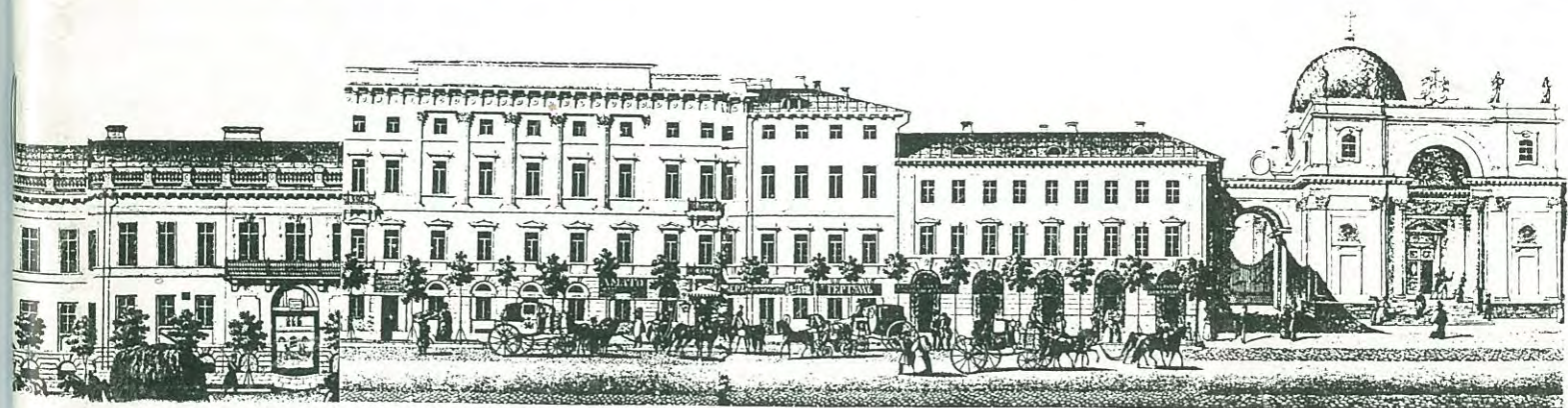
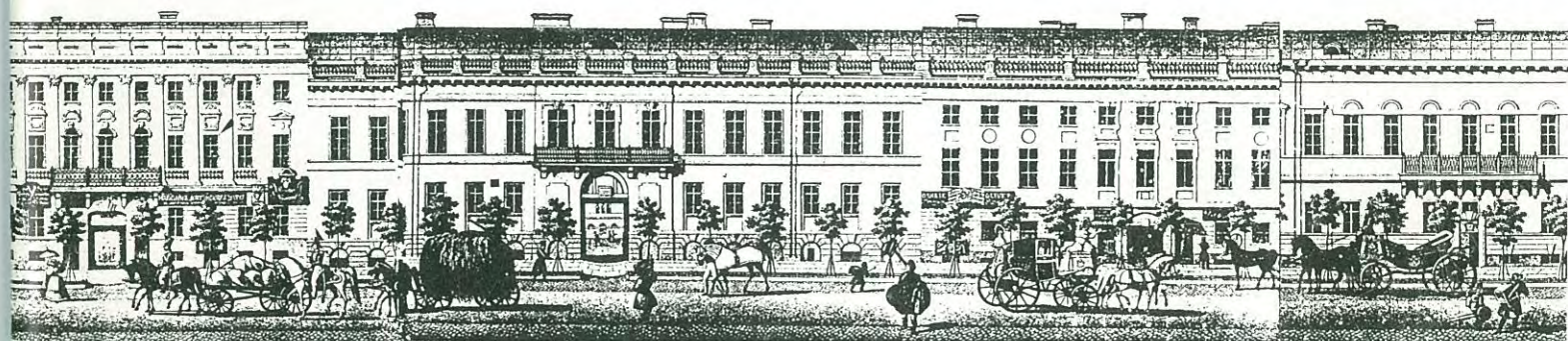
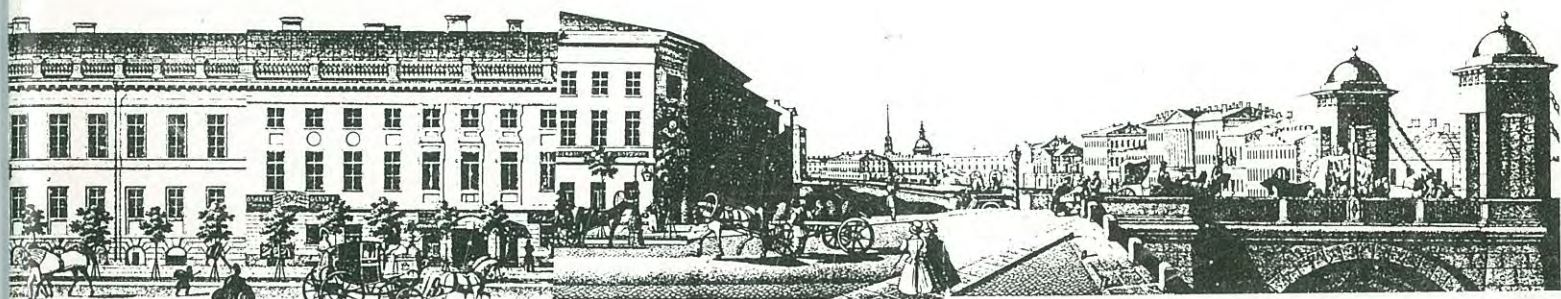
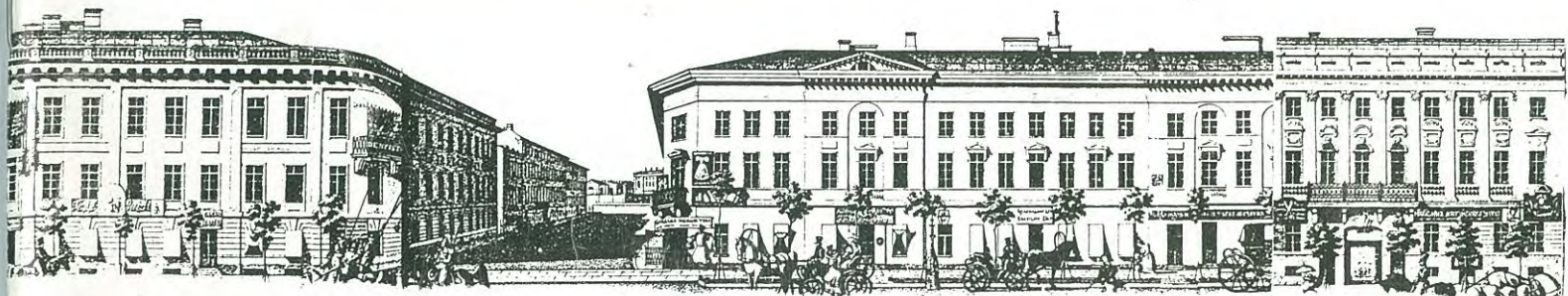
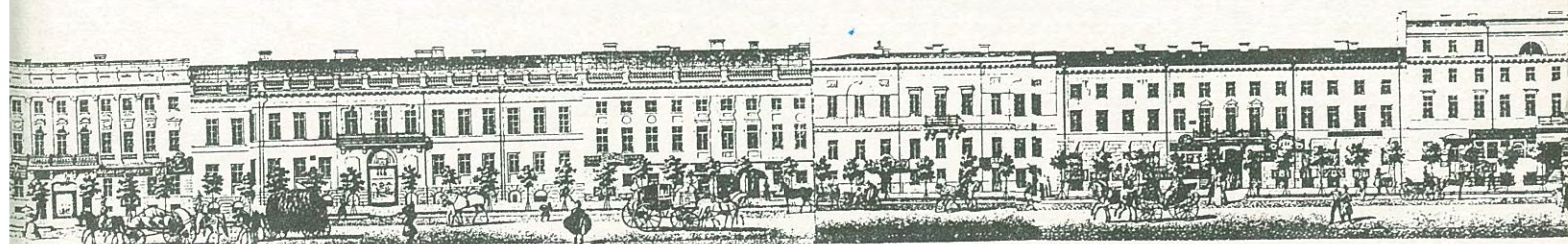


ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ. 1993



Это издание, рассчитанное на широкий круг читателей, подготовили сотрудники Финансового комитета мэрии Санкт-Петербурга при содействии Международного Центра социально-экономических исследований «Леонтьевский Центр».

Издание представляет собой отчет о финансовой деятельности администрации города в 1993 году.



Summary

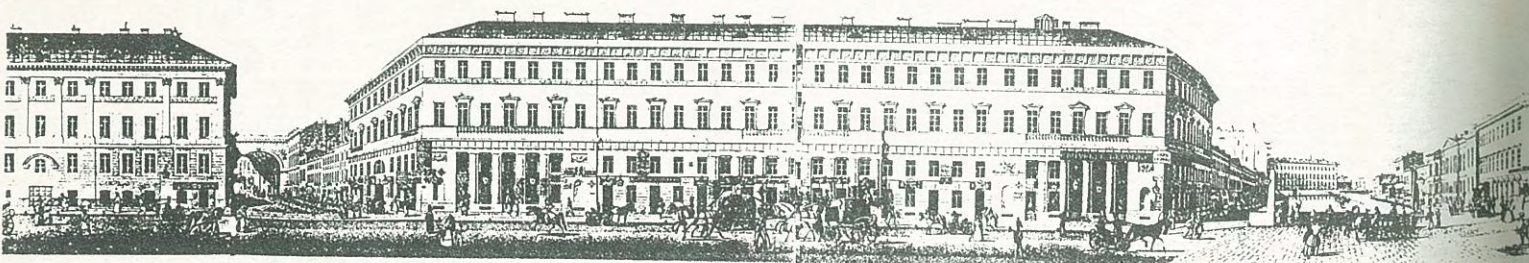
This book covers the financial activities of St. Petersburg authorities in 1993. The first part - Administrative Structure - gives an idea not only about organs of government in St. Petersburg but also about the federal government and local authorities in Russia. General economic situation in the city and in the country in 1993 is briefly considered here.

The second part - Administrative Report is a survey of the social and economic situation and employment, housing and housing construction, prices and finances, the level of life, environmental protection, foreign economic relations, privatization.

Much attention is given to the budgetary report, a detailed analysis of which is presented in the third part. In particular, considered here are the budgetary survey; budget implementation in the terms of income and expending the main spheres of the municipal economy; organization of the budgetary process.

The fourth part - Financial Balance of the City - gives a clear idea of the financial potentials of St. Petersburg, its credit and monetary relations.

There are many different statistical materials in the book given in tables, graphs, diagrams that will be interesting to the reader.



Санкт-Петербург был и остается не только "окном" в Европу, но и "окном" в мир. Это самый европейский город России, известный всему миру огромным научно-техническим потенциалом, богатейшими историческими и культурными ценностями. Именно поэтому Петербург стоит и должен стоять в авангарде радикальных экономических и политических реформ в России. Но для нас главное - не проведение реформ ради реформ, а создание нормальных цивилизованных стандартов жизни и предпринимательства.

Наш город, как и Россия в целом, находится в сложном экономическом положении, характерном для нынешнего развития посткоммунистических стран. Самой большой и важной проблемой сейчас является финансирование. Это бич, который захлестнул все отрасли народного хозяйства и тормозит перспективное развитие Петербурга. Любой проект, даже самый необходимый и обоснованный, упирается в отсутствие средств для его осуществления. Правительство Санкт-Петербурга наметило и принимает ряд срочных мер, среди них - различные пути пополнения доходной части городской казны, а также проведение в Петербурге различных международных мероприятий, которые смогут привлечь иностранных и российских инвесторов. Это и очередное заседание ЕБРР в апреле 1994 года, Игры Доброй Воли в июле-августе. Первоочередная задача, которую необходимо решить на государственном уровне - срочная корректировка налогового и таможенного законодательства в пользу производителей товаров и услуг.

Финансово-бюджетная политика города должна стать более гибкой и дифференцированной, приспособленной к условиям перехода к цивилизованным рыночным отношениям. От правильного и оперативного ее ведения будет зависеть решение многих городских проблем.

В этой связи весьма своевременен выход предлагаемого издания. Оно, безусловно, дает возможность широкому кругу читателей глубже понять сложность стоящих перед городом проблем, уяснить их комплексность, взаимосвязь с финансово-бюджетной политикой городской администрации. Это издание примечательно и тем, что оно - первое, в котором проблемы города представлены широкой общественности через призму подробного отчета о бюджетно-финансовой деятельности мэрии Санкт-Петербурга.



Мэр Санкт-Петербурга
А.А. Собчак

A handwritten signature in dark ink, consisting of stylized, flowing letters, likely the signature of the Mayor.

Ни для кого не секрет, что город не может жить без городской казны. Отсутствие или наличие в ней денег определяет благополучие города и его жителей. А в условиях дефицита денежных поступлений огромное, а зачастую и решающее значение приобретает именно распределение этих средств.

Сейчас, в момент перехода российской экономики от командно-административной системы управления к рыночному регулированию бюджетно-финансовая сфера играет все более возрастающую роль.

Нам надо учитывать меняющиеся условия хозяйствования, инфляцию, возможные падения объемов производства, поступление целевых кредитов, приток иностранного капитала, целый ряд других факторов.

Проблема городского бюджета остается одной из наиболее острых. Лишь на первый взгляд кажется, что она мало касается повседневных забот горожанина. На самом же деле решение буквально каждого вопроса упирается в бюджет. Если город не найдет денег на финансирование важнейших статей расходов, то завтра перестанут отапливаться дома, остановится общественный транспорт, закроются школы и больницы.

Бюджетная политика города должна стать более гибкой. И это не благое пожелание, дежурная декларация, а насущная необходимость. Петербург становится все более самостоятельным в решении многих вопросов. Но вместе с правами федеральные власти переложили на местные бюджеты и выполнение своих решений. И какие бы щедрые указы и постановления ни принимались в Москве, теперь в каждом случае нам самим придется определять, можно ли профинансировать то или иное мероприятие, самостоятельно придется искать деньги на его реализацию.

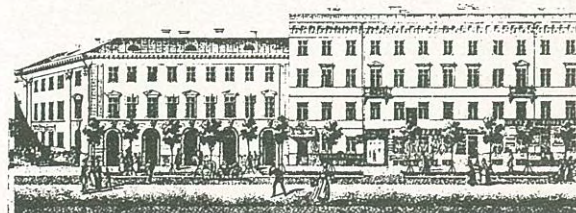
Мы можем теперь сами вводить новые налоги и сборы, понижать или повышать до определенного предела ставку налога на прибыль. Теперь городским властям придется решать, как найти оптимальную форму налогообложения, чтобы, с одной стороны, не погубить городскую экономику высокими поборами, а с другой - не оставить без средств отрасли, финансируемые из бюджета. Уже принято нелегкое решение поддержать предпринимательство и не увеличивать общее налоговое бремя. Но нельзя решать бюджетные проблемы и только за счет горожан. Есть некий предел, за которым рядовые петербуржцы уже не смогут из своих доходов покрыть все лежащие на них затраты. Видимо, магистральное направление поиска оптимальной политики доходов городского бюджета должно быть связано с налогами за пользование городскими ресурсами, в частности - землей. Такая форма платежей не препятствует развитию предпринимательства, а наоборот: заставляет бизнесменов экономнее относиться к ресурсам, повышать доход на единицу используемой земельной площади. Предлагаемое издание впервые представляет бюджетно-финансовую деятельность городской администрации широкому кругу читателей. В основном в нем отражены соответствующие показатели за 1993 год. Издание подготовили сотрудники Финансового комитета мэрии Санкт-Петербурга при содействии Международного Центра социально-экономических исследований "Леонтьевский Центр".

