

19.05.92

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

98	дело	
4	опись	№
10026	фноф	

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

и их органы

Кассовые бюджеты, налоги, штрафы и санкции.

(название структурной части)

№ 76

Сметы расходов ЦБ РФ за 1991г. и
зачисления к сметам (Казначейство)

(заголовок дела)

Начато: 19 91 г.

Окончено: 19 г.

На 104 листах

фонда	10026
№ описи	4
дела	76

Хранить постоянно

предусматривается ежегодный отчет
 по состоянию на 1 января. За 1990 год
 отчет на утверждение Верховного Совета
 РФ на то, что в 1990 году он работ
 несостоятельность этой ссылки вид
 ых банков, находившихся в таких же
 деятельности перед Верховными Совет
 открытой печати своего баланса, при
 глава. Центральный банк не считает
 публикация баланса (по состоянию на
 лась в феврале 1992 года после сес
 Верховном Совете РФ.

и статье 12 Устава предусмотрено,
 (ию с Верховным Советом РФ определ
 авления, смету доходов и расходов
 ие расходы), фонд оплаты труда и

В год Банк России существует насто
 читает необходимым представлять у
 Совет РФ. Естественно это не сп
 цеств в Центральном банке РФ, что
 гью освобожден от уплаты каких
 зариванию государственных средств
 осуществляют бесчисленные заграни
 : установлены Председателем Банка
 других министерствах и ведомства

читаем необходимым принять отст
 банка Российской Федерации Г. Г. М
 компетенцию Верховного Совета Рос
 статьи 37 Закона ("Председатель
 на 5 лет и освобождается от долж
 и выносятся в связи с тем, что
 Российской Федерации предусмо
 ь Председателя Банка России за в
 задач (статья 36 Закона).

бюджету,

Носин

А. Почин

С. С. 29.05.92.



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
 РСФСР
 (Банк России)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Москва, 117049, Житная ул., 12

№ _____

На № _____

О работе Центрального банка
 Российской Федерации за 1991 год

Центральный банк Российской Федерации в соответствии с
 Законом России "О Центральном банке Российской Федерации"
 представляет при этом баланс банка на 1 января 1992 года, счет
 прибылей и убытков за 1991 год и пояснительную записку.

Приложение: пояснительная записка, баланс банка на 1 ян-
 варя 1992 года и счет прибылей и убытков за 1991 год.

Г. Г. Матюхин
 Г. Г. Матюхин

*ГАРФ, фонд 10026,
 - оп. 4, дело 76.7*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к сводному балансу Центрального банка
Российской Федерации
за 1991 г.

Сводный баланс включает в себя балансы учреждений Банка России, а также балансы учреждений и структурных подразделений бывшего Госбанка СССР, расположенных на территории Российской Федерации, чьи активы и пассивы отражены на балансе Банка России в соответствии с постановлениями Верховного Совета Российской Федерации от 11.01.91 г. № 1917-1 и Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20.12.91 г. № 2066-1. К числу последних относятся - Управление эмиссионно-кассовых операций, Управление бухгалтерского учета и отчетности, Управление делами, Управление полетов учреждений, Центральное хранилище, Парковое отделение, Управление по основному исполнению госбюджета, Центральное операционное управление.

Активы сводного баланса состоят из:

- требований к центральным (национальным) банкам государств "рублевой зоны" - правопреемникам бывших республиканских банков Госбанка СССР по выданным в обращение на территории этих государств, начиная с 1961 г., валютным билетам и монетам (103,3 млрд.руб.);

- долга Правительства России (79,1 млрд.руб.), оформленного обязательствами Министерства финансов Российской Федерации и состоящего в основном из сумм выданных в 1990-1991 гг. задолженности предприятий сельско-хозяйственного сектора по ссудам банков;

- задолженности Министерства финансов Российской Федерации, образовавшейся как результат превышения расходов республиканского бюджета над доходами (62,9 млрд.руб.). Наличие такой задолженности объясняется действовавшим до 01.01.92 г. механизмом несанкционированного изъятия ресурсов банковской системы и направления их на покрытие дефицита республиканского бюджета;

- задолженности, аналогичной указанной выше, (3,9 млрд.руб.), но относящейся к бюджету бывшего СССР и не направленной на увеличение государственного долга последнего. Указанная задолженность принята на баланс Банка России как часть активов бывшего Госбанка СССР;

6
2.
- задолженности Министерства финансов Российской Федерации по кредитам выданным, в основном, предприятиям сельскохозяйственного сектора, на возмещение им разниц в ценах на реализуемую государству сельскохозяйственную продукцию (53,8 млрд.руб.);

- внутреннего государственного долга бывшего Союза ССР (183,1 млрд.руб.) в части относящейся к Российской Федерации и принятой на баланс Банка России в составе активов бывшего Госбанка СССР;

- задолженности хозяйствующих субъектов Российской Федерации (не банков) по выданным им краткосрочным (3,6 млрд.руб.) и долгосрочным кредитам (0,4 млрд.руб.);

- прочих отвлечений, куда помимо взносов в уставные капиталы Внешторгбанка и Сбербанка Российской Федерации относятся ссуды на разные цели (1,2 млрд.руб.), суммы перечисленные по взаимным расчетам до выяснения (28,1 млрд.руб.), прочие дебиторы (6,7 млрд.руб.).

Пассивы сводного баланса состоят из:

- средств фонда специального назначения (8,5 млрд.руб.). Структура фонда дана в прилагавшем к отчету распределении прибыли Банка России за 1991 г.;

- наличных денег, выпущенных в обращение на территории России (172,1 млрд.руб.) и остальных бывших союзных республик (103,3 млрд.руб.). К наличным деньгам относятся денежные билеты и монета, выпущенные в обращение с 1961 г.;

- средства на срочных счетах и счетах до востребования (17,5 млрд.руб.), хозяйствующих субъектов (не банков);

- средств в расчетах (13,5 млрд.руб.), включающих в себя кредиторскую задолженность Банка России другим банкам бывших союзных республик по нерегулированным расчетам;

- других пассивов, состоящих из средств прочих дебиторов и кредиторов (7,9 млрд.руб.), разных средств и фондов спецназначения (11,8 млрд.руб.), сумм перечисленных по взаимным расчетам до выяснения (19,3 млрд.руб.).

Общая экономическая характеристика условий деятельности Банка в 1991 году

Деятельность Центрального банка Российской Федерации в 1991 году проходила в сложных условиях, вызванных экономическим политическим крахом командно-административной системы бывшего СССР, развалом его финансово-кредитной системы, обострено под влиянием мер, проведенных Кабинетом Министров СССР в области ценовой политики и денежного обращения, регулирования хозяйственных связей.

В стране начали развиваться потребительские тенденции, которые в условиях крайне ограниченных товарных ресурсов вызвали рост цен, начал процветать бартерный оборот, понизилась роль рубля, усилилась спекуляция и другие негативные явления. Деятельность Центрального банка России не всегда находила поддержку в Госбанке СССР, роль которого в регулировании денежной системы "рублевой зоны" в отчетном году была весьма значительной.

Предпринимательская деятельность в области производства была крайне необходима, однако из-за отсутствия ясных перспектив твердых экономических гарантий она начала свертываться, предпочтение стало отдаваться торгово-посреднической деятельности, которая также способствовала росту цен. Устойчивые факторы преобладали в экономике, усилилась инфляция. Объем валового внутреннего продукта в 1991 году был ниже уровня 1990 года на 9 процентов, а национального дохода - на 11 процентов. Розничный товарооборот в фактических ценах возрос на 80 процентов, однако в натуральном выражении он снизился на 6 процентов, что свидетельствует о росте цен примерно в 2 раза.

В 1991 году резко ухудшилось валютное состояние в стране, которое привело в конце года к банкротству Внешэкономбанка СССР, и Центральному банку необходимо было уделять значительное внимание проблеме международных расчетов. Внешний долг бывшего СССР в свободно конвертируемой валюте к концу 1991 года составил 65,3 млрд. долларов, а в расчетах со странами бывшего соцлагеря - 33,7 млрд. долларов.

Крайне напряженными были финансы государства, полученных государственным бюджетом доходов было недостаточно для осуществления намеченных расходов. Дефицит бюджета покрывался кредитной эмиссией.

Эффективность общественного производства значительно ухудшилась, производительность общественного труда снизилась на 6,6 процента. Капитальные вложения в экономику за отчетный год уменьшились на 15 процентов, а ввод основных фондов - на 29 процентов. Кризисные явления охватили все отрасли экономики, процесс ценообразования контролировался недостаточно. В условиях практического отсутствия конкуренции товаропроизводителей и продавцов политика либерализации цен велась к практике их однозначного повышения, все более

8,6

существенная часть доходов направлялась на потребление, что усугубляло разбалансированность экономики и в конечном счете привело к расстройству денежно-кредитной и финансовой систем.

Законодательство о банках и банковской деятельности начало действовать в сложной экономической ситуации. Хотя реформа банковской системы проходила весьма интенсивно, но ее недостаточной подготовки и наработки опыта. Это не позволило избежать осложнений и в работе самой банковской системы, особенно в части регулирования деятельности коммерческих банков, число которых к концу 1991 года достигло 1270 (2321 филиалами).

В целях создания условий для эффективного регулирования кредитной эмиссии Центральный банк России признал необходимым изменить систему межбанковских расчетов, отказавшись от так называемой системы МФО /межфилиальных оборотов/ и введя расчеты с использованием системы корреспондентских счетов коммерческих банков, открываемых в расчетно-кассовых центрах (РКЦ) Центрального банка России. Введение такого порядка позволило предотвратить неуправляемую кредитную эмиссию, которая была неизбежной при сохранении расчетов по системе МФО. Всего открыт 1351 расчетно-кассовый центр на всей территории России.

Следует отметить, что в отчетном году деятельность банковской системы, более подготовленной, на наш взгляд, рыночным отношениям в экономике, столкнулась с неадекватной готовностью к таким отношениям других структур. Монополизм в сфере производства и обращения, отсутствие рынка ценных бумаг и товарных бирж, параллельное обращение иностранных валют, крайне слабая система компьютеризации расчетных операций не создавали условий для эффективного применения Центральным банком общепринятых в мировой практике методов управления денежным обращением. Сказывалось отсутствие достаточного опыта у банковских служащих.

В этих условиях руководство Центрального банка приняло меры к обеспечению подведомственных учреждений и коммерческих банков нормативно-методическими рекомендациями и инструкциями, активно участвовало в подготовке законодательных актов, представляло необходимую информацию Верховному Совету Российской Федерации, его комитетам и комиссиям.

Управление денежной массой

В отчетном году Банк проводил денежно-кредитную политику, направленную на сдерживание роста денежной массы и инфляционных процессов. Однако добиться успешной реализации политики не удалось по причинам, которые практически все зависели от Центрального банка России.

Управление совокупной денежной массой осуществлялось посредством предоставления кредитов коммерческим банкам и кредитов на финансирование расходов бюджета, а также введения ограничений на деятельность коммерческих банков по использованию привлеченных ими ресурсов, установления величины процентных ставок за пользование ресурсами Центрального банка. Вместе с тем деятельность коммерческих банков в России была подвержена влиянию расчетно-кредитных связей с банками других государств в левой зоне и политики Госбанка СССР, что осложняло управление денежной массой хозяйством России. Банк России стал полностью ответственным за денежно-кредитную ситуацию в России только с 1992 года, после прекращения деятельности Госбанка СССР.

На конец 1991 года кредиты, предоставленные банком России коммерческим банкам, составили 149,3 млрд. рублей. За отчетный период Банк был вынужден покрыть затраты бюджета России на сумму 117 млрд. рублей. Кредитные вложения в целом по народному хозяйству республики составили на 1 января 1992 года 439 млрд. рублей, и увеличились с соответствующим периодом предыдущего года на 261 млрд. руб., или в 2,5 раза.

Денежная масса по балансу банков России за год возросла на 517 млрд. рублей и на 1 января 1992 года составила 942 млрд. рублей, из которых 174 млрд. рублей - наличные деньги, а 768 млрд. рублей - депозиты, вклады физических и юридических лиц и другие ресурсы, которые в соответствии с мировой практикой относятся в состав денежной массы.

Увеличение денежной массы за 1991 год происходило более быстрыми темпами, чем рост цен, что можно оценить как положительный итог деятельности Банка по регулированию кредитной системы. Банк добивался таких результатов путем увеличения нормы резервных требований к коммерческим банкам (с 2 до 5 процентов в течение года); дифференциации ставок процентов за ресурсы, выделяемые коммерческим банкам (от 2 до 9 процентов годовых), ограничения максимального размера процента, взимаемого коммерческими банками со своих клиентов за пользование кредитом, 25 процентами годовых.

Банками применялась система льготного кредитования фермеров, предприятий агропромышленного комплекса, торговых организаций, возящих товары в районы Крайнего Севера, и некоторых других регионов. При этом к коммерческим банкам, допускавшим нарушения требований Центрального банка, применялись меры воздействия.

4. 7

1992г

117

261

517

1113

На конец отчетного года Центральным банком предоставлен кредитов бюджету на сумму 141,5 млрд. рублей, из них 89,5 млрд. рублей оформлены ценными бумагами, а 52 млрд. рублей составляют задолженность банку по разницам в ценах на сельхозпродукцию. Предоставление кредитов бюджету равнозначно дополнительной эмиссии платежных средств, поскольку Центральному банку не удалось разместить государственные ценные бумаги среди банков или других юридических лиц, так как условия выпуска ценных бумаг (под 5 процентов годовых) оказались непривлекательными для потенциальных покупателей.

Центральный банк неоднократно обращался к директивным органам с предложением ограничить кредитование бюджетных расходов, однако должной поддержки не получал и был вынужден покрывать расходы бюджета.

Кредитные вложения коммерческих банков в экономику России в начале 1992 года составили 439 млрд. рублей, увеличившись за год в 2,5 раза. Обращает на себя внимание абсолютное сокращение за отчетный год размеров задолженности по долгосрочным ссудам 46 до 42 млрд. рублей, что означает снижение интереса предпринимателей и коммерческих банков к инвестициям производственного характера.

Центральный банк России, выделяя кредитные ресурсы коммерческим банкам, требовал от них направления кредитов приоритетные цели, связанные с производством сельхозпродукции, товаров народного потребления, удовлетворение жизненнообеспечивающих потребностей экономики.

Следует отметить, что краткосрочные кредиты коммерческими банками предоставляются, как правило, на очень короткие сроки. Такая политика ориентирована на скорейшее получение прибыли, что связано с общей социально-экономической ситуацией в стране, большими инфляционными ожиданиями, отсутствием надежной защиты интересов вкладчиков банков и заемщиков от обесценения рублей. Получили большое развитие межбанковские кредиты, объем которых в начале 1992 года составлял 209 млрд. рублей, или около четверти их баланса (в эту величину включены и кредиты, полученные коммерческими банками у Центрального банка).

К сожалению, Центральный банк не располагает информацией об исчисления среднего уровня ставок коммерческих банков по привлекаемым депозитам и предоставляемым кредитам. Имеющиеся данные по отдельным регионам свидетельствуют о наличии большого разброса в величине этих ставок как по отдельным банкам в регионах, так и между ставками по активным и пассивным операциям. По Челябинской области средняя ставка привлеченным ресурсам составляла в отчетном году 8,5 процента, по кредитным вложениям - 14,7 процента /с разбросом от 9,4 до 20 процентов по отдельным банкам этой области/.

Спрос на кредит со стороны коммерческих банков в 1991 году не удовлетворялся в полной мере как из-за ограничений, вводимых по линии Центрального банка, так и в связи с действиями ряда коммерческих банков, которые значительную часть своих ресур-

6
8
плекали во всякого рода участия в коммерческих структурах. участие в уставном капитале банков, бирж, малых предприятий и других коммерческих структур банками России отвлечено на начало 1992 года 3,9 млрд. рублей, по которым за год получено дивидендов 57 млн. рублей.

Наличноденежное обращение

В отчетном году продолжался рост выпуска денег в обращение, эмиссия наличных в России составила 89,2 млрд. рублей, что в 1,7 раза больше, чем в 1990 году. За счет эмиссии наличных удовлетворялось 17,1 процента кассового расхода банковских учреждений против 7,7 процента в 1990 году.

9,7 раз
Спрос на наличность в отчетном году не удовлетворялся практически по всей территории России и других государств ближней и дальней зоны и в течение всего года. Это было вызвано, главным образом, тем, что после осуществления известной акции Кабинета министров СССР по замене 50 и 100 рублевых купюр выпуска 1961 года, к январю 1991 года учреждения Центрального банка практически оказались без запасов резервных фондов денежных средств. Удовлетворение заявок на наличные деньги стало целиком висеть от печатных фабрик Гознака.

Положение стало катастрофически ухудшаться с началом роста цен, подготовка к либерализации которых со стороны Правительства Госбанка СССР была явно недостаточной. Госбанк СССР, начавший в 1991 году за удовлетворение спроса на наличные деньги, не смог заблаговременно принять меры к наращиванию объемов печатания денег. Учреждения банков на всей территории бывшего СССР начали вводить ограничения на выдачу денег из касс. Однако такие действия приводили к обратному результату - оборот денег замедлялся, они стали оседать у населения и в коммерческих структурах.

Учитывая нарастание напряженности в удовлетворении спроса на наличные, Центральный банк принимал меры к развитию безналичного оборота, особенно в сфере обслуживания населения. Были заказаны специальные расчетные чеки, активизирована деятельность берегательных касс, однако заметного результата эти меры пока не дают из-за серьезных прорывов в работе торговли и других сфер обслуживания населения.

По мнению Центрального банка, не принимаются должных мер нормализации положения с наличноденежным обращением и со стороны местных органов исполнительной власти и коммерческих банков. Наличные деньги в банк предпочитают не сдавать, во многих регионах начала развиваться перепродажа наличности небанковскими структурами.

Вместе с тем, широкое развитие безналичных расчетов в сфере обслуживания населения требует дополнительных затрат, в том числе в банках, прежде всего по линии компьютеризации обработки информации, требующей крупных финансовых затрат.

Смягчению остроты положения с удовлетворением спроса наличные деньги способствовала работа Сберегательного банка Российской Федерации. Учреждениями этого банка привлечено вклады 55 млрд. рублей из доходов населения - в 2,7 раз больше, чем в 1990 году. Безналичным путем через этот банк осуществлены платежи населения на сумму более 115 млрд. рублей.

Сбережения населения во вкладах в Сбербанке России на начало 1992 года составили 372,3 млрд. рублей. За счет вкладов населения сформирована значительная часть внутреннего государственного долга бывшего СССР, который в текущем году принят всеми суверенными государствами на свой долг. Расходы Сбербанка России на выплату процентов по вкладам составили в 1991 году более 11 млрд. рублей. Возможности Сбербанка России увеличить размер доходов по вкладам граждан во многом зависят от величины доходов, которые он получает из бюджета Российской Федерации по вкладам, помещенным в государственный долг.

Центральный банк в течение отчетного года предпринял различные меры к решению вопросов улучшения положения наличноденежным обращением. Эти проблемы являлись предметом многочисленных обсуждений, однако добиться заметных успехов в данном участке не удалось. Рост цен и оплаты труда, следовательно, контролируемые исполнительной властью, требуют принятия непопулярных решений, которые мало зависят от Центрального банка России.

