Петр Аркадьевич
СТОЛЫПИН
1862–1911

Посвящается 150-летию
со дня рождения
П.А. Столыпина

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О праздновании 150-летия со дня рождения
П.А.Столыпина

Учитывая значимость государственной деятельности П.А.Столыпина и в связи с исполняющимся в 2012 году 150-летием со дня его рождения, п о с т а н о в л я ю :

1. Принять предложение Правительства Российской Федерации о праздновании в 2012 году 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

2. Правительству Российской Федерации:

образовать организационный комитет по подготовке и проведению празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина;

обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления принять участие в подготовке и проведении празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

Президент
Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль
10 мая 2010 года
№ 565

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина
Российский государственный исторический архив

П.А. СТОЛЫПИН
Программа реформ

Документы и материалы

В 2 томах

Москва
РОССПЭН
2011

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина
Российский государственный исторический архив

П.А. СТОЛЫПИН
Программа реформ

Документы и материалы

Том 1

Москва
РОССПЭН
2011

ББК 63.3(2)523
С81

Работа над проектом и его издание осуществлены
Фондом изучения наследия П. А. Столыпина

Под общей редакцией
Президента Фонда изучения наследия П.А. Столыпина
П.А. Пожигайло

Редакционная коллегия:
К.И. Могилевский, А.Р. Соколов, В.В. Шелохаев

В оформлении суперобложки использован
портрет П.А. Столыпина
работы **И.С. Глазунова**

С81 **П.А. Столыпин: Программа реформ. Документы и материалы** : в 2 т. — 2-е изд., стер. — М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2011.
Т. 1. — 2011. — 764 с.

В томе впервые опубликован комплекс законодательных документов и материалов, раскрывающий основные направления реформаторского курса крупнейшего государственного и политического деятеля России — П.А. Столыпина. В своей совокупности они позволяют понять замысел, содержание и механизмы реализации преобразований, выводивших Россию в число ведущих стран мира по темпам экономического развития, обеспечивавших укрепление ее целостности и единства, формирование среднего класса — основы гражданского общества и правового государства, повышение уровня образования и улучшение материального положения народа.

Издание снабжено аналитическим предисловием и комментарием.

ISBN 978-5-8243-1440-3 (т. 1)
ISBN 978-5-8243-0333-9

© Фонд изучения наследия П.А. Столыпина, 2003
© Фонд изучения наследия П.А. Столыпина, 2011
© Российская политическая энциклопедия, 2011

ПРЕДИСЛОВИЕ

ОПЫТ И УРОКИ П.А. СТОЛЫПИНА

Уже полтора столетия, начиная с Великих реформ середины XIX в., в России, с разной степенью интенсивности, продолжаются глубинные трансформации, приводящие порой к системным кризисам и революциям, перемежая периоды бурных подъемов с полосой застоя и стагнации. Исторический опыт свидетельствует, что с течением времени проблемы России не только не разрешаются, но, напротив, накапливаются, приобретая на каждом новом витке «добавочную» остроту и непредсказуемость дальнейших изменений. Не случайно поиски выхода из перманентных кризисных ситуаций составляли и составляют стержневую задачу российской общественной мысли, вызывая каждый раз резкие «сшибки» между представителями различных социально-политических альтернатив, ищущих ответ на традиционный русский вопрос: «Что делать?» В этой связи попытки, предпринятые П.А. Столыпиным с целью разрешить очередной системный кризис, вылившийся в революцию 1905-1907 гг., представляют один из поучительных вариантов разрешения клубка накопившихся сложнейших и острейших противоречий.

Интеллектуальные наработки, технологии осуществления столыпинских преобразований начала XX в. вполне могут быть востребованы и в современной России, которая на протяжении уже более десяти лет ведет трудный поиск оптимального выхода из кризиса. В свое время Столыпин решал ту же фундаментальную стратегическую задачу, что и нынешние политические элиты России: формирование гражданского общества и правового государства, создание рыночной экономики и среднего класса, реальное законодательное закрепление прав и свобод личности, соответствующих современному вектору общемирового цивилизационного процесса. Для достижения этой цели Столыпин предложил консервативно-либеральную модель и технологии ее реализации, которые представляли эволюционный вариант создания «Великой России», избегая революционных эксцессов и потрясений, раскола и противостояния в обществе.

Петр Аркадьевич Столыпин (1862-1911) являлся политическим лидером нового типа, способным творчески и оперативно реагировать на вызовы современной ему эпохи, предлагая адекватные им решения. Он органически сочетал мощный интеллект и сильную волю, масштабный государственный ум и подлинный патриотизм. Столыпин был способен генерировать новационные идеи и

систематизировать уже наработанный предшественниками опыт. Совмещая посты председателя Совета министров Российской империи и министра внутренних дел, он проявил себя крупным организатором, сумевшим создать и сплотить профессиональную «команду», обеспечить высокую степень ее отдачи, а это предполагало готовность премьера, при всем его авторитарном стиле руководства, оставаться открытым к конструктивной критике, к восприятию иного мнения, подхода.

Столыпину пришлось решать чрезвычайно сложную двуединую политическую и тактическую задачу: с одной стороны, вывести Россию из состояния революционной анархии, перераставшей в хаос, а с другой – предложить обществу программу системных реформ, которая, по его мнению, вернее, чем методы традиционного голого насилия, могла разрешить стоявшие перед страной проблемы. «Реформы во время революции необходимы, – подчеркивал Столыпин, – так как революцию породили в большей мере недостатки внутреннего уклада. Если заняться исключительно борьбой с революцией, то в лучшем случае устраним последствия, а не причину... К тому же этот путь торжественно возвещен, создана Государственная дума, и идти назад нельзя. Это было бы роковой ошибкой: там, где правительство победило революцию (Пруссия, Австрия), оно успевало не исключительно физической силой, а тем, что, опираясь на силу, само становилось во главе реформ. Обращать все творчество правительства на полицейские мероприятия – признак бессилия правящей власти»[1].

Пути разрешения проблем, которые намечал Столыпин, во многом перекликаются с представлениями современных либеральных политических кругов: он также возлагал ключевую роль в процессе трансформации общества на средний класс, укрепление частной собственности и вертикали исполнительной власти. Столыпин верил, что формирование широкого слоя крепких собственников, инициативных, творческих, предприимчивых, послужит своего рода «ферментом», способным обновить «социальный организм» «изнутри», создать основу современной рыночной экономики, не только сохранить, но и упрочить единство и целостность России, укрепить межнациональные, межконфессиональные и социокультурные связи. По исходному замыслу Столыпина, средний класс, наделяемый совокупностью не декларативных, а вполне реальных гражданских и политических прав и свобод, должен был в обозримой исторической перспективе пронизать все поры жизнедеятельности и жизнеобеспечения общества – экономику, центральное и местное управление и самоуправление, органы суда и судопроизводства, общественные структуры и институты, включая церковный приход, постепенно выдавливая старые традиционные социальные слои, объективно утрачивавшие в но-

---

[1] См.: Дякин В.С. Столыпин и дворянство // Проблемы крестьянского землевладения и внутренняя политика России. Л., 1972. С. 233-234.

вых исторических условиях творческие потенции. По существу речь шла об эволюционном изменении всей «социальной ткани» российского общества, всего экономического, правового и культурного пространства, когда на ведущих позициях должны были укрепиться новые социальные силы, имеющие приоритетом свободный созидательный труд на благо Великой России.

Осознавая роль и значение среднего класса, Столыпин предлагал систему мер, направленных на создание предпосылок и условий, обеспечивающих его динамичный рост и укрепление позиций в экономической, социальной и культурной сферах. В этих целях Столыпин выступал за создание благоприятного налогового, инвестиционного, кредитного климата в стране, позволяющего широким слоям собственников, не только в городе, но и в деревне, упрочить свое положение в складывающейся системе рыночных отношений. Соответственно укрепление частной собственности, в том числе и на землю, рассматривалось Столыпиным не как самоцель, а как необходимое условие для фундаментальной перестройки всей системы общественных отношений.

Учитывая сопротивляемость этой центральной идее как со стороны правоконсервативных кругов (придворная камарилья, крупное поместное дворянство, традиционные торгово-промышленные страты, а также их политические структуры, типа Совета съездов объединенного дворянства), так и со стороны леволиберальных и экстремистских элементов (широкие слои интеллигенции, демократические и социалистические партии и организации), Столыпин сделал ставку на регулирующие функции государства, на обновление и укрепление административного аппарата на всех ступенях исполнительной власти. При этом Столыпиным был учтен как западноевропейский, так и, особенно, российский опыт, обусловленный и вытекающий из исторических особенностей формирования государства в России и его ролевых функций. По его мнению, процесс создания среднего класса также должен был инициироваться и одновременно контролироваться, в рамках закона, со стороны сильного государства и его институтов.

В то же время Столыпин был одним из немногих государственных деятелей, осознававших необходимость формирования в России гражданского общества, расширения гражданских прав и свобод личности. В частности, согласно указу 5 октября 1906 г., принятому при его действенной поддержке, отменялись ограничения в правовом положении самого многочисленного сословия – крестьян: ликвидировались прежние препоны при поступлении их на государственную службу, в учебные заведения, им предоставлялось право свободного получения паспортов и выбора места жительства, устранялись препятствия к уходу крестьян на заработки, отменялись статьи законодательства, запрещавшие семейные разделы; крестьяне, имевшие купленную землю, могли участвовать в земских выборах по курии землевладельцев. Программа намечаемых в этой сфере реформ предусматривала переход от тради-

ционного сословного общества к бессословному гражданскому обществу, его институтам и структурам (Государственная дума, эффективно действующее и распространенное на всю Россию местное самоуправление, общественные организации, политические партии, профсоюзы, кооперативы, примирительные камеры и т.д.). Согласно представленным правительством Столыпина в Государственную думу законопроектам, намечалась постепенная ликвидация сословных, национальных и конфессиональных ограничений, поэтапное расширение гражданских и политических прав личности, которая должна была стать активным субъектом масштабных преобразований.

Будучи последовательным сторонником введения законности и правопорядка во все сферы жизни, Столыпин считал крайне важным создать единое правовое пространство в масштабах Российской империи. В этом плане он продолжал и развивал славные традиции судебной реформы 1864 г., в частности, восстановление института мировых судей. Намечаемая им реформа суда и судопроизводства предусматривала: создание унифицированной судебной системы, введение защиты на стадии предварительного следствия, меры по условному осуждению и условному досрочному освобождению, по гражданской и уголовной ответственности должностных лиц, нарушивших закон, по повышению окладов судьям и другим чинам судебного ведомства. По замыслу Столыпина, реформирование должно было привести судебную систему в соответствие с происходящими в обществе изменениями и сделать суд более доступным для граждан. Одновременно предполагалось преобразовать и полицию: общая полиция должна была слиться с жандармскими управлениями, а функции политического дознания передавались следственным органам. Как видим, намеченные Столыпиным преобразования в области суда и судопроизводства во многом созвучны современной судебной реформе.

Сильная вертикаль исполнительной власти, за укрепление которой ратовал Столыпин, предполагала широкое реформирование местного управления и самоуправления. Основная цель реформы местного управления состояла в том, чтобы, с одной стороны, ликвидировать архаичные сословные структуры (земских начальников, уездных предводителей дворянства), а с другой – укрепить губернское и уездное административное звено коронными чиновниками. При этом значительно расширялись полномочия губернаторов, а уездные предводители дворянства и земские начальники, соответственно, заменялись начальниками уездов и участковыми комиссарами, непосредственно подчиненными центральной власти.

В области местного самоуправления предполагалось распространить земства на всю территорию Российской империи, включая Прибалтику, Западный край и Польшу. Одновременно проводилась мысль о необходимости расширения компетенции земских органов, о создании, в качестве низшего административного звена, всесословной волости, а в крупных селах и поселках, где про-

живало некрестьянское население, – поселкового управления. Речь шла о создании гибкой и эффективной системы взаимосвязанных друг с другом органов управления и самоуправления (при строгом разграничении их функций и компетенций), учитывающей социальные изменения в российской деревне в связи с проведением земельной реформы. Система ориентировалась на защиту имущественных и личных интересов крестьян-собственников, которым, через создание низовых институтов управления и самоуправления (волостного и поселкового), предоставлялась реальная возможность активного участия в выработке и принятии жизненно важных решений.

Чрезвычайно актуальны сегодня идеи Столыпина относительно проведения земельной реформы. Изданием ряда указов (9 и 15 ноября 1906 г. и др.) он решился на беспрецедентный в истории России шаг – ломку архаичной крестьянской общины и допущение частной собственности крестьянина на землю, что, по его замыслу, должно было дать толчок экономическому и культурному росту страны. Подчеркивая мысль о врожденном чувстве собственности у человека, Столыпин настаивал на необходимости предоставления права крестьянам-домохозяевам на выход из общины и укрепление их наделов в собственность. По его мнению, земельный собственник – трудолюбивый, обладающий чувством собственного достоинства, должен был стать проводником экономического и социального прогресса, внести в деревню просвещение и культуру, обеспечить гарантированный достаток своей семье. Вот тогда только, подчеркивал он, писанная свобода превратится в свободу настоящую, которая, конечно, слагается из гражданских вольностей и чувства государственности и патриотизма.

Делая ставку не на «пьяных и слабых», а на «разумных и сильных», инициативных, творческих личностей, Столыпин рассчитывал, с одной стороны, полностью и окончательно уничтожить социальную основу для революции, а с другой – создать условия и предпосылки для формирования мощного среднего класса, динамичный рост которого в перспективе обеспечил бы вытеснение старых социальных страт, по преимуществу ориентированных на сохранение традиционных форм экономического развития и методов управления страной.

Аграрная реформа изменила весь социально-политический ландшафт России. За 1907-1915 гг. из общины вышло более 3 млн. хозяев или $^1/_4$ часть общей численности всех крестьянских хозяйств. На надельных землях было образовано около 300 тыс. хуторов и 1,3 млн. отрубов. 90 % клиентов Крестьянского банка стали составлять индивидуальные крестьянские хозяйства. В эти годы крестьяне приобрели у Банка или купили с его помощью 9,8 млн. десятин, получив льготных ссуд на сумму более 929 млн. рублей. Характерно, что именно на землях Крестьянского банка было создано около 270 тыс. образцовых крестьянских хозяйств. Одновременно усилился процесс мобилизации крестьянских земель, освое-

ние окраин Империи. В 1906-1915 гг. число переселенцев за Урал составило 3,1 млн. чел., т.е. в два раза больше, чем за все предыдущее десятилетие. Меры, намеченные указом 9 ноября 1906 г., активизировали мобильность значительных слоев населения, поощряя тем самым дальнейшее развитие инфраструктуры страны, освоение новых территорий в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Средней Азии.

Столыпинская земельная реформа стимулировала развитие экономики. Если даже принять во внимание благоприятную экономическую конъюнктуру (ряд урожайных лет, отмену выкупных платежей, рост цен на сельскохозяйственную продукцию), тем не менее нельзя не признать, что рост объема сельскохозяйственного производства в эти годы, его товарность, урожайность, использование сельскохозяйственных машин, многопольной системы, искусственных удобрений, проведение масштабных мелиоративных работ значительно опережали темпы предшествующего периода. В ходе реализации реформы вдвое выросли крестьянские накопления в государственных сберегательных кассах; в 10 раз увеличилось число кооперативов; повысился агрокультурный и агротехнический уровень крестьянских хозяйств. Создавались необходимые предпосылки для роста жизненного уровня сельского населения.

Аграрная реформа создавала иные ценностные ориентиры. Она не только поощряла интерес крестьян к получению образования, специальных знаний и профессий, не только повышала общий культурный уровень широких слоев населения, но и, что более существенно, создавала условия, благоприятствующие пробуждению потенциальных созидательных возможностей личности, стимулирующих ее активное участие в различных сферах рыночной экономики, а также в политическом процессе. Реализация столыпинской реформы протекала, безусловно, не гладко, спотыкаясь на российских «колдобинах». Как и всякая реформа, она влекла за собой ломку привычных укладов, жизненных представлений, зачастую – судеб, выявляя степень адаптационных возможностей большинства населения страны, прежде всего традиционного общинного крестьянства. Но, разрушая, земельная реформа Столыпина, предлагала новый образ жизни, соответствовавший магистральному пути общественного и экономического прогресса. В результате интенсивно стал меняться сам облик российской деревни: взамен старых покосившихся деревенских изб, крытых соломой, строились просторные жилища, постоянным явлением в деревенской жизни стали ежедневные газеты, журналы, городская культура все активнее проникала в сельскую глубинку.

Посредством проведения земельной реформы, создания широкого слоя крестьянина-собственника Столыпин рассчитывал создать прочную социальную базу политическому режиму типа 17 октября 1905 г. Получив политические права, крестьяне, составлявшие основную массу российского населения, активно включались в политический процесс, участвовали в выборах в Государ-

ственную думу, становились ее депутатами, все чаще выступали с думской трибуны, артикулируя и транслируя свои требования на всю страну. Политически активные крестьяне входили в состав многочисленных политических партий и движений, участвовали в создании собственных организаций – Всероссийского Крестьянского союза и др. Возраставшую общественную и политическую роль крестьянина нового типа Столыпин стремился использовать в процессе реорганизации местного управления и самоуправления, а в более широком плане – в деле укрепления основ правового государства, его институтов и структур.

Принципиально важное значение Столыпин уделял вопросам реформирования экономики и финансовой системы. Речь, по сути, шла о создании единого экономического пространства, включая Польшу, Финляндию и другие национальные регионы, что в перспективе позволяло сформировать единую экономическую и финансовую политику, соответствующую рыночным отношениям. Законопроекты, разрабатывавшиеся в Министерстве торговли и промышленности и в Министерстве финансов, а затем внесенные на обсуждение в представительные учреждения, предусматривали: интенсивное развитие производительных сил страны, освоение природных богатств, обеспечение доступа к ним представителей бизнеса, дешевый кредит, налоговые льготы для представителей среднего и мелкого бизнеса, облегчение налогового бремени для рядовых тружеников. Планировалось дальнейшее развитие и совершенствование инфраструктуры: строительство железных (например, второй путь Сибирской магистрали), шоссейных и грунтовых дорог, подъездных путей, морских портов и торговых гаваней, товарных складов и элеваторов, холодильных установок, развитие средств телефонного и телеграфного сообщения, гидроэлектростанций и т.д. Большое внимание уделялось созданию благоприятных условий для внутренней и внешней торговли – совершенствовалась тарифная и таможенная политика. Учитывая назревшую необходимость реформирования архаичной налоговой системы, правительство Столыпина разработало и внесло в Думу законопроект о введении в России прогрессивного налога, который, с одной стороны, должен был изменить приоритеты налогообложения с целью «достижения возможной равномерности обложения и возможного освобождения широких масс неимущего населения от дополнительного налогового бремени», а с другой – стимулировать население активнее вкладывать средства в различные сферы экономики. Следует также подчеркнуть, что динамичный рост государственного бюджета на протяжении пяти лет пребывания Столыпина у власти позволял, при распределении, использовать его не только на собственно государственные нужды, включая затраты на реализацию пакета реформ, но и передавать часть средств в распоряжение органов самоуправления – земским и городским управам на социальную сферу, на дальнейшее развитие образования и культуры.

Одной из важнейших составляющих столыпинской программы реформ была не решенная и поныне задача обеспечения социального партнерства между различными слоями населения. В отличие от своих предшественников, предпочитавших действовать исключительно административными методами, Столыпин предлагал законодательно закрепить право рабочих на экономические стачки, считая естественными их стремления к улучшению своего положения. Реформа рабочего законодательства мыслилась Столыпиным в двух взаимосвязанных направлениях: с одной стороны, планировалось постепенное ограничение административного вмешательства в отношения рабочих и предпринимателей, предоставление тем и другим необходимой свободы действий посредством профсоюзов, примирительных камер и т.п., а с другой – оказание реальной материальной помощи рабочим в виде государственного попечения о неспособных к труду путем страхования в случаях болезни, увечий, инвалидности, старости, а также организации врачебной помощи и пересмотра нормирования труда подростков и женщин (сокращение продолжительности труда, запрещение использовать труд детей и женщин на подземных работах и в ночное время). Наряду с социальным законодательством рабочих был разработан пакет законопроектов, касающихся улучшения труда и быта различных категорий служащих (торговых, железнодорожных, почтовых, телеграфных, а также ремесленников, учителей начальной и средней школы, средних и мелких чиновников). Кроме того, в целях улучшения жизни россиян была предложена система мер, создающих благоприятные условия для получения населением дешевого кредита (сельскохозяйственного, переселенческого, жилищного и т.д.). Правительство поощряло развитие различных форм благотворительности и милосердия.

Сознавая тесную зависимость экономического и политического развития страны от уровня просвещения и профессиональной подготовки населения, Столыпин планировал совместно с общественными учреждениями (земствами и городскими управами) создать единую и общедоступную образовательную сеть, включавшую всеобщее начальное, среднее и высшее образование. При этом подчеркивалась мысль о необходимости именно «законченного круга знаний» на каждой ступени образования. Одновременно намечалось создание широкой сети различных типов профессиональных учебных заведений, дающих параллельно необходимый минимум общего образования. В Министерстве народного просвещения были разработаны типовые образцы школьных сетей (начальных и высших начальных училищ), составлены необходимые инструкции, планировалось повышение заработной платы учителям. За 1907-1911 гг. ассигнования на начальную школу возросли с 9 млн. до 35,9 млн. руб. Законом 22 июня 1909 г. был образован специальный школьный строительный фонд, из которого отпускался льготный кредит для строительства школ. К середине 1911 г. почти все земские управы заявили о своих претензиях на

пособия Министерства народного просвещения, а более половины, получив их, приступили к реализации своих планов по введению всеобщего образования.

Большое внимание Столыпин уделял дальнейшему развитию среднего и высшего образования. Правительство ассигновало значительные средства на строительство и содержание гимназий и реальных училищ, промышленных и сельскохозяйственных учебных заведений. В 1906-1911 гг. были открыты новые университеты и институты, а также новые факультеты при существовавших высших учебных заведениях. Была пересмотрена политика в отношении женского образования: создана сеть женских учительских семинарий, прогимназий, гимназий, институтов. Правительство Столыпина поощряло развитие сети частных, средних и высших учебных заведений. Одновременно были расширены льготы при поступлении в высшие и специальные учебные заведения. За период столыпинских преобразований улучшилось материальное положение всех категорий научных работников (академиков, членов-корреспондентов, профессоров, приват-доцентов), преподавателей и служащих административного аппарата средних общеобразовательных и профессиональных учебных заведений. Таким образом, столыпинская реформа образования предусматривала формирование современной и эффективной модели профессионально и граждански ориентированной подготовки специалистов для всех отраслей народного хозяйства, управления и самоуправления.

Следует особо подчеркнуть, что Столыпин придавал принципиально важное значение развитию отечественной науки и культуры. Значительные финансовые средства отпускались на фундаментальную академическую науку, на научные экспедиции, на содержание различных научных обществ, библиотек (в частности, Публичную библиотеку), музеев, на издание научной литературы и журналов, на развитие театрального дела, кинематографии, охрану и реставрацию памятников древности.

Правительством Столыпина была разработана и реализована система мер по благоустройству городов и поселков городского типа (проведение канализации, водопровода, электрического освещения, трамвайных линий, телефонизация), по развитию медицины и курортного дела, а также по борьбе с пьянством.

Являясь категорическим противником силовых методов разрешения внешнеполитических конфликтов в условиях кризисной ситуации в России, Столыпин, вместе с тем, выступал последовательным и решительным сторонником укрепления военно-стратегической мощи России. Предлагаемые им реформы в военной сфере включали разработку нового воинского устава, введение льгот по отбыванию воинской повинности для различных категорий призывников, увеличение содержания офицерского состава, создание благоприятных условий для военнослужащих срочной службы.

Достаточно сказать, что в 1907-1913 гг. прямые военные расходы в России составили 4,36 млрд. руб.[2]

Столыпин не только инициировал, контролировал и принимал участие в обсуждении законопроектов, разрабатываемых в соответствующих министерствах и ведомствах, на заседаниях Совета министров, Совета по делам местного хозяйства, но и лично составлял масштабные проекты. Помимо проектов, подготовленных под его непосредственным руководством в Министерстве внутренних дел, Столыпин, судя по свидетельству А.В. Зеньковского, продумал обширный проект реорганизации центральных исполнительных структур. В мае 1911 г., будучи на отдыхе в Колноберже, Столыпин продиктовал план преобразований, включавший в себя: создание семи новых министерств (труда, местного самоуправления, национальностей, социального обеспечения, исповеданий, обследования и эксплуатации природных богатств, здравоохранения); реорганизацию действующих министерств (финансов, народного просвещения, военного, морского, внутренних дел, иностранных дел, и даже Совета министров); понижение земского ценза (примерно в 10 раз) с тем, чтобы в земском управлении могли принимать участие владельцы хуторов и рабочие, имеющие недвижимую собственность. Кроме того, Столыпин, по утверждению Зеньковского, высказал ряд предположений, касавшихся строительства международных отношений: создание международного парламента, а также международного фонда для урегулирования конфликтов и борьбы с мировыми экономическими кризисами. Премьер считал целесообразным переориентировать внешнюю политику России с Европы на Америку[3].

Разумеется, мемуарный источник не свободен от определенной субъективной предвзятости. В некоторой конъюнктурности (например, относительно взглядов Столыпина на Америку) современные исследователи упрекают и Зеньковского, который писал свои воспоминания, находясь в эмиграции в США. Однако нельзя не признать, что сама логика столыпинских преобразований, рано или поздно, должна была выдвинуть на повестку дня вопрос о реформировании центрального аппарата управления страной. Не менее очевидной и объективно назревшей (особенно после Боснийского кризиса 1908 г.) была и задача поиска новых стратегических союзников России, ибо предшествующий и текущий опыт международных отношений свидетельствовал о нарастании противоречий между двумя группировками европейских стран – Тройственным согласием и Антантой. В условиях далеко еще не завершенных преобразований, в том числе и масштабной военной реформы, Россия, помимо традиционных европейских союзников,

---

[2] См.: Кризис самодержавия в России. 1895-1917. Л., 1984. С. 421.

[3] См.: Зеньковский А.В. Правда о Столыпине. Нью-Йорк, 1956. С. 72-75, 79-81, 84-85, 87, 89-90, 92, 96, 99-111.

нуждалась в новых международных партнерах, включая, разумеется, и Америку.

Всего за пять лет пребывания на посту премьер-министра Столыпину удалось вывести Россию из системного кризиса, создать условия для включения ее экономики в общемировую хозяйственную систему. В итоге к кануну Первой мировой войны Россия по темпам экономического роста вышла на пятое место в мире. Правительству Столыпина удалось создать благоприятный инвестиционный климат для промышленности и предпринимательства, наладить социальное партнерство между различными стратами, улучшить качество жизни россиян, укрепить обороноспособность страны, упрочить ее позиции на международной арене. Результативность реформ обусловливалась, в первую очередь, активным использованием регулирующих рычагов формирующегося правового государства и пробуждением активности среднего класса. Все это позволяет говорить о том, что столыпинские преобразования создали мощный задел для дальнейшего поступательного развития России, превращения ее в Великую мировую державу.

Вместе с тем исследователей и современников всегда интересовал и продолжает интересовать сущностный вопрос – почему России, несмотря на успешно начатые Столыпиным преобразования, не удалось избежать социальных катаклизмов 1917 г. Об актуальности этой проблемы свидетельствуют, в частности, многочисленные отклики телезрителей на выступления Президента Фонда изучения наследия П.А. Столыпина – П.А. Пожигайло в программе «Ночной полет», а также на дискуссию, развернувшуюся по теме реформ Столыпина в рамках телезаседания Пресс-клуба.

Едва ли нужно специально доказывать, что Столыпин, после трагического убийства в Киеве в сентябре 1911 г., не несет персональной ответственности за последующие события в России. За шесть лет, прошедших после его смерти как внутри страны, так и за ее пределами, произошли перемены кардинальной важности, принципиально изменившие не только Россию, но и весь остальной мир. Другое дело, размышления над вопросами: Какие общественно-политические силы тормозили столыпинские преобразования? Какие просчеты были сделаны самим Столыпиным при разработке пакета реформ и технологии их реализации? Какие уроки могут извлечь современные политики из опыта столыпинских реформ? Поиски ответов на эти и другие вопросы должны стать и уже стали предметом объективного исследовательского и непредвзятого общественного обсуждения.

Прежде всего следует иметь в виду, что Столыпин действовал во вполне конкретных исторических условиях, при сложившихся расстановке и противоборстве общественных и политических сил, при определенном состоянии массового сознания. Образно говоря, Столыпин действовал в «коридоре» реальных возможностей, предоставленных ему современной эпохой.

При существовавшем в начале XX в. авторитарном режиме (хотя и несколько трансформированном после издания Манифеста 17 октября 1905 г.) все судьбоносные для страны решения принимал исключительно царь, который назначил Столыпина (в апреле 1906 г.) сначала на пост министра внутренних дел, а затем, 8 июля 1906 г. – на пост председателя Совета министров. На первых порах Николай II был явно в восторге от Столыпина. В письме к матери, вдовствующей императрице Марии Федоровне, он писал: «Я тебе не могу сказать, как я его полюбил и уважаю. Старый Горемыкин дал мне добрый совет, указавши только на него! И за это спасибо ему»[4]. Однако уже через год с небольшим в отношениях между царем и Столыпиным появились первые «трещинки», а после инцидента с неутверждением Николаем II законопроекта о штатах Морского Генерального штаба и последовавшего вслед за тем первого прошения Столыпина об отставке отчуждение стало нарастать стремительно. 25 апреля 1909 г. в письме к Столыпину Николай II впервые «указал премьеру его место»: «О доверии или недоверии речи быть не может. Такова моя воля. Помните, что мы живем в России, а не за границей или в Финляндии (Сенат), и поэтому я не допускаю и мысли о чьей-либо отставке... Предупреждаю, что я категорически отвергаю вперед Вашу или кого-либо другого просьбу об увольнении от должности»[5]. После «парламентского кризиса» в марте 1911 г., когда Столыпин подал в очередную отставку и по существу вынудил царя принять свой ультиматум относительно роспуска на три дня Государственной думы и Государственного совета для проведения по 87 статье Основных законов[6] законопроекта о введении земств в шести западных губерниях, Николай II начал склоняться к мысли о неизбежности расставания с некогда любимым премьером. Характерно, что именно в период «увлечения Столыпиным» наблюдался апогей преобразовательной деятельности премьера, получавшего безоговорочную поддержку со стороны царя. На этапе же охлаждения и нарастания враждебности Николай II сам стал притормаживать реформаторский процесс. Изменения в настроениях царя чутко улавливались в кругах придворной камарильи и правоконсервативных сил, имевших определенное влияние в структурах исполнительной и представительной власти. Они сразу же усилили «подковерную борьбу» против Столыпина, который в их глазах оставался «выскочкой», «провинциалом», претендовавшим, якобы, на роль «Петра IV».

---

[4] Красный архив. 1927. № 3. С. 204.

[5] Красный архив. 1924. № 5. С. 120.

[6] Статья 87 Основных законов, принятая 23 апреля 1906 г., предусматривала, что правительство может, в чрезвычайном порядке, издавать в виде указов нормативные акты в перерывах между сессиями Государственной думы и Государственного совета, с обязательным их затем утверждением представительными учреждениями.

Столыпинские реформы не могли не затронуть интересы крупного поместного дворянства, крупной торгово-промышленной буржуазии и традиционного купечества. Так, недовольство поместного дворянства вызвала реформа местного управления, самоуправления и местного суда, ибо ликвидация сословных институтов (волостного суда, уездных предводителей дворянства, земских начальников) меняла их статусное положение, перекрывала каналы неограниченного влияния на все сферы местной жизни. Уже в конце 1907 – начале 1908 г. поместное дворянство, по наблюдениям отечественного исследователя А.П. Корелина, начало фронтальное наступление на Столыпина[7]. В свою очередь, крупную торгово-промышленную буржуазию, привыкшую получать «сверхприбыль» старыми методами первоначального накопления, не устраивала попытка премьера переложить на нее определенную часть финансовых издержек при проведении социальных реформ. Недаром представители крупной торгово-промышленной буржуазии, используя свои связи и влияние, сделали максимально возможное, чтобы почти на пять лет задержать проведение рабочих социальных проектов через представительные учреждения.

Столыпинские реформы не находили поддержки и в широких либеральных и демократических кругах интеллигенции, рабочих, беднейшего крестьянства, низших служащих, учителей. В отличие от правоконсервативных кругов, правительственные преобразования казались им, наоборот, излишне умеренными, ориентированными прежде всего на поддержку и защиту крупных собственников. Эти социальные страты не устраивал медленный, эволюционный путь преобразований, рассчитанный, по оценке самого Столыпина, примерно на 20 лет, они не поддерживали его стремление сохранить и упрочить частную собственность за счет социальной дифференциации в среде крестьянства. Позиции леволиберальных и социалистических кругов были, в целом, антистолыпинскими. В известном смысле взятый ими курс на противодействие политике премьера обусловливался и тем очевидным для них обстоятельством, что в случае удачи преобразований эти круги утрачивали шансы на реализацию собственных альтернатив. Понимая, что в лице Столыпина они столкнулись с умным и дальновидным политиком, леволиберальные и социалистические партии, включая и национальные, вели с ним бескомпромиссную борьбу, вплоть до физического уничтожения, с применением индивидуального террора.

Прекрасно осознавая отношение к его политике различных социальных страт российского общества, Столыпин стремился максимально задействовать административный ресурс при реализации пакета реформ, невзирая на критику справа и слева. Однако он понимал, что одного административного ресурса и энтузиазма

---

[7] См.: Корелин А.П. Петр Аркадьевич Столыпин // Российские реформаторы XIX – начала XX в. М., 1995. С. 297.

его единомышленников явно недостаточно для достижения поставленных целей. Поэтому он предпринимал неоднократные попытки привлечь на свою сторону умеренные либеральные круги российского общества, среди них – участие в переговорах с либеральными лидерами летом 1906 г. К сожалению, переговоры провалились, и это, безусловно, сузило поле для политического маневра. Принимая самое непосредственное участие в разгоне первой (в качестве министра внутренних дел) и второй Государственной думы, в изменении избирательного закона 3 июня 1907 г., Столыпин фактически отрезал себе путь для возможного сотрудничества с либеральной оппозицией, окончательно сделав ставку на консервативно-либеральные круги общества в лице думских октябристов и умеренных националистов. Третьеиюньская избирательная система предусматривала создание в III Государственной думе «октябристского центра», с помощью которого Столыпин рассчитывал ускорить проведение законопроектов через представительные учреждения. Лидер партии октябристов А.И.Гучков, питавший личную симпатию к премьеру, ценивший его государственный ум и решительные действия по подавлению «революционных эксцессов», вплоть до марта 1911 г. оказывал Столыпину неизменную поддержку. Однако и он, начиная уже с 1909 г., все чаще стал критиковать Столыпина, который, под давлением придворной камарильи и правых консерваторов, вынужден был несколько замедлить проведение через Думу некоторых законопроектов. В связи с введением в марте 1911 г. земства в шести западных губерниях (по 87 ст. Основных законов) Гучков вынужден был покинуть пост председателя Государственной думы, что в дальнейшем лишило Столыпина поддержки со стороны правооктябристского думского большинства.

Непросто складывались отношения Столыпина и со второй палатой – Государственным советом, где правоконсервативные круги, при непосредственной поддержке Совета съездов объединенного дворянства, блокировали многие столыпинские законопроекты или выхолащивали их первоначальный смысл.

Конфликтностью отличались взаимоотношения Столыпина с политическими партиями и организациями. Из более чем 150 политических партий, существовавших в России в начале XX в., подавляющая часть действовала нелегально, представляя собой внесистемную оппозицию, категорически отвергавшую столыпинскую альтернативу. С ними премьер-министру пришлось вести ожесточенную и изнурительную борьбу. Что же касается правоконсервативных партий типа Союза русского народа, получавших поддержку и финансовые вливания от правительства, то и здесь взаимное сближение практически исключалось. Правоконсервативные силы отрицательно относились к попыткам Столыпина ликвидировать сословные перегородки, сформировать гражданское общество и правовое государство, создать средний класс, преобразовать церковный приход, ввести всеобщее начальное об-

разование. Сходную позицию занимала и ведущая общедворянская организация – Совет съездов объединенного дворянства, а также некоторые иерархи православной церкви, огульно обвинявшие Столыпина в попытках, якобы, подорвать господствующее положение православной церкви.

Весьма критически, а нередко просто враждебно, были настроены по отношению к Столыпину и представители российской культуры, науки, видевшие в нем «калифа на час», «царского сатрапа», «жандарма и вешателя», готового, якобы, ради сохранения личной власти, идти на самые варварски-репрессивные меры. Они не могли простить ему введение военно-полевых судов и иные жесткие методы подавления революционных волнений. Кроме того, сказывалось и традиционное для российской интеллигенции неприятие государственной власти как таковой и, в частности, чиновников высшего ранга, представляющих ее интересы. Напомним читателю об известной полемике между Столыпиным и Л.Н. Толстым, который в открытых письмах к премьеру («Не могу молчать») подверг нелицеприятной критике не только введение военно-полевых судов, но и весь внутриполитический правительственный курс[8]. В конечном счете эта полемика привела к разрыву многолетних дружеских отношений семейств Столыпина и Толстого.

Помимо объективных факторов, сузивших социальную базу реформ и тормозивших их реализацию, имели место, на наш взгляд, определенные просчеты технологического порядка. Несмотря на неоднократные настойчивые попытки добиться единства действий министерств и ведомств в реализации реформистского курса, Столыпину так и не удалось преодолеть «разнобоя» в действиях министров, которые к тому же не всегда разделяли позицию премьера и имея, как известно, право личного доклада царю, располагали возможностями подрывать единство реформаторских действий. Не была до конца преодолена асинхронность в ходе разработки в министерствах и ведомствах законопроектов и представление их на обсуждение в Совет министров и в Думу, что приводило к тому, что действительно крупные проекты «тонули» в так называемой законодательной «вермишели».

Столыпиным не в полной мере осознавалась проблема «увязки» пакета реформ с их финансовым и кадровым обеспечением. Несмотря на рост государственного бюджета, ощущалась нехватка средств на осуществление масштабных и системных преобразований, которые должны были реализовываться фактически одновременно, ибо были логически увязаны друг с другом. Огромные ассигнования шли на реорганизацию армии и флота, «пожиравших» львиную долю всех бюджетных средств. Что же касается других реформ, включая и земельную, то они финансировались по так

---

[8] См.: Зырянов П.Н. Петр Столыпин. Политический портрет. М., 1992. С. 63-78.

называемому остаточному принципу. Пришлось буквально «с колес» решать и кадровую проблему: готовить землеустроителей, землемеров, агрономов, увеличить штаты служащих и учителей. Если же учесть, что реформы предусматривали и увеличение содержания многим категориям лиц, то будет понятно, какая дополнительная нагрузка ложилась на государственный бюджет.

Приступая к реформам, Столыпин в полной мере не осознавал степени остроты противоречий между политическими элитами. Причем ему пришлось столкнуться с противостоянием не только внесистемных, но и с ожесточенным сопротивлением внутрисистемных группировок, сплачивавшихся вокруг придворной камарильи, Совета съездов объединенного дворянства, Союза русского народа и т.д. Имея тесные родственные связи и налаженные межличностные отношения, консервативные силы могли апеллировали прямо к царю и нередко получали от него поддержку в борьбе против Столыпина. Одновременно они оказывали влияние на высших министерских чиновников и своих единомышленников в центральном и местном административном аппарате и представительных учреждениях, в разного рода судебных инстанциях.

В условиях радикальной трансформации Столыпину требовалась мощная поддержка со стороны общественных сил. К сожалению, ему не удалось создать собственной правительственной партии. Понимая значение и роль представительных учреждений, стремясь наладить с Государственной думой и Государственным советом конструктивное сотрудничество, Столыпин, тем не менее, не всегда был последователен. Встречая в высших представительных органах власти нередко прохладный, а подчас и откровенно недружелюбный прием со стороны либеральных и социалистических депутатов, порой и со стороны правых консерваторов, Столыпин раздражался и предпочитал действовать путем закулисных переговоров с отдельными лидерами думских фракций или же, в крайнем случае, реализовывать свои законодательные проекты чрезвычайными мерами, т.е. в обход представительных учреждений.

Не в полной мере учитывалась Столыпиным необходимость вовлечения в реформаторский процесс широких (и не только умеренных) общественных кругов. Хотя правительственные СМИ вели пропаганду реформ, разъясняя их содержание и направленность, однако их усилия были малоэффективны, информация не доходила до народных масс. Требовались нестандартные пропагандистские ходы, учитывающие то обстоятельство, что значительная часть населения (особенно в деревне) была неграмотна. Однако «подлежащие ведомства» не утруждали себя продумыванием методики всестороннего пропагандистского обеспечения программы преобразований.

Будучи выходцем из высших, элитных кругов российского общества, Столыпин не до конца учел адаптационные возможности трудовых масс к глобальным преобразованиям, инертность массового сознания. Низкий жизненный уровень значительной части

населения страны, низкая правовая и политическая культура стали мощным тормозом объективно назревших преобразований, требующих как глубокого осознания их необходимости, так и наличия определенных стартовых возможностей для самовключенности масс в их осуществление. Адаптация к реформам проходила с большим напряжением и издержками. Традиционному массовому сознанию гораздо ближе были эмоциональные популистские лозунги леворадикальных партий. Рассчитанные на десятилетия, столыпинские реформы не давали мгновенного, непосредственного эффекта в плане сиюминутного улучшения жизни большей части населения. Оставаясь государственно мыслящим и ответственным политиком, Столыпин, в отличие от лидеров леворадикальных партий, не был демагогом, сознавая эфемерность, а главное – аморальность беспочвенных, объективно не обеспеченных обещаний.

Изнурительная, в буквальном смысле этого слова, борьба с противодействующими силами оказывала самое негативное влияние на здоровье и настроение Столыпина, несколько раз пытавшегося уйти в отставку. Однако долг перед любимой им Россией каждый раз удерживал его от этого намерения. Лишь пуля террориста прервала исполнение священного для него долга.

Анализируя и сопоставляя плюсы и минусы столыпинских преобразований, следует со всей определенностью сказать, что их позитивные итоги многократно превосходят имевшиеся при их реализации издержки. Накопленный Столыпиным и его «командой» опыт по реформированию России в кризисной ситуации представляет собой уникальную лабораторию идей, не утративших свою ценность и по сей день. По сути, Столыпин смог предложить обществу структурированную общенациональную идеологию, основными компонентами которой являлись: законность и правовой порядок, единое и неделимое государство, сильная вертикаль исполнительной ветви власти, частная собственность и свободный труд, патриотизм и внешнеполитический авторитет Великой державы.

ВВЕДЕНИЕ

Трансформации в России в начале XX в. привели к интенсификации процесса законодательства, в который активно включились институты и структуры исполнительной и представительной власти. Достаточно сказать, что в Государственную думу четырех созывов министерствами и ведомствами было внесено соответственно: в первую Думу – 16, во вторую – 287, в третью – 2567, в четвертую – 2625 законопроектов. Невиданный ранее «скачок» законотворчества был обусловлен стремлением представителей обеих ветвей власти создать правовую основу для реализации различных вариантов общественного преобразования в России.

Перед составителями стояла трудная задача отбора документального материала. При формировании тома они руководствовались следующими принципами. Во-первых, в публикацию включены наиболее значимые, базовые документы, касавшиеся преобразования наиболее важных сфер жизнедеятельности страны и затрагивавшие интересы подавляющего большинства ее населения. По преимуществу в томе представлены источники нормативного характера. Вместе с тем, составители сочли необходимым включить в книгу и две Записки, подготовленные в Министерстве внутренних дел, поскольку они имеют концептуальное значение, раскрывают широкое видение реформы (в сфере местного управления и самоуправления) в контексте других преобразований.

Во-вторых, в публикацию включен ряд законодательных актов, формально выходящих за хронологические рамки деятельности П.А. Столыпина на посту министра внутренних дел и главы правительства. С одной стороны, это пакет Именных Высочайших указов, изданных до начала деятельности представительных учреждений и ставших правовой основой для выработки Столыпиным внутриполитического правительственного курса. На основе ряда «Временных правил», фактически являвшихся до февраля 1917 г. действующими законами, Столыпиным были разработаны соответствующие законопроекты, предназначенные для внесения в Государственную думу. С другой стороны, поскольку процедура прохождения того или иного законодательного предложения занимала подчас не один год, то в публикацию вошли и те проекты, которые получили силу закона уже после трагической кончины Столыпина, но были разработаны в период его премьерства.

В-третьих, составители должны были считаться с тем фактом, что в фондах Совета министров, отдельных министерств и ведомств, Совета по делам местного хозяйства, а также Государственной думы и Государственного совета отложились огромные массивы документов, отражающие разные стадии и уровни разработки законопроектов. Составители учитывали наличие множества вариантов одних и тех же законопроектов, проходивших

различные этапы согласований: разработка в рамках министерств и ведомств, возможная доработка в ходе обсуждения на уровне Совета министров, коррекция в результате работы над проектом в одной из думских комиссий, согласование в Государственном совете; в некоторых случаях проекты изымались из Думы и подвергались дополнительной шлифовке. Не имея возможности представить в данной публикации весь процесс работы над проектами, составители останавливали свой выбор на апробированных итоговых вариантах, принятых на заключительной или промежуточной стадии формирования документа. Если правительственный законопроект проходил все стадии обсуждения в Государственной думе и Государственном совете и утверждался царем, то в публикацию включался текст принятого закона. В том же случае, если правительственный законопроект был отклонен Государственной думой или Государственным советом, то он публикуется в варианте, представленном правительством в Думу. Естественно возникает вопрос, насколько прошедший все стадии обсуждения, доработок и корректировок закон отражал первоначальный замысел Столыпина. Как известно, в процессе обсуждения законопроекта в комиссиях и на общем собрании представительных учреждений активное участие принимали правительственные эксперты и соответствующие министры, включая и самого Столыпина. По существу правительственный проект, ставший законом, несмотря на внесенные в него представительными учреждениями изменения, в общем и целом отражал суть столыпинского внутриполитического курса. В противном случае он был бы, так или иначе, блокирован, вплоть до неутверждения царем, чему существует множество примеров. Вместе с тем, материалы тома дают возможность сопоставить различные варианты отдельных законопроектов, как в ходе их переработки внутри министерства (проект об уездной реформе), так и в результате переделок в представительных органах власти (проект об условном досрочном освобождении).

Настоящая публикация состоит из двух частей. В первую вошли выдержки из речей П.А. Столыпина, раскрывающие основные составляющие его концепции преобразований. В ярких и образных выступлениях с трибуны Государственной думы и Государственного совета Столыпину удалось сформулировать исходные общетеоретические положения реформ, раскрыть содержательную часть правительственной программы, предельно четко наметить пути ее реализации. В программных заявлениях премьера в концентрированной форме нашли отражение основные принципы предложенной им национальной идеологии.

Вторая часть книги состоит из восьми разделов, содержащих пакет базовых законодательных проектов. В первый раздел «Права и свободы граждан» включены как «Временные правила», изданные по 87 ст. Основных законов, так и законопроекты, внесенные на рассмотрение Государственной думы. В своей основе эти проекты предусматривали ликвидацию многочисленных вековых

сословных, национальных и конфессиональных ограничений. Развивая положения Манифеста 17 октября 1905 г., продекларировавшего введение основных прав и свобод граждан, «Временные правила» и законопроекты определяли юридические границы, в пределах которых граждане могли пользоваться закрепленными за ними правами и свободами. Если попытаться сформулировать основное содержание и направленность проектов, то можно сказать, что их реализация способствовала бы освобождению личности и формированию гражданского общества в России. Причем по ряду позиций (особенно в области гражданских и конфессиональных прав) Россия опережала западноевропейские страны. И хотя в силу ряда причин объективного и субъективного характера часть законопроектов, касавшихся прав и свобод граждан, «застряла» в структурах представительной власти, тем не менее их разработка свидетельствовала о том, что Столыпин не декларативно, а на деле стремился расширить правовое пространство, предоставить гражданам вполне реальные возможности, столь необходимые для творческой деятельности.

Во второй раздел «Судебная реформа», логически связанный с первым, включены документы и материалы, посвященные реорганизации суда и судопроизводства. В этом плане особого внимания заслуживает основополагающий закон о местном суде, прошедший все стадии согласования и утвержденный царем. Не потерял своего современного звучания ряд проектов, направленных на демократизацию судебной и пенитенциарной системы, часть из которых, к сожалению, так и не обрела силу закона.

Принципиально важные документы и материалы включены в третий раздел «Реформы местного управления и самоуправления». Они позволяют не только понять суть столыпинской концепции преобразований в данной сфере, но и уяснить причины их неприятия представителями поместного дворянства. Предложенный Столыпиным комплекс мер способствовал укреплению вертикали исполнительной власти сверху донизу, налаживанию прямой и обратной связи между ее центральными и местными учреждениями и, в конечном счете, сохранению целостности и единства России. В раздел включены и те проекты, которые были отвергнуты представительной властью. Кроме того, раздел содержит тексты законов, регулирующих отношения с Финляндией, Польшей (выделение Холмской губернии), вводящих земства в шести западных губерниях. Процесс выработки и принятия этих законопроектов представительными учреждениями вызвал острую борьбу в общественных кругах России, привел к «сшибке» Столыпина с крайне правыми в Государственной думе и, особенно, в Государственном совете. Блокирование правыми консерваторами в Государственном совете законопроекта о введении земства в шести западных губерниях заставило Столыпина в очередной раз подать в отставку. Он смог добиться от Николая II согласия на роспуск (на три дня) представительных учреждений и провести данный закон по 87 ст.

По существу это был один из последних демаршей Столыпина, вызвавший предельное раздражение царя, уже почти решившегося подписать прошение об отставке строптивого премьера, но вынужденного уступить под прямым давлением вдовствующей императрицы Марии Федоровны и некоторых великих князей.

В четвертый раздел «Земельная реформа» вошли документы, всесторонне раскрывающие содержание и методы проведения аграрных преобразований. Часть проектов была утверждена по 87 ст. Основных законов, другая – прошла процедуру обсуждения и принятия в представительных учреждениях. Публикуемые документы позволяют проследить процесс поэтапной разработки аграрных законопроектов, постепенное расширение диапазона содержательной и технологической сторон в реализации намеченных мер: передача Крестьянскому банку казенных и удельных земель, отмена выкупных платежей, правила выхода из общины, создание хуторов и отрубов, землеустройство, условия получения кредитов и т.п. Составители посчитали необходимым включить в раздел и два итоговых документа (законы 14 июня 1910 г. и 29 мая 1911 г.), позволяющие показать характер изменений, внесенных в правительственные проекты в ходе их обсуждения в Государственной думе и в Государственном совете.

Пятый раздел «Реформа социального законодательства» включает шесть основных законопроектов, раскрывающих позицию Столыпина в области социальных преобразований и затрагивающих непосредственно интересы рабочих, торговых служащих и ремесленников. Правительственные проекты в области рабочего социального законодательства проходили процедуру обсуждения в представительных учреждениях около пяти лет и были приняты уже после гибели Столыпина. Что касается проектов относительно торговых служащих и ремесленников, изданных по 87 ст. Основных законов, то они вносились соответственно во II-IV Думу, но так и не были утверждены. Тем не менее они стали реально действующими законодательными актами, регламентирующими отношения, с одной стороны, между служащими и ремесленниками, а с другой – владельческими элементами. По сравнению с ранее существующим законодательством, эти проекты в определенной мере облегчали положение весьма значительных масс торговых служащих и ремесленников.

В шестой раздел «Экономика и финансы» включен комплекс документов, посвященных созданию правовой основы для деятельности съездов представителей промышленности и торговли, судовладельцев, мукомолов, биржевых обществ и т.д. Правительством была разработана и предложена система мер, способствующих: ослаблению (а в ряде случаев и снятию) запретительных бюрократических препон в деле регистрации и открытия акционерных и биржевых структур, облегчению доступа отечественного и зарубежного капитала к освоению и разработке природных ресурсов России; созданию благоприятного инвестиционного климата

для динамичного развития всех отраслей российской экономики. Принципиально важное значение имеют проекты реформирования налоговой системы в России, особенно введение прогрессивного подоходного налога, который в перспективе должен был заменить архаичную систему налогообложения. Предусматривалось создание современной банковской сети, в том числе и Сельскохозяйственного банка, целью которого должно было стать доступное льготное кредитование частного хуторского и отрубного крестьянских хозяйств.

Седьмой раздел «Начальное образование» включает четыре проекта, касающихся введения в России всеобщего начального обучения и создания необходимой для этого институционной базы – начальных училищ, высших начальных училищ. Составители полагают значимым для нынешней ситуации в деле просвещения проект создания частных училищ.

Заключительный раздел посвящен военной реформе и состоит из трех базовых документов, в том числе нового Устава о воинской повинности, закона о введении льгот для некоторых категорий призывников.

Выявление документов и материалов в архивах и библиотеках, их отбор, комментирование, компьютерный набор текста, создание оригинал-макета произведены кандидатами исторических наук Н.И. Канищевой, Н.М. Корневой, Н.А. Лопуленко и доктором исторических наук, профессором В.В. Шелохаевым.

Составители выражают признательность и глубокую благодарность д.и.н. П.Н. Зырянову за ценные советы и рекомендации.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СООБЩЕНИЕ

За последние годы революционное движение проявляется с чрезвычайным напряжением. С весны этого года оно особенно усилилось. Почти не проходит дня без какого либо нового злодеяния. Военные мятежи в Севастополе[1], в Свеаборге[2], в Ревельском порте[3] и в Кронштадте[4], убийства должностных лиц и полицейских чинов, нападения, грабежи следуют один за другим. За одно нынешнее лето из числа высших должностных лиц убиты командир Черноморского флота Чухнин[5], Самарский губернатор Блок[6], Временный Варшавский генерал-губернатор, генерал от кавалерии Вонлярлярский[7], помощник Варшавского генерал-губернатора по полицейской части генерал Маркграфский[8] и командир лейб-гвардии Семеновского полка генерал-майор Мин[9]. Независимо от сего, произведен ряд возмутительных, сопровождавшихся многочисленными жертвами, покушений на должностных лиц, каковы, например, покушения в Севастополе на коменданта крепости Неплюева[10] и на председателя Совета министров на Аптекарском острове[11]. Наконец, полиция каждодневно терпит громадный урон убитыми и ранеными.

Преступления эти ясно доказывают, что революционные организации напрягли все усилия к тому, чтобы воспрепятствовать спокойной работе правительства, расстроить его ряды и применением грубого насилия прекратить всякую работу мысли и всякую возможность созидательной жизни государства. Встревоженные этим население и общественные группы обращают свои взоры к правительству и ждут авторитетного заявления как о причинах угнетающих общественное сознание злодеяний, так и об отношении к ним государственной власти.

Ввиду этого правительство считает необходимым заявить, что еще до роспуска Государственной думы[12] революционные круги деятельно подготовляли, с одной стороны, вооруженное восстание, которое должно было, по их расчетам, осуществиться при помощи войска и флота, с другой же – всеобщее аграрное движение, обещавшее, будто бы, объять всю страну. Революционный натиск должен был быть поддержан проникшими в Государственную думу представителями крайних партий, стремившимися к захвату исполнительной власти и превращению Думы в Учредительное собрание. Успех дела в народе обеспечивался, по мнению революционеров, объездами сельских местностей и устною проповедью неприкосновенных членов Думы, из сочувствовавших их учению. В то же время имелось в виду путем всеобщей забастовки приостановить всю экономическую жизнь страны.

После роспуска Государственной думы, быстрого подавления Кронштадтского и Свеаборгского мятежей, неудачи задуманной общей забастовки и принятия решительных мер против аграрных беспорядков крайние революционные группы, желая ослабить впечатление неудачи их замыслов и не допускать творческую работу правительства, решили, путем уничтожения высших должностных лиц, произвести впечатление в стране, а на правительство

навести панику. Хотя такие отдельные террористические акты знаменуют скорее бессилие революции в деле осуществления движения общего, чем успех ее, но вся обстановка подобных преступлений, по жестокости своей, располагает общество к смятению и тревоге более даже, чем длительное революционное движение.

В чем при таких обстоятельствах должна заключаться обязанность правительства и что оно должно предпринять? Ответ на это может быть один: цели и задачи правительства не могут меняться в зависимости от злого умысла преступников: можно убить отдельное лицо, но нельзя убить идею, которою одушевлено правительство. Нельзя уничтожить волю, направленную к восстановлению возможности жить в стране и свободно трудиться.

Преступная деятельность, несомненно, затрудняет достижение конечной цели, но так как эта цель не может быть поставлена в зависимость от явлений случайных, то здравый государственный разум указывает на необходимость устранить препятствия, напрячь все силы и идти вперед к решению намеченных задач. Из этого ясно, что злодейства должны пресекаться без колебаний, что если государство не даст им действительного отпора, то теряется самый смысл государственности. Поэтому правительство, не колеблясь, противопоставит насилию силу. Долг государства остановить поднявшуюся кверху волну дикого произвола, стремящегося сделать господами положения всё уничтожающие противообщественные элементы. В видах борьбы с ними местным властям даны самые определенные указания: за нерешительность по отношению к ослушникам Царской воли на них ляжет тяжелая ответственность. Администрация употребит все усилия, все предоставленные ей законом средства, чтобы остановить проповедь насилия и проявления ее на деле. Если разрушительной пропаганде удастся вызвать среди темной части населения аграрные беспорядки, то они будут остановлены вооруженною силою и ответственность за жертвы ляжет на подстрекателей.

Наряду с сим правительство не могло не обратить внимание на то, что и обыкновенное судебное производство не вполне приспособлено к обстоятельствам настоящего времени и не дает возможности достаточно быстрой репрессии за преступления, выходящие из ряда обыкновенных. Поэтому признано необходимым издать временные правила о военно-полевом суде[13] для суждения обвиняемых в наиболее тяжких преступлениях в местностях, объявленных на военном положении или в положении чрезвычайной охраны. По этим правилам судопроизводство и приведение приговора в исполнение значительно приближаются к моменту совершения преступления. Независимо от сего, ввиду развивающегося за последнее время нового тягчайшего вида преступления – пропаганды в войсках – изданы также временные правила об усилении наказуемости за этого рода преступления[14]. Таким образом, болезнь, которую переживает наше Отечество, вызвала необходимость приспособления к ней государственного организма, с целью побороть зло без ущерба для жизненности государства.

Все эти мероприятия, необходимые для обеспечения свободы жить и трудиться, являются, однако, лишь средством, а не целью.

Они, несомненно, поглощают значительную часть времени и труда, которые были бы без этого посвящены государственной работе по вопросам, предуказанным с высоты Престола, но было бы величайшею ошибкою видеть в ограждении государства от преступных покушений единственную задачу государственной власти, забывая о глубоких причинах, породивших уродливые явления.

Правительство не может, как это требуют некоторые общественные группы, приостановить все преобразования, приостановить всю жизнь страны и обратить всю мощь государства на одну борьбу с крамолою, сосредоточившись на проявлениях зла и не углубляясь в его существо. Не соответствовало бы обстоятельствам и интересам России и другое, предлагаемое противниками первого мнения, решение: обратиться исключительно к проведению в жизнь освободительных реформ, рассчитывая на то, что крамола в этом случае сама собой прекратиться, потеряв всякий свой смысл. Мнение это не может быть принято уже потому, что революция борется не из-за реформ, проведение которых почитает своею обязанностью и правительство, а из за разрушения самой государственности, крушения монархии и введения социалистического строя. Таким образом, путь правительства ясен: оградить порядок и решительными мерами охранить население от революционных проявлений и, вместе с тем, напряжением всей силы государственной идти по пути строительства, чтобы создать вновь устойчивый порядок, зиждущийся на законности и разумно понятой истинной свободе.

Обращаясь к способам достижения последней цели, правительство сознает, что перед ним стоят вопросы разного порядка. Одни подлежат разрешению Государственной думы и Государственного совета, и по этим вопросам высшая администрация обязана подготовить вполне разработанные законопроекты, которые служили бы основанием для суждения в законодательных учреждениях. На это должен быть использован весь промежуток времени до созыва Государственной думы. Другие, по чрезвычайной неотложности своей, должны быть проведены в жизнь немедленно. Это такие вопросы, которые вытекают из начал, возвещенных в Высочайших Манифестах, частичное разрешение которых не может связать свободы действия будущих законодательных учреждений и направление которых уже предрешено. На первом месте в ряду этих задач стоит вопрос земельный и землеустроительный. Практический почин в этом вопросе дан Высочайшим повелением о передаче Крестьянскому поземельному банку удельных оброчных статей[15]. Последующими распоряжениями правительство даст возможность местным землеустроительным комиссиям ныне же фактически начать устройство быта малоземельных крестьян как использованием во всех местностях, где существует земельная нужда, наличного земельного запаса, так и облегчением в этом отношении частной самодеятельности крестьян. Реальная работа на мес-

тах даст богатый материал будущей Государственной думе в этом в высшей степени сложном вопросе.

Ныне также будут проведены некоторые неотложные мероприятия в смысле гражданского равноправия и свободы вероисповедания. Предложено отменить отжившие ограничения, стесняющие крестьян и старообрядцев, с определением прав последних точными законодательными постановлениями. Равным образом и в области еврейского вопроса безотлагательно будет рассмотрено, какие ограничения, как вселяющие лишь раздражение и явно отжившие, могут быть отменены немедленно и какие, как касающиеся существа отношений еврейской народности к коренному населению, являются делом народной совести, почему предрешение их стеснило бы последующую работу законодательных учреждений. Расширение сети народных школ, в связи с планом введения всеобщего обучения и улучшения материального обеспечения народных учителей, уже намечены правительством к ближайшему осуществлению путем внесения на этот предмет в смету будущего года 5½ миллионов рублей.

Насколько широка область подготовляемых законопроектов для представления в будущую Государственную думу, видно из того, что независимо от работ по замене существующих временных правил о собраниях, союзах и печати постоянными законоположениями, правительство разрабатывает в настоящее время целый ряд вопросов первостепенного государственного значения; важнейшие из них следующие:

1) о свободе вероисповедания;

2) о неприкосновенности личности и о гражданском равноправии, в смысле устранения ограничений и стеснений отдельных групп населения;

3) об улучшении крестьянского землевладения;

4) об улучшении быта рабочих и, в частности, о государственном их страховании;

5) о реформе местного управления, которое предполагается организовать таким образом, чтобы губернские и уездные административные учреждения были поставлены в непосредственную связь с преобразованными органами самоуправления, включающими и мелкую земскую единицу;

6) о введении земского самоуправления в Прибалтийском, а также Северо- и Юго-Западном крае;

7) о введении земского и городского самоуправления в губерниях Царства Польского;

8) о преобразовании местных судов;

9) о реформе средней и высшей школы;

10) о подоходном налоге;

11) о полицейской реформе, направленной, между прочим, к слиянию общей и жандармской полиций;

12) о мерах исключительной охраны государственного порядка и общественного спокойствия, с объединением нынешних различных видов исключительной охраны в одном законе.

Наконец, рядом с этим, деятельно продолжаются подготовительные работы по предстоящему, согласно Высшему повелению, созыву Всероссийского Поместного церковного собора.

Поставив себе целью безусловное поддержание и упрочение порядка и одновременное подготовление и проведение необходимых преобразований и твердо надеясь на успешность работы будущих сессий законодательных учреждений, правительство вправе рассчитывать на сочувствие благоразумной части общества, жаждущей успокоения, а не разрушения и распада государства. Со своей стороны, правительство считает для себя обязательным не стеснять свободно высказываемого общественного мнения, будь то печатным словом или путем общественных собраний. Но если этими способами разумного проявления общественного сознания воспользуются для проведения идей революционных, то правительство, не колеблясь, должно будет и впредь предъявлять своим агентам безусловные требования всеми законными мерами ограждать население от обращения орудия просвещения и прогресса в способ пропаганды разрушения и насилия.

Правительственный вестник.
1906. 24 августа (6 сентября). № 190.

ОТЕЧЕСТВО НАШЕ ДОЛЖНО ПРЕВРАТИТЬСЯ В ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ

Перед началом совместной с Государственной думой деятельности я считаю необходимым с возможною полнотою и ясностью представить созванному волею Монарха законодательному собранию общую картину законодательных предположений, которые министерство решило представить его высокому вниманию.

Но прежде чем перейти к изложению существа отдельных законопроектов, прежде чем попытаться осветить руководящую идею правительства, я не могу не остановить внимания Государственной думы на положении, которое займет правительство по отношению к вносимым им законопроектам. Я разумею существо и порядок их защиты.

В странах с установившимся правительственным строем отдельные законопроекты являются в общем укладе законодательства естественным отражением новой назревшей потребности и находят себе готовое место в общей системе государственного распорядка. В этом случае закон, прошедший все стадии естественного созревания, является настолько усвоенным общественным самосознанием, все его частности настолько понятны народу, что рассмотрение, принятие или отклонение его является делом не столь сложным и задача правительственной защиты сильно упрощается. Не то, конечно, в стране, находящейся в периоде перестройки, а, следовательно, и брожения.

Тут не только каждый законопроект, но каждая отдельная его черта, каждая особенность может чувствительно отозваться на благе страны, на характере будущего законодательства. При множестве новизны, вносимой в жизнь народа, необходимо связать все отдельные правительственные предположения одною общею мыслью, мысль эту выяснить, положить ее в основание всего строительства и защищать ее, поскольку она проявляется в том или другом законопроекте. Затем следует войти в оценку той мысли, которая противополагается мысли законопроекта, и добросовестно решить, совместима ли она, по мнению правительства, с благом государства, с его укреплением и возвеличением и потому приемлема ли она. В дальнейшей же выработке самих законов нельзя стоять на определенном построении, необходимо учитывать все интересы, вносить все изменения, требуемые жизнью, и, если нужно, подвергать законопроекты переработке, согласно выяснившейся жизненной правде.

В основу всех тех правительственных законопроектов, которые министерство вносит ныне в Думу, положена поэтому одна общая руководящая мысль, которую правительство будет проводить и во всей своей последующей деятельности. Мысль эта – создать те материальные нормы, в которые должны воплотиться новые правоотношения, вытекающие из всех реформ последнего времени. Преобразованное по воле Монарха отечество наше должно превратиться в государство правовое, так как, пока писанный закон не определит обязанностей и не оградит прав отдельных русских подданных, права эти и обязанности будут находиться в зависимости от толкования и воли отдельных лиц, то есть не будут прочно установлены.

Правовые нормы должны покоиться на точном, ясно выраженном законе еще и потому, что иначе жизнь будет постоянно порождать столкновения между новыми основаниями общественности и государственности, получившими одобрение Монарха, и старыми установлениями и законами, находящимися с ними в противоречии или не обнимающими новых требований законодателя, а также произвольным пониманием новых начал со стороны частных и должностных лиц.

Вот почему правительство главнейшей своею обязанностью почло представить на уважение Государственной думы и Государственного совета целый ряд законопроектов, устанавливающих твердые устои новоскладывающейся государственной жизни России.

Но, прежде чем перейти к выработанным законопроектам, я должен упомянуть о тех законах, которые ввиду их чрезвычайной важности и спешности, были проведены в порядке ст. 87 Основных законов и подлежат также рассмотрению Государственной думы и Совета.

Не останавливаясь на законах, ведущих к равноправию отдельных слоев населения и свободе вероисповедания, срочность осуществления которых не нуждается в разъяснении, считаю долгом остановиться на проведенных, в порядке чрезвычайном, законах об устройстве быта крестьян.

Настоятельность принятия в этом направлении самых энергичных мер настолько очевидна, что не могла подвергаться сомнению. Невозможность отсрочки в выполнении неоднократно выраженной воли Царя и настойчиво повторявшихся просьб крестьян, изнемогающих от земельной неурядицы, ставили перед правительством обязательство не медлить с мерами, могущими предупредить совершенное расстройство самой многочисленной части населения России. К тому же на правительстве, решившем не допускать даже попыток крестьянских насилий и беспорядков, лежало нравственное обязательство указать крестьянам и законный выход в их нужде.

В этих видах изданы были законы о предоставлении крестьянам земель государственных, а Государь повелел передать на тот же предмет земли удельные, кабинетские на началах, обеспечивающих крестьянское благосостояние. Для облегчения же свободного приобретения земель частных и улучшения наделов, изменен устав Крестьянского банка в смысле согласования с существующим уже в законе, но остававшимся мертвой буквой, разрешением залога надельных земель в казенных кредитных учреждениях, причем приняты все меры в смысле сохранения за крестьянами их земель. Наконец, в целях достижения возможности выхода крестьян из общины, издан закон, облегчающий переход к подворному и хуторскому владению, причем устранено всякое насилие в этом деле и отменяется лишь насильственное прикрепление крестьянина к общине, уничтожается закрепощение личности, несовместимое с понятием о свободе человека и человеческого труда.

Все эти законы вносятся на усмотрение Государственной думы и Государственного совета.

Но, наряду с неотложными, уже вошедшими временно в действие законами, правительство изготовило в области внутреннего управления еще целый ряд законопроектов, также вносимых в Государственную думу в нынешнюю сессию.

Ранее всего правительство почло своим долгом выработать законодательные нормы для тех основ права, возвещенных Манифестом 17 октября, которые еще законом не установлены.

Тогда как свобода слова, собраний, печати, союзов определены временными правилами, свобода совести, неприкосновенность личности, жилищ, тайна корреспонденции остались не нормированы нашим законодательством. Вследствие сего, в целях выполнения задачи проведения в жизнь начал веротерпимости, правительство вменило себе прежде всего в обязанность подвергнуть пересмотру все действующее отечественное законодательство и выяснить те изменения, которым оно должно подлежать в целях согласования с указами 17 апреля и 17 октября 1905 года[16].

Но ранее этого правительство должно было остановиться на своих отношениях к Православной церкви и твердо установить, что многовековая связь русского государства с христианской церковью обязывает его положить в основу всех законов о свободе совести начала государства христианского, в котором Православная церковь, как господствующая, пользуется данью особого ува-

жения и особою со стороны государства охраною. Оберегая права и преимущества Православной церкви, власть тем самым призвана оберегать полную свободу ее внутреннего управления и устройства и идти навстречу всем ее начинаниям, находящимся в соответствии с общими законами государства. Государство же в пределах новых положений не может отойти от заветов истории, напоминающей нам, что во все времена и во всех делах своих русский народ одушевлялся именем православия, с которым неразрывно связаны слава и могущество родной земли. Вместе с тем права и преимущества Православной церкви не могут и не должны нарушать прав других исповеданий и вероучений. Поэтому, с целью проведения в жизнь Высочайше дарованных узаконений об укреплении начал веротерпимости и свободы совести, министерство вносит в Государственную думу и Совет ряд законопроектов, определяющих переход из одного вероисповедания в другое, беспрепятственное богомоление, сооружение молитвенных зданий, образование религиозных общин, отмену связанных исключительно с исповеданием ограничений и т.п.

Переходя к неприкосновенности личности, Государственная дума найдет в проекте министерства обычное для всех правовых государств обеспечение ее, причем личное задержание, обыск, вскрытие корреспонденции обусловливаются постановлением соответственной инстанции, на которою возлагается и проверка в течение суток оснований законности ареста, последовавшего по распоряжению полиции.

Отклонение от этих начал признано допустимым лишь при введении, во время войны или народных волнений, исключительного положения, которое предполагается одно вместо трех, ныне существующих, причем административную высылку в определенные места предположено совершенно упразднить.

Кроме этих законопроектов общего характера, устанавливающих обязанности и права подданных Российской державы, правительство выработало ряд законопроектов, перестраивающих местную жизнь на новых началах. Так как местная жизнь охватывается областью самоуправления земского и городского, областью управления (администрация) и полицейскими мероприятиями, то и проекты министерства касаются именно этих отраслей нашего законодательства. Как в губернии, так и в уезде деятельность административная, полицейская и земская течет по трем параллельным руслам, но чем ближе к населению, тем жизнь упрощается и тем необходимее остановиться на ячейке, в которой население могло бы найти удовлетворение своих простейших нужд. Таким установлением, по проекту министерства, должна явиться бессословная, самоуправляющаяся волость в качестве мелкой земской единицы. Полицейские ее обязанности должны ограничиться простейшими обязанностями местной общественной полиции, а административные предполагается свести к делам, касающимся воинской повинности, ведению посемейных списков, некоторым податным действиям и т.п. В ведение волости должны входить все земли, имущества и лица, находящиеся в ее пределах. Волость бу-

дет самой мелкой административно-общественной единицей, с которой будут иметь дело частные лица, но при этом лица, владеющие землею совместно, миром, то есть, главным образом, владельцы надельной земли, образуют из себя, исключительно для решения своих земельных дел, особые земельные общества, сохраняющие некоторые преимущества, а именно, неотчуждаемость надельных земель и применение к наследованию ими местных обычаев. Таким образом, земельным обществам не будет присвоено никаких административных обязанностей, создаются они для совместного ведения бывшими надельными землями, причем предполагаются меры против чрезмерного сосредоточения этих земель в одних руках и против чрезмерного дробления их, а равно к упрочению совершения на них актов.

Для удовлетворения же простейших потребностей села, вытекающих из совместного проживания, предположено ввести в селах крупных, а также таких, в которых проживают посторонние крестьянам лица, особые поселковые управления, с участием помянутых посторонних лиц и в управлении, и в обложении.

Все сказанные организации получили свое выражение во вносимых в Государственную думу и Государственный совет проектах земельных обществ, поселкового и волостного управления.

Выше волостной мелкой земской единицы отрасли управления осложняются, и в соответствии с этим министерство должно было заняться реформою самоуправления земского и городского, реформою управления губернского, уездного и участкового и реформою полицейскою.

В области самоуправления министерство коснулось трех важнейших, по его мнению, общих вопросов: вопроса земского и городского представительства, вопроса об его компетенции и вопроса об отношении к самоуправлению со стороны администрации. Одновременно министерство приступило к существенному и необходимому труду пересоставления всех уставов, точно устанавливающих обязанности земства и администрации. В настоящее время министерство вносит в Государственную думу устав общественного призрения, устав о гужевых земских дорогах и временный закон о передаче продовольственного дела в ведение земских учреждений. Составляются уставы врачебный и строительный.

Возвращаясь к общим вопросам, выдвинутым в области самоуправления, укажу на то, что вносимый в Думу проект о земском представительстве строит его на принципе налогового ценза, расширяя этим путем круг лиц, принимающих участие в земской жизни, но обеспечивая одновременно участие в ней культурного класса землевладельцев, компетенция же органов самоуправления увеличивается передачею им целого ряда новых обязанностей, а отношение к ним администрации заключается в надзоре за законностью их действий.

Самоуправление на тех же общих основах с некоторыми, вызванными местными особенностями, изменениями предполагается ввести в Прибалтийском, Западном крае и Царстве Польском, за выделением в особую административную единицу местностей, в

которых сосредоточивается исстари чисто русское население, имеющее свои специальные интересы.

Что касается административных органов, то министерство вносит в Думу проекты законов о губернском управлении, об уездном управлении и об участковых комиссарах.

В губернском и уездном управлении получает осуществление принцип возможного объединения всех гражданских властей, всех отдельных многочисленных ныне присутствий и, главным образом, осуществление начала административного суда. Таким путем все жалобы на постановления административных и выборных должностных лиц и учреждений будут, согласно проекту, рассматриваться смешанной административно-судной коллегией с соблюдением форм состязательного процесса. Во главе уезда предполагается поставить начальника уездного управления, который и объединял бы гражданские власти уезда. В пределах уезда в качестве агентов администрации предположены участковые комиссары. Земские начальники упраздняются. Полицию предполагается преобразовать в смысле объединения полиции жандармской и общей, причем с жандармских чинов будут сняты обязанности по производству политических дознаний, которые будут переданы власти следственной. Новым в области полицейской будет предлагаемый вниманию Государственной думы устав полицейский, который должен заменить устарелый устав о предупреждении и пресечении преступлений и точно установить сферу действий полицейской власти.

В строгой связи с преобразованием местного управления стоит и преобразование суда. С отменой учреждения земских начальников и волостных судов необходимо создать местный суд, доступный, дешевый, скорый и близкий к населению. Министерство юстиции представляет по этим соображениям в Государственную думу проект преобразования местного суда с сосредоточением судебной власти по делам местной юстиции в руках избираемых населением из своей среды мировых судей, к компетенции которых будет отнесена значительная часть дел, подчиненных ныне юрисдикции общих судебных установлений, связь с которыми будет поддерживаться образованием для них апелляционной инстанции в виде уездных отделений окружного суда с кассационной инстанцией в лице Правительствующего Сената.

Далее, в целях обеспечения в государстве законности и укрепления в населении сознания святости и ненарушимости закона, Министерство юстиции вносит в Государственную думу проект о гражданской и уголовной ответственности служащих, действительно обеспечивающей применение начала уголовной и имущественной ответственности служащих за их проступки и охраняющей, вместе с тем, спокойное и уверенное отправление ими службы и ограждающей их от обвинений явно неосновательных. Деяния эти предположено поэтому подчинить общим процессуальным постановлениям, устранив все те в указанном отношении отступления от общего порядка, которые не представляются безусловно необходимыми. Не останавливаясь на проектах об увеличении со-

держания должностным лицам судебного ведомства и усилении действующих штатов, не могу не обратить внимания Государственной думы на законопроекты в области уголовного права и процесса, устанавливающие целый ряд мер, которые, за сохранением незыблемыми основных начал судебных уставов Александра Второго, оправдываются указаниями практики или же отвечают некоторым получившим за последнее время преобладание в науке и уже принятым законодательствами многих государств Европы воззрениям. Так, предполагается допущение защиты на предварительном следствии, введение состязательного начала в обряде предания суду, установление институтов условного осуждения и условного досрочного освобождения и т.п. Наряду с этим предположено введение в полном объеме нового уголовного уложения, по согласовании его со всеми изданными за последнее время законоположениями.

Вносится также целый ряд законопроектов в области гражданского законодательства, проект охранительного судопроизводства и, наряду со многими имеющими меньшее значение законопроектами, проекты вотчинного устава и дополнительных к нему узаконений, направленных к установлению у нас ипотечной системы, в целях внесения в область земельных правоотношений надлежащей гласности, определенности и твердости.

Область эта находится в тесной связи с делом землеустройства, составляющего предмет ведения другого ведомства – Главного управления землеустройства и земледелия. Названное ведомство стоит перед задачей громадного значения. Оно призвано, главным образом, содействовать экономическому возрождению крестьянства, которое ко времени окончательного освобождения от обособленного положения в государстве выступает на арену общей борьбы за существование экономически слабым, неспособным путем занятия своим исконным земледельческим промыслом обеспечить себе безбедное существование.

Поэтому Главное управление поставило себе целью увеличение площади землевладения крестьян и упорядочение этого землевладения, т.е. землеустройство.

Среди мер первой категории Главное управление придает особое значение обеспечению земельного быта тех обществ, которые, получив дарственные наделы, не имели возможности до настоящего времени обеспечить себя землею путем покупки. Соответственный законопроект будет внесен в Государственную думу.

Способ устранения острого малоземелья Главное управление видит в льготной, соответствующей ценности покупаемого и платежным способностям приобретателя, продаже земель землевладельцам. Для этой цели в распоряжении правительства имеется, согласно указу 12 и 27 августа 1906 года, 9 млн. десятин и купленные с 3 ноября 1905 г. Крестьянским банком свыше 2 млн. десятин. Но для успеха дела увеличение крестьянского землевладения надлежит связать с улучшением форм землепользования, для чего необходимы меры поощрения и, главным образом, кредит. Главное управление намерено идти в этом деле путем широкого разви-

тия и организации кредита земельного, мелиоративного и переселенческого.

Что касается землеустройства, то вносимое по этому предмету положение имеет целью устранение неудобств, сопряженных с внутринадельным расположением участков отдельных селений и домохозяев, облегчение разверстания чересполосицы, облегчение выделения домохозяевам отрубных участков, упрощение способов отграничительных межеваний и принудительное разверстание чересполосных владений, при условии признания этой чересполосности вредною.

Спешное осуществление аграрных мероприятий находится в зависимости от деятельности местных землеустроительных комиссий, необходимость переустройства которых сознается Главным управлением, составившим проект, имеющий целью:

1) теснее связать эти комиссии с местным населением путем усиления в них выборного начала и

2) придать им рабочие силы для проектирования и осуществления землеустроительных планов.

Хотя преобладающим по численности населением у нас является население сельское, но правительство считает настоятельно необходимым принять в законодательном порядке ряд мер и по отношению к рабочим.

В основу предполагаемой реформы положены признание безусловной необходимости положительного и широкого содействия государственной власти благосостоянию рабочих и стремление к исправлению недостатков в их положении.

Рассматривая рабочее движение как естественное стремление рабочих к улучшению своего положения, реформа должна предоставить этому движению естественный выход, с устранением всяких мер, направленных к искусственному его поощрению, а также к стеснению этого движения, поскольку оно не угрожает общественному порядку и общественной безопасности.

Поэтому реформа рабочего законодательства должна быть проведена в двоякого рода направлении: в сторону оказания рабочим положительной помощи и в направлении ограничения административного вмешательства в отношения промышленников и рабочих, при предоставлении как тем, так и другим необходимой свободы действий через посредство профессиональных организаций и путем ненаказуемости экономических стачек.

Главнейшей задачей в области оказания рабочим положительной помощи является государственное попечение о неспособных к труду рабочих, осуществляемое путем страхования их в случае болезни, увечий, инвалидности и старости. В связи с этим намечена организация врачебной помощи рабочим.

В целях охранения жизни и здоровья подрастающего рабочего поколения, установленные ныне нормы труда малолетних рабочих и подростков должны быть пересмотрены с воспрещением им, как и женщинам, производства ночных и подземных работ. В связи с этим, установленную законом 2 июня 1897 года продолжительность труда взрослых рабочих[17] предполагается понизить.

Независимо от целого ряда менее важных преобразований в области рабочего законодательства, Министерство торговли и промышленности полагает внести на обсуждение Государственной думы вопрос о защите интересов русской торговли и промышленности на Дальнем Востоке путем закрытия там порто-франко, установленного вследствие военных действий Высочайшим указом от 1 мая 1904 года.

В числе многочисленных проектов, вносимых в Государственную думу Министерством путей сообщения, я считаю долгом обратить внимание на настоятельную необходимость тех из них, которые имеют целью развитие и улучшение нашей рельсовой сети, разросшейся за последнее десятилетие с 35 300 верст до 61 725 верст. Из предполагаемых же к постройке новых дорог я считаю долгом указать на Амурскую дорогу, которую предполагается провести от одной из конечных станций Забайкальской железной дороги до Хабаровска для создания непрерывного, пролегающего по русской территории, рельсового пути, соединяющего Европейскую Россию с дальневосточными окраинами. Этого требуют жизненные интересы России.

Кроме этого, вниманию Государственной думы будет предложен целый ряд проектов о работах по развитию и улучшению внутренних водных путей и шоссейных дорог, а также срочные, имеющие большую важность, проекты, касающиеся правовых отношений, как, например, закон о судоходстве и сплаве и новый закон об отчуждении недвижимых имуществ для нужд государственных и общественных.

Сознавая необходимость приложения величайших усилий для поднятия экономического благосостояния населения, правительство ясно отдает себе отчет, что усилия эти будут бесплодны, пока просвещение народных масс не будет поставлено на должную высоту и не будут устранены те явления, которыми постоянно нарушается правильное течение школьной жизни в последние годы, явления, свидетельствующие о том, что без коренной реформы наши учебные заведения могут дойти до состояния полного разложения. Школьная реформа на всех ступенях образования строится Министерством народного просвещения на началах непрерывной связи низшей, средней и высшей школы, но с законченным кругом знаний на каждой из школьных ступеней. Особые заботы Министерства народного просвещения будут направлены к подготовке преподавателей для всех ступеней школы и к улучшению их материального положения.

Затем:

1) Ближайшей своей задачей Министерство народного просвещения ставит установление совместными усилиями правительства и общества общедоступности, а впоследствии и обязательности, начального образования для всего населения Империи.

2) В области средней школы министерство будет озабочено созданием разнообразных типов учебных заведений с широким развитием профессиональных знаний, но с обязательным для всех типов минимумом общего образования, требуемого государством.

3) В реформе высшей школы министерство ставит себе задачей укрепление тех начал, которые положены в основу предположенных преобразований Высочайшим указом 27 августа 1905 года[18], и согласование их с интересами общегосударственными, на основании опыта применения действующих временных правил.

Проведение в жизнь всех вышеизложенных законодательных предположений находится в зависимости от возможности их осуществления в финансовом отношении. С этой стороны Государственной думе и Государственному совету предстоит задача первостепенной важности: на рассмотрение их вносится государственная роспись, затрагивающая самые жизненные потребности государства. Правительство приглашает Государственную думу приступить к немедленному ее рассмотрению, так как вопросы бюджета настоятельно срочны и требуют величайшего внимания, тем более, что положение России вызывает необходимость строгой бережливости, тогда как новые реформы требуют новых затрат. Настоящая минута тем более трудна, что она совпала с весьма крупным сокращением доходного бюджета, образовавшимся вследствие отмены манифестом 3 ноября 1905 года выкупных платежей крестьян и увеличения расходов на платежи процентов и погашения по займам, заключенным для покрытия военных расходов. Осложняется положение еще и тем, что искусственное задерживание нарастания государственных потребностей на долгое время невозможно. В развитии государства, как отдельного лица, бывают критические периоды усиленного роста. Происшедшее в октябре 1905 года коренное изменение в нашем государственном устройстве открыло собою, как указано выше, эту эпоху и выдвинуло на очередь целый ряд потребностей в самых различных отраслях государственной жизни. Наконец, неудачная для нас война вызывает необходимость крупных затрат на возрождение нашей армии и флота. Как бы ни было велико наше стремление к миру, как бы громадна ни была потребность страны в успокоении, но если мы хотим сохранить наше военное могущество, ограждая вместе с тем самое достоинство нашей родины, и не согласны на утрату принадлежащего нам по праву места среди великих держав, то нам не придется отступить перед необходимостью затрат, к которым нас обязывает все великое прошлое России. Конечно, чрезвычайному характеру этих потребностей может соответствовать только обращение к чрезвычайным ресурсам.

Эти соображения должны быть предпосланы рассмотрению Государственной думой вносимых в нее Министерством финансов законодательных предположений об установлении новых налогов и преобразовании некоторых существующих видов обложения. В этих предположениях руководящею мыслью Министерства финансов было достижение возможной равномерности обложения и возможное освобождение широких масс неимущего населения от дополнительного налогового бремени. Некоторое исправление в недостаточную уравнительность нашей податной системы внесет, по проекту Министерства финансов, подоходный налог. Проекты же обложения некоторых предметов, доступных лицам достаточ-

ным, вызваны стремлением министерства избежать отягощения малоимущих слоев населения. Остальные проекты Министерства финансов относятся к осуществлению мысли о пересмотре системы реального обложения и о преобразовании некоторых видов пошлин и, главным образом, пошлин наследственных.

Все эти преобразования не являются осуществлением полной и стройной реформы податного строя. При теперешних обстоятельствах правительство надеется лишь достигнуть ими, при наименьших жертвах со стороны плательщиков, возможности не только проведения настоятельно необходимых государственных реформ, но и оживления деятельности органов общественного самоуправления путем передачи им некоторой части нынешних государственных доходов, так как, расширяя круг действия земств и городов, правительство обязано дать им возможность выполнить возложенные на них обязанности.

Изложив перед Государственной думой программу законодательных предположений правительства, я бы не выполнил своей задачи, если бы не выразил уверенности, что лишь обдуманное и твердое проведение в жизнь высшими законодательными учреждениями новых начал государственного строя поведет к успокоению и возрождению великой нашей родины. Правительство готово в этом направлении приложить величайшие усилия: е го труд, добрая воля, накопленный опыт предоставляются в распоряжение Государственной думы, которая встретит в качестве сотрудника правительство, сознающее свой долг хранить исторические заветы России и восстановить в ней порядок и спокойствие, то есть правительство стойкое и чисто русское, каковым должно быть и будет правительство Его Величества. (*Аплодисменты справа*).

Декларация Председателя Совета министров П.А. Столыпина 6 марта 1907 г. // Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год. Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 106 -120.

ПРАВИТЕЛЬСТВО БУДЕТ ДЕРЖАТЬСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО СТРОГОЙ ЗАКОННОСТИ

<...> Я хотел бы установить, что правительство во всех своих действиях, во всех своих заявлениях Государственной думе будет держаться исключительно строгой законности. Правительству желательно было бы изыскать ту почву, на которой возможна была бы совместная работа, найти тот язык, который был бы одинаково нам понятен. Я отдаю себе отчет, что таким языком не может быть язык ненависти и злобы; я им пользоваться не буду. <...> В настоящее время я утверждаю, что Государственной думе, волею Монарха, не дано право выражать правительству неодобрение, порицание и недоверие. Это не значит, что правительство бежит от ответственности. Безумием было бы полагать, что люди, которым вручена была власть, во время великого исторического перелома, во время переустройства всех государственных, законода-

тельных устоев, чтобы люди, сознавая всю тяжесть возложенной на них задачи, не сознавали и тяжести взятой на себя ответственности <...>

За наши действия в эту историческую минуту, действия, которые должны вести не ко взаимной борьбе, а к благу нашей родины, мы точно так же, как и вы, дадим ответ перед историей. Я убежден, что та часть Государственной думы, которая желает работать, которая желает вести народ к просвещению, желает разрешить земельные нужды крестьян, сумеет провести тут свои взгляды, хотя бы они были противоположны взглядам правительства. Я скажу даже более. Я скажу, что правительство будет приветствовать всякое открытое разоблачение какого либо неустройства, каких либо злоупотреблений. В тех странах, где еще не выработано определенных правовых норм, центр тяжести, центр власти лежит не в установлениях, а в людях. Людям, господа, свойственно и ошибаться, и увлекаться, и злоупотреблять властью. Пусть эти злоупотребления будут разоблачаемы, пусть они будут судимы и осуждаемы, но иначе должно правительство относиться к нападкам, ведущим к созданию настроения, в атмосфере которого должно готовиться открытое выступление. Эти нападки, рассчитаны на то, чтобы вызвать у правительства, у власти паралич и воли, и мысли, все они сводятся к двум словам, обращенным к власти: «Руки вверх». На эти два слова, господа, правительство с полным спокойствием, с сознанием своей правоты может ответить только двумя словами: «Не запугаете». (*Аплодисменты справа*).

Из разъяснений П.А. Столыпина,
сделанных после думских прений, 6 марта 1907 г. //
Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год.
Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 167-169.

НАМ НУЖНА ВЕЛИКАЯ РОССИЯ

<...> В настоящее время государство у нас хворает. Самой больной, самой слабой частью, которая хиреет, которая завядает, является крестьянство. Ему надо помочь. Предлагается простой, совершенно автоматический, совершенно механический способ: взять и разделить все 130 000 существующих в настоящее время поместий. Государственно ли это? Не напоминает ли это историю тришкина кафтана – обрезать полы, чтобы сшить из них рукава?

Господа, нельзя укрепить больное тело, питая его вырезанными из него самого кусками мяса; надо дать толчок организму, создать прилив питательных соков к больному месту, и тогда организм осилит болезнь; в этом должно, несомненно, участвовать все государство, все части государства должны прийти на помощь той его части, которая в настоящее время является слабейшей. В этом смысл государственности, в этом оправдание государства как одного социального целого. Мысль о том, что все государственные

силы должны прийти на помощь слабейшей его части, может напоминать принципы социализма; но если это принцип социализма, то социализма государственного, который применялся не раз в Западной Европе и приносил реальные и существенные результаты. У нас принцип этот мог бы осуществиться в том, что государство брало бы на себя уплату части процентов, которые взыскиваются с крестьян за предоставленную им землю.

В общих чертах дело сводилось бы к следующему: государство закупало бы предлагаемые в продажу частные земли, которые вместе с землями удельными и государственными составляли бы государственный земельный фонд. При массе земель, предлагаемых в продажу, цены на них при этом не возросли бы. Из этого фонда получали бы землю на льготных условиях те малоземельные крестьяне, которые в ней нуждаются и действительно прилагают теперь свой труд к земле, и затем те крестьяне, которым необходимо улучшить формы теперешнего землепользования. Но так как в настоящее время крестьянство оскудело, ему не под силу платить тот сравнительно высокий процент, который взыскивается государством, то последнее и приняло бы на себя разницу в проценте, выплачиваемом по выпускаемым им листам, и тем процентом, который был бы посилен крестьянину, который был бы определяем государственными учреждениями. Вот эта разница обременяла бы государственный бюджет; она должна была бы вноситься в ежегодную роспись государственных расходов.

Таким образом, вышло бы, что все государство, все классы населения помогают крестьянам приобрести ту землю, в которой они нуждаются. В этом участвовали бы все плательщики государственных повинностей, чиновники, купцы, лица свободных профессий, те же крестьяне и те же помещики. Но тягость была бы разложена равномерно и не давила бы на плечи одного немногочисленного класса 130 000 человек, с уничтожением которого уничтожены были бы, что бы там ни говорили, и очаги культуры. Этим именно путем правительство начало идти, понизив временно проведенным по 87 статье законом проценты платежа Крестьянскому банку. <...>

Если бы одновременно был установлен выход из общины и создана, таким образом, крепкая индивидуальная собственность, было бы упорядочено переселение, было бы облегчено получение ссуд под надельные земли, был бы создан широкий мелиоративный землеустроительный кредит, то хотя круг предполагаемых правительством земельных реформ и не был бы вполне замкнут, но виден был бы просвет; при рассмотрении вопроса в его полноте, может быть, и в более ясном свете представился бы и пресловутый вопрос об обязательном отчуждении.

Пора этот вопрос вдвинуть в его настоящие рамки, пора, господа, не видеть в этом волшебного средства, какой то панацеи против всех бед. Средство это представляется смелым потому только, что в разоренной России оно создаст еще класс разоренных вконец землевладельцев. Обязательное отчуждение, действительно, может явиться необходимым, но, господа, в виде исключе-

ния, а не общего правила, и обставленным ясными и точными гарантиями закона. Обязательное отчуждение может быть не количественного характера, а только качественного. Оно должно применяться, главным образом, тогда, когда крестьян можно устроить на местах, для улучшения способов пользования ими землей, оно представляется возможным тогда, когда необходимо: при переходе к лучшему способу хозяйства – устроить водопой, устроить прогон к пастбищу, устроить дороги, наконец, избавиться от вредной чересполосицы. <...>

Пробыв около 10 лет у дела земельного устройства, я пришел к глубокому убеждению, что в деле этом нужен упорный труд, нужна продолжительная черная работа. Разрешить этого вопроса нельзя, его надо разрешать. В западных государствах на это потребовались десятилетия. Мы предлагаем вам скромный, но верный путь. Противникам государственности хотелось бы избрать путь радикализма, путь освобождения от исторического прошлого России, освобождения от культурных традиций. Им нужны великие потрясения, нам нужна Великая Россия! (*Аплодисменты справа*).

Из речи П.А.Столыпина 10 марта 1907 г. //
Государственная Дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год.
Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 433-445.

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ – СРЕДСТВО НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

<...> Государство может, государство обязано, когда оно находится в опасности, принимать самые строгие, самые исключительные законы, чтобы оградить себя от распада. Это было, это есть, это будет всегда и неизменно. Это принцип в природе человека, он в природе самого государства. <...> Этот порядок признается всеми государствами. Нет законодательства, которое не давало бы права правительству приостанавливать течение закона, когда государственный организм потрясен до корней, которое не давало бы ему полномочия приостанавливать все нормы права. Это, господа, состояние необходимой обороны; оно доводило государство не только до усиленных репрессий, не только до применения различных репрессий к различным лицам и к различным категориям людей, – оно доводило государство до подчинения всех одной воле, произволу одного человека, оно доводило до диктатуры, которая иногда выводила государство из опасности и приводила к спасению. Бывают, господа, роковые моменты в жизни государства, когда государственная необходимость стоит выше права и когда надлежит выбирать между целостью теорий и целостью отечества. Но с этой кафедры был сделан, господа, призыв к моей политической честности, к моей прямоте. Я должен открыто ответить, что такого рода временные меры не могут приобретать постоянного характера; когда они становятся длительными, то, во первых, они теряют свою силу, а затем они могут отразиться на самом на-

роде, нравы которого должны воспитываться законом. Временная мера – мера суровая, она должна сломить преступную волну, должна сломить уродливые явления и отойти в вечность. Поэтому правительство должно в настоящее время ясно дать себе отчет о положении страны, ясно дать ответ, что оно обязано делать. <...>

Вправе ли правительство перед лицом своих верных слуг, ежеминутно подвергающихся смертельной опасности, сделать главную уступку революции?

Вдумавшись в этот вопрос, всесторонне его взвешивая, правительство пришло к заключению, что страна ждет от него не оказательства слабости, а оказательства веры. Мы хотим верить, что от вас, господа, мы услышим слово умиротворения, что вы прекратите кровавое безумие. Мы верим, что вы скажите то слово, которое заставит нас всех стать не на разрушение исторического здания России, а на пересоздание, переустройство его и украшение.

В ожидании этого слова правительство примет меры для того, чтобы ограничить суровый закон только самыми исключительными случаями самых дерзновенных преступлений, с тем чтобы, когда Дума толкнет Россию на спокойную работу, закон этот пал сам собой путем невнесения его на утверждение законодательного собрания.

Господа, в ваших руках успокоение России, которая, конечно, сумеет отличить кровь, о которой так много здесь говорилось, кровь на руках палачей, от крови на руках добросовестных врачей, применяющих самые чрезвычайные, может быть, меры с одним только упованием, с одной надеждой, с одной верой – исцелить трудно больного. (*Аплодисменты справа*).

Из речи П.А. Столыпина 13 марта 1907 г. // Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год. Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 512-518.

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ – ОСНОВА БЫТИЯ РУССКОЙ ДЕРЖАВЫ

<...> Хотя на рассмотрение ваше, господа члены Государственной думы, вносятся те же, за малыми исключениями и изменениями, законопроекты, которые внесены были во вторую Думу, но условия, при которых приходится работать и достигать тех же целей, не остались без изменения.

Для всех теперь стало очевидным, что разрушительное движение, созданное крайними левыми партиями, превратилось в открытое разбойничество и выдвинуло вперед все противообщественные преступные элементы, разоряя честных тружеников и развращая молодое поколение. (*Оглушительные рукоплескания центра и справа; возгласы «браво»*).

Противопоставить этому явлению можно только силу (*возгласы «браво» и рукоплескания в центре и справа*). Какие-либо посла-

бления в этой области правительство сочло бы за преступление, так как дерзости врагов общества возможно положить конец лишь последовательным применением всех законных средств защиты.

По пути искоренения преступных выступлений шло правительство до настоящего времени – этим путем пойдет оно и впредь.

Для этого правительству необходимо иметь в своем распоряжении в качестве орудия власти должностных лиц, связанных чувством долга и государственной ответственности. (*Возгласы «браво» и рукоплескания в центре и справа*). Поэтому проведение ими личных политических взглядов и впредь будет считаться несовместимым с государственной службой. (*Голоса в центре и справа: «браво»*).

Начала порядка, законности и внутренней дисциплины должны быть внедрены и в школе, и новый строй ее, конечно, не может препятствовать правительству предъявлять соответственные требования к педагогическому ее персоналу.

Сознавая настоятельность возвращения государства от положения законов исключительных к обыденному порядку, правительство решило всеми мерами укрепить в стране возможность быстрого и правильного судебного возмездия.

<...> все улучшения в местных распорядках в суде и администрации останутся поверхностными, не проникнут вглубь, пока не будет достигнуто поднятие благосостояния основного земледельческого класса государства. (*В центре и справа возгласы «браво»*).

Поставив на ноги, дав возможность достигнуть хозяйственной самостоятельности многомиллионному сельскому населению, законодательное учреждение заложит то основание, на котором прочно будет воздвигнуто преобразованное русское государственное здание.

Поэтому коренною мыслью теперешнего правительства, руководящею его идеей был всегда вопрос землеустройства.

Не беспорядочная раздача земель, не успокоение бунта подачками – бунт погашается силою, а признание неприкосновенности частной собственности и, как последствие, отсюда вытекающее, создание мелкой личной земельной собственности (*рукоплескания центра и справа*), реальное право выхода из общины и разрешение вопросов улучшенного землепользования – вот задачи, осуществление которых правительство считало и считает вопросами бытия русской державы. (*Рукоплескания в центре и справа*). <...>

На устойчиво заложенном, таким образом, основании правительство предложит вам строить необходимые для страны преобразования посредством расширения и переустройства местного самоуправления, реформы местного управления, развития просвещения и введения целого ряда усовершенствований в строе местной жизни, между которыми государственное попечение о неспособных к труду рабочих, страховании их и обеспечение им врачебной помощи останавливают теперь особенное внимание правительства. Соответственные проекты готовы. Большинство их вносится немедленно в Государственную думу. Другие же, как затрагивающие многосторонние, местные интересы, будут предвари-

тельно проводиться через Совет по делам местного хозяйства и вноситься в Думу постепенно, с принятыми правительством поправками и, во всяком случае, с заключением названного Совета. Такой порядок устанавливается правительством ввиду того, что опубликованные во время сессии второй Думы законопроекты Министерства внутренних дел вызвали оживленное обсуждение на местах и многочисленные ходатайства о передаче их на заключение земских собраний. Замечания местных деятелей могут быть быстрее всего сведены в одно целое и соображены правительством путем живого общения с представителями земств и городов, и результаты этой работы должны послужить драгоценным материалом для законодательных учреждений и особенно их комиссий.

Задержки в работах Государственной думы это не вызовет, так как Совет по делам местного хозяйства созывается незамедлительно, и по мере рассмотрения всех законопроектов Министерства внутренних дел, касающихся местных хозяйственных интересов, они будут тотчас же передаваться в Государственную думу, а до того времени Государственная дума будет иметь возможность рассмотреть целый ряд непосредственно вносимых в Думу законопроектов, перечень которых представляется вместе с сим. Из проектов, касающихся земельного устройства, ныне же вносится в Государственную думу проект о земельных обществах; в области местных преобразований принципиальное значение имеет представляемый в Думу проект Министерства юстиции о преобразовании местного суда, так как в зависимости от принятия этого законопроекта стоит проведение в жизнь другого – о неприкосновенности личности и целый ряд преобразований в местном управлении.

Точно так же подлежали бы рассмотрению в первую очередь все принципиальные законопроекты по другим ведомствам, а также те, которые указывают правильный путь к осуществлению дарованных Высочайшими манифестами населению благ.

При этом правительство почтет своим долгом, в принадлежащей ему области, содействовать всем мероприятиям на пользу господствующей церкви и духовного сословия. (*Рукоплескания справа*).

Правительство надеется в скором времени предложить на обсуждение Государственной думы также проекты самоуправления на некоторых окраинах, применительно к предполагаемому новому строю внутренних губерний, причем идея государственного единства и целости будет для правительства руководящей. (*Рукоплескания в центре и справа*).

Излишне добавлять, что, несмотря на наилучшие отношения со всеми державами, особые заботы правительства будут направляться к осуществлению воли Державного вождя наших вооруженных сил о постановке их на ту высоту, которая соответствует чести и достоинству России. (*Рукоплескания в центре и справа*).

Для этого нужно напряжение материальных сил страны, нужны средства, которые будут испрошены у вас, посланных сюда страной для ее успокоения и упрочения ее могущества. <...>

Со своей стороны, правительство употребит все усилия, чтобы облегчить работу законодательных учреждений и осуществить на

деле мероприятия, которые, пройдя через Государственную думу и Государственный совет и получив утверждение Государя Императора, несомненно, восстановят порядок и укрепят прочный, правовой уклад, соответствующий русскому народному самосознанию.

<...> историческая Самодержавная власть и свободная воля Монарха являются драгоценнейшим достоянием русской государственности, так как единственно эта Власть и эта Воля, создав существующие установления и охраняя их, призвана, в минуты потрясений и опасности для государства, к спасению России и обращению ее на путь порядка и исторической правды. (*Бурные рукоплескания и возгласы «браво» в центре и справа*).

Из речи П.А.Столыпина 16 ноября 1907 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. I. С. 307-312.

ПИСАНАЯ СВОБОДА ДОЛЖНА ПРЕВРАТИТЬСЯ В СВОБОДУ НАСТОЯЩУЮ

<...> Только то правительство имеет право на существование, которое обладает зрелой государственной мыслью и твердой государственной волей. <...>

Я скажу, что правительство, сильное правительство, должно на местах иметь исполнителей испытанных, которые являются его руками, его ушами, его глазами. И никогда ни одно правительство не совершит ни одной работы, не только репрессивной, но и созидательной, если не будет иметь в своих руках совершенный аппарат исполнительной власти.

<...> Правительство, наряду с подавлением революции, задалось задачей поднять население до возможности на деле, в действительности воспользоваться дарованными ему благами. Пока крестьянин беден, пока он не обладает личною земельною собственностью, пока он находится насильно в тисках общины, он останется рабом, и никакой писаный закон не даст ему блага гражданской свободы. (*Рукоплескания в центре и справа*). Для того, чтобы воспользоваться этими благами, ведь нужна известная, хотя бы самая малая, доля состоятельности. Мне, господа, вспомнились слова нашего великого писателя Достоевского, что «деньги – это чеканная свобода». Поэтому правительство не могло не идти навстречу, не могло не дать удовлетворения тому врожденному у каждого человека, поэтому и у нашего крестьянина, чувству личной собственности, столь же естественному, как чувство голода, как влечение к продолжению рода, как всякое другое природное свойство человека. Вот почему раньше всего и прежде всего правительство облегчает крестьянам переустройство их хозяйственного быта и улучшение его и желает из совокупности надельных земель и земель, приобретенных в правительственный фонд, создать источник личной собственности. Мелкий земельный собственник,

несомненно, явится ядром будущей мелкой земской единицы; он, трудолюбивый, обладающий чувством собственного достоинства, внесет в деревню и культуру, и просвещение, и достаток.

Вот тогда, тогда только писаная свобода превратится и претворится в свободу настоящую, которая, конечно, слагается из гражданских вольностей и чувства государственности и патриотизма. (*Рукоплескания в центре и справа. Возгласы «браво»*). <...>

Я хочу еще сказать, что все те реформы, все то, что только что правительство предложило вашему вниманию, ведь это не сочинено, мы ничего насильственно, механически не хотим внедрять в народное самосознание, все это глубоко национально. <...> Поэтому наши реформы, чтобы быть жизненными, должны черпать свою силу в этих русских национальных началах. Каковы они? В развитии земщины, в развитии, конечно, самоуправления, передачи ему части государственных обязанностей, государственного тягла и в создании на низах крепких людей земли, которые были бы связаны с государственной властью. Вот наш идеал местного самоуправления так же, как наш идеал наверху, – это развитие дарованного Государем стране законодательного, нового представительного строя, который должен придать новую силу и новый блеск Царской Верховной власти.

<...> Ведь русское государство росло, развивалось из своих собственных русских корней, и вместе с ним, конечно, видоизменялась и развивалась и Верховная Царская Власть. Нельзя к нашим русским корням, к нашему русскому стволу прикреплять какой-то чужой, чужестранный цветок. (*Бурные рукоплескания в центре и справа*).

Пусть расцветет наш родной русский цвет, пусть он расцветет и развернется под влиянием взаимодействия Верховной Власти и дарованного ею нового представительного строя. <...>

Из речи П.А.Столыпина 16 ноября 1907 г. //
Государственная Дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. I. С. 348-354.

МЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СИЛЬНЫ НА НАШЕМ ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

<...> вопрос о необходимости дороги вызывает серьезные сомнения, и само решение правительства кажется многим большой политической ошибкой. Вследствие этого, выслушав ораторов главных думских партий, я нахожу, что и правительство должно более подробно развить свою точку зрения на этот вопрос, так как именно в этом существенным вопросе, казалось бы мне, между правительством и большинством народного представительства не должно бы быть разномыслия. <...>

Я ничуть не хочу ослабить ответственности правительства, но я надеюсь доказать, что в некоторых случаях преступлением перед

страной является не принятая вовремя на себя ответственность, а прикрытая боязнью ответственности бездеятельность. (*Голоса справа и из центра: «браво!»*).

<...> Я прежде всего остановлюсь на стратегических соображениях и сделаю оговорку, что, несомненно, мы должны быть сильны на нашем Дальнем Востоке не для борьбы, а для прикрытия нашей национальной культурной работы, которая является и нашей исторической миссией. И в этом отношении Военное министерство право, настаивая на проведении в жизнь своих стратегических соображений. Некоторые из них развивал тут помощник военного министра, я же только упомяну о том, что, несомненно, постройка дороги освободит государственное казначейство от многих расходов на содержание сильной армии на Дальнем Востоке, освободит государственное казначейство и от необходимости постройки казарм для этих военных сил. При громадности нашей территории неоспоримо важно иметь возможность перебрасывать армию из одного угла страны в другой. Никакие крепости, господа, вам не заменят путей сообщения. Крепости являются точкой опоры для армии; следовательно, самое наличие крепостей требует или наличие в крае армии, или возможности ее туда перевезти. Иначе, при других обстоятельствах, что бы ни говорили, крепость в конце концов падает и становится точкой опоры для чужих войск, для чужой армии.

Наши государственные границы равняются 18 000 верст. Мы граничим с десятью государствами, мы занимаем одну седьмую часть земной суши. Как же не понять, что при таких обстоятельствах первенствующей, главнейшей нашей задачей являются пути сообщения? <...>

Докладчик Комиссии государственной обороны сказал тут, что природа не терпит пустоты. Я должен повторить эту фразу. Отдаленная наша суровая окраина, вместе с тем, богата, богата золотом, богата лесом, богата пушниной, богата громадными пространствами земли, годными для культуры. И при таких обстоятельствах, господа, при наличии государства, густонаселенного, соседнего нам, эта окраина не останется пустынной. В нее просочится чужестранец, если раньше не придет туда русский, и это просачивание, господа, оно уже началось. Если мы будем спать летаргическим сном, то край этот будет пропитан чужими соками и, когда мы проснемся, может быть, он окажется русским только по названию.

Я не только говорю об Амурской области. Надо ставить вопрос шире, господа. На нашей дальней окраине, и на Камчатке, и на побережье Охотского моря, уже начался какой-то недобрый процесс. В наш государственный организм уже вклинивается постороннее тело. Для того, чтобы обнять этот вопрос не только с технической, со стратегической точки зрения, но с более широкой, общегосударственной, политической, надо признать, как важно для этой окраины заселение ее. Но возможно ли заселение без путей сообщения?

<...> оставлять этот край без внимания было бы проявлением громадной государственной расточительности. Край этот нельзя огородить каменной стеной. Восток проснулся, господа, и если мы не воспользуемся этими богатствами, то возьмут их, хотя бы путем мирного проникновения, возьмут их другие.

Я нарочито не ставлю этот вопрос в связь с разрешением аграрного вопроса в Европейской России. Вопрос амурский важен сам по себе, это вопрос самодовлеющий, но я должен настоятельно подчеркнуть, что Амурская железная дорога должна строиться русскими руками, ее должны построить русские пионеры... (*рукоплескания справа и центра*); эти русские пионеры построят дорогу, они осядут вокруг этой дороги, они вдвинутся в край и вдвинут вместе с тем туда и Россию.

<...> не забывайте, господа, что русский народ всегда сознавал, что он осел и окреп на грани двух частей света, что он отразил монгольское нашествие и что ему дорог и люб Восток; это его сознание выражалось всегда и в стремлении к переселению, и в народных преданиях, оно выражается и в государственных эмблемах. Наш орел, наследие Византии, – орел двуглавый. Конечно, сильны и могущественны и одноглавые орлы, но, отсекая нашему русскому орлу одну голову, обращенную на Восток, вы не превратите его в одноглавого орла, вы заставите его только истечь кровью. (*Рукоплескания в центре и справа*).

Из речи П.А.Столыпина 31 марта 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. II. С. 1404-1416.

УПРОЧЕНИЕ ДЕРЖАВНЫХ ПРАВ РОССИИ

<...> с самого начала я хотел бы установить, что имперское правительство считает и будет считать себя ответственным за финляндские события, так как Финляндия – составная часть русской Империи, а Империя управляется объединенным правительством, которое ответственно перед Государем за все происходящее в государстве. (*Рукоплескания в центре и справа*).

<...> Для того, чтобы разрешить вопрос в корне, нужно, прежде всего, отдать себе отчет, в чем причина тех ненормальных отношений, которые создались между государством и завоеванной силой его оружия провинцией. Механически разрешить этот вопрос нельзя. Мне кажется, что для этого недостаточно даже, может быть, и глубокого теоретического его изучения, тут нужно проникновение во внутренний мир противной стороны, и для того, чтобы разрешить домогательства, предъявленные России со стороны мирных, честных, культурных, трудолюбивых наших финляндских сограждан, нужно с полной справедливостью, без всякой предвзятости отнестись к этим домогательствам. <...>

Попробуем же, господа, проникнуть в мировоззрение финляндцев. <...> финляндцы все признают, что на Сейме в Борго[19] Император Александр Первый даровал Финляндии конституцию и признал особую финляндскую государственность. Дальше, в течение всего своего царствования Александр Первый неоднократно подтверждал, что он желает свято хранить все старинные установления и законы Великого княжества. <...>

Затем, господа, Император Александр Второй, созывая вновь Сейм в 1863 году[20], упоминает о конституционной монархии. В 1869 г. Император Александр Второй утвердил Сеймовый устав. Затем он даровал Финляндии особую монету и особое войско. Сеймовый устав был признан нерушимым основным законом, который не мог изменяться без согласия Монарха с земскими чинами. Общеизвестно также, что все русские Государи, после Александра Первого, вступая на престол, торжественными манифестами подтверждали особое положение Финляндии в составе русского государства, особую организацию ее судебной и административной части. <...> Но согласитесь, господа, что эти исторические прецеденты были достаточны для того, чтобы внушить финляндской интеллигенции твердую веру в то, что Финляндии присуще особое государственное устройство, существенно отличная от России государственность.

Это сознание укрепилось у финляндцев еще тем, что в конце прошлого столетия Россия, занятая своими домашними делами, мало интересовалась финляндскими делами, а от местных генерал-губернаторов требовалось только спокойствие и установление добрых отношений к финляндским гражданам. Вот почему эти принципы отдельной финляндской государственности начали понемногу переходить в особую науку своеобразного финляндского государственного права. <...> теория скоро перешла в верование, верование перешло в догмат, догматы же трудно опровергать какими-либо рассудочными доказательствами. По этому догмату, Финляндия – особое государство и притом государство конституционное, правовое государство, которое имеет задачи, совершенно различные от задач России; и чем теснее связана будет Финляндия с Россией, тем осуществление этих задач станет невозможнее. <...>

Но прежде чем объяснять вам, господа, какие притязания с русской стороны должны считаться, по мнению правительства, справедливыми и обязательными для России, мне приходится на время вернуться вспять. <...> нам, русским,<...> надобно помнить, что после <...> Боргского сейма был заключен Фридрихсгамский мирный договор[21], который составляет тот документ, тот акт, по которому мы владеем Финляндией и которым определяются отношения Империи к Великому княжеству. <...>

Для современников было ясно, что Россия отвоевала от Швеции 6 финляндских губерний, которые не имели особого публичного правового устройства; это отдельные губернии, которые не могли войти в унию с Россией, так как для унии, как реальной, так и унии личной, необходимы две равноправные величины. Между тем Финляндия была признана состоящей в собственности и дер-

жавном обладании России. Император Александр Первый даровал Финляндии внутреннюю автономию, он даровал ей и укрепил за ней право внутреннего законодательства, подтвердил все коренные законы, весь распорядок внутреннего управления и судопроизводства, но определение отношений Финляндии к Империи он оставил за собою и определил его словами: «собственность и державное обладание». <...> Вы не найдете в финляндском законодательстве никаких норм, устанавливающих, определяющих взаимные отношения Финляндии и России, их там быть не может. Отношения Финляндии к России определяются односторонним державным правом России, а за Россию в то время решал Монарх. <...>

Ведь совершенно естественно, господа, что раз Финляндия и Россия составляют одно общее политическое тело, то общими и едиными не могут быть только одни внешние международные отношения, а должно быть и единство некоторых государственных задач. Конечно, затруднительно было бы сейчас же вам представить исчерпывающий список этих задач, но, конечно, для всех ясно, что к ним относятся, например: общая защита всеми подданными Русского Государя общего отечества, наблюдение за крепостями, наблюдение и защита береговых вод, наблюдение за почтовыми учреждениями, управление телеграфом, некоторые отрасли железнодорожного, таможенного управления и, наконец, упорядочение прав русских уроженцев в Финляндии. <...>

Русская точка зрения совершенно ясна. Россия не может желать нарушения законных автономных прав Финляндии относительно внутреннего ее законодательства и отдельного административного и судебного ее устройства. Но, господа, в общих законодательных вопросах и в некоторых общих вопросах управления должно быть и общее решение совместно с Финляндией, с преобладанием, конечно, державных прав России.

Финляндцы толкуют иначе.

Они полагают, что ни один общегосударственный закон не может восприять силы, если не будет утвержден Сеймом; но если стать на эту точку зрения, то мы можем прийти к нелепому положению: один и тот же вопрос будет обсуждаться и решаться нашими законодательными учреждениями и финляндским Сеймом. Скажем, что разрешен будет этот вопрос различно, не получится единогласного решения, и в Империи не будет той державной воли, державной власти, которая могла бы разрешить этот вопрос. Вопрос останется неразрешенным или приведет к острому конфликту. Это, господа, конечно, ненормально, и повторяю, не в бездействии властей, не в незакономерных их действиях коренится зло, а в том, что целая область нашего законодательства, громадная область наших взаимоотношений с Финляндией не урегулирована совершенно.

Господа, этот громадный пробел нетерпим, его надо пополнить. <...> На обязанности и правительства, и Государственной думы лежит <...> поднятие вопроса о выработке общего порядка законодательного рассмотрения наших общих с Финляндией дел.

Повторяю, вопрос этот слишком важен; он касается распространения власти Государя Императора по общеимперским делам через общеимперские учреждения на протяжении и пространстве всей Империи. (*Возгласы: «браво»; рукоплескания в центре и справа*). Господа, в этом деле не может и не должно быть подозрения, что Россия желает нарушить автономные, дарованные монархами права Финляндии. В России, господа, сила не может стоять выше права! (*Рукоплескания в центре и справа; голоса: «браво»!*) Но нельзя также допускать, чтобы одно упоминание о правах России считалось в Финляндии оскорблением. <...> суровая сила, подавляющая и ликвидирующая революцию, в связи с творческой силой, стремящейся преобразовать и местный, и общий строй, имеет одну цель – установление на пространстве всей России стройного правового порядка. (*Голоса: «браво»; рукоплескания в центре и справа*).

Я не понимаю, господа, каким образом могут заподозрить правительство, творящее волю Государя и совокупно с представительными учреждениями стремящееся водворить в России спокойствие и прочный порядок, зиждущийся исключительно на законах; заподозрить его в том, что оно стремится рушить подобный же порядок у наших финляндских сограждан. Забывают, что с введением нового строя в России поднялась другая волна реакции, реакция русского патриотизма и русского национального чувства, и эта реакция, господа, вьет себе гнездо именно в общественных слоях, общественных кругах. В прежние времена одно только правительство имело заботу и обязанность отстаивать исторические и державные приобретения и права России. Теперь не то. Теперь Государь пытается собрать рассыпанную храмину русского народного чувства, и выразителями этого чувства являетесь вы, господа, и вы не можете отклонить от себя ответственности за удержание этих державных прав России. (*Рукоплескания справа и в центре*).

Вы, господа, не можете отвергнуть от себя и обязанностей, несомых вами в качестве народного представительства. Вы не можете разорвать и с прошлым России. Не напрасно, не бессмысленно и не бессознательно были пролиты потоки русской крови, утвердил Петр Великий державные права России на берегах Финского залива. Отказ от этих прав нанес бы беспримерный ущерб русской державе, а постепенная утрата, вследствие нашего национального слабосилия или нашей государственной близорукости, равнялась бы тому же отказу, но прикрытому личиной лицемерия. Сокровище русской нравственной, духовной силы затрачено в скалах и водах Финляндии. <...>

Да, господа, народы забывают иногда о своих национальных задачах; но такие народы гибнут, они превращаются в назем, в удобрение, на котором вырастают и крепнут другие, более сильные народы. Мы обращаемся к вам не за жертвой, мы не требуем от вас угнетения другой, менее сильной народности – нет, господа. Правительство просит от вас лишь вашей нравственной поддержки в том деле, которое оно считает правым. Я уверен, господа, что вы отвергнете запрос[22]; но вами, в ваших русских сердцах, будут

найдены выражения, которые заставят, побудят правительство представить на ваш же суд законопроект, устанавливающий способ разрешения наших общих с Финляндией дел, законопроект, не нарушающий прав маленькой Финляндии, но ограждающий то, что нам всего ближе, всего дороже, – исторические державные права России. (*Продолжительные рукоплескания справа и в центре; возгласы: «браво»*).

Из речи П.А. Столыпина 5 мая 1908 г. // Государственная Дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. II. С. 2919-2941.

ТОЛЬКО ТОТ НАРОД ИМЕЕТ ПРАВО УДЕРЖАТЬ В СВОИХ РУКАХ МОРЕ, КОТОРЫЙ МОЖЕТ ЕГО ОТСТОЯТЬ

<...> Господа! Область правительственной власти есть область действий. Когда полководец на поле сражения видит, что бой проигран, он должен сосредоточиться на том, чтобы собрать свои расстроенные силы, объединить их в одно целое. Точно так же и правительство после катастрофы находится несколько в ином положении, чем общество и общественное представительство. Оно не может всецело поддаться чувству возмущения, оно не может исключительно искать виновных, не может исключительно сражаться с теми фантомами, о которых говорил предыдущий оратор[23]. Оно должно объединить свои силы и стараться восстановить разрушенное. Для этого, конечно, нужен план, нужна объединенная деятельность всех государственных органов. На этот путь и встало настоящее правительство с первых дней, когда была вручена ему власть. Оно начало перестраивать свои ряды; оно разделило задуманные им мероприятия на более спешные, имеющие связь с последующими, и на эти последующие мероприятия, которые оно и решило проводить и планомерно, и последовательно. При этом правительство не могло не задать себе вопросов: нужен ли России флот, какой флот России нужен, и можно ли с этим делом медлить.

<...> Для всех, кажется, теперь стало ясно, что только тот народ имеет право и власть удержать в своих руках море, который может его отстоять. <...> Беззащитность на море так же опасна, как и беззащитность на суше. <...> Вот почему дело кораблестроения везде стало национальным делом. <...>

Эти вот простые соображения привели правительство к тому выводу, что России нужен флот. А на вопрос, какой России нужен флот, дала ответ та же комиссия государственной обороны, которая выразилась так: России нужен флот дееспособный. Это выражение я понимаю в том смысле, что России необходим такой флот, который в каждую данную минуту мог бы сразиться с флотом, стоящим на уровне новейших научных требований. Если этого не будет, если флот у России будет другой, то он будет только вреден, так как неминуемо станет добычей нападающих. России нужен

флот, который был бы не менее быстроходен и не хуже вооружен, не с более слабой браней, чем флот предполагаемого неприятеля. России нужен могучий линейный флот, который опирался бы на флот миноносный и на флот подводный, так как отбиваться от тех плавучих крепостей, которые называются броненосцами, нельзя одними минными судами.

<...> Забудьте, господа, забудьте ту жгучую боль, которую испытывает каждый русский, когда касается вопроса о русском флоте, и последуйте за мной в область бесстрастного разрешения вопроса, в пределах одной государственной пользы и государственной необходимости. <...> правительство имеет дело с живым организмом – флотом, с живыми людьми; оно имеет еще одну капитальную задачу: на нем лежит обязанность оградить государство, во всякую данную минуту, от всяких случайностей. Поэтому правительство должно было прежде всего осмотреться и незамедлительно решить вопрос, как же быть с остатками, с обломками нашего флота.

<...> Вам известно, господа, что со времени окончания войны в морском ведомстве были произведены спешные работы. <...> Но нет, нет, господа, той волшебной палочки, от соприкосновения которой в один миг может переустроиться целое учреждение. Поэтому, если ожидать окончательного переустройства ведомства, если ожидать ассигнования колоссальных сумм на приведение в исполнение полной программы судостроения, то в деле приведения в порядок обломков нашего флота, наших морских сил, расстроенных последней войной, пришлось бы примириться с довольно продолжительной остановкой.

К чему же, господа, привела бы такая остановка? На этом не могло не остановить своего внимания правительство. Вникните, господа, в этот вопрос и вы. Первым последствием такой остановки <...> было бы, несомненно, расстройство наших заводов, на которое я указывал в комиссии государственной обороны и на что мне обстоятельно никто не возразил. То, что в других государствах оберегается, бережно наращивается, развивается технический опыт, знание, сознание людей, поставленных на это дело, все то, что нельзя купить за деньги, все то, что создается только в целый ряд лет, в целую эпоху, все это должно пойти на убыль, все это должно прийти в расстройство.

Член Государственной думы Львов[24] говорил о том, что не было бы беды, если бы наши заводы сократили несколько свою работу; но, господа, другие страны находят, что национальное судостроительство является плодом усилий целых поколений, результатом национального порыва, который достижим только с громадным напряжением сил. Всякий регресс, всякий шаг назад в этой области уже ведет к расстройству этого дела.

<...> Вторым последствием остановки была бы необходимость обучать личный состав на тех отдельных разношерстных судах, о которых я вам говорил.

Член Государственной думы Бабянский[25] доказывал вчера, что можно обучать личный состав и нижних чинов и офицеров на тех

двух броненосцах, которые имеются в Балтийском море. Но, господа, судите сами, какое же возможно эскадренное учение, какая же возможна стрельба, какое возможно эскадренное маневрирование без эскадры. Возможно ли обучение, воспитание механиков, если мы не имеем усовершенствованных механизмов? <...> Но третье последствие остановки в устройстве наших морских сил было бы длительное беспомощное положение России в отношении морской обороны. Несмотря на наше миролюбие, я думаю, что такая беспомощность не соответствует мировому положению России.

Вот, господа, те доводы, которые побудили нас испрашивать у вас не утверждения полной программы кораблестроения, а временно, до установления плана общей обороны государства, постройки только четырех броненосцев в течение четырех лет для того, чтобы несколько пополнить ряды нашего флота и придать им некоторый боевой смысл. <...> те новые люди, которые поставлены во главе ответственных частей флота, должны же чувствовать, должны сознавать, какая колоссальная задача возложена на них, какая их тяготит ответственность! И не думаете ли вы, что ваш отказ в кредитах переложит эту ответственность с них на вас? <...>

Господа, ваши нападки, ваши разоблачения сослужили громадную услугу флоту, они принесли и громадную пользу государству; более того, я уверен, что при наличии Государственной думы невозможны уже те злоупотребления, которые были раньше. (*Продолжительные рукоплескания*). <...>

Я уверен, что всякая заминка в деле флота будет для него гибельной, нельзя на полном ходу останавливать или давать задний ход машине – это ведет к ее поломке. Господа, в деле воссоздания нашего морского могущества, нашей морской мощи может быть только один лозунг, один пароль, и этот пароль – «вперед». (*Рукоплескания справа и в центре*).

Из речи П.А. Столыпина 24 мая 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. III. С. 1397-1408.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

<...> Держава, владеющая морем, само собою, ведет и морскую торговлю, интересы которой проникают в самые отдаленные уголки вселенной, и для того, чтобы поддерживать эти интересы, государство должно обладать такой силой, которую оно могло бы перекинуть через моря. Иначе эти интересы оказались бы необеспеченными.

Великие мировые державы имеют и мировые интересы. Великие мировые державы должны участвовать и в международных ком-

бинациях, они не могут отказываться от права голоса в разрешении мировых событий. Флот – это тот рычаг, который дает возможность осуществить это право, это необходимая принадлежность всякой великой державы, обладающей морем.

Поэтому понятно, что морскому ведомству виделось в отдалении возрождение наших морских сил <...>. Но эта задача – задача будущего, <...> вначале задача Морского министерства суживалась, она сокращалась пределами одной только береговой обороны. Но суживалась эта задача не качественно, а количественно. <...> Нет и не может существовать наступательный и оборонительный флот, как нет и не может быть наступательной и оборонительной армии: наступает и обороняется в зависимости от условий, в зависимости от задания одна и та же живая боевая сила. Эта сила на суше – армия, на море – флот. Морское ведомство не могло не воспользоваться уроком несчастной войны, оно не могло не проникнуться мыслью, что флот, обороняясь или нападая, должен побеждать, и, создавая морскую оборону, оно должно создавать эту живую боевую силу – орудие победы – линейный флот.

При этом морское ведомство не могло пренебрегать тремя условиями: во-первых, каждая затраченная копейка должна служить в будущем для создания более грозной морской силы. Во-вторых, надо было употребить все усилия для того, чтобы не дать погибнуть с таким трудом созданному у нас русскому судостроительству, и, наконец, надо было немедленно спаять в отдельные единицы уцелевшие разрозненные, разнотипные наши суда, пополнить их кораблями, которые цементировали бы в одно целое обломки нашего флота.

<...> временная краткая программа судостроения, которая и предложена вашему вниманию, <...> отвечает тем требованиям, всем тем заданиям, которые ставились Морскому министерству. Она, во-первых, не обременительна для государственного казначейства, так как гарантирует испрошение на судостроение в продолжение четырех лет не более 31 миллиона рублей в год; во-вторых, она служит началом, зародышем для всех других более широких судостроительных программ; в-третьих, она соответствует первейшим задачам морского ведомства: она сводит в единое разумное целое суда, не имеющие в отдельности никакого боевого значения. <...> реальное и конкретное осуществление ее, приступ к началу судостроения, может состояться только путем испрошения на этот предмет в законном порядке необходимого ассигнования. <...>

Все те доводы, все те соображения, которые приводятся для того, чтобы подвинуть законодательные учреждения к отклонению испрашиваемого кредита, имеют целью побудить правительство принять меры чисто исполнительного характера, которые зависят от Верховной власти, незаметно толкают законодательные учреждения на довольно опасный путь: советуют отказать в кредите не потому, что флот не нужен, а чтобы добиться известных перемен в личном составе, известных реформ во флоте, чтобы заставить строить суда такого, а не иного типа. Говорят: сделайте то-то и то-

то, и деньги получите. Вместе с тем, уверяют, что это единственный способ для верноподданного члена законодательного учреждения довести правду до Царя.

Я думаю, что наши Основные законы указывают для этого на другой путь: это путь запросов о незакономерных действиях властей. Я полагаю, что этим путем возможно изобличить незаконные действия всякой власти, поставленной Государем на ответственное место, как бы высоко носители этой власти ни стояли. Я полагаю, что, согласно нашим Основным законам, у Государя нет и не может быть безответственных подданных и что в России нет безответственной власти. Может быть другое, может быть власть по особому своему положению безответна, поставленная в невозможность отвечать на обвинение общего характера. Но в чем я совершенно уверен, это в том, что переход от пути запросов к пути воздействия на исполнительную власть способом, на который я указал выше, может привести страну к положению весьма неустойчивому.

Я не призван, господа члены Государственного совета, развивать перед вами теорию той или другой формы правления, доказывать вам совершенно несомненную для меня губительность, скажем, перемены каждые 2-3 месяца в России правительства вследствие неблагоприятного для него вотума законодательных палат, но я уверен, что опаснее всего был бы бессознательный переход к этому порядку, бесшумный, незаметный переход к нему путем создания прецедентов. Опаснее потому, что это создает положение, при котором действительность, практика не соответствовали бы нашим Основным законам, и это несоответствие грозило бы большим нестроением.

Вникните, господа, в создаваемое таким образом положение: в парламентарных странах правительство ответственно перед парламентом, у нас в России, по Основным законам, правительство ответственно перед Монархом. Но если Государственный совет и Государственная дума станут на путь вмешательства в исполнительные действия правительства, то создастся положение полной безответственности; не будет существовать уже власти в государстве, несущей эту ответственность. При таком положении правительство не может уже нести ответственности и перед Монархом, так как не будет иметь материальной возможности приводить в исполнение необходимые мероприятия, несмотря на признание их необходимости всеми подлежащими инстанциями. Точно так же законодательные учреждения, Государственный совет и Государственная дума, не могли бы нести этой ответственности, не имея в своих руках исполнительной власти.

Испрашивая кредит на судостроение, правительство, конечно, сознавало, что, отпустив его, вы возлагаете на морское ведомство громадную ответственность, но отказ в этом кредите не по мотивам ненужности флота или недостаточности средств, а с целью выразить морскому ведомству недоверие был бы для нас тяжелее, так как это знаменовало бы установление хаотического состояния, состояния государственной безответственности. <...>

Мы – рулевые, стоящие у компаса, и должны смотреть только на стрелку, и как бы привлекателен, как бы соблазнителен ни был приветливый берег, но если по дороге к нему есть подводные камни, то курс мы будем держать стороною; мы – межевщики, которым доверены межевые признаки, и если они утрачиваются, мы будем на это указывать; мы – часовые, поставленные для охраны демаркационной линии, и свои ли, чужие ли будут ее нарушать, мы не будем малодушно отворачиваться в сторону. И мы просим вас, раз вы находите, что флот России нужен, раз вы находите, что Россия не настолько обнищала, чтобы отказаться от своих морей, то, господа члены Государственного совета, не избавляйте нас от той ответственности, от которой нас не избавил закон, от которой нас не освобождает Государь.

Из речи П.А. Столыпина,
произнесенной в Государственном совете 13 июня 1908 г. //
Государственный совет. Сессия третья. 1907-1908 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1908. С. 1701-1709.

СВОБОДНЫЙ ТРУД НА СОБСТВЕННОЙ ЗЕМЛЕ

Господа члены Государственной думы! Если я считаю необходимым дать вам объяснение по отдельной статье, по частному вопросу, после того, как громадное большинство Государственной думы высказалось за проект в его целом, то делаю это потому, что придаю этому вопросу коренное значение. В основу закона 9 ноября положена определенная мысль, определенный принцип. Мысль эта, очевидно, должна быть проведена по всем статьям законопроекта; выдернуть ее из отдельной статьи, а тем более заменить ее другой мыслью, значит исказить закон, значит лишить его руководящей идеи. А смысл закона, идея его для всех ясна. В тех местностях России, где личность крестьянина получила уже определенное развитие, где община, как принудительный союз, ставит преграду для его самодеятельности, там необходимо дать крестьянину свободу приложения своего труда к земле, там необходимо дать ему свободу трудиться, богатеть, распоряжаться своей собственностью; надо дать ему власть над землею, надо избавить его от кабалы отживающего общинного строя. (*Голоса в центре и справа: «браво»*).

Закон, вместе с тем, не ломает общины в тех местах, где хлебопашество имеет второстепенное значение, где существуют другие условия, которые делают общины лучшим способом использования земли. Если, господа, мысль эта понята, если она верна, то нельзя вводить в закон другое понятие, ей противоположное; нельзя, с одной стороны, исповедовать, что люди созрели для того, чтобы свободно без опеки располагать своими духовными силами, чтобы прилагать свободно свой труд к земле так, как они считают

это лучшим, а, с другой стороны, признавать, что эти самые люди недостаточно надежны для того, чтобы без гнета сочленов своей семьи распоряжаться своим имуществом.

Противоречие это станет еще более ясным, если мы дадим себе отчет в том, как понимает правительство термин «личная собственность» и что понимают противники законопроекта под понятием «собственности семейной». Личный собственник, по смыслу закона, властен распоряжаться своей землей, властен закрепить за собою свою землю, властен требовать отвода отдельных участков ее к одному месту; он может прикупить себе земли, может заложить ее в Крестьянском банке, может, наконец, продать ее. Весь запас его разума, его воли находится в полном его распоряжении; он в полном смысле слова кузнец своего счастья. Но, вместе с тем, ни закон, ни государство не могут гарантировать его от известного риска, не могут обеспечить его от возможности утраты собственности, и ни одно государство не может обещать обывателю такого рода страховку, погашающую его самодеятельность.

Государство может, оно должно делать другое: оно должно обеспечить определенное владение не тому или иному лицу, а за известной группой лиц, за теми лицами, которые прилагают свой труд к земле; за ними оно должно сохранить известную площадь земли, а в России – это площадь земли надельной. Известные ограничения, известные стеснения закон должен налагать на землю, а не на ее владельца. Закон наш знает такие стеснения и ограничения, и мы, господа, в своем законопроекте ограничения эти сохраняем: надельная земля не может быть заложена иначе, как в Крестьянский банк; она не может быть продана за личные долги; она не может быть завещана иначе, как по обычаю.

Но что такое семейная собственность? Что такое она в понятиях тех лиц, которые ее защищают, и для чего она необходима? Ею, во-первых, создаются известные ограничения, и ограничения эти относятся не к земле, а к ее собственнику. Ограничения эти весьма серьезны: владелец земли, по предложению сторонников семейной собственности, не может, без согласия членов семьи, без согласия детей домохозяина, ни продать своего участка, ни заложить его, ни даже, кажется, закрепить его за собою, ни отвести надел к одному месту; он стеснен во всех своих действиях. Что же из этого может выйти? Возьмем домохозяина, который хочет прикупить к своему участку некоторое количество земли; для того, чтобы заплатить верхи[26], он должен или продать часть своего надела, или продать весь надел, или заложить свою землю, или, наконец, занять деньги в частных руках. И вот дело, для осуществления которого нужна единая воля, единое соображение, идет на суд семьи, и дети, его дети, могут разрушить зрелое, обдуманное, может быть, долголетнее решение своего отца. И все это для того, чтобы создать какую-то коллективную волю?! Как бы, господа, не наплодить этим не одну семейную драму. Мелкая семейная община грозит в будущем и мелкою чересполосицею, а в настоящую минуту она, несомненно, будет парализовывать и личную волю, и личную инициативу поселянина.

Во имя чего все это делается?

Думаете ли вы этим оградить имущество детей отцов пьяных, расточительных или женившихся на вторых женах? Ведь и в настоящее время община не обеспечивает их от разорения; и в настоящее время, к несчастью, и при общине народился сельский пролетариат; и в настоящее время собственник надельного участка может отказаться от него и за себя, и за своих совершеннолетних сыновей. Нельзя создавать общий закон ради исключительного, уродливого явления, нельзя убивать этим кредитоспособность крестьянина, нельзя лишать его веры в свои силы, надежд на лучшее будущее, нельзя ставить преграды обогащению сильного для того, чтобы слабые разделили с ним его нищету.

Не разумнее ли идти по другому пути <...>. Для уродливых, исключительных явлений надо создавать исключительные законы; надо развить институт опеки за расточительность, который в настоящее время Сенат признает применимым и к лицам сельского состояния. Надо продумать и выработать закон о недробимости участков. Но главное, что необходимо, это, когда мы пишем закон для всей страны, иметь в виду разумных и сильных, а не пьяных и слабых. (*Рукоплескания центра*).

Господа, нужна вера. Была минута, и минута эта недалека, когда вера в будущее России была поколеблена, когда нарушены были многие понятия; не нарушена была в эту минуту лишь вера Царя в силу русского пахаря и русского крестьянина. (*Рукоплескания справа и в центре*). Это было время не для колебаний, а для решений. И вот, в эту тяжелую минуту правительство приняло на себя большую ответственность, проведя в порядке ст. 87 закон 9 ноября 1906 г., оно делало ставку не на убогих и пьяных, а на крепких и на сильных. Таковых в короткое время оказалось около полумиллиона домохозяев, закрепивших за собою более 3 200 000 десятин земли. Не парализуйте, господа, дальнейшего развития этих людей и помните, законодательствуя, что таких людей, таких сильных людей в России большинство. (*Рукоплескания центра и отдельные справа*).

Многих смущает, что против принципа личной собственности раздаются нападки и слева, и справа, но левые, в данном случае, идут против принципов разумной и настоящей свободы. (*Голос слева: «здорово»; голос из центра: «верно»*). Неужели не ясно, что кабала общины, гнет семейной собственности является для 90 миллионов населения горькой неволей? Неужели забыто, что этот путь уже испробован, что колоссальный опыт опеки над громадной частью нашего населения потерпел уже громадную неудачу? (*Голос из центра: «верно»*).

Нельзя возвращаться на этот путь, нельзя только на верхах развешивать флаги какой-то мнимой свободы. (*Голос из центра: «браво»*). Необходимо думать и о низах, нельзя уходить от черной работы, нельзя забывать, что мы призваны освободить народ от нищенства, от невежества, от бесправия. (*Бурные рукоплескания центра и на некоторых скамьях справа; голос слева: «а от виселиц?»*). И насколько нужен для переустройства нашего царства,

переустройства его на крепких монархических устоях, крепкий личный собственник, насколько он является преградой для развития революционного движения, видно из трудов последнего съезда социалистов-революционеров, бывшего в Лондоне в сентябре настоящего года[27].

Я позволю себе привести вам некоторые положения этого съезда. Вот то, между прочим, что он постановил: «Правительство, подавив попытку открытого восстания и захвата земель в деревне, поставило себе целью распылить крестьянство усиленным насаждением личной частной собственности или хуторским хозяйством. Всякий успех правительства в этом направлении наносит серьезный ущерб делу революции». (*Бурные рукоплескания центра*). Затем дальше: «С этой точки зрения, современное положение деревни прежде всего требует со стороны партии неуклонной критики частной собственности на землю, критики, чуждой компромиссов со всякими индивидуалистическими тяготениями».

Поэтому сторонники семейной собственности и справа, и слева, по мне, глубоко ошибаются. Нельзя, господа, идти в бой, надевши на всех воинов броню или заговорив всех от поранений. Нельзя, господа, составлять закон, исключительно имея в виду слабых и немощных. Нет, в мировой борьбе, в соревновании народов почетное место могут занять только те из них, которые достигнут полного напряжения своей материальной и нравственной мощи.

Поэтому все силы и законодателя, и правительства должны быть обращены к тому, чтобы поднять производительные силы единственного источника нашего благосостояния – земли. Применением к ней личного труда, личной собственности, приложением к ней всех, всех решительно народных сил необходимо поднять нашу обнищавшую, нашу слабую, нашу истощенную землю, так как земля – это залог нашей силы в будущем, земля – это Россия. (*Бурные рукоплескания центра и на некоторых скамьях справа; иронические восклицания слева*).

Из речи П.А. Столыпина 5 декабря 1908 г. //
Государственная дума. Третий созыв. Сессия вторая. 1908-1909 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1909. Ч. I. С. 2279-2284.

СВОБОДА СОВЕСТИ В ПРАВОСЛАВНОМ ГОСУДАРСТВЕ

<...> На правительство, на законодательные учреждения легла <...> обязанность пересмотреть нормы, регулирующие в настоящее время вступление в вероисповедание и выход из него, регулирующие вероисповедную проповедь, регулирующие способ осуществления вероисповедания, наконец, устанавливающие те или другие политические или гражданские ограничения, вытекающие из вероисповедного состояния. Но, вступая в область верования, в область совести, правительство, скажу даже – государство, должно действовать крайне бережно, крайне осторожно. <...>

Обращение к прошлому показывает <...>, что естественное развитие взаимоотношений церкви и государства повело к полной самостоятельности церкви в вопросах догмата, в вопросах канонических, к нестеснению церкви государством в области церковного законодательства, ведающего церковное устроение и церковное управление, и к оставлению за собой государством полной свободы в деле определения отношений церкви к государству.

<...> законный путь, который обеспечивает вероисповедные порядки в стране <...>, заключается он в том, что государство, не вмешиваясь ни в канонические, ни в догматические вопросы, не стесняя самостоятельности церкви в церковном законодательстве, оставляет за собою и право, и обязанность определять политические, имущественные, гражданские и общеуголовные нормы, вытекающие из вероисповедного состояния граждан. Но и в последнем вопросе правительство должно прилагать все усилия для того, чтобы согласовать интересы вероисповедной свободы и общегосударственные интересы с интересами господствующей первенствующей церкви, и с этой целью должно входить с нею по этим вопросам в предварительные сношения.

<...> я не могу не коснуться одного весьма важного дополнения, имеющего чрезвычайное значение. Если совершенно бесспорно, что раз провозглашена свобода верования, то отпадает надобность всякого разрешения гражданской власти на переход в другое вероисповедание, если совершенно бесспорно, что в нашем законодательстве не могут быть сохранены какие-нибудь кары за вероотступничество (уже 14 декабря 1906 г. уничтожена статья 185, карающая за отпадение от христианства в нехристианство), то величайшему сомнению должно быть подвергнуто предложение комиссии о необходимости провозглашения в самом законе свободы перехода из христианства в нехристианство.<...> Ведь в действительности, господа, гораздо больше лиц, которые себя признают совершенно неверующими, чем таких, которые решатся перейти в магометанство, буддизм или еврейство. И все соображения комиссии относительно лиц, перешедших в нехристианство, могут быть отнесены полностью к лицам, заявляющим себя неверующими. <...>

Между тем, комиссия совершенно правильно признает, что у нас невозможно признание принципа невероисповедности, Konfessionslosigkeit. <...>

Неужели, господа, если в других странах, более нашей индифферентных в религиозных вопросах, теория свободы совести делает уступки народному духу, народным верованиям, народным традициям, – у нас наш народный дух должен быть принесен в жертву сухой, непонятной народу теории? Неужели, господа, для того, чтобы дать нескольким десяткам лиц, уже безнаказанно отпавшим от христианства, почитаемых церковью заблудшими, дать им возможность открыто порвать с церковью, неужели для этого необходимо вписать в скрижали нашего законодательства начало, равнозначащее в глазах обывателей уравнению православных христиан с нехристинами? Неужели в нашем строго православном христианстве отпадет один из главнейших признаков государства

христианского? Народ наш усерден к церкви и веротерпим. Но веротерпимость не есть еще равнодушие.

<...> теперь мы стоим перед великим вопросом проведения в жизнь высоких начал указа 17 апреля и Манифеста 17 октября. Определяя способы выполнения этой задачи, вы, господа, не можете стать на путь соображений партийных и политических. Вы будете руководствоваться, я в этом уверен, как теперь, так не раз и в будущем, при проведении других реформ, соображениями иного порядка, соображениями о том, как преобразовать, как улучшить наш быт сообразно новым началам, не нанося ущерба жизненной основе нашего государства, душе народной, объединившей и объединяющей миллионы русских.

<...> народ, ищущий утешения в молитве, поймет, конечно, что за веру, за молитву каждого по своему обряду закон не карает. Но тот же народ, господа, не уразумеет закона, закона чисто вывесочного характера, который провозгласит, что православие, христианство уравнивается с язычеством, еврейством, магометанством. (*Голоса справа: «правильно»; рукоплескания справа и в центре*).

Господа, наша задача состоит не в том, чтобы приспособить православие к отвлеченной теории свободы совести, а в том, чтобы зажечь светоч вероисповедной свободы совести в пределах нашего русского православного государства <...> Помните, что вероисповедный закон будет действовать в русском государстве и что утверждать его будет русский царь, который для с лишком ста миллионов людей был, есть и будет Царь Православный. (*Рукоплескания справа и в центре*).

Из речи П.А. Столыпина 22 мая 1909 г. //
Государственная дума. Третий созыв. Сессия вторая. 1909 г.
Стенографические отчеты. СПб., 1909. Ч. IV. С. 1753-1764.

КРЕПКИЙ СОБСТВЕННИК – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ

<...> Социальная смута вскормила и вспоила нашу революцию, и одни только политические мероприятия бессильны были, как показали тогдашние обстоятельства, уничтожить эту смуту и порожденную ею смуту революционную. Лишь в сочетании с социальной аграрной реформой политические реформы могли получить жизнь, силу и значение. Поэтому, господа, на закон 9 ноября надо смотреть с угла зрения социального, а не политического, и тогда станет понятно, что он явился плодом не растерянного решения, а что именно этим законом заложен фундамент, основание нового социально экономического крестьянского строя. А так как время смуты – время решений, не раздумья, то понятно, почему этот вопрос был проведен в порядке статьи 87, словом и волею Государя. Понятно это и потому, как говорил тут А.С.Стишинский[28],

что к 1 января 1907 года должен был быть решен в области крестьянского землевладения вопрос о выделе участков в частную собственность, так как к этому времени кончалась выплата выкупных платежей и должна была войти в силу статья 12 Общего положения.

Эту историческую справку я привел для того, чтобы с самого начала установить ту принципиальную сторону закона, с которой правительство сойти не может, в которой уступок нет. Не вводя, силою закона, никакого принуждения к выходу из общины, правительство считает совершенно недопустимым установление какого-либо принуждения, какого-либо насилия, какого-либо гнета чужой воли над свободной волей крестьянства в деле устройства его судьбы, распоряжения его надельной землей. Это – главная коренная мысль, которая залегла в основу нашего законопроекта.

<...> перейду к двум поправкам, предложенным меньшинством Особой комиссии Государственного совета. В Особой комиссии голоса разделились почти поровну, и поэтому я считаю себя обязанным выяснить мнение правительства как по вопросу о личной и семейной собственности, так и по вопросу о предоставлении обществам преимущественных прав к приобретению продаваемых домохозяевами надельных земель. Обе эти поправки клонятся к ограничению прав домохозяина в распоряжении своей надельной собственностью: первая – во имя ограждения прав семьи, вторая – в целях ограждения интересов общества.

<...> Я добросовестно старался вникнуть в мысли и доводы сторонников семейной собственности и понимаю, что предоставление женщинам права голоса в разрешении вопроса о продаже надельных участков, в этом направлении мысли, является требованием минимальным. Я разделяю теорию, отождествляющую семейный союз с трудовой артелью. Я сознаю весь ужас семьи, глава которой – пьяница и тунеядец – начнет распродажу земли – кормилицы семьи. Но все же я самым решительным и определенным образом заявляю, что принудительные путы, по мнению правительства, делу не помогут, а повредят. Семейный союз как союз трудовой останется в силе, если члены семьи будут сознавать себя членами такового, даже если они находятся где-нибудь на отдаленных отхожих промыслах, и никакой закон не свяжет их с семьей отбившегося домохозяина, если он и живет на месте. Домохозяин-тунеядец, пьяница всегда промотает свое имущество, какую бы власть над ним вы ни предоставили его жене. В этом отношении ограждение прав семьи может осуществиться только единственным справедливым и правильным решением в установлении опеки за расточительство. Но отдавать всю общинную Россию под опеку женам, создавать семейные драмы и трагедии, рушить весь патриархальный крестьянский строй, имея в мыслях только слабые семьи с развратными и пьяными домохозяевами во главе, – простите, господа, я этого не понимаю.

Ведь даже Сенат, создавший у нас институт семейной собственности, никогда так далеко не шел, никогда не ставил препятствий отдельным домохозяевам продавать свои подворные участки.

Когда создают армию, не равняют ее по слабым и по отсталым, если только намеренно не ведут ее к поражению. Как же воссоздать крепкую сильную Россию и одновременно гасить инициативу, энергию, убивать самодеятельность? Самодеятельность эта забивалась общиною, так не заменяйте общину женским гнетом. Логика везде одинакова: особое попечение, опека, исключительные права для крестьянина могут только сделать его хронически бессильным и слабым.

Много у нас говорят о свободах, но глашатаи отвлеченных свобод не хотят для крестьянина самой примитивной свободы – свободы труда, свободы почина. Поэтому я самым решительным образом буду возражать и против второго предположения меньшинства Особой комиссии о предоставлении обществам преимущественного права приобретения продаваемых домохозяевами надельных участков. Поверьте, что там, где у обществ есть средства, где у обществ образовался капитал от обязательных отчуждений угодий для государственной или общественной надобности или от разработки недр, там общество не упустит продаваемого надела, если только он ему нужен. Но там, где у общества средств нет, к чему искусственно расширять площадь общинной земли, стравливать насильно договариваюшиеся стороны с обществом, создавать силой закона спор и вражду. <...> И все это в видах искусственного поддержания общины, в видах затруднения домохозяевам сознательного осуществления своего права так или иначе решить свою судьбу <...>.

Я так настоятельно возвращаюсь к этому вопросу потому, что принципиальная сторона законопроекта является осью нашей внутренней политики, потому что наше экономическое возрождение мы строим на наличии покупной способности у крепкого достаточного класса на низах, потому что на наличии этого элемента зиждутся и наши законопроекты об улучшении, упорядочении местной земской жизни, потому, наконец, что уравнение прав крестьянства с остальными сословиями России должно быть не словом, а должно стать фактом.

Я, господа, не преувеличиваю значения закона 9 ноября. Я знаю, что без сопутствующих, упорно проводимых мероприятий по мелкому кредиту, по агрономической помощи, по просвещению духовному и светскому, нас временно ждут и неудачи, и разочарования, но я твердо верю в правильность основной мысли закона и приписываю первоначальную удачу этого, сравнительно, быть может, скромного акта тому, что он неразрывно связан с величайшим актом прошлого столетия – с освобождением крестьян и составляет, быть может, последнее звено в деле раскрепощения нашего земледельческого класса.

И что дело это не бесплодно, что ваш усидчивый труд по окончательной разработке этого законопроекта не останется без результата, доказывает одно поразительное явление, явление, может быть, недостаточно учитываемое, а, может быть, и нарочно замалчиваемое: горячий отклик населения на закон 9 ноября, эта пробудившаяся энергия, сила, порыв, это то бодрое чувство, с ко-

торым почти одна шестая часть, как только что было указано, домохозяев-общинников перешла уже к личному землевладению. Господа, более 10 миллионов десятин общинной земли, перешедшей в личную собственность, более 500 тысяч заявлений о желании устроиться на единоличном хозяйстве, более 1 400 000 десятин, уже отведенных к одним местам. Вот то живое доказательство, которое я принес сюда, чтобы засвидетельствовать перед вами, что значит живая неугасшая сила, свободная воля русского крестьянства! И безрассудно было бы думать, что такие результаты достигнуты по настоянию правительственных чинов. <...> Я со слишком большим уважением отношусь к народному разуму, чтобы допустить, что русское крестьянство переустраивает свой земельный быт по приказу, а не по внутреннему убеждению. <...>

Из речи П.А. Столыпина,
произнесенной в Государственном совете 15 марта 1910 г. //
Государственный совет. Сессия пятая. 1909-1910 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1910. С. 1136-1145.

РАЗОРВАТЬ ОБЩИННЫЕ ПУТЫ

<...> Закон 9 ноября, избегая всякого насилия, всякого принуждения как в отношении общинного способа, так и семейного способа владения землей, лишь осторожно развязал, снял путы, связывающие до настоящего времени свободную волю крестьян, рассчитывая на то, что, не будучи ничем стеснены, способности и воля разумнейших и сильнейших свободно проявят во всю ширину народной самодеятельности русского народного духа. По этим соображениям, возражая, как известно, против признания единоличными собственниками членов тех общин, где когда-либо были переделы, правительство, по тем же причинам, решительно высказывается против установления каких-либо новых писаных норм в определении понятия крестьянской семейной собственности, особенно с пригвождением к ней, помимо естественного, жизненного подбора, элемента, иногда, быть может, негодного.

Заметьте, господа, что правительство шло в этом направлении с величайшей осторожностью и, освобождая крестьянству пути перехода к личной собственности, сохранило по отношению к этому новому виду владения все правила, ограждающие сохранность крестьянской надельной земли для крестьянства, и тем заслужило даже упрек в недостаточном размахе бюрократического творчества!

<...> Поэтому совершенно противно самой мысли, самому принципу закона 9 ноября насильственное прикрепление к земле какой-либо рабочей силы, будь то путем прикрепощения ее к общине или путем создания в черте самого надела новой небольшой общины – общины семейной. По нашим понятиям, не земля должна владеть человеком, а человек должен владеть землей. Пока к земле не будет приложен труд самого высокого качества, труд

свободный, а не принудительный, земля наша не будет в состоянии выдержать соревнование с землей наших соседей, а земля (повторяю то, что сказали в свое время в Государственной думе), земля – это Россия. <...>

Из речи П.А. Столыпина 26 марта 1910 г. // Государственный совет. Сессия пятая. 1909-1910 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1910. С. 1601-1607.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ – БЫТЬ СИЛЬНОЙ

<...> После горечи перенесенных испытаний Россия, естественно, не может не быть недовольной; она недовольна не только правительством, но и Государственной думой, и Государственным советом, недовольна и правыми партиями, и левыми партиями. Недовольна потому, что Россия недовольна собою. Недовольство это пройдет, когда выйдет из смутных очертаний, когда обрисуется и укрепится русское государственное самосознание, когда Россия почувствует себя опять Россией! И достигнуть этого возможно, главным образом, при одном условии: при правильной совместной работе правительства с представительными учреждениями (*голоса в центре: «браво»*), работе, которая так легко нарушается искажением и целей, и задач правительства. <...>

История последних лет показывает, что армию нашу не могла подточить ржавчина революции (*голоса в центре: «браво»*), что материальные ее запасы восполняются, что дух ее прекрасен, а я думаю – и несокрушим, потому что это дух народа (*в центре и справа рукоплескания и возглас «браво»*), но история революции, история падения государства учит, что армия приходит в расстройство тогда, когда перестает быть единой, единой в повиновении одной безапелляционной, священной воле. Введите в этот принцип яд сомнения, внушите нашей армии хотя бы обрывок мыслей о том, что устройство ее зависит от коллективной воли, и мощь ее уже перестанет покоиться на единственно неизменяемой, соединяющей нашу армию силе – на власти Верховной.

<...> Я знаю, что многие хотели бы поставить этот вопрос иначе; желательно возбудить спор из-за прав, спор для нашей армии губительный; желательно доказать, что правилами были нарушены права Государственной думы, что необходима борьба с правительством и что эта борьба, быть может, более важна, чем возможная в будущем вооруженная борьба за судьбы России.

Но я открыто заявляю убежденное мнение правительства: до настоящего времени Государственная дума, в своем целом, с величайшим уважением относилась к правам Верховного водителя нашей армии, и правительство, со своей стороны, никогда на права Государственной думы не покушалось. В правильном понимании этого, я полагаю, и комиссия Государственной думы выразилась

за отклонение заявления о запросе. Я уверен, что и Государственная дума с силою отбросит запрос 32 своих членов[29], предуказав этим, что в деле защиты России мы все должны соединить, согласовать свои усилия, свои обязанности и свои права для поддержания одного исторического высшего права России – быть сильной. (*В центре и справа рукоплескания и возгласы: «браво»*).

Из речи П.А. Столыпина 31 марта 1910 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г. Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. III. С. 2521-2530.

ЗАЩИТА «РУССКОГО ЭЛЕМЕНТА» НА НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРАИНАХ

Господа члены Государственной думы!

Год тому назад правительство заявило Государственной думе о готовности своей внести в законодательные учреждения законопроект о распространении Земского положения 1890 г. на девять губерний Западного края.

<...> Возможно ли в настоящее время на политической арене Западного края предоставить свободное состязание, свободное соревнование двум политическим и экономическим факторам, русскому и польскому? Достойна ли русского правительства роль постороннего зрителя, постороннего наблюдателя (*справа и в центре рукоплескания и голоса: «браво»*), стоящего на этом историческом ипподроме, или в качестве беспристрастного судьи у призового столба, регулирующего лишь успехи той или иной народности? (*Рукоплескания справа, возгласы: «верно», «браво!»*).

А чтобы получить ответ, правильный ответ на эти вопросы, ответ, отвечающий нашим государственным задачам, необходимо искать его, господа, не в абстрактной доктрине, а в опыте прошлого и в области фактов. (*Рукоплескания справа, голоса: «браво!»*). И вот совершенно добросовестные изыскания в этих областях привели правительство к необходимости: во-первых, разграничения польского и русского элементов во время самого процесса земских выборов; во-вторых, установления процентного отношения русских и польских гласных, не только фиксировав их имущественное положение, но запечатлев исторически сложившиеся соотношения этих сил; в-третьих, учесть в будущем земстве историческую роль и значение православного духовенства (*голоса справа: «браво»*), и, наконец, дать известное ограждение правам русского элемента в будущих земских учреждениях.

<...> Не думайте, господа, что у правительства есть какая-нибудь предвзятость, есть какая-нибудь неприязнь к польскому населению. (*Голос слева: «еще бы»; голос справа: «тише»*). Со стороны государства это было бы нелепо, а с моей стороны это было бы даже дико, потому что именно в тех губерниях, о которых я теперь говорю, я научился ценить и уважать высокую культуру польского

населения и с гордостью могу сказать, что оставил там немало друзей. (*Шум слева; голоса справа: «тише»*).

Но, господа, будьте справедливы и отдайте себе отчет, рассудите беспристрастно, как отзовется на населении передача всех местных учреждений в руки местного населения. Ведь сразу, как в театре при перемене декорации, все в крае изменится, все будет передано в польские руки, земский персонал будет заменен персоналом польским, пойдет польский говор.

<...> такое государство, как Россия, не может и не вправе безнаказанно отказываться о проведения своих исторических задач. (*Рукоплескания и голоса справа и в центре: «браво», «великолепно!»*).

<...> каждый раз, когда слабеет в крае русская творческая сила, выдвигается и крепнет польская. <...> Повторяю, я никого не обвиняю, я рассказываю. В 1906 году и в последующие годы в Северо-Западном и Юго-Западном крае произошло приблизительно одно и то же: и духовенство, и интеллигенция старались то смутное брожение, которое проникло в народ, направить в национальное русло. В то время, как вы знаете, были попытки насильственно сменять всех православных сельских и волостных должностных лиц, изгоняли православных учителей из школ, предъявлялись повсеместно требования. Но особенно успешно поднять народные массы не удалось – движение, как и в прежние времена, сосредоточилось в интеллигенции и духовенстве.

<...> Польское общество стало спешно, наскоро перекрашивать Западный край в польскую краску. <...> я часто вспоминал о том, что мне приходилось говорить польским депутатам, которые являлись ко мне перед роспуском второй Думы, перед 3 июня 1907 года. Я говорил им, я повторял им, что в политике нет мести, но есть последствия. Но поляки были не в силах изменить свое политическое направление; они не могли этого сделать и при выборах в Государственную думу и Совет; везде, где русские им предлагали соглашение, почти везде они это отвергали.

<...> все историческое прошлое Западного края говорит за необходимость оградить его от племенной борьбы во время выборов в земства, оградить его от преобладающего влияния польского элемента в экономической, хозяйственной жизни, которою, главным образом, и живет местное население. Да, необходимо ввести земство, необходимо дать простор местной самодеятельности, необходимо развить силу тех племен, которые населяют Западный край, но исторические причины заставляют поставить государственные грани для защиты русского элемента, который иначе неминуемо будет оттеснен, будет отброшен.

Из всего этого, господа, вытекает для меня необходимость национальных курий. И курии эти должны быть только избирательные. Превращение этих курий в собрания политические, разжигающие страсти, сеймики, решающие вопрос о том, настала или нет пора совместной выборной кампании поляков с русскими, и решающие этот вопрос мозаично, случайно, создающие действительно враждебную атмосферу для совместной деятельности польских и русских классов, – это, по мнению правительства, недопу-

стимо, и предложение комиссии Государственной думы о факультативном соединении национальных курий неприемлемо.

Нельзя забывать, господа, что польскому элементу, полякам, при их прекрасной дисциплине, при их культурности, при их силе, немудрено будет склонять русские избирательные собрания избирать гласных совместно, но, затем, пользуясь или большинством избирателей поляков, или, к сожалению, абсентизмом[30] русских, добиваться избрания тех из русских, которые им угодны. Но даже самое установление национальных курий не обеспечит еще, не оградит русских государственных интересов. Преобладание этих начал, преобладание над всеми другими интересами может осуществиться только путем преобладания русского элемента в земских собраниях.

<...> цель правительственного законопроекта не в угнетении прав польских уроженцев Западного края (*шум слева*), а в защите уроженцев русских. (*Голоса справа: «браво»; голоса слева: «шовинизм»*). Законопроект дает законное представительство всем слоям местного населения, всем интересам; он только ставит предел дальнейшей многовековой племенной политической борьбе. (*Егоров[31], с места: «которую вы разжигаете»*). Он ставит этот предел, ограждая властным и решительным словом русские государственные начала. Подтверждение этого принципа здесь, в этой зале, вами, господа, разрушит, может быть, немало иллюзий и надежд, но предупредит и немало несчастий и недоразумений, запечатлев открыто и нелицемерно, что Западный край есть и будет край русский навсегда, навеки. (*Продолжительные рукоплескания справа и в центре и голоса: «браво»*).

Из речи П.А. Столыпина 7 мая 1910 г. //
Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г.
Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. IV. С. 774-791.

ПРИ НОВОМ СТРОЕ РОССИЯ ОКРЕПНЕТ

<...> Я начну с того, что многим, очевидно, непонятно, почему правительство в настоящее время подняло финляндский вопрос. Финляндия процветает, Финляндия никому не мешает, и обострять отношения к ней – это или роковая ошибка, или недобросовестная авантюра. (*Голос слева: «верно»*). Но дело, господа, не так просто: кризис 1905 года и последующих годов оставил этот вопрос открытым, и только преступная бездеятельность власти могла бы заставить правительство его замолчать. (*Голос справа: «браво»*).

<...> Одно из двух – приходится или взыскивать и установить способ решения общеимперских вопросов и финляндских законов, касающихся интересов Империи, или примириться с односторонним разрешением их Сеймом. Но, может быть, надо было бы идти на это, может быть, государственная мудрость именно и заключается в том, чтобы сделать из Финляндии совершенно свободное,

автономное государство, связанное с Россией только общими внешними интересами, и создать на пороге Петербурга благодарный и довольный народ.

Конечно, господа, всякое разумное правительство перед тем, как идти на столкновение, на так называемый конфликт с частью государства, должно ясно дать себе отчет – в чем же заключаются интересы государства, не поддаваясь при этом ни чувству ложного самолюбия, ни чувству национального шовинизма. Поэтому надлежало проанализировать, выгоднее ли для всего народа – не для одних, конечно, только финляндцев – полное невмешательство России во внутренние дела, во внутреннюю жизнь Финляндии.

Вам, конечно, известно, что в истории русско-финляндских отношений были эпохи, когда финляндская самостоятельность достигала широких размеров, когда связь ее с Россией ослабевала. <...> Что же эти эпохи принесли России? Что Россия от этого выиграла? Выиграть она могла, во-первых, нравственно, завоевав симпатии финляндцев и обезопасив себя с этой стороны; выиграть она могла политически, приобретя для русских граждан некоторые преимущества путем чисто финляндского законодательства; выиграть она могла, наконец, материально, связав более крепко свои экономические узы с достаточным народом, находящимся под одним с нею скипетром. Если бы были достигнуты экономические и нравственные выгоды, то, конечно, дальнейший путь был бы ясен. Благо и России, и Финляндии требовало бы полной государственной – я подчеркиваю слово государственной – автономии последней.

Но, мне кажется, трудно доказать, что ослабление связи между Финляндией и Россией увеличивало бы симпатии Финляндии к русскому государству. Вы помните события, которые произошли в октябре 1905 года в Финляндии. <...> Я думаю, что никогда еще активное возбуждение против России не достигало таких размеров в Финляндии, как в ту эпоху. Лозунгом тогдашним было: вооружение для защиты добытого. Но и в предыдущий период, после убийства генерал- адъютанта Бобрикова[32], уступки России не вызывали благодарности со стороны Финляндии. <...> финляндский Сейм расширял свою законодательную самостоятельность до того, что не стеснялся подчас улавливать, регулировать и даже отменять русские законодательные нормы. Принесло ли это пользу русским гражданам или, по крайней мере, было ли это безвредно? Не всегда.

<...> Но перейдем теперь к следующему вопросу: о том, как материально отражается на России государственное самоопределение Финляндии. С одной стороны, на Россию ложатся все расходы, которые обусловливаются состоянием Финляндии в составе Русского государства и которые Империи не возвращаются. Затем, Россия несет ущерб невыгоды от тех льгот, которые ею представляются Финляндии, от льгот таможенных, тарифных, монетных и т.д. Первая категория расходов заключает в себе расходы по защите государства, расходы по содержанию Министерства Императорского двора и Министерства иностранных дел. <...> я думаю, что было бы совершенно справедливо, если бы на финлядцев, точно

так же, как и на всю остальную Империю, упадали некоторые совершенно бесспорные расходы, ложащиеся на каждого жителя Империи в сумме: 3 руб. 59 коп. на содержание армии и флота, 10,2 коп. на содержание Министерства двора, 3,9 коп. на содержание Министерства иностранных дел; всего 3 руб. 73 коп. на жителя, а если вычесть платимые финляндцами на однородные расходы – я беру в расчет все подходящие расходы, пенсии, лоцию и т.д. – 54 коп. с жителя, то на каждого финляндца придется 3 руб. 19 коп.; а на всю Финляндию 9 625 000 руб. На Россию тягота эта ложится по 6 коп. на каждого жителя, иными словами, каждый русский, старик и младенец, женщина и мужчина, за проблематическое право обладания Финляндией платят по 6 коп. в год, а семья в 5 душ – 30 коп., а каждый финляндец получает льготу от Империи по 3 руб. 19 коп., а на каждое семейство 15 руб. 95 коп. в год.

В расчет этот не вошли таможенные доходы, которые составляют 16 500 000 руб., между тем как наш тариф по финляндской границе – тариф уравнительный, то есть Россия получает в свою пользу тарифные ставки в размере, взыскиваемом на остальных границах, за вычетом взыскиваемых Финляндией. Сопоставляя все это, будет ясно, почему Финляндия, расходуя на каждого жителя совершенно столько же, сколько и Россия, то есть по 15 рублей с копейками, может употреблять на культурные надобности вдвое больше, а на управление, несмотря на все припевы о нашем бюрократизме, – втрое больше, чем Россия.

Господа, я привел все эти цифры только для того, чтобы доказать, что развивающаяся государственность Финляндии, с материальной стороны, особых выгод Империи не приносит. Во всяком случае, потери нравственные, политические и материальные, вызываемые, очевидно, тем, что некоторые общеимперские дела разрешаются односторонне в финляндском порядке, не могут уравновешиваться теми правами административного законодательства, которые принадлежат нашим Монархам.

<...> Понятно, поэтому, что лица, которые отвечают за интересы России, не могли не чувствовать, не сознавать, что то стремительное центробежное течение, которое неудержимо приняли финляндские дела, все более и более наносило ущерб России. <...>

Таким образом, в настоящее время общеимперские интересы ничем не обеспечены, в настоящее время вопрос опять оказывается висящим в воздухе, и картина государственного бессилия является полной. И в это время нам говорят о благоразумии, говорят о том, что необходимо ждать, ждать в то время, когда партнер не ждет, когда ждать значит проигрывать, проигрывать, может быть, наследие отцов.

<...> правительство считает, что Финляндия пользуется широкой местной автономией, что Финляндии дарована провинциальная конституция, но правительство вполне убеждено, что те предметы, которые обнимают всю Империю, или те финляндские законы, которые затрагивают интересы России, выходят за пределы компетенции финляндского Сейма. Всякое другое понимание завело бы нас в исторический тупик. (*Голоса в центре: «правильно»*).

<...> многие, видимо, еще не поняли, что при новом строе Россия не разваливается, не расчленяется на части, а крепнет и познает себя.

Разрушьте, господа, опасный призрак, нечто худшее, чем вражда и ненависть, – презрение к нашей родине. Презрение чувствуется в угрозе пассивного сопротивления со стороны некоторых финляндцев, презрение чувствуется и со стороны непрошенных советчиков, презрение чувствуется, к сожалению, и со стороны части нашего общества, которая не верит ни в право, ни в силу русского народа. Стряхните с себя, господа, этот злой сон и, олицетворяя собою Россию, спрошенную Царем в деле, равного которому вы еще не вершили, докажите, что в России выше всего право, опирающееся на всенародную силу. (*Продолжительные рукоплескания правой и центра*).

Из речи П.А. Столыпина 21 мая 1910 г. //
Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г.
Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. IV. С. 2025-2042.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ПРОГРАММА РЕФОРМ

РАЗДЕЛ 1

ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ОБ ОБЩЕСТВАХ И СОЮЗАХ

Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г. [33]

Впредь до издания, в соответствие с Манифестом 17-го октября 1905 года, общего закона о союзах и обществах, Мы признаем за благо ввести в действие временные, по этому предмету, правила. Соответственные предположения были выработаны Советом министров и затем, по представлению Нашему, внесены на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрению последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

I. Постановить следующие временные правила об обществах и союзах:

1. Обществом, по смыслу настоящего узаконения, почитается соединение нескольких лиц, которые, не имея задачею получение для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом – соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы через посредство их уполномоченных.

2. Общества и союзы могут быть образуемы без испрошения на то разрешения правительственной власти, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих статьях.

3. Общества, в коих образуются отделения, а также союзы, должны иметь устав и подчиняются правилам, изложенным в статьях 6-8 и 21-40. Министру внутренних дел предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрению, закрывать общества, в коих образованы отделения, а также союзы, если деятельность этих обществ и союзов признается им угрожающею общественному спокойствию и безопасности.

4. Действие настоящего узаконения не распространяется:

а) на союзы и общества, преследующие религиозные цели, и

б) на общества, образуемые с разрешения учебного начальства учащимися в учебных заведениях из своей среды.

5. Лица, желающие учредить общество или союз на основаниях, не соответствующих правилам настоящего узаконения, обязаны

представить проект устава такого общества или союза подлежащему министру или главноуправляющему отдельною частью для утверждения этого устава в установленном порядке.

6. Воспрещаются общества:

а) преследующие цели, противные общественной нравственности или воспрещенные уголовным законом, или же угрожающие общественным спокойствию и безопасности, и

б) управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границею, если общества эти преследуют политические цели.

7. Несовершеннолетние, а также учащиеся в низших и средних учебных заведениях не допускаются ни к образованию обществ, ни к участию в них. Учащиеся в высших учебных заведениях могут быть допускаемы к образованию обществ, действующих вне учебных заведений, а равно к участию в таких обществах, лишь на основаниях, особо определяемых в уставах подлежащих учебных заведений.

8. Лица, состоящие на военной или военно-морской службе, подчиняются в отношении образования обществ и участия в них действию Высочайшего повеления 16-го декабря 1905 года[34].

9. Служащие, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях или на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования могут образовывать в своей среде общества для целей благотворительных или для удовлетворения духовных и материальных своих потребностей, но не иначе, как на основании устава, утверждаемого начальством. Министры и главноуправляющие отдельными частями определяют, кому из начальствующих лиц в правительственных установлениях, на казенных и частных железных дорогах и в телефонных предприятиях общего пользования предоставляется утверждение означенных уставов, а равно дают этим лицам обязательные для них по упомянутому предмету указания. Уставы обществ, в состав коих входят служащие в разных ведомствах, утверждаются по соглашению подлежащих министров и главноуправляющих.

10. Означенные в статье 9 общества не могут в своей деятельности преследовать цели политические или же несовместимые с требованиями служебного долга, со служебными отношениями, с существующим порядком и условиями службы. Соединение указанных обществ в союзы воспрещается.

11. Министр или главноуправляющий отдельною частью может закрыть означенные в статье 9 общества, если усмотрит, что деятельность их отклонилась от постановлений устава сих обществ. Начальствующим лицам (ст. 9) предоставляется в таких случаях приостанавливать собственною властью действия общества впредь до решения дела министром или главноуправляющим. Закрытие обществ, в состав коих входят служащие разных ведомств, зависит от соглашения подлежащих министров и главноуправляющих.

12. Означенным в ст. 9 служащим образование общества вне их среды и участие в таких обществах может быть воспрещено, если

это будет признано их начальством (ст. 9) несоответствующим требованиям службы.

13. Для заведования делами об открытии, регистрации, воспрещении и закрытии обществ и союзов образуются губернские или областные по делам об обществах присутствия в составе, установленном для губернских по земским и городским делам (по вопросам, касающимся городского общественного управления) и губернским или областным по городским делам присутствий в местностях, где эти последние присутствия учреждены. В городах: С.-Петербурге, Москве, Одессе, Кронштадте, Николаеве, Керчи, Севастополе и Ростове-на-Дону образуются особые городские по делам об обществах присутствия в составе, определенном для местных особых по городским делам присутствий.

14. В губерниях Царства Польского губернские по делам об обществах присутствия состоят, под председательством губернатора, из вице-губернатора, управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда и трех выборных председателей гминных[35] судов губернии, по приглашению генерал-губернатора.

15. Делопроизводство губернских по делам об обществах присутствий возлагается, по распоряжению губернатора, на его канцелярию или на канцелярию губернского правления. Делопроизводство городских по делам об обществах присутствий возлагается на канцелярию градоначальника или военного губернатора, по принадлежности.

16. Обязанности губернских по делам об обществах присутствий возлагаются: в губерниях Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской, а также в области Якутской на общие присутствия губернского или областного управления, в составе, установленном для рассмотрения дел, касающихся городского общественного управления; в губернии Черноморской – на общее присутствие губернского управления; в области Уральской, Тургайской, Самаркандской и Ферганской – на областные правления и в области Закаспийской – на начальника области.

17. Лица, желающие образовать общество, обязаны представить письменное о том заявление губернатору или градоначальнику, который, в случае встреченного им препятствия к образованию общества, передает заявление на рассмотрение губернского или городского по делам об обществах присутствия. Если в течение двух недель, со времени получения заявления губернатором или градоначальником, лицам, подавшим заявление, не будет сообщено определение присутствия об отказе в удовлетворении заявления, с точным указанием оснований этого отказа, общество может открыть свои действия.

18. В заявлении (ст. 17) должны быть указаны:

а) цель общества;

б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей;

в) район его действий;

г) порядок избрания распорядителя общества, а если предполагается учредить в обществе правление, то способы его образования и пополнения, а также место нахождения правления или распорядителя и

д) порядок вступления и выбытия членов.

19. В случае предполагаемого изменения упомянутых в пунктах *а*, *в*, *г*, и *д* предыдущей (18) статьи условий деятельности общества – об этом подается заявление в порядке, указанном в статье 17.

20. Право приобретать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, предоставляется тем лишь обществам, кои зарегистрированы в установленном порядке, на основании особого устава.

21. В уставе (статья 20) должны быть указаны:

а) название общества, его цель, район и способы его деятельности;

б) имена, отчества и фамилии, звания и места жительства его учредителей;

в) порядок вступления и выбытия членов;

г) размер членских взносов и порядок уплаты их;

д) состав правления, способы его образования и пополнения и предметы его ведения, а также место его нахождения;

е) время и порядок созыва общего собрания членов и предметы его действия;

ж) порядок ведения отчетности, и

з) порядок изменения устава.

22. Заявление о желании образовать общество, подлежащее регистрации (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества с нотариальным засвидетельствованием их законной правоспособности и подлинности подписей и с приложением заверенного ими проекта устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на пропечатание объявлений об образовании общества.

23. Проект устава общества, подлежащего регистрации, вносится по распоряжению губернатора или градоначальника, в губернское или городское по делам об обществах присутствие. Присутствие обязано рассмотреть проект в течение месячного срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявления, при котором представляется проект устава (ст. 24). Присутствие разрешает регистрацию или отказывает в ней. В первом случае, по вступлении определения присутствия в законную силу, регистрация производится посредством внесения общества в реестр, который ведется при делопроизводстве присутствия. Общество может пользоваться правами, указанными в его уставе, лишь со времени внесения общества в этот реестр. Форма реестра обществ устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

24. По внесении общества в реестр, на обоих представленных учредителями общества экземплярах устава (ст. 22) делается за

подписью губернатора или градоначальника соответственная надпись, и один из них возвращается просителям.

25. О внесении общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие посылает статьи для пропечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и в местных губернских или областных ведомостях. Формы, по которым должны доставляться присутствиями означенные статьи, устанавливаются министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

26. Из реестра делопроизводством губернского или городского по делам об обществах присутствия (ст. 15) выдаются, в случае надобности, правительственным и частным лицам справки, по их о том заявлениям и просьбам.

27. В случае предполагаемого изменения способа пополнения состава правления зарегистрированного общества о сем подается заявление, в порядке, указанном статьею 17. При всяком же ином изменении устава производится новая регистрация.

28. Указанным в статье 20 обществам, с соблюдением действующих по сему предмету узаконений, дозволяется, соответственно целям общества, открытие отдельных учреждений и предприятий и устройство чтений, спектаклей, концертов, базаров, сборов пожертвований и т.п.

29. Если в уставе общества не имеется указаний о назначении, которое, в случае прекращения действий общества, должно получать принадлежащее ему имущество, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления по назначению, наиболее отвечающему цели общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личных удобств и выгод его членов, и оно, по постановлению общего собрания, не было пожертвовано для какой-либо благотворительной цели, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество распределяется поровну между всеми членами, входящими в состав общества во время его закрытия.

30. Устраиваемые обществами публичные собрания подчиняются действующим о сих собраниях постановлениям.

31. Распорядители или правление общества, немедленно по их избрании, обязаны подать о том письменное заявление губернатору или градоначальнику, или же начальнику местной полиции, с приложением списка распорядителей или лиц, входящих в состав правления.

32. Распорядители или правление обязаны немедленно заявить губернатору или градоначальнику, или начальнику местной полиции о каждом изменении в составе распорядителей или правления общества, об открытии или закрытии отделений общества и о закрытии самого общества.

33. О закрытии обществ, в деятельности коих допущено нарушение требований статей 6-8, 10, 19, 31 и 32, а также обществ, уклонившихся от указанных в их уставах (ст. 10 и 23) или заявле-

ниях (ст. 18) условий их деятельности, и таких, об учреждении коих не было заявлено в порядке, установленном статьями 17, 18 и 22, губернатор или градоначальник предлагает на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

34. В случае обнаружившихся в деятельности общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от закона или узаконений, обязательных для общества, согласно уставу или заявлению учредителей (ст. 10, 18 и 23), условий его деятельности, губернатору или градоначальнику предоставляется, до внесения дела о закрытии общества в губернское или городское по делам об обществах присутствие, предложить самому обществу, в назначенный губернатором срок, принять меры к устранению допущенных обществом неправильностей.

35. Если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, губернатор или градоначальник вправе, приостановив собственною властью действие общества, о закрытии его предложить на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

36. Предварительно рассмотрения в губернском или городском по делам об обществах присутствии внесенного в оное дела может быть производимо местное дознание, по распоряжению губернатора или градоначальника, или, по поручению присутствия, одним из его членов.

37. О дне слушания дела в губернском или городском по делам об обществах присутствии извещаются заинтересованные в нем лица, а именно, смотря по роду дела, или лица, подавшие заявление об образовании общества, или распорядители и члены правления общества. Неявка их в заседание не останавливает рассмотрения дела, а явившиеся допускаются к представлению присутствию словесных объяснений.

38. Определения губернского или городского по делам об обществах присутствия могут быть обжалованы лицами, подавшими заявление об образовании общества, или представителями общества, если оно образовалось, в двухнедельный со времени объявления им сего определения срок, в первый департамент Правительствующего Сената. Жалобы подаются в губернское или городское по делам об обществах присутствие и представляются губернатором, с объяснениями присутствия, в Правительствующий Сенат.

39. Губернатор или градоначальник, если не признает возможным согласиться с решением большинства членов губернского или городского по делам об обществах присутствия, приостанавливает исполнение означенного решения и безотлагательно представляет дело министру внутренних дел, который или предлагает губернатору или градоначальнику о проведении решения в исполнение, или входит в Правительствующий Сенат с представлением об отмене оного.

40. Все дела об обществах разрешаются в первом департаменте Правительствующего Сената окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

II. Постановить следующие временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий:

1. Профессиональные общества имеют целью выяснение и согласование экономических интересов, улучшение условий труда своих членов или поднятие производительности принадлежащих им предприятий.

2. В частности, профессиональные общества могут ставить себе целью:

а) изыскание способов к устранению, посредством соглашения или третейского разбирательства, недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми;

б) выяснение размеров заработной платы и других условий труда в различных отраслях промышленности и торговли;

в) выдачу пособий своим членам;

г) устройство касс: похоронных, приданных, взаимопомощи и т.п.;

д) устройство библиотек, профессиональных школ, курсов и чтений;

е) доставление своим членам возможности выгодного приобретения предметов первой необходимости и орудий производства;

ж) оказание содействия по приисканию работы или рабочих рук, и

з) оказание юридической помощи своим членам.

3. Образуемые профессиональными обществами для осуществления своих целей учреждения (ст. 2) подчиняются действующим, относительно сих учреждений, общим постановлениям.

4. Профессиональные общества могут представлять подлежащим учреждениям ходатайства по предметам, касающимся целей и деятельности общества, а также сообщать, по требованию этих учреждений, свои по означенным предметам соображения.

5. Профессиональное общество может открывать отделения общества для определенных местностей или же для определенных групп своих членов с тем лишь условием, чтобы означенные отделения не имели особого от общества управления.

6. Соединение двух или нескольких профессиональных обществ в союз воспрещается. Воспрещаются также профессиональные общества, управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границею.

7. В профессиональное общество могут вступать только те лица обоего пола, кои занимаются в торговых и промышленных пред-

приятиях, как казенных, так и частных, одинаковыми, однородными, либо имеющими между собою связь работами или промыслами, а также владельцы одинаковых, однородных либо имеющих между собою связь промышленных или торговых предприятий.

8. Несовершеннолетние могут вступать в профессиональное общество, если в уставе общества (ст. 11) не имеется постановлений, ограничивающих принятие их в состав общества.

9. Лица, желающие образовать профессиональное общество, обязаны не позднее, как за две недели до открытия его действий, подать подлежащему, по месту нахождения правления общества, старшему фабричному инспектору или окружному горному инженеру письменное о том заявление с нотариальным засвидетельствованием законной правоспособности заявителей и подлинности их подписей и с приложением заверенного ими устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на пропечатание объявлений об образовании общества.

10. Подробности порядка действий общества и его отделений, а также порядок управления его делами, поскольку это не указано в настоящем узаконении, определяются уставом общества.

11. В уставе общества (ст. 10) должны быть указаны:

а) название общества, его цель, район и способы его деятельности, а также место нахождения общества;

б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей;

в) порядок вступления и выбытия членов;

г) права и обязанности членов;

д) размер членских взносов и порядок уплаты их;

е) состав правления и место нахождения, порядок заведования имуществом общества, способы избрания и полномочия правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества;

ж) срок полномочий членов правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества, а также порядок досрочного устранения их от должности;

з) способ ведения отчетности;

и) порядок и срок созыва общих собраний общества и его отделений;

й) предметы ведения общего собрания;

к) условия действительности постановлений общего собрания;

л) порядок изменения устава и закрытия общества, а также способ ликвидации дел общества;

м) устройство различных вспомогательных при обществе учреждений (касс взаимопомощи и для выдачи пособий, библиотек, профессиональных школ и т.п.), если таковые предполагаются, и

н) в подлежащих случаях порядок открытия отделений общества.

12. Заявления об образовании профессиональных обществ с проектами их уставов представляются старшим фабричным инспектором или окружным горным инженером губернатору или градоначальнику, который передает их в губернское или город-

ское по делам об обществах присутствие, для рассмотрения и дальнейшего направления на основании статей 23 и 24 отдела I настоящего узаконения.

13. При рассмотрении дел о профессиональных обществах в состав губернского или городского по делам об обществах присутствия входит старший фабричный инспектор или окружной горный инженер, или лица, их замещающие, по принадлежности.

14. Министру торговли и промышленности, по соглашению с подлежащими министрами, предоставляется по отношению к тем местностям, где не учреждены должности старших фабричных инспекторов или окружных горных инженеров, возлагать обязанности их на иных местных должностных лиц.

15. Форма реестра профессиональных обществ установляется по соглашению министров внутренних дел и юстиции с министром торговли и промышленности.

16. О внесении профессионального общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие сообщает отделу промышленности Министерства торговли и промышленности и посылает статьи для пропечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и местных губернских или областных ведомостях.

17. Каждое профессиональное общество на общем своем собрании избирает из числа совершеннолетних его членов правление для заведования делами общества, на основании устава общества (ст. 11) и особых по отдельным предметам постановлений общего собрания.

18. Правление профессионального общества, немедленно по его избрании (ст. 17), обязано подать о том письменное заявление указанным в статье 9 должностным лицам с приложением списка лиц, входящих в состав правления, а также иных лиц, участвующих в управлении делами общества, с обозначением должности каждого из них и рода занятий.

19. Правление профессионального общества обязано немедленно заявлять указанным в статье 9 должностным лицам:

а) о каждом изменении в составе правления и вообще в составе лиц, участвующих в управлении делами общества;

б) о каждом изменении устава;

в) об открытии или закрытии отделения общества (ст. 5), и

г) о закрытии общества.

20. Лица и учреждения, упомянутые в статьях 12-14, обязаны о поступивших заявлениях (ст. 9, 18 и 19) выдавать, в случае надобности, справки правительственным и общественным учреждениям, а также должностным и частным лицам, по их о том заявлениям и просьбам.

21. О поступающих заявлениях (ст. 9, 18 и 19) и сведениях относительно профессиональных обществ, учреждаемых для лиц, занятых в казенных предприятиях, старший фабричный инспектор или окружной горный инженер или же заменяющие их должностные

лица (ст. 14) уведомляют заведующих подлежащими казенными предприятиями должностных лиц.

22. В случае, предусмотренном статьею 39 отдела I настоящего узаконения о направлении дела, представленного губернатором, министр внутренних дел входит в соглашение с министром торговли и промышленности.

23. Министру торговли и промышленности предоставляется издавать подробные правила о представлении отчетов профессиональных обществ.

24. На профессиональные общества распространяется действие пункта *а* статьи 6 и статей 20, 23, 24, 29 и 30-40 отдела I настоящего узаконения.

III. Статью 124 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения изложить следующим образом:

Ст. 124. Виновный в образовании союза обществ или общества, не исключая и профессионального, или в управлении им, или же в участии в оном, без соблюдения или с нарушением установленных законом правил, а равно служащий, виновный в нарушении законного распоряжения власти, запрещающего ему образование общества или участие в нем, наказываются:

арестом на срок не свыше трех месяцев или денежною пенею не свыше трехсот рублей.

Если же виновный образовал союз обществ или общество, не исключая и профессионального, или участвовал в оном:

1) заведомо, что союз обществ или общество преследует цели, воспрещенные законом уголовным или противные общественной нравственности или же угрожающие общественному спокойствию или безопасности, или же заведомо, что общество служащих, указанных в статье 9 временных правил об обществах и союзах, преследует цели, воспрещенные статьею 10 тех же правил;

2) заведомо, что союз обществ или общество, преследующие политические цели, или же профессиональное общество управляется учреждениями или лицами, находящимися за границею;

3) заведомо, что союз обществ или общество не разрешены, воспрещены или закрыты подлежащею властью, или что действие их в установленном порядке приостановлено;

4) заведомо, что союз обществ или общество принимает особые меры для сокрытия своего существования или преследуемых им целей, или порядка его управления, или лиц, принимающих участие в управлении,

то он наказывается:

заключением в крепости на срок не свыше одного года или заключением в тюрьме.

Сему же наказанию подлежат и виновные в образовании союза обществ служащих, указанных в статье 9 временных правил об обществах и союзах, союза профессиональных обществ или в участии в таких союзах, или же в открытии отделения профессионального общества, с особым от общества управлением, или участии в таком отделении.

IV. Ввести в действие статью 124 Уголовного уложения (отд. III), на основаниях, указанных в отделе VII Высочайше утвержденного 7 июня 1904 г. мнения Государственного совета о некоторых изменениях в порядке производства по делам о преступных деяниях государственных и о применении к оным постановлений нового Уголовного уложения (Собр. узак., ст. 966).

V. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1) Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьею 124 Уголовного уложения, подлежат ведению окружных судов.

2) Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьею 124 Уголовного уложения, если деяния эти учинены служащими, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях, или теми служащими на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования, кои пользуются правами государственной службы, возбуждаются по сообщениям их начальства и производятся в общем порядке уголовного судопроизводства. Начальству обвиняемого предоставляется, в случае возбуждения судебного против него преследования, применять статью 1100 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). От начальства зависит, не возбуждая судебного преследования, ограничиться наложением на виновных взыскания в пределах, указанных законом (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., Улож. наказ., ст. 69, прим.).

VI. Те постановления временных правил об обществах и союзах (отд. I), кои касаются приостановления действия и закрытия обществ и союзов и последствий таких мер, распространить и на союзы и общества, образовавшиеся до обнародования настоящего узаконения, если в их уставах, утвержденных установленным порядком, не содержится иных по этому предмету определений.

VII. Обязать те из образовавшихся до обнародования настоящего узаконения обществ и союзов, кои не имеют утвержденных в установленном порядке уставов, исполнить, если желают продолжать свою деятельность, требования, изложенные в отделе I правил. На подачу заявлений, указанных в статьях 17 и 22 сих правил, назначить трехнедельный срок со дня обнародования настоящего узаконения с тем, чтобы и до истечения этого срока допускалось применение к вышеупомянутым обществам и союзам постановлений, изложенных в статьях 3, 11, 35 и 40 тех же правил. Предоставить министру внутренних дел в случаях, заслуживающих особого уважения, продлить для отдельных обществ и союзов, по их о том ходатайствам, вышеуказанный срок до шести недель.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставить учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27479.
Собрание узаконений. 1906. 7 марта. Отд. I. Ст. 308.

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ О ПУБЛИЧНЫХ СОБРАНИЯХ

Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г.[36]

Именным указом Нашим, 12 октября минувшего года Правительствующему Сенату данным[37], преподаны были временные правила о публичных собраниях по вопросам государственным, общественным и экономическим.

Признав затем нужным, впредь до воспоследования во вновь установленном порядке общего о собраниях закона, издать временные о них правила, Мы поручили Совету министров выработанные им по сему предмету предположения внести на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении высказанных по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

I. Собрания, не почитаемые публичными, дозволить свободно устраивать без заявления и разрешения правительственной власти.

II. Публичными собраниями признавать собрания, доступные неопределенному числу лиц, или хотя бы и определенному числу лиц, но лично неизвестных устроителям собрания. Собрания же, в коих участвуют одни члены законно существующего общества или союза, и посторонние лица не присутствуют, не считать публичными. Собрания, устраиваемые в театрах, концертных и выставочных залах, в зданиях общественных и сословных учреждений и в помещениях, специально для публичных собраний приспособленных, или отдаваемых для этой же цели в наем, признавать публичными.

III. В отношении публичных собраний постановить следующие правила:

1) В помещениях, занимаемых учебными заведениями, могут быть устраиваемы публичные собрания только учебного характера или такие, которые разрешены действующими уставами учебных заведений или изданными о них правилами.

2) Публичные собрания всякого рода под открытым небом допускаются, с соблюдением настоящих правил, не иначе, как с особого, каждый раз, разрешения губернатора или градоначальника, или начальника местной полицейской власти, по принадлежности.

3) Устройство публичных собраний в закрытых помещениях на расстоянии полуверсты, под открытым же небом – на расстоянии двух верст от места действительного пребывания Его Императорского Величества или от места заседаний Государственного совета и Государственной думы во время их сессий – не допускается.

4) Публичные собрания не могут быть устраиваемы в гостиницах, ресторанах, общественных столовых, кухмистерских, трактирах и тому подобных заведениях.

5) Желающий устроить публичное собрание обязан письменно заявить о том начальнику местной полиции – градоначальнику,

обер-полицмейстеру либо полицмейстеру или же исправнику, либо соответствующему ему должностному лицу – не позднее, как за трое суток до открытия собрания, а если о времени и месте оного предполагается огласить во всеобщее сведение, то не позднее, как за трое суток до такого оглашения. Если собрание созывается не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то заявление должно быть подано не позднее, как за семь суток до открытия собрания или оглашения о нем.

6) В заявлении должны быть точно означены день, час, место и предмет занятий собрания, а также имя, отчество, фамилия и место жительства устроителя или устроителей собрания. Если в собрании назначено выслушание доклада, сообщения или речи заранее определенного лица, то его имя, отчество, фамилия и место жительства должны быть указаны в заявлении.

7) Публичные собрания, цель или предмет занятий которых противны уголовным законам, либо общественной нравственности или устройство которых угрожает общественным спокойствию и безопасности, либо не может быть допущено в местах, в коих устройство публичных собраний сими Правилами не допускается, воспрещается начальником полиции. О таковом воспрещении с указанием, по какому из сих оснований оно последовало, устроители извещаются за одни сутки до предположенного открытия собрания или оглашения о нем во всеобщее сведение, а если собрание созывалось не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то за двое до того суток.

8) На публичные собрания не допускаются: лица вооруженные, за исключением тех, коим ношение оружия присвоено законом, учащиеся в низших и средних учебных заведениях, без разрешения их учебного начальства, и вообще малолетние.

9) В отношении участия в публичных собраниях состоящие на военной и военно-морской службе подчиняются действию Высочайшего повеления 16 декабря 1905 года.

10) Губернатору или начальнику местной полиции (ст. 5) предоставляется назначать для присутствия в публичном собрании должностное лицо, коему, по его указанию, устроителями или распорядителями собрания (ст. 11) отводится место.

11) Надзор за соблюдением порядка в публичном собрании возлагается на устроителей собрания. Устроители могут из своей среды выбрать одного или нескольких распорядителей, имена коих до открытия собрания должны быть сообщены начальнику местной полиции (ст. 5) или назначенному для присутствия в собрании должностному лицу (ст. 10). Если собранием избран председатель, то обязанности по указанному выше надзору переводят на него.

12) Лицо, на которое возлагается надзор за порядком в публичном собрании (ст. 11), обязано устранять всякие противозаконные проявления со стороны находящихся в собрании лиц и немедленно принимать соответствующие меры к восстановлению порядка. Если после двукратного предупреждения порядок в со-

брании не будет восстановлен, то надзирающий за порядком в нем обязан распорядиться закрытием собрания:

1) когда оно явно отклоняется от предмета его занятий;

2) когда в собрании высказываются суждения, возбуждающие вражду одной части населения против другой;

3) когда в собрании производятся неразрешенные денежные сборы;

4) когда в нем оказываются лица, в собрании не допускаемые, и эти лица не покинут собрания или не будут из него удалены, и

5) когда нарушен порядок собрания мятежными возгласами либо заявлениями, восхвалением либо оправданием преступлений, возбуждением к насилию либо неповиновению властям, или же распространением преступных воззваний или изданий, и, вследствие того, собрание приняло характер, угрожающий общественным спокойствию и безопасности.

13) При наличности условий, в статье 12 указанных, должностное лицо, присутствующее в собрании (ст. 10), требует от устроителей, распорядителей или председателя собрания (ст. 11) закрытия оного. Если требование означенного должностного лица не будет исполнено, то, по двукратном предупреждении, это лицо закрывает собрание своею властью.

14) Публичное собрание, состоявшееся без предварительного заявления (ст. 5), или требуемого сими правилами разрешения (ст. 3), или же вопреки воспрещению (ст. 7), закрывается полициею.

15) По объявлении публичного собрания закрытым, участники его обязаны разойтись. При неисполнении сего, они удаляются мерами полиции.

16) Подготовительные к выборам в Государственную думу собрания избирателей (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-6; Собр. узак., ст. 1973) могут быть закрываемы полициею только в случае, предусмотренном статьею 12 настоящих правил.

17) Разрешение съездов, в том числе и съездов лиц определенных званий и занятий, если порядок созыва сих съездов не установлен законом или Высочайше утвержденным уставом, предоставляется министру внутренних дел по соглашению, в потребных случаях, с подлежащими министрами или главноуправляющими отдельными частями и с тем, чтобы к публичным собраниям съездов применялись настоящие правила.

18) Жалобы на распоряжения и действия должностных лиц по воспрещению или закрытию публичных собраний приносятся в общеустановленном порядке. Такие жалобы, в случае подачи их тому должностному лицу, действия коего обжалованы, представляются по начальству, вместе с необходимым объяснением, в трехдневный со времени подачи срок; в случае же подачи жалобы непосредственно начальству, объяснения по обжалованным действиям должны быть представлены также в трехдневный срок по истребовании объяснений. Рассмотрение этого рода жалоб производится без всякого промедления.

19) Виновный в устройстве или открытии публичного собрания без надлежащего заявления, или собрания, заведомо неразрешенного или воспрещенного, а равно устроители, распорядители или председатель законно состоявшегося собрания, виновные в неисполнении обязанностей, возлагаемых на них настоящими правилами, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше трех месяцев или денежным взысканием не свыше трехсот рублей.

Сему же наказанию подлежат:

а) лица, явившиеся вооруженные в публичное собрание, если лицам этим ношение оружия не присвоено законом, и

б) лица, которые будут продолжать занятия в публичном собрании после того, как оно заведомо объявлено закрытым.

20) Виновный в участии в публичных собраниях, заведомо созванных без надлежащего заявления или заведомо неразрешенных или запрещенных, а также и лица, участвовавшие хотя и в законно созванном собрании, но во время занятий оного своими противозаконными действиями или речами вызвавшие закрытие собрания, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше одного месяца или денежным взысканием не свыше ста рублей.

21) Дела о нарушении настоящих правил (ст. 19 и 20) подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, – уездных членов окружных судов.

IV. Действие правил о публичных собраниях (отдел III сего указа) не распространять на:

1) собрания, устраиваемые по распоряжению правительственных мест и лиц;

2) подготовительные к выборам в Государственную думу собрания выборщиков (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-6; Собр. узак., ст. 1973);

3) религиозные либо молитвенные собрания, а также

4) происходящие в обычном порядке похоронные шествия, крестные ходы и другие религиозные процессии, о месте и времени которых в столицах и городах предваряется местная полицейская власть.

V. На подготовительные в закрытых помещениях собрания избирателей, устраиваемые для совещания о лицах, достойных быть избранными выборщиками Государственной думы (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-5; Собр. узак., ст. 1973), не распространять правила, касающиеся воспрещения публичных собраний (отдел III сего указа, ст. 7).

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27480.
Собрание узаконений. 1906. 7 марта. Отд. I. Ст. 309.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ О ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ

Именной Высочайший указ 18 марта 1906 г.[38]

Именным указом Нашим, 24 ноября 1905 г. Правительствующему Сенату данным[39], установлены временные правила для периодической печати. Правила эти, как опыт их применения свидетельствует, оказываются недостаточными для борьбы с нарушениями предписанных для повременных изданий требований. Вследствие сего Мы признали ныне нужным издать дополнительные к означенным правилам постановления. Соответственные по указанному предмету предположения были выработаны Советом министров и затем, по предуказанию Нашему, внесены на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

В установленные указом Нашим от 24 ноября 1905 года временные о периодической печати правила внести следующие изменения и дополнения:

1) Упомянутое в статье 6 отдела VII сего указа заявление об изменении условий выпуска в свет данного повременного издания должно быть подано в порядке, установленном статьею 1 и следующими того же отдела, до приступа к дальнейшему выпуску издания, а если перемена была непредвиденная, то в течение трех дней до наступления обстоятельства, вызвавшего изменение. В том же порядке и в те же сроки должно быть подано заявление о замене ответственного редактора повременного издания другим лицом при выезде редактора за границу, при утрате им русского подданства или общей гражданской правоспособности, или же при наступлении по отношению к нему одного из условий, указанных в статье 7 Положения о выборах в Государственную думу. В случае необходимости немедленно, во всяком случае не позднее семи дней со дня подачи указанных в сей статье заявлений, губернатором или градоначальником должно быть выдано новое свидетельство (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4).

2) Обязанность представления номеров повременного издания местному установлению или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7) возлагается на содержателей типографий или управляющих оными.

3) Каждый номер повременного издания, содержащий в себе эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, представляется содержателем типографии или управляющим оною, в указанном числе экземпляров, местному установлению или должностному лицу по делам печати, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска номера из типографии.

4) Взамен номера повременного издания, в котором предполагается поместить эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, могут быть представляемы отдельные оттиски

этих эстампов или рисунков, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска из типографии того номера, для которого они предназначаются, самый же номер может быть представлен в этих случаях местному установлению или должностному лицу по делам печати на общем основании (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7 и настоящие правила, ст. 2).

5) На отдельные номера повременного издания может быть, кроме случаев, предусмотренных в статье 9 отдела VII указа 24 ноября 1905 г., наложен арест также и в тех случаях, когда номер выпущен без соблюдения требований, указанных в статьях 5 и 7 того же отдела означенного указа и в статьях 3 и 4 настоящих правил.

6) Местному установлению или должностному лицу по делам печати предоставляется право немедленно наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению номера повременного издания, содержащего эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, когда в этом номере заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преследуемых в порядке частного обвинения, или же не иначе, как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего. При этом налагается арест также на стереотипы[40] и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного номера, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелали сохранить их до постановления судебного приговора. Одновременно с наложением ареста установление или должностное лицо по делам печати должно передать на разрешение судебного учреждения вопрос об аресте означенного номера повременного издания (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 10 и 11) и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

7) В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования (ст. 6), суд, если в данном номере повременного издания заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного номера или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его печатания. Лица, права коих могут быть нарушены уничтожением произведения печати или его части, допускаются, лично или через поверенных, к участию в деле и могут обжаловать судебный приговор во всем, что нарушает их права, на общем основании, установленном для обжалования приговоров по делам, разрешаемым без участия присяжных заседателей или сословных представителей. Извещение о времени слушания дела посылается сим лицам лишь в случае предварительного заявления ими суду о своем желании принять участие в деле, причем неприбытие их не служит препятствием к судебному рассмотрению.

8) Арест, налагаемый на отдельные номера повременного издания по статьям 12 и 14 отдела VII указа 24 ноября 1905 года, заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров вышедшего повременного издания, кроме тех экземпля-

ров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления.

9) Издателю приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания воспрещается издавать, лично или через другое лицо, взамен приостановленного или прекращенного издания, какие-либо новые повременные издания, впредь до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока.

10) Виновный:

а) в выпуске в свет повременного издания до получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4);

б) в непредставлении экземпляров повременного издания в установление или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7; настоящие правила ст. 2-4);

в) в выпуске в свет номера повременного издания без подписи ответственного редактора либо издателя или без обозначения типографии, в которой издание печатается, или адреса редакции (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 8);

г) в наборе или печатании повременного издания без получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 5);

д) в выпуске из типографии номера повременного издания, заключающего в себе эстампы, рисунки или другие изображения, с текстом или без текста, до истечения законом установленного срока (настоящие правила, ст. 3 и 4),

наказываются:

денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений виновный наказывается:

денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей.

Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте *д* сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

11) Издатель приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания, который, лично или через другое лицо, будет продолжать таковое или начнет выпускать, взамен приостановленного или прекращенного издания, какое-либо новое повременное издание до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев и денежным взысканием от трехсот до трех тысяч рублей.

В случае повторения преступного деяния, сею статьею предусмотренного, виновный наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

Наказанием, в сей статье определенном, подвергаются и содержатели типографий, которые будут продолжать этот промысел после судебного приговора о лишении их права содержать подобные заведения.

12) Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах *а-д* первой части статьи 10 настоящих правил, подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных второю и третьею частями статьи 10 и статьею 11 настоящих правил, относятся к ведению окружных судов.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27574.
Собрание узаконений. 1906. 22 марта. Отд. I. Ст. 428.

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ДЛЯ НЕПОВРЕМЕННОЙ ПЕЧАТИ

Именной Высочайший указ 26 апреля 1906 г. [41]

Именным указом Нашим, 24 ноября 1905 года Правительствующему Сенату данным[42], Мы поручили Совету министров разработать временные постановления в отношении иных, кроме периодических, изданий. Ныне, по рассмотрении Государственным советом составленных во исполнение сего Советом министров временных правил для неповременной печати, повелеваем:

I. Предварительную цензуру, как общую, так и духовную, выходящих в Империи неповременных изданий, а равно помещаемых в этих изданиях и выпускаемых отдельными листами эстампов, рисунков и других изображений, отменить.

II. Цензурные комитеты: С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский переименовать в С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский комитеты по делам печати.

III. Переименовать:

а) входящих в состав цензурных комитетов цензоров в членов комитетов по делам печати, и

б) отдельных цензоров в инспекторов по делам печати.

IV. В изменение и дополнение подлежащих статей устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.) и других подлежащих узаконений, постановить следующие правила:

1) Неповременное издание объемом более пяти печатных листов, за изъятиями, в законе указанными (Уст. ценз., ст. 167), представляется одновременно с выпуском его из типографии содержа-

телем или управляющим оною местному комитету или инспектору по делам печати в узаконенном числе экземпляров (Уст. ценз., ст. 72 и прим.). В получении этих экземпляров выдается расписка, с обозначением времени их представления.

2) Неповременное издание объемом не более пяти печатных листов, за изъятиями, указанными в законе (Уст. ценз., ст. 167), выпускается из типографии не ранее как по прошествии для изданий объемом не более одного листа – двух дней, а для изданий объемом свыше одного и до пяти листов – семи дней со времени представления содержателем типографии или управляющим оною указанного числа экземпляров местному комитету или инспектору по делам печати. В получении этих экземпляров выдается расписка с обозначением времени их представления.

3) Местный комитет или инспектор по делам печати может наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению неповременного издания, когда в издании этом заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преступных деяний, преследуемых в порядке частного обвинения, или не иначе как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего.

4) Арест, налагаемый на отдельные экземпляры неповременного издания, заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров неповременного издания, кроме тех экземпляров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления. При этом налагается арест также на стереотипы и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного издания, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелал сохранить их до постановления судебного приговора.

5) Одновременно с наложением ареста комитет или инспектор по делам печати должен передать вопрос об аресте неповременного издания на решение судебного установления и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

6) В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования суд, если в представленном на его рассмотрение произведении печати, объемом не более пяти печатных листов, заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного произведения печати или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его напечатания, с соблюдением правил, изложенных в статье 7 Указа от 18 марта 1906 года об изменении и дополнении правил о периодической печати (Собр. узак., ст. 428)[43].

V. Предоставить министру внутренних дел:

1) образовать, где это окажется необходимым, в зависимости от действительных потребностей книгопечатания, особые временные комитеты по делам печати, с тем, чтобы об образовании каждого из сих комитетов представляемо было Правительствующему Сенату для распубликования во всеобщее сведение в установленном порядке;

2) командировать в состав означенных комитетов (ст. 1) и для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати в города, в коих, по местным условиям, это окажется необходимым, должностных лиц, занимающих штатные должности или состоящих по ведомству Главного управления по делам печати, а также приглашать, в случае надобности и где это окажется возможным, по соглашению с подлежащими начальствами, должностных лиц других ведомств, в том числе и духовного, но кроме лиц судебного ведомства, для участия в занятиях комитетов на правах членов или для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати;

3) назначить указанным должностным лицам (ст. 2) особое за их труды вознаграждение в пределах сметных ассигнований по ведомству Главного управления по делам печати, с отнесением расходов по этому предмету, не могущих быть покрытыми на счет означенных ассигнований, по соглашению с министром финансов, на остатки от сметных в текущем году на личный состав, по Министерству внутренних дел, назначений, и с внесением на будущее время в сметном порядке соответственного кредита в смету Министерства внутренних дел по Главному управлению по делам печати;

4) указывать, в каких комитетах по делам печати производится просмотр неповременных изданий, напечатанных на иностранных или инородческих языках, с тем, чтобы о распоряжениях по сему предмету было представляемо Правительствующему Сенату для распубликования во всеобщее сведение в установленном порядке.

VI. Распространить на неповременные издания действие отделов II и IV, статей 10-14 и 16 отдела VII и статей 4-6 отдела VIII Высочайшего указа Правительствующему Сенату, 24 ноября 1905 года данного.

VII. В отношении учинения владельцами типографий или заведующими оными преступных деяний в неповременных изданиях, постановить в изменение и дополнение подлежащих статей Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.):

1) Виновный в заведомо ложном указании на неповременном издании заведения, в коем оно оттиснуто, или адреса типографии наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

2) Виновный:

а) в выпуске в свет неповременного издания без представления узаконенного числа экземпляров комитету или инспектору по делам печати;

б) в выпуске из типографии неповременного издания до истечения установленного законом срока (настоящие правила, отд. IV, ст. 2);

в) в выпуске в свет неповременного издания без обозначения типографии, в которой издание напечатано, или адреса оной,

наказывается:

денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений, виновный наказывается:

денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей.

Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте *б* сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

VIII. Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах *а-в* статьи 2 отдела VII сего указа, подчинить ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, – ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных статьею 1 и второю частью статьи 2 означенного отдела, а также дела об оскорблении в печати должностных лиц и присутственных мест и установлений, – отнести к ведению окружных судов.

IX. Статьи 41, 73 и дополнение к ней (по Прод. 1902 г.), 74, 281 и 282, а равно прочие статьи Устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.), не отменяемые или не заменяемые настоящим указом, а также Высочайше утвержденное 25 февраля 1905 г. положение Комитета министров (Собр. узак., ст. 448), сохранить в силе.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27815.
Собрание узаконений. 1906. 3 мая. Отд. I. Ст. 637.

ПОЛОЖЕНИЕ О НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ И ЖИЛИЩА И ТАЙНЫ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ[44]

На оснований соображений, переданных в объяснениях к проекту, министр внутренних дел предполагает:

I. В изменение, дополнение и отмену действующих узаконений постановить нижеследующие правила:

Ст. 1. Никто не может быть наказан иначе, как в порядке, законом определенном.

Ст. 2. Никто не может быть судим иначе, как тем судом, которому по закону подведомственно вменяемое в вину деяние.

Ст. 3. Никто не может быть задержан или заключен под стражу, либо подвергнут личному обыску иначе, как в случаях, законом

определенных, и притом лишь по предъявлению письменного о том требования, от подлежащей судебной власти исходящего.

Условия и порядок приведения в исполнение требования о личном задержании или обыске определяются правилами законов судопроизводства уголовного.

Ст. 4. Без требования о том судебной власти лица, подозреваемые в совершении преступного деяния, могут быть задержаны полициею лишь в следующих случаях:

1) когда подозреваемый застигнут при совершении преступного деяния или тотчас после его совершения;

2) когда потерпевшие от преступления или очевидцы укажут прямо на подозреваемое лицо;

3) когда на подозреваемом или в его жилище найдены будут явные следы преступления;

4) когда вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или оказались при нем;

5) когда он сделал покушение на побег или пойман во время или после побега, и

6) когда подозреваемый не имеет постоянного жительства или оседлости.

Ст. 5. Кроме случаев, в предшедшей статье указанных, полиция может задерживать лица, пребывание которых на свободе угрожает непосредственною опасностью самим этим лицам, либо их окружающим, или сопряжено с незаконным нарушением свободы других лиц либо общественной благопристойности.

Относительно лиц, задержанных на основании настоящей статьи, полиция принимает меры, указанные в подлежащих узаконениях.

Ст. 6. О каждом случае личного задержания полиция составляет протокол, с точным обозначением в оном места, дня и часа задержания, а равно оснований применения этой меры в отношении данного лица. По требованию задержанного, ему немедленно выдается копия означенного протокола.

Ст. 7. Лица, застигнутые при самом совершении преступного деяния, или тотчас после его совершения, могут быть задержаны и частными лицами, которые обязаны при этом немедленно передать задержанного в распоряжение полиции.

Ст. 8. Лица, задержанные без письменного требования о том судебной власти, на основании ст. 4 и 7 настоящего закона, в течение двадцати четырех часов по задержании, должны быть или освобождены, или же препровождены к судье либо судебному следователю, коим дело подведомственно, а в случае отсутствия означенных лиц в месте постоянного их пребывания – к ближайшему судебному следователю, участковому мировому судье или его помощнику (на Кавказе), городскому судье, либо уездному члену окружного суда, хотя бы им и не было подсудно преступное деяние, вменяемое в вину задержанному.

Ст. 9. Если задержание состоялось в месте, отдаленном от места постоянного пребывания подлежащих представителей судебной власти (ст. 8), то 24-х часовой срок, определенный для доставления к ним задержанного, может быть увеличен, насколько это по местным условиям необходимо для привода задержанных к одному из упомянутых представителей судебной власти.

Ст. 10. По доставлении задержанного лица к одному из поименованных в ст. 8 представителей судебной власти, последний немедленно и, во всяком случае, не позднее 24 часов опрашивает задержанного и отдает письменный приказ или о дальнейшем содержании его под стражею, или об освобождении.

Одновременно с сим судья либо судебные следователь приступает к производству дела или передает его по подсудности, причем приказ о задержании сохраняет свою силу впредь до принятия надлежащею судебною властью меры пресечения задержанному способов уклоняться от следствия и суда, но во всяком случае не долее двух недель.

Ст. 11. Постановления ст. 3-10 сего закона не распространяются на случаи лишения свободы служащих, за служебные их проступки, по правилам, особым законом установленным.

Ст. 12. Судья или прокурор, который в пределах своего участка или округа удостоверится в незаконном содержании кого-либо под стражею, без постановления уполномоченных на то мест и лиц, обязан немедленно освободить неправильно лишенного свободы.

Ст. 13. Судья или прокурор, который удостоверится, что в пределах его участка или округа кто-либо содержится не в надлежащем месте заключения, обязан принять меры к содержанию его в установленном порядке.

Ст. 14. Никто не может быть ограничиваем в избрании места пребывания или передвижения с одного места на другое, за исключением случаев, особо в законе указанных.

Ст. 15. Жилище каждого неприкосновенно. Вход в жилище без согласия его хозяина допускается не иначе, как по призыву из сего жилища или для оказания помощи при несчастных случаях, или же во исполнение должностным лицом возложенных на него законом обязанностей.

Ст. 16. Осмотры, обыски и выемки допускаются не иначе, как в случаях, законом предусмотренных, и в силу постановления надлежащей судебной власти. Это постановление должно содержать в себе как точное указание дела, места и лиц, к которым оно относится, так равно и ссылку на подлежащие статьи закона. Осмотры, обыски и выемки производятся на точном основании установленных для сего судопроизводственных правил.

Ст. 17. Полиция может производить осмотры, обыски и выемки без постановления о том судебной власти лишь в тех случаях, когда ею застигнуто совершающееся или только что совершившееся преступное деяние, а также когда до прибытия на место происшествия представителя судебной власти следы преступления могли

бы изгладиться. В этих случаях судебное постановление о производстве осмотра, обыска или выемки заменяется соответственным постановлением полиции, которая соблюдает при этом во всей точности постановленные на сей предмет в законах правила.

Ст. 18. Тайна почтовых, телеграфных и телефонных сношений не может быть нарушена. Отступления от этого правила допускаются только в целях раскрытия преступных деяний, причем соблюдаются правила, постановленные на сей предмет в законах судопроизводства уголовного.

Ст. 19. Жалобы на действия должностных лиц, нарушающие изложенные в сем законе постановления, могут быть приносимы как самим задержанным или подвергнутым обыску, осмотру либо выемке, так равно и всяким законным его представителем. Жалобы эти могут быть приносимы тем учреждениям и лицам, от которых, по закону, зависит отмена обжалованных действий означенных должностных лиц или привлечение их к ответственности за допущение ими нарушения долга службы.

Ст. 20. В местностях, объявленных на военном или исключительном положении (Осн. гос. зак., ст. 15), действие постановлений статей 1-19 сего закона применяется лишь в тех пределах, в коих эти постановления не противоречат законам о положениях военном и исключительном, по принадлежности.

II. Статьи 10 и 11 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) – исключить.

III. Настоящее положение ввести в действие одновременно с введением в действие внесенного ныне Министерством юстиции на законодательное рассмотрение проекта о преобразовании местного суда.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 6. Л. 8-12;
Ф. 1276. Оп. 3. Д. 1. Л. 32-34 об.

ОБ ОТМЕНЕ НЕКОТОРЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В ПРАВАХ СЕЛЬСКИХ ОБЫВАТЕЛЕЙ И ЛИЦ ДРУГИХ БЫВШИХ ПОДАТНЫХ СОСТОЯНИЙ

Именной Высочайший указ 5 октября 1906 г.[45]

Великое преобразование 19 Февраля 1861 г., приобщив миллионы сельских обывателей к общегражданской жизни, положило начало постепенному уравнению крестьян в правах с остальным населением Империи. Ныне, за воспоследованием Манифестов На-

ших от 6 августа[46] и 17 октября минувшего года, призвавших сельское население к участию в законодательстве, предстоит завершить мудрые предначертания Царя-Освободителя на возвещенных Нами началах гражданской свободы и равенства перед законом всех российских поданных.

В этих целях, наряду с другими законодательными мерами, подлежат коренному пересмотру действующие узаконения, определяющие порядок устройства местного управления и суда. Необходимые для сего законопроекты ныне подготовляются и будут внесены в Государственную думу немедленно по созыве ее. Но независимо от сего, по отношению к крестьянам и лицам других бывших податных состояний в законе сохранились еще некоторые отдельные ограничения, не соответствующие основным положениям и общему духу Манифестов 6 августа и 17 октября 1905 г., а частью и утратившие уже первоначальное свое значение, за состоявшеюся отменою круговой поруки и выкупных платежей[47].

Признав необходимым ныне же отменить такие ограничения и одобрив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., повелеваем:

I. Предоставить всем российским подданным, безразлично от их происхождения, за исключением инородцев (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г. Зак. сост., ст. 762), одинаковые в отношении государственной службы права, применительно к таковым правам лиц дворянского сословия, с упразднением всех особых преимуществ на занятие по определению от правительства некоторых должностей в зависимости от сословного происхождения.

II. Освободить сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний:

а) от представления ими увольнительных общественных приговоров при поступлении в учебные заведения и на гражданскую службу, равно как и от исполнения личных натуральных повинностей и от несения общественной службы на все время прохождения курса в учебных заведениях, или состояния сих лиц в гражданской службе, и

б) от необходимости предъявления при поступлении в белое духовенства или при пострижении в монашество увольнения от общества, согласия казенной палаты и разрешения губернатора.

III. Отменить обязательное исключение сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний из обществ:

а) при вступлении их в гражданскую службу,

б) при производстве их в чины,

в) при получении орденов и знаков отличия,

г) при окончании курса в учебных заведениях,

д) при получении ученых степеней и званий, а также

е) вообще при приобретении ими высших прав состояния, разрешив этим лицам оставаться в составе своих обществ, пользуясь, впредь до добровольного выхода из них или перечисления соответственно приобретенным ими правам в иное сословное общество, всеми связанными с принадлежностью к своим обществам правами, а равно и неся соответственные обязанности, причем в отношении подсудности, наказаний и последствий, определяемых для преступных деяний, означенные лица подчиняются, однако, узаконениям, действующим по отношению к тем высшим сословиям или званиям, права коих сии лица приобрели.

IV. Разрешить сельским обывателям, принадлежащим к составу сельских обществ:

а) вступать, без обязательного увольнения из этих обществ, в другие сельские общества, пользуясь, впредь до добровольного выхода из состава прежних обществ, всеми, связанными с принадлежностью к сим обществам, правами, а равно и неся соответственные обязанности, и

б) получать по отказе от участия в пользовании мирской землей или по отчуждении принадлежащих им участков таковой земли беспрепятственное увольнение из сельских обществ без соблюдения требований, означенных в статье 208 Общего положения о крестьянах и в статье 165 Положения о башкирах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), при условии обязательного причисления их к своим волостям без согласия волостного схода, кроме тех случаев, когда увольняемые состоят уже в других обществах, либо приняты в таковые или состоят в гражданской службе, либо приобрели высшие права состояния.

V. Предоставить сельским обывателям и лицам других бывших податных состояний свободу избрания места постоянного жительства на одинаковых, указанных в Уставе о паспортах, основаниях с лицами других состояний (Свод. зак., т. XIV, изд. 1903 г., Уст. пасп., ст. 2, п. 1), признав, согласно сему, постоянным местом их жительства не место приписки, а место, где они по службе или занятиям, или промыслам, или недвижимому имуществу имеют оседлость, либо домашнее обзаведение, выдавать этим лицам, за исключениями, указанными в статье 47 Устава о паспортах, изд. 1903 г., в качестве видов на жительство бессрочные паспортные книжки как в местах приписки – от сословных учреждений, так и в местах постоянного жительства – от полицейских управлений, а в столицах – от участковых приставов, а также отменить иные ограничительные правила о паспортах лиц бывших податных состояний, изложенные в статьях 22, 46, 48-63, 65, 84-86, 87 (*а*), 88, 89, 91 и 92 того же Устава.

VI. Отменить с 1 января 1907 г.:

а) подушную подать, взимаемую с сельских обывателей в некоторых местностях Империи;

б) круговую поруку в уплате окладных государственных и земских, а также и мирских сборов в тех местностях, на которые не распространяется действие закона 12 марта 1903 г. об отмене круговой поруки, и

в) отдачу неисправного плательщика в заработки и определение к нему опекуна в качестве особых мер взыскания сборов и повинностей (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 353, п. 2 и 3; Пол. выкуп., ст. 69. п. 2 и 3 и ст. 78, п. 2, 3 и 4; Пол. крест. влад., ст. 366, п. 2, 3 и 4 и ст. 641, п. 2, 3 и 4; Свод. зак., т. V, изд. 1903 г., Уст. прям. налог., ст. 679).

VII. Отменить:

а) особые правила о наказуемости сельских обывателей и других лиц, подведомственных волостному суду, по решениям сего суда за проступки, не наказуемые по уставу о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 127, п. 2 и 3; Свод. зак., т. XII, ч. 2, изд. 1857 г., Уст. казен. селен., ст. 478, 484-486, 493, 495-498, 501-503, 513, 514 и 529);

б) правила о принудительной отдаче лиц бывших податных состояний в общественные работы, в качестве особых мер наказания или при несостоятельности их к уплате присужденных по судебным приговорам денежных взысканий (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 150, 163 и 431; Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., Улож. наказ., ст. 85, Уст. наказ., ст. 8), и

в) особые меры взыскания, предусмотренные действующим законом в отношении волостных судов Прибалтийских губерний и заключающиеся в испрошении прощения у обиженного, в публичном объявлении о жестокосердии осужденного и в отдаче в бесплатные работы на срок не более 7 дней (Пол. крест. Лифлянд. губ., 13 ноября 1860 г., ст. 1033, 1038, 1049, 1052, 1059, 1060, 1097, 1101 и 1102).

VIII. Отменить особые постановления:

а) о порядке разрешения семейных разделов (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 38-46),

б) о запрещении сельским обывателям, не владеющим недвижимыми имуществами, обязываться векселями (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г., Уст. вексел., ст. 2), и

в) о запрещении бывшим горнозаводским людям и крестьянам устраивать огнедействующие заведения и лесопильные мельницы, а также производить торговлю лесом в заводских селениях (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 3, прим.).

IX. Предоставить сельским обывателям, обладающим установленным цензом, помимо надельной земли, участвовать во вторых земских избирательных съездах и собраниях независимо от участия их в выборах гласных от сельских обществ уезда (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр., ст. 26, п. 5).

X. Отменить правило об учреждении губернатором земских гласных от сельских обществ из числа кандидатов, избранных волостными сходами (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр., ст. 51), предоставив избранным кандидатам самостоятельное избрание из своего состава положенного числа гласных и определение очереди заступления их остальными кандидатами, с установлением по сему предмету нижеследующих правил:

а) избранные волостными сходами кандидаты в гласные от сельских обществ созываются уездным предводителем дворянства (либо замещающим его лицом) на особый съезд для избрания из своего состава положенного числа гласных и определения, посредством выбора, очереди заступления гласных остальными кандидатами,

б) открыв съезд, уездный предводитель дворянства, либо заменяющее его лицо, объясняет собравшимся порядок действий съезда и предлагает им выбрать из своего состава председателя съезда, которому и передает, по его избрании, руководство занятиями съезда и к производству выборов в съезде применяются Правила о выборе гласных в земских избирательных собраниях (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр. ст. 40-50).

XI. Отменить статьи 57 и 444 Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), в силу коих лица, подведомственные волостному, сельскому и инородческому управлениям, подвергаются, по постановлениям земских и крестьянских начальников, без формального производства административным взысканиям за неисполнение распоряжений означенных должностных лиц.

XII. Установив, что уездные съезды могут отменять приговоры крестьянских общественных сходов, по представлениям земских и крестьянских начальников, основанным на статьях 31 и 426 Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), только в тех случаях, когда приговор постановлен несогласно с законами, либо когда приговор, нарушающий законные права членов сельских обществ или приписанных к волости лиц, обжалован заинтересованными лицами.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить на подлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28392
Собрание узаконений. 1906. 6 октября. Отд. I. Ст. 1700.

О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ДЕЙСТВИЯ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ И СЕКТАНТСКИХ ОБЩИН И О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ОБЩИН ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ СОГЛАСИЙ И ОТДЕЛИВШИХСЯ ОТ ПРАВОСЛАВИЯ СЕКТАНТОВ[48]

I.
О ПОРЯДКЕ УСТРОЙСТВА ПОСЛЕДОВАТЕЛЯМИ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ СОГЛАСИЙ ОБЩИН, А ТАКЖЕ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СИХ ЛИЦ

ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩИЕ

1. Старообрядцам предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов по правилам их вероучений, а также образование в порядке, настоящими правилами указанном, религиозных общин.

2. Старообрядческою общиною почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в храме, молитвенном доме или ином предназначенном для сего помещении.

3. Членами общины считаются:

1) лица, подписавшие заявление об образовании ее,

2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и

3) лица, записанные в книгу рождений общины.

Примечание. Лицам, входящим, до издания сих правил, в состав старообрядческого общества, не может быть отказано в приеме в члены вновь образуемой из этого общества, на основании сих правил, общины.

4. Сооружение храмов, молитвенных домов, скитов и обителей разрешается старообрядцам губернаторами или градоначальниками. Для выдачи означенных разрешений необходимо:

а) постановление общего собрания членов общины с ходатайством относительно предположенной постройки, и

б) соблюдение в представляемом проекте испрашиваемой постройки технических требований устава строительного.

5. Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся, за удовлетворением ее долгов, имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

6. Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления.

Жалобы на состоявшиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

О СТАРООБРЯДЧЕСКИХ ОБЩИНАХ

7. Старообрядцы, желающие образовать общину для целей, указанных в ст. 2-й сих правил, подают о том в местное губернское или областное правление письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

8. В заявлении указывается:

а) наименование согласия или толка, последователями коего образуется община,

б) допускает ли согласие или толк духовных лиц, настоятелей или наставников,

в) местности, на которые предполагается распространить деятельность общины,

г) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке храма, молитвенного дома или соответствующего ему помещения и

д) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

9. Губернское или областное правление обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 7) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в статье 8 сведений, названное правление в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений и, затем, в течение месячного срока по получении оных, или разрешает образование общины, или отказывает в этом.

В случае разрешения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного правления, в тот же день в соответствующий реестр, который ведется при правлении. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть разрешаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен

до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются порядком, в статье 6 указанным.

10. По внесении общины в реестр, губернское или областное правление посылает надлежащие о сем извещения, для пропечатания установленным порядком, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

11. В случае надобности, губернским или областным правлением выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

12. В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах *а*, *б* и *в* статьи 8 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 7-10).

13. Внесенным в реестр общинам предоставляется избирать духовных лиц, настоятелей или наставников, сооружать храмы, молитвенные дома, учреждать богоугодные заведения и школы, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде. Приобретение общинами недвижимых имуществ на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения. Богоугодные заведения общин открываются в порядке, указанном в ст. 443 Устава общественного призрения, изд. 1892 г.

14. Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или духовным лицом, настоятелем или наставником.

ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ ЧЛЕНОВ ОБЩИН И О СОВЕТАХ

15. Общее собрание назначается советом, а где община управляется духовным лицом, настоятелем или наставником, – сими последними по их усмотрению, но не менее одного раза в год или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

16. О созыве общего собрания троекратно оглашается духовным лицом, настоятелем или наставником, в храме или в молитвенном доме в воскресные или праздничные дни не менее как за месяц до дня собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях храма или молитвенного дома.

17. В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право

голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

18. Ведению общего собрания подлежат:

а) избрание духовных лиц, настоятелей или наставников,

б) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для поверки отчетности совета, а также, в случае, если совет не избирается, особых доверенных лиц для ежемесячной поверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях,

в) увольнение от службы лиц, указанных в пункте *а* сей статьи, если в общине не существует по сему предмету иных постановлений, и лиц, перечисленных в пункте *б* сей статьи,

г) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется,

д) наблюдение за действиями совета и за ведением записей о рождениях, браках и смертях,

е) приобретение и отчуждение имуществ общины,

ж) установление сборов с членов общины,

з) совершение займов от имени общины,

и) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях, и

й) изменение условий деятельности общины.

19. Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее 1/3 членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

Примечание. Вопросы, предусмотренные пунктами *в*, *и* и *й* предшедшей (18) статьи, решаются большинством 2/3 голосов присутствующих членов общего собрания общины. Закрытое голосование производится по требованию хотя бы одного члена собрания, а также при производстве выборов в должности, увольнении от должностей, при возбуждении вопросов об ответственности должностных лиц и при назначении им содержания или пособия.

20. На каждом собрании составляется запись его постановлений по разрешенным вопросам, которая подписывается членами совета или теми членами собрания, которые пожелают это сделать. Члены собрания, несогласные с постановлениями последнего, могут помещать в запись особые о сем оговорки.

21. Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 18, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из духовного лица, настоятеля или наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на духовное лицо, настоятеля или наставника единолично.

22. Совет общины, не позднее двух недель по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление пись-

менное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

23. Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24. На совет общины возлагается:

а) ежемесячная поверка и засвидетельствование записи рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления,

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания,

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании духовных лиц, настоятелей или наставников на предмет внесения сих лиц в реестр,

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год,

д) содержание храмов, молитвенных домов, богоугодных и иных учреждений общины,

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства,

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых храмам, молитвенным домам и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований,

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых,

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. *а* ст. 24) духовное лицо, настоятель или наставник не участвуют.

25. Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением.

Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся в установленном порядке первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 6-й указанным.

26. Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

27. Для отправления духовных треб общины могут избирать духовных лиц, настоятелей и наставников.

Примечание. Среди старообрядцев поповщинских согласий[49] их духовные лица могут пользоваться соответствующим старообрядческим наименованием.

28. Духовными лицами, настоятелями и наставниками не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности, в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

д) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте *в* или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

29. Об избранных духовных лицах, настоятелях и наставниках, вместе с выборным производством, советы общин, через своих председателей, представляют губернаторам, которые при отсутствии признаков, указанных в ст. 28-й, а также удостоверившись из выборного производства в законности выборов, в недельный срок изъявляют согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в реестр, о чем уведомляют как председателя совета общины, так и избранное духовное лицо, наставника или настоятеля.

30. Внесенные установленным порядком (ст. 29) в реестр духовные лица, настоятели и наставники освобождаются от призыва на действительную военную службу.

31. Духовным лицам, настоятелям и наставникам, принявшим пострижение, дозволяется, по их о том заявлению губернатору или градоначальнику, по месту пострижения именоваться принятым при постриге именем.

32. Духовным лицам, настоятелям и наставникам дозволяется употребление церковного облачения, а также монашеского и духовного одеяний.

33. Доказательством духовного состояния духовных лиц, настоятелей и наставников служит уведомление о внесении их в реестр, согласно ст. 29.

34. Духовным лицам, настоятелям и наставникам виды на жительство выдаются из губернского или областного правления.

35. Духовным лицам, настоятелям и наставникам присваивается право духовных лиц, установленное ст. 1048 Зак. гражд. (Свод. зак., т. X, ч. 1 изд. 1900 г.), а также относительно них соблюдаются правила, изображенные в ст. 96, п. 1 и 396, п. 1 Уст. гражд. суд.; 93, п. 2; 99 п. 1; 704, п. 2 и 712, п. 1 Уст. угол. суд. и ст. 59, п. 1 и 189, разд. II Прав. суд. част. зем. нач. (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.).

36. На духовных лиц, настоятелей и наставников возлагается ведение книг для записи рождений, браков и смертей их одноверцев, на основании установленных по сему предмету правил.

37. В случае неизбрания общиною совета (ст. 14 и 21), на духовное лицо, настоятеля и наставника возлагаются обязанности, указанные в ст. 24, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания об избрании духовных лиц, настоятелей или наставников, на предмет внесения их в реестр. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производится особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. *б* ст. 18), а представление губернатору избранного духовного лица, настоятеля или наставника (ст. 29) делается председателем общего собрания.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СТАРООБРЯДЦЕВ

38. Акты, удостоверяющие гражданское состояние старообрядцев, вносятся в особые книги.

39. Ведение означенных (ст. 38) книг возлагается на духовных лиц, настоятелей и наставников старообрядческих общин.

В старообрядческих общинах беспоповских согласий[50] ведение книг, удостоверяющих акты гражданского состояния, может быть возлагаемо на особых, избираемых общими собраниями общин, старост, подчиняющихся, в отношении порядка ведения книг и ответственности за правильность их, постановлениям, изложенным в ст. 38, 40-58 отдела I правил.

40. Для каждого рода состояния ведутся отдельные книги, а именно:

1) книга о родившихся,
2) книга о бракосочетавшихся, и
3) книга об умерших.

41. Книги заготовляются по особым образцам губернскими или областными правлениями (в градоначальствах – управлением градоначальника), за счет средств старообрядческих общин. К наступлению года книги за шнуром, печатью названного правления и

надлежащею скрепою рассылаются в советы общин, а если совет не избран – духовному лицу, настоятелю или наставнику для хранения в храме или молитвенном доме.

Примечание. Заготовление книг может быть возложено на старообрядческие общины, с тем, чтобы книги, по изготовлении, представлялись в губернские или областные правления или управления градоначальств на предмет скрепы и наложения печатей.

42. Книги ежемесячно проверяются и свидетельствуются советом общины, а если совет не избран – особыми доверенными лицами (ст. 18), и, по окончании каждого года, засвидетельствованные копии их представляются в губернское или областное правление (в градоначальствах – в управление градоначальника).

43. Губернскому или областному правлению (в градоначальствах – управлению градоначальника) принадлежит право ревизовать во всякое время ведение книг. Ревизия производится должностным лицом, по предписанию губернского или областного правления.

44. Запись производится самим духовным лицом, настоятелем или наставником общины, или, в случае его отсутствия, духовным лицом, исполняющим требу.

45. Родившиеся, бракосочетавшиеся и умершие записываются в книги немедленно по совершении соответственной требы. Браки, воспрещенные гражданскими и уголовными законами, не могут быть совершаемы и внесению в книги не подлежат.

46. Записи вносятся в книги одна за другой по очереди текущих номеров года, без пробелов.

47. Сокращения и подчистки не допускаются: ошибочно написанное обводится со всех сторон чертами и оговаривается, равно как и приписки в конце статьи пред подписью участвующих в акте лиц.

48. Записи о родившихся подписываются родителями и восприемниками, а о бракосочетавшихся – супругами и свидетелями, об умерших – лицом, сделавшим заявление о смерти. Если кто, по неграмотности, физическому недостатку или болезни, не может подписать акта, то доверяет другому; об этом отмечается лицами, ведущими книги, пред их подписью.

49. За всякую неисправность, допущенную в ведении книг, духовные лица, настоятели или наставники, а также члены совета общины и особые доверенные лица (ст. 18) подвергаются взысканиям, определенным ст. 1442, ч. 2 Улож. наказ. (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.).

50. Дополнительные отметки, которые должны быть сделаны в книгах по постановлениям подлежащей власти, вносятся в соответствующей статье или же отдельною статьею, с означением номера первоначальной статьи, в которой, в свою очередь, делается ссылка на номер отметки. Если метрическая книга, в которую следует внести дополнительную статью, уже закончена, то статья эта вносится в текущую книгу.

51. Копия с отметки (ст. 50), удостоверенная советом общины или особыми доверенными лицами, сообщается в губернское или областное правление для внесения в копию подлежащей книги.

52. В дополнение к отдельным книгам ведутся три книги документов, в которых сшиваются и перенумеровываются, по мере их поступления, в подлинниках или засвидетельствованных копиях, надлежащие документы, с пометою на каждом, к какой именно статье книги он относится.

53. Духовные лица, настоятели и наставники обязаны выдавать из книг справки и свидетельства, равно предъявлять, под своим наблюдением, книги для обозрения должностным и частным лицам, имеющим в том надобность.

54. Свидетельство должно представлять точную копию акта из книги, с дополнительными отметками, и составляется по той же форме, как и книга.

55. Свидетельства подлежат оплате гербовым сбором и удостоверяются советом общины или особыми доверенными лицами.

56. Духовные лица, настоятели и наставники обязываются доставлять в учреждения, составляющие призывные списки, выписи о лицах, подлежащих призыву к исполнению воинской повинности (Уст. воин. пов., ст. 121, 125 и 126).

57. Жалобы на неправильные действия духовных лиц, настоятелей или наставников, советов и особых доверенных лиц общин по ведению книг и выдаче свидетельств приносятся губернскому или областному правлению, а на губернское или областное правление, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената, который разрешает эти жалобы порядком, в статье 6-й указанным.

58. Ведение книг гражданского состояния тех старообрядцев, кои не объединены в общины на основании правил о старообрядцах, подчиняются действию правил, установленных в сем отношении для сектантов, не признающих духовных лиц.

II.
О ПОРЯДКЕ УСТРОЙСТВА ОТДЕЛИВШИМИСЯ ОТ ПРАВОСЛАВИЯ СЕКТАНТАМИ ОБЩИН, А ТАКЖЕ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СИХ ЛИЦ

ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩИЕ

1. Отделившимся от православия сектантам предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов, по правилам их вероучений, а также образование в порядке, настоящими правилами указанном, религиозных общин. Действие сих правил не распространяется на последователей изуверных учений, самая принадлежность к коим наказуема в уголовном прядке.

2. Сектантской общиной почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных

потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в молитвенном доме или ином предназначенном для сего помещении.

3. Членами общины считаются:

1) лица, подписавшие заявление об образовании ее,

2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и

3) лица, записанные в книгу рождений общины.

Примечание. Лицам, входившим до издания сих правил в состав сектантского общества, не может быть отказано в приеме в члены вновь образуемой из этого общества на основании сих правил общины.

4. Сооружение молитвенных домов и иных, предназначенных для богомоления помещений, разрешается сектантам губернаторами или градоначальниками. Для выдачи означенных разрешений необходимо:

а) постановление общего собрания членов общины с ходатайством относительно предположенной постройки, и

б) соблюдение в представляемом проекте испрашиваемой постройки технических требований устава строительного.

5. Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся за удовлетворением ее долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

6. Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления.

Жалобы на состоявшиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

О СЕКТАНТСКИХ ОБЩЕСТВАХ

7. Сектанты, желающие образовать общину, на основаниях, указанных в ст. 2-й сих правил, подают о том в местное губернское или областное правление письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

8. В заявлении указываются:

а) наименование секты, последователями коей образуется община,

б) допускает ли секта наставников,

в) местности, на которые предполагается распространить деятельность общины,

г) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке молитвенного дома или соответствующего ему помещения, и

д) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

9. Губернское или областное правление обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 7) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в ст. 8-й сведений, названное правление в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений, и, затем, в течение месячного срока, по получении оных, или разрешает образование общины, или отказывает в этом.

В случае разрешения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного правления, в тот же день в соответствующий реестр, который ведется при правлении. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть разрешаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им указанным в статье 6-й порядком.

10. По внесении общины в реестр, губернское или областное правление посылает надлежащие о сем извещения, для пропечатания установленным порядком, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

11. В случае надобности, губернским или областным правлением выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

12. В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах *а*, *б* и *в* статьи 8 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 7-10).

13. Внесенным в реестр общинам предоставляется избирать наставников, сооружать молитвенные дома и иные соответствующие им помещения, учреждать богоугодные заведения и школы, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде. Приобретение общинами недвижимых имуществ на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения. Бого-

угодные заведения общин открываются в порядке, указанном в ст. 443 Устава общественного призрения, изд. 1892 г.

14. Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или наставником.

ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ ЧЛЕНОВ ОБЩИН И О СОВЕТАХ

15. Общее собрание назначается советом, а где община управляется наставником, – сим последним по их усмотрению, но не менее одного раза в год или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

16. О созыве общего собрания троекратно оглашается наставником в молитвенном доме или ином соответствующем помещении в воскресные или праздничные дни не менее, как за месяц до его собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях молитвенного дома или соответствующего ему помещения.

17. В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

18. Ведению общего собрания подлежит:

а) избрание наставников,

б) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для поверки отчетности совета, а также, в случае, если совет не избирается, особых доверенных лиц для ежемесячной поверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях,

в) увольнение от службы лиц, указанных в пунктах *а* и *б* сей статьи,

г) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется,

д) наблюдение за действиями совета и за ведением записей о рождениях, браках и смерти,

е) приобретение и отчуждение имуществ общины,

ж) установление сборов с членов общины,

з) совершение займов от имени общины,

и) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях, и

й) изменение условий деятельности общины.

19. Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее 1/3 членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

Примечание. Вопросы, предусмотренные пунктами *в*, *и* и *й* предшедшей (18) статьи, решаются большин-

ством $^2/_3$ голосов присутствующих членов общего собрания общины. Закрытое голосование производится по требованию хотя бы одного члена собрания, а также при производстве выборов в должности, увольнении от должностей, при возбуждении вопросов об ответственности должностных лиц и при назначении им содержания или пособий.

20. На каждом собрании составляется запись его постановлений по разрешенным вопросам, которая подписывается членами совета и теми членами собрания, которые пожелают это сделать. Члены собрания, несогласные с постановлениями последнего, могут помещать в запись особые о сем оговорки.

21. Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 18, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на наставника единолично.

22. Совет общины, не позднее двух недель по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление письменное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

23. Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя, в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24. На совет общины возлагается:

а) ежемесячная поверка и засвидетельствование записи рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления,

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания,

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании наставников на предмет внесения сих лиц в реестр,

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год,

д) содержание молитвенных домов, богоугодных и иных учреждений общины,

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства,

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых молитвенным домам и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований,

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых,

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. *а* ст. 24) наставник не участвует.

25. Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением.

Жалобы на постановления сих правлений приносятся установленным порядком в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 6-й указанным.

26. Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

О НАСТАВНИКАХ

27. Для отправления духовных треб общины могут избирать наставников.

28. Наставниками не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности, в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

д) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте *в* или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

29. Об избранных наставниках, вместе с выборным производством, советы общин, через своих председателей, представляют губернаторам и градоначальникам, по принадлежности, которые, при отсутствии признаков, указанных в ст. 28-й, а также удостове-

рившись из выборного производства в законности выборов, в недельный срок изъявляют согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в реестр, о чем уведомляют как председателя совета общины, так и избранного наставника.

30. Внесенные установленным порядком (ст. 29) в реестр наставники освобождаются от призыва на действительную военную службу.

31. Наставникам дозволяется употребление присвоенных им по их вероучениям одеяний.

32. Доказательством состояния лица наставником служит уведомление о внесении его в реестр, согласно ст. 29-й.

33. Наставникам виды на жительство выдаются из губернского правления.

34. Наставникам присваивается право духовных лиц, установленное ст. 1048 Зак. гражд. (Свод. зак., т. X, ч. 1 изд. 1900 г.), а также относительно них соблюдаются правила, изображенные в ст. 96, п. 1 и ст. 396, п. 1 Уст. гражд. суд.; ст. 93, п. 2, ст. 99, п. 1, ст. 704, п. 2 и ст. 712, п. 1 Уст. угол. суд. и ст. 59, п. 1 и ст. 189 разд. II Прав. суд. част. зем. нач. (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.).

35. На наставников возлагается ведение книг для записи рождений, браков и смертей их одноверцев, на основании установленных по сему предмету правил.

36. В случае неизбрания общиною совета (ст. 14 и 21), на наставника возлагаются обязанности, указанные в ст. 24, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания об избрании наставников, на предмет внесения их в реестр. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производится особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. *б* ст. 18), а представление губернатору избранного наставника (ст. 29) делается председателем общего собрания.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СЕКТАНТОВ

37. Акты, удостоверяющие гражданское состояние сектантов, вносятся в особые книги.

38. Ведение книг гражданского состояния сектантов, объединенных в общины и имеющих наставников, подчиняется действию правил, установленных для объединенных в общину старообрядцев.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СЕКТАНТОВ, НЕ ПРИЗНАЮЩИХ ДУХОВНЫХ ЛИЦ

39. Книги сектантов, не признающих духовных лиц, ведутся в городах городскими управами или городскими старостами, а в уездах [–] волостными правлениями, на основаниях, установленных для объединенных в общины старообрядцев, с соблюдением следующих правил.

40. Книги заготовляются по особым образцам и заблаговременно рассылаются губернскими или областными правлениями в городские общественные управления и волостные правления, по принадлежности.

41. По окончании года засвидетельствованные копии книг отсылаются в губернские или областные правления.

42. Свидетельства из книг выдаются и удостоверяются городскими управами, городскими старостами и волостными правлениями, по принадлежности.

43. Запись рождения младенца вносится в книгу подлежащего установления по месту жительства родителей.

44. Для сего младенец должен быть предъявлен подлежащему установлению лично родителями или кем-либо из них, в присутствии двух свидетелей. Если младенец не может быть предъявлен, по болезни или дальности расстояния, то рождение младенца должно быть удостоверено двумя свидетелями.

45. Сектанты, желающие вступить в брак, должны заявить об этом подлежащему установлению по месту жительства как жениха, так и невесты. По этому заявлению составляется объявление об оглашении, которое выставляется в течение семи дней на видном месте у наружных дверей подлежащего установления. Каждый, имеющий сведения о препятствиях к браку, может, до истечения указанных семи дней, сделать о том письменно или словесно заявление установлению, у дверей которого выставлено объявление.

46. По истечении семидневного срока, оба сочетающиеся должны лично явиться в установление, производившее оглашение, и заявить ему просьбу о внесении записи о бракосочетании в книгу.

47. При этом сочетающиеся обязаны представить:

1) если оглашение производилось в двух установлениях, удостоверение другого установления о производстве им оглашения;

2) требуемое законами гражданскими разрешение на вступление в брак, и

3) поручителей из лиц совершеннолетних, по два со стороны каждого из сочетавшихся, в том, что поручителям не известно существование законных препятствий к браку.

48. Воспрещенные законами гражданскими и уголовными браки городскими управами, городскими старостами и волостными правлениями не вносятся в книгу.

49. Если постановление об отказе во внесении акта в книгу будет, по жалобе сочетавшихся, отменено, то внесенный затем в книгу акт о бракосочетании имеет силу со дня заявления просьбы о внесении акта.

50. Записи о смерти вносятся в книгу подлежащего установления по месту последнего жительства умершего, по предании его земле, с ведома сих установлений или на основании сообщаемого и протокола полиции.

51. Жалобы на распоряжения городских управ, городских старост и волостных правлений по ведению книг и выдаче свидетельств приносятся губернскому или областному правлению, а на

сии последние – первому департаменту Правительствующего Сената, где они разрешаются порядком, в статье 6-й указанным.

Об изложенном министр внутренних дел, на основании 86 и 87 статей Свод. Осн. гос. зак., изд. 1906 г., имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

Проекты законов Государственной думы со справками за сессию 1911-1912 гг. СПб., 1912. С. 38-40 об; 41-43.
3 ПСЗ. Т. 26. № 28424.
Собрание узаконений. 1906. 17 октября. Отд. I. Ст. 1728.

ОБ ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВА К ОТДЕЛЬНЫМ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯМ[51]

I. Действие статей: *а*) 298 и п. 6 и 8 ст. 725 Общего учреждения губернского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.); *б*) 4, 253, 256, 295, 779, 1102, 1103 и 1110 Уставов духовных дел иностранных исповеданий (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1896 г.); *в*) 45, 63, 70, 77, 78, 81 и 88 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV) и г) 82, 83, 86, 87 и 95 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 года Уголовного уложения (Собр. узак., 1903 г., ст. 416 и 1906 г., ст. 461) – отменить.

II. Отменить действие Высочайшего повеления от 14 февраля 1875 года о разрешении Лондонским миссионерам проповеди и обращения евреев в христианство и ст. 5 и 6 Высочайше утвержденного 29 ноября Положения Комитета по делам Царства Польского о Лондонских миссионерах в губерниях Царства.

III. Статью 4 Высочайше утвержденного 29 ноября 1875 г. Положения Комитета по делам Царства Польского изложить следующим образом: «Совершение английскими миссионерами богослужения и произнесение проповедей в церквах евангелических может быть допускаемо только с разрешения Варшавской Евангелическо-Аугсбургской консистории».

IV. Статьи 81, 76 и 77 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения (Собр. узак., 1903 г., ст. 416 и 1906 г., ст. 461) изложить следующим образом:

81. Виновный в воспрепятствовании, хотя и без насилия над личностью или наказуемой угрозы, лицу, находящемуся у него в услужении, в обучении ремеслу или на работе, исполнить религиозную обязанность его вероисповедания или участвовать в уста-

новленном сим вероисповеданием чествовании воскресного или иного праздничного дня, наказывается:

денежною пенею не свыше пятидесяти рублей.

76. Виновный в поношении признанного в России нехристианского вероисповедания, либо его установлений или обрядов, или в поругании действием, или в поношении предмета религиозного чествования этого вероисповедания, за сие поношение или поругание наказывается:

если оно учинено:

1) в молитвенном доме нехристианского вероисповедания или при совершении установленного этим вероисповеданием общественного религиозного служения, или публично, или в распространенных или публично выставленных произведениях печати, письме или изображении:

арестом;

2) с целью произвести соблазн между присутствующими:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

Если такое поношение или поругание учинено по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше одного месяца или денежною пенею не свыше ста рублей.

77. Виновный в непристойном крике, шуме или ином бесчинстве, препятствующем отправлению общественного религиозного служения признанного в России нехристианского вероисповедания, или учиненном в молитвенном доме сего вероисповедания, наказывается:

арестом сроком не свыше двух месяцев.

Если вследствие такого бесчинства прервалось религиозное служение или если такое бесчинство учинено толпою, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

V. Из статьи 299 т. II Свод. зак. исключить указание на обязанность губернатора наблюдать, чтобы никто не был совращаем из православия в другие, исповедуемые в Империи, религии, и вообще не дозволять никому из иноверных воспрещенного законами привлечения в свое исповедание.

Об изложенных предположениях моих, рассмотренных Советом министров, я, на основании ст. 86 законов Основных, честь имею представить на уважение Государственной думы.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 9. Л. 17-17 об.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОПОЛОЖЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПЕРЕХОДА ИЗ ОДНОГО ИСПОВЕДАНИЯ В ДРУГОЕ[52]

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить:

1. Каждому лицу, достигшему 21 года, предоставляется право переходить во всякое вероисповедание или вероучение, принадлежность к коему не наказуема в уголовном порядке.

2. Несовершеннолетним, достигшим установленного законом брачного возраста, означенное право (ст. 1) предоставляется лишь с разрешения обоих родителей, или опекунов над личностью несовершеннолетнего, или попечителей, либо усыновителей, а при существовании одного родителя, опекуна, попечителя или усыновителя – с разрешения одного из сих лиц.

3. Дети, не достигшие 14 лет, при переходе родителей или одного из них, оставшегося в живых, в другое вероисповедание или вероучение, следуют вере родителей или родителя.

4. С переходом в установленном законом порядке в другое вероисповедание или вероучение прекращаются взаимные права и обязанности между церковью или религиозным обществом, с одной стороны, и отпавшими от оных, с другой.

5. Все заявления, прошения и другие бумаги по делам о переходе из одного вероисповедания или вероучения в другое освобождаются от гербового сбора.

6. Переход из одного вероисповедания или вероучения в другое устанавливается (регистрируется) через 40 дней со дня подачи заявления переходящего в другое вероисповедание лица. Срок этот не применяется в случаях тяжелой болезни переходящего.

7. Лицам, желающим присоединиться к другому вероисповеданию или вероучению, принадлежность к коему не наказуема в уголовном порядке, а тем более к православной вере, никто ни под каким видом не должен препятствовать в исполнении сего желания.

II. Отменить: Устава о прямых налогах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.) статьи: 603 (по Прод. 1906 г.) и 605-607; Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г.) статьи: 776 (примечание) и 777; Положения о башкирах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. VII) статью 166 (примечания 1 и 2); Уставов иностранных исповеданий (Свод. зак., т. XI, ч. I, изд. 1896 г.) статьи: 6 (по Прод. 1906 г.), 7 и приложение к ней (по Своду), 8 (по Прод. 1906 г.), 11, 277, 553 (п. 7 по Прод. 1906 г.), 779 (примечание к сей статье по Прод. 1906 г. остается в силе), 809 (примечание к сей статье по Прод. 1906 г. остается в силе), 810-814, 1141 (пункт 16), и Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV изд. 1890 г.) статьи: 43 и 54.

III. Исключить: Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.) статьи: 55, 58, примечание к статье 70 и приложение к нему (по Своду и по Прод. 1906 г.).

Приложения к Стенографическим отчетам Государственной думы. Третий созыв. Сессия вторая. 1908-1909 гг. Т. II (№№ 220-469). СПб., 1909. № 303.

О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИНАХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩЕСТВАХ[53]

I

1) Права отдельной Церкви или исповедания предоставляются вероучениям исключительно в законодательном порядке.

2) Последователям всех не признанных в законодательном порядке вероучений, не содержащих в себе чего-либо противного государственному устройству, уголовным законам или общественному порядку и нравственности, предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов, по правилам их вероучений, а также образование религиозных общин и религиозных обществ по правилам нижеизложенным.

Примечание. Действие сей статьи распространяется на баптистов и меннонитов[54], положения о коих содержатся в ст. 1104-1108 Уст. дух. дел. ин. исп.

3) Правила об устройстве молитвенных собраний и сооружении молитвенных домов для не объединивших в общины последователей, означенных в ст. 1 и 2 вероучений, определятся особыми, имеющими быть изданными, законоположениями.

(Законопроект «О разрешении совершения инославных и иноверных богослужений и богомолений и сооружения, устройства, возобновлении и починки инославных и иноверных молитвенных зданий»)[55].

4) Запись актов гражданского состояния для последователей вероучений, не объединившихся в общины (ст. 2), производится в регистрированных общинах тех же вероучений или же гражданскими властями по правилам нижеизложенным (ст. 13).

II
О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИНАХ

5) Религиозною общиною почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в мо-

литвенных зданиях или иных, предназначенных для сего, помещениях.

6) Лица, желающие образовать религиозную общину на основаниях, указанных в статье 5 сих правил, подают о том в местное губернское или областное по делам об обществах присутствие письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

7) В заявлении указываются:

а) сущность вероучения, последователями коего образуется религиозная община, а в случае отделения такового от одного из признанных в законодательном порядке исповеданий, главнейшие отличия от догматов последнего;

б) главные основания духовных треб и условия совершения тех религиозных обрядов, с которыми по закону сопряжены гражданские последствия;

в) порядок управления общиною;

г) порядок избрания или назначения духовных лиц, настоятелей или наставников, если таковые допускаются вероучением;

д) местности (губерния, уезд, город, село и т.п.), на которые предполагается распространить деятельность общины;

е) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке молитвенного здания или соответствующего ему помещения, и

ж) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

8) Губернское или областное по делам об обществах присутствие обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 6) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в ст. 7 сведений названное присутствие в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений, и, затем, в течение месячного срока по получении оных, журнальным постановлением утверждает общину или отказывает в утверждении.

В случае утверждения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного присутствия, незамедлительно в соответствующий реестр, который ведется при присутствии. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть утверждаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного присутствия приносятся, в установленном порядке, по первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им указанным в статье 35 порядком.

9) По внесении общины в реестр, губернское или областное присутствие посылает надлежащие о сем извещения, для припеча-

тания, установленным порядком, за счет учредителей общины, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

10) В случае надобности, губернским или областным присутствием выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

11) В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах *а*, *б*, *в* и *г* статьи 7 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 6-9).

12) Религиозным общинам, образованным с соблюдением вышеустановленных правил, предоставляется избирать духовных лиц, настоятелей, наставников, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, а также, при соблюдении общих узаконений, устраивать молитвенные дома и храмы, учреждать и содержать школы и богоугодные заведения и устраивать особые кладбища. Министр внутренних дел может предоставить общинам право пользоваться колокольным звоном и иными способами призыва молящихся, право устройства религиозных процессий и право ношения наставниками облачения и духовного одеяния вне храмов и молитвенных домов. Приобретение общинами недвижимых имуществ на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения.

13) Ведение записей рождения, браков и смертей последователей вероучения, к коему принадлежит регистрированная на основании настоящего узаконения община, по ходатайству общего собрания общины, может быть предоставлено министром внутренних дел самой общине в лице духовного лица (настоятеля, наставника) или особого, избранного общиною, старосты, или же возлагается министром на местные гражданские власти. Подробные правила о ведении означенных записей утверждаются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции. За всякую неправильность, допущенную в ведении книг, духовные лица, настоятели, наставники или старосты подвергаются взысканиям, определенным п. 2 ст. 1442 Улож. наказ., в случае же обнаружения систематического нарушения вышеозначенных правил министру внутренних дел принадлежит право изъять ведение метрических книг из ведения данной общины и передать его местным гражданским властям.

14) Членами общины считаются:

1) лица, подписавшие заявление об образовании ее;

2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и

3) лица, записанные в книгу рождений общины.

15) Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или духовным лицом, настоятелем или наставником.

16) Общее собрание назначается советом, а где община управляется духовным лицом (настоятелем, наставником), – сим последним, по их усмотрению, но не менее одного раза в год, или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

17) О созыве общего собрания троекратно оглашается наставником в молитвенном здании или ином соответствующем помещении в воскресные или праздничные дни не менее, как за месяц до его собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях молитвенного дома или соответствующего ему помещения.

18) В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

19) Ведению общего собрания подлежит:

а) определение порядка ведения метрических книг (ст. 13),

б) избрание духовных лиц, настоятелей и наставников;

в) избрание старост для ведения метрических книг, если эта обязанность не возлагается на духовных лиц (настоятелей, наставников) или на гражданские власти;

г) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для поверки отчетности совета, избрание уполномоченных для представительства по делам общины (ст. 26), а также в случае, если совет не избирается, особых доверенных для ежемесячной поверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях;

д) определение порядка увольнения лиц, поименованных в вышеуказанных пунктах;

е) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется;

ж) наблюдение за действиями совета и за ведением духовными лицами (настоятелями, наставниками) или старостами записей о рождениях, браках и смертях;

з) приобретение и отчуждение имуществ общины;

и) совершение займов от имени общины;

й) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях;

к) утверждение инструкции для ведения и решения дел в общем собрании и в совете, и

л) изменение условий деятельности общины.

20) Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее 1/3 членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа

членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

21) Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 19, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из духовного лица, настоятеля или наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на духовное лицо (настоятеля, наставника) единолично.

22) Совет общины не позднее двух недель, по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление письменное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

В случае неизбрания общиною совета, председатель общего собрания незамедлительно доводит до сведения губернатора или градоначальника об избранном общиною для заведования делами ее духовном лице (наставнике, настоятеле).

23) Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24) На совет общины возлагается:

а) в случае ведения общиной метрических книг, ежемесячная поверка и засвидетельствование записей рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления;

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания;

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании лиц для ведения метрических книг (наставников, настоятелей) или старост на предмет внесения сих лиц в реестр;

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год;

д) содержание молитвенных зданий, богоугодных и иных учреждений общины;

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства;

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых молитвенным зданиям и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований;

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых;

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов, основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. *а* ст. 24) духовные лица, настоятели и наставники, в случае ведения ими означенных книг, не участвуют.

25) В общинах, управляемых без участия совета (ст. 21), на духовном лице (наставнике, настоятеле) лежат все обязанности совета, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания о возложении на настоятелей или наставников ведения метрических книг. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производятся особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. *г* ст. 19), а представление губернатору (градоначальнику) актов об избранном для ведения метрических книг духовном лице (настоятеле, наставнике) делается председателем общего собрания.

26) Представительство по делам общины и исполнение обязанностей, возлагаемых настоящими правилами на духовное лицо, настоятелей и наставников, за исключением ведения метрических книг, может быть поручаемо общинами особым избранным или назначенным для сего лицам.

27) Для ведения метрических книг (ст. 13) не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего поведения,

д) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте *в*, или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

28) Об избранных для ведения метрических книг лицах (настоятелях, наставниках, старостах), вместе с выборным производством, представляется губернаторам и градоначальникам, по принадлежности, которые в недельный срок изъявляют согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в особый

реестр, о чем и уведомляют избранное лицо, или же отказывают в своем согласии на их избрание, с указанием оснований отказа. Распоряжение губернатора может быть обжаловано в установленном порядке.

Занесенные в реестр духовные лица, настоятели, наставники и старосты приносят присягу (торжественное обещание) на верность службе по формам, утвержденным министрами внутренних дел и юстиции.

29) В случае наступления одного из условий, предусмотренных в п. *в*, *г*, *е* и *ж* ст. 27, духовные лица (настоятели и наставники) и старосты лишаются права ведения метрических книг и исключаются подлежащим губернатором или градоначальником из упомянутого в ст. 28 реестра. В случае же, предусмотренном п. *д* ст. 27, губернатор или градоначальник, по принадлежности, временно устраняет, впредь до выяснения судом обстоятельств дела, духовное лицо или старосту от ведения метрических книг. В обоих случаях общее собрание общины, в течение недельного срока со времени получения уведомления от подлежащей власти об устранении духовного лица или старосты от ведения метрических книг, обязано избрать ему преемника. Неисполнение сего влечет за собою передачу ведения метрических книг гражданским властям (ст. 13).

30) Доказательством права духовного лица (настоятеля, наставника) или старосты на ведение метрических книг в общине служит уведомление о внесении его в реестр, упомянутый в ст. 28.

31) Министру внутренних дел предоставляется, по ходатайствам о том общин, разрешать устройство последних и на иных, кроме изложенных в ст. 12-26, основаниях.

32) Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц, и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением. Жалобы на постановление сих правлений приносятся установленным порядком в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 35 указанном.

33) Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

34) Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся за удовлетворением ее долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

35) Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления. Жалобы на состояв-

шиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

III
О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩЕСТВАХ

36) Религиозным обществом называется союз нескольких регистрированных в порядке настоящего закона общин, объединяемых общностью исповедуемых ими религиозных догматов, имеющий целью совместное удовлетворение религиозно-нравственных потребностей.

37) Общины, желающие образовать религиозное общество, должны подать о сем на имя министра внутренних дел прошение с приложением к нему проекта положения религиозного общества от имени не менее 12 общин данного вероучения и за подписью законных представителей таковых.

38) В проекте должны быть указаны:

а) вероучение, к которому принадлежат общины, образующие религиозное общество;

б) число и наименование означенных общин;

в) наименование религиозного общества;

г) порядок образования, состав и пределы ведомства объединяющего деятельность общин органа;

д) наименование и местонахождение означенного органа, и

е) средства общества и порядок распоряжения ими.

39) В течение трехмесячного срока со дня подачи прошения министр внутренних дел или разрешает образование общества, утверждая при этом Положение общества, или же отклоняет поступившее по сему предмету ходатайство. О разрешении образования религиозного общества посылается извещение для пропечатания за счет учредителей установленным порядком в сенатских объявлениях.

40) Образованным, согласно разрешению министра внутренних дел, религиозным обществам предоставляется:

а) обсуждение религиозных, культурных и хозяйственных дел входящих в состав общества общин и изыскание способов к удовлетворению оных на началах, содержащихся в Положении общества, и

б) представительство по делам общин перед местными и высшими правительственными установлениями и лицами.

41) Религиозные общества имеют свою печать, которая утверждается министром внутренних дел.

42) Для присоединения к разрешенному религиозному обществу общин того же вероучения министру внутренних дел должно быть

подано прошение вместе с удостоверением религиозного общества о согласии на принятие данной общины. Таковое прошение, а равно и всякое изменение в первоначальном Положении религиозного общества, разрешается министром внутренних дел в порядке, указанном в ст. 39.

43) В случае обнаружившихся в деятельности религиозного общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от закона или уклонений от обязательных для общества, согласно его Положению, условий его деятельности, а также в случае, если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, министр внутренних дел запрещает религиозное общество. О таковом запрещении объявляется во всеобщее сведение в порядке, указанном в ст. 39.

44) Если деятельность религиозного общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, то подлежащий губернатор или градоначальник вправе собственною властью приостановить деятельность общества, представляя, вместе с тем, о запрещении его на усмотрение министра внутренних дел.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 12. Л. 8-14.

О ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПРАВА ЕВРЕЕВ[56]

I. В отмену узаконений, ограничивающих право жительства евреев в сельских местностях и в некоторых городах в черте общей еврейской оседлости (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г., ст. 779, прим. 1 и 2; т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., ст. 71; прил. к ст. 68; ст. 1 и прим. 1, 2 и 4; 5, 6 и прим., 18, 19, 20, п. 1; Выс. утв. 7 июня 1901 г. мнен. Гос. сов., Собр. узак., ст. 1173, отд. I; Имен. Выс. указ 11 августа 1901 г., Собр. узак., ст. 1377: ст. 1 и прим.; Выс. утв. 16 июня 1905 г. мнен. Гос. сов., Собр. узак., ст. 1141):

Все евреи русские подданные пользуются правом постоянного жительства и свободного передвижения как в городских поселениях, так и в сельских местностях: *а*) губерний Бессарабской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Екатеринославской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской, Подольской, Полтавской, Таврической, Херсонской и Черниговской и *б*) губерний Царства Польского.

II. В отмену некоторых особых ограничений относительно постоянного жительства и временного пребывания евреев вне черты общей еврейской оседлости [Свод. зак., т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., прил. к ст. 68: ст. 7 (без прим.), 10, 11, 12, прим., 13, прим. 2, 15, прим. 2, 17, прим. 1 и 2, 21-23., Имен. Выс. указ 11 августа

1901 г., Собр. узак., ст. 1377: ст. 11] и в изменение других подлежащих узаконений:

1. Все евреи русские подданные, имеющие право постоянного жительства или временного пребывания вне черты общей еврейской оседлости, а также проживающие в тех местностях вне ее, кои признаны для них или для их предков постоянною оседлостью или в коих они оставлены на жительстве, пользуются теми же правами постоянного жительства или временного пребывания на всем пространстве Империи, за изъятиями, указанными ниже в отделе VI, как в городских поселениях, так и в сельских местностях.

2. Евреям механикам, винокурам, пивоварам и вообще мастерам и ремесленникам, указанным в статье XVII приложения к статье 68 Устава о паспортах (Свод. зак., т. XIV, изд. 1903 г.), пробывшим, без прекращения своего ремесла, в течение десяти лет вне черты оседлости (отд. I, п. *а*), предоставляется право постоянного жительства на всем пространстве Империи, хотя бы они по истечении сего срока прекратили занятие своими ремеслами.

3. Жены, дети и прочие прямые нисходящие, а также несовершеннолетние братья и сестры евреев, поименованных в статьях 1 и 2 сего отдела, проживающие совместно с главою семьи, пользуются в отношении повсеместного жительства и свободы передвижения теми же правами, которые предоставлены главе семьи. Права сии принадлежат жене пожизненно, равно как и вдове, до вступления ее в новое супружество, а нисходящим мужского пола до совершеннолетия или до окончания курсов в высшем учебном заведении (но не долее 25-летнего возраста) и нисходящим женского пола до замужества.

III. В отмену ограниченных постановлений о производстве евреями крепких напитков и о торговле ими, а также о горной промышленности и особенных правил о торговых и промышленных правах евреев [Свод. зак., т. V, изд. 1901 г., Уст. акциз. сбор., ст. 118, прим. (ч. 2), 121, прим., 612 и прим. 1-3, 640 и прим. 1-3; т. VI, изд. 1904 г., Уст. тамож., ст. 312; т. VII, Уст. горн., изд. 1893 г., ст. 311, п. 4; т. IX, изд. 1899 г., прил. к ст. 791, прим. 1; т. XV, Улож. наказ., изд. 1885 г., ст. 1171], а равно в изменение других подлежащих узаконений:

Евреи русские подданные, в тех местностях, где они имеют право постоянного жительства или временного пребывания, пользуются, на одинаковых со всеми прочими русскими поданными основаниях, правами по производству и промыслов.

IV. В отмену ограничительных постановлений об аренде недвижимых имуществ и заведовании ими в качестве поверенных и управляющих [Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г., ст. 781 (ч. 4) и прим. 1 и 2] и в изменение и замену других подлежащих узаконений:

Евреи русские подданные в тех местностях Империи, где они имеют право постоянного места жительства, пользуются правом приобретения в городских поселениях недвижимых имуществ, но совершение от имени евреев или в их пользу всякого рода кре-

постных актов, служащих к укреплению за ними прав собственности, владения и пользования недвижимыми имуществами, вне городских поселений расположенными, а также предоставляющих им возможность выдавать под обеспечение сих имуществ денежные ссуду, не допускается. Воспрещение сие не касается перечисленных в Высочайше утвержденных 10 мая и 10 декабря 1903 года и 11 ноября 1905 года Положениях Комитета министров (3 ПСЗ, №№ 22933 и 23661; Собр. узак. 1906 г., ст. 22) поселков в черте оседлости, в коих, в пределах их селитебной площади[57], евреям предоставляются те же, как и в городах и местечках права по приобретению недвижимых имуществ, а также владению и пользованию оными.

V. Действие отделов II и III распространяется также на евреев уроженцев губерний Царства Польского; в отношении же приобретения ими недвижимости в крае, а также владения, пользования и управления оными остается в силе действующий закон (Имен. Выс. указ 24 мая/5 июня 1862 г., Дневн. зак., т. 60, № 180, ст. 1 и 3; Выс. утв. 11 июня 1891 г. мнен. Гос. сов., 3 ПСЗ, № 7819, ст. 5).

VI. Действие отдела II не распространяется на области войска Донского, Кубанскую и Терскую; в отношении водворения, постоянного жительства и временного пребывания евреев в названных областях сохраняет силу действующее узаконение (Свод. зак., т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., прил. к ст. 68; ст. 8 и 9).

VII. Ограничения по предметам отделов III и IV, установленные в законе (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. Туркест., ст. 262 и прим. 3, по Прод. 1895 г.; Пол. степн., ст. 136; т. VII, Уст. горн., изд. 1893 г., ст. 267, п. 7; т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 2139, прим. 1; т. XIV, Уст. пред. прест., изд. 1890 г., ст. 100) вообще для лиц нехристианских исповеданий, сохраняют свою силу и по отношению к евреям.

VIII. Действие статьи 395 и примечания к ней Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г.) и второй части статьи 530 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.), относительно денежной ответственности семейства уклонившегося от воинской повинности еврея и общества, в котором он укрывался, и относительно особого вознаграждения за поимку беглеца, – отменяется.

IX. Действие статьи 13 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), об обозначении в документах крестивших евреев прежней их принадлежности к иудейской вере, и статьи 261 и примечания 3 к статье 376 Устава о ссыльных (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), о некоторых ограничениях в праве следования членов еврейских семейств за ссылаемыми в Сибирь главами их и в праве водворения сосланных евреев в приграничном пространстве, – отменяется.

X. Постановления уставов акционерных компаний и товариществ на паях, коими воспрещается или ограничивается участие в управлении их делами и имуществами лиц иудейского вероисповедания, если эти постановления обусловливались действовавшими до издания настоящего положения ограничительными правилами в отношении прав евреев на жительство или производство торговли и промыслов, по ходатайствам сих компаний и товариществ, исключаются властью подлежащих министров.

XI. Настоящее положение применяется к делам по нарушению указанных в нем законов, возникшим до его обнародования, на следующих основаниях:

1) по делам, по коим еще не состоялось решений, таковые постановляются на основании правил настоящего положения;

2) решения, не приведенные в исполнение по день обнародования настоящего положения, возвращаются в установленном порядке подлежащей власти для применения оного, и

3) все недоимки по штрафам, наложенным по статье 395 Устава о воинской повинности и по второй части статьи 530 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, – слагаются.

XII. Военному министру, по соглашению с заинтересованными ведомствами, предоставляется войти в обсуждение вопроса об отмене постановлений, воспрещающих евреям, пользующимся правом жительства вне черты общей их оседлости, водворяться в казачьих областях войска Донского, Кубанской и Терской, и предположения свои по означенному предмету внести установленным порядком на законодательное рассмотрение.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 20. Д. 4. Л. 186-216.
Особые журналы Совета министров царской России.
1906 год. Вып. IV. М., 1982. С. 796-800.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ ДЛЯ УЗАКОНЕНИЯ БРАКОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПО ОБРЯДАМ ИНОСЛАВНЫХ И ИНОВЕРНЫХ ИСПОВЕДАНИЙ ЛИЦАМИ, ЧИСЛИВШИМИСЯ ПРАВОСЛАВНЫМИ ДО ИЗДАНИЯ ВЫСОЧАЙШЕГО УКАЗА 17 апреля 1905 года, И ПРОИСШЕДШЕГО ОТ СИХ БРАКОВ ПОТОМСТВА[58]

Высочайше утвержденное положение Совета министров 31 января 1907 г.

Совет министров полагал:

На основании статьи 87 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), в дополнение и изменение подлежащих узаконений, постановить:

1) Браки лиц, числившихся до издания Высочайшего указа 17 апреля 1905 года (№ 26125) православными, но принадлежавших к инославному или, при соблюдении условий пункта 3 означенного указа, к иноверному исповеданию, совершенные до 17 апреля 1905 года по правилам и обрядам того инославного или иноверного исповедания, к которому вступившие в брак в действительности принадлежали, считаются действительными со дня их совершения, и происшедшие от таковых браков дети – законными от рождения.

2) Доказательством совершения указанных в статье 1 браков, а равно законности происшедших от таковых браков детей, служат записи, внесенные в подлежащие метрические книги того инославного или иноверного исповедания, к которому принадлежали вступившие в брак, либо родители ребенка. При отсутствии записей, событие брака устанавливается судом в порядке охранительного судопроизводства.

3) Имущественные права, приобретенные третьими лицами, ввиду признававшейся до издания настоящего узаконения недействительности указанных в статье 1 браков, остаются в силе.

4) К открывшимся до издания настоящего закона наследствам, если родственники, призванные к оным, в силу признававшейся досели недействительности указанных в статье 1 браков, еще не приняли наследства или не подали в суд просьбы об утверждении их в правах наследования, допускаются лица, приобревшие на основании сего закона права законных наследников.

5) В случаях, предусмотренных в статье 2 настоящего узаконения, ходатайствовать в порядке охранительного судопроизводства о соответственном пополнении метрической книги могут не только заинтересованные в том лица, но также прокурорский надзор, если с пополнением метрических книг сопряжен интерес государства.

6) Право домогаться пополнения метрической книги не прекращается никакою давностью.

7) Означенные в статье 5 сего узаконения просьбы частных лиц или предложения прокурора подаются в окружной суд по месту совершения брака или рождения ребенка, а если последних несколько, то по месту рождения кого-либо из них, по выбору просителей; в случае же неизвестности, где именно произошло событие, которое должно быть удостоверено, – по месту жительства просителей.

8) При просьбе частного лица или предложении прокурора должны быть представлены доказательства, подтверждающие совершение брака по правилам и обрядам того инославного или иноверного исповедания, к которому супруги во время заключения брака принадлежали, и происхождение детей от такого брака.

9) В доказательство ходатайства просителя допускаются всякого рода документы, но от суда зависит, смотря по обстоятельствам дела, допускать показания свидетелей в качестве самостоятельного доказательства или лишь в дополнение к письменным доказательствам.

10) К делам о пополнении метрической книги применяются статьи 1338, 1341 и 1342 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.).

11) О дне, назначенном для слушания дела, участвующие лица уведомляются повестками.

12) Определения о пополнении метрической книги постановляются не иначе, как по выслушании заключения прокурора.

13) Кроме участвующих в деле лиц, частные жалобы и просьбы об отмене определения по делам о пополнении метрических книг могут быть приносимы и прокурором по делам, им возбуждаемым.

14) Исполнение определения суда о пополнении метрической книги приостанавливается до истечения срока на принесение частной или кассационной жалобы, а если она подана, до разрешения оной.

15) По вступлении определения в законную силу (ст. 14), просителю выдается копия с сего определения с надписью, что она выдана на предмет внесения в метрическую книгу.

16) Лица, права коих нарушаются удовлетворением ходатайства о пополнении метрической книги, могут, в пределах, допускаемых законом, оспаривать состоявшееся в охранительном порядке определение принесением в установленный срок частной жалобы или предъявлением иска в подлежащем суде.

17) Действие настоящего узаконения распространяется и на губернии Варшавского судебного округа, с тем, что пополнение метрических книг актами, в оные не внесенными, совершается в этих местностях в частном (охранительном) порядке, с принятием, притом, в соображение правил статей 1647-1652 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.).

Государь Император, в 31-й день января 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

3 ПСЗ. Т. 27. № 28840.
Собрание узаконений. 1907. 9 февраля. Отд. I. Ст. 226.

ОБ ИЗДАНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ ДЛЯ УЗАКОНЕНИЯ НЕ ЗАПИСАННЫХ В МЕТРИЧЕСКИЕ КНИГИ БРАКОВ СТАРООБРЯДЦЕВ И СЕКТАНТОВ, А ТАКЖЕ ПРОИСШЕДШЕГО ОТ СИХ БРАКОВ ПОТОМСТВА[59]

Высочайше утвержденное положение Совета министров 12 февраля 1907 г.

Совет министров, рассмотрев в заседании 16 января 1907 года представление министра внутренних дел об издании временных правил для узаконения не записанных в метрические книги браков

старообрядцев и сектантов, а также происшедшего от сих браков потомства, положил:

1) Старообрядцы и отделившиеся от православия сектанты, записанные за время, предшествовавшее изданию настоящего закона, в сословные посемейные списки или в иного рода, заменяющие сии списки, документы, мужем и женою, а по полицейским метрическим книгам (Зак. сост., изд. 1899 г., ст. 931) не числящиеся состоящими в брачном союзе, как не отвечающие требованиям, в статьях 947, 949 и 953 Законов о состояниях (изд. 1899 г.) указанным, признаются состоящими в законном браке, а происшедшие от сих браков дети почитаются их законными детьми.

2) Внесение в метрические книги браков старообрядцев и сектантов, совершенных по обрядам их вероучений, но не внесенных ко времени издания настоящего закона в метрические книги (Зак. сост., изд. 1899 г., ст. 947 и 953) и не означенных в подлежащих посемейных списках или иных, заменяющих последние, документах, а также происшедших от сих браков детей, допускается не иначе, как по определениям окружного суда, постановленным в порядке охранительного судопроизводства.

3) Право домогаться внесения брака или рождения в метрическую книгу не прекращается никакою давностью.

4) Просить о внесении в метрическую книгу брака и происшедших от него детей могут, при жизни супругов, лишь сами последние, или один из них, если другой не находится в живых. В случае смерти обоих супругов, просить о внесении в метрические книги рожденных от них детей могут сами дети и их опекуны. Сверх того, ходатайства о внесении в метрическую книгу детей могут возбуждаться прокурорским надзором, когда с этим сопряжен интерес государства.

Домогательства самих детей о внесении их в метрические книги при жизни родителей их могут быть осуществлены лишь путем предъявлении ими по сему предмету исков в общеустановленном порядке (Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1356[1] и 1356[2]).

5) Означенные в предшедшей статье просьбы подаются в окружной суд по месту совершения брака или рождения ребенка, а если последних несколько, то по месту рождения кого-либо из них по выбору просителей. В случае же неизвестности, где именно произошло событие, подлежащее внесению в метрическую книгу, – по месту жительства просителей.

6) При просьбе должны быть представлены доказательства, подтверждающие совершение брака по обрядам вероучения супругов или родителей и происхождение детей именно от этого брака, а в случае подачи просьбы детьми или их опекунами (ст. 4), также в подтверждение смерти обоих родителей.

7) Доказательствами совершения брака по обрядам вероучения супругов и происхождения от этого брака детей могут служить, сверх означенных в статье 1356[5] Устава гражданского судопроизводства, также удостоверения, выдаваемые старообрядческими и сектантскими духовными лицами, настоятелями и наставниками, и

всякого рода иные документы. От суда зависит, смотря по обстоятельствам дела, допускать показания свидетелей в качестве самостоятельного доказательства или лишь в дополнение к письменным доказательствам.

8) О дне, назначенном для слушания дела, участвующие в деле лица извещаются повестками.

9) Дела по просьбам о внесении браков и рождений в метрические книги рассматриваются судом при закрытых дверях и разрешаются по выслушании заключения прокурора.

10) Суд, удостоверясь:

1) в совершении между супругами или родителями брака по обрядам их вероучения;

2) в происхождении детей именно от этого брака;

3) в случае заявления просьбы о внесении в метрическую книгу брачного союза – в соответствии его гражданским законам и в не запрещенности его уголовными, и

4) в случае заявления просьбы о внесении в метрическую книгу детей сими последними или их опекунами – в смерти обоих родителей, а также, выслушав словесные объяснения просителей, если они явились в заседание, – постановляет определение о внесении брака или рождения детей в метрическую книгу.

11) Участвующие в деле лица, а также прокурор по делам, им возбужденным, вправе приносить частные жалобы на определения суда и просьбы об их отмене, на общем основании.

12) Исполнение определения суда о внесении брака или рождения в метрическую книгу приостанавливается до истечения срока на принесение частной или кассационной жалобы, а если она подана, то до разрешения оной.

13) По вступлении определения в законную силу (ст. 12), просителям выдается копия с сего определения с надписью, что она выдана на предмет внесения в метрическую книгу.

14) Каждому заинтересованному лицу предоставляется, в ограждение своих прав, оспаривать действительность брака, признанного законным на основании настоящего узаконения, а также происхождение от такого брака детей, на общем основании. Притом установленный в статье 1340 Устава гражданского судопроизводства срок исчисляется со дня обнародования настоящего закона, если оспаривается действительность брака, значащегося в посемейном списке или ином, заменяющем его, документе, а в прочих случаях – со дня внесения брака в метрическую книгу.

15) Имущественные права, приобретенные третьими лицами, ввиду признававшейся до издания настоящего узаконения недействительности не внесенных в метрические книги браков старообрядцев и сектантов, остаются в силе. Но переживший супруг, брак коего признан, на основании настоящего узаконения, действительным, а также происшедшие от такового брака нисходящие, могут быть утверждены в правах наследования по закону и к таким наследствам, которые открылись до издания настоящего закона, если родственники, призванные к наследству, в силу признававшейся

доселе недействительности указанных браков, еще не приняли наследства или не подали в суд просьбы об утверждении их в правах наследования.

Государь Император, в 12-й день февраля 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

3 ПСЗ. Т. 27. № 28876
Собрание узаконений. 1907. 23 февраля. Отд. I. Ст. 447.

ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ[60]
Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 20 марта 1911 г.

Глава первая
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Авторское право распространяется:

1) на литературные произведения, как письменные, так и изустные (речи, лекции, рефераты, доклады, сообщения, проповеди и т.п.);

2) на музыкальные произведения, в том числе и на музыкальные импровизации;

3) на художественные произведения (живопись, гравирование и другие виды графического искусства, ваяние и зодчество), и

4) на фотографические и подобные им произведения, охраняемые на основаниях, в главе шестой указанных.

2. Автору принадлежит исключительное право всеми возможными способами воспроизводить, опубликовывать и распространять свое произведение.

3. Не считается нарушением авторского права пользование чужим произведением для создания нового произведения, существенно от него отличающегося, а равно снятие копий с чужого произведения исключительно для личного употребления и без помещения притом в копиях художественного произведения подписи или монограммы автора подлинника.

4. Авторское право признается:

1) в отношении произведений, появившихся в свет в России, – за всеми авторами и их правопреемниками, независимо от их подданства;

2) в отношении произведений, появившихся в свет за границею, – за авторами, состоящими в русском подданстве, и за их правопреемниками, независимо от подданства последних, и

3) в отношении произведений, не появившихся в свет, – за всеми авторами и их правопреемниками, независимо от их подданства и местонахождения произведения.

5. Авторское право на произведение, составленное совокупно несколькими лицами и образующее одно нераздельное целое, принадлежит всем авторам, причем имеют соответственное применение правила об общей собственности.

6. Авторское право после смерти автора переходит к его наследникам.

Примечание. В порядке наследования по закону на основании общих гражданских законов (Свод. зак., т. X, ч. 1) устанавливаются следующие изъятия для авторского права:

1) к супругу, оказывающемуся единственным наследником в отношении авторского права, оно переходит не в указной доле, а в полном объеме;

2) к родителям, оказывающимся единственными наследниками в отношении авторского права, оно переходит не в пожизненное владение, а в собственность, и

3) когда остались супруг и родители, но нет других наследников в отношении авторского права, то имеют соответственное применение правила об общей собственности, причем супруг и родители наследуют в равных долях.

7. Если автор не распорядился при жизни своим авторским правом и после него не осталось наследников, то авторское право прекращается со дня смерти автора.

Авторское право после смерти одного из авторов произведения, составленного совокупно несколькими лицами, переходит, если умерший не распорядился своим авторским правом при жизни и не оставил наследников, к остальным авторам того произведения.

8. Договор об отчуждении авторского права, об уступке права на издание или о предоставлении права перевода, публичного исполнения произведения или какого-либо иного из принадлежащих автору прав другому лицу должен быть изложен на письме.

9. Предусмотренные в предыдущей (8) статье договоры относительно будущих произведений автора сохраняют силу на срок не свыше пяти лет, хотя бы в договоре была условлена большая его продолжительность или бессрочность.

10. Авторское право не может быть предметом взыскания при жизни автора – без его согласия, а после его смерти – без согласия его наследников. Право на издание или иное из принадлежащих автору прав, предоставленное по договору другому лицу, может быть предметом взыскания по долгам сего лица, но лишь в пределах договора.

11. Авторское право на литературные, музыкальные и художественные произведения принадлежит автору в течение всей его жизни, а наследникам или иным правопреемникам его – в течение пятидесяти лет со времени смерти автора.

На произведения, появившиеся в свет после смерти автора, срок авторского права исчисляется со времени смерти автора, хотя

бы в подлежащих статьях сего положения было указано исчисление срока со времени появления в свет произведения.

12. Срок авторского права на произведение, составленное совокупным трудом нескольких лиц и образующее одно нераздельное целое, исчисляется для правопреемников авторов со времени смерти того автора, который пережил остальных.

13. Составители сборников народных песен и мелодий, пословиц, сказок, повестей, былин и тому подобных произведений народного творчества, сохранившихся в изустном предании, а равно составители сборников рисунков и иных произведений народного искусства, имеют авторское право на эти сборники в течение пятидесяти лет со времени их издания.

Право это не препятствует другим лицам издавать те же произведения в самостоятельной обработке или в самостоятельных сборниках.

14. Издатели газет, журналов и других повременных изданий, а также словарей, альманахов и иного рода сборных изданий, составленных из отдельных произведений различных авторов, имеют авторское право на эти издания в течение двадцати пяти лет со времени появления их в свет. Сотрудник означенных изданий имеет авторское право на свое отдельное произведение, если противное не установлено в договоре.

15. Распоряжение произведением, составленным совокупным трудом нескольких лиц и состоящим из частей, сохраняющих самостоятельное научное, литературное, музыкальное или художественное значение, может последовать лишь с общего согласия всех авторов, если из существа взаимных отношений авторов не явствует противное; каждый из соавторов сохраняет, однако, авторское право на свое отдельное произведение.

16. Срок авторского права, в случае исчисления его со времени появления в свет произведения, определяется: для произведений, издаваемых томами, – особо для каждого тома; для изданий периодических – особо для каждого номера, книжки или тетради; для произведений, издаваемых выпусками, – со времени появления в свет последнего выпуска, если промежутки между изданием отдельных выпусков не превышают двух лет, а в противном случае – со времени появления в свет каждого отдельного выпуска.

17. Если произведение появилось в свет без означения фамилии автора (анонимно) или под вымышленным именем (псевдонимно), авторское право на него продолжается в течение пятидесяти лет со времени появления в свет произведения; но если, до истечения этого срока, автором либо правопреемниками его заявлено будет авторское право, то они вступают в свои права, на общем основании.

18. Срок авторского права исчисляется с 1 января того года, в котором автор умер или произведение появилось в свет.

19. При всяких разрешаемых законом заимствованиях из чужого произведения обязательно указание автора и источника заимствования.

20. Лицо, которому вполне или в части уступлено авторское право на произведение, не вправе без согласия автора или его наследников издавать или публично исполнять это произведение с дополнениями или сокращениями и вообще с изменениями, кроме таких, вызываемых явною необходимостью, изменений, в согласии на которые автор не мог бы по доброй совести отказать.

21. Лицо, умышленно или по неосторожности нарушившее права автора или его правопреемников, обязано вознаградить потерпевшего за весь причиненный ему убыток.

22. Лицо, действовавшее добросовестно и нарушившее авторское право по извинительной ошибке, ответствует пред автором или его правопреемниками за причиненный им убыток в размере, не превышающем полученной прибыли.

23. Размер вознаграждения, причитающегося автору или его правопреемникам на основании статей 21 и 22 сего положения, устанавливается судом, по соображении всех обстоятельств дела, по справедливому усмотрению.

24. В случае противозаконного издания, посредством тиснения, произведения, изданные экземпляры, а также орудия, изготовленные исключительно для сего издания, как то: стереотипные шрифты, доски, камни и прочее, по требованию потерпевшей стороны, или передаются ей по цене, определенной соглашением, либо по оценке суда, в счет возмещения причиненных убытков, или же приводятся в состояние, негодное к употреблению, и оставляются у их собственника.

Если издание признано противозаконным лишь относительно известной части произведения и эта часть может быть отделена от остальной, то только указанная часть произведения приводится в негодность или передается истцу.

Приведению в негодность или передаче истцу подлежат все противозаконно изданные экземпляры и орудия противозаконного производства, которые окажутся как у издателя, так и у книгопродавца, типографщика и вообще у лиц, имеющих эти экземпляры для распространения.

Примечание. Незаконным изданием считается и самовольное переложение музыкального произведения на всякого рода механические ноты.

25. Иск о вознаграждении за убытки, причиненные нарушением авторского права, а также требования, указанные в предыдущей (24) статье, могут быть предъявлены, по усмотрению истца, в порядке гражданского судопроизводства без возбуждения уголовного дела.

26. Право на иск о вознаграждении за убытки, причиненные нарушением авторского права, погашается истечением, со времени его нарушения, пятилетнего срока давности.

Возникшие из нарушения авторского права иски об отобрании (ст. 24) противозаконно изданных экземпляров и орудий противозаконного производства могут быть, в пределах срока авторского

права, предъявляемы, пока существуют самовольно изданные экземпляры и орудия, изготовляемые для сего производства.

Глава вторая
АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ЛИТЕРАТУРНЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

27. Публичное изложение не появившегося в свет литературного произведения или опубликование содержания такого произведения без согласия автора не допускается.

28. Частные письма, не предназначавшиеся автором к напечатанию, могут быть изданы лишь с обоюдного согласия автора и лица, которому они были писаны; в случае же смерти кого-либо из означенных лиц и за отсутствием особого с их стороны распоряжения – с согласия лиц, имеющих после них право наследования по закону. По истечении пятидесяти лет со времени смерти последнего из лиц, которые вели между собою переписку, для издания частных писем требуется согласие лишь переживших супругов и детей названных лиц.

29. Дневники и всякие частные записки, не предназначавшиеся к напечатанию, могут быть изданы после смерти автора лишь с согласия лиц, имеющих после него право наследования по закону, если по сему предмету умершим не было сделано особого распоряжения. По истечении пятидесяти лет со времени смерти автора, для издания требуется согласие лишь пережившего супруга и детей автора.

30. Издатель древней рукописи пользуется авторским правом на свое издание в течение пятидесяти лет со времени появления его на свет; это право не препятствует, однако, другим лицам издавать, в самостоятельной обработке, ту же рукопись.

31. Переделка повествовательного произведения в драматическую форму или драматического произведения в повествовательную форму без согласия автора или его наследников не допускается.

32. Перепечатка в России изданных за границею литературных произведений не допускается без согласия лиц, имеющих по законам страны, в которой были изданы эти произведения, авторское на них право, поскольку это право не простирается за пределы установленных настоящим положением сроков авторского права.

33. Автор сочинения, изданного в России, а также русский подданный, издавший свое сочинение за границею, и их наследники пользуются исключительным правом перевода его на другие языки, если на заглавном листе или в предисловии сочинения ими заявлено о сохранении за собою этого права.

Исключительное право перевода принадлежит автору в течение десяти лет со времени издания подлинника, под условием напечатания перевода автором в течение пяти лет со времени издания подлинника.

Обратный, на языке подлинника, перевод с перевода не допускается в течение всего срока авторского права на подлинное произведение.

34. Произведения, изданные одновременно на нескольких языках, признаются на всех этих языках подлинниками.

35. Появившиеся в свет за границею сочинения иностранных подданных могут быть издаваемы в России в переводе на русский или иные языки и без согласия авторов или их правопреемников, если необходимость такого согласия не установлена в договорах об охране авторских прав, заключенных Россиею с иностранными государствами.

На основании таких договоров иностранным подданным не могут быть предоставлены большие права, чем те, которыми пользуются русские подданные по силе статьи 33 настоящего положения; в означенных пределах исключительное право перевода сочинений, появившихся за границею, может быть предоставлено иностранным подданным только под условием равной охраны прав русских подданных в договаривающемся государстве.

36. Переводчик пользуется авторским правом на свой перевод. Это право не препятствует, однако, другим лицам самостоятельно переводить то же произведение.

37. Не составляют предмета авторского права: законы и правительственные распоряжения, постановления законодательных учреждений, земских, городских, сословных и других общественных собраний и материалы, на коих эти законы, распоряжения и постановления основаны, а также решения судебных установлений.

38. Речи, произнесенные публично в законодательных учреждениях, в судебных установлениях, в земских, городских, сословных и других общественных собраниях и, вообще, во всех публичных собраниях, могут быть печатаемы в повременных изданиях, а также в отдельных отчетах о заседаниях означенных учреждений и собраний, без согласия автора. За автором сохраняется, однако, исключительное право на издание как отдельных речей, так и сборника их.

39. В литературных произведениях допускаются небольшие выписки из появившихся уже в свет чужих сочинений или даже полная перепечатка чужих, незначительных по объему, произведений, под условием помещения таких выписок или перепечаток в сочинении, составляющем самостоятельное целое, или же в хрестоматиях и других сборниках с учебною, научною, либо техническою целью.

40. В газетах, журналах и прочих повременных изданиях допускается перепечатка из других повременных изданий известий о текущих событиях, о новостях дня, а равно иногородних сообщений по телеграфу и телефону, хотя бы получаемых от собственных корреспондентов. Другие статьи повременных изданий могут быть перепечатываемы в тех случаях, когда по отношению к ним не последовало воспрещения автора.

Постоянные из одного и того же издания перепечатки воспрещаются.

Иногородние сообщения по телеграфу и телефону, снабженные запретительною оговоркою, не дозволяется воспроизводить в местных газетах в течение восемнадцати часов со времени их опубликования.

41. Постановления настоящей главы имеют соответственное применение к авторскому праву на географические, топографические, астрономические и иного рода карты, глобусы, атласы, рисунки по естествознанию, строительные и другие технические планы, рисунки, чертежи и тому подобные произведения, если по главной цели своей и назначению такие произведения не относятся к числу художественных.

Глава третья
АВТОРСКОЕ ПРАВО НА МУЗЫКАЛЬНЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

42. Авторское право на музыкальное произведение заключает в себе также исключительное право композитора на составление и издание сокращений, извлечений и попурри из его музыкального произведения, на переложение его, в части или в целом, на один или несколько голосов, другие тона, отдельные инструменты или целый оркестр, на переинструментовку произведения, а также на переложение его на всякого рода механические ноты (диски, пластинки, цилиндры и т.п.), предназначенные для исполнения произведения посредством граммофонов, фонографов, пианол и тому подобных инструментов.

Если композитор лично или, с его разрешения, другое лицо воспользовались правом переложения музыкального произведения на инструменты, воспроизводящие его механически (фонографы, граммофоны и т.п.), для его продажи, то этим дается право и всякому другому, имеющему в пределах России механическое для сего заведение, войти в соглашение с композитором относительно уступки права такого же переложения, а в случае отказа композитора – ходатайствовать о предоставлении этого права пред судом, который одновременно с разрешением ходатайства определяет, по справедливому усмотрению, и размер причитающегося композитору вознаграждения, а также условия и способ его осуществления.

43. Не признается нарушением авторского права на музыкальное произведение:

1) издание вариаций, транскрипций, фантазий, этюдов на целое или часть чужого музыкального произведения или вообще заимствование из него, если все эти сочинения настолько уклоняются от оригинала, что должны быть рассматриваемы как новое и самостоятельное музыкальное произведение, и

2) приведение в изданиях с учебною или ученою целью, в виде примеров, отдельных мест изданного или публично исполненного музыкального произведения.

44. Перепечатка в России музыкальных произведений, изданных за границею, не допускается без согласия лиц, имеющих, по законам страны, в которой были изданы эти произведения, авторское на них право, поскольку это право не простирается за пределы установленных настоящим положением сроков авторского права.

45. Композитор может воспользоваться для своего сочинения текстом, заимствованным в части или в целом из напечатанного уже литературного произведения. Издание этого текста допускается лишь вместе с музыкальным произведением или отдельно от него в концертной программе. Однако, пользование литературным произведением, написанным именно с целью служить текстом для музыкального произведения, разрешается композитору не иначе, как с согласия автора литературного произведения.

46. Авторское право на музыкальное произведение с текстом, написанным по заказу композитора, принадлежит, в целом его составе, композитору, но право на отдельное издание такого текста имеет, за отсутствием иного соглашения, автор.

Глава четвертая
ПРАВО ПУБЛИЧНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ДРАМАТИЧЕСКИХ, МУЗЫКАЛЬНЫХ И МУЗЫКАЛЬНО-ДРАМАТИЧЕСКИХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ

47. Авторское право на драматическое, музыкальное и музыкально-драматическое произведение заключает в себе также исключительное право на публичное исполнение сих произведений.

48. Право композитора на публичное исполнение музыкального произведения охраняется лишь в том случае, если им на каждом экземпляре музыкального произведения указано, что композитор оставил за собою это право.

49. Для публичного исполнения музыкального произведения с текстом достаточно согласия композитора.

50. Публичное исполнение музыкального произведения допускается без согласия композитора:

1) если исполнение ни непосредственно, ни косвенно не преследует целей наживы;

2) если исполнение совершается во время народных празднеств, или

3) если выручка назначена исключительно для благотворительных целей и исполнители вознаграждения не получают.

Глава пятая
АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

51. Отчуждение художником художественного произведения не переносит на приобретателя авторского права на это произведение, если в договоре не упомянуто об этом.

52. За отсутствием иного соглашения, художнику принадлежит авторское право на художественные произведения, исполненные им по заказу другого лица. Правило это не распространяется на портреты и бюсты; право повторять, выставлять и издавать таковые принадлежит лицу, с которого написан портрет или сделан бюст, либо его наследникам.

53. Собственник художественного произведения не обязан допускать художника к пользованию этим произведением для повторения, размножения или издания его.

54. Снятие копий с художественного произведения, приобретенного непосредственно от художника в собственность для храмов Божиих, Императорских дворцов, музеев, правительственных и общественных установлений, допускается, с разрешения подлежащей власти, и без согласия художника.

55. Признается нарушением авторского права на художественное произведение повторение, размножение или издание произведения, в целом или в части:

1) всяким способом, относящимся к тому же роду искусства, и

2) не только с подлинника, но и с копии.

56. Не признается нарушением авторского права на художественное произведение:

1) изображение произведений живописи средствами ваяния и, наоборот, произведений ваяния средствами живописи;

2) воспроизведение отдельных художественных произведений в самостоятельном научном исследовании или же в книге, предназначенной для учебных целей, и притом исключительно для пояснения текста;

3) повторение художественных произведений, находящихся на улицах, площадях и в других публичных местах, в иной отрасли того же рода искусства;

4) помещение отдельных частей художественного произведения в изделиях заводской, фабричной и ремесленной промышленности, и

5) помещение произведений на публичной выставке.

57. Каждый может производить постройки и сооружения по опубликованным автором архитектурным, инженерным и иным техническим планам, чертежам и рисункам, если автор, при самом опубликовании, не оговорит, что такое право он сохраняет за собою. Лицо, приобревшее от автора технические планы, чертежи или рисунки, за отсутствием иного соглашения, может производить по ним постройки и сооружения, но не может, без согласия автора, переуступать этого права посторонним лицам.

58. В случаях противозаконного воспроизведения всякого рода художественных произведений, за исключением архитектурных произведений и сооруженных памятников, имеют соответственное применение правила статьи 24, с тем, однако, что подлежащие приведению в негодность художественные произведения, а равно служащие исключительно для их изготовления орудия (формы,

камни, доски и т.п.), могут, по ходатайству нарушителя авторского права и за его счет, вместо приведения в негодность, быть изъяты из пользования и подвергнуты описи и аресту на срок действия авторского права на сии произведения.

Глава шестая
АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ФОТОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

59. Фотографу принадлежит исключительное право повторения, размножения и издания фотографического произведения светописным, механическим, химическим или иным подобным способом.

В отношении портретов и других фотографических произведений, исполненных по заказу, авторское право принадлежит лицу, сделавшему заказ.

60. Для сохранения за фотографом авторского права на фотографические изображения требуется означение на каждом экземпляре:

1) фирмы или имени, фамилии и места жительства фотографа или издателя фотографии, и

2) года выпуска в свет фотографического произведения.

61. Авторское право на фотографические произведения ограничивается десятью годами со времени появления в свет произведения.

Означенный срок увеличивается до двадцати пяти лет, если фотографические произведения изданы в виде сборников или серий снимков, представляющих самостоятельный художественный, исторический или научный интерес.

Авторское право на фотографические произведения, являющиеся составною частью литературных произведений, хотя бы в виде приложения к ним, продолжается на весь срок действия авторского права на означенные литературные произведения.

62. Не признается нарушением авторского права на фотографические произведения:

1) снятие копии для личного употребления;

2) помещение произведения на публичной выставке;

3) воспроизведение его в самостоятельном научном исследовании или же в книге, предназначенной для учебных целей и притом исключительно для пояснения текста, и

4) воспроизведение его, хотя бы целиком, в изделиях промышленности заводской, фабричной и ремесленной.

63. К фотографическим произведениям имеют соответственное применение статьи 4-8, часть 2, статьи 11 и статьи 14, 16 и 18-26 настоящего положения.

64. Правила настоящей главы применяются не только к фотографическим, но и к другим, подобным фотографии, произведениям.

Глава седьмая
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОГОВОР

65. В силу издательского договора автор, уступивший другому лицу (издателю) право на одно или несколько изданий своего произведения, обязан предоставить последнее в распоряжение издателя, который, со своей стороны, обязан издать это произведение в надлежащем виде и в условленном количестве экземпляров и принять все обычно соблюдаемые меры к распространению издания.

66. Издатель, насколько это представляется необходимым для ограждения прав его по издательскому договору, пользуется в отношении как автора, так и третьих лиц авторским правом на произведение, с теми лишь изъятиями, которые установлены в законе или договоре.

67. Переуступка приобретенного издателем права другому лицу допускается только с согласия автора или его правопреемников.

68. За отсутствием соглашения относительно срока издания произведения, издатель обязан выпустить его в свет в соответствующий обстоятельствам срок и, во всяком случае, не позже трех лет со дня заключения договора или получения произведения, если оно передано позже. Если издание не последует в течение трех лет, то договор, по заявлению автора, прекращается.

Равным образом, по заявлению автора, договор прекращается, если обнаружатся уважительные обстоятельства, хотя и не предусмотренные в статье 684 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1900 г.), но вынуждающие его отказаться от опубликования своего произведения; в этом случае автор обязан возместить издателю понесенные им издержки по изданию.

69. За отсутствием соглашения относительно числа изданий или количества экземпляров, издатель литературного или художественного произведения имеет право на одно издание в количестве не свыше одной тысячи двухсот экземпляров, издатель же нот – на одно издание в количестве не свыше двухсот экземпляров.

70. Издатель не вправе, без согласия автора или его наследников, вносить какие-либо дополнения, сокращения и вообще изменения ни в самое произведение, ни в заглавие его, ни в обозначение в нем автора, за исключением лишь таких, вызываемых явною необходимостью, изменений, в согласии на которые автор не мог бы по доброй совести отказать.

71. Автор, уступивший право на издание своего произведения, может предпринять новое издание немедленно после того, как уступленное им издание распродано издателем. Автору принадлежит право выкупить от издателя оставшиеся нераспроданными экземпляры по цене, назначенной для их продажи при выпуске издания в свет.

За отсутствием иного соглашения, автор может предпринять новое издание по истечении пяти лет со времени появления в свет издания, а если уступлено право на несколько изданий, – то по истечении стольких пятилетий, сколько изданий уступлено.

72. В полном собрании своих произведений автор может поместить и такие произведения, право на издание коих уступлено им другим лицам, если со времени появления их в свет прошло более трех лет, а в отношении музыкальных и художественных произведений – более десяти лет. Автор, однако, не вправе продавать эти произведения отдельно от полного собрания.

73. Автор, уступивший право на издание своего произведения, может вновь издать его, если оно настолько существенно переработано, что должно быть рассматриваемо как новое произведение.

74. Уступка права на издание драматического, музыкального или музыкально-драматического произведения не заключает в себе уступки права на публичное его исполнение и на переложение музыкальных произведений на инструменты, воспроизводящие их механически.

75. Уступка права на издание литературного произведения не заключает в себе уступки права:

1) на перевод его на другие языки, и

2) на переделку повествовательного произведения в драматическую форму или драматического произведения в повествовательную форму.

3 ПСЗ. Т. 31. № 34935.
Собрание узаконений. 1911. 30 марта. Отд. I. Ст. 560.

РАЗДЕЛ 2

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МЕСТНОГО СУДА

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 15 июня 1912 г. [61]

В учреждении судебных установлений, в Уставе гражданского судопроизводства, в Положении о нотариальной части, в Уставе уголовного судопроизводства и в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных произвести нижеследующие изменения, с тем, чтобы таковые были введены в действие в срок и на основаниях, определенных особым законом.

А.

ПО УЧРЕЖДЕНИЮ СУДЕБНЫХ УСТАНОВЛЕНИЙ

(Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.)

I. *Примечание к статье 2, примечание к статье 10, статью 12 и примечание 1 (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 13, 14, 14[1] (по Прод. 1906 г.) и примечание (по Прод. 1908 г.) к ней, статьи 16, 17, 19 и примечания 1 и 2 к ней, статью 20, пункт 2 статьи 21, статьи 22, 23, 26 (по Прод. 1906 г.), 27, 28 и примечание к ней, статьи 29, 30, 31, 32, 35, 36, 38, пункт 3 статьи 38[1], статьи 40, 40[2] (по Прод. 1906 г.), заголовок главы третьей раздела первого книги первой, статьи 41, 42, 43, 44 (по Прод. 1908 г.), 45[1], 46, 48, 51, 52 (по Прод. 1906 г.), 53, 55, 56, 56[1], 57 (по Прод. 1906 г.), 59 (по Прод. 1906 г.), примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 60, статьи 61 (по Прод. 1906 г.), 61[1] (по Прод. 1906 г.), 63, 64, 66, 67, 73 и примечание (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 74, 75, 75[1] (по Прод. 1906 г.), примечание 2 (по Прод. 1906 г.) к статье 80, статью 97 (по Прод. 1908 г.), пункт*

10 статьи 119[3], статью 146, пункт 2 статьи 249, статьи 251[1], 256, 414, 415, 417 и статьи 1, 2 и 4 и примечание к статье 8 приложения II (к ст. 24, прим.) изложить следующим образом:

2. *Примечание.* Судебная власть духовных, военных, военно-морских, коммерческих, крестьянских, столичных и инородческих судов определяется особыми о них постановлениями.

Временные правила о волостном суде в местностях, в которых введен в действие закон о преобразовании местного суда, при сем приложены (прил. I).

10. *Примечание.* В некоторых губерниях мировые судьи назначаются от правительства на основании статей 40[2]-40[7], а в Измаильском уезде на основании особых правил [1878, сент. 21 (58863) Выс. пов.].

12. Мировые судьи состоят по уездам и городам. Уезд, с находящимися в нем городами, составляет мировой округ.

Примечание 1. Столичные города С.-Петербург и Москва, а также другие города, указанные в особом расписании, издаваемом в законодательном порядке, образуют особые от уездов мировые судебные округа. В случае надобности, два или более смежных уезда могут быть соединяемы в один мировой округ.

13. Столичные города С.-Петербург и Москва и другие города, указанные в особом расписании, издаваемом в законодательном порядке, могут быть разделяемы каждый на несколько мировых округов, состоящих из двух или более частей города.

14. Мировой округ разделяется на мировые участки, число которых определяется особым расписанием, утверждаемым в законодательном порядке. Предположения о разделении мирового округа на участки составляются уездным земским собранием и вместе с заключением съезда мировых судей представляются министру юстиции.

14[1]. Определение границ мировых участков в каждом мировом округе производится уездными земскими собраниями, постановления коих по сему предмету публикуются во всеобщее сведение в местных ведомостях.

Примечание 1. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской, определение границ мировых участков производится постановлениями съездов мировых судей, представляемыми министру юстиции.

16. В мировом округе, кроме участковых, состоят также почетные мировые судьи. Сверх того, в случае надобности, могут быть учреждаемы, с соблюдением порядка, определенного в статье 14, примечании к ней и примечании 2 к статье 14[1], в нужном числе должности добавочных мировых судей.

17. Собрание почетных, участковых и добавочных мировых судей каждого мирового округа составляет высшую мировую инстанцию, именуемую съездом мировых судей.

Председатель мирового съезда назначается Высочайшею властью, по представлению министра юстиции, из лиц, кои могут быть определяемы в должности по судебному ведомству не ниже члена окружного суда, либо из участковых мировых судей, прослуживших в этой должности не менее трех лет.

В городах С.-Петербурге, Москве, Харькове, Саратове, Кишиневе, Одессе и Казани председатель мирового съезда избирается на три года мировыми судьями из своей среды, причем в том случае, если избранный занимает должность участкового или добавочного мирового судьи, эта должность считается вакантной и замещается другим лицом.

19. В мировые судьи могут быть избираемы те из местных жителей, которые:

1) имеют не менее двадцать пяти лет от роду;

2) получили аттестаты или дипломы университетов или других высших учебных заведений об окончании курса наук, или, получив свидетельство об окончании курса наук в средних учебных заведениях, либо выдержав соответствующее сему испытание, прослужили не менее трех лет в таких должностях, при исправлении которых могли приобрести практические сведения в производстве судебных дел, или же, не имея вышеуказанного образовательного ценза, прослужили не менее шести лет в должностях предводителя дворянства или секретаря мирового съезда, либо, до введения в действие закона о преобразовании местного суда, занимали в течение того же срока должности земского участкового начальника или секретаря уездного съезда, и

3) если притом они сами, их родители или жены владеют не менее одного года, хотя бы и в разных губерниях, либо:

а) пространством обложенной земскими сборами земли, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездные земские собрания (Пол. зем. учр., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., ст. 16, прил.), либо

б) другим недвижимым имуществом вне городов, обложенным земскими сборами, ценою не ниже пятнадцати тысяч рублей, либо

в) в городах недвижимою собственностью, оцененною для взимания налога: в столицах – не менее пятнадцати тысяч рублей, в городах с населением свыше ста тысяч человек – не менее шести тысяч рублей и в прочих городах – не менее трех тысяч рублей.

Примечание 1. При применении пункта 3 сей (19) статьи соблюдаются следующие правила:

1) кто из баллотируемых не в месте нахождения его ценза не представит несомненного о нем удостоверения, тот не может быть вносим в списки имеющих право быть избранными;

2) те из мировых судей, которые, по утверждении их, перестанут удовлетворять требованиям имущественного ценза, вследствие прекращения прав их сами*х*, их родителей или жен на имущество, не могут сохранять своих должностей;

3) в список лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, должны быть вносимы и такие, которых имущественный ценз в размере, требуемом пунктом 3 сей (19) статьи, составляется только из соединения лично принадлежащих им имений с имениями их жен или родителей, без всякого различия в размере добавочных имений;

4) лицо, владеющее в разных уездах неполным цензом, может быть признано удовлетворяющим требованию пункта 3 сей (19) статьи только в том случае, если владеет в каждом уезде такою долею установленного для уезда ценза, что доли эти, вместе взятые, составляют полную единицу имущественного ценза, и

5) последовавшее после производства выборов уменьшение оценки городского недвижимого имущества мирового судьи, принятого за ценз при его избрании, не может быть рассматриваемо как утрата судьею ценза, а потому не влечет за собою последствий оной; при новых же выборах, в определении прав на избрание владельцев городских недвижимых имуществ, надлежит руководствоваться существующею в данное время оценкою сих имуществ, для взимания налога.

Примечание 2. В области войска Донского в мировые судьи могут быть избираемы местные жители, удовлетворяющие требованиям пунктов 1 и 2 сей (19) статьи, когда они сами, их родители или жены владеют не менее одного года в пределах области либо:

1) пространством обложенной земскими сборами земли, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных во временные окружные избирательные собрания, либо

2) другим недвижимым имуществом вне городов, оцененным для взимания земских сборов не менее шести тысяч рублей, либо

3) в городах недвижимою собственностью, оцененною для взимания налога в размерах, указанных в литере *в* пункта 3 той же статьи 19.

20. Право быть избранным в мировые судьи по недвижимому имуществу родителей предоставляется неотделенным сыновьям их, хотя бы на долю каждого из них и не причиталась часть сего имущества в размере, определенном в статьях 19 и 19[1].

21, пункт 2. Исключенные из службы по суду, или из духовного ведомства за пороки, или же из среды обществ и дворянских со-

браний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, а также исключенные из числа присяжных поверенных, их помощников и частных поверенных.

22. Священнослужителям и церковным причетникам не может быть присвоено звание почетных, участковых или добавочных мировых судей.

23. Мировые судьи, как почетные, так и участковые и добавочные, избираются на три года. Участковые и добавочные мировые судьи, прослужившие по выборам трехлетие, при непосредственно следующих засим выборах в том же судебно-мировом округе, избираются на шесть лет.

26. Список лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, составляется за три месяца до выборов, по каждому мировому округу отдельно, уездными предводителями дворянства, по соглашению с городским головою и съездом мировых судей. В местностях, где введены земские учреждения, но нет дворянского представительства, обязанности уездного предводителя дворянства по составлению списка лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, возлагаются на председателя уездной земской управы.

27. В список сей вносятся:

1) все, не утратившие ценза, состоящие в должности почетных, участковых и добавочных мировых судей;

2) все прочие лица, владеющие полным имущественным цензом в пределах того уезда, где производятся выборы, и имеющие, на основании предшедших (19-22) статей, право на занятие должности мирового судьи, и

3) из числа прочих лиц, имеющих на основании предшедших (19-22) статей право на занятие должности мирового судьи, – заявившие желание баллотироваться на эту должность.

28. Удостоверение в том, что внесенный в список владеет недвижимым имуществом в размере, определенном статьями 19, 19[1] и 20, производится порядком, установленным на сей предмет для земских учреждений.

Примечание. Для избрания кого-либо в мировые судьи по недвижимому имению его родителей или жены (ст. 19 и 19[1]) нужно, сверх того, удостоверение сих лиц, что они не встречают препятствий к показанию сего имения в виде имущественного ценза их сына или мужа.

29. Составленный на вышеизложенном основании список сообщается губернатору и публикуется, для общего сведения, в местных ведомостях за два месяца до выборов.

30. О лицах, внесенных в список несогласно с условиями, означенными в статьях 19-22, 27 и 28, губернатор сообщает, пред началом выборов, свои замечания уездному земскому собранию.

31. Тому же собранию (ст. 30) подаются, пред началом выборов, как жалобы и заявления на неправильное внесение в список

или на сделанные в нем пропуски, так и заявления лиц, отказывающихся от избрания.

32. Приступая к выборам, земское собрание прежде всего разрешает поступившие к нему на основании предшедших (30 и 31) статей замечания, жалобы и заявления. После сего председатель объявляет собранию о числе участников и добавочных мировых судей, которые должны быть избраны на следующий срок. Затем читается список лиц, имеющих право на занятие должности мирового судьи, и собрание приступает к выборам как почетных, так и участковых и добавочных мировых судей.

35. По окончании выборов, председатель съезда мировых судей приглашает наличных мировых судей, как почетных, так и участковых и добавочных, в распорядительное заседание съезда.

В заседании этом:

1) распределяются между участковыми мировыми судьями мировые участки, и

2) назначается, по взаимному соглашению, очередь участковых и добавочных мировых судей для исправления должности участковых мировых судей в указанных законом случаях (ст. 43), а также очередь мировых судей для присутствования в заседаниях съезда и очередь почетных и добавочных мировых судей для участия, на основании статьи 146, в заседаниях окружного суда.

36. Вновь избранные лица принимают присягу по форме, установленной в приложении к статье 225, и допускаются к исправлению своих должностей.

38. За недостатком лиц, которые могли бы быть избраны в участковые мировые судьи на основании статьи 33, недостающее число судей назначается, до следующих выборов, первым департаментом Правительствующего Сената, по представлению министра юстиции, из числа лиц, соответствующих условиям, означенным в статьях 19 и 19^1, в отношении возрастного, образовательного и служебного цензов.

38^1, пункт 3. Срок служения вновь утвержденных, согласно предшедшим (1 и 2) пунктам, мировых судей должен оканчиваться одновременно с истечением срока службы тех мировых судей, которые избраны на три года.

40. Обязанности земских собраний по избранию почетных, участковых и добавочных мировых судей в мировых судебных округах городов, указанных в примечании 2 к статье 14^1, возлагаются на подлежащие городские думы.

40^2. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской, мировые судьи назначаются министром юстиции, по преимуществу из числа местных жителей, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих (40^3-40^7) статьях.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О ДОЛЖНОСТИ УЧАСТКОВЫХ И ДОБАВОЧНЫХ МИРОВЫХ СУДЕЙ

41. Участковый мировой судья избирает, с согласия съезда мировых судей, постоянное место пребывания в своем участке, для разбирательства подведомых ему дел. Уездному земскому собранию, в случае признания состоявшегося по сему предмету постановления съезда мировых судей несоответствующим интересам местного населения, предоставляется ходатайствовать пред Правительствующим Сенатом (по соединенному присутствию первого и кассационных департаментов) об отмене означенного постановления.

42. Должность участкового или добавочного мирового судьи, как требующая постоянных занятий и безотлучного пребывания в участке, не может быть соединяема с другою должностью по государственной или общественной службе, за исключением только почетных должностей в местных богоугодных и учебных заведениях, а также звания гласного земских собраний или городской думы.

43. В случае устранения, отсутствия, болезни или смерти участкового мирового судьи, обязанности его исполняются одним из добавочных или одним из соседних участковых мировых судей, по заранее установленной между ними очереди (ст. 35, п. 2).

44. Участковый мировой судья получает из средств государственного казначейства сумму на его содержание, разъезды и на канцелярские расходы, в том числе и на наем рассыльного, в размере, определенном в расписании, приложенном к статье 238 (прил. V). Сверх того, участковый мировой судья получает на наем квартиры и камеры определенную сумму из земского сбора, а в городах, указанных в примечании 2 к статье 14[1], из городских средств; размер этой суммы устанавливается на основаниях, указанных в том же приложении к статье 238. Добавочному мировому судье присваивается то же служебное довольствие, как и участковому мировому судье, за исключением сумм на наем камеры и на расходы по должности. Участковые и добавочные мировые судьи, сверх получаемого ими содержания, сохраняют также в полном размере пенсии, производимые им за прежнюю службу.

45[1]. Мировой съезд может поручить одному из участковых мировых судей рассмотрение определенного рода дел, возникающих по всему судебно-мировому округу или его части, о чем публикуется, для общего сведения, в местных ведомостях.

Сверх того, добавочные мировые судьи могут быть назначаемы, по постановлениям мировых съездов, для облегчения тех участковых мировых судей, которые чрезмерно обременены участковыми делами.

46. Почетный мировой судья, во время пребывания своего в мировом округе, обязан производить суд по всем делам, подлежащим мировому разбирательству, в тех случаях, когда обе стороны обратятся к его посредничеству.

48. Почетные мировые судьи принимают участие, на основаниях, изложенных в статьях 53 и 56[1], в заседаниях съездов мировых судей. Сверх того, почетные мировые судьи могут быть приглашаемы для пополнения присутствия окружного суда, в случае недостатка членов оного (ст. 146). Если очередной почетный мировой судья, по уважительной причине, прибыть в заседание окружного суда не может, то председатель мирового съезда назначает для пополнения присутствия окружного суда другого почетного или добавочного мирового судью.

51. Съезды мировых судей собираются в назначенные сроки для разрешения жалоб и протестов по гражданским и уголовным делам, подведомственным мировым судьям, а также для исполнения других означенных в законе обязанностей.

52. Время и место открытия срочных съездов мировых судей (ст. 51) определяются при выборе мировых судей (ст. 24-36) уездным земским собранием, а в городах, указанных в примечании 2 к статье 14[1], – подлежащими городскими думами. В губерниях же, в коих мировые судьи назначаются от правительства, время и место открытия означенных съездов устанавливаются министром юстиции, по представлениям мировых съездов. О сем публикуется в местных ведомостях.

53. Заседания мировых съездов для разрешения судебных дел составляются из председателя съезда и из участковых, добавочных и почетных мировых судей, призываемых по заранее установленной ими между собою очереди (ст. 35, п. 2).

55. При значительном накоплении дел, съехавшиеся мировые судьи могут разделиться на отделения; в одном из этих отделений председательствует председатель съезда, а для других избираются наличными мировыми судьями съезда временные председательствующие.

56. В решении каждого дела в мировом съезде должны участвовать не менее трех судей, считая в том числе и председательствующего. При этом соблюдаются правила статьи 148 сего учреждения, статьи 180 Устава гражданского судопроизводства и статьи 167 Устава уголовного судопроизводства. В заседании должен находиться секретарь или помощник секретаря мирового съезда.

56[1]. Число участвующих в решении дел почетных мировых судей не должно превышать совокупного числа присутствующих в заседании участковых и добавочных мировых судей вместе с председательствующим.

57. На председателя мирового съезда возлагаются как приготовительные распоряжения по делам, подлежащим рассмотрению съезда, так и исполнение других обязанностей, особо указанных в Уставах уголовного и гражданского судопроизводств. В обширных округах, для содействия председателю, исполнение части означенных обязанностей может быть возлагаемо, по постановлению съезда, на одного из участковых или добавочных мировых судей.

59. При мировых съездах состоят, под непосредственным надзором председателя, особые канцелярии, из секретарей и их по-

мощников, в определенном штатами числе. Для переписки бумаг в означенных канцеляриях состоят канцелярские чиновники и служители, на содержание коих в размере, определяемом по усмотрению председателя мирового съезда, а также на наем писцов и на канцелярские расходы, отпускается по штатам особая сумма.

Содержание канцелярии мировых съездов относится на средства государственного казначейства.

60. *Примечание.* На случай убытков, могущих произойти от неправильных действий состоящих при мировых съездах судебных приставов, требуется от них представление залога в шестьсот рублей.

61. Состоящие при мировых съездах судебные приставы получают содержание из средств государственного казначейства в размере, определенном в расписании, приложенном к статье 238 (прил. V). Число судебных приставов определяется для каждой губернии в особых расписаниях, издаваемых в законодательном порядке. Распределение между мировыми съездами каждой из губерний определенного в расписаниях числа судебных приставов предоставляется министру юстиции.

61[1]. За исполнение отдельных служебных действий по делам, подлежащим ведомству мировых судей, судебные приставы получают вознаграждение по таксе, устанавливаемой в законодательном порядке. Означенное вознаграждение составляет общую принадлежность судебных приставов каждого мирового округа и распределяется между ними мировым съездом, соразмерно их трудам и местным обстоятельствам.

63. При недостатке или отсутствии судебных приставов, обязанности их возлагаются на чинов местной полиции, которые получают за это вознаграждение по таксе для судебных приставов (ст. 61[1]).

64. Непосредственный надзор за мировыми судьями, с правом ревизии делопроизводства, принадлежит мировому съезду их округа. Высший надзор за всеми вообще мировыми судьями, так же, как и за их съездами, принадлежит судебным палатам, в пределах их округов, кассационным департаментам Правительствующего Сената и министру юстиции.

66. В производстве и решении дел, подлежащих ведомству мировых судей, и в исполнении других возложенных на них обязанностей, все мировые судьи, как почетные, так и участковые и добавочные, действуют на одних и тех же правах и пользуются одинаковою властью.

67. Все находящиеся при разборе дел мировым судью обязаны соблюдать правила благопристойности, порядок и тишину, беспрекословно подчиняясь в этом отношении распоряжениям мирового судьи. Виновных в нарушении сего мировой судья останавливает сперва напоминанием, а за повторение может приговорить к денежному взысканию от двадцати пяти копеек до трех рублей или применить к ним меры, указанные в статьях 155 и 156.

73. Отпуски участковым и добавочным мировым судьям, на срок не более двух месяцев, разрешаются съездами мировых судей. Отпуски же на срок более продолжительный, равно как и увольнение мировых судей от службы по прошениям, зависят от первого департамента Правительствующего Сената. Отпуски председателю мирового съезда разрешаются министром юстиции.

Примечание. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской участковые и добавочные мировые судьи, в отношении увольнения их от службы по прошению или в отпуск на срок более двух месяцев, подчиняются общим правилам Устава о службе по определению от правительства.

74. Особые наказы мировым судьям и их съездам (ст. 168-170) составляются по распоряжению съездов, рассматриваются оными в присутствии не менее половины всех мировых судей округа и представляются председателями съездов, через старшего председателя судебной палаты, министру юстиции (ст. 171).

75. Мировые судьи и их съезды обязаны ежегодно составлять, по установленной министром юстиции форме, отчеты о движении у них дел за прошлый год (ст. 174). Сии отчеты, по рассмотрении оных в съезде мировых судей, представляются, в назначенные сроки, председателями мировых съездов, через старшего председателя судебной палаты, министру юстиции.

75[1]. Порядок приема, хранения и расходования денежных сумм, поступающих в мировые судебные установления, а равно счетоводства и отчетности по означенным суммам, определяются правилами, составляемыми и, в случае нужды, изменяемыми министром юстиции, по соглашению с министром финансов и государственным контролером. Означенные правила публикуются во всеобщее сведение. Постановление это не распространяется на суммы, отпускаемые мировым судьям и мировым съездам из земских и городских средств на наем квартир, камер и другие надобности, и вообще на суммы, принадлежащие земствам и городам. Земским учреждениям и городским общественным управлениям, по принадлежности, предоставляется право установить порядок контроля над этими суммами по своему усмотрению.

80. *Примечание 2.* В виде временной меры постановлено: окружным судам, по предложениям прокуроров, предоставляется возлагать, в случае необходимости, на членов суда производство предварительных следствий по отдельным, возникающим в округе суда, уголовным делам.

97. Комиссия по составлению очередных списков присяжных заседателей образуется в каждом уезде, под председательством уездного или окружного предводителя дворянства, из председателя съезда мировых судей, мировых судей города и уезда, земских участковых начальников (в местностях же, где Положение о земских участковых начальниках не введено в действие, – мировых по-

средников), товарища прокурора окружного суда, уездного исправника или окружного полицейского начальника и полицмейстера, где таковые учреждены, а в столицах и городе Одессе – должностных лиц общего полицейского управления сих городов, по назначению министра внутренних дел, городского головы, а в городах, где введено упрощенное городское управление, – городского старосты, председателя уездной земской управы или уездной управы по делам земского хозяйства и трех лиц, назначаемых для сей цели ежегодно уездными земскими собраниями, или в городах, в коих заведование земскими делами, до них относящимися, возложено на общественные управления, – соединенными заседаниями городских дум и местных уездных земских собраний, в местностях же, где земские учреждения не введены, вместо председателя уездной земской управы и лиц, избираемых земскими собраниями, – двух или трех из местных владельцев недвижимых имуществ, по приглашению губернатора. Независимо от того, председатель комиссии может приглашать в ее заседания, для получения необходимых комиссии сведений или указаний, местных судебных следователей и податных инспекторов, которые участвуют в суждениях и постановлениях комиссии наравне с постоянными ее членами.

Примечание 2 к сей (97) статье, в Своде, остается в силе.

119[3], пункт 10. Дела по ходатайствам уездных земских собраний об отмене постановлений съездов мировых судей о постоянном месте пребывания участковых мировых судей.

146. При невозможности пополнить присутствие порядком, указанным в предшедшей (145) статье, призываются: в окружной суд – местный судебный следователь или, если он занят, один из почетных или добавочных мировых судей по заранее установленной ими между собою очереди (ст. 35, п. 2 и ст. 48); в судебную палату – член местного окружного суда, по назначению председателя сего суда, за исключением членов, участвующих в окружном суде в решении дел, подлежащих суждению в том заседании палаты.

249, пункт 2. Судебным палатам – за состоящими в округе каждой из них судебными местами и должностными лицами, исключая старшего председателя палаты и председателей департаментов оной.

251[1]. Старший председатель судебной палаты наблюдает за правильным и незамедлительным течением дел в подведомственных палате окружных судах, а равно мировых судебных установлениях, и за точным исполнением своих обязанностей всеми должностными лицами, принадлежащими к составу окружных судов и мировых съездов и при них состоящими. Осведомившись о каких-либо упущениях или отступлениях от законного порядка со стороны окружного суда, либо мирового съезда, или должностных лиц, принадлежащих к сим установлениям и при них состоящих, старший председатель, смотря по важности случая, или сообщает о замеченной неправильности председателю подлежащего суда либо съезда, или делает непосредственно от себя допустившим оную лицам соответственные напоминания и указания, или же предлага-

ет усмотренные неправильные действия на обсуждение судебной палаты.

256. Министр юстиции может производить ревизию судебных установлений лично или через своего товарища, а обревизование окружных судов и мировых установлений поручать членам судебных палат. Независимо от сего, равно прежде назначения ревизии, министр юстиции вправе поручать обозрение делопроизводства окружных судов и мировых судебных установлений, собственно с целью извлечения из оного необходимых для министерства сведений, членам консультации, обер-прокурорам кассационных департаментов Правительствующего Сената, их товарищам, прокурорам судебных палат и председателям окружных судов.

414. Старший председатель судебной палаты, по соглашению с прокурором палаты, назначает состоящих при ней кандидатов для занятий в канцеляриях палаты и прокурора или командирует их в распоряжение председателей окружных судов или съездов мировых судей. Председатель окружного суда, по соглашению с прокурором, распределяет как состоящих при суде, так и командированных в его распоряжение кандидатов, для занятий в канцеляриях суда и прокурора, в нотариальном архиве, а также в камерах судебных следователей и товарищей прокурора окружного суда.

415. Старшие кандидаты могут быть командируемы общим собранием окружного суда к исполнению обязанностей судебных следователей. На них также может быть возлагаемо прокурором судебной палаты, по соглашению со старшим председателем палаты, исправление должности товарища прокурора окружного суда.

Примечание к сей (415) статье (по Прод. 1906 г.) остается в силе.

417. Старшие кандидаты, пробывшие в сем звании не менее полутора года, могут просить о выдаче свидетельства в том, что они доказали на службе свои познания по судебной части. Свидетельства эти выдаются кандидатам, состоящим при окружных судах, председателями сих судов, а состоящим при судебных палатах, – председателями окружных судов, в распоряжение коих они были командированы (ст. 414). Кандидаты, получившие означенные свидетельства, могут быть установленным порядком представляемы к назначению на должности судебных следователей, товарищей прокурора окружного суда, мировых судей по назначению от правительства и на другие должности по судебному ведомству, определение к коим зависит от власти министра юстиции.

Примечание к сей (417) статье (по Прод. 1910 г.) остается в силе.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ
О СЕКРЕТАРЯХ ПРИ МИРОВЫХ СУДЬЯХ

45[2]. Для заведования делопроизводством при каждом участковом мировом судье состоит, под непосредственным его надзором, секретарь.

45^3. На секретаря, в частности, возлагается хранение дел и бумаг и выдача за своею подписью справок, а также, по поручению мирового судьи, подписание повесток и ведение протоколов судебных заседаний.

45^4. Секретари определяются в должности мировыми судьями, при коих состоят, пользуются правами и преимуществами государственной службы и получают содержание из средств государственного казначейства. За преступные деяния, совершенные при отправлении служебных обязанностей, секретари подлежат дисциплинарной ответственности, по усмотрению мировых судей, а ответственности по суду – в порядке, определенном для чинов канцелярий судебных мест.

53^1. В случае отсутствия, болезни, устранения или смерти председателя мирового съезда, обязанности его исполняются временно, по избранию съезда, одним из участковых или добавочных мировых судей.

59^1. В отдельных местностях, при съездах мировых судей, могут состоять особые переводчики на счет сумм, отпускаемых из государственного казначейства. Мировым съездам, в случае надобности, предоставляется командировать сих переводчиков для занятий в отдельные мировые участки.

59^2. Для исполнения обязанностей, указанных в статье 352^1, при мировых съездах могут состоять, в определенном штатами числе, судебные рассыльные [ст. 352^1, 352^2 (по Прод. 1908 г.), примечание к ней и ст. 352^3-352^5], содержание коих относится на средства государственного казначейства.

59^3. Секретари и помощники секретарей мировых съездов и прочие чины канцелярий, а равно состоящие при сих съездах переводчики и судебные рассыльные, назначаются председателем мирового съезда, которому принадлежит как надзор за ними, так и право наложения на них установленных в законе дисциплинарных взысканий (ст. 267).

59^4. С должностью помощника секретаря мирового съезда могут быть соединяемы обязанности переводчика.

63^1. За исполнение обязанностей, означенных в статье 352^1, чины местной полиции получают вознаграждение по таксе, указанной в примечании к статье 352^2.

70^1. Председатели мировых съездов, в отношении прав и преимуществ, а равно ответственности уголовной, гражданской и дисциплинарной, сравниваются с товарищами председателей окружных судов.

72. *Примечание 1.* На лиц, назначаемых мировыми судьями первым департаментом Правительствующего Сената на основании статьи 38, распространяется на время, на которое они назначены, сила статьи 243 (по Прод. 1906 г.), если они прослужили в должности мирового судьи, хотя бы в различных местностях, не менее трех лет.

Примечание 2. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской на участковых и добавочных мировых судей распространяется сила статьи 243 (по Прод. 1906 г.) по прослужении их в должности не менее трех лет.

249[1]. *Примечание.* Окружные суды могут возлагать на председателей тех мировых съездов, которые учреждены в уездах, вне городов, где находятся окружные суды, объявление приговоров (Уст. угол. суд., ст. 829-834).

Б.

ПО УСТАВУ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА
(Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.)

I. *Статьи 29, 31 (по Свод., по Прод. 1906 г. и по зак. 20 марта 1911 г.; Собр. узак., ст. 560)*, 33, 34, 34[1] (по Прод. 1906 г.), 36[1], 39, пункт 7 статьи 45, статьи 47 (по Прод. 1906 г.), 48, 52, 53, 55, 57-59, 61, 62[1], 65, 68, 69, 73, 76, 77, 79, 82, 83, 84, 85, 86, 88, 91, 93, 94, 95, 103, 104, 110, 111, 116, 118, заголовок главы шестой книги первой, статьи 125 (по Прод. 1906 г.), 138 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 138[3] (по Прод. 1906 г.), 139, 141, 142, заголовок главы восьмой книги первой, статьи 145, 154, 155[1], 156, примечание к статье 157, примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 159, статьи 162, 164, 165, 166, 169, 173, 175, 181, 181[1], 183, заголовок главы двенадцатой книги первой (с присвоением этой главе нумерации главы тринадцатой), статьи 185, 186, 189, 190, 191 (по Прод. 1906 г.), 193, 194, 196, 197, 199 (по зак. 9 мая 1911 г.; Собр. узак., ст. 913)**, 200[1] (по Прод. 1906 г.), 200[2], 200[3], 200[4], 200[5], 200[6], 200[7] (по Прод. 1906 г.), 201, 202, 213, 213[2] (по Прод. 1906 г.), пункт 2 (по Прод. 1906 г.) статьи 248, статьи 273, 274, заголовок главы восьмой раздела первого книги второй, статьи 365[1], 369[1], 370, 372, 373, 386 (по Прод. 1906 г.), 409, 412, 413 (по Прод. 1906 г.), 415, 416 (по Прод. 1906 г.), пункт 2 статьи 417, статьи 422, 450 (по Прод. 1906 г.), 500 (по Прод. 1906 г.), 500[1]-500[3] (по Прод. 1906 г.), 508 (по Прод. 1906 г.), 534 (по Прод. 1906 г.), 590, 737 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 771*

---

* ПСЗ. 1911 г., № 34935 (Здесь и далее постраничные сноски являются составной частью документа. – Ред.)

** ПСЗ. 1911 г., № 35154.

(по Прод. 1906 г.), 800, 814[4] (по Прод. 1906 г.), 1, 956, пункт 2 статьи 1012, статьи 1133, 1134, 1135, 1139, 1154, 1157, 1164, 1214, 1215, 1216-1220, 1222, 1222[14]-1222[17] (по Прод. 1906 г.), 1289 и примечания 1, 2 и 3 (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 1295 (по Прод. 1906 г.), 1305, 1311, 1312, 1342 (по Прод. 1906 г.), 1362 (по Прод. 1906 г.), 1408, 1409, 1422, 1424-1426, 1433, 1456 (по Прод. 1906 г.), статьи 5 (по Прод. 1906 г.) и 11 приложения I к примечанию к статье 1400 – изложить следующим образом:

29. Ведомству мирового судьи подлежат:

1) иски по обязательствам, из каких бы оснований они не возникали, а равно о правах на движимое и недвижимое имущество, ценою не свыше одной тысячи рублей; иски о вознаграждении за ущерб и убытки подлежат ведомству мирового судьи и в том случае, когда во время предъявления иска количество ущерба или убытка не может быть положительно известно, но сам истец не определяет их свыше одной тысячи рублей.

2) иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения, когда со времени нарушения или утраты владения прошло не более года;

3) иски о нарушении права участия частного (Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 442, 445-451), когда со времени сего нарушения прошло не более года;

4) просьбы об обеспечении доказательств по искам на всякую сумму;

5) просьбы о понудительном исполнении по актам (ст. 161[1]-161[24]) в пределах подсудности, установленной в пункте первом сей же (29) статьи.

31. Ведомству мирового судьи не подлежат:

1) споры о привилегиях на открытия или изобретения;

2) споры о товарных знаках и о праве на торговые фирмы;

3) споры о правах на литературные, музыкальные, художественные, а также фотографические и им подобные произведения, а равно о правах на фабричные рисунки и модели;

4) дела о предоставлении права переложения музыкального произведения на инструменты, воспроизводящие его механически;

5) вытекающие из семейных и брачных отношений дела, не имеющие имущественного характера;

6) иски между сельскими обывателями, подлежащие ведомству из собственных судов, разве на предоставление такого рода иска разбору мирового судьи, в случаях, указанных во Временных правилах о волостном суде, последовало взаимное между истцом и ответчиком соглашение (Учр. суд. уст., ст. 2, прим., прил. 1, ст. 56).

33. Иск, относящийся к нескольким ответчикам, живущим в разных мировых участках, или к имениям, находящимся в разных участках, предъявляется мировому судье одного из сих участков, по выбору истца.

34. Иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения, о праве участия частного, о потравах и подтопах и вообще о вознаграждении за убытки в недвижимом имении предъявляются

по месту нахождения сего имения. Иски управления железной дороги на владельцев земель вдоль линии железной дороги по уничтожению или перенесению сооружений, складов, раскопов и рассадов предъявляются по месту нахождения имущества, подлежащего уничтожению или перенесению.

34[1]. Иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения золотым прииском на земле, не принадлежащей ответчику на праве собственности, и вообще о вознаграждении за убытки в сем прииске предъявляются по месту нахождения прииска.

36[1]. Иски, возникающие из договора, в котором условлено место его исполнения, или из договора, исполнение которого, по свойству обязательства, может последовать только в определенном месте, предъявляются местному, по исполнению договора, мировому судье. Тем же порядком могут быть предъявляемы иски, возникающие из договора о найме на сельские работы.

39. Если встречный иск, неразрывно связанный с первоначальным иском, не подлежит ведомству мирового судьи, то судья прекращает у себя производство дела и предоставляет тяжущимся разобраться в окружном суде. В сем случае истец по первоначальному иску вправе предъявить его в окружном суде, не ожидая предъявления иска противною стороною.

45, пункт 7. Председатель местного мирового съезда, мировые судьи того мирового округа, где дело производится, а также местный товарищ прокурора окружного суда.

47. Словесное заявление об избрании поверенного мировой судья заносит в протокол, который подписывается и тяжущимся, если он грамотный. Письменное о сем заявление может быть сделано или на самом прошении, или же в особой доверенности. В таком заявлении, если оно подается не лично доверителем, подпись последнего должна быть засвидетельствована мировым судьею, нотариусом, полициею, волостным либо сельским начальством.

48. Предоставление поверенному права принести апелляционную жалобу, ходатайствовать об отмене решения, вступившего в законную силу, предъявить спор о подлоге или подать ответ по такому спору, избрать посредников для третейского разбора, окончить дело миром и передать полномочие другому лицу должно быть выражено положительно в доверенности; в противном случае поверенный не признается уполномоченным на эти действия.

52. Словесная просьба, по записке ее мировым судьею в протоколе, прочитывается истцу и подписывается им, если он грамотный.

53. Исковое прошение возвращается:

1) когда не означено, кем именно и против кого предъявляется иск;

2) когда оно представлено не самим истцом и нет уполномочия на предъявление иска посторонним лицом;

3) когда в прошении не означено, чего истец просит;

4) когда дело, по роду своему, изъято от подсудности мировому судье;

5) когда дело подсудно другому мировому судье по месту нахождения недвижимого имения.

Во всех случаях, указанных в сей статье, исковые прошения вручаются наличным тяжущимся непосредственно, а отсутствующим – отсылаются при объявлении, с объяснением им причин непринятия прошения.

О непринятии словесной просьбы выдается истцу, по его желанию, письменное удостоверение.

55. Ценою иска признается сумма, показанная в исковой просьбе.

57. Если истец основывает свои требования на письменных доказательствах, то мировому судье предоставляется потребовать представление этих доказательств до открытия заседания по делу и притом столь заблаговременно, чтобы ответчик имел возможность с ними ознакомиться.

58. По исковой просьбе мировой судья производит вызов ответчика на суд, или посредством повестки, если место жительства ответчика указано истцом, или посредством публикации в ведомостях, если местожительство ответчика истцу не известно, объявляя вместе с тем истцу о сроке на явку.

59. При вызове ответчика через повестку, срок на явку последнего полагается со времени вручения повестки не менее одного дня на каждые пятнадцать верст расстояния места его жительства от мирового судьи.

61. В повестке, составляемой в двух экземплярах, означаются:

1) предмет иска;

2) кто вызывается и по чьей просьбе;

3) место, куда надлежит явиться;

4) время явки;

5) те последствия, которым может подвергнуться вызываемый за неявку.

В конце повестки должна быть подпись мирового судьи или секретаря при мировом судье.

62[1]. По делам о самовольном уходе с работ сельских рабочих, при неизвестности места пребывания ушедшего рабочего, повестка о вызове на суд посылается в место его приписки полицейскому или волостному начальству, для вручения ее по принадлежности. Невручение повестки за отсутствием ответчика в месте его приписки не приостанавливает разбирательства у мирового судьи в назначенный им срок, коль скоро иск основан на договоре, заключенном по договорному листу.

65. Рассыльный, в случае неотыскания никого из означенных в предшедшей (64) статье лиц, оставляет один экземпляр повестки, для передачи ее вызываемому, в городе – у полицейского чиновника, а в селении – у местного волостного или сельского начальства, либо полицейского служителя.

68. Разбирательство дел у мировых судей происходит публично и на словах. Если по особому свойству дела публичность заседания может быть предосудительна для религии, общественного порядка или нравственности, то мировой судья может постановить, чтобы заседание было при закрытых дверях. Распоряжение о том всегда объявляется публично и записывается в протокол. Сверх

того, заседание может быть негласное, если обе тяжущиеся стороны просят об этом и мировой судья найдет их просьбу уважительною.

69. Ответчик, не представляя объяснений по существу дела, может предъявить отвод в следующих случаях:

1) когда дело подсудно другому мировому судье или другому судебному установлению;

2) когда у того же или другого мирового судьи, или в другом суде производится дело по тому же самому предмету и между теми же лицами, или дело, имеющее с предъявленным иском тесную связь;

3) когда требование истца должно во всей целости относиться к другому ответчику;

4) когда иск предъявлен лицом, не имеющим права искать и отвечать на суде;

5) когда окажется, что поверенный не имеет полномочий на ведение дела.

Право отвода предоставляется не только ответчику, но и истцу в том случае, когда лицо, действующее со стороны ответчика в качестве поверенного, не имеет на то доверенности.

73. По делам о восстановлении нарушенного или утраченного владения недвижимым имуществом мировой судья восстановляет владение, не входя в рассмотрение вопроса о праве собственности на это имущество или о праве на владение им. В случае пропуска срока, указанного в пункте 2 статьи 29, мировой судья отказывает в восстановлении владения; истец же не лишен права предъявить иск о праве собственности или о праве на владение, по принадлежности.

76. На получение необходимой для разъяснения дела справки или копии документа из какого-либо присутственного места или от должностного лица мировой судья выдает тяжущемуся, по его просьбе, свидетельство, что справка или копия документа действительно нужна и к какому именно сроку. При выдаче по сим свидетельствам справок или копий документов соблюдаются правила статей 453-455.

77. Производство дела у мирового судьи приостанавливается:

1) по взаимному согласию всех тяжущихся;

2) в случае смерти, сумасшествия или лишения прав состояния одного из тяжущихся или поверенного. При этом мировой судья может принимать, по просьбе участвующих в деле лиц, меры по обеспечению иска.

79. Мировой судья, усмотрев при разбирательстве дела наличность одного из обстоятельств, указанных в пунктах 4 и 5 статьи 53 и пунктах 4 и 5 статьи 69, прекращает у себя дальнейшее производство.

82. Мировой судья не собирает доказательств и справок, а основывает решения исключительно на доказательствах, представленных тяжущимися. Однако, всякого рода не касающиеся существа дела справочные сведения, находящиеся в делах того мирового судьи, которым рассматривается дело, могут быть к нему

приобщены по его распоряжению, если в том встретится надобность для разъяснения дела.

83. Никто не имеет права отказываться от свидетельства. Из этого правила исключаются только:

1) родственники тяжущихся по прямой линии, восходящей и нисходящей, супруги тяжущихся, а также родные братья и сестры;

2) лица, имеющие выгоду от решения дела в пользу той или другой стороны.

84. Не допускаются к свидетельству:

1) признанные умалишенными и неспособные объясняться ни на словах, ни на письме, а равно лица, кои, вследствие расстройства умственных способностей, состоят, по распоряжению надлежащей власти, на испытании или в пользовании врача;

2) те, которые, по своим физическим или умственным недостаткам, не могли иметь познания о доказываемом обстоятельстве;

3) дети против родителей;

4) духовные лица в отношении того, что им поверено на исповеди.

Все сии лица устраняются от свидетельства самим судьею и без указания или просьбы тяжущихся, когда судья усмотрит означенные причины неспособности.

85. Дети от семи до четырнадцати лет, лица евангелического исповедания, пока они не конфирмованы[62], а также отлученные от церкви по приговору духовного суда, могут быть допрашиваемы, но без приведения их к присяге.

86. По отводам противной стороны устраняются от свидетельства:

1) родственники в прямой линии без ограничения степеней, а в боковой – родственники первых трех, свойственники первых двух степеней и супруг того тяжущегося, который на них сослался;

2) опекуны того тяжущегося, который на них ссылается, или состоящие у него под опекою;

3) усыновители тяжущегося, сделавшего на них ссылку, или им усыновленные;

4) имеющие тяжбу с одною из сторон и лица, коих выгоды зависят от решения дела в пользу той стороны, которая на них сослалась;

5) поверенные, если на них ссылаются их доверители;

6) отлученные от церкви по приговору духовного суда, лишенные всех прав состояния и подвергшиеся таким наказаниям, с коими сопряжено лишение права быть свидетелем.

88. Свидетель, если сам тяжущийся не обяжется его поставить, вызывается порядком, указанным в статьях 62-66, повесткою, с означением в ней:

1) звания, имени и фамилии или прозвища тяжущихся;

2) предмета дела;

3) места, дня и часа допроса;

4) определяемых законом наказаний за неявку свидетеля.

Особы, имеющие чины первых двух классов, члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями, товарищи их, статс-секретари, сенаторы, почетные опекуны, наместники, генерал-губернаторы, командующие войсками военных округов, генерал-адъютанты, а также, в пределах подведомственной им местности, командиры корпусов, начальники дивизий и равные им по должности военные и морские чины, архиереи, губернаторы, попечители учебных округов, градоначальники и оберполицмейстер города Варшавы, равно и исправляющие обязанности вышеозначенных должностных лиц, в случае вызова их в качестве свидетелей, могут просить мирового судью, в течение трех дней со времени получения повестки, о допросе их в месте их жительства. В таком случае допрос производится на основании правила, изложенного в статье 93.

91. За неявку к назначенному сроку свидетель, проживающий в пределах мирового участка или хотя бы и в другом участке, но не далее двадцати пяти верст от места, куда он вызывается, и не представивший уважительных оправданий, подвергается, по определению мирового судьи, денежному штрафу от двадцати пяти копеек до двадцати пяти рублей, смотря по важности дела и по состоянию свидетеля, причем ему назначается для явки вторичный срок. Взысканию сего штрафа свидетель подвергается и в случае вторичной неявки.

Примечания 1 и 3 к сей (91) статье, в Своде, остаются в силе.

93. Свидетель, который по дряхлости, тяжкой болезни или другим уважительным причинам не может явиться к мировому судье, допрашивается им в месте своего жительства и в присутствии тяжущихся, если они того пожелают. Равным образом, допрос производится в месте жительства свидетелей и в таком случае, когда по делу требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте.

94. Свидетели, живущие в другом участке, в расстоянии свыше двадцати пяти верст от места, где производится разбирательство дела, допрашиваются мировым судьею того участка, в котором живут, по предварительном объявление о том тяжущимся и в их присутствии, если они явятся к назначенному для того сроку.

95. Свидетели допрашиваются по приведении их к присяге, если тяжущиеся, по взаимному согласию, не освободят их от оной. В случае отсутствия священника, мировой судья допрашивает их без присяги, напомнив им об обязанности показать по чистой совести все им известное и отобрав от них подписку, что они все ими показанное обязываются, в случае требования кого-либо из тяжущихся, подтвердить под присягою. При производстве по просьбам об обеспечении доказательств свидетели, не освобожденные от присяги, допрашиваются, по возможности, под присягою.

103. Свидетель, желающий получить вознаграждение за отвлечение от занятий или за путевые издержки, должен объявить о сем

до окончания назначенного на этот день судебного заседания. Вознаграждение это взыскивается со стороны, сделавшей на свидетеля ссылку.

104. Вознаграждение свидетелю определяется мировым судьею в размере от десяти копеек до трех рублей в день, смотря по цене рабочего дня и другим местным обстоятельствам. Жалобы свидетелей на недостаточность определенного судьею вознаграждения не допускаются.

110. Если заявивший спор о подлоге акта прямо обвиняет кого-либо в сем подлоге, а равно и в случае, когда акт после поверки его мировым судьею признан подложным и потому подлежащим исследованию, мировой судья сообщает определение свое по сему предмету, вместе с самым актом, прокурору местного окружного суда.

111. Когда дело о подлоге обращено к порядку уголовному, вследствие прямого обвинения кого-либо в совершении сего подлога, и в решении уголовного суда, коим подсудимый оправдан, не будет постановлено, признается ли акт подлинным или подложным, то акт сей, по просьбе той или другой стороны, может быть подвергнут исследованию и рассмотрению мирового судьи для определения его подлинности.

116. Просьба о допущении к присяге приносится и тяжущиеся приводятся к присяге по правилам, изложенным в статьях 486-496, с соблюдением отступлений, указанных в статьях 116^1 и 116^2.

118. Присяга тяжущихся не допускается:

1) по делам о праве собственности на недвижимое имущество;

2) по делам, в коих имеют участие несовершеннолетние и вообще лица, коим не дозволяется свободное распоряжение имуществом;

3) по обстоятельствам, состоящим в связи с каким-либо преступлением или проступком;

4) в делах, сопряженных с интересом казенных управлений, земских учреждений и городских или сельских обществ;

5) в делах обществ, товариществ и компаний;

6) в опровержение прямого смысла актов, не заподозренных в подлинности.

ГЛАВА ШЕСТАЯ
О ЧАСТНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

Отделение первое
Об обеспечении исков

125. Удовлетворение просьб об обеспечении исков зависит от мирового судьи; но когда, при самом предъявлении ко взысканию долгового обязательства, совершенного либо засвидетельствованного установленным порядком, или опротестованного векселя, взыскатель требует обеспечения, то мировой судья не вправе отка-

зать ему в том. Если иск основан на договоре найма в сельские работы, заключенном по договорному листу, то мировой судья также не вправе отказать истцу в обеспечении иска при самом его предъявлении.

138. По делам, решаемым мировым судьею, предварительное исполнение решения допускается не иначе, как по просьбе тяжущегося, и притом лишь в следующих случаях:

1) когда присуждено взыскание по акту крепостному, нотариальному или засвидетельствованному установленным порядком, либо по опротестованному векселю, не оспоренному в подлинности, либо по домашнему акту, признанному стороною, против коей он представлен, а также когда взыскание присуждено на основании признания ответчиком исковых требований;

2) когда, за истечением срока найма, наниматель обязан по решению очистить или сдать состоявшее в найме имущество, или когда решением положено передать имущество, состоявшее в незаконном владении;

3) когда, по спору о личном найме, решением вменено в обязанность нанимателю отпустить состоявшего у него в услужении и работе, или сему последнему предоставлено отойти от нанимателя, либо когда с нанимателя присуждено в пользу домашней прислуги или рабочих вознаграждение за услуги или работу;

4) когда, по особым обстоятельствам дела, от замедления в исполнении решения может последовать значительный ущерб для тяжущегося, в пользу которого решение последовало, или самое исполнение может оказаться невозможным;

5) когда присуждены взыскания на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

138[3]. В случаях, указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 138 и в статье 138[1], от судьи зависит допустить предварительное исполнение решения без истребования или с истребованием обеспечения от стороны, просящей об исполнении. Предварительное исполнение решения на основании пункта 4 статьи 138 допускается не иначе, как с истребованием надлежащего от просящей стороны обеспечения, на случай изменения мировым съездом решения мирового судьи. Обеспечение сие может заключаться в приостановлении передачи истцу или продажи арестованного или описанного имущества, либо передачи истцу сумм, взысканных уже или имеющих быть взысканными с ответчика. Приостановление такой передачи или продажи обязательно, когда обеспечение требуется при исполнении заочного решения (ст. 138[1]).

139. Постановив решение, мировой судья записывает его вкратце и объявляет немедленно тяжущимся при всех присутствующих.

По делам сложным объявление решения может быть отложено не далее, как на три дня.

141. По объявлении решения, мировой судья обязан изложить оное в окончательной форме не далее как в семь дней.

142. Решение мирового судьи, изложенное в окончательной форме, должно заключать в себе:

1) означение года, месяца и числа, когда состоялось решение;

2) звания, имена, фамилии или прозвища тяжущихся;

3) изложение требований тяжущихся;

4) сущность решения, с приведением обстоятельств и соображений, на которых оно основано, и указание на законы или обычаи, которыми судья руководствовался;

5) означение издержек производства, присуждаемых оправданной стороне;

6) означение, подлежит ли решение предварительному исполнению;

7) подпись мирового судьи.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ
О ЗАОЧНОМ РЕШЕНИИ И О ПРОТОКОЛАХ

Отделение первое
О заочном решении и об отзыве

145. В случае неявки ответчика к назначенному сроку и непредставления им письменного объяснения по делу (ст. 145[1]), мировой судья, по просьбе истца, постановляет заочное решение, а в случае неявки истца и незаявления им ходатайства о разборе дела в его отсутствии (ст. 145[2]), прекращает производство дела и, по просьбе ответчика, присуждает истца к уплате судебных издержек и убытков, причиненных ответчику вызовом к суду, или же, по требованию ответчика, постановляет решение по общим правилам, назначая поверку доказательств или другое действие, относящееся до приготовления дела к решению. В случае прекращения производства истец не лишается права на возобновление дела предъявлением нового искового прошения. В сем случае прекращенное производство не прерывает течение земской давности[63].

154. Как истец, так и ответчик могут принести на заочное решение апелляционную жалобу.

155[1]. По иску, основанному на договоре о найме сельского рабочего, заключенному по договорному листу, истец, в пользу коего последовало заочное решение (ст. 145), вправе не явиться к вторичному, по просьбе ответчика (ст. 151), разбирательству дела. Если бы новое решение состоялось не в пользу истца, последний может принести на него апелляционную жалобу.

156. Решение вступает в законную силу:

1) когда тяжущиеся не принесли на него апелляционной жалобы в установленный срок;

2) когда оно было постановлено мировым судьею заочно, и на оное не было принесено в установленный срок ни отзыва, ни апелляции.

157. *Примечание.* По ходатайству рабочего о прекращении договора о найме, заключенного по договорному листу, предварительное исполнение состоявшегося в его пользу решения сопровождается истребованием от нанимателя вида и договорного листа рабочего. В случае невозвращения их нанимателем, мировой судья выдает рабочему удостоверение для получения немедленно новых вида и листа.

159. *Примечание.* Правила, изложенные в статьях 1222^{1}-1222^{9}, в статье 1222^{10} (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)*, в статьях 1222^{11} и 1222^{12} (по Прод. 1906 г.), 1222^{13} (по Прод. 1906 и 1910 г.), в статьях 1222^{14}-1222^{17} и в статьях 1222^{18}-1222^{20} (по Прод. 1906 г.), применяются также к делам, производящимся в мировых судебных установлениях, с соблюдением, притом, правил о вызове через повестку, изложенных в статьях 58, 59 и 61-66.

162. На все решения мировых судей могут быть приносимы апелляционные жалобы в мировой съезд. Срок на принесение апелляционных жалоб назначается месячный со дня объявления решения.

164. Апелляционная жалоба представляется тому мировому судье, которые решает дело. К апелляционной жалобе прилагаются копия ее и всех к ней приложений по числу лиц, права которых в ней оспариваются.

165. Мировой судья отсылает апелляционную жалобу, со всеми приложениями и актами производства, не позже трех дней со времени ее получения, в мировой съезд, а копии с жалобы и приложений пересылает, при повестке, противной стороне.

166. Частные жалобы на распоряжения мирового судьи могут быть приносимы только вместе с апелляциею, за исключением жалоб на медленность, на неприятие исковой просьбы, отзыва или апелляционной жалобы, на отказ в устранении судьи, на принятие в уважение отвода, на непринятие в уважение отвода о подсудности, на определения по просьбам об обеспечении иска, о предварительном исполнении решения, о восстановлении права апелляции и о понудительном исполнении по актам. В сих случаях жалобы могут быть поданы отдельно от апелляции.

169. В мировом съезде частные жалобы, касающиеся прав противной стороны, рассматриваются по вызове сторон, но неявка тяжущихся в заседание не останавливает разрешение дела.

173. Разбирательство дел в мировом съезде происходит публично и на словах. Оно открывается докладом дела одним из членов съезда, после чего происходит словесное состязание между тяжущимися.

175. Председатель и, с его разрешения, члены съезда могут предлагать тяжущимся вопросы для разъяснения дела.

---

* ПСЗ. 1912 г., № 36739.

181. Мировой съезд постановляет решения по большинству голосов применительно к правилам, изложенным в статьях 693-699.

181[1]. Решения мировых съездов излагаются порядком, указанным в статьях 139 (ч. 1), 141 и 142, с означением имен судей, принимавших участие в решенеии.

183. Председатель съезда объявляет тяжущимся решение в то же заседание; по делам сложным он может отложить объявление решение, но не далее, как на семь дней и, во всяком случае, не позднее последнего заседания того же съезда.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ
ОБ ОТМЕНЕ РЕШЕНИЙ МИРОВЫХ СЪЕЗДОВ

185. Просьбы об отмене решений мировых съездов могут быть двух родов:

1) просьбы о кассации решений;

2) просьбы о пересмотре решений.

186. Просьбы о кассации решений допускаются:

1) в случае явного нарушения прямого смысла закона или неправильного его толкования;

2) в случае нарушения обрядов и форм судопроизводства столь существенных, что вследствие несоблюдения их невозможно признать приговор в силе судебного решения;

3) в случае нарушения пределов ведомства или власти, законом предоставленных мировому съезду.

Просьбы о кассации решений не допускаются по делам, в коих цена иска не превышает ста рублей.

189. Просьбы об отмене решений приносятся Правительствующему Сенату и подаются председателю мирового съезда.

При подаче прошений об отмене решений применяются правила, установленные, для представления апелляционных жалоб, в статьях 164, 164[2], 165-167 и 170.

Означенные прошения оставляются без движения в случаях, указанных в статьях 164[3] и 190.

190. К просьбе должны быть приложены все документы, на коих просьба основана. При просьбе об отмене решений представляется в залог десять рублей, без чего просьба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, поступает в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются все вообще казенные управления и учреждения, пользующиеся правами сих управлений, объявленные несостоятельными должниками и лица, за коими признано право бедности.

191. Срок на подачу просьбы о кассации решения (ст. 185, п. 1) назначается двухмесячный, а на подачу просьбы о пересмотре решения (ст. 185, п. 2) – четырехмесячный.

193. Правительствующий Сенат, при отмене решения, передает дело на рассмотрение того же мирового съезда, в другом составе присутствия, или другого съезда.

194. Мировой съезд, на рассмотрение коего передано дело, приступает к его решению не иначе, как по вызове обеих тяжущихся сторон и с соблюдением при производстве сего дела правил, изложенных в статьях 810-813.

196. Устная или письменная просьба об устранении мирового судьи, с изложением оснований, должна быть заявлена истцом при предъявлении иска, а ответчиком не позже первого заседания по делу, разве бы причина к устранению возникла впоследствии в течение производства.

197. Мировой судья, признав поводы к устранению правильными, передает поданную ему исковую просьбу, со всеми к ней приложениями, тому мировому судье, который заранее будет назначен к исправлению его должности в подобных случаях, на основании Учреждения судебных установлений.

199. Просьба об устранении председателя и членов мирового съезда предъявляется, на словах или на письме, председателю съезда, до открытия заседания по делу, и разрешается съездом без участия отводимого лица.

200^1. С дел гражданских, производящихся в мировых судебных установлениях, взимается в доход казны:

а) судебная пошлина, и

б) сбор с бумаги, на основании нижеследующих правил (ст. 200^2-200^{10}).

200^2. Судебная пошлина взыскивается с каждого искового прошения, заявленного мировому судье словесно или письменно, а также с каждого встречного иска, прошения третьих лиц о вступлении в дело, отзыва на заочное решение и апелляционной жалобы, в размере одной копейки с каждого рубля отыскиваемой или оспариваемой суммы. По делам, не подлежащим оценке, судебная пошлина определяется мировым судьею, при постановлении решения, в размере не свыше десяти рублей.

200^3. Сбор с бумаги взимается в размере десяти копеек с каждого листа поданной по гражданскому делу просьбы и с каждого приложенного к ней или представленного по делу документа, а также с каждого листа бумаг, как поступающих от тяжущихся, так и исполнительных листов, копий решений, справок и т.п. С прошения, заявленного словесно, взыскивается сбор за один лист.

200^4. Взысканию пошлин и сбора (ст. 200^2 и 200^3) не подлежат:

а) дела, обращаемые, по желанию сторон, на решение почетных мировых судей;

б) иски, цена коих не превышает десяти рублей;

в) проистекающие из уголовных дел гражданские взыскания, рассмотрение которых происходит одновременно (ст. 5) с производством уголовного дела, и

г) иски казенных управлений и учреждений, пользующихся правами сих управлений.

Примечание к сей (200^4) статье (по Прод. 1909 г.) остается в силе.

200^5. Исковое и всякое иное прошение оставляется без движения, когда не приложены следующие с просителя сборы (ст. 200^2 и 200^3). Для представления оных истцу назначается семидневный срок с поверстным. По истечении этого срока, письменное прошение возвращается просителю, а словесная просьба оставляется без рассмотрения, а засим ходатайство может быть возобновлено не иначе, как подачею вновь прошения.

200^6. Представленные сторонами пошлина и сбор возвращаются:

а) если они помирятся до решения дела; в сем случае сторонам возвращаются лишь деньги, представленные в ту инстанцию, в которой состоялось мировое соглашение;

б) когда тяжущийся, прежде чем прошению его, отзыву или жалобе дано какое-либо движение, заявит об оставлении оных без рассмотрения; просьба о сем должна быть заявлена не позднее месячного срока со дня представления пошлин;

в) когда дело, вследствие неподсудности по роду его, не принято мировым судьею к производству, и

г) когда судебная пошлина или сбор представлены в излишнем против установленного количестве. В сем случае излишек возвращается стороне, представившей оный.

200^7. Лица неимущие освобождаются от уплаты установленных (ст. 200^2 и 200^3) пошлин и сбора, по признании мировым судьею их несостоятельности к уплате оных. Об освобождении от уплаты пошлины и сбора, а равно об отказе в таковом ходатайстве, мировой судья составляет постановление особо по отношению к каждому делу и к каждому лицу, заявившему ходатайство. Жалобы на постановления сего рода не допускаются. Лица, ищущие на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, освобождаются от пошлины и сбора без особого признания мировым судьей их несостоятельности к уплате оных.

201. При выдаче копий решений и протоколов, а равно исполнительных листов, справок и тому подобных бумаг, взыскиваются в пользу подлежащих канцелярий мировых судей и их съездов по двадцати копеек с листа, полагая на каждой странице по двадцати пяти строк.

202. Окружным судам подсудны все иски, а равно и просьбы о понудительном исполнении по актам, не подлежащие ведомству мировых судей.

Примечание к сей (202) статье, в Своде, остается в силе.

213. Иски о причиненных недвижимому имуществу убытках и ущербах предъявляются по месту нахождения сего имущества.

213^2. Иски об убытках и ущербах, причиненных золотому прииску, расположенному на земле, не принадлежащей ответчику на праве собственности, предъявляются по месту нахождения прииска.

248, пункт 2. Доверенностью, в которой подпись доверителя засвидетельствована мировым судьею, нотариусом, полициею или волостным начальством.

273. Цена иска определяется:

1) в исках денежных – суммою капитала с причислением отыскиваемых, по день предъявления иска, процентов;

2) в исках о праве собственности на недвижимые имения – первоначальным показанием истца, когда оно не было оспорено ответчиком в первом его письменном объяснении, если таковое было подано, или в первом заседании по делу;

3) в исках нескольких лиц, отыскивающих следующие им части из общего целого, – суммою всех отыскиваемых частей;

4) в исках о срочном праве на получение выдач и платежей – совокупностью всех отыскиваемых платежей или выдач;

5) в исках о праве, которое не ограничено сроком или есть пожизненное, – десятилетнею сложностью платежей или выдач;

6) в исках о прекращении или продолжении силы арендного договора – суммою арендной платы за один год;

7) в исках о размере вознаграждения владельца имущества, подлежащего, по требованию управления железной дороги, на основании Устава путей сообщения, уничтожению или перенесению, – разностью между предложением управления железной дороги и требованием владельца имущества, подлежащего уничтожению или перенесению.

274. Предъявленный спор против цены иска о праве собственности на недвижимое имение разрешается судом в первом заседании по делу, по соображению доводов сторон и представленных ими к этому заседанию доказательств.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ
О ПОНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ ПО АКТАМ

365^1. По делам о понудительном исполнении по актам соблюдаются постановления, содержащиеся в статьях 161^1-161^{24} сего Устава, со следующими изъятиями:

1) обязанности, возложенные означенными статьями 161^1-161^{24} на мировых судей, исполняются членами окружного суда, назначаемыми для сего постановлениями общего собрания отделений суда;

2) жалобы на определения указанных членов окружного суда подлежат разрешению того суда, к составу коего принадлежит член суда, постановивший обжалованное определение, и

3) просьбы об отмене решений окружных судов по сим делам подлежат разрешению гражданского кассационного департамента Правительствующего Сената.

369^1. В случае просьбы об обеспечении доказательств, суд руководствуется правилами, изложенными в статьях 82^2-82^9.

370. Никто не имеет права отказываться от свидетельства. Из этого правила исключаются только:

1) родственники тяжущихся по прямой линии, восходящей и нисходящей, супруги тяжущихся, а также родные братья и сестры, разве бы свидетельство относилось к доказательствам прав состояния;

2) имеющие выгоду от решений дела в пользу той или другой стороны.

371. Не допускаются к свидетельству:

1) признанные умалишенными и неспособными объясняться ни на словах, ни на письме, а равно лица, кои вследствие расстройства умственных способностей состоят, по распоряжению надлежащей власти, на испытании или в пользовании врача;

2) те, которые, по своим физическим или умственным недостаткам, не могли иметь познания о доказываемом обстоятельстве;

3) дети против родителей;

4) духовные лица в отношении того, что им поверено на исповеди.

Все сии лица устраняются от свидетельства самим судом и без указания или просьбы тяжущихся, когда суд усмотрит означенные причины неспособности.

372. Дети от семи до четырнадцати лет, лица евангелического исповедания, пока они не конфирмованы, а также отлученные от церкви по приговору духовного суда могут быть допрашиваемы, но без приведения их к присяге.

373. По отводам противной стороны устраняются от свидетельства:

1) родственники в прямой линии без ограничения степеней, а в боковой – родственники первых трех, свойственники первых двух степеней и супруг того тяжущегося, который на них ссылается, разве бы свидетельство их относилось к доказательствам прав состояния;

2) опекуны того тяжущегося, который на них ссылается, или состоящие у него под опекою;

3) усыновители тяжущегося, сделавшего на них ссылку, или усыновленные им;

4) имеющие тяжбу с одною из сторон и лица, выгоды коих зависят от решения дела в пользу той стороны, которая на них сослалась;

5) поверенные, если на них ссылаются их доверители;

6) отлученные от церкви по приговору духовного суда, лишенные всех прав состояния и подвергшиеся таким наказаниям, с коими сопряжено лишение права быть свидетелем.

386. Суд может, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500^1-500^3, поручить допрос свидетелей одному из своих членов или мировому судье в следующих случаях:

1) когда свидетель, по дряхлости, тяжкой болезни, обязанностям службы или другим уважительным причинам, не может явиться в суд;

2) когда по обстоятельствам дела оказывается нужным произвести допрос на самом месте;

3) когда требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте, вне того города, где находится суд;

4) когда должностные лица, указанные в статье 88, в течение трех дней со времени получения повестки о вызове их в качестве

свидетелей, заявили представителю суда просьбу о допросе их в месте их жительства.

409. Свидетельские показания не могут быть признаваемы доказательством таких событий, для которых, по закону, требуется письменное удостоверение. Из сего исключаются случаи, когда составленный акт по какой-либо, не зависящей от воли тяжущегося, причине утрачен, уничтожен или похищен, но существование и содержание оного может быть доказано, кроме свидетелей, и другими доказательствами.

412. При споре о пространстве, местности или продолжительности владения недвижимым имуществом, суд, по ссылке той или другой стороны на свидетельствование местных жителей, может назначить особое дознание через окольных людей[64]. Производство дознания допускается также в случаях необходимости доказать существование общеизвестного местного обычая (ст. 10^1 и 10^2).

413. Для дознания суд отряжает одного из своих членов либо поручает дознание местному мировому судье и назначает самое время дознания. При этом соблюдаются правила, изложенные в статьях 389, 500^1-500^3.

415. Извещения о назначении дознания отсылаются в волостное или городское управление той волости или города, где находится спорное имение, а при необходимости установить обычай, – где действует подлежащий удостоверению обычай.

416. Прибыв на место до срока, лицо, производящее дознание, составляет, по сведениям, полученным от местного управления, список всех домохозяев и других старожилов данной местности, могущих быть свидетелями о владении в спорном участке или о существовании обычая, на который сделана ссылка.

417, пункт 2. Супруги и родственники тяжущихся в прямой линии без ограничений степеней, а в боковой [–] родственники первых трех и свойственники первых двух степеней.

422. При избрании окольных людей по общей ссылке, тяжущиеся могут постановить, чтобы возникший спор о владении или о существовании обычая был разрешен исключительно на основании показания избранных ими людей.

450. В случае невозможности представить акты и книги, суд отряжает одного из своих членов, либо командирует местного мирового судью для обозрения оных и для выписки из них по указаниям и в присутствии обеих сторон того, что к делу относится. При этом соблюдаются правила, изложенные в статьях 389, 500^1 – 500^3.

500. Поверка доказательств происходит в открытом заседании суда, за исключением указанных в законе случаев, когда она может быть поручена одному из членов суда, либо местному мировому судье.

500^1. Поверка доказательств в том городе, в котором находится окружной суд, или хотя и вне этого города, но в более близком от него расстоянии, чем камера местного мирового судьи, производится через члена окружного суда. Поверка доказательств, в месте,

более отдаленном от окружного суда, чем от камеры местного мирового судьи, возлагается на местного мирового судью, за исключением поверки доказательств по таким делам, по которым суд признает необходимым, для успешного выполнения его поручения, отрядить одного из своих членов, входящих в состав присутствия, рассматривающего дело по существу, о чем всякий раз составляется особое определение. Равным образом, члену окружного суда поручается поверка доказательств и в тех случаях, когда мировой судья, по законным основаниям, устранит себя или будет, в установленном порядке, отведен от участия в производстве дела.

500[2]. Мировой судья во всем, что касается исполнения возложенного на него, в силу предшедшей (500[1]) статьи поручения:

1) руководствуется постановлениями книги второй сего Устава;

2) пользуется всеми правами командированного для производства местных действий члена окружного суда, в том числе и правом получения прогонных, суточных и квартирных денег наравне с членами окружного суда (ст. 858), и

3) подчиняется суду в порядке надзора.

500[3]. Заявления об устранении мирового судьи от производства поверки доказательств приносятся окружному суду в те же сроки, которые определены правилами судопроизводства в общих судебных местах.

508. Для производства осмотра суд назначает одного или нескольких из своих членов либо местного мирового судью.

534. Поверка записок и счетов с подлинными книгами и актами производится, в случае надобности, либо в самом суде, либо в том месте, где акты и книги находятся, по назначению суда, одним из членов, либо местным мировым судьею, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500[1]-500[3].

590. Обеспечение исков допускается во всяком положении дела.

737. Предварительное исполнение решения допускается не иначе, как по просьбе тяжущегося, в следующих случаях:

1) когда присуждено взыскание по акту крепостному, нотариальному или засвидетельствованному установленным порядком, либо по опротестованному векселю, не оспоренному в подлинности, либо по домашнему акту, признанному стороною, против коей он представлен, а также когда взыскание присуждено на основании признания ответчиком исковых требований;

2) когда, за истечением срока найма, наниматель обязан, по решению, очистить или сдать состоявшее в найме имущество, или когда решением положено передать имущество, состоявшее в незаконном владении;

3) когда по спору о личном найме, решением вменено в обязанность нанимателя отпустить состоявшего у него в услужении и работе, или сему последнему предоставлено отойти от нанимателя, либо когда с нанимателя присуждено в пользу домашней прислуги или рабочих вознаграждение за услуги или работу;

4) когда, по особым обстоятельствам дела, от замедления в исполнении решения может последовать значительный ущерб для

тяжущегося, в пользу которого решение последовало, или самое исполнение может оказаться невозможным;

5) когда присуждены взыскания на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

771. Поверка доказательств производится или присутствием палаты или же одним из ее членов, либо окружным судом. В сем последнем случае окружной суд поверку доказательств может поручить одному из своих членов либо местному мировому судье, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500[1]-500[3].

800. При просьбе об отмене решений представляются все документы, на коих она основана. При просьбе об отмене решений судебных палат представляется в залог сто рублей, без чего просьба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются прокуроры, все вообще казенные управления и учреждения, пользующиеся правами сих управлений, объявленные несостоятельными должниками и лица, за коими признано право бедности.

814[4]. Меры, указанные в статье 814 (по Прод. 1906 г.), могут быть приняты и тем судом, в округе коего решение исполняется, а также председателем сего суда, согласно статье 598. Просьба об отсрочке торга на имущество (ст. 814, п. 4, по Прод. 1906 г.), подлежащее продаже при местном мировом съезде (ст. 1133), может быть обращена к председателю мирового съезда, а просьба об отсылке денег в местное казначейство или в государственное кредитное установление (ст. 814, п. 3, по Прод. 1906 г.) – к исполняющему решение судебному приставу, который, приостановив выдачу взысканной суммы истцу, представляет о сем на разрешение председателя суда.

881. Лица, желающие воспользоваться правом бедности, должны представить в окружной суд удостоверение их служебного или общественного начальства, либо местного мирового судьи о недостаточности их средств на ведение дела.

956. В случае недостатка взысканной суммы для полного удовлетворения всех предъявленных к взысканию претензий, судебный пристав представляет ее в подлежащее судебное место, которое, относительно порядка распределения взысканной суммы, поступает на основании статей 1214-1222.

1012, пункт 2. Супругу, родственников и свойственников своих до второй степени включительно.

1133. Недвижимые имения, оцененные не свыше одной тысячи рублей, продаются при местном мировом съезде; имения, оцененные свыше одной тысячи рублей, – при окружном суде.

1134. В случае продажи имения при мировом съезде, все распоряжения, требующие судебного постановления, делаются председателем мирового съезда. Ему подаются все просьбы и жалобы, касающиеся производства публичной продажи имения.

1135. Взыскатель и должник имеют право требовать, чтобы имение, оцененное не свыше одной тысячи рублей, было продано при местном окружном суде.

1139. По получении описи имения, председатель мирового съезда или председатель окружного суда назначает одного из местных судебных приставов для производства продажи.

1154. Счет издержкам по назначению имения в продажу составляется судебным приставом и утверждается, по предварительном его рассмотрении, председателем мирового съезда или председателем окружного суда, по принадлежности.

1157. Торг производится судебным приставом в присутствии председателя мирового съезда или назначенного председателем окружного суда члена сего суда и начинается прочтением торгового листа и вопросом: не желает ли кто сделать надбавку против цены, означенной в торговом листе.

1164. Председатель мирового съезда или окружной суд, смотря по тому, где производилась продажа, по истечении семи дней со дня торга постановляет определение об укреплении имения за покупателем, если он внес все те суммы, кои означены в статьях 1161 и 1162 (по Прод. 1906 г.). Жалобы на постановления председателя съезда по указанному в сей статье предмету подаются в мировой съезд.

1214. Если взысканная сумма недостаточна для полного удовлетворения всех предъявленных к взысканию претензий, то суд (ст. 1214^1-1214^3) производит распределение ее между кредиторами. В этот суд судебный пристав представляет суммы, поступившие к нему по исполнению решения.

1215. Из представленной суммы по определению окружного суда, председателя мирового съезда или мирового судьи, по принадлежности, немедленно уплачиваются издержки по взысканию, обеспеченные залогом проданного недвижимого имущества, претензии – по старшинству залоговых прав, требования, пользующиеся закладным правом на проданное движимое имущество, и те требования, которым законом предоставлено право преимущественного удовлетворения, а остаток, затем, обращается на обеспечение или удовлетворение прочих претензий по соразмерности, на основании правил, в нижеследующих статьях изложенных.

1216. Если в течение двух недель со дня представления взысканной суммы в суд не последует добровольного между должником и кредиторами согласия о распределении причитающейся на удовлетворение их суммы, то составление расчета о таком распределении поручается одному из членов окружного суда, по назначению председателя, или производится председателем мирового съезда или мировым судьею, по принадлежности.

1217. По составлении расчета окружной суд, председатель мирового съезда и мировой судья назначает семидневный срок для рассмотрения этого расчета и предъявления против него возражений, о чем вывешивается объявление в помещении судебного установления.

1218. Споры кредиторов против расчета принимаются членом окружного суда, председателем мирового съезда или мировым судьею и разрешаются окружным судом, председателем мирового съезда или мировым судьею, по принадлежности.

1219. Составленный членом окружного суда расчет представляется на утверждение окружного суда, хотя бы никем не было заявлено спора против сего расчета. Жалобы на расчет, составленный мировым судьею или председателем мирового съезда, подаются в мировой съезд.

1220. По просьбе кредиторов или должника допускается соединение нескольких производств о распределении, начатых в разных судах. В сем случае распределение производится в том окружном суде, или мировом съезде, или у того мирового судьи, коему подсуден должник по месту жительства, если не последует соглашения кредиторов и должника о производстве распределения в другом судебном установлении.

1222. К участию в распределении не допускаются кредиторы, предъявившие свои исполнительные листы или акты, признанные подлежащими понудительному исполнению, ко взысканию по истечении двух недель со дня представления взысканной суммы в судебное установление. Впрочем, как сии кредиторы, так и все те, кои получили удовлетворение по соразмерности исков, сохраняют право требовать дополнительного удовлетворения из прочего имущества должника или просить о признании его несостоятельным. В случае поступления в судебное установление, производящее распределение, заявления о несостоятельности должника, соблюдаются правила, изложенные в статье 6 приложения III к примечанию к статье 1400.

1222^{14}. По взысканиям, наложенным в порядке административном, указанные в статьях 1222^{12}. (по Прод. 1906 г.) и 1222^{13} (по Прод. 1906 и 1910 г.) требования, независимо от суммы взыскания, предъявляются казенным или административным управлением подлежащему, по месту жительства или временного нахождения должника, мировому судье.

1222^{15}. Упомянутые в предшедшей (1222^{14}) статье требования излагаются казенным или административным управлением в сообщениях на имя мирового судьи. В сообщениях сих должны быть приведены сведения о том, в каких частях взыскание осталось непополненным.

1222^{16}. К сообщению казенного или административного управления (ст. 1222^{15}) прилагается копия постановления, коим определено производство взыскания, наложенного в порядке административном (ст. 1222^{14}). В постановлении сем должны быть указаны: 1) размер и род взыскания, и 2) законы, в силу которых оно наложено.

Мировой судья, удостоверившись, что постановление о взыскании исходит от подлежащего казенного или административного управления, постановляет об удовлетворении его требования [ст. 1222^{12} (по Прод. 1906 г.) и 1222^{13} (по Прод. 1906 и 1910 г.)].

1222^{17}. По взысканиям, указанным в статье 1222^{14}, обязанности, возложенные, по правилам статей 1222^{1}-1222^{9} и статьи 1222^{10} (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)*, на окружной суд и его председателя, исполняются подлежащими мировыми судьями.

1289. Дела казенных управлений не подлежат производству сокращенным порядком. Они также не могут быть оканчиваемы на суде присягою спорящих сторон или примирением.

Примечание 1. Дела Государственного банка и подведомственных ему учреждений по искам, основанным на векселях, а также дела по искам относительно страхования доходов и капиталов через посредство государственных сберегательных касс, производятся в окружном суде, в случае просьбы о том вышеозначенных установлений, сокращенным порядком.

Примечание 2. Дела по искам железных дорог, содержимых казною, и к сим дорогам могут быть оканчиваемы примирением, а те из них, которые подлежат ведению окружных судов, могут, сверх того, производиться сокращенным порядком.

Примечание 3. Действие постановлений, изложенных в примечании 2 к сей (1289) статье, распространяется на дела по искам на основании особых Правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

1295. По делам казенного управления министры и главноуправляющие, а равно обер-прокурор Святейшего Синода, начальник Главного управления уделов и управляющий кабинетом Его Императорского Величества имеют право, независимо от участвующих в деле сторон, входить в кассационный департамент Сената с представлениями об отмене решений судебных палат, а также мировых съездов, по делам, в коих цена иска превышает сто рублей, но не иначе, как на общем основании и в случаях, определенных в статьях 185, 186, 792, 793.

1305. Иски предъявляются в том суде, в ведомстве которого находится казенное управление, постановившее окончательный расчет, если в договоре не был назначен для разбора спора другой суд.

1311. Означенный в пункте 2 статьи 29 годичный срок для предъявления исков о восстановлении нарушенного или утраченного владения исчисляется для казенных имений, состоящих во временном владении частных лиц, не со времени завладения, а со дня принятия имения в казну, если прежде того не доходило до казенного управления письменного донесения или жалобы на завладение.

1312. По миновании срока, установленного в пункте 2 статьи 29, соблюдаются правила, постановленные выше в статьях 73, 1283, 1284 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 1285-1287, 1288 и в примечании в ней (по Прод. 1906 г.), в статье 1289 и в примечаниях к

---

* ПСЗ. 1912 г., № 36739.

ней, в статье 1291 и в примечании к ней (по Прод. 1906 г.), в статьях 1292, 1293, 1295, 1295[1] (по Прод. 1906 г.) и в примечании к ней, в статьях 1295[2] (по Прод. 1906 г.) и 1296.

1342. Сличение и поверка представленных тяжущимися документов с метрическими книгами духовного ведомства производятся, при тяжущихся сторонах, в тех местах, где эти книги хранятся, членом суда, либо местным мировым судьею, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500[1]-500[3].

1362. В подтверждение мировых прошений, предварительно зачисления дела решенным, делаются примиряющимся допросы для удостоверения в добровольном их согласии на мир и для подтверждения означенных в мировом прошении условий. Если тяжущиеся живут вне города, в котором находится окружной суд, допрос может быть поручен местному мировом судье, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500[1]-500[3].

1408. Явившиеся по вызовам наследники умершего, если они считают необходимым обратиться, для определения прав их на наследство, к содействию суда, заявляют о том мировым или общим судебным установлениям, на основании общих законов о подсудности исков по цене наследственного имущества.

Примечание к сей (1408) статье, в Своде, остается в силе.

1409. Просьба о разделе наследства на сумму свыше одной тысячи рублей подается, в указанных в статье 1317 Законов гражданских случаях, тому окружному суду, в ведении коего состоит делимое имущество. Просьба о разделе наследства на сумму не свыше одной тысячи рублей подается мировому судье по месту нахождения имущества.

1422. Сонаследники, по взаимному соглашению, имеют право обратиться с просьбою о разделе наследства и на сумму свыше одной тысячи рублей к местному участковому или почетному мировому судье, который действует в сем случае во всем согласно с вышеизложенными правилами.

1424. Приобретатель недвижимого имения может, если считает необходимым, обратиться к местному по нахождению имения мировому судье с просьбою о вводе его во владение тем имением. При просьбе должен быть представлен установленный законом акт укрепления за просителем того имения, о вводе во владение которым он ходатайствует.

1425. Мировой судья, удостоверясь в том, что акт устанавливает право просителя на имение и владение просителем сим имением не воспрещено законом, постановляет, буде нет ввиду сведения о предъявленном против акта иске, определение о вводе просителя во владение имением.

Примечание к сей (1425) статье, в Своде, остается в силе.

1426. Ввод во владение совершается на основании исполнительного листа, по постановлению мирового судьи о вводе (ст. 1425), судебным приставом, порядком, установленным для исполнения

судебных решений, в присутствии приобретателя имения и лица, из владения коего имение изъемлется, буде оно по вызову явится, а если не явится, или если имение не должно быть изъято из чужого владения – в присутствии приобретателя и двух свидетелей из местных жителей.

1433. Споры и жалобы на действия по вводу во владение приносятся и разрешаются порядком, в статьях 962-967 указанным, с соблюдением нижеследующих правил (ст. 1433^1-1433^4).

1456. Окружной суд производит прежде всего исследование о безвестноотсутствующем, через одного из своих членов, либо местного мирового судью, с соблюдением правил, изложенных в статьях 389, 500^1-500^3. Лицо, исполняющее поручение суда, действует в сем случае по применению к правилам, указанным в примечании к статье 54 законов гражданских и в статьях 454-466 Устава уголовного судопроизводства.

Приложение I к статье 1400 (прим.), ст. 5. Если бы потребовалась поверка на месте, то суд, отряжая для сего своего члена или мирового судью (ст. 500^1-500^3), сообщает, в случае надобности в технических действиях (когда сторонами не будет избран, по обоюдному согласию, частный землемер), губернскому правлению о командировании техника из состава губернской чертежной.

Приложение I к статье 1400 (прим.), ст. 11. Споры о нарушении земельных границ в случаях, указанных в пункте 2 статьи 29 сего Устава, подлежат ведомству местных мировых судей, которые, при разрешении этих споров, руководствуясь статьею 73 сего же Устава, изыскивают одни положенные генеральным межеванием границы и притом единственно по выданным от межевых правительств планам и межевым книгам, а не по другим каким-либо крепостям (ср. Зак. меж., изд. 1893 г., ст. 805, прим.). Во всех прочих случаях дела по этим спорам ведаются окружными судами.

II. Общие положения, книгу первую, главы четвертую, девятую и двенадцатую раздела первого и главы седьмую и восьмую раздела пятого книги второй, раздел первый книги третьей и книгу четвертую – дополнить нижеследующими постановлениями:

10^1. Сверх случаев, когда, в силу самого закона, применение обычая обязательно, суд, при постановлении решения, может, по ссылке одной или обеих сторон, руководствоваться общеизвестными местными обычаями, когда применение местных обычаев дозволяется именно законом, или в случаях, положительно не разрешаемых законами. Сторона, ссылающаяся в подтверждение своих требований на неизвестный суду местный обычай, обязана доказать его существование.

10^2. При разрешении вопроса о существовании обычая, суд может принимать в соображение, сверх общеустановленных доказа-

тельств, прежние решения по однородным делам и удостоверения подлежащих учреждений.

31. Примечание. В Астраханской и Ставропольской губерниях из ведомства мировых судей изъемлются гражданские дела, которые, по действующим узаконениям, должны разбираться в особых судах, учрежденных для инородцев означенных губерний.

32[1]. Иски о праве собственности, владения или пользования и о всяком ином праве на недвижимое имущество или на его принадлежности предъявляются по месту нахождения сего имущества.

33[1]. Иски по закладным на недвижимое имущество предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего находится заложенное имущество.

36[3]. По спорам товарищей или соучастников между собою о неисполнении договора или о взаимных расчетах по его исполнению, а равно по претензиям участников и посторонних лиц к товариществу или к обществу, уже прекратившему свои действия, иски предъявляются мировому судье, в ведомстве коего состоит или состояло товарищество или компания перед начатием спора.

36[4]. Иски о наследстве, споры наследников между собою и иски о разделе предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего открылось наследство. Сему же мировому судье предъявляются иски к лицу умершего собственника, буде нет ввиду признанных или вступивших во владение наследников.

36[5]. Споры против раздела предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего раздел был совершен.

39[1]. Иски по делам, рассмотрение коих поручено одному из участковых мировых судей на основании статьи 45[1] Учреждения судебных установлений, предъявляются сему мировому судье.

43[1]. Пререкания между мировыми судьями или мировыми съездами и другими правительственными установлениями разрешаются порядком, установленным в статьях 237-244.

52[1]. За исключением дел казенного управления, представление при просьбах, отзывах и частных жалобах копий с оных и с прилагаемых документов для противной стороны необязательно, но противной стороне предоставляется получать, на ее счет, копии с означенных бумаг или протоколов.

54[1]. Прошение оставляется без движения впредь до получения от истца дополнительных приложений или сведений:

1) когда место жительства ответчика означено неопределительно, или вовсе не означено, и притом не объяснено, что оно истцу неизвестно;

2) когда при прошении не приложены следующие с просителя сборы (ст. 200[5]) или деньги на вызов ответчика;

3) когда не означена цена иска, кроме тех случаев, когда ее невозможно определить;

4) когда не означено места жительства просителя;

5) когда в случаях, указанных в статьях 52[1] и 1289[1], не представлено копий с прошения и приложения для противной стороны или денег на изготовление копий со словесной просьбы, внесенной в протокол ст. 52 и 201).

54². В случаях, означенных в пунктах 1-3 и 5 предшедшей (54¹) статьи, истцу назначается семидневный срок с поверстным для доставления недостающих сведений или приложений. По истечении этого срока исковое прошение возвращается просителю, и дело может быть возобновлено не иначе, как подачею вновь искового прошения. При неозначении в исковом прошении места жительства просителя, о непринятии его прошения выставляется объявление в приемной комнате мирового судьи в продолжение одного месяца, а самое прошение оставляется без движения до явки просителя.

55¹. Цена явки определяется порядком, указанным в статье 273.

55². Спор против цены иска может быть предъявлен ответчиком в первом его письменном объяснении, если таковое было подано, или в первом заседании по делу. Эти споры разрешаются мировым судьею с соблюдением статей 274 и 274¹.

58¹. Вызов ответчика через публикацию в ведомостях производится применительно к статьям 294, 295 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. указ., ст. 534)*, 297 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)**, 298, 299, 301 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)*** и 302.

67¹. В исках против обществ и компаний повестка о вызове доставляется – заведующему конторою или правлением общества либо агенту оного, а в товариществе полном или торговом доме – кому-либо из соучастников, живущих в том месте, где находится фирма.

Примечание. По искам к железным дорогам повестки о вызове в суд и все прочие бумаги, подлежащие вручению ответчику, посылаются в правление дороги ответчицы, если иск предъявлен по месту нахождения правления, а в прочих случаях – в ее управление.

67². Тяжущийся обязан извещать мирового судью о каждой перемене своего места жительства и, в случае неисполнения сей обязанности, не вправе отговариваться неведением о тех повестках и бумагах, кои были ему посланы по месту вручения первоначальной повестки о вызове в суд.

68¹. Всякого рода просьбы, ходатайства, отзывы и жалобы, за исключением только жалоб апелляционных, могут быть заявляемы как письменно, так и словесно. Словесная просьба, жалоба или отзыв, по записке их мировым судьею в протокол, прочитываются просителю и подписываются им, если он грамотный.

81¹. Если указанное тяжущимся доказательство не допускается по закону или же обстоятельство, подлежащее удостоверению, несущественно для дела либо уже достаточно разъяснено, то судья устраняет такое доказательство.

81². Если в поверке доказательства встречается препятствие, могущее продолжаться неопределенное время, то, по просьбе стороны, судья назначает срок, в течение которого препятствие

---

* ПСЗ. 1912 г. № 36739.

** Там же.

*** Там же.

должно быть устранено; в противном случае делу дается дальнейший ход без означенного доказательства.

82[1]. Когда, по выслушании сторон, мировой судья найдет, что по некоторым из приведенных им обстоятельств, существенных для разрешения дела, не представлено доказательств, то объявляет об этом тяжущимся и назначает срок для разъяснения вышеозначенных обстоятельств. В сем случае мировой судья может потребовать представления тяжущимися доказательств, на которые они указывали в своих объяснениях, хотя бы на эти доказательства и не было сделано прямой ссылки.

93[1]. Допрос свидетелей производится не только в месте разбирательства дела, но и в месте поверки доказательств, если это окажется нужным, по обстоятельствам дела.

101[1]. Свидетельские показания не могут быть признаваемы доказательством таких событий, для которых, по закону, требуется письменное удостоверение. Из сего общего правила исключаются случаи:

1) когда составленный акт по какой-либо, не зависящей от воли тяжущегося, причине утрачен, уничтожен или похищен, но существование и содержание оного может быть доказано, кроме свидетелей, и другими доказательствами;

2) когда договор займа или заклада движимости заключен на сумму не свыше тридцати рублей.

104[1]. Духовные лица всех вообще вероисповеданий, приглашаемые для привода к присяге к мировым судьям, вознаграждаются по правилам, изложенным в статьях 863[1]и 864, а если они проживают вне места нахождения суда, то получают и путевые издержки на основании статьи 863.

106[1]. Сомнение в подлинности акта должно быть заявлено стороною немедленно по предъявлении ей акта. Против заявленного сомнения в подлинности акта сторона, предъявившая акт, обязана в то же заседание дать отзыв: желает ли она воспользоваться этим актом. Если она не даст отзыва или сама откажется от заподозренного акта, то он исключается из числа доказательств; когда же она объявит желание воспользоваться актом, то производится исследование его подлинности порядком, установленным в статьях 547, 549-553.

109[1]. По окончании исследования акта, заподозренного в подлинности, и по выслушании сторон, мировой судья признает акт подлинным или исключает его из числа доказательств.

109[2]. Спор о подлоге акта может быть предъявлен во всяком положении дела.

109[2]. Спор о подлоге, предъявленный против такого акта, от которого не зависит сущность решения, не останавливает производства дела.

109[4]. Когда против акта, существенного при решении дела, предъявлен спор о подлоге без указания обвиняемого, то мировой судья предлагает стороне, представившей акт, дать положительный отзыв, намерена ли она воспользоваться заподозренным ак-

том, причем назначает, в случае надобности, для дачи отзыва определенный, не свыше семидневного, срок. Неисполнение стороною сего требования влечет за собою устранение заподозренного акта из числа доказательств.

109[5]. По получении отзыва о желании воспользоваться оспоренным актом, мировой судья предоставляет предъявившему спор представить в семидневный срок доказательства подлога, с предварением, что, в случае непредставления доказательств в срок, спор о подлоге будет устранен.

109[6]. По рассмотрении и поверке представленных доказательств, а когда нужно и по исследовании заподозренного документа порядком, установленным в статьях 547, 549-553, мировой судья постановляет определение или об устранении спора о подлоге, или же о признании акта подложным и об исключении его из числа доказательств.

109[7]. Мировой судья может потребовать, чтобы лицо, почерк коего подлежит сличению, написало в его, судьи, присутствии несколько строк или слов. Отказ от исполнения требования судьи или намеренное изменение почерка могут быть приняты судьею за доказательство против сего лица.

109[8]. Сверх способов, указанных в статьях 547, 549-553, исследование акта может быть произведено судебно-фотографическим, химическим или иным техническим способом. В случае надобности, мировой судья может отослать акт для исследования к мировому судье ближайшего уездного или губернского города, а для судебно-фотографического исследования – в лабораторию при прокуроре С.-Петербургской судебной палаты.

109[9]. Тяжущийся, предъявивший спор о подлоге, подвергается взысканию штрафа от десяти до ста рублей, если мировой судья признает спор его незаслуживающим уважения.

110[1]. Передавая прокурору дело о подлоге по случаю прямого обвинения в нем кого-либо, мировой судья или приостанавливает у себя все гражданское производство до окончания дела в уголовном порядке, или, по ходатайству той или другой стороны, продолжает производство дела в тех частях, в коих решение не зависит от заподозренного акта.

116[1]. Тяжущиеся могут заявить свое согласие на решение дела присягою, подписью на составленном о том мировым судьею протоколе, в котором означаются сведения, указанные в статье 487.

116[2]. В предусмотренном в предшедшей (116[1]) статье случае присяжный лист (ст. 489) составляется мировым судьею.

124[1]. Относительно порядка вызова и допроса сведущих людей[65], отказа их от представления заключений и последствий их неявки соблюдаются правила, установленные для свидетелей.

Примечание. Взыскания за неявку вызванных мировыми судьями сведущих людей без уважительных оправданий, а равно за непредставление ими заключения в назначенный срок, обращаются в капитал на

устройство мест заключения для подвергаемых аресту в мировых участках (ср. ст. 91, прим. 3).

124[2]. Сведущие люди имеют право на вознаграждение за труд свой и отвлечение от занятий в размере не свыше двадцати пяти рублей, независимо от издержек на производство исследования и путевых расходов на основании статьи 862. Вознаграждение это назначается мировым судьею, по просьбе сведущих людей, заявленною до окончания назначенного на этот день судебного заседания, сообразно с качеством труда, ценою рабочих дней, дальностью переездов, употребленным временем и другими уважительными обстоятельствами. Жалобы сведущих людей на определение мирового судьи относительно вознаграждения не допускаются.

124[3]. Вознаграждение сведущих людей взыскивается первоначально с той стороны, которая просила об освидетельствовании, либо с каждой стороны поровну, если обе стороны о сем просили или если исследование назначено по усмотрению мирового судьи.

Отделение седьмое
Дознание через окольных людей

124[4]. Дознание через окольных людей производится по правилам, изложенным в статьях 412-418, 419 (по Прод. 1906 г.), 420 (по Прод. 1906 г.), 421-424, 425 (по Прод. 1906 г.), 426, 427 (по Прод. 1906 г.), 428-433, 434 (по Прод. 1906 г.), 435-437.

ГЛАВА ШЕСТАЯ
О ЧАСТНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

Отделение второе
О привлечении к делу третьего лица и о вступлении его в дело

128[1]. Как истцу, так и ответчику разрешается просить, не позже дня, назначенного для явки их к мировому судье, о привлечении третьего лица к производящемуся между ними делу, причем они обязаны указать его звание, имя, отчество, фамилию и место жительства и объявить основания, по которым считают его причастным к делу. Если противная сторона не возражает или возражения ее признаны мировым судьею незаслуживающими уважения, то рассмотрение дела отсрочивается, а привлекаемому посылается повестка о вызове к суду.

В случае его явки, к нему применяются все правила о тяжущихся. Если же вызываемый к назначенному сроку не явится и не пришлет письменного объяснения, то делу дается дальнейший ход без его участия. В сем случае тяжущийся, просивший о привлечении, может просить мирового судью об обеспечении своего обратного требования на привлекаемом лице.

128[2]. Третье лицо, интересы которого могут потерпеть ущерб от решения дела в пользу одной из сторон, по просьбе его может быть допущено во все время производства дела у мирового судьи к участию в деле совокупно с истцом или ответчиком, о чем извещаются стороны.

128[3]. Удовлетворение просьб, означенных в статьях 128[1] и 128[2], зависит от мирового судьи, определения которого по сему предмету не подлежат обжалованию отдельно от апелляции. Допущенное к участию в деле, согласно статье 128[2], третье лицо пользуется правами тяжущейся стороны.

135[1]. Если в иске о доходах и убытках мировой судья признает за истцом право на вознаграждение, но найдет, что установление размера такового, по свойству требования, не может быть подчинено общему правилу о подтверждении иска доказательствами, то может назначить вознаграждение по своему справедливому усмотрению, основанному на соображении всех обстоятельств дела.

139[1]. Со времени объявления решения мировой судья не вправе ни отменить, ни изменить постановленного им по делу решения.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ
О ЗАОЧНОМ РЕШЕНИИ И О ПРОТОКОЛАХ

Отделение первое
О заочном решении и об отзыве

149[1]. Сверх случаев, указанных в статьях 145[1] и 149, постановленное мировым судьею, в отсутствии ответчика, решение не почитается заочным:

1) когда ответчик принимал лично или через поверенного какое-либо участие в деле, и

2) когда ответчик находился при слушании дела в зале заседания, но объяснений, по требованию мирового судьи, не представил.

150[1]. При участии в деле нескольких ответчиков, из которых одни явились, а другие нет, постановляемое судом решение не считается заочным. Решение это, однако, считается заочным в отношении тех из неявившихся ответчиков, вызов которых был произведен через публикацию.

Отделение второе
О протоколах судебных заседаний

155[2]. Мировой судья или, по его поручению, секретарь составляет по каждому делу или один общий протокол, или особые протоколы по отдельным, относящимся к делу, судебным действиям.

155[3]. В протоколе должны быть записаны все существенные обстоятельства, как то:

1) словесно заявленная исковая просьба и словесное заявление об избрании поверенного, о привлечении к делу или о вступлении в дело третьего лица;

2) вызов сторон, свидетелей и сведущих людей, неявка их и последствия оной;

3) указанные словесно или представленные сторонами доказательства, устранение и отвод свидетелей и сведущих людей, приведение их к присяге, сущность их показаний, сделанное на суде сторонами признание, изменение первоначальных требований, осмотры, оценки и заключение сведущих людей;

4) заявление спора о подлоге и состоявшееся по такому заявлению определение;

5) просьбы и постановления об обеспечении иска;

6) примирение тяжущихся и условия мировой сделки;

7) состоявшееся по делу решение и удостоверение о соблюдении правила, изложенного в статье 139;

8) заявленные сторонами основания к устранению мирового судьи и постановления по оным;

9) обращение решения к исполнению;

10) приостановление или прекращение производства дела, и

11) словесно заявленные отзывы и жалобы (ст. 68[1]),

155[4]. Тяжущиеся, не требовавшие внесения в протокол сделанного противною стороною признания, не вправе впоследствии на него ссылаться, если оно не будет внесено в протокол заседания.

155[5]. Протокол составляется в самом заседании или немедленно по совершении того действия, к которому он относится, и должен быть подписан мировым судьею, и, сверх того, скреплен секретарем, если протокол был им составлен. Вслед за составлением протокола участвующие в деле лица, свидетели и сведущие люди, если они грамотны, подписывают те части общего протокола или те отдельные протоколы, в которых записаны их действия или объяснения. Тяжущиеся могут заявить о неточном изложении происходящих на суде действий или сделанных ими заявлений и требований. Замечания тяжущихся отмечаются на протоколе ниже подписи мирового судьи. По рассмотрении замечаний, судья постановляет по ним свое заключение, которое им подписывается.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ
О ПОНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ ПО АКТАМ

161[1]. Понудительному исполнению подлежат:

1) крепостные, нотариальные и засвидетельствованные по правилам Положения о нотариальной части (ст. 146 и 147) акты о платеже денег или о возврате вещей или иного движимого имущества, если исполнение означенных в сих актах обязательств не постановлено в самом акте в зависимость от выполнения таких условий, наступление коих должно быть доказано предварительно истцом;

2) совершенные или засвидетельствованные тем же порядком договоры найма недвижимого имущества, в отношении обязательства нанимателя очистить или сдать состоящее в найме имущество,

вследствие истечения срока найма, и в отношении обязательства платежа наемных денег;

3) опротестованные векселя, и

4) акты соглашений, засвидетельствованные на основании особых Правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

161^2. Указанные в статье 161^1 акты не могут подлежать понудительному исполнению:

1) когда сие исполнение направлено против казенного управления, и

2) когда заключающееся в акте обязательство погашено давностью, истечение коей с очевидностью явствует из самого содержания акта.

161^3. Право на понудительное исполнение по актам принадлежит:

1) лицу, на имя которого выдан акт;

2) лицу, которому акт передан по надписи, явленной к засвидетельствованию, или по особому акту, крепостному, нотариальному или явленному к засвидетельствованию;

3) наследнику означенных лиц, если наследственные права удостоверяются духовным завещанием, утвержденным к исполнению, или судебным постановлением об утверждении в правах наследства;

4) поручителю, уплатившему за должника по судебному решению или в порядке понудительного исполнения, или когда платеж поручителем удостоверяется надписью на акте или отдельною распискою, явленными к засвидетельствованию в установленном порядке;

5) по договорам найма недвижимого имущества (ст. 161^1, п. 2) приобретателю его, если права приобретателя удостоверяются крепостным актом или данною, либо упомянутыми в пункте 3 сей статьи документами о переходе имущества по наследству, и

6) по опротестованным векселям – векселедержателю, от имени коего опротестован вексель, а также надписателю[66], поручителю и посреднику, уплатившим по векселю и предъявляющим обратное требование (Уст. вексел., изд. 1903 г., ст. 23, 53, 59, 64, 66, 103, 104, 109 и 110).

161^4. Понудительное исполнение по актам допускается:

1) против лица, от имени которого выдан акт, а по опротестованному векселю – против всех обязанных по нему лиц;

2) против срочного поручителя, если поручительство дано на самом акте при совершении или явке его к засвидетельствованию или впоследствии изложено на самом акте и явлено к засвидетельствованию (Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 1560) и если притом просьба о понудительном исполнении подана не позднее месяца по наступлении срока обязательству;

3) против лица, к которому перешло право пользования имуществом по договору найма (ст. 161^1, п. 2), если такой переход удостоверяется надписью на договоре, явленной к засвидетельствова-

нию, или особым актом крепостным, нотариальным или явленным к засвидетельствованию, и

4) против наследников обязавшегося лица, когда принятие ими наследства удостоверяется судебным определением об утверждении их в правах наследства или об утверждении духовного завещания к исполнению.

161[5]. В просьбе о понудительном исполнении по актам о платеже денег должны быть положительно определены взыскиваемая по акту капитальная сумма и причитающиеся неустойка и проценты, условленные и узаконенные, а по векселю – также сопряженные с протестом издержки и определенное в законе вознаграждение (Уст. вексел., изд. 1903 г., ст. 45, 53, 102 и 103).

161[6]. При просьбе взыскатель обязан представить самый акт, подлежащий понудительному исполнению, и судебные пошлины в половинном размере, сравнительно с определенным в статье 200[2], равно сбор с бумаги, предусмотренный в статье 200[3], а по векселю, сверх того, и акт протеста.

161[7]. Просьбы о понудительном исполнении обращаются: по обязательству о платеже денег или о возврате вещей и движимого имущества – к мировому судье, по месту жительства или временного пребывания ответчика, либо по месту совершения исполнительных действий, а по закладным крепостям и по обязательствам очистить или сдать состоящее в найме недвижимое имущество – по месту нахождения оного.

161[8]. Мировой судья, признав ходатайство просителя подлежащим удовлетворению в порядке понудительного исполнения, полагает о сем, не вызывая ответчика, резолюцию на самом акте, а при недостатке на нем для сего места – на отдельном пришитом к нему листе, но так, чтобы начало резолюции приходилось на самом акте. Резолюция должна заключать в себе:

1) означение года, месяца и числа, когда она поставлена;

2) звания, имена и фамилии или прозвища взыскателя и ответчика;

3) означение времени выдачи и рода акта;

4) означение, что именно должно быть исполнено понудительно;

5) означение присужденных с ответчика судебных издержек, а также вознаграждения за ведения дела в размере, указанном в статье 161[22], и

6) подпись и печать мирового судьи.

