21766 Кирсо.

АРТЕЛЬНЫЯ ИЗБЫ

и

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АРТЕЛЬНАЯ ПАЛАТА,

24334.

КАКЪ ПОСРЕДНИЧЕСКІЕ ОРГАНЫ ТРУДА.

А. Евреинова.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Демакова, Новый пер., д. № 7.
1902.

21766

АРТЕЛЬНЫЯ ИЗБЫ

24354

и

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АРТЕЛЬНАЯ ПАЛАТА,

КАКЪ ПОСРЕДНИЧЕСКІЕ ОРГАНЫ ТРУДА.

(Докладъ, читанный 17-го января въ Спб. Юридическомъ Обществѣ).

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Демакова, Новый пер., д. № 7.
1902.

33

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ, 19-го марта 1902 года.

8 ЧВ5

Артельныя избы и центральная артельная палата, какъ посреднические органы труда[1].

(Докладъ, читанный 17-го января въ Спб. Юридическомъ Обществѣ).

Печальное и удручающее положенiе многомилльiонной массы отхожихъ рабочихъ, нищета, голодъ и всяческiя испытанiя отъ непогоды, полная беззащитность и самая грубая эксплоатацiя, достающiеся въ удѣлъ большинству изъ нихъ, давно взываютъ о помощи.

Упорядочить, организовать, установить порядокъ въ массовомъ передвиженiи рабочихъ, создать посреднический органъ для спроса и предложенiя труда — все это задача, которую стараются разрѣ-

---

[1]) Литература.

Н. С. Петлинъ. Опытъ описанiя губернiй и областей Россiи, ч. I—III, Спб. 1893.

С. А. Короленко. Сельско-хозяйственныя свѣдѣнiя по матерiаламъ, полученнымъ отъ хозяевъ. Изд. Деп. Земл. и сельской промышленности. Спб. 1892.

Его же. Обзоръ экономическаго положенiя Россiи. Спб. 1895.

Н. В. Пономаревъ. О передвиженiи сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, направляющихся въ Новороссiйскiя губернiи. Спб. 1895.

Его же. О передвиженiи сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, направляюшихся въ юго-восточныя мѣстности Россiи. Журн. М. З. и Г. И. № 2. 1896.

Статистическiе Сборники, отчетъ Земствъ.

Les bourses du Travail. G. de Molinari, Paris. 1893.

Bulletin des conferences préparatoires à l'organisation d'une Bourse du Travail à Bruxelles publié par M. Hector Denis. Bruxelles. 1886.

Le Placement des Employés, ouvriers et domestiques en France. Son histoire et son état actuel 1893. Office du Travail.

Ueber die Schwankungen in dem Bedarf an Handarbeit in der deutschen Landwirtschaft und die Möglichkeit ihrer Ausgleichung, in Staatswissenschaftlischen Studien V B. 1 Hefft.

Die ländliche Arbeterklasse und der preussische staat von Freiherr von der Goltz.

шить уже рядъ проектовъ, выработанныхъ и вырабатываемыхъ какъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ и Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, выдающимися общественными дѣятелями въ сельско-хозяйственныхъ обществахъ, земствахъ и лучшей частью печати.

Особенность экономическаго фактора труда — это несомнѣнно преобладаніе въ немъ правового элемента и потому выясненіе юридической стороны столь важнаго вопроса какъ бы дополнитъ уже имѣющійся матеріалъ, освѣщающій вопросъ исключительно съ экономической стороны. Кромѣ того, всѣ имѣющіеся проекты имѣютъ въ виду, главнымъ образомъ, только одну категорію сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, тогда какъ болѣе половины многомилліонной массы отхожихъ рабочихъ отправляются не на однородные съ ея исконными до сего занятія—земледѣльческія, а напротивъ, на промыслы внѣземледѣльческіе, въ область строительной, обработывающей, добывающей, транспортной промышленности и потому при разработкѣ вопроса объ упорядоченіи массового передвиженія нельзя ограничиваться заботой объ участи одной только категоріи сельско-хозяйственныхъ рабочихъ. Такое ограниченіе задачи, суживая объемъ вопроса, не только не облегчаетъ его разрѣшенія, но напротивъ, затемняя нѣкоторыя стороны его, затрудняетъ правильное разрѣшеніе вопроса.

Передвиженіе рабочихъ служитъ расширенію рынка труда и установленію нормальной безличной цѣны на рабочія руки; юридически оно есть осуществленіе права свободнаго труда, права рабочаго примѣнять свою рабочую силу тамъ, гдѣ ему это покажется выгоднымъ. Но какъ расширеніе рынка труда, такъ и объединеніе всѣхъ рынковъ достигается только тогда, когда передвиженіе рабочихъ направляетъ ихъ къ опредѣленной цѣли, къ какому-либо мѣсту или рынку сбыта труда. А такое урегулированное передвиженіе возможно только при наличности служебнаго органа труда, а именно, организованнаго посредничества между трудомъ и спросомъ на него, одна изъ функцій котораго направлять передвигающихся рабочихъ къ опредѣленному мѣсту. Отсутствіе такого органа влечетъ за собой извращеніе способовъ найма рабочихъ и примѣненія труда, невозможность расширенія рынка сбыта труда и невозможность установиться нормальной, безличной цѣнѣ на рабочія руки. И дѣйствительно, отсутствіе такого органа у насъ и производитъ тѣ колебанія въ цѣнахъ на рабочія руки въ сельскомъ хозяйствѣ, которыя доходятъ въ различныхъ мѣстностяхъ до невѣроятныхъ размѣровъ какъ въ платѣ по годамъ, такъ и въ разницѣ между весенними и лѣт-

ними поденными цѣнами. Особенно рельефно выступаютъ эти колебанія въ платѣ за издѣльную работу; такъ напр., за уборку одной десятины озимаго хлѣба плата колеблется отъ 60 к. до 25 р., обработка одной десятины въ десяти губ. отъ 6 р. до 30 р. Колебанія поденной платы отъ 5 и 12 к. до 2 р. 25 к. Цѣна годового рабочаго отъ 30 р. до 120 р. Наплывъ рабочихъ, превышающій потребность въ нихъ, предпринимаемыя передвиженія на-угадъ, безъ вызова со стороны землевладѣльцевъ нарушаетъ, кромѣ того, и равенство условій, при которыхъ стороны заключаютъ договоръ найма. Землевладѣлецъ поставленъ въ необходимость покрыть передержку отъ переплаченной цѣны въ минувшемъ году, когда недостатокъ рабочихъ рукъ или покинувшіе его рабочіе вынудили его платить взамѣнъ 70 к. 5 р. въ день за уборку, необходимость свести концы съ концами въ наступившемъ неурожайномъ. Рабочій вынужденъ принимать всѣ условія, передъ нимъ перспектива возвращенія домой Христовымъ именемъ со всѣми неподдающимися описанію страданіями отъ голода и испытаній отъ непогоды. Потрясающее впечатлѣніе производитъ знакомство съ матеріалами, собранными двумя земствами, Херсонскимъ и Самарскимъ, о положеніи сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, приходящихъ въ эти мѣстности. Матеріалы эти собраны на такъ называемыхъ врачебно-продовольственныхъ пунктахъ, устроенныхъ этими земствами, а въ Самарской губ. ежегодно стягиваются отъ 200—300 т. рабоч. изъ 20-ти губерній! Пункты найма рабочихъ представляютъ слѣдующую картину: масса всякаго рода отбросовъ, помоевъ и навоза на улицахъ и площадяхъ, отсутствіе гигіеническихъ приспособленій, недостатокъ питьевой воды, зловоніе, пыль и грязь; при осмотрѣ отпускаемыхъ частными торговцами продуктовъ находимы были гнилыя, протухлыя вареныя внутренности и квасъ съ червями и червивая рыба. Въ результатѣ за четырехлѣтній періодъ дѣятельности пунктовъ зарегистрировано было 24,413 больныхъ! По словамъ «Самарской Газеты», располагающей подробными свѣдѣніями о поѣздкѣ генерала Томича, командированнаго въ нынѣшнемъ году въ нѣкоторыя Поволжскія губ. для изученія обстановки жизни пришлыхъ рабочихъ, самые врачебно-продовольственные пункты находятся прямо въ вопіющихъ условіяхъ. Изъ 9-ти пунктовъ губернскаго земства только на двухъ имѣются бараки, такъ что рабочимъ приходится проводить время подъ открытымъ небомъ—при дождѣ и вѣтрѣ. Не менѣе страшная и ужасная правда жизни проглядываетъ изъ доклада губернской управы на Симбирскомъ губернскомъ земскомъ собраніи. Докладъ усматриваетъ главную причину заноса заразной болѣзни, которая угрожаетъ вы-

рожденіемъ населенію всего уѣзда въ отхожихъ промыслахъ. Вотъ подъ давленіемъ какой угрозы заключаетъ договоръ найма сельскохозяйственный рабочій. Удивительно ли послѣ того, что такіе договоры нарушаются рабочими при первой возможности. Не обезпечиваетъ такой договоръ и землевладѣльцевъ. Въ урожайные годы въ самую горячую пору, во время уборки хлѣба, рабочіе, иногда въ числѣ 200—300 чел., совершенно неожиданно для хозяина, уходятъ и ему приходится нанимать другихъ, платя отъ 4—5 р. за день, лишаясь, такимъ образомъ, выгодъ урожая. Въ Терской и Кубанской областяхъ, гдѣ существуетъ въ огромныхъ размѣрахъ тонкорунное овцеводство, пастуховъ нанимаютъ изъ Грайворонскаго уѣзда, Курской губерніи, при чемъ заключаютъ контракты, платятъ задатки и привозятъ на мѣсто. И вотъ, когда наступаетъ время уборки, пастухи вдругъ бросаютъ стада на расхищеніе волковъ, а сами уходятъ на другую работу. Исполнительные листы въ этихъ случаяхъ не служатъ ни къ чему, получать по нимъ нечего. И случаи неисполненія договора найма дѣлаются все болѣе и болѣе часты и повсемѣстны. Такъ, изъ свѣдѣній, почерпнутыхъ изъ одного Тульскаго губернскаго присутствія оказалось, что въ одномъ 1896 году обвинялось въ нарушеніи договора найма 412 чел. На югѣ въ одной Карловской экономіи исполнительныхъ листовъ накопилось на 15,832 р.

Бѣдственное положеніе земледѣльческихъ рабочихъ раздѣляетъ и выключенная изслѣдователями группа отхожихъ рабочихъ, отправляющихся въ область строительной, обработывающей, добывающей и транспортной промышленности. По отношенію къ этой группѣ намъ остается еще упомянуть и о послѣдствіи извращеннаго способа найма такихъ рабочихъ, а именно, о необходимости для нихъ удѣлять львиную долю изъ заработной платы подрядчику за посредническій трудъ. Измѣнить эти ненормальныя условія нашего народнаго труда и поставило себѣ задачей какъ Правительство, такъ и всѣ проекты, выработанные при содѣйствіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Прежде чѣмъ перейти къ разсмотрѣнію предлагаемыхъ проектовъ, слѣдуетъ установить тотъ фактъ, что при разрѣшеніи такого жизненнаго вопроса Россія исторически поставлена въ привиллегированное положеніе среди европейскихъ государствъ. Въ то время, какъ на Западѣ, вслѣдствіе насильственнаго уничтоженія естественнымъ путемъ сложившихся бытовыхъ формъ союзовъ, потребовалось время отъ средины среднихъ вѣковъ до настоящаго времени для разрѣшенія вопроса о посредничествѣ между трудомъ и спросомъ

на него и только благодаря современной ассоціаціи посредничество это принимаетъ теперь болѣе или менѣе подходящую форму въ видѣ возникшихъ биржъ для труда; Россія сохранила и располагаетъ готовой вѣковой народной организаціей труда, съ готовой, естественнымъ путемъ совершившейся спеціализаціей труда по областямъ, мѣстностямъ и округамъ. Въ то время, какъ на Западѣ разработывать выдвинутый и тамъ на очередь вопросъ договора найма рабочихъ приходится подъ огнемъ ожесточеннаго боя, когда стачки рабочихъ эпидемически захватываютъ все большее и большее число отраслей промышленности, причиняя убытки, исчислять которыхъ приходится милліонами и милліонами, наши русскіе юристы, изучая народное право, найдутъ и готовую форму договора въ бытовой жизни нашихъ артелей и соотвѣтствующій народной организаціи труда—служебный органъ посредничества между трудомъ и спросомъ на него. Убѣжденная въ необходимости органической связи служебныхъ органовъ труда съ самой организаціей труда, я и упомянула въ послѣднемъ моемъ докладѣ [1]) 5-го мая 1901 г. о желательности учрежденія артельныхъ избъ и центральной артельной палаты. Ближайшее знакомство съ предшествующимъ моему проекту ходомъ работъ и уже имѣющимися проектами убѣдитъ насъ въ справедливости моего мнѣнія.

