукции на 1 руб. основных производственных фондов в текущей пятилетке возрастет на 11,6%, а среднегодовой темп роста производительности труда составит примерно 9%. За счет интенсивных факторов будет получена подавляющая доля прироста объема производства.

В десятой пятилетке обеспечено ускоренное развитие отраслей, производящих товары народного потребления. За годы двух последних пятилеток отрасли группы «В» развились опережающими темпами. В десятой среднегодовые темпы роста отраслей группы «В» составили 10,1% против 8,7 в девятой пятилетке, а в целом за текущие пятилетки объем продукции в этих отраслях увеличится на 62,2% вместо 38,4 по заданию.

На базе осуществления широкой программы технического перевооружения действующих предприятий дальнейшее развитие получала легкая промышленность. Более 53% объема капитальных вложений направлено на обновление активной части основных производственных фондов действующих предприятий. Подвергнуты реконструкции такие крупные предприятия, как Бакинский текстильный комбинат имени В. И. Ленина, красильно-отделочное производство Шекинского швейкомбината и Кировабадский хорово-сушильный комбинат. Наряду с осуществлением реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий были введены в строй фабрика первичной обработки шерсти в Елахе, трикотажная фабрика и фабрика объемной пражки в Сумгаите.

В результате значительных успехов, достигнутых в развитии сельского хозяйства республики, существенно укрепилась сырьевая база пищевой промышленности. Опережающими темпами развивались отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье — винодельческая, чайная, плодоовощная, масложировая и молочная. За четыре года пятилетки построено и введено в действие 20 новых крупных предприятий, масложировые и молочные заводы мощностью 160 т цельномолочной продукции в смену, 14 заводов первичного виноделия, расширены и реконструированы 26 действующих предприятий.

За минувшие годы десятой пятилетки увеличилось производство товаров народного потребления: хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей — на 20—30%, ковров и ковровых изделий — в 2 раза, холодильников — в 2,6, бытовых кондиционеров — в 3,5, кондитерских изделий — в 1,4, минеральной воды — в 1,6, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — в 2,5 раза.

Благодаря высоким темпам развития легкой и пищевой промышленности более половины абсолютного прироста промышленной продукции республики в десятой пятилетке будет достигнуто за счет роста объемов производства в этих отраслях.

Таким образом, основной прирост промышленной продукции в десятой пятилетке достигнут за счет развития высокими темпами отрас-

лей машиностроения и металлообработки, химической и нефтехимической, легкой и пищевой промышленности.

Внедрение достижений научно-технического прогресса, всесторонняя интенсификация и повышение эффективности общественного производства в годы десятой и десятой пятилеток стали ведущим направлением в развитии экономики республики.

В соответствии с курсом, определенным XXV съездом партии, задачами, поставленными А. И. Брежневым во время его пребывания в Баку, в республике проводится настойчивая и целенаправленная работа по дальнейшему укреплению качества выпускаемой продукции.

За минувшие годы десятой пятилетки увеличен объем производства изделий со Знаком качества в 12,4 раза, а их удельный вес в общем объеме промышленного производства доведен до 15,3% против 1,3 в 1975 г.

Безусловно, в этом направлении сделано немало, но многое предстоит сделать. А ряде предприятий удельный вес продукции со Знаком качества пока невелик, все еще выпускаются изделия, не отвечающие современным требованиям. Вместе с тем борьба за качество продукции стала важнейшим направлением в деятельности предприятий, лозунгов и хозяйственных органов республики, и поставлена задача в 1980 г. достичь удельный вес продукции высокого качества не менее чем до 17%.

За четыре года десятой пятилетки производительность труда в промышленности возросла на 21%. За счет только этого фактора получено свыше двух третей прироста промышленной продукции. Ныне для производства продукции на 1 млн. руб. требуется труд 46 чел. против 59 у 1975 г. Иначе говоря, экономия живого труда на каждый миллион рублей составила 13 чел., а на ее производство — 113 тыс. чел.

Ускорение темпов роста производительности труда ставит всевозможным благодаря техническому совершенствованию производства, применению более прогрессивных технологических процессов, замене физических и морально устаревшего оборудования, проведенной на предприятиях большой работе по организации и технологии производства, его автоматизации и механизации. Разработаны и осуществляются мероприятия по дальнейшему росту этого показателя эффективности производства. По итогам работы за прошедший период текущего года за счет повышения производительности труда получено более 80% прироста промышленной продукции.

В бурном развитии производственных сил важным фактором стал созданный в республике мощный современный научно-технический потенциал. В научных учреждениях во главе с Академией наук Азербайджанской ССР трудятся 21,7 тыс. чел., успешно занимающихся фундаментальными и прикладными исследованиями, решением крупных проблем по развитию производственных сил.

Ученые Азербайджана в сотрудничестве с работниками промышленных предприятий и организации вносят весомый вклад в ускорение научно-технического прогресса, решение социальных и экономических проблем развития народного хозяйства. Только за текущим десятилетием создано 360 новых видов машин, оборудования и приборов, освоено производство 4395 видов промышленной продукции. На 1 июня 1979 г. на предприятиях имелось 1760 механизированных поточных и автоматических линий, комплексно механизирована и автоматизирована работа 985 участков, цехов и химических производств. В народном хозяйстве республики работает 27 вычислительных центров, действует 39 автоматизированных систем управления. Активизация работы по

внедрению новой техники и передовой технологии в производство способствовала росту производительности труда. За счет этого фактора в 1979 г. получена почти пятая часть прироста промышленной продукции и более трети прироста прибыли.

Важное значение для повышения производительности труда имеют наращивание фондовооруженности труда и увеличение отдачи с каждого рубля основных фондов. За годы десятой пятилетки промышленно-производственные основные фонды возросли на 24,9%, а фондоотдача — на 6,4%. Значительно улучшилось использование основных фондов на предприятиях цветной металлургии, машиностроения, химической и нефтехимической промышленности. В то же время в начале пятилетки наблюдалась тенденция к снижению фондоотдачи в электроэнергетике, нефтегазодобычающей, нефтеперерабатывающей, лесной и деревообрабатывающей промышленности, в черной металлургии, обусловленная уменьшением объемов производства электроэнергии, добычи нефти, неполной загрузкой мощностей из-за отсутствия сырья, проведения реконструкции и модернизации оборудования. С учетом того, что определяющим условием повышения фондоотдачи в промышленности является своевременное и полное освоение вводимых мощностей и максимально эффективное использование действующих производственных фондов, работа руководителей министерств, ведомств и предприятий республики нацелена на быстрое устранение недостатков и резкое улучшение этих показателей.

Одним из основных факторов, способствующих повышению эффективности общественного производства, является экономия материальных затрат, что предполагает прежде всего снижение материалоёмкости продукции, рациональное и бережливое расходование материальных и топливно-энергетических ресурсов. Материальные производственные затраты на 1 руб. валового общественного продукта в текущей пятилетке по сравнению с десятой снизились на 0,3%. В масштабах республики это означает экономию материальных затрат по сравнению с 1975 г. в сумме 33 млн. руб.

За истекшие годы текущей пятилетки предприятиями сэкономлено 665 млн. кВт.ч. электроэнергии, 1075 тыс. т.кал тепловой энергии, 53 тыс. т. угля, котельного топлива. Только в 1979 г. расход металла по сравнению с 1975 г. снижен на 5,3 тыс. т. против установленного норматива. Причем почти половина экономии достигнута за счет внедрения мероприятий по совершенствованию технологических процессов, конструкций и улучшению весовых характеристик выпускаемых машин и оборудования.

Вместе с тем из анализа отчетных данных видно, что еще не все предприятия должным образом ведут борьбу за экономное расходование материалов и снижение материалоёмкости продукции. Велики отходы черных металлов, особенно на машиностроительных предприятиях. Если учесть, что с ростом масштабов экономики растет цена экономии материальных затрат (в 1975 г. 1% снижения их равнялся 69 млн. руб., в 1979 г. — 90 млн. руб.), то ясно, что первой задачей коллективов всех предприятий должно стать устранение недостатков в использовании материальных и топливно-энергетических ресурсов, усиление и ужесточение работы по экономии и бережливости, всемерному сокращению материалоёмкости выпускаемой продукции.

Одним из главных условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие промышленного производства, досрочное выполнение заданий десятой пятилетки явился курьер подъем сельского хозяйства и создание на этой основе прочной сырьевой базы промышленности. Практически осуществляла аграрную политику партии, выработанную

мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС, решения июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС, опираясь на последующую помощь партии и правительства, партийная организация Азербайджана, широко развернув организаторскую и политическую работу, в короткий срок обеспечила преодоление отставания сельского хозяйства, создала коренной перелом в его развитии.

Определяющую роль в обеспечении значительного увеличения производства сельскохозяйственных продуктов на основе интенсификации, в углублении специализации и концентрации его производства сыграли меры по дальнейшей интенсификации сельскохозяйственного производства, проведенные в Азербайджанской ССР.

В последнее десятилетие труженики сел Азербайджана добились небывалых успехов в производстве и заготовке всех видов сельскохозяйственных продуктов. По сравнению с 1969 г. производство зерна в 1979 г. возросло в 2,1 раза, хлопка — в 2,5, винограда — в 3,8, овощей — в 2,4 раза.

Особенно высокие рекордные показатели достигнуты в 1979 г. Произведено 742,3 тыс. т хлопка-сырца, 1044,9 тыс. т винограда, 881 тыс. т овощей, 55,1 тыс. т табака и др.

По валовому производству продукции сельского хозяйства республика еще в 1978 г., на два года раньше установленного срока, вышла на уровень, запланированный на последний год десятилетия. Темп роста среднегодового объема валовой продукции сельского хозяйства за истекшие четыре года по сравнению с 1971—1975 гг. составил 40% при плане 21 на всю десятую пятилетку.

Ежегодное перевыполнение социалистических обязательств по всем видам продукции земледелия и животноводства способствовало тому, что за четыре года выполнены пятилетние задания по продаже государству зерна, овощей, плодов, а по остальным видам эти задания будут значительно перевыполнены в текущем году.

Большой рост производства и заготовок всех видов сельскохозяйственных продуктов за последнее десятилетие обеспечен в основном за счет изменений факторов — неуклонного повышения урожайности культур. Среднегодовая урожайность за последнее десятилетие выросла: урожайность предыдущих десяти лет по зерну и хлопку-сырцу в 1,6 раза, табаку — в 2, овощам — в 1,5, винограду — в 1,8, зеленому чайному листу — в 1,9 раза.

За годы девятой и десятой пятилеток капитальные вложения на развитие сельского хозяйства увеличились в 2,4 раза. Эти средства главным образом направлялись на техническое перевооружение сельскохозяйственного производства, строительство производственных и водохозяйственных объектов, проведение мелиоративных и ирригационных работ. Производственные фонды сельскохозяйственных предприятий превыполнили уровень 1969 г. в 2,4 раза. Отрадно отметить, что в них все более увеличивается доля активной части основных фондов — стоимость машин и оборудования, играющих ведущую роль в интенсификации производства и переводе его на индустриальную основу.

Ускоряется процесс химизации — один из определяющих факторов интенсификации сельскохозяйственного производства, повышения его эффективности. Ежегодно сельскому хозяйству поставляется более 1 млн. т минеральных удобрений, и сейчас на 1 га пашни их вносится в 2,5 раза больше, чем десять лет назад. Для приема, хранения и отпуски минеральных удобрений за последние годы построены механизированные склады на 270 тыс. т, созданы межрайонные базы снабжения химической продукцией, агрохимические лаборатории для научного обоснованного применения удобрений.

Проведены крупные мероприятия по развитию орошаемого земледелия, увеличился объем капитальных вложений, направленных на водохозяйственное строительство. За последнее десятилетие введена в эксплуатацию Тертерчайский, Ханбулачинский, Арпачайский и другие водохозяйственные комплексы, суммарная емкость водохранилищ республики доведена почти до 20 млрд. м³, увеличено количество насосных станций и протяженность оросительных сетей. Все это позволяло ввести в сельскохозяйственное производство 83 тыс. га новых орошаемых земель, улучшить мелиоративное состояние земель на площади 310 тыс. га.

Важной предпосылкой резкого подъема всех отраслей сельскохозяйственного производства являлись дальнейшая его интенсификация, углубление специализации и концентрации производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. О высоком уровне концентрации свидетельствует тот факт, что в настоящее время из десяти природно-экономических зон республики товарные зерно и хлопко-сырец производятся в четырех зонах, виноград — в пяти, овощи, табак и плоды — в двух, зеленый чайный лист — в одной зоне. Большое развитие получили межхозяйственная кооперация и агропромышленные комплексы. Количество межхозяйственных предприятий, организаций и объединений по сравнению с 1970 г. возросло в 1,5 раза и составило в 1979 г. — 146, в том числе 76 животноводческих объединений, птицефабрик и птицеферм. Необходимо отметить эффективность работы межхозяйственных объединений, чистый доход которых по сравнению с 1975 г. увеличился за четыре года текущей пятилетки в 3,6 раза.

В Азербайджанской ССР создан и успешно функционирует Государственный комитет по виноградарству и виноделию, предприятия которого производят 92% получаемого в республике винограда. Ныне удельный вес республики в производстве винограда в целом по стране составляет 17% против 6,5 в 1969 г. Объем производства винодельческой промышленности за последние десять лет возрос в 4,1 раза и составил седьмую часть всего объема промышленного производства. За эти годы введен в эксплуатацию 34 новых завода первичного виноделия, расширены и реконструированы действующие предприятия и винодельческие пункты, мощности винодельческой промышленности достигли 1080 тыс. т переработки винограда.

Создание агропромышленного объединения «Азплодоовощпром» позволило сосредоточить в подчиненных ему совхозах производство 89,2% овощей, 75,7 — плодов, 97,7% зеленого чайного листа. Этим объединением осуществляется ежегодная поставка в общесоюзный фонд свыше 300 тыс. т ранних овощей. Все более интенсивно увеличивается роль интегрированных предприятий в общественном разделении труда, росте объемов и повышении эффективности сельскохозяйственного производства, в решении задач социально-экономического развития азербайджанского села.

Достигнутые успехи убедительно свидетельствуют о том, что аграрный сектор экономики Азербайджана уверенно утверждается на рубежах развитого социализма. Разработана и реализуется научно обоснованная долгосрочная программа дальнейшего развития сельского хозяйства, всей экономики Азербайджана, обеспечивающая решение целого комплекса социальных проблем, повышение благосостояния трудящихся.

Важнейшую свою задачу труженики сельского хозяйства республики видят в дальнейшем совершенствовании структуры посевных площадей, ускоренном развитии виноградарства и виноделия, доведении в 1990 г. производства винограда до 2,5—3 млн. т, в увеличении объемов

производства зерна, хлопка-сырца, овощей, в развитии интенсивного садоводства, животноводства и повышении качества производимых продуктов. При этом в центре внимания и впредь будут находиться проблемы повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота и птицы.

Пленум ЦК Компартии Азербайджана, состоявшийся в ноябре 1979 г., определил самые актуальные проблемы сельского хозяйства республики и пути их решения. В области хлопководства — это дальнейшее улучшение селекций семеноводства и значительное усиление защиты хлопчатника от болезней и вредителей; ускорение темпов сбора хлопка за счет более широкого и эффективного применения машин. Решающее условие для успешного развития зернового хозяйства — его максимальная интенсификация, повышение урожайности. Намечены мероприятия, направленные на дальнейшее развитие овоощеводства, багчеводства, картофелеводства, плодоводства, чаеноводства и табаководства.

Предмет особой заботы партийных, советских и хозяйственных органов республики — развитие животноводства. Усилия животноводов направлены на рост поголовья скота и улучшение племенного дела, создание прочной кормовой базы, увеличение веса скота и птицы и повышение их продуктивности, ускоренный перевод этой отрасли на современную индустриальную основу.

Создание мощного экономического потенциала в Азербайджанской ССР в немалой мере связано с определенными сдвигами в области капитального строительства, ускорением ввода в действие производственных мощностей и объектов, повышением качества строительных работ.

За четыре года десятой пятилетки объем капитальных вложений по территории республики по сравнению с соответствующим периодом девятой увеличился на 41,4%. Возросший потенциал строительной индустрии, совершенствование организации строительного производства и укрепление его материально-технической базы способствовали последовательному наращиванию объема вводимых в действие основных фондов, которые увеличились против 1971 — 1974 гг. на 47,4%. Опережающие темпы ввода над темпами освоения капитальных вложений позволяли сократить сроки строительства объектов и обусловили относительное сокращение объема незавершенного строительства, хотя этот показатель пока превышает установленные нормы.

Построены и введены в действие 48 крупных промышленных предприятий, ряд новых цехов и производств на расширенных и реконструируемых предприятиях, крупные животноводческие комплексы и птицефабрики.

В широких масштабах осуществлялось жилищное и культурно-бытовое строительство, введено в действие значительное количество объектов непроизводственной сферы, что явилось важным фактором ускорения темпов социального прогресса.

В то же время в капитальном строительстве республики не преодолены серьезные недостатки: распыление материальных ресурсов и рабочей силы, неудовлетворительная организация труда, низкая его производительность, неудовлетворительное использование строительной техники, машин и механизмов.

Улучшению дел в капитальном строительстве, ускорению ввода в действие производственных мощностей и объектов и повышению эффективности капитальных вложений будут способствовать мероприятия, проводимые в настоящее время в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучше-

ния планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

За последние годы в республике много делается для развития транспорта. Укрепилась материально-техническая база, увеличился грузооборот всех его видов. Однако ускоренные темпы социально-экономического развития требуют дальнейшего улучшения работы транспорта, особенно железнодорожного, не полностью обеспечивающего возрастающие потребности народного хозяйства. В настоящее время разработаны комплексные меры по ликвидации недостатков в работе железнодорожного транспорта. В частности, завершается строительство крупной сортировочной станции, ввод в эксплуатацию которой несколько снимет напряженное положение, прокладываясь вторые пути, расширяется фронт разгрузки вагонов. На быстрейшую ликвидацию образовавшихся «узких мест» в железнодорожном транспорте нацелена работа всех министерств, ведомств и предприятий республики.

Серьезное внимание уделяется развитию и улучшению эксплуатационных и экономических показателей работы автомобильного транспорта. За годы девятой и десятой пятилеток грузооборот и пассажирооборот автомобильного транспорта общего пользования возросли почти в 2 раза. В настоящее время автопарк транспортом перевозит 95% всех пассажиров.

С каждым годом растут объемы дорожно-строительных работ, особенно в сельской местности, но состояние дорог пока не может нас удовлетворить. Поэтому дорожные организации и местные Советы принимают меры, чтобы с привлечением средств колхозов и межхозяйственных объединений изыскать дополнительные ресурсы для расширения этих работ, улучшения состояния местных дорог.

Весомый вклад в перевозку народнохозяйственных грузов и пассажиров вносят Каспийское пароходство и гражданская авиация. Ускоренными темпами за годы девятой и десятой пятилеток развивались местные воздушные линии, все более широкое применение находит авиация в проведении работ по химизации сельского хозяйства.

За минувшие четыре года десятой пятилетки дальнейшее развитие почтовых средств связи и телевидения. Увеличилось число предприятий связи, возросла мощность городских телефонных станций, завершена телефонизация сельской местности. Сооружено 584 км новых радиорелейных линий, реконструированы действующие линии, введены в действие четыре мощных телепередающих. В результате 97% жителей охвачены телевидением, из них 70% имеют возможность смотреть телепередачи в цветном изображении, а к концу текущей пятилетки эту возможность будет иметь почти все население республики.

Уверенный и динамичный рост экономического потенциала Азербайджанской ССР создал надежную основу для последовательного осуществления социальной программы, намеченной XXV съездом партии. На основе роста общественного производства неустанно проводились мероприятия по повышению жизненного уровня населения Азербайджана. В 1980 г. по сравнению с 1975 г. среднегодовой фонд потребления национального дохода и реальные доходы на душу населения возрастут на 19,5%.

Важным фактором роста реальных доходов явилось увеличение заработной платы трудящихся. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих за годы десятой пятилетки возросла на 13,4%, а к концу ее увеличится на 17,2%, оплата труда колхозников возрастает на 28,7%. Повысились выплаты и шире стали применяться льготы из общественных фондов потребления. Все это положительно сказалось на

покупательной способности населения и отразилось в росте объема товарооборота и реализации бытовых услуг. Объем розничного товарооборота на душу населения возростает за десятую пятилетку на 19%, а реализации бытовых услуг — на 51,9, в том числе в сельской местности — на 83%.

Осуществлена большая программа по улучшению жилищных условий и культурно-бытового обслуживания населения. Достаточно сказать, что за последние десятилетия почти каждый третий житель республики улучшил свои жилищные условия. Расширилась сеть школ и детских дошкольных учреждений. В Азербайджане, как и во всей стране, осуществлен переход ко всеобщему среднему образованию. Улучшилось медицинское обслуживание, укрепилась материально-техническая база здравоохранения, развивается сеть санаториев, домов отдыха. Ныне их обслуживают почти 20 тыс. врачей, на 10 тыс. населения приходится 32 врача, что больше, чем во многих высокоразвитых капиталистических странах. Значительно возрос культурный уровень населения. Сейчас в Азербайджане более 80% работающих имеют высшее и среднее (полное и неполное) образование, всеми видами услуг охвачен каждый второй человек. Только за четыре года десятой пятилетки учебными заведениями выпущено более 149 тыс. специалистов с высшим и средним образованием, а профессионально-техническими училищами — более 200 тыс. квалифицированных рабочих.

Важное социальное достижение десятой пятилетки — успешное осуществление программы по вовлечению в общественное производство растущих трудовых ресурсов. За четыре года десятой пятилетки численность рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве, увеличилась на 16,4%, а за пятилетку — на 20,2 против 11,7% по заданию.

На новые высоты поднялась социалистическая культура азербайджанского народа, развивающаяся в тесном взаимодействии с культурой всех советских народов.

Мы находимся на пороге одиннадцатой пятилетки, и сейчас идет напряженная работа по разработке основных направлений экономического и социального развития республики. Задачи по дальнейшему развитию общественного производства, по дальнейшему осуществлению курса на повышение эффективности и качества работы возложены в выступлениях А. И. Брежнева на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС. «Чтобы последовательно повышать благосостояние народа», — указывал А. И. Брежнев, — необходимо с удвоенной, утроенной энергией проводить в жизнь курс партии на повышение эффективности и качества. Этому курсу альтернативы нет, и он должен неуклонно проводиться в одиннадцатой пятилетке»¹.

Перед народным хозяйством Азербайджана в предстоящей пятилетке стоит задача закрепить достигнутое и обеспечить дальнейшее его развитие на основе совершенствования структуры общественного производства, сбалансированного пропорционального роста всей экономики. Одиннадцатая пятилетка ввится важным этапом в решении задач коммунистического строительства. Надежная гарантия тому — мощный экономический потенциал, созданный в республике за последние годы, творческий энтузиазм и деловой настрой трудящихся масс.

Нынешний год, завершающий десятую пятилетку, — год активной подготовки к XXVI съезду КПСС. Можно не сомневаться в том, что трудящиеся Азербайджана, как и все советские люди, сделают все возможное, чтобы новыми высокими достижениями встретить это выдающееся событие в жизни партии и народа.

Баку

¹ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 21—22.

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

БАЛАНС ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ: ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ И ОТРАСЛЕВОЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Н. Зенченко,

зам. Председателя Госплана РСФСР

Наша страна располагает огромным трудовым потенциалом. За девять лет, прошедших между переписями населения в 1970 и 1979 гг., число работающих в народном хозяйстве увеличилось на 19,6 млн. или на 17%, и составило 138,4 млн. чел.¹ Вместе с тем все отрасли материального производства и непродовольственная сфера предъявляют все новые требования к увеличению рабочей силы. «Потребность в рабочей силе», — говорил Л. И. Брежнев на октябрьском (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС, — у нас будет расти как в производственной, так и непродовольственной сфере. А между тем действие демографических факторов, связанных с отдаленными последствиями войны, приведет в 80-х годах к резкому сокращению притока трудоспособного населения.

Сложившаяся ситуация со всей остротой ставит задачу экономики, более рационального использования трудовых ресурсов»².

Все это усиливает ответственность плановых органов, министерств и местных Советов за правильную организацию работы по наиболее полному вовлечению в общественное производство имеющихся трудовых ресурсов и целесообразное использование их на всех участках социалистической экономики. Именно на эти направления мероприятий, предусмотренные в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» и в принятую в текущем году постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве».

Потребность в трудовых ресурсах и источники их формирования

За четыре года десятой пятилетки в РСФСР обеспечен значительный прирост продукции промышленности, сельского хозяйства, строительства, расширена сеть учреждений непродовольственной сферы. Объем капитальных вложений в народное хозяйство республики за счет всех источников финансирования составил 310 млрд. руб. Введено в действие более 500 новых крупных промышленных предприятий.

Вместе с тем в развитии экономики возникли и трудности, на некоторых участках народного хозяйства выявились «сухие места», которые отрицательно влияют на ход выполнения плана, мешают достигнуть лучших конечных результатов. Многие хозяйственные руководители склонны объяснить это недостатком трудовых ресурсов, хотя основные задания по подготовке кадров квалифицированных рабочих и си-

¹ «РСФСР в цифрах в 1979 г.» М., «Статистика», 1980, с. 5.

² Л. И. Брежнев. Ленинский курсом, т. 6. М., Политиздат, 1978, с. 155.

стеме профессионально-технического образования РСФСР, организованному набору рабочих и служащих и переселению семей в колхозы и совхозы РСФСР выполняются. Достаточно сказать, что за десятую пятилетку в ПТУ будут подготовлено 6560 тыс. квалифицированных рабочих (при задании 6204 тыс.).

Более того, в РСФСР на предприятиях и в объединениях было издано занято свыше 500 тыс. рабочих и служащих. Сверхплановую рабочую силу содержали предприятия Минстройматериалов РСФСР, Минтекстильпрома РСФСР и некоторых других министерств и ведомств. Выступая на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, Л. И. Брежнев обратил внимание на «большие потери труда, нарушения нормальной работы предприятий, стремление их руководителей держать «про запас» излишнюю рабочую силу»¹.

В связи с этим стала особенно очевидной необходимость усиления активной роли балансов трудовых ресурсов в плане экономического и социального развития СССР, а также совершенствования планирования труда и социального развития на предприятиях, в объединениях и министерствах. Балансы трудовых ресурсов составлялись и раньше, но, к сожалению, они не имели под собой теоретической основы, поскольку численность рабочих и служащих в народнохозяйственном плане не утверждалась, а определялась самими предприятиями исходя из фонда заработной платы и заданий по производительности труда. Это, как правило, приводило к завышению численности персонала. В 1978 г., например, общая численность рабочих и служащих по сумме планов предприятий и организаций РСФСР превышала потребность в них, принятую в расчетах плана экономического и социального развития, более чем на 1,5 млн. чел.

Теперь в целях улучшения планирования труда балансы трудовых ресурсов и меры по обеспечению народного хозяйства рабочей силой, как предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., будут разрабатываться в составе проектов основных направлений экономического и социального развития на 10 лет, пятилетних планов (с распределением показателей по годам) и годовых планов. Это особенно актуально для Российской Федерации, которая имеет большую территорию и перед которой стоят важные задачи по развитию ряда крупнейших отраслей народного хозяйства страны. Разработка таких балансов, а также утверждение лимитов численности рабочей силы позволят обеспечить плановое регулирование трудовых ресурсов по территории, в отраслях и на предприятиях.

Установление лимита численности рабочих и служащих по объединениям, предприятиям и организациям позволит местным Советам и их органам более качественно осуществлять контроль за рациональным использованием рабочей силы. В числе показателей по труду будут планироваться рост производительности труда, нормативы заработной платы на 1 руб. продукции и задания по сокращению применения ручного труда с учетом специфики отраслей и министерств.

Государственный комитет РСФСР по труду и его местные органы приступили к подготовке предложений и расчетов к балансам трудовых ресурсов, в которых определяются: возможные размеры вовлечения в общественное производство трудоспособного населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, а также лиц старше трудоспособного возраста; контингенты территориальной перераспределения рабочей силы в порядке организованного набора рабочих и переселения; численность молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и подлежащей трудоустройству.

¹ Л. И. Брежнев Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года М., Политиздат, 1979, с. 23.

Министерства и ведомства должны будут совместно с местными плановыми органами и органами по труду разрабатывать планы обеспечения рабочей силой подведомственных объединений, предприятий и организаций. При этом все предприятия, строительные организации независимо от их ведомственного подчинения при подготовке проекта плана на очередную пятилетку и годовых планов обязаны предварительно согласовывать с местными органами изменения в численности рабочих и служащих, особенно если проектируется ее увеличение в связи с расширением или реконструкцией предприятия и расширением производственной программы.

В настоящее время более чем когда-либо ранее проблема формирования и использования трудовых ресурсов носит комплексный характер и зависит от проведения ряда научно-технических и социально-экономических мероприятий. Наибольший эффект можно получить за счет технического перевооружения производства, механизации трудоемких процессов, снижения удельного веса рабочих, занятых ручным трудом, и рационального использования рабочего времени, более широкого внедрения мероприятий по научной организации труда, совмещения профессий и расширения зон обслуживания на производстве.

В десятой пятилетке на предприятиях союзно-республиканских и республиканских министерств и ведомств РСФСР будет комплексно механизировано и автоматизировано 4,5 тыс. предприятий, цехов и участков, внедрено более 5,5 тыс. поточных, конвейерных и автоматизированных линий. Это позволит значительно повысить механизацию труда и сэкономить свыше 2 млрд. руб. Однако проблема внедрения высокопроизводительных машин и оборудования в целях резкого сокращения ручного труда решается крайне медленно. Уровень механизации труда рабочих на предприятиях отдельных министерств РСФСР остается низким.

Министерства и ведомства РСФСР разрабатывают целевую программу по сокращению применения ручного и тяжелого физического труда, с тем чтобы осуществить в 1980 г. и одиннадцатой пятилетке ряд мер по механизации производства на промышленных предприятиях по опыту Москвы, Ленинграда, Латвийской ССР, Запорожской, Куйбышевской и Челябинской обл. Эта программа включает систему научно обоснованных социально-экономических и организационно-технических мероприятий, выполняемых предприятиями, министерствами и ведомствами РСФСР. Она осуществляется по следующим основным направлениям: специализация и кооперирование производства, централизация вспомогательных и подсобных служб, механизация и автоматизация производственных процессов.

Программа сокращения ручного труда предусматривает абсолютное уменьшение количества рабочих, занятых ручным и тяжелым физическим трудом, а также выполняющих вспомогательные работы, за счет специализации, кооперации и совершенствования управления предприятием; увеличения числа рабочих, переводимых с малокалорийного ручного труда на механизированный; относительное уменьшение численности рабочих за счет планируемых мероприятий.

Министерства, ведомства и предприятия РСФСР уже провели определенную работу по подготовке программы сокращения ручного труда. Наиболее значительный результат получен на предприятиях Министерства пищевой промышленности РСФСР. Здесь предусматривается за 1980—1985 гг. более чем в 3 раза ускорить темпы сокращения ручного труда по сравнению со среднегодовыми темпами десятой пятилетки.

Намечено комплексно механизировать основное производство 61 предприятия, создать 880 комплексно-механизированных цехов и участ-

ков и внедрить более 700 автоматизированных и механизированных поточных линий.

Большое внимание в программах, разрабатываемых министерствами, уделяется обеспечению более правильного соотношения основного и вспомогательных производств. Удельный вес рабочих вспомогательных цехов на большинстве промышленных предприятий крайне велик. В Минстройматериалов РСФСР, например, он составляет 53,2%. За последние годы наблюдался рост занятых во вспомогательных производствах на предприятиях Минметпрома РСФСР, Минтекстильпрома РСФСР, Минмашиностроения РСФСР. Крупный резерв экономики численности рабочих, занятых во вспомогательных производствах, кроется в увеличении доли ручного труда, установлении правильного соотношения основных и вспомогательных производств.

Опыт многих переходов предприятий показал, что при решении проблемы ликвидации дефицита рабочей силы главным является вопрос о рациональном ее использовании, который следует в первую очередь учитывать при оценке разрабатываемых балансов трудовых ресурсов. Очень важной представляется задача создания нормативов рабочей силы на уровне предприятий, объединений, организаций и отраслей.

В целях улучшения работы по составлению балансов трудовых ресурсов по РСФСР, автономным республикам, краям и областям органы ЦСУ сократили сроки подготовки соответствующих отчетных материалов, приближая их к времени разработки проектов планов экономического и социального развития. Министерства уже на стадии разработки проекта плана будут определять контрольные цифры численности работающих по соответствующим предприятиям и объединениям.

Территориальное и отраслевое перераспределение рабочей силы

Территориальный аспект проблемы перераспределения трудовых ресурсов в условиях Российской Федерации в значительной мере связан с необходимостью ускоренного освоения топливных и сырьевых ресурсов в Сибири, на Дальнем Востоке и в других районах, где осуществляется промышленное строительство, а также с формированием территориально-производственных комплексов. Речь идет в первую очередь о Северо-Западной Сибири, Канско-Ачинском угольном бассейне, Саянском, Южно-Якутском, Тимано-Печорском ПТК, зонах Курской магнитной аномалии и БАМ.

В целях обеспечения восточных районов и крупнейших строек рабочей силой производится плановое перераспределение ее. В 1980 г., например, в различные отрасли промышленности и на крупнейшие стройки будет направлено в порядке организационного набора около 100 тыс. чел., переселено в колхозы и совхозы РСФСР 12,3 тыс. семей внутри Черноземной зоны. Кроме того, на предприятия и стройки будет трудоустроено более 330 тыс. чел. из числа молодежи, оканчивающей средние общеобразовательные школы. На стройки Дальнего Востока направляются также молодые рабочие, оканчивающие профессионально-технические училища, расположенные в Европейской части РСФСР.

Для стимулирования притока трудовых ресурсов в восточные районы и на важнейшие предприятия и стройки, а также в целях закрепления кадров в РСФСР широко применяется система коэффициентов надбавок к заработной плате. В девятый пятилетие она была введена в ряде районов Урала, Сибири, Дальнего Востока. В районах Европейского Севера выплачиваются надбавки за выслугу лет. Средняя зарплата

работы рабочих и служащих в указанных районах увеличилась на 21,5%. Это способствовало притоку трудовых ресурсов в упоминаемые районы.

Вместе с тем повсеместное упорядочение заработной платы, введенное в восьмой, девятый и десятый пятилетках, значительно сократило преимущества в оплате труда работающих в Сибири и на Дальнем Востоке. Разрыв в заработной плате рабочих и служащих здесь теперь незначителен отличается от уровня 1965 г. Коэффициенты надбавок к заработной плате далеко не в полной мере отражают условия труда, климат, бытовые нужды и связанные с этим расходы. В такой обстановке стимулирующая роль коэффициентов ослабевает, что является одной из причин еще довольно низкой привлекательности прибывающего в эти районы населения.

В связи с этим требуется осуществить комплекс социально-экономических мер по созданию условий для вновь приезжающих в районы Сибири и Дальнего Востока. Видимо, следовало бы решить вопрос и об упорядочении районных коэффициентов надбавок к заработной плате путем их унификации и некоторого повышения с учетом природно-климатических особенностей и условий труда и быта в тех или иных районах. Сейчас нередко в одних и тех же районах применяются различные коэффициенты. Так, в Алтайском крае действуют районные коэффициенты только для предприятий химической промышленности, промышленности строительных материалов; в Кемеровской — для угольной промышленности и автораспорта. В Тюменской обл. диапазон коэффициентов по различным отраслям составляет от 1,15 до 1,5, в Иркутской — от 1,2 до 1,3, в Читинской и Амурской обл. — от 1,2 до 1,3, в Красноярском крае — от 1,2 до 1,7, в Хабаровском — от 1,2 до 1,6 и т. д. Наряду с упорядочением системы коэффициентов для вновь осваиваемых районов необходимо предусматривать меры по ускоренному развитию жилищного и коммунального строительства, созданию культурно-бытовых объектов.

Большую роль в межтерриториальном и межотраслевом перераспределении трудовых ресурсов играют высшие и средние специальные учебные заведения и система профессионально-технического образования. В 1979 г. вузы выпустили 446 тыс. специалистов, техникумы — 711 тыс. Число выпускников средних профессионально-технических училищ всех уровней превышает 1,3 млн. чел.⁴

Значительная часть этих кадров подготавливается в вузах, техникумах и ПТУ Сибири и Дальнего Востока. Здесь расположено 106 вузов и более 500 средних специальных учебных заведений. Однако есть еще случаи неравномерного распределения кадров, подготовленных в восточных районах. Так, по распределению 1978 г. 105 выпускников Читинского политехнического института, в котором учится в основном местная молодежь, предполагалось направить в Смоленскую, Орловскую, Оренбургскую обл., Узбекскую и Латвийскую ССР; вместе с тем таких же специалистов область должна была получить из вузов Днепротровска, Волгограда, Новосибирска. Аналогичные факты имели место в вузах Карельской АССР, Архангельской и других областей.

Министерство высшего и среднего специального образования РСФСР и другие министерства и ведомства, имеющие высшие и средние специальные учебные заведения, совместно с плановыми органами разрабатывали предложения о подготовке кадров в крупных экономических районах с полным расчетом, чтобы потребность народного хозяйства

⁴ «РСФСР в цифрах в 1979 г.», с. 102—103.

в специалистах массовых профессий удовлетворялась в основном за счет подготовки их в вузах, расположенных на территории этих районов. Для этой цели в ближайшей перспективе имеется в виду создать здесь дополнительно 15 вузов.

В связи с разработкой мероприятий по ускорению решения ряда проблем, связанных с развитием народного хозяйства в Сибири и на Дальнем Востоке, Госплан РСФСР и Минвуз РСФСР подготовили соответствующие предложения. Видно, было бы целесообразно, чтобы специалисты, подготовленные в вузах, расположенных на территории от Новосибирска до Владивостока и в северных районах, распределялись только в эти области, а специалисты из вузов Нечерноморской зоны (кроме Москвы и Ленинграда) направлялись в другие районы в исключительных случаях.

Все большее внимание требует распределение трудовых ресурсов между материальным производством и непроизводственной сферой. Развитие производственных сил и рост производительности труда в материальном производстве позволяют направлять все большую долю трудовых ресурсов в отрасли непроизводственной сферы. Удельный вес занятых в непроизводственной сфере в РСФСР в 1965 г. составлял 21,7%, в 1970—24, в 1975 г.—25,5%. Следует ожидать, что к концу пятилетия он возрастет до 27%. Это связано с увеличением сети предприятий сферы обслуживания, науки, культуры, просвещения, учреждений здравоохранения и отдыха трудящихся.

Решение проблем, связанных с территориальными и отраслевыми перераспределением рабочей силы, практически затрагивает все разделы плана экономического и социального развития СССР, и прежде всего производственную и строительную программы. Объем и темпы роста производства, размер капитального строительства непосредственно зависят от численности, квалификации и производительности труда работающих. Поэтому при прогнозировании занятости рабочих и служащих в ее отраслевой структуре на длительную перспективу обычно принято исходить из проектировок плана экономического и социального развития по объемам производства, строительства и технической оснащенности отраслей материального производства и роста производительности труда. Прогнозирование численности трудовых ресурсов по отдельным территориям увязывается также с размерами миграции населения, учет которой представляет собой наиболее сложный элемент демографического прогноза. Изучение факторов, определяющих механизм миграции, учет меры влияния каждого из них позволяют воздействовать на направленность миграционных потоков.

На органы по труду возложен контроль за соблюдением объединения, предприятиями и организациями лимита численности рабочих и служащих, а также анализ использования имеющейся рабочей силы и подготовка предложений о возможном сокращении потребности в рабочих и служащих объединения, предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории, для установления плановых заданий по их воспроизведению и перераспределению в соответствии с планируемыми объемами производства и заданиями по росту производительности труда.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов

В сложившихся условиях народное хозяйство должно развиваться без значительного увеличения числа работников, занятых в сфере материального производства, т. е. за счет повышения производительности труда. Достаточно сказать, что если среднегодовая численность рабо-

чих и служащих в народном хозяйстве РСФСР за последние девять лет возросла на 19,3%, то общественный продукт (продукция всех отраслей материального производства) увеличился на 60%. Рост производительности общественного труда за 1976—1979 гг. обеспечил экономию труда более 36 млн. чел. Однако этого оказалось недостаточно для выполнения установленного на пятилетие задания.

Планом экономического и социального развития на 1980 г. предусмотрено повысить производительность труда в промышленности на 4,5%, в сельском хозяйстве (общественное хозяйство госхозов и колхозов) — на 19,7 и в строительстве — на 4%. За счет этого предполагается получить 85% прироста промышленной продукции и весь прирост продукции сельского хозяйства и строительно-монтажных работ.