Надеюсь, что данное издание станет началом доброй традиции города и конструктивного диалога между всеми заинтересованными лицами в решении городских проблем.



*Первый заместитель
председателя
правительства
Председатель
Комитета экономики
и финансов
А.Л. Кудрин*

АДМИНИСТРАТИВНАЯ СТРУКТУРА	6
Центральная власть в России	6
Государственная власть и местное самоуправление в субъектах Федерации	6
Органы государственной власти в Санкт-Петербурге	7
Организационная структура городской администраций	7
Экономическая ситуация в 1993 году	9
Экономика Российской Федерации	9
Экономика Санкт-Петербурга	9
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТЧЕТ	11
Введение	11
Демографическая ситуация и занятость	12
Жилье и жилищное строительство	13
Цены и финансы	15
Уровень жизни	16
Охрана окружающей среды	17
Внешнеэкономические связи	17
Приватизация	18
БЮДЖЕТНЫЙ ОТЧЕТ	19
Бюджетный обзор	19
Доходы бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год	21
Расходы бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год	23
Жилищно-коммунальное хозяйство	23
Социально-культурная и бытовая сферы	25
Транспорт	26
Денежно-кредитное управление	29
Ценные бумаги и финансовый рынок	30
Расходы на содержание органов государственного управления	31
Расходы на содержание правоохранительных органов	32
Капитальные вложения города	34
Структура расходов бюджета в 1991-1994 гг	37
Районные бюджеты Санкт-Петербурга в 1993 году	38
Дефицит бюджетов Санкт-Петербурга в 1989-1993 гг	40
Организация бюджетного процесса	40
ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС ГОРОДА	42
ГОРОД НА ПЕРЕПУТЬЕ	46



Российская Федерация - крупнейшее государство мира, занимающее территорию более 17 млн. кв. км. Ее многонациональное население составляет 148,4 млн. человек, значительная доля которого сосредоточена в европейской части страны.

Российская Федерация - Россия - демократическое федеративное государство с республиканской формой правления.

Россия - член многих международных организаций, таких как ООН, Всемирный Банк, Международный Валютный Фонд, Содружество Независимых Государств; участник Совещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе.

Центральная власть в России

Государственную власть в России осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство и суды Российской Федерации. Государственная власть в России основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека, он представляет Россию внутри страны и в международных отношениях. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики страны, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами России. Президент избирается на четыре года гражданами Российской Федерации.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является законодательным органом государственной власти России и состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избирается на четыре года.

Федеральное Собрание рассматривает и утверждает федеральные законы, дает согласие Президенту на назначение Председателя Правительства, назначает на должность Председателя Центрального Банка, Генерального Прокурора, судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации, решает вопрос о доверии Правительству России, а также осуществляет другие полномочия, возложенные на Федеральное Собрание Конституцией.

Правительство России осуществляет исполнительную власть, оно разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, отчетывается об его исполнении; обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии. Правительство осуществляет управление федеральной собственностью, принимает меры к обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики и соблюдения законности и общественного порядка.

Государственная власть и местное самоуправление в субъектах Федерации

Российская Федерация состоит из равноправных субъектов Федерации: республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы власти, которые в соответствии с Конституцией осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, а также обладают всей полнотой государственной власти по вопросам, которые не относятся к ведению Российской Федерации и совместному ведению Федерации и ее субъектов.



Органы государственной власти в Санкт-Петербурге

В соответствии с Конституцией России, Санкт-Петербург имеет федеральный статус и является равноправным субъектом Российской Федерации. Такое положение Санкт-Петербурга существенно расширяет полномочия его органов власти, повышает его самостоятельность. С 1990 г. действовал Санкт-Петербургский городской Совет народных депутатов - орган представительной власти. 21 декабря 1993 г. в ходе конституционной реформы в России, Совет был упразднен Указом Президента. Новым органом представительной власти в Санкт-Петербурге в 1994 году станет городское собрание.

Исполнительная власть в городе имеет полномочия в следующих областях:

- подготовка и исполнение бюджета города, распоряжение городскими финансами;
- разработка городских программ социально-экономического развития;
- управление собственностью города;
- распоряжение городскими природными ресурсами и землей;
- регулирование градостроительства;
- регулирование предпринимательской деятельности;
- управление транспортной и дорожной системами города;
- управление коммунальными службами и системой торгового обслуживания в городе;
- управление системой социально-культурного обслуживания населения и системой социальной защиты;
- обеспечение законности, порядка и безопасности, охраны прав и свобод граждан.

Организационная структура городской администрации

Главой городской администрации является мэр, избранный в 1991 г. на пять лет жителями города, путем всеобщих прямых и равных выборов. Мэр имеет широкие полномочия по управлению городом, осуществляемые путем издания распоряжений. Мэр назначает глав районных администраций. Система городской администрации в 1993 г. включала:

- мэра,
- вице-мэра,
- первого заместителя мэра по планированию и экономическому развитию (председатель Комитета по экономическому развитию),
- заместителей мэра (руководители основных комитетов).

В организационную структуру городской администрации входят следующие комитеты:

- Комитет по экономическому развитию;
- Комитет по внешним связям;
- Комитет по социальным вопросам;
- Финансовый комитет;
- Комитет по труду и занятости;
- Инвестиционный комитет;
- Юридический комитет;
- Жилищный комитет;
- Комитет по управлению городским имуществом;
- Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам;
- Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству;
- Комитет по торговле, общественному питанию и снабжению города продовольствием;
- Комитет по культуре;
- Комитет по здравоохранению;
- Комитет по транспорту и связи;
- Комитет по образованию;

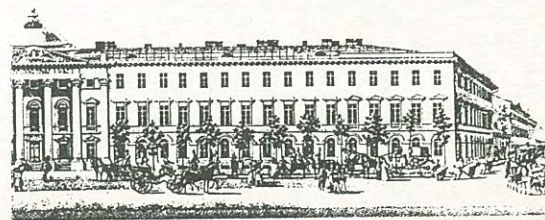
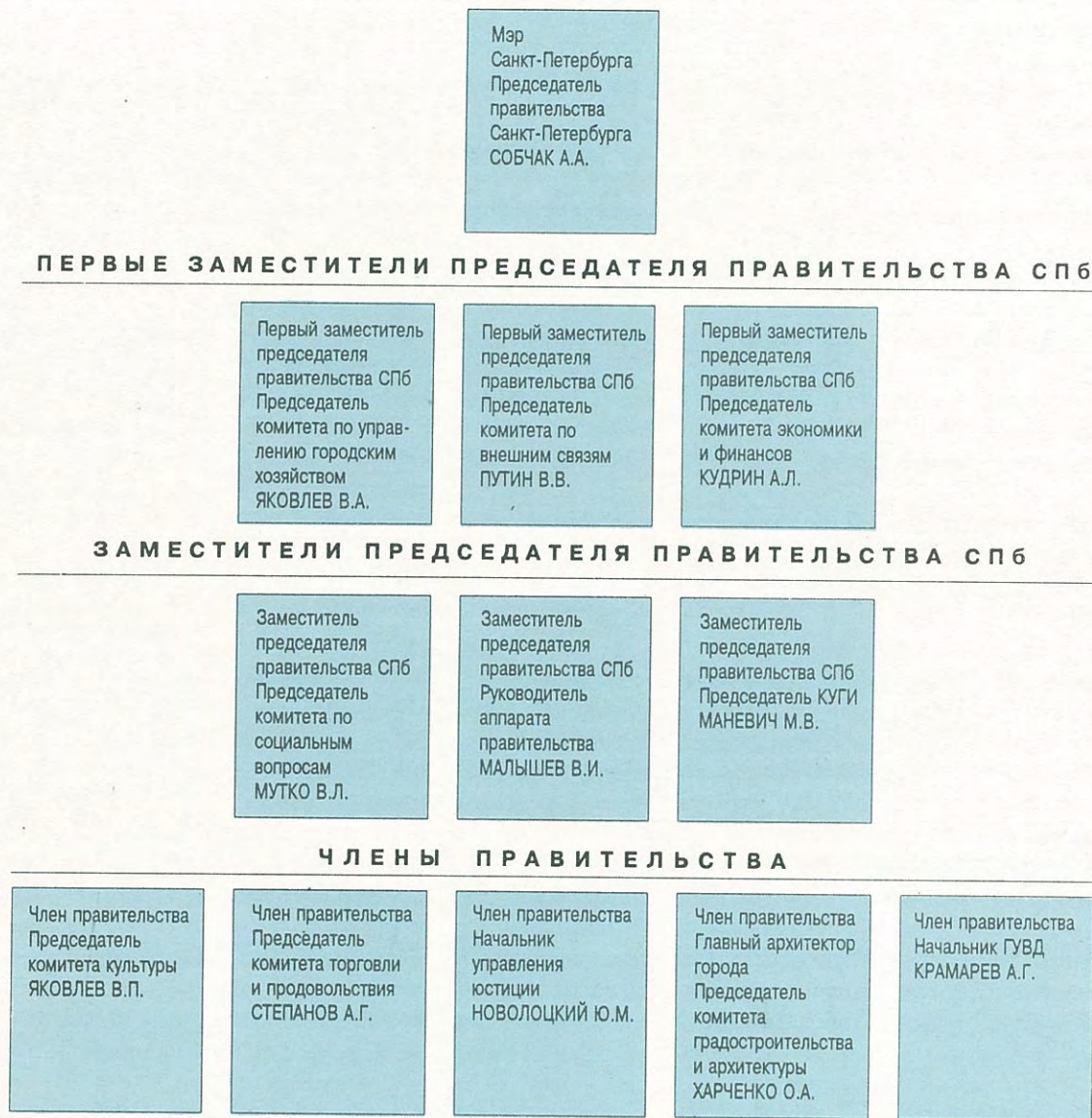


Рис.1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ



- Комитет по печати и средствам массовой информации;
- Комитет по делам молодежи;
- Комитет по физической культуре и спорту.

В ходе поэтапной конституционной реформы предусмотрено изменение структуры и объемов полномочий местных органов власти. В 1994 г. в Санкт-Петербурге создается правительство. На базе Комитета по экономическому развитию и Финансового комитета образован единый Комитет по экономике и финансам.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В 1993 ГОДУ

Экономика Российской Федерации

В течение 1993 года продолжался экономический спад в России, сопровождавшийся высокой инфляцией и другими кризисными явлениями. Отрицательное влияние на экономику оказывали политические факторы, действие которых дестабилизировало ситуацию и затрудняло решение экономических проблем. Наибольший спад наблюдался в топливно-энергетическом комплексе, легкой промышленности и высокотехнологических производствах. ВВП сократился на 12%, инфляция составила около 950%.

Однако, во второй половине года наметились позитивные тенденции: стабилизация курса рубля и некоторое сокращение безработицы. Был достигнут существенный успех в области приватизации государственных предприятий и решении проблем законодательной поддержки курса реформ. В течение 1993 года продолжали успешно развиваться рынки ценных бумаг и недвижимости; создавалось много частных компаний, активно работающих в сфере торговли, туризма и услуг.

Экономика Санкт-Петербурга

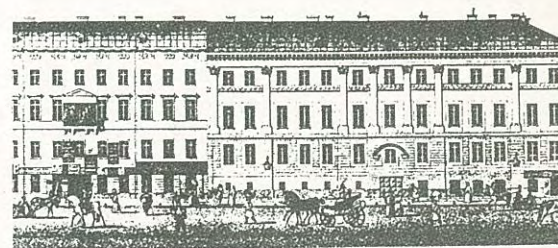
Процесс трансформации экономики проходит в Санкт-Петербурге интенсивнее и острее, чем в других регионах страны.

В настоящее время город стоит перед необходимостью как сохранения достигнутого уровня жизни населения и преодоления кризисного состояния в экономике, так и определения направлений развития и поиска средств для формирования нового облика города.

Это связано с наличием большого количества предприятий военно-промышленного комплекса, которые за период экономической реформы лишились финансирования из государственного бюджета. Структура производства в городе отягощена большой долей предприятий машиностроения и металлообработки, многие из которых являются монополистами в производстве продукции производственно-технического назначения.

В минувшем году продолжался спад производства во всех сферах экономики Санкт-Петербурга, его темпы составили 16,8% против 20,1% в 1992 году. При этом на предприятиях военно-промышленного комплекса объем производства сократился по сравнению с прошлым годом на 28,7%. Однако наметились признаки замедления по 16 из 25 основных позиций промышленного производства и по 14 из 21 позиций производства продуктов питания.

На всех видах транспорта общего пользования произошло снижение объемов перевозок грузов по сравнению с 1992 годом, в том числе автомобильным - на 43%, морским - на 19%. Авиационным транспортом в 1993 году перевезено пассажиров на 53% меньше, в то же время на железнодорожном транспорте пассажирооборот увеличился на 7%. Общий объем торговли превысил уровень 1992 года. Расширилось предложение товаров при определенном повышении уровня денежных доходов населения в реальном выражении. В товарообороте города доля продовольственных товаров составила 56%. В торговле и бытовом обслуживании большой вес приобрели предприятия негосударственного сектора - на его долю приходи-



лось 77% розничного товарооборота. В 3,3 раза больше по сравнению с 1992 годом было приватизировано квартир. За год были построены 4 производственных объекта, 13,3 тысячи квартир, 2 школы, 3 детских дошкольных учреждения, 2 больницы. Уровень инфляции в минувшем году составил в среднем в месяц 17,8%, денежные доходы населения Санкт-Петербурга увеличились за этот период в 9,9 раза, индексы потребительских цен выросли в 7 раз по отношению к декабрю 1992 года. Средняя заработная плата к началу 1994 года составила 131,1 тысячи рублей, однако в сфере культуры, искусства, науки она достигла лишь 65-66% от среднего уровня.



Введение

1993 год - второй год проведения в России радикальной экономической реформы. Политическая ситуация в городе отражала ситуацию, сложившуюся на федеральном уровне власти. В Санкт-Петербурге, как и в Москве, между исполнительной (городской администрацией) и представительной (Советами) ветвями власти не было должного согласия. Это выражалось в массовой отмене Малым Советом Санкт-Петербургского городского Совета многих распоряжений мэра, касающихся городской собственности, и в подготовке мэрией и Советом взаимоисключающих положений и правил, регламентирующих хозяйственные процессы.

В начале октября 1993 года по всей России начался процесс ликвидации представительных органов власти - Советов. В Санкт-Петербурге городской Совет был упразднен после выхода Указа Президента России «О реформе органов государственной власти г. Санкт-Петербурга» N 2252 от 21.12.93 г. Ведущую роль в управлении городом должна будет играть исполнительная власть.

В 1993 году в городе активно продолжались: приватизация, демонополизация, земельная реформа, либерализация внешнеэкономических связей, составляющие основу реформы.

Интерес к городу со стороны зарубежных предпринимателей - потенциальных инвесторов - был чрезвычайно велик, несмотря на сложности кризисного периода. Ряд масштабных проектов с участием крупнейших фирм мира уже реализован, другие находятся в стадии согласования.

