РФ
С 95

336(47)
С 94
Сыромолотов.
Что такое госуд. бюджет.

336(47)
С94

РФ
С 95

Ф. СЫРОМОЛОТОВ

ЧТО ТАКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ?

210401
Ист. 33824

ИЗДАТЕЛЬСТВО „КРАСНАЯ НОВЬ"
ГЛАВПОЛИТПРОСВЕТ ◆ МОСКВА ◆ 1923

«Финансовый университет
при Правительстве
Российской Федерации»
БИБЛИОТЕКА

Главлит № 11.889. Тираж 10.000 экз.

„Мосполиграф"—20-я типография „Красный Пролетарий", Пименовская, 1/16.

ВВЕДЕНИЕ.

Во всяком хозяйстве, в торговле, в промышленности, в сельском хозяйстве, каждый хозяин, ведущий дело, должен ясно иметь в виду те средства, которые он получает на хозяйство, и ту выручку, которую он на эти средства может дать, чтобы свести концы с концами.

Такое сведение концов с концами и называется выяснением бюджета, т.-е. выяснением: 1) на что и сколько надо средств для ведения хозяйства и 2) чего и на какую сумму от этого хозяйства получится, чтобы покрыть произведенные расходы.

Если расходы не покрываются, то приходится или занять взаймы недостающую сумму, или сократить на эту сумму расходы.

Слово „бюджет" обозначает собою сводку доходов и расходов хозяйства или операции, т.-е. чтобы расход не был больше прихода, чтобы они равнялись друг по другу. Когда

такое равнение идет благополучно и когда нет особых случайностей, которые требовали бы значительных против доходов расходов, то бюджет называют обыкновенным и с мелкими случайностями в расходах справляются своими средствами. Когда же в хозяйстве происходят какие-нибудь крупные внезапные случайности, требующие значительных затрат, которые нельзя выкроить из имеющихся средств, то вдобавок к обыкновенному бюджету прибавляется чрезвычайный бюджет, т.-е. чрезвычайные (необычные) расходы и доходы. Если, например, в хозяйстве сгорел дом, пала хорошая скотина, затопило шахты в рудниках, сгорела фабрика вся или ее значительная часть, произошло наводнение, обнаружился большой недород, затеяли войну и т. п., то каждое хозяйство, в котором произошли такие обстоятельства, должно найти особо-чрезвычайные—вне своего хозяйства—средства для покрытия этих расходов. Для этого занимают:—делают долги. Эти расходы погасить за одну операцию—(год) обыкновенно невозможно. Платеж делают в рассрочку. Занимают под проценты. Проценты платят в договоренном размере и в назначенные сроки. И долг (он называется капи-

тальным долгом) тоже погашают в заранее определенные сроки.

Богатые частные хозяйства, богатые отдельные собственники (промышленники, торговцы), акционерные компании иногда для этого откладывают из прибылей особый запасный капитал, который держат неприкосновенным и расходуют только на экстренные нужды.

Когда составляют бюджет, т.-е. выясняют, какие нужны расходы и какими они покрываются доходами, то тут-то и ясно становится, как по „одежке протянуть ножки": что обрезать и что добавить. Выясняется так называемый бюджетный план, которым руководятся при исполнении хозяйственных операций. Если какие-либо изменения и должны быть введены, то каждое изменение расхода надо производить согласно с доходами, чтобы действительно и в самой работе, в действии все время стремиться связать концы с концами, т.-е. чтобы было равновесие между расходом и приходом. Это равновесие носит название „баланса". Баланс этот нарушается, когда одна часть перетягивает другую, как в весах.

Этот закон сведения концов с концами происходит не только в денежном (финансо-

вом) бюджете, а и в других отраслях промышленности и хозяйственной деятельности. Если этого равновесия не происходит, то в исполнении ищут причины, нарушающие это равновесие, и эти причины устраняют, приноравливая расходы к доходам.

Всякое хозяйство имеет свои материальные и денежные средства, с которыми оно в хозяйственной деятельности обращается, т.-е. производит необходимые продукты или операции.

Государственный бюджет показывает, какие средства и откуда они почерпаются для управления страной. Как эти средства собираются и куда они тратятся, т.-е., напр., какие и куда средства тратятся: на административные (Управление) расходы, на Государственные хозяйственные операции (железные дороги, Государственные заводы и т. п.), на чрезвычайные нужды (война, помощь голодающим и т. п.).

Каждое дело имеет свои особенности. Имеет свои особенности и дело Управления Государством.

Попытаемся рассмотреть, как это дело велось в руках дворянства и буржуазии, и сделать некоторые полезные и для нас выводы относительно Государственного бюджета.

Таблица I.

1913 г.

Состав национального дохода. А.			Распределение национальных доходов. Б.			
	Милл. руб.	%		Милл. руб.	%	
I. Сельск. хозяйство и промысла . . .	7.500	58%	I. Сельско хоз. расх.	4.500	34,6	42,2%
II. Промышленн., торговля и транспорт. . . .	5.500	42%	II. Заработ. плата . .	1.000	7,6	
			III. Расходы промышл., торговли и транспор., кроме зараб. платы.	3.600	27,6	27,6%
			Прибыль промышл.	660	5,0	12,6%
			Прибыль аграриев.	1.000	7,6	40,2
			Шло в государст. бюджет .	2.300	17,6	17,6
						57,8%
	13.000	100%		13.000		100%

I. Общая характеристика.

Хозяйство нашего государства до войны (в 1913 году) имело примерно следующие (табл. I) доходы (национальные), т.-е. доходы, которые создавал трудящийся народ: крестьяне и рабочие по отдельным отраслям хозяйства (см. т. I—А), и расходы (см. т. I—Б). Как видно, прибыль попадала главным образом только промышленникам и владельцам земель (помещикам и прочим частным владельцам земли) в размере 1.660 миллионов р., из которых один миллиард попадал землевладельцам и 660 миллионов промышленникам и купцам.

Крестьянский труд производил всех товаров на семь с половиной миллиардов р., а труд наемных рабочих производил всех товаров на пять с половиной миллиардов. Из всей этой выручки попадало крестьянам четыре с половиной миллиарда, т.-е. 34,6 процента, а рабочим — один миллиард, т.-е. 7,6

процента. А вместе крестьянам и рабочим доставалось из 13 миллиардов только 5½ миллиардов. Шло на расходы в самой промышленности и торговле в виде оборота материалов и товаров и других расходов 3.600 миллион., т.-е. 27,6 процентов, которые и оставались у землевладельцев, промышленников и купцов. Чистую прибыль в размере 660 миллионов (5%) брали промышленники и купцы, а помещики и другие владельцы земли брали один миллиард (7,6%). Государство брало налогами—2.300 миллионов р. (17,6%). Значит, трудящемуся народу приходилось от его трудов из 13 миллиардов пять с половиной миллиардов (42%), а буржуазия брала себе семь с половиной миллиардов (58%) от народного труда, при чем из заработка сельского населения и рабочих значительная часть в виде прямых и косвенных налогов и проч. (2.300 м. р.) и черпалась в государственный бюджет.

Трудящихся рабочих и крестьян вместе со служащими, занятыми в сельском хозяйстве, транспорте, промышленности и торговле, т.-е. тех, кто своим трудом создает народное богатство, было 94 процента, а 6 процентов принадлежало к населению, которое не созда-

ет народного богатства (армия, чиновники, попы, помещики и т. п.). Выходит так, что участвуют в полезном для народного хозяйства деле из каждой сотни 94 человека для 6 человек, не занимающихся производительным трудом, собирающих больше половины богатства, созданного трудами именно этих 94 человек.

Эти 6 человек из сотни и отбирали большую часть созданного 94-мя человеками, чтобы обеспечить прибыль промышленникам и купцам в 660 миллион. руб., и помещикам—1.000 миллион. р., извлекая 2.300 миллион р., которые и берут в виде налогов с трудящихся,—рабочих и крестьян.

Такое несправедливое распределение средств в балансе народного хозяйства, конечно, не может обеспечить стойкого, правильного положения дела, ибо трудящиеся массы стремятся созданное ими сохранять для себя и не дать тунеядцам себя обессилить. Но умелая организация управления государством опытными насильниками дворянства и промышленников твердо охраняла это распределение национального дохода и расхода. Создав веками свой аппарат, который и охра-

нял карманы землевладельцев (аграриев), промышленников и купцов, давая им чистого дохода 1.600 миллион. руб., и армия, и попы, и полиция, и педагоги, и адвокаты, и литераторы, и чиновники, и прочие верные слуги капитала—питались из этого котла и верно несли свою службу, памятуя одно, что все они вместе из добытых трудящимся крестьянином и рабочим 100 рублей—должны вырвать 60 целковых для своих хозяев.

Вот эта часть доходов хозяйства, производящаяся трудами рабочих и крестьян, идущая для расходования на охрану и защиту интересов буржуазии и помещиков против рабочих и крестьян, и называлась государственным бюджетом прежнего досоветского режима.

Таким образом государственный бюджет является определенной долей средств, изымаемых из национального дохода на поддержку организованного аппарата власти господствующего класса и распределяемых по тем статьям, которые—каждая в отдельности—являются необходимой частью управления для насильственного поддержания ха-

рактера бюджета народного хозяйства в целом.

Государственный бюджет дает ту материальную силу, которая выполняет волю господствующих классов.

Государственный бюджет выражает собою в росписи доходов и расходов отдельные части того и другого. Равнение доходов и расходов государственного бюджета обеспечивает собою принудительное равнение в доходах и расходах национального бюджета: всего национального дохода и расхода, принудительный характер бюджета отдельных частей, принудительные размеры бюджета крестьянина и рабочего.

Государственный бюджет поэтому является выражением политической силы господствующих классов.

Средства, которые отпускались на государственный бюджет, выколачиваемые из трудящегося населения, представляют определенную долю национального дохода и не совпадают обычно со средствами трудящихся масс. Не всегда возможно рассчитывать получить с трудящегося населения ту сумму, которая нужна аппарату государственной власти для обеспечения твердого насилия над тру-

дящимися, особенно в те моменты, когда национальный доход или отдельные его части по тем или другим причинам падают. В таких случаях для власти источниками средств служат займы внутренние (у отечественной буржуазии) и внешние (у буржуазии заграничной), и платеж по этим займам перекладывается на трудящиеся массы в дополнительных налогах.

Трудящиеся массы не могут оставаться спокойными при все более усиливающемся их грабеже и отвечают на насилие своих поработителей протестами, выражающимися в бунтах (крестьянство), в забастовках (рабочие), в попытках свержения ненавистной власти (революция), стремясь к захвату власти над буржуазией. В условиях постоянной войны между трудящимися и буржуазией меняется и бюджет национального дохода и государственный бюджет.

Сотни и тысячи лет практики насилия обеспеченных классов над трудящимися выявили и формы государственного бюджета и те приемы, какими пользуется государственная власть для этого. И формы прямого насилия в отбирании у трудящихся масс их средств, и формы скрытого грабежа (косвен-

ные налоги и акциз) создали хитрую паутину, в которой трудящиеся массы незаметно отдавали все более из своих средств, создавая благополучие угнетателей.

Наиболее сильным классом были землевладельцы (помещики, монастыри), которые, с приходом промышленного класса, с нарастанием промышленности и торговли, должны были делиться с ними, как доходами с национального богатства, так и постепенно, следовательно, уступать и часть своих политических прав, допуская невольно их к управлению, т. к. развитие промышленности и торговли создавало новые капиталы, конкурировавшие с земельным капиталом.

Параллельно борьбе трудящихся масс с своими угнетателями, сами угнетатели в своей среде вели борьбу друг с другом: промышленники боролись с аграриями за власть, т.-е. за наиболее выгодное для каждого из них распределение дохода от национального, т.-е. от народного дохода.

Но они шли твердым объединенным фронтом против трудящихся. Поэтому борьба шла между тремя фронтами: реакционным (помещики, монастыри, являвшиеся обладателями значительной части земель), „прогрессивным"

(промышленники и торговцы, являвшиеся обладателями фабрик, заводов, торговых дел, транспорта, дающие приток новых средств в национальном доходе), и революционным (рабочие и крестьяне, страдавшие от власти помещиков, промышленников и купцов).

Революционный крестьянский фронт с развитием промышленности, т.-е. с нарождением рабочего класса, приобретал в нем все более и более крепкого союзника, ставшего главным руководителем революционных выступлений всех трудящихся.

Однако, сила государственной власти была настолько прочна, что революционные выступления трудящихся масс давали в результате борьбы лишь некоторое усиление не себе, а „прогрессивной" группе (промышленники, торговцы) за счет отчасти реакционной (дворянской) группы, и главным образом за счет тех же рабочих и крестьян.

Крепкая плеть политической власти оставалась в руках врагов трудящихся масс, и вся разница была лишь в том, что эта плеть может быть немножко меньше била по мягким частям рабочих и крестьян, зато посылала им в большем количестве и чаще и пули, и тюрьмы, и каторгу.

С переходом части политических прав к буржуазии, она еще более упрочила власть угнетателей над трудящимися, находя более совершенные, более „прогрессивные", более изощренные и еще более решительные средства к подавлению трудящихся, дабы обеспечить твердый государственный бюджет господствующих классов—помещиков-капиталистов.

Буржуазия торгово-промышленная в своих интересах стремится иметь хорошего покупателя главным образом—внутреннего.

Аграрии (помещики, землевладельцы) имели такого прочного покупателя на хлеб внутри и вывозя его за границу (см. гр. 1, 2, 3).

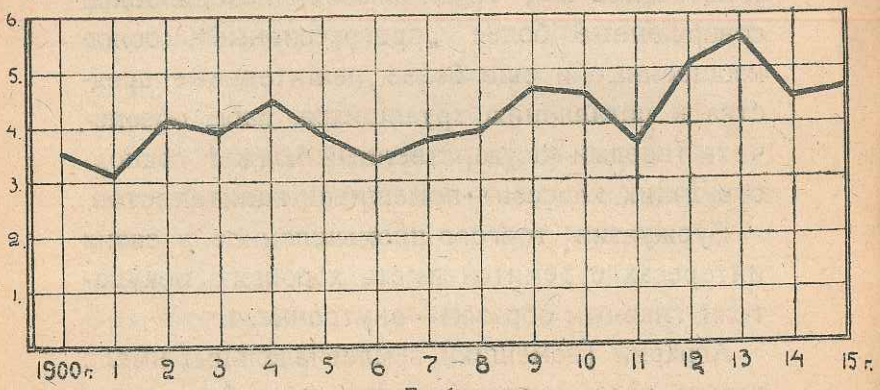
При вывозе хлеба за границу, внутренние цены на хлеб повышаются. Цена труда рабочих вследствие этого—должна расти. Товары удорожаются. Внутренний российский рынок для промышленников и купцов в этих условиях становится относительно менее интересным, дает меньше доходу, т. к. оборот в промышленности и торговле идет не так бойко, как бы этого хотелось.

При плохом покупателе,—внутреннего оборота, желательного для промышленников и купцов, нет: они стремятся не пускать на русский рынок заграничные товары, требуют

21040/1

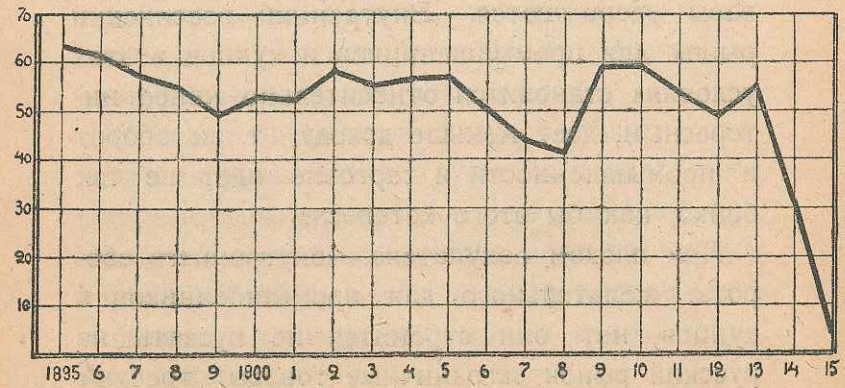
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» БИБЛИОТЕКА

Урожай всех зерновых хлебов
за год в миллиард. пуд.



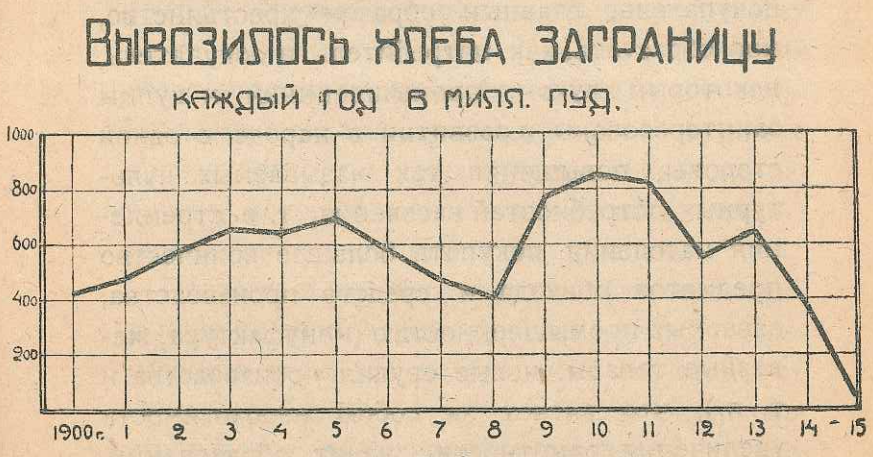
Гр. 1.

Перевозка хлеба по ж.-д. для внутр. потребления за период с 1895 по 1915 г.
В % % от всех хлебных перевоз



Гр. 2.

наложения на них таких пошлин при ввозе из-за-границы, чтобы цены были настолько высокими, и разница в них с ценами внутренними была достаточной, дабы извлечь ту прибыль, которую они желают получить с внутреннего потребителя предметов русской



Гр. 3.

промышленности, продавая их по ценам, в которые включается и пошлина.

Промышленность наша еще не так хороша, чтобы можно было выходить на внешний рынок; и цены не могут быть ниже или равными заграничным, да и качеством они ниже заграничных (можно наши промышленные товары продавать лишь в тех странах, где

промышленность хуже нашей, т.-е. на востоке, а там тоже налицо конкуренция с товарами европейскими, американскими, японскими).

И вот, в борьбе за покупателем на внутреннем рынке, в борьбе за то, чтобы внутренний покупатель, главным образом крестьянство, мог обрастать, как потребитель и покупатель, некоторым пухом, промышленники и купцы заинтересованы в развитии в народе, с одной стороны, повышения так называемых культурных потребностей населения, т.-е. стремления населения покупать большее количество предметов обихода и средств производства, даваемых промышленностью (мануфактура, железные товары, новые орудия производства и т. п.), что влечет за собою необходимость увеличения грамотности, значит, образования.

С другой стороны, они вынуждены прививать в населении побуждение к развитию новых сторон труда для добычи разнообразного сырья, необходимого промышленности, т.-е. увеличение посева, например, под культуры льна, пеньки, лекарственных трав, добычи хороших пород глины, кварца, увеличение и улучшение скотоводства,—для того, чтобы иметь достаточный запас дешевого сырья

для промышленности: шерсти, сала, щетины, кожи и т. п. Для возникающего усиления этого хозяйственного оборота одновременно необходимо улучшение и развитие путей, как шоссейных, водных, так и железнодорожных.

Промышленники и купцы, преследуя свои выгоды, невольно отражают в этой своей деятельности в общем и выгоды развития всего народного хозяйства в целом, не только давая встряску сельскому хозяйству, но и требуя более грамотного, более развитого рабочего, который смог бы умело обращаться с машинами и экономно с материалами.

Поэтому в государственном бюджете промышленники и купцы требуют уделить часть расходов и на эти необходимые им вещи, но и требуют своего участия в управлении: своего глаза в наблюдении за расходами—в особенности.

Кроме того, для проведения этих новых статей бюджета, для осуществления их, необходимы соответственно и более просвещенные чиновники: дело усложняется. А каждое сложное дело требует более вооруженных знаниями мозгов. Нужно реальное высшее образование, которое бы давало толчок к выяснению производительных сил природы и

учило бы, как с пользою эти силы природы приспособить к желаниям и интересам буржуазии.

Вот отсюда и растут „прогрессивные" стремления торговопромышленного класса.

Только с нарастанием промышленности и торговли и стал выявляться более правильно и самый бюджет государственных доходов и расходов. Дворянство не очень стремилось к ясности в денежных делах („своя рука—владыка") по сравнению с промышленниками.

Перелом в народном хозяйстве, происшедший вследствие необходимости отмены крепостного права, встряхнул и государственный бюджет. Лишь этот перелом заставил сводить концы с концами в государственном бюджете.