Еще около 30 лѣтъ тому назадъ, въ 1875 году, Съѣздъ сельскихъ хозяевъ въ Ростовѣ-на-Дону, обсуждая причины упадка мѣстнаго хозяйства, призналъ, что на упадокъ вліяетъ неправильность отношеній землевладѣльцевъ къ найму рабочихъ, отношеній,—равно неудобныхъ для обѣихъ заинсересованныхъ сторонъ. Рабочіе приходятъ на югъ большею частью не по вызову нанимателей, а просто на-угадъ, не имѣя свѣдѣній о видахъ на урожай. А при наплывѣ рабочихъ, превышающемъ потребности, заработная плата понижается до такой степени, что пришлый людъ возвращается Христовымъ именемъ. На слѣдующій годъ рабочихъ является уже мало и землевладѣльцамъ приходится платить за уборку хлѣба настолько высокія цѣны, что теряются выгоды отъ урожая. Выработку основаній для установленія болѣе правильныхъ отношеній Съѣздъ призналъ наиболѣе удобнымъ предоставить мѣстной земской управѣ. Управа приняла на себя посредничество для найма рабочихъ. Посредничество свое она обусловливала слѣдующими правилами: 1) Управа, по полученіи свѣдѣній о числѣ засѣянныхъ землевладѣльцами десятинъ,

---

[1]) «Задачи законодательства по отношенію къ трудовымъ артелямъ», напеч. въ «Ж. М. Ю.» за сент. 1901 г.

назначаетъ размѣръ платы, по которой возможно будетъ нанять рабочихъ на лѣтній періодъ. 2) По установленіи такой, называемой проектомъ, «нормальной цѣны», управа сообщаетъ объ этомъ землевладѣльцамъ, предлагая имъ доставить ей свѣдѣнія о числѣ рабочихъ, которое пожелаетъ каждый нанять при ея посредствѣ по означенной цѣнѣ. 3) При заявленіи о требуемомъ количествѣ рабочихъ наниматели вносятъ въ управу въ видѣ задатка десятую часть установленной цѣны и 30 к. комиссіонныхъ на каждаго нанимаемаго рабочаго. 4) Получивъ требованіе на рабочихъ и деньги, управа сносится съ управами указанныхъ землевладѣльцами мѣстностей и при посредствѣ ихъ вызываетъ требуемое количество рабочихъ. 5) Никакихъ выдачъ задатковъ на мѣстѣ жительства, а равно и на дорожныя издержки управа не производитъ: рабочіе должны приходить на мѣсто работъ тѣмъ порядкомъ, какъ приходили и прежде; имъ гарантируются лишь вѣроятность заработка и размѣръ его. 6) По прибытіи, у рабочихъ отбираются паспорты и рабочіе отправляются къ землевладѣльцамъ, паспортъ же управа отсылаетъ къ нанимателямъ по почтѣ. 7) Если наниматель откажется отъ всѣхъ или отъ части затребованныхъ имъ рабочихъ, то теряетъ внесенную въ управу за каждаго изъ нихъ комиссіонную плату. Кромѣ того, управа выдаетъ непринятымъ рабочимъ задаточныя деньги, по предъявленіи ими своихъ паспортовъ, до истеченія трехъ недѣль послѣ отправки ихъ въ экономіи.

Въ интересахъ практическаго осуществленія проекта Ростовская управа рѣшила просить земскія управы тѣхъ мѣстностей, откуда приходятъ на Югъ рабочіе: 1) разсылать въ волостныя правленія и значительныя селенія печатныя объявленія о предполагаемомъ Ростовскою управою порядкѣ найма рабочихъ; 2) по получоніи отъ Ростовской управы свѣдѣній о числѣ вызываемыхъ изъ уѣзда рабочихъ и о нанимателяхъ, сообщать ихъ волостнымъ правленіямъ и затѣмъ извѣщать заблаговременно Ростовскую управу о томъ, сколько именно рабочихъ изъявило готовность явиться по вызову; 3) если окажется возможнымъ, поручить волостнымъ правленіямъ отбирать отъ нанявшихся рабочихъ паспорты и отсылать ихъ въ Ростовскую управу, съ выдачею рабочимъ проходнаго свидѣтельства до Ростова или Таганрога, и 4) имѣть попеченіе о томъ, чтобы волостныя правленія не присылали по вызову управы людей порочнаго поведенія, престарѣлыхъ, слабосильныхъ, больныхъ, недоимщиковъ, неисправныхъ должниковъ и пр. Затѣмъ въ возмѣщеніе канцелярскихъ расходовъ управы, при посредствѣ которыхъ будутъ вызываться рабочіе, Ростовская управа постановила высылать имъ по 15 к. за

каждаго рабочаго, прибывшаго въ указанныя ею мѣста. Въ видахъ новизны дѣла 1) предложить землевладѣльцамъ вызывать на первое время только то количество рабочихъ, какое необходимо имъ для производства лѣтнихъ работъ, независимо отъ степени урожая; 2) назначить нормальную цѣну, достаточно высокую и для рабочихъ безобидную, такъ какъ вовсе не предполагается пользоваться сравнительно низкими цѣнами на трудъ въ мѣстахъ жительства рабочихъ, но имѣется лишь въ виду устранить какъ для земледѣльческаго труда, такъ и для капитала вредныя въ экономическомъ отношеніи послѣдствія риска [1]).

Для вѣрной оцѣнки этой единичной мѣстной попытки отвѣтить на жизненный запросъ болѣе правильныхъ отношеній землевладѣльцевъ къ найму рабочихъ, необходимо имѣть въ виду, что по оффиціальнымъ даннымъ недостатокъ въ рабочихъ въ Донской области выражается приблизительно цифрой 659,777 взрослыхъ рабочихъ, потребныхъ исключительно для обработки и уборки посѣвовъ. Въ снабженіи Донской области рабочими въ настоящее время участвуютъ преимущественно Саратовская и Воронежская, а также Харьковская, Тамбовская, Екатеринославская, Курская, Пензенская и Рязанская губерніи. Изъ числа этихъ губерній Екатеринославская губ. сама терпитъ недостатокъ рабочихъ, доходящій до 371,718 человѣкъ, Саратовская недостатокъ въ 26,000, а во всѣхъ прочихъ, хотя и избытокъ, который доходитъ въ Тамбовской до цифры въ 228,170, но изъ отвѣтовъ на вопросы, поставленные хозяевамъ Департаментомъ Земледѣлія и Сельской Промышленности въ началѣ 80-хъ годовъ, касавшихся какъ передвиженія рабочихъ, такъ и способовъ и условій найма въ 50-ти губ. Евр. Россіи оказывается, что почти всюду встрѣчаются пришлые рабочіе. Уходъ мѣстныхъ рабочихъ въ большемъ числѣ, чѣмъ это слѣдовало бы, вызываетъ приходъ рабочихъ изъ сосѣднихъ губерній и множество жалобъ частныхъ владѣльцевъ на постоянный недостатокъ въ рабочихъ рукахъ. Разсматривая картограмму, приложенную къ капитальному труду С. А. Короленко, наглядно показывающую направленіе движенія рабочихъ, мы видимъ, что если главное движеніе и совершается изъ центральныхъ губерній, направляясь все болѣе на Югъ и Востокъ, то рядомъ съ этимъ замѣчается также передвиженіе рабочихъ изъ одной губерніи въ другую.

Разсматриваемый нами проектъ исходитъ изъ мѣстности, куда

---

[1]) Н. В. Пономаревъ, о передвиженіи сельско-хозяйственныхъ рабочихъ въ Новороссійскія губ., Спб., 1895 г.

направляются лѣтніе рабочіе и указывающей, слѣдовательно, на нужды хозяевъ нанимателей рабочей силы. Испытывая такой недостатокъ въ рабочихъ, какой выражается цифрой 659,777 чел. проектъ долженъ былъ имѣть въ виду, главнымъ образомъ, снабженіе хозяевъ рабочими и устраненіе отъ нихъ вредныхъ послѣдствій риска не находить таковыхъ. Свое посредничество управа обусловливаетъ правилами, преслѣдующими исключительно интересъ нанимателей. Въ невѣдѣніи, что нормальная цѣна устанавливается, какъ мы выше видѣли, только естественнымъ путемъ, объединяющимъ рынкомъ труда, управа сама назначаетъ размѣръ платы, придавъ ей качество «нормальной». Опредѣляетъ качества, которымъ должны отвѣчать вызываемые рабочіе; отъ рабочихъ требуется только изъявленіе готовности явиться. Словомъ, здѣсь всѣ элементы комиссіонной сдѣлки по поставкѣ опредѣленнаго предмета и ни одного характеризующаго посредническій органъ. Поручая волостнымъ правленіямъ отбирать на мѣстѣ паспорты, не выдавая ни задатковъ на мѣстѣ жительства, ни на дорожныя издержки, проектъ тѣмъ самымъ приравнивалъ свою сдѣлку функціи комиссіонера, выписывающаго товаръ заказчику. За гарантію заработка, рабочему приходилось бы отказаться отъ правъ свободнаго человѣка — располагать своей рабочей силой. Изъ числа земствъ, которымъ былъ препровожденъ проектъ, Херсонское отклонило проектъ, за исключеніемъ Херсонскаго уѣзда, гдѣ наибольшая потребность въ пришломъ элементѣ. Изъ губерній, откуда преимущественно выходятъ рабочіе, указывающихъ нужды рабочихъ, Курское и Черниговское подобнымъ же образомъ отклонили; Воронежское, хотя и поручило управѣ содѣйствовать Ростовскому земству въ передачѣ во всѣ волотныя правленія о количествѣ требуемыхъ рабочихъ и свѣдѣній о цѣнахъ, но предоставило затѣмъ нанимающимся при дальнѣйшемъ принятіи и исполненіи условій найма дѣйствовать сообразно своимъ выгодамъ. Представителей интересовъ рабочихъ не встрѣчаемъ мы и тутъ. Такъ, Полтавское уѣздное земское собраніе, хотя и признало проектъ Ростовской управы полезнымъ для своего уѣзда, но принять участіе въ осуществленіи или въ содѣйствіи отказалось. Между тѣмъ Полтавская губернія принадлежитъ къ числу самыхъ густо населенныхъ мѣстностей Россіи и избытокъ рабочихъ силъ противъ потребности въ нихъ простирается до 370,299 взрослыхъ рабочихъ. Мотивомъ отказа послужило опасеніе подрыва для мѣстныхъ хозяевъ, такъ какъ мѣстные землевладѣльцы во время сѣнокоса и уборки хлѣба почти всегда сами ощущаютъ большой недостатокъ рабочихъ.

Была еще попытка чисто мѣстнаго характера тоже въ 70-хъ го-

дахъ, а именно, состоялось соглашеніе между Маріупольской уѣздной земской управой Екатеринославской губ. и Прилукской, Полтавской губ. относительно сообщенія первою послѣдней свѣдѣній о видахъ на урожай, для устраненія излишняго наплыва въ Маріупольскій уѣздъ прилукскихъ рабочихъ въ неурожайные годы и недостатка въ нихъ въ урожайные. Хотя свѣдѣнія и сообщались Маріупольской аккуратно 3 раза въ каждую весну, но въ виду выяснившейся ихъ безполезности сообщеніе такихъ свѣдѣній прекратилось.

Оказалось, что излишекъ или недостатокъ рабочихъ въ сосѣднихъ мѣстностяхъ нарушалъ всѣ расчеты. Даже уже заключенные между нанимателями и рабочими договоры нарушались.

Болѣе радикально разрѣшаетъ этотъ вопросъ въ 1878 году Екатеринославское губернское земское собраніе. Для полученія достаточнаго контингента сельско-хозяйственныхъ рабочихъ оно предлагаетъ заселить свободныя земли Екатеринославской губ. переселенцами изъ густо населенныхъ губерній средней Россіи, а также изъ-за границы. Возбуждено было передъ Правительствомъ ходатайство объ облегченіи способовъ къ свободному переселенію крестьянъ. Одновременно губ. управа обратилась при посредствѣ уѣздныхъ ко всѣмъ землевладѣльцамъ, имѣющимъ свободныя земли и желающимъ колонизовать ихъ, съ просьбой сообщить ей возможно полныя свѣдѣнія о земляхъ, предлагаемыхъ переселенцамъ и объ условіяхъ поселенія на этихъ земляхъ. Но за 3 года такихъ свѣдѣній было получено только отъ 6 землевладѣльцевъ. Между тѣмъ, получаемыя правительствомъ свѣдѣнія о положеніи въ неурожайные годы отхожихъ рабочихъ, а въ урожайные — землевладѣльцевъ, не находящихъ рабочихъ рукъ для уборки хлѣбовъ начинаетъ озабочивать Министерство Внутреннихъ Дѣлъ. Оно признаетъ настоятельно необходимымъ содѣйствовать устраненію этого зла. Въ теченіе восьмидесятыхъ годовъ Департаментомъ Земледѣлія и Сельской Промышленности предлагается хозяевамъ-корреспондентамъ рядъ вопросовъ, касающихся, какъ передвиженія, такъ и способовъ и условій найма рабочихъ. Кромѣ того, самимъ сельскимъ хозяевамъ предоставлялось высказывать свои нужды, какъ на самыхъ вопросныхъ листкахъ, такъ и особыми письмами.