Безналичные расчеты и расчеты между банками

В отчетном году в основном сохранялась сложившаяся система безналичных расчетов между предприятиями и организациями. Преобладающее место занимали расчеты платежными требованиями (более 60 процентов всех платежей) и платежными поручениями (процентов). На долю аккредитивов и чеков приходилось соответственно 2 и 1 процент платежного оборота.

По причинам, изложенным выше, расчеты между банками в 1991 году стали осуществляться через расчетно-кассовые центры Центрального банка, что повлекло за собой некоторое замедление расчетов. В расчетно-кассовых центрах осуществляется кассовое исполнение государственного бюджета и ведутся корреспондентские счета коммерческих банков. Какие-либо коммерческие предприятия расчетно-кассовых центров не преследует, и у расчетно-кассовых центров заинтересованности в сдерживании зачисления средств на счета коммерческих банков нет.

Платежная дисциплина в отчетном году ухудшалась, главным образом по причинам, зависящим от финансового состояния предприятий, а также от работы органов связи, коммерческих банков и РКЦ Центрального банка.

В настоящее время Центральный банк принимает меры по нормализации документооборота при расчетах между банками

8
9

расчетно-кассовые центры. Вместе с тем, не исключается и возможность прямых расчетов между банками по счетам, открываемым друг другу, с обязательствами регулярно погашать сальдо корсчета в РКЦ или другим путем по согласованию между банками.

При этом Банк ориентируется на практику зарубежных банков и ведет соответствующие переговоры с Мировым банком об оказании содействия в практической организации межбанковских и трибанковских расчетов и компьютеризации банковских операций. На практике банковской деятельности вводятся унифицированные с зарубежными образцами бланки расчетных документов, ориентированных на машинную обработку в автоматическом режиме.

Учитывая, что в мировой банковской практике не применяются расчеты путем инкассо платежных требований через учреждения банков, принимаются меры к отказу от этой формы расчетов между предприятиями России. По нашему мнению, такая мера повысит ответственность рассчитывающихся сторон за своевременность платежа, а также создаст заинтересованность во внедрении кассовой формы взаиморасчетов. Одновременно необходимо отказаться от регламентации очередности платежей со счетов в банках, предоставив все права в этой области владельцу счета в банке, а не банку.

В июне 1991 года Центральным банком даны рекомендации в адрес коммерческих банков по операциям с векселями, принимались другие меры к развитию рынка ценных бумаг и организации их обращения.

Отношения с коммерческими банками

Организуя исполнение денежно-кредитной политики, Центральный банк Российской Федерации опирается на деятельность коммерческих банков. В отчетном году проходил процесс регистрации новых банков, а также перерегистрации тех банков, лицензии которым выдавались Госбанком СССР. За 1991 год было зарегистрировано 238 коммерческих банков. К началу 1992 года общее количество коммерческих банков на территории России составило 1360, а на 1 апреля 1992 года - 1414, из которых 767 банков образованы на базе бывших специализированных банков (55 процентов их общего числа), 647 банков вновь организованы (45 процентов).

По величине уставного фонда распределение коммерческих банков характеризовалось на 1 апреля 1992г. следующими данными:

Уставный фонд, млн. руб.	Численность банков	Удельный вес (% итогу)
до 5	409	29
5 - 25	628	44
25 - 50	182	13
50 - 200	171	12
св. 200	24	2
Итого:	1414	100

Как видно из таблицы, преобладают банки с незначительным размером уставного капитала - до 25 млн. рублей, обслуживание клиентуры в основном сосредоточено в банках имеющих разветвленную сеть и крупные уставные капиталы (Россельхозбанк, Промстройбанк и другие).

Количество зарегистрированных банков требует критического осмысления, и в настоящее время Центральный банк намерен ужесточить требования к регистрации новых банков, а также установить более пристальное наблюдение за деятельностью зарегистрированных банков.

В отчетном году выборочной или комплексной проверке силами аппарата Центрального банка Российской Федерации подвергнуто более половины всех коммерческих банков, выявленным нарушениям принимались меры, вплоть до отзыва лицензий. Кроме того, деятельность коммерческих банков подвергалась аудиторскому контролю. В отчетном году банкам было выдано 57 лицензий на право аудита банков, из них 4 аудиторским организациям с участием авторитетных западных аудиторских банковских фирм.

В работе по надзору за деятельностью коммерческих банков имеются недостатки, совершенствованию этой работы подчинена деятельность соответствующих подразделения центрального аппарата Банка России.

Отношения с зарубежными банками и центральными банками государств "рублевой зоны"

В отчетном году Центральный банк Российской Федерации поддерживал и развивал деловые отношения с центральными банками государств "рублевой зоны", а также с центральными банками финансовыми учреждениями США и других зарубежных стран. Банк участвовал в переговорах по вступлению России в Международный валютный фонд, Мировой банк, Европейский банк реконструкции и развития.

Центральным банком установлены корреспондентские отношения с такими крупнейшими банками, как Банк оф. Америка, Кредит Лионэ, Кредит Сунсс и другими. Соответственно на эти банки идет централизованная при выдаче лицензий на ведение валютных операций коммерческими банками России.

В настоящее время активизирована деятельность национальных банков государств рублевой зоны в направлении обеспечения национальной координации их денежно-кредитной политики.

Сеть и кадры Банка

По состоянию на начало 1992 года действовали 78 региональных главных управлений Центрального банка, 1336 расчетно-кассовых центров и 26 вычислительных центров с общей численностью работающих в 40,1 тыс. человек., из которых 23,1 тыс. - аппарат РКЦ.

Банк России испытывает большие сложности с комплектованием аппарата, в том числе и центрального, так как характер работы в условиях оплаты труда в Банке существенно уступает положению в коммерческих банках.

В отчетном году проводилась большая работа по повышению знаний и практическому изучению опыта зарубежных банков. Переподготовку прошли 2 тыс. руководителей и специалистов Банка его местных учреждений, уделялось особое внимание языковой и компьютерной подготовке обучающихся.

В 1991 году учебными заведениями Банка выпущено 2,6 тыс. специалистов по дневной и 3,3 тыс. - по заочной форме обучения. Банком ведется тесное сотрудничество с преподавателями вузов и техникумов, в том числе в части их профессионального роста.

Исполнение сметы расходов Банка

Утвержденной сметой на содержание Банка России в 1991 году предусматривалось израсходовать 1793 млн. рублей, фактические расходы составили 912,4 млн. рублей, или 50,9 процента от сметы. Экономия имела место по всем статьям сметы, особенно по фонду заработной платы и фонду материального поощрения (43,6 и 42,0 процента соответственно), из-за неуккомплектованности персонала, недопоставки вычислительной техники.

По итогам финансовой деятельности Центрального банка за отчетный год образовалась прибыль в размере 9,5 млрд. рублей, распределение которой на содержание аппарата Банка и другие цели одобрено Советом директоров Банка 28 мая с.г. (документ прилагается).

Более детальная информация по отдельным направлениям бухгалтерского учета представлена дополнительно. Просим рассмотреть и утвердить прилагаемые баланс банка и счет прибылей и убытков за 1991 год.

Утверждена
Госбанком СССР

О Т Ч Е Т
о прибылях и убытках (консолидированный)
Госбанка СССР и центральных (национальных,
государственных) банков республик

за 1991 год 199 г.

Форма № 2 по ОКУД	КОДЫ 0796305
Дата (квартальная) годом	
Наименование банка и его местонахождение	БАНК РОССИИ по ОКПО
Наименование вышестоящего банка	по ОКПО
МФО	
Единица измерения: тыс. руб.	Контрольная сумма

Спецификация доходов и расходов, списанных на счет № 980
«Прибыли и убытки отчетного года»

*Получены проценты
ВСЕГО:
в том числе:
- по депозитам
- по операциям*

№ 96 «ДОХОДЫ БАНКА»			По счету № 97 «РАСХОДЫ БАНКА» (кроме счета № 97.1)			По счету 97.1 «Расходы на содержание аппарата управления»		
Виде доходов	Сч. №	Сумма	Наименование расходов	Сч. №	Сумма	Наименование расходов	Сч. №	Сумма
А	Б	1	А	Б	1	А	Б	1
процентам	100	1940314	Уплаченные проценты	200	2206584	Расходы на содержание аппарата управления		
			ВСЕГО:			ВСЕГО:	010	331274
в том числе:						в том числе:		
по расчетным, текущим и другим счетам клиентов	101	115582	— по расчетным, текущим и другим счетам клиентов	201	13240	— фонд заработной платы (оплаты труда)	020	X
по депозитам и вкладам предприятий, организаций, учреждений	107	769	— по депозитам и вкладам предприятий, организаций, учреждений	202	26	на счета: все виды процентов	030	X
по вкладам граждан и вкладам иностранных граждан	108	1416513	— по вкладам граждан и вкладам иностранных граждан	203	44	прочие расходы	050	X
по операциям по кредитам, полученным от других банков	109	10407450	— по операциям по кредитам, полученным от других банков	204	2192950	расходы на содержание работников, не относящихся к аппарату управления— всего	070	X
по операциям по купле-продаже ценных бумаг и на рынке	110	10456	— по операциям по купле-продаже ценных бумаг и на рынке	205	322			
по разнице курсов	111	24	— по разнице курсов	206				
по операциям по курсовым разнице по иностранным операциям	112	163686	Курсовые разницы по иностранным операциям	207	103317			


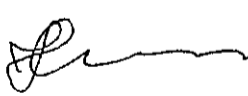
По счету № 96 «ДОХОДЫ БАНКА»			По счету № 97 «РАСХОДЫ БАНКА» (кроме счета № 971)			По счету 971 «Расходы аппарата управл.	
Наименование доходов	Сумма	Сумма	Наименование расходов	Сумма	Сумма	Наименование расходов	
							А
Возмещение клиентам телеграфных и других расходов	113	2387	Расходы по операциям с ценными бумагами и на валютном рынке	208	16869		
Проценты и комиссии, полученные по операциям за прошлые годы	114	167	Расходы по изготовлению, приобретению и пересылке бланков, магнитных лент, бумаги, упаковочных материалов для денежных билетов и монеты и др. материалов, необходимых для работы с клавиатурой и ведения учета	209	2337		
Прибыль хозяйственных предприятий банка, не переведенная на общий хозяйственный расчет и самофинансирование	118	5032	Расходы по изготовлению денег, бланков строгой отчетности (расчетных, денежных, кассационных, вкладных книжек)	210	621		
Полученная комиссия по услугам клиентам и банкам	116	40646	Расходы по перевозке ценностей и банковских документов	211	47000		
Плата за доставку ценностей и банковских документов	117	6288	Расходы по оплате услуг хозяйственных ИТ	212	31244		
Прочие доходы	118	74865	Визовые и телеграфные расходы по операциям клиентов	213	12049		
Счет № 969 «Штрафы, пени, неустойки полученные»	119	2116	Амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов	214	19643		
			Проценты и комиссии, уплаченные по операциям за прошлые годы	215	47		
			Уплаченная комиссия по услугам клиентов и банкам	216	1046		
			Прочие расходы	218	1417		
			Счет № 979 «Штрафы, пени, неустойки уплаченные»	219	82		
			Ремонт основных фондов	220	29940		
Итого доходов по счету № 96	999	224598	Итого расходов по счету № 97 (кроме сч. № 971)	999	2472196	Итого расходов по счету № 971	

По лицевому счету «Суммы, списанные и убыток»

Классификация убытков	Симв.		Наименование убытков	Сумма	
	А	Б		А	Б
Убытки по хозяйственной деятельности (убытки по капитальному строительству) и хозяйственным операциям, связанным с работой по финансированию	401	II	Убытки по операциям с ценностями и прочие злоупотребления, на которых выписаны чеки, выписанные банком или не выписаны	408	88
Убытки по капитальному строительству	402	9	Утрата ценностей при пересылке	409	
Прочие убытки (убытки по кассовым операциям валютных ценностей)	403		Суммы, выплаченные по претензиям клиентов	410	
Убытки по кассовым операциям валютных ценностей	404		Убытки по иностранным операциям	411	
Прочие суммы (платежи и фальшивые деньги и монеты)	405		Прочие	412	49
Убытки по операциям с ценностями	406		Итого списано в убыток	999	157
Убытки по операциям с ценностями	407				

счета № 980 Прибыль 9442354 тыс. руб.-л; Убыток _____ тыс. рублей.

К А
 (убыток) по плану на отчетный год _____ тыс. рублей.
 вся прибыль без остатков по счетам № 980, 979 и лицевому счету «Суммы, списанные и убыток» _____ тыс. рублей.
 в год перечислено в доход бюджета остатков закрытых счетов и других сумм, не использованных клиентами _____ тыс. рублей.

 Главный бухгалтер 
 (дата) _____ 199__ г.

СВОДНЫЙ БАЛАНС ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РСФСР
за 1991 год

(млн. рублей)

А К Т И В		П А С С И В	
1.7	Требования России по личным деньгам (рублям), пушенным в обращение на территории других гос-в	1. Уставный фонд Банка России	3000,0
	103350,0	2. Средства уставного и резервного фонда Госбанка СССР	957,5
2.2	Долг Правительства России, оформленный иными бумагами	3. Фонды специального назначения	8537,1
	79122,6	4. Наличные деньги, выпущенные в обращение на терр. России	172078,9
	6842,4	на терр. др. гос-в (бывш. союзн. респ.)	103350,0
3.4	Иностранная валюта	5. Валютные счета	90,9
	350,1	6. Средства местных бюджетов	38543,1
4.3	Долженности Мин-ва финансов по расх. респ. бюджета (дефицит 1991г.)	7. Депозиты и средства клиентов	17508,0
	62954,4	8. Средства на кор-счетах комбанков	228409,7
5.3	Долженности по расходам союзного бюджета (дефицит 1991г.)	9. Средства на счетах Сбербанка	37242,8
	3872,8	10. Средства депозитных институтов (пенсионный фонд)	4906,1
6.4	Кредиты Мин-ву Финансов (компенс. разн. в ценах)	11. Обязательные резервы комбанков	12982,6
	53852,8	12. Средства в расчетах	13553,4
7.8	Внутренний долг гос-ва, принятый от Госбанка СССР, в части, относ. к России	13. Другие пассивы	49876,9
	183164,3	14. Прибыль Центрального банка России	9442,4
8.4	Кредиты коммерческим банкам		
	149307,3		
9.	Краткосрочный кредит прочим заемщикам		
	3637,4		
10.2	Долгосрочные кредиты		
	402,4		
11.1	Прочие отвлечения средств в др. активы		
	43361,6		
12.0	Основные средства с учетом износа		
	818,9		
13.0	Отвлечение прибыли в создание фондов		
	9442,4		
	БАЛАНС	БАЛАНС	
	700479,4	700479,4	

Председатель Центрального банка Российской Федерации

Г.Г. Матвеев

Главный бухгалтер

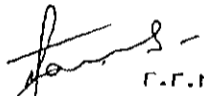
С.Г. Никитин

14


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
прибыли Центрального банка России
за 1991 год

Получена прибыль за 1991 год	- 9442,3 млн.руб.
Образованы фонды:	
Уставный фонд	- 3000,0 млн.руб.
Фонд производственного и социального развития	- 1320,5 млн.руб.
Фонд материального поощрения	- 500,0 млн.руб.
Фонд подготовки кадров	- 62,5 млн.руб.
Фонд поддержки ветеранов банка	- 15,0 млн.руб.
Фонд социальных гарантий	- 1435,5 млн.руб.
Фонд приобретения акций для трудового коллектива	- 594,8 млн.руб.
Фонд помощи фермерам	- 1000,0 млн.руб.
Перечислено:	
В уставный фонд Внешторгбанка России	- 714,0 млн.руб.
В уставный фонд Сберегательного банка России	- 800,0 млн.руб.

Председатель
Центрального банка России


Г.Г. Матюхин

Главный бухгалтер
Центрального банка России


Г.Г. Никитин

2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РОССИИ В 1991 г. И НАЧАЛЕ 1992 г. И ЗАДАЧИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

2.1. Общая экономическая характеристика условий деятельности Центрального банка

Хозяйственная ситуация в Российской Федерации в 1991 складывалась под воздействием углубляющегося структурного кризиса в экономике и государственно-политической системе бывшего СССР.

В числе этих факторов следует выделить:

- обострение противоречий между Центром и республиками и разрыв договорных отношений одновременно с упадком трудовой дисциплины;
- просчеты в экономической политике Центра и местных властей, приведшие к фактическому развалу потребительского рынка, дестабилизации денежной системы и натурализации хозяйственных связей;
- резкое обострение проблемы погашения внешнего долга;
- значительное сокращение импорта и разрыв кооперационных связей со странами Восточной Европы вследствие перехода во взаимной торговле на расчеты по мировым ценам в свободно конвертируемой валюте.

В 1991 году произошел фактический развал централизованной государственной финансовой системы. В значительной степени параллельно

важным оказался контроль за денежным обращением. Дестабилизирующее влияние на экономическую ситуацию оказала реформа цен, предпринятая бывшим союзным Кабинетом министров.

Первоначально предполагалось, что ее главными задачами должны стать стимулирование производства и ресурсосбережения, а также улучшение сбалансированности потребительского рынка, в частности, за счет ликвидации скрытой инфляции.

Между тем ни одна из этих задач так и не была решена. Ценовая реформа в том виде, в каком она была задумана и проведена Центром, оказала пагубное влияние на общую экономическую ситуацию, поскольку на деле начали параллельно функционировать две системы цен - фиксированные и договорные.

Сфера применения договорных цен сразу же вышла далеко за предполагавшиеся пределы, а уровень фиксированных цен на этом фоне лишил производителей реальных стимулов к расширению масштабов производства.

На практике предприятия пошли по пути увеличения заработной платы своих работников, чтобы компенсировать рост потребительских цен. Вопросы технического перевооружения и обновления фондов отошли на второй план, что еще долго будет сказываться на темпах развития сферы материального производства в республике.

Поскольку не был преодолен товарный дефицит и не удалось сдержать рост денежной массы в обращении, производители потеряли реальный интерес к цивилизованным формам хозяйственных отношений. Деньги стали терять свои платежно-расчетные функции; натурализация обмена прочно вошла в систему хозяйственных связей.

Меры по проведению экономической реформы в 1991 году были малоэффективными и половинчатыми. В результате государственные

предприятия, равно как и нарождающиеся частнопредпринимательские структуры, не получили необходимых экономических свобод. По всей стороне приватизации и создания сильного частного сектора как курента государственным формам организации производства остаются на уровне доугов. Не произошло никаких сдвигов в про- земельной реформы.

Неопределенность с хозяйственной реформой дополнялась от- твием в действиях правительства структурной политики, ориен- ванной на стимулирование инвестиционного процесса в ключевых- торах российской экономики. В результате хозяйственная дея- ность не только частнопредпринимательских структур, но и госу- твенных предприятий, стала ориентироваться на краткосрочные- рсбменные операции, что спекулятивного характера.

Деструктивные процессы коснулись и кредитно-банковской с- мы, которая, как и другие секторы экономики, страдала от нер- тости рыночных механизмов и потому была лишена возможности- пользоваться в полном объеме методы банковского регулирова- отработанные в международной практике.