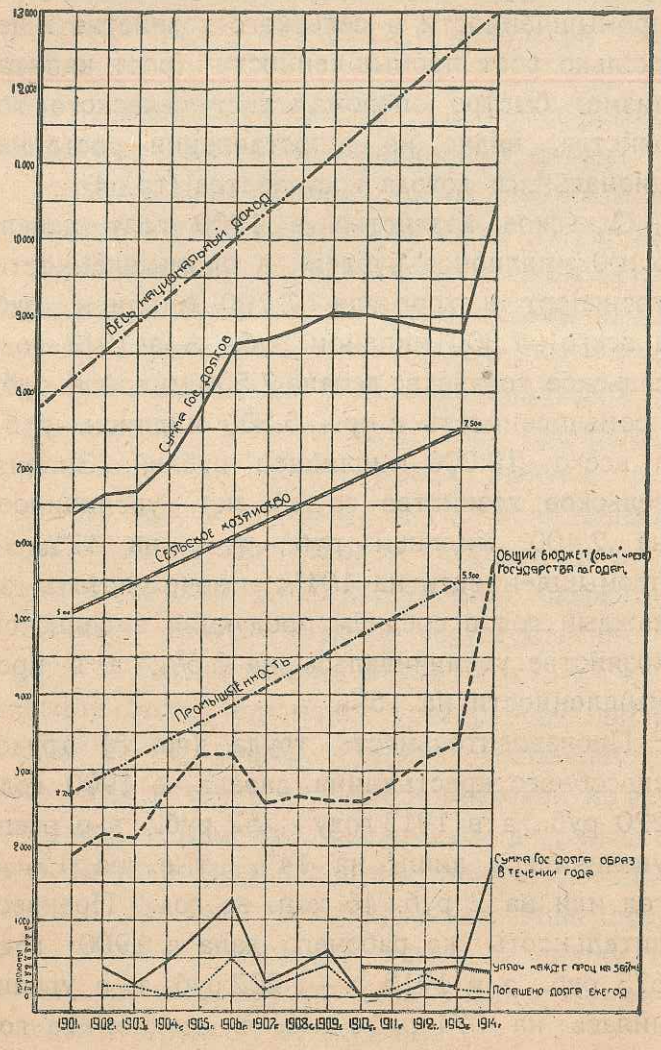
Первый опыт общего государственного бюджета был проделан в 1863 году, а тип бюджета более или менее установился лишь в средине 70-х годов. Раньше составлялись отдельные росписи доходов и расходов по ведомствам, и кое-как буржуазно-дворянское правительство научилось составлять и общий бюджет. Должно было научиться далее сводить концы с концами, когда на сцену в жизни явилась другая сила в лице формирующейся крупной буржуазии.

Насколько был силен относительный рост промышленности и сельского хозяйства и насколько рост промышленности (рост капитализма) быстро опережал рост сельского хозяйства, видно из сопоставления роста национального дохода государства (гр. 4).

Сельское хозяйство в 1900 году давало 5.100 миллионов рублей, а промышленность, транспорт и торговля—2.700 миллион. руб. а всего—7.800 миллион. руб. А в 1913 году сельское хозяйство давало 7.500 миллион. руб., промышленность и пр.—5.500 миллион. руб., а всего—13.000 миллионов рублей. Значит, сельское хозяйство за 13 лет увеличилось на 2.400 миллион. руб., т.-е. на 47%, а промышленность на 194%, иначе сказать, за каждый год в среднем продукция в сельском хозяйстве увеличивалась на 3,6%, а в промышленности на 15%.

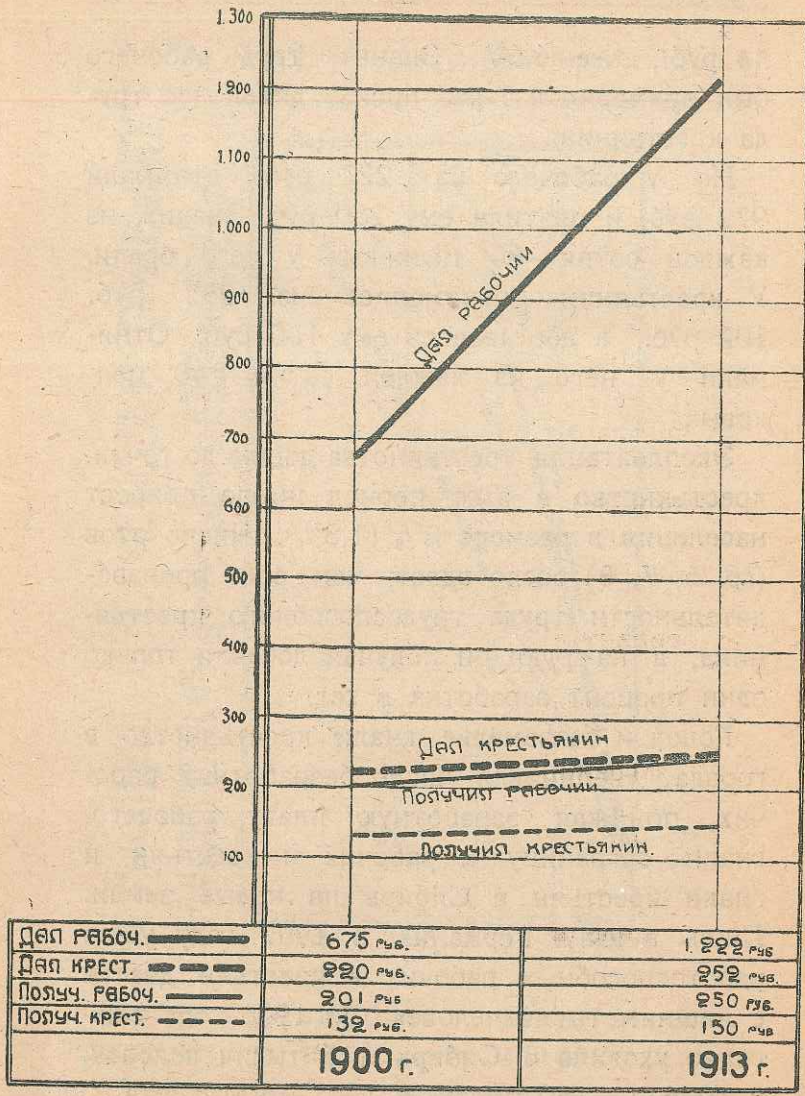
Производительность труда (гр. 5) трудоспособного крестьянина давала в 1900 году 220 руб., а в 1913 году—252 руб., т.-е. всего увеличилась лишь на 14%, т.-е. на 1% в год или на 2 руб. 46 коп. за год. Производительность же рабочего дала в 1900 году 675 руб., а в 1913 г.—1.222 руб., т.-е. увеличилась на 574 руб., т.-е. в среднем за год

Национальный доход и Государств. бюджет.



Гр. 4.

На какую сумму произвел тов. крестьянин и рабочий (трудосп.) и сколько каждый получ. в руб. в 1900 и 1913 году.



	1900 г.	1913 г.
Дал рабоч.	675 руб.	1.222 руб.
Дал крест.	220 руб.	252 руб.
Получ. рабоч.	201 руб.	250 руб.
Получ. крест.	132 руб.	150 руб.

Гр. 5.

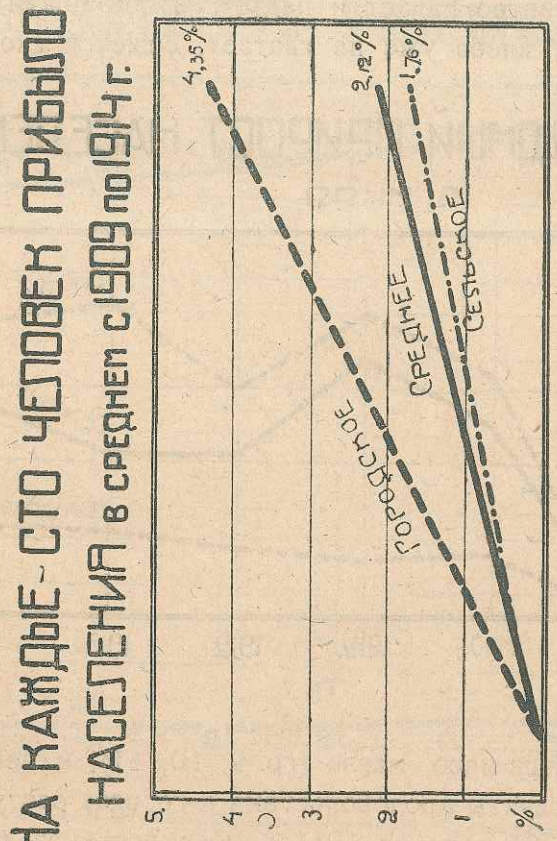
44 руб., т.-е. 6,6%. Значит, труд рабочего был примерно в 7 раз производительнее труда крестьянина.

Но у рабочего из 1.222 руб. отнимали 972 руб. и платили ему 250 руб. Значит, из каждой сотни—80 целковых у него брали. У крестьянина отнималось из 252 руб. 102 руб., а доставалось ему 150 руб. Отнимали у него из каждой сотни—40 целковых.

Эксплоатация крестьянства дошла до точки: крестьянство в этот период имело прирост населения в размере 2% (1,8%). Число ртов (гр. 6, 7, 8) росло вдвое, чем рост производительности труда трудоспособного крестьянина, а на руки он получал добавки только один процент заработка в год.

Голод и безземелье гнали крестьянство в города, увеличивая число безработных рабочих, понижая заработную плату рабочего, гнали заграницу и рабочих и крестьян, и гнали крестьян в Сибирь на новые земли. Лишь в одну Германию в 1907 году ушло работоспособных рабочих и крестьян двести с лишним тысяч человек. До 1906 года ежегодно уходило в Сибирь 115 тысяч человек, в 1906 г.—180 тысяч, в 1907—600 тысяч.

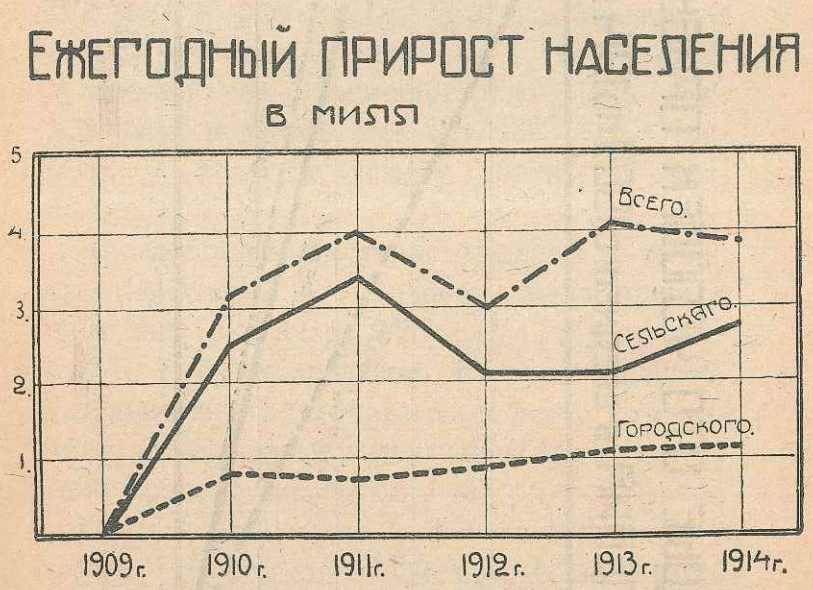
Волна эта росла. После революции 1905 г. на такое переселение, называвшееся «землеустройством», отпускается все больше и больше средств по бюджету: в 1906 г.—около 6 милл. руб., в 1907 г.—около 14, в



Гр. 6.

1908 г.—около 20 и т. д., на каждый год в полтора раза больше...

Хозяйство падает и падает. Чтобы платить налоги, хлеба уже не хватает, режется скот,

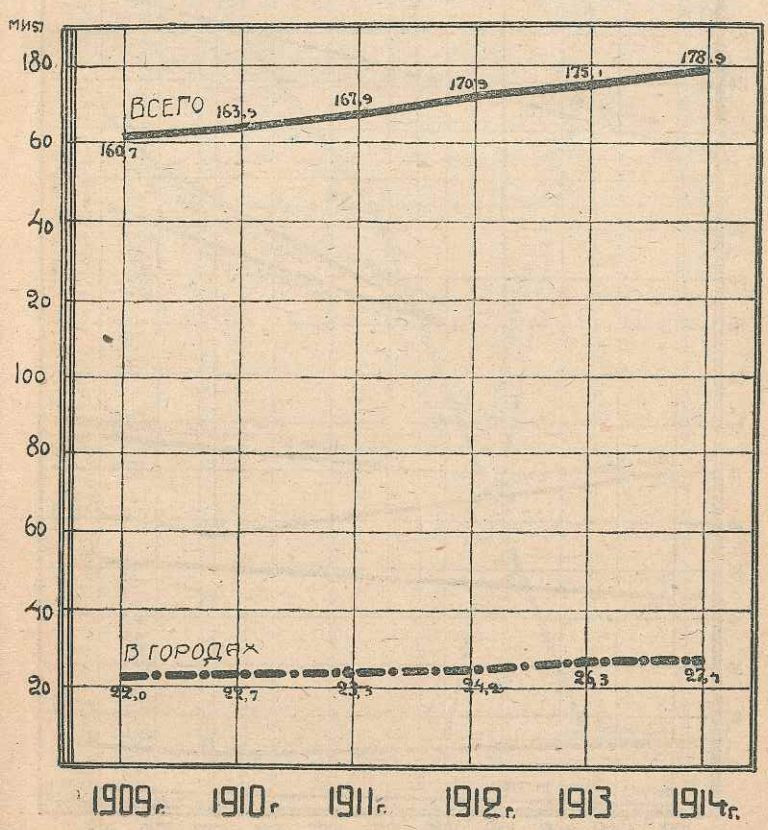


Гр. 7.

продается мясо, масло (гр. 9, 10, 11), и цены на продукты продовольствия в городах растут.

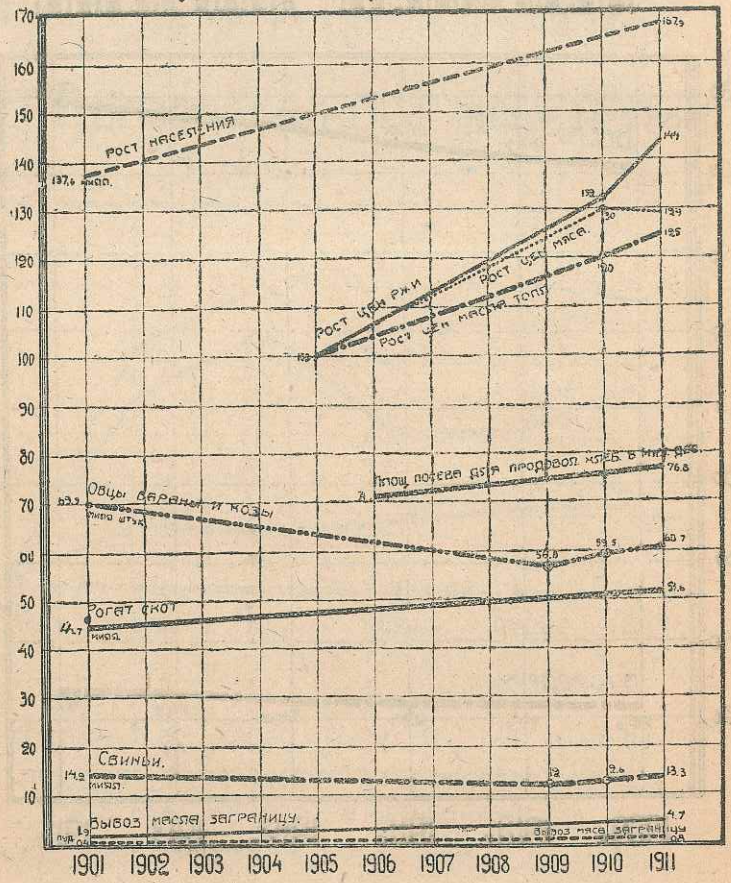
С 1901 года по 1911 г. убавилось коз, баранов, овец—10 миллионов штук, по миллиону за год, свиней убавилось—1 миллион штук. Рогатый скот кое-как держится на

Численность населения



Гр. 8.

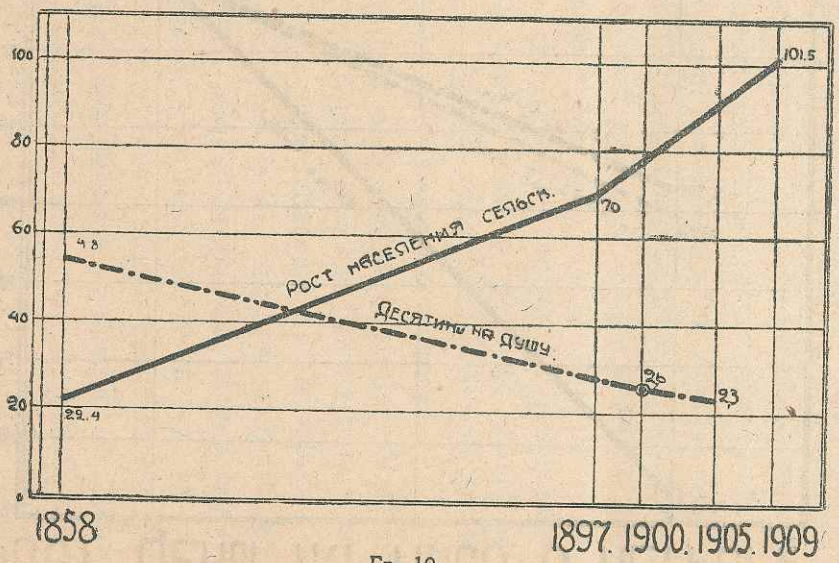
Относительный рост населения, скота и цен и площади посева



Гр. 9.

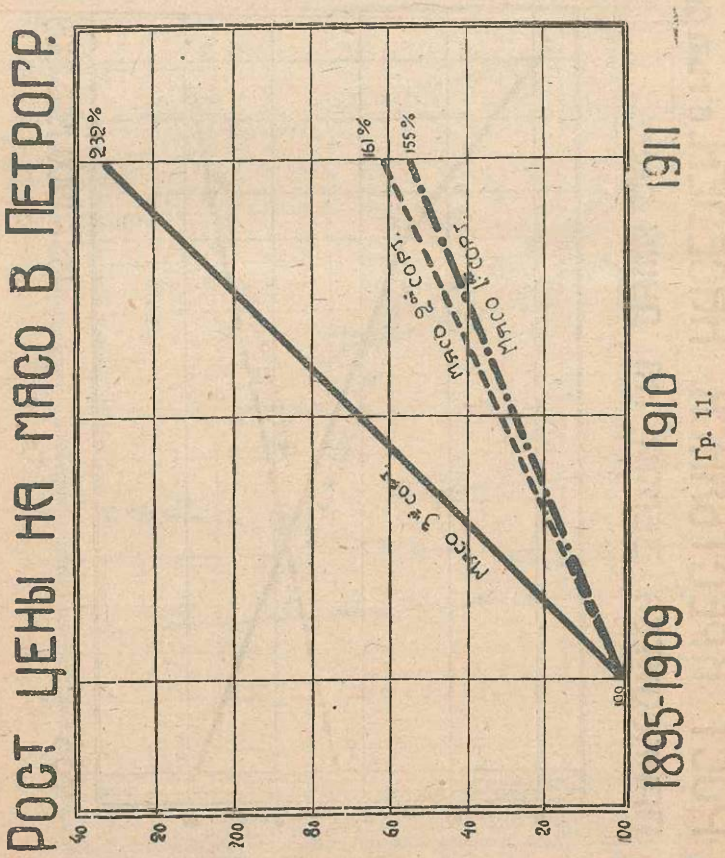
Рост крестьянск. населен. в мил. душ

приходится земли на душу десят.....



Гр. 10.

грани, давая приплод лишь по 700 т. штук в год, т.-е. на 4 с половиной человека— один теленок.



Гр. 11.

Таял скот, таяли земли у крестьян. В 1858 г. на мужскую душу приходилось земли

4,8 десятины, в 1900 г.—2,6 десятины, а в 1904 г. уже 2,3 десятины (гр. 12), и распределение земли и урожайность складывались не в пользу крестьян.

Как ни вертись, сводить концы с концами было невозможно. Цены росли выше и выше. Рожь в цене увеличилась за шесть лет (с 1905 по 1911) в полтора раза, мясо третий сорт (идущий рабочим) почти в два с половиной раза.

Народ голодал и в деревнях, и в городах. И много такого народу: десятки миллионов трудового народа. Экономическое положение трудящихся масс падало и падало.

Между тем рост государственного бюджета, т.-е. рост средств, изымаемых из национального дохода для содержания аппарата помещичье-промышленной власти, шел правильной прямой линией вверх, как струна, вернее, как прочный стальной стержень (гр. 13).

Какими же финансовыми средствами обеспечивалась эта линия и ее крепость? Какими мерами сводились концы с концами в финансовом балансе этого крепкого кнута?

Размер государственного бюджета, т.-е. средств, необходимых для аппарата управления и его хозяйственных нужд, по отноше-

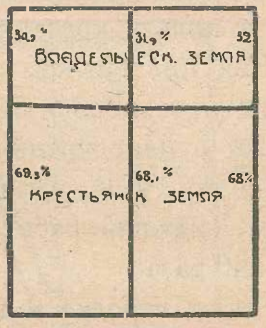
Распредел. земли между крестьян. и владельц.

в милл. дес.



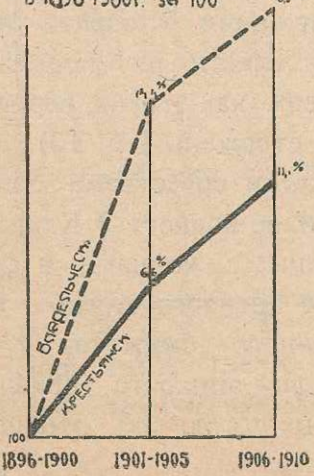
Распредел. земли под основн. хлеб.