Тѣмъ временемъ въ 1888 году по иниціативѣ Александровскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія предпринимается новая попытка къ разрѣшенію этого вопроса. Согласно проекту, Александровское Земство проситъ свою Губернскую Управу немедленно войти въ сношенія съ Таврической и Херсонской Губернскими Управами, прося ихъ собрать черезъ Уѣздныя Управы свѣдѣнія о видахъ на урожай

и числѣ рабочихъ, какое приблизительно можетъ потребоваться для каждаго уѣзда, сообщить эти свѣдѣнія не позже 19-го мая въ Губернскія Управы густонаселенныхъ губерній (Полт., Харьк., Курск. и Орл.) для распространенія этихъ свѣдѣній среди сельскаго населенія. На предложеніе Екатеринославской Губернской Управы Херсонская отказала. Нѣсколько дней засухи, отвѣчала она, или нѣсколько своевременно выпавшихъ дождей могутъ вдругъ совершенно измѣнить виды на урожай, слѣдовательно, всякія предположенія о будущемъ урожаѣ будутъ весьма сомнительными, а вызовъ рабочихъ, основанный на этихъ предположеніяхъ, можетъ породить только недоразумѣнія. Таврическая Управа сначала изъявила свою готовность сообщить свѣдѣнія какъ о видахъ на урожай, такъ и о количествѣ нужныхъ для губерніи пришлыхъ рабочихъ, но затѣмъ за неполученіемъ данныхъ по этому вопросу отъ Уѣздныхъ Управъ дѣло должно было прекратить. А вопросъ все болѣе и болѣе выдвигался жизнью, сталъ предметомъ обсужденій ученыхъ обществъ, частныхъ лицъ и самаго Правительства. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ просило Земства представить свои соображенія по немъ. Министерство Государственныхъ Имуществъ, признавая необходимость упорядоченія передвиженія рабочихъ, находило въ свою очередь, что вопросъ этотъ необходимо подвергнуть обсужденію Земскихъ Учрежденій. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предложилъ Екатеринославскому Губернатору внести этотъ вопросъ на обсужденіе Уѣздныхъ и Губернскихъ Земскихъ Собраній и соображенія Земства со своимъ заключеніемъ представить Министерству. Изъ Уѣздныхъ Собраній, сочувствовавшихъ попыткѣ урегулированія передвиженія, Бахмутское полагало возможнымъ достигнуть правильнаго распредѣленія пришлыхъ рабочихъ сообразно спросу на нихъ, путемъ учрежденія спеціальнаго бюро на главномъ трактѣ Екатеринославской губ. По мнѣнію Александровской Управы, задача, подлежащая разрѣшенію заключается въ томъ, чтобы создать такую организацію, которая направляла бы рабочихъ туда, гдѣ имѣется на нихъ спросъ и въ такомъ количествѣ, въ какомъ они нужны, установлять же цѣны и условія найма должно быть предоставлено свободному соглашенію сторонъ. Организацію этаго дѣла она намѣтила въ общихъ чертахъ въ слѣдующемъ видѣ. Въ раіонѣ, пользующемся пришлыми рабочими изъ однѣхъ и тѣхъ же губерній (въ который войдутъ Екатеринославская, Таврическая и Херсонская). каждая Уѣздная Земская Управа зимою собираетъ возможно точныя свѣдѣнія: 1) о количествѣ озимыхъ посѣвовъ и имѣющихъ быть яровыхъ и 2) о количествѣ рабочихъ, которые понадобятся въ каждомъ хозяйствѣ.

Полученныя данныя, сведенныя за весь уѣздъ, сообщаются Губернской Земской Управѣ, которая по нимъ изготовляетъ такія же свѣдѣнія для всей губерніи. Въ то же время въ раіонѣ губерній, откуда направляются рабочіе (Полтавская, Курская, Харьковская, Орловская и Черниговская) Уѣздныя Управы собираютъ точныя свѣдѣнія о количествѣ рабочихъ, которые намѣрены весной отправиться въ отходъ на сельскія работы и куда именно. Собранныя данныя въ видѣ сводныхъ таблицъ по волостямъ и по раіонамъ сообщаются Уѣздными Управами Губернской Управѣ, которая изготовляетъ сводныя таблицы для всей губерніи. Затѣмъ по соглашенію всѣхъ Губернскихъ Управъ, какъ губерній, нуждающихся въ пришлыхъ рабочихъ, такъ и губерній посылающихъ ихъ, при одной изъ нихъ учреждается центральное бюро. Въ бюро это всѣ Губернскія Управы доставляютъ зимою свѣдѣнія какъ о предполагаемомъ спросѣ на рабочія руки, такъ и о количествѣ рабочихъ, намѣревающихся весной отправиться въ разные пункты. Такимъ образомъ, центральное бюро уже зимой можетъ предвидѣть до извѣстной степени, гдѣ лѣтомъ будетъ избытокъ рабочихъ и недостатокъ въ нихъ. При такой постановкѣ дѣла, центральное бюро будетъ имѣть возможность еще зимой сообщить Губернскимъ Управамъ раіона, посылающаго рабочихъ, необходимыя свѣдѣнія, а тѣ, въ свою очередь, черезъ Уѣздныя Управы предостерегутъ извѣстное количество рабочихъ отъ рискованнаго отправленія туда, гдѣ они не найдутъ работъ и укажутъ на тѣ мѣстности, гдѣ должетъ ожидаться недостатокъ въ рабочихъ. Вотъ какимъ образомъ еще зимой можетъ быть урегулированъ наплывъ въ различные пункты найма ихъ. Съ наступленіемъ весны, когда уже начинаютъ опредѣляться виды на урожай, Уѣздныя Земскія Управы нуждающагося въ пришлыхъ рабочихъ района должны тщательно слѣдить за метеорологическими явленіями, которыя могутъ вызвать лѣтомъ увеличеніе или уменьшеніе спроса на рабочихъ. При этомъ управы опредѣляютъ приблизительно, насколько то или другое метеорологическое явленіе можетъ увеличить или уменьшить спросъ на рабочія руки въ ихъ уѣздахъ. Свои выводы управы по телеграфу сообщаютъ въ центральное бюро, которое (также по телеграфу) сообщаетъ объ этомъ заинтересованнымъ въ дѣлѣ Губернскимъ и Уѣзднымъ Управамъ раіона, посылающаго рабочихъ. Съ приходомъ первыхъ партій рабочихъ въ пункты найма, сообщаются куда слѣдуетъ свѣдѣнія о цѣнахъ, по которымъ наняты рабочіе изъ первыхъ партій. Несомнѣнно, что такая организація можетъ осуществиться только тогда, если земства обоихъ заинтересованныхъ раіоновъ признаютъ необходимостью разрѣшить этотъ вопросъ сообща, при чемъ

собираніе, обработка и сообщеніе необходимыхъ свѣдѣній будетъ производиться по одному общему плану. Такое соглашеніе можетъ быть достигнуто на съѣздѣ представителей этихъ земствъ. Вотъ почему Александровская Уѣздная Управа и предложила собранію просить Екатеринославское Губернское Земское Собраніе ходатайствовать передъ Правительствомъ о созывѣ такого съѣзда изъ представителей отъ всѣхъ Уѣздныхъ Земствъ Екатеринославской, Херсонской, Таврической, Полтавской, Курской, Харьковской, Орловской и Черниговской губерній. Постановленіями такого съѣзда полагалось Управой придать въ извѣстныхъ предѣлахъ характеръ обязательности для участвующихъ въ съѣздѣ земствъ. Екатеринославская Губернская Земская Управа (въ докладѣ своемъ Губерн. Земск. Собранію XXIV очередной сессіи) высказалась за необходимость удовлетворительнаго рѣшенія вопроса въ самомъ непродолжительномъ времени. Опытъ (говорится въ докладѣ) доказалъ, что всякая попытка нанимать рабочихъ въ мѣстахъ ихъ жительства, а также всякое посредничество въ установленіи платы и условій найма не могутъ расчитывать на успѣхъ. Съ другой стороны, вызовъ рабочихъ на основаніи заранѣе опредѣляемыхъ видовъ на урожай, точно также не можетъ быть осуществленъ въ силу климатическихъ условій степныхъ губерній, поэтому сущность организаціи дѣла должна заключаться лишь въ вызовѣ рабочихъ или въ направленіи ихъ въ мѣста спроса, но не въ наймѣ, который долженъ производиться на мѣстахъ работъ на условіяхъ, существующихъ въ данный моментъ. Но для успѣха этого дѣла необходима такая организація, которая давала бы возможность вызывать рабочихъ во время, очень близкое къ жатвѣ, когда виды на урожай успѣютъ уже вполнѣ опредѣлиться. Во главѣ этой организаціи должно быть поставлено центральное бюро, которое собирало бы и разработывало свѣдѣнія о всходахъ и ростѣ хлѣба, о видахъ на урожай, числѣ свободныхъ рабочихъ и спроса на нихъ и затѣмъ публиковало бы эти свѣдѣнія возможно чаще въ видѣ бюллетеней. Бюллетени эти должны быть широко распространяемы, въ особенности, въ густонаселенныхъ губерніяхъ, высылающихъ въ отходъ своихъ рабочихъ. Центральное бюро должно быть устроено собственно для южныхъ губерній, нуждающихся въ въ рабочихъ и ближайшихъ къ нимъ густо населенныхъ губерній. Центромъ намѣченнаго раіона могъ бы быть Харьковъ. Агентами этого бюро на мѣстахъ (не для найма рабочихъ, а лишь для сообщенія всякихъ свѣдѣній, вызова рабочихъ, направленія ихъ къ мѣстамъ спроса) должны быть Уѣздныя земскія Управы обоихъ заинтересованныхъ раіоновъ. Въ помощь главному центральному бюро,

вѣроятно, потребуется учрежденіе его отдѣленій или мѣстныхъ бюро въ главныхъ узловыхъ пунктахъ передвиженія рабочихъ—Лозовой, Екатеринославлѣ, въ Ростовѣ-на-Дону, Кременчугѣ; эти мѣстныя бюро, по заявленіямъ землевладѣльцевъ, вызывали бы для нихъ рабочихъ, а также направляли бы партіи рабочихъ, приходящихъ безъ вызова въ тѣ мѣстности, которыя нуждаются въ нихъ. Намѣтивъ въ общихъ чертахъ организацію этого дѣла, Губернская Земская Управа вполнѣ присоединилась къ мнѣнію Александр. уѣзда о необходимости съѣзда представителей этихъ земствъ. Она полагала включить въ раіонъ и Донскую область. Губернское Земское Собраніе постановило ходатлйствовать о разрѣшеніи созыва съѣзда. Судьба этого ходатайства неизвѣстна [1]).

Въ томъ же 1889 году появляется въ печати проектъ инженера Ѳ. Ѳ. Баталина подъ заглавіемъ «Проектъ снабженія юга Россіи рабочими». Скорый и легкій наемъ для себя рабочихъ желѣзными дорогами, которыя по приказу начальства по телеграфу дорожному мастеру или начальнику той станціи, гдѣ рабочіе завѣдомо дешевле, немедленно снабжаются рабочими, навелъ г. Баталина на мысль воспользоваться услугами желѣзныхъ дорогъ въ дѣлѣ упорядоченія передвиженія сельско-хозяйственныхъ рабочихъ. Быть можетъ и добрая забота объ экономической необезпеченности начальниковъ станцій, не использовавшихъ своей привиллегіи отдавать начальственные приказы, вдохновили добраго инженера. Во всякомъ случаѣ, по проекту наемъ каждаго рабочаго для частнаго лица посредствомъ начальственнаго приказа даетъ начальнику станціи 50 к., а такъ какъ многія станціи центральной Россіи могли бы поставить и съ десятокъ тысячъ рабочихъ, то использованіе привиллегіи начальственнаго приказа оказалось бы небезвыгоднымъ предпріятіемъ. Какъ бы то ни было проектъ г. Баталина не только занимателенъ, но въ свое время обсуждаемъ былъ совершенно серьезно какъ въ печати, такъ и въ сельско-хозяйственныхъ обществахъ и земствахъ и потому упомянуть о немъ необходимо. Содержаніе его слѣдующее:

Въ Москвѣ, гдѣ сосредоточены главные телеграфные проводы, устраивается правительственное центральное бюро, куда 2—3 раза въ недѣлю телеграфируютъ со станцій желѣзныхъ дорогъ и пристаней мѣстностей, наиболѣе богатыхъ рабочими или нуждающихся въ нихъ, свѣдѣнія о цѣнахъ на рабочихъ, условіяхъ найма и о приблизительномъ спросѣ или предложеніи на трудъ. Но телеграфируютъ своеобразно. Такъ, станціи одной и той же дороги телеграфируютъ

---

[1]) Пономаревъ l. c.