В ушедшем году в этой сфере было несколько важных событий. В их числе принято решение о выделении в долгосрочную аренду АО «Кока-Кола Сент-Питерсберг Боттлерс» земельного участка в районе Пулковского шоссе для проектирования и строительства завода по изготовлению безалкогольных напитков.

Городскими властями был одобрен проект развития жилищного строительства в районе Шувалово-Парголово. Проект предусматривает, что на земельном участке площадью около 300 га будет возведен жилой массив, рассчитанный на проживание 40 000 жителей, для чего потребуются построить около 1 млн. кв.м жилой площади - в основном малоэтажные дома и коттеджи. Идея реализации этого проекта, получившего поэтическое название «Северная долина», родилась благодаря тесному сотрудничеству мэрии Санкт-Петербурга с Министерством окружающей среды Финляндии.

В экономической политике мэрии в 1993 г. появился новый аспект. 19 мая Анатолий Собчак подписал распоряжение N 386-р, открывающее дорогу к созданию в Санкт-Петербурге целой сети агентств регионального развития. Агентства по развитию отдельных территорий довольно широко распространены в большинстве экономически развитых стран мира. Они служат прежде всего для разработки инвестиционных и маркетинговых программ по реализации крупных проектов, имеющих в большинстве случаев общенациональное или международное значение. Агентства учреждаются в форме АООТ с долей города не менее 51%, что создает предпосылки контроля и эффективного управления этим процессом со стороны мэрии и районных администраций. Можно выделить 4 типа агентств:

- развитие свободной и слабозастроенной территории;
- развитие кварталов городской застройки (прежде всего в центральной части и промышленной зоне);
- реконструкция небольшой компактной территории (например, вокруг отеля «Невский Палас»);
- развитие крупных проектов (центральная часть города или отдельный район).

В настоящее время зарегистрировано и начало действовать Инвестиционное агентство «Васильевский остров». В стадии создания находятся еще 17 подобных образований.



Демографическая ситуация и занятость

В 1993 году демографическая ситуация в городе не улучшилась. Усилились тенденции падения рождаемости и повышения смертности населения, сложившиеся 4 года назад.

За год родилось около 32 тыс. детей, это меньше на 6 тыс., или 17%, чем в 1992 году и на 41 тыс., чем в наиболее демографически благоприятном 1987 году. При этом увеличилось число браков на 4%, а число разводов - на 2% за год.

Смертность за 1993 год возросла более чем на 30%. Основными факторами этой динамики являются высокая доля пожилых людей в демографической структуре города (на начало 1994 года количество пенсионеров составило 1300 тыс. человек, или 26%) и недостаточно высокое качество медицинского обслуживания. Реально последствия нынешней демографической ситуации в городе могут сказаться на рынке труда лишь в 2050 году.

На начало 1994 года численность населения Санкт-Петербурга составила 4 млн. 879 тыс. человек. Трудовые ресурсы в Санкт-Петербурге составили чуть более 3 млн. человек, или 62,5% от общей численности населения, что значительно выше среднероссийского уровня. Трудовой деятельностью заняты 2,3 млн. человек, из которых более трети работают в негосударственном секторе.

В Санкт-Петербурге уровень безработицы оставался достаточно низким: на конец декабря 1993 года на учете в Государственной службе занятости состояло 31,4 тыс. трудоспособных, ищущих работу граждан, или около 1% всего трудоспособного населения, что на уровне среднероссийского показателя. Из безработных лишь 35,9% были уволены по сокращению штатов. Одновременно заявленная предприятиями потребность в работниках составила на конец декабря 1993 года 34,5 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных на конец 1993 года уменьшилась по сравнению с началом года на 23%. Из числа обратившихся в службу занятости в декабре 1993 года пособие получали 62,1%. На конец 1993 года по направлениям службы занятости 2 260 человек (7,2% от общей численности безработных) проходили профессиональное обучение.

Однако надо иметь в виду, что эти цифры не учитывают такого явления, как скрытая безработица, заключающегося в том, что в результате спада производства (вызванного конверсией, разрывом традиционных экономических связей, кризисом неплатежей и др. причинами) на предприятиях работники отправляются в административные отпуска, переводятся на неполный рабочий день. Оставаясь без работы и получая мизерную зарплату, или даже будучи отправленными в отпуск без содержания, формально, они не являются безработными. По оценке Комитета по труду и занятости мэрии Санкт-Петербурга скрытая безработица в 1993 году составила 120 тыс. человек. В наиболее сложном положении оказались предприятия военно-промышленного комплекса: объем производства на них в 1993 году по сравнению с предыдущим годом сократился на 28,7% (в целом по промышленности снижение составило 16,5%). Ситуация может измениться, когда начнутся массовые закрытия нерентабельных предприятий, тем более что механизм реализации этого процесса утвержден законодательно.

Безработица в первую очередь коснулась лиц с высшим образованием, их доля среди безработных составила 30%.

Рис.2. СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ
Всего 3048125 чел.



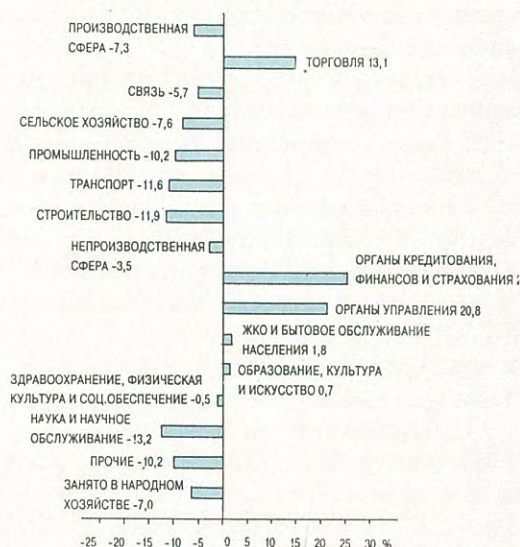
Рис.3. ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ
Всего 1795,3 тыс. чел.



Таблица 1. Отраслевая структура занятости Санкт-Петербурга в 1992-1993 гг.

	отчет за 1992 год, тыс.чел.	отчет за 1993 год, тыс.чел.	изменение за год тыс.чел. в %	
Занято в народном хозяйстве (по кругу текущей отчетности)				
- всего	1905,7	1795,3	-110,4	-7,0
Производственная сфера	1187,6	1100,4	-87,2	-7,3
Из общего количества занятых в производственной сфере - по отраслям:				
Промышленность	641,5	575,6	-65,9	-10,2
Строительство (без проектных организаций)	145,0	131,3	-13,7	-9,4
Проектные организации	40,5	32,2	-8,3	-25,8
Транспорт	196,6	188,3	-22,8	-11,6
Связь	22,7	21,4	-1,3	-5,7
Торговля	104,8	118,5	+13,7	+13,1
Сельское хозяйство	13,1	12,1	-1,0	-7,6
Информационно- вычислительное обслуживание	3,8	2,9	-0,8	-21,1
Прочие отрасли материального производства	19,6	18,1	-1,5	-7,6
Непроизводственная сфера	718,1	694,9	-23,2	-3,2
Образование, культура и искусство	215,1	216,5	+1,4	+0,7
Наука и научное обслуживание	226,9	196,9	-30,0	-13,2
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	128,5	127,8	-0,7	-0,5
Жилищно-коммунальное и бытовое обслуживание населения	91,3	92,9	+1,6	+1,8
Органы кредитования, финансов и страхования	12,9	16,0	+3,1	+24,0
Органы управления	18,7	22,6	+3,9	+20,9
Прочие	24,7	22,2	-2,5	-10,1

Рис. 4. ИЗМЕНЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ЗА 1992-1993 ГГ.



Жилье и жилищное строительство

Обеспеченность петербуржцев жильем является одной из самых острых проблем. Сегодня на одного жителя Санкт-Петербурга приходится в среднем 17,4 кв.м общей и 10,8 кв.м жилой площади, что значительно ниже мировых стандартов. По состоянию на 1 января 1994 года на учете для получения жилой площади стояло 492 тыс. петербургских семей, из них 57% проживают в коммунальных квартирах и 6,3% - в общежитиях. Всего в коммунальных квартирах проживает более 30% петербуржцев.

Основная масса горожан (56%) проживает в домах, построенных в 1961-1980 годах; 16% - в домах постройки до 1918 года; 14% - в домах, возведенных с 1918 года по 1960 год и 14% - после 1980 года.

В настоящее время из-за инвестиционного кризиса обеспечение жильем жителей России в целом и Санкт-Петербурга в частности, осуществляется медленными темпами. В 1993 году введено в эксплуатацию 761 тыс.кв.м. жилой площади, это на 26,7% больше, чем в 1992 году и на 57% больше 1991 года. Однако, как видно из табл. 2, ввод в эксплуатацию жилых домов в городе в 1993 году составил менее 70% от планируемого объема. 10 лет назад у нас вводилось ежегодно 2-2,5 млн.кв.м. жилья. Общее количество квартир

Рис.5. СТРУКТУРА ПОСТРОЙКИ ЖИЛЬЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ



и частных домов в Санкт-Петербурге в 1993 году достигло 1531 тыс., из них 1261 тыс. (82,4%) государственные и приватизированные; 250 тыс. (16,3%) - квартиры ЖСК и 20 тыс. (1,3%) - частные дома.

Исходя из особенностей застройки города, почти весь его уникальный центр состоит из коммунальных квартир, характеризующихся многосемейным заселением. Всего в городе 200,7 тыс. коммунальных квартир, или 18,5% общего количества отдельных и коммунальных квартир (1084,8 тыс.)

Наиболее распространенной формой жилья являются двухкомнатные квартиры (41%), за ними идут трехкомнатные (30%) и однокомнатные (19,2%). Только каждое седьмое жилище имеет 4 и более комнат. В настоящее время на 1 жителя приходится 0,7 комнаты.

Почти весь жилой фонд обеспечен основными видами благоустройства (водопроводом, канализацией, газом, горячим водоснабжением и центральным отоплением).

При этом следует учесть, что 27,9% строений построены до 1917 года и не были обеспечены отдельными видами благоустройства.

До принятия в июле 1991 года Закона РСФСР «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» основным владельцем жилья в городе был муниципалитет - 71,1%, на предприятия и организации приходилось 13,5%; в личной собственности граждан и жилищно-строительных кооперативов находилось 15,4% жилых домов.

За последние 2 года интерес граждан к приватизации квартир вырос и на начало 1994 года уже 30% жилья находилось в частной собственности горожан.

В Санкт-Петербурге в 1993 году было приватизировано почти 188 тыс. квартир, что в 3,3 раза больше, чем в 1992 году (56 тыс. квартир). Общая площадь приватизированных квартир составила 9 млн. 773 тыс. кв. м; средняя площадь квартиры - 52,1 кв. м.

В 1993 году снизился объем капитального ремонта жилых домов по сравнению с 1992 годом на 64%.

В таком городе, как Санкт-Петербург, вопрос о подходах к решению жилищной проблемы - ремонт и реконструкция фонда или новое строительство - требует взвешенного решения, учитывающего архитектурную уникальность нашего города и особенности сложившихся жилых массивов.

В культурно-историческом центре города располагается около 15 млн. кв. м жилого фонда. Культурная значимость этой части города исключает возможность его радикального преобразования и допускает лишь реставрацию, капитальный ремонт и, только в отдельных случаях, реконструкцию. Усугубляет проблему преимущественно коммунальное заселение этого жилого фонда. Необходимость расселения коммунальных квартир при проведении капитального ремонта потребует строительства новых жилых домов для посемейного расселения жильцов ремонтируемых зданий. При этом новая площадь должна превышать освобождаемые площади в 3-4 раза.

Около 7 млн. кв. м жилья составляют кварталы, застроенные в шестидесятые годы крупнопанельными домами первого поколения («хрущевки»). Их преобразование также требует особого подхода. С одной стороны, это морально и физически устаревший жилой фонд. С другой - это преимущественно «спальные», вполне комфортабельные для жизни кварталы, с очень низкой плотностью застройки, большим количеством зелени и хорошими транспортными связями с центром города.

В 1993 году адресная программа капитального строительства утверждалась Малым Советом с большим опозданием - 30 июня. Это затруднило непрерывность финансирования строек и привело к появлению кредиторской задолженности, задержке поступления средств из городского бюджета на муниципальное строительство. В итоге увеличились сроки строительства и ввода домов в эксплуатацию. Учитывая большое количество домов, находящихся в незавершенном строительстве, в 1993 году началась актив-

Рис. 6. УДЕЛЬНЫЙ ВЕС КОММУНАЛЬНЫХ И ОТДЕЛЬНЫХ КВАРТИР В СТРУКТУРЕ ЖИЛОГО ФОНДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ
Всего 1084,8 тыс. квартир

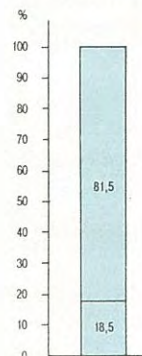


Рис. 7. УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОДНО-, ДВУХ-, ТРЕХ-, ЧЕТЫР- И БОЛЕЕ КОМНАТНЫХ КВАРТИР В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ



ная работа по привлечению внебюджетных средств.

Из-за отсутствия поступления средств из республиканского бюджета на компенсацию удорожания стоимости строительства домов ЖСК город принял на себя обязательство по дополнительному финансированию строек.

Таблица 2. Ввод в эксплуатацию жилых домов в Санкт-Петербурге в 1992-1993 гг.

Показатели	1992 г.		1993 г.		
	прогноз	фактически выполнено	процент выполнения	процент выполнения против 1992 г.	
1. Ввод в эксплуатацию жилых домов - всего					
тыс.кв.м	601	1100	761	69,2	126,7
квартир	10511	19318	13305		
Из них за счет:					
- бюджетных ассигнований					
тыс.кв.м	196	150	61	40,7	31,2
квартир	3420	2630	1092		
- средств инвесторов					
тыс.кв.м	107	450	268	59,6	250,2
квартир	1774	7370	4611		
- средств ЖСК					
тыс.кв.м	71	150	69	45,9	96,7
квартир	1326	2630	1214		
- собственное строительство предприятий и организаций					
тыс.кв.м	227	350	363	103,6	160,2
квартир	3991	6688	6388		
2. Ввод в эксплуатацию жилых домов после реконструкции					
тыс.кв.м	73,8	76,5	47	73	64
квартир	990	1186	665		
3. Ввод в эксплуатацию жилых домов после капитального ремонта					
тыс.кв.м	551,1	58,5	579	100,6	105
квартир	8078	9160	9175		

Цены и финансы

Индексы потребительских цен в 1993 году по отношению к декабрю 1992 года выросли в городе в 7 раз, в том числе на продовольственные товары - в 6,8, на непродовольственные - в 4,5, на платные услуги - в 18,6 раза.

Тарифы на платные услуги повысились в среднем в городе в 18,6 раза, в том числе: услуги дошкольных учреждений - в 24,6, связи - в 24,2, культуры - в 23,7, туристско-экскурсионные - в 21,8, транспорта - в 20,3, санаторно-курортные - в 19,5, жилищно-коммунальные - в 8,1 раза. Из всех видов платных услуг, оказываемых населению, не менялись цены только на квартплату в домах государственного жилищного фонда.

Уровень инфляции в 1993 году в среднем в месяц составил в Санкт-Петербурге 17,8%. Более быстрыми темпами росли цены в первом и третьем

Рис. 8.