В 1991 г. действия Центрального банка в отношении денеж- кредитной эмиссии носили в определенной степени вынужденный х- тер. Их цель заключалась прежде всего в том, чтобы, с одной с- ны, обеспечить кредитными ресурсами наиболее приоритетные на- ления развития производства и социальные программы, а с дру- по возможности нейтрализовать негативное влияние на денежное- щение и все народное хозяйства в целом тех непоследовательны- шений в области экономических преобразований, которые прини- на правительственном уровне.

В качестве главной задачи Центральный банк рассматривает- билизацию денежного обращения и укрепление курса рубля. Одна

едприятия, равно как и нарождающиеся частнопредпринимательские структуры, не получили необходимых экономических свобод. Поворот к приватизации и созданию сильного частного сектора как альтернативы государственным формам организации производства остался на уровне лозунгов. Не произошло никаких сдвигов в промышленности реформы.

Неопределенность с хозяйственной реформой дополнялась отставанием в действиях правительства структурной политики, ориентированной на стимулирование инвестиционного процесса в ключевых секторах российской экономики. В результате хозяйственная деятельность не только частнопредпринимательских структур, но и государственных предприятий, стала ориентироваться на краткосрочные обменные операции, что спекулятивного характера.

Деструктивные процессы коснулись и кредитно-банковской системы, которая, как и другие секторы экономики, страдала от отсутствия рыночных механизмов и потому была лишена возможности эффективно использовать в полном объеме методы банковского регулирования, разработанные в международной практике.

В 1991 г. действия Центрального банка в отношении денежной и кредитной эмиссии носили в определенной степени вынужденный характер. Их цель заключалась прежде всего в том, чтобы, с одной стороны, обеспечить кредитными ресурсами наиболее приоритетные направления развития производства и социальные программы, а с другой — возможности нейтрализовать негативное влияние на денежное обращение и все народное хозяйство в целом тех непоследовательных действий в области экономических преобразований, которые принимались на правительственном уровне.

В качестве главной задачи Центральный банк рассматривает стабилизацию денежного обращения и укрепление курса рубля. Одна

В настоящее время выбытие основных фондов в базовых отраслях промышленности существенно ниже действующих норм амортизации. В топливно-энергетическом комплексе, металлургии, машиностроении, химико-лесном и строительном комплексах имеется значительное количество морально устаревшего и физически изношенного оборудования, что отрицательно сказывается на производительности общественного труда, которая за 1991 г. снизилась на 8,6%.

Падение производства в республике сопровождалось интенсивным ростом цен. В целом за отчетный год оптовые цены на промышленную продукцию повысились почти в 2,4 раза, сельскохозяйственную - в 6 раз, тарифы на грузовые перевозки - на 40 процентов.

В отраслях топливно-энергетического комплекса снижение производства в пересчете на условный эквивалент составило порядка 10,5%. При этом в угольной промышленности выработка продукции в стоимостном выражении упала на 10,5%, производительность труда уменьшилась на 8,6%, тогда как среднемесячная заработная плата увеличилась в два раза.

Цена на нефть повысилась в 2,7 раза при снижении ее добычи на 10,6%, стоимость газа выросла вдвое при росте производства продукции только на 0,4%.

В машиностроении цены в среднем возросли по сравнению с 1990 годом также вдвое. Этот комплекс отраслей народного хозяйства характеризуется сравнительно высоким уровнем мобильности ассортимента продукции. Поэтому в основе повышения стоимости выпускаемых машиностроительными отраслями изделий лежат два фактора - преимущественный переход на договорные цены и вымывание дешевой продукции. В целом же в натуральном выражении объем производства продукции машиностроения в отчетном году снизился против

В настоящее время выбытие основных фондов в базовых отраслях промышленности существенно ниже действующих норм амортизации. В топливно-энергетическом комплексе, металлургии, машиностроении, химико-лесном и строительном комплексах имеется большое количество морально устаревшего и физически изношенного оборудования, что отрицательно сказывается на производительности общественного труда, которая за 1991 г. снизилась на 8,6%.

Падение производства в республике сопровождалось интенсивным ростом цен. В целом за отчетный год оптовые цены на промышленную продукцию повысились почти в 2,4 раза, сельскохозяйственную продукцию - в 1,8 раза, тарифы на грузовые перевозки - на 40 процентов.

В отраслях топливно-энергетического комплекса снижение производства в пересчете на условный эквивалент составило порядка 10%. В угольной промышленности выработка продукции в стоимостном выражении упала на 10,5%, производительность труда уменьшилась на 8,6%, тогда как среднемесячная заработная плата увеличилась в 1,4 раза.

Цена на нефть повысилась в 2,7 раза при снижении ее добычи на 6%, стоимость газа возросла вдвое при росте производства продукции только на 0,4%.

В машиностроении цены в среднем возросли по сравнению с 1990 года также вдвое. Этот комплекс отраслей народного хозяйства характеризуется сравнительно высоким уровнем мобильности ассортимента продукции. Поэтому в основе повышения стоимости выпускаемых машиностроительными отраслями изделий лежат два фактора: преимущественный переход на договорные цены и вымывание дешевой продукции. В целом же в натуральном выражении объем производства продукции машиностроения в отчетном году снизился против

вня 1990 года примерно на 5 процентов.

Следствием роста цен явилось повышение в 1991 году прибыли предприятий более чем в два раза. Однако этот процесс сопровождался ростом затрат на рубль товарной продукции, которые повысились по сравнению с 1990 годом на 3,4 %. В том числе материальные затраты увеличились на 4,8%, а прирост так называемых прочих расходов, основу которых составляет заработная плата, равен 16,8 процентов.

Повышение затрат в производственной сфере повлекло за собой увеличение количества убыточных предприятий. Их доля в отчетном году составила 10%, а сумма убытков оказалась на уровне 3% от общего объема полученной прибыли.

Рост цен стал также главным фактором увеличения средств на расчетных счетах предприятий и организаций. В целом по республике их сумма на конец 1991 года составила порядка 200 миллиардов рублей, что в 3 раза больше, чем на начало года.

Интенсивный рост средств на счетах кассорганов позволил им в 1,7 раза увеличить суммы, направляемые на увеличение заработной платы. Во многом благодаря этому количество наличных денег в обращении возросло на 1 января 1992 года по сравнению с такой же датой 1991 года почти в 2,2 раза, тогда как товароборот государственной и кооперативной торговли увеличился лишь в 1,8 раза. При этом, однако, физический объем розничных продаж сократился на 6 процентов.

Нехватка товарного покрытия покупательского спроса послужила одной из главных причин увеличения вкладов населения в учреждениях Сберегательного банка. Прилив этих вкладов за 1991 год составил 50 млрд. рублей (без учета компенсаций), а остаток вкладов на конец года превысил 290 млрд. рублей.

В минувшем году снижение инвестиционной активности выразилось в сокращении на 15% объемов капитальных вложений за счет вводов финансирования. При этом уровень освоения государственных капитальных вложений оказался ниже прошлогоднего на 12%, а объем строительно-монтажных работ сократился соответственно на 13%.

Как следствие, за 1991 год ввод основных фондов уменьшился по сравнению с предшествующим годом на 29% при опережающих темпах роста договорных цен. В частности, по строительно-монтажным работам они увеличились в 3 раза, стоимость устанавливаемого оборудования повысилась в 2,5 раза.

В первом квартале 1992 года общая экономическая ситуация в Российской Федерации продолжает оставаться весьма напряженной. Спад промышленного производства в первом квартале, по сравнению с соответствующим периодом 1991 года, составил в сопоставимых ценах 14%, в том числе в январе - 15,1, феврале - 12,1, марте - 12,3%.

Немаловажную роль в этом сыграло продолжающееся разрывание прежней системы хозяйственных связей. В частности, по состоянию на середину марта договоры на поставку продукции были заключены только в размере 57% от их первоначально предполагавшегося объема (в марте 1991 года этот показатель был равен 87%). В январе-феврале заказчики недополучили продукции на 13,4 млрд. рублей. С учетом потенциального спроса предприятий, не оформленного договорами, данная сумма составляет почти 2,2% от общего объема произведенной в первом квартале промышленной продукции.

В республике обострилась ситуация с продовольствием. С одной стороны, наблюдается дальнейшее падение производства продукции сельского хозяйства. С другой - цены на продовольственные товары растут ускоренными темпами. Сводный индекс потребительских цен в феврале 1992 года повысился по сравнению с таким же периодом 1991 года на 12,3%.

предшествующего года в 11,7 раза, по группе непродовольственных товаров - в 10,7 раза, по услугам - в 8,1 раза.

Таким образом, за 1991 год и в первом квартале текущего года негативные тенденции в народном хозяйстве Российской Федерации резко усилились. Это осложнило решение задач денежно-кредитной политики, направленной на стабилизацию денежного обращения и укрепление курса рубля.

2.3. Основные задачи и направления деятельности Центрального банка

Сложившаяся в 1991 г. и начале 1992 г. экономическая и социально-политическая ситуация в России определили основные задачи и направления деятельности Центрального банка. В основу проводимой им политики были положены следующие цели:

- создание эффективного механизма денежно-кредитного регулирования экономики республики путем проведения кредитно-расчетных операций с коммерческими банками, установления для них дифференцированных нормативов, процентных ставок;
- формирование более рациональных взаимоотношений с банковскими органами СНГ по вопросам управления денежно-кредитной системой и использованию кредитных ресурсов;
- обеспечение стабильности в кредитно-расчетном обслуживании предприятий и организаций, входящих в рыночные отношения;
- оздоровление финансового положения банков и создание системы страхования депозитов клиентов банков.

В соответствии с разработанными мероприятиями Главными территориальными управлениями принимались меры по эффективному использованию кредитов в приоритетных направлениях развития народного хозяйства, осуществлению перехода на кредитно-расчетные операции коммерческими банками, установлению для них экономических нормов.

В целях ограничения кредитной эмиссии Главным управлением Центрального банка Российской Федерации в 1991 году даны следующие указания:

- увеличить нормативы обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Центральном банке России, в зависимости от проведения неоправданно рискованной кредитной политики. Придерживаясь перечисления средств банками территориальным управлениям предоставлено право беспорочного списания этих средств с корреспондентских счетов;

- установить плату за централизованные кредитные ресурсы, предоставляемые Центральным банком России коммерческим банкам, в размере от 1 до 9 процентов годовых в зависимости от специфики обслуживаемого хозяйства, рентабельности банка;

- установить предельные размеры процентных ставок за кредит (до 25 процентов годовых) и изымать необоснованно полученную дополнительную прибыль.

В настоящее время Центральным банком Российской Федерации зарегистрированы уставы и выданы лицензии на совершение банковских операций 1270 коммерческим банкам, имеющим 2321 филиал на территории России. Их суммарный собственный (уставный) капитал составляет 36,3 млрд. рублей, в том числе Сбербанк России - 2,5 млрд. рублей, Промстройбанк России - 1,0 млрд. рублей, Внешторгбанк России - 0,4 млрд. рублей.

ГАРФ, фонд 5446, т. 263,
дело 41.

№ 4935

100

М

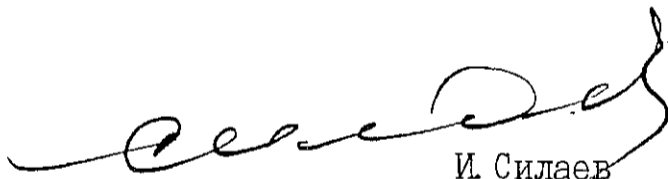
СССР

ПРЕЗИДЕНТУ СССР

М. С. ГОРБАЧЕВУ

Уважаемый Михаил Сергеевич!

По Вашему поручению направляю материалы о чрезвычайном
бюджете на 1У квартал 1991 года к рассмотрению этого вопроса на
Верховном Совете СССР.



И. Силаев

19 ноября 1991 г.
№ ОС-116

О Чрезвычайном бюджете на 1У квартал 1991 года

По поручению Верховного Совета СССР на ваше рассмотрение представлен проект Чрезвычайного союзного бюджета и Общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики на 1У квартал 1991 года, а также предложения по уточнению бюджета на 1991 год в целом.

Проблема кризисного финансового положения страны и состояния денежного обращения была самым тщательным образом проанализирована Комитетом по оперативному управлению народным хозяйством СССР, Советом глав правительств и Государственным Советом СССР.

Для характеристики тяжелейшего состояния финансов и денежного обращения приведу лишь несколько цифр.

Как вы помните, союзный бюджет на 1991 год был утвержден по доходам в сумме 250,1 млрд.рублей, расходам - 276,8 млрд.рублей, то есть с дефицитом 26,7 млрд.рублей. Те предложения, которые вы сегодня рассматриваете, исходят из величины доходов союзного бюджета за год в сумме 113 млрд.рублей, расходов - 266,3 млрд.рублей и дефицита - 153,3 млрд.рублей. Если учесть дефицит общесоюзного фонда стабилизации экономики в размере 51,3 млрд.рублей, то совокупный дефицит составит 204,6 млрд.рублей. Увеличились по сравнению с запланированными и дефициты республиканских бюджетов.

Каковы основные причины роста дефицита?

Главная состоит в том, что в текущем году резко сократилась доходная база союзного бюджета. За 9 месяцев против расчетов в бюджет недопоступило 97 млрд.рублей, а в расчете на год - 147 млрд.рублей, то есть в бюджет поступит менее 47% от первоначально запланированной суммы.

Здесь бесспорно сказался продолжающийся спад производства и сокращения экспортного потенциала. По этой причине мы недополучим около 42 млрд.рублей. Но не это главное.

Основные причины все же в другом.

Все мы - и исполнительная, и законодательная власть, внесли свою лепту в сокращение доходов. Я имею в виду принятые решения о практической отмене налога с продаж, о снижении ставки налога на прибыль с 45 до 35 процентов, о предоставлении значительных налоговых льгот. Эти решения принимались как в центре, так и в республиках.

Сегодня с учетом всех льгот средняя ставка налога на прибыль составляет 23-28%.

При этом у предприятий появились явно излишние для сегодняшней экономической ситуации средства. Так, средства на расчетных счетах предприятий возросли со 130 млрд.рублей на начало текущего года до 282 млрд.рублей на 1 октября, или в 2,2 раза. При всеобщем дефиците материальных ресурсов эти средства оказывают все возрастающее давление на рынок, вызывают непомерный рост цен на биржах, выплескиваются через оплату труда в наличный оборот.

По расчетам Минфина СССР в целом за год потери в доходах союзного бюджета из-за непоследовательности в налоговой политике составляют около 40 млрд.рублей.

Надо сказать, что ни в одном, даже преуспевающем, государстве мира такой низкой ставки нет. Налоги на прибыль в большинстве европейских стран значительно выше: Франция - 42%, Дания - 50%, Швеция - 52%, ФРГ - 56%.

Самые же большие потери Союзный бюджет несет из-за полного игнорирования рядом республик существующего законодательства и подписанных соглашений.

Из намеченной на 1991 год суммы перечислений в союзный бюджет в размере 86,3 млрд.рублей за 9 месяцев республики внесли только 32,6 млрд.рублей, или менее 38%. За год ожидается недовзнос в сумме 47 млрд.рублей.

Наибольшая сумма (34 млрд.рублей) приходится на РСФСР. До последнего времени Россия аккуратно вносила фиксированные взносы в Союзный бюджет, но не перечисляла другие платежи. С октября она полностью прекратила перечисления в союзный бюджет.

Недовзнос Украины составит по году 8,8 млрд.рублей. Эта республика прекратила перечисления средств союзному бюджету с июля т.г.

Совершенно не рассчитываются с союзным бюджетом Грузия и государства Прибалтики. Есть небольшая задолженность по Молдове (0,7 млрд.рублей) и Армении (0,1 млрд.рублей).

В условиях резкого сокращения доходов не удалось в такой же мере обеспечить экономию расходов.

С одной стороны, потребовалось увеличить почти все расходные статьи в связи с реформой розничных цен. В целом по году по этой причине расходы должны были увеличиться с 277 млрд.рублей до 317 млрд.рублей.

Здесь, прежде всего, дополнительные ассигнования в социально-культурную сферу (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение) - 8 млрд.рублей.

На союзный бюджет кроме того пришлось отнести и затраты единого фонда социальной поддержки населения. При подготовке проведения реформы розничных цен имелось в виду сформировать его за счет взносов республик. Однако впоследствии все республики, которые должны были перечислять средства в фонд, отказались от этой договоренности. В результате республики Средней Азии, Казахстан и Азербайджан оказались без какой-либо поддержки

и необходимые средства вынужден был выделять союзный бюджет. По расчетам эта сумма в 1991 году составит 12,5 млрд. рублей.

По решению Верховного Совета СССР были увеличены расходы на финансирование программы ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС (4,7 млрд. рублей).

И, наконец, в связи с ростом цен потребовалось увеличить расходы на оборону на 12 млрд. рублей.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Минфин ввел особый режим финансирования практически всех расходов (за исключением социальных программ), что позволило за 9 месяцев сократить расходы бюджета на 29 млрд. рублей, а за год сумма экономии может составить около 49 млрд. рублей.

Таким образом, расходы бюджета ожидаются даже меньше первоначально утвержденных Верховным Советом СССР.

Следует также иметь в виду, что помимо союзного бюджета часть расходов на народное хозяйство обеспечивалась за счет фонда стабилизации экономики. Он направлялся на финансирование централизованных капитальных вложений, главным образом в базовых отраслях, конверсию военного производства, выдачу субвенций отдельным республикам. Поступления в этот фонд были определены совместно с республиками в размере 48,8 млрд. рублей, в то время как потребность в средствах на эти цели составила 68,4 млрд. рублей. Таким образом, даже на стадии формирования этого фонда планировался дефицит в сумме 19,6 млрд. рублей.

Фактически же в результате просчетов в определении источников его формирования, а также принятия отдельными республиками в одностороннем порядке решений об уменьшении отчислений общая сумма поступлений в этот фонд составила за 9 месяцев только 6,6 млрд. рублей. За год в него поступит не более 8,4 млрд. рублей, или 17% от согласованных сумм. Это приведет к увеличению дефицита до 51,3 млрд. рублей.

Учитывая, что сокращение расходов из этого фонда вызовет еще большую дестабилизацию в народном хозяйстве и невозможность выделения запланированных субвенций отдельным республикам, Минфин вынужден был финансировать эти затраты.

Таким образом, совокупный дефицит союзного бюджета и фонда стабилизации только за 9 месяцев составляет 114,2 млрд. рублей.

Принимая во внимание, что до конца года остается немногим более месяца, кардинальным образом выправить положение не представляется возможным.

Разработанные меры по всемерной экономии средств в 1У квартале позволяют сократить расходы почти на 22 млрд. рублей. Это достигается за счет того, что в плановом объеме будут финансироваться лишь затраты на выплату заработной платы, стипендий, пенсий, пособий, на питание и приобретение медикаментов в социально-культурных учреждениях, а также на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС и на оздоровление экологической обстановки в зоне Арала.

Расходы на оборону намечается сократить на 2,2 млрд. рублей. Прекращается финансирование мероприятий не первоочередной необходимости и сокращаются размеры финансирования других расходов не менее, чем на 15 процентов.