в % % в 63 губ



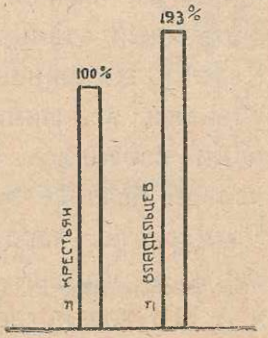
Рост темпа приращ. земли у крестьян и владельц. в % %

Если принять колич зем. в 1896-1900 г. за 100



Урожай с дес. земли на крестьянск. и владельческ земл.

по 73 г. и облост. с 1906-1910 г.

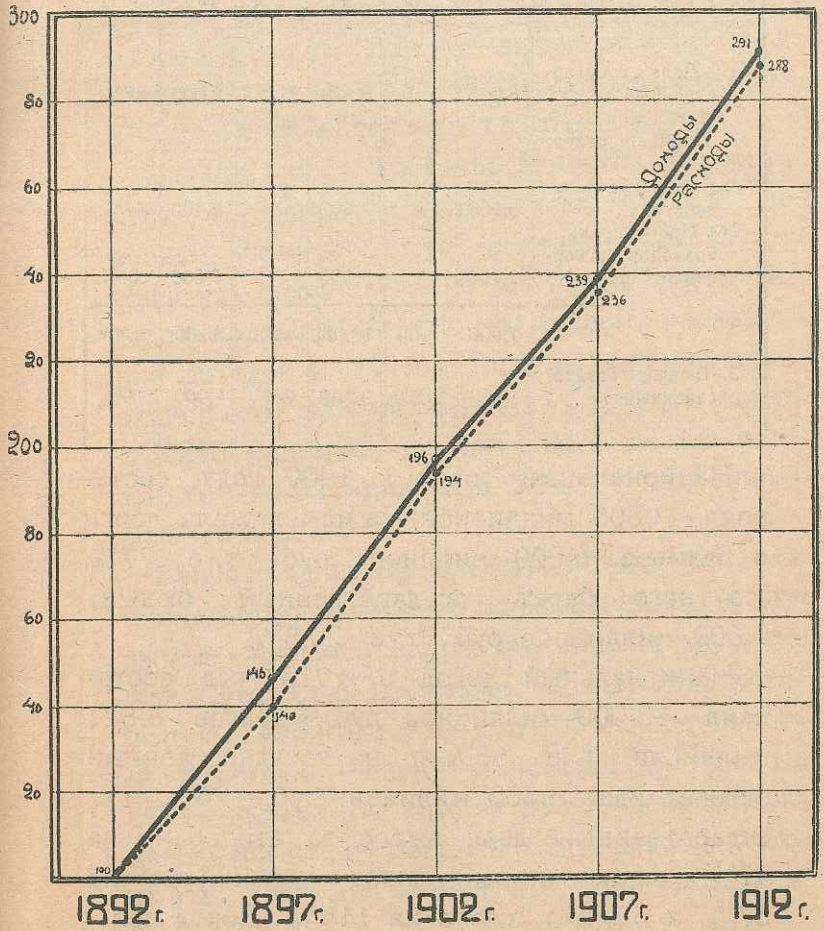


Гр. 12.

Темп роста всех обыкновен. доходов и расходов

За период с 1892 по 1912 г.

Считая цыфры доходов и расходов в 1892 г. за 100



Гр. 13.

нию к средствам всего народного хозяйства, был таков:

	1900 год	%	1913 год	%	Увелич. против 1900 г.	
1. Долг государственный . . .	6,000		8,824		2,800	47%
2. Национ. доход:						
а) Сельское хозяйство	5,100		7,500		2,400	47%
б) Промышленн., транспорт и торговля	2,700		5,500		2,800	104%
	7,800	100	13,000	100	5,200	67%
3. Бюджет государственный . . .	1,600	20,5%	3,500	26%	1,900	119%

Национальный доход в 1900 году составлял—7.800 миллионов. На нем лежали долги в размере 6.000 миллион. руб., т.-е. 77%. Из него берет государственный бюджет 1.600 миллионов руб., т.-е. 20,5%.

Национальный доход в 1913 год составлял—13.000 миллионов руб., долгов 8.824 миллиона, т.-е. 68% и на государственный бюджет идет 3.500 милиион. руб.—26%. Государственный долг вырос за это время на 47%, национальный доход увеличился на 67%, а бюджет вырос на 119%. Доход сель-

ского хозяйства вырос на 47%, промышленности—на 104%.

Рост государственного долга, как мы видим, идет нога в ногу с ростом сельского хозяйства, значит, кредит открывается главным образом под обеспечение доходами сельского хозяйства (т.-е. вывоз хлеба и т. п.).

Однако, рост государственного бюджета идет с очень большим опережением не только против роста валового дохода от сельского хозяйства, но и против роста доходов промышленности. Из общего приращения доходов к 1913 г. против 1900 г. приращение от займов занимает изрядную долю: к 5.200 миллион. национального дохода занято—2.800 милл., т.-е. 54% от национального дохода.

Значит, одним из средств пополнения национального дохода, а следовательно и бюджета—являлись займы внешние и внутренние. Это дало возможность задушить революцию 1905 года и выдать промышленникам (нефтяникам и проч.) и помещикам крупные суммы по их убыткам за время революционного периода и покрыть тот недобор в бюджете, который появился следствием аграр-

ных беспорядков и т.д., одним словом, укрепить силу власти, силу промышленников и аграриев. А укреплять эту силу нужно было более, чем вдвойне: расходы по бюджету возросли за этот период на 119%, и влияние промышленников увеличились в своей финансовой мощи вдвойне (104%).

Займы идут рука об руку с развитием сельского хозяйства, а рост бюджета идет рука об руку с ростом промышленности. Управлять становится потруднее с нарастанием промышленного, капиталистического хозяйства. Труднее держать «порядок», труднее подчинять своему плану грабежа все хозяйство, труднее обеспечивать прибыли промышленников и аграриев.

Все же эти расходы держатся в определенной норме к доходам всего народного хозяйства. Известный коммерческий расчет есть. Расход на валовой бюджет держится в пределах от 20,5% до 26,9% от всего национального дохода.

Промышленники и аграрии могут платить на это, соображаясь с теми затратами, какие они, примерно, платят администрации в своих частных или акционерных хозяйствах. А все народное хозяйство они считали

своей вотчиной. Так, на администрацию в государственном бюджете—в среднем за срок с 1908 по 1912 г.—падает 3,8%. На администрацию, напр., Металлургического завода Новороссийского Общества за 1896 г. тратится 2,5% от расходов по эксплоатации, а Днепровского завода в среднем за шесть лет—5,2%. Среднее от этих двух данных дает 3,8%. Точка в точку . . .

Плоть от плоти, кость от кости: бюджет уже выражает собою тип управления предприятием промышленного характера.

Но промышленность наша слабовата, народное хозяйство — отсталое, ибо развитие промышленности все еще не может дать здорового толчка к возрождению сельского хозяйства.

В то время, как в народном хозяйстве в С.-Ам. Соед. Штатах на каждые произведенные 100 руб. в сельском хозяйстве—промышленность дает 122 руб., в России же на 100 р. в сельском хозяйстве—промышленность дает всего 61 рубль. Выражается это отношением: Америка — промышленность 1,22, сельское хозяйство 1, Россия—промышленность 0,61, сельское хозяйство 1. Разница в сторону промышленности в Америке против

сельского хозяйства—на каждую сотню руб. —22 р., а в России разница в сторону сельского хозяйства против промышленности на 39 руб. Иначе сказать: в Америке промышленность подымает сельское хозяйство, а в России промышленность еще слаба, и в слабости промышленности есть разгадка и слабости сельского хозяйства.

И сельское хозяйство падало, и промышленность очень медленно поднималась. Рост доходов и в сельском хозяйстве и в промышленности шел главным образом за счет эксплоатации живой рабочей силы крестьян и рабочих, а не за счет деятельного улучшения орудий производства.

При таких условиях для улучшения дела естественно, что российские капиталисты и помещики должны были занимать и занимали у «богатых родственников»—у буржуазии Европы и Америки. А проценты и капитальный долг платили из налогов и податей трудящихся масс, в размере в среднем до 500 миллион. руб. ежегодно.

В далеком прошлом первый внутренний заем был произведен в 1769 году. Первый внешний—в 1773 году. Уже полтораста лет тому назад нельзя было обойтись «своими»

средствами (для покрытия военных расходов и проч.). В шестидесятых же годах— (после «освобождения» крестьян) займы делались и специально для выкупных операций, т.-е. помощи помещикам, а в 1906 г. из займов значительная часть пошла промышленникам и помещикам, как возмещение за понесенные ими «убытки» во время 1905 г.

Каким же финансовым способом собираются средства, необходимые для бюджета?

II. Государственные доходы.

Из таблицы обыкновенных государственных доходов (см. т. 3. доходы) по трем годам 1867, 1897, 1909 и 1913 г. видно, какие главные статьи служили источниками дохода и на какие главные статьи шли расходы государственного бюджета [1]).

Если монополию водки присчитать к косвенным налогам, (а по сути дела это была, конечно, монополия, а не только хозяйственная операция), то ясно видно, что налоги и пошлины составляли главный источник доходов.

Налоги и пошлины в 1867 году, т.-е. после «освобождения» крестьян составляют огромный процент доходов: более 86% всех доходов. На протяжении тридцати лет постепенно развиваются старые статьи дохода и изыскиваются новые. Правительство усиленно ищет

1) Таблица 3-я дает некоторое представление о характере доходов с 1680 по 1762 г.

средств от доходов горных, от чеканки монет, почты, телеграфа, телефонов и продажи питей, и от казенных имуществ, беря оброки, взыскивая попенную и иную плату с лесов. В свое ведение и управление потом (в 1870 годах) берет железные дороги, расширяет операции казенных заводов, наживает прибыль коммерческими операциями от своих капиталов, впоследствии переходит к участию в прибыли частных жел. дорог и т. д.

И, действительно, в 1897 году от налогов и пошлин оно получает 60%, а от других операций (регалий, казенных имуществ и капиталов)—40%.

Перелом в доходных статьях бюджета произошел основательный: процент дохода от регалий и казенных имуществ с развитием промышленности увеличился за 30 лет более, чем вдвое.

Последние 16 лет (табл. 3б) идут уже по этому руслу.

Но, видимо, исчерпаны все средства, чтобы итти по линии увеличения процента доходности по второй основной статье бюджета, хозяйственной и операционной.

Передача в руки администрации (правительственной власти) хозяйственных операций для

Таблица 3.

ДОХОДЫ.

Население:	80 м.	120 м.	161 м.	175 м.
	1867 г.	1897 г.	1909 г.	1913 г.
Прямые налоги.				
Подушные подати . .	32,2	1,3	—	—
Оброчные подати. .	34,0	2,4	—	—
Налоги местные с земель и др. недвижимых имуществ . .	10,6	16,5	71	87,3
Налог на недвижим. имущ. в городах. .	2,1	7,8	—	—
Государ. поземельн. налог	—	8,0	—	—
Промышлен. налог. .	9,5	46,6	104,2	150,2
Налог с денежных капиталов	—	15,6	23,4	35,1
Квартирный налог. .	—	3,2	—	—
	93,5 (24,7%)	101,4 (7,2%)	198,7 (7,9%)	272,6 (8%)

Таблица 3.

ДОХОДЫ.

Население.	80 м. 1867 г.	120 м. 1897 г.	161 м. 1909 г.	175 м. 1913 г.
Косвенные налоги.				
Таможен. пошлины	38	195,6	274,3	352,9
Акцизы:				
Питейный	139,9	280,1	40,2	53,7
Табачный	7,0	35,3	48,9	83,0
Сахарный	1,6	55,5	107,4	149,2
Соляной	6,8	—	—	—
Нефтяной	—	22,8	41,8	48,6
Спичечный	—	7,1	17,2	20,0
	187,3 (49,1%)	596,4 (42,5%)	529,3 (21,2%)	708,4 (20,5%)
Выкупные платежи.	23,6 (6,2%)	88,5 (6,2%)	0,8 (0,4%)	1,2 (0,03%)
Пошлины	21,4 (5,6%)	75,2 (5,3%)	151,7 (6,0%)	231 (7,0%)
Правит. регалии. (Горная подать, монеты, почта, телефон. продажа питей) .	22,1 (5,7%)	115,0 (8,2%)	814,(719) (32,6%)	1.024,8 (899,3[1]) (30,1%)
Казен. имущ. и капит. (Оброчн., лесной доходность, Казенн. жел. д., казен. зав., прибыль от капиталов и т. п.) . . .	33,5 (8,7%)	369,8 (26,3%)	708,(568) (23,3%)	1.043,7 (813,6[2]) (30,3%)
Прочие	— —	61,2 (4,3%)	112,0 (4,0)	135,6 (4,%)
Итого в милл. руб.	381 (100)	1.407 (100)	2.526 (100)	3.417 (100)

Примечание: [1]) Винная монополия.
[2]) Казенные жел. дороги.

Таблица 3 а.

Д О Х О Д Ы.

	1680 г.			1724 г.			1762 г.	
	тыс. р.	%%		тыс. р.	%%		тыс. р.	%%
Окладные доходы.			**Прямые налоги.**					
Таможенные и кабацкие	650	53,3	Подушные и проч.	4.731	55,5	Подушн подать .	5.668	37
Стрелецкие . . .	102	8,3	Косвенные налоги.	2.129	24,9	Питейн. канцелярские не окладн.	4.881	32
Данные и оброчн. .	146	12,0	Оброки с госуд. имуществ . . .	475	5,6	Соляные сборы .	2.206	14
Ямские и конские.	53	4.4	Регалии (монетн., соляные, почта).	895	10,5	Таможенные . . .	2.003	13
	951	78						
Чрезвыч. доходы.								
Запросные деньги, пятинные и десятинные деньги и проч.	235	19,3						
Неокладные доходы.			**Неокладные доходы.**					
			Пошлины	150	1,8			
Пошлины и проч. .	34	2,7	Прочие	147	1,7			
	1.220	100		8.527	100		15.350	100

увеличения дохода наталкивается на сопротивление заинтересованных собственников имущих классов и фабрикантов, и заводчиков, и помещиков.

В условиях существовавшей политической власти—создался предел, когда правительство для всего бюджета уже не смогло шагнуть далее: изъять в свое управление еще некоторые доходные хозяйственные статьи.

Усиленно развивается лишь казенная сеть железных дорог, и правительство берет известную долю доходов с частных железнодорожных обществ, как пайщик.

Главное извлечение средств идет по линии наименьшего сопротивления. Этой линией служат косвенные налоги и одна из главных—монополия водки.

Действительно, из суммы основных видов налогов косвенные налоги с каждым периодом растут все более и более в общей сумме налогов. В 1867 году их доля в общем количестве налогов была—58%, в 1897 г.—74%, в 1913 г.—78%. Прочие налоги с 42% в бюджете упали до 22% (см. таб. 3).

Хозяйственные доходные операции не даются, прямые налоги—труднее брать, а косвенные налоги незримо кормят бюджет: пи-

тейный, таможенный, табачный, сахарный, спичечный, соляной (одно время), нефтяной. В 1867 г. они давали 187 миллион., в 1897 г.—648 миллион. р., и в 1913 г.—1.607 миллионов руб. А винная монополия сугубо-приятно радовала доходную часть бюджета: в 1897 г. она дала (без акциза) 52 миллиона, а в 1913 году уже—899 миллионов руб.

Хозяйственные же операции, кроме собственных государственных предприятий, кроме почтово-телеграфных, дохода в сущности не давали. И не только не давали, а требовали и основательных приплат, в особенности и главным образом—железные дороги. Они дали чистого убытка в 1887 году 44 миллиона, в 1892 г.—33 миллиона, в 1895 г.—27 миллионов и только с 1896 г. начинается улучшение хозяйства жел. дорог, при чем в 1913 г. они дали прибыли около 90 миллион. руб.

Таким образом косвенные налоги в особенности за последнее время являлись основным ядром в доходе бюджета. Характер их таков, что они проникают в существо самой жизни человека и главным образом отражаются на всех его потребностях, незаметно съужая благополучие населения и, независимо от его средств, сокращая главные источники

питания, ухудшая жилищные условия и т. д., всею тяжестью ложась на наименее обеспеченные слои населения, на рабочий класс и крестьянство, извлекая из его тощего бюджета изрядные куски. А влияние винной монополии еще более подрывало силы трудящихся, подрывало народное благополучие, подсекало в корень источники средств.

Росли недоимки. Недоимки, напр., с сельских обывателей по окладным сборам достигали в 1876—80 г. 22%, в 1881—1885 г.—29,7%, в 1891—95 г. уже—95,2%. Если прямым путем с каждого рубля окладных сборов в 1876—80 г. выколачивали 78 коп., то уже в 1891—95 годах могли выколотить даже меньше пятака—4,8 коп.

В то же самое время стремление обеспечить классу промышленников наибольшую возможность заработать на ценах товаров на внутреннем рынке, гарантировать им высокую доходность за счет российских покупателей, из которых 94 принадлежат к трудящимся, а 6 к состоятельному классу, то, что называется «покровительственной политикой» для промышленной буржуазии, таможенные пошлины (на ввозимые из-заграницы товары) на душу населения все росли и росли. Так, в

1862—71 г. на душу одних таможенных пошлин падало—54 коп., в 1874 г.—77 коп., в 1913 уже—2 рубля... Эти два целковых с каждой души шли в бюджет на правительственный аппарат, а промышленники и купцы перекладывали в ценах на товар не только эти два рубля (ввозилось-то ведь, сравнительно, товаров немного), а во много раз больше, взвинчивая цены до самого высокого уровня, лишь бы только не уморить покупателя, а держать его впроголодь.

Если подсчитать в общем, то каждая живая душа населения, начиная от грудного младенца и кончая умирающей старухой—должны были выплачивать в разное время, примерно, вот сколько всех налогов (если пересчитать их на золотые, довоенные руб.): в 1680 г. (при «блаженном» царе Алексее Михайловиче)—2 руб., в 1724 г. (при Петре Великом)—5 р. 50 к., в 1867 г.—4 р. 80 к., в 1897 г.—10 р., в 1909 г.—15 р. 70 коп., в 1913 г.—19 р. 50 коп.

Неисчислимы жертвы сопротивляющегося крестьянства и рабочего класса: бунты (Степан Разин, Емельян Пугачев и многие, многие другие), потом забастовки, потом восстание в 1905 году рабочих и аграрные беспо-

рядки крестьян не смогли ни на грош сбросить иго, разорявшее трудящийся народ.

Из графики 14 видно, что даже великое движение рабочих и крестьян в 1905 году очень мало изменило картину нажима (темпа) различных доходов государственного бюджета, резко лишь падает линия дохода от лесов с 1902 по 1907 год. 1905 год подтянул ее книзу, т. к. крестьяне забирали помещичий и государственный лес, самовольно забирали себе дрова и лес на постройку и т. д., а с 1907 года опять пошло бюджетное благополучие, и лесной доход подымается выше и выше; да и забастовок жел. дор. нет, как в 1905 г.:—вывозят за границу...

Акциз с сахара—за тот же период немножко приостановился в темпе, а потом снова выпрямился и идет вверх.

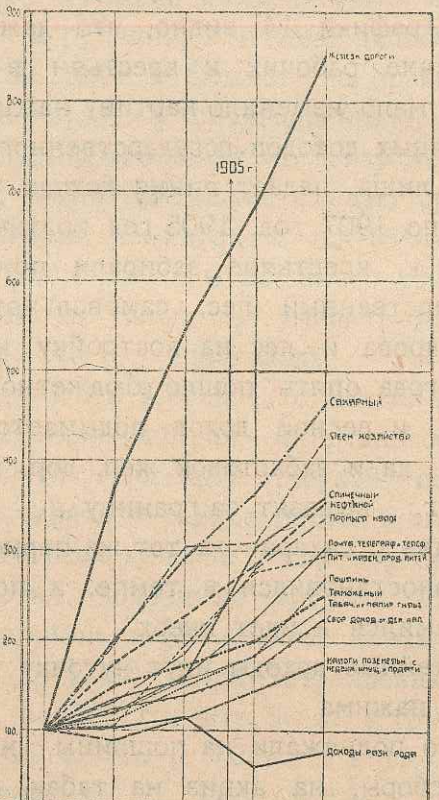
Питейные доходы идут чуточку пониже по части нажима.

Зато поднажали на пошлины, на таможенные сборы, на акциз на табак, и довольно основательно—на железные дороги и на почту.

Но сборы с денежных капиталов ведутся послабее (в Думе промышленники сидят недаром: самих себя обидеть не позволят!..)