161[9]. В случае отказа в просьбе о понудительном исполнении, мировой судья возвращает просителю акт с подписью о причинах отказа, а также другие представленные документы, судебные пошлины и сбор.

161[10]. Акт с положенною на нем исполнительною надписью, по желанию взыскателя, обращается к понудительному исполнению по правилам, установленным для исполнения решений, с тем:

1) что, при посылке ответчику повестки об исполнении, к нему препровождается и представленная взыскателем исполнителю

решения копия с акта, приводимого в исполнение, и с последовавшей по оному резолюции;

2) что ответчику назначается для добровольного исполнения трехдневный срок со времени вручения повестки об исполнении, и

3) что о приведении акта в исполнение, вполне или в части, исполнитель отмечает на самом акте, причем, по получении полного удовлетворения, передает акт ответчику, а в случае частичной уплаты выдает ему в том расписку; по договору же найма имущества возвращает акт взыскателю.

161[11]. Ответчик, признающий требования взыскателя неправильными, может на общем основании подсудности по цене иска, предъявить, в течение шести месяцев со дня вручения ему копии подвергнутого понудительному исполнению акта, иск к взыскателю, для опровержения существа его требований. В течение первого месяца, а если понудительное исполнение еще не окончено, то до совершенного его окончания, иск этот может быть предъявлен как по месту жительства взыскателя, так и по месту совершения исполнительных действий, после же сего срока – только по месту жительства взыскателя. При этом предъявляющему иск предоставляется просить о приостановлении понудительного исполнения, или, если взыскатель уже получил в сем порядке удовлетворение, об обеспечении иска.

161[12]. По искам, указанным в предшедшей (161[11]) статье, судебные пошлины представляются в половинном размере, сравнительно с предусмотренным в статье 200[2].

161[13]. Взысканная в порядке понудительного исполнения сумма, или отобранные от ответчика вещи, или иное имущество передаются взыскателю лишь по истечении семи дней, если не последует определения подлежащего судебного места о приостановлении взыскания или об обеспечении иска.

161[14]. На рассмотрение мирового судьи по просьбам о понудительном исполнении могут быть приносимы взыскателем в подлежащий, по месту совершения исполнительной надписи, мировой съезд частные жалобы по всем тем предметам, по которым его требования оставлены без удовлетворения.

161[15]. Означенные в статье 161[14] жалобы приносятся в семидневный срок, исчисляемый со дня возвращения взыскателю представленного им акта (ст. 161[8] и 161[9]).

161[16]. Кроме случая, указанного в статье 161[11], ответчик может в течение семи дней, со дня вручения первой повестки об исполнении, обратиться к мировому судье по месту совершения исполнительных действий с просьбой о приостановлении допущенного по акту понудительного исполнения.

Такая просьба разрешается судьею, по соображении представленных ответчиком против требований взыскателя возражений, незамедлительно и во всяком случае не далее трех дней по поступлении оной.

161[17]. Просьба о приостановлении исполнения может быть подана мировому судье через судебного пристава, который немедленно представляет ее по принадлежности.

161^{18}. Подача ответчиком просьбы, упомянутой в статье 161^{16}, останавливает, впредь до разрешения оной, выдачу принадлежащих ответчику денег или ценных бумаг взыскателю и сдачу или очистку состоящего в найме имущества, а равно продажу имущества, на которое обращено взыскание. Приостановление исполнения теряет силу в случае признания судьею просьбы о сем незаслуживающей уважения. В случае же признания таковой уважительною, судья вправе приостановить и все прочие исполнительные действия, потребовав от ответчика, буде признает нужным, представления обеспечения.

161^{19}. Распоряжение мирового судьи по поданной на основании статьи 161^{16} просьбе о приостановлении исполнения не подлежит обжалованию и приводится в исполнение по подписанному судьею приказу на имя судебного пристава.

161^{20}. Распоряжение мирового судьи о приостановлении исполнения теряет силу, если не будет подтверждено в месячный срок постановлением суда, коему, на основании статьи 161^{11}, подведом иск ответчика об освобождении от взыскания.

161^{21}. Взыскатель, коему отказано мировым судьею в производстве взыскания в порядке понудительного исполнения, может, независимо от подачи жалобы по статье 161^{14}, предъявить к ответчику свои требования в исковом порядке.

161^{22}. Ответчик обязан, по требованию взыскателя, возвратить ему судебные пошлины соразмерно сумме присужденного взыскания и другие судебные издержки, а также вознаграждение за ведение дела в размере по усмотрению мирового судьи, но не свыше одной пятой вознаграждения, причитающегося по таксе вознаграждения присяжных поверенных.

161^{23}. Лицу, обратившемуся к исковому порядку по такому акту, взыскание по которому могло быть произведено в порядке понудительного исполнения, назначается, по его требованию, вознаграждение за ведение дела только соразмерно сумме не признанных ответчиком на суде, но присужденных истцу, требований.

161^{24}. Правила, изложенные в статьях 161^{1}-161^{23}, применяются и к мировым сделкам по производящимся в судебных местах делам (ст. 71, 1359 и 1364), по которым ответчик принимает на себя одностороннее обязательство денежного платежа, либо возврата вещей или иного движимого имущества, или же очищения либо сдачи состоявшего в найме имущества вследствие истечение срока найма. Для снабжения сих сделок исполнительною надписью, судебное место, в коем производилось дело, прекращенное миром, выдает просителю копию с мировой записи, мирового прошения или мирового протокола, с надписью о прекращении дела.

162^{1}. Для подачи жалобы на решение мирового судьи вследствие открытия новых обстоятельств или подлога в акте, на коем решение основано, месячный срок исчисляется с того дня, когда просителю сделалось известно новое обстоятельство, или же с того дня, когда вошел в законную силу приговор уголовного суда о признании акта подложным. Означенная жалоба не подлежит рас-

смотрению, если подана по истечении десятилетнего срока с того времени, как состоялось решение.

164[1]. В случае смерти, до окончания апелляционного срока, тяжущегося или поверенного, уполномоченного на принесение апелляции, применяются правила статей 751-753. При этом на принесение апелляции полагается срок, оставшийся со дня смерти умершего, если ему оставалось не менее двух недель; в противном случае назначаются две недели.

164[2]. Апелляционная жалоба возвращается, по определению судьи, при объявлении:

1) когда она представляется, по миновании установленных сроков;

2) когда жалоба принесена поверенным, не уполномоченным на принесение апелляции.

164[3]. Апелляционная жалоба оставляется без движения:

1) когда к ней не приложены судебные сборы;

2) когда не приложены копии апелляции и приложений к ней в надлежащем числе экземпляров.

В сих случаях просителю назначается для представления неприложенных при апелляции сборов или копий срок не далее истечения апелляционного, а если его остается менее семи дней, то семидневный с поверстным со времени объявления состоявшегося по сему предмету определения мирового судьи.

169[1]. Разбирательство дел в мировых съездах производится по правилам, установленным для мировых судей, с соблюдением нижеследующих особых постановлений [ст. 170-178, 180-183 и 184 (по Прод. 1906 г.)].

180[1]. Мировой съезд обязан решить по существу каждое поступившее в апелляционном порядке дело, не возвращая его мировому судье к новому производству и решению.

192[1]. Просьба о пересмотре решения оставляется без последствий, если подана по истечении десятилетнего срока с того времени, как состоялось решение.

200[3]. *Примечание.* Со словесных просьб, подлежащих разрешению без особого производства, как то: о выдаче копий, справок, исполнительных листов и т.п., сбор с бумаги не взимается.

274[1]. Определение суда по спору против цены иска почитается окончательным и обжалованию не подлежит.

366[1]. Если указанное тяжущимися доказательство не допускается по закону, или же обстоятельство, подлежащее удостоверению, не существенно для дела, либо уже достаточно разъяснено, то суд устраняет такое доказательство.

366[2]. Если к поверке доказательства встречается препятствие, могущее продолжаться неопределенное время, то, по просьбе стороны, суд назначает срок, в течение которого препятствие должно быть устранено; в противном случае делу дается дальнейший ход без означенного доказательства.

706[1]. Если в иске о доходах и убытках суд признает за истцом право на вознаграждение, но найдет, что установление размера

такового, по свойству требования, не может быть подчинено общему правилу о подтверждении иска доказательствами, то может назначить вознаграждение по своему справедливому усмотрению, основанному на соображении всех обстоятельств дела.

721[1]. Сверх случаев, указанных в статьях 719 и 721, постановленное судом, в отсутствии ответчика, решение не почитается заочным:

1) когда ответчик принимал лично или через поверенного какое-либо участие в деле, и

2) когда он находился при слушании дела в зале заседания, но объяснений, по требованию суда, не представил.

1214[1]. Распределение суммы, взысканной с движимого имущества судебным приставом мирового съезда или заменяющим его должностным лицом (ст. 158), производится мировым судьею, в участке коего исполняется решение, а распределение суммы, взысканной с означенного имущества судебным приставом окружного суда, производится местным по исполнению решения окружным судом.

1214[2]. Распределение денег, вырученных продажею недвижимого имения, производится, смотря по месту продажи, окружным судом или председателем мирового съезда, по принадлежности.

1214[3]. Распределение прочих сумм, поступивших по исполнению решения, производится тем судом, в который они поступили.

1222[14]. *Примечание.* Понудительные меры к уплате долгов неприменимы относительно казенных должников, взыскания с коих не превышают трехсот рублей.

1289[1]. При производстве дел казенного управления в мировых судебных установлениях последние обязаны сообщать подлежащим казенным управлениям, на общем основании, копии с просьб, отзывов и жалоб, заявленных словесно и внесенных в протокол, а также представляемые противною стороною копии с просьб, отзывов и частных жалоб, равно как и копии с приложенных к ним документов.

1289[2]. При вызове казенных управлений в мировые судебные установления через повестку, срок на явку полагается двухнедельный, с причислением поверстного [ст. 300 (по Прод. 1909 г.)].

1426[1]. По просьбе приобретателя, передаваемому имению составляется судебным приставом опись, в коей означается подробно состав и состояние имения и принадлежащего к нему по акту приобретения движимого имущества.

1433[1]. Спор владельца, от которого имение по акту укрепления перешло к просителю, а также споры третьих лиц против передачи имения, приобретенного с публичного торга, не приостанавливают ввода просителя во владение, и как прежний владелец, так и третьи лица могут доказывать свои права лишь предъявлением иска в подлежащем суде.

1433[2]. Во всех прочих, сверх указанных в предшедшей (1433[1]) статье, случаях, по заявлению третьего лица, во владении которого состоит передаваемое имение, судебный пристав приостанавли-

вается вводом и представляет выписку из составленного по сему заявлению журнала мировому судье.

1433[3]. По получении выписки из журнала судебного пристава, мировой судья вызывает как просителя, так и третье лицо, во владении которого состоит имение, и по выслушании их объяснений и соображении представленных доказательств, постановляет определение или об оставлении заявления без последствий, или же о прекращении действий по вводу во владение до разрешения возникшего спора в подлежащем суде. В последнем случае иск должен быть предъявлен лицом, по ходатайству коего состоялось определение о вводе.

1433[4]. Исполнение определения мирового судьи об оставлении заявления третьего лица без последствий и о продолжении исполнения по постановлению о вводе приостанавливается до вступления сего определения в законную силу.

РАЗДЕЛ ДЕВЯТЫЙ
О ВНЕСЕНИИ ПРЕДМЕТА ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СУД НА ХРАНЕНИЕ И О ПРОДАЖЕ ТАКОГО ПРЕДМЕТА С ПУБЛИЧНОГО ТОРГА

ГЛАВА ПЕРВАЯ
О ВНЕСЕНИИ ПРЕДМЕТА ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СУД НА ХРАНЕНИЕ

1460[29]. Если должник не может произвести удовлетворения по обязательству, за отсутствием кредитора или его представителя, либо по какому-либо другому обстоятельству, то он вправе представить предмет обязательства подлежащему по месту его исполнения председателю мирового съезда, а когда место исполнения не условлено и не определяется свойством обязательства – по месту своего жительства; но по требованиям и обязательствам, обеспеченным запрещениями на недвижимом имении, предмет требования или обязательства в означенных случаях вносится в окружной суд по месту нахождения имения.

1460[30]. Внесению в суд на хранение могут подлежать:

1) наличные деньги;
2) ценные бумаги;
3) документы и
4) драгоценные вещи.

Другие предметы могут быть внесены на хранение лишь в том случае, если к принятию их на сохранение или сбережение председатель мирового съезда не встретит затруднений.

1460[31]. Просьба о принятии на хранение, сверх означения просителя и его места жительства, должна содержать в себе:

1) имя, фамилию и звание кредитора или его правопреемников, если последние должнику известны, а также место жительства означенных лиц, либо указание, что оно должнику неизвестно;

2) означение обязательства, во исполнение коего представляются деньги или иные предметы;

3) причину, по которой удовлетворение не могло быть произведено самому кредитору или его правопреемникам;

4) точное означение вносимых предметов или суммы денег, и

5) ходатайство о выдаче внесенного на хранение кредитору по востребованию. Просьба сия должна быть письменная, с приложением денег, необходимых на вызов кредитора.

1460[32]. По вступлении прошения, председатель мирового съезда, не входя в поверку правильности объяснений просителя, немедленно выдает ему удостоверение о принятии представленных денег или иных предметов и делает распоряжение о вызове кредитора для получения внесенного на хранение. Вызов производится через повестку, а при неизвестности правопреемников кредитора или места жительства их, либо самого кредитора – через публикацию.

1460[33]. Публикация должна содержать в себе означение обязательства, по которому последовало внесение на хранение, и приглашение кредитора явиться за получением внесенного.

1460[34]. До выдачи кредитору внесенного на хранение, председатель мирового съезда обязан потребовать от него представления того акта, который служит основанием обязательства, погашаемого внесенным на хранение. На этом акте председатель мирового съезда делает надпись и возвращает его кредитору, если акт сей, за последовавшим платежом, не теряет вполне силы, в противном же случае передает его должнику.

1460[35]. Спор кредитора против правильности внесения предмета удовлетворения в суд предъявляется по общим правилам искового судопроизводства.

1460[36]. Пока кредитором не заявлено требование о выдаче ему внесенного на хранение, должник может взять внесенный предмет обратно. Но деньги, внесенные в суд для погашения обязательства или требования, обеспеченного наложением запрещения на имение, если уничтожение отметки о запрещении уже последовало, могут быть взяты должником обратно не иначе, как с согласия кредитора или на основании вошедшего в законную силу судебного решения о признании взноса недействительным.

1460[37]. Понесенные должником издержки производства по внесению на хранение и по самому хранению возмещаются с кредитора, за исключением случая признания внесения неправильным.

ГЛАВА ВТОРАЯ
О ПРОДАЖЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА С ПУБЛИЧНОГО ТОРГА

1460[38]. Если предметом исполнения обязательства является движимое имущество, подверженное скорой порче, или хранение коего сопряжено со значительными издержками или затруднения -

ми, то должник, в случаях, указанных в статье 1460[29], вправе просить председателя мирового съезда о продаже этого имущества с публичного торга на счет кредитора.

1460[39]. При прошении (ст. 1460[31]) должно быть представлено удостоверение нотариуса об учинении должником кредитору заявления о принятии имущества, с предупреждением, что в противном случае имущество это будет продано, или же удостоверение о невозможности учинения такого заявления (Пол. нотар., ст. 145). От представления такого удостоверения должник освобождается, если имущество подвержено скорой порче.

1460[40]. Председатель мирового съезда, если признает ходатайство просителя уважительным, постановляет определение о продаже имущества на счет кредитора и выдает просителю исполнительный лист. Вырученную от сей продажи сумму, за вычетом из нее издержек исполнения, судебный пристав представляет председателю мирового съезда, который поступает с этими деньгами по правилам, изложенным в статьях 1460[32]-1460[34].

РАЗДЕЛ ДЕСЯТЫЙ
ОБ УНИЧТОЖЕНИИ ДОВЕРЕННОСТИ

1460[41]. Доверенность, данная на совершение каких-либо действий в определенном судебном установлении, уничтожается заявлением о сем доверителя тому же судебному установлению.

1460[42]. Заявление (ст. 1460[41]) должно содержать в себе означение:

1) доверителя, с указанием его места жительства, и поверенного, и

2) предмета доверенности, времени и места ее выдачи и того учреждения, в котором она засвидетельствована.

По словесному заявлению составляется особый протокол.

1460[43]. Судебное установление, которому подано или сделано заявление, принимает таковое к сведению и, если подлинная доверенность находится при делах суда, делает на ней надпись по содержанию заявления.

1460[44]. Прошение об уничтожении доверенности, данной на совершение каких-либо действий вообще, без ограничения одним определенным судебным установлением, подается одному из мировых судей, смотря по пространству действия сей доверенности в пределах известной местности или всей Империи.

1460[45]. В прошении должны быть означены сведения, указанные в статье 1460[42]. При прошении должны быть приложены деньги, необходимые на публикации.

1460[46]. Приняв прошение, мировой судья постановляет определение об уничтожении доверенности, о чем немедленно сообщает месту или лицу, засвидетельствовавшему доверенность, и публикует, установленным порядком, в ведомостях.

1460[47]. Публикация производится в местных губернских ведомостях, если действие доверенности ограничивалось одною опре-

деленною губерниею; в сенатских объявлениях, когда действие доверенности простирается на несколько губерний или не ограничено никакою местностью.

Сверх того, публикация может быть произведена, по усмотрению и выбору доверителя, в одной или нескольких из более распространенных местных или столичных газет.

1460[48]. Если место пребывания поверенного известно, то доверитель, вместе с ходатайством о совершении публикации об уничтожении доверенности, или не обращаясь к этой мере, может просить мирового судью об отобрании доверенности от поверенного. На приведение в исполнение состоявшегося по сему предмету определения мировой судья выдает исполнительный лист.

III. Статьям 81^1-82^8 присвоить нумерацию статей 82^2-82^9.

IV. Главам десятой, одиннадцатой, тринадцатой и четырнадцатой книги первой присвоить нумерацию глав одиннадцатой, двенадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой.

V. *Отменить: примечание 1 (по Прод., 1906 г.) к статье 29, статьи 42^1, 56, 74, 80^1 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 134, 135 (по Прод. 1906 г.), 143, 188, примечание к статье 190, пункт 3 статьи 192, статью 236^2, пункт 5 статьи 266, статью 365^2 и примечание к ней, статьи 365^3-365^{14}, 365^{15} (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 365^{16}-365^{19}, 365^{20} и примечание к ней, статьи 365^{21}-365^{24}, примечание к статье 800, статью 924^2 и примечание к ней, статьи 1310, 1427-1432, 1435 и примечание к ней, статью 1436 и примечание (по Прод. 1906 и 1909 г.) к ней и статью 1437.*

VI. *Исключить: статью 107, примечание к статье 124, статью 130, примечание к статье 183, примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 1215, примечание 2 (по Прод. 1910 г.) к статье 1215 и примечание 4 (по Прод. 1906 г.) к статье 1289.*

В.

ПО ПОЛОЖЕНИЮ О НОТАРИАЛЬНОЙ ЧАСТИ
(Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 и 1910 г.)

Статью 2 (по Прод. 1906 г.) и примечание 1 (по Прод, 1910 г.) к ней изложить следующим образом:

2. В тех городах, местечках, посадах и селениях, в которых или вовсе не положено иметь нотариуса, или хотя и положено, но должность его не замещена (ст. 7), засвидетельствование явки актов, по правилам сего Положения, предоставляется местным мировым судьям.

Примечание 1. В уездах Велико-Устюжском, Никольском, Сольвычегодском, Яренском, Усть-Сысольском, Вельском и Тотемском, Вологодской губернии, в тех городах, местечках, посадах и селениях, где нет нотариусов, исполнение всех лежащих на них, по закону, обязанностей, возлагается на мировых судей.

Примечание 2 к сей (2) статье, по закону 3 июня 1911 года (Собр. Узак., ст. 1143), остается в силе.*

Г.

ПО УСТАВУ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА
(Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908 и 1909 г.)

I. *Статьи 33, 33[1] (по Прод. 1909 г.), 33[2] (по Прод. 1906 г.), 34, 36, 42, 45, 47 и примечание к ней, статьи 49, 50, 51, 55, 58, 60, 61, 65 и примечание к ней (по Прод. 1906 г.), статьи 71, 72, 73, 74, 76, 77, 80, 83, 86, 89, 89[2] (по Прод. 1906 г.), 92, пункт 2 статьи 96, статьи 102, 105, 106, 107, 108, 114, 115, 117, 123, 125, 127, 129, 130, 133, 136 (по Прод. 1906 г.), 137, 138, 139, 140, 142, 143, 147, 149, 150, 152, 153, 154, 157, 158, 159, 160, 161, 168, 170, 175, 177, 178, 182, 187, 188, 189, 192, 195, 198, 199 и примечание 2 к ней, статьи 389, 420, 425, 593, 700, 834[3]-834[6], пункты 2 и 4 статьи 910, пункты 5 и 6 статьи 959, пункт 2 статьи 1080 и статью 1128[1] изложить следующим образом:*

33. Ведомству мировых судей подлежат преступные деяния, на которые Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, Уложением о наказаниях и особыми уставами определяются:

1) выговоры, замечания и внушения;
2) денежные взыскания и пени не свыше тысячи рублей;
3) арест;
4) заключение в тюрьме, не соединенное с лишением всех особенных или некоторых, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ.

33[1]. Ведомству мировых судей сверх дел, означенных в статье 33, подлежат преступные деяния, предусмотренные статьями 75, 76, 77, 81, 528 и 529 Уголовного уложения. При определении наказаний по этим делам мировые судьи руководствуются также главою первою сего Уложения.

---

* ПСЗ. 1911 г., № 35432.

33[2]. Из ведомства мировых судей изъемлются дела о преступных деяниях, предусмотренных статьями 206 (по Прод. 1906 г.), 214, 215 (по Прод. 1906 г.), 239, 276 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 280, 281[1] (по Прод. 1906 г.), 282 ч. 1 и 3 (по Прод. 1906 г.), 283, 286, 286[1] (по Прод. 1906 г.), 286[2] (по Прод. 1906 г.), 289 ч. 1 и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 292 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 293, 294 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 296 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 300, 304 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 305, 313, 316, 316 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 328 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 328[1] (по Прод. 1906 г.), 328[2] (по Прод. 1906 г.), 328[3] (по Прод. 1906 г.), 328[5] (по Прод. 1906 г.), 384[2] (по Прод. 1906 г.), 555[2] (по Прод. 1906 г.), 555[3] ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 860 ч. 1, 868, 871[1] (по Прод. 1906 г.), 913, 917, 921[1], 921[2] (по Прод. 1906 г.), 933 ч. 1, 934, 935 ч. 1, 939 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 939[1], 943 и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 944, 945, 959, 974, 986 ч. 1 и 3, 986[2], 986[3], 989, 989[1] и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 989[2] (по Прод. 1906 г.), 1001, 1050 (по Прод. 1906 г.), 1052 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 1058, 1059, 1060, 1061, 1066, 1067, 1072, 1073, 1074, 1080[1] ч. 1 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1084, 1085 ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1097[1], 1139, 1150[1], 1174[7] (по Прод. 1906 г.), 1174[8] (по Прод. 1906 г.), 1180, 1181, 1197, 1230 ч. 1, 1238 ч. 1, 1241 ч. 1, 1353, 1358[1] (по Прод. 1906 г.), 1358[2] (по Прод. 1906 г.), 1359, 1359[1]. 1359[2] (по Прод. 1906 г.), 1359[3] (по Прод. 1906 г.), 1359[4] (по Прод. 1906 г.), 1359[5] (по Прод. 1906 г.), 1359[6] (по Прод. 1906 г.), 1359[7] (по Прод. 1906 г.), примечанием к статье 1359[8] (по Прод. 1906 г.), статьями 1359[9] (по Прод. 1906 г.), 1395 ч. 2 (по Прод. 1906 г.), 1396 (по Прод. 1906 г.), 1438, 1440, 1457 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 1460 ч. 2 (по Прод. 1906 г.), 1465 ч. 2, 1466, 1467, 1468, 1493, 1497 ч. 1 и 2, 1498, 1499, 1501, 1502, 1507 ч. 2, 1512 ч. 2, 1529, 1530 ч. 1, 1535 ч. 2, 1540 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 1549 ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1557 ч. 2 и 3, 1559 ч. 1, 1560, 1562 ч. 1, 1563, 1564, 1567, 1568, 1570, 1572 ч. 1, 1573, 1577, 1582, 1585, 1585[1] (по Прод. 1906 г.), 1585[3] (по Прод. 1906 г.), 1586, 1592, 1597 (по Прод. 1906 г.), 1599, 1622 ч. 1, 1689 ч. 1, 1694[1] (по Прод. 1906 г.), 1700[1], 1703 и 1710 ч. 1 (по Прод. 1906 г.) Уложения о наказаниях, а также дела, подведомые высшим судебным установлениям.

34. Дела, отнесенные к ведомству мировых судей, изъемлются из их разбирательства также в следующих случаях:

1) когда наказание за преступное деяние соединено с воспрещением участвовать в общественном или сословном собрании, с высылкою виновного из места жительства, с закрытием или уничтожением фабрик, заводов или иных промышленных либо торговых заведений или машин и орудий их производства, а также аптек и учебных заведений, равно с лишением права производить торговлю или промысел или заниматься определенного рода деятельностью;

2) когда предъявленный иск о вознаграждении за вред и убытки, причиненные преступным деянием, а равно стоимость отбираемых у виновного предметов или возлагаемых на него расходов по исправлению или уничтожению совершенного, вопреки требованиям закона, превышает в совокупности тысячу рублей;

3) когда по делам о преступных деяниях, предусмотренных статьями 155 (по Прод. 1906 г.), 156 (по Прод. 1906 г.), 158 (по Прод. 1906 г.), 159 и 161 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, цена похищенных, самовольно срубленных или поврежденных лесных произведений превышает пятьсот рублей;

4) когда обвиняемые сельские обыватели по закону подлежат ответственности пред их собственными судами.

36. Каждому мировому судье подсудны преступные деяния, совершенные в его участке, а также подведомственные ему на основании статьи 45[1] Учреждения судебных установлений. Приговор по совокупности преступных деяний, обнаруженных в разных участках, постановляется тем судьею, коим постановлен позднейший из приговоров.

Примечание к сей (36) статье (по Прод. 1906 г.) остается в силе.

42. Мировой судья приступает к разбирательству дел:

1) по жалобам частных лиц, потерпевших вред или убытки;

2) по сообщениям судебных мест, лиц прокурорского надзора и судебных следователей;

3) по сообщениям полицейских и других административных властей (ст. 49), и

4) непосредственно усмотренным им преступным деяниям, подлежащим преследованию независимо от жалоб частных лиц.

45. Жалоба, приносимая мировому судье, может быть или письменная, или словесная. Словесная жалоба, по записке ее мировым судьею в протокол, прочитывается жалующемуся и подписывается им, если он грамотный.

Мировой судья обязан принимать также жалобы по делам, по роду своему ему неподсудным. В таком случае судья препровождает жалобу или свой протокол, в коем она записана, по принадлежности, волостному суду, судебному следователю или, если нет надобности в производстве следствия, непосредственно прокурору подлежащего окружного суда и объявляет о том участвующим в деле лицам.

47. При неимении в виду обвиняемого в том преступном деянии, по которому принесена жалоба, или при недостаточности доказательств, подтверждающих обвинение, мировой судья может поручить полиции собрать все необходимые по делу сведения.

Примечание. По обнаружению и исследованию преступных деяний, совершающихся в районе действий чинов жандармских полицейских управлений железных дорог, чины сии вполне заменяют общую полицию, почему им предоставляются все ее права и возлагаются на них все ее обязанности. При применении к ним общих по сему предмету постановлений сего устава соблюдаются правила, изложенные в статьях 261[12] и 261[13].

49. Полицейские и другие административные власти сообщают мировому судье о тех обнаруженных ими, в круге их действия,

преступных деяниях, которые подлежат преследованию без жалоб частных лиц.

50. В письменных сообщениях мировому судье полицейские и другие административные власти должны указать:

1) когда и где преступное деяние совершено;

2) на кого падает подозрение и какие на то есть доказательства;

3) имеются ли в виду гражданский истец или свидетели;

4) место жительства всех означенных лиц.

51. При сообщении мировому судье о преступном деянии, обвиняемый может быть подвергнут задержанию и приводу в следующих случаях:

1) когда застигнутый при совершении преступного деяния неизвестен полиции и не представит удостоверения о своем имени, фамилии и месте жительства;

2) когда по делам о преступных деяниях, за которые в законе положено заключение в тюрьме, есть повод опасаться, что обвиняемый скроется или уничтожит следы преступного деяния.

55. Повестка должна заключать в себе точное указание:

1) требуемого лица;

2) времени и места явки;

3) дела, по которому призывается обвиняемый; и

4) последствий неявки.

Повестка должна быть подписана мировым судьею или секретарем при мировом судье.

58. При отдаче повестки, на ней отмечается время ее вручения, а другой экземпляр ее, с распискою получателя и с означением им времени получения повестки, представляется мировому судье. Неграмотным содержание повестки объявляется при двух свидетелях.

60. Вызываемый может явиться к разбору дела лично или прислать вместо себя поверенного, о чем и означается в повестке. Мировому судье предоставляется, однако, требовать личной явки обвиняемого, когда, по обстоятельствам дела, это окажется необходимым, о чем должно быть в точности указано в повестке.

61. По делам о преступных деяниях, за которые в законе положено заключение в тюрьме, в случае неявки без уважительной причины обвиняемого, о явке коего последовало требование, мировой судья распоряжается о приводе его. Судья может распорядиться о приводе такого обвиняемого и без предварительного вызова, если вызов не мог быть сделан по укрывательству обвиняемого, или обвиняемый не имеет определенных места жительства и занятий.

65. Свидетели, если сами стороны не обяжутся их поставить, вызываются мировым судьей (ср. ст. 57, прим. по Прод. 1906 г.). Судья, если признает нужным, может вызвать свидетелей и без ходатайства о том сторон.

Примечание. Особы, имеющие чины первых двух классов, члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями, товарищи

их, статс-секретари, сенаторы, почетные опекуны, наместники, генерал-губернаторы, командующие войсками военных округов, генерал-адъютанты, а также, в пределах подведомственной им местности, командиры корпусов, начальники дивизий и равные им по должности военные и морские чины, архиереи, губернаторы, попечители учебных округов, градоначальники и обер-полицмейстер города Варшавы, равно и исправляющие обязанности вышеозначенных должностных лиц, в случае вызова их в качестве свидетелей, могут просить мирового судью, в течение трех дней со времени получения повестки, о допросе их в месте их жительства. В таком случае допрос производится на основании правила, изложенного в статье 71.

71. Свидетель, который по дряхлости, болезни или по другим уважительным причинам не может явиться к мировому судье, допрашивается им в месте своего жительства и в присутствии сторон, если они прибудут к назначенному для того сроку. Тем же порядком производится допрос свидетелей и в таком случае, когда по делу требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте.

72. Свидетели, живущие в другом мировом участке, в расстоянии свыше пятнадцати верст от места, где производится разбирательство дела, допрашиваются мировым судьею того участка, в котором живут, причем дозволяется присутствовать и сторонам, явившимся к допросу.

73. Когда обе явившиеся стороны или одна из них заявит, что еще не могут представить всех доказательств, то мировой судья, если признает просьбу об отсрочке разбирательства уважительною, отлагает дело, с назначением сторонам нового срока для явки.

74. Мировой судья может отложить решение дела по собственному усмотрению, если признает нужным произвести осмотр, освидетельствование, обыск либо выемку, или допросить новых свидетелей, или поручить сторонам доставить, или же полиции собрать какие-либо необходимые по делу сведения.

76. Обвиняемые, при перемене своего места жительства, обязаны уведомлять о том мирового судью, у которого производится дело.

77. Для пресечения обвиняемому способов уклонения от суда мировой судья может принять следующие меры:

1) когда обвиняемый подозревается в преступном деянии, за которое в законе положено денежное взыскание или денежная пеня, или арест, или когда с него отыскивается вознаграждение, – обязать подпискою о неотлучке с места постоянного жительства или потребовать представления поручительства;

2) когда обвиняемый подозревается в преступном деянии, за которое в законе положено заключение в тюрьме, – потребовать

поручительства или залога, а при непредставлении таковых – подвергнуть обвиняемого личному задержанию.

Если же обвиняемый в преступном деянии, за которое в законе положено заключение в тюрьме, не имеет определенных места жительства и занятий, или личность его не может быть удостоверена, то мировой судья, не требуя поручительства или залога, может подвергнуть его личному задержанию.

80. Сумма поручительства или залога определяется мировым судьею, сообразно со строгостью наказания, угрожающего обвиняемому, и с состоянием поручителя или залогодателя. Вместе с тем принимается в соображение и размер вознаграждения, отыскиваемого потерпевшим от преступного деяния.

83. В случае побега обвиняемого или уклонения его от суда, взысканная с поручителя или представленная в залог сумма, по удовлетворении из нее иска о вознаграждении за причиненные преступным деянием обвиняемого вред и убытки, обращается в капитал на устройство мест заключения для подвергшихся аресту в мировых участках (ст. 190).

86. Просьба об устранении мирового судьи, с изложением оснований, должна быть заявлена обвинителем при предъявлении иска, а обвиняемым не позже первого заседания по делу, разве бы причина к устранению возникла впоследствии в течение производства.

89. При закрытых дверях разбираются дела:

1) о преступных деяниях против прав семейственных;

2) об оскорблении женской чести, непотребстве и других бесстыдных или соединенных с соблазном действиях, и

3) о преступных деяниях, преследуемых не иначе, как по жалобам частных лиц, когда обе стороны просят о негласном разбирательстве дела.

89[2]. При закрытых дверях могут рассматриваться также, по особому о том определению мирового судьи, дела о несовершеннолетних, обвиняемых и в других, кроме перечисленных в статье 89, преступных деяниях.

92. Если обвиняемый не признает себя виновным или признание его возбуждает сомнение, то судья выслушивает сначала потерпевшее от преступного деяния лицо, хотя бы оно являлось обвинителем или гражданскими истцом, после сего свидетелей обвинителя, а затем спрашивает и обвиняемого, что может он привести в свое оправдание, и выслушивает как его самого, так и указанных им свидетелей.

96, пункт 2. Не допускаются к свидетельству под присягою, в случае предъявления которою-либо из сторон отвода: потерпевшее от преступного деяния лицо, муж или жена потерпевшего, родственники его по прямой линии и родные братья и сестры, а также другие по боковым линиям родственники как его, так и обвиняемого в третьей и четвертой степенях и свойственники обеих сторон в первых двух степенях.

102. В случае отказа обвиняемого отвечать на предложенные ему вопросы, судья переходит к рассмотрению имеющихся в деле доказательств.

105. Осмотры, освидетельствования, обыски и выемки производятся или самим мировым судьею, или, по его поручению, чинами местной полиции (ср. ст. 47, прим.).

106. Производство осмотров, освидетельствований, обысков и выемок возлагается мировым судьею на полицию тогда только, когда, по каким-либо особым обстоятельствам, действия эти не могут быть исполнены им лично и не представляется возможности отложить их до другого времени.

В постановлении мирового судьи по сему предмету должно быть обозначено основание, послужившее для возложения на полицию производства осмотра, освидетельствования, обыска или выемки, а равно и место, где упомянутые действия должны быть произведены.

107. В случае представления которою-либо из сторон уважительных причин сомнения в достоверности произведенного полициею осмотра, освидетельствования, обыска или выемки, мировой судья обязан поверить эти действия лично.

108. Осмотр, освидетельствование, обыски и выемки производятся в присутствии не менее двух понятых и тех участвующих в деле лиц, которые явятся к сим действиям без предварительного вызова.

114. За неявку, по требованию мирового судьи, понятые, сведущие люди, переводчики и толмачи могут быть подвергнуты судьею денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей.

115. Мировой судья собирает сведения о звании, летах обвиняемого и прежней его судимости лишь в тех случаях, когда это необходимо для определения следующего ему наказания.

117. Мировой судья, по усмотрении из обстоятельств дела, что оно не подлежит его разбирательству, обязан немедленно передать дело, по принадлежности, волостному суду, судебному следователю или прокурору подлежащего окружного суда и объявить о том участвующим в деле лицам.

123. Приговаривая к уплате денежного взыскания или денежной пени, мировой судья, на случай несостоятельности виновного, определяет и размер другого наказания, заменяющего денежные взыскания и пеню.

125. Присужденный приговором неокончательным к заключению в тюрьме, если имеются основания опасаться, что он скроется, может быть оставлен на свободе, впредь до вступления приговора в законную силу, не иначе, как по представлении им залога или поручительства.

127. Постановив приговор, мировой судья записывает его и объявляет публично в том же заседании, в котором разбирательство дела окончено.

129. По делам сложным мировому судье предоставляется объявить одну лишь резолюцию и затем изложить приговор не далее, как в три дня.

130. Приговор мирового судьи должен заключать в себе точное означение:

1) года, месяца и числа, когда состоялся приговор;

2) званий, имен, отчеств и фамилий или прозвищ участвующих в деле лиц;

3) соображений, принятых в основание приговора;

4) сущности приговора, с указанием законов, в силу коих он постановлен;

5) издержек производства, присуждаемых с виновной стороны, и

6) постановления по иску о вознаграждении за вред и убытки, если таковой иск был предъявлен.

В конце приговора должна быть подпись мирового судьи.

133. Если обвиняемый не явится и не пришлет поверенного к назначенному сроку, то мировой судья постановляет заочный приговор. По делам, указанным в статье 61, когда последовало требование личной явки обвиняемого и он не явился, мировой судья или постановляет заочный приговор, или отлагает разбирательство и делает распоряжение о приводе обвиняемого, если причина его неявки будет признана неуважительною.

136. Если до постановления заочного приговора мировой судья узнает, что причиною неявки обвиняемого были какие-либо уважительные препятствия, или что повестка о вызове не была доставлена, или доставлена несвоевременно, то, отложив разрешение дела, назначает на явку новый срок, о чем и поставляет в известность обвиняемого и других участвующих в деле лиц.

137. Обвиняемый, пропустивший назначенный на явку срок, но прибывший в суд до постановления приговора по существу дела, допускается к словесным объяснениям. Постановленный затем приговор не почитается заочным. Равным образом, не почитается заочным приговор и в том случае, когда обвиняемый, находясь при разборе дела, оставил зал заседания до окончания дела.

138. Копия с заочного приговора препровождается к обвиняемому при повестке, не позже трех дней после его постановления; в повестке указывается срок и порядок обжалования приговора.

139. В течение семи дней со времени вручения копии с заочного обвинительного приговора, обвиняемый имеет право подать мировому судье отзыв о новом рассмотрении дела, с объяснением причин неявки к назначенному сроку.

140. Из допрошенных при первом разбирательстве свидетелей и сведущих людей вызываются к новому разбирательству лишь те, передопрос коих мировой судья признает необходимым.

142. В протокол должны быть записаны вкратце существенные обстоятельства дела, а именно:

1) время начатия дела и повод к тому; имена и фамилии или прозвища сторон, или их поверенных; сущность жалоб и сообщений;

2) сделанное обвиняемым сознание в совершении преступного деяния или признание какого-либо обстоятельства, на котором основано обвинение;

3) представленные сторонами доказательства, основания к отказу в вызове и допросе свидетелей и сведущих людей; привод к присяге свидетелей и сущность их показаний;

4) осмотры, освидетельствования, обыски, выемки и оценки;

5) случаи закрытия дверей заседания, отсрочки в разбирательстве дела и наложение взыскания за нарушение порядка во время заседания;

6) распоряжение о приводе обвиняемого; принятие меры для пресечения ему способов уклоняться от суда; наложение взыскания на неявившихся свидетелей и сложение сих взысканий;

7) время объявления приговора и удостоверение о разъяснении участвующим в деле лицам порядка обжалования приговора;

8) заявление об отказе от права обжалования;

9) примирение сторон и условия, на которых оно последовало.

143. Занесенные в протокол показания и заявления как сторон, так и свидетелей, а равно отзывы на приговоры или условия примирения прочитываются тем лицам, коими они сделаны, исправляются по их указаниям и подписываются ими, если они грамотны.

147. На подачу отзыва полагается двухнедельный со времени объявления или изготовления приговора срок.

149. В получении отзыва мировой судья выдает расписку, а самый отзыв отсылает, не позже трех дней со времени истечения срока обжалования, к председателю мирового съезда, вместе с обжалованным приговором и относящимися к делу протоколами.

150. Против отзыва дозволяется противной стороне представить объяснения председателю мирового съезда.

152. Отдельно от отзывов допускаются только следующие частные жалобы:

1) на прекращение дела;

2) на отказ в возобновлении прекращенного дела;

3) на взятие обвиняемого под стражу;

4) на непринятие отзыва;

5) на медленность производства;

6) на наложение взыскания за неявку в суд;

7) на определения мирового судьи, означенные в статье 141[4];

8) на отказ в восстановлении срока для обжалования, и

9) на неправильное исполнение приговора.

153. Частные жалобы, означенные в пунктах 1, 2, 4, 6, 7 и 8 статьи 152, приносятся в семидневный срок со времени исполнения или объявления обжалованных распоряжений.

Жалобы на неправильное взятие под стражу, на медленность и на неправильное исполнение приговора могут быть приносимы в течение всего производства дела.

154. Жалобы, означенные в статье 152, должны быть представлены судьею, постановившим определение, в мировой съезд в трехдневный срок со времени получения. Жалобы на медленность, на отказ в принятии отзыва, на отказ в восстановлении срока для обжалования и на неправильное исполнение приговора могут быть поданы непосредственно в мировой съезд.

157. О дне, назначенном для разбирательства дела, стороны уведомляются повестками по месту пребывания, показанному в деле, и могут явиться лично или через поверенных. Неприбытие

сторон не останавливает рассмотрение дел, за исключением лишь случаев, когда сам мировой судья признает присутствие их необходимым, или когда обвиняемый, содержащийся под стражею, ходатайствует о вызове его и съезд признает такое ходатайство заслуживающим удовлетворения.

158. Разбирательство начинается докладом дела одним из членов присутствия; затем стороны представляют объяснения свои изустно; когда же их нет налицо, то читается отзыв на приговор и объяснение противной стороны, если оно представлено.

159. Стороны могут представлять свои доказательства и приводить свидетелей. Мировой съезд не вправе отказать в допросе: 1) тех из допрошенных мировым судью свидетелей, которые приведены сторонами, и 2) свидетелей, в допросе коих было неправильно отказано судьею.

Допрос прочих свидетелей зависит от мирового съезда, который принимает при этом в соображение, могут ли иметь значение для дела обстоятельства, подлежащие разъяснению показаниями этих свидетелей.

Об отказе в вызове свидетелей мировой съезд составляет постановление, с изложением оснований отказа.

160. В случае необходимости произвести вновь осмотр, исследование или оценку или же допросить свидетелей на месте, мировой съезд или производит эти действия сам, или поручает это одному из членов своих, либо местному мировому судье, за исключением того судьи, на приговор которого принесен отзыв.

161. По изложении свидетелями их показаний, председатель предоставляет сторонам предлагать свидетелям вопросы, относящиеся к делу.

168. Приговором мирового съезда или утверждается приговор мирового судьи, или же постановляется новый приговор в пределах отзыва, но съезд, независимо от указаний сторон, восстановляет нарушенную подсудность и устраняет неправильное применение уголовного закона, когда обвиняемый подвергнут ответственности за деяние, не воспрещенное законом под страхом наказания, или к нему применено наказание, не установленное законом за судимое деяние, либо допущена ошибка в ссылке на закон, при определении преступного деяния. Наказание обвиняемому не может быть усилено без требований сего обвинителем.

170. В объявлении приговоров мирового съезда, в изложении их и в выдаче с них копий, а также в составлении протокола судебного заседания соблюдается порядок, определенный в статьях 127-130, 132, 134 и 142-144, с тем лишь различием, что все распоряжения по этим предметам делаются председателем съезда.

175. Жалобы и протесты на окончательные приговоры мировых судей подаются в тот же срок и с соблюдением тех же правил, какие постановлены для подачи апелляционных отзывов (ст. 147-151). То же самое соблюдается и в отношении жалоб и протестов на окончательные приговоры мировых съездов, с нижеследующими изъятиями:

1) жалобы и протесты на приговоры мирового съезда предъявляются председателю сего съезда;

2) подсудимый, подавший кассационную жалобу на окончательный приговор кассационного съезда, присуждающий его к содержанию под стражею, может быть оставлен на свободе только по представлении поручительства или залога (ст. 80 и 83);

3) принесение кассационной жалобы на окончательный приговор мирового съезда не останавливает исполнение приговора о денежных пенях или взысканиях, налагаемых в наказание за преступное деяние, или для вознаграждения за причиненные им вред и убытки, но взысканная сумма, до окончательного разрешения кассационной жалобы, хранится депозитом судебного установления.

177. К жалобе или протесту прилагаются как объяснение противной стороны, если оно подано, так и составленные по делу протоколы. При жалобах в кассационный по уголовным делам департамент Правительствующего Сената на окончательные решения мировых съездов представляется в залог десять рублей, без чего жалоба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются все вообще административные управления, содержащиеся под стражею подсудимые, а также лица, объявленные несостоятельными должниками, или те, за коими признано право бедности мировым судьею или мировым съездом.

178. Мировой съезд, уважив жалобу или протест, отменяет приговор и препровождает дело на рассмотрение другого мирового судьи. Равным образом и Правительствующий Сенат, при отмене приговора мирового съезда, передает дела на рассмотрение того же мирового съезда в другом составе присутствия или другого съезда.

182. Приговор, вступивший в законную силу, обращается немедленно к исполнению, за исключением случаев, указанных в статье 959.

187. Уплата как денежного взыскания или денежной пени, так и вознаграждения за вред и убытки, в случае неимения у виновных никаких наличных средств для внесения присужденной с него денежной суммы, может быть рассрочена на определенные сроки, смотря по количеству взыскания и способам к уплате.

Примечание в сей (187) статье, в Своде, остается в силе.

188. Уплатившему денежные взыскание или пеню, или вознаграждение за вред и убытки выдается в том расписка, а представленные для сего деньги записываются в особой книге.

189. Денежные взыскания или пеня, или вознаграждение, не уплаченные к назначенному сроку, взыскиваются, по выданным мировым судьею исполнительным листам, или местными полицейскими чинами, или волостными и сельскими начальствами, или же судебными приставами, состоящими при мировом съезде.

192. Свидетели и сведущие люди, вызванные повесткою и желающие получить вознаграждение за путевые издержки, должны объявить о том до окончания назначенного на этот день судебного заседания.

195. По делу о преступном деянии, учиненном несколькими лицами, судебные издержки обращаются на главных виновных, а в случае их несостоятельности – на их соучастников. Как те, так и другие несут общую круговую ответственность. По делу о предусмотренном в Уголовном уложении преступном деянии, учиненном несколькими лицами, судебные издержки распределяются между соучастниками поровну с круговою друг за друга ответственностью.

198. Все прошения, объявления, отзывы и жалобы по делам о преступных деяниях, подсудных мировым судебным установлениям, и самое производство в сих установлениях освобождаются от всяких пошлин и гербового сбора.

199. За копии с протоколов и приговоров мировых судей с мировых съездов взыскивается по двадцати копеек с листа, полагая на каждой странице до двадцати пяти строк, в пользу подлежащих канцелярий мировых судей и мировых съездов. Неимущим осужденным такие копии выдаются бесплатно.

Примечание 1 к сей (199) статье, в Своде, остается в силе.

Примечание 2. Порядок употребления денежных пеней и взысканий, налагаемых мировыми судебными установлениями в некоторых губерниях, определяется правилами, изложенными в Уставе о содержащихся под стражею.

389. Призываемые, не явившиеся в срок и не представившие удостоверения о законных причинах неявки, приводятся к следствию. Без предварительного призыва могут быть приводимы:

1) обвиняемые в преступных деяниях, за которые в законе положены наказания, соединенные с лишением всех прав состояния или всех особенных прав и преимуществ;

2) обвиняемые в преступных деяниях менее важных, когда им не мог быть сделан призыв по укрывательству их;

3) обвиняемые, не имеющие определенных мест жительства и занятий.

420. Мера, означенная в предшедшей (419) статье, может быть принята против обвиняемых, не имеющих определенных мест жительства и занятий, или личность коих не может быть удостоверена, хотя бы они обвинялись в преступных деяниях менее важных.

425. При определении суммы поручительства или залога принимается в соображение и размер вознаграждения, отыскиваемого потерпевшим от преступного деяния.

593. Неприбытие в суд частного обвинителя или его поверенного, без уважительных на то причин, признается отречением от уголовного иска и имеет последствием прекращение дела. Однако

явившийся обвиняемый или его поверенный может просить о рассмотрении дела в отсутствии обвинителя.

700. Прежде всего допрашивается лицо, потерпевшее от преступного деяния, хотя бы оно являлось обвинителем или гражданским истцом, после сего свидетели, указанные обвинителем, и, наконец, те, на которых сослался подсудимый.

834[3]. Обвиняемый или его защитник, пропустившие назначенный на явку срок, но прибывшие в суд до постановления приговора, допускаются к словесным объяснениям. Постановленный затем приговор не почитается заочным. Равным образом, не почитается заочным приговор и в том случае, когда обвиняемый, находясь при разборе дела, оставил зал заседания до окончания дела.

834[4]. Копия с заочного приговора препровождается к обвиняемому при повестке, не позже трех дней после его объявления; в повестке указывается срок и порядок обжалования приговора.

Заочный приговор может быть обжалован на общем основании, причем для осужденного сроки обжалования исчисляются со дня вручения ему копии с приговора.

834[5]. В течение семи дней со времени вручения копии с заочного обвинительного приговора обвиняемый имеет право подать в тот суд, который постановил приговор, отзыв о новом рассмотрении дела, с объяснением причин неявки к назначенному сроку; при подаче отзыва соблюдаются правила, изложенные в статьях 861-869.

Если суд, по рассмотрении отзыва, признает причину неявки уважительною, то назначает день для нового разбирательства, о чем извещает участвующих в деле лиц, с объявлением последствий неявки; в противном случае отзыв оставляется без последствий, а состоявшийся заочный приговор в силе, о чем обвиняемый уведомляется немедленно повесткою. Если ко времени получения сего уведомления срок на обжалование обвиняемым заочного приговора уже истек, или если до истечения означенного срока остается менее трех дней, то обвиняемому предоставляется еще три дня, по получении указанного в сей статье извещения, на обжалование означенного приговора.

834[6]. Из допрошенных при первом разбирательстве свидетелей и сведущих людей вызываются к новому разбирательству лишь те, передопрос коих суд признает необходимым.

910, пункт 2. При жалобах частных обвинителей и гражданских истцов на приговоры общих судебных мест, а равно при жалобах подсудимых на окончательные приговоры судебных палат, постановленные без участия сословных представителей, представляется в залог двадцать пять рублей, без чего жалобы не принимаются. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются все вообще казенные управления, содержащиеся под стражею подсудимые, а также лица, объявленные несо-

стоятельными должниками, или те, за коими судом признано право бедности.

910, пункт 4. Принесение кассационной жалобы на окончательный приговор окружного суда или судебной палаты не останавливает исполнения приговора о денежных пенях или взысканиях, налагаемых в наказание за преступное деяние или для вознаграждения за причиненные им вред и убытки, но взысканная сумма, до окончательного разрешения кассационной жалобы, хранится депозитом подлежащего судебного места.

959, пункт 5. Если осужденный обвиняется в новом преступном деянии, подвергающем наказанию более тяжкому, нежели то, к которому он приговорен, то о сем преступном деянии производится особое исследование, а исполнение постановленного приговора отлагается.

959, пункт 6. В случае побега осужденного, исполнение приговора о личном наказании отлагается до его поимки, но вознаграждение за вред и убытки, причиненные преступным деянием, и вообще денежные взыскания обращаются безотлагательно на его имущество.

1080, пункт 2. Обер-секретари и их помощники, мировые судьи, председатели, товарищи председателей и члены окружных судов, председатели и члены судебных палат, а также прокуроры, обер-прокуроры и товарищи их – по постановлениям соединенного присутствия первого и кассационных департаментов Сената.

1128[1]. Дела о нарушении правил о приготовлении, хранении и продаже церковных восковых свеч [Уст. наказ., ст. 48[2]-48[4] (по Прод. 1906 г.)] производятся порядком, определенным для дел о нарушении уставов казенного управления, с соблюдением следующих правил:

1) возбуждение дел возлагается на обязанность полиции, которая составляет протокол об обнаруженном нарушении, задерживает подлежащие конфискации свечи и о начатом уголовном преследовании извещает местную духовную консисторию или грузино-имеретинскую Святейшего Синода контору;

2) дело подсудно мировому судье, если сумма денежного взыскания и цена подлежащих конфискации свеч не превышает, каждая в отдельности, тысячи рублей;

3) при производстве следствия и суда права казенного управления предоставляются духовным консисториям и грузино-имеретинской Святейшего Синода конторе;

4) при совокупности преступных деяний обвиняемого, денежное взыскание за нарушение правил о приготовлении, хранении и продаже церковных восковых свеч не покрывается наказаниями за иные преступные деяния.

II. Книги первую, вторую и третью дополнить нижеследующими постановлениями:

34. *Примечание.* Во внутренней киргизской орде и в калмыцких кочевьях, входящих в пределы Астраханской губернии, из ве-

домства мировых судей изъемлются дела по преступным деяниям, за которые обвиняемые, по действующим узаконениям, подлежат ответственности пред особыми судами, учрежденными для инородцев означенной губернии.

В Ставропольской губернии кочевые инородцы за некоторые маловажные преступные деяния подвергаются наказанию по мирскому приговору на основании статьи 429[1] (по Прод. 1906 г.) Положения об инородцах.

39[2]. Если мировой судья признает дело, переданное ему военным либо духовным начальством, себе не подсудным, то представляет о сем съезду мировых судей, от которого зависит возбудить пререкание о подсудности.

51[1]. Лица, задержанные на основании предшедшей (51) статьи, должны быть в течение двадцати четырех часов по задержании или освобождены, или приведены к мировому судье; если же задержание состоялось в месте отдаленном от места постоянного пребывания мирового судьи, то двадцати четырех часовой срок, определенный для доставления к нему задержанного, может быть увеличен, насколько это по местным условиям необходимо для привода задержанного к мировому судье.

51[2]. Мировой судья обязан не позже двадцати четырех часов по доставлении к нему задержанного опросить последнего и постановить определение об освобождении его из-под стражи или о дальнейшем задержании.

52[1]. В случаях, указанных в статье 16, а также при отсутствии в деле признаков преступного деяния или при необнаружении виновного, мировой судья постановляет о прекращении дела. Равным образом, дело подлежит прекращению, если обвиняемый в преступном деянии, влекущем лишь денежное взыскание или денежную пеню, внесет, до постановления приговора, означенные взыскание или пеню, в высшем размере, а также определенные судом судебные издержки и удовлетворит притом предъявленный гражданский иск.

52[2]. Прекращение производства может последовать как по выслушании объяснений сторон, так и без оного, но в случае, когда стороны выслушаны не были, о прекращении производства должно быть объявлено лицу или установлению, возбудившим дело, которые в течение семидневного срока имеют право обжаловать постановление судьи в частном порядке в мировой съезд.

52[3]. Возобновление прекращенного дела допускается, когда после прекращения дела откроются новые доказательства.

Просьбы о возобновлении подаются мировому судье, прекратившему дело, и им же проверяются.

52[4]. Мировой съезд, усмотрев, что мировой судья неправильно прекратил или приостановил уголовное преследование, может отменить состоявшееся по этому предмету постановление, хотя бы таковое и не было обжаловано.

64[1]. Лица прокурорского надзора не принимают непосредственного участия в разбирательстве дел у мировых судей, но, если

признают необходимым, могут давать указания чинам полиции по обличению обвиняемых в означенных делах.

82[1]. При вызове к суду обвиняемого, состоящего под поручительством или залогом, представленным другим лицом, посылается, независимо от повестки обвиняемому, извещение поручителю или залогодателю, дабы он мог принять меры к своевременной явке обвиняемого.

84[1]. По просьбе обвиняемого, заключаемого под стражу, мировой судья сообщает полиции о принятии первоначальных мер по охранению его имущества и попечению о его малолетних детях, если они остаются без надзора.

91[1]. Если обвиняемый признал себя виновным и признание его не возбуждает никакого сомнения, то судья может приступить к постановлению приговора, не производя дальнейшего расследования.

114[1]. Если окажется, что обвиняемый не имеет здравого рассудка или страждет умственным расстройством, то мировой судья, удостоверясь в том, как через освидетельствование обвиняемого врачом, так и через расспрос обвиняемого и тех лиц, коим ближе известен образ действий и суждений его самого, его родителей и ближайших родственников, передает все производство по означенному исследованию прокурору окружного суда для освидетельствования обвиняемого в сем суде.

130[1]. В резолюции означается только указанное в пунктах 1, 2, 4 и 5 статьи 130.

135[1]. По делам, которые могут быть оканчиваемы примирением, в случае неприбытия в суд обвинителя без уважительных причин, явившийся обвиняемый или его поверенный может просить о рассмотрении дела в отсутствии обвинителя. Состоявшийся приговор считается объявленным обвинителю провозглашением оного на суде и подлежит обжалованию на общем основании.

138[1]. Заочный приговор может быть обжалован на общем основании, причем для осужденного сроки обжалования исчисляются со дня вручения ему копии с приговора.

139[1]. Если мировой судья, по рассмотрении отзыва, признает причину неявки уважительною, то назначает день для нового разбирательства, о чем извещает участвующих в деле лиц, с объявлением последствий неявки; в противном случае отзыв оставляется без последствий, а состоявшийся заочный приговор в силе, о чем обвиняемый уведомляется немедленно повесткою. Если ко времени получения сего уведомления срок на обжалование обвиняемым заочного приговора уже истек, или если до истечения означенного срока остается менее трех дней, то обвиняемому предоставляется еще три дня, по получении указанного в сей статье извещения, на обжалование означенного приговора.

141[3]. При новом рассмотрении дела мировой судья постановляет приговор, по объявлении коего заочный приговор теряет силу. Новым приговором наказание, назначенное заочным приговором, не может быть увеличено.

141[4]. На определение мирового судьи о признании причин неявки обвиняемого неуважительными (ст. 139[1] и 141) и о наложении взыскания за вторичную неявку может быть принесена, в установленном порядке, частная жалоба.

142[1]. Протокол судебного заседания составляется в самом заседании мировым судьею или, по его поручению, секретарем. Протоколы судебных заседаний подписываются мировым судьею и, сверх сего, скрепляются секретарем, если они были им составлены. Стороны могут заявлять о неточности изложения протокола. По замечаниям сторон мировой судья постановляет свое заключение.

159[1]. Мировой судья может вызвать новых свидетелей, а равно свидетелей, которые были допрошены мировым судьею или в допросе коих было отказано судьею, хотя бы участвующие в деле лица о том не ходатайствовали.

180[1]. Просьбы и сообщения о возобновлении дел, по коим последовали вступившие в законную силу приговоры мировых судей или мировых съездов, поступают в судебное установление, постановившее приговор, и проверяются по его распоряжению.

180[2]. Распоряжения об оставлении без последствий означенных в предшедшей (180[1]) статье просьб и сообщений или о возбуждении ходатайств о возобновлении пред Правительствующим Сенатом исходят от мировых съездов. Мировой судья, представляя ходатайство о возобновлении дела в мировой съезд, обязан изложить свое заключение по существу сего ходатайства.

180[3]. На определение мирового съезда об оставлении без последствий ходатайства о возобновлении дела допускаются частные жалобы в Правительствующий Сенат в семидневный срок со дня объявления означенного определения.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ
О СУДЕБНЫХ ПРИКАЗАХ

180[4]. По делам о преступных деяниях, влекущих по закону наказание не свыше денежных взысканий либо пени до пятидесяти рублей или ареста до пятнадцати дней, мировой судья, усмотрев из поступивших к нему сообщений полиции, присутственных мест и должностных лиц достаточные, не возбуждающие сомнения, доказательства обвинения, предъявленного к лицу, учинившему преступное деяние, может, не обращая дела к судебному разбирательству, приговорить обвиняемого судебным приказом к наказанию.

180[5]. Судебные приказы не могут быть постановляемы по делам, кои могут оканчиваться примирением, а также в тех случаях, когда к обвиняемому предъявлен иск о вознаграждении за вред и убытки, причиненные преступным деянием, или когда надлежит принять меры для устранения или исправления совершенного вопреки требованиям закона.

180[6]. Дела, по коим судья находит возможным постановить судебный приказ, назначаются к рассмотрению не ранее суток после их поступления.

180^{7}. Судебные приказы постановляются в публичном судебном заседании после доклада дела, о котором пред началом заседания должно быть объявлено вместе с другими делами, назначенными к судебному рассмотрению.

180^{8}. Обвиняемый и обвинитель, явившиеся ко времени разбора дела без вызова судьи, допускаются к представлению объяснений на общем основании.

180^{9}. При изложении судебного приказа соблюдаются требования пунктов 1, 2, 3 и 4 статьи 130 и, кроме того, в приказе указываются назначенное наказание и право осужденного, в семидневный срок по получении копии судебного приказа, просить о судебном разбирательстве дела, с предварением, что в противном случае приказ вступает в законную силу.

180^{10}. Судебный приказ, немедленно по его постановлении, препровождается в копии должностным лицам и присутственным местам, возбудившим дела, а также осужденному.

180^{11}. Присутственные места и должностные лица, возбудившие дело, а также осужденный имеют право, в течение семи дней по получении копии приказа, просить о судебном разбирательстве дела. Обвиняемый, ходатайствовавший о разрешении дела судебным приказом, утрачивает право просить о судебном разбирательстве дела.

180^{12}. Судебный приказ, в случае незаявления в установленный срок просьбы о судебном разбирательстве дела, имеет значение вступившего в законную силу судебного приговора.

180^{13}. При судебном разбирательстве по просьбе присутственных мест и должностных лиц, возбудивших дело, или обвиняемого, судья, не стесняясь судебным приказом, постановляет приговор, по объявлении коего приказ теряет силу.

180^{14}. В случае неявки обвиняемого без уважительных причин или неприсылки им защитника к судебному разбирательству, происходящему единственно по просьбе обвиняемого, постановляемый мировым судьею приговор не почитается заочным.

426^{1}. При вызове к следствию или суду обвиняемого, состоящего под поручительством или залогом, представленным другим лицом, посылается, независимо от повестки обвиняемому, извещение поручителю или залогодателю, дабы он мог принять меры к своевременной явке вызываемого.

431^{1}. По просьбе обвиняемого, заключаемого под стражу, судебный следователь сообщает полиции о принятии первоначальных мер по охранению его имущества и попечению о его малолетних детях, если они остаются без надзора.

834^{10}. При новом рассмотрении дела суд постановляет приговор, по объявлении коего заочный приговор теряет силу. Новым приговором наказание, назначенное заочным приговором, не может быть увеличено.

834^{11}. На определение суда о признании причин неявки обвиняемого неуважительными (ст. 834^{5} и 834^{7}) и о наложении взыска-

ния за вторичную неявку может быть принесена в установленном порядке частная жалоба.

959, пункт 7. Когда окажется необходимым, ввиду особо уважительных причин (семейных и хозяйственных обстоятельств и т.п.), приостановить исполнение приговора, присуждающего к заключению в крепости или тюрьме или аресту до минования обстоятельств, служащих основанием к отсрочке.

1185[1]. При рассмотрении дел о нарушении уставов казенного управления в судебных установлениях наложение взысканий на виновных судебными приказами не допускается по тем из сих дел, по коим, предварительно судебного рассмотрения, казенные управления уполномочены налагать взыскания.

III. Главам десятой и одиннадцатой книги первой присвоить нумерацию глав одиннадцатой и двенадцатой.

IV. Отменить: примечание 5 к статье 33, статьи 34[1] (по Прод. 1906 г.), 39[1], пункт 4 (по Прод. 1906 г.) статьи 96, статью 104, примечание 2 к статье 107, статью 131, примечание к статье 177, примечание 1 к статье 200, статье 205[2], 233[1], 235[2], пункт 5 (по Прод. 1906 г.) статьи 707 и примечания к статьям 829 и 1079.

V. Исключить примечания 1-3 (по Прод. 1906 г.) к статье 33.

Д.

ПО УЛОЖЕНИЮ О НАКАЗАНИЯХ УГОЛОВНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
(Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.)

Раздел восьмой дополнить следующим постановлением:

939[1]. Лица, не пользующиеся правами ведения чужих дел в судебных установлениях: 1) за подачу советов, а равно за составление бумаг по всякого рода судебным делам, из корыстных видов и с явною недобросовестностью, и 2) за занятие, в виде промысла и из корыстных видов, ведением в судебных установлениях чужих дел по приобретенным от собственника, для сокрытия договора доверенности, претензиям – подвергаются:

аресту не свыше трех месяцев или денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

Лица, изобличенные в сем преступном деянии во второй и последующие разы, подвергаются:

заключению в тюрьме от двух до восьми месяцев, с отдачею под надзор полиции на два года.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37328.
Собрание узаконений. 1912. 27 июня. Отд. I. Ст. 1003.

ОБ УСЛОВНОМ ОСУЖДЕНИИ[67]

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается ввести нижеследующие правила в изменение и дополнение действующих узаконений:

1. По делам о преступных деяниях, за учинение коих виновный присужден к денежным пене или взысканию не свыше пятисот рублей, к аресту или к заключению в тюрьме на срок не свыше одного года и четырех месяцев, суд вправе постановить об отсрочке наказания, если признает такую меру целесообразною по свойствам личности виновного и особенностям учиненного им деяния.

2. Отрочка наказания назначается на три года, если виновный присужден к аресту или к денежным пене или взысканию, и на пять лет, если он присужден к заключению в тюрьме.

3. Отсрочка наказания не может быть предоставлена:

1) лицам, уже ранее присужденным к наказанию свыше заключения в тюрьме на один год и четыре месяца, но за умышленное преступное деяние, или к менее строгому наказанию, но за тождественное или однородное с вновь учиненным преступное деяние, хотя бы виновные и были освобождены от суда (ст. 771, п. 2 Уст. угол. суд.), или исполнение наказания было отсрочено, если со времени отбытия наказания, освобождения от суда или со дня истечения отсрочки наказания прошло не более пяти лет;

2) лицам, учинившим преступные деяния по тунеядству или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения такой деятельности в промысел.

4. Отсрочка наказания не может быть применена при присуждении к денежным пене или взысканию за нарушение уставов административных или казенных управлений, а также при присуждении к сим наказаниями за такие преступные деяния, по коим денежные пеня или взыскание не обращаются в доход государственного казначейства, или на устройство мест заключения (ст. 42 Улож. наказ., ст. 27 Уст. наказ. и ст. 24 Угол. улож.), а получают особое, указанное в законе назначение.

5. Отсрочка наказания не распространяется на все виды лишения прав, соединяемого с отсроченным наказанием, а равно на отдачу под надзор полиции и на ограничения в праве избрания и перемены места жительства (ст. 58^1 и 58^2 Улож. наказ., по Прод. 1902 г. и ст. 34 и 35 Угол. улож.).

6. Если осужденный будет признан виновным в совершении, ранее истечения назначенной ему отсрочки, нового преступного деяния, то отсроченное наказание может быть приведено в исполнение. Если же новое преступное деяние тождественно с прежним или с ним однородно, или учинено по тунеядству, или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения ее в промысел, или, будучи умышленным, повлекло при-

суждение к наказанию не ниже заключения в тюрьме, то отсроченное наказание обязательно приводится в исполнение.

При обращении отсроченного наказания к исполнению соблюдаются правила статьи 133 Уложения о наказаниях, по Прод. 1902 г., статьи 14[2] Устава о наказаниях, по Прод. 1902 г. и статей 63 и 66 Уголовного уложения, по принадлежности.

7. Если осужденный, ранее истечения назначенной ему отсрочки, будет признан виновным в преступном деянии, совершенном до присуждения к наказанию, исполнение которого отсрочено, то наказание это может быть приведено в исполнение. Если же оба преступные деяния тождественны или однородны, или вновь обнаруженное деяние учинено по тунеядству или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения ее в промысел, или, будучи умышленным, повлекло наказание не ниже заключения в тюрьме, то отсроченное наказание обязательно приводится в исполнение.

При обращении отсроченного наказания к исполнению соблюдаются правила статьи 152 Уложения о наказаниях, статьи 16 Устава о наказаниях и статей 60, 61 и 64 Уголовного уложения, по принадлежности.

8. Если одним из оснований применения условного осуждения послужило добровольно принятое обвиняемым обязательство вознаградить потерпевшего за причиненный ему преступным деянием вред или убыток, но обязательство это в течение назначенного судом срока не выполнено, и таковая просрочка не вызвана обстоятельствами, от воли виновного не зависящими, то отсроченное наказание может быть обращено к исполнению, по заявлению потерпевшего, последовавшему до истечения означенных в ст. 2 сроков.

9. Отсроченное наказание, не подлежащее исполнению, почитается отбытым со дня провозглашения приговора, причем прекращается лишение прав, означенных в статье 5. Если же лишение права было назначено на более краткий срок сравнительно с тем, на который было отсрочено наказание, то действие сего праволишения прекращается с истечением определенного для него приговором суда срока.

10. В приговорах, постановляемых по правилам статей 1-5, суд назначает виновному наказание, а затем определяет отсрочку такового, с изложением оснований, по которым допущено применение означенной меры.

11. По вступлении в законную силу приговора, коим наказание отсрочено, осужденный, пребывающий в месте нахождения суда, постановившего приговор, вызывается в этот суд, который, в судебном заседании, делает осужденному соответствующее предостережение, предупреждая его о последствиях, с коими сопряжено учинение нового преступного деяния ранее истечения предоставленной ему отсрочки или неисполнение добровольно принятого обязательства вознаградить потерпевшего за причиненные ему вред или убыток (ст. 6 и 8).

В случае неявки, по вызову суда, без законных на то причин, к выслушанию предостережения, осужденный подвергается, по распоряжению суда, приводу.

12. Если осужденный проживает вне места нахождения суда, постановившего приговор об отсрочке наказания, то исполнение правила предшедшей (11) статьи возлагается на соответствующий ближайший, по месту жительства или временного нахождения осужденного, суд.

13. В случаях, предусмотренных ст. 6, о приведении в исполнение отсроченного наказания постановляет суд, рассматривающий дело о вновь учиненном преступном деянии, а в случаях, предусмотренных статьей 7, – суд, который, по правилам Устава уголовного судопроизводства, должен постановить приговор по совокупности преступных деяний.

14. Определение о приведении в исполнение отсроченного наказания в случае, предусмотренном статьей 8, постановляется судом, постановившим приговор об отсрочке наказания, в публичном заседании, о дне которого извещаются осужденный и потерпевший. Состоявшееся определение может быть обжаловано в частном порядке.

15. Правила, изложенные в статьях 1-14, применяются общими и мировыми судебными установлениями, гминными судами, уездными членами окружных судов, городскими судьями, уездными съездами и земскими участковыми начальниками.

16. Справки о судимости лиц, коим предоставлена отсрочка наказания, издаются: об осужденных судебными установлениями – порядком, определяемым министром юстиции, а об осужденных судебно-административными установлениями – порядком, определяемым министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

Министр юстиции
Щегловитов[68].

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 330. Л. 3-5;
Ф. 1276, Оп. 3. Д. 11. Л. 2-4.

О ВВЕДЕНИИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОГО НАЧАЛА В ОБРЯД ПРЕДАНИЯ СУДУ[69]

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующий Устав уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. I, ч. 1), судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.) и в Высочайше утвержденное 18 марта 1906 года мнение Государственного совета о мерах к сокращению времени производства наиболее важных уголовных дел (Собр. узак., ст. 438).

I. *Статьи 515, 518, 520, 523, 527, 528, 528[1], 528[2], 528[3], 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 537, 538, 544, 549, 556, 556[1], 557, 558, 1256, 1271, 1366, 1386, 1423 и 1461 Устава уголовного судопроизводства изложить следующим образом:*

Ст. 515. Если, при совокупности преступных деяний обвиняемого, важнейшее из них уже вполне исследовано, а для обнаружения обстоятельств преступного деяния, менее важного, необходимо продолжительное время, то оконченному по важнейшему из сих деяний следствию может быть дан дальнейший ход.

Ст. 518. Прокурор окружного суда не может собственною своею властью ни изменить порядка подсудности дела, хотя оно и получило незаконное направление, ни прекратить или приостановить следствие по неосновательности обвинения или другим законным причинам, ни разделить предметы исследования, имеющие между собою связь (ст. 515 и 516), но заключение свое о том предлагает окружному суду (ст. 523).

Ст. 520. В обвинительном акте должны быть означены:

1) событие, заключающее в себе признаки преступного деяния;

2) время и место совершения преступного деяния, насколько это известно;

3) звание, имя, отчество и фамилия или прозвище обвиняемого, а также возраст;

4) сущность доказательств и улик, собранных по делу против обвиняемого;

5) обвинение, предъявляемое к обвиняемому, с указанием, какому именно преступному деянию по закону соответствуют признаки рассматриваемого деяния;

6) указание, какому суду подлежит обвиняемый.

Ст. 523. Прокурор предлагает заключение о прекращении или приостановлении уголовного преследования, или о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, а также обвинительный акт окружному суду.

Ст. 527. Окружной суд ни по обвинительным актам прокурора, ни по жалобам частных обвинителей не постановляет определений о предании обвиняемых суду, но по поступлении дела удостоверяется в том, заключаются ли в деянии, приписываемом обвиняемому, признаки преступного деяния, подсудно ли дело суду и направлено ли оно в установленном порядке судопроизводства. При несогласии суда с мнением прокурора по означенным вопросам, дело представляется на разрешение судебной палаты.

Ст. 528. По заключению прокурора о прекращении или приостановлении дела, а также о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, окружной суд рассматривает следствие лишь в отношении тех лиц, которые привлечены к ответственности. При несогласии суда с мнением прокурора, вопрос о прекращении или приостановлении дела, а также о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела представляется на разрешение судебной палаты.

Ст. 528[1]. О прекращенном или приостановленном по определению окружного суда уголовном преследовании (ст. 277 и 523) составляется объявление, которое прибивается у дверей суда.

Ст. 528[2]. На постановление суда о прекращении или приостановлении дела потерпевшие от преступного деяния лица имеют право, в течение одного месяца со дня объявления сего постановления, принести жалобу в судебную палату, установленным для частных жалоб порядком.

Ст. 528[3]. Относительно жалоб на определение окружного суда о прекращении или приостановлении дела соблюдаются правила, постановленные в статьях 530-536, 538-541, 897 и 898 сего устава.

Ст. 529. Судебная палата приступает к рассмотрению обвинительных актов или заключений о прекращении или приостановлении уголовного преследования, а также и о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела не иначе, как по представлениям окружных судов.

Ст. 530. Предварительное следствие рассматривается в палате в распорядительном заседании по докладу одного из его членов.

Ст. 531. Член-докладчик излагает обстоятельства дела, обращая внимание на соблюдение установленных форм и обрядов, и прочитывая в подлиннике протоколы, имеющие существенное в деле значение.

Ст. 532. По докладе дела судебная палата выслушивает словесные объяснения участвующих в деле лиц или их поверенных, если они налицо, а затем словесное заключение прокурора.

Ст. 533. По выслушании доклада и словесного заключения прокурора, палата приступает к обсуждению дела порядком, установленным для постановления судебных решений, причем прокурор не присутствует.

Ст. 534. Признав следствие достаточно полным и произведенным без нарушения существенных форм и обрядов судопроизводства, палата постановляет окончательное определение о предании суду или о прекращении или приостановлении дела, или же о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, а в противном случае обращает его к доследованию или законному направлению.

Ст. 535. Судебная палата постановляет определения по отношению лишь к тем лицам, которые к ответственности привлечены, и к тем преступным деяниям, за которые они преследуются. По делам, поступившим вследствие ходатайства подсудимого (ст. 527[3]), судебная палата рассматривает производство и по отношению к подсудимым, не заявившим ходатайства по сему предмету.

Ст. 537. В случае изменения судебною палатою поступившего на ее рассмотрения обвинительного акта или постановления ею о предании суду обвиняемого, о коем прокурор полагал прекратить или приостановить уголовное преследование или изменить подсудность дела, определение палаты должно быть составлено таким образом, чтобы оно вполне заменяло собою обвинительный акт.

Ст. 538. Определение судебной палаты о предании суду должно заключать в себе и указание тех свидетелей и сведущих лиц, которые, по ее мнению, должны быть призваны в суд. Подобное указание не стесняет, однако, прав сторон на последующее указание новых свидетелей.

Ст. 544. По делам о предусмотренных Уложением о наказаниях (Свод. зак., т. XV, изд. 1895 г.) преступных деяниях, влекущих за собою лишение всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ, или по делам о предусмотренных Уголовным уложением (Собр. узак., 1903 г., № 38, ст. 416, прил.) преступных деяниях, за которые определены смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме или соединенное с лишением прав состояния заключение в тюрьме, судебному производству предшествует, во всяком случае, предварительное следствие.

Ст. 549. Дела, по коим состоялось определение судебной палаты о предании обвиняемого суду, в случае, когда откроются новые обстоятельства, не бывшие в виду палаты, но имеющие влияние на дальнейшее направление дела, представляются в судебную палату.

Ст. 556. Когда, по предварительном рассмотрении окружным судом следствия, делу дан будет дальнейший ход, то председатель суда делает немедленно распоряжение о передаче подсудимому: 1) копии с обвинительного акта или с жалобы частного обвинителя, и 2) списка лиц, которые предполагается вызвать в суд.

Если вручение сих документов последовало ранее (ст. 527[1]), то подсудимый должен быть извещен о том, что делу о нем дан дальнейший ход.

Ст. 556[1]. По делам о несовершеннолетних от десяти до семнадцати лет копия с обвинительного акта или с жалобы частного обвинителя и список лиц, коих предполагается вызвать в суд, или извещение, указанное в статье 556, передаются, по распоряжению председателя суда, как самому несовершеннолетнему подсудимому, так и его родителям или лицам, на попечении коих он состоит, если родители несовершеннолетнего или означенные лица имеют жительство в округе того же суда. Родителям несовершеннолетнего или лицам, на попечении коих он состоит, предоставляется, в установленный статьею 557 срок, просить о вызове свидетелей и сведущих лиц, не внесенных в список лиц, вызываемых к судебному следствию.

Ст. 557. При выдаче означенных в статье 556 документов или извещения о даче делу дальнейшего хода, подсудимому объявляется, что он в семидневный срок обязан довести до сведения суда: избрал ли кого-либо себе защитником и не желает ли, чтобы какие-либо другие лица, сверх указанных в предъявленном ему списке, были допрошены в качестве свидетелей и по каким именно обстоятельствам.

Ст. 558. Как в выдаче подсудимому упомянутых документов или извещения о даче делу дальнейшего хода, так и в сделанном ему объявлении относительно избрания защитника и дополнения

списка свидетелей, от него берется расписка за собственною его подписью, а если он неграмотен, то за подписью того, кому он доверит приложить за него руку.

Ст. 1256. В Терской области дела о всех преступных деяниях, подсудных окружному суду, ведаются судом без участия присяжных заседателей. Статья 201[1] в названной области не применяется, а дела, означенные в пункте 3 статьи 1073, рассматриваются в окружном суде.

Ст. 1271. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружным судам, ведаются сими судами без участия присяжных заседателей.

Ст. 1366. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружному суду, ведаются сим судом без участия присяжных заседателей.

Ст. 1423. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружным судам, ведаются сими судами без участия присяжных заседателей.

II. *Главу первую раздела третьего книги второй Устава уголовного судопроизводства (о действиях окружного суда и состоящего при нем прокурора) дополнить следующими постановлениями:*

Ст. 527[1]. По делам о предусмотренных Уложением о наказаниях (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.) преступных деяниях, влекущих лишение всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ, или по делам о предусмотренных Уголовным уложением (Собр. узак., 1903 г., № 38, ст. 416, прил.) преступных деяниях, за которые определены смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме или соединенное с лишением прав состояния заключение в тюрьме, – когда окружной суд не находит нужным представить дело в судебную палату (ст. 527), председатель суда делает немедленно распоряжение о передаче подсудимому:

1) копии с обвинительного акта, и

2) списка лиц, которые предполагается вызвать в суд.

Ст. 527[2]. При выдаче означенных в предшедшей (527[1]) статье документов соблюдаются правила, изложенные в статьях 556[1], 561 и 564, причем обвиняемому объявляется, что в семидневный срок он имеет право ходатайствовать о перенесении на рассмотрение обвинительной камеры распоряжения о предании его суду. Одновременно с сим подсудимый имеет право избрать защитника, если таковой не был избран при предъявлении следствия, или просить о назначении ему защитника по правилам, означенным в статьях 565-569. О вручении копии с обвинительного акта и списка лиц, вызываемых в суд, и о разъяснении подсудимому его прав составляется протокол, в который вносятся ходатайства, заявленные подсудимым.

Ст. 527[3]. В случае заявления подсудимым в установленный срок ходатайства о рассмотрении дела обвинительною палатою, все производство вместе с обвинительным актом представляется в судебную палату, а в противном случае суд приступает к приготовительным распоряжениям.

III. *Статью 522 Устава уголовного судопроизводства исключить.*

IV. Пункт 1 отдела VI Высочайше утвержденного 18 марта 1906 года мнения Государственного совета отменить.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 106. Л. 2-5.

О ВВЕДЕНИИ ЗАЩИТЫ НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛЕДСТВИИ[70]

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующий Устав уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.).

I. *Статьи 477, 491 и 504 изложить следующим образом:*

Ст. 477. Если обвиняемый или его защитник, или лица, упомянутые в предшедшей (476[3]) статье, укажут на какие-либо новые обстоятельства, то следователь обязан проверить те из них, которые могут иметь влияние на решение дела. Основания к отказу в удовлетворении сего ходатайства следователь излагает в особом постановлении, дополнительные следственные действия производятся, во всяком случае, не в присутствии защитника обвиняемого.

Ст. 492. Участвующие в деле лица могут лично или через поверенных приносить жалобы на всякое следственное действие, нарушающее или стесняющее их права.

Ст. 504. Как принесшие жалобы, так и их поверенные допускаются к словесным на суде объяснениям, если находятся налицо.

II. *Главу шестую раздела второго книги второй (о пресечении обвиняемому способов уклоняться от следствия) дополнить следующими постановлениями:*

Ст. 432[1]. Обвиняемый, взятый под стражу, имеет право уполномочить на обжалование отдельных следственных действий защитника. Свидание обвиняемого с защитником допускаются не иначе, как под надлежащим присмотром, и лишь в тех случаях, когда судебный следователь по ходу следствия признает это возможным.

III. *Главу десятую раздела второго книги второй (о заключении следствия) дополнить нижеследующими постановлениями:*

Ст. 476[1]. Обвиняемый имеет право просить о предъявлении следственного производства защитнику. В случае заявления просьбы о сем, судебный следователь вызывает избранного обвиняемым защитника, предъявляет ему все производство и спрашивает его: не желает ли он дополнения следствия. Неявка защитника не останавливает заключения следствия.

Ст. 476[2]. Свидания обвиняемого, содержащегося под стражею, с избранным им перед предъявлением предварительного следствия защитником допускаются не иначе, как под надлежащим присмотром.

IV. *Статьи 476[1] по Прод. 1902г. присвоить нумерацию статьи 476[3].*

РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 94. Л. 2-2 об.

ОБ УСЛОВНОМ ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 22 июня 1909 г.[71]

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить нижеследующие правила об условном досрочном освобождении:

1. Приговоренные к заключению в тюрьме, в исправительном арестантском отделении или в исправительном доме могут быть условно освобождены из заключения по отбытии не менее трех четвертей определенного им судебным приговором срока наказания, если они провели в месте заключения, во исполнение приговора, не менее шести месяцев, без зачета в этот последний срок времени, проведенного до того под стражею.

2. Условное досрочное освобождение может быть предоставлено заключенным в том случае, если их одобрительное поведение во время заключения дает достаточные основания предполагать, что, по освобождении из заключении, они будут вести добропорядочный образ жизни.

3. Условное досрочное освобождение не применяется:

1) к осужденным за казнокрадство и

2) к тем из заключенных, кои, по отбытии наказания срочным лишением свободы, подлежат по закону водворению в Якутской области или ссылке на поселение.

4. Сроки действия постановлений об отдаче приговоренных к срочному лишению свободы под надзор местной полиции и об ограничениях в праве избрания и перемены места жительства исчисляются со времени условного освобождения осужденного.

5. Возбуждение вопроса об условном досрочном освобождении заключенных принадлежит лицам прокурорского надзора, начальнику места заключения, директорам, директрисам и членам комитетов и отделений Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремных комитетов), членам местных Обществ патроната и состоящим при месте заключения духовным лицам и врачам.

6. Вопрос об условном досрочном освобождении может быть возбужден и до истечения трех четвертей определенного судебным приговором срока, но с тем, чтобы само освобождение было осуществлено не раньше наступления означенного в статье 1 срока условного освобождения.

7. Вопрос о применении условного досрочного освобождении к заключенному вносится начальником мест заключения на обсуждение особого совещания под председательством одного из местных мировых судей, назначаемого съездом мировых судей или окружным судом, по принадлежности, а в местностях, где введено Положение о земских участковых начальниках, – местного уездного члена окружного суда; особое совещание образуется из лица прокурорского надзора, губернского тюремного инспектора или его помощника (там, где должности эти учреждены), полицмейстера или уездного исправника или лица, занимающего соответствующую должность, или их помощника, начальника места заключения или его помощника, двух директоров или директрис местных комитетов или отделения Общества попечительного о тюрьмах, по избранию сих установлений (в С.-Петербурге и Москве – двух директоров или директрис Благотворительно-тюремных комитетов, по избранию правлений сих комитетов), а где учреждены Общества патроната – двух членов сих Обществ, избираемых их правлениями, состоящих при месте заключения; духовного лица того вероисповедания, к коему принадлежит заключенный, врача, имевшего над ним наблюдение или пользовавшего его от болезни, и лица, заведующего школьным обучением заключенных. Для законности состава совещания необходимо присутствие председателя, начальника места заключения или его помощника, одного из директоров или директрис местных комитета или отделения Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремного комитета) или одного из членов местного Общества патроната.

8. Вопрос о предоставлении условного досрочного освобождения разрешается особым совещанием по большинству голосов; при равенстве голосов мнение председателя дает перевес.

9. Постановление особого совещания заносится в протокол с подробным изложением оснований, по коим заключенный признается или не признается заслуживающим условного досрочного освобождения. Каждый из членов особого совещания, оставшийся при особом мнении, может представить таковое в письменном изложении для приобщения к протоколу.

10. Возобновление ходатайства об условном досрочном освобождении может последовать не ранее истечения трех месяцев с того дня, когда состоялось постановление о признании заключенного незаслуживающим такого освобождения.

11. Постановление особого совещания о предоставлении условного досрочного освобождения объявляется заключенному начальником места заключения не позже дня, следующего за тем, в который это постановление состоялось, с предупреждением, что

освобождение может последовать лишь с утверждения судебной власти. При этом начальник места заключения предлагает заключенному дать письменное обязательство в том, что им будут соблюдаться условия, на коих ему предоставлена свобода, а также указать место жительства, которое он желает избрать на время условного досрочного освобождения.

12. Постановление особого совещания, коим заключенный признан заслуживающим условного досрочного освобождения, препровождается начальником места заключения не позже дня, следующего за выдачею указанного в предшедшей (11) статье обязательства, вместе с особыми мнениями, если таковые были заявлены, с подлинным делом о заключенном и другими, имеющимися о нем, сведениями, через прокурора окружного суда, в округе которого заключенный отбывает наказание, на рассмотрение сего суда.

13. Окружной суд, по предложению прокурора, рассматривает дело об условном досрочном осуждении в распорядительном заседании в ближайший присутственный день. В случае надобности, суд имеет право требовать дополнительных сведений и вызывать в заседание для дачи объяснений пребывающих в месте нахождения суда начальника места заключения, а равно других членов совещания. Утверждая постановление особого совещания, суд назначает досрочно-освобожденному место его жительства. Определения суда по вопросу об условном досрочном освобождении не подлежат обжалованию и немедленно, по постановлении, обращаются к исполнению на общем основании.

14. По получении выписки из определения окружного суда о предоставлении заключенному условного досрочного освобождения, начальник места заключения в течение суток приводит в исполнение означенное определение; если же определение суда последовало до истечения трех четвертей срока, к которому был присужден заключенный, – то в тот же самый день, в который истекает указанный в статье 1 срок условного освобождения. В том же случае, когда начальнику места заключения сделались известными какие-либо обстоятельства, которые могут препятствовать предоставлению заключенному условного досрочного освобождения и которых суд не имел в виду при разрешении дела об условном досрочном освобождении, начальник, не приостанавливая исполнения определения суда, немедленно доводит об открывшихся препятствиях до сведения прокурора суда, для предложения суду о пересмотре постановленного им определения.

15. Досрочно-освобожденный передается, при самом освобождении из-под стражи, на весь оставшийся неотбытым срок лишения свободы, назначенный судебным приговором, под наблюдение и попечение местного Общества патроната или местного комитета или отделения Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремных комитетов).

Если означенные учреждения не признают возможным принять под наблюдение и на попечение досрочно-освобожденного или если место жительства назначено ему вне того города, в котором он

отбывал заключение, а также в местностях, где нет ни Общества патроната, ни комитетов или отделений Общества попечительного о тюрьмах, досрочно-освобожденный поступает на указанный срок под наблюдение местного мирового, городского или гминного судьи или же земского участкового начальника, по принадлежности.

Означенные должностные лица могут входить в соглашение с помянутыми учреждениями, попечительствами о трудовой помощи, приходскими попечительствовами при церквах и прочими учреждениями общественного призрения и благотворительными обществами, а также заслуживающими доверия лицами, о принятии ими на себя ближайшего наблюдения над досрочно-освобожденным и попечение о нем.

16. Досрочно-освобожденный во всякое время до истечения срока условного освобождения, по уважительным причинам, имеет право просить означенное в предшедшей (15) статье должностное лицо о перемене лица, коему поручено над ним ближайшее наблюдение и попечение.

17. При увольнении досрочно-освобожденного, начальник места заключения делает распоряжение о пересылке денег, принадлежащих досрочно-освбожденному и находящихся на хранении у администрации места заключения, подлежащему учреждению или должностному лицу (ст. 15).

Выдача означенных денег досрочно-освобожденному производится частями, по мере действительной надобности.

18. По прибытии досрочно-освобожденного в назначенное ему место жительства, он обязан в течение суток явиться в указанное ему начальством места заключения полицейское установление. Последнее немедленно сообщает о прибытии досрочно-освобожденного подлежащему учреждению или должностному лицу (ст. 15)

19. В течение срока условного освобождения досрочно-освобожденный не имеет права отлучаться из назначенного ему места жительства без разрешения того из указанных в статье 15 учреждения или должностного лица, под наблюдением коего он состоит, причем разрешение на отлучку выдается по уважительным причинам на срок не свыше одного месяца. Отлучки на более продолжительные сроки, а также перемена назначенного для досрочно-освобожденного места жительства, допускаются лишь с разрешения местного уездного члена окружного суда, в местностях же, где не введено Положение о земских участковых начальниках, – того окружного суда, в округе которого водворен досрочно-освобожденный.

20. Если досрочно-освобожденный в течение срока условного освобождения совершит какое-либо преступное деяние, за которое будет осужден приговором суда, или будет установлено его порочное поведение, могущее угрожать личной или общественной безопасности или порядку (как то: пьянство, распутство, тунеядство, праздношатание, общение с порочными людьми и т. п.), или, наконец, если досрочно-освобожденный нарушит другие условия, на коих ему предоставлется свобода, то досрочное освобождение может быть отменено.

Условное досрочное освобождение обязательно подлежит отмене, если досрочно-освобожденный будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию свыше ареста.

21. О всех случаях нарушения досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, учреждение или частное лицо, имеющее над ним наблюдение и попечение (ст. 15), а также местное полицейское начальство, доводят до сведения местных мирового, городского и гминного судьи или земского участкового начальника, по принадлежности. По получении означенных сведений и, в случае надобности, по поверке их, означенные должностные лица, через прокурора окружного суда, в округе которого водворен досрочно-освобожденный, передают возникшее дело, со своим заключением, на рассмотрение сего суда.

Мировой, городской и гминный судья, а равно земский участковый начальник, по принадлежности, могут:

а) подвергнуть предварительному задержанию досрочно-освобожденного, порочное поведение которого грозит личной и общественной безопасности, и

б) возбудить дело об отмене условного досрочного освобождения по непосредственному своему усмотрению.

22. К делам о нарушении досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, окружным судом применяются порядок и правила, указанные в статье 13 для дел об условном досрочном освобождении.

Досрочно-освбожденный, прибывший в заседание суда, допускается к представлению словесных объяснений.

В случае надобности, суду предоставляется вызвать в заседание для дачи объяснений досрочно-освобожденного, если он имеет пребывание в месте нахождения суда; неявка досрочно-освобожденного не останавливает рассмотрения дела.

23. При возвращении досрочно-освобожденного, на основании статьи 20, в место заключения, время, проведенное им на свободе, в срок наказания, а равно в срок полицейского надзора и других ограничений (ст. 4), не засчитывается, и срок оставшегося неотбытым заключения исчисляется со времени взятия его под стражу.

24. Если в течение срока условного досрочного освобождения таковое не будет на основании статьи 20 отменено, то определенное судебным приговором наказание почитается отбытым.

II. Статью 317 и примечания 1 и 2 к сей статье Устава о содержащихся под стражею (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1906 г.) и часть 3 статьи 23 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 года (22704) Уголовного уложения – отменить.

3 ПСЗ. Т. 29. № 32241.
Собрание узаконений. 1909. 2 июля. Отд. I. Ст. 1216.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ О ПРЕСТУПНЫХ ДЕЯНИЯХ ПО СЛУЖБЕ[72]

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующие узаконения:

А.

По учреждению Правительствующего Сената (Свод. зак., т. I, ч. 2, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

Примечание к статьям 96 и статью 248 отменить.

Б.

По уставу Уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

I. *Статьи 1049, 1105 (с присвоением ей нумерации статьи 1049[1]), 1106 (с присвоением ей нумерации статьи 1051[1]), заголовок раздела третьего книги третьей, заголовок главы второй того же раздела, статьи 1111 (с присвоением ей нумерации статьи 1123[13]), 1256, 1271[1], 1282, 1328, 1328[1]. 1338, 1349, 1367, 1387, 1425, 1446 и 1464 изложить следующим образом:*

1049. Дела, подведомые судебной палате (ст. 1032, п. 2), рассматриваются в особом ее присутствии с участием сословных представителей, с соблюдением особенных правил, в нижеследующих статьях постановленных.

1049[1]. Особое присутствие судебной палаты образуется из старшего председателя, а в случае отвлечения его исполнением других обязанностей, председателя департамента палаты, трех членов уголовного департамента, губернского предводителя дворянства, местного городского головы и одного из волостных старшин местного уезда.

1051[1]. В случае неявки по законной причине или отвода, приглашенные в состав судебной палаты сословные представители заменяются: предводитель дворянства – порядком, указанным в примечании 2 к статье 1049[1], очередной волостной старшина – одним из запасных, в порядке жребия, а прочие [–] теми лицами, на коих по закону возложено исправление их должностей на время их отсутствия.

О СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО ПРЕСТУПНЫМ ДЕЯНИЯМ ПО СЛУЖБЕ

ГЛАВА ВТОРАЯ
О ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И О ПРЕДАНИИ СУДУ

1123[13]. Окончательный судебный приговор о служащем сообщается в копии начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования.

1256. В Терской области уголовные дела, изъятые из ведомства мировых судей, производятся по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей. Статья 201[1] в названной области не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

Примечание остается в силе.

1271[1]. Статья 201[1] не применяется в Закавказье. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1282. Мусульманские духовные лица шиитского и суннитского учений, по делам о подлежащих уголовному суду преступлениях по нарушению обязанностей их звания, судятся:

1) чины приходского (мечетского) духовенства, кадии[73] и члены губернских меджлисов – в окружном суде;

2) члены духовного правления – в судебной палате, и

3) шейх-уль-ислам[74] и муфтий[75] – в уголовном кассационном департаменте. Уголовное преследование возбуждается: в отношении лиц, поименованных в пункте 1 настоящей статьи, – губернским правлением, в отношении лиц, указанных в пункте 2, – советом наместника Его Императорского Величества на Кавказе, а в отношении шейх-уль-ислама и муфтия – первым департаментом Правительствующего Сената.

1328. Гминные суды, лавники[76], секретари мировых судей (Учр. суд. уст., ст. 551) и писари гминных судов, а также солтысы[77], за преступные деяния по службе, подсудны окружному суду.

1328[1]. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1338. Дела о преступлениях и проступках, подсудных окружным судам, ведаются сими судами, без участия присяжных заседателей. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, уста-

новленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1349. Председатели верхних крестьянских судов за преступные деяния по службе привлекаются к ответственности и предаются суду по постановлениям судебной палаты, а председатели и члены волостных судов – по постановлениям мирового съезда, который, до постановления определения о предании суду, требует от обвиняемого объяснения и, в случае надобности, распоряжается о производстве исследования через мирового судью. Вместе с преданием суду, или же с назначением исследования, обвиняемый может быть временно устранен мировым судьей от должности.

1367. Статья 201^1 не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1387. Статья 201^1 не применяется в Архангельской губернии. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1446. В отношении дисциплинарной ответственности служащих административных ведомств и инородческого управления соблюдаются правила, изложенные в учреждении Сибирском и в Положении об инородцах, а также во Временном положении о крестьянских начальниках (Особ. прил. Зак. сост., изд. 1902 г., кн. III, ст. 492-501).

1464. Статья 201^1 не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

II. *Постановления, заключающиеся в примечаниях 1-7 статьи 1066 и в статьях 1068-1070, 1072-1074, 1075, 1076, 1078-1082, 1084, 1085 с примечаниями 1 и 2, 1085^1, 1085^2 с примечаниями 3 и 4, 1085^3, 1086, 1087, 1088 с примечаниями 1-10, 1088^1 с примечанием, 1089, 1089^2, 1089^3, 1089^4, 1090-1099, 1100 с примечанием, 1101, 1101^1 и 1102 – заменить нижеследующими статьями:*

1067. Офицеры, гражданские чиновники и нижние чины военного и морского ведомств подвергаются дисциплинарным взысканиям, а также ответственности за вред и убытки, причиненные проступками, влекущими сии взыскания, по правилам, изложенным в Уставах дисциплинарных, воинском и военно-морском.

1068. Земские участковые начальники, должностные лица столичных полиций, председатели и члены земских управ, а также служащие городского, волостного, сельского, станичного и хуторского управлений подвергаются дисциплинарным взысканиям по правилам, изложенным в особых положениях и учреждениях.

1070. Лица, состоящие на государственной или общественной службе, хотя бы и по вольному найму, за преступные деяния по службе привлекаются к ответственности и судятся в общем поряд-

ке судопроизводства, но с соблюдением правил, в нижеследующих статьях предписанных. К канцелярским служителям всех ведомств и к лицам, занимающим низшие служительские должности, а также к лицам, служащим в правительственных, городских, земских и сословных установлениях, по вольному найму, коим классов должности не присвоено, из сих правил применяются лишь постановления о подсудности (ст. 1075 и 1076).

Примечание 1. Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьями 328^1-328^9 (по Прод.) Уложения о наказаниях, совершенных служащими, возбуждаются в общем порядке судопроизводства.

Примечание 2. Права сенаторов, назначенных по Высочайшим повелениям для ревизии или обозрения некоторых местностей Империи или отдельных правительственных или общественных установлений, по возбуждению уголовного преследования за преступные деяния по службе, определяются особыми инструкциями, издаваемыми на основании статьи 245 Учреждения Правительствующего Сената.

1071. Лицо, потерпевшее от преступного деяния по службе, в случае понесенных им вреда или убытков, может предъявить к обвиняемому гражданский иск: по делам, подлежащим уголовному суду, – в сем последнем, с соблюдением правил, постановленных в статьях 6, 7, 17 и 18 сего устава, а по делам, влекущим лишь дисциплинарные взыскания, – в суде гражданском.

1072. В тех случаях, когда вред и убытки, происшедшие от неправильных действий служащих, покрываются по существующим законам из особо назначенных для того сумм, начальству сих лиц предоставляется, по учинении исследования порядком, определенным в статьях 1099 и 1100, производить взыскание с виновных в порядке административном, если за вину их определено взыскание, которое может быть наложено без суда.

1073. Лицо, подвергнутое взысканию начальством на основании предшедшей (1072) статьи, может, в двухдневный срок со времени объявления ему о сделанном начальством распоряжении, просить о предъявлении к нему иска в гражданском суде. В сем случае производство взыскания приостанавливается впредь до решения дела, если служащим представлены будут залог, благонадежное поручительство или другое обеспечение наложенного взыскания.

1075. Окружному суду предаются за преступные деяния по службе, в округе его совершенные, все служащие, дела о коих не отнесены к ведомству высших судебных установлений (ст. 1076-1078).

1076. Судебной палате предаются за преступные деяния по службе, в пределах ее ведомства совершенные:

1) служащие всех ведомств, занимающие должности шестого и пятого класса, а также все лица, состоящие при правительственных установлениях без определенных должностей и имеющие чины шестого и пятого класса;

2) лица, занимающие по выборам городским, земским и сословным должности шестого и пятого класса;

3) присяжные заседатели, как подведомых палате окружных судов, так и самой палаты, за нарушение ими обязанностей по сему званию, и

4) служащие женского пола, определенные к должностям повелениями Ее Императорского Величества Государыни Императрицы.

Примечание. В судебных палатах, в коих учрежден лишь один уголовный департамент, присяжные заседатели палаты судятся в гражданском департаменте.

1077. Уголовный кассационный департамент Сената, в судебном его присутствии, рассматривает дела о преступных деяниях по службе:

1) служащих административных ведомств, занимающих должности выше пятого класса или состоящих при правительственных установлениях без определенных должностей и имеющих чины выше пятого класса,

2) должностных лиц судебного ведомства, занимающих должности выше пятого класса, а также товарищей обер-прокурора Правительствующего Сената, членов и товарищей прокурора судебных палат и присяжных заседателей, участвовавших в заседании Правительствующего Сената.

1078. Верховному уголовному суду предаются: члены Государственного совета и Государственной думы – за преступные деяния, совершенные при исполнении ими по поводу исполнения лежащих на них по сим званиям обязанностей, председатель Совета министров, министры, главноуправляющие отдельными частями, наместники, сенаторы, российские послы и посланники и генерал-губернаторы – за преступные деяния по службе.

1079. Лица, состоящие за границею на службе России, за учиненные вне пределов отечества преступные деяния по службе, судятся в С.-Петербургских окружном суде или палате, или в уголовном кассационном департаменте Правительствующего Сената, или в Верховном уголовном суде, по принадлежности.

1081. В случае совершения одного преступного деяния по службе при участии нескольких служащих, занимающих должности разных классов или состоящих на службе в разных ведомствах, дело в отношении всех обвиняемых рассматривается тем судом, коему подлежит обвиняемый, занимающий высшую по классу должность.

1082. Если в преступном деянии по службе, совершенном служащим, участвовали лица, не состоящие на службе, то дело о них рассматривается в том суде, коему подлежит лицо должностное, причем, однако, в отношении привлечения частных лиц к ответственности и предания их суду дело подчиняется общему порядку судопроизводства.

1083. Дела о преступных деяниях по службе, совершенные до перехода обвиняемого на другую должность или до увольнения

его от службы, возбуждаются в том порядке, коему подлежало дело по прежней должности обвиняемого.

1084. Уголовное преследование против служащих административных ведомств возбуждается начальством, от которого зависит определение служащего к должности или утверждение в оной.

1085. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по земским и городским выборам, возбуждается подлежащими губернскими по земским и городским делам присутствиями, а в отношении лиц, состоящих на службе по дворянским и городским сословным выборам – губернскими правлениями. Уголовное преследование против служащих, подчиненных земским, городским и сословным учреждениям, в том числе и служащих по найму, возбуждается подлежащими земскими, либо городскими управами или же должностными лицами, от коих зависит утверждение их в должности.

Примечание 1. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по выборам в общественном управлении города С.-Петербурга, возбуждается особым по делам гор. С.-Петербурга присутствием.

Примечание 2. В губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской лица, занимающие должности по управлению земским хозяйством, а равно все прочие служащие по сему управлению, в отношении служебной ответственности подчиняются общим правилам, установленным для лиц, состоящих на службе по определению от правительства.

1086. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по выборам в общественном управлении сельских обывателей, возбуждается должностными лицами, от коих зависит утверждение сих служащих в должности.

1087. Уголовное преследование против служащих ведомства учреждений Императрицы Марии, определяемых к должности повелениями Ее Императорского Величества Государыни Императрицы, возбуждается по постановлениям главноуправляющего канцеляриею Его Императорского Величества по сим учреждениям.

1088. Возбуждение уголовного преследования за преступные деяния по службе против служащих административных ведомств, определяемых Высочайшею властью на должности не выше четвертого класса, а также против губернских и уездных предводителей дворянства и городских голов обеих столиц, зависит от первого департамента Правительствующего Сената.

1089. Члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры, главноуправляющие отдельными частями, наместники, сенаторы, российские послы и посланники, генерал-губернаторы и прочие высшие чины, занимающие должности первых трех классов, привлекаются к ответственности и предаются суду порядком, установленным в учреждении Государственного совета (изд. 1906 г., ст. 68, п. 4; 86-95).

1090. Уголовное преследование против должностных лиц судебного ведомства, за преступные деяния по службе, возбуждаются:

1) о секретарях, их помощниках и прочих служащих при судебных местах и при канцеляриях прокуроров судебных палат и окружных судов, а равно о судебных приставах и нотариусах – по определениям судебной палаты;

2) об обер-секретарях Правительствующего Сената, их помощниках, мировых и городских судьях, председателях, товарищах председателя и членах окружных судов, председателях и членах судебных палат, обер-прокурорах, товарищах обер-прокуроров, прокурорах и товарищах прокуроров судебных палат и окружных судов, а также о присяжных заседателях, за нарушение ими обязанностей по этому званию – по определению соединенного присутствия первого и кассационных департаментов Сената.

1091. К постановлениям о возбуждении уголовного преследования против чинов прокурорского надзора соединенное присутствие первого и кассационного департаментов Сената приступает не иначе, как по предложениям министра юстиции.

1094. Жалобы и заявления частных лиц о преступных деяниях по службе, совершенных служащими административных ведомств, а также приносимые служащими повинные, обращаются или непосредственно к прокурору того судебного установления, кому подсудно дело, или же к подлежащему начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования (ст. 1084-1088).

1095. Прокурор, получив жалобы на должностное лицо, уведомляет о сем прокурора того судебного установления, которому дело подсудно. По делам о преступных деяниях, совершенных служащими, поименованными в статье 1088, означенные сообщения обращаются в первый департамент Правительствующего Сената.

1097. Сообщения присутственных мест и должностных лиц, а также жалобы и заявления частных лиц о преступных деяниях по службе, совершенных должностными лицами судебного ведомства, а равно приносимые сими должностными лицами повинные, обращаются к тем судебным установлениям, от коих зависит предание обвиняемых суду; но жалобы на неправильность следствий и судебных распоряжений или решений приносятся по правилам II и III книг сего устава.

1098. Подлежащее начальство или установление, от которого зависит возбуждение уголовного преследования против служащих административных ведомств, получив сведения о преступном деянии по службе, совершенном служащим, распоряжается о производстве предварительного исследования или же об истребовании объяснений от лица, обвиненного в совершении преступного деяния.

1099. Предварительное исследование производится должностными лицами того ведомства, к коему принадлежит лицо, обвиняемое в совершении преступного деяния по службе.

1100. При истребовании объяснений от лица, обвиняемого в совершении преступного деяния по службе, ему сообщается как о предметах обвинения, так и об имеющихся против него доказательствах. Непредставление обвиняемым объяснений в назначенный начальством срок, без уважительных к тому причин, не останавливает дела в дальнейшем его направлении.

1102. По рассмотрении предварительного исследования или объяснений лица, обвиняемого в совершении преступного деяния по службе, подлежащее начальство или установление (ст. 1084-1087) постановляет или о возбуждении против служащего уголовного преследования, или об обращении дела к разрешению в дисциплинарном порядке, или же о прекращении его дальнейшим производством, причем соответствующее постановление по сему предмету, вместе со всем производством, препровождается к прокурору судебного установления, коему дело подсудно, не позднее месяца со дня поступления жалобы или сообщения подлежащего прокурора, присутственного места, либо должностного лица (ст. 1094-1096).

Если по делу имеется жалоба потерпевшего, сему последнему, в указанный выше месячный срок, объявляется о последовавшем по его жалобе постановлении подлежащего начальства или установления, со вручением копии самого постановления, по месту жительства, указанному жалобщиком.

1103. В случае поступления к подлежащему начальству или установлению уведомления прокурора о несогласии с предположенным направлением дела (ст. 1104) или жалобы на отказ в возбуждении против служащего уголовного преследования (ст. 1105), разрешение дела в порядке дисциплинарном приостанавливается впредь до окончательного разрешения дела Правительствующим Сенатом.

1104. Прокурор, в случае непоступления к нему, после истечения месячного срока, указанного в статье 1102 (ч. 1), постановления подлежащего начальства или установления по поводу преступного деяния, совершенного служащим, если имеются достаточные, по мнению прокурорского надзора, основания для возбуждения уголовного преследования, а равно в случае несогласия с постановлением сего начальства или установления о дальнейшем направлении дела (ст. 1102), представляет дело, не позднее месяца, на окончательное разрешение соединенного присутствия первого и уголовного кассационного департаментов Правительствующего Сената. Прокурор уведомляет подлежащее начальство или установление как о согласии своем с постановлением сего начальства или установления, так и о представлении дела на разрешение Правительствующего Сената.

1105. На отказ подлежащего начальства или установления в возбуждении против служащего уголовного преследования потерпевший, подавший жалобу, имеет право, в месячный, со дня объявления ему соответствующего постановления (ст. 1102, ч. 2), срок, принести жалобу в соединенное присутствие первого и уголовного

кассационного департаментов Правительствующего Сената. Жалобы сии приносятся через начальство или установление, отказавшее в возбуждении преследования, и направляются последним, по принадлежности, в недельный, со времени подачи, срок.

1106. Копия определения Правительствующего Сената (ст. 1104), вместе с производством, препровождается прокурору для дальнейшего направления. О существе определения Правительствующего Сената объявляется также лицам, обжаловавшим отказ подлежащего начальства или установления в возбуждении против служащего уголовного преследования по месту жительства, указанному в жалобе (ст. 1105).

1107. Прокурор, по получении постановления подлежащего начальства или установления о возбуждении против служащего уголовного преследования, предлагает судебному следователю о производстве предварительного следствия, на общем основании, а по делам, по коим производство предварительного следствия не обязательно (ст. 545), предлагает дело с обвинительным актом судебному установлению, которому подсудно дело, если не усматривает, со своей стороны, надобности в предварительном следствии.

Примечание. О состоявшемся возбуждении уголовного преследования против служащего за преступное деяние, совершенное им до перехода на другую должность (ст. 1083), прокурор доводит до сведения того начальства или установления, в ведомстве коего обвиняемый состоит на службе.

1108. Предварительные следствия о преступных деяниях по службе производятся общим порядком уголовного судопроизводства, с соблюдением правил, в нижеследующих (ст. 1109-1116) статьях постановленных.

1109. Предварительные следствия о преступных деяниях по службе возбуждаются предложениями прокурора, состоящего при том суде, которому обвиняемый подсуден. Одновременно с возбуждением предварительного следствия прокурор сообщает о сем начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования. Подлежащее начальство или установление может командировать к следствию своего служащего для указания на те обстоятельства дела, исследование коих, по мнению его, имеет особую важность и значение.

1110. Если при производстве предварительного следствия по преступному деянию по службе, совершенному служащим, обнаружатся признаки другого преступного деяния, совершенного тем же служащим или же другим служащим и не бывшего в виду подлежащего начальства или установления при возбуждении первоначального производства, дело о сем последнем преступном деянии направляется прокурором к сему начальству или установлению, с соблюдением правил, указанных в статьях 1090, 1091, 1095 и 1097-1105 сего устава.

1111. Производство предварительного следствия по делам о преступных деяниях по службе, подлежащих суду Правительст-

вующего Сената, возлагается на одного из членов подлежащей судебной палаты, избираемого министром юстиции. Следствия эти производятся под наблюдением прокурора судебной палаты. Правило, в сей статье изложенное, применяется и в тех случаях, когда Правительствующий Сенат, ввиду важности дела о преступном деянии по службе, хотя и не подсудного Сенату, признает необходимым при возбуждении уголовного преследования производство следствия через члена подлежащей судебной палаты.

1112. В случае, указанном в ст. 268, член судебной палаты, производящий предварительное следствие, входит с представлением о наложении запрещения или ареста на имение обвиняемого в судебную палату или уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената, по принадлежности.

1114. Жалобы на действия члена судебной палаты по производству предварительных следствий по делам о преступных деяниях по службе, подсудных судебной палате или Правительствующему Сенату, приносятся в судебную палату или уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената, по принадлежности.

1116. Предание суду, а также прекращение и приостановление уголовного преследования, изменение подсудности и разделение предметов исследования по делам о преступных деяниях по службе, производятся общим порядком уголовного судопроизводства, с соблюдением правил, в нижеследующих (1117-1121) статьях постановленных.

1117. О состоявшемся предании суду служащего за преступное деяние по службе или о прекращении или приостановлении дела о нем, подлежащий прокурор сообщает начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования.

1118. По делам, по коим возбуждение уголовного преследования зависит от Правительствующего Сената, предание суду, прекращение и приостановление уголовного преследования, изменение подсудности и разделение предметов исследования производится, в отношении служащих административных ведомств и служащих по выборам – первым департаментом Правительствующего Сената, а в отношении служащих судебного ведомства – соединенным присутствием первого и кассационного департаментов Сената.

1119. Должностные лица судебного ведомства предаются суду за преступные деяния по службе теми судебными установлениями, от которых зависит возбуждение против них уголовного преследования (ст. 1090). К постановлениям о предании суду чинов прокурорского надзора соединенное присутствие первого и кассационного департаментов Сената приступает не иначе, как по предложению министра юстиции.

1120. Служащие, в отношении которых возбуждено уголовное преследование, могут быть временно устраняемы или вовсе удаляемы от должностей. О принятой в отношении служащего мере подлежащее начальство или установление уведомляет прокурора судебного установления, коему дело подсудно.

1123. Содержание и пенсии лицам, против которых возбуждено уголовное преследование за преступные деяния по службе, производятся по правилам, постановленным в уставах о службе и пенсиях.

III. *Отделение четвертое главы первой раздела второго и главу третью раздела третьего книги третьей дополнить нижеследующими постановлениями:*

1051. *Примечание.* При рассмотрении в особом присутствии судебной палаты дел о преступных деяниях, указанных в статье 201^1, в отношении отвода присоединяемых к присутствию палаты сословных представителей, соблюдаются правила, изложенные в статьях 600-607 сего устава.

1123^3. По делам, подлежащим решению с участием присяжных заседателей, сии последние назначаются по жребию из очередных списков, по которым присяжные, в общем порядке судопроизводства, приглашаются в заседания окружных судов.

1123^4. Призыв присяжных заседателей в судебную палату или в уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената и составление из них присутствия производятся по правилам, вообще о присяжных заседателях постановленным.

IV. *Примечание к статье 1079 изложить в виде примечания к статье 1097, статью 1085^4 изложить в виде примечания к статье 1085, примечание к статье 1100 изложить в виде примечания к статье 1122, примечание 1-ое и 2-ое к статье 1105 изложить в виде примечаний к статье 1049^1, с заменою заключающейся в примечании 1-м ссылки на статью 1105 ссылкою на статью 1049.*

V. *Нижеследующим статьям присвоить новую нумерацию: статье 1067 нумерацию статьи 1069, статье 1071 нумерацию статьи 1074, статье 1074^1 нумерацию статьи 1080, статье 1083 нумерацию статьи 1101, статьям 1085^5 и 1085^6 нумерацию статей 1092 и 1093, статье 1089^1 нумерацию статьи 1113, статьям 1103 и 1104 нумерацию статей 1123^1 и 1123^2, статье 1105^1 нумерацию статьи 1050^1, статье 1106^2 нумерацию статьи 1153^1, статьям 1107, 1108 и 1109 нумерацию статей 1123^5, 1123^6 и 1123^7, статье 1110 нумерацию статьи 1123^{12}, статье 1112 нумерацию статьи 1123^8, статьям 1113, 1114 и 1115 нумерацию статей 1123^9, 1123^{10} и 1123^{11}, статьям 1116, 1117, 1118, 1119 и 1120 нумерацию статей 1123^{14}, 1123^{15}, 1123^{16}, 1123^{17} и 1123^{18}, статьям 1121, 1122 и 1123 нумерацию статей 1123^{19}, 1123^{20} и 1123^{21}.*

VI. *Заключающуюся в 201^1 ссылку на статьи 1105-1106^2 Устава уголовного судопроизводства заменить ссылкою на статьи 1049, 1049^1, 1050^1, 1051 (прим.), 1051^1 и 1053^1 того же устава.*

VII. *Заключающиеся в статьях 1085^5 и 1085^6 ссылки на статью 1100 Устава уголовного судопроизводства заменить ссылками на статью 1122, в статье 1118 ссылку на статью 1117 заменить ссылкою на статью 1123^{15} и в статьях 1121 и 1122 ссылки на статью*

1118 заменить ссылками на статью 1123[16], а заключающиеся в статье 1089[1] ссылку на статью 1089 и в статье 1110 ссылку на примечание к статье 1102 исключить.

VIII. *Дополнение к статье 1349 (по Прод. 1906 г.), статьи 1447, 1448, 1486 и 1487–отменить, а статью 1077, примечание к статье 1102 и статью 1106[1] исключить.*

Министр юстиции
Щегловитов.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 55. Л. 3-12.

РАЗДЕЛ 3

РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

ГЛАВНЫЕ НАЧАЛА УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ[78]

I. Особое сословное управление крестьян (волостное и сельское), а также особые установления, заведующие крестьянскими делами (земских начальников и соответствующие им должности, уездные съезды и губернские присутствия), – упразднить.

II. Общества сельских обывателей, владеющие надельной землей, выделить из состава местного управления, превратив их в чисто земельные союзы (земельные общества), заведующие делами, относящимися до их землевладения, причем самое устройство этих земельных обществ установить на следующих основаниях (согласно внесенному в Государственную думу проекту положения о земельных обществах, владеющих надельными землями):

1. Все владеющие участками полевой или усадебной земли, из состава принадлежащих обществу надельных земель, домохозяева состоят членами земельного общества.

2. К ведомству земельного общества относится заведование теми делами по распоряжению надельной землей, которые, в зависимости от существующих в каждом обществе способов землевладения, предоставлены действующими узаконениями ведению сельских и селенных[79] сходов.

3. Земельные общества пользуются правами юридических лиц и правом самообложения на те их хозяйственные нужды, которые проистекают из общности владения землей, и

4. Учреждения земельного общественного управления суть:

а) земельный сход (орган распорядительный) – состоящий из всех членов земельного общества, и

б) земельный староста (орган исполнительный) – избираемый земельным сходом.

III. Взамен упраздняемых сословных крестьянских учреждений, а также установлений, заведующих крестьянскими делами, учредить общие для всех сословий сельские, волостные, участковые, уездные и губернские установления.

IV. Предоставив сельскому управлению исключительно хозяйственные функции, образовать сельские установления из сельских и владельческих округов, учреждаемых на следующих главных основаниях:

1. Каждое сельское поселение (местечко, село, деревня) составляет самостоятельный сельский округ.

2. В состав сельского округа входят все земельные владения, находящиеся в усадебной черте сельского поселения, а также прилегающие к нему земли, за исключением из числа последних тех земельных владений частных владельцев, которые оценены, для взимания земских сборов, в сумме более 7 500 рублей.

3. Установление границ сельских округов, а также разрешение всех споров относительно включения в состав сельских округов тех или других владений представляется уездному совету.

4. Членами сельского окружного общества являются все, без различия сословий, владельцы недвижимых имуществ и торгово-промышленных заведений, расположенных в границах сельского округа.

5. К ведомству сельского окружного управления относится заведование делами благоустройства и благосостояния в сельских поселениях.

6. Сельское окружное общество пользуется правами юридического лица и имеет право устанавливать по предметам, предоставленным ведению сельского управления, денежные сборы с имуществ и заведений, перечисленных в статье 4.

7. Учреждения сельского окружного управления суть:

а) сельский сход, заменяемый в многолюдных обществах сельским собранием (орган распорядительный), и

б) сельский староста (орган исполнительный).

8. Сельский сход составляется из всех владельцев расположенных в пределах округа и подлежащих обложению на удовлетворение потребностей сельского управления недвижимых имуществ и торгово-промышленных заведений, достигающих оценочной стоимости в 150 рублей.

9. Сельское собрание составляется из выборных от сельского схода; число этих выборных устанавливается по количеству состоящих во владении сельского окружного общества полных имущественных цензов, по 1 500 рублей оценочной стоимости каждый.

10. Земельные владения частных владельцев, не включенные в состав сельских округов, согласно ст. 2, а именно оцененные для

взимания земских сборов в сумме более 7 500 рублей, образуют, каждое, самостоятельные владельческие округа.

11. Принятие установленных законом обязательных мер благоустройства (как, например, меры санитарные, устройство дорог и т.п.) возлагается в пределах владельческих округов на личную обязанность их собственников.

V. Сельским общественным округам предоставить объединяться между собою, а также с собственниками владельческих округов в добровольные союзы для осуществления одной или нескольких, касающихся предметов ведения сельского окружного управления, целей.

VI. Существующие волости, сохранив за ними их общественно-хозяйственный и административно-полицейский характер, преобразовать из крестьянских сословных во всесословные земские установления.

VII. Волостное управление установить на следующих главных основаниях:

1. В состав волости входят все находящиеся в ее пределах владения земельных обществ, частных лиц, казны, уделов, а также церковные, монастырские и общественные.

2. Состав и границы волостей изменяются по постановлениям уездного совета, утвержденным подлежащим губернским учреждением.

3. К ведомству волостного управления, в пределах волости, относятся:

а) заведование делами местного благоустройства и благосостояния, согласно распределению этих дел между волостными и уездными земскими учреждениями (отд. XVI);

б) устройство и содержание волостной полиции, и

в) исполнение поручений административных и земских учреждений по делам воинской повинности, по взиманию государственных и земских сборов, по отбыванию натуральных земских повинностей и по другим указанным в законе делам и предметам, относящимся, согласно действующим узаконениям, к ведомству существующего волостного управления.

4. Волость имеет права юридического лица и право самообложения на удовлетворение предоставленных ведению волости местных потребностей.

5. Учреждения волостного управления суть:

а) волостное собрание (орган распорядительный);

б) волостной старшина, заменяемый в крупных волостях волостною управою (орган исполнительный), и

в) наемная волостная стража (десятские и сотские).

6. Волостное собрание составляется из выборных от земских обществ и выборных от частных владельцев расположенных в пределах волости и подлежащих волостному обложению недвижимых

имуществ, а также из всех собственников находящихся в пределах волости владельческих округов. Число выборных от земельных обществ и частных владельцев определяется по количеству состоящих во владении сих обществ и владельцев полных имущественных цензов, по 7 500 рублей оценочной стоимости каждый. В волостное собрание входят, кроме того, представители расположенных в пределах волости владений казны, уделов и монастырей.

7. Волостные сборы подразделяются на обязательные, взимаемые для удовлетворения потребностей административно-полицейского характера, возложенных на волостное управление, и необязательные, взимаемые в целях местного благоустройства и благосостояния. Размер необязательных волостных сборов ограничивается предельной нормой, составляющей известный процент взимаемого в пределах волости земского сбора. Норма эта устанавливается уездным земским собранием.

8. Раскладка волостного сбора между отдельными плательщиками производится на основаниях, принятых для раскладки земского обложения, посредством процентного добавления к уездному земскому сбору.

VIII. Участковое управление приурочить к определенным территориям, превышающим приблизительно вдвое существующие участки земских начальников.

IX. Должность участкового начальника замещать правительственной властью из числа лиц, получивших соответственное образование и служебную подготовку. На означенное должностное лицо, являющееся представителем общей правительственной власти в пределах участка, возложить нижеследующие главные обязанности:

1. Наблюдение за законностью действий земельного, сельского и волостного управления и рассмотрение в пределах, указанных в законе, жалоб на неправильные действия означенных управлений.

2. Руководство действиями волостного управления по делам, касающимся отбывания воинской повинности, взыскания окладных сборов и по другим указанным в законе делам и предметам.

3. Исполнение поручений правительственных учреждений по делам, отнесенным к ведомству губернских и уездных правительственных учреждений.

X. Объединить все уездное правительственное управление посредством учреждения: *а*) должности начальника уезда и *б*) уездного совета, на нижеследующих главных основаниях:

1. Начальник уезда, коему присваивается наименование вице-губернатора, является таким же представителем общей правительственной власти в пределах уезда, как губернатор – в пределах губернии.

2. Должности начальников уезда (вице-губернаторов) замещаются правительственной властью преимущественно из числа лиц, прослуживших известный срок в должности участковых начальников.

3. Руководству начальников уезда (вице-губернаторов) подчиняются все правительственные должностные лица уездной администрации, без различия ведомств, причем условия подчиненности их начальнику уезда (вице-губернатору), а также случаи, когда они обязаны представлять свои распоряжения по предоставленным их ведению делам на предварительное его утверждение, – определяются в подлежащих уставах и положениях.

4. На уездный совет возлагается:

а) рассмотрение и разрешение дел, по коим требуется согласование распорядительной деятельности всех уездных правительственных установлений между собою, а также с земскими учреждениями, по вопросам совместного их ведения;

б) разрешение иных распорядительных дел, требующих, согласно действующим уставам и положениям, коллегиального обсуждения и отнесенных ныне к ведению различных уездных коллегий (административного присутствия, уездного съезда, уездного по воинским делам присутствия, уездного распорядительного комитета, уездного училищного совета и др.);

в) разрешения споров, жалоб и протестов по поводу незаконности действий участковых, волостных, сельских и земельных учреждений, с правом отмены тех распоряжений, постановлений и приговоров означенных учреждений, которые состоялись с нарушением закона (дела административной юстиции);

г) рассмотрение дел об ответственности должностных лиц волостного, сельского и земельного управлений, а также нижних чинов правительственной полицейской стражи и вольнонаемных служащих в участковых, уездных и городских учреждениях;

д) разрешение представлений начальника уездной полиции об учреждении полицейского надзора (согласно проекту полицейского устава), и

е) представление заключений по делам и вопросам, предложенным на обсуждение совета губернскими учреждениями.

5. По предметам, подведомственных уездному совету дел, совет разделяется на отдельные присутствия: распорядительное, административно-судное, дисциплинарное, полицейское и др., общее же присутствие совета созывается только в экстренных случаях, требующих одновременного согласования деятельности всех уездных властей по какому-либо отдельному вопросу (как, например, при народных волнениях, при появлении эпидемий и т.п.)

6. Председателем всех присутствий уездного совета является начальник уезда (вице-губернатор).

7. В качестве обязательных членов во все присутствия уездного совета входят: уездный предводитель дворянства и непременный член уездного совета, а в отдельные присутствия совета, по разрядам подведомственных ему дел, сверх того, приглашаются: председатель уездной земской управы, выбранные уездным земским собранием представители земства, городской голова, местный судья, товарищ прокурора окружного суда, начальник уездной полиции

(исправник или уездный полицейский инспектор), воинский начальник, податной инспектор, уездный врач, инспектор народных училищ и другие чины уездной администрации.

XI. Уездным предводителям дворянства, независимо от участия в уездном совете (отд. X, ст. 7), предоставить на существующих основаниях:

а) заведование сословными дворянскими делами и учреждениями,

б) попечительство над народными училищами,

в) председательство в уездном земском собрании, и

г) председательство в уездных землеустроительных комиссиях, освободив, засим, уездных предводителей от всех иных исполняемых ими по уездному управлению обязанностей.

XII. В изменение действующих правил о сословных выборах в уездное земское собрание, установить по этому предмету нижеследующие правила:

1. Избрание уездных земских гласных производится:

а) в уездном избирательном собрании землевладельцев,

б) в уездном избирательном собрании владельцев торгово-промышленных заведений и городских собственников, и

в) в волостных собраниях (отд. VIII, ст. 6).

2. Уездное избирательное собрание землевладельцев образуется, под председательством уездного предводителя дворянства, из землевладельцев всех сословий, владеющих вне городских поселений землей, оцененной для взимания земских сборов в сумме от 7 500 до 150 000 руб.

3. Уездное избирательное собрание владельцев торгово-промышленных заведений и городских собственников образуется под председательством городского головы:

а) из владельцев торгово-промышленных заведений уезда и города, а также из владельцев недвижимой собственности в городах, владеющих указанного рода заведениями и имуществами, оцененными для взимания земских сборов в сумме от 7 500 до 150 000 руб., и

б) из уполномоченных, избранных предварительным городским съездом лиц, владеющих в городах торгово-промышленными заведениями и недвижимыми имуществами, оцененными для взимания земских сборов в сумме от 750 до 7 500 руб., причем общее число избираемых этим съездом уполномоченных не должно превышать числа полных имущественных цензов (по 7 500 руб. каждый), состоящих во владении участников этого съезда.

4. В волостных собраниях, при избрании земских гласных, участвуют все члены таких собраний, кроме тех, которые входят в уездные избирательные собрания (ст. 2 и 3).

5. Число гласных, избираемых каждым собранием, определяется соответственно числу принадлежащих участникам собрания полных цензов по 150 000 руб., с нижеследующими отступлениями:

а) если определяемое по этому расчету общее число гласных окажется ниже 30 или выше 60, то допускается соответственное понижение или повышение указанного ценза;

б) оба уездные избирательные собрания выбирают не менее как по 3 гласных, и

в) волостные собрания, не имеющие полных цензов, соединяются вместе.

6. Лица, владеющие в уезде или городе недвижимыми имуществами и торгово-промышленными заведениями, оцененными для взимания земских сборов в сумме свыше 150 000 руб., непосредственно, без выбора, входят в состав уездного земского собрания на правах гласных.

XIII. Расширить компетенцию уездных земских учреждений, со стороны предметов их ведомства, предоставлением ведению этих учреждений продовольственного дела, в пределах образования местных продовольственных запасов и капиталов и заведования ими, а также оказания, на местные же средства, помощи пострадавшему от неурожаев населению.

XIV. Предоставить уездным земским учреждениям, по предметам их ведомства, более широкие полномочия и более действенные способы деятельности, установив, в сих целях, нижеследующие правила:

1. Полномочия губернских земских собраний, указанные в пунктах 4 и 5 ст. 63 Пол. зем. учр. (распоряжения по устройству и перенесению ярмарок и базаров, а также пристаней на судоходных реках и озерах) предоставляются всецело уездным земским собраниям.

2. Уездные земские собрания имеют право, наравне с губернскими земскими собраниями:

а) заключать займы на нужды земства,

б) устанавливать натуральные земские повинности и

в) составлять обязательные постановления (пункты 6, 12 и 13 ст. 63 Пол. зем. учр.).

3. В частности, относительно составления уездными земскими собраниями обязательных постановлений (ст. 2 п. *в* сих правил) соблюдаются следующие правила:

а) составление сих постановлений может иметь место не только по тем делам и предметам, которые указаны в ст. 108 и 109 Пол. зем. учр., но по всем вообще предметам ведомства земских учреждений (ст. 2 Пол. зем. учр.);

б) проекты обязательных постановлений по врачебной и санитарной части рассматриваются в присутствии уездного врача, а по учебной части – в присутствии инспектора народных училищ;

в) составляемые уездными земскими учреждениями обязательные постановления не должны противоречить закону, а также таковым же постановлениям губернского земства;

г) обязательные постановления уездного земства, по одобрении их уездными земскими собраниями, публикуются в губернских ведомостях и могут быть, в течение двухмесячного срока со времени этой публикации, опротестованы губернатором, а также обжалованы заинтересованными лицами, причем такие протесты и жалобы вносятся на рассмотрение подлежащего губернского учреждения, которое разрешает дело либо отменой обязательных постановлений, либо оставлением без последствий заявленных протестов или жалоб;

д) неопротестованные или необжалованные, в течение указанного двухмесячного срока, обязательные постановления уездного земства утверждаются губернатором, по истечении этого срока, а те из них, по коим протесты и жалобы оставлены были подлежащим губернским учреждением без последствий, утверждаются губернатором в течение двух недель после разрешения дела губернским учреждением, и

е) определения подлежащего губернского учреждения об отмене обязательных постановлений уездного земства могут быть обжалованы земством в Правительствующий Сенат.

4. Выборные исполнительные органы уездных земских учреждений имеют право не только привлекать к судебной ответственности виновных в неисполнении обязательных постановлений земства, но также, по уполномочию земского собрания, подвергать их в административном порядке денежным взысканиям в сумме до пятнадцати рублей и совершать необходимые действия за счет виновных, причем в тех и других случаях виновные, если признают эти распоряжения неправильными, могут обжаловать их в подлежащий суд.

XV. Взаимные отношения уездных земских и правительственных учреждений установить на следующих основаниях:

1. Уездные земские учреждения, в пределах предоставленных им дел, средств и полномочий, действуют совершенно самостоятельно, не испрашивая никаких утверждений или разрешений правительственной власти для своих действий и распоряжений.

2. Контроль правительственной власти за постановлениями уездных земских собраний ограничивается рассмотрением их со стороны законности, причем контроль этот предоставляется начальнику уезда (вице-губернатору) и осуществляется им посредством опротестования незаконных постановлений земского собрания в течение месячного срока со времени сообщения ему копий этих постановлений, причем опротестованные постановления вносятся, через губернатора, на рассмотрение подлежащего губернского учреждения.

3. Исполнительные органы уездного земства, а равно содержимые им заведения и производимые земством хозяйственные операции подлежат ревизии начальника уезда (вице-губернатора), причем о замеченных им упущениях, если таковые не будут устране-

ны, начальник уезда (вице-губернатор) доводит до сведения уездного земского собрания, а в случае обнаружения преступлений по службе земских служащих – вносит вопросы о привлечении их к законной ответственности:

а) о выборных должностных лицах – на рассмотрение подлежащего губернского учреждения, и

б) о должностных лицах, служащих по найму, – на рассмотрение уездного совета.

4. Начальник уезда (вице-губернатор) имеет право присутствовать в уездном земском собрании, не участвуя, однако, в голосованиях собрания, и должен быть выслушан собранием во всех случаях, когда он имеет представить свои заявления собранию.

5. Деятельность правительственных учреждений в области дел, подведомственных уездному земству, допускается:

а) в порядке инструкционного руководства, на точном основании действующих законов и положений (издание образцовых уставов, учебных программ, правил отчетности и счетоводства и т.п.);

б) в дополнение к хозяйственной деятельности земских учреждений, но без всякого в нее вмешательства, в тех случаях, когда такой деятельностью недостаточно удовлетворятся местные потребности благоустройства и благосостояния (устройство и содержание школ, больниц и т.п.), для чего по сметам министерств отпускаются особые средства, расходуемые по распоряжениям центральных губернских и уездных правительственных учреждений, и

в) взамен деятельности земских учреждений, в тех случаях, когда меры, необходимые по отдельным предметам ведомства земских учреждений, выходят за пределы их средств и территориальных пределов власти, требуя участия общегосударственных средств и распространения этих мер на обширные районы (как, например, борьба с эпидемиями, оказание помощи при больших неурожаях и т.п.), причем в таких случаях устанавливается, по возможности, соглашение о совместных действиях земских и правительственных учреждений, под руководством последних.

Примечание. В случае предоставления общегосударственных средств, необходимых на земские мероприятия, в непосредственное распоряжение земских учреждений, расходование этих средств и отчетности по ним подлежат надзору и ревизии государственного контроля.

XVI. Взаимные отношения уездных земских и волостных учреждений установить на следующих основаниях:

1. Волостные учреждения имеют право на собственные средства, наряду с уездными земскими учреждениями и независимо от последних:

а) устраивать и содержать начальные одноклассные школы, приемные покои, амбулатории, богадельни и приюты, а равно заведовать сими заведениями;

б) принимать необходимые меры для обеспечения безопасности от пожаров, наводнений и т.п. бедствий;

в) устраивать общественные учреждения мелкого кредита, сельскохозяйственные и кустарные склады, и

г) проводить и содержать дороги местного пользования, а также устраивать местные почтовые сообщения и телефоны.

2. По ходатайствам волостных сходов, ведению волостных учреждений могут быть предоставлены, с разрешения уездного совета, иные, сверх указанных в ст. 1, дела и полномочия по местному благоустройству из числа предметов ведомства и полномочий уездных земских учреждений.

3. Независимо от самостоятельных полномочий, предоставляемых волостным учреждениям согласно ст. 1 и 2, волостные учреждения могут, по соглашению с уездными земскими учреждениями, за счет и под руководством последних, участвовать во всех вообще земских мероприятиях по местному благоустройству.

4. В порядке обязательного исполнения постановлений и распоряжений уездных земских учреждений, на волостные учреждения возлагается:

а) на волостные собрания – раскладка установленных уездными земскими собраниями натуральных повинностей, и

б) на волостных старшин и волостные управы – заведование продовольственными магазинами и исполнение всех вообще поручений уездных земских собраний и управ.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 63. Л. 14-19 об.

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГЛАВНЫХ НАЧАЛ УСТРОЙСТВА ГУБЕРНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ[80]

Высшее правительство уже давно озабочено сознанием, что одной из существенных его задач является необходимость всестороннего пересмотра начал, лежащих в основании строя губернских учреждений, а в связи с этим необходимость и соответственных преобразований. Если до сих пор это сознание не приводило еще к возможности представить вполне законченный проект таких преобразований, то причины этому надлежит искать, главным образом, в том, что ряд последних десятилетий беспрерывно выдвигал на ближайшую очередь все новые и новые стороны государственной и общественной жизни, каждая из который неизменно вносила свои требования и условия в вопрос о строе местного управления вообще и губернских учреждений в частности, а, следовательно, делала обязательным полный пересмотр всех уже произведенных работ.

Если говорить только о сравнительно ближайшем времени, то уже в 1859 г., по представлению министра внутренних дел, была образована особая комиссия о преобразовании губернских и уезд-

ных учреждений. Ее работы, однако, не могли привести к какому-либо окончательному результату, так как возникавшие тогда новые крестьянские, земские и городские учреждения не были еще поставлены в органическую связь с существовавшей губернской администрацией. Многие иные реформы, последовательно шедшие вслед за указанными, не менее их требовали установления все той же органической связи и, соответственно, впредь до указаний опыта, делали преждевременным завершение работ по преобразованию местного управления.

В 1881 г., по представлению министра внутренних дел, была учреждена новая комиссия по реформе строя местного управления, действовавшая, под председательством статс-секретаря Каханова[81], в продолжении четырех лет. Ее работы также остались незавершенными, так как к этому времени подверглись преобразованию прежде действовавшие Земское и Городовое положения, а равно был установлен новый строй крестьянских учреждений. Рядом с этим в круг деятельности местного управления явились новые задачи, не бывшие ранее в виду у деятелей названной комиссии.

Всемилостивейшим Манифестом 26 февраля 1903 г., в числе других предначертаний к усовершенствованию государственного порядка, Высочайше было повелено преобразовать и губернское и уездное управления. Особо учрежденная, под председательством министра внутренних дел, комиссия немедленно приступила к исполнению Высочайшей воли, но труды ее остались точно так же незавершенными, как и труды всех предшествовавших комиссий.

Помимо влияния на ход изложенных работ всех тех беспрерывно следовавших преобразований, которые существенно меняли строй местной административной жизни, несомненно, имело первостепенное значение и то обстоятельство, что означенные преобразования совершались в различных направлениях, знаменуя собою смену политических взглядов высшего правительства, иногда резко одни другим противоречивших. Между тем, как это само собой разумеется, реформа местного управления, если не всецело, то в весьма многих отношениях является не только деловой, но и политической реформой.

Едва ли не ясно, что и ныне переживаемая нашим отечеством эпоха коренных изменений государственного строя не является достаточно благоприятной для более или менее законченных работ по преобразованию местного строя. Но, с другой стороны, именно эти особенности времени выдвигают с особенной остротой и на первый план необходимость незамедлительного согласования всех существующих в местном управлении распорядков с теми новыми принципами и стремлениями, которые легли в основу вышеуказанных коренных изменений.

Распределяя весь строй местного управления на строй уездного и губернского управления и выделяя из него в особое представление предположения о преобразовании учреждений земского и го-

родского самоуправления, министр внутренних дел настоящим своим представлением входит в Совет министров с изложением тех главных начал, которые он считал бы необходимым положить в основание преобразования собственно губернских учреждений.

В ныне действующем строе губернских учреждений министр внутренних дел усматривает, главным образом, следующие существенные недостатки:

1) отсутствие точных и определительных воззрений на существо губернской должности;

2) отсутствие надлежащего единства управления;

3) ведущую к длинному ряду самых нежелательных последствий обособленность двух сосуществующих сторон управления – стороны собственно административной, осуществляемой должностными лицами по назначению от правительства, и стороны административно-хозяйственной, осуществляемой органами выборными;

4) чрезмерную дробность распределения дел по предметам управления, что ведет к фактическому переходу власти из рук несущего полную ответственность за ход дел губернатора в руки подведомственных ему чинов, несущих лишь ограниченную ответственность;

5) отсутствие вместе с тем у губернатора действительных помощников;

6) несоответствующие современным потребностям оклады содержания, присвоенные губернским чинам.

Рядом с этим и в связи с основной задачей преобразования, является неотложной потребностью теперь же внести в строй административной жизни губернии и все то, что вызывается прямой необходимостью согласовать губернские распорядки с началами, которыми проникнуты коренные изменения государственного строя, поскольку таковые отразились в законодательстве последних лет.

Войдя в рассмотрение вопросов, касающихся стоящей во главе губернского управления должности губернатора, министр внутренних дел долгом почитает отметить, что, как показывает историческое изучение законодательства, действующий закон не имеет единого и точно определенного воззрения на существо этой должности. Закон довольствуется совокупностью тех положений, которые, путем наслоений, образовались в результате многочисленных колебаний законодательства и его попыток внести в существо взгляда на должность губернатора те или иные изменения.

Губернаторская должность, созданная Петром I в исключительной зависимости от Государя и Сената, была поколеблена в первоначальном значении своем сперва учреждением наместничества, а затем образованием министерств. За включением этой должности в состав Министерства внутренних дел, сама собой стала проявляться рознь, выразившаяся, с одной стороны, в стремлении губернаторов восстановить, на основании неотмененных наказов Петра I и Екатерины II, значение «хозяина губернии» и рас-

пространить свою власть на все отдельные управления, а с другой – в отстаивании этими последними своей самостоятельности, соответственно указаниям позднейшего законодательства. В 1837 г. был издан новый наказ губернаторам. Хотя он и имел в виду точно определить права и обязанности губернаторов, но ему не удалось достичь этой цели, так как, в сущности, он только узаконил установившийся временем порядок вещей, в основе своей страдавший неопределенностью. Наказ 1837 г. не изменил положения губернаторов, в то же время обременив их весьма многими делами чисто формального свойства, исполнение которых не оставляло ни времени, ни сил для выполнения обязанностей по общему надзору. Засим преобразование губернских правлений, последовавшее в 1845 г., также не облегчило и не возвысило значения губернатора, а только улучшило делопроизводство и штаты. Заявления губернаторов о неудовлетворительной постановке их должности продолжали поступать по-прежнему и заключали в себе, главным образом, указания: на разъединенность в управлении, которая, в связи с недостаточностью власти губернатора, порождала формализм и сложность управления, при внутреннем бессилии его; на несоответствие требований закона, налагавших на губернатора обязанности невыполнимые по своей мелочной подробности и многочисленности, с предоставленными в его распоряжение средствами к исполнению этих обязанностей; на несоответствие вообще понятия о губернаторе, как о хозяине губернии, с действительным значением должности, стоящей в полной зависимости от центральных управлений и не имеющей достаточного влияния на действующие в губернии отдельные управления; на несогласование общих определений наказа губернаторам со специальными законами по отдельного рода делам; на недостаток исполнительных способов в тех случаях, когда, по закону, губернатор обязан немедленно принять все необходимые меры.

Подобные заявления признавались, в большинстве случаев, вполне справедливыми. Целый ряд отдельных мер, принятых в связи с этими заявлениями, однако, лишь осложнил вопрос, так как, наряду с этими мерами, остался в силе все тот же наказ 1837 г.

Сверх того, и эти отдельные меры, принимавшиеся в разное время, при различных общих условиях, удовлетворяли лишь той или иной отдельной цели, но в общее вносили только новую неопределенность.

Между тем, условия деятельности губернаторов успели принять настолько иной вид, что губернаторы уже давно не могут восполнять, как это допускалось прежде, неопределенность закона мерами произвольными, основанными исключительно на общих указаниях наказа.

В этом отношении первенствующее значение, кроме, конечно, постепенного изменения общего духа времени, имело последовательное учреждение вокруг губернатора многочисленных новых присутствий смешанного состава. Из такого представителя власти,

который, главным образом, распоряжается и в каждую подробность местной жизни вносит всю полноту личной инициативы, губернатор превратился почти исключительно в председателя многочисленных коллегий, круг деятельности и пределы власти которых точно очерчены законами. Продолжавший существовать рядом с этими законами общий наказ, естественно, только усиливал несоответствие его указаний с действительными средствами их исполнения. Это же, в свою очередь, ставит губернаторов в положение, при котором нередко губернатор либо должен проявить бездействие власти, либо решиться на превышение таковой.

Все означенное осложняется тем более, что статьи действующего законодательства, относящегося до должности губернатора, извлечены из законодательных актов разных времен и, как уже было изложено, представляют собою лишь отражение различных последовательно выдвигавшихся воззрений на существо губернаторской должности. Рядом с крайне общими и неточными указаниями на широкие полномочия, отчасти уцелевшие от прежнего времени и отчасти вновь предоставленные по некоторым делам местного управления, помещены указания, ограничивающие влияние губернатора по целым отраслям того же управления, и притом по отраслям, иногда весьма важным. Первые из этих указаний не заключают в себе, большею частью, никакого определения способов или средств к исполнению; вторые обставлены точными ссылками на отдельные уставы или положения последнего времени, но тем более, следовательно, они не согласованы с первыми.

Прежде всего, обращает на себя внимание существующая неточность выражений закона в определении значения должности губернатора. Хотя наименование его «хозяином губернии» и не нашло себе места в позднейших редакциях статей общего губернского учреждения, но тем не менее в них губернатор именуется и начальником губернии, и правителем ее, и представителем высшей правительственной власти в губернии, и представителем высшей административной власти. Нельзя не признать, что наименование губернатора начальником губернии или управляющим ею не соответствует ни дальнейшему определению в законе обязанностей губернатора, как органа надзора, ни ограниченным размерам прав его по многим отраслям управления, ни степени влияния его на дела земские и городские. Точно также неточно наименование губернатора представителем высшей правительственной или высшей административной власти в губернии, так как оно постоянно подает повод к неправильному заключению о губернаторе как о представителе верховной власти и к смешению его значения со значением генерал-губернатора как лица, облеченного особым, полным доверием Его Императорского Величества. Такая неопределенность в наименованиях и такое преувеличение в определениях должности губернатора противу действительных его прав не только влияли на образование неверного понятия о его власти, все более и более затемняющегося, по мере обращения губернатора в

ведомственного чиновника Министерства внутренних дел, но приносили и прямой вред, поддерживая убеждение, что на местах есть сильная и объединяющая управление власть, в то время как, вместо действительной власти, оставался там лишь слабый ее призрак.

Губернатору надлежало бы присвоить исключительно значение главного в губернии органа высшего правительства, снабженного необходимыми полномочиями. Полномочия эти, соответствуя всему строю местного управления, должны быть, вместе с тем, настолько обширны, чтобы служить и действительным средством надзора и действительною связью с центральным управлением.

Все такие полномочия находят себе полное разъяснение в упомянутом значении губернатора. При воззрении на губернатора как на главный в губернии орган высшего правительства, не представилось бы уже дальнейших затруднений вооружить губернатора и правами законного воздействия на все отрасли управления, причем права эти непременно должны быть достаточны, с одной стороны, для обеспечения правильного надзора за деятельностью всех гражданских установлений и должностных лиц, входящих в состав местного управления, и, с другой, для принятия всех необходимых мер к точному исполнению в губернии законов, требований высшего правительства и возложенных на отдельные установления и должностные лица обязанностей.

Изложенное воззрение на значение губернаторской должности имеет за собой уже достаточно продолжительную историю. Эта мысль не раз высказывалась как различными сенаторами, производившими, по Высочайшему повелению, ревизии отдельных губерний, так и по различным поводам общим собранием Государственного совета. Эта же мысль являлась исходной точкой и всех трудов по начертанию оснований реформы губернского управления. Если до сих пор такая мысль не получила осуществления, то, кроме тех общих причин, о коих уже изложено выше, имела значение еще и та особая причина, что, до издания новых узаконений о Совете министров, в центральном управлении не было такого одного определенного органа, который с надлежащей устойчивостью мог бы почитаться органом высшего правительства. Принимаемая в принципе, эта мысль, при всякой попытке применить ее на деле, разбивалась о соображение, что одним из ее непременных условий может явиться требование о вневедомственном положении губернаторов, а, следовательно, о такой расплывчивости административного механизма, которая менее всего соответствовала бы соображениям общей государственной пользы и даже становилась бы в коренное противоречие с первыми потребностями жизненного уклада нашего отечества.

Нисколько не настаивая на необходимости чрезмерной централизации управления, нельзя, вместе с тем, не отметить, что исключительно огромное протяжение Империи, все различие ее этнографического состава, а сверх того, сравнительно слабое развитие во многих местностях общественной самодеятельности, настоя-

тельно требуют сосредоточения общего надзора и руководства за ходом дел в губерниях в руках одного ведомства, каким, естественно, может быть только Министерство внутренних дел. Соответственно с этим, только министру внутренних дел может принадлежать право повергать на Высочайшее благовоззрение об избранных им кандидатах на должность губернаторов.

С другой стороны, именно в целях усвоения должности губернаторов вышеизложенного значения главного в губернии органа высшего правительства, не менее естественно обязать министра внутренних дел не ранее повергать об избранных им кандидатах на Высочайшее благовоззрение, чем предположения его по сему предмету будут одобрены Советом министров. Надлежит вместе с сим присовокупить, что означенный порядок фактически уже установился со времени преобразования Совета министров.

Являясь главным в губернии органом высшего правительства, губернатор наблюдает за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенной ему губернии. В силу этого, все распоряжения высшего правительства, охватывающие собой весь уклад местной жизни или имеющие общее руководящее значение для всех ведомств, сообщаются к исполнению губернатору, который делает соответственные по делам этого рода указания начальникам отдельных частей всех ведомств и получает от них представления обо всех в исполнение сего распоряжениях. Дабы придать изложенному распорядку значение действительной меры, необходимо возложить на губернатора обязанность представлять подлежащему министру о всех случаях неисполнения начальниками отдельных частей посторонних ведомств таких его указаний.

С той же целью, т.е. чтобы усвоить должности губернатора все значение главного в губернии органа высшего правительства, надлежит возложить на губернатора надзор за всеми находящимися в губернии гражданского ведомства правительственными и общественными учреждениями и должностными лицами, кроме, конечно, установлений судебных, Государственного контроля и высших учебных заведений; это же, в свою очередь, ведет к необходимости вооружить губернатора, во-первых, правом требовать от представителей посторонних ведомств доклада каждого производящегося в их ведомстве дела и сообщения всех необходимых сведений; во-вторых, правом производить ревизию всех вышеназванных учреждений и должностных лиц и, в-третьих, правом изъявлять в пределах, особо указанных законом, свое несогласие на назначение на должности, поскольку такое назначение предоставлено власти губернских мест и лиц, а равно и местных общественных учреждений. В связи с общим стремлением настоящих предположений установить определенную закономерность управления, каждое из этих прав должно сопровождаться известными гарантиями, во главе которых надлежит поставить более широко,

сравнительно с действующим правом, вопрос об ответственности губернаторов за служебные их действия.

Ввиду особой важности дел землеустроительных, дел по вопросам об обеспечении низшего и среднего образования в губернии, а также дел, вытекающих из необходимости правильного и исправного поступления окладных сборов и взыскания недоимок, надлежит во главе означенных дел поставить губернатора, возложив на него и всю ответственность за соответствующее государственным пользам и нуждам общее течение их. Вследствие этого являлось бы существенно важным точно определить в законе, что губернатору принадлежит главное руководство в делах землеустроительных, общее попечение о низшем и среднем образовании в губернии и наблюдение за правильным и исправным поступлением окладных сборов и за взысканием недоимок.

Существенно серьезной стороной всего вопроса о преобразовании губернских учреждений является вопрос о необходимости на иных, сравнительно с существующими, основаниях установить взаимоотношение между губернской властью и органами местного самоуправления. По действующему закону, губернатор, наделенный правом рассматривать определения органов самоуправления не только с точки зрения законности их, но и с точки зрения их целесообразности, а также в известных случаях располагающий правом утверждать и в особом порядке не утверждать означенные определения, в то же время поставлен вне какого бы то ни было непосредственного влияния на общий ход местной земской и городской административно-хозяйственной жизни, а тем более – непосредственного участия в ней. К каким бы последствиям в действительности ни приводила такая постановка вопроса о взаимоотношении между губернатором и органами местного самоуправления, она страдает тем очевидным недостатком, принципиально едва ли допустимым вообще, а тем более – в настоящее время, что резко разделяет губернскую жизнь на два особых, даже враждебных один другому, мира. Осуществляя только надзор за деятельностью органов местного самоуправления и притом в формах, которые, в силу исторически сложившихся причин, местными деятелями почитаются более или менее стеснительными, губернатор, а с ним и все чины губернской администрации выступают в глазах местных деятелей только в качестве неизбежной, но нежелательной инстанции, особо для того и учрежденной, чтобы препятствовать развитию местной самодеятельности, вносить во все ее проявления бюрократическую мертвенность и глушить рост местного самосознания.

Длинным рядом фактов было бы нетрудно показать, что такая точка зрения, к сожалению, уже успевшая пустить довольно глубокие корни, весьма далека от истины. Но нельзя отрицать, что само законодательство, в такой мере тщательно и последовательно обособлявшее органы местного самоуправления от органов губернской администрации, много содействовало ее возникновению и вкоренению.

Не входя в настоящем своем представлении в дальнейшие подробности по этому вопросу, министр внутренних дел, тем не менее, полагал бы важным тут же отметить, что сказанным отнюдь не имеется еще в виду выразить стремление установить обратный существующему порядок взаимоотношения между губернатором и органами местного самоуправления, т.е. такой, при котором эти две стороны губернской жизни вполне сливались бы одна с другой. При всей желательности возможно более тесного общения между губернской властью и органами самоуправления, немедленное достижение такого общения потребовало бы коренной ломки всего местного строя и притом, ввиду особенностей переживаемого времени, в направлении, которое легко могло бы привести страну лишь к новым и весьма серьезным потрясениям. Совершенно достаточно, если во имя указанной цели, губернатору будет предоставлено право присутствовать в заседаниях земских собраний и городских дум или уполномочивать к тому соответствующее особое лицо, а также и право быть выслушанным каждый раз, когда он об этом заявит. Вместе с сим надлежало бы предоставить губернатору право в особом порядке приступать к непосредственным исполнительным распоряжениям за счет земств и городов в случаях, когда эти последние уклоняются от выполнения обязательных для них повинностей, немедленное выполнение коих признается, однако, губернаторам неотложным. К означенному надлежит присовокупить, что этим не вносилось бы в законодательство что-либо ранее ему неизвестное, так как такое право губернаторов, хотя и осуществляемое ими несколько в ином, сравнительно с предполагаемым, порядке, было известно как Земскому положению 1864 г. (ст. 1826, изд. 1878 г.), так и Городовому положению 1870 г. (ст. 1959, изд. 1876 г.).

Одновременно с этим, представлялось бы вполне целесообразным привлечь губернскую администрацию к ближайшему руководству и участию во всех тех случаях, когда земства и города, для удовлетворения тех или иных настоятельных местных нужд, за недостатком средств, видят себя вынужденными ходатайствовать перед правительством об особых ассигнованиях из общегосударственных сумм. Усматривая из всех имеющихся в распоряжении губернских учреждений данных, что те или иные земства или города не в состоянии своими средствами исполнить какие-либо лежащие на них обязанности, губернская администрация, по обсуждении вопроса, под председательством губернатора, в общем присутствии имеющего быть, согласно настоящим предположениям министра внутренних дел, губернского совета, могла бы к известному сроку составить подробную смету таких ассигнований из общественных сумм и через губернатора представить ее в Министерство внутренних дел, на предмет внесения в государственную роспись. От губернского совета, следовательно, зависело бы как установление размеров ассигнований, так и распределение их между отдельными земствами и городами губерний, а, в известных случаях, и порядок расходования.

Совершенно признавая, что едва ли вообще желательно вводить такого рода особые ассигнования из казны в основной прием управления и имея при этом в виду, что общегосударственные средства едва ли вообще должны служить источником для покрытия расходов по удовлетворению тех нужд, которые следовало бы удовлетворять за счет местного обложения, министр внутренних дел, тем не менее, видел бы в предлагаемом им порядке известное усовершенствование. Согласно указаниям опыта, подобные ассигнования фактически практикуются уже давно, достаточно широко, и притом делаются за счет почти всех ведомств. Но, за отсутствием точных в законе указаний, ассигнования эти получаются земствами и городами непланомерно, в размерах более или менее произвольных и расходуются органами самоуправления самостоятельно, так что местная власть лишена возможности оказывать какое бы то ни было в этом отношении влияние. Между тем, казалось бы, вполне справедливо и целесообразно желать, чтобы средства, ассигнуемые на удовлетворение местных земских и городских потребностей из общегосударственных сумм, расходовались органами самоуправления не иначе, как при участии, а в некоторых случаях и под руководством губернской власти. Сверх того, в установлении таким путем общих задач, одинаково близких как местным деятелям, так и губернскому начальству, нельзя, казалось бы, не усмотреть и достаточно благоприятного условия для установления столь желательного единения между этими двумя сторонами местного управления, на почве совместной заботы о местных пользах и нуждах.

Исключительно важное значение имеют, наконец, и задачи губернатора как главного начальника полиции. Изготовляя по этому предмету подробные представления, которые особо будут внесены на суждение Совета министров, министр внутренних дел в настоящем своем представлении полагал бы ограничиться замечанием, что, по его мнению, губернатор как главный начальник всей губернской полиции должен был бы иметь особого помощника по полицейской части, который, являясь ближайшим начальником полиции, в то же время совмещал бы и обязанности начальника губернского жандармского управления.

Одновременно с этим министр внутренних дел полагал бы весьма важным предоставить губернаторам, в развитие ныне действующих законоположений, право издавать, сообразуясь с местными условиями, обязательные постановления не только в ограждение благочиния и безопасности, но и для предупреждения и пресечения нарушений общественного спокойствия и государственного порядка. В частности, по этому вопросу надлежало бы отметить, что это право губернатора, с одной стороны, столь важное в качестве орудия действительной власти, с другой стороны, неизбежно затрагивает иногда весьма серьезные интересы массы лиц. Следовательно, сама собой определяется необходимость установить ряд гарантий, которые, не касаясь существа этого права, в то

же время обеспечивали бы надлежащую закономерность пользования им. В этих видах, казалось бы желательным, чтобы, предварительно издания обязательных постановлений, губернатор вносил проект таковых на суждение общего присутствия губернского совета. Соответственно с сим и отмена изданных губернатором обязательных постановлений должна была бы совершаться в том же порядке. Наконец, согласно ныне действующему закону, общий надзор за обязательными постановлениями, издаваемыми местными органами, должен быть сосредоточен в Министерстве внутренних дел, где все дела об отмене или изменении издаваемых местных обязательных постановлений могли бы рассматриваться в Совете министров.

Для действительности означенного права губернаторов предоставляется необходимым установить не судебный, а административный порядок наложения взысканий за несоблюдение обязательных постановлений. Это объясняется одним тем, что, при существовании судебного порядка, момент взыскания за неисполнение обязательных постановлений отдаляется от момента нарушения постановлений, и в то же время каждый судья может по-своему оценивать значение неисполненного правила, чем только подрывается сила последнего.

Но, вместе с тем, весьма нежелательно, чтобы взыскания, налагаемые за неисполнение обязательных постановлений, были значительные. Опыт показывает, что только при сравнительно легких взысканиях, но быстрых и решительных, достигается основная цель местных обязательных постановлений, а именно, надлежащее воспитание в массе населения уважения к требованиям, имеющим задачей установление местного благоустройства и порядка.

В связи с изложенным воззрением на должность губернатора, министр внутренних дел полагал бы соответственно изменить и взгляд действующего законодательства на вице-губернатора. По действующему праву, вице-губернатор является, в сущности, только тогда действующим лицом в строе губернского управления, когда, по болезни или за отсутствием губернатора, представляется необходимость в замещении оного. Имея в заведовании, и притом не во всех случаях самостоятельном, дела по губернскому правлению, вице-губернатор, таким образом, остается далеко недостаточно использованным, в качестве рабочей силы, а в то же время губернатор, в действительности лишен деятельного помощника, столь необходимого ему, ввиду крайнего разнообразия и исключительной сложности лежащих на нем обязанностей.

В сих видах, казалось бы, целесообразнее обратить вице-губернатора в помощника губернатора по административной части, сделав его в ряде отношений ответственным и возложив на него более или менее самостоятельное заведование всей канцелярскою частью губернского управления, в то же время пользуясь им и как членом существующих в губернии коллегий и имея в виду, в качестве заместителя губернатора, когда таковой болен или отсут-

ствует. Здесь же надлежит отметить, что в случаях, если почему-либо помощник губернатора по административной части не может вступить в исправление должности губернатора, таковая, в отступление от действующего закона, должна бы поручаться не управляющему казенной палатой, а начальнику уездного управления уезда губернского города. Объяснение этому надлежит искать в многочисленных указаниях опыта, который весьма наглядно убедил в серьезных неудобствах существующего порядка, как для общего течения дел в губернии, так и для управляющих казенных палат, служебная подготовка коих имеет мало общего со служебной подготовкой, необходимой для управления губернией.

Переходя засим к изъяснению своих предположений о необходимости несколько иного, сравнительно с существующим, общего течения дел в строе губернского управления, министр внутренних дел, прежде всего, предполагал бы необходимым остановиться на мысли о крайней желательности пересмотреть весь вопрос о ныне существующих при губернаторе губернских коллегиях, а, соответственно, и установить более простой и более целесообразный распорядок губернского делопроизводства, который полнее удовлетворял бы запросам и условиям действительности.

Старейшая по времени своего возникновения губернская коллегия, пережившая все реформы истекшего столетия, губернское правление, уже давно не соответствует ни своему основному назначению вообще, ни, в частности, определению, которое сохраняется о нем в законе. Предназначенное, по мысли Императрицы Екатерины II, быть высшим присутственным местом в губернии, губернское правление постепенно теряло это свое значение и в настоящее время является лишь одной из многочисленных губернских коллегий, быть может, даже наименее влияющей на ход губернского управления. Почти все административные преобразования, производившиеся в течение последних сорока-пятидесяти лет, неизменно приводили к необходимости создавать на местах особые коллегиальные учреждения, на которые и возлагались, помимо губернского правления, специальные задачи управления. Естественно, если этим, с одной стороны, был определенно установлен факт отсутствия у законодателя веры в губернское правление, как в учреждение, состав, формы и приемы деятельности которого могут удовлетворять новейшим потребностям, а с другой стороны, если губернское правление фактически перестало управлять губернией именем Его Императорского Величества, как о том до сих пор гласит закон.

Такое несоответствие между определением закона о губернском правлении и фактическим положением означенного учреждения ведет за собой ряд очень серьезных последствий. Из них наиболее важным надлежит считать лишение местного надзора того единства, которое, как краеугольный камень в здании, положено было в основание всего учреждения о губерниях 1775 г., этой первоосновы ныне действующего закона о губернском управлении. Новые

коллегии, разбив это единство, в то же время не могли заменить губернского правления, как правительственно-административной коллегии и как центра для разрешения общих дел, равно как и органа обнародования законов на месте. Иначе говоря, губернское правление, постепенно теряя значение, сохранило некоторые обязанности, которые, однако, в силу уже утраченного своего значения, может исполнять с наименьшей пользой для дела, а в то же время новые коллегии, многочисленность которых, несомненно, только затрудняет правильный ход управления, оттого именно столь многочисленны, что в строе губернских учреждений нет такой авторитетной и соответствующей современным условиям коллегии, вокруг которой все это множество отдельных специальных учреждений могло бы надлежаще объединяться.

К изложенному надлежит присовокупить, что и новые коллегии, постепенно, одна за другой, входившие в состав губернских учреждений, далеко не являются ни организованными по какому-нибудь общему плану, ни тем более могущими удовлетворять той основной задаче, которую должны преследовать всякие предположения о преобразовании губернских учреждений, а именно, стремлению установить единство управления и надзора. Эти новые коллегии, преимущественно под названием присутствией, возникли более или менее случайно, в результате компромисса, когда, в поисках за низшей инстанцией административного суда, при проведении Городового положения 1870 г., определилось, что образование на местах особых административных судов потребует слишком крупных затрат, а вместе с тем уже не было достаточной веры в пригодность для этой цели губернских правлений. Это первое присутствие было органом, поставленным вне связи с губернским правлением и, следовательно, доказывающим своим существованием факт недоверия к этому учреждению старого типа; одновременно он выражал собою убеждение в необходимости иметь на местах особые, административно-судные инстанции; но вместе с тем, подобно губернскому правлению, новое учреждение служило органом не только административной юстиции, а и других порядков управления, т.е. порядка надзора и дисциплинарного порядка.

Тем не менее первый опыт был признан достаточно удавшимся, так что вполне понятно, если законодатель и в дальнейшем, при всяком случае, стал охотно пользоваться тем же приемом. Всего через несколько лет, при введении всеобщей воинской повинности, с некоторыми, правда, отклонениями от прообраза, но снова в виде компромисса, были образованы присутствия по воинской повинности. В общем же надлежит отметить, что пока были свежи воспоминания о ходе мыслей, приведшем к созданию первого присутствия, живо было и сознание, что учреждение присутствий знаменует собою только известный компромисс, устранение коего является лишь вопросом времени. Постепенно, однако, такая точка зрения была упущена из вида, и на учреждение все новых и новых присутствий в губернии стали смотреть как на средство един-

ственно целесообразное и действительно способствующее делу упорядочения местного управления.

Более внимательное изучение этих многочисленных губернских коллегий обнаруживает, между тем, что почти каждая из них имеет весь смысл учреждения sui generis*. Законодательство, создавая в губернии одно новое присутствие за другим, едва ли заметило, как постепенно организовалась совокупность учреждений, хотя и выходящих как будто из одного корня, хотя и выражающих как будто одни и те же стремления, но, в действительности, различных и по объему компетенции, и по организации, и по общему характеру, и даже по назначению.

Принимая во внимание изложенное и имея в виду настоятельную необходимость в создании, пользуясь по возможности наличными силами губернского управления, наиболее благоприятных условий для восстановления единства местного управления, министр внутренних дел полагал бы соответствующим остановиться на нижеследующих предположениях:

1) губернское правление и канцелярию губернатора упразднить;

2) образовать при губернаторе особый губернский совет, при котором учредить одну общую для всего делопроизводства по губернии губернскую канцелярию;

3) пересмотреть законоположения о многочисленных губернских коллегиях и те из них, которые было бы целесообразно сохранить, поставить в тесную связь с губернским советом.

Образование такого губернского совета имело бы уже то первенствующей важности значение, что точное распределение дел губернского управления между отдельными установлениями и лицами, ответственными за правильное их заведование, и в то же время объединение всех сих установлений в губернском совете, с одной стороны, облегчат губернатора освобождением его от большинства лежащих на нем мелочных обязанностей по управлению, а с другой, упростят и объединят надзор со стороны стоящей во главе губернского управления губернской власти. В губернском совете, в силу его назначения, будут сосредоточены все сведения о ходе всех отраслей управления и о деятельности всех установлений и должностных лиц, равно как совместному обсуждению всех главнейших чинов губернской администрации будут подлежать все важнейшие дела по губернии. Так как вместе с сим председательство в этой основной губернской коллегии будет принадлежать губернатору, то это уже само по себе обусловит недоступную ныне для губернатора степень знания всех дел управления и равномерное по всем отраслям оного участие в рассмотрении и разрешении главнейших вопросов.

В состав такого губернского совета, председателем которого, как это ясно само собой, должен быть губернатор, надлежало бы

---

* sui generis (лат.) - особого рода, особый.

ввести, кроме обоих помощников губернатора, управляющего казенной палатой, прокурора окружного суда, а также высших в губернии должностных лиц иных ведомств, как то: начальника управления земледелия и государственных имуществ, начальника округа путей сообщения, управляющих удельным и горным округами и отделениями Дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков. Равным образом, надлежало бы ввести в означенный совет и начальников отделов и инспекторов губернской канцелярии. Сверх этих членов, в состав совета должны входить и представители общественных учреждений, а именно: губернский предводитель дворянства, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города и, независимо от того, два особых члена: один – по выбору от губернского земства, а один – по выбору городской думы губернского города. В случае необходимости, губернский совет мог бы приглашать в свои заседания представителей и тех ведомств, которые не имеют своего представителя в обязательном составе совета. Губернскому совету засим не может быть отказано также и в праве, во всех необходимых случаях, приглашать и всех тех лиц, специальные знания которых могут помочь совету в его суждениях.

Но губернский совет в таком многолюдном составе едва ли может, да едва ли и должен собираться для всех дел, ему подведомственных. В значительной мере более целесообразным явился бы такой порядок, при котором губернский совет, единый по существу, слагался бы из ряда отдельных присутствий, с переменным составом, вследствие чего в своем полном составе, в виде общего присутствия, он собирался бы только для таких дел, по коим требуется согласование деятельности всех губернских властей или кои, по существу своему, имеют принципиальное значение. Таковы, примерно, дела о распоряжениях по открытию городов и уездов, дела о расходах за счет земств и городов, о денежных из казны воспособлениях земствам и городам, об издании и отмене обязательных постановлений, дела по надзору и обревизованию действий должностных лиц, меры против эпидемий и эпизоотий[82], установление карантинных мер, меры против народных волнений. Совет, конечно, обсуждает и все дела, вносимые на его заключение губернатором.

Созываемый в общее присутствие, губернский совет, по мысли министра внутренних дел, действует двояко: по всем делам, вносимым на его суждение губернатором, а также и по всем тем из относимых к его ведению дел, по которым вся ответственность падает на губернатора, совет действует лишь в качестве совещательного органа. Таковы, например, меры против народных волнений. Но по всем тем делам, которые именно оттого и отнесены законом к ведению губернского совета, что имеется в виду узнать не только мнение, а и решение губернского совета, этот последний действует на общих основаниях, для коллегиальных учреждений законом установленных. Таковы, например, дела о расходах за счет земств

и городов, о денежных из казны воспособлениях земствам и городам, об издании и отмене обязательных постановлений, о последствиях обревизования губернских мест и лиц.

В круг ведения губернского совета на означенных же основаниях должны быть включены и меры против эпидемий и эпизоотий. Хотя, главным образом, эти меры должны быть отнесены к ведению земских и городских учреждений, но так как появление эпидемий и эпизоотий всегда угрожает опасностью распространения их за пределы первоначального очага, то нередко вследствие сего является необходимость в принятии особых мер, а, следовательно, в объединенной деятельности всей местной администрации.

Такого взгляда на эпидемии держится и существующее наше законодательство, стремящееся создать учреждения, объединяющие меры против эпидемий и эпизоотий в губерниях и областях. Такими учреждениями являются общие губернские присутствия (исполняющие роль губернского комитета общественного здравия) и губернские санитарно-исполнительные комиссии при холере и чуме, кроме того, меры против эпидемий сосредоточиваются в губернских земствах.

Что же касается текущих дел управления, то во всех тех случаях, которые по закону требуют коллегиального обсуждения, дела эти могли бы разрешаться в присутствиях:

1) распорядительном, которое являлось бы как бы основным и которое ведало бы все текущие дела управления, требующие коллегиального обсуждения и в то же время не принадлежащие к ведению какого-либо из других специальных присутствий, и

2) в ряде специальных присутствий. Последних надлежало бы образовать, по числу специальных отраслей управления, девять, а сверх того, также в качестве особого присутствия губернского совета, следовало бы образовать дисциплинарное присутствие, как ведающее особую сторону управления.

Эти девять присутствий – нижеследующие:

1) присутствие по земским и городским делам,
2) присутствие по делам об обществах,
3) сельское присутствие,
4) кредитное присутствие,
5) воинское присутствие,
6) лесоохранительное присутствие,
7) промышленное присутствие,
8) училищное присутствие,
9) присутствие по производству медицинских освидетельствований, если, впрочем, дела эти не будет сочтено полезным отнести к ведению окружных судов.

Состав и круг ведомства каждого из названных присутствий вполне определяются его наименованием, причем, вообще говоря, не представляется оснований делать в этом отношении какие-либо существенные отступления от ныне действующих законов. Необходимо отметить только, что сельское присутствие явилось бы в

замену губернского присутствия для тех дел, которые остались бы в его ведении после уже опубликованных законов и после осуществления тех предположений о преобразовании сельского строя, которые ныне находятся в различных стадиях изготовления, а равно для дел по землеустройству, для дел о ссудах на сельскохозяйственные улучшения и для дел по надзору за действиями земельных, сельских и волостных учреждений, во всем согласно уже известным Совету министров предположениям министра внутренних дел о преобразовании уездного управления. Что же касается кредитного присутствия, то таковое явилось бы в качестве коллегии по делам о мелком кредите, применительно к ст. 45 и 46 Положения 7 июня 1904 г.

Состав каждого из этих присутствий слагался бы неизменно из состава распорядительного присутствия, т.е. под председательством губернатора, из помощника его по административной части и двух начальников отделов губернской канцелярии, с присоединением к ним всех тех лиц, кои ныне, согласно действующему закону, входят в данное соответствующее присутствие.

Как ясно само собой, в круге дел, поручаемых ведению этих девяти отдельных присутствий губернского совета, значительное, можно сказать, подавляющее большинство их относится к предмету так называемого административно-судного порядка управления, т.е. такого, который состоит в рассмотрении всех тех действий должностных лиц, установлений и общественных учреждений, которые, не выходя из пределов ведения и власти сих последних, тем не менее, рождают спор о праве. Несмотря на то, что, казалось бы, более стройным явился бы такой распорядок, при котором все дела административно-судные были бы, во-первых, отделены от управления в собственном смысле и надзора, т.е. от активной администрации, а во-вторых, составили бы предмет ведения особых административных судов, министр внутренних дел, тем не менее, не решается предложить такую меру. В этом отношении нельзя не отметить, что введение особых административных судов, при всей, быть может, желательности их, повело бы за собой необходимость новых и довольно значительных затрат, а вместе с тем и опасение, в какой мере та значительная ломка во всем организме губернского управления, которая естественно сопровождала бы осуществление такой меры, оправдывалась бы действительной потребностью и являлась бы своевременной.

Но тем большее, по мнению министра внутренних дел, внимание должно быть обращено, при окончательной разработке настоящих предположений, на установление всех тех подробностей, касающихся деятельности вышеперечисленных особых присутствий, коими, с одной стороны, достигалось бы единство действий их, а, с другой, упрощалась бы вся делопроизводственная процедура. Вместе с тем, сим надлежало бы обратить внимание и на то, чтобы, по возможности, губернские присутствия не обременялись делами, которые, по свойству своему, могли бы заканчиваться в

уездных учреждениях, или для которых губернские места могли бы быть лишь высшей инстанцией.

В качестве особого же присутствия, но ведающего не отдельную отрасль управления, а лишь особую сторону его, в состав губернского совета должно входить также и отдельное дисциплинарное присутствие. Его основная цель сводилась бы к тому, чтобы объединить в одном учреждении все дела о наказаниях, в порядке дисциплинарного производства налагаемых на лиц, состоящих на службе по назначению от правительства или по выборам или по вольному найму (в правительственных или общественных учреждениях), когда эти лица определяются к должности или на службу или утверждаются в должности окружными, губернскими и равными им местными начальствами. Означенное присутствие могло бы, под председательством губернатора, состоять из председателя и прокурора окружного суда, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города и высшего в губернии представителя ведомства, к коему принадлежит привлеченное к ответственности в дисциплинарном порядке должностное лицо.

В подробностях своего действия дисциплинарное присуствие должно быть согласовано как с общими началами намечаемого преобразования губернских учреждений, так и с Высочайше утвержденным 27 июня 1905 г., но не введенным в действие Уставом о служебных проступках, а равно и с проектом Министерства юстиции о служебной ответственности.

Одновременно с образованием губернского совета со всеми его особыми присутствиями и упразднением губернского правления, а также и всех отдельных, ныне по штату полагающихся канцелярий, министр внутренних дел предполагал бы учредить одну губернскую канцелярию, в состав которой входили бы все необходимые отделы (по числу присутствий губернского совета) и специальные инспекции. Эти последние заменяли бы ныне существующие при губернских правлениях специальные отделения, как то: врачебное, ветеринарное, строительное, тюремное и межевое. Согласно уже изъясненному, во главе этой канцелярии должно было бы поставить помощника губернатора по административной части, а во главе отделов и инспекций – начальников отделов и специальных инспекторов, с правами непременных членов соответствующих присутствий. Особая канцелярия должна быть сохранена только при помощнике губернатора по полицейской части, что объясняется особым ее назначением.

Вместо одновременно с сим упраздняемой канцелярии губернатора должна быть образована при губернаторе секретарская часть – в составе секретаря и его помощника, – назначение коей состояло бы в ведении личной и секретной переписки губернатора. Сверх того, в распоряжении губернатора должны состоять два чиновника для особых поручений.

Серьезную важность имеет, наконец, и вопрос о штатах губернских учреждений. Согласно действующим штатам, оклады, присвоенные чинам губернских учреждений, не превышают 2 400 руб., причем средний оклад может быть исчислен в 800-900 руб. Едва ли должно доказывать, что при современных условиях уже трудно подыскать достаточно сведущих и подготовленных людей, хотя бы даже со средним образованием, которые могли бы более или менее продолжительное время довольствоваться столь малым содержанием. Это же обстоятельство неизбежно ведет к тому, что все, кому представляется хотя бы малейшая возможность, охотно предпочитают службе в губернских учреждениях ведомства Министерства внутренних дел службу в других ведомствах, во многих из которых оклады уже давно повышены, или частную службу. В учреждениях ведомства, таким образом, искусственно образуется отбор лиц, или не имевших или уже упустивших случай добиться более обеспечивающей их службы, что, естественно, не может не отражаться на качестве работы.

Согласно проектируемым штатам, основанным на расчетах, вытекающих из изложенной схемы преобразований губернских учреждений, общий расход на губернию увеличится всего на 38 750 руб. Принимая во внимание, что проектируемые штаты повышают оклады, сравнительно с существующими, на 25%-35% и даже более, нельзя, казалось бы, не признать требуемую проектом сумму крайне умеренной. Впрочем, надлежит отметить, что приведенная в проекте сумма не является безусловной, так как к ней должно присоединить добавочный расход на 8 губерний, по 1 200 руб. на губернию, для новой должности электротехника, потребность в каковой давно определилась.

Сверх того, ведомству надлежало бы иметь в своем распоряжении еще и особую сумму для прибавок к содержанию губернских чинов за выслугу ими каждого пятилетия, по расчету, в проекте штатов приведенному. Такие прибавки, давно уже практикуемые в западноевропейских государствах, имели бы уже одно то весьма серьезное значение, что придали бы службе по губернским учреждениям большую устойчивость и облегчили бы лицам, стоящим во главе управлений, возможность всегда иметь в своем распоряжении надлежащий, вполне знакомый с делом состав чинов. Вместе с сим такие прибавки были бы и вполне справедливой формой поощрения для чинов, которые нередко по много лет остаются все на той же должности и не получают дальнейшее движение только потому, что ценятся как лица, вполне изучившие свою специальность. Произвести, однако, теперь же точный подсчет этой суммы, впредь до окончательной разработки основных положений проекта, едва ли возможно.

Министр внутренних дел полагал бы важным особо оговорить в проекте штатов еще и следующие правила:

1) к занятию штатных должностей не ниже начальника отдела допускаются исключительно лица с высшим образованием и по выдержании ими особого испытания, и

2) к занятию должностей в центральных установлениях не допускаются лица, не прослужившие хотя бы трех лет по губернским учреждениям. Этими правилами, в связи с проектируемым повышением окладов, несомненно, будет значительно повышен уровень личного состава должностных лиц губернских учреждений, т.е. в известной мере будет дан весьма серьезный толчок разрешению, может быть, одной из самых существенных сторон всего вопроса о строе губернских учреждений. Сверх того, было бы крайне желательно, чтобы штаты дозволяли министру внутренних дел, не выходя из общей штатной суммы, увеличивать и уменьшать по отдельным губерниям число отделов и должностных лиц губернских канцелярий, в зависимости от степени обременения их делами, что, конечно, может определиться лишь на основании точных указаний опыта.

На основе общих соображений выработаны те главные начала преобразования губернских учреждений, каковые, до разработки, в соответствии с ними, точного законопроекта, имею честь представить на уважение Совета министров.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 18. Л. 42-53.

ГЛАВНЫЕ НАЧАЛА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЗЕМСКИХ И ГОРОДСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНИЙ[83]

I. ОТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ К ОРГАНАМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ

Для устранения существующей обособленности органов самоуправления от органов правительственных и установления надлежащей связи и взаимодействия между ними надлежит:

1. Поставить на ближайшую очередь издание уставов по отдельным отраслям управления, в коих точно были бы указаны пределы власти как правительственных, так и земских и городских учреждений, а также указан порядок и способ разрешения вопросов их совместного ведения.

2. Образовать в губернии и уезде для целей общего управления смешанные коллегии (губернские и уездные советы) из правительственных должностных лиц, с привлечением в их состав представителей земства и городов.

3. Преобразовать Совет по делам местного хозяйства на началах видного участия в нем выборных от земств и городов для предварительного обсуждения дел как законодательного свойства, так и распорядительных мер общего характера в области земского и городского хозяйства.

4. Преобразовать Главное управление по делам местного хозяйства в видах предоставления ему, независимо от осуществления принадлежащего министру внутренних дел надзора за самоуправлением, способов оказания содействия земствам и городам путем инструкционной деятельности по всем отраслям земского и городского хозяйства* (посылка инструкторов, издание руководств, составление планов и т.п.).

5. Установить систему денежного воспособления со стороны правительства земствам и городам** как на отдельные мероприятия, так и в видах подкрепления земских и городских бюджетов вообще, с предоставлением правительственной власти определять порядок расходования отпущенных сумм и степень своего участия в осуществлении означенных мероприятий.

6. Основать, в целях снабжения городов и земств денежными средствами на производство одобренных правительством единовременных капитальных затрат, правительственный земско-городской банк, для выдачи долгосрочных ссуд городам и земствам на указанный предмет.

7. Предоставить губернаторам и начальникам уездного управления присутствовать: первым [–] в заседаниях всех земских собраний и городских дум губернии, а вторым – в заседаниях уездных земских собраний и городских дум подлежащего уезда, причем они должны быть выслушаны каждый раз, когда об этом заявят.

II. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ЗЕМСКИМИ И ГОРОДСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Надзор этот образовать на нижеследующих основаниях.

1. Министру внутренних дел, губернаторам и начальникам уездных управлений, по принадлежности, предоставляется: производить ревизии земских и городских учреждений, требовать от них сведений по подведомственным им делам, а также входить в земские собрания и городские думы с предложениями по предметам их ведомства.

2. Из постановлений земства и городских дум подлежат отмене лишь те, которые не согласны с законом или состоялись с наруше-

---

* Преобразование это может быть осуществлено без новых от казны ассигнований.

** В пределах и на основаниях, одобренных Советом министром при рассмотрении главных начал губернской реформы.

нием круга ведомства, пределов власти и порядка действий общественного управления.

3. В случае неисполнения земством или городом возложенных на него обязанностей, подлежащей общей административной власти принадлежит право исполнять таковые за счет земства или города.

4. Министру внутренних дел с Высочайшего соизволения предоставляется распустить земское собрание или городскую думу и назначить не позже, чем через три месяца, новые выборы гласных.

5. В случаях:

1) бездеятельности земства или города, угрожающей народным бедствием;

2) оставления ими без удовлетворения потребностей населения в насущнейших мероприятиях по благоустройству, и

3) длительного расстройства земского или городского хозяйства или финансов – Совету министров, с Высочайшего соизволения, предоставляется заменить земское или городское управление управлением правительственным на срок не свыше трех лет. Этому последнему управлению принадлежат все права земского или городского управления и в том числе право обложения.

6. Порядок утверждения правительственной властью постановлений земских собраний и городских дум должен быть изменен:

а) в смысле возможной децентрализации утверждающей власти и

б) в смысле сокращения предметов, по коим требуется утверждение.

Для утверждения или распоряжения о неутверждении постановлений земских собраний или городских дум устанавливается определенный срок.

7. Из выборных должностных лиц земской и городской службы правительственной властью утверждаются лишь городские головы и председатели управ.

8. В связи с указанным предоставить земским и городским учреждениям бóльшую самостоятельность в отношении созыва земских собраний и городских дум, печатания постановлений и т.д.

III. КОМПЕТЕНЦИЯ

Полномочия земских и городских учреждений по отдельным отраслям управления расширить на нижеследующих основаниях:

1. ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗРЕНИЕ

К ведению земств и городов отнести:

1. Призрение подкинутых или без умысла оставленных младенцев, а равно подание помощи взрослым, впавшим нечаянно в тяжкую болезнь вне жилищ своих.

2. Попечение об охранении детей от жестокого обращения, вредной эксплуатации и развращающего влияния взрослых.

3. Заботы об улучшении общего экономического благосостояния недостаточного населения.

4. Заботы о народной трезвости вообще, а равно заведование существующими ныне попечительствами о народной трезвости.

5. Меры по борьбе с пьянством и заботы об его искоренении.

6. Дела по разбору нищих и обращению к трудовой жизни лиц, живущих на чужой счет по склонности к тунеядству; регистрацию бедных, устройство и содержание работных домов для профессиональных нищих; содействие водворению на родину пришлого элемента и бродяг; устройство и содержание колоний для малолетних преступников на основании особых по сему предмету правил.

7. Учреждение приютов для нравственного исправления несовершеннолетних.

2. НАРОДНОЕ ЗДРАВИЕ

К ведению земств и городов отнести:

1. Открытие, на основании утвержденных министром внутренних дел нормальных уставов, профессиональных учебных заведений для подготовления на звание фельдшеров, фельдшериц, фельдшериц-акушерок, повивальных бабок 1-го и 2-го разрядов, массажистов, сиделок, палатных надзирателей и надзирательниц и т.п., равно как и разрешение на открытие перечисленных видов учебных заведений частным лицам на тех же основаниях.

2. Разрешение учреждения и открытия частных лечебных заведений и родильных приютов, на основании издаваемых для них министром внутренних дел уставов.

3. Разрешение учреждения вольных аптек, на существующих основаниях.

4. Разрешение открытия лабораторий для бактериологических и химических исследований.

5. Разрешение открытия, с соблюдением утвержденных министром внутренних дел правил, зубоврачебных кабинетов.

6. Разрешение, с соблюдением установленных законом оснований, устройства и открытия фабрик, лабораторий и особых отделений химических заводов для приготовления сложных фармацевтических препаратов.

7. Разрешение открытия заведений для приготовления искусственных минеральных, прохладительных, фруктовых вод и лимонадов, с тем, чтобы самое устройство и порядок содержания означенных заведений определялись местными обязательными постановлениями.

8. Разрешение, в пределах подлежащих городов, уездов и губерний, совещаний врачей, служащих на земской и городской службе, а равно представителей земств и городов, для обсуждения

местной организации врачебной помощи населению и вопросов по местной санитарии.

9. Регистрация заболеваний, на основании особых, издаваемых министром внутренних дел правил, с предоставлением земствам и городам права требовать от всех врачей и лечебных заведений гражданского ведомства сведений о заболеваемости населения и смертности.

10. Попечение о санитарном состоянии местностей, в пределах подведомственной земствам и городам территории; в частности, производство через земских и городских врачей осмотра фабрик, заводов, торговых помещений, постоялых дворов и проч.

11. Установление путем издания обязательных постановлений для пищевых продуктов нормальных их состава и свойств, применительно к местным особенностям.

12. Надзор по охранению безвредности жизненных припасов и устройство аналитических станций и лабораторий, для исследования пищевых продуктов.

13. Надзор за проституцией, на основании издаваемых для сего правил.

14. Борьба с повальными болезнями и участие, в указанных законом случаях, в общегосударственных мерах по борьбе с эпидемиями.

Сверх того предоставить земствам:

15. Разрешение устройства заводских и иных промышленных заведений на основаниях, указанных в ст. 97 Гор. пол. 1892 г.

3. ВЕТЕРИНАРНАЯ ЧАСТЬ

К ведению земств и городов отнести:

1. Открытие, на основании утверждаемых министром внутренних дел нормальных уставов, ветеринарно-фельдшерских школ, а равно разрешение открытия их частным лицам на тех же основаниях.

2. Разрешение открытия частных ветеринарных лечебниц, на основании издаваемых для них министром внутренних дел нормальных уставов.

3. Разрешение, в пределах подлежащих губерний, уездов и городов, совещаний земских и городских ветеринарных врачей, а равно представителей земств и городов, для обсуждения местной ветеринарной организации и вопросов по местной ветеринарии.

4. Меры по охране животноводства, как то: помощь населению в продовольствии скота, ссуды на покупку скота и прокормление его, устройство совещательных для населения пунктов на ярмарках и базарах и устройство там же амбулаторий для осмотра животных, а также меры покровительства животным.

5. Принятие мер к пресечению болезней на гуртовом скоте, перегоняемом по грунтовым дорогам, а также установление надзора как за гуртовым скотом, перегоняемым по грунтовым доро-

гам, так и пригоняемым на бойни, салганы[84] и другие места промыслового убоя, а равно взимание с такого скота в пользу казны процентного сбора через земских ветеринарных врачей, с возмещением земству расходов, сопряженных с надзором за гуртовым скотом и взимание с его процентного сбора.

Соответственно сему расширить полномочия земских собраний в области издания обязательных постановлений по ветеринарной части (ст. 1120 Уст. врач.) по означенным в ст. 1107 Уст. врач., т. XIII, изд. 1905 г. предметам.

4. ПУТИ СООБЩЕНИЯ

1. Предоставить земским учреждениям:

а) Самостоятельное заведование состоящими ныне в ведении Министерства путей сообщения казенными шоссейными дорогами, с возложением на земство обязанности содержать эти шоссе в исправности за счет причитающихся из казны сумм;

б) Заведование проселочными дорогами общего пользования и содержание их частию на общих с земскими дорогами основаниях, не исключая введения общей всесословной натуральной повинности, частию на существующих ныне для проселочных дорог основаниях, т.е. средствами владельцев придорожных земель;

в) Право не только самим устраивать и эксплуатировать железные дороги местного значения и вводить на состоящих в их ведении путях правильное сообщение в экипажах с механическими двигателями, но и разрешать к осуществлению эти предприятия акционерным обществам и частным предпринимателям, устанавливая надзор за эксплуатациею этих предприятий, а равно за производством частного извоза и перевозного промысла;

г) Принятие мер по улучшению условий пользования внутренними водными путями и их принадлежностями, с образованием, если окажется нужным, по соглашению с земскими и городскими учреждениями подлежащих губерний, речных комитетов и заведование делами последних;

д) Выяснение пригодности для судоходства и сплава рек в их естественном состоянии, за исключением рек, внесенных в утвержденный законодательным порядком перечень, и объявление означенных рек водными путями общего пользования;

е) Окончательное разрешение всех вопросов, касающихся устройства и содержания естественных бечевников[85], а равно пристаней на судоходных реках и озерах, устраиваемых вне городских поселений как самим земством, так и частными лицами;

ж) Право на получение для осуществления местных дорог и улучшения внутренних водных путей правительственной денежной помощи в размерах, имеющих быть установленными в законе.

2. Предоставить городским и земским учреждениям право сооружения приморских портов и самостоятельного заведования ими, за исключением тех из них, за которыми будет признано особое

государственное значение, при условии обращения в сих случаях в пользу земских и городских доходов портовых сборов.

3. Передать в заведование городов те из существующих портов, которые, по их назначению, не представлялось бы необходимым оставить в ведении правительственных органов.

4. Расширить участие городских управлений в правительственном заведовании портами путем усиления представительства городских интересов как в портовых присутствиях, так и в комитете по портовым делам.

5. Предоставить городским общественным управлениям полную самостоятельность в распоряжениях, касающихся судоходства и сплава в пределах городских вод и, в частности, право издавать обязательные постановления о мерах безопасности и порядке движения по всем городским водам, а также наблюдать при посредстве своих органов за исполнением обязательных постановлений.

6. Установить, что при проведении новых железных дорог общей сети, а равно при постройке новых станций на существующих железных дорогах обязательны соглашения с подлежащими земскими и городскими общественными управлениями о расположении станций, переездов и проч.

5. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ДЕЛО

1. Заведование делами по обеспечению продовольственных потребностей сельских обывателей установить на началах преобладающего участия в нем земских учреждений.

2. В дополнение и изменение подлежащих узаконений постановить: земским и городским общественным учреждениям предоставляется право преследования лиц, которые по стачке между собою или вообще по корыстным видам, особенно во время неурожая, станут скупать в свои руки хлеб и съестные припасы для повышения их цен на рынках.

6. СТРОИТЕЛЬНОЕ ДЕЛО

Предоставить:

1. Уездным управам, самостоятельно, без соглашения с местным участковым начальником, составлять планы на устройство селений и представлять таковые на утверждение начальника уездного управления.

2. Земским учреждениям, в развитие изложенного в 225 статье Устава строительного изд. 1890 г. правила, издавать обязательные постановления по строительной части в сельских местностях.

3. Городским думам – издавать обязательные постановления по строительной части в развитие правил строительного Устава.

4. Уездным, земским и городским учреждениям, в распоряжении коих имеются, по утвержденным министром внутренних дел

нормам, достаточный технический надзор и техническое оборудование, – право утверждать, первым в пределах уезда, а вторым в пределах города, планы и фасады казенных и общественных зданий и сооружений, за исключением дворцов Императорской фамилии, церквей, молитвенных домов, постоянных театров и цирков и железных и каменных мостов, а равно иметь за всеми этими зданиями и сооружениями техническо-полицейский надзор.

7. ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

I. Предоставить земским учреждениям и городским общественным управлениям:

1. Право издания, в общеустановленном на то порядке, обязательных постановлений по следующим предметам:

а) о мерах предосторожности от пожаров, как то: об обсадке строений деревьями, о мерах предотвращения опасностей, сопряженных со вспышками или воспламенением огнеопасных веществ, о местах для устройства складов таких веществ и условиях хранения оных, о правилах курения и обращения с огнем и проч.;

б) о привлечении местных обывателей к тушению пожаров.

2. Право надзора за деятельностью добровольных пожарных обществ и дружин.

II. Передать все состоящие при полиции городские пожарные команды в ведение городских общественных управлений на основаниях, установленных в действующих по этому предмету узаконениях и изданных министром внутренних дел в развитие этих узаконений постановлениях.

III. Предоставить городским общественным управлениям:

а) право заведования пожарной сигнализацией,

б) право содержать при городских пожарных командах отряды трубочистов и привлекать население к обязательному пользованию ими за определяемое городскими общественными управлениями вознаграждение,

в) право содержать за счет города, в видах пожарной безопасности, ночные караулы, с отнесением расходов на сей предмет, по усмотрению городских общественных управлений, на общие городские средства, или на особые, в пределах действительной надобности, сборы с домовладельцев.

IV. Предоставить земским учреждениям право устанавливать таксу вознаграждения лицам, призываемым для тушения лесных пожаров на расстоянии и ближе, указанных в ст. 618 Уст. лесн., пятнадцати верст.

8. СТРАХОВОЕ ДЕЛО

Предоставить земским и городским общественным учреждениям право производить операции разных видов страхования или

принимать участие в заведовании такими операциями, на основании подлежащих узаконений и изданных в развитие оных в административном порядке правил.

9. СРЕДСТВА СНОШЕНИЙ

Предоставить земствам и городам устраивать телефонные сети в тех местностях, где нет правительственного телефонного сообщения, с тем, чтобы технические проекты телефонных сетей и условия их эксплуатации удовлетворяли бы выработанным Министерством внутренних дел нормальным правилам технического устройства и эксплуатации земских и городских телефонов.

10. ПОПЕЧЕНИЕ О РАЗВИТИИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ, ТОРГОВЛИ И ПРОМЫСЛОВ

1) К предметам ведомства земских учреждений отнести:

а) Издание обязательных постановлений и местных правил по предметам, касающимся осушения болот, орошения и обводнения полей, борьбы с оврагами и песками и укрепления их, облесения, охранения лесов против их истребления и берегов рек и озер от заболачивания, а также надзор за соблюдением относящихся к означенным предметам узаконений, обязательных постановлений и местных правил, на основаниях и в пределах, законом установленных.

б) Издание обязательных постановлений и установление местных правил об охоте и рыбной ловле, а также надзор за правильным производством охотничьего и рыбного промысла, на основаниях и в пределах, законом установленных.

в) Надзор, на основаниях и в пределах, в законе указанных, за правильным производством торговли и промыслов и исполнением действующих в этой отрасли законоположений и обязательных постановлений.

г) Регулирование торговли семенами сельскохозяйственных растений особыми обязательными постановлениями.

д) Предоставить городским общественным управлениям на одинаковых основаниях с земскими установлениями, по закону 7 июня 1904 г.[86], участие в учреждении ссудно-сберегательных и кредитных товариществ мелкого кредита и устройство городских касс мелкого кредита, имеющих целью облегчать ремесленникам и мелким промышленникам производство ремесел и промыслов.

е) В видах устранения затруднений в получении необходимых оборотных средств и долгосрочных ссуд на устройство общеполезных доходных сооружений, предоставить министру внутренних дел выработать, по соглашению с министром финансов, и представить на утверждение в законодательном порядке особые основания для учреждения городских сберегательных касс и заведования ими.

IV. ОСОБЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Предоставить ныне существующим исполнительным органам земских и городских общественных управлений право понудительной власти, при точном определении как пределов такой власти, так и отношения их к правительственным органам.

2. Разрешить земским и городским общественным управлениям учреждать особые исполнительные органы по каждой отдельной отрасли хозяйства и благоустройства, или по нескольким отраслям вместе, предоставить таковым указанное в ст. 1 право.

3. Предоставить исполнительным органам земского и городского общественных управлений, в целях действительного осуществления надзора за исполнением действующих законоположений и обязательных постановлений в различных отраслях городского и земского управлений, а также за успешностью поступления общественных сборов, право составлять протоколы о замеченных нарушениях, привлекать нарушителей к законной ответственности и обвинять их на суде, а также право производить опись и продажу имущества и другие необходимые действия.

4. Предоставить министру внутренних дел определить предметы ведения и порядок действий исполнительных органов общественного управления, в части, касающейся указанной отрасли их деятельности, путем издания общей для сего инструкции, применительно к соответствующим правам и обязанностям чинов полиции, установленным ныне действующими узаконениями.

5. Постановить, что входящие в состав исполнительных органов общественного управления лица, коим будут предоставлены указанные выше права, утверждаются в должностях правительственной властью.

V. ЗЕМСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Избрание гласных в уездные и губернское земские собрания установить на следующих основаниях.

1. Уездные гласные избираются:

а) волостными собраниями;

б) уездным избирательным собранием землевладельцев, и

в) уездным избирательным собранием владельцев иных недвижимых имуществ и торгово-промышленных предприятий.

2. В уездном избирательном собрании землевладельцев участвуют лица, владеющие не менее одного года землею, обложенной губернским и уездным земскими сборами в размере не менее 25 рублей в совокупности.

3. В уездном избирательном собрании владельцев неземельных недвижимых имуществ и торгово-промышленных предприятий участвуют:

а) лица, владеющие не менее одного года названного рода имуществами или предприятиями, обложенными губернским и уездным земскими сборами в размере 25 рублей в совокупности, и

б) уполномоченные, избранные предварительным съездом владельцев городских недвижимых имуществ, обложенных земскими сборами в размере ниже установленного полного ценза, но не менее одной десятой такового.

4. Уездным земским собраниям тех уездов, в коих среднее обложение губернским и уездным земскими сборами частновладельческих земель в количестве десятин, равном подесятинному цензу, установленному Положением о зем. учр. 1890 года, не достигает 25 рублей, предоставляется понизить эту последнюю норму, но не более как на одну пятую ее размера, т.е. не более как на 5 рублей.

5. В волостных собраниях при избрании уездных земских гласных участвуют все члены таких собраний, кроме тех, которые входят в уездные избирательные собрания.

6. Число гласных уездных земских собраний определяется для уездов с населением в 100 т[ыс.] и ниже – 45 человек; для уездов же с большим количеством населения на каждые 10 т[ыс.] чел. сверх 110 т[ыс.] прибавляется по одному гласному, с тем, чтобы общее число их не превышало 75-ти человек на уезд.

7. Положенное на уезд число гласных распределяется между тремя упомянутыми разрядами избирателей пропорционально суммам земских сборов, упадающих на соответствующие разряды имуществ и предприятий, с тем, однако, чтобы *а*) число гласных от землевладельцев было не менее одной четверти, *б*) от волостных собраний не менее одной трети общего числа уездных гласных, и *в*) от владельцев неземельных имуществ не менее 2 чел.

8. На тех же основаниях устанавливается число гласных, подлежащих избранию каждым из волостных собраний уезда. Если положенное на уезд число гласных указанной категории не ниже числа волостей в уезде, то каждое волостное собрание избирает не менее одного гласного. В противном же случае допускается соединение волостных собраний смежных волостей.

9. Число гласных губернских земских собраний определяется для губерний с 10 уездами или меньшим числом их в 50 чел.; для прочих же губерний на каждый уезд сверх 10 прибавляется по 5 гласных.

10. Распределение общего числа гласных губернского земского собрания между отдельными уездами производится пропорционально причитающимся с этих последних суммам губернских земских сборов.

11. Упомянутые в предыдущих пунктах определение и распределение гласных производятся губернской и уездными земскими управами, по принадлежности, и утверждаются губернским советом.

12. При избрании уездных и губернских земских гласных в избирательных и уездных земских собраниях, а также в городских

думах устанавливается система пропорциональных выборов путем предоставления избирателям права выделяться в отдельные группы для избрания количества гласных, соответствующего численности данной группы среди наличного состава всех явившихся в собрание избирателей.

VI. ГОРОДСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

1. В видах расширения круга лиц, участвующих в городских выборах, понизить на половину избирательный ценз по владению недвижимостью, на один разряд по уплате повинностей за производство торговли и промыслов, и в соответствии с этим предоставить избирательное право уплачивающим государственный квартирный налог, в размере не менее 1% стоимости или 10% доходности по городской оценке недвижимого имущества, владение коим дает право участия в выборе гласных.

2. Для производства выборов гласных, города, в коих число избирателей превышает 600, разделяются на избирательные участки; в гласные могут быть выбираемы все лица, имеющие на то право, вне зависимости от проживания их в том или другом избирательном участке.

3. Выборы производятся записками относительным большинством голосов.

4. В гласные могут быть выбираемы только грамотные.

5. Предоставить городской думе избирать для председательствования в ней особое лицо вместо городского головы.

6. Существующее ограничение числа собраний городских дум, а равно и разделение их на очередные и чрезвычайные отменить.

7. Для выборных должностных лиц городского общественного управления ввести образовательный ценз:

а) для городских голов городов столичных, губернских и входящих в состав градоначальств и членов столичных управ – окончание курса в учебном заведении не ниже среднего – русском или иностранном;

б) для городских голов прочих городов, членов управ всех вообще городов, за исключением столиц, а равно для председателей исполнительных и других комиссий и прочих должностных лиц городского общественного управления – окончание курса, по крайней мере, в низшем учебном заведении, русском или иностранном, или выдержание соответственно сему курсу испытание.

8. В городских поселениях черты постоянной оседлости предоставить евреям участие в выборе гласных, с тем, чтобы число гласных из евреев не превышало одной пятой общего числа гласных.

9. В городских поселениях черты еврейской оседлости восстановить действие правил Городового положения 1870 года, по которому лишь должность городского головы не может быть зани-

маема евреем, а число членов управы из нехристиан не должно превышать одной трети всего ее состава, с распространением того же начала и на все городские исполнительные комиссии.

VII. ОТНОШЕНИЯ ЗЕМСТВА К ГОРОДАМ

В видах упорядочения взаимных отношений земств и городов, надлежит:

1. Столицы, гор. Одессу, а также другие подходящие к ним по количеству населения и другим условиям города, в случае их о том ходатайства, выделить в самостоятельные губернские земские единицы, а города менее крупные, но с населением около 100 тыс. жителей – в самостоятельные уездные земские единицы.

2. Указать в законе порядок рассмотрения означенных ходатайств и порядок ликвидации отношений между земствами и выделенными из них городами, а также способы совместного удовлетворения земствами и городами общих потребностей.

VIII. ЗЕМСКИЕ И ГОРОДСКИЕ ФИНАНСЫ

В видах улучшения финансового положения земств и городов надлежит:

1. По введении государственного подоходного налога,

а) передать всецело в пользу земств и городов налоги с недвижимых имуществ, а квартирный налог передать городам;

б) предоставить земствам и городам участие в государственном подоходном налоге.

2. Отменить закон о предельности земского обложения.

3. Ныне же передать городам квартирный налог с высших разрядов квартиронанимателей, коим предположено предоставить право участия в городском представительстве.

4. Предоставить городскому общественному управлению повышать предельный размер взимания оценочного сбора до 20% с чистой доходности и до 2% со стоимости недвижимых имуществ.

5. Предоставить городским общественным управлениям устанавливать в пользу городского поселения сборы:

а) за остановку на улицах и площадях возов с привозимыми в город сельскохозяйственными и другими продуктами, а также с пригоняемого на городской рынок крупного скота;

б) за составление планов на новые постройки и на исправление существующих строений в тех городах, где учреждены соответствующие органы техническо-полицейского надзора (прим. к ст. 186 Уст. стр., т. XII, ч. I Свод. зак., изд. 1901 г.).