свои свѣдѣнія въ управленіе дороги или на передаточный ея пунктъ, оттуда свѣдѣнія передаются по желѣзнодорожному телеграфу въ центральное рабочее бюро, но уже въ сжатомъ видѣ и по условнымъ буквамъ, какъ это практикуется при передачѣ свѣдѣній по отношенію къ грузамъ. По полученіи свѣдѣній отъ станцій, центральное рабочее бюро въ тотъ же день печатаетъ ихъ на бланкахъ особенной формы, въ видѣ рабочихъ бюллетеней и немедленно разсылаетъ ихъ по почтѣ всѣмъ начальникамъ станцій, пристаней, земскимъ управамъ и волостнымъ правленіямъ. Центромъ найма являются желѣзнодорожныя станціи. Такъ какъ рабочіе будутъ оповѣщены волостными правленіями, что каждая станція можетъ быть пунктомъ найма, то рабочіе будутъ массами стекаться на станціи. Тутъ начальникъ станціи долженъ составить и вести точные поименные списки, съ указаніемъ селъ и деревень, провѣрять ихъ паспорта и опредѣлять годность или негодность ихъ къ работѣ, обращая вниманіе на ростъ и крѣпость рабочаго, его лѣта, недостатки. Г. Баталинъ желаетъ даже, чтобы законодательнымъ порядкомъ опредѣлены были условія, опредѣляющія средняго нормальнаго рабочаго. Наемъ рабочихъ можетъ быть допущенъ только партіями не менѣе вагона (40 чел.) и при томъ на артельныхъ началахъ, съ круговою порукою другъ за друга и съ выборомъ отдѣльнаго старосты и при условіи заключенія съ ними договора на основаніи Высочайше утвержденнаго 12-го іюля 1886 г. положенія о наймѣ на сельскія работы. Договоръ долженъ быть заключенъ начальникомъ станціи на основаніи полученныхъ имъ засвидѣтельствованныхъ телеграммъ отъ нанимателей и внесенъ въ договорную книгу мѣстнымъ станціоннымъ жандармомъ. Наконецъ, является начальственный приказъ. Начальникъ станціи тогда немедленно нанимаетъ рабочихъ. Прежде всего отбираетъ у нихъ паспорта, выдавая взамѣнъ договорные листы за своей подписью, затѣмъ выдаетъ имъ задатки на руки изъ станціонной кассы и отправляетъ ихъ съ первымъ поѣздомъ по общей товарной накладной съ переводомъ на получателя всѣхъ наложенныхъ платежей, а именно: задаточныхъ денегъ за провозъ въ одинъ конецъ, комиссіонной платы въ пользу станціи бюро, жандармской полиціи, пошлинъ, платы за переводъ наложеннаго платежа и пр. Сюда же могутъ быть включены недоимки и другіе платежи, подлежащіе взысканію съ нанятыхъ рабочихъ. Сдача рабочихъ на поѣздъ артельщику должна производиться въ присутствіи начальника станціи и жандарма, которые контролируютъ при посадкѣ рабочихъ годность ихъ къ работѣ. При этой сдачѣ артельщику вручаются паспорта рабочихъ вмѣстѣ съ накладною, дубли-

катъ же накладныхъ отсылается съ первымъ почтовымъ поѣздомъ на имя начальника станціи назначенія, который по полученіи ея собщаетъ нанимателю по возможности точно время прибытія поѣзда съ рабочими. Уплативъ всѣ причитающіеся наложенные платежи, а равно и плату за обратный провозъ рабочихъ, наниматель получаетъ отъ начальника станціи особый расчетный листъ, въ которомъ сказано, что по предъявленіи этого листа вмѣстѣ съ договорнымъ желѣзная дорога обязуется отправить обратно и безплатно такое-то количество рабочихъ, а въ случаѣ невозвращенія рабочихъ, возвратить нанимателю провозную плату [1]).

Несмотря на такія странности проекта г. Баталина, какъ обусловливающее выполненіе его магическое значеніе начальственнаго приказа роль станціоннаго жандарма, выступающаго въ роли нотаріуса, у котораго хранится именная договорная книга, пересылка рабочихъ съ наложеннымъ платежемъ, чуть не въ запломбированныхъ вагонахъ, несмотря на всю эту грозную обстановку посредническаго аппарата, проектъ этотъ принесъ большую пользу, возбудивъ интересъ къ вопросу такого заслуженнаго у насъ въ Россіи общества, какъ Императорское Вольное Экономическое Общество. Оживленныя пренія, вызванныя проектомъ, освѣтивъ вопросъ со всѣхъ сторонъ, привели къ образованію особой комиссіи, въ составъ которой вошли такіе авторитеты по вопросу народнаго труда, какъ С. А. Короленко, Г. П. Сазоновъ и Н. В. Пономаревъ.

Заслуга перваго изъ названныхъ авторитетовъ заключается въ сдѣланномъ имъ статистико-экономическомъ обзорѣ 50 губ. Европейской Россіи въ сельско-хозяйственномъ и промышленномъ отношеніи. Только на этой почвѣ явилась возможность болѣе или менѣе уяснить себѣ причины существующаго крайняго разнообразія, какъ условій найма рабочихъ, заработной платы, такъ и цѣлаго ряда явленій въ области отношеній между нанимателями и рабочими. Разработка же его 20,000 рукописныхъ отзывовъ корреспондентовъ хозяевъ не только указала намъ на условія примѣненія вольнонаемнаго труда и причины, вызывающія отхожіе промыслы, но и на послѣдствія отсутствія посредническаго органа труда — полнѣйшую дезорганизацію передвиженія рабочихъ.

Примѣнивъ выработанную имъ норму населенности 5 дес. удобной земли на душу ко всѣмъ 50-ти губерн. Европ. Россіи, имъ получились три группы: 1) *Первая* группа губерній съ избыткомъ

---

[1]) Пономаревъ: О передвиженіи сельско-хозяйств. рабочихъ, направляющихся въ Новоросс. губерн. 1895.

населенія, каковы центральныя и западныя, гдѣ за удовлетвореніемъ всѣхъ мѣстныхъ нуждъ земледѣлія и обработывающей промышленности избытокъ рабочихъ составляетъ 3 милліона человѣкъ вынужденныхъ искать работъ на сторонѣ. 2) *Вторая* группа южныхъ и юго-восточныхъ губерній съ общимъ недостаткомъ въ 13 милл. и недостаткомъ рабочихъ около 3 милл. чел. 3) и *третью* группу составляютъ 21 губернія, гдѣ недостатокъ населенія опредѣляется почти въ 11 милліон., но такъ какъ земледѣліе поглощаетъ здѣсь только $^2/_5$ всего населенія, а $^2/_5$ занимаются прибыльными мѣстными промыслами, то получается излишекъ рабочихъ въ 3,200 т. чел. Затѣмъ, такъ какъ передвиженіе отхожихъ рабочихъ въ главномъ своемъ направленіи совершается изъ губерній съ избыткомъ населенія въ губерніи малонаселенныя, то авторъ и пришелъ къ заключенію, что занимающій насъ вопросъ можетъ быть разрѣшенъ единственно и только переселеніемъ и заселеніемъ малонаселенныхъ мѣстностей. Къ тому же, подтвержденіе своего мнѣнія авторъ искалъ въ прошедшемъ. Такъ, до 1861 г. по ст. 1107 IX т. Св. Зак. въ случаѣ, если у помѣщика оставалось менѣе $4^1/_2$ дес. земли на одну душу, то крестьяне обращались въ казенное вѣдомство, или могли быть причислены къ городамъ. Вслѣдствіе этого помѣщики обязательно заботились о переселеніи своихъ крестьянъ и мы видимъ на югѣ и востокѣ Россіи дѣйствительно много имѣній, заселенныхъ крестьянами изъ Курской, Тульской, Калужской и др. центральныхъ губерній. Правительство тоже слѣдило за переселеніемъ на окрайны излишняго противъ земли прироста между государственными крестьянами.

Съ реформой 1861 г. наступило рѣзкое прекращеніе переселенія приростающаго населенія изъ мѣстъ густонаселенныхъ и повело къ быстрому переполненію ихъ населеніемъ. Такимъ образомъ, переселеніемъ этого избытка онъ полагаетъ разрѣшить вопросъ о массовомъ передвиженіи рабочихъ. Глубокій знатокъ народнаго дѣла Г. П. Сазоновъ проектировалъ бы разрѣшеніе правительствомъ съѣзда представителей заинтересованныхъ въ этомъ вопросѣ земствъ. Съѣздъ подъ предсѣдательствомъ спеціально командированнаго правительственнаго лица, обсудивъ вопросъ и выработавъ главныя основанія, на которыхъ должно быть поставлено дѣло, организуетъ *Центральное земское рабочее бюро* или проситъ правительство устроить таковое. Циркулярно вмѣняется въ обязанность начальникамъ желѣзныхъ дорогъ и телеграфныхъ станцій и всѣмъ волостнымъ правленіямъ черноземныхъ губерній, священникамъ и учителямъ такихъ значительныхъ селъ, въ которыхъ нѣтъ станцій, ни волостныхъ

правленій подъ контролемъ земскихъ управъ сообщать подробныя свѣдѣнія въ бюро о видахъ на урожай, а также о количествѣ рабочихъ, условіяхъ найма и потребности въ нихъ въ разныхъ мѣстностяхъ. Свѣдѣнія эти должны доставляться по телеграфу, гдѣ возможно, и чѣмъ ближе ко времени жатвы, тѣмъ чаще. На основаніи этихъ свѣдѣній бюро немедленно составляетъ рабочіе бюллетени и разсылаетъ ихъ тѣмъ же порядкомъ. Такимъ образомъ, крестьяне будутъ знать о состояніи урожая на всемъ черноземѣ, а землевладѣльцы — мѣста предложенія труда.

Для руководства и правильнаго направленія движущихся рабочихъ массъ необходимы мѣстныя земскія бюро въ такихъ узловыхъ пунктахъ, гдѣ скопляются труженики, каковы Самара, Сызрань въ Поволжьѣ, Ростовъ-на-Дону, Ставрополь, Харьковъ, Екатеринославъ, Елисаветградъ, Каховка, Симферополь и пр. на югѣ. Полезно было бы открыть, кромѣ того, отдѣленія центральнаго бюро въ Самарѣ, Ростовѣ-на-Дону и Екатеринославѣ сообразно тремъ самостоятельнымъ раіонамъ движенія крестьянъ на сельско-хозяйственныя работы: раіонъ восточный—заволжскій, юго-восточный — кубанско-донской и южный — новороссійскій. Затѣмъ въ интересахъ сельскаго хозяйства имъ высказана желательность, чтобы правительство не связывало рабочаго, предварительнымъ требованіямъ податей, недоимокъ и формальностями паспортной системы.

84135

Намъ остается разсмотрѣть въ заключеніе проектъ Н. В. Пономарева. Ему поручено было въ 1894 году Министерствомъ Земледѣлія собрать данныя, касающіяся передвиженія рабочихъ въ Новороссійскія губерніи. Представленный имъ отчетъ переданъ былъ на обсужденіе Высочайше утвержденной при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ комиссіи по урегулированію движенія рабочихъ въ отхожіе промыслы. Затѣмъ въ 1895 г. ему поручено было собрать такія же данныя въ юго-восточномъ раіонѣ, а именно въ губерніяхъ Самарской, Саратовской и Ставропольской и въ областяхъ Донской, Кубанской и Терской. Отчетъ въ исполненіи этого порученія напечатанъ въ журналѣ М. З. «Сельское Хозяйство и Лѣсоводство» въ 1896 году.

Ознакомившись съ дѣломъ на мѣстѣ, авторъ приходитъ къ убѣжденію, что важный и чрезвычайно сложный вопросъ объ урегулированіи передвиженія сельско-хозяйственныхъ рабочихъ можетъ быть разрѣшенъ двояко: 1) Кореннымъ образомъ: а) заселеніемъ Новороссійскаго края и юго-восточнаго раіона посредствомъ переселенія крестьянъ изъ густонаселенныхъ губерній и б) въ частности, для отдѣльныхъ губерній Новороссіи устройствомъ быта безземельныхъ

и десятинщиковъ въ Таврической губерніи и подобныхъ же безземельныхъ поселянъ въ Херсонской губерніи. 2) Въ видѣ палліативной мѣры—упорядоченіемъ собственно передвиженія рабочихъ. Признавая заселеніе *кореннымъ* рѣшеніемъ вопроса и рекомендуя постепенное осуществленіе этой мѣры, уменьшающую такъ сказать остроту рабочаго вопроса для южныхъ хозяйствъ, онъ тѣмъ не менѣе признаетъ, что реализація такого дѣла потребуетъ многихъ лѣтъ, а жизнь не ждетъ.

Къ палліативнымъ мѣрамъ авторъ относитъ 1) мѣры къ упорядоченію положенія главнѣйшихъ рынковъ на которыхъ сельско-хозяйственные рабочіе предлагаютъ свой трудъ; 2) мѣропріятія къ урегулированію передвиженія рабочихъ.