Темп роста обыкновен. доходов

с 1892 по 1912, считая 1892 г. за 100



	1892 г.	1897 г.	1902 г.	1907 г.	1912 г.	
Налоги поземельн.	100	90	114	145	178	
" и прочия	100	132	166	220	332	
Сбор доход. от ден. имущ.	100	126	139	167	227	
Пит. и напит. прод. питей	100	105	195	277	295	
Табач. и прочие гиры	100	119	154	183	240	
Сахарный	100	206	293	366	464	
Спичечный	100	134	157	305	361	
Нефтяной	100	175	222	283	354	
Таможенный	100	159	173	200	243	
Жел. дороги	100	323	548	680	856	
Почт. телегр. и теле.	100	132	161	226	305	
Сел. хозяйство	100	198	306	340	486	
Пошлины	100	103	121	183	275	
Доходы разн. рода	100	103	114	69	77	

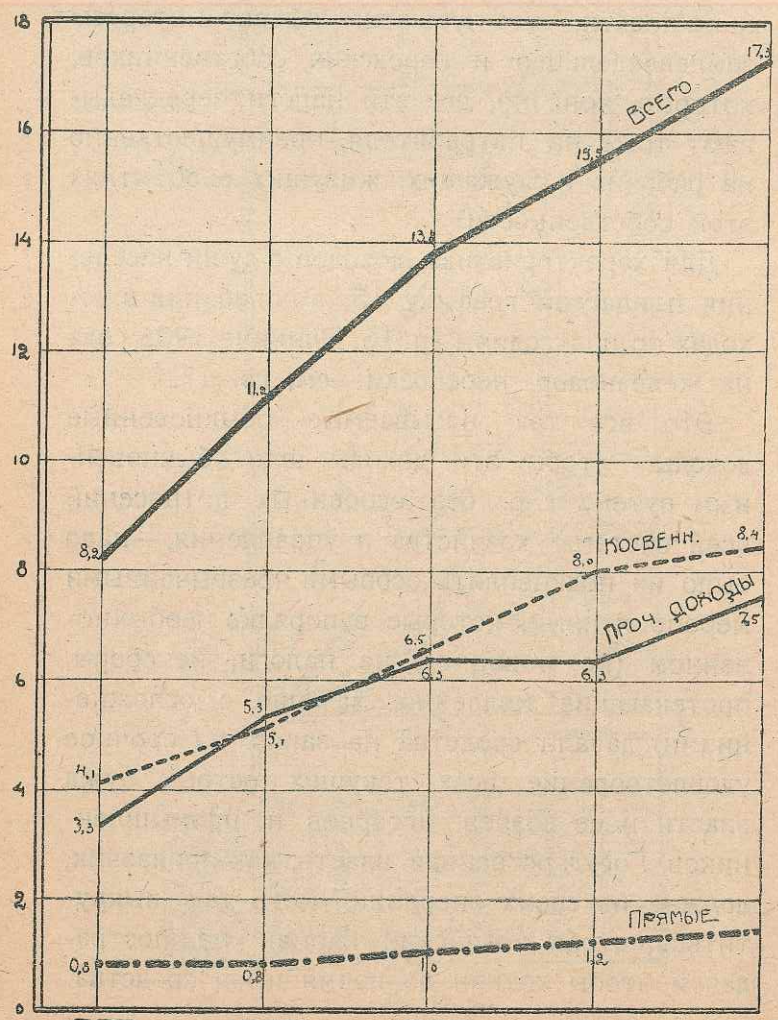
Гр. 14.

И чуточку понажали на налоги с поземельных имуществ, с недвижимой собственности и на подати, чуть-чуть этим задевая интересы землевладельцев и городских собственников, которые, конечно, все эти налоги переклады-вают тоже на потребителя, преимущественно на рабочих и служащих, живущих в объятиях этой собственности.

Для характеристики доходов с души населения прилагаем графику 15, а колебания в доходах по полугодиям гр. 16. Влияние 1905 года на железнодор. перевозки—см. гр. 17.

Это все так называемые—обыкновенные доходы. Чтобы эти доходы шли обыкновенным путем, т.-е. без особенных потрясений всей системы хозяйства и управления,—надо было их подкреплять особыми чрезвычайными мероприятиями, которые в порядке необыкновенном (не пошлины, не налоги, не сборы, протекающие медленно, да еще с осложнениями) давали средства на запас: на срочное удовлетворение всех текущих острых нужд власти и ее хозяев: аграриев и промышленников. Государственная власть, как приказчик, должна из своих операций уметь так выкрутиться, чтобы хозяйский карман не пострадал и чтобы хозяин во время имел средства.

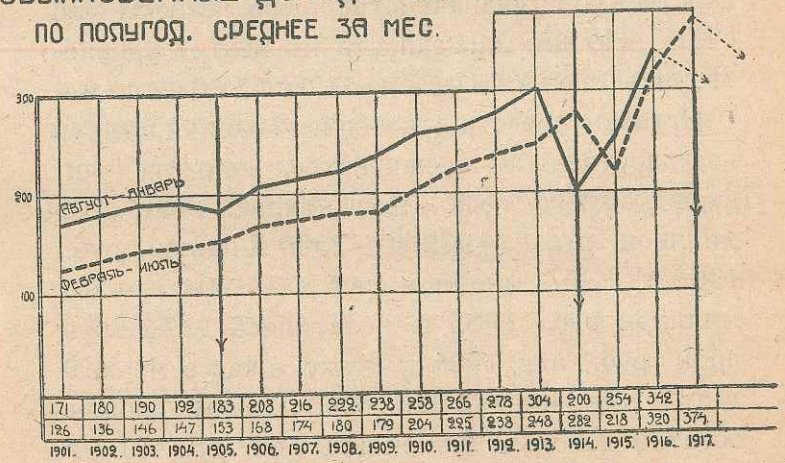
Поступало доходов с души насел. (в рубл.) по пятилет. в среднем за год с 1892 по 1912 г.



Гр. 15.

ОБЫКНОВЕННЫЕ ДОХОДЫ 1901–1917г.

ПО ПОЛУГОД. СРЕДНЕЕ ЗА МЕС.



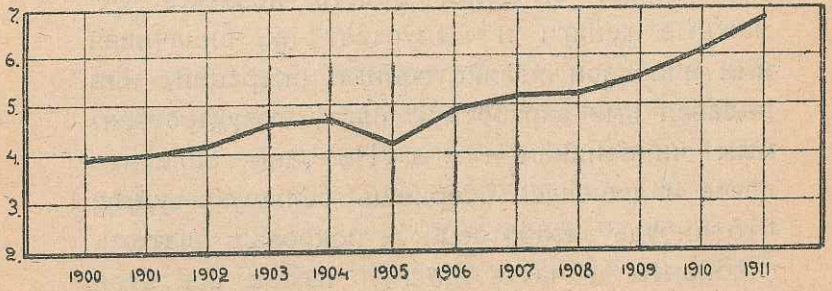
171	180	190	192	183	208	216	222	238	258	266	278	304	200	254	342
126	136	146	147	153	168	174	180	179	204	225	238	248	282	218	320	374

1901. 1902. 1903. 1904. 1905. 1906. 1907. 1908. 1909. 1910. 1911. 1912. 1913. 1914. 1915. 1916. 1917.

Гр. 16.

ПЕРЕВЕЗЕНО ГРУЗОВ БОЛЬШОЙ МАЛОЙ и ПАССАЖИРСК. СКОРОСТИ за период с 1900 по 1911г.

В МИЛЛИАРДАХ ПУД.



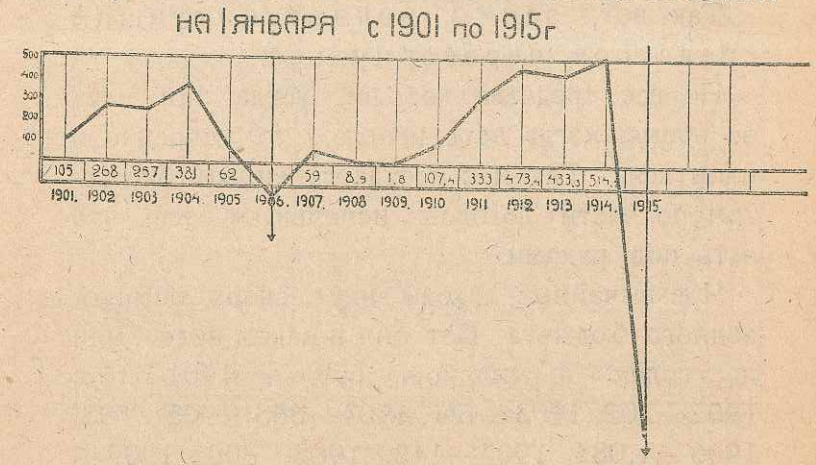
Гр. 17.

В кассе государственной власти, в государственном казначействе, все запасы на счету. Но никаких запасов не хватит удовлетворить чрезвычайные потребности.

Остатки средств (свободная наличность) в государственном казначействе, напр. на 1 января каждого года была такова: 1901—105 миллион. руб., 1902 г.—268 миллион. руб., 1903 г.—257 миллион. руб., в 1904 г.—381 миллион руб., 1905 г.—скатились до 62 миллион. руб., а в 1906 г.—уже в кассе не хватает 158 миллионов руб. Одним словом, остатки довольно изменчивы (см. гр. 18). А правительство обязано платить и подкреплять свой аппарат, свои операции.

В этом случае оно стремится занять или у своей буржуазии, или у заграничной. Иногда делает выпуск бумажных денег, т.-е. увеличивает эмиссию, просто печатает бумажные деньги и выпускает их, оплачивая ими или свои хозяйственные операции, или выдавая ими заработную плату государственным чиновникам и т. д. Но займ оплатить легче и дешевле: обернешь большую сумму, что нибудь заработаешь и покроешь платежи (проценты и часть долга) частью из этой суммы, а большую часть из доходов, которые

в виде налогов соберутся с населения. А выпускать векселя, т.-е. увеличивать выпуск бумажных денег, как никак, подрывать доверие к правительству, его умению управлять. Государственное хозяйство требует для сво-



Гр. 18.

его оборота определенную сумму денег. Если денег имеется больше, а товаров в стране остается на прежнюю сумму, то цена на товар растет, цены подымаются по причинам, совсем от хозяйства и страны и рынка не зависящим. Это портит дело: во всем хозяйстве и торговле проходит своего рода лихо-

радка по всему хозяйственному организму. Все равно, как если бы человеку, когда он хочет есть, а есть нечего, давали воду: и пьет он ее в три раза больше, и толку никакого нет, а сердце работает в три раза круче и скорее выматывает все силы из уже истощенного организма...

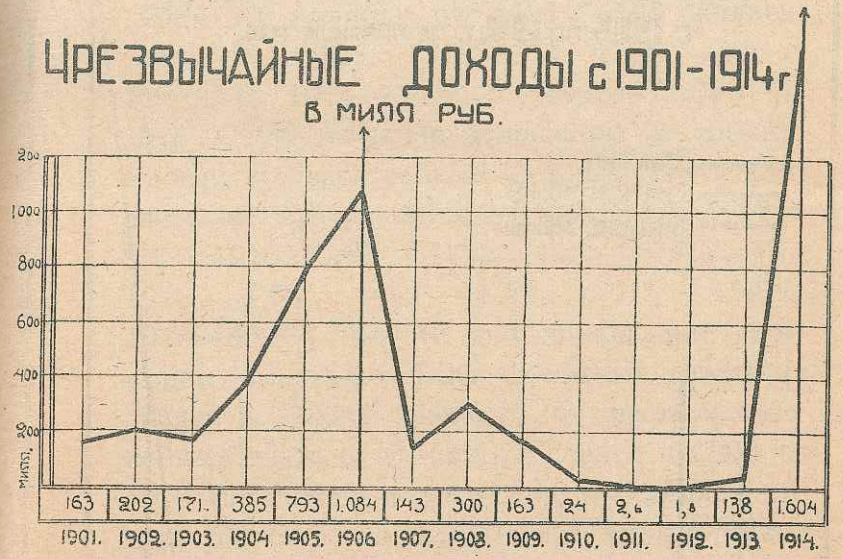
Так вот, займы являются лучшим средством перевернуться.

Но все средства хороши, когда они идут во время: когда есть нечего, то невредно и напиться... Так и с государственным бюджетом по части доходов, используют все, что есть под руками.

Чрезвычайные доходы идут сверх обыкновенного бюджета. Вот они в каком виде были по годам: в миллион. руб. в 1901—163, 1902—202, 1903—171, 1904—385, 1905—793, 1906—1.084, 1907—143, 1908—300, 1909—163, 1910—24, 1911—2,6, 1912—1,8, 1913—13,8, а в 1914—1.604 миллион. (см. гр. 19 и гр. 20), где под чертой пунктирной линией 1907—1908—1909 годов показано, на какие суммы изъято из обращения (уничтожено) выпущенных раньше во вред денежному обращению, (а значит и всему хозяйству) денежных знаков (эмиссии), дает вообще ха-

рактеристику источников чрезвычайных доходов с 1904 по 1916 г. Весьма благополучно чувствовало себя правительство после 1905 г.

Пунктирная линия изображает движение



Гр. 19.

эмиссии (выпуска бумажных денежных знаков). При всей налаженности государственного бюджета и системы денежного обращения, и административного аппарата, и благополучного хода хозяйственной жизни страны, доход от выпуска эмиссии (через Государственный Банк и Государственное Казначей-


Источники чрезвычайных средств
с 1905 по 1916 г. в миллион. руб.
Эмиссия
Внутрен. займы.
Внешние займы.
856
518
174
525
200
60
138
105
195
217
150
1283
2 749
1904г. 1905г. 1906г. 1907г. 1908г. 1909г. 1910г. 1911г. 1912г. 1913г. 1914г. 1915г. 1916г.

Гр. 20.

ство) был постоянным источником пополнения средств казны. Так в 1905 году было выпущено бумажных денежных знаков—174 миллиона руб., 1906 г.—518 милл. руб., 1908—200 миллион. руб., 1910—108 миллион. руб., 1911—125, 1912—217 м. р., 1913—150 м. р., 1914—44 м. р., 1915—1.283 м. р., 1916—2.742 м. р. По отношению к обыкновенным государственным доходам это составляет: в 1905 г.—8,7%, 1906—22,5%, 1908—9%, 1910—3,8%, 1911—4,3%, 1912—7%, 1913—4,5%, 1914—1,5%, 1915—45,8%, 1916—63,5%. Значит, для ликвидации революции выпущено было бумажных денежных знаков в 1906 г. около $^1/_4$ от всех обыкновенных доходов. В мирный период с 1908 по 1914 включительно выпускалось в среднем—за год—5% от обыкновенных доходов, а в первые два года войны думское правительство должно было выпустить в 1915 году половину, а в 1916 уже две трети от всего обыкновенного бюджета.

Но по этим краткосрочным векселям надо платить весь капитальный долг; этот капитальный долг сразу перекладывается на цены товаров: цены дорожают, рубль падает, и скоро ломается эта хитрая механика и с другого конца дает себя скоро знать, так как самому

правительству приходится оплачивать свои расходы, но уже по повышенным ценам: слишком велик процент на этот капитальный долг. Но передышка до более благоприятного момента есть.

Заем же дает возможность сразу получить значительную сумму во время, платить определенный процент и определенную часть долга погашать регулярно, без порчи денежного обращения, без порчи рубля и, следовательно, излишнего повышения цен и без излишних—сравнительно—расходов по бюджету: таможенные пошлины уже дают возможность регулярно оплачивать, напр., внешний заем. Внутренний же заем—также можно оплачивать на этих же условиях, но уже не золотом, как внешний, а бумажной валютой. Поэтому внешний заем при условии, как говорится, хорошего баланса внешней торговли является обоюдно выгодной обоим сторонам: и заемщику, и займодавцу. Внутренний тоже выгоден и тому, и другому, когда денежный курс устойчив.

Но для займов надо иметь доверие того, у кого просят, к тому, кто просит.

Революция 1905 года, после ее разгрома, дала со стороны помещиков и промышленни-

ков, конечно, полное доверие к правительству: доверие внутри. И правительство выпустило внутренний заем в 1905 г. на сумму 586 милл. руб.: российская буржуазия охотно вручила эти средства правительству, столь ревностно охранявшему ее интересы в Красном 1905 году.

Получив наглядное выражение полного доверия к своим хозяйственно-политическим операциям внутри страны,—правительство, покрытое доверием российской буржуазии, получает заем и за границей в следующем 1906 году, когда всему миру ясно, что власть помещиков и промышленников—прочно укрепилась и когда и хлеб, и кожи, и сырье разное, и лес уже снова идут прежним темпом за границу.

Теперь можно уже излишнюю эмиссию изъять из обращения для укрепления цен, и в 1907 г. изымается из обращения 224 миллиона руб. и уничтожаются. В 1908 году—изымаются еще 60 миллионов, но одновременно выпускается внутренний заем на 200 миллионов—с успехом. В 1909 году снова изымается из обращения 138 миллионов руб. и выпускается заем на внешнем рынке на 525 миллионов. К 1910 году все

треволненья 1905 года в финансовой жизни изжиты, и небольшие нехватки покрываются незначительным выпуском эмиссии, которая даже к 1914 году очень понижается.

В бюджетном отношении дела блестящи. Однако, война 1914 г. сразу испортила и хороший бюджет. Займы заключались за границей, но деньги в Россию не попадали. Внутренние займы не дали хорошего результата, а запрещение продажи водки сократило поступление доходов в 1914 году на 500 миллионов р., а в 1915 г. уже ничего не дало, исчезнув с бюджета и сняв с него около миллиарда руб. Отсутствие обыкновенного дохода на такую сумму вызвало выпуск эмиссии в значительном размере.

Падала прежняя система, ломался прежний бюджет, трещала политическая власть буржуазии.

Таким образом, чрезвычайные доходы составляются из указанных трех источников: выпуск денежных знаков, позаимствования в разных видах из государственного банка и кредитных установлений, внутренние займы и внешние займы. Способ получения из этих источников средств называется кредитными операциями.

Прочие операции дают немного. К ним относятся: отчуждение (продажа) государственных недвижимых имуществ, военное вознаграждение, освободившиеся специальные капиталы, вечные вклады, остатки строительных капиталов железных дорог, платежи железнодорожных обществ по возврату ссуд и т. д.

С 1832—1861 год чрезвычайный бюджет составлялся целиком из первой группы, т.-е. из кредитных операций. Так, за это время произведено: а) государственных займов — 352 миллиона р., б) позаимствовано из кредитных установлений, капиталов погашения государственных долгов и т. п.—652 миллиона р., в) выпуск бумажных денег и позаимствований из Государственного Банка—407 миллионов р.

1862 по 1897 г. чрезвычайный бюджет составлялся: а) Государственные займы—3.755 миллион. руб., б) позаимствования из кредитных установлений, капиталов, погашенных Госуд. долгов и т. п.—11 миллион. р., в) выпуска денежных знаков и позаимствований из Государственного Банка—597 миллион. р., г) прочие—305 миллион. р.

Значит характер чрезвычайных доходов для

двух эпох: до крепостного права и после него следующий:

	Госуд. займы. (а)	%	Позаимст. из кред. установл. (б)	%	Выпуск денежн. знаков. (в)	%	Прочие. (г)	%	Итого.
I (1832—1861).	322	23%	652	47%	407	30%	—	—	1.381
II (1862—1897).	3.755	80%	11	0,5%	597	13%	305	6,5%	4.668

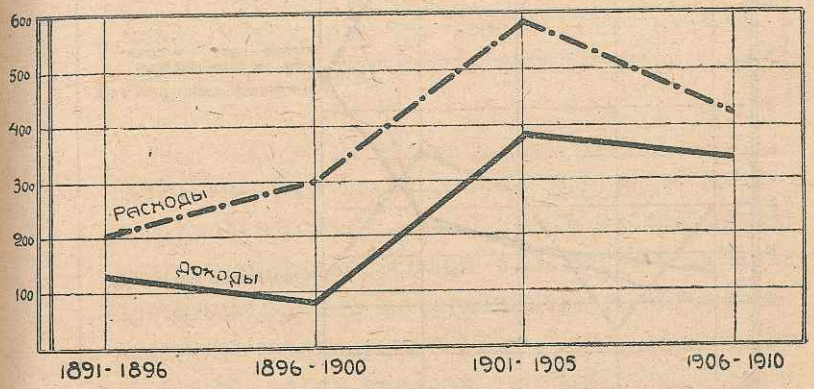
Как видно, с развитием капитализма резко изменился характер чрезвычайных доходов. В то время, как в первый период центр тяжести этих операций ложился на группы „б“ и „в“, дававшие в общем—77%, в эпоху нарастания капитализма он, с ростом внутреннего капитала и внешней связи с более развитыми капиталистическими странами, переместился на группу „а“, т.-е. на государственные займы, занимающие в системе кредита уже—80%, и одновременно начинают усиливаться другие мелкие источники чрезвычайных доходов, дающих в общем за последние годы все-таки сотни миллионов.

Эти источники по группе „г“ складываются за период с 1862 по 1897 год из следующего:

Платежи жел. дорожн. обществ по возврату ссуд	207 мил.	69%
Отчуждение недвижимых имуществ	15 „	5%
Военное вознаграждение	9 „	3%
Освободившиеся специальные капиталы	33 „	11%
Вечные вклады	28 „	8%
Остатки строительных капиталов жел. дор.	13 „	4%
	305 м.	100%

РОСТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ДОХОД. и РАСХ.

в среднем по пятилетиям с 1891 по 1901 г.



Гр. 21.

Общую характеристику роста чрезвычайных доходов и расходов за период с 1891 по 1910 год по пятилетиям дает граф. 21.

Некоторые данные, характеризующие положение страны до войны, дает граф. 22.

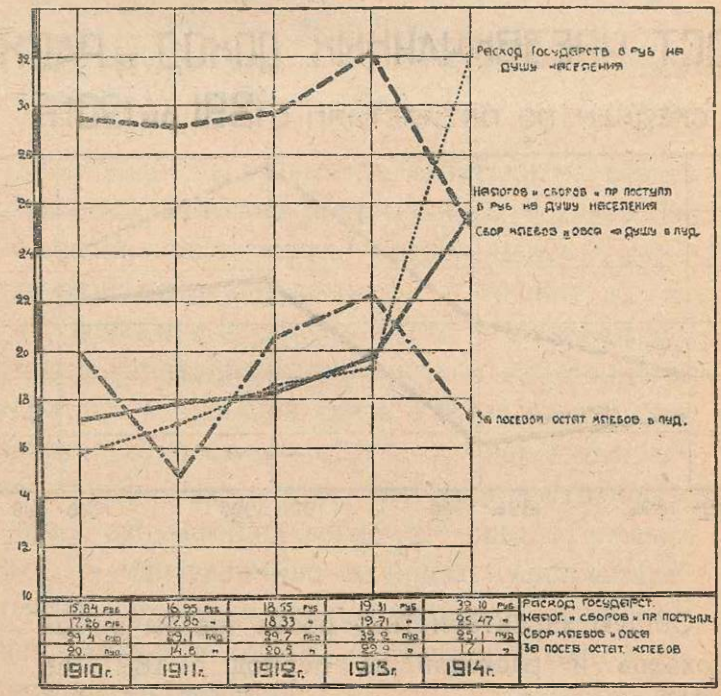
Перед войной

Государственные доходы и расходы

в рублях на душу населен.