За первое полугодие за счет повышения производительности труда в промышленности на территории РСФСР получено 92% продукции. Однако по ряду министерств РСФСР (Минстройматериалы, Минмисмопром, Минтоппром) установленные задания не были выполнены.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» намечен ряд действенных мер по улучшению планирования производительности труда и усилению заинтересованности трудовых коллективов в ее росте. Внедрение долговременных нормативов производительности труда и усилению заинтересованности работников каждого работника и трудовых коллективов в целом от повышения производительности труда и улучшения конечных результатов работы производственных объединений и предприятий.

В этих целях вводится новый порядок материального поощрения рабочих, инженерно-технических работников и служащих за высокие показатели в труде. Объединениям и предприятиям предоставлено право за счет экономии по фонду заработной платы, полученной против ее планового фонда или установленного норматива, выплачивать надбавки к тарифным ставкам и окладам: рабочим — за совмещение профессий и выполнение установленного объема работ с меньшей численностью; за высокое профессиональное мастерство; инженерно-техническим работникам, служащим и конструкторам — за высокую квалификацию в пределах до 1% фонда заработной платы производственного объединения (предприятия).

Опыт выплаты таких надбавок к тарифным ставкам рабочих, занятых на особо ответственных работах, имеется на Волжском автомобильном заводе и тех предприятиях, которые экспериментально ввели комплексную систему в организацию производства, труда, управления и заработной платы. При этом учитывается непрерывный стаж работы. Надбавку получают те рабочие, которые работали в объединении или на предприятии не менее года.

Предусматриваются меры, направленные на усиление стимулирования рабочих, которые проявили инициативу по усилению технической обоснованности норм труда и своевременному их пересмотру. Они будут получать индивидуальное вознаграждение за счет экономии, полученной в результате такого пересмотра. Необходимо широко использовать в этом направлении и местный опыт.

Известно, что на сравнительно небольшом Аксайском заводе Министерства местной промышленности РСФСР в Ростове созданы условия и экономические стимулы, которые заинтересовывают рабочих в пересмотре норм выработки. Применяющаяся здесь система премирования позволяет повысить производительность труда, улучшить качество продукции, снизить себестоимость, а значит, из года в год увеличивать фонды экономического стимулирования. В положении о премировании

рабочих-сдельщиков и мастеров этого завода сказано: на поощрение отдельных рабочих или коллективов бригад, предложивших пересмотр действующих норм затрат труда на выполняемые ими технологические операции (без ухудшения качества продукции) и изменение их в пределах 10%, используется до 50% сумм расчетной экономии при плановом выпуске данного вида изделия в течение 3 мес.; при сокращении трудовых затрат более чем на 10% — в размере 50% сумм расчетной экономии при плановом выпуске изделий в течение 6 мес.

Подобный порядок премирования применяется и на ряде заводов Владимирской обл. Несомненно, следует расширить работу по изучению и внедрению имеющегося опыта. При недостатке рабочих в ряде районов это имело бы большое значение.

Одним из важных резервов быстрого роста производительности труда является широкое использование опыта работы Шекинского химического комбината, который увеличивает выпуск продукции с меньшей численностью работающих. Отчетные данные предприятий, применяющих этот метод, свидетельствуют о том, что темпы роста производительности труда здесь в 1,5 раза выше, чем в целом по промышленности РСФСР. Однако распространяется он крайне медленно. В 1975 г. шекинский метод применяли 240 предприятий, или 1,1% общего их числа. В 1979 г. — примерно 700 предприятий, или 4%.

Немалый выигрыш в росте производительности труда получают коллективы от внедрения мероприятий по научной организации труда. В РСФСР в 1979 г. такие мероприятия осуществлялись на 17,7 тыс. предприятий, что составляет 86% общего их числа (в 1975 г. — на 79%).

Необходимо отменить и такую стимулирующую меру. Объединения (предприятия) получали право использовать сэкономленную по фонду заработной платы часть установленного норматива или планового ее фонда (в пределах сверхплановой прибыли) перечислять в конце года в фонд материального поощрения при условии выполнения планов по объему производства и росту производительности труда. И наоборот, при перерасходе фонда заработной платы на его покрытие направлялись средства фонда материального поощрения, перечисленные в него в предыдущем году.

Большое внимание уделено внедрению бригадной формы организации труда в промышленности и строительстве и применению на этом уровне хозрасчетных принципов работы. Имеется в виду, что в единичной пятилетке данная форма организации труда должна стать основной. Многолетний опыт работы Волжского автомобильного, Кадульского турбинного заводов и других передовых предприятий выявил преимущества такой организации труда в промышленности.

Столь же положительно показала себя бригадная форма труда и в строительстве. Достаточно сказать, что в строительных организациях РСФСР в прошлом году хозрасчетными бригадами было выполнено почти 30% общего объема работ. Эти бригады на 7% перевыполнили плановые задания и 90% объектов сдали с оценкой «хорошо» и «отлично».

Практика свидетельствует, что при бригадном хозрасчете более эффективно решаются вопросы совмещения профессий, улаживания материальных и моральных заинтересованности членов бригады в выполнении плана, открываются возможности развития социально-экономического соревнования, возрастает творческая инициатива трудовых коллективов. Составом производственных бригад предоставляется право в пределах установленных им нормативов и средств определять размеры заработка и премий, выплачиваемых за работу всей бригады, с учетом реального вклада каждого ее члена в общие результаты. Они могут представлять членов бригады к выплате им надбавок и доплат за про-

фессиональное мастерство и совмещение профессий, рекомендовать администрации и профсоюзной организации изменять в установленном порядке разряд рабочего с учетом качества его работы.

Конечно, нельзя забывать и о моральном стимулировании. «Большое заблуждение», пишет Л. И. Брежнев в книге «Возрождение», — полагать, будто лишь материальные стимулы нужны человеку. Нет, поистине человеку очень многое нужно — сознание своей причастности к большому делу, стремление прирастить себя в труде, гордость своим мастерством, уважение товарищей, почет⁵.

Несомненно, что проблема эффективности использования трудовых ресурсов прямо связана с осуществлением ряда мероприятий по закреплению рабочих кадров на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах, организациях сферы обслуживания. Текучесть кадров еще слишком велика. Ежегодно с промышленных предприятий выбывает по собственному желанию, а также увольняется за прогулы и другие нарушения трудовой дисциплины значительное число рабочих и служащих.

Большим резервом роста производительности труда является также увеличение коэффициента сменности рабочих. В промышленности РСФСР он снизился за годы десятой пятилетки по сравнению с девятой с 1,41 до 1,39. Расчеты показывают, что при сокращении коэффициента сменности с 1,41 до 1,39 уровень производительности труда в промышленности РСФСР за 1976—1979 гг. возросла бы на 21% против фактически достигнутых 14,2%.

Комплекс мер по обеспечению более эффективного использования трудовых ресурсов, улучшение условий труда и быта, усиление материальной и моральной заинтересованности рабочих и служащих в длительной и добросовестной работе предусмотрены в принятом в текущем году постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «Об усилении работы по усилению трудовой дисциплины и сокращению текучести кадров в народном хозяйстве». В нем числе разработка и осуществление комплексных программ сокращения ручного труда и улучшение его условий; более широкое использование фондов экономического стимулирования для развития жилищной кооперации и индивидуального жилищного строительства; мероприятия по улучшению выплаты вознаграждения за высокие итоги деятельности и усилению поощрения длительно и добросовестно работающих в части предоставления им дополнительных отпусков, усиления размера пенсий, а также различных форм морального поощрения. Опыт показывает, что с предприятий, имеющих дома культуры, детские дошкольные учреждения, дома отдыха и создающих собственный жилой фонд, рабочие и служащие обычно не уходят; предприятия же, где этого нет, испытывают постоянный недостаток рабочих кадров.

В целях более правильного использования имеющихся ресурсов для улучшения бытовых условий и культурного обслуживания населения в постановлении о совершенствовании хозяйственного механизма признано необходимым разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций созданные разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития. В них должны предусматриваться меры по улучшению условий труда, повышению квалификации и культурного уровня населения, обобщению жилищных и культурно-бытовых условий жизни, медицинского обслуживания и другие мероприятия в области социального раз-

⁵ Л. И. Брежнев. Ленинские курсы, т. 7. М., Политиздат, 1979, с. 85.

ания в увязке с задачами по развитию производства, капитальному строительству и повышению эффективности.

Для того чтобы наметенный комплекс мероприятий обеспечил максимальные результаты, важно и кратчайший срок реализовать все новые положения в области совершенствования планирования, хозяйственного механизма, мобилизовать производственные коллективы на всемерное повышение эффективности работы, улучшение качества продукции и сокращение трудовых затрат, широко использовать экономические рычаги и стимулы в целях роста производительности труда.

ПОЛНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Е. Воронин,

зам. нач. отдела Госплана СССР

В. И. Ленин назвал рабочего, трудящегося главной производительной силой человечества. Ведь от того, насколько эффективен труд людей, в конечном счете зависят все успехи в экономическом и социальном развитии.

Коммунистическая партия и Советское государство всегда уделяли большое внимание проблемам труда. В СССР достигнут один из самых высоких в мире уровней занятости трудоспособного населения (91%); создана мощная материально-техническая база производства; имеются необходимые высококвалифицированные кадры; непрерывно совершенствуется организация производства, труда и управления. Реализуется большая социальная программа.

Указанные достижения в сочетании с хорошо поставленной политико-воспитательной и организационной работой создают благоприятные условия для непрерывного повышения эффективности труда в каждом объединении, предприятии и на стройке. Опыт многих передовых коллективов показывает, что именно там, где труд хорошо организован, где проявляется постоянная забота об его условиях, о жилищных и культурно-бытовых нуждах работников, где минимальны потери и непроизводительные затраты рабочего времени, высок уровень производительной и трудовой дисциплины, производительность труда.

Особую актуальность вопросы рационального использования трудовых ресурсов приобретают на современном этапе, в условиях обострения демографической ситуации в стране. В результате последствий войны, влияния других социально-экономических факторов сократилась за последние годы рождаемость в большинстве союзных республик. Число родившихся на 1000 чел. населения за 1961—1979 гг. в целом по стране уменьшилось с 24,9 до 18,2 чел., а естественный прирост снизился более чем в 2 раза. Снижение рождаемости и естественного прироста населения происходит главным образом за счет РСФСР, Украины, Белоруссии и прибалтийских республик при быстрых темпах роста населения в республиках Средней Азии, Закавказья и в Казахстане. Если за указанный период население республик Средней Азии, Закавказья и Закавказья возросло на 52%, то в РСФСР, УССР, БССР и прибалтийских республиках оно увеличилось всего на 14%.

В последующее десятилетие баланс трудовых ресурсов страны будет крайне напряженным. По расчетам, в 1981—1990 гг. естественный прирост трудоспособного населения будет намного меньше, чем в годы текущего пятилетия. Как отмечалось на XXV съезде КПСС, отрицательно скажется на естественном приросте трудоспособного насе-

ния — основным источником обеспечения дополнительной потребности страны в рабочей силе — тот факт, что и трудоспособный возраст в эти годы будут выступать молодые люди, матери которых родились в военные годы, и следовательно, численности их будет невысокой. Одновременно предела трудоспособного возраста будут достигать мужчины и женщины, родившиеся в годы высокой рождаемости, и, значит, возрастает численность пенсионеров. В республиках Средней Азии, Азербайджанской ССР, частично в Армянской ССР и Грузинской ССР, в Молдавской ССР, в южных областях Казахской ССР и ряде южных автономных республик РСФСР естественный прирост трудоспособного населения сохранится на относительно высоком уровне. Практически за счет этих республик, в 1981—1990 гг. будет обеспечиваться весь естественный прирост трудовых ресурсов страны.

Нельзя также забывать, что на протяжении ряда пятилетий наряду с естественным приростом трудоспособного населения важную роль в обеспечении дополнительной потребности страны в рабочих и служащих играли такие источники, как трудоспособное население, занятое в домашнем и личном подсобном хозяйстве, трудоспособные колхозники, высвобождавшиеся из колхозов в результате роста производительности труда, и лица пенсионного возраста. Однако из пятилетия в пятилетие роль каждого из указанных дополнительных источников существенно меняется. Так, в составе трудоспособного населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, в большинстве районов остались главным образом женщины, имеющие малолетних детей, и многодетные матери, возможность вовлечения которых в общественное производство весьма ограничена.

Обеспечение предусмотренных быстрых темпов роста объемов сельскохозяйственного производства при некотором укрупнении половозрастного состава сельского населения не позволяет высвободить в значительных размерах трудовые ресурсы колхозов для работы в других отраслях. Кроме того, уменьшение удельного веса сельского трудоспособного населения наиболее работоспособного возраста во многих районах страны может отрицательно сказаться на использовании сельскохозяйственной техники, привести к увеличению потерь продукции, излишнему привлечению рабочей силы из городов.

Сравнительно ограниченны и возможности использования в отраслях народного хозяйства населения пенсионного возраста, поскольку пониженная физическая способность к работе и во многих случаях высокая общеобразовательная подготовка пожилых людей не позволяют широко применять их труд на многих рабочих местах в промышленности, строительстве, на транспорте и в других отраслях материального производства. Вместе с тем, как показывает практика, в тех союзных республиках и районах страны, где этой проблеме уделяют большое внимание, занятость лиц пенсионного возраста значительно выше. Например, в республиках Прибалтики, где численность работающих пенсионеров по старости особенно велика, предприятия и организации создают все условия, чтобы задержать у себя работников при достижении ими пенсионного возраста, подбирают для них соответствующие рабочие места.

В таких условиях весьма важно использовать труд женщин, имеющих малолетних детей, а также пенсионеров и инвалидов, предоставляя им возможность работать неполный рабочий день и на дому. Однако эти формы занятости не получают необходимого развития. Руководители многих предприятий, видимо, еще не ощущая острого недостатка рабочей силы, воздерживаются от привлечения населения на работу с неполным рабочим днем, не выявляют рабочие места и участки, на которых такой режим приемлем и эффективен. Местные органы по

труду еще не организовали работу по выявлению реальных контингентов неработающего населения, которые могли бы быть широко использованы в производстве с помощью занятости неполный рабочий день или работы на дому.

Большому вовлечению в общественное производство лиц пенсионного возраста способствовал бы отраслевой перечень профессий и работ с указанием, где наиболее целесообразно и эффективно использовать труд этих людей. Видимо, Госкомтруд СССР, Минздраву СССР и ВЦСПС следует подготовить такой перечень, с тем чтобы республиканские и местные органы по труду могли проводить совместно с министерствами, предприятиями и организациями повседневную целенаправленную работу по привлечению работоспособных пенсионеров к трудовой деятельности.

Из всего сказанного видно, что главным источником обеспечения потребности народного хозяйства в рабочей силе становится молодежь, вступающая в трудоспособный возраст. Однако было бы ошибочно предполагать, что дефицит рабочей силы, который уже сейчас наблюдается в крупных городах и промышленных центрах, объясняется только недостаточным ростом трудовых ресурсов. Это обстоятельство лишь усугубляет данную проблему, но не обуславливает ее. Более правильно, по мнению автора, «адаптивность» отрасли к экономическим причинам, каковой, в частности, является слабый учет в практике хозяйствования и управления особенностей использования рабочей силы на современном этапе и своеобразия формирования и мобилизации трудовых ресурсов по территории страны.

При резком усилении зависимости развития экономики страны от обеспеченности трудовыми ресурсами вопросы закрепления кадров на производстве, экономного и эффективного использования труда на каждом предприятии и стройке приобретают особую актуальность и решать их нужно планомерно путем осуществления комплекса технических, экономических, организационных и социальных мер. Причем при разработке планов на текущий и перспективный периоды важно полнее учитывать не только экономическую, но и социальную эффективность их разделов, имея в виду создание необходимых условий для сбалансированности между развитием производства и сферы услуг и наличием трудовых ресурсов как в целом по стране, так и в территориальном разрезе.

Главным в этих условиях является всемерная интенсификация общественного производства и форсирование темпов роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства. Л. И. Брежнев в докладе на июньском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС отметил: «Мы поставили перед собой такую капитальную задачу, как повышение эффективности производства и качества работы. Она должна быть постоянно в поле нашего зрения. Необходимо и дальше думать, как ускорить научно-технический прогресс, укрепить трудовую и государственную дисциплину, обеспечить уверенный рост производительности труда»¹. Предстоит решить сложную задачу: не только обеспечивать весь прирост продукции и расширение видов работ за счет роста производительности труда во всех отраслях материального производства, но и одновременно высвобождать рабочую силу с действующих предприятий и организаций для развития сферы обслуживания и укомплектования кадрами вновь вводимых в действие предприятий.

Для того чтобы указанные задачи решались успешно, министерства и ведомства, предприятия и организации должны уделять повседневное внимание экономному и эффективному использованию труда работников на основе ускорения роста механизации и автоматизации произ-

водственных процессов и сокращения затрат ручного труда, совершенствования организации производства и труда, укрепления трудовой дисциплины и создания стабильных трудовых коллективов. Производственные объединения и предприятия, решающие эти вопросы успешно, как правило, обеспечивают выполнение и перевыполнение заданий по росту производительности труда, а также весь прирост продукции (объемов работ) при той же или меньшей численности работников.

Однако многие министерства не уделяют должного внимания созданию необходимых условий для высокопроизводительного труда, стремятся увеличивать объемы производства в первую очередь за счет нового строительства и увеличения численности работников. Такой путь противоречит генеральной линии партии на повышение эффективности производства и качества работы, затрудняет комплектование предприятий и организаций, действительно нуждающихся в рабочей силе, мешает выполнению перспективных и текущих планов.

Большая задача стоит перед машиностроительными министерствами. Необходимо резко уменьшить производство оборудования и механизмов для существенного повышения уровня механизации и автоматизации производственных процессов. При этом особое внимание должно быть уделено производству машин и механизмов для транспортных, огрузочно-разгрузочных, складских, уборочных и других вспомогательных и подсобных работ. Ведь именно здесь наиболее велики затраты ручного труда. По данным последней переписи численности рабочих отдельных профессий, проведенной ЦСУ СССР, на 15 мая 1975 г., например, в отраслях промышленности насчитывалось около 1,9 млн. грузчиков, подсобных рабочих, подкосников, транспортников, такелажников и стропаляльщиков. Причем если учесть весь рабочий указанными профессиями за 10 лет уменьшился на 0,7%, то абсолютная численность их возросла на 230 тыс. чел.

Следует также иметь в виду, что задачу ускорения темпов роста эффективности труда целесообразно решать дифференцированно по отраслям и видам деятельности. Навышшими они должны быть там, где велика доля ручных, тяжелых, непривлекательных видов работ и наименее благоприятных условий труда. Нельзя забывать, что ускорение работ по техническому перевооружению предприятий и сокращению затрат ручного труда имеет огромное социальное значение. Ведь с каждым годом на работу в народное хозяйство поступает все больше молодых людей, имеющих, как правило, высокий уровень образования и соответственно повышенные требования к содержанию и условиям труда. И будет все труднее укомплектовывать необходимыми рабочими кадрами те участки производства, на которых не устранены тяжелые и непривлекательные виды работ, и тем более создавать там стабильные трудовые коллективы.

Предстоит еще много сделать в области совершенствования организации производства и труда работающих, сокращения потерь рабочего времени и укрепления трудовой дисциплины. По расчетам, потери и непроизводительные затраты рабочего времени на отдельных предприятиях достигают 15 и более процентов. Велика и текучесть кадров. В условиях, когда основные производственные фонды в народном хозяйстве значительно выросли и превышают 1 трлн. руб., потеря каждой минуты рабочего времени наносит экономике страны ущерб, измеряемый миллионами рублей недоизготовленной продукции. Кроме того, неритмичная работа предприятий и вынужденные простои работающих вызывают повышенную текучесть кадров и осложняют комплектование таких предприятий необходимой рабочей силой. Устранению этих негативных явлений должны содействовать меры, предусмотренные принятым в декабре 1979 г. постановлением ЦК КПСС, Совета Министров

¹ «Правда», 1980, 24 июня.

СССР и ВЦСПС «О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве».

Непрерывное совершенствование организации труда работающих, не требуя больших капитальных затрат, обеспечивает значительный рост производительности труда, повышает интерес людей к труду, создает им благоприятные условия работы. Особое внимание на современном этапе должно быть уделено внедрению коллективных форм организации труда, способствующих все большему совмещению профессий, расширению зон обслуживания; увеличению объема работ, выполняемых с меньшей численностью рабочих; сокращению простоев рабочей силы и безработицы.

Уже в ближайшие годы Госкомтруду СССР, министерствам и ведомствам предстоит сделать шаг к качественно новому этапу совершенствования организации труда. От разработки и осуществления мероприятий по отдельным направлениям внедрения научной организации труда применительно к рабочим местам необходимо активно переходить к комплексному и системному совершенствованию организации труда на предприятиях, широкому внедрению типовых проектов организации труда не только на отдельных рабочих местах, но и в бригадах, на участках, в цехах и на предприятиях в целом. Это позволит обеспечить комплексное решение вопросов совершенствования организации труда для работающих всех категорий.

Комплекс мероприятий по более рациональному и экономному использованию рабочей силы необходимо разработать и осуществлять не только в производственных отраслях, но и в непроизводственной сфере. Невозможность роста численности занятых в этих отраслях неразрывно связана с увеличением численности населения, а следовательно, с необходимостью дальнейшего развития здравоохранения, просвещения, жилищно-коммунального хозяйства и других социально-культурных отраслей и сферы обслуживания. Расчеты НИИЭ при Госплане СССР показывают, что при сохранении в ведущих отраслях непроизводственной сферы фактически достигнутых норм обслуживания практически весь ожидаемый прирост трудоспособного населения страны за 1981—1990 гг. будет направлен на обеспечение кадрами этих отраслей.

До последнего времени улучшению использования рабочей силы в сфере обслуживания не уделялось должного внимания. Удельный вес занятых в непроизводственных отраслях увеличился быстрыми темпами. Если в 1950 г. они составляли 13,8% всех работающих, то в 1979 г.—25,8%. Вместе с тем есть основания считать, что потребность непроизводственных отраслей в дополнительных рабочих кадрах была бы значительно меньшей, если бы министерства и ведомства проявляли больше заботы о механизации и рационализации труда работников этих отраслей. Необходимо улучшить и нормирование труда в отраслях торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культуры, органах государственного аппарата. Вряд ли оправдан наблюдающийся в последние годы рост численности работающих и аппарате управления, науке и научном обслуживании, швейной и технического персонала, обслуживающего служебные легковые автомобили.

Особого внимания требует территориальный аспект занятости населения. Уже сейчас, например, в центральных районах страны исчерпаны дополнительные источники трудовых ресурсов. Тем не менее здесь продолжается интенсивное промышленное строительство, что при дефиците рабочей силы приводит к повышению текучести кадров и ухудшению трудовой дисциплины.

Капитальные вложения в центральных районах должны направляться исключительно на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Обеспечить здесь новостройки рабочей силой можно лишь за счет отраслевого и территориального ее перераспределения и соответствующего уменьшения численности работающих на действующих предприятиях. Конечно, это не касается здравоохранения, просвещения, жилищно-коммунального хозяйства, хотя и в этих отраслях можно и нужно многое сделать по экономному использованию кадров.

Экономическое и социально-культурное развитие центральных районов может быть сбалансировано с имеющимися трудовыми ресурсами, если численность занятых в общественном хозяйстве будет постепенно стабилизироваться, а затем сокращаться. Увеличение выпуска промышленной продукции на действующих предприятиях должно сопровождаться уменьшением численности работающих. Это обстоятельство является решающим для перераспределения части трудовых ресурсов в восточные районы страны и Черноморскому узлу РСФСР и обеспечения рабочими кадрами сферы обслуживания. Сбалансированности развития экономики центральных районов с трудовыми ресурсами требует также сокращения производств, основанных на переработке ограниченных ресурсов сырья и привозной сельскохозяйственной продукции, особенно из труднодоступных республик.

В связи с этим особую актуальность приобретает перераспределение рабочих кадров между отраслями народного хозяйства и районами страны. Однако здесь имеется еще много трудностей и недостатков. Прежде всего, нет системы прогнозирования численности и профессионально-квалификационного состава высвобождаемых рабочих и служащих. Министры далеко не всегда заблаговременно разрабатывают меры, связанные с использованием высвобождаемых рабочих. Они ставят эти вопросы перед органами по труду лишь тогда, когда остается мало времени для создания в соответствующих районах новых производств, не подготавливают необходимых условий для устройства переизбыточных людей.

На наш взгляд, следует внести министерствам и ведомствам СССР в обязанность ежегодную разработку и осуществление совместно с Госкомтрудом СССР мероприятий по высвобождению и использованию рабочих кадров. Следует также подумать, как осуществлять межотраслевое и территориальное их перераспределение, чтобы оно соответствовало интересам государства и наиболее полно учитывало интересы каждого человека. Несомненно одно: правильное решение данной проблемы позволит лучше использовать резервы рабочей силы на предприятиях и успешно повысить эффективность труда.

Говоря о размещении производительных сил, следует остановиться на республиках Средней Азии и Закавказья, где как в текущем пятилетии, так и особенно в будущем сохранятся быстрые темпы прироста трудоспособного населения в условиях значительной занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Это объясняется тем, что при осуществлении нового строительства здесь не всегда учитывается специфика коренных национальностей. Известно, как много в указанных республиках построено за последние годы предприятий машиностроения и металлообработки, металлургии, химии и других отраслей. Однако производственные мощности на них медленно осваиваются, и во многих случаях они продолжают комплектоваться за счет притока населения из труднедостаточных районов страны.

Видно, при планировании строительства новых предприятий в республиках Средней Азии и Закавказья необходимо полнее учитывать малую мобильность местного населения и его тяготение к сель-

скохозяйственному производству. Ускоренными темпами здесь следует развивать производства, связанные с добычей и переработкой минерального сырья и продукции сельского хозяйства, максимально приближая их к источникам сырья и рабочей силы. Социально-экономический рост указанных республик должен активно способствовать дальнейшему изменению образа жизни, созданию предпосылок для территориального перераспределения трудовых ресурсов в интересах развития производства как в данных, так и в других районах страны.

Важно существенно увеличить подготовку квалифицированных кадров из местного населения. Это требует значительно большего, чем в стране в целом, ускорения темпов роста подготовки квалифицированных рабочих на основе быстрого расширения сети профессионально-технических учебных заведений, а также подготовки квалифицированных кадров в других союзных республиках.

На последнем следует остановиться особо. Высокий прирост численности молодежи в республиках Средней Азии и Закавказья и еще недостаточные возможности их профессионального обучения не позволяют в полной мере обеспечивать потребность предприятий и организаций этих республик национальными кадрами квалифицированных рабочих. Если в РСФСР, например, в 1979 г. из числа окончивших 8-е и 10-е классы общеобразовательных школ в профессионально-технические училища поступило примерно 24% юношей и девушек, то в Азербайджанской ССР — 19, Узбекской ССР — 15, Туркменской ССР — 11 и Таджикской ССР — только 9%. При этом из 8-х и 9-е классы общеобразовательных школ в РСФСР переходит около 59% учащихся, в Таджикистане и Туркмени — 79, Узбекистане — 73, Азербайджане — 67%.

В то же время многие учебные заведения профессионально-технического образования, особенно строительного профиля, расположенные в центральных районах, в частности в Нечерноземной зоне РСФСР, на протяжении всего года остаются не укомплектованными молодежью примерно на 15 и более процентов. Причем такие строительные министерства, как Минстрой СССР, Минсельстрой СССР, а также Минводхоз СССР и Миндальпром СССР вынуждены направлять квалифицированных рабочих на стройки и предприятия, расположенные в республиках Средней Азии и Закавказья, из других труднедостаточных районов страны. В связи с этим возникает необходимость не только наращивать темпы строительства профессионально-технических учебных заведений в указанных районах, но и частично направлять юношей и девушек из Средней Азии и Закавказья, в частности из Азербайджанской ССР, на профессиональное обучение в училища Российской Федерации, после окончания которых молодые квалифицированные рабочие будут работать на предприятиях и стройках этих республик. Данное мероприятие позволит более широко привлекать молодежь к общественно полезному труду, поможет формированию высококвалифицированных национальных рабочих кадров.

Нуждается в совершенствовании и практика размещения нового строительства в малых и средних городах. Далеко не всегда учитываются обстоятельства, что в этих городах и близлежащих районах находятся крупные предприятия и свободные трудовые ресурсы отпущенные. При этом не выделяются необходимые капитальные вложения на развитие инфраструктуры в целях привлечения и закрепления кадров. Не принимается во внимание и то, что малые города, расположенные в зоне влияния больших городов, тяготеют к последним и в них выгоднее размещать небольшие специализированные предприятия, а также филиалы и цехи действующих производственных объединений и предприятий, расположенных в крупных городах. И напротив, в малых городах, расположенных в сельских районах, целесообразнее раз-

мещать предприятия, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья.

Поэтому планы экономического и социального развития каждого края, области, автономных областей и автономных округов должны включать программы комплексного развития малых и средних городов, предусматривающие обоснованный выбор места строительства и профиля предприятия, его размер с учетом экономической специализации того или иного района и особенностей вовлечения в общественное производство местного населения.

Особое внимание должно быть уделено привлечению и закреплению рабочей силы в районах Сибири, Дальнего Востока и Восточного Казахстана. Пока притягательность данных районов для рабочих кадров ограничивается главным образом высоким заработком. Но для ускоренного заселения обширных территорий этого недостаточно, чем объясняются значительный отток населения в центральные и южные районы страны, трудности в создании стабильных трудовых коллективов, продолжительность освоения проектных мощностей новых предприятий.

Следует иметь в виду, что во вновь осваиваемых районах сбалансированность развития экономики с ресурсами труда во многом зависит от того, как решаются проблемы занятости населения в центральных районах страны, в Средней Азии и Закавказье, поскольку они тесно взаимосвязаны между собой миграцией населения. Поэтому наряду с созданием преимуществ по сравнению с другими районами страны в оплате труда и других льгот, а также существенным повышением уровня жизни важным предпосылкам закрепления кадров в Сибири и на Дальнем Востоке являются ликвидация дефицита рабочей силы в центральных районах и формирование квалифицированных кадров для индустриальных отраслей республик Средней Азии и Закавказья за счет местного населения.

Не меньшее значение для закрепления кадров и обеспечения стабильности трудовых коллективов в восточных районах имеет уровень технической вооруженности труда на вновь вводимых в действие предприятиях. В этих районах технико-организационный уровень производства должен быть таким, чтобы можно было ограничиться минимальным привлечением кадров.

Нельзя не отметить и необходимость упорядочения районных коэффициентов к заработной плате. Сейчас, как известно, в одних и тех же микрорайонах районные коэффициенты дифференцированы в зависимости от того, в какой отрасли заняты работающие. Если отраслевые различия в заработной плате регулируются тарифными сетками и должностными окладами с учетом условий труда и значимости отрасли, то районные коэффициенты призваны компенсировать худшие природно-климатические условия и различия в затратах населения на приобретение продуктов питания и других товаров, оплату услуг. Поэтому они, видимо, должны быть одинаковыми на той или другой территории для всех работников, независимо от сферы приложения их труда.

Было бы ошибочным считать, что улучшение использования трудовых ресурсов во всех районах страны возможно без дальнейшего совершенствования плановой работы в этой области, накопления и развития статистической информации. Часто еще в союзных республиках, краях и областях разработка балансов трудовых ресурсов сводится главным образом к составлению таблиц без проведения необходимого анализа достигнутого уровня занятости, структуры работающих по отраслям и видам деятельности. Критерием оценки использования трудовых ресурсов до настоящего времени служат численность трудоспособного населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Однако этот показатель далеко не в полной мере определяет положение

ние с трудовыми ресурсами в том или ином районе. Не раскрывает он и состава незанятого населения по полу, возрасту, образованию, а также не характеризует мобильный состав населения, которое при определенных условиях может быть вовлечено в общественное производство.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» советам министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных союзных и автономных народных депутатов поручено разрабатывать перспективные и годовые балансы трудовых ресурсов. Госкомтруда СССР обязана представлять в Госплан СССР предложения и расчеты к балансам трудовых ресурсов в территориальном разрезе, а также осуществлять мероприятия по усилению планомерности в распределении трудовых ресурсов и улучшению обеспечения предприятий и организаций рабочими кадрами.

К числу таких предложений и расчетов относятся: установление возможных размеров вовлечения в отрасли общественного производства трудоспособного населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве; определение контингентов территориального перераспределения рабочей силы в порядке организационного набора и переселения; трудоустройство в отраслях народного хозяйства молодежи, окончившей общеобразовательные школы; установление возможных размеров вовлечения в общественное производство лиц старше трудоспособного возраста. На основе изучения потребности объединений, предприятий и организаций в рабочих кадрах и желания отдельных категорий населения работать в общественном производстве (женщин, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве; лиц старше трудоспособного возраста; ушедшей молодежи) органы по труду совместно с хозяйственными органами должны всемерно расширять практику работы с неполными рабочим днем, неполной рабочей неделей, а также работы дома.

Начиная с 1980 г. Госпланом СССР, Госкомтрудом СССР и ЦСУ СССР установлен порядок, согласно которому объединения, предприятия и организации независимо от их ведомственной подчиненности и в сроки, предусмотренные для них министерствами и ведомствами, обязаны предварительно согласовывать с соответствующими местными (городскими, областными, краевыми и республиканскими) плановыми органами и органами по труду данные о приросте рабочих и служащих на планируемый период и определять возможные источники обеспечения этого прироста рабочей силой. Особое внимание должно уделяться комплексно и вновь вводимым в эксплуатацию предприятиям и объектам, быстрейшему освоению ими проектных мощностей. Министерством и ведомствам предложено исходить из необходимости обеспечения подведомственных объединений, предприятий и организаций рабочими кадрами главным образом за счет их внутрорасового перераспределения, заблаговременной подготовки в подведомственных учебных заведениях и на родственных предприятиях, а также использования местных трудовых ресурсов по согласованию с соответствующими плановыми органами и органами по труду.

ЦСУ СССР принято решение о том, чтобы статистические органы на всех уровнях обеспечивали составление отчетного баланса трудовых ресурсов и представление его соответствующим органам. При этом отчетный баланс трудовых ресурсов по союзным республикам, начиная с баланса за 1980 г., будет направляться в плановые комитеты и комитеты по труду союзных республик в мае, т. е. в срок, необходимый для составления планового баланса по союзной республике. Принимая

во внимание особую сложность формирования балансов трудовых ресурсов по городам (для их построения необходимо проведение ряда экономических расчетов и статистических работ, например учет в каждом городе численности рабочих и служащих по месту работы и проживания и т. д.), соответствующие расчеты предполагается производить, начиная с баланса за 1981 г., только по столицам союзных и автономных республик, краевым и областным центрам.

Важное значение имеет разработка отчетных и плановых балансов трудовых ресурсов по полу как по стране в целом, так и особенно по союзным республикам, экономическим районам и областям. Такие балансы дают представление о различных в использовании мужского и женского труда и об уровне занятости их работой и учебной с отрывом от производства. Кроме того, баланс по полу позволяет разрабатывать меры комплексного развития отдельных районов с учетом наиболее полного использования труда мужчин и женщин. Пока же балансы по полу не составляются из-за отсутствия необходимой статистической информации. Следует также иметь в виду, что балансы трудовых ресурсов по полу и на плановый период можно разрабатывать лишь при условии ежегодного составления соответствующих отчетных балансов по союзным республикам, экономическим районам и областям, чего ЦСУ СССР не делает.

Вместе с тем нельзя переоценивать возможности балансов трудовых ресурсов. Если для крупных территорий, например для страны в целом, союзной республики, экономического района, края или области, баланс весьма важен, поскольку позволяет изучать и прогнозировать динамику занятости населения, то для отдельных городов или районов, особенно небольших, он не может служить инструментом рационального использования трудовых ресурсов. И это понятно. Чем меньше территория, тем важнее знать действительную потребность в рабочих кадрах и источники ее обеспечения. Однако баланс трудовых ресурсов в этом случае не может дать исчерпывающего ответа. Здесь необходима разработка балансовых расчетов потребности в рабочей силе. Поэтому госпланы союзных республик и органы по труду должны помнить требования к министерствам и ведомствам в части современного представления ими балансовых расчетов по обеспечению потребности подведомственных объединений, предприятий и организаций, расположенных на данной территории, в рабочих кадрах.

Коренное улучшение работы по использованию трудовых ресурсов невозможно без совершенствования текущей статистической отчетности. Сведений об использовании трудовых ресурсов, которыми располагает статистика, далеко не достаточно. Нет многих необходимых данных. Наряду с совершенствованием текущей отчетности ЦСУ СССР следовало бы шире и систематически, по крайней мере один раз в три года, проводить социологические обследования выборочным методом для определения размеров и состава резервов рабочей силы в отдельных районах страны, выявления условий, определяющих потребность населения в работе, причин миграции и состава мигрирующего населения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В. Толмачев,
нач. отдела Госплана РСФСР

Н. Филиппов,
профессор Свердловского института
народного хозяйства

Магистральный путь развития сельскохозяйственного производства на современном этапе — его концентрации и специализации. Это положение нашло обоснование на XXV съезде КПСС и в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции».

На июльском (1978 г.) пленуме ЦК КПСС также обращено внимание на исключительно важное значение для дальнейшего подъема сельского хозяйства взятого партией курса на специализацию и концентрацию сельскохозяйственного производства.

Отличительная особенность развития сельского хозяйства в условиях концентрации и специализации производства на основе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции заключается в том, что оно осуществляется на современной технической основе — широкое использование новой техники, механизации и электрификации производства, применения электроники и автоматических устройств, продуктов химической промышленности и др. При этом в сельском хозяйстве создаются крупные специализированные предприятия индустриального типа, возникают новые межхозяйственные связи, растет товарность производства, меняются его структура и характер.

Внедрение в процесс сельскохозяйственного производства новой техники, использование прогрессивных технологий, его секторизация, индустриализация, совершенствование организации труда, управления и производства обуславливают необходимость проведения большой работы по формированию постоянных квалифицированных кадров, совершенствованию их подготовки и использования. Как отмечал на июльском (1978 г.) пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, развитие материально-технической базы находится в тесной связи с подготовкой кадров, особенно специалистов и механизаторов.

Важное место в выполнении указанной задачи принадлежит высшей и средней специальной школе. Подготовка специалистов для сельского хозяйства в вузах и техникумах получила в стране значительное развитие. В 1979 г. функционировало 102 высших и более 600 средних специальных сельскохозяйственных учебных заведений. В вузах обучалось более 500 тыс. юношей и девушек.

Особенно большая работа в этой области проведена после марта 1965 г. Пленум ЦК КПСС, определившего основные направления аграрной политики партии на современном этапе. Выпуск специалистов из сельскохозяйственных вузов за 1966—1978 гг. составил 739,6 тыс. чел., из сельскохозяйственных средних специальных учебных заведений — 205,1 тыс., или в среднем на один колхоз и совхоз соответственно около 16 и 44 специалиста.

В сельское хозяйство наряду со специалистами, подчинившимися

сельскохозяйственному образованию¹, направляются выпускники высших и средних специальных учебных заведений других специальностей, имеющие образование в области строительства, транспорта, технологии, промышленности продуктов и др.

С ростом сельского хозяйства соответственно повысится потребность колхозов и совхозов в специалистах сельскохозяйственного профиля. Это должно учитывать работники Министерства сельского хозяйства СССР при определении номенклатуры специальностей для подготовки кадров в высших и средних специальных учебных заведениях. Однако подготовка специалистов для села в некоторых учебных заведениях не полностью соответствует потребностям производства.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии высшей школы и повышении качества подготовки специалистов», принятом в 1979 г., отмечается, что в учебном процессе не всегда находят отражение новейшие достижения науки и техники и культуры, передовой опыт организации производства и управления. Часть выпускников вузов не обладает глубокой профессиональной подготовкой. Не уделяется должного внимания организации самостоятельной творческой работы студентов, формированию у них навыков общественно-политической и организаторской деятельности.

С целью изучения качественного уровня подготовки экономистов для сельского хозяйства по специально разработанной анкете был проведен выборочный опрос специалистов, работающих в совхозах и колхозах Челябинской, Свердловской и Пермской обл.

Анализ ответов показал, что в практической деятельности специалисты испытывают недостаток знаний по управлению сельскохозяйственным производством, экономико-математическим методам, экономическому анализу. Из числа опрошенных 42,8% подчеркивали необходимость формирования навыков организаторской работы.

Выпускники считают, что в вузах и техникумах наряду с хорошей теоретической подготовкой в области специальных знаний необходимо увеличить число практических занятий по основным специальным предметам с использованием деловых игр, глубже изучать опыт передовых хозяйств, удлинить сроки производственной практики.

Эти предложения требуют дополнительной апробации применительно к различным высшим учебным заведениям и специальностям. Однако, на наш взгляд, они правильно определяют некоторые направления совершенствования подготовки квалифицированных экономических кадров для сельского хозяйства.

