№ 39.

Изданіе „Народное право“.

В. С. Голубевъ.

О ЗЕМСКИХЪ ВЫБОРАХЪ

1907 года.

Цѣна 1 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Электропечатня Я. Левенштейнъ, Екатеринг. пр., 10—19.

О земскихъ выборахъ 1907 года.

I.

По нѣкоторымъ губерніямъ — харьковской, черниговской, полтавской и другимъ—весной нынѣшняго года будутъ выборы уѣздныхъ земскихъ гласныхъ. И вотъ у каждаго избирателя, особенно изъ крестьянъ, можетъ явиться мысль: да, стоитъ ли теперь идти на эти выборы? Вѣдь нынѣшнее земство отжило свой вѣкъ и вмѣсто пользы крестьянамъ стало причинять имъ больше вреда. Вопервыхъ земскіе сборы тяжелы, полиція выколачиваетъ ихъ также, какъ и всѣ другіе сборы. Вовторыхъ въ нынѣшнемъ земствѣ остались все такіе люди, которые стоятъ не за крестьянскіе интересы, а противъ нихъ. Во многихъ уѣздахъ земства повыгоняли и учителей и врачей, и всякое дѣло забросили. Иди, не иди на выборы—толку, молъ, отъ этого выйдетъ мало, потому что все равно выбраны будутъ большей частью помѣщики: таковъ ужъ избирательный законъ для земскихъ выборовъ. Будемъ ждать новаго земства, такого земства, въ которомъ участвовали бы представители, выбираемые на равныхъ правахъ отъ всего населенія уѣзда или губерніи. Будемъ ждать, когда Государственная Дума издастъ свой законъ о земствѣ.

Дѣйствительно, Государственная Дума, если только работа ея продолжится, несомнѣнно издастъ законъ о новомъ земствѣ. Проектъ новаго мѣстнаго самоуправленія приготовило и само правительство. Значитъ, вопросъ о новомъ земствѣ не за горами.

Но дѣло то въ томъ, что новое земство скоро устроиться не можетъ. Нужно сначала внести въ думу проектъ о новомъ земствѣ. Дума должна будетъ его разсмотрѣть въ самомъ общемъ видѣ, то-есть рѣшить, насколько необходима земская реформа и достаточно ли пригоденъ тотъ проектъ, ко-

торый предлагается партіей; разсмотритъ она также и проектъ, вносимый правительствомъ. Послѣ этого Дума изберетъ комиссію, въ которую передастъ представленные ей проекты. Комиссія со своей стороны разсмотритъ всѣ эти проекты и не только по существу, но и во всѣхъ подробностяхъ. Далѣе, она внесетъ въ Думу эти проекты съ своими замѣчаніями и дополненіями или же выработаетъ свой особый проектъ. Дума его вновь должна будетъ разсмотрѣть и тогда уже приметъ для направленія въ Государственный Совѣтъ, но предварительно думскій проектъ пойдетъ на разсмотрѣніе министрамъ. На это по закону уйдетъ не менѣе мѣсяца. Въ Государственномъ Совѣтѣ этотъ проектъ снова будетъ разсматриваться. А затѣмъ, если Госуд. Совѣтъ согласится съ Думой, то проектъ пойдетъ къ Государю. И только тогда, когда его утвердитъ Государь,—проектъ станетъ закономъ.

Такимъ образомъ, если думскій законопроектъ не будетъ отвергнутъ ни Государственнымъ Совѣтомъ, ни Государемъ, можетъ пройти нѣсколько мѣсяцевъ до того момента, когда онъ превратится въ законъ.

Трудно поэтому ожидать, чтобы новое земство устроилось у насъ съ нынѣшней же осени.

Дай Богъ, чтобы при самыхъ лучшихъ условіяхъ, выборы въ новое земство начались съ весны будущаго года.

А разъ такъ, то мы думаемъ, что относиться къ предстоящимъ выборамъ уѣздныхъ земскихъ гласныхъ совершенно равнодушно не слѣдовало бы и имѣть ихъ въ виду необходимо. Пусть хотя бы и въ старое земство, хотя бы и временно, но пройдетъ побольше хорошихъ людей,—это будетъ лучше, чѣмъ если пройдутъ только такіе, которые отстаиваютъ старые порядки.

Въ виду этого мы считаемъ не безполезнымъ по-

говорить о предстоящихъ земскихъ выборахъ и главнымъ образомъ о выборахъ гласныхъ отъ крестьянъ въ связи съ указомъ 5 октября 1906 года объ уравненіи крестьянъ съ другими сословіями. Въ силу этого указа выборы земскихъ гласныхъ отъ крестьянъ должны теперь происходить по иному порядку.

Права крестьянъ, хотя и очень немного, но все же расширены. И нужно теперь всякимъ правомъ пользоваться для того, чтобы все больше и больше расширять это право, добиваться новыхъ правъ и улучшать жизнь.