кварталах, заметное снижение темпа роста цен произошло в ноябре и декабре 1993 года.

В декабре стоимость фиксированного набора из 19 основных продовольственных товаров на одного жителя Санкт-Петербурга составила 30,3 тыс. руб.

Прибыль предприятий и организаций всех форм собственности в Санкт-Петербурге в январе-ноябре 1993 года составила 1 трлн.68 млрд.рублей.

Доля убыточных предприятий за одиннадцать месяцев составила в городе 10,6% (за тот же период прошлого года - 9,8%).

В промышленности, строительстве и на транспорте Санкт-Петербурга задолженность покупателей за товары, работы и услуги составила на 1 декабря 1993 года 609 млрд руб, из которых 26% - задолженность с истекшим сроком оплаты.

Обеспечено регулярное поступление в бюджетную систему финансовых ресурсов.

По данным главных управлений Центрального банка Российской Федерации, краткосрочные кредитные вложения банков в экономику Санкт-Петербурга на 1 января 1994 года возросли по сравнению с данными на 1 января 1993 года в 5,8 раза.

Уровень жизни

Денежные доходы и расходы населения

В 1993 году денежные доходы населения увеличились в Санкт-Петербурге в 9,9 раза. Затраты населения на покупку товаров и оплату услуг возросли в городе в 10,1 раза, прирост сбережений в виде вкладов и ценных бумаг возрос в 19,6 раза.

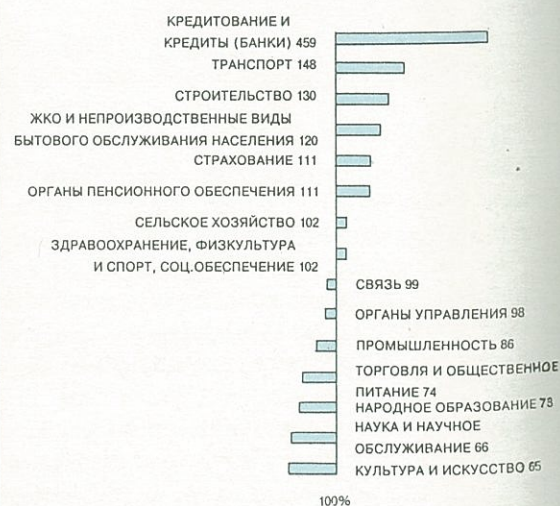
Большую часть денежных доходов населения составляет заработная плата: в Санкт-Петербурге - 83%.

Величина и динамика средней заработной платы в городе по отдельным отраслям экономики представлена в табл.3.

Таблица 3. Средняя заработная плата по Санкт-Петербургу.

Отрасли экономики	Величина средней заработной платы в декабре 1993 года, тыс.руб.	Во сколько раз больше декабря 1992 года	По отношению к уровню средней заработной платы в декабре 1993 года, в %
Всего по народному хозяйству	131,1	9,9	100
в том числе:			
промышленность	112,2	8,6	86
сельское хозяйство	133,7	6,9	102
транспорт	193,9	8,9	148
связь	130,4	10,2	99
строительство	170,0	10,1	130
торговля и общественное питание	96,6	9,9	74
жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения	157,4	11,9	120
здравоохранение, физкультура и спорт,			
социальное обеспечение	133,5	20,6	102
народное образование	95,4	10,2	73

Рис.9. СРЕДНЕОТРАСЛЕВЫЕ УРОВНИ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ (ПО СРАВНЕНИЮ СО СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТОЙ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, ПРИНЯТОЙ ЗА 100% И РАВНОЙ 131,1 ТЫС.РУБ.), %



1	2	3	4
культура и искусство	85,7	12,6	65
наука и научное обслуживание	86,1	9,1	66
кредитование и финансы (банки)	601,2	12,8	в 4,6 раза больше
страхование	145,9	8,6	111
органы пенсионного обеспечения*	145,3	7,7	111
органы управления	128,9	8,5	98

* Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ленинградской области учтено по месту нахождения на территории Санкт-Петербурга.

Охрана окружающей среды

На природоохранные мероприятия в 1993 году использовано в городе 16,5 млрд.руб. капитальных вложений. В Санкт-Петербурге введены очистные сооружения мощностью 0,7 тыс.куб.м сточной воды в сутки и установки для улавливания и очистки веществ из отходящих газов мощностью 114,1 тыс.куб.м газа в час на государственном предприятии «Адмиралтейские верфи».

Органами Ленкомприроды была приостановлена работа в Санкт-Петербурге 7 предприятий и организаций из-за нарушений природоохранного законодательства. Среди них: ТОО «Завод лимонной кислоты» Смольнинского района, ГП «Адмиралтейские верфи» (окрасочное отделение) Октябрьского района.

Кроме того, было взыскано исков за нарушение природоохранного законодательства в течение года на сумму 11,1 млн.руб.

Озеленение - один из совершенных и сравнительно дешевых способов оптимизации городской среды. Зеленые насаждения Санкт-Петербурга и пригородов занимают площадь 31348 га, из них 13050 га - насаждения общего пользования. Это 73 парка, около тысячи садов и скверов, около 900 озелененных улиц. В Санкт-Петербурге (без учета пригородов) на одного жителя приходится зеленых насаждений всех категорий 41,9 кв. м., в том числе общего пользования 13,7 кв.м. с уличным озеленением и 11,7 кв.м. без уличного озеленения. Эти цифры во многом достигаются за счет периферийных районов, в зоне же центра города с исторически плотной застройкой обеспеченность жителей насаждениями снижается в среднем до 7,8 кв.м.

Зеленые насаждения города и пригородов оказывают существенное влияние на качество атмосферного воздуха в Санкт-Петербурге. Средний уровень загрязненности воздуха основными загрязняющими веществами, за исключением двуокиси азота, не превышал установленные санитарные нормы предельно допустимой концентрации (ПДК). В целом уровень загрязненности воздуха в Санкт-Петербурге ниже среднего по России, самый низкий среди городов с населением более 1 млн. жителей и за последние годы изменился незначительно.

Внешиэкономические связи

Внешнеторговый оборот предприятий и организаций Санкт-Петербурга в январе-декабре 1993 года составил 586,8 млн. долл. США, в том числе с промышленно-развитыми странами - 476,2 млн. долл. (81%), с развивающимися странами - 38,1 (6%), с Китаем, КНДР и республиками бывшей Югославии - 40,2 (7%), с бывшими странами СЭВ - 26,7 (5%), со странами Балтии - 5,6 млн. долл.(1%).

Экспорт в страны дальнего зарубежья и Балтию за тот же период составил в Санкт-Петербурге 352,5 млн. долл. США, или 60% внешнеторгового оборота.



Из числа стратегически важных товаров, экспортируемых городом за рубеж, на сырье и материалы приходится 47%.

Объем импорта составил 234,3 млн. долл., или 40% внешнеторгового оборота.

На 1 декабря 1993 года на валютные счета 483 городских предприятий - участников внешнеэкономических связей поступило иностранной валюты 742,0 млн. долл. США, в том числе от экспорта продукции - 271,8 млн. долл., или 37%. За этот же период ими было израсходовано валютных средств на 706,7 млн. долл., в том числе на импорт продукции - 253,1 млн. долл., или 36%. С учетом остатка на начало 1993 года (132,1 млн. долл.) на конец ноября 1993 года на счетах предприятий и организаций сумма валютных средств составила 167,4 млн. долл. США.

Приватизация

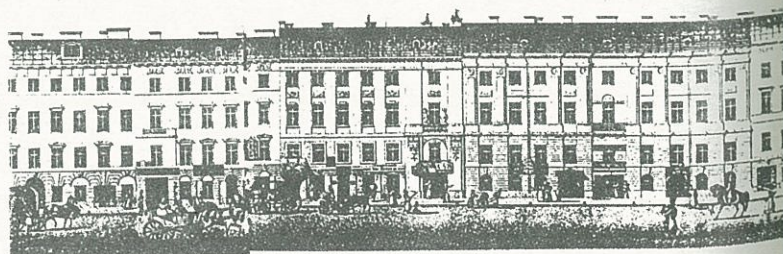
В 1993 году Петербург был среди лидеров в выполнении программы приватизации. Практически завершена местная программа малой приватизации, созданы инвестиционно-финансовые институты, усовершенствована нормативная база приватизации и механизм аукционных продаж, региональных чековых аукционов; в продажу акций активно включились негосударственные организации. Всего в обмен на акции собрано более 5 миллионов приватизационных чеков, в бюджет поступило 9690 млн. руб. За 1993 год было приватизировано 1273 предприятия и акционировано около 400 крупных промышленных предприятий с уставным капиталом 15,3 млрд. руб. В ходе выполнения программы приватизации были разукрупнены производственные и научно-производственные объединения, которые должны действовать самостоятельно в новых условиях. 330 предприятий выбрали второй вариант льгот, неспособствующий активной инвестиционной политике. 120 предприятий предпочли более удачный с точки зрения привлечения инвестиций первый вариант льгот для трудового коллектива, что выше, чем в других регионах России.

В 1993 г. в процесс приватизации включились крупные иностранные инвесторы. Они активно участвовали в инвестиционных конкурсах.

Из шести состоявшихся инвестиционных торгов (конкурсов) в четырех победителями вышли иностранные фирмы.

Суммарная стоимость инвестиционных программ, предложенных выигравшими торги иностранными участниками, составила 92 млн. 625 тыс. долл. США.

Наиболее привлекательными для иностранных инвесторов оказались предприятия пищевой промышленности (включая пивоваренные заводы) и энергомашиностроение.



Бюджетный обзор

Основными условиями бюджетного процесса Санкт-Петербурга в 1993 году стали продолжающийся экономический кризис и сопровождающие его высокие темпы инфляции, значительное падение производственных показателей. А также развитие радикальных политико-экономических реформ, сопровождающееся высокой динамичностью законодательного процесса, постоянным изменением налогового, финансового и экономического механизмов.

Городской бюджет был утвержден и принят к исполнению решением 19 сессии 21 созыва N 66 Санкт-Петербургского Совета народных депутатов лишь 25 мая. Расходы утвержденного бюджета составили 360 493, 4 млн руб., в том числе бюджет текущих расходов - 65000,0 млн.руб., исходя из прогнозируемого объема доходов в 300857,2 млн.руб. и предельного размера дефицита 59636,2 млн.руб.

28 сентября городской бюджет был уточнен из-за высоких темпов инфляции. Уточненный бюджет составил 569647,2 млн.руб. и был принят без дефицита. Трудности 1993 года определили безоговорочный приоритет бюджетных расходов на социальную защиту петербуржцев от жестокого пресса проблем реформаторского периода.

Для бюджетного процесса года также характерно развитие его децентрализации, которое коснулось и бюджетных отношений внутри города: городским районам были предоставлены существенно большие, чем обычно, права по составлению и исполнению своих бюджетов. Таким образом, бюджет Санкт-Петербурга в 1993 году консолидировал бюджеты входящих в него районов и городской бюджет. Уточненный консолидированный бюджет составил 942037,0 млн.руб.

Анализ расходования районами своих, так называемых, дополнительных доходов показал неэффективность в сложившейся экономической ситуации практики выделения районных бюджетов.

В 1994 году в Санкт-Петербурге вводится единый бюджет. Главной причиной этого стала необходимость проведения единой финансовой политики в осуществлении социальных программ, увеличивающей возможности более эффективного использования денежных средств и осуществления контроля за рациональностью их использования.

В течение года бюджет города исполнялся неравномерно: основная масса налоговых платежей поступила в 4 квартале года.

Исполнение консолидированного бюджета Санкт-Петербурга составило 1029906 млн. руб. по доходам, что превысило его расходы. Бюджет был выполнен без дефицита.

Несмотря на все сложности 1993 года, власти города смогли обеспечить нормальные условия жизни в городе.

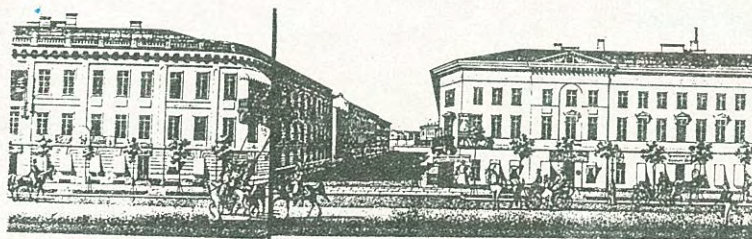


Таблица 4. Исполнение бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год, млн.руб.

I. Исполнение по доходам				
Источники доходов	Уточненный план	Поступило на 01.01.94 г. за год за IV кв.		% исполнения за год
1. Налог на прибыль	352738	438480	197165	124,3
2. Подоходный налог с физических лиц	125084	138453	72001	110,7
3. Плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем	105	136	76	129,5
4. Государственная пошлина	3289	4191	1591	127,4
5. Налог на имущество	11064	17931	9140	162,1
6. Налог на добавленную стоимость	231000	217080	108173	94,0
7. Акцизы	33065	37968	21201	114,8
8. Доходы от приватизации	13723	13085	5016	95,4
9. Лицензионный сбор на право производства и торговли спиртными напитками	886	1372	759	154,9
10. Земельный налог	10058	8779	4092	87,3
11. Прочие налоги, сборы и другие поступления в том числе: доходы, направленные на дополнительные расходы	85514	81030	41421	84,5
12. Остатки бюджетных средств на начало года, обращаемые на покрытие расходов	8804	8804	8804	100,0
Итого доходов	870917	962896	462544	110,6
13. Средства, подлежащие получению из республиканского бюджета Российской Федерации	71120	67010	39194	94,2
Всего доходов	942037	1029906	501738	109,3
II. Исполнение по расходам				
Наименование видов расходов и отраслей	Уточненный план	Исполнено на 01.01.94 г. за год за IV кв.		% исполнения за год
1. Управление ветеринарии	467,0	467,0	325,0	100,0
2. Жилищно-коммунальное хозяйство	262747,0	261206,0	140665,0	99,4
в т.ч. благоустройство	61832,0	61830,0	31523,0	100,0
государственная дотация	125474,0	124787,0	65967,0	99,5
возмещение разницы в ценах	11445,0	10718,0	6228,0	93,6
кап. ремонт жилого фонда	63996,0	63870,0	36947,0	99,8
3. Возмещение разницы в ценах на транспорт	82431,3	82431,3	37582,0	100,0
в т.ч. наземный электротранспорт	25617,6	25617,6	11801,0	100,0
автобусный	34479,6	34479,6	15546,0	100,0
метрополитен	22074,1	22074,1	10168,0	100,0
речные перевозки	260,0	260,0	67,0	100,0
4. Компенсация на удорожание стоимости жилищного кооперативного строительства	10250,3	9189,2	5313,2	89,6
5. Возмещение разницы в ценах на отдельные виды медикаментов	1204,2	1182,5	656,5	98,2

1	2	3	4	5
6. Дотация на покрытие убытков хлебо-пекарным предприятиям города	7259,3	7260,0	6337,0	100,0
7. Расходы по инвентаризации земель и формированию городского кадастра	484,4	450,9	300,9	93,1
8. Средства на покупку валюты	14756,9	13568,8	7918,8	91,9
9. Прочие расходы городского хозяйства	3750,9	2024,6	700,0	54,0
10. Финансирование научно-исследовательских учреждений и работ	1128,3	1013,0	500,0	89,8
11. Социально-культурные учреждения и мероприятия - всего	350951,3	349270,0	190016,0	99,5
Народное образование	162797,2	162612,0	84410,0	99,9
Культура	17948,5	17263,0	10158,0	96,2
Здравоохранение	154673,4	154673,0	86991,0	100,0
Физическая культура	1173,2	710,0	800,0	60,5
Финансирование мероприятий в области молодежной политики	874,0	860,0	513,0	98,4
Социальное обеспечение	13485,0	13152,0	7144,0	97,5
12. Содержание органов государственной власти и управления - всего	13471,3	13388,9	7287,9	99,4
Санкт-Петербургский Совет народных депутатов	1429,9	1416,9	711,9	99,1
Городская администрация	1773,6	1740,6	1206,6	98,1
Комитеты, главные управления, управления подведомственные администрации	2930,8	2894,4	1368,4	98,8
Рай(гор)администрации	7337,0	7337,0	4001,0	100,0
13. Расходы на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры	1073,0	1073,0	729,0	100,0
14. Программы социальной поддержки	34082,0	31322,0	19974,0	91,9
15. Содержание подразделений ГУВД, штаба гражданской обороны, городского военкомата и других организаций	28917,8	28931,8	28931,8	100,0
из них:				
15.1 Подразделения главного управления внутренних дел	16232,1	16230,7	7592,0	100,0
15.2 Городской военный комиссариат	40,0	29,8	10,8	74,5
15.3 Штаб гражданской обороны	514,5	514,5	232,5	100,0
16. Капитальные вложения	129062,0	125383,0	64155,0	97,1
17. Бюджетные ссуды		32204,0	5540,0	
Итого расходов	942037,0	960366,0	520368,3	101,9

Доходы бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год

Исполнение консолидированного бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год по доходам с учетом средств, полученных из республиканского бюджета, составило 1 029 906 млн.руб.