Одним из важных вопросов совершенствования подготовки специалистов для сельского хозяйства является улучшение качественного состава преподавательских кадров в сельскохозяйственных вузах. В 1978 г. в высших сельскохозяйственных учебных заведениях РСФСР работало докторов наук в расчете на одно учебное заведение примерно по 12 чел. Поскольку значительная часть их сосредоточена в вузах, расположенных в западных и южных районах республик, многие другие высшие учебные заведения испытывали острый недостаток в высококвалифицированных кадрах преподавателей. Так, в семи сельскохозяйственных вузах Уральского экономического района в 1978/79 учебном году функционировало 226 кафедр. Только 31 из них возглавляли

¹ В числе работников, получивших сельскохозяйственное образование, включаются специалисты по агрономии, зоотехнии, ветеринарии, земледелию, механизации сельского хозяйства, электрификации сельского хозяйства, гидромелиорации, мелиорации гидромелиоративных сооружений, по экономике и организации сельского хозяйства, планированию сельского хозяйства, бухгалтерскому учету в сельском хозяйстве.

доктора наук. Вузы Урала еще недостаточно обеспечены кадрами кандидатов наук, доцентов. Подобное положение наблюдается и в некоторых других регионах.

Вопросы улучшения подготовки специалистов в вузах и техникумах, совершенствования номенклатуры выпускаемых кадров, укрепления материальной базы учебных заведений, повышения квалификации преподавательских кадров должны быть в ведении Министерства высшего и среднего специального образования СССР и союзных республик в тесном сотрудничестве с союзными и республиканскими министерствами сельского хозяйства, научными учреждениями, сельскохозяйственными организациями на местах и другими организациями. Особая ответственность при этом возлагается на коллективы и руководителей учебных заведений.

Наряду с обеспечением колхозов и совхозов кадрами специалистов важное значение для повышения эффективности сельскохозяйственного производства имеют квалифицированные кадры рабочих. Основная форма их подготовки — сельские профессионально-технические училища (СПТУ). В 1968—1978 гг. их численность возросла с 1287 до 1771, т. е. на 484 учебных заведения, а количество учащихся в них — с 509 тыс. до 747 тыс. чел., увеличились сроки обучения. В 1978 г. средний срок подготовки в сельских профессионально-технических училищах составил более года, а в 1968 г. значительное количество учащихся занималось менее 6 мес.

Подготовка рабочих кадров для сельского хозяйства занимает значительное место в системе профессионально-технического образования. Удельный вес СПТУ в общем количестве профтехучилищ был равен в 1978 г. 25,7%, а численность учащихся — 21,3%. Только в 1971—1978 гг. в сельских профессионально-технических училищах подготовлено для колхозов и совхозов 4 млн. 500 тыс. квалифицированных рабочих, что составляет 34,3% общей численности кадров, подготовленных в дневных профтехучилищах в целом.

СПТУ стали основным источником пополнения совхозов и колхозов квалифицированными рабочими кадрами. В РСФСР обучение в них ведется по 73 специальностям. Подавляющее количество выпускников составляют механизаторы: трактористы-машинисты широкого профиля, трактористы, комбайнеры, механики-комбайнеры, шоферы и др. В последние годы в условиях перевода производства мяса, яиц, молока на промышленную основу усилилась подготовка рабочих кадров для животноводства, ремонта машинно-тракторного парка, электрификации сельского хозяйства, мелиорации и ирригации, монтажных работ и сельского строительства.

Специализация и концентрация сельскохозяйственного производства, его индустриализация, научно-технический прогресс оказывают решающее воздействие на количественный рост и изменение профессионального состава кадров, выпускаемых сельскими училищами. Опережающими темпами в сравнении с другими группами специальностей в девятом пятилетии увеличилась подготовка рабочих для мелиоративных и ирригационных работ.

Вместе с тем еще ощущается острый дефицит рабочих, владеющих умениями и навыками эксплуатации и обслуживания техники на животноводческих фермах и комплексах. За годы девятой пятилетки их выпуск в РСФСР составил 39,9 тыс. чел., в 1976—1978 гг. — 48,6 тыс. чел., или 5,2% общего числа выпускников СПТУ. Вопросы расширения и совершенствования подготовки рабочих кадров для животноводства требуют своего решения. Это обусловлено прежде всего необходимостью всемерного повышения производительности труда в данной отрасли.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению подготовки квалифициро-

ванных рабочих в учебных заведениях системы профессионально-технического образования» в стране осуществляются преобразование и создание городских и сельских профтехучилищ с трехлетним и четырехлетним сроками обучения по подготовке квалифицированных рабочих со средним образованием. На решение этого же вопроса направлено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по расширению сети средних сельских профессионально-технических училищ и по улучшению их работы».

В 1978 г. в Российской Федерации удельный вес сельских средних училищ к их общему количеству составлял уже 61,5%, а численность учащихся — 54%. За годы девятой пятилетки в РСФСР для сельского хозяйства подготовлено 44,5 тыс. квалифицированных рабочих со средним образованием, за три года десятого пятилетия — 96,3 тыс.

Совершенствование профессионального обучения и общеобразовательной подготовки предполагает прежде всего развитие и укрепление учебно-материальной базы профтехучилищ. В восьмой и девятой пятилетках на приобретение оборудования для СПТУ РСФСР было затрачено 264,5 млн. руб. Сейчас они располагают значительным количеством техники. Расширился парк машин и оборудования.

Однако училища получают еще недостаточно тракторов новых марок, соответствующих наборам машин, технических средств, которыми пользуются передовые механизаторы страны. Наблюдается перебои в систематическом обеспечении их машинами из первых партий серийного производства.

Важная роль в улучшении подготовки рабочих кадров в СПТУ принадлежит учебным хозяйствам, которые имеются в большинстве училищ. В хозяйствах учащиеся овладевают первоначальными практическими навыками в соответствии с программой обучения, осваивают передовые достижения сельскохозяйственной науки и практики.

К сожалению, не все СПТУ имели такие хозяйства (в 1978 г. — 29,4%). Земельные площади хозяйств малы — 1,2 га в расчете на одного учащегося при норме 2—3 га. Это ограничивает возможности организации учебной практики и отрицательно сказывается на квалификации будущих механизаторов.

В целях повышения эффективности подготовки кадров в СПТУ необходимо, на наш взгляд, усилить формирование в них работоспособных ученических коллективов, для чего в первую очередь требуется тщательнее проводить прием учащихся.

При приеме в СПТУ предпочтение отдается молодежи, постоянно живущей в сельской местности. В то же время в 1978 г. 12,2% вновь принятых в училища до поступления на учебу жили в городах и городских поселках. Не связываясь ранее с сельскохозяйственным производством, они, получив профессию механизатора или другую специальность, как правило, не остаются для постоянной работы в колхозах и совхозах. Это снижает уровень большой работы по созданию в сельском хозяйстве постоянных квалифицированных кадров.

Для решения вопроса о комплектовании сельских профессионально-технических училищ сельской молодежью необходимо увеличить прием в СПТУ девушек. По данным Государственного комитета Совета Министров РСФСР по профессионально-техническому образованию, численность их в общем количестве принятых в дневные сельские профессионально-технические училища составляла в 1978 г. 10,4%. Увеличению их приема будет способствовать усиление профориентационной работы с учащимися сельских общеобразовательных школ.

Задачи повышения качественного уровня подготовки рабочих кадров в сельских профтехучилищах, увеличение численности их выпускников по специальности, обусловленных процессами агропромышленной

интеграции, совершенствование профессиональной ориентации сельской молодежи на овладение рабочими профессиями могут быть решены совместными усилиями Государственного комитета Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию и Министерств сельского хозяйства СССР и подведомственных им министерствами, комитетами, управлениями в союзных и автономных республиках, краях и областях. Необходимо продолжить работу по улучшению координации их деятельности в решении вопроса совершенствования профессионально-технического образования на селе. Так, в современных условиях назрела, на наш взгляд, необходимость создания в стране единой государственной системы профессиональной ориентации, направленной на повышение роли сельских профтехучилищ в воспроизводстве квалифицированных рабочих кадров для сельскохозяйственных предприятий.

Рост численности квалифицированных рабочих, имеющих специальную подготовку и высокую квалификацию, является характерной особенностью их формирования на современном этапе развития сельского хозяйства. Среди них ведущее место принадлежит механизаторам. Как отмечалось, по данным (1978 г.) Племузе ЦК КПСС, численность их увеличилась до 4 млн. 225 тыс. чел. Теперь каждый пятый работник в сельском хозяйстве — механизатор.

Совершенствование кадров связано с повышением тарифных разрядов и классности работников совхозов и колхозов. Особенно наглядно это можно проследить, анализируя состав сельских механизаторов. Так, в 1978 г. численность трактористов-машинистов и шоферов в совхозах РСФСР составила 1144 тыс. чел. и увеличилась по сравнению с 1965 г. на 160%. При этом количество трактористов-машинистов и шоферов первого класса возросло на 532,4%, второго — на 204,2, третьего — на 110%. Резко, в 18 раз, уменьшилось за этот период число трактористов, комбайнеров и шоферов, не имеющих класса.

Важным этапом формирования квалифицированных кадров в сельском хозяйстве является организация их рационального использования. После окончания профессионально-технических училищ, техникумов, вузов рабочие и специалисты в повседневной практике приобретают трудовые навыки и производственный опыт, совершенствуют, расширяют и обогащают свои знания и становятся высококвалифицированными работниками.

Однако в деле их формирования и использования есть нерешенные вопросы. Так, значительной части работников совхозов и колхозов все еще не установлены тарифные разряды и классности. Многим рабочим животноводства не присвоено звание мастера животноводства. В сельском хозяйстве Российской Федерации около половины трактористов-машинистов, трактористов, комбайнеров, шоферов имеют III класс. Это не способствует высокопроизводительному использованию техники. Часть сельскохозяйственного населения не имеет профессиональной подготовки и необходимого общеобразовательного уровня. В то время как для овладения знаниями современных сельскохозяйственных машин и механизмов в условиях постоянного усложнения их конструкций, глубокого познания технологии, организации производства, труда и управления от человека требуется не только специальная, но и высокая общеобразовательная подготовка.

Советским и сельскохозяйственным органам, предприятиям следует постоянно проводить работу по повышению квалификации и общеобразовательной подготовки работников колхозов и совхозов. Важно, чтобы рабочие сельскохозяйственных предприятий имели возможность повышать свою квалификацию в вечерних (сменных) и заочных общеобразовательных школах, профтехучилищах и их филиалах, на курсах, в школах по изучению передовых методов труда, агрозоотехнических и

экономических школах или в других формах совершенствования профессиональных знаний и повышения общеобразовательного уровня.

В совхозах и колхозах предстоит еще много сделать по усилению качественного состава специалистов. В этой области, подчеркивалось на июльском (1978 г.) Племузе ЦК КПСС, сделано немало, но предстоит сделать еще больше. Особый вопрос представляют руководители среднего звена — управляющие отделениями, бригадами, звеньями, фермами. Специалисты сельского хозяйства здесь пока составляют 40%.

В деле формирования в сельском хозяйстве квалифицированных рабочих кадров и кадров специалистов сельскохозяйственным органам, колхозам, совхозам необходимо использовать опыт Ростовской обл., одобренный постановлением ЦК КПСС «О работе Ростовского обкома КПСС по укреплению сельского хозяйства кадрами среднего звена, механизаторов и других массовых профессий».

В Ростовской обл. все колхозы и совхозы возглавляют работники, имеющие сельскохозяйственное образование. В районах и хозяйствах разработаны перспективные планы по подбору, разстановке и повышению квалификации кадров среднего звена. Целевым образом ведется их подготовка и переподготовка в учебных заведениях, научно-исследовательских институтах, областных и районных школах управления и передового опыта, в межхозяйственных учебно-курсовых комбинатах.

Эффективность мероприятий по формированию и рациональному использованию квалифицированных кадров в сельском хозяйстве в значительной мере ослабляется их текучестью и подвижностью. Так, говоря на июльском (1978 г.) Племузе ЦК КПСС о механизаторах сельского хозяйства, Л. И. Брежнев отмечал, что в стране создана широкая система их подготовки. К сожалению, из числа подготовленных механизаторов в колхозах и совхозах работают далеко не все. Изучение вопроса подготовки и использования механизаторов кадров показывает, что все большее значение здесь приобретает условия труда и быта, удовлетворение духовных потребностей людей.

Текучесть механизаторских кадров порождает их недостаток в отдельных хозяйствах, областях, экономических районах. Так, в Калининской, Тульской, Смоленской обл., входящих в Нечерноземную зону России, из 100 трактористов приходится 87 и меньше трактористов-машинистов. Из-за их недостатка протеставает часть техники и 40% совхозов и колхозов.

Одной из острых проблем, сдерживающих формирование в колхозах и совхозах квалифицированных кадров, является текучесть специалистов, их уход из сферы сельского хозяйства. Значительное количество агрономов, зоотехников и других работников, имеющих специальное сельскохозяйственное образование, закрывают на предприятиях и в учреждениях, не связанных с сельским хозяйством. Например, в Нечерноземной зоне РСФСР из 30 тыс. выпускников вузов и техникумов, направляемых ежегодно в хозяйства, закрепляется немногим более половины.

На устранение причин текучести работников колхозов и совхозов Нечерноземья направлено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по укреплению кадров в сельском хозяйстве Нечерноземной зоны РСФСР». В нем обращается внимание на то, что для обеспечения стабильности квалифицированных кадров необходимо осуществить ряд мер социально-экономического характера. Важнейшие из них — усиление строительства объектов производственного назначения, совершенствование олааты труда, повышение уровня культурного, бытового, торгового, транспортного, медицинского обслуживания сельского населения, улучшение жилищных условий, реализация мероприятий по созданию условий для круглогодичной занятости рабочих совхозов и колхозников.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАМЕЩЕНИЯ ЖИВОГО ТРУДА ОСНОВНЫМИ ФОНДАМИ

Ю. Чернов,
канд. экон. наук

Существенным источником обеспечения народного хозяйства трудовыми ресурсами на современном этапе становится их перераспределение между предприятиями и отраслями. В связи с этим неизбежно повышается роль вводимых основных производственных фондов с целью замещения живого труда.

Важным методическим подходом к оценке того вклада, который вносит интенсификация воспроизводства основных фондов, является анализ эффективности затрат высвобождения рабочей силы.

В действующей системе показателей недостаточно полно отражены новые процессы роста общественной производительности труда, и в частности такая важная сторона интенсификации производства, как экономия рабочих мест за счет внедрения новой технологии, особенно в монтажных, транспортных и других вспомогательных процессах. В то же время рост общественной производительности труда, относительное и абсолютное высвобождение живого труда приобретают в настоящее время исключительное значение в качестве факторов повышения эффективности общественного производства. Расчеты показывают, что в период девятой пятилетки рост производительности труда позволит высвободить (условно) более одной пятой занятых в материальном производстве, а в химической промышленности, например, более двух третей средней численности рабочих и служащих отрасли. Высвобождениями с действующих производств кадрами можно укомплектовать до 30% рабочих мест на новостройках химической промышленности.

Представляется, что в планировании расчеты экономической эффективности указанных процессов должны занять существенное место.

Реальным путем решения проблемы является разработка системы показателей, в основе которой лежат структурные связи факторов роста эффективности. Практическая польза построенной с учетом этого требования системы не только в том, что данные показатели становятся упорядоченными и взаимосвязанными, но и в возможности выделять узловые вопросы развития экономики — решающие для данного этапа хозяйственного строительства.

Наиболее полно этому принципу системного анализа, как нам представляется, отвечает формулировка проблемы роста эффективности в терминах оптимального разрыва между ростом производительности труда и его фондовооруженности при одновременном ограничении накопления в национальном доходе¹. Задача, таким образом, заключается в экспериментальном исследовании конкретных форм практического приложения данной постановки, в частности в области разработки методов измерения эффективности замещения труда основными производственными фондами.

В долгосрочной перспективе приобретают растущее значение пропорции между потребностью в рабочей силе, возникающей в результате ввода в действие новых фондов, и продуктивным использованием действующих. Следует в данном случае указать на взаимосвязь между выявившейся в текущей пятилетке нехваткой рабочей силы и наличием рабочих мест и отметить, что планы капиталовложений в должной мере не увязались с показателями производительности труда. Действующую систему плановых показателей необходимо дополнить показателями, отражающими эффективность затрат, обеспечивающих рост производительности труда, экономии рабочей силы. В целом эти показатели должны отразить экономию живого труда за счет ошестовленного.

Задача, таким образом, сводится к тому, чтобы практически реализовать в плановых расчетах теоретическое положение Маркса: «То увеличение труда, которое обуславливается производством самих средств труда — машин, угля и т. д. — должно быть меньше того труда, который сберегается применением машин»². Речь идет о том, чтобы фонды и живой труд сделать сопоставимыми, т. е. привести к единому масштабу измерения показателя производительности труда и фондоотдачи. Это достигается сравнением относительной экономии рабочей силы в результате роста производительности труда и ресурсов основных фондов, обеспечивающих рост фондовооруженности труда. Экономия живого и ошестовленного труда тогда будет измеряться затратами, необходимыми для экстенсивного расширения производства (или при неизменной эффективности) за счет привлечения дополнительной рабочей силы.

Указанное соотношение определяется по формуле:

$$\delta = \frac{\Delta F}{\Delta F} = \frac{\frac{P_1}{P_0} L_1 - L_1}{F_1 - \frac{F_0}{L_0} L_1}$$

где ΔF — относительное высвобождение рабочей силы;

ΔF — прирост основных фондов;

P_0, P_1 — национальный доход (чистая продукция) базисного и отчетного периодов;

L_0, L_1 — численность занятых в материальном производстве;

F_0, F_1 — объем среднегодовых основных производственных фондов.

Фонды, за счет которых достигается высвобождение рабочих, отражают затраты на повышение производительности труда и в этом смысле являются своеобразным отражением роста производительности труда. Насколько или в какой мере рост производительности труда предопределяет техническими средствами, возросшей единичной мощностью оборудования, неинституциональными факторами (улучшением организации труда, повышением квалификации работников и др.) — эти вопросы еще не разработаны.

Как показывают расчеты затрат на относительное высвобождение рабочей силы за период прошлой и текущей пятилеток, вследствие научно-технического прогресса, а также повышения сложности труда, показатель δ имеет тенденцию к снижению. Если в прошлой пятилетке, по нашим расчетам, 1 млн. руб. основных фондов высвобождал из материального производства 78 человек, то в текущей пятилетке, согласно плановым данным, — 69.

Можно доказать, что коэффициент δ определяется как произведение показателя прироста фондоотдачи и производительности труда базисного периода. Деля выклад о возможности приведения основных фондов в единую размерность с численностью занятых с целью по-

¹ См. Е. Никитов, А. Эскина. Интенсификация инвестиционного процесса (цели, пути, показатели). «Народное хозяйство», 1979, № 5.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 453.

лучения знаменателя формулы обобщающего показателя эффективности, некоторые экономисты не учитывают, что затраты на относительное высвобождение рабочей силы — только исходный пункт для сравнения в одном масштабе эффективности использования фондов и труда. В качестве такого исходного пункта формулу исчисления коэффициента δ можно применить только при условии неизменности динамики фондоотдачи, поскольку ввод основных фондов не только обеспечивает прирост фондовооруженности труда, но и компенсирует падение фондоотдачи. Плановая практика, и это важно отметить, уже выдвинула нормативное требование о том, чтобы объем основных фондов, компенсирующий падение фондоотдачи, в настоящее время не превышал четверти чистой продукции, получаемой за счет роста производительности труда для обеспечения не только трудосберегающего, но и фондосберегающего типа воспроизводства².

Учет подобных структурных соотношений между показателями эффективности, по нашему мнению, позволяет установить ограничения, в рамках которых при заданном в плане росте производительности труда допустимо определенное сжатие фондоотдачи, без уменьшения темпов роста совокупной эффективности или по меньшей мере при их стабильности. Рамки таких ограничений зависят от величины затрат на высвобождение рабочей силы и их соотношения с ростом фондовооруженности труда.

При построении показателей эффективности замещения живого труда основными фондами нужно исходить из того, что затраты на относительную экономию рабочей силы равны эффекту от роста производительности труда или превышают его. Поэтому эффективность замены растет лишь тогда, когда затраты меньше величин, при которой экономия живого труда соответствует дополнительным капитальным вложениям, предназначенным для повышения фондовооруженности. Чем больше разрыв между границами и фактическими затратами на высвобождение рабочей силы, тем выше эффективность, достигаемая в результате роста производительности труда.

Важным, на наш взгляд, является предположение о том, что существует предел затратам на относительную экономию рабочей силы, равным той части чистой продукции, которая нужна для экстенсивного расширения производства (только за счет привлечения дополнительных кадров). Сравнение предельной величины затрат на высвобождение рабочей силы с фактическим их уровнем определяет эффективность замещения живого труда основными фондами. Одновременно задается и уровень, до которого может падать фондоотдача без снижения совокупной эффективности использования ресурсов.

К обоснованию эффективности высвобождения рабочей силы можно подойти через оценку затрат на производство продукции при условии его экстенсивного расширения, т. е. используя показатели базисного периода: фондовооруженности труда, средней заработной платы занятых в производственной сфере, части частного дохода, направляемого для потребления. Сумма этих величин должна взвешиваться на относительную экономию рабочей силы, получаемую за счет роста производительности труда, а затем сравниваться с объемом основных фондов, направленных на рост фондовооруженности труда.

Предельные затраты соответствуют чистой продукции, но только в случае экстенсивного расширения производства за счет увеличения численности занятых. Поэтому упомянутые величины соизмеримы с приростом фондов, идущих на повышение фондовооруженности труда.

Экономия живого и оштетсленного труда измеряется при этом затратами, необходимыми в условиях неизменной эффективности для экстенсивного расширения производства (они не могут быть выше определенного уровня). Поэтому эффективность процесса высвобождения рабочей силы за счет роста фондовооруженности труда можно рассчитывать, сопоставляя фактические затраты на относительную экономию рабочей силы с их предельным значением.

С учетом вышесказанного формулу эффективности замещения труда основными производственными фондами можно получить из следующего неравенства:

$$B_0\Delta T + K_0\Delta T + I_0 \geq (F_1 - F_0) - B_0\Delta L,$$

где ΔT — относительная экономия занятых вследствие роста производительности труда;

B_0 — фондовооруженность труда в базисном периоде;

ΔL — прирост занятых в материальном производстве;

I_0 — заработная плата в базисном периоде, включая выплаты и льготы из общественных фондов потребления;

$(I_0 - \text{относительная экономия } (-) \text{ или перерасход } (+) \text{ основных фондов вследствие изменения фондоотдачи } (I_0 = F_0 - \frac{P_0}{q-1})$,

где $q-1$ — фондоотдача предшествующего базисному периода).

Нужно учитывать, что фактический объем основных фондов, обеспечивающих высвобождение трудовых ресурсов, зависит не только от уровня фондоотдачи, но и от темпа ее изменения. Следовательно, необходимо учитывать рост объема основных фондов при стабильном изменении фондоотдачи.

Сумма элементов $B_0\Delta T$, $K_0\Delta T$, I_0 (левая часть неравенства) характеризует предельное значение затрат на относительную экономию рабочей силы (I_0), а разность $(F_1 - F_0) - B_0\Delta L$ (правая часть неравенства) — их фактический объем (R). Эффективность замещения живого труда основными фондами выражается разностью между левой и правой частями неравенства, а в относительной форме следующим образом: $E = \frac{I-R}{I}$.

В целом рассматриваемый показатель эффективности позволяет определить, насколько достигнута экономия живого труда, предварительно приведенная к единице с фондами масштаба измерения, превышающая объем основных фондов, обеспечивающих рост фондовооруженности.

Представленная выше формула отражает фундаментальное положение о том, что условие повышения эффективности общественного производства — более интенсивный рост производительности труда по сравнению с ростом его фондовооруженности и заработной платы.

Предложенный подход создает дополнительные аналитические возможности раскрытия структуры роста эффективности производства. Ввод в действие основных фондов, повышение фондовооруженности труда осуществляются с целью не только увеличения производительности труда, но и компенсации перерасхода основных фондов из-за снижения фондоотдачи. Соотношение элементов неравенства $B_0\Delta T$ и $(F_1 - F_0) - B_0\Delta L$ характеризует, в какой мере эффективность высвобождения рабочей силы зависит от объема основных производственных фондов. В то же время элемент $K_0\Delta T$ неравенства отражает влияние повышения жизненного уровня трудящихся на рост эффективности высвобождения.

Для оценки тенденций изменения показателя E необходимо сопоставить его с предельными затратами. Следует отметить, что последние можно сравнивать с валовыми капиталовложениями, используя в неравенстве соответствующий коэффициент, определяющий долю вводимых

² См.: Е. А. Иванов. Проблемы воспроизводства основных фондов в условиях интенсификации жаростойкости. В сб.: «Методы и практика селекции» эффективности капитальных вложений и новой техники, вып. 28. М.: Наука, 1977, с. 9.

основных фондов в валовых капиталовложениях. После аналитических преобразований можно определить значение роста производительности труда и фондоотдачи, исходя из заданного уровня валовых капиталовложений, что является практически важной задачей анализа эффективности комплексных инвестиционных программ.

Предлагаемый методический подход к решению поставленной проблемы был экспериментально опробован на данных о развитии химической промышленности в девятой и десятой пятилетках и подтвердил исходное предположение о неидентичности динамики показателя E изменению эффективности замещения труда основными фондами. Результаты расчета, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что при снижении в 1976—1980 гг. коэффициента примерно в 2 раза эффективность E снизилась в 4 раза, что в основном препредельно динамикой фондоотдачи, которая, как уже отмечалось, не учитывается коэффициентом E .

Годы	Однородный, экстенсивный рост с учетом роста производительности труда, M , тыс. чел.		Валовые основные фонды, общее значение, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по плану, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по факту, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по плану, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по факту, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по плану, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по факту, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по плану, руб. млн. руб.		Потребность в фондообразовании по факту, руб. млн. руб.	
	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980	1976	1980
1971—1975 гг.	667	7142,0	93	1313,0	10371,8	4 254,0	1838,8	4696,8	0,396											
1976—1980 гг.	658	12410,0	53	1571,3	31344,0	31509,0	13555,3	2145,3	0,084											

Согласно расчетам, в девятой пятилетке относительное высвобождение 1 тыс. занятых сопровождалось ростом эффективности $J = \frac{I - R}{\Delta T}$ в 7 млн. руб., а в текущей — примерно 2 млн.руб.

Рассмотренный выше методический подход был также опробован на данных экономического развития УССР. По нашим расчетам, за последние десять лет среднегодовые темпы роста предельных затрат на замещение труда основными фондами по республике составили 7%. В результате существенно расширилась область эффективной замены труда основными фондами и, следовательно, выявилась целесообразность ускоренного высвобождения работников из действующего производства для новостроек. Народохозяйственная эффективность относительной экономики рабочей силы за счет роста производительности труда в УССР в десятой пятилетке значительно возросла. Если в 1971—1975 гг. отношение предельных затрат замещения живого труда основными фондами к фактическим затратам на рост фондооборуженности труда составляло 1,149, то в 1976—1980 гг. оно достигло 1,456, что свидетельствует о резком повышении эффективности затрат на высвобождение занятых из действующего производства за счет усиления усилий работников, приходящих на одного работника: ростом заработной платы, расходов на подготовку кадров и их социальное и культурно-бытовое обеспечение.

В современных условиях наступил такой этап в использовании трудовых ресурсов, когда одним из основных источников пополнения народного хозяйства рабочей силой становится высвобождение ее из дей-

ствующего производства и перераспределение между предприятиями и отраслями.

Методическая разработка этой проблемы имеет значение прежде всего для создания условий, обеспечивающих устойчивое опережение производительности труда по сравнению с фондооборуженностью, т. е. будет способствовать практической реализации фондооберегающего пути роста производительности труда. Предложенный подход, по-видимому, позволит внести определенные изменения в систему планирования отдельных показателей эффективности, которые предопределяются взаимосвязанным характером их изменения. В частности, появляется возможность решения задачи по установлению допустимых границ роста фондооборуженности труда, что имеет практическое значение для совершенствования методов планового обоснования показателей эффективности в направлении усиления их нормативного характера.

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

А. Назаров,

канд. экон. наук

В нынешних условиях, когда действие экстенсивных факторов развития экономики резко ограничивается, повышение производительности труда превращается в основной источник роста эффективности производства. В связи с этим важное значение приобретает изучение факторов, обуславливающих изменение показателя производительности труда, выявление и реализация резервов его повышения.

Факторы роста производительности труда, влияющие на процесс производства продукции, условно можно разделить на организационно-технические и социально-экономические. К последним относятся демографические характеристики работников, их образовательный-квалификационный уровень, отношение к работе, материальные и моральные стимулы труда, жилищно-бытовые условия, использование свободного времени, участие в социалистическом соревновании и другие непроизводственные факторы.

До настоящего времени при планировании производительности труда учитываются в основном организационно-технические факторы. Но из года в год усиливается значение социально-экономических факторов. Об этом свидетельствуют результаты проведенного нами исследования и количественная оценка влияния организационно-технических

Фактор	(в %)	
	1973 г.	1977 г.
организационно-технические (фондооборуженность, энергооборуженность, использование рабочего времени)	70,0	61,6
социально-экономические (квалификация, текучесть рабочей силы, дисциплина труда, материальное вознаграждение)	30,0	38,4

и социально-экономических факторов на рост производительности труда на хлопкоочистительных предприятиях Таджикистана.

Данные таблицы показывают практическую значимость учета социально-экономических факторов для анализа, повышения и планирования показателя производительности труда. Кроме того, выявление и реализация имеющихся в этой области резервов представляет собой действенный путь рационального использования рабочей силы, повышения производительности труда и эффективности производства.

В целях системного анализа и улучшения планирования производительности труда рассмотрим влияние социально-экономических факторов на двух уровнях: рабочее место и предприятие.

Производительность труда рабочих исследовалась на основе социологического обследования, осуществленного сотрудниками сектора экономики труда Института экономики АН Таджикской ССР на нескольких машиностроительных предприятиях республики. Были изучены условия труда и быта свыше 1000 рабочих одиородных профессий и на основании этого сделаны следующие выводы.

В зависимости от отраслевой специализации под рабочих влияют на производительность труда по-разному. Так, средний уровень выполнения нормы выработки у токарей, слесарей и фрезеровщиков — мужчин почти на 10% превышает соответствующий показатель у женщин этих профессий. В пищевой промышленности расхождение в выполнении нормы выработки мужчинами и женщинами-рабочими незначительно.

На производительность труда рабочих оказывает влияние возраст. Установлено, что с возрастом эффективность труда сначала растет, а затем с определенного момента снижается.

В процессе труда рабочих важное место занимает устранение причин, нарушающих бесперебойную работу оборудования. Данная функция может быть сведена до минимума при хорошем знании рабочими назначения и взаимодействия механизмов, оборудования, свойств сырья и т. д. В связи с этим большое значение имеет повышение образовательного уровня рабочих и накопление ими производственного опыта. Уровень общего и специального образования рабочих является одним из важных факторов, определяющих отношение к труду. Влияние образовательного уровня рабочих на производительность их труда нужно исследовать, элиминируя возрастной признак. Накопление производственного опыта в сочетании с повышением уровня образования способствует более рациональной организации трудового процесса, позволяет продуктивнее использовать рабочее время, оборудование и сырье.

Важнейший показатель квалификации рабочих — их разряд. Присвоение рабочим того или иного разряда зависит от их профессии и сложности выполняемой работы. Квалификационный уровень рабочих является одним из главных социальных факторов повышения производительности труда и качества выпускаемой продукции.

Существенное влияние на рост производительности труда оказывает организация социалистического соревнования, а также материальное и моральное стимулирование рабочих по количественным и качественным результатам труда.

Для более глубокого изучения динамики производительности труда необходимо определять влияние социально-экономических факторов на его эффективность.

Одним из важных инструментов многофакторного планирования уровня и динамики производительности труда является экономико-математический анализ. Он обеспечивает объективную оценку деятельности рабочего, предприятия и объединения, позволяет выявить резервы повышения производительности труда. Широкое распространение полу-

чило такое его направление, как корреляционно-регрессионное моделирование производительности труда. Основная задача этого процесса состоит в выделении наиболее существенных переменных (факторов) и количественной оценке их влияния на эффективность труда.

Рассмотрим влияние социально-экономических факторов на производительность труда рабочих — токарей, слесарей и фрезеровщиков. Ниже представлены коэффициенты парной корреляции между производительностью труда рабочих и ее факторами:

Возраст (X_1)	0,34
Образование (X_2)	0,25
Производственный стаж (X_3)	0,26
Разряд (X_4)	0,35
Зарботная плата (X_5)	0,77
Удельный вес премии в заработной плате (X_6)	0,31
Среднемесячный денежный доход (X_7)	0,15
Удовлетворенность работой (X_8)	0,24

Приведенные данные свидетельствуют о тесной связи между производительностью труда рабочих и такими социально-экономическими факторами, как заработная плата, разряд, возраст, удельный вес премии в заработной плате, производственный стаж, общеобразовательный уровень, удовлетворенность рабочих своим трудом.

Отмечается некоторая взаимосвязь между душевным денежным доходом и производительностью труда, что обусловлено влиянием семейного положения работника. Так, у молодых рабочих с малой семьей, сравнительно небольшим производственным опытом и высоким денежным душевным доходом уровень производительности труда более низкий, чем у высококвалифицированных, опытных, притом многодетных работников со средним душевным денежным доходом. Как показало обследование, ответственность за максимальное материальное удовлетворение потребности ребенка становится для рабочего стимулом к повышению выполнения нормы выработки и тем самым к увеличению заработной платы и душевного денежного дохода в семье.

Тесно взаимосвязаны также возраст и трудовой стаж. Для того чтобы эти показатели не дублировали друг друга, возрастной признак рабочих исключается из числа факторных показателей, влияющих на рост производительности труда.

Таким образом, с учетом оставшихся социально-экономических факторов рассчитанная практическая модель производительности труда рабочих имеет следующий вид:

$$Y = 53,74 + 1,56X_2 + 0,46X_3 + 12,29X_4 + 0,8X_5 + 1,21X_6.$$

Большой практический интерес представляет определение доли влияния каждого из этих факторов на повышение производительности труда. Полученные данные представлены ниже (в процентах).

Образование	14,8
Производственный стаж	4,0
Разряд	39,1
Удельный вес премии в заработной плате	13,5
Удовлетворенность работой	23,5

Как видим, наибольшее влияние на производительность труда рабочих оказывает изменение их квалификационного уровня. Квалификационный фактор формируется во взаимосвязи с образованием, произ-

подственным опытом и профессиональным разрядом. Присвоение рабочих тарифного разряда зависит от их знаний и трудового профессионального стажа (опыта). Например, как показали количественные методы оценки, для повышения разряда рабочих на единицу требуется в среднем свыше 2,5 года успешной работы. Если исключить возрастную признак, то у рабочих с 10—11-летним общеобразовательным уровнем дальнейшее изменение разрядности с увеличением профессионального стажа будет происходить быстрее. Поэтому в системе социально-экономических факторов удельный вес влияния производственного стажа на производительность труда самый низкий. В связи с этим большой практический интерес представляет правильное соотношение показателей роста уровня квалификации и производительности труда.

Важнейшими социально-экономическими факторами роста производительности труда на предприятии являются: квалификационный уровень работников (один из показателей — разряд); общеобразовательный уровень; трудовой стаж; удельный вес работников, повышающих квалификацию, расширяющих зону обслуживания, и т. д.; снижение текучести рабочей силы; создание и развитие объектов непроизводственной инфраструктуры (клуб, дом отдыха, ясли — детский сад, парикмахерская, столовая, душевая, служебный транспорт, бюро заказов на продовольственные товары и другие услуги); размер и использование фонда социально-культурных мероприятий; количественная и качественная подготовка кадров; социалистическая дисциплина труда; материальное и моральное стимулирование и прочие факторы.

Рассмотрим влияние некоторых факторов на рост производительности труда на примере хлопкоочистительных предприятий. Его характеризуют коэффициенты парной корреляции между производительностью труда и факторами:

Удельный вес рабочих, повышающих квалификацию (x_1)	0,54
Удельный вес премии в фонде заработной платы (x_2)	0,57
Размер фонда социально-культурных мероприятий на одного работника (x_3)	0,28
Текучесть рабочей силы (x_4)	-0,51
Удельный вес прогулов в фонде рабочего времени (x_5)	0,22
Размер непроизводственных фондов на одного работника (x_6)	0,01

Из приведенных данных видно, что самая тесная и существенная прямая связь обнаружена между производительностью труда и материальным поощрением рабочих (x_2), ростом уровня их квалификации (x_1), текучестью рабочей силы на предприятии (x_4) (обратная связь). Между производительностью труда, его дисциплиной (x_5) и размером фонда социально-культурных мероприятий на одного работника (x_3) существует умеренная, но значимая связь.

Фонд социально-культурных мероприятий является одним из важных источников улучшения условий труда. Однако на мелких и средних предприятиях его объем незначителен. Здесь он в основном используется на культурно-просветительное, медицинское, бытовое обслуживание работников, осуществление оздоровительной и спортивной работы, а также на проведение прочих социально-культурных мероприятий. А на крупных предприятиях, где объем этого фонда сравнитель-

но велик, значительная его часть идет на строительство коммунально-бытовых объектов и культурно-просветительных учреждений, т. е. на создание рабочим условий для восстановления энергии, затраченной в процессе труда.

Изменение удельного веса рабочих, повышающих свою квалификацию, отражает повышение квалификационного уровня трудового коллектива. На промышленных предприятиях каждый рабочий повышает квалификацию каждые шесть-пять, а порой восемь-девять лет. В век научно-технического прогресса подобное положение нельзя считать нормальным. На отдельных предприятиях доля рабочих, изучающих передовой опыт, мастера, а то время как число новаторов и передовиков производства из года в год растет. В целях повышения продуктивности труда и качества выпускаемой продукции необходимо, чтобы рабочие чаще повышали квалификацию.

В целях количественной оценки влияния социально-экономических факторов на рост производительности труда на уровне трудового коллектива построена линейная многофакторная модель следующего вида:

$$y = 54,72 + 3,17x_1 + 2,31x_2 + 0,1x_3 - 1,668x_4 + 76,5x_5$$

Рассмотрим степень влияния (в процентах) каждого из факторов на средний уровень производительности труда на примере рабочих хлопкоочистительных предприятий:

Удельный вес рабочих, повышающих квалификацию	25,4
Удельный вес премии в фонде заработной платы	26,7
Размер фонда социально-культурных мероприятий на одного работника	5,2
Текучесть рабочей силы	25,8
Удельный вес прогулов в фонде рабочего времени	16,9

Из приведенных данных видно, что на 3/4 изменение среднего уровня производительности труда обусловлено материальным поощрением, текучестью рабочей силы и повышением квалификации работников.

В наименьшей степени исследуемый показатель изменяется за счет фонда социально-культурных мероприятий. Указанный фонд на промышленных предприятиях начал образовываться сравнительно недавно (примерно в 1965—1966 гг.), поэтому механизм его использования имеет менее совершенный характер. На отдельных промышленных предприятиях до 80% объема упомянутого фонда не реализуется, что отрицательно сказывается на трудовой и общественной деятельности рабочих. Однако взаимосвязь размера и использования фонда социально-культурных мероприятий со средним уровнем производительности труда рабочих на предприятиях становится все более тесной и существенной.

Следовало бы также рассмотреть влияние на рост производительности труда коллектива удельного веса рабочих, участвующих в социалистическом соревновании, но это невозможно из-за отсутствия достоверных данных. Независимо от уровня исследования квалификации и материальное поощрение работников являются основными социально-экономическими факторами роста производительности труда.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о возможности и необходимости учета социально-экономических факторов при планировании производительности труда на разных уровнях.

ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

ВОЗРАСТАЮЩАЯ ОРИЕНТАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
НА РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ

М. Руткевич.

чл. корр. АН СССР

Планирование в СССР всегда отличалось комплексным подходом к решению народнохозяйственных задач. Отражало оно и социальные аспекты общественной жизни. В связи с разработкой плана ГОЭЛРО В. И. Ленин отмечал, что «мы... изучали довольно редкий в истории случаев устанавливали сроки, необходимые для производства коренных социальных изменений»¹.

Научное обоснование темпов и пропорций не только экономического, но и социального развития страны было дано в первом пятилетнем плане. С каждой пятилеткой нарастают масштабы социальных преобразований.

На этапе зрелого социализма планирование поднялось на качественно новую ступень. В системе управления экономикой ведущим стал пятилетний план, возросло значение научно-технических прогнозов, широко внедряются в плановую практику программно-целевые методы и т. д. На наш взгляд, одна из существенных черт, присущих современному этапу общественного развития, — все большая ориентация государственных планов на решение социальных задач.

Усиление роли социальных аспектов в планировании за последние 15 лет находит выражение в следующем.

Во-первых, в СССР разработаны и осуществляются крупные комплексные региональные программы, в которых социальные проблемы занимают решающее место. Примером такой программы может служить освоение целинных и залежных земель на востоке страны. В последующем были приняты грандиозные по масштабам региональные долгосрочные комплексные социально-экономические программы: развития сельского хозяйства в Нечерноземной зоне РСФСР; освоения и превращения Западно-Сибирской низменности в основную нефте- и газодобывающую базу страны, освоения новых территорий Восточной Сибири и Дальнего Востока, в том числе в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали. Региональные комплексные программы органически вписываются в общие планы долгосрочного социально-экономического планирования развития страны.