6. Предоставить городским общественным управлениям

I) относить: *а*) содержание и устройство мостовых и тротуаров; *б*) очистку дымовых труб; *в*) содержание, в видах пожарной безопасности, ночных караулов и *г*) вывоз из города отбросов и удаление их посредством канализации на особые, в пределах действительной надобности, сборы с домовладельцев, независимо от соглашения с последними и

II) в случае отнесения удаления отбросов посредством канализации на общие городские средства, устанавливать, путем обязательных постановлений, обязательность для домовладельцев присоединения к канализации.

7. Предоставить городским общественным управлениям устройство скотобоен на монопольных началах и, в соответствии с этим, установления обязательного осмотра всего привозимого мяса, со взиманием особой за то платы.

8. Независимо от сего, в виду возложения на городские поселения новых обязанностей по удовлетворению нужд местного населения, в случае осуществления предположений о расширении компетенции общественных управлений, и необходимости увеличить для сего средства городских поселений, поручить министру внутренних дел войти в обсуждение, выработать и внести затем на рассмотрение в законодательном порядке предположения:

а) об отмене, хотя бы некоторых из существующих, изъятий от обложения оценочным сбором;

б) об осуществлении установленного уже законом 8-го (20-го) июня 1874 г. начала о принятии всех расходов по квартирному довольствию войск на средства казны, с освобождением общественных управлений от обязанностей по найму и отводу войскам помещений, за исключением случаев, указанных в ст. 467, п. 1, 2, 3 и 4 Уст. зем. пов., и

в) об установлении равномерности в распределении расходов городских поселений по содержанию полиции, путем распределения между отдельными городами всего расхода в отношении обратно-пропорциональном к общегосударственному их значению.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 22. Л. 74-81 об.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСЕЛКОВОМ УПРАВЛЕНИИ[87]

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. К ведомству поселкового управления, в пределах власти, указанных в сем Положении, относится попечение о благоустройстве и благосостоянии сельских населенных мест, как то: местечек, сел,

деревень и тому подобных поселений, не подведомственных городскому общественному управлению.

2. Поселковое управление возлагается на земельные, волостные и поселковые общества и на сельские союзы.

3. Поселковое управление возлагается на земельные общества в тех сельских населенных местах, в которых состав жителей совпадает вполне, или не менее как в девяти десятых частей, с составом членов местного земельного общества, если притом общественные потребности сельского населенного места настолько несложны, что могут быть удовлетворяемы на средства земельного общества и при посредстве земельных общественных учреждений.

4. В случаях возложения обязанностей поселкового управления на земельные общества, к ведению земельных общественных учреждений относятся, сверх дел, указанных в Положении о крестьянском землевладении, нижеследующие дела и предметы:

1) к ведению земельного схода: *а*) запрещение и разрешение открытия в пределах селения частных питейных заведений с раздробительной продажей крепких напитков; *б*) устройство и содержание ночных караулов; *в*) устройство и содержание пожарных обозов; *г*) устройство и содержание, в пределах селения, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ; *д*) рассмотрение строительного плана селения; *е*) выдача пособий из общественных средств на устройство и содержание правительственных; церковных, земских и частных учебных заведений, больниц, богадален, приютов и тому подобных общеполезных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах селения, либо в ближайшем от него расстоянии, и *ж*) возбуждение ходатайств по делам о благоустройстве и благосостоянии селения, а равно представление заключений по сим предметам, вследствие запросов правительственных и общественных учреждений, и

2) к ведению земельного старосты: *а*) исполнение поручений участкового комиссара и земских учреждений по делам, касающимся благоустройства и благосостояния селения, и *б*) распоряжения по подаче помощи в чрезвычайных случаях, как, например, при пожарах, наводнениях, повальных болезнях и других общественных бедствиях.

5. Поселковое управление возлагается на волостные общества в тех волостях, в состав которых входит только одно сельское населенное место, причем в таких случаях на подлежащие волостные учреждения, по исполняемым ими обязанностям поселкового управления, распространяется, в соответственных отношениях, действие правил, изложенных в разделе втором сего Положения.

6. Поселковое управление возлагается на поселковые общества, учреждаемые на основаниях, изложенных в разделе втором сего Положения, в тех случаях:

1) когда, вследствие значительных размеров и торгово-промышленного развития сельского населенного места, наличности в

нем значительного количества пришлого населения, либо по другим местным условиям, попечение о его благоустройстве и благосостоянии не может быть оставлено на обязанности местного земельного или волостного общества, и

2) когда в данном населенном месте не имеется ни земельного, ни волостного общества, а, между тем, общественные потребности благоустройства и благосостояния настолько развиты, что не могут быть удовлетворяемы путем добровольного соглашения жителей населенного места, но требуют особого о них попечения.

7. Сельские союзы образуются из поселковых обществ и из тех земельных обществ, на которые возложены обязанности поселкового управления, а также из частных владельцев, на условиях взаимного их между собою соглашения, по правилам, изложенным в разделе третьем сего Положения.

8. Дела об учреждении и упразднении поселковых обществ, об установлении и изменении их границ и о введении в них общественного управления, а также об учреждении и упразднении сельских союзов разрешаются уездным советом на основании представлений и заключений участковых комиссаров.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ
О ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВАХ

ГЛАВА ПЕРВАЯ
О СОСТАВЕ ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВ

9. Поселковое общество состоит из лиц и учреждений, владеющих недвижимыми имуществами, либо содержащих торговые, промышленные или ремесленные заведения в черте усадебной оседлости сельского населенного места.

10. В поселках, образовавшихся на арендованных землях, в состав поселкового общества входят также лица и учреждения, арендующие, в черте усадебной оседлости поселка, земельные участки на обычных в поселке условиях арендования таких участков для заселения.

11. Черта усадебной оседлости сельского населенного места определяется пространством земли, занятым в каждом сельском населенном месте усадебными постройками с прилегающими к ним дворами, огородами, садами, коноплянниками, гумнами, улицами, площадями и тому подобными принадлежностями усадебных поселений.

12. В случае спора, черта усадебной оседлости сельского населенного места устанавливается уездным советом.

13. Владельцы прилегающих к поселку хуторов, усадеб и тому подобных односелий могут быть, по взаимному соглашению их с поселковым обществом, включаемы в состав последнего, причем

пространство их владений, включаемое в пределы общества, определяется условиями указанного соглашения.

14. Ведение списка членов поселкового общества (ст. 9, 10 и 13) и внесение в этот список отметок о всех изменениях, происходящих в составе членов общества, возлагаются на поселкового старосту.

ГЛАВА ВТОРАЯ
ОБ ОБЩИХ ПРАВИЛАХ ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВ

15. Поселковое общество имеет право приобретать и отчуждать как движимые, так и недвижимые имущества, распоряжаться своими имуществами и капиталами, принимать пожертвования, вступать в договоры и обязательства, а также искать и отвечать на суде через своих поверенных.

16. Поселковое общество имеет право избирать указанных в сем Положении должностных лиц и возлагать на них поручения по общественным делам.

17. По делам, отнесенным к ведомству поселкового управления, согласно правилам сего Положения, поселковое общество имеет право устанавливать обязательные для всех членов общества денежные сборы и натуральные повинности.

Примечание. Правила о поселковых сметах и раскладках при сем приложены.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Отделение I
О поселковом сходе и поселковом собрании

18. Поселковый сход состоит из всех членов поселкового общества (ст. 9, 10 и 13), владеющих лично не менее одного года, в пределах общества:

а) усадебными местами с жилыми постройками, либо

б) иного рода недвижимыми имуществами, а также торговыми, промышленными или ремесленными заведениями, обложенными земскими сборами в сумме не менее двух рублей в год.

19. Лица женского пола, а также учреждения участвуют в поселковом сходе через уполномоченных, а лица, не достигшие общего гражданского совершеннолетия (т.е. 21 года) – через опекунов и попечителей.

20. Каждый член общества, имеющий право лично участвовать в сходе, может передать свое право голоса на сходе какому-либо из своих совершеннолетних родственников мужского пола, или управляющему своим имением, либо другому члену общества, с

тем условием, чтобы ни один из членов общества не имел более двух голосов: одного – за себя, а другого – по уполномочию.

21. О передаче голоса на сходе должно быть заявлено поселковому старосте, который отмечает о сем в списке членов общества.

22. Не имеют права участвовать в сходе, ни лично, ни через уполномоченных, ни в качестве уполномоченных:

1) иностранные подданные;

2) монашествующие;

3) чины общей полиции;

4) подвергшиеся, по судебными приговорам, за преступные деяния, лишению или ограничению прав состояния, либо исключению из службы, а равно те, которые, быв под судом за преступные деяния, влекущие за собою означенные наказания, освобождены от них за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, а равно и те, следствия или дела о коих по указанного рода обвинениям прекращены за силою Манифеста;

5) присужденные к наказаниям за корыстные преступления, а равно отрешенные от должности, в течение трех лет со дня приведения приговоров в исполнение;

6) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пунктах 4 и 5 сей (22) статьи;

7) объявленные несостоятельными должниками;

8) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежали, и

9) состоящие под гласным надзором полиции.

23. В тех поселковых обществах, в которых число членов общества, имеющих право участвовать в поселковом сходе, согласно статьям 18-22 сего Положения, превышает 150 лиц, поселковый сход обязательно заменяется поселковым собранием, состоящим из поселковых гласных, избираемых по правилам, указанным в нижеследующих (24-28) статьях сего Положения.

24. Поселковые гласные избираются, на трехлетний срок, поселковым избирательным сходом, в состав которого, на правах выборщиков, входят все лица, имеющие право участвовать в поселковом сходе, согласно статьям 18-22 сего Положения.

Примечание. В многолюдных поселковых обществах, в которых собрание общего поселкового избирательного схода представляется затруднительным, допускается, с разрешения уездного совета, разделение общего схода на частные сходы, состоящие из выборщиков, принадлежащих к различным частям поселка.

25. Общее число поселковых гласных определяется уездным советом, на каждый избирательный срок в каждом поселке, по следующему расчету: в поселковых обществах с числом выборщиков не свыше 324 полагается 30 гласных; затем на каждые 25 выборщиков свыше 300 и до 800 добавляется по одному гласному, а от

800 и свыше еще по одному гласному на каждые 50 выборщиков, пока общее число гласных не достигнет 60, свыше которого число гласных не увеличивается.

Примечание. В случаях разделения общего избирательного схода на частные сходы, общее число подлежащих избранию поселковых гласных разверстывается между частными сходами соразмерно числу выборщиков, имеющих право участвовать на этих сходах.

26. Поселковые гласные избираются из числа выборщиков, за исключением тех из них, которые участвовали в избирательном сходе по уполномочию, данному на основании статьи 20 сего Положения.

27. Избрание поселковых гласных производится посредством закрытой баллотировки, причем избранными считаются те баллотировавшиеся, которые из общего числа подлежащих избранию гласных получили наибольшее по порядку число голосов, а прочие баллотировавшиеся зачисляются к ним кандидатами, в порядке полученного ими числа голосов.

28. О результатах выборов поселковых гласных составляется за подписью поселкового старосты и всех присутствовавших выборщиков особый протокол.

29. Жалобы на неправильное производство выборов приносятся в двухнедельный срок участковому комиссару, который, при наличности таких жалоб или усмотренных им самим нарушений при производстве выборов, вносит дело со своим заключением в уездный совет, не позже как через месяц по производстве выборов.

30. Поселковые гласные теряют, до истечения срока своих полномочий, право на участие в поселковом собрании:

1) утратой имущественного ценза, определенного в статье 18 сего Положения,

2) наступлением обстоятельств, лишающих права участия в поселковом сходе (ст. 22), и

3) неприсутствованием в собрании в течение года.

31. Гласных, выбывших из состава поселкового собрания, за смертью или отказом, либо по причинам, перечисленным в предыдущей (30) статье, замещают кандидаты к ним по старшинству избрания.

32. Передача права голоса в собрании одним поселковым гласным другому не допускается.

33. С разрешения уездного совета, поселковые собрания могут быть учреждаемы также в поселковых обществах с числом членов менее 150, но не иначе как по ходатайству о том подлежащего поселкового схода, изложенному в законно постановленном приговоре.

Отделение II
О предметах ведения поселкового схода и поселкового собрания

34. Дела, относящиеся к кругу деятельности поселкового схода и поселкового собрания, разделяются на два разряда:

1) на дела, принадлежащие ведению этих учреждений непосредственно, и

2) на такие дела, которые могут быть предоставлены означенным учреждениям с разрешения подлежащей власти.

35. Ведению поселкового схода и поселкового собрания принадлежит:

1) избрание поселкового старосты и его помощников, где таковые полагаются, а равно учреждение и замещение, посредством выбора или найма, иных вспомогательных поселковых должностей; назначение содержания поселковым должностным лицам из общественных средств, а также назначение сумм на иные расходы по содержанию поселковых учреждений; рассмотрение и учреждение отчетов поселковых должностных лиц; привлечение их к судебной ответственности, а равно увольнение от должности тех из них, которые, по правилам сего Положения, могут быть увольняемы от должности по распоряжению схода или собрания;

2) избрание указанных в действующих узаконениях представителей и депутатов от общества, как то: членов сельского совета, членов общественных ссудо-сберегательных касс и т.п.;

3) запрещение и разрешение открытия в пределах общества частных питейных заведений с раздробительной продажей крепких напитков;

4) устройство и содержание ночных караулов;

5) устройство и содержание пожарных обозов;

6) устройство и содержание, в пределах общества, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ;

7) рассмотрение строительного плана селения;

8) выдача пособий из общественных средств на устройство и содержание правительственных, церковных, земских и частных учебных заведений, больниц, богаделен, приютов и тому подобных общеполезных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах общества, либо в ближайшем от него расстоянии;

9) назначение и раскладка между членами общества денежных сборов на общественные потребности;

10) установление и раскладка между членами общества натуральных повинностей: *а*) по содержанию ночных караулов; *б*) по тушению пожаров, и *в*) по устройству и содержанию, в пределах общества, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ;

11) распоряжение общественными имуществами и капиталами;

12) заключение займов на нужды общества в размере не свыше общей суммы годовой сметы общества;

13) возбуждение ходатайств по делам о благоустройстве и благосостоянии общества, а равно представление заключений по сим предметам, вследствие запросов правительственных и общественных учреждений, и

14) принесение жалоб по делам общества через уполномоченных и поверенных.

36. По ходатайству поселкового схода или поселкового собрания, или же с согласия сих учреждений, уездный совет может предоставить ведению схода или собрания, сверх поименованных в предыдущей (35) статье дел, еще нижеследующие дела:

1) установление, в дополнение к правилам сего Положения, особыми инструкциями порядка действий поселковых должностных лиц;

2) составление обязательных для всех жителей поселкового общества постановлений: *а*) о постройках, *б*) о мерах предосторожности против пожаров, *в*) о тушении пожаров, *г*) о содержании в чистоте и порядке труб, прудов, колодцев, канав, естественных протоков, мостов, гатей и переправ, *д*) о мерах предосторожности против порчи воды, *е*) об уборке и уничтожении палых животных, *ж*) о чистке дворов, *з*) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах, *и*) о содержании в санитарном отношении торговых, промышленных и ремесленных заведений, *й*) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению безвредности оных, *к*) об убое скота, и *л*) о предупреждении и прекращении заразительных, повальных и местных болезней;

3) устройство и содержание, в пределах поселкового общества, мостовых, тротуаров, общественных садов, железноконных и других усовершенствованных путей сообщения, водопроводов, канализаций, освещения, боен и других тому подобных заведений общественного благоустройства;

4) устройство и содержание начальных училищ, низших общеобразовательных и технических учебных заведений, библиотек и книжных складов;

5) устройство и содержание приемных покоев, больниц, богаделен, приютов и других заведений общественного призрения;

6) устройство выставок и кустарных складов;

7) устройство общественных ссудо-сберегательных касс, банков и ломбардов, и

8) учреждение ярмарок, рынков и базаров.

37. По ходатайству или с согласия поселковых схода и собрания, губернский совет, на основании заключения уездного совета, может предоставить ведению упомянутых учреждений, сверх поименованных в предыдущей (36) статье дел и предметов, отдельные дела и предметы из числа принадлежащих ведению городского общественного управления.

38. Составляемые поселковым сходом и поселковым собранием обязательные постановления не должны противоречить закону и законно состоявшимся обязательным постановлениям земских собраний, поскольку эти последние постановления касаются тех же дел и предметов.

39. Составляемые поселковым сходом и поселковым собранием обязательные постановления, по предварительном одобрении их

уездным советом, издаются порядком, указанным в Общем учреждении губернском.

Отделение III
О порядке действий поселковых сходов и поселковых собраний

40. Поселковый сход (а также общий или частный поселковый избирательный сход) считается состоявшимся, если в нем участвовали поселковый староста и не менее половины лиц, имеющих право голоса на сходе.

41. Поселковое собрание считается состоявшимся, если в нем участвовали поселковый староста и не менее двух третей поселковых гласных.

42. Председательство на поселковом сходе или собрании (а также на общем или частном поселковом избирательном сходе), охранение на них должного порядка и руководство занятиями схода или собрания принадлежит поселковому старосте.

43. При рассмотрении отчетов поселкового старосты, а также вопросов о неправильных его действиях, означенные в предыдущей (42) статье обязанности переходят на особо избираемого сходом или собранием председателя.

44. Решения поселкового схода или поселкового собрания постановляются по большинству голосов присутствующих на сходе, а при разделении голосов поровну считается принятым то решение, с которым согласился председатель.

45. Для решения нижеследующих дел требуется согласие не менее $^2/_3$ лиц, имеющих право голоса на поселковом сходе, а в поселковом собрании не менее $^2/_3$ гласных:

1) о назначении или изменении размера содержания поселковым должностным лицам, о привлечении их к ответственности и об увольнении от должности, без прошения, тех из них, которые, по правилам сего Положения, могут быть увольняемы от должности по распоряжению поселкового схода или собрания,

2) о разрешении открытия в пределах общества частных заведений с раздробительной продажей крепких напитков;

3) о распоряжении общественными имуществами и капиталами;

4) о заключении займов, и

5) по другим предметам, по которым, ввиду действующих узаконений, для решения схода требуется согласие не менее двух третей лиц, имеющих право голоса на сходе.

46. Решения поселкового схода и поселкового собрания излагаются в виде приговоров, записываются в установленную для сего книгу и подписываются всеми участвовавшими в их составлении.

Отделение IV
О поселковых должностных лицах

47. Поселковые должностные лица суть:

1) поселковый староста,

2) помощники поселкового старосты,

3) поселковый писарь, и

4) вспомогательные должностные лица, как то: помощники поселкового писаря, смотрители общественных заведений, сторожа, рассыльные и т.п.

48. Помощники поселкового старосты полагаются обязательно в тех обществах, в которых число членов общества превышает 500 лиц, причем число помощников старосты определяется уездным советом, но от поселкового схода или собрания зависит, с разрешения уездного совета, учреждать должности помощников поселкового старосты при всяком числе членов общества, а равным образом увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

49. Вспомогательные поселковые должности, указанные в пункте 4 статьи 47 сего Положения, учреждаются и упраздняются по усмотрению поселкового схода или собрания.

50. Должности поселкового старосты и его помощников замещаются по выбору на трехлетний срок по приговорам поселкового схода или собрания.

51. При избрании поселкового старосты, если в обществе не учреждено должностей помощников старосты, к нему избирается кандидат для замещения его в случаях отсутствия, смерти, болезни или увольнения от должности, а в обществах, где учреждены должности помощников старосты, кандидаты избираются к сим последним.

52. В должности поселкового старосты и его помощников, а также в должности кандидатов к ним, не могут быть избираемы:

1) лица, не достигшие двадцати пяти лет от роду;

2) лица, указанные в статье 22 сего Положения, и

3) лица, не принадлежащие к составу подлежащего поселкового общества.

53. Принятие должности поселкового старосты и его помощников, а также кандидатов к ним, необязательно, но принявший должность не имеет права оставить ее до срока без увольнения его от должности в установленном порядке.

54. Поселковый староста и его помощники, а также кандидаты к ним, утверждаются в должностях участковым комиссаром, а при наличности таких обстоятельств, при которых комиссар не признает возможным утвердить их в должности, вопрос об утверждении их в должности вносится комиссаром на разрешение уездного совета.

55. В случаях неутверждения в должности поселкового старосты или его помощников, а также кандидатов к ним, или же выбытия из должности поселкового старосты или его помощников, при невозможности заместить их кандидатами, участковый комиссар распоряжается о производстве дополнительных выборов, а при неизбрании подлежащих должностных лиц или неутверждении избранных лиц может, с разрешения уездного совета, заместить ва-

кантные должности своей властью, до наступления срока очередных сборов.

56. Вспомогательные поселковые должности, указанные в пункте 4 статьи 47 сего Положения, замещаются по усмотрению общества:

а) по выбору схода или собрания, либо

б) по найму, производимому поселковым старостой, с соблюдением в том и другом случае требований, означенных в пункте 2 статьи 52 сего Положения.

57. Должности поселкового старосты и его помощников, а также и кандидатов к ним, не могут быть совмещаемы ни с какими иными общественными должностями, кроме должностей земельного старосты, а также волостного старшины и его помощников.

58. Должности поселкового старосты и его помощников не могут в одно и то же время занимать лица, находящиеся в родстве или в свойстве до второй степени включительно, усыновители и усыновленные, а также участники в одном торговом, промышленном или ремесленном предприятии.

59. Лица, занимающие должности поселкового старосты и его помощников, освобождаются на время своей службы от исполнения всяких натуральных повинностей.

60. Размер содержания поселковым должностным лицам определяется поселковым сходом или собранием не менее как на трехлетний срок для всех должностных лиц, служащих как по выбору, так и по найму, обязательно до выбора или назначения их, и не может быть уменьшаем, без их согласия, до истечения этого срока.

61. На поселкового старосту возлагаются нижеследующие обязанности.

1) созвание и роспуск поселкового схода или собрания, а также общего и частных избирательных сходов, охранение должного на них порядка, внесение на рассмотрение поселкового схода или собрания общественных дел и руководство занятиями схода или собрания;

2) приведение в исполнение приговоров поселкового схода или собрания;

3) сношения по делам общества с подлежащими учреждениями;

4) заведование общественными имуществами, капиталами и заведениями;

5) наблюдение за исправным поступлением общественных сборов, а также за исполнением общественных натуральных повинностей;

6) производство расходов из общественных средств по указаниям схода или собрания;

7) наблюдение за исполнением изданных в установленном порядке обязательных постановлений, действующих в пределах общества, и привлечение к ответственности виновных в нарушении сих постановлений;

8) исполнение поручений участкового комиссара, а равно земских учреждений по делам, касающимся общественного благоустройства и благосостояния;

9) руководство действиями всех поселковых должностных лиц;

10) распоряжения по подаче помощи в чрезвычайных случаях, как, например, при пожарах, наводнениях, повальных болезнях и других общественных бедствиях, и

11) исполнение иных обязанностей, возложенных на поселкового старосту в силу сего Положения, а также других действующих узаконений.

62. За неисполнение действующих в пределах общества обязательных постановлений, а также приговоров поселкового схода или собрания, поселковый староста имеет право подвергать виновных денежным штрафам в размере не свыше трех рублей в пользу мирских сумм, в более же важных случаях, а также в случаях отказа виновных от уплаты наложенного штрафа, передает дела о них на разрешение суда.

63. Помощники поселкового старосты содействуют ему в исполнении его обязанностей, причем ближайшее распределение этих обязанностей между старостой и его помощниками, а равно условия замещения последними должности старосты, определяются приговорами подлежащего схода или собрания или же, при отсутствии таких приговоров, распоряжениями старосты.

64. На поселкового писаря возлагается ведение, под руководством поселкового старосты, всего письмоводства и счетоводства поселковых учреждений.

65. Предметы ведомства и пределы власти вспомогательных поселковых должностных лиц, указанных в пункте 4 статьи 47 сего Положения, определяются поселковым сходом или собранием.

66. Поселковые старосты и их помощники могут быть, согласно прошениям, увольняемы от должности по приговорам избравших их сходов или собраний, а прочие поселковые должностные лица – тою властью, которою они определены к должности.

67. Поселковые старосты и их помощники могут быть удаляемы от должности, без прошения, не иначе как по постановлениям уездного совета, состоявшимся в порядке дисциплинарного производства, или без соблюдения сего порядка – в случаях утраты означенными должностными лицами права на службу в сих должностях, а прочие поселковые должностные лица – тою властью, которою они определены к должности.

68. За маловажные проступки по службе, поселковые должностные лица могут быть подвергаемы:

1) поселковый староста и его помощники – замечаниям и выговорам, по постановлениям уездного совета, и

2) остальные поселковые должностные лица – замечаниям, выговорам и денежным штрафам в размере до трех рублей, как по распоряжениям поселкового старосты, так и по постановлениям участкового комиссара.

69. За преступные деяния по службе, все поселковые должностные лица привлекаются к уголовной ответственности согласно общим правилам Устава уголовного судопроизводства.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ
О СЕЛЬСКИХ СОЮЗАХ

70. Поселковым обществам и тем земельным обществам, на которые возложены обязанности поселкового управления, предоставляется, по приговорам их сходов или собраний, объединяться между собою, а также вместе с частными владельцами в сельские союзы для совместной деятельности по отдельным предметам местного благоустройства и благосостояния, относящимся к ведению поселковых сходов и собраний.

71. В приговорах сходов или собраний, а также в письменных заявлениях частных владельцев относительно устройства сельских союзов должно быть означено:

1) для какой или для каких целей образуется союз;

2) какие общества и частные владельцы входят в состав союза;

3) какие полномочия предоставляются союзу из числа полномочий поселковых сходов или собраний, и

4) из скольких лиц образуется сельский совет и какое число членов совета назначается каждым из обществ, входящих в состав союза, а также и частными владельцами.

72. Заведование делами сельского союза возлагается на сельский совет, который должен состоять не менее как из двенадцати членов, избираемых на трехлетний срок.

73. Не могут быть членами сельского схода лица, указанные в статье 22 сего Положения, а также несовершеннолетние и лица женского пола.

74. Один из членов сельского совета избирается его членами председателем совета.

75. Относительно законности собраний совета и постановления им решений соблюдаются правила, изложенные в статьях 41-46 сего Положения, причем указанные в них обязанности поселкового старосты исполняются председателем сельского совета.

76. По окончании каждого года, совет представляет отчет о своей деятельности тем обществам и частным владельцам, которые входят в состав союза, а также и местному участковому комиссару.

77. Относительно определения, увольнения, прав, преимуществ и ответственности председателя сельского совета соблюдаются изложенные в сем Положении правила о поселковом старосте.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ
О НАДЗОРЕ И ОБЖАЛОВАНИИ

78. На утверждение уездного совета представляются, через участкового комиссара, приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов:

1) об отчуждении общественных имуществ;
2) о производстве расходов из общественных капиталов, и
3) о заключении займов.

79. На утверждение участкового комиссара представляются торговые производства по сдаче с торгов общественных подрядов и поставок.

80. Все учреждения и должностные лица поселковых обществ и сельских союзов, в отношении законности их действий, подлежат надзору и ревизии участкового комиссара.

81. Жалобы на приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов, постановленные с нарушением действующих узаконений, приносятся участковому комиссару в тридцатидневный срок со дня объявления этих приговоров заинтересованным лицам или со дня приведения их в исполнение в отношении тех лиц, которым эти приговоры не были объявлены.

82. Вследствие рассмотрения жалоб, принесенных на приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов, или же в порядке надзора за действиями означенных учреждений, участковый комиссар имеет право, в случае усмотренного им нарушения закона со стороны этих учреждений, либо неисполнения ими возложенных на них обязанностей, – войти с представлением в уездный совет об отмене незаконного приговора или об обязании указанных учреждений совершить необходимые распоряжения.

83. Жалобы на незаконные действия и распоряжения должностных лиц поселковых обществ и сельских союзов приносятся участковому комиссару в двухнедельный срок со дня объявления этих распоряжений заинтересованным лицам, либо совершения обжалуемых действий.

84. Вследствие рассмотрения жалоб, принесенных на должностных лиц поселковых обществ и сельских союзов, или же в порядке надзора за их действиями, участковый комиссар имеет право, в случае усмотренного им нарушения законов со стороны этих должностных лиц, либо неисполнения ими возложенных на них обязанностей, или допущенных ими злоупотреблений по должности, – составить постановление об отмене их незаконных распоряжений, либо об обязании их совершить необходимые действия, или же о привлечении их к законной ответственности, причем такие постановления немедленно приводятся в исполнение, а последующее обжалование их в уездный совет допускается только со стороны подлежащих обществ или союзов, или со стороны лиц, по жалобам которых возникло дело, в течение тридцатидневного срока, исчисляемого для первых – со времени сообщения этих поста-

новлений к исполнению подлежащим должностным лицам, а для вторых – со времени их объявления.

85. В случаях опасного для местного благоустройства и благосостояния бездействия поселковых обществ или сельских союзов по отнесенным к их ведению делам, уездный совет, с разрешения губернского совета, может принять необходимые меры за счет общества или союза, с отнесением расходов, вызываемых этими мерами, на особый сбор, взимаемый с общества или с обществ и лиц, входящих в состав сельского союза, по правилам раскладки и взимания общественных сборов.

Министр внутренних дел П. Столыпин.

ПРИЛОЖЕНИЕ

К ст. 17 ПОЛОЖЕНИЯ О ПОСЕЛКОВОМ УПРАВЛЕНИИ

ПРАВИЛА О ПОСЕЛКОВЫХ СМЕТАХ И РАСКЛАДКАХ

1. Потребности поселкового управления, требующие денежных расходов или исполнения натуральных повинностей, удовлетворяются согласно ежегодно составляемой смете.

2. В смету вносятся только те расходы и натуральные повинности, которые установлены приговорами поселкового схода или собрания, либо законными распоряжениями подлежащих учреждений, последовавшими по предметам обязательного возложения на поселковое общество отдельных расходов или повинностей.

3. На удовлетворение исчисленных по смете денежных расходов назначаются по той же смете отчисления из общественных средств и доходов, а за недостатком таковых остающаяся сумма расходов обращается на счет поселкового оценочного сбора.

4. Поселковому оценочному сбору подлежат все находящиеся в пределах поселкового общества недвижимые имущества, а также торговые, промышленные и ремесленные заведения.

5. Поселковый оценочный сбор взимается: *а*) с усадебных земель и усадебных построек – в пределах разрешенного уездным советом процентного отношения к оценочной стоимости означенных земель и построек, согласно оценке их для поселкового обложения, установленной поселковым сходом или собранием и утвержденной уездным советом, и *б*) с остальных имуществ и заведений, указанных в предыдущей (4) статье, – в пределах разрешенного уездным советом процентного отношения к взимаемым с этих имуществ и заведений земским сборам.

6. Отдельные расходы, имеющие в виду такие потребности, в удовлетворении которых заинтересовано не в равной степени все

поселковое общество, могут быть обращаемы на специальные (особые) сборы, взимаемые с особых предметов или по особым основаниям.

7. Поселковые натуральные повинности устанавливаются с точным указанием числа дней работы, или тех предметов и действий, которые составляют содержание повинности, а также оснований ее раскладки и условий замены ее денежными взносами в общественные доходы.

8. Проект поселковой сметы расходов, доходов и натуральных повинностей составляется поселковым старостой и представляется на рассмотрение и утверждение поселкового схода или собрания не позже декабря месяца того года, который предшествует сметному году.

9. По утверждению сметы, поселковый староста производит, согласно смете, раскладку поселкового оценочного сбора, а также специальных поселковых сборов и натуральных повинностей, если таковые установлены, между членами общества.

10. Дополнительные в течение года поселковые расходы, сборы и повинности устанавливаются таким же порядком и на тех же основаниях, как и сметные расходы, сборы и повинности.

11. Взимание поселковых сборов производится по правилам, установленным в Положении 23 июня 1899 года о взимании окладных сборов и в дополнительных к нему узаконениях.

12. Министру внутренних дел предоставляется, в развитие правил, изложенных в сем Приложении, издать инструкцию о поселковых сметах и раскладках, определив в ней порядок производства поселковых оценок, а также составления и исполнения поселковых смет.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 3513. Л. 48-58.

ПОЛОЖЕНИЕ О ВОЛОСТНОМ УПРАВЛЕНИИ[88]

ГЛАВА ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. К ведомству волостного управления, в пределах власти, указанных в сем Положении, относится:

1) попечение о местном благоустройстве и благосостоянии,

2) охрана общественного порядка и безопасности лиц и имуществ, и

3) обеспечение надлежащего исполнения государственных и земских повинностей, а также законных распоряжений как правительственных, так и общественных учреждений.

2. Ведомство волостного управления распространяется на сплошные округа (волости), образуемые из находящихся вне городских поселений всякого рода владений казны, обществ, учреждений и частных лиц, и на всех проживающих в пределах этих округов лиц, без различия состояний, а также на все находящиеся в них имущества и заведения.

3. При образовании волостей наблюдается:

1) чтобы каждая волость совпадала, по возможности, с составом одного или нескольких местных церковных приходов,

2) чтобы в состав каждой волости входило не менее пятисот и не более пяти тысяч жителей мужского пола, а расстояния отдаленнейших поселений волости от места пребывания волостного управления не превышали пятнадцати верст, с теми лишь отступлениями от этих правил, которые вызываются местными условиями, и

3) чтобы церковные приходы, а также земельные и поселковые общества не раздроблялись между различными волостями.

4. Волостное управление возлагается на волостные общества.

5. В состав волостного общества входят все лица, учреждения и общества, владеющие в пределах волости недвижимыми имуществами.

6. Волостное общество имеет право приобретать и отчуждать как движимые, так и недвижимые имущества, распоряжаться своими имуществами и капиталами, принимать пожертвования, вступать в договоры и обязательства, а также искать и отвечать на суде через своих поверенных.

7. Волостное общество имеет право избирать указанных в сем Положении должностных лиц и возлагать на них поручения по общественным делам.

8. По делам, отнесенным к ведению волостного управления, согласно правилам сего Положения, волостное общество имеет право облагать членов общества денежными сборами посредством процентного добавления к взимаемым в волости земским сборам в предельных размерах, устанавливаемых уездным советом.

Примечание. Волостные сметы составляются по правилам, изложенным в статьях 1-3 и 8 приложения к статье 17 Положения о поселковом управлении.

9. Дела об учреждении и упразднении волостей, а также об определении и изменении их границ и места пребывания волостных управлений разрешаются губернским советом на основании представлений и заключений уездного совета, а распоряжения по введению в действие волостного управления возлагаются на участковых комиссаров под руководством и по указаниям уездного совета.

10. Ведение списка членов волостного общества (ст. 5) и внесение в этот список всех изменений, происходящих в составе общества, возлагается на волостного старшину.

ГЛАВА ВТОРАЯ
О ВОЛОСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Отделение I
О волостных собраниях

11. Волостное собрание состоит:

1) из волостных гласных, которые избираются земельными обществами и поземельными товариществами, приобревшими землю с содействием Крестьянского банка, а также частными учреждениями и лицами, владеющими не менее одного года недвижимыми имуществами в пределах волости, и

2) из представителей находящихся в пределах волости владений церквей, монастырей, казны и уделов.

12. Общее число волостных гласных по каждой волости определяется уездным советом, в количестве от 30 до 50 лиц, в зависимости от численности населения волости.

13. Волостные гласные избираются, на трехлетний срок, отдельно:

1) земельными обществами и поземельными товариществами, приобревшими землю с содействием Крестьянского банка,

2) волостным избирательным собранием, состоящим из частных владельцев тех, не принадлежащих к составу владений земельных обществ, поземельных товариществ, церквей, монастырей, казны и уделов, недвижимых имуществ, которые обложены земскими сборами в сумме не менее двух рублей в год.

14. Распределение общего числа волостных гласных между земельными обществами, а также товариществами, приобревшими землю с содействием Крестьянского банка, и волостным избирательным собранием производится уездным советом на каждый избирательный срок, соразмерно сумме земских сборов, которыми обложены, за предшествующий выборам год, находящиеся в пределах волости недвижимые имущества, принадлежащие, с одной стороны, всем земельным обществам и поземельным товариществам, а с другой стороны, лицам и учреждениям, имеющим право участвовать в волостном избирательном собрании.

15. Разверстка между отдельными земельными обществами и поземельными товариществами, приобревшими землю с содействием Крестьянского банка, определенного для них числа волостных гласных, согласно расчету, указанному в предыдущей (14) статье сего Положения, производится уездным советом по тому же расчету, причем те общества и товарищества, которые по принадлежащему им имуществу не могут получить права на избрание отдельного гласного, соединяются для выборов гласных с соседними обществами или товариществами.

16. Волостные гласные от земельных обществ и поземельных товариществ, приобревших землю с содействием Крестьянского

банка, избираются из числа членов этих обществ или товариществ, по приговорам их сходов, постановленным простым большинством голосов.

17. При производстве выборов волостных гласных от волостного избирательного собрания соблюдаются следующие правила:

1) собрание созывается под председательством волостного старшины;

2) лица женского пола, а также учреждения участвуют в собраниях через уполномоченных, а малолетние и несовершеннолетние – через опекунов и попечителей;

3) каждый член собрания, имеющий право непосредственно участвовать в собрании, может передать свое право голоса в собрании, по письменной доверенности, кому-либо из своих совершеннолетних родственников мужского пола, либо управляющему своим имением, либо другому члену волостного общества, с тем условием, чтобы ни один из участников собрания не имел более двух голосов: одного – за себя, а другого – по уполномочию;

4) не могут участвовать в собрании ни лично, ни через уполномоченных, ни в качестве уполномоченных, те лица, которые указаны в статье 22 Положения о поселковом управлении;

5) волостные гласные избираются из числа лиц, имеющих право участвовать в собрании, за исключением тех из них, которые участвовали в собрании лишь по уполномочию, данному на основании пункта 3 сей (17) статьи;

6) до начала выборов, отдельным группам избирателей, уплачивающим в совокупности земские сборы в таком размере, который соответствует, по расчету избираемого собранием числа гласных, одному, двум или более гласным, предоставляется заявить о желании своем произвести выборы гласных между собою, причем в таких случаях разрешается избрание одного гласного не менее как на трех избирателей, вошедших между собою в указанное соглашение, а все остальные гласные избираются остальными избирателями;

7) избрание волостных гласных производится посредством закрытой баллотировки, причем избранными считаются те баллотировавшиеся, которые из общего числа подлежащих избранию гласных получили наибольшее, по порядку, число голосов, а прочие баллотировавшиеся зачисляются к ним кандидатами, в порядке полученного ими числа голосов;

8) о результатах выборов составляется, за подписью волостного старшины и всех участвовавших в выборах, особый протокол, который немедленно представляется волостным старшиной участковому комиссару, и

9) жалобы на неправильное производство выборов приносятся в двухнедельный срок участковому комиссару, который, при наличности таких жалоб, или же усмотренных им самим нарушений при производстве выборов, вносит дело со своим заключением в уездный совет, не позже как через месяц по производстве выборов.

18. Не могут быть избираемы в волостные гласные, ни от земельных обществ, ни от поземельных товариществ, приобревших землю с содействием Крестьянского банка, ни от избирательного собрания:

1) лица женского пола,

2) лица, не достигшие 25 лет от роду, и

3) лица, указанные в статье 22 Положения о поселковом управлении.

19. Волостные гласные теряют, до истечения срока своих полномочий, право на участие в волостном собрании:

1) наступлением обстоятельств, указанных в статье 22 Положения о поселковом управлении,

2) неприсутствованием в собрании в течение года,

3) гласные от земельных обществ и от поземельных товариществ, приобревших землю с содействием Крестьянского банка, – выбытием из состава сих обществ или товариществ, а гласные от избирательного собрания – утратой имущественного ценза, дающего право участия в избирательном собрании.

20. Волостных гласных от избирательного собрания, выбывших за смертью, или отказом от звания гласного, либо по причинам, указанным в предыдущей (19) статье сего Положения, замещают кандидаты к ним по старшинству избрания, а в случаях выбытия гласных от земельных обществ или поземельных товариществ, приобревших землю с содействием Крестьянского банка, подлежащим обществом или товариществом производится дополнительное избрание гласных.

21. Передача права голоса в волостном собрании одним гласным другому не допускается.

22. Представители в волостном собрании от находящихся в пределах волости владений церквей, монастырей, казны и уделов назначаются местными епархиальными и губернскими, либо соответствующими им властями, в числе не более одного представителя от каждого рода владения.

23. На волостное собрание, в отношении условий законности его состава, решений и порядка действий, распространяются правила, установленные для поселковых собраний в Положении о поселковом управлении, причем предусмотренные в означенных правилах обязанности поселкового старосты исполняются волостным старшиной.

24. К ведению волостного собрания принадлежит:

1) избрание волостного старшины и его помощников (где таковые полагаются), а также кандидатов к ним, назначение содержания волостным должностным лицам, а равно определение сумм на иные расходы по содержанию волостных учреждений, как то: на устройство и содержание волостного дома, на разъезды должностных лиц, на канцелярские расходы и т.п.; рассмотрение и утверждение отчетов волостного старшины, а равно привлечение

волостных должностных лиц к ответственности по правилам, указанным в сем Положении;

2) избрание гласных в уездное земское собрание;

3) устройство и содержание начальных одноклассных школ, приемных покоев, амбулаторий, богаделен и приютов, с правом самостоятельного заведования ими в хозяйственном отношении, а также выдача пособий на устройство и содержание правительственных, церковных, земских и частных учебных, лечебных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах волости;

4) устройство и содержание дорог местного пользования и местных почтовых сообщений;

5) устройство общественных учреждений мелкого кредита, а также сельскохозяйственных и кустарных складов;

6) попечение об устранении недостатка продовольственных средств, по правилам об удовлетворении продовольственных потребностей сельского населения;

7) установление, по соглашению с уездными земскими собраниями, способов участия волостных учреждений во всякого рода земских мероприятиях, совершаемых за счет и под руководством уездного земства;

8) раскладка между земельными обществами и поземельными товариществами, приобревшими землю с содействием Крестьянского банка, а также между частными владельцами, натуральных земских повинностей;

9) распоряжения об исполнении посредством подряда или найма таких натуральных земских повинностей, которые, по своему свойству, допускают такой способ исполнения;

10) назначение денежных сборов на волостные расходы посредством процентного добавления к уездному земскому сбору, взимаемому в пределах волости;

11) распоряжение общественными имуществами и капиталами;

12) заключением займов на общественные нужды в размере не свыше общей годовой сметы волости;

13) возбуждение ходатайств, а также представление отзывов и заключений по предметам, касающимся общественного благоустройства, благосостояния, безопасности и порядка в пределах волости;

14) принесение жалоб по общественным делам, через уполномоченных и поверенных, и

15) постановление решений и заключений по всем предметам, по которым, в силу действующих узаконений, требуется согласие или разрешение волостного общества.

25. По ходатайству или с согласия волостного собрания, губернский совет, на основании заключения уездного совета, может предоставить ведению волостного собрания отдельные дела и предметы из числа принадлежащих ведению уездных земских учреждений.

Отделение II
О волостных должностных лицах

26. Волостные должностные лица суть:

1) волостной старшина,

2) помощники волостного старшины,

3) волостной писарь,

4) волостные сотские, и

5) вспомогательные волостные должностные лица, как то: помощники волостного писаря, смотрители общественных заведений, сторожа, рассыльные и т.п.

27. Помощники волостного старшины полагаются обязательно в тех волостях, в которых население превышает 1 000 жителей мужского пола, причем число помощников волостного старшины определяется уездным советом, но от волостного собрания зависит, с разрешения уездного совета, учреждать должности помощников волостного старшины и в волостях с меньшим составом населения, а также увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

28. Число волостных сотских определяется уездным советом по расчету одного сотского на 100-300 жителей мужского пола, причем от волостного собрания зависит, однако, увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

29. Вспомогательные волостные должности, указанные в пункте 5 статьи 26 сего Положения, учреждаются и упраздняются по усмотрению волостного собрания.

30. Волостной старшина, его помощники (где таковые полагаются), а также кандидаты к ним, избираются волостным собранием, утверждаются в должности и пользуются служебными правами и преимуществами по правилам, установленным для поселковых старост в Положении о поселковом управлении, с нижеследующими (ст. 31 и 32) к этим правилам дополнениями.

31. Волостной старшина и его помощники (где таковые полагаются), а также кандидаты к ним, избираются из числа постоянных жителей волости, владеющих в ее пределах каким-либо недвижимым имуществом, причем волостной старшина и не менее как один из его помощников, а если в волости не полагается помощников старшины, то кандидат старшины, – должны быть избираемы из числа лиц, хорошо знающих русскую грамоту и достигших притом не менее как тридцатилетнего возраста.

32. В волостях с преобладающим русским или православным населением волостной старшина и не менее как один из его помощников, а если в волости не полагается помощников старшины, то кандидат старшины, – должны быть избираемы из лиц, русских по происхождению или принадлежащих к православной церкви.

33. На волостного старшину возлагаются нижеследующие обязанности:

1) по делам общего управления: *а*) объявление, по сообщениям участкового комиссара, законов и распоряжений правительства

и *б*) исполнение поручений участкового комиссара по делам, относящимся к ведомству последнего;

2) по делам земского управления: *а*) участие в заведовании, по уполномочию земских собраний, находящимися в пределах волости земскими заведениями, и *б*) исполнение поручений земских собраний и управ по предметам их ведения;

3) по делам волостных учреждений: *а*) созвание и закрытие волостного собрания, охранение в нем должного порядка и руководство его занятиями; *б*) приведение в исполнение приговоров волостного собрания, и *в*) руководство дей-ствиями всех волостных должностных лиц;

4) по охране порядка и безопасности: принятие мер к восстановлению нарушенного порядка и к задержанию виновных в преступлениях и проступках в тех случаях, когда на месте нет подлежащих чинов общей полиции;

5) по делам сельскохозяйственной полиции: *а*) освидетельствование потрав и иных повреждений сельскохозяйственной собственности; *б*) задержание пригульного скота и распоряжения об отыскании его владельцев; *в*) указанные в законе распоряжения по делам о нарушении договоров найма на сельскохозяйственные работы; *г*) распоряжения об истреблении вредных животных и насекомых, согласно существующим постановлениям; *д*) распоряжения при напольных и лесных пожарах и при наводнениях, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по делам сельскохозяйственной полиции;

6) по делам воинской и военно-конской повинности: *а*) ведение посемейных списков; *б*) распоряжения о призыве к исполнению воинской повинности; *в*) доставление, куда следует, сведений, необходимых для учета чинов запаса и ратников ополчения; *г*) заведование военно-конскими участками; *д*) распоряжения при мобилизации, а также другие распоряжения и действия, указанные в узаконениях и распоряжениях, относящихся к отбыванию воинской и военно-конской повинности;

7) по взиманию окладных сборов: *а*) рассылка окладных листов и наблюдение за своевременной рассылкой окладных сборов в земельных обществах; *б*) наблюдение за поступлением окладных сборов и ведение по сему предмету повременной отчетности; *в*) принятие указанных в законе понудительных мер по взысканию недоимок, а также и другие распоряжения, указанные в Положении о взимании окладных сборов;

8) по отбыванию населением натуральных земских повинностей: *а*) наблюдение за своевременной раскладкой сих повинностей как в волостях, так и в земельных обществах; *б*) наблюдение за своевременным исправлением дорожных участков и понуждение к исполнению дорожных работ тех лиц, на чьей ответственности лежит содержание дорожных участков, на основании раскладок дорожной повинности; *в*) поставка подвод и лошадей, а также отвод квартир для проезжающих лиц; *г*) назначение, по наряду, карауль-

ных для конвоирования препровождаемых арестантов, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по земским натуральным повинностям;

9) по врачебно-ветеринарной части: *а*) наблюдение за исполнением обязательных постановлений по этой части и привлечение виновных в нарушении их к законной ответственности; *б*) донесения о повальных болезнях и скотских падежах; *в*) распоряжения по прекращению эпидемий и скотских падежей, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по этой части;

10) по продовольственной части: *а*) надзор за состоянием хлебных магазинов, где они имеются; *б*) участие в составлении списков нуждающихся и в поверке их имущественного положения; *в*) выдача разрешенных ссуд, а также и другие распоряжения, указанные в правилах об обеспечении народного продовольствия;

11) по страховой части: *а*) участие в оценке строений, принимаемых на страх по правилам земского страхования; *б*) освидетельствование строений после пожара; *в*) представление, куда следует, документов, необходимых для выдачи страхового вознаграждения, и самая выдача этого вознаграждения, а также другие распоряжения и действия, указанные в правилах об обязательном земском страховании;

12) по строительной части – наблюдение за правильностью построек, а равно выдача разрешений на постройки, согласно существующим обязательным постановлениям;

13) по паспортной части – выдача видов на жительство, и

14) прочие обязанности, отнесенные к ведению волостных старшин (или волостных правлений) действующими уставами и узаконениями.

34. В порядке исполнения волостным старшиной обязанностей, указанных в предыдущей (33) статье сего Положения, он действует согласно правилам, изложенным в подлежащих уставах и узаконениях, и подчиняется руководству участкового комиссара и земских учреждений, по принадлежности.

35. За маловажные нарушения общественной тишины и порядка, а также за неисполнение действующих в пределах волости обязательных постановлений и приговоров волостного собрания, волостной старшина имеет право подвергать виновных денежным штрафам в размере не свыше десяти рублей в пользу волостных сумм, в более же важных случаях, а также в случаях отказа виновных от уплаты наложного штрафа, передает дела о них на разрешение суда.

36. Помощники волостного старшины содействуют ему в исполнении его обязанностей, причем ближайшее распределение этих обязанностей между старшиной и его помощниками, а равно условия замещения ими должности волостного старшины, определяются приговорами волостного собрания, с утверждения участкового комиссара, а при отсутствии таких приговоров – распоряжениями комиссара.

37. По постановлению или с разрешения уездного совета, помощники волостного старшины, если их несколько, образуют, под председательством волостного старшины, волостную управу, которая разрешает коллегиально определенные уездным советом дела из числа дел, относящихся к ведению волостного старшины согласно статье 33 сего Положения.

38. Волостной писарь определяется к должности волостным старшиной, с утверждения участкового комиссара, и заведует всем письмоводством волостных учреждений.

39. На волостных сотских, определяемых к должности волостным старшиной, с утверждения участкового комиссара, возлагаются нижеследующие обязанности:

1) исполнение всех требований и поручений участкового комиссара и волостного старшины по предметам, отнесенным к их ведению;

2) наблюдение за общественной тишиной, порядком и безопасностью в поселениях, входящих в состав волости;

3) задержание виновных в преступлениях, застигнутых в месте их совершения, и охрана следов преступлений впредь до прибытия чинов общей полиции или судебного следователя;

4) содействие чинам общей полиции и следственной власти при обнаружении и исследовании преступлений и задержании виновных, и

5) исполнение, в пределах волости, обязанностей по полицейской части, возложенных действующими узаконениями на сельских старост, а также обязанностей лесных и полевых сторожей, предусмотренных Уставом лесным и Уставом сельского хозяйства.

40. Вспомогательные волостные должности, указанные в пункте 5 статьи 26 сего Положения, замещаются по усмотрению волостного собрания: *а*) по выбору собрания, либо *б*) по найму, производимому волостным старшиной, с соблюдением в том и другом случае требований, означенных в пункте 2 статьи 52 Положения о поселковом управлении.

41. Обязанности вспомогательных волостных должностных лиц определяются волостным собранием.

42. Размер содержания всем волостным должностным лицам определяется волостным собранием на каждое трехлетие, обязательно до выбора или назначения их, и не может быть уменьшаем без их согласия, до истечения этого срока.

43. Волостной старшина и его помощники, а также кандидаты к ним, могут быть увольняемы от должности, согласно прошению, не иначе как по приговору избравшего их волостного собрания, в отношении же увольнения их, без прошения, соблюдаются правила, установленные для поселковых старост в Положении о поселковом управлении.

44. Прочие, кроме указанных в предыдущей (43) статье, волостные должностные лица увольняются по распоряжению той власти, которою они определены или утверждены в должности.

45. За маловажные проступки по службе волостные должностные лица подвергаются взысканиям:

1) волостной старшина и его помощники – по правилам, установленным для поселковых старост в Положении о поселковом управлении, и

2) остальные должностные лица – замечаниям, выговорам и денежным штрафам до трех рублей, а волостные сотские также и аресту до двух суток, как по распоряжениям волостного старшины, так и по постановлениям участкового комиссара.

46. За преступные деяния по службе все волостные должностные лица привлекаются к уголовной ответственности согласно общим правилам Устава уголовного судопроизводства.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О НАДЗОРЕ И ОБЖАЛОВАНИИ

47. На волостные учреждения, в отношении надзора и обжалования, распространяются правила, установленные в этом отношении для поселковых учреждений в Положении о поселковом управлении, с нижеследующими (ст. 48-50) к этим правилам дополнениями.

48. Не замещенные волостным старшиной должности волостного писаря или волостных сотских замещаются по распоряжению участкового комиссара.

49. В случае неисполнения волостным собранием возложенных на него обязанностей по раскладке натуральных земских повинностей, производство таковой раскладки может быть возложено участковым комиссаром на волостного старшину, либо произведено самим комиссаром соответственно раскладке предшествующего года.

50. При назначении волостным собранием недостаточного размера содержания волостному старшине, волостному писарю или волостным сотским, уездный совет, с разрешения губернского совета, может назначить, не более как на трехлетний срок, обязательный размер сего содержания, с соответственным повышением определенного волостным собранием на волостные расходы – добавления к уездным земским сборам.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений: 1) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении, и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б. м. 1907. С. 1-14.

ПРОЕКТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ УЗАКОНЕНИЙ ОБ УЕЗДНЫХ УСТАНОВЛЕНИЯХ В ГУБЕРНИЯХ, УПРАВЛЯЕМЫХ ПО ОБЩЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ ГУБЕРНСКОМУ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГУБЕРНИЙ КУРЛЯНДСКОЙ, ЛИФЛЯНДСКОЙ И ЭСТЛЯНДСКОЙ)[89]

I. Уездные съезды, уездные съезды мировых посредников, съезды по крестьянским делам, уездные по чиншевым делам присутствия, уездные по воинской повинности присутствия и уездные распорядительные комитеты – упразднить.

II. Учредить в каждом уезде должность начальника уездного управления, постановив в отношении этой должности нижеследующие правила:

1. Начальник уездного управления является представителем общей правительственной власти в пределах уезда.

2. Начальник уездного управления назначается Высочайшей властью по представлению министра внутренних дел.

3. Должности начальников уездного управления замещаются, с соблюдением общих правил Устава о службе по определению от правительства, преимущественно из числа лиц, занимавших должности вице-губернатора, предводителя дворянства, непременного члена губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, председателя уездного съезда, председателя губернской или уездной земской управы, советника губернского правления, непременного члена уездного совета, правительственного комиссара, либо иные соответственные должности по губернским или уездным учреждениям.

4. Должность начальника уездного управления не может быть совмещаема ни с какими иными должностями по государственной или общественной службе, кроме безвозмездных почетных должностей, как то: должности уездного предводителя дворянства, почетного мирового судьи, попечителей в благотворительных, учебных и лечебных учреждениях и т. п.

5. Начальнику уездного управления подчиняются, в порядке руководства, надзора и ревизии, все уездные правительственные учреждения и должностные лица ведомства Министерства внутренних дел, а также участковые правительственные комиссары.

Примечание. Права и обязанности начальника уездного управления по отношению к уездной и городской полиции определяются в Полицейском уставе и в Учреждении полиции.

6. По отношению к уездным правительственным учреждениям и должностным лицам всех остальных ведомств, за исключением судебного, начальнику уездного управления предоставляется:

1) требовать от них сведения и справки по производящимся у них делам и

2) руководить действиями означенных учреждений и должностных лиц в тех случаях, когда какая-либо общая мера, касающаяся их деятельности, предложена к исполнению начальника уездного управления.

7. По отношению к уездным земским учреждениям, а также к городским учреждениям уездного города и безуездных городов, находящихся в пределах уезда, начальнику уездного управления предоставляется:

1) требовать от земской управы и от городских управлений сведения и справки по предметам их ведомства;

2) производить, по поручению губернатора, ревизии всех земских и городских учреждений, представляя о результатах ревизии губернатору;

3) присутствовать, когда признает необходимым, в заседаниях уездного земского собрания и городской думы, или в собрании городских уполномоченных, и давать объяснения по обсуждаемым делам и вопросам, не участвуя, однако, в разрешении дел, и

4) получать копии всех постановлений уездного земского собрания, городских дум и собраний городских уполномоченных в те же сроки, когда копии сих постановлений представляются подлежащими земскими и городскими учреждениями губернатору.

8. Начальник уездного управления состоит председателем уездного совета во всех его присутствиях и руководит занятиями и делопроизводством совета.

9. Начальник уездного управления исполняет поручения губернатора и губернских учреждений по делам, относящимся к их ведомству.

10. В порядке своей деятельности, начальник уездного управления подчиняется руководству и надзору губернатора.

11. По истечении каждого года, начальник уездного управления представляет губернатору отчет о состоянии уезда и о деятельности правительственных и общественных учреждений уезда.

12. В случаях отсутствия, увольнения в отпуск, болезни, смерти, увольнения или устранения от должности начальника уездного управления, исполнение его должности возлагается на непременного члена уездного совета, либо на одного из правительственных комиссаров в губернии, по указанию губернатора.

III. Учредить в каждом уезде уездный совет, постановив в отношении сего учреждения нижеследующие правила:

1. Уездный совет состоит, под председательством начальника уездного управления, из уездного предводителя дворянства, непременного члена уездного совета и членов, участвующих, согласно статьям 4, 7 и 11 сего III отдела, в заседаниях совета по отдельным разрядам подведомственных совету дел.

2. Подведомственные уездному совету дела, в отношении их существа и порядка производства, разделяются на три разряда:

1) дела распорядительные,

2) дела административно-судные и

3) дела дисциплинарные.

3. К числу подведомственных уездному совету распорядительных дел относятся:

1) Дела и предметы, отнесенные по действующим узаконениям к ведению административного присутствия уездного съезда, уездного съезда мировых посредников, уездного по воинской повинности присутствия и уездного распорядительного комитета, за исключением из их числа тех дел и предметов, которые либо совершенно устраняются Положениями о крестьянском землевладении, а также о поселковом, волостном и участковом управлениях, либо передаются в ведение земских учреждений, согласно правилам об обеспечении продовольственных потребностей сельского населения (по проекту), либо относятся к разряду административно-судных или дисциплинарных дел уездного совета, согласно статьям 6 и 10 сего III отдела.

2) Распоряжения, указанные в Положениях о крестьянском землевладении, а также о поселковом и волостном управлениях.

3) Рассмотрение и разрешение пререканий, возникающих между правительственными учреждениями и должностными лицами уезда по соприкасающимся предметам их ведения.

4) Установление способов согласования деятельности правительственных учреждений и должностных лиц уезда с уездными земскими и городскими учреждениями по соприкасающимся предметам их ведения.

5) Обсуждение распорядительных мер по уездному управлению, предложенных на заключение уездного совета начальником уездного управления, и

6) Рассмотрение и разрешение распорядительных дел, порученных уездному совету губернатором или губернским советом.

4. Подведомственные уездному совету распорядительные дела разрешаются уездным советом в распорядительном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, указанных в статье 1 сего III отдела, входят:

1) по всем делам, кроме дел, означенных в пункте 3 предыдущей (3) статьи, – председатель уездной земской управы;

2) по делам, переданным из ведения уездного по воинской повинности присутствия, – уездный исправник и уездный воинский начальник, а также, в случаях, указанных в Уставе о воинской повинности, городской голова или городской староста и члены от населения;

3) по делам, переданным из ведения уездного распорядительного комитета, – уездный исправник и городской голова или городской староста уездного города;

4) по делам, связанным с взысканием окладных денежных сборов и с отбыванием натуральных повинностей, – податной инспектор уезда;

5) по делам о земельном, поселковом и волостном управлениях – один из членов уездной земской управы и городской голова или городской староста уездного города;

6) по делам о пререканиях между правительственными учреждениями и должностными лицами – находящиеся в уездном городе представители подлежащих ведомств, и

7) по делам о согласовании действий правительственных учреждений с земскими и городскими – весь состав уездной земской или городской управы, по принадлежности, и находящиеся в уездном городе представители подлежащих ведомств.

5. Распорядительные дела уездного совета производятся применительно к общему порядку, установленному для производства дел в административных учреждениях, с теми изменениями и дополнениями, которые указаны в подлежащих уставах и узаконениях, по принадлежности, а также в сем III отделе.

6. К числу подведомственных уездному совету административно-судных дел относятся:

1) дела по просьбам (жалобам) об отмене неправильных постановлений или распоряжений участковых правительственных комиссаров, либо об обязании их совершить необходимые действия, в коих ими было просителям отказано (в том числе дела по жалобам на постановления и распоряжения комиссаров, вытекающие из поземельного устройства сельских обывателей);

2) дела по представлениям участковых правительственных комиссаров об отмене, в порядке надзора или по жалобам, приговоров земельных, поселковых и волостных сходов или собраний, либо постановлений сельских советов, состоявшихся с нарушением закона, а также об обязании означенных учреждений совершить необходимые распоряжения;

3) дела по представлениям участковых правительственных комиссаров об отмене, в порядке надзора или по жалобам, неправильных выборов по земельному, поселковому и волостному управлениям, а также о неутверждении в должностях тех выборных должностных лиц означенных управлений, для которых установлено утверждение в должности, и

4) дела, возложенные на уездные по чиншевым делам присутствия Положением о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков.

7. Подведомственные уездному совету административно-судные дела разрешаются уездным советом в административно-судном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, указанных в статье 1 сего III отдела, входят: уездный член окружного суда, два члена по выбору от уездного земского собрания и один член от городской думы или от собрания городских уполномоченных уездного города, а также местный товарищ прокурора, который, однако, не участвует в разрешении дел, но только предъявляет совету свое заключение по рассматриваемым делам.

8. Члены административно-судного присутствия по выбору земских и городских учреждений избираются на трехлетний срок из числа земских или городских гласных, по принадлежности (либо в городах с упрощенным городским устройством – из числа городских уполномоченных), а также из числа лиц, имеющих непо-

средственное право участия в избирательных собраниях, причем от избрания не устраняются председатели и члены управ, а, равным образом, городские головы и городские старосты.

9. Административно-судные дела уездного совета производятся порядком, указанным в статье 5 сего III отдела, с соблюдением нижеследующих особых правил:

1) дела разбираются публично, кроме тех случаев, когда председатель совета признает необходимым, для охранения общественного порядка или для обеспечения правильного хода разбирательства, установить негласное разбирательство дела;

2) разбор дела происходит словесно, с занесением всех существенных актов разбирательства в протокол;

3) по делам, возникшим по жалобам, жалобщики имеют право представлять свои объяснения при разбирательстве дела, для чего им посылаются заблаговременно извещения о дне слушания дела;

4) теми же правами, как и жалобщики, пользуются уполномоченные от подлежащих земельных, поселковых и волостных общественных учреждений по делам об отмене приговоров их сходов или собраний, возникшим как по жалобам, так и в порядке надзора;

5) постановленное по делу решение объявляется председателем в том же заседании, когда состоялось решение;

6) по делам о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков соблюдаются, сверх того, правила, установленные для разбирательства такого рода дел в уездных по чиншевым делам присутствиях.

10. К числу подведомственных уездному совету дисциплинарных дел относятся:

1) дела о наложении взысканий за служебные проступки (Уст. служ. прост., ст. 1) на должностных лиц, служащих по выбору в учреждениях поселкового и волостного управлений, а равно устранение, удаление и увольнение их без прошения от занимаемых ими должностей;

2) дела об удалении и увольнении, без прошения, от должностей: *а*) служащих в званиях канцелярских чиновников во всех правительственных учреждениях уезда, и *б*) полицейских урядников.

3) удаление и увольнение, без прошения, от должностей низших канцелярских служителей и низших полицейских чинов, а равно служащих по вольному найму в правительственных и общественных учреждениях уезда, в тех случаях, когда начальство, от которого зависит такое удаление или увольнение, не приняло этих мер при наличности законных к тому оснований;

4) постановление заключений по делам об уголовной ответственности должностных лиц, означенных в пунктах 1 и 2 сей (10) статьи, в случаях, предусмотренных статьями 1091 и 1095 Устава уголовного судопроизводства*

---

* По проекту министра юстиции об изменении порядка производства дел о преступных деяниях по службе.

11. Подведомственные уездному совету дисциплинарные дела разрешаются в дисциплинарно-судном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, означенных в статье 1 сего III отдела, входят:

а) по делам об ответственности должностных лиц поселкового и волостного управлений – председатель уездной земской управы и городской голова, либо городской староста уездного города, и

б) по делам об ответственности остальных служащих – лица, от которых зависит определение этих служащих к должности, либо непосредственные их начальники, если к приглашению их в заседание присутствия не встречается особых препятствий.

12. Дисциплинарные дела уездного совета производятся порядком, указанном в статье 5 сего III отдела, с соблюдением правил, изложенных в Уставе уголовного судопроизводства и в Уставе о служебных проступках.

13. Постановления и решения уездного совета по всем разрядам подведомственных ему дел, за исключением тех случаев, когда решение состояло в составлении заключения по делу, могут быть обжалованы участвующими в делах лицами губернскому совету, посредством подачи жалоб через уездный совет, в тридцатидневный срок со дня объявления решений (кроме дел чиншевых, для которых сохраняется двухмесячный срок).

14. В случаях народных волнений, опустошительных пожаров и наводнений, повальных болезней и при тому подобных чрезвычайных обстоятельствах начальнику уездного управления предоставляется, для выработки в таких случаях необходимых мер и для согласования деятельности всех учреждений уезда, созывать общее присутствие уездного совета из всех находящихся в уездном городе начальников и представителей отдельных ведомств.

15. По распоряжению начальника уездного управления в уездный совет, во всех его присутствиях, могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса или в качестве экспертов, должностные и частные лица, от коих можно ожидать полезных по делу сведений или разъяснений.

16. При невозможности для начальника уездного управления прибыть, по каким-либо причинам, в заседание совета, председательство во всех присутствиях совета, кроме административно-судного, переходит к непременному члену уездного совета, а в административно-судном присутствии – к уездному члену окружного суда.

17. Непременный член уездного совета назначается министром внутренних дел, с соблюдением правил, установленных для назначения на должности участковых правительственных комиссаров.

18. В случаях отсутствия, увольнения в отпуск, болезни, смерти, устранения или увольнения от должности непременного члена уездного совета, исполнение его должности возлагается на одного из участковых правительственных комиссаров уезда по указанию губернатора.

19. Министру внутренних дел предоставляется, не замещая совсем должности непременного члена уездного совета в тех уездах, в

которых это возможно по количеству поступающих на разрешение уездного совета дел, – возлагать постоянное исполнение обязанностей непременного члена в таких уездах на одного из правительственных участковых комиссаров и увеличивать, за счет свободных вакансий, число непременных членов в тех уездах, где это окажется необходимым.

20. Независимо от участия в заседаниях уездного совета, на непременного его члена (или на непременных членов, если их более одного) возлагаются нижеследующие обязанности:

1) подготовление к докладу и самый доклад дела в заседаниях совета;

2) доклад начальнику уездного управления, по его поручению, всех дел по уездному управлению, и

3) ближайшее заведование канцелярией уездного совета.

21. При уездном совете состоит, под управлением секретаря, канцелярия, состоящая из делопроизводителей, канцелярских чиновников и вольнонаемных служащих.

IV. Прилагаемое при сем росписание должностей в уездных советах утвердить.

V. Предоставить Совету министров, с соблюдением статьи 11 Основных государственных законов, ввести в действие постановления, изложенные в отделах I-III, в той постепенности, которая определяется утвержденными в установленном порядке сметами, и применить эти постановления с соответственными дополнениями и изменениями к тем губерниям и областям, которые управляются по особенным учреждениям, а также издать наказ, определяющий внутреннее устройство и порядок действий всех учреждений уездного управления.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1284. Оп. 185. Д. 5а. Ч. I. Л. 28-32.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРАХ[90]

ГЛАВА ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Правительственный участковый комиссар, являясь представителем общей правительственной власти в участке, имеет надзор, согласно правилам сего Положения, за деятельностью учреждений

местного управления, оказывает им должное от имени правительственной власти содействие по представленным их ведению делам и исполняет особо на него возлагаемые поручения правительства.

2. Ведомство участкового комиссара распространяется на всех жителей участка, без различия состояний, и на все находящиеся в пределах участка учреждения местного управления, за исключением городских общественных учреждений и чинов общей полиции.

3. Число участков правительственных участковых комиссаров в каждом уезде устанавливается и изменяется министром внутренних дел, по соображению с приложенным к сему Положению росписанием общего числа означенных должностей[91], а границы участков определяются и изменяются губернским советом, на основании представлений и заключений уездного совета.

ГЛАВА ВТОРАЯ
ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ, УВОЛЬНЕНИИ, СЛУЖЕБНЫХ ПРАВАХ И ПРЕИМУЩЕСТВАХ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРОВ

4. Правительственные участковые комиссары назначаются министром внутренних дел, с соблюдением общих правил Устава о службе по определению от правительства и нижеследующих (ст. 5-7) особых постановлений.

5. К определению на должности правительственных участковых комиссаров допускаются лица, достигшие не менее двадцати пяти лет от роду и имеющие диплом об окончании курса в одном из высших или средних учебных заведений Империи, либо выдержавшие соответственное испытание, если притом лица эти, состоя кандидатами на правительственные должности, приобрели право на занятие самостоятельных административных должностей, либо занимали ранее такие должности, в которых могли получить надлежащую подготовку к исполнению обязанностей правительственного участкового комиссара.

Примечание 1. Учреждение кандидатов на правительственные должности, порядок прохождения ими подготовительной службы и условия приобретения ими права на занятие самостоятельных административных должностей определяются на основании особых правил.

Примечание 2. Список должностей, предшествующая служба в которых дает право на занятие должности правительственного участкового комиссара, устанавливается Советом министров.

6. На должность правительственных участковых комиссаров могут быть определяемы лица, не имеющие чина.

7. Должность правительственного участкового комиссара не может быть совмещаема ни с какими иными должностями по правительственной или общественной службе, за исключением почет-

ных должностей в благотворительных, учебных и лечебных учреждениях, а также званий земского и городского гласного.

8. Должности правительственного участкового комиссара присваиваются особый знак и печать.

9. Увольнение в отпуск правительственных участковых комиссаров на срок до двух месяцев принадлежит губернатору, а свыше этого срока – министру внутренних дел.

10. Правительственные участковые комиссары увольняются от должности, подвергаются ответственности и предаются суду на основании общих правил, изложенных в Уставе о службе по определению от правительства, в Уставе о служебных проступках и в Уставе уголовного судопроизводства.

11. В случаях болезни, увольнения в отпуск, устранения и увольнения от должности или смерти правительственного участкового комиссара, исполнение его должности поручается ближайшему комиссару того же уезда, согласно очередному списку, утвержденному уездным советом, либо возлагается, по распоряжению губернатора, на одного из кандидатов на правительственные должности, или на иное должностное лицо губернского или уездного управления.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О ПРЕДМЕТАХ ВЕДОМСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРОВ

12. В составе предметов ведомства правительственного участкового комиссара различаются:

1) дела по земельному, поселковому и волостному управлениям;

2) участие в завершении поземельного устройства сельских обывателей;

3) заведование делами по взиманию окладных сборов;

4) заведование делами по воинской и военно-конской повинностям;

5) исполнение поручений правительственных учреждений, и

6) распоряжения при чрезвычайных обстоятельствах.

13. По делам земельного, поселкового и волостного управления правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, возложенные на него Положениями о крестьянском землевладении и о поселковом и волостном управлениях, а также сносится по делам означенных управлений с подлежащими учреждениями.

14. По делам поземельного устройства сельских обывателей правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, возложенные Положениями о сельском состоянии (Особ. прил. к т. IX Свод. зак.) на мировых посредников и на земских участковых начальников.

15. По делам, относящимся к взиманию окладных сборов, правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, воз-

ложенные действующими узаконениями на земских участковых начальников.

16. По делам воинской и военно-конской повинности правительственный участковый комиссар руководит действиями волостного старшины и распоряжается, на основании существующих узаконений, при мобилизации.

17. На правительственного участкового комиссара, по всем делам уездного и губернского управлений, могут быть возлагаемы поручения, заключающиеся:

1) в производстве ревизии тех установлений, учреждений и должностных лиц, которые подведомственны губернскому либо уездному управлению и находятся в пределах участка;

2) в доставлении сведений и заключений, необходимых по делам губернского и уездного управлений, за исключением сведений по полицейской части, и

3) в распоряжениях при чрезвычайных обстоятельствах, как, например, при народных волнениях, голоде, повальных болезнях, опустошительных пожарах, наводнениях и т.п.

18. При наступлении указанных в пункте 3 предыдущей (17) статьи чрезвычайных обстоятельств и невозможности своевременно испросить соответствующие полномочия и указания, участковый правительственный комиссар обязан и без особого на то поручения принимать необходимые меры предупреждения и пресечения, руководя, в этом отношении, действиями всех местных административных и полицейских установлений и донося о своих распоряжениях начальнику уездного управления.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ
О ПОРЯДКЕ ДЕЙСТВИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРОВ

19. Правительственный участковый комиссар избирает, с утверждения губернского совета, постоянное место жительства в пределах участка, но просьбы как письменные, так и словесные обязан принимать не только в своем постоянном месте жительства, но везде, где он находится при исполнении служебных обязанностей.

20. Рассмотрев принесенную просьбу, правительственный участковый комиссар, в случае признания им этой просьбы не подлежащей его ведению, должен объяснить просителю, куда ему следует обращаться с просьбой.

21. Все распоряжения правительственного участкового комиссара, которые не составляют переписки его с учреждениями и должностными лицами, должны быть излагаемы в виде постановлений, с приведением их оснований, и подлежать объявлению участвующим в делах лицам.

22. При разрешении жалоб на незаконные действия должностных лиц и учреждений, а также споров, возникающих при поземельном устройстве сельских обывателей, правительственный уча-

стковый комиссар руководствуется правилами, изложенными в отделении пятом раздела второго книги третьей Особого приложения к т. IX Свод. зак.

23. Все постановления и распоряжения правительственного участкового комиссара могут быть обжалованы уездному совету, в тридцатидневный срок со дня объявления их, а при отсутствии особого объявления их жалобщикам – со дня приведения их в действие.

24. Жалобы на постановления и распоряжения участкового комиссара подаются тому же участковому комиссару, который представляет их в уездный совет со всеми необходимыми по делу сведениями и объяснениями не долее, как в двухнедельный срок со дня получения жалоб.

25. Нижеследующие постановления и распоряжения правительственного участкового комиссара приводятся в исполнение, не ожидая истечения срока для их обжалования и несмотря на обжалование их:

1) об отмене неправильных распоряжений должностных лиц поселкового и волостного управлений, либо об обязании их совершить необходимые действия,

2) об утверждении в должностях должностных лиц поселкового и волостного управлений, а равно об устранении их от должностей, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об окончательном увольнении тех из них, которые увольняются по распоряжениям участкового комиссара, и

3) распоряжения, относящиеся ко взысканию окладных сборов, к делам воинской и военно-конской повинности, или к руководству действиями волостных старшин, либо вытекающие из поручений губернского или уездного управлений, или же из чрезвычайных обстоятельств, указанных в пункте 3 статьи 17 сего Положения.

26. Все прочие, кроме указанных в предыдущей (25) статье, постановления правительственного участкового комиссара приводятся в исполнение по истечении установленного срока на обжалование таковых, либо, в случае их обжалования, по разрешении принесенных на эти постановления жалоб.

27. Совету министров предоставляется издать, с соблюдением статьи 11 Основных государственных законов, наказ, определяющий подробные правила о предметах ведомства, о порядке действий, а также о делопроизводстве и счетоводстве правительственных участковых комиссаров.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений: 2) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении, и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б. м. 1907. С. 1-6.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГУБЕРНСКОМ УПРАВЛЕНИИ[92]

1. Положение сие вводится в действие в губерниях: 1) Архангельской, 2) Астраханской, 3) Бессарабской, 4) Виленской, 5) Витебской, 6) Владимирской, 7) Вологодской, 8) Волынской, 9) Воронежской, 10) Вятской, 11) Гродненской, 12) Екатеринославской, 13) Казанской, 14) Калужской, 15) Киевской, 16) Ковенской, 17) Костромской, 18) Курляндской, 19) Курской, 20) Лифляндской, 21) Минской, 22) Могилевской, 23) Московской, 24) Новгородской, 25) Нижегородской, 26) Олонецкой, 27) Оренбургской, 28) Орловской, 29) Пензенской, 30) Пермской, 31) Подольской, 32) Полтавской, 33) Псковской, 34) Рязанской, 35) Самарской, 36) С.-Петербургской, 37) Саратовской, 38) Симбирской, 39) Смоленской, 40) Ставропольской, 41) Таврической, 42) Тамбовской, 43) Тверской, 44) Тульской, 45) Уфимской, 46) Харьковской, 47) Херсонской, 48) Черниговской, 49) Эстляндской и 50) Ярославской.

Примечание. В Ставропольской губернии сохраняются в силе установленные для нее особые законоположения, поскольку последние не обусловливаются принадлежавшими бывшему главноначальствующему гражданскою частью на Кавказе по отношению к указанной губернии правами.

ГЛАВА ПЕРВАЯ
О ГУБЕРНАТОРЕ

2. Управление губернией во всем на точном основании законов возлагается на губернатора, который является главным в губернии представителем высшего правительства.

3. Губернаторы определяются, перемещаются и увольняются Именными Высочайшими указами и вместе Высочайшими приказами.

4. Министр внутренних дел представляет на Высочайшее благовоззрение о лицах, признанных им достойными к занятию должности губернатора не иначе, как по одобрении означенного представления Советом министров.

5. Губернаторы состоят в ведомстве Министерства внутренних дел.

6. Со званием губернатора сопряжены должности председателя губернского совета и других комитетов, комиссий и присутствий, в подлежащих узаконениях, уставах и положениях указанных.

7. Губернатор присутствует в особом присутствии судебной палаты по делам о пререканиях между судебными и правительственными местами и о вознаграждении за вред и убытки, причиненные распоряжениями должностных лиц административного ведомства, на основании Уставов уголовного и гражданского судопроизводства; входит в состав попечительных о тюрьмах комитетов, в ка-

честве вице-президента, и состоит членом особого губернского присутствия по обеспечению православного духовенства.

8. В случае болезни, отсутствия или увольнения губернатора, должность его поручается его помощнику по административной части; когда же нет налицо такового или когда он, по каким-либо причинам, в должность губернатора вступить не может, управление губернией возлагается на управляющего казенною палатою, а за отсутствием или болезнью такового – на начальника управления земледелия и государственных имуществ.

9. Заступающий место губернатора отправляет должность его на том же основании, как и сам губернатор. Но когда губернатор, не оставляя пределов губернии, находится в отсутствии только из губернского города для обозрения губернии или других по его званию дел, то он не почитается отсутствующим из губернии и не устраняется от участия в делах, особливо ему порученных. В первом случае заступающий его должность подписывается: «исправляющий должность», а во втором – «за губернатора».

10. Предметы ведомства, права, обязанности, порядок действия и сношений, отчетность и ответственность губернатора определяются общими и частными учреждениями, положениями, уставами и другими узаконениями и, сверх того, статьями сего Положения.

11. Губернатор, как главный в губернии представитель высшего правительства, наблюдает за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенной его управлению губернии.

Примечание. Губернатор, при призыве войск для содействия гражданским властям, руководствуется особыми, установленными для сего правилами.

12. Губернатору сообщаются к исполнению все распоряжения председателя Совета министров, министров и главноуправляющих, делаемые в порядке ст. 8 Положения о Совете министров. По такого рода делам начальники отдельных частей всех ведомств, коих, по мнению губернатора, означенные распоряжения могут касаться, от губернатора получают ближайшие указания и уведомляют губернатора о всех принятых во исполнение этих указаний мерах. В случае, если губернатор усмотрит, что начальник отдельной части постороннего ведомства уклоняется от точного исполнения сделанных ему губернатором указаний, губернатор представляет о сем, кроме министра внутренних дел, подлежащему министру и председателю Совета министров.

13. Губернатору принадлежит надзор за всеми находящимися в губернии гражданского ведомства правительственными и общественными учреждениями и должностными лицами, исключая установлений судебных, учреждений Государственного контроля, Государственного банка и высших учебных заведений.

14. Губернатору предоставляется право требовать от всех поименованных в ст. 13 лиц и учреждений необходимых ему сведений

и объяснений, по каждому в сих учреждениях и у сих лиц производящемуся делу.

15. Губернатору лично или через помощника его по административной части предоставляется производить ревизию всех поименованных в ст. 13 сего Положения должностных лиц и учреждений. О последствиях произведенной им ревизии губернатор вносит на суждение губернского совета, заключение коего сообщает министру внутренних дел и подлежащему министру. В случае, если на основании данных, имеющихся у губернатора, им признается необходимым произвести всестороннюю проверку деятельности данного учреждения или должностного лица, губернатор представляет о сем, кроме министра внутренних дел, подлежащему министру, а также председателю Совета министров. Назначаемая в таком порядке ревизия производится при непременном участии особо командируемого губернатором представителя Министерства внутренних дел.

16. Губернатору предоставляется право присутствовать во всех заседаниях земских собраний и городских дум. Губернатор должен быть выслушан во всех случаях, когда он пожелает сделать какое-либо заявление. По полномочию губернатора, это право его может быть передоверено помощнику губернатора по административной части или губернскому советнику.

17. При исполнении своих обязанностей губернатор должен в точности сообразоваться с порядком, для каждого рода дел установленным. Он действует или:

1) через состоящий под его председательством губернский совет, или

2) через особые, учрежденные для некоторых предметов, места, или, наконец,

3) в делах, не терпящих ни малейшего отлагательства, или подлежащих особенной тайне, или же по иным причинам от высшего начальства исключительному губернатора ведению порученным, – прямыми от своего лица предписаниями и распоряжениями.

18. Губернатору предоставляется издавать в пределах управляемой им губернии и в порядке, указанном сим Положением, особые постановления, обязательные для всех, находящихся в той местности, которая в означенных постановлениях точно указана.

19. Обязательные постановления издаются губернатором по предметам, имеющим целью ограждение благочиния и безопасности, а равно предупреждение и пресечение нарушений общественного спокойствия и государственного порядка, во всем по соображении с местными условиями. Означенные обязательные постановления ни в коем случае не должны повторять закон, ни противоречить закону.

20. Признав необходимым издать обязательные постановления по одному из предметов, в предшедшей статье указанных, губернатор вносит свои по сему предположения на одобрение общего присутствия губернского совета. Если означенными предположе-

ниями возбуждаются вопросы, имеющие ближайшее отношение к интересам других ведомств, то предварительно внесения этих предположений на одобрение общего присутствия губернского совета, губернатор входит в соглашение с соответствующим представителем заинтересованного ведомства.

21. На губернатора возлагается немедленное и повсеместное по установленному порядку обнародование законов, Высочайших Манифестов и повелений, указов Правительствующего Сената и предписаний высшего начальства, подлежащих всеобщему в губернии исполнению и сведению.

22. По особым Высочайшим повелениям губернатор принимает немедленно нужные меры и, как о получении сих Высочайших повелений, так и о действительном их исполнении, он всеподданнейше доносит Его Императорскому Величеству, равно уведомляет то министерство или главное начальство, коими они объявлены, подробно, сверх того, извещая их о всех своих по делу распоряжениях.

23. При определении губернскими местами и учреждениями своею властию подчиненных этим учреждениям и местам чиновников вновь на службу или к должностям, или при перемещении чиновников с одной должности на другую, равно при переводе из одного ведомства в другое, а также при замещении должностей по найму, губернатору предоставляется изъявлять свое несогласие, если он признает сих чиновников неблагонадежными. В случае такого несогласия губернатора, определение или перемещение не может состояться, а губернатор, со своей стороны, доводит об этом тотчас до сведения подлежащего министра. Неполучение от губернатора уведомления в течение двухнедельного срока признается за изъявление им согласия на определение или перемещение им чиновника.

Примечание. Правила этой статьи распространяются и на всех лиц, определяемых или перемещаемых на должности по земским, городским и сословным учреждениям, а равно приглашаемых для отдельных в этих учреждениях занятий.

24. Все представления непосредственного начальства о награждении должностных лиц, подчиненных административным губернским местам и учреждениям, восходят в министерства и главные управления через губернатора.

25. Все служащие в губерниях лица, даже не подчиненные в служебном отношении губернатору, несмотря на сравнительное их по классу должности или чину старшинство, или на особый характер служебной деятельности, иногда совершенно независимый от влияния административной власти, в случае их вызова или приглашения губернатором, обязаны немедленно подчиниться его законным требованиям и оказывать ему должное уважение, на которое он, как главный в губернии представитель высшего правительства, имеет неотъемлемое право.

26. Губернатор есть главный начальник всей полиции в губернии.

27. Губернатору принадлежит главное руководство в делах землеустроительных.

28. Губернатор наблюдает за правильным и исправным поступлением окладных сборов и за взысканием недоимок сих сборов.

29. На губернатора возлагается общее попечение о низшем и среднем образовании в губернии. Не участвуя непосредственно в управлении низшими и средними учебными заведениями, он всеми мерами заботится о преуспеянии оных, а равно делает надлежащие указания, в случае замеченных им беспорядков, причем в более важных случаях сообщает о таковых высшему учебному начальству.

30. Губернатору принадлежит утверждение состоявшихся на торгах по подрядам, поставкам и другим обязательствам с казной цен, если сумма, на все предприятие требуемая, не простирается выше десяти тысяч рублей; во всех остальных случаях губернатор представляет дело тому министру, ведомству коего принадлежит предмет подряда, поставки или обязательства.

Примечание. В губерниях, где Положение о земских учреждениях не введено, цены по договорам о губернских земских повинностях утверждаются губернаторами на всякую сумму. При утверждении торгов на поставки для войск топлива и осветительных материалов и подстилочных принадлежностей для войск – губернаторы руководствуются правилами, изложенными в Уставе о земских повинностях.

31. Губернатор, утверждая, на основании особых о сем постановлений, цены, открываемые местами и лицами, действующими по поручению министерств и главных управлений, по хозяйственным делам сих министерств и управлений, рассматривает, в отношении к удобству исполнения и выгодам казны, те из заключаемых оными на подряд и поставки условий, которые не предписаны или не разрешены положительно их высшим начальством и должны быть соображаемы с местными средствами и обстоятельствами.

32. Губернатор, наблюдая, чтобы казенные комиссионеры заключали контракты и вообще производили покупку провианта, фуража и других припасов и материалов не иначе, как на условиях и по ценам, выгодным для казны, указывает им вернейшие, по мнению его, для сего средства и утверждает цены, ими предлагаемые, тогда лишь, когда признает, что оные вполне соответствуют истинному состоянию цен и торговли в местах, где должна быть производима покупка.

33. Губернатор заботится об охранении памятников древности и о всех вновь находимых древностях представляет министру внутренних дел.

34. Губернатор принимает управление губернией и слагает с себя оное по правилам, устанавливаемым министром внутренних дел.

35. Губернатор представляет Его Императорскому Величеству общий отчет о состоянии губернии за каждый истекший год.

36. Порядок и срок представления отчета и форма его устанавливаются Советом министров, которым издается также инструкция для составления ведомостей, сопровождающих отчеты, и определяется порядок и срок доставления нужных губернатору к отчетам сведений.

37. При проезде через губернию Высочайших Особ губернатор представляет рапорты по гражданской части только Императору, Императрице и Наследнику Престола.

38. Губернатор получает указы, повеления и предписания только от Его Императорского Величества и Правительствующего Сената и представляет рапорты и донесения Государю Императору и Правительствующему Сенату.

39. Губернатору в случаях чрезвычайной важности предоставляется делать непосредственные донесения Его Императорскому Величеству.

40. К министрам, главноуправляющим отдельными частями и генерал-губернаторам – губернатор входит с представлениями. Губернатор сносится отношениями с главными управлениями и департаментами министерств, их начальниками и директорами, прочими губернаторами, епархиальными архиереями и инославными епископами, попечителями учебных округов, ректорами университетов и директорами высших учебных заведений, губернскими предводителями дворянства, со старшими председателями судебных палат и с председателями окружных судов, с управляющим удельным округом и начальником почтово-телеграфного округа, управляющими отделениями и конторами Государственного банка и с управляющими контрольными палатами.

41. Порядок сношений губернатора с военным ведомством определяется особыми правилами для взаимных отношений гражданских и военных властей.

42. Губернатор дает предложения губернскому совету, казенной палате, управлениям земледелия и государственных имуществ, путей сообщения, акцизному, таможенному, горному и прочим комитетам: попечительному о тюрьмах, статистическому, попечительству о народной трезвости и другим; приказу общественного призрения, земским и городским управам, особому присутствию по обеспечению православного духовенства, архивной комиссии и проч.

Примечание. Губернатор сносится с собранием дворянства через губернского предводителя, от которого получает извещения о всех положениях, в собрании состоявшихся.

43. Губернаторы подлежат ответственности по правилам, в соответствующих узаконениях установленным.

ГЛАВА ВТОРАЯ
О ПОМОЩНИКАХ ГУБЕРНАТОРА

44. При губернаторе состоят два помощника:

а) помощник по административной части, со званием вице-губернатора,

б) помощник по полицейской части, на которого возлагаются обязанности начальника губернской полиции.

45. Помощники губернатора назначаются Высочайшими приказами по представлению министра внутренних дел.

46. Помощники губернатора состоят в ведомстве Министерства внутренних дел.

47. Помощники губернатора непосредственно подчинены губернатору.

48. Помощник губернатора по административной части, со званием вице-губернатора, есть старшее в губернии по губернаторе лицо и во всех собраниях и заседаниях, при бытности губернатора, занимает первое по нем место, уступая старшинство, если не присутствует вместо губернатора, лишь одному губернскому предводителю дворянства.

49. Помощник губернатора по административной части есть вместе с тем и начальник губернской канцелярии.

50. Помощник губернатора по административной части председательствует в попечительстве над исправительными арестантскими отделениями там, где не учреждена должность губернского тюремного инспектора (ст. 298 Уст. сод. под стр.), равным образом, имеет наблюдение за частными периодическими изданиями в губернских городах, в которых нет установлений или должностных лиц по делам печати.

51. По распоряжению губернатора, помощник губернатора по административной части заменяет его в качестве председателя губернского совета.

52. Наблюдая по всем частям за порядком по губернской канцелярии и ответствуя за него, помощник губернатора по административной части налагает, в порядке ст. 1066 Уст. угол. суд., дисциплинарные взыскания на секретаря губернской канцелярии, делопроизводителей и прочих служащих в губернской канцелярии.

53. В случае отсутствия или болезни помощника губернатора по административной части, его замещает губернский советник по назначению губернатора.

54. Помощник губернатора по административной части своей властию решает следующие дела:

1) дела, касающиеся самой губернской канцелярии и служащих в ней лиц, как то: по хозяйственной части, выдаче содержания, составлению отчетности по делопроизводству, выдаче свидетельств разного рода чиновникам губернской канцелярии и т.п.,

2) исполнение законных предписаний или требований разных мест и лиц, как то: обнародование вновь изданных законов, ука-

зов и других Высочайших повелений через припечатание в губернских ведомостях, кроме требующих особых распоряжений по докладу губернскому совету; распоряжения об исполнении судебных приговоров (в губерниях, где не введена должность губернского тюремного инспектора); о водворении возвращаемых из Сибири людей; выдача по просьбам копий с актов, документов и состоявшихся постановлений,

3) определение, увольнение, перемещение и отпуск канцелярских служителей губернской канцелярии.

55. Помощник губернатора по административной части наблюдает за правильным распределением в губернских ведомостях сведений в официальной части и приложении.

56. На помощника губернатора по административной части возлагается ответственность за неофициальную часть в губернских ведомостях.

57. Права и обязанности помощника губернатора по полицейской части определяются в соответствующих узаконениях.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О ГУБЕРНСКОМ СОВЕТЕ

58. Губернский совет есть высшее в губернии место, действующее в составе, в пределах и в порядке, нижеследующими статьями и соответствующими законами указанных.

59. Губернский совет состоит под председательством губернатора, который, смотря по роду дел, подлежащих разрешению совета, созывает или общее присутствие губернского совета, или распорядительное присутствие, или административно-судное присутствие, или дисциплинарное присутствие.

60. Во все присутствия губернского совета дела вносятся губернатором и, буде о том не имеется в законе иных указаний, разрешаются на общих основаниях, для присутствий установленных. По всем делам, подлежащим на основании закона разрешению губернского совета, губернатор, в случае несогласия своего с определением губернского совета, приостановив исполнение, имеет право войти к министру внутренних дел с представлением на предмет отмены означенного определения в установленном порядке.

61. В губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, в подлежащих присутствиях губернского совета принимают участие, вместо председателей губернской и уездной земских управ, председатели губернской и уездной управ по делам земского хозяйства; вместо членов по выбору губернского земского собрания – члены губернского комитета по делам земского хозяйства, по выбору сего комитета. Этим же комитетом избираются 2 местных лесовладельца для участия по делам о лесоохранении, а равно одно лицо из числа плательщиков дополнительного промыслового налога для участия в делах о промысловом налоге.

62. В губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, взамен предста-

вителей земских учреждений и вместо избираемых означенными учреждениями двух местных лесовладельцев и одного плательщика дополнительного промыслового налога, принимают участие в подлежащих присутствиях губернского совета лица по назначению губернатора.

I. Общее присутствие губернского совета

63. Общее присутствие губернского совета состоит, кроме председателя, из следующих членов: губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, начальника губернской полиции, губернских советников, инспекторов тюремного, врачебного, ветеринарного, по строительной части и губернского землемера, прокурора окружного суда, управляющих казенною палатою, удельным и горным округами и отделениями Государственного дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков, начальников управления земледелия и государственных имуществ и округа путей сообщения, старшего фабричного инспектора, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города, двух членов по выбору губернского земского собрания и одного члена по выбору городской думы губернского города.

64. При рассмотрении дел, касающихся не всей губернии, а лишь одного или нескольких ее уездов, в состав присутствия на правах членов оного входят председатели уездных управ этих уездов или городские головы уездных городов, по принадлежности.

65. По делам, касающимся денежных расчетов с казною, замечаний губернатора на сметы и раскладки земств и городов, а равно заявлений и ходатайств общественных установлений перед высшим правительством о воспособлениях из казны на местные нужды и потребности, в состав общего присутствия губернского совета входит управляющий контрольной палатой.

66. При рассмотрении дел, касающихся ведомств, не имеющих представителей в присутствии, в заседание его приглашается, с правом голоса, начальник местного управления того ведомства, до коего дело относится, если он имеет пребывание в месте нахождения присутствия, а в противном случае, лицо, уполномоченное для сего подлежащим министром.

67. Сверх того, от совета зависит приглашать, в необходимых случаях, лиц, обладающих специальными знаниями, для представления необходимых по делу объяснений.

68. К ведению общего присутствия принадлежат: распоряжения по открытию городов и уездов, дела по замечаниям губернатора на сметы и раскладки земств и городов; дела о заявлениях и ходатайствах общественных установлений перед высшим правительством о содействии казны местным нуждам и потребностям, а также вообще о местных пользах и нуждах; дела об обязательных постановлениях, издаваемых в порядке ст. 72-79 сего Положения;

дела по обревизованию действий должностных лиц; меры против эпидемий и эпизоотий.

69. Общему присутствию губернского совета предоставляется, по своему почину, но лишь в случаях особых бедствий или создавшихся для отдельных местностей губернии совершенно исключительных неблагоприятных обстоятельств, при отсутствии местных средств и при невозможности изыскать таковые путем использования местных источников обложения, обращаться к высшему правительству с ходатайством о ссудах или ином денежном из казны воспособлении земствам и городам или о принятии признанных настоятельно необходимыми предприятий на счет казны.

70. Заключения общего присутствия губернского совета по ходатайствам и заявлениям местных земских и городских учреждений, имеющих предметом испрошение ссуд и воспособления из казны, а равно и предположения в порядке ст. 69, со всеми необходимыми сведениями и точными сметными исчислениями, представляются через Министерство внутренних дел в Совет министров с таким расчетом, чтобы соответствующее министерство имело полную возможность своевременно внести в свои сметные предположения те из означенных заключений и ходатайств, которые Советом министров будут признаны подлежащими удовлетворению.

71. Выдаваемые из казны ссуды и воспособления отпускаются по назначению губернским советом, коему принадлежит установление порядка расходования означенных сумм и степени участия правительства в мероприятии.

72. Общее присутствие входит в рассмотрение предположений губернатора об издании им обязательных постановлений по предметам, указанным в ст. 19 сего Положения, по существу. Заявления представителей заинтересованных ведомств о несогласии своем с решением губернского совета не влекут за собой приостановления исполнения означенного решения, но соответствующему министру принадлежит право, буде он, по сношении с министром внутренних дел, войдет в Правительствующий Сенат с рапортом на предмет отмены решения губернского совета, предложить губернатору о приостановлении действия обязательных постановлений, хотя бы эти последние были уже изданы.

73. Одобренные общим присутствием губернского совета обязательные постановления издаются губернатором, путем троекратного публикования, по принадлежности, в местных ведомостях, губернских или полицейских, или в ведомостях градоначальств, и сверх того, выставляют в течение месяца на определенных и видных местах площадей и главных улиц, а также в полицейских управлениях, участковых, волостных и поселковых учреждениях тех местностей, до которых постановления касаются.

74. Дополнения, изменения и отмена изданных обязательных постановлений происходит в порядке статей 72-73 сего Положения.

75. О всех изданных обязательных постановлениях губернатор обязан немедленно представлять министру внутренних дел с приложением копий с изданных постановлений и с журнала общего присутствия губернского совета.

Примечание. В губерниях, входящих в состав генерал-губернаторств, губернаторы, независимо от сего, представляют копии со своих постановлений местному генерал-губернатору.

76. Жалобы частных лиц и общественных учреждений на означенные постановления в месячный со дня издания срок приносятся в общеустановленном порядке в Правительствующий Сенат.

77. Министр внутренних дел в случае, если признает необходимым отменить изданное обязательное постановление, входит о сем с рапортом в Правительствующий Сенат.

78. Все дела об обязательных постановлениях разрешаются в Правительствующем Сенате по первому департаменту в порядке ст. 21 Положения о выборах в Государственную думу.

79. Обязательные постановления, в развитие и применение к местным условиям или частным случаям правил, установленным главным по фабричным и горнозаводским делам присутствием, издаются губернатором, в изъятие из правил ст. 72-74 сего Положения, по решению распорядительного присутствия. Жалобы на означенные обязательные постановления в месячный со дня издания срок приносятся главному по фабричным и горнозаводским делам присутствию. Министру торговли и промышленности предоставляется приостанавливать действие означенных обязательных постановлений. В сих случаях постановления эти переносятся на рассмотрение главного по фабричным и горнозаводским делам присутствия.

80. Общее присутствие губернского совета входит в обсуждение всех дел, которые губернатор сочтет нужным представить на его рассмотрение. В этих случаях, однако, решение общего присутствия приводится в исполнение лишь в той мере, в какой губернатор признает его соответствующим пользе дела.

II. Распорядительное присутствие губернского совета

81. Распорядительное присутствие губернского совета, кроме председателя, состоит из помощника губернатора по административной части, двух губернских советников и того или тех из губернских советников и входящих в состав губернского совета инспекторов или губернского землемера, до коих дела касаются. Сверх того, в состав присутствия входят:

а) по делам земским и городским – губернский предводитель дворянства, управляющий казенною палатою, прокурор окружного суда, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города и член по выбору от губернского земского собрания или городской думы губернского города, по принадлежности,

б) по делам о воинской повинности – губернский предводитель дворянства, председатель губернской земской управы, один член сей управы, по выбору оной, прокурор окружного суда или его товарищ и, по назначению главного начальника военного округа, воинский чин, находящийся в составе местного гарнизона и пользующийся правами командира отдельной части,

в) по делам о квартирном довольствии войск – губернский предводитель дворянства, управляющий казенной палатой, член от правительства, председатель губернской земской управы и городской голова губернского города, а также члены от военного и почтово-телеграфного ведомств, по делам, до сих ведомств относящимся,

г) по делам фабричным и горнозаводским – прокурор окружного суда или его товарищ, начальник губернской полиции, старший фабричный инспектор, фабричный инспектор по назначению министра торговли и промышленности, окружной горный инженер или его помощник (последние два в округах с развитой горной промышленностью), член по выбору от губернского земского собрания, член по выбору от городской думы губернского города, три члена от местных фабрикантов и заводчиков и члены от горнопромышленников,

д) по делам о лесоохранении – губернский предводитель дворянства, председатель окружного суда или один из членов суда, постановлением общего собрания суда к тому назначенный, начальник управления земледелия и государственных имуществ или, по его назначению, помощник начальника или один из лесных ревизоров, другой лесной ревизор, управляющий удельным округом, находящийся в губернском городе, председатель губернской земской управы или один из членов управы, по ее избранию, и два члена из местных лесовладельцев, избранные губернским земским собранием; сверх того, по делам о признании лесов водоохранными, в заседание приглашается, на правах члена, представитель ведомства путей сообщения, особым постановлением правления местного округа к тому назначенный,

е) по делам о промысловом налоге – управляющий казенной палатой, управляющий акцизными сборами, прокурор местного окружного суда или его товарищ, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города, а также два лица, избираемые на четыре года из числа плательщиков дополнительного промыслового налога: одно [–] губернским земским собранием и другое [–] городской думой губернского города,

ж) по делам мелкого кредита – губернский предводитель дворянства, председатель губернской и местной уездной земских управ, один из членов губернской земской управы, по назначению губернского земского собрания, представитель местного управления земледелия и государственных имуществ, по назначению начальника сего управления, и управляющий конторою или отделением Государственного банка.

Примечание. Порядок пополнения присутствия членами по выбору, а также замещения отсутствующих членов от правительственных установлений, равно как и порядок назначения особых членов от правительства, буде о том нет особых указаний в сем Положении, определяется на основании подлежащих уставов и узаконений.

82. К ведению распорядительного присутствия губернского совета принадлежат все дела, соответствующими узаконениями возложенные на сим законом упраздняемые губернские правления и на нижеследующие губернские присутствия по земским и городским делам, по воинской повинности, по фабричным и горнозаводским делам, по делам об обществах, по промысловому налогу, а также на губернские комитеты: распорядительный, лесоохранительный и по делам мелкого кредита. Из сих дел изъемлются все те, кои сим Положением особо отнесены к ведению общего присутствия губернского совета, а равно административно-судного и дисциплинарного его присутствий.

83. Сверх того, на распорядительное присутствие возлагается:

1) наложение мер взыскания с назначаемых к местам губернским начальством должностных лиц и с полицейских чиновников за медленность и нерадение к службе;

2) дела о сыске разных людей; представление в Правительствующий Сенат о публикациях в ведомостях, и

3) собрание, для внесения в подлежащие места, на основании свода межевых законов, сведений о всех переменах в поземельных владениях и владельцах.

84. В губерниях, где не введены в действие Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, к ведению губернского совета, по распорядительному его присутствию, принадлежат все те из возлагаемых означенными положениями на земские собрания и комитет по делам земского хозяйства дела, кои, по свойству своему, требуя разрешения губернского начальства, не отнесены соответствующими узаконениями к ведению иных губернских мест и должностных лиц.

Примечание 1. В сих губерниях распорядительное присутствие губернского совета ведает также дела по жалобам на городские общественные управления и о городских обывательских книгах тех городов, в коих не введено Городовое положение, а равно и все иные дела по тем же городам, восходящие, согласно соответствующим узаконениям, на разрешение губернского начальства, как то: дела по сложению безнадежных взысканий, рассмотрение и утверждение росписей доходов и расходов, предположения о необходимых в означенных городах работах, сметы и кондиции на оные, производство и утверждение торгов по постройкам, подрядам, поставкам и на отдачу в означенных горо-

дах оброчных селений в аренду; о неисправности подрядчиков и тому подобное.

Примечание 2. В Прибалтийских губерниях к ведению распорядительного присутствия относятся дела по светским отношениям евангелическо-лютеранской церкви.

III. Административно-судное присутствие губернского совета

85. Административно-судное присутствие губернского совета, кроме председателя, состоит из губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, председателя окружного суда, управляющего казенной палатой, председателя губернской земской управы и городского головы губернского города. На правах члена присутствия в составе оного входит также, смотря по роду дел, соответствующий губернский советник, инспектор или губернский землемер, на коего, по принадлежности, возлагается доклад по делу, подлежащему обсуждению присутствия. По делам о государственном промысловом налоге и о квартирном довольствии войск доклад составляется по соглашению с управляющим казенной палатой; по делам лесоохранительным доклад составляется по соглашению с местным начальником управления земледелия и государственных имуществ или заступающим его место помощником или лесным ревизором; по делам фабричным и горнозаводским доклад составляется по соглашению со старшим фабричным инспектором или фабричным инспектором.

86. Сверх того, в состав административно-судного присутствия входят: по делам земским и городским [–] член по выбору от губернского земского собрания и член по выбору от городской думы губернского города, по принадлежности; по делам о воинской повинности – по назначению главного начальника военного округа воинский чин местного гарнизона, пользующийся правами командира отдельной части; по делам фабричным и горнозаводским – начальник губернской полиции, старший фабричный инспектор или фабричный инспектор, окружной горный инженер или его помощник, три члена от местных фабрикантов и заводчиков и члены от горнопромышленников; по делам лесоохранительным – начальник управления земледелия и государственных имуществ или, по его назначению, помощник начальника или один из лесных ревизоров, другой лесной ревизор, управляющий удельным округом, находящийся в губернском городе, и два члена из лесных лесовладельцев, избираемые губернским земским собранием; по делам по промысловому налогу – управляющий акцизными сборами и два лица, избираемые на четыре года из числа плательщиков дополнительного промыслового налога: одно – губернским земским собранием, другое – городской думой губернского города.

Примечание. Члены из плательщиков дополнительного промыслового налога не принимают участия в постановлении решений по делам о взысканиях за нарушение правил Положения о государственном промысловом налоге.

87. В составе административно-судного присутствия входит также и чин прокурорского надзора, который, однако, по делам, означенным в п. 1-4, 7-9 ст. 88 сего Положения, не принимая участия в постановлении решения, предъявляет присутствию свои заключения.

88. Ведению административно-судного присутствия принадлежат нижеследующие дела:

1) Жалобы на определения уездных советов и городских присутствий.

2) Жалобы на распоряжения уездных земских управ и городских присутствий по поводу заявлений об исправлении избирательных списков.

3) Жалобы на неправильности, допущенные при выборах гласных в земские собрания и в городские думы, а также при выборах мещанских депутатов (ст. 602 т. IX, изд. 1899 г.), равно как при выборах купеческих, мещанских и ремесленных, в случаях, указанных ст. 661 т. IX, изд. 1899 г.

4) Жалобы на незаконность постановлений губернского и уездных земских собраний и городских дум, еще не обращенных к исполнению, когда по свойству предмета не может быть начато иска на общем основании (Уст. гражд. суд., ст. 1 и примеч.) и если означенные постановления не касаются дел, перечисленных в ст. 83 Пол. зем. учр. и в ст. 79 Гор. пол.

5) Предположения губернатора о тех постановлениях губернского и уездных земских собраний и городских дум, которые он остановит на основаниях, соответствующими законами указанных.

6) Предположения губернатора о препятствиях, встреченных им к изданию обязательных постановлений, составленных земскими и городскими учреждениями по предметам, по коим составление обязательных постановлений соответствующими узаконениями возложено на означенные учреждения.

7) Жалобы на распоряжения чинов фабричной инспекции по предметам, предусмотренным в ст. 54-56 и 128-155 Уст. пром., Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.

Примечание. Решение дел о нарушениях, перечисленных в статьях 153-155 Уст. пром., а равно дел о нарушениях статьи 1359[1] Уложения о наказаниях, учиненных заведующими фабриками или заводами в первый и второй раз, когда сии последние нарушения не сопровождались последствиями, указанными в статье 1359[2] Уложения о наказаниях (по Прод.), передается ведению судебных установлений на общем основании.

8) Отзывы лесовладельцев или заведующих лесом на протоколы исследований, предшествующих, согласно ст. 742 Уст. лесн., Свод. зак., т. VIII, ч. I, изд. 1905 г., признанию леса защитным или водоохранным, а также отзывы частных лесовладельцев или заведующих лесами на составляемые, в порядке ст. 749 Уст. лесн., планы хозяйства на леса, признанные защитными.

9) Жалобы на постановления казенных палат и общих и особых их присутствий по делам о государственном промысловом налоге и о нарушении правил о таковом.

10) Предположения губернатора об усмотренных им препятствиях к разрешению образования обществ и предположения о закрытии обществ, в порядке ст. 17 и 33 Врем. прав. 4 марта 1904 г.

89. Ведению административно-судных присутствий принадлежит также рассмотрение сомнений, возникающих в низших присутственных местах административных ведомств в порядке производства и в понятии законов, а по управлениям полицейским и в самом образе действий и исполнения, а равно при пререканиях о подсудности между сими учреждениями. Административно-судному же присутствию принадлежит разрешение пререканий о подсудности уездных городских присутственных мест и лиц, причем, если пререкание возникло между уездными или городскими присутственными местами, либо должностными лицами одного или разных ведомств, но находящихся в разных губерниях, то пререкание разрешается административно-судным присутствием той губернии, где первоначально возникло дело, подавшее повод к пререканию.

Примечание. Пререкания о подсудности между губернскими присутственными местами и должностными лицами одного ведомства разрешаются тем министерством, которому они подчинены. Из сего правила изъемлются пререкания между административно-судным присутствием и иными губернскими присутственными местами и должностными лицами. Означенные пререкания, равно как пререкания о подсудности между губернскими присутственными местами и должностными лицами различных ведомств, разрешаются первым департаментом Правительствующего Сената. Пререкания о подсудности между судебными и правительственными установлениями разрешаются по правилам законов судопроизводства.

90. Жалобы на решения уездных советов и городских присутствий приносятся в установленные соответствующими узаконениями сроки в означенные советы и присутствия, которые со своими заключениями представляют их губернатору. Жалобы и отзывы по предметам, перечисленным в п. 2-4, 7-9 ст. 88 сего Положения, подаются на имя губернатора не позднее месяца со дня объявления просителю того распоряжения, которое служит предметом жалобы или отзыва, или, если распоряжение не было объявлено, со дня

приведения оного в исполнение. Губернатор вносит означенные жалобы и отзывы на рассмотрение присутствия в двухнедельный срок.

Примечание. Настоящее правило не распространяется на случаи, для которых в соответствующих законоположениях установлены более краткие сроки.

91. По назначении дела к слушанию в присутствии жалобщику посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Но неявка жалобщика или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение жалобщиком было своевременно получено.

92. Порядок рассмотрения дел в присутствии и все к сему относящиеся правила составляются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции, применительно к правилам судебного разбирательства по делам гражданским.

93. Решения присутствия по жалобам могут состоять или в признании обжаловаемого распоряжения законным, или в отмене такового. В первом случае проситель уведомляется об оставлении его жалобы или отзыва без последствий, причем ему препровождается копия с журнала присутствия. Во втором случае проситель уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения; должностному же лицу или месту, распоряжение коего присутствием отменено, препровождается копия с журнала присутствия.

Примечание. Тот же порядок наблюдается и при отмене распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

94. Решения присутствия об отмене распоряжений, сделанных правительственными должностными лицами или местами, почитаются окончательными. Решения присутствия об отмене распоряжений земских собраний и городских дум могут быть обжалованы в порядке ст. 95 сего Положения.

95. На решения присутствия, если таковые, в силу предыдущей статьи и подлежащих узаконений, не признаются окончательными, и если в соответствующих узаконениях не указан иной порядок обжалования, могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат по первому департаменту, но не иначе, как через означенные присутствия и не позже, как в месячный срок со дня вручения жалобщику копии с решения присутствия. Означенные жалобы представляются губернатором в Правительствующий Сенат с объяснениями присутствия. Принесение жалобы не останавливает приведения в исполнение обжалованного решения.

IV. Дисциплинарное присутствие губернского совета

96. Дисциплинарное присутствие губернского совета состоит, кроме председателя, из губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, председателя

местного окружного суда, губернского советника по принадлежности, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города и члена по выбору от губернского земского собрания и от городской думы губернского города, по принадлежности.

97. В состав дисциплинарного присутствия входит также чин прокурорского надзора. Не принимая участия в постановлении решения, он предъявляет присутствию свои замечания.

98. Дисциплинарное присутствие ведает дела о наложении дисциплинарных взысканий за служебные проступки тех служащих в земских, городских и сословных учреждениях, как по выборам, так и по вольному найму, утверждение коих или допущение коих к отправлению должности принадлежит губернатору.

99. Дела об ответственности означенных в предшедшей статье лиц возбуждаются или постановлениями подлежащих земских, городских и сословных собраний или распоряжениями губернатора и передаются губернатором на обсуждение дисциплинарного присутствия губернского совета, по предварительном истребовании надлежащих от обвиняемых объяснений.

100. По назначении дела к слушанию в присутствии обвиняемому посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Но неявка обвиняемого или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение обвиняемым своевременно получено.

101. Лица, состоящие на службе земских, городских и сословных учреждений по вольному найму, могут быть подвергаемы, по постановлению дисциплинарного присутствия, замечаниям, выговорам без внесения в послужной список и удалению от должности.

102. Лица, состоящие на службе земских, городских и сословных учреждений по выборам, могут быть подвергаемы, по постановлению дисциплинарного присутствия, замечаниям и выговорам без внесения в послужной список. Представления того же присутствия об удалении от должности означенных в сей статье лиц разрешаются постановлениями совета министра внутренних дел, утвержденными министром.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ
О ЧИНОВНИКАХ, СОСТОЯЩИХ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ

103. При губернаторе состоят: для личной и секретной переписки секретарь и помощник его; кроме того, чиновники особых поручений по штату. Независимо [от] сего, он может определять к себе двух чиновников особых поручений, сверх штата, с присвоением им прав службы, одному [–] старшего, другому [–] младшего чиновника особых поручений, но без содержания.

Примечание 1. Сверх чиновников для особых поручений, при губернаторах в губерниях, в которых дозволена евреям постоянная оседлость и нет генерал-губернатора, состоит по одному еврею для исполнения поручений по таким предметам, кои требуют особенного знания всех правил и обрядов еврейской веры. Сии евреи избираются и служат при губернаторах так же, как при генерал-губернаторах по статье 262 т. II Свод. зак.

104. На секретаря при губернаторе возлагается:

1) переписка по предметам, требующим особой тайны и личного распоряжения губернатора, и

2) переписка по делам, хотя в общем порядке и подлежащим производству губернской канцелярии, но требующим, по экстренности своей, немедленного личного распоряжения губернатора. Такие дела, после сделанного губернатором распоряжения, передаются в губернскую канцелярию для дальнейшего производства.

ГЛАВА ПЯТАЯ
О ГУБЕРНСКОЙ КАНЦЕЛЯРИИ

105. В состав губернской канцелярии входят, под начальством помощника губернатора по административной части, губернские советники, особые инспекторы: врачебный, ветеринарный, по строительной части, тюремный и губернский землемер, помощники их, секретарь губернской канцелярии, делопроизводители, помощники их, редактор губернских ведомостей, заведующий типографией, архивариус, регистратор, смотритель зданий, помощники их по штату, а равно канцелярские чиновники и служители.

106. На губернскую канцелярию возлагается: производство по всем делам, соответствующими узаконениями возложенным на сим законом упраздняемые губернское правление, канцелярию губернатора и нижеследующие губернские присутствия: по земским и городским делам, по воинской повинности, по фабричным и горнозаводским делам, по делам об обществах, по промысловому налогу, а равно губернские комитеты: распорядительный, лесоохранительный и по делам мелкого кредита.

107. Сверх того, канцелярия ведает:

1) Обнародование в губернии законов и распоряжений высшего правительства;

2) Об определении, перемещении, увольнении от службы и в отпуски, назначении пенсий, производстве в чины за выслугу лет и награждении служащих по Министерству внутренних дел до VII класса включительно;

3) Об утверждении в должности в указанных законом пределах, в отношении служащих по земским, городским и сословным установлениям, а равно и о допущении к должности, в порядке ст. 23 сего Положения;

4) Дела по счетной части;

5) Производство по всем делам, возлагаемым на губернскую канцелярию соответствующими узаконениями и правилами.

108. Распределение ведаемых губернской канцелярией дел по отделам устанавливается инструкцией министра внутренних дел. Число отделов устанавливается росписанием, издаваемым министром внутренних дел.

109. При губернской канцелярии состоит секретарская часть, которая ведает: официальной перепиской помощника губернатора по административной части; непосредственным надзором за регистратурой губернской канцелярии; наблюдением за порядком в губернской канцелярии; рассылкой книг Свода законов и продолжений к нему и распоряжением по публикованию о поступлении в продажу законов; выдачей открытых листов; составлением, печатанием и рассылкой росписания дней присутствия губернского совета; составлением росписания дежурств по губернской канцелярии и прочими делами по указанию помощника губернатора по административной части.

110. К ведению особых отделов губернской канцелярии относятся дела по строительной, врачебной, ветеринарной, тюремной и межевой частям, возложенные на губернские учреждения подлежащими уставами и законами.

111. На губернских советников, особых губернских инспекторов и губернского землемера возлагаются следующие обязанности:

1) производство и доклад всех дел по вверенным им частям, подлежащих, на основании установленных законоположений, рассмотрению губернатора или помощника губернатора по административной части, по принадлежности;

2) заведование подлежащим отделом губернской канцелярии и доклад поступающих на разрешение губернского совета дел,

3) исполнение поручений губернатора и губернского совета по делам, производящимся в соответствующем отделе губернской канцелярии.

112. Ответствуя за состояния своих частей, губернские советники и особые губернские инспекторы имеют право в отношении к делопроизводителям и прочим служащим своих отделов налагать дисциплинарные взыскания в порядке ст. 1066 Уст. угол. суд.

113. Для обнародования распоряжений высшего и местного начальства и других известий, подлежащих всеобщему сведению или исполнению, при каждой губернской канцелярии издаются губернские ведомости, которые состоят из официальной и неофициальной частей и особых прибавлений.

Примечание 1-ое. Распределение сведений и объявлений в губернских ведомостях производится по правилам, устанавливаемым министром внутренних дел.

Примечание 2-ое. Официальная часть губернских ведомостей с прибавлениями рассылается бесплатно во все губернские канцелярии, а в прочие места той же губернии, обязанные получать сенатские ведомости,

высылается на счет тех же сумм, как и сии последние; полный экземпляр губернских ведомостей рассылается во все волостные управления той же губернии на счет общественных расходов, почему и вносится статья сия в сметы.

114. Редактор губернских ведомостей, состоя в непосредственном подчинении помощника губернатора по административной части, несет все обязанности по заведованию редакциею губернских ведомостей и публикационной частью, а также ответствует за согласность оттисков с утвержденным помощником губернатора по административной части экземпляром.

115. При губернской канцелярии состоит губернская типография, заведующий коей непосредственно подчинен помощнику губернатора по административной части.

116. Доходы губернской типографии состоят в распоряжении губернатора и предназначаются на возмещение всех расходов по типографии. Если за сим окажется избыток в типографских доходах, то он может быть обращаем на усиление средств губернской канцелярии и на выдачу наград чиновникам. Губернатор ежегодно представляет министру внутренних дел краткий отчет о доходах и расходах типографии, а также об употреблении остатков.

117. Смотритель зданий заведует зданиями, в которых помещается губернская канцелярия и губернаторский дом, а равно и казенным в них имуществом. Действуя во всем согласно инструкции, утверждаемой губернатором, он непосредственно подчинен помощнику губернатора по административной части.

118. Под непосредственным начальством смотрителя зданий находится вся казенная прислуга губернской канцелярии и губернаторского дома.

Примечание. Обязанности смотрителя зданий в Курляндской и Лифляндской губерниях не распространяется на дворцовые замки, в которых помещаются некоторые губернские присутственные места; означенными замками заведуют особый шлосфогт и главный дворцовый смотритель.

119. Оконченные производством дела, наряды, реестры, книги, документы и пр. учреждений Министерства внутренних дел сдаются в архив губернской канцелярии.

120. Архивом губернской канцелярии заведует архивариус, непосредственно подчиненный помощнику губернатора по административной части.

121. Справки и подлинные производства по делам, хранящимся в архиве, доставляются по письменным требованиям учреждений, в коих производились эти дела.

122. Уничтожению через десять лет подлежат следующего рода дела: отчетность по движению делопроизводства; запросы и справки; объявления распоряжений других мест; все наряды ведомостей (за исключением журналов по установлению цен и такс); дела

о передвижении и расквартировании войск и высылке лиц; послужные списки чиновников, за исключением служивших по губернской канцелярии. Уничтожение прочих дел, подобных перечисленным, допускается с разрешения губернатора, по соглашению с учеными архивными комиссиями в местностях, где таковые учреждены.

123. Для разбора и уничтожения старых дел архива, по распоряжению губернатора, образуется ежегодно особая комиссия, состоящая из следующих лиц: одного из губернских советников или особых губернских инспекторов, приглашаемого по распоряжению губернатора члена местного ученого учреждения по археографии или археологии, где таковые учреждения существуют, и двух представителей от ведомств судебного и народного просвещения, по соглашению губернатора с подлежащим попечителем учебного округа и председателем местного окружного суда. Комиссия эта разбирает дела и описи дел, подлежащих изъятию из архива, и представляет губернатору.

124. Архив свидетельствуется ежегодно особой комиссией по назначению губернатора.

125. Порядок внутреннего делопроизводства в губернской канцелярии определяется особыми инструкциями министра внутренних дел.

126. Все сношения губернской канцелярии с Правительствующим Сенатом, министрами и прочими высшими установлениями и должностными лицами производятся через губернатора.

127. Губернская канцелярия сносится сообщениями: с государственными кредитными установлениями, опекунским советом, прочими губернскими канцеляриями, палатами контрольной и казенной, управлениями земледелия и государственных имуществ, окружными судами, судами военными и военно-морскими, лицами прокурорского надзора, судебными следователями гражданского, военного и военно-морского ведомств, духовными консисториями православными и прочих исповеданий и духовными коллегиями, депутатскими собраниями и удельными округами, с приказами общественного призрения и конторой сенатской типографии, с управлениями: горным, акцизным, таможенным и вообще со всеми равными местами и должностными лицами других ведомств, не состоящими в служебной зависимости от губернской канцелярии.

128. Губернская канцелярия дает предложения дворянским опекам, сиротским судам, конкурсам, евангелическо-лютеранским главным церковным попечительствам, управлениям делами нехристианских исповеданий, всем уездным местам и лицам, находящимся в служебной зависимости от губернской канцелярии.

129. Помощники губернатора местам и должностным лицам, состоящим в служебной зависимости от губернской канцелярии, дают предложения, а с прочими сносятся отношениями.

130. Губернские советники, особые инспекторы и губернский землемер могут входить в сношения с должностными лицами и отделами равных и низших мест. Во всех этих случаях сношение делается от имени подлежащего отдела губернской канцелярии.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 18. Л. 272-284.

О ПОРЯДКЕ ИЗДАНИЯ КАСАЮЩИХСЯ ФИНЛЯНДИИ ЗАКОНОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 17 июня 1910 г. [93]

I. В разъяснение, изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений, в том числе изданных по Великому княжеству Финляндскому в порядке особого законодательства (Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2), постановить:

1. Законы и постановления, действие коих распространяется на Великое княжество Финляндское, издаются:

1) в порядке, установленном общим законодательством, если они относятся не к одним только внутренним делам этого края, и

2) в порядке, установленном особым законодательством (Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2), если они относятся к одним только внутренним делам этого края.

2. Независимо от Основных государственных законов, а также других, изданных в общем порядке, законов и постановлений, действие коих распространено на Финляндию до издания настоящего закона, равно как узаконений, их изменяющих или дополняющих, к числу указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений относятся те, коими определяются:

1) участие Финляндии в государственных расходах и установление для сего взносов, сборов и налогов;

2) отбывание населением Финляндии воинской повинности, а также других повинностей, служащих для военных надобностей;

3) права в Финляндии не состоящих финляндскими гражданами русских подданных;

4) употребление в Финляндии государственного языка;

5) основные начала управления Финляндии особыми установлениями на основании особого законодательства (Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2);

6) права, обязанности и порядок действий в Финляндии имперских учреждений и властей;

7) исполнение в Финляндии приговоров, решений и постановлений судебных мест и требований властей других частей Империи, а также совершенных в них договоров и актов;

8) установление в государственных интересах изъятия из финляндских уголовных и судопроизводственных законов;

9) обеспечение государственных интересов в деле установления программ преподавания и надзора за ним;

10) правила о публичных собраниях, обществах и союзах;

11) права и условия деятельности в Финляндии обществ и компаний, учрежденных в других местностях Империи и за границею;

12) законодательство о печати в Финляндии и привоз в нее произведений печати из-за границы;

13) таможенная часть и таможенные тарифы в Финляндии;

14) охрана в Финляндии торговых и промышленных знаков и привилегий, а также прав литературной и художественной собственности;

15) денежная система в Финляндии;

16) почта, телефоны, воздухоплавание и тому подобные способы сношений в Финляндии;

17) железные дороги и иные пути сообщения в Финляндии в их отношениях к обороне Государства, а также к сообщениям между Финляндиею и прочими частями Империи и к сообщениям международным; железнодорожный телеграф;

18) мореплавание и лоцманская и маячная части в Финляндии;

19) права в Финляндии иностранцев.

3. Изменение и дополнение приведенного в статье 2 перечня законов и постановлений производится в общем законодательном порядке единственно по почину Государя Императора.

4. По предметам законодательства, указанным в пунктах 1-19 статьи 2, почин принадлежит единственно Государю Императору.

5. Законодательные предположения по предметам, указанным в пунктах 1-19 статьи 2 и в статье 3, выработанные министрами и главноуправляющими отдельными частями, передаются, до внесения таковых предположений в Совет министров, подлежащим министрам и главноуправляющим, через финляндского генерал-губернатора, на заключение Императорского Финляндского Сената. Передача на заключение Финляндского Сената предположений министров и главноуправляющих по другим, указанным в статье 2, касающимся Финляндии делам зависит от Совета министров и производится тем же порядком.

Министрам и главноуправляющим предоставляется, при передаче дела на заключение Императорского Финляндского Сената, назначать для сообщения заключения определенный срок, по истечении коего дело получает дальнейшее движение без такового заключения, если последнее к сроку не доставлено.

Постановленные Императорским Финляндским Сенатом заключения сообщаются финляндским генерал-губернатором подлежащему министру или главноуправляющему.

6. Предположения по предметам законов и постановлений, указанных в пункте 1 статьи 1, выработанные финляндским генерал-

губернатором или Императорским Финляндским Сенатом, вносятся генерал-губернатором в Совет министров.

7. Законопроекты по предметам, указанным в пунктах 1-19 статьи 2 и в статье 3, касающиеся притом ведения Финляндского Сейма или затрагивающие прошедшие через Сейм местные финляндские законы, передаются Советом министров, до внесения этих законопроектов в Государственную думу, на заключение Финляндского Сейма. Передача на заключение Сейма законопроектов по другим, указанным в статьях 2 и 3, касающимся Финляндии делам, зависит от Совета министров и производится также до внесения сих законопроектов в Государственную думу.

Касающиеся Финляндии законопроекты (ст. 2 и 3), по коим заключение Финляндского Сейма не было спрошено Советом министров, могут быть передаваемы на заключение Сейма в силу постановления Государственной думы, причем таковая передача может последовать лишь до принятия законопроекта общим собранием Государственной думы.

Законопроекты, подлежащие передаче на заключение Сейма согласно постановлениям Совета министров или Государственной думы, сообщаются Сейму председателем Совета министров, через финляндского генерал-губернатора. Заключения Сейма по переданным ему таким образом законопроектам постановляются в течение той, очередной или чрезвычайной, его сессии, на рассмотрение которой они поступили, если передача законопроекта состоялась не позже, как за два месяца до закрытия сессии; в противном случае заключение постановляется в течение ближайшей, очередной или чрезвычайной, сессии. Сии заключения, а равно все относящиеся к ним приложения, сообщаются на Русском языке, через финляндского генерал-губернатора, председателю Совета министров, для дальнейшего направления, по принадлежности. Если заключение Сейма не последует в течение означенного выше срока, то подлежащий законопроект получает дальнейшее движение без такового заключения.

8. Обнародование указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений в общеустановленном порядке Правительствующим Сенатом почитается их обнародованием и в Финляндии.

Финляндский генерал-губернатор принимает, со своей стороны, надлежащие меры к переводу сих законов и постановлений на Финский и Шведский языки и к оповещению об их содержании местного населения.

9. Высший надзор за исполнением указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений, равно как их пояснение и подтверждение, а также разрешение возникающих по ним пререканий и сомнений, принадлежит, на общем основании, Правительствующему Сенату. Финляндский генерал-губернатор принимает, со своей стороны, необходимые меры к приведению указов Правительствующего Сената в надлежащее по Финляндии исполнение.

10. Изданные в общем порядке законы и постановления (ст. 1, п. 1) сами собою отменяют все несогласные с ними правила финляндских законов и постановлений, изданных в особом порядке (ст. 1, п. 2), и применяются, несмотря ни на какие противные правила означенных местных узаконений.

11. Законы и постановления, изданные в особом порядке (ст. 1, п. 2) не могут ни отменять, ни изменять или дополнять, ни приостанавливать, ни разъяснять законов и постановлений, изданных в общем порядке (ст. 1, п. 1).

II. В состав Государственного совета и Государственной думы включить членов от населения Великого княжества Финляндского, избираемых на основании Учреждения Государственного совета и Положения о выборах в Государственную думу, со следующими изменениями и дополнениями.

А. По выборам в Государственный совет.

1. Финляндский Сейм избирает, сроком на три года, двух членов Государственного совета из числа лиц, имеющих право участия в сеймовых выборах и удовлетворяющих требованиям, означенным ниже в статьях 2 и 3.

Подробные правила о порядке избрания означенных членов Государственного совета устанавливаются Сеймом.

2. В Великом княжестве Финляндском в члены Государственного совета не могут быть избираемы, сверх лиц, указанных в статье 20 Учреждения Государственного совета (Свод. зак., т. I, ч. II, изд. 1906 г. и по Прод. 1908 г.):

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании местного Уголовного уложения, заключение в смирительном доме или признание виновного лишенным гражданского доверия, либо недостойным состоять на службе края, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отстраненные по приговорам судебных установлений Великого княжества от исполнения службы – в течение трех лет со времени отстранения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, и

3) обвиняемые в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отстранение от исполнения службы.

3. В члены Государственного совета не могут быть избираемы лица, не знающие Русского языка.

4. Выборные производства Сейма (ст. 1), а равно жалобы на неправильности выборов и объяснения по этим жалобам тальмана[94] Сейма, представляются на Русском языке, в месячный по производстве выборов срок, финляндскому генерал-губернатору, который направляет их установленным порядком, по принадлежности (Учр. Гос. сов., изд. 1906 г., ст. 22).

Б. По выборам в Государственную думу.

1. В состав Государственной думы входят четыре члена от населения Великого княжества Финляндского.

2. Члены Государственной думы от населения Великого княжества Финляндского избираются Финляндским Сеймом из числа лиц, имеющих право участия в сеймовых выборах и удовлетворяющих требованиям, означенным ниже в статьях 3 и 4.

Подробные правила о порядке избрания означенных членов Государственной думы устанавливаются Сеймом.

3. В Великом княжестве Финляндском не могут быть избираемы в члены Государственной думы, сверх лиц, указанных в статьях 9-11 Положения о выборах в Государственную думу (Свод. зак., т. I, ч. II, изд. 1907 г.):

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании местного Уголовного уложения, заключение в смирительном доме или признание виновного лишенным гражданского доверия, либо недостойным состоять на службе края, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отстраненные по приговорам судебных установлений Великого княжества от исполнения службы – в течение трех лет со времени отстранения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, и

3) обвиняемые в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отстранение от исполнения службы.

4. В члены Государственной думы не могут быть избираемы лица, не знающие Русского языка.

5. Выборные производства Сейма (ст. 2), а равно жалобы на неправильности произведенных им выборов и объяснения по этим жалобам тальмана Сейма, предоставляются на Русском языке, в месячный по производстве выборов срок, финляндскому генерал-губернатору, который представляет список лиц, избранных в члены Государственной думы Правительствующему Сенату для распубликования во всеобщее сведение, а выборные производства, жалобы и объяснения препровождаются в Государственную думу.

III. Расходы по производству установленного довольствия и возмещению путевых издержек членам Государственного совета и Государственной думы от населения Великого княжества Финляндского (Учр. Гос. сов., изд. 1906 г., ст. 28; Учр. Гос. думы, изд. 1908 г., ст. 23) относить на счет государственного казначейства, с возмещением ему равных сумм из финляндской казны.

3 ПСЗ. Т. 30. № 33795.
Собрание узаконений. 1910. 21 июня. Отд. I. Ст. 1097.

О РАСПРОСТРАНЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ НА ВИТЕБСКУЮ, ВОЛЫНСКУЮ, КИЕВСКУЮ, МИНСКУЮ, МОГИЛЕВСКУЮ И ПОДОЛЬСКУЮ ГУБЕРНИИ

Именной Высочайший указ 14 марта 1911 г. [95]

Почти полвека искони русский Западный край ожидает земско-хозяйственного преобразования на началах действующего в Империи Положения о губернских и уездных земских учреждениях.

Находя своевременным приобщить население Западного края к благам земского самоуправления, коими уже давно пользуются другие коренные местности России, признали Мы необходимым положить предел колебаниям в сем отношении и ныне же распространить на этот край там, где по местным условиям сие представилось выполнимым, Высочайше утвержденное 12 июня 1890 года Положение о губернских и уездных земских учреждениях, с теми в нем изменениями, кои вызываются потребностью обеспечения в земском управлении справедливых интересов русского населения, в соответствии с заветами истории и принадлежащим сему населению первенствующим в этом крае значением.

В сих целях, одобрив представленный Нам Особый журнал Совета министров, Мы на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. Высочайше утвержденное, 12 июня 1890 года (6927), Положение о губернских и уездных земских учреждениях, с последовавшими к нему дополнениями и изменениями, ввести в действие в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской.

II. В дополнение и изменение подлежащих статей Положения о губернских и уездных земских учреждениях для шести означенных в отделе I губерний постановить:

1. В городах Киеве и Минске заведование земскими делами, до этих городов относящимися, возлагается на общественные их управления, причем городские думы пользуются правами и несут обязанности уездных земских собраний, а городские управы – уездных земских управ. Уезды Киевский и Минский имеют особые от этих городов земские собрания и управы.

2. В городах Киеве и Минске губернские земские гласные от этих городов избираются местными городскими думами из числа их гласных.

3. Число гласных губернских и уездных земских собраний, а равно количество десятин земли, дающее право на участие в избирательных собраниях для выбора уездных гласных, устанавливаются приложенными при сем росписаниями.

Размер оценки другого недвижимого имущества, дающего право на участие в земских избирательных собраниях для выбора уез-

дных гласных (Свод. зак., т. II, Пол. зем. учр., изд. 1892 г., ст. 16), определяется в семь тысяч пятьсот рублей.

Примечание. Из положенного на каждый уезд числа губернских земских гласных не менее одного избирается из состава гласных от сельских обществ.

4. Священно- и церковнослужители христианских исповеданий участвуют в земских выборах на одинаковых с прочими избирателями основаниях.

5. Правом участия в избирательных съездах пользуются, сверх лиц, указанных в статье 24 и примечании к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях, и лица женского пола, удовлетворяющие условиям, означенным в той же статье и примечании к ней и в статье 8 сего отдела, через своих уполномоченных. Лица женского пола на участие в избирательных съездах уполномочивают своих отцов, мужей, сыновей, зятей, внуков, родных братьев или племянников.

6. Евреи, впредь до пересмотра действующих о них узаконений, не допускаются к участию в земских выборах и не могут быть избираемы в земские гласные.

7. В каждом уезде полагается по одному земскому избирательному собранию и по два земских избирательных съезда.

8. Для избрания уполномоченных на земские избирательные собрания от владельцев, означенных в статье 24 и примечании к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях и статье 5 сего отдела, составляются в месте созыва избирательных собраний в сроки, определяемые губернатором по представлению уездной земской управы, два земских избирательных съезда. В первом съезде участвуют лица, имеющие право участия в земских избирательных съездах и владеющие обложенною сбором на земские повинности землею в количестве не менее одной пятой части числа десятин, определенного для каждого уезда в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела, или другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененным для взимания земского сбора не ниже тысячи пятьсот рублей. Во втором съезде участвуют лица, имеющие право участия в земских избирательных съездах и владеющие обложенною сбором на земские повинности землею в количестве менее одной пятой, но не менее одной десятой части числа десятин, определенного в том же росписании, или другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененным для взимания земского сбора менее тысячи пятисот рублей, но не ниже семисот пятидесяти рублей.

9. Земское избирательное собрание и земские избирательные съезды разделяются в каждом уезде на два отделения. Каждое отделение избирательного собрания выбирает из своей среды уездных земских гласных в числе, указанном в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела. В обоих отделениях собрания и съездов председательствует уездный предводитель дворянства или

лицо, назначаемое губернатором, по соглашению с губернским предводителем дворянства.

10. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии в первые отделения земского избирательного собрания и земских избирательных съездов входят лица русского происхождения, во вторые – прочие лица, имеющие право участия в избирательном собрании или съездах, по принадлежности; в остальных уездах Витебской губернии и в уездах Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской губерний в первые отделения избирательного собрания или съездов входят лица, имеющие право участия в собрании или съездах, по принадлежности, за исключением лиц польского происхождения, а во вторые – лица польского происхождения.

Примечание. Имеющие право участия в земском избирательном собрании учреждения, общества, товарищества и компании (Пол. зем. учр., ст. 16, п. 1) участвуют в отделении избирательного собрания соответственно национальности их представителя.

11. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии съезд избранных волостными сходами кандидатов в гласные от сельских обществ разделяется на два отделения для избрания каждым отделением из своей среды уездных земских гласных в числе, указанном в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела.

В первом отделении съезда участвуют кандидаты русского происхождения, во втором – все остальные кандидаты.

12. В списках, публикуемых на основании статьи 34 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, лица, имеющие право участия в избирательном собрании и съездах, распределяются уездною земскою управою по отделениям, согласно статье 10 сего отдела.

13. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии списки избранных волостными сходами или их отделениями кандидатов в гласные, не позднее, как через сутки по окончании выборов, препровождаются волостными старшинами в уездную земскую управу. На основании этих списков управа составляет особые списки кандидатов по каждому отделению съезда.

14. Все дела о неправильном составлении списков разрешаются окончательно в первом департаменте Правительствующего Сената, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов; в случае равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

15. Отделение избирательного собрания приступает к производству выборов лишь в таком случае, когда избиратели прибудут в числе, превышающем две трети числа гласных, подлежащих избранию, и не менее, чем в составе трех человек. В случае неприбытия указанного числа избирателей, все прибывшие в отделение избирательного собрания лица признаются гласными. Если избра-

нию подлежит лишь одно лицо, в отделение же прибудут двое избирателей, зачисление в гласные определяется по жребию.

16. Если порядком, указанным в статье 43 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, не будет избрано всего числа гласных, положенного на отделение избирательного собрания, либо на съезд кандидатов или его отделение, то, по окончании баллотировки, в тот же день или, по усмотрению собрания, на следующий день производятся дополнительные выборы, на коих избранными считаются лица, получившие наибольшее число голосов.

17. На дополнительных выборах, указанных как в статье 16 сего отдела, так и в статье 50 Положения о губернских и уездных земских учреждениях могут быть избираемы в гласные и лица, уже подвергшиеся баллотировке и не получившие большинства голосов.

18. Кандидаты в гласные от сельских обществ избираются волостными сходами в числе двух от каждого схода.

19. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии, по постановлению губернского по земским и городским делам присутствия, волостные сходы со смешанным, в отношении национальности, составом домохозяев разделяются на два отделения, соответственно поименованным в статье 11 сего отдела отделением съезда, каждое в составе не менее трех домохозяев, для избрания кандидатов из своей среды.

20. В случаях, указанных в статье 53 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, министр внутренних дел, если признает нужным продолжить срок полномочий гласных, состоящих в этом звании в течение предыдущего трехлетия, применяет эту меру лишь по отношению к недостающему числу гласных от тех отделений избирательного собрания, съезда кандидатов от сельских обществ или отделений последнего, коими избрано менее двух третей числа гласных, подлежащих избранию.

Гласные, срок полномочий коих в указанном в настоящей статье порядке продолжается на новое трехлетие, зачисляются по старшинству полученных ими при выборе избирательных баллов, а при равенстве баллов – по жребию.

21. Для избрания губернских земских гласных уездное земское собрание в каждом из означенных ниже уездов разделяется на два отделения.

В уездах Минской губернии, в уездах Волынской губернии, кроме Ковельского и Овручского, в уездах Подольской губернии, кроме Летичевского, и в уездах Витебском, Дриссенском и Лепельском Витебской губернии, Бердичевском, Васильковском, Липовецком, Радомысльском, Сквирском, Таращанском и Уманском Киевской губернии, и Гомельском, Оршанском, Рогачевском и Сеннинском Могилевской губернии первое отделение составляют уездные земские гласные, не принадлежащие к числу лиц польского происхождения, а второе – гласные из лиц польского происхождения; в уездах же Двинском, Люцинском и Режицком Витебской губернии в первое отделение входят уездные земские гласные

из лиц русского происхождения, а во второе – прочие гласные. Каждое отделение избирает губернских земских гласных в числе, указанном в росписании (прил. I к ст. 3 сего отд.), из среды лиц, входящих в состав отделения.

22. Состав земских управ (Пол. зем. учр., ст. 96) избирается с таким расчетом, чтобы большинство голосов в управе принадлежало лицам, занесенным в избирательный список по первому национальному отделению, и гласным, избранным от сельских обществ. В уездах же Двинском, Люцинском и Режицком Витебской губернии большинство голосов в управе должно принадлежать лицам русского происхождения.

23. В случаях, указанных в статье 119 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в должности председателей и членов управ могут быть назначаемы и лица, не имеющие имущественного ценза, определенного для участия в земском избирательном собрании или в земских избирательных съездах.

24. Сверх лиц, означенных в статье 56 (по Прод. 1906 г.) и примечаниях к ней и в статье 57 (по Прод. 1906 г.) Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в губернском и подлежащем уездном земском собрании участвует управляющий отделением Крестьянского поземельного банка или лицо, им уполномоченное, если Крестьянский поземельный банк владеет в губернии и подлежащем уезде землею в количестве не менее полного ценза, определенного для каждого уезда росписанием, приложенным к статье 3 сего отдела.

25. Сверх лиц, означенных в статье 56 (по Прод. 1906 г.) и примечаниях к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в состав Киевского губернского земского собрания входит городской голова города Киева и в состав Минского губернского земского собрания – городской голова города Минска.

26. Представители ведомств государственных имуществ и уделов (Пол. зем. учр., по Прод. 1906 г., ст. 56 и 57), управляющий отделением Крестьянского поземельного банка или лицо, им уполномоченное (ст. 24 сего отд.), и депутат от духовного ведомства не могут быть избираемы в председатели и члены управ и в губернские земские гласные.

III. Постановить, что при введении в действие в шести означенных в отделе I губерниях Положения о губернских и уездных земских учреждениях действия земских собраний открываются и в тех случаях, когда число избранных гласных и после принятия мер, означенных в статьях 48-50 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, не достигает двух третей положенного на уезд общего их числа.

IV. С образованием новых земских учреждений в шести означенных в отделе I губерниях упразднить:

а) губернские и уездные комитеты и управы по делам земского хозяйства,

б) учрежденные на основании отдела III Высочайше утвержденного 3 мая 1899 года (16829) мнения Государственного совета должности старших и младших инженеров по дорожной части, и

в) должности, указанные в подлежащих штатах и росписаниях по сельско-врачебной и ветеринарной частям, а также для фельдшерских и повивальных школ.

V. Вновь образуемым земским учреждениям передать дела, подведомственные местным комитетам и управам по делам земского хозяйства.

VI. В распоряжение вновь образуемых земских учреждений передать капиталы, имущества, доходы и запасы, относящиеся к делам, подчиняемым ведению этих учреждений.

VII. Предоставить министру внутренних дел:

а) определить сроки и порядок передачи во вновь образуемые земские учреждения поступающих в ведение их дел, имуществ и заведений, а равно преподать ближайшие указания относительно первоначальных действий названных учреждений, применительно к Высочайше утвержденным 25 мая 1864 года (40934) Правилам о порядке приведения в действие Положения о земских учреждениях, и

б) установить для избрания земских гласных первого трехлетия в шести означенных в отделе I губерниях сокращенные сроки опубликования избирательных списков, подачи заявлений об их исправлении, принесения жалоб и окончательного распубликования списков [Пол. зем. учр., ст. 34, 35, 36 (по Прод. 1906 г.) и 37].

VIII. Лиц, занимающих упраздняемые должности, если они не получат новых назначений на должности, сопряженные с правами государственной службы, оставить за штатом, на общем основании, за нижеуказанными изъятиями:

а) лица, которые будут определены на службу во вновь образуемые земские учреждения той же губернии с окладом содержания не меньшим присвоенного должности, которую они занимали, утрачивают право на получение заштатного содержания, и

б) лица, занимавшие упраздненные должности, при продолжении службы во вновь образуемых земских учреждениях той же губернии, сохраняют права и имущества, присвоенные прежней их должности, не исключая и прав, указанных в Уставах о пенсиях и единовременных пособиях (Свод. зак., т. III, изд. 1896 г. и по Прод. 1906 и 1908 гг.).

IX. Губернское по городским делам присутствие в шести означенных в отделе I губерниях переименовать в губернское по земским и городским делам присутствие, образовать таковое в составе, указанном в статье 8 Положения о губернских и уездных земских учреждениях.

X. Распространить на губернии Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую, взамен статьи 51 и

примечания 2 к статье 52, а также статей 3512-3514, 3516-3521 и 3533-3548 Свода уставов ученых учреждений и учебных заведений ведомства Министерства народного просвещения (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1893 г. и по Прод. 1906 г.), действие статей 50 и 3459-3511 того же Свода, по изданию 1893 года, с последовавшими дополнениями и изменениями.

XI. В дополнение подлежаших статей Свода уставов ученых учреждений и учебных заведений ведомства Министерства народного просвещения для шести означенных в отделе I губерний постановить:

1. Председательствовать в училищных советах могут только лица русского происхождения. Если этому условию не удовлетворяет предводитель дворянства или лицо, которое по закону вступает в отправление обязанностей предводителя за его болезнью, отсутствием или выбытием из службы, то председательство возлагается на старшего из принадлежащих к числу лиц русского происхождения членов от гражданских ведомств.

2. По делам училищ с учащимися римского-католического, евангелическо-лютеранского или евангелическо-реформатского исповеданий в совете участвует, с правом решающего голоса, лицо духовного ведомства этих исповеданий, по избранию римско-католического епископа, евангелическо-лютеранской консистории и Виленского евангелическо-реформатского Синода, по принадлежности.

XII. На канцелярские расходы училищных советов в шести означенных в отделе I губерниях отпускать, в сметном порядке, с 1912 года из средств государственного казначейства по двести пятьдесят рублей в год на каждый губернский и уездный училищный совет. В 1911 году канцелярские расходы вновь образуемых училищных советов отнести на счет возможных сбережений от назначений по государственной росписи расходов на 1911 год.

XIII. С образованием в Витебской, Минской и Могилевской губерниях губернских и уездных училищных советов упразднить училищные советы дирекции народных училищ, передав дела, подведомственные упраздняемым советам, вновь образуемым губернским и уездным училищным советам, по принадлежности.

XIV. В дополнение к статье 2 Правил о дорожных капиталах в губерниях, в коих введено Положение о земских учреждениях [Свод. зак., т. IV, Уст. зем. пов., изд. 1899 г., прил. к ст. 33 (примеч. 2)], постановить:

В Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской губерниях на составление специальных дорожных капиталов производится ежегодно из доходов губернских земств обязательное отчисление в размере, соответствующем процентному отношению суммы, ассигнованной, согласно статье 1 (по Прод.

1906 г.), приложения к статье 124 (прим. 2) Устава о земских повинностях, по земским сметам на 1910 год, на образование особого по каждой губернии специального капитала, к общему итогу доходов, исчисляемому по смете подлежащего губернского земства.

XV. Относительно оценки недвижимых имуществ и составления раскладок земских сборов на 1912 год в Минской губернии постановить:

1. В случае, если ко времени введения земских учреждений оценка недвижимых имуществ для обложения их земскими сборами, согласно правилам, приложенным к статье 341[5] (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, не будет окончена, то действие означенных Правил сохраняется впредь до ее окончания, но не долее 1 декабря 1911 года, с нижеследующими в них изменениями:

а) составленный казенною палатою проект общих оснований оценки недвижимых имуществ, в случае неутверждения его в порядке, указанном в статье 32 Правил, приложенных к статье 341[5] (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, вносится на рассмотрение и утверждение особой Комиссии, образуемой в составе, определенном ниже в пункте *б*; при несогласии губернатора или управляющего казенною палатою с мнением большинства членов комиссии, дело представляется на разрешение министра финансов, по соглашению с министром внутренних дел и подлежащими ведомствами;

б) упомянутая в пункте *а* Комиссия образуется, под председательством губернатора, из губернского предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющего казенною палатою, начальника управления земледелия и государственных имуществ, уездных предводителей дворянства, непременного члена губернского по земским и городским делам присутствия, непременных членов губернского присутствия, председателя и членов губернской управы по делам земского хозяйства, впредь до ее упразднения, городского головы города Минска и из лиц, назначенных губернатором, по два от уезда, из числа имеющих постоянное местожительство в уезде владельцев недвижимых имуществ, обложенных земским сбором, и

в) непременные члены уездных управ по делам земского хозяйства участвуют в уездных оценочных комиссиях впредь до упразднения этих управ.

2. По окончании уездною оценочною комиссиею оценки отдельных недвижимых имуществ и городских поселений, согласно статьям 33-35 правил, приложенных к статье 341[5] (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, порядок и сроки обжалования, указанные в статьях 36-41 тех же правил, а равно полномочия учреждений по рассмотрению возражений и жалоб, сохраняются, впредь до их разрешения, независимо от срока, означенного в статье 1 сего отдела.

3. В основание раскладок земских сборов на 1912 год земские учреждения принимают оценки, произведенные согласно правилам, изложенным в статье 1 сего отдела, не выжидая окончательного утверждения их в порядке, указанном в статьях 36-41 приложения к статье 341[5] (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях.

XVI. До 1 января 1912 года сохранить на земствах шести означенных в отделе I губерний как те расходы, от коих земства губерний, где введено в действие Положение о губернских и уездных земских учреждениях, освобождены отделом II Высочайше утвержденного 12 июня 1900 года (18862) мнения Государственного совета об установлении предельности земского обложения, так и те, кои в губерниях, где введено в действие Положение о губернских и уездных земских учреждениях, относятся на средства государственного казначейства на основании отдела V Высочайше утвержденного 5 мая 1903 года (22906) мнения Государственного совета об учреждении в 46 губерниях Европейской России полицейской стражи, отдела VI Высочайше утвержденного 19 апреля 1904 года (24389) мнения Государственного совета об увеличении числа станов в 46 губерниях, по общему учреждению управляемых, и отдела III Высочайше утвержденного 29 декабря 1905 года (27166) мнения Государственного совета о введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению.

XVII. Относить на денежные земские повинности в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской и впредь те особенные расходы, кои предусмотрены для этих губерний особыми узаконениями, за исключением расхода, указанного в статье 6 отдела XII Высочайше утвержденного 2 апреля 1903 года (22757) мнения Государственного совета о преобразовании учреждений, ведающих дела земского хозяйства в девяти западных губерниях.

На подлинном собственною Его Императорского Величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»
14 марта 1911 года.
В Царском Селе.
Скрепил: Председатель Совета министров,
Статс-секретарь Столыпин.

3 ПСЗ. Т. 31. № 34903.
Собрание узаконений. 1911. 14 марта. Отд. I. Ст. 419.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ИЗ ВОСТОЧНЫХ ЧАСТЕЙ ЛЮБЛИНСКОЙ И СЕДЛЕЦКОЙ ГУБЕРНИЙ ОСОБОЙ ХОЛМСКОЙ ГУБЕРНИИ, С ИЗЪЯТИЕМ ЕЕ ИЗ УПРАВЛЕНИЯ ВАРШАВСКОГО ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [96]

I. Образовать из восточных частей Седлецкой и Люблинской губерний Холмскую губернию, с местонахождением губернских учреждений в городе Холме.

II. Включить в состав вновь образуемой Холмской губернии следующие населенные местности:

1) Седлецкой губернии: *а*) Бельский уезд; *б*) Константиновского уезда: гмины Головчицы, Корницу, Лосицы, Чухлебы, Ольшанку, Богукалы, Витулин, Гушлев, Заканалье, Павлов, Рокитно, Своры и посад Янов; *в*) Радинского уезда: гмины Тлустец, Загайки, Шостку, селения Колемброды и Железну гмины Железны, гмины Березовый Кут, Яблонь и Жеротин; *г*) Влодавского уезда: селения Беднаровку, Белку, Угнин и Хмелев гмины Дубовой Колоды, гмину Остров, селения Бабянку, Колиховичи и Тысьменицу гмины Тысьменицы; гмины Устимов, Волю Верещинскую, Влодаву, Вырыки, Ганск, Городище, Кривовербу, Ополье, Романов, Собибор, Турно и город Влодаву, и

2) Люблинской губернии: *а*) Грубешовский уезд; *б*) Томашевский уезд; *в*) Любартовского уезда: селения Дратов, Каниволю, Кобылки, Людвин и Щецин гмины Людвина; *г*) Холмского уезда: гмины Цыцов, Седлище, Павлов, Буков, Войславицы, Жмудь, Кривички, Ольховец, Раколупы, Реевец, Сверже, Став, Турку и город Холм; *д*) Красноставского уезда: селения Добрынев, Лопенник Русский и Стужицу гмины Лопенника, селения Бзите, Винцентов, Крупец, Крупе, Загроды, Костунин, Жданное и Верховины гмины Рудки, селения Александровский Красничин, Анельполь, Брезины, Бончу, Вольку Красничинскую, Деревники, Залесье, Красничин, Ольшанку и Старую Весь гмины Чайки; *е*) Замостского уезда: селения Вишенку, Забытов, Монастырек и Сульмицу гмины Старого Замостья, гмины Высокую, Щебрешин, селения Волю Черностокскую, Дельцы, Радечницу, Радечницкий монастырь, Трясины и Черносток гмины Радечницы, селение Разлопы гмины Сулова, гмину Замостье, за исключением селения Жданова, селения Беловолю, Вольку Вепрецкую и Липск гмины Мокраго, гмину Зверинец, селения Липовец, Сохи, Терешполь и Шодзы гмины Терешполя, гмины Красноброд, Лабуни, Скербешов, Суховолю и город Замостье; *ж*) Белгорайского уезда: город Белгорай, селения Пущу Сольскую, Рожновку, Бояры и Дыли гмины Пущи Сольской, селе-

ния Дережню Сольскую, Дережню Загроды, Лазоры, Майдан Старый, Майдан Новый, Рогали, Руду Сольскую, Соль и Смольское гмины Соли, селения Гарасюки и Рычки гмины Гуты Крешовской, гмины Крешов, Бабицу, Бищу, Волю Рожанецкую, Горный Поток, Княжполь, Лукову и Майдан Сопотский.

III. Седлецкую губернию, по выделении частей ее, отходящих (отд. II) во вновь образуемую Холмскую губернию, упразднить, с присоединением Венгровского уезда к губернии Ломжинской, а остальных уездов – к губернии Люблинской.

IV. Представить министру внутренних дел, по соглашению, в подлежащих случаях, с варшавским генерал-губернатором, установить и провести в натуре, порядком по его усмотрению, границы Холмской и Люблинской губернии, а также распределить отделяемые граничною чертою Холмской губернии части уездов между соседними уездами и произвести распределение между соседними гминами частей гмин, разделяемых граничною чертою Холмской губернии.

О своих по сему предмету распоряжениях министр внутренних дел представляет Правительствующему Сенату для обнародования.

V. Холмскую губернию образовать в составе уездов: Белгорайского, Бельского, Влодавского, Грубешовского, Замостского, Константиновского, Томашевского и Холмского, а Люблинскую губернию – в составе уездов: Гарволинского, Красноставского, Луковского, Любартовского, Люблинского, Ново-Александрийского, Радинского, Соколовского, Седлецкого и Яновского.

VI. Упразднить:

1) губернские учреждения Седлецкой губернии и

2) Седлецкую учебную дирекцию.

VII. Лиц, занимающих должности, упраздняемые с образованием Холмской губернии и не получивших нового назначения, оставить за штатом на общем основании.

VIII. Образовать:

1) губернские учреждения Холмской губернии;

2) управление полицмейстера в городе Холме;

3) окружной суд в городе Холме, с распространением его ведения на Холмскую губернию, и

4) учебную дирекцию в городе Люблине, подчинив ее ведению учебную часть Люблинской губернии в новых ее границах.

IX. Подчинить ведению существующей Холмской учебной дирекции учебную часть вновь образуемой Холмской губернии.

X. Холмскую губернию изъять из управления варшавского генерал-губернатора и подчинить в общем порядке управления министру внутренних дел.

XI. Сохранить в Холмской губернии действующие в губерниях Царства Польского узаконения, а также гражданское управление, судебное устройство и судопроизводственные правила, со следующими в них изменениями и дополнениями:

1. Права и обязанности, принадлежащие ныне, согласно Учреждению управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.) и другим учреждениям и уставам, варшавскому генерал-губернатору, переходят в Холмской губернии к министру внутренних дел и другим министрам и главноуправляющим, по принадлежности.

2. В судебном отношении Холмская губерния присоединяется к округу Киевской судебной палаты.

3. Разделение гминных судебных округов на очереди для выборов в должности гминных судей и определение сроков этих выборов в Холмской губернии производятся независимо от выборов в губерниях Царства Польского.

4. Назначение, перемещение и увольнение от службы мировых судей и председателей мировых съездов Холмской губернии производятся министром юстиции.

5. Постоянное местопребывание мировых судей Холмской губернии определяется расписанием, утверждаемым министром юстиции.

6. Определение тех судебно-мировых округов Холмской губернии, в которых полагаются сверхштатные судебные приставы и рассыльные, а равно определение числа тех и других должностных лиц в каждом округе этой губернии, предоставляется министру юстиции.

7. Учебные заведения ведомства Министерства народного просвещения Холмской губернии подчиняются попечителю Киевского учебного округа.

8. Управление государственными имуществами в Холмской губернии возлагается на Волынское управление земледелия и государственных имуществ, с переименованием его в Холмско-Волынское управление земледелия и государственных имуществ.

9. Холмская губерния, в отношении ревизии отчетности подлежащих распорядительных управлений, подчиняется ведению Киевской контрольной палаты.

10. На учебные заведения Холмской губернии не распространяется действие статьи 1673 и пункта 3 статьи 3000 Уставов учебных учреждений и учебных заведений (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1893 г.).

11. В отношении Холмской губернии отменяется:

1) действие Высочайше утвержденного 15 мая 1881 года Положения Комитета министров об освобождении от занятий присутственных мест губерний Царства Польского в дни католических праздников, чествуемых по новому стилю;

2) действие примечания к статье 464 Учреждения судебных установлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.);

3) действие статьи 1309 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.), и

4) действие правил о допущении действия варшавской классной лотереи.

12. На Холмскую губернию распространяется:

1) действие Государственного дворянского земельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г. и по Прод. 1906 и 1908 г.);

2) действие земского кредитного общества губерний Царства Польского (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г. и по Прод. 1906 г.);

3) действие статьи 488[2] Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.);

4) действие примечания 1 к статье 5 приложения А к примечанию к статье 14 Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, по Прод. 1906 г.);

5) действие пункта 3 статьи 243 Устава о пошлинах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.) об освобождении от платежа крепостных пошлин актов по переходу имений в западных губерниях от польских помещиков к лицам русского происхождения, и

6) действие примечания 4 к статье 265 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.).

XII. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. В Холмской губернии ссуды из Крестьянского поземельного банка могут быть выдаваемы лицам, имеющим право приобретать земли, подходящие под действие Высочайшего Указа 19 февраля 1864 года (40609) об устройстве быта крестьян, причем обстоятельство это удостоверяется местным комиссаром по крестьянским делам.

2. В мировых и гминных судебных установлениях Холмской губернии участвующим в деле лицам и их законным представителям (опекуны, попечители и т.п.), а также поверенным из числа указанных в статье 389 Учреждения судебных установлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.), кроме присяжных или частных поверенных, дозволяется, в случае незнания русского языка, заявлять словесные просьбы и жалобы, равно как представлять словесные объяснения, на местном языке, причем мировой или гминный судья изъясняется через переводчика. По просьбе указанных лиц, словесные их заявления, изложенные ими в письменном виде на местном языке, могут быть приложены к производству. Местности, в коих дозволяется применение местного языка, определяются министром юстиции, по представлениям мировых съездов.

3. В Холмской губернии льготы, привилегии и особые права и преимущества, предоставленные действующими узаконениями лицам русского происхождения, распространяются на местных уроженцев русского происхождения без различия вероисповедания.

Примечание. Изложенные в сей (3) статье постановления не касаются особых преимуществ службы в губерниях Царства Польского (Свод. зак., т. III, Пол. особ. преим. служб., изд. 1906 г. и по Прод. 1908, 1909 и 1910 г., ст. 43-57).

4. Определения административной власти о принадлежности к лицам русского происхождения, в случае несогласия с ними заинтересованных лиц, подлежат обжалованию в Правительствующий Сенат по первому департаменту.

5. В женских гимназиях и прогимназиях Холмской губернии разрешается преподавание польского языка и словесности для желающих.

6. Представления на театрах Холмской губернии драматических сочинений не на русском языке разрешаются, с соблюдением правил статьи 83 Устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), местным губернатором.

XIII. Сохранить в Холмской губернии действие примечания к статье 56, примечания к статье 59, статьи 78, примечания к статье 17 приложения к примечанию к статье 45 и статью 32 приложения к статье 93 Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.).

3 ПСЗ. Т. 32. № 37411.
Собрание узаконений. 1912. 4 июля. Отд. I. Ст. 1120.

РАЗДЕЛ 4

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ: А) КОМИТЕТА ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ ПРИ ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И Б) ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, И ОБ УПРАЗДНЕНИИ КОМИТЕТА ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ

Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г. [97]

В целях оказания помощи Крестьянскому банку в выполнении возложенных на него Манифестом Нашим от 3-го ноября задач по облегчению покупки крестьянами земель признали Мы за благо образовать особые губернские и уездные комиссии, с сосредоточением общего направления их деятельности в учреждаемом при Главном управлении землеустройства и земледелия комитете по землеустроительным делам. На обязанность сих комиссий Мы возлагаем также содействие населению к устранению в установленном законом порядке недостатков существующего землевладения и землепользования сообразно особым условиям отдельных местностей. Объединяя в сих комиссиях правительственных чинов и общественных деятелей, и ныне уже к участию в этом деле призванных, а также представителей от сельского населения, Мы ожидаем, что совместными трудами всех местных сил будут постепенно облегчены насущные нужды сельского населения при непременном сохранении законных прав частных владельцев.

Вследствие сего повелеваем:

I. Для содействия Крестьянскому банку в покупке и продаже земли нуждающимся в ней крестьянам учредить губернские и уездные землеустроительные комиссии на нижеследующих главных основаниях:

1. Уездные землеустроительные комиссии состоят, под председательством уездного предводителя дворянства, из председателя уездной земской управы, заменяющего председателя комиссии в случае его отсутствия, лица, назначенного Главным управлением землеустройства и земледелия, в качестве непременного члена ко-

миссии, уездного члена окружного суда или председателя съезда мировых судей, члена от удельного ведомства в уездах, где имеются удельные земли, податного инспектора и земского начальника или соответствующего должностного лица, к району которых относятся подлежащие обсуждению вопросы, трех членов по избранию от уездного земского собрания и трех представителей от крестьян, назначаемых по жребию из числа кандидатов, избираемых волостными сходами уезда.

2. Губернские землеустроительные комиссии образуются под председательством губернатора, из губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы, лица, назначенного Главным управлением землеустройства и земледелия, в качестве непременного члена комиссии, управляющего казенною палатою, управляющих местными отделениями Крестьянского и Дворянского банков или заменяющих их лиц, одного из членов окружного суда губернского города по назначению суда, одного из непременных членов губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, управляющего удельным округом или его заместителя в губерниях, где имеются удельные имущества, и шести членов, избираемых губернским земским собранием, в том числе трех местных крестьян, владеющих надельной землей.

3. В губерниях, где введено управление земским хозяйством, члены губернских и уездных землеустроительных комиссий, избираемые губернскими и уездными земскими собраниями (ст. 1 и 2), заменяются членами, избранными в том же числе из местных землевладельцев и крестьян губернскими и уездными комитетами по делам земского хозяйства, по принадлежности, а в губерниях, где не имеется ни земских учреждений, ни управления земским хозяйством, упомянутые члены приглашаются председателями комиссий.

4. В обязанность уездных землеустроительных комиссий вменяется выяснение положения крестьянского землевладения для содействия Крестьянскому банку в его операциях по данному уезду. В частности, упомянутым комиссиям поручается обсуждение вопросов о целесообразности приобретения Банком предлагаемых к покупке имений и о порядке ликвидации их, установление степени нужды крестьян в продаваемой земле и содействие к выяснению ее действительной стоимости, а равно посредничество между продавцами ее и покупателями крестьянами и помощь им в сношениях с Банком и в выполнении необходимых формальностей.

5. На губернские землеустроительные комиссии там, где они будут образованы, возлагается объединение действий уездных комиссий, ближайшее наблюдение за их деятельностью и разрешение возникающих в них разногласий.

II. В видах общего направления деятельности губернских и уездных землеустроительных комиссий (отдел I) учредить при Главном управлении землеустройства и земледелия Комитет по землеустроительным делам, состоящий под председательством главноуправляющего названным ведомством, а также из одного из товарищей главноуправляющего, управляющих Государственным, Го-

сударственными Дворянским земельным и Крестьянским поземельным банками и представителей от министерств: Императорского Двора и Уделов, внутренних дел, финансов, юстиции, Главного управления землеустройства и земледелия и от Государственного контроля, по одному от каждого из сих ведомств.

III. Указанному в предшедшем отделе (II) Комитету предоставить:

1. Открыть действие уездных землеустроительных комиссий во всех местностях, где расширение деятельности Крестьянского банка необходимо и возможно.

2. Открывать в тех губерниях, где по ходу дела окажется нужным, губернские землеустроительные комиссии.

3. Возлагать на землеустроительные комиссии, по собственному усмотрению или по ходатайствам начальников губерний, губернских и уездных земских собраний и самих комиссий, нижеследующие обязанности, сверх указанных по содействию Крестьянскому банку:

а) выяснение местных потребностей в мерах правительственного содействия к переселению на казенные земли как в пределах одной губернии, так и из одной губернии в другую, а равно участие в выполнении этих мер;

б) участие в делах о сдаче крестьянам в аренду казенных оброчных статей;

в) содействие сельским обществам в улучшении условий землевладения и порядков землепользования и в установлении более совершенных способов ведения хозяйства на надельных землях;

г) посредничество между крестьянами и частными землевладельцами для полюбовного разверстания чересполосных угодий, общих владений и сервитутов.

4. Определять на изложенных в сем Указе главных основаниях порядок действия землеустроительных комиссий и разрешать возникающие в их деятельности сомнения.

IV. Предоставить главноуправляющему землеустройством и земледелием испросить в установленном порядке кредиты на содержание в текущем году:

а) землеустроительных комиссий,

б) необходимого для их работ состава землемеров и других техников, и

в) на оказание населению денежной при землеустройстве помощи.

V. Учрежденный по повелению Нашему от 6-го мая 1905 года (26172) Комитет по земельным делам упразднить.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27478.
Собрание узаконений. 1906. 7 марта. Отд. I. Ст. 307.

О ПРЕДНАЗНАЧЕНИИ КАЗЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ К ПРОДАЖЕ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ КРЕСТЬЯНСКОГО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ

Именной Высочайший указ
27 августа 1906 г. [98]

Признав необходимым предназначить свободные казенные земли в пределах Европейской России для обеспечения нуждающихся в земле крестьян и одобрив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, повелеваем:

I. В изменение и дополнение подлежащих узаконений, на основании статьи 87 свода Основных государственных законов, издания 1906 года, постановить нижеследующие правила:

1. Для обеспечения нуждающихся крестьян землею, к продаже им предназначаются принадлежащие казне в пределах Европейской России:

а) земельные оброчные статьи, по мере прекращения арендных на них договоров, и

б) те из лесных угодий, которые главноуправляющий землеустройством и земледелием признает возможным назначить к отчуждению без ущерба для нужд местного населения и интересов лесоохранения и правильного лесного хозяйства.

2. Из состава угодий, подлежащих продаже крестьянам, исключаются:

а) участки, отведенные или необходимые для отвода церквам, школам, сельскохозяйственным училищам, опытным и показательным учреждениям, под фабрики, промышленные заведения, лесоразведение, разработку ископаемых, а равно участки, предназначенные для иных государственных или общественных надобностей;

б) те части казенных земель, которые заняты ценными строениями, садами или представляют собою угодья, не отвечающие обычным условиям крестьянского хозяйства, и

в) те земли, которые землеустроительные учреждения признают необходимым, в интересах местного населения, временно сохранить в его пользовании в виде арендных статей.

3. Земли продаются по цене, определяемой по капитализации средней доходности в данной местности соответственных угодий, применительно к правилам, установленным для оценки земель Крестьянским поземельным банком. Сроки уплаты и размеры годовых платежей (Уст. Крест. банка, изд. 1903 г., ст. 79), порядок их взыскания, а также, в случае надобности, льготы в их взносе устанавливаются на тех же основаниях, как и для лиц, приобретающих землю при помощи Крестьянского банка.

4. На землеустроительные комиссии возлагается определение в каждом отдельном случае, в зависимости от местных условий и хозяйственного положения покупщиков, какое количество земли мо-

жет быть продано отдельным домохозяевам, товариществам крестьян или сельским обществам.

5. Количество продаваемой земли не должно превышать по расчету на одного домохозяина, вместе с его надельной и ранее купленной им землей, определенного размера, устанавливаемого для отдельных местностей Комитетом по землеустроительным делам, по представлениям уездных землеустроительных комиссий.

6. Определение продажных цен и предоставление льгот по платежам, на указанных в статье 3 настоящих правил основаниях, а равно разрешение всех ходатайств по сдаче земли в аренду – предоставляется тем же землеустроительным комиссиям. При несогласии местных управлений земледелия и государственных имуществ на установленные комиссиями цены и предоставляемые покупщикам и арендаторам льготы, дела эти поступают на разрешение губернских комиссий, а где последние не образованы – Комитета по землеустроительным делам.

7. На лиц, переселяющихся на покупаемые земли или переносящих на них свою усадебную оседлость, распространяются льготы по получению ссуд на хозяйственное устройство и бесплатному отпуску из казенных дач лесного материала для построек, установленные для переселяющихся в Сибирь.

8. Правом покупки и арендования казенных земель, на основании настоящих правил, пользуются также земледельцы других сословий, по быту своему не отличающиеся от крестьян.

9. На проданные земли выдаются установленным порядком данные, которые освобождаются от гербового сбора, а равно от платежа крепостных и канцелярской актовой пошлин. Равным образом, освобождаются от гербового сбора арендные договоры и всякие бумаги, акты и документы, составляемые по поводу продажи или сдачи в аренду земельных участков на основании настоящих правил.

10. По мере открытия землеустроительных комиссий, применение правил о порядке образования переселенческих участков в Северо- и Юго-Восточных губерниях Европейской России в соответствующих местностях прекращается, а чины временных партий для образования упомянутых участков обращаются, в составе землеустроительных партий, к выполнению землеотводных работ, предусмотренных настоящими правилами.

11. Действие этих правил не распространяется на переселенческие участки Европейской России, отведенные уже переселенцам сполна или частью, либо зачисленные за ними на основании узаконений о переселениях в пределах Европейской России.

12. В развитие сих главных оснований определение подробных условий продажи и сдачи казенных земель в аренду предоставляется Комитету по землеустроительным делам.

II. Поручить министру финансов, по соглашению с государственным контролером, выработать и представить на законодательное рассмотрение проект правил по вопросу о том, какое назначе-

ние следует дать суммам, поступающим от приобретения казенных земель в погашение их капитальной стоимости (ст. 3 отд. 1 наст. Указа).

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28315.
Собрание узаконений. 1906. 28 августа. Отд. I. Ст. 1399.

О ПЕРЕДАЧЕ КАБИНЕТСКИХ ЗЕМЕЛЬ В АЛТАЙСКОМ ОКРУГЕ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗЕМЛЕДЕЛИЯ ДЛЯ ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ УЧАСТКОВ

Именной Высочайший указ
19 сентября 1906 г. [99]

Законом 31 мая 1899 года (16991) повелели Мы произвести поземельное устройство водворившихся в Алтайском округе, на землях кабинета Нашего, крестьян и инородцев с передачею отведенных им земель в собственность казны, за установленное законом вознаграждение. Ныне признали Мы необходимым облегчить возможность водворения на незаселенных еще землях названного округа переселенцев из внутренних губерний.

Ожидая, что издаваемые с этой целью правила, в связи с повелениями Нашими от 12 и 27 минувшего августа о передаче части удельных земель Крестьянскому банку и о предназначении свободных казенных земель в Европейской России для устройства переселенцев, послужат к дальнейшему обеспечению нуждающихся в земле крестьян, повелеваем:

В изменение и дополнение подлежащих узаконений, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, постановить нижеследующие правила:

1. Все незаселенные, но пригодные к заселению земли Алтайского округа передаются, по мере образования на них переселенческих участков, в собственность казны и поступают в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия для водворения переселенцев. Права на недра означенных земель сохраняются за кабинетом на основаниях, действующих законом указанных (Пол. крест. Сибир., изд. 1902 г., ст. 126).

2. В переселенческие участки обращаются:

а) свободные земли;

б) оброчные статьи, по мере прекращения арендных на них договоров, и

в) земельные излишки, остающиеся за кабинетом от поземельного устройства старожилов.

3. В состав переселенческих участков не могут быть включаемы:

а) ценные, защитные и водоохранные лесные дачи;

б) земли и леса, отведенные или необходимые для отвода кабинетским и частным горнозаводским предприятиям, фабрикам, заводам и другим промышленным заведениям, а также для разработки ископаемых, для сельскохозяйственных училищ, церквей, школ, опытных и показательных учреждений;

в) земли, предназначенные под лесоразведение и на иные государственные или общественные надобности;

г) земли, занятые ценными сооружениями, строениями, садами, или представляющие собою угодья, не отвечающие обычным условиям крестьянского хозяйства, и

д) те оброчные статьи, которые признано будет необходимым, в интересах местного населения, временно сохранить в его пользовании.

4. Предоставляемые переселенцам земли поступают в их постоянное пользование и облагаются оброчною податью на общих основаниях с переселенческими участками, образованными из казенных земель.

5. На лиц, водворяемых в Алтайском округе, распространяются все льготы, установленные для крестьян, переселяющихся на казенные земли.

6. Ближайший порядок передачи в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия обращаемых под переселение земель кабинета устанавливается министром Императорского Двора, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием, на которого возлагаются также все распоряжения по образованию на этих землях переселенческих участков и водворению переселенцев.

7. За передаваемые в казну кабинетские земли Алтайского округа государственное казначейство обязано уплачивать кабинету вознаграждение в размере двадцати двух копеек с десятины удобной земли, ежегодно, в течение 49 лет. Уплата сего вознаграждения начинается с 1 января следующего года по истечении первого пятилетия со времени таковой передачи.

8. В смету Главного управления землеустройства и земледелия, начиная с 1907 г., вносятся необходимые кредиты на расходы по переселению в Алтайский округ.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28357.
Собрание узаконений. 1906. 21 сентября. Отд. I. Ст. 1622.

О ПОНИЖЕНИИ ПЛАТЕЖЕЙ ЗАЕМЩИКОВ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА

Именной Высочайший указ 14 октября 1906 г. [100]

В заботах об удовлетворении земельной нужды крестьянского населения, Именным Указом, 3 ноября 1905 года Правительствующему сенату данным, Мы повелели увеличить средства Крестьянского поземельного банка и установить более льготные правила для выдачи из него ссуд на покупку земель. Затем 12 августа 1906 года Мы указали передать Крестьянскому банку, для продажи, через его посредство, крестьянам, значительную часть удельных земель, а 27 августа того же года, согласно повелению Нашему, предназначены были для продажи нуждающимся в земле крестьянам свободные казенные земли в Европейской России по ценам, установленным применительно к правилам об оценке земель Крестьянским банком.

Ныне, в видах дальнейшего облегчения крестьянам приобретения купленных за счет Крестьянского банка или продаваемых при его посредстве земель частновладельческих и удельных, а равно земель казенных, предназначаемых крестьянам на тех же основаниях, которые определены для продажи земель Крестьянским банком, признали Мы за благо понизить, в мере возможности, определенные уставом Банка размеры платежей его заемщиков, с сохранением ранее установленных сроков ссуд и размера погашения по оным, распространив облегчение сие и на тех заемщиков Банка, которые воспользовались его помощью на прежних, менее льготных, условиях.

Вследствие сего и одобрив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. Понизить, начиная со второго полугодия 1906 г., платежи как нынешних, так и будущих заемщиков Крестьянского поземельного банка, с 5 рублей 25 копеек и 5 рублей 75 копеек, до 4 рубля 50 копеек в год со 100 рублей ссуды, при сроке ее в 55 1/2 лет, установив соответственно платежи: при сроке 41 года – в 4 рубля 95 копеек вместо 5 рублей 75 копеек и 6 рублей 20 копеек; при сроке 28 лет – в 5 рублей 80 копеек вместо 6 рублей 75 копеек, 7 рублей 10 копеек и 7 рублей 15 копеек; при сроке 18 лет – в 7 рублей 50 копеек вместо 8 рублей 75 копеек, 8 рублей 90 копеек и 9 рублей и при сроке 13 лет – в 9 рублей 25 копеек в год вместо 10 рублей 75 копеек, 11 рублей и 11 рублей 10 копеек, – с сохранением прежнего размера погашения ссуды и определенного уставом Крестьянского банка порядка погашения выпущенных им свидетельств.

II. Недостаток в средствах Крестьянского банка на покрытие его обязательств, вызываемый понижением платежей заемщиков,

предусмотренным в отделе I, пополнять из средств государственного казначейства.

III. Необходимый на пополнение в каждом году означенного в отделе II недостатка кредит вносить ежегодно, начиная с 1907 г., в государственные росписи, с тем, чтобы окончательный расчет Банка с государственным казначейством производился по заключении счетов Банка за каждый отчетный год.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28416.
Собрание узаконений. 1906. 16 октября. Отд. I. Ст. 1727.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ОТНОСИТЕЛЬНО ВЫПУСКА И ПОГАШЕНИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА УЗАКОНЕНИЙ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 14 октября 1906 г.

Его Императорскому величеству, в 14-й день октября 1906 года, благоугодно было утвердить положение Совета министров, в коем Совет, между прочим, полагал:

В изменение и дополнение действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 года, постановить следующие правила:

1) выпуск 5% государственных свидетельств Крестьянского поземельного банка производится впредь отдельными сериями, причем на тиражи означенных свидетельств каждое полугодие обращается сумма, необходимая для окончательного погашения выпущенных серий в срок не свыше 55 1/2 лет со дня выпуска, и

2) указанный в пункте 1 порядок погашения распространяется также на первый выпуск 5% государственных свидетельств Крестьянского поземельного банка, произведенный на основании Высочайших повелений от 31 марта и 14 апреля 1906 года, с обращением каждое полугодие на погашение сего выпуска суммы, необходимой по расчету для полного его погашения в срок не свыше 55 1/2 лет со дня выпуска.

3 ПСЗ. Т. 26 № 28417.
Собрание узаконений. 1906. 16 октября. Отд. I. Ст. 1727.

О ДОПОЛНЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНА, КАСАЮЩИХСЯ КРЕСТЬЯНСКОГО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Именной Высочайший указ 9 ноября 1906 г. [101]

Манифестом Нашим от 3 ноября 1905 года (26871) взимание с крестьян выкупных платежей за надельные земли отменяется с 1 января 1907 года. С этого срока означенные земли освобождаются от лежащих на них, в силу выкупного долга, ограничений, и крестьяне приобретают право свободного выхода из общины, с укреплением в собственность отдельных домохозяев, переходящих к личному владению, участков из мирского надела.

Однако, действительное осуществление сего признанного законом права в большинстве сельских обществ встретит практические затруднения в невозможности определить размер и произвести выдел участков, причитающихся выходящим из общины домохозяевам.

С другой стороны, в законе не установлено порядка совершения сделок об отчуждении состоящих в подворном владении участков надельной земли, на которые у собственников их не имеется отдельных крепостных актов владения.

Признав, вследствие сего, необходимым ныне же устранить имеющиеся в действующих узаконениях препятствия к действительному осуществлению крестьянами принадлежащих им прав на надельные земли и одобрив состоявшийся по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. В дополнение статьи 12 Общего положения о крестьянах и примечания к ней (Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.) постановить нижеследующие правила:

1. Каждый домохозяин, владеющий надельной землею на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собою в личную собственность причитающейся ему части из означенной земли.

2. В обществах, в коих не было общих переделов в течение 24 лет, предшествующих заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, за каждым таким домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все участки общинной земли, состоящие в его постоянном (не арендном) пользовании.

3. В обществах, в коих в течение 24 лет, предшествовавших заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, были общие переделы, за каждым сделавшим такое заявление домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все те участки общинной земли, которые предоставлены ему обществом в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование. Но если в постоянном

пользовании желающего перейти к личному владению домохозяина состоит земли больше, нежели причиталось бы на его долю, на основаниях последней разверстки, по числу разверсточных единиц в его семье ко времени упомянутого заявления, то за ним укрепляется в личную собственность то количество общинной земли, какое причитается ему по указанному расчету. Засим оказавшийся излишек укрепляется в личную собственность только под условием уплаты обществу его стоимости, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагавшихся выкупными платежами. В противном случае весь означенный излишек поступает в распоряжение общества.

4. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли, состоящей в постоянном пользовании (ст. 1-3), сохраняют за собою право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделяются на особых основаниях (напр., по произведениям почвы, или отдельно от угодий, переделяемых при общих переделах, и на иных основаниях и т.п.), а также право участия в пользовании, на принятых в обществе основаниях, непеределяемыми угодьями, как то: мирскою усадебною землею, выгонами, пастбищами, оброчными статьями и друг.

5. Постоянные доли в угодьях, переделяемых на особых основаниях (ст. 4), определяются в том размере, в каком домохозяева, заявившие желание перейти от общинного владения к личному, пользуются означенными угодьями ко времени подачи такого заявления.

6. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 1) предъявляются через сельского старосту обществу, которое по приговору, постановляемому простым большинством голосов, обязано, в месячный со дня подачи заявления срок, указать участки, поступающие, на основании статей 2 и 3, в собственность переходящего к личному владению домохозяина, а в подлежащих случаях определить также размер причитающейся с него доплаты (ст. 3) и постоянную его долю участия в угодьях, переделяемых на особых основаниях (ст. 4 и 5). Если в течение указанного срока общество такого приговора не постановит, то, по ходатайству подавшего упомянутое заявление домохозяина, все означенные действия исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое по сему предмету постановление.

7. В упомянутых в ст. 6 приговорах и постановлениях земских начальников должны быть точно указаны:

а) число укрепляемых в личную собственность домохозяина отдельных участков, а также размер и род угодий каждого из них;

б) количество и описание состоящих в наделе общества угодий, переделяемых на особых основаниях (ст. 4), и постоянная до-

ля участия в сих угодьях домохозяина, переходящего к личному владению, и

в) состоящие в общем пользовании всех членов общества непеределяемые угодья (ст. 4).

8. Стороны и заинтересованные лица могут приносить уездному съезду жалобы на общественные приговоры и постановления земского начальника (ст. 6) в тридцатидневный срок со времени их объявления. Жалобы на общественные приговоры подаются через земского начальника и представляются им с его заключением в уездный съезд по производстве на месте предварительного расследования. Как обжалованные, так и необжалованные общественные приговоры и постановления земского начальника представляются на утверждение уездного съезда.

9. Постановления уездного съезда, последовавшие по жалобам на общественные приговоры и постановления земского начальника, равно как об утверждении сих приговоров и постановлений (ст. 6), почитаются окончательными и приводятся в исполнение сельским старостою или волостным старшиною. На постановления уездного съезда могут быть приносимы жалобы губернскому присутствию лишь в случаях превышения пределов ведомства или власти или же явного нарушения закона.

10. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 года (6196), обязанности, возлагаемые настоящими правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

11. В тех случаях, когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или общество пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов могут быть исполняемы как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

12. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях 1-11 настоящих правил, имеет право во всякое время требовать, чтобы общество выделило ему взамен сих участков соответственный участок, по возможности, к одному месту.

13. В тех случаях, когда требование о выделе к одному месту не совпадает с общим переделом, выдел же оказывается неудобным или невозможным, обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении соглашения – по оценке, устанавливаемой волостным судом. Со своей стороны, желающий выделиться домохозяин, если найдет определенную судом оценку для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

14. При общих переделах выдел к одним местам участков домохозяевам, заявившим желание о переходе к личному владению до вступления в законную силу приговора о переделе или ранее укрепившим за собою участки надельной земли в порядке, установленном статьями 1-11 настоящих правил, обязателен по требованию как этих домохозяев, так и общества, без права сего последнего удовлетворять выделяющихся деньгами.

15. Споры, возникающие при выделе участков к одним местам, разрешаются на основаниях, установленных в примечании к статье 12 Общего положения о крестьянах, изд. 1902 года.

16. Домохозяева, перешедшие от общинного владения к личному, а также их правопреемники пользуются укрепленными в их личную собственность, на основании настоящих правил, участками, до выдела их к одному месту, на одинаковых правах с владельцами подворных участков. За правопреемниками сохраняется также право на участие в пользовании как переделяемыми на особых основаниях угодьями в той мере, в какой это право было предоставлено первоначальным собственникам участков, так и непеределяемыми угодьями, на принятых в обществе основаниях.

17. В порядке и на основаниях, установленных статьями 4-16 настоящих правил, производится укрепление в личную собственность и выдел участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, изд. 1876 года, и не выделенных к одному месту.

18. Действие настоящих правил (ст. 1-16) распространяется на крестьян всех наименований, причем укрепление в личную собственность отдельных домохозяев участков из общинной земли до освобождения ее от выкупного долга допускается при условии погашения части этого долга, упадающей на укрепляемые участки.

II. В дополнение действующих узаконений о порядке отчуждения надельных земель, состоящих в подворном владении, постановить:

1. Отчуждение участков надельной земли, состоящих в подворном владении, совершается общим крепостным порядком (Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 66).

2. Принадлежность упомянутых в статье 1 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема в нотариальных учреждениях одним из следующих документов: *а*) крепостными актами; *б*) владенными[102] записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями; *в*) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных установлений, а равно волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161); *г*) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 года в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1); *д*) утвержденными

уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании (отд. I настоящего узаконения, ст. 6, 7 и 9); *е*) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землею подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землепользованием к владению в отрубных участках (Общ. пол. крест., ст. 62, п. 8, ст. 66, п. 1 и 2; Пол. выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21 и Пол. крест. казен., ст. 32-34), и *ж*) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием – утвержденными земским начальником, или соответствующим ему должностным лицом, приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

3. Приговоры сельских и селенных сходов, упомянутые в пункте *ж* статьи 2 настоящего (II) отдела, постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил:

а) означенные приговоры постановляются простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по землеустроительным актам, подворных участков, но и частей их, состоящих в бесспорном владении отдельных лиц;

б) в приговор обязательно включаются сведения о размере участка, числе отдельных отрубов, из коих он состоит, размере каждого отруба и роде угодий, а также подробное описание местоположения участка и его границ;

в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца;

г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол. крест., изд. 1902 г., ст. 69), а копия с него вывешивается для общего сведения в волостном правлении и в том селении, где находится участок, относительно которого состоялся приговор;

д) волостной старшина обязан, в недельный срок по составлении приговора, проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор, со своим заключением, на утверждение земского начальника;

е) в месячный, со дня проверки волостным старшиною, срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику и

ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, или если при составлении его не

соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

4. Выписки нотариальных актов, касающихся надельных земель и подлежащих утверждению старших нотариусов, могут быть пересылаемы нотариусами старшему нотариусу по почте.

III. В дополнение действующих узаконений, определяющих права крестьян на участки надельной земли, состоящие в подворном владении, постановить:

1. Подворные участки, как предоставленные в подворное владение крестьян при наделении их землей, так и укрепленные впоследствии в личную собственность отдельных крестьян из общинных земель, а также усадебные участки при общинном землепользовании, составляют личную собственность домохозяев, за коими эти участки значатся по землеустроительным актам, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест. Таковым же правом на упомянутые участки пользуются и правопреемники сих домохозяев.

2. В тех случаях, когда указанные в предшедшей (1) статье участки находятся в нераздельном владении нескольких лиц, не состоящих между собою в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

IV. В дополнение статей 62 и 66 Общего положения о крестьянах и статьи 15 Положения о поземельном устройстве крестьян и поселян разных наименований, водворенных на владельческих землях (Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.), постановить:

Переход целых обществ как с общинным, так и с подворным землепользованием к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановленным большинством двух третей крестьян, имеющих право голоса на сходе.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28528.
Собрание узаконений. 1906. 11 ноября. Отд. I. Ст. 1859.

О ВЫДАЧЕ КРЕСТЬЯНСКИМ ПОЗЕМЕЛЬНЫМ БАНКОМ ССУД ПОД ЗАЛОГ НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ

Именной Высочайший указ 15 ноября 1906 г. [103]

Законом 14 декабря 1893 года (10151) о неотчуждаемости крестьянских надельных земель (Общ. пол. крест., ст. 20; Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.) крестьянским обществам и отдель-

ным крестьянам воспрещено отдавать надельные земли в залог частным лицам и частным учреждениям, хотя бы выкупная ссуда по сим землям и была погашена.

Ныне, ввиду предстоящего с 1 января будущего года освобождения надельных земель от лежавшего на них выкупного долга, признано Нами полезным, сохраняя в силе упомянутое ограничительное правило закона 14 декабря 1893 года, разрешить выдачу ссуд крестьянам из Крестьянского поземельного банка под залог надельных земель.

Ожидая, что при благоразумном использовании предоставляемого крестьянам нового вида государственного кредита настоящая мера облегчит им возможность получения необходимых для расширения землевладения и улучшения землепользования денежных средств, и одобрив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

1. Крестьянскому поземельному банку предоставляется производить, на основании постановлений его устава и настоящих правил (ст. 1-20), выдачу ссуд под залог надельных земель:

1) сельским и селенным обществам, имеющим отдельное по актам землеустройства владение надельной землей;

2) отдельным владельцам подворных участков и домохозяевам, выделившим свои наделы из общинного владения, а также совокупности нескольких отдельных владельцев, со взаимным их друг за друга ручательством, и

3) товариществам крестьян, образующимся для приобретения надельной земли.

На этих же основаниях Крестьянским банком могут быть выдаваемы ссуды под залог потомственных казачьих земель малороссийских казаков (Зак. сост., ст. 698; Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г.).

2. Предметом залога может быть как принадлежащая заемщику, так и приобретаемая им надельная земля.

3. Сельским обществам и отдельным селениям (ст. 1, п. 1) дозволяется закладывать или всю свою надельную землю, или часть ее; в последнем случае поступающая в залог Банка часть надельной земли должна быть отведена к одним местам и, по установлении границ в натуре, снята на план. Если закладываемая земля состоит из различных угодий, то отвод к одним местам может быть сделан отдельно по каждому роду угодий.

4. Поступающие в залог Банка участки отдельных домохозяев должны быть, по установлении их границ в натуре, сняты на план.

5. Указанные в предшествующих (3 и 4) статьях отвод к одним местам и установление границ в натуре должны быть произведены до совершения акта залога. Установление в натуре границ закладываемой земли и составление на нее планов производятся распоряжением и за счет Крестьянского поземельного банка.

6. Право собственности на земли, поступающие в залог Крестьянского поземельного банка, может быть удостоверяемо в нотариальных учреждениях одним из следующих документов:

а) крепостными актами;

б) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями;

в) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных установлений, а равно волостных судов и уездных съездов, по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161);

г) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

д) утвержденными уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании (Имен. Выс. указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 6, 7 и 9);

е) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землею подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землепользованием к владению в отрубных участках (Общ. пол. крест., ст. 62, п. 8 и ст. 66, п. 1 и 2; Пол. выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21 и Пол. крест. казен., ст. 32-34), и

ж) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием – утвержденными земским начальником или соответствующим ему должностным лицом приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

7. Выдача ссуд под залог надельных земель производится:

1) для уплаты за наделы, оставляемые крестьянами, переселяющимися на новые земли;

2) для пополнения той части покупной цены за земли, приобретаемые с содействием Крестьянского банка, которая не покрывается ссудою Банка, выдаваемою под залог покупаемой земли, и

3) на покрытие вызываемых улучшением землепользования расходов: *а*) при переходе от общинного владения к подворному, *б*) при расселении обществ на отдельные поселки или хутора, *в*) при разделе обществами надельных земель на отрубные участки, и *г*) при отводе к одним местам чересполосных участков отдельных домохозяев.

Условия выдачи ссуд, предусмотренных в пункте 3 настоящей (7) статьи, устанавливаются министром финансов, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием и министром внутренних дел.

8. Ссуды под залог надельных земель разрешаются по нормальным оценкам земель в каждой местности, установленным в порядке статьи 50 Устава Крестьянского банка, и лишь в случаях явного несоответствия нормальной оценки действительной стоимости закладываемого участка Банку предоставляется производить оценку специальную. Размер ссуд, выдаваемых, на основании пункта 1 статьи 7 настоящих правил, под залог приобретаемых земель, отведенных к одному месту, не должен превышать 90% установленной оценки. А под залог не отведенных к одному месту участков отдельных домохозяев – 60% оценки. Во всех остальных случаях (п. 2 и 3 ст. 7) размер ссуд как выдаваемых сельским обществам и отдельным селениям под залог всей их надельной земли, так и под залог земель, отведенных к одному месту, не должен превышать 60%, а под залог не отведенных к одному месту участков – 40% установленной оценки.

9. Наибольшее количество надельной земли, которое может быть приобретено при помощи ссуды Банка, не должно превышать, в совокупности с имеющейся уже у заемщиков надельною и купчею землею, нормы, предусмотренной статьей 54 Устава Крестьянского банка.

10. Все ссуды под залог надельной земли по нормальной оценке, а также ссуда по специальной оценке, не превышающие 3 000 руб., разрешаются местными отделениями Банка. Все же дела о ссудах по специальной оценке свыше указанной суммы представляются отделениями на разрешение Совета Банка.

11. Ссуды под залог надельных земель выдаются с соблюдением постановлений Высочайше утвержденного 21 марта 1906 года мнения Государственного совета об изменении оснований выдачи ссуд из Крестьянского поземельного банка, причем последнему в потребных случаях предоставляется производить за счет заемщиков реализацию установленных названным законом государственных свидетельств Банка.

12. При заявлении о выдаче ссуды под залог собственной надельной земли заемщики представляют установленное залоговое свидетельство, а сельские и селенные общества, сверх того, мирской приговор, предусмотренный статьею 63 Устава Крестьянского банка. При ходатайствах о ссудах, указанных в пункте 2 статьи 7 настоящих правил, заемщики представляют также условие с продавцом земли о способе и сроках уплаты ему покупной цены. При заявлении о ссудах под залог покупаемой земли представляются: условие с продавцом о покупке земли и мирской приговор или товарищеский договор – по принадлежности.

13. Наложение запрещения на поступающую в залог Крестьянского поземельного банка надельную землю производится без взимания за то каких-либо сборов.

14. На земских участковых начальников или соответствующих им должностных лиц возлагается содействие крестьянам в получении необходимых для залога надельной земли документов, не исключая сношений по сему предмету со старшими нотариусами.

15. При выдаче ссуды Крестьянский банк отбирает от заемщиков предусмотренную статьею 56 Устава Банка залоговую подписку.

16. Сверх ограничений, установленных залоговою подпискою, заложенные надельные земли до окончательного погашения долга Крестьянскому банку подчиняются всем ограничениям, упомянутым в статьях 59-62 Устава Банка.

17. В отношении мер взыскания к состоящим в залоге Крестьянского банка надельным землям применяются все постановления, содержащиеся в статьях 84-96 Устава Банка, с указанным в следующей (18) статье изъятием.

18. К первым торгам допускаются исключительно лица, на коих согласно статье 26 приложения к статье 93 Устава Банка может быть переведен банковый долг, представившие надлежащее о том удостоверение от подлежащего отделения Крестьянского банка.

19. Если первые торги не состоятся, то назначаются вторые торги, которые производятся на общих основаниях, предусмотренных Уставом Банка. В случае продажи земель на вторых торгах лицам, не имеющим права владеть надельной землей, а также при оставлении их за Банком, вследствие несостоявшихся торгов, земли эти приравниваются во всех отношениях к землям частного владения.

20. Действие настоящих правил распространяется на отдельные местности Империи, по соглашению министров: финансов и внутренних дел и главноуправляющего землеустройством и земледелием.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ Т. 26. № 28547.
Собрание узаконений. 1906. 17 ноября. Отд. I. Ст. 1876.

ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНСКОМ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИИ[104]

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ
О НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ

ГЛАВА ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Отделение I
О правах крестьян на надельные земли

1. Надельные земли подчиняются действию общих гражданских законов с изменениями, в сем Положении постановленными.

2. Надельными землями признаются земли, предоставленные в собственность крестьян и сельских обывателей разных наименований для обеспечения их быта, по данным, владенным записям и другим актам земельного устройства, на основании Положений 19 февраля 1861 г. и дополнительных к ним узаконений.

К надельным землям, подлежащим действию настоящего Положения, относятся также земли:

1) приобретенные земельными обществами на суммы, вырученные от добровольного или принудительного отчуждения всего или части их надела (ст. 14-16), или на капиталы, образовавшиеся из наемной платы при отдаче обществами надельной земли под разработку недр (ст. 21 и прил.: ст. 11), и

2) приобретенные обществами или отдельными домохозяевами, помимо надела, на кои, по ходатайству собственников, будут распространены правила о надельных землях (ст. 158-161).

Примечание. Действие правил о надельных землях не распространяется на земли, отведенные крестьянам на основании иных, кроме указанных в настоящей статье, узаконений. В отношении распоряжения и пользования сими землями применяются особые, постановленные для них, правила.

3. Надельные земли состоят во владении крестьян на праве участкового или на праве общинного владения.

4. Усадебные участки (ст. 42, прим.), как при участковом, так и при общинном владении, составляют личную собственность домохозяев, в наследственном владении коих они находятся.

5. При участковом владении, участки полевой и иной внеусадебной земли, состоящие в наследственном владении отдельных домохозяев, принадлежат им на праве личной собственности.

6. В тех случаях, когда указанными в статьях 4 и 5 землями владеют нераздельно с домохозяином боковые родственники его (братья, племянники и др.), земли эти составляют общую их с домохозяином собственность (Зак. гражд., ст. 543).

7. При владении общинном все прочие, кроме усадебных участков (ст. 42, прим.), надельные земли составляют собственность земельного общества, отдельные же домохозяева имеют лишь право на пользование отведенными им обществом участками общинной земли от передела до передела, на основаниях, устанавливаемых обществом.

8. Общественные земли, составляя, как при участковом, так и при общинном владении, собственность земельного общества, состоят в его непосредственном распоряжении и без его согласия не могут быть ни застраиваемы, ни обращаемы под хозяйственную обработку.

Примечание. К общественным землям относятся:

1) мирская усадебная земля, т.е. земля, находящаяся в черте селения, но не принадлежащая отдельным домохозяевам;

2) общественные выгоны, леса и другие угодья, находящиеся в общем и нераздельном пользовании всего общества, и

3) выморочные участки и усадьбы.

9. Состоящие во владении земельного общества оброчные статьи (мельницы, торговые площади, рыбные ловли, каменоломни и т.п.) принадлежат всему обществу нераздельно, и отдельные домохозяева в пользовании ими постоянных долей не имеют (ср. ст. 73 и след.).

10. Распоряжение общественными землями (ст. 8 и прим.) и оброчными статьями (ст. 9) и определение порядка пользования ими происходят, как при участковом, так и при общинном владении, по приговорам земельного схода, постановленным большинством не менее $^2/_3$ голосов всех членов схода, с тем, однако, что при участковом владении доли отдельных домохозяев в пользовании общественными землями не могут быть, без согласия сих домохозяев, изменяемы обществом.

Отделение II
Об отчуждении, залоге и отдаче в наем надельных земель

11. Надельные земли не могут быть обращаемы в публичную продажу по искам частных лиц, ни по каким-либо другим взысканиям, за исключением взысканий:

1) по окладным сборам, причитающимся с участков, состоящих во владении отдельных домохозяев на праве собственности (ст. 4-6);

2) по закладным, совершенным до обнародования закона 14 декабря 1893 года о некоторых мерах к предупреждению отчуждения крестьянских надельных земель;

3) по ссудам, выданным под залог надельных земель из Крестьянского поземельного банка, и

4) о вознаграждении за вред и убытки, причиненные уголовными преступлениями.

12. Участки надельной земли, принадлежащие отдельным членам общества на праве собственности (ст. 4-6), могут быть отчуждаемы только лицам сельского состояния.

13. Установленное в предшедшей (12) статье ограничение не распространяется на случаи:

1) отчуждения для государственной или общественной надобности, в порядке, установленном статьею 575 и след. Зак. гражд.;

2) обменов, как по добровольным соглашениям, так и при размежевании, для упразднения чересполосности, и

3) продажи с публичных торгов по взысканиям, упомянутым в пунктах 2-4 статьи 11.

Равным образом, с разрешения уездного совета, допускаются, без соблюдения установленного в предшедшей (12) статье ограничения:

1) отчуждение по добровольным сделкам для промышленных и общественных целей;

2) отвод, безвозмездно или за плату, участков под устройство новых и расширение существующих кладбищ и на общественные надобности, как то: под устройство лечебниц, богаделен, приютов, школ и общественных зданий, и

3) отчуждение земель, расположенных в городах, пригородных местностях, местечках, больших торговых селах, поселениях при станциях железных дорог, в дачных местностях и в фабричных и промышленных районах.

14. Продажа земельным обществом принадлежащей ему надельной земли (ст. 7 и 8), либо входящих в надел общества оброчных статей (ст. 9), а равно отвод из надельных земель участков церковным причтам, школам, благотворительным или иным общеполезным учреждениям, либо под кладбища, допускаются не иначе, как по приговору земельного схода, постановленному большинством не менее $^2/_3$ всех членов схода и утвержденному губернским советом. При соблюдении означенных условий, принадлежащие земельному обществу земли и оброчные статьи могут быть отчуждаемы всем лицам, имеющим по закону право приобретать недвижимое имущество.

15. Денежные суммы, следующие земельному обществу за добровольное или принудительное отчуждение принадлежащей ему надельной земли и входящих в надел общества оброчных статей, вносятся приобревшими их лицами или учреждениями в местные казначейства на имя подлежащих обществ и обращаются в правительственные или правительством гарантированные процентные бумаги, по выбору общества. Бумаги эти хранятся в местных учреждениях Государственного банка и в казначействах. Означенные суммы, в размере, законом дозволенном, могут быть также помещаемы, по желанию общества, на хранение и приращение процентами в государственные сберегательные кассы.

16. Процентами с упомянутых в предшедшей (15) статье сумм общества пользуются по своему усмотрению, по общественным приговорам, постановляемым большинством голосов всех членов схода, капитальная же сумма может быть расходуема только по утвержденным губернским советом приговорам земельного схода, постановляемым большинством 2/3 всех членов схода, и лишь на приобретение недвижимой собственности как для всего общества, так, с согласия его, и для отдельных его членов, или же на сельскохозяйственные улучшения (ср. ст. 77).

17. Надельные земли, отчужденные в пользу лиц, не принадлежащих к сельскому состоянию, выходят из состава крестьянского надела и не подлежат действию правил настоящего Положения.

18. Залог надельных земель (ст. 4-9) частным лицам и частным учреждениям воспрещается.

Порядок залога надельных земель в государственных кредитных учреждениях определяется подлежащими узаконениями.

19. Участки надельной земли, принадлежащей отдельным домохозяевам на праве собственности (ст. 4-6), могут быть отдаваемы в наем на общем основании гражданских законов.

20. Участки общинной земли, состоящие в пользовании отдельных домохозяев (ст. 7 и 49), могут быть отдаваемы в наем без согласия земельного общества, но такие сделки сохраняют силу лишь до следующего общего передела земли, хотя бы передел этот последовал до истечения срока сделки.

21. Отдача по письменным сделкам принадлежащих земельному обществу надельных земель (ст. 7-9) под разработку ископаемых производится на основании приложенных к сей статье правил. Отдача надельных земель обществам под разработку ископаемых по словесным сделкам, а равно отдача сих земель в наем производятся по общественным приговорам, постановляемым большинством 2/3 голосов всех членов земельного схода.

22. Надельные земли не могут быть отчуждаемы ни от земельных обществ, ни от отдельных членов их, по искам, предъявляемым сторонними лицами как к прежним владельцам, от коих эти земли поступили в надел, так и к правопреемникам сих владельцев. В тех случаях, когда по судебному решению право на надельную землю будет признано за посторонним лицом, земля, как собственность тех, коим она была отведена, остается по-прежнему в их наделе, а означенному лицу предоставляется право на получение с того владельца, от которого земля поступила в надел, вознаграждения в размере выданной за нее выкупной суммы.

23. Усадебные участки (ст. 42, прим.), при распланировании селений после пожаров (Уст. стр., ст. 234), не подлежат принудительному отобранию под усадьбы других домохозяев, но вновь застраивать эти участки владельцы их могут лишь с соблюдением правил Устава строительного и сообразно утвержденному подлежащим порядком плану селения (Уст. стр., ст. 229).