За этот год в структуре доходной части бюджета произошли изменения, представленные в табл. 5.

Рис.10. СТРУКТУРА ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ
Всего 1029906 млн.рублей.



Таблица 5. Структура доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 1992-1993 гг., в %.

Источники доходов	1992 г.	1993 г.
1. Налог на прибыль	38,7	42,6
2. Подоходный налог с физических лиц	17,5	13,4
3. Плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем	0,03	0,01
4. Государственная пошлина	0,2	0,4
5. Налоги на имущество	2,4	1,7
6. Налог на добавленную стоимость	12,9	21,1
7. Акцизы	6,7	3,7
8. Доходы от приватизации	2,4	1,3
9. Лицензионный сбор на право производства и торговли спиртными напитками	0,0	0,1
10. Земельный налог	2,2	0,9
11. Прочие налоги, сборы и другие поступления	3,5	7,9
12. Остатки бюджетных средств на начало года, обращаемые на покрытие расходов	1,8	0,4
Итого доходов	88,3	93,5
13. Средства, полученные из республиканского бюджета	11,7	6,5
Всего доходов	100,0	100,0

Показанное изменение было вызвано тем, что
- увеличились нормативы отчислений от федеральных налогов в бюджет Санкт-Петербурга, а именно:

норматив отчислений от контингента налога на добавленную стоимость - с 20 до 50 процентов;

норматив отчислений на налогооблагаемую прибыль - с 19 до 22 процентов;

городу были переданы 50 процентов налоговых сумм от доходов банков и от доходов от страховой деятельности, ранее полностью уходящие в республиканский бюджет;

- большинство налогов не обладают встроенной системой противинфляционной защиты, из-за чего темпы роста их контингентов значительно отстают от темпов инфляции. К этим налогам относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц, арендная плата за объекты недвижимости, плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем;

- был введен мощный местный налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, который принес казне 29,6 млрд.руб.(2,6%).

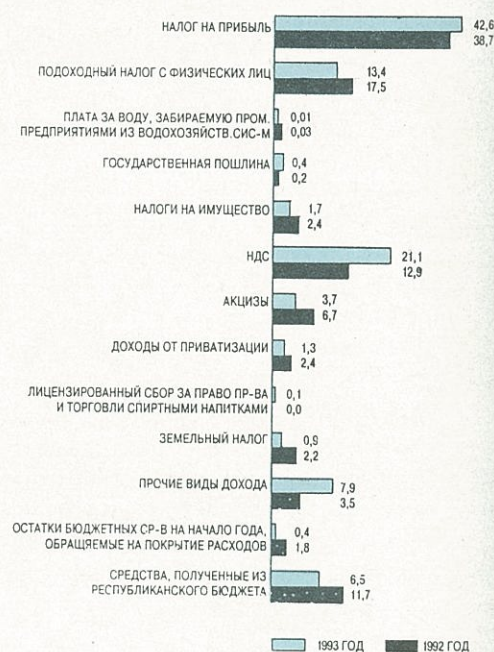
Основными источниками доходов являются налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, подоходный налог с физических лиц, составившие в общей сумме бюджетных доходов соответственно 50, 20 и 13 процентов.

В 1993 году начались процессы перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней в пользу регионов. Впервые в 1993 году налоги, собираемые на территории Санкт-Петербурга, большей частью оставались в бюджете города. Если в 1992 году из всех налогов, собираемых на территории города, 41% оставался в его бюджете, а все остальные 59% уходили в республиканский бюджет, то в 1993 году впервые в городе остались 66%.

Рис. 11. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ И ГОРОДСКИМ БЮДЖЕТАМИ В 1992-1993 ГГ.



Рис. 12. ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1992-1993 Г.



Расходы бюджета Санкт-Петербурга за 1993 год

Расходы консолидированного бюджета Санкт-Петербурга в 1993 году составили 960366,0 млн.руб.

Финансирование городского хозяйства составило 39,2% от всех бюджетных расходов, в том числе финансирование жилищно-коммунального хозяйства - 27,2%, финансирование мероприятий социально-культурной сферы - 36,4% и транспорта - 8,6%.

В бюджете этого года велика доля бюджета текущего содержания.

Исполнялся бюджет в 1993 году очень напряженно. Иногда приходилось прибегать к экстренным мерам. Например, для финансирования безотлагательных расходов на здравоохранение пришлось обратиться за ссудой в 8 млрд.руб. к Фонду обязательного медицинского страхования.

Власти города при формировании политики бюджетных расходов на 1993 год учитывали чрезвычайную сложность социально-экономической ситуации в Санкт-Петербурге. Не желая проводить реформы «любой ценой», приняли одним из главных ее приоритетов финансирование мероприятий по социальной защите населения. Так, специальные средства были выделены из бюджета для материальной поддержки особо нуждающихся слоев населения. Производились доплаты к пенсиям и пособиям для обеспечения прожиточного минимума петербуржцев. Этот минимум составил 6, 11, 18 тыс. руб. во втором, третьем и четвертом кварталах 1993 года соответственно.

Из бюджета были оплачены льготы, предоставленные некоторым категориям малоимущих граждан на услуги телефонной сети; выплачивались пособия на транспортные услуги инвалидам по зрению.

За счет городской казны оплачивалось 98% стоимости содержания жилищного фонда Санкт-Петербурга, 88% расходов городского пассажирского транспорта, дотировалось производство хлебо-булочной продукции.

Финансовый комитет мэрии Санкт-Петербурга предоставил льготные ссуды ряду учреждений и организаций (ВУЗам, техникумам), финансируемым из федерального бюджета.

Концептуальной основой бюджетной политики расходов Санкт-Петербурга в 1994 году является постепенный переход к оплате жилищно-коммунальных и транспортных услуг самими потребителями. Социальная защита петербуржцев, уязвимых по отношению к этим платежам, будет иметь форму адресного дотирования, учитывающего материальный статус потребителя и качество потребляемых им услуг.

Это позволит более эффективно расходовать бюджетные средства и повысить долю бюджета развития, что станет заделом обеспечения способности всех городских функциональных систем создавать комфортные условия для жизнедеятельности населения во всех его проявлениях, включая производственную, деловую и творческую деятельность.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Содержание и эксплуатация жилищного фонда

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на жилищно-коммунальное хозяйство составили 261206 млн.руб., или 27,2% от всех бюджетных расходов города.

На содержание и текущий ремонт жилищного фонда города было израсходовано 56831 млн.руб. За счет средств капитального ремонта было заменено 23 тыс.м тепловых сетей, 717 тыс.куб.м внутридомовых инженерных сетей, что составило 4% от потребности города.

Отремонтировано 774,1 тыс.кв.м кровли, то есть 41,5% от норматива.

Город из своего бюджета финансировал содержание ведомственного жилого фонда, принятого на баланс города из-за отказа предприятий нести эти затраты.

Доля бюджетных ассигнований в общих расходах жилищно-коммуналь-

Рис.13. СТРУКТУРА РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ЗА 1993 ГОД
Всего 960366 млн.руб.



Содержание
органов власти
и управления
(1,4%)

Рис.14. ИЗМЕНЕНИЕ УДЕЛЬНОГО ВЕСА СТАТЕЙ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ЗА 1993 ГОД



ных организаций города достигла 98%.

Бюджет также дотировал содержание и текущий ремонт домов жилищных кооперативов. Эти расходы составили 176,3 млн. руб.

Реконструкция и капитальный ремонт жилищного фонда

За последние годы резко уменьшился объем работ по капитальному ремонту и реконструкции жилищного фонда города. В 1993 году объем работ снизился в 1,6 раза по сравнению с 1990 годом и составил 18,7% от потребности города. Объем финансирования составил 67749 млн. руб.

Тепло-, водоснабжение и водоотведение

Основными теплоснабжающими организациями города являются ТПО «ЛенТЭК» и АО «ЛенЭнерго», которые отапливают и снабжают горячей водой соответственно 46% и 52% жилого фонда городов и пригородов.

Из бюджета на ремонт сетей, приобретение топлива, обслуживание котельных израсходовано 57150 млн.руб.

За год было отремонтировано 180 км сетей. В капитальном ремонте нуждается 1540 км сетей.

Из 4,2 тыс.км водопроводных сетей 700 км имеют срок службы более 50 лет и требуют полной реконструкции, свыше 800 км канализационных сетей требуют капитального ремонта и полной замены.

Дотация из бюджета на отопление и горячее водоснабжение жилых домов как АО «ЛенЭнерго», так и всем ведомственным котельным составила 9002 млн.руб.

Дорожное хозяйство и благоустройство города

Состояние дорог Санкт-Петербурга требует значительных капитальных вложений. Хронический недоремонт составляет 50% от норматива. Несмотря на сложности бюджетного года из бюджета были профинансированы - ремонт 3266 тыс. кв. м дорог (1992 г. - 2232 тыс. кв. м), 703 п. м набережных (1992 г. - 455 п. м), 5 мостов, в сумме 21599,4 млн. руб. В 1993 году были введены в эксплуатацию Кушелевский и Володарский путепроводы, Большой проспект Васильевского острова.

На текущий ремонт 1756 тыс. кв.м дорог и тротуаров было израсходовано 5282,6 млн. руб. и на их содержание - 7923,8 млн. руб.

На содержание зеленых насаждений лесов пригородной лесопарковой зоны израсходовано 5243,3 млн. руб.

За последние 2 года более чем в два раза сократились площади нового паркового строительства, капитального ремонта и реставрации зеленых насаждений.

На освещение улиц города израсходовано 2918 млн. руб., на ремонт осветительных точек 193 млн. руб. При этом работало 160812 светильников. Освещение города соответствовало требованиям по освещенности улиц как для работы транспорта, так и для населения.

Город дотировал содержание бань. Разница между платой посетителей и стоимостью услуг оплачивалась из бюджета и составила 7576 млн. руб. за год.

Из бюджета финансируется содержание и ремонт мемориальных кладбищ города. В 1993 году на эти цели из бюджета было выделено 1735 млн. руб. На подготовку празднования 50-летия снятия блокады было израсходовано 950 млн. руб.

Из бюджета выплачивались компенсации на оплату ритуальных услуг в размере двух минимальных заработных плат. Всего было израсходовано на эти цели 815 млн. руб.

Управление по защите окружающей среды

На финансирование Управления по защите окружающей среды по



выявлению и ликвидации химических и радиационных загрязнений, очистки акватории города от наплывных и зонных загрязнений, берегоочистительных работ, обслуживанию гидротехнических сооружений, содержанию аварийной диспетчерской службы по ликвидации аварий, связанных с разливом ртути и сбору ртутосодержащих приборов израсходовано 801,5 млн. руб.

Социально-культурная и бытовая сферы

Бюджетные ассигнования социально-культурной сфере составили за год 380592 млн.руб.

Здравоохранение

В 1993 году расходы городского бюджета на здравоохранение составили 154,7 млрд.руб., или 16,1% в общих бюджетных расходах (16,1% в 1992 году).

В Санкт-Петербурге, как и в России, положено начало страховой медицине. Были организованы Фонд медицинского страхования и ряд компаний, которые с января 1994 года начали работать по новому порядку финансирования учреждений здравоохранения.

В настоящее время город финансирует:

- 92 больницы на 38990 коек,
- 192 амбулаторно-поликлинических учреждения,
- 26 детских санаториев на 4 562 места,
- 13 домов ребенка на 1 385 мест.

На развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения было израсходовано 16,6 млрд.руб., в т.ч. на приобретение стоматологического оборудования фирмы «Сименс» 5,8 млрд.руб.

Образование

Расходы на образование в бюджете города составили в 1993 году 162,6 млрд.руб., или 16,9% общих бюджетных расходов.

За счет этих средств было обеспечено текущее содержание 666 школ, где учились 550 тыс. учащихся и 1 323 дошкольных учреждения для 174 тыс. детей дошкольного возраста.

В 1993 году все школьники города ежедневно получали бесплатные завтраки. На это было израсходовано 7,5 млрд.руб.

С целью улучшения школьного питания из бюджета было выделено 260 млн.руб. на закупку технологической линии для школьной столовой Дзержинского района.

Из бюджета финансировались 27 интернатов города, в которых проживает 6 218 детей, полностью обеспечиваемых государством.

Культура

В общем объеме расходов бюджета средства, выделяемые на культуру, составили в 1993 году 17,3 млрд.руб., или 1,8% (1992г. - 1,9%).

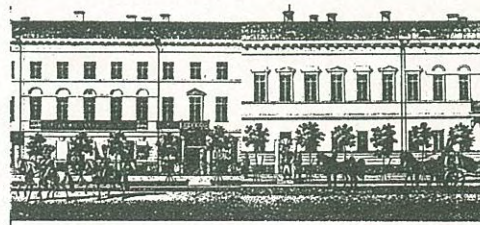
Бюджетные ассигнования обеспечивают содержание 195 библиотек, 26 домов культуры и народных коллективов, 13 музеев с 14 филиалами. Дотации получили 20 театров и 15 концертных организаций, 12 парков и зоопарк.

В структуре расходов на культуру наибольший удельный вес составили расходы на капитальный ремонт и реставрацию помещений - 39,8%.

Социальное обеспечение

Расходы бюджета на социальное обеспечение составили 13,2 млрд.руб., или 1,4% (1,6% в 1992 году).

Основной объем расходов на социальное обеспечение был направлен на



содержание 11 домов-интернатов для престарелых на 7581 место и детских домов-интернатов на 1406 мест, 504 отделения социальной помощи по обслуживанию пенсионеров на дому, 48 экспертных комиссий и других учреждений социального обеспечения. Кроме этого, были профинансированы приобретение транспортных средств для инвалидов, протезирование, выплаты денежных компенсаций на бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, используемых инвалидами.