Однако продолжающееся резкое сокращение доходной базы вызовет в 1У квартале с.г. рост дефицита бюджета еще на 64,3 млрд. рублей, а с учетом фонда стабилизации - на 90,5 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что преобладающая часть (около 60%) предстоящих в 1У квартале расходов Союза (за исключением затрат на оборону и некоторых других) связана с финансированием объектов, находящихся на территории республик, тех объектов, которые по принятому законодательству переходят над их юрисдикцию.

Так, на указанные объекты, расположенные на территории РСФСР приходится 43% расходов, Украины - 6% расходов, Казахстана - 3% расходов и т.д.

Можно, конечно, ставить вопрос о передаче всех этих затрат в республики. С 1992 года так и будет сделано. Из бюджета Сообщества будут финансироваться лишь расходы, целесообразность которых признана всеми. Но затевать передачу этих затрат сейчас, когда до конца года осталось немногим более месяца, значит оставить их без финансирования. Надеяться на то, что республикам удастся договориться по всем возникающим вопросам быстро, вряд ли приходится. Тем более, что им придется принять на себя эти расходы по существу без доходов, то есть увеличить бюджетные дефициты.

Поэтому и предлагается сохранить на 1У квартал существовавший порядок финансирования затрат из союзного бюджета и фонда стабилизации экономики.

Единственным реальным источником покрытия недостающих доходов бюджета являются кредитные ресурсы Госбанка СССР. Именно поэтому был принят Указ Президента СССР о 30 млрд.рублей по октябрю, вызвавший столько шума. Нам придется принять аналогичное решение и по ноябрю-декабрю. Другого выхода нет.

Привлечение кредита, безусловно, приводит к дальнейшему расстройству денежного обращения, росту инфляции и увеличению государственного внутреннего долга. Возражать против этого не приходится.

Эмиссия наличных денег за 10 месяцев т.г. уже составила 82,6 млрд.рублей, в том числе по РСФСР - 53,3 млрд.рублей, Украине - 6,1, Узбекистану - 4,4, Казахстану - 5,6 млрд.рублей. За год количество наличных денег в обращении возрастет на 110-140 млрд.рублей.

Можно, конечно, ставить вопрос о направлении на финансирование текущих бюджетных затрат неиспользованных остатков средств Союзного бюджета прошлых лет.

Однако необходимо иметь в виду, что при разделении внутреннего долга СССР между республиками может остаться нераспределенная его часть, которую будет вынуждено обслуживать Экономическое сообщество в целом.

Для этих целей могли бы быть использованы указанные выше средства. Поэтому предлагается отложить решение вопроса об остатках неиспользованных бюджетных средств прошлых лет до заключения соглашения о разделении и юридическом переоформлении государственного внутреннего долга СССР и порядке его обслуживания в дальнейшем.

Рассматривая финансовое положение текущего года, необходимо извлечь уроки на будущее.

Что необходимо сделать, чтобы в 1992 году добиться существенного оздоровления финансов? Прежде всего, и это надо четко себе представлять, меняется вся бюджетно-финансовая система. Основная работа по мобилизации финансовых ресурсов и исполнению бюджетов сосредотачивается в республиках. Бюджет Экономического сообщества, формируемый в соответствии с Договором, должен быть бездефицитным. Он будет формироваться строго на согласованной основе и в минимально необходимых размерах.

Совершенно ясно, что при сохранении существующей налоговой системы свести бюджеты в республиках без дефицита не удастся. Напротив, он еще более возрастет.

Нужна по сути дела налоговая реформа, учитывающая все особенности переживаемого страной кризиса и перехода к рыночной экономике.

Сейчас республики в соответствии с Договором об Экономическом сообществе ведут эту работу. Главная ее составляющая - введение налога на добавленную стоимость, наиболее полно увязывающего доходы бюджетов с объемами производства и потребления, а также позволяющего защитить доходную базу бюджетов от инфляции.

Необходимо также привести и ставку налога на прибыль в соответствие с реальной экономической ситуацией, а, следовательно, существенно повысить ее. Надо отказаться от необоснованного предоставления налоговых льгот.

Требуется также пересмотреть распределение доходов между различными уровнями бюджетной системы. Сегодня получилось парадоксальное положение, когда в союзном и республиканских бюджетах денег нет, а местные бюджеты не могут израсходовать имеющиеся у них средства.

И наконец, нужен строжайший контроль за правильностью исчисления и взыскания налогов, строжайшая ответственность предприятий и граждан за уклонение от уплаты.

Второе направление - всемерная экономия расходов. Мы о нем много говорим, но пока мало что делали в этой области.

Всем законодательным и исполнительным органам необходимо, наконец, взять за правило в своей деятельности принцип - никаких дополнительных программ без реальных источников. К чему здесь приводит популизм вроде бы всем уже ясно.

И последнее. Все эти меры должны быть согласованы между республиками. Если одни республики начнут проводить реалистическую политику по финансовому оздоровлению, а другие - продолжать наращивание дефицита, то в итоге все мы придем к финансовому краху, полному обесценению рубля.

Тов.Уварову Ю.В.

109

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания Совета глав правительств государств -
членов Экономического сообщества

от 20 ноября 1991 г. № 3

I. О Чрезвычайном союзном бюджете на 1У квартал
1991 г.

1. Согласиться с представленными Минфином СССР и Минэкономики СССР, рассмотренными в соответствии с поручением Государственного Совета СССР предложениями по Чрезвычайному союзному бюджету на 1У квартал 1991 г. и Общесоюзному внебюджетному фонду стабилизации экономики на 1У квартал 1991 г., предусматривающими совокупный годовой дефицит в сумме 204,6 млрд.рублей.

За принятие такого бюджета проголосовали 9 республик (в том числе Украина с замечаниями), Республика Молдова при голосовании воздержалась, Российская Федерация проголосовала против, Азербайджанская Республика в голосовании не участвовала из-за отсутствия на заседании ее представителя.

Внести указанный проект Чрезвычайного союзного бюджета на 1У квартал 1991 г. Президенту СССР для доклада на сессии Верховного Совета СССР.

2. Принять к сведению сообщение полномочного представителя РСФСР В.М.Машица о позиции России по данному вопросу.

3. Поручить В.А.Раевскому и В.А.Дурасову с участием полномочных представителей правительств соответствующих суверенных государств подготовить к заседанию Верховного Совета СССР дополнительные материалы о размере выделенных по отдельным решениям Правительства СССР на ликвидацию последствий землетрясений и других стихийных бедствий в ряде регионов страны средств, не нашедших отражения в Союзном бюджете на 1991 год.



И.И.Илаев

В соответствии с разработанными мероприятиями Главными территориальными управлениями принимались меры по эффективному использованию кредитов в приоритетных направлениях развития народного хозяйства, осуществлению перехода на кредитно-расчетные операции коммерческими банками, установлению для них экономических нормов.

В целях ограничения кредитной эмиссии Главным управлением Центрального банка Российской Федерации в 1991 году даны следующие указания:

- увеличить нормативы обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Центральном банке России, в зависимости от проведения неоправданно рискованной кредитной политики. Придерживаясь перечисления средств банками территориальным управлениям предоставлено право беспорочного списания этих средств с корреспондентских счетов;

- установить плату за централизованные кредитные ресурсы, доставляемые Центральным банком России коммерческим банкам, в размере от 1 до 9 процентов годовых в зависимости от специфики оживляемого хозяйства, рентабельности банка;

- установить предельные размеры процентных ставок за кредит (до 25 процентов годовых) и изымать необоснованно полученную дополнительную прибыль.

В настоящее время Центральным банком Российской Федерации зарегистрированы уставы и выданы лицензии на совершение банковских операций 1270 коммерческим банкам, имеющим 2321 филиал на территории России. Их суммарный собственный (уставный) капитал составляет 36,3 млрд. рублей, в том числе Сбербанк России - 2,5 млрд. руб., Промстройбанк России - 1,0 млрд. рублей, Внешторгбанк России - 4 млрд. рублей.

В первом полугодии 1991 года установлены корреспондентские отношения с коммерческими банками в целях проведения этими банками активных операций в пределах средств, имеющихся на их корреспондентских счетах. Учитывая это, а также значительное превышение фактического индекса цен, Центральный банк отменил установленный предельный объем кредитных вложений.

Для создания системы межбанковских расчетов в Российской Федерации открыт 1351 расчетно-кассовый центр.

Вместе с тем углубление кризиса финансов и денежного обращения, рост государственных расходов, не обеспеченных увеличением доходов, и рост в связи с этим дефицита бюджета, как и в 1990 году продолжали осложнять развитие кредитно-расчетных отношений с хозяйством республики. Сложилось тяжелое положение с кредитными ресурсами, значительная часть которых была отвлечена на покрытие затрат, не являющихся объектами банковского кредитования, не связанных с решением первоочередных задач и не имеющих материального обеспечения.

В частности, эти ресурсы были направлены на обслуживание внутреннего государственного долга, кредитование Пенсионного фонда, покрытие задолженности бюджета по разнице в ценах, на выдачу кредита при недостатке собственных средств у предприятий для выплаты компенсации населению, вызванной повышением цен, списание задолженности по кредитам банков, выданным на пополнение оборотных средств предприятий и организаций, входящих в систему государственных строительных концернов и ассоциаций РСФСР, а также текстильной, легкой, местной и фарфоро-фаянсовой промышленности, предоставление кредита Минфину РСФСР для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог "Росавтодором".

3. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Управление денежной массой

зиденту

деления
приятый,
нов.

комиссии
коде вы
ой поли
ральным
анского

работы
иванию
наделе

ду явил
анковск
ганами
льзован

В соответствии с банковским законодательством РФ Центральный банк Российской Федерации и его Главные управления на местах в истекшем году осуществляли денежно-кредитную политику путем проведения кредитно-расчетных операций с коммерческими банками, установления им регулирующих экономических нормативов и определения иных условий их деятельности, формируя основы кредитного рынка республики. Основным условием проведения кредитной политики являлось осуществление ссудной деятельности коммерческими банками в пределах имеющихся кредитных ресурсов, как собственных, так и привлеченных, включая централизованные.

В условиях разбалансирования экономики, разрыва хозяйственных связей, спада производства и повышения цен Центральный банк России целенаправленно осуществлял политику сокращения темпов роста денежной массы в обороте в целях сдерживания инфляционных процессов. Однако в полной мере эту задачу в 1991 году выполнить не удалось. Рост правительственных заимствований и личных доходов при фактическом отсутствии в стране финансового рынка и негибкости эмиссионного механизма неизбежно вел к быстрому росту денежной массы в обращении.

В переходный период реорганизации банковской системы, формирования ее двухуровневой структуры, принятия мер по стабилизации экономики и финансов республики было признано целесообразным установить предельный объем кредитных вложений хозяйству и делению на уровне 220 млрд. рублей и объем кредитов коммерческим банкам в размере 125 млрд. рублей. Эти суммы были спрогнозированы с учетом повышения цен и тарифов в 1991 году. Вместе с тем, учитывая значительное превышение фактически сложившегося индекса над прогнозируемым, вызвавшее дополнительную потребность хозяйства республики в заемных средствах, а также завершение перехода коммерческих банков на расчеты в пределах средств, имеющихся на корреспондентских счетах, Центральный банк России счел возможным начиная со второго полугодия отменить установленный на 1991 г. и доведенный до региональных управлений предельный объем кредитных вложений в народное хозяйство.

Регулирование денежной массы в обороте осуществлялось главным образом через рефинансирование коммерческих банков.

В целях ограничения кредитной эмиссии Главным управлением Центрального банка России в отчетном году были даны указания о увеличении нормативов обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Росцентрбанке в зависимости от степени риска проведения ими кредитной политики. При этом Главным управлением местами было предоставлено право беспорочного списания указанных средств с корреспондентского счета коммерческих банков при каждой последующей их перечисления.

Нормативы обязательных резервов для коммерческих банков уточнились следующим образом:

в течение 1991 года.

- от 2 до 5%

с февраля 1992 года:

- по счетам до востребования и
обязательствам банков со сроком
меньше 1 года

- 10%

- по банковским обязательствам
со сроком более 1 года

- 5%

с 1 марта 1992 года соответственно

- 15% и 10%

с 1 апреля 1992 года соответственно

- 20% и 15%

При проведении процентной политики Центральный банк России руководствовался существующим уровнем инфляции, а также стоимостью ресурсов, приобретаемых у Сберегательного банка России (8 процентов годовых).

Плата за централизованные кредитные ресурсы, предоставляемые Центральным банком России коммерческим банкам, устанавливалась Главными региональными управлениями дифференцированно в размере от 1 до 9 процентов годовых в зависимости от специфики обслуживания хозяйства, а также рентабельности банка, с тем чтобы в целом по региону плата за фактически использованные централизованные кредитные ресурсы была обеспечена на уровне 8 процентов годовых. Учитывая принятое решение о льготном кредитовании предприятий и организаций агропромышленного комплекса, Главным управлениям на местах было предоставлено право корректировки установленного в целом по региону размера платы за централизованные кредитные ресурсы.

Процентные ставки по кредитам, предоставляемым коммерческими банками, определялись на основе спроса и предложения на кредиты. Эти банки самостоятельно устанавливали плату за пользование кредитами в зависимости от складывающейся ситуации на рынке кредитных ресурсов, срока пользования ссудой, конкретных условий хозяйственно-финансовой деятельности ссудозаемщиков при заключении договоров с ними. При этом максимальный уровень процента по срочным кредитам, выдаваемым кооперативам, не должен был превышать 12 процентов. Однако отдельные коммерческие банки в нарушение установленного порядка при кредитовании кооперативов допускали превышение максимально установленного размера. К коммерческим банкам, допускавшим такие нарушения, применялись меры экономического воздействия, а необоснованно полученная дополнительная прибыль от завышения процентных ставок перечислялась в фонд компенсации разниц в процентных ставках.

Учитывая сложившиеся тяжелые финансовые условия, вызванные эквивалентным обменом между отраслями, либерализацией кредитных условий, неподготовленностью к работе в рыночных условиях, предприятиям и организациям ряда отраслей предоставлялись кредиты на льготных условиях. Эти вопросы согласовывались с Министерством финансов России, другими заинтересованными органами, министерствами и ведомствами. Совместно разрабатывался порядок возмещения коммерческим банкам разниц в процентных ставках за счет республиканского бюджета.

Такие льготы предоставлялись предприятиям или организациям агропромышленного комплекса, торговли, потребительской кооперации, угольной промышленности, крестьянским (фермерским) хозяйствам и др. Так, была установлена льготная плата по кредитам для предприятий агропромышленного комплекса в размере от 1 до 6 процентов годовых.

Процентные ставки по кредитам, предоставляемым коммерческими банками, определялись на основе спроса и предложения на кредиты, и банки самостоятельно устанавливали плату за пользование кредитами в зависимости от складывающейся ситуации на рынке кредитных ресурсов, срока пользования ссудой, конкретных условий хозяйственно-финансовой деятельности ссудозаемщиков при заключении договоров с ними. При этом максимальный уровень процента по кредитам, выдаваемым кооперативам, не должен был превышать 10 процентов. Однако отдельные коммерческие банки в нарушение установленного порядка при кредитовании кооперативов допускали превышение максимально установленного размера. К коммерческим банкам, допускавшим такие нарушения, применялись экономические воздействия, а необоснованно полученная дополнительная прибыль от завышения процентных ставок списывалась в фонд компенсации разниц в процентных ставках.

Учитывая сложившиеся тяжелые финансовые условия, вызванные инфляцией и неэквивалентным обменом между отраслями, либерализацией кредитных условий, подготовленностью к работе в рыночных условиях, предприятиям ряда отраслей предоставлялись кредиты на льготных условиях. Эти вопросы согласовывались с Министерством финансов, другими заинтересованными органами, министерствами, ведомствами. Совместно разрабатывался порядок возмещения коммерческим банкам разниц в процентных ставках за счет средств республиканского бюджета.

Такие льготы предоставлялись предприятиям или организациям промышленного комплекса, торговли, потребительской кооперации, угледобывающей промышленности, крестьянским (фермерским) хозяйствам и др. , была установлена льготная плата по кредитам для предприятий опромышленного комплекса в размере от 1 до 6 процентов годовых.

крестьянским (фермерским) хозяйствам - в размере 1 процента годовых. Был, кроме того, решен вопрос о льготном кредитовании предприятий, занимающихся заготовкой, хранением и подработкой зерна и выпуском хлебопродуктов, а также торговых организаций районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и т. п.

Центральный банк России неоднократно информировал Верховный Совет Российской Федерации, Правительство Российской Федерации о проблемах денежно-кредитной политики. Подготавливались проблемные материалы для Президента России, Председателя Верховного Совета Российской Федерации. В частности, о кредитовании предприятий и организаций агропромышленного комплекса, о воздействии кредитной политики на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, об эффективности использования кредитов в агропромышленном комплексе, о создании Россельхозбанка и т. д.

Значительные сложности в проведении денежно-кредитной политики банка были связаны с постоянным вмешательством Правительства в деятельность Центрального банка России, принятием не согласованных с ним решений по кредитным вопросам, что могло поставить Центральный банк на грань банкротства.

В 1991 году резко возрос общий дефицит бюджетной системы. Осуществление мер Правительства России по обеспечению устойчивой работы хозяйств и предприятий агропромышленного комплекса, предприятий и организаций автодорожного хозяйства, тяжелой промышленности, торговли, увеличение расходов на социальные программы привело к росту государственных расходов, не обеспеченных необходимым увеличением доходов, в результате значительно вырос государственный внутренний долг и задолженность Министерства финансов Российской Федерации перед Центральным банком Российской Федерации.

Федерации. На покрытие вышеперечисленных бюджетных расходов в истекшем году было направлено более 50 процентов централизованных кредитных ресурсов.

К 1 января 1992 года задолженность Министерства финансов Российской Федерации Центральному банку возросла почти в 2 раза и составила 141,5 млрд. рублей, что выше соответствующего показателя на 1 января 1991 года на 77,5%. В том числе на внутренний государственный республиканский долг, образовавшийся в 1990 году, приходится 83,0 млрд. рублей, невозмещенную Министерством финансов Российской Федерации в течение 1991 года разницу в ценах на сельскохозяйственную продукцию - 53,2 млрд. рублей, финансирование дополнительных расходов агропромышленного комплекса по поддержанию ценового паритета - 2,5 млрд. рублей, финансирование строительства и реконструкцию автомобильных дорог - 1,7 млрд. рублей.

Увеличение кредитов Центрального банка Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации в 1991 году осуществлялось как за счет ограничения ссуд банка производственно-хозяйственным структурам (легкой промышленности, аграрному сектору, предприятиям, производящим товары культурно-бытового хозяйственного назначения и пр.), так и за счет дополнительной эмиссии. Для того, чтобы сбалансировать возможность кредитования имеющимися кредитными ресурсами, необходимо незамедлительно осуществление мероприятий по переводу неликвидных кредитных ресурсов Центрального банка Российской Федерации в ликвидные с помощью выпуска ценных бумаг государственного займа и размещения их среди предприятий и населения.

Центральный банк Российской Федерации в истекшем году неоднократно обращался с письмами в адрес Президента, Председателя Верховного Совета, Правительства, в Министерство финансов России с предложением по ограничению кредитования расходов бюджета. Этот вопрос обсуждался на заседаниях Совета Директоров Банка России.