24. В тех случаях, когда, согласно утвержденному надлежащим порядком плану селения (Уст. стр., ст. 229), пространство, занятое усадебным участком, должно отойти под переулок или проезд (Уст. стр., ст. 220), такой участок может быть изъят, в целом или в части, из владения домохозяина, без согласия последнего.

25. Земельное общество обязано, в случае отобрания от домохозяина всего или части усадебного участка под переулок или проезд, отвести ему в другом месте участок соответствующего качества и пространства. Сверх того, если на участке, обращенном под переулок или проезд, находятся такие сооружения, которые не могут быть перенесены, общество обязано вознаградить домохозяина за эти сооружения по оценке, устанавливаемой, в случае спора, судом.

Отделение III
О наследовании в надельных землях и о выморочных участках

26. К наследованию, как по закону, так и по завещанию, после крестьян в надельных землях и движимом имуществе, составляющем принадлежность хозяйства на надельной земле, применяются, по ссылке одной или обеих сторон, местные обычаи, если существование таковых доказано на суде или суду известно.

Во всех остальных случаях к наследованию после крестьян применяются общие гражданские законы.

27. В порядке наследования по закону надельные земли могут переходить и к лицам, не принадлежащим к сельскому состоянию.

28. Участки общинной надельной земли (ст. 7-49) могут переходить по наследству только к неотделенным членам пользовавшихся сими участками семейств и лишь впредь до следующего общего передела.

29. Лицу, владеющему на праве собственности участками надельной земли (ст. 4-6), предоставляется завещать такие участки одному или нескольким из своих нисходящих или распределить их между всеми нисходящими по своему усмотрению, хотя бы по местным обычаям и по общим гражданским законам подобные завещательные распоряжения не допускались. При отсутствии нисходящих, упомянутые в сей статье участки могут быть завещаны пережившему супругу.

30. Участки надельной земли, состоявшие во владении отдельных домохозяев на праве собственности (ст. 4-6), если после смерти собственников этих участков не осталось наследников или если наследники не вступят в свои права в течение 10 лет со дня открытия наследства, признаются выморочными и поступают в собственность (ст. 8, прим., п. 3) того земельного общества, в пределах коего находятся.

31. В случае нахождения участка (ст. 30) в действительном владении лиц, простирающих к нему права, земельное общество не

вправе собственною властью отобрать участок от этих лиц, а обязано для признания своего выморочного права обратиться в суд.

Отделение IV
О выделах и семейных разделах

32. Выделы отдельных членов семейства и семейные разделы, если домохозяином состоит отец или кто-либо из иных восходящих по прямой линии, допускаются лишь с согласия домохозяина.

33. Надельные земли, принадлежащие нескольким лицам на праве общей собственности (ст. 6), а равно участки общинной земли, состоящие в совместном пользовании домохозяина и боковых его родственников (ст. 49), подлежат разделу по требованию каждого из соучастников общей собственности или совместного пользования.

34. Раздел надельных земель и имущества в случаях, указанных в предшедшей (33) статье, производится по добровольным соглашениям, а при недостижении соглашения – судом, который руководствуется при этом правилами статьи 26.

35. Добровольные сделки о выделах и семейных разделах (ст. 32) должны быть совершены или засвидетельствованы у мирового судьи, либо у нотариуса.

36. Для производства выделов и семейных разделов не требуется согласия земельного схода, но образовавшиеся вновь хозяйства признаются самостоятельными и отделившиеся домохозяева получают право голоса на сходе не иначе, как по признании за ними этого права сходом, который, не входя в обсуждение условий раздела или выдела по существу, удостоверяется лишь:

1) действительно ли вновь образовавшиеся хозяйства являются отдельными и независимыми от прежних, и

2) не нарушаются ли разделом или выделом правила о наименьшем размере владения надельною землею (ст. 38).

37. Упомянутые в предшедшей (36) статье приговоры постановляются простым большинством голосов, по ходатайствам заинтересованных лиц, не позднее года по заявлении таковых ходатайств. В тех же случаях, когда в течение указанного срока сход никакого приговора не постановит, вопрос о праве разделившихся участвовать в земельном сходе в качестве полноправных членов его разрешается, по их заявлениям, уездным советом, по предварительном истребовании заключения участкового комиссара.

Отделение V
О низшем и высшем размере владения надельною землею

38. При отчуждении и разделе (ст. 12 и 32-35) участки полевой надельной земли, состоящие в собственности отдельных домохозяев (ст. 4-6), могут быть раздробляемы на части, но с тем, чтобы каждая из этих частей, сама по себе или в совокупности с надельною землею, уже принадлежащею лицу, к коему эта часть поступает, была не менее высшего или указного надела, определенного по

Местным Положениям 19 февраля 1861 г., а в местностях, где такие наделы установлены не были, – не менее трех десятин.

Сделки, совершенные в нарушение или обход настоящего правила, признаются недействительными.

39. В пределах одного земельного общества воспрещается одному лицу приобретать в собственность какими бы то ни было способами, за исключением наследования по закону, надельную землю в количестве свыше шести высших или указных наделов, а в местностях, где такие наделы установлены не были, – свыше двадцати пяти десятин.

40. Лица, нарушившие правило предшедшей (39) статьи, обязаны в течение года продать весь оказавшийся в их владении излишек земли против установленного высшего размера владения (ст. 39). В противном случае земля, приобретенная этими лицами по всем сделкам, совершенным в нарушение статьи 39, продается с публичного торга, применительно к порядку, установленному в отношении продажи надельной земли за недоимки по окладным сборам. Суммы, вырученные на торгах, за исключением расходов по продаже, выдаются прежнему владельцу.

41. Комитету по землеустроительным делам предоставляется, в отдельных случаях выяснившегося несоответствия установленных в статьях 38 и 39 высшего и низшего размеров владения местным условиям, повышать или понижать оные для отдельных местностей либо земельных обществ, но не иначе, как по представлениям губернских землеустроительных комиссий, основанным на заключении уездной землеустроительной комиссии, либо на ходатайствах подлежащих земельных обществ.

ГЛАВА ВТОРАЯ
ОБ УЧАСТКОВОМ ВЛАДЕНИИ

42. Собственники:

1) усадебных участков;

2) хуторских участков, т.е. участков, заключающих в себе, в одном отрубе, как усадьбы, так и полевые угодья, и

3) полевых и иных внеусадебных участков, отведенных к одним местам, – пользуются сими участками без всякого вмешательства со стороны общества.

Примечание. В состав усадебных участков в селениях входит усадебная оседлость с принадлежащими к ней огородами, садами, коноплянниками, хмельниками, гумнами, пчельниками (пасеками), виноградниками, левадами[105] и т.п.

43. Собственники внеусадебных участков, состоящих в чересполосности с участками остальных однообщественников, не вправе, без согласия общества, предпринимать на своих участках каких-либо действий, затрудняющих ведение хозяйства прочими членами общества.

44. Общество, по приговорам, постановленным большинством 2/3 всех членов схода, может, не изменяя долей отдельных домохозяев:

1) выделять, по ходатайствам отдельных домохозяев, соответствующие их долям постоянные участки из общественных земель (ст. 8 и прим.);

2) распределить все эти земли или часть их между всеми домохозяевами на постоянные участки;

3) произвести разверстание уже состоящих в отдельном владении полевых угодий с отводом их каждому домохозяину к одним местам, и

4) разделить всю надельную землю, не исключая и усадебной, на хутора (ст. 42, п. 2).

45. В упомянутых в предшедшей (44) статье приговорах должно быть указано: какие угодья и на каких основаниях подлежат выделу или разверстанию. По усмотрению общества, в приговоре могут быть приведены и более подробные указания об условиях предположенного выдела или разверстания. Означенные приговоры, по вступлению их в законную силу (ст. 151), приводятся в исполнение землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

46. Разверстание (ст. 44, п. 3 и 4), обнимающее все угодья, или все угодья, кроме усадебных, не может быть производимо более одного раза; разверстание же, обнимающее только часть угодий, может быть повторено, но лишь при условии распространения его на неразверстанные еще угодья и притом не ранее, как через 12 лет. С общего согласия всех разверставшихся домохозяев, а равно в случае прикупки ими земли под условием обязательного сведения отдельных владений к одним местам, новое разверстание может быть произведено во всякое время.

47. Общества с участковым землевладением могут перейти к общинному землевладению не иначе, как по единогласному приговору всех домохозяев, пользующихся полевыми участками на праве личной собственности.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
ОБ ОБЩИННОМ ВЛАДЕНИИ

Отделение I
О пользовании общинною землею

48. В обществах с общинным владением, принадлежащие отдельным домохозяевам (ст. 4 и 6) усадебные участки (ст. 42, прим.) состоят во владении и пользовании их на тех же основаниях, как и при участковом порядке владения (ст. 42). Вся остальная, за исключением усадебных участков, надельная земля (мирской надел), составляя собственность всего общества, находится в пользовании отдельных домохозяев по правилам, в нижеследующих статьях (ст. 49-66) постановленным.

49. Каждый домохозяин имеет право на пользование такою долею мирского надела, какая причитается ему и его семейству по принятому обществом основанию разверстки. Право это принадлежит или лично домохозяину, если он является родоначальником по отношению к остальным членам семьи, или же сообща домохозяину и боковым его родственникам, если последние, будучи членами земельного общества, не ведут отдельного хозяйства, а пользуются причитающеюся им частью мирского надела совместно с домохозяином. Однако и в этом последнем случае право хозяйственного распоряжения надельным участком принадлежит единолично домохозяину.

50. Домохозяева имеют право пользоваться отведенными им участками из мирского надела лишь до следующего общего передела.

51. Отдельные домохозяева не могут, без согласия общества, застраивать состоящие в их пользовании участки мирского надела и не вправе предпринимать на них каких-либо действий, обесценивающих их или иным способом клонящихся к ущербу общества, либо затрудняющих ведение хозяйства прочих однообщественников.

Отделение II
О переделах

52. Состоящая во владении отдельных домохозяев общинная земля (ст. 7 и 49) может, по приговору земельного схода, подлежать переделу.

53. При переделе пахотных земель и тех из прочих угодий, которые по принятому в обществе порядку переделяются на одинаковых с пахотными землями основаниях, соблюдаются нижеследующие правила (ст. 54-66).

54. Выбор оснований, по которым пахотные угодья переделяются между домохозяевами (по душам ревизским или наличным, по едокам, по работникам и т.п.), зависит от усмотрения общества, но самый передел должен быть произведен уравнительно, с применением ко всем домохозяевам одинаковых оснований разверстки земли.

55. Общество не вправе, путем установления нового основания разверстки земли, обезземеливать домохозяев, пользовавшихся пахотной землею до передела, и обязано во всяком случае оставить им не менее одного, определенного по новой разверстке, земельного пая (ст. 62, п. 3), хотя бы по принятому обществом новому основанию разверстки таким домохозяевам вовсе не причиталось земли.

56. Общество может допускать в пользу отдельных домохозяев льготные отступления от общих, принятых им, оснований разверстки земли, напр., для обеспечения участи вдов, престарелых, малолетних сирот и т.п.

57. Общество обязано при общем переделе предоставить причитающиеся по принятому основанию доли пахотных угодий тем из своих членов, кои, хотя и не пользовались означенными угодьями по последнему переделу, но имели на то право и сохранили за собою в обществе усадебную оседлость.

58. К упомянутым в предшедшей (57) статье лицам не относятся те члены общества, которые, владея на праве личной собственности усадебными и другими участками надельной земли, не имеют права на участие в пользовании мирским наделом ни по землеустроительным актам, ни по преемству от других членов общества, ни по общественным приговорам. Наделение таких членов общества пахотными угодьями по принятым при переделе основаниям всецело зависит от усмотрения общества.

59. Определение срока, на который совершается передел, зависит от усмотрения общества; если же срок передела назначен не был, то общество по приговору, постановленному большинством $^2/_3$ голосов всех членов схода, вправе приступить к переделу во всякое время.

60. До истечения установленного обществом срока передела новый общий передел допускается лишь в следующих случаях:

1) при разделе общества на два или несколько обществ;

2) при выделах, производимых на основании особых правил, установленных в Положении о землеустройстве;

3) при переходе к более совершенной системе полеводства, связанной с увеличением числа полей или с уменьшением чересполосности;

4) при отчуждении части надела, прикупке к нему земли и вообще при изменении границ и пространства надела;

5) при переходе общества от общинного землевладения к участковому, и

6) с общего согласия всех домохозяев.

61. По истечении установленного обществом срока передела (ст. 59), общество не обязано производить новый передел, а может остаться при прежнем пользовании впредь до составления приговора о новом общем переделе.

62. В приговоре о переделе означаются:

1) срок, на который совершается передел (ст. 59), если таковой срок установлен;

2) основания, по коим распределяется земля между домохозяевами (ст. 54);

3) число земельных паев, причитающихся, по принятым основаниям, каждому домохозяину, и

4) льготные отступления от принятых оснований разверстки земли в пользу отдельных членов общества, с изложением соображений, по коим такие отступления допущены (ст. 56).

63. При отводе земли, во исполнение приговора о переделе, домохозяевам, улучшившим качество своего надела посредством удобрения земли, осушения ее, устройства орошений или иным

образом, надел предоставляется, по возможности, в прежнем месте. Участки, на которых заведена высшая культура (сады, виноградники и т.п.), во всяком случае сохраняются за владельцами; если же домохозяину по новой разверстке причитается земли меньше, чем сколько состоит под такими участками, то отрезка излишка производится не иначе, как с вознаграждением прежнего владельца за улучшения, по соглашению или по оценке, устанавливаемой судом. На тех же основаниях уплачивается владельцам вознаграждение при невозможности в случае, предусмотренном в первой части настоящей статьи, оставить за ними прежний, улучшенный ими, надел или отвести им участок равного качества.

64. Количество земельных паев, состоящих в пользовании отдельных домохозяев по последней разверстке, не может быть без их согласия уменьшаемо впредь до следующего общего передела.

65. Участки общинной земли, отведенные отдельным домохозяевам (ст. 7 и 49), поступают в распоряжение общества в нижеследующих случаях:

1) смерти домохозяина, поступления его в монашество, безвестной отлучки или лишения его всех прав состояния, если притом после него не осталось лиц, имеющих право на его надел, и

2) добровольного выхода домохозяина из общества с отказом от участия в пользовании мирским наделом.

66. За исключением усадебных участков (ст. 4 и 42, прим.) и поступивших в общий передел пахотных угодий, все остальные земли мирского надела, по усмотрению общества, либо переделяются совместно с пахотными, на одинаковых с ними основаниях, либо переделяются на иных основаниях и в иные сроки, либо, наконец, оставляются в нераздельном пользовании всех членов общества (выгоны, общие пастбища и др.).

67. Укрепление участков общинной земли в личную собственность отдельных домохозяев, а также выдел таких участков к одним местам производятся на основании особых правил.

Отделение III
О переходе обществ от общинного к участковому и хуторскому землевладению

68. Общества с общинным землевладением могут переходить к участковому землевладению (ст. 42-47) по приговорам, постановленным большинством не менее $^2/_3$ всех домохозяев, участвующих в общинном владении (ст. 7 и 48-51), причем такие общества вправе или произвести новый передел общинной земли для определения размера участков, предоставляемых в личную собственность каждого домохозяина, или же сохранить за каждым домохозяином то количество земли, каким он пользуется по последней разверстке.

69. При замене общинного владения участковым, обществу предоставляется: или укрепить за каждым домохозяином в личную собственность участки общинной земли, состоящие в его пользо-

вании, или выделить причитающееся каждому домохозяину количество такой земли к одним местам, или всю надельную землю, не исключая и усадебных участков, разделить на хутора (ст. 42, п. 2).

70. Постановления схода по вопросам об отводе полевых участков к одним местам и о переходе к хуторскому владению признаются обязательными и для домохозяев, за которыми состоящие в их владении участки надельной земли укреплены в личную собственность, если только такие домохозяева пользуются сею землею чересполосно с другими однообщественниками. Означенные домохозяева принимают в этих случаях участие в сходе наравне с домохозяевами, пользующимися надельною землею на общинном праве.

71. От общества зависит, при переходе от общинного землевладения к участковому, распределить между отдельными домохозяевами на постоянные участки все непахотные угодья или только часть их; в последнем случае общество обязано, однако, установить неизменную долю каждого домохозяина в угодьях, оставшихся нераспределенными.

72. В приговорах земельного схода и переходе всего общества от общинного землевладения к участковому должны быть указаны главные, а по желанию общества, и более подробные условия, при соблюдении которых совершается такой переход. Означенные приговоры приводятся в исполнение землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ
ОБ ОБРОЧНЫХ СТАТЬЯХ И МИРСКИХ КАПИТАЛАХ

73. Все члены общества, на основаниях, определяемых обществом, участвуют в распоряжении и пользовании принадлежащими обществу входящими в состав надела оброчными статьями (ст. 9) и мирскими капиталами, но не имеют долей в них и не вправе требовать себе выдела какой-либо части из них в личную собственность, за исключением случая, указанного ниже, в ст. 77.

74. Доходами, извлекаемыми от пользования оброчными статьями, равно как процентами с мирских капиталов, общества пользуются по своему усмотрению по общественным приговорам, постановляемым большинством всех членов земельного схода, самые же капиталы, если они не имеют специального назначения (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11), могут быть расходуемы только по приговорам, постановляемым большинством $^2/_3$ всех членов схода, и лишь на удовлетворение общественных нужд и потребностей.

75. При разделе или упразднении земельного общества, входящие в состав его надела оброчные статьи, а равно принадлежащие обществу мирские капиталы распределяются по приговорам схода между отдельными частями разделяющегося общества или между всеми отдельными членами упраздняемого общества, с тем, однако, что капиталы, образовавшиеся от отчуждения принадлежащих

обществу надельных земель и от сдачи таковых под разработку ископаемых, сохраняют, и по разделе, свое первоначальное назначение (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11). Для законности сих приговоров требуется: при упразднении общества – согласие не менее $^2/_3$ всех его членов, а при разделе – согласие не менее $^2/_3$ членов от каждого вновь образующегося общества.

76. Если по вопросу о распределении принадлежащих земельному обществу оброчных статей и мирских капиталов не состоится, в порядке, установленном предшедшею (75) статьею, приговора земельного схода, то означенное распределение производится судом.

77. Домохозяева, за коими укреплены участки общинной земли в личную собственность (ст. 67), участвуя, до тех пор, пока состоят в обществе (ср. ст. 106), в распоряжении и пользовании оброчными статьями и мирскими капиталами на одинаковых основаниях с остальными членами общества (ст. 73-76), имеют право, в отношении капиталов, предназначаемых на приобретение земли и на сельскохозяйственные улучшения (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11), во всякое время требовать выдела себе соответственной определенной доли из этих капиталов и получать в непосредственное свое распоряжение доходы с выделенной им суммы с тем, однако, что самый капитал может быть ими расходуем только с разрешения губернского совета и лишь по назначению, указанному в ст. 16. При отсутствии соглашения относительно размеров упомянутых долей все возникающие по этому предмету споры между отдельными домохозяевами и обществом разрешаются судом.

ГЛАВА ПЯТАЯ
ОБ АКТАХ НА НАДЕЛЬНЫЕ ЗЕМЛИ

78. Акты об отчуждении надельных земель и об ограничении права собственности на них, а также об отдаче их под разработку ископаемых и, в установленных законом случаях (Зак. гражд., ст. 1701-1703), акты о сдаче надельных земель в наем – совершаются общим крепостным порядком с соблюдением при этом нижеследующих (ст. 79-92) правил.

79. Упомянутые в предшедшей (78) статье акты совершаются, по желанию сторон, или у нотариусов, или и у местных, по месту нахождения надельной земли, мировых судей.

80. Мировые судьи, при совершении актов на надельные земли, руководствуются статьями 23-25, 67-80 и 83-127 Положения о нотариальной части.

81. Мировые судьи, в участках коих имеются надельные земли, обязаны вести актовые книги по правилам, изложенным в статьях 27, 29-31 и 33-35 Пол. нотар., для внесения в эти книги актов, относящихся к надельным землям.

82. Право собственности на принадлежащие отдельным домохозяевам участки надельной земли (ст. 4-6) может быть удостоверяемо в судебных и нотариальных учреждениях, наряду с крепостными актами и решениями общих судебных мест, также следующими документами:

1) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями;

2) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4, и ст. 142, 159 и 161);

3) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

4) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до введения в действие сего Положения приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из принадлежащей обществу земли в потомственное владение отдельных домохозяев;

5) утвержденными в установленном порядке до введения в действие настоящего Положения общественными приговорами и постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельных земель, состоящих в общинном владении (Высочайший указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 6-10, и отд. II, ст. 2, п. *д*), а также актами на укрепленные в личную собственность участки общинной земли, выданными в порядке, установленном указанными в ст. 67 правилами;

6) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до введения в действие сего Положения приговорами сельских и селенных сходов о замене общинного владения землею участковым и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с участковым землевладением к владению в отрубных участках;

7) утвержденными участковыми комиссарами приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до издания настоящего Положения и утвержденными земскими начальниками приговорами сельских и селенных сходов (Выс. указ 9 ноября 1906 г., отд. II, ст. 2, п. *ж*, и ст. 3) о том, что участок действительно принадлежит данному лицу на праве собственности, и

8) в случаях отказа обществ от составления упомянутых в предшедшем (7) пункте приговоров, – постановлениями суда, состоявшимися в охранительном порядке.

Примечание. Правила о порядке составления и утверждения упомянутых в п. 7 сей (82) статьи приговоров при сем приложены.

83. Выпись из актовой книги (Пол. нотар., ст. 161) немедленно отсылается совершившим акт нотариусом или мировым судьею, вместе с необходимыми для утверждения акта документами, к старшему нотариусу по почте, кроме случаев, когда участвовавшие в совершении акта стороны изъявят желание представить выпись к утверждению порядком, установленным в ст. 115-127 Пол. нотар.

84. В случае присылки выписи старшему нотариусу по почте, последний сообщает о встречаемых им к утверждению акта законных препятствиях (Пол. нотар., ст. 173) приславшему выпись нотариусу или мировому судье.

85. Старшие нотариусы обязаны содержать, по правилам, изложенным в статьях 48, 49 и 51-55 Пол. нотар., особые реестры крепостных дел для надельных земель. Форма означенных реестров устанавливается министром юстиции, по соглашению с министром внутренних дел.

86. Выпись внесенного в крепостную книгу акта (Пол. нотар., ст. 171) старший нотариус отсылает по почте совершившему акт нотариусу или мировому судье для выдачи под росписку подлежащей стороне или выдает ей непосредственно, по ее о том ходатайству. В последнем случае старший нотариус сообщает о времени выдачи выписи стороне нотариусу или мировому судье, коими акт совершен.

87. Каждому собственнику предоставляется требовать открытия для него особого листа в реестре крепостных дел для надельных земель (ст. 85) и записи за ним в этом листе принадлежащих ему на праве собственности (ст. 4-6) участков надельной земли.

88. Предварительно записи упомянутых в ст. 87 участков в реестре крепостных дел, на основании просьбы о том владельца, старший нотариус обязан удостовериться в принадлежности просителю участка, о записи коего он ходатайствует.

89. По сообщениям уездных советов (ст. 160), в реестр крепостных дел для надельных земель обязательно вносятся земли, зачисленные в разряд надельных по ходатайствам собственников (ст. 2, п. 2, и ст. 158-161).

90. Надельные земли, вышедшие из состава крестьянского надела (ст. 17), исключаются из особого реестра крепостных дел для надельных земель и переносятся в общий реестр крепостных дел.

91. Установленные статьями 179 и 180 Пол. нотар. публикации о содержании актов о переходе или ограничении права собственности на надельные земли и о времени совершения ввода во владение – не производятся.

92. Акты на надельные земли освобождаются от крепостных пошлин, гербового и актового сборов, а также от сбора с нотариальных актов по месту их совершения (Пол. нотар., ст. 195-207). Равным образом, наложение запрещения на надельную землю производится без взимания за то каких-либо сборов.

РАЗДЕЛ II
О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОБЩЕСТВАХ НА НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ

ГЛАВА ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

93. Земельные общества состоят из лиц, владеющих по общему акту землеустройства (данной, владенной записи и др.) землею, предоставленною в надел обществам крестьян и сельских обывателей разных наименований на основании Положений 19 февраля 1861 г. и дополнительных к ним узаконений, либо зачисленною в разряд надельной в порядке, установленном в статьях 158-161.

94. Земельные общества имеют право, на основании общих гражданских законов и правил сего Положения, приобретать и отчуждать недвижимые и движимые имущества, вступать в договоры и обязательства, искать и отвечать на суде.

95. Земельным обществам предоставляется устанавливать обязательные для всех членов общества мирские сборы на содержание своего общественного управления и на нужды общества, проистекающие из общности владения землею. Взыскание установленных обществами мирских сборов производится применительно к правилам о взыскании окладных сборов с надельных земель.

96. Членами земельного общества состоят все лица, владеющие как на праве собственности (ст. 4-6), так и на общинном праве (ст. 7 и 48-51) участками земли из состава надела общества.

97. Вступление в земельное общество совершается:

1) приобретением от членов общества участков земли, состоящих в их владении на праве собственности (ст. 4-6);

2) получением упомянутых в предшедшем пункте участков по наследству, и

3) принятием в общество по общественному приговору, с предоставлением в личную собственность участков из принадлежащей обществу земли или же участия в пользовании общинною землею.

98. Вступление в земельные общества на изложенных в статье 97 основаниях разрешается только лицам сельского состояния, за исключением случаев наследования по закону, в коих в члены общества могут вступать лица всех состояний.

99. Одно и то же лицо может быть одновременно членом нескольких земельных обществ.

100. Почитаются выбывшими из состава земельного общества члены общества, утратившие, посредством отчуждения или иным образом, право собственности на принадлежащие им лично участки надельной земли (ст. 4-6), и вместе с тем, – в обществах с общинным землевладением, – либо отказавшиеся навсегда от участия в пользовании общинною землею, либо не пользовавшиеся ею в течение десяти лет ни лично, ни через уполномоченных на то лиц и не принимавшие никакого участия в отбывании поземельных сборов и повинностей.

101. Отказ от участия в пользовании общинною землею (ст. 100) должен быть изложен в письменной форме и засвидетельствован у местного мирового судьи или у нотариуса.

102. Члены общества, навсегда отказывающиеся от участия в пользовании общинною землею, имеют право: или переуступить свои участки общинной земли, впредь до следующего общего передела, как однообщественникам, так и посторонним лицам, не испрашивая на то согласия общества, или передать эти участки обществу за вознаграждение, устанавливаемое по добровольным соглашениям. Участки, не переуступленные другим лицам и не переданные обществу ко времени засвидетельствования (ст. 101) отказа от участия в общинной земле, поступают безвозмездно в распоряжение общества.

103. Числящиеся на выходящем из общества члене денежные обязательства по отношению к обществу или недоимки в платежах окладных казенных, земских, общественных и мирских сборов не служат препятствием к выходу из общества. Часть этих платежей, лежащая на земле, переходит к лицам и обществам, к которым перешли участки выходящего из общества, а личные его обязательства взыскиваются с него в общем порядке. Все возникающие по сему предмету споры разрешаются судом.

104. В тех случаях, когда недоимки в платежах окладных сборов, лежащие на участках общинной земли, поступающих безвозмездно в распоряжение общества (ст. 102), превышают стоимость сих участков, общество вправе отказаться от принятия последних под условием выдела их к одному месту и передачи в казну.

105. Переход члена земельного общества из сельского состояния в другое состояние не влечет за собою исключения его из состава общества и не лишает его ни права собственности на участки надельной земли, принадлежащие ему лично, ни права на участие в пользовании, на одинаковых основаниях с другими членами общества, принадлежащими обществу надельными землями, оброчными статьями и мирскими имуществами и капиталами.

106. Домохозяева, владеющие на праве собственности выделенными к одному месту участками надельной земли из состава предоставленной по первоначальному акту землеустройства в надел обществу и получившие впоследствии отдельные акты на владение сими участками (данные, купчие крепости и др.), имеют право во всякое время выйти из общества, под условием лишь отказа от участия в пользовании общественными землями (ст. 8 и прим.), а равно общественными оброчными статьями (ст. 9) и мирскими капиталами (ст. 73; ср. ст. 77). Участки вышедших на указанных условиях из обществ домохозяев, хотя и исключаются из состава надела общества, но не утрачивают свойства надельных земель.

107. Каждое селение или несколько селений, владеющие надельною землею по общему акту землеустройства с другими селениями, могут по добровольному соглашению с сими последними, выделиться в самостоятельные земельные общества. Такие добро-

вольные разделы земельных обществ совершаются по приговорам, постановляемым большинством всех имеющих право голоса на сходе членов общества, считая это большинство от каждого селения. Отвод земель, причитающихся вновь образующимся в указанном порядке земельным обществам, производится землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

108. Раздел земельных обществ, при недостижении добровольного соглашения в случаях, указанных в предшедшей (107) статье, а также раздел на два или несколько земельных обществ с общинным землевладением, состоящих из одного селения, производится, по требованию желающих образовать отдельные общества селений или частей одного селения, в порядке, установленном в Положении о землеустройстве.

109. При каждом волостном управлении ведется книга надельного землевладения, в которую вносятся все находящиеся в пределах волости земельные общества и поименные списки их членов, и затем отмечаются как состоявшиеся разделы обществ, так и последовавшие изменения в личном составе их членов.

ГЛАВА ВТОРАЯ
О ЗЕМЕЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

110. Учреждения земельного общественного управления суть:

1) земельный сход, и

2) земельный староста.

Земельному обществу предоставляется устанавливать и иные, кроме земельного старосты, должности; обязанности и пределы полномочий таких должностных лиц определяются обществом.

Отделение I
О земельных сходах

111. Земельный сход состоит из всех домохозяев, владеющих участками земли, входящей в состав надела общества.

112. Отдельные домохозяева, не владеющие некоторыми видами угодий, не участвуют в обсуждении вопросов, касающихся сих угодий, и не принимаются в расчет ни при определении законного состава сходов, собранных для обсуждения этих вопросов, ни при счете необходимого для разрешения их большинства голосов.

113. Каждому члену схода предоставляется, в случае невозможности лично явиться на сход, посылать вместо себя кого-либо из совершеннолетних членов своего семейства, а также передавать свой голос на сходе кому-либо из членов схода. О передаче голоса лицу, не входящему в состав семьи передающего, должно быть заявлено земельному старосте, причем ни один член схода не может иметь более двух голосов: одного – за себя и одного – по уполномочию.

114. Созвание земельного схода, председательствование на нем и охранение должного порядка, а также руководство занятиями схода – принадлежат земельному старосте.

115. Земельные сходы для обсуждения текущих дел созываются в сроки, назначаемые земельным старостою, по мере накопления сих дел.

116. Для разрешения дел, касающихся: 1) раскладки лежащих на обществе казенных, земских и общественных сборов; 2) выборов должностных лиц, и 3) учета должностных лиц, – сход обязательно созывается старостою: в первом случае не позднее семи дней по получении окладных листов и сведений о суммах причитающихся с общества сборов, во втором – не позднее, как за две недели до окончания полномочий лиц, испрашивающих общественные должности, и в третьем – в течение месяца по окончании отчетного года. По остальным делам староста обязан созвать сход в семидневный срок, если того требуют: в обществах, имеющих свыше 100 домохозяев, – не менее 25 домохозяев, а в остальных обществах – не менее $^1/_4$ всех членов схода.

117. При избрании земельного старосты на новый срок, а также при рассмотрении отчета земельного старосты, председательствование на сходе переходит к особо избираемому, каждый раз, председателю из среды членов схода.

118. Ведению земельного схода подлежат дела, касающиеся нужд земельного общества, и в особенности:

1) дела по общественному земельному управлению, как то: *а*) избрание земельного старосты, а также учреждение и замещение по выбору или по найму других должностей и определение их обязанностей и пределов полномочий (ст. 141 и 146); *б*) назначение упомянутым должностным лицам содержания, равно как определение размера иных расходов по общественному управлению (ст. 95); *в*) рассмотрение и утверждение отчетов общественных должностных лиц, и *г*) учреждение и отмена сходов выборных, а также утверждение в подлежащих случаях постановляемых ими приговоров (ст. 130 и 138);

2) избрание гласных в волостное собрание;

3) раздел земельных обществ в порядке добровольных соглашений (107);

4) прием в общество новых членов с предоставлением им в собственность участков из принадлежащей обществу земли или с правом на участие в пользовании общинною землею (ст. 97, п. 3), а также определение вознаграждения лицам, отказавшимся навсегда от пользования общинною землею (ст. 102), равно как отказ от принятия оставляемых такими лицами участков (ст. 104);

5) дела, относящиеся к пользованию и распоряжению надельными землями (ст. 7, 10, 14, 21, 25, 44, 46, 52, 59, 60 и 66);

6) укрепление в личную собственность отдельных домохозяев участков из мирского надела и выдел сих участков к одному месту (ст. 67);

7) переход к другим формам землевладения (ст. 47 и 68-72);

8) дела по землеустройству, предусмотренные особыми положениями и правилами;

9) приобретение обществом имуществ (ст. 94);

10) распоряжение и пользование оброчными статьями и мирскими капиталами (ст. 16, 73-77 и прил. к ст. 21: ст. 11);

11) установление мирских сборов (ст. 95), а также раскладка их и всех окладных казенных, земских и общественных сборов, взимаемых с имущества, принадлежащего обществу и его членам, равно как натуральных повинностей;

12) дела о семейных разделах (ст. 36 и 37);

13) удостоверение принадлежности участков отдельным домохозяевам на праве собственности (ст. 82, п. 7, и прил. к ст. 82, прим.: ст. 2);

14) принесение жалоб и просьб по делам земельного общества через особых выборных уполномоченных и дача доверенностей на хождение по общественным делам;

15) заключение займов и залог (ст. 18) надельных земель;

16) установление круговой ответственности всех членов общества по разного рода договорам с частными лицами и учреждениями, касающимися земельных и хозяйственных нужд и потребностей обществ, и

17) принятие взаимного, как общего друг за друга, так и за отдельных членов общества, ручательства, представляемого крестьянскими обществами и отдельными их членами взамен установленных законом залогов по предметам, указанным в Уставах горном, лесном, оброчном и сельского хозяйства, а также в особых узаконениях.

Примечание. Обязанности по поселковому управлению, возлагаемые в установленных законом случаях на земельные сходы, определяются в Положении о поселковом управлении.

119. В тех случаях, когда два или несколько земельных обществ владеют сообща какими-либо угодьями, для разрешения вопросов, касающихся этих угодий, составляются соединенные земельные сходы. Созыв таких сходов обязателен по требованию каждого из участвующих в общем владении обществ, а председательствование принадлежит старшему по избранию из присутствующих на сходе земельных старост.

120. Земельный сход признается незаконным и не может постановлять никаких решений:

1) когда на нем не присутствовал земельный староста или, в подлежащих случаях, замещающее его лицо (ст. 117), и

2) когда из состава всех имеющих право голоса по данному делу членов схода (ст. 111 и 112) явилось: по делам, перечисленным в ст. 123-125, менее, чем сколько требуется для постановления приговора законным большинством голосов, а по прочим делам (ст. 126) – менее половины.

121. Земельный сход имеет право постановлять приговоры только по предметам, относящимся к его ведению. Приговоры, постановленные по предметам, ведению схода не подлежащим, почитаются ничтожными.

122. Дела на земельном сходе разрешаются: или с общего согласия всех членов схода, или по согласию не менее двух третей всех членов схода, или большинством голосов всех членов схода, или большинством голосов присутствующих на сходе членов его.

123. Общее согласие всех имеющих право участвовать в земельном сходе членов его требуется:

1) для разрешения дел о переходе обществ с участковым землевладением к общинному землевладению (ст. 47) и о досрочном разверстании угодий (ст. 46), и

2) для досрочного передела общинной земли (ст. 60, п. 6), помимо случаев, предусмотренных в п. 1-5 ст. 60.

124. По согласию не менее двух третей всех имеющих право участвовать на сходе членов его разрешаются следующие дела:

1) об учреждении или отмене схода выборных (ст. 130 и 138);

2) о приеме в общество новых членов с предоставлением им в личную собственность участков из принадлежащей обществу земли или с правом на участие в пользовании общинною землею (ст. 97, п. 3);

3) об отчуждении надельных земель, составляющих собственность обществ (ст. 14);

4) о распоряжении и пользовании надельными землями в случаях, предусмотренных в статьях 7, 25, 44, 52, 59, 60 и 66;

5) о замене общинного землевладения участковым (ст. 68-72);

6) о сдаче принадлежащих обществу земель в наем и под разработку ископаемых (ст. 21 и прил.: ст. 2 и 12);

7) о приобретении имущества целым обществом (ст. 94);

8) о распоряжении и пользовании принадлежащими обществу общественными землями, оброчными статьями и мирскими капиталами (ст. 10, 15, 16 и 73-76 и прил. к ст. 21: ст. 11);

9) об установлении мирских сборов (ст. 95);

10) о заключении займов и залоге надельной земли (ст. 18), и

11) об установлении круговой ответственности всех членов общества и о принятии взаимного, как общего друг за друга, так и за отдельных членов, ручательства в случаях, указанных в п. 16 и 17 статьи 118.

125. Согласие большинства всех имеющих право участвовать на сходе членов его требуется для разрешения дел:

1) о разделе обществ в порядке добровольных соглашений (ст. 107);

2) о назначении вознаграждения лицам, отказавшимся от участия в пользовании общинною землею (ст. 102), а также об отказе от принятия оставляемых такими лицами участков (ст. 104), и

3) о распоряжении доходами, извлекаемыми от пользования оброчными статьями, и процентами, получаемыми с принадлежащих обществам капиталов (ст. 16 и 74 и прил. к ст. 21: ст. 11).

126. Все прочие дела, кроме указанных в статьях 123-125, решаются на земельных сходах по согласию большинства членов, присутствовавших на сходе (ср. ст. 120). Если сход разделится на две, равные по числу голосов, половины, то большинство считается на той стороне, с которою согласится председатель схода.

127. Порядок разрешения сходом дел, подлежащих его ведению на основании особых узаконений (ср. ст. 67), определяется сими последними.

128. Если земельные сходы, созванные для решения дел, касающихся: 1) раскладки лежащих на обществе окладных казенных, земских и общественных, а также мирских сборов; 2) выборов земельного старосты, и 3) учета должностных общественных лиц, – не состоятся за неприбытием на сход законного числа членов (ст. 120), то, по истечении двух недель, земельный староста обязан собрать новый сход, приговоры которого по означенным предметам считаются действительными, независимо от числа участвовавших на сходе членов его.

129. Приговоры земельных сходов обязательно записываются в особую книгу.

Отделение II
О сходах выборных

130. Земельным обществам предоставляется заменять сходы всех лиц, имеющих право участия на оных, сходами выборных, учреждаемыми и действующими на основании нижеследующих правил (ст. 131-140).

131. Выборными имеют право быть лишь члены земельного схода, достигшие 25-летнего возраста и не состоящие под судом или следствием по проступкам, влекущим за собою потерю всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ. Выборные избираются общим земельным сходом.

132. Число выборных в обществах, имеющих не свыше 300 домохозяев, определяется, по усмотрению схода, в количестве от 20 до 30. Затем в обществах, имеющих от 300 до 1000 домохозяев, на каждые 25 домохозяев свыше 300 добавляется по одному выборному, а в обществах, состоящих из 1000 домохозяев и более, еще по одному выборному на каждые 50 домохозяев, пока общее число выборных не достигнет ста, свыше которого количество выборных не увеличивается.

133. В обществах, состоящих из нескольких селений или настолько многолюдных, что собрание общего схода для избрания выборных представляется затруднительным, допускается, с разрешения уездного совета, разделение общего схода на частные, каж-

дый из коих избирает из своей среды причитающееся по разверстке число выборных.

134. Выборные избираются на трехлетний срок простым большинством голосов посредством закрытой баллотировки. Избранными считаются те домохозяева, которые из общего числа баллотировавшихся получили наибольшее по порядку число голосов. За пополнением подлежащего состава выборных, остальные избранные зачисляются к ним в кандидаты.

135. О результатах выборов составляется, за подписью земельного старосты и всех участвовавших в выборах членов схода, особый протокол.

136. Выборные исключаются из состава схода выборных до истечения срока своих полномочий и замещаются кандидатами к ним по старшинству избрания в случаях:

1) смерти;

2) отказа от исполнения обязанностей выборных;

3) выхода из общества;

4) предания суду за преступные деяния, предусмотренные в ст. 131, и

5) неявки на собрания схода в течение года.

137. Лица, входящие в состав схода выборных, не имеют права передавать свой голос кому-либо другому.

138. Определение круга дел, подлежащих ведению схода выборных, равно как отмена схода выборных, предоставляется самим земельным сходам, кои постановят приговоры о замене общего схода сходом выборных. При этом, однако, в ведение схода выборных не могут быть передаваемы дела, указанные в статье 123; по делам же, перечисленным в п. 2-12 статьи 124 и в статье 125, постановления схода выборных получают силу лишь по утверждении их общим земельным сходом, приговоры коего по такого рода делам постановляются простым большинство голосов присутствующих на сходе членов его (ст. 122, ср. ст. 120).

139. Сход выборных признается незаконным и не может постановлять никаких решений, если на сходе не присутствует земельный староста или лицо, в подлежащих случаях его заменяющее, и если число собравшихся на сход выборных не достигнет $^2/_3$ общего числа их.

140. Относительно состава схода выборных, председательствования на нем и порядка рассмотрения и голосования дел соблюдаются требования, установленные в ст. 114-117, 121 и 124-129 настоящего Положения.

Отделение III
О земельном старосте и прочих должностных лицах земельного управления

141. Земельные старосты избираются земельными сходами на срок по усмотрению общества из числа членов схода, удовлетворяющих требованиям, указанным в ст. 131.

142. Земельный староста вступает в исполнение своих обязанностей немедленно по избрании, о чем извещает волостного старшину.

143. Земельный староста по делам земельного общественного управления исполняет следующие обязанности:

1) созывает и распускает общие сходы и сходы выборных и охраняет должный на них порядок;

2) предлагает на рассмотрение сходов все подлежащие их ведению дела;

3) приводит в исполнение приговоры сходов и, в указанных законом случаях, все состоявшиеся по делам общества постановления подлежащих властей;

4) при отсутствии особого сборщика, собирает с членов общества причитающиеся с них по владению надельными землями платежи;

5) наблюдает за целостью межевых знаков на надельных землях общества, и

6) заведует в порядке, установленном обществом, мирским хозяйством и капиталами и представляет о своих в сем отношении действиях отчеты обществу.

Примечание. Возлагаемые в подлежащих случаях на земельного старосту обязанности по делам поселкового управления определены в Положении о поселковом управлении.

144. Принятие должности земельного старосты не обязательно. Лицо, принявшее означенную должность, может отказаться от исполнения таковой во всякое время, независимо от окончания срока предоставленных полномочий, но обязано отдать отчет обществу в своих действиях.

145. Жалобы на неправильные действия и распоряжения земельных старост приносятся участковым комиссарам, которые рассматривают обжалованные действия и распоряжения лишь в отношении соответствия их с требованиями закона. Все иски о взыскании убытков, причиненных действиями и распоряжениями старост, признанными комиссаром неправильными и незаконными, подлежат ведению суда.

146. Прочие, кроме земельного старосты, должностные лица земельного общественного управления (напр., писарь) замещаются земельным сходом или по выбору, или по найму, на условиях, установленных приговорами схода.

147. На лиц, избранных на общественные должности, упомянутые в предшедшей (146) статье, распространяется действие статей 144 и 145.

Отделение IV
О вступлении в законную силу и обжаловании приговоров земельных сходов и сходов выборных

148. Приговоры земельных сходов: 1) об отчуждении надельных земель, составляющих собственность обществ (ст. 14); 2) о сдаче

сих земель по письменным договорам под разработку ископаемых (ст. 21, прил.: ст. 2 и 12), и 3) о расходовании капиталов, образовавшихся от продажи составляющих собственность обществ надельных земель (ст. 15 и 16) и от сдачи их под разработку ископаемых (ст. 21, прил.: ст. 11), – вступают в законную силу по утверждении их губернским советом и могут быть обжалованы тому же учреждению, через местного участкового комиссара, в течение 30 дней со времени их постановления. По истечении срока на обжалование, означенные приговоры представляются участковым комиссаром, вместе с поступившими жалобами, в губернский совет и рассматриваются сим последним по существу.

Примечание. Относительно приговоров об отдаче надельных земель под разработку ископаемых на сроки свыше 36 лет или впредь до выработки ископаемых соблюдается правило, установленное в ст. 5 приложения к статье 21.

149. Приговоры об удостоверении принадлежности отдельным домохозяевам на праве собственности состоящих в их владении участков вступают в законную силу по утверждении участковыми комиссарами (ст. 82, п. 7, и прил. к ст. 82, прим.).

150. Приговоры земельных сходов и сходов выборных по делам, указанным в пунктах 1 (лит. *а-в*) и 14-17 статьи 118, а также приговоры о разного рода хозяйственных распоряжениях, не терпящих отлагательства (напр., передел лесов и др.), вступают в законную силу и приводятся в исполнение немедленно по их постановлении.

151. Жалобы на остальные, кроме указанных в статьях 148-150, приговоры общих земельных сходов и сходов выборных приносятся, в тридцатидневный срок со времени постановления сих приговоров, уездному совету через участковых комиссаров, которые проверяют жалобы на местах и представляют их в совет со своим заключением. По принесенным жалобам уездный совет рассматривает приговоры лишь в отношении соответствия их с требованиями закона. Засим приговоры, не обжалованные в течение указанного срока, а из обжалованных – не отмененные уездным советом, вступают в законную силу и приводятся в исполнение.

Примечание. Порядок обжалования, вступления в законную силу и приведения в исполнение приговоров, постановляемых по делам об укреплении участков общинной земли в личную собственность отдельных домохозяев и о выделе таких участков к одним местам (ст. 67), а также по делам о землеустройстве (ст. 118, п. 8) и по предметам, предусмотренным особыми узаконениями (ст. 130), определяется теми правилами, которые относительно сих приговоров установлены в подлежащих уставах и положениях.

152. Состоявшиеся, на основании статей 148, 149 и 151, постановления губернских и уездных советов и участковых комиссаров почитаются окончательными и могут быть обжалованы высшим инстанциям лишь в порядке надзора (ср. прим. к ст. 148).

РАЗДЕЛ III
О ВНЕНАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ КРЕСТЬЯН

153. Приобретенные земельными обществами вне надела земельные имущества и оброчные статьи составляют собственность всего общества. Распоряжение и пользование сими землями и оброчными статьями происходят по приговорам, постановляемым большинством 2/3 голосов, с применением при этом в отношении оброчных статей правил, установленных в статьях 73, 75 и 76.

154. Суммы, вырученные от продажи вненадельных земельных имуществ и оброчных статей, равно как от сдачи их под разработку ископаемых, обращаются на мирской капитал.

155. Каждый член земельного общества может требовать, чтобы из состава земли, приобретенной в общественную собственность, был ему выделен, в личную собственность, по возможности к одному месту, участок, соразмерный с долею его участия в приобретении сей земли. Если такой выдел окажется неудобным или невозможным, то обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться деньгами, по взаимному соглашению или по оценке. Все споры, возникающие при выделе участков отдельным домохозяевам, разрешаются судом.

156. Товарищества, приобревшие земли при содействии Крестьянского поземельного банка, пользуются и распоряжаются ими на основании правил устава сего Банка (Уст. Крест. банка, ст. 45, прим., прил.). Прочие товарищества, а равно отдельные крестьяне подчиняются в отношении распоряжения и пользования принадлежащими им вненадельными землями действию общих гражданских законов.

157. Земли, приобретенные земельными обществами, товариществами и отдельными крестьянами при содействии Крестьянского поземельного банка, подлежат, впредь до погашения лежащего на этих землях долга Банку, ограничениям, в уставе Банка постановленным.

158. На принадлежащие земельным обществам вненадельные земельные имущества и оброчные статьи, а равно на принадлежащие товариществам крестьян и отдельным крестьянам вненадельные земельные имущества могут быть, по желанию собственников, распространяемы правила сего Положения о надельных землях.

Приговоры обществ об обращении вненадельных имуществ и оброчных статей в надельные постановляются большинством 2/3 всех членов земельного схода.

Обращение в надельные земельных имуществ, принадлежащих отдельным крестьянам на праве общей собственности или товариществам крестьян, допускается лишь по согласию всех соучастников общей собственности или всех товарищей.

159. Приговоры земельных обществ и заявления товариществ и отдельных крестьян о распространении на принадлежащие им имущества правил о надельных землях (ст. 158) препровождаются через участкового комиссара в уездный совет, который, не рассматривая дела по существу, удостоверяется лишь в формальном соответствии этих приговоров и заявлений с законом.

160. По признании упомянутых в предшедшей (159) статье приговоров и заявлений соответствующими требованиям закона, уездный совет препровождает их, в подлиннике или в копии, подлежащему старшему нотариусу для внесения соответствующей отметки в реестр крепостных дел (ст. 89).

161. Распространение на вненадельные имущества, по желанию их собственников, правил о надельных землях (ст. 158 и 159) не препятствует обращению на эти имущества в общем, установленном законом, порядке взысканий по претензиям уже обеспеченным на этих имуществах или, хотя и не обеспеченным, но возникшим до внесения в реестр крепостных дел указанной в статье 160 отметки.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 503. Л. 32-48 об.

О ПЕРЕДАЧЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА СДЕЛОК ПО ПОКУПКЕ ЗЕМЛИ В ЕДИНОЛИЧНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 25 ноября 1907 г. [106]

На основании статьи 11 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, изд. 1906 г.), постановить:

Отделениям Крестьянского поземельного банка предоставляется окончательно разрешать все дела:

1) о продаже отдельным крестьянам земель из принадлежащих Крестьянскому банку имений в тех случаях, когда продажная цена определяется не ниже оценки, принятой на основании оценочных данных при покупке имения, или не ниже задолженности имения ко дню перехода его в собственность Банка по безуспешности торгов, и, притом, самая продажа не противоречит установленному,

по соглашению с землеустроительными комиссиями, плану ликвидации подлежащего имения, и

2) о выдаче ссуд отдельным покупщикам, приобретающим землю из имений Банка или у частных владельцев, если размер ссуды не превышает 95% оценки, или же, если и превышает 95% оценки, но покупщики переселяются на покупаемую землю.

3 ПСЗ. Т. 27. № 29805.
Собрание узаконений. 1908. 8 января. Отд. I. Ст. 23.

ВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА 19 марта 1909 г. О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ ЦЕЛЫХ СЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ, согласованные с законом 14 июня 1910 г. [107]

I. Общие положения

1. Ходатайства о содействии землеустройству целых сельских обществ или селенных обществ (переходу к хуторскому или отрубному владению, разделу многоселенных (однопланных)[108] обществ и выделу земли выселкам и частям селений), выраженные в приговорах подлежащих сходов, подаются в уездные землеустроительные комиссии как непосредственно, так и через учреждения и лиц, заведующих крестьянскими делами или землеустройством, а равно через волостные и сельские управления, которые обязаны принимать эти ходатайства и немедленно направлять их в уездную комиссию.

2. Ходатайства сельских обществ (ст. 1), которые как по содержанию представленного приговора, так и по другим, имеющимся в комиссии сведениям, не возбуждают сомнения в действительном желании общества перейти к новой форме землевладения, – уездная землеустроительная комиссия сообщает губернской землеустроительной комиссии для включения в очередь землеустроительных работ.

3. По всем делам, вызывающим сомнения как по форме, так и по существу ходатайств – непременный член уездной комиссии или, по ее поручению, один из ее членов, по преимуществу занимающий должность земского начальника, или соответствующего ему должностного лица, выезжает в ближайший срок на место для личного выяснения всех обстоятельств дела и для получения приговора, выражающего действительное желание общества.

4. Если производящее расследование на месте лицо (ст. 3) не придет к убеждению в серьезности возбужденного обществом ходатайства, – оно предлагает обществу принять обязательство возмес-

тить расходы по землемерным работам на случай, если проект землеустройства не будет принят обществом без уважительных причин.

5. По произведенному расследованию (ст. 3 и 4) уездная комиссия или представляет дело губернской комиссии для включения в очередь работ (ст. 2), или оставляет ходатайство крестьян без последствий.

6. Губернская землеустроительная комиссия распределяет все представленные уездными комиссиями дела по землеустройству целых обществ между отдельными землеустроителями, назначая таковыми непременных членов уездных комиссий, а при обременении их другими, не менее важными и срочными землеустроительными работами, – членов уездных комиссий, занимающих должность земского начальника, а также наиболее подготовленных к самостоятельному ведению этих дел землемеров. При этом на непременном члене, во всяком случае, лежит наблюдение за работами прочих землеустроителей и ответственность за общий ход работ по внутринадельному землеустройству в уезде.

7. Землеустроители, равно как командируемые им в помощь землемеры, вырабатывают на месте все условия разверстаний, выделов и разделов и составляют соответствующий землеустроительный проект, руководствуясь технической инструкциею, при сем прилагаемой.

II. Переход сельских обществ к отрубному или хуторскому владению

8. Ходатайства сельского общества о содействии переходу на хуторские или отрубные участки излагаются в форме общественного приговора, содержащего:

1) определенно выраженное желание крестьян перейти к хуторскому или отрубному владению,

2) указание размера фактического земельного владения каждого из домохозяев общества (ст. 9 и 10) или того их владения, которое полагается в основание разверстки (ст. 11), и

3) указание на избранных обществом для участия во всех последующих землеустроительных работах уполномоченных.

Приговор этот постановляется в обществах с общинным или смешанным землепользованием большинством не менее $^2/_3$ голосов всех крестьян, имеющих право голоса на сходе, причем в составлении сих приговоров участвуют как члены общины, так и крестьяне, владеющие участками на праве личной собственности. В обществах с подворным землевладением приговор этот постановляется простым большинством голосов всех домохозяев общества.

9. Размер землепользования каждого отдельного домохозяина (ст. 8, п. 2 и ст. 10 и 11) показывается принятым в обществах способом (мерою земли, душами, паями и т.д.), причем все участники разверстания означаются в списке соответственно тем правовым основаниям владения, которые определяются, согласно отд. III за-

кона 9 ноября 1906 г. или ст. 47 и 48 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, а именно: домохозяева, состоящие родоначальниками семейств, показываются как единоличные владельцы, без участия нисходящих членов семьи; боковые родственники, пользующиеся за смертью родоначальника наделом нераздельно, показываются как общие с домохозяином владельцы. Выделяемые, по случаю разверстания, члены нераздельной семьи показываются как самостоятельные домохозяева.

10. Если общество затрудняется в первоначальном приговоре привести сведения о землепользовании своих членов (ст. 8, п. 2 и ст. 9), то таковые должны быть установлены особым дополнительным приговором, до фактического приступа к составлению проекта разверстания.

Землеустроители и земские начальники обязаны оказывать крестьянам содействие при установлении вышеуказанных сведений, руководствуясь для сего посемейными списками, податными тетрадями и иными, относящимися к учету населения, документами, а равно, при недостаточной ясности и полноте, прибегая к опросу населения.

11. Если общество с общинным землевладением постановило в первоначальном или дополнительном приговоре о переходе к отрубному или хуторскому владению с распределением земли не по существующей разверстке, а на новых основаниях, то, по постановлении такового приговора, ходатайства отдельных крестьян об укреплении или выделе их наделов по существующей разверстке не подлежат удовлетворению и принимаются лишь условно, на случай отмены приговора (Указы Прав. Сенат., 25 февраля 1908 г., № 843 и 3 ноября 1908 г., № 5021).

В этих видах о всяком таком приговоре уездная землеустроительная комиссия немедленно сообщает подлежащему земскому начальнику. Поверка сего приговора, а равно рассмотрение последовавших ходатайств об укреплении или выделе наделов отдельных крестьян, – совершается одновременно с поверкою приговора о принятии проекта разверстания земли на хуторские и отрубные участки (ст. 15).

12. Усадебные земли отдельных домохозяев могут быть обращены в разверстку лишь с согласия их владельцев.

13. Землеустроитель, при содействии землемера, приводит крестьян или их уполномоченных к соглашению о всех подробностях разверстания и соответственно сему составляет землеустроительный проект. Состоявшиеся соглашения оформляются, в случае надобности, протоколами уполномоченных или приговорами, постановленными законным (ст. 8) большинством голосов.

Образованные участки должны быть отграничены в натуре и обозначены межевыми знаками, с нанесением их на план.

14. Жалобы отдельных крестьян, могущие быть принесенными за время до постановления приемного приговора (ст. 15), на пер-

воначальный приговор или на дополнительно, в течение разверстки, постановленные приговоры, до рассмотрения их крестьянскими учреждениями по существу, препровождаются землеустроителю для принятия их во внимание при приведении крестьян к соглашениям.

Жалобы, не устраненные последующими соглашениями или приемным приговором, передаются землеустроителем земскому начальнику на распоряжение при проверке приемного приговора.

15. Законченный проект предъявляется в присутствии земского начальника или соответствующего должностного лица сельскому сходу, который и выражает согласие на принятие проекта приговором, постановляемым законным (ст. 8) большинством голосов. Приговор этот немедленно проверяется земским начальником, который, в соответствии с обстоятельствами дела, или признает его постановленным в пределах закона, а принесенные жалобы неосновательными, или входит с представлением в уездный съезд об отмене приговора. Постановление земского начальника о признании приговора правильным и об оставлении жалобы без последствий может быть обжаловано в 30-дневный срок уездному съезду.

16. Подлежащий приведению в исполнение окончательный приговор о переходе к хуторскому или отрубному владению (ст. 15), вместе с принятым населением планом разверстания, постановлением земского начальника и прочими относящимися к делу документами, – представляется землеустроителем уездной комиссии.

17. Уездная комиссия отсылает план с относящимися к нему межевыми документами, для освидетельствования правильности межевых исполнений, в губернскую чертежную, которая, по освидетельствовании плана разверстания и изготовления для каждого из участников разверстки выкопировок или литографированных копий плана на отходящие ему участки, препровождает эти выкопировки и копии в уездную комиссию для выдачи крестьянам.

18. По получении выкопировок или копий уездная комиссия выдает их крестьянам вместе с засвидетельствованными комиссией выписями из приговора, содержащими в себе все его условия и сведения об отходящей получающему выпись крестьянину земле. Выписи эти, согласно ст. 51, п. *г* Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, служат равносильными с крепостными документами доказательства права собственности на образованные при разверстке участки, о чем комиссией делается надпись на каждой выписи.

Подлинный приемный приговор отсылается в губернскую чертежную для хранения при плане.

19. Крестьянам, до разверстки укрепившим свои наделы в порядке Указа 9 ноября 1906 года или закона 14 июня 1910 года, либо получившим удостоверительные приговоры и акты (п. *ж* ст. 2 отд. II Указа 9 ноября 1906 г. и ст. 51, п. *ж, з* и *и* закона 14 июня 1910 г.) или данные на досрочно выкупленные наделы, либо приобревшим

наделы по купчим крепостям, выписи на отходящие к ним участки (ст. 18) выдаются не иначе, как по представлении этими крестьянами в уездную комиссию документов, удостоверяющих принадлежность им прежних их земельных участков (ст. 2 отд. II Указа 9 ноября 1906 г. и ст. 51 закона 14 июня 1910 г.) или достоверных доказательств об утрате сих документов.

III. Раздел многоселенных (однопланных) обществ

20. Уездная землеустроительная комиссия приступает к работам по разделу многоселенных обществ по ходатайству хотя бы одного из селений, входящих в состав общества.

21. По указанным в ст. 20 ходатайствам землеустроитель выезжает на место и, прежде всего, обязуется всемерно склонять все входящие в состав общества селения к добровольному разделу принадлежащей обществу земли. Согласие отдельных селений принять участие в разделе выражается приговорами.

22. По делам о разделе однопланных селений землеустроитель руководствуется правилами, изложенными в ст. 13 и 14.

При выработке условий раздела:

а) оброчные статьи делящегося общества надлежит, по возможности, не оставлять в общем владении делящихся селений,

б) общественные капиталы подлежат обязательному распределению между новыми обществами, и

в) если некоторые из членов общества укрепили свои наделы в личную собственность и не согласны на необходимую, ввиду раздела общества, передвижку их – всеми селениями, входящими в состав общества, должно быть возбуждено, на основании ст. 36 п. 1 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 года закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, ходатайство об отводе укрепленных наделов этих домохозяев к одним местам. Ходатайство это выражается в приговорах, постановленных простым большинством голосов всех домохозяев, пользующихся землею на общинном праве.

Означенные приговоры постановляются одновременно с первоначальными приговорами о разделе (ст. 20) и предусмотренные ими выделы проектируются землеустроителем вместе с проектом раздела однопланного общества.

23. Окончательно установленные землеустроителем по соглашению с крестьянами условия раздела и связанных с ним выделов излагаются в форме особого проекта.

Проект этот, с нанесением его на план, предъявляется в порядке ст. 15 настоящих правил всем входящим в состав общества селениям, которые и выражают согласие на принятие его приговорами, постановленными по каждому селению особо большинством $^2/_3$ голосов.

24. Принятый крестьянами проект раздела и связанных с ним выделов вместе с приемными приговорами (ст. 23), протоколами

земского начальника и прочими относящимися к делу документами представляется землеустроителем в уездную комиссию, которая, рассмотрев все дело и утвердив предположенные выделы, буде выделяемые не выразили на них своего согласия при постановлении приемного приговора, направляет его, со своим заключением, в губернское присутствие. План с относящимися к нему межевыми документами препровождается комиссией в губернскую чертежную для освидетельствования правильности межевых исполнений и для передачи засим плана в губернское присутствие.

При утверждении выделов и выдаче выделяемым домохозяевам документов, уездная комиссия руководствуется ст. 56 и следующими Правил 19 июня 1910 г. о выделах надельной земли к одним местам, и дело о разделе обществ представляется в губернское присутствие не ранее утверждения землеустроительными учреждениями означенных выделов и разрешения поступивших по ним жалоб.

25. Губернское присутствие постановляет по делу определение (ст. 54 Общ. пол.) и по вступлении его в законную силу распоряжается, согласно ст. 55 Общ. пол., выдачею через уездную землеустроительную комиссию каждому из вновь образованных обществ:

1) копии своего определения, и

2) засвидетельствованного губернской чертежной плана на отведенную ему землю.

26. Подлинные приговоры о разделе общества оставляются на хранении в губернской чертежной.

IV. Выдел земли выселкам и частям селений

27. В случае желания части домохозяев в обществе с общинным землепользованием выделить причитающуюся на их долю надельную землю в самостоятельное общинное владение с выселением на выделяемую землю или без такового, – дело направляется порядком, установленным в ст. 20-26 настоящих правил, с тем лишь изъятием, что ходатайство выделяющихся облекается в форму прошения на имя землеустроительной комиссии, а указанные в этих статьях и приложениях приговоры постановляются при условии участия в них, в качестве согласных, всех выделяющихся.

При выяснившейся невозможности вести дело со всеми выделяющимися, ввиду их многочисленности, выделяющимся предоставляется возбудить ходатайство об образовании из них особого общества (ст. 55[1] Общ. пол., по Прод. 1906 г.), и засим дело о выделе их направляется во всем согласно правилам, в ст. 20-26 постановленным.

Временные правила 19 марта 1909 года
о землеустройстве целых сельских обществ,
согласованные с законом 14 июня 1910 г.
СПб., 1910. С. 1-10.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О КРЕСТЬЯНСКОМ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИИ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 14 июня 1910 г.[109]

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить нижеследующие правила:

ГЛАВА 1
О ПРАВАХ КРЕСТЬЯН НА УКРЕПЛЕНИЕ И ВЫДЕЛ УЧАСТКОВ ОБЩИННОЙ ЗЕМЛИ

А.
В обществах и селениях, не производящих общих переделов

1. Общества и имеющие отдельные владения селения, в коих не было общих переделов со времени наделения их землею, признаются перешедшими к наследственному (участковому или подворному) владению.

Примечание. Действие настоящей (1) статьи не распространяется на общества и селения, наделенные землею после 1 января 1887 года.

2. В упомянутых в статье 1 обществах и селениях участки, состоявшие ко времени обнародования настоящего закона в бесспорном постоянном (не арендном) пользовании отдельных домохозяев, признаются личной их или, в подлежащих случаях (ст. 48), общею с другими членами семьи собственностью.

3. Право на участие в пользовании общественными угодьями, переделяемыми на особых основаниях (ст. 17), сохраняется в неизменной доле за отдельными домохозяевами (ст. 2) в размере действительного их пользования к указанному в предшедшей (2) статье сроку. Право участия в пользовании непеределяемыми угодьями сохраняется за означенными лицами на основаниях, указанных в статье 19. Право на разработку недр в указанных в статье 2 участках определяется правилами статьи 20.

4. Сельские и селенные сходы имеют право требовать составления общих на все общество или селение актов, удостоверяющих права собственности отдельных домохозяев на упомянутые в статье 2 участки. Таким же правом пользуются и отдельные домохозяева по отношению к составляющим их собственность участкам.

5. Означенные в статье 4 акты составляются земскими начальниками с выполнением требований, изложенных в статье 23, и объявляются на сельском или селенном сходе. Заинтересованные лица могут приносить жалобы на означенные акты в уездный съезд в тридцатидневный срок со дня объявления актов на сходе.

6. Акты, составленные земскими начальниками, подлежат утверждению уездного съезда, применительно к порядку, установленному в статьях 24-26, 28 и 29.

7. Подлинные акты хранятся в уездном съезде. Каждый собственник имеет право получить в удостоверение права собственности на свой участок либо выпись из акта, если был составлен один общий акт на целое общество или селение, либо копию с акта, если таковой составлен по единоличному заявлению собственника. Выписки и копии заверяются председателем съезда.

8. В обществах и селениях, упомянутых в статье 1, выдел к одному месту участков отдельных домохозяев обязателен в случаях, указанных в пункте 2 статьи 34, и производится с соблюдением правил, изложенных в статьях 37 и 38.

Б.
В обществах и селениях, производящих общие переделы

9. Каждый домохозяин, владеющий надельной землею на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления в личную его или, в подлежащих случаях (ст. 48), в общую с другими членами семьи собственность причитающейся выходящим из общины части означенной земли. При отсутствии родоначальника в семье, ведущей одно хозяйство, споры о том, кто из членов семьи является домохозяином, разрешаются волостным судом.

10. Владельцы укрепленных участков и неотделенные ко времени укрепления члены их семейств лишаются права участия в оставшейся в общинном владении надельной земле, которая к означенному времени переделялась на общих основаниях, сохраняя за собою право участия в пользовании угодьями, переделяемыми на особых основаниях или вовсе непеределяемыми, согласно статьям 17 и 19.

11. В обществах и селениях, в коих пользование землею основано на приговорах в общих переделах, состоявшихся в порядке закона 8 июня 1893 года (9754), за каждым домохозяином, у которого количество разверсточных единиц в семье не уменьшилось, укрепляются все участки общинной земли, предоставленные ему в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование.

12. В случае уменьшения количества разверсточных единиц, находящийся в пользовании домохозяина излишек земли укрепляется за ним лишь при условии уплаты обществу стоимости этого излишка, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагающихся выкупными платежами.

13. Суммы, поступившие в пользу общества на основании предшедшей (12) статьи, подчиняются правилам статьи 22 Общего положения о крестьянах, издания 1902 года.

14. Если выходящий из общины домохозяин отказывается от оплаты излишка на приведенных в статье 12 основаниях, то такой излишек поступает в распоряжение общества.

15. В остальных, кроме указанных в статье 11, обществах за каждым домохозяином укрепляются все участки общинной земли, состоящие в его бесспорном, постоянном (не арендном) пользовании ко времени подачи заявления об укреплении в личную собственность.

16. Заявления об укреплении в собственность земли, сделанные до дня, когда состоялся сельский или селенный сход, которым постановлен приговор о новом переделе, удовлетворяются на основании прежней разверстки.

17. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли (ст. 11-16), сохраняют за собой право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделяются на особых основаниях, например, по произведениям почвы и т.п.

18. Неизменные доли в угодьях, упомянутых в статье 17, определяются в размере действительного пользования ко времени подачи заявления об укреплении.

19. Право участия в пользовании непеределяемыми угодьями, как то: мирской усадебной землей, проездами, прогонами, выгонами, водопоем, пастбищем, оброчными статьями и проч., укрепляются в неизменной доле, если таковая может быть определена на основании актов землеустройства, общественных приговоров и других достоверных данных. В противном случае сохраняется лишь право на участие в пользовании названными угодьями на принятых в обществе основаниях.

20. Право на разработку недр, за исключением добычи неогнеупорных глин и песка, торфа и различных пород неценного строительного и бутового камня, а равно право сдачи разработки прочих ископаемых другим лицам, в участках, укрепленных в личную собственность (в том числе и выделенных к одному месту), сохраняется за обществом. Размер участка владельцев указанных участков в праве общества на недра определяется, согласно ст. 19, в неизменной доле, по соразмерности площади укрепленных за ними участков с общей площадью надельной земли.

Владельцы вышеозначенных участков имеют право на особое вознаграждение за занятие поверхности участков, оказавшееся необходимым при разработке недр, а равно за порчу этой поверхности и находящихся на ней строений, являющуюся последствием такой разработки. Размер этого вознаграждения определяется уездным съездом, в административном его присутствии.

Правило сей (20) статьи распространяется и на те, выкупленные на основании ст. 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, участки, на которые не было выдано данных.

21. Раскопки курганов, городищ и других памятников старины, находящихся на укрепленных в личную собственность участках, производятся с соблюдением правил, установленных пунктом 1 Высочайшего повеления 11 марта 1889 года (5841).

22. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 9) предъявляются через сельского старосту обществу, которое в приговоре, постановляемым простым большинством голосов (Общ. пол., ст. 67), указывает участки, поступающие, на основании статей 11-16, в собственность переходящего к личному владению домохозяина, и постоянную его долю участия в угодьях, упомянутых в статьях 17-19. В подлежащих случаях в приговоре определяется размер доплаты (ст. 12), причитающейся обществу за излишек земли, укрепляемой за домохозяином. Если общество в укреплении откажет, либо в течение тридцати дней со дня подачи заявления никакого приговора не постановит, то, по ходатайству подавшего заявление домохозяина, возложенные сей статьей на сход обязанности исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое постановление.

23. В упомянутых в статье 22 приговорах и постановлениях земских начальников должно быть указано:

а) за кем укрепляются участки в личную или общую с другими членами семьи (ст. 48) собственность;

б) сколько разверсточных единиц, из общего их числа по последнему переделу, закрепляется за домохозяином;

в) число и, по возможности, местоположение укрепляемых отдельных участков, а также размер и род угодий каждого из них;

г) количество и описание состоящих в наделе общества угодий, как переделяемых на особых основаниях, так и непеределяемых, с указанием в подлежащих случаях и неизменной доли участия в сих угодьях, и

д) размер и границы усадебного участка.

24. Общественные приговоры и постановления земских начальников об укреплении в личную собственность участков общинной земли представляются на утверждение уездного съезда.

25. На общественные приговоры и постановления земских начальников (ст. 22) могут быть приносимы, в тридцатидневный, со времени их объявления, срок, жалобы заинтересованными лицами и обществами. Жалобы эти подаются земскому начальнику и представляются им, по производстве на месте надлежащего расследования, с его объяснениями, в уездный съезд.

26. О дне рассмотрения съездом указанных в статьях 24 и 25 дел извещаются стороны и лица, подавшие жалобы, но явка их необязательна.

27. Общественные приговоры (ст. 24), признанные уездным съездом несоответствующими требованиям закона или имеющимся в деле либо дополнительно собранным сведениям, отменяются и передаются земскому начальнику для составления подлежащих постановлений, согласно сделанным съездом указаниям.

28. В указанном в предшедшей (27) статье порядке направляются и признанные уездным съездом несоответствующими требованиям закона или удостоверенным обстоятельствам дела, постановления земских начальников об отказе в укреплении участков об-

щинной земли в личную собственность. Постановления же земских начальников об укреплении таких участков, признанные съездом неправильными, или отменяются и передаются земским начальникам для составления постановлений по указаниям съезда, или исправляются самим съездом.

29. Постановления уездного съезда по делам об укреплении в личную собственность участков из общинной земли почитаются окончательными и могут быть отменены лишь в порядке, установленном статьей 120 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.). Приведение в исполнение означенных постановлений возлагается на сельских старост или волостных старшин.

30. Когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или же общества пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов исполняются как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

31. Укрепление в собственность, на основании сего закона, не преграждает третьим лицам возможности отыскивать судебным порядком свои права на укрепленные участки.

32. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях 9-19 и 22-30, имеет право требовать, чтобы общество выделило ему, взамен сих участков, соответственный участок к одному, по возможности, месту.

33. Если выдел (ст. 32) признан подлежащими установлениями (ст. 37 и 60) неудобным или невозможным, то общество обязано удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении соглашения – по оценке, установляемой уездной землеустроительной комиссией. Если домохозяин, желающий выделиться, найдет определенную комиссией оценку для себя невыгодной, то может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

34. Выдел к одному, по возможности, месту (ст. 32) обязателен для общества, без права удовлетворять выделяющихся деньгами, в следующих случаях:

1) при общих переделах, если заявление о выделе сделано до постановления приговора о переделе, и

2) вне общих переделов: *а*) если выдела потребует не менее одной пятой части всех домохозяев или, в обществах, где число домохозяев превышает двести пятьдесят, не менее пятидесяти домохозяев, и *б*) по заявлению хотя бы одного домохозяина, когда выдел участка признан (ст. 32 и 37) возможным и не связанным с особыми неудобствами.

В случаях, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, обществам предоставляется производить досрочные общие переделы без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

35. При общих переделах, право требовать выдела к одним местам, на основании новой разверстки, предоставляется также домохозяевам, не закрепившим ранее за собой участков надельной земли, если требование это заявлено до постановления приговора о переделе.

36. Обязательный выдел к одним местам участков, уже укрепленных за отдельными домохозяевами, производится и без их на то согласия:

1) когда того потребует более половины остающихся при общинном пользовании домохозяев, и

2) когда при выделах, предусматриваемых статьей 34, пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним отдельных полос, которые представляется необходимым включить в границы участков, отводимых выделяющимся. В случае, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи, обществу предоставляется произвести досрочный общий передел без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

37. Выделы к одним местам производятся уездными землеустроительными комиссиями, разрешающими все возникающие при этом споры, в том числе и споры между обществом и выделяющимся, о неудобстве или невозможности выдела (ст. 33), при непременном участии уездного члена окружного суда. Постановления уездных землеустроительных комиссий могут быть обжалованы по существу, в тридцатидневный, со дня их объявления, срок, в губернские землеустроительные комиссии, а где таковых нет – в губернские присутствия.

38. На постановления губернских землеустроительных комиссий или, в подлежащих случаях, губернских присутствий могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) в случаях нарушения означенными установлениями закона или превышения предоставленной им власти. Жалобы эти подаются губернским землеустроительным комиссиями или губернским присутствиям, в тридцатидневный, со времени объявления обжалуемого постановления, срок, и представляются ими в Сенат со своими объяснениями. Означенные жалобы разрешаются вторым департаментом окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, а в случае равенства голосов – по мнению, принятому первоприсутствующим.

39. Участки, укрепленные в личную собственность на основании статей 9-19 и 22-30, подчиняются, как до, так и после выдела их к одному месту, действию Правил о надельных землях.

40. В порядке и на основаниях, установленных статьями 32-38, производится выдел участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, но не выделенных к одному месту.

41. При укреплении в личную собственность и выделе к одним местам участков из надельных общинных земель выкупной долг [Пол. выкуп., ст. 54, прим. 1 (по Прод. 1906 г.), п. 2] и долг Крестьянскому поземельному банку переводятся, в соответственных частях, на эти участки.

42. Домохозяева, переселившиеся на свободные казенные земли Азиатской России или причислившиеся там к старожильческим обществам, утрачивают, по истечении двух лет со дня окончательного перечисления их по месту нового водворения, право заявлять об укреплении за ними в личную собственность участков общинной надельной земли в местах их выхода.

43. Домохозяевам, зачислившим за собою в Азиатской России участки казенной земли или получившие приемные приговоры от старожильческих обществ, в случае заявления, в указанный в статье 42 срок, об укреплении за ними в личную собственность участков общинной земли в местах их выхода, разрешается передавать состоящую в их пользовании общинную землю отдельным членам своего общества с переуступкою последним и права на укрепление за ними этих участков. Член общества, в пользу которого сделана такая переуступка, вступает в права прежнего владельца в том объеме, в каком они принадлежали последнему ко времени подачи им заявления об укреплении.

44. Сделки о переуступке права на укрепление в личную собственность участков общинной земли (ст. 43) совершаются в волостных правлениях, независимо от цены, и заносятся в книгу сделок и договоров (Общ. пол., ст. 110).

ГЛАВА 2
О ПЕРЕХОДЕ ЦЕЛЫХ ОБЩЕСТВ К ОТРУБНОМУ ВЛАДЕНИЮ

45. Переход целых обществ и селений с наследственным (участковым или подворным) землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым большинством всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

46. Переход целых обществ и селений с общинным или смешанным землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым большинством двух третей всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе, причем в составлении сих приговоров участвуют как члены общины, так и крестьяне, владеющие участками на праве личной собственности (ст. 47).

ГЛАВА 3
О ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ КРЕСТЬЯН НА УЧАСТКИ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ

47. Участки, как предоставленные в подворное владение крестьян при наделении их землею, так и перешедшие впоследствии в собственность отдельных крестьян из общинных земель, в том числе

и досрочно выкупленные на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1902 года, а также усадебные участки при общинном землевладении, составляют личную собственность домохозяев, за коими они значатся по актам землеустройства, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест.

48. В тех случаях, когда указанные в статье 47 участки находятся в нераздельном владении матери и детей или нескольких лиц, не состоящих между собой в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

ГЛАВА 4
О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ АКТОВ УКРЕПЛЕНИЯ И ОТЧУЖДЕНИЯ УЧАСТКОВ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ, СОСТАВЛЯЮЩИХ СОБСТВЕННОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ КРЕСТЬЯН

49. Форма актов укрепления, а также порядок их выдачи устанавливаются министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции и главноуправляющим землеустройством и земледелием.

50. Отчуждение участков надельной земли, составляющих собственность отдельных крестьян (ст. 47 и 48), совершается общим крепостным порядком (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 66).

51. Принадлежность упомянутых в статье 50 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема, кроме способов, предусмотренных статьей 168 Положения о нотариальной части, также следующими документами:

а) актами землеустройства сельских обывателей, выданными крестьянскими или иными учреждениями на участки, предоставленные в надел отдельным домохозяевам;

б) вошедшими в законную силу решениями волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161);

в) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 года в волостных правлениях (Общ. пол., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

г) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землевладением к владению в отрубных участках (Общ. пол., ст. 62, п. 8, ст. 66, п. 1 и 2; Пол выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21; Пол. крест. казен., ст. 32-34 и ст. 44 и отд. II настоящего закона);

д) утвержденными уездным съездом приговорами сельских и селенных сходов или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании [ст. 22-29 и Указ 9 ноября 1906 г. (28528), отд. I, ст. 6-9 и 17];

е) постановлениями уездных съездов (Указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 15) и землеустроительных комиссий (ст. 37) об обязательном выделе участков отдельных домохозяев к одним местам;

ж) в обществах, признанных перешедшими к наследственному (участковому или подворному) владению (ст. 1), – удостоверительными актами земских начальников (ст. 4-7);

з) в обществах с подворным землевладением – утвержденными земским начальником приговорами сельских и селенных сходов, удостоверяющими принадлежность участков отчуждающему их лицу на праве собственности (ст. 52);

и) в обществах с общинным землевладением, относительно усадебных участков, как удостоверительными приговорами (п. *з*), так и сведениями о размерах в границах усадеб, заключающимися в приговорах и постановлениях об укреплении в личную собственность участков общинной земли (п. *д*).

Примечание. Принадлежность участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, если на них не были выданы данные, может быть удостоверяема актами, выдаваемыми земскими начальниками.

52. Удостоверительными приговоры (ст. 51, п. *з* и *и*) постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил:

а) означенные приговоры постановляются, в тридцатидневный, со дня заявления, срок, простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по актам землеустройства, подворных и усадебных участков, но и частей их, состоящих в бесспорном владении отдельных лиц;

б) в приговоре должно быть указано: 1) кому принадлежит участок и составляет ли он личную или общую собственность (ст. 47 и 48); 2) общая площадь участка, число отдельных отрубов, из коих он состоит, а также размер, род угодий и описание местоположения и границ каждого отруба, и 3) право владельца участка на участие в угодьях общего пользования, как переделяемых, так и непеределяемых, в размерах пользования этими угодьями ко времени составления приговора;

в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца;

г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол., ст. 69);

д) волостной старшина обязан в семидневный срок, по составлении приговора, проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор, со своим заключением, на утверждение земского начальника;

е) в тридцатидневный, со дня проверки волостным старшиной, срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику;

ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, если при составлении его не соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

53. В случае отказа общества от составления удостоверительного приговора (ст. 51, п. *з* и *и*) или непостановления его в указанный в пункте *а* статьи 42 срок, принадлежность участка, при отсутствии спора о праве собственности на него, может быть удостоверяема постановлением земского начальника о признании права собственности по давности владения или иным основаниям.

54. Выписи нотариальных актов, касающихся надельных земель и подлежащих утверждению старших нотариусов, могут быть пересылаемы нотариусами старшему нотариусу по почте; равным образом, и выписи утвержденных актов могут быть старшими нотариусами пересылаемы по почте лицам, которым в акте предоставлено право на их получение, или их поверенным, либо наследникам.

55. Крепостные акты на участки надельной земли (ст. 50) освобождаются от крепостных и канцелярской актовой пошлин и от гербового сбора (Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 195-200), а равно от уплаты канцелярских пошлин за выдачу из нотариального архива выписей (Пол. нотар., ст. 217), от сбора за наложение и снятие запрещений (Пол. нотар., ст. 154, п. 5, прил., по Прод. 1906 г.: ст. 4, п. 5) и от уплаты за публикацию о переходе права собственности и о вводе во владение (Учр. Сенат., ст. 318, прим., прил.: ст. 14, по Прод. 1906 г.).

56. Временно, впредь до пересмотра узаконений о крестьянском землевладении, воспрещается в пределах одного уезда сосредоточивать в одних руках путем покупки или принятия в дар надельную землю:

1) в губерниях и областях, в коих применяются местные Великороссийское и Малороссийское Положения (Пол. крест. влад., ст. 1 и 58) – свыше шести душевых, высших или указных, наделов (Мест. Пол. Великоросс., изд. 1876 г., ст. 15, прил.; Мест. Пол. Малоросс., изд. 1876 г., ст. 9, прил.);

2) в губернии Бессарабской – свыше двух семейных участков высшего размера (Пол. Бессараб., изд. 1876 г., ст. 11);

3) в губерниях Северо-Западных – свыше размеров, указанных в статье 150 книги IV Положений о сельском состоянии (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), и

4) в губерниях Юго-Западных – свыше трех усадеб или трех пеших участков из коренного надела, с принадлежащими к ним усадьбами.

57. Правило, изложенное в статье 56, не распространяется на губернию Олонецкую и уезды Сольвычегодский, Усть-Сысольский и Яренский Вологодской губернии, а также на случаи покупки или принятия в дар целиком земельного надела или отрубного участка, хотя бы и превышающего по своей величине норму, определенную в статье 56, лицом, не имеющим предельного размера надельной земли.

ГЛАВА 5
О ПРЕДЕЛАХ ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА И О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЕГО В МЕСТНОСТЯХ, ГДЕ НЕ ВВЕДЕНЫ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 12 июля 1889 года И НЕ ОТКРЫТЫ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

58. Действие глав 1-4 настоящего (I) отдела распространяется на всех сельских обывателей, владеющих земельным наделом на правах крестьян-собственников.

59. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 года (6196), обязанности, возлагаемые настоящими правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

60. В тех местностях, где нет землеустроительных комиссий, выдел к одним местам (ст. 37) и определение денежного вознаграждения (ст. 33) производятся уездными съездами или учреждениями, их заменяющими.

II. В изменение и дополнение Учреждения управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.) постановить:

Переход целых сельских обществ, образованных на основании статей 264-275 Учреждения управления губерний Царства Польского, к владению в отрубных участках совершается по приговорам подлежащих сельских сходов, постановляемых простым большинством всех крестьян-домохозяев, имеющих право участвовать на сходах. Приговоры эти записываются в особую книгу, указанную в статье 275 упомянутого Учреждения.

III. В изменение и дополнение подлежащих статей Общего положения о крестьянах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г. и по Прод. 1906 и 1908 гг.) постановить:

Несовершеннолетним, которые были лишены наделов полностью или в части, вне установленного законом порядка (Общ. пол., ст. 1, прим. 2; Пол. устан. крест., ст. 33), предоставляется отыскивать с общества стоимость отобранной земли. При этом, если десятилетний давностный срок для предъявления иска к обществу

будет истекать для лиц, у коих отобран надел, ранее двух лет со дня обнародования настоящего закона, то для предъявления иска им предоставляется двухлетний срок.

3 ПСЗ. Т. 30. № 33743.
Собрание узаконений. 1910. 19 июня. Отд. I. Ст. 1043.

ПРАВИЛА О ВЫДЕЛАХ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ К ОДНИМ МЕСТАМ
19 июня 1910 г.[110]

I. Общие положения

1. Основная задача выделов надельных земель к одним местам заключается в создании на этих землях удобных для самостоятельного хозяйства участков единоличного владения.

2. Конечною целью землеустройства является разверстание всего надела; поэтому при производстве работ по выделам надлежит стремиться к тому, чтобы эти работы охватили возможно большую площадь устраиваемого надела, путем привлечения к числу выделяемых всех тех домохозяев, которые придут к сознанию хозяйственных выгод разверстания.

3. В соответствии с приведенными основными началами, в первую очередь, должно быть поставлено производство выделов в таких обществах, где достижение согласия крестьян на общее разверстание представляется наиболее вероятным. Устанавливая, засим, порядок удовлетворения отдельных ходатайств о выделах, надлежит отдавать предпочтение групповым выделам перед одиночными.

4. Групповые и отдельные выделы должны производиться с таким расчетом, чтобы они не затруднили дальнейших землеустроительных работ, направленных к устройству в будущем всего надела сельского общества.

5. Каждая отдельная работа землеустроителя должна быть проникнута отчетливым пониманием всей важности предпринятого преобразования земельного быта сельского населения и направлена к тому, чтобы достигнуть тщательного ее выполнения, хотя бы для этого и понадобилось поступиться требованием скорейшего завершения дела.

6. Выделу к одним местам подлежат:

а) участки надельной земли, укрепленной в личную собственность по правилам ст. 9-19 и 22-30 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 года закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, или ст. 1-11 отд. I Высочайшего указа 9 ноября 1906 года,

б) участки надельной земли, досрочно выкупленной на основании ст. 165 Пол. выкуп., изд. 1876 года, или ныне действующих

ст. 113 и 114 того же Положения, изд. 1902 года, но не отведенной к одному месту, и

В) неукрепленные участки надельной земли, состоящие в пользовании отдельных домохозяев.

7. Выделы производятся в добровольном или обязательном порядке.

8. Добровольный выдел укрепленных, досрочно выкупленных и неукрепленных участков может иметь место во всякое время при наличности согласия выделяемого и подлежащего сельского или селенного общества.

9. Согласие общества по делам о выделах выражается приговорами, постановленными большинством $^2/_3$ голосов всех домохозяев, имеющих право участия на сходе.

10. При недостижении соглашения сторон, выдел производится в обязательном порядке в случаях, предусмотренных следующими 11 и 12 статьями настоящих правил.

11. Обязательные выделы по одностороннему требованию выделяющихся, независимо от согласия общества, производятся:

А) при общих переделах, по ходатайству отдельных домохозяев как укрепивших, так и не укрепивших свои наделы, если ходатайство это заявлено до постановления приговора о переделах, и

Б) во всякое время, хотя бы и вне общих переделов: 1) если выдела требуют лица, укрепившие или досрочно выкупившие свои наделы, в числе не менее одной пятой части всех домохозяев общества, или в обществах, где число домохозяев превышает 250, не менее 50 таких хозяев, и 2) по заявлению хотя бы одного укрепившего или досрочно выкупившего свой надел домохозяина, когда выдел участка признан землеустроительными учреждениями, по соображениям с местными условиями, возможным и не связанным с особыми неудобствами для общества, как, например, если выдел может быть исполнен без передвижки полос, отведенных прочим домохозяевам в каждом поле (выдел из запольных частей надела, пустошей и вообще земель, не состоящих в пользовании отдельных домохозяев), или когда выделяющийся соглашается на производство выдела в течение известного срока, необходимого, в зависимости от севооборота или по другим условиям, для освобождения чужих полос, входящих в границы выделяемого участка, и т.п.

12. Обязательный выдел укрепленных или досрочно выкупленных наделов, помимо согласия их владельцев, производится:

А) когда того требует общество приговором, постановленным простым большинством домохозяев, остающихся при общинном пользовании, и

Б) когда при выделах ходатайствующих о том крестьян, пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним полос, которые землеустроительными учреждениями признано необходимым включить в границы участков, отводимых выделяемым.

13. Обязательный выдел по распоряжению землеустроительных учреждений (ст. 12, п. *Б*) производится лишь при решительной невозможности отвода выделяемых участков без включения в них укрепленных полос тех домохозяев, которые не согласны на добровольный обмен этих полос.

14. В тех случаях, когда возможен обязательный выдел (ст. 11 и 12), землеустроителям, тем не менее, вменяется в обязанность принимать все меры к достижению соглашения сторон о добровольном выделе.

15. При обязательном выделе (ст. 11 и 12) должны быть, во всяком случае, приняты во внимание справедливые желания и интересы несогласной на выдел стороны. В частности, при выделах, помимо согласия выделяемых (ст. 12), им должны быть отводимы участки, не требующие особых затрат для заведения хозяйства на новом месте.

16. Выделу подлежат угодья, переделяемые на общих и особых основаниях, а также угодья непеределяемые, но эти последние в том лишь случае, если право домохозяина на пользование ими определено в неизменной доле.

17. Право участия домохозяина в оброчных статьях, мирских капиталах и доходах общества и неопределенное неизменной долей право пользования непеределяемыми угодьями может быть заменено земельною прирезкою к выделяемому участку лишь при согласии на то выделяющегося и общества.

18. Прирезки к отводимому участку взамен усадебных земель могут быть производимы не иначе, как с согласия выделяемого, причем замена усадебного участка не равным по площади, но большим количеством полевой земли допускается лишь с обоюдного согласия общества и выделяемого.

19. Выделяемые участки проектируются в соответствии с указаниями, преподанными в технической инструкции, приложенной к ст. 7 Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ.

20. Выделяемые участки нарезаются предпочтительно с края надела в точно определенных границах каждый; при одновременном выделе нескольких домохозяев причитающиеся им участки отводятся, по возможности, смежно.

21. Под выделяемые участки не могут быть отводимы земли, о праве на которые заявлен спор в судебном порядке.

22. Если при производстве дела о выделе обнаружится, что согласие на выдел может быть достигнуто при условии досрочного общего передела, землеустроитель разъясняет обществу его право произвести такой передел без разрешения губернского присутствия.

В случае постановления приговора о досрочном переделе, дело по выделу приостанавливается, и приговор направляется через земского начальника на утверждение уездного съезда в порядке, установленном в ст. 30 и 31 Общ. пол. крест.

Утвержденный передельный приговор приводится в исполнение лишь по производстве заявленных до постановления приговора или им предусмотренных выделов, о чем должно быть указано в постановлении уездного съезда.

Копия утвержденного приговора немедленно сообщается уездным съездом землеустроительной комиссии на предмет предварительного производства означенных выделов.

23. Составление проектов выдела и необходимые межевые действия производятся при участии выделяемых крестьян и уполномоченных общества, избираемых в числе до шести человек и снабженных общественным приговором. В случае отказа общества от выбора или присылки уполномоченных, землеустроителем приглашаются сторонние добросовестные[111]. Неприбытие уполномоченных или добросовестных, как и самих выделяемых, не останавливает производства работ по выделу.

24. Домохозяева, ходатайствовавшие о выделе своих укрепленных или досрочно выкупленных участков, о добровольном выделе коих не состоится соглашения с обществом, а выдел в обязательном порядке будет признан невозможным или неудобным (ст. 35, 57, 61), имеют право взамен принадлежащих им земельных и иных угодий получить от общества денежное удовлетворение.

Право это не принадлежит тем домохозяевам, выдел коих не состоится вследствие их несогласия на установленные землеустроительными учреждениями условия выдела.

25. Ответственное наблюдение за производством выделов в уезде и руководство отдельными землеустроителями возлагается на непременного члена уездной землеустроительной комиссии.

II. Подготовка дел по выделам

26. Ходатайства о выделах подаются в уездные землеустроительные комиссии непосредственно или через учреждения и должностных лиц, ведающих крестьянским делом либо землеустройством, а равно через волостные и сельские управления. Означенные учреждения и лица немедленно направляют эти ходатайства в подлежащую комиссию.

27. Ходатайства о производстве выделов, признанные уездной землеустроительной комиссией явно неосуществимыми, оставляются без последствий, все остальные ходатайства распределяются для предварительной их подготовки между непременным членом и другими, по преимуществу занимающими должности земских начальников, членами комиссии, а также между командированными с этою целью губернской комиссией опытными землемерами.

28. По ближайшем ознакомлении на месте со всей совокупностью бытовых и хозяйственных условий подлежащего общества, землеустроитель, убедившись в возможности более обширного, нежели единичные выделы, землеустройства (групповые выделы, разверстание всего общественного надела), разъясняет обществу выгоды такого землеустройства и неудобства последовательных единичных выделов.

Если общество постановит, надлежащим большинством голосов, приговор о переходе всего общества к отрубному владению, то все дело направляется в порядке Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ.

29. При несогласии общества на переход к отрубному владению, землеустроитель, разъяснив всем укрепившим или досрочно выкупившим свои наделы домохозяевам их право требовать выдела, устанавливает, кто из них желает выделиться, и склоняет как общество, так и выделившихся к соглашению о добровольном выделе. При этом землеустроитель должен объяснить обществу и выделяющимся, что при наличности указанных в ст. 11 и 12 условий выдел может быть произведен и в обязательном порядке.

30. Не достигнув соглашения (ст. 8) на добровольный выдел, землеустроитель, по отношению к каждому ходатайству о выделе, выясняет, имеются ли налицо условия, при которых может быть произведен обязательный выдел (ст. 11 и 12) и, в утвердительном случае, намечает главные его основания.

31. Когда выдел представляется невозможным или неудобным, землеустроитель обязан установить, кто из ходатайствующих о выделе желает получить взамен принадлежащей ему земли денежное вознаграждение и по такого рода делам исполняет действия, предусмотренные в ст. 73.

32. Домохозяева, ходатайствующие о выделе их укрепленных полос, обязаны представить землеустроителю выданные им укрепительные документы.

33. Все производство по предварительной подготовке выдела представляется землеустроителем в уездную землеустроительную комиссию при особом докладе, в котором излагаются:

1) Условия землевладения и землепользования в данном обществе.

2) Основания, по которым общество уклонилось от полного разверстания своих земель на отруба и хутора.

3) Число домохозяев, укрепивших или досрочно выкупивших свои наделы, с указанием, относительно не заявивших комиссии или землеустроителю (ст. 29) ходатайства о выделе, причин, коими они объяснили свое нежелание выделиться.

4) Обоснованное заключение о возможности или невозможности обязательного выдела, хотя бы общество и было согласно на добровольный выдел.

5) Главные условия предполагаемых выделов с приложением пояснительных чертежей таковых.

6) Сведения об условиях водоснабжения выделяемых участков, а также о том, не закрепляется ли, при скудном водоснабжении всего надела, водный источник или близкая подпочвенная вода.

7) Сведения о связи выделяемых участков с существующими дорогами.

8) Сведения о том, кто из заявивших ходатайство о выделе домохозяев желает и кто из них не желает получить денежное возна-

граждение в случае признания выдела невозможным или неудобным.

9) Указание, в отношении желающих получить вознаграждение лиц, выдел коих признан землеустроителем явно неудобным или невозможным, состоялось ли у них соглашение с обществом о размере вознаграждения и, в противном случае, обоснованное заключение о размере сего вознаграждения (ст. 24).

34. При добровольных выделах, если местоположение и границы выделяемого участка точно определились во время предварительной подготовки дела и условия выдела представляются несложными, землеустроитель может безотлагательно обозначить границы проектируемого участка в натуре знаками и, буде обладает землемерными сведениями, составит, вместо чертежа, план участка. В этом случае дело непосредственно направляется порядком, указанным в ст. 40-46.

35. Уездная землеустроительная комиссия, рассмотрев полученные производства:

а) представляет одобренные ею выделы в губернскую землеустроительную комиссию для включения в план работ;

б) возвращает землеустроителю или передает другому для дополнительной разработки все те дела, предварительная подготовка коих признана будет недостаточной, и

в) прекращает дела по выделам, признанным ею неудобными или невозможными, определяя при этом, в подлежащих случаях (ст. 24), размер причитающегося домохозяевам денежного вознаграждения.

36. Губернская землеустроительная комиссия распределяет представленные уездной комиссией дела по выделам между отдельными землеустроителями, назначая таковыми по преимуществу тех лиц, которые подготовили данную работу. В помощь землеустроителям командируются землемеры, из которых более опытные могут быть назначаемы самостоятельными землеустроителями.

III. Порядок производства добровольных выделов

37. Размер и ценность выделяемого в добровольном порядке участка определяются всецело соглашением сторон; землеустроитель обязан лишь следить, чтобы в этом отношении стороны не впали в явную ошибку.

38. Проект выдела составляется землеустроителем в соответствии с первоначально намеченными и одобренными уездной землеустроительной комиссией условиями его; по соглашению сторон от этих условий могут быть допущены отступления, если они не противоречат существенным требованиям землеустройства (ср. ст. 25).

39. Если обусловленное соглашением сторон отступление от первоначальных условий выдела противоречит землеустроительным требованиям, дело представляется в уездную землеустроительную комиссию на предмет прекращения. Но если одна из сторон заявит землеустроителю ходатайство об обязательном выделе, соглашаясь притом на производство его в соответствии с земле-

устроительными требованиями, то, при наличности условий, допускающих производство обязательного выдела, дело направляется в этом порядке (ст. 47 и след.).

40. По мере проектирования выделов вновь устанавливаемые границы участков означаются в натуре межевыми знаками и наносятся на особый план. Но, если впоследствии производство выдела будет прекращено землеустроительной комиссией, то она делает распоряжение об уничтожении поставленных знаков.

41. Окончательно составленный проект добровольного выдела вместе с планом предъявляется в присутствии земского начальника, или заменяющего его должностного лица, сельскому или селенному сходу на предмет постановления приговора о его принятии (ст. 9).

Выделяющиеся изъявляют свое согласие на проект подписями на приговоре или особыми росписками.

42. Постановленный обществом приговор немедленно проверяется земским начальником, который, или признает его постановленным в пределах закона или, усмотрев неправильности, предлагает обществу их исправить, а если это не будет исполнено, входит в уездный съезд с представлением об отмене приговора. Постановление земского начальника о признании приговора правильным и об оставлении жалоб без последствий может быть обжаловано в 30-дневный срок уездному съезду (ст. 59 Пол. устан. крест.).

43. В случае отмены приговора общества уездным съездом, землеустроитель, совместно с земским начальником, предлагает обществу постановить новый приговор, удовлетворяющий требованиям закона. Приговор этот проверяется в порядке ст. 42.

44. Если не состоится законно постановленного приговора сельского схода о принятии проекта добровольного выдела, то дело, при наличности условий, допускающих обязательный выдел (ст. 11 и 12), направляется порядком, установленным для обязательных выделов (ст. 47 и след.), а если этих условий налицо не имеется, представляется землеустроителем в уездную землеустроительную комиссию для прекращения.

45. Когда при добровольном выделе одновременно выделяются в обязательном порядке домохозяева, не изъявившие согласия на передвижку своих укрепленных полос, затрагиваемых выделом (ст. 12, п. *Б*), то дело, по постановлении приговора сельским сходом, направляется в уездную комиссию для решения его в отношении несогласных домохозяев обязательным порядком (ст. 54 и след.).

46. Если ко дню истечения срока обжалования постановления земского начальника, признавшего приемный приговор общества правильным (ст. 42), таковое обжаловано не будет, землеустроитель представляет приговор общества о выделе, вместе с принятым населением проектом его, постановлением земского начальника, укрепительными документами (в случае выдела укрепленных или досрочно выкупленных участков) и прочими относящимися к делу

документами уездной землеустроительной комиссии, для дальнейшего направления дела в порядке ст. 70 и след.

IV. Порядок производства обязательных выделов

47. Обязательные выделы проектируются в соответствии с размером принадлежащих выделяемому участков и долей в подлежащих выделу угодьях, причем лучшие земли зачитываются за худшие того же рода в соответственно уменьшенном размере, а зачет неоднородных угодий (луга за пашню, луга за лес и т.п.) производится по их относительной ценности.

48. Права домохозяев на угодья, взамен коих выделяется участок (ст. 47), определяются:

а) в отношении укрепивших свои участки, – укрепительными документами;

б) в отношении досрочно выкупивших свои участки с выдачею на них крепостных документов, – сими последними.

При отсутствии указанных в п. *а* и *б* документов или неимении в них надлежащих сведений, означенные права определяются по действительному владению.

в) в отношении не укрепивших свои участки, – приговором о переделе, по случаю которого эти лица заявили ходатайства о выделе.

49. Место выдела намечается землеустроителем в строгом соответствии с требованиями землеустройства, причем в случае выдела одиночных домохозяев обращается особое внимание на соблюдение условий, при которых признается возможным обязательный выдел (ст. 11, *Б*, п. 2 и ст. 12, 13 и 15). Согласие выделяющихся на означенные условия выражается особыми росписками или подписями на проекте выдела или, в случае необходимости, оформляется протоколом землеустроителя. О необходимости обязательного выдела в порядке ст. 12, п. *Б* землеустроителем составляется особый протокол.

50. Если ходатайствующие о выделе домохозяева или общество, по требованию которого производится выдел, будут настаивать на таком отводе участка, который явно противоречит землеустроительным требованиям, то землеустроитель представляет землеустроительной комиссии о прекращении дела.

Несогласие на условия выдела лица, выделяемого в порядке ст. 12, не останавливает производства выдела.

51. По мере выяснения условий, на которых представляется возможным и удобным произвести обязательный выдел, землеустроитель составляет проект выдела с отграничением проектированного участка в натуре межевыми знаками (но без клеймения их государственным гербом) и нанесением его на план.

52. Жалобы, приносимые на землеустроителя по проектированию выдела, поступают в уездную землеустроительную комиссию и рассматриваются ею вместе с проектом выдела, разве бы комис-

сия по важности возбужденного в жалобе вопроса признала полезным немедленное ее рассмотрение.

53. Составленный проект предъявляется сельскому сходу и, в случае согласия на его принятие, дело направляется порядком, установленным для добровольных выделов (ст. 40, 41 и след.).

54. При несогласии общества на проект, а равно в отношении выделов, производимых помимо согласия выделяемого в случаях, ст. 12 предусмотренных, землеустроитель излагает в особом постановлении все частности проекта, по которым не состоялось соглашения сторон, и те возражения, от которых стороны не отказались, а равно свои по ним заключения.

Постановление это подписывается, помимо землеустроителя, сельским старостой и заинтересованными лицами, которые того пожелают, и представляется, вместе со всем делом и поступившими к землеустроителю отдельными письменными жалобами и возражениями, в уездную землеустроительную комиссию.

55. Кроме жалоб и возражений, заявленных землеустроителю при предъявлении проекта (ст. 54), все заинтересованные лица вправе приносить на проект жалобы непосредственно в уездную землеустроительную комиссию в течение тридцати дней со дня его предъявления сходу.

56. Уездная комиссия рассматривает представленный землеустроителем проект обязательного выдела в связи с поступившими на него жалобами и заявлениями, причем о дне заседания сообщает, через местного сельского старосту, жалобщикам, уполномоченным сельского общества и прочим заинтересованным лицам; неявка вызванных лиц не препятствует разрешению дела.

В заседание комиссии приглашаются с правом совещательного голоса составлявший проект землеустроитель (если он не состоит членом комиссии) и, в случае надобности, землемер.

57. Рассмотрев дело, уездная землеустроительная комиссия или постановляет о признании проекта землеустроителя целесообразным и подлежащим исполнению без изменений, или вносит в проект необходимые изменения, или возвращает дело землеустроителю для пересоставления проекта согласно ее указаниям, либо признает выдел невозможным и неудобным.

В постановлении комиссии об утверждении проекта, хотя бы и с изменениями, должны быть прописаны полностью все утвержденные условия выдела.

58. По делам о выделах, подлежащих исполнению в течение определенного срока (ст. 11, *Б*, п. 2), уездная землеустроительная комиссия, утвердив предположения землеустроителя (ст. 49), представляет губернской землеустроительной комиссии о включении приведения в исполнение выдела в натуре в план работ соответствующего полевого периода.

59. Изготовленные в окончательной форме постановления уездной землеустроительной комиссии по делам о выделах объявляются всем прибывшим заинтересованным лицам в том же или особо для того назначенном заседании комиссии, с разъяснением поряд-

ка и срока обжалования. Об особо назначенном дне этого объявления председателем комиссии оглашается в заседании, в котором разрешено данное дело, и вывешивается объявление в помещении комиссии. Для объявления заинтересованным лицам, не прибывшим на заседание комиссии, копия постановления последней посылается местному сельскому старосте.

60. Постановления уездной комиссии по предусмотренным настоящими правилами делам могут быть обжалованы по существу в тридцатидневный со дня их объявления в заседании комиссии (ст. 59) срок. Жалобы подаются в уездную комиссию и представляются ее председателем в губернскую комиссию в двухнедельный срок, с подлежащими, в потребных случаях, объяснениями по жалобе и со всем по делу производством. Жалобщики заблаговременно извещаются губернскою комиссиею о времени рассмотрения жалоб, но неприбытие их не останавливает решения дела.

61. Губернская землеустроительная комиссия рассматривает обжалованные постановления уездных комиссий по существу и 1) либо утверждает эти постановления, оставляя жалобы без последствий, 2) либо вносит в постановления необходимые изменения, 3) либо отменяет постановление уездной комиссии и возвращает дело землеустроителю для пересоставления проекта согласно указаниям губернской комиссии, 4) либо признает выдел неудобным и невозможным и прекращает дело.

Поданные в губернскую комиссию возражения и жалобы на постановления уездной комиссии о признании ходатайства о выделе подлежащим удовлетворению (ст. 35) передаются землеустроителю для соображения при составлении проекта выдела и, если не отпадут при составлении и утверждении проекта, поступают на рассмотрение губернской комиссии лишь вместе с постановлением уездной комиссии об утверждении выдела.

62. Постановления губернских землеустроительных комиссий почитаются по существу окончательными, и жалобы на них могут быть приносимы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) только в случае нарушения комиссиями закона или превышения предоставленной им власти. Жалобы эти подаются губернским землеустроительным комиссиям в тридцатидневный со дня объявления обжалуемого постановления срок и представляются ими в Сенат со своими объяснениями. При написании и подаче таких жалоб имеют соответственное применение правила, приложенные к ст. 49 (прим.) Учр. Сенат., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.

63. Постановления уездных землеустроительных комиссий, по вступлении в законную силу, и постановления губернских комиссий обращаются через землемеров землеустроительных комиссий к исполнению с наложением на граничные знаки клейма с изображением государственного герба. Подача жалобы в Сенат не останавливает приведение в исполнение утвержденного губернской комиссией постановления уездной комиссии, разве бы по обстоятельствам дела губернская комиссия признала сама необходимым приостановить исполнение выдела до разрешения дела Сенатом.

64. В порядке ст. 56 и след. комиссиями рассматриваются также все дела о выделах, направленные на прекращение (ст. 35, 39, 44, 50).

V. О выделе земель, заложенных в Крестьянском поземельном банке

65. При выделе к одним местам заложенного в Крестьянском поземельном банке участка отдельного домохозяина, обременяющая его ссуда Банка переносится на вновь образуемый участок. В случае, сею статьею предусмотренном, местное отделение Банка лишь уведомляется уездною землеустроительною комиссиею о состоявшемся выделе, с препровождением копии приемного приговора общества, или постановления комиссии о выделе.

66. Если выделяется к одним местам еще не внесенный в реестр крепостных дел участок, заложенный в Крестьянском поземельном банке в общем составе всего или части надела общества, или хотя и внесенный в реестр, но без отнесения на него Банком соответственной части ссуды, землеустроитель указывает в проекте выдела размер относимой на участок части ссуды и, предварительно предъявления проекта сходу (ст. 41 и 53) или представления его на утверждение уездной землеустроительной комиссии (ст. 54), сообщает копии проекта местному отделению Банка.

67. По рассмотрении проекта в части, касающейся залоговых интересов Банка, отделение не позже 2 месяцев или извещает землеустроителя о согласии Банка на предположенное распределение ссуды или уведомляет его о сделанных в этом распределении изменениях, которые обязательны для землеустроителя и для сторон.

68. До выдачи документов на выделенные к одним местам участки, указанные в ст. 66, уездная комиссия препровождает копию своего постановления или приемного приговора схода в местное отделение Крестьянского банка, которое, составив запретительные и разрешительные статьи препровождает их, вместе с упомянутыми документами и копиями с них, старшему нотариусу для внесения участка в реестр крепостных дел и снятия и наложения соответствующих запрещений.

69. По внесении участка в реестр крепостных дел и по снятии и наложении запрещения, старший нотариус возвращает в отделение Банка доставленную уездною комиссиею копию постановления ее или приемного приговора схода (ст. 68), с отметкою на этой копии о времени внесения участка в реестр крепостных дел.

VI. О документах на выделенные участки

70. По производстве окончательного отграничения в натуре с оклеймением граничных знаков (ст. 34, 40, 46, 51, 53 и 63) и снятия плана, таковой, вместе с относящимися к нему межевыми документами и копией постановления уездной землеустроительной комиссии или копией приемного приговора, препровождается для поверки правильности межевых исполнений в губернскую чертежную, которая, по освидетельствовании плана выдела и изготовлении для каждого из выделяемых домохозяев выкопировок или ли-

тографированных копий плана на отведенный ему участок, препровождает их в уездную комиссию для выдачи крестьянам. По получении выкопировок или копий, уездная комиссия выдает их выделяющемуся вместе с копией или выписью из своего постановления о выделе, а в случае выдела в добровольном порядке с копией или выписью из приемного приговора. По делам о выделах, подлежащих исполнению в течение известного срока, землеустроительная комиссия выдает выделяемым означенные документы не ранее окончания этого срока и приведения выделов в исполнение. Выданные комиссией копии и выписи, согласно п. *г* и *е* ст. 51 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, служат одинаковыми с крепостными документами доказательствами права собственности на образованные при выделе участки и заменяют собою (для ранее укрепленных или досрочно выкупленных участков) прежде выданные подлежащими учреждениями укрепительные документы, о чем комиссией делается надпись на каждой выписи.

Подлинный план, копия постановления комиссии и, в подлежащих случаях, копия приемного приговора общества хранится в архиве губернской чертежной.

71. В случае выдела укрепленных участков уездная комиссия отмечает о состоявшемся выделе на подлежащих укрепительных документах и препровождает их для хранения в уездный съезд.

О вызванной выделом добровольной передвижке укрепленных полос комиссия отмечает на укрепительном документе и возвращает его собственнику.

О выделе или передвижке укрепленных или досрочно выкупленных полос, на кои имеются совершенные крепостным порядком или отмеченные в реестре крепостных дел документы (данные, купчии крепости, отмеченные в нотариальном архиве укрепительные документы), комиссия, учинив соответственную отметку на документе, сообщает о состоявшемся выделе или передвижке, с приложением копии своего постановления или приговора схода и выделе подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестре крепостных дел происшедшего изменения.

72. В случае заявления об утрате укрепительных документов или при предусмотренных ст. 12 выделах, нежелания выделяемого домохозяина представить эти документы, уездная комиссия сообщает о состоявшемся выделе или передвижке, с приложением копии своего постановления или приговора схода о выделе, подлежащему старшему нотариусу для отметки этих документов в реестре крепостных дел и выдает их собственнику не ранее учинения нотариусом этой отметки.

VII. Об определении денежного вознаграждения взамен выдела

73. Постановив о признании выдела невозможным или неудобным (ст. 35, 57, 61), уездная или губернская комиссия в отношении домохозяев, не заявивших при производстве дела о своем отказе от

права на денежное удовлетворение (ст. 31), поручает землеустроителю выяснить, желают ли эти домохозяева получить означенное вознаграждение, и в утвердительном случае установить, по соглашению общества и ходатайствующих о выделе домохозяев, размер сего вознаграждения. Приговор общества о сем постановляется простым большинством голосов. При недостижении такого соглашения, комиссия, по ходатайству выделяющегося, определяет, на основании добытых на месте данных и согласно правилам оценки земли, принятым в Крестьянском поземельном банке (цирк. Главного управления землеустройства и земледелия 30 октября 1906 года, за № 18492), размер этого вознаграждения, объявляя свое решение обществу и домохозяину через волостное правление.

На решения комиссий об оценке могут быть приносимы жалобы в порядке ст. 60 и 62.

74. Если дело о выделе направляется на прекращение самим землеустроителем, он обязан в случаях, предусмотренных в ст. 31, не выжидая особого поручения уездной комиссии, исполнить действия, указанные в ст. 73, предварительно представления комиссии дела.

75. Домохозяин, находящий оценку комиссии для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть своими участками в прежних границах.

VIII. О применении настоящих правил в местностях, где не образованы землеустроительные учреждения

76. К выделам надельной земли в местностях, в коих нет землеустроительных комиссий, имеют соответственное применение настоящие правила, с тем лишь изменением, что предусмотренные ими обязанности уездных или губернских комиссией исполняются, по принадлежности, уездными съездами или губернскими присутствиями, либо заменяющими их учреждениями по крестьянским делам.

Закон 14 июня 1910 года о выходе из общины с приложением Правил о выделах, на основании сего закона, надельной земли к одним местам. СПб., 1910. С. 13-27.

О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 29 мая 1911 г. [112]

I. Настоящий закон ввести в действие во всех местностях, где открыты, в силу Именного Высочайшего указа, Правительствующему Сенату 4 марта 1906 года данного (27478), землеустроительные установления, не позже 1 ноября 1911 года, в сроки, определяемые главноуправляющим землеустройством и земледелием по

соглашению с министром внутренних дел, а в прочих местностях вводить в действие по мере открытия в них означенных установлений.

II. В изменение и дополнение действующих относительно землеустроительных комиссий узаконений (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., разд. VII, прил. к ст. 43, прим. 5, по Прод. 1906 г.) постановить:

1. Уездные землеустроительные комиссии состоят, под председательством уездного предводителя дворянства, из председателя уездной земской управы или его заместителя, непременного члена комиссии или заменяющего его лица, уездного члена окружного суда, а в местностях, где эта должность не учреждена, – особо назначенного члена окружного суда, земского начальника, к участку которого относятся подлежащие обсуждению вопросы, трех членов по избранию от уездного земского собрания и трех членов по избранию от волостных сходов; сверх того, в состав комиссии входит, в качестве временного члена, выборщик от той волости, по которой рассматривается дело, а если таковой уже участвует как постоянный член, то кандидат к нему.

В случае отсутствия уездного предводителя дворянства, в комиссии председательствует председатель уездной земской управы, а при отсутствии последнего – уездный член окружного суда или особо назначенный член суда.

Для выбора членов от волостных сходов каждый сход избирает одного выборщика и одного кандидата; выборщики съезжаются в уездный город и избирают из своей среды трех постоянных членов землеустроительной комиссии.

2. Члены уездной землеустроительной комиссии от уездного земского собрания и от крестьян получают из казны суточное вознаграждение за дни действительного участия в заседаниях комиссии и прогонные деньги в оба конца, в размере, определяемом ежегодно в сметном порядке.

3. Губернские землеустроительные комиссии состоят, под председательством губернатора или заменяющего его лица, из губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы или его заместителя, председателя окружного суда или его товарища, особо назначенного члена окружного суда, непременного члена комиссии или заменяющего его лица, непременного члена губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, по назначению губернатора, губернского землемера и двух членов по избранию губернского земского собрания, из коих один из числа губернских или уездных гласных подлежащей губернии, владеющих надельною землею.

4. Губернским и уездным землеустроительным комиссиям предоставляется приглашать в заседания, с правом совещательного голоса, сведущих лиц.

5. В местностях, где не имеется каких-либо должностных лиц, указанных в статьях 1 и 3 сего (II) отдела, или таковые еще не назначены (отд. XIV), а равно в местностях, в которых не введено

Положение о земских учреждениях, пополнение соответственными членами, применительно к местным условиям, личного состава комиссий, выборного и по назначению, предоставляется Комитету по землеустроительным делам.

III. Пункт 1 статьи 9 Учреждения канцелярии Его Императорского Величества по принятию прошений (Свод. зак., т. I, ч. II, изд. 1906 г.) изложить следующим образом:

На Высочайшее Имя могут быть приносимы:

1) жалобы на определения департаментов Правительствующего Сената, кроме кассационных (Учр. Сенат., ст. 217, по Прод. 1906 г.), а также второго департамента по делам, предусмотренным в статье 38 закона 14 июня 1910 года (33743) об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в статье 115 Положения о землеустройстве.

IV. В изменение и дополнение Учреждения управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.) постановить:

Переход деревень и колоний, образованных на основании статей 287-313 Учреждения управления губерний Царства Польского, к владению в отрубных участках совершается по приговорам сходов, созываемых применительно к статье 297 сего Учреждения. Приговоры эти постановляются простым большинством домохозяев, имеющих право участвовать на сходах. Означенные приговоры записываются в особую книгу. Они приводятся в исполнение и отменяются в общем, установленном для приговоров сельского общества, порядке.

V. В изменение и дополнение Уставов о пошлинах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.), Положения о нотариальной части (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) и других подлежащих узаконений постановить:

1. Всякого рода акты и бумаги, составляемые по предусмотренным Положением о землеустройстве делам, как подаваемые в правительственные, судебные и административные установления и должностным лицам всех ведомств, так и выдаваемые из всех этих установлений и должностными лицами, освобождаются от гербового сбора.

2. При совершении установленных Положением о землеустройстве нотариальных отметок, при предусмотренных им же наложении, снятии или изменении запрещений, а равно при выдаче старшими нотариусами собственникам образованных или измененных землеустройством владений подлежащих выписей, копий и других бумаг и за приложение к ним печати (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 190 и 217), – не взыскиваются: крепостные и канцелярская актовая пошлины, канцелярская пошлина, указанная в приложении к пункту 2 статьи 369 Положения о нотариальной части (изд. 1892 г.), канцелярские пошлины, взимаемые по статье 217 сего Положения, сбор, установленный к статье 4 приложения к пункту 5 (по Прод. 1906 г.) статьи 154 того

же Положения за наложение и снятие запрещения, и сбор в пользу секретарей ипотечных отделений в губерниях Царства Польского (Постановление князя наместника 17 августа 1820 г., Дневн. зак., т. VII, № 28). Публикации о переходе права собственности при образовании и изменении в порядке Положения о землеустройстве земельных владений и о времени совершения ввода во владение ими не производятся.

VI. В изменение и дополнение Устава лесного (Свод. зак., т. VIII, ч. 1, изд. 1905 г.) постановить:

Общественные лесные наделы, обращенные, в действительности, в другой вид угодий, равно как признанные землеустроительными учреждениями не имеющими ценности в качестве лесного угодья, могут подлежать разверстаниям, разделам и выделам по правилам Положения о землеустройстве.

VII. В изменение и дополнение законов межевых (Свод. зак., т. X, ч. II, изд. 1893 г.) и Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) постановить:

1. При размежевании в порядке судебно-межевого разбирательства, земельные владения и части их, которые на основании Положения о землеустройстве отграничены по всей их окружности, исключаются из состава дачи, подлежащей размежеванию в порядке указанного судебно-межевого разбирательства, и размеживание сие на них не распространяется.

2. Со времени принятия уездною землеустроительною комиссиею к своему производству ходатайства о землеустройстве какого-либо из земельных владений, входящих в состав дачи, о размежевании коей в судебных установлениях производится дело в порядке судебно-межевого разбирательства, движение сего последнего дела приостанавливается впредь до завершения производства о землеустройстве означенных земельных владений. На тех же основаниях судебно-межевое разбирательство приостанавливается и в том случае, когда оно возбуждено по такой даче, в пределах коей в порядке Положения о землеустройстве производятся землеустроительные действия по некоторым земельным владениям, в той даче расположенным.

3. Действие правила, изложенного в статье 1 настоящего (VII) отдела, распространяется на земельные владения, отграниченные по их окружности землеустроительными учреждениями до обнародования Положения о землеустройстве.

VIII. Статьи 698-702 Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г. и по Прод. 1906 г.) отменить, с распространением на потомственные земли малороссийских казаков действия общих гражданских законов.

IX. В изменение и дополнение Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.) постановить:

1. Крестьянскому поземельному банку предоставляется право, по ходатайствам подлежащих обществ и товариществ, приступаю-

щих к разверстанию на отруба заложенных в Банке земель и нуждающихся в средствах для предварительного погашения долгов по доплатам за эти земли прежним их собственникам или же на покрытие вызываемых улучшением землевладения расходов:

1) производить перезалог упомянутых земель и ранее истечения установленного статьею 58 Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г.) пятилетнего срока со времени заключения обществом или товариществом первоначального займа, с распределением дополнительной ссуды, вместе с первоначальною, между владельцами отдельных, получившихся от разверстания участков, и

2) производить расчет с прежними собственниками земель по долгам обществ и товариществ, с соответственным увеличением этих переводимых на Банк долгов (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., Уст. Крест. банк., ст. 98, по Прод. 1906 г.).

2. Крестьянскому поземельному банку предоставляется выдавать, по ходатайствам подлежащих владельцев, имеющих по закону право получать ссуды из означенного Банка, ссуды под залог отведенных им при землеустройстве участков, для выплаты сими владельцами причитающихся с них, в определенных в Положении о землеустройстве случаях, денежных приплат.

X. В дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. Обществам и товариществам, а также и отдельным лицам, разверставшим на отруба заложенные в Крестьянском поземельном банке или купленные в рассрочку у казны земли до введения в действие Положения о землеустройстве и без изменения заключенных с Банком или казною договоров, предоставляется ходатайствовать об изменении их долговых пред Банком и казною обязательств на основаниях, изложенных в статьях 13-15 упомянутого Положения. Распределение по новым отрубным владениям первоначального банковского долга (а при выдаче новой дополнительной ссуды – и этой последней) производится самим Банком, причем подлежащему обществу или товариществу, а также и отдельному лицу, предоставляется либо согласиться на предлагаемое Банком распределение долга, либо остаться при прежних долговых обязательствах пред Банком. Новое же распределение долгов казне производится землеустроительною комиссиею в общем порядке, установленном Положением о землеустройстве для такого распределения при вновь производимых разверстаниях на отруба земель, купленных в рассрочку у казны.

2. Правила, установленные статьями 120-123 Положения о землеустройстве, имеют соответственное применение и к случаям, предусмотренным в статье 1 настоящего (X) отдела.

XI. Впредь до издания Общего Положения об отграничении земельных владений, разрешить производство, в порядке Положения о землеустройстве, отграничения надельных земель от смежных владений, сверх указанных в статье 1 этого Положения случаев, еще по обоюдным или односторонним заявлениям собствен-

ников надельных и смежных с ними земель, с тем, чтобы такие заявления удовлетворялись землеустроительными комиссиями, по мере возможности, в зависимости от наличности в их распоряжении свободных от других поручений землемеров.

XII. Предоставить Комитету по землеустроительным делам издавать подробные инструкции в разъяснение отделов II и XI сего закона и глав IX и X Положения о землеустройстве.

XIII. Предоставить главноуправляющему землеустройством и земледелием назначать ежегодно из отпускаемого на операционные расходы по землеустройству кредита определенные суммы в распоряжение землеустроительных комиссий для расходования на удовлетворение тех потребностей при исполнении межевых работ, которые окажется невозможным удовлетворить в порядке, предусмотренном статьею 22 Положения о землеустройстве.

XIV. Отпускать из средств государственного казначейства надлежащие суммы на предмет назначения:

а) особых членов окружного суда для участия в губернских землеустроительных комиссиях,

б) особых членов окружного суда для участия в уездных землеустроительных комиссиях тех местностей, где не учреждено должностей уездного члена окружного суда, и

в) добавочных уездных членов окружного суда в тех, определяемых министром юстиции, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием, уездах, в которых окажется в том надобность вследствие возложения на упомянутых чинов обязанности по участию в землеустроительных комиссиях.

ПОЛОЖЕНИЕ О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ

ГЛАВА I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. На основаниях, в сем Положении определенных, производятся, по соответствующим ходатайствам, следующие землеустроительные действия:

1) выдел земель отдельным селениям сельских обществ;

2) выдел земель выселкам и частям селений;

3) выдел отрубных участков отдельным членам сельских обществ и имеющих отдельное владение селений;

4) полное по целым сельским обществам и имеющим отдельное владение селениям разверстание угодий между членами общества или селения на отрубные участки;

5) уничтожение чересполосности подлежащих действию сего Положения земель с прилегающими владениями;

6) разверстание к одним местам (на отрубные участки) земель разного владения, включенных в одну дачу разверстания;

7) раздел угодий, находящихся в общем пользовании крестьян и частных владельцев;

8) отграничение подлежащих землеустройству земель от смежных владений в тех случаях, когда предварительное установление внешних границ необходимо для исполнения вышеперечисленных землеустроительных действий.

2. Правила сего Положения применяются как к землям надельным, так и ко всем землям, принадлежащим, независимо от способа их приобретения:

а) лицам, объединенным по владению этими землями, в сельские и селенные общества и земельные товарищества;

б) лицам всех сословий, земельные владения коих в пределах уезда не превышают определенных на основании статьи 4 закона 24 мая 1909 года (31911) предельных размеров. Совокупность таких лиц, связанных общностью или чересполосностью своих владений, приравнивается, в отношении применения к ним землеустроительных мер, предусмотренных настоящим Положением, к сельским обществам с подворным или общинным владением, в зависимости от установленного у них порядка землепользования.

Примечание. Правила сего Положения применяются к дачам общего владения в Полтавской и Черниговской губерниях, образованным на основании Высочайше утвержденного, 27 октября 1859 года (35036), Положения о размежевании сих губерний, и в тех случаях, когда в состав этих дач входят владения, превышающие указанный в статье 2 размер.

3. Отдельные отрубные владения крестьян и других сельских обывателей, образованные при совместном разверстании их надельных и вненадельных (ст. 2) земель, взамен владений, принадлежавших до разверстания тем же лицам и состоявших из земель обоих названных разрядов, почитаются землями частного владения. Такие отрубные владения признаются, однако, надельными, по желанию владельцев, если принадлежавшая последним вненадельная земля свободна от залога у частных лиц и в кредитных учреждениях, кроме Крестьянского поземельного банка. В тех случаях, когда совместному с надельными землями развертанию подвергаются такие вненадельные земли, которые были куплены не всеми, а лишь некоторым членами сельского общества, хотя бы и в составе товарищества, правила сей (3) статьи применяются только к отрубным владениям, отводимым таковым лицам.

4. При полном разверстании на отрубные участки (ст. 42-46 и 50), а также при разверстании чересполосности указанных в статье 2 земель с прилегающими владениями (ст. 49), в разверстание могут быть включаемы, сверх непосредственно подлежащих ему земель, также и другие чересполостные с ними земельные участки, если того пожелают их владельцы, или же если то будет признано необходимым в установленном настоящим Положением порядке.

5. Угодья, подвергшиеся землеустройству на основании настоящего Положения, освобождаются от совместных с теми землями,

от которых они отделены при землеустройстве, севооборота и выпаса, причем включенные в землеустроительные и иные подобные акты условия об установлении на будущее время на разверстанных участках совместного с отделенными землями севооборота и выпаса не имеют обязательной силы.

6. Перечисленные в статье 1 землеустроительные действия могут быть производимы в определенных настоящим Положением случаях как по соглашению всех заинтересованных лиц, так и в обязательном порядке; но и в последнем случае землеустроительные учреждения обязываются оказывать всяческое, в течение всего производства дела, содействие к достижению полюбовного соглашения сторон, в соответствии с общими основаниями сего Положения.

7. Нижепоименованные угодья могут быть разверстаны только с согласия их владельцев:

а) усадебные земли и земли, входящие в состав усадебной оседлости селений;

б) земли в одном сплошном отрубе, если на них возведены жилые постройки и заведено обособленное хозяйство;

в) находящиеся вне черты селения жилые усадьбы с принадлежащими к ним огородами;

г) участки под водяными мельницами, заводами и фабриками;

д) сады и виноградники, приносящие доход;

е) искусственно разведенные леса;

ж) места заведомого нахождения ископаемых на землях, в коих право на разработку недр принадлежит их владельцам, за исключением мест, содержащих неогнеупорные глины, песок, торф и различные породы неценного строительного и бутового камня;

з) разрабатываемые торфяники;

и) лесные участки в местностях малолесных;

й) участки, осушаемые подземными водоотводными сооружениями (дренажом);

к) искусственно орошаемые участки, и

л) вообще угодья исключительной, по местным условиям, ценности и важности, по признанию местных землеустроительных учреждений.

> *Примечание.* Действие правила, установленного в пункте *д* сей (7) статьи, не распространяется на расположенные среди владельческих лесных дач в Юго-Западных губерниях крестьянские фруктовые сады, за исключением садов, признанных, по предварительной особой оценке, местными землеустроительными установлениями культурными и ценными.

8. При недостижении добровольного соглашения (ст. 6), обязательные выделы, разверстания и разделы проектируются и утверждаются, в определенном сим Положением порядке, в точном соответствии с размером участков и долей сторон в разверстываемых угодьях и с ценностью их, причем лучшие земли зачитываются за худшие в соответственно уменьшенном размере, зачет же

одних угодий за угодья другого рода допускается лишь при невозможности устранения иным порядком вредной в хозяйственном отношении чересполосности.

9. Количественное уравнение может быть заменено денежным, но не иначе, как по добровольному соглашению выделяющихся и остающихся, выраженному простым большинством голосов с той и другой стороны, – в случаях выделов земель селениям, выселкам и частям селения (гл. II и III), а в случае выдела отрубных участков отдельным лицам (гл. IV) – при соглашении каждого из сих лиц с большинством остающихся. При полном разверстании по целым обществам (гл. V), денежное уравнение допускается при согласии на то двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе. При уничтожении чересполосности и разверстании земель разного владения (гл. VI), для денежного уравнения требуется согласие всех собственников разверстываемых земель, причем в отношении земель, принадлежащих обществам, согласие это выражается приговором, постановленным большинством двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

10. Если владельцам, имеющим по закону право пользоваться ссудами из Крестьянского поземельного банка, будут отведены при землеустройстве участки с обязательством производства за них денежных приплат, то владельцы эти могут получать из упомянутого Банка ссуды, под залог означенных участков, для уплаты лежащего на них по сему обязательству долга.

11. В случае перехода при землеустройстве в другие руки земли, заложенной или состоящей под запрещением, или вообще обремененной какими-либо денежными платежами, обеспечиваемые землею долги, в том числе выкупные платежи и недоимки по ним, переводятся на землю, перешедшую по обмену во владение должника. Если же за означенную землю получается и денежная приплата, то таковая, прежде всего, обращается на погашение недоимки в выкупных платежах, а затем на досрочное погашение других означенных выше долгов сообразно их старшинству.

12. Раздел на отдельные владения земель, принадлежащих обществам или товариществам и обремененных запрещениями по долгам сих обществ и товариществ частным лицам или частным кредитным установлениям, производится лишь при согласии кредиторов или же по предварительном освобождении от упомянутых запрещений, с одновременным наложением запрещения, указанного в статье 77 настоящего Положения.

Долги частным лицам и частным кредитным установлениям, по которым земли обществ и товариществ обременены запрещениями в случаях, указанных в настоящей статье, могут быть досрочно погашаемы независимо от размеров роста, установленного в долговом обязательстве, и с уплатой по ним роста лишь по день погашения долга.

13. Раздел на отдельные владения земель, принадлежащих обществам и товариществам и служащих обеспечением долгов сих обществ и товариществ казне или Крестьянскому поземельному

банку, производится независимо от согласия на то казны или Банка и сопровождается распределением этих долгов между вновь образовавшимися отдельными владениями, после чего каждое из этих владений ответствует лишь за переведенную на него долю бывшего общего долга.

14. Раздел на отдельные владения земель, приобретенных обществами и товариществами с содействием Крестьянского поземельного банка, при наличности долга общества или товарищества прежнему собственнику земли, производится лишь по предварительном погашении долга прежнему собственнику.

15. В случаях совместного разверстания обеспечивающих долг Крестьянскому поземельному банку или казне земель обществ и товариществ с незаложенными землями тех же обществ и товариществ, либо их членов, в новых владениях отграничиваются в натуре участки земли, соответствующие по своей ценности той части общего владения, которая до разверстания обеспечивала часть долга Крестьянскому поземельному банку или казне, переводимую на эту отграниченную часть нового владения, после чего лишь эта часть ответствует за переведенную на нее долю бывшего общего долга.

При переводе на новое владение долгов по нескольким ссудам, долги по этим ссудам во всяком случае соединяются в одну ссуду, с пересрочкою ее на новый общий срок. При совпадении в случаях, сею статьею предусмотренных, на вновь образованном владении долгов Крестьянскому поземельному банку и казне, долг казенному управлению погашается дополнительно ссудою, выдаваемою на сей предмет из Крестьянского поземельного банка в размере остатка капитального долга и недоимок в срочных платежах.

16. Для землеустроительных действий (ст. 1) на землях, находящихся в аренде, согласие арендатора не требуется, и аренда переходит, за исключением случаев, предусмотренных статьею 17, на землю, поступившую при разверстании взамен арендованной, причем, однако, арендатору предоставляется право отказаться от арендного договора.

17. Земли, сданные в аренду от общества или товарищества, могут быть подвергаемы разделу на отдельные владения, с досрочным прекращением арендного договора и с предоставлением бывшему арендатору взыскать с общества или товарищества, сдавшего ему землю, непокрытые за время аренды затраты на участок, состоявший в аренде. При выделах из арендованной земли правило сей (17) статьи имеет соответственное применение к выделенным из этой земли участкам, причем, однако, арендатору предоставляется право отказаться от аренды всей земли.

18. В установленном сим Положением порядке землеустроительными учреждениями разрешаются как споры о размерах земельных долей, причитающихся при землеустройстве отдельным селениям, частям селений или домохозяевам, так и все споры, возникающие собственно из землеустройства, не исключая и споров о границах подлежащих землеустройству земель. Разрешенные в ука-

занном порядке споры не могут быть возбуждаемы вновь в судебных установлениях.

19. Наличность прочих споров не препятствует обмену спорных участков при землеустроительных действиях в порядке сего Положения. В случае отсуждения впоследствии от прежнего владельца земельной площади, в состав которой входят означенные участки, произведенный обмен остается в силе, и в собственность лица, в пользу которого присужден спорный участок, поступает отведенный, вместо него, по обмену участок; тому же лицу выдается денежная приплата (ст. 9), если таковая причиталась за обмениваемую землю. Упомянутая денежная приплата, до разрешения спора, вносится в депозиты подлежащего суда.

20. Приговоры обществ и товариществ по предусмотренным настоящим Положением делам подлежат обязательной в течение двух недель проверке на месте и засвидетельствованию земским начальником или соответствующим ему должностным лицом, разрешающим при этом все заявленные против правильности приговоров возражения. Все жалобы как на неправильность этих приговоров, так и на отказ земского начальника засвидетельствовать таковые подаются в уездную землеустроительную комиссию, разрешающую их в установленном настоящим Положением порядке, причем жалобы на приговоры, засвидетельствованные земским начальником, разрешаются по усмотрению комиссии или особо или одновременно с рассмотрением землеустроительного дела по существу (ст. 103 и след.).

21. При производстве землеустроительных действий для частей общества или отдельных членов его принимается во внимание, чтобы дальнейшие возможные в обществе землеустроительные меры не были затруднены такими частичными землеустроительными действиями.

22. Необходимые при землеустройстве межевые работы производятся командируемыми на счет казны землемерами, причем на общества, селения, товарищества или отдельных лиц, по требованию коих производятся землеустроительные действия, возлагается обязанность безвозмездно предоставлять на местах производства работ: *а*) помещения межевым чинам с отоплением; *б*) подводы для переезда межевых чинов при работах и для перевозки инструментов; *в*) рабочих пеших – для постановки вех и столбов, ношения инструментов, копания ям и т.п., и конных, для пропашки межников, – тех и других с необходимыми орудиями, и *г*) материалы для изготовления вех и межевых знаков.

При разверстании чересполосности указанных в статье 2 земель с прилегающими владениями и, в подлежащих случаях, чересполосности между частными владениями (ст. 51), а также общности пользования крестьян с частными владельцами, означенная обязанность возлагается на ту сторону, по требованию которой работы производятся; если же таковые исполняются по ходатайству обеих сторон, то распределяется между ними по соглашению, а если бы такового не состоялось, – по соразмерности с площадью принадлежащих каждой стороне земель, подлежащих разверстанию.

ГЛАВА II
О ВЫДЕЛЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЕНИЯМ

23. Каждое селение из числа входящих в состав одного сельского общества вправе требовать себе выдела всех или некоторых угодий в отдельное владение. Требование это должно быть заявлено в приговоре, постановленном простым большинством голосов всех домохозяев желающего выделиться селения, состоящих членами сельского общества и имеющих право голоса на сходе, считая в том числе и домохозяев, владеющих своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

24. На тех же основаниях вправе требовать выдела сельское общество, владеющее всеми или частью угодий совместно с другим или другими сельскими обществами.

25. Два или более селения, желающие общего на их долю надела, должны постановить о сем приговор указанным в статье 23 большинством по каждому селению.

26. Указанные в статьях 23 и 25 выделы, при отсутствии добровольного соглашения сторон, производятся на следующих основаниях: из всех угодий, в коих пользование выделяющегося селения или входящих в состав его домохозяев происходит в определенных участках или долях, – по размерам действительного пользования ко времени составления приговора; в угодьях же, состоящих в нераздельном пользовании, выдел в натуре, а при невозможности – в долях, производится соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании выделяющихся.

27. Выдел производится с обязательным устранением чересполосности между отдельными угодьями выделяющихся селений, причем включаемые в выдел земли, составляющие личную собственность домохозяев [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)], отводятся в отдельные отруба.

28. Действие сей (II) главы распространяется на всякого рода угодья, состоящие в общинном, смешанном, общем или общественном пользовании двух или нескольких селений или сельских обществ.

> *Примечание.* Смешанным именуется пользование землею, при коем часть членов общества с общинным землепользованием владеет своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

ГЛАВА III
О ВЫДЕЛЕ ЗЕМЕЛЬ ВЫСЕЛКАМ И ЧАСТЯМ СЕЛЕНИЙ

29. Домохозяева сельского общества или имеющего отдельное владение селения, в числе не менее одной пятой общего числа домохозяев, имеющих право голоса на сходе, если оно не превышает двухсот пятидесяти, а в обществах и селениях более многолюдных – в числе не менее пятидесяти, вправе требовать выдела им к одному

месту пахотной земли в отдельное от общества владение, причем земли, составляющие личную собственность участвующих в сем выделе домохозяев [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)], отводятся в отдельные отруба. Если выделяющиеся домохозяева изъявят желание выселиться на отведенный им участок и передать в распоряжение общества свои усадебные места, получая взамен соответственные по площади участки полевой земли, то они сохраняют право безвозмездного пользования своею прежнею усадебною землею в продолжении трех лет со времени вступления в силу постановления по делу о выделе.

30. Предназначаемые для выселков и частей селений участки пахотной земли отводятся, по возможности, к одному месту, избегая чересполосности с землею коренного селения, причем отводимый для выселков участок должен заключать в себе места, пригодные для поселения. Выдел выселкам пахотных земель производится, по преимуществу, у дальних краев владений коренного селения, если же владения заключаются в нескольких участках, то, по возможности, в особом участке.

31. По требованию большинства домохозяев, переходящих в выселок или выделяющих себе отдельный земельный участок, в особое от общества владение выделяются и прочие, сверх пахотных, угодья. По добровольному соглашению сторон особые выделы из непахотных угодий заменяются соответственными прирезками смежных угодий к пахотному отрубу выселка или части селения; такая же замена производится и по требованию одной стороны, если иначе нельзя избежать неудобной в хозяйственном отношении чересполосности. Указанные в сей статье требования и соглашения устанавливаются простым большинством голосов каждой стороны, считая в том числе и домохозяев, владеющих своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

32. Выдел земель при разделах селений или при образовании выселков, в случае отсутствия добровольного соглашения сторон, производится на следующих основаниях: из всех угодий, в коих пользование выделяющихся домохозяев происходит в определенных участках или долях, – по размерам действительного пользования ко времени предъявления требования о выделе; в угодьях же, состоящих в нераздельном пользовании, выдел в натуре, а при невозможности – в долях, производится соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании выделяющихся.

33. Одновременно с выделом выселку земли в особое от общества владение производится и разбивка его на отрубные участки в том случае, если переходящие в выселок домохозяева постановят простым большинством голосов о переходе к участковому землепользованию.

34. Действие сей главы распространяется на всякого рода угодья, состоящие в общинном, смешанном, общем или общественном пользовании. При подворном землепользовании не менее одной

пятой или не менее пятидесяти домохозяев селения могут требовать себе в отдельное от общества владение, на основаниях, указанных в статье 32, соответствующую часть угодий, не разделенных на подворно-наследственные участки.

ГЛАВА IV
О ВЫДЕЛЕ ОТРУБНЫХ УЧАСТКОВ ОТДЕЛЬНЫМ ЧЛЕНАМ ОБЩЕСТВА

35. При переделе общиною пахотных земель, каждый домохозяин, как укрепивший, так и не укрепивший участки общинных земель в личную собственность, вправе требовать выдела укрепленного или причитающегося ему по закону количества пашни к одному месту, если требование это заявлено до постановления приговора о переделе. При разделе пахотных земель между селениями или частями селений (гл. II и III) то же право предоставляется каждому домохозяину, полосы которого затрагиваются сими разделами, или выдел которых будет признан землеустроительною комиссиею возможным без нарушения существенных интересов общины.

36. Вне указанных в предшедшей статье переделов и разделов выдел укрепленных или неукрепленных в личную собственность пахотных земель в отрубные участки производится: *а*) если выдела потребуют не менее одной пятой части всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе, или не менее пятидесяти, если в обществе более двухсот пятидесяти дворов, и *б*) по заявлению хотя бы одного домохозяина, когда выдел участка признан возможным и не связанным с особыми неудобствами.

Если в числе выделяющихся окажутся желающие выселиться на отведенные им участки и передать в распоряжение общества свои усадебные места, получая взамен соответственные по площади участки полевой земли, то выселяющимся предоставляется право безвозмездного пользования своею прежнею усадебною землею в продолжение трех лет со времени вступления в силу постановления по делу о выделе.

37. Выдел к одним местам пахотных участков, укрепленных в личную собственность отдельных домохозяев, производится, и помимо ходатайства последних, при переделах, а равно при всякого рода выделах, разделах и разверстаниях в порядке сего Положения:

а) если того потребует большинство домохозяев, оставшихся при общинном землевладении, и

б) когда пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним отдельных полос, которые представляется необходимым включить во вновь образуемые владения.

38. При выделах, предусмотренных в статье 36 и в пункте *а* статьи 37, обществам предоставляется производить досрочные общие

переделы без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. I, ст. 29).

39. Отдельным домохозяевам, в случае их ходатайства, одновременно с выделом пахотной земли выделяются и закрепленные или подлежащие закреплению за ними прочие угодья. В угодьях, состоящих в нераздельном пользовании, выдел производится в натуре, а при невозможности [–] устанавливается право участия в пользовании в неизменной доле, в обоих случаях – соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании каждого выделяющегося.

Если в каком-либо угодье, по роду его, установление пользования в определенных долях совершенно невозможно, то за выделяющимися домохозяевами сохраняется лишь право на участие в пользовании названным угодьем на принятых в обществе основаниях. При выделе в натуре, на основании сей статьи, имеет соответственное применение правило статьи 31.

40. Выделяемые разным домохозяевам в личную собственность участки отводятся, по возможности, к одному месту, не допуская чересполосности между этими участками и общинными землями.

41. Правила сей (IV) главы, установленные для выдела укрепленных участков, применяются и к обществам, указанным в статье 1 закона 14 июня 1910 года (33743) об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, либо состоящим исключительно из домохозяев, укрепивших свои наделы в личную собственность, а равно и к участкам, досрочно выкупленным на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, но не выделенных к одному месту.

ГЛАВА V
О ПОЛНОМ, ПО ЦЕЛЫМ ОБЩЕСТВАМ, РАЗВЕРСТАНИИ УГОДИЙ НА ОТРУБНЫЕ УЧАСТКИ

42. Полное, по целым обществам, разверстание к одним местам всех или некоторых угодий раздельного пользования в обществах, получивших землю в подворное владение или перешедших, либо признанных перешедшими [ст. 1 зак. 14 июня 1910 г. (33743)] к таковому, а также в обществах, все домохозяева коих укрепили свои участки в личную собственность, производится по приговору, постановленному простым большинством домохозяев, имеющих право голоса на сходе; в обществах же с общинным или смешанным владением – по приговору, постановленному большинством двух третей домохозяев. В этих последних обществах в составлении означенных приговоров участвуют как домохозяева, оставшиеся при общинном пользовании, так и владеющие своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)]. Если в таких обществах меньшинство домохозяев из числа тех, которые не владеют своею землею на праве личной собственности, пожелают остаться при общинном пользовании землею, то по за-

явлению их, поданному до проверки приговора земским начальником, им отводится в общинное владение причитающееся количество земли в отдельном участке.

43. Для включения в совместное с землями общества разверстание земель, приобретенных сверх надела некоторыми членами общества, требуется, вне случаев, предусмотренных статьями 49 и 50 настоящего Положения: в отношении земель, приобретенных в собственность отдельными членами общества, – согласие собственников, а в отношении земель товарищества, состоящего только из членов общества, – выраженное приговором согласие товарищества. При таком разверстании, тем членам общества, которые не имеют собственной, приобретенной сверх надела, земли, причитающиеся им отрубные участки не могут отводиться за пределами общественной надельной земли без их на то согласия. Земли, принадлежащие членам общества в товариществе с посторонними этому обществу лицами, могут быть включаемы в общее с землями общества разверстание лишь по предварительном выделе таких земель из земель смешанного товарищества.

44. Размеры участков, причитающихся из общинных угодий тем домохозяевам, которые еще не укрепили этих угодий за собою в личную собственность, определяются в соответствии с бесспорным, постоянным, не арендным пользованием их сими угодьями; но если означенные домохозяева постановят, по большинству двух третей голосов, иные основания разверстания между ними состоящих в общинном их пользовании угодий, то размеры вышеупомянутых участков определяются в соответствии с их приговором.

45. В общую разверстку включаются также угодья, состоящие в общем нераздельном пользовании, причем ходатайство о таком разверстании возбуждается приговором, постановленным большинством голосов всех домохозяев общества, согласно статье 42, а доли участия в сих угодьях определяются по соразмерности с владением в угодьях раздельного пользования (ст. 44); если, однако, означенные домохозяева постановят по простому большинству голосов иные основания разверстания угодий нераздельного пользования, то доли участия в них определяются в соответствии с этим приговором.

46. Разверстание, обнимающее все угодья или все угодья, за исключением усадебных, не может быть производимо более одного раза. Разверстание, обнимающее часть угодий, может быть повторено при условии распространения его на все еще не развертанные, но могущие быть разверстанными угодья, и только в том случае, если неразверстанные угодья составляют не менее трети угодий, уже разверстанных. Но по единогласному ходатайству всех разверставшихся домохозяев, разверстание может быть повторено во всякое время. Равным образом, разверстание может быть повторено в случае прикупки разверставшимися домохозяевами земли под условием обязательного сведения отдельных владений к одним местам, но в этом случае повторное разверстание может коснуться только владений домохозяев, участвовавших в прикупке земли.

ГЛАВА VI
О РАЗВЕРСТАНИИ ЧЕРЕСПОЛОСНОСТИ НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ И ЗЕМЕЛЬ МЕЛКОГО ВЛАДЕНИЯ С ПРИЛЕГАЮЩИМИ ВЛАДЕНИЯМИ И РАЗВЕРСТАНИИ К ОДНИМ МЕСТАМ (НА ОТРУБНЫЕ УЧАСТКИ) ЗЕМЕЛЬ РАЗНОГО ВЛАДЕНИЯ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ОДНУ ДАЧУ РАЗВЕРСТАНИЯ

47. Чересполосностью почитается такое расположение владений, когда земли одного владельца чередуются с землями другого, разделяя их на отдельные полосы, или вкраплены в них в виде одного или нескольких мелких участков, или же вклиниваются в них одною или несколькими узкими полосами.

48. Чересполосность устраняется, при отсутствии соглашения сторон, путем обязательного разверстания. В тех исключительных случаях, когда невозможно достигнуть уравнения обмениваемых угодий в натуре, такое уравнение может быть достигаемо путем добровольных или обязательных приплат одной из сторон. При отсутствии добровольного соглашения (ст. 9) необходимость уравнения не земельным обменом, а денежною приплатою, устанавливается Именными Высочайшими указами, в порядке, указанном в статье 576 Законов гражданских, а размер ее – применительно к правилам статьи 577 и следующих тех же Законов (Свод. зак., т. X, ч. I, изд. 1900 г. и по Прод. 1906 г.).

49. Разверстание чересполосности указанных в статье 2 земель со всякого рода прилегающими владениями производится по добровольному соглашению, а при отсутствии такового – в обязательном порядке, когда одна из сторон о том ходатайствует и когда эта чересполосность будет признана землеустроительными учреждениями существенно вредною для хозяйства, причем стороною считается как частный, так и отдельный подворный владелец, а также общество и товарищество с общинным владением. В указанном порядке разверстание производится лишь между владениями, находящимися непосредственно в чересполосности. Когда же разверстание затрагивает не находящиеся непосредственно в чересполосности владения третьих лиц, оно производится применительно к статье 50.

50. Всякие, без изъятия, чересполосные земли, независимо от того, кому они принадлежат, могут быть подвергаемы совместному с землями, указанными в статье 2, разверстанию на отрубные участки при согласии на то всех заинтересованных владельцев или в обязательном порядке, с соблюдением в сем случае следующих условий:

1) чтобы местными землеустроительными учреждениями была предварительно признана в порядке главы IX настоящего Положения невозможность разверстания без обязательного включения этих земель в общую дачу разверстания;

2) чтобы земли, владельцы коих добровольно согласились включить их в общую разверстку, составляли в сложности более половины всех подлежащих разверстанию земель, и

3) чтобы число владельцев, выразивших согласие на разверстание земель, составляло более половины общего числа владельцев земель (считая каждого владеющего землею домохозяина в отдельности, как при подворном, так и при общинном землевладении), включенных в дачу разверстания; при этом, однако, если в разверстку включается земля, состоящая в общинном пользовании, то для полного, по целому обществу, разверстания ее на отрубные участки необходимо, чтобы в состав указанной выше части владельцев вошло не менее двух третей домохозяев, участвующих в этом общинном пользовании, причем меньшинству домохозяев, в случае выраженного ими желания, земля отводится особым участком в общинное их пользование. При отсутствии же таковых двух третей, земля, разверстанная на отрубные участки, отводится только тем членам общества, которые изъявили согласие на разверстание.

51. При производстве землеустройства в порядке статьи 50 подлежит устранению, в пределах дачи разверстания, не только чересполосность частных владений с указанными в статье 2 землями, но и чересполосность таких частных владений между собою – по желанию хотя бы одной из сторон.

52. Земли, разверстанные в порядке статьи 50 на отрубные участки, второму разверстанию в том же порядке подлежать не могут.

53. При обременении подлежащих разверстанию угодий сервитутами, установленными поземельным устройством крестьян, и отсутствии соглашения между заинтересованными сторонами об их уничтожении, обязательное разверстание угодий по правилам сей (VI) главы не может быть производимо.

ГЛАВА VII
О РАЗДЕЛЕ УГОДИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ОБЩЕМ ПОЛЬЗОВАНИИ КРЕСТЬЯН И ЧАСТНЫХ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

54. Раздел угодий, состоящих в общем пользовании крестьян и частных владельцев, производится по ходатайству хотя бы одной из сторон.

55. Существующие водопои разделяются, если к тому не представится по местным условиям препятствий, по действительной в них потребности сторон. Взамен общего водопоя допускается отвод стороне, лишающейся этого водопоя, нового водопоя, который отводится, по возможности, не далее того расстояния, в каком находился прежний, с водою, годною для употребления и достаточно обильною; в тех случаях, когда вновь отведенный водопой отделен от крестьянских участков владельческими землями, или от владельческой земли крестьянскими участками, к нему оставляется удобный прогон.

56. При разделе между крестьянами и частными владельцами общих выгонов доля каждой стороны определяется, если между ними не состоится добровольного соглашения, на основании выкупных

документов и актов землеустройства, а при отсутствии в них соответственных указаний общий выгон разделяется поровну.

57. Общие угодья, окруженные крестьянскими землями, а равно занятые крестьянскими постройками части их, оставляются, если крестьяне о том ходатайствуют, целиком в их наделе, с соответственным, в потребных случаях, вознаграждением владельца другими землями или, при добровольном о том соглашении сторон, деньгами. Под тем же условием сохраняются за владельцем части общего угодья, занятые его постройками.

58. В имениях, находящихся в залоге, раздел общих с крестьянами выгонов и водопоев производится без согласия залогодержателей и не служит основанием к досрочному погашению ссуд; но в случае получения владельцем заложенного имения, на основании предыдущей (57) статьи, денежного вознаграждения, таковое обращается на досрочное погашение долга.

ГЛАВА VIII
ОБ ОТГРАНИЧЕНИИ ПОДЛЕЖАЩИХ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ ЗЕМЕЛЬ ОТ СМЕЖНЫХ ВЛАДЕНИЙ

59. Отграничение подлежащих землеустройству земель от смежных владений производится землеустроительными учреждениями заново лишь в тех частях окружной межи, в коих границы не были укреплены в порядке, установленном Законами межевыми (Свод. зак., т. X, ч. II, изд. 1893 г.), Высочайше утвержденными 27 июля 1861 года (37299) и 26 марта 1869 года (46901) положениями Главного комитета об устройстве сельского состояния и другими подлежащими узаконениями. В частях, совпадающих с межами, установленными на основании Законов межевых и упомянутых положений и узаконений, – в случаях, когда представится необходимость заменить утратившиеся или обветшавшие межевые знаки новыми, – производится землеустроительными учреждениями возобновление границ.

60. При производстве отграничения заново (ст. 59), границы земель устанавливаются по действительному, согласно показаниям сторон, владению, если против него не заявлено ими споров и возражений.

61. При возобновлении границ восстановляются прежние межи во всех тех случаях, когда направление их может быть с несомненностью определено по сохранившимся в натуре следам межевых законов и не изменившим своего положения граничным урочищам, а при невозможности восстановить границы указанными способами, за отсутствием следов межевых знаков и граничных урочищ, граница устанавливается на основаниях, указанных в статье 60.

62. Возникшие при отграничении споры разрешаются землеустроительными учреждениями на следующих основаниях:

1) в основание разрешения споров при отграничении (ст. 60) полагаются акты землеустройства и землевладения, а также вошедшие в законную силу решения судебных и крестьянских учреж-

дений, причем, в случае указания в этих актах и решениях как размеров, так и границ спорных земель предпочтение отдается означению границ;

2) в тех случаях, когда местным расследованием будет установлено несходство действительного владения крестьян землею с показанными в актах землеустройства и землевладения пространством, местностью или границами, являющееся результатом неправильного отвода надела или вкравшихся в упомянутые акты ошибок, за основание для разрешения споров принимается действительное владение сторон;

3) при заявлении одной из сторон о самовольном завладении землею, выясняется свойство владения посредством рассмотрения письменных документов, а также опроса свидетелей и окольных людей, и в основание принимается давностное, на правах собственности, фактическое владение сторон в течение десятилетнего срока; при отсутствии же требуемых законами (Свод. зак., т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 533 и 557-567) условий давности спор разрешается на основании, установленном в пункте 1 настоящей статьи;

4) в губерниях Северо- и Юго-Западного края, в тех имениях, в коих не произведено отграничения крестьянских наделов по правилам положения Главного комитета о сельском состоянии 26 марта 1869 года (46901) или выкупные сделки и акты не приведены в исполнение по правилам положения Главного комитета о сельском состоянии 28 апреля 1865 года (42043), возникающие вследствие такого незавершения поземельного устройства споры при установлении границ надельной земли разрешаются землеустроительными учреждениями на основаниях, установленных для разрешения таковых споров в упомянутых правилах;

5) споры, возникающие при возобновлении границ (ст. 61), разрешаются на основаниях, установленных в пунктах 1, 3 и 4 настоящей статьи, и

6) ссылки на неправильный отвод надела по актам законченного поземельного устройства крестьян, кроме случая, указанного в пункте 2 сей статьи, в доказательство не принимаются и оставляются без рассмотрения.

63. Установленные вновь и возобновленные в порядке сего Положения границы не могут быть оспариваемы по давности владения. Завладение прилегающими к означенным границам землями со стороны соседнего владельца, по смежности с которым установлена или возобновлена такая граница, не может служить основанием к укреплению за ним права собственности на эти земли по давности. Равным образом, собственник земли, подвергшейся такому завладению, не лишается права на ее отыскание за пропуском давностного срока. Утвержденные в порядке сего Положения планы имеют силу актов государственного межевания (Свод. зак., т. X, ч. II, Зак. меж., изд. 1893 г., ст. 539).

ГЛАВА IX
О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ПРОИЗВОДСТВА ОТГРАНИЧЕНИЯ УСТРАИВАЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ

64. Исполнение землеустроительных действий возлагается на уездные и губернские землеустроительные комиссии, под общим руководством главноуправляющего землеустройством и земледелием.

65. Ходатайства о землеустройстве, на основании правил сего Положения, подаются в подлежащие уездные землеустроительные комиссии.

66. Если в означенном в предшедшей (65) статье ходатайстве содержится заявление о разверстании в порядке, предусмотренном статьею 50, или о землеустроительных действиях во владениях лиц, указанных в пункте *б* статьи 2, и если заявление это сделано не менее, чем десятью владельцами или не менее, чем половиною владельцев, земли коих указаны в таком заявлении для включения в разверстание, то уездная землеустроительная комиссия командирует на место своего непременного члена или заменяющее его должностное лицо для составления и представления на утверждение комиссии предположений о предварительном, до приступа к землеустроительным работам, образовании дачи разверстания.

Примечание. В Полтавской и Черниговской губерниях дачи общего владения, образованные на основании Высочайше утвержденного, 27 октября 1859 года (35036), Положения о размеживании названных губерний, признаются дачами разверстания.

67. По предварительном одобрении уездною землеустроительною комиссиею предположений об образовании дачи разверстания, комиссия через подлежащего земского начальника делает распоряжение о созыве всех владельцев, земли коих включены в означенную дачу, к какому бы состоянию или званию они ни принадлежали.

68. Приглашение к участию в собрании посылается не позже как за месяц до его открытия каждому владельцу, земли коего предположено включить в дачу разверстания, в том числе и членам подлежащих сельских обществ и земельных товариществ, причем сим последним лицам в одном по каждому обществу или товариществу экземпляре, через сельского старосту или товарищеского выборного, для объявления на сходе.

69. По делам о разверстании в порядке, предусмотренном статьею 50, собрание считается законно состоявшимся, если в нем присутствует более половины владельцев, земли коих предположено включить в дачу разверстания, и если, сверх того, явившимся в собрание лицам принадлежит более половины площади упомянутой дачи. По делам же о землеустроительных действиях во владениях лиц, указанных в пункте *б* статьи 2, собрание признается состоявшимся, если в нем присутствует число владельцев, не меньшее того, какое требуется, по принадлежности, для учинения тех же землеустроительных действий на землях надельных.

70. Открытие собрания производится земским начальником, который, удостоверившись в законном составе собрания, предлагает ему избрать из своей среды председателя. Земский начальник присутствует в собрании и разъясняет, в случае необходимости, возникающие сомнения и относящиеся к делу законы и распоряжения правительства.

71. На разрешение собрания предлагается вопрос об изъявлении согласия, по принадлежности, или на разверстание в порядке статьи 50 или на другое из указанных в статье 66 землеустроительных действий. Решение собрания постановляется простым большинством голосов, при условии, что в состав сего большинства входит число владельцев, определенное в статье 69, и притом, по делам о разверстании в порядке статьи 50, владеющее землею в размере более половины намечаемой дачи разверстания.

72. Земский начальник проверяет число голосов, поданных за и против предположенного землеустроительного действия (ст. 66), а когда дело касается разверстания (ст. 50), то также и количество земли, принадлежащей лицам, подавшим голоса за то и другое разрешение вопроса; затем он представляет постановление собрания, со своим заключением относительно произведенной проверки, в уездную землеустроительную комиссию.

73. Если все заинтересованные владельцы, принимавшие участие в собрании (ст. 69), согласны на разверстание в порядке, предусмотренном статьею 50, а при отсутствии такого согласия всех этих владельцев, если уездная землеустроительная комиссия признает:

1) что постановление собрания удовлетворяет условиям, указанным в пунктах 2 и 3 статьи 50;

2) что разверстание дачи невозможно без обязательного включения земельных владений лиц, не изъявивших на него согласия (ст. 50, п. 1), и

3) что чересполосность этих земельных владений с другими, включенными в дачу разверстания представляется существенно вредною для хозяйства, то комиссия утверждает предположение об образовании дачи разверстания или постановляет свое по сему предмету определение и делает распоряжение о постановке временных межевых знаков на границах этой дачи.

74. В том же порядке уездная землеустроительная комиссия постановляет об образовании дачи разверстания в случае согласия всех заинтересованных владельцев, принимавших участие в собрании (ст. 69), на какое-либо другое, указанное в статье 66 землеустроительное действие, а при отсутствии такого согласия, если она признает постановление собрания соответствующим требованиям, установленным подлежащими правилами настоящего Положения для производства таких же землеустроительных действий на землях надельных.

75. По вступлении постановления об образовании дачи разверстания в законную силу, дело направляется для дальнейшего производства в порядке статей 76 и последующих.

76. Проекты землеустройства (ст. 1) составляются непременным членом землеустроительной комиссии или заменяющим его должностным лицом, а также, по поручению уездной комиссии, другими членами ее, с содействием землемеров, или самостоятельно уполномоченными на то губернскою комиссиею землемерами, по выяснении всех обстоятельств дела на месте производства предположенных землеустроительных работ. Межевые действия по отграничению владений производятся назначенными для сего губернскою комиссиею землемерами. Общее наблюдение за всеми работами возлагается на непременного члена. Все означенные лица обязаны устранять себя от порученных им дел в случаях, указанных в статье 54 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ прил., изд. 1902 г., кн. III). Составленные уездными землеустроительными комиссиями предположения о распределении предстоящих в каждый полевой период землеустроительных работ утверждаются губернскою землеустроительною комиссиею.

77. Когда проект землеустройства сопряжен с разделом на отдельные владения не заложенных в Крестьянском поземельном банке вненадельных земель общества или товарищества, землеустроительная комиссия, предварительно распоряжения о составлении проекта, требует от подлежащего старшего нотариуса справку о запрещениях, лежащих на упомянутых землях (Свод. зак., т.XVI, ч. I, Пол. нотар., ст. 154, примеч. 2, по Прод. 1906 г.), одновременно сообщая о немедленном наложении на них запрещения в отчуждении или обременении их залогом впредь до утверждения предположенного раздела. Со времени наложения сего запрещения никакие взыскания не могут быть обращаемы на означенные земли впредь до отметки совершенного раздела старшим нотариусом (ст. 123). Если раздел не будет отмечен в течение одного года со дня наложения запрещения, то запрещение считается утратившим силу и может быть наложено вновь лишь по новому постановлению землеустроительной комиссии.

78. При обращении в отрубное разверстание земель обществ и товариществ, обремененных запрещениями по долгам частным лицам или частным кредитным установлениям, а равно при наличности долга общества или товарищества по доплате прежнему собственнику земли, землеустроительная комиссия объявляет подлежащему обществу или товариществу установленные статьями 12 и 14 настоящего Положения правила. В случае желания общества и товарищества, постановивших приговор об отрубном разверстании их земель, погасить означенные долги при содействии Крестьянского поземельного банка, комиссия входит в надлежащие по сему предмету сношения с Банком.

79. Составление проектов землеустройства и отграничение наделов производится при участии уполномоченных от заинтересованных обществ, товариществ, селений или частей их. Отдельно заинтересованные подворные и частные владельцы, кредиторы, когда требуется их согласие, и тяжущиеся (ст. 19) участвуют в деле лично или через доверенных, а казна и другие, владеющие землею,

ведомства и содержащие земли в залоге государственные кредитные установления – через представителей.

Примечание. Подробные правила об участии в землеустроительных действиях владельцев, кредиторов и тяжущихся при сем приложены.

80. Упомянутые в предшедшей (79) статье уполномоченные избираются в числе не более семи человек от каждого общества, товарищества, селения или части селения, заинтересованных в выделах, разверстаниях и разделах, и снабжаются приговорами, заменяющими доверенность. В случае отказа от выбора или присылки уполномоченных, землеустроителем или землемером (ст. 76) приглашаются посторонние добросовестные.

81. Доверенными по делам землеустройства могут быть только лица, указанные в статье 5 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г., разд. II), за установленными в пунктах 1-6 и 8-13 статьи 8 тех же Правил изъятиями. Сверх лиц, указанных в перечисленных пунктах, доверенными по делам землеустройства не могут быть члены местных уездной и губернской землеустроительных комиссий и состоящие при этих комиссиях должностные лица, кроме тех дел, в коих они принимают участие вместо своих родителей, сестер, жен и детей. Полномочие доверенному может быть удостоверено либо особою доверенностью, на которой подпись доверителя засвидетельствована мировым судьею, земским начальником, нотариусом, полициею или волостным начальством, либо словесным объявлением доверителя и доверенного, сделанным землеустроителю или землемеру на месте работ или в заседании комиссии ее председателю и записанным в полевой журнал или в особый протокол.

82. По мере окончательного проектирования вновь устанавливаемых границ, таковые означаются в натуре временными знаками и наносятся на план, причем производящий отграничение землемер обязан разъяснить населению значение постановки упомянутых законов.

83. Когда землеустройство должно сопровождаться, согласно статьям 11 и 15 сего Положения, переводом лежащего на земле долга на другую землю и притом не на весь достающийся должнику отдельный участок, а на соответствующую величине долга долю такого участка, – при составлении проекта землеустройства проектируется и выдел этой доли в натуре, с применением к ее границам постановлений предшедшей (82) статьи.

84. В случаях раздела на отдельные владения земель обществ и товариществ, частью или в полном составе заложенных в Крестьянском поземельном банке, или обремененных долгом казне, землеустроитель проектирует и включает в проект разверстания распределение долга между вновь образуемыми владениями.

85. Проекты землеустройства, связанные с распределением по отдельным владениям долга Крестьянскому поземельному банку (ст. 13 и 15), со всеми относящимися к ним материалами, предварительно предъявления их населению, препровождаются земле-

устроителем в местное отделение Банка, которое, не позже двух месяцев со дня получения, возвращает их землеустроителю через уездную комиссию со своим заключением о наивысшей залоговой стоимости владений, по коим распределяется долг. Несообщение отделением Банка в течение означенного срока своего заключения почитается согласием его на предположенное распределение долга.

86. В случае заявления при составлении проекта землеустройства споров землеустроитель действует на основаниях, указанных в статье 92.

87. При отграничении (гл. VIII) установленные по существующему бесспорному владению границы немедленно укрепляются знаками государственного межевания. Такими же знаками заменяются утратившиеся или обветшавшие межевые знаки при бесспорном возобновлении границ по сохранившимся в натуре межевым признакам. Форма упомянутых межевых знаков и порядок их наложения определяются главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению с министром юстиции.

88. Во всех случаях, когда, вследствие возникшего между сторонами спора о направлении границы, окажется невозможным установить новые или возобновить прежние границы в порядке, указанном в статьях 60 и 61, спорные границы обозначаются, по указаниям каждой из спорящих сторон, временными знаками, впредь до разрешения спора согласно статье 62.

89. При отграничении (гл. VIII) землемер ведет полевой журнал, в который, подневно, точно и подробно записывает свои действия. Полевой журнал ведется отдельно по каждому делу и должен заключать в себе все сведения, необходимые для нанесения по ним во всякое время на план границ владений, а также для проверки и утверждения действий землемера.

90. В случае заявлений, споров, производства расследований и других встречающихся при производстве межевых действий обстоятельств, запись коих отдельно от полевого журнала оказывается более удобною, землемер составляет протоколы, прилагаемые к журналу, как его дополнение. В означенных протоколах должно быть указано время и место их составления. В полевом журнале отмечается о составлении каждого прилагаемого к нему протокола.

91. Составленные землемером акты по отграничению подписываются как им, так и присутствующими заинтересованными сторонами и дававшими показания лицами.

92. По всякому заявленному при отграничении спору землемер обязан склонять стороны к миролюбивому соглашению, а при недостижении соглашения – произвести местное расследование посредством рассмотрения представляемых сторонами к разъяснению их спора письменных актов, опроса свидетелей и производства дознания через окольных людей. Опрос свидетелей производится применительно к правилам, изложенным в статьях 53-56, 61-63, 67 и 68 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II), причем землемер не приводит свидетелей к присяге. Свидетели,

живущие от места производства работ далее 25 верст, опрашиваются в том случае, если будут доставлены на место работ сославшеюся на них стороною; прочих землемер вызывает, по ссылке сторон, повестками. Дознание через окольных людей, по просьбе спорящих владельцев, производится землемером на основании правил, изложенных в статьях 412 и 414-435 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

93. Для склонения сторон к соглашению уездной комиссии предоставляется командировать одного из своих членов.

94. Все делопроизводство, вместе со своим заключением и планами, составленными для разъяснения граничного спора, землемер, по окончании обхода границ, передает землеустроителю для предъявления населению (ст. 95) и для дальнейшего направления в установленном порядке.

95. Проекты землеустройства (ст. 76 и 94) предъявляются на местах землеустроителем лицам, заинтересованным в данном землеустройстве.

96. К назначенному землеустроителем для предъявления проекта дню заблаговременно вызываются подлежащие уполномоченные от обществ, товариществ, селений и частей селений и отдельные заинтересованные подворные и частные владельцы, тяжущиеся (ст. 19), а также в случаях, когда требуется их согласие, залогодержатели и взыскатели, долги коим обеспечены запрещениями на разверстываемые земли, или доверенные всех означенных лиц и представители государственных кредитных установлений, а также сельские старосты и товарищеские выборные заинтересованных обществ и товариществ. Независимо от уполномоченных предоставляется прибыть и всем желающим из числа избравших сих уполномоченных домохозяев. Неявка кого-либо из вызванных лиц не останавливает производства дела.

97. В назначенный день землеустроитель предъявляет составленный проект всем явившимся, особо отмечая все те частности проекта, по которым между сторонами не состоялось полюбовного соглашения. Все сделанные по проекту возражения, от коих стороны по надлежащем разъяснении не отказались, заносятся в особый протокол, под которым подписываются все присутствующие вызванные лица (ст. 96).

98. Если землеустроитель, по выслушании заинтересованных лиц, не признает необходимым пересоставить проект, он составляет заключение о неосновательности заявленных ему возражений, и все дело, вместе с самим проектом, протоколами, своим заключением и поступившими к нему письменными объяснениями заинтересованных лиц, представляет в уездную землеустроительную комиссию.

99. Заинтересованным лицам, как явившимся, так и не явившимся к предъявлению проекта, предоставляется подать свои возражения против представленного землеустроителем в уездную комиссию проекта в течение тридцатидневного срока со дня его

предъявления. Возражения эти подаются непосредственно в уездную комиссию.

ГЛАВА X
О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ОБ ОТГРАНИЧЕНИИ

100. Для законности постановлений уездной землеустроительной комиссии по предусмотренным настоящим Положением делам необходимо присутствие: непременного ее члена и уездного члена окружного суда, или заменяющих их лиц, и одного из выборных представителей от земства или от крестьян. Если заседание не состоится за неприбытием выборных членов, для рассмотрения тех же дел назначается новое заседание, которое признается законно состоявшимся при наличии не менее трех членов, в том числе: непременного члена уездной землеустроительной комиссии и уездного члена окружного суда, или заменяющих их лиц. Председатель и члены уездной комиссии обязаны устранять себя от разбирательства дел в случаях, указанных в статье 54 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. III). По делам о разделе заложенных в Крестьянском поземельном банке земель в заседание уездной комиссии приглашается представитель Банка: неприбытие его не останавливает рассмотрение дела.

101. В заседание уездной комиссии приглашаются для объяснений составивший проект землеустроитель, если он не состоит членом комиссии, и, в случае надобности, производящий отграничение землемер.

102. Комиссия извещает всех заинтересованных лиц о дне, назначенном для рассмотрения проекта землеустройства. В случае необходимости, заседания комиссии могут быть назначаемы на местах производства работ. Извещенные лица не обязаны являться в заседание, и неявка их не останавливает разрешение дела.

103. По рассмотрении дела, комиссия или утверждает проект без изменения, или изменяет его, или возвращает его землеустроителю для пересоставления, или постановляет о прекращении дела. Если землеустроительная комиссия признает необходимым изменить проект, и постановление о сем состоялось в отсутствии сторон, то она назначает день для рассмотрения проекта и извещает о сем всех заинтересованных лиц. Неявка последних не останавливает решения дела.

104. Постановления уездной комиссии по проектам и спорам должны заключать в себе подробные описания всех утверждаемых ими изменений в землевладении и землепользовании обществ, селений, товариществ и отдельных лиц, с точным означением пространства всех вновь образуемых или измененных отдельных владений и с точною ссылкою на изображающие местоположение и границы этих владений планы; равным образом, должны быть от-

мечены в постановлениях утвержденные в установленном порядке переводы или распределения обременяющих земли долгов и запрещений, а также указаны отрубные владения, сведенные из надельных и ненадельных земель и признанные, на основании статьи 3, землями частного владения или, по желанию их владельцев, надельными.

Постановления эти, по изготовлении их в окончательной форме, объявляются заинтересованным лицам или в самом заседании, в коем разрешено данное дело, или в особо для того назначенном заседании комиссии, с разъяснением, в обоих случаях, порядка и срока обжалования. О дне объявления постановления в особом заседании председателем комиссии оглашается в заседании, в коем разрешено дело, и в помещении комиссии вывешивается о сем объявление. По ходатайствам заинтересованных лиц им выдаются, не позже двух недель со дня объявления постановлений, копии сих постановлений или относящиеся до сих лиц выписки из них; такие же копии или выписки препровождаются, в подлежащих случаях, вместе с копиями планов, в Управление земледелия и государственных имуществ.

105. О постановлениях комиссии, коими назначена участникам разверстаний денежная приплата, подлежащая обращению на досрочное погашение обременяющих землю долгов, немедленно извещаются отсутствующие заинтересованные в сем залогодержатели и иные лица, долги коим обеспечены запрещениями, с указанием дня заседания, назначенного для объявления постановления в окончательной форме.

106. Порядок производства дел в уездных землеустроительных комиссиях определяется применительно к статьям 2, 4, 9, 17, 31, 41, 44-46, 50, 53-76, 78, 79, 100, 102, 121, 122 и 125 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I. Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II).

107. На постановления уездных землеустроительных комиссий могут быть приносимы жалобы губернской комиссии в тридцатидневный срок со дня объявления обжалуемого постановления в окончательной форме или со дня выдачи копии его или выписки из него (ст. 104), если ходатайство о выдаче копии или выписки было заявлено в день объявления постановления комиссии. Частные жалобы на распоряжения уездных комиссий могут быть приносимы только вместе с обжалованием их постановлений по существу дела, за исключением жалоб на медленность и на непринятие ходатайств о землеустройстве на основании правил сего Положения (ст. 65); в этих случаях жалобы могут быть подаваемы отдельно от жалоб по существу дела.

108. Означенные в предшедшей (107) статье жалобы подаются в уездную комиссию и представляются ее председателем в губернскую комиссию, в двухнедельный со дня подачи жалобы срок, с необходимыми по ее содержанию объяснениями и со всем по делу производством.

109. Стороны заблаговременно извещаются губернскою комиссиею о времени рассмотрения жалобы, но неприбытие их не останавливает решения дела.

110. Для законности постановления губернской землеустроительной комиссии по предусмотренным настоящим Положением делам необходимо присутствие: губернатора и непременного члена комиссии, или заменяющих их лиц, члена окружного суда и одного выборного представителя от губернского земства. Если заседание не состоится за неприбытием выборного члена от губернского земства, для рассмотрения тех же дел назначается новое заседание, которое признается законно состоявшимся при наличии губернатора и непременного члена землеустроительной комиссии, или заменяющих их лиц, и члена окружного суда.

111. Жалобы на уездные землеустроительные комиссии, а также разногласия уездной комиссии с заключениями отделения Крестьянского поземельного банка относительно наивысшей залоговой стоимости отдельных владений (ст. 85), губернская землеустроительная комиссия разрешает по существу окончательно, с обязательным участием по делам об означенных разномыслиях, в качестве члена, представителя местного отделения Банка (управляющего или его заместителя). Заключение представителя сего установления по вопросу о наивысшей залоговой стоимости отдельных владений является обязательным для губернской комиссии.

112. Порядок производства дел в губернских землеустроительных комиссиях определяется применительно к статьям 2, 4, 9, 17, 41, 44, 50, 53-76, 78, 79, 121, 122, 125 и 134 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II). Постановления губернских комиссий в окончательной форме объявляются заинтересованным лицам порядком, указанным в статьях 104 и 105.

113. Пререкания о подведомственности дел между уездными и губернскими землеустроительными комиссиями, с одной стороны, и судебными, судебно-административными и административными установлениями, с другой стороны, разрешаются применительно к правилам, постановленным в статьях 10-16 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свода зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г., разд. II), причем уездные землеустроительные комиссии приравниваются к уездным съездам, а губернские землеустроительные комиссии – к губернским присутствиям.

114. На окончательные постановления губернской землеустроительной комиссии могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) в случаях нарушения комиссиею закона или превышения предоставленной ей власти. Жалобы эти подаются в тридцатидневный срок, со дня выдачи копии его или выписки из него (ст. 107 и 112), губернской землеустроительной комиссии, которая представляет их в Сенат со своими объяснениями.

115. Означенные в предшедшей статье жалобы рассматриваются вторым департаментом Сената при участии министра внутренних дел и главноуправляющего землеустройством и земледелием и, по выслушании заключения обер-прокурора, разрешаются окончательно, большинством голосов присутствующих сенаторов, министра и главноуправляющего, а в случае равенства голосов – согласно мнению, принятому первоприсутствующим.

116. Приведение в исполнение обжалованных постановлений губернских землеустроительных комиссий приостанавливается в случаях принесения жалоб на постановления, состоявшиеся по делам:

1) об образовании дач разверстания, и

2) о спорах, предусмотренных в пунктах 1-5 статьи 62.

117. В случае принесения жалобы на постановление губернской комиссии по другим, кроме указанных в предшедшей (116) статье, предметам, комиссия эта имеет право приостановить приведение в исполнение обжалованного постановления, если изложенные в жалобе поводы к его отмене представляются основательными и если притом отмена сего постановления, по приведении его в исполнение, могла бы повлечь за собой существенные неудобства и ущерб для заинтересованных лиц.

118. За исключением случаев, указанных в статьях 116 и 117, принесение жалобы на постановление губернской землеустроительной комиссии не приостанавливает приведение его в исполнение, доколе не последует определение Правительствующего Сената о таковом приостановлении или об отмене обжалованного постановления.

119. Обжалованное постановление губернской землеустроительной комиссии во всяком случае должно быть приведено в исполнение в тех частях, коих жалоба не касается, если они не находятся в связи с обжалованными частями постановления и, в случае удовлетворения жалобы, не будут подлежать отмене.

120. По вступлении в силу постановлений об утверждении проектов и разрешении споров, утвержденные границы владений укрепляются установленными сим Положением для отграничения земель знаками государственного межевания (ст. 87). Необходимые для сего действия производятся состоящими при комиссиях землемерами с соответственным применением порядка, установленного в главе IX сего Положения, причем жалобы на действия землемеров могут быть приносимы заинтересованными лицами в тридцатидневный, со дня совершения обжалуемого действия, срок в уездную комиссию. Составленные, согласно окончательному отграничению, планы, по освидетельствовании их под руководством и за ответственностью губернского землемера, утверждаются губернскою землеустроительною комиссиею, с приложением печати. В заголовках планов означается число и номер постановления об окончательном утверждении проекта землеустройства и разрешении споров; кроме того, на планах отмечаются отрубные владения, сведенные из надельных и ненадельных земель и признанные, на основании статьи 3, землями частного владения или, по желанию их владельцев, надельными.

121. Копии окончательных постановлений об утверждении проектов землеустройства, а равно копии утвержденных планов, выдаются губернскою землеустроительною комиссиею, с соблюдением, в подлежащих случаях, правил, установленных в статье 123, по принадлежности, обществам, товариществам, селениям, частям селений и отдельным владельцам, за исключением, однако, тех, отдельные владения которых образовались путем разверстания на отруба земель обществ и товариществ или путем выделения из таких земель отрубных участков отдельным лицам. Таким владельцам выдаются в отдельности только копии или выкопировки планов, на которых отведенные им в собственность участки отмечаются сплошною окраскою, с подробным наименованием смежных с участком владений. Подлинные планы передаются на хранение в губернскую чертежную.

122. Упомянутые в предшедшей (121) статье копии постановлений с принадлежащими к ним планами, а, в подлежащих случаях, копии и выкопировки одних планов, признаются документами, удостоверяющими принадлежность означенных в них владений подлежащим владельцам на праве собственности.

123. Когда произведенное землеустройство сопряжено с какими-либо изменениями пространства, состава или границ земель частноправового или вообще крепостного владения, а равно с разверстанием по правилам сего Положения подлежащих земель на отдельные отрубные владения, губернская землеустроительная комиссия, предварительно исполнения требований статьи 121, препровождает копии окончательных постановлений об утверждении проектов землеустройства, вместе с копиями утвержденных планов, подлежащему старшему нотариусу. По получении означенных документов старший нотариус:

1) отмечает в реестре крепостных дел изменения, происшедшие в составе, размере и границах ранее в него внесенных владений;

2) открывает в упомянутом реестре отдельный лист для каждого вновь образованного владения, причем относительно отрубов, означенных в статье 3, делает отметку о признании их землями частного владения или, по желанию их владельцев, надельными;

3) в случаях раздробления и перевода на другие земли обеспеченных землями долгов и наложенных на них запрещений – налагает соответствующие новые запрещения и уничтожает или изменяет прежние, и

4) в подлежащих случаях уничтожает временные запрещения, наложенные на разверстываемые земли впредь до отметки разверстания в реестре крепостных дел (ст. 77). Об исполнении всех указанных действий старший нотариус уведомляет губернскую землеустроительную комиссию, которая выдает засим копии отмеченных старшим нотариусом постановлений и планов или выкопировок из них, по принадлежности, согласно статье 121 настоящего Положения.

3 ПСЗ. Т. 31. № 35370.
Собрание узаконений. 1911. 16 июня. Отд. I. Ст. 1087.

РАЗДЕЛ 5

РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НОРМАЛЬНОГО ОТДЫХА СЛУЖАЩИХ В ТОРГОВЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ, СКЛАДАХ И КОНТОРАХ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 15 ноября 1906 г. [113]

Государь Император, по положению Совета Министров, в 15-й день ноября 1906 года, Высочайше повелеть соизволил:

I. На основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., в изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. Торговля из всякого рода торговых заведений, постоянная, на базарах и ярмарках, разносная и развозная, не исключая и торговли крепкими напитками на вынос как из частных заведений, так и из казенных винных лавок, равно и занятия служащих в конторах и складах, связанные с торгово-промышленной деятельностью, не могут производиться более 12 часов в сутки.

Заведения, имеющие целью продажу кушаний и напитков для потребления на месте, в том числе распивочные пивные лавки, погреба для распивочной продажи русских виноградных вин и ренсковые погреба[114] с распивочной продажей крепких напитков (в С.-Петербурге, в Москве и в губерниях Царства Польского), а также купальни и бани, могут быть открыты в продолжение не более 15 часов в сутки. В течение сего же времени может производиться продажа предметов продовольствия, а также табаку и курительных принадлежностей, в разнос и из передвижных помещений.

2. Торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, могут продолжаться на 2 часа в сутки сверх времени, указанного в статье 1, в течение не более 40 дней в году, кои определяются обязательными постановлениями общественных городских или земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где нет таковых учреждений или установлений – губернаторов или начальников областей.

Постановления сей статьи не распространяются на заведения и торговлю, упомянутые во 2 части статьи 1.

3. Сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также установленного на основании статьи 9, служащие в торговых заведениях всякого рода могут быть занимаемы работами лишь при несчастных случаях, угрожающих товару или торговому помещению, а служащие в торговых заведениях, производящих торговлю скоропортящимися съестными припасами, кроме того, и тогда, когда работы представляются безусловно необходимыми во избежание порчи товара (п. 4 ст. 9).

В остальных случаях служащие могут быть занимаемы работами сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также установленного на основании статьи 9, лишь с их согласия и за особую плату.

Постановления, изложенные в части 1 и 2 сей статьи, не отменяют обязанности торгующих закрывать для доступа публики торговые заведения, склады и конторы в часы, установленные на основании статьи 9.

Занятия с лицами, прибывшими в торговое заведение, склад или контору до наступления времени, установленного согласно статье 9 для прекращения торговли, могут быть закончены и после наступления сего времени.

4. Служащим в торговых заведениях, складах, конторах и заведениях трактирного промысла, открытых более 8 часов в сутки, предоставляется перерыв на принятие пищи общею продолжительностью не менее 2-х часов в день; в остальных заведениях обеденный перерыв должен быть не менее $^1/_2$ часа. Распределение времени обеденного перерыва устанавливается по соглашению хозяев со служащими.

5. Торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, не дозволяются совершенно по воскресным дням и по двунадесятым праздникам[115], а также в те дни, для коих сие будет особо установлено (п. 6 ст. 9).

В поселениях с резко преобладающим инославным или иноверным населением торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, вместо прекращения по воскресным дням и двунадесятым праздникам, могут быть ограничиваемы или прекращаемы по иным дням, соответственно местным вероисповедным условиям, если воскресные дни или двунадесятые праздники не чествуются религиею преобладающего местного населения. В означенных поселениях в воскресные дни и двунадесятые праздники торговля и занятия служащих, связанные с торгово-промышленною деятельностью, не должны, однако, начинаться ранее двенадцати часов дня, а в первый день Св. Пасхи, день Св. Троицы и первый день Рождества Христова совершенно не могут производиться.

6. Постановления части 1 статьи 5 не распространяются:

1) на работы, предпринимаемые в торговых заведениях всякого наименования при угрожающих товару или торговому помещению несчастных случаях;

2) *а*) на ярмарки, продолжающиеся не более 3-х дней; *б*) на заведения, упомянутые в части 2 статьи 1; *в*) на читальни, разного рода увеселения, на торговлю на выставках, благотворительных базарах и т.п.;

3) на торговлю вразнос и из передвижных помещений: печатными произведениями, предметами продовольствия, табаком и курительными принадлежностями, – если сие будет допущено обязательными постановлениями (п. 5 ст. 9);

4) *а*) на занятия служащих в разного рода конторах, складах, оптовых торговлях; *б*) на торговлю всякую в сельских поселениях; *в*) в городских поселениях: на торговлю предметами продовольствия, табаком и курительными принадлежностями, кормом для скота и на торговлю всякими товарами из мелочных лавок, на толкучих рынках, вербных и т.п. торгах, – каковые занятия и торговля (лит. *а*, *б*, *в* сего п.) могут производиться по указанным в статье 5 воскресным и праздничным дням в продолжение не более 5 часов, в том случае, если сие будет допущено обязательными постановлениями (п. 5 ст. 9). В первый день Св. Пасхи, день Св. Троицы и первый день Рождества Христова упомянутые занятия и торговля вовсе не допускаются.

7. Постановления статей 1-6 не распространяются на железнодорожные и пароходные буфеты, гостиницы, постоялые дворы и т.п., с тем, чтобы торговля крепкими напитками навынос производилась из сих заведений лишь в течение времени, в которое производство ее дозволяется другим торговым заведениям данной местности, и буфеты при гостиницах и постоялых дворах были открыты не более 15 часов в сутки.

8. Служащие обоего пола в торговых заведениях, складах, конторах, а также заведениях трактирного промысла, не достигшие 17-ти летнего возраста, – независимо от перерыва, устанавливаемого статьею 4, – освобождаются ежедневно в будние дни на 3 часа для посещения школ, причем время для сего определяется обязательными постановлениями, составляемыми на основании статьи 9.

Хозяева, у которых служат означенные несовершеннолетние, вправе наблюдать, чтобы последние посещали школы в назначенное для сего время.

Обязанность освобождать означенных несовершеннолетних на 3 часа для посещения школ не распространяется на владельцев тех торговых заведений, складов и контор, занятия в коих продолжаются менее 8 часов в сутки, включая перерыв на принятие пищи, если при этом означенные несовершеннолетние свободны в те часы, в которые освобождаются (п. 7 ст. 9) для посещения школ малолетние служащие других однородных или расположенных в той же местности торговых заведений, складов и контор.

9. Общественным городским и губернским земским учреждениям или заменяющим их установлениям, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, – губернаторам или начальникам областей предоставляется составлять, в установленном порядке, обязательные постановления:

1) о времени начала и окончания торговли и связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих во всякого рода торговых заведениях, складах, конторах, в заведениях трактирного промысла, на базарах и ярмарках, а также торговли разносной и развозной как в будние, так и в воскресные и праздничные дни;

2) о дальнейшем, против установленных законом норм, сокращении времени торговли и связанных с торгово-промышленной деятельностью занятий служащих как в будние дни (ст. 1), так и в воскресные и праздничные (п. 2 и 3 ст. 6), с тем, однако, чтобы сими постановлениями торгующие не могли быть обязываемы торговать или производить работы, связанные с торгово-промышленной деятельностью, в будние дни менее 9 часов в сутки, включая перерыв в 2 часа в день на принятие пищи;

3) об увеличении времени торговли, а также связанных с торгово-промышленной деятельностью занятий служащих, на 2 часа в сутки и о днях для сего (ст. 2);

4) об определении условий, при которых сверхурочные работы служащих в заведениях, производящих торговлю скоропортящимися съестными припасами, признаются безусловно необходимыми во избежание порчи товара и об установлении часов, в течение коих разрешается производство таких работ (ч. I, ст. 3);

5) о разрешении производить в воскресные и праздничные дни торговлю и занятия в случаях, упомянутых в части 2 статьи 5 и в пунктах 3 и 4 статьи 6;

6) о сокращении времени торговли, а также связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих, или совершенном прекращении сих занятий и торговли в иные дни, кроме указанных в статье 5 воскресных и праздничных дней;

7) о часах, в которые несовершеннолетние служащие, упомянутые в статье 8, освобождаются для посещения школ.

10. Для разработки упомянутых в предшедшей (9) статье обязательных постановлений образуется смешанная комиссия в составе представителей от общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены – от местной администрации, представителей торгующих и их служащих, а также, в подлежащих случаях, и представителя акцизного ведомства. Количество представителей от местных учреждений, или от торгующих и от служащих определяется по усмотрению местных органов самоуправления или заменяющих их установлений, или же губернаторов, либо начальника области, по принадлежности, но каждая из означенных трех групп должна иметь в

комиссии по равному числу представителей. Представители от первой из упомянутых групп избираются общественными городскими или губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, назначаются губернаторами или начальниками областей, от второй избираются биржевыми комитетами, а где таковых нет – местными купеческими обществами, при отсутствии же и таковых – местными торгующими, по избранию из своей среды, и от третьей – местными вспомогательными обществами купеческих приказчиков, а где таких обществ нет – местными приказчиками, по избранию из своей среды. Порядок избрания представителей от торгующих и служащих в местностях, где не имеется биржевых комитетов, купеческих обществ или вспомогательных обществ купеческих приказчиков, определяется правилами, утверждаемыми министром торговли и промышленности, по соглашению с министром внутренних дел. Правила эти представляются Правительствующему Сенату, для распубликования во всеобщее сведение. Жалобы на неправильное производство выборов подаются в губернские по земским и городским либо по городским делам присутствия или заменяющие их учреждения, решения коих по сим жалобам считаются окончательными. Комиссия состоит под председательством лица, избранного членами оной из своей среды. Заключение комиссии представляется в подлежащее общественное городское или губернское земское учреждение или заменяющее их установление, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, губернатору или начальнику области, которые и принимают сие заключение в основание при составлении ими соответствующих обязательных постановлений.

Обязательные постановления для сельских поселений могут составляться губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями или же губернаторами либо начальниками областей и без предварительной разработки постановлений в упомянутых в сей статье комиссиях.

11. Надзор за исполнением настоящих правил и за соблюдением обязательных постановлений принадлежит земским и городским управам и участковым попечительствам, избираемым земскими собраниями (ст. 113 Пол. зем. учр.) и городскими думами (ст. 112 Гор. пол.), по принадлежности, а равно полиции. На означенные учреждения и лица возлагается возбуждение судебного преследования и обличение перед судом виновных в нарушении настоящих правил и изданных на основании их обязательных постановлений.

12. Дела об означенных в предшедшей (11) статье нарушениях подлежат ведомству мировых судей, а в местностях, в коих введено в действие Положение о земских участковых начальниках – ведомству уездных членов окружных судов.

13. Действие настоящих правил не распространяется на аптеки.

II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г. и по Прод. 1902 г.) дополнить, в порядке статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 года, новыми статьями следующего содержания:

1) Заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла, виновный в неисполнении по отношению к малолетним, подросткам или лицам женского пола установленных законом или обязательным постановлением правил о продолжительности и распределении времени торговли и занятий служащих в означенных заведениях, складах и конторах, подвергается:

аресту не свыше одного месяца или денежному взысканию не свыше ста рублей.

2) Заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла, виновный в непредоставлении служащим, не достигшим 17-ти летнего возраста, возможности посещать школу в случаях и в течение времени, установленных законом или обязательным постановлением, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

3) Если заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла докажет, что означенные в предшедших (1 и 2) статьях нарушения произошли без его ведома, по вине лица, непосредственно надзирающего за работами, то определенным в означенных статьях наказаниям подвергается сие лицо.

III. Изложенные в отделах I и II постановления ввести в действие по истечении шести недель со дня их распубликования, с тем, чтобы ко времени наступления означенного срока подлежащими учреждениями, установлениями и должностными лицами были изданы необходимые для сего обязательные постановления (ст. 9 отд. I).

О сем министр торговли и промышленности, 17 ноября 1906 года, донес Правительствующему Сенату, для распубликования.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28548.
Собрание узаконений. 1906. 19 ноября. Отд. I. Ст. 1894.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НОРМАЛЬНОГО ОТДЫХА СЛУЖАЩИХ В РЕМЕСЛЕННЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 15 ноября 1906 г. [116]

Государь Император по положению Совета Министров, в 15-й день ноября 1906 года, Высочайше повелеть соизволил:

I. На основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., постановить, в отношении ремесленных заведений, на коих, согласно статье 156 Устава о промышленности (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.), не распространяется действие статей 48-60 и 128-155 того же Устава, следующие правила:

1. Работы в ремесленных заведениях не могут производиться более двенадцати часов в сутки, причем в течение сего времени служащим должен быть предоставлен перерыв на принятие пищи общею продолжительностью не менее двух часов в день.

2. Работы в ремесленных заведениях могут, в сезонных производствах, а также в зависимости от местных условий жизни, производиться на два часа в сутки сверх времени, указанного в статье 1, в течение не более шестидесяти дней в году; число этих дней и их перечень определяются обязательными постановлениями общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где нет таковых учреждений или установлений, – губернаторов или начальников областей.

3. Сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также устанавливаемого на основании статьи 5, служащие могут быть занимаемы работами лишь при несчастных случаях, угрожающих товару или помещению заведения, а также когда работы представляются безусловно необходимыми во избежание порчи материалов.

4. Ремесленные служащие, не достигшие 17-ти летнего возраста, – независимо от перерыва на принятие пищи, устанавливаемого статьею 1, – освобождаются ежедневно в будние дни на три часа для посещения школ, причем время для сего определяется обязательными постановлениями, составляемыми на основании статьи 5.

Хозяева означенных несовершеннолетних ремесленных служащих вправе наблюдать, чтобы последние посещали школы в назначенное для сего время.

Обязанность освобождать означенных несовершеннолетних на 3 часа для посещения школ не распространяется на владельцев тех ремесленных заведений, занятия в коих продолжаются менее 8 часов в сутки, включая перерыв на принятие пищи, если притом означенные несовершеннолетние свободны в те часы, в которые освобождаются (п. *д* ст. 5) для посещения школ малолетние служащие других, однородных или расположенных в той же местности, ремесленных заведений.

5. Общественным городским и губернским земским учреждениям или заменяющим их установлениям, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, – губернаторам или начальникам областей предоставляется составлять, в установленном порядке, обязательные постановления:

а) о времени начала и окончания работ в ремесленных заведениях, в зависимости от рода производства и местных условий жизни;

б) о сокращении, против установленной статьею 1 нормы, времени работ, с тем, чтобы продолжительность работ не могла быть

определяема во всяком случае менее восьми часов в сутки, включая перерыв на 2 часа в день на принятие пищи;

в) об увеличении времени работ на два часа в сутки и о днях для сего (ст. 2);

г) о разрешении производить работы в воскресные дни и двунадесятые праздники в сезонных производствах и в случаях необходимой нужды (ст. 430 Уст. пром.), с тем, чтобы таковые работы продолжались не более восьми часов в сутки, и

д) о часах, в которые несовершеннолетние служащие, упомянутые в статье 4, освобождаются для посещения школ.

6. Для разработки упомянутых в предшедшей (5) статье обязательных постановлений образуются смешанные комиссии в составе представителей от общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, – от местной администрации и представителей владельцев ремесленных заведений и ремесленных служащих. Количество представителей от каждой из означенных трех групп, определяемое по усмотрению местных органов самоуправления или заменяющих их установлений, или же губернаторов либо начальников областей, по принадлежности, должно равняться одной трети общего числа членов комиссии. Представители от первой из упомянутых групп избираются общественными городскими или губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, назначаются губернаторами или начальниками областей, от второй избираются собранием владельцев ремесленных заведений, по избранию из своей среды, и от третьей – собранием местных ремесленных служащих, по избранию из своей среды. Порядок избрания представителей от владельцев ремесленных заведений и от ремесленных служащих определяется правилами, утверждаемыми министром торговли и промышленности, по соглашению с министром внутренних дел. Правила эти представляются Правительствующему Сенату, для распубликования во всеобщее сведение. Жалобы на неправильное производство выборов подаются в губернские по земским и городским либо по городским делам присутствия или заменяющие их учреждения, решения коих по сим жалобам считаются окончательными. Комиссия состоит под председательством лица, избранного членами оной из своей среды. Заключение комиссии представляется в подлежащее общественное городское или губернское земское учреждение или заменяющее их установление, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, губернатору или начальнику области, которые и принимают сие заключение в основание при составлении ими соответствующих обязательных постановлений.

Обязательные постановления для сельских поселений могут составляться губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями или же губернаторами либо начальниками

областей и без предварительной разработки постановлений в упомянутых в сей статье комиссиях.

7. Надзор за исполнением настоящих правил и за соблюдением обязательных постановлений принадлежит земским и городским управам и участковым попечителям, избираемым земскими собраниями (ст. 113 Пол. зем. учр.) и городскими думами (ст. 112 Гор. пол.), по принадлежности, а равно полиции. На означенные учреждения и лица возлагается возбуждение судебного преследования и обличение пред судом виновных в нарушении настоящих правил и изданных на основании их обязательных постановлений.

8. Дела об означенных в предшедшей (7) статье нарушениях подлежат ведомству мировых судей, а в местностях, в коих введено в действие Положение о земских участковых начальниках, – ведомству уездных членов окружных судов.

II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., и по Прод. 1902 г.) дополнить, в порядке статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 г., новыми статьями следующего содержания:

1) Заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением, виновный в неисполнении по отношению к малолетним, подросткам или лицам женского пола установленных законом или обязательным постановлением правил о продолжительности и распределении рабочего времени в означенных заведениях, подвергается:

аресту не свыше одного месяца или денежному взысканию не свыше ста рублей.

2) Заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением, виновный в непредоставлении ремесленным служащим, не достигшим 17-ти летнего возраста, возможности посещать школу в случаях и в течение времени, установленных законом или обязательным постановлением, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

3) Если заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением докажет, что означенные в предшедших (1 и 2) статьях нарушения произошли без его ведома по вине лица, непосредственно надзирающего за работами, то определенным в означенных статьях наказаниям подвергается сие лицо.

III. Изложенные в отделах I и II правила ввести в действие по истечении шести недель со дня их распубликования, с тем, чтобы ко времени наступления означенного срока подлежащими учреждениями, установлениями и должностными лицами были изданы необходимые для сего обязательные постановления (ст. 5 отд. I).

О сем министр торговли и промышленности, 17 ноября 1906 года, донес Правительствующему Сенату, для распубликования.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28549.
Собрание узаконений. 1906. 19 ноября. Отд. I. Ст. 1895.

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРИСУТСТВИЙ ПО ДЕЛАМ СТРАХОВАНИЯ РАБОЧИХ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [117]

ПОЛОЖЕНИЕ

1. В каждой губернии или области, на которые распространяется действие Положения об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев, а также в городах С.-Петербурге, Москве, Одессе и Варшаве учреждается присутствие по делам страхования рабочих.

2. Присутствие по делам страхования рабочих образуется под председательством губернатора (градоначальника, наказного атамана или обер-полицмейстера), из вице-губернатора (помощников: градоначальника, наказного атамана или обер-полицмейстера), управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда или его товарища, старшего фабричного инспектора, врачебного инспектора, одного члена присутствия, по назначению министра внутренних дел, фабричного инспектора, по назначению министра торговли и промышленности, двух членов от губернского земства, одного – от городской думы, двух – от владельцев предприятий и двух – от участников больничных касс, учрежденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни. В местностях с развитою горною промышленностью в состав присутствия входит, по назначению министра торговли и промышленности, окружной горный инженер или его помощник.

Примечание. В местностях, на которые не распространяется действие Положения о земских учреждениях и Городового положения, от владельцев предприятий и от участников больничных касс избираются по три члена присутствия.

3. Члены присутствия от губернского земства и от городской думы избираются на срок полномочий губернских, земских и городских гласных подлежащими губернским земским собранием и городскою думою того города, где находится присутствие, из числа лиц, пользующихся непосредственно правом голоса на земских или городских избирательных собраниях.

4. Члены присутствия от участников больничных касс избираются из числа участников касс, подведомственных сему присутствию и находящихся в том же городе, где и присутствие, или в местностях, прилегающих к сему городу, в границах, устанавливаемых присутствием. Лица эти избираются правлениями означенных касс.

Члены присутствия от владельцев предприятий избираются правлениями подлежащих страховых товариществ, учрежденных на основании Положения о страховании рабочих от несчастных

случаев, из числа участников сих товариществ или лиц, уполномоченных таковыми участниками.

Члены присутствия от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются на три года. Жалобы на неправильные выборы подаются в присутствие. Подробности порядка производства, поверки и обжалования выборов означенных членов присутствия устанавливаются министром торговли и промышленности, по сношении с министром внутренних дел и с утверждения Совета министров.

5. Члены присутствия от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются из лиц мужского пола, не моложе двадцати пяти лет, состоящих в русском подданстве и знающих русскую грамоту. Не могут быть членами присутствия:

1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 или влекущих за собою отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

6) осужденные за уклонения от воинской повинности.

6. На случай отсутствия старшего фабричного инспектора, к нему назначается министром торговли и промышленности заместитель. На случай отсутствия членов по назначению министров внутренних дел и торговли и промышленности и членов по избранию, к каждому из них назначаются подлежащим министром, а в соответствующих случаях избираются (ст. 4) по два заместителя.

7. Заместители членов присутствия по избранию замещают отсутствующих членов в порядке большинства голосов, полученных заместителями при избрании, а при равенстве сих голосов – по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях присутствия и при наличности замещаемых членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.

8. Члены присутствия по избранию и их заместители, по истечении срока полномочий, продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть

избираемы вновь. Члены присутствия от участников больничных касс и их заместители считаются выбывшими из состава присутствия, если в течение шести месяцев не состояли участниками кассы.

9. Члены присутствия от участников больничных касс за участие в заседаниях присутствия получают вознаграждение из средств государственного казначейства в размере, устанавливаемом советом по делам страхования рабочих.

10. Неявка членов присутствия от участников больничных касс на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по званию членов присутствия обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскание за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145) или требовать досрочного расторжения договора найма.

11. В заседания присутствия могут быть приглашаемы, по распоряжению председателя, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений. Лица эти пользуются правом совещательного голоса.

12. Ведению присутствия по делам страхования рабочих подлежат:

1) наблюдение за исполнением Положений об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев;

2) наблюдение за исполнением издаваемых советом по делам страхования рабочих, в развитие упомянутых Положений, правил, инструкций и постановлений;

3) распорядительные действия по применению как упомянутых Положений, так равно и распоряжений совета по делам страхования рабочих, и

4) рассмотрение жалоб на распоряжения чинов фабричной инспекции и горного и судоходного надзора.

О затруднениях и сомнениях, встречаемых при применении упомянутых Положений и изданных в их развитие правил, инструкций и постановлений, присутствие представляют совету.