Упорядоченіе должно заключаться: а) въ извѣстномъ внѣшнемъ благоустройствѣ рынковъ, какъ-то: въ устройствѣ на счетъ городскихъ управленій, земствъ или казны достаточнаго числа крытыхъ помѣщеній для рабочихъ, ожидающихъ работъ; б) въ возможности полученія рабочими доброкачественнаго и по сравнительно дешевой цѣнѣ продовольствія и безплатно чистой и здоровой воды, и в) въ устройствѣ амбулаторій для пріема заболѣвшихъ рабочихъ. 2) Въ возможно широкомъ оглашеніи въ заинтересованныхъ сферахъ состоявшихся по найму сдѣлокъ. Въ настоящее время какъ наниматели, такъ и нанимающіеся при наймѣ бродятъ во тьмѣ. Для хозяевъ оглашеніе цѣнъ на рабочія руки на главныхъ рынкахъ дастъ возможность оріентироваться — куда въ крайнемъ случаѣ можно обратиться за рабочими; для рабочихъ же важны упомянутыя свѣдѣнія для того, чтобы не продешевить свой трудъ. У автора имѣются свѣдѣнія, что иногда наниматели (въ особенности приказчики купеческихъ степныхъ приволжскихъ хозяйствъ) показываютъ рабочимъ завѣдомо ложныя телеграммы о цѣнахъ на рабочія руки и тѣмъ лишаютъ рабочихъ значительной части заработка. Было бы крайне важно широко оглашать сдѣлки такого рынка, какъ Каховка, гдѣ ежегодно происходятъ сдѣлки съ десятками тысячъ рабочихъ, на сумму въ нѣсколько милліоновъ рублей. Каховка устанавливаетъ цѣны на весьма значительный раіонъ южной Россіи. Вѣдать это дѣло должны по проекту автора, образованныя на мѣстахъ главнѣйшихъ традиціонныхъ пунктовъ своего рода рабочія биржи, съ конторами при нихъ. Всѣ сдѣлки съ рабочими, нанятыми на такихъ биржахъ, подлежатъ обязательной регистраціи и оглашенію во всеобщее свѣдѣніе. Дѣломъ этимъ должны заниматься упомянутыя выше рабочія конторы. Ближайшее завѣдываніе рабочими сельско-хозяйственными биржами и рабочими конторами надлежало бы по мнѣ-

нію автора, возложить на Земскія Управы предоставивъ Земству приглашать персоналъ служащихъ и изыскивать средства для покрытія расходовъ. При рабочихъ конторахъ долженъ находиться телеграфный аппаратъ для сообщенія бюллетеней о сдѣлкахъ.

Затѣмъ авторъ опредѣляетъ пункты, гдѣ надлежало бы устроить рабочія биржи и конторы при нихъ. Такъ, на югѣ:

1) въ Таврической губ. — на берегу Днѣпра въ Каховкѣ; на станціяхъ Лозово-Севастопольской жел. дороги: Мелитополь, Таганашъ, Джанкой, а также въ Геническѣ, проходномъ пунктѣ рабочихъ, направляющихся на Донъ и на Кавказъ:

2) въ Херсонской губ.—въ Херсонѣ, Николаевѣ, Елисаветградѣ, Одессѣ, въ мѣстечкахъ и селеніяхъ: Бобринцѣ, Вознесенскѣ, Братолюбовкѣ, Березовкѣ и станціи Новоукраинкѣ (Ю.-З. ж. дор.);

3) въ Екатеринославской губ. — въ Екатеринославѣ, Александровскѣ, Павлоградѣ и Славоградѣ (ст. Лозово-Севаст. жел. дор.);

4) въ Подольской губ. — въ Балтѣ.

Для Пріазовско-Донского раіона главнымъ пунктомъ является Ростовъ-на-Дону; черезъ этотъ городъ, находящійся въ центрѣ обширнаго земледѣльческаго раіона, ежегодно передвигаются массы рабочихъ. Здѣсь необходимо было бы устроить рабочую биржу, съ главною при ней для всего раіона конторою. Назначеніе этой конторы было бы обмѣниваться съ другими второстепенными въ краѣ свѣдѣніями о количествѣ прибывшихъ въ Ростовъ рабочихъ и состоявшихся цѣнахъ на рабочія руки. Второстепенныя рабочія конторы должны бы быть въ Таганрогѣ, Подкущевкѣ, слободѣ Александровкѣ, на станціи Тихорѣцкой, Армавирѣ Кавказской жел. дор. и Екатеринодарѣ. Въ Ставропольской губерніи должны быть конторы въ селахъ Медвѣженскаго уѣзда: Средне-Егорлыкскомъ и Бѣлоглинскомъ и въ самомъ Ставрополѣ.

Въ Приволжскомъ раіонѣ — въ Самарѣ, слободѣ Покровской, Новоузенскаго уѣзда, селѣ Балаковѣ, Николаевскаго уѣзда, въ Саратовѣ и въ Сызрани, Симбирской губерніи. Кромѣ того, въ главнѣйшихъ пунктахъ на пути слѣдованія рабочихъ, по указанію земства, надлежало бы имѣть особыхъ правительственныхъ или земскихъ агентовъ, которые разъясняли бы рабочимъ сущность выставляемыхъ на этихъ станціяхъ свѣдѣній, получаемыхъ по телеграфу съ главнѣйшихъ рабочихъ рынковъ. Такими пунктами намѣчены авторомъ для Новороссіи — Кіевъ, Кременчугъ, Харьковъ, Ромны, Синельниковъ, Знаменка и нѣк. друг. Для юго-восточнаго раіона желѣзно-дорожныя станціи «Пенза», Козловъ и Воронежъ, откуда рабочіе направляются на Кавказъ, въ Донскую область и Заволжье,

Въ трехъ губерніяхъ Новороссійскаго края предполагается проектомъ устроить по центральной конторѣ въ каждой изъ нихъ. Указавъ на Каховку для Таврической губерніи, устройство таковыхъ въ Херсонской и Екатеринославской онъ предоставляетъ усмотрѣнію земству.

Ближайшая дѣятельность центральной конторы должна состоять въ постоянномъ сношеніи какъ со всѣми мѣстными конторами своей губерніи, такъ равно и съ центральными конторами остальныхъ новороссійскихъ губерній. Телеграфныя извѣщенія о сдѣлкахъ на рабочія руки съ указаніями на избытокъ или недостатокъ въ рабочихъ печатаются на счетъ казны или земства и расклеиваются на главныхъ пароходныхъ пристаняхъ и желѣзнодорожныхъ станціяхъ.

Относительно расходовъ, сопряженныхъ какъ съ устройствомъ крытыхъ помѣщеній, столовыхъ, амбулаторій и проч., какъ мы видѣли, авторъ полагаетъ произвести всѣ эти упорядоченія на счетъ городскихъ управленій, земствъ или казны. Что же касается до биржъ и конторъ и агентовъ, то на расходъ по этимъ учрежденіямъ авторъ полагаетъ справедливымъ взимать извѣстную плату со сторонъ, заинтересованныхъ въ сдѣлкѣ найма, т. е., какъ съ частныхъ владѣльцевъ, такъ и съ крестьянъ рабочихъ. Размѣръ и способъ взиманія платы съ землевладѣльцевъ, прибѣгающихъ къ найму рабочихъ при посредствѣ биржъ, могли бы быть выработаны, по его мнѣнію, земствами и утверждены правительствомъ. Обложеніе же отхожихъ рабочихъ могло бы производиться въ размѣрѣ, напримѣръ, 5—10 коп. съ каждаго взрослаго рабочаго при выдачѣ паспорта въ волостномъ правленіи.

Заканчивая обозрѣніе проектовъ, пытавшихся достигнуть урегулированія передвиженія рабочихъ массъ, намъ остается разсмотрѣть насколько всѣ они отвѣтили на запросъ русской трудовой жизни, довольно ярко выступающихъ какъ въ вопросахъ, выработанныхъ особой комиссіей, потрудившейся при И. В. Э. Обществѣ, такъ и въ отвѣтахъ корреспондентовъ-хозяевъ на вопросы, поставленные имъ Департаментомъ Земледѣлія и Сельской Промышленности.

При оцѣнкѣ мѣропріятій, касающихся трудовой жизни нашего крестьянства, не должно выпускать изъ виду, что великій освободительный актъ 19-го февраля 1861 года, 40-лѣтіе котораго празднуютъ всѣ русскія сердца, довершится только тогда, когда освобожденный народный трудъ поставленъ будетъ въ условія безпрепятственнаго проявленія своей творческой дѣятельности. Сознаніе необходимости довершить начатое святое дѣло отвѣчаетъ и величію Государя, открыто и смѣло ставшаго на защиту драгоцѣннѣйшаго

блага всѣхъ народовъ права на жизнь каждаго человѣка, безъ различія національности, вѣры и цвѣта. Сознаніе необходимости довершить дѣло освобожденія труда руководило несомнѣнно и всѣми, посильно потрудившимися на пользу какъ скорѣйшаго прекращенія бѣдственнаго положенія рабочихъ массъ, ищущихъ примѣненія своей рабочей силы, такъ и спасенія землевладѣльческихъ хозяйствъ отъ полнѣйшаго разоренія. Но возникнувъ на почвѣ земледѣльческаго труда, занимающій насъ вопросъ разсматривается исключительно съ точки зрѣнія пользы земледѣлія и все вниманіе изслѣдователей обращено было на бѣдствія только земледѣльческихъ рабочихъ. Между тѣмъ такая исключительность затемнила стороны вопроса, указывающія на причины зла и, сузивъ объемъ вопроса, не разрѣшила его. Не остановитъ стихійнаго ухода часто цѣлаго села, оставляющаго однихъ стариковъ да старухъ съ малыми ребятами, какой-то бюллетень, объясненіе котораго они получатъ въ такомъ городѣ или на такой станціи отъ невѣдомаго имъ агента. Не остановитъ недоѣдавшаго, а часто и голодавшаго всю зиму спасаясь «лёжкой», сообщеніе ему свѣдѣній даже на мѣстѣ въ волостномъ правленіи о числѣ рабочихъ, прибывшихъ на тотъ или другой пунктъ, не повѣритъ онъ и цѣнѣ, которой хотятъ заманитъ его ослабленную силу. Всякому мало-мальски знакомому съ психологіей нашего крестьянина небезъизвѣстно, съ какимъ недовѣріемъ онъ относится ко всему оффиціальному, а тутъ еще бумага, передаваемая ему въ волостномъ правленіи, при чемъ волостной старшина заинтересованъ въ его уходѣ, такъ какъ за выправку паспорта возьметъ съ него рубль, да и писарь копѣекъ 50. И повѣритъ онъ скорѣе землевладѣльцу, который часто и деньги выдаетъ впередъ, да въ извѣстныхъ случаяхъ и дорогу уплатитъ. А то и кулаку-подрядчику, да изъ своихъ бывалыхъ и пойдетъ скорѣе въ кабалу, чѣмъ станетъ руководствоваться «бумагой». Вѣдь, бывали же и раньше и случаи, что наниматель предъявлялъ и телеграмму со свѣдѣніями о цѣнахъ на рабочія руки и лишалъ его такимъ образомъ заработка. Къ тому же поднимаются послѣ весеннихъ посѣвовъ цѣлыми селами и не одни земледѣльческіе рабочіе. Тутъ и кирпичники, каменьщики, плотники, овчинники и портные, сбившіеся въ артели по селамъ, какъ это, напримѣръ, въ Тамбовской губерніи, въ Козловскомъ уѣздѣ. Тутъ и корневатели пней въ Кирсановскомъ уѣздѣ. Всѣ они идутъ бѣдовать артелями и составляютъ добрую половину отхожихъ рабочихъ.

Не установится и нормальная цѣна на рабочія руки, этого единственнаго фактора уравнительнаго распредѣленія рабочей силы, хотя

бы совершеннѣйшимъ способомъ оглашенія состоявшихся сдѣлокъ по найму рабочихъ. Степень колебаній въ цѣнахъ на рабочія руки не измѣнится еще потому, что составителями проектовъ упущена одна изъ существенныхъ сторонъ вопроса — юридическая, а потому оставлены безъ вниманія и главнѣйшія причины; причины, непосредственно вызывающія дезорганизацію передвиженія и ненормальныя колебанія цѣнъ на рабочія руки, а именно отсутствіе отвѣчающаго своимъ задачамъ посредническаго органа труда, извращеніе способовъ найма рабочихъ, анормальныя условія, при которыхъ стороны заключили договоръ, и неустойчивость самого договора.

Просматривая вопросы, выработанные особой комиссіей при И. В. Э. Обществѣ и разновременно предлагавшіеся корреспондентамъ хозяевамъ Департаментомъ Земледѣлія и Сельской Промышленности, мы однако видимъ, что какъ Вольнымъ Экономическимъ Обществомъ, такъ и Департаментомъ Земледѣлія признавалось, что для удовлетворительнаго разрѣшенія вопроса объ отхожихъ промыслахъ необходимы данныя и указанія о наймѣ рабочихъ не только по мѣсту, но и по времени, по сроку, по способамъ и по формамъ договора. Слѣдовательно, составителями вопросовъ какъ бы сознавалось значеніе этой не подмѣченной проектами стороны вопроса. Но взглянувъ на вопросъ не во всемъ его объемѣ, отъ нихъ ускользнула общая причина дезорганизаціи передвиженія — отсутствіе посредническаго органа труда и юридическое значеніе органической связи его съ формой народнаго труда.