II.

Какъ же будутъ производиться выборы земскихъ гласныхъ въ нынѣшнемъ году?

Выборы земскихъ гласныхъ отъ крестьянъ въ нынѣшнемъ году будутъ производиться по новому закону—близко къ тому порядку, какимъ производились выборы съ 1865 года по 1890-й годъ, то есть при первомъ земскомъ положеніи (1864 г.). Этотъ новый законъ, по которому теперь будутъ производиться выборы гласныхъ отъ крестьянъ, изданъ 5 октября 1906 г. Онъ касается вообще уравненія крестьянъ въ правахъ съ другими сословіями, а въ частности и выборныхъ правъ въ земство.

Разсмотримъ же, въ чемъ состоитъ разница между порядкомъ выборовъ, бывшимъ до сихъ поръ по земскому положенію 1890 года, и новымъ порядкомъ по закону 5 октября 1906 г. По положенію 1890 г. выборы гласныхъ отъ крестьянъ производились на волостныхъ сходахъ. Каждый *волостной* сходъ выбиралъ *одно* лицо, если же волостей въ уѣздѣ не больше, чѣмъ полагается гласныхъ отъ крестьянъ на этотъ уѣздъ, то отъ наиболѣе населенныхъ волостей выбиралось по *два* лица. Однако выбранныя на сходахъ лица не считались гласными, а только кандидатами. Настоящихъ гласныхъ назна-

чалъ губернаторъ изъ числа этихъ кандидатовъ, по своему усмотрѣнію. Такъ возьмемъ, къ примѣру, городнянскій уѣздъ черниговской губерніи. Гласныхъ отъ крестянъ на этотъ уѣздъ полагается 9, волостей въ немъ 16. Такъ какъ отъ каждой волости выбирается одно лицо, то всего на уѣздъ выбирается 16 лицъ. И вотъ изъ нихъ то губернаторъ и утверждаетъ въ земскіе гласные кого онъ самъ пожелаетъ, кого, значитъ, найдетъ болѣе подходящимъ и благонадежнымъ, а не тѣхъ, кого сами крестьяне пожелаютъ выбрать.

Такимъ образомъ по земскому положенію 1890 года крестьяне собственно гласныхъ въ земство не выбирали, а выбирали кандидатовъ, а гласныхъ назначалъ губернаторъ. Въ сущности такіе выборы и выборами-то нельзя назвать – одна комедія.

Не много дѣло улучшено и по новому закону 5 октября 1906 года, но все таки нѣсколько улучшено, и крестьянскія права расширены.

По этому новому закону выборы должны теперь производиться тоже волостнымъ сходомъ, и тоже отъ каждой волости выбирается одно лицо. Но вмѣсто того, чтобы гласныхъ изъ числа выборныхъ отъ волостей назначалъ губернаторъ,—теперь эти выборные отъ волостей сами изъ своей среды выбираютъ положенное на уѣздъ число гласныхъ, точно также сами же они устанавливаютъ и очереди заступленія гласныхъ кандидатами, въ случаѣ, если до истеченія трехлѣтняго срока кто-либо изъ гласныхъ выбудетъ. Такимъ образомъ та часть статьи 51-й Земскаго Положенія 1890 г., въ которой говорится о томъ, что гласныхъ утверждаетъ губернаторъ изъ числа выборныхъ отъ волостей,—закономъ 5 октября 1906 года въ Х-мъ отдѣлѣ теперь отмѣнена.

Разъяснимъ же, какимъ порядкомъ выборные отъ волостей сами производятъ выборы гласныхъ

Объ этомъ говорится въ отдѣлѣ X-мъ зак. 5 окт. въ пунктахъ а, б, в.

Выбранныхъ волостными сходами лицъ созываетъ на особый съѣздъ уѣздный предводитель дворянства. Открывъ съѣздъ, предводитель дворянства сначала долженъ объяснить порядокъ выборовъ, а затѣмъ онъ предлагаетъ собравшимся на этомъ съѣздѣ крестьянамъ выбрать изъ своего состава предсѣдателя съѣзда, которому и передаетъ руководство выборами.