13. Ведению присутствия подлежат в частности:

I. По Положению об обеспечении рабочих, на случай болезни:

1) представление в совет по делам страхования рабочих об освобождении, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию Положения;

2) освобождение предприятий, имеющих временный характер, от подчинения действию Положения;

3) установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурою;

4) разрешение учреждения отдельных больничных касс при предприятиях с числом рабочих менее двухсот;

5) разрешение соединения нескольких больничных касс в одну;

6) распоряжение об учреждении общей больничной кассы или о приписке предприятия к действующей кассе;

7) определение порядка избрания уполномоченных для участия в составлении проекта устава больничной кассы;

8) установление сроков для подачи заявлений об учреждении больничных касс;

9) разрешение, в подлежащих случаях, учреждения больничных касс;

10) введение списка больничных касс;

11) распоряжение об исключении из списка закрытых больничных касс;

12) определение размера суточной стоимости содержания и лечения больных в принадлежащих городам и земствам лечебных заведениях;

13) распоряжение о созыве, в подлежащих случаях, общего собрания больничной кассы;

14) разрешение увеличения размера взносов участников больничной кассы;

15) принятие, в подлежащих случаях, мер к упорядочению дел кассы;

16) рассмотрение жалоб на постановления общих собраний касс и отмена сих постановлений;

17) рассмотрение жалоб на неправильное производство выборов в члены правления кассы и отмена сих выборов;

18) назначение ревизии денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы;

19) рассмотрение отчетов чинов фабричной инспекции о произведенных ими ревизиях;

20) рассмотрение представлений владельцев предприятий о нарушении общими собраниями или правлениями касс закона или устава кассы в отношении расходования средств ее и отмена таких постановлений;

21) наблюдение за действиями общих собраний и правлений кассы;

22) устранение от должности членов правления кассы и, в подлежащих случаях, привлечение их к судебной ответственности;

23) поручение, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы наличному составу правления, владельцу предприятия или отдельным лицам;

24) распоряжение о передаче, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы правлению другой кассы и о присоединении кассы к одной из существующих касс;

25) представления совету по делам страхования рабочих о временном закрытии больничной кассы и о возобновлении деятельности закрытой кассы.

II. По Положению о страховании рабочих от несчастных случаев:

26) установление таксы расходов по лечению пострадавших от несчастных случаев;

27) установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурою, и

28) установление размера средней поденной платы чернорабочему.

14. При рассмотрении дел, указанных в пункте 4 статьи 12 и в пункте 17 и 22 статьи 13, в состав присутствия, сверх поименованных в статье 2 лиц, входят: губернский предводитель дворянства и председатель окружного суда, по избранию общего его собрания. Прокурор окружного суда или его товарищ, не принимая участия в решении указанных дел, предъявляет присутствию свое заключение.

15. При рассмотрении в присутствии дел, указанных в пункте 4 статьи 12 и в пункте 17 статьи 13, применяются правила, изложенные в статьях 16 и 17.

16. По назначении дела к слушанию в присутствии, жалобщику посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Неявка жалобщика или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что вышеупомянутое извещение жалобщиком своевременно получено.

17. Постановления присутствия по жалобам (ст. 14) могут состоять или в признании обжалованного распоряжения законным, или в отмене такового. В первом случае жалобщик уведомляется об оставлении его жалобы без последствий, причем ему препровождается копия постановления присутствия. Во втором случае жалобщик уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения. Последний порядок соблюдается и при отмене обжалованного распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

18. Дела об устранении от должности членов правления больничной кассы и о привлечении их к судебной ответственности рассматриваются в присутствии по предварительном истребовании объяснений об устраняемых лицах. По назначении дела к слушанию в присутствии устраняемому посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Неявка устраняемого или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что вышеупомянутое извещение устраняемым своевременно получено.

19. Для действительности постановления присутствия требуется участие в заседании председателя и не менее четырех членов присутствия.

20. Дела в присутствии решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

21. Если председатель не признает возможным согласиться с постановлением присутствия, то он приостанавливает его исполнение и в семидневный срок представляет дело министру торговли и промышленности, доводя о сем до сведения министра внутренних дел. Министр торговли и промышленности или предлагает председателю присутствия о приведении постановления в исполнение, или представляет Правительствующему Сенату об его отмене.

22. Правила внутреннего распорядка и делопроизводства в присутствии определяются наказом, издаваемым советом по делам страхования рабочих.

23. На постановление присутствия могут быть подаваемы в месячный срок через присутствие жалобы: 1) по делам, перечисленным в пункте 4 статьи 12 и в пунктах 17 и 22 статьи 13, – в Правительствующий Сенат по первому департаменту, и 2) по прочим делам – в совет по делам страхования рабочих. Означенный месячный срок исчисляется для дел, подлежащих обжалованию в Правительствующий Сенат, со дня вручения жалобщику копии постановления присутствия (ст. 17); по прочим делам – со дня объявления постановления или со дня приведения его в исполнение, если оно предварительно не было объявлено. Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления присутствия, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия, в которое подана жалоба, или того установления, от которого зависит разрешение жалобы.

24. Делопроизводство присутствия возлагается, под общим руководством председателя присутствия, на чинов фабричной инспекции или горного надзора.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37444.
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1227.

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ СОВЕТА ПО ДЕЛАМ СТРАХОВАНИЯ РАБОЧИХ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [118]

ПОЛОЖЕНИЕ

1. Совет по делам страхования рабочих учреждается при Министерстве торговли и промышленности для заведования делами по обеспечению рабочих на случай болезни, по страхованию их от несчастных случаев и по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности.

2. Совет по делам страхования рабочих образуется, под председательством министра торговли и промышленности, из его товарищей, директора горного департамента, управляющего отделом промышленности и его помощника, управляющего отделом торговли, двух членов совета от Министерства торговли и промышленности, двух – от Министерства внутренних дел, по одному – от

министерств: финансов, юстиции и путей сообщения, одного – от Главного управления землеустройства и земледелия, одного – из числа членов медицинского совета или чинов управления главного врачебного инспектора, по одному – от С.-Петербургского губернского земского собрания и С.-Петербургской городской думы, по пяти – от владельцев предприятий и по пяти – от участников больничных касс, утвержденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни.

3. В случае отсутствия министра торговли и промышленности, в совете председательствует один из его товарищей, по назначению министра.

4. Члены совета от министерств, Главного управления землеустройства и земледелия, медицинского совета или управления главного врачебного инспектора назначаются Высочайшею властью, по представлениям подлежащих министров и главноуправляющего на три года.

5. Члены совета от С.-Петербургского губернского земского собрания и С.-Петербургской городской думы избираются С.-Петербургским губернским земским собранием и С.-Петербургскою городскою думою из числа губернских земских и городских гласных, на срок их полномочий.

6. Члены совета от участников больничных касс избираются на три года правлениями находящихся в С.-Петербурге касс, из числа участников сих последних.

Члены совета от владельцев предприятий избираются на три года правлениями страховых товариществ, учрежденных на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев из числа участников сих товариществ, или из числа лиц, уполномоченных таковыми участниками.

Порядок производства, поверки и обжалования избрания членов совета, означенных в сей (6) статье, устанавливается Высочайше утвержденным положением Совета министров, по представлению министра торговли и промышленности.

7. Члены совета от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются из лиц мужского пола, не моложе двадцати пяти лет, состоящих в русском подданстве и знающих русскую грамоту. Не могут быть членами совета:

1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были осво-

бождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 или влекущих за собою отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

6) осужденные за уклонения от воинской повинности.

8. Правительственные члены совета замещаются лицами, особо назначаемыми Высочайшею властью, причем к каждому из лиц, означенных в статье 4, назначаются по два заместителя, а к прочим – по одному. На случай отсутствия кого-либо из числа членов совета по избранию, к каждому из них избираются по два заместителя, которые замещают отсутствующих членов в порядке большинства голосов, полученных заместителями при избрании, а при равенстве сих голосов – по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях совета и при наличности замещаемых членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.

9. Члены совета по избранию и их заместители, по истечении срока полномочий, продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов.

Выбывающие лица могут быть избираемы вновь.

Члены совета от участников больничных касс и их заместители считаются выбывшими из состава совета, если в течение шести месяцев не состояли участниками касс.

10. Члены совета от участников больничных касс за участие в заседаниях совета и в его комиссиях, получают вознаграждение из средств государственного казначейства в размере, устанавливаемом штатом совета.

11. Неявка членов совета от участников больничных касс на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по званию членов совета обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскание за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145) или требовать досрочного расторжения договора найма.

12. В заседания совета могут быть приглашаемы, по распоряжению председателя, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений. При обсуждении дел, касающихся предметов ведения министерства или главного управления, не имеющего в составе совета своего представителя, таковой приглашается по сношении с подлежащим министром или главноуправляющим. Приглашаемые лица пользуются правом совещательного голоса.

13. Заседания совета назначаются председателем по мере надобности. Дела вносятся на рассмотрение совета по распоряжению

председателя. Членам совета предоставляется вносить через председателя, на обсуждение совета вопросы, относящиеся к предметам его ведения.

14. Ведению совета подлежат:

1) издание, в пределах действующих узаконений, правил и инструкций, касающихся указанных в статье 1 дел, а также издание наказов, определяющих порядок действия ведающих сими делами местных учреждений;

2) разъяснение сомнений, могущих возникнуть при применении местными учреждениями узаконений, касающихся указанных в статье 1 дел;

3) отмена постановлений присутствий по делам страхования рабочих по делам, кои по закону подлежат обжалованию в совет, а равно возбуждение перед министром торговли и промышленности вопроса о предоставлении в Правительствующий Сенат об отмене других постановлений сих присутствий;

4) отмена постановлений губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабричнозаводской и горнозаводской промышленности;

5) разрешение подаваемых в совет по делам, означенным в статье 1, жалоб на постановления присутствий по делам страхования рабочих и губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий;

6) установление размера вознаграждения членам от участников больничных касс в присутствиях по делам страхования рабочих за участие в заседаниях сих присутствий;

7) издание правил об отчетности больничных касс и страховых товариществ;

8) указание тех кредитных обществ и городских займов, облигации которых допускаются к приобретению больничными кассами, а также страховыми товариществами для помещения пенсионного фонда;

9) подчинение, в подлежащих случаях, предприятий действию Положений об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев;

10) освобождение, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию означенных в предыдущем (9) пункте Положений;

11) установление общих оснований применения упомянутых Положений к лицам, работающим артелью;

12) обсуждение: *а*) законодательных предположений по делам, относящимся к предметам ведения совета; *б*) наказа совета и *в*) правил о страховых съездах и предположений об их созыве;

13) предположения о производстве ревизии делопроизводства чинов Министерства торговли и промышленности по делам, ука-

занным в статье 1, а также предположения о производстве ревизий больничных касс и страховых товариществ;

14) обсуждение вопросов, имеющих отношение к предметам ведения совета и вносимых министром торговли и промышленности, а равно членами совета, через председателя совета.

15. Ведению совета подлежат, в частности:

I. По Положению об обеспечении рабочих, на случай болезни:

1) установление порядка доставления заведующими предприятиями надлежащих сведений, а также порядка ведения книг и записей, содержащих эти сведения, и порядка предъявления таковых для проверки;

2) издание нормального устава больничных касс;

3) указание сроков для подачи владельцами предприятий заявлений об учреждении больничных касс;

4) издание общих указаний об открытии отдельных больничных касс при предприятиях с постоянным числом рабочих менее двухсот, а равно и о соединении предприятий для учреждения общих касс;

5) издание правил как относительно устройства и содержания лечебных заведений для участников больничных касс, так и относительно тех норм подачи врачебной помощи в разных ее видах (ст. 44 Пол. об обеспеч. рабоч. на случ. бол.), которые должны быть соблюдаемы владельцами предприятий сообразно величине сих предприятий, числу их рабочих и местным условиям.

6) определение общих оснований по означенным в статьях 46-48 Положения об обеспечении рабочих на случай болезни предметам для соглашений владельцев предприятий и больничных касс как между собою, так и с упомянутыми в статье 46 того же Положения управлениями, учреждениями и заведениями;

7) установление форм особой медицинской отчетности лечебных заведений, пользующих участников больничных касс;

8) установление формы годового отчета о деятельности больничной кассы;

9) разрешение, в подлежащих случаях, временного закрытия и возобновления действия больничных касс;

II. По Положению о страховании рабочих от несчастных случаев:

10) установление формы свидетельства, удостоверяющего обстоятельства, при коих произошел несчастный случай;

11) разрешение пререканий между страховыми товариществами о подведомственности предъявленного требования о назначении страхового вознаграждения;

12) установление сроков доставления пенсионерами необходимых для получения пенсий удостоверений;

13) утверждение формы пенсионных книжек и правил о порядке выдачи их;

14) установление границ страховых округов;

15) разрешение предприятиям входить в состав страхового товарищества не того округа, в пределах коего эти предприятия находятся;

16) разрешение владельцам однородных по производству предприятий учреждать особые страховые товарищества;

17) разрешение земствам и городам учреждать особые страховые товарищества, а равно установление оснований их учреждения;

18) установление правил и сроков предъявления сведений о роде производства предприятия и о числе занятых в нем лиц;

19) утверждение таблиц для исчисления капитализированной стоимости пенсий;

20) разрешение страховым товариществам приобретать недвижимость;

21) разрешение страховым товариществам позаимствований из пенсионного фонда и из других капиталов и разрешение выдачи ссуд;

22) рассмотрение оснований для исчисления размера страховых взносов участников товариществ;

23) преподание, в подлежащих случаях, страховым товариществам оснований для исчисления размера страховых взносов;

24) определение сроков пересмотра оснований для исчисления страховых взносов;

25) установление порядка избрания уполномоченных и созыва местных комитетов и съездов уполномоченных для подготовительных работ по составлению проектов уставов страховых товариществ;

26) рассмотрение и составление, в подлежащих случаях, уставов страховых товариществ;

27) обсуждение оснований соглашений между страховыми товариществами и уставов союзов, учреждаемых сими товариществами;

28) утверждение формы отчетов страховых товариществ по учету несчастных случаев.

16. Совет по делам страхования рабочих рассматривает дела в общем или в частных присутствиях совета.

17. Дела, за исключением указанных в статье 18, рассматриваются в общем присутствии совета, для действительности постановлений коего требуется участие в заседании не менее двенадцати членов, считая в том числе и председателя.

18. Дела, упомянутые в пункте 5 статьи 14 и в пунктах 10, 11 и 22 статьи 15, рассматриваются в частных присутствиях совета. Частное присутствие состоит, под председательством члена совета от Министерства торговли и промышленности, по назначению министра, из двух правительственных членов, в том числе одного от Министерства внутренних дел и двух членов совета по избранию: одного – от участников больничных касс и одного – от владельцев предприятия. Число частных присутствий, порядок распределения между ними членов совета и порядок распределения дел устанавливаются наказом. Для действительности постановлений частно-

го присутствия требуется участие в заседании не менее трех его членов, считая в том числе и председателя.

19. Дела в общем и в частных присутствиях совета решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес. В случае несогласия входящего в состав частного присутствия правительственного члена совета с постановлением частного присутствия, дело переносится на разрешение общего присутствия. Постановления совета вступают в силу по утверждении их министром торговли и промышленности, если в течение семи дней, со дня постановления, не последует возражений от тех министров или главноуправляющих, которые имеют представителей в совете. Если такие возражения последуют, то дело решается соглашением подлежащих министров.

20. Медицинские и санитарные вопросы, имеющие общее значение, ранее окончательного по оным постановления, препровождаются советом на заключение медицинского совета.

21. Для предварительного подготовления дел к слушанию, а равно для исполнения отдельных поручений совета, из среды членов его могут быть, по постановлению общего присутствия совета, образуемы комиссии, в состав коих могут быть приглашаемы представители ведомств и вообще лица, не состоящие членами совета.

22. При производстве упомянутых в пункте 13 статьи 14 ревизий, ревизуемые учреждения и лица обязаны открывать ревизорам все книги, счета и записи, относящиеся к предмету ревизии.

23. Правила внутреннего распорядка в общем и в частных присутствиях, а равно в комиссиях совета, определяются наказом, утверждаемым Советом министров, по предварительном обсуждении его в совете по делам страхования рабочих.

24. Постановления совета, за исключением касающихся внутреннего распорядка в совете, публикуются в особом сборнике, который бесплатно рассылается местным учреждениям, страховым товариществам и больничным кассам, а равно должностным лицам и правительственным и общественным учреждениям, по усмотрению совета. Сверх того, постановления совета, имеющие общеобязательное значение, публикуются во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

25. На неокончательные постановления совета могут быть подаваемы жалобы в Правительствующий Сенат по первому департаменту, в трехмесячный срок со дня объявления постановления.

Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления совета, если о приостановлении его не последовало особого распоряжения министра торговли и промышленности или Правительствующего Сената.

26. Для обсуждения главнейших мероприятий общего характера, относящихся к делам, указанным в статье 1, при совете созываются страховые съезды.

В съездах участвуют члены совета и представители участников больничных касс и владельцев предприятий. Представители участников больничных касс избираются сими последними, а представители владельцев предприятий – участниками страховых товариществ. Число и порядок избрания вышеупомянутых представителей, а равно правила о созыве и занятиях этих съездов, утверждаются министром торговли и промышленности, по предварительном обсуждении в совете.

27. Делопроизводство совета по делам страхования рабочих возлагается на отдел промышленности Министерства торговли и промышленности.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37445.
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1228.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАБОЧИХ НА СЛУЧАЙ БОЛЕЗНИ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [119]

ПОЛОЖЕНИЕ

I. Постановления общие

1. Действию сего Положения подчиняются те фабрично-заводские, горные, горнозаводские, железнодорожные, судоходные по внутренним водам (по рекам, каналам, внутренним морям и озерам) и трамвайные предприятия, в коих постоянно заняты не менее двадцати рабочих и применяются паровые котлы или машины, приводимые в действие силами природы (воды, газа, электричества и т.п.) или животных, а равно те из вышеупомянутых предприятий, в коих хотя и не применяются паровые котлы или означенные выше машины, но число постоянно занятых рабочих не менее тридцати.

Примечание. Сложные торгово-промышленные предприятия, состоящие из нескольких отраслей, подчиняются действию сего Положения лишь относительно отраслей, которые соответствуют признакам перечисленных в настоящей статье предприятий.

2. Предприятия, принадлежащие земствам и городам, подчиняются действию сего Положения.

3. Действию сего Положения не подчиняются предприятия казенных управлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1282) и обществ железных дорог общего пользования.

4. Действию настоящего Положения подчиняются все, без различия пола и возраста, лица, кои по найму заняты работами предприятия или службою в нем. Не подчиняются действию сего Положения те из указанных выше лиц, кои наняты для исполнения случайных работ, продолжающихся не более одной недели.

5. Во всех предусмотренных сим Положением случаях служащие в предприятиях (ст. 1) приравниваются к рабочим.

6. Совету по делам страхования рабочих предоставляется установить общие основания применения сего Положения к лицам, работающим артелью.

7. Лицам, подчиненным действию настоящего Положения, предоставляется врачебная помощь и денежные пособия на основаниях, определенных сим Положением.

8. Врачебная помощь предоставляется за счет владельцев предприятий.

9. Денежные пособия выдаются больничными кассами за их счет.

10. Для предъявления требований и исков, на сем Положении основанных, полагается годичный срок.

11. Заработком или содержанием в смысле настоящего Положения считаются:

1) сумма, заработанная в течение года или иного промежутка времени в предприятии, в виде жалования или заработной платы, в том числе и за сверхурочные работы (безотносительно к способу расплаты: поденному, помесячному, задельному и др.), и

2) стоимость за тот же промежуток времени довольствия натурою (квартира, харчи и пр.), если таковое предоставляется владельцем; при сем стоимость довольствия квартирою определяется в пределах от десяти до двадцати процентов заработной платы, а стоимость довольствия харчами и др. – по действительной стоимости; стоимость довольствия натурою, в указанных пределах, устанавливается присутствием по делам страхования рабочих в зависимости от местных условий и средних месячных цен. В сумму заработка или содержания включается и доля участия лица в прибылях, если такое участие допущено владельцем предприятия.

12. Возлагаемые сим Положением на чинов фабричной инспекции обязанности исполняются в подлежащих случаях, чинами горного и судоходного надзора.

13. Жалобы на предусматриваемые настоящим Положением распоряжения чинов фабричной инспекции, а равно чинов горного и судоходного надзора, подаются в присутствия по делам страхования рабочих в двухмесячный, со дня объявления распоряжения, срок. Подача жалобы не приостанавливает приведения обжалованного распоряжения в исполнение, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия.

14. Совету по делам страхования рабочих, по представлениям присутствий по делам страхования рабочих, предоставляется:

1) в исключительных случаях, при затруднительности, по местным условиям, присоединения уединенно расположенного пред-

приятия, в коем число постоянно занятых рабочих менее двухсот, к другим предприятиям (ст. 19), освобождать такое предприятие от подчинения действию сего Положения, впредь до устранения встреченных затруднений, и

2) в исключительных, по местным условиям, случаях подчинять действию сего Положения также предприятия с меньшим против указанного в статье 1 числа рабочих, но не менее десяти.

15. Предприятие, имеющее временный характер, может быть освобождено присутствием по делам страхования рабочих от подчинения действию сего Положения. Жалобы на постановления присутствия по этому предмету подаются, через означенное присутствие, в совет по делам страхования рабочих, постановления которого по сим жалобам признаются окончательными.

16. Разъяснение сомнений, могущих возникнуть при применении сего Положения, возлагается на совет по делам страхования рабочих.

II. Больничные кассы

17. Больничные кассы учреждаются: отдельные – при одном предприятии и общие – для нескольких предприятий. Число участников кассы должно быть не менее двухсот, за исключением случая, указанного в статье 19.

18. При каждом предприятии, в коем число постоянно занятых рабочих не менее двухсот, учреждается отдельная больничная касса; но, по соглашению владельцев нескольких указанных в сей статье предприятий, может быть учреждена общая для сих предприятий касса.

19. Для предприятий, в коих число постоянно занятых рабочих в каждом менее двухсот, учреждается общая больничная касса. Учреждение отдельных больничных касс при указанных в сей статье предприятиях допускается лишь с особого разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

20. Предприятие, в коем число постоянно занятых рабочих менее двухсот, может быть приписано к существующей уже больничной кассе, с согласия как последней, так и владельцев предприятий, при коих она учреждена.

21. Если владельцы предприятий с числом рабочих менее двухсот в каждом не могут придти к соглашению об учреждении для сих предприятий общей больничной кассы, а равно, если не может состояться соглашения о приписке таких предприятий к существующим уже больничным кассам, то учреждение общей кассы или приписка осуществляется по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих. На обязанности присутствия в таких случаях возлагается принятие мер к тому, чтобы предприятия с числом рабочих менее двухсот были приписываемы, по возможности, к общим кассам.

22. Несколько действующих больничных касс могут быть соединяемы в одну с согласия владельцев предприятий и соединяемых

больничных касс, и с разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

23. Участниками больничной кассы состоят все указанные в статье 4 лица, занятые по найму в предприятии, при котором касса учреждена. Участие в кассе начинается со дня допущения к работе или службе, если при предприятии имеется уже больничная касса, если же касса вновь учреждается при предприятии, или предприятие вновь приписывается к кассе (ст. 20), – то со времени учреждения кассы или приписки предприятия к существующей кассе. Участие в больничной кассе прекращается со дня прекращения или расторжения договора найма.

24. Заведующий (владелец или управляющий) предприятием обязан, в порядке, установленном советом по делам страхования рабочих:

1) доставлять сведения: о производимых в предприятии работах, о числе лиц, занятых в предприятии, о размере и сроках платежа их заработка, о времени допущения их к работе или службе и об увольнении их;

2) вести книги и записи, содержащие вышеупомянутые сведения, и

3) предъявлять для поверки сих сведений подлежащие документы, счета, книги и записи.

25. Порядок управления и производства дел, а также отчетности больничной кассы, определяется ее уставом. В частности, в уставе кассы должны быть указаны:

1) наименование кассы;

2) порядок избрания и число уполномоченных от участников в общем собрании;

3) состав, предметы ведения, порядок и время созыва, полномочия и порядок действия общих собраний;

4) местонахождение, состав, полномочия, а также порядок избрания и действия правления;

5) порядок избрания, состав и полномочия ревизионной комиссии;

6) средства кассы, способы их образования, порядок их помещения, хранения и заведования ими;

7) порядок взимания взносов и приплат;

8) предметы, размеры и порядок производства расходов кассы;

9) порядок ведения счетоводства и составления, поверки и утверждения годовых отчетов кассы;

10) порядок приобретения и отчуждения недвижимого имущества;

11) порядок хранения имущества, книг и документов кассы, а равно прядок производства обязательных расходов в случае приостановки действия кассы;

12) порядок изменения устава, и

13) порядок ликвидации дел кассы.

26. Больничная касса может от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имения, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде.

27. Больничная касса учреждается с применением нормального устава или устава, содержащего отступления от нормального. Нормальный устав издается советом по делам страхования рабочих.

28. Проект устава составляется: для отдельной больничной кассы – владельцем предприятия и для общей – владельцами предприятий, по взаимному соглашению; предварительно выслушивается по этому предмету мнение уполномоченных от занятых в предприятиях лиц (ст. 4). Уполномоченные эти избираются порядком, определяемым присутствием по делам страхования рабочих.

29. Для получения разрешения на учреждение больничной кассы подается заявление фабричному инспектору: отдельной – владельцем предприятия и общей – лицом, уполномоченным владельцами предприятий. К заявлению должен быть приложен проект устава кассы.

30. Если приложенный к заявлению проект устава больничной кассы согласуется с нормальным уставом, то разрешение на учреждение кассы выдается фабричным инспектором; если же проект устава содержит существенные отступления от нормального, то фабричный инспектор представляет заявление на разрешение присутствия по делам страхования рабочих. Фабричный инспектор обязан, в шестинедельный срок со дня подачи заявления, уведомить подателя заявления о разрешении учредить кассу или о передаче дела в присутствие. Если в указанный срок уведомления от фабричного инспектора не последует, то учреждение кассы считается разрешенным. В случае передачи дела в присутствие, последнее должно, в трехмесячный срок со дня подачи заявления, или разрешить учреждение кассы, или уведомить подателя заявления о причинах, препятствующих выдаче разрешения. Промедление или отказ в выдаче разрешения могут быть обжалованы в совет по делам страхования рабочих.

31. Присутствие, согласно указаниям совета по делам страхования рабочих, устанавливает сроки для подачи заявлений об учреждении больничных касс. Если к установленному сроку владельцем предприятия не будет подано заявления, то фабричный инспектор распоряжается об ее учреждении с применением нормального устава.

32. Присутствие по делам страхования рабочих ведет список больничным кассам, находящимся в районе действия присутствия. О внесении кассы в список или об исключении ее из оного (ст. 40) присутствием посылаются статьи для припечатания в местных губернских или областных ведомостях.

33. Если предприятие перестанет, вследствие изменившихся размера или приемов производства, отвечать условиям, статьею 1 установленным, причем число постоянно занятых в нем рабочих со-

кратиться не менее чем на половину и в течение шести месяцев это число не достигнет вновь указанного в статье 1 предела, то предприятие это, с согласия владельца его и лиц, занятых в предприятии, освобождается от дальнейшего подчинения действию сего Положения.

34. Больничная касса, учрежденная при предприятии, работы в коем, по свойству производства, подвергаются периодическим перерывам, может на время означенных перерывов приостанавливать свои действия. Устав такой больничной кассы должен особо предусматривать порядок хранения ее имущества, книг и документов, а равно порядок производства обязательных расходов на время приостановки действия кассы.

35. Больничная касса закрывается:

1) в случае прекращения деятельности предприятия, при коем касса учреждена;

2) в случае, если число участников кассы упадет ниже предела, допускаемого статьею 17, и

3) вследствие соединения с другою кассою.

36. В случае закрытия больничной кассы вследствие прекращения деятельности предприятия, при коем она была учреждена (ст. 35, п. 1), имущество кассы, оставшееся свободным за погашением всех ее обязательств, обращается в особые капиталы, предусмотренные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава горного и статьею 155[1] (по Прод. 1906 г.) с примечанием к ней (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

37. В случае закрытия больничной кассы вследствие уменьшения числа участников (ст. 35, п. 2), владелец предприятия обязан озаботиться припискою предприятия к какой-либо действующей кассе; к этой последней переходят все обязательства и имущество закрытой кассы.

38. В случае закрытия больничной кассы вследствие соединения с другою кассою (ст. 35, п. 3), к последней переходят все обязательства и имущество закрытой кассы.

39. В случае временного закрытия больничной кассы по основаниям, указанным в статье 114, деятельность ее возобновляется с разрешения совета по делам страхования рабочих.

40. О закрытии больничной кассы владелец предприятия уведомляется присутствием по делам страхования рабочих. Присутствие распоряжается об исключении закрытой кассы из списка с опубликованием о сем в порядке, указанном в статье 32.

41. Для облегчения больничным кассам выполнения лежащих на них денежных обязательств, допускается взаимное перестрахование. Предметом перестрахования могут быть или все лежащие на кассах обязательства, или же часть их. Перестрахование допускается, с разрешения Совета министров, на определяемых им основаниях. Обществам взаимного перестрахования могут быть предоставляемы права, предусмотренные статьею 26.

42. Для предоставления участникам больничных касс врачебной помощи, кассы эти могут самостоятельно или совместно с другими кассами:

1) устраивать и содержать собственные амбулатории, приемные покои, больницы и родильные приюты и

2) входить в соглашения с городскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями, а также с частными лечебными заведениями.

43. Больничная касса может принимать на себя расходы по предоставлению врачебной помощи членам семейств участников кассы, состоящим на их иждивении, а также выдавать сим лицам пособия по случаю болезни и на погребение и пособия, по случаю родов, женам участников. Размеры помощи и пособий определяются в указанных уставом кассы пределах, причем на покрытие означенных в настоящей статье расходов больничная касса может назначать не более одной третьей части общей суммы поступающих в кассу в течение года взносов и приплат.

III. Врачебная помощь

44. Врачебная помощь предоставляется в виде: 1) первоначальной помощи при внезапных заболеваниях и несчастных случаях; 2) амбулаторного лечения; 3) родовспоможения, и 4) больничного (коечного) лечения с полным содержанием больных. Врачебная помощь сопровождается бесплатною выдачею лекарств, перевязочных средств и других необходимых медицинских принадлежностей.

45. Врачебная помощь предоставляется за счет владельца предприятия участникам больничной кассы, учрежденной при предприятии: 1) при заболеваниях, не влекущих за собою утраты трудоспособности, – до тех пор, пока заболевший состоит участником кассы (ст. 23), и 2) при заболеваниях, влекущих за собою утрату трудоспособности, независимо от того, требует ли болезнь амбулаторного или больничного (коечного) лечения, – впредь до выздоровления, но не долее четырех месяцев со дня заболевания. Правила сей статьи не распространяются на врачебную помощь пострадавшим от несчастных случаев, которая предоставляется на основаниях, указанных в Положении о страховании рабочих от несчастных случаев и в правилах, приложенных к статье 156[19] (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

46. Владелец предприятия обязан обеспечить участникам больничной кассы первоначальную врачебную помощь и амбулаторное лечение. Владельцу предприятия предоставляется входить по сему предмету в соглашения с владельцами других предприятий, с больничными кассами, с частными лечебными заведениями, а равно с городскими и земскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями.

47. Для представления участникам кассы больничного (коечного) лечения и родовспоможения владелец предприятия может или содержать собственное лечебное заведение, или же входить в соглашение с владельцами других предприятий, с больничными кассами, с частными лечебными заведениями, а равно с городскими и земскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями. Если владелец не содержит собственного лечебного заведения, а также если он не войдет в соглашение с указанными лицами, управлениями или учреждениями, то участники кассы пользуются больничным (коечным) лечением и родовспоможением в лечебных заведениях, принадлежащих городским и земским общественным управлениям или соответствующим им учреждениям, на общем для местного населения основании; в этом случае владелец предприятия уплачивает сим управлениям и учреждениям, в возмещение расходов за предоставленное участникам больничной кассы больничное (коечное) лечение и родовспоможение, по суточной стоимости содержания и лечения больного в сих лечебных заведениях (ст. 49 и 50).

48. Больничная касса, принявшая на себя больничное (коечное) лечение участников кассы и родовспоможение, может войти в соглашение с городскими и земскими общественными управлениями, или с соответствующими им учреждениями, о размере платы за больничное (коечное) лечение участников кассы и родовспоможение в принадлежащих названным управлениям и учреждениям лечебных заведениях. Если такое соглашение не состоится, то больничная касса уплачивает сим управлениям и учреждениям по суточной стоимости содержания и лечения больного в принадлежащих им лечебных заведениях (ст. 49 и 50).

49. Уплачиваемая владельцем предприятия или больничною кассою, в возмещение расходов за предоставленное участникам кассы больничное (коечное) лечение и родовспоможение, сумма исчисляется по числу суток, в пределах указанного в статье 45 срока пребывания участника кассы в лечебном заведении.

50. Суточная стоимость содержания и лечения больного в принадлежащих городским и земским общественным управлениям или соответствующим им учреждениям лечебных заведениях устанавливается присутствием по делам страхования рабочих на два года вперед, по данным означенных управлений и учреждений о действительной стоимости содержания и лечения больного в принадлежащих им лечебных заведениях.

51. Издержки владельца предприятия по предоставлению врачебной помощи участникам больничной кассы, занятым в предприятии по найму от подрядчика, возмещаются владельцу подрядчиком: 1) при предоставлении первоначальной врачебной помощи и амбулаторного лечения – по расценке, установленной владельцем предприятия, засвидетельствованной фабричным инспектором, и 2) при предоставлении больничного (коечного) лечения – по суточной стоимости содержания и лечения больного, определе-

нной согласно статье 50 присутствием по делам страхования рабочих. Причитающиеся владельцу предприятия, на основании настоящей статьи, издержки могут быть удерживаемы им из причитающейся подрядчику платы.

52. Совету по делам страхования рабочих предоставляется:

1) издание правил как относительно устройства и содержания лечебных заведений для участников больничных касс, так и относительно тех норм подачи врачебной помощи в разных ее видах (ст. 44), которые должны быть соблюдаемы владельцами предприятий сообразно величине сих предприятий, числу их рабочих и местным условиям.

2) определение общих оснований для соглашений по означенным в статьях 46-48 предметам владельцев предприятий и больничных касс как между собою, так и с упомянутыми в статье 46 управлениями, учреждениями и заведениями, и

3) установление форм особой медицинской отчетности лечебных заведений, пользующих участников больничных касс.

IV. Денежные пособия

53. Больничные кассы выдают участникам касс денежные пособия:

1) по случаю болезни или причиненного несчастным случаем увечья, влекущих за собою утрату трудоспособности;

2) по случаю родов – беременным и роженицам, и

3) по случаю смерти – на погребение.

54. Размер денежного пособия по случаю болезни или увечья (ст. 53, п. 1) устанавливается в пределах:

1) от половины до двух третей заработка заболевшего участника, если на его иждивении находятся жена или не достигшие пятнадцатилетнего возраста дети законные, узаконенные, усыновленные или внебрачные, а равно воспитанники и приемыши (Свод. зак., т. IX, Зак. сост., ст. 570, прим., по Прод. 1906 г.), или не достигшие пятнадцатилетнего возраста братья или сестры, круглые сироты, или родственники в прямой восходящей линии, и

2) от четверти до половины заработка заболевшего участника, – при всяком ином семейном его положении, если в отношении таких участников не состоится особого постановления общего собрания кассы (ст. 62, п. 1).

Участники кассы, болезнь коих вызвана ими умышленно или уголовно-наказуемым участием как в насильственных действиях, так и в драках не имеют права на получение денежного пособия из средств больничной кассы.

55. Указанные в пункте 1 статьи 53 денежные пособия выдаются:

1) в случае болезни – с четвертого дня болезни по день выздоровления, но не долее как в продолжение двадцати шести недель; при повторных заболеваниях – в совокупности не долее, как в продолжение тридцати недель в течение года, и

2) в случае увечья:

а) участникам кассы, не застрахованным на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев, а равно тем участникам, на коих не распространяется действие правил, приложенных к статье 156[19] (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности, – в продолжение сроков, в пункте 1 указанных, и

б) участникам кассы, застрахованным на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев и утратившим трудоспособность при условиях, предусмотренных в означенном Положении, – со дня несчастного случая до дня выздоровления, но не долее, как в продолжение тринадцати недель.

Пособия эти выдаются за действительно пропущенные заболевшим рабочие дни, если по сему предмету не состоялось иного постановления общего собрания кассы.

56. Размер денежного пособия по случаю родов (ст. 53, п. 2) устанавливается в пределах от половины до полного заработка участницы кассы. Пособие это выдается: беременным – в продолжение двух недель, предшествующих родам, и роженицам – в продолжении четырех недель, следующих за родами. Правом на пособие беременные пользуются лишь за время, в течение которого они в действительности не исполняли работ по найму. Больничным кассам предоставляется лишать денежного пособия, по случаю родов, рожениц, приступивших к работам по найму до истечения четырех недель после родов. Правом на денежное пособие по случаю родов пользуются лишь те участницы больничной кассы, кои состояли участницами этой кассы не менее трех месяцев, предшествующих дню родов.

57. Размер денежного пособия по случаю смерти (ст. 53, п. 3) устанавливается в пределах от двадцатикратного до тридцатикратного дневного заработка умершего участника кассы. Это пособие предназначается на покрытие расходов по погребению и выдается тому, кто хоронил умершего.

58. Денежное пособие по случаю смерти застрахованного на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев участника кассы, умершего при условиях, предусмотренных означенным Положением, выдается больничною кассою за счет подлежащего страхового товарищества в размере, предусмотренном предыдущею статьею.

59. Больничные кассы не оказывают предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 53 денежных пособий тем из пострадавших от несчастных случаев участников кассы, на коих распространяется действие правил, приложенных к статье 156[19] (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

60. Денежное пособие исчисляется по тому заработку участника кассы, по которому определяются его взносы в больничную кассу.

61. Размер денежных пособий устанавливается ежегодно общим собранием кассы, на год вперед, в пределах, указанных в статьях 54, 56 и 57.

62. Общему собранию больничной кассы предоставляется постановлять:

1) что участник кассы, из числа лиц, упомянутых в пункте 2 статьи 54, при помещении его в больницу, теряет право на получение денежного пособия (ст. 53, п. 1), или что пособие такому участнику может быть уменьшено против низшего размера, указанного в пункте 2 статьи 54;

2) что выдача денежных пособий по случаю болезни производится ранее четвертого дня болезни (ст. 55, п. 1);

3) что в число дней, за которые выдается денежное пособие, могут быть зачтены также и праздники и дни перерыва в работах предприятия;

4) что лицо, выбывшее из кассы, сохраняет в течение месяца право на получение денежных пособий в наименьших размерах, определенных статьями 54, 56 и 57, при условии, что это лицо не вступило в число участников другой кассы, и

5) что право на получение денежных пособий всех видов или только некоторых из них приобретается после пребывания в числе участников кассы в течение определенного срока, не превышающего двух недель.

63. Общему собранию больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающие устав или постановления общего собрания относительно порядка подачи заявлений о болезни и исполнения заболевшими распоряжений врачебного персонала, пользующего больных, – могут быть лишаемы денежного пособия частью или полностью, либо подвергаемы денежному взысканию в пользу больничной кассы. Размер этого взыскания определяется в каждом отдельном случае постановлением правления кассы и не может превышать трех рублей за каждое нарушение; означенное постановление правления сообщается владельцу предприятия, который удерживает, при ближайшем платеже заработка, наложенное взыскание.

V. Средства больничных касс

64. Средства больничных касс образуются:

1) из взносов участников и приплат владельцев предприятий;

2) из доходов с имущества кассы;

3) из пособий и пожертвований;

4) из денежных взысканий, налагаемых правлениями больничных касс (ст. 63);

5) из пеней (ст. 68), и

6) из случайных поступлений.

Примечание. Взносы за участников больничной кассы, занятых в предприятии по найму от подрядчика, а равно приплаты за этих лиц, уплачиваются в кассу владельцем предприятия. Суммы эти подлежат возмещению со стороны подрядчика владельцу и могут быть

удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы.

65. Размер взносов участников больничных касс устанавливается общим собранием кассы в пределах от одного до двух процентов с суммы заработка. В больничных кассах, с числом участников менее четырехсот, размер взноса может быть увеличен до трех процентов. Для лиц, заработок которых превышает пять рублей в день или содержание – одну тысячу пятьсот рублей в год, взнос исчисляется из пяти рублей в день.

66. По уставу больничной кассы, взамен исчисления размера взноса в процентном отношении к заработку каждого отдельного участника (ст. 11 и 65), может быть предусмотрено установление размеров взносов по разрядам. Участник кассы причисляется к соответствующему разряду на основании сообщаемых владельцем предприятия правлению больничной кассы сведений о размере заработка участника. Правила о причислении участников к тому и иному разряду и о переводе, в случае изменения размера заработка, из одного разряда в другой издаются правлением больничной кассы в порядке, предусмотренном уставом.

67. Размер приплат владельца предприятия в больничную кассу (ст. 64, п. 1) определяется в две трети взносов, установленных с участников кассы.

68. Взносы участников удерживаются владельцем предприятия при уплате заработка и вносятся им в больничную кассу в недельный, со дня удержания, срок. Одновременно владелец предприятия вносит и причитающиеся с него приплаты. Невнесенные в указанный срок деньги взыскиваются с владельца предприятия по распоряжению чинов фабричной инспекции применительно к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям (Свод. зак., т. XVI, ч. 2, Пол. взыск. беспорн., изд. 1910 г., ст. 2), причем с него взыскивается в пользу больничной кассы пеня в размере одного процента в месяц с невнесенной в срок суммы, считая неполный месяц за полный.

69. Правильно поступившие в больничную кассу взносы и приплаты возвращению не подлежат.

70. Взносы не удерживаются с участника кассы за все время, в течение которого он лишен трудоспособности. Равным образом и владелец предприятия освобождается в таких случаях от внесения соответственной приплаты.

71. Если при уплате заработка взнос не был удержан, то удержание производится при следующем платеже, независимо от взноса, причитающегося в этот последний срок.

72. Больничные кассы могут принимать пособия и пожертвования для целей этих касс. Суммы эти расходуются согласно присвоенному им жертвователями назначению, а при отсутствии назначения, поступают в запасный капитал.

73. Средства больничной кассы обращаются на образование капиталов: оборотного и запасного.

74. Оборотный капитал составляется:

1) из взносов и приплат, за отчислением из них установленной части в запасный капитал;

2) из доходов с имущества больничной кассы, и

3) из случайных поступлений.

75. Текущие расходы больничной кассы покрываются из оборотного капитала.

76. Запасный капитал составляется: 1) из отчислений из суммы, взносов и приплат в размере, предусматриваемом уставом кассы, в пределах от пяти до десяти процентов с этой суммы; 2) из остатков от годовых операций кассы; 3) из поступлений, предусмотренных в пунктах 4 и 5 статьи 64, и 4) из пособий и пожертвований, не имеющих определенного назначения. Отчисления (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больничной кассы запасный капитал достигнет суммы, равной сумме расходов кассы за последние два отчетных года, и возобновляются, если размер запасного капитала упадет ниже этой суммы. При достижении запасным капиталом указанного высшего предела общее собрание кассы может уменьшить размер взносов участников против низшего предела, установленного статьею 65.

77. Запасный капитал расходуется, когда оборотный капитал окажется недостаточным для покрытия расходов больничной кассы.

78. Если средства оборотного капитала не покрывают текущих расходов больничной кассы и если, притом, запасный капитал уже сократился до половины своей наличности, бывшей к началу отчетного года, то правление кассы обязано созвать общее собрание для решения вопроса об увеличении взносов участников в пределах, указанных в статье 65, или об уменьшении обязательных расходов кассы, в допускаемых сим Положением пределах, и о других мерах к упорядочению дел кассы.

79. В случае уклонения правления больничной кассы от созыва общего собрания, предусмотренного предыдущею статьею, таковое собрание созывается по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих.

80. Если взносы участников будут установлены в высшем размере (ст. 65) и, тем не менее, средства больничной кассы окажутся недостаточными для покрытия расходов по оказанию денежных пособий в наименьшем, допускаемом сим Положением, размере, то общему собранию предоставляется право повысить еще размер взносов. При этом, однако, размер приплат владельцев предприятий в больничных кассах с числом участников не менее четырехсот не может быть выше одного с третью процента, а в больничных кассах с числом участников менее четырехсот – двух процентов от заработка участников кассы, принятого в основание для исчисления размера взносов. Состоявшееся на основании сей статьи постановление общего собрания приводится в исполнение с разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

81. В случае уклонения общего собрания от принятия предусмотренных в статьях 78 и 80 мер, таковые могут быть приняты присутствием по делам страхования рабочих; распоряжения присутствия приводятся в исполнение правлением больничной кассы.

82. При отсутствии в больничной кассе денежных средств на покрытие текущих расходов и если, притом, реализованы все принадлежащие кассе ценности, управлению кассы предоставляется возбудить, в порядке, определенном статьею 155[3] Устава о промышленности, ходатайство о выдаче ей беспроцентной ссуды из предусмотренных статьею 736 Устава горного и статью 155[1] Устава о промышленности капиталов. На погашение таковой ссуды обращаются суммы, подлежащие отчислению в запасный капитал, и свободные остатки от оборотных средств.

83. Средства больничной кассы, не предназначенные для безотлагательных текущих расходов, помещаются:

1) в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, в закладные листы русских учреждений земельного кредита, в облигации городских кредитных обществ и городских займов, причем совету по делам страхования рабочих предоставляется указывать, какие из облигаций кредитных обществ и городских займов допущены к приобретению, и

2) во вклады и на текущие счета: Государственного банка, государственных сберегательных касс и частных кредитных учреждений, по указанию, в последнем случае, министра торговли и промышленности, по соглашению с министром финансов.

84. Хранение принадлежащих отдельной больничной кассе денег и ценностей возлагается на владельца предприятия, а принадлежащих общей кассе – на владельца одного из предприятий, по взаимному соглашению. Владелец предприятия хранит принадлежащие кассе деньги и ценности в кредитных учреждениях (ст. 83), если это по местным условиям представляется возможным. Вызываемый таким хранением расход относится на счет больничной кассы.

VI. Управление делами больничных касс

85. Делами больничной кассы ведают: общее собрание кассы и ее правление.

86. Общее собрание кассы состоит:

1) из уполномоченных от участников кассы и

2) из представителей владельца предприятия.

87. Уполномоченные избираются участниками кассы из своей среды в числе, определенном уставом кассы, но не свыше ста человек. Порядок производства выборов и сроки полномочий сих лиц определяются уставом. Каждый уполномоченный пользуется в общем собрании правом одного голоса; право это не может быть передаваемо другому лицу.

2) назначение ревизий дел кассы и установление порядка означенных ревизий;

3) рассмотрение, поверка и утверждение годового отчета правления кассы;

4) избрание ревизионной комиссии;

5) рассмотрение жалоб участников кассы и владельцев предприятий на действия правления;

6) решение вопросов, возбуждаемых правлением кассы и членами общего собрания;

7) вопросы об ответственности членов правления кассы за неправильные их действия, а равно об устранении членов правления от должности;

8) вопросы об изменении устава больничной кассы, и

9) вопрос о ликвидации дел кассы.

Кроме того, общее собрание ведает всеми делами, исполнение которых не возложено законом или уставом кассы на правление.

95. Ревизионная комиссия избирается из числа членов общего собрания для поверки счетоводства и отчетности правления больничной кассы, а равно для рассмотрения годового отчета правления кассы. Заключение ревизионной комиссии вносится на утверждение общего собрания.

96. Постановления общих собраний могут быть в срок, указанный в уставе больничной кассы, обжалованы как участниками кассы, так и владельцами предприятий в присутствие по делам страхования рабочих, которое, в случае нарушения закона или устава, отменяет такие постановления.

97. Правление больничной кассы состоит из нечетного числа членов, определяемого ее уставом. В состав правления входят члены по выбору и члены по назначению. Первые избираются общим собранием из среды членов этого собрания; вторые – назначаются владельцем предприятия из числа участников кассы, или из лиц посторонних. Члены правления по выборам избираются закрытою подачею голосов, в которой владелец предприятия и его представители участия не принимают. Число членов правления по выборам должно превышать на одно лицо число членов правления по назначению. Тем же порядком избираются и назначаются заместители членов правления, в числе, определяемом уставом. Члены правления по выборам избираются на срок, определяемый уставом; прочие члены правления назначаются владельцем предприятия на срок по его усмотрению. В общих больничных кассах назначение членов правления производится по соглашению между владельцами предприятий; при отсутствии соглашения эти члены правления назначаются распоряжением присутствия по делам о страховании рабочих из числа кандидатов, предложенных владельцами предприятий. Владелец предприятия может отказаться от принадлежащего ему права назначения членов правления, и в таком случае свободные места членов правления по назначению замещаются по выборам. Вновь воспользоваться своим правом

88. Представители владельца предприятия назначаются им хотя бы не из среды участников кассы. Владельцу предприятия предоставляется отказываться от принадлежащего ему права назначения представителей в общее собрание кассы. Список представителей владельца предприятия сообщается правлению больничной кассы до начала каждого общего собрания. Представители владельца пользуются в общем собрании двумя третями числа голосов, принадлежащих присутствующим на собрании уполномоченным. Распределение голосов между отдельными представителями владельца зависит от усмотрения сего последнего.

89. Для общих больничных касс число уполномоченных в общем собрании от каждого предприятия определяется соответственно числу участников кассы в данном предприятии.

90. В общем собрании председательствует владелец предприятия или лицо, им назначенное. Владельцу предприятия предоставляется отказываться от права председательствования, и тогда собрание избирает председателя из числа лиц, прибывших в собрание. В общих больничных кассах вопрос о председательствовании в общем собрании разрешается владельцами предприятий по взаимному соглашению. Наблюдение за порядком в общем собрании относится к обязанностям председателя собрания.

91. Общее собрание признается состоявшимся при наличии не менее половины уполномоченных. В случае прибытия менее половины, созывается, не позднее двух недель, новое собрание, которое считается состоявшимся при всяком числе прибывших

92. Дела в общем собрании решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес. Дела по вопросам об изменении устава больничной кассы или ликвидации дел ее решаются большинством не менее двух третей голосов.

93. О каждом общем собрании, одновременно с извещением уполномоченных, правление больничной кассы уведомляет письменно начальника местной полиции, с представлением перечня подлежащих обсуждению предметов и с указанием времени и места созыва общего собрания. Начальнику местной полиции предоставляется назначать для присутствования в общем собрании должностное лицо, коему, по его указанию, правлением касс отводится место в помещении собрания. В отношении прав и обязанностей председателя общего собрания, применяются постановления статьи 15 приложения к статье 115[1] Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.). При наличности условий, в статье 15 означенного приложения указанных, должностное лицо, присутствующее в собрании, требует от председателя закрытия собрания. Если требование это не будет исполнено, то, по двукратном предупреждении, означенное должностное лицо закрывает собрание собственною властью.

94. К предметам ведения общего собрания кассы относятся:

1) выборы членов правления;

владелец предприятия может лишь по истечении полномочий лиц, избранных взамен членов по назначению.

98. Члены правления выбывают из его состава в случае наступления обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2, второй части пункта 4, пунктах 5 и 6 статьи 103. Члены правления по выборам, сверх того, выбывают из состава правления в случае выбытия их из числа участников кассы. Чинам фабричной инспекции, а равно, в подлежащих случаях, чинам горного и судоходного надзора, предоставляется временно устранять от должности членов правления, привлеченных к следствию или суду по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте 1 статьи 103 или влекущих за собою отрешение от должности, как равно подвергшихся несостоятельности, впредь до определения свойства ее. На место выбывших или временно устраненных членов правления по выборам, в подлежащих случаях, вступают в качестве постоянных или временных членов заместители таковых по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученных голосов, а при равенстве голосов – по жребию; заместители членов правления по назначению вступают в должность в порядке назначения.

99. Члены правления избирают из своей среды председателя правления и товарищей председателя в числе, указанном в уставе. По уставу кассы председательствование в правлении может быть предоставлено владельцу предприятия.

100. Члены правления исполняют свои обязанности безвозмездно, если устав больничной кассы не содержит постановления о назначении им вознаграждения из средств кассы. Нормы этого вознаграждения и условия его уплаты определяются уставом.

101. На правление возлагается управление делами больничной кассы и, в частности: определение размера заработка участников для исчисления причитающихся с них взносов, установление наличности и продолжительности заболеваний участников и назначение им денежных пособий. Правление составляет годовой отчет о деятельности больничной кассы по форме, устанавливаемой советом по делам страхования рабочих.

102. Постановления правления могут быть обжалованы общему собранию кассы.

103. В состав общего собрания и в члены правления больничной кассы могут быть избираемы из числа участников кассы и назначаемы лица обоего пола, не моложе двадцати пяти лет. В состав общего собрания и правления не могут быть избираемы лица: 1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичества, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего мани-

феста или особого Высочайшего повеления; 2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пунктах 1 или влекущих за собою отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными; 5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и 6) осужденные за уклонение от воинской повинности. Лица неграмотные не могут быть ни избираемы, ни назначаемы в члены правления.

104. Выборное производство по избранию членов правления представляется правлением больничной кассы в присутствие по делам страхования рабочих. Жалобы на допущенные при выборах неправильности подаются в присутствие в трехдневный срок. Выборы считаются действительными, если в течение двух недель, со дня их производства, не последовало со стороны присутствия их отмены. Правление обязано о каждом изменении в своем составе доводить в недельный срок до сведения присутствия по делам страхования рабочих.

105. Неявка уполномоченных (ст. 86) на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по сему званию или по званию членов правления кассы обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскания за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145), или требовать досрочного расторжения договора найма.

106. Ревизия денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы, может быть производима чинами фабричной инспекции: 1) по постановлению присутствия по делам страхования рабочих, и 2) по собственному усмотрению. Присутствие по делам страхования рабочих, а равно чины фабричной инспекции, имеют право требовать от правления кассы представления в устанавливаемые присутствием сроки и по указанной присутствием форме денежного (кассового) отчета, а равно сведений об участниках кассы, о заболеваниях и смертности, о поступивших взносах и приплатах и о врачебной помощи и денежных пособиях, предоставленных кассою. Независимо от ревизий, указанных в сей статье, губернатор может производить ревизию больничных касс через подведомственных ему чинов.

107. Отчет о произведенной чинами фабричной инспекции ревизии представляется на рассмотрение присутствия по делам страхования рабочих.

108. Если владелец предприятия признает, что общим собранием или правлением кассы сделано постановление о расходовании

принадлежащих кассе средств, с нарушением закона или устава, то, не приводя такого постановления в исполнение, он представляет о сем в трехдневный срок присутствию по делам страхования рабочих. Присутствие, в двухнедельный срок, постановляет или об отмене, или о приведении в исполнение означенных постановлений общего собрания или правления.

109. В случае обнаружения в действиях общего собрания или правления больничной кассы нарушений закона или устава, присутствие по делам страхования рабочих предлагает правлению принять меры к устранению, в назначенный присутствием срок, обнаруженных нарушений.

110. Присутствию по делам страхования рабочих предоставляется устранять от должности членов правления больничной кассы в случае нарушения ими закона или устава кассы, а равно привлекать их, в подлежащих случаях, к судебной ответственности. Независимо от сего, губернатору предоставляется, в порядке мер, принимаемых к ограждению общественного спокойствия и безопасности, устранять членов правления больничной кассы от должности. О таковом устранении губернатор, не позже двух недель, предлагает на обсуждение присутствия по делам страхования рабочих.

111. Устраненные в порядке предыдущей статьи члены правления кассы замещаются по правилам, установленным статьею 98 и уставом кассы.

112. Если устраненные в порядке 110 статьи члены правления кассы не будут замещены (ст. 111) к сроку, который назначит присутствие по делам страхования рабочих, то последнее вправе, впредь до избрания полного состава правления, поручить управление делами больничной кассы или наличному составу правления, или владельцу предприятия, с его на то согласия, или особо назначенным присутствием лицам.

113. Если, в силу предыдущей статьи, управление делами больничной кассы будет временно поручено владельцу предприятия, то ему предоставляется возлагать исполнительные по сему управлению действия на особо уполномоченных им лиц под его, владельца предприятия, ответственностью.

114. Если принятыми, согласно предыдущим (109-113) статьям, мерами порядок в деятельности кассы не будет восстановлен, то присутствие может постановить о временной передаче управления делами такой кассы правлению другой больничной кассы, с согласия ее, или приписать кассу к одной из существующих больничных касс, с согласия последней и владельцев предприятий, при коих она учреждена, или же распорядиться о временном закрытии кассы с разрешения совета по делам страхования рабочих.

115. В случае передачи управления делами больничной кассы временно владельцу предприятия или особо назначенным присутствием по делам страхования рабочих лицам (ст. 112), или же правлению другой кассы (ст. 114), к упомянутому владельцу, особо

назначенным лицам и правлению переходят все права и обязанности общего собрания и правления первой кассы.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37446.
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1229.

О СТРАХОВАНИИ РАБОЧИХ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [120]

ПОЛОЖЕНИЕ

I. Постановления общие

1. Действию сего Положения подчиняются те фабрично-заводские, горные, горнозаводские, железнодорожные, судоходные по внутренним водам (по рекам, каналам, внутренним морям и озерам) и трамвайные предприятия, в коих постоянно заняты не менее двадцати рабочих и применяются паровые котлы или машины, приводимые в действие силами природы (воды, газа, электричества и т.п.) или животных, а равно те из вышеуказанных предприятий, в коих, хотя и не применяются паровые котлы или означенные выше машины, но число постоянно занятых рабочих не менее тридцати.

Примечание. Сложные торгово-промышленные предприятия, состоящие из нескольких отраслей, подчиняются действию сего Положения лишь относительно отраслей, которые соответствуют признакам перечисленных в настоящей статье предприятий.

2. Предприятия, принадлежащие земствам и городам, подчиняются действию сего Положения.

3. Действию сего Положения не подчиняются предприятия казенных управлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1282) и обществ железных дорог общего пользования.

4. Все, без различия пола и возраста, лица, кои по найму заняты работами предприятия или службою в нем, должны быть застрахованы от несчастных случаев согласно сему Положению.

5. Для тех из упомянутых в предыдущей (4) статье лиц, годовое содержание коих превышает одну тысячу пятьсот рублей, в основание страховых расчетов принимается лишь эта сумма.

6. Во всех предусматриваемых сим Положением случаях служащие по найму в предприятиях, указанных в статье 1, приравниваются к рабочим.

7. Страхование осуществляется в страховых товариществах. Участниками сих товариществ состоят владельцы предприятий. Взносы на лиц, занятых в предприятиях по найму от подрядчика, уплачиваются владельцем предприятия. Суммы эти подлежат возмещению со стороны подрядчика владельцу и могут быть удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы.

8. Страхование осуществляется за счет владельцев предприятий. Лица эти несут круговую по обязательствам товарищества ответственность в порядке, определяемом уставом товарищества.

9. Владельцы предприятий, страхующие рабочих согласно сему Положению, освобождаются от обязанности вознаграждать на иных основаниях застрахованных таким образом лиц, а равно членов их семейств, за несчастные случаи, происшедшие при условиях, указанных в статье 13. За лицами, годовое содержание коих превышает одну тысячу пятьсот рублей, сохраняется право на вознаграждение в общем порядке законов гражданских в отношении части содержания, превышающей означенную сумму.

10. Возлагаемые настоящим Положением на чинов фабричной инспекции обязанности исполняются, в подлежащих случаях, чинами горного и судоходного надзора. На чинов сего надзора распространяются и правила настоящего Положения об обжаловании распоряжений фабричных инспекторов.

11. Совету по делам страхования рабочих предоставляется:

1) в исключительных случаях, при затруднительности, по местным условиям, присоединения уединенно расположенных предприятий к какому-либо страховому товариществу, временно освобождать эти предприятия, по представлению подлежащего присутствия по делам страхования рабочих, от подчинения действию сего Положения, впредь до устранения встреченных затруднений.

2) подчинять действию сего Положения предприятия с меньшим против указанного в статье 1 числом рабочих, и

3) установить общие основания применения сего Положения к лицам, работающим артелью.

12. Разъяснение сомнений, могущих возникать при применении сего Положения, возлагается на совет по делам страхования рабочих.

II. Права и обязанности застрахованных лиц

13. Лица, застрахованные на основании сего Положения, получают страховое вознаграждение из средств страховых товариществ в случае утраты трудоспособности от телесного повреждения, причиненного несчастным случаем, происшедшим при работах предприятия или вследствие работ последнего. Если последствием несчастного при тех же условиях случая была смерть пострадавшего, то страховое вознаграждение получают члены его семейства, указанные в статье 27.

14. Страховое товарищество освобождается от обязанности по уплате пострадавшему или членам его семейства страхового вознаграждения только в том случае, если докажет, что причиною несчастного случая был злой умысел самого пострадавшего.

15. Всякие предшествовавшие несчастному случаю соглашения, клонящиеся к устранению или к ограничению права на страховое вознаграждение или к уменьшению размеров оного, признаются недействительными.

16. Страховое вознаграждение выдается страховым товариществом, в состав которого входит предприятие, где пострадавший находился на работе.

17. Страховое вознаграждение назначается: пострадавшему – в виде пособия или пенсии, а членам семейства пострадавшего – в виде пенсии.

18. Пострадавшему, состоящему участником больничной кассы, учрежденной на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни, пособие назначается в размере двух третей его заработка (ст. 20), с начала четырнадцатой недели со дня несчастного случая. Пособие это выплачивается или по день восстановления трудоспособности, или, в случае назначения пострадавшему пенсии, по день, с коего причитается пенсия.

19. Пострадавшему, не состоящему участником больничной кассы, учрежденной на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни, пособие выплачивается со дня несчастного случая:

1) в течение тринадцати недель – в высшем размере, установленном в Положении об обеспечении рабочих на случай болезни, и

2) по истечении тринадцати недель – в размере и в порядке, установленных в предыдущей (18) статье настоящего Положения.

20. Для установления размера пособия принимается средний поденный заработок пострадавшего, исчисленный на основании статей 32 (п. 1) и 33 и помноженный на число рабочих дней в течение времени, за которое причитается пособие.

21. Пенсия пострадавшему назначается в случае постоянной утраты трудоспособности: при полной утрате – в размере двух третей годового его содержания, а при неполной – в размере той доли двух третей годового содержания, которая соответствует степени утраты трудоспособности.

В случае сумасшествия, полной потери зрения, потери обеих рук или ног или полной беспомощности, требующей постороннего попечения, пенсия назначается в размере полного годового содержания пострадавшего.

Пенсия причитается со дня признания утраты трудоспособности постоянною.

22. Пенсия исчисляется соответственно состоянию трудоспособности, установленному после несчастного случая.

В случае причинения телесного повреждения лицу, уже получающему пенсию за постигший его ранее несчастный случай (ст. 13),

новый оклад пенсии исчисляется соответственно состоянию трудоспособности, установленному после происшедшего с пострадавшим последнего несчастного случая. Новый оклад пенсии исчисляется из того годового содержания, из которого была назначена пенсия за первый постигший пострадавшего несчастный случай. Если размер годового содержания, получаемого пострадавшим ко времени последнего несчастного случая, больше того, по коему была исчислена первая пенсия, то вновь исчисляемый оклад пенсии определяется по большему содержанию. Одновременно с назначением на вышеуказанных основаниях новой пенсии выдача ранее назначенной прекращается.

23. Пенсии, назначенные пострадавшим малолетним и подросткам, увеличиваются по достижении малолетними возраста подростков, а подростками – возраста взрослых рабочих, в том соотношении средней заработной платы чернорабочих для указанных возрастных групп (ст. 34), которое существовало при первоначальном назначении пенсии.

24. Страховое товарищество обязано, если пострадавшему не была предоставлена бесплатная врачебная помощь, возместить ему действительно понесенные расходы по лечению причиненной несчастным случаем болезни, но в размере не свыше таксы, устанавливаемой на два года вперед подлежащим присутствием по делам страхования рабочих. Расходы по лечению, понесенные со дня назначения пенсии, возмещению не подлежат.

25. Пострадавший от несчастного случая, уклоняющийся от предоставленной ему бесплатно врачебной помощи, может быть, по постановлению страхового товарищества, полностью или частью, лишен пособия или пенсии. Отказ подвергнуться хирургической операции не почитается за отказ от врачебной помощи.

26. В случае смерти пострадавшего, последовавшей от несчастного случая не позднее двух лет со дня сего случая или же и позднее двух лет, если лечение производилось в течение этого времени, страховое товарищество обязано:

1) возместить издержки по погребению умершего, в пределах норм, установленных в Положении об обеспечении рабочих на случай болезни, и

2) назначить пенсии указанным в статье 27 членам семейства умершего.

27. Пенсии членам семейства назначаются в размере нижеследующих долей годового содержания умершего:

1) вдове – в размере одной трети, пожизненно или впредь до замужества;

2) детям обоего пола: законным, узаконенным, усыновленным и внебрачным, а равно воспитанникам и приемышам (Свод. зак., т. IX, Зак. сост., ст. 570, прим. по Прод. 1906 г.), впредь до достижении ими пятнадцатилетнего возраста, каждому – в размере одной шестой, при жизни одного из родителей, и одной четвертой – круглым сиротам;

3) родственникам в прямой восходящей линии, пожизненно, каждому – в размере одной шестой, и

4) братьям и сестрам, круглым сиротам, впредь до достижении ими пятнадцатилетнего возраста, каждому – в размере одной шестой.

28. Пенсии подлежат назначению:

1) вдове, если брак с пострадавшим предшествовал несчастному случаю;

2) усыновленным детям, воспитанникам и приемышам, если их усыновление и принятие на воспитание и в семью состоялось до несчастного случая с пострадавшим, и

3) лицам, означенным в пунктах 3 и 4 предыдущей (27) статьи, если они находились на иждивении умершего.

29. При вступлении вдовы пострадавшего в брак получаемая ею пенсия заменяется единовременною выдачею в размере тройного годового оклада пенсии.

30. Дети, воспитанники и приемыши, в случае смерти обоих родителей, последовавшей при условиях, указанных в статьях 13 и 26, получают совокупность пенсий, причитающихся им по смерти каждого из родителей.

31. Общая совокупность пенсий, причитающихся всем, указанным в статье 27 членам семейства умершего, не должна превышать двух третей годового его содержания (ст. 32). Если общая совокупность причитающих названным лицам пенсий превышает означенный предел, то лица, поименованные в пунктах 1 и 2 статьи 27, имеют право на преимущественное удовлетворение полностью, а родственникам, упомянутым в пунктах 3 и 4 той же статьи, назначается лишь остаток, если таковой окажется, с распределением его между ними поровну. Если означенный выше предел превзойден совокупностью пенсий, причитающихся лицам, поименованным в пунктах 1 и 2 статьи 27, то пенсии эти соответственно сокращаются. Изменение в составе семейства умершего, за исключением последующего рождения законных его детей, не служит основанием к изменению размеров назначенных членам семейства пенсий.

32. Годовое содержание пострадавшего определяется следующим порядком:

1) сумма, действительно заработанная пострадавшим в течение года, предшествовавшего дню несчастного случая, в предприятии, где он был на работе, когда произошел несчастный случай, за вычетом из этой суммы стоимости материалов и инструментов, если таковые по условиям найма идут за счет рабочего, – делится на число дней, проведенное пострадавшим в том же году на работе, а если он состоял в предприятии менее года, то сумма, заработанная за это время, делится на число дней соответственного периода времени; исчисленный указанным порядком заработок почитается средним поденным заработком пострадавшего;

2) средний поденный заработок пострадавшего помножается в предприятиях, действующих круглый год, на двести восемьдесят, а в предприятиях, действующих часть года – на число рабочих дней, составляющее обычный для таких предприятий период действия, но в сем последнем случае к полученному произведению прибавляется, сверх того, сумма, исчисляемая помножением средней поденной платы чернорабочему (ст. 34) на разность между двумястами восемьюдесятью и обычным для данного предприятия числом рабочих дней.

Если пострадавший получал довольствие натурою (квартира, харчи и пр.), то к сумме, исчисленной означенным выше порядком, прибавляется: при довольствии квартирою – от десяти до двадцати процентов этой суммы, а при довольствии харчами и пр. – действительная стоимость; стоимость видов довольствия натурою в указанных пределах устанавливается подлежащими присутствиями по делам страхования рабочих, в зависимости от местных условий и средних местных цен. В сумму содержания включается и доля участия лица в прибылях, если такое участие допущено владельцем предприятия. Исчисленное указанным в настоящей статье порядком годовое содержание пострадавшего не должно быть менее произведения средней поденной платы чернорабочему на двести восемьдесят.

Примечание. Годовое содержание пострадавшего, обычно работающего ежегодно в одном из означенных в статье 1 предприятий лишь часть года, определяется сложением произведения его среднего поденного заработка (п. 1 сей ст.) на число рабочих дней, проведенных им в предприятии, с произведением средней поденной платы чернорабочему (ст. 34) на разность между двумястами восемьюдесятью и числом дней, проведенных на работе в том же предприятии.

33. Если пострадавшим или членом его семейства будет доказано, что обычное годовое содержание, которое пострадавший зарабатывает в означенных в статье 1 предприятиях, превышает исчисленное по статье 32 содержание, то последнее должно быть увеличено до размера обычного. Если пострадавший не получал в предприятии никакой платы, то годовое содержание его определяется в размере произведения средней поденной платы чернорабочему на двести восемьдесят.

34. Размер средней поденной платы чернорабочему устанавливается, по местным данным, на каждое трехлетие отдельно для обоих полов и для трех возрастных групп (малолетних от двенадцати до пятнадцати лет, подростков от пятнадцати до семнадцати лет и взрослых свыше семнадцати лет) присутствиями по делам страхования рабочих и публикуется во всеобщее сведение в местных губернских или областных ведомостях. Присутствиям предоставляется устанавливать эту плату, смотря по местным ус-

ловиям, или как однородную для всего района действия присутствия, или же особо для отдельных местностей и рода работ.

35. По желанию пенсионеров и с согласия страхового товарищества, пенсии могут быть замененяемы единовременными выдачами, если годовой оклад пенсии не превышает тридцати шести рублей и, притом, пятнадцати процентов годового содержания пострадавшего. Означенные единовременные выдачи исчисляются на следующих основаниях:

1) годовой оклад пенсии помножается на десять, причем для пострадавших малолетних и подростков принимаются пенсионные оклады, которые причитались бы им по достижении возраста взрослых;

2) годовой оклад пенсии лицам, указанным в пунктах 2 и 4 статьи 27, помножается на число лет, в течение которых эти пенсии должны выплачиваться, но не более как на десять, и

3) все пенсионные платежи, произведенные до соглашения о единовременной выдаче, но в совокупности не свыше одной трети определяемой согласно пунктам 1 и 2 настоящей статьи суммы, вычитаются из этой последней.

36. О каждом несчастном случае заведующий (владелец или управляющий) предприятием, безотлагательно сообщает ближайшей полицейской власти и подлежащему страховому товариществу или его уполномоченному. Пострадавший обязан, если состояние его здоровья тому не препятствует, немедленно дать знать заведующему предприятием о происшедшем несчастном случае.

37. За несообщение страховому товариществу или его уполномоченному о происшедшем несчастном случае заведующий предприятием может быть подвергаем, по постановлению правления товарищества, штрафу в размере не свыше ста рублей.

38. Для исследования на месте обстоятельств несчастного случая страховое товарищество может командировать уполномоченных, причем заведующий предприятием обязан оказывать сим уполномоченным содействие.

39. Для удостоверения обстоятельств, при коих произошел несчастный случай, составляется свидетельство уполномоченного страхового товарищества. Форма свидетельства устанавливается советом по делам страхования рабочих.

40. Означенное в предыдущей (39) статье свидетельство выдается уполномоченным страхового товарищества пострадавшему или членам его семейства.

41. По истечении сорока восьми часов после несчастного случая, если до того времени означенное в статье 39 свидетельство не было выдано, а по требованию пострадавшего или членов его семейства, – и ранее указанного времени, об обстоятельствах, при коих произошел несчастный случай, должен быть составлен местною полициею протокол. К присутствованию при составлении протокола полиция приглашает заведующего предприятием, пострадавшего, уполномоченного страхового товарищества, врача или,

за невозможностью пригласить его, фельдшера и очевидцев происшествия. Неприбытие кого-либо из указанных лиц не останавливает составление протокола. В протоколе должны содержаться все те сведения, которые должны заключаться в свидетельстве.

42. Протокол, по прочтении в присутствии всех бывших при составлении его лиц, подписывается ими; за неграмотных подписывают те, кому они сие доверяют.

43. Для медицинского освидетельствования пострадавшего в целях как первоначального установления последствий несчастного случая, так и для последующей поверки состояния здоровья пострадавшего, этот последний или члены его семейства, а также страховое общество могут приглашать врача по своему выбору. В свидетельстве, составленном врачом, должно быть дано описание телесного повреждения и состояния здоровья пострадавшего. В свидетельстве, удостоверяющем смерть пострадавшего, должно быть дано заключение о том, произошла ли она вследствие несчастного случая.

44. По ходатайству пострадавшего или члена его семейства, а равно уполномоченного страхового товарищества, лицами, составившими протокол и медицинское свидетельство, выдаются с них копии бесплатно.

45. Пострадавший, отказавшийся подвергнуться, по желанию страхового товарищества, медицинскому освидетельствованию (ст. 43), может быть, по постановлению товарищества, полностью или частью, лишен страхового вознаграждения.

46. С требованием о назначении страхового вознаграждения потерпевший должен, прежде предъявления иска в суд, обратиться в страховое товарищество.

47. Требование о назначении страхового вознаграждения предъявляется тому страховому товариществу, в состав которого входит предприятие, где пострадавший находился на работе.

48. Для предъявления требования страховому товариществу полагается, независимо от того, останется ли пострадавший на работе в предприятии или же покинет его, двухлетний срок: для пострадавшего – со дня несчастного случая, а для членов семейства умершего – со дня смерти пострадавшего. Течение сего срока не приостанавливается для несовершеннолетних и лиц, состоящих под опекою или попечительством. Пропущением сего срока погашается самое право требовать страхового вознаграждения.

49. Если, по заключению страхового товарищества, предъявленное требование (ст. 47) относится к другому страховому товариществу, то оно передает это требование, не позднее семи дней со времени его получения, подлежащему товариществу, одновременно оповестив о сем просителя.

50. Если страховое товарищество, которому требование о вознаграждении было передано другим товариществом, также не признает его себе подведомственным, то оно обязано, не позже семи дней по получении означенного требования, представить дело на

рассмотрение совета по делам страхования рабочих и уведомить о сем первое товарищество.

51. Решения совета по пререканиям между страховыми товариществами о подведомственности предъявленного требования постановляются в месячный срок и признаются окончательными и не подлежащими обжалованию.

52. Страховое товарищество, не позднее одного месяца со дня получения требования о страховом вознаграждении, сообщает письменно просителю свое предварительное постановление или об отклонении требования, или о назначении вознаграждения. Проситель, не получивший в установленный настоящею статьею срок предварительного постановления страхового товарищества, может, до получения этого постановления, предъявить иск о страховом вознаграждении.

53. Проситель может представить страховому товариществу, не позднее двух месяцев со дня сообщения ему предварительного постановления, свои возражения. Если в течение указанного срока таких возражений не последует или если ранее его окончания проситель изъявит согласие на условия, изложенные в предварительном постановлении товарищества, то дело считается оконченным на сих условиях.

54. Страховое товарищество назначает, в течение месячного срока со дня получения возражений просителя, день для нового рассмотрения дела, пригласив просителя присутствовать, лично или через уполномоченного, при сем рассмотрении для представления объяснений. Отсутствие просителя или его уполномоченного не останавливает рассмотрения дела. В течение месяца со дня нового его рассмотрения товарищество составляет окончательное постановление, которое и сообщает в письменной форме просителю. В случае несоблюдения страховым товариществом сроков, определенных в настоящей статье, проситель вправе, до получения окончательного постановления, предъявить иск о страховом вознаграждении.

55. Недовольный окончательным постановлением страхового товарищества может предъявить иск в течение шестимесячного срока со дня сообщения ему сего постановления. Пропущением сего срока утрачивается право иска.

56. Если несогласие между окончательным постановлением страхового товарищества и требованием просителя касается размера страхового вознаграждения, то проситель имеет право на немедленное получение вознаграждения в размере, определенном в окончательном постановлении товарищества, не теряя права на предъявление иска.

57. В случае присуждения по суду страхового вознаграждения, в назначении коего страховым товариществом было отказано, а равно в случае присуждения по суду страхового вознаграждения в большем против назначенного товариществом размере, – на всю сумму, не доплаченную просителю, с того срока, когда возникло

его право на пенсию, начисляются проценты из расчета шести годовых.

58. Заключение условий с поверенными о вознаграждении их за ведение дела по требованиям, предъявляемым на основании сего Положения, в размере, превышающем таксу (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Учр. суд. уст., изд. 1892 г., ст. 390, прим., прил. VII), воспрещается, и такие условия, а равно долговые обязательства, выданные поверенным, на суммы вознаграждения, превышающие таксу, почитаются недействительными.

59. Для ведения дела в страховом товариществе или в суде, к несовершеннолетним, при отсутствии в местнонахождении предприятия их родителей, опекунов или попечителей, назначаются незамедлительно подлежащим земским начальником, городским, мировым или гминным судьею особые для данного случая опекуны. Фабричный инспектор вправе, а в случае просьбы несовершеннолетнего или запроса со стороны подлежащего земского начальника или судьи обязан сообщать сим последним, на кого могли бы быть возложены временно обязанности опекунов или попечителей в означенных в настоящей статье случаях.

60. Сроки выдачи пенсии устанавливаются по соглашению сторон; если такого соглашения не последует, то выдача производится вперед помесячно. Пособие выдается в сроки, определяемые уставом страхового товарищества, но не реже двух раз в месяц. Выдача пособий может быть производима больничною кассою или владельцем предприятия, по соглашению с ними страхового товарищества.

61. По заявлению пенсионера, страховое товарищество обязано переводить по почте в подлежащие сроки причитающиеся ему суммы, по заявленному адресу, причем в пределах Империи стоимость перевода относится на счет товарищества.

По требованию страхового товарищества или иного учреждения, производящего уплату пенсии, пенсионеры обязаны доставлять в сроки, устанавливаемые советом по делам страхования рабочих, удостоверения о том, что они находятся в живых, а вдовы, получающие пенсии по умершим супругам, также и о том, что они не вступили в брак. Означенные удостоверения выдаются пенсионерам указываемым советом по делам страхования рабочих властями безвозмездно. В случае непредставления означенных удостоверений производство пенсионных платежей может быть приостановлено.

62. В течение трех лет со дня постановления о назначении пенсии и независимо от того порядка, в котором состоялось назначение, каждая из сторон имеет право, не чаще одного раза в год, требовать медицинского переосвидетельствования в целях изменения размеров или прекращения производства пенсии соответственно действительному состоянию трудоспособности пенсионера. Выдача пенсии в увеличенном размере производится лишь со времени возбуждения ходатайства о переосвидетельствовании и в том

только случае, если ухудшение в состоянии трудоспособности находится в причинной связи с первоначально происшедшим, вследствие несчастного случая, телесным повреждением; выдача же пенсии в уменьшенном размере или прекращение пенсии происходит со дня соглашения о сем сторон или же со дня постановления судебного решения. Правила сии не распространяются на назначенные, взамен пенсий, единовременные выдачи (ст. 35), размер коих изменению не подлежит.

Если первоначальное назначение пенсий состоялось в судебном порядке, то ходатайство о переосвидетельствовании и об изменении размера или прекращении производства пенсии возбуждается в том же суде, в котором состоялось первоначальное решение, и разрешается в порядке исполнительного производства по расчетам об убытках, доходах и издержках (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г., Уст. гражд суд., ст. 896 и след.).

В случае возбуждения в суде дела о медицинском переосвидетельствовании, таковое, по желанию пенсионера, производится по месту его жительства в порядке, установленном статьями 500^1-500^3 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1906 г.).

63. Назначенные на основании сего Положения пособия, пенсии и иные выдачи не могут быть обращаемы на пополнение казенных и частных взысканий. Право на пособие, пенсию и иные выдачи не может быть ни закладываемо, ни отчуждаемо.

64. Не востребованные в течение трех лет пособия, пенсии и иные выдачи обращаются в средства подлежащего страхового товарищества.

65. Выдача пенсии прекращается на время пребывания пенсионера:

1) в бесплатных богадельнях, содержимых за счет страховых товариществ, и

2) за границею свыше одного года.

66. По назначении пенсии, независимо от того порядка, в котором состоялось назначение, пенсионеру выдается страховым товариществом пенсионная книжка. Правила о порядке выдачи пенсионных книжек и форма их утверждаются советом по делам страхования рабочих. В пенсионной книжке должны быть напечатаны извлечения из постановлений закона, определяющих права лиц, застрахованных, согласно настоящему Положению.

67. Страховое товарищество может освободить себя от обязательств по уплате пенсий посредством передачи государственным сберегательным кассам капиталов, соответствующих стоимости этих пенсий. Передача эта производится на основании правил, устанавливаемых министром финансов, по соглашению с министром торговли и промышленности.

68. Действие настоящего Положения может быть, по публикуемым во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства положениям Совета министров, распростра-

няемо на подданных тех государств, которые предоставят русским подданным соответственное сему Положению обеспечение; при этом должны быть соблюдаемы нижеследующие правила:

1) правом на пенсию пользуются только те члены семейства пострадавшего иностранного подданного, которые во время несчастного случая с главою семейства находились в России;

2) при выезде иностранного подданного, а равно означенных в пункте 1 настоящей статьи членов его семейства, из пределов России причитающаяся им пенсия заменяется единовременною выдачею в размере тройного годового оклада пенсии; если же пенсионеру назначена пенсия на срок (ст. 27) и до истечения предельного срока остается менее трех лет, то пенсия за все остающееся до предельного срока время выдается единовременно, и

3) отступления от изложенных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи правил могут быть допускаемы в отношении подданных тех государств, которые предоставят русским подданным соответственное сему Положению обеспечение без предусмотренных в упомянутых пунктах ограничений.

III. Страховые товарищества

69. Местности, на кои распространяется действие сего Положения, разделяются на страховые округа. Границы округов, устанавливаются советом по делам страхования рабочих. Для каждого страхового округа учреждается отдельное страховое товарищество.

70. Страховые товарищества учреждаются по распоряжению министра торговли и промышленности. В состав товарищества входят все подлежащие действию сего Положения предприятия, находящиеся в пределах данного страхового округа.

71. Совету по делам страхования рабочих предоставляется, в изъятие из постановления предыдущей (70) статьи, разрешать:

1) причислять отдельные предприятия в состав страхового товарищества не того округа, в пределах коего эти предприятия находятся;

2) владельцам однородных по производству предприятий, находящихся в одном и том же или в различных страховых округах, учреждать особые страховые товарищества, вместо участия в окружных, и

3) земствам и городам учреждать особые страховые товарищества на основаниях, устанавливаемых советом по делам страхования рабочих.

72. Фабричные инспекторы ведут списки предприятий, владельцы коих обязаны участвовать в страховых товариществах.

73. Порядок ведения списков предприятий и сообщения их подлежащим учреждениям определяется инструкциею, издаваемою советом по делам страхования рабочих.

74. Фабричные инспекторы сообщают владельцам подлежащих предприятий, по месту назначения последних, распоряжения о привлечении их к участию в страховом товариществе.

75. Заведующий (владелец или управляющий) предприятием, еще не вошедшим в состав страхового товарищества, обязан сообщать подлежащему фабричному инспектору сведения о роде производства предприятия и о числе занятых в нем лиц.

76. Сведения, означенные в предыдущей (75) статье, представляются согласно правилам и в сроки, которые устанавливаются советом по делам страхования рабочих.

77. Каждое страховое товарищество обязано вести список входящих в его состав предприятий. Внесение в список, а равно исключение из оного предприятий допускается не иначе, как по распоряжению подлежащего фабричного инспектора.

78. Жалобы на распоряжения фабричных инспекторов подаются в присутствия по делам страхования рабочих в месячный, со дня объявления сих распоряжений, срок. Подача жалобы не приостанавливает приведения обжалованного распоряжения в исполнение, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия.

79. Страховое товарищество может от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имения, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде.

80. Средства страхового товарищества образуются из:

1) единовременных и ежегодных страховых взносов участников;

2) доходов с имущества товарищества;

3) пожертвований;

4) штрафов и пеней, налагаемых товариществом, и

5) случайных поступлений.

81. Средства страхового товарищества обращаются:

1) на образование пенсионного фонда;

2) на уплату пособий и иные единовременные выдачи;

3) на покрытие расходов по управлению делами товарищества;

4) на образование запасного капитала, и

5) на покрытие расходов по принятию мер для предупреждения несчастных случаев и для ослабления последствий этих случаев.

82. Из пенсионного фонда производится уплата пенсий.

83. Размер пенсионного фонда должен соответствовать:

1) в течение первых десяти лет со времени введения в действие сего Положения – сумме годовых окладов пенсий, причитающихся всем наличным пенсионерам, умноженной на десять;

2) начиная с одиннадцатого года – капитализированной стоимости пенсий, причитающихся всем наличным пенсионерам, причем стоимость эта исчисляется по таблицам, утверждаемым советом по делам страхования рабочих. Если, по истечении первых десяти лет, определенный установленным в пункте 1 настоящей ста-

тьи порядком размер пенсионного фонда окажется менее капитализированной стоимости пенсий наличных пенсионеров, исчисленной на основании указанных в сем (2) пункте таблиц, то товарищество обязано пополнить недостающую сумму на основаниях, предусмотренных в его уставе.

84. Пенсионный фонд страхового товарищества помещается в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, в закладные листы русских учреждений земельного кредита и в облигации городских кредитных обществ и городских займов. Совету по делам страхования рабочих предоставляется указывать, какие из облигаций городских кредитных обществ и городских займов допущены к приобретению.

Остальные суммы страхового товарищества могут быть помещаемы как в указанные выше ценности, так и во вклады и на текущие счета: Государственного банка, государственных сберегательных касс и частных кредитных учреждений, по указанию, в последнем случае, министра торговли и промышленности, по соглашению с министром финансов. В том же порядке издаются правила помещения средств страховых товариществ в государственные сберегательные кассы.

85. Процентные бумаги пенсионного фонда показывают в балансе страхового товарищества по их покупной стоимости. Прочие принадлежащие товариществу процентные бумаги оцениваются в сем балансе по последнему биржевому курсу отчетного года с отнесением прибыли от этой переоценки на особый счет, с которого списываются также возможные по переоценке убытки.

86. Принадлежащие страховому товариществу процентные бумаги вносятся на хранение в Государственный банк или казначейства.

87. Страховому товариществу, с разрешения совета по делам страхования рабочих и на утвержденных им условиях, предоставляется:

1) обращать часть принадлежащих ему капиталов, в том числе и пенсионного фонда, на приобретение и сооружение:

а) каменных домов в городах Империи, хотя бы с деревянными при них службами, предназначенных для надобностей товарищества или для отдачи в наем под жилые и частью торговые помещения, и

б) зданий, предназначенных для лечебных заведений и богаделен для пострадавших от несчастных случаев;

2) выдавать под надежное обеспечение ссуды участникам страховых товариществ на постройку жилищ, школ, лечебных заведений и других предназначаемых для рабочих учреждений.

Стоимость принадлежащего страховому товариществу недвижимого имущества не должна превышать одной пятой части капиталов товарищества.

Все принадлежащие страховому товариществу строения должны быть застрахованы от огня в сумме не ниже балансовой их стоимости, за исключением из оной стоимости места и фундамента.

88. Страховому товариществу, с разрешения совета по делам страхования рабочих предоставляется производить, в пределах нормы, установленной предыдущею (87) статьею, временные позаимствования из пенсионного фонда и запасного капитала товарищества на сооружение и оборудование лечебных заведений и богаделен для пострадавших от несчастных случаев. Срок и условия погашения этих позаимствований определяются в каждом отдельном случае советом по делам страхования рабочих.

89. Основания для исчисления размера страховых взносов, а равно всякие изменения означенных оснований, определяются постановлениями общего собрания страхового товарищества и представляются на рассмотрение совета по делам страхования рабочих в назначенный сим советом срок. При установлении сих оснований принимается в соображение степень опасности, представляемой отдельными предприятиями или входящими в их состав производствами и работами.

90. Совет по делам страхования рабочих представляет упомянутые в предыдущей (89) статье основания на утверждение министра торговли и промышленности по истечении двух месяцев со дня означенного в той же статье постановления. В течение сего срока каждый участник страхового товарищества может представить в совет свои замечания на упомянутое постановление.

91. Если основания для исчисления страховых взносов не будут представлены на рассмотрение совета по делам страхования рабочих к назначенному сроку (ст. 89) или же совет не одобрит представленных оснований, то основания для исчисления страховых взносов преподаются советом с утверждения министра торговли и промышленности.

92. Преподанные в порядке, установленном предыдущею (91) статьею, основания для исчисления страховых взносов обжалованию не подлежат.

93. Основания для исчисления страховых взносов пересматриваются в сроки, определяемые советом по делам страхования рабочих. Страховым товариществам предоставляется возбуждать вопрос о пересмотре сих оснований ранее наступления указанных сроков.

94. Размер ежегодных страховых взносов участников страхового товарищества определяется правлением товарищества в порядке, устанавливаемом общим его собранием, согласно основаниям для исчисления сих взносов, с таким расчетом, чтобы этими взносами, вместе с имеющимися в распоряжении товарищества средствами, покрывались все расходы и обязанности товарищества. Возникающие при сем сомнения представляются на разрешение совета по делам страхования рабочих.

95. Каждому участнику страхового товарищества предоставляется приносить общему собранию товарищества жалобы на неправильное применение правлением товарищества к принадлежащему жалобщику предприятию оснований для исчисления страховых взносов. Жалобы эти подаются в двухмесячный срок со дня объ-

явления распоряжения правления товарищества. Принесение жалобы не приостанавливает взыскания исчисленных взносов.

96. Постановления общего собрания по делам, означенным в предыдущей (95) статье, могут быть обжалованы в двухмесячный срок в совет по делам страхования рабочих. Постановления совета по сим жалобам признаются окончательными.

97. Страховые взносы уплачиваются в сроки, определяемые уставом товарищества.

98. Общему собранию страхового товарищества предоставляется устанавливать в пользу товарищества пеню с просроченных страховых взносов в размере не свыше одного процента в месяц. Пеня эта налагается правлением товарищества.

99. Взыскание с участников страхового товарищества просроченных страховых взносов, штрафов и пеней производится, по постановлению правления товарищества, местною полициею. По получении означенного постановления, полиция предъявляет недоимщику требование об уплате причитающихся с него сумм в месячный срок. Если в течение сего срока суммы эти не будут пополнены, то принадлежащее недоимщику имущество подвергается немедленно описи и продаже с публичного торга на пополнение сих сумм, применительно к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям (Свод. зак., т. XVI, ч. 2, Пол. взыск. бесспорн., изд. 1910 г., ст. 2).

100. Участники страхового товарищества обязаны сообщать товариществу все необходимые для исчисления страховых взносов сведения. Порядок и сроки представления означенных сведений устанавливаются общим собранием товарищества.

101. Если упомянутые в предыдущей (100) статье сведения не будут представлены в установленный срок, то правление товарищества, впредь до получения таковых, определяет размер страховых взносов на основании тех данных, коими оно располагает.

102. Страховое товарищество имеет право через уполномоченных проверять по подлинным документам и книгам упомянутые в статье 100 сведения. Участники товарищества обязаны допускать уполномоченных к осмотру принадлежащих сим участникам предприятий.

103. Общему собранию страхового товарищества предоставляется устанавливать основания взимания и размеры штрафов с участников товарищества в пользу последнего за неисполнение установленных статьями 100 и 102 обязанностей. Размер означенных штрафов не должен превышать трехсот рублей за каждое нарушение. Наложение сих штрафов предоставляется правлению товарищества.

104. Порядок управления, производства дел и ведения отчетности страхового товарищества определяется его уставом. В частности, в уставе товарищества должны быть указаны:

1) наименование и район деятельности товарищества;

2) состав, предметы ведения, порядок и время созыва, полномочия и порядок действия общего собрания, участников товарищества или заменяющего его собрания уполномоченных (ст. 112);

3) порядок выборов, состав, полномочия, местонахождение и порядок действий правления и наблюдательного комитета товарищества;

4) права участников товарищества и уполномоченных на собраниях и порядок поверки их полномочий;

5) порядок выборов, состав и полномочия ревизионной комиссии;

6) средства товарищества, способы их образования, порядок их помещения, хранения и заведования ими;

7) порядок уплаты страховых взносов;

8) порядок составления, поверки и утверждения годовых отчетов товарищества;

9) порядок издания правил для предупреждения несчастных случаев с рабочими и порядок наблюдения за их исполнением;

10) порядок изменения устава;

11) порядок ответственности участников товарищества по обязательствам оного;

12) порядок приобретения и отчуждения недвижимого имущества;

13) порядок закрытия товарищества и ликвидации его дел.

Сверх сего, в устав могут быть включаемы и другие постановления, не противоречащие законам.

105. Для подготовительных работ по составлению проекта устава страхового товарищества, а также для самого составления устава в срок, указанный советом по делам страхования рабочих, созываются местные комитеты и съезды уполномоченных от тех предприятий, которые должны войти в состав товариществ.

106. Порядок избрания уполномоченных и созыва местных комитетов и съездов уполномоченных устанавливается советом по делам страхования рабочих и утверждается министром торговли и промышленности, который определяет также порядок исполнения председателями комитетов и съездов их обязанностей и, в подлежащих случаях, распоряжается о назначении сих председателей.

107. Составленный съездом уполномоченных (ст. 105) проект устава представляется на рассмотрение совета по делам страхования рабочих и сим последним на утверждение министра торговли и промышленности. Утвержденный устав публикуется во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

108. Если к указанному советом по делам страхования рабочих сроку съездом уполномоченных не будет представлен проект устава, то последний составляется советом по делам страхования рабочих и утверждается министром торговли и промышленности.

109. При утверждении устава министр торговли и промышленности определяет срок, с коего открываются действия страхового

товарищества. С этого срока возникают права и обязательства товарищества по страхованию.

110. Произведенные местными комитетом и съездом уполномоченных (ст. 105) организационные расходы возмещаются страховым товариществом в порядке, предусмотренным уставом.

111. Страховым товариществам разрешается вступать в соглашения о совместном несении, полностью или частью, производимых ими расходов по страхованию. Равным образом, товариществам разрешается вступать, в целях выполнения лежащих на них обязательств, в иного рода взаимные между собою соглашения, а равно учреждать для этой цели союзы. Основания подобных соглашений и уставы союзов, по рассмотрении их советом по делам страхования рабочих, утверждаются министром торговли и промышленности. Утвержденные уставы публикуются во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

112. Делами страхового товарищества ведают: 1) общее собрание участников товарищества или заменяющее его собрание уполномоченных, 2) правление, и 3) ревизионная комиссия.

Кроме того, товарищество может учредить наблюдательный комитет. Отдельные обязанности правления могут быть возлагаемы на особые отделения правления или на лиц, уполномоченных правлением.

113. На правление возлагается управление делами товарищества, причем оно является во всех делах и действиях представителем товарищества, с соблюдением, в подлежащих случаях, правила статьи 27 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). Представительство товарищества может быть передаваемо одному или нескольким членам правления, а равно иным лицам по выбору правления.

114. В члены правления товарищества могут быть избираемы общим собранием не только участники страхового товарищества, но и посторонние лица.

115. Членами правления, ревизионной комиссии и наблюдательного комитета не могут быть:

1) не достигшие двадцатилетнего возраста;

2) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

4) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте 2 или влекущих за собою отрешение от должности;

5) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

6) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

7) осужденные за уклонение от воинской повинности.

116. На наблюдательный комитет возлагается постоянный надзор за деятельностью правления и участие в решении важнейших дел. Отношения наблюдательного комитета к правлению, к общему собранию или к собранию уполномоченных определяются уставом товарищества.

117. Правление, ревизионная комиссия и наблюдательный комитет руководствуются при исполнении своих обязанностей уставом товарищества и инструкциями, издаваемыми общим собранием товарищества.

118. Общему собранию товарищества предоставляется издавать, в предупреждение несчастных случаев, обязательные для участников товарищества постановления о мерах предосторожности при работах, не противоречащие действующим законам и изданным в развитие сих законов правилам. За неисполнение таких постановлений общему собранию предоставляется устанавливать особые в пользу товарищества штрафы. Штрафы эти налагаются правлением в размере не свыше ста рублей за каждое нарушение. Правлению предоставляется следить за исполнением обязательных постановлений через уполномоченных; владельцы предприятий обязаны допускать этих лиц к осмотру предприятий.

При обсуждении обязательных постановлений в заседание общего собрания товарищества могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, члены от участников больничных касс присутствия по делам страхования рабочих, находящегося в том городе, где созывается общее собрание.

119. Общему собранию товарищества предоставляется устанавливать правила о выдаче премий за спасение от несчастных случаев и за изобретения и усовершенствования, предупреждающие таковые случаи, а также устанавливать условия устройства заведений для лечения и восстановления трудоспособности лиц, пострадавших от несчастных случаев.

120. Страховое товарищество обязано вести по форме, утверждаемой советом по делам страхования рабочих, учет несчастных случаев в предприятиях, входящих в его состав.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37447.
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1230.

РАЗДЕЛ 6

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

ПОЛОЖЕНИЕ О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 24 августа 1906 г. [121]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

§ 1. Для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих нужд промышленности и торговли, и для разработки мер, клонящихся к их преуспеянию, а равно для объединения представительства общих интересов промышленности и торговли, учреждаются съезды представителей промышленности и торговли.

§ 2. Съезды представителей промышленности и торговли состоят в ведении Министерства торговли и промышленности

§ 3. Съезды могут быть:

а) Общие – по вопросам, касающимся всех отраслей промышленности и торговли, и

б) Групповые – по вопросам, касающимся отдельных отраслей промышленности и торговли.

II. ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ

§ 4. Цель съездов:

а) объединять представительство интересов промышленности и торговли вообще и отдельных отраслей их пред правительственными и общественными учреждениями;

б) способствовать возникновению местных общественных и профессиональных учреждений по промышленности и торговле;

в) способствовать упорядочению отношений между трудом и капиталом;

г) устраивать конкурсы, выставки, испытательные станции, лаборатории, музеи, школы, курсы для рабочих и т. п. учреждения;

д) собирать статистические сведения, издавать по вопросам промышленности и торговли исследования, периодические органы и проч.

§ 5. Съезды могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности, и другие права в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

III. СОСТАВ СЪЕЗДОВ

§ 6. Съезды состоят из членов действительных и совещательных.

§ 7. Действительными членами съездов могут быть существующие на основании утвержденных в установленном порядке уставов и положений:

а) общественные по торговли и промышленности учреждения, каковы: биржи, комитеты торговли и мануфактур, съезды и совещательные конторы промышленников и т. п.;

б) промышленные и торговые организации, состоящие из владельцев торгово-промышленных предприятий или их представителей и имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов.

> *Примечание.* К означенным в пункте *б* организациям относятся также учреждения, объединяющие кредитные, страховые, железнодорожные, пароходные и транспортные предприятия.

§ 8. Совещательными членами могут быть акционерные предприятия, складочный капитал которых не менее 300 000 рублей, а также предприятия, не обязанные публичной отчетностью, с годовым оборотом не ниже той же суммы.

§ 9. Учреждения, организации и предприятия, желающие вступить в число членов съездов, заявляют о том письменно Совету съездов, который зачисляет их членами, если признает, что они удовлетворяют требованиям §§ 7 и 8 Положения.

§ 10. Действительные члены (§ 7) участвуют в заседаниях съездов через назначенных ими представителей, число которых от каждого из них не может превышать двойного числа голосов, которым они пользуются согласно § 12. Представители пользуются в совокупности тем числом голосов, которое каждому действительному члену принадлежит.

Каждый совещательный член (§ 8) может командировать на съезд не более двух представителей.

Одно и то же лицо в заседании съезда не может быть представителем более, чем трех действительных членов, и, в совокупности, не может обладать более, чем десятью голосами.

§ 11. Правом решающего голоса в заседаниях съездов пользуются только представители действительных членов. Представители совещательных членов имеют лишь совещательный голос.

§ 12. В отношении права голоса при решении на съезде всех вопросов, кроме выборов в Совет съездов и ревизионную комиссию, действительные члены, в зависимости от значения и объема деятельности соответствующих учреждений и организаций, делятся на пять классов: первый класс имеет 5 голосов, второй – 4, третий – 3, четвертый – 2 и пятый – 1 голос.

При выборах членов Совета съездов и ревизионной комиссии каждый действительный член, в лице его представителей, имеет только один голос.

Учреждения и организации распределяются по классам Советом съездов, причем каждое учреждение и каждая организация имеет право заявить о зачислении себя в класс, ниже назначенного Советом, не лишаясь в будущем права свободного перехода в высший класс, назначенный первоначально Советом.

IV. УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 13. Управление делами съездов возлагается на Совет и состоящий при нем комитет.

§ 14. Совет съездов состоит:

а) из выборных членов в числе не свыше 36, которые избираются на очередных общих съездах действительными членами съездов из представителей входящих в состав съездов учреждений и организаций, и

б) из членов-делегатов, назначенных по одному от тех учреждений и организаций, которые уплачивают не менее 500 рублей членского взноса.

Выборные члены Совета избираются сроком на два года из представителей, по возможности, всех районов и всех отраслей промышленности и торговли.

Ежегодно из выборного состава членов Совета выбывает половина: в первый год – по жребию, а в последующие – по очереди избрания. Выбывшие члены могут быть избираемы вновь.

Делегаты, назначенные в Совет учреждениями и организациями и переставшие быть представителями учреждения или организации, считаются выбывшими из состава Совета съездов. Равным образом, они выбывают из состава Совета тогда, когда выбывают из состава съездов пославшие их учреждения и организации.

Учреждения и организации, назначающие в состав Совета своих делегатов, имеют право назначать к ним одного или нескольких заместителей.

§ 15. Совет съездов имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге.

§ 16. Совет съездов на каждый год избирает из своей среды председателя и трех товарищей председателя.

§ 17. На обязанности Совета лежит:

а) составление программы вопросов, подлежащих обсуждению съезда, предварительная разработка этих вопросов и представление съезду докладов по ним, а также представление списка предлагаемых Советом кандидатов в выборные члены Совета (§ 14);

б) созыв съездов;

в) приведение в исполнение постановлений съездов;

г) представительство съездов пред правительственными или общественными учреждениями;

д) сношение с подлежащими учреждениями и лицами по предметам, входящим в круг действий Совета;

е) общее заведование делами съезда;

ж) прием в состав съездов новых членов и распределение их по классам, согласно § 12;

з) прием поступающих сумм, хранение их и расходование в пределах утвержденных съездами смет или по особым их постановлениям;

и) представлением съездам отчетов о деятельности, а равно и смет и отчетов по приходу и расходу сумм;

й) изыскание мер к развитию деятельности съездов, к возможно полному объединению торгово-промышленного представительства и к распространению местных учреждений по промышленности и торговле.

Примечание 1. О всех экстренных мероприятиях, предпринятых Советом без соответственного постановления съездов, Совет обязан докладывать ближайшему общему съезду.

Примечание 2. В списках предлагаемых съезду кандидатов в члены Совета вносятся:

а) все лица, указанные для сего учреждениями и организациями;

б) лица, намеченные самим Советом, предлагаемые с таким расчетом, чтобы все отрасли промышленности и торговли и все районы имели своих представителей в Совете.

§ 18. Совет собирается по мере надобности. Для действительности постановлений Совета требуется присутствие не менее 12 лиц, в том числе председателя или одного из его товарищей. Дела в Совете решаются простым большинством голосов присутствующих; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

§ 19. При рассмотрении в Совете вопросов, ближайшим образом касающихся отдельной отрасли промышленности и торговли, или отдельного района, в заседание Совета обязательно приглашаются представители (§ 10) общественных по торговле и промышленности учреждений и торгово-промышленных организаций, заинтересованных в разрешении данного вопроса. Постановление Совета по такому вопросу имеет силу только в том случае, если большинство участвовавших в заседании Совета сказанных представителей присоединится к мнению большинства членов Совета.

Если же они присоединятся к мнению меньшинства, то вопрос переносится Советом на рассмотрение ближайшего съезда. Рассматриваемые в указанных выше совещаниях вопросы разрешаются простым большинством голосов участвовавших в заседании представителей, при равенстве же голосов, голос председателя дает перевес.

§ 20. Совету предоставляется право приглашать в свои заседания с правом совещательного голоса представителей промышленных и торговых организаций и учреждений и отдельных предприятий, не состоящих членами съездов, и вообще всех лиц, участие которых в обсуждении разрешаемых Советом вопросов будет признано полезным.

§ 21. Вся переписка по делам съездов производится от имени Совета состоящим при нем комитетом, за подписью председателя Совета или одного из его товарищей. Имущественные акты, совершаемые на основании постановлений Совета, а также доверенности от имени Совета, должны быть подписываемы председателем Совета или одним из его товарищей и одним из членов комитета. Чеки по текущим счетам подписываются председателем Совета или одним из его товарищей.

§ 22. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной им инструкции, возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, трех его товарищей и трех членов, избираемых Советом из своего состава.

Примечание. По постановлению общих съездов членам комитета может быть назначено вознаграждение.

§ 23. В заседаниях комитета председательствует председатель Совета или один из его товарищей, причем для действительности заседания требуется присутствие, кроме председательствующего, не менее трех лиц.

§ 24. Управляющий делами съездов и его помощники назначаются и увольняются Советом, который определяет им, в пределах сметы, вознаграждение. Назначение прочих служащих предоставляется комитету.

V. ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ СЪЕЗДОВ

§ 25. Общие съезды бывают очередными и экстренными.

Очередные съезды созываются ежегодно в сроки, назначенные предыдущим съездом. Экстренные созываются по мере надобности, по усмотрению Совета или по требованию действительных членов, имеющих в совокупности не менее одной десятой части голосов, принадлежащих всем членам. В этом случае собрание съезда должно быть созвано Советом по возможности безотлагательно.

§ 26. Групповые съезды созываются Советом по мере надобности, по заявлению представителей соответствующих групп промышленности и торговли.

О созыве группового съезда оповещаются все, входящие в состав съездов, учреждения и организации по промышленности и торговле.

§ 27. Общие и групповые съезды созываются в С.-Петербурге, Москве и других городах, по постановлениям предыдущих съездов или Совета. О созыве съездов заблаговременно извещается местная администрация.

Примечание. Все распорядительные действия по созыву первого общего съезда представителей промышленности и торговли возлагаются на избранный, на имевшем место в С.-Петербурге, 14 апреля 1906 года, торгово-промышленном съезде, временный Совет съездов, который, по выборе членов Совета на основании сего Положения, передает свои полномочия означенному Совету.

§ 28. Извещения о созыве съездов должны быть рассылаемы членам заказными пакетами не менее, как за месяц до назначенного срока, или телеграммами не позже, как за две недели.

§ 29. Съезды открываются председателем Совета или его товарищем. До начала занятий съезд избирает комиссию для проверки полномочий присутствующих, после каковой проверки избирает председателя съезда, его товарища и секретарей.

§ 30. Порядок рассмотрения вопросов определяется рассылаемой при созыве съезда программой. Отступление от программы допускается не иначе, как по постановлению съезда.

§ 31. В случае заявления представителей (§ 10) отдельных отраслей промышленности и торговли о необходимости обсудить первоначально в их среде те из подлежащих рассмотрению съезда вопросов, кои ближайшим образом касаются означенных отраслей, съезды должны выделять эти вопросы на предварительное рассмотрение совещания представителей отдельных групп или районов, причем установление, к какой группе или району относится данный вопрос и кто входит в данную группу или район, возлагается на Совет.

§ 32. Все вопросы означенной в § 30 программы должны вноситься в съезд с заключением Совета съездов. Вопросы, внесенные членами на обсуждение съезда не позже, как за четыре недели до съезда, обязательно включаются в программу занятий, причем в отношении экстренных съездов срок этот сокращается до 3-х недель. Вопросы, предложенные без соблюдения означенного срока, могут быть внесены в программу по усмотрению съезда.

§ 33. Съезды считаются состоявшимися при всяком числе присутствующих представителей.

§ 34. Вопросы, внесенные в программу съездов (§§ 30 и 32), за исключением вопросов об изменении Положения о съездах и о ликвидации дел, разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

Вопросы, не вошедшие в программу или возникшие на самом съезде, могут быть разрешены только в том случае, если присутствуют действительные члены, имеющие в совокупности не менее одной трети голосов всех членов.

Вопросы об изменении или дополнении Положения о съездах и о ликвидации дел съездов могут обсуждаться только в том случае, если они были включены в разосланную своевременно программу занятий съездов. Для решения вопросов об изменении Положения о съездах требуется присутствие не менее половины числа голосов всех членов, участвующих в съездах, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов, а для постановления о ликвидации требуется присутствие не менее трех четвертей числа голосов всех членов, участвующих в съездах, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Во всех случаях в голосовании имеют право участвовать только члены, уплатившие свои членские взносы.

§ 35. Вопросы, не разрешенные на общем съезде, вследствие недостаточного числа присутствующих членов, переносятся на следующий съезд, на котором разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов, кроме вопроса о ликвидации, для чего опять требуется большинство двух третей голосов.

§ 36. При решении общим съездом дел, ближайшим образом касающихся отдельной группы промышленности и торговли или отдельного района, в случае несогласия совещания представителей этой группы или района с решением большинства общего съезда, решение это не имеет силы постановления съездов.

VI. СРЕДСТВА СЪЕЗДОВ

§ 37. Средства съездов составляются: из членских взносов, пожертвований, выручки от продажи изданий и др. поступлений.

§ 38. Размер ежегодного взноса действительных членов определяется общим съездом на каждый предстоящий год в зависимости от класса, к коему причислены данное учреждение или данная организация, причем на 1906 год размер означенного взноса определяется: для первого класса – 5 000 рублей, для второго – 3 000 рублей, для третьего – 1 500 рублей, для четвертого – 500 рублей и для пятого – 200 рублей.

Размер ежегодных взносов членов совещательных определяется для предприятий, обязанных публичной отчетностью, – в зависимости от размера складочного или паевого капитала, а для предприятий, не обязанных публичной отчетностью, – по годовому обороту, причем на 1906 год предприятия с капиталом или годовым оборотом от 300 000 рублей до 1 000 000 рублей уплачивают 100 рублей, имеющие же капитал или годовой оборот свыше 1 000 000 рублей – по 100 рублей на каждый 1 000 000 рублей или часть его сверх 1 000 000 рублей.

§ 39. Членские взносы должны быть делаемы за каждый календарный годы вперед, не позже декабря месяца предыдущего года.

Примечание. За 1906 год членские взносы в полном размере производятся не позже месяца со времени принятия в состав съездов.

§ 40. Для обревизования деятельности Совета по существу и для ревизии книг, смет и отчетов и проверки денежных сумм очередной съезд ежегодно избирает ревизионную комиссию из пяти лиц, которая представляет доклад следующему съезду.

VII. ВЫХОД ИЗ СЪЕЗДОВ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ

§ 41. Учреждение, организация или предприятие, участвующие в съездах, в случае желания выйти из состава съездов, подают о том заявление Совету съездов и тем считаются выбывшими из состава съездов, причем сделанные ими за текущий год взносы не возвращаются.

§ 42. Учреждение, организация или предприятие, не уплатившие в течение первых трех месяцев календарного года причитающихся с них взносов, считаются выбывшими из состава съездов. Обратный прием таких членов допускается только по внесении числящейся за ними недоимки, общим порядком, принятым для приема новых членов.

§ 43. Вышедшие из состава съездов учреждения, организации или предприятия не имеют права на имущество съездов.

§ 44. В случае ликвидации дел съездов, об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности, причем имущество прекративших свое существование съездов должно быть употреблено на общеполезные цели, стоящие в связи с задачами съездов (§ 4). Ближайшим образом назначение имущества определяется постановлением последнего общего съезда, а за невозможностью сего – по усмотрению Совета съездов.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28265.
Собрание узаконений. 1906. 7 ноября. Отд. I. Ст. 1796.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 23 октября 1907 г.

Государь Император, по положению Совета министров, в 23-й день октября 1907 года, Высочайше повелеть соизволил сделать в действующем Положении о съездах представителей промышленности и торговли следующие изменения:

§ 22 с примечанием и § 24 изложить таким образом:

§ 22. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной им инструкции, возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, трех его товарищей и членов, избираемых Советом из своего состава в числе, определяемом самим Советом.

Примечание. По постановлению общих съездов членам комитета может быть назначаемо вознаграждение.

§ 24. Управляющий делами Совета и его помощники назначаются и увольняются Советом, который определяет им в пределах сметы вознаграждение. Назначение прочих служащих предоставляется комитету.

3 ПСЗ. Т. 27. № 29669.
Собрание узаконений. 1907. 11 декабря. Отд. I. Ст. 1437.

ПРАВИЛА О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БИРЖЕВЫХ ОБЩЕСТВ[122]

<. . . > 1) Съезды представителей биржевых обществ созываются для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих нужд торговли и промышленности, и для объединения представительства их общих интересов.

2) Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

3) Съезды разделяются на всероссийские, созываемые Советом сих съездов (ст. 8), и местные, созываемые местными биржевыми комитетами. Те и другие съезды собираются под председательством лица, избираемого ими из своей среды.

4) По предметам, относящимся до нужд торговли и промышленности, всероссийским съездам предоставляется право возбуждать ходатайство пред подлежащими ведомствами и входить в сношения с правительственными и общественными учреждениями; постановления местных съездов по тем же предметам сообщаются в подлежащие правительственные установления через Совет всероссийских съездов, с его заключением.

5) Членами всероссийских съездов состоят выборные представители тех биржевых обществ и общественных торгово-промышленных организаций, кои уплачивают особый ежегодный взнос на нужды съездов (ст. 9), а также председатели биржевых комитетов того города, где созывается съезд; членами местных съездов состоят выборные представители тех из входящих в состав всероссийских съездов биржевых обществ, которые находятся в районе данного съезда, а также председатель и члены биржевого комитета, созывающего съезд.

Примечание. К участию во всероссийских и местных съездах допускаются и представители сельского хозяй-

ства на основаниях, вырабатываемых всероссийскими съездами и утверждаемых по взаимному соглашению министра торговли и промышленности и главноуправляющего землеустройством и земледелием.

6) Члены всероссийских и местных съездов от каждого биржевого общества или от каждой торгово-промышленной организации пользуются на соответствующих съездах правом лишь одного решающего голоса.

7) Министрам торговли и промышленности, финансов, внутренних дел и путей сообщения и главноуправляющему землеустройством и земледелием предоставляется в тех случаях, когда они признают необходимым, назначать своих представителей как на всероссийские, так и на местные съезды. Означенные лица пользуются на съездах совещательным голосом.

8) Заведование делами всероссийских съездов возлагается на Совет, избираемый из членов сих съездов. Число членов Совета, срок их полномочий и способ избрания определяются съездами. Члены Совета избирают из своей среды председателя и его товарищей. Заведование местными съездами возлагается на биржевые комитеты, созывающие эти съезды.

9) Средства съездов составляются из ежегодных взносов входящих в состав их биржевых обществ и торгово-промышленных организаций и состоят в ближайшем заведовании Совета всероссийских съездов.

Размер и порядок уплаты означенных взносов устанавливается всероссийским съездом.

10) Съезды могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

<. . . >

Об изложенном министр торговли и промышленности имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр торговли и промышленности.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 218. Л. 6 об. -7 об.

ПРАВИЛА О БИРЖЕВОМ СУДЕ[123]

I. СОСТАВ СУДА

Ст. 1. Биржевые суды учреждаются при биржах и состоят из членов биржевого общества, избираемых им в качестве судей на срок, по его усмотрению, в числе не менее шести. Таким же порядком избирается соответствующее число кандидатов к ним.

Примечание. В члены биржевого суда и кандидаты к ним могут быть избираемы и члены биржевого комитета.

Ст. 2. Судьи выбирают из своей среды, большинством голосов, председателя и одного или нескольких заместителей, на срок, на который судьи избраны (ст. 1).

Ст. 3. Число судей, присутствующих в заседаниях суда, должно быть нечетным, не менее трех, считая и председателя.

II. ПОДСУДНОСТЬ

Ст. 4. Ведомство биржевого суда простирается:

а) на членов местного биржевого общества и посетителей местной биржи,

б) на местных биржевых посредников в их спорах с препоручителями, если последние принадлежат к числу членов местного биржевого общества или посетителей биржи;

в) на посторонних лиц, если они выступают в качестве истцов, имея ответчиком члена биржевого общества, посетителя биржи или биржевого посредника, и притом пожелают разбираться в биржевом суде.

Ст. 5. Разбору биржевого суда подлежат все споры, возникающие между означенными в предшедшей (4) статье лицами по поводу биржевых сделок, совершенных в районе действия той биржи, при которой данный суд состоит, на основании биржевых правил последней.

Из ведения биржевого суда изъемлются: 1) дела, сопряженные с пользами малолетних и других лиц, находящихся под опекою, 2) дела, сопряженные с интересом казенных управлений или же земских, городских и сельских обществ, и 3) дела, соединенные в чем-либо с преступным деянием, кроме прекращаемых примирением.

Ст. 6. Споры по вышеуказанным (ст. 5) сделкам могут подлежать разбору биржевого суда лишь в том случае, если со дня, обусловленного соглашением исполнения сделки, прошло не более 3-х месяцев, исчисляемых в порядке, указанном в ст. 819-823 Уст. гражд. суд.

III. ПОРЯДОК СУДОПРОИЗВОДСТВА И РЕШЕНИЯ

Ст. 7. Дело возбуждается словесным заявлением или подачею письменного заявления. Словесное заявление записывается в установленную книгу, прочитывается истцу и подписывается им.

Ст. 8. Вызов тяжущихся, свидетелей и других лиц производится письменно, посредством повесток или словесно.

Ст. 9. Дела рассматриваются судом в присутствии сторон или их уполномоченных представителей. Посторонние и непричастные к делу лица в заседание суда не допускаются.

Ст. 10. Члены биржевого суда обязаны устранять себя и могут быть отводимы тяжущимися в следующих случаях:

1) когда в деле заинтересованы судья, жена его, или родственники его, в прямой линии без ограничения, а в боковых [–] родственники первых четырех и свойственники первых трех степеней, а равно усыновленные им лица;

2) когда судья состоит опекуном одного из тяжущихся, либо управляет его делами, или когда тяжущийся заведует делами или имением судьи;

3) когда судья или жена его состоят по закону ближайшими наследниками одного из тяжущихся;

4) когда в деле заинтересованы торговые компаньоны судьи или лица, с коими он имеет тяжбу;

5) когда жена судьи имеет тяжбу с одним из тяжущихся.

Ст. 11. При обсуждении споров суд должен прежде всего заботиться о примирении сторон; при недостижении миролюбивого соглашения суд, по удалении сторон и по обсуждении всех данных дела, постановляет по совести решение по большинству голосов.

Ст. 12. К спорам тяжущихся применяются биржевые правила и торговые обычаи, существующие в месте исполнения сделки.

Ст. 13. Решение подписывается всеми участвующими в оном судьями, не выходя из заседания, и тотчас же объявляется тяжущимся с подпискою на самом решении. Стороне отсутствующей посылается без замедления копия с решения.

Ст. 14. При неявке истца в назначенный судом срок дело прекращается, за исключением того случая, когда истцом заявлена своевременно просьба о рассмотрении дела в его отсутствии.

Ст. 15. При неявке ответчика суд приступает к рассмотрению дела в его отсутствии по представленным от истца доказательствам и письменным объяснениям ответчика и постановляет заочное решение. Суду предоставляется, однако, назначить ответчику вторичный суд на явку.

Ст. 16. Ответчик может, взамен явки к разбирательству лично или через поверенного, заявить просьбу о рассмотрении дела в его отсутствии, представив письменное объяснение. Письменное объяснение ответчика предъявляется истцу, и постановленное по делу решение не почитается заочным.

Ст. 17. Ответчику, против коего постановлено заочное решение, предоставляется в семидневный срок, исчисляемый со дня объявления решения, с соблюдением правил, установленных в ст. 822-824 Уст. гражд. суд., просить суд о новом рассмотрении дела в его присутствии. Удовлетворение сей просьбы стоит в прямой зависимости от признания судом уважительными представленных ответчиком оправданий неявки.

Ст. 18. Если не явятся обе стороны, и притом ни одна из них не будет просить о рассмотрении дела в ее отсутствии (ст. 14 и 16), то

дело исключается из очереди и может быть вновь назначено к слушанию не иначе, как по просьбе той или другой стороны.

Ст. 19. Производство дела приостанавливается:

1) по взаимному согласию всех тяжущихся;

2) в случае смерти, сумасшествия или лишения всех прав состояния одного из тяжущихся или поверенного.

Ст. 20. Производство дела возобновляется по просьбе обеих тяжущихся сторон или одной из них; в последнем случае желающий возобновить производство должен просить суд о вызове своего противника порядком, указанным в ст. 8 для вызова тяжущихся.

Ст. 21. Приостановленное производство признается уничтоженным, когда в течение трех лет со времени его приостановления не было подано просьбы о возобновлении оного.

Ст. 22. В случае уничтожения производства, первоначальный иск не прерывает течения давности.

Ст. 23. В решении биржевого суда должны быть означены имена, отчества, фамилии тяжущихся и судей, требования и доказательства тяжущихся и основания, принятые судом при разрешении дела; сверх сего – год, месяц и число постановления решения.

Ст. 24. Подробности делопроизводства в биржевом суде определяются биржевым комитетом в издаваемом им наказе.

Ст. 25. Апелляция на решение биржевого суда не допускается, но тяжущиеся могут в трехдневный срок, исчисляемый со дня объявления решения, с соблюдением правил ст. 822-824 Уст. гражд суд., просить биржевой суд об исправлении оказавшихся в решении описок или явных ошибок и неверностей в цифровых расчетах. Суд, признав просьбу уважительной и по выслушании противной стороны, вводит надлежащие исправления своего решения.

IV. ОБЖАЛОВАНИЕ

Ст. 26. Решения биржевого суда признаются, по жалобам тяжущихся, недействительными и подлежат уничтожению только в том случае, когда они постановлены по делу неподсудному или с нарушением правил судопроизводства столь существенных, что приговор суда невозможно признать в силе судебного решения.

Ст. 27. Просьбы об уничтожении решения биржевого суда подаются коммерческому суду или окружному суду, в округе которого дело решено, в трехдневный срок со дня объявления их, с соблюдением правил ст. 822-824 Уст. гражд. суд., и рассматриваются вне очереди и по возможности в ближайшем заседании. В случае уничтожения решения дело обращается к новому производству и решению в биржевой суд, причем в рассмотрении дела участвуют, по возможности, члены суда, не принимавшие участия в постановлении первоначального решения.

Ст. 28. Независимо от просьб об уничтожении решения, тяжущимся предоставляется просить коммерческий или окружной суд, в округе которого дело решено, в месячный срок, исчисляемый по-

рядком, указанным в ст. 797, п. 2 Уст. гражд. суд., с соблюдением правил ст. 819-823 того же Уст[ава], о пересмотре решения биржевого суда в случае открытия новых обстоятельств или в случае подлога, обнаруженного в актах, на коих решение основано. С признанием сих просьб уважительными, коммерческий или окружный суд разрешает биржевому суду пересмотреть дело и постановить новое решение. В этом случае в рассмотрении дела участвуют, по возможности, другие члены суда.

Ст. 29. Пререкания о подсудности между биржевыми судами разрешаются коммерческими или окружными судами, по принадлежности; между биржевыми судами, с одной стороны, и коммерческими или окружными, с другой – судебными палатами, а между биржевыми судами и мировыми судьями – съездами мировых судей. Означенные пререкания разрешаются тою судебною палатою или тем окружным либо коммерческим судом или съездом мировых судей, в ведомстве коего дело первоначально возникло.

V. ИСПОЛНЕНИЕ

Ст. 30. Решение биржевого суда вступает в силу немедленно по объявлении оного и подлежит исполнению, несмотря на подачу жалобы (ст. 27) или просьбы о пересмотре (ст. 28).

Ст. 31. Решение приводится в исполнение:

а) продажею или покупкою товара в назначенный судом срок самою оправданною стороною за счет неисправного контрагента (экзекуция) по ценам, стоящим на бирже в день, следующий за постановлением решения, и

б) посредством исполнительного листа – если присуждено какое-либо денежное взыскание, или возложена на должника обязанность исполнить какие-либо действия в пользу взыскателя в назначенный срок; в сем последнем случае взыскатель, при неисполнении должником сих действий в срок, может просить суд о предоставлении ему произвести те же действия за счет должника. Исполнительный лист выдается по определению коммерческого суда или окружного суда, в округе которого дело решено, на основании предъявляемого решения биржевого суда. Исполнение на основании исполнительного листа производится по общим правилам, предписанным в законе для судебных решений.

> *Примечание.* Биржевому комитету предоставляется выставлять фамилии лиц, принадлежащих к составу биржевого общества, не исполнивших добровольно решения биржевого суда, а также лишать этих лиц права посещения биржи на срок, определяемый биржевым комитетом, но не свыше одного года.

Министр торговли и промышленности,

РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 113. Л. 25-27 об.

ПОЛОЖЕНИЕ
О СЪЕЗДАХ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ
Высочайше утвержденное положение Совета министров, 31 января 1907 г.[124]

I. ОБЩИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

§ 1. Для выяснения общих нужд русской судоходной промышленности, для разработки мер, направленных к ее преуспеянию, а также для объединения и представительства общих интересов русских судовладельцев, учреждаются съезды судовладельцев.

§ 2. Съезды судовладельцев состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

§ 3. Съезды судовладельцев могут быть:

а) общие,

б) групповые – отдельно по делам морского и отдельно по делам речного судоходства и

в) порайонные – по делам судовладельцев отдельных водных районов.

II. ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ

§ 4. Съезды судовладельцев имеют целью:

а) содействовать установлению общих, групповых или порайонных соглашений между пароходными предприятиями для улучшения и объединения условий перевозки пассажиров и грузов и хранения последних, а также для организации взаимного страхования всякого рода;

б) способствовать установлению общих, нормальных условий труда в предприятиях и учреждению общих, групповых или порайонных ссудо-сберегательных, больничных и страховых касс для служащих в предприятиях;

в) устраивать конкурсы, выставки, испытательные станции, школы, курсы для рабочих, больницы, богадельни и т.п. учреждения;

г) собирать статистические сведения, издавать по вопросам торгового судоходства исследования, периодические органы, журналы и т.п.

§ 5. Съезды судовладельцев могут приобретать от своего имени всякие имущественные права, в том числе и в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

III. СОСТАВ СЪЕЗДОВ

§ 6. В съездах судовладельцев могут участвовать все русские судоходные предприятия, которые вступили или вступят в число членов съездов.

§ 7. Вступление в состав съездов судовладельцев производится судоходными предприятиями путем письменного их о том заявле-

ния комитету съездов, при условии, чтобы балансовая стоимость их имущества была не ниже 150 000 рублей.

§ 8. Предприятия, зачисленные комитетом съездов в число членов, участвуют в заседаниях съездов через назначенных ими представителей, число которых от каждого члена не может превышать число голосов, которым пользуется предприятие, согласно § 9. Все представители одного предприятия пользуются в совокупности тем числом голосов, которое принадлежит этому предприятию. Одно и то же лицо в заседании съездов не может быть представителем более, чем двух действительных членов, и обладать более, чем шестью голосами.

§ 9. В отношении права голоса в съездах участвующие в нем предприятия делятся на 6 разрядов, в зависимости от размера имущества предприятия, причем в 1-й разряд, с правом на один голос, входят предприятия, с имуществом от 150 000 до 500 000 рублей; во 2-й, с правом на 2 голоса, входят предприятия с имуществом свыше 500 000 рублей до 1 000 000 рублей; в 3-й, с правом на 3 голоса, – с имуществом свыше 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей; в 4-й – с правом на 4 голоса – с имуществом свыше 2 000 000 рублей до 5 000 000 рублей; в 5-й с 5 голосами – с имуществом свыше 5 000 000 до 10 000 000 рублей; в 6-й разряд с 6 голосами – с имуществом свыше 10 000 000 рублей.

Переход из высшего разряда в низший предоставляется усмотрению предприятия.

IV. УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 10. Заведование делами съездов судовладельцев возлагается на постоянный комитет.

§ 11. В состав комитета избираются на 3 года общими съездами не более 12 постоянных членов: 6 от морских пароходств и 6 [–] от речных. Кроме этих постоянных членов, участвующие в съездах предприятия каждого водного района, не имеющего своего представителя в составе комитета, имеют право прислать в комитет одного делегата с правом решающего голоса по делам своей группы, т.е. делегаты от морских водных районов [–] по делам мореходной группы, а речные [–] по делам речного судоходства. Каждый постоянный член комитета и каждый член-делегат обладают в заседаниях комитета одним голосом.

§ 12. Ежегодно выбывает из состава комитета на второй и третий год по жребию, а затем по очереди избрания, одна треть членов. Для замещения выбывающих членов комитета ежегодно производятся новые выборы, причем выбывающие члены могут вновь быть избираемы.

§ 13. Комитет съездов судовладельцев имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге.

§ 14. Комитет съездов судовладельцев избирает из своей среды на каждый год председателя и двух товарищей председателя. Число наличных постоянных членов при этих выборах должно быть не

менее 7. В выборах участвуют также и члены-делегаты с правом голоса, но без права замещать должности председателя и его товарищей.

§ 15. На обязанности комитета лежит:

а) составление программы и предварительная разработка всех вопросов и дел, подлежащих обсуждению съездов, а также составление списка кандидатов в члены комитета;

б) созыв съездов;

в) приведение в исполнение постановлений съездов;

г) сношение с учреждениями и лицами по всем делам съездов;

д) заведование имуществом съездов судовладельцев;

е) прием в состав съездов судовладельцев новых членов;

ж) прием поступающих сумм, хранение их и расходование в пределах смет, утвержденных съездами;

з) ведение денежной отчетности и представление отчетов очередным общим съездам;

и) изыскание мер к развитию деятельности съездов.

О всех экстренных мероприятиях, предпринятых комитетом без соответственного постановления съездов, комитет обязан докладывать ближайшим общим съездам.

§ 16. Комитет собирается по мере надобности. Для действительности постановлений комитета требуется присутствие не менее 4-х постоянных членов, в том числе председателя или одного из его товарищей. Дела в комитете решаются простым большинством голосов, при равенстве которых голос председателя дает перевес.

§ 17. Вся переписка по делам съездов производится от имени комитета за подписью его председателя или одного из его товарищей. Все имущественные акты, совершаемые на основании постановлений комитета, а также доверенности от имени комитета и чеки по текущим счетам подписываются двумя лицами: председателем комитета или одним из его товарищей и одним из постоянных членов комитета.

V. ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ СЪЕЗДОВ

§ 18. Общие очередные съезды должны созываться комитетом не менее одного раза в год. Комитету предоставляется право созывать общие съезды, по его усмотрению, и чаще, в случаях экстренной надобности. Кроме того, по письменному заявлению предприятий, имеющих в сложности не менее 18 голосов, комитет обязан созывать общие съезды не далее 6 недель со времени поступления заявления.

§ 19. Общие съезды собираются в С.-Петербурге.

§ 20. Групповые и порайонные съезды созываются комитетом по мере надобности или по заявлению не менее 5 членов для групповых и 3 членов для порайонных съездов, причем все эти члены должны принадлежать к данной группе или к данному району.

§ 21. О созыве групповых или порайонных съездов оповещаются все участники съездов. Место для созыва групповых или порайонных съездов назначается по соглашению заинтересованных в нем предприятий с комитетом. Как в групповых, так и в порайонных съездах могут участвовать все члены съездов, но правом решающего голоса на них обладают лишь те члены, которые принадлежат к данной группе или к данному району. О созыве съездов, каждый раз, извещается местная губернская администрация.

§ 22. Извещения о созыве всех вообще съездов рассылаются повестками не позже, как за 3 недели до собрания.

§ 23. Общие и групповые съезды открываются председателем комитета или его товарищем; порайонные – председателем или одним из членов комитета. Сначала проверяются полномочия присутствующих, а затем съезды избирают председательствующего, товарища его и секретарей.

§ 24. Порядок рассмотрения вопросов, вносимых в съезды, определяется программою, которая рассылается при повестках о созыве съездов.

§ 25. В случае заявления представителей не менее 3-х предприятий, действующих в отдельной группе или в особом районе, о необходимости обсудить первоначально в групповом или в порайонном совещании те частные (из подлежащих рассмотрению общих съездов) вопросы, которые касаются непосредственно интересов данной группы или данного района, общие съезды должны снять такие вопросы с очереди и передать их на предварительное рассмотрение групповых или порайонных съездов.

§ 26. Единогласные решения групповых и порайонных съездов по специальным вопросам данной группы не подлежат отмене в общих съездах.

§ 27. Все вопросы, включенные в программу съездов, вносятся в последние с заключением комитета. Участники съездов, желающие внести на обсуждение съездов какое-либо предложение, должны не позже, как за 4 недели до съездов, сообщить это предложение письменно комитету, который обязан включить такое предложение в программу занятий. Вопросы, предложенные без соблюдения этого срока, могут быть внесены в программу по усмотрению комитета.

§ 28. Съезды считаются действительными при всяком числе присутствующих членов. Решения постановляются простым большинством голосов, причем в голосовании принимают участие только те члены, которые сделали свои взносы в комитет за текущий год.

§ 29. Для решения вопросов об изменении или дополнении этого Положения или о ликвидации дел съездов судовладельцев требуется, чтобы эти вопросы были включены в разосланную при повестках программу, чтобы в общих съездах участвовали члены, владеющие не менее $^1/_2$ общего числа голосов участников съездов, и чтобы такие решения были приняты большинством $^3/_4$ наличных голосов в съездах. Если же в съезды не явятся представители пред-

приятий, владеющих 1/2 общего числа голосов, или по каким-либо вопросам не окажется 3/4 наличных голосов одного мнения, то через месяц созываются вторичные общие съезды, в которых все дела, оставшиеся неразрешенными в первых общих съездах, решаются простым большинством голосов наличных участников съездов. В этих съездах могут только рассматриваться дела, которые остались неразрешенными в первых съездах.

VI. СРЕДСТВА СЪЕЗДОВ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ

§ 30. Средства съездов судовладельцев составляются из:

а) ежегодных взносов участвующих в нем предприятий, причем размер взносов определяется общими съездами членов на каждый предстоящий год, сообразно с числом голосов предприятия, и

б) из пожертвований, выручки от продажи изданий и других поступлений.

На 1907 год размер означенного взноса определяется в сто рублей за каждый голос.

§ 31. Взносы уплачиваются за каждый год вперед, не позже декабря месяца предыдущего года.

§ 32. Отчетный год считается с 1 января по 1 января. Для обревизования деятельности комитета и для ревизии книг, смет, отчетов и проверки денежных сумм общие съезды ежегодно избирают ревизионную комиссию из 3-х лиц, не состоящих членами Комитета, которая представляет доклад следующим очередным съездам.

VII. ВЫХОД ИЗ СОСТАВА СЪЕЗДОВ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ

§ 33. Предприятие, участвующее в съездах судовладельцев, в случае желания выйти из его состава, письменно заявляет о том комитету и считается выбывшим. Взносы, сделанные за текущий год, при этом не возвращаются.

§ 34. Предприятие, которое не уплатило в течение трех месяцев календарного года причитающегося с него взноса на расходы съездов, считается выбывшим из состава съездов судовладельцев. Обратный прием такого члена в состав съездов допускается только по внесении числящейся за ним недоимки, общим порядком, принятым для приема новых членов.

§ 35. Предприятие, вышедшее из состава съездов судовладельцев, не имеет права на имущество съездов.

VIII. ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ СЪЕЗДОВ

§ 36. В случае ликвидации имущества съездов судовладельцев об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности, причем все суммы, вырученные от продажи имущества, оставшиеся от уплаты по обязательствам съездов судовладельцев, идут на общеполезные или благотворительные цели, в порядке, определенном общими съездами, а за невозможностью сего –

по усмотрению комитета съездов, который публикует отчет о заключенной им ликвидации во всеобщее сведение.

3 ПСЗ. Т. 27. № 28848.
Собрание узаконений. 1907. 9 марта. Отд. I. Ст. 485.

ПРАВИЛА О СЪЕЗДАХ МУКОМОЛОВ[125]

I. Установить, взамен ныне действующих правил, изложенных в прил. к ст. 11 (прим. 4) Уст. пром., по Прод. 1906 г., следующие правила о съездах мукомолов.

1) Съезды мукомолов созываются для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих и местных нужд мукомольной промышленности, и для разработки мер, клонящихся к ее преуспеянию, а равно для объединения интересов мукомолов.

2) Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

3) Съезды разделяются на всероссийские и районные. Те и другие съезды собираются под председательством лица, избираемого ими из своей среды.

4) По предметам, относящимся до нужд мукомольной промышленности, съездам предоставляется право возбуждать ходатайства пред подлежащими ведомствами и входить в сношения с правительственными и общественными учреждениями.

Примечание. Предметом суждений съездов не могут служить ни образование особых союзов или соглашений мукомолов с целью нормирования мукомольной промышленности, ни производство коммерческих операций по покупке и продаже зерна и муки за счет средств съездов.

5) На всероссийских съездах могут принимать участие, с правом решающего голоса, все уплачивающие особый сбор на нужды съездов мукомолов, или их представители.

6) На районных съездах могут принимать участие, с правом решающего голоса, все уплачивающие особый сбор на нужды съездов владельцы или арендаторы мельниц тех губерний и областей, которые входят в данный район.

7) Определение районов, а равно изменение их границ, устанавливается на всероссийских съездах.

8) Подлежащим министрам предоставляется в тех случаях, когда они признают необходимым, назначать своих представителей как на всероссийские, так и на районные съезды. Означенные лица пользуются на съездах совещательным голосом.

9) Заведование делами всероссийских съездов возлагается на Совет, избираемый из членов сих съездов. В состав Совета входят,

с правом совещательного голоса, по одному представителю от Министерства торговли и промышленности и Главного управления землеустройства и земледелия. Совет имеет постоянное пребывание в г. С.-Петербурге.

10) Заведование делами районных съездов возлагается на комитеты, избираемые из членов сих съездов. Комитеты имеют постоянное местопребывание по указанию подлежащих районных съездов.

11) Для покрытия расходов по всероссийским и районным съездам, а равно по содержанию их исполнительных органов – Совета и комитетов, устанавливается периодически, на каждые пять лет, особый сбор с мукомольных мельниц, причисленных по внесению основного промыслового налога к первым пяти разрядам.

12) Размер обложения мельниц устанавливается на всероссийских съездах. Об утверждении размера обложения министр торговли и промышленности входит с представлением в законодательные учреждения.

13) Взимание сбора производится с лиц, выбирающих промысловые свидетельства на мельницы, одновременно со взиманием основного промыслового налога, через те учреждения, коими выдаются промысловые свидетельства.

14) Взыскание недоимок по сбору производится порядком, предусмотренным ст. 524 Уст. прям. налог., Свод. зак., т. V, изд. 1903 года.

15) Суммы сбора образуют специальный фонд съездов и состоят в ближайшем заведовании Совета съездов. Из сих сумм, по постановлению общеимперских съездов, одна часть сбора отчисляется на расходы по всероссийским съездам, а другая – на расходы районных съездов.

II. Сбор на пятилетие 1910-1914 гг. определить в следующем размере:

К V разряду	–	по 15 руб.	в год
К IV разряду	–	по 50 руб.	в год
К III разряду	–	по 120 руб.	в год
К II разряду	–	по 240 руб.	в год
К I разряду	–	по 400 руб.	в год

О сем министр торговли и промышленности имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр торговли и промышленности.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 5. Д. 215. Л. 21-22.

ПОЛОЖЕНИЕ
О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЛЬНЯНОГО ДЕЛА

Высочайше утвержденное положение Совета министров 10 марта 1910 г.[126]

ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ

§ 1. Для выяснения вопросов, касающихся нужд льноводства, льноторговли и льнопромышленности, для разработки мер, содействующих развитию этих трех отраслей народного труда, и для объединения представительства их общих интересов учреждаются съезды представителей льняного дела.

§ 2. В целях изучения специальных вопросов по льняному делу и осведомлению лиц, заинтересованных в этой области, съезды имеют право издавать специальные исследования и периодические органы, устраивать статистические и справочные бюро, публичные чтения и беседы, выставки, испытательные станции, лаборатории, музеи, школы и другие учреждения научно-технического характера, – с соблюдением правил, действующих на сей предмет.

§ 3. Съезды бывают всероссийские и местные.

§ 4. Съезды могут приобретать, для собственных надобностей, недвижимое имущество, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

Примечание. Общее количество приобретаемой съездами внегородской недвижимости не должно превышать двухсот десятин. Дальнейшее затем приобретение съездами в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицами иудейского вероисповедания, – не допускается.

§ 5. Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

СОСТАВ ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ

§ 6. В состав съездов входят члены действительные и совещательные.

§ 7. Действительные члены пользуются решающим голосом на съездах. Действительными членами могут быть следующие учреждения:

1) местные съезды представителей льняного дела (§ 44);

2) заинтересованные в льняном деле губернские и уездные земства;

3) заинтересованные в льняном деле городские общественные управления;

4) представительные учреждения по торговле и промышленности (биржевые комитеты, комитеты торговли и мануфактур и т.п.);

5) сельскохозяйственные и льноводные организации, имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов (сельскохозяйственные общества и товарищества, союзы сельскохозяйственных обществ и товариществ и т. п.);

6) торгово-промышленные и банковые организации, имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов, но не производящие непосредственно торговых или банковых операций.

§ 8. Совещательные члены, принимая участие в занятиях съездов, в голосовании вопросов не участвуют. Совещательными членами могут быть:

1) представители ведомств;

2) представители заинтересованных в льняном деле ученых обществ, а равно высших учебных заведений, имеющих кафедры по культуре или обработке волокнистых веществ;

3) члены-корреспонденты Совета съездов (§ 18) и отдельные лица, по приглашению Совета;

4) учреждения, не вошедшие в приведенный в § 7 перечень действительных членов, но заинтересованные в льняном деле (акционерные общества, банки, железные дороги и проч.), а равно отдельные лица и торгово-промышленные фирмы, занимающиеся льноводством, льняною торговлею или обработкою льняных продуктов.

§ 9. Учреждения, организации, предприятия и лица, желающие вступить в число членов съездов, заявляют о том письменно Совету съездов, который зачисляет их членами, если признает, что они удовлетворяют требованиям §§ 7 и 8 Положения.

§ 10. Совету съездов предоставляется, согласно данного съездом наказа, приглашать на съезды сведущих лиц с правом решающего голоса.

§ 11. Упомянутые в §§ 7 и 8 учреждения участвуют в съездах через уполномоченных или представителей, по одному из каждого учреждения. Действительные члены могут, сверх представителей, посылать на съезды по одному к ним заместителю, но при решении вопросов правом голосования заместитель пользуется только в случае отсутствия замещаемого им представителя.

Всероссийским торгово-промышленным организациям предоставляется назначать на съезды нескольких представителей, число коих не должно, однако, превышать двойного числа голосов, принадлежащих данной организации, согласно § 12 Положения.

§ 12. Для определения числа голосов, коим на съездах пользуются действительные члены, перечисленные в § 7 учреждения подразделяются на 5 классов. Члены, отнесенные к I классу, имеют на съездах 5 голосов, ко II – 4 голоса, к III – 3 голоса, к IV – 2 голоса и к V – 1 голос.

При выборах членов Совета съездов и ревизионной комиссии (§ 39) каждый действительный член имеет только один голос.

Действительные члены распределяются по классам Советом съездов, причем каждое учреждение имеет право заявить о зачислении его в класс, ниже назначенного Советом, не лишаясь в будущем права свободного перехода в высший класс, определенный первоначально Советом.

СРЕДСТВА ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ

§ 13. Средства съездов составляются из:

1) субсидий и пожертвований, могущих поступить как от правительственных, так и от общественных и частных учреждений и от отдельных лиц;

2) членских взносов, и

3) доходов от изданий съездов и платы за услуги состоящих при нем вспомогательных учреждений (§ 2).

§ 14. Действительные члены делают ежегодно определенный в пользу съездов взнос. Размер взноса ежегодно устанавливается очередным всероссийским съездом на год вперед. Размер этот определяется отдельно для каждого из упомянутых в § 12 пяти классов. Для первого же года действия съездов определяется следующий размер взносов: для I класса – 800 рублей, II класса – 400 рублей, III класса – 200 рублей, IV класса – 75 рублей и V класса – 25 рублей.

Примечание. Членские взносы должны быть делаемы за каждый календарный год вперед не позже декабря месяца предыдущего года.

§ 15. Совещательные члены, упомянутые в пунктах 1-3 § 8, обязательных взносов не производят. Поименованные же в пункте 4 того же § 8 совещательные члены уплачивают ежегодно взнос в размере, устанавливаемом очередным съездом. Впредь же до установления съездом размера сего взноса, последний определяется в 25 рублей, а для сельских хозяев – по 10 рублей в год.

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 16. Управление делами всероссийских съездов возлагается на Совет и состоящий при нем комитет.

§ 17. Совет служит представителем съездов, приводит в исполнение их постановления, производит расходы, согласно сметам, утвержденным очередным съездом, и заведует состоящими при съездах вспомогательными учреждениями (§ 2). Совет представляет съездам отчеты о своих действиях, а ко дню годичного очередного съезда изготовляет и представляет съезду подробный отчет о своей деятельности за истекший год и о всех поступлениях и расходах, а также смету на следующий год и предположения о дальнейшем направлении деятельности Совета.

§ 18. В круг деятельности Совета в особенности входит:

а) изучение области распространения в России льноводства, льноторговли и льнопромышленности и выяснение насущных их нужд;

б) выяснение вопросов, связанных с льняным делом;

в) содействие отдельным лицам и учреждениям к упорядочению и развитию льняного дела;

г) содействие возникновению местных организаций в области льняного дела и в особенности местных съездов, учреждаемых на основании §§ 44-46 настоящего Положения;

д) возбуждение пред правительственными и общественными учреждениями ходатайств об удовлетворении нужд льняного дела;

е) сообщение заключений по вопросам льняного дела, возбуждаемым правительственными и общественными учреждениями;

ж) участие через своих представителей в совещаниях и съездах по торгово-промышленным вопросам;

з) устройство испытательных станций, лабораторий, выставок, конкурсов, статистических бюро, частных съездов, комиссий, чтений и докладов по льняному делу;

и) издание книг, брошюр, периодических органов и всякого рода печатных материалов по льняному делу;

й) учреждение справочных агентур в России и за границей;

к) прием в состав съездов новых членов и распределение их по классам, согласно § 12.

Вместе с тем, Совету предоставляется иметь членов-корреспондентов как в России, так и за границей, из лиц компетентных в подлежащих ведению Совета вопросах.

§ 19. Совет съездов состоит из 24 членов, избираемых из числа действительных членов на двухлетний срок на очередном съезде, причем 8 членов Совета избираются из представителей льноводства, 8 – из представителей льняной торговли и 8 – из представителей льняной промышленности. Для производства выборов членов Совета действительные члены съезда разделяются, соответственно представляемым ими интересам, на 3 секции. При этом представители земств и кустарной промышленности причисляются к секции льноводства.

§ 20. Совет съездов ежегодно избирает из своей среды, закрытой баллотировкой, председателя и двух его товарищей. При выборе председателем Совета представителя одной секции, его товарищи избираются из числа представителей двух других секций.

§ 21. По истечении первого года, из состава Совета выбывают по жребию 12 членов, по четыре от каждой секции. В следующие затем годы из Совета ежегодно выбывают 12 членов его, по четыре от каждой секции, вначале по жребию, а потом по старшинству их вступления. Выбывшие члены могут быть вновь избираемы.

§ 22. Совет съездов имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге или в Москве, по постановлению самого съезда.

§ 23. Заседания Совета созываются председателем Совета, по его усмотрению, или по заявлению трех членов Совета, и считают-

ся состоявшимися при участии в них не менее восьми членов, включая в то число и председательствующего.

§ 24. В заседания Совета председателем его приглашаются, с правом совещательного голоса, те из действительных членов съездов, коих рассматриваемый вопрос касается. Сверх сего, в заседания Совета председателем его могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, также и другие лица, могущие своими познаниями содействовать надлежащему освещению вопросов, рассматриваемых Советом.

§ 25. Дела в Совете решаются простым большинством голосов, причем голос председательствующего при равенстве голосов дает перевес.

§ 26. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной инструкции (§ 30), возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, его товарищей и трех членов, избираемых Советом на один год из своего состава по одному от каждой секции.

По постановлению съездов, членам комитета может быть назначено вознаграждение.

§ 27. В заседаниях комитета председательствует председатель Совета или один из его товарищей, причем для действительности заседаний требуется присутствие не менее трех лиц, считая в том числе и председательствующего.

§ 28. Переписка по делам съездов производится от имени Совета состоящим при нем комитетом, за подписью председателя или его товарища. Имущественные акты, совершаемые на основании постановлений Совета, а также доверенности от имени Совета и чеки по текущим счетам, должны быть подписываемы председателем Совета или его товарищем и одним из членов комитета.

Вся переписка по делам съездов, все по ним сношения и счетоводство производятся на русском языке.

§ 29. Совет назначает секретаря и определяет ему вознаграждение в пределах утвержденной съездом сметы.

Назначение прочих состоящих при Совете и комитете должностных лиц предоставляется комитету.

§ 30. Ближайший порядок действий Совета и комитета определяется инструкциею, утверждаемою съездом.

ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ

§ 31. Всероссийские съезды бывают очередные и чрезвычайные.

Очередные съезды, созываемые ежегодно для утверждения отчета за минувший год и сметы на наступивший год, для производства выборов, предусмотренных настоящим Положением, и для обсуждения текущих дел, – собираются в одном из городов и в срок по постановлению предыдущего съезда.

Чрезвычайные съезды созываются по мере надобности по усмотрению Совета или по требованию действительных членов, имею-

щих в совокупности не менее одной десятой части голосов, принадлежащих всем членам. В этом последнем случае собрание съезда должно быть созвано Советом по возможности безотлагательно.

§ 32. Извещения о созыве съездов, а равно программы их занятий, должны быть рассылаемы членам не позже, чем за месяц до назначенного для съезда срока.

§ 33. Вопросы, подлежащие обсуждению съездов, должны быть вносимы на съезд Советом, с его заключением, а отчеты, сверх того, с заключением ревизионной комиссии (§ 39).

§ 34. Возбуждаемые уже после рассылки извещений о съезде вопросы могут быть включаемы в программу занятий съезда лишь с согласия Совета и подлежать разрешению съезда только в том случае, если присутствуют действительные члены, имеющие в совокупности не менее одной трети голосов всех членов.

§ 35. Съезды открываются председателем Совета или его товарищем. До начала занятий съезд выбирает комиссию для проверки полномочий присутствующих членов и распределения их по секциям, причем решения означенной комиссии могут быть обжалованы съезду. По заслушании доклада комиссии и по разрешении сделанных по оному заявлений со стороны членов съезда, съезд избирает председателя, двух его товарищей и секретарей съезда.

§ 36. Съезды считаются состоявшимися при всяком числе присутствующих членов.

§ 37. Вопросы, внесенные в программу съезда, за исключением вопросов об изменении Положения о съездах и о ликвидации дел, разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

Вопросы об изменении или дополнении Положения о съездах и о ликвидации дел съездов могут обсуждаться только в том случае, если они были включены в разосланную своевременно программу занятий съездов. Для решения означенных вопросов требуется присутствие лиц, представляющих не менее половины числа голосов всех действительных членов съездов, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Во всех случаях в голосовании имеют право участвовать только члены, уплатившие свои членские взносы за текущий год.

§ 38. Вопросы, не разрешенные на общем съезде вследствие недостаточного числа присутствующих членов, переносятся на следующий съезд, на котором разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов, кроме вопроса по ликвидации, для чего требуется большинство двух третей голосов.

§ 39. Для ревизии книг, смет и отчетов и проверки денежных сумм и имущества, очередной съезд ежегодно избирает ревизионную комиссию из трех лиц и двух к ним кандидатов, которая представляет доклад следующему очередному съезду.

ВЫХОД ИЗ СЪЕЗДОВ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ

§ 40. Члены съездов, в случае желания выйти из состава съездов, подают о том заявление Совету и тем считаются выбывшими из состава съездов, причем сделанные ими за текущий год взносы не возвращаются.

§ 41. Члены, не уплатившие в течение трех месяцев отчетного года причитающихся с них взносов, считаются выбывшими из состава съездов.

§ 42. Вышедшие из состава съездов члены не имеют права на имущество съездов.

§ 43. В случае приступа к ликвидации дел съездов, об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности. Производство ликвидации возлагается на Совет съездов или на особо избранную съездом ликвидационную комиссию. Имущество прекративших свое существование съездов должно быть употреблено на общеполезные цели, стоящие в связи с задачами съездов. Ближайшим образом назначение имущества определяется постановлением последнего съезда, а за невозможностью сего – по усмотрению Совета съездов.

МЕСТНЫЕ СЪЕЗДЫ

§ 44. Для обсуждения и выяснения вопросов, касающихся нужд льноводства, льноторговли и льнопромышленности отдельных районов, учреждениями, организациями и лицами, заинтересованными в льняном деле, могут быть образуемы местные съезды представителей льняного дела, с исполнительными при них органами.

§ 45. Порядок созыва местных съездов, их состав, способ покрытия расходов, связанных с созывом сих съездов, организация состоящих при них исполнительных органов, отношение местных съездов к всероссийским съездам, а равно ближайшие подробности их деятельности, определяются особыми Уставами, вырабатываемыми применительно к настоящему Положению и представляемыми Советом всероссийских съездов, с его заключением, на утверждение министра торговли и промышленности.

§ 46. Постановления местных съездов, а равно отчеты их деятельности, сообщаются Совету всероссийских съездов.

3 ПСЗ. Т. 30. № 33168.
Собрание узаконений. 1910. 13 мая. Отд. I. Ст. 743.

УСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО БАНКА[127]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственный Сельскохозяйственный банк имеет целью оказывать содействие сельскому хозяйству на основаниях, в настоящем Уставе изложенных.

2. Государственный Сельскохозяйственный банк состоит в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

3. Действия Государственного Сельскохозяйственного банка распространяются постепенно на все местности Империи в порядке, определяемым главноуправляющим землеустройством и земледелием.

4. Правила об операциях Государственного Сельскохозяйственного банка, равно как порядок делопроизводства, счетоводства и отчетности, а также правила составления, рассмотрения и утверждения смет и производства сметных расходов – определяются наказом. Упомянутый наказ рассматривается Советом Банка и утверждается главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению, в подлежащих частях, с министрами внутренних дел, финансов и юстиции и с государственным контролером.

5. Операции Государственного Сельскохозяйственного банка, в отношении их правильности, законности и целесообразности, подлежат ревизии Государственного контроля на основаниях, устанавливаемых государственным контролером по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием. Денежные кассы и кладовые Банка свидетельствуются государственным контролером периодически, в установленные сроки, а также внезапно. Правила означенного свидетельствования устанавливаются государственным контролером по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием.

6. Годовые отчеты Банка составляются управляющим банком и, по рассмотрении в Совете Банка и одобрении главноуправляющим землеустройством и земледелием, препровождаются государственному контролеру, а затем, с заключением последнего, вносятся главноуправляющим, не позже 31 декабря следующего за отчетным года, во второй департамент Государственного совета.

7. Периодические балансы Банка, а равно извлечения из его отчетов, публикуются во всеобщее сведение по форме, устанавливаемой главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с государственным контролером и министром финансов.

8. Государственный Сельскохозяйственный банк, по операциям, им совершаемым, освобождается от уплаты крепостных и канцелярской актовой пошлин, канцелярских пошлин, взимаемых по статье 217 Положения о нотариальной части, сбора, установленного в ст. 4 приложения к ст. 154 (пункт 5) означенного Положения, за наложение и снятие запрещения, а также от уплаты пропорционального гербового сбора. Вся переписка по делам Банка, подаваемые в Банк прошения и разрешительные по оным бумаги оплате гербовым сбором не подлежат.

II. УПРАВЛЕНИЕ БАНКОМ

9. Управление Государственным Сельскохозяйственным банком возлагается:

1) на Совет Банка и

2) на управляющего Банком и его помощников.

10. Управляющий Банком назначается Высочайшим указом Правительствующему Сенату; помощники управляющего – Высочайшими приказами, по представлениям главноуправляющего землеустройством и земледелием; члены Совета Банка назначаются Высочайшими приказами по представлениям: один – главноуправляющего землеустройством и земледелием, один – министра финансов, один – министра внутренних дел, один – министра торговли и промышленности и один – государственного контролера. К членам Совета Банка назначаются заместители. На равных с прочими членами основаниях главноуправляющим землеустройством и земледелием ежегодно приглашаются в участию в занятиях Совета Банка четыре представителя от сельских хозяев из числа лиц, избранных для сего земскими собраниями и сельскохозяйственными организациями.

Примечание. При рассмотрении дел, требующих специальных познаний, в состав Совета приглашаются с правом совещательного голоса соответствующие чины Главного управления землеустройства и земледелия, по назначению главноуправляющего.

11. Ведомству Совета Банка подлежит:

1) обсуждение предположений об изменении Устава Банка и об издании, в развитие Устава, наказа, правил и инструкций;

2) обсуждение предположений о распространении действий Банка на различные местности Империи;

3) обсуждение предположений о выпуске облигаций банка;

4) производство тиражей облигаций банка и изъятие их из обращения покупкою;

5) рассмотрение сметы расходов Банка и годовых его отчетов;

6) установление процентов роста по суммам, вносимым в Банк на вклады, а также – размера платежей по выдаваемым Банком ссудам, срока взноса их и порядка погашения ссуд краткосрочных;

7) обсуждение предположений об открытии отделений Банка и о распределении между ними губерний и уездов, входящих в район деятельности Банка, а также об учреждении местных агентств Банка, и об установлении состава последних;

8) разрешение посреднических и иных ссуд, поскольку решение сего рода дел не предоставлено настоящим Уставом или наказом отделениям Банка;

9) разрешение заключения договоров и выдача полномочий и доверенностей по делам Банка, подлежащим ведению Совета, и

10) все вообще дела и вопросы, вносимые на обсуждение Совета управляющим Банком.

12. Постановления Совета Банка по делам, перечисленным в п. 1, 2, 3, 5, 6 и 7 предшедшей (11) статьи, представляются управляющим Банком на утверждение главноуправляющего землеустройством и земледелием, который в отношении выпуска облигаций (п. 3) и установления размера роста по вкладам входит в сношения с

министром финансов, а в отношении смет Банка – с государственным контролером; постановления по делам, поименованным в остальных пунктах, приводятся в исполнение в случае согласия с ними управляющего Банком. При несогласии, последний представляет означенные дела на окончательное разрешение главноуправляющего землеустройством и земледелием.

Примечание. Постановления Совета о выдаче ссуд земским учреждениям приводятся в исполнение не иначе, как с согласия министров внутренних дел и финансов.

13. Управляющему Банком принадлежит исполнительная и распорядительная власть по всем делам Банка, поскольку она не ограничена постановлениями настоящего Устава и не предоставлена Совету Банка. Управляющий Банком председательствует в заседаниях Совета оного.

14. В частности, к предметам ведения управляющего Банком относится:

1) составление наказа Банка, правил делопроизводства, счетоводства и отчетности, а также инструкций по производству всех операций Банка;

2) составление годовой сметы и отчета Банка;

3) общее наблюдение за исполнением Устава и изданных в развитие его наказа, правил, инструкций и распоряжений, а также за правильностью счетоводства Банка и за сохранностью всех его касс и ценностей;

4) распоряжение сметными расходами Банка, с правом передвижения кредитов между отдельными статьями сметы;

5) назначение и увольнение всех служащих Банка, за исключениями, указанными в подлежащих статьях сего устава, а равно все вообще распоряжения, касающиеся личного состава;

6) распределение между помощниками управляющего обязанностей по ближайшему заведованию различными отраслями счетоводства и делопроизводства, и

7) совершение актов и договоров от имени Банка и выдача по делам Банка полномочий и доверенностей на основании состоявшихся по сему предмету постановлений Совета Банка.

15. В случае болезни или отсутствия управляющего, исполнение его обязанностей возлагается на одного из его помощников, по избранию главноуправляющего землеустройством и земледелием, а при отсутствии помощника управляющего – на члена Совета, назначенного по представлению главноуправляющего землеустройством и земледелием.

16. Помощники управляющего, помимо ближайшего заведования отдельными отраслями счетоводства и делопроизводства Банка, исполняют возлагаемые на них управляющим поручения по делам Банка и участвуют в заседаниях Совета Банка в качестве его членов.

17. Заведование делами Государственного Сельскохозяйственного банка на местах возлагается на отделения оного, открыва-

емые порядком, в настоящем Уставе определенном, и на местных агентов.

18. В состав отделения входят: управляющий отделением, контролер отделения и оценочно-ссудный комитет. Управляющие отделениями и контролеры отделений назначаются, по представлению управляющего Банком, главоуправляющим землеустройством и земледелием.

19. Управляющему отделением принадлежит распорядительная и исполнительная власть по всем предметам деятельности отделения. В частности, на управляющего отделением возлагается:

1) ближайшее наблюдение за движением и сохранностью сумм и за правильностью делопроизводства и счетоводства отделения;

2) назначение и увольнение служащих в отделении и местных агентов, за исключением случаев, особо в настоящем Уставе указанных, и распределение между ними занятий;

3) составление отчетов о деятельности отделения;

4) распоряжение сметными расходами отделения в пределах предоставленных управляющим Банком полномочий;

5) заведование принадлежащими Банку имуществами;

6) надзор за поступлением платежей по ссудам и принятие мер по взысканию недоимок;

7) предоставление льгот заемщикам во взносе срочных платежей;

8) представление заключений по всем делам, передаваемым на окончательное разрешение Совета Банка или управляющего Банком, и

9) председательствование в заседаниях оценочно-ссудного комитета.

20. По делам, поименованным в пунктах 1, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 предшедшей (19) статьи управляющий отделением действует по соглашению с контролером отделения, причем последний, в случае несогласия с управляющим, прилагает свое особое мнение.

21. В случае отсутствия или болезни управляющего отделением, его обязанности исполняет контролер отделения.

22. Входящий в состав отделения оценочно-ссудный комитет рассматривает в пределах, установленных наказом, дела по разрешению ссуд, а также дела по оценке принимаемых Банком в обеспечение ссуды имуществ.

Примечание. По делам о выдаче ссуд на почвенные мелиорации и другие сельскохозяйственные улучшения технического характера в заседаниях оценочно-ссудного комитета участвует, с правом решающего голоса, инспектор сельского хозяйства или другие чины местного управления земледелия, обладающие специальными по роду рассматриваемых дел познаниями. Сверх того, председателю предоставляется приглашать в заседание комитета, с правом совещательного голоса, и других лиц, участие коих будет признано им полезным.

23. Оценочно-ссудный комитет состоит, под председательством управляющего отделением, не менее как из трех членов, приглашаемых управляющим Банком, по представлению управляющего отделением, преимущественно из числа лиц, избираемых для сего земскими собраниями губерний, входящих в район деятельности отделения, и представителя местного учреждения Государственного банка.

Примечание. В губерниях, где не введено Положение о земских учреждениях или Положение об управлении земским хозяйством, указанные в сей (23) статье лица избираются сельскохозяйственными обществами или иными соответствующими учреждениями, указанными главноуправляющим землеустройством и земледелием.

24. Постановления оценочно-ссудных комитетов, принятые большинством голосов участвовавших в заседании, приводятся в исполнение в случае согласия с ними управляющего отделения. При несогласии постановления по такого рода делам передаются на окончательное разрешение в Совет Банка.

25. Местные агенты Банка, в пределах, установленных наказом, и получаемыми ими при назначении полномочиями, выдают разрешенные Банком ссуды, наблюдают за использованием их согласно условиям выдачи, следят за исправным поступлением платежей по ссудам, собирают, по поручению отделения Банка, сведения об экономических условиях местности, о кредитоспособности заемщиков, производят местный осмотр и оценку принимаемых в обеспечение ссуды имуществ и вообще выполняют всякие возлагаемые на них обязанности по предметам ведения Банка.

26. При управляющем Банком и при Совете Банка, а также при его отделениях состоит для занятий по делопроизводству и счетоводству необходимое число бухгалтеров, контролеров, делопроизводителей и служащих, приглашаемых по вольному найму. В непосредственном распоряжении управляющего Банком и управляющих отделениями находятся, кроме того, инспекторы Банка и его отделений, исполняющие отдельные поручения по операциям Банка, а также по ревизиям и по надзору за деятельностью местных установлений Банка, и, кроме того, артельщики, приглашаемые для ответственного хранения принадлежащего Банку или ему заложенного имущества.

27. Классы, оклады содержания и разряды по пенсии штатных должностей Банка определяются особым росписанием. Оклады содержания по должностям, замещаемым вольнонаемными служащими, устанавливаются главноуправляющим землеустройством и земледелием по представлениям управляющего Банком.

28. На все штатные должности по Банку могут быть назначаемы лица, неимеющие соответственных чинов, или вовсе чинов неимеющие.

29. Число должностных лиц Банка, за указанными в сем Уставе изъятиями, определяется, в пределах годовой сметы Банка (ст. 30),

главноуправляющим землеустройством и земледелием по представлению управляющего Банком.

30. Сметы расходов Банка составляются управляющим Банком, рассматриваются Советом Банка и утверждаются главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с государственным контролером.

31. Расходы по управлению Банком и по производству его операций относятся за счет прибылей Банка. Из прибылей Банка отчисляется ежегодно сумма в размере до 10% для распределения между служащими, сверх присвоенного им содержания, по усмотрению главноуправляющего землеустройством и земледелием. Отчисление это не должно превышать 20% общей суммы содержания служащих.

III. КАПИТАЛЫ БАНКА

32. Государственный Сельскохозяйственный банк имеет капиталы:

1) основной, первоначальный размер коего определяется в пятнадцать миллионов рублей, и

2) запасный, накопляемый до размера, равного половине основного капитала.

33. В запасный капитал Банка, впредь до достижения им размера, определенного в предшедшей (32) статье, отчисляется ежегодно 60% чистых прибылей Банка. Вся остальная прибыль, не подлежащая отчислению в запасной капитал или для распределения между служащими Банка, обращается на увеличение основного капитала Банка.

34. Запасный капитал предназначается для покрытия убытков Банка. В случае уменьшения сего капитала вследствие отнесения на него таких убытков, он снова пополняется указанным в предшедшей (33) статье порядком.

35. Убытки Банка, непокрываемые запасным капиталом, относятся на счет основного капитала. Капитал этот пополняется засим до размера, соответствующего требованиям ст. 39 и 44 настоящего Устава, из средств государственного казначейства.

36. Запасный капитал Банка, а впредь до его накопления соответствующая часть основного капитала, хранится в государственных или государством гарантированных процентных бумагах или же в виде вкладов в кредитных установлениях, избираемых для сего главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с министром финансов.

IV. ОПЕРАЦИИ БАНКА

37. Для получения средств на производство своих операций Государственному Сельскохозяйственному банку предоставляется:

а) выпускать облигации и

б) принимать капиталы на вклады.

38. Облигации выпускаются Банком на условиях, определяемых для каждого выпуска Высочайшею властью, по совместному главноуправляющего землеустройством и земледелием и министра финансов представлению.

39. Общая сумма выпущенных облигаций не должна более чем в десять раз превышать общей суммы основного и запасного капиталов Банка. Облигации выпускаются исключительно для выдачи ссуд, обеспеченных залогом недвижимости или обязательствами земских учреждений.

40. Уплата капитала и процентов по облигациям Государственного Сельскохозяйственного банка обеспечивается всеми обязательствами заемщиков по выданным за счет облигаций ссудам, капиталами Банка и всеми средствами, в распоряжении правительства состоящими.

41. Погашение облигаций Банка производится по нарицательной их цене периодическими тиражами согласно условиям выпуска облигаций (ст. 38). Независимо от сего Банку предоставляется приобретать облигации, для погашения их, покупкою по биржевой стоимости. На изъятие указанными способами выпущенных облигаций из обращения назначается ежегодно сумма, не меньшая причитающихся с заемщиков погасительных взносов по ссудам, обеспеченным залогом недвижимости или обязательствами земских учреждений.

42. Вклады принимаются Банком на условиях, определяемых главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с министром финансов, причем выдаваемые Банком в принятии срочных вкладов документы могут быть как именные, так и на предъявителя.

43. Принятые Банком вклады могут быть употреблены исключительно на краткосрочные (до пяти лет) операции Банка и обеспечиваются всеми обязательствами заемщиков по выданным за счет вкладов ссудам, капиталами Банка и всеми средствами, в распоряжении правительства состоящими.

44. Суммы принятых Банком вкладов не должны превышать более как в десять раз общей суммы основного и запасного капиталов Банка.

45. Суммы, внесенные во вклады в Государственный Сельскохозяйственный банк, так же как суммы, назначаемые в ссуды на основании сего Устава, не подлежат аресту и на них не может быть обращено взыскание за исключением случаев, указанных в ст. 1083 Уст. гражд. суд.

46. Вклады, срок коих истек, выдаются Банком немедленно по предъявлении требования. По истечении срока вклада течение по нему процентов прекращается.

47. Билеты Государственного Сельскохозяйственного банка на вклады принимаются во всех правительственных местах и в казенных управлениях в виде обеспечения и залога, наравне с наличны-

ми деньгами, в полной сумме вклада, с учетом процентов за остающееся до срока время.

48. Во вклады в Государственном Сельскохозяйственном банке могут быть помещаемы суммы, принадлежащие как частным лицам, так и правительственным, общественным и сословным установлениям и кредитным учреждениям.

49. Государственный Сельскохозяйственный банк:

а) выдает посреднические ссуды земским учреждениям, учреждениям мелкого кредита и иным, основанным на началах взаимности, товариществам и обществам для производства названными учреждениями, за счет занятых у Банка средств, ссудных операций и

б) выдает ссуды как перечисленным в п. *а* учреждениям, так равно отдельным сельским хозяевам, товариществам землевладельцев и кустарей и сельским или селенным обществам для собственных их потребностей.

Примечание. С разрешения главноуправляющего землеустройством и земледелием по соглашения с министром финансов, Государственный Сельскохозяйственный банк может выдавать ссуды на предусмотренных настоящим Уставом основаниях также и правительственным установлениям, если последние не содержатся исключительно за счет ежегодных сметных ассигнований из государственного казначейства.

50. Ссуды могут быть выдаваемы как непосредственно Банком, так и посредниками за счет занятых у Банка сумм исключительно на покрытие расходов, вызываемых:

а) производством всякого рода земельных улучшений,

б) устройством и улучшением различных специальных отраслей сельского хозяйства,

в) устройством заведений для переработки добываемых в сельском хозяйстве продуктов,

г) переходом к улучшенным способам хозяйства, требующим увеличения оборотных средств,

д) приобретением орудий производства и материалов для кустарных промыслов,

е) устройством и ведением предприятий, имеющих целью облегчить землевладельцам и кустарям способы сбыта их произведений и приобретения необходимых для хозяйства предметов и т.п.

51. В развитие общих оснований, в предшедшей (50) статье изложенных, главноуправляющим землеустройством и земледелием составляется и публикуется во всеобщее сведение перечень тех сельскохозяйственных улучшений, для осуществления которых могут быть выдываемы ссуды из Государственного Сельскохозяйственного банка, с указанием, какие из ссуд предоставлено выдавать непосредственно Банку и какие могут быть выдаваемы исключительно посредниками за счет занятых у Банка сумм.

52. Помимо ссуд, указанных в ст. 50 настоящего Устава, Банку предоставляется выдавать ссуды под заклад принадлежащего землевладельцам хлеба и других не подвергающихся скорой порче произведений сельского хозяйства или кустарного промысла, а также под обеспечение складочными на означенные произведения документами. Для производства указанной ссудной операции могут быть выдаваемы, равным образом, посреднические ссуды из Банка учреждениям, поименованным в п. *а* ст. 49 настоящего Устава.

53. Ссуды выдаются Банком наличными деньгами, причем наименьший размер выдаваемых ссуд определяется, в соответствии со способом обеспечения отдельных видов ссуд, главноуправляющим землеустройством и земледелием.

54. Посреднические ссуды (ст. 49, п. *а*) разрешаются Банком: земским учреждениям – по ходатайствам о том земских собраний, прочим учреждениям – по ходатайствам общих собраний.

55. Отпуск сумм посредникам в счет разрешенных им Банком посреднических ссуд производится по частям, в мере действительной потребности в средствах, под обеспечение выдаваемых посредниками векселей или заемных обязательств.

56. Выдачи в счет разрешенных посреднических ссуд, в оставшейся не использованной части, могут быть прекращены Банком не иначе как по предварительном, за шесть месяцев, предуведомлении о том заемщика.

57. Условия и сроки возврата посреднических ссуд устанавливаются Банком, по соглашению с посредником, при самом разрешении ссуды, причем сроки эти не могут превышать: по ссудам, выданным земским учреждениям, тридцати лет, по прочим ссудам – пяти лет со дня выдачи сумм. Досрочный возврат взятых сумм допускается во всякое время.

58. В случае признания деятельности посредника по выдаче ссуд несоответствующею тем целям, для которых ему были отпущены средства, а также в случае значительного накопления недоимок по ссудам, выданным за счет полученной от Банка посреднической ссуды, дальнейшие отпуски в счет разрешенной (ст. 54) ссуды прекращаются и использованная посредником часть ее подлежит досрочному возврату на условиях и в сроки, определяемые Банком.

59. Воспользовавшиеся посредническими ссудами Банка земские и иные учреждения представляют Банку ежегодные отчеты о своих оборотах по выдаче ссуд и о состоянии своих средств. Независимо от сего, счета и книги по производству операций за счет полученных в ссуду от Банка сумм должны быть предъявляемы для обозрения чинам Банка, уполномоченным на то Банком.

60. Суммы, подлежащие уплате по полученным земскими учреждениями ссудам, вносятся в смету земских расходов. При неуплате в установленные сроки, на пополнение сих сумм могут быть обращены, по соглашении с Министерством внутренних дел, причи-

тающиеся земским учреждениям платежи, находящиеся в казначействах.

61. Ссудные операции за счет полученных посреднических ссуд производятся учреждениями, воспользовавшимися таковыми ссудами, на основании особых их уставов и с соблюдением правил, издаваемых на сей предмет главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению, относительно земских учреждений – с мин стром внутренних дел, а относительно учреждений мелкого кредита – с министром финансов.

62. Ссуды, предусмотренные п. *б* ст. 49 настоящего Устава, выдаются Государственным Сельскохозяйственным банком:

1) поименованным в п. *а* ст. 49 настоящего Устава учреждениям – под обеспечение заемными обязательствами и векселями;

2) отдельным сельским хозяевам и товариществам землевладельцев и кустарей под обеспечение:

а) залогом недвижимого имущества, частновладельческого или надельного, принадлежащего заемщику на праве полной собственности,

б) закладом ценных бумаг, принимаемых в заклад по обязательствам с казною,

в) закладом сельскохозяйственных продуктов и произведений кустарного промысла, а также складочными на них документами,

г) векселями с двумя и более подписями;

3) сельским и селенным обществам – под обеспечение способами, поименованными в п. *а*, *б* и *в* раздела 2 настоящей статьи, а также приговорами о круговом друг за друга ручательстве членов сельского или селенного общества.

Примечание. Поименованным в п. *а* ст. 49 учреждениям ссуды могут быть выдаваемы и под обеспечения, указанные в п. *а*, *б* и *в* раздела 2 настоящей (62) статьи. В сем случае означенные учреждения подчиняются, в отношении размера ссуд и порядка их взыскания, всем постановлениям настоящего Устава, изложенным в ст. 63-84.

63. Залог недвижимости производится общим порядком, для земельных банков установленным, посредством наложения запрещения по залоговому свидетельству в полной сумме выдаваемой ссуды. Наложенное запрещение снимается не ранее, как по уплате заемщиком всех причитающихся с него платежей по ссуде.

Примечание. Особый порядок обеспечения ссуд некоторыми разрядами земель определяется правилами, при сем приложенными.

64. В обеспечение выдаваемых ссуд принимаются недвижимые имущества, свободные от запрещений, а также те из состоящих в залоге имуществ, по коим кредиторы изъявят согласие на предоставление Банку, по выданным им ссудам, права преимуществен-

ного удовлетворения. Предшествовать запрещению за долг Банку могут лишь запрещения по ссудам тех земельных банков и иных установлений, уставами коих предусмотрено право второго залогодержателя оставить имение за собою, если высшая предложенная при торге на имущество цена не покроет, сверх долга по первой закладной и прочих, пользующихся преимуществом взысканий, долга по второй закладной. В сем случае, при необходимости оставить имение за собой, Банк принимает на себя лежащий на имении долг означенным установлениям на общих с другими заемщиками основаниях.

Примечание. Постановления настоящей статьи применяются равным образом к долгам, предусмотренным ст. 61 Устава Крест. позем. банка, хотя бы последние и не были обеспечены запрещениями на закладываемом имуществе.

65. Оценка принимаемых в залог недвижимых имуществ определяется или на основании имеющихся о них сведений (оценочное описание Земельного банка и пр.) или по установленным государственными кредитными учреждениями нормальным оценкам, или же путем местного осмотра имения, по усмотрению Банка.

66. Размер выдаваемых под залог недвижимых имуществ ссуд не должен превышать в совокупности с предшествующими обеспеченными на имуществе долгами, восьмидесяти процентов установленной оценки (ст. 65).

67. Выдача ссуд под залог ценных бумаг производится по правилам, при сем приложенным.

68. Ссуды под заклад сельскохозяйственных и кустарных произведений, а также под складочные на них документы, не должны превышать восьмидесяти процентов установленной Банком оценки названных имуществ. Не принимаются в заклад имущества, подвергающиеся скорой порче.

69. Заклад движимого имущества производится:

а) помещением его в склады Банка или в склады земских, кооперативных, общественных и иных учреждений и частных лиц, по указанию Банка, и

б) наложением видимых знаков залога в присутствии полицейских чинов или сельских должностных лиц, с оставлением имущества на ответственном хранении заемщика.

Примечание. Оставление имущества на ответственном хранении заемщика может быть допускаемо не иначе, как в отношении лиц, кредитоспособность коих будет удостоверена в установленном порядке учреждениями Банка.

70. Заложенному имуществу заемщиком составляется опись, удостоверяемая чинами Банка, и производится оценка, протокол коей подписывается заемщиком, а при оставлении имущества на

его ответственном хранении – также и должностными лицами, упомянутыми в предшедшей (69) статье.

71. При выдаче ссуд, обеспеченных залогом недвижимых имуществ или закладом ценных бумаг и движимого имущества, от заемщика может быть потребовано обязательство отвечать за полученную ссуду, сверх залога или заклада, всяким иным принадлежащим заемщику имуществом.

72. Ссуды под обеспечение векселями, заемными обязательствами и приговорами о круговом друг за друга ручательстве (ст. 62, разд. 2, п. *г* и разд. 3) выдаются не иначе, как по удостоверении учреждениями Банка в установленном порядке в достаточной кредитоспособности заемщика.

73. Ссуды выдаются Банком на сроки, устанавливаемые главноуправляющим землеустройством и земледелием. Сроки эти не должны превышать: для ссуд, обеспеченных залогом недвижимости и обязательствами земских учреждений, – тридцати лет, для ссуд, под хлеб и другие произведения сельского хозяйства (ст. 52) – одного года и для прочих ссуд – пяти лет.

74. При получении ссуд заемщики выдают подписку, в коей означаются все поставленные Банком при выдаче ссуды условия и принимается обязательство возвратить всю ссуду до наступления установленного срока в случае нарушения означенных условий.

75. Банк принимает меры к надзору за употреблением выдаваемых ссуд согласно требованиям ст. 50 настоящего Устава. В сих видах ссуды могут быть выдаваемы Банком по частям по мере производства расходов, а также обусловливаемы исполнением заемщиком работ, на производство которых берется ссуда, под наблюдением назначенного Банком лица или учреждения.

V. ПЛАТЕЖИ ЗАЕМЩИКОВ ПО ЗАЙМАМ И МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ

76. Размеры процентов и сбора в пользу Банка, а также платежей погашения по всем вообще выданным Банком ссудам, равно как сроки взноса платежей заемщиков, устанавливаются Советом Банка, с утверждения главоуправляющего землеустройством и земледелием. Изменение процентов роста не распространяется на ссуды, ранее разрешенные, условия выдачи коих остаются неизменными до конца срока погашения.

Примечание. Для ссуд, предназначенных на сельскохозяйственные улучшения, имеющие общегосударственное значение, главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению с министром финансов и государственным контролером, устанавливается пониженный процент роста, однако же не менее 2% годовых, причем в сем случае на пополнение платежей заемщиков обращаются соответствующие суммы из переданного в распоряжение Банка особого капитала, составляющего специальные средства Главного управ-

ления землеустройства и земледелия. (Свод. зак., т. XII, ч. 2, изд. 1903 г., Уст. сел. хоз., ст. 55).

77. По ссудам, за исключением посреднических (п. *а*, ст. 49), выданным на срок, свыше пяти лет, погашение производится равномерными полугодовыми платежами, в состав коих входят проценты роста, погашение и сбор в пользу Банка. Проценты роста и сбор в пользу Банка взимаются вперед по срок следующего платежа.

Примечание. Проценты роста и сбор в пользу Банка на выданные части суды (ст. 75), за исключением ссуд посреднических (ст. 55), за время до полной выдачи ссуды могут быть присоединяемы к капитальному долгу и началом срока погашения ссуды считается в сем случае день окончательной ее выдачи.

78. Погашение ссуд, выданных на срок до пяти лет, равно как ссуд посреднических, производится или единовременно уплатой долга ко времени истечения срока ссуды, или частичными взносами в установленные сроки – в зависимости от условий выдачи ссуды.

79. На платежи заемщиков, не внесенные в установленные сроки, – в зависимости от условий выдачи ссуды, взимается пеня по расчету $^1/_2$% за каждый из первых 6 месяцев просрочки и по 1% за последующие месяцы.

80. Заемщикам предоставляется погашать ссуды, полностью или частям, досрочно. В сем случае, равно как при первом и последнем платеже по ссуде, расчет процентов роста производится помесячно, считая неполный месяц за полный.

81. В особо исключительных случаях может быть допущена рассрочка или отсрочка оставшихся в недоимке платежей по ссуде не более как за два года. Рассрочка делается не далее как на остающийся срок ссуды, причем платежи в погашение рассроченных недоимок устанавливаются на тех же условиях, как платежи по полученной заемщиком ссуде. Отсрочка уплаты недоимок допускается не далее как на один год.

82. Взыскание долгов по ссудам, обеспеченным залогом недвижимого имущества производится продажею названного имущества с публичных торгов распоряжением Банка по правилам, при сем прилагаемым.

83. Взыскание с заложенного движимого имущества производится продажею означенного имущества распоряжением Банка с торгов, по правилам, при сем приложенным, либо по особому о том соглашению с заемщиком – по вольной цене.

84. Взыскание, обращаемое Банком на движимое имущество по обязательствам разного рода, выданным заемщиками при получении ссуд, производится в бесспорном порядке, на основании Положения о взысканиях гражданских.

РГИА. Ф. 395. Оп. 1. Д. 2116/в. Л. 18-24 об.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ НАЛОГЕ С НЕДВИЖИМЫХ ИМУЩЕСТВ В ГОРОДАХ, ПОСАДАХ И МЕСТЕЧКАХ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПОСАДОВ ГУБЕРНИЙ ЦАРСТВА ПОЛЬСКОГО

Высочайше утвержденный Государственным советом и Государственною думою закон 6 июня 1910 г.[128]

ПОЛОЖЕНИЕ

1. Государственный налог с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, взимается как с находящихся в пределах селитебной площади, в действительности занятой городским поселением, хотя бы таковая площадь и выходила за пределы черты города и отведенных городскому поселению земель, так и с находящихся вне этой площади, но на отведенных городскому поселению землях, жилых домов, нераздельно с принадлежащими к ним дворами и постройками, с фабрик, заводов, театров, бань и вообще строений разного рода, а также с расположенных в пределах действительной селитебной площади городского поселения незастроенных земельных участков, складочных мест и пустопорожних земель, огородов, садов, оранжерей и проч.

Примечание. Пределы селитебной площади, в отношении обложения налогом, определяются губернскими и областными по налогу присутствиями.

2. Налогу подлежат, за указанными в статье 3 изъятиями, все перечисленные в статье 1 недвижимые имущества, принадлежащие казне, земству, городам, духовным ведомствам – как христианских, так и нехристианских вероисповеданий – и разного рода учреждениям, обществам, установлениям и частным лицам.

3. От взимания налога освобождаются:

а) государственные имущества, содержимые непосредственно на счет государственного казначейства и не составляющие для него доходной статьи;

б) те, принадлежащие земству, городам и означенным в статье 2 ведомствам, учреждениям и установлениям, а также благотворительным и просветительным обществам, имущества или части оных, которые не приносят дохода посредством отдачи их в наем;

в) имущества, отданные в бесплатное пользование благотворительным и учебным общественным заведениям;

г) малодоходные имущества, с которых причиталось бы менее двадцати пяти копеек налога в год;

д) имущества Государя Императора, личную его собственность составляющие, а равно и именуемые государевыми (Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 20);

е) дворцовые имущества членов Императорского Дома (Свод. зак., т. X, ч. I, Зак. гражд., по Прод. 1906 г., ст. 412 и Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 210) со состоящими на них сооружениями и другими принадлежностями;

ж) дворцы членов Императорского Дома, которые им служат резиденциею, вместе со зданиями или частями их, занятыми для надобностей Дворов;

з) имущества, находящиеся в заведовании кабинета Его Императорского Величества, с состоящими на них сооружениями и другими принадлежностями;

и) принадлежащие удельному ведомству здания в тех частях их, которые заняты собственно под служебные помещения (канцелярии, присутствия, архивы и проч.) Главного управления уделов, удельных округов и управлений;

й) земли казенных железных дорог, а равно возведенные на сих землях, для потребностей железнодорожного движения, здания и сооружения.

Примечание. Город Севастополь освобожден навсегда от налога с недвижимых имуществ.

4. Основанием обложения недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках служит средняя чистая доходность сих имуществ.

5. Для определения доходности недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках и для обложения их налогом производится через каждые пять лет общая перепись сих имуществ в течение года, предшествующего началу нового пятилетия.

6. При переписи (ст. 5) первоначально определяется средняя валовая доходность имуществ.

7. Средняя валовая доходность каждого недвижимого имущества, сдаваемого в наем, определяется по средней наемной плате за все это имущество или за отдельные, входящие в состав оного, части и помещения.

8. В случае нахождения на земельном участке, принадлежащем одному лицу, строения другого лица, пользующегося участком на праве срочной аренды (ст. 32), за среднюю валовую доходность имущества арендатора принимается та сумма, какая получится путем вычета из означенной доходности средней арендной платы за арендуемый участок.

9. Средняя валовая доходность тех имуществ, которые временно не отданы в наем или заняты самими владельцами, равно как тех, которые уступлены ими в бесплатное пользование других лиц или учреждений, определяется по соображению со средними наемными ценами за однородные или находящиеся в одинаковых условиях имущества, сдаваемые в наем в том же городском поселении. В таком же порядке определяется средняя валовая доходность имуществ, сдаваемых в наем на явно льготных условиях, вследствие особых отношений владельца имущества к нанимателю (родства, свойства, благотворения и т.п.).

10. Средняя чистая доходность определяется по среднему валовому доходу, за вычетом из него всех расходов:

а) по оплате земского и городского оценочного сборов,

б) по содержанию, страхованию, охране и ремонту имущества и по извлечению из него дохода, и

в) по содержанию и ремонту мостовых натуральною или денежною повинностью, а также за вычетом вероятного, по местным условиям, недобора в доходе вследствие простоя помещений.

11. Для определения размеров вычетов, перечисленных в предшедшей (10) статье, все вообще недвижимые имущества, облагаемые по одному и тому же городскому поселению, делятся на разряды соответственно их средней валовой доходности и, сверх того, соответственно материалам, из которых возведены находящиеся на недвижимостях строения, с подразделением недвижимостей на состоящие из строений каменных, деревянных и смешанных. Для каждого разряда устанавливаются особые размеры вычетов, росписания коих составляются губернскими и областными по налогу присутствиями и представляются не позже 1 мая предшествующего началу каждого пятилетия года министру финансов. По исправлении сих росписаний в подлежащих случаях, как то: в отношении замеченных ошибок, уравнения норм вычетов по различным местностям, несоответствия инструкциям и т.п., министр финансов утверждает их не позже 1 июля того же года и делает распоряжение о немедленном опубликовании оных во всеобщее сведение в местных правительственных изданиях.

12. В случае невозможности применения к какому-либо имуществу указанных в статьях 7-11 способов определения валовой, а затем и чистой доходности, по сему имуществу исчисляется прямо чистая доходность в размере пяти процентов ценности оного, устанавливаемой по соображению с оценками: страховою или залоговою учреждений долгосрочного кредита либо ипотечною в губерниях Царства Польского, а равно с продажными ценами или материальною стоимостью. К ценности строения, определяемой по материальной стоимости, прибавляется стоимость дворового места при строении и земли под ним, а при определении ценности строения по страховой оценке, – сверх сего, и стоимость фундамента под строением. Стоимость дворового места и земли под строением устанавливается по соображению с продажными ценами или с залоговою и ипотечною оценками, а фундамент под строением – по материальной стоимости. При определении в порядке, указанном в настоящей статье, чистой доходности зданий фабрик, заводов, театров, бань и т. п. промышленных заведений, в оценку сих недвижимых имуществ не включается стоимость машин и всего вообще их устройства, составляющего необходимую принадлежность данного производства или заведения.

13. Исчисление средней чистой доходности расположенных в пределах селитебной площади городских поселений пустопорожних земельных участков (ст. 1), не эксплуатируемых лично их вла-

дельцами и не сдаваемых в наем, производится порядком, указанным в предшедшей (12) статье для определения доходности дворовых мест.

14. Налог с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, взимается в устанавливаемом в законодательном порядке процентном отношении к средней чистой доходности имуществ, исчисляемой в порядке статей 5-13 сего Положения.

15. В туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областей налог с недвижимых имуществ туземцев исчисляется в одной общей сумме на каждую туземную часть городского поселения в указанном в предшедшей (14) статье процентном отношении к общей средней чистой доходности означенных имуществ, принимаемой в количестве пяти процентов общей стоимости их.

16. Общее в губерниях и областях заведование налогом с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, возлагается на местные казенные палаты и губернские или областные по сему налогу присутствия. В тех губерниях и областях, где казенных палат не имеется, заведование налогом возлагается на казенные палаты, коим означенные губернии и области подведомственны, и на находящиеся в месте пребывания казенных палат губернские и областные по налогу присутствия. В Якутской области заведование налогом возлагается, взамен казенной палаты, на местное областное управление.

17. Определение причитающихся с владельцев городских недвижимых имуществ окладов налога производится городскими по сему налогу присутствиями. Присутствия эти образуются в каждом податном участке, где взимается означенный налог. Если в одном податном участке имеется несколько поселений, облагаемых сим налогом, то министру финансов предоставляется, по ходатайствам губернских и областных по налогу присутствий, образовывать в наиболее значительных из этих поселений особые городские присутствия. Определение окладов налога с недвижимых имуществ тех городских поселений, где не будет образовано особых городских присутствий, производится в ближайшем городском по налогу присутствии того же податного участка, по указанию губернского или областного по налогу присутствия.

18. Заседания губернских, областных и городских по налогу присутствий назначаются председателями по мере надобности, причем повестки, с точным обозначением подлежащих рассмотрению дел, должны быть разосланы членам присутствия, по крайней мере, за неделю до дня заседания.

Примечание. В случае отсутствия членов присутствия, повестки рассылаются их заместителям.

19. Заседания губернского, областного и городского по налогу присутствия признаются состоявшимися, если в них участвует не

менее трех лиц, считая в том числе и председателя. Для действительности заседаний необходимо, однако, участие в них хотя бы одного члена из числа плательщиков налога, а также представителя городского общественного управления.

20. Если по первому приглашению председателя губернского, областного или городского по налогу присутствия не явится в заседание ни одного члена из числа плательщиков налога или представителя городского общественного управления, то назначается вторичное заседание. Состоявшиеся во вторичном заседании постановления губернских, областных и городских присутствий признаются действительными независимо от присутствия в нем члена из числа плательщиков и представителя городского общественного управления, о чем члены присутствия предваряются в посылаемых им на вторичное заседание повестках; при неприбытии же ни одного члена из числа плательщиков на вторичное заседание городского присутствия председатель присутствия, по своему выбору, приглашает на правах члена, для участия в решении назначенных к докладу во вторичном заседании дел, одного из местных владельцев подлежащих налогу недвижимых имуществ.

21. Губернские, областные и городские по налогу присутствия постановляют свои решения по большинству голосов; при равенстве голосов голос председателя дает перевес.

22. Постановление городского по налогу присутствия, с которым не согласен председатель приостанавливается исполнением, и дело переходит на разрешение губернского или областного присутствия.

23. Если председатель губернского или областного по налогу присутствия признает постановление сего присутствия несогласным с законом, то постановление это приостанавливается исполнением, и дело представляется через министра финансов, с его заключением, на разрешение Правительствующего Сената.

24. Протесты председателей, в случаях, указанных в статьях 22 и 23, должны быть предъявлены в течение двух недель со дня, когда состоялось то постановление присутствия, против которого подается протест. Предъявленные же после сего срока протесты оставляются без рассмотрения. В тех случаях, когда протест касается исчисления оклада с отдельных плательщиков, последним посылается копия протеста.

25. Каждый владелец недвижимого имущества или лицо, его заменяющее, доставляет не позже 1 января того же года, в котором должна была быть произведена общая перепись (ст. 5), в подлежащее городское по налогу присутствие заявление по установленной форме, с указанием в нем:

1) всех строений и земельных участков (ст. 1), входящих в состав владения;

2) находящихся в каждом строении: *а*) наемных помещений, как сданных в наем, так и временно пустующих, и *б*) помещений,

предоставленных в бесплатное пользование другим лицам и учреждениям или занятых самим владельцем;

3) наемной платы, по возможности за несколько лет, но не более, как за последние пять лет, за каждое из упомянутых в литере *а* пункта 2 помещений, и вероятной стоимости найма поименованных в литере *б* того же пункта помещений, и

4) наемной платы за расположенные в пределах селитебной площади городского поселения (ст. 1) земельные участки – также по возможности за несколько лет, но не более, как за последние пять лет, а для участков, не сданных в наем – вероятной стоимости найма их.

Примечание. Бланки означенных в сей статье заявлений рассылаются владельцами недвижимых имуществ городским по налогу присутствием; неполучение означенных бланков не освобождает владельцев имуществ от обязанности подать в присутствие заявление в установленный срок.

26. Новые строения, равно как надстройки и пристройки к существующим уже зданиям, возведенные в течение пятилетнего периода (ст. 5), подлежат обложению налогом, начиная с полугодия, следующего за занятием их, в целом или в частях, под жилье или под торговые и промышленные заведения. К началу этого полугодия и должны быть поданы в городское по налогу присутствие требуемые от владельцев заявления (ст. 25).

27. При обнаружении недвижимых имуществ, не обложенных налогом, казенная палата делает распоряжение о привлечении их к обложению с начала пятилетия, в котором обнаружен пропуск, а в случаях, означенных в статье 26, – с указанного в этой статье срока.

28. Означенные в статьях 25-27 сведения относительно тех имуществ, по которым они не представлены владельцами, собираются городским по налогу присутствием, причем, в случае надобности, производится для сего осмотр имуществ через председателя или членов присутствия. О времени осмотра владелец или заменяющее его лицо уведомляется не менее, как за три дня.

29. Полученные от владельцев сведения (ст. 25 и 26) исправляются и дополняются, в чем окажется нужным, на основании имеющихся в городском по налогу присутствии или собранных им данных. В случае необходимости, присутствие производит осмотр имуществ в порядке, указанном в статье 28.

30. На основании данных, полученных указанными в статьях 25-29 способами, и руководствуясь означенными в статье 11 росписаниями, городское по налогу присутствие определяет среднюю чистую доходность недвижимого имущества и соответствующий ей оклад налога. Оклад этот исчисляется для имуществ, состоявших уже ранее на окладе, на предстоящие пять лет, а для вновь в него включаемых – согласно правилам, изложенным в статьях 26 и 27.

31. Общая сумма средней чистой доходности недвижимых имуществ туземцев в туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Фер-

ганской и Самаркандской областей и соответствующий ей общий оклад налога (ст. 15) определяется непосредственно самим городским по налогу присутствием, на основании как имеющихся в его распоряжении, так и собранных им данных.

32. В случае нахождения на земельном участке, принадлежащем одному лицу, строения другого лица, пользующегося участком на праве срочной аренды, налог за земельный участок уплачивается собственником участка, а за строение – собственником последнего.

Примечание. Изложенное в сей (32) статье правило не должно нарушать гражданских правоотношений сторон.

33. В случае отдельного от права собственности владения и пользования недвижимым имуществом, налог с сего имущества уплачивается лицом, во владении или пользовании которого оно находится.

34. О размере исчисленного городским по налогу присутствием оклада каждому плательщику посылается через полицию особое извещение, с указанием валовой доходности имущества, размера вычетов и срока на подачу возражений (ст. 39). Рассылка извещений об окладах, причитающихся с имуществ, облагавшихся в предшествующее пятилетие, должна быть окончена к 1 сентября. О времени окончания сей рассылки выставляются объявления в помещении присутствия, в местном казначействе и в других местах, по усмотрению председателя присутствия.

35. О размере исчисленного городским по налогу присутствием общего оклада налога на каждую туземную часть городских поселений в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях (ст. 31) посылается извещение подлежащему старшине (аксакалу) для сообщения выборным от туземцев (ст. 48).

36. Строения, уничтоженные в целом составе или в части по воле самого владельца, а также пожаром или другим несчастным случаем, или пришедшие в разрушение от ветхости, а равно все вообще имущества, обесцененные вследствие повреждений, могут воспользоваться в порядке, указанном в статьях 37 и 38, льготою уменьшения оклада или совершенного его сложения, начиная со следующего за их уничтожением, разрушением или повреждением полугодия. В том же порядке и с того же срока может быть изменен, по ходатайству владельца недвижимого имущества, исчисленный с него оклад налога, в случае изменения самого назначения имущества.

37. О каждом из упомянутых в предшедшей (36) статье имуществ местною полициею, с участием представителей от городского управления или заменяющего его учреждения, за общим их подписанием, составляется акт. О времени освидетельствования имущества полиция сообщает заблаговременно податному инспектору и владельцу имущества, но неприбытие их не останавливает составление акта.

Примечание. В тех заштатных городах, посадах и местечках, в коих не имеется городских управлений или заменяющих их *учреждений*, указанные в настоящей статье акты составляются местною полициею.

38. Составленные полициею акт препровождается в городское по налогу присутствие, которое определяет, подлежит ли налог сложению или уменьшению в окладе и в какой именно части. Постановления городских по налогу присутствий объявляются плательщикам через полицию. Если уничтоженное или поврежденное имущество было застраховано, то лежащая на нем недоимка налога пополняется из страхового вознаграждения, если же имущество не было застраховано, то недоимка слагается со счетов, за исключением случая, когда имущество было уничтожено или повреждено по воле владельца.

39. В течение месячного срока со дня объявления о времени окончания рассылки плательщикам означенных в статье 34 извещений или объявления постановления городского по налогу присутствия в случае, указанном в статье 38, плательщикам предоставляется подавать в подлежащее городское по налогу присутствие возражения против неправильного, по их мнению, определения как доходности имуществ, так и причитающихся с них окладов налога. Означенные возражения должны быть рассмотрены городским по налогу присутствием не позднее месячного срока со дня их подачи.

40. Возражения против исчисленного городским по налогу присутствием общего оклада налога на каждую туземную часть городских поселений в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях приносятся указанным в предшедшей (39) статье порядком выборными от туземцев (ст. 48) через подлежащего старшину (аксакала).

41. Постановления городского по налогу присутствия об оставлении без последствий поданных плательщиками возражений могут быть обжалованы ими губернскому или областному по налогу присутствию в месячный со дня объявления сих постановлений срок.

42. Жалобы на постановления губернского или областного по налогу присутствия приносятся плательщиками в Правительствующий Сенат в месячный со дня объявления означенных постановлений срок.

43. Упомянутые в статьях 41 и 42 жалобы подаются в то присутствие, на постановление коего они приносятся, и представляются городским по налогу присутствием в губернское или областное по налогу присутствие, а губернское или областное – министру финансов, с объяснениями, не позже месяца по подаче оных.

44. Представленные губернским или областным по налогу присутствием жалобы министр финансов имеет право удовлетворить собственною властью; в случае же непризнания их заслуживающими уважения, министр финансов представляет таковые, со своим

заключением, в Правительствующий Сенат не позднее двух месяцев со дня их поступления.

45. Подача плательщиками жалоб на постановления присутствий не останавливает уплаты налога.

46. Общий список плательщиков, с показанием в нем окончательно определенных городским по налогу присутствием с отдельных имуществ окладов налога, препровождается присутствием в казначейство, а в случаях, указанных в примечании к статье 49, – в городское управление или заменяющее его учреждение не позднее 1 декабря предшествующего новому пятилетию года; дополнительные же сведения относительно имуществ, перечисленных в статьях 26, 27 и 36, сообщаются присутствием по мере определения или изменения окладов, причитающихся с этих имуществ.

47. Казначейство, а в случаях, означенных в примечании к статье 49, городское управление или заменяющее его учреждение, на основании указанных в предшедшей (46) статье списка и сведений, составляет по отдельным, состоящим уже на окладе, имуществам ежегодные окладные листы, с означением в них как окладов налога, так и числящихся на имуществе недоимок и пени, и рассылает их через местную полицию или городских сборщиков плательщикам не позднее 1 февраля каждого года, а по имуществам, перечисленным в статьях 26, 27 и 36, – немедленно по получении надлежащих о том сведений от городского по налогу присутствия.

48. На недвижимые имущества туземцев в туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областей составляется общий окладной лист на каждую туземную часть города. Раскладка причитающегося с каждой туземной части городского поселения общего оклада налога между отдельными недвижимыми имуществами туземцев производится, в присутствии старшины (аксакала), выборными по одному от каждых пятидесяти владельцев названных имуществ, с применением ко всем плательщикам одинаковых оснований обложения. Сим выборным предоставляется, во внимание к особым обстоятельствам, которые должны быть объяснены в постановлении о раскладке, понижать оклад налога с отдельных недвижимых имуществ, с тем, чтобы упадающая на туземную часть города сумма налога была распределена в ней сполна. Постановление о раскладке излагается письменно и представляется старшиною (аксакалом) в городское по налогу присутствие. Если произведенная выборными от туземной части города раскладка будет признана в городе Ташкенте податным инспектором или городским головою, а в прочих городских поселениях – податным инспектором, несогласною с законом или клонящеюся к нарушению казенного интереса, то названные должностные лица, приостановив исполнение такой раскладки, представляют свои на нее возражения в городское по налогу присутствие в течение двух недель со дня поступления в оное раскладки. Городское по налогу присутствие, в случае признания возражений

основательными, вносит в раскладку соответствующие исправления; неопротестованные же названными должностными лицами раскладки не подвергаются изменениям.

49. Налог вносится городским сборщикам, или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, или в местное казначейство ежегодно в два срока, равными частями: за первую половину года к 30 июня, а за вторую к 31 декабря.

Примечание. Министру финансов предоставляется входить в соглашение с городскими управлениями о том, чтобы налог вносился плательщиками исключительно городским сборщикам или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, с ведением всего счетоводства по взысканию налога сими управлениями. О своих распоряжениях по сему предмету министр финансов представляет Правительствующему Сенату для распубликования во всеобщее сведение.

50. Взыскание налога, причитающегося по общему окладному листу с туземной части городского поселения в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях (ст. 48), производится до 31 декабря подлежащим старшиною (аксакалом). Поступления записываются в особую книгу, с выдачею плательщикам квитанций, и, по мере накопления сумм, вносятся старшиною по принадлежности (ст. 49), при платежных объявлениях, выдаваемых уездными начальниками, а в городе Ташкенте – из городской управы.

51. Суммы, поступившие в уплату налога к городским сборщикам, или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, передаются названными установлениями не позже третьего дня, по особой ведомости, в местное казначейство, если последнее находится в одном с ними городе, а в противном случае – отсылаются в оное или с первою отходящею почтою, или в те сроки, какие установлены для доставления в местные казначейства других следующих в казну сумм. Казначейства ведут счет поступившим с каждого владельца платежам и числящимся за ним недоимкам и пеням.

Примечание 1. Министру финансов предоставляется, по соглашению с государственным контролером, разрешать городским управлениям, по особым их о том ходатайствам, хранить поступающие в городские кассы суммы налога и долее указанного в сей статье трехдневного срока, но не свыше одной недели со дня их поступления.

Примечание 2. В случаях, означенных в примечании к статье 49, ведение счета поступивших с каждого владельца платежей налога и числящихся за ним недоимок и пеней возлагается на местные городские управления либо заменяющие их учреждения. Этим городским управлениям возмещаются государственным каз-

начейством расходы по ведению счетоводства и взиманию налога.

52. Налог, не внесенный в установленные для уплаты оного сроки (ст. 49 и 50), считается недоимкою.

53. Уплата недоимки, накопившейся на имуществе за время, предшествовавшее переходу оного от одного владельца к другому, лежит на обязанности нового владельца. Правило сие не распространяется на имущества, проданные с публичного торга.

54. Недоимка взыскивается с наложением в пользу казны пени по одному проценту в месяц. Пеня взыскивается не по числу просроченных дней, а за полные месяцы, а именно, по наступлении пятнадцатого числа каждого месяца начисляется один процент пени за текущий месяц со всей суммы просроченной недоимки. Пеня исчисляется на целые рубли недоимочной суммы, причем пятьдесят и более копеек принимается за рубль, а сумма менее пятидесяти копеек вовсе в расчет не принимается. При пополнении недоимки из поступившей суммы прежде всего покрывается пеня, а засим недоимка.

55. На владельцев недвижимых имуществ, облагаемых по общему окладному листу (ст. 48), пеня за несвоевременную уплату налога не начисляется.

56. Если в течение месяца после срока, назначенного для платежа налога (ст. 49), недоимка не будет внесена, то казначейство сообщает немедленно податному инспектору и местной полиции ведомость о недоимочных имуществах для взыскания недоимки, под наблюдением податного инспектора, мерами, указанными в статьях 57-60.

Примечание 1. Обязанности казначейств, в сей статье означенные, возлагаются в случаях, указанных в примечании к статье 49, на местные городские управления, либо заменяющие их учреждения.