Социальная поддержка населения в Санкт-Петербурге

На социальную поддержку населения в 1993 году израсходовано 31,3 млрд.руб., которые направлялись на компенсационные выплаты семьям, имеющим детей, на компенсации затрат, связанных с предоставлением льготных условий проезда инвалидам и льгот городской телефонной сети пенсионерам и другим категориям малоимущих лиц, на обеспечение прожиточного минимума пенсионерам.

Из общей суммы расходов на социальную поддержку пенсионеров было направлено 7,2 млрд.руб., или 23%; на компенсационные выплаты детям - 14,3 млрд.руб., или 45,7%. За счет этих средств осуществлено приобретение детских подарков к Рождеству и Новому году.

Транспорт

Внутригородские пассажирские перевозки

Транспортное обслуживание почти 5-ти миллионного населения Санкт-Петербурга и его пригородов производится трамваями, троллейбусами, автобусами и метрополитеном.

Городским транспортом общего пользования Санкт-Петербурга за 1993 год было перевезено 3 миллиарда 152 миллиона пассажиров, что на 18% меньше, чем в 1992 году.

По состоянию на 1 января 1994 года парк подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования составил:

автобусов - 3227 ед., из них обслуживают городские и пригородные маршруты - 2886 автобусов.

трамваев - 1858 ед.

троллейбусов - 1129 ед.

вагонов метро - 1339 ед.

Этот парк обеспечивает перевозку пассажиров на 67 трамвайных маршрутах протяженностью маршрутной сети 930 км; на 52 троллейбусных маршрутах протяженностью 613 км; на 193 автобусных городских маршрутах протяженностью 1889 км и пригородных маршрутах протяженностью 4069 км.

Петербургский метрополитен протяженностью 91,7 км имеет 54 станции, 62 вестибюля и 6 пересадочных узлов.

За 1990-1993 гг. объем транспортных услуг метрополитена, исчисляемый в место-километрах, увеличился на 3,2%, для наземного транспорта этот показатель снизился на 25,9% из-за сокращения парка подвижного состава.

Доля инвестиционных вложений в общих бюджетных расходах на транспорт увеличилась с 13% в 1990 году до 20% в 1993 году, но количество приобретаемого подвижного состава сократилось (см. табл.6).

Рис.15. СТРУКТУРА ПАРКА ПОДВИЖНОГО СОСТАВА ГОРОДСКОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 1.01.94 г.)
Всего 7553

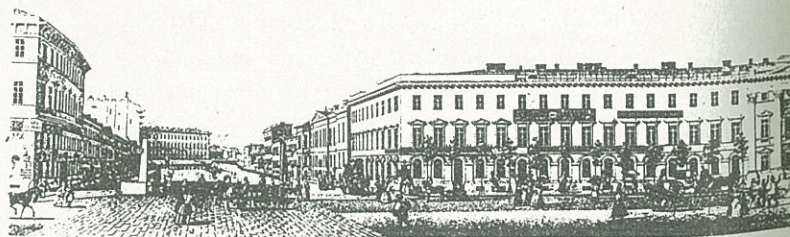


Таблица 6. Обеспеченность в обновлении парка подвижного состава в 1990-1993 гг.

	ед.изм.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.
ТРАМВАИ					
Поставка по нормам списания	ед.	100	100	100	100
Поставка фактическая	ед.	75	83	63	59
Недопоставка	ед.	25	17	37	41
Обеспеченность в обновлении	%	75,0	83,0	63,0	59,0
ТРОЛЛЕЙБУСЫ					
Поставка по нормам списания	ед.	130	130	130	130
Поставка фактическая	ед.	151	110	47	50
Недопоставка	ед.	+21	20	83	80
Обеспеченность в обновлении	%	116,2	84,6	36,2	38,5
АВТОБУСЫ					
Поставка по нормам списания	ед.	420	420	420	420
Поставка фактическая	ед.	175	347	94	190
Недопоставка	ед.	245	73	326	230
Обеспеченность в обновлении	%	41,7	82,6	22,4	45,2

Необходимость интенсивной эксплуатации имеющихся транспортных средств приводит к их ускоренному износу. В настоящее время на городских маршрутах продолжает эксплуатироваться 1163 единицы полностью амортизированного подвижного состава, в том числе 507 трамваев, или 27% от общего количества, 113 троллейбусов (10%), 542 автобуса (19%), который требует больших затрат на поддержание его в исправном состоянии, чем новый.

Сокращение парка городского транспорта вызвано не только недостаточностью выделяемых ассигнований, но и снижением выпуска транспортных средств в Российской Федерации. Для решения этой проблемы мэрия предусматривает мероприятия по организации в Санкт-Петербурге выпуска автобусов на базе тракторостроительного завода.

Дотация из городского бюджета на эксплуатационные расходы предприятий пассажирского транспорта в 1993 году составила 82171 млн. руб. и увеличилась по сравнению с 1990 годом в 516 раз.

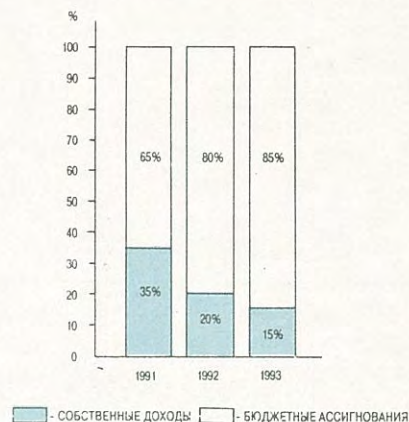
Доля заработной платы в структуре расходов за 1991-1993 гг. снизилась соответственно с 39% (249 млн. руб.) до 29% (28452 млн. руб.). При этом среднеотраслевая заработная плата работающих на транспорте почти самая высокая в городе и в декабре 1993 года она составляла около 200 тыс. рублей.

Доля материальных затрат увеличилась с 31% (199 млн. руб.) в 1991 г. до 38% (36609 млн. руб.) в 1993 г.

Плата за проезд в городском пассажирском транспорте возросла с 5 копеек в 1991 году до 30 рублей на наземном транспорте и до 40 рублей на метрополитене в 1993 году. (В конце марта 1994 года она составила 80 руб. на наземном транспорте, 90 руб. - на метрополитене). Плата за проезд обеспечила в 1990 году 160 млн. руб., в 1991 году - 416 млн. руб., в 1992 году - 5330 млн. руб. Значительно возросли и дотации на транспортные расходы в расчете на одного пассажира (см. табл. 7).

Удельный вес расходов по отрасли «транспорт» в общем объеме расходов городского бюджета текущего содержания тоже увеличивался и

Рис.16. СООТНОШЕНИЕ СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ ОТРАСЛИ «ТРАНСПОРТ» И БЮДЖЕТНЫХ ДОТАЦИЙ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ



составил по этим годам соответственно 6,8%, 7,6%, 11,3%, 13,3%.

Таблица 7. Дотация из городского бюджета на транспортные расходы (в расчете на одного пассажира, в копейках), в 1991-1993 гг.

Годы	Дотация на проезд одного пассажира наземным транспортом	Дотация на проезд одного пассажира метрополитена
1991	23	9
1992	353	160
1993	8800	3800

Таблица 8. Собственные доходы предприятий городского транспорта в 1991-1993 гг.

Годы	Сумма, в млн.руб.	Доля в общем объеме финансирования, в %
1991	228	35
1992	1346	20
1993	15082	15

Общие расходы городского пассажирского транспорта за 1991-1993 годы возросли в 151 раз (в 1991 году сумма расходов составляла 644 млн.руб., в 1992 году - 6676 млн.руб., в 1993 году - 97253 млн.руб.). Общие расходы наземного транспорта возросли за это время в 143 раза (в 1991 году они составляли 473 млн.руб., в 1992 году - 4858 млн.руб., в 1993 году - 67961 млн.руб.). Расходы метрополитена возросли в 171 раз (в 1991 году они составили 171 млн.руб., в 1992 году - 1818 млн.руб., в 1993 году - 29292 млн.руб.).

Доля собственных доходов транспортных организаций, несмотря на рост проездной платы, постоянно снижается из-за опережающих темпов роста затрат на перевозки, а также за счет постоянного увеличения круга льготных категорий пассажиров (см. табл. 8).

В 1993 году правом бесплатного проезда пользовались более трети жителей Санкт-Петербурга (1700 тыс. человек без учета детей дошкольного возраста). Кроме этого, более 300 тыс. учащихся и студентов пользовались льготными проездными билетами.

Такая ситуация ведет к росту убыточности транспорта. Решение этой проблемы видится в переходе к адресной форме дотирования населения, сокращению доли бюджетного финансирования транспортных расходов и в обеспечении полноты сбора проездной платы.

Кроме того, в 1993 году из городского бюджета было выделено 1,2 млрд. руб. для выполнения работ по проекту «Внедрение электронных платежей Петербургского метрополитена». В настоящее время разработана автоматизированная система контроля оплаты проезда в метрополитене (АС-КОПМ) на основе использования пассажирами единого проездного документа - магнитной карты (билета), изготавливается специализированное оборудование для установки на Правобережной линии.

Внедрение электронных платежей на всех четырех линиях метрополитена позволит не только обеспечить полноту сбора выручки, но и учитывать дальность поездки каждого пассажира и взимать с него соответствующую дифференцированную плату за проезд.

Пригородные речные перевозки

Из городского бюджета финансируются перевозки на линии Кронштадт - Санкт-Петербург, осуществляемые судами типа «Метеор» и на линии Кронштадт - Ломоносов, осуществляемые паромом. Сумма дотации в 1993

Рис.17. ДОЛЯ ПАССАЖИРОВ В ОПЛАТЕ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК ГОРОДСКИМ ТРАНСПОРТОМ В 1993 ГОДУ (ПО ВИДАМ ТРАНСПОРТА)

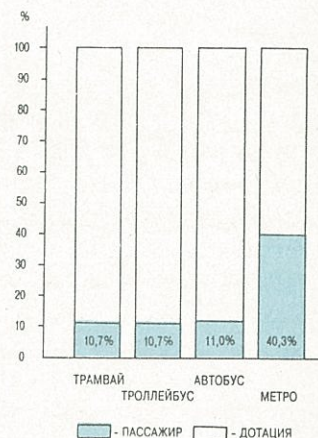
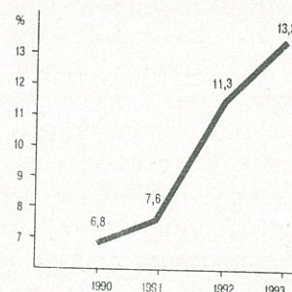


Рис.18. ИЗМЕНЕНИЕ УДЕЛЬНОГО ВЕСА РАСХОДОВ ПО ОТРАСЛИ «ТРАНСПОРТ» В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ РАСХОДОВ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА ЗА 1990-1993 ГГ.



году составила 736 млн. руб. и увеличилась в 88 раз по сравнению с 1992 годом.

Пригородные железнодорожные перевозки

Пригородные железнодорожные перевозки пассажиров Санкт-Петербурга и Ленинградской области обеспечивает Октябрьская железная дорога. По данным обследования пассажиропотоков 85% объема перевозок приходится на население Санкт-Петербурга.

Тарифы на проезд на пригородных электричках, утверждаемые распоряжениями мэра Санкт-Петербурга и администрацией Ленинградской области, не обеспечивали безубыточной работы и составили в 1992 году - 2,5 млрд.руб., в 1993 году - 31,8 млрд. руб., то есть увеличились в 12,7 раза.

В целях частичной компенсации убытков по пригородным железнодорожным перевозкам мэрией Санкт-Петербурга в 1993 году было принято решение о частичном освобождении Октябрьской железной дороги от налога на землю в части, зачисляемой в городской бюджет, и транспортного налога на общую сумму 1 млрд. руб. Кроме того, в 1993 году Октябрьской железной дороге в соответствии с адресной программой капитальных вложений были выделены из городского бюджета средства в объеме 3 млрд. рублей на приобретение 3 электропоездов.

Денежно-кредитное управление

Изменение схемы финансовых потоков в экономике и развитие новых финансовых институтов приводят к формированию новых принципов управления финансовыми рынками региона.

Снижение доли финансирования за счет средств федерального бюджета в сочетании с постоянно расширяющимся кругом проблем, передаваемых в компетенцию городских органов власти, вызывает необходимость формирования гибкого механизма маневрирования финансовыми ресурсами города для экономической поддержки промышленности и социальной сферы.

Одним из новых источников получения дополнительных доходов стало размещение временно свободных средств в качестве ссуд для реализации целевых проектов и в качестве депозитов в коммерческих банках города в целях снижения потерь от инфляции.

Более 56% из размещенных временно свободных средств было направлено на предоставление ссуд муниципальным предприятиям, в том числе сфере здравоохранения. Предоставление данных ссуд является следствием изменяющейся ситуации в области финансирования, требующей корректировки расходной части бюджета, оперативное осуществление которой законодательно установленной процедурой невозможно.

Недофинансирование вузов и научных учреждений Санкт-Петербурга из федерального бюджета привело к тому, что свыше 13% временно-свободных средств бюджета города были направлены на поддержку данной сферы. Крупные ссуды на эти цели были предоставлены в сентябре и декабре.

Недофинансирование из федерального бюджета и необходимость поддержания инвестиционной активности в регионе потребовали предоставления промышленным предприятиям города около 30% ссуд за счет временно-свободных средств бюджета.

Выдача ссуд из средств городского бюджета осуществляется на основе безусловной возвратности по решению представительного органа власти или в исключительных случаях на основе распоряжения мэра города. Несмотря на это, общая сумма выданных ссуд достигла к концу 1993 года 14 268 млн.руб. Динамика нарастания этой суммы, изображенная на рис.19, отражает одновременно динамику кризиса неплатежей в Санкт-Петербурге, вызванную долгом правительства перед городскими предприятиями и бюджетом города.

Рис.19. ВРЕМЕННО СВОБОДНЫЕ СРЕДСТВА ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

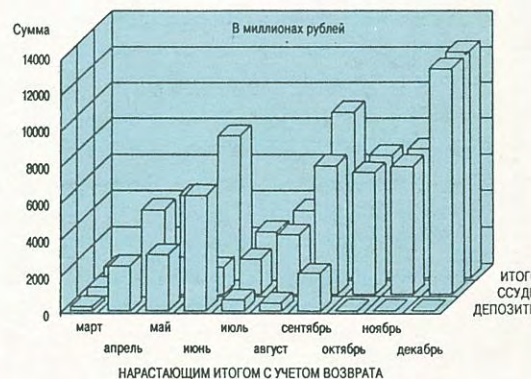
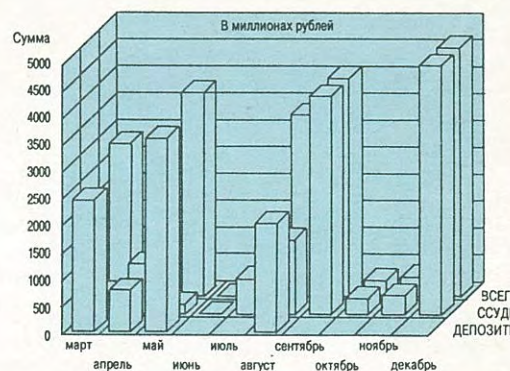


Рис.20. РАЗМЕЩЕННЫЕ ВРЕМЕННО СВОБОДНЫЕ СРЕДСТВА ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



Можно выделить две тенденции в области использования временно свободных средств бюджета:

- коммерческое использование остатка средств на счете Финансового комитета с марта месяца, когда было принято положение об использовании временно свободных средств городского бюджета по июнь, когда на депозитах в банках города было размещено свыше 4 млрд.руб.;

- резкое нарастание количества выданных ссуд, что отражает резкое нарастание неплательщиков Федерального правительства предприятиям города.