В условиях нарастания кризиса финансово-денежной системы Центральный банк России считает, что нельзя допускать принятия Законов России, решений и постановлений Верховного Совета и Правительства России о прямом кредитовании Министерства финансов России на покрытие годовых разрывов между доходами и расходами бюджета. Дефицит государственного бюджета должен финансироваться только путем выпуска правительственных ценных бумаг с последующей их реализацией юридическим и физическим лицами. Кроме того, Центральный банк считает необходимым, чтобы Верховный Совет Российской Федерации установил лимит кредитования Министерства финансов на покрытие внутригодового разрыва между текущими расходами и доходами государственного бюджета.

Одной из важнейших причин резкого ухудшения состояния денежного обращения в 1991 году явилось увеличение денежных доходов населения в основном за счет увеличения расходования средств на оплату труда, других денежных выплат и поощрений в условиях падения объемов производства. В целом за истекший год денежные доходы населения с учетом всех компенсационных выплат, связанных с предоставлением Правительством России широкого круга социальных гарантий и помощи низкооплачиваемым слоям населения, достигли 827,9 млрд. рублей, что в 2,2 раза больше, чем в 1990 году. За первый квартал 1992 года они составили 519,2 млрд. рублей, т.е. увеличились в 4,7 раза по сравнению с первым кварталом прошлого года.

Опережающий рост доходов населения по сравнению с ростом товарооборота и услуг постоянно вел к снижению товарного наполнения рубля. Это, в свою очередь, потребовало значительной дополнительной эмиссии.

В условиях отсутствия развитой рыночной инфраструктуры, преобладания в экономике государственного монополизма освобождение ее привело к их неуклонному росту и позволило предприятиям при высоком платежеспособном спросе населения наращивать доходы за счет ценового фактора и использовать их для выплаты заработной платы. В результате отсутствия последовательности в решениях, принимавшихся органами государственного управления по вопросам расходования средств на потребление, практически всеми министерствами, концернами, ассоциациями, союзами, управлениями, в соответствии с предоставленными им правами, были разработаны принципы определения размера средств, направляемых на потребление, предусматривающий льготный порядок их расходования. В итоге расходы на потребление за 1991 год возросли в 1,7 раза при снижении, как указано выше, всех производственных показателей. За январь-февраль 1992 года предприятиями и организациями было выдано на потребление рабочим, служащим 211 млрд. рублей, что составило более 50% от размера средств, выплаченных в 1991 году.

В соответствии с Указом Президента России № 210 от 15 ноября 1991 года, с 1 декабря в отраслях материального производства были отменены ограничения на заработную плату и на прирост средств направляемых на потребление, и введено понятие "заработанные средства на потребление". Учитывая отсутствие механизма определения величины средств, в пределах которых предприятия и организации могут производить расходы на оплату труда, Центральный банк России по согласованию с Минэкономики России, Минтруда и занятости населения России разработал и направил учреждениям банков необходимые рекомендации по этому вопросу.

Перечисленные выше факторы предопределили рост денежной массы в обращении. Общая масса денежных средств в экономике Рос

(М-3), включающая наличные деньги, денежные средства на счетах и вкладах, другие безусловные денежные обязательства банков. По состоянию на 1 января 1992 года составила 941,9 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с 1990 годом в 2,2 раза, в то время как в Основных направлениях денежно-кредитной политики банковской системы Российской Федерации на 1991 год был предусмотрен максимальный целевой предел роста денежной массы - 7,5 процента. При этом количество денег в обороте (М-0) за прошлый год возросло до 1 млрд. рублей. Показатель М-1 увеличился до 760,9 млрд. рублей, до 939,8 млрд. рублей. Прогрессирующее падение объемов производства в 1 квартале т.г. и повышение цен сопровождалось дальнейшим ростом общей денежной массы в обороте (М-3). По состоянию на 1 января 1992 года она увеличилась против уровня на конец 1991 года на 4 млрд. рублей (на 41,6%), при целевых ориентирах роста на период на 25-30 процентов. Количество наличных денег в обороте за указанный период возросло на 81,9 млрд. рублей (в 1,5 раза). Их доля в общей массе денежных средств составила 19,2%, против 18,4% на 1 января 1992 года.

3.2. Кредитные ресурсы

В целом по республике общая сумма кредитных ресурсов, т.е. мобилизуемых временно свободных средств народного хозяйства, банков, населения, средств в расчетах между банками и т.д., составила на 1 января 1992 года 715 млрд. рублей, в том числе централизованных - 321 млрд. рублей, или 45%. В общей сумме кредитных ресурсов основной удельный вес занимают средства на счетах кредитных учреждений - 166 млрд. рублей, или 23%, средства в расчетах - 93 млрд. рублей (29%). Средства государственного бюджета составили 16 млрд. рублей, или 5% (таблица 1)

За отчетный период остатки средств на корсчетах увели-
112 150 млрд. рублей, или в 7,8 раза, фонды банков возросли
средства бюджетных, профсоюзных, общественных и других о-
- в 7 раз.

Коммерческими банками за счет привлечения временно
средств народного хозяйства республики сформировано кре-
сурсов на 247 млрд. рублей или 57% всех ресурсов, мобили-
месте. Размер указанных средств за год увеличился почти
за, что обусловлено значительным ростом прибыли предприя-
ганизаций по сравнению с 1990 годом в связи с повышением
закупочных цен, а также более широким применением
цен.

Кредитные вложения в целом по народному хозяйству
на 1 января 1992 года составили 439 млрд. рублей и увеличи-
сравнению с соответствующим периодом прошлого года
261 млрд. рублей (в 2,5 раза), при этом задолженность по кре-
ссудам возросла на 266 млрд. рублей, или более чем в три
и составила 337 млрд. рублей (90% в общем объеме кредитных
Это связано с увеличением объема кредитуемых затрат в
роста цен.

Долгосрочные кредитные вложения за год снизили-
4 млрд. рублей, или 9% и составили на 1 января 1992
42 млрд. рублей. Это связано с тем, что в условиях прогно-
инфляции коммерческие банки ограничивали выдачу до-
кредитов, опасаясь обесценения ресурсов.

Объем кредитов коммерческим банкам превысил установлен-
119 ные на начало года предельные размеры на 8 млрд. рублей, или 6,4%
на конец года 134 млрд. рублей.

В структуре кредитных вложений на долю кредитов, предоставляемых под товарно-материальные ценности и товары отгруженные, приходится более 95% всей суммы задолженности по краткосрочным ссудам. Задолженность по ссудам, выданным на эти цели, составила на 1 января 1992 года 380,5 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 265 млрд. рублей, или более чем в 3 раза, что обусловлено развитием инфляционных процессов.

Основными направлениями денежно-кредитной политики, разработанной Центральным Банком РСФСР на 1991 год, предусматривалось использование кредитных ресурсов на приоритетных направлениях развития народного хозяйства, в первую очередь в агропромышленном секторе и на мероприятия, связанные с увеличением производства продуктов питания и товаров народного потребления, услуг населению, а также других мероприятий, направленных на повышение эффективности производства.

На долю предприятий и организаций агропромышленного комплекса приходится более 17% всей имеющейся задолженности по краткосрочным ссудам, на долю предприятий топливно-энергетического и металлургического комплексов соответственно 5% и 3%, на долю машиностроительного, химико-лесного и строительного комплекса - 6%, социального комплекса - 9%, на долю прочих министерств и ведомств - 32%.

Значительная часть кредитов направлялась предприятиям и организациям агропромышленного комплекса на затраты производства и капитальные вложения. Вместе с тем, многие предприятия АПК не принимали должных мер по укреплению своего финансового положения, увеличению производства продукции, не выполняли план прибыли или работали убыточно. Несмотря на принятые Правительством в 1990 году

решения о списании задолженности по ссудам банков по предприятиям и организациям АПК, реальных результатов это не дало. Предприятия и организации вновь наращивали задолженность по кредитам, не обеспеченную реальными источниками погашения.

Учитывая трудную обстановку, сложившуюся в сельском хозяйстве ряда республик, краев и областей, и в целях создания экономических условий, обеспечивающих устойчивость их финансового положения Центральный банк РСФСР в отчетном году истребовал и выделял предприятиям агропромышленного комплекса дополнительные кредитные ресурсы на льготных условиях. Плата за кредитные ресурсы предоставляемые коммерческим банкам для кредитования предприятий и организаций АПК, была установлена дифференцированно от 1 до 6 процентов в зависимости от доходности и рентабельности хозяйств. В этих условиях особое значение приобрело оказание финансово-материально-технической и организационной поддержки развитию фермерских хозяйств, составляющих альтернативу убыточным колхозам и совхозам.

Чтобы избежать задержки кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств Главным региональным управлениям Центрального банка РСФСР были даны указания о первоочередном выделении таким хозяйствам целевых долгосрочных и краткосрочных кредитных ресурсов на льготных условиях с возмещением некомпенсированных затрат коммерческим банкам за счет фонда поддержки и развития крестьянских (фермерских) хозяйств (АККОР).

Центральный банк России выделял целевые кредитные ресурсы для осуществления республиканских, региональных и иных программ, направленных на обеспечение нормального функционирования народного хозяйства, увеличение производства товаров народного потребления и услуг населению. Так, на мероприятия по выполнению програм

Развития электроэнергетики в Российской Федерации было выдано кредитов на сумму 940 млн. рублей, в том числе на обеспечение программ строительства крупных энергетических объектов отрасли 158 млн. рублей. Предоставление кредита объединению "Коминэнерго", например, позволило ускорить ввод в действие мощностей на ГРЭС, которая была сдана в эксплуатацию в июне 1991 года. Пятнадцать предприятий получили долгосрочные кредиты на 163 млн. рублей, в том числе на 20 млн. рублей по вводным стройкам 1992 года. Девяти предприятиям крупного энергетического оборудования, ряду других предприятий были предоставлены кредиты в сумме 42 млн. рублей для создания научно-технической продукции.

Во исполнение распоряжения Верховного Совета и Правительства Российской Федерации "О дополнительных мерах по формированию государственных хлебных и других продовольственных запасов в 1991 году" и в целях активизации закупок хлеба на территории республики, Российской товарной бирже агропромышленного комплекса была открыта кредитная линия на 1 млрд. рублей.

Для бесперебойной заготовки шерсти и обеспечения легкой промышленности сырьем Невинномысскому шерстяному комбинату была открыта кредитная линия на сумму более 1 млрд. рублей под льготную процентную ставку. Кроме того, на закупку шерсти в Средней Азии предприятиями текстильной промышленности России выдан кредит в сумме 250 млн. рублей.

Целевые кредитные ресурсы выделялись на проведение сельскохозяйственных работ, заготовку и переработку сельскохозяйственного сырья, изготовление учебных пособий для средних школ, оплату импортного оборудования для предприятий пищевой промышленности, обеспечение хлебными ресурсами, нефтепродуктами, осуществление программы жилищного строительства в городе Москве и т. д.

3.3. Налично-денежное обращение

Эмиссия денег составила в 1991 году 89,2 млрд. рублей. Э деньги не обеспечивались товарными ресурсами и в основном оседа на руках у населения. В истекшем году сумма эмиссии в 4,7 ра превысила ее показатель 1990 года.

В первом квартале т.г. выпуск денег в обращение значительно увеличился и достиг 78 млрд. рублей, или 87,4% от объемов 1991 год. При этом, если в среднем за 1991 год за счет эмиссии удовлетворялось 17,1% потребности хозяйства России в наличных деньгах против 7,7% за 1990 год, то в первом квартале 1992 года доля в кассовом расходе банков выросла до 21,4%. В отдельных регионах Российской Федерации эмиссией покрывается более 40% кассового расхода банков. Так, в Калмыцкой республике этот показатель составил 43%, Дагестанской - 45,7, Якутской - 46,2%, Томской области - 48,4, Тюменской - 58,5%.

В связи со снятием ограничений на заработную плату и либерализацией цен прогнозируемая эмиссия в России на II квартал т.г. составляет более 200 млрд. рублей.

Продолжающееся поступление в оборот денег, которые в силу товарной необеспеченности не реализуются населением, создает крайне напряженное положение с денежной наличностью, имеющиеся запасы которой в учреждениях банков России не обеспечивают постоянно возрастающие потребности хозяйства в наличных деньгах. Наиболее острая ситуация сложилась в Башкирской, Вологодской, Нижегородской, Тульской, Челябинской областях, где из-за недостатка наличных денег в резервных фондах учреждений банков были случаи несвоевременной выдачи заработной платы, пенсий и других неотложных платежей. Сложившаяся критическая ситуация в денежном

сфере, обусловленная нарастанием давления неотоваренной денежной массы на потребительский рынок, потребовала принятия жестких мер по ограничению выдач наличных денег.

Центральный банк России в качестве неотлагательных мер по нормализации денежного обращения в республике в августе 1991 года принял решение о приостановлении на территории Российской Федерации выдач банками наличных денег всем юридическим лицам для осуществления расчетов за товарно-материальные ценности и услуги производственного характера, проведении дополнительных мер по развитию безналичных расчетов. Это решение было направлено Председателям Советов Министров республик, входящих в состав Российской Федерации, крайоблисполкомов с просьбой оказать содействие учреждениям банков в его выполнении, Центральным (Национальным) банкам союзных республик, а также Главным Управлениями Центрального банка России для доведения его до сведения всех кредитных учреждений и обеспечения контроля за безусловным его выполнением. В целях принятия неотложных мер по предотвращению дальнейшей дестабилизации денежного оборота Главные управления Центрального банка в тесном взаимодействии с местными исполнительными органами проводят работу по нормализации налично-денежного оборота, ищут возможности расширения безналичных операций.

По предложению Свердловского Главного управления Центрального банка еще в октябре 1991 года администрацией области была образована Комиссия с особыми полномочиями по оперативному рассмотрению вопросов обеспечения денежных расчетов с населением и рациональной организации налично-денежного оборота, координации действий банков, предприятий, руководящих органов.

Центральный банк России, крайне обеспокоенный обострением неблагоприятных процессов и сложившимся положением в денежной сфере,

в ноябре 1991 года направил главам администраций краев, областей, Председателям Советов Министров республик, входящих в состав Российской Федерации, крайоблисполкомов письмо с просьбой активно включиться в работу по укреплению денежного обращения и оказывать содействие учреждениям банков в решении вопросов по широкому внедрению различных форм безналичных расчетов с юридическими и физическими лицами, учитывая при этом опыт исполнительных органов Свердловской области. Одновременно Банком России были направлены рекомендации об использовании этого опыта начальникам Главных территориальных управлений.

В настоящее время достаточно активно работают аналогичные комиссии в республике Татарстан, Алтайском крае, Ивановской, Кемеровской, Кировской, Нижегородской, Омской, Тульской областях.

Принятые меры привели к сокращению выдачи наличных денег касс банками на прочие нужды со счетов кооперативов и на другие цели, не связанные с текущими социальными приоритетами. Если в январе-марте прошлого года уровень выдач наличными на эти цели составлял 19,6 млрд. рублей, то в первом квартале т.г. - только 10,7 млрд. рублей, то есть на 45,3% меньше.

Одновременно увеличивались безналичные расчеты населения, проходящие через учреждения Сберегательного банка Российской Федерации. За 1991 год они составили 115,4 млрд. рублей, т.е. возросли по отношению к уровню прошлого года в 1,8 раза. За январь-март т.г. они составили 78,7 млрд. рублей (рост в 4,2 раза по сравнению с 1 кварталом 1991 года). В 1991 году было привлечено вкладов около 55 млрд. рублей - в 2,7 раза больше, чем за 1990 год, продано сертификатов Сбербанка, облигаций государственного займа и казначейских обязательств почти на 2 млрд. рублей (рост в 1,5 раза). В 1 квартале т.г. прирост вкладов составил 29,5 млрд. рублей (в 2,3 раза).

Проведенная работа по привлечению свободных денежных средств населения, развитию безналичных расчетов способствовала сокращению потребности учреждений Сберегательного банка в дополнительной денежной наличности. За 1991 год подкрепления денежной наличностью составили 14 млрд. рублей, против 22,4 млрд. рублей, предусмотренных прогнозными расчетами кассовых оборотов Банка России. В 1 квартале т. г. - соответственно 13 млрд. рублей против 44,8 млрд. рублей.

Об остроте сложившейся ситуации в денежном обращении Российской Федерации, нарастании инфляционных процессов, мерах по сокращению эмиссии денег и созданию механизма банковского контроля за денежной массой, а также об обеспечении потребностей хозяйства России в денежной наличности Центральный банк неоднократно докладывал Президенту России (5 июля, 30 октября п. г.), Верховному Совету России (20 мая, 5 июля, 30 октября, 15 декабря, 29 декабря п. г., 29 января, 3 апреля т. г.), Правительству России (25 января, 29 июня, 9, 24, 29 июля, 29 декабря п. г., 3 апреля т. г.). Вносились предложения по укреплению денежного обращения и приостановлению эмиссии денег Министерству Финансов Российской Федерации (24 июля п. г., 31 января т. г.), Министерству экономики Российской Федерации (24 октября п. г., 12 февраля т. г.).

Отрицательное влияние на состояние денежного обращения оказывало несовершенство инфраструктуры системы безналичных расчетов. Большинство населения предпочитает производить расчеты с торговыми, коммунальными и другими предприятиями в налично-денежной форме. Как результат, безналичные расчеты населения, проходящие через учреждения Сберегательного банка, составляют незначительную сумму 16,6 млрд. рублей. Удельный вес безналичных перечислений за товары в общем объеме торговой выручки за 1991 год составил лишь 4,3 процента.

40 вб

В целях создания условий для ускорения расчетов и снижения потребности народного хозяйства и населения Российской Федерации наличных денег, сближения форм и методов безналичных расчетов принятыми в международной практике Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О введении в хозяйственный оборот чеков нового образца" с 20 января 1992 года в хозяйственный оборот России введен универсальный стандартизированный чек. Банки России разработаны Правила расчетов чеками за товары и услуги. Активно внедряются в хозяйственный оборот чеки нового образца Амурской, Волгоградской, Кировской, Саратовской и Смоленской областей, республике Татарстан.

По предложению Банка России Президиум Верховного Совета Российской Федерации 13 января 1992 года принял Постановление "О неотлагательных мерах по нормализации налично-денежного обращения в Российской Федерации" № 2167-1, в соответствии с которым предприятия, организации и учреждения, независимо от организационно-правовой формы, должны производить расчеты по своим обязательствам с другими предприятиями в безналичном порядке через учреждения банков. Территориальными Главными управлениями Банка России в соответствии с требованиями указанного постановления организованы широкие проверки кассовой дисциплины и проводится целенаправленная работа по предотвращению нарушений порядка ведения кассовых операций предприятиями, организациями и учреждениями.

В связи с критическим положением, сложившимся с обеспечением удовлетворения потребностей хозяйства в наличных деньгах в государствах, использующих рубль в качестве единой денежной единицы, Банк России в феврале т.г. обратился с убедительной просьбой Председателям Национальных банков принять неотложные меры по улучшению налично-денежного оборота и расширению безналичных расчетов населения за товары и услуги.

Такие действия Банка России по управлению налично-денежным оборотом, хотя и позволили оперативно высвободить наличные деньги для расчетов с населением по неотложным платежам, не могли решить всех проблем, истоки которых лежали за пределами его полномочий.