Примечание 2. Если налог, причитающийся по общему окладному листу с туземной части городского поселения (ст. 48), не будет пополнен к 1 января, то старшина (аксакал) составляет ведомость недоимочных имуществ и препровождает таковую в полицию.

57. На пополнение невнесенной в течение льготного месяца (ст. 56) недоимки с пенею обращается, по распоряжению полиции, доход с недоимочного недвижимого имущества. Если же имущество это не приносит дохода, или доход с него недостаточен для покрытия всей недоимки, или же не предвидится поступления такового до 1 марта, то для взыскивания недоимки полиция распоряжается немедленною продажею принадлежащей недоимщику движимости, находящейся в его доме или в другом недвижимом имуществе, на котором числится недоимка, посредством продажи этой движимости с публичного торга, за исключением предметов, указанных в статьях 973 и 974 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.), а в губерниях Царства Поль-

ского и в статье 1551 того же Устава недоимщику предоставляется указывать те вещи, которые прежде других должны быть обращаемы в продажу на пополнение недоимок.

58. Если мерами, указанными в предшедшей статье, недоимка не будет пополнена до 1 марта, то полиция производит опись и оценку недоимочного имущества по правилам, установленным Положением о взысканиях гражданских (Свод. зак., т. XVI, ч. II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.) для казенных взысканий.

59. В течение времени от составления описи до самого дня переторжки владельцу недоимочного имущества предоставляется право приостановить продажу внесением недоимки с пенею.

60. Если недоимка не будет внесена и в этот последний срок, то имущество продается с публичного торга или в целом составе, или в части, достаточной для покрытия недоимки, по правилам Положения о взысканиях гражданских, установленным для казенных взысканий. Из вырученной через продажу суммы удерживается недоимка с пенею, а остальная часть выдается немедленно владельцу, если на нее не обращено никаких взысканий.

61. Взыскание недоимок с недвижимых имуществ туземцев, на которые высылаются общие окладные листы (ст. 48), производится после 1 января уездным начальником, а в городе Ташкенте начальником города, при участии податного инспектора, по ведомостям недоимочных имуществ, представляемым старшинами (аксакалами). Описи недоимочных имуществ составляются полициею. Наблюдение за своевременным их составлением лежит на обязанности уездного начальника, а в городе Ташкенте – на обязанности начальника города и податного инспектора.

62. В губерниях Царства Польского, если мерами, указанными в статье 57, недоимка не будет пополнена до 1 марта, то взыскание ее, в изъятие из правил, означенных в статьях 58-60, обращается на то недвижимое имущество, на коем числится недоимка, в особо установленном на этот предмет в упомянутых губерниях порядке.

63. Если недоимка числится на недвижимом имуществе, составляющем предмет отдельного от права собственности права владения и пользования (ст. 33), то взыскание ее обращается на означенное право.

64. Излишне поступившие в уплату налога суммы возвращаются по принадлежности, а недоимки, неправильно числящиеся или безнадежные ко взысканию, слагаются со счетов, по распоряжениям казенных палат, на всякую сумму.

65. Губернским и областным по налогу присутствиям предоставляется, по ходатайствам плательщиков, находящихся в затруднительном положении, разрешать отсрочку или рассрочку уплаты текущего оклада и недоимок налога. Рассрочка или отсрочка разрешаются с начислением на остающуюся в долгу сумму налога по $^1/_2$% в месяц. В случае же перенесенных плательщиком бедствий, губернским или областным по налогу присутствиям предоставляется слагать, по ходатайству плательщика, недоимку налога.

66. Казенной палате предоставляется, в случае необходимости предоставить льготу в уплате текущего оклада или недоимки налога (ст. 65), немедленно делать распоряжение о приостановлении взыскания налога с пострадавших плательщиков.

67. За непредставление в срок сведений, указанных в статьях 25 и 26, владельцы имуществ или лица, их заменяющие, могут быть подвергаемы денежному взысканию в размере не свыше пятидесяти рублей.

68. За сообщения в заявлениях (ст. 25 и 26) заведомо неверных сведений, с целью нанесения ущерба казне, плательщики подвергаются денежному взысканию в размере не свыше десятикратной разности между окладом налога, который причитается с плательщика, и тем, какой исчислен или был бы исчислен на основании показанных плательщиком неверных сведений.

Означенные в сей статье денежные взыскания обращаются на владельца недвижимости и в том случае, если неверные сведения сообщены лицом, его заменяющим.

69. Взыскания, означенные в статьях 67 и 68, налагаются по постановлениям городских по налогу присутствий. Постановления эти объявляются лицам, на которых наложены взыскания, с предоставлением им месячного, со дня объявления, срока для уплаты взысканий. Если к указанному сроку взыскание не будет внесено, то дело обращается в подлежащее судебное установление для дальнейшего производства в порядке, установленном для дел о преступлениях и проступках против имущества и доходов казны.

3 ПСЗ. Т. 30. № 33673.
Собрание узаконений. 1910. 3 июля. Отд. I. Ст. 1199.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОДОХОДНОМ НАЛОГЕ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 6 апреля 1916 г.[129]

ПОЛОЖЕНИЕ

1. Положение о государственном подоходном налоге распространяется на все местности Государства Российского, за исключением Великого княжества Финляндского.

2. Государственный подоходный налог взимается с полученного плательщиком дохода, в какой бы форме таковой доход ни получался, от всякого рода источников, а именно:

1) от денежных доходов;

2) от недвижимой собственности, арендования, найма застройки (Свод. зак, т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1914 г., ст. 542^{1}-542^{27}) и всяких иных видов владения и пользования недвижимыми имуществами;

3) от всякого рода торговых, промышленных и иных приносящих выгоды предприятий;

4) от вознаграждения за службу и за труд по найму;

5) от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий, и

6) от всякого рода непоименованных в пунктах 1-5 сей (2) статьи источников дохода.

3. Не причисляются к доходу, облагаемому подоходным налогом (ст. 2):

1) наследственные и дарственные получения и страховое вознаграждение, если они не представляют собою повременных получений;

2) выгоды, получаемые от приобретения и отчуждения всякого рода имуществ, если таковые приобретение и отчуждение предпринимаются не в целях спекуляции и если указанные выгоды не подходят под понятие выгод от предусмотренных в пунктах 3 и 5 предыдущей (2) статьи источников дохода;

3) получения в погашение занятых у плательщика сумм;

4) неустойки в тех случаях, когда платежом их погашаются требования по договорам, в обеспечение коих неустойки были обусловлены (Свод. зак., т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1914 г., ст. 1585), и

5) выигрыши по процентным бумагам.

4. Государственный подоходный налог взимается в том случае, если общая сумма облагаемого дохода плательщика (ст. 2) превышает восемьсот пятьдесят (850) рублей.

5. Государственным подоходным налогом облагаются:

1) русские подданные, за исключением тех, которые, не имея постоянного местожительства в Империи, проживают свыше двух лет подряд в Великом княжестве Финляндском или за границею (ст. 8, п. 1);

Примечание 1. Двухлетнее проживание в Великом княжестве Финляндском или за границею не считается прерванным в случае посещения Государства Российского (кроме Великого княжества Финляндского) русским подданным на срок, в общей сложности, не более двух месяцев в течение всего двухлетнего периода.

Примечание 2. Означенное в сем (1) пункте изъятие не распространяется на лиц, кои, состоя на русской государственной службе, пребывают в Великом княжестве Финляндском или за границею по обязанности службы и не подлежат в месте служения подоходному налогу или соответствующим ему другим видам обложения.

2) финляндские граждане и иностранные подданные:

а) имеющие постоянное местожительство в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского);

б) пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) свыше одного года;

Примечание. Указанное в сей (*б*) литере пребывание не считается прерванным в случае отлучек в Великое княжество Финляндское или за границу на срок, в общей сложности, не свыше трех месяцев в течение всего годового периода.

в) пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), хотя бы и менее одного года, для заработков, для производства промыслов или для иных приносящих выгоды занятий;

3) нижеследующие установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания:

а) удельное ведомство;

б) сословные общества и установления, за исключением обществ волостных, сельских, станичных, хуторских и соответствующих им инородческих, а также войсковых установлений казачьих войск;

в) биржевые общества и иные общественные по торговле, промышленности и сельскому хозяйству организации, за исключением совета торговли и мануфактур, московского его отделения и комитетов торговли и мануфактур;

г) поименованные в пункте 5 статьи 698 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.) православные духовные установления, а равно духовные установления всех других исповеданий, христианских и нехристианских;

д) акционерные общества и компании, а также паевые и иные товарищества по участкам;

е) кредитные установления, означенные в пунктах 1-6 статьи 4 Положений общих Устава кредитного (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.);

Примечание. Доходы банков и кредитных обществ дворянского сословия, купеческих обществ и т.п. (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г., Пол. общ., ст. 3, п. 4) облагаются в общем составе доходов подлежащих сословных обществ и установлений [лит. *б* сего (3) пункта].

ж) общества взаимного кредита, за исключением обществ предпринимателей по взаимному страхованию рабочих и служащих, а также основанных на началах взаимопомощи всякого рода вспомогательных, больничных, похоронных, пенсионных, эмеритальных[130] и тому подобных касс;

з) общества и товарищества, имеющие целью содействовать своим членам в приобретении материалов, орудий и средств производства, в сбыте и переработке произведений и продуктов своих членов, в пользовании движимым и недвижимым имуществом и в его улучшении, – если деятельность этих обществ и товариществ распространяется и на лиц, не состоящих их членами;

и) трудовые товарищества и артели, пользующиеся обычно в своем промысле наемным трудом;

й) общества рысистого коннозаводства и скаковые, устраивающие беговые и скаковые испытания;

к) потребительные и подобные им экономические общества, и

л) спортивные общества, клубы и подобные им общественные собрания.

6. Обложению государственным подоходным налогом не подлежат: Государь Император, Государыни Императрицы, Наследник Престола, его супруга и несовершеннолетние дети Государя Императора и Наследника Престола.

7. От обложения государственным подоходным налогом освобождаются лично:

1) аккредитованные при Высочайшем Дворе представители иностранных государств, члены их семейств, состоящие при них должностные лица, а равно не состоящая в русском подданстве прислуга означенных представителей и должностных лиц, и

2) генеральные консулы, консулы, вице-консулы и консульские агенты, состоящие подданными того государства, от которого они назначены, если в сем государстве подобная же льгота предоставлена соответствующим лицам, состоящим на русской службе.

Означенные в сей (7) статье лица уплачивают государственный подоходный налог лишь по доходам от находящихся в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), состоящих в их владении или пользовании недвижимых имуществ и предприятий и по выдаваемым из средств российского государственного казначейства и специальных средств разных ведомств содержанию, пенсиям и пособиям.

8. По доходам от источников, означенных во второй части предыдущей (7) статьи, и, сверх того, от помещенных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) денежных капиталов и по выплачиваемым в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) денежным получениям от упомянутых в пунктах 4-6 статьи 2 источников облагаются государственным подоходным налогом:

1) русские подданные, которые, не имея постоянного местожительства в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), проживают свыше двух лет подряд в Великом княжестве Финляндском или за границею;

2) финляндские граждане и иностранные подданные, не поименованные в пункте 2 статьи 5, и

3) означенные в литерах *г-ж* пункта 3 статьи 5 установления, общества, компании и товарищества, находящиеся в Великом княжестве Финляндском или за границею.

9. Финляндские и иностранные акционерные общества и компании и общества взаимного страхования, допущенные к действию в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), облагаются по совокупности доходов, получаемых ими от всех их операций в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

10. Финляндские граждане и иностранные подданные, пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) для заработков, для производства промыслов или для иных приносящих выгоды занятий (ст. 5, п. 2, лит. *в*), а равно русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границею, подлежат обложению в течение первого года пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), сверх доходов, означенных во второй части статьи 7 и в статье 8, также по доходу от их заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий и Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

11. Не причисляются к облагаемому доходу:

1) доходы от означенных в статье 412 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.) дворцовых имуществ второго рода и дворцов, занимаемых лично членами Императорского Дома;

2) доходы от недвижимых имуществ и всякого рода предприятий, находящихся в Великом княжестве Финляндском или за границею;

Примечание. Действие правила, изложенного в сем (2) пункте, не распространяется на указанные в нем доходы учрежденных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) акционерных обществ и компаний и паевых и иных товариществ по участкам, а равно частных кредитных установлений (ст. 5, п. 3, лит. *д* и *е*), каковые доходы подлежат обложению в общей сумме прибылей этих установлений).

3) часть доходов установлений, обществ и организаций, означенных в литерах *б-г* пункта 3 статьи 5, которая обращается на содержание органов управления и на выполнение других обязательных по закону расходов, а также относительно коей будет доказано, что она расходуется внутри Государства Российском (кроме Великого княжества Финляндского) исключительно на цели богоугодные, благотворительные и просветительные;

4) обязательные сборы с членов указанных в литерах *б* и *в* пункта 3 ст. 5 обществ, организаций и установлений, добровольные складки членов этих обществ, организаций и установлений, а равно паевые и вступные взносы членов обществ взаимного кредита (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г., Пол. общ., ст. 4, п. 2), а также обществ, товариществ и артелей, указанных в литерах *з*, *и* и *к* пункта 3 статьи 5.

5) служебное вознаграждение назначенных в состав действующей армии и флота чинов армии и флота, а также священнослужителей за то время, когда эти чины и священнослужители находятся в составе частей, приведенных на военное положение, а равно вознаграждение за то же время личного состава всех учреждений, причисленных к действующим армии и флоту, как правитель-

ственных, так и содержащихся на общественные и частные средства;

6) пенсии, пособия и выдачи за службу в войсках и флоте, производимые: *а*) лицам, причисленным Александровским комитетом о раненых[131] к I и II классам раненых, вследствие ран, увечий травматического и иного происхождения и ушибов, полученных в делах против неприятеля во время военных действий, хотя бы и не от неприятельского оружия, и *б*) принятым под покровительство названного Комитета вдовам и детям означенных в литере *а* сего (6) пункта лиц, а равно лиц, убитых или пропавших без вести на войне или умерших от ран, увечий травматического и иного происхождения и ушибов, полученных в делах против неприятеля во время военных действий, хотя бы и не от неприятельского оружия;

7) пенсии по орденам второй и низших степеней, и

8) пособия на погребение членов семьи плательщика.

12. Члены семьи, имеющие самостоятельные источники дохода, облагаются отдельно от главы семьи. Если же доходы от принадлежащих этим членам семьи источников, по действующим узаконениям, поступают в распоряжение или пользование главы семьи или если действующими узаконениями установлена общность имущества супругов, то доходы эти причисляются к доходу главы семьи.

13. Для соучастников общей собственности и общего владения или пользования подлежащий обложению доход исчисляется для каждого плательщика отдельно, соразмерно его доле участия в означенных собственности, владении или пользовании.

14. Подлежащий обложению доход плательщика определяется, за указанными в статье 145 изъятиями, в сумме дохода, полученного плательщиком в предшествовавшем окладному календарном году; для предприятий же, операционный год коих не совпадает с календарным, – в предшествующем времени подачи заявления о доходе (ст. 82) операционном их году. При этом принимается в расчет доход лишь от тех источников, которые были в наличности на 1 января окладного года.

Примечание 1. Если в течение года, предшествующего окладному, произошла замена одного источника дохода другим, то при исчислении подлежащего обложению дохода принимается в расчет доход от обоих источников, то есть, от оказавшегося в наличности на 1 января окладного года и от того источника, который в предшествовавшем году заменен новым, сообразно времени, в течение которого плательщик пользовался тем или другим доходом.

Примечание 2. Неповременные поступления принимаются в расчет независимо от наличности источника на 1 января окладного года.

15. Имеющие денежную ценность натуральные выгоды и получения исчисляются по средним за предшествующий год ценам в месте нахождения соответствующего источника дохода.

16. Доходом от денежных капиталов считаются денежные или имеющие денежную ценность поступления от всякого рода помещения капиталов, за исключением поступлений от тех капиталов, которые помещены в недвижимые имущества, предприятия и промыслы плательщика (ст. 19), в том числе:

1) проценты по займам, вкладам, текущим счетам и по другим помещениям в рост денежных сумм; проценты на наросшие проценты и на другие своевременно неполученные суммы, штрафы, пени и неустойки за невозвращение капитала или неуплату процентов в условленный срок; проценты интереса по векселям, а равно по иным денежным обязательствам, по коим капитал имеет быть возвращен, по истечении условленного срока, в увеличенном против первоначального размере;

2) проценты от всякого рода процентных бумаг, и

3) дивиденды и иные доли прибыли, получаемые от участия во всякого рода установлениях, обществах, компаниях и т.п., а равно прибыли вкладчиков в товариществах на вере.

17. Исключаются из доходов от капиталов расходы по хранению денежных ценностей и управлению ими, а также по страхованию их от тиража погашения.

18. При определении дохода от ценных бумаг изменение их курсовой стоимости не принимается в расчет, за исключением бумаг, принадлежащих тем предприятиям, для коих обороты с процентными бумагами представляют предмет промысла.

19. Доходом от недвижимых имуществ и от торговых, промышленных и иных приносящих выгоды предприятий считаются денежные или имеющие денежную ценность получения:

1) по недвижимым имуществам – от земли, от леса, от вод, от домов, от строений и т.д. и от прав на означенные имущества, и

2) по предприятиям – от всех операций предприятия.

20. К означенным в предыдущей (19) статье получениям, между прочим, относятся:

1) суммы, вырученные от продажи или следующие за продажу в кредит продуктов производства, товаров и иных предметов сбыта;

2) стоимость означенных в предыдущем (1) пункте предметов, использованных плательщиком, его семьею и домочадцами на личные их потребности;

3) суммы всякого рода выплаченного или следующего предприятию вознаграждения за оказываемые им услуги или за пользование самим предприятием, а также имуществом или инвентарем хозяйства или предприятия;

4) суммы всякого рода пособий из казны или из каких-либо иных источников, кроме пособий, выдаваемых из казны в возмещение понесенных плательщиком убытков;

5) доход от денежных капиталов хозяйства или предприятия, если таковой не показан плательщиком по разряду доходов от капиталов (ст. 16), и

6) всякого рода побочные получения.

21. Доходы от промышленных заведений, находящихся в связи с производимою плательщиком сельскохозяйственною обработкою земли (винокуренных, пивоваренных, крахмальных, кирпичных и т.п. заводов, мельниц, лесопилен и т.д.), а равно от промыслов по добыванию торфа, камня, песка, глины и других тому подобных ископаемых, если эти заведения или промыслы не обложены государственным промысловым налогом, могут, по желанию плательщика, быть причисляемы к доходу от сельского хозяйства или показываемы отдельно.

Доходы же от промышленных заведений и промыслов, облагаемые государственным промысловым налогом, должны быть показываемы особо от доходов от сельского хозяйства.

22. Доход от земельных имуществ (с лесами и водами), обслуживающих торговые, промышленные и иные предприятия, в том числе и горнозаводские, причисляется к доходам от этих предприятий.

23. Доходом собственника недвижимых имуществ (земель с лесами и водами, строений и домов) и предприятий, сданных, в целом составе или по частям, в аренду, в наем или под застройку (ст. 2, п. 2), либо находящихся в постороннем владении или пользовании на каком-либо ином праве, признаются арендная или наемная плата, всякие иные лежащие на пользователе в пользу собственника денежные или натуральные повинности, а равно выгоды, оставленные собственником за собою.

24. Доход от леса составляют получения как от рубки леса (собственными средствами или на сруб), так и от всякого иного пользования оным, причем если лес вырубается в большем против установленного надлежащим порядком плана или естественного прироста леса количестве, то в общий доход плательщика включается только сумма, вырученная от рубки той части леса, которая назначена по плану или соответствует естественному приросту леса.

Доход, полученный от вырубки, превышающий ежегодный размер таковой, определенный планом хозяйства или по естественному приросту, облагается, как отдельный от общего дохода плательщика, и притом – из процента, причитающегося, согласно статье 44, с его нормального лесного дохода за данный год. При этом, если сумма, вырученная от нормальной вырубки, не превышает восьмисот пятидесяти рублей, то доход плательщика от вырубки, превышающий нормальную, облагается в размере семи десятых процента

В случае разрешенного обращения лесной площади в другой вид угодий, а также при вырубках, не зависящих от воли владельца, или обусловленных стихийными причинами (лесными пожара-

ми, буреломами, порчею леса насекомыми и т.п.), доход от таких вырубок не подлежит обложению подоходным налогом.

Примечание. Размер ежегодного естественного прироста леса в тех дачах, в коих не установлено надлежащим порядком плана лесного хозяйства, определяется по нормам, устанавливаемым министром земледелия по соглашению с министром финансов.

25. Пользование собственника принадлежащим ему домом со службами, или частью этого дома, для жилья самого собственника, его семьи и домочадцев, равно как и всякое иное бесплатное пользование жильем, принимается в расчет при исчислении дохода лишь в тех поселениях, в коих взимается государственный налог с недвижимых имуществ, а также посадах губерний Царства Польского и Холмской, причем стоимость этого пользования определяется по соображению со среднею, в месте нахождения перечисленных выше недвижимостей, наемною платою за однородные помещения.

26. Исключению из означенных в статье 19 получений подлежат:

1) расходы по получению, обеспечению и сохранению дохода, как то: расходы на обсеменение, удобрение и обработку почвы, уборку урожая, сводку и заготовку леса, по приобретению потребных в предприятии или сельском хозяйстве материалов и товаров, по сбыту товаров и продуктов производства хозяйства или предприятия, по управлению, по содержанию и всякого рода вознаграждению служащих и рабочих, по содержанию и поддержанию в исправном состоянии домов, всякого рода построек и сооружений, канав, валов, полевых дорог, живого и мертвого инвентаря и иного имущества хозяйства или предприятия, по найму необходимых для ведения их предметов и имуществ, по страхованию имуществ, продуктов производства, товаров, всякого рода запасов и потребляемых в хозяйстве и предприятии материалов, а также по уплате тех косвенных налогов и пошлин, которые являются издержками производства хозяйства или предприятия.

Примечание 1. К числу расходов, подлежащих исключению, относятся также затраты на все виды земельных улучшений в сельском хозяйстве, в общем размере не свыше двадцати процентов валовых получений собственно от сельского хозяйства.

Примечание 2. Расходы на поддержание в исправности домов и помещений, кои расположены вне поселений, указанных в предыдущей (25) статье, и находятся в пользовании самого собственника, его семьи и домочадцев или в ином бесплатном пользовании, допускаются к исключению в размерах не свыше определенного министром финансов процента с чистого дохода от сельского хозяйства.

2) расходы на улучшение быта служащих, рабочих и членов их семейств, как то: взносы в пенсионные, страховые, больничные и похоронные кассы, расходы на вознаграждение вследствие не-

счастных случаев, болезней и инвалидности, на страхование от несчастных случаев, а равно на устройство и содержание лечебных и учебных заведений и учреждений для призрения, просвещения и удовлетворения духовных потребностей служащих, рабочих и членов их семейств;

3) ежегодные, соответствующие среднему годовому обветшанию и обесценению, отчисления на погашение стоимости:

а) недвижимого и движимого имущества;

б) запаса ископаемых, заключающихся в разрабатываемых недрах;

в) запасов почвенных пород, добываемых с поверхности почвы;

г) привилегий и срочных прав на эксплуатацию, и

д) всех видов земельных улучшений, если расходы по ним не исключены в порядке примечания 1 к пункту 1 сей (26) статьи;

Примечание 1. Министру финансов предоставляется указывать предельные нормы отчислений на погашение стоимости перечисленных в сем (3) пункте недвижимых и движимых имуществ, запасов, привилегий и срочных прав и земельных улучшений применительно к нормам, установленным на сей предмет в Уставе о прямых налогах (Свод. зак., т. V, изд. 1914 г., разд. II).

Примечание 2. Не допускаются отчисления на погашение стоимости земли, материалов производства, изделий, товаров и прочих предметов сбыта, а также построек для указанных в пункте 2 сей (26) статьи заведений и учреждений и их оборудования.

4) действительные убытки от уничтожения имущества, полного или частичного, поскольку таковые убытки не покрываются страховым вознаграждением, а также долги, безнадежные ко взысканию, причем размер вычета на убытки от уничтожения имущества, полного или частичного, не должен превышать той части его стоимости, которая осталась непогашенною в порядке предыдущего (3) пункта.

27. Не исключаются из получений, означенных в статье 19:

1) затраты на расширение или усовершенствование хозяйства или предприятия, кроме упомянутых в примечании 1 к пункту 1 и в пункте 2 предыдущей (26) статьи, на увеличение их капиталов и иного имущества, на погашение лежащих на них долгов и на покрытие убытков прежних лет;

2) проценты на вложенный в хозяйство или предприятие капитал, принадлежащий самому плательщику налога, и

3) ежегодные отчисления на погашение стоимости и местные сборы по тем домам и помещениям, кои расположены вне поселений, указанных в статье 25, и находятся в пользовании самого собственника, его семьи и домочадцев или в ином бесплатном пользовании.

28. Доход от арендования, найма, застройки или иных видов владения или пользования недвижимыми имуществами и пред-

приятиями исчисляется на тех же основаниях, как и доход от недвижимой собственности или ведения собственного предприятия, за вычетом лишь из этого дохода арендной или наемной платы, а равно иных, лежащих на арендаторе, нанимателе, застройщике или пользователе, денежных и натуральных повинностей в пользу собственника.

29. Отчисления на погашение стоимости имуществ, прав и улучшений, означенных в пункте 3 статьи 26, могут быть производимы лишь собственником или застройщиком этих имуществ и собственником прав, но не арендатором или нанимателем имуществ, хотя бы на обязанности этих лиц и лежало содержание и поддержание в исправности арендуемых или нанимаемых ими имуществ.

30. Доход, получаемый в вознаграждение:

1) за государственную, общественную и частную службу и вообще за труд по найму (ст. 2, п. 4), и

2) от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий (ст. 2, п. 5), составляют:

а) всякого рода денежные и в натуре получения за службу и за труд по найму, как то: содержание, квартирное и иное довольствие, заработная плата, денежные аренды, производимые на службе пенсии, наградные и случайные назначения, пособия и иные получаемые по службе выдачи, а равно пенсии, пособия и эмеритальные выплаты за прежнюю службу, и

б) всякого рода денежные и в натуре получения и выгоды от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий, не связанных с ведением за свой счет сельского хозяйства, торговли и промышленного производства.

31. Стоимость помещений, отводимых лицам, состоящим на государственной, общественной или частной службе, определяется для обложения в порядке, указанном в статье 25, причем, если стоимость помещения для лиц, состоящих на государственной службе, окажется выше одной пятой получаемого ими денежного по службе содержания, включающего квартирные деньги, или выше одной четверти содержания, не заключающего квартирных денег, то таковая стоимость определяется для обложения в размере означенных частей содержания.

32. Выдаваемые из казны и из земских и городских средств суммы на канцелярские и иные служебные расходы, суточные, прогонные, разъездные и подъемные деньги не причисляются к доходу; однородные же суммы, получаемые из иных источников, причисляются к доходу лишь постольку, поскольку размер их превышает обычные издержки по выполнению плательщиком принятых им на себя обязанностей.

33. В тех случаях, когда вознаграждение плательщика, не будучи особо определено, включается в сумму, выдаваемую плательщику для выполнения принятых им на себя обязанностей, доходом признается та часть вознаграждения, которая остается за покры-

тием из всей суммы вознаграждения действительно произведенных плательщиком расходов по выполнению принятых им на себя обязанностей.

34. Исключению из означенных в пункте 2 статьи 30 получений от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий подлежат вызываемые этими занятиями необходимые расходы, исчисляемые применительно к статьям 26 и 27.

35. К доходу от указанных в пункте 6 статьи 2 источников, между прочим, относятся: пенсии, постоянные пособия и всякого рода другие постоянные получения, поскольку они не являются доходом от источников, указанных в пунктах 1-5 той же (2) статьи.

36. Если при исчислении дохода из различных источников, поименованных в статье 2, окажется, что одни источники дали превышение получений над вычетами, а другие – убыток, то для вывода общего итога дохода подводится отдельно итог превышений и итог убытков, и второй вычитается из первого.

37. Сверх вычетов, производимых из получения от отдельных источников (ст. 17, 26, 28 и 32-34), из означенного в предыдущей (36) статье общего итога доходов вычитаются:

1) платежи по долгам плательщика, за исключением погашения сих долгов, а равно всякого рода обязательные для плательщика повременные уплаты;

Примечание 1. При обложении плательщика не по совокупности его дохода, а лишь по доходам, означенным в статьях 7-10, из указанных доходов вычитаются упомянутые в сем (1) пункте проценты и повременные уплаты только по таким обязательствам плательщика, кои обеспечиваются источниками дохода, означенными в статьях 7-10.

Примечание 2. Проценты и повременные уплаты по обязательствам, обеспечиваемым источниками не подлежащего обложению дохода, из облагаемых доходов не вычитаются.

Примечание 3. Повременные уплаты плательщика членам семьи подлежат вычету, если получающий их член семьи облагается государственным подоходным налогом.

2) обязательные для плательщика, в силу закона или договора, взносы за него самого и за членов его семьи в пенсионные, эмеритальные, страховые, больничные и похоронные кассы;

3) производимые плательщиком пожертвования в пользу религиозных, всех вероисповеданий, вероучений и национальностей, просветительных и благотворительных учреждений, находящихся в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), а также в пользу государственных и общественных установлений на просветительные и благотворительные цели;

4) добровольно производимые плательщиком взносы по страхованию капиталов и доходов на случай смерти и на дожитие самого плательщика и членов его семьи, но не более трехсот рублей по обоим видам страхования, хотя бы общая сумма взносов плательщика по этим страхованиям и превышала триста рублей, а равно таковые же взносы плательщика за себя и за тех же лиц в пенсионные, эмеритальные, больничные и похоронные кассы, без ограничения суммы, и

5) оклады государственных прямых налогов (за исключением квартирного и основного промыслового налога на личные промысловые занятия), патентные сборы, сборы с доходов от денежных капиталов и всякого рода местные и сословные налоги и сборы от недвижимых имуществ, торговли и промышленности, а также установленные законом (Свод. зак., т. V, изд. 1914 г., Уст. пошлин., ст. 284-331[10]) удержания из получений, означенных в статье 30.

38. Означенные в статьях 17, 26, 28 и 32-34 расходы, а также указанные в предыдущей (37) статье вычеты, поскольку они упадают на предшествующий подаче заявлений о доходе (ст. 82) календарный или операционный год, исключаются из соответственных получений или общего их итога и в том случае, если они еще не были уплачены ко времени исчисления дохода.

39. Подлежащим обложению доходом установлений, обществ, компаний, товариществ и артелей, означенных в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, признается вся выведенная по правилам, изложенным в статьях 19-29 и 37, общая их прибыль по отчету за последний, истекший ко времени подачи заявления о доходе, операционный год, не исключая сумм, выданных в дивиденд на акции, паи и иные доли участия в капитале, но с вычетом трех процентов на их основной капитал, за каковой принимается нарицательная сумма этого капитала, значащаяся по отчету предприятия за истекший операционный год. К основному капиталу приравниваются складочный, паевой и другие тому подобные заменяющие его капиталы.

Примечание 1. Если указанный в сей (39) статье отчет не будет утвержден ко времени подачи заявления о доходе (ст. 82), то за основание для обложения принимается доход по последнему утвержденному отчету, причем исчисленный с этого дохода оклад налога изменяется по утверждении надлежащего отчета.

Примечание 2. Если указанный в сей (39) статье отчет составлен за период времени больший или меньший двенадцати месяцев, то исчисленный по такому отчету доход в первом случае уменьшается, а во втором – увеличивается по расчету за двенадцать месяцев.

Примечание 3. Для кредитных установлений, выпускающих закладные листы или облигации и не имеющих основных капиталов, за означенные капиталы

принимается одна десятая доля выпущенных *упомянутыми* установлениями в обращение закладных листов или облигаций. Основным капиталом предприятий, принадлежащих иностранным обществам или компаниям, управления коих находятся вне пределов Государства Российского, считается та сумма этого капитала, которая ими выделена с разрешения правительства для производства операций в России.

40. Расходы финляндских и иностранных акционерных обществ и компаний, производящих операции как в Государстве Российском, так и вне его пределов, на операции, совершаемые ими в Великом княжестве Финляндском и за границею, а равно на вознаграждение пребывающего в Великом княжестве Финляндском или за границею состава управления этих обществ и компаний, из подлежащих обложению их прибылей (ст. 9) не вычитаются.

41. Не причисляются к доходу установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в литерах *д* и *е* пункта 3 статьи 5, вновь разрешенные правительством взносы по акциям, паям и иным соответствующим им долям капитала, разница между номинальною и выпускною ценою акций и паев, производимые страховыми обществами отчисления в резерв страховых премий, а равно суммы, получаемые из казны на уплату гарантированных процентов и погашения по акциям и облигациям железнодорожных обществ, и суммы, уплачиваемые последними казне за ее участие в прибылях этих обществ.

42. При исчислении дохода акционерных обществ, предприятия коих по истечении определенного в их уставах или особых договорах срока должны перейти безвозмездно в собственность казны, общественных или иных учреждений или частных лиц, взамен отчислений, указанных в пункте 3 статьи 26, допускаются отчисления на погашение акционерного и облигационного капиталов в размерах: для акционерного капитала – не свыше суммы, необходимой для полного его погашения ежегодно равными долями к истечению срока концессии, и для облигационного – в соответствии с установленным в подлежащем порядке планом тиража облигаций.

43. Исчисленный по правилам сего Положения доход предприятий, содержимых товариществами полными и товариществами на вере, за вычетом из него прибылей вкладчиков в сих последних товариществах, зачитывается, для обложения, в доход отдельных участников означенных товариществ соразмерно долям их участия в предприятии.

44. Доход, не превышающий восьмисот пятидесяти рублей, освобождается от обложения подоходным налогом, если же превышает означенную сумму, то облагается ежегодно по нижеследующей ведомости доходов и окладов налога.

Ведомость доходов и окладов налога

Разряды	Размеры дохода					Оклады налога. Рубли
1	Свыше	850 р.	до	900 р.	включительно	6
2	Свыше	900 р.	до	1 000 р.	включительно	7
3	Свыше	1 000 р.	до	1 100 р.	включительно	8
4	Свыше	1 100 р.	до	1 200 р.	включительно	9
5	Свыше	1 200 р.	до	1 400 р.	включительно	11
6	Свыше	1 400 р.	до	1 600 р.	включительно	14
7	Свыше	1 600 р.	до	1 800 р.	включительно	17
8	Свыше	1 800 р.	до	2 000 р.	включительно	20
9	Свыше	2 000 р.	до	2 300 р.	включительно	25
10	Свыше	2 300 р.	до	2 600 р.	включительно	31
11	Свыше	2 600 р.	до	2 900 р.	включительно	38
12	Свыше	2 900 р.	до	3 200 р.	включительно	45
13	Свыше	3 200 р.	до	3 600 р.	включительно	55
14	Свыше	3 600 р.	до	4 000 р.	включительно	67
15	Свыше	4 000 р.	до	4 500 р.	включительно	82
16	Свыше	4 500 р.	до	5 000 р.	включительно	100
17	Свыше	5 000 р.	до	5 500 р.	включительно	116
18	Свыше	5 500 р.	до	6 000 р.	включительно	132
18	Свыше	6 000 р.	до	6 500 р.	включительно	150
20	Свыше	6 500 р.	до	7 000 р.	включительно	168
21	Свыше	7 000 р.	до	7 500 р.	включительно	188
22	Свыше	7 500 р.	до	8 000 р.	включительно	208
23	Свыше	8 000 р.	до	8 500 р.	включительно	230
24	Свыше	8 500 р.	до	9 000 р.	включительно	252
25	Свыше	9 000 р.	до	9 500 р.	включительно	276
26	Свыше	9 500 р.	до	10 000 р.	включительно	300
27	Свыше	10 000 р.	до	11 000 р.	включительно	352
28	Свыше	11 000 р.	до	12 000 р.	включительно	408
29	Свыше	12 000 р.	до	13 000 р.	включительно	468
30	Свыше	13 000 р.	до	14 000 р.	включительно	532
31	Свыше	14 000 р.	до	15 000 р.	включительно	600
32	Свыше	15 000 р.	до	16 000 р.	включительно	672
33	Свыше	16 000 р.	до	17 000 р.	включительно	748
34	Свыше	17 000 р.	до	18 000 р.	включительно	828
35	Свыше	18 000 р.	до	19 000 р.	включительно	912
36	Свыше	19 000 р.	до	20 000 р.	включительно	1 000
37	Свыше	20 000 р.	до	21 000 р.	включительно	1 061
38	Свыше	21 000 р.	до	22 000 р.	включительно	1 122
39	Свыше	22 000 р.	до	23 000 р.	включительно	1 185
40	Свыше	23 000 р.	до	24 000 р.	включительно	1 248
41	Свыше	24 000 р.	до	25 000 р.	включительно	1 313
42	Свыше	25 000 р.	до	26 000 р.	включительно	1 378
43	Свыше	26 000 р.	до	27 000 р.	включительно	1 445
44	Свыше	27 000 р.	до	28 000 р.	включительно	1 512
45	Свыше	28 000 р.	до	29 000 р.	включительно	1 581
46	Свыше	29 000 р.	до	30 000 р.	включительно	1 650
47	Свыше	30 000 р.	до	31 000 р.	включительно	1 721

48	Свыше	31 000 р.	до	35 000 р.	включительно	2 013
49	Свыше	35 000 р.	до	40 000 р.	включительно	2 400
50	Свыше	40 000 р.	до	45 000 р.	включительно	2 813
51	Свыше	45 000 р.	до	50 000 р.	включительно	3 250
52	Свыше	50 000 р.	до	55 000 р.	включительно	3 658
53	Свыше	55 000 р.	до	60 000 р.	включительно	4 080
54	Свыше	60 000 р.	до	65 000 р.	включительно	4 518
55	Свыше	65 000 р.	до	70 000 р.	включительно	4 970
56	Свыше	70 000 р.	до	75 000 р.	включительно	5 438
57	Свыше	75 000 р.	до	80 000 р.	включительно	5 920
58	Свыше	80 000 р.	до	85 000 р.	включительно	6 418
59	Свыше	85 000 р.	до	90 000 р.	включительно	6 930
60	Свыше	90 000 р.	до	95 000 р.	включительно	7 458
61	Свыше	95 000 р.	до	100 000 р.	включительно	8 000
62	Свыше	100 000 р.	до	110 000 р.	включительно	9 020
63	Свыше	110 000 р.	до	120 000 р.	включительно	10 080
64	Свыше	120 000 р.	до	130 000 р.	включительно	11 180
65	Свыше	130 000 р.	до	140 000 р.	включительно	12 320
66	Свыше	140 000 р.	до	150 000 р.	включительно	13 500
67	Свыше	150 000 р.	до	160 000 р.	включительно	14 720
68	Свыше	160 000 р.	до	170 000 р.	включительно	15 980
69	Свыше	170 000 р.	до	180 000 р.	включительно	17 280
70	Свыше	180 000 р.	до	190 000 р.	включительно	18 620
71	Свыше	190 000 р.	до	200 000 р.	включительно	20 000
72	Свыше	200 000 р.	до	210 000 р.	включительно	21 210
73	Свыше	210 000 р.	до	220 000 р.	включительно	22 440
74	Свыше	220 000 р.	до	230 000 р.	включительно	23 690
75	Свыше	230 000 р.	до	240 000 р.	включительно	24 960
76	Свыше	240 000 р.	до	250 000 р.	включительно	26 550
77	Свыше	250 000 р.	до	260 000 р.	включительно	27 560
78	Свыше	260 000 р.	до	270 000 р.	включительно	28 890
79	Свыше	270 000 р.	до	280 000 р.	включительно	30 240
80	Свыше	280 000 р.	до	290 000 р.	включительно	31 610
81	Свыше	290 000 р.	до	300 000 р.	включительно	33 000
82	Свыше	300 000 р.	до	310 000 р.	включительно	34 410
83	Свыше	310 000 р.	до	320 000 р.	включительно	35 840
84	Свыше	320 000 р.	до	330 000 р.	включительно	37 290
85	Свыше	330 000 р.	до	340 000 р.	включительно	38 760
86	Свыше	340 000 р.	до	350 000 р.	включительно	40 250
87	Свыше	350 000 р.	до	360 000 р.	включительно	41 760
88	Свыше	360 000 р.	до	370 000 р.	включительно	43 290
89	Свыше	370 000 р.	до	380 000 р.	включительно	44 840
90	Свыше	380 000 р.	до	390 000 р.	включительно	46 410
91	Свыше	390 000 р.	до	400 000 р.	включительно	48 000
	Доход, превышающий четыреста тысяч рублей, облагается в размере сорока восьми тысяч рублей, с прибавлением к этой сумме по одной тысяче двести пятьдесят рублей на каждые полные десять тысяч рублей дохода сверх четырехсот тысяч рублей.					

Примечание. Указанные в настоящей ведомости оклады налога установлены на 1917-1919 годы.

45. По ходатайству плательщика, облагаемый доход коего не превышает четырех тысяч рублей и на попечении коего находится более двух, не имеющих самостоятельного дохода, членов семейства и притом или не достигших двадцати одного года, или неспособных к труду вследствие болезни, удостоверенной свидетельством врача, или достигших шестидесятилетнего возраста, – оклад налога понижается на один разряд за каждого такого, сверх двух, члена семьи. При предоставлении льготы один и двое малолетних, не достигших возраста восьми лет, считаются за одного члена семейства, трое и четверо – за двух и т. д.

Примечание 1. Если при применении сей (45) статьи предстоит понизить оклад плательщика ниже первого разряда ведомости (ст. 44), то плательщик вовсе освобождается от платежа подоходного налога.

Примечание 2. Право на льготу на основании сей (45) статьи принадлежит: при совместном жительстве супругов – главе семейства, а при раздельном – каждому из супругов, соответственно числу находящихся при нем членов семьи, означенных в сей (45) статье.

46. Во внимание к продолжительной болезни, а равно к другим особо несчастным случаям, относящимся до плательщика или до кого-либо из членов его семьи, не подлежащих самостоятельному обложению, участковое по подоходному налогу присутствие может, по ходатайству плательщика, понизить исчисленный с него оклад налога, но не более, чем на три разряда. Льгота эта может быть предоставлена только плательщику, доход которого не превышает шести тысяч рублей, и только при условии, если упомянутые несчастные случаи существенным образом понижают платежеспособность плательщика. Льгота, в сей (46) статье означенная, может быть предоставлена независимо от понижения оклада на основании предыдущей (45) статьи.

47. Общее по Империи заведование делами, относящимися до государственного подоходного налога, принадлежит Министерству финансов, по департаменту окладных сборов.

48. Для производства дел по подоходному налогу на местах образуются:

1) участковые и

2) губернские (областные) по подоходному налогу присутствия.

49. Число участковых присутствий и пределы их ведения устанавливаются министром финансов.

50. Участковые по подоходному налогу присутствия состоят, под председательством местного податного инспектора, из членов, избираемых на трехлетний срок из числа плательщиков подоходного налога.

51. В тех податных участках, где имеется должность старшего помощника податного инспектора, последний участвует в участковом по подоходному налогу присутствии на правах члена.

52. Уездное земское собрание и городская дума или собрание городских уполномоченных того города, где находится участковое

присутствие, избирают по два члена присутствия с равным числом заместителей к ним. Избираемые в порядке сей (52) статьи члены присутствия и их заместители могут и не состоять земскими и городскими гласными или уполномоченными, но должны удовлетворять общим условиям, установленным для права быть избранным в члены участкового по подоходному налогу присутствия (ст. 53, прил.: ст. 2 и 4).

Примечание 1. В тех податных участках, в состав коих входят исключительно городские поселения, городскими думами или собраниями городских уполномоченных избирается по четыре члена присутствия на каждый участок, с равным числом заместителей, выборов же уездными земскими собраниями не производится. В участках, в коих нет городских поселений, все четыре члена присутствия и их заместители избираются подлежащими земскими собраниями.

Примечание 2. В местностях, в коих не введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, а равно в городах, в которых не введены Положения об общественном управлении городов, члены и их заместители, в сей (52) статье означенные, избираются плательщиками подоходного налога порядком, указанным в статье 53.

53. Сверх членов участкового по подоходному налогу присутствия и их заместителей, означенных в предыдущей (52) статье и примечании 2 к ней, сами плательщики подоходного налога избирают из своей среды порядком, указанным в приложении в сей (53) статье, четырех членов присутствия, если число плательщиков подоходного налога в участке не превышает одной тысячи; при числе плательщиков более одной тысячи и до полуторы тысячи избираются пять членов присутствия. Более полуторы тысячи и до двух тысяч – шесть и так далее, по одному на каждые пятьсот плательщиков. К избранным этим порядком членам избирается равное количество заместителей.

54. Губернские (областные) по подоходному налогу присутствия состоят, под председательством управляющего казенною палатою, из члена местного (по нахождению присутствия) окружного суда, по назначению общего собрания сего суда, двух членов от Министерства финансов, с равным числом заместителей к ним, по назначению тех и других министром финансов, и четырех, избираемых на три года, членов из числа плательщиков подоходного налога, удовлетворяющих общим условиям, установленным в статьях 2 и 4 приложения к предыдущей (53) статье, с равным числом заместителей, причем два члена избираются губернским земским собранием, один – городскою думою губернского (областного) города и один – местным биржевым комитетом; в тех же губернских (областных) городах, где таких комитетов не имеется, городскими думами избираются два члена.

Примечание 1. В тех губерниях (областях), где нет окружных судов, в состав губернского (областного) присутствия входит один из местных (по нахождению присутствия) мировых судей, по назначению съезда мировых судей или заменяющего его учреждения.

Примечание 2. В местностях, в коих не введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, а равно в городах, в коих не введены Положения об общественном управлении городов, выборы членов из числа плательщиков в губернские (областные) по подоходному налогу присутствия производятся собраниями уполномоченных, избираемых для этой цели участковыми собраниями плательщиков в количестве двух от каждого собрания. При выборе в участковых собраниях уполномоченных и этими последними из своей среды членов губернских (областных) присутствий соблюдаются правила, указанные в приложении к статье 53.

55. Если к пределам ведения казенной палаты относится несколько губерний (областей), то в каждой губернии (области) образуется, согласно предыдущей (54) статье, особое губернское (областное) по подоходному налогу присутствие, под председательством управляющего казенною палатою или другого лица, назначаемого министром финансов. Присутствия заседают в губернских (областных) городах этих губерний (областей).

56. Делопроизводство участкового по подоходному налогу присутствия возлагается на его председателя. Делопроизводство же губернского (областного) присутствия возлагается на местную казенную палату, а там, где таковой нет, – на председателя губернского (областного) присутствия.

57. Члены участкового по подоходному налогу присутствия и их заместители не могут быть одновременно членами губернского (областного) присутствия или их заместителями.

58. Члены присутствия из числа плательщиков подоходного налога и их заместители лишаются своих полномочий, если перестают быть плательщиками подоходного налога.

59. Если собрание плательщиков для выбора членов участкового присутствия из числа плательщиков (ст. 53) не состоится или выберет менее четырех членов, то недостающее до четырех число членов приглашается из числа плательщиков губернатором, по соглашению с управляющим казенною палатою.

Соответственное правило соблюдается и при выборах, предусмотренных примечанием 2 к статье 52 и примечанием 2 к статье 54.

60. Заседания участковых и губернских (областных) присутствий назначаются их председателями по мере надобности. О дне заседания члены присутствия извещаются повестками, которые рассылаются по крайней мере за два дня до заседания губернского (областного) присутствия и участкового присутствия, в пределы

ведения коего входят исключительно городские поселения, и за семь дней до заседания прочих участковых присутствий. В повестках обозначаются подлежащие рассмотрению дела.

61. Заседания участковых по подоходному налогу присутствий признаются состоявшимися, если в них участвуют, кроме председателя, не менее двух членов из числа плательщиков. Заседания губернских (областных) по подоходному налогу присутствий считаются состоявшимися, если в них участвует, включая председателя, не менее половины общего числа членов губернского (областного) присутствия.

62. Если по первому приглашению председателя в заседание присутствия не явится достаточного (ст. 61) числа членов, то назначается вторичное заседание, причем в губернских (областных) присутствиях постановления такого вторичного заседания признаются действительными независимо от числа присутствовавших в нем членов, а в участковом присутствии собрание пополняется до законного числа членов плательщиками подоходного налога, приглашаемыми председателем по его усмотрению. Приглашенные плательщики участвуют в заседании на правах членов присутствия.

63. Постановления присутствий принимаются простым большинством голосов присутствующих в заседании членов. При равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

Примечание. Если при определении дохода или исчислении оклада причитающегося с него подоходного налога будет в присутствии высказано более двух мнений, причем ни одно из них не будет иметь за собою абсолютного большинства голосов, то голоса, поданные за наибольшую сумму подлежащего обложению дохода или оклада налога, причисляются к голосам членов, высказавшихся за ближайшую более низкую сумму, пока, таким образом, не получится большинства голосов.

64. Постановление участкового по подоходному налогу присутствия, с коим не согласен председатель, приостанавливается исполнением, и дело переходит на разрешение губернского (областного) по подоходному налогу присутствия.

65. Если председатель губернского (областного) присутствия признает постановления сего присутствия несогласным с законом, то постановление это приостанавливается исполнением, и дело представляется через министра финансов на разрешение Правительствующего Сената (ст. 124).

66. Протесты председателей в случаях, означенных в статьях 64 и 65, представляются в течение двух недель со дня, когда состоялось то постановление присутствия, против которого подается протест. Представленные же после этого срока протесты оставляются без рассмотрения. Если протест касается исчисления дохода плательщика или оклада причитающегося с него налога, то ему сообщается список с означенного протеста.

67. При обсуждении вопроса об обложении подоходным налогом членов присутствия, их жен или мужей (в тех случаях, когда членами присутствия являются замужние женщины), а равно родственников по прямой восходящей и нисходящей линиям во всех степенях родства или по боковой линии родства до третьей и свойства до второй степени включительно, члены эти не участвуют в заседании присутствия. Член присутствия отводится также и в том случае, если он является участником, акционером, или пайщиком предприятия, доходы которого определяются, а также если он состоит представителем, уполномоченным или поверенным лица, установления, общества, компании, товарищества, артели или общественного собрания, доходы которого подвергаются исчислению.

Примечание. В случае отвода, по изложенным в сей (67) статье причинам, председателя присутствия, исполнение обязанностей председателя губернского (областного) по подоходному налогу присутствия временно возлагается на члена окружного суда или мирового судью, если он состоит членом присутствия (ст. 54, прим. 1); обязанности же председателя участкового присутствия временно передаются одному из членов присутствия, по выбору самих членов.

68. Председатели присутствий по подоходному налогу могут приглашать в заседания сведущих лиц с правом совещательного голоса, как по своему усмотрению, так и по постановлению присутствия.

69. Члены по подоходному налогу присутствий из числа плательщиков, а также приглашенные в эти присутствия сведущие лица, при вступлении в отправление своих обязанностей дают подписку хранить в тайне все сообщаемые им в означенных присутствиях сведения, касающиеся имущественного положения, долговых обязательств, прибылей и доходов плательщиков.

70. Членам присутствий, выбираемым или приглашаемым из числа плательщиков на основании статей 52-54, 59 и 62, выдаются из казны прогонные деньги по десять копеек с версты в каждый конец.

71. Обложение подоходным налогом производится в том податном участке, в пределах коего плательщик к 15 декабря предшествующего окладному года имел постоянное местожительство или, при отсутствии такового, местопребывание. Плательщики, вновь вступающие в течение окладного года в обложение (ст. 5, п. 2 и ст. 8-10), привлекаются к обложению в том податном участке, в пределах коего они к сроку наступления податной их обязанности имели постоянное местожительство или местопребывание, заняты были производством заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий, а при проживании их в Великом княжестве Финляндском или за границею – в том участке, в пределах коего находятся принадлежащие им источники дохода.

72. Если плательщик имеет домашнее обзаведение в нескольких податных участках, в которых попеременно и проживает в течение года, или имеет недвижимые имущества или предприятия вне места своего проживания в пределах другого податного участка, то обложение производится в одном из этих участков по избранию плательщика, о чем им должно быть подано заявление в участковое присутствие избранного им участка к 15 декабря предшествующего окладному года. При неподаче же такого заявления вовсе или при несвоевременной подаче, место обложения определяется казенною палатою, а если плательщик имеет домашнее обзаведение в пределах ведения нескольких палат – министром финансов.

73. Если плательщик за один и тот же окладный год обложен по нескольким податным участкам, то вопрос об оставлении одного из определенных окладов налога в силе или о необходимости отмены состоявшихся постановлений по всем участкам на предмет нового исчисления налога разрешается губернским (областным) по подоходному налогу присутствием, а при обложении по нескольким губерниям (областям) – министром финансов.

74. Русский подданный, проживающий в Великом княжестве Финляндском или за границею (ст. 5, п. 1), облагается в податном участке по месту последнего его постоянного жительства в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) или же по месту нахождения одного из источников его дохода – в случае его о том ходатайства, заявленного присутствию избранного им участка не позже 15 декабря предшествующего окладному года.

75. Указанные в литерах *б-л* пункта 3 статьи 5 установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания облагаются в том податном участке, где находятся главные управления их делами.

76. Указанные в статьях 8-10 лица, установления, общества, компании и товарищества облагаются по месту нахождения их недвижимых имуществ и предприятий или по месту получения ими дохода от помещенных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) капиталов, а равно от выдаваемых из средств российского государственного казначейства или из специальных средств разных ведомств содержаний, пенсий, пособий. При получении этими лицами, установлениями, обществами, компаниями и товариществами дохода от имуществ и предприятий, находящихся в разных податных участках, обложение производится в одном из этих участков по их избранию, о чем ими должно быть подано в участковое присутствие избранного участка заявление к 15 декабря предшествующего окладному года; при неподаче же заявления обложение производится в том участке, где будет исчислен наибольший доход.

77. В тех поселениях, которые будут для сего указаны губернскими (областными) по подоходному налогу присутствиями, квартирохозяева обязаны ежегодно, к 15 декабря, доставлять своим домовладельцам или лицам, их заменяющим (арендаторам домов или

управляющим ими), под их расписку, сведения о проживающих к этому сроку в их квартирах и имеющих самостоятельный доход лицах, кроме домашней прислуги и угловых жильцов, с указанием имени, отчества, фамилии, звания, профессии или занятия этих лиц. Обязанность эта не распространяется на содержателей ночлежных домов.

Примечание. Министру финансов предоставляется освобождать известные разряды квартирохозяев от обязанности представлять упомянутые в сей (77) статье списки.

78. В означенных в предыдущей (77) статье поселениях каждый домовладелец или лицо, его заменяющее (арендатор дома или управляющий им), обязан ежегодно, не позже 7 января, доставить председателю местного (по нахождению дома) участкового присутствия сведения, сообщенные ему квартирохозяевами, по каждому домовладению в отдельности, а также именные списки лиц, занимавших к 15 декабря истекшего года в его доме квартиры или торговые и промышленные помещения, с показанием условленной с каждым нанимателем платы за квартиру или помещение либо приблизительной наемной цены их, если они сданы в бесплатное пользование.

79. Ежегодно к 7 января правительственные, сословные и общественные учреждения, частные общества и установления, владельцы и арендаторы торговых и промышленных и иных приносящих выгоды предприятий, а также владельцы или арендаторы недвижимых имуществ, обязаны сообщать, по форме и в учреждения, указываемые министром финансов, списки лиц, получающих от них жалованье, пенсии и всякого рода вознаграждение, по составу этих лиц к 15 декабря истекшего года. В означенных списках должны быть показаны имя, отчество, фамилия и звание каждого из этих лиц, размер полученного ими за предшествующий окладному год жалованья, пенсии и всякого рода вознаграждения (ст. 30), служебное их положение и местожительство.

80. Акционерные общества и компании и паевые и иные товарищества по участкам, а также кредитные установления, указанные в пунктах 1, 3 и 6 статьи 4 Положений общих Устава кредитного (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.), обязаны доставлять к 7 января в казенные палаты, по месту нахождения правлений этих предприятий, списки всех пайщиков и акционеров, живущих как в Государстве Российском, так и за границею, и владеющих именными акциями и паями, а также сведения о пайщиках и акционерах, представляющих акции и паи на предъявителя для участия в общих собраниях, с указанием числа акций и паев, находящихся во владении вышеуказанных лиц.

81. Составление списков плательщиков на основании сведений, доставляемых в порядке статей 77-80, лежит на обязанности председателя участкового присутствия.

82. Лица, получившие в предшествовавшем окладному году доход свыше восьмисот пятидесяти рублей от всех облагаемых источников дохода, обязаны подать или прислать по почте письменное, по установленной форме, заявление об этом доходе не позже 1 марта; означенные же в пункте 3 статьи 5 установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания, независимо от размера их дохода, – не позже 15 мая.

Примечание 1. Председателем участковых по подоходному налогу присутствий предоставляется разрешать владельцам крупных имуществ и предприятий, могущих испытывать затруднение в представлении к 1 марта требуемых сею (82) статью заявлений, отсрочку подачи таковых, но не позже, чем до 15 мая.

Примечание 2. Лица, состоящие под родительскою властью по имуществу, под опекою или попечительством, а равно установления, общества и товарищества, подают заявления через своих представителей и уполномоченных.

83. Лица, установления, общества, компании и товарищества, означенные в статьях 7-9, подают первое заявление о доходе в течение одного месяца со дня приобретения ими тех источников, по доходу от которых они привлекаются к обложению.

84. Финляндские граждане и иностранные подданные, означенные в литерах *а* и *в* пункта 2 статьи 5, а равно русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границею и в первый же год по возвращении приобревшие постоянное местожительство или приступившие к заработкам, производству промыслов или к иным приносящим выгоды занятиям, подают первое заявление в течение одной недели со дня приобретения постоянного местожительства или со дня начала заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий.

85. Лица, означенные в статье 144, вступая в число плательщиков подоходного налога по совокупности получаемых ими доходов, подают заявление о таковых доходах в течение одного месяца по окончании первого года их пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

86. Заявления (ст. 82-85) подаются или непосредственно в местные участковые присутствия, или же через казначейства, земские, городские, купеческие, мещанские и ремесленные управы, а в уездах – через волостные, гминные или соответствующие им управления, эти же учреждения обязаны переслать заявления немедленно в местное участковое присутствие. Бланки для заявлений выдаются этими учреждениями бесплатно.

Примечание 1. Подача заявлений в указанные в сей (86) статье учреждения может производится в запечатанных конвертах и по почте.

Примечание 2. Заявления могут быть сделаны и устно председателю участкового присутствия или помощнику податного инспектора, где он есть, причем записанные со слов плательщика показания о доходе должны быть удостоверены подписями плательщика или, в случае его неграмотности, лица по его доверию и председателя присутствия или помощника податного инспектора. Части записанного показания плательщика, относящиеся к источникам дохода, находящимся в другом податном участке, пересылаются председателем участкового присутствия в подлежащее присутствие.

87. Председатели участковых присутствий и помощники податных инспекторов обязаны давать подробные устные разъяснения всем обращающимся к ним лицам по вопросам, касающимся заявлений о доходах, облагаемых подоходным налогом.

88. Заблаговременно, до 1 марта, председатель участкового присутствия объявляет во всеобщее сведение о предстоящей плательщикам подаче заявлений, с указанием последствий неисполнения этой обязанности, и рассылает плательщикам бланки для заявлений. Неполучение бланка для заявления не освобождает плательщика от обязанности подачи заявления к установленному сроку.

89. Председатель участкового присутствия имеет право потребовать подачи заявлений также и от лиц, определяющих свой доход в сумме не более восьмисот пятидесяти рублей, если, по имеющимся у него сведениям, доход предполагается более значительным. Требование это должно быть исполнено в течение двухнедельного срока со дня его получения.

90. В подаваемых на основании статей 82-85 заявлениях должны быть показаны:

1) наименование плательщика (звание, имя, отчество, фамилия), а для учреждений – фирма или наименование;

2) адрес;

3) общий итог дохода (ст. 36), с подразделением его по отдельным, предусмотренным в статье 2, источникам получений, с показанием особо дохода от владения или пользования недвижимым имуществом и от предприятий, находящихся вне пределов того податного участка, в котором облагается плательщик, и с означением, какие из указанных им в заявлении источников принадлежат ему лично и какие каждому из других членов его семьи, если доходы их подлежат обложению совместно с его доходом (ст. 12);

4) суммы, допускаемые к вычету на основании статьи 37, и

5) подпись плательщика.

Плательщику предоставляется приводить в заявлении все обстоятельства, которые могут служить основанием для понижения налога или освобождения от него в порядке статей 45 и 46, и пока-

зывает отдельные поступления по каждому источнику дохода и произведенные из них расходы и отчисления.

91. Если плательщик, при показании своего дохода в заявлении, затруднится в определении в денежной суммы тех его частей, которые получены натурою (ст. 20, п. 2 и ст. 25 и 31), то ему предоставляется привести в заявлении те данные (напр., размер занимаемой квартиры, приблизительное количество потребленных плательщиком и членами его семьи продуктов и товаров и проч.), на основании которых участковое присутствие могло бы произвести оценку этих частей дохода.

92. Плательщик, доход которого по всем источникам остался без изменения против предшествующего года, может, взамен заявления по статье 90, ограничиться подачею заявления о том, что доход его не изменился по сравнению с тем, по которому он привлекался к обложению в предшествующем году.

93. В заявлениях, подаваемых указанными в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5 установлениями, обществами, компаниями, товариществами и артелями, взамен сведений, означенных в пунктах 3 и 4 статьи 90, должны быть показаны:

1) суммы, назначенные к выдаче в дивиденд на акции, паи или иные доли участия в капитале, а также суммы, назначенные к выдаче участникам указанных в литерах *ж-и* и *к* пункта 3 статьи 5 обществ, товариществ и артелей;

2) суммы, оставленные в деле в виде затрат на расширение и усовершенствование предприятия, а именно: на увеличение его капиталов и иного, движимого и недвижимого, его имущества, на погашение его долгов и на покрытие убытков, значившихся по отчетам за предшествующие годы, и

3) суммы, израсходованные или отчисленные на благотворительные, просветительные и подобные им цели и надобности, если таковые расходы и отчисления не обязательны для предприятия и не принадлежат к числу тех, которые указаны в пункте 3 статьи 37.

94. Установления, общества, компании, товарищества и артели, указанные в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, обязаны вместе с заявлением представить в участковые присутствия:

1) полный годовой отчет, в который должны входить баланс к началу и концу отчетного года и счет прибылей и убытков,

2) копию протокола об утверждении годового отчета, и

3) копию акта ревизионной комиссии или заменяющего ее учреждения.

95. Лица, а также означенные в литерах *б-г* и *л* пункта 3 статьи 5 установления, общества и общественные собрания, получающие доход от недвижимых имуществ или предприятий, находящихся вне места обложения этих плательщиков, обязаны ежегодно, одновременно с подачею заявлений, сверх заявления об общем их доходе (ст. 82), подавать особые заявления о доходе от каждого из этих имуществ и предприятий в отдельности в участковое присутствие по месту нахождения означенных имуществ и предприятий, с указанием того присутствия, в коем они подлежат обложению.

96. Плательщикам, не подавшим к установленному сроку заявлений, годовых отчетов, копий протоколов об их утверждении и копий актов ревизионных комиссий, а также не включившим в свои заявления сведений, указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статье 93, председателем участкового присутствия посылается напоминание о подаче таковых в течение двух недель со дня получения напоминания.

97. Ежегодные заявления удельного ведомства, с указанием подлежащего обложению дохода этого ведомства, сообщаются министром Императорского Двора и Уделов непосредственно министру финансов, который и определяет причитающийся с этого дохода оклад подоходного налога.

98. Сведения о подлежащих обложению доходах членов Императорского Дома, полученных ими на основании Учреждения об Императорской Фамилии, сообщаются министром Императорского Двора министру финансов. Означенные сведения министр финансов сообщает, по принадлежности, председателям подлежащих участковых по подоходному налогу присутствий.

99. Поступившие от плательщиков заявления и представленные, согласно статье 94 отчеты, подергаются участковым присутствием и его председателем поверке на основании всех имеющихся в их распоряжении сведений и данных.

100. Правительственные, сословные и общественные учреждения, должностные лица, а также кредитные установления и страховые, транспортные, экспедиторские, железнодорожные и пароходные предприятия, обязаны бесплатно сообщать требуемые учреждениями по подоходному налогу сведения, могущие служить к выяснению доходов отдельных плательщиков; при затруднительности же сообщения таковых сведений, они обязаны допускать председателя участкового присутствия или, по его уполномочию, помощника податного инспектора к обозрению всякого рода актов, книг, документов и прочих имеющихся у них письменных данных и к извлечению из них необходимых для обложения сведений.

101. Для проверки показаний плательщика о доходе от недвижимых его имуществ и предприятий, расположенных вне того податного участка, в котором он облагается, участковое присутствие и его председатель пользуются данными и заключениями, сообщаемыми им подлежащими, по месту нахождения этих имуществ и предприятий, участковыми присутствиями или их председателями, которые обязаны сообщать таковые данные и заключения независимо от того, поданы ли им заявления плательщиками или нет.

102. Если при рассмотрении заявления участковое присутствие или его председатель встретят сомнения в правильности показаний плательщика, сделанных в заявлении, то об этом присутствие или его председатель сообщает плательщику, в течение четырех месяцев со дня получения заявления, с предложением представить письменно или устно, в двухнедельный со дня получения предло-

жения срок, объяснения и доказательства сделанных им в заявлении показаний; в исключительных случаях означенный срок может быть продлен присутствием или его председателем.

Примечание. Показания плательщика из числа лиц, принадлежащих к духовенству всех исповеданий, в заявлении о доходе, полученном в вознаграждение за совершение треб, поверке не подлежат, и доход этот при исчислении общего дохода плательщика (ст. 36) принимается в сумме, показанной плательщиком.

103. В своем предложении (ст. 102) присутствие или его председатель должны точно указать, какие именно показания они считают сомнительными, по каким основаниям, и что именно должно быть объяснено или подтверждено плательщиком. При этом указанным в статье 94 установлениям, обществам, компаниям, товариществам и артелям участковым присутствием или его председателем может быть предложено представить дополнительные к отчетам сведения и разъяснения. Равным образом, участковое присутствие и его председатель могут предлагать плательщикам, в случае встретившейся надобности, представлять их торговые книги, хозяйственные записи, договорные и долговые обязательства, платежные квитанции и другие всякого рода документы, могущие выяснить доход плательщика, или же произвести, с его согласия, через председателя присутствия или помощника податного инспектора, осмотр таковых на месте.

104. В подтверждение правильности своих показаний, плательщики могут представлять всякого рода письменные доказательства, а также приглашать свидетелей и сведущих лиц, за свой счет.

105. Для удостоверения в правильности показаний плательщика председатель участкового присутствия или, по его уполномочию, помощник податного инспектора имеют право, в случае надобности, производить осмотр заведений, складов и других помещений и вообще всякого рода недвижимых имуществ, принадлежащих плательщикам.

Примечание. Осмотр помещений, занятых под частные квартиры, может быть производим председателем присутствия или другими уполномоченными присутствием лицами не иначе, как по желанию или с согласию квартирохозяев.

106. Опрос плательщика, указанных им свидетелей и сведущих лиц и рассмотрение представленных плательщиком доказательств производятся присутствием или его председателем, либо, по поручению присутствия, одним из его членов. Присутствию и означенным лицам предоставляется производить опрос плательщика и в месте жительства последнего, а также приглашать, по их усмотрению, сведущих лиц для поверки доказательств, представляемых плательщиком. При опросе свидетелей и сведущих лиц приглашается присутствовать и сам плательщик. О представленных устно плательщиком, свидетелями и сведущими лицами объяснениях и показаниях составляется подробный протокол, который подписы-

вается присутствующими, в том числе и плательщиком, если он пожелает.

Примечание. От свидетельства и от дачи заключений в качестве сведущих лиц, устраняются лица, указанные в статьях 371 и 373 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1914 г.).

107. Если плательщик уклонится от представления в срок затребованных от него объяснений или если представленные им объяснения и показания, по рассмотрении их присутствием, не устранят сомнений в правильности сделанных им в заявлении показаний, то присутствие, при определении дохода, руководствуется имеющимися у него данными.

108. Те показания в заявлении, по поводу коих вовсе не было потребовано объяснений в порядке статьи 102, при определении дохода изменению не подлежат.

109. Определение дохода тех плательщиков, кои вовсе не подали заявлений, производится участковым присутствием на основании имеющихся в его распоряжении данных.

110. Указанные в пункте 1 статьи 37 платежи допускаются к вычету из общей суммы дохода при представлении плательщиком доказательств существования долга или обязательства и причитающихся по ним платежей; пожертвования, означенные в пункте 3 той же (37) статьи, вычитаются лишь по представлении доказательств того, что они действительно произведены.

111. Доход от денежных капиталов, отданных в рост под векселя и иные денежные обязательства (ст. 16, п. 1) без указания процента роста, исчисляется в размере шести процентов годовых, а если будет доказан действительный размер роста, – то в этом последнем размере. Тем же порядком определяется и размер подлежащих вычету из дохода плательщика платежей по векселям и иным денежным обязательствам, в коих размер роста не указан.

112. По каждому заявлению, рассмотренному в порядке статей 99-111, участковым присутствием принимается постановление с изложением его оснований.

113. Окладные листы, с обозначением размера облагаемого дохода и причитающегося с плательщика оклада налога, должны быть разосланы участковым присутствием, по принадлежности, не позже 1 сентября.

114. О времени окончания рассылки окладных листов председатель присутствия выставляет объявление в участковом присутствии, а также в местном казначействе или в других местах, по его усмотрению, и, сверх того, объявляет в наиболее распространенных местных повременных изданиях, с указанием срока и порядка обжалования исчисленных окладов.

115. Вопросы об устранении двойного обложения подоходным налогом русских подданных, находящихся за пределами Государства Российского и иностранных подданных, находящихся в Государстве Российском, могут быть разрешаемы, в отступление

от постановлений сего Положения, на основании заключаемых на условиях взаимности соглашений с иностранными государствами.

116. Плательщику предоставляется обозревать в канцелярии участкового присутствия все делопроизводство, относящееся до определения его дохода или исчисления с него налога; в тех же случаях, когда доход плательщика определен присутствием в ином против указанного им в заявлении размере, или плательщик имеет возражение против исчисленного с него налога, участковое присутствие обязано сообщить ему, по его письменному о том ходатайству, список своего постановления по определению его дохода и по исчислению с него налога, а также списки с протоколов, касающихся показаний свидетелей и сведущих лиц, не позже, чем на седьмой день со времени поступления такого ходатайства плательщика.

117. Жалобы на постановления участкового присутствия могут быть приносимы плательщиками в губернское (областное) по подоходному налогу присутствие до 15 октября окладного года. Подача жалобы не приостанавливает взыскания налога.

118. О дне рассмотрения дела в губернском (областном) присутствии посылается извещение: плательщикам, проживающим в городе, где находится присутствие, – не позже, чем за одну неделю до заседания, а прочим плательщикам – не позже, чем за две недели до заседания. При этом плательщику предоставляется право присутствовать при докладе дела и представлять словесные или письменные объяснения. Неразыскание жалобщика по указанному им адресу, а равно неявка его или его поверенного, не останавливают решения дела, за исключением тех случаев, когда губернское (областное) присутствие признает, что причиною неявки были какие-либо уважительные препятствия или что извещение о дне заседания не было своевременно доставлено.

Примечание. Извещения посылаются в двух экземплярах, из коих один вручается плательщику, а другой, с его распискою, возвращается в губернское (областное) присутствие.

119. Поверенными плательщиков не могут быть лица, указанные в статье 4 приложения к статье 53.

120. Губернское (областное) присутствие, при рассмотрении жалоб, пользуется всеми правами, предоставленными участковому присутствию (ст. 100-109).

121. Жалобы на постановления губернского (областного) присутствия приносятся плательщиком в Правительствующий Сенат в месячный срок со дня вручения им списков с обжалуемых постановлений.

122. Упомянутые в статьях 117 и 121 жалобы подаются в то присутствие, на постановление коего они приносятся, и представляются, с объяснениями, не позже одного месяца по подаче их: участковым присутствием – в губернское (областное) присутствие, а губернским (областным) присутствием – министру финансов.

123. Представленные губернским (областным) присутствием жалобы плательщиков министр финансов имеет право удовлетворить собственною властью; в случае же непризнания их заслуживающими удовлетворения, министр финансов представляет их, со своим заключением, в Правительствующий Сенат не позже двух месяцев со дня их представления в Министерство финансов.

124. Протесты председателей губернских (областных) присутствий на решения этих присутствий (ст. 65) могут быть оставляемы министром финансов без последствий; в случае же признания их заслуживающими удовлетворения, министр финансов представляет эти протесты, со своим заключением, в Правительствующий Сенат.

125. Участковым и губернским (областным) по подоходному налогу присутствиям, по принадлежности, предоставляется, при наличности уважительных причин (ст. 132), удовлетворять ходатайства плательщиков о восстановлении пропущенных ими сроков на подачу жалоб, если ходатайства эти заявлены не позже одного месяца со дня истечения срока. Постановления сих учреждений по этого рода ходатайствам почитаются окончательными.

126. За непредставление в срок сведений, требуемых статьями 77-80, виновные повергаются:

денежному взысканию в размере не свыше ста рублей.

127. За неподачу в срок заявлений, предусмотренных статьями 82-85, 89, 92 и 95, равно за подачу заявлений, не заключающих в себе каких-либо из указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статьях 93 и 94 сведений, виновные подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше двухсот рублей.

128. Виновные в непредставлении заявлений, предусмотренных статьями 82-85, 89, 92 и 95, или в подаче заявления, не заключающего в себе каких-либо из указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статьях 93 и 94 сведений, в двухнедельный срок после сделанного председателем участкового присутствия напоминания, подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

129. Уполномоченные означенных в статье 100 частных предприятий, виновные в недоставлении учреждениям по подоходному налогу требуемых ими для исчисления налога сведений и в то же время в отказе допустить означенных в той же (100) статье лиц к обозрению своего делопроизводства и к извлечению из него необходимых для обложения сведений, подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

130. За недопущение председателя участкового по подоходному налогу присутствия или помощника податного инспектора к осмотру заведений, складов и других помещений, принадлежащих торговым и промышленным предприятиям, а также недвижимых имуществ, в порядке статьи 105, виновные подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

131. Упомянутые в статьях 126-130 денежные взыскания за нарушения, совершенные поверенным, обращаются на доверителя, которому предоставляется право обратного в исковом порядке требования с поверенного всех уплаченных за совершенное последним нарушение сумм, если нарушение допущено без ведома доверителя.

132. Денежные взыскания, означенные в статьях 126-130, не налагаются на плательщиков при наличности уважительных причин, воспрепятствовавших исполнению возложенных на них обязанностей. Уважительными причинами почитаются: лишение свободы, тяжкая болезнь и другие непреодолимые препятствия (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. угол. суд., изд. 1914 г., ст. 388).

133. За сообщение в заявлениях, означенных в статьях 82-85 и 89-95, или в объяснениях, подаваемых в учреждения по подоходному налогу, заведомо неверных сведений с целью уклонения от платежа налога, а равно за сокрытие с тою же целью источника дохода, виновные, сверх обязанности произвести доплату налога в соответствующем размере, подвергаются:

денежному взысканию не свыше десятикратного размера утаенной суммы налога.

134. Взыскания, означенные в статьях 126-131 и 133, налагаются теми по подоходному налогу присутствиями, при рассмотрении коими дела обнаружены соответственные нарушения. Постановление присутствия объявляется виновному, на которого наложено взыскание, с предоставлением ему месячного со дня объявления срока для взноса взыскания. Если к означенному сроку взыскание не будет внесено, то дело обращается в подлежащее судебное установление для дальнейшего производства в порядке, установленном для дел о преступлениях и проступках против имущества и доходов казны.

135. Налагаемые в порядке статей 126-131 и 133 взыскания поступают в доход казны.

136. Налагаемые за нарушения постановлений настоящего Положения денежные взыскания, в случае несостоятельности виновных, лишением свободы не заменяются.

137. Дела о наложении денежных взысканий за нарушение постановлений настоящего Положения (ст. 126-130 и 133) не могут быть возбуждаемы, когда со времени нарушения прошло два года.

138. Если нарушение постановлений настоящего Положения обнаружится после смерти лица, виновного в этом нарушении, или если самое распоряжение о наложении взыскания должно быть сделано по смерти этого лица, то производство о наложении взыскания за сие нарушение прекращается.

139. В случае совершения кем-либо нескольких нарушений постановлений настоящего Положения, виновный подвергается денежному взысканию за каждое из сих нарушений в отдельности.

140. Подсудность дел о нарушениях постановлений настоящего Положения мировым или общим судебным установлениям определяется размерами денежного взыскания.

141. Если доход плательщика, вследствие стечения несчастных обязательств[132] или утраты источников дохода, сократился в течение окладного года на сумму, превышающую одну четвертую часть исчисленного для обложения дохода, то плательщику предоставляется ходатайствовать до 15 декабря окладного года перед участковым присутствием о соответствующем уменьшении исчисленного с него налога.

142. Если доход лица, освобождаемого от налога на основании статьи 4, превысит в течение окладного года восемьсот пятьдесят рублей, то такое лицо привлекается к обложению с начала следующего окладного года.

143. Лица, установления, общества, компании и товарищества, облагаемые только по доходам, означенным в статьях 7-10, привлекаются к обложению в первый же год приобретения ими источников таковых доходов.

144. Финляндские граждане и иностранные подданные, означенные в литере *б* пункта 2 статьи 5, а также русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границею, кроме указанных в статье 84, привлекаются к обложению по совокупности всех доходов лишь по истечении первого года пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

145. При исчислении подлежащего обложению дохода лиц, указанных в статье 84, а также лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в статьях 7-10, за первый год привлечения их к налогу, доход этот определяется в ожидаемом от него в течение этого года размере.

146. Плательщики, которые при исчислении налога были пропущены или оказались, по вновь открывшимся обстоятельствам, неправильно признанными неподлежащими обложению налогом или обложенными в меньшем, чем следует, размере, привлекаются к обложению, вновь или дополнительно, за все пропущенное время, но не более, чем за пять лет, непосредственно предшествующих году обнаружения допущенной неправильности.

147. Если при переходе имущества по наследству окажется, что доход от него не был обложен целиком или в какой-либо части подоходным налогом, то недовзысканный налог взыскивается с наследственного имущества, в лице наследников или душеприказчиков, за пропущенное время, но не более, чем за пять непосредственно предшествующих открытию наследства лет. Наследники отвечают соразмерно причитающейся каждому из них доле наследства.

148. Определение размера облагаемого дохода лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, привлекаемых к обложению в порядке статей 144-147 между 1 сентября и 31 декабря ок-

ладного года, производится в первый год их обложения или в год обнаружения необложенного налогом их дохода, согласно постановлениям, содержащимся в статьях 71-76 и 82-112, председателем участкового присутствия. На решение председателя участкового присутствия могут быть приносимы жалобы в губернское (областное) присутствие в месячный срок со дня объявления решения.

149. Лица, установления, общества, компании и товарищества, подлежащие платежу подоходного налога в порядке статей 144 и 145, привлекаются к обложению в первом году за остающееся до конца этого года число полных месяцев. Для исчисления же оклада на следующий год доход, действительно полученный за часть первого года, увеличивается по расчету за целый год.

150. В случае смерти плательщика в течение окладного года, исчисление налога как за этот год, так и за последующие годы, впредь до принятия наследства наследниками, производится с совокупности дохода от оставшихся после смерти плательщика источников дохода. С принятием же наследства наследниками доход с полученной каждым из них части наследства, при обложении, присоединяется к общему доходу каждого из наследников.

151. С лиц, выбывающих из числа плательщиков вследствие выезда в Великое княжество Финляндское или за границу, налог взимается по расчету за полное число месяцев, в течение которых их податная обязанность существовала.

152. С лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в статьях 7-9, в случае потери ими всех тех источников, по доходам от коих они привлекались к обложению, налог взимается по расчету за полное число месяцев, истекшее с начала года до потери ими означенных источников дохода.

153. Вновь возникшие установления, общества, компании, товарищества и артели, означенные в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, привлекаются к обложению по представлении ими первого отчета, служащего основанием для исчисления налога как за первый, так и за второй окладные годы со времени их возникновения, причем за первый окладный год налог взимается с прибыли, соответствующей времени, истекшему с начала их деятельности по конец сего года, а за второй окладный год – со всей прибыли по отчету, если таковой составлен за полные двенадцать месяцев, или же с прибыли, приведенной к двенадцатимесячной, в случае составления отчета за время более или менее двенадцати месяцев.

Примечание. Установления, общества и собрания, означенные в литерах *б-г*, *й* и *л* пункта 3 статьи 5, привлекаются в первый раз к обложению в порядке, указанном в статье 142.

154. В случае прекращения деятельности означенных в предыдущей (153) статье и примечании к ней установлений, обществ, компаний, товариществ, артелей и собраний ранее истечения окладного года, причитающийся с них за этот год оклад налога взимается за полное число месяцев, истекшее с начала года до начала того месяца, в течение которого прекратилась их деятельность.

155. Список плательщиков, с показанием определенных с них окладов налога, немедленно по рассылке окладных листов передается участковым присутствием в местное казначейство.

156. Исчисленный с плательщика оклад подоходного налога вносится в подлежащее казначейство или в открываемые для сего особые кассы ко 2 октября и к 15 декабря каждого окладного года равными долями.

Примечание. Министру финансов, по ходатайству казенных палат, представляется, в исключительных случаях, назначать по отдельным участкам более поздние сроки для взноса налога.

157. Плательщики, коим окладные листы отосланы после 1 сентября, вносят первую половину налога в течение одного месяца, а вторую – в течение трех с половиною месяцев со дня вручения им окладного листа.

158. Налог, исчисленный с лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, облагаемых в порядке статей 144, 145 подлежит в первый год привлечения их к обложению уплате единовременно в течение двух недель со дня вручения им окладного листа.

159. Суммы налога, не внесенные в сроки, указанные в статьях 156-158, зачисляются в недоимку, на которую насчитывается пеня в размере одного процента в месяц, причем пятнадцать и более дней считаются за полный месяц, а менее пятнадцати дней в расчет не принимаются; недоимка в пятьдесят и более копеек принимается за рубль, недоимка же в размере менее пятидесяти копеек в расчет не принимается.

160. Список недоимщиков передается казначейством местной полиции для немедленного обращения взыскания общеустановленным бесспорным порядком на движимое имущество и доходы, а затем на недвижимое имущество недоимщика. Означенная передача списков производится: в отношении недоимщиков из числа указанных в литере *в* пункта 2 статьи 5 – немедленно после минования срока уплаты налога, а в отношении прочих недоимщиков – через один месяц.

161. Казенным палатам предоставляется, по ходатайствам плательщиков, находящихся в затруднительном положении, разрешать рассрочку уплаты недоимок подоходного налога на сумму не свыше пяти тысяч рублей и на срок не более пяти лет. Рассрочка разрешается с исчислением на остающуюся в долгу сумму налога по полпроцента в месяц и с принятием, в случае надобности, необходимых мер к обеспечению уплаты недоимки.

162. Рассрочка недоимок свыше указанной в предыдущей (161) статье суммы или на более продолжительные сроки может быть допущена не иначе, как с разрешения министра финансов.

163. Казенной палате предоставляется, по ходатайству плательщика, обремененного большим семейством или находящегося в затруднительном положении вследствие тяжкой болезни, потери имущества или заработка и т.п., слагать недоимки налога на сумму не свыше ста рублей. Сложение недоимки на большую сумму

может быть допущено не иначе, как с разрешения министра финансов.

164. По распоряжению казенных палат, излишне поступившие в уплату подоходного налога суммы возвращаются, а недоимки, неправильно числящиеся или безнадежные к поступлению, слагаются со счетов на всякую сумму.

165. Вознаграждение вызываемых присутствиями по подоходному налогу и их председателями сведущих лиц производится сим последним по правилам, изложенным в статьях 529, 530 и 860 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1914 г.).

166. Определенные в статьях 117 и 121 сроки подачи жалоб увеличиваются для лиц, проживающих в Великом княжестве Финляндском или за границею, на два месяца.

167. Всякого рода запросы податных учреждений, требования, предложения, объявления, извещения, напоминания и окладные листы вручаются плательщикам полициею, без замедления, под расписку плательщика, кого-либо из его домашних, заведующего его имением или предприятием либо хозяина дома, в котором проживает плательщик. В случае неотыскания никого из названных лиц, означенные в сей (167) статье обращения к плательщику оставляются: в городе – у полицейского чиновника, а в селении – у местного волостного или сельского начальства либо полицейского служителя (сотского или десятского), причем с этого времени документы считаются врученными плательщику. Об оставлении обращений к плательщику у названных выше должностных лиц полиция сообщает подлежащим податным учреждениям.

168. Если местожительство или местопребывание плательщика не известно, то подлежащие вручению ему документы (ст. 167) вывешиваются, по распоряжению председателя участкового присутствия, в помещении местного участкового по подоходному налогу присутствия, а также городской управы или волостного либо гминного или соответствующего им управления. С этого времени документы считаются врученными плательщику.

169. Означенные в статье 167 документы, подлежащие вручению в Великом княжестве Финляндском или за границею, посылаются плательщику заказным письмом и считаются врученными со дня подачи письма на почту, по указанному плательщиком адресу.

170. Посылаемые плательщиками в присутствия по подоходному налогу по почте или подаваемые через учреждения, указанные в статье 86, заявления, объяснения и жалобы считаются поданными со дня сдачи их на почту или в упомянутые учреждения.

171. Подробности порядка применения настоящего положения определяются инструкциями, утверждаемыми министром финансов. Инструкции эти представляются Правительствующему Сенату для обнародования во всеобщее сведение.

Председатель Государственного совета
Куломзин[133] .

Собрание узаконений. 1916. 26 апреля. Отд. I. Ст. 838.

РАЗДЕЛ 7

НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

О ВВЕДЕНИИ ВСЕОБЩЕГО НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ[134]

<. . . > 1. Всем детям обоего пола должна быть предоставлена возможность, по достижении школьного возраста, пройти полный курс обучения в правильно организованной школе.

2. Забота об открытии достаточного числа училищ, соответственно числу детей школьного возраста, лежит на учреждениях местного самоуправления, при этом расчеты относительно числа необходимых школ делаются применительно к четырем возрастным группам: 8, 9, 10 и 11 лет.

3. Нормальная продолжитедьность обучения в начальной школе – 4 года.

4. Нормальным числом детей в начальной школе на одного учителя признается – 50.

5. Нормальным районом, который должна обслуживать одна школа, признается местность с трехверстным радиусом.

6. На обязанность учреждений местного самоуправления возлагается в двухгодичный, со дня вступления в законную силу настоящих положений, срок составление школьной сети и плана ее осуществления для достижения всеобщности обучения в данной местности, с указанием предельного для сего срока и ожидаемых из местных источников средств для выполнения школьной сети.

Примечание. В разработке школьной сети участвуют местные органы церковно-школьного управления.

7. Для включения в школьную сеть училище, рассчитанное на четыре возрастные группы, должно удовлетворять следующим требованиям: иметь законоучителя и учителя, обладающего законным правом на преподавание, быть обеспеченным соответствующим школьным и гигиеническим потребностям помещением, учебными книгами и пособиями и доставлять детям бесплатное обучение.

8. Означенные (п. 6) школьная сеть и план ее выполнения представляются местными органами самоуправления установленным порядком в Министерство народного просвещения, которое, предварительно утверждения означенных сети и плана, сносится с Ми-

нистерством внутренних дел. В случае одобрения сих планов и сетей, Министерство народного просвещения отпускает, в пределах ассигнуемых по смете сего министерства кредитов, на каждую, входящую в сеть школу, открытую или подлежащую открытию в течение ближайшего учебного года, пособие на минимальное вознаграждение учителей и законоучителей по действительному их числу в означенных школах, считая по 360 руб. учителю и 60 руб. законоучителю. При этом общий размер пособия училищам в данном районе не должен превышать суммы по расчету 390 руб. на 50 детей школьного возраста.

Примечание. Церковно-приходские школы, вошедшие в школьную сеть, как открытые, так и подлежащие открытию в течение ближайшего учебного года, получают пособие от казны на равных основаниях со школами, состоящими в ведомстве Министерства народного просвещения, из кредита, ассигнуемого по финансовой смете Святейшего Синода; школы же церковно-приходские, не вошедшие в сеть в тех местностях, для коих она утверждена, могут содержаться лишь на местные средства.

9. Прочие расходы, как по содержанию и устройству помещений для училищ, так и по увеличению оклада учащим, в зависимости от местных условий, устанавливаются учредителями училищ и относятся на местные источники.

10. Получение пособия от Министерства народного просвещения не стесняет прав учредителей училищ в деле заведования школой. Местному самоуправлению предоставляется организация и ближайшее заведование начальными школами, под руководством и надзором Министерства народного просвещения.

11. Сословным и иным законным организациям и частным лицам, если содержимые ими школы входят в общую школьную сеть, Министерство народного просвещения дает пособие, в случае признания в том необходимости, по вышеуказанному расчету (п. 8) на тех же основаниях, как и учреждениям общественного самоуправления.

12. Впредь до получения и утверждения школьных сетей и планов введения всеобщего обучения от местных самоуправлений, Министерство народного просвещения распределяет ассигнованный по его смете кредит, по соображению с местными нуждами и требованиями, применительно к изложенным положениям, имея в виду осуществление всеобщего обучения в данной местности.

Об изложенном имею честь представить на благоусмотрение Государственной Думы.

Министр народного просвещения
П. фон Кауфман[135].

РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 495. Л. 480 об.-481 об.
РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 138. Л. 17-18 об.

ПОЛОЖЕНИЕ О НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ[136]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Начальные училища имеют целью утверждение в учащихся религиозных и нравственных понятий и сообщение им необходимых первоначальных знаний.

Ст. 2. Начальные училища учреждаются и содержатся правительственными ведомствами, земствами, городами, сословиями, обществами, торгово-промышленными товариществами, фабриками, заводами, отдельными учреждениями и частными лицами.

Ст. 3. Начальные училища состоят в ведении Министерства народного просвещения под ближайшим надзором директоров и инспекторов начальных училищ.

Ст. 4. Заведование начальными училищами принадлежит:

а) училищным советам, а в местностях, где таковые еще не учреждены, – директорам и инспекторам начальных училищ,

б) содержателям училищ и

в) училищным попечительствам.

Ст. 5. Начальные училища, учреждаемые правительственными ведомствами, земствами, городами и сословиями, открываются по распоряжению содержателей, которые обязаны в семидневный срок сообщить о сем для сведения уездному, окружному или городскому училищному совету, а где такового нет, – инспектору начальных училищ; прочие училища открываются с предварительного каждый раз разрешения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности.

Ст. 6. Начальные училища могут быть мужские, женские и смешенные (для совместного обучения лиц мужского и женского пола).

Ст. 7. Начальные училища разделяются на одноклассные и двухклассные: первые с курсом четырехлетним или трехлетним, а вторые с шестилетним или пятилетним.

Примечание 1. По местным условиям разрешается открывать двухклассные училища в составе только старших отделений, а одноклассные в составе первых младших отделений, и передвижные школы.

Примечание 2. К начальным училищам относятся школы воскресные и вечерние, открываемые для взрослых и для тех детей, которые лишены возможности по утрам посещать училища, а равно воскресные и вечерние классы и курсы для подростков и взрослых, желающих расширить и пополнить свое образование, по преимуществу, специальное, в применении к технике, ремеслам, торговле и пр.

Ст. 8. В начальном училище полагаются: законоучитель или преподаватель Закона Божия и учитель или учительница, а где представится возможность – и врач.

Ст. 9. При начальных училищах могут устраиваться педагогические совещания.

II. УЧЕБНАЯ ЧАСТЬ

Ст. 10. Предметами курса начальных училищ служат: Закон Божий, русский язык, арифметика, краткий курс геометрии в связи с черчением, география, история России, краткие сведения по природоведению, чистописание и, по возможности, пение, рисование и физические упражнения.

Примечание 1. Церковно-славянское чтение обязательно для детей православного исповедания.

Примечание 2. В местностях с иноязычным населением дозволяется преподавание местного языка.

Ст. 11. Кроме предметов, поименованных в предыдущей (10) статье, с согласия уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, могут быть вводимы занятия по счетоводству, ручному труду, рукоделиям, домоводству, отраслям сельского хозяйства и проч., сообразно местным потребностям.

Ст. 12. Преподавание Закона Божия производится с соблюдением следующих условий:

а) в местностях, где преобладает население православного исповедания, Закон Божий преподается детям сего исповедания, а где преобладает население иных исповеданий или вероучений, как детям православного, так и того из инославных исповеданий или вероучений, к коему принадлежит большинство учащихся;

б) в местностях, где нет православного населения, вопрос о преподавании Закона Божия того или иного исповедания или вероучения разрешается уездным, окружным или городским училищным советом или, если такового нет, директором начальных училищ по сношению с содержателями училищ и начальником губернии или области;

в) в местностях, показанных в п. *а* сей статьи, может преподаваться Закон Божий и того исповедания или вероучения, к коему принадлежит меньшинство населения, по изыскании средств и с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, по соглашению с начальником губернии или области.

Ст. 13. В начальных училищах преподавание производится на русском языке по руководствам и пособиям, допущенным Министерством народного просвещения.

Примечание. В местностях, в коих дети, поступающие в училища, не говорят по-русски, допускается при обучении пользоваться природным (на котором говорят в семье) языком в первый и, буде понадобится, во вто-

рой год обучения. С начала третьего года обучения преподавание всех предметов, кроме Закона Божия и родного языка, должно производится на русском языке. К преподаванию русского языка надлежит в таких училищах приступать не позже третьего месяца первого года обучения.

Ст. 14. Объем преподавания предметов учебного курса начальных училищ (ст. 7 и примечания к ней) определяется учебным планом, издаваемым Министерством народного просвещения.

Примечание. Курс одноклассных и двухклассных начальных училищ должен быть расположен в соответствии с курсом промышленных, сельскохозяйственных и высших начальных училищ.

Ст. 15. Правила об испытании на получение свидетельства в знании курса одноклассного и двухклассного начальных училищ издаются Министерством народного просвещения.

Ст. 16. Начало и конец учебного года в начальных одноклассных и двухклассных училищах определяются уездным, окружным или городским училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности. Но во всяком случае занятия должны происходить в течение года не менее 180 дней в городах и 160 дней в селениях.

Ст. 17. При каждом училище, по мере возможности, должны быть библиотека и собрание необходимых учебных пособий.

III. УЧАЩИЕСЯ

Ст. 18. В начальные училища принимаются дети всех сословий и вероисповеданий в возрасте от 8 лет.

Примечание. Отступления от сказанного в сей (18) статье могут быть допускаемы сообразно местным условиям по ходатайству содержателей училищ, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ.

Ст. 19. Число учащихся в училище определяется уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет – инспектором начальных училищ, по соглашению с содержателями училища в зависимости от помещения, которое должно отвечать, по возможности, гигиеническим требованиям, а в училищах, содержимых при участии казны, наблюдается также, чтобы один учитель одновременно занимался не более, как с 50 учащимися.

Ст. 20. Обучение в начальных училищах, входящих в школьную сеть всеобщего обучения или получающих от казны пособие на жалованье учащим в размере, указанном в сем Положении, производится бесплатно, а в прочих, в случае надобности, может быть вводима плата, по усмотрению содержателей училища; если на училище выдается единовременное или ежегодное пособие от казны, то на установление платы за учение требуется разрешение

уездного, окружного или городского училищного совета или директора начальных училищ, по принадлежности.

IV. УЧАЩИЕ

Ст. 21. В одноклассных училищах, с курсом не более трех лет, полагаются:

а) законоучитель или преподаватель Закона Божия и

б) учитель или учительница; в одноклассных с курсом четырех лет и в двухклассных с курсом пяти лет полагается не менее двух учителей или учительниц, а в двухклассных с курсом шести лет не менее трех учителей или учительниц.

Примечание. В многолюдных училищах число учащих лиц может быть и больше указанного в сей (21) статье, но преподаватели Закона Божия и учители в сих училищах пользуются предоставленной по исполнению воинской повинности льготой лишь в том случае, если первые имеют не менее 6, а вторые не менее 12 уроков в неделю. При том же числе уроков указанной льготой пользуются отдельные преподаватели рисования, пения, ручного труда и дополнительных предметов, если они имеют учительское звание не ниже начального учителя.

Ст. 22. Законоучители православного исповедания избираются содержателями из священно- и церковнослужителей, а преподаватели Закона Божия из светских лиц с богословским образованием. Те и другие, по соглашению с епархиальным начальством, утверждаются уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – директором начальных училищ.

Примечание. С согласия епархиального начальства, преподавание Закона Божия может быть поручаемо учителям и учительницам.

Ст. 23. Законоучители и преподаватели Закона Божия инославных исповеданий или вероучений избираются содержателями училищ и допускаются к преподаванию по соглашению с духовным начальством и с начальником губернии или области, уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – директором начальных училищ.

Ст. 24. Учители и учительницы начальных училищ избираются содержателями сих последних из лиц русского происхождения, православного исповедания, имеющих учительское звание. На должности учителей или учительниц не могут быть избираемы:

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были

освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием и судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в п. 1 и влекущих за собой отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее;

5) состоящие под опекой;

6) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастною;

7) лишенные духовного сана или звания за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и

8) осужденные за уклонение от воинской повинности.

Примечание 1. В учители и учительницы училищ, открытых по преимуществу для детей инославных исповеданий или для детей иноверцев, старообрядцев или сектантов, могут быть избираемы также и лица соответственного исповедания или вероучения, имеющие учительское звание.

Примечание 2. Для преподавания местных языков и других предметов в училищах, большинство учащихся коих при поступлении не говорят по-русски, могут быть избираемы также и лица нерусского происхождения, знающие природный язык учащихся и имеющие учительское звание.

Примечание 3. Иностранные подданные, а также принадлежащие к инославным монашеским орденам и обществам, как мужским, так и женским, на должности преподавателей и преподавательниц начальных училищ не могут быть избираемы.

Ст. 25. Правительственные ведомства, земства, города и сословия допускают избранных ими преподавателей и преподавательниц к исполнению их обязанностей с соблюдением порядка, указанного в ст. 286 Общ. учр. губ., и в двухнедельный срок представляют документы сих лиц училищному совету, а где такового нет, – инспектору начальных училищ; прочие учреждения, общества и лица об избранных ими кандидатах и кандидатках сообщают инспектору начальных училищ, с приложением документов их, и только по получении от него согласия, допускают их к преподаванию в содержимых ими начальных училищах и сообщают о сем уездному, окружному или городскому училищному совету.

Примечание. Жалобы на инспектора начальных училищ за недопущение к исполнению учительских обязанностей приносятся уездному, окружному или городскому училищному совету, который, по выслушании объяснений инспектора, постановляет по сим жалобам надлежащее решение.

Ст. 26. Лица, избранные и допущенные к преподаванию в порядке, указанном в ст. 24 и 25, утверждаются в должности учителя или учительницы училищным советом, а где такого нет, – инспектором начальных училищ в течение первого же учебного года, на который они были допущены к исполнению учительских обязанностей, по удостоверении в способности их к педагогической деятельности.

Ст. 27. На одного из преподавателей (или преподавательниц) возлагается содержателями училища, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности, ближайшее распоряжение по хозяйственной и административной части училища, ведение письменных сношений по делам училища, а также списков и описей, установленных Министерством народного просвещения для начальных училищ.

V. ВРАЧИ ПРИ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ

Ст. 28. При начальных училищах могут состоять врачи, избираемые и утверждаемые в том же порядке, как и преподаватели сих училищ. Врач (лицо женского или мужского пола) может быть назначаем для одного или для нескольких училищ и пользуется правами, предоставленными медицинским чиновникам, состоящим на государственной службе.

VI. ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ СОВЕЩАНИЯ

Ст. 29. Обсуждение вопросов, касающихся учебно-воспитательной части, в начальных училищах с числом учащих более двух возлагается на педагогические совещания, состоящие из всех преподающих в училище и одного из членов попечительства, по выбору сего последнего. Инструкция для этих совещаний дается уездным, окружным или городским училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности, на основании общих указаний, определяемых министром народного просвещения.

Ст. 30. Для ближайшего рассмотрения школьных дел, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, могут собираться уездные и городские педагогические совещания, заседания которых происходят под руководством лица, назначаемого училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности. Кроме преподающих в начальных училищах, в педагогических совещаниях могут принимать участие с правом голоса члены

училищного совета и представители попечительств. Заключения совещаний поступают на рассмотрение в училищный совет или к директору начальных училищ, по принадлежности.

VII. ДИРЕКТОРЫ И ИНСПЕКТОРЫ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩ

Ст. 31. Директоры начальных училищ избираются попечителями учебных округов или непосредственно министром народного просвещения из опытных педагогов, получивших высшее образование, и утверждаются в должности Высочайшим приказом по гражданскому ведомству.

Ст. 32. Инспекторы начальных училищ избираются директорами сих училищ или непосредственно попечителем учебного округа из лиц, получивших высшее и не ниже среднего образование, опытных в должности.

Ст. 33. Директор начальных училищ имеет наблюдение за училищами, находящимися в губернии или области, объединяет и направляет деятельность инспекторов названных училищ и аттестует пред попечителем округа как инспекторов начальных училищ, так и служащих в начальных училищах.

Ст. 34. На директоров и их помощников – инспекторов начальных училищ возлагается:

а) наблюдение за точным исполнением содержателями и служащими в училищах требований сего Положения и распоряжений Министерства народного просвещения по учебной части начальных училищ;

б) содействие к открытию новых и улучшению существующих училищ, дополнительных классов и курсов;

в) наблюдение за безотлагательным замещением открывающихся преподавательских вакансий;

г) забота о подготовке кандидатов и кандидаток на учительские должности;

д) возможно частое посещение училищ;

е) руководство и наблюдение за преподаванием всех предметов курса училищ;

ж) надзор за деятельностью попечительств;

з) представление отчетов об осмотре училищ попечителю учебного округа и сообщение таких же отчетов училищным советам;

и) участие в заседаниях училищных советов и заведование делопроизводством сих советов;

й) представление Министерству народного просвещения статистических данных, касающихся начального образования и пр.

Примечание 1. По исполнению служебных обязанностей директорам и инспекторам начальных училищ даются инструкции министром народного просвещения.

Примечание 2. В случае неисполнения содержателями или преподавателями требований сего Положения и распоряжений учебного начальства, касающихся на-

чальных училищ, инспектор начальных училищ имеет право принять безотлагательно соответственные меры понуждения к исполнению, а в случаях, не терпящих отлагательства, имеет право временно закрыть училище, отстранить от должности преподающих и приостановить выдачу училищу пособия от казны; о своих распоряжениях и принятых мерах инспектор немедленно сообщает уездному, окружному или городскому училищному совету, а в случае приостановки выдачи пособия, представляет, через директора, попечителю учебного округа на дальнейшее распоряжение.

Примечание 3. Наблюдение за постановкою преподавания Закона Божия и религиозным образованием учащихся принадлежит духовенству подлежащего исповедания.

VIII. УЧИЛИЩНЫЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Ст. 35. Заведование хозяйственною частью и забота о благоустройстве начальных училищ возлагается на училищные попечительства.

Примечание. В местности, где не введены земские учреждения, в случае невозможности организовать попечительство, местное учебное начальство, по сношению с начальником губернии или области, устанавливает порядок ближайшего заведования хозяйственною частью училища.

Ст. 36. Попечительства учреждаются или для каждого училища отдельно или одно для нескольких или всех училищ, находящихся в городе, селении, волости или ином училищном районе, пределы коего устанавливаются содержателями училищ по соглашению с уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – с директором начальных училищ, и с ведома начальника губернии или области.

Ст. 37. Попечительство при одном училище состоит из законоучителя и учителя или учительницы училища и из двух лиц, без различия пола, избираемых содержателями училища на 3 года. В состав попечительства входят, с утверждения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности, лица, сделавшие значительные пожертвования в пользу училища или участвующие в его содержании.

Примечание 1. Если преподающих в училище более двух, то педагогическое совещание избирает на один год одного из среды преподающих для участия в заседаниях попечительства. Преподаватель (или преподавательница), назначенный распорядителем по училищу (ст. 27), состоит непременным членом попечительства.

Примечание 2. Если училище содержится на средства казны, то члены попечительства от содержателей заменяются лицами, приглашаемыми инспектором начальных училищ или местным представителем того ведомства, по смете которого отпускаются средства от казны. Это правило распространяется на все сельские училища, коим выдается пособие от казны, в местностях, где не введены земские учреждения.

Ст. 38. Число членов от преподающих и от содержателей в попечительстве при нескольких училищах определяется содержателями училищ, по соглашению с уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – с директором начальных училищ.

Примечание. В случае обнаружения вредного для училища влияния кого-либо из членов попечительства, таковое лицо устраняется от участия в попечительстве начальником губернии или области, по соглашению с учебным начальством.

Ст. 39. Попечительство ежегодно выбирает из своей среды председателя, казначея и делопроизводителя, которыми могут быть лица мужского или женского пола.

Ст. 40. На попечительство возлагается:

1) прием, хранение и расходование сумм, поступающих на содержание училищ;

2) наблюдение за сохранностью училищного имущества и за содержанием училищных зданий в должном порядке;

3) изыскание средств для устройства дополнительных и повторительных классов и курсов (прим. 2 к ст. 7);

4) забота о доставлении всем детям школьного возраста возможности обучения;

5) наблюдение за правильным посещением уроков учащимися;

6) побуждение родителей к тому, чтобы дети их исправно посещали училище;

7) забота о снабжении недостаточных учащихся учебными пособиями, об устройстве квартир, ночлегов для учащихся и пр.;

8) сообщение уездному, окружному или городскому училищному совету о замеченных попечительством уклонениях от правильного хода занятий в училищах. Для приведения в исполнение своих законных или на распоряжениях начальства основанных определений попечительство относится к подлежащим сельским, полицейским и судебным властям, если сказанные определения иным путем не могут быть осуществлены.

Примечание. Министр народного просвещения может, по сношении с местным губернским или областным начальством, возлагать на попечительство надзор за образованием внешкольным и за лицами, занятыми домашним обучением, под общим наблюдением уездных, окружных или городских училищных советов.

Ст. 41. Попечительство представляет годовой отчет о своей деятельности как содержателям училищ, так и уездному, окружному или городскому училищному совету, а где такового нет, – директору начальных училищ.

Ст. 42. Размер содержания и порядок отчетности в денежных суммах по начальным училищам устанавливаются теми ведомствами, земствами, городскими и сельскими обществами и частными лицами, на счет которых училища учреждены и содержатся.

Ст. 43. Содержатели училищ через своих уполномоченных ревизуют деятельность попечительств и, в случае необходимости, сообщают о замеченном уездному, окружному или городскому училищному совету или инспектору начальных училищ, по принадлежности, на дальнейшее распоряжение.

Ст. 44. Попечительство собирается, по возможности, в полном составе ежегодно в сентябре, мае и в первых числах января, а в прочие месяцы года по мере надобности. Во всех заседаниях должны присутствовать представители как от содержателей училищ, так и от преподающих. Время назначения заседаний, представления отчетов и пр. определяется уездным, окружным или городским училищным советом или инспектором начальных училищ, по принадлежности, по сношении с содержателями училищ.

IX. УЧИЛИЩНЫЕ СОВЕТЫ

Ст. 45. Все начальные училища, а также частные учебные заведения 3-го разряда с курсом не выше начальных училищ подлежат надзору училищных советов: уездных (или окружных), городских и губернских (или областных).

Ст. 46. Училищные советы состоят в ведомстве Министерства народного просвещения и руководствуются настоящим Положением. Жалобы на постановления и распоряжения уездных (или окружных) и городских училищных советов приносятся губернским (или областным) училищным советам, а на постановления и распоряжения сих последних – Правительствующему Сенату по первому департаменту. Дела по учебной части, в случаях несогласия директора с решением или распоряжением губернского (областного) училищного совета, поступают на разрешение министра народного просвещения.

Ст. 47. В состав уездных (или окружных) училищных советов входят:

1) по должности: уездный предводитель дворянства (он же и председатель совета) в тех местностях, где до издания сего Положения введены были земские учреждения; инспекторы начальных училищ, находящихся в уезде (или округе), и председатель уездной земской управы;

2) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии

или области, от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

3) по избранию: один – по избранию городской думы и два – по избранию уездного земского собрания. Председатели и председательницы попечительств училищ, находящихся в уезде (или округе), могут принимать участие в заседаниях советов с правом решающего голоса по делам училищ, подлежащих ведению этих попечительств. Директор или начальница местной учительской семинарии, если таковая имеется, состоит членом училищного совета. В областях и губерниях, где имеются училища для казачьего населения, в состав совета входит одно лицо от соответственного казачьего войска. Уездным земствам предоставляется избирать врача в число членов совета по всем делам оного с правом решающего голоса.

Ст. 48. В губерниях и областях, где не введены земские учреждения, состав училищных советов (уездных или окружных и губернских или областных) определяется министром народного просвещения по соглашению с министрами внутренних дел и военным, по принадлежности.

Ст. 49. Городские училищные советы учреждаются с разрешения министра народного просвещения и в состав их входят:

1) по должности: инспекторы начальных училищ, состоящих в ведении совета, и городской голова;

2) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии или области, и от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

3) по избранию: два по избранию городской думы и один по избранию уездного земского собрания. Председатели и председательницы попечительств, директор и начальница учительской семинарии, врач от города и уполномоченный от казачьего войска участвуют в заседаниях городского училищного совета на основаниях, указанных в ст. 47.

Примечание 1. В городах, выделенных в самостоятельную земскую единицу, в состав городского училищного совета не входит представитель уездного земства, а в состав уездных училищных советов не входят представители таких городов.

Примечание 2. Если в числе училищ, подлежащих ведению уездного (или городского) училищного совета, имеются содержимые земством (или городом) более 100 училищ, то уездному земскому собранию (или городской думе) предоставляется избирать более двух членов совета, но не более как по одному на каждые 50 училищ, сверх 100.

Примечание 3. По делам училищ, учрежденных для населения инославного и иноверного, в нужных случаях,

в заседание совета приглашается лицо соответственного исповедания или вероучения, назначенное для того его духовным начальством, из русских подданных и знающее русский язык.

Ст. 50. На уездные (или окружные) и городские советы возлагается:

1) выбор председателя за исключением случаев, указанных в п. 1 ст. 47, в тех земских губерниях, где нет предводителя дворянства;

2) выбор лица, замещающего председателя во время болезни или отсутствия;

3) распределение обязанностей по делам совета между членами сего последнего;

4) наблюдение за училищами, осуществляемое посредством ревизии их председателем и членами совета, изыскание и принятие мер к устранению недостатков в постановке училищ;

5) разрешение обществам и частным лицам (вторая половина ст. 5) открывать училища;

6) утверждение, перемещение, с согласия содержателей училищ, и увольнение учащих лиц;

7) рассмотрение жалоб на содержателей училищ, на распоряжения училищных попечительств и на преподающих в училищах;

8) представление губернскому (или областному) училищному совету о пособиях учащим и училищам из средств, ассигнуемых Министерством народного просвещения;

9) разрешение на закрытие училищ, а также закрытие их, по собственному распоряжению, в случае неисполнения требований сего Положения содержателями училищ или признания училищ несоответственными задачам обучения и воспитания;

10) привлечение к законной ответственности содержателей училищ, в случае неисполнения ими обязанностей, указанных в ст. 5 и 25;

11) рассмотрение отчетов членов совета об осмотре ими училищ;

12) рассмотрение годового отчета инспекторов начальных училищ о состоянии начального образования в уезде (округе) или городе и представление его в определенные Министерством народного просвещения сроки губернскому (или окружному) училищному совету;

13) сношения с ведомствами, обществами и лицами по делам, касающимся училищ и удовлетворения нужд населения в начальном образовании, и

14) наблюдение за деятельностью попечительств и другие дела, указанные в сем Положении.

Примечание. Председатель совета избирается на три года и утверждается в должности начальником губернии или области.

Ст. 51. В состав губернского (или областного) училищного совета входят:

1) губернский (или областной) предводитель дворянства, состоящий председателем совета;

2) директор начальных училищ губернии или области;

3) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии или области, и от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

4) председатель губернской земской управы и два члена от губернского земского собрания. Директор или начальница учительской семинарии, находящейся в губернском городе, состоит членом совета. В областях казачьих войск в состав областного училищного совета входит одно лицо от войска.

Примечание 1. В случае неимения в данной местности губернского (или областного) предводителя дворянства, председательство в совете принадлежит директору. В местностях с разноплеменным составом населения, если предводитель дворянства не русский, председательство в совете принадлежит директору начальных училищ, который, в таком случае, должен быть русским по происхождению.

Примечание 2. Лица, избранные губернскими или уездными земскими собраниями и городскими думами в члены губернских (или областных), уездных (или окружных) и городских училищных советов, утверждаются в должности начальником губернии или области на срок полномочий избравших их земских собраний и городских дум. Удаление выборных членов совета до истечения срока, на который они избраны, в случае замеченного вредного их влияния на ход обучения в начальных училищах, зависит от соглашения министров народного просвещения и внутренних дел.

Ст. 52. Губернский (или областной) училищный совет, имея высшее наблюдение за начальным образованием в губернии или области:

1) рассматривает отчеты инспекторов начальных училищ с заключениями по ним директора училищ и постановления свои по этим предметам сообщает попечителю учебного округа,

2) разрешает представления уездных, окружных или городских училищных советов,

3) рассматривает жалобы на решения уездных, окружных или городских училищных советов, а также дела, поступающие к нему из уездных, окружных или городских училищных советов по протестам инспекторов начальных училищ на решения сих советов.

Примечание. Члены от земства (или города) обязываются представлять земским собраниям (или городской думе) ежегодно сведения о состоянии в уезде или губернии (или же городе) начальных училищ, в содержании которых участвует земство или (город), и за свои труды могут получать вознаграждение из земских (или городских) средств.

Ст. 53. Заведование делопроизводством училищного совета возлагается на инспектора начальных училищ (а если их несколько, то на одного по назначению директора начальных училищ) – по уездному, окружному или городскому училищному совету и на директора начальных училищ – по губернскому или областному.

Примечание. В случае отсутствия или болезни инспектора или директора, делопроизводством заведует член совета от Министерства народного просвещения по назначению попечителя учебного округа.

Ст. 5. Дела в училищных советах решаются большинством голосов, причем, в случае равенства оных, голос председателя дает перевес.

Примечание. В случае несогласия инспектора или директора начальных училищ с постановлением училищного совета, таковое поступает на рассмотрение в порядке, указанном в п. 3 ст. 52 и в ст. 46.

Ст. 55. Уездные (или окружные) и городские училищные советы собираются ежегодно в январе, мае, сентябре и декабре, а губернские (или областные) – в феврале и октябре, по возможности в полном составе; члены советов приглашаются по повесткам делопроизводителя в дни, наперед назначенные советом. Заседания училищных советов по текущим делам назначаются или по соглашению директора – в губернских (или областных) и инспектора – в уездных, окружных и городских советах с председателем (или лицом, замещающим его) или по заявлению трех членов совета. Для разрешения текущих дел советы собираются, по мере надобности. Для действительности постановлений училищных советов требуется присутствие не менее трех членов, в том числе – председателя или лица, его замещающего, и представителя от Министерства народного просвещения (по назначению или по должности).

Ст. 56. Начальные училища, учреждаемые на линиях казенных железных дорог и содержимые управлениями этих дорог, управляются по инструкции, издаваемой министром народного просвещения по соглашению с министром путей сообщения. Заведование учебною частью названных училищ поручается особым инспекторам сих училищ, которые назначаются министром народного просвещения и состоят в ведении департамента народного просвещения по делам начальных училищ.

X. ПРАВА И ПРЕИМУЩЕСТВА НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩ И СЛУЖАЩИХ В НИХ

Ст. 57. Начальные училища и попечительства имеют печати с надписями: «такого-то начального училища», «Попечительства такого-то начального училища (или таких-то начальных училищ)». Директоры и инспекторы начальных училищ имеют казенные печати с изображением герба губернии или области и с надписями: «директора или инспектора начальных училищ такой-то губернии

или области»; инспектора начальных училищ казенных железных дорог имеют печать с изображением государственного герба и с надписью: «инспектора начальных училищ таких-то казенных железных дорог». Училищные советы имеют казенные печати с изображением герба губернии или области и с надписями: «такого-то губернского, областного, уездного, окружного или городского училищного совета». Отправляемые директорами, инспекторами и училищными советами, за указанными печатями, казенные пакеты и посылки принимаются в почтовых конторах на общих основаниях для бесплатной пересылки, наравне с прочими учебными учреждениями Министерства народного просвещения.

Ст. 58. Начальные училища могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имения, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде.

Ст. 59. Учащим в двухклассных и одноклассных начальных училищах, содержимых при участии казны, полагается жалованье: учителям (или учительницам) не менее 360 руб. в год и законоучителю (или преподавателю Закона Божия) не менее 60 руб. в год.

Примечание 1. Учители (или учительницы) в начальных училищах должны быть обеспечены на счет местных средств квартирами в натуре или, в случае неимения таковых, квартирными деньгами.

Примечание 2. За заведование хозяйственною частью училища, за обучение рукоделиям, пению и физическим упражнениям может быть назначаемо особое вознаграждение из местных средств. На те же средства относится увеличение жалованья учителям (или учительницам) и законоучителю (или преподавателю Закона Божия) сверх окладов, установленных настоящею (59) статьею. Вознаграждение за обучение ремеслам или мастерствам назначается по имеющимся средствам, числу учащихся, характеру занятий и пр.

Ст. 60. Учителя и учительницы начальных училищ, состоящие обязательными или добровольными участниками пенсионной кассы начальных учителей и учительниц, учрежденной при Министерстве народного просвещения, пользуются пенсионными правами, означенными в уставе сей кассы.

Министр народного просвещения
А. Шварц[137].

РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 47. Л. 29-37.

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫСШИХ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ[138]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Высшие начальные училища имеют целью дать учащимся в них законченное низшее образование.

Ст. 2. Высшие начальные училища учреждаются и содержатся правительством, земствами, городами, сословиями, обществами и частными лицами.

Ст. 3. Высшие начальные училища, содержимые на средства казны или с пособием от нее, открываются по распоряжению министра народного просвещения, а остальные – с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 4. Высшие начальные училища состоят в ведении попечителей учебных округов и в ближайшем заведовании директоров народных училищ или заменяющих должностных лиц.

Ст. 5. Высшие начальные училища могут быть открываемы как мужские и женские отдельно, так и для совместного обучения детей обоего пола.

Ст. 6. В высших начальных училищах полагается четыре класса с годичным курсом в каждом.

Ст. 7. При высших начальных училищах состоят: *а*) должностные лица: заведующий или заведующая училищем, законоучитель, преподаватели или преподавательницы и врач и *б*) советы попечительный и педагогический.

Ст. 8. При высших начальных училищах могут состоять почетные смотрители и почетные смотрительницы.

II. УЧЕБНАЯ ЧАСТЬ

Ст. 9. В высших начальных училищах преподаются:

1) Закон Божий, 2) русский язык с церковнославянским и русская словесность, 3) арифметика и начала алгебры, 4) геометрия, 5) география, 6) история России с необходимыми сведениям из общей истории, 7) естествоведение и физика, 8) рисование и черчение, 9) пение и 10) физические упражнения. Для учениц, сверх сего, преподается рукоделие.

Примечание. Закон Божий преподается детям православного и того из инославных исповеданий, к коему принадлежит более половины учащихся в училище. Преподавание Закона Божия детям других исповеданий предоставляется попечению их родителей.

Ст. 10. Объем преподавания предметов учебного курса, правила приемных, переводных и выпускных испытаний, а также продолжительность зимних и летных вакаций определяется министром народного просвещения.

Примечание. Примерная таблица числа недельных уроков при сем прилагается. Отступление от нее допускается с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 11. Сверх предметов, поименованных в ст. 9, в курс высших начальных училищ, с согласия попечителя учебного округа, могут быть вводимы иностранные языки и другие дополнительные предметы, а равно занятия мастерствами и ремеслами.

Примечание. По желанию земств, городов, обществ и частных лиц, на средства коих училище содержится, с разрешения министра народного просвещения обучение новым иностранным языкам и занятия мастерствами и ремеслами могут быть вводимы и как обязательные предметы для всех учеников (или учениц) училища.

Ст. 12. При высших начальных училищах могут быть открываемы дополнительные классы или курсы (педагогические, почтово-телеграфные, бухгалтерские, строительные, электротехнические, сельскохозяйственные, ремесленные и проч.) в том же порядке, какой установлен для открытия училищ (ст. 3).

Примечание. Почто-телеграфные курсы при Одесском училище руководствуются правилами, Высочайше утвержденными 24 марта 1903 г.

Ст. 13. Каждое высшее начальное училище должно иметь библиотеку, физический кабинет и достаточное собрание пособий по всем учебным предметам курса.

III. УЧАЩИЕСЯ

Ст. 14. В высшие начальные училища принимаются дети всех сословий, без различия вероисповеданий.

Примечание. С разрешения министра народного просвещения и в подлежащих случаях – попечителя учебного округа (ст. 3), допускается или совместное обучение детей обоего пола в одном и том же классе, или учреждение параллельных отделений для обучения отдельно мальчиков и девочек.

Ст. 15. В 1-й класс принимаются дети в возрасте, преимущественно, 10-13 лет, прошедшие курс одноклассного начального училища или выдержавшие соответствующие этому курсу вступительные испытания. В последующие классы принимаются дети, имеющие соответственные классу возраст и познания.

Ст. 16. Общий прием учащихся бывает один раз перед началом учебного года.

Ст. 17. Число учащихся в классе не должно превышать 50; при большем числе учащихся открывается параллельное отделение на местные средства.

Ст. 18. За обучение в высших начальных училищах назначается особая плата. Дети служащих или прослуживших не менее 10 лет в

низших учебных заведениях Министерства народного просвещения освобождаются от платы за учение.

Примечание 1. Плата за учение, поступающие пожертвования и другие доходы, как специальные средства училищ, составляют их собственности и расходуются на нужды училищ, а равно на пособия учащимся и лицам, служащим и служившим при сих заведениях, и семействам их (ст. 30).

Примечание 2. Земства, города, общества и частные лица, которые содержат училище, могут и не назначать особой платы за учение.

IV. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

Ст. 19. При каждом высшем начальном училище состоят: заведующий или заведующая, законоучитель, штатные преподаватели или преподавательницы и врач, которым может быть лицо мужского или женского пола. Сверх того, могут быть назначаемы и сверхштатные преподаватели и преподавательницы.

Примечание. Штатными законоучителями назначаются законоучители православного исповедания, если в училище имеются ученики сего исповедания, и того из христианских исповеданий, к коему принадлежит больше половины учащихся в училище.

Ст. 20. Законоучители высших начальных училищ избираются из священнослужителей и, по соглашению с духовным начальством, утверждаются в должности директором народных училищ.

Примечание. Законоучители инославных исповеданий допускаются к преподаванию по предварительному соглашению с местным губернатором, причем штатными могут быть только русские подданные, знающие русский язык и получившие образование не ниже среднего.

Ст. 21. Штатные и сверхштатные преподаватели наук избираются из лиц, окончивших курс в учительском институте или выдержавших особое испытание на звание учителя высшего начального училища, а преподаватель рисования и черчения из лиц, имеющих звание учителя рисования низших или средних учебных заведений Министерства народного просвещения. Все они утверждаются в должности директором народных училищ.

Примечание. В должности преподавательниц наук, впредь до открытия женских учительских институтов, дозволяется назначать окончивших курс высших женских учебных заведений (Высшие женские курсы и женский Педагогический институт), или средних женских учебных заведений и имеющих звание домашней наставницы или учительницы соответственного предмета; преподавательница рисования и черчения, а также преподавательница рукоделия избираются из лиц,

получивших специальное образование и имеющих звание домашней учительницы или наставницы.

Ст. 22. Обучение пению и ведение физических упражнений возлагается, за особое вознаграждение, на штатных и сверхштатных преподавателей или преподавательниц, а также и на особых учителей или учительниц, по найму, по распоряжению директора народных училищ.

Ст. 24. Обучение всем вообще предметам в высших начальных училищах может быть поручаемо и по найму, по распоряжению директора народных училищ.

Ст. 24. Врач утверждается в должности директором народных училищ.

Ст. 25. Непосредственное заведование училищем возлагается, с утверждения попечителя учебного округа, по представлению директора народных училищ, на одного из преподавателей в мужских училищах и на одну из преподавательниц в женских училищах.

Ст. 26. Обязанности заведующего (или заведующей) училищем и врача определяются в особой инструкции для училищ, содержимых на счет казны – министром народного просвещения, а для остальных – попечителем учебного округа, по соглашению с содержателем училищ.

V. ПОПЕЧИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Ст. 27. Попечительные советы при высших начальных училищах, содержимые земствами, городами, сословиями, обществами и частными лицами, с пособием от казны или без него, состоят из лиц обоего пола, по возможности не более шести, избираемых содержателями училищ и утверждаемых в звании членов совета попечителем учебного округа на три года, а также из заведующего (или заведующей), двух лиц, избираемых педагогическим советом из своей среды, одного лица, назначаемого попечителем учебного округа, и почетного смотрителя (или почетной смотрительницы).

Примечание 1. В Карлсгофский совет вместо членов, избираемых содержателями, входят пять членов от эстонцев, назначаемых по соглашению попечителя учебного округа, – относительно трех – с Лифляндским и относительно двух – с Эстляндским губернатором.

Примечание 2. От содержателей училищ зависит предоставить родителям учащихся право избирать из своей среды некоторое число членов попечительного совета, утверждаемых в сем звании попечителем учебного округа.

Примечание 3. Увольнение членов совета может произойти по распоряжению министра народного просвещения и до истечения срока, на который они избраны содержателями училища или родителями учащихся.

Ст. 28. При училищах, содержимых на средства казны, учреждаются попечительные советы, по усмотрению министра народного просвещения, которым определяется и состав совета.

Ст. 29. Попечительный совет избирает на три года из своей среды лиц мужского или женского пола: председателя, секретаря или лицо, замещающее председателя, в случае отсутствия или болезни его.

Ст. 30. На попечительный совет возлагается:

1) представление директору народных училищ кандидатов и кандидаток на должности заведующего (или заведующей), законоучителя, преподающих и врача,

2) рассмотрение годовых отчетов о состоянии училища и представление по ним заключений директору народных училищ и содержателям училища,

3) ежемесячная поверка сумм и счетов по приходам и расходам,

4) представление контрольной палате в установленные сроки отчетов в израсходовании средств, отпускаемых из казны,

5) наблюдение за исправностью и сохранностью материальной части заведения,

6) определение размера платы за учение и освобождение от нее недостаточных учащихся, по соглашению о сем с педагогическим советом,

7) представление директору народных училищ об открытии или закрытии параллельных отделений и общих ученических квартир, и

8) изыскание средств к материальному улучшению училища.

Примечание 1. После двукратного неутверждения представленного советом кандидата или кандидатки (см. п. 1 ст. 30), вакантная должность замещается лицом, назначаемым по усмотрению попечителя учебного округа.

Примечание 2. Относительно порядка хранения и расходования специальных средств попечительные советы училищ, содержимых на средства казны, руководствуются правилами Счетного устава, а училищ, содержимых на средства земств, городов, сословий, обществ и частных лиц, – правилами, утвержденными попечителем учебного округа, по соглашению с содержателями училища.

Ст. 31. Попечительный совет собирается не менее одного раза в месяц. Дела решаются по большинству голосов, причем для действительного решения требуется присутствие не менее четырех лиц, в том числе заведующего или заведующей училищем и члена от педагогического совета. Все случаи разногласия заведующего и заведующей училищем с большинством членов попечительного совета, а также разногласия советов попечительного и педагогического решаются попечителем учебного округа, по представлениям директора народных училищ.

Ст. 32. Председатель или один из членов попечительного совета, по выбору сего последнего, присутствует в заседаниях педагогического совета.

Ст. 33. Председатель и члены совета имеют право присутствовать на выпускных испытаниях учащихся, но без право голоса.

Ст. 34. При училищах, содержимых на средства города или уездного земства, могут быть учреждаемы попечительные советы как при каждом училище отдельно, так и при нескольких училищах один совет, состав которого и определение обязанностей коего в пределах, указанных в ст. 30 сего Положения, устанавливаются содержателями училищ, с утверждения попечителя учебного округа.

VI. ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Ст. 35. Для более правильного и всестороннего обсуждения вопросов, относящихся преимущественно к учебной и воспитательной части высших начальных училищ, при каждом из них состоит педагогический совет, под председательством заведующего или заведующей училищем, из законоучителя, преподающих и врача. Сверх сего, членами совета состоят: председатель или один из членов попечительного совета, по выбору сего совета, а также почетный смотритель (или почетная смотрительница) училища.

Ст. 36. Педагогический совет в течение учебного времени собирается, по крайней мере, один раз в месяц.

Ст. 37. Дела в педагогическом совете решаются большинством голосов. При равенстве голосов голос председателя дает перевес.

Ст. 38. Обсуждению и решению педагогического совета подлежат следующие дела:

1) прием учащихся и перевод из класса в класс,

2) выдача аттестатов ученикам и ученицам, окончившим с успехом полный курс учения, и выдача свидетельств выходящим из училища до окончания курса,

3) выдача свидетельств посторонним лицам, выдержавшим испытание в знании полного учебного курса или курса одного или нескольких классов училища,

4) обсуждение приемов обучения и подробного распределения преподавания учебных предметов по классам и вообще всего внутреннего устройства преподавания и классной дисциплины,

5) обсуждение успехов учащихся и поведения их, а также и мер к улучшению успехов и поведения отдельных учащихся,

6) выбор учебных пособий и книг для библиотек,

7) выбор руководств и пособий для употребления в классах из числа допущенных Министерством народного просвещения и Духовным ведомством, по принадлежности,

8) избрание на один год секретаря педагогического совета, библиотекаря и двух лиц для присутствования в заседаниях попечительного совета,

9) составление годового отчета о состоянии училища и

10) вообще меры, клонящиеся к более правильному и успешному ведению учебного и воспитательного дела в училище.

Примечание. В тех училищах, при коих нет попечительных советов, обязанности последних, изъясненные в ст. 30, за исключением п. 1 и 2, возлагаются на педагогический совет, который решения свои о введении платы за учение и о размере ее представляет на разрешение директора народных училищ.

Ст. 39. Все случае разногласия между заведующим или заведующей училищем и прочими членами педагогического совета представляются на разрешение директора народных училищ.

VII. ПОЧЕТНЫЙ СМОТРИТЕЛЬ И ПОЧЕТНАЯ СМОТРИТЕЛЬНИЦА УЧИЛИЩА

Ст. 40. Для содействия благоустройству училища в материальном отношении при каждом училище может состоять почетный смотритель, а при женских и смешанных училищах и почетная смотрительница, избираемые на три года для училищ, содержимых на счет казны, директором народных училищ, для прочих же – содержателями училища. Почетные смотрители и почетные смотрительницы утверждаются попечителем учебного округа.

Ст. 41. Почетный смотритель и почетная смотрительница состоят членами педагогического и попечительного советов училища. Обязанности сих лиц определяются особою инструкциею Министра народного просвещения для училищ, содержимых на счет казны, а для прочих училищ содержателями по соглашению с попечителем учебного округа.

Ст. 42. Почетный смотритель считается по должности в VIII классе, если выше чина не имеет.

VIII. ПРАВА И ПРЕИМУЩЕСТВА УЧИЛИЩ

Ст. 43. Высшие начальные училища имеют печать с государственным гербом и с надписью: «такого-то Высшего начального училища».

Ст. 44. Предоставленные высшим начальным училищам льготы в платеже гербового сбора, равно крепостных и канцелярской пошлин по совершаемым от имени их актам и вообще по всем, касающимся до них делам, а также относительно отправления квартирной повинности и уплаты денежных в пользу города сборов определяются правилами для городских училищ, изложенными в подлежащих уставах по принадлежности.

Ст. 45. Учащиеся, успешно прошедшие курс первых двух классов высших начальных училищ, могут поступать в третий класс средних учебных заведений с дополнительным испытанием только по тем иностранным языкам, кои изучаются, как обязательные предметы, в 1 и 2 классах сих заведений.

Ст. 46. Окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище получают аттестат за подписью заведующего или заведующей училищем и членов педагогического совета с приложением печати училища.

Ст. 47. Ученики, окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище, получившие в том аттестат и вступившие в гражданскую службу, при производстве в первый классный чин, освобождаются от установленного для сего испытания.

Ст. 48. Ученицы, окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище и получившие в том аттестат, пользуются правами, присвоенными ученицам, окончившим курс женских прогимназий.

Ст. 49. Правами, указанными в предыдущих 47 и 48 ст., пользуются также:

а) посторонние лица, выдержавшие испытание в знании полного курса высшего начального училища и получившие в том свидетельство (ст. 38, п. 3 сего Положения), и

б) лица, окончившие курс в тех частных учебных заведениях с курсом не ниже курса высших начальных училищ, в коих преподавание всех предметов, за исключением Закона Божия инославных исповеданий, производится на русском языке. Испытание сим лицам производится в особых комиссиях порядком, определяемым на сие в инструкции министра народного просвещения.

Министр народного просвещения
А. Шварц.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 708. Л. 18-22 об.

ПРАВИЛА О ЧАСТНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ, КЛАССАХ И КУРСАХ МИНИСТЕРСТВА НАРОДНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ[139]

Ст. 1. Частным обществам, товариществам и частным отдельным лицам дозволяется учреждать учебные заведения, классы и курсы на основании нижеследующих правил.

Ст. 2. Учебные заведения, классы и курсы, учрежденные на основании сих правил, именуются частными.

Ст. 3. Частные учебные заведения, таковые же классы и курсы могут быть общеобразовательные, специальные и профессиональные, причем: *а*) общеобразовательные могут быть соединяемы со специальными или профессиональными и *б*) классы и курсы могут открываться отдельно или при учебных заведениях.

Ст. 4. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы разделяются на 3 разряда:

1) низшие, в коих объем преподавания не превышает курса высших начальных училищ или казенных ремесленных училищ;

2) средние, в коих объем преподавания больше курса низших и не превышает курса гимназии и иных средних казенных учебных заведений и

3) высшие, курс преподавания в коих превышает курс гимназий.

Примечание. Частные учебные заведения, классы и курсы, учреждаемые для подготовки учителей и учительниц для школ с курсом низших учебных заведений, причисляются к среднему разряду.

Ст. 5. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы могут быть учреждаемы:

1) отдельно для лиц мужского или женского пола и 2) для лиц обоего пола. Пансионы и общежития могут быть учреждаемы только для первых.

Примечание. Совместное обучение допускается в высших – с разрешения министра народного просвещения, а в средних – с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 6. Выбор учебных предметов и прикладных знаний предоставляется учредителям частных учебных заведений, классов и курсов, с соблюдением следующих правил:

А) По отношению к учебным заведениям:

а) в число предметов, преподаваемых в общеобразовательных учебных заведениях, должен входить Закон Божий православного вероисповедания для учащихся сего исповедания;

б) во всех классах низших и средних учебных заведений обязательно преподается русский язык при достаточном числе уроков, и преподавание его происходит на русском языке;

в) в средних и в тех из низших общеобразовательных учебных заведений, объем преподавания в коих не меньше четвертого года обучения начального училища, преподаются история и география и преподавание их происходит на русском языке;

г) в высших учебных заведениях преподаются на государственном языке все предметы, кроме Закона Божия инославных исповеданий и родного языка; преподавание последних дозволяется на родном для учащихся языке;

д) преподавание на родном, не русском, языке всех предметов, кроме русского языка и литературы, а также истории и географии, допускается в тех низших и средних учебных заведениях, которые открыты в местности, население коей говорит на этом языке и исключительно для детей, которые говорят только на этом языке; в учебных же заведениях для детей, родной язык которых не один и тот же, преподавание происходит на языке государственном.

Б) По отношению к частным классам и курсам:

В низших, средних и высших классах и курсах, учреждаемых для обучения новым иностранным языкам или рисованию и чер-

чению или одному какому-либо специально-техническому предмету, преподавание может происходить и не на русском языке.

Ст. 7. В частных школах и средних учебных заведениях, классах и курсах дозволяется употреблять учебные руководства и пособия только из числа допущенных ученым комитетом Министерства народного просвещения или местным попечительским советом.

Ст. 8. Учреждать частные учебные заведения, классы и курсы могут:

а) товарищества и общества, в задачу коих, по их уставу, утвержденному в установленном порядке, входит устройство названных заведений, классов и курсов, и

б) отдельные частные лица, состоящие в русском подданстве.

Примечание. Учредители нехристианского исповедания и сектанты могут открывать частные учебные заведения только для лиц того вероучения и той секты, к коей они принадлежат.

Ст. 9. Учредителями (содержателями) частного учебного заведения, классов или курсов не могут быть:

1) состоящие на правительственной или общественной службе – без согласия ближайшего своей начальства;

2) принадлежащие к монашеским орденам;

3) занимающие духовные должности по ведомству иностранных исповеданий, не испросившие согласия министра внутренних дел;

4) подвергшиеся по суду за преступные деяния лишению или ограничению прав состояния, либо исключению из службы, а равно осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и за ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

5) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в п. 4;

6) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее;

7) состоящие под опекой;

8) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастной, и

9) осужденные за уклонение от воинской повинности.

Ст. 10. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы открываются с разрешения: высшие – министра народного просвещения, средние – попечителя учебного округа и низшие – уездного (городского) училищного совета, а если такового нет – директора начальных училищ.

Ст. 11. Учредитель частного учебного заведения, классов или курсов, предварительно открытия их, обязан подать прошение подлежащему учебному начальству (ст. 10) с приложением:

1) документов учредителя или устава общества или товарищества;

2) плана учебных занятий;

3) сведений: *а*) где будет помещаться учебное заведение, классы или курсы; *б*) для лиц какого пола предполагается открыть учебное заведение; *в*) будет ли открыт пансион или общежитие; *г*) будет ли назначено на содержание или устройство учебного заведения, классов или курсов пособие из средств земства, города, сословия или сельского общества;

4) обязательства отводить учреждаемому учебному заведению, классам, или курсам помещение, отвечающее гигиеническим требованиям, и обеспечить преподавание в среднем или низшем учебном заведении, классах или курсах главнейшими учебными пособиями, а в высших, сверх сего, необходимыми учебно-вспомогательными установлениями (в медицинском, между прочим, клиниками, анатомическим театром и пр.)

Ст. 12. Подавший прошение с указанными в ст. 11 приложениями, по истечении определенного (месячного для низших и трехмесячного для средних и высших учебных заведений, классов и курсов) срока со дня подачи прошения, если к этому времени не последует отказа, имеет право открыть учреждаемое им учебное заведение, классы или курсы, сообщив в тот же день о сем подлежащему учебному начальству и местной полиции.

Ст. 13. Открывший частное учебное заведение, классы или курсы без соблюдения требований закона (ст. 11 и 12) подвергается взысканиям и наказаниям, определенным в ст. 1049, 1050 и 1052 (по Прод.) Улож. наказ.

Ст. 14. Передача открытого частного учебного заведения, классов или курсов другому лицу, обществу или товариществу, а равно изменения в представленных при прошении условиях и обязательствах (п. 1-4 ст. 11) допускаются лишь по предварительному разрешению подлежащих лиц или учреждений, указанных в ст. 10.

Ст. 15. Учредитель (содержатель) частных учебных заведений, классов и курсов избирает заведующего, преподавателей и прочих служащих и допускает их к исполнению обязанностей, сообщая о сем без промедления и не позже 7 дней попечителю учебного округа по учебному заведению, курсам и классам высшего или среднего разряда и уездному (городскому) училищному совету – по учебным заведениям, классам и курсам низшего разряда, с документами, подтверждающими право каждого из них исполнять обязанности, к которым они допущены.

Ст. 16. Заведующие, преподаватели и воспитатели избираются из лиц, которые, удовлетворяя требованиям ст. 9, получили образование не ниже требуемого от преподающих в правительственных учебных заведениях того же разряда (низших, средних и высших),

к которому принадлежат соответственно названные выше частные учебные заведения, классы и курсы.

Примечания: 1. К занятиям с детьми, обучающимся первоначальной грамоте, с согласия училищного совета и инспектора начальных училищ, могут быть допускаемы временно и лица домашнего воспитания.

2. Отступления от указанного в ст. 16 образовательного ценза могут быть допускаемы временно и притом по предварительному согласию попечителя учебного округа в высших и средних учебных заведениях, классах и курсах или училищного совета и инспектора начальных училищ в низших частных учебных заведениях, классах и курсах.

3. Преподавание русского языка и литературы, а также истории и географии в учебных заведениях среднего разряда может быть поручаемо только лицам русского происхождения.

Ст. 17. Заведующие (без различия пола) должны состоять обязательно в тех учебных заведениях, классах и курсах, которые содержатся обществами, товариществами, а также лицами, не удовлетворяющими по образовательному цензу требованию статьи 16.

Ст. 18. Учредители (содержатели), а в указанных в ст. 17 случаях и заведующие, наблюдают за точным исполнением сих правил и основанных на них требований учебного начальства. Они отвечают за благоустройство и все происходящее в учрежденном ими или состоящем в их ведении частном учебном заведении, классах или курсах.

Ст. 19. Учредители, а в случаях, указанных в ст. 17, заведующие, обязаны вести списки учащихся, а также представлять попечителю учебного округа или уездному (городскому) училищному совету, по принадлежности, годовые ведомости по образцам и в сроки, установленные Министерством народного просвещения.

Ст. 20. Попечители учебных округов лично или через подчиненных им чинов учебного ведомства ежегодно обозревают частные учебные заведения, классы и курсы, из коих принадлежащие к низшему разряду, сверх того, обозреваются обязательно директорами и инспекторами начальных училищ. При осмотре названными лицами частных учебных заведений, классов и курсов, содержатели (учредители) и служащие в них оказывают полное содействие ревизующим.

Примечание. Уездные (городские) училищные советы, поручая кому-либо из членов своих осмотр того или иного учебного заведения, классов и курсов, дают ему письменный о сем приказ, который и предъявляется содержателю (учредителю) или заведующему (заведующей) при посещении названного заведения, классов или курсов.

Ст. 21. При осмотре частных учебных заведений, классов и курсов обращается особое внимание на учебно-воспитательную часть и, в случае необходимости, делаются устные или письменные указания относительно замеченных недостатков. Если будет усмотрено вредное влияние на учащихся со стороны кого-либо из служащих, то содержатель, по требованию попечителя учебного округа или уездного (городского) училищного совета, обязан заместить названного служащего другим лицом.

Ст. 22. Частные учебные заведения, классы и курсы закрываются: высшие – по распоряжению министра народного просвещения, средние – попечителя учебного округа, а низшие – уездного (городского) училищного совета, в случаях каких-либо важных беспорядков в них по учебной, воспитательной или нравственной части и неисполнения содержателем (учредителем) предписанного сими правилами. Постановление о закрытии учебного заведения, классов и курсов доводится до всеобщего сведения и сообщается местной полиции для соответственных распоряжений.

Ст. 23. Учредители частных учебных заведений, классов и курсов, заведующие, учители и воспитатели, лица обоего пола, не пользуются за службу в названных заведениях, классах и курсах правами и преимуществами, присвоенными служащим в правительственных учебных заведениях.

Ст. 24. Учащиеся в частных учебных заведениях, классах и курсах, если желают приобрести права и преимущества, коими пользуются учащиеся в правительственных учебных заведениях, подвергаются испытаниям в подлежащих правительственных учебных заведениях или в особых испытательных комитетах, состоящих при управлениях учебных округов, или в комиссиях, особо образуемых Министерством народного просвещения. Испытания по всем предметам, за исключением Закона Божия инославного исповедания, производятся на русском языке, по программам, установленным для учащихся в правительственных учебных заведениях. При экзаменах могут присутствовать, но без права участия в производстве экзамена, преподаватели и преподавательницы соответственных предметов, коих ученики (ученицы) подвергаются испытанию.

Ст. 25. Единовременные пособия из казны, из средств земств, городов, сословий и сельских обществ могут быть назначаемы только тем частным учебным заведениям, классам и курсам, в коих преподавание производится на русском языке (Закон Божий и родной язык учащихся могут преподаваться и на сем последнем) и по программам, одобренным Министерством народного просвещения.

Ст. 26. Постоянные пособия из названных в ст. 25-ой источников могут быть назначаемы частным учебным заведениям, учреждаемым для обучения слепых, глухонемых или умственно недоразвитых, а также тем частным учебным заведениям, классам и курсам, которых содержание обеспечено особыми капиталами, внесенными жертвователями для этой цели в распоряжение Мини-

стерства народного просвещения или земств, городов, обществ или сословий.

Ст. 27. Постоянные пособия частным высшим учебным заведениям или таким же курсам могут быть назначаемы из казны, от земств, городов, сельских обществ и сословий при соблюдении следующих условий:

1) все преподавание происходит на русском языке;

2) заведующий (заведующая) избирается из лиц, имеющих по научному цензу право на занятие должности профессора в соответственном правительственном высшем учебном заведении и, по представлению содержателей или уполномоченного на это содержателями совета профессоров учебного заведения или курсов, утверждается министром народного просвещения, каждый раз, на срок не более трех лет;

3) учебная часть и руководство ею устраиваются соответственно принятому в однородном по преподаваемым наукам высшем правительственном учебном заведении;

4) профессора и преподающие избираются из лиц обоего пола, имеющих тот же ученый ценз, как профессора и преподаватели указанного в п. 3 правительственного учебного заведения; они утверждаются министром народного просвещения;

5) заведование хозяйственной частью возлагается на комитет, состоящий, под председательством заведующего (заведующей):

а) из двух лиц, для этого особо избранных профессорами учебного заведения или курсов,

б) из лиц (не более 3), уполномоченных содержателем (учредителем) и

в) из лица, назначенного попечителем учебного округа;

6) сметы по учебному заведению и курсам и все предположения хозяйственного комитета, в случае несогласия с ними члена комитета, назначенного от попечителя учебного округа, поступают на разрешение к сему последнему и

7) учебные пособия и разного рода недвижимое имущество, приобретаемое на средства, поступающие от учащихся, из казны, от земств, городов, сельских обществ и сословий, составляют собственность учебного заведения или курсов и, в случае их закрытия, поступают во владение Министерства народного просвещения.

Ст. 28. Частные учебные заведения, такие же классы и курсы могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и права на недвижимые имения, принимать на себя обязательства, искать и отвечать в суде.

Министр народного просвещения
А. Шварц.

РГИА, Ф. 1276. Оп. 6. Д. 568. Л. 33-36 об.

РАЗДЕЛ 8

ВОЕННАЯ РЕФОРМА

О РАСПРОСТРАНЕНИИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ 22 апреля 1906 года ЛЬГОТ ПО ОТБЫВАНИЮ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ НА ЛИЦ, ОКОНЧИВШИХ КУРС УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, УКАЗАННЫХ В СЕМ ЗАКОНЕ, ДО ЕГО ВОСПОСЛЕДОВАНИЯ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 6 октября 1907 г. [140]

Совет министров, руководствуясь статьею 11 Основных государственных законов, изд. 1906 года, полагал:

Признать, что лица, окончившие курс упомянутых в Высочайше утвержденном 22 апреля 1906 года (27783) мнении Государственного совета ремесленных учебных заведений до воспоследования этого закона, пользуются установленною сим законом по отбыванию означенной повинности льготою, при условии, если лица эти окончили курс при тех учебных программах, на основании которых вышеозначенные учебные заведения причислены к учебным заведениям 2-го разряда по отбыванию воинской повинности.

Государь император, в 6-й день октября 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

3 ПСЗ. Т. 27. № 29626.
Собрание узаконений. 1907. 30 октября. Отд. I. Ст. 1285.

О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 96 ОСНОВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКОНОВ

Высочайше утвержденное положение Совета министров 24 августа 1909 г. [141]

Совет министров полагал:

I. В отношении порядка применения статьи 96 Основных государственных законов (Свода зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), постановить нижеследующие правила:

1) На разрешение Государя Императора, Державного вождя Российской армии и флота, по предварительном рассмотрении Военным и Адмиралтейств-Советами, по принадлежности, непосредственно представляются все вообще законодательные дела, относящиеся до устройства сухопутных и морских вооруженных сил и обороны Российского государства, а равно всего управления армиею и флотом, в том числе все положения, наказы, штаты, табели и росписания по военному и морскому ведомствам.

2) Законодательные дела, касающиеся устроения казачества и управления им, как вооруженною силою государства, и не затрагивающие гражданских прав населения, подлежат разрешению в том же, указанном в предшедшей (1) статье, порядке военного законодательства.

3) Направляемые в предусмотренном статьею 1 настоящих правил порядке дела должны:

а) относиться собственно к предметам ведения Военного и Морского Министерства;

б) не касаться предметов общих законов и не вызывать отмены, изменения или дополнения оных;

в) не требовать нового расхода из казны, и

г) в тех случаях, в коих ими вызываются новые расходы из казны, – допускать покрытие означенных расходов соответственными сбережениями, ожидаемыми в ассигнованиях Военного или Морского министерства, по принадлежности, или быть обеспечены необходимыми для их осуществления кредитами, испрашиваемыми, предварительно представления таких дел по военному или военно-морскому ведомству на Высочайшее разрешение, через законодательные учреждения.

4) В тех случаях, когда размер новых расходов, потребных на осуществление признаваемых необходимыми мероприятий, не может быть точно определен, Военное и Морское министерства, при испрошении соответствующих ассигнований (ст. 3), вносят в законодательные учреждения приблизительные расчеты предстоящих расходов, испрашивая разрешение на точное исчисление их в сметном порядке.

5) В общем законодательном порядке, по статье 86 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), по Военному и Морскому министерствам направляются:

а) законодательные дела, касающиеся гражданского управления казачьих войск и подведомственных военному министру областей, если сии дела не относятся к устройству вооруженных сил Империи и к управлению ими, и

б) те из упомянутых в статье 1 сих правил законодательных дел, которые касаются предметов общих законов или требуют отмены, изменения или дополнения оных или же входят в круг законодательных дел, относящихся к ведению других министерств и главных управлений. При этом, указанные в пункте *б* настоящей статьи дела подлежат направлению в порядке статьи 86 в тех

только частях, которые именно составляют предмет общих законов.

II. Изложенные в отделе I правила опубликовать, установленным порядком, в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

Государь Император, в 24-й день августа 1909 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

3 ПСЗ. Т. 29. № 32510.
Собрание узаконений. 1909. 3 сентября. Отд. I. Ст. 1730.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ УСТАВА О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [142]

I. В изменение и дополнение подлежащих статей Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.) и других подлежащих узаконений постановить:

1. Лица мужского пола, имеющие быть пятнадцати лет от роду, могут быть увольняемы из русского подданства лишь по совершенном отбытии ими воинской повинности на действительной службе и в запасе или же по освобождении их от службы в постоянных войсках.

2. К исполнению воинской повинности призывается ежегодно один только возраст населения, именно молодые люди, которым исполнилось двадцать лет от роду к 1 января того года, когда производится призыв.

3. Дозволяется молодым людям отбыть воинскую повинность без жребия[143], в качестве вольноопределяющихся или охотников[144], на основании правил, изложенных в настоящем законе и в Уставе о воинской повинности, а также в Сводах военных и морских постановлений.

Уроженцам местностей, на которые действие Устава о воинской повинности не распространено, предоставляется право поступать в войска вольноопределяющимися или охотниками на общем основании.

4. Ежегодный призыв к исполнению воинской повинности производится повсеместно с 1 октября по 1 ноября. Министру внутренних дел, по соглашению с военным министром, а также, в подлежащих случаях, с главноуправляющим землеустройством и земледелием, предоставляется, в зависимости от местных условий, допускать отступления от указанных сроков для тех местностей, в коих призыв может быть начат, без ущерба для населения, ранее 1 октября или же начат и окончен позднее означенных сроков.

Крайними пределами таких отступлений должны быть: для начала призыва – 15 сентября, а для окончания призыва – 15 ноября.

5. При возникновении чрезвычайных обстоятельств военного времени, вызывающих настоятельную необходимость ускорить поступление новобранцев в ряды войск, очередной призыв может быть, по Высочайшему поведению, объявляемому Высочайшим указом Правительствующему Сенату, произведен ранее сроков, в предыдущей (4) статье указанных. Представление о применении такой меры вносится в Совет министров военным министром, по соглашению с министром внутренних дел. Необходимые при таком досрочном призыве отступления от общего, установленного законом, порядка самого производства призыва определяются, каждый раз, в означенном Высочайшем указе.

6. На пополнение действующих команд флота назначается потребное число новобранцев, призываемых к исполнению воинской повинности во всех местностях Империи, согласно расписанию, составляемому Военным министерством, по соглашению с Морским министерством.

В число новобранцев во флот назначаются:

1) получившие судоводительские звания и звания судовых механиков, окончившие курс мореходных учебных заведений и школ судовых механиков торгового флота и все самостоятельно управлявшие судовыми машинами и

2) плававшие матросами, рулевыми, машинистами и кочегарами на судах.

Кроме того, в зависимости от общей потребности, назначаются во флот мастеровые, служившие на заводах по слесарно-сборочному, токарному, медно- и железнокотельному и кузнечному делу, а также литейщики, модельщики, мотористы, телеграфисты, электроосветители, монтеры и другие специалисты.

Для пополнения недостающего затем числа людей, определенного в данный призыв для флота избираются новобранцы преимущественно из жителей местностей приморских и расположенных по судоходным рекам, а также тех, население которых, по роду занятий, наиболее пригодно к морской службе.

7. Общий срок службы в сухопутных войсках для принятых по жребию или охотниками определяется:

1) для состоящих в частях пехоты и артиллерии, кроме конной, – в восемнадцать лет, из коих три года действительной службы и пятнадцать лет в запасе, и

2) для состоящих в частях всех прочих родов войск – в семнадцать лет, из коих четыре года действительной службы и тринадцать лет в запасе.

8. Общий срок службы для принятых по жребию или охотниками осетин временно определяется в восемнадцать лет, из коих три года действительной службы и пятнадцать лет в запасе.

9. Нижние чины сухопутных войск, по увольнении с действительной службы в запас армии, состоят семь лет в запасе первого

разряда, а остальное время, до окончания общего срока службы, – в запасе второго разряда.

10. Общий срок службы во флоте для принятых по жребию или охотниками определяется в десять лет, из коих пять лет действительной службы и пять лет в запасе.

11. Перечисленные в запас второго разряда нижние чины флота предназначаются преимущественно для службы военных портов и транспортной.

12. Сроки службы для принятых в войска по жребию или охотниками исчисляются:

1) для принятых до 1 января следующего за призывом года, а также для принятых 15 февраля из числа запасных жеребьевых (ст. 102), – с 1 января указанного года и

2) для принятых в промежуток времени с 1 января по 15 февраля – с 15 августа того же года.

13. Чины запаса призываются на действительную службу в случае необходимости привести войска в полный состав. Призыв их совершается Высочайшими указами Правительствующему Сенату. Во время состояния в запасе чины оного могут быть призываемы Военным или Морским министерством, по принадлежности, также в учебные сборы: офицеры и чиновники запаса – не более трех раз в течение всего срока состояния в запасе и, каждый раз, не свыше, как на восемь недель, а нижние чины запаса – не более двух раз в течение всего срока состояния в запасе и, каждый раз, не свыше, как на шесть недель.

14. Лица, увольняемые из войскового сословия казачьих войск до отбытия ими действительной службы, привлекаются к отбыванию воинской повинности на общих основаниях с лицами, не принадлежащими к казачьему сословию, если не достигли тридцатилетнего возраста; перешедшие же означенный возраст совершенно освобождаются от воинской повинности. Пробывшие до увольнения из сословия какое бы то ни было время на действительной службе в казачьих войсках зачисляются в запас армии до достижения ими тридцати девяти лет и затем перечисляются в ополчение.

15. Из лиц, подлежащих поступлению на службу, освобождаются от оной те, которые, вследствие телесных недостатков или болезненного расстройства, неспособны к военной службе; из сего исключаются, однако, умышленные членовредители (ст. 142), обращаемые в войска и в том случае, если они, по освидетельствовании, будут признаны негодными к службе, но способными действовать оружием. Означенные членовредители зачисляются на службу сверх комплекта и в счет контингента новобранцев не входят.

16. На лиц, которые, по увольнении из войскового сословия казачьих войск, подлежат обращению на военную службу, распространяются изложенные в настоящем законе и в Уставе о воинской повинности правила об изъятиях, отсрочках и льготах по телесным недостаткам, семейному или имущественному положению, образованию и по званию или роду занятий.

17. Наименьшая мера роста для приема на военную службу определяется в два аршина[145] и два с половиною вершка[146]. Расписание телесных недостатков и болезней, препятствующих приему на службу, а равно наставление присутствиям по воинской повинности относительно порядка освидетельствования принимаемых, издаются, по предварительном обсуждении в медицинском совете, министрами внутренних дел, военным и морским, по взаимному их соглашению.

18. По семейному положению устанавливается четыре разряда льгот:

1) Первый разряд:

а) для единственного сына в семье;

б) для единственно способного к труду сына, при отце, к труду неспособном, или при матери-вдове, если у призываемого не имеется брата, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году;

в) для единственного способного к труду брата, при одном или нескольких круглых сиротах, братьях или незамужних сестрах, если у призываемого не имеется брата, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году;

г) для единственно способного к труду внука, при деде или бабке, не имеющих ни способного к труду сына, ни других сыновей или внуков, достигших шестнадцати лет либо состоящих на действительной службе по жребию или охотниками и подлежащих увольнению из войск в следующем году;

д) для внебрачного, на попечении коего находится мать, или незамужняя сестра, или неспособный к труду брат, если притом у матери нет другого сына, способного к труду, либо достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, а у незамужней сестры или неспособного к труду брата не имеется другого брата, способного к труду, либо достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, и

е) для вдовца одиночки, имеющего одного или нескольких родных детей.

2) Второй разряд: для единственно способного к труду сына, при отце, способном к труду, если отцу пятьдесят лет, но менее пятидесяти пяти, и он не имеет другого сына, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году.

3) Третий разряд:

а) для единственно способного к труду сына, при отце, способном к труду, если отцу менее пятидесяти пяти лет и он не имеет другого сына, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на

действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, и

б) для лица, непосредственно следующего по возрасту за братом, погибшим во время состояния на действительной военной службе или безвестно пропавшим на войне.

4) Четвертый разряд:

а) для лица, непосредственно следующего по возрасту за братом, состоящим на действительной службе по жребию или охотником и не подлежащим увольнению из войск в следующем году, и

б) для лица, не получившего льготы одного из первых трех разрядов вследствие наличия другого члена семьи, достигшего шестнадцатилетнего возраста либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году.

19. Действительное нахождение членов семьи призываемого на его попечении (лит. *д* п. 1 ст. 18) удостоверяется:

1) относительно лиц, перечисленных в статье 113 Устава о воинской повинности, – должностными лицами и учреждениями, указанными в статье 146 того же Устава;

2) относительно сельских обывателей и мещан – подлежащими обществами: сельским, волостным или мещанским, с тем, чтобы приговоры сельского и волостного обществ свидетельствовались волостным правлением, а мещанского общества – мещанскою управою или заменяющим ее учреждением, и

3) в губерниях Царства Польского: относительно сельских жителей – общественным сходом гмины, приговор которого должен быть засвидетельствован гминным войтом[147], а относительно городских жителей – городовым магистратом.

20. При определении льгот по семейному положению (ст. 18) сводные братья призываемых, родившиеся от разных с ними отцов и матерей, в расчет не принимаются, если порядком, указанным в статье 19, будет удостоверено, что они поддержкою для семейства призываемых не служат.

21. Лицам, указанным в литере *б* пункта 4 статьи 18, если они подлежат приему в войска, поступление на службу отсрочивается на один год.

22. При определении льгот по семейному положению считаются за родных сыновей:

1) состоящие в семье отчима или мачехи пасынки:

а) при жизни своей родной матери или родного отца, и

б) после смерти родного отца или матери в том лишь случае, если, по заявлению отчима или мачехи, надлежащим образом удостоверенному (ст. 19), служат поддержкою их семьи, не имеющей другого способного к труду работника;

2) приемыши, усыновленные до десятилетнего возраста, и

3) приемыши, взятые ранее достижения десятилетнего возраста в семейства дворян из инородцев и мурз[148], составляющих отдельные сельские общества.

Если в семействе отчима или мачехи имеется несколько пасынков и один из них уже воспользовался льготою по семейному положению, то другому пасынку льгота эта не может быть предоставлена, если получивший ее пасынок находится в живых и является способным к труду.

23. Способными к труду в семействе считаются имеющие от семнадцати до пятидесяти пяти лет, за исключением:

1) совершенно не имеющих возможности работать вследствие увечья или болезненного расстройства,

2) сосланных,

3) находящихся в безвестной отлучке более трех лет и

4) состоящих на действительной службе нижними чинами в сухопутных войсках или во флоте, если они были приняты по жребию или охотниками и не подлежат увольнению со службы в год призыва к исполнению воинской повинности другого члена той же семьи.

24. Лица, пользующиеся правом на льготу первого разряда, кроме лиц иудейского вероисповедания, на службу не назначаются, хотя бы для выполнения общего годового призыва недостало прочих людей, призванных к исполнению воинской повинности.

Лица, имеющие право на льготы низших разрядов, принимаются на службу в порядке, указанном в статье 90, лишь в случае необходимости пополнения ими годового призыва.

При недостатке среди призываемых, принадлежащих к иудейскому вероисповеданию, лиц, как безльготных, так и имеющих право на льготы четвертого, третьего или второго разрядов, разрешается для пополнения подлежащего, по разверстке, принятию в войска числа новобранцев сего вероисповедания, принимать на службу и тех из них, которые имеют право на льготу первого разряда.

25. Лица, имеющие право на льготу или на отсрочку по семейному положению, лишаются этого права, если они, по заявлению отца или матери, деда или бабки, не служат поддержкою семьи. Сила сей статьи не распространяется на лиц, принявших христианство.

26. Если из семейства, состоящего из отца или матери-вдовы с детьми, или из деда или бабки с внуками, или же из старшего брата с малолетними сиротами, убудет по какому-либо случаю единственно способный к труду член семьи, то один из находящихся на службе членов такого семейства, по выбору старшего в семействе лица, увольняется с действительной службы, с зачислением в ополчение второго разряда, за исключением, однако, военного времени.

Равным образом, увольнению с действительной службы с зачислением в ополчение второго разряда, подлежит семейный одиночка, имеющий одного или нескольких родных детей, в случае смерти его жены.

Не подлежат увольнению с действительной службы в случаях, указанных в сей статье, лица, признанные судебным приговором виновными в побеге со службы, членовредительстве или употреблении обманных действий, с целью уклониться от исполнения во-

инской повинности или воспользоваться при отбывании оной льготами, на кои они не имеют права (ст. 140 и 142).

27. Если два или несколько родных, единокровных, единоутробных или сводных братьев, а равно приемышей той же семьи подлежат, по не зависящей от них причине, одновременному поступлению в войска, то на службу принимается старший по возрасту из оказавшихся среди них годными к оной; если же призываются братья близнецы и оба годны к службе, то принимается один из них по номеру вынутого жребия, причем таким братьям разрешается мена номеров жребия. Непринятые на службу из лиц, перечисленных в сей статье, зачисляются в ополчение.

Действие сей статьи не распространяется на лиц, получивших отсрочки для окончания образования или по имущественному положению.

28. В каждой семье тот член ее, который должен поступить на службу в войска или состоит уже на службе, может быть замещен, по добровольному согласию, братом родным, единокровным, единоутробным, сводным или двоюродным, если только такой брат, желающий заменить другого, не подлежит сам призыву, не числится в запасе, имеет от роду не менее двадцати одного года и не более двадцати шести лет и, при освидетельствовании, окажется годным к строевой службе. Заменяющий обязан прослужить как в рядах войск, так и в запасе полные установленные сроки, а заменяемый, с увольнением из войск, перечисляется в ополчение. Действие правил, изложенных в сей статье, не распространяется на лиц иудейского вероисповедания.

29. При назначении льгот или отсрочек по семейному положению на основании настоящего закона и статей 50-52 Устава о воинской повинности, возраст членов семьи призываемого или состоящего на службе в войсках исчисляется к 1 января того года, когда сии льготы или отсрочки назначаются.

30. Воспитанники высших и средних учебных заведений, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), призываются к исполнению воинской повинности, по достижению определенного для того возраста (ст. 2), наравне с прочими; но, для окончания образования, поступление на службу по вынутому жребию, в случае заявленного желания, отсрочивается этим лицам до призыва того года, в коем им исполнится от роду:

1) двадцать четыре года – для обучающихся в средних учебных заведениях;

2) двадцать семь лет – для обучающихся в высших учебных заведениях с продолжительностью курса не свыше четырех лет, и

3) двадцать восемь лет – для обучающихся:

а) в высших учебных заведениях с продолжительностью курса не менее пяти лет;

б) в Духовных православных и римско-католических академиях, а также в Эчмиадзинской армяно-грегорианской Духовной академии, и

в) в высшем художественном училище при Императорской Академии художеств, о которых последует представление от сей Академии.

Лица, состоящие в означенных в сей статье учебных заведениях вольнослушателями, правом на отсрочку для окончания образования не пользуются.

Стипендиаты правительства, отправляемые на казенный счет за границу для подготовки к занятию ученых или учебных должностей в ученых учреждениях или высших учебных заведениях, и лица, оставленные при высших учебных заведениях, по окончании курса оных, для подготовки к занятию ученых или учебных должностей в ученых учреждениях или в высших учебных заведениях, пользуются отсрочкою по отбыванию воинской повинности до тридцати лет, если до достижения этого возраста не будут назначены на должности, совершенно освобождающие от воинской повинности.

31. Отсрочкою до указанного в пункте 2 предыдущей (30) статьи срока пользуются также лица:

1) поступившие на миссионерские курсы при Казанской Духовной академии;

2) успешно окончившие курс наук в Новозыбковском среднем сельскохозяйственно-техническом училище, но еще не представившие удовлетворительных отчетов о произведенных практических работах;

3) прошедшие курс школ десятников по дорожному и строительному делу, но еще не окончившие срока обязательной, по окончании сих школ, земской дорожной службы, и

4) состоящие практикантами-слушателями высших курсов по виноделию при Никитском училище садоводства и виноделия.

32. Ученики зубоврачебных школ могут воспользоваться указанною в пункте 1 статьи 30 отсрочкою только в том случае, если они поступили в эти школы не позднее, как за два года до призыва их к исполнению воинской повинности (ст. 2).

33. Кандидатам евангелическо-лютеранского духовенства, для посвящения их в проповедники, призыв к исполнению воинской повинности отсрочивается на пять лет со времени назначения их таковыми кандидатами.

34. Ходатайства о предоставлении отсрочки по отбыванию воинской повинности для окончания образования в учебных заведениях, для воспитанников коих по закону не установлено отсрочек, разрешаются министром или главноуправляющим, в ведении коего состоит учебное заведение, по соглашению с военным министром.

35. Лица, указанные в статьях 30-32, имеют право, если удовлетворяют условиям, означенным в статье 108, заявить, не позже, как за два месяца до призыва к жребию, о желании отбыть воинскую повинность на правах вольноопределяющихся. Заявившие о

сем, освобождаясь от жребия, пользуются установленными отсрочками для окончания курса наук.

36. При возникновении чрезвычайных обстоятельств военного времени военному министру предоставляется испрашивать, через Совет министров, Высочайшее соизволение на привлечение в войска потребного числа молодых людей, пользующихся отсрочками для окончания курса высших и средних учебных заведений. Подробный порядок призыва на действительную службу этих лиц устанавливается военным министром, по соглашению с министрами и главноуправляющими, в ведении коих находятся подлежащие учебные заведения.

37. Лица, достигшие нижеуказанных степеней образования, при отбытии воинской повинности в сухопутных войсках по жребию или охотниками, пользуются правом на сокращение сроков действительной службы на следующих основаниях:

1) окончившие полный курс в учебных заведениях первого или второго разрядов, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), а также выдержавшие соответствующее одному из сих курсов испытание, состоят на действительной службе три года, независимо от того, в какой род войск будут определены, и в запас зачисляются на пятнадцать лет;

2) имеющие право быть офицерами и притом окончившие курс в учебных заведениях первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 1910 г.), а также окончившие курс шести классов среднего учебного заведения или второго класса духовных семинарий либо выдержавшие соответствующее одному из сих курсов испытание, если они, будучи на службе, выдержат экзамен на производство в прапорщики или в подпоручики (корнеты), состоят на действительной службе два года и в запасе армии шестнадцать лет.

38. Лица, имеющие степени доктора медицины или лекаря, магистра ветеринарных наук или фармации, ветеринара или провизора и притом пользующиеся правом на занятие в военном ведомстве соответствующих их специальности классных военных должностей, состоят на действительной службе два года. По прослужении четырех месяцев в строю в нижнем звании, эти лица назначаются, без особого испытания, по удостоению военного начальства, на указанные классные должности, сверх штата, сообразно приобретенным ими правам по образованию, и оканчивают установленный двухлетний срок действительной службы в этих должностях, после чего зачисляются в запас на шестнадцать лет.

Служба означенных в сей статье лиц в упомянутых классных должностях засчитывается им в выслугу установленных сроков на утверждение в соответствующих чинах.

Примечание. Порядок отбывания воинской повинности стипендиатами Императорской военно-медицинс-

кой академии определяется правилами, изложенными в Своде военных постановлений.

39. Необходимое число врачей и магистров фармации, ежегодно назначаемых во флот, устанавливается соглашением министров военного и морского. Такие лица подчиняются, в прохождении действительной службы, условиям, указанным в предыдущей (38) статье, причем общий срок их службы определяется в восемнадцать лет.

40. Оказавшиеся, по освидетельствовании, годными к службе лишь на нестроевых должностях лица:

1) достигшие степеней образования, указанных в пункте 2 статьи 37, освобождаются вовсе от службы и зачисляются в ополчение первого разряда, и

2) указанные в статье 38 назначаются на соответствующие их специальности классные военные должности, на основаниях, определенных в той же статье.

41. Порядок прохождения службы и производства в офицерский чин лиц, поступивших в войска для исполнения воинской повинности, определяется военными и морскими постановлениями, по принадлежности. Меры к облегчению лиц образованных, при отбытии ими означенной повинности в нижнем звании, определяется правилами, издаваемыми в установленном по военному и морскому ведомствам порядке.

42. Лица, достигшие степеней образования, указанных в пункте 2 статьи 37, за исключением окончивших курс мореходных учебных заведений и школ судовых механиков торгового флота, на службу во флот по жребию не назначаются. Лица, окончившие курс или выдержавшие испытание в знании курса учебных заведений второго разряда, в случае приема их по жребию или охотниками во флот, состоят на действительной службе три года и в запасе семь лет.

43. Для поступающих по жребию или охотниками во флот судоводителей и механиков торгового флота, а также для лиц, выдержавших теоретические испытания на право получения указанных званий, определяются следующие сроки службы:

1) имеющие высшие звания или выдержавшие теоретические испытания на право получения этих званий состоят на действительной службе два года и в запасе восемь лет и

2) имеющие низшие звания или выдержавшие теоретическое испытание на право получения этих званий состоят на действительной службе три года и в запасе семь лет.

Разделение званий судоводителей и механиков на высшие и низшие производится Министерством торговли и промышленности, по соглашению с Морским министерством, о чем и объявляется во всеобщее сведение.

44. Воспитанники фельдшерских школ и военно-сухопутного и морского ведомств, окончившие в них полный курс, выпускаются на службу медицинскими или аптечными фельдшерами, причем обязаны за полученное в школе образование прослужить в звании

военного или морского фельдшера за каждый год обучения по полтора года, а затем зачисляются в запас до выслуги общего восемнадцатилетнего срока службы.

45. Воспитанники школ солдатских детей войск гвардии обязаны прослужить в войсках, за полученное образование, пять лет; для сего они зачисляются военным начальником на службу не ранее достижения ими восемнадцати лет и не позднее установленного призывного возраста. Означенный пятилетний срок службы исчисляется с первого числа следующего за зачислением их на службу месяца. При этом обязанные службою по призыву в постоянных войсках, по выслуге пятилетнего срока за полученное образование, зачисляются в запас на двенадцать лет. Необязанные службою по призыву в постоянных войсках, по окончании пятилетнего срока службы, перечисляются в ополчение.

46. Освобождаются от воинской повинности:

1) священнослужители всех христианских вероисповеданий;

2) православные псаломщики, окончившие курс в Духовных академиях или семинариях либо в духовных училищах, а также в Бийском миссионерском катехизаторском училище, псаломщических школах, училище пастырства в Житомире и школах церковно-учительских;

3) настоятели и наставники старообрядческих и сектантских христианских общин, утвержденные в сих должностях подлежащею правительственною властью;

4) утвержденные подлежащею правительственною властью, согласно установленным в законе штатам:

а) лица высшего магометанского духовенства (Свод. зак., т. XI, ч. I, Уст. ин. испов., изд. 1896 г., ст. 1352 и 1416), и

б) из числа приходского духовенства по округам Таврического духовного правления и Оренбургского духовного собрания (Уст. ин. испов., ст. 1356 и 1416) – хатыпы, имамы и муллы, а также маязины[149], избранные на эту должность в возрасте не моложе двадцати двух лет;

5) академики, адъюнкты, профессоры, прозекторы и их помощники, лекторы восточных языков и доценты ученых учреждений или высших учебных заведений, а также из числа приват-доцентов этих учреждений или учебных заведений те, кои, по поручению факультетов, читают обязательные курсы или части их или же курсы, рекомендуемые факультетом;

6) пансионеры Императорской Академии художеств, отправляемые на казенный счет за границу для усовершенствования в художественном образовании, и

7) лица, окончившие курс в художественно-промышленных училищах, на кои распространяется действие Положения 10 июня 1902 года (21634)[150], и затем командируемые этими училищами для усовершенствования за границу.

47. Должности по ученой или учебной части в ученых учреждениях и в высших учебных заведениях, сверх указанных в пункте 5

статьи 46, освобождающие от воинской повинности, определяются Высочайше утвержденными постановлениями Совета министров; соответственные о том представления вносятся в Совет министров подлежащими министрами, по соглашению с военным министром.

48. Если лица, указанные в пунктах 2-5 статьи 46, до достижения тридцатилетнего возраста оставят занимаемые ими должности, то они призываются к отбыванию сей повинности на общем основании.

49. Лицам, занимающим в ученых учреждениях или в высших учебных заведениях должности по ученой или учебной части, занятие коих не освобождает от исполнения воинской повинности, и преподавателям во всех прочих учебных заведениях, содержимых за счет казны, городов, обществ, земств, сословий или частных лиц и существующих на одинаковых основаниях с правительственными, кроме школ воскресных, а также директорам воспитательно-исправительных заведений и учителям, преподающим в сих заведениях положенные по уставам оных научные предметы, срок действительной службы сокращается до двух лет, при условии, чтобы лица эти, кроме зачисленных в офицерский запас (ст. 37, п. 2), пробыли на ученой или учебной службе не менее пяти лет, считая в этом сроке учебную службу и до поступления на военную службу. Лица, не достигшие офицерского звания, по прослужении двух лет, зачисляются в запас на шестнадцать лет. До прослужения пяти лет в указанных должностях, лица, зачисленные после двухлетней военной службы в запас нижними чинами, обязаны ежегодно представлять в подлежащие по воинской повинности присутствия удостоверения их начальства о том, что они не оставили соответствующих их званию занятий. Прекратившие эти занятия ранее означенного времени призываются на действительную службу и дослуживают срок, соответствующий их образованию, после чего зачисляются в запас на общем основании.

50. В виде временной меры, на пять лет со дня введения в действие настоящего закона, для лиц, окончивших курс в высших учебных заведениях или в учебных заведениях для приготовления учителей (учительских институтах, семинариях, школах и т.п.), занимающих должности по учебной части в учебных заведениях с курсом не ниже двухклассных начальных училищ, кроме школ воскресных, срок действительной службы сокращается до одного года, при соблюдении, однако, условий, в предыдущей (49) статье указанных. По окончании действительной службы лица эти зачисляются в запас армии на семнадцать лет.

51. Подлежащие приему на службу лоцманы и лоцманские ученики, имеющие по закону право на сии звания, в том числе лица, принадлежащие к установленным правительством обществам лоцманов внутренних водяных сообщений и действительно исполняющие соединенные с лоцманским званием обязанности, освобождаются от действительной службы в мирное время и зачисляются в запас флота на десять лет. Те из означенных в сей статье лиц, ко-

торые в течение десятилетнего срока более одной навигации не будут исполнять обязанностей, званию их соответствующих, призываются на действительную службу во флот на пятилетний срок, с зачетом, однако, в этот срок времени, проведенного в исполнении специальных обязанностей своего звания, по расчету двух лет лоцманской службы за год действительной службы.

52. Служащих матросами на мореходных судах русского торгового флота, а также машинистами или кочегарами на всякого рода паровых судах сего флота, поступление на службу отсрочивается в мирное время до истечения срока заключенных ими договоров, но ни в каком случае не более, как на один год.

53. Для заведования делами о воинской повинности учреждено, в составе Министерства внутренних дел, управление по делам о воинской повинности; предметы ведомства сего управления определены в статьях 384[1] и 384[2] Учреждений министерств (Свод. зак., т. I, ч. 2, по Прод. 1906 и 1909 г.). В каждой губернии (области), за исключением указанных в статье 101 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.), состоит губернское (областное) по воинской повинности присутствие, под председательством губернатора (начальника области), из следующих членов: губернского (областного) предводителя дворянства, вице-губернатора (помощника начальника области), председателя губернской земской управы или одного из членов той же управы, по выбору оной, прокурора окружного суда или его товарища и, по назначению главного начальника военного округа, одного генерала. В местах квартирования местных бригад членом губернского (областного) присутствия от военного ведомства назначается начальник местной бригады. Сверх того, в губерниях, управляемых по общему учреждению, и в губерниях Тифлисской, Кутаисской, Елисаветпольской и Эриванской в состав присутствия входит непременный член оного, а в области войска Донского – член, заведующий делопроизводством присутствия.

В тех местах, где не имеется военнослужащих в чине генерала, членом губернского (областного) по воинской повинности присутствия от военного ведомства назначается штаб-офицер из войск местного гарнизона, а при отсутствии последнего, в заседаниях присутствия участвует, в качестве члена, уездный воинский начальник или лицо, его заменяющее.

На время переосвидетельствования призывных состав губернского (областного) присутствия дополняется, по распоряжению военного начальства, тремя штаб-офицерами на правах членов, из коих один может быть, по соглашению министров военного и морского, назначен от морского ведомства. В случае недостатка штаб-офицеров, один из них может быть заменен обер-офицером строевой части, в чине капитана (ротмистра).

54. Указанные в предыдущей (53) статье правила о назначении членов от военного ведомства распространяются на губернии и

области, перечисленные в статье 101 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.).

55. В нижеозначенных губерниях и областях состав губернского (областного) по воинской повинности присутствия видоизменяется следующим образом:

1) в губерниях и областях, где нет дворянского представительства, в состав присутствия не назначается особого члена вместо губернского предводителя дворянства;

2) в губерниях и областях, в коих не введено Положение о земских учреждениях, в состав губернского (областного) по воинской повинности присутствия, вместо председателя губернской земской управы, назначается непременный член губернского присутствия, или член губернского (областного) по крестьянским делам присутствия, или же член губернского по поселянским делам присутствия, и

3) в области Терской, Кубанской, Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской и Якутской, вместо председателя губернской земской управы, назначается советник областного правления.

56. На время призыва новобранцев (ст. 4) состав каждого уездного (окружного) или городского по воинской повинности присутствия дополняется офицером строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра). Офицер этот пользуется правом голоса и назначается по распоряжению военного начальства. По соглашению Военного министерства с Министерствами морским или финансов, по принадлежности, означенный офицер может быть назначен от ведомств морского или пограничной стражи.

В заседания присутствия, в коих дополнительно принимаются лица, не явившиеся своевременно к призыву, а равно находившиеся в лечебных заведениях на испытании, упомянутый выше офицер командируется военным начальством по мере возможности.

57. В случае болезни или отсутствия уездного предводителя дворянства и при невозможности заменить его лицом, которому по закону поручается исправление должности предводителя, председательствование в уездном по воинской повинности присутствии возлагается на старшего по чину члена присутствия из постоянного его состава.

58. В уездных по воинской повинности присутствиях губерний Лифляндской и Эстляндской председательствует один из депутатов дворянства по назначению губернатора.

59. В губерниях Прибалтийских и Царства Польского в состав уездного по воинской повинности присутствия входит уездный воинский начальник, а в уездах, где должности уездного воинского начальника не учреждено, и в Уральской области – офицер по назначению военного начальства.

60. В областях Акмолинской и Семипалатинской уездные по воинской повинности присутствия составляют: председатель – уездный начальник; члены: уездный воинский начальник или офицер по назначению военного начальства, городской голова, член от

городского общественного управления и чиновник по назначению губернатора, преимущественно из числа крестьянских начальников.

61. В тех уездах и городах, в которых одно уездное или городское по воинской повинности присутствие не имеет возможности, по большому числу призывных, подлежащих освидетельствованию, выполнить все действия по призыву в установленный срок (ст. 4), образуются на время призыва, по соглашению Министерств внутренних дел и военного, вторые присутствия, действующие одновременно и на одинаковых основаниях с постоянным присутствием. Присутствия эти учреждаются в уездах под председательством помощника уездного предводителя дворянства, при неимении же или отсутствии его, под председательством ближайшего заместителя предводителя дворянства, в порядке постепенности, а в губерниях (областях), где нет дворянского представительства, – под председательством должностного лица по назначению губернатора (начальника области). Членами упомянутых временных присутствий состоят назначаемые военным начальством два офицера строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра), член, избираемый на три года уездным земским собранием из числа гласных или из числа лиц, имеющих право участия в выборах, полицейский чиновник по назначению губернатора (начальника области) и один из жителей призывного участка, избираемый уездным земским собранием на три года. В местностях, в коих не введено Положение о земских учреждениях, в состав присутствия, вместо члена от земства, входит должностное лицо по назначению губернатора (начальника области), особого же члена из жителей призывного участка не полагается.

В городах означенные в сей статье временные присутствия образуются, под председательством товарища городского головы, при неимении же или отсутствии его, – под председательством ближайшего заместителя городского головы, в порядке постепенности, из назначаемых военным начальством двух офицеров строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра), полицейского чиновника по назначению начальника полиции и двух членов городского общественного управления по выбору последнего.

62. К освидетельствованию и приему лиц, подлежащих назначению на военную службу, в уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, а также во временные присутствия (ст. 61), равно как и в губернские (областные) присутствия для переосвидетельствования, назначается по два врача, по одному от гражданского и от военного ведомств. По соглашению Военного министерства с Министерствами морским или финансов, по принадлежности, врач от военного ведомства может быть, в случае необходимости, заменен врачом от ведомств морского или пограничной стражи. Если окажется невозможным назначение в присутствие военного врача, то взамен его назначается, по распоряжению губернатора (начальника области), врач городовой или уездный, а за отсутствием их приглашается врач земский или

вольнопрактикующий; если ко времени открытия присутствия один из командированных врачей не явится, то председателю присутствия предоставляется пригласить на это заседание другого врача. Участие врачей в делах присутствия ограничивается подачею мнения о годности лиц, подлежащих приему на службу.

В Кавказском крае, Сибири и Степном генерал-губернаторстве в уездные (окружные) присутствия может быть, по соглашению губернатора с военным начальством, назначаемо только по одному врачу.

63. Делопроизводство временных уездных и городских по воинской повинности присутствий (ст. 61) возлагается на одного из членов сих присутствий, по приглашению председателей постоянных присутствий, а при невозможности сего – на особо избираемых теми же председателями лиц.

64. Все лица мужского пола, за исключением сельских обывателей, обязаны, по достижении шестнадцати лет и, во всяком случае, до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, получить свидетельство о приписке к призывному участку.

65. Учреждения, составляющие частные призывные списки (Уст. воин. пов., ст. 121), приступают к составлению оных ежегодно, начиная с 1 декабря.

66. В призывные списки вносятся все достигшие двадцати лет к 1 января того года, когда производится призыв (ст. 2).

67. Сведения, указанные в статье 123 Устава о воинской повинности, вносятся и в дополнительный призывной список Б (ст. 79 и 80).

68. При назначении льгот по семейному положению лицам иудейского вероисповедания, присутствие по воинской повинности, в случае сомнения в правильности внесенных в призывной список сведений о семейном положении этих лиц, имеет право требовать представления ими удостоверенных полициею, по месту постоянного их жительства, сведений о составе их семейств. Требование присутствием от призываемых представления означенных сведений должно быть им объявлено не позднее 1 августа года призыва их к исполнению воинской повинности. Удостоверение о составе семейства выдаются полициею лишь по представлении призываемыми несомненных доказательств о семейном их положении.

69. Метрические выписи должны быть доставлены учреждениям, составляющим призывные списки, не позднее 1 декабря года, предшествующего призыву означенных в сих выписях лиц к исполнению воинской повинности.

70. Возраст лицам, означенным в статье 128 Устава о воинской повинности, определяется по наружному виду, в сроки, указанные в статьях 71 и 87 настоящего закона, и порядком, предусмотренным статьею 160 упомянутого Устава.

71. Определение возраста по наружному виду лицам, лета которых не могут быть определены по установленным для того документам, производится в уездных (окружных) и городских по воинской повинности присутствиях ежегодно в апреле, для чего лица

эти заблаговременно вызываются в присутствия к определенному сроку повестками, посылаемыми каждому из них по месту его жительства.

72. Составление частных призывных списков должно быть окончено к 1 марта.

73. Учреждения и должностные лица, составляющие частные призывные списки, не позднее 1 апреля представляют оные, а также списки лицам, коим возраст должен быть определен по наружному виду (ст. 71), в уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, по принадлежности.

74. Заявленные по истечении указанного в статье 140 Устава о воинской повинности срока ходатайства лиц, подлежащих призыву к исполнению повинности по жребию, а также изъявивших желание поступить на службу вольноопределяющимися или охотниками, о дозволении явиться к освидетельствованию не по месту приписки или принадлежности их к призывному участку разрешаются губернскими (областными) по воинской повинности присутствиями по месту жительства просителей. Министру внутренних дел предоставляется преподать означенным присутствиям указания относительно условий, при наличности коих такие ходатайства надлежит представлять на его разрешение. Означенные в сей статье ходатайства лиц иудейского вероисповедания во всех случаях представляются на разрешение министра внутренних дел.

75. Избранный, согласно статье 143 Устава о воинской повинности, способ отбывания воинской повинности не подлежит изменению. Однако, если в составе семейства лица, заявившего желание отбыть воинскую повинность в качестве вольноопределяющегося, произойдут, после разрешения ему отсрочки, изменения, дающие ему право на льготу первого разряда, то таковое лицо освобождается от исполнения повинности вольноопределяющимся, при условии, что об указанном изменении состава семейства и о желании изменить избранный ранее способ отбывания повинности им будет сделано заявление за два месяца до призыва того года, когда он обязан явиться к отбыванию воинской повинности.

76. Лица, означенные в статье 113 Устава о воинской повинности, должны при заявлении о праве своем на отсрочку по семейному положению (ст. 21) представить в подлежащее присутствие по воинской повинности сведения о составе их семейств, удостоверенные порядком, указанным в статье 146 того же Устава.

77. Лицо, непосредственно следующее по возрасту за братом, погибшим во время состояния на действительной военной службе или безвестно пропавшим на войне, желающее воспользоваться льготою третьего разряда, представляет подлежащему присутствию по воинской повинности удостоверения:

1) от уездного воинского начальника – об исключении его брата из рядов войск погибшим или безвестно пропавшим на войне и

2) от подлежащего полицейского управления – о том, что пропавший без вести не находится в городе или волости, к кото-

рым приписан, если он принадлежит к числу сельских обывателей, мещан, ремесленников или рабочих людей, а если он не принадлежит к означенным состояниям, – то о том, что не находится в месте, где имел постоянное жительство во время призыва на службу.

78. Свидетельства об исполнении означенными в статье 51 лицами обязанностей, освобождающих их от службы во флоте в мирное время, выдаются:

1) морским лоцманам и лоцманским ученикам – лоцкомандирами или заведующими лоцманскими обществами и товариществами и

2) лоцманам внутренних водяных сообщений – местным судоходным начальством.

79. По поверке частных призывных списков, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия соединяют их в общие участковые списки, по каждому призывному участку отдельно, и прилагают к каждому таковому списку три дополнительных списка:

А – подлежащим на основании статьи 180 Устава о воинской повинности и статей 138, 140 и 142 сего закона, в случае годности, назначению на службу без жребия;

Б – призывавшимся в участке при предшествовавших призывах и получившим по разным случаям отсрочки до предстоящего призыва, и

В – лицам призывного возраста, состоявшим и состоящим на службе вольноопределяющимися или охотниками, а равно своевременно заявившим о желании отбыть воинскую повинность на правах вольноопределяющегося или охотника в предстоящий призыв.

80. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, на основании полученных заявлений, пересматривают права лиц, внесенных в дополнительные списки **Б**, на льготу или отсрочку по семейному положению и делают отметки о том, кто из внесенных в эти списки и на какую льготу или отсрочку по исполнению воинской повинности приобрел право ко дню поверки списков.

81. Составив участковые списки, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия представляют к 1 мая в губернские (областные) по воинской повинности присутствия сведения о числе лиц, внесенных по всему уезду (округу) или городу в общие призывные списки и в дополнительные списки **А** и **Б**, с показанием, в отдельности, числа лиц, не пользующихся правом на льготу по семейному положению, и числа лиц, имеющих право на эту льготу, притом по каждому разряду особо. По каждой из перечисленных категорий должны быть показаны отдельно сведения о числе: 1) лиц иудейского вероисповедания и 2) лиц всех прочих вероисповеданий. Означенные сведения, с общими итогами их по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия представляют к 15 мая в Военное министерство.

82. По дополнении и, в чем будет следовать, исправлении общих и дополнительных **А** и **Б** призывных списков, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия представляют к 15 июля в губернские (областные) по воинской повинности присутствия сведения, указанные в предыдущей (81) статье. Означенные сведения, с общими итогами по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия к 1 августа представляют в Министерство внутренних дел.

83. Министерство внутренних дел, по получении означенных в предыдущей (82) статье сведений, прежде всего распределяет общий годовой призыв между лицами иудейского вероисповедания и лицами всех прочих вероисповеданий, соразмерно числам тех и других, внесенным в общие призывные списки, но с исключением лиц, за коими признано право на льготу первого разряда по семейному положению. Затем, по соображении с данными предшествовавших призывов и с указанием опыта, Министерство внутренних дел определяет для каждой из указанных выше двух вероисповедных групп, в отдельности:

1) на какое число годных к службе призываемых, не пользующихся льготою по семейному положению, можно рассчитывать, в действительности, при приеме в войска;

2) какое число пользующихся льготами по семейному положению и каких именно разрядов, начиная с низшего, должно быть принято на службу, если число ожидаемых к поступлению в войска безльготных будет недостаточно для покрытия контингента;

3) какой процент безльготных или же льготных и какого именно разряда должен быть принят на службу, если ожидаемых к поступлению в войска безльготных окажется излишек против годового призыва или если льготные того или иного разряда не должны быть приняты на службу полностью, и

4) из каких категорий призываемых подлежат зачислению в запас жеребьевых лица, кои окажутся годными к службе, но не будут, по вынутым ими номерам жребия, подлежать немедленному приему в войска, за пополнением указанного в пункте 3 сей статьи процента; при этом надлежит иметь в виду:

а) что в запас жеребьевых должны быть зачислены одни лишь непринятые безльготные, если число безльготных, ожидаемых к принятию, превышает годовой призыв более, чем на двадцать пять процентов, а если менее, то, сверх безльготных, подлежат зачислению в запас жеребьевых и все годные к службе льготные низшего разряда и

б) что из числа льготных должны быть зачислены в запас жеребьевых только льготные того разряда, который не полностью подлежит приему; но если из этого разряда подлежит приему более пятидесяти процентов, то в запас жеребьевых зачисляются и все годные льготные следующего высшего разряда.

84. Ежегодно к 1 сентября Министерство внутренних дел, по соглашению с Военным министерством, сообщает, через губернские

(областные) по воинской повинности присутствия, уездным (окружным) и городским присутствиям указания о том:

1) какие категории призываемых, т.е. одни ли безльготные или же и льготные и каких именно разрядов, начиная с низшего, должны быть приняты на службу;

2) какой процент подлежит приему на службу из тех категорий призываемых, которые не должны быть приняты полностью, и

3) какие категории призываемых должны быть зачислены в запас жеребьевых.

Все эти сведения сообщаются отдельно по каждой из двух указанных в предыдущей (83) статье вероисповедных групп.

85. Ко времени наступления призыва, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия назначают по участкам призывные дни и делают распоряжение о вызове в место призыва каждого участка, к определенному дню:

1) всех внесенных в общие призывные и дополнительные **А**, **Б** и **В** списки (ст. 79), за исключением лиц, означенных в статье 86;

2) тех, коим возраст не мог быть определен по установленным для того документам и не был определен по наружному виду в срок, указанный в статье 71, и

3) лиц, не достигших призывного возраста, но заявивших желание отбыть воинскую повинность в текущем или следующем году вольноопределяющимися или охотниками.

86. К явке в призывной участок не вызываются:

1) освобождаемые от воинской повинности (ст. 46);

2) зачисляемые в запас флота (ст. 51);

3) получившие отсрочки: *а*) по имущественному положению (Уст. воин. пов., ст. 60), *б*) для окончания образования (ст. 30-32), *в*) вследствие нахождения на службе по договору на судах торгового флота (ст. 52) и *г*) по семейному положению (ст. 21);

4) пользующиеся льготою первого разряда по семейному положению (ст. 18, п. 1), кроме лиц иудейского вероисповедания;

5) поступившие до достижения призывного возраста в войска вольноопределяющимися или охотниками, а также в фельдъегерский корпус, и

6) зачисленные на военную службу из воспитанников школ солдатских детей войск гвардии, а также фельдшерских школ военно-сухопутного и морского ведомств.

87. Уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие, по прибытии в участок, открывает свои действия определением возраста по наружному виду тем лицам, коим лета не могли быть определены по установленным документам и не были определены по наружному виду в срок, указанный в статье 71.

88. По дополнении общего призывного списка, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие проверяет по оному и дополнительным спискам **А** и **Б** явившихся к призы-

ву лиц, прочитывая во всеуслышание как означенные списки, так и дополнительный список **В**, а также все внесенные в призывной список отметки о том, кому из призывных какие льготы, отсрочки или изъятия от воинской повинности и на каком основании назначаются. Все призванные и посторонние лица имеют право возражать против правильности сих отметок, и если присутствие признает возражения справедливыми, то делает в списке надлежащие исправления.

Затем следует вынимание жребия, коему подлежат все внесенные в общий призывной список участка, исключая лиц, указанных в пункте 1 статьи 46, а также пользующихся льготою первого разряда по семейному положению, кроме лиц иудейского вероисповедания. Лица, внесенные в дополнительные списки, жребия не вынимают.

89. Доказательства, удостоверяющие права лиц, призванных к исполнению воинской повинности, на льготы и отсрочки при отбывании сей повинности, а также на изъятия по званию и роду занятий, могут быть представляемы лишь до вынимания жребия, за исключением лишь указанных в статье 83 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.) удостоверений, которые могут быть принимаемы во внимание присутствиями и после означенного срока, в случае представления заявляющими уважительной причины просрочки.

90. Освидетельствованию подвергаются прежде всего лица, внесенные в дополнительные списки **А** и **Б**, а также заявившие желание поступить на службу вольноопределяющимися или охотниками; затем, в последовательном порядке номеров жребия, подвергаются освидетельствованию лица, внесенные в общий призывной список, сначала не пользующиеся льготою по семейному положению, а за ними льготные четвертого, третьего и второго разрядов. Если в присутствии по воинской повинности имеется распоряжение Министерства внутренних дел о приеме на службу определенного процента лиц иудейского вероисповедания, пользующихся льготою первого разряда, то освидетельствованию подвергаются и сии последние.

91. Уездным (окружным) и городским по воинской повинности присутствиям предоставляется подвергать лиц, получивших отсрочки в поступлении н службу по слабосилию и невозмужалости (Уст. воин. пов., ст. 47), внезапному освидетельствованию, не ограничиваясь временем, назначенным законом для ежегодных действий названных присутствий по призыву новобранцев.

92. Если внесенные в общий призывной список и в дополнительные списки **А** и **Б** лица, указанные в статье 169 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.), не могут быть привлечены к освидетельствованию и приему на службу до 15 февраля следую-

щего за призывом года, то они подлежат освидетельствованию и, в случае годности, приему на службу в призыв этого года.

93. Те из призываемых, которые при освидетельствовании будут признаны негодными к службе по большинству голосов присутствия, а также принятые в войска вопреки мнению председателя, либо обоих военных членов присутствия, или вопреки мнению хотя бы одно из них, основанному на заключении назначенного к освидетельствованию врача, подлежат переосвидетельствованию в губернском (областном) по воинской повинности присутствии.

94. Считаются принятыми на службу и заносятся в приемную роспись следующие лица:

1) принимаемые в войска в данный призыв вольноопределяющимися или охотниками;

2) состоящие в фельдъегерском корпусе, по достижении ими призывного возраста;

3) зачисленные на военную службу из воспитанников школ солдатских детей войск гвардии и фельдшерских школ военно-сухопутного и морского ведомств, и

4) все оказавшиеся годными к службе и подлежащие поступлению в войска по вынутому жребию (ст. 84).

Из сего изъемлются лица, признанные присутствием годными по большинству голосов, но вопреки мнению председателя либо обоих военных членов присутствия, или вопреки мнению хотя бы одного из них, основанному на заключении назначенного к освидетельствованию врача; такие лица подлежат внесению в приемную роспись лишь в случае признания их годными к службе по переосвидетельствании в губернском (областном) по воинской повинности присутствии.

95. Действия уездного (окружного) и городского по воинской повинности присутствий в призывных участках заканчиваются:

1) прочтением во всеуслышание списка принятых на службу в постоянные войска;

2) зачислением в ополчение второго разряда как признанных негодными к службе, за исключением оказавшихся по наружному виду совсем неспособными носить оружие, так и лиц, пользующихся льготою первого разряда, кроме льготных первого разряда иудейского вероисповедания, если, согласно распоряжению Министерства внутренних дел, определенный процент последних подлежит приему в войска (ст. 84, п. 2);

3) зачислением временно, впредь до окончания приема новобранцев, в запас жеребьевых прочих годных к службе лиц, принадлежащих к категориям, указанным в распоряжении Министерства внутренних дел (ст. 84, п. 3), с объявлением этим лицам о таковом зачислении, и

4) зачислением в первый разряд ополчения льготных тех разрядов, кроме первого, которые не подлежат ни приему в войска, ни зачислению в запас жеребьевых.

96. Принятые в постоянные войска могут быть временно распущены по домам, по распоряжению губернского (областного) по воинской повинности присутствия, которое руководствуется в сем отношении указаниями, преподанными ему Министерством внутренних дел, по соглашению с Военным министерством. Распускаемым новобранцам объявляется о сроке явки для поступления на службу, с указанием сборного пункта, на который они должны прибыть, об ответственности за неявку, а также о том, что со дня явки на сборный пункт они будут считаться поступившими на действительную военную службу.

97. Для лица или лиц, коим дается жребий особо, всыпается в ящик или колесо столько билетов, сколько положено было при общем жеребьеметании. Имя вынимавшего жребий и номер вписываются в конце жеребьевочного списка, а на билете делается отметка: «жребий дополнительный».

При явке 15 февраля следующего за призывом года, лица, вынувшие номера жребия равный или меньшие против номера, которым был закончен прием в постоянные войска, немедленно принимаются на службу; вынувшие же бóльшие номера жребия зачисляются: принадлежащие к тем категориям призывных, коих принимается определенный процент, – в запас жеребьевых, а прочие – в ополчение.

98. Отправленные в губернские (областные) по воинской повинности присутствия на переосвидетельствование или в лечебные заведения на испытание, а также не явившиеся своевременно к призыву, зачисляются на службу, если окажутся к ней годными, немедленно по переосвидетельствовании или окончании испытания либо по поимке или явке их, если окончательный прием всех таких лиц присутствиями может быть произведен до 15 февраля следующего за призывом года. Из сего изъемлются лица, подлежащие зачислению в запас жеребьевых (ст. 95, п. 3).

99. По окончании действий по призыву, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия сообщают в губернские (областные) присутствия, отдельно по каждой из указанных в статье 81 вероисповедных групп, сведения о числе:

1) принятых на службу по жребию с разделением их на безльготных и по разрядам льгот;

2) принятых в войска: *а*) вольноопределяющимися и *б*) охотниками;

3) внесенных в приемную роспись лиц, перечисленных в пунктах 2 и 3 статьи 94, и

4) временно зачисленных в запас жеребьевых с разделением также на безльготных и по разрядам льгот. Означенные сведения, с общими итогами их по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия представляют к 1 декабря в Министерство внутренних дел.

100. К 15 января следующего за призывом года губернские (областные) по воинской повинности присутствия доставляют в Министерства внутренних дел и военное сведения за время со дня окончания действия по призыву до 1 января о числе:

1) лиц, дополнительно принятых из числа бывших на переосвидетельствовании, отправленных в лечебные заведения на испытание и не явившихся своевременно к призыву;

2) призывных, дополнительно внесенных в запас жеребьевых, и

3) лиц, принятых неединогласно или вопреки мнению хотя бы одного врача, но признанных, по переосвидетельствовании их в губернских (областных) присутствиях, негодными к службе или подлежащими отсрочке на основании статьи 47 Устава о воинской повинности. Сведения эти доставляются отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп и с распределением указанных в этих сведениях лиц по каждой группе на безльготных и по разрядам льгот. К тому же сроку Военное министерство сообщает Министерству внутренних дел сведения, по тем же вероисповедным группам, о действительном числе лиц, отправленных в войска со сборных пунктов и о числе оказавшихся неспособными к службе по освидетельствовании их в войсковых частях, в которые они были назначены.

101. По получении указанных в предыдущей (100) статье сведений, Министерство внутренних дел выясняет, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп, общие числа лиц, подлежащих дополнительному приему в войска для пополнения годового призыва, определяет процентные отношения этих чисел к соответствующим общим числам лиц, зачисленных в запас жеребьевых (ст. 99, п. 4), и затем сообщает эти процентные отношения к 10 февраля, через губернские (областные) по воинской повинности присутствия уездным (окружным) и городским присутствиям.

102. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, получив указанные в предыдущей (101) статье сведения, определяют, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп и по каждому из призывных участков, число лиц, подлежащих дополнительному приему на службу, и засчитывают в это число принятых уже в войска в промежуток времени с 1 января по 15 февраля из лиц, своевременно не явившихся к призыву, признанных годными к службе по переосвидетельствовании в губернском (областном) по воинской повинности присутствии и бывших в лечебных заведениях на испытании. При этом все явившиеся в указанный промежуток времени подлежат обращению на службу и в том случае, если число их превышает количество, подлежащее дополнительному приему. Если бы, однако, за зачислением указанных лиц на службу, подлежащее дополнительному приему количество новобранцев не было пополнено, то недостающее число пополняется из запаса жеребьевых в порядке их льгот и же-

ребьевых номеров, начиная с меньших. Для сего присутствия 15 февраля вносят сих последних лиц в приемную роспись и делают распоряжение к объявлению им по месту их жительства о том, что они приняты на службу и обязаны явиться в определенный срок на сборный пункт.

Вслед за сим присутствия зачисляют не принятых в войска льготных первого разряда иудейского вероисповедания во второй разряд ополчения, а прочих лиц, не принятых на службу, но оказавшихся к ней годными, – в первый разряд ополчения.

103. По окончании действий, указанных в предыдущей (102) статье, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия сообщают немедленно в губернское (областное) присутствие, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп:

1) сколько лиц подлежало дополнительному приему по уезду (округу) или городу;

2) какое именно число принято на службу в промежуток времени с 1 января по 15 февраля из числа неявившихся своевременно, а также бывших на переосвидетельствовании или испытании, с распределением их на безльготных и по разрядам льгот, и

3) сколько принято из запаса жеребьевых, если такой прием производился.

Сведения эти представляются, засим, губернскими (областными) по воинской повинности присутствиями к 15 марта в Министерство внутренних дел. К тому же сроку Военное министерство сообщает Министерству внутренних дел сведения, по указанным вероисповедным группам, о действительном числе состоявших к 1 марта в войсках новобранцев данного призыва.

104. Лица, вопрос о приеме коих на военную службу не разрешен окончательно к 15 февраля следующего за призывом года, привлекаются к воинской повинности в сем последнем году.

105. По прибытии на сборный пункт новобранцы приводятся к присяге уездным воинским начальником. Затем уездный воинский начальник обязан совместно с врачом произвести новобранцам медицинский осмотр и тех из них, которые будут признаны неспособными к военной службе, вследствие болезни или увечья, не имевшихся в виду при приеме их на службу, отправляет на переосвидетельствование в губернское (областное) по воинской повинности присутствие, если они еще не подвергались такому переосвидетельствованию.

106. Всем призывавшимся к исполнению воинской повинности, но не принятым на службу, выдаются свидетельства о явке к исполнению воинской повинности, а именно:

1) признанным совершенно неспособными к службе – бессрочные свидетельства об освобождении их навсегда от службы;

2) зачисленным в ополчение – бессрочные о том свидетельства, и

3) лицам, получившим отсрочки в поступлении на службу, подлежащим переосвидетельствованию и отправленным в лечебные заведения на испытание, а также всем лицам, перечисленным в статье 169 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.), – временные свидетельства, в коих с точностью обозначается, чем обуславливается окончание срока их действия.

107. По получении указанных в статье 103 окончательных цифровых данных о результатах призыва Министерство внутренних дел выясняет, принят ли полностью определенный законодательным порядком контингент новобранцев. При этом, если окажется, что на службу принято по одной из указанных в статье 81 вероисповедных групп излишнее, против контингента, число новобранцев, то таковое подлежит возвращению, по каждой группе отдельно, в следующем порядке:

1) прежде всего подлежат возвращению полностью льготные высшего разряда, если число их равно или меньше числа излишне принятых новобранцев, а затем, при наличности того же условия, – льготные следующих разрядов;

2) если будет подлежать возвращению какой-либо разряд льготных не весь полностью или же часть безльготных, то число подлежащих возвращению разверстывается между губерниями (областями) пропорционально числу принятых соответственной категории. Полученные при этом дроби откидываются, а подлежащее, сверх того, возвращению число людей распределяется между теми губерниями (областями), по которым, при производстве разверстки, получились наибольшие дроби.