Во-вторых, существенно обогатился опыт социального планирования на первичных уровнях управления. В восьмой пятилетке было положено начало составлению планов социального развития трудовых коллективов промышленных и транспортных предприятий, колхозов и совхозов. В годы девятой пятилетки социальное планирование охватило практически все производственные коллективы и распространилось на непроизводственную сферу — научные учреждения, предприятия сферы обслуживания и т. д. Ученым были подготовлены методические указания,

высказавшие положительную роль в распространении передового опыта в данной области².

Развернулось социальное планирование в городах, сельских районах, а затем в областях и краях. Особо следует отметить новаторские, потребовавшие серьезных научных разработок комплексные планы экономического и социального развития Ленинграда и Ленинградской обл., Свердловской обл., Минска, Красноярского края, других крупных городов и областей на 1976—1980 гг. Опыт планирования социального развития городов, регионов был обобщен в научных трудах и в соответствующих методиках³. Таким образом, успешно выполнялись задачи, поставленные XXV съездом КПСС, «улучшить комплексное планирование экономического и социального развития на предприятиях, в объединениях, в районах и городах»⁴.

В-третьих, социальные проблемы находят все более широкое отражение в централизованном планировании и в прогнозировании. Эти проблемы освещены в специальном разделе Комплексной программы научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий на 1976—1990 гг. В настоящее время работа по программой охватывает перспективу до 2000 г.

В соответствии с Конституцией СССР, принятой в 1977 г., государственные планы развития народного хозяйства страны, а также республик, краев и областей изменяются планами экономического и социального развития.

Таким образом, комплексные планы в настоящее время определяют деятельность всей системы управления сверху донизу в двух направлениях: от общегосударственного плана через отрасли — подотрасль — главк — объединение к трудовому коллективу и через территориальные единицы — республику, край и область — город, район — к трудовому коллективу, который является основой экономической и социальной ячейкой социалистического общества.

Каково же соотношение двух основных компонентов — экономического и социального — в планировании? На наш взгляд, следует исходить из диалектической взаимосвязи экономического и социального при рассмотрении как реального процесса развития общества, так и управления этим процессом.

Социальное планирование охватывает: развитие личности на основе роста материального благосостояния, культурного уровня, социального сознания, совершенствование образа жизни и совершенствование общественных отношений, прежде всего социальной структуры общества, в направлении ко все более полной социальной однородности. С этой точки зрения социальное планирование органически связано с экономическим, сливается с ним. Действительно, общественные отношения вообще, в том числе между социальными группами — сфера социальной, ко это прежде всего отношения экономические. Определение соотношения, например, общественных фондов потребления и фонда заработной платы, повышения ее тем или иным категориям трудящихся в целях стимулирования труда есть проблема одновременно экономической и социальной. Развитие личности — процесс социальный, но происходит оно в первую очередь благодаря производительному труду, то есть в экономической сфере. Планирование улучшения условий труда и быта на определенный период и повышение на этой основе производительности труда представляют собой задачу и экономическую и социальную.

¹ См. «Планирование социального развития коллектива предприятий. Методические рекомендации». М. Профиздат, 1975.

² См. «Перспективное планирование экономического и социального развития города. Методические рекомендации». М. Профиздат, 1977.

³ Материалы XXV съезда КПСС, М. Политиздат, 1978, с. 171.

Социальные преобразования в целом определяются развитием экономики, ростом производительных сил на базе научно-технического прогресса и совершенствованием системы производственных отношений. Поэтому нельзя наметить реальные перспективы социальных отношений, например, в сфере образования, не учитывая роста потребности общества в специалистах разного профиля в связи с расширением производства и прогрессом техники, без определения тех материальных ресурсов, которые могут быть выделены на строительство школ, издание учебных пособий, подготовку преподавателей. Так же обстоит дело с планированием развития культуры, здравоохранения и других социальных сфер. Без решения экономических задач социальные цели не могут быть достигнуты. Абсолютизация роли социальных факторов означает недооценку факторов экономических и неверно ориентирует практику.

Теория всегда связана с практикой. Если в теории социальное ставит выше экономического, то план социального развития предприятия должен подчинять себе хозяйственный план. Но нет сомнения в том, что выполнение производственных плановых заданий — первейшая обязанность трудовых коллективов, их долг перед обществом. Планы социального развития последних успешно выполняются и играют свою роль в мобилизации социальных резервов тогда, когда они органически связаны с производственными заданиями государственным планом, хозяйственной деятельностью коллективов. И, наоборот, социальные цели не достигаются и не выполняются своей мобилизующей ролью, если они оторваны от хозяйственного плана, если удовлетворение социальных потребностей коллектива не является без учета реальных экономических возможностей. Составленные таким образом планы социального развития всеюле приобретают «потребительский» характер, реализуются не полностью, а их эффективность оказывается невысокой.

Диалектическое взаимодействие экономического и социального не может быть сведено к представлению, будто второе выступает простым следствием первого. Социальному фактору принадлежит активная роль. Так, улучшение психологического климата в трудовом коллективе непосредственно сказывается на производственных показателях; и это можно сказать обо всем обществе в целом.

Совершенствование общественных отношений, личностных качеств трудящихся, повышение их культурного уровня, образованности, сознательности, потребности развития и их образ жизни являются могучими двигателями развития общественного производства. Но эти двигатели будут работать в полную силу при тех условиях, что выделяемые на выполнение социальной программы ресурсы не только способствуют повышению материального уровня жизни, культуры масс, продвижению ко все более полному социальному равенству, но и повышают трудовую активность граждан, стимулируют рост квалификации, укрепление дисциплины и ответственности каждого работника. В настоящее время социальные разделы планов не всегда обеспечивают повышение эффективности производства, умножение общественных богатств.

Первоочередные задачи социального планирования на предприятии (в объединении) — прогрессивное изменение структуры коллектива, рост материального благосостояния и повышение культурно-технического уровня работников, совершенствование характера и содержания трудовой деятельности, усиление общественной активности работников. Чем более конкретно в плане учитываются особенности каждой социальной (рабочие, ИТР, служащие) и социально-демографической (молодежь, женщины, работники предпенсионного возраста, продолжающие трудиться пенсионеры и т. д.) группы, а также градации внутри каждой из них, тем эффективнее он оказывается. Выработке показателей многих планов социального развития, принятых на десяту летлетку, предшествовала серьезная работа по изучению профессиональной и ква-

лификационной структуры коллектива, а в ряде случаев — составление социального паспорта предприятия.

Если первые планы социального развития составлялись как особые планы мероприятий, свиривавшиеся в той или иной мере на государственный план предприятий, то сейчас разрабатываются единые комплексные планы экономического и социального развития коллективов предприятий и объединений.

Совершенствование хозяйственного механизма не кратковременная кампания, это процесс, который требует разработки значительного числа нормативных документов, обобщающих положительный опыт. На наш взгляд, составной частью такой работы должна стать существенная доработка методических документов по комплексному планированию для предприятий, объединений, отраслей, а также районов, городов, регионов, с тем чтобы экономические и социальные факторы плана были органически связаны между собой.

С одной стороны, это позволяет изжить в планах социального развития формализм и декларативность, а также подчас дающую о себе знать тенденцию к «жиждинчеству». Хорошо известно, что по многим планам социального развития, равно как и в социальных разделах комплексного плана, улучшение условий труда и быта, рост образования и культуры планируются без должного учета материальных возможностей и результатов хозяйственной деятельности коллектива, а сами эти мероприятия недостаточно ориентированы на повышение эффективности производства.

С другой стороны, в производственных планах требует улучшения учет социальных резервов, использование имеющихся в распоряжении предприятия материальных фондов и средств идейно-воспитательного воздействия. Думается, что а сложившихся условиях особенно актуальна задача улучшения дисциплины — трудовой, производственной, плановой — и неразрывно связанная с ней задача повышения ответственности каждого за свою работу, за результаты коллективного труда, за общее положение дел в стране. Такие важнейшие стороны поведения людей, как соблюдение трудовой дисциплины и смена места работы, наиболее трудно поддаются планированию и управлению. Взаимосвязь этих факторов очевидна. При сложившемся дефиците трудовых ресурсов (который в значительной степени является результатом плохой организации труда и развала штатов предприятий и организаций без особой необходимости) к нарушителям дисциплины широкое применяется несправедливое снисхождение, особенно при найме и увольнении рабочих некачественно и малокачественно организованного труда некоторых массовых профессий.

Миллионы передовых рабочих, колхозников, интеллигентов трудятся не за страх, а за совесть, показывая образцы подлинно коммунистического отношения к труду. Их труд высоко оценивается и вознаграждается материально и морально в общественных коллективах, получает общественное признание, нередко отменяется правительственными наградами. На этом фоне особенно неприглядны олоздания на работу, прогулы, отказы от «нелюбимой» работы и т. д.

Нарушения трудового режима неизбежно сказываются на ритме производства, качестве продукции; имеют место второстепенные занятия в рабочее время (подчас с использованием государственных инструментов и материалов) и т. д. Следствие этого — несоблюдение сроков кооперированных поставок; невыполнение планов не только своих, но и предприятий-смежников; нарушения плановой дисциплины во всем народном хозяйстве.

Излишне высокая, сверхорочная текучесть кадров приносит предприятиям и обществу в целом колоссальные потери. Обновление состава коллектива в известных пределах естественно, более того — необ-

ходимо вследствие смены поколений, ухода молодежи на учебу и в ряды Советской Армии, смены места жительства при перестройке производственных отношений и т. п. Но реальная текучесть кадров значительно выше расчетной. В среднем при смене места работы теряется один месяц. Учет только данного фактора в масштабах народного хозяйства показывает, что теряются миллионы «среднестатистических» работников в год. К этому надо добавить, что адаптация на новом месте работы, связанная с полным или частичным освоением новых трудовых функций, с вживанием в новый трудовой коллектив с его сложившейся системой социально-психологических связей, также требует известного времени. Социологическими исследованиями показано, что на протяжении периода адаптации возможности работника используются не полностью. Данный фактор трудно поддается количественному учету, по его также нельзя сбрасывать со счетов.

Принятое в январе 1980 г. ЦК КПСС, Советом Министров СССР и ВЦСПС постановление «О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве предусматривает комплекс мер, которые позволят существенно улучшить создавшееся положение. Постановление ориентирует партийные, советские, профсоюзные, комсомольские органы на то, чтобы их работу в данной области «рассматривать как одно из главных направлений претворения в жизнь экономической и социальной политики партии»³. Постановление предписывается расширение мер поощрения работников, бригад, цехов, предприятий, добивающихся высокой трудовой дисциплины, и ужесточение мер, направленных против злостных ее нарушителей.

Хотелось бы обсудить, как эти вопросы должны отражаться в социальном планировании. До сих пор нередко высказывается точка зрения, что прогнозы, опоздания, повышенная текучесть кадров (как и вообще отрицательные явления) в принципе не могут быть объектом воздействия социального планирования, а следовательно, и социального управления. Обычно выдвигается аргумент, будто не все социальные процессы можно измерить с помощью количественных показателей. В принципе это верно. Но ведь число прогнозов, их удельный вес в общем балансе рабочего времени являются количественными показателями, доступными измерению. Текучесть кадров и удельный вес причин увольнения работников поддаются количественной оценке: они учитываются в заводской статистике, а социологические исследования позволяют применить и более тонкие методы количественного анализа причин прогулов и увольнений.

Высказываемое чаще других возражение против планирования отрицательных явлений основано на предубеждении, на стремлении «закрыть глаза» на отрицательные явления. Но прогнозирование и опирающееся на него планирование мер, направленных на сокращение количества прогулов, как и других нарушений трудовой дисциплины, равно как на уменьшение текучести кадров, правомерны, поскольку рассчитаны на сокращение и устранение этих стихийных отрицательных явлений в будущем. Сегодня они являются фактом, и задача состоит в том, чтобы подобные факты планомерно изживать.

Вот почему мы считаем, что заслуживает внимательного изучения опыт тех производственных коллективов и местных органов Советской власти, которые используют социальное планирование как мощный рычаг сокращения сферы действия отрицательных явлений вообще, в том числе для изживания прогулов и создания стабильных производственных коллективов. Так, на Владимирском заводе «Автоприбор» с целью укрепления трудовой дисциплины был создан в начале текущего пятилетия общественный отдел кадров. На его заседаниях тщательно анали-

зируются причины увольнения рабочих, расширяваются часто встречающаяся формула «ухуд по собственному желанию», выясняются возможности сохранения работника в коллективе при удовлетворении его требований. Все это делается в присутствии работника, подавшего заявление. В результате этой и других мер текучесть кадров на предприятии существенно снизилась.

На Воронежском шинном заводе руководство и партийные органы совместно с комитетом комсомола сосредоточили внимание на стабилизации состава трудового коллектива, особенно молодежи. На предприятии была разработана система мер по закреплению кадров. По данным за последние годы, более двух третей молодых рабочих после демобилизации из рядов Советской Армии вернулись на завод.

Рассматриваемые вопросы затрагивают широкий спектр социальных отношений, которые должны найти отражение в планировании. Между тем в принятый в 1979 г. Госпланом СССР Типовой методике разработки техникофинансового производственного объединения (комбината, предприятия) проблемам социального развития коллектива отведен лишь небольшой раздел типового комплексного плана. Составленный на этой основе план не дает возможности воздействовать на развитие социальных отношений и личности работника. Указанная методика мало отличается от вышедшей в 1974 г. В ней не учтена работа, проделанная научной общественностью страны за последние годы (в том числе подготовка указанных выше методик социального планирования по предприятию, городу, отрасли).

В данный документ необходимо внести уточнения (касающиеся социальных разделов плана), тем более что в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма прямо указано на необходимость «разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций» единые разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития⁴.

В свете сказанного раздел указанной методики Госплана СССР, посвященный социальному развитию коллектива, должен, на наш взгляд, не замыкать комплексный план, а следовать за разделами, регламентирующими разработку планов по труду и кадрам, составляя с ними один блок. Нет сомнения в том, что социальные задачи непосредственно продолжают и во многом конкретизируют задачи по обеспечению стабильности трудового коллектива. Целесообразно, чтобы разделы по планированию себестоимости, прибыли, рентабельности, а также фондов экономического стимулирования шли после постановки плановых целей в социальной области, учитывали намеченные на конец планового периода социальные показатели.

Раздел плана, посвященный социальным вопросам, должен содержать более полную характеристику задач и целей в области улучшения социальной и профессионально-квалификационной структуры коллектива. В действующей методике система показателей, характеризующих совершенствование профессионально-квалификационной структуры коллектива, носит слишком общий характер. Думаем, что в нее следовало бы включить показатели: квалификационной структуры контингента рабочих; технической оснащенности труда, особенно женского, состава ИТР в соотношении с фактическим их использованием; снижения текучести рабочей силы; уменьшения количества прогулов и т. д. Необходимо

³ «Правда», 1980, 12 января.

⁴ См.: «Совершенствование хозяйственного механизма. Сборник документов». М., «Правда», 1980, с. 11.

также отразить в методике лозовозрастного распределения основных категорий работающих в социальных группах, использование ими внебюджетного времени. Кроме того, ее следовало бы назвать «Типовая методика разработки плана экономического и социального развития производственного объединения (комбината), предприятия».

Социальные разделы плана в ряде случаев составляются недостаточно квалифицированно; выполнение их контролируется слабо из-за отсутствия на подавляющем числе предприятий и объединений социологической службы. В настоящее время статус социологов (там, где они имеются) не определен. Они, как правило, содержатся за счет других штатных единиц, а организационно входят либо в отделы кадров, либо в подразделение ИОТ. По моему мнению, назрела необходимость ввести социологов (и социальных психологов) в штатные расписания поначалу хотя бы на крупных (с числом работающих более 1000 чел.) предприятиях, а социологические группы (лаборатории) — в штат объединений, притом именно по отделу кадров, который может непосредственно влиять на совершенствование профессионально-квалификационной структуры коллектива.

На предприятиях многих министерств (например, угольной промышленности СССР) уже имеются значительные числа социологов. Однако использование их оставляет желать лучшего. Именно социологи могли бы дать обоснованные рекомендации по таким актуальным для министерства проблемам, как текучесть кадров вообще, текучесть инженерно-технических кадров и их расстановка в частности.

Важным направлением совершенствования планирования, учитывающего возрастающую ориентацию его на решение социальных проблем, является также согласование планов предприятий (объединений) с планами развития территориальных единиц, составляемых под руководством местных партийных органов и Советов народных депутатов, с одной стороны, и планами развития отраслей — с другой.

Не принимая во внимание условия района, города, нельзя планировать улучшение быта, социально-культурного обслуживания трудящихся, обучения их в стационарных учебных заведениях. Именно развитие социального планирования на предприятиях привлекало внимание к необходимости расширения его рамок до пределов района, города, области.

Решение социальных проблем в плановом порядке зависит от сочетания региональной и отраслевого планирования, преодоления как местных тенденций в отдельных административно-территориальных единицах, так и недостаточного учета местных условий в планах развития отраслей. При комплексном планировании такая увязка представляется делом весьма сложным. Недостатком, как правило, подчинено незначительное количество учреждений социально-бытового назначения; в основном они находятся в ведении местных Советов. В то же время в распоряжении отрасли имеются значительные финансовые и другие материальные ресурсы, которыми не располагают городские органы управления, вынужденные обращаться к предприятиям и ведомствам за средствами на постройку торговых точек, школ, клубов, больниц и т. д. В руках местных Советов сосредоточены рычаги, с помощью которых можно мобилизовать трудящихся на добровольную работу по благоустройству, обязать (в определенных границах) руководителей предприятий сделать то, что нужно для населения города в целом. Но этих рычагов недостаточно для решения коренных социальных вопросов.

Неоднократно отмечалось, что предприятия и отраслевые министерства склонны перекладывать решение социальных проблем на плечи местных Советов, не имеющих для этого достаточных ресурсов. Несогласованность планов социального развития предприятий и городов от-

рицательно сказывается на стабильности трудовых коллективов и тем самым на показателях работы предприятий.

Текучесть кадров, к примеру, зависит не только от условий производства на данном предприятии, но и от общих условий, в которых находится район, город, область. Подъем образовательного уровня рабочих, предусматриваемый в социальных планах развития трудового коллектива, зависит от числа учебных заведений, которые (кроме комбинатов производственного обучения и ПТУ на предприятиях) подчинены либо местным Советам, либо разным ведомствам. Опыт калужских организаций, 10 лет назад передавших все вопросы поступления на работу и смены ее места в ведение особого бюро по трудоустройству и информации населения, оказался положительным. За 4 года десятой пятилетки текучесть кадров по городу снизилась с 17,8 до 13,2%. Тем не менее этот опыт пока не получил должного распространения.

Основные проблемы социального характера в масштабе города обусловлены неопорнозначностью его развития, в частности отставанием сферы обслуживания. Проблемы эти возникли исторически, в большинстве случаев они связаны с унаследованной от прошлого отсталостью городского хозяйства, полученными во время войны разрушениями на значительной части территории страны, вынужденным строительством барачков, быстрым ростом населения в послевоенные годы как в старых, так и в новых городах. Играют роль и просчеты, допущенные при проектировании и строительстве городов, недостатки в сложившейся системе планирования и управления. Эти отрицательные моменты особенно дают о себе знать в социальной сфере — нераціональным расходованием свободного времени населения (из-за недостатков в работе городского транспорта, предприятий торговли, бытовых услуг), повышенной миграцией населения, нарушениями общественного порядка.

Рассмотренные вопросы комплексного экономического и социального планирования вытекают из требований, предъявляемых к совершенствованию хозяйственного механизма на всех уровнях управления. Реализация — экономистами, социологами, социальными психологами, философами, демографами, правоведами и представителями других областей науки — выражает общую тенденцию развития зрелого социалистического общества.

² «Правда», 1980, 27 марта.

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

НАРАЩИВАТЬ ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

А. Мещанин,
нач. отдела Госплана СССР

Местная промышленность союзных республик сформировалась как одна из важнейших сфер производства товаров народного потребления и продукции хозяйственного назначения. Технический прогресс и интенсивное развитие отраслей тяжелой индустрии, особенно в последние годы, позволяют уверенно прогнозировать техническую базу местной промышленности и осуществлять переход мелких кустарных предприятий и небольших современных высокоразвитых водопольных оборудованных фабрика, заводам и промышленно-производственным объединениям. На ее развитие за последние три пятилетия было направлено около 3,2 млрд. руб. капитальных вложений. Основные производственные фонды за этот период увеличились более чем в 3 раза. В настоящее время местная промышленность представляет собой многоотраслевое хозяйство, объединяющее более 2,6 тыс. предприятий и производственных объединений. Основные ее характеристики — единство технологических процессов, однородностью используемого сырья и материалов и назначением готовой продукции. Промышленность несет в общем объеме производства значительную нагрузку легкой промышленности (включая кузнечно-литейные, металлообрабатывающие, химические и нефтехимические, лесной и деревообрабатывающей промышленности. Общая численность работающих на предприятиях местной промышленности промышленности составляет 1150 тыс. чел.

Переход предприятий местной промышленности на новые методы планирования и экономического стимулирования способствовал формированию отраслевой специализации производства и увеличению выпуска важнейших видов продукции народного потребления. За 1966—1975 гг. общий объем производства (валовая продукция в сопоставимых ценах) увеличился в 2,7 раза, в среднем годовые темпы прироста составили около 10%. Основными направлениями развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. предусматривается рост производства продукции местной промышленности в 1,3—1,4 раза, при этом указано на необходимость максимального

использования местного и вторичного сырья и материалов.

Предусматривалось осуществить мероприятия по дальнейшему техническому перевооружению и специализации предприятий местной промышленности и для более полного удовлетворения спроса населения расширить выпуска мультимедийных инструментов, изделий художественных промыслов, сувениров, предметов, необходимых для быта, домашнего хозяйства, отдыха, туризма, физкультуры и спорта.

Советы министров и министерства местной промышленности союзных республик принимают необходимые меры по превращению в жизнь решений XXV съезда КПСС, изыскивают пути и способы дальнейшего совершенствования производства и лучшей организации группового, цехового, бригадного, индивидуального и повышения эффективности производства, улучшения организационно-структурного управления. Внедряются прогрессивные технологические процессы, конвейерные и поточные линии, автоматические и полуавтоматические оборудование, механизмируются ручной труд. Ряд предприятий расширяют высокоразвитые комбинаты импортного оборудования. Это карандашные фабрики в Москве и Томске, заводы по выпуску столовых приборов на Уралмаше, Пензенской обл., фабрики по переработке перо-пухлякового сырья в Беларуси, Латвии, министерства Федерации, крупное мебельное предприятие в Алматы, ковровая фабрика в Узбекской ССР, фабрика кожаной и прогулочной обуви в Москве и Томске, завод эмальерной посуды в Таджикистане, предприятия по выпуску различных бытовых населению товаров в Ленинграде и др.

Специальность, продукция, валовый объем местной промышленности союзных республик в 1979 г. составляла 10,8 млрд. руб. и за четыре года этой пятилетки возросла на 23,8%. За три последних года прирост получен за счет роста производительности труда. Планом на текущий год объем производства предусматривается в сумме 11,5 млрд. руб., или в среднем по сравнению с 1979 г. на 4,9% ростом. Работа выполняется успешно — за первое

полугодие реализация к назначенному заданию составила 102%, а темп прироста к соответствующему периоду прошлого года — 6%. Задания последнего года пятилетия по объему производства успешно выполняются министерства местной промышленности Белорусской, Узбекской, Грузинской, Азербайджанской, Литовской, Латвийской и Туркменской союзных республик. Отстают от заданий министерств: РСФСР, Украины, Казахстана. Руководители ряда министерств местной промышленности не обеспечивая развития производства, прежде всего товаров народного потребления.

В общем объеме продукции местной промышленности около трех четвертей составляют товары народного потребления. Здесь сосредоточено почти все производство музыкальных инструментов (пиано, клавир, гитары), изделий художественных промыслов и карандашей, более 50% общего выпуска столовых приборов на нержавеющей стали, металлических крошек, чашунок и алюминиевой литой посуды, 35—40% производства детских колесов, штампованной алюминиевой и стальной оцинкованной посуды, замочесосудов, изделий из пластика, посуды и других товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Выпускается более чем на 4 млрд. руб. товаров легкой промышленности — простейшие швейные изделия (простое белье, белье для новорожденных, хлорофитовые брюки и др.), текстильная и ковровая галантерея, шапки, чулочные изделия, новы ручного ткачества и др.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 мая 1976 г. в 1976—1980 годах производство товаров массового спроса и в мерах по повышению их качества». В соответствии с этим решением, в настоящее время удовлетворение потребностей населения республик в таких простейших, но крайне необходимых к быту хозяйственных товарах, как разделочные доски, приходится делать бондарные изделия, черенки для лопат, чулочные чернила и эмальерная посуда, печное литье. Советские министры и т. д., которые должны вырабатываться с использованием местных видов сырья и отходов производства.

Советы министров и министерства местной промышленности союзных республик за последние годы проводили определенную работу по внедрению этого постановления. Однако факты говорят о том, что принятые меры далеко не достаточны и спрос населения на многие изделия не удовлетворяется. Так, по данным Минотдела РСФСР, потребность рынка в этом году не удовлетворялась: в чулочной черной посуде — на 14%, в чулочной эмальерной посуде — на 68, печных черенках для лопат — на 78, садовых лейках — на 72, черенках для тяглов и граблей — на 18, женских сорочек — на 13%.

Нельзя признать нормальным, когда в Украинской ССР на других республиках закупаются разделочные доски, разделочные терки, черенки, лейки и угловатки, оцинкованные и металлические ковши, которые вполне можно производить на местах в достаточных количествах. Между тем в прошлом году предприятия местной промышленности Украины при задании произвести, например, 110 млн. шт. пришло для белья изготовили их лишь 70 млн., вместо 278 тыс. шт., разделочных терок всего лишь 300 тыс. вместо 2100 тыс., вешалочек — 1970 тыс., вместо 50 тыс. шт. ручных шиншонов — 30 тыс.

Ненормальны предприятия местной промышленности вопреки установленному порядку, без согласия торгующих организаций свинюют достигнутые уровни производства отдельных товаров. Так, на Чечено-Ингушском химическом заводе в текущем году назначено сократить по сравнению с 1979 г. выпуск махровых халатов на 1,3 тыс. т, ковришечной пасты — на 184 тыс. банок; на Томской карандашной фабрике — пришло для белья на 100 тыс. шт. на Сибирском фабрично-заводском комбинате (Терновская обл. УССР) выпуск крема с 1 млн. проб. в 1979 г. уменьшился до 320 тыс. В Молдавской ССР за последние три года снижены с производства: заманка, средство «Антимоль», чистящее средство «Байнал», прижимные иглы, чернила, пластилин. Предприятия Минотдела Украинской ССР на протяжении уменьшили производство разделочных досок и на одну треть — кухонных наборов.

У руководящих министерств местной промышленности, конечно, немало проблем. Но в данном случае требуется лишь внимание, поскольку речь идет о товарах, дающих наибольший эффект для улучшения жизни населения при самом технологическом оборудовании, ни дефицитного сырья.

Пятилетним планом в системе местной промышленности объем производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения предусматривается со значительным увеличением. При этом население страны заданной пятилетки, как и в местной промышленности республик создан значительный производственный потенциал с целью удовлетворения нужд населения страны и определяющей по производству и поставке торгующим организациям многих бытовых товаров. Однако, несмотря на это, статистическая и полное удовлетворение нужд населения в которых возложена на советы министров союзных республик.

Однако за истекшие годы пятилетия темпы производства этих товаров были ниже, чем предполагалось, и фактически объем их выпуска не сумел достичь тех показателей, которые были намечены в пятилетнем плане. Особенно по министерствам РСФСР, Украины, Азербайджана, Узбекистана. В 1979 г. дана валовая продукция культурно-бытового и хозяйствен-

те же по многим республикам по этим причинам не полностью используются мощности по выпуску изделий из пластмассы, мебели, посуды, посуды из нержавеющей стали, посуды из алюминия, посуды из дерева. По этим причинам существенно не используются производственные мощности. Основные производственные фонды местной промышленности и коммунального хозяйства не обновляются. Из этого крупный производственный потенциал используется недостаточно эффективно. Например, неудовлетворительно используются мощности предприятий коммунального хозяйства, предприятий домашних министерств местной промышленности, производящих кухонную мебель (Узбекская ССР), стальную посуду (Таджикская ССР), фарфоровую посуду (Армянская ССР), а также ряда предприятий Министерства промышленности и торговли. В этот год не устраиваются заказы на технологии производства на новых предприятиях — заводе спортивного инвентаря, заводе музыкальных инструментов, заводе столовых приборов в Пензенской обл., построенных с использованием наемного иностранного капитала. Эти мощности не расширены и реконструкция мощностей музыкальной промышленности в Украине, Белоруссии, Казахстане, Латвии, Эстонии, Литве, Чехословакии не ведется. В течение ряда лет не удовлетворяются заказы торговых организаций по производству музыкальных инструментов.

Не только опорадна практика за-
грузки производственных мощностей
многих предприятий производством про-
дукции, но и активное участие в про-
мышленности и не относящейся к това-
рам народного потребления. Например,
предприятия Минавтодора, Минсель-
хоза и других министерств на за-
готовках из дачавальского сырья и ма-
териальных средств, производят вы-
бриторов, деталей цветного лифта, кар-
дигаторов, бейсболки. Здесь в числе
предприятий, работающих на экспорт,
есть также завод «Укрсамшпелет».

Во риском завод эмалью, Москва
и другие предприятия, производящие
электрический завод бытовой техники. Тен-
денция развития производства продукции
группы «А» в текущем пятилетии в чис-
ле приоритетных направлений развития
экономики поставок товаров по рыночным
ценам. Так, за 1976—1979 гг. объем
производства продукции группы «А» по
предприятиям Министерства РСФСР увели-
чился на 18,2%. Министром Украин-
ского экономического фонда, а поставку по ры-
ночным ценам на 20,8%, а поставку по
на 6,9 и 8,8%. С таким положением де-
ла в этих министерствах согласился

При разработке проекта плана на одиннадцатую пятилетку Госплану СССР совместно с госпланами союзных

республики и соответствующими министерствами необходимо внимательно изучить сложившиеся кооперированные связи по поставкам сырьевой промышленности из наделов группы «А». Правильное решение этих вопросов имеет принципиальное значение для дальнейшего развития местной промышленности и в первую очередь увеличения выпуска товаров народного потребления.

Следует обратить внимание на еще одну сторону деятельности местной промышленности, где также имеются неиспользуемые возможности. Это производство товаров для населения. За последние годы более высокими темпами в производстве местных товаров, чем в промышленности других отраслей легкой промышленности. Причем около половины этой продукции составляют вещи домашнего обихода, а их стоимость в 1986 г. составила 3 млрд руб. По сравнению с 1985 г. производство возросло более чем в 2 раза, и все же в республиках не ликвидированы дефициты товаров швейной промышленности, текстиля, обуви, изделий из кожи, янн простого белья, хлопчатобумажных тканей, а поставки в торговлю предметов домашнего туалета даже уменьшились.

Приводят так потому, что все еще большое внимание в производстве швейной продукции уделяется аналитическим занятиям предпринимателей, учредителей, объем которых достиг почти 1 млрд. руб. Особенно они велики в РСФСР и Грузинской ССР. Местная промышленность этих республик становится на наиболее легкий путь достижения роста объемов производства — швейные участки организуют даже на кирпичных заводах, предприниматели мушкетерной и металлообрабатывающей промышленности.

Очень важный резерв для более полного удовлетворения спроса потребителей на разнообразную, высококачественную продукцию — дальнейшее развитие специализации производства с использованием современных технологических процессов и передовых методов труда. Достигнутые в этом деле сдвиги представляют нам перспективное начало. В ряде случаев данный процесс выходит за рамки одной области (насел.), а иногда и республики, приобретает более масштабный характер.

На страницах некоторых органов печати зачастую публикуются материалы, в которых постоянно приводится по нашему мнению, неправомерная линия на организацию производства (каждого из различных мелких товаров) независимо в каждой республике, в каждом крае или области. В таких статьях, как правило, содержится упреки предпринимателям местной промышленности и торговли организации в том, что в область (край, республику) приходится завозить из других мест те или иные товары, вынужденных не планировать централизованно.

Под влиянием такой критики в отдельных областях, краях и республиках создаются мелкие кустарные производства, выпускающие изделия низкого качества, но высокой себестоимости. В то же время для предпринятия, ранее занятых их выпуском в другой области, республике, возникают затруднения в сбыте аналогичной продукции.

Специализация действующих предприятий на выпуск определенных видов продукции и повышение эффективности производства требуют совершенствования системы управления, прежде всего путем создания производственных объединений. В местной промышленности создано и действует 290 производственных объединений с годовым объемом реализации продукции 3,5 млрд руб., что составляет 33% всего объема. Производственные объединения и укрупненные специализированные предприятия позволяют лучше использовать резервы, осуществлять модернизацию производства.

В настоящее время в структуре основных производственных фондов на долю машин и оборудования приходится лишь 36%, что говорит о слабом техническом оснащении предприятий. К тому же многие предприятия оснащены морально устаревшими и физически изношенным оборудованием. При разработке плаков

большое внимание надо уделить вопросам технического перевооружения действующих предприятий, повышению уровня организации труда и производства, совершенствованию процессов управления на основе разработки и внедрения на предприятиях и в объединениях комплексных планов инженерного обеспечения повышения эффективности производства.

Назревшая проблема — дальнейшее расширение собственной базы средств механизации, включающей опытные предприятия и конструкторско-технологический инженерный аппарат. Такая база необходима для создания и внедрения прогрессивных машин и оборудования, учитывающих особенности многоотраслевой технологической специфики производства.

Перед местной промышленностью в предстоящем пятилетии стоят большие и сложные задачи: повысить эффективность производства и значительно увеличение выпуска и улучшения качества товаров народного потребления с учетом более полного использования местных сырьевых ресурсов и производственных отходов. Поиск путей решения таких задач требует от специалистов промышленности, плановых органов и научных организаций совместных активных усилий.

НЕИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭКОНОМИИ МЕТАЛЛА

Л. Зусман.

д-р экон. наук, профессор

объектах, трансформируется в их вещественную основу. Это относится к металлу, различным строительным, синтетическим и другим материалам. Преобладающая часть вещественной основы частично обновляется путем замены в процессе использования средств труда и иных объектов.

Из-за истерии и нормализации устойчивых свойств отдельных металлических элементов данного объекта они замещаются новыми в простоте текущих и капитальных ремонтов. Масса заменяемых элементов за весь срок службы данного объекта в мостовых сооружениях составляет 10-15% от массы моста. Так, годовой расход проката при изготовлении запасных частей в автомобильном планировании в размере 40% его годового расхода на выпуск автомобилей, в тракторам — соответственно 47, сельскохозяйственным орудиям и машинам — 50%. За весь срок службы этот технико-экономический расход запасающих частей в несколько раз превышает первоначальную ее массу.

Несколько иное положение наблюдается по стационарному типологическому оборудованию. В нем в первую очередь был расход ремонтного металла при проведении капитальных ремонтов составлял (в процентах первоначальной массы механического оборудования) по блонам 1300 мм — 140, по непрерывно-заготовительным станкам 900/700/500 мм — 93, по рельсо-балочным станам — 109. Следует учесть, что такие типовые части этих видов оборудования, как станины, подметальные столы, рамы роликотков и т. п., не подвержены замещениям.

Затраты на капитальный ремонт основных фондов по народному хозяйству составляют 96—107% объема амортизационных отчислений на эти фонды. По последним же в 1978 г. достигли 26,1 млрд. руб., в том числе по промышленности 13,9, транспорту и связи 5,4, сельскому хозяйству 2,9, жилищно-коммунальной и легкой промышленности 2,1 млрд. руб. Затраты на текущие ремонты основных фондов по одним отраслям промышленности ниже, чем на другие, в частности на тяжелые. Например, в черной металлургии затраты на капитальный ремонт в 1978 г. составили 1290 млн. руб., в том числе в секторе 1800 млн. руб. В легкой промышленности — соответственно 670 и 730 млн. руб.

Расход металла на капитальные и текущие ремонты заводов, сооружений и передаточных устройств меньше, чем на ремонт машин, оборудования и транспортных средств. Однако при их использовании в народном хозяйстве, учитывая входящие в состав этой части основных фондов металлоконструкции подвесок, неоподобленной замене. Как показали результаты исследований, в народном хозяйстве масса заменяемых конструкций в течение срока службы основных фондов в среднем составляет 40—60% первоначальной массы металла. Таким образом, эксплуатационная металлоемкость машин и оборудования, передаточных устройств многих видов сооружений весьма значительна, и ее доля должна игнорироваться при определении уровня металлоемкости данного вида, типа или группы основных фондов.

В основу расчета распределения на текущие и капитальные ремонты основных фондов народного хозяйства положены данные об объеме амортизационных отчислений на эти фонды после этих ремонтов и реконструкций. Предполагается, что большая часть устаревших машин и оборудования, заменяемых в процессе реконструкции, включена в объем амортизационного фонда, полученного при ликвидации основных фондов. Металлолом, полученный при реконструкции, составляет в нем около 10%. Объем собранного амортизационного лома равен примерно 85% образующихся ресурсов; около 15% безответственно теряется из-за нежелания сбор. Особую значительность эти потери при

проведении ремонтов сельскохозяйственной техники и транспортных средств в условиях отсутствия средств для закупок, горючей техники под землей. Масса вышедших деталей и металлоконструкций при первоначальной примерной на 5% из-за потерь металла от истощения и коррозии.

Использование металла при изготовлении запасных частей, учитывая деградацию их поместного производства, приводит к расходу 45% вместо 76,5% в среднем по основным отраслям машиностроения и металлообработки при изготовлении машин и оборудования, в том числе при изготовлении станин (станков, оградений), почти не подвергаемых обработке. Объем потребления металлопродукции в машиностроении и металлообработке принят по фактическим отчетным данным.

Как показывают расчеты, на изготовление запасных частей и металлоконструкций в народном хозяйстве в 1961 г. — 10,8 млн. т металлопродукции (что составляло 22,6% общего объема ее производства в машиностроении и металлообработке), в 1967 г. — 13,7 (23,6%); в 1970 г. — 17,8 (24,8%); в 1975 г. — 22,1 (24,7%); в 1978 г. — 24,5 млн. т (25,2%). Соответственно за 18 лет расход металла на изготовление запасных частей и заменяемых металлоконструкций увеличился в 2,2 раза при росте всего объема его потребления в 1,8 раз, т. е. доля металлопродукции, используемой для ремонтных нужд, неуклонно увеличивается.

Если в своем очерке, охватывая влияние соотношения между накопленным объемом металлического фонда страны, в том числе накопленного и активной части основных фондов, и объемами текущего потребления металла в металлообработке и машиностроении. Чем выше объем металлического фонда, тем больше, при других равных условиях, возможности использовать для замены существующих. В 1961 г. объем металлического фонда страны превышал текущий объем металлопродукции в 1970 г. в 12 раз, в 1978 г. — в 13,1 раза. Еще интенсивнее увеличивается объем металла в активной части основных фондов по сравнению с объемом потребления металлопродукции в металлообработке и машиностроении. Поэтому при прочих равных условиях будет возрастать доля металлопродукции в металлообработке и машиностроении, предназначенной для замены износившихся элементов объектов. В 1961—1978 гг. эта доля неуклонно увеличилась, и если на будущий период реальные меры, то в недалеком будущем она приблизится к 30%.

Чтобы уменьшить расход продукции машиностроения на ремонтные нужды, следует, на наш взгляд, в первую очередь повысить стоимость элементов машин, подверженных наиболее интен-

сивному износу. Чем надежнее изделие, тем дешевле, как правило, обходится его эксплуатация. Если в машиностроении достаточно использовать принцип повышения долговечности деталей и узлов.

Наказывая народнохозяйственную задолженность в отношении замены устаревших основных фондов. В промышленности из-за отсутствия, износа и стихийных бедствий вышло из строя и в 1978 г. — 1,4 млрд. руб. оборудования, балансовая стоимость на начало года в 1973 г. — 1,7, в 1974 г. — 1,4, в 1975 г. — 1,6, в 1976 и 1977 гг. — по 1,7, в 1978 г. — 1,4 млрд. руб. Из этого числа доля амортизационных отчислений на renovación — 3,6% в 1974 г. до 4,6% в 1975 г. при последних переменах на норм в результате уменьшения доли этих отчислений на капитальный ремонт масштабы обнищания активной части основных фондов промышленности за счет их выбытия по эксплуатации не возросли (в относительном исчислении). Это является следствием недостаточного выделения в народнохозяйственном плане машин, оборудования, транспортных средств и передаточных устройств для замены устаревших, а также несовершенного ввода в действие новых, в связи с чем выполнение плана производства отчасти компенсируется использованием машин и оборудования, предназначенных и ликвидации. Но для этого необходимо продумать работоспособность устаревшего оборудования путем исправления проведения капитальных ремонтов.