3. 4. Безналичные расчеты

Работа по организации расчетов в 1991 году проводилась с учетом требований новой двухуровневой банковской структуры, изменения характера взаимоотношений банков с клиентурой, происшедших изменений в управлении экономикой и статусе бывших союзных республик.

Существующие хозяйственные связи обслуживали формы и порядок расчетов, которые определялись в договорах хозяйствующих субъектов:

платежными требованиями
платежными поручениями
платежными требованиями-поручениями
чеками
аккредитивами.

Как и в предыдущие годы, в силу сложившихся хозяйственных взаимоотношений между покупателями и поставщиками в условиях административных методов управления экономикой, основанных прежде всего на диктате изготовителя, преобладали расчеты платежными требованиями, составляющие примерно 51-52 процента в безналичном платежном обороте (около 340,5 млн. платежных требований).

Расчеты платежными поручениями составляют около 35 процентов (213 млн. платежных поручений). Медленно развиваются и занимают незначительный объем чеки и аккредитивы, составляя соответственно

41 v 5

2 и 1 процент в платежном обороте, что связано с ограниченными кредитными ресурсами, в связи с чем коммерческие банки неохотно гарантируют платеж.

Развитие экономических отношений на новой основе предопределяет необходимость пересмотра принципов и радикальную перестройку системы расчетов, ориентацию на общепринятые в мировой банковской практике стандарты.

Конкретным выражением этого направления является создание в 1991 году в местах нахождения учреждений банка России - республиках, краях, областях, городах и районах расчетно-кассовых центров на которые возложено ведение расчетов между учреждениями банка Российской Федерации (1347 расчетно-кассовых центров). Для каждой цели каждому коммерческому банку в расчетном центре Центрального банка России открыты корреспондентские счета (2793 суб. и кортета).

Проводя работу по переводу коммерческих банков на расчеты без корреспондентских счетов, Центральный банк России ставил задачу защитить интересы клиентов при расчетах, исключить возможность задержки и срывов. В этой связи разработанное Центральным банком Положение о межбанковских расчетах предусматривает сохранение действующего документооборота между банками и системы расчетов.

В связи с суверенизацией бывших союзных республик остро встал проблема ведения расчетов между ними. В тесном контакте с Центральными (Национальными) банками независимых государств подготовлено Соглашение об установлении корреспондентских отношений с независимыми государствами и Положение об организации расчетов между учреждениями всех Центральных банков, которые направлены им для согласования. Указанное положение введе-

действие с 1 января 1992 года, однако в течение первого квартала обрабатывалось и совершенствовалось и предложено было на семинаре, проведенном в марте с.г. с участием Главных управлений ЦБ России по соответствующим территориям и Центральным (Национальным) банкам независимых государств. Согласно этим документам, расчеты между государствами осуществляются по специально открытым для этой цели счетам. Ежемесячно обеспечиваются данные о состоянии расчетов между Россией и всеми независимыми государствами.

Следует отметить, что за период проведения межгосударственных расчетов по корреспондентским счетам государств имеется дебетовое сальдо (для государств), которое имеет тенденцию к росту. На 1 апреля т.г. абсолютно все государства вышли с дебетовым сальдо, в связи с чем требует немедленного решения проблема завершения взаиморасчетов с государствами и определения ресурсов для погашения государствами указанной задолженности.

Состояние межбанковских и межгосударственных расчетов высветило ряд крупных проблем. Это и низкая степень автоматизации банковских операций как в коммерческих банках, так и в учреждениях Центрального банка России (отсутствие необходимой техники, сети коммуникаций, отсутствие стандартных платежных документов и технологического оборудования по их обработке), отсутствие законодательных и правовых основ и другие проблемы.

В связи с этим с конца 1991 года Центральный банк России активно работает в направлении создания модифицированной платежной системы, основанной на международных стандартах платежных документов и межбанковских расчетов. Первые шаги в этом направлении уже сделаны.

неизменно с 1 января 1992 года, однако в течение первого квартала обрабатывалось и совершенствовалось и предложено было на семинаре, проведенном в марте с.г. с участием Главных управлений ЦБ России по соответствующим территориям и Центральным (Национальным) банкам независимых государств. Согласно этим документам, расчеты между государствами осуществляются по специально открытым для этой цели счетам. Ежемесячно обеспечиваются данные о состоянии расчетов между Россией и всеми независимыми государствами.

Следует отметить, что за период проведения межгосударственных расчетов по корреспондентским счетам государств имеется дебетовое сальдо (для государств), которое имеет тенденцию к росту. На 1 апреля т.г. абсолютно все государства вышли с дебетовым сальдо, в связи с чем требует немедленного решения проблема завершения взаиморасчетов с государствами и определения ресурсов для погашения государствами указанной задолженности.

Состояние межбанковских и межгосударственных расчетов выветило ряд крупных проблем. Это и низкая степень автоматизации банковских операций как в коммерческих банках, так и в учреждениях Центрального банка России (отсутствие необходимой техники, сети коммуникаций, отсутствие стандартных платежных документов и технологического оборудования по их обработке), отсутствие законодательных и правовых основ и другие проблемы.

В связи с этим с конца 1991 года Центральный банк России активно работает в направлении создания модифицированной платежной системы, основанной на международных стандартах платежных документов и межбанковских расчетов. Первые шаги в этом направлении уже деланы.

В результате совместной работы с иностранными фирмами и Госнаком подготовлен и выпущен в обращение расчетный чек нового образца, который в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации введен в хозяйственный оборот Федерации с 20 января с. г.

В ряде регионов России расчетный чек применяется достаточно активно (Екатеринбург, Кемерово и др.), но на некоторых территориях России пока не пользуется доверием.

Отчасти это связано с неудовлетворительной организацией работы органами управления на местах по внедрению чеков в расчетах с торговыми организациями, хотя указания по этому вопросу направлялись совместно с Комитетом по торговле и материальным ресурсам и Центральным союзом потребительских обществ. В значительной степени внедрение чека сдерживается в силу сложившихся стереотипов в отношении всего нового. Нужна более серьезная пропаганда расчетного чека среди населения, а что касается применения чека юридическими лицами, то представляется целесообразным отменить применяемый ныне чек из лимитированной чековой книжки с тем, чтобы обращался расчетный чек единого образца, обладающий всеми необходимыми данными для электронной обработки (в перспективе).

Разработана унифицированная форма платежного поручения. Оно применяется в качестве авиадокумента при межгосударственных расчетах, но предполагается применять его как основной расчетный документ при расчетах хозяйственных субъектов и при межбанковских расчетах. Оба этих расчетных документа (чек, платежное поручение) основаны на международных стандартах и рассчитаны на автоматическую обработку и оптическую считку данных. Поэтому в текущем году внимание Центрального банка России в работе по расчетам будет сосредоточено на вопросах возможной в кратчайшие сроки автоматизации банковских операций в расчетно-кассовых центрах.

Низкий уровень автоматизированной обработки расчетных документов снижает эффективность всей работы по совершенствованию расчетов, приводит к большой их задержке, что порождает множество жалоб и нареканий со стороны клиентов и коммерческих банков.

В настоящее время Центральный банк России активно работает, в том числе с иностранными фирмами, в направлении автоматизации банковских операций и внедрения электронных документов вместо документов на бумажных носителях. Образец электронного документа уже разработан и в течение мая будет испытан в расчетах между банками Москвы и Санкт-Петербурга, а с 1 июля т.г. планируется его внедрение на всей территории России. Прорабатывается возможность применения электронного документа и при расчетах между банками независимых государств.

В условиях новых хозяйственных отношений как никогда остро ставится вопрос своевременного завершения расчетов осуществления их за счет реально имеющихся средств. Этому будет способствовать отмена в расчетах платежного требования, основанного на приоритете поставщика. Устранить неравенство партнеров при расчетах можно только путем внедрения расчетов платежными поручениями, принимаемыми при наличии денег на счете плательщика. Это позволит ликвидировать учет расчетных документов, не оплаченных в банк, так называемые картотеки нр. 2. В этих условиях иной смысл приобретает контроль за соблюдением календарной очередности платежей. По нашему мнению, очередность платежей должна устанавливаться руководителем предприятия с учетом положений ряда Законов РФ, определяющих первоочередность отдельных платежей.

Учитывая возросшую ответственность хозяйственных субъектов за соблюдение договорных отношений и своевременность оплаты поставленной продукции и оказанных услуг, правомерным будет увеличение

пени за невыполнение этих обязательств, в связи с чем Центральный банк России внес предложение об увеличении существующей ныне пени до 0,3 процента.

3.5. Ценные бумаги

1. Для ускорения внедрения новых форм расчетов и новых видов платежных документов Банком России подготовлена методологическая база для проведения операций банков с векселями. В развитие Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР "О применении векселей в хозяйственном обороте РСФСР" от 24 июня 1991 года Банком России было выпущено письмо "О банковских операциях с векселями" (от сентября 1991 года № 14-3/30). Это письмо содержит текст Постановления ЦИК и СНК СССР от 1937 года № 104/1041 (совпадающий с Единым образным вексельным законом, принятым международными Женевскими конвенциями в 1930 году), рекомендации по применению этого закона, порядок проведения бухгалтерского учета операций с векселями в банках, в том числе по учету векселей банками, образцы заполнения бланков векселей и т. д.

Для ускорения внедрения вексельной формы расчетов по заказу Банка России была изготовлена и распространена пробная партия бланков векселей (30 тыс. штук), дан заказ на изготовление новой крупной партии бланков векселей (300 тыс. штук), распространение которой началось в 1992 году.

2. В условиях неадекватности законодательства, регламентирующего работу рынка ценных бумаг, Банком России повышенное внимание уделялось работе коммерческих банков с новыми видами финансовых инструментов. С выходом Постановления Совета Министров РСФСР № 601 от 25 декабря 1990 года "Об акционерных обществах" ба

44 с.с.

государственного долга. Операции по перепродаже облигаций этого займа Банк России начнет проводить с мая 1992 года через свои главные территориальные управления. При этом Банк России будет выступать "макет-мейкером" по облигациям указанного займа. Предполагаемая техника операций с этими облигациями позволит сделать их активно используемым инструментом операций "открытого рынка", т.е. дополнительным инструментом денежно-кредитной политики.

4. РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

4.1. Нормативная база

В отчетном году в целях поддержания стабильности денежно-кредитной системы и обеспечения защиты интересов вкладчиков банков Центральным банком Российской Федерации и ее региональными Главными Управлениями осуществлялось регулирование деятельности коммерческих банков.

В соответствии с законом РСФСР "О Центральном банке РСФСР" Центральным банком РСФСР в 1991 году разработана и введена Инструкция от 30 апреля 1991 года нр.1, согласно которой определен порядок регулирования деятельности коммерческих банков путем установления их экономических нормативов.

Как показали отчетные материалы, в большинстве регионов Российской Федерации коммерческими банками допускались случаи нарушения установленных экономических нормативов. Наиболее часто нарушались нормативы: НЗ - соотношение капитала банка и

В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть вопрос, во-первых, о создании сети государственных (государственно-коммерческих) банков, которые являлись бы агентами Правительства России по кредитованию государственных предприятий и организаций промышленности, агрокомплекса и других жизнеобеспечивающих отраслей, и, во-вторых, о пересмотре порядка регулирования их деятельности со стороны Банка России.

Региональные Главные управления в течение отчетного года предъявляли к коммерческим банкам требования по устранению выявленных отклонений в экономических нормативах и приведению их в соответствие с установленными нормами. Кроме того, применялись меры экономического воздействия за невыполнение коммерческими банками директивных экономических нормативов в виде увеличения размера минимальных резервных требований, установленного на 1 год, на 0,5 % (в отдельных случаях до 10%). По сведениям Главного управления Банка России по Московской области дополнительные отчисления в фонд обязательных резервов в связи с применением санкций составили 36,6 млн. рублей. Меры экономического воздействия применялись к следующим коммерческим банкам: в Хабаровском к Даемги, Дальпрогрессу, Гаванькомбанку, Регионбанку, в Иркутской области - Владбанку, Дальрыббанку, Востокинвестбанку, Мерку Михайловскому, Спасскому, Уссурийскому и т. д.

Регулирование деятельности коммерческих банков посредством контроля за соблюдением ими экономических нормативов в течение 1991 года выявило необходимость дальнейшей отработки механизма, его совершенствования с точки зрения уточнения экономического содержания нормативов, так и методологии расчетов. Вместе с тем, пересмотр экономических нормативов требует тщательного анализа предложений и замечаний, полученных от региональных Главных управлений Центрального банка РФ, отде

коммерческих банков, а также специалистов Международного валютного фонда и Мирового Банка. В настоящее время Департаментом проводится работа в этом направлении.

В соответствии со ст. 6 Закона РСФСР "О Центральном Банке РСФСР" и ст. 9 Устава Центрального банка РСФСР в 1991 году образованы фонд страхования депозитов коммерческих банков и фонд страхования коммерческих банков от банкротств. Норматив отчислений в указанные фонды был установлен в размере 1% (в каждый из этих фондов) от доходов, получаемых коммерческими банками. Региональными Главными управлениями ежемесячно осуществлялся контроль за полнотой и своевременностью перечислений средств банками в указанные фонды. По состоянию на 1 января 1992 года (т.е. за 7 месяцев с момента введения указанного порядка) в каждый из этих фондов перечислено по 222 млн. рублей.

В настоящее время подготовлен проект Положения о порядке использования средств указанных страховых фондов.

4.2. Ресурсы и кредитные вложения коммерческих банков

Объем кредитных вложений коммерческих банков составил на 1 января 1992 года 480,6 млрд. рублей. Анализ структуры кредитных вложений коммерческих банков показал, что наибольшая доля - 88,7% или 426,4 млрд. рублей приходится на краткосрочные (срочные) ссуды, 10,1% или 48,4 млрд. рублей - на долгосрочные ссуды и 1,2% или 0,9 млрд. рублей - на просроченные ссуды.

Имеющиеся данные говорят о том, что коммерческие банки страны ориентируются прежде всего на размещение средств на короткий срок

и скорейшее получение прибыли, а не на осуществление инвестиций, финансирование долгосрочных программ и проектов. По данным региональных Главных Управлений (Омское, Пермское, Свердловское, Тувинское и Самарское Управления) наибольшую долю кредитных вложений - 80% составляют кредиты, выданные на сроки от 3 до 6 месяцев, и только около 10% имеет сроки 1-3 года.

Свыше 50% долгосрочных кредитов имеют сроки погашения до 2 лет, 36% - от 2 до 5 лет и 14% - от 5 до 10 лет (Рязанское, Калужское, Уральское и Читинское Управления).

Это объясняется экономической нестабильностью в стране высокими инфляционными процессами и стремительным ростом как оптовых, так и розничных цен.

Основными источниками ресурсов коммерческих и кооперативных банков, используемых на проведение активных операций, являются временно свободные средства на расчетных, текущих и депозитных счетах предприятий, организаций, кооперативов и граждан. Их доля в консолидированном балансе коммерческих банков составила 42,2 процента или 366,2 млрд. рублей.

Однако размер срочных вкладов и депозитов по-прежнему невелик. По состоянию на 1 января 1992 года эти средства составили в объеме 49,1 млрд. рублей, или 5,7% к общему объему ресурсов коммерческих банков. Несмотря на то, что коммерческие банки стремятся по возможности аккумулировать денежные средства предприятий, организаций и кооперативов в срочных депозитах, сроки привлечения ограничены несколькими месяцами и лишь незначительная их часть составляет более 1 года. Это обусловлено тем, что при постоянном росте инфляции предприятия неохотно размещают свободные средства под фиксированный процент на длительные сроки.

В составе привлеченных кредитных ресурсов коммерческих банков высока доля межбанковских кредитов. Объем кредитов, полученных у других банков, на 1 января 1992 года составил 208,7 млрд. рублей или 24,0% к общей сумме баланса, при этом доля централизованных кредитных ресурсов Банка России и межбанковских кредитов составляет 80%.

В отчетном году коммерческие банки самостоятельно устанавливали процентные ставки по пассивным и активным операциям в зависимости от сроков пользования ссудой, платежеспособности клиентов, складывающегося спроса и предложения на кредитные ресурсы. В то же время Центральным Банком был установлен предельный размер процентной ставки за предоставленный кредит - 25 процентов годовых.

Средняя процентная ставка, уплачиваемая коммерческими банками за привлеченные кредитные ресурсы (кроме централизованных), а также ставка, взимаемая с заемщиков, и размер маржи в 1991 году существенно отличались в разных регионах.

Например, в Челябинской области диапазон ставок по пассивным операциям составил по коммерческим банкам от 5,4 до 12 процентов годовых. Средняя процентная ставка за привлекаемые кредитные ресурсы (кроме централизованных) определилась за отчетный год на уровне 8,5%. Диапазон ставок по активным операциям в 1991 году в данной области колебался от 9,4 до 20 процентов годовых. Средняя процентная ставка, взимаемая за кредиты с козрганов (без льготных), - 14,7%. Исходя из процентных ставок по пассивным и активным операциям средний размер маржи составил 6,2 пункта.

По Московской области средняя процентная ставка, уплачиваемая коммерческими банками за привлекаемые ресурсы, составила 4,17%, средняя процентная ставка за кредиты - 11,83%, т.е. средняя маржа по региону - 7,66 пункта.

4226
4708

Более высокие процентные ставки применялись коммерческими банками, обслуживающими предприятия малого бизнеса. Так, в Санкт-Петербурге коммерческий банк "Балтийский" за привлекаемые кредитные ресурсы выплачивал 15,5%, а предоставлял краткосрочные кредиты по ставке 21%, т.е. размер маржи - 5,5 пункта. Коммерческий банк "Пурпе" Тюменской области использовал относительно дешевые кредитные ресурсы - в среднем 3% годовых, а клиентам предоставлял ссуды в среднем по ставке 14,0%, т.е. размер маржи составил 11 пунктов. В Тульской области коммерческий банк "Тулабанк" привлекал ресурсы по средней процентной ставке 0,6%, а получал с хозяев за предоставленные краткосрочные и долгосрочные кредиты 13,9%, т.е. маржа 13,3 пункта.

В отчетном году значительное число коммерческих банков вкладывали свои средства в образование других коммерческих структур: банков, малых предприятий, акционерных обществ, страховых компаний и бирж. В целом по Российской Федерации за 1991 год на эти цели коммерческими банками направлено 3,9 млрд. рублей, размер полученных дивидендов - 57 млн. рублей.

12,2%
от

Наиболее крупными вкладчиками оказались банки Самарской области (АвтоВАЗбанк, Средневолжский банк и др.), общая сумма перечисленных средств которых составила 280 млн. рублей или 12,2% имеющегося капитала. Банками Московской области также были вложены средства в коммерческие структуры - 149,9 млн. рублей, или 6,9% оплаченного уставного фонда.

Данные показатели говорят о том, что коммерческие банки стремятся к расширению сферы своей деятельности, что может привести к снижению достаточности капитала, ликвидности банков и их платежеспособности.

4.3. Формирование системы контроля и надзора

В ходе ревизий и проверок осуществлялся контроль по всем основным направлениям деятельности банков, за соблюдением ими законодательства, уставов, положений, правил, инструкций, приказов и других нормативных актов, за единообразием их применения всеми организациями и учреждениями банков Российской Федерации.