Важным направлением деятельности денежно-кредитного управления является финансирование закупок валютных средств для оплаты контрактов с иностранными фирмами. В 1993 году на данные цели в бюджете было предусмотрено 13 568.9 млн.руб. для оплаты жизненно необходимых городу закупок, таких как закупки флокулянта для городских очистных сооружений, стоматологического оборудования фирмы «Сименс» для поликлиник города и погашения кредита «Ленхлебпрома» западным фирмам.

Ценные бумаги и финансовый рынок

В 1993 году в Санкт-Петербурге преобразованы в Акционерные общества 276, или 67% объектов федеральной собственности с уставным капиталом 10,5 млрд.руб. и 137, или 10% объектов муниципальной собственности Санкт-Петербурга с уставным капиталом 4,8 млрд.руб.

Для трансформации капитала, ищущего краткосрочных возможностей приложения, в долгосрочный собственный капитал предприятий необходимы фондовые биржи.

Финансовым комитетом зарегистрировано 856 первых выпусков акций акционерных обществ, в том числе 522 выпуска акционерных обществ, созданных в процессе приватизации; 40 вторых и третьих эмиссий акций, из которых 22 выпуска с открытым размещением, 2 облигационных займа (один из которых с закрытым размещением).

За истекший год созданы необходимые условия для нормального функционирования рынка ценных бумаг:

- эмитенты ценных бумаг, выпускающие ценные бумаги и несущие от своего имени обязательства по ним перед владельцем ценной бумаги;

- инвесторы - граждане или юридические лица, приобретающие ценные бумаги от своего имени или за свой счет;

- фондовые биржи (фондовые отделы бирж) - обеспечивающие необходимые условия нормального обращения ценных бумаг, определение их рыночных цен (отражающих равновесие между спросом и предложением на ценные бумаги) и надлежащее распространение информации о них, поддержание высокого уровня профессионализма участников рынка ценных бумаг;

- инвестиционные институты - юридические лица, созданные в любой допускаемой Законом РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности в РСФСР» организационно-правовой форме, осуществляющие деятельность с ценными бумагами как исключительную.

Рынок ценных бумаг Санкт-Петербурга представлен специальными кредитными учреждениями и фондовыми биржами (фондовыми отделами бирж), способствующими аккумуляции денежных средств предприятий, банков, государства, частных лиц и направлению их, как правило, в долгосрочные инвестиции.

В настоящее время в Санкт-Петербурге функционируют: «Санкт-Петербургская фондовая биржа», товарно-фондовая биржа «Санкт-Петербург» (фондовый отдел); Валютная биржа.

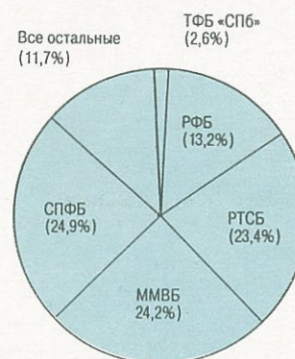
Фондовые биржи города прочно утвердились на втором месте в России. (см. рис.22).

В двухзвенную банковскую систему наряду с главным управлением Центрального банка России в Санкт-Петербурге входят 62 коммерческих банка.

Рис.21. СТРУКТУРА СРЕДСТВ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ВЫДЕЛЕННЫХ НА ЗАКУПКУ ВАЛЮТЫ
Всего 13568.9 млн.руб.



Рис.22. СТРУКТУРА БИРЖЕВОГО РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ (ПО ДАННЫМ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РФ)



Внебиржевой рынок представлен 95 инвестиционными институтами, получившими лицензии на право работы на рынке ценных бумаг, из них:

- 2 инвестиционных фонда, осуществляющих эмиссию акций с целью мобилизации денежных средств инвесторов и их вложение от имени фонда в ценные бумаги, а также на банковские счета и во вклады, при которых все риски, связанные с такими вложениями, все доходы и убытки от изменений рыночной оценки таких вложений в полном объеме относятся за счет акционеров этого фонда и реализуются ими за счет изменения текущей цены акций фонда;

- 36 инвестиционных компаний, занимающихся:

- вложением средств в ценные бумаги, куплей-продажей ценных бумаг от своего имени и за свой счет, в том числе путем котировки ценных бумаг;

- организацией выпуска ценных бумаг и выдачей гарантий по их размещению в пользу третьих лиц;

- производящих эмиссию собственных ценных бумаг, реализуемых юридическим лицам;

- оказывающих консультационные услуги по вопросам выпуска и обращения ценных бумаг;

- куплей-продажей ценных бумаг за счет и по поручению клиента через брокерские места на фондовой бирже.

На территории Санкт-Петербурга к выпуску и обращению допускаются только те ценные бумаги, которые прошли государственную регистрацию в Финансовом комитете мэрии Санкт-Петербурга, либо в главном управлении Центрального Банка в Санкт-Петербурге.

Специалисты инвестиционных институтов обязаны иметь квалификационный аттестат на право осуществления операций с ценными бумагами соответствующей категории. Аттестация производится Аттестационной комиссией при Финансовом комитете мэрии Санкт-Петербурга.

Расходы на содержание органов государственного управления

Расходы на содержание органов государственной власти и управления в городском бюджете за 1993 г. составили 6133 млн.руб., или 1% от общей суммы расходов бюджета.

По сравнению с 1992 годом расходы на управление в 1993 году возросли в 14 раз, или на 5695,3 млн.руб.

Увеличение расходов на содержание органов государственного управления вызвано в основном неоднократным повышением должностных окладов работников, ростом расходов на содержание служебных помещений из-за повышения цен и тарифов на коммунальные услуги и служебный легковой автотранспорт.

Структура расходов бюджета 1993 года на содержание органов государственной власти и управления характеризуется следующими данными:

заработная плата	- 2600,3 млн.руб.(42,4%)
начисление на зарплату	- 731,4 млн.руб.(11,9%)
канцелярские и хозяйственные расходы	- 1019,7 млн.руб.(16,6%)
командировки и разъезды	- 23,0 млн.руб.(0,4%)
приобретение оборудования и инвентаря	- 673,9 млн.руб.(11,0%)
капитальный ремонт административных зданий	- 353,7 млн.руб.(5,8%)
прочие расходы	- 731,0 млн.руб.(11,9%)

Ассигнования, выделенные в 1993 году на содержание органов государственного управления в целом освоены на 96% (утверждено 6133 млн.руб., израсходовано 5884,9 млн.руб.).

Наибольший удельный вес в расходах на управление по-прежнему

Рис.23. СТРУКТУРА РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
Всего 6133 млн.руб.



занимает заработная плата с начислениями (54,3%) и расходы по содержанию служебных помещений, служебного легкового автотранспорта (22%).

Возрос удельный вес расходов на приобретение оборудования, инвентаря, компьютерной и множительной техники и на капитальный ремонт административных зданий для органов управления. В 1992 году на эти цели было израсходовано 51,9 млн.руб., в 1993 году - 673,9 млн.руб., в том числе: на приобретение компьютерной и множительной техники для городской администрации - 173,2 млн.руб., для комитетов, управлений и отделов, подведомственных городской администрации - 245,2 млн.руб.

На капитальный ремонт административных зданий в 1992 году было выделено 8,7 млн.руб. В 1993 году на эти цели израсходовано 353,7 млн.руб., в том числе: на проведение капитального ремонта здания Марининского дворца 82,4 млн.руб. и помещений Смольного - 251,8 млн.руб.

Значительное внимание уделялось финансовой поддержке судебным органам Санкт-Петербурга.

На эти цели в бюджете 1993 года было израсходовано 240,7 млн.руб. (в 1992 году - 7 млн.руб.).

В Санкт-Петербурге, в отличие от других городов, за счет средств городского бюджета оплачивался труд народных заседателей. Это вызвано тем, что в связи с переходом предприятий и организаций на новые формы хозяйствования они отказались сохранять зарплату работникам, занятым выполнением обязанностей народных заседателей. На эти цели в 1992 году выделялось 3,5 млн.руб., а в 1993 году предусмотрено и освоено 38 млн.руб.

В 1993 году впервые выделено и освоено 30 млн.руб. на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовных делах по назначению судебно-следственных органов.

Для улучшения материально-технической базы районных судов на приобретение компьютерной, множительной техники и другого оборудования в 1993 году израсходовано 39 млн.руб. бюджетных средств.

На проведение капитального ремонта помещений районных народных судов ассигнования составили 3,3 млн.руб., в 1993 году - 133,6 млн.руб. В частности, произведен капитальный ремонт зданий Куйбышевского районного суда с общими затратами 27,2 млн.руб., Невского районного суда - на сумму 24,1 млн.руб., ведомственного нотариального архива Санкт-Петербурга на сумму 42 млн.руб.

Расходы на содержание правоохранительных органов

Криминогенная ситуация в Санкт-Петербурге в 1993 году по-прежнему оставалась сложной. Хотя за последние годы темпы ее прироста относительно стабилизировались (см. рис.24).

Общее число зарегистрированных преступлений за 9 месяцев 1993 года по сравнению с аналогичным периодом 1992 года сократилось на 2,9% и составило 73935 (меньше на 2227), в то время как в предыдущие три года наблюдалось увеличение темпов прироста преступлений (см. табл.9).

Таблица 9. Темпы прироста преступлений в Санкт-Петербурге в 1990-1993 гг. (в % к предыдущему периоду).

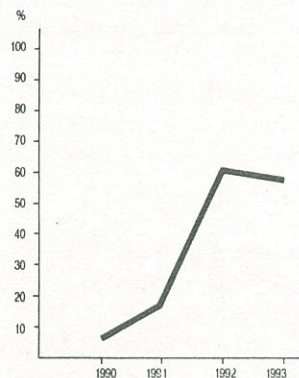
1990	1991	1992	1993
+6,5	+16,3	+61,7	-2,9

Коэффициент преступности в расчете на 10 тысяч жителей города составил 149 преступных проявлений (данные за 9 месяцев 1993 года).

В 1993 году расходы на содержание подразделений Главного управления внутренних дел составили 16232,1 млн.руб., которые существенно возросли по сравнению с 1992 годом (см. рис.26).

Основное увеличение расходов (свыше 60%) связано с содержанием за

Рис.24. ТЕМПЫ РОСТА ПРЕСТУПНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В 1990-1993 гг.



счет городского бюджета численности патрульно-постовой службы, участковых инспекторов милиции и регистрационно-экзаменационных подразделений ГАИ (3,4 тыс. единиц), ранее содержавшейся за счет республиканского бюджета, и введением дополнительной численности муниципальной милиции (3,0 тыс. единиц) с учетом их полного материально-технического обеспечения. Выделенные ассигнования по состоянию на 01.01.1994 года полностью освоены.

В 1993 году за счет средств городского бюджета было обеспечено содержание:

- подразделений дорожно-патрульной службы и дорожного надзора отдела ГАИ;
- 28 медицинских вытрезвителей;
- отдельного батальона патрульно-постовой службы милиции по обеспечению массовых мероприятий;
- 24 инспекции по делам несовершеннолетних;
- спецприемника для лиц, административно-арестованных;
- Адресно-справочного бюро;
- Специализированного монтажно-эксплуатационного треста;
- круглосуточной справочной службы «Бюро несчастных случаев»;
- приемников-распределителей для несовершеннолетних и лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество. На содержание этих подразделений направлено 5426,9 млн.рублей.

В целях обеспечения организации безопасного дорожного движения для ОГАИ ГУВД выделено 132,2 млн.руб., за счет которых приобретено 10 спецавтомобилей марки «Форд».

На финансирование дополнительной штатной численности муниципальной милиции в 1993 году из городского бюджета выделено 10079,9 млн.руб.

В связи с тем, что по-прежнему сохранялась напряженная обстановка на улицах и в других общественных местах, первоочередное значение уделялось финансированию патрульно-постовой службы милиции. Только с января по октябрь 1993 года с участием этой службы в Санкт-Петербурге было задержано 5880 преступников, а за административные правонарушения 230669 - человек.

Для повышения эффективности работы по охране общественного порядка и борьбы с преступностью осуществляется поэтапный переход на общегородскую систему автопатрулей с единым центром управления (дежурная часть ГУВД), наряду с развертыванием по периметру города сети контрольных постов милиции, оборудованных системой противоугонной защиты автотранспорта «КОРЗ». Для внедрения такой системы в Санкт-Петербурге из городского бюджета в III квартале 1993 года Главному управлению внутренних дел было выделено 20,0 млн.руб.

В 1993 году в РУВД города созданы и работают 54 оперативно-поисковые группы из числа милиционеров патрульно-постовой службы и сотрудников службы криминальной милиции по борьбе с угонами автотранспортных средств, которыми за эти правонарушения задержано 844 человека.

В целях закрепления кадрового потенциала и повышения заинтересованности следователей в результатах работы, на доплаты к заработной плате этой категории работников из городского бюджета выделено 58 млн.руб.

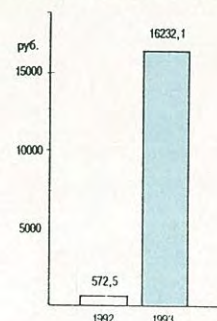
За истекший период подразделениями Противопожарной и аварийно-спасательной службы ГУВД совершено 33927 боевых выездов по городу. По предварительным данным, в регионе зарегистрированы 25434 пожара. В 1993 году за счет средств городского бюджета этому подразделению ГУВД выделено 118,5 млн.руб. на приобретение дополнительной пожарной техники, ремонт и реконструкцию зданий и помещений специализированной аварийно-спасательной части.

В целях проведения работы по реабилитации лиц, подвергнутых репрессиям в административном порядке, и оказания помощи органам прокуратуры

Рис.25. СТРУКТУРА ПРЕСТУПЛЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ
Всего 73935



Рис.26. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В 1992-1993 ГГ.



ры в реабилитации других категорий граждан, которая в соответствии с Законом РСФСР от 18.10.91 «О реабилитации жертв политических репрессий» возложена на органы внутренних дел, для специально сформированного в этих целях подразделения ГУВД выделено 21,7 млн.рублей на приобретение компьютерной техники.

В соответствии с постановлением правительства РФ от 14.08.92 N587 в ГУВД образовано подразделение по лицензированию и контролю за частной детективной и охранной деятельностью численностью 95 единиц, на содержание которого в 1993 году было направлено 92,0 млн.руб.

За счет средств городского бюджета на 40 штатных единиц увеличена численность ОВИР ГУВД. Расходы на их содержание в 1993 году составили 42,1 млн.руб.

Кроме того, в процессе исполнения бюджета 1993 года осуществлялось целевое премирование сотрудников правоохранительных органов.

За счет средств городского бюджета в 1993 году было обеспечено приобретение автотранспорта и оргтехники для Прокуратуры Санкт-Петербурга на сумму 51,1 млн.руб.

Управлением министерства безопасности РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счет средств городского бюджета осуществлено приобретение медицинского оборудования и оргтехники, а также ремонт и модернизация технических средств охраны Следственного изолятора, на что было израсходовано 66,5 млн.руб.