Если же вы внимательно вчитаетесь въ отвѣты хозяевъ 50-ти губерній Европейской Россіи по-уѣздно, то убѣдитесь, что главной причиной повсюду не только невозможности вводить улучшенія въ хозяйства, но вести и самое примитивное — это неисполненіе рабочими договора. Во всѣхъ отвѣтахъ читаемъ: «поденныхъ рабочихъ достать весьма трудно, наемъ же сроковыхъ и даже годовыхъ сопряженъ съ неудобствами. Несмотря на задатокъ и часто платы впередъ въ этихъ случаяхъ, рабочіе въ самую горячую пору бросаютъ хозяина, имѣя въ виду больше заработать». Констатируется между прочимъ и фактъ, что рабочіе приказчиковъ не переносятъ. И жалобы эти идутъ не съ одного юга или юго-востока, а раздаются со всѣхъ концовъ нашего обширнаго отечества и повсемѣстно, не исключая ни одной губерніи и почти ни одного уѣзда изъ 50-ти губерній Европейской Россіи. Итакъ, несомнѣнно, что бѣдствія сопряженныя съ дезорганизаціей передвиженія отхожихъ рабочихъ, захватываютъ по отношенію къ труженикамъ и всю категорію рабочихъ, идущихъ на промыселъ, по отношенію къ хозяевамъ всю площадь Европейской Россіи.

Сознаніе, что общей причиной дезорганизаціи передвиженія есть отсутствіе посредничества органически связаннаго съ формой народнаго труда и привели меня къ идеѣ о необходимости учрежденія артельныхъ избъ съ центральной артельной палатой, какъ единственнаго типа, отвѣчающаго условіямъ трудовой жизни нашего народа. Механическіе типы посредническихъ учрежденій Западной Европы, исторію которыхъ я прослѣдила отъ 1258 года до настоящаго времени, когда появились биржи труда, не соотвѣтствуютъ ни условіямъ русской жизни, ни достоинству нашей народной организаціи труда. «Великаго Государя вольнымъ людямъ, отвѣчающимъ голова за голову» (Наемная запись 1700 г. артели чернорабочихъ) не приличествуетъ уподобляться товару или машинамъ, сложеннымъ въ крытый баракъ. Но кромѣ того, биржи эти, какъ учрежденныя городскими управленіями и довѣренныя синдикатамъ рабочихъ, каковыми являются биржи Парижа, Нима, Ліона, Марсели, Сентетіенъ; въ Бельгіи: Антверпенъ, Вервіе, Брюссель; въ Швейцаріи—Женева, такъ и биржи, основанныя филантропическими обществами, какъ Лютихъ, пока не достигаютъ своей цѣли. Дѣятельность первыхъ преслѣдуетъ цѣль коалиціи синдикатовъ рабочихъ различныхъ профессій противъ предпринимателей,—стремятся завладѣть рынками. Въ результатѣ получается недовѣріе къ нимъ нанимателей, доходящее до такой степени, что совсѣмъ не обращаются къ ихъ услугамъ и вызываются такимъ образомъ кризисы, подобные недавно бывшимъ въ Туринѣ, въ camera di lavoro котораго предприниматели рѣшили больше не обращаться.

Дѣятельность вторыхъ очень ограничена вслѣдствіе недовѣрія къ нимъ рабочихъ, да и какъ всякое учрежденіе, основанное на благотворительности, не можетъ почитаться прочнымъ.

Office du Travail въ Парижѣ, взявшій на себя задачу выработать подходящій къ условіямъ французской жизни типъ посредничества разсылала во всѣ города вопросные пункты. Изъ отвѣтовъ на нихъ видно всеобщее недовольство частными конторами индивидуальнаго найма. Въ интересахъ такихъ учрежденій, взимающихъ со сторонъ довольно значительную плату—постоянное передвиженіе рабочихъ съ мѣста на мѣсто, поставляя такимъ образомъ такъ наз. «rouleurs» перекатчиковъ, а не настоящихъ рабочихъ. При этомъ камера синдиката предпринимателей въ Реймсѣ сожалѣетъ объ исчезновеніи старинныхъ compagnonnages (сходныхъ съ нашими артелями), которые одни были бы способны отвѣтить современнымъ требованіямъ посредничества, создавъ изъ своей среды органъ посредничества. При ручательствѣ такого учрежденія, пред-

принимателямъ былъ бы гарантированъ хорошій и совѣстливый рабочій.

За необходимость замѣны индивидуальнаго найма рабочихъ договоромъ найма съ ассоціаціей рабочихъ хорошо организованной и которая сама опредѣляла бы рабочихъ, высказывается и Edoardo Giretti въ итальянскомъ журналѣ Economista за 1901 г. У насъ не должны забывать, что уже принимаетъ исполненіе извѣстнаго дѣла или опредѣленной работы нашъ русскій артельщикъ съ повышеннымъ сознаніемъ отвѣтственности. И самое исполненіе работы не исчерпывается механическимъ примѣненіемъ своей рабочей силы; нѣтъ, онъ какъ артельщикъ вноситъ въ дѣло или работу новую цѣнность—высшее качество и совѣстливое исполненіе за круговымъ ручательствомъ своей артели и такимъ образомъ избавляетъ нанимателя или работодателя отъ сопряженныхъ съ надзоромъ расходовъ.

Только одинъ этомъ величественный союзъ-богатырь, почти сказочной мощи, умудренный вѣковымъ опытомъ объединять, распредѣлять и примѣнять трудъ довѣрившихъ ему лучшія стороны своей личности, сокровеннѣйшая внутренняя жизнь котораго не поглощаетъ, не нивеллируетъ этихъ сторонъ, а напротивъ, повышаетъ ихъ достоинство, совершенствуя какъ бы окрыляетъ, только одна русская артель можетъ указать намъ и на подходящій ей посредническій органъ.

ОРГАНИЗАЦІЯ АРТЕЛЬНЫХЪ ИЗБЪ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ.

Предварительныя замѣчанія.

Мы уже упомянули важный для нашей цѣли фактъ существующей у насъ спеціализаціи народнаго труда по мѣстностямъ и даже округамъ. Для примѣра назовемъ столь извѣстныхъ плотниковъ Горбатовскаго уѣзда, каменьщиковъ и плотниковъ Лукояновскаго и Арзамасскаго уѣздовъ. Такъ, въ Смоленской губерніи цѣлый округъ съ весьма значительнымъ населеніемъ, гдѣ почти каждый крестьянинъ традиціонно знаетъ геометрію, а именно вся южная половина Юхновскаго уѣзда занимается артелями землекопнымъ промысломъ. Артели эти пріобрѣли опытъ въ земляныхъ работахъ цѣной сотней тысячъ жизней. Такъ, при постройкѣ Петербургской Петропавловской крѣпости, которая, какъ извѣстно, была построена сначала вся изъ земли и для которой «землю должны были рыть и таскать отчасти въ куляхъ, отчасти же и въ полахъ своихъ кафтановъ» (Фоксфордтъ, «Россія при Петрѣ Великомъ», Москва, 1896 г. стр. 86) рабочихъ

земляниковъ погибло «отъ голода и болѣзней до 200,000 чел.», да при постройкѣ Троицкой крѣпости «отъ голода и болотистой мѣстности сгибло до 300,000 чел. (стр. 82), да при устройствѣ Ладожскаго канала отъ голода и болѣзней погибло многія тысячи юхновскихъ рабочихъ». Зато теперь при постройкѣ желѣзныхъ дорогъ и на каналахъ не могутъ обойтись безъ опытныхъ юхновскихъ землероевъ. Но уже не самостоятельными артелями въ 100, 200 и даже 500 чел. встрѣтите вы ихъ въ настоящее время, а съ подрядчикомъ во главѣ, такъ какъ безъ подрядчика не обойтись при общественныхъ работахъ и не обойтись потому, что подрядчикъ имъ и работу доставляетъ. Самостоятельнымъ же артелямъ землекоповъ, подбирающихся «промежъ себя», «по дружеству», «по согласію» остаются только мелкія работы въ родѣ рытья колодцевъ, прудовъ, проведенія канавъ, сооруженія плотинъ, плантовокъ луговъ и проч. И ходятъ они по всей матушкѣ Россіи маленькими артелями, такъ какъ для большихъ дѣла не находится. А оригинальныя артели Лукояновскаго уѣзда — артели рабочихъ «на всѣ руки». Все это способные, талантливые, необъятной честности люди — удивительно работящіе; работа ихъ стихія. Названы они сосѣдями «на всѣ руки» потому, что каждый изъ нихъ въ одно и то же время и каменьщикъ, и штукатуръ, и печникъ, и плотникъ, и столяръ, и слесарь, и кузнецъ, и торговецъ. Сбивается этотъ людъ, смотря по требованію въ артель того или другого рода труда. Какую грандіозную картину спеціализаціи труда по мѣстностямъ и областямъ представила бы картограмма въ этомъ отношеніи! Такой картограммой должно будетъ первымъ дѣломъ украситься помѣщеніе центральной артельной палаты.

Отмѣтимъ для нашей цѣли еще другой фактъ. Въ жизни нашихъ артелей замѣчается все большее обращеніе наймитскихъ артелей въ чистыя самостоятельныя и стремленіе нѣсколькихъ артелей складывать свою рабочую силу. Мѣстами нѣсколько деревень заключаютъ договоръ сообща итти на промыселъ. Нѣсколько артелей вмѣстѣ устанавливаютъ общій обычай.

Кромѣ того, какъ купцы и помѣщики, такъ и крестьяне находятъ для себя гораздо болѣе выгоднымъ нанимать самостоятельныя артели, потому что онѣ всегда берутъ гораздо дешевле, чѣмъ рядчикъ, и притомъ работа «братчиковъ» обыкновенно добросовѣстнѣе. Сами рабочіе сознаются, что работая съ рядчикомъ, они не такъ внимательно и добросовѣстно относятся къ дѣлу, какъ въ братскихъ артеляхъ. Временныя артели слагаются какъ бы сами собой при всякомъ случаѣ, гдѣ уравненіемъ правъ можно избѣгнуть конкурен-

ціи. Такъ, сойдутся ли на промыселъ охоты на Уралѣ нѣсколько человѣкъ, немедленно составляется артель, въ которой каждый получаетъ равное участіе въ раздѣлѣ добычи; иногда такимъ образомъ сходятся двѣ-три артели и охотничаютъ сообща, дѣля поровну побратски всю добычу, хоть бы иные и ничего не застрѣлили. Какъ этотъ по-братски дѣлежъ прибыли, уравнивающій неравности умѣнія стрѣлять, счастія, выпадающаго на долю каждаго, такъ и братскій дѣлежъ заработанной платы въ трудовой артели, уравнивающій неравенство природныхъ дарованій при равномъ съ другими напряженіи своей рабочей силы, суть несомнѣнно признаки высокой степени правосознанія нашихъ артелей.

Нарушеніе равноправности въ артели почитается позорнымъ дѣломъ. Нельзя не подивиться, съ какимъ успѣхомъ избѣгаютъ наши артели вреда конкуренціи. Возьмемъ для примѣра хоть промыселъ извоза. Долговременная практика артелей извозчиковъ выработала съ этой цѣлью и особый обычай блюденія очереди. Провинившемуся даютъ прозвище «рыбàка» и кличка эта остается за нимъ на всю жизнь; она повидимому настолько жестока, что весьма немногіе рѣшаются провиниться. По понятію артели деньги, нажитыя противоартельною дѣятельностью, нейдутъ въ прокъ и провинившійся съ совѣсти непремѣнно пропьетъ «нарыбаченныя деньги». Для той же цѣли остановлю ваше вниманіе и на обычаѣ распредѣленія работъ между членами артелями. При индивидуальномъ наймѣ сельскохозяйственныхъ рабочихъ происходитъ обширная классификація. Рабочіе дѣлятся на: 1) Полныхъ рабочихъ, взрослыхъ мужчинъ, способныхъ ко всѣмъ сельскимъ работамъ. 2) Полурабочихъ, женщинъ и мужчинъ въ возрастѣ 20-ти лѣтъ и старше, но слабосильныхъ, которые въ свою очередь дѣлятся на двѣ категоріи: а) полурабочихъ отъ 12—16 лѣтъ и б) полурабочихъ большей силы отъ 16—20 л. и къ нимъ же относятся и рабочіе въ старческомъ возрастѣ отъ 55—65 л. и, наконецъ, третья группа полурабочихъ и малой помощи составляютъ подростки отъ 5—14 лѣтъ. И всей этой обширной классификаціи соотвѣтствуетъ такая же по отношенію платы за работу. Такую же разницу въ платѣ за работу находимъ мы и въ профессіяхъ каменьщиковъ, плотниковъ штукатуровъ и проч. при индивидуальномъ наймѣ. Въ артели совсѣмъ не то. Принявъ на себя постройку, самостоятельная артель выбираетъ себѣ старшаго, который слѣдитъ за постройкой, вывѣряетъ каменныя стѣны вдоль и снизу вверхъ, распредѣляетъ рабочихъ въ разныя комнаты, отдѣляя лучшихъ и лицевыхъ рабочихъ для работъ по фасаду, менѣе умѣлыхъ назначаетъ заводить известку, засыпать

пескомъ, назначая каждому соотвѣтствующую его силамъ работу, но вся эта классификація принадлежитъ къ внутреннему распорядку артели и не влечетъ за собой неравенства въ платѣ за работу.

Рабочіе первой, второй и третьей руки тѣ же братчики.