За 1991 год работниками Контрольно-ревизионной службы проведены ревизии 73 Главных управлений, 552 расчетно-кассовых и кассовых центров, 66 предприятий, 29 управлений инкассации и более 400 их филиалов. Кроме того, сделано 75 проверок сторонних организаций по просьбе руководящих, административных органов и прокуратуры.

По всем проведенным ревизиям и проверкам составлялись соответствующие документы с указанием выявленных злоупотреблений, нарушений и замечаний, готовились предложения по их устранению и осуществлялся контроль за исполнением.

Работа Центрального банка Российской Федерации по организации надзора за работой коммерческих банков строилась на основании требований Законов РСФСР "О Центральном банке РСФСР", "О банках и банковской деятельности в РСФСР", изданных в декабре 1990 года, и осуществлялась в соответствии с Уставом Центрального банка РСФСР, утвержденным в июне 1991 года.

В 1991 году происходило становление надзора как принципиально новой функции Центрального Банка, апробировался подход к решению различных вопросов, возникающих в ходе надзора, накапливался опыт проведения комплексных проверок коммерческих банков.

Следует отметить, что уровень проведения проверок коммерческих банков аудиторскими организациями еще не отвечает предъявленным требованиям. Однако, поскольку еще не выработаны стандарты банковского аудита и сама система банковского аудита находится в стадии первоначального становления, претензии со стороны Главных региональных управлений к аудиторским организациям по форме аудиторского заключения и содержанию проверки не всегда обоснованы.

Главные управления оказывают помощь аудиторским фирмам в снабжении их нормативными и инструктивными материалами, в методическом и практическом руководстве. Совместно с научно-учебным центром "Банкор-Приморье" Главным управлением по Приморскому краю организованы семинары по подготовке к аудиторским проверкам, определены основные задачи, стоящие перед проверяющими. В Башкирии Национальным банком проведена работа по созданию Совета по банковскому аудиту, который будет осуществлять контроль за аудиторскими организациями.

В период становления аудиторской службы Центральный банк Российской Федерации поручил (телеграмма от 10.12.90г. нр.10-016/9) Главным территориальным управлениям провести подготовительную работу по созданию аудиторской системы, в результате которой 11 Главных управлений вошли учредителями в аудиторские организации. Разрешение на участие Главных территориальных управлений в качестве учредителей, а также лицензирование таких организаций проводилось Банком России без определения четкого порядка. Главные управления не являются юридическими лицами и могут выступать учредителями аудиторских организаций только от лица Банка России по его доверенности. В этом случае должен быть решен вопрос об источниках средств для внесения в уставный фонд, поскольку в случае

5705

выявления аудиторскими организациями убытков ответственности их обязательствам несут учредители, а следовательно, и Банк России. Однако единое решение по этому вопросу пока не принято.

Кроме того, Уставом Банка России его работникам разрешено совмещение в аудиторских организациях на условиях и в порядке определяемых Советом Директоров Банка (ст. 31). Однако порядок не разработан, а 4 апреля 1992 года Указом Президента России "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (нр. 2) государственным служащим запрещены все виды совмещения, в том числе преподавательской деятельности.

4.4. Сберегательный банк

Преобразование Сбербанка в акционерный коммерческий банк, работа его в условиях рыночных отношений положительно повлияли на улучшение всей деятельности банка.

Проведена эмиссия акций Сберегательного банка.

Объем оплаченной части уставного капитала по состоянию 01.01.92г. составил 2,2 млрд. рублей (88%).

Общее количество акционеров Банка - юридических лиц 01.01.92г. составило 1,3 тыс., физических (держателей привилегированных акций) - 96,0 тыс.

В целях реализации задач по основным направлениям денежно-кредитной политики банковской системы в 1991 году учреждения Сбербанка проводили целенаправленную работу по привлечению кредитных ресурсов.

Привлечено денежных средств населения во вклады 54,7 млрд. рублей - в 2,7 раза больше, чем в 1990 году, а с учетом причисленных к остатку вкладов процентов и начисленной компенсации до 200 рублей - 84,1 млрд. рублей.

В результате сбережения населения во вкладах к началу 1992 года составили 300,5 млрд. рублей, с учетом сумм, находящихся на компенсационных счетах (свыше 200 рублей), - 372,3 млрд. рублей.

Из общей суммы остатка вкладов 285 млрд. рублей, или 76,6%, числятся в Государственном внутреннем долге.

На 01.01.92г. в учреждениях Сбербанка России насчитывался 141 млн. счетов вкладчиков. Средний размер вклада достиг 2136 рублей против 1461 рубля на начало отчетного года. Сумма вкладов в среднем на душу населения составила 2023 рубля. За отчетный год продано населению сертификатов Сбербанка СССР, облигаций Государственного займа и казначейских билетов на 2,1 млрд. рублей.

Сумма средств на счетах юридических лиц увеличилась за отчетный год на 8,6 млрд. рублей и достигла 9,5 млрд. рублей.

Проведенная работа по привлечению средств населения позволила значительно сократить потребность в дополнительной денежной наличности, что положительно повлияло на эмиссионную политику. В 1991 году учреждениям Сбербанка России потребовалось дополнительно наличных денег всего 11 млрд. рублей против 22 млрд. рублей, предусмотренных кассовыми оборотами Банка России.

Дальнейшее развитие получили безналичные расчеты.

52,6

В 1991 году около 20% всех денежных доходов населения, или 98,8 млрд. рублей поступило во вклады по безналичному расчету. Это в 1,8 раза больше, чем в 1990 году.

16,6

13,7

В 2,2 раза возросли безналичные расчеты населения за товары, квартиру, коммунальные, бытовые и др. услуги, их объем достиг 16,6 млрд. рублей. Доля безналичных расчетов за товары через учреждения Сбербанка в общей сумме товарооборота составила 4,5% против 3,3% в 1990 году, а доля безналичных расчетов за квартиру возросла с 13,7 до 20,9 процентов.

В результате рост безналичного оборота (на 80,2%) значительно опережал в 1991 году рост налично-денежного оборота (на 55,5%).

Таким образом, можно сделать вывод, что вся организаторская работа учреждений Сбербанка России в отчетном году была направлена на мобилизацию денежных средств населения в целях стабилизации финансового оздоровления экономики, улучшения обращения и совершенствования эмиссионной политики.

Позитивные изменения в кредитной политике позволили снять напряжение в кредитовании населения на индивидуальное и кооперативное строительство, хозоблагоденствие и др. неотложные нужды, снять проблему очередей.

В 1991 году выдано долгосрочных ссуд населению на строительство, покупку, капитальный ремонт индивидуальных жилых домов на сумму 2,1 млрд. рублей - это более половины всех долгосрочных ссуд населению.

В 1991 году начато кредитование жилищно-строительных кооперативов, которым выдано 642 млн. рублей. На развитие материальной базы крестьянских (фермерских) хозяйств выдано долгосрочных и краткосрочных ссуд около 90 млн. рублей.

Выдано всего населению долгосрочных ссуд на 3,9 млрд. рублей, что в два раза больше, чем в 1990 году.

Кредиты, как правило, выдавались в безналичном порядке.

Просроченная задолженность по ссудам населения на 01.01.92г. составила 199,7 млн. рублей, или 0,2% к остатку кредитной задолженности, из них 8,6 млн. рублей - по долгосрочным ссудам.

С 1991 года учреждения Сбербанка России начали проводить работу по кредитованию юридических лиц, - таких кредитов выдано на 93 млрд. рублей. В том же году эти кредиты были погашены.

Расширение функций Сберегательного банка по управлению привлеченными депозитами в рамках проводимой в республике кредитно-денежной политики обеспечило ему достижение высоких результатов хозяйственно-финансовой деятельности.

Доходы от коммерческой деятельности возросли в 12,5 раза и составили 3,6 млрд. рублей, из них 2,27 млрд. рублей - доходы от выдачи кредитов населению и организациям. Доходы, полученные от Центрального банка за кредитование внутреннего государственного долга, увеличились в сравнении с 1990 годом в 2,5 раза. Однако их доля в общей сумме доходов (вследствие возрастания доли доходов от собственной коммерческой деятельности) снизилась с 95,0% до 79,2%.

Структуру доходов и расходов Сбербанка России, а также их изменение в сравнении с 1990 годом можно проследить по следующей таблице.

53 год.

Показатели	В процентах к итогу		1991 год в % к 1990 году
	1990 г.	1991 г.	
1	2	3	4
1. Доходы			
1. От ЦБ России за предоставленные кредитные ресурсы	94,98	79,19	в 2,5 р.
2. Комиссионное вознаграждение:			
- от изсрганов	1,75	2,04	в 5,2 р.
- от населения	0,24	0,21	в 2,7 р.
3. Проценты по ссудам:			
- населению	0,95	2,24	в 7,0 р.
- организациям	-	14,14	-
4. Прочие доходы, в т.ч. курсовая стоимость проданных облигаций госгайма	1,98	1,08	142,4
Итого доходов:	100,0	100,0	в 3,0 р.

III. Расходы

1. Проценты по вкладам населения и организаций	88,77	80,84	в 2,4 р.
2. На выплату зарплат	7,48	8,16	в 2,8 р.
3. Хозяйственные и операционные расходы	2,00	7,51	в 9,8 р.
4. Амортизационные отчисления	0,51	0,24	122,6
5. На техническое обслуживание СРТ	0,22	0,17	197,2
6. На инкассацию	0,44	0,35	в 2,0 р.
7. На оплату услуг ВЦ	0,37	0,22	159,3
8. На выплату процентов за пользование кредитом	-	2,41	-
9. Прочие расходы	0,21	0,10	137,7
Итого расходов	100,0	100,0	в 2,6 р.

Работа по активизации коммерческой деятельности, несмотря на рост расходов Банка в среднем в 2,6 раза, позволила получить прибыль в размере 3,7 млрд. рублей - в 7,3 раза больше, чем в 1990 году и внести в федеральный и местные бюджеты в виде налога на прибыль 0,5 млрд. рублей.

Среднемесячный заработок работника Сбербанка России составил 1296 рублей, против 366 рублей в 1990 году.

Из прибыли, оставшейся в распоряжении Банка после обязательных платежей (2,8 млрд. рублей), 1,2 млрд. рублей направлено в фонд материального поощрения и 1,4 млрд. рублей - в фонд производственного и социального развития. Общая же сумма фонда производственного и социального развития с учетом остатков на 01.01.91г. и др. поступлений, подлежащая использованию в отчетном году, составила 1,6 млрд. рублей. Фактически израсходовано 1,6 млрд. рублей.

Около 1/4 всех средств (23,6%) израсходовано на приобретение техники и инвентаря и лишь 5,1% израсходовано непосредственно на развитие и укрепление материальной базы - служебное строительство и приобретение зданий (в 1990 году доля таких расходов составила 5,4%). Вместе с тем следует отметить некоторое улучшение работы по покупке собственных служебных зданий - доля расходов на эти цели увеличилась с 1,8% в 1990 году до 2,7% в отчетном. Но, учитывая крайне низкую обеспеченность служебными площадями (порядка 40% нормативной), наличие значительного количества непригодных помещений, работу по строительству и приобретению служебных зданий в отчетном году нельзя оценить положительно.

Учреждения Сбербанка приобрели в 1991 году 114 помещений против 9 в 1990 году, однако качество их ухудшилось. Так, если в 1990 году средняя площадь приобретенных помещений составляла 270 кв. м., то в 1991 году - лишь 246 кв. м.

Средняя площадь помещений, полученных безвозмездно от местных Советов, в том числе помещений бывших партийных структур, управлений и их структурных подразделений, для отделов Сбербанка составила 255 кв. м. против 390 кв. м. в 1990 году, а филиалов - 54 кв. м. против 64 кв. м. в 1990 году.

До сих пор лишь 20,5% отделений Сбербанка имеют собственные помещения, 28,5% отделений имеют непригодные помещения. Практически все филиалы располагаются в арендованных помещениях (96,6%).

В определенной степени на сдерживание дальнейшего развития строительства и приобретения помещений повлияло многократное повышение цен на строительные материалы. Это отрицательно повлияло и на решение социальных вопросов, в частности, обеспечение работников жильем. Несмотря на то, что на эти цели было израсходовано в отчетном году в 2,6 раза больше, чем в 1990 году, получено на 5 квартир меньше.

Вследствие резкого увеличения стоимости строительства и снижения объемов и темпов строительных работ во многих регионах республики произошло значительное увеличение задолженности генподрядчиков по долевым участкам в строительстве:

- служебных зданий - 24,3 млн. рублей, против 8,3 млн. рублей на начало 1991 года,

- жилых зданий - 87,9 млн. рублей, на 50,6 млн. рублей больше, чем на начало отчетного года.

Значительные изменения произошли в структуре сети Банка, о чем свидетельствуют следующие данные:

БАЛАНС СБЕРЕГАТЕЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

		остатки на 1.01.1992г.	
		по дебету	по кредиту
информ	Уставный фонд	010	2186762
недви	Специальные фонды	011	224340
товара	Фонд основных средств	013	304502
газинов	Фонд амортизации	014	27178
льностей	Износ основных средств	015	158918
ичества	Фонды экономического стимулирования	016	520965
	Касса	021	1857698
	Подкрепления и излишки касс в пути	041	190099 238640
	Наличная иностранная валюта и платежные документы в иностранной валюте	060	81191 18917
	Наличная иностранная валюта в пути	061	6

58 об

Средства районных, городских, поселковых и сельских бюджетов	130		72633
Счета Сбербанка РФ		34657528	2765110
Министерство связи по переводным операциям	673	87298	163660
Текущие счета общественных организаций	700		3440494
Вклады граждан	711		372254848
Кредиты гражданам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью	712	2207631	
Прочие средства для долгосрочного кредитования и финансирования индивидуальных заемщиков	745		18850
Долгосрочные ссуды государственным предпр., орг., колхозам, переселенцам, членам сад. товариществ и населению на строительство жилых домов	778	9467817	
Долгосрочные ссуды ЖСК и индивид. заемщикам через предпр. и орг. за счет их собственных средств	779	2069	

Просроченная задолженность по долгосрочным ссудам	780	6143	
Кредиты (ресурсы), предоставленные другим банкам	822	85319783	
Начальные межфилиальные обороты текущего года	830	413342	6354267
Начальные межфилиальные обороты прошлого года	831	38123815	1395896
Ответные межфилиальные обороты текущего года	840	9766141	330
Ответные межфилиальные обороты прошлого года	841	964	948457
Сквитованные ответные межфилиальные обороты текущего года	850	2589931	110300
Сквитованные ответные межфилиальные обороты прошлого года	851	620	27020640
Не квитующиеся по выпискам ВЦ и ГВЦ суммы за текущий год	860	357626	1211
Не квитующиеся по выпискам ВЦ и ГВЦ суммы за прошлый год	861	929	96383

Внутригородские (межобластные) взаимные расчеты между учреждениями банка	871	393078546	224218337 22981
Ценные бумаги, паи и акции	900	154522	
Суммы, перечисленные по взаимным расчетам, до выяснения	902	72502	59663 5498
Прочие дебиторы и кредиторы	904	159944898	87622839 84622
Здания и сооружения	920	128755	
Хозяйственный инвентарь	921	617177	
Капитальные вложения, предусмотренные по гос. плану	930	48373	
Хозяйственные материалы	940	68032	
МБП	942	72960	
Отвлеченные средства за счет прибыли банков	950	3715039	
Прибыли и убытки отчетного года	980		3715039 37150
ВСЕГО:		743025435	743025435 74302

5. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

5.1. Платежный баланс

Отход от административно-командных методов регулирования экономических процессов, либерализация внешнеэкономической сферы поставили в повестку дня проблему разработки и использования в управлении народным хозяйством макроэкономических показателей, применяемых в международной практике. В связи с этим формирование платежного баланса как системы измерителей кредитно-финансовых отношений с внешним миром является приоритетным направлением решения этой проблемы. Открытая публикация сведений о платежном балансе является обязательным условием членства в Международном валютном фонде.

В 1991 году Банком России предпринимались меры по разработке методологии и формированию персонала для сбора и обобщения информации о текущих и капитальных операциях между резидентами и нерезидентами, осуществляемых через банковскую систему; составлению платежного баланса на принципах, принятых в международной практике; экономическому анализу формируемых балансовых структур.

Проводились многочисленные встречи специалистов Центрального банка с представителями Международного валютного фонда, на которых выявлялись особенности построения платежного баланса России, направления адаптации существующего бухгалтерского и статистического учета к условиям переходного периода. Представители фонда провели два семинара по соответствующей тематике.

Начата проработка нормативной базы, регламентирующей порядок получения данных для сведения платежного баланса. Совместно с Госкомстатом РФ подготовлен и направлен Правительству для рассмотрения проект "Государственной программы перехода Российской Федера-

ции на принятую в международной практике систему учета статистики", в которой, в частности, предусмотрены:

- схема координации и разграничения функций республиканских органов при формировании и представлении информации по платежному балансу России;
- перестройка системы банковского учета, позволяющего аккумулировать в соответствии с международными стандартами первичную информацию о кредитно-финансовых взаимоотношениях с зарубежными странами;
- практические мероприятия для получения итоговых данных по счетам текущих операций и движения капиталов в платежном балансе за 1991 год;
- регулярная публикация полного платежного баланса и представление соответствующих сведений в международные организации.

5.2. Внешняя задолженность Российской Федерации

Основной внешний долг бывшего СССР в свободно конвертируемой валюте на 1.01.92 г. составил 65,3 млрд. долларов США, на 1 апреля 1992 г. он возрос до 70 млрд. долларов.

на апрель

В соответствии с достигнутыми договоренностями между бывшими союзными республиками о квотах Независимых Государств в обслуживании внешнего долга, в подготовке которых принимали участие представители Банка России ("Соглашение Независимых Государств, взявшие на себя солидарную ответственность по погашению и обслуживанию внешнего долга СССР" - 20.11.92 г.; "Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР

4.12.92 г.), на долю России приходится 61,34% общей задолженности.

Кроме того, от Советского Союза государствам, ранее входившим в его состав, перешла задолженность бывшим соцстранам, зафиксированная после прекращения взаимных расчетов с ними в переводных рублях в сумме - 33,7 млрд. долларов США (при курсе переводного рубля - 1,7 доллара), а также по клиринговым и бартерным счетам - 5,9 млрд. долларов США. Доли бывших республик СССР в этой части внешнего долга, в том числе и России, еще предстоит определить в ходе межгосударственных переговоров.

Урегулированию подлежит также долг по лендлиау, размер которого (по данным Минфина РФ - 0,8 млрд. долларов) также подлежит уточнению совместно с компетентными органами США.

5.3. Регулирование курса рубля

После закрепления за Центральным банком России с начала текущего года функций валютного регулирования на территории Российской Федерации задача формирования реального обменного курса рубля стала одной из основных в текущей деятельности банка. Важным шагом в этом направлении является переход к системе единого валютного курса, ликвидация множественности курсов, что вытекает из задач перехода к рыночному регулированию экономики и совпадает с планами правительства и рекомендациями международных валютно-финансовых организаций.