и сбор хлебов и остатки за посевом

на душу населения



1910 г.	1911 г.	1912 г.	1913 г.	1914 г.	
15.84 руб.	16.95 руб.	18.55 руб.	19.31 руб.	32.10 руб.	Расход государст.
17.26 руб.	12.85 "	18.33 "	19.71 "	25.47 "	Налог. и сборов и пр. поступл.
29.4 пуд.	29.1 пуд.	39.7 пуд.	38.9 пуд.	25.1 пуд.	Сбор хлебов в овсе
30. пуд.	14.6 "	20.5 "	23.9 "	12.1 "	За посев остат. хлебов

Гр. 22.

Таблица.

Падение ежегодного национального дохода в миллиардах руб.

	Национальный		Изъято государствен. властью по обыкновен. и чрезвычайному бюджету.	Остаток.	Расходы из основных средств народн. хозяйства.
	Доход.	Убыток.			
1914	13,50	—	4,90	8,60	—
1915	8,60	—	4,40	4,20	—
1916	4,20	—	5,40	—	1,20
1917	—	1,20	8,50	—	9,70

Уже в 1916 году (см. табл.) весь национальный доход не мог покрыть расходов бюджета правительственной власти, т.-е. власти промышленников и помещиков, и правительственная власть уже в 1916 году изъяла 1.200 миллион. не из доходов от хозяйства, а разоряя вовсе подорванное хозяйство трудящихся масс из основных источников существования рабочих и крестьян. Но этот скорпион был еще не так велик. За следующий 1917 год он вырос в 8 раз: истощенного, надорванного, голодного, холодного мужика и

рабочего заставили в 8 раз сильнее надрываться для поддержания бюджета, для поддержания власти своих и международных капиталистов и аграриев.

Считая в круглых цифрах население в 170 миллион. человек, в 1916 году каждая душа уплачивала в той или другой форме уже не от доходов, а продавая из разоренного хозяйства то, что в хозяйстве или в обиходе необходимо для дела, выплачивая 7 рублей, а в 1917 году—50 руб. Это значит для крестьянского хозяйства—продавать скотину живую и битую, продавать часть хлеба, необходимого для посева, продавать масло и молоко уже сверх того, что было можно продать, значит урезывать себя еще более в пище и прочем, недосевать землю и т. п. О заведении нового, о поправке износившегося инвентаря или имущества, или одежды—и думать нечего в таких условиях. Для рабочего и мелкого служащего—нести в заклад и продавать свои скудные последние запасы: вторую, третью пару брюк, старое пальто, поношенные сапоги и тому подобное, не мечтая о новом, забыв думать поправить изношенное.

Чтобы поддержать идущее к полному краху национальное хозяйство, нужны были другие

организационные творческие силы, чтобы найти другие средства и способы для ликвидации этого разрушения и для восстановления народного хозяйства в целом, а значит и государственного бюджета.

Эта организующая власть была у восставшего пролетариата, и эти средства нашлись, когда земля была отобрана у помещиков и фабрики и заводы у промышленников; когда рабочие завладели фабриками и заводами, а крестьяне получили землю.

Без этих мер страна в хозяйственном отношении вернулась бы к эпохе крепостного права, где уже владельцами-распорядителями не были бы не только рабочие и крестьяне, но и промышленники и помещики были бы связаны более крепкими цепями международным капиталом.

Без этих мер Россия была бы колонией международного капитала, как Индия, Китай, Африка, Персия и ряд других стран.

Вместе с этим историческим переломом, когда у власти оказались настоящие хозяева страны: трудящиеся массы во главе с революционным пролетариатом, резко изменилась и доходная часть бюджета, рез-

ко изменилась и система организации управления.

Найдена была точка опоры для начала восстановления национального хозяйства и для урегулирования расходов на нужды управления, т.-е. и для выявления доходной части бюджета в новых условиях.

III. Расходы.

Каковы были обыкновенные расходы и на что они шли?

Расходы шли в таком виде (табл. I. Р.). Их надо разделить на два вида. Первое—это расходы, идущие на такие нужды, которые не могли иметь по сути дела внутри своих операций средств для покрытия их. Эти расходы можно назвать административными расходами. Таких расходов в бюджете 1857 года, т.-е. эпохи крепостного права, было очень много: девять десятых всех расходов, и только около одной десятой расходов шло на хозяйственные государственные операции (расходы на развитие государственных предприятий, государственных имуществ и капиталов).

Эти хозяйственные операции велись, так сказать, на свои оборотные средства и из этого оборота давали правительству доход. Правительство с этими средствами работало

Характер обыкно

Таблица 1—Р.

венных расходов.

	1857 год.			1897 год.			1908 год.			1913 г.		
	Милл. руб.	%	%	Милл. руб.	%	%	Милл. руб.	%	%	Милл. руб.	%	%
I. Административные расходы.												
Оборона Государства	122	43	—	365	38	—	500	33	—	779	36	—
Платежи по займам	63	22	—	259	27	—	386	26	—	424	20	—
Расходы по Упр. и пенсии	93	33	—	290	30	—	451	30	—	695	33	—
Расходы на иные потребности (кроме жел.-д. транспорт., почт и телеграф.) просвещение, шоссейн. и водн. пути, порты, торгов. промышленн.	4	2	—	50	5	—	133	9	—	235	11	—
Гарантии расх. частн. жел. дорог.	—	—	—	—	—	—	30	2	—	—	—	—
Итого	282	100	91	964	100	74	1.500	100	65	2.132	100	69
II. Расходы по хозяйствен. операциям. (Госуд. предпр., имущества, капиталы).												
Винная операция	—	—	—	69	21	—	216	27	—	235	24	—
Казен. жел. дор.	14	50	—	227	67	—	506	62	—	588	61	—
Почта, телегр. и телеф.	4	14	—	20	6	—	47	6	—	76	8	—
Прочие	10	36	—	20	6	—	43	5	—	63	7	—
Итого	28	100	9	336	100	26	800	100	35	962	100	31
Всего	310	—	100	1.300	—	100	2.312	—	100	3.094	—	100
Относит. рост расход.												
Администр.	100	—	—	340	—	—	530	—	—	756	—	—
Хозяйств. операц.	100	—	—	1.200	—	—	2.860	—	—	3.430	—	—
Все расходы	100	—	—	420	—	—	742	—	—	998	—	—

так же, как всякий другой собственник, владелец, предприниматель, коммерсант. Оно ведет за казенный счет на государственные средства железные дороги, почту и телеграф, винокуренные заводы, чеканит монету, продает или эксплоатирует лес, ведет казенные заводы, необходимые ему, главным образом, для военных целей, заводит свой флот и т. д.

Одно дело оно ведет для того, чтобы хозяйственным способом обеспечить армию и флот вооружением, другое дело—с целью прямой выгоды, как доходное дело (винные заводы и т. д.). Железные дороги ему дают возможность укрепить свою экономическую и политическую власть, так как транспорт держит в своем кулаке промышленно-торговый оборот, а на случай войны он особенно нужен. Он помогает и диктовать условия как во внутренней жизни, так и влиять прямым путем на заграницу: тарифы, вывоз сырья, линии направления всех грузов и т. д. Почтово-телеграфные операции, конечно, правительство держит в своих руках и не только как доходное дело, но и как техническое средство административной связи по управлению. Все эти операции более или менее оправдывают себя и с хозяйственной стороны являются

могучими средствами укрепления политической власти не в форме прямого насилия, а великолепного, так сказать, косвенного средства. Как в доходной части косвенные налоги являются незаметными, но могучими рычагами извлечения средств от трудящихся масс, так и указанные хозяйственные операции являются могучими косвенными незаметными средствами политической власти господствующего класса.

И мы видим, как правительство стремится развивать расходы в этом направлении. Так, обыкновенные расходы по части административных расходов с 91% в 1857 году уменьшаются до 74% в 1897 году и падают в 1908 году до 65%, а расходы на государственные хозяйственные операции растут с 9-ти % в 1857 году до 26% в 1897 году и до 35% в 1908 году. И в то время, как административные расходы выросли с 1857 года до 1908 года в 5 с небольшим раз, расходы по хозяйственно-государственным операциям выросли почти в 29 раз.

Тяга правительственной власти овладеть надежными хозяйственными промышленными и торговыми делами, иметь их в своем твердом распоряжении, растет довольно быстро.

Однако, к 1913 году доля расходов в бюджете по хозяйственным операциям с водкой в процентном отношении падает, фактический же расход поднимается очень незначительно по сравнению с 1908 годом, всего около 9% (19 м.).

В хозяйственном отношении развитие этой операции уже в сущности закончилось, и расширение ее наталкивается на препятствие со стороны потребителя: населения. Пьют во всю, до сыта: дальше итти некуда... И эта часть расходов в бюджете упала с 27 до 24 процентов.

Расходы по железнодорожной операции с 1897 года по 1913 год включительно возрасли в первый период в 2 слишком раза к 1908 году, но после 1908 года по 1913 год они повысились на 80 миллионов, т.-е. на 17%, но доля их в бюджете осталась той же самой. И здесь эта статья расходов видимо идет вяло вперед, и доля их более или менее установилась твердо в размере процентов 60 с небольшим.

Почтово-телеграфные операции усиливаются. Усиливаются и расходы по прочим статьям: нащупывается почва для развития операций в области других частей хозяйства.

Из этих областей большое внимание начинает приковывать к себе, напр., и нефтяная промышленность, разговоры о которой в Государственной Думе уже выявляются все яснее в конкретные предложения участия правительства в эксплоатации нефтяных промыслов на Кавказе (предложение группы депутатов Государственной Думы: Титова и других).

Но твердая треть из обыкновенных расходов для последних 16-ти лет падает на хозяйственные операции, при помощи которых правительство твердо держит в своих руках основные источники доходов косвенным путем.

Эти расходы растут самым сильным темпом по сравнению с другими расходами: сюда обращено главное внимание. По сравнению с 1857 годом они выросли, если брать расходы этого года за 100, в 3430 раз в 1913 году, в то время, как расходы административные выросли лишь в 756, а все обыкновенные расходы—в 998 раз.

У власти растет аппетит сосредоточить в своих руках значительную долю хозяйственных операций: эта опора—надежная...

Группа административных расходов в соответствии с ростом второй группы—умень-

шилась за 60 лет с 91% до 69%. Уже около 30% расходов бюджета снято за счет хозяйственных операций. Однако, внутреннее распределение расходов в общем сравнительно потерпело мало изменений в основном.

Оборона государства поглощает от 33 до 43% этих расходов. Некоторое падение доли расходов в 1908 году—идет на подъём в 1913 году: 36%. Но период крепостного права поглощал для обороны еще большую часть расходов: 43 процента. Значит, в связи с ростом промышленности эта доля падала, но сумма затрат с каждым годом увеличивалась. Так, для периода с 1897 года по 1913 год расходы эти выросли значительно и, если в 1857 году они были 122 миллиона, то в 1897 году они были уже втрое больше, в 1908 году—вчетверо, а в 1913 году уже в 6 с половиной раз больше, чем пятьдесят слишком лет тому назад. Против периода крепостного права военные расходы выросли в 6 с половиной раз. Период роста капитализма поднял высоко военные расходы.

Платежи по займам в общем составляли долю в расходах, более или менее устойчивую для отмеченных периодов. Однако, для пер-

вого периода наибольшего роста промышленности доля займов выражается выше 27%, чем в крепостнический период, где эта доля была 22% и чем в последний предвоенный период, где она пала до 20%. Затраченные суммы увеличивались в следующей пропорции против 1857 года: в 1897 г. в 4 раза, в 1908 году—в 6,1 и в 1913 году—в 6,7 раз. Платежи по займам в последней довоенной стадии нашего капитализма уже шли с одинаковым напряжением для бюджета: займы сыграли свою роль в хозяйстве страны, чтобы легко оплачивать по ним проценты...

Доля расходов по административному управлению (все ведомства и Двор без военного, морского и части расхода Министерства Внутренних Дел, идущих на оборону) остается почти той же самой на протяжении более чем полустолетия, колеблясь от 33% до 30%. Есть слабое понижение в периоды от 1897—1908 года, но 1913 год дает уже некоторое повышение, возвращение к 33%. Расходуемые суммы по сравнению с 1857 годом соответственно по годам увеличиваются так: 1897 году выросли в 3,1 раз, в 1908 году—4,9 раза и в 1913 году—7,5 раз. Они растут верно и неуклонно и в большей степени, чем даже

военные расходы и займы: напряжение административного аппарата в эту эпоху было очень „нужно", главным образом, для того, чтобы на внутреннем фронте, на фронте против рабочих и крестьян, одерживать победы по всем статьям.

Очистив бюджет в расходной части от хозяйственных операций, с одной стороны, и от прямых расходов на оборону, займы и управление, мы получим одну статью расходов, которую можно назвать полезными производительными расходами отчасти и для трудящихся масс. Эти расходы (кроме железнодорожного транспорта, почты и телеграфа): просвещение (где львиная доля шла, главным образом, состоятельным классам), шоссейные и водные пути, порты, торговые (тоже, что и просвещение), промысловые (также), земледелие, ветеринария, медицина. На все эти так называемые производительные расходы (они повышались), доля в бюджете увеличивалась так: в 1857 году тратилось 2%, в 1897 году—5%, в 1908 году—9%, в 1913 году—11% от всех административных расходов. Общие затраты против 1857 года были более: в 1907 году в 12,5 раз, в 1908 году—33 раза, в 1913 году—в 57 раз...

В первый период до 1897 года расходы эти круто поднялись; от полного невежества крепостнической эпохи переходим в стадию нарастания капитализма, где при сложном хозяйстве нужны грамотные, знающие люди и в первый период—в особенности. И, действительно, расходы выросли в 12,5 раз. Если же сравнить, как дела шли дальше, то увидим, что темп шел тише: расходы против 1897 года были в 1908 году больше в 2,7 раза и в 1913 году—в 4,7 раза.

Таким образом, по административным расходам, примерно, выйдет, что девять десятых идет на военные нужды, платежи по займам и на оплату административного управления. Из них больше всего идет на военные цели, потом на административный аппарат (бюрократический) и на первом месте стоит оплата долгов. Одна десятая шла на культурно-производительные расходы, так сказать.

Вот какая получается картина, если разбить бюджет на эти отдельные важнейшие части.

Однако, такая разбивка дает нам и еще кое-какие выводы (см. таб. Д-р.). Из этой таблицы видно, что по всем трем годам доля административных расходов всегда больше

Т. Д-р.

Сравнительная таблица обыкновенных доходов и расходов по бюджету 1897—1913 гг. в %%-ах.

	1897 г.				1908 г.				1913 г.			
	+ Доходы.	— Расходы.	+	—	+ Доходы.	— Расходы.	+	—	+ Доходы.	— Расходы.	+	—
I. Административные.	61	74	—	13	33	65	—	32	36	69	—	33
II. Хозяйственно-операционные	39	26	13	—	67	35	32	—	64	31	33	—
Итого . .	100	100	+13	—13	100	100	+32	—32	100	100	+33	—33

доли расходов хозяйственно-операционных, а зато доходы последних всегда больше их расходов. А так как в бюджете доход и расход друг друга покрывают, то ясно, что это покрытие идет за счет излишка от хозяйственно-операционных доходов против их расходов. Например: в 1897 году излишек прямых (административных) расходов против их доходов в 13% покрылся излишком от хозяйственно-операционных доходов против их расходов в 13 процентов. Значит, разница по хозяйственным, промышленным, торговым и другим операциям покрывает убытки по административным расходам. В 1908 году они покрыли 32%, а в 1913 году уже 33%. Уже одна треть всего бюджета идет (как доход от хозяйственных операций) для покрытия недостатка по административным расходам. См. сравнит. табл. обыкн. дох. и расх. по бюджету 1897—1913 гг. 6%%.

Вот почему и роль хозяйственных операций имеет в бюджете огромное финансовое значение.

Вот почему разумное увеличение расходов этих операций дает прочное положение бюджету.

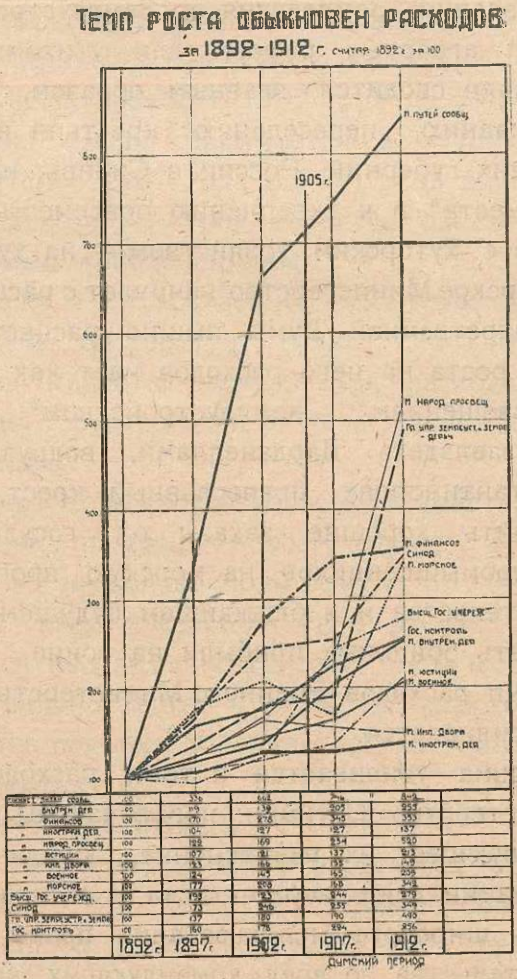
Темп роста обыкновенных расхо-

дов по ведомствам за период времени с 1892 года по 1912 год включительно таков (см. графику 23 и таблицу).

Наибольший темп роста расходов падает на Министерство Путей Сообщения. Некоторое замедление роста к 1907 году вновь неуклонно подымается. Транспорт на первом плане во всех отношениях.

1905 год, давший куцое „народное" представительство, не только приподнял значение транспорта, а еще более круто вверх дал толчок Министерству „Народного" Просвещения. Роль „народного" просвещения после встряски 1905 года усилилась, нужно было обрабатывать рабочих и крестьян в желаемом для промышленников и аграриев направлении. Но крупицы знаний были полезны, конечно, и непосредственно рабочим и крестьянам: главное—грамота.

На подмогу Министерству „Народного" Просвещения идет в гору и „Святейший" Синод. „Духовное" просвещение, исключительно занимающееся вытравливанием мыслительной способности рабочих и крестьян, и при Государственной Думе находит исключительное внимание со стороны и промышленников, и аграриев, и их услужающих, и попутчиков.


Темп роста обыкновен расходов
за 1892-1912 г. считая 1892 г. за 100
1905 г.
П. путей сообщ.
П. Народ. просвещ.
П. финансов
Синод
П. морское
Высш. Гос. учрежд.
Гос. контроль
П. внутрен. дел
П. юстиции
П. военное
П. Имп. Двора
П. иностран. дел
1892 г.
1897 г.
1902 г.
1907 г.
1912 г.
Думский период

Гр. 23.

Круто поднимается и темп жизни Главного Управления Земледелия и Землеустройства: смысл аграрных реформ для утихомиренья крестьян сводится, главным образом, к выбрасыванию, „переселению“ крестьян из внутренних губерний России в Сибирь, на „новые места“ и к укреплению повсеместно кулаков с хуторским хозяйством—„на хутора“.

Морское Министерство начинает с расцветом Государственной Думы пышно расцветать—темп роста на него расходов идет как раз за „просвещением“, „землеустройством“: желание завладеть Дарданеллами, водрузить в Константинополе православный крест, т. е. получить хорошие заказы от государства для промышленников на морскую программу строительства и в ближайшем будущем предвкушать обильные прибыли на войне.

Темп расходов Военного Министерства также усиливается.

Весьма усиливается и темп расходов на Министерство Юстиции: новые законы, соответствующее их разъяснение, юридические махинации для отпора натиска на возможность более широкого использования права представительства во вред командующих классов и т. д., и т. п. и, наконец, непрестанная за-

бота о расширении и умножении тюрем. На все это расходы неизбежно повышаются.

По Министерству Внутренних Дел темп расходов за период с 1902 года по 1907 год довольно весело подымается и чуточку замедляется с 1907 года по 1912 год: действия полицейского усмотрения чуточку заменяются судебными привлечениями.

И даже Государственный Контроль подымает свою температуру, правда, скромно.

Явно умеряется температура расходов на Высшие Государственные Учреждения после 1905 года.

Лениво подымаются расходы Министерства Финансов, пережив полосу бурную 1897—1902 г.г., несколько повышенную от 1902 г. до 1907 года, и свершив свой расцвет, вяло плетутся кверху, к 1912 году: когда все особенно сильно растет в расходах, особого настроения подъема у Министерства Финансов не наблюдается.

Однако, понижение температуры — очень слабое—появляется лишь в расходах по содержанию Императорского Двора. Здесь—гривенник с души населения—от грудного младенца до старика накануне смерти—обеспечен Императорскому Двору.