Указанные в пунктах 1 и 2 сей статьи расчеты производятся Министерством внутренних дел к 1 апреля и сообщаются, через губернские (областные) по воинской повинности присутствия, уездным (окружным) и городским присутствиям, которые делают 15 апреля распоряжение о возвращении со службы подлежащих лиц. При этом губернские (областные) присутствия делают предварительно разверстку указанных в пункте 2 сей статьи лиц между призывными участками на определенных в том же пункте основаниях, а самое возвращение сих лиц производится уездными (окружными) и городскими присутствиями в обратном порядке номеров жребия.

В тех случаях, когда подлежит возвращению с губернии (области) меньшее число лиц, нежели имеется в оной призывных участков, излишне принятые новобранцы возвращаются из тех участков, в коих при производстве указанной в сей статье разверстки получались наибольшие дроби.

Если перебор обнаружится уже по данным, сообщенным к 15 января (ст. 100), то возвращение излишне принятых новобранцев производится, на указанных выше основаниях и в том же порядке, в течение месячного срока.

108. Желающие поступить вольноопределяющимися в сухопутные войска должны удовлетворять следующим условиям:

1) иметь не менее семнадцати лет;

2) соответствовать, по своему здоровью и телосложению, условиям, установленным для приема на военную службу;

3) иметь надлежащее удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство) об окончании курса одного из учебных заведений первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), или об окончании курса шести классов среднего учебного заведения либо второго класса духовной семинарии, или же о выдержании соответствующего одному из сих курсов испытания.

109. Вольноопределяющимися в войска принимаются:

1) лица с медицинским, ветеринарным или фармацевтическим образованием – с 15 по 31 декабря, причем срок службы исчисляется им с 1 января следующего за принятием их года;

2) лица с иным образованием – с 15 по 30 июня, причем срок службы исчисляется с 1 июля года принятия их на службу.

Начальство учебного заведения, представляющего право поступления на военную службу в период, означенный в пункте 2 сей статьи, может ходатайствовать о разрешении лицам, окончившим курс сего учебного заведения, поступить на службу в период, указанный в пункте 1 сей статьи. Ходатайства эти разрешаются военным министром, по соглашению с министром или главноуправляющим, в ведении коего состоит учебное заведение.

Освидетельствование и прием вольноопределяющихся на службу производятся в уездных (окружных) и городских по воинской повинности присутствиях. Признанные годными входят в счет общего годового призыва новобранцев и вносятся в приемную роспись.

110. Общий срок службы для воольноопределяющихся устанавливается в восемнадцать лет, из коих два года действительной службы и шестнадцать лет в запасе.

Имеющим право быть офицерами и выдержавшим во время состояния на действительной службе экзамен на производство в прапорщики или подпоручики (корнеты) указанный срок действительной службы сокращается до одного года и шести месяцев, причем им предоставляется, по своему выбору, проходить службу в одном из следующих порядков:

1) один год и три месяца, начиная с 1 июля, пробыть на действительной службе непрерывно, после чего зачислиться в запас, если по производстве в подпоручики (корнеты) они не оставлены на службе, и затем, в следующем за увольнением в запас году, отбыть остальные три месяца на действительной службе во время летних и осенних войсковых занятий, или

2) пробыть один год и шесть месяцев, начиная с 1 июля, на действительной службе непрерывно.

Те из указанных выше лиц, которые получили разрешение поступить на службу вольноопределяющимися в период с 15 по 31 декабря (ст. 109), отбывают воинскую повинность непрерывно, в течение одного года и восьми месяцев, начиная с 1 января следующего за принятием их на службу года.

Общий срок состояния означенных вольноопределяющихся в запасе определяется в шестнадцать лет и шесть месяцев для отбывших на действительной службе год и шесть месяцев и в шестнадцать лет и четыре месяца для отбывших на действительной службе год и восемь месяцев.

111. Вольноопределяющиеся принимаются на службу лишь на строевые должности во все роды войск. Выбор части войск предоставляется усмотрению вольноопределяющихся, поскольку это окажется возможным в зависимости от общих расчетов военного ведомства по пополнению войск.

112. Вольноопределяющиеся, поступающие в гвардию, обязаны содержать себя на собственные средства, в прочие же войска они принимаются на казенное содержание, если не заявят о желании содержать себя на свои средства.

113. Вольноопределяющиеся, имеющие право быть офицерами:

1) в случае выдержания в конце первого года службы в нижнем звании установленного испытания, производятся, по удостоению начальства, в прапорщики и дослуживают срок действительной службы в офицерских должностях и

2) в случае выдержания на втором году службы испытания на производство в подпоручики (корнеты), производятся по удостоению начальства, в офицеры одновременно с юнкерами, окончившими в том году курс училищ.

114. Вольноопределяющиеся из докторов медицины и лекарей, из магистров ветеринарных наук или фармации, из ветеринаров или провизоров, имеющие право на занятие в военном или морском ведомстве соответствующих их специальности классных военных должностей, состоять на действительной службе один год и восемь месяцев. По прослужении четырех месяцев, в строю в нижнем звании, эти лица назначаются, без особого испытания, по удостоению военного начальства, на указанные классные должности сверх штата, сообразно приобретенным ими правам по образованию, и оканчивают установленный срок действительной службы в этих должностях, после чего зачисляются в запас.

Служба означенных в сей статье лиц в упомянутых должностях засчитывается им в выслугу установленных сроков на утверждение в соответствующих чинах.

115. По выслуге определенных в статьях 110 и 114 сроков действительной службы, вольноопределяющиеся, как нижнего звания, так и произведенные в прапорщики или назначенные на классные

военные или военно-морские должности сверх штата, перечисляются в запас, в котором состоят до выслуги общего срока. Относительно продолжения службы в военное время к вольноопределяющимся применяется общее правило, изложенное в статье 20 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.).

116. Лица, желающие отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися и явиться для сего в год достижения ими призывного возраста или ранее этого возраста обязаны, не позднее как за два месяца до наступления приемного периода (ст. 109), письменно заявить о том уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности их к призывному участку, с указанием войсковой части, в которую желают поступить.

К заявлению прилагаются:

1) свидетельство о приписке к призывному участку, а если заявитель, будучи сельским обывателем, этого свидетельства не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления или соответствующего ему учреждения о принадлежности заявителя к данному призывному участку;

2) удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство), указанное в пункте 3 статьи 108;

3) удостоверение подлежащего гражданского начальства об отсутствии опорочивающих обстоятельств, указанных в статье 194 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.);

4) подписка родителей, опекунов или попечителей о согласии на поступление несовершеннолетнего на службу вольноопределяющимся;

5) обязательство самого заявителя, его родителей, опекунов, попечителей или родственников о содержании его на собственные средства, в случае поступления на службу в гвардию, и

6) удостоверение командира гвардейской части о согласии на прием в эту часть, если заявитель желает служить в гвардии.

117. Желающие поступить в войска вольноопределяющимися уроженцы местностей, на которые действие Устава о воинской повинности не распространено, вместо означенного в пункте 1 предыдущей (116) статьи свидетельства или удостоверения, прилагают к заявлению документ, удостоверяющий возраст, а если лицо сельского состояния сего документа не имеет, то удостоверение от подлежащего волостного правления.

118. Лица, заявившие, при испрошении отсрочки для окончания образования, желание исполнить воинскую повинность вольноопределяющимися, обязаны ко времени наступления приемного периода (ст. 109) того года, когда истекает срок предоставленной им отсрочки или же когда они окончили образование либо вышли из учебных заведений ранее окончания курса оных, представить уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности к призыв-

ному участку, выданные им в свое время временные свидетельства об отсрочке и, сверх того, документы, указанные в пунктах 2, 3, 5 и 6 статьи 116.

119. Уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие, получив указанное в статье 116 заявление, вносит желающих поступить вольноопределяющимися, если они достигли призывного возраста, в дополнительные призывные списки В, по каждому участку отдельно.

120. Лица, получившие от Министерства внутренних дел или от подлежащего губернского (областного) по воинской повинности присутствия (ст. 74) разрешение на освидетельствование их в годности к военной службе не по месту приписки или принадлежности к призывному участку, а по месту жительства, подают указанные в статье 116 заявления и документы уездному (окружному) или городскому присутствию, по месту их жительства, в указанный в той же статье срок.

121. Вольноопределяющихся, признанных годными к службе, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие вносит в приемную роспись, а затем документы их, вместе с составленными на них приемными формулярными списками, препровождает местному уездному воинскому начальнику, который отсылает эти документы и списки командирам частей, в которые означенные лица подлежат зачислению.

Если лица эти принадлежат к числу указанных в предыдущей (120) статье, то присутствие уведомляет о последовавшем приеме их на службу подлежащие уездные (окружные) и городские присутствия, по месту приписки этих лиц или принадлежности их к призывным участкам.

122. В случае признания неспособными к службе лиц, заявивших до достижения ими призывного возраста желание отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие делает об этом отметку в свидетельствах о приписке сих лиц к призывному участку или в заменяющих оные удостоверениях и затем возвращает им, под расписку, представленные ими документы. Признанным негодными к службе, если они достигли призывного возраста или его перешли, присутствия, в зависимости от результатов их освидетельствования, или предоставляют, на основании статьи 47 Устава о воинской повинности, отсрочку, или же выдают свидетельства о явке к исполнению воинской повинности.

Признанным негодными к службе до достижения призывного возраста предоставляется возбуждать ходатайства о приеме на службу вольноопределяющимся в последующие призывы, но в таком случае к ним действие статьи 47 Устава о воинской повинности не применяется; по достижении же сими лицами призывного возраста, они вносятся в призывные списки на общем основании.

123. Охотниками принимаются на службу в сухопутные войска и во флот признанные, по освидетельствовании, годными к службе:

1) имеющие не менее восемнадцати лет и заявившие желание поступить в войска ранее достижения ими призывного возраста;

2) освобожденные при призыве от действительной службе, если они не достигли тридцати лет, и

3) получившие отсрочку по семейному положению (ст. 21).

124. Не принимаются охотниками:

1) подвергшиеся по судебному приговору наказанию, сопряженному с лишением права поступать на государственную службу;

2) признанные по суду виновными в краже или мошенничестве;

3) состоящие под уголовным судом или следствием до окончания таковых;

4) привлеченные к дознаниям, производящимся в порядке статей 1035 и следующих Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1906 и 1908 г.), до окончания таковых, и

5) состоящие под гласным полицейским надзором (Свод. зак., т. XVI, Уст. пред. прест., изд. 1890 г. и по Прод. 1906 г., ст. 1, прим. 2, прил. II) до истечения срока назначенного надзора.

125. Охотники принимаются на службу во все роды войск лишь на строевые должности, за исключением имеющих специальную техническую или иную особую подготовку, которые могут быть назначаемы и на соответствующие их специальности нестроевые должности. Охотники состоят на казенном содержании и обязаны прослужить общие сроки, установленные для принимаемых по жребию, причем имеющие льготу по образованию пользуются ею на основании статей 37 и 42, по принадлежности.

126. Охотникам предоставляется право выбора рода войск, поскольку это окажется возможным в зависимости от общих расчетов военного и морского ведомств по пополнению войск.

127. Желающие поступить на службу охотниками обязаны не позднее, как за два месяца до призыва новобранцев, письменно заявить о том уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности их к призывному участку, с указанием избранного ими рода войск.

К заявлению прилагаются:

1) свидетельство о приписке к призывному участку, а если заявитель, будучи сельским обывателем, этого свидетельства не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления или соответствующего ему учреждения о принадлежности его к данному призывному участку; если же заявитель зачислен в ополчение, то прилагается свидетельство о явке к исполнению воинской повинности;

2) документ, удостоверяющий возраст, а если лицо сельского состояния сего документа не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления;

3) удостоверение подлежащего гражданского начальства об отсутствии опорочивающих обстоятельств, указанных в статье 124;

4) подписка родителей, опекунов или попечителей о согласии на поступление несовершеннолетнего на службу охотником, и

5) удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство об образовании, если заявитель его получил.

128. Получившие отсрочку по семейному положению, а также освобожденные от военной службы при призыве и желающие поступить на службу охотниками, могут заявлять об этом во время самого призыва и до 15 февраля следующего за призывом года. Лица эти обязаны представлять при письменном заявлении удостоверения, указанные в пунктах 3 и 5 предыдущей (127) статьи.

129. Заявившие желание поступить охотниками, если они достигли призывного возраста, вносятся присутствием по воинской повинности в дополнительные призывные списки В, особо по каждому участку.

130. Освидетельствование и прием на службу охотников производится лишь во время общего призыва новобранцев, кроме лиц, указанных статье 128, причем принимаются в войска охотниками только лица, которые будут признаны годными единогласно и без предварительного отправления их в лечебные заведения на испытание.

131. Охотники, признанные годными к службе, входят в счет общего годового призыва и вносятся в приемную роспись; на них составляются приемные формулярные списки, в которых отмечается о поступлении их охотниками.

132. Те из недостигших призывного возраста, которые заявят желание поступить на службу охотниками, но, по освидетельствовании в уездном (окружном) или городском по воинской повинности присутствии или на сборном пункте, или же в частях войск, куда они будут отправлены, окажутся негодными к службе, вносятся в свое время в призывные списки на общем основании и подлежат, по достижении призывного возраста, наравне с прочими, освидетельствованию и приему на службу, если будут признаны к ней годными.

133. Лица, обязанные припискою к призывным участкам, в случае неисполнения ими сей обязанности до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, подвергаются денежному взысканию на основании статьи 506 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

134. Лица, не обязанные припискою к призывным участкам, но не заявившие до окончания поверки призывных списков (ст. 88) о том, что они пропущены в этих списках, подвергаются денежному взысканию на основании статьи 507 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

135. Неявившиеся без уважительной причины к сроку, назначенному для определения возраста по наружному виду (ст. 71), подвергаются денежному взысканию на основании статьи 507[1] Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

136. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины во время производства призыва в подлежащем участке, но явившиеся затем к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года подвергаются ответственности, определенной в статье 508 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

137. Признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, подлежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины к назначенному им для сего сроку, но явившиеся затем до 15 февраля следующего за призывом года подвергаются ответственности, определенной в статье 508 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

138. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины к освидетельствованию, или испытанию, или переосвидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду подвергаются ответственности, определенной в статье 508[1] Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

139. Неявившиеся без уважительной причины в назначенный им срок на сборный пункт подвергаются наказаниям, определенным за неявку на службу в статье 140 Воинского устава о наказаниях.

140. Кто, с целью уклониться от воинской повинности или же воспользоваться, при отбывании оной, льготами, ему не предоставленными, употребит какие-либо обманные действия, тот, по зачислении в военную службу, подвергается ответственности, определенной в статье 511 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

141. Виновный в совершении каких-либо обманных действий с целью способствовать уклонению другого лица от воинской повинности подвергается ответственности, определенной в первой части статьи 514[1] Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.). Если же сие способствование обращено в промысел, то виновный в оном, подвергается ответственности, определенной во второй части статьи 514[1] Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.),

142. Кто, с целью уклониться от воинской повинности, сам или при содействии других, изувечит себя, растравит себе раны или иным каким-либо образом повредит своему здоровью, тот подвергается ответственности, определенной в статье 512 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

143. Лица, обязанные исполнением воинской повинности, но от нее уклонившиеся, в случае явки или обнаружения их лишь по достижении ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются ответственности, определенной в статье 513 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

144. Виновные в умышленном изувечении другого, по желанию его или с его согласия, для воспрепятствования приему его в военную службу, и вообще виновные в пособничестве членовредителю подвергаются ответственности, определенной в первой части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

Если же сие пособничество совершено в виде промысла, то виновный в оном подвергается ответственности, определенной во второй части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

Изувечившие другого для воспрепятствования приему его на военную службу, но без его желания или согласия, подвергаются ответственности, определенной в третьей части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

145. Лица, находящиеся за границею и не явившиеся своевременно к исполнению воинской повинности, по возвращении в Россию, подвергаются ответственности, определенной в статье 514^2 Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

146. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия обязаны сообщать о лицах, подлежащих привлечению к ответственности на основании статей 133-145 настоящего закона и статей 393 и 394 Устава о воинской повинности, подлежащим полицейским учреждениям, на которые возлагается розыск лиц, уклонившихся от воинской повинности, и возбуждение против них уголовного преследования. О действиях по розыску уклонившихся и о состоявшихся о них судебных приговорах полицейские учреждения сообщают, по принадлежности, присутствиям по воинской повинности.

О лицах, принятых на службу и подлежащих за нарушения, означенные в статьях 136 и 137 настоящего закона, взысканиям дисциплинарным, присутствия сообщают уездным воинским начальникам одновременно с высылкою на этих лиц приемных формулярных списков.

147. Лица, привлеченные к ответственности согласно статьям 140 и 142, в случае приема их на действительную военную службу, по зачислении на оную, отбывают наложенное на них по суду наказание, причем время тюремного заключения в срок службы не засчитывается.

148. Лица, заявившие желание отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися, но не явившиеся своевременно, по достижении ими призывного возраста или по окончании предоставленной им отсрочки, к исполнению повинности, в случае признания их по судебному приговору виновными в уклонении от сей повинности, лишаются права на льготы по семейному положению и, если будут подлежать приему на военную службу, отбывают воинскую повинность на общем основании.

149. Со времени явки на сборный пункт, новобранцы за все совершенные ими преступления и проступки подлежат суду и наказанию по военно-уголовным законам.

150. Принадлежащие к казачьему войсковому сословию воспитанники учебных заведений, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), зачисляются в служилый состав войска, по достижении определенного для того возраста; но, для окончания образования, в случае заявленного ими желания, освобождаются от всех обязанностей по отбытию воинской повинности на сроки, указанные в статье 30 настоящего закона.

151. Казаки, пользующиеся правами по образованию, разделяются на три разряда, причем обязательный срок действительной службы (Уст. воин. пов., ст. 423) назначается:

1) окончившим полный курс в учебных заведениях первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), равно как окончившим курс шести классов среднего учебного заведения либо второго класса духовных семинарий, а также выдержавшим соответствующее одному из сих курсов испытание, – один год:

2) выдержавшим испытание по программе, устанавливаемой по взаимному соглашению министров военного и народного просвещения, – два года;

3) окончившим курс в учебных заведениях второго разряда или выдержавшим соответственное испытание – три года.

II. Статьи 506, 507, 508 (по Прод. 1906 г.), 509 и 511-514 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, ч.1, изд. 1885 г.) изложить следующим образом:

506. Лица, обязанные припискою к призывным участкам (Уст. воин. пов., ст. 113), в случае неисполнения ими сей обязанности до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, подвергаются:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

507. Лица, не обязанные припискою к призывным участкам (Уст. воин. пов., ст. 112), но не заявившие до окончания поверки призывных списков о том, что они пропущены в этих списках, подвергаются:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

508. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины ко времени производства призыва в подлежащем участке, но явившиеся затем к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, подвергаются:

принятые на действительную военную службу, по зачислении в оную, взысканию дисциплинарному, по усмотрению их военного начальства, а непринятые – аресту на время не свыше трех недель.

Тем же взысканию и наказанию подвергаются признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, под-

лежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины к назначенному им для сего сроку, но явившиеся затем до 15 февраля следующего за призывом года.

509. Неявившиеся без уважительной причины в назначенный им срок на сборный пункт подвергаются:

наказаниям, определенным за неявку на службу в статье 140 Воинского устава о наказаниях.

511. Кто, с целью уклониться от воинской повинности или же воспользоваться при отбывании оной льготами, ему не предоставленными, употребить какие-либо обманные действия, тот, по зачислении на военную службу, подвергается:

одиночному заключению в военной тюрьме на время от трех до четырех месяцев.

512. Определенному в предшедшей (511) статье наказанию, также по зачислении в военную службу, подвергаются и те, которые, с целью уклониться от воинской повинности, сами или при содействии других, изувечат себя, растравят себе раны или иным каким-либо образом повредят своему здоровью.

513. Лица, обязанные отбыванием воинской повинности, но от нее уклонившиеся, в случае явки или обнаружения их лишь по достижении ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются:

лишению некоторых особенных, лично и по состоянию осужденного ему присвоенных, прав и преимуществ и заключению в тюрьме на время или от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев, или от одного года и четырех месяцев до двух лет.

514. Виновные в умышленном изувечении другого по желанию его или с его согласия, для воспрепятствования приему его в военную службу, и вообще виновные в пособничестве членовредителю, подвергаются:

наказанию, определенному в предшедшей (513) статье.

Если же сие пособничество обращено в промысел, то виновный в оном подвергается:

лишению всех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от одного года до полутора лет.

Изувечившие другого для воспрепятствования приему его на военную службу, но без его желания или согласия, подвергаются:

наказаниям, определенным в законах уголовных за нанесение с обдуманным намерением увечий, ран или телесных повреждений.

Примечание к сей (514) статье, в Своде, остается в силе.

III. Дополнить Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, ч. 1, изд. 1885 г.) статьями 507^1, 508^1, 514^1 и 514^2 следующего содержания:

507[1]. Неявившиеся без уважительной причины к сроку, назначенному для определения возраста по наружному виду, подвергаются:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

508[1]. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются:

заключению в тюрьме на время от четырех до восьми месяцев.

Тому же наказанию подвергаются признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, подлежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду.

514[1]. Виновный в совершении каких-либо обманных действий с целью способствовать уклонению другого лица от воинской повинности подвергается:

заключению в тюрьме на время от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев.

Если же сие способствование обращено в промысел, то виновный в оном подвергается:

лишению вех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от одного года до полутора лет.

514[2]. Лица, находящиеся за границею и не явившиеся своевременно к исполнению воинской повинности, по возвращении в России подвергаются:

1) в случае явки до 15 февраля следующего за призывом года, – взысканию или наказанию, определенным в статье 508 сего Уложения;

2) в случае явки или обнаружения после 15 февраля следующего за призывом года, но до достижения виновным тридцати четырех лет от роду, – заключению в тюрьме на время от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев;

3) в случае явки или обнаружения по достижении виновным тридцати четырех лет от роду, – лишению всех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ, и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от полутора года до двух с половиною лет.

IV. Отменить:

а) примечание 2 к статье 19, примечание 2 к статье 48, статью 61[2], примечание 4 к статье 64, статьи 66, 74 с примечанием к ней, примечание 2 к статье 140, статьи 167, 176[1], примечание к статье 181,

статьи 199, 204 с примечанием к ней и 387 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906 г.) и

б) статью 10 закона 3 июня 1911 года о временном учреждении одногодичных и краткосрочных курсов для подготовления учителей и учительниц средних учебных заведений (Собр. узак., ст. 1150)* и статью 21 закона 3 июня 1911 года о Педагогическом институте имени Павла Григорьевича Шелапутина[151] в городе Москве (Собр. узак., ст. 1186)**.

V. Время и условия введения в действие настоящего закона определить в законодательном порядке.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37417.
Собрание узаконений. 1912. 10 июля. Отд. I. Ст. 1197.

---

* ПСЗ. 1911 г. № 35439.
** ПСЗ. 1911 г. № 35445.

КОММЕНТАРИИ

[1] Севастопольское восстание 11-16 ноября 1905 г. явилось откликом на политическую забастовку в Петербурге. Восставшие матросы подняли на броненосце «Очаков» красное знамя; командование над восставшей частью Черноморского флота принял лейтенант П.П. Шмидт. К матросам примкнули рабочие порта и солдаты местного гарнизона. Восстание было подавлено вице-адмиралом Г.П. Чухниным.

[2] Восстание в крепости Свеаборг (близ Гельсингфорса) вспыхнуло стихийно в ночь с 17 на 18 июля 1906 г. В нем приняло активное участие 7 артиллерийских рот. Восставшие выдвигали лозунги свержения самодержавия, свободы народу, передачи земли крестьянам. В поддержку выступили рабочие Финляндии: 18 июля в Гельсингфорсе, а затем и в других городах началась всеобщая забастовка. Восстание продолжалось три дня. 20 июля, после обстрела крепости военными кораблями, оно было подавлено. По приговору суда 43 участника восстания было казнено и несколько сот отправлено на каторгу и заключено в тюрьмы.

[3] Возможно, имеются в виду октябрьские события 1905 г. в Ревеле, когда забастовка рабочих, начавшаяся 13 октября и продолжавшаяся вплоть до 25 октября, парализовала всю жизнь в городе. 14 октября в городе бастовало уже до 12 тыс. чел. Шла подготовка вооруженного восстания, на местных оружейных складах захватывали оружие. В городе начались беспорядки, грабежи. Занятия в учебных заведениях были прекращены. Прервалось железнодорожное сообщение Ревеля с другими городами. Потеряв контроль над ситуацией, городская дума предложила передать охрану города в руки рабочих. Те согласились на условиях освобождения политических заключенных и удаления с улиц солдатских патрулей. 15 октября арестованные по политическим мотивам были освобождены, однако солдатские патрули не только не были удалены, но и расстреляли участников состоявшегося 16 октября митинга (убито свыше 100 чел.).

[4] 18-20 июля 1906 г. в Кронштадте произошло военное восстание. 19 июля в городе было введено осадное положение. В ходе подавления восстания было казнено 29 его участников, 119 чел. – отправлено на каторгу, 432 чел. – заключено в тюрьму.

[5] *Чухнин Г.П.* (1848-1906) – главный командир Черноморского флота, вице-адмирал. Покушение на него было совершено 27 января 1906 г. членом летучего отряда Южной области партии эсеров Е.А. Измайлович. Чухнин остался невредим. По его приказу Измайлович была расстреляна на месте. 28 июня 1906 г. Чухнин был убит матросом Я.С. Акимовым.

[6] *Блок И.Л.* – самарский губернатор, был убит 21 июля 1906 г.

[7] Временный варшавский генерал-губернатор Вонлярлярский был убит 14 августа 1906 г. в Варшаве.

[8] Помощник варшавского генерал-губернатора по полицейской части, генерал Маркграфский был убит 21 июля 1906 г. на станции «Отвоцк» вблизи Варшавы.

[9] *Мин Г.А.* (1855-1906) – полковник; с 1904 г. командир лейб-гвардии Семеновского полка. Один из руководителей подавления вооруженного вос-

стания в Москве в декабре 1905 г. Автор инструкции «арестованных не иметь и действовать беспощадно», которая была дана карательной экспедиции, действовавшей на Московско-Казанской железной дороге. За подавление восстания был произведен в генерал-майоры. Убит в Петергофе 13 августа 1906 г. эсеркой З.В. Коноплянниковой.

[10] *Неплюев В.С.* – генерал, комендант Севастопольской крепости.

[11] Имеется в виду взрыв, произведенный эсерами-максималистами на даче Столыпина 12 августа 1906 г., в результате которого было убито 27 чел. и ранено более 30. Тяжелые травмы получила дочь Столыпина и был контужен его сын.

[12] I Государственная дума была распущена Указом Николая II 8 июля 1906 г.

[13] Военно-полевые суды были введены указом 19 августа 1906 г. в порядке ст. 87 Основных законов для ускорения судопроизводства по делам о военных и гражданских лицах, обвиняемых в убийствах, разбое, грабеже, нападении на военных, полицейских и должностных лиц и в других тяжких преступлениях, в тех случаях, когда «за очевидностью преступления нет необходимости в дополнительном расследовании». 20 августа были введены Правила применения этого указа (*3 ПСЗ. Т. 26. № 28258*). Законопроект разработан главным военным прокурором В.П. Павловым при участии министра юстиции И.Г. Щегловитова. Введение военно-полевых судов допускалось в местностях, объявленных на военном положении или положении чрезвычайной охраны. Военно-полевой суд в составе 5 офицеров рассматривал дело при закрытых дверях и не позже чем через 2 суток выносил приговор, который сразу получал законную силу и в течение 24 час. приводился в исполнение. Положение утратило законную силу 20 апреля 1907 г. после созыва II Государственной думы, так как не было внесено на ее рассмотрение.

[14] 18 августа 1906 г. Николай II утвердил положение Совета министров об усилении наказаний за революционную пропаганду в армии и на флоте. Виновные подвергались наказанию каторгою сроком не менее 6 лет (*См.: Собрание узаконений. 1906. Отд. I. 2-е полугодие. Ст. 1349*).

[15] Крестьянский поземельный банк – по форме кредитное, а по существу землеустроительное учреждение, преследовавшее цель расширения крестьянского землевладения. Положение о Банке утверждено 18 мая 1882 г. Банк находился в ведении Министерства финансов; его центральное управление сосредоточивалось в Совете, состоявшем из управляющего и трех членов по назначению министра финансов. Повеление о передаче Банку удельных оброчных статей было Высочайше утверждено 12 августа 1906 г.

[16] Имеется в виду указ об укреплении веротерпимости, изданный 17 апреля 1905 г. (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26125, 26126*). Разрешал переход из православия в другие христианские и нехристианские вероисповедания (в последние лишь в том случае, если ходатайствующие об этом лица или их предки принадлежали к этим исповеданиям). В официальное делопроизводство вводилось наименование «старообрядцы» вместо упоминавшегося ранее термина «раскольники». За старообрядческим духовенством закреплялись права и привилегии, которыми пользовалось в России духовен-

ство других вероисповеданий. Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» (*Правительственный вестник. 1905. 18 октября. № 222*) даровал населению «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов», а также провозглашал созыв законодательной Думы.

[17] Согласно закону 2 июня 1897 г. продолжительность рабочего дня составляла 11½.

[18] Указ 27 августа 1905 г., вводивший в действие Временные правила об управлении высшими учебными заведениями Министерства народного просвещения (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26692*), был издан в качестве дополнения к действующим уставам университетов (1884 г.) и специальных высших заведений ведомства просвещения. Указом от 17 сентября 1905 г. (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26718*) режим Временных правил был распространен на высшие учебные заведения прочих ведомств. Согласно этим указам было приостановлено действие ряда реакционных статей уставов университетов и институтов. Их советам и факультетским собраниям предоставлялось право избрания ректоров, деканов и секретарей факультетов, назначавшихся прежде властью министра и попечителя учебных округов. Правительство устранялось от прямого вмешательства во внутренние дела высшей школы, возложив ответственность за студенческие волнения на профессорские коллегии. Полиции воспрещался вход на территорию высших учебных заведений.

[19] Боргоский сейм (28.03-19.07.1809) – собрание представителей всех сословий финляндского общества, созванное русским правительством в г. Борго. На Сейме император (великий князь) Александр I обязался «нерушимо хранить и оберегать» финляндские законы. Своими решениями заложил основы автономии Финляндии. Великий князь, обладая единоличным правом созыва Сейма, не мог без его согласия утверждать новые и изменять старые законы, вводить налоги, пересматривать привилегии сословий. Вместе с тем, великий князь выступал с законодательной инициативой перед Сеймом, утверждал или отклонял законы и бюджет Финляндии, обладал правом помилования; в сферу его исключительной компетенции входили вопросы обороны, а также представление интересов Финляндии во внешней политике.

[20] Имеется в виду Сейм, созванный впервые после 1809 г. в Гельсингфорсе 3 сентября 1863 г.; его работа положила начало реформам, укрепившим автономный статус Великого княжества Финляндского.

[21] Фридрихсгамский мир, заключенный 5 сентября 1809 г., завершил русско-шведскую войну 1808-1809 гг. Финляндия отходила к России на правах Великого княжества Финляндского. Швеция обязывалась расторгнуть союз с Англией и примкнуть в Континентальной блокаде.

[22] Относительно Финляндии в Думу было внесено три запроса – от октябристов, националистов и правых. Запрос октябристов указывал на неисполнение генерал-губернатором и министром статс-секретарем Финляндии указа от 19 октября 1905 г., согласно которому все доклады, имеющие общеимперское значение, должны были предварительно сообщаться председателю Совета министров. Запрос националистов требовал объяснений по поводу мер, принимаемых правительством против деятельности

революционеров в Финляндии. Запрос правых касался деятельности финской Красной гвардии и общества «Война». Выступление Столыпина открывало обсуждение запросов. Позицию премьера поддержали первые две фракции, однако правые отказались снять свой запрос на том основании, что правительство действует недостаточно решительно и последовательно.

[23] Имеется в виду выступление депутата А.И. Гучкова – противника предоставления кредитов на программу судостроения. По его мнению, получение военно-морским ведомством кредитов привело бы к торможению и даже блокированию реформ. Первоочередной задачей, как подчеркивал Гучков, должно было стать раскрытие всей правды о причинах и виновниках катастрофы флота в русско-японской войне, т.к. в противном случае «эти призраки прошлого будут угрожать восстановлению нашей военно-морской мощи», эти «старые фантомы» однажды «водворятся и начнут хозяйничать по-прежнему». (*Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. III. С. 1392-1397*).

[24] Имеется в виду *Львов Н.Н.* (1867-1944) – дворянин, крупный землевладелец; видный земский деятель, член ЦК кадетской партии (в 1906 г. вышел из партии), один из основателей Партии мирного обновления. Депутат I-IV Государственной думы от Саратовской губернии. Во II Думе поддерживал контакты с П.А. Столыпиным, участвовал в переговорах о создании коалиционного кабинета. В III Думе член комиссии по переселению и по запросам и законопроектам.

[25] *Бабянский А.Ф.* (1853-?) – потомственный дворянин, землевладелец. Отставной генерал-лейтенант, бывший военный судья (окончил Военно-юридическую академию). Присяжный поверенный Петербургской судебной палаты. Член кадетской партии. Депутат III Государственной думы от Пермской губернии, был избран в комиссии: бюджетную, о неприкосновенности личности.

[26] Верхи – проценты.

[27] Столыпиным допущена неточность в датировке. Он имеет в виду 1-ую общепартийную конференцию эсеров, проходившую в Лондоне в августе 1908 г. На конференции заявило о себе более умеренное течение во главе с Н.Д. Авксентьевым, который предложил отказаться от «частичных боевых выступлений» и от подготовки к вооруженному восстанию и сосредоточиться, главным образом, на пропагандистско-организационной работе и на центральном терроре.

[28] *Стишинский А.С.* (1851-1922) – окончил юридический факультет Московского университета; тайный советник (1898). В ноябре 1899 г. назначен товарищем министра внутренних дел. Член Государственного совета (1904). В апреле 1905 г. назначен членом Особого совещания о мерах к укреплению крестьянского землевладения. С апреля по июль 1906 г. – главноуправляющий землеустройством и земледелием. Действительный тайный советник (1913). Автор книги «Нужна ли крестьянам земля». 2-е изд. М., 1906 (совм. с М.Я. Герценштейном).

[29] Имеется в виду переданное в порядке § 64 Наказа Государственной думы законодательное предположение 32 депутатов о военно-морской судовой повинности.

[30] Абсентеизм (от лат. absentia – отсутствие) – уклонение избирателей от участия в голосовании при выборах представительных органов власти, главы государства и т.д.

[31] *Егоров Н.М.* (1871– ?) – рабочий, социал-демократ. Депутат III Государственной думы от Пермской губернии; входил в социал-демократическую фракцию. Сотрудничал в большевистской легальной газете «Звезда», затем примкнул к сторонникам Л.Д. Троцкого. В 1913 г. – постоянный сотрудник газеты «Луч».

[32] *Бобриков Н.И.* (1839-1904) – генерал-адъютант (1898), член Государственного совета (1900). С 1898 г. финляндский генерал-губернатор и командующий войсками Финляндии. Проводил политику, направленную на ограничение автономии Великого княжества: инициатор принятия Положения 3 февраля 1899 г. о порядке издания общегосударственных законов, которое резко ограничило права финляндских Сейма и Сената; провел указ от 12 января 1899 г., запрещающий назначение на должности сенаторов, губернаторов и начальников главных управлений лиц, не владеющих русским языком, добился введения русского языка в официальное делопроизводство, ликвидировал особые финские войска (1901) и др. Положением 20 марта 1903 г. ему были предоставлены «особые полномочия», сосредоточивающие в его руках всю полноту власти в Финляндии. Действия Бобрикова вызывали протест широких кругов финской общественности. 3 июня 1904 г. в здании финляндского Сената он был смертельно ранен выстрелом из револьвера Е. Шауманом – сыном бывшего финляндского сенатора.

[33] Временные правила об обществах и союзах – законодательный акт, регламентировавший порядок создания, функционирования и прекращения деятельности общественных организаций – были составлены на основе двух документов: 1) проекта Министерства юстиции и отдела промышленности Министерства торговли и промышленности и 2) проекта «О профсоюзных обществах» межведомственной комиссии под председательством В.Н. Коковцова, образованной в 1905 г. для ускорения разработки фабрично-заводского законодательства. Действия Правил распространялись на все общества и союзы, запрещая создание организаций, «угрожающих общественному спокойствию», и политических обществ, управляемых из-за границы. Формально Правила распространялись как на организации представителей наемного труда, занятых в торговых и промышленных предприятиях, так и на владельцев предприятий (и те, и другие организации именовались профсоюзами), однако они не были равноправными. Правила отступали от принципа свободных договорных отношений между работодателем и рабочими. Возможность организации профсоюзными обществами стачек исключалась, несмотря на отмену уголовной ответственности за участие в них (2.12.1905). Согласно разъяснениям Сената от 17 мая и 6 июня 1907 г., профсоюзные общества не имели права проводить публичные собрания, к которым приравнивались также концерты, спектакли и вечера с участием не членов общества. Запрещалось объединение нескольких обществ в союз, тогда как предприниматели имели право объединяться в отраслевые и территориальные союзы. Проект постановления закона, призванный заменить Временные правила, был подготовлен в 1910 г. (опубликован в январе 1914 г.). Он предусматривал запрет на вступление в общества рабочих моложе 17 лет,

безработных и проработавших на одном предприятии менее года; устанавливал возрастной ценз для участия в голосовании (21 год) и избрании в состав правления (25 лет). Властям предоставлялось право затребовать списки всех членов общества (по Временным правилам – только членов правления); запрещалось открывать иногородние отделения общества. Поскольку этот проект так и не был внесен в Государственную думу, то вплоть до февраля 1917 г. продолжали действовать Временные правила.

[34] Согласно Высочайше утвержденному 16 декабря 1905 г. положению Совета министров о воспрещении военнослужащим принимать участие в политических партиях и собраниях, офицеры и гражданские чиновники военного ведомства, виновные в несоблюдении данного запрета, могли быть уволены от службы в порядке дисциплинарном. (*См.: Собрание узаконений. 1906. 18 марта. Отд. I. Ст. 397*).

[35] Гмина (от польск. gmina – волость) – в Польше низовая сельская административно-территориальная единица. Указ об устройстве сельских гмин, изданный 19 февраля 1864 г., признал в принципе всесословную гмину, включив в ее состав как деревни, населенными крестьянами, так и помещичьи земли. Высший орган гминного управления – сход, который решал вопросы по раскладке гминных сборов, распоряжению недвижимым имуществом гмины, устройству мест призрения и гминных школ и т.п. Кроме того, в состав гминного управления входил гминный суд.

[36] Изданы в развитие положений Манифеста 17 октября 1905 г. Существенно облегчали процедуру получения разрешения на проведение публичных собраний, упорядочивали и смягчали меры наказания за нарушения Правил о публичных собраниях. В связи с подготовкой созыва Государственной думы создавались облегченные условия для проведения собраний избирателей и выборщиков. Временные правила действовали вплоть до февраля 1917 г.

[37] Имеется в виду Именной Высочайший указ 12 октября 1905 г. «Об установлении временных мер в дополнение действующих постановлений о собраниях».

[38] Временные правила, дополнявшие и развивавшие положения Указа от 24 ноября 1905 г., смягчали административные меры воздействия со стороны власти на периодическую печать. Вводилась юридическая ответственность для лиц, нарушивших данные правила. Не вносились на рассмотрение Государственной думы. Действовали до февраля 1917 г.

[39] Именной Высочайший указ от 24 ноября 1905 г. «О временных правилах о повременных изданиях» (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26963*) отменил: «предварительную общую и духовную цензуру» периодических изданий, «выходящих в городах Империи»; постановления об административных взысканиях, налагаемых на периодические издания; правила о залогах для повременной печати.

[40] Стереотип – копия печатной формы высокой печати, применяется в основном при печатании больших тиражей. Имеет форму пластины или части цилиндра с рельефными печатными элементами.

[41] Временные правила провозглашали отмену предварительной цензуры, переименовывали цензурные комитеты в комитеты по делам печати. Пра-

вила не подвергались рассмотрению в общезаконодательном порядке, продолжали действовать до февраля 1917 г.

[42] См. прим. 39.

[43] Ст. 7 указа «Об изменении и дополнении временных правил о периодической печати» от 18 марта 1906 г. гласит: «В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования суд, если в данном номере повременного издания заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного номера или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его печатания. Лица, права коих могут быть нарушены уничтожением произведения печати, или его части, допускаются, лично или через поверенных, к участию в деле и могут обжаловать судебный приговор во всем, что нарушает их права, на общем основании, установленном для обжалования приговоров по делам, разрешаемым без участия присяжных заседателей или сословных представителей. Извещение о времени слушания дела посылается сим лицам лишь в случае предварительного заявления ими суду о своем желании принять участие в деле, причем неприбытие их не служит препятствием к судебному рассмотрению». (*См.: Собрание узаконений. 1906. 22 марта. Отд. I. Ст. 428*).

[44] Законопроект был составлен особой межведомственной комиссией под председательством товарища министра внутренних дел, сенатора А.А. Макарова. Проект внесен 8 марта 1907 г. министром внутренних дел во II Государственную думу, но остался нерассмотренным и был повторно внесен в III Думу 8 ноября 1907 г. По постановлению Думы от 4 декабря 1907 г. передан в комиссию о неприкосновенности личности, которая 10 апреля 1909 г. представила свой доклад. До окончания полномочий III Думы законопроект остался нерассмотренным, и, согласно думскому Наказу, IV Дума начала его новое обсуждение. 10 декабря 1912 г. проект был передан в комиссию по судебным реформам, однако так и не получил утверждения в порядке общего законодательства.

[45] Проект указа рассматривался в Совете министров 9 и 12 сентября 1906 г. На заседаниях было специально подчеркнуто, что в настоящее время необходимо «сделать дальнейший шаг по пути гражданского равноправия и слияния крестьян с остальными сословиями». Речь шла об отмене ограничений, касающихся условий поступления крестьян на государственную службу, свободного избрания занятий и места жительства, а также об ослаблении административной опеки. Указ был принят в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 10 февраля 1907 г. Столыпиным был внесен во II Государственную думу соответствующий законопроект, но до ее закрытия документ не был рассмотрен. 22 ноября 1907 г. проект был передан в III Государственную думу, по постановлению которой поступил на рассмотрение в комиссию по напралению законодательных предположений. Доклад комиссии, представленный 6 марта 1912 г., не был обсужден, и, согласно думскому Наказу, IV Государственная дума начала новое рассмотрение законопроекта. 25 января 1913 г. проект вновь передали в комиссию по направлению законодательных предположений, 24 апреля 1913 г. ее доклад был внесен для представления в общее собрание Думы. Намеченное на апрель обсуждение не состоялось. 29 апреля 1913 г. проект передали в комиссию по судебным реформам, доклад которой был представлен в Думу лишь 16 мая 1916 г. Об-

суждение проекта проходило 31 мая, 3, 7, 9, 10, 13, 14 и 18 июня 1916 г. 18 июня законопроект был, наконец, принят Думой и передан в редакционную комиссию; ее доклад был подготовлен к 11 июня 1916 г. Затем, 20 июня, проект поступил в Государственный совет, но до февраля 1917 г. так и не успел пройти обсуждение.

[46] Высочайший манифест об учреждении Государственной думы и Положения о выборах в Думу, утвержденные 6 августа 1905 г., провозглашали создание Государственной думы как законосовещательного установления, коему предоставлялась «предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов». (*См.: Собрание узаконений. 1905. 6 августа. Отд. I. Ст. 1325*).

[47] Указом 3 ноября 1905 г. выкупные платежи за надельные земли отменялись с 1 января 1907 г.

[48] Именной Высочайший указ, данный Сенату 17 октября 1906 г., был принят в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 20 февраля 1907 г. соответствующий законопроект (в числе семи других законопроектов, касавшихся осуществления права на свободу совести) был представлен во II Государственную думу («Проект правил о старообрядческих и сектантских общинах»), однако до ее закрытия так и не был рассмотрен. 6 ноября 1907 г. этот законопроект был внесен на рассмотрение в III Государственную думу. 27 ноября он был оглашен в общем собрании Думы, а 25 января 1908 г. передан в комиссии по старообрядческим вопросам и по делам православной церкви. Комиссия по старообрядческим вопросам, рассмотрев первый отдел проекта («О порядке устройства последователями старообрядческих согласий общин, а также о правах и обязанностях сих лиц»), 13 апреля 1909 г. постановила о его принятии. Следом за этим данный отдел рассматривался в комиссии по делам православной церкви (заседания состоялись в апреле и мае 1909 г.). Особые возражения вызвал пункт о предоставлении старообрядцам права проповедования их веры. Поставленная на голосования ст. 1, регламентирующая данный вопрос, была принята большинством 9 голосов против 8, при 2 воздержавшихся, без изменений. Правда, затем, 4 мая 1909 г., председатель комиссии по делам православной церкви, В.Н. Львов, голосовавший «за», заявил о присоединении своего голоса к числу противников предоставления старообрядцам свободы религиозной проповеди, ввиду «полной невыясненности того, что следует разуметь под понятием старообрядчества». (*См.: Приложения к Стенографическим отчетам Государственной думы. Третий созыв. Сессия II. 1908-1909 гг. Т. II. СПб., 1909. № 303*). 8 мая 1909 г. доклады комиссий по законопроекту были внесены в общее собрание Думы. Первое обсуждение состоялось 12 и 13 мая 1909 г., второе – 15 мая, третье – 21 мая; по докладу редакционной комиссии – 2 июня 1909 г. Дума внесла в проект существенные изменения: старообрядцам предоставлялось не только свободное исповедание, но и проповедание веры; общинам дозволено объединяться в съезды по каждому отдельному вероучению или согласию, на основании особых правил, утверждаемых министром внутренних дел; для открытия общины устанавливался явочный порядок и др. В части, касающейся старообрядческих общин, проект был принят Государственной думой 2 июня 1909 г. Его разделы, касающиеся сектантов, – присоединены к проекту «Об ино-

славных и иноверных религиозных обществах». 4 июня проект передали в Государственный совет. Наиболее существенные поправки Думы были отклонены Советом, который высказался против предоставления старообрядцам права проповедовать свое вероучение и права собираться на съезды. Из перечня духовных лиц исключено наименование «священнослужители по старообрядчеству» и т.п. Проект был передан в согласительную комиссию, затем возвращен в IV Думу, постановлением которой от 25 января 1913 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам, а 13 марта 1913 г. – в комиссию по старообрядческим вопросам. В результате проект так и не получил законодательного разрешения.

[49] Поповщина – течение в старообрядчестве, наиболее близкое к официальной православной церкви. Признает священников и церковную иерархию, учение о семи церковных таинствах. Разделяется на ветковское, лужковское согласия, белокриницкую иерархию и др.

[50] Беспоповцы – одно из течений старообрядчества. Отвергает священников, допуская к совершению обрядов мирян, не признает и ряд церковных таинств. Имеется несколько толков (поморцы, федосеевцы, филипповцы, бегуны, нетовщина и др.).

[51] Проект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., однако не был рассмотрен. Повторно представлен в Думу третьего созыва, оглашен 27 ноября 1907 г. и передан на рассмотрение сначала в комиссию по вероисповедным вопросам, а затем, 25 января 1908 г., в комиссию по делам православной церкви. Возвращен обратно министром внутренних дел по ст. 47 Учреждения Государственной думы 10 октября 1909 г.

[52] Проект был внесен министром внутренних дел 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, но до ее роспуска не был обсужден. Повторно внесен в III Государственную думу, по решению которой от 27 ноября 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам. Доклад комиссии, представленный 10 апреля 1909 г., рассматривался в заседаниях общего собрания 22, 23, 24 и 26 мая и 1 июня, по докладу редакционной комиссии – 30 октября 1909 г. Государственный совет не согласился с поправками Думы и высказался за восстановление правительственного проекта. Ввиду разногласий была создана согласительная комиссия, которая, однако, не пришла к единому мнению.

[53] Проект был внесен 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, проходил под названием «Об инославных и иноверных религиозных обществах». 23 февраля 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам. До роспуска Думы решение по проекту не было принято. В Государственной думе третьего созыва рассматривался комиссией по вероисповедным вопросам со включением раздела о сектантских обществах. Доклад комиссии был внесен 12 декабря 1911 г., однако обсуждение законопроекта так и не состоялось.

[54] Меннониты – протестантская секта, основанная в 30-40-е гг. XVI в. Менно Симонсом (Menno Simons). Проповедуют смирение, отказ от насилия, веруют во второе пришествие Христа.

[55] Этот законопроект был подан в одном блоке законоположений о свободе совести сначала во II Государственную думу, а затем – в III Думу.

Рассматривался в комиссии по вероисповедным вопросам и не был законодательно утвержден.

[56] В декабре 1906 г. Столыпин провел постановление правительства о дальнейшем частичном снятии ограничений в правовом и гражданском положении евреев. Предполагалось отменить: «запрет на проживание евреев в сельской местности в пределах черты оседлости; запрет на проживание евреев в сельской местности по всей Империи; запрет на включение евреев в правления акционерных обществ, имеющих земельную собственность». Однако Николай II в письме к Столыпину от 10 декабря 1906 г. отказался подписать Особый журнал Совета министров, заявив, что «несмотря на самые убедительные доводы в пользу принятия положительного решения по этому вопросу, – внутренний голос все настойчивее твердит мне, чтобы я не брал этого решения на себя. До сих пор совесть моя никогда меня не обманывала. Поэтому и в данном случае я намерен следовать ее велениям». (*Переписка Н.А. Романова и П.А. Столыпина // Красный архив. 1924. Т. 5. С. 105*). В тот же день Столыпин в ответном письме царю предложил найти выход из сложившейся ситуации: «Только что получил Ваше повеление относительно оставления без последствий журнала по еврейскому вопросу. Вашему Величеству известно, что все мои мысли и стремления направлены к тому, чтобы не создавать Вам затруднений и оберегать Вас, Государь, от каких бы то ни было неприятностей. В этих видах, а не из желания испрашивать каких-либо изменений решения Вашего по существу, я осмеливаюсь писать Вашему Величеству. Еврейский вопрос поднят был мною потому, что, исходя из начал гражданского равноправия, дарованного Манифестом 17 октября, евреи имеют законное основание домогаться полного равноправия; дарование ныне частичных льгот дало бы возможность Государственной думе отложить разрешение этого вопроса в полном объеме на долгий срок. Затем я думал успокоить нереволюционную часть еврейства и избавить наше законодательство от наслоений, служащих источником бесчисленных злоупотреблений. Все это послужило основанием в обнародованном с одобрения Вашего Величества правительственном сообщении объявить, что коренное решение еврейского вопроса является делом народной совести и будет разрешено Думой, до созыва которой будут отменены не оправдываемые обстоятельствами времени наиболее стеснительные ограничения. Затем еврейский вопрос был предметом обсуждения Совета министров, журнал которого и был представлен Вашему Величеству, что, несмотря на полное соблюдение тайны, проникло, конечно, в прессу и в общество, ввиду участия многих лиц в составлении и печатании этой работы. Теперь о еврействе вопрос будет стоять так: Совет единогласно высказался за отмену некоторых ограничений, но Государь пожелал сохранить их. Ваше Величество, мы не имеем права ставить вас в такое положение и прятаться за Вас. Тем более неправильно, что Вы, Ваше Величество, сами указывали на неприменимость к жизни многих из действующих законов и не желаете лишь в порядке спешности и чрезвычайности даровать от себя что-либо евреям до Думы. Моя всеподданейшая просьба поэтому такова: положите, Государь, на нашем журнале резолюцию приблизительно такого содержания: "Не встречая по существу возражений против разрешения поднятого Советом министров вопроса, нахожу необходимым провести его общим законодательным порядком, а не на основании 87 статьи Законов основных, так как 1) вопрос этот крайне сложен, 2) не представ-

ляется, особенно в подробностях, бесспорным, 3) не столь спешен, чтобы требовать немедленного разрешения за два месяца до созыва Государственной думы". При таком обороте дела и министерство в глазах общества не будет казаться окончательно лишенным доверия Вашего Величества, а в настоящее время Вам, Государь, нужно правительство сильное. Затем, если бы Вашему Величеству было угодно, можно было бы резолютивную часть журнала переделать, не настаивая на 87 статье, и спрашивать разрешения Вашего Величества, внести ли вопрос в Думу, или разрешить его в порядке чрезвычайном. Простите мне, Ваше Величество, но я знаю, чувствую, что вопрос этот громадной важности. Если Ваше Величество не одобрите мои предложения и не разрешите мне прислать для наложения резолюции журнал, о возвращении которого никто пока не знает, позвольте приехать со словесным докладом в среду в 9½ часов вечера». (*Там же. С. 106-107*). 15 декабря 1906 г. царь наложил на журнал Совета министров резолюцию «Внести на рассмотрение Государственной думы».

[57] Селитебная территория – земельные участки, занятые городами и населенными пунктами городского типа, а также предназначенные для городского строительства.

[58] Временные правила были приняты в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Соответствующий законопроект внесен во II Государственную думу и 17 апреля 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам, но не был рассмотрен. По внесении в III Государственную думу, передан в комиссию по вероисповедным вопросам. При рассмотрении был объединен с проектом «Об упорядочении гражданско-правового положения старообрядцев и сектантов, браки которых не были записаны в метрические книги» в части, касающейся сектантов. Доклад комиссии внесен 1 мая 1912 г., однако остался нерассмотренным III Думой.

[59] Временные правила были приняты по 87 ст. Основных законов. Соответствующий законопроект, разработанный в Министерстве внутренних дел («Об упорядочении гражданско-правового положения старообрядцев и сектантов, браки которых не были записаны в метрические книги»), был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но до роспуска Думы не был рассмотрен. По внесении в III Государственную думу был, согласно ее постановлению от 25 января 1908 г., передан в комиссию по старообрядческим вопросам, которая, рассмотрев его в отношении одних старообрядцев, представила доклад по соответствующей части 10 мая 1911 г. В общем собрании законопроект обсуждался 13 мая и одобрен, по докладу редакционной комиссии, 18 ноября 1911 г. Государственный совет внес определенные изменения в законопроект, что вызвало необходимость создания согласительной комиссии. Последняя приняла поправки Совета, за исключением одного пункта – она не согласилась на исключение слов «священнослужители по старообрядчеству». Предложения согласительной комиссии Думой не были рассмотрены.

[60] Проект был внесен Министерством юстиции во II Государственную думу 7 марта 1907 г., но до ее закрытия оставался в ней без движения. 1 ноября 1907 г. министр юстиции И.Г. Щегловитов представил его на рассмотрение III Думы. Законопроект был оглашен на общем собрании 27

ноября и передан в комиссию по судебным реформам. Подготовленный комиссией доклад был внесен 20 февраля 1909 г. Обсуждение проходило 7 апреля, 25 мая 1909 г. Доклад ревизионной комиссии Дума приняла 29 мая 1909 г. Существо проекта состояло в предоставлении автору исключительного права: 1) на распространение своего произведения и 2) на переделку, поскольку эта переделка могла быть произведена чисто техническим способом. Отличительная черта проекта – предоставление суду самой широкой свободы суждений как о понятии авторского произведения и его самостоятельности, так и о размере подлежащих взысканию с правонарушителя убытков. Дума расширила понятие объекта авторского права, распространив его действие на издание граммофонных дисков и тому подобных механических нот. Одобренный Думой 31 мая законопроект был передан в Государственный совет. Из-за возникших разногласий Государственный совет постановил (10 ноября 1910 г.) образовать согласительную комиссию, по докладу которой проект был вновь заслушан Думой 11 февраля 1911 г. Новый доклад редакционной комиссии принят 25 февраля того же года. Согласительная комиссия внесла свои изменения. Если одобренный Думой проект оставлял открытым вопросы об указной доле супруга и о наследовании в восходящей линии, то согласительная комиссия признала необходимым, в виде изъятия из постановлений общих гражданских законов, определить, что к супругу, оказавшемуся единственным наследником в отношении авторского права, оно переходит не в указной доле, а в полном объеме; если же единственными наследниками автора являются его родители, то и к ним авторское право переходит не в пожизненное владение, а в собственность. Согласительная комиссия дополнила проект указанием, что договор об отчуждении авторского права на будущие произведения сохраняет свою силу на срок не свыше пяти лет и т.д. По отношению к предполагаемым карательным мерам комиссия нашла более правильным ввести в действие постановления нового Уголовного уложения в полном объеме. Одобренный Государственной думой и Государственным советом законопроект был Высочайше утвержден 20 марта 1911 г.

[61] Проект был разработан в Министерстве юстиции к весне 1906 г., во исполнение указа 12 декабря 1904 г. По обсуждении в Совете министров он был внесен в Государственную думу первого созыва, но до ее роспуска рассмотрен не был. Новый проект реформы местного суда, рассмотренный и утвержденный Советом министров 23 января 1907 г., был представлен во II Государственную думу в марте 1907 г. и передан (22 марта) в комиссию из 33-х депутатов. 10 мая 1907 г. доклад комиссии был внесен в общее собрание Думы. Обсуждение проходило 28, 29 мая и 2 июня 1907 г., но до своего роспуска II Дума не успела завершить рассмотрение проекта. 1 ноября 1907 г. он был представлен в III Государственную думу и 27 января 1908 г. оглашен в общем собрании Думы, по постановлению которой передан в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии был внесен в общее собрание 20 сентября 1909 г. Суть проекта – упразднение волостных судов, а также судов земского начальника, городского судьи и уездного члена окружного суда. Взамен устанавливался один общий для всех граждан, независимо от сословных различий, единоличный мировой судья, положение которого проект стремился определить, по возможности сохраняя те нормы судебных уставов 20 ноября 1864 г., которые относились к мировому суду. Проект ориентировался на возможно большее приближение суда к населению. Одновременно он предусматривал ряд

мер, направленных к упрощению и облегчению действующего гражданского процесса. Обсуждение законопроекта проходило с 30 октября 1909 г. по 31 марта 1910 г. По внесении исправлений редакционной комиссией одобренный Государственной думой законопроект был передан, 28 мая 1910 г., в Государственный совет. Там проект обсуждался с 29 октября 1910 г. по 13 января 1912 г. в особой комиссии под председательством сначала кн. П.Н. Трубецкого (29.10.1910-04.10.1911), а затем С.С. Манухина (28.10.1911-13.01.1912). Для согласования возникших разногласий Государственный совет постановил (16 марта 1912 г.) образовать согласительную комиссию из 10 членов Думы и 10 членов Совета. Наиболее важным пунктом разногласий между Государственной думой и Государственным советом явилось предложенное Думой упразднение волостного суда. Совет высказался за его сохранение, хотя и в преобразованном виде. Доклад согласительной комиссии слушался в Думе 16, 17, 19 и 21 мая 1912 г., затем был передан в редакционную комиссию. Дума согласилась с изменениями, внесенными в проект Советом. Получив одобрение Думы, законопроект вновь поступил в Государственный совет, где также был принят. 15 июня 1912 г. законопроект был Высочайше утвержден. В мае 1913 г. на рассмотрение IV Государственной думы поступил законопроект о введении в действие закона 15 июня 1912 г., который 26 июня 1913 г. был принят Думой. Закон вводился в действие с 1 января 1914 г. в 10 Юго-Западных губерниях: Харьковской, Екатеринославской, Курской, Полтавской, Киевской, Волынской, Подольской, Черниговской, Херсонской и Таврической. К 1917 г. закон 15 июня 1912 г. действовал в 20 губерниях.

[62] Конфирмация (от лат. confirmatio – утверждение) – обряд приема у католиков и протестантов в церковную общину подростков, достигших определенного возраста.

[63] Земская давность равнозначна десятилетней давности.

[64] Дознание через окольных людей – одно из средств доказательства в русском гражданском судопроизводстве по Уставу 20 ноября 1864 г. Оно отличалось от доказательства через свидетелей тем, что: 1) применялось исключительно в процессах о пространстве, местности или продолжительности землевладения; 2) ссылка на окольных людей делалась без указания их имен; 3) окольные люди допрашивались не в зале суда, а всегда на месте. Член окружного суда, приехав на место, составлял, по сведениям, полученным от волостного или городского управления, список лиц, могущих быть свидетелями о владении спорного участка. В список не вносились родственники судящихся и люди, находившиеся у них в услужении. Список утверждался членом суда по выслушании и обсуждении замечаний судящихся, если они были. Затем из внесенных в список избирались по жребию 12 чел. Оценка достоверности их показаний предоставлялась усмотрению суда, за исключением того случая, когда стороны соглашались основывать решение дела исключительно на показаниях окольных людей, избранных не по жребию, а на общей ссылке обеих сторон.

[65] Сведущие люди – в широком смысле эксперты. В России о сведущих людях впервые упоминает учреждение Государственного совета, департаментам которого было предоставлено право приглашать к совещанию посторонних лиц, если они могли дать, в связи с характером дела, полезные объяснения. В отличие от них сведущие свидетели – свидетели, обладавшие особыми сведениями по какой-либо специальности или профес-

сии, призываемые в суд для показания об известном им ранее обстоятельстве дела. Сведущие свидетели являлись особо ценными для правосудия, так как они, обладая специальными познаниями, могли глубже и объективнее понять происходившее. Судебная практика России, ввиду воспрещения Уставом уголовного судопроизводства соединять в одном лице функции свидетеля и эксперта, признавала правильным вызов лиц, производивших экспертизу на предварительном следствии и в качестве свидетелей, и в качестве сведущих людей.

[66] Надписатель – один из субъектов вексельного права, лицо, делавшее различного рода надписи на векселе, преследовавшие цель осуществить передачу векселя. Переводной вексель, в котором векселедатель поручает другому – уплатить третьему лицу, нуждается в согласии плательщика. Согласие как раз и выражается в форме надписи на векселе.

[67] Законопроект, внесенный во III Государственную думу 27 ноября 1907 г., был, по ее постановлению, в тот же день передан в комиссию по судебным реформам. Подготовленный комиссией доклад представлен в общее собрание 7 мая 1908 г., однако его первое обсуждение состоялось лишь 24 октября 1909 г., второе – 26 и 28 октября и третье – 2 декабря. Затем доклад дорабатывался редакционной комиссией и был принят Думой 11 декабря 1909 г. Существо проектировавшегося института условного осуждения заключалось в том, что постановленный судом обвинительный приговор должен был приводиться в исполнение лишь в случае предусмотренного законом порочного поведения осужденного или совершения им новых преступных деяний. Применение условного осуждения допускалось в случаях совершения наименее тяжких преступных деяний. Дума внесла ряд изменений и дополнений в представленные правительством законоположения. Если в проекте министра юстиции предлагалось ограничить принятие этой меры делами, по которым виновные осуждались к аресту, заключению в тюрьме на срок не свыше одного года и четырех месяцев и к денежной пене или взысканию в размере не свыше пятисот рублей, то Думой было признано, что отсрочка наказания могла назначаться, если виновные осуждались и к заключению в крепости. С другой стороны, Дума не признала возможным допустить применение условного осуждения к некоторым категориям осужденных, независимо от размера определенного им наказания, а именно к лицам, признанным виновными: 1) в краже лошади и крупного рогатого скота, 2) в тайной продаже спиртных напитков и 3) в преступных деяниях, дела по которым могли быть прекращаемы примирением сторон. По мнению Думы, право условного осуждения должно было быть предоставлено не только коронному суду, в различных его видах, как то предлагал проект министра юстиции, но и суду присяжных заседателей. 14 декабря 1909 г. законопроект был передан в Государственный совет, где не встретил понимания и был отклонен 7 апреля 1910 г.

[68] *Щегловитов И.Г.* (1861-1918) – действительный статский советник (1899), тайный советник (1907). С апреля 1906 г. министр юстиции. Член Государственного совета (с января 1907 г.). В апреле 1911 г. назначен сенатором.

[69] Проект был внесен министром юстиции в III Государственную думу и по ее постановлению передан 27 ноября 1907 г. в комиссию по судебным реформам. Доклад представлен 10 марта 1909 г. В основе своей проект

был нацелен на решение следующих задач: 1) упрощение и ускорение судебного процесса; 2) предоставление обвиняемому право защиты против незаконного привлечения к суду; 3) устранение формальностей, стесняющих свободу суждения судьи при вынесении приговора. Доклад редакционной комиссии принят Думой 29 мая 1909 г. По одобрении Думой законопроект передан на рассмотрение в Государственный совет. Из-за возникших разногласий проект обсуждался в согласительной комиссии, доклад которой был заслушан 10 декабря 1910 г. Новый доклад редакционной комиссии принят Думой 28 января 1911 г. Дума не согласилась с некоторыми изменениями, на которых настаивал Государственный совет. В силу этого проект был отклонен.

[70] Законопроект был внесен в III Государственную думу, передан на предварительное рассмотрение в комиссию по судебным реформам. Однако обсуждение документа не было завершено. Министр юстиции взял законопроект обратно для дополнительной доработки.

[71] Проект был внесен в III Государственную думу, оглашен на заседании 27 ноября 1907 г. и передан тогда же в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии представлен 15 февраля 1908 г. Первое обсуждение заняло 3 заседания, второе – 2, третье – 1. 27 марта 1908 г. Дума возвратила законопроект в комиссию для обсуждения предложенных поправок. Доклад редакционной комиссии принят Государственной думой 4 июня 1908 г. 12 июня он был передан в Государственный совет. Затем, по докладу согласительной комиссии, проект вновь заслушан Думой 1 июня 1909 г. и новый доклад редакционной комиссии принят 2 июня того же года. В основание института условного досрочного освобождения положена мысль об освобождении от наказания лишением свободы, до истечения срока наказания, лиц, которые во время отбывания этой кары отличались хорошим поведением и подавали надежду на исправление, под условием соблюдения ими на свободе, в течение определенного промежутка времени после освобождения, особо установленных правил поведения. Дума в число осужденных, к которым не могло применяться условное досрочное освобождение, включила, дополнительно к имевшимся в правительственном проекте категориям, и осужденных за кражу лошадей. Затем, по ее инициативе, проект был дополнен положением о том, что вопрос об условном досрочном освобождении мог быть возбужден и до истечения трех четвертей определенного судебным приговором срока, но с тем, чтобы самое освобождение было осуществлено не ранее наступления этого срока. Изменения, внесенные согласительной комиссией: 1) исключение указания на то, что досрочному освобождению могут подлежать заключенные в работном доме, ибо такие места заключения еще не учреждены; 2) взамен требования о согласии отбывающего наказание на применение к нему досрочного освобождения (положение из правительственного проекта) определено, что заключенный должен дать письменное обязательство выполнить все условия, на которых ему предоставляется свобода; 3) устранено определение минимального, назначенного по судебному приговору, срока заключения в тюрьме, при котором применима проектировавшаяся мера, так как из приведенных условий это представлялось достаточно ясным и др. Законопроект был Высочайше утвержден 22 июня 1909 г.

В архивах сохранился текст правительственного законопроекта. Сличение двух вариантов (представленного в Думу и утвержденного царем) за-

конопроекта дает представление о характере и степени переработке документа.

Проект

«ОБ УСЛОВНОМ ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ»

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается ввести нижеследующие правила в изменение и дополнение действующих узаконений.

I. Статья 317 и примечания 1 и 2 к сей статье Устава о содержащихся под стражей (Свод законов, т. XIV, издания 1890 года и по Продолжению 1902 года) и часть 3 статьи 23 Уголовного уложения, Высочайше утвержденного 22 марта 1903 года, – отменить.

II. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

Приговоренные к заключению в тюрьме или в работном доме на срок не менее восьми месяцев, а также к заключению в исправительных арестантских отделении или доме, могут быть, с их согласия, условно освобождены из заключения по отбытии не менее трех четвертей определенного им судебным приговором срока наказания с соблюдением нижеследующих правил.

Правила об условном досрочном освобождении

1. Условное досрочное освобождение может быть предоставлено заключенным в том случае, если их одобрительное поведение во время заключения, выразившееся не только в соблюдении правил порядка, но и в трудолюбии и успехе в работах, в связи с данными их прошлой жизни и теми условиями, в которых они окажутся по освобождении, дает достаточные основания предполагать, что по освобождении из заключении они будут вести добропорядочный образ жизни.

2. Условное досрочное освобождение не предоставляется: 1) осужденным за бродяжничество и 2) тем из присужденных к заключению в тюрьме, которые, по отбытии сего заключения, подлежат помещению в работном доме.

3. Предоставление условного досрочного освобождения не устраняет действия постановлений об отдаче под надзор местной полиции и об ограничениях в праве избрания и перемены места жительства (ст. 58^1 и 58^2 Улож. наказ., по Прод. 1902 г., и ст. 34 и 35 Угол. улож.). Сроки действия означенных постановлений исчисляются со времени условного освобождения осужденного.

4. Возбуждение вопроса об условном досрочном освобождении заключенных принадлежит лицам прокурорского надзора, начальнику места заключения, членам местных обществ патроната, директорам, директрисам и членам благотворительно-тюремных комитетов, комитетов и отделений общества попечительного о тюрьме и состоящим при тюремном учреждении духовным лицам и врачам.

5. Вопрос о применении условного досрочного освобождении к заключенному вносится начальником тюремного учреждения на обсуждение особого совещания, образуемого под председательством местного мирового судьи, а в местностях, где введено Положение о земских участковых начальниках, местного уездного члена окружного суда, из начальника места заключения, помощников его и состоящих при тюремном учреждении духовного лица того вероисповедания, к коему принадлежит заключенный, врача, имевшего над ним наблюдение или пользовавшего его от

болезни, и заведующего обучением заключенных, двух директоров или директрис местного комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах, по избранию сих установлений и с утверждения губернатора, а где учреждены общества патроната – двух членов сих обществ, избираемых правлением общества и утверждаемых губернатором.

Для законности состава совещания необходимо присутствие председательствующего, начальника места заключения или его помощника, одного из директоров или директрис местных комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах или одного из членов общества патроната.

Примечание. В С.-Петербурге и Москве директора и директрисы благотворительно-тюремных комитетов избираются в члены особого совещания правлениями сих комитетов.

6. Вопрос о предоставлении условного досрочного освобождения разрешается особым совещанием по большинству голосов, причем при равенстве голосов мнение председателя дает перевес.

7. Постановление особого совещания заносится в протокол с подробным изложением оснований, по коим заключенный признается или не признается заслуживающим досрочного освобождения. Каждый из членов особого совещания, оставшийся при особом мнении, может представить таковое в письменном изложении для приобщения к протоколу.

8. Возобновление ходатайства об условном досрочном освобождении может последовать не ранее истечения трех месяцев с того дня, когда состоялось постановление о признании заключенного не заслуживающим такого освобождения.

9. Постановление особого совещания о предоставлении условного досрочного освобождения объявляется заключенному начальником места заключения не позже дня, следующего за тем, в который это постановление состоялось, с предупреждением, что освобождение может последовать лишь с утверждения судебной власти. При этом начальник места заключения отбирает от заключенного письменное заявление о согласии или несогласии воспользоваться предоставленной ему льготой, а также о месте жительства, которое он желает избрать на время досрочного освобождения.

10. Постановление особого совещания, коим заключенный признан заслуживающим условного досрочного освобождения, при согласии его воспользоваться предоставляемою ему льготой, начальником места заключения препровождается не позже дня, следующего за получением такого согласия, вместе с особыми мнениями, если таковые были заявлены, подлинным делом о заключенном и другими, имеющимися о нем сведениями, прокурору местного окружного суда, а где учреждены тюремные инспекции – губернскому тюремному инспектору, который не позже, чем через два дня со времени получения, направляет дело со своим заключением указанному прокурору. Последний без замедления предлагает дело суду.

11. Дела об условном досрочном осуждении подлежат рассмотрению окружного суда, в округе которого заключенный отбывает наказание.

12. Суд рассматривает дело об условном досрочном осуждении в распорядительном заседании в ближайший присутственный день. В случае надобности, суд имеет право требовать дополнительные сведения и вызывать в заседание для дачи объяснения начальника места заключения. Утверждая постановление особого совещания, суд назначает досрочно

освобожденному место его жительства. Определения суда по вопросу об условном досрочном освобождении не подлежат обжалованию и немедленно, по постановлении, обращаются к исполнению на общем основании.

13. По получении выписки из определения суда о предоставлении заключенному условного досрочного освобождения, начальник места заключения в течение суток приводит в исполнение означенное определение. В том случае, когда начальнику места заключения сделались известными какие-либо обстоятельства, которые могут препятствовать предоставлению заключенному условного досрочного освобождения и которых суд не имел в виду при разрешении дела об условном досрочном освобождении, начальник, не приостанавливая исполнения определения суда, немедленно доводит об открывшихся препятствиях до сведения прокурора суда, постановившего о досрочном освобождении заключенного, для предложения суду о пересмотре постановленного им определения.

14. В течение оставшегося неотбытым срока лишения свободы, назначенного судебным приговором, досрочно освобожденный состоит на попечении местного общества патроната, а в местностях, где такого общества не учреждено – местных комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах. Если означенные общества не имеют средств для принятия досрочно-освобожденного на попечение, то таковое возлагается на местных мирового или городского судью или земского начальника, по принадлежности. Означенные должностные лица ближайшее наблюдение за досрочно-освобожденными могут возложить на несостоящих под судом или следствием и неопороченных по суду вполне благонадежных совершеннолетних родственников досрочно-освобожденного или других избранных лиц с их на то согласия.

Примечание. В С.-Петербурге и Москве попечение о досрочно-освободенных предоставляется также благотворительно-тюремным комитетам.

15. При увольнении досрочно-освобожденного, начальник места заключения делает распоряжение о пересылке полицейскому начальству той местности, куда направляется освобождаемый, денег, принадлежащих этому последнему и находящихся на хранении у администрации места заключения, – для передачи их означенному в предшедшей (14) статье учреждению или должностному лицу, которые выдают их освобожденному частями, по мере действительной надобности.

16. По прибытии досрочно-освобожденного в назначенное ему место жительства, он обязан в течение суток явиться в указанное ему начальством места заключения полицейское установление. Последнее немедленно сообщает о прибытии досрочно-освобожденного тому из означенных в статье 14 учреждений или должностных лиц, на обязанности коего лежит попечение о досрочно-освобожденном.

17. В течение обязательного срока попечения (ст. 14) досрочно-освобожденный не имеет права отлучаться из назначенного ему места жительства без разрешения того из указанных в статье 14 учреждения или должностного лица, на попечении коего он состоит, причем разрешение на отлучку выдается по уважительным причинам на срок не свыше семи дней по соглашению с местным полицейским начальством.

Отлучки же на более продолжительные сроки, а также перемена назначенного для досрочно-освобожденного места жительства, могут быть до-

пущены лишь с разрешения того суда, коим было постановлено о досрочном освобождении.

18. Если досрочно-освобожденный в течение срока обязательного попечения (ст. 14) совершит какое-либо преступное деяние, за которое будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию свыше ареста на три месяца или денежных взыскания или пени в триста рублей, то досрочное освобождение обязательно подлежит отмене. Если же досрочно-освобожденный будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию, не превышающему ареста на три месяца или денежных взыскания или пени в триста рублей, или будет установлено его дурное поведение, выразившееся в пьянстве, тунеядстве или постоянное общение с порочными людьми, то досрочное освобождение может быть отменено.

19. О всех случаях нарушения досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, учреждение или должностное лицо, имеющее над ним попечение (ст. 14), а также местное полицейское начальство, доводят до сведения прокурора местного окружного суда. По получении означенных сведений и по проверке их, в случае надобности, прокурор немедленно предлагает об этом суду.

20. Дело о взятии вновь под стражу досрочно-освобожденного подлежит рассмотрению окружного суда, в округе которого досрочно-освобожденный отбывает срок обязательного попечения (ст. 14).

21. Означенные в предшедшей (20) статье дела суд рассматривает порядком, указанным в статье 12 настоящих правил.

22. При возвращении досрочно-освобожденного, на основании статьи 18, в место заключения, время, проведенное им на свободе, в срок наказания не засчитывается, но срок оставшегося неотбытым заключения исчисляется со времени взятия его под стражу.

23. Если в течение обязательного срока попечения (ст. 14) досрочное освобождение не будет, на основании статьи 18, отменено, то определенное судебным приговором наказание почитается отбытым.

24. Министру юстиции предоставляется в развитие настоящих правил давать указания о порядке испытания заключенных и наблюдения за ними в местах заключения в целях выяснения возможности предоставления им условной свободы, о порядке рассмотрения дел об условном досрочном освобождении особыми совещаниями при тюремных учреждениях, а также о способах осуществления обязательного попечения над досрочно-освобожденными.

Министр юстиции Щегловитов.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 325. Л. 3-6.

[72] Проект был внесен в III Государственную думу, оглашен во второй сессии 19 марта 1909 г. и передан в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии доложен 11 марта 1911 г. Доклад редакционной комиссии принят Думой почти через год, 1 февраля 1912 г. Законопроект направлен к коренному изменению тех процессуальных особенностей, которые отличают производство дел о преступных деяниях по службе от нормального порядка производства других уголовных дел, и к сближению, по возможности, процессуальных правил в этой области с постановлениями Устава уголовного судопроизводства, относящимися к делам об общих преступных деяниях. Возражения Думы вызвал пункт относительно процедуры возбуждения уголовного преследования по должностным пре-

ступлениям. Она склонялась к предоставлению прокурорскому надзору более широких прав и самостоятельности по возбуждению дел об обнаруженных преступных деяниях по службе. 4 февраля 1912 г. проект передан в Государственный совет, который своим решением от 9 апреля 1913 г. постановил возвратить его для нового рассмотрения. 24 апреля 1913 г. Государственная дума постановила снова передать проект в комиссию по судебным реформам. Законодательного утверждения проект так и не получил.

[73] Кади (араб.) – у мусульман духовное лицо, исполняющее также роль светского судьи и решающее дела на основании законов Корана и священных преданий.

[74] Шейх-уль-ислам (араб., букв. – старейшина ислама) – почетный титул главы духовного сословия.

[75] Муфтий (араб.) – высшее духовное лицо у мусульман, облеченное правом выносить решения по религиозно-юридическим вопросам.

[76] Лавник (польск. lawnicy) – заседатели в гминных судах.

[77] Солтыс (от нем. Schultheiss – в Германии младший судья) – помощник гминного войта (см. ком. 147) и одновременно исполняющий обязанности полицейского чиновника. Избирался сельским сходом гмины и утверждался начальником уезда на три года. Жалованье получал из гминного бюджета.

[78] Данный документ представляет собой Записку, разработанную Министерством внутренних дел. Записка была внесена главой министерства, Столыпиным, на рассмотрение в Совет министров, где обсуждалась на четырех заседаниях (19 и 22 декабря 1906 г. и 3 и 6 января 1907 г.). 11 февраля 1907 г. Особый журнал Совета министров был рассмотрен царем (*Особые журналы Совета министров царской России. 1907. Ч. 1. М., 1984. С. 74-105*). На основании Записки и Особых журналов в департаментах и отделах Министерства внутренних дел был разработан пакет законопроектов о поселковом, волостном и уездном управлении.

[79] В тех селениях или отдельных частях одного и того же селения, которые, входя в состав одного сельского общества, владели землей по особым документам, образуя отдельные поземельные общины, распоряжение мирской землей принадлежало частному сходу членов данной общины, без всякого участия остальных членов сельского общества. Эти частные сходы именовались селенными. Впервые их существование было законодательно признано в Положении от 23 июня 1899 г. о порядке взимания окладных сборов с надельных земель сельских обществ.

[80] Данный документ представляет собой Записку, подготовленную в Министерстве внутренних дел и представленную 7 января 1907 г. на рассмотрение Совета министров. 20 и 27 января Записка обсуждалась на заседаниях Совета министров и 21 марта 1907 г. одобрена Николаем II. На основании Записки и Особых журналов в департаменте общих дел Министерства внутренних дел был разработан соответствующий законопроект.

[81] *Каханов М.С.* (1833-1900) – статс-секретарь (1873), действительный тайный советник (1880). В августе 1880 г. назначен товарищем министра внутренних дел. В апреле 1881 г. введен в состав Государственного совета. 20 октября 1881 г. возглавил особую комиссию по составлению проек-

тов местного управления (т. наз. «Кахановская комиссия»). Состоялось 60 заседаний комиссии. В октябре 1883 г. проект реформы был подготовлен. Он предусматривал: создание всесословного сельского общества (одновременно сохранялась крестьянская поземельная община); волость как административная единица крестьянского управления упразднялась, вместо нее создавалась всесословная волость в виде административно-территориальной единицы, включавшей не только сельские общества, но и посады, местечки и заштатные города; в уезде упразднялись общее присутствие полицейского управления, присутствия по крестьянским и воинским делам, распорядительный комитет; высшая власть в уезде должна была принадлежать не исправнику, а присутствию уездного управления в составе председателя, исправника и председателя земской управы; губернское правление ликвидировалось, создавалось присутствие губернского управления (в составе вице-губернатора, предводителя дворянства, прокурора окружного суда, председателя и одного члена губернской земской управы), подчиненное Сенату; главным начальником губернии и председателем присутствия являлся губернатор. Кахановская комиссия была распущена 11 апреля 1885 г.

[82] Эпизоотия – широкое распространение заразной болезни животных, значительно превышающее уровень обычной заболеваемости на данной территории.

[83] Данный документ представляет собой Записку Министерства внутренних дел, которая 7 февраля 1907 г. была внесена Столыпиным на рассмотрение Совета министров. Предлагаемая в ней программа мер сводилась к: 1) «усилению в местном самоуправлении общественного начала»; 2) расширению компетенции «выборных учреждений»; 3) привлечению к участию в их деятельности широких слоев населения; 4) упорядочению отношений органов местного самоуправления и исполнительных структур центральной и местной власти. Записка обсуждалась на двух заседаниях Совета министров 7 и 18 декабря 1907 г., при этом акцент был сделан на вопросе об упорядочении отношений органов местного самоуправления и центральной власти. Участники заседания исходили из следующей посылки: по мере расширения деятельности органов местного самоуправления должен соответственно усиливаться и правительственный контроль. В частности, было одобрено предложение о предоставлении министру внутренних дел права производить ревизию местных выборных учреждений по собственному почину, а не испрашивать в каждом отдельном случае, как это было ранее, Высочайшего повеления на ее производство. Министр внутренних дел получал право: распускать земское собрание или городскую думу и назначать, не позже, чем через шесть месяцев, новые выборы гласных; устранять одновременно с роспуском земского собрания избранные ими исполнительные органы, которые временно должны были быть заменены административным управлением. В принципе согласившись с соответствующим пунктом проекта, фиксирующим «в самых исключительных случаях» право замены земского или городского самоуправления управлением административным на срок не свыше трех лет, Совет министров высказался против перечисления этих случаев и их замену словами «по важным соображениям государственного порядка». По итогам обсуждения Совет министров принял решение о передаче проекта на обсуждение Совета по делам местного хозяйства. Положения Записки впоследствии легли в основу ряда проектов, касав-

шихся реформ местных и городских учреждений. (*См.: Особые журналы Совета министров царской России. Ч. 2. Т. 5. М., 1985. С. 851-897*).

[84] Салган – особый вид салопромышленности, распространенный в Южной и Юго-Восточной России и в Западной Сибири. Особенно были известны салганные промыслы – сибирские, оренбургские и нахичеванские.

[85] Бечевники (от слова «бечева» – веревка, канат, которым тянули суда против течения) – юридический термин, обозначавший определенное пространство земли, отведенное по берегам рек и других водных сообщений для бечевой тяги судов и плотов и т.д. Бечевники разделялись на естественные и искусственные. Естественные бечевники шли вдоль природою образованных вод, искусственные – нарезались вдоль искусственных каналов.

[86] Имеется в виду Высочайше утвержденное Положение об учреждениях мелкого кредита (*3 ПСЗ. Т. 24. № 24737*).

[87] Проект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но не был рассмотрен. На весенней сессии 1908 г. проект обсуждался в Совете по делам местного хозяйства. Совет внес в первоначальный правительственный проект следующие коррективы: поднял ценз оседлости с одного года до трех лет, возрастной ценз – с 21 года до 25 лет, устранил женщин, а также евреев от участия в поселковых сходах. После внесения изменений проект был направлен, 12 ноября 1908 г., в III Государственную думу. 24 февраля 1909 г. обсужден в думской комиссии по местному самоуправлению, а затем, для постатейного рассмотрения, передан в специально образованную подкомиссию о поселковом управлении. Подкомиссия восстановила ценз оседлости в один год, настояла на участии женщин в поселковом сходе, понизила норму численности поселкового схода с 150 до 120 чел. Подкомиссия закончила рассмотрение проекта 29 марта 1911 г. Однако 12 февраля 1913 г. министр внутренних дел Н.А. Маклаков обратился к председателю Думы М.В. Родзянко с просьбой о возвращении Положения о поселковом управлении в министерство.

[88] Законопроект внесен 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, но не был ею рассмотрен. После роспуска II Думы проект обсуждался в Совете по делам местного хозяйства. Основные начала Положения о волостном управлении: преобразование волости на началах всесословности, путем привлечения к несению расходов по волости и к участию в ее управлении всего местного населения, без различия сословий. 30 октября 1908 г. министр внутренних дел представил проект в III Государственную думу и по ее решению от 12 ноября 1908 г. документ был передан в комиссию по местному самоуправлению (в созданную подкомиссию по волостному управлению), в которой обсуждался с 29 января 1909 г. по 25 февраля 1910 г. Подкомиссия предложила: предоставить женщинам активное и пассивное избирательное право при выборах волостных гласных, хотя и лишила их права занимать волостные должности; переименовать волостных старшин в председателей волостных земских управ; переименовать проект в «Положение о волостном местном управлении». Комиссия по местному самоуправлению приступила к рассмотрению законопроекта 8 апреля 1910 г. и закончила эту работу к началу 1911 г. 14 февраля 1911 г. доклад комиссии был внесен на общее собрание Думы. Обсуждался на 16 заседаниях. Одобрение Думой законопроекта по докладу редакционной комиссии последовало 13 мая 1911 г. В думском варианте проекта под-

черкивалась необходимость создания из волости мелкой земской единицы, которая бы приблизила земское дело к населению. Государственный совет, по получении проекта, передал его в комиссию, состав которой еще не был сформирован. Свою работу комиссия начала лишь в октябре 1911 г. Только 16 мая 1914 г. Государственный совет приступил к обсуждению законопроекта. 20 мая, не открывая постатейного обсуждения, отклонил законопроект 77 голосами против 73. (*См.: Государственный совет. Стенографические отчеты. Сессия 9. Пг., 1914. С. 2394*). Закон о введении волостного земства был принят Временным правительством 25 мая 1917 г.

Одновременно в Министерстве внутренних дел разрабатывались Правила введения в действие Положений о поселковом и волостном управлении. Они были внесены в III Государственную думу 20 января 1909 г. и переданы в комиссию по местному самоуправлению. Доклад комиссии внесен в общее собрание 7 мая 1911 г., рассмотрен в трех чтениях. 13 мая 1911 г. одобрен Думой по докладу редакционной комиссии. Однако Государственный совет не принял решения по проекту. IV Государственная дума начала его новое рассмотрение. 10 декабря 1912 г. он был передан в комиссию по местному управлению и там остался без движения. Текст Правил публикуется ниже.

ПРАВИЛА О ПОРЯДКЕ ПРИВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОСЕЛКОВОМ И ВОЛОСТНОМ УПРАВЛЕНИЯХ

Раздел первый
Общие положения

1. Положения о поселковом и волостном управлениях вводятся в действие в губерниях: 1) Астраханской, 2) Бессарабской, 3) Виленской, 4) Витебской, 5) Владимирской, 6) Вологодской, 7) Волынской, 8) Воронежской, 9) Вятской, 10) Гродненской, 11) Екатеринославской, 12) Казанской, 13) Калужской, 14) Киевской, 15) Ковенской, 16) Костромской, 17) Курской, 18) Минской, 19) Могилевской, 20) Московской, 21) Новгородской, 22) Нижегородской, 23) Олонецкой, 24) Оренбургской, 25) Орловской, 26) Пензенской, 27) Пермской, 28) Подольской, 29) Полтавской, 30) Псковской, 31) Рязанской, 32) Самарской, 33) С.-Петербургской, 34) Саратовской, 35) Симбирской, 36) Смоленской, 37) Ставропольской, 38) Таврической, 39) Тамбовской, 40) Тверской, 41) Тульской, 42) Уфимской, 43) Харьковской, 44) Херсонской, 45) Черниговской и 46) Ярославской.

2. Местные распоряжения по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях возлагаются в каждой губернии (ст. 1), под высшим наблюдением министра внутренних дел, на губернатора и подведомственные ему учреждения по крестьянским делам.

3. Генерал-губернаторам, во вверенных их управлениям губерниях, предоставляется надзор за действием местных властей по введению упомянутых в ст. 1 Положений, на тех же основаниях, как и по прочим делам управления.

4. Дела об образовании всесословных волостных и поселковых обществ и об установлении границ и личного состава их ведаются в каждой губернии губернскими присутствиями, а в уездах [–] уездными съездами по представлениям земских начальников.

5. В местностях, в коих не введено Положение о земских начальниках, дела, указанные в предшедшей (4) статье, равно как и все прочие обязан-

ности по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях, возлагаемые нижеследующими статьями настоящих Правил на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, ведаются мировыми посредниками, уездными съездами мировых посредников и губернскими по крестьянским делам присутствиями, по принадлежности.

6. При рассмотрении дел, касающихся введения в действие Положений о поселковом и волостном управлениях (ст. 4) – в состав губернских присутствий, установленный для дел административных, а равно губернских по крестьянским делам присутствий, входят, сверх лиц, положенных по закону, член местного окружного суда по назначению общего собрания суда, а также: в губерния, в коих введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, – два члена, выбранных губернским земским собранием из своей среды; в губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, – председатель губернской управы по делам земского хозяйства и два земских гласных по назначению губернатора, а в губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, – два лица из числа местных землевладельцев, по приглашению губернатора.

7. При рассмотрении вышеуказанных (ст. 4) дел в состав уездных съездов по административному присутствию, сверх положенных по закону лиц, входят уездный член окружного суда, а в состав уездного съезда мировых посредников – председатель съезда мировых судей, – а также, в губерниях, в коих введено Положение о земских учреждениях, – два члена, избранных уездными земскими собраниями из своей среды; в губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, – два земских гласных от уезда, а в губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, два лица из числа местных землевладельцев, по приглашению губернатора.

8. Впредь до введения в действие Положений об участковом, уездном и губернском управлениях, все обязанности, отнесенные к ведению участковых комиссаров, уездных советов и губернских советов, согласно Положениям о поселковом и волостном управлениях, исполняются, по принадлежности, земскими начальниками, уездными съездами и губернскими присутствиями.

9. Делопроизводство по введению поселкового и волостного управления ведется в местных волостных правлениях под руководством и ответственностью земского начальника.

10. Расходы по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях относятся на счет условного кредита в размере 300 000 рублей, включенного в смету Министерства внутренних дел на 1909 год в § 8 ст. 3.

11. Министру внутренних дел предоставляется издавать в развитие и пояснение настоящих Правил ближайшие инструкционные указания.

Раздел второй
О порядке приведения в действие Положения о волостном управлении

12. В течение 3-х месячного срока со времени вступления в силу настоящих Правил земский начальник обязан представить в уездный съезд предположения свои об образовании в пределах вверенного ему участка всесословных волостей.

13. В представлении своем об образовании всесословных волостей (ст. 12) земский начальник обозначает границы новых волостей, руководствуясь тем:

1) чтобы границы существующих волостей не изменялись без явной к тому необходимости;

2) чтобы неравномерным распределением между волостями частных владений не облегчались податные тягости одной волости в ущерб другой, и

3) чтобы соблюдены были условия, указанные в ст. 3 Пол. вол. упр.

14. В представлениях земского начальника об образовании всесословных волостей (ст. 12) должны заключаться нижеследующие сведения:

а) о входящих в состав каждой волости обществах, товариществах, компаниях, учреждениях и лицах (ст. 2 Пол. вол упр.);

б) о принадлежащих перечисленным выше обществам, товариществам, учреждениям, компаниям и частным владельцам, а также казне, монастырям и уделам всякого рода недвижимых имуществ с показанием размера земельных недвижимых имуществ и оценочной для обложения земскими сборами стоимости прочих недвижимостей, а равно о суммах земских сборов, причитающихся в год издания настоящих Правил с означенных недвижимостей;

в) о численности населения каждой вновь образуемой волости и числе расположенных в оной поселений;

г) о величине бюджета каждой крестьянской волости в год издания настоящих Правил;

д) списки членов вновь образуемых волостных обществ, лиц, имеющих право участвовать в волостных избирательных собраниях, как лично, так и через уполномоченных, опекунов и попечителей и лиц, имеющих войти в состав волостного собрания без выборов, и

е) а равно и другие данные, какие имеют быть указаны, в соответствии с постановлениями Положения о волостном управлении, в инструкциях министра внутренних дел.

15. Указанные в предыдущей (14) статье сведения и данные собираются земским начальником, в зависимости от рода этих данных, через уездную земскую управу (или учреждение, ее заменяющее), через уездного податного инспектора, через волостные правления, либо, наконец, через местную полицию, по принадлежности, согласно особой единообразной форме, имеющей быть преподанной министром внутренних дел.

16. Все должностные лица и учреждения, упомянутые в предшедшей (15) статье, обязаны доставить земскому начальнику запрошенные им сведения, не позже месячного срока со дня поступления к ним соответственного отношения или предложения.

17. Бюджет каждой волости (п. *г* ст. 14) исчисляется земским начальником согласно действующим волостным раскладкам.

18. Списки: *а*) владений, входящих в состав вновь образуемых волостей, и *б*) членов волостного избирательного собрания, по составлении, рассылаются в копиях, не менее чем за месяц до представления их уездным съездам, в волостные правления; в последних же вывешивается объявление о днях и часах, кои назначаются для обозрения всеми заинтересованными лицами сих списков.

19. Жалобы на неправильности составления упомянутых (ст. 18) списков приносятся всеми заинтересованными лицами, обществами и учреждениями, в течение двухнедельного со дня объявления (ст. 18) срока, земскому начальнику, который направляет их, со своими по ним заключе-

ниями, в уездный съезд вместе с представлениями об образовании всесословных волостей (ст. 12).

20. Уездный съезд, рассмотрев в течение двухмесячного срока со дня получения представления земского начальника, означенное представление и сообщаемые при сем представлении жалобы (ст. 19), разрешает вопросы о введении волостного управления и о территориальном и личном составе вновь образуемых волостей, определяет общее число волостных гласных по каждой волости, распределяет это последнее число между земельными обществами и поземельными товариществами, с одной стороны, и волостным избирательным собранием – с другой, разверстывает причитающееся на долю указанных выше обществ и товариществ число гласных между сими обществами и товариществами, определяет предельный размер обложения членов волостных обществ на основаниях, указанных в ст. 8 Пол. вол. упр., а также дает соответственные указания и разъяснения по отдельным вопросам и распорядительным действиям, связанным с учреждением нового волостного общества. Постановления уездного съезда по означенным делам могут быть обжалованы заинтересованными лицами, обществами и учреждениями в течение месячного срока в губернское присутствие, каковое разрешает все такие дела окончательно.

21. По получении копии вошедшего в законную силу постановления уездного съезда по указанным в предыдущей (20) статье предметам или копии постановления губернского присутствия по тем же предметам, земский начальник, не позже чем в двухнедельный от сего срок, делает все необходимые распоряжения по введению в волостях своего участка нового волостного управления. Существо и порядок таковых распоряжений определены в нижеследующих статьях (22-28).

22. Для введения в действие всесословного волостного управления в волостях своего участка, земский начальник не позже упомянутого в предыдущей (21) статье срока делает распоряжение о созыве земельных сходов, а равно сходов поземельных товариществ, приобревших землю с содействием Крестьянского банка, и товариществ, приобревших землю от казны в порядке закона 27 августа 1906 года, для избрания на сих сходах причитающегося на каждое из названных обществ и товариществ числа волостных гласных и одновременно с сим созывает, под личным своим председательством, волостное избирательное собрание, проверяет законность его состава по утвержденному уездным съездом списку и предлагает сему собранию избрать положенное число волостных гласных.

Примечание. Заявления о желании отдельных групп избирателей произвести выборы гласных между собой (ст. 22 Пол. вол. упр.) делаются избирателями земскому начальнику или мировому посреднику до производства выборов.

23. По выборе волостных гласных упомянутыми в ст. 22 сходами и волостным избирательным собранием земский начальник созывает под личным своим председательством волостное собрание в составе, указанном в ст. 11 и 22 Положения о волостном управлении, каковому собранию предлагает:

1) определить размер жалования волостному старшине и его помощникам (где таковые полагаются), и

2) избрать названных должностных лиц, равно и кандидатов к ним (ст. 46 Пол. вол. упр.).

24. Назначение размера содержания волостному старшине производится приговором волостного собрания (ст. 23), постановленным по простому большинству голосов лиц, присутствующих на собрании.

25. Волостному собранию (ст. 23) предоставляется одновременно с выборами волостного старшины, его помощников и кандидатов избрать и других должностных лиц из числа замещаемых по выбору.

26. Если волостное избирательное собрание (ст. 22) или волостное собрание (ст. 23) не состоятся по неявке надлежащего числа членов (ст. 33 Пол. вол. упр.), то следующее засим собрание почитается законным независимо от числа явившихся на него участников.

27. Председательствуя на волостном избирательном собрании или на волостном собрании (ст. 22 и 23), земский начальник охраняет порядок сих собраний и руководит суждениями, но не имеет права голоса в решениях.

28. С введением нового волостного управления все обязательства, лежащие, согласно общественным приговорам или договорам, на существующих волостных обществах по отношению к правительственным и духовным учреждениям, земству, различным обществам и частным лицам, переходят на вновь образуемые волостные общества.

29. Все имущества существующих волостных обществ, как недвижимые, так и движимые, а в том числе капиталы и мирские суммы, равно как имущества долговые, поскольку таковые имущества и капиталы служат удовлетворению потребностей волостного управления (ст. 1 Пол. вол. упр.), переходят в собственность вновь образуемых всесословных волостных обществ. Прочие же имущества и капиталы, принадлежащие ныне существующим волостным обществам, подлежат распределению между входящими в состав сословно-крестьянской волости земельными обществами, товариществами и лицами, не входящими в состав названных обществ и товариществ, но приписанными к волости. При этом все споры по вопросам о распределении указанных имуществ и капиталов разрешаются крестьянскими учреждениями в порядке спорного административного разбирательства.

Примечание. Там, где волость состоит из одного сельского общества (ст. 91 Общ. пол. о крест.), в собственность вновь образуемого волостного общества переходят те из принадлежащих сельскому обществу имуществ и капиталов, кои служат удовлетворению потребностей общественного благоустройства, благосостояния или безопасности, а все прочие имущества и капиталы относятся к собственности соответственного земельного общества.

30. Передача имуществ, упомянутых в предыдущей статье (29) и примечании к ней, в собственность вновь образуемого волостного общества совершается под ближайшим наблюдением земского начальника, который о передаче недвижимых имуществ сообщает подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестре крепостных дел.

31. Имущества волостных учреждений мелкого кредита относятся к собственности обществ, товариществ и лиц, составляющих ныне существующую волость, с тем, что управление сими учреждениями переходит ко вновь образуемым волостным обществам, а в остальном сохраняются в силе уставы означенных кредитных учреждений.

32. С образованием всесословных волостей ныне существующие крестьянские волостные сходы сохраняются для исполнения нижеследующих обязанностей:

а) избрания уполномоченных для участия в съезде уполномоченных от волостей при выборах в Государственную думу (Положение о выборах в Государственную думу 3 июня 1907 года, ст. 37);

б) избрания уездных земских гласных от земельных обществ (п. 2 ст. 94 Общ. пол. и отд. X Высочайшего указа 5 октября 1906 года);

в) избрания, впредь по преобразования местного суда, волостных судей в местностях, в которых не введено Положение о земских участковых начальниках (ст. 154 Общ. пол.), а равно назначения и раскладки между земельными обществами, входящими в состав крестьянской волости, сборов на содержание упомянутого суда;

г) назначения опекунов и попечителей к сиротам и имуществу умерших, приписанных к волости крестьян, если сироты сии проживают или их недвижимое имущество находится вне границ надела сельских обществ, но в пределах волости, или же безземельных, а также проверки действий сих опекунов и попечителей (п. 3 ст. 94 Общ. пол.), и

д) заведования теми принадлежащими существующим ныне волостям имуществами и капиталами, кои с образованием новых волостных обществ имеют отойти в собственность входящих в состав ныне существующих волостей обществ, товариществ и отдельных лиц, – впредь до распределения упомянутых имуществ и капиталов (ст. 29 настоящих Правил).

Примечание (к п. *в*). В местностях, в коих Пол[ожение] о зем[ских] уч[астковых] нач[альниках] введено, избрание кандидатов в волостные судьи (ст. 114 Общ. пол. о крест.) производится подлежащими земельными обществами, а раскладка назначенной на содержание волостного суда суммы (ст. 196 Общ. пол.) – волостным сходом, упомянутым в настоящей статье.

33. Упомянутый в предыдущей (32) статье крестьянский волостной сход составляется и действует на основании правил, содержащихся в Общ. пол. о крест., с тем, однако, что председательствует на нем волостной старшина новой (всесословной) волости или один из помощников его, где таковые полагаются, а делопроизводство по делам, подлежащим ведению сего схода, ведется писарем новой (всесословной) волости.

Примечание. Волостной старшина всесословной волости и помощники его лишь в том случае имеют право голоса в решениях крестьянского волостного схода, упомянутого в ст. 32, если они принадлежат к составу одного из земельных обществ, входящих в пределы ныне существующей крестьянской волости или приписаны к оной.

Раздел третий
О порядке приведения в действие Положения о поселковом управлении

34. В течение 3-х месячного срока со времени вступления в силу настоящих Правил земский начальник обязан представить в уездный съезд предположения свои о введении поселкового управления в тех сельских населенных местах участка, в коих означенное управление, согласно ст. 3 Положения о нем, подлежит введению независимо от ходатайств местных жителей.

35. К представлениям о введении поселкового управления (ст. 34) прилагаются следующие сведения:

а) справки сельских населенных мест участка, в коих, по силе ст. 3 Положения о поселковом управлении, должно быть введено означенное управление,

б) списки лиц, обществ и товариществ, компаний и учреждений, имеющих войти в состав образуемых в упомянутых сельских населенных местах поселковых обществ,

в) списки лиц, имеющих право участвовать на поселковом сходе, как лично, так и через уполномоченных, опекунов и попечителей, и

г) а равно и другие данные, кои могут быть указаны, в соответствии с постановлениями Положения о поселковом управлении, в инструкциях министра внутренних дел.

36. Упомянутые в предыдущей (35) статье сведения и данные собираются порядком, указанным в ст. 15 и 16 сих Правил, причем в сельских населенных местах, в коих не имеется никакого общественного управления (п. 1 ст. 3 Пол. поселк. упр.), земскому начальнику предоставляется, с разрешения уездного съезда, учреждать для содействия по собранию необходимых сведений и составлению списков особые комитеты из местных жителей по избранию земского начальника. Для собрания же указанных в ст. 35 сих Правил сведений относительно жителей сельских населенных мест, образовавшихся на арендованных землях (ст. 8 Пол. поселк. упр.), земский начальник предлагает владельцам означенных земель представить ему в двухнедельный срок условия об аренде, а в случае непредставления таковых сведений в упомянутый срок, собирает их через местную полицию.

37. Относительно порядка предъявления упомянутых в ст. 36 списков для обозрения заинтересованным лицам и жалоб на неправильности составления тех же списков применяются соответственные постановления, изложенные в ст. 18 и 19 настоящих Правил.

38. Когда по составлении списка лиц, имеющих право участия на поселковом сходе. окажется, что число таковых превышает 150 человек, земский начальник включает в представление (ст. 9) соображения о том, какое число гласных должно быть определено на первый избирательный срок, данные о числе членов поселкового общества, имеющих право на вступление в число поселковых гласных без выборов, а в случаях особой многолюдности поселкового избирательного схода – и заключение о необходимости и способах разделения общего схода на частные.

39. Ходатайства местных жителей о введении в данном сельском населенном месте участка поселкового управления (ст. 4 Пол. поселк. упр.) приносятся земскому начальнику, который обязан не позже 3-месячного срока со дня поступления ходатайства представить таковое со списками лиц, обществ, товариществ, компаний и учреждений, имеющих войти в состав поселкового общества, а равно имеющих право участия на поселковом сходе, вместе со своим мотивированным заключением по существу ходатайства, в уездный съезд. При сем соблюдаются правила, изложенные в ст.15, 16, 35-38.

40. Уездный съезд рассматривает в течение двухмесячного срока со дня получения представления земского начальника означенное представление (ст. 34) и сообщаемые при сем представлении жалобы, а равно ходатайства о введении поселкового управления (ст. 39), о территориальном и личном составе поселковых обществ, определяет общее число поселковых гласных в поселках, в коих образуются поселковые собрания, а также дает соответственные указания и разъяснения по отдельным вопросам и

распорядительным действиям, связанным с учреждением поселковых обществ. Постановления уездного съезда по означенным делам могут быть обжалованы заинтересованными лицами, обществами и учреждениями в течение месячного срока в губернское присутствие, каковое разрешает все такие дела окончательно.

41. По получении копии вошедшего в законную силу постановления уездного съезда по указанным в предыдущей (40) статье предметам или копии постановления губернского присутствия по тем же предметам, земский начальник, не позже чем в двухнедельный от сего срок, делает все необходимые распоряжения по введению в подлежащих сельских населенных местах поселкового управления. Существо и прядок таковых распоряжений определены в нижеследующей статье (42).

42. Для введения в действие в сельских населенных местах, означенных в постановлении уездного съезда (ст. 40), поселкового управления, земский начальник не позже срока, указанного в предыдущей (41) статье настоящих Правил, созывает под личным своим председательством поселковый сход, проверяет законность его состава по утвержденному уездным съездом списку и предлагает: 1) определить размер жалованья поселковому старосте и 2) избрать такового и кандидата к нему.

В тех же поселковых обществах, где поселковый сход обязательно заменяется поселковым собранием, земский начальник распоряжается о выборе сходом поселковых гласных, собранию каковых затем предлагает назначить жалованье поселковому старосте и помощникам его (где таковые полагаются) и избрать названных должностных лиц, а равно и кандидатов к ним.

В отношении законности состава упомянутых поселковых сходов и собраний, порядка назначения содержания поселковому старосте и помощникам его, избрания прочих должностных лиц, а также существа председательских полномочий земского начальника на поселковых сходах или собраниях – применяются соответствующие правила, изложенные в ст. 24-27 настоящих Правил.

43. Все обязательства по содержанию или участию в содержании церквей, школ, больниц, богаделен, приютов и иных учреждений, заведений и предприятий, служащих для благоустройства сельского населенного места, лежащие на существующих сельских обществах по отношению к правительственным и духовным учреждениям, земству, различным обществам и частным лицам, переходят, со введением в данном населенном месте поселкового управления, на вновь образуемое поселковое общество; прочие же обязательства, лежащие на существующих сельских обществах, относятся к соответственным земельным обществам.

44. С введением в данном сельском населенном месте поселкового управления те из принадлежащих сельскому обществу недвижимых имуществ, коих непосредственным назначением служит удовлетворение общественных потребностей благоустройства (как то: дома духовенства, здание сельского общественного управления, школ, больниц, богаделен, а также оборудование сих зданий), равно как и движимые имущества того же сельского общества упомянутого назначения (как то: мирские капиталы, пожарный, благотворительный и др.) переходят в собственность поселкового общества.

45. Расположенные в пределах поселкового общества дороги, улицы, площади (в том числе и базарные площади), сточные трубы, водопроводы, пруды, колодцы, канавы, мосты, гати, переправы и пр. предметы общего пользования, связанные с земельным владением, остаются в соб-

ственности их владельцев (земельных обществ или частных лиц) с тем, что в пользовании и распоряжении своем сими имуществами – владельцы их подчиняются всем законным требованиям и постановлениям поселковых учреждений, касающимся благоустройства сельского населенного места.

46. Все принадлежащие ныне существующим сельским обществам имущества, кои по своему непосредственному назначению не служат потребностям общественного благоустройства, относятся к собственности подлежащего земельного общества или подлежащих земельных обществ (если их несколько).

47. Относительно порядка разрешения споров, возникающих между земельными и поселковыми обществами по поводу распределения имуществ, упомянутых в ст. 44-47 сих Правил, а также относительно порядка передачи подлежащих имуществ в собственность поселковых обществ, применяются постановления, изложенные в ст. 29 и 30.

48. Имущества сельских общественных учреждений мелкого кредита относятся к собственности подлежащих земельных обществ, с тем, что управление этими учреждениями мелкого кредита переходит к поселковым обществам, а в остальном уставы сих учреждений сохраняются в силе.

49. Сельские продовольственные капиталы относятся к собственности подлежащих земельных обществ, причем в отношении заведования сими капиталами, впредь до изменения продовольственного устава, сохраняются в силе узаконения, до народного продовольствия относящиеся.

Министр внутренних дел,
Статс-секретарь Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 512. Л. 15-20 об.

[89] Проект устройства уездного управления был составлен в комиссии по разработке проекта местного управления под председательством С.Д. Урусова и представлен в Совет министров 11 декабря 1906 г. Проект Министерства внутренних дел «Об изменении и дополнении действующих узаконений об уездных установлениях» поступил на рассмотрение Государственной думы 20 февраля 1907 г., и был передан в комиссию 33-х, образованную решением Думы от 15 марта 1907 г. для рассмотрения законопроектов, касающихся местной реформы. На своем единственном заседании 24 мая комиссия образовала две подкомиссии, одной из которых поручила разработку вопросов местного управления и самоуправления. По мнению подкомиссии, законопроект об уездных установлениях, вводя должность начальника уезда, обладавшего широкими полномочиями, в том числе и правом надзора за деятельностью земских учреждений, ограничивал права местного самоуправления. На основании этого подкомиссия постановила предложить комиссии отвергнуть законопроект как противоречащий идее отделения органов самоуправления от органов администрации. В числе прочих проектов местной реформы Положение об уездном управлении (существенно переработанное прежде всего в плане структурирования и включения ряда новых статей) было передано на предварительное рассмотрение осенней сессии Совета по делам местного хозяйства. Ниже приводится текст нового варианта законопроекта.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЕЗДНОМ УПРАВЛЕНИИ

Ст. 1. Уездное управление составляет: 1) уездный начальник, 2) помощники его, 3) уездный совет, 4) участковые начальники и 5) уездная полиция.

Глава I
Об уездном начальнике

Ст. 2. Управление уездом, в пределах и в порядке, сим Положением и соответствующими узаконениями указанных, возлагается на уездного начальника, который непосредственно подчинен губернатору и действует под его ближайшим надзором и руководством.

Ст. 3. Уездные начальники определяются, перемещаются и увольняются министром внутренних дел.

Ст. 4. На должность уездного начальника назначаются преимущественно лица, занимавшие в течение своей предшедствовавшей службы, по крайней мере, в продолжении 3-х лет, должности вице-губернатора, предводителя уездного дворянства, непременного члена одного из губернских присутствий, председателя губернской или уездной земской управы, товарища прокурора окружного суда, участкового начальника, либо иной высшей или соответственной по губернским и уездным учреждениям, а также по судебному ведомству.

Примечание. Должность уездного начальника может быть совмещаема с должностью уездного предводителя дворянства.

Ст. 5. В случае болезни или отсутствия уездного начальника должность его поручается непременному члену уездного совета; когда же нет налицо такового или когда он, по каким-либо причинам, в должность уездного начальника вступить не может, управление уездом возлагается губернатором на одного из участковых начальников уезда.

Ст. 6. Заступающий место уездного начальника отправляет должность его на том же основании, как и самый уездный начальник. Но когда уездный начальник, не оставляя пределов уезда, находится в отсутствии только из уездного города, для обозрения уезда и других по его должности дел, то он не почитается отсутствующим из уезда и сохраняет за собой общее руководство делами.

Ст. 7. Уездный начальник наблюдает в уезде за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенного его управлению уезда.

Примечание. При призыве войск для содействия гражданским властям уездный начальник руководствуется правилами, установленными на означенный предмет для губернаторов.

Ст. 8. Уездный начальник, получив от губернатора предложение об исполнении распоряжений высшего правительства, обязан немедленно принять все соответствующие меры и об исполненном представить губернатору. По такого рода делам уездные должностные лица всех ведомств, которых, по мнению уездного начальника, означенные распоряжения могут касаться, получают от него ближайшие указания и уведомляют его о всех принятых во исполнение этих указаний мерах. В случае, если уездный начальник усмотрит, что должностное лицо постороннего ведомства уклоняется от точного исполнения сделанных ему указаний, он безотлагательно представляет о сем губернатору.

Ст. 9. Уездному начальнику предоставляется право требовать от всех находящихся в уезде гражданского ведомства правительственных и общественных учреждений и должностных лиц, исключая установлений Государственного контроля, Государственного банка и высших учебных заведений, необходимые ему сведения и справки по каждому в сих учреждениях и у сих лиц производящемуся делу.

Ст. 10. Уездному начальнику, лично или через непременного члена уездного совета, предоставляется производить ревизию всех уездных правительственных учреждений и должностных лиц ведомства Министерства внутренних дел, всех учреждений и должностных лиц волостных, поселковых и земельных обществ, а равно учреждений и должностных лиц мещанского и ремесленного управления.

Ст. 11. Уездному начальнику предоставляется, по поручению губернатора, производить ревизию деятельности исполнительных органов земского и городского управления и подведомственных им учреждений.

Ст. 12. Уездному начальнику предоставляется право присутствовать во всех заседаниях уездного земского собрания, городских дум и собраний уполномоченных. В означенных заседаниях уездный начальник должен быть выслушан во всех случаях, когда он пожелает сделать какое-либо заявление, но в решении дела он участия не принимает.

Ст. 13. Уездный начальник, являясь главным представителем правительственной власти в уезде, смотря по роду и свойству дел, действует или через состоящий под его председательством уездный совет, или через особые, учрежденные для некоторых предметов, места, или через непосредственно подчиненных ему лиц, или же прямыми от своего лица предписаниями и распоряжениями.

Ст. 14. Уездный начальник есть начальник всей полиции в уезде.

Ст. 15. Уездному начальнику принадлежит особое наблюдение за правильным ходом в уезде дел землеустроительных. В уездах, где нет выборных уездных предводителей дворянства, а равно в случаях, когда должность предводителя дворянства остается незамещенной, уездный начальник председательствует в уездной землеустроительной комиссии.

Ст. 16. На уездного начальника возлагается наблюдение за правильным и исправным поступлением в уезде окладных сборов и принятие всех зависящих от него законных мер к успешному взысканию недоимок сих сборов.

Ст. 17. На уездного начальника возлагается общее попечение о низшем и среднем образовании в уезде. Не участвуя непосредственно в управлении низшими и средними учебными заведениями, он всеми мерами заботится об их преуспеянии, а равно и делает надлежащие указания, в случае замеченных им беспорядков, причем во всех важных случаях, сообщает о таковых губернатору.

> *Примечание.* По заявлению уездного начальника, в случаях, не терпящих отлагательства, уездный училищный совет может быть созван по сношению с уездным предводителем дворянства во всякое время, причем отсутствие предводителя из уезда не служит причиной отсрочки заседания.

Ст. 18. На уездного начальника возлагается принятие необходимых мер в случаях появления в пределах уезда эпидемий, эпизоотий, а также при всякого рода народных бедствиях.

Ст. 19. Уездный начальник представляет губернатору подробный отчет о состоянии уезда за каждый истекший год.

Ст. 20. Дела об ответственности уездных начальников за преступления и проступки по службе, подлежащие ведению суда, возбуждаются министром внутренних дел. Уездные начальники предаются суду за преступления должности советом министра внутренних дел, с утверждения министра. В случае несоответствия уездного начальника требованиям служ-

бы, он может быть уволен от должности распоряжением министра внутренних дел.

Ст. 21. Уездный начальник входит к губернатору с представлениями и получает от него предложения. Все начальники отдельных частей, входящие в состав общего собрания губернского совета, сносятся с уездными начальниками отношениями. Всем учреждениями и лицам, в ст. 9 сего Положения упомянутым, кроме уездного предводителя дворянства, уездный начальник дает предложение и получает от них представления. С остальными же должностными лицами и учреждениями уезда он сносится отношениями.

Ст. 22. Ближайшие, в пределах сего Положения, указания, определяющие порядок и форму деятельности уездного начальника, а равно порядок и форму отчетности, устанавливаются особым Наказом, издаваемым министром внутренних дел.

Глава II
О помощниках уездного начальника

Ст. 23. При уездном начальнике состоят 2 помощника: *а*) помощник по административной части, со званием непременного члена уездного совета, *б*) помощник по полицейской части, на которого возлагаются обязанности по ближайшему заведованию делами уездной полиции.

Ст. 24. Помощники уездного начальника назначаются, перемещаются и увольняются министром внутренних дел. На них распространяются правила, установленные ст. 20 сего Положения.

Ст. 25. Помощники уездного начальника непосредственно подчинены уездному начальнику.

Ст. 26. Непременный член уездного совета есть, вместе с тем, и начальник уездной канцелярии.

Ст. 27. Независимо от общего содействия уездному начальнику в исполнении возложенных на сего последнего обязанностей и участия в заседаниях уездного совета, на непременного члена уездного совета возлагается подготовление к докладу и самый доклад дел в заседаниях уездного совета.

Ст. 28. Наблюдая по всем частям за порядком по уездной канцелярии и ответствуя за него, непременный член уездного совета налагает в порядке ст. 1066 Уст. уч. суд. дисциплинарное взыскание на секретаря, делопроизводителей и прочих служащих в уездной канцелярии.

Ст. 29. В случае отсутствия или болезни непременного члена уездного совета, его замещает участковый начальник, по назначению губернатора.

Ст. 30. Права и обязанности помощника уездного начальника по полицейской части определяются в соответствующих узаконениях.

Глава III
Об уездном совете

Ст. 31. Уездный совет есть высшее в уезде правительственное место, действующее в составе, в пределах и порядке, нижеследующими статьями и соответствующими законами указанных.

Ст. 32. Уездный совет состоит под председательством уездного начальника, который, смотря по роду дел, подлежащих разрешению совета, на точном основании сего Положения, созывает или общее присутствие совета, или распорядительное присутствие, или административно-судное присутствие, или дисциплинарное присутствие.

Ст. 33. Во все присутствия уездного совета дела вносятся уездным начальником и, буде о том не имеется в соответствующих узаконениях и всем Положении иных указаний, разрешаются на общих основаниях, для присутствий установленных. По всем делам, подлежащим на основании закона разрешению уездного совета, уездный начальник, в случае несогласия своего с определением уездного совета, имеет право, приостановив исполнение, войти к губернатору с представлением о внесении означенного определения на предмет отмены в административно-судное присутствие губернского совета.

Ст. 34. Общее присутствие уездного совета состоит, кроме председателя, из уездного предводителя дворянства, двух помощников уездного начальника, уездного члена окружного суда, товарища прокурора, податного инспектора, непременного члена землеустроительной комиссии, председателя уездной земской управы, члена по выбору уездного земского собрания, городского головы или старосты уездного города и члена по выбору от городской думы или собрания уполномоченных того же города.

Ст. 35. Сверх того, от председателя совета зависит приглашать, в необходимых случаях, лиц, обладающих специальными знаниями, для представления необходимых по делу объяснений.

<...> Ст. 38. К ведению общего присутствия уездного совета принадлежит: 1) изыскание, в случаях, когда в том встретится надобность, способов согласования деятельности представителей различных ведомств, с одной стороны, и земских, и городских учреждений, с другой; 2) разрешение дел, в пределах указаний, даваемых губернским советом, по вопросам, вытекающим из расходования ассигнуемых в порядке ст. 69-71 Положения о губернском управлении ссуд и воспособлений от казны; 3) представление губернатору заключений по делам, внесенным на обсуждение уездного совета губернатором; 4) обсуждение тех дел, по поводу которых уездный начальник встретит надобность выслушать суждение совета.

Ст. 39. Заключения совета по делам, указанным в п. 3 ст. 38, представляются губернатору с подробным протоколом всех бывших в заседании суждений. Заключения совета по делам, указанным в п. 4 ст. 38, приводятся в исполнение лишь в той мере, в какой уездный начальник признает их соответствующими пользе дела.

Ст. 40. Распорядительное присутствие уездного совета, кроме председателя, состоит из уездного предводителя дворянства, непременного члена совета, участковых начальников и председателя уездной земской управы. Сверх того, в состав распорядительного присутствия входят: 1) по делам о воинской повинности помощник уездного начальника по полицейской части, уездный воинский начальник или офицер, по назначению военного начальства, член уездной земской управы, по назначению последней, а равно и в случаях, указанных соответствующими узаконениями и с соблюдением всех по этому предмету установленных правил, член от городской управы, по ее назначению, или член по выбору городской думы или собрания городских уполномоченных и один из жителей участка, избираемый уездным земским собранием на 3 года; 2) по делам, переданным из упраздняемого сим Положением уездного распорядительного комитета, – помощник уездного начальника по полицейской части и городской голова или городской староста уездного города; 3) по делам, связанным с взысканием окладных денежных сборов и с отбыванием натуральных повинностей, – податной инспектор уезда; 4) по делам о поземельном поселковом и волостном управлениях, – один из членов уездной земской упра-

вы, по назначению последней; 5) по делам об осушительных, оросительных и обводнительных предприятиях, в случаях, указанных ст. 260 Уст. сел. хоз. (Свод. зак., т. XII, ч. II, изд. 1903 г.) – уездный член окружного суда, податной инспектор, представители ведомств Министерства путей сообщения и Главного управления землеустройства и земледелия и 4 местных землевладельца, избираемые уездным земским собранием на срок и на основаниях, установленных ст. 261 того же Устава сельского хозяйства.

Примечание. Порядок пополнения присутствия членами по выбору, а также замещения отсутствующих членов от правительственных установлений, равно как и порядок назначения особых членов от правительства, буде о том нет особых узаконений в сем Положении, определяется на основании надлежащих уставов и узаконений.

Ст. 41. К ведению распорядительного присутствия уездного совета принадлежат все дела, соответствующими узаконениями возложенные на упраздняемые сим законом административные присутствия уездного съезда и уездные съезды мировых посредников, а также на уездные по воинской повинности присутствия и уездные распорядительные комитеты, уездные по чиншевым делам присутствия и уездные комиссии об осушительных, оросительных и обводнительных предприятиях. Из сих дел изъемлются все те, кои сим Положением особо отнесены к ведению общего присутствия уездного совета, а равно административно-судного и дисциплинарного его присутствий.

Ст. 42. Административно-судное присутствие уездного совета, кроме председателя, состоит из уездного предводителя дворянства, непременного члена окружного суда, председателя уездной земской управы. Сверх того, в состав присутствия по каждому данному делу входит тот участковый начальник, до коего обсуждаемое дело непосредственно касается.

Ст. 43. В состав административно-судного присутствия входит также и товарищ прокурора, который, однако, не принимая участия, в постановлении решения, предъявляет присутствию свои заключения.

Ст. 44. Ведению административно-судного присутствия принадлежат нижеследующие дела:

1) дела по жалобам на постановления или распоряжения участковых начальников;

2) дела по представлениям участковых начальников об отмене, в порядке надзора или по жалобам, приговоров земельных, поселковых и волостных сходов или собраний, либо постановлений сельских сходов, составлявшихся с нарушением закона, а также обязание означенных учреждений совершить необходимые распоряжения;

3) дела по представлениям участковых начальников об отмене в порядке надзора или по жалобам, неправильных выборов по земельному, поселковому и волостному управлениям, и

4) дела, возложенные на упраздняемые сим Положением уездные по чиншевым делам присутствия.

Ст. 45. По назначению дела к слушанию в присутствии, жалобщику посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по нему объяснения. Но неявка жалобщика или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение жалобщиком было своевременно получено.

Ст. 46. Порядок рассмотрения в присутствии и все к нему относящиеся правила составляются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции.

Ст. 47. Решения присутствия по жалобам могут состоять или в признании обжалуемого распоряжения законным или в отмене такового. В первом случае проситель уведомляется об оставлении его жалобы без последствий, причем ему препровождаются копии журналов присутствия. Во втором случае проситель уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения; должностному лицу или месту, распоряжение коего присутствием отменено, препровождается копия с журнала присутствия.

Примечание. Тот же порядок наблюдается и при отмене распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

Ст. 48. На решения присутствия, если в соответствующих узаконениях не указан иной порядок обжалования, могут быть приносимы жалобы в губернский совет, но не иначе, как через означенные присутствия и не позже, как в месячный срок со дня вручения жалобщику копии с решения присутствия. Означенные жалобы представляются уездным начальником губернатору с объяснениями присутствия. Принесение жалобы не останавливает приведение в исполнение обжалованного решения.

Дисциплинарное присутствие уездного совета

Ст. 49. Дисциплинарное присутствие уездного совета состоит, кроме председателя, из уездного предводителя дворянства, непременного члена уездного совета, уездного члена окружного суда, участкового начальника, по назначению губернатора, и председателя уездной земской управы.

Ст. 50. В состав дисциплинарного присутствия входит также чин прокурорского надзора. Не принимая участия в постановлении решения, он предъявляет присутствию свои заключения.

Ст. 51. Дисциплинарное присутствие ведает дела о наложении взысканий за служебные проступки на должностных лиц, служащих по выбору в учреждениях поселкового и волостного управления, об устранении, удалении и увольнении означенных лиц, без прошения, от занимаемых ими должностей, а равно о предании суду как этих лиц, так и вообще всех служащих в учреждениях поселкового и волостного управлений.

Ст. 52. Означенные в предыдущей статье дела возбуждаются на основаниях, соответствующими узаконениями установленных, и передаются уездным начальником на обсуждение дисциплинарного присутствия по предварительном истребовании надлежащих объяснений от лиц, привлекаемых к ответственности.

Ст. 53. По назначении дела к слушанию в присутствии лицу, привлекаемому к ответственности, посылается извещение, причем ему предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по нему объяснения. Но неявка привлекаемого к ответственности не останавливает разрешения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение было своевременно получено.

Глава IV
Об уездной канцелярии

Ст. 54. Для производства дел, возлагаемых сим Положением на уездного начальника и уездный совет, под общим наблюдением уездного начальника и ближайшим начальством непременного члена уездного совета состоит уездная канцелярия, в состав коей входит секретарь и делопроизводители по штату, а равно канцелярские чиновники и служители.

следующие постановления по землеустройству, в частности в закон о землеустройстве от 29 мая 1911 г.

[98] Указ, принятый в чрезвычайно-указном порядке, был направлен в виде соответствующего законопроекта во II Государственную думу, передан, по ее постановлению, в аграрную комиссию, в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. В ходе обсуждения большинство членов подкомиссии высказалось против принятия проекта, посчитав, во-первых, что он нарушает планомерное осуществление общего закона о земле, а, во-вторых, решая проблему наделения землей нуждающихся крестьян путем продажи земли, не согласуется с «воззрениями народа на казенную землю» и с постановлениями I Думы. По мнению большинства подкомиссии, новый закон по данному вопросу мог быть составлен только после разрешения общего вопроса о земле. В заседании 28 мая 1907 г. подкомиссия постановила отклонить законопроект, но, вместе с тем, указала на необходимость гарантии интересов лиц, уже «вошедших в сделки» по покупке земли у казны, но не успевших еще их осуществить.

[99] Указ был принят в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Положения этого указа и составили содержание проекта «О предоставлении под переселение свободных земель Алтайского горного округа», который был внесен во II Государственную думу 17 апреля 1907 г. Переселенческий фонд составлял ок. 3 млн. дес. Документ был передан в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. На ее заседания приглашался начальник переселенческого управления. Большинство членов подкомиссии сочло невозможным принять законопроект до решения Думой общего вопроса о земле. Они постановили временно не представлять проект на рассмотрение общего собрания Думы. Законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. По обсуждении его в комиссии, Дума приняла проект (без изменений) лишь в заседании 7 марта 1911 г. Вступил в законную силу 9 мая 1911 г.

[100] Именные Высочайшие указы, данные Сенату 14 октября 1906 г., о понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка и об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений были приняты в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 16 марта 1907 г. законопроект был внесен Министерством финансов во II Государственную думу, но остался нерассмотренным вплоть до ее роспуска. 1 ноября 1907 г. министр финансов В.Н. Коковцов представил его на рассмотрение Думы третьего созыва. 16 ноября проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 2 июня 1909 г. и долгое время оставался без движения. Первое и второе обсуждения состоялись лишь 28 мая 1912 г., третье – 4 июня 1912 г. Доклад редакционной комиссии был принят 8 июня 1912 г. и в тот же день проект направили на рассмотрение в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 25 июня 1912 г.

[101] Указ был принят в порядке 87 ст. Основных законов. Его подготовка и проведение осуществлялись Комитетом по земельным делам, действо-

ности, но сочла необходимым ограничить надзор со стороны участковых начальников над учреждениями поселкового и волостного управления только надзором за «закономерностью их деятельности». Большинство комиссии не согласилось с определенным в правительственном проекте порядком назначения и увольнения участковых начальников, предложив, чтобы назначения их осуществлялись по представлениям губернатора, основанным на совещании с уездным предводителем дворянства и представителями губернских и уездных земских управ. В общем присутствии Совета проект рассматривался 29 ноября, 1 и 4 декабря 1912 г. Совет одобрил предложение комиссии по поводу порядка назначения участковых начальников, но в тоже время признал за министром внутренних дел право, если он не найдет возможным назначить на должность представленного губернатором кандидата, или предложить губернатору избрать другое лицо, или заместить должность по своему усмотрению. В III Государственную думу не вносился.

[91] В Приложение к ст. 3 Положения об участковых комиссарах приводится «Росписание должностей правительственных участковых комиссаров в губерниях, управляемых по Общему учреждению губернскому (за исключением губерний Курляндской, Лифляндской и Эстляндской)». Согласно росписанию, планировалось 1400 должностей участковых комиссаров, которым полагались ежегодичные выплаты в размере 3000 руб. каждому. Эта сумма складывалась из следующих начислений: жалование – 1000 руб., столовые – 1000 руб., квартирные – 500 руб., на разъезды и канцелярские расходы – 500 руб. На время командировок участковым комиссарам должны были выдаваться суточные из расчета 3 руб. в день. (*См.: Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений: 1) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении, и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б.м. 1907. С. 7*).

[92] Проект был разработан в Министерстве внутренних дел на основе Записки «Об установлении главных начал устройства губернских учреждений» и Особых журналов Совета министров от 20 и 27 января 1907 г., одобренных Николаем II 21 марта 1907 г. В департаменте общих дел Министерства внутренних дел был разработан законопроект, предусматривающий в целях эффективности местного управления, проведение следующих мер: упразднение губернского правления; создание в качестве присутственного места губернии – губернского совета под председательством губернатора; создание единой губернской канцелярии. 12 марта 1907 г. проект был внесен министром внутренних дел во II Государственную думу. В заседании 15 мая Дума постановила образовать комиссию в составе 33-х лиц для рассмотрения законопроектов, касающихся местного управления и самоуправления. Единственное заседание комиссии прошло 24 мая. На нем были образованы две подкомиссии, одной из которых поручалось рассмотрение законопроектов по местному управлению и самоуправлению. Ознакомившись с проектом по губернскому управлению, подкомиссия нашла, что в его основу положено начало централизации всего местного управления в руках губернатора и, ввиду этого, постановила, не входя в обсуждение проекта по существу, поручить одному из своих членов составить предварительный доклад о губернской должности по законопроекту и наметить основные положения «правильной организации» этой должности. До роспуска второй Думы проект законодательно не рассматривался. В 1908 г. он был передан на предварительное обсуж-

дение осенней сессии (1908) Совета по делам местного хозяйства при Министерстве внутренних дел, которая проходила с 20 ноября по 9 декабря 1908 г. Специальная комиссия, работавшая над проектом, успела проанализировать лишь один раздел – Положение о компетенции губернатора. Она высказалась за внесение ряда поправок: ограничение надзора со стороны губернатора лишь сферой определения закономерности действий поднадзорных учреждений и чинов, против предоставления губернатору права ревизии земских и городских общественных управлений и сословных учреждений. Комиссия посчитала необходимым внести в проект особый раздел – Положение об ответственности губернатора. В общем присутствии Совета проект рассматривался 5, 7 и 8 декабря. Совет отклонил поправки комиссии, ограничивавшие властные функции губернатора. Обсуждение проекта было продолжено на весенней сессии Совета по делам местного хозяйства (6 – 21 марта 1909 г.). В общем присутствии Совета проект рассматривался 19, 20 и 21 марта и был принят со внесением некоторых корректив. В Государственную думу третьего созыва законопроект не вносился. В дальнейшем работа над проектом губернского положения так и не была завершена. (*См.: Крыжановский С.Е. Воспоминания. Из бумаг С.Е.Крыжановского, последнего государственного секретаря Российской империи. Берлин. Б.г. С. 148-151*).

[93] 28 марта 1909 г. была образована особая комиссия из представителей Империи и Финляндии в равном числе. По рассмотрении представленных комиссией в Совет министров правил был составлен законопроект о порядке издания общегосударственных законов. В Высочайшем манифесте от 14 марта 1910 г. Николай II повелел:

1. Представленный Советом министров законопроект о порядке издания касающихся Великого княжества Финляндского законов и постановлений общегосударственного значения внести на рассмотрение Государственной думы и Государственного совета.

2. Предоставить финляндскому Сейму сообщить, в месячный срок, свое заключение по содержанию этого законопроекта, подлежащее передаче на обсуждение Государственной думы и Государственного совета. (*См.: 3 ПСЗ. Т. 30. № 33200*).

17 марта 1910 г. законопроект был внесен председателем Совета министров Столыпиным в III Государственную думу. Передан в особую комиссию, доклад которой представлен в общее собрание Думы 10 мая 1910 г. Обсуждение заняло 7 заседаний. Одобрен Думой по докладу редакционной комиссии 31 мая 1910 г. Основная мысль проекта: законы и постановления, действие которых распространяется на Финляндию, в случаях, когда они относятся не только к ее внутренним делам, должны издаваться через общеимперские законодательные учреждения. Дума сочла необходимым внести ряд изменений: все законодательные предположения, относящиеся к данной категории, прежде внесения их на рассмотрение общеимперских законодательных установлений, обязательно (правительственный проект не предполагал обязательности) отправляются на заключение финляндских исполнительных и законодательных органов. По правительственному проекту, изменение и дополнение законов, касающихся общих для Великого княжества Финляндского и Империи дел, предполагалось производить по почину министров. Дума постановила, что почин в таких делах принадлежит единственно императору. Дума увеличила число избираемых финляндским Сеймом представителей в Государственный совет со одного до двух, ограничив срок их полномочий тремя годами (пра-

вительственный проект предлагал избрать одного представителя на девять лет). Дума уменьшила число депутатов, избираемых от Финляндии в Думу с 4 до 5, исключив проектированные правительством выборы отдельного представителя от русского населения Великого княжества Финляндского. Принятый с изменениями проект был Высочайше утвержден 17 июня 1910 г.

[94] Тальман – председатель парламента Финляндии.

[95] Законопроект внесен в III Государственную думу министром внутренних дел 20 января 1910 г. По постановлению Думы от 25 января передан в комиссию по местному самоуправлению и на заключение финансовой комиссии. Суть законопроекта заключалась в том, чтобы, ввиду особенностей края (многонациональный состав), обеспечить интересы русского населения. С этой целью предполагалось предоставить русскому населению края соответствующее занимаемому им положению число мест в земских собраниях, установить деление как избирательных собраний и съездов, так и некоторых уездных земских собраний, а также съездов избранных волостными сходами кандидатов в гласные – на отдельные национальные курии. Доклад комиссии внесен в общее собрание 7 апреля 1910 г., а заключение финансовой комиссии – 9 апреля. Обсуждение заняло13 заседаний. Одобрение по докладу редакционной комиссии последовало 1 июня 1910 г. Однако Государственный совет 11 марта 1911 г. отклонил законопроект. Положение было введено в действие 14 марта 1911 г. Именным Высочайшим указом в порядке 87 ст. Основных государственных законов.

[96] Законопроект был внесен в III Государственную думу 19 мая 1909 г., в тот же день передан в комиссию по направлению законодательных предположений. С 17 ноября 1909 г. по 20 ноября 1911 г. обсуждался в специальной «Холмской» подкомиссии. Доклад комиссии представлен в общее собрание Думы 7 мая 1911 г., его обсуждение заняло 17 заседаний. Одобрен Думой по докладу редакционной комиссии 4 мая 1912 г. Дума внесла в законопроект следующие изменения:

1) Холмская губерния должна подчиняться непосредственно ведению министра внутренних дел (по правительственному проекту – генерал-губернатору);

2) границы губернии несколько расширялись по направлению к Западу, чем увеличивалось общее ее пространство;

3) исключались предложения министра внутренних дел о распространении на Холмскую губернию узаконений, действующих в западом крае и ограничивающих рост польского и еврейского частного землевладения;

4) вместе с тем, для содействия русскому землевладению, Дума признала необходимым распространить на Холмскую губернию действие правил об освобождении от платежа пошлин актов по переходу имений от польских помещиков к лицам русского происхождения;

5) льготы, привилегии, особые права и преимущества распространялись на местных уроженцев римско-католического вероисповедания в тех случаях, когда эти лица принадлежали к русской народности и др.

Закон Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

[97] Указ, принятый по 87 ст. Основных законов, не был направлялен в I Государственную думу. Ряд его положений вошли составной частью в по-

следующие постановления по землеустройству, в частности в закон о землеустройстве от 29 мая 1911 г.

[98] Указ, принятый в чрезвычайно-указном порядке, был направлен в виде соответствующего законопроекта во II Государственную думу, передан, по ее постановлению, в аграрную комиссию, в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. В ходе обсуждения большинство членов подкомиссии высказалось против принятия проекта, посчитав, во-первых, что он нарушает планомерное осуществление общего закона о земле, а, во-вторых, решая проблему наделения землей нуждающихся крестьян путем продажи земли, не согласуется с «воззрениями народа на казенную землю» и с постановлениями I Думы. По мнению большинства подкомиссии, новый закон по данному вопросу мог быть составлен только после разрешения общего вопроса о земле. В заседании 28 мая 1907 г. подкомиссия постановила отклонить законопроект, но, вместе с тем, указала на необходимость гарантии интересов лиц, уже «вошедших в сделки» по покупке земли у казны, но не успевших еще их осуществить.

[99] Указ был принят в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Положения этого указа и составили содержание проекта «О предоставлении под переселение свободных земель Алтайского горного округа», который был внесен во II Государственную думу 17 апреля 1907 г. Переселенческий фонд составлял ок. 3 млн. дес. Документ был передан в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. На ее заседания приглашался начальник переселенческого управления. Большинство членов подкомиссии сочло невозможным принять законопроект до решения Думой общего вопроса о земле. Они постановили временно не представлять проект на рассмотрение общего собрания Думы. Законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. По обсуждении его в комиссии, Дума приняла проект (без изменений) лишь в заседании 7 марта 1911 г. Вступил в законную силу 9 мая 1911 г.

[100] Именные Высочайшие указы, данные Сенату 14 октября 1906 г., о понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка и об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений были приняты в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 16 марта 1907 г. законопроект был внесен Министерством финансов во II Государственную думу, но остался нерассмотренным вплоть до ее роспуска. 1 ноября 1907 г. министр финансов В.Н. Коковцов представил его на рассмотрение Думы третьего созыва. 16 ноября проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 2 июня 1909 г. и долгое время оставался без движения. Первое и второе обсуждения состоялись лишь 28 мая 1912 г., третье – 4 июня 1912 г. Доклад редакционной комиссии был принят 8 июня 1912 г. и в тот же день проект направили на рассмотрение в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 25 июня 1912 г.

[101] Указ был принят в порядке 87 ст. Основных законов. Его подготовка и проведение осуществлялись Комитетом по земельным делам, действо-

вавшим под председательством главноуправляющего землеустройством и земледелием. В дальнейшем указ был внесен в Государственную думу, рассматривался в земельной комиссии и лег в основу закона 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении.

[102] Владенные записи – акт укрепления на земли, отведенные в надел бывшим государственным крестьянам на основании указа 24 ноября 1866 г. о поземельном устройстве государственных крестьян в 36 губерниях, т.е. на территории Европейской России, за исключением девяти западных губерний и окраин. Допускалось также составление одной владенной записи для нескольких селений, если они владели сообща или чересполосно всеми или некоторыми угодьями. Этим путем создавались так наз. «однопланные общества». Со времени выдачи владенных записей прекращалось заведование землями и делами крестьян со стороны Министерства государственных имуществ, и крестьяне подчинялись одинаковым с прочим сельским населением правилам.

[103] Проект правил был обсужден 17 октября 1906 г. в Совете министров, который пришел к заключению, что «скорейшее принятие мер, способствующих разрешению аграрного вопроса, есть неотложная потребность русской жизни, выразившейся в таких грозных событиях, которые не допускают, казалось бы, никаких отсрочек и промедлений». Ссуды под залог надельных земель могли бы способствовать: расширению переселенческого движения; улучшению землепользования крестьян при переходе от общинного владения к подворному; расселению обществ на отдельные поселки или хутора; разделам надельных земель на отрубные участки, а также отводу к одним местам чересполосных участков отдельных домохозяев. (*См.: Особые журналы Совета министров царской России. 1906. Ч. 3. М., 1982. С. 511-539*). Высочайшим указом от 15 ноября 1906 г., в порядке 87 ст. Основных законов, была разрешена выдача ссуд из Крестьянского поземельного банка под залог надельных земель для расширения землевладения крестьян и улучшения их землепользования. Соответствующий этой мере законопроект был внесен министром финансов сначала во II Государственную думу (16 марта 1907 г., но остался нерассмотренным), а затем – в Думу третьего созыва. 16 ноября 1907 г. передан на рассмотрение финансовой, а также земельной комиссий. Тем временем в Думе получил одобрение законопроект об изменении и дополнении некоторых постановлений закона о крестьянском землевладении и был заслушан проект закона о землеустройстве, в которых проводились новые меры в области земельного быта крестьян. Ввиду этого министр финансов признал необходимым подвергнуть представленный им проект корректировке и сообщил письмом от 16 апреля 1909 г. председателю Думы свою просьбу отложить законодательное обсуждение правил. 28 июня 1910 г. существенно переработанный законопроект вновь был предложен на рассмотрение Думы. По ее постановлению от 28 сентября 1910 г. проект был снова передан в финансовую комиссию, доклад которой внесен в общее собрание 8 марта 1912 г. Одобрен Думой, после внесения ряда изменений, 9 июня 1912 г. Высочайше утвержден 5 июля 1912 г.

[104] Законопроект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но до ее роспуска остался нерассмотренным. 15 ноября 1907 г. Столыпин представил проект в Думу третьего созыва. 27 ноября он был оглашен в

общем собрании и по его решению передан в земельную комиссию. Однако 6 мая 1909 г. Столыпин обратился к председателю Думы с просьбой о возвращении проекта для пересмотра и дополнения соответствующими положениями, касающимися новых форм крестьянского землевладения и одновременно для его согласования с проектами волостного и поселкового управления. По постановлению Думы от 19 мая законопроект был возвращен в Министерство внутренних дел.

[105] Левада – огороженный постоянной или переносной изгородью участок естественного или искусственного многолетнего пастбища, предназначенный для летнего содержания и выпаса лошадей.

[106] Судя по имеющимся сведениям, законопроект, соответствовавший данному указу, не вносился на законодательное рассмотрение в III Государственную думу.

[107] Временные правила о землеустройстве целых сельских обществ были разработаны и утверждены Комитетом по землеустроительным делам. Формально Правила относились к административно-ведомственным распоряжениям и не требовали законодательного обсуждения. Ряд положений Временных правил 19 марта 1909 г. вошли впоследствии в закон 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в закон 29 мая 1911 г. о землеустройстве.

[108] Однопланные общества создавались в том случае, если составлялась одна владенная запись для нескольких селений, которые сообща или чересполосно владели всеми или некоторыми угодьями.

[109] Законопроект об изменении в дополнении некоторых постановлений, касающихся крестьянского землевладения был внесен в III Государственную думу и 8 января 1908 г. передан в земельную комиссию. Доклад комиссии 22 апреля 1908 г. представлен в общее собрании. Первое его обсуждение продолжалось с 23 октября по 22 ноября 1908 г., второе – с 22 ноября 1908 г. по 4 февраля 1909 г., третье чтение состоялось 21 и 24 апреля 1909 г. Окончательно принят Думой по докладу редакционной комиссии 8 мая 1909 г. В дальнейшем при обсуждении в Государственном совете законопроект подвергся некоторым изменениям. Была образована согласительная комиссия. Дума одобрила ее предложения. В окончательном виде проект Высочайше утвержден 14 июня 1910 г.

[110] Данные Правила были разработаны и утверждены Комитетом по землеустроительным делам, который с 1909 г. издавал все соответствующие инструкции. Формально Правила являлись административно-ведомственным распоряжением и не требовали законодательного обсуждения. Ряд положений документа вошли впоследствии в закон 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в закон 29 мая 1911 г. о землеустройстве.

[111] В местностях, на которые не распространялось действие уставов 1864 г., добросовестные свидетели или добросовестные присяжные свидетели избирались (городским общественным управлением из купеческого и мещанского сословий) для присутствия при описи имущества, находившегося в городе. Имели характер понятых. Добросовестные пользовались некоторыми личными преимуществами и были защищены от телесных наказаний.

[112] Проект закона о землеустройстве был разработан Комитетом по землеустроительным делам. 12 марта 1907 г. он был внесен во II Государственную думу, но до ее роспуска остался нерассмотренным. 31 октября 1907 г. главноуправляющий землеустройством и земледелием кн. Б.А. Васильчиков представил проект государственному секретарю Н.Ф. Дерюжинскому для внесения на рассмотрение III Государственной думы и Государственного совета. 16 ноября 1907 г. проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в земельную комиссию. Через год, 1 декабря 1908 г., главноуправляющий землеустройством и земледелием представил в Думу предположения об изменении и дополнении внесенного законопроекта о землеустройстве, которые были также направлены в земельную комиссию (20 января 1909 г.). Доклад комиссии по обоим законопроектам представлен в общее собрании 1 июня 1909 г. Обсуждение проходило с 12 октября по 27 ноября 1909 г. Окончательное принятие Думой этих документов под общим названием «Проекта закона о землеустройстве», по докладу редакционной комиссии, состоялось 18 февраля 1910 г. В Государственном совете, куда законопроект был направлен 20 февраля, текст документа подвергся некоторым изменением, в силу чего была образована согласительная комиссия. Дума в ходе обсуждения на заседании 10 мая 1911 г. приняла предложения согласительной комиссии. 13 мая проект прошел редакционную комиссию, 17 мая – передан в Государственный совет. В окончательный вариант законопроекта вошли некоторые положения закона 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ, Правил 19 июня 1909 г. о содействии Крестьянского поземельного банка переходу крестьян от товарищеского владения заложенною в Банке землею к единоличному и Правил о выделе надельной земли от 19 июня 1910 г. Не затрагивая вопроса о том, какая форма землевладения, общинная или личная, должна быть признана более подходящей для России, законопроект открывал путь к более совершенным формам хозяйствования как для общинного, так и для подворного владения; был нацелен на борьбу с чересполосицей, с отдаленностью угодий от места жительства и отдаленностью полей друг от друга. В окончательном виде закон «О землеустройстве» был Высочайше утвержден 29 мая 1911 г.

[113] Первая попытка провести этот законопроект была предпринята в январе 1906 г., когда Министерство торговли и промышленности представило его на рассмотрение в Государственный совет. Однако последний уклонился от обсуждения под предлогом изменения порядка представления законодательных предположений. В ноябре 1906 г. министр торговли и промышленности Д.А. Философов ходатайствовал перед Советом министров о проведении законопроекта по 87 ст. Основных законов. 15 ноября 1906 г. соответствующее положение Совета министров было утверждено царем в порядке чрезвычайно-указного законодательства. 12 апреля 1907 г. законопроект внесли во II Государственную думу. По просьбе торговцев, «в целях устранения обнаружившихся на практике стеснений в отношении торговли в воскресные и праздничные дни», его редакция была изменена. До своего роспуска Дума не рассмотрела законопроект, и эти изменения также были проведены по 87 ст. Высочайше утвержденным 12 сентября 1907 г. положением Совета министров. 12 декабря 1907 г. законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. 15 ян-

варя 1908 г. его огласили в общем собрании и передали в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии был представлен 22 мая 1909 г. Затем законопроект передали на заключение комиссии по городским делам, доклад которой внесен на рассмотрение общего собрания Думы лишь 11 декабря 1909 г. 7 апреля 1910 г. был представлен дополнительный доклад. Первое обсуждение законопроекта состоялось 26, 28 и 30 апреля 1910 г., второе – 30 апреля, 1, 3 и 5 мая, третье – 3, 7, 10, 13, 15, и 17 декабря 1910 г. Спорным пунктом при рассмотрении проекта послужил вопрос о воскресном и праздничном отдыхе, крайне осложнившийся в условиях противоборства экономических и вероисповедных интересов. В правительственном проекте допущение торговли в воскресные и праздничные дни (за исключением Св. Пасхи, Св. Троицы и Рождества Христова, когда торговля по закону абсолютно не допускалась), предоставлялось на усмотрение общественных городских и земских учреждений (но не свыше 5 часов). К этому предложению присоединилась и комиссия. Однако Дума двукратно (при втором и третьем чтениях), вопреки заключению комиссии и настояниям представителей правительства, высказалась за установление в законе полного воскресного и праздничного отдыха торговых служащих, с изъятием лишь некоторых видов торговли, причем пополнила перечень дней, в которые торговля и занятия в торговых складах и конторах не допускалась, вторыми днями праздников Св. Пасхи и Рождества Христова, днем Нового года и днем освобождения крестьян от крепостной зависимости (19 февраля). Установив высшую норму рабочего дня, Дума ввела оговорку о том, что служащие могут быть привлекаемы к сверхурочным работам только с их согласия и за особую плату. Дума понизила (с 17 до 15 лет) предельный возраст нуждающихся в особой защите закона, взяла под особую охрану закона женщин, наметив освободить их в период родов от служебных обязанностей в течение 6 недель с сохранением содержания (правительственный проект не затрагивал вопроса об особых условиях для женщин, занятых в торговле). Дума возложила составление обязательных постановлений относительно времени торговли и работы служащих в торговых заведениях не на губернские земские учреждения, как то предусматривалось правительственным проектом, а на уездные. Одобренный Государственной думой законопроект 21 марта 1911 г. был передан в Государственный совет, который, однако, 16 января 1913 г. вернул его в Думу для нового рассмотрения. Постановлением Государственной думы от 30 января 1913 г. законопроект направили сначала в комиссию о торговле и промышленности, а затем 1 марта 1913 г., – в комиссию по рабочему вопросу, которая представила свой доклад на заключение комиссии о торговли и промышленности. Дальнейшее продвижение законопроекта в Думе оказалось заблокировано.

[114] Ренсковые погреба (от назв. «рейнское» вино) – одно из питейных заведений для «раздробительной» продажи алкогольных напитков (распивочно и навынос). В отношении разлива вина и спирта городские ренсковые погреба приравнивались к «ведерным лавкам», в них дозволялась продажа не только виноградного вина, но и крепких напитков, как русского, так и иностранного производства; вне городских поселений разлив вина и спирта в них воспрещался.

[115] Двунадесятыми праздниками называются в церковном уставе 12 особенно чтимых великих праздников. Одни из них посвящены воспоминаниям о важнейших событиях земной жизни Христа: Рождество, Крещение

и Богоявление, Преображение, Вход Господень в Иерусалим, Вознесение, Пятидесятница, Воздвижение Честного и Животворящего Креста. Другие (Богородческие) посвящены воспоминаниям о событиях из жизни Божией Матери: Рождество Пресв. Богородицы, Сретение, Введение в храм Пресв. Богородицы, Благовещение Пресв. Богородицы, Успение Пресв. Богородицы.

[116] 15 ноября 1906 г. Положение было Высочайше утверждено в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 12 апреля 1907 г. соответствующий законопроект, подготовленный министром торговли и промышленности и одобренный Советом министров, был внесен в Государственную думу второго созыва, однако не был ею рассмотрен и 12 декабря 1907 г. поступил в III Думу. Постановлением Думы от 15 января 1908 г. проект был передан в комиссию по рабочему вопросу, представившую свой доклад на обсуждение общего собрания 24 мая того же года. Однако Дума до окончания своих полномочий так и не приступила к обсуждению законопроекта. Согласно Наказу Государственная дума четвертого созыва начала новое его обсуждение. По ее постановлению от 25 января 1913 г. проект был передан в комиссию о торговле и промышленности, а 1 марта 1913 г. – в комиссию по рабочему вопросу, доклад которой 24 марта 1916 г. был представлен на заключение комиссии о торговле и промышленности. Утверждения в законодательном порядке проект не получил.

[117] Проект учреждения присутствий по делам страхования рабочих был внесен министром торговли и промышленности И.П. Шиповым в пакете с другими страховыми законопроектами в Совет министров 28 марта 1908 г. 17 и 19 июня, а также 26 сентября 1908 г. проходило обсуждение этих законопроектов в Совете министров. Правительство считало, что осуществление намеченных им мероприятий по введению страхования рабочих возможно лишь под непосредственным контролем и руководством органов государственной власти, а именно, совета и присутствий по делам страхования рабочих. Причем совет по делам страхования рассматривался как высший, центральный орган, а присутствия по делам страхования – как низшая правительственная инстанция (коллегиальная) на местах. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров получил одобрение царя. 23 июня 1908 г. законопроект был внесен в Государственную думу третьего созыва, через два дня оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии представлен 19 ноября 1910 г. Первое обсуждение проходило 19, 22, 25, 29 апреля и 2 мая 1911 г., второе – 7 ноября, третье – 11 января 1912 г. По внесении редакционной комиссией (9 марта 1912 г.) думских замечаний и предложений проект направилн в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Разногласия возникли по вопросу о формулировке отрицательного ценза для выборных членов присутствия (Государственный совет настаивал на возвращении к правительственному проекту). Согласительная комиссия не приняла предложенной Советом формулировки отрицательного ценза для членов страховых учреждений; ее доклад был внесен в Думу 26 мая 1912 г.; обсуждение проходило 28 мая. 9 июня законопроект прошел редакционную комиссию и 10 июня был вновь передан в Государственный совет. Высочайшее утверждение получил 23 июня 1912 г.

[118] Законопроект был разработан в Министерстве торговли и промышленности, 28 марта 1908 г., вместе с другими страховыми законопроектами, был представлен министром торговли и промышленности И.П. Шиповым в Совет министров, где 17 и 19 июня и 26 сентября 1908 г. проходило их обсуждение. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен царем. 23 июня 1908 г. законопроект об учреждении совета по делам страхования рабочих внесли III Государственную думу. 25 июня он был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу, доклад которой поступил в общее собрание 17 ноября 1910 г. Первое обсуждение законопроекта проходило 19, 22, 25, 29 апреля и 2 мая 1911 г., второе – 7 ноября 1911 г., третье – 11 января 1912 г. Согласно внесенному проекту, совет рассматривался как центральный правительственный орган, под контролем и руководством которого возможно осуществление мероприятий по страхованию рабочих. Дума внесла в проект некоторые коррективы: определила состав совета в 28 чел. – 16 представителей правительства и 12 представителей общественных групп (по правительственному проекту – всего 24 члена совета, из них 16 – от правительства и 8 выборных членов); расширила права членов совета по выбору, предоставив им право вносить, через председателя, на обсуждение совета вопросы, входящие в сферу компетенции совета (правительственный проект намечал предоставить это право лишь представителям ведомств). По принятии доклада редакционной комиссии, 9 марта 1912 г. проект был передан в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад последней был внесен в Думу 26 мая 1912 г., его обсуждение состоялось 28 мая, 9 июня проект прошел редакционную комиссию и 10 июня был вновь передан в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект получил Высочайшее утверждение 23 июня 1912 г.

[119] Проект разработан в Министерстве торговли и промышленности и 28 марта 1908 г. внесен министром И.П. Шиповым в Совет министров, наряду с другими страховыми законопроектами. 17 и 19 июня и 29 сентября 1908 г. проходило обсуждение страховых законопроектов в Совете министров. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен Николаем II. 23 июня 1908 г. законопроект внесен в III Государственную думу, 25 июня оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии был представлен в общее собрание 17 ноября 1908 г., его обсуждение проходило с 24 октября 1911 г. по 10 января 1912 г. Внесенный законопроект имел в виду обеспечить рабочих врачебной помощью и денежными пособиями, частично восполняющими потери их заработка во время болезни. До того оказание денежных пособий всецело входило в область частной инициативы промышленников. Дума изменила сферу применения закона, подчинив его действию предприятия, принадлежащие земствам и городам, а равно всех лиц без различия пола и возраста, независимо от размера годового содержания. Дума также значительно расширила круг страхуемых, включив в него все предприятия, упомянутые в ст. 1 проекта, безотносительно к числу занятых в них (по правительственному проекту – число постоянно занятых на предприятии должно было быть не менее 20 человек), и понизив с 30 до 16 норму рабочих для прочих предприятий. Думой было установлено понятие семейных рабочих (к ним причислялись те рабочие, на иждивении которых находились или жена или дети до 15 лет, либо братья и сестры до 15 лет, круглые сироты, либо родственники в прямой восходящей линии), для них опреде-

лялись повышенные размеры пособий на случай болезни или причиненного несчастным случаем увечья. Более широко было поставлено обеспечение беременных и рожениц и др. Изменения коснулись и состава управления делами больничных касс. По правительственному проекту, общее собрание кассы состояло лишь из уполномоченных, избираемых участниками кассы из своей среды. Дума ввела в его состав и представителей владельца предприятия, предоставив последнему, в соответствии с размером его взноса в больничную кассу, располагать двумя пятыми общего числа голосов, принадлежащих тому числу уполномоченных от участников кассы, которое определено в уставе кассы. 3 марта 1912 г. проект прошел редакционную комиссию и 5 марта направлен в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад комиссии внесен в Думу 26 мая 1912 г., его обсуждение состоялось 28 мая. Доклад редакционной комиссии был одобрен 9 июня, а 10 июня проект передали в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

[120] В числе десяти законопроектов по рабочему вопросу проект страхования рабочих от несчастных случаев разрабатывался в Министерстве торговли и промышленности. После обсуждения данных законопроектов 15-21 апреля 1906 г. в Особом совещании под председательством управляющего министерством М.М. Федорова они были направлены на отзыв ведомствам и предпринимательским организациям. Предполагалось представить страховые проекты к открытию I Государственный думы, что, однако, не удалось сделать вследствие противодействия со стороны промышленников. После роспуска Думы проекты перерабатывались в министерстве. В декабре 1906 г. и в феврале-марте 1907 г. проекты страхования рабочих обсуждались в межведомственном совещании по рабочему законодательству под председательством Д.А. Философова, созванном для окончательной корректировки проектов перед их внесением в Думу, однако расхождение во мнениях участников совещания оказалось столь велико, что дальнейшее прохождение документов было застопорено. 28 марта 1908 г. новый министр торговли и промышленности И.П. Шипов внес страховые законопроекты, в том числе и о страховании рабочих от несчастных случаев, в Совет министров. С 6 апреля по 16 мая 1908 г. они обсуждались в межведомственном совещании под председательством товарища министра торговли и промышленности М.А. Остроградского, при участии представителей ведущих торгово-промышленных структур. 16 мая 1908 г. совещание, не достигнув согласия, прекратило свою деятельность. Под давлением Министерства внутренних дел Министерство торговли и промышленности согласилось внести в проект существенные поправки, согласно которым на губернаторов фактически возлагался контроль над основными страховыми органами, а также больничными кассами. 17 и 19 июня и 26 сентября 1908 г. проекты обсуждались в Совете министров, который усилил позиции административного контроля над создаваемыми страховыми рабочими организациями. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен Николаем II. Тем временем, 23 июня 1908 г. И.Н. Шипов внес проекты, в числе них и о страховании рабочих от несчастных случаев, в III Государственную думу. 25 июня проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу, где он два с половиной года оставался без движения. 31 марта 1910 г. доклад комиссии был представлен в общее собрании Думы. Первое его об-

суждение состоялось 17, 19 и 20 октября 1911 г., второе – 11 января 1912 г. Проект развивал положения закона 2 июня 1903 г. о вознаграждении увечных рабочих в предприятиях частной промышленности. Основные установки нового законопроекта сводились к следующему: обязательность страхования; для покрытия расходов по уплате пенсий устанавливалась система капитализации пенсий (т.е. поступающие в кассу товарищества взносы должны были исчисляться в таком размере, чтобы наличные средства товарищества, помимо покрытия текущих расходов по управлению и т.д., представляли бы капитал, соответствующий обязательствам кассы по назначенным пенсионерам пенсиям); права потерпевших при обязательном страховании уже не зависели от финансовой состоятельности отдельного предпринимателя, так как ответственность по уплате вознаграждения пострадавшему лежала на страховых учреждениях, следовательно, при страховании сглаживалось неравенство в положении предприятий крупных, с одной стороны, и средних и мелких – с другой. Дума сочла необходимым расширить сферы применения закона: 1) распространила его действие на предприятия, принадлежащие земствам и городам, тогда как правительственный проект выводил за рамки эти предприятия; 2) предоставила совету по делам страхования рабочих право подчинять действию закона предприятия с меньшим, против указанного в проекте правительства, числом рабочих; 3) страхованию подлежали и лица, которые получали содержание свыше 1500 руб. в год, тогда как, по правительственному проекту, страхованию подлежали лишь лица с содержанием не свыше 1500 руб. в год и др. 27 февраля 1912 г. законопроект прошел редакционную комиссию и на следующий день был направлен в Государственный совет, который 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. 26 мая доклад комиссии был представлен в Государственную думу. 28 мая прошло его обсуждение. 9 июня состоялось заседание редакционной комиссии, 10 июня проект передали в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

[121] Состоявшийся 12-14 января 1906 г. в Петербурге организационный съезд представителей промышленности и торговли принял решение ходатайствовать перед властями об утверждении Положения о съездах. Избранный на съезде Временный совет подготовил соответствующий проект и направил его 5 мая 1906 г. в Министерство торговли и промышленности. 18 июня 1906 г. проект рассматривался в Совете министров и был передан на юридическую экспертизу. Поскольку признавалось, что Положение о съездах представителей промышленности и торговли не имело законодательного характера, оно принималось в порядке верховного управления (как указы, определявшие действие различных частей верховного управления) и не подлежало внесению в Государственную думу. 8 августа Положение получило одобрение Совета министров, а 24 августа – Высочайшее утверждение царем. I съезд представителей промышленности и торговли состоялся 12-14 октября 1906 г. в Петербурге. В дальнейшем съезды собирались ежегодно. Их исполнительным органом являлся Совет съездов. Пост председателя съездов последовательно занимали В.И. Тимирязев (1906), Н.С. Авдаков (1906-1915) и Н.Н. Кутлер (1917). Упразднен советской властью в связи с национализацией крупной промышленности в начале 1918 г.

[122] Идея съездов представителей биржевой торговли и сельского хозяйства возникла в 1903 г. в Особом совещании о нуждах сельскохозяйственной промышленности и была одобрена совещанием представителей биржевых комитетов, комитетов торговли и мануфактур и купеческих управ при Министерстве финансов, заседавшем в ноябре 1903 г. В 1904 г. при Петербургском биржевом комитете было организовано Временное бюро биржевых комитетов. Оно разработало соответствующее Положение, предполагавшее создание постоянно действующего Совета съездов. Положение получило одобрение Государственного совета. 30 мая 1905 г. последовало Высочайшее утверждение. Первый съезд представителей биржевой торговли и сельского хозяйства состоялся 27 ноября 1906 г. На съезде было признано целесообразным сосредоточить деятельность съездов на обслуживании интересов торговли, предоставив вопросы, касающиеся промышленности, компетенции съездов представителей промышленности и торговли. 14 июня 1907 г. соответствующее ходатайство было направлено в Министерство торговли и промышленности. Согласно проекту нового Положения, съезды переименовывались в съезды представителей биржевых обществ и сельского хозяйства. 23 января 1908 г. представление министерства было направлено в Совет министров. При его рассмотрении в заседании 12 февраля 1908 г. Совет министров счел необходимым придать делу законодательное направление, поскольку первое Положение было проведено в законодательном порядке через Государственный совет. Было решено, что Министерство торговли и промышленности представит в Государственную думу законопроект «Правила о съездах представителей биржевой торговли» (без упоминания в названии представителей сельского хозяйства), где бы формулировались основные позиции, а менее существенные пункты правил предполагалось передать на утверждение министра. По постановлению Думы от 29 мая 1908 г. внесенный проект был передан в финансовую комиссию. 21 февраля 1909 г. ее доклад был внесен в общее собрание. 8 апреля 1909 г. прошло обсуждение проекта, и 10 мая 1909 г. его направили в Государственный совет. Однако Государственный совет отклонил законопроект (решение от 16 декабря 1909 г.). Деятельность биржевых съездов осуществлялась по-прежнему на основании Положения 30 мая 1905 г.

[123] Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности, учрежденное 22 февраля 1902 г., создало специальную комиссию под председательством сенатора П.П. Кобылянского, которое высказалось за создание биржевых судов. В начале 1903 г. комиссия обсудила первоначальный проект. Одним из пунктов, вызывавших острую полемику, было положение о недопущении в состав биржевых судов лиц нехристианских вероисповеданий. Проект Кобылянского был рассмотрен на совещании представителей биржевых комитетов при Министерстве финансов и признан отвечающим интересам торговли. Затем проект дорабатывался в Министерстве торговли и промышленности, причем министром И.П. Шиповым, по ходатайству биржевых обществ, было принято решение об исключении в некоторых уставах пунктов, ограничивающих вхождение в общества лиц нехристианских вероисповеданий. 11 ноября 1908 г. проект рассматривался на заседании Совета министров. В ходе его обсуждения было высказано мнение, что нецелесообразно снимать эти ограничения в отношения биржевых судей, ибо в этой области «еврейское влияние уже без того чрезвычайно велико». Совет министров высказался за перера-

ботку проекта и за созыв нового межведомственного совещания. (*Особые журналы Совета министров царской России. 1908. Ч. 5. М., 1988. С. 992-996*).

[124] Положение было утверждено, по решению первого съезда судовладельцев, 31 января 1907 г. Съезд признал желательным: 1) предоставить судоходным предприятиям право вступать в число участников съездов вне зависимости от размера имущества, определенного действовавшим положением, и 2) образовать постоянные для районных съездов учреждения, под названием «районные комитеты», для заведования местными делами съездов. Комитет съездов представил измененный проект в Министерство торговли и промышленности, которое, в принципе поддержав проект, внесло в Положение, по согласованию с Министерством путей сообщения, некоторые редакционные исправления. Затем проект получил одобрение Совета министров и был представлен на Высочайшее рассмотрение. Поскольку Положение о съездах судовладельцев принималось в порядке верховного управления, оно не подлежало внесению в Государственную думу. 25 декабря 1908 г. проект был Высочайше утвержден.

[125] 30 мая 1908 г. министр торговли и промышленности И.П. Шипов представил проект Правил в III Государственную думу. 11 июня 1908 г. проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по направлению законодательных предположений, а 14 июня – в комиссию о торговле и промышленности. По представлении докладов комиссий законопроект рассматривался на общем собрании Думы и 5 марта 1909 г. был отклонен. 30 июня 1909 г. министр торговли и промышленности В.И. Тимирязев направил проект в Совет министров, который, обсудив документ в заседании 22 июля 1909 г., счел возможным повторно внести его на законодательное рассмотрение. 25 сентября 1909 г. проект поступил в Думу, 10 октября, по решению общего собрания, был передан в комиссию о торговле и промышленности и на заключение в финансовую комиссию. 19 января 1911 г. доклад по законопроекту был внесен в общее собрание, однако 26 января – снова отклонен. 28 апреля 1914 г. министр торговли и промышленности С.И. Тимашев представил в IV Государственную думу законопроект об утверждении новых правил о съездах мукомолов. 10 мая 1914 г. он был передан в комиссию о торговли и промышленности, но до февраля 1917 г. оставался нерассмотренным. 13 июня 1917 г. законопроект был возвращен в министерство.

[126] Положение принималось в порядке верховного управления и не подлежало внесению в Государственную думу. Высочайше утверждено 10 марта 1910 г.

[127] 2 февраля 1907 г. главноуправляющий землеустройством и земледелием Б.А. Васильчиков представил в Совет министров проект перестройки всей системы аграрного кредита, в том числе – слияния Дворянского и Крестьянского банков в единый Государственный земельный и создание Сельскохозяйственного банка. Автором проекта являлся М.М. Мигулин. Однако в Совете министров идея создания Сельскохозяйственного банка не была поддержана. В мае 1908 г. во главе Главного управления землеустройства и земледелия стал А.В. Кривошеин, который кардинально переработал проект. Его идея состояла в том, чтобы создать Государственный Сельскохозяйственный банк с первоначальным капиталом в 15 млн. руб., но с правом неограниченной эмиссии облигаций. При этом предпо-

лагались вложения в Банк капиталов различных сберегательных касс и запасных капиталов кредитных учреждений. Согласно проекту, Сельскохозяйственный банк должен был открывать кредит на разного рода земельные улучшения, в том числе и улучшения лесного, садового и скотоводческого хозяйства, на создание заведений по переработке сельскохозяйственной продукции. Ссуды предоставлялись земствам и учреждениям мелкого кредита как посредникам при финансировании индивидуальных крестьянских хозяйств. В начале 1910 г. проект внесли в Совет министров, где он получили одобрение. Однако министр финансов В.Н. Коковцов добился у царя отсрочки его утверждения на четыре месяца. За это время было составлено особое мнение Министерства финансов относительно проекта Сельскохозяйственного банка. Возникшие разногласия, по решению Совета министров, обсуждались в особом межведомственном совещании, проходившем с 1 по 24 мая 1910 г. под председательством В.Н. Коковцова. В результате прямых переговоров двух ведомств Кривошеин отказался, в виде временной меры, от планов создания Сельскохозяйственного банка. В январе 1913 г. о планах создания Банка вспомнила группа депутатов (преимущественно октябристов), выступивших с законодательным предложением по вопросу об изыскании средств для мелиоративного кредита. В июле 1913 г. Кривошеин представил председателю Совета министров и министру финансов Коковцову устав Российского сельскохозяйственного банка, который бы привлекал частные средства и средства кооперативных объединений сельских хозяев. Как и предыдущие проекты, этот документ оставался невостребованным. В начале июля 1914 г. Главное управление землеустройства и земледелия внесло на рассмотрение очередной проект Сельскохозяйственного банка с капиталом в 5 млн. руб. и правом выпуска облигаций на 50 млн. руб. В проекте государственной росписи доходов и расходов на 1915 г. Министерство финансов сообщило о предстоящем создании Банка сельскохозяйственного кредита, о привлечении Дворянского и Крестьянского банка к выдаче мелиоративных ссуд и о возложении общего руководства всем сельскохозяйственным и народным трудовым кредитом на особый правительственный орган. Внесение соответствующих законопроектов отложили до окончания военных действий. В итоге планы создания Сельскохозяйственного банка остались нереализованными.

[128] Законопроект был внесен во II Государственную думу 22 февраля 1907 г. министром финансов, 29 марта 1907 г. передан в финансовую комиссию. Однако до своего роспуска Думы не успела приступить к его рассмотрению, и проект был возвращен в министерство. Представленный 16 ноября 1907 г. в Думу третьего созыва, проект был в тот же день направлен в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 26 мая 1909 г.; 20 и 23 ноября 1909 г. проходило первое обсуждение законопроекта. Для представления заключения по внесенным поправкам проект был передан на обсуждение соединенного заседания комиссий финансовой и по городским делам. 9, 11 и 14 декабря 1909 г. состоялось второе обсуждение законопроекта; 10 февраля 1910 г. – третье. 27 марта 1910 г. он прошел через редакционную комиссию и был одобрен Государственной думой. Основной целью проекта являлась замена раскладочной системы взимания налога – окладной, т.е. осуществлялся переход от обложения по стоимости городского недвижимого имущества к обложению по их доходности (в известном процентном отношении к доходности). Внесенные Думой изменения коснулись: 1) территориального применения нового

Положения (Дума распространила его действия и на губернии Царства Польского), 2) определения чистой доходности и размера налога и 3) изменения состава учреждений по взиманию налога. Одобренный Государственным советом, законопроект был Высочайше утвержден 6 июня 1910 г.

[129] 10 марта 1905 г., при обсуждении представления министра финансов об увеличении некоторых налогов в связи с расходами, вызванными войной с Японией, Государственный совет, в соединенных департаментах государственной экономии, законов, гражданских и духовных дел и промышленности, наук и торговли, указал финансовому ведомству на необходимость подготовки проекта о государственном подоходном налоге. Во исполнение принятого решения в Министерстве финансов был разработан проект, в основу которого легли идеи, высказанные экономистами, финансистами, представителями правительственных кругов на совещании, прошедшем в мае 1905 г. В подготовленном проекте был определен круг физических и юридических лиц, принципы обложения (совокупный доход), зафиксирован необлагаемый прожиточный минимум (1500 руб.); само обложение начиналось с 1,1% при доходе в 1500 руб., а затем постепенно повышалось, достигая 4% при доходе свыше 30 тыс. руб., далее повышение шло медленнее и доходило до 5% при доходе свыше 100 тыс. руб., свыше этой суммы прогрессивное обложение прекращалось и более высокие доходы облагались пропорциональным налогом в 5% от исчисляемой суммы дохода; вводилась гибкая система льгот. Данный проект был представлен министром финансов В.Н. Коковцовым в Совет министров 24 октября 1906 г. После обсуждения одобрен царем 26 января 1907 г. (*См.: Особые журналы Совета министров царской России. 1906. Ч. 3. М., 1982. С. 555-583*). 23 февраля 1907 г. Положение о государственном подоходном налоге было внесено во II Государственную думу. До своего закрытия Дума не успела приступить к обсуждению проекта, и он был возвращен в министерство. 1 ноября 1907 г. В.Н. Коковцов внес тот же проект в III Государственную думу. 16 ноября он был оглашен в общем собрании и передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии, представленный в общее собрание 17 декабря 1910 г., до окончания срока полномочий третьей Думы оставался нерассмотренным. В начале работы IV Государственной думы законопроект был снова внесен и по решению Думы от 25 января 1913 г. передан в финансовую комиссию. Для обсуждения проекта данная комиссия образовала особую подкомиссию. 20 июля 1915 г. Дума назначила финансовой комиссии двухнедельный срок для представления доклада по проекту. Доклад был оглашен на общем собрании 11 августа; 13, 14 и 25 августа проходило постатейное обсуждение законопроекта. 25 августа он был передан в редакционную комиссию, которая на следующий день постановила представить проект на одобрение Думы. Поддержанный Государственной думой, проект был передан на рассмотрение в Государственный совет. 10 марта 1916 г. по решению Совета образовалась согласительная комиссия, которая заседала 23 и 24 марта. 31 марта проект, прошедший редакционную комиссию, поступил на одобрение в Государственную думу. В тот же день председатель Думы М.В. Родзянко препроводил принятый Думой проект в Государственный совет, который также одобрил документ. 6 апреля 1916 г. последовало его Высочайшее утверждение.

[130] Эмеритальные кассы имели целью обеспечить своих членов особыми пенсиями и пособиями (эмеритурой) независимо от размера тех пенсий,

какие им должны были следовать на основании общих законов, особых постановлений и Высочайших повелений. Денежные средства эмеритальной кассы составляли неприкосновенную ее собственность, в лице всех ее участников, и ни при каких обстоятельствах не могли быть употреблены иначе, как на пенсии и пособия этим лицам и их семьям, а также на расходы по заведованию кассой. Размер эмеритальных пенсий и пособий исчислялся сообразно продолжительности службы участника и числу лет участия его в кассе.

[131] Александровский комитет о раненых – военное учреждение для оказания материальной и иной помощи военнослужащим-инвалидам, а также семьям погибших и умерших от ран военнослужащих. Образован 18 августа 1814 г., в день первой годовщины Кульмского сражения (1813). Первоначально назывался Комитет, Высочайше утвержденный в 18-й день августа 1814 г., с 1858 г. – Комитет о раненых. В 1877 г. был переименован в Александровский комитет о раненых, в честь императора Александра I. С 1909 г. находился в составе Военного министерства. Основные средства Комитета складывались из доходов от благотворительной деятельности, пожертвований частных лиц и др. В распоряжении Александровского комитета находились военные богадельни и иные благотворительные заведения, газета «Русский инвалид» (с 1816 по 1861 г.). Председателем Комитета являлся военный министр, члены Комитета назначались императором из числа генералов и адмиралов, завершавших свою карьеру. Ликвидирован в октябре 1918 г. постановлением Совета комиссаров Союза коммун Северной области.

[132] Очевидно, в тексте допущена опечатка: следует читать – «несчастных обстоятельств».

[133] *Куломзин А.Н.* (1838-1923) – из старого дворянского рода; гофмейстер Двора Его Императорского Величества (1879), действительный тайный советник (1892). Член Государственного совета (1902). С июля 1915 г. назначен председателем Государственного совета; состоял в Совете членом комиссий: финансовой, по сооружению Амурской железной дороги, по начальному образованию. 5 мая 1917 г. выведен за штат, а 14 декабря 1917 г. уволен от службы в числе других членов Государственного совета по назначению.

[134] Законопроект был внесен в III Государственную думу 1 ноября 1907 г., 8 января 1908 г. передан на предварительное рассмотрение в комиссию по народному образованию. Свой доклад комиссия внесла в общее собрание 10 декабря 1910 г. Основные положения правительственного проекта сводились к следующему: 1) формирование школьной сети и плана ее создания возлагалось на учреждения местного самоуправления, которые должны были выполнить эту работу в двухгодичный со дня введения закона срок; 2) нормальным пределом, который должна обслуживать одна школа, признавалась местность с трехверстным радиусом; 3) населению обеспечивалась бесплатность обучения в училищах, входящих в школьную сеть; 4) проект школьной сети должен был утверждаться министром народного просвещения; 5) церковно-приходские школы, вошедшие в школьную сеть, получали казенное пособие на равных основаниях со школами Министерства народного просвещения; 6) отпускаемые из казны кредиты предназначались на вознаграждение учителей. Дума внесла свои изменения: 1) установила минимум суммы (10 млн. руб.), на которую должно

было ежегодно, в течение 10 лет, увеличиваться по смете Министерства народного просвещения, казенное ассигнование на нужды начальных училищ; 2) признала предельным сроком для введения всеобщего начального обучения десять лет; 3) в местностях, где не имелось губернских и уездных земских учреждений, формирование школьной сети возлагалось на местные органы Министерства народного просвещения, совместно с учреждениями, ведающими делами по земскому и городскому хозяйству; 4) к делу составления всех школьных сетей привлекался также и инспектор народных училищ и др. Первое обсуждение законопроекта проходило 24 января, второе – 26 января, третье – 12 февраля 1911 г. Дума приняла решение об одобрении проекта 19 марта 1911 г. и передала его в Государственный совет. В ходе рассмотрения Государственный совет повысил минимальный размер кредита (до 10,5 млн. руб.), на который должны были увеличиваться в течение 10 лет ассигнования на нужды начальных училищ, исключил указание на предельный срок для введения всеобщего обучения и др. 28 января 1912 г. Государственный совет постановил образовать согласительную комиссию, которая, однако, не пришла к единому мнению. Доклад комиссии был внесен в Государственную думу 9 апреля 1911 г., обсуждение доклада состоялось 21 мая 1912 г. Однако Дума осталась по всем принципиальным вопросам при своем первоначальном решении. 6 июня 1912 г. Государственный совет отклонил законопроект.

[135] *Кауфман, фон (Кауфман-Туркестанский) П.М.* (1857-1926) – дворянин; гофмейстер Двора Его Императорского Величества (1898), обер-гофмейстер Двора Е.И.В. (1908); сенатор (1900). В апреле 1906 г. назначен членом Государственного совета. С 24 апреля 1906 г. – министр народного просвещения (до 1908 г.).

[136] Законопроект, разработанный Министерством народного просвещения, был внесен в III Государственную думу. Его основные положения: 1) начальные училища состоят в ведении министерства под ближайшим надзором директоров и инспекторов начальных училищ; 2) заведование начальными училищами принадлежит училищным советам, содержателям училищ и училищным попечительствам; 3) начальные училища имеют целью воспитание в учащихся религиозных и нравственных понятий, а также сообщение им необходимых первоначальных знаний; 4) обучение должно быть бесплатным и др. 7 апреля 1909 г. проект был передан в комиссию по народному образованию. Комиссия представила доклад по проекту 9 апреля 1910 г. Обсуждение законоположений заняло 22 заседания, из которых первому чтению были посвящены заседания 15, 18, 20, 23, 25, 27 и 29 октября 1910 г., второму чтению – заседания 1, 3, 5, 10, 12, 15, 17, 19, 22, 24, 26 и 29 ноября того же года, третьему чтению – заседания 4, 7 и 9 февраля 1911 г. Государственная дума внесла некоторые изменения, касавшиеся состава губернских, уездных, городских училищных советов (в частности, допускалось участие в них женщин); кроме того, указывалось, что начальные училища суть учреждения общеобразовательные; перечень предметов дополнялся обществоведением; подчеркивалась также необходимость учета, при устройстве школы, религиозных, этнографических и бытовых особенностей местного населения; законопроект дополнялся специальными правилами о преподавании в училищах на родном языке для детей нерусского населения; действие Положения о начальных училищах распространялось и на вошедшие в школьную сеть церковно-приходские школы; наконец, устанавливалась возможность

введения обязательного обучения и в неземских местностях и т.д. Законопроект получил одобрение Думы 25 апреля 1911 г. и 27 апреля передан в Государственный совет, который, однако, не согласился с большинством предложений Думы, в частности, относительно участия женщин в училищном совете, правил преподавания на родном языке, распространения Положения на церковно-приходские школы. Государственный совет отверг взгляд на начальные училища как на учреждения общеобразовательные, призванные отвечать общегосударственным интересам как по своей организации, так и по своим программам. Он отказался включить в число обязательных предметов обществоведение. По мнению Совета, выработка подробных программ основных предметов учебного курса должна была быть предоставлена Министерству народного просвещения. Кроме того, из проекта исключалось указание на право перехода, по окончании одноклассного начального училища, в первый класс средней общеобразовательной школы. Согласительная комиссия, образованная по постановлению Государственного совета 2 мая 1912 г., не достигла единого мнения по наиболее существенным вопросам. Постановлением Государственной думы от 25 января 1913 г. законопроект был вновь передан в комиссию по народному образованию и на заключение комиссии по делам православной церкви. Окончательного законодательного решения по проекту вынесено не было.

[137] *Шварц А.Н.* (1848-1915) – из русских дворян; тайный советник (1900), действительный тайный советник (1910); сенатор (1905), член Государственного совета (1907). С 1 января 1908 г. министр народного просвещения (до 25 сентября 1910 г.).

[138] Министр народного просвещения А.Н. Шварц внес законопроект в III Государственную думу 13 февраля 1909 г. По замыслу министерства, высшие начальные училища должны были давать законченное начальное образование. Предполагалось, что они заменят городские училища, поэтому их учебный курс должен был соответствовать курсу городских училищ по Положению 1872 г. За обучения в высших начальных училищах назначалась особая плата. 18 февраля проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по народному образованию. Комиссия представила доклад 27 апреля 1911 г. Обсуждения проекта состоялись 2 и 7 мая 1911 г. Государственная дума сочла нужным внести в проект следующие изменения и дополнения: 1) в высшие начальные училища вводится преподавание того иноверного исповедания, к которому принадлежит более половины учащихся, а также может быть вводимо преподавание местных языков; 2) предельное число учащихся в классе понижено с 50 до 40 чел.; 3) обучение в высших начальных училищах может быть, по желанию их содержателей, платным; 4) к преподаванию общеобразовательных предметов допускаются только лица, получившие высшее образование; 5) исключено положение о том, что министру народного просвещения предоставляется право увольнять членов попечительного совета и др. 23 ноября 1911 г. законопроект был одобрен Государственной думой и передан в Государственный совет. Последний отверг предложение Думы о праве перехода учащихся из высшего начального училища в соответствующий класс средних учебных заведений, а окончивших высшее начальное училище – в 5 класс средней школы; не согласился с введением обязательного преподавания вероучения того иноверного исповедания, к которому принадлежит более половины учащихся. Кроме того, Государственный совет

указал, что высшие начальные училища находятся под непосредственным надзором инспекторов народных училищ и т.д. Из-за возникших разногласий была образована согласительная комиссия, представившая доклад в Государственную думу 31 мая 1912 г. Дума приняла доклад согласительной комиссии (без изменений) 2 июня 1912 г, доклад редакционной комиссии – 9 июня 1912 г. Затем проект был одобрен Государственным советом. 25 июня 1912 г. он получил Высочайшее утверждение.

[139] 31 марта 1910 г. министр народного просвещения А.Н. Шварц препроводил проект Правил о частных учебных заведениях, классах и курсах Министерства народного просвещения, не пользующихся правами правительственных учебных заведений, в Совет министров. 27 апреля проект рассматривался в Совете министров (Особый журнал 27 апреля 1910 г. получил Высочайшее одобрение 11 июня 1910 г.). По исправлении законопроекта, в соответствии с замечаниями Совета министров, проект был внесен в III Государственную думу 24 июня 1910 г. Оглашен в общем собрании 15 октября 1910 г. и 20 октября передан в комиссию по народному образованию. Доклад комиссии был внесен 20 декабря 1911 г. Первое и второе обсуждения состоялись 12 и 23 мая 1912 г., третье – 2 июня. Государственная дума утвердила следующие поправки к проекту: 1) право учреждения частных учебных заведений, классов и курсов предоставляется не только частным обществам, товариществам и отдельным лицам (как в правительственном проекте), но и земствам, городам, сословиям и приходам; 2) значительно расширены права содержателей относительно выбора языка преподавания, при условии обязательного изучения русского языка, а также преподавания на нем некоторых предметов; 3) выдача единовременных пособий из общественных средств поставлена вне зависимости от каких бы то ни было условий и др. Законопроект обсуждался общим собранием в заседаниях 12 и 23 мая и 4 июня 1912 г. и одобрен Думой 9 июня. 17 июня проект передали в Государственный совет. С 14 декабря 1912 г. по 4 марта 1913 г. проходили заседания особой комиссии при Государственном совете для рассмотрения проекта. В заседании 22 мая 1913 г. Государственный совет постановил возвратить проект в Думу для нового рассмотрения. 6 июня 1913 г. проект был вновь передан в комиссию по народному образованию. 29 апреля 1914 г. комиссия представила доклад. 12 июня 1914 г. проходило слушание законопроекта в общем собрании Думы. Законопроект был признан спешным, принят в трех обсуждениях и передан в редакционную комиссию, заседание которой состоялось 13 июня 1914 г. 22 июня проект поступил в Государственный совет и получил одобрение. 1 июля 1914 г. был Высочайше утвержден.

[140] Согласно Высочайше утвержденному 22 апреля 1906 г. мнению Государственного совета ремесленные училища, школы ремесленных учеников и одиннадцать ремесленных учебных заведений, действовавших по особым уставам, были причислены ко второму разряду учебных заведений в отношении отбывания воинской повинности. Высочайше утвержденное 6 октября 1907 г. положение Совета министров, распространившее действие закона 22 апреля 1906 г. на выпускников этих учебных заведений, окончивших курс до издания этого закона, было принято в порядке ст. 11 Основных государственных законов и не подлежало внесению на рассмотрение Государственной думы.

[141] 24 мая 1908 г. Государственная дума принял законопроект о штатах Морского Генерального штаба, однако Государственный совет, сослав-

шись на то, что, утвердив штаты, Дума нарушила 96 ст. Основных законов (о прерогативах верховной власти), его отклонила. Столыпин вновь внес законопроект в Государственную думу. 19 декабря 1908 г. Дума приняла его в прежней редакции. 19 марта 1909 г. законопроект 87 голосами против 75 был принят Государственным советом. Однако Николай II отказался утвердить законопроект. В связи с разгоревшимся конфликтом Столыпин в письме к Николаю II от 22 марта 1909 г. отметил, что политические затруднения в случае отклонения законопроекта «сделали бы для правительства в настоящем его составе дальнейшее несение обязанностей невыполнимыми». (*ГАРФ. Ф. 14667. Оп. 1. Д. 787. Л. 45*). Возможность отставки Столыпина обсуждалась вплоть до конца апреля 1909 г. В своем письме от 25 апреля 1909 г. император уведомил премьера о своем отказе утвердить проект о штатах Морского Генерального штаба и одновременно категорически отверг право премьера на отставку. 26 апреля 1909 г. Николай II подписал рескрипт на имя Столыпина, поручающий ему выработать (совместно с военным и морским министрами) правила, более четко разграничивающие права короны и законодательных палат в военных делах. Совет министров подготовил такие правила, которые были 24 августа утверждены царем. Согласно этим правилам была не только расширена сфера компетенции верховной власти, но и вновь вводился отсутствовавший в Основных законах 1906 г. термин «законодательство» по отношению к акту верховного управления, являвшемуся после 1906 г. указом, а не законом. Сами правила, изменившие Основные законы, также были опубликованы в форме указа без санкции законодательных палат.

[142] Недостатки действовавшего устава о воинской повинности обратили на себя внимание Государственной думы при рассмотрении законопроекта о величине контингента новобранцев в призыв 1908 г., причем Дума в формуле перехода к очередным делам признала необходимым, чтобы устав о воинской повинности был пересмотрен в соответствии с современными условиями. Переработка устава о воинской повинности была произведена образованной при Военном министерстве межведомственной комиссией. Выработанный ею проект внесен в Государственную думу 14 января 1911 г. военным министром В.А. Сухомлиновым. 19 января проект был передан в комиссию по государственной обороне, 16 марта – на заключение комиссии по судебным реформам. 30 марта доклад был направлен на обсуждение Государственной думы. Первое обсуждение состоялось 30 ноября и 2 декабря 1911 г., второе – 7 и 9 декабря 1911 г., 27, 30 января и 1, 3 февраля 1912 г., третье – 7, 8, и 10 марта 1912 г. Дума внесла ряд изменений в систему предоставляемых льгот: в частности, было признано излишним выделение из числа безусловно освобождаемых по семейному положению (1 разряд) единственных сыновей при нетрудоспособных отцах – в число условно освобождаемых (2 разряд). Законопроект прошел редакционную комиссию 18 апреля 1912 г. На следующий день его передали в Государственный совет, который 26 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад комиссии внесен на обсуждение Государственной думы 6 июня 1912 г. Принятый Думой 9 июня законопроект получил одобрение Государственного совета. Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

[143] Жеребьевка – способ определения, кто из подлежащих ежегодному призыву для выполнения воинской повинности должен поступить на дей-

ствительную службу. Порядок проведения жеребьевки был во всех деталях регламентирован законом.

[144] Охотники – лица, добровольно поступавшие на военную службу, если они по возрасту или образовательному цензу не удовлетворяли условиям, установленным для вольноопределяющихся. Охотники принимались как в мирное время, так и в военное; в первом случае – на срок, соответственно полученному образованию, одинаковый с поступающими по жребию, после чего они зачислялись в запас на общем основании; во втором случае – на все время войны, после чего они зачислялись в запас только при собственном на то желании. Минимальный призывной возраст для охотников – 21 год и максимальный в мирное время – 30 лет, а в военное – 40 лет. Охотники могли призываться во всякое время года и назначаться как на строевую, так и на нестроевую службу, но всегда в штатное число нижних чинов и на казенное содержание.

[145] 1 аршин равен 71 см.

[146] 1 вершок равен 4,4 см.

[147] Гминный войт – председатель гминного совета, его ведомству подлежали все без исключения лица, проживавшие в гмине. С одной стороны, должность войта – выборная, с другой стороны, войт являлся государственным чиновником, сосредоточивавшим в своих руках исполнительную власть в пределах гмины. Избранный гминным сходом кандидат на должность войта утверждался уездным начальником и, при отправлении должности, находился в непосредственном подчинении уездного начальника. Устранялся от должности по распоряжению губернатора. Войт, согласно служебной компетенции должен был: отвечать за спокойствие и порядок, заботиться о безопасности лиц и имущества, исполнять указы и распоряжения властей, заведовать гминной кассой, ведать училищами, больницами, богадельнями, шинками, постоялыми дворами, базаром и т.д.

[148] Мурза (татар., испорч. перс. мирза) – у татар означало низших дворян. Русские законы не признавали за ними дворянства.

[149] Очевидно, имеются в виду муэдзины (араб.) – служители мечети, призывавшие с минарета мусульман к молитве.

[150] Высочайше утвержденное Положение о художественно-промышленных учреждениях ведомства Министерства финансов.

[151] *Шелапутин П.Г.* (1847-1914) – один из владельцев крупнейшей Балашихинской мануфактуры. В 1901 г. построил на свои средства гимназию с интернатом, присвоив ей имя своего погибшего сына – Григория Шелапутина; около 1910 г. – Педагогический институт. Кроме того, он выстроил Гинекологический институт им. А. Шелапутиной, три ремесленных и одно реальное училище, дом призрения, богадельню, дом дешевых квартир, больницу для рабочих. Он арендовал землю для постройки университетской обсерватории, подарил участок земли для двухклассного училища в Филях, пожертвовал значительные средства на Музей изящных искусств. За благотворительную деятельность в 1911 г. ему были пожалованы чин действительного статского советника и звание потомственного дворянина.

СОКРАЩЕНИЯ

Врем. прав.	– Временные правила
Выс. пов.	– Высочайшее повеление
Выс. утв. мнен. Гос. сов.	– Высочайше утвержденное мнение Государственного совета
Выс. указ	– Высочайший указ
Гор. пол.	– Городовое положение
Дневн. зак.	– Дневник законов (Dziennik praw). Дневник законов, касающихся Царства Польского
зак.	– закон
Зак. гражд.	– Свод законов гражданских
Зак. меж.	– Законы межевые
Зак. Осн.	– Законы основные
Зак. сост.	– Законы о состояниях
изд.	– издание
Имен. Выс. указ	– Именной Высочайший указ
Мест. Пол. Великоросс.	– Местное Положение Великороссии
Мест. Пол. Малоросс.	– Местное Положение Малороссии
Общ. пол.	– Общее положение
Общ. пол. крест.	– Общее положение о крестьянах
Общ. учр. губ.	– Общее учреждение губернское
Осн. гос. зак.	– Основные государственные законы
Особ. прил. зак. сост.	– Особое приложение к законам о состоянии
Особ. прил.	– Особое приложение
отд.	– отдел
Пол. Бессараб.	– Положение о Бессарабии
Пол. взыск. беспорн.	– Положение о взысканиях по бесспорным делам казны
Пол. вол. упр.	– Положения о волостном управлении
Пол. выкуп.	– Положение о выкупе
Пол. зем. уч. нач.	– Положение о земских участковых начальниках
Пол. зем. учр.	– Положение о земских учреждениях
Пол. крест. Лифлянд. губ.	– Положения о крестьянах Лифляндской губернии
Пол. крест. влад.	– Положения о поземельном устройстве крестьян и поселян разных наименований, водворенных на владельческих землях
Пол. крест. казен.	– Положение о крестьянах казенных
Пол. крест. Сибир.	– Положение о крестьянах Сибирских
Пол. нотар.	– Положение о нотариальной части
Пол. об обеспеч. рабоч. на случ. бол.	– Положения об обеспечении рабочих на случай болезни
Пол. особ. преим. служб.	– Положения об особых преимуществах службы
Пол. поселк. упр.	– Положения о поселковом управлении
Пол. степн.	– Положение о Степном крае
Пол. туркест.	– Положение об управлении Туркестанским краем
Пол. устан. крест.	– Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами

Прав. суд. част. зем. нач.	– Правила об устройстве судебной части и производстве судебных дел в местностях, в которых введено Положение о земских участковых начальниках
прим.	– примечание
ПСЗ	– Полный свод законов. (3 ПСЗ - 3-е изд.)
Прод.	– продолжение
Свод. зак.	– Свод законов
Свод. Осн. гос. зак.	– Свод основных государственных законов
Собр. узак.	– Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате
Указы Прав. Сенат.	– Указы Правительствующего Сената
Угол. улож.	– Уголовное уложение
Улож. наказ.	– Уложение о наказаниях уголовных и исправительных
Уст. акциз. сбор.–	– Устав акцизных сборов
Уст. вексел.	– Устав о векселях
Уст. воин. пов.	– Устав о воинской повинности
Уст. врач.	– Устав врачебный
Уст. горн.	– Устав горный
Уст. гражд. суд.	– Устав гражданского судопроизводства
Уст. [дух. дел.] ин. исп.	– Уставы духовных дел иностранных исповеданий
Уст. зем. пов.	– Устав о земских повинностях
Уст. казен. селен.	– Устав о казенных селениях
Уст. кред.	– Устав кредитный
Уст. Крест. [позем.] банка	– Устав Крестьянского поземельного банка
Уст. лесн.	– Устав лесной
Уст. наказ.	– Устав о наказаниях
Уст. пасп.	– Устав о паспортах
Уст. пошлин.	– Устав о пошлинах
Уст. пред. прест.	– Устав о предупреждении и пресечении преступлений
Уст. пром.	– Устав о промышленности
Уст. прям. налог.	– Устав о прямых налогах
Уст. сел. хоз.	– Устав сельского хозяйства
Уст. служ. прост.	– Устав о служебных проступках
Уст. сод. под. стр.	– Устав о содержащихся под стражею
Уст. стр.	– Устав строительный
Уст. тамож.	– Устав таможенный
Уст. угол. суд.	– Устав уголовного судопроизводства
Уст. уч. суд.	– Устав об участковых мировых судьях
Уст. ценз.	– Устав о цензуре и печати
Учр. Гос. сов.	– Учреждение Государственного совета
Учр. Гос. думы	– Учреждение Государственной думы
Учр. Сенат	– Учреждение Правительствующего Сената.
Учр. суд. уст.	– Учреждение судебных установлений

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие. Опыт и уроки Столыпина 5
Введение.....22

Часть первая
КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМ

Правительственное сообщение от 24 августа 1906 г. 28

Отечество наше должно превратиться
в государство правовое 32

Правительство будет держаться исключительно
строгой законности 42

Нам нужна Великая Россия 43

Исключительные законы – средство необходимой
обороны государства 45

Неприкосновенность частной собственности – основа
бытия русской державы 46

Писаная свобода должна превратиться
в свободу настоящую 49

Мы должны быть сильны на нашем Дальнем Востоке.....50

Упрочение державных прав России 52

Только тот народ имеет право удержать в своих руках
море, который может его отстоять.....56

Разграничение ответственности представительной и
исполнительной власти 58

Свободный труд на собственной земле.....61

Свобода совести в православном государстве 64

Крепкий собственник – основа
экономического возрождения 66

Разорвать общинные путы 69

Историческое право России – быть сильной 70

Защита «русского элемента» на национальных окраинах 71

При новом строе Россия окрепнет 73

Часть вторая
ПРОГРАММА РЕФОРМ

Раздел 1
ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН

О временных правилах об обществах и союзах 78

О временных правилах о публичных собраниях 89

Об изменении и дополнении временных правил
о периодической печати 93

О временных правилах для неповременной печати 96

Положение о неприкосновенности личности и
жилища и тайны корреспонденции 99

Об отмене некоторых ограничений в правах сельских
обывателей и лиц других бывших податных состояний 102

О порядке образования и действия старообрядческих
и сектантских общин и о правах и обязанностях входящих
в состав общин последователей старообрядческих
согласий и отделившихся от православия сектантов 107

Об отношении государства к отдельным вероисповеданиям 123

Об изменении законоположений, касающихся
перехода из одного исповедания в другое 125

О религиозных общинах и религиозных обществах 126

О пересмотре постановлений,
ограничивающих права евреев 134

Об утверждении временных правил для узаконения
браков, заключенных по обрядам инославных и иноверных
исповеданий лицами, числившимися православными
до издания Высочайшего указа 17 апреля 1905 года, и
происшедшего от сих браков потомства 137

Об издании временных правил для узаконения
не записанных в метрические книги браков
старообрядцев и сектантов, а также происшедшего
от сих браков потомства 139

Об авторском праве 142

Раздел 2
СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

О преобразовании местного суда 154

Об условном осуждении 227

О введении состязательного начала
в обряд предания суду 229

О введении защиты на предварительном следствии 234

Об условном досрочном освобождении 235

Об изменении порядка производства дел
о преступных деяниях по службе 240

О судопроизводстве по преступным деяниям по службе 241

Раздел 3
РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Главные начала устройства местного управления 252

Об установлении главных начал устройства
губернских учреждений 261

Главные начала преобразования земских и городских общественных управлений 280

Положение о поселковом управлении 293

Положение о волостном управлении 308

Проект заключения об изменении и дополнении действующих узаконений об уездных установлениях в губерниях, управляемых по Общему учреждению губернскому (за исключением губерний Курляндской, Лифляндской и Эстляндской) 319

Положение о правительственных участковых комиссарах 325

Положение о губернском управлении 330

О порядке издания касающихся Финляндии законов и постановлений общегосударственного значения 352

О распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии 357

Об образовании из восточных частей Люблинской и Седлецкой губерний особой Холмской губернии, с изъятием ее из управления варшавского генерал-губернатора 366

Раздел 4

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

Об учреждении: а) Комитета по землеустроительным делам при Главном управлении землеустройства и земледелия и б) губернских и уездных землеустроительных комиссий, и об упразднении Комитета по земельным делам 371

О предназначении казенных земель к продаже для расширения крестьянского землевладения 374

О передаче кабинетских земель в Алтайском округе в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия для образования переселенческих участков 376

О понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка 378

Об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений 379

О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования 380

О выдаче Крестьянским поземельным банком ссуд под залог надельных земель 385

Положение о крестьянском землевладении 390

О передаче на разрешение отделений Крестьянского поземельного банка сделок по покупке земли в единоличную собственность 416

Временные правила 19 марта 1909 года о землеустройстве целых сельских обществ 417

Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении 423

Правила выдела надельной земли к одним местам 434

О землеустройстве 446

Раздел 5

РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах 477

Об обеспечении нормального отдыха служащих в ремесленных заведениях 482

Об учреждении присутствий по делам страхования рабочих 486

Об учреждении совета по делам страхования рабочих 491

Об обеспечении рабочих на случай болезни 498

О страховании рабочих от несчастных случаев 517

Раздел 6
ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Положение о съездах представителей промышленности и торговли 536

Об изменении Положения о съездах представителей промышленности и торговли 543

Правила о съездах представителей биржевых обществ 544

Правила о биржевом суде 545

Положение о съездах судовладельцев 550

Правила о съездах мукомолов 555

Положение о съездах представителей льняного дела 557

Устав Государственного Сельскохозяйственного банка 563

О государственном налоге с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского 577

О государственном подоходном налоге 589

Раздел 7
НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

О введении всеобщего начального обучения в Российской империи 625

Положение о начальных училищах 627

Положение о высших начальных училищах 642

Правила о частных учебных заведениях, классах и курсах Министерства народного просвещения 649

Раздел 8
ВОЕННАЯ РЕФОРМА

О распространении предоставленных законом 22 апреля 1906 года льгот по отбыванию воинской повинности на лиц, окончивших курс учебных заведений, указанных в сем законе, до его воспоследования 656

О порядке применения статьи 96 Основных государственных законов 656

Об изменении Устава о воинской повинности 658

Комментарий 696
Список сокращений 756

П.А. Столыпин:
Программа реформ
Документы и материалы

Т. 1

Художественное оформление *А. К. Сорокин*

ЛР № 066009 от 22.07.1998. Подписано в печать 12.11.2010.
Формат $60 \times 90^{1}/_{16}$. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная.
Усл.-печ. л. 48,0. Тираж 1000 экз. Заказ

Издательство «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН)
117393, Москва, ул. Профсоюзная, д. 82.
Тел.: 334-81-87 (дирекция), тел./факс: 334-82-42 (отдел реализации)

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина

С именем выдающегося государственного и политического деятеля П.А. Столыпина связана целая историческая эпоха реформирования Российской империи. Реализация столыпинских реформ позволила России в канун Первой мировой войны выйти по темпам экономического роста на пятое место в мире, создать благоприятный инвестиционный и налоговый климат для промышленности и предпринимательства, повысить социальный статус для значительной части россиян, укрепить обороноспособность страны, упрочить ее позиции на международной арене. Результативность реформ обуславливалась, в первую очередь, активным использованием регулирующих рычагов формирующегося правового государства и пробуждением активности среднего класса. Интеллектуальный потенциал столыпинских преобразований начала XX века, формы и методы их осуществления вполне могут быть востребованы при решении актуальной задачи – формирования общенациональной идеологии современной России.

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина учрежден в целях изучения и популяризации идей великого российского реформатора.

Фонд содействует:

- объединению научных коллективов, координации усилий ведущих отечественных и зарубежных специалистов, занимающихся изучением жизни и деятельности П.А. Столыпина;
- проведению научно-практических конференций, симпозиумов, круглых столов, творческих встреч, выставок, конкурсов среди студентов и учащихся средних школ;
- проведению научных исследований, посвященных жизни и деятельности П.А. Столыпина;
- созданию библиотеки и фонда кинофотоматериалов, относящихся к личности П.А. Столыпина и его деятельности;
- популяризации личности П.А. Столыпина и его реформ в СМИ, в рамках общеобразовательных и учебных программ высшей и средней школы.

В рамках поисковой, научно-исследовательской и публикаторской работы Фонд готовит серию трудов: "Программа реформ П.А. Столыпина. Документы и материалы" – в 2-х томах; "Тайна убийства П.А. Столыпина. Документы и материалы"; "Переписка П.А. Столыпина с государственными и политическими деятелями"; иллюстрированная хроника "Жизнь и деятельность П.А. Столыпина"; "Петр Аркадьевич Столыпин. Библиографический указатель" и другие работы.

Фонд открыт для конструктивного сотрудничества с представителями науки, властных структур, экономической и политической элиты, с широкими кругами российской и зарубежной общественности.

Наш адрес:
129090, г. Москва, Олимпийский пр-т, 16
Тел.: (095) 933-84-99; 937-78-77
Факс: (095) 974-12-67