С начала текущего года система валютных курсов была приведена в соответствие с изменениями в схеме валютных отчислений. Со 2 января 1992 года для учета, а также для оплаты импорта за счет Республиканского валютного резерва ЦБ начал котировку рыночного курса рубля. Уровень рыночного курса ЦБ определяется главным образом ис-

на аккумуляцию средств в иностранной валюте на счетах юридических лиц - резидентов для последующих расчетов с нерезидентами - 12 (10);

на осуществление операций, связанных с движением капитала - 7 (5);

на открытие валютных счетов резидентов в иностранных банках - 6 (38).

5.6 Внешторгбанк России

Первые двенадцать месяцев после создания Внешторгбанка России шел процесс его организационного и финансового становления.

В условиях продолжающейся децентрализации внешней торговли страны Банку пришлось приложить значительные усилия по созданию конкурентного уровня обслуживания международных банковских операций. Банк продолжал развивать свою деятельность по привлечению и размещению ресурсов, обеспечению надежности их формирования.

Основные итоги деятельности Банка в 1991 году следующие.

На конец 1991 года общая сумма активов Банка превысила 10 млрд. рублей, а прибыль Банка за отчетный год составила 19,7 миллионов рублей. Рентабельность операций в сопоставлении с оплаченным Уставным фондом составила 19,9%.

Число клиентов Банка и объем его операций значительно увеличились. За отчетный период во Внешторгбанке России клиентам было открыто 510 счетов в иностранной валюте. Только за три месяца текущего года количество клиентских валютных счетов возросло до 750.

Значительное число клиентов Банка являются совместными предприятиями с участием иностранного капитала. Около 45% их общего объема ориентированы на внешне торговые операции. Основная группа спортеров базовой номенклатуры перешла на обслуживание Внешэкономбанка СССР. Это "Союзнефтеэкспорт", "Союзгазэкспорт", концерн "Газпром", "Алмазквевирэкспорт" и другие.

Кредитная деятельность Банка в 1991 году осуществлялась с учетом происходящих в России экономических перемен и была в значительной степени направлена на содействие позитивным процессам в развитии рыночной экономики и стабилизации экономического положения России.

млн Общий объем предоставленных за год кредитов составил 2330 миллионов рублей. Анализ структуры кредитных вложений Банка свидетельствует, что наибольший удельный вес в них приходится на межбанковские - 28% (на общую сумму 1439 миллионов рублей). *Средний* Кредиты колебались в пределах от трех до шести месяцев. *краткосрочные* По категориям заемщиков основной вес краткосрочного кредитного портфеля приходился на коммерческие структуры, акционерные общества, малые предприятия, кооперативы.

с В отчетный период Банком осуществлялась работа по включению в международную межбанковскую систему СВИФТ (вступительный взнос *с* вложен, и с 20 ноября 1991 года Банк является членом этой системы). *млн* Начало операций Банка в рамках системы СВИФТ намечено на *июль* 1992 года.

Предполагается в 1992 году внедрить базовую интегрированную систему обработки банковской информации "Мидас", которая полностью автоматизирует бухгалтерский учет в Банке. Кроме того для удобства клиентов Банка планируется установка и внедрение автоматизированных терминалов самообслуживания (банкоматы, сериальные терминалы), а также создание и внедрение системы автоматизированной обработки кредитных карточек клиентов как в валюте, так и в рублях.

Банком реализуется концепция создания сети региональных банков на территории России, которая предусматривает охват всех перспективных с точки зрения внешнеэкономической деятельности регионов России. В настоящее время создано 12 региональных банков Внешторгбанка РФ. Общая сумма участия в капитале региональных банков составляет 371 миллион рублей, в том числе оплачено на 01.01.1992 г. 136 миллионов рублей.

Открытие и развитие сети учреждений банка в различных регионах России позволило расширить участие банка в операциях на финансовом рынке, способствовало увеличению диапазона его услуг.

Планируется расширить сеть региональных банков Внешторгбанка России. Кроме того, в настоящее время ведется работа по передаче Внешторгбанку России отделений Внешэкономбанка СССР, расположенных на территории России, а также отделений за рубежом, что позволит создать достаточно развитую банковскую сеть и расширить обслуживание ВЗД предприятий. Это даст Банку возможность диверсифицировать свои активные и пассивные операции, в частности, участвовать в качестве акционера в капитале некоторых совзагранбанков.

Следует отметить, что положительные результаты деятельности Банка были достигнуты в условиях экономической и финансовой нестабильности, появившейся тенденции к несвоевременности расчетов между предприятиями. Это нашло отражение в некотором сознательном сдерживании роста кредитования и предельной осторожности в выборе приоритетных направлений.

Продолжали развиваться и устанавливаться контакты в банками - корреспондентами. В течение 1991 года Банком были установлены корреспондентские отношения с 73 банками России, Содружества Независимых Государств и более чем со 100 банками Европы, Америки, Австралии, Азии и Африки. Обладая современной технической базой, высококвалифицированным персоналом для проведения международных межбанковских расчетов, Банк фактически стал клиринговым банком по

международным расчетам как для своих региональных банков, так для других российских коммерческих банков, имеющих ограниченную лицензию на совершение операций в иностранной валюте.

Кроме того, в рамках подписанных Россией межправительственных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве Внешторгбанк России предоставлено право осуществлять расчеты по товарообороту. В связи с этим банком были подписаны межбанковские соглашения Венгрией, ЧСФР, Исландией и Сербией.

На 1992 год подписано соглашение с ЧСФР, Польшей, Венгрией, Индией, Словенией, Кубой, Египтом и Исландией. Аналогичные межбанковские соглашения прорабатываются с банками Сербии и Румынии.

К международным операциям Банк приступил с июля 1991 года. Общий объем международных операций торгового характера (в том числе в рамках межбанковских соглашений), проведенных Банком в 1991 году, составил 320 миллионов инвалютных рублей, в том числе 106 миллионов инвалютных рублей, или 33% общего объема, осуществленных операций по экспорту, 214 миллионов инвалютных рублей, или 67% по импорту. При этом необходимо учитывать, что в 1991 году Банк начал вести операции на мировых валютных рынках. Объем этих операций непрерывно возрастает. Для увеличения количества сделок и оперативности проведения операций Банк оборудован дилинговым залом, подключенным к системе Рейтер 2000.

Основным видом операций с иностранной валютой являлись операции по размещению средств в депозиты и осуществлению конверсионных операций от своего имени и по поручению клиентов. На 1 января 1992 года общая сумма размещенных в депозиты средств достигла 524 миллионов долларов США.

В 1992 году Внешторгбанку России поручено обслуживание Республиканского валютного резерва РФ и стабилизационного валютного фонда Центрального банка Российской Федерации.

Кроме того, по поручениям Правительства РФ и Центрального банка РФ, Внешторгбанку России предоставлено исключительное право на реализацию золота и драгметаллов на внешнем рынке. Банк уже приступил к осуществлению этих операций по поручению Правительства.

Новые функциональные задачи создают предпосылки для дальнейшего расширения сферы деятельности Внешторгбанка России. При этом в своей работе Банк будет во все большей степени руководствоваться принципами, применяемыми в международной банковской практике в целях повышения эффективности и рентабельности операций по всем направлениям своей деятельности.

состоянии расчетной и платежной дисциплины и путях ее укрепления, об организации расчетов между банками государств бывшего Союза ССР и т. д.

Такие встречи на уровне председателей национальных (центральных) банков стали традиционными. Очередное совещание проведено в г. Бишкек 6-7 мая т. г. На нем обсуждены вопросы о параметрах ограничения банкнотной эмиссии в государствах рублевой зоны, о порядке и условиях введения национальных валют, о состоянии межбанковских расчетов и др.

Вместе с тем попытки скоординировать деятельность центральных банков наталкиваются на позицию центральных банков отдельных государств рублевой зоны, не желающих считаться с экономической реальностью и действовать в рамках достигнутых договоренностей.

Следуя имеющимся межгосударственным соглашениям, Центральный банк Российской Федерации обязан поддержать единство денежной системы в рамках Содружества.

Учитывая это, а также понимая необходимость укрепления рублевой зоны, полагаем целесообразным вернуться к вопросу о создании Межбанковского Союза государств рублевой зоны, согласовав его компетенцию с правительствами государств, поддерживающих эту идею.

В рамках этого договора следует предусмотреть возможность выпуска денежных знаков (рублей) от имени центральных банков с соответствующей символикой, установив соотношение между ними 1:1.

Разработать платежно-расчетный механизм, применение которого должно быть обязательным на территории государств, подписавших соглашение. С другими государствами расчеты следует производить на основе специальных платежно-расчетных соглашений, предусмотрев четкие обязательства сторон по погашению сальдо платежных балансов

11. ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ
И ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ

Финансовые результаты деятельности коммерческих банков за год характеризуются следующими данными. В отчетном году фактические доходы коммерческих банков составили 39765 млн. рублей. С ними статьями доходов банков являются:

(млн. рублей)

- проценты, полученные за предоставленные кредиты предприятиям, объединениям и организациям	30507
- проценты, полученные за предоставленные кредиты другим коммерческим банкам	2811
- полученная комиссия по услугам, оказанным клиентам	2707
- доходы по операциям с ценными бумагами и на валютном рынке	1121
- доходы по иностранным операциям	550
- дивиденды по паям и акциям	57
- прочие доходы	2012

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают полученные за пользование банковским кредитом - 76,7%, в том

по краткосрочным ссудам - 69,5% или 27645 млн. рублей, по среднесрочным и долгосрочным ссудам - 7,2% или 2862 млн. рублей. По некоторым банкам доля доходов в виде полученных процентов за кредит колеблется от 80% до 99% от общей суммы всех доходов.

Прочие доходы составили 2012 млн. рублей, в основном за счет доходов от осуществления факторинговых, лизинговых и других операций (1877 млн. рублей), полученных штрафов, пени и неустоек (135 млн. рублей).

Расходы коммерческих банков за 1991 год составили 19050 млн. рублей, в том числе:

	(млн. рублей)
- проценты уплаченные по расчетным, текущим, депозитным и другим счетам предприятий, организаций и населения	3420
- проценты уплаченные по кредитам, полученным от других банков, включая плату за централизованные кредитные ресурсы	11062
- расходы на содержание аппарата управления	2591
- расходы по операциям с ценными бумагами и на валютном рынке	508
- расходы по иностранным операциям	259
- прочие расходы (включая суммы, списанные в убыток)	1221

В структуре расходов основной удельный вес - 58,1% (а по торым коммерческим банкам до 90%) приходится на выплату процентов за кредитные ресурсы - как централизованные, так и полученные от других банков.

Из общей суммы процентов, уплаченных за привлеченные средства - 3420 млн. рублей, по расчетным и текущим счетам клиентов выдано 910 млн. рублей, по депозитам и вкладам предприятий, организаций и кооперативов - 2473 млн. рублей и по вкладам населения - 1070 млн. рублей.

Расходы на содержание аппарата управления коммерческих банков составили 2581 млн. рублей или 13,5% всех расходов. Однако удельным банкам их размер достигает 80 и более процентов. Так, коммерческому банку "Кисловодск" Ставропольской области расходы на содержание аппарата управления составили 82,6 процентов.

В прочих расходах (31221 млн. рублей) основная доля приходится на уплаченную комиссию по услугам клиентов - 202 млн. рублей, плату за услуги вычислительных центров - 142 млн. рублей, амортизацию, отчисления и ремонт основных фондов - 109 млн. рублей, штрафы, неустойки, уплаченные и суммы списания в убыток - 82 млн. рублей.

В целом за 1991 год коммерческими банками получена прибыль в сумме 20715 млн. рублей. Одновременно по 12 коммерческим банкам нанесен убыток на сумму 7 млн. рублей. Удельный вес прибыли в доходе по всем коммерческим банкам составил в среднем 52,1%. Хотя по отдельным банкам этот показатель варьирует от 26,8% (по Волгоградской области) до 67,3% (по Северо-Осетинской республике).

11. ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ
И ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ

Финансовые результаты деятельности коммерческих банков за год характеризуются следующими данными. В отчетном году фактические доходы коммерческих банков составили 39765 млн. рублей. (Основными статьями доходов банков являются:

(млн. рублей)

- проценты, полученные за предоставленные кредиты предприятиям, объединениям и организациям	30507
- проценты, полученные за предоставленные кредиты другим коммерческим банкам	2911
- полученная комиссия по услугам, оказанным клиентам	2707
- доходы по операциям с ценными бумагами и на валютном рынке	1121
- доходы по иностранным операциям	550
- дивиденды по паям и акциям	57
- прочие доходы	2012

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают полученные за пользование банковским кредитом - 76,7%, в то

по краткосрочным ссудам - 69,5% или 27645 млн. рублей, по среднесрочным и долгосрочным ссудам - 7,2% или 2862 млн. рублей. По некоторым банкам доля доходов в виде полученных процентов за кредит колеблется от 80% до 99% от общей суммы всех доходов.

Прочие доходы составили 2012 млн. рублей, в основном за счет доходов от осуществления факторинговых, лизинговых и других операций (1877 млн. рублей), полученных штрафов, пени и неустоек (135 млн. рублей).

Расходы коммерческих банков за 1991 год составили 19050 млн. рублей, в том числе:

	(млн. рублей)
- проценты уплаченные по расчетным, текущим, депозитным и другим счетам предприятий, организаций и населения	3420
- проценты уплаченные по кредитам, полученным от других банков, включая плату за централизованные кредитные ресурсы	11062
- расходы на содержание аппарата управления	2581
- расходы по операциям с ценными бумагами и на валютном рынке	508
- расходы по иностранным операциям	258
- прочие расходы (включая суммы, списанные в убыток)	1221

В структуре расходов основной удельный вес — 58,1% (а по торым коммерческим банкам до 90%) приходится на выплату процентов за кредитные ресурсы — как централизованные, так и полученные от других банков.

Из общей суммы процентов, уплаченных за привлеченные средства — 3420 млн. рублей, по расчетным и текущим счетам клиентов выдано 910 млн. рублей, по депозитам и вкладам предприятий, организаций и кооперативов — 2473 млн. рублей и по вкладам населения — 437 млн. рублей.

Расходы на содержание аппарата управления коммерческих банков составили 2581 млн. рублей или 13,5% всех расходов. Однако по удельным банкам их размер достигает 80 и более процентов. Так коммерческому банку "Кисловодск" Ставропольской области расходы на содержание аппарата управления составили 82,6 процентов.

В прочих расходах (31221 млн. рублей) основная доля приходится на уплаченную комиссию по услугам клиентов — 202 млн. рублей, стоимость услуг вычислительных центров — 142 млн. рублей, амортизации, отчисления и ремонт основных фондов — 109 млн. рублей, штрафы, пени, неустойки уплаченные и суммы списания в убыток — 82 млн. рублей.

В целом за 1991 год коммерческими банками получена прибыль в сумме 20715 млн. рублей. Одновременно по 12 коммерческим банкам получен убыток на сумму 7 млн. рублей. Удельный вес прибыли в доходе по всем коммерческим банкам составил в среднем 52,1%. Хотя по удельным банкам этот показатель варьирует от 26,8% (по Волгоградской области) до 67,3% (по Северо-Осетинской республике).

Размер прибыли на 1 тысячу рублей уставного фонда составил в 1991 году в среднем 354 рубля, при этом в некоторых коммерческих банках этот показатель сложился в пределах от 51 рубля (по Омской области) до 1257 рублей (по Нижегородской области).

В 1991 году полученная коммерческими банками прибыль была распределена по следующим направлениям:

	(млн. рублей)
- платежи в бюджет	5358
- отчисления в централизованные страховые и резервные фонды	4413
- отчисления в фонды экономического стимулирования	5479
В том числе:	
- отчисления в фонд производственного и социального развития	3766
- отчисления в фонд материального поощрения	1713
- на другие цели	3997
Из них:	
- на выплату дивидендов	2662

- на благотворительные цели	56
- представительские расходы	75
- остаток нераспределенной прибыли	1468

На 1 января 1992 года в целом по коммерческим банкам резервные фонды составили 5613 млн. рублей, или 9,6% к их уставным фондам. Средства резервных фондов были направлены коммерческими банками на выплату компенсации по вкладам населения, покрытие убытков по операциям банков. Вместе с тем имели место случаи нецелевого использования резервных фондов, а именно на погашение просроченной задолженности по ссудам, на приобретение акций, оборудования и вычислительной техники, покупку брокерских мест.

Смета расходов на содержание системы Банка России на 1991 год утверждена в сумме 1793,0 млн. рублей, фактические расходы составили 912,4 млн. рублей.

Исполнение сметы расходов за 1991 год характеризуется следующими показателями:

	Утверждено на 1991г. млн. руб.	Фактически израсх-но за 1991г. млн. руб.	%	Отклонение млн. рублей (+,-)
ВСЕГО	1793,0	912,4	50,9	- 880,6
В том числе:				
1. На содержание аппарата управле- ния (счет 971), в том числе	700,6	331,3	47,3	- 369,3
Ф В П	329,1	143,3	43,6	- 185,8
2. Фонды экономи- ческого стимулиро- вания, в том числе:	1092,4	581,1	53,2	- 511,3
Ф М П	363,6	152,5	42,0	- 211,1
Ф П С Р	728,8	428,6	59,0	- 300,2

Расходы на содержание аппарата управления системы Банка России (счет 971) составили за год 331,3 млн. рублей или 47% от утвержденной суммы.

Экономия по "Фонду заработной платы" от утвержденного плана составила 185,8 млн. рублей или 56,5%, что объясняется наличием вакантных должностей в ГУ (по состоянию на 1.01.92г.). Численность

по штатным расписаниям составила 10036 ед., среднесписочная - ед., с поэтапным созданием и открытием РКЦ в течение 1991 года состоянию на 1.04.91г. открыто 791 РКЦ, 1.07.91г. - 1.10.91г. - 1342, 1.01.92г. - 1360), а также неполным их укомплектованием.

Экономия по ст. "Хозяйственные расходы" составила 82,1 млн. лей (73,5%) от утвержденного плана, что объясняется тем, что:

- договоры на оплату расходов по содержанию зданий заключены с момента создания и начала функционирования РКЦ (второе полугодие 1991 года);

- часть расходов за коммунальные услуги возмещалась коммерческими банками;

- ГУ и РКЦ не смогли приобрести в достаточном количестве типографские и канцелярские товары, в связи с отсутствием розничной торговли.

Экономия по ст. "Расходы на содержание милицейской охраны" составила 25,9 млн. рублей или 30,5% - за счет возмещения части расходов коммерческими банками, расположенными в одном здании с началом функционирования РКЦ со второго полугодия 1991 года и заключались договоры на охрану.

Расходы из фондов экономического стимулирования составили 581,1 млн. рублей или 53% от утвержденного плана.

Фонд материального поощрения использовался на выплаты по Положению, материальной помощи и прочие выплаты.

Экономия фонда материального поощрения аналогично экономии по ФЭП образовалась в связи с поэтапным формированием и неуккомплектованностью сети РКЦ.

Основная экономия по фонду производственного и социального развития в сумме 146,7 млн. рублей образовалась по ст. "Приобретение технических средств" из-за недопоставки персональных ЭВМ и в сумме 115,0 млн. рублей по ст. "Прочие расходы" за счет неполного укомплектования Главных управлений и РКЦ, частично из-за ограниченного использования средств по видам расходов.