Если условно считать, что только 85% расходов на капитальный и текущий ремонты основных фондов связано со сменой металлических изделий, то по данным, что на этот вид работ в народном хозяйстве приходится 2276—2528 руб. что примерно в 2 раза больше средней стоимости 1 т готовых машин и оборудования, то транспортные средства и передаточные устройства. Это неудивительно, поскольку около трети парка металлообрабатывающих станков находится во всемогущественных цехах машиностроительных Министерств и 20—25% — в ремонтных цехах машиностроения, где износ при производстве относительно высок, а в основном цехах, где он ниже, не считать нормальным, что на металлургических заводах металлообработки станков больше, чем на заводах, изготовляющих металлообработку оборудования, в сельском хозяйстве больше, чем на всех заводах тракторного и сельскохозяйственного машиностроения.

Как известно, ремонтные цеха, где в основном сосредоточено изготовление запасных частей для замены изнашивающихся элементов объектов, располагают наиболее прогрессивными методами. Из этих видов металлообработки наиболее удачными видами металлообработки являются наладки. Ремонтное хозяйство распределено по десяткам тысяч предприятий

и организаций. И поскольку выделенные для эксплуатационно-хозяйственных нужд ресурсы металлопродукции значительно меньше, реально добиться при этом, замены части и тому подобным из-за в ряде случаев изготавливаемых из некондиционного металла и даже из металлобросков. В результате стоимость некоторой части этих наладок значительно ниже первоначальной стоимости деталей и конструкций, сопряженных между собой. При этом увеличивается простои машин и оборудования за время ремонта, используются дополнительные ресурсы при металлообработке, возрастают расходы на проведение ремонтов.

Только за 1961—1978 гг. на изготовление запасных частей, узлов металлоконструкций в народном хозяйстве около 300 млн. т проката, чугуна и стали, около 100 млн. тонн и металлопродукции четвертого металлургического передела. Совершенно очевидно, что проведение текущих ремонтов хотя бы на одну десятую часть позволило бы использовать дополнительно около 30 млн. т металла на изготовление запасных частей, узлов и видов машин и оборудования для замены устаревших.

Высказывая мнение, что проведение капитальных ремонтов вместо замены машин и оборудования поныне требует меньшего расхода металла и использования мощности металлообработки нашего оборудования. Поэтому капитальные ремонты, продлевающие срок службы машин и оборудования, якобы служат истинным экономии металла. Продление срока службы физически износимых и морально устаревших средств труда путем капитального ремонта создает иллюзию оптимального решения задачи экономии металла по сравнению с заменой.

Следует различать два вида капитального ремонта. Первый, сопровождающийся глубокой реконструкцией и модернизацией, предполагает комплексные объекты по технико-экономическому уровню к современным переломным моделям, служат частично продлению морального износа основных фондов. Второй, заключающийся в замене физических изношенных деталей и узлов новыми при незначительной модернизации, не предполагает консервации этого износа. В обоих случаях первоначальная производительность машин и оборудования не снижается, а в некоторых случаях не восстанавливается, что приводит к увеличению удельного веса металла.

Эффективность капитального ремонта зависит от его структуры и темпов технического прогресса. Чем быстрее жизненные межремонтные периоды и выше темпы технического прогресса, тем больше выгода от замены изношенных элементов. Иначе говоря, моральное отставание объектов капитального ремонта от современной производительной модели. Такое техническое отставание выражается в более низкой удель-

ной производительности объекта, повышенных затратах труда, худшем качестве продукции и чрезмерном удельном расходе металла.

По этим причинам экономическая эффективность капитального ремонта финансовых вложений и морально устаревшего объекта имеет ограниченный характер и в конкретных условиях может служить препятствием широкому внедрению достижений прогрессивного опыта, являющуюся причиной дополнительного расхода металла. Например, после первого капитального ремонта автобуса GAZ колесный вал двигателя изнашивается на $3-4$ мм, средний пробег до следующего ремонта сокращается почти вдвое, экономичный ресурс двигателя составляет всего 20–40 тысяч километров. Нарботы капитально отремонтированных тракторов и комбайнов не превышает 35% работных валовых.

Снижение стоимости капитальных вложений объекта по сравнению с его первоначальной стоимостью и сокращение в связи с этим межремонтных периодов, уменьшение расхода металла на капитальный ремонт — главные показатели экономической эффективности капитального ремонта. Однако, несмотря на то, что капитальный ремонт — это обусловливает отрицательный конечный результат. С точки же зрения технического прогресса капитальный ремонт в лучшем случае консервирует технико-экономический уровень основных фондов, что препятствует повышению анимационной эффективности общественного производства.

По расчетам автора, надерки, связанные с получением и переработкой металлолома сталеплавильного производства, составляют 15–20% от общего и трубного — около 20–25, литейного — 75–100 руб., а расходы на удаление и переработку отходов и других металлопродуктов литейного и трубного производства — 100–150 руб., обработку металла резанием со снятием стружки и ее переработку — 500–600, намену машин, механизмов, инструментов, узлов машин и оборудования — около 2,5 тыс. руб.¹

Отсюда следует, что нерационально-использованный конечный эффект от сокращения металлопотери в решающей мере определяется повышением стойкости, надежности и долговечности сменных элементов машин, оборудования и тому подобных объектов. Это не умаляет важности относительного сокращения металлопотери в процессе производства и потребления металлопродукции, но такое сокращение имеет промежуточный характер и поэтому эффективно только в том случае, когда не снижает долговечности и надежности металлоизделий.

Например, при повышении долговечности сменных деталей машин и механизмов на 10% путем дополнительной

обработки металла, требующей увеличения издержек производства на 20% и металлопотери на 10%, конечный народнохозяйственный результат оказывается отрицательным, так как увеличение издержек при более точных классах обработки может составить 90 руб. В черной металлургии металлосточность 35, а экономия от улучшения надежности деталей — примерно 250 руб. Таким образом, металлосточность — отрицательный эффект достигает почти 125 руб.¹ Если не учесть, что повышение стойкости сменных элементов машин и оборудования требует достаточного производственной мощности и вызывает соответственно сократить удельные капиталовложения в сферу, предельные нормы использования этих машин и оборудования, то численные данные следует рассматривать как нижний предел дополнительных затрат в металлообработке при применении на снижение эксплуатационной металлопотери.

Проблема металлопотери требует комплексного исследования по всем основным направлениям, потребления металла и использования металлопродукции, в которых данные виды конструктивных материалов транспортируются из предмета труда в производственный процесс изготовления готовых объектов.

В настоящее время ремонтная база промышленности и других отраслей народного хозяйства насчитывает около 1 млн. ед. металлообрабатывающего оборудования; с ней связано примерно 8 млн. чел. Производственная мощность металлообрабатывающего оборудования для изготовления деталей машин и узлов машин, как правило, используется менее половины в рабочую смену, а во многих случаях 1–3 ч. В ремонтной базе металлообработки промышленности занята примерно треть рабочей сменной отрасли. В этой сфере сосредоточено 30% парка металлообрабатывающих станков. Столь значительное отвлечение станочного оборудования и трудовых ресурсов для ремонтных работ не обеспечивает высокого качества изготовления заменяемых деталей, следовательно, состояние металлообрабатывающего оборудования в большинстве случаев неудовлетворительно, а квалифицированный персонал — малочисленен.

Выступая на XXV съезде КПСС, Л. И. Брежнев отметил, что «далеко не все министерства и ведомства имеют на четкое понятие специализации, перераспределение средств в пользу меж-

¹ В этом расчете издержки производства на обработку металла резанием со снятием стружки, его шлифовку и полировку — в размере 450 руб.; ущерб от увеличения металлопотери исчислен как разница между стоимостью металлопродукции (100 руб.) и стоимостью сменной стружки (30 руб.); а стоимость сменных деталей машин и механизмов составляет 2500 руб.¹

отрасльных производств, на создание специальных заводов по производству инструментов и оснастки, унифицированности и достижению технико-экономической разностная база. Такие тенденции приводят к значительной растрате всех видов ресурсов¹.

В черной металлургии ряд технологических мероприятий направлен на обеспечение большой стойкости и надежности металла в изделиях. К ним относятся: уменьшение содержания серы и фосфора в металле; повышение содержания легирующих элементов в стали и применение разнородных элементов; дополнительный химический анализ готового проката с отгортыванием проката, не соответствующего установленной норме; дополнительные требования к чистоте металла по неметаллическим включениям и по его однородности, физическим свойствам. С целью улучшения механических и физических свойств металла применяются новые способы обработки сталей: в новые жидким синтетическим шлаками, переплав в электрошлаковых и вакуумных дуговых электропечах, вакуумизация металла электропечи, плазменной дугой. Повышенное однородности свойств стали способствует также основанный и внедренный на нескольких металлургических предприятиях способ непрерывной разливки.

Вакуумированный металл отличается стойкостью против разрушения при анизотропии конструкций и машин, особенно в условиях низких температур, что позволяет удлинить гарантийный срок службы деталей металлоизделий. В металлообработке, машиностроении и других отраслях промышленности использование металла рафинированного качества дает эффект экономии на 3–5 руб. на килограмм. Применение наиболее износостойких сталей, обработанных аргоном, в 4 раза увеличивает межремонтный период для арматурных деталей, в 8 раз сокращает объем монтажных и демонтажных работ и на 13% увеличивает выпуск продукции.

Продолжение использования усталостной прочности зубчатых колес, изготовленных из сталей, приводит к получению с помощью машины повышенной надежности, позволяющей возрастать предел выносливости в среднем на 25%, а при повышении долговечности рычагов кулакового привода на 16%.

Вакуумная индукционная плавка хромолегированной стали увеличивает ее коррозионную стойкость в несколько десятков раз. При вакуумном и электронном переплаве срок службы изделий увеличивается в 1,5–2,5 раз.

Значительно повышение прочности сталей, увеличение срока службы и надежности элементов машин и оборудования достигается путем применения лег-

ированной и низколегированной стали, а также термической, термохимической и термической — контролируемой прокатки. Продолжительность службы прокатанной стали по сравнению со сталью марки Ст3 и Ст5 возрастает на 30–70%, средняя долговечность основных элементов несущей системы самонаводящих шасси — в 1,6 раза, докеров рамы трактора — в 1,8 раза. Применение низколегированной стали марки 15 ХСНД повышает долговечность машин и оборудования при изготовлении унифицированных шахтных кранов. Увеличение срока их службы в 1,4 раза, а шахтных грузоподъемных механизмов в 1,5 раз.

Себестоимость низколегированной проката выше, чем проката из углеродистой стали марки Ст3, в среднем на 10%, а удельный расход металла в процессе его производства — на 40–50 кг/т. Однако за счет экономии металла у потребителей и улучшения эксплуатационных свойств изделий, в результате повышения прочности и стойкости, в народном хозяйстве достигается значительный экономический эффект. Уменьшение числа отказов и случаев преждевременного выбытия из строя элементов машин и аппаратов из-за коррозии используют: коррозионностойкие стали, никелированные, с добавками меди, специальные биметаллы; прокатные профили и трубы с поверхностью, защищенной цинковыми металлами — цинком, оловом, алюминием, свинцом или неметаллическими материалами — пластмассами, лаками, цинковым покрытием — в автомобильном, авиационном, судостроительном машиностроении, при изготовлении оборудования торгового и бытового назначения. Коррозионная стойкость изделий, изготовленных из нержавеющей стали, в среднем на 3–5 раз, а алюминированная листовая сталь в 3 раза прочнее оцинкованной в промышленной атмосфере с высокой степенью влажности. В ряде случаев в среде с высоким содержанием влаги и серы.

Однако в массовом масштабе повышение стойкости и надежности элементов машин, оборудования достигается не только за счет снижения предела содержания серы и фосфора в металле, использования низколегированной стали, никелирования и проката, но и посредством термической обработки или обработанного синтетическими шлаками. Поэтому необходимо расширить выпуск металлопродукции повышенной прочности и надежности, и обеспечить его массовое применение.

Ведущей тенденцией развития машиностроения является выпуск все более мощных машин и механизмов. Но резервы современной технологии в машиностроении используются далеко не полностью. Надежность и долговечность машин и механизмов, качества конструкций, уровня технологии производства, методов упрочнения дета-

¹ «Материалы XXV съезда КПСС» М. Политгиздат, 1976, с. 45.

лей машин, правильной эксплуатации. Слабые знания о методах эксплуатации, технологиях и эксплуатационных нормах нередко ведет к низкому качеству изделий.

До 80% отказов в работе машин вызвано износом деталей в узлах трения. Исследования и практика эксплуатации машин показывают, что наибольшему воздействию подвержены поверхности деталей. Многие верные слои противостоят износу, коррозии, тепловому воздействию и т. д. Минимальные износ должны решить чрезвычайно важную и сложную проблему: повышение надежности и долговечности современных скоростных и мощных машин и механизмов. Особенно остро встала такая проблема, как повышение прочности тканей нагруженных деталей, износоустойчивости соединений, надежности стыков сопрягающихся деталей, обеспечения абсолютной местности исполнительных органов машин, устранение или уменьшение вредного влияния концентрации напряжений и особо нагруженных деталей, повышение износостойкости и тепловой стойкости машин.

В последние годы разработано новое научное направление — науки о надежности и долговечности машин для снижения прочности и износоустойчивости верхних слоев деталей. Особенно эффективной оказалась так называемая упрочняющая калибровка обработки, при которой благодаря пластическому деформированию верхних слоев металла специальными инструментами удается значительно повысить класс точности обрабатываемых деталей, чистоту поверхности и обеспечить необходимый упрочнение поверхностного слоя металла. Эти методы обработки позволяют значительно увеличить производительность труда, упростить и автоматизировать процесс и вместе с тем улучшить эксплуатационные свойства и долговечность деталей.

Разработка принципиально новых методов напайки наплавки, обеспечивающий рост производительности труда более чем в 20 раз, повышение качества, чистоты и точности обработки, экономия 12—18% металла, а главное — увеличение прочности шлицевого соединения почти вдвое. Эти методы находят применение весьма точных операций при обработке металла и хромоникелевые, а расквашивание, что повышает качество поверхности и долговечность деталей. Применяются и другие методы для повышения долговечности ответственных деталей.

Восприимчивость современных знаний о контактных взаимодействиях деталей, можно без дополнительных затрат значительно улучшить эксплуатационные свойства узлов трения. Это достигается путем повышения надежности и долговечности деталей и конструкций машин, и потому необходимо разнать и совершенствовать прогрессивные методы обработки, позволяющие управлять качес-

вом изготовления изделий в широких пределах.

В ряде случаев для улучшения качественных показателей требуется дополнительная обработка на финишных операциях. Это удорожает себестоимость изделий, но с другой стороны увеличивается срок их службы.

Однако оборудование для перечисленных прогрессивных операций выпускается в план в недостаточном количестве и на невысоком техническом уровне. Адекватно обстоит дело с изготовлением инструмента и технологической оснастки, необходимых для проведения прогрессивных процессов по повышению долговечности деталей машин и механизмов. К сожалению, работы в области технологического управления производством фактически никто не осуществляет. Между тем надобность в координирующем центре по проблеме в целом остро ощущается, так как малейшее расхождение по многозвенным отраслям.

Важнейшим условием снижения эксплуатационной металлоемкости является регламентирование и стандартизация работ служб сменными деталями машин, оборудования и тому подобных объектов и введение системы экономическим санкциям в отношении предприятий, допускающих эти детали из-за нарушения регламентированного срока, если оно не было вызвано нарушениями правил эксплуатации.

При централизованном изготовлении запасных частей снижается их эксплуатационная металлоемкость, улучшается качество, увеличивается меркантильный период, сокращаются затраты. Необходимо дальнейшее развитие централизованного ремонта машин и оборудования, с тем чтобы полнее удовлетворить потребности народного хозяйства в запасных частях и механизмах, оборудовании, приборам и аппаратам в соответствии с техническими нормами.

Нормирование металлоемкости, и в частности металлоемкости, должно опираться на экономические и инженерные расчеты. Установление нормативов металлоемкости при соединении динамическим способом. Главная цель нормирования — обеспечение максимального экономичного народнохозяйственного экономического эффекта. Иными словами, этой цели должны быть направлены некоторые увеличение металлоемкости запасных частей и повышение фондом производства, необходимые в отдельных случаях, а также отказ от кондиционного металла при изготовлении запасных частей, поскольку их применение ухудшит их качество, следовательно, и экономический результат.

Необходимо довести объем репарации основных фондов народного хозяйства до уровня, утвержденного нормами амортизации отечественной и зарубежной техники. Для этого, на наш взгляд, целесообразно предусматривать в народнохозяйственном плане выделение ресурсов машин,

оборудования, механизмов и аппаратов для замены физических изношенных деталей, износа установившихся основных фондов в соответствии с нормами амортизации.

ЦСУ СССР, по нашему мнению, следовало бы вести ежегодные статистические учет расхода всех видов металлопродукции на единицу воздушного парашюта по наиболее массовым видам машин и оборудования для контроля изменения их металлоемкости и разработки соот-

ветствующих организационно-технических мероприятий по ее снижению.

Таким образом, совершенствование конструирования машин, технологий их производства, методов упрочнения деталей, централизованного изготовления запасных частей, улучшение нормирования металлоемкости — все это должно быть направлено на решение важнейшей народнохозяйственной задачи по всемерной экономии металлопродукции.

ПРЕСЕКАТЬ ИЗЛИШЕСТВО В РАСХОДАХ НА МЕТАЛЛ

В. ШВАБЛЮК,

зам. нач. управления Стройбанка СССР

требуемым техническими правилами и другими нормативными документами, утвержденными Госстрем СССР и Госпланом СССР. За четыре года докато пятилетки финансирование учреждения банка по сравнению с предыдущим годом применения металла по 80 тыс. прокатных стержней и объектов. Оказалось, что в 10 тыс. на них не соблюдалась нормы применения металла, установленные нормативными документами. Общий объем перерасходовавшего металла составил 1192 тыс. т.

Следует отметить, что специалисты банка не всегда могут досконально выявить во все тонкости проекта и вносить предложения в основном по тем техническим решениям, которые лишь идут вперед с соответствующими нормативными документами. Этих, кстати, и объясняется принятие заказчиками, проектирующими и подготавливающими, направленными на экономию металла.

Однако такие предостережения не всегда можно до конца реализовать, т. е. добиться экономии 1192 тыс. металла. Главными металлургическими конструкциями другими, нематериальными или содержащими меньшее количество металла. Так, например, при изготовлении заливочных элементов заливочного бетона, удалось предотвратить лишь 493 тыс. т его излишнего расхода. Остальная часть конструкций оказалась или увеличилась, или уменьшилась, что соответствующие заказы на их изготовление были размещены. Для таких случаев, чтобы не допустить errors, конструкторам и проектировщикам, было получено разрешение Госстроя СССР, а также других органов. Расход металла при этом составил 330 тыс. т. Таким образом, упрочнение банок с помощью ультразвука и ультразвуковой ванны сжигания металла, экономический перерасход металла, установленный около 40% выявленного объема нерационального его применения.

вложенным указанным постановлением, составило 330 тыс. т, или 25% всего объема.

Пора, видимо, отметить право отступления от действующих норм независимо от веса конструкций на данный объект, жесткости за их соблюдением. Пока единственной мерой по отношению к подрядным и проектным организациям, допускающим нарушения установленного порядка по экономному расходованию металла в строительстве, является финансовое возмещение в виде удержания стоимости выполненных с отступлением от норм строительно-монтажных и прочего перехода на расчеты за готовую продукцию в проектировании и строительстве, когда завыш по времени модуль допущенным нарушением и оплатой работ значительно увеличил, и оплата работы действия такой санкции и ее эффективность будут ослаблены. Удержание не может оказать существенного влияния на предотвращение допущенных нарушений.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о стимулировании хозяйственного механизма стройки передается на комплексное обеспечение материалами через территориальные органы Госсплана СССР по заказам строительно-монтажных органи-

заций. В связи с этим представляется целесообразным разработать санкции, отнесенные на фонды материального стимулирования предприятий — поставщиков и других организаций, по чьей вине допускаются нарушения условий поставки и перерасход металла, связанный с превышением параметров используемой металлопродукции по сравнению с требуемой по проекту.

При проведении экспертиз проектно-сметной документации целесообразно, чтобы экспертные органы всех уровней и обязательным порядке отражали результаты анализа обоснованности и эффективности использования металла в качестве важнейшего показателя технико-экономического уровня проектов, их соответствия социальным требованиям.

Снижение металлоемкости сооружений объектов — важнейшая народнохозяйственная задача. Она нуждается в комплексном решении на всех стадиях — планировании, проектировании и строительстве. Большое значение имеет совершенствование работы металлургической промышленности, цель которой — удовлетворять возрастающие потребности строен в металле. Вспомогательное расширение недостаточности металла — необходимость производства резервов, исключать факты его нерационального использования, прямого разбазаривания и небрежного хранения.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

УСКОРЕНИЕ ОСВОЕНИЯ ВВОДИМЫХ В ДЕЙСТВИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ— ВАЖНЫЙ ИСТОЧНИК РОСТА ПРОИЗВОДСТВА

П. Чеховской,

г.г. специалист Госсплана СССР

И. Коженин,

ст. науч. сотр. НИИПа при Госсплане СССР

За последние четыре года десятый пятилетний основные производственные фонды промышленности обновлены на 34%. Вводилось в действие около тысячи новых крупных предприятий, значительно количество реконструировано и расширено. Это позволило увеличить от 5 до 25% мощности по производству железной руды, каменного угля, проката черных металлов, стальных труб, серной кислоты, минеральных удобрений, химических волокон и пластмасс, автомобилей, машин для сельского хозяйства, целлюлозы, бальсового трикотажа, мебели.

На создание новых, реконструкцию и расширение действующих предприятий и производств ежегодно затрачивается огромные материальные, трудовые и финансовые ресурсы. В условиях быстрого увеличения масштабов производства, его специализации и кооперирования сотни смежных предприятий и объектов различных отраслей народного хозяйства ориентируются на продукцию, которую должны выпускать новые, реконструированные и расширяемые предприятия. Вновь вводимые в строй предприятия и объекты оснащаются передовой современной техникой, что обеспечивает ускорение технического прогресса в народном хозяйстве. Ввиду непрерывного роста и технического совершенствования производства большое число технических нововведений в народном хозяйстве, объектов постоянно находится в стадии ввода в действие и освоения их производственных мощностей. Поэтому своевременное освоение и полное использование введенных в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий — один из важнейших путей повышения эффективности общественного производства.

Коллективы передовых промышленных предприятий досрочно и в срок достигают прочитных технико-экономических показателей введенных в действие объектов. По результатам обследования НИИПа, более 40% введенных в строй промышленных предприятий, объектов осваивали проектные мощности в срок и досрочно. На этих предприятиях средняя фактическая продолжительность освоения была ниже нормативной

в целом по промышленности на 24%, в том числе на предприятиях Минметаллургии СССР — на 42. Минуглепрома СССР — на 36, Минчермета СССР — на 31, Минхимпрома — на 28%.

Например, срок освоения проектной мощности домовой печи № 3 (Завод Сибирский металлургический завод) составил 6 мес. при норме 12; установили непрерывный разливки стали (Череповецкий металлургический завод) — соответственно 5 и 9; мощностей по выпуску азотной кислоты (производственное объединение «Азотит») — 3 и 6; серной кислоты (розольное производственное объединение «Сера») — 5 и 8; кислотной соды (Вереинской содовой завод) — 6 и 6; светящейся морской нити (Никтомирский завод химического волокна) — 4 и 9 мес. Круглоплавильные мощности по производству синтетического капрона были освоены в новгородском и новомосковском производственных объединениях «Азот» соответственно за 2 и 4 мес. вместо 12 по норме. Досрочно освоены проектные мощности 4-го и 5-го конвертеров Новолипецкого металлургического завода, установок первичной переработки нефти Мозырского и Лиссабонского нефтеперерабатывающих заводов. Примеры досрочного освоения мощностей имеются во всех отраслях промышленности.

Опыт этих и других объединений и предприятий показывает, что основными факторами ускорения освоения проектных мощностей при прочих равных условиях являются: полное и качественное завершение всех строительно-монтажных и пусконаладочных работ; заблаговременная подготовка рабочих, их обучение и стажировка на родственных предприятиях, участие в монтаже оборудования и пусконаладочных работ; полное и своевременное освоение вводимых в строй объектов необходимыми материально-техническими и другими ресурсами.

Но в ряде случаев аналогичные объекты с одним и тем же нормативным сроком освоения фактически осваивались в разные сроки. Так, мощность по производству железной руды, введенная на

Столянином ГОИЕ (Ведомством обл.), при норме освоения 9 мес. было освоено 7 мес., то есть на 20% выше. Ведомство ГОИЕ при тех же нормативах мощностей 1-го и 2-го комплексов, введенные в эксплуатацию соответственно в 1975 и 1976 гг., не были освоены до 1979 г.

Данные обследований за 1976—1979 гг. свидетельствуют о том, что при наличии значительного количества предприятий, объектов, имеющих достаточную освоенность проектных мощностей около 60% введенных в действие новых, расширяемых и реконструируемых объектов, по которым нормативные сроки освоения, недоиспользованы проектные мощности. Например, в первой половине 1979 г. проектные мощности недоиспользованы в 283 новых промышленных предприятиях и объектах, в том числе Минхимпрома, Магнитпрома СССР, Минсельхоза СССР и других министерств. Среди этих объектов 360 (28%) освоены менее чем наполовину. Более половины общего числа объектов находится в стадии освоения свыше трех лет. Кроме того, в среднем 60% введенных в действие новых предприятий, по которым нормативные сроки освоения еще не истекли, проектные мощности используются с отставанием от этих сроков.

Расчеты показывают, что в результате несвоевременного освоения и неполного использования введенных в действие новых мощностей за первые три с половиной года текучей пятнадцатилетнего недополучено значительное количество продукции, в том числе железной руды, каменного угля, сталей, труб, машин, оборудования, серной кислоты, синтетических смол и пластических масс, химических волокон и тканей, грузовых вагонов, хлопчатобумажных тканей, и т.д. Эти крупные потери усугубляются нарушениями пропорциональности в освоении смежных производств, следствием чего снижается срок освоения действующих производственных мощностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов в промышленности и других отраслях народного хозяйства.

Основными причинами медленного освоения и неполного использования проектных мощностей введенных в действие новых, а также расширяемых и реконструируемых объектов являются: объектами за 1976—1979 гг. являлись, либо недостаток сырья, материалов, либо недостаточность кадров, квалифицированных кадров. Связываются также недостатки в организации и эксплуатации производства, дефекты строительства, строительные и монтажные недостатки, несовершенство введенных объектов проектных мощностей, а также ошибки в проектах проектных мощностей, в том числе ошибки в расчетах, в ряде случаев на одном и том же предприятии, объекте мощности недоиспользуются, из-за одностороннего действия не-

сходящих на перечисленных причин. Некоторые из них имеют относительно постоянный удельный вес.

Основа половины введенных в действие предприятий и объектов медленно осваивалась или недоиспользовалась вследствие мощностей на сырьевых плавах обеспечения сырьем, материалами и топливом энергетическими ресурсами. Последнее обстоятельство, в свою очередь, в значительной мере обусловлено неудовлетворительной организацией проектирования, строительства и ввода в действие мощностей. Так, проектная мощность по выпуску феноляно-формальдегидных смол с ориентировочным производством 100 млн тонн в год, введенная в эксплуатацию в 1976 г. в объединении «Карбидит» (введена в действие в декабре 1976 г.), освоена в 1979 г. на 56%, в 1978 г. — на 57, в 1977 г. — на 96, в 1976 г. — на 46%. Причина — недостаток фенола и формалина.

Подобное положение складывается не только в результате нарушения плановых сроков ввода в действие новых, реконструируемых и расширяемых промышленных предприятий, объектов производственных и отраслевых промышленности, но и в результате неадекватности строящихся объектов оборудования, трубами и другими материалами. В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть установленный порядок выделения их только в год сдачи объектов в эксплуатацию, который зачастую не соответствует нормативным срокам выполнения строительных и монтажных работ. Для ликвидации сырья в снабжении вводимых в действие предприятий и объектов материально-сырьевым обеспечением энергетическими ресурсами требуется также совершенствование организации, планирования и управления в строительстве и связанных с ним отраслях промышленности. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г.

Сроки освоения, технико-экономический уровень и эффективность новых, реконструируемых, расширяемых и технически перестраиваемых предприятий в значительной мере определяются качеством технико-экономических (техно-эконом.) проектов. При этом, как и на стадии разработки технико-экономических обоснований или другой проектной документации, за исключением ТЭО, должны делаться пробырательные исследования, в частности, обеспечивающие быстрое освоение проектных мощностей и экономичность показателей вводимых и действующих предприятий, объектов. Однако такое требование нередко не соблюдается, что отрицательно сказывается на качестве проектов, на реальности установленных ими технико-экономических показателей. В результате каждое пятное из новых или реконструируемых предприятий не может освоить в срок проектную мощность, другие показатели из-за просчетов при проектировании.

Например, из-за ошибок в проекте,

допущенных Государственным союзным институтом по проектированию заводских установок химической промышленности и Научно-исследовательским институтом по улучшению и инвентаризации нац. профессора И. В. Самойлова, 36 мес. осваивалась мощность по производству перфосфата на Самарском заводском суперфосфатном заводе. По вине главным образом первого из этих институтов в течение двух лет не осваивается мощность по производству нитроаммофоски в ровенском производственном объединении «Азот». При этом проектные организации не несут материальной ответственности за качество разработанных и сданных заказчику проектов, плату за документацию, а конкретные руководители организаций получают за ввода в действие проектируемого или предприятия или объекта. И выходит, что работники института допускают ошибки, которые должны обходиться для заказчика, а из-за этого еще переплачивают. Такое искажение принципа оплаты по труду недопустимо.

Госстрой СССР в 1976 г. ввел новую инструкцию по организации проектирования, согласно которой проектные организации обязаны разрабатывать специальные разделы, содержащие обоснование организации строительства, выполнения мероприятий по обеспечению освоения проектных мощностей в нормативные сроки. Применение этой инструкции предписано проектантам к участию в освоении мощностей проектируемых или предприятий, объектов. Однако это лишь частичное решение проблемы. Для обеспечения своевременности ввода в действие проектных организаций в освоении производственных мощностей с соответствующими экономическим показателям целесообразно бы на них возложить полную ответственность за достижение проектных показателей новыми предприятиями, объектами в нормативные сроки. Об этом целесообразно ввести порядок, согласно которому проектная организация при сдаче документации получала бы от заказчика в размере 70—80% стоимости выполняемых работ, а остальная сумма выплачивалась бы после освоения объектом проектной мощности и освоения проектных основных производственных показателей. Времене недостающие средства, необходимые для покрытия текущих затрат, проектная организация могла бы возмещать за счет балансовых средств. Премирование же проектирования за выполненный проект следовало бы производить только при условии освоения объектом основных проектных технико-экономических показателей в установленный нормой срок.

Немало введенных в действие промышленных предприятий, объектов освоены не в оговоренные сроки из-за задержек оборудования. В речи Председателя Совета Министров СССР А. Н. Косыгина на предвыборном собрании избирателей в феврале 1980 г. указыва-

лось, что «сейчас, когда выпускаемая техника становится более сложной и дорогостоящей, машиностроительные министерства должны... обеспечивать выполнение необходимых работ по сборке и монтажу оборудования, нести ответственность за его качество, гарантировать своевременное достижение проектной производительности».

Наличие качества поставленного машиностроительного оборудования зачастую является главным тормозом полного и своевременного освоения проектных мощностей в основном из-за дефектов оборудования в течение длительного времени не могут быть освоены крупнотоннажные производства синтетических аммиака, органических соединений в объединении «Азот», серной кислоты — в новгородском производственном объединении «Азот» и производственном объединении «Самарский», нитрофоски — на Дорогобульском заводе азотных удобрений. На Крайском заводе дуговых титана сразу после ввода в эксплуатацию в производстве аммиака работы стали тормозить многочисленные дефекты оборудования: быстро выходящий из строя мезанлин и редукторы экстракторов, отказывающиеся «Тамбов-химзав», плохо работавший карусельный вакуумфильтр, изготовленный заводом «Уральские». Перечень подобных примеров можно было бы продолжать.

Эти недостатки в основном обусловлены тем, что при действующей практике заводы — изготовители оборудования и поставщики оборудования не несут ответственности за своевременное освоение мощностей, созданных на базе выпущенного ими оборудования. Взаимоотношения изготовителя оборудования и заказчика оборудования организуются таким, что заказчик обязан в трехдневный срок подписать коммерческий акт о прибытии груза. После этого завод оборудования осуществляет работу автоматически по отгрузочным документам, и этим практически ограничивается обязанность поставщика перед заказчиком. Однако прибытие оборудования на строящийся объект еще не означает, что оно работоспособно и что указанные в паспорте проанкетированные и другие параметры могут быть достигнуты в установленных сроки.

По нашему мнению, предприятие — изготовитель оборудования обязано нести ответственность за своевременный ввод оборудования на гарантированные паспортные показатели его работы. При обнаружении дефектов оно должно возместить потерю или частично возмездно заменить оборудование, вернуть и поставку необходимых запасных частей безвозмездно и без выделения каких-либо дополнительных средств со стороны заказчика, обеспечивающие освоение объекта в установленные нормативные сроки.

Большое количество введенных в действие предприятий, объектов не оспаливает в срок проектные технико-экономические показатели из-за недостатков в организации и эксплуатации, производятся также из-за неадекватности квалифицированными кадрами. Указанные причины тесно взаимосвязаны. Сырью вызвано новых и расширяющихся объектов на запроторованных показателях работы вследствие недостатков в организации и эксплуатации производства часто обусловлены неадекватностью действующей обслуживающего персонала и не обеспеченности кадрами.

Практика предприятий показывает, что одним из главных факторов успешной работы в производстве является качество обслуживания и качественная подготовка обслуживающего персонала, своевременное удовлетворение социально-экономических нужд коллектива. Например, долгое время не мог освоить проектной мощности по производству минеральных удобрений Балаковский химический завод. Главная причина — неадекватность присутствия должного внимания и профессиональной, экономической и партийно-политической подготовки кадров, строительству новых домов, детских дошкольных, культурно-бытовых учреждений. Это привело к большой текучести кадров и срыву заданий по освоению мощностей. Устранение указанных недостатков путем проведения комплекса соответствующих мер позволило в октябре 1979 г. увеличить выпуск минеральных удобрений на 10% сверх намеченного тем же года. Поэтому глубокое изучение, обобщение и распространение современных методов подготовки обслуживающего персонала, совершенствование методов в соответствии с отраслями промышленности — один из главных путей освоения проектных мощностей и повышения в действие предприятий, объектов.

Значительная часть введенных в эксплуатацию предприятий, объектов неадекватна в установлении сроков проектных мощностей из-за низкого качества строительства-монтажных работ и недоделок. Как известно, согласно действующему Положению о строительстве, в эксплуатацию объекты с недоделками, представляющими их нормальной работе, однако на практике это положение нередко нарушается, такое нарушение, по наш взгляд, способствует нечеткости формулировки правна приема объектов в эксплуатацию, приведенная в Строительных нормах и правилах, утвержденных Госстроем СССР в 1976 г. В соответствии с указанным, строительство которых закончено, принимаются в эксплуатацию при условии, что установленное оборудованием начат выпуск продукции, предусмотренной проектом. При этом не указаны ни количество этой продукции, ни продолжительность освоения технологического оборудования в момент сдачи объекта. Подобные усло-

вия приема не позволяют выявить действительную работоспособность всего оборудования и качество выполнения строительных-монтажных работ. Поэтому целесообразно было бы определить наложить эти правила, предусмотреть в этих объектах произвольного назначения, строительство которых завершено, принимается в эксплуатацию государственной экономической комиссией только в случае, если:

до сдачи в эксплуатацию закончено проведение всех плавальных работ и комплексное опробование технологического, транспортного, электротехнического оборудования и в контрольно-измерительных приборах.

В противном случае вынужден стандартной продукции в ассортименте, предусмотренном проектом, при обеспечении производственной оборудования не более 60-70% проектной мощностью тарантаривать освоение мощностей объекта в нормативные сроки.

При разработке мер по устранению недостатков в эксплуатации промышленных объектов с крупными недоделками можно использовать имеющийся в этой области опыт ГДР. По действующему в ГДР порядку, при сдаче в эксплуатацию эксплуатацию промышленных предприятий и объектов выдвигаются не после завершения комплексного опробования оборудования и получения готовой продукции требуемого качества, а после устойчивого достижения проектной мощности. До этого предприятие считается недоделками по временной эксплуатации.

Возможно апробирование и других вариантов организации приема предприятий, объектов в промышленную эксплуатацию. Например, государственная комиссия может принимать объекты в постоянную эксплуатацию со всеми вытекающими отсюда последствиями, так как это делается сейчас, но не утверждать акт государственной приемочной комиссии соответствующим промышленным органом (Советом Министров СССР, министерством, ведомством) целесообразно только по окончании процесса освоения. Введение такого порядка в сочетании с мерами по совершенствованию деятельности проектировщиков и машинистов, о чем сказано выше, усилит ответственность проектных, строительных-монтажных и персоналом объектов, поставщиков и заказчиков оборудования за своевременное и полное освоение вводимых в действие промышленных предприятий, объектов.

Важным средством закрепления освоенных сданных в эксплуатацию предприятий, объектов являются нормы продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей освоения их при планировании промышленного производства предприятия не комплексному виду, а эксплуатационно-технологическому, объектно-технологическому, стимулируя осуще-

ствление на предприятиях, организациях, учреждениях мероприятий, ускоряющих освоение проектных мощностей и экономических показателей; обеспечивать возможность обоснованного планирования деятельности новых предприятий в первых дей их работы. Чтобы нормы продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей были успешно выполнены свое решение должны быть прогрессивными и научно обоснованными.

Методические положения по определению норм продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей после предварительного рассмотрения в министерствах, ведомствах, отраслях строительства, отраслевых отделах Госплана СССР утверждены Госпланом СССР 29 марта 1979 г. и рассыланы министерствам, ведомствам для использования в практике планирования работы промышленности. На их основе министерства и ведомства разрабатывают отраслевые инструкции, учитывают специфику специализированных и организационных особенностей деятельности предприятий.

Процесс освоения проектной мощности с основными этапами и экономическими показателями, определяемыми в методических положениях как комплекс организационных, технических и экономических мероприятий, позволяющих достичь работу введенного в действие предприятия, объекта до уровня предусмотренного проектом. Под объектом понимается как предприятие в целом, так и отдельные части (отделы, цеховые комплексы, цехи, участки, агрегаты, установки, машины). Проектная мощность предприятия, объекта определяется с учетом его возможности выпуска продукции, переработки сырья за год (в сущности, смету), соответствующих производственных и технологических параметров, состава комплекса оборудования (машин, установок, агрегатов), по номенклатуре, в ассортименте и качестве, которые предусмотрены проектом.

В методических положениях указаны классификационные признаки, с учетом которых рекомендуются группировать предприятия, объекты при разработке проектов, продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей. Перечислены такие виды работ в операции, время на выполнение которых учитывается при составлении названных норм. Время на выполнение работ и операций, учитываемое при установлении этих норм, определяется объектами с использованием соответствующей проектной, плановой, технической, технологической и нормативной документации, разработанной для данных предприятий, объектов, для заданных предприятий, объектов.

Для проведения проверочных, дублирующих расчетов указанных норм продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей используются следующие методы определения их по данным рабо-

ты предприятий, объектов, основанных проектной мощности в срок и досрочно. Статистические данные о деятельности таких предприятий, объектов содержатся в периодическом отчетном издании, в сноске ЦСУ СССР. Упомянутые методы широко и успешно применялись при централизованном установлении и пересмотре норм в 1960, 1974 и 1978 гг.

Особенно проектных мощностей вводимых в действие предприятий, объектов соответствует требованию повышения эффективности производства. Только в том случае, если оно сопровождается освоением основных проектных экономических показателей, производственных мощностей, освоением стоимости продукции и рентабельности.

Методические положения исходят из того, что нормативная продолжительность освоения проектных мощностей экономических показателей совпадает с нормативной продолжительностью освоения проектных мощностей соответствующих предприятий, объектов. Это обобщение вытекает тем фактом, что если проектная численность обслуживающего персонала вводимого в действие предприятия, объекта, определенная с учетом влияния проектного объема выпуска продукции, соответствующего проектной мощности, одновременно совпадает и достижима проектной продолжительности труда.