Равноправными признаютъ ихъ и крестьяне, поручая такой артели постройку дома. Придерживаясь пословицы, что «на языкѣ сладко и на стѣнкѣ гладко» и «по пищѣ и топоръ свищетъ», крестьяне одинаково угощаютъ и задабриваютъ каждаго изъ плотниковъ, иначе, по повѣрью народа, плотникъ можетъ сдѣлать такъ, что въ переднемъ углу запищитъ, а на порогѣ заскрипитъ и изба будетъ неспокойна, а то плотникъ можетъ и кикимору всадить, которая не дастъ покоя, повыгонитъ хозяевъ и сдѣлаетъ домъ нечистымъ.

Итакъ мы видѣли, что артели отхожихъ рабочихъ, будь то постоянныя или временныя составляются на мѣстѣ до отхода на промыселъ. Сбиваясь въ большія, въ человѣкъ 30, или мелкія, въ нѣсколько человѣкъ, самостоятельныя артели отправляются или по округу на собственный страхъ или далеко по всей Россіи на-угадъ.

Есть, впрочемъ, артели, передвигающіяся и не на-угадъ, а направляются къ опредѣленному мѣсту, но за пользованіе такимъ посредничествомъ, направляющимъ ихъ, приходится расплачиваться дорогой цѣной. Какъ ударятъ руками на договорѣ съ подрядчикомъ, выпьютъ и закусятъ, ну а коль скоро нанимательскаго хлѣба закусишь, говорятъ въ Нолинскомъ уѣздѣ артельщики, и въ батрака переворотишься. Вотъ какой цѣной покупаетъ въ настоящее время труженикъ посредничество между нимъ и нанимателемъ. И разъѣзжаютъ эти посредники каждую зиму по всей Россіи, главнымъ образомъ по селамъ, подыскивая подходящихъ людей. И даетъ такой посредникъ и задаточныя деньги, и средства на зимнюю кормежку семьи подъ обязательствомъ явиться на работу, которая обыкновенно бываетъ далеко отъ села. Развращая тѣхъ, кому поручаются работы правительствомъ, вотъ какъ закабаляетъ Великаго Государя вольныхъ людей безъ пользы для нанимателей, не устраняя бѣдованій передвиженія, не обезпечивая ни землевладѣльцамъ, ни инымъ нанимателямъ исполненія договора съ рабочими этотъ отживающій свой вѣкъ посредникъ.

Замѣной его посредничествомъ, основныя начала котораго будутъ однородны съ вѣками освященными началами артельныхъ союзовъ, мы достигнемъ не только довершенія освободительнаго акта 19-го февраля 1861 г., но и спасемъ погибающія хозяйства людей традиціи и чести.

ПРОЕКТЪ ОРГАНИЗАЦІИ.

Составивъ картограмму на подобіе картограммъ передвиженія С. А. Короленко спеціализаціи труда по мѣстностямъ и областямъ всей Европейской Россіи, само собой намѣтятся мѣста для учрежденія артельныхъ избъ. Подобно тому, какъ размѣръ торговыхъ операцій и связь экономическихъ условій извѣстныхъ мѣстностей указываютъ на пункты, гдѣ необходимы учрежденія окружныхъ конторъ Государственнаго банка или поразрядныхъ его отдѣленій, такъ и по отношенію къ труду пункты, откуда уходитъ наибольшее число отхожихъ рабочихъ и пункты, гдѣ на нихъ наибольшій спросъ и вслѣдствіе этого устанавливающіе цѣны на рабочія руки, должны быть и пунктами окружныхъ артельныхъ избъ.

Если въ нѣкоторыхъ губерніяхъ промысловой отходъ захватываетъ почти все крестьянское населеніе, то встрѣчаются и такія, гдѣ преобладаетъ отходъ земледѣльческихъ рабочихъ. Такіе пункты должны быть намѣчены зъ особенной тщательностью. Въ виду огромнаго значенія для Россіи земледѣлія и особенностей сельскаго хозяйства, гдѣ въ горячую пору можетъ явиться потребность быстрой уборки зерна желательно признаніе за артельными избами права пользоваться всѣми телеграфными линіями безвозмездно и не въ очередь въ періоды уборки сѣна и уборки зерна.

Каждая изъ артельныхъ избъ раздѣляется на двѣ половины соотвѣтственно назначеніямъ отхода и прихода артелей.

Въ *схожей* половинѣ собираются старосты мѣстныхъ артелей, отправляющихся въ отходъ, въ *гостинной*—прибывшихъ въ первое время, по всей вѣроятности, еще на-угадъ, но современемъ направляющихся къ опредѣленному мѣсту. Какъ при схожей, такъ и при гостинной имѣется справочная контора. Работодатели адресуютъ свои требованія въ контору схожей, гдѣ ведутся книги *именныя*, *договорныя* и *расчетныя*. Во главѣ артельной избы стоитъ старшій, избираемый мѣстными артелями хозяиномъ и блюстителемъ выборнаго порядка, очереди и внутренняго благоустройства артельнаго двора и помѣщеній его для бани, харчевой и клѣтей для гостей и сараевъ для земледѣльческихъ машинъ и орудій. Контора схожей ведетъ запись совершеннымъ договорамъ, выдаетъ выпись сторонамъ, отмѣчаетъ знакомъ отосланныя въ палату записи договоровъ, свѣдѣнія о состоявшихся цѣнахъ на артельный трудъ какъ по сельскому хозяйству, такъ и промысламъ. Въ свою очередь получаетъ

издаваемый палатой *Артельный справочный листокъ* со свѣдѣніями изо всѣхъ мѣстныхъ и окружныхъ артельныхъ избъ и выводомъ средней цѣны на рабочія руки. На Артельный справочный листокъ могутъ подписываться и работодатели. Исполненіе договора найма рабочихъ артелей при посредничествѣ артельныхъ избъ обезпечивается круговой порукой всѣхъ артельныхъ избъ данной округи. Наниматели обязаны немедленно извѣщать мѣстную артельную избу объ упущеніяхъ нанимаемыхъ. Контора гостинной половины вноситъ въ свою книгу имена прибывшихъ артелей съ обозначеніемъ промысла и можетъ ограничиться записью полнаго имени старосты съ присовокупленіемъ «съ товарищами». При наймѣ землевладѣльцами или иными нанимателями единичнаго рабочаго договоръ заключается съ артелью братчикомъ которой артельщикъ состоитъ. Союзъ мѣстныхъ артелей опредѣляетъ и срокъ найма хозяина и вознагражденіе его. Завѣдующихъ конторами избираютъ изъ своей среды, а при неимѣніи соотвѣтствующихъ артельщиковъ просятъ о назначеніи имъ таковыхъ правительствомъ. Въ случаяхъ назначенія завѣдующихъ послѣдніе обязаны подчиняться порядкамъ, установленнымъ артельной избой, которой предоставляется право отставлять провинившихся отъ должности и просить о назначеніи другого или находить его инымъ путемъ. Свобода каждаго лица вступать и выходить изъ артели, свобода слагаться въ артель и весь внутренній распорядокъ каждой артели охраняются закономъ. Но выходъ изъ артели допускаемъ можетъ быть только по окончаніи принятой на себя артелью работы и почитается состоявшимся только по возвращеніи въ контору выписи изъ именной книги. Требуется это потому, что выпись эта замѣняетъ ему въ его передвиженіяхъ паспортъ, необходимый для неартельщиковъ. Посредническое назначеніе артельныхъ избъ и справочныхъ конторъ при нихъ по отношенію къ неартельнымъ рабочимъ ограничивается дѣятельностью обыкновенныхъ конторъ найма рабочихъ. Они пользуются указаніями конторъ на мѣста требованія такого труда, могутъ быть допущены артельной избой къ пользованію гостепріимствомъ артельнаго двора, но въ заключеніи договора найма артельная изба никакого участія не принимаетъ и за неисполненіе договора, такъ и обусловленной имъ работы не отвѣчаетъ. Никакой іерархіи между мѣстными, окружными артельными избами и центральной артельной палатой не существуетъ. Всѣ они органы одного и того же посредническаго учрежденія между трудомъ и спросомъ на него. Различія ихъ обусловливаются только количествомъ удовлетворяемыхъ потребностей — труда и капитала и большимъ или меньшимъ разнообразіемъ ихъ службы.

Окружная артельная изба, исполняя по отношенію къ своимъ мѣстнымъ артелямъ общую съ мѣстными артельными избами службу, вслѣдствіе болѣе значительнаго количества распредѣленія труда, вызывающаго значительный наплывъ трудовыхъ артелей, естественно должна увеличить составъ своихъ конторъ и всего своего двора.

Преодолѣвая трудности, сопряженныя съ огромными разстояніями, отсутствіемъ путей сообщенія и необходимыми затратами на пріобрѣтеніе и провозъ орудій производства направляемыхъ отсюда артелей, окружнымъ артельнымъ избамъ несомнѣнно потребуется помощь отъ государственной казны. Совпадая въ большинствѣ случаевъ съ пунктами окружныхъ или поразрядныхъ отдѣленій Государственнаго банка, въ виду громаднаго значенія для государства какъ увеличенія числа рынковъ труда, такъ и усилившейся энергіи и производительности труда артельной организаціей его, было бы только справедливо открыть окружнымъ артельнымъ избамъ въ отдѣленіяхъ Государственнаго банка кредитъ. Пользованіе такимъ кредитомъ происходило бы за круговой порукой всѣхъ окружныхъ избъ данной области. Вслѣдствіе этого придется окружнымъ артельнымъ избамъ, кромѣ *именныхъ*, *договорныхъ* и *расчетныхъ* книгъ, имѣть и *поручную*.

Затѣмъ, въ виду возможности большого наплыва рабочихъ на эти пункты должны быть устроены въ нѣкоторомъ отдаленіи артельнаго двора амбулаторія и пріемные покои для заболѣвшихъ рабочихъ. Расходъ какъ на устройство, такъ и содержаніе амбулаторій, пріемныхъ покоевъ и врача на каждомъ изъ этихъ пунктовъ долженъ производиться на счетъ государственной казны до возможности артельнымъ избамъ покрывать эти расходы изъ доходовъ, получаемыхъ отъ своей посреднической дѣятельности,

Центральная артельная палата въ Москвѣ объединяетъ посредническую дѣятельность мѣстныхъ и окружныхъ артельныхъ избъ. Она исполняетъ всѣ обязанности мѣстной артельной избы по отношенію къ населенію и артелямъ своего мѣста, а также и обязанности окружной по отношенію къ направляемымъ къ ней артелямъ и уходящимъ отъ нея. Но къ этимъ обязанностямъ присоединяются и всѣ связанныя съ представительствомъ круговой поруки всѣхъ трудовыхъ артелей.

Къ ней направляются всѣ свѣдѣнія о сошедшихся новыхъ артелей происшедшихъ измѣненіяхъ состава и группировки артелей въ союзы, объ отставляемыхъ артельщикахъ за проступки и съ обозначеніемъ рода проступковъ, о состоявшихся цѣнахъ на артельный трудъ и объ устанавливаемыхъ на главныхъ рабочихъ рынкахъ

окружныхъ артельныхъ избъ цѣнахъ и выписи изъ договорныхъ книгъ и поручныхъ. Къ ней обращаются за совѣтомъ, разъясненіями какъ окружныя, такъ и мѣстныя артельныя избы, а также и отдѣльныя артели и артельные союзы.

Степень возлагаемой остальными товарищами отвѣтственности на это учрежденіе, значеніе совершаемыхъ ею договоровъ какъ артельной палатой, вызываетъ необходимость для нея кромѣ *схожей* и *гостинной* половинъ, имѣть еще и особую *судную*, для разбора возникающихъ нодоразумѣній между артельными союзами. Споры разрѣшались бы здѣсь избираемыми третейскими судьями.

Во главѣ артельной палаты стоитъ излюбленный старшина съ товарищами, избираемый попечителемъ всего посредническаго дѣла артельныхъ учрежденій. Избираются они послами отъ окружныхъ артельныхъ избъ.