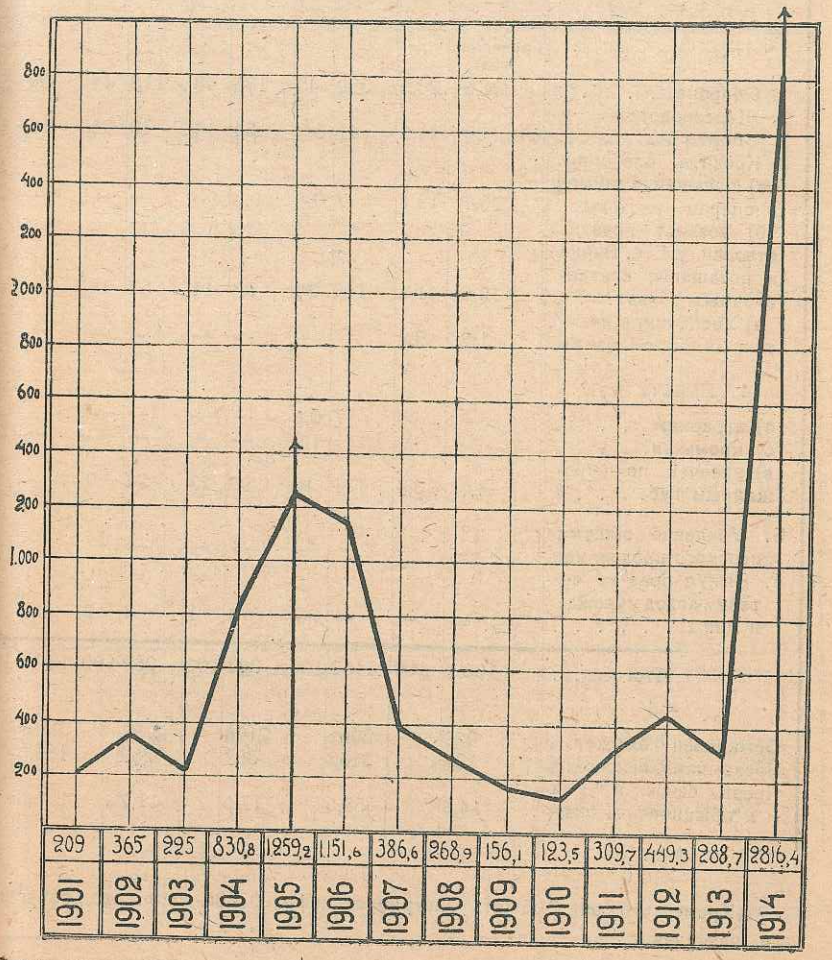
Революция 1905 года резко изменила темп государственных расходов по многим ведомствам, но—в интересах правящих классов.

Однако, картина обыкновенных государственных расходов еще не дает ясного отчета о всех расходах государственного бюджета. В обыкновенных расходах не видно тех резких толчков и изменений, которые отражаются на жизни государства. Это видно в другом зеркале: в статье чрезвычайных расходов. (См. табл. чрезвычайных расходов I и II и графику 24).

По отношению к обыкновенным расходам (см. табл. чрезв. расх. III) чрезвычайные расходы по периодам равнялись в процентах к обыкновенному бюджету: 1862 г.—97—14,8%, 1906—1908 г.г.—28,8%, 1909—1912 г.г.—10,15%, 1913 г.—9,3% [1]) и 1914—1917 г.г.—

[1]) Примечание. Необходима поправка к 1913 году. Дело в том, что обычная цифра чрезвычайных расходов за этот год подозрительно мала. Между тем, в „Ежегоднике Министерства Финансов", изд. 1916 г., в таблице расходов по бюджету значится цифра в размере 3,436 милл. руб., показанная как уплата кредиторам Военного Ведомства за 1910 год, она стоит под чертой обыкновенных расходов и впереди чрезвычайных. Расход же сей равен, ни много, ни мало, цифре годового бюджета. А погашение на военные нужды идет и в обыкновенном бюджете, и в чрезвычайном. Не найдя ниже этой цифры в официальных отчетах и полагая, что война уже не явилась так неожиданной для правительства, можно полагать, что это были чрезвычайные секретные кредиты на войну с Германией, проводимые особым порядком.

Чрезвычайные расходы
в милл. руб.



1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913	1914
209	365	225	830,8	1259,2	1151,6	386,6	268,9	156,1	123,5	309,7	449,3	288,7	2816,4

Чрезвычайные расходы

Таблица I.

в миллионах рублей.

	1862—97	%	1906	%	1907	%	1908	%	1909	%
	Среднее за год.									
1. Оборона	31,6	23,5	529	45	186	48	118	44	90	56
2. Железнодорож. и порты	58	41,5	41	3,8	54	14	70	26	69	44
3. Кредитн. операции. а) погашение займов и операц. расходы. .	25,7	19,1	7	0,6	0,7	—	—	—	—	—
б) возврат позаимствован. у Гос. Банка и погашение краткосрочных обязат. . . .	15,6	11,6	446	39	53	14	53	19	—	—
в) Увеличение капитал. двор. зем. банка.	1,2	0,9	—	—	—	—	—	—	—	—
4. Выдача ссуд:										
а) аграриям	—	—	7	0,6	—	—	—	—	—	—
б) промышл.	—	—	11	1,0	—	—	—	—	—	—
в) населен. по неурожайным губ.	4,6	3,4	111	10	90	23	24	9	—	—
5. Усиление общеимперского продов. кап.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. Выкуп прав на питейн. доход учрежд. и лиц	—	—	—	—	4	1	4	2	0,5	—
Итого . . .	136,7	100	1152	100	387	100	269	100	159,5	100
Обыкновен. бюджет. .	920		2061		2196		2387		2451	
Чрезвычайн. бюджет. .	137		1152		387		269		159,5	
Чрезв. бюдж. в %-ах к обыкновенн. бюдж.	14,8		57,5		17,6		11,2		6,6	

	1910	%	1911	%	1912	%	1913	%	1914	%	1915	%	1916	%	1917	%
1. Оборона	54	43	68,1	22	105	23	136[1]	47	283[2]	94	170	76	905	90	2608	97
2. Железнодорож. и порты	64,5	53	98,1	32	156,8	35,5	153,6	53	98	5	55,4	24	102	10	100	3
3. Кредитн. операции. а) погашение займов и операц. расходы. .	5	4	45	15	149	33	—	—	28,0	1	—	—	—	—	—	—
б) возврат позаимствован. у Гос. Банка и погашение краткосрочных обязат. . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
в) Увеличение капитал. двор. зем. банка.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. Выдача ссуд:																
а) аграриям	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
б) промышл.	—	—		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
в) населен. по неурожайным губ.	—	—	7,8	2	2	0,5	0,1	—	0,13	—	—	—	—	—	—	—
5. Усиление общеимперского продов. кап.	—	—	91,0	29	36	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. Выкуп прав на питейн. доход учрежд. и лиц	—	—	—	—	0,2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого . . .	123,5	100	310	100	449	100	289,7	100	2957	100	225,4	100	1007	100	2708	100
Обыкновен. бюджет. .	2473		2536		2722		3094		2927		3068		3288		3600	
Чрезвычайн. бюджет. .	123,5		310		449		289,7		2957		225,4		1007		2708	
Чрезв. бюдж. в %-ах к обыкновенн. бюдж.	5,0		12,4		16,6		9,3		102		7,3		30,6		75,2	

[1]) Кроме того, вне бюджета фигурирует цифра 3.436 милл. без объясненные назначения.

[2]) Из них 2.690 по военным заказам и 141 по обыкновенным расходам чрезвыч. части.

53,8%. В среднем за срок с 1862 года по 1917 год включительно чрезвычайные расходы равнялись 24% обыкновенных расходов.

По чрезвычайному бюджету доля военных расходов меняется от 23,5% до 92%, смотря по обстоятельствам. Наименьшая доля падает на период с 1862 года по 1897 год мирной полосы. 1906—1908 г.г. дают увеличение вследствие ликвидации Японской войны, а под флагом этих расходов, несомненно, идут расходы на карательные экспедиции по 1905—1906 год, как на „оборону" страны от революции. Другой период мирного времени—это период 1909—1912 г.г., когда военные расходы идут в 36,15% всех чрезвычайных расходов.

. В эти тихие годы вообще весь чрезвычайный бюджет мал: всего 10% от бюджета. Это тихое счастье в капиталистическом и дворянском семействах уже казалось пресным, в особенности, когда думалось, что рабочее и крестьянское движение покорено „под нози". Эта скука сменяется игривым настроением правительства и хочется дворянско-капиталистической Думе порасправить свои щупальцы на поле брани и превратить кровь рабочих и крестьян в хорошую золотую валюту.

В период 1914—1917 г.г. чрезвычайные военные расходы достигают около девяти десятых всех чрезвычайных расходов. Значит, в чрезвычайном бюджете военные расходы преобладают над всеми остальными. В числе военных расходов значатся не только расходы на оборону, но и расходы по подготовке к нападению: разведка, прокладывание путей тихим манером к войне, к захвату новых территорий. Так, напр., фигурируют расходы на довольствие командированных войсковых частей в Персию: 1910 г.—1,5 милл., в 1911 г.—3,6 милл., в 1912 г.—4,5 милл. Кроме того, расходы на снаряжение и довольствие командированных вне пределов России войсковых отрядов: в 1911 г.—53 т., в 1912 г.—около 1 миллиона, в 1913 г.—8,2 милл. и в 1914 г.—2,5 милл. И убедительно скромно звучит сумма в 6 т. руб. в 1912 году на секретные расходы военного ведомства, „единственный" отпуск на военные секретные расходы...

Конечно, по официальным отчетам, чрезвычайные расходы чуть-чуть лишь приоткрываются. Отсюда еще очень далеко, чтобы иметь совершенно ясное представление о точных размерах и назначении таких кредитов. Тем

более, что эти кредиты были бронированы и не подлежали обсуждению даже в Государственной Думе, а там, в большинстве, была своя компания...

Расходы на оборону по чрезвычайному бюджету по годам были таковы: среднее в год за период с 1862—1897 г.г.—около 32 милл., в 1906—529 миллионов, в 1907—186 милл., в 1908—118 милл., в 1909 г.—90 милл., в 1910 г.—54 милл., в 1911 г.—68 милл., в 1912 г.—105 милл., в 1913 г.—136 милл. (3.436 милл.?), в 1914 г.—2.831 милл. (с золотом за границей), в 1915 г.—170 милл. (то же), в 1916 г.—905 (то же) милл., в 1917 г.—2.608 милл. На четвертый год войны расходы на оборону выросли по сравнению с периодом 1862—1897 г.г. в 81,5 раз.

Второй, из наиболее крупных статей расхода, является железнодорожное дело.

Сверх тех средств, которые железнодорожное дело получает по своей хозяйственной операции, оно регулярно требовало дополнительных чрезвычайных расходов на оплату процентов на занятый капитал и т. д. Коммерчески казенные железные дороги не могли себя оправдать. Некоторые годы давали незначительную прибыль, но убытки ка-

зенных железных дорог были обычным явлением. Убытки были по двум главным причинам: во-первых, они велись бесхозяйственно, так как в основу дела не было положено желание во что бы то ни стало дать определенный дивиденд, прибыль. Ответственности настоящей, коммерческой, за это дело ни на ком не лежало. Казенное дело...

А во-вторых, тарифная политика, направление грузов, отвлечение их от казенных путей на частные были предметом постоянной борьбы акционерных железнодорожных обществ. Акционерам весьма удавалась эта игра и отвлечение части грузов на свои линии под теми или иными фокусами, а главное, через подкуп в высших сферах. И в то время, как частные железные дороги давали огромную прибыль, казенные или давали убыток, или ничтожную прибыль. А в результате правительство сверх расходов по обыкновенному бюджету выкладывало по чрезвычайному бюджету (кроме оплаты железнодорожных займов) немалые суммы. По годам это выйдет так: за период 1862—1897 г.г. в среднем за год 58 миллионов рублей (первый период усиленного железнодорожного строительства), в 1906 году—41 миллион, в 1907 году—

45 миллионов, в 1908 году—70 миллионов, в 1909 году—69 миллионов, в 1910 году—64 миллиона, в 1911 году—98 миллионов, в 1912 году—157 миллионов, в 1913 году—154 миллиона, в 1914 году—98 миллионов, в 1915 году—55 миллионов, в 1916 году—102 миллиона и в 1917 году—100 миллионов. В эти цифры входят все платежи на железнодорожное дело, падающие прямо на него или тесно связанные с ним. В период усиленного железнодорожного строительства и процент чрезвычайных расходов на него является большим, достигая 41,5% всех чрезвычайных расходов, в период ликвидации восстания 1905 года он падает до 14,7% (не до этого), в период благополучия бюджета он вновь подымается до 41% и за время войны падает до 10,7%...

Расход по кредитным операциям, производимый в чрезвычайном порядке, за первый период в среднем за год (1862—1897 г г.) выражается в сумме 42,5 милл. руб., в 1906 году—453 миллиона рублей, в 1907 году—53,7 миллиона рублей, в 1908 году—53 миллиона руб., в 1909 году—ничего, в 1910 году—5 миллионов, в 1911 году—54 миллионов, в 1912 году—149 миллионов, в

1913 году—ничего, в 1914 году—28 миллионов руб. (выкуп облигац. 1905 года). Для первого периода расходы эти занимают 31,6%, в 1906—1908 г.г. 24,2%, в 1909—1910 г.г.—13% в 1914 и 1917 г.—0,3%.

Главную статью расхода для периода 1862—1897 г.г. составляют платежи по погашению займов и операционные расходы по ним—19,1%, вторая статья—возврат позаймствования из Государственного Банка и погашение краткосрочных обязательств Государственного Казначейства—1,6%, а последнее место—выдача средств на увеличение капитала Дворянского Банка—0,9%.

В период ликвидации 1905 года, т.-е. в 1906—1908 г.г. по займам идет в порядке чрезвычайном лишь 0,2%, а остальные 24% идут на погашение задолженности Государственному Банку и погашение краткосрочных обязательств Государственного Казначейства. В благополучные 1909—1912 годы из чрезвычайных средств по кредитным операциям все 13% идут на займы.

Как видим, колоссальный расход в 453 миллиона рублей (наибольший за весь период с 1862—1917 д.г.) падает на 1906 год: погашения обязательств Банку, как первая оче-

редная задача улучшения финансов на другой день после победы над пролетариатом и крестьянством.

Выдача ссуд идет по трем назначениям: помещикам, промышленникам и сельскому населению. В чрезвычайном бюджете за срок с 1862—1897 г.г. значатся лишь ссуды населению пострадавших губерний в размере (среднее за год) 4,6 миллион. рублей. На другие цели очевидных назначений нет (по бюджету) [1]).

На другой день, после 1905 года, в 1906 г.— аграрии урвали в чрезвычайном порядке 7 миллионов рублей и промышленники 11 миллионов рублей, и те и другие в качестве конечно беспроцентной ссуды. За тот же год, в виду неурожая, голодным губерниям через земства была выдана ссуда в 111 миллионов рублей. Этим самым и политически был сделан жест по отношению к крестьянству, лишь бы

---

[1]) Примечание. Колоссальная ссуда (выкуп) помещикам за землю после 1861 года за счет крестьян по выкупным платежам проходит по обыкновенным расходам, и она должна была окончиться в 1932 году (!) Крестьяне за свой долг (с 1861 года по 1905 год) в 897 милл. рублей уплатили 1570 милл. руб Чрезвычайный по существу дела расход в 897 милл. рублей дал чистенький доход в 673 миллиона рублей: послужил на благо и дворянству, и бюджету.

умиротворить его буйное настроение. Такие же ссуды и в том же порядке были выданы голодающим губерниям в 1907 году в размере 90 миллионов, в 1908 году—24 миллиона рублей, в 1909—1910 г.г. идут благополучными по голоду, но в 1911 году уже снова выдается ссуда голодающим губерниям в 7,8 миллионов рублей и усиливается общеимперский продовольственный капитал на 91 миллион рублей, а всего отпускается 98,8 миллиона рублей. В 1912 году на голодающие местности дается два миллиона рублей и продовольственный капитал еще усиливается на 36 миллионов рублей, а всего за этот год выдается 38 миллионов рублей. В остальные годы не до этого: в 1913 году дается лиш 100 тысяч и в 1914 году—130 тысяч рублей.

На борьбу с неурожаем, таким образом, выдано ссуд за первый период (1891—1892 г.г.) 161 миллион рублей за 2 года и с 1906 года по 1914 год выдано 362 миллиона рублей. В среднем за год, за период с 1862—1897 г.г. падает на эти расходы—46 миллионов рублей, а в период после 1905 года до 1914 года за год падает по 40 с лишним миллионов рублей в год. Это, примерно, равняется половине средних ежегод-

ных чрезвычайных расходов на транспорт за срок с 1905 года по 1917 год включительно. Голод стал обычным явлением и даже признанным в бюджете...

В процентном отношении по периодам чрезвычайные расходы по ссудам таковы: с 1862 года по 1897 год—3,4%, 1906—1908 г.г.—14,5%, 1909—1912 г.—9,85%. 1913—0,1% и 1914—1917 г.г.—0,03%. Львиная доля расходов по нужде идет на ссуды голодающим местностям. Голод является неизбежным спутником чрезвычайного бюджета, как до 1905 г., так и после него и еще даже больше...

Выкуп прав на питейные доходы показывает уже заканчивающийся период организации винной монополии. Эти расходы в 1907—1908 г.г. по 4 миллиона рублей (1% и 2%) в 1909 г.—0,5 миллиона рублей и в 1912 году—напоследки—200 тысяч рублей.

В общем, за целый ряд лет чрезвычайные расходы превышают чрезвычайные доходы, напр., в 1910 году на 22 м, в 1911 году на 294 миллиона и т. д. И эти перерасходы обычно показываются излишками доходов от хозяйственных государственных операций, казенных капиталов и т. д.

IV. Тип государственного бюджета.

В сущности говоря, как доходы, так и расходы носят своеобразный отпечаток в главном: I—Административная часть. Ей в доходе соответствует статья налогов всех категорий и пошлин. Извлечение этих доходов идет путем административным, а не путем хозяйственных операций. В расходах—соответственно идет статья расходов на администрацию: управление, оборона, выплата государственных долгов и удовлетворение социальных нужд. Этот тип первой части бюджета можно назвать в бюджете административной частью бюджета: извлечение дохода и распределение расхода происходит, так сказать, в порядке управления.

На примере сводного бюджета 1908 года (см. табл. „Сводный бюджет" 1908 г.) выделены эти отдельные статьи бюджета по их основным группировкам в доходах и расходах.

Главным ядром расходов в обыкновенном

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 1908 г.

	Доходы. Мил. руб.	%	% кобык. части бюджета.	% ко всему бюджету.
I. Административные.				
Налоги прямые	183	23	—	—
„ косвенные	504	63	—	—
Пошлины	123	14	—	—
Итого по I	810	100	33,0	—
II. Хозяйственно-оперативные.				
Прав. регалии.				
Казен. винн. операц.	704	—	—	—
Почта и тел.	80	—	—	—
	784	59	—	—
Казен. имущество и капиталы:				
Казен. ж. д.	550	43	—	—
Прочие	243	—	—	—
Итого по II	1577	100	67,0	—
Итого I + II	2387	—	100	92
Превыш. доходов над расходами	—	—	—	—
III. Чрезвычайные.				
Вклады по вечное время	1,9	1	—	—
Продажа круп. гос. собственности	0,1	—	—	—
Возврат продов. ссуд	8,0	4,0	—	—
С Финляндии возмещение расходов по содержанию жел.-дор. путей Росс. и Финл.	2,5	1,3	—	—
Кредитные операции	181,5	94,7	—	—
Итого по III	194,0	100	—	8
Итого I + II + III	2581	—	—	100

	Расходы. м. р.	%	% кобык. части бюджета.	% ко всему бюджету.	Итого превышение. Дох. +	Расх. —
тративные.						
Оборона госуд.	500	33	—	—	—	—
Платеж. по займу	386	26	—	—	—	—
Расходы по управлению	451	30	—	—	—	—
Производительные расходы (кроме железнодор. транспорт. почт. и тел.)	133	9	—	—	—	—
Гарантир. доход. частн. ж. д.	30	2	—	—	—	—
	1500	100	65	—	—	690
оперативные.						
Расходы по ним	216	26	—	—	—	—
	47	6	—	—	—	—
Расходы по ним	506	62	—	—	—	—
	43	6	—	—	—	—
	812	100	35	—	765	—
	2312	—	—	89	—	—
	—	—	—	—	75	—
чайные.						
Военные	118	44	—	—	—	—
Железн. дор.	70	26	—	—	—	—
Возврат позаимств. рас. банку	53	19	—	—	—	—
Ссуда неурожайн. губерн.	24	9	—	—	—	—
Выкуп прав на питейн. доходы	4	2	—	—	—	—
	269	100	—	11	—	75
	2581	—	—	100	—	—

бюджете именно служат эти, так сказать, прямые административные расходы. Они настолько высоки, что требуют почти вдвое больше на себя, чем могут дать все налоги и пошлины.

Административная часть бюджета идет с явным убытком в размере 690 миллионов рублей, составляющих сумму, почти равную расходам (обыкновенным и чрезвычайным) на оборону (оборона—500 и чрезвычайно военные расходы—118 миллионов). Главная статья убытков в этой части расходов. Значит, свести концы с концами в административной части бюджета только за счет налогов при этой системе власти, невозможно: расходы настолько велики, что не хватает никаких налогов. И та часть расходов, которая не покрывается налогами и пошлинами, идет из доходов II-й части бюджета.