Совпадение норм продолжительности освоения проектной мощности и себестоимости продукции обосновывается следующим:

обоснование проектной численности обслуживающего персонала и средней заработной платы одного работающего означает одновременно и достижение проектной продолжительности труда в расчете на единицу продукции;

освоение технологий производства — параметров работы агрегатов, установок, машин, оборудования, регламентов, означает также достижение проектных норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии, воды, пара, газа в расчете на единицу выпускаемой продукции;

рентабельная работа введенного в действие предприятия, объекта, являющаяся результатом устранения неполадок в работе оборудования, приобретения и закрепления рабочих и инженерно-технических кадров, устранения наводок его эксплуатации, введения в практику передовых форм организации труда, налаживания четких управленческих связей, внедрения прогрессивных методов (все это и т.д.) и т.д., позволяет осваивать проектный объем выпуска продукции), означает ликвидацию брака в работе и привлечение цеховых, бригадных, заводских специалистов, устранение других расходов в соответствии с проектной kalkulацией себестоимости продукции.

В свою очередь, достижение проектной себестоимости продукции при соблюдении объема ее выпуска, является

основных производственных фондов и возмещаемых оборотных средств, предусмотренных в проекте, означает также освоение застрахованных размеров прибыли и рентабельности.

Согласно инструкции Госстроя СССР основные проектные экономические показатели, подлежащие освоению, разбиваются как для предприятия в целом, так и для его частей (отечери, плавного комплекса, цеха, агрегата, установок) и соответствующим образом каждой отрасли правилами ввода в действие предприятий, объектов. Нормативные уровни освоения проектных экономических показателей определяются исходя из объема производства продукции, установленного согласно нормам предельности освоения проектной мощности. Для расчета нормативных уровней освоения основных проектных экономических показателей их абсолютные значения приписываются по данным проектов вводных показателей предприятий, объектов с учетом утвержденных в установленном порядке изменений по комплектации и ассортимента выпускаемой продукции, тарифов, тарифных ставок и других условий.

На передовых предприятиях, объектах многих отраслей промышленности обеспечивается одностороннее освоение проектных мощностей и основных экономических показателей. Так, в 1978 г. из 692 обследованных промышленных объектов, имеющих проектные мощности, 257 (37 %) имели нормативную себестоимость выпуска продукции, равную проекту или ниже его. Удельный вес введенных в действие промышленных объектов, освоивших проектную производительность труда в проектной мощности, в 1978 г. был еще выше, т. е. составил 84 % из 698 обследованных объектов. В 1978 г. также имелось в действие предприятий, объектов освоили проектную мощность и себестоимость продукции, и четыре пятых — также проектную производительность труда.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что для установления более действенных нормативных сроков освоения проектных мощностей вводных показателей экономических показателей, по сравнению с нормативными сроками освоения проектных мощностей вводных показателей предприятий, объектов нет причины. Отставание освоения проектных показателей производительности труда и себестоимости продукции от сроков освоения проектной мощности на многих предприятиях обусловлено отсутствием утвержденных норм производительности освоения основных экономических показателей, а также недостаточным вниманием к организации своевременного освоения проектных экономических показателей со стороны как проектировщиков, так и руководящего и производственного персонала.

Согласно постановлению Госплана СССР от 10 мая 1978 г. (№ 63) министерствам и ведомствам СССР и советам

министров союзных республик поручено разрабатывать и утверждать для каждого вводного и дейстие предприятий (объекта) мероприятия, обеспечивающие освоение проектных мощностей и экономических показателей в сроки, предусмотренные нормами, утвержденными этим постановлением. В настоящее время министерства и ведомства, их отраслевые институты на основе утвержденных Госпланом СССР методических положений разрабатывают отраслевые инструкции по определению норм и сроков заимствования проектных мощностей и экономических показателей, а также нормы и нормативные уровни освоения проектных показателей производительности труда, себестоимости продукции и рентабельности. Эта работа должна быть закончена в сроки, установленные в постановлении, обеспечивающие возможность использования норм при разработке народнохозяйственных планов на 1981—1985 гг.

Проводящая Госпланом СССР, министерствами, ведомствами и научно-исследовательскими организациями работа по совершенствованию нормирования основных вводных и дейстие предприятий, объектов с учетом достижений научно-технического прогресса и практики передовых предприятий позволила устанавливать и внедрять новые, более прогрессивные нормы. В результате этого в промышленности по сравнению с нормами проектной мощности снизился средний норматив производительности освоения проектных мощностей. Так, в 1969 г. она составляла 12,6 мес., в 1974 г. — 12, а в 1978 г. — 9,3 мес.

Одновременно с сокращением норм продолжительности освоения по отдельным отраслям промышленности увеличены от 5 до 40% объемы производства продукции в период действия норм в новых предприятиях, объектах. По ориентировочным подсчетам, внедрение новых, более прогрессивных норм обеспечило дополнительные приросты выпуска продукции вводными в действие предприятиями, объектами в размере 5—6 млрд. руб. в год.

Важное значение для ускорения освоения и полного использования введенных в действие новых, реконструированных и расширенных предприятий, объектов имеет экономическая заинтересованность коллективов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма предприятий при образовании фондов экономического стимулирования и премировании работников на ввод, вводных в действие, расширяемых и реконструированных предприятий учитывать выполнение графиков освоения производственных мощностей (по установленным нормативам) и проектных показателей по производительности труда, себестоимости продукции. Важно ускорить плановую реализацию постановления в эти сроки.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ И КООПЕРИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН—ЧЛЕНОВ СЭВ

О. Чуканов

На крымских встречах этого года товарища Л. И. Брежнев с руководителями братских партий стран СЭВ поднимались вопросы необходимости дальнейшего углубления международного социалистического разделения труда, развития экономической интеграции, более тесного объединения совместных усилий на решающих направлениях научно-технического прогресса, совершенствования форм и методов сотрудничества. Прежде всего речь идет о реализации в предстоящей пятилетке принятых в последнее время соглашений по специализации и кооперированию, усилению контроля за точным и своевременным выполнением долгосрочных программ сотрудничества, за более эффективным использованием огромного научного потенциала стран СЭВ. «Совершенствование и углубление международного социалистического разделения труда, последовательное проведение курса на социалистическую экономическую интеграцию в рамках Совета Экономической Взаимопомощи, умножение связей друг с другом — это верный маршрут к новым высотам в социально-экономическом развитии социалистических государств»¹.

Начатый по инициативе КПСС и других братских партий курс на развитие социалистической экономической интеграции вступил в новую стадию. Решения XXIV съезда Совета Экономической Взаимопомощи, принятые в период подготовки XXVI съезда КПСС и съездов ряда братских партий, имеют важное значение для определения основных направлений экономического и социального развития стран — членов СЭВ. Обсуждение на сессии предварительных итогов координации народнохозяйственных планов на 1981—1985 гг. и хода реализации долгосрочных целевых программ сотрудничества показало, что страны сотрудничества, разная и углубляя социалистическую экономическую интеграцию, создают благоприятные внешнеэкономические условия для решения социально-экономических задач, подъема благосостояния народов.

Страны — члены СЭВ вступают в новое десятилетие, опираясь на значительно возросший производственный и научно-технический потенциал. За 1971—1979 гг. национальный доход государств СЭВ вырос на 62%, а объем промышленного производства — на 78. Эти показатели вдвое выше, чем в развитых странах капитализма. Но дело не только в приростах объемных показателей. При достигнутых огромных уровнях производства основных видов промышленной продукции (например, в 1979 г. — 829 млн. т угля в пересчете на условное топливо, 601 млн. т нефти, 435 млрд. м³ газа, 210 млн. т стали, 36 млн. т минеральных удобрений в пересчете на питательное вещество) задача заключалась уже не только в наращивании ее выпуска, но и повышении эффективно-

¹ «В Центральном Комитете КПСС», «Горизонт», 1980, 24 августа.

сти использования ресурсов для достижения оптимальных конечных народнохозяйственных результатов.

В новое десятилетие братские страны выступают, в большей мере приспособляя структуру управления и хозяйственного механизма к потребностям интенсивного развития, ставя по главу угла проблемы ускорения научно-технического прогресса. Этой цели подчинены мероприятия, направленные на углубление социалистической экономической интеграции, более полное использование ее объективных возможностей в повышении эффективности производства. Общий стратегический замысел, на реализацию которого направлены усилия национальных плановых и хозяйственных органов, а также органов СЭВ — органическое соединение внутренних и международных факторов интенсификация производства, создание максимально благоприятных условий для строительства и совершенствования развитого социалистического общества. Именно в этом аспекте следует рассматривать долгосрочные целевые программы сотрудничества в важнейших отраслях материального производства, согласованный план многосторонних интеграционных мероприятий, разработку долгосрочных двусторонних программ специализации и кооперации производства, крупнейших межправительственных соглашений по атомному машиностроению и электронно-вычислительной технике.

«Минувшее десятилетие», — отмечал Л. И. Брежнев, — ознаменовалось дальнейшим развитием и обогащением сотрудничества стран социалистического содружества. Это сотрудничество — могучий ускоритель развития каждой из братских стран. Оно есть также наша общая гарантия уверенного движения вперед в это сложное и неспокойное время».

В 1979 г. внешнеторговый оборот стран — членов СЭВ возрос в сравнении с предыдущим годом на 12,7% и достиг 197 млрд. руб., из которых 112 млрд. руб. приходится на взаимный товарооборот. Взаимные поставки покрывали основную часть импортных потребностей большинства стран в важнейших видах топлива, сырья, материалов, машин и оборудования.

Главное направление экономического развития стран социалистического содружества — интенсификация общественного производства. Именно она обеспечивает максимальную отдачу, является объективной закономерностью производства в условиях развитого социализма. Необходимость интенсификации обуславливается и тем, что источники экстенсивного роста производства в большинстве стран СЭВ в значительной степени уже исчерпаны. Это вызывается демографической ситуацией — замедлением темпов прироста трудоспособного населения, почти полным возмещением в хозяйственный оборот относительно доступных природных ресурсов — месторождений топлива, сырья, сельскохозяйственных угодий. Возрастает потребность в выделении все более крупных средств на развитие отраслей инфраструктуры, прежде всего транспорта, на защиту окружающей среды.

В этих условиях практически весь прирост материального производства должен быть обеспечен за счет лучшего использования живого труда, основных фондов и предметов труда. Необходимо, чтобы рост производительности труда сопровождался одновременным увеличением фондоотдачи, снижением материалоемкости, энергоемкости продукции и непрерывным повышением ее качества.

Наряду с внутренними политическими, экономическими и социальными факторами в усилении интенсификации производства все большее значение приобретает социалистическая экономическая интеграция. Братские страны рассматривают интеграционное сотрудничество, накапливающее положительные результаты постепенного сближения и вза-

имодействия экономик своих стран как первоочередный внешнеэкономический фактор повышения эффективности национального производства. Эту функцию интеграция выполняет, во-первых, непосредственно (через сферу сотрудничества страны получают необходимые им современные машины и оборудование, топливо, сырье, товары народного потребления), а во-вторых, посредством все более активного воздействия на совершенствование национального производства, прежде всего путем международной специализации и кооперирования в машиностроении и других обрабатывающих отраслях. При этом получаемый эффект от концентрации производства уже не ограничивается масштабами внутренних потребностей отдельных стран, а опирается на потребности сотрудничества в целом. Отсюда открываются принципиально новые возможности ускорения темпов научно-технического прогресса, снижения издержек производства, повышения качества продукции. При этом объем эффекта, получаемого каждой страной, зависит от степени (масштабов) ее участия в интеграционных мероприятиях, воздействия этих мероприятий на национальное производство.

Переход к интенсивному развитию обостряет необходимость более мобильного, гибкого перераспределения ресурсов между различными отраслями и производствами народнохозяйственных комплексов и создания структуры приоритетных отраслей, опирающейся на относительно более благоприятные условия развития в каждой стране. В соответствии с этим специализация и кооперация должны быть направлены на повышение концентрации отдельных производств до оптимальных размеров, на обеспечение такой структуры научно-технического прогресса, которая создаст возможность для максимальной экономии дефицитных ресурсов и в то же время учитывает сложившиеся в каждой стране традиции и опыт.

Современное производство может быть рентабельным, если опирается на совершенный хозяйственный механизм, новейшие достижения науки и техники, использует высокопроизводительную технологию и оборудование, имеет оптимально-массовые и крупносерийные масштабы. Страны — члены СЭВ, сочетая национальные и интернациональные интересы, используя научно-технический потенциал содружества, развивают производство в расчете на удовлетворение потребностей межгосударственного хозяйственного комплекса с насечением 440 млн. чел. Пристальное внимание, уделяемое специализации и кооперированию производства, — результат возросшей роли и ускоренного развития этих форм сотрудничества во второй половине 70-х гг.

Страны — члены СЭВ за последние годы прославили большую работу по развитию и углублению специализации и кооперированию производства и добившись ощутимых результатов. Только в рамках договорной специализации взаимные поставки возросли более чем в 70 раз — с 330 млн. руб. в 1970 г. почти до 25 млрд. руб. (по предварительной оценке) в 1980 г. Междугосударственная специализация и кооперирование производства стали существенным фактором экономического роста и расширения сотрудничества стран СЭВ. В настоящее время реализуется свыше 120 многосторонних и более 660 двусторонних соглашений о специализации и кооперировании. Объем экспорта специализированной продукции машиностроения во взаимных поставках стран — членов СЭВ растет примерно в 2 раза быстрее, чем общий экспорт машин и оборудования. В 1979 г. доля специализированных поставок во всем экспорте машин и оборудования достигла 35% (в 1975 г. — 24%).

Естественный результат такого развития — сокращение неэффективного производства продукции, потребность в которой удовлетворяется импортными поставками из других стран содружества. Так, в Болгарии было прекращено производство относительно крупных групп изделий: гидравлических турбин, расточных станков, прядильных машин,

ткающих станков, самоходных шасси, мотороллеров и мотоциклов. Венгрия перестала выпускать гидравлические турбины, специализированные и агрегатные станки, экскаваторы, кукурузоборонные комбайны, краны на автомобильном и пневматическом ходу, сухогрузные суда; ГДР — самоходные шасси, буксирные суда; Польша — расточные станки, бульдозеры, силособоронные комбайны, наручные часы; Чехословакия — ряд видов горного оборудования, швейные бытовые машины.

В совместном решении научно-технических задач принимают участие более 3 тыс. научно-исследовательских и учебных институтов и проектно-конструкторских организаций. Учеными братских стран в 1971—1977 гг. закончено свыше 14 тыс. совместных теоретических и прикладных исследований; разработано более 1600 новых конструкций машин, механизмов, приборов; усовершенствовано свыше 1200 технологических процессов, создано более 1300 видов новых материалов, продуктов, препаратов.

Новые горизонты международной специализации и кооперации производства открыли принятые на XXXII и XXXIII заседаниях сессии СЭВ долгосрочные целевые программы сотрудничества (ДЛСП) и заключенные между СССР и европейскими странами — членами СЭВ долговременные программы специализации и кооперирования производства до 1990 г. Подписанные и подготавливаемые соглашения о специализации и кооперации производства способствуют решению задач, намеченных в многосторонних и двусторонних программах сотрудничества. Среди них — крупномасштабное соглашение о специализации и кооперировании производства оборудования для АЭС на 1981—1985 гг., в реализации которого участвуют около 50 промышленных объединений и предприятий НРБ, ВНР, ГДР, СРР, СССР, ЧССР и СФРЮ. Это соглашение, которому нет равного в мире, призвано в значительной степени содействовать решению проблем топливно-энергетического комплекса в странах СЭВ. Для реализации его была найдена и эффективно действует механизм управления всей этой трудоемкой работой, во главе которого стоит созданная странами — участниками соглашения межправительственная комиссия под председательством В. И. Новикова, зам. председателя Совета Министров СССР.

В ходе XXXIV заседания сессии СЭВ подписано соглашение о многосторонней специализации и кооперировании в разработке и производстве новых средств вычислительной техники. Оно предусматривает взаимные поставки только в ближайшей пятитке на сумму свыше 15 млрд. руб. Было подписано также межправительственное генеральное соглашение по сотрудничеству стран СЭВ, цель которого — значительное повышение глубины переработки нефти путем внедрения более совершенной технологии на базе специализации и кооперирования производства установок и оборудования для вторичных процессов переработки нефти.

XXXIV сессия СЭВ продемонстрировала единство стран социалистического содружества в стремлении решать задачи интенсификации хозяйственного развития каждой страны, преодоления факторов, связанных с усложнением внешних и внутренних условий экономического роста на путях углубления их экономической сотрудничества, последовательной реализации комплексной программы социалистической интеграции. Главы правительств подчеркнули готовность к совместному осуществлению поставленной в ходе крымских встреч и бесед Л. И. Брежнев с руководителями братских партий цели превращения двух предстоящих пятилеток в период форсированной научно-технической и производственной кооперации. Необходимость переориентации сотруд-

ничества на всемерное использование интенсивных факторов придает первостепенное значение международной специализации и кооперированию производства как важному средству повышения экономической эффективности общественного производства и ускорения научно-технического прогресса. Решения XXXIV сессии СЭВ, предложения, выдвинутые главой советской делегации А. Н. Косыгиным, определяют качественно новый этап углубления и расширения этой наиболее перспективной формы развития международного социалистического разделения труда.

Решение сложных задач экономического развития социалистических стран, комплексного научно-технического и производственного сотрудничества между ними протекает, конечно, не без трудностей и недостатков. Имеются они и в процессе развития специализации и кооперирования производства. XXXIV сессия СЭВ обратила внимание на проблемы, имеющие наиболее важное народнохозяйственное значение: усиление сложности, взаимозависимости исследований и технических разработок, создание и производство техники, организацию ее технического обслуживания, расширение международной специализации по унифицированным узлам и деталям в целях оптимизации производства конечной продукции.

Дости новых изделий во взаимных поставках по соглашениям о специализации пока остается невысокой. Преобладает продукция, выпускаемая странами длительное время и не всегда соответствующая современным требованиям к техническому уровню и качеству изделий, поступающих во взаимный оборот. Многие мероприятия по специализации и кооперированию подготавливаются и реализуются некомплексно, не в полной мере увязываются с научно-техническим сотрудничеством, взаимной торговлей. Имеются случаи экономически неоправданного параллелизма в производстве, несогласованного приобретения лицензий на один и те же изделия. Кооперирование по деталям, узлам, элементам, стадиям технологического процесса не получило должного развития. В значительном совершенствовании нуждается экономический механизм управления процессами международной специализации и кооперирования производства, пока не оказывающий достаточного воздействия на планы и хозяйственными рычагами на деятельность министерств, ведомств, хозяйственных организаций. Иногда нарушается выполнение договорных обязательств, что сбивает ритм производственно-экономических процессов.

Важное значение имеет развитие подетальной и технологической специализации путем организации на современном техническом уровне централизованного производства заготовок, деталей, узлов и агрегатов широкого межотраслевого применения на базе унификации и стандартизации. Необходимо отметить, что до XXXIV сессии в органах СЭВ практически мало уделялось внимания этой проблеме. Между тем во многих странах мира быстро растут специализированные производства таких изделий. Эта форма специализации создает благоприятные условия для концентрации производства однородной продукции и ликвидации параллельно действующих мелких производств, близких по своим техническим параметрам. Это ведет к значительному повышению мощностей и их использованию с большей экономической эффективностью. Весьма ощутимо сокращаются капитальные вложения, затраты общественного и живого труда по сравнению с производством на предприятиях универсального направления. Мировая практика показывает, что специализированные предприятия унифицированной массовой продукции, как правило, не гиганты и не требуют больших затрат. Концентрация производства на них заключается в применении наиболее современной технологии, полной автоматизации основных и вспомогательных процессов, высокой производительности аг-

регатов. Большая серьезность и автоматизированный технологический процесс — залог высшей эффективности и качества продукции.

В новых экономических условиях расширенного воспроизводства, сложившихся на рубеже десятилетия, Советский Союз и другие страны СЭВ придадут особое значение выбору направлений международной специализации и кооперированию производств, приоритетных видов производств, определяющих технический прогресс и эффективность многих отраслей и народного хозяйства в целом. Это позволяет рационально использовать сырье, энергию, топливо и материалы, поднять экономическую эффективность за счет специализации выпуска прогрессивных изделий, деталей и узлов общемашиностроительного назначения. К числу таких производств в первую очередь относятся:

новые перспективные средства вычислительной техники (особенно для управления технологическими процессами), унифицированная элементная база для нее, новые специальные материалы и технологическое оборудование для электроники;

системы машин и оборудования, сокращающие применение ручного труда на транспортно-складских и вспомогательных операциях;

комплексы современных машин и оборудования для открытых разработок полезных ископаемых и строительства магистральных трубопроводов;

прогрессивные типы машин и оборудования, обеспечивающие рациональное и экономное использование топлива и энергии; высокопроизводительное прецизионное металлообрабатывающее, кузнечно-прессовое и литейное оборудование;

комплексные виды прогрессивных изделий общемашиностроительного назначения (гидравлические и пневматические приводы, высокомоментные электродвигатели и т. д.).

Странами — членами СЭВ накоплен определенный опыт сотрудничества в указанных областях. Со времени подписания в 1969 г. межправительственного соглашения создано 15 типов ЭВМ, системы «Рад», 4 типа ЭВМ системы «Милл-машин» и около 300 типов других средств вычислительной техники. Однако возросшие потребности народного хозяйства требуют еще большей интенсификации, прежде всего повышения технического уровня, создания единой унифицированной микроэлектронной элементной базы для современных ЭВМ, концентрации усилий научных, конструкторских и производственных кадров на достижение мирового уровня развития этой весьма важной отрасли народного хозяйства.

Назрела необходимость осуществления мер по ускоренному развитию микроэлектронной техники, строя работу широко и комплексно. Предстоит полнее использовать возможности содействия интеллектуальных и производственных сил стран — членов СЭВ для решения этой коренной задачи научно-технической революции. Необходимы и крупномасштабные решения и соответствующая новому этапу сотрудничества четкая работа всех заинтересованных национальных организаций, постоянных комиссий СЭВ, и прежде всего межправительственной комиссии по сотрудничеству в области электроники-вычислительной техники.

В последние годы развитие механизации и автоматизации подъемно-транспортных, поручочно-разгрузочных и складских работ в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и в транспорте становится все более актуальной задачей для стран — членов СЭВ. Долгосрочные программы сотрудничества, координация планов развития народного хозяйства на следующую пятилетку отмечают путь решения этой важнейшей проблемы. В рамках многостороннего и двустороннего сотрудничества предстоит проделать огромную работу. По-видимому,

ряд конкретных задач этой проблемы будет решаться с использованием больших возможностей согласованного плана многосторонних интеграционных мероприятий на 1981—1985 гг. (СИММ). Эта новая форма совместной плановой деятельности хорошо зарекомендовала себя в текущей пятилетке, но, конечно, целесообразно использовать и другие эффективные формы сотрудничества на основе специализации и кооперирования по всему циклу воспроизводственного процесса.

Сложная демографическая ситуация, напряженность баланса трудовых ресурсов требуют реализации курса на комплексную механизацию и автоматизацию основных и вспомогательных производственных процессов. Особенно остро стоит проблема вывоза людей из тяжелых, малопроизводительных транспортно-складских и вспомогательных операций. Действующие в рамках СЭВ отдельные соглашения о специализации и кооперировании производств механизмов для использования на поручочно-разгрузочных работах и в складских помещениях (краны различного типа, укладчики и т. п.) не решают этой проблемы. Поэтому закономерно, что XXXIV сессия СЭВ приняла такое большое значение усиления этого направления в работе СЭВ. Многостороннее сотрудничество по реализации и кооперированию производства горно-шахтного оборудования определяется соглашением, подписанным в 1974 г. Разработаны предложения по специализации производства ошметных и продольных комбайнов, механизированных крепей, поручочных машин и т. д. Соглашение весьма перспективное, но одно оно не решает некоторых коренных вопросов и прежде всего устранения нехватки тяжелых комбайнов. Мощное горно-шахтное оборудование для подземных разработок сейчас очень необходимо, а в рамках СЭВ и двусторонних программ специализации и кооперирования предстоит решить эту задачу. Но, пожалуй, самая первоочередная задача по обеспечению горно-шахтным оборудованием стран СЭВ связана с удовлетворением потребностей топливно-энергетических отраслей в высокопроизводительных роторных комплексах. Предложения по специализации производства роторных комплексов предусматривают участие в этом сотрудничестве ГДР, ГФР, СССР и ЧССР. Можно надеяться, что в скором времени не вопросы будут решены и соглашение будет работать на обеспечение стран СЭВ этой важной техникой.

Задачи специализации производства комплексов современных машин и оборудования для открытых разработок полезных ископаемых и строительства магистральных трубопроводов обуславливают необходимость покрытия резко возросших потребностей в горно-вскрышной технике для увеличения добычи угля, железосодержащего и других видов горного сырья, для ускоренного строительства магистральных трубопроводов. В этих же целях нужны также мощные бульдозеры, автосамосвалы, трубоукладчики, шагающие и роторные экскаваторы и т. д.

Повышение стоимости энергетических ресурсов и возросшая напряженность топливно-энергетического баланса требуют проведения активной энергосберегающей политики, которая, по расчетам советских ученых, дает существенно больший эффект, чем развитие любой из топливных отраслей. В одиннадцатой пятилетке СССР по-прежнему будет основным поставщиком в страны СЭВ энергоносителей, и прежде всего нефти и газа. Но широко известно, что условия их добычи и транспортировки постоянно усложняются, поскольку большая часть крупных месторождений сосредоточена в труднодоступных и отдаленных районах страны. Это повышает расходы на добычу и транспортировку. Так, на 1 км дорог и трубопроводов в этих районах затрачивается более 1 млн. руб., а строительство поселков обходится в 2 раза дороже, чем в других частях Советского Союза.

Между тем мероприятия по экономии топлива требуют в 2—2,5 раза меньше затрат, чем добыча эквивалентного объема энергоресурсов.

Выданное на XXXIV заседании сессии СЭВ Советским Союзом предложение предусматривает: проведение специализации и кооперирования производства новых типов оборудования, машин и механизмов для внедрения прогрессивных технологических процессов (снижающих энергозатраты на производство электроэнергии и тепла; позволяющих более полно использовать вторичные энергоресурсы, особенно низкопотенциального тепла; высвобождающих нефть и нефтепродукты из баланса котельно-печного топлива), а также производство комплекса средств для освоения нетрадиционных источников энергии (солнечной, ветровой, геотермальной и др.).

Советский Союз и другие страны — члены СЭВ придают большое значение расширению применения в промышленности автоматических манипуляторов различного назначения. Это современное направление в технике ведет к повышению эффективности использования основных производственных фондов и сокращению затрат ручного труда, в первую очередь на тяжелых и монотонных работах. Работа в этой области с самого начала требует четкой взаимовыязности научно-технического и производственного сотрудничества на основе кооперации. По-видимому, в ближайшие годы автоматические манипуляторы с программным управлением будут широко применяться прежде всего для обслуживания металлообрабатывающих станков, кузнечно-прессового оборудования и литейных машин. Вместе с тем весьма перспективны для этой цели отрасли черной и цветной металлургии. Сейчас, например, четко прослеживается применение этих систем в качестве устройств для комплектации технологических модулей оборудования — робота, «станок — робота», «группа станков — робота» для таких операций, как захват, транспортировка, позиционирование, съем обработанного изделия и складирования, а также для выполнения сборочных, сварочных, литейных и лакокрасочных работ. Сфера использования роботов-манипуляторов очень широка и представляет специальную тему для анализа. Можно лишь отметить, что экономический эффект от внедрения автоматических манипуляторов с учетом социальных факторов будет весьма существенным. В целях обеспечения заинтересованных стран в робототехнике разработано и подписано (в марте текущего года) соглашение о многостороннем научно-техническом сотрудничестве на период 1980—1985 гг., в котором предусматривается создание роботов-манипуляторов советскими компаниями. Вся работа проводится в соответствии с принципами и целями ДПС. Большое внимание уделялось данной проблеме на XXXIV сессии СЭВ.

При наличии высококачественного станкостроения в странах — членах СЭВ и значительных успехах международного разделения труда в этой области ощущается нехватка прецизионных металлообрабатывающих станков и прогрессивного литейного оборудования, что ошутимо сказывается на темпах ускорения научно-технического прогресса в машиностроении. Назревает необходимость разработки и заключения многостороннего соглашения о международной специализации и кооперировании производства этих типов оборудования.

Возможности здесь больше. Особенно ярко они проявляются при хорошем взаимодействии международного научно-технического сотрудничества с сотрудничеством производственным в форме специализации и кооперации. Приведем лишь один пример. Совместная разработка специалистами СССР и ЧССР некоторых типов металлообрабатывающих станков для обработки деталей фланцевой формы позволила создать станки, соответствующие лучшим мировым образцам. В этом сотрудничестве участвовали с чехословацкой стороны НИИ станкостроения в Праге и станкостроительный завод в Трелаче. С советской стороны — ЭНИМС и станкостроительный завод в Рыбинске.

Ведутся разработки в рамках деятельности Комитета СЭВ по научно-техническому сотрудничеству по созданию кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением для горячий и холодной штамповки. В начале этого года подписано также соглашение о научно-техническом сотрудничестве в создании совместными усилиями стран — членов СЭВ новых видов автоматических и комплексно-механизированных линий для литейного производства.

В течение ряда лет страны сотрудничества осуществляют программу сотрудничества в области изданий общемашиностроительного назначения. Однако масштабы полтавной, полтавной и технологической международной специализации производства и развивающейся на ее основе кооперации еще не отвечают современным требованиям. Так, не вполне им соответствует производство высоконапорных гидравлических и пневматических приводов, выпуск которых осуществляется на многих предприятиях стран СЭВ мелкими сериями на неупрощенной основе, с большими издержками. Производство высокоометных электродвигателей, остро необходимых для станкостроительной промышленности, находится в самой первоначальной стадии организации.

Задача по разработке и созданию комплексных рядов прогрессивных изданий общемашиностроительного назначения (гидравлических и пневматических приводов, высокоометных электродвигателей и т. п.), удовлетворение потребностей стран — членов СЭВ в этой продукции могут быть решены совместными усилиями по организации профилирующей крупносерийного производства на основе комплексной международной научно-технической и производственной специализации и кооперации.

Организация сотрудничества на многосторонней основе по производству комплексных электродвигателей с высокоометными двигателями пока не дала нужных результатов. Страны-импортеры получают эту продукцию крайне мало по количеству и в слишком узком диапазоне типоразмеров. А ведь речь идет о значительном увеличении производительности металлообрабатывающих станков, уменьшении импортной зависимости от Запада. По-видимому, нужно усилить контроль за выполнением соглашения по линии МЭО «Интерэлектро», которая обязана координировать сотрудничество по этому направлению научно-технической и производственной кооперации. Большая роль в этом деле принадлежит и постоянной комиссии СЭВ по машиностроению. Хотелось бы пожелать, чтобы станкостроители не держали готовую продукцию на складах комплектации, а скорее вводили в производство, увеличивали выпуск новых совершенных станков, и прежде всего станков с ЧПУ, оснащенных высокоометными электродвигателями подачи.

При выборе приоритетных направлений международной специализации и кооперирования производства стран СЭВ следует заблаговременно решать организационные и экономические вопросы сотрудничества в целях создания научно-технического задела, производственных и экономических предпосылок для успешного осуществления задач сотрудничества, намечаемых на период до 1990 г.

Стержнем многостороннего и двустороннего сотрудничества в 80-е гг. должно стать сосредоточение усилий на разработке, освоении и взаимном обмене новой прогрессивной техникой и технологией, обеспечивающих повышение эффективности производства, сберегающих топливо-сырьевые, материальные и трудовые ресурсы.

Одной из актуальных проблем расширения и углубления специализации и кооперации производства, на которую было обращено особое внимание в ходе XXXIV заседания сессии СЭВ, остается совершенствование механизма управления этим процессом. Он призван способство-

вать перераспределения производственного сотрудничества на ускорение научно-технического прогресса, повышение эффективности производства, преодоление дефицита многих важнейших видов современного высокопроизводительного оборудования и улучшение качества продукции.

Важное значение имеет надежное обеспечение своевременных поставок странами друг друга технически совершенной и качественной продукции на взаимовыгодных условиях, создание у них материальной заинтересованности в специализации и кооперации производства.

Большое место здесь принадлежит развитию воздушных отраслей и межотраслевого производства. Она может быть ускорена на основе взаимной информации о расценках на 10–15 лет направлений развития крупных отраслей промышленности (темпах, пропорциях, расчете потребностей, развитии мощностей, выявлении зон наибольшего отставания и др.). Отраслевая координация предполагает комплексное согласование всего цикла «наука — техника — производство — обмен — обслуживание». Сквозное сотрудничество на всех стадиях воспроизводственного цикла позволяет вводить в действие громадные резервы. По имеющимся экспертным оценкам, только от несогласованности и дублирования на стадиях НИОКР и освоения страны — члены СЭВ ежегодно теряют 5–7 млрд. руб.

В ходе отраслевой координации представляется возможным: согласовать проблемы научно-технического сотрудничества; определить номенклатуру изделий для международной специализации и кооперации (исходя из стратегических направлений развития отраслей стран сотрудничества и ликвидации дефицита в новейшей технике и технологии); выбрать формы и методы контроля за выполнением достигнутых договоренностей; указать направления развития кооперационных связей, особенно по изделиям общемашиностроительного и общепромышленного применения.

Скоординированное на два-три пятнадцати вперед отраслевое сотрудничество — основа интенсификации всей работы по специализации и кооперации производства. Ведущую роль в углублении специализации и кооперирования производства призваны сыграть компетентные отраслевые органы заинтересованных стран. С этой целью отраслевые министерства и ведомства, а в рамках СЭВ постоянные комиссии и комитеты, межправительственные комиссии по вычислительной технике и сотрудничеству в производстве оборудования для АЭС, а также международные экономические организации смогут разработать уже в ближайшие годы основные направления организации работ по развитию и углублению международного кооперирования и специализации по соответствующим отраслям производства.

При подготовке соглашений по специализации и кооперации отраслевого значения было бы весьма полезным поднять роль потребителей производной по согласованию продукции и в ходе подготовки соглашения и в ходе ее реализации. Сейчас же соглашения подписываются только производителями.

Представляется целесообразным более активное вовлечение в отраслевое сотрудничество ведущих промышленных (производственных) объединений. Развитие непосредственных связей производственных организаций стран — членов СЭВ будет способствовать более оперативному и конкретному решению вопросов сотрудничества.

Современный этап развития промышленности стран СЭВ характеризуется вовлечением в международное сотрудничество промежуточных производственных процессов. Это означает расширение на национальном и международном уровнях специализации производства значительной номенклатуры узлов и деталей, прежде всего общепромышленного

назначения и обмен ими на кооперационной основе. Объективная предпосылка этого — процесс бурной диверсификации производства в отраслях народного хозяйства, в первую очередь в машиностроении, где детали и узлы достигают до 80% в трудоемкости машин и оборудования.

Специализация и кооперация производства деталей и узлов — одно из важнейших направлений повышения эффективности производства. Усовершенствование технологической структуры производства, характерное для современного этапа научно-технической революции, приводит к резкому росту числа деталей и узлов, используемых в готовом изделии².

В СССР накоплен значительный опыт по разработке планов опережающего развития специализированного производства заготовок, стандартных и унифицированных деталей и узлов как отраслевого, так и общемашиностроительного применения. Можно в данном случае сослаться на Методические указания Госплана СССР к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР. Есть аналогичный опыт и в других странах. Коллективный опыт в этом вопросе необходимо использовать для активизации сотрудничества по расширению масштабов кооперирования производства по унифицированным узлам и деталям. Ускорение создания единой унифицированной элементной базы в машиностроении, электротехнике, электротехнике, приборостроении — важная задача сотрудничества. Решение ее позволит быстро и эффективно создавать совершенные конструкции разнообразных готовых изделий на модульной основе, что крайне выгодно и рационально. Представляется, что в СЭВ можно бы разработать соответствующее долговременное соглашение на период до 1990 г., предусматривающее в нем единую технико-экономическую концепцию — создание мощностей по конкретным видам этой продукции в заинтересованных странах СЭВ.

Сборка машин и оборудования из унифицированных узлов, деталей и элементов, если экономически оправдано, может производиться не в одной, а в нескольких странах СЭВ, причем не только для нужд своего народного хозяйства, но и для скоординированного экспорта в третьи страны.

В этом отношении заслуживает особого внимания появление в менее развитых в промышленном отношении странах СЭВ (например, на Кубе) сложных производств машиностроительной техники. В подписанном на XXIV сессии СЭВ многостороннем соглашении по электротехнико-вычислительной технике Куба значится как страна, специализирующаяся на разработке, крупном производстве и поставках в страны СЭВ таких наукоемких комплексуемых ЭВМ, как алфавитно-цифровые и графические «диспелсы». Это свидетельствует о плодотворной политике, направленной на выравнивание экономического и научно-технического уровней стран сотрудничества. СЭВ содействует менее развитым странам в более широком их участии в развитии международного специализации и особенно кооперации с учетом имеющихся у них трудовых и иных ресурсов.

Эффективность материального производства, рост производительности труда по все большей мере определяются на первых стадиях воспроизводственного цикла. Назрела острая необходимость совершенствования научно-технического сотрудничества, его действенного соединения с производственным в наиболее эффективных формах, среди которых можно отметить организацию совместных технологических,

² Например, в электротехнике вычисляется до 250 тыс. типоразмеров деталей и узлов, в прокатных станах — около 100 тыс. в легковом автомобиле — до 20 тыс., в строительных и дорожных машинах — до 2 тыс. В основных сектах крупного машиностроительного агрегатирования универсального характера ежегодно обрабатываются миллиарды деталей.

проектно-конструкторских и координационных центров, научно-производственных объединений (в том числе на основе крупных национальных институтов и конструкторских бюро, располагающих необходимой производственной базой и кадрами).

Решение названных задач требует повышения роли координации планов с тем, чтобы она в комплексе охватывала развитие кооперирования и специализации производства, создание странами необходимых для этого мощностей, вопросы научно-технического прогресса отраслей, взаимные поставки продукции. Следует совершенствовать методы многосторонней координации планов, позволяющей соединением усилий решать особенно крупные задачи сотрудничества, обеспечить тесную увязку ее с последующей двусторонней координацией. Для этого сейчас созданы благоприятные условия — ДПНС и двусторонние программы специализации европейских стран СЭВ с СССР по 1990 г.

Одновременно целесообразно проработать вопросы совершенствования Согласованного плана многосторонних интеграционных мероприятий (СПМИМ), прежде всего в части специализации и кооперирования, особенно в машиностроении. По нашему мнению, целесообразно отражать в нем мероприятия по созданию новых или расширению имеющихся производственных мощностей для специализированных и особенно кооперируемых производств; обязательства по конкретному товарному наполнению странами на эти мероприятия кредитов Международного инвестиционного банка; выделение средств на совместную закупку лицензий; обеспечение кооперируемых производств дефицитными материалами и оборудованием.

Разделы СПМИМ, касающиеся научно-технического сотрудничества и стандартизации, необходимо, на наш взгляд, формировать главным образом в непосредственной связи с отражаемыми в нем мероприятиями по специализации и кооперации и созданию производственных мощностей.

Все более комплексный характер вопросов, которые предстоит решать, требует, по-видимому, чтобы подготовка крупных соглашений межотраслевого характера осуществлялась соответствующими органами СЭВ под руководством Планового комитета СЭВ с участием Комитета СЭВ по научно-техническому сотрудничеству. Это создаст условия для лучшей их подготовки на предпроизводственной и производственной стадиях межотраслевой увязки и обеспечения необходимыми ресурсами.

В соглашениях (договорах) целесообразно предусматривать дополнительно к ныне применяемым конкретные меры и обязательства сторон в части обеспечения высокого технического уровня и качества продукции, систематического анализа их соответствия лучшим мировым аналогам, сроков модернизации продукции, конкретной связи исследований и проектно-конструкторских работ с организацией и развитием специализированных производств, согласования партнерами закупок в третьих странах лицензий и технологий на изготовление специализированной продукции.

Существуют нерешенные проблемы и в области ценообразования. Сложность согласования цен на взаимопоставляемую по кооперации продукцию и ее компоненты затрудняет подготовку и последующую реализацию соответствующих соглашений, тормозит развитие кооперации на основе узловой и детальной специализации. В связи с этим следовало бы активизировать разработку методологии определения цен на кооперированную продукцию, искать новые взаимовыгодные решения вопросов цен, способствующие развитию полезной, ползательной специализации производства. Имеется возможность учесть опыт применения многосторонних преференциальных цен в кооперации стран СЭВ по оборудо-

ванию для АЭС, установления цен на узлы и детали в долях к согласованным на многосторонней основе ценам готового изделия, а также мировую практику ценообразования при кооперации и другие взаимовыгодные решения.

Политбюро ЦК КПСС и Совет Министров СССР, рассмотрев отчет советской делегации об итогах XXXIV заседания сессии Совета Экономической Взаимопомощи, с удовлетворением отметили, что принятые на нем решения являются крупным шагом на пути последовательного превращения в жизнь принципиальных договоренностей по вопросу развития всестороннего братского сотрудничества стран СЭВ, достигнутых на встречах руководителей коммунистических и рабочих партий. Результаты XXXIV заседания сессии СЭВ были рассмотрены также во всех странах СЭВ.