Мѣстныя артели имѣютъ своего хозяина какъ и въ прочихъ мѣстностяхъ. Кромѣ конторъ мѣстной и окружной службы артельная палата имѣетъ свою особую. Здѣсь заключаются договоры съ артельной палатой какъ таковой и ведутся книги договорныя, именныя и расчетныя; приводятся въ порядокъ всѣ получаемыя выписи и свѣдѣнія изъ прочихъ конторъ, редактируется справочный Листокъ артельной палаты, при чемъ оригиналы матеріаловъ не разносятся, а прямо вшиваются въ соотвѣтствующія имъ книги. Отмѣтка числа и мѣсяца полученія свѣдѣній производится немедленно по полученіи. Справочный листокъ вывѣшивается во всѣхъ судебныхъ мѣстахъ, на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, пристаняхъ рынкахъ и прочихъ публичныхъ мѣстахъ и разсылается за небольшую плату желающимъ его получать сельскимъ хозяевамъ, на фабрики, заводы и другія промышленныя заведенія. Артельныя избы какъ мѣстныя, такъ и окружныя получаютъ ихъ въ большемъ числѣ экземпляровъ для раздачи ихъ по селамъ черезъ своего артельщика-разсыльщика. Артели, занесенныя въ списки, печатаемые въ справочномъ листкѣ получаютъ права юридическаго лица. При печатаніи свѣдѣній о цѣнахъ на артельный трудъ и цѣнахъ на неартельныя рабочія руки, палатой будетъ выводима средняя цѣна для обѣихъ группъ. Такая цѣна получитъ значеніе нормальной безличной. Объемъ круговой отвѣтственности, возлагаемой на артельную палату, даетъ ей возможность исключительнаго исполненія ею посредническаго назначенія въ общественныхъ работахъ. Желательно, чтобы всѣ казенные подряды поручались артельной палатѣ, совѣстливое и честное выполненіе которыхъ обезпечивалось бы круговой порукой всѣхъ и каждой изъ внесенныхъ въ списки артелей и артельныхъ союзовъ. Преодо-

лѣніе такихъ трудностей, какъ трудности, сопряженныя съ пространствомъ Россіи, необходимость расширенія рынковъ труда, устраненіе пагубныхъ послѣдствій постоянныхъ недородовъ и развитіе покупной способности населенія,—выдвигаютъ вопросъ о необходимости постепеннаго расширенія размѣра общественныхъ работъ. Опытъ другихъ государствъ научаетъ насъ, что затрата на общественныя работы по сооруженію шоссейныхъ, желѣзно-дорожныхъ и водныхъ сѣтей, возвращая народу покупную способность, служитъ и развитію промышленности и богатства страны. Признаетъ такую необходимость и наше правительство, увеличивая размѣръ разрѣшаемаго имъ кредита Министерству Путей Сообщенія. Ассигнованная въ прошломъ году сумма въ 39,251,319 р. возросла въ настоящемъ году до размѣра 162,220,403 р. Руководствуясь данными, приводимыми г. Жемчужниковымъ въ его статьѣ [1]), мы можемъ выяснить стоимость посредничества въ общественныхъ работахъ, а по числу всѣмъ извѣстныхъ неудачныхъ исполненій ими работъ и о вредѣ такого посредничества.

Если, какъ мы видимъ, приблизительно на каждые 10 милл. ассигнуемыхъ на постройку желѣзныхъ дорогъ приходится на долю такихъ работъ, главную цѣну которыхъ составляетъ трудъ 5,350 т., изъ которыхъ по точному расчету автора статьи на плату труда слѣдуетъ считать 3,300 т., то на долю посредничества приходится 2 м. 50 т. А при разрѣшенномъ на 1902 г. кредитѣ въ 162 м. 320 т. доля посредничества будетъ 18,300 т. И эти 18 милліоновъ посредничества подрядчиковъ при ихъ способахъ найма рабочихъ уже, конечно, не послужатъ достиженію благой цѣли правительства развить покупную способность рабочихъ. Принимая на себя подрядъ, артельная палата дѣйствуетъ какъ полноправное юридическое лицо и отвѣчая круговой порукой всѣхъ и каждой изъ вошедшихъ въ списки артелей и артельныхъ союзовъ представляетъ дѣйствительную гарантію своей странѣ въ совѣстливомъ исполненіи общественныхъ работъ. Организація классовъ старшихъ рабочихъ, о которой ходатайствуетъ съѣздъ инженеровъ, дастъ нашимъ артелямъ знающихъ старшихъ и подъ просвѣщеннымъ руководствомъ инженеровъ производство столь отвѣтственныхъ передъ страной общественныхъ работъ будетъ вполнѣ обезпечено.

Вотъ почему желательно безотлагательно замѣнить разорительное для рабочихъ и безотвѣтственное для страны посредничество подрядчиковъ учрежденіемъ посредническаго органа однороднаго съ народной артельной организаціей труда.

---

[1]) «Россія», 16-го дек. 1901 г.

Что касается до кредита, то въ виду неисчислимой пользы какъ для государства, такъ и для всего населенія отъ такого посредническаго органа и убѣдившись изъ просмотра дѣятельности конторъ и отдѣленій Государственнаго банка, что посредники между производителемъ и сбытомъ производимаго, разоряющіе и эксплоатирующіе производителей, пользуются въ среднемъ размѣрѣ 50% всего, открываемаго раіону кредита я полагала бы только справедливымъ учрежденіе, способствующее развитію производительности страны и обезпечивающее производителю плоды его затратъ уровнять въ правахъ его на равный съ прочими посредниками размѣръ кредита.

Расходы по содержанію и устройству артельныхъ избъ и артельной палаты.

Никакого участія благотворительности въ покрытіи расходовъ по содержанію артельныхъ избъ и артельной палаты не допускается артельными обычаями. Поставленный въ полную независимость отъ какихъ бы то ни было политическихъ теченій, огражденный въ своей самобытности и самодѣятельности трудовымъ началомъ артельной организаціи не цѣлесообразно было бы ставить существованіе посредническаго органа народнаго труда въ зависимость отъ случайностей или настроенія. Вотъ почему содержаніе служебнаго органа труда должно быть оплачиваемо какъ трудящимися, такъ и пользующимися его услугами. Освобожденіе членовъ артелей отъ формальностей паспортной системы и предварительнаго требованія съ нихъ податей и недоимокъ при отходѣ на промыселъ сохранитъ за каждымъ артельщикомъ ту небольшую сумму, которой онъ вложится въ артель и которая обезпечитъ за нимъ право на трудъ и равное съ товарищами участіе въ заработанной артелью платѣ. Размѣръ платы, взимаемой съ работодателя за посредничество, должна соотвѣтствовать размѣру взноса артельщика. Имѣя въ виду многомилліонную массу отхожихъ рабочихъ и то количество требованій, которыхъ не замедлитъ привлечь такое посредническое учрежденіе, мы можемъ съ увѣренностью сказать, что за покрытіемъ всѣхъ расходовъ по содержанію артельныхъ избъ и артельной палаты получится довольно внушительнаго размѣра прибыль. Часть этой прибыли должна итти на уплату купоновъ и погашеніе займа, необходимаго для постройки помѣщеній и внѣшняго благоустройства отвѣчающаго требованіямъ гигіены и удобствъ, остальная распредѣляется поровну между всѣми тружениками поартельно. Со стороны правительства потребовалась

бы только гарантія, которую получаютъ предпріятія несоразмѣримо рискованнѣе. Опредѣленіе суммы займа, выпускъ бумагъ и расходованіе денегъ могло бы быть принято на себя Министерствомъ Финансовъ, а надзоръ за постройками и разработку проектовъ построекъ въ виду оплачиваемости труда приняли бы на себя несомнѣнно лучшія силы изъ среды архитекторовъ. Составленіе картограммы и подробныя свѣдѣнія существующей спеціализаціи труда по областямъ и мѣстностямъ указали бы на пункты, намѣченные самой жизнью для устройства, слѣдовательно, и постройки мѣстныхъ и окружныхъ артельныхъ артельныхъ избъ. Такой трудъ могло бы принять на себя правительственное учрежденіе, содѣйствовавшее составленію картограммы передвиженія. А такъ какъ пункты существующихъ главныхъ рынковъ труда должны быть и пунктами окружныхъ артельныхъ избъ, то желательно безотлагательное преобразованіе этихъ рынковъ въ окружныя артельныя избы. Иниціативу къ скорѣйшему приведенію въ исполненіе проекта могъ бы принять на себя государственный дѣятель по вызову и при содѣйствіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, которое одно можетъ поставить дѣло въ независимость отъ прочихъ подвѣдомственныхъ ему учрежденій и установить такимъ образомъ посредническій органъ труда на прочный фундаментъ.

Въ заключеніе не можемъ не отмѣтить того значенія, какое будетъ имѣть предлагаемый нами типъ посредничества для землевладѣльцевъ, примѣняющихъ артельный трудъ. Въ настоящее время нарождается у насъ повсемѣстно новый родъ отхожихъ промысловъ въ рабочихъ, отправляющихся на уборку хлѣбовъ, какъ-то: для жатвы, молотьбы, вѣянія съ собственными машинами. Такъ, по имѣющимся свѣдѣніямъ [1]) въ 1893 году въ одной только Успенской экономіи Фальцъ Фейна работало до 1,000 крестьянскихъ жатвенныхъ машинъ. Такъ, въ Тульской губ., Богородицкаго уѣзда, гдѣ выдѣлываются кустарями молотилки, крестьяне ѣдутъ съ ними для молотьбы въ Московскую и Калужскую губ. Изъ Вятской отхожіе вѣяльщики отправляются со своими вѣялками въ степные уѣзды Казанской губ., а также въ Уфимскую и Самарскую губ. Пріобрѣтаютъ такіе отхожіе рабочіе свои машины товариществами и убравъ по очереди свой хлѣбъ, отправляются убирать чужой.

Роль посредничества артельной избы могла бы состоять въ способствованіи черезъ окружныя артельныя избы доставленія артелямъ землед. рабочихъ кредита для пріобрѣтенія такихъ машинъ

---

[1]) Пономаревъ l. c.

или къ пріобрѣтенію ихъ съ платою въ разсрочку. Такія артели поступали бы такимъ образомъ въ разрядъ отхожихъ со своими машинами и брали бы на себя производство всей работы. Увеличивая заработокъ за сезонъ каждой такой артели это облегчило бы и затраты землевладѣльца на пріобрѣтеніе машинъ и надзора за работой. Въ мѣстностяхъ, откуда идутъ торговыя артели посредничество содѣйствовало бы сближенію и взаимной выгодѣ фабрикъ и торговыхъ артелей. Итакъ, сохраняя за земледѣліемъ массу уходящихъ въ настоящее время въ промысловый отходъ, при хорошей организаціи справочнаго отдѣла увеличивающееся съ каждымъ годомъ число уходящихъ на сторонніе заработки войдетъ въ норму. Увеличеніе числа уходящихъ достигаетъ ужасающихъ размѣровъ. По паспортнымъ даннымъ въ одной Тверской губерніи число уходящихъ на сторонніе заработки за 4-хъ лѣтіе 1894—98 гг. увеличилось съ 318 т. до 358 т., въ С.-Петерб. за 3-хъ лѣтіе 1893—96 гг. съ 78 т. до 98 т. чел., въ Псковской—за 20-ти лѣтіе 1876—96 гг. съ 15 т. до 40 т. чел.

Я не буду уже распространяться въ виду размѣра принимаемаго доклада о воздѣйствіе такого посредническаго органа труда на развитіе самостоятельности и драгоцѣннѣйшаго для всякаго человѣка чувства собственнаго достоинства въ средѣ забитаго тяжелыми условіями труда населенія, но не могу не упомянуть еще и о значеніи для всего будущаго нашей государственной жизни того факта, что, развивая самостоятельность въ трудовой массѣ при самобытныхъ условіяхъ народнаго труда, не нарушается связь въ правосознаніи индивидуума съ правосознаніемъ общества. Идеѣ права личности, развивающейся въ свойственной ея природѣ средѣ не грозитъ столь опасное для гражданскихъ устоевъ государства вырожденіе ея въ произволъ.

Властолюбіе, присущее обособленному и изолированному отъ общества индивидууму всегда было и всегда будетъ нѣчто чуждое и претящее общинно-артельному укладу нашей народной жизни.

Анна Евреинова.

17-го января 1902 г.

Спб., Литейная 49,
кв. 21.

или на приобретение или за плату на работу. Такія артели поступили бы такимъ образомъ на фабрики отхожихъ со своими машинами и орудіями или на всѣ производства всей работы. Увеличивая заработокъ за сезонъ каждой такой артели это обратило бы и выгоды вознаграждаемыя на пріобрѣтеніе машинъ и надзора за работой. Въ заключеніи, отсюда идутъ торговыя артели посредничества сосѣдствующихъ бы общинъ и возможной выгоды фабрикъ и торговыхъ артелей. Итакъ, сохраняя за сезонодѣлами массу уходящихъ на заработокъ людей на промысловый отходъ, при хорошей организаціи сохраняютъ отдѣла увеличивающееся съ каждымъ годомъ число уходящихъ на сторонніе заработки идутъ въ корпу. Достиженіе этого уходящихъ достигаетъ увеличенныхъ размѣровъ. Но вторичные данныя на одной Тверской губерніи число уходящихъ на сторонніе заработки за 4-хъ лѣтіе 1884—98 гг. увеличилось съ 818 т. до 858 т., на С.-Петерб. за 3-хъ лѣтіе 1888—90 гг. съ 78 т. до 98 т. чел., на Петербургѣ—за 20-ти лѣтіе 1876—95 гг. съ 15 т. до 40 т. чел.

Я не буду уже распространяться на тему раскрыть принимаемыя дѣлами о необходимости такого переходнаго отдѣла труда на разнообразіе самостоятельности и дѣятельнѣйшаго для полнаго развитія собственности достигается на сферѣ завѣтно такимъ условіемъ труда населенія, не не могу не упомянуть еще и о внутреннемъ для всего будущаго нашей государственной жизни того факта, что, развитіе самостоятельности на трудовой жизни при самодѣятельности условіяхъ производства труда не нарушается связи въ промысловыхъ индивидуумъ съ промысловымъ обществомъ. Идеи права личности, ограниченной въ свободномъ на природѣ сферѣ, не трогать стоя опасное для существованія условія государства нарушенію на проявлять.

Дѣятельность, лишенное обособленности и посягновенности отъ общества индивидуумъ всегда было и всегда будетъ, какъ сущее и постоянное общинно-артельному укладу нашей народной жизни.

Анна Бернштейн.

17-го января 1902 г.

Спб., Литейный 44,
кв. 21.