Вторая (II) часть бюджета может быть названа Хозяйственно-операционной частью бюджета, в состав которой входят как операции с казенными имуществами, предприятиями, так и капиталами. Для 1908 г. эта часть в обыкновенном доходе составляет 1.577 миллионов, т.-е. 67% всего бюджета. По расходам она берет лишь 812 миллионов

рублей, т.-е. 35 процентов всех обыкновенных расходов и дает в результате 765 миллионов рублей прибыли. Вот этот избыток и покрывает убытки по административной части бюджета и не только по ней, а и убытки по чрезвычайному бюджету.

Сопоставление этих двух частей бюджета: 1—административной и 2—хозяйственно-операционной за целый ряд лет указывает (см. таблицу Д—р стр. 32) на взаимную связь в бюджете этих двух частей. Доходная часть бюджета растет именно от развития второй части: хозяйственно-операционной.

Административная часть бюджета и хозяйственно-операционная часть бюджета в общем бюджете занимают обе вместе взятые в доходной части 92 процента, а в расходной—89 процентов всего бюджета. В среднем процентов 90.

В этих размерах государственный бюджет поддавался более или менее точному учету при системе правления и хозяйства, имеющего большой опыт в прошлом. Но и при всем этом опыте не все можно было точно предвидеть. Военные периоды и периоды народных восстаний эту точность в особенности смазывали и тогда чрезвычайный бюджет вы-

ростал даже иногда до размеров всего обыкновенного бюджета: „давлеет дневи злоба его"... и, конечно, никакие налоги и никакие нормальные хозяйственные операции не могли покрыть требуемых расходов.

В 1906 году после восстания 1905 года размеры чрезвычайного бюджета выросли, например, до 58% обыкновенного бюджета.

Бюджет 1908 года служит типом мирного бюджета при благополучном положении правящей власти прошлого режима. В благополучнейших условиях этого года чрезвычайные расходы равнялись 194 милл. рублей, а расходы 269 миллионам рублей. Во всем бюджете по доходам они составляли 8%, а по расходам 11%. Расходы превышали доходы на 75 миллионов рублей. Это как раз те 75 миллионов, которые остались чистым доходом по обыкновенному бюджету за счет хозяйственно операционной части.

По своему содержанию доходная часть чрезвычайного бюджета состоит из операций, главным образом, кредитных—94%, возврата ссуд и т. п., сводящихся тоже к вопросам кредита. По этой статье идут поступления от реализации займов, от выпуска обязательств Государственного Казначейства, позаимствования из

Государственного Банка и т. п. Именно тут проводятся все поступления чрезвычайных средств.

В расходной части чрезвычайного бюджета проходят суммы по назначениям чрезвычайных уплат: на оборону — для военных целей, выдачи на железно-дорожное дело и на кредитные операции; выдачи чрезвычайных ссуд на продовольствие, выкуп прав по винной монополии и т. д.

Постоянными статьями расходов являются обыкновенно военные нужды и железно-дорожное дело. Эти две важнейших части бюджета никак не укладывались в рамки обыкновенного бюджета. Для самого благополучного бюджетного года военные расходы по чрезвычайному бюджету, например, в 1908 году составляли 118 миллионов, а по обыкновенному бюджету было 500 миллионов рублей, т.-е. около 24% кредита на оборону шли вне обыкновенного бюджета. Для того же года по железно-дорожному делу на 506 миллионов по обыкновенному бюджету, шло 70 миллионов по чрезвычайному бюджету, т.-е. шло 14 процентов. Периодически, совпадая в моментах с голодными годами, в графе чрезвычайных расходов появляются ссуды населению голодающих районов.

Неукладывающиеся в рамки обыкновенного бюджета, чрезвычайные источники средств и чрезвычайные назначения регулируют всю систему бюджета, всю систему управления и систему хозяйства. По температуре чрезвычайного бюджета можно безошибочно судить о здоровьи бюджета, о здоровьи государственного организма.

Благодаря удачным операциям в части чрезвычайного бюджета после восстания 1905 года, выправился бюджет в лучшую сторону, подкрепив первую часть результатом второй и третьей частей. В 1908 году вторая часть питает остатками, главным образом, первую часть и чуточку третью. В 1914 году вторая часть ослабленным результатом питает чуточку первую часть и уже 80% уходит на нужды третьей части чрезвычайного бюджета: на войну. Поэтому административная часть трещит, и типичный мирный бюджет трещит, выпуская средства более половины бюджета на исключительные цели, подрывающие основу бюджета в части административной и хозяйственной. Таким образом тип дореволюционного бюджета может быть при нашем взгляде на дело выражен в трех частях:

I. Административная часть. II. Хо-

зяйственно-операционная и III. Чрезвычайная.

В такой форме он становится более ясным, и элементы бюджета являются более выпуклыми для его понимания и для оценки отдельных главнейших его частей, и следовательно, и для оценки деятельности правительства и потребностей государства.

Бюджет 1908 г. в %%.

Доходы.	доходы.	расходы.	Разница. + Дох.	Разница. — Расх.
I. Административные	31	58	—	27
II. Хозяйств. операц.	61	31	+ 30	—
III. Чрезвычайные	8	11	—	3
	100	100	+ 30	— 30

Соотношения этих частей в бюджете для мирного периода отвечали примерно схеме 1908 г. Эта схема нарушилась при чрезвычайных экономических или политических обстоятельствах и в зависимости от этого разбухала III-я часть чрезвычайного бюджета, и

отношения резко менялись, что видно из следующей таблицы.

Сравнительная таблица бюджетов в %%.

	1906 г.		Разн.		1908 г		Разн.		1914 г.		Разн.	
	Доходы	Расходы.	+	—	Доходы	Расходы.	+	—	Доходы	Расходы.	+	—
Обыкнов.												
I. Административные . . .	22	46	—	24	31	58	—	27	29	34	—	5
II. Хозяйственно-операц. .	45	23	22	—	61	31	30	–	36	15	21	—
III. Чрезвычайные	33	31	2		8	11	—	3	35	51	—	16
	100	100	24	24	100	100	30	30	100	100	21	21

V. Некоторые выводы.

Экономический уклад страны определяет систему политической власти и форму (тип) государственного бюджета.

Государственный бюджет есть точное отражение политической системы власти господствующего класса.

Это отражается и в доходной, и в расходной частях бюджета. Всякий управляющий орган стремится укрепить свое господство через укрепление административной части бюджета в прямом смысле: укрепление самого аппарата власти во всех частях.

Чтобы сохранить свое господство и влияние, меры одного насильственного административного воздействия недостаточны. Подкреплением являются меры косвенного воздействия, через хозяйственно-операционную часть, как подсобное, но могучее средство. Это помогает сводить концы с концами в самом

бюджете, это помогает держать в целости хорошо скованную цепь управления.

Но иногда отдельные звенья этой цепи разрываются, и в этих случаях на помощь куется или новое звено, или спешно связываются разорванные из чрезвычайных источников доходов. На эти чрезвычайные потребности расходуются чрезвычайно добытые средства, и целость системы восстанавливается.

Таков метод укрепления власти через укрепление бюджета.

Однако, пределы размеров средств на государственный бюджет узки: они зависят от состояния хозяйств страны.

Если концы с концами в цепи управления, в цепи бюджета сводятся чрезвычайными средствами, то чрезвычайные и быстрые средства в системе хозяйства не находятся. Хозяйственная мощь государства восстанавливается и развивается медленно. Всякое чрезмерное изъятие средств из хозяйства подрывает основы народного хозяйства, и вся тяжесть изъятия таких средств ложится на трудящиеся массы. Первоисточники народного хозяйства: труд рабочих и крестьян при таких изъятиях ослабляются, подрываются, и результаты от

приложения этого труда падают. Поэтому для капиталистического периода России была определенная грань изъятия средств для бюджета из национального дохода: был высший предел этого изъятия. Он равнялся примерно 20,5% в 1900 году и 26,9% в 1913 году всего национального дохода. Если же это упростить и отнести к национальному доходу от сельского хозяйства, то это будет 37,4% для 1900 года и 46,6% в 1913 году. В среднем по отношению ко всему национальному доходу это будет (1900—1913 г.) 23,7%, а по отношению к продукции сельского хозяйства—39%. В таком размере извлекаемые для государственного бюджета средства держали, однако, народ в нищете и само хозяйство на низком уровне развития.

Годы войны не только поглощали значительную часть национального дохода, но и поглощали уже часть национального имущества (основной капитал), при чем с 1914 года (считая национальное имущество государства в 120 миллиардов рублей, по 1917 год, эта растрата основного капитала (чрезвычайный убой скота, изнашивание машин, падение производительности земли, разрушение транспорта, жилищ и т. п.) составляла уже около

9,7 мил иарда рублей, т.-е. около 8% национального имущества.

Народное хозяйство в целом таяло. Основы народного хозяйства рушились, и бюджета в правильном понимании этого слова уже не могло быть; не могло быть и той системы власти, которая подорвала эти основы. Осталась лишь одна часть бюджета—чрезвычайная, которая смела и первую, и вторую части государственного бюджета — сметен аппарат прежней власти...

А) Таким образом для существования государственного бюджета необходимо: 1) прежде всего наличие национального дохода и 2) размер бюджета должен быть не выше определенной доли национального дохода и находиться с ним в определенном соответствии и 3) лишь в зависимости от увеличения национального дохода возможно увеличение и отпуска средств на потребности в бюджете. Мы видели, что происходит, когда размеры бюджета не соответствуют размерам национального дохода.

Мы уже видели, что тип бюджета складывается из трех основных частей: 1) административная часть, 2) хозяйственно-операционная и 3) чрезвычайная.

Взаимные отношения этих частей в бюджете в зависимости от обстоятельств меняются в широких пределах, но устойчивый бюджет имел некоторое основное ядро и в доходах, и в расходах: в доходах—по хозяйственно-операционной части, а в расходах—по административной части. За последний до войны (до 1914 г.) период —расход I-ой части— 65%—69%, доходы II-ой части—67—64% обыкновенного бюджета. Избыток в доходах хозяйственно-операционной части покрывал недостаток средств по административной части бюджета. Следовательно, расходы по административной части значительно превышали доходы ее, и одних налогов не хватало для обеспечения административной деятельности государственной власти. Это вынуждало значительно развивать хозяйственно-операционную часть бюджета, так как доходы административной части достигли своего предела. Они равнялись 33%—36% всего дохода. Система управления была такова, что она не умещалась в размерах этого дохода. Убытки—дефицит, шли именно в этой части и являются главнейшим злом бюджета, так как административная часть не только переросла платежные силы истощенного трудящегося

люда—рабочих и крестьян, но и из источников вне этой части заимствовала огромную долю (30%) обыкновенного бюджета.

Б) Значит, несоответствие административных расходов с административными доходами являлось коренным недостатком системы бюджета. Расходы на административную часть бюджета, однако, в условиях диктатуры буржуазии и не могли быть уменьшены, так как иначе аппарат власти не смог бы осуществлять диктатуру буржуазии над трудящимися.

Потрясения экономического и политического характера колебали, как основные отдельные части бюджета, так и, значит, правящую систему вообще. Регулятором для обезвреження этих потрясений была III-я часть бюджета—чрезвычайный бюджет, который и позволял сводить концы с концами во всей этой системе, регулируя, как обыкновенный бюджет в целом, так и его части: административную и хозяйственно-операционную.

В) Значит, чрезвычайные меры, отраженные в чрезвычайном бюджете, служили необходимой частью бюджета, без которой не было других средств поддержать размеры обыкновенного бюджета, а следовательно, и систему управления в виде диктатуры буржуазии.

Стремление развить далее хозяйственно-операционную часть бюджета за счет изъятия отдельных отраслей промышленности или частей их в распоряжение государства, т.-е. непосредственно в распоряжение правительства, встречало препятствие как по недостатку средств у государства, так и вследствие сопротивления отдельных собственников, так как это изъятие, как принцип проведения своеобразной национализации наиболее доходных промышленных отраслей, ограничивало размер прибылей буржуазии и не соответствовало ее интересам и экономически, и политически. Это стремление к своеобразной национализации, экономически являющееся правильным и целесообразным с государственной точки зрения, с точки зрения управления, политически подрывало эту самую систему управления и не могло не вызвать сильного сопротивления собственников.

Г) Значит, развивающиеся элементы бюджета и его содержание порождали в скрытой форме отрицание существующей системы управления, системы существовавшей политической формы правления государством. Невозможность расширения такой «национализации» ослабляла систему косвенного усиления

власти буржуазного правительства над трудящимися. Достигнутые пределы доходности в административной части, вследствие истощения платежных сил населения, и достигнутые пределы размеров «национализации», вследствие невозможности ограничения доходов буржуазии, при первой встряске бюджета— при войне, разрушили бюджет, т.-е. разрушили политическую власть буржуазии.

Д) Национальное хозяйство оказалось в распоряжении другого класса и построение бюджета в руках этого класса должно отвечать его интересам и политически, и экономически, т.-е. отвечать и экономическим интересам всего народного хозяйства в целом. И этими интересами определяется та доля национального хозяйства, которая может быть обращена на государственный бюджет.

VI. Государственный бюджет революционного периода.

Государственный бюджет с момента революции принял только одну часть бюджета: III-ю чрезвычайную, и эта чрезвычайная часть осуществлялась не на бюджетные сроки, не по росписи, не в соответствии расходов с доходами, а лишь в соответствии с требованиями расходов по чрезвычайным мероприятиям обороны нового государства трудящихся: обороны внутри и вне. Эти средства черпались, как из экспроприации имущества и доходов буржуазии городской и сельской, так и путем революционных налогов, а также усилением работы фабрик и заводов, действительно национализированных. Кроме того, одним из значительных источников дохода служили выпуски значительной части денежных знаков—эмиссии. Размеры отдельных частей бюджета революции едва ли когда-нибудь могут быть исчислены... Только потери в народном хо-

зяйстве вообще могут быть с той или другой долей вероятности исчислены в ближайшее время.

С установлением новой власти, с укреплением ее, с ликвидацией военно-революционного периода, начинает выясняться, как содержание бюджета, так и его форма, и минимальный размер средств. Только с этого момента можно говорить о первой возможности подойти к вопросу о государственном бюджете, в котором должна выявиться воля правящих сил, сил трудящихся, сорганизовавших новую государственную форму, новую власть в лице диктатуры пролетариата. Эта форма бюджета должна соответствовать форме переходного периода от государственного капитализма к социализму, так как наша Республика является еще единственной крепостью в капиталистическом окружении извне и мелкобуржуазной стихией изнутри, ослабляющей эту крепость.

VII. Государственный бюджет переходного периода.

1. Административная часть. Административная часть по существу значительно изменилась. Как высший государственный орган ВЦИК, так и соответственно автономные ЦИК и Губисполкомы представляют собою единство власти: нет того разделения власти, которое свойственно буржуазному парламентаризму, где власть законодательная отделена от власти исполнительной. Каждый совет, включительно до волостного совета, представляет собою совокупность власти законодательной и исполнительной. Отсюда нужно сделать вывод: 1. Огромный выигрыш времени в исполнении, а значит и в средствах, и в результатах, ибо время—деньги. 2. Вследствие единства власти в центре и на местах и ускорения в результатах—получается широкая возможность сокращения средств на аппарат внутреннего управления—

на бюрократию. Однако, эти результаты достигаются еще очень трудно, в виду малого опыта, но объективно их полезное действие налицо, особенно в важных случаях всевозможных осложнений практического проведения срочных мероприятий.

В интересах безболезненного сочетания отдельных хозяйственных задач в территориальных пределах Экономические Совещания выполняют роль важнейших регуляторов хозяйственной жизни, начиная от Совета Обороны и кончая Экономическими Совещаниями мелких территориальных единиц.

Таким образом, система административной власти в Советской Республике имеет мощный регулятор в лице Экономсовещаний, и задачи хозяйственные поставлены на первый план в целях достижения главнейшей задачи: увеличения роста производительных сил Советского Государства в целом и в его территориальных частях.

Уже одна эта система управления государством обеспечивает живую тесную связь частей огромного государства во всех отношениях. И как бы ни были относительно велики расходы на эту связь, она должна быть живой, всегда в порядке поддерживаемой, всегда

обеспеченной средствами. Но отдельные части этой связи должны быть постоянно сокращаемы до минимума, в зависимости от обстоятельств. Здесь всякое увеличение расходов действует вредно на систему управления. Излишние расходы на административное управление всегда вредны и по прямому ненужному расходованию средств, и по результатам вредны вдвойне.

В общей административной части бюджета буржуазного правительства расходы на управление занимали довольно большую часть – 30%. Это было около 60% всех налогов (прямых и косвенных) и пошлин. Эти расходы были в три раза больше всех расходов на производительные нужды страны: медицина, образование и т. д. (за исключением железных дорог, почты и телеграфа). Аппараты всех министерств, Императорск. Двора, Синод, Государствен. Дума и Совет брали на свое содержание 60% всех налогов. Расходы на управление мы должны всегда ставить под строгий критический надзор и всегда искать минимум, отвечающий интересам государства в целом. Если рассматривать расходы по администрации подобно тому, как мы рассматриваем расходы на администрацию в про-

Таблица 3 б.

ДОХОДЫ.

	1897 г.			1908 г.			1913 г.		
	м. р.	%	%	м. р.	%	%	м. р.	%	%
I. Административные налоги.									
Прямые	101	12	—	183	23	—	273	23	—
Косвенные	596	69	—	504	63	—	709	59	—
Выкупные платежи.	89	10	—	—	—	—	—	—	—
Пошлинные . . .	75	9	—	123	14	—	231	18	—
	861	100	61	810	100	33	1213	100	36
II. Хозяйственно-операционные доходы (казоперац).									
Правит. регалии. .	115	20	—	790	53	—	1025	48	—
Казенные имуществ. и капиталы. . .	370	80	—	680	47	—	1044	52	—
	485	100	35	1470	100	62	2068	100	60
III. Чрезвычайные доходы.									
Прочие.	61	100	4	107	100	5	136	100	4
	1407	—	100	2387	—	100	3417	—	100
Доходы I	100	—	—	94,2	—	—	141	—	—
„ II	100	—	—	274	—	—	404	—	—
„ III	100	—	—	163	—	—	243	—	—

Таблица II.

Чрезвычайные расходы—в %% среднее за год.

	1862—97		1906—1908		1909—12		1913	1914—17
1. Оборона	23,5		45,6		36,15		47	89
2. Железнодорожные	41,5		14,7		41		53	10,7
3. Кредитные операции:								
а) погаш. займов и операц. расх. по ним.	19,1	31,6	0,2	24,2	13		—	0,3
б) возвр. позаимств. из Г. Банка и погаш. краткоср. обязат. Гос. Казны	11,6		24		—		—	—
в) увелич. кап. Двор. Банка	0,9		—		—		—	—
4. Выдача ссуд:								
а) помещикам	—		0,2	14,5	—	9,85	—	—
б) промышленникам	—		0,3		—		—	—
в) населению неурож. губ.	3,4		14		0,60		0,1	0,03
г) усиление Имп. Прод. кап.	—		—		9,25		—	—
5. Выкуп прав от учрежд. и лиц за питейн. доход	—		1		—		—	—
	100		100		100		100	100

Таблица III.

Чрезвычайные расходы по периодам в %%-тах.

	1862—97	1906—1908	1909—1912	1913	1914—1917	Среднее.
Оборона	23,5	45,6	36,15	46,9	89	48,2
Железнодор. и порты . .	41,5	14,6	41	53	10,7	32,0
Кредитные	31,6	24,2	13	—	0,27	14,0
Ссуды	3,0	14,5	9,85	0,1	0,03	5,6
Выкуп. прав.	—	1	—	—	—	0,2
	100	100	100	100	100	100
% к обыкновенному бюджету	14,8%	28,8%	10,15%	9,3%	53,8%	24%

мышленном предприятии смешанного характера, то эти расходы не должны быть больше 5%, считая, что предприятие выплачивает в это число и некоторую премию администрации за хорошее управление (тантьему). Полагая, например, для 1908 года все обыкновенные расходы в 2.300 м. руб. и взяв на эти расходы 5%, мы получим 115 милл. рублей. От суммы всех налогов это даст процентов 14 против 60% старой системы управления, это должно уменьшить расходы по управлению в 4,3 раза. К этому минимуму нужно стремиться всемерно.

Производительные расходы социального порядка: Образование, медицина, ветеринария, меры поощрения сельск. хозяйства и т. п.—были в 1908 году равны 9% всех административных расходов или около 17% суммы всех налогов и пошлин или около 6% всех обыкновенных расходов. Это является минимум для нас. Мы должны твердо добраться до этого твердого минимума и постепенно развивать эту часть, главным образом за счет сокращения расходов на управление, в дальнейшем—путем увеличения на этот предмет средств из налоговых поступлений.