Совместная политическая и хозяйственная деятельность братских государств служит великому делу упрочения могущества мирового социализма, обеспечению прочного мира на земле. Пражская сессия Совета, прошедшая в обстановке единодушия и полного взаимопонимания, вновь подтвердила, что страны СЭВ рассматривают взаимное сотрудничество как важный фактор укрепления сплоченности социалистического содружества, дальнейшего осуществления политики мира и международной разрядки на основе решений, принятых на майском заседании Политического Консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора.

Реализация решений XXXIV заседания сессии СЭВ требует дальнейшей активизации работы плановых и хозяйственных органов по решению ключевых проблем сотрудничества. Среди них в первый план выдвигается задача всемерного углубления и расширения международной специализации и кооперации производства, которые ныне представляют собой сердцевину международных экономических связей.

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

ОБНОВЛЕНИЕ ОБОРУДОВАНИЯ
И ТЕХНИЧЕСКОЕ
ПЕРЕВОЗРУЖЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА

Д. Палтервич,

д-р экон. наук

Наиболее особенности процесса обновления производственного аппарата за современным этапом развития экономики состоят в следующем.

Во-первых, в связи с ее возросшими масштабами, быстрым ростом парка производственного оборудования и ограниченностью ресурсов рабочей силы повышается роль обновления среди других форм воспроизводства парка (соответственно должна относительно уменьшиться роль интенсивных форм — количественного расширения и капитального ремонта оборудования).

Во-вторых, главной целью замены оборудования все в большей мере становится не устранение последствий физического износа, а повышение технического уровня производства. Лучшим примером является замена оборудования, как правило, более прогрессивной техникой с соответствующим изменением технологии производства. Иные разновидности оборудования становятся частью технического перевооружения производства.

В-третьих, в связи с нарастающими переходами к специализации и конвейерному общему характеру замены должны все в большей мере становиться не отдельные машины или агрегаты, а оборудование целых участков, цехов и предприятий. Именно при таком подходе процесс обновления будет ориентирован на конечные народнохозяйственные результаты — повышение выпуска и качества продукции, снижение затрат, рост производительности труда.

В четвертых, современный научно-технический прогресс оказывает на сроки службы и замены машин пропорциональное влияние. В большинстве случаев он способствует ускорению замены оборудования, сокращению сроков его службы, перераспределению ресурсов в пользу замены, перодическому перестрою морально-экономических отчислений на замену в сторону повышения, диктует необходимость применения более гибкой системы планирования и использования амортизации. В то же время технический прогресс открывает возможности сокращения сроков службы, замены и уменьшения объемов ремонта за счет роста надежности и долговечности тех-

ники, что должно использоваться также для возможной большей синхронизации периодов физического и морального износа.

Однако анализ фактических данных показывает, что в развитии производственного аппарата многих отраслей народного хозяйства проявляются экстенсивные тенденции: наращивание производственных мощностей осуществляется преимущественно путем количественного расширения парка оборудования при весьма недостаточной замене устаревшей и изношенной техники, а замена часто не приводит к повышению технического уровня производства. В результате экстенсивного расширения парка производственного оборудования число рабочих мест в отраслях увеличивается значительно быстрее, чем численность работников, которые могут занять эти места. Так, за 1971—1974 гг. парк тракторов в сельском хозяйстве увеличился на 290 тыс., зерноуборочных комбайнов — на 57 тыс., а численность механизаторов — только на 187 тыс. чел. Складочный парк, 180 тыс. единиц, в парках мотов и комбайнов (40% всего их арсенала) не были обеспечены рабочими-механиками. Число металлургических станков в народном хозяйстве превышает численность рабочих-станочников на 1,60, а в 1,2—1,3 раза, в 1970 г. — на 1,6—1,7, а в настоящее время, по нашей оценке, почти в 2 раза.

Рост численности и высвобождение работников в результате механизации отработок от роста числа рабочих мест, что неизбежно ведет к укрупнению используемого производственного аппарата, механизации и ряда других отраслей. В то же время при интенсивной замене оборудования более производительным оборудованием продукция достигается при уменьшении численности машинного парка и обслуживающих его работников. Так, в легкой индустрии в хлопкопрядильном производстве в Минздраве СССР основная часть новых высокопроизводительных прядильных, ленточных, крутильных, чесальных и других машин была направлена на замену изношенных. В результате рост выпуска хлопчатобумажной пряжи на 9,6% был достигнут

без существенного расширения машинного парка, а численность рабочих хлопкопрядильного производства по Минздраву СССР сократилась с 1969 по 1975 г. на 5,5%.

Задача состоит в том, чтобы усилить интенсивное развитие производственного аппарата, обеспечить весь прирост мощностей за счет применения более прогрессивных технологий и оборудования. Интенсивный характер воспроизводства парка означает, что устаревшее и изношенное оборудование заменяется, как правило, не аналогичным, а более производительным и эффективным.

В современных условиях, когда численность парка металлообрабатывающих станков, основных строительных и многих других машин достигла масштабов, препятствующих их эффективному использованию, задачей обновления должна стать такой рост производственных мощностей, который достигался бы путем качественного и структурного совершенствования парка при стабилизации и даже уменьшении его численности.

В связи с осознанием важности этой задачи обновления оборудования обуславливается необходимость превращения данного процесса из стихийного, хаотичного, преимущественно пассивного, в планомерный, а также усиления экономического стимулирования замены. Как это осуществлять на практике? Прежде чем ответить на такой вопрос, необходимо рассмотреть сложившееся положение в рамках оборудования в основных отраслях материального производства, с привлечением данных о развитии и использовании средств труда. В сельском хозяйстве и в строительстве действующее оборудование за счет неуверенных условий хранения, нарушения в эксплуатации и низкого качества ремонта сравнительно быстро выходит из строя. Так, в 1977—1978 гг. для выбытия машин и оборудования из хозяйства страны составляла в сельском хозяйстве — 10,1%, в строительстве — 7,5—7,7, а в промышленности — 2,4%. При существующих средних нормативных сроках службы машин и оборудования (в сельском хозяйстве — 6,9 года, в строительстве — 8,5 года), а также при сложившихся в 1977—1978 гг. среднем росте износа (в части основных фондов нормативная доля выбытия 40%), нормативные сроки службы (и) и темпом роста ОПФ (и) можно сопоставить с помощью условной заперической зависимости, сформулированной в работах Я. Б. Каши и Е. Демира:

$$\alpha = \frac{1}{(1 + \lambda)^n} - 1$$

для выбытия машин и оборудования составляют в сельском хозяйстве — около 11%, в строительстве — 10,1%, в среднем, фактическое выбытие в этих отраслях близко к нормативному. Однако 90% выбывающих зерноуборочных комбайнов и 87% пахотных тракторов направлялись на замену изношенных машин.

Однако сравнительно быстрый спадание балансовой стоимости и строительной техники не обеспечивает интенсивного развития парка машин. Спасаемые машины в значительной части заменяются аналогичными моделями. В связи с тем, что обновление конструкций отстает от физического износа машин, таким образом, замена оборудования часто не является на технико-экономическом уровне, хотя и возмещает огромные ресурсы.

Поскольку прогресс технологий в основных отраслях промышленности происходит, как правило, быстрее, чем в сельском хозяйстве, казалось бы, и замена оборудования должна там происходить быстрее, чем в промышленности. Но не получается наоборот: в промышленности доля выбывающего оборудования ниже, чем в сельском хозяйстве, в строительстве — 10,1%, в промышленности — 7,5—7,7, а в сельском — 2,4%. Разумеется, это в большой мере объясняется тяжелыми условиями эксплуатации, хранением значительной части сельскохозяйственных и строительных машин под открытым небом.

Так как физический износ многих машин для сельского хозяйства, строительства, транспорта, производства и распыл промышленности происходит значительно быстрее морального, основные преимуществ замены, связанные с увеличением выпуска продукции, экономией рабочей силы и эффективной техники, в достаточной мере не реализуются. Чтобы избежать такую тенденцию, необходимо, с одной стороны, усилить процесс создания и внедрения принципиально новых моделей машин для указанных отраслей, а с другой — повысить надежность и долговечность этих машин, в той мере, чтобы при возможности компенсировать влияние тяжелых условий эксплуатации и хранения. Данные меры в сочетании с улучшением методов обслуживания и ремонта должны снизить сроки физического и морального износа и, как правило, заменить машины после истечения нормативных сроков службы более мощной техникой более высокого уровня.

В промышленности преобладающая форма воспроизводства средств труда — обновление основных фондов путем их ликвидации. С 1970 по 1974 гг. темпы основных промышленных производственных фондов (ОПФ) увеличались на 84%, т. е. возросли в среднем на 8,2% в год, тогда как послевоенный период ежегодный прирост равнялся примерно 8%. При этом среднегодовой вклад ОПФ (по отношению к их стоимости на начало года) в 1976—1978 гг. состав-

даа около 9%, а выбытие — менее 1,5%, т. е. в общем процессе обновления амортизации выбытия составляет всего около шестой части.

В экономической литературе многократно отмечались недостатки объема выбытия ОПФ, их увеличение было одной из главных задач новых норм амортизационных отчислений, введенных в действие с 1975 г. В результате нормы умевший все амортизационных отчислений на реставацию основных фондов в общем объеме амортизационных отчислений возросли по народному хозяйству с 50 до 80%, а доля списания на капитальный ремонт сократилась с 50 до 41%. Нормативные сроки службы основных фондов уменьшились с 29,4 до 25 лет, а промышленно-производственных основных фондов — с 25,6 до 21,3 года, в том числе в электротехнике — приблизительно с 37 до 32 лет, черной металлургии с 28 до 23, машиностроения и металлообработки — с 26 до 22, химической и нефтехимической промышленности — с 26 до 20 лет, легкой и пищевой промышленности — примерно с 26 до 23 лет. Нормативный срок службы активной части ОПФ всей промышленности (выключая передаточные устройства) сократился примерно с 17 до 14 лет, а машин и оборудования — с 15 до 12.

Однако анализ данных последних лет показывает, что увеличение доли выбытия ОПФ от износа в промышленности СССР фактически не произошло. Среднегодовая доля выбытия ОПФ составляла: в 1970 г. — 1,7; в 1971—1975 гг. — 1,76; в 1976 г. — 1,5; в 1977 г. — 1,5; в 1978 г. — 1,4, соответственно для машин и оборудования — 2,46, 2,2, 2,3.

В какой мере фактическое выбытие основных фондов, а также их активной части соответствует действующим нормативам? В таблице сопоставляется фактическая доля выбытия ОПФ их активной части с нормативным выбытием, исчисленным по четырем вариантам. При расчете первого из них за основу взяты нормы действующей таблицы фактические темпы роста ОПФ в 60-х гг., второго — нормы амортизации 1975 г., фактические темпы роста ОПФ в 1976—1978 гг., третьего — нормы сохранения нормативных сроков службы, рассчитанные по нормам 1975 г., однако принят среднегодовой прирост ОПФ в 1976—1978 гг. вместо 8,2% в 1971—1978 гг. Такое уменьшение прироста ОПФ прогнозируется на 1979—1985 гг. В четвертом варианте не только прогнозные темпы роста в 80-е гг. (в среднем 6% для ОПФ всей промышленности), но и прогнозные нормативные сроки службы ОПФ, уменьшенные на 15% по сравнению с существующими. При этом мы исходили из того, что научно-технический прогресс требует пересмотра норм амортизации примерно один раз в 10 лет. Прогноз

темпов роста и нормативных сроков службы был выполнен отдельно для ОПФ и для их активной части и дифференцирован по отраслям промышленности. Проведенные расчеты позволяют сделать следующие основные выводы:

в целом по промышленности фактическое выбытие машин и оборудования в 1971—1978 гг. примерно соответствовало нормативному выбытию, а выбытие всех ОПФ, кроме передаточных устройств, установившись на уровне фактических условий 60-х гг.

с переходом в 1975 г. на новые нормы амортизационных отчислений нормативная доля выбытия значительно возросла и фактическая доля выбытия машин и оборудования оказалась в 1,66 раза ниже норматива, а в 1,2 раза отстала от норматива и доля выбытия всех ОПФ;

дальнейшее снижение в ближайшие годы среднегодовых темпов роста ОПФ, которое можно прогнозировать с достаточной уверенностью, увеличит разрыв между нормативным и фактическим выбытием оборудования до 1,79 раза, а всех ОПФ — до 1,34 раза. Выбывание активной части ОПФ значительно ближе к нормативу, чем активной. Иначе говоря, наблюдается прежде всего не достаточное выбытие машин и оборудования, что и вызывает необходимость научно-технический прогресс в промышленности;

дальнейшее снижение темпов роста основных фондов и нормативных сроков службы оборудования, условия для которого должны сложиться в 80-х гг. в результате ускорения научно-технического прогресса, приведет к увеличению годовых объемов выбытия почти в 1,5 раза по сравнению с современным нормативным уровнем. В результате величина доли выбытия ОПФ от износа составит 3,3%, а машин и оборудования — 5,8 и будет превышать современный фактический уровень списания соответственно в 2 и 2,4 раза.

В различных отраслях промышленности степень отставания фактического выбытия устаревших и изношенных ОПФ от норматива неодинакова. Если исходить из второго варианта нормативного выбытия, то фактическое выбытие машин и оборудования за тот же период было ниже нормативного в черной металлургии и химической промышленности в 2,4 раза, машиностроении и металлообработке — в 1,9, электротехнике — в 1,6, топливной промышленности — в 1,4, пищевой и промышленности строительных материалов — в 1,3, а легкой, а также легкой, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — в 1,2 раза. Иначе говоря, самые низкие показатели были в химической промышленности, черной металлургии и машиностроении. В этих отраслях, оказавшихся решающее влияние на технический прогресс во всем народном хозяйстве. Для достижения в этих отраслях прогнозируемого норма

	Среднегодовая доля выбытия ОПФ, %	Среднегодовая доля выбытия машин и оборудования, %					Среднегодовая доля выбытия машин и оборудования, %				
		нормативный, исходя из вариантов					нормативный, исходя из вариантов				
В том числе:	фактический, исходя из данных за 1971—1978 гг.	I	II	III	IV	В том числе:	I	II	III	IV	
Промышленность в целом	1,65	1,1	2,0	2,3	3,3	2,35	2,4	3,9	4,2	5,8	
В том числе:											
электротехника	0,60	0,4	0,9	1,1	1,8	0,80	0,6	1,3	1,5	2,2	
топливная	2,80	2,9	3,6	3,7	5,1	4,4	4,5	6,3	6,6	8,6	
черная металлургия	1,03	1,0	2,0	2,3	3,1	1,56	2,1	3,8	4,0	5,4	
химическая	1,25	0,8	2,2	2,4	3,5	1,91	1,3	4,6	5,0	6,7	
машиностроение и металлообработка	1,31	1,1	1,7	2,2	3,2	2,18	2,9	4,2	4,8	6,5	
легкая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	1,44	2,8	3,5	3,8	5,2	5,21	5,4	6,5	6,8	8,8	
строительные материалы	2,65	1,3	2,3	2,5	3,8	4,46	4,4	5,9	6,2	8,3	
легкая	2,16	1,0	1,9	2,3	3,3	3,76	2,6	4,4	4,6	5,0	
пищевая	1,90	1,0	2,0	2,2	3,2	2,85	2,4	3,7	3,9	5,3	

тавного выбытия 80-х гг. необходимо учитывать снижение темпов роста по сравнению с фактическим уровнем последних лет. Причем подавляющая часть вводимого оборудования будет направлена на замену; рост парка машин резко замедлится, а в некоторых отраслях парка численно уменьшится. Разумеется, все это требует значительного времени, а такое ускорение научно-технического прогресса.

Анализ фактических и нормативных объемов доли выбытия ОПФ, а также данных по стоимости основных фондов свидетельствует о необходимости радикальных мер, направленных на увеличение в одиннадцатой пятилетке масштаба обновления устаревшего и изношенного оборудования по промышленности в целом по крайней мере в 1,5 раза по сравнению с современным уровнем — в машиностроении, химии и металлургии — примерно вдвое.

Приведенные результаты сопоставления нормативного и фактического выбытия по стоимости — известной мере условны. Они не учитывают в частности, что в связи с изменением цен оборудования и стоимости единицы производства, выпущенных 10—20 лет назад, сегодня требуется оборудование на значительно большую сумму. Поэтому не замену долины, направляемой бо́льшая доля оборудования, чем указано в расчетах. Однако не все выбывающее оборудование подлежит замене; часть старого долины, направляемой фактически, по сравнению с расчетной. Наконец, далеко не все машины на замену направляются, а действительно новыми. Уменьш, все эти противоречия.

В общей стоимости готовых изделий, выпускаемых предприятиями ряда министерств машиностроения, доля изделий, по-

стоятельности при сравнении стоимостных показателей фактического и нормативного выбытия практически невозможна.

Данные своего рода отчетов о вливании, движении и замене оборудования (форма № 75-ТТ), введенная с 1977 г.) позволяют получить ряд показателей, характеризующих парк, ввод, выбытие и воспроизводственную структуру основных фондов. Однако численность парка машин и оборудования в промышленности увеличилась в 1977 г. на 3,2%, а в 1978 г. — на 3,4. Однако общий прирост по производственной мощности выше, поскольку вновь вводимое оборудование значительно превосходит вышедшее из эксплуатации. По абсолютным видам техники прирост численности колебался: по большинству видов — от 1 до 5%, по некоторым — до 22, а по отдельным группам много место уменьшения парка. Различия в темпах роста парка в большей мере отражают научно-технический прогресс и обуславливают структурные сдвиги в пользу прогрессивных групп.

Парк оборудования в промышленности за последние пять лет, в 1967 г. составлял 55%, а в 1978 г. она снизилась до 42,1%. За тот же период доля изделий, выпущенных более 10 лет, возросла с 16,2 до 27,3%. Однако далеко не все изделия, поставленные на производство в данный год, обладают абсолютной новизной хотя бы для нашей страны (т. е. основны импорт в СССР). Из них 19,3% — изделия, поставленные в СССР, но не обладающие новизной, а 47,3% продукции, а в 1978 г. — 30,5%. Многие относительно новые изделия и даже часть абсолютно новых не обеспечивают роста производственной мощности. Кроме того, новая техника не всегда соответствует условиям конкретных сфер ее применения.

оборудования. В 1977 г. прирост численности парка металлообрабатывающих станков составил 3%, крупных тяжелых и уникальных станков — 4,5, станков с ЧПУ — более 20, автоматических линий механической обработки — 10, станков для электроэрозионной и электрохимической обработки — 8, угловых очистных комбайнов — 2,3, а угледобывающих комплексов с механической приемкой для сыпучих — 10,9%.

В промышленности СССР, по данным вышеупомянутого статистического обследования, лишь около 43% установлений в 1977 г. машин и оборудования были введены в парк в порядке замены, в том числе 36,3% металлообрабатывающих станков, 30,8 кузнечно-прессовых и 25,6 литейных машин, менее трети электродвигателей, 23,5% мостовых кранов и т. д. Таким образом, ресурсы многих видов оборудования направлялись преимущественно на расширение парка, т. е. для диверсифицированной его замены.

В то же время ресурсы работающих в тяжелых условиях машин для горнодобывающей, текстильной, химической и ряда отраслей пищевой промышленности — экскаваторов, бульдозеров, трелевочных тракторов и др. — истощались преимущественно (на 30—80%, а иногда и больше) для замены вышедшего оборудования. По ряду причин, о которых будет сказано ниже, доля на правленных для замены прядильных, крутильных, ролевальных, ткацких и других текстильных машин весьма велика. Но подавляющая часть парковых и газотурбин, турбин, машин и механизмов для бурового оборудования, машин для выработки полимерных материалов, химических волокон и других видов техники направлялась на расширение парка. Как правило, чем короче срок службы бы данного вида оборудования, тем больше доля его замены. Так, по угловым комбайнам и электродвигателям, для которых установлен пятилетний нормативный срок службы, ежегодная доля выбытия составляет более четверти парка, причем основная часть их выбывает от износа, а меньшая — в связи с перемещением на другие объекты. Однако разницы в размерах списания порождо не приходится наблюдать, поскольку чинены в сроки службы разных видов оборудования, в распределении их ресурсов между заменой и расширением парка.

Например, по приближенным расчетам, нормативные сроки службы угловых станков, кузнечно-прессовых машин и металлообрабатывающих станков составляют соответственно 15, 16 и 17 лет, значит, они довольно близки. Между тем в 1977 г. доля списанных тяжелых станков достигла 6%, т. е. была в 3,1 раза меньше, чем для парковых, и в 2,7 раза больше, чем кузнечно-прессовых машин. Основная причина этого в том, что из общего количества введенных

тяжелых станков было установлено в порядке замены более трех четвертей, тогда как подавляющая часть (75—80%) ресурсов, направляемых на обновление оборудования, направлялась на расширение парка. Кстати, большой объем заказов тоннального оборудования объясняется не только значительным более производственных бесчелюстных тяжелых станков и безрезервных прядильных машин, но и отставанием завода проработавшего в течение десятилетия текстильной фабрики. Иначе говоря, в случаях как небольшого, так и значительного сдвига его масштабы складывались стабильно, тогда как в текстильной промышленности быть объектом планирования и управления.

В среднем около 13% всего выможаемого оборудования не списывается, а направляется на другие предприятия. Это преимущественно угнетенные станки, иногда переправляемые другим предприятием, в том числе компрессоры, комбайны, насосы и некоторые другие машины, которые часто направляются для капитального ремонта на специализированные заводы, затем пополняют ресурсы установлений оборудования. Таких «вторичных» ресурсов сравнительно немного. Всего около одной десятой установленного за 1977—1978 гг. оборудования, ранее быв в употреблении, т. е. в подавляющем большинстве случаев устанавливалось новое оборудование, а подлинность парка уже установленными машинами составляла незначительную. В частности, лишь 10% установлений с год металлообрабатывающих станков, кузнечно-прессовых машин и т. д. в том числе 30% принадлежали с ЧПУ) ранее использовались на других предприятиях и были проданы, передали или поступали из жилищно-коммунального хозяйства. В редких случаях выполнялись на специализированных ремонтных заводах.

Повышение подвижности парка оборудования, создание из него эффективного продажного актива, потребность в котором по тем или иным причинам отпала, но которые могут быть применены на других предприятиях — одна из явных задач в плановом управлении хозяйством. В связи с использованием оборудования. В США, например, существует обширный рынок оборудования, бывшего в употреблении. Его система продажи насчитывает тысяч металлообрабатывающих станков. В 1978 г. на этом рынке продавалось около 1000 станков с ЧПУ, что составляло 2—3% от их установленных запасов, бывших в употреблении. Ряд фирм занимается скупкой и перепродажей таких станков, иногда их ремонтируют, модернизируют и продают по ценам, составляющим в среднем от одной до двух третей стоимости новых станков. В наших условиях создание такого рынка пока затруднительно из-за реализации бывшего в употреблении оборудования позволяло бы выключить а

хозяйственный оборот большие количества бездействующих машин, позволяя удовлетворить потребности в них, рационально использовать ресурсы.

Средний возраст оборудования, вышедшего от износа, составлял в 1977 г. 13 лет — всего на один год меньше, чем нормативный срок службы машин и оборудования в промышленности, равного примерно 12 годам. В то же время средняя продолжительность эксплуатации оборудования, работающего в тяжелых условиях (угловых комбайнов, шахтных конвейеров, цементных насосов и некоторых других видов), не превышает нормативного срока службы, а иногда и меньше его. Бумагодельные машины списывались в среднем в возрасте 13 лет при нормативном сроке службы 19 лет. Такое же соотношение нормативных были сроки списания некоторых видов оборудования в трикотажной, пищевой промышленности, в производстве строительных материалов.

Однако оборудование машиностроительной промышленности служит значительно дольше нормативного срока: металлорежущие станки списывались в среднем в возрасте 19 лет, т. е. служили на два года дольше нормативного срока. По литейным машинам эта разница составляла приблизительно три года, по электродвигательному оборудованию — пять-шесть лет. В среднем на три-четыре года дольше нормативного срока в промышленности работали тракторы, бульдозеры, электродвигатели на предприятиях, где работали машины, ткацкие станки, крутильно-ролевальные машины, оборудование сахарных промыслов, промышленности и ряда других отраслей.

Может показаться, что период их «сверхсроков» службы невелик. Но если исключить станки, списанные в связи с износом, особенно добывающей промышленности, которые часто списываются досрочно из-за тяжелых условий эксплуатации или по техническим причинам, то нормальным фактическим их моральным износом (авария, брак, изменение потребности) то оставшее оборудование, служащее дольше нормативного срока, составляет на 3—5% от установленного. В наиболее дефицитные машины и агрегаты, например, некоторые прокатные станки, станки, прессы, бумагодельные машины и др., списываются в среднем вдвое дольше нормативного срока службы, причем затраты на ремонт в несколько раз превышают стоимость новых машин.

Почти две трети машин и оборудования в промышленности моложе 10 лет, 35% — моложе пяти лет. Как правило, моложе всего парк оборудования, работающего на импортных сроках службы, а также новых прогрессивных типов машин, например, трелевочные тракторы и станки с ЧПУ (около 75% в парке), бульдозеры и автоматические линии сборки (40%) и др. Значительно

меньше доля молодого оборудования в структуре традиционных машин для обрабатывающей промышленности. При этом в последнее время она имеет тенденцию к сокращению.

В частности, в парке металлообрабатывающего оборудования. До недавнего времени доля молодого оборудования не снижалась. С 1962 г. по 1972 г. удельный вес металлообрабатывающих станков старше 20 лет снижился с 24,8 до 14,4%. Но в последние годы тенденция к снижению структуры парка несомненно изменилась: в старшую возрастную группу, по нашим расчетам, периодот теперь больше входит кузнечно-прессовые машины, выбывающие из нее; доля машин в возрасте до 10 лет уменьшилась, а старше 20 лет немного возросла, что также дает возможность от 15 до 20 лет. Чтобы предотвратить такую тенденцию, необходимо значительно увеличить объем списания изношенных и устаревших машин, большую долю всего оборудования направлять на замену, что позволит резко замедлить рост стающего парка, а впоследствии даже добиться его численного сокращения.

Недостаточная замена оборудования вызывает как несовершенство управления этим процессом, так рядом объективных причин. Важнейшие из них: дефицит некоторых видов оборудования, особенно литейного, отсутствие средств для предпринятия достаточных стимулов для экономии средств труда, направляемых на капитальные вложения преимущественно в старые машины и механизмы, которые приходится укомплектовывать оборудованием.

Таких факторов необходимо противопоставить меры по совершенствованию планирования между отраслями и внутри отрасли его обеспечения. Они, как нам представляется, должны осуществляться при разработке планов распределения оборудования между отраслями и предприятиями, при планировании процесса воспроизводства основных фондов и изменения фондоотдачи и масштабах отраслей. Необходимо также планирование перераспределения производства и обеспечения основных фондов в объединениях и на предприятиях, при планировании конкретных мероприятий по замене изношенных, связанных с заменой оборудования.

Уже на стадии планирования перспективных потребностей в оборудовании следует определять потребность для его замены. В прошлом существовали недостатки планирования потребности в оборудовании, обусловленные недостатком парка. В планах прежде всего предусматривались потребности оборудования, затем расширялись и ресурсы, т. е. производились списания, а для замены оборудования ресурсов выделялось мало, а иногда вообще не выделялось. На наш

взгляда, необходимо исследовать в балансах и планах распределения ресурсов каждого вида оборудования ту их часть, которая подлежит замене в техническом перевооружении и реконструкции. При этом будет обеспечена замена оборудования как часть технического перевооружения производства.

Одновременно, по нашему мнению, нужно планировать в действующей отрасли и в объединении до следующего года планового периода. На уровне объединения и предприятия она должна определяться на основе анализа возраста, стоимости оборудования и возможностей получения новой техники; на уровне отрасли могут проводиться укрупненные расчеты с использованием формулы Д. Б. Кучина и Д. Ю. Дюмова с введением оперативным согласованием с планами объединений и предприятий.

Основная роль в планировании замены оборудования принадлежит объединениям и предприятиям, составляющим планы технического перевооружения. В настоящее время в годовых планах предприятий задания по замене оборудования чаще всего предусматриваются в разделе «Техническое развитие и организация производства» наряду с мероприятиями по внедрению передовой технологии, средств механизации, автоматизации, улучшению качества продукции и научной организации труда. В то же время потребность в оборудовании на замену предусматривается в разделе «Нормы и расчеты потребности в материальных ресурсах». Во многих случаях в патентах ЦАТИ предприятия задания по замене оборудования не находят должного отражения. В результате в отпущенные на замену оборудования нарушаются принципы равномерности планирования. К тому же качество информационной базы для разработки планов замены оборудования и уровень записочных обоснований мероприятий по замене на большинстве предприятий не обеспечивают решения задач перспективного планирования обновления парка машин и оборудования. Более эффективных вариантов в объектах замены.

На многих предприятиях наряду с весьма эффективными вариантами замены оборудования осуществляют несколько вариантов с точки делительными сроками окупимости затрат. Так, по данным исследований, проведенного В. М. Тереховым (НИИЗ Госплана УССР), на заводах Минмашама эффективные мероприятия по замене металлообрабатывающих станков и кузнечно-прессовых машин оказались за 2,5 года, тогда как наименее эффективные — за 10—12 лет. Однако на большинстве обследованных заводов расчетов эффективности вариантов замены оборудования, хотя бы таких расчетов невозможно обеспечить рациональный выбор объектов замены.

Совершенствование планирования обновления оборудования как составной части технического перевооружения должно потребовать разработки соответствующих методических рекомендаций. Кроме пользы, в частности, рекомендации и формы плановых документов, разработанные НИИЗ Госплана УССР и одобренные экономком АН УССР и одобрен откомком по новой технике Госплана УССР. Согласно этим рекомендациям, основным технологическим обоснованием, разработкой плана замены и модернизации морально устаревшего и физически изношенного оборудования разрабатывается на ряд этапов. В первом этапе производится анализ технико-экономического уровня оборудования, выявляются подлежащие замене машины. Работа основывается на анализе инвентарных данных учета основных средств, в которых указываются тип, стоимость оборудования, место и дата его установки, число проведенных капитальных ремонтов. Поскольку действительный возраст машины зависит не только от срока службы, но и от условий эксплуатации, ремонта, обслуживания, по отношению к плану, следовательно, необходимо периодически (не реже одного раза в пять лет) указывать оценку степени износа как по возрасту, так и по фактическому списанию (экспертная оценка службы главного механика). На второй стадии осуществляется комплексное обоснование и выбор эффективных вариантов замены и модернизации морально устаревшего и физически изношенного оборудования, где критерий — составляются проекты пятилетнего и годового планов по их осуществлению.

Перечень планируемых мероприятий по замене, согласно методическим рекомендациям, становится основой для определения потребности в оборудовании для целей. Однако планы замены и модернизации, хотя и выделены в самостоятельный раздел, существуют лишь формально, не предусматривая задания по внедрению прогрессивной технологии, механизации, автоматизации и т. п. Это приводит к тому, что при выполнении плановых заданий, выполнения плановых заданий и повторного учета одной и той же потребности в оборудовании. Представляется целесообразным ввести в единую плановую документацию мероприятия по замене оборудования. В случае, если одно и то же мероприятие окажется включенным и в другие разделы плана, об этом не сообщается, но сделать отсылку в соответствующей строке, что позволит избежать дублирования при подсчете потребности в оборудовании, а также затрат и эффекта.

Формы плана обновления предусматривают не только конкретные перечни заменяемого и внедряемого оборудования.

«Методические рекомендации по планированию обновления оборудования». Киев, Госплан УССР, УкрНИИТИ.

ний, но и число единиц, сметную стоимость, объем капитальных вложений (по источникам финансирования), прирост мощности (по количеству единиц оборудования) и по объему производства продукции, наконец, такие показатели эффективности мероприятий по обновлению, как изменение трудоемкости, себестоимости продукции, прибыли, срок окупаемости затрат. Для внесения этих данных в план на каждое мероприятие составляется карточка расчета эффективности, в которой указываются технико-экономические и социальные результаты по нескольким вариантам осуществления мероприятия.

Важно отметить, и планы замены не отделимы от единичного оборудования, а в ряде комплексов сопряженных или взаимосвязанных машин. Часть оборудования в данном производстве в связи с изменением технологии, но еще пригодной и дальнейшей эксплуатацией, передается на другие участки производства для реализации. В объединении предприятия быта внеурочной техники и более быстрого включения ее в хозяйственный оборот целесообразно вести учет, начиная с момента ввода в эксплуатацию, по реализации бывшего в употреблении оборудования. Некоторые оборудование такие контуры могли бы давать в аренду.

Чтобы обеспечить объединения и предприятия достаточными финансовыми ресурсами для технического перевооружения, следует, при составлении сметы, системы начисления и использования амортизационных отчислений более гибкой, в частности предоставлять объединениям и предприятиям возможность выбора условий (быстрый технический прогресс, наличие достаточной прибыли и пр.) в плане списывать стоимость средств труда и амортизационные отчисления, методично и быстрее накапливать средства для замены оборудования. Для предприятий с большим износом фондов целесообразно бы увеличивать амортизационных отчислений на реконструкцию, передаваемых в фонд развития производства. В настоящее время эта доля очень мала. В 1976 г. амортизационные отчисления на реконструкцию в промышленности составили свыше 20 млрд. руб., а все расходы из фонда развития производства и промышленности достигли 60 млрд. руб. Некоторые экономисты предлагают передавать амортизационные отчисления на капитальный ремонт в фонд развития производства, с тем чтобы объединения, предприятия самостоятельно определяли соотношение между различными формами воспроизводства основных фондов. Видно, такой порядок надо постепенно, по мере готовности объединения и его разумному применению.

С целью обеспечения объединениям и предприятиям возможности ускорения роста и обновления оборудования, особенно того, которое злора списывать или

замещать до истечения нормативного срока службы по причине морального старения, убытки от неадекватности целесообразно отнестись к ним как к результатам хозяйственной деятельности, на уставный фонд (за исключением случаев донорской тины предприятия в порче оборудования).

Такое решение можно обосновать не только необходимостью ускорения списания изношенного оборудования, но и наличием явного экономического эффекта от списания количества средств труда, используемых по истечении нормативных сроков службы. При этом общая сумма начисленных амортизационных отчислений персонифицированной стоимости средств труда, исключает «перемортизация», общая величина которой по причине отсутствия статистического учета неизвестна. По расчетам В. И. Терехова, на восьми заводах Минмашама в 1977 г. стоимость убытков от досрочного списания машин составила 3,4% балансовой стоимости списанного оборудования, а «перемортизация» по машинам, списанным после истечения нормативного срока службы, в среднем составила 1,4% от стоимости оборудования на год образования. Таким образом, убытки от неадекватности оказались в 6 раз меньше суммы «перемортизации», которая, видимо, может служить достаточным источником возмещения потерь от досрочного списания. Такой подход представляется методически обоснованным, поскольку нормативные сроки службы — это не предельные, а средние сроки, и списание одной части данного оборудования несколько раньше, а в другой — несколько позже нормативного срока службы вполне закономерно.

В заключение подчеркнем, что темпы и экономическая эффективность замены оборудования в большой мере зависят от скорости внедрения новых высокопроизводительных комплексов и систем машин, а также от соотношения между стоимостью производства и стоимостью использования потребительских свойств новой техники. Рядом исследований доказано, что если производительность новых машин, механизмов, оборудования превышает производительность машин действующего парка (например, на 10—20%), то сокращение существующих сроков службы средств труда, производимых в промышленности, объясняется в большинстве случаев неэкономичным. Если же на смену старому оборудованию приходит принципиально новое средство труда, то не менее чем в 1,5—2 раза, то целесообразно значительно сократить сроки службы первого.

Таким образом, наряду с совершенствованием планирования и стимулированием замены оборудования все меры направлены на ускорение развития машиностроения и повышение эффективности его продукции, должны обеспечить более быстрое обновление производственного аппарата.

ТОРЖЕСТВО ЛЕНИНСКИХ ИДЕЙ О СТРОИТЕЛЬСТВЕ И УКРЕПЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

Б. Морозов,
д-р ист. наук, профессор

В. И. Ленин, вождь и организатор Великого Октября, возглавив борьбу за создание и укрепление первого в мире социалистического государства. Вроде свою личную жизнь, Ленин посвятил борьбе за освобождение угнетенных масс. Его несомненной заслугой является то, что он впервые развил теорию социалистической революции, разработал научную стратегию классового союза пролетариата с крестьянством, план построения социализма как высшего условия победы революции, защиты и упрочения его завоеваний.

Ныне, в условиях развитого социализма, Коммунистическая партия эффективно применяет на практике совокупность своей государственности. Современная действительность, ни и многолетний исторический опыт становления и развития нового общественного строя свидетельствуют о высокой действенности и непреходящем значении ленинских требований к постоянному совершенствованию социалистического государства. Каким же образом совершенствованию социализма в 1977 г. новой Конституции СССР, треть годовщины которой советские люди отмечают в октябре этого года.

Организация управления Россией

Еще до 1917 г. В. И. Ленин указал путь завоевания трудящимися политической власти в стране через Советскую государственную форму диктатуры пролетариата, могущую силу революционного преобразования России. Под лозунгом «Вся власть Советам!» победил в 1917 г. Великий Октябрьская социалистическая революция, упрочившая власть трудящихся. Советское социалистическое государство, новый тип демократии — демократия для трудящихся.

В первый же день победы Октябрьской революции превратило Россию в новую социалистическую страну. В. И. Ленин поставил центральную задачу партии: «В России мы должны были создать стройный аппарат диктаторского социалистического государства».

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 2.

II Всероссийский съезд Советов всю власть на местах передал Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые становились полноправными государственными органами власти, политической основой нового строя. Промежуточное историческое значение имели решения II съезда Советов Делегатов о мире и о земле, сыгравшие решающую роль в укреплении диктатуры пролетариата и строительстве социализма. Они прорисовали социалистический характер деятельности партии по строительству нового общества.

На II Всероссийском съезде Советов впервые в истории человечества управление страной было возложено на рабочих и крестьянское правительство — Совет народных комиссаров (СНК), возглавляемый В. И. Лениным. Перед Коммунистической партией, ставшей после 25 октября правящей партией, встали новые исторические задачи: создание социалистической экономики и культуры, выработка сложившейся сети новых общественных связей. Необходимо было в кратчайшие сроки проложить верный курс строительства социализма и обеспечения его победы. И все это, подчеркивал Ленин, было дело новое, невиданное в истории, в котором нельзя опираться на опыт других народов. Конкретные формы организации общества должны были быть определены жизнью, практикой.

Расширил общественное содержание законодательной деятельности партии, В. И. Ленин указывал, что на очередь выдвигается задача «организации управления Россией». «... Вся трудящаяся организация состоит в том, чтобы воплотив в жизнь переход от главной задачи — убеждения социализма и военного подавления эксплуататоров и главной задаче управления».

В. И. Ленин горячо перенял в социальную силу, масс, разумеющих революцию. Он видел в новом единстве на родных масс решающий фактор новой общности людей, признавая их и творчество и революционную активность. Для того

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 172.
³ Там же, с. 172—173.

чтобы привлечь широкие массы рабочих и крестьян к активной деятельности по созданию Советского государства, необходимо было преодолеть их робость перед несомненным делом, развить неслыханный героизм, господствующий классами в сознание народа прорисовал, было трудно управлять. Партия привлекла народные массы к постоянному участию в демократическом управлении государством, задвинула вперед новые шаги в историческом творчестве...».

В. И. Ленин признавал рабочих и крестьян, всех трудящихся Советского государства олицетворяли с хламом, дезорганизацией, экономический разрыв, называемый многолетним империалистической войной. Но поднимая задачу построения экономического фундамента социализма, создания действительно могучей страны. Только социализм, указывал Ленин, впервые создаст возможность широкого, массового творчества для большинства трудящихся, проявление их способностей, талантов, которые «империализм мучил, давил, угнетал и мучил».

Во всемерном развитии самостоятельного творчества трудящихся, успешном решении экономических задач переходного периода В. И. Ленин видел силу, жизнеспособность и необходимость Октябрьской революции 1917 г.

Высшее значение для укрепления Советского государства имели мероприятия по регулированию производства и распределению в стране. В. И. Ленин указывал, что контроль как объективная необходимость строительства социализма не реческательный рабочий контроль как первый шаг к социализму, первый этап складывания промышленности, предпринимать не национализация, массовую школу подготовки кадров, организацию управления. Рабочий контроль ограничивал свободу капиталистов, обуздывал их эксплуататорскую похоть, ставил их деятельность под контроль рабочих масс.

Органом управления экономикой, планирования и организации учета и контроля в общественном хозяйстве считался тогда Рабочий совет народного хозяйства ВСНХ и местные органы управления народным хозяйством стали называться районными советами народного хозяйства. Рабочий совет народного хозяйства, проведения глубоких реформ, превращения в социалистический преобразование страны. Под руководством коммунистического Ленинского создалась другая организация Советского государства — народный комиссариат.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 189.
⁵ Там же, с. 195.