Въ виду того, что теперь, по закону 5 октября, крестьяне выбираютъ сами земскихъ гласныхъ на своемъ съѣздѣ, то и къ ихъ выборамъ примѣняются всѣ тѣ статьи закона о выборахъ гласныхъ, которыя примѣняются и къ другимъ съѣздамъ, то-есть къ съѣзду землевладѣльцевъ-дворянъ и къ съѣзду отъ недворянъ. Сюда относится статья 40 (Земск. Пол. 1890 г.), въ которой говорится, что предсѣдатель съѣзда самъ устанавливаетъ способъ удостовѣренія личности избирателей, явившихся на съѣздъ. Статья 41 говоритъ о томъ, что съѣздъ можетъ продолжаться не долѣе *двухъ дней* и что выборы производятся закрытой баллотировкой шарами. Статья 42 говоритъ, что выборы гласныхъ можно начинать только тогда, когда на съѣздъ явится больше двухъ третей числа гласныхъ, подлежащихъ избранію. Такъ, если выбрать надо 9 гласныхъ, то можно начинать выборы тогда, когда прибудетъ на съѣздъ не меньше 7-ми избирателей. Въ статьѣ же 45 указывается, что если къ 3-мъ часамъ въ назначенный для выборовъ день явится меньше, чѣмъ двѣ трети числа гласныхъ, то всѣ явившіеся и безъ выборовъ становятся гласными. Но выбирать въ гласные можно и изъ числа отсутствующихъ избирателей. Статья 43 говоритъ, что выбраннымъ считается тотъ, кто получилъ больше избирательныхъ, чѣмъ

неизбирательныхъ шаровъ. Не будемъ перечислять другихъ статей закона о земскихъ выборахъ, ихъ долженъ сообщить на съѣздѣ предводитель дворянства. Упомянемъ только еще о томъ, что когда съѣздъ выберетъ гласныхъ и представитъ выборные листы сначала въ уѣздную управу не позднѣе, какъ черезъ сутки, то провѣрку правильности выборовъ будетъ производить въ концѣ концовъ все-таки губернаторъ.

Таковы главныя измѣненія въ земскихъ выборахъ отъ крестьянъ, установленныя закономъ 5-го октября 1906 г. Но есть еще одно измѣненіе, о которомъ тоже необходимо упомянуть.

По дѣйствовавшему донынѣ земскому положенію 1890 года крестьянинъ, приписанный къ сельскимъ обществамъ, имѣлъ право участвовать въ выборахъ только на волостныхъ сходахъ, то есть, только отъ сельскихъ обществъ, хотя бы онъ владѣлъ въ этомъ же уѣздѣ избирательнымъ цензомъ по собственному имуществу, то есть хотя бы онъ имѣлъ достаточное для выборовъ въ гласные количество собственной, покупной земли или большой домъ или промышленное заведеніе. Теперь, по закону 5-го октября, если крестьянинъ, хотя бы и приписанный къ обществу, владѣетъ самостоятельнымъ цензомъ, то онъ имѣетъ право участвовать въ выборахъ гласныхъ *и отъ сельскихъ обществъ, и во второмъ избирательномъ съѣздѣ или собраніи*, то есть, вмѣстѣ съ землевладѣльцами—и владѣльцами другого недвижимаго имущества не изъ дворянъ.

Это новое право также имѣетъ значеніе для крестьянъ особенно въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ много крестьянъ-мелкихъ землевладѣльцевъ. До сихъ поръ всѣ эти крестьяне участвовали въ выборахъ только отъ сельскихъ обществъ. Теперь же, какъ мы сказали, эти крестьяне-мелкіе собственники, если они

владѣютъ землей не меньше одной десятой части полнаго ценза, (напримѣръ, если цензъ въ уѣздѣ 150 десятинъ, то надо имѣть не меньше 15 десятинъ), будутъ участвовать въ выборахъ съ мелкими землевладѣльцами изъ другихъ сословій и могутъ, значитъ, нѣсколько повліять на выборы гласныхъ отъ землевладѣльцевъ изъ недворянскаго сословія.

Затѣмъ нужно имѣть въ виду еще и другое право, которое предоставилъ законъ 5 октября. По этому закону тѣ лица, которыя вышли раньше изъ крестьянскаго сословія, могутъ вновь вернуться въ него и, приписавшись къ обществамъ, участвовать въ земскихъ выборахъ отъ сельскихъ обществъ. Изъ такихъ людей многіе имѣютъ хорошее образованіе.

Крестьяне уже два раза выбирали депутатовъ въ государственную думу. Какъ выбирать и кого выбирать, они уже знаютъ. Сумѣютъ выбрать они хорошихъ людей и въ земскіе гласные. И хотя, повторяемъ, законъ о земскихъ выборахъ очень плохъ, даже и расширенный закономъ 5 октября 1906 года, но все же на выборы идти слѣдуетъ. А передъ выборами слѣдуетъ устраивать подготовительныя собранія и на нихъ стараться выяснить, какого земства слѣдуетъ желать для народа вообще, и что надо дѣлать въ существующемъ теперь земствѣ въ каждой мѣстности, на что расходовать народныя деньги, т. е. какія нужды на нихъ удовлетворять. На такихъ собраніяхъ можетъ выясниться мало по малу, какъ смотрятъ на дѣло тѣ или иные кандидаты въ земскіе гласные и кого изъ нихъ слѣдуетъ выбрать. Необходимо принять въ разсчетъ, что на земство можетъ опираться и Дума, а потому необходимо выбирать въ гласные людей стойкихъ и правильно понимающихъ нужды народныя, чтобы они съумѣли вѣрно ихъ выразить и отстоять.