Оборона государства не должна быть

сокращаема в ущерб необходимой фактической обстановки. Быть на страже—наша задача на случай покушения на Советскую власть. Крупнейшим расходом в качестве безвозвратных сумм является содержание армии. Численный состав армии в мирное время должен быть постепенно снижаем. Время пребывания в армии молодежи используется не только для технических военных задач: задача воспитания армии в коммунистическом духе, политическое просвещение рабоче-крестьянской молодежи за время нахождения на действительной службе, воспитание в ней вместе с тем деловой дисциплины. Прохождение через это горнило сотен тысяч молодых людей из фабрик, заводов, городов и селений, чеканка их сознания и трудовой дисциплины не делает в этом отношении затраты на содержание армии молодежи столь непроизводительными, как это кажется. Здесь куются к практической жизни новые, самые работоспособные, полные энергии, творческие отряды трудовых масс, трудового государства, куется и сознание долга, преданности Советской Республике не на словах, а на деле. Эта часть расходов во всяком случае сторицей вернется Государству в результате деятель-

ности молодого поколения как в военной, так и в мирной жизни. Военно-коммунистическая школа—не казарма; она создает тот необходимый в жизни тип среднего практического просвещенного в нашем духе работника, который не только закрепит братский союз рабочих и крестьян в обстановке войны, но и сделает крепкую связь в работе рабочих и крестьян во всех сферах жизни. Расходы на эту часть по статье обороны Республики не носят характера безвозвратных расходов в конечном счете и отчасти дополнят те средства, которые идут на культурные цели. При таком положении дела должен быть лишь твердо установленным минимум численного состава армии, которая должна быть наготове в случае непосредственной опасности. Возрастный состав населения дает основание к этим исчислениям. Но и здесь тенденция к сокращению срока пребывания в армии в мирное время лежит в системе подготовки допризывников и углубления и расширения работы среди коммунистической молодежи. Объективно это даст возможность сократить срок пребывания молодежи в мирное время в армии до минимума.

Другая крупнейшая статья расходов—на вооружение—зависит от развития успехов техники, при чем в первую голову, вероятно, это будет сказываться в развитии авиации, химии, военного дела, артиллерии и т. д. Опыт войны показал, что эти усовершенствования, вызванные необходимостью борьбы для военных целей, в значительной своей части приносят выгоды и для техники в промышленности и даже в земледелии. Рациональное использование этих достижений на фронте мирного труда не представляет больших затруднений. Достижения в военной технике дают большой толчок развитию техники в промышленности вообще. Но эти опыты слишком дорого обходятся в бюджете, так как использование их результатов для положительных целей идет не в полном соответствии с затраченными средствами и на долгое время затраченный капитал является мертвым, в период войны даже уничтожается. Поэтому расходы в этой части—по обороне—чрезмерно отягощают бюджет, и положительный результат является для мирных целей мизерным.

В современных условиях окружения врагами Советской власти—это бремя милита-

ризма приходится нести, однако, в полном соответствии с наличностью средств. Какой-то минимум здесь должен быть твердым. Этот минимум для эпохи мирных бюджетов прошлого режима был на все военное дело, считая по обыкновенному бюджету 1908 года, 500 милл. рублей, т.-е. 63% всех налогов и пошлин, а если прикинуть сюда и чрезвычайные расходы в сумме 118 миллионов руб., то это выйдет от всех налогов и пошлин 77%. Цифру в 63% можно считать максимальной, так как империалистических замыслов Советская власть не имеет. Эта цифра должна все время снижаться прежде всего за счет сокращения состава армии и сроков ее пребывания под ружьем.

Платежи по займам пока на ближайший период не будут производиться впредь до реального практического разрешения этого вопроса.

Суммируем, примерно, административную часть бюджета в расходах: оборона—250, управление—115, производительные расходы—135, прочие—50. Итого 550 миллионов рублей. В процентах по расходной части это будет: оборона—45%, управление—20%, производительные расходы—25%, про-

чие—10%. Из них: оборона—максимальные расходы, подлежащие постепенному сокращению; управление — твердо-минимальные, не подлежащие увеличению; производительные—минимальные, подлежащие постепенному увеличению; прочие расходы (просвещение, медицина и т. д.) подлежащие постепенному в меру подъема хозяйства увеличению.

Этот предел расходов определяет и предел доходов административной части бюджета.

2. Хозяйственно-операционная часть. Национализация земли, промышленности, торговли и транспорта дала в руки Советской власти могучий рычаг регулирования хозяйственной жизни: производительные силы страны имеют возможность наибольшего расцвета, чем при старом строе. Однако, это наследство очень потрепанное и требует значительных затрат прежде всего на свое восстановление. Каждая отрасль промышленности, транспорт и восстановление земледелия требуют дополнительных извне расходов для сведения концов с концами своего бюджета и требуют в первую голову продовольствия, во вторую—сырья и в третью—возобновления оборудования. Источником средств для этой части служат запасы остатков сырья и

полупродуктов, сокращение расходов по управлению, целесообразное экономное использование всех средств и оборудования, отбор наиболее здоровых единиц и сжатие всех сил и средств к активной выгодной работе этих здоровых единиц, и использование всех ресурсов общегосударственного и местного характера: концентрация средств и децентрализация (наибольшая инициатива) в управлении с централизацией регулирования.

Многообразие условий, в которых находится хозяйство, не дает еще возможности привести в ясность источники доходов и потребные расходы. Каждая отдельная крупная хозяйственная единица в процессе работы находит более соответствующую форму организации и наиболее выгодный способ эксплоатации, руководясь расчетом своего дела. В эти расчеты должны входить также и соображения о поддержке государственного бюджета, т.-е. о необходимости отчисления в доходную часть государственного бюджета определенных средств. Промышленность, концентрирующая рабочие массы, являющиеся главной активной политической силой современной системы государственного управления, представляет такое хозяйственное ядро, ко-

торое должно быть всемерно укрепляемо. Общие условия для этого, благодаря национализации и концентрации, благоприятны, так как таким путем достигается огромная экономия в средствах управления и расходов по эксплоатации и, следовательно, повышения доходности в целом против прошлого режима.

Прежний государственный аппарат справлялся в смысле непосредственного управления в области хозяйственно-операционной на сумму производства продукции в 1.500 милл. рублей. Да и то дела в области транспорта шли не важно. Включить в бюджет всю промышленность и транспорт на сумму (по 1908 г.), примерно, в 5 миллиардов было бы ошибкой. Ошибка эта объективно уже признана. Не может государственный бюджет оплачивать все протори и убытки промышленности и транспорта. По меньшей мере хозяйственно-операционная часть бюджета должна сама себя оправдывать. Но этого мало: это будет работа в холостую для государства в целом, которое нуждается в средствах для удовлетворения общегосударственных потребностей. Чистый дивиденд от промышленности, торговли и транспорта был около 700 мил-

лионов, да налогов от них в государственную казну вносилось не менее 200 миллионов. Таким образом, 900 миллионов эти отрасли хозяйства отчуждали от производства. Сюда, конечно, не входят ни монополия на водку, ни почта, ни телеграф, ни казенные заводы, ни сбор попенной платы за вырубку леса и т. д. Монополия водки ликвидирована, транспорт ж. д. заведомо бездоходен в данное время. Эти прежние статьи дохода со счетов ушли. На смену им явилась промышленность, (с развитием ее и транспорт кое-что будет давать), с большим основным капиталом и остатками сырья и полупродуктов. Переработка старых запасов сырья, реализации старых готовых продуктов производства служат хотя и в небольшой мере, но основным источником хозяйственной деятельности в промышленности, транспорте и торговле. Всякий хороший хозяин, получивший такое наследство, считал-бы это дело хорошим и выгодным. Основной капитал только акционерных кампаний исчислялся в 5 миллиардов рублей, не считая казен. желдорог. Как-бы дело ни велось, а владельцы акций в среднем получали 5% на фактически вложенный ими капитал. Теперь этот акционер-

ный капитал принадлежит государству и оно вправе для государственных целей иметь твердый % с него.

Активный капитал при упадке нашей промышленности до 15% (в среднем против довоенного) составит 750 милл. рублей. При пяти процентах на этот капитал (только промышленность бывших акционерн. обществ) государство может твердо желать получить около 38 миллионов руб. таких дивидендов. Да налогов промышленность платила 240 миллионов, из них, если взять только 15%, будет 36 миллионов рублей. Да попенной платы за лес получало 60 милл. рублей. Но так как прежнего оборота еще нет, то $^3/_4$ этого можно брать, как твердый минимум. Это будет 45 милл. рублей. Да почта и телеграф дают чистых не менее 10 милл. рублей.

По скромному подсчету это дает около 130 миллионов р. Это твердый минимум, который должен быть взят государством в виде чистого дохода по хозяйственно-операционной части бюджета. Если присчитать сюда нереализованные остатки в промышленности, то цифра в 150 милл. руб. будет справедливой, чтобы включить ее в бюджет, как минимум.

Эта цифра и должна быть разверстана по отдельным отраслям промышленности соответствующих комиссариатов.

Таким образом, минимальной цифрой чистого дохода по хозяйственно-операционной части бюджета можно считать 150 миллионов рублей.

Значит для минимального твердого обыкновенного бюджета мы бы имели:

1. Обыкновенных расходов по административной части . . . . . 550 мил. руб.
2. Обыкновенных чистых доходов по хозяйственно-операционной части . . . . . 150 „ „
1. Требуется доходов для покрытия разности по административной части . . . . . 400 „ „

Мы имели бы эти цифры, если бы механически подошли к выявлению доходных и расходных частей бюджета. (Не считая административных доходов, в том числе и продналога). Но опыт составления бюджета труден, и поправки на ту и другую часть должны быть сделаны значительные: мы еще не утряслись организационно и операционно.

3. Чрезвычайные расходы и доходы. На длительный ряд лет при условиях мирного периода чрезвычайные расходы потребуются на восстановление сельского хозяйства промышленности, специального про-

ведения электрификации, помощи голодающим в ближайший период и транспорта, а также введение металлического обращения и вообще на кредитные операции.

Если возможно поставить себе программой восстановление народного хозяйства до довоенных пределов в ближайшие десять лет при условии займа, то потребуется, считая что одна промышленность (прежняя акционерная) потребует восстановления основного капитала до пяти миллиардов рублей, прочие отрасли хозяйства—до трех миллиардов руб., переход на металлическое обращение—один миллиард рублей и прочие расходы не менее одного миллиарда руб., а всего 10 миллиардов руб. Львиная доля этих сумм потребуется в ближайшие два трехлетия.

В случае получения займа чрезвычайная часть бюджета и получит соответствующий вид.

Наша задача выявить характер минимального бюджета при отсутствии займа.

В таком случае к чрезвычайным доходам должны быть отнесены:

1) Расходы в золоте на операции для покупок за границей, проводимые, как кредитные операции по счету позаимствования из золотых запасов,

2) Выпуск эмиссии и выпуск обязательств Государственного казначейства.

К расходам: оборона, помощь голодающим, закупка заграницей на золото для промышленности, сельского хозяйства, транспорта и помгола. Эта чрезвычайная часть доходов и расходов может быть нами взята применительно к проекту бюджета 1922 года в круглых цифрах.

Суммируя все вышесказанное, тип государственного бюджета и размер его, примерно, возможны следующие:

При соответственных поправках годовой бюджет на 1922 год можно считать в 1.012 милл. руб.

Полагая национальный доход в 1908 г. равным 11 миллиардам и национальный доход в 1922 г.—около 4 миллиардов рублей, мы видим, что расход на бюджет составлял (по принятому типу)—16,4 процентов в 1908 г. и 25% в 1922 году, т.-е. для всего народного хозяйства расходы на бюджет чрезвычайно велики. Если взять норму 1908 г. и по этой норме вести бюджет, то размер его не должен быть выше 660 милл. рублей.

Львиная доля непроизводительных расходов идет по административной части; она погло-

ПРОЕКТ

примерного типа бюджета на 1922-й год.

I. Административные.

Доходы:	Милл. р.	% %	Расходы:	Милл. р.	% %	Доходы. +	Расходы. −
Налоги:			Оборона. . .	250	28,0%		
Прямые	39		Управление .	303	33,6%		
Косвенные . . .	80		Произв. расх.	135	15,0%		
Пошлины. . . .	5		Дотации сов. и союзным Респ..	80	9,0%		
Продналог. . .	319		Прочие . . .	16	1,4%		
	443	49%		784	87%	—	341

II. Хозяйственно-операционные.

Промышленн. .	74						
Лесной доход .	45						
Почта и телегр.	10						
Прочие	1						
	120	13,3		—		120	

III. Чрезвычайные.

Позаимств. из Гос. средств. зол.	80		Оборона. . .	5			
Возврат ссуд п/разн. произв. расходам . .	150		Помощ. голод.	50			
Эмиссия	115		Транспорт. .	30			
			Промышлен..	5			
			Фин.-операц.	33			
			Прочие . . .	1			
	345	37,7		124	13%	221	—
Всего . .	908	100	Всего.	908	100	341	341

Примечание I. Размеры эмиссии тесно связаны с размером возврата ссуд по произведенным ранее расходам или позаимствованиям из казны. Трудно рассчитывать на возврат суммы в 150 милл. р. в этот бюджетный период. Более достоверно,

Сравним этот бюджет с бюджетом 1908 года, исключив из последнего так же расходы по хозяйственно—операционной части бюджета.

Сравнительная таблица бюджетов 1908 г. и проекта 1922 г.

1908 г.						1922 г. (9 мес.					
Доходы.		Расходы.		Разница. в %%.		Доходы.		Расходы.		Разница. в %%.	
Милл. р.	%%.	Милл. р.	%%.	Дох. +	Расх. —	Милл. р.	%%.	Милл. р.	%%.	Дох. +	Расх. —
		I. Административные.									
810	45	1500	83	—	38	443	49,2	784	97	—	47,8
		II. Хозяйственно-операционные.									
765	42,5	—	—	42,5	—	1200	13,3	—	—	13,3	—
		III. Чрезвычайные.									
194	12,5	269	17	—	4,5	345	37,5	124	3	34,5	—
1769	100	1769	100	42,5	42,5	908	100	908	100	47,8	47,8

что по этой статье получится не более 10% этой суммы, в виду тяжелых обстоятельств. Тогда размер эмиссии возрастет до 250 милл. руб. Следовательно, размер эмиссии практически надо считать от 115 до 250 милл. р.

Примечание 2. Доходы по хозяйственно-операционной (II) части исчислены при условии снятия с бюджета расходов по ним.

щает по расходам управления около 40%. Немножко меньше—оборона. Но расходы на оборону надо считать в достигнутом размере, в виду необходимости обороны, бронированными. Расходы на производительные нужды социального порядка—минимальны. Нужно признать, что расходы по управлению при старом режиме (1908 г.) были равны $^{9}/_{10}$ расходам на оборону. Если принять такое отношение в мирном бюджете 1922 г., то они должны быть никак не выше 225 милл. р., а значительно ниже при правильном применении в управлении советской системы. Временное увеличение чрезвычайных расходов не так опасно: они идут на производительные цели, между тем всякое уменьшение в расходах по управлению дает положительный результат в смысле прямого сокращения по чрезвычайным средствам: по эмиссии.

Однако, едва ли будет справедливо делать заключение о чрезвычайном перенапряжении бюджета в 1922 году, так как есть объективные причины тому, чтоб не строить базу на одних только арифметических расчетах. При всяком падении хозяйства рост административных расходов относительно увеличивается. Административная часть бюджета все же

против 1908 г. уменьшилась вдвое; это огромный результат и весьма положительный. Система Советов при всей трудности условий сократила вдвое административные расходы в бюджете, держа твердо политическую власть и решительно регулируя экономическую жизнь страны.

При развитии торговых отношений с заграницей и при повышении урожая, уже одни таможенные пошлины выгодно меняют картину бюджета. И без преувеличения можно полагать, что перерасход в бюджете против нормы 1908 г. в пределах 30% был-бы необременителен при условии обращения этого повышения на производительные нужды. И в таком случае годовой бюджет, как норму для 1922 г. возможно было-бы принять в размерах около 900 милл. рублей. Однако, это было возможно тогда, когда связь с заграницей была бы установлена нормальной. А этого— еще нет.

Развертывание плана народного хозяйства на основах хозяйственно-коммерческого расчета, на принципе, по крайней мере, самоокупаемости всех торгово-промышленных и транспортных отраслей государственного хозяйства, дает возможность снять с государ-

ственного бюджета все отрасли: транспорт, промышленность, торговлю. Да и в бюджете буржуазного режима уже некоторые хозяйственные операции, как, например, экспедиция заготовления государством бумаг, монетный двор и Государственный Банк были сняты с бюджета, и только доходы или убытки по ним проходили в бюджете.

А казенная промышленность (за исключением винной операции) и желдороги в бытовых условиях казенного ведения хозяйства не блистали успехами именно потому, что были связаны казенною формою ведения своего бюджета: это лишало их подвижности, не давало возможности быстро и во время проявить инициативу для своевременного улучшения дела и т. д. Практика включения национализированного хозяйства в рамки казначейской бюджетной дисциплины достаточно доказала вредность включения в бюджет в таком виде народного хозяйства. Снятие с бюджета всех хозяйственных операций, вероятно, неизбежно. Но это не значит, что они оторвутся от бюджета. План их операций на бюджетный срок и их производственной программы вместе с предполагаемыми финансовыми результатами рассматривается выс-

шими государственными органами, и могут быть эти основные материалы прилагаемы к объяснительной записке по бюджету, а в бюджет—по справедливости—должен быть включен чистый остаток от этих операций (сальдо), будет ли это прибыль или убыток. Но „справедливость" дело относительное и для верности хозяйственные операции должны быть обложены определенной нормой налога, отвечающей и размерам и характеру операций.

Вот почему из хозяйственно-операционной части проекта бюджета и исключены все хозяйственные операции и взята лишь цифра в доход казны в размере минимальном.

С транспорта же не поставлено в доход никакой цифры, потому что транспорту—долго еще не свести концы с концами. Это с одной стороны, а с другой, по общим условиям хозяйства страны нужно всемерно облегчить оборот грузов, сдвинуть с мертвой точки торговлю и тем подкрепить развитие торгово-промышленной жизни и земледелия. В порядке обследования результатов деятельности транспорта за бюджетный период по отчетам, можно будет видеть, в каких нормах привлечь его для обложения Если транспорт сведет концы с концами, это будет

огромная победа для бюджета и большой выигрыш для всего народного хозяйства в целом.

Система советской власти имеет достаточно силы и организационной и административной, чтобы держать все отрасли народного хозяйства в положении, отвечающем интересам государства трудящихся и поэтому нет никаких оснований держать эти отрасли хозяйства в бюджете, управляя им через бюджет, через ассигновки и т. д. Снятие с бюджета вызовет новый источник сил и средств в самом народном хозяйстве.

Что касается затраты основных средств для различных отраслей хозяйства, то по государственному бюджету они могут и будут отпускаться в чрезвычайной части бюджета. И, вероятно, финансирование электрофикации займет в этом отношении одно из видных мест. Однако, эти средства должны отпускаться, как долгосрочная ссуда.

Финансирование различных срочных операций, как по торговле, промышленности и сельскому хозяйству, найдет свое место в соответствующем банке.

Вот в каком виде, по нашему мнению, рисуется в общем в ближайший период государственный бюджет нашей Республики и по существу, и по форме.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Наша Республика бедна. Бюджеты Англии и Франции выражаются: Англии—(1922 г.) —9 миллиардов довоенных рублей, Франция (1921 г.)—9 миллиардов руб., наш бюджет составляет лишь $^1/_{10}$ часть каждого из них.

Характер и содержание бюджета по сравнению с проектом нашим таков:

Военные расходы занимают в бюджете Англии — 15%, Франции (весь специальный бюджет — военный, и кроме того, в чрезвычайном бюджете—1,8 идет также на военные нужды) — 50,6%, у нас—28%. Подсчитаем в рублях: Англия тратит 1.350 милл. рублей, Франция—4.554 милл., мы—250 милл. руб. Весь этот фронт (не считая Японии) на 90% против нас. 24 буржуазных целковых поставлены против одного трудового рубля, только в форме одной военной угрозы. Да столько

РАСХОДЫ.

	Англия.			Франция.			Р. С. Ф. С. Р		
	Милл. фр. ст.	%%	%%	Миллиард. франк.	%%	%%	Довоен. руб. милл.	%%	%%
I. Обыкнов. бюджет.									
Оборона	138	16	15	4	18	9	250	32	28
Управление	412	46	45	8	36	18	534	68	59
Долги	335	38	37	11	46	24	—	—	—
	885	100	97	23	100	51	784	—	87
II. Чрезв. бюджет.	25	—	3	5	20	11	124	—	13
II а. Специальный	—	—	—	17	80	38			
				22	100	49			
	910	—	—	45	—	100	908	—	100
В довоенных рублях . .	9.000 м.	—	100	9.000 м.	—	—	908 м.	—	—

же, если не больше, поставлено против нас в игре хозяйственной, торговой...

Нужно в кратчайший срок проявить энергии и изворотливости в 50 раз больше, чем буржуазный фронт. Изворотливости политической и хозяйственной: обернуться с трудовым рублем так быстро и так умело, чтобы укрепить нашу систему, чтобы оборониться от нападений военного и экономического, чтобы поддержкой выполнения наших бюджетных задач выполнить существенную нашу задачу: выковать крепость трудовой нашей республики для дальнейших успехов шествия социальной революции.

Разъяснить по мере возможности значение бюджета трудящимся массам была моя задача. Знать прошлое, работать настоящим и уяснить путь ближайшего будущего—задача каждого из нас.

С великим напряжением сил, с ошибками большими и малыми проходит путь утверждения власти трудящихся масс.

Завоевание необходимых знаний на этом пути является обязанностью каждого трудящегося рабочего и крестьянина.

В моей работе найдется не мало ошибок. Но не ошибается тот, кто ничего не делает.

Моей задачей было освятить одну из небольших частей нашей работы, чтобы помочь по мере своих знаний, приобретенных благодаря революции, нашему общему делу: надежному строительству первой крепости власти трудящихся масс...

Март-Апрель 1922 г.
Москва.