моя, заключенных царским и Временным правительствами, национализация банков, введение всеобщей трудовой повинности, социализация тайных договоров — были записаны в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, разработанной В. И. Лениным.

Декларация объявляла Россию республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, провозглашала равенство народов России. Оценивая значение провозглашения Российской Советской Республики, Ленин указывал: «Скоро же добровольно или невольно, будет дана эта федерация, или неосуществима. Лучший залог ее несуществующей — те задачи, которые ставит перед собой, который мы возлагаем на себя».

Он признавал на разном этапе от исторического хлама пути строить мощное, светлое здание социалистического общества, которое будет стоять прочно, как факел международного социализма и на пример для всех трудящихся масс. Созданное в ходе Великой Октябрьской социалистической революции новое, невиданное ранее государство диктатуры пролетариата, представляло собой тип государства, предшествовавший типом государства. По классическому соображению оно представляло собой диктатуру рабочего класса, что государственное общество; но историческому назначению являлось оружием пролетарской революции, подавления сопротивления буржуазии и строительства социализма. Главное, что коренным образом отличало диктатуру пролетариата от всех других типов государств, состоявших из государства, провозглашенного трудящегося народа, возглавляемого рабочим классом, государством, защищаям интересы трудящихся, обеспечивая им свободу, равенство, социализм, уничтожая эксплуатацию человека человеком.

Исключительно важное значение для укрепления Советского государства имело принятие Конституции РСФСР (июль 1918 г.), в разработке которой непосредственно участвовал В. И. Ленин. Первая Советская Конституция знаменовала собой подлинную власть трудящихся, означала громадный шаг вперед по пути создания государственной диктатуры трудящихся, укрепления диктатуры пролетариата. Она являлась документом, в котором были отражены результаты борьбы и организации масс. Конституция выражала и законодательно запрещала реакцию Коммунистический курс на строительство общества и личную цель — восторжество в нашей стране коммунизма. Конституция РСФСР 1918 г. была первым шагом на пути разработки конституций других советских республик.

⁶ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 288.

союзное многонациональное государство равноправных союзных социалистических республик. Ведение ленинские идеи о государственном единстве народов СССР воплотились в жизнь.

С принятием Конституции СССР и затем союзных и автономных республик завершилась огромная работа по конституционному оформлению государственной и общественной жизни страны в условиях развитого социализма. В том же время, когда многонациональные массы трудящихся привлекаются к активной общественной деятельности, Коммунистическая партия Советского правительства проводит большую работу по дальнейшему совершенствованию советской государственности. В итоге отношений огромное значение имеет принятый Верховным Советом СССР (1980 г.) закон об основах полномочий краевых, областных Советов народных депутатов, автономных областей и автономных округов, который всецело базируется на ленинских идеях народовластия, решениях съездов партии, указаний Л. И. Брежнева. В нем отражены всеобщая потребность общественного развития, богатый опыт рабо-

ты местных органов государственной власти. Принятие этого закона явилось частью мероприятий по развитию социалистической государственности, усилению роли Советов в хозяйственном и социально-культурном строительстве, укреплению их материально-финансовой базы.

Социалистическое общественное государство выматывает волю народа. Вся деятельность органов государственной власти, направляемая партией и политической инициативой трудящихся, осуществляется при их повседневной поддержке и непосредственном участии. Постоянно растущая активность, углубляясь в суждения и решения всех общественных и государственных дел, подтверждает верность ленинского вывода о возрастающем участии населения в управлении государством, росте сплоченности советского общества. Предостигнут XXVI съезд КПСС явился важным этапом на пути дальнейшего укрепления Советского социалистического государства, которое, опираясь на сознательную активность масс, претворит в жизнь программу строительства коммунизма в нашей стране.

Методы нормирования потребности в оборудовании

Н. Иванов,

нач. отдела Госплана СССР

А. Зеленский,

ст. науч. сотр. НИИШХ при Госплане СССР

В решении задач по повышению эффективности общественного производства на особую роль играет машиностроение как одна из отраслей, определяющих научно-технический прогресс в народном хозяйстве. Рост производительности прогрессивных видов техники способствует повышению производительности труда и сокращению потребности в дополнительной рабочей силе.

Значительный резерв роста производительности труда — многостаночное обслуживание, расширение сферы которого зависит от структуры парка оборудования, увеличения в нем доли автоматизированной техники. В 1980 г. последние составят примерно 27,4% металлорежущего оборудования. По нашим расчетам, удельный вес автоматизированной техники в наличном парке машиностроения не превышает 24%. Следствием этого является низкий уровень многостаночного обслуживания. Так, его коэффициент на предприятиях 11 машиностроительных министерств равен 1,93, причем многостаночности составляют 14,2% общей численности станочников.

Не менее актуальна задача по повышению смежности работы оборудования. В десятой пятилетке было предусмотрено повысить коэффициент смежности металлорежущего оборудования в машиностроении в среднем на 20—30%. Однако обследование, проведенное ЦСУ СССР в 1977 г., показало, что на ряде предприятий он возрос лишь на 2%. Такое положение во многом объясняется несопряженностью наличного парка оборудования. Практически на всех предприятиях имеются так называемые узкие места, когда отсутствие возможности увеличить парк определенной группы оборудования, используемого 2,5—3 смежными, сдерживает рост выпуска продукции и повышение смежности всего парка оборудования. Например, в 1977 г. автомобильные формовочные линии и машины для литья в жесткие формы имели коэффициент смежности в Мисельском заводе соответственно 2,47 и 2,53, зубообрабатывающие станки с диаметром обработки шестерни 1250 мм и выше в Мисерном заводе — 2,32, токарные автома-

ты и полуавтоматы в Минавтозирне — 2,21, в то время как основные группы металлообрабатывающего оборудования на предприятиях этой министерства имеют коэффициент смежности лишь 1,1—1,6.

Проведенные нами исследования свидетельствуют, что смежность работы оборудования можно повысить при усвоении усвоенного выпуска дефицитного оборудования и достижения на этой основе необходимой пропорциональности в структуре парка. Для решения указанной задачи следует в первую очередь совершенствовать методику определения потребности во всех группах оборудования. До настоящего времени министерства, исходя из действующей методики, могут с достаточной степенью точности определить потребности только в целом по видам оборудования, без детализации по отдельным его группам. Методичкой не предусматривается применение поступающей от предприятий информации о наличии, движении и использовании отдельных групп оборудования, которая позволяет осуществить более углубленный расчет потребности в оборудовании в целом по министерству.

В целях совершенствования действующей методики нами разработаны методические рекомендации для машиностроительных министерств по расчету потребности в металлорежущих станках соответствующим нормам станочности производимой продукции.

Под станочностью понимается количество станко-часов, затрачиваемых на изготовление планируемого объема продукции установленного качества в условиях, соответствующих прогрессивному уровню технологии, техническому оборудованию, нормам трудоемкости изготовления изделий, высокому уровню организации производства. Нормой станочности является количество станко-часов работы оборудования, необходимое для изготовления единицы продукции. Устанавливаются она для расчета в целом по ассортименту промышленной продукции и министерству и в материальную (валовую (говарную) продукцию и издается в станко-часов на 1 тыс. руб.

пользуются в качестве исходной информации при расчете производственной мощности предприятия.

Предлагаемый нами метод расчета потребности оборудования основывается на применении показателя станкомоемкости выпускаемой продукции, рассчитываемого по предприятиям и агрегированного в целом по министерству. Расчеты потребности в оборудовании на основе станкомоемкости продукции и количества предприятий-производителей, не значит, что потребность, чем составляется заявка потребности в оборудовании, и поэтому могут служить ее обоснованием. К тому же не рассматриваются и не суммируются показатели станкомоемкости производимой продукции в целом по министерству. Тем самым министерство лишает себя возможность определять потребности в оборудовании по нормам станкомоемкости.

Чтобы избежать этих недостатков в практике нормирования потребности в оборудовании на плановый период, считаем целесообразным по отношению к потребности в оборудовании по нормам станкомоемкости производимой продукции проводить пятилетний период с распределением по годам.

В чем же заключается основное методическое принципиальное отличие нашего метода расчета потребности в оборудовании от расчета парка по нормам станкомоемкости производимой продукции? Показано это на примере основного вида металлообработывающего оборудования — металлорежущих станков.

За основу номенклатуры металлорежущих станков (МРС) по различным расчетным группам оборудования, принимаются нормы станкомоемкости, принимаемые в расчете производственной мощности завода, с добавлением прогрессивных групп станков, распределяемых Госстанком СССР. В результате предлагается производить расчеты по 17 группам металлорежущих станков: специальным, специализированным, агрегатным, токарным и т. д. Для норм станкомоемкости по каждой группе станков рассчитывается коэффициент изменения удельных показателей станкомоемкости, исчисленных за три-четыре отчетных года с учетом изменения влияния факторов в плановом периоде.

Расчет производится в следующей последовательности: выявляя динамическое ряда удельных показателей станкомоемкости за отчетный период.

Выбор формулы аппроксимации; определение нормы станкомоемкости методом экстраполяции на последний год планового периода.

Выбор факторов, степень влияния которых на норму станкомоемкости в плановом периоде изменяется по сравнению с отчетным;

качественная оценка степени изменения влияния факторов на норму станкомоемкости, исчисленную методом эк-

страполяции (расчет корректировочных коэффициентов);

определение нормы станкомоемкости за последний год планового периода; определение нормы станкомоемкости по году планового периода.

Расчеты потребности в металлорежущих станках на прирост парка по нормам станкомоемкости продукции предполагают корректировку норм станкомоемкости (M_n), полученной методом экстраполяции соответствующих удельных показателей за отчетный период.

Корректировка нормы станкомоемкости производится в связи с необходимостью отразить изменение влияния в плановом периоде по сравнению с отчетным следующими факторами: удельного веса кооперированных заготовок (η_1); структуры производимой продукции (η_2); производительности парка станков с учетом выпускаемого (заменимого) оборудования в результате износа, а также его модернизации (η_3); уменьшения станкомоемкости за счет моделей, у которых обработка резанием заменяется производством точной детали (ΔS_1), штамповки (ΔS_2), или в результате сокращения времени обработки благодаря использованию более экономичных профилей, поковки, литых и сварных изделий, уменьшения припусков на обработку (ΔS_3).

Таким образом, расчет нормы станкомоемкости на последний год планового периода с учетом влияния корректировочных коэффициентов производится по формуле:

$$H_n = H_{n0} \eta_1 \eta_2 \eta_3 - \Delta S_1 - \Delta S_2 - \Delta S_3.$$

Чем

Теперь, когда определен общий метод расчета нормы станкомоемкости с учетом изменения влияния факторов в плановом периоде по сравнению с отчетным, следует показать, как исчисляются сами коэффициенты.

Расчет корректировочного коэффициента, учитывающего влияние изменения удельного веса кооперированных поставок на норму станкомоемкости производимой продукции (η_1), заключается в выявлении соотношения между этим удельным весом, определенным путем экстраполяции (η_1), установленным на основе проекта плана технического развития отрасли (η_1) в последний год планового периода. Используется формула:

$$\eta_1 = \frac{1 - d_1}{1 - d_p}.$$

Аналогично определяется корректировочный коэффициент изменения структуры производимой продукции (η_2). Он учитывает соотношение станкомоемкости производимой продукции по структуре, рассчитанной методом экстраполяции (C_1) и полученной на основе плановой

документации (C_2) в последний год планового периода. Тогда:

$$\eta_2 = \frac{C_1}{C_2}.$$

Суммарная станкомоемкость производимой продукции может определяться путем анализа изменений станкомоемкости, выделенной основной номенклатурой, выделенных в последнем году планового периода, по сравнению с базисным. При этом в базисном году рассчитываются показатели структуры выпуска продукции и выявляется удельный вес стоимостной продукции той номенклатуры, которая в плановом периоде претерпит наибольшее изменение.

Показатели структуры выпуска продукции в последний год планового периода устанавливаются путем исследования продукции, сшиваемой с производством в плановом периоде; включенная часть основанной продукции; расчеты соответствующих групп продукции, выпуск которой в плановом периоде будет расти, сокращаться и останется на достигнутом уровне базисного года. Чтобы определить объем продукции, соответствующей структуре в последнем году планового периода (A_1), следует найти долю стоимости продукции конкретного наименования, произведенной в базисном году, в общей стоимости производимой продукции в последнем году планового периода (B_1) и разделить на цену единицы продукции (C_1). Расчет производится по формуле:

$$A_1 = \frac{B_1 \cdot C_1}{C_1}.$$

Особую важно учесть в расчетах планируемое на перспективный период наращение темпов замены устаревшего оборудования, модернизации производимой продукции. В данном случае корректировочный коэффициент (η_3) учитывает изменение влияния на парк МРС нового производства ($M_{\text{нов. пр.}}$) и количества оборудования в связи с ветхостью и износом выбывающего ($M_{\text{выб. изн.}}$) и модернизируемого ($M_{\text{мод.}}$). Удельные показатели определяются соответствующим методом экстраполяции и за расчет на плановый период. Кроме того, учитываются коэффициенты, показывающие средний рост производимой продукции нового оборудования по сравнению с заменяемым (K_1), так и модернизируемого (K_2). При этом корректировочный коэффициент определяется следующей формулой:

$$\eta_3 = \frac{(M_{\text{нов. пр.}} - M_{\text{выб. изн.}} - M_{\text{мод.}}) + K_1 M_{\text{нов. пр.}} - K_2 M_{\text{выб. изн.}} - K_3 M_{\text{мод.}}}{M_{\text{нов. пр.}} + K_1 M_{\text{нов. пр.}} + K_2 M_{\text{выб. изн.}} + K_3 M_{\text{мод.}}}.$$

При определении корректировочных коэффициентов, учитывающих изменение станкомоемкости в связи с уменьшением

количества наделов, обрабатываемых изделием, или за счет сокращения времени обработки благодаря ускорению хода и применению прогрессивных методов обработки и использованию экономичных профилей, из удельных показателей на 1 млн. руб. валовой (товарной) продукции, исчисленных соответствующими показателями, определяемые на основе плановых расчетов.

Норма станкомоемкости по годам планового периода устанавливается путем исследования степени влияния факторов, рассчитанных на последний и предыдущие годы планового периода. Для выявления потребности в парк на прирост парка и норма нормы станкомоемкости следует проанализировать также показатели, как коэффициент загрузки оборудования и действенный (расчетный) годовой фонд времени работы одного станка.

Следует иметь в виду, что коэффициент загрузки оборудования в отчетном периоде рассчитывается как отношение произведения станкомоемкости и показателя валовыми принятыми методами заготовки станков к действительному годовому фонду времени работы парка оборудования, принятого в расчеты производственной мощности. Коэффициент загрузки МРС ($K_{\text{з.г.}}$) по годам планового периода или принимается в соответствии с заданием, утвержденным министерством, или рассчитывается с использованием коэффициента смежности (K_2) и коэффициента внутрисерийного использования фонда времени отработанных станкомоем ($K_{\text{в.и.}}$) по формуле:

$$K_{\text{з.г.}} = \frac{K_2 \cdot K_{\text{в.и.}}}{K_2}.$$

При этом в плановом периоде все показатели использования оборудования должны быть более прогрессивными, чем в отчетном.

Как известно, действительный (расчетный) годовой фонд времени работы оборудования (F_1) в машинно-станочном оборудовании исходит из двухсменного режима работы в уникальном и дефицитном оборудовании — из трехсменного (с учетом сокращения некоторых видов оборудования). Этот фонд времени принимается в соответствии с рекомендациями по расчету производственной мощности завода.

Восстановленные нормы станкомоемкости должны быть сопоставлены с соответствующими показателями, предусмотренными в проекте капитального строительства. Это не только позволит оценить степень прогрессивности разработанных норм, но и в ряде случаев может явиться основанием для их корректировки.

Парк МРС основного производства ($M_{\text{осн.}}$) на конец заданного года в плановом периоде для всех основных производственных объектов (ВПО) и министерства в целом определяется по формуле:

$$M_{a,n} = \frac{H_c V_n}{F_k K_{330} S Q_{330}},$$

где Q_{330} — коэффициент, учитывающий долю суммарного парка всех заводов, включенных в расчет ($2 M^4$), в парке МРС основного производства в целом по ВПО (министерству) (M_4). Определяется этот коэффициент по годам отчетного периода по формуле:

$$Q_{330} = \Sigma \frac{M_0^i}{M_0},$$

На плановый период он устанавливается путем анализа и экстраполяции данного показателя за отчетные годы:

V_a — выпуск валовой (топарной) продукции;

S — средний удельный вес парка групп МРС, принятых при расчете мощности, в парке основного производства, %.

Потребность в МРС на прирост парка основного производства определяется как разность между парком станков основного производства на конец планового и текущего года.

Таким образом, на базе существующих расчетов производственной мощности машиностроительных заводов можно с достаточной степенью точности определить

не только общую потребность в МРС, но и потребность в основных компонентах групп станков.

Расчет парка МРС основного производства следует дополнить расчетом парка вспомогательного производства. Для этого могут быть использованы нормы технологического проектирования ремонтно-механических цехов и ремонтных баз, а также инструментальных цехов машиностроительных заводов.

В дальнейшем предполагается все расчеты по определению потребности в металлорежущих станках на прирост парка по нормам стабильности производной продукции выкладывать на ЭВМ. Уже в настоящее время не только отдельные заводы, но и в целом ВПО (например, все заводы Минсталипрома, производящие кузнечно-прессовые машины) перешли на расчет производственной мощности на ЭВМ.

Апроприрование на примере ряда машиностроительных министерств разработанной методики определения потребности в металлорежущих станках на основе норм стабильности производной продукции свидетельствует, что появилась возможность более точно устанавливать на плановый период потребность по всем комбинатным группам оборудования. Это в конечном счете будет способствовать устранению несправедливости парка оборудования и улучшению его использования. Применение ЭВМ не только не увеличит затраты труда на проведение расчетов, но и позволит сократить их при разработке норм потребности в оборудовании.

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Анализ методов социалистического хозяйствования

«Эффективность социалистического производства и хозяйственный механизм». Рукопись авторского коллектива в ответственный редактор д-р экон. наук К. И. Миклуцкий. М., «Наука», 1979, 502 с.

В основе монографии — результаты обсуждения вопросов эффективности использования трудовых ресурсов и капитальных вложений на международном симпозиуме «Натуром столетия» и международном симпозиуме по проблеме использования живого и общественного труда в социалистической экономике, которые проводил Институт экономики мировой социалистической системы АН СССР в 1976 г. Уже тогда сложились мнение, что уровень и динамика этих важнейших факторов экономического роста стали важными условиями развития народного хозяйства стран — членов СЭВ и реализации социальных целей экономической стратегии их коммунистических и рабочих партий.

В то же время признаны конкретные решения указанных вопросов в каждой из стран социализма отличаются разнообразием. Складываются различия в оценке хозяйствования, расхождения в оценке целесообразности тех или иных мер, специфика форм и методов совершенствования управления, планирования и стимулирования. Динамику систем управления в странах — членах СЭВ обуславливают следующие цели: повышение научного уровня централизованного государственного планирования; поиск более действенных методов мобилизации резервов роста производства; изучение его организационной структуры, позволяющей оптимизировать концентрацию ресурсов и обеспечить комплексное их использование.

Монография открывается аналитическим обзором современных особенностей формирования и использования трудовых ресурсов. Специфика ситуации в том, что за годы социалистического строительства в странах — членах СЭВ произошли существенные изменения в характере демографических процессов. Национальные демографические прогнозы предполагают в 1976–1990 гг. средние годовые темпы роста численности населения в большинстве стран СЭВ будут заметно ниже, чем в 1961–1975 гг. В Венгрии среднегодовые темпы прироста численности населения замедлятся в 1,8 раза. Польша — в 1,5, Болгария — в 1,3, Румыния — в 1,2 раза. В Чехо-

славии они не изменятся, а в ГДР существенно уменьшатся примерно на 5% (с 28–29).

Эти сдвиги сказываются на балансе трудовых ресурсов. В следующем десятилетии среднегодовые темпы прироста численности населения трудоспособного возраста во всех зарубежных европейских странах СЭВ будут ниже, чем в предыдущее десятилетие. В Польше — в 4,6 раза, Болгарии — почти в 2,5, ГДР — 2,3. Чехословакия — в 1,2 и в Румынии — в 1,1 раза. Только в Венгрии численность трудоспособного населения останется неизменной (с 31–33).

Основные причины нехватки рабочей силы — недостаточно быстрые темпы интенсификации общественного производства, недостатки в планировании, слабая заинтересованность предприятий в экономии живого труда. Они аргументированы проведенными мониторингами монографии. Тем не менее хотелось бы отметить следующее: надо согласиться с авторами в том, что сейчас «основная проблема для большинства стран СЭВ состоит не просто в дефиците рабочей силы, а в некотором отставании профессионального уровня и профессиональной структуры от требований научно-технического прогресса» (с. 42). А тот факт, что трудовые ресурсы становятся или уже стали дефицитными, далеко не всегда находит отражение в планировании, что в первую очередь проявляется в недостаточной гибкой практике капитального строительства (с. 44). Существенный разрыв в степени механизации основного и вспомогательного производства, равно как и большие потери рабочего времени из-за относительно низкой организации труда, приводят к тому, что на многих предприятиях занято вдвое больше работников, чем на лучших аналогичных заводах.

В политике стран СЭВ в области трудовых ресурсов сочетаются меры, с одной стороны, по интенсивной ассимиляции человеческого потенциала рабочей силы, с другой — по ее экономии. Продолжается разработка инструментальных для планирования и централизованного высвобождения и перераспределения рабочей силы, с тем чтобы обеспе-

чить дальнейшее повышение эффективности использования трудового потенциала социалистического общества.

Авторы исходят из того, что только плановая занятость трудовых ресурсов общества создает условия, позволяющие производить силами и приеде всего их главному и определяющему элементу — рабочей силе, — ее развитие и развивать наиболее эффективно (с. 47). И если на начальных этапах социалистического строительства познана заплата достигнута, за счет увеличения числа рабочих мест и повышения экономической активности населения, то в период зрелого социализма она обеспечивается посредством совершенствования производственных процессов (с. 50). Имеется в виду формирование социально-экономических условий, обеспечивающих не только количественное равновесие между числом рабочих мест и численностью потенциальной рабочей силы, но и качественное соответствие общесоциального и профессионально-квалификационного уровней рабочих кадров, с одной стороны, и характером и условиями труда — с другой.

В развитии системы образования профессиональной подготовки существуют ряд проблем. Одна из них состоит в возникновении конфликта между имеющейся потребностью в рабочей силе и необходимой в перспективе ее структурой. Экономика в настоящее время еще требует большого числа работников с низкой или традиционной квалификацией, а в то же время для обеспечения подготовки рабочих с таким общепрофессиональным и профессионально-квалификационным уровнем, который способен осваивать новую и перспективную производственную технологию, необходимы высокие требования будущего (с. 60).

Другая проблема порождена недостатком рационального использования квалификационных ресурсов общества и населения. Квалифицированные работники зачастую трудятся не в тех отраслях, для которых они подготовлены, вынуждают работать более низкой квалификацией. Обследования, проведенные учеными из ГДР, показали, что у рабочих коэффициент использования квалификации не превышает 0,6—0,7 (с. 63).

Так же использование рабочей силы (интенсивный или интенсивный) определяется зацепностью между количеством численности рабочей силы и фондоиспользованием. Для стран СЭВ характерны быстрые темпы роста фондоиспользования труда. Они обеспечивают высокую производительность и производительность рабочей силы. Но масштабы экономики этих стран охватывают все же не все производственные ресурсы, чтобы обеспечить их использование. Поэтому в странах с высокими ресурсами рабочей силы более доступным и легко мобилизуемым ресурсом производства, а политика капитальных вложений приво-

тиривалась на создание новых, дополнительных рабочих мест. Поэтому и большинство стран СЭВ в промышленности сложилось главным образом отрасли с трудоемкими технологиями и оборудованием.

Сейчас совершенствование отраслевой структуры направляется на то, чтобы уменьшить общее количество рабочих мест за счет концентрации строительства новых мощностей. В НРБ, например, 70% производственных капитальных вложений в текущей пятилетке предназначено на реконструкцию модернизируемых действующих мощностей. Это обстоятельство рассматривается как основная предпосылка повышения эффективности инвестирования строительства. В точном зрении лучшего использования трудовых ресурсов (с. 70—71).

В реконструируемой книге авторы говорят о совершенствовании плановых, экономических рычагов повышения эффективности использования рабочей силы. Игнорирование ее ресурсов ведет к необходимости значительно изменить не только средние показатели, но и методы, формы и научное обоснование планирования использования рабочей силы (с. 62). Сегодня уже нельзя полагаться только на отчетные показатели. Нужны и более точная оценка перспективной динамики потребностей в рабочих кадрах и четкая согласованность интересов отдельных отраслей и предприятий, тем более что теперь удовлетворение потребностей в дополнительной маневренности и маневренности в маневренности. В таких условиях задача не достигнутого уровня ведет лишь к завышению плановой численности рабочих.

Основной момент планирования трудовых ресурсов в современных условиях — обеспечение качественного соответствия между источниками рабочей силы и потребностями в ней (с. 103). Особое внимание при этом уделяется хроническим стимулам повышения эффективности использования рабочего ресурса.

В монографии детально анализируются накопленные начиная с 70-х гг. опыт большинства стран СЭВ, в которых неперспективные предприятия нормализованы, метод планирования фонда заработной платы, новые формы и методы организации и нормирования труда, стимулирование повышения рабочей силы. Авторы не уходят от дискуссионных проблем, например, от такой, как проблема платы за трудовые ресурсы.

Много внимания уделяется в книге и вопросам совершенствования системы распределения по труду как главного фактора повышения эффективности использования трудовых ресурсов. Отмечается, что в странах СЭВ стимулы стимулирования, стимулы к труду — материальные, идеальные, моральные, творческие. Уси-

ление роли моральных и творческих стимулов не дает оснований говорить о снижении значимости материальных стимулов. Речь должна идти о повышении действенности материальных стимулов наряду с моральными. Для этого требуется преодолеть материальное условие, оправдывающее неравенство в распределении по труду, устранить дефицит некоторых видов товаров и услуг, предоставляемых населению, создать условия для более полного удовлетворения разносторонних потребностей людей. Очевидный становится и необходимость обеспечить замкнутость материальных циклов, в том или ином рабочем месте, что позволит достичь большей оптимизации распределения рабочей силы в отраслевого и территориального разрезе исходя из общественных, личных интересов (с. 162).

Развитие системы стимулирования предполагает суммирование масштабов «человеческого» личного дохода, тем или иным путем трудящихся, увеличенного с увеличением их вклада в развитие общественного производства. В связи с этим авторы отмечают, что в странах СЭВ многие вопросы повышения доходов населения часто решались слишком глобально. И хотя такой подход некорректен и управлен с социальной точки зрения, однако он не в полной мере стимулирует рост выработки каждого работника, которому в массовом порядке повышена заработная плата (с. 164). В целом СЭВ расширяется право предприятий в использовании фонда заработной платы и в использовании фонда материальных стимулов заинтересованности.

Тем не менее авторы не считают, что выделение на передний план распределительной функции оплаты труда в условиях стимулирующей автоматизации обеспечивает разбалансировку структуры занятости. Дефицит рабочей силы, недостаток средств для выплаты более высокой заработной платы, дефицит средств народного хозяйства особенно требуют превращения дополнительной рабочей силы, — все это стимулирует использование рабочих кадров. И в ряде случаев, отмечают авторы, целесообразно отказаться от традиционных методов стимулирования и искать новые, синтезированные различные методы стимулирования и системы заработной платы и способные обеспечить материальную заинтересованность работника в решении новой технической задачи, в освоении нового производства (с. 170). В монографии подробно рассматриваются пути совершенствования механизма оплаты труда.

Оцениваются и все те такие стимулы, которые стимулируют материальными. Прежде всего отмечаются их масштабы: за шесть десятилетий социалистического строительства в развитие народного хозяйства СССР было затрачено почти 1,5 трлн. руб. (в современных ценах). Причем две трети этой суммы приходились

на постоянную и длительную пятилетку, 80% всех вложений направлено на расширение и модернизацию производств, создание основных фондов (с. 282). О масштабах строительства в СССР свидетельствуют и данные о численности занятых в строительстве, а также о других отраслях экономики, непосредственно связанных с выделением планов по капитальному строительству. Уже в 1968 году в строительстве было занято почти 17 млн человек, что почти вдвое превышает занятых в материальном производстве непосредственно создается основные фонды (с. 283).

Однако, учитывая недостатки в капитальном строительстве и масштабы новых социальных задач, которые ставятся перед страной, в последние годы наметили и осуществляли ряд мероприятий, направленных на ограничение быстрого роста инвестиций, ограничение производства капиталовложений, которая должна обеспечить более рациональное использование всех ресурсов производств, за счет повышения эффективности использования материалов, экономии их расхода, более быстрого и полного освоения новых мощностей. Главные результаты этих мероприятий, по мнению авторов, — это уменьшение затрат на строительство, что означает авторы, не в дальнейшем форсированном расширении материально-технической базы производства, а в последовательном освоении на основе последних достижений науки и техники. Этот курс предполагает большой объем капитальных вложений, но позволяет реализовать их, как правило, более эффективно, а тем самым снижает потребность в увеличении накопления (с. 284).

Одна из главных проблем повышения эффективности капитальных вложений — сокращение инвестиционного цикла, т. е. периода от выработки технико-экономической документации до сдачи объекта в эксплуатацию. Авторы считают, что оптимизация режима освоения основных фондов, которая предполагает сокращение временных разрывов между освоением производственных мощностей и осуществлением капитальных вложений. Только за счет ускорения строительства на год можно увеличить основные производственные фонды в стране СЭВ почти на 18% (с. 296).

Пути решения этой проблемы много. Среди них, полагают авторы, заслуживает внимания изменение самого подхода к планированию капитальных вложений. В частности, необходимо изменить существующую ежемесячную программу, которая может быть выполнена в минимальные сроки. Другим способом более осуществления капитальных вложений становится одним из решающих критериев оценки их эффективности. Вопрос о стоимости строительства приобретает все большее значение в тесной связи с его сроками.

В монографии выделяются несколько направлений поиска оптимальных форм

и методов планирования инвестиционно-го процесса. Они различаются по структуре СЭВ, по их разработке советскими учеными, остремленности научный подход к использованию капитальных вложений, начиная с планирования строительства и включая сдачу объектов в эксплуатацию.

Авторы пишут о тесной увязке совершенствования оценки эффективности капитальных вложений с развитием международного сотрудничества стран СЭВ в области строительства, а улучшения механизма стимулирования — с равнозначной организацией валютно-финансовых вложений. В частности, затрагивается вопрос об оптимальном соотношении между централизованными и децентрализованными капитальными вложениями.

Анализируя регулирующие рычаги использования капитальных вложений, авторы обращают внимание на роль банковского кредита, механизм которого еще малоэффективен в борьбе с перерасходом инвестиционных средств и ростом

незавершенного строительства (с. 447). И пока распоряжатся кредитом, подержится далее, будут перерасходуются, не имея возможности поправить перерасход капитальных вложений за счет собственных средств или бюджетных ассигнований, банковская система, очевидно, не сможет вести эффективную борьбу за строго экономное владение средствами.

Сам постановка проблем повышения эффективности экономики, подчеркивается в заключении монографии, свидетельствует о зрелости социалистического производства. Экономика стран — членов СЭВ вступила в период, когда на основе созданных ранее социальных и материальных предпосылок соотношение интенсивных и интенсивных факторов становится в пользу последних. Тем самым создаются благоприятные условия для значительного повышения труда затрат живого и общественного времени.

Ю. Чавлыгин,
канд. экон. наук

Проблемы совершенствования хозяйственного расчета объединений

«Совершенствование хозяйственного расчета объединений на современном этапе (первоочередные задачи и проблемы)». Под ред. ил. «корр. АН СССР П. Г. Бузича. М., «Экономика», 1979, 272 с.

Рецензируемая монография посвящена выделению проблематики хозяйственного расчета на этапе зрелого социализма. Основываясь на передовом опыте хозяйственной деятельности производственных и промышленных предприятий, авторы разработали новые теоретические вопросы, а также практические рекомендации по совершенствованию хозяйственного расчета объединений в целом, но и их внутренних подразделений.

Теоретические проблемы исследуются в первых двух главах книги. Первая глава содержит достояние вопросов хозяйственной эффективности производства и оценки деятельности хозяйственных вложений. Сущность определения экономической эффективности обоснованно сводится к сопоставлению цен верхнего и нижнего пределов. Сопоставляя различные варианты их соотношения и устанавливая при этом характерные для них закономерности, автор приходит к выводу, что в конечном счете оптимизация достигается при сопоставлении таких цен, т. е. при равенстве спроса и предложения. Однако это возможно лишь в будущем, на современном же этапе развития экономики спрос и предложение не адекватны. Поэтому вопрос об оптимальном соотношении показателей экономической эффективности производства должен быть конкретизирован.

Автор правильно ставит и убедительно

обосновывает вопрос о необходимости дальнейшего хозяйственного показателя эффективности — прибыли. Не являясь целью социалистического производства, она вместе с тем представляет собой немаловажное средство определения эффективности, являясь важным источником расширенного воспроизводства и, по существу, единственным путем формирования фонда стимулирования. Во второй главе исследуются три аспекта механизма стимулирования: выработка конечной эффективности производства, методология подхода к оценке деятельности хозяйственных вложений, предпосылки применения единых нормативов экономического стимулирования, а также тенденции самонаправления в плановом хозяйстве.

Автор прав, утверждая, что стимулирование выполнения плана без учета его натуральной сущности — это худшее из худших — призывание калужные планы. Справедливо отмечается недостаток планирования во «базе» и обосновываются преимущества «уровневой» оценки эффективности производства, т. е. оценки хозяйственной деятельности по уровню ее эффективности (обобщенный величина чистой прибыли при соблюдении централизованно устанавливаемых и договорных условий).

Анализируются сущность, механизм и

тенденции самонаправления в плановой экономике. При этом оно расценивается как средство стимулирования коллективов. Пространство, в котором реализуется принцип, в ряде сфер финансовых ресурсов на бюджета, а также использования банковского кредита, в связи с чем возникает вопрос, преемственно ли такой процесс хозяйственного самонаправления называть самонаправлением. Не случайно данный термин пока остается общепринятым, как указывает сам автор. Использование бюджетного финансирования з имеющее тенденцию к расширению банковского кредитования, в частности, по моему мнению, понятие «самонаправления».

В третьей главе, посвященной хозяйственным рычагам повышения качества продукции, отмечаются недостаточная заинтересованность объединений и предприятий в улучшении качества изделий или их обслуживания, что объясняется тем, что на этапе освоения новой техники экономические показатели работы ухудшаются. Автор видит решения проблемы в совершенствовании таких рычагов, как стимулирование развития науки и техники, кредиты банка на указываемую и систему цен. В связи с этим обосновывается ряд заслуживающих внимания предложений о дифференциации объединений и предприятий при кредитовании в зависимости от качества выпускаемой продукции, от определения удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме производства продукции, подлинная аттестация, и т. п.

В четвертой главе рассматривается деятельность внутренних подразделений производственных объединений на основе анализа системы планирования и основных показателей работы рекомендаций по совершенствованию функционирования. Интересен раскрыт опыт функционирования хозяйственных подразделений внутренних подразделений объединений. На основе этого опыта выделяется группа утвержденных и оценочных показателей, которые в основном соответствуют современным требованиям, предъявляемым к хозяйственным механизмам. В то же время использование отдельных показателей неправомерно ставится в зависимость от субъективного фактора — от деятельности или субъективного расценивания или субъективного субъекта.

Пятая глава посвящена экономическому анализу хозяйственной деятельности производственных объединений, уделяя по методам оценки основных показателей. При расчете уровня производства и использования ресурсов автор предлагает изменить применяемые в главе формулы определения ритмичности производства, вытекающей годовой (бездефектной) продукции, относительной экономии производственных затрат и влияния изменения трудоемкости на рост производительно-

Полная процесс преобразования формулы рентабельности производства, в результате которого выделяется влияние затрат на производство на показатели рентабельности. Вместе с тем авторы не приводят методов анализа выполнения плана реализации продукции в соответствии с договорными обязательствами и договорными намерениями, а этот показатель теперь является одним из основных в годовых планах экономического и социального развития, а также в процессе фазового развития.

В шестой главе анализируется опыт использования Министерством автомобильного транспорта БССР элементов хозяйственного расчета. Основой регулирования производственно-хозяйственной деятельности министерства стала пятилетний план, в котором на каждый год плановый метод распределения прибыли по предприятиям, в том числе норматив отчисления от прибыли в распоряжение министерства. Автор отмечает, что введение нормативного метода распределения прибыли по предприятиям, в том числе норматив отчисления от прибыли в распоряжение министерства. Автор отмечает, что введение нормативного метода распределения прибыли по предприятиям, в том числе норматив отчисления от прибыли в распоряжение министерства. Автор отмечает, что введение нормативного метода распределения прибыли по предприятиям, в том числе норматив отчисления от прибыли в распоряжение министерства.

В седьмой — девятой главах рассматривается внутренний хозяйственный механизм производственных объединений «АвтоАЗ» (Горького), «Светлана» (Днепропетровск), «Валдайский» тракторный завод им. А. И. Яковлева. Главные направления совершенствования хозяйственной деятельности производственных объединений, в частности, указанные объединений, и ценность их заключается прежде всего в анализе накопленного опыта. Главные направления совершенствования хозяйственной деятельности производственных объединений, в частности, указанные объединений, и ценность их заключается прежде всего в анализе накопленного опыта. Главные направления совершенствования хозяйственной деятельности производственных объединений, в частности, указанные объединений, и ценность их заключается прежде всего в анализе накопленного опыта. Главные направления совершенствования хозяйственной деятельности производственных объединений, в частности, указанные объединений, и ценность их заключается прежде всего в анализе накопленного опыта.

численностью работающих, что, на наш взгляд, может привести к уравниловке.

Зам. генерального директора Ленинградского объединения электронного приборостроения В. П. Лебедев и канд. экон. наук А. М. Лайков главное внимание уделили вопросам учета внутрифирменного оборота и его роли в системе хозрасчета для оценки работы отдельных заводов и производственных единиц. Эта проблема стояла очень остро, когда объединением в качестве главного показателя утверждался объем реализуемой продукции. В условиях функционирования показателя нормативной чистой продукции острота ее снизилась.

В десятой главе анализируется положительный опыт работы Калужского турбинного завода по организации коллективных форм труда рабочих и совершенствованию хозяйственного расчета в условиях единичного и мелкосерийного производства. Своевременно ставится вопрос о необходимости углубления хозяйственного расчета и доведения системы внутривзаводского планирования от цеха до непосредственных исполнителей, в чем испытывают особую нужду единичные и мелкосерийные производства. Принципы бригадной формы организации труда позволили предприятию успешно довести хозрасчетные показатели до всех ступеней управления и значительно повысить конечные результаты работы коллектива. Поэтому авторам следовало бы отметить, насколько этот опыт применим в машиностроительном производстве других типов.

В одиннадцатой главе директор Подольского кабельного завода им. Клементия Готвальда Г. Г. Томасян рассматривает вопросы внутреннего хозрасчета предприятия и связь заводских оценочных показателей с цеховыми. Показаны зависимости между уровнем достигнутых цехом показателей и размером его фонда материального поощрения, влияние деятельности служб и отделов заводоуправ-

ления на результаты работы цеха. В связи с этим определенный интерес представляет приведенный перечень основных внутрихозяйственных хозрасчетных санкций.

Двенадцатая глава посвящена особенностям хозрасчетных методов управления в Волгоградском металлургическом объединении «Красный Октябрь». При этом данный вопрос увязывается с эффективностью прямых хозяйственных связей. Подожения автора выглядели бы более обоснованными, если бы он конкретнее показал влияние прямых связей на хозяйственный расчет и методы управления.

В завершающей, тринадцатой главе анализируется проблема хозяйственного расчета в системе управления торговыми объединениями. Освещая основные виды хозрасчетных объединений в торговле, автор на большом количестве примеров показывает преимущества объединений по сравнению с более мелкими органами управления торговыми организациями. Рассматривается степень развития хозрасчета в торговых объединениях, подвергаются справедливой критике Рекомендации о порядке перевода на внутренний хозрасчет торговых организаций.

В целом рецензируемая монография — одно из немногих комплексных исследований тенденций развития хозрасчета в условиях зрелого социализма, она вносит определенный вклад в разработку теоретических и практических вопросов хозрасчетных отношений в экономическом механизме управления. Книга, несомненно, представляет интерес как для ученых, так и для работников экономических служб объединений и предприятий.

А. Ковалева.

д-р экон. наук, профессор

А. Володин,

канд. экон. наук

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Комин, В. С. Кудинюв, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.
Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 08.08—01.09.80. А 07862.

Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13. Тираж 37 810 экз. Заказ № 2833.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, Москва, А-137, ГСП, ул. «Правды», 24.