В 1993 году в основном закончено формирование Отдельного батальона патрульно-постовой службы Петербургского транспортного узла Северо-Западного УВД на транспорте численностью 305 единиц. В 1993 году батальоном выставлено 11705 нарядов на вокзалах города и области. Задержано 35347 лиц в состоянии алкогольного опьянения, 1469 человек - за мелкое хулиганство. За порчу оборудования на линиях движения и в электропоездах задержано 122 человека, по «горячим следам» раскрыто 161 преступление. Из городского бюджета на содержание батальона выделено 492,0 млн.руб.

Капитальные вложения города

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансирование капитальных вложений в развитие города составили в 1993 году 125,4 млрд.руб., или 13,1%. Эта пропорция отражает приоритеты бюджетной политики городских властей в этом году, ее акцент на социальную защиту петербуржцев. Как известно, от капитальных вложений зависит будущее города. Исходя из концепции бюджетной политики Санкт-Петербурга на 1994 год, доля бюджетных расходов на капитальные вложения будет расти.

Бюджетное финансирование капитальных вложений по муниципальному заказу (97 млрд.руб.) распределилось следующим образом: на строительство объектов коммунального хозяйства было направлено 52 млрд.руб., или 54% средств; на развитие транспорта - 19 млрд.руб.; на развитие социальной инфраструктуры - более 10 млрд.руб. (объекты здравоохранения, народного образования, культуры), на жилищное строительство и реконструкцию центра города - 8,4 млрд.руб.

В 1993 году было продолжено строительство первостепенно важных для города объектов - очистных сооружений, водопроводных станций, закончено строительство Володарского моста. Приобретался подвижной состав для предприятий городского пассажирского транспорта, велось строительство муниципального жилья для малообеспеченных граждан, а также для расселения жителей из аварийных домов, идущих на капитальный ремонт. Строились школы и детские дошкольные учреждения, что способствует уменьшению количества школьников, обучающихся во вторую и третью смены, сокращает очереди в детские сады и ясли.

В 1993 году введена в эксплуатацию многопрофильная больница в

Рис.27. СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В 1993 ГОДУ
Всего 16232,1 млн.руб.



Рис.28. СТРУКТУРА КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ В РАЗРЕЗЕ ОТРАСЛЕЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ЗАКАЗУ В БЮДЖЕТЕ 1993 ГОДА



Шувалово-Озерках на 1700 коек, продолжено финансирование строительства онкологической больницы в поселке Песочное, больнично-поликлинического комплекса НИИ Кардиологии, поликлиник и других объектов.

Наряду с осуществлением капитальных вложений за счет городского бюджета в Санкт-Петербурге велось строительство ряда объектов по программам, финансируемым федеральным бюджетом. Среди них: программа реконструкции центра города; продолжение работ по реконструкции и реставрации ансамбля «Новая Голландия»; охрана бассейна Балтийского моря от загрязнения; реконструкция спортивных сооружений для проведения в 1994 году Игр Доброй Воли. Всего под эти программы из федерального бюджета получено 28,7 млрд.руб.

Компенсация удорожания стоимости строительства домов ЖСК

В 1993 году на указанную цель было направлено 9,2 млрд.руб. Компенсация производилась по домам, начатым строительством до 01.01.91 в размере 100% удорожания и по домам, начатым строительством в 1991 году - в размере 70%. Министерство финансов Российской Федерации компенсировало из республиканского бюджета свою долю в размере 35% удорожания. Компенсация в 1993 году осуществлялась по 72 строящимся домам.

Эксплуатационные расходы по управлению "Ленморзащита"

В последние годы были введены в эксплуатацию основные объекты комплекса защиты города от наводнений. Всего четыре водопропускных сооружения, оснащенных крупномасштабным энергоемким оборудованием, потребляющим большое количество электроэнергии для освещения, отопления, вентиляции и др. целей. Находящиеся в открытой акватории Финского залива в отдалении друг от друга сооружения требуют значительных расходов на их эксплуатацию, на проведение проверок релейной защиты, автоматики, сигнализации, текущий ремонт и технологическое обслуживание. Всего расходы на их эксплуатацию в 1993 году составили 258 млн.руб. На содержание технологического проезда по автомобильной дороге Котлин-Горская, соединяющей Кронштадт с материком, направлено из бюджета 117 млн.руб.

Наряду с осуществлением капитальных вложений за счет городского бюджета в Санкт-Петербурге велось строительство ряда объектов по республиканским программам, средства на которые город получает из республиканского бюджета. В их составе программа реконструкции центра города, продолжение работ по реконструкции и реставрации ансамбля "Новая Голландия", охрана бассейна Балтийского моря от загрязнения, реконструкция спортивных сооружений для проведения в 1994 году Игр Доброй Воли. Всего на эти объекты получено из республиканского бюджета 28,7 млрд.руб.

Пуско-наладочные работы инженерного оборудования

В 1993 г. из бюджета было истрчено 116 млн.руб. на пуско-наладочные работы инженерного оборудования (лифты, дымоудаление и др.) на вводимых в строй объектах муниципального заказа - жилых домах, школах, больницах, детских дошкольных учреждениях и т.д.

Градостроительное проектирование

За счет бюджетных ассигнований проводились разработки проектов для муниципального строительства, типовых проектов жилых и общественных зданий, проектно-планировочные работы и др. На указанные цели Комитету по градостроительству и архитектуре, в задачи которого входит разработка градостроительной политики, решение перспективных и текущих задач комплексного социально-экономического развития города, сохранение его исторического наследия, выделено 118 млн.руб. Бюджетом предусматривалось 137,6 млн.руб.

Рис.29 СТРУКТУРА КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В РАЗРЕЗЕ ОТРАСЛЕЙ В БЮДЖЕТЕ 1991-1993 ГГ.



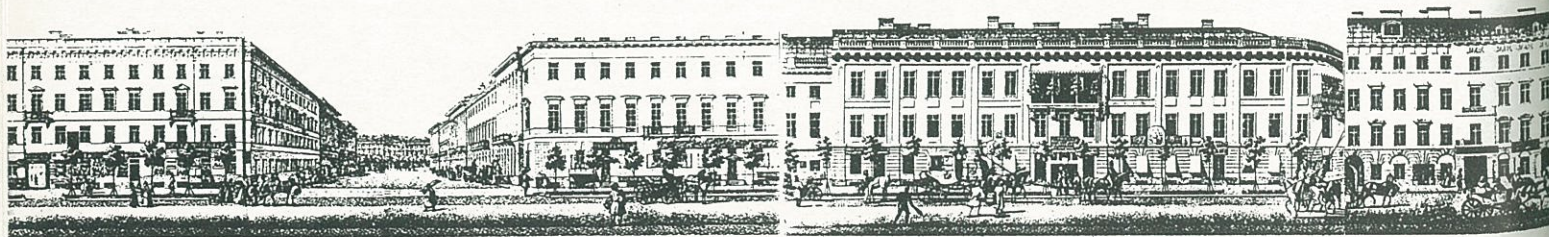
Кроме того, 65 млн.руб. направлено на разработку генерального плана города и градостроительного устава. По бюджету - 100 млн.руб.

Научные разработки

В 1993 г. значительно возросли потребности городских хозяйств в научных разработках. Это связано с планами возрождения города и сохранением его культурно-исторического наследия. На указанную цель из предусмотренных по бюджету 331,2 млн.руб. фактически использовано 290,8 млн.руб.

В соответствии с тематическими планами, утвержденными Малым Советом и письмами Комитета по экономическому развитию, финансирование предусматривалось по 143 темам, заказчиками которых выступают 24 комитета и организации. Фактически за год завершены работы по 125 темам стоимостью 280 млн.руб., не закончено выполнение работ по 3 темам (стоимостью 10,8 млн.руб.).

Наиболее крупным заказчиком на научные разработки является Комитет по экономическому развитию - 63 темы стоимостью 203,8 млн.руб., или 61% общей суммы бюджетных ассигнований на указанную цель. Фактически за год обеспечено выполнение работ по 59 темам стоимостью 180 млн.руб.



Структура расходов бюджета в 1991-1994 гг.

Таблица 10. Структура расходов бюджета Санкт-Петербурга в 1991-1994 гг

Статьи бюджетных расходов	1991 год исполнено		1992 год исполнено		1993 год исполнено		1994 год	
	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	сумма, млн.руб.	уд.вес, %
1. Городское хозяйство	3151	38,4	25217	36,3	376251	39,2	1775129	45,0
из них:								
- жилищно-коммунальн. хозяйство	1714	20,9	17377	25,0	261206	27,2	1459604	37,0
в т.ч. благоустройство	322	3,9	4798	6,9	61830	6,4	236106	6,0
гос. дотация	271	3,3	8570	12,3	124787	13,0	771326	19,5
возмещение разницы в ценах	240	2,9	1247	1,8	10718	1,1	88772	2,2
кап.ремонт жил.фонда	214	2,6	2761	4,0	63870	6,7	372670	9,4
- транспорт	416	5,1	5328	7,7	82171	8,6	273026	6,9
в т.ч. наземный электротранспорт	155	1,9	1828	2,6	25617	2,7	85113	2,2
городской автобусный транспорт	191	2,3	2385	3,4	34480	3,6	99318	2,5
метрополитен	70	0,9	1115	1,6	22074	2,3	76014	1,9
2. Соц-культурные учреждения и мероприятия	2424	29,6	23118	33,3	349270	36,4	1291696	32,7
- просвещение	1079	13,2	9528	13,7	162612	16,9	522809	13,2
- культура	168	2,0	1293	1,9	17263	1,8	108399	2,7
- здравоохранение	1083	13,2	11161	16,1	154673	16,1	588807	14,9
- проведение спорт. мероприятий	4		30	0,0	710	0,1	10204	0,3
- соц. обеспечение	90	1,1	1091	1,6	13152	1,4	57065	1,4
- финансирование мероприятий в области молодежной политики			15		860	0,1	4412	0,1
3. Содержание органов власти и управления	78	1,0	909	1,3	13359	1,4	36552	0,9
4. Прочие расходы	984	12,0	8490	12,2	96103	10,0	339854	8,6
в том числе:								
- ГУВД	97	1,2	573	0,8	16231	1,7	57070	1,4
- программа социальной поддержки	594	7,2	2707	3,9	31322	3,3	204409	5,2
5. Капитальные вложения	1173	14,3	11689	16,8	125383	13,1	505000	12,8
Итого расходов:	7810	95,3	69423	100,0	960366	100,0	3948231	100,0
6. Расчеты с республиканским бюджетом	386	4,7			8			
Всего расходов:	8196	100,0	69423	100,0	960374	100,0	394823	100,0



Районные бюджеты Санкт-Петербурга в 1993 году

Бюджет города Санкт-Петербурга в 1993 году представлял собой консолидированный бюджет, или свод городского и районных бюджетов, что отражало двухуровневую систему внутригородских бюджетных отношений. Доля бюджетов районов составила в консолидированном бюджете 42,2%.

Бюджетные доходы районов формировались в 1993 году за счет:

- закрепленных доходов, полностью остающихся в распоряжении района;
- регулирующих доходов, перераспределяемых между городским и районными бюджетами посредством нормативов отчислений;
- дотаций городского бюджета, выделяемых в тех случаях, когда собственной доходной базы не хватало для покрытия бюджетных расходов района.

Необходимо сказать, что бюджетное законодательство существенно расширило компетенцию районных властей по составлению своих бюджетов. Анализ итогов 1993 года показал резкое отличие фактических объемов бюджетов районов от первоначальных бюджетов, утвержденных районными сессиями. В ходе исполнения неоднократно производилось уточнение объемов бюджетов в сторону увеличения. Обращает внимание неравномерность увеличения расходов в различных районах.

Одной из особенностей бюджетного процесса Санкт-Петербурга в 1993 году стало изменение традиционного соотношения между бюджетными доходами, получаемыми районами города. Это изменение обусловлено особенностью сегодняшней экономической ситуации, а не усилиями местных администраций. Так, повысились доходы центральных районов города, где сконцентрированы престижные гостиницы, рестораны и вокзалы, и снизились доходы некоторых промышленных районов.

Анализ расходования районами своих, так называемых дополнительных доходов, показал неэффективность в сложившейся ситуации практики выделения районных бюджетов. Законодательные ограничения, не позволяющие городским властям вмешиваться в процесс исполнения бюджетов районов, серьезно препятствовали решению общегородских проблем и проведению единой социально-экономической политики Санкт-Петербурга.

Таблица 11. Исполнение бюджетов районов.

Районы Санкт-Петербурга	Первоначальный бюджет, утвержденный районной сессией, млн.руб.	Фактическое исполнение на 01.01.94 г., млн.руб.	Процент роста, %
Василеостровский	10401,0	18276,0	175,7
Выборгский	15450,0	25185,0	163,0
Дзержинский	4561,0	14657,0	321,4
Приморский	11298,0	18512,0	163,9
Калининский	16307,0	26908,0	165,0
Кировский	15525,0	35472,0	228,5
Красногвардейский	14080,0	23069,0	163,8
Красносельский	11435,0	18720,0	163,7
Куйбышевский	5726,0	19337,0	337,7
Ленинский	5189,0	10310,0	198,7
Московский	12679,0	25449,0	200,7
Невский	16239,0	34351,0	211,5
Октябрьский	6747,0	14511,0	215,1
Петроградский	9602,0	16210,0	168,8
Смольнинский	6521,0	16948,0	259,9

Рис.30 БЮДЖЕТНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РАЙОНОВ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1993 ГОДУ



1	2	3	4
Фрунзенский	15702,0	28089,0	178,9
Колпинский	9036,0	18233,0	201,8
Кронштадтский	3802,0	6995,0	184,0
Петродворцовый	2897,0	6051,0	208,9
Пушкинский	4589,0	8070,0	175,9
Сестрорецкий	4283,0	7128,0	166,4
г.Зеленогорск	1189,0	2364,0	198,8
г.Ломоносов	1931,0	3669,0	190,0
г.Павловск	1130,0	1798,0	159,1
Итого по районам	206319,0	400312,0	194,0

Таблица 12. Расчет среднедушевой бюджетной обеспеченности в районах (городах) Санкт-Петербурга в 1993 году.

Районы Санкт-Петербурга	Фактическое исполнение по расходам, млн.руб.	Численность населения, человек	Расходы на одного жителя в 1993 г., руб.
Василеостровский	18,276	219,300	83,338
Выборгский	25,185	453,300	55,559
Дзержинский	14,657	89,000	164,685
Приморский	18,512	306,900	60,319
Калининский	26,908	496,200	54,228
Кировский	35,472	374,100	94,820
Красногвардейский	23,069	362,100	63,709
Красносельский	18,720	316,000	59,241
Куйбышевский	19,337	116,500	165,983
Ленинский	10,310	105,000	98,190
Московский	25,449	334,200	76,149
Невский	34,351	466,200	73,683
Октябрьский	14,511	109,300	132,763
Петроградский	16,210	164,300	98,661
Смольнинский	16,948	114,300	148,276
Фрунзенский	28,089	425,200	66,061
Колпинский	18,233	181,300	100,568
Кронштадтский	6,995	45,200	154,757
Петродворцовый	6,051	83,800	72,208
Пушкинский	8,070	102,900	78,426
Сестрорецкий	7,128	45,200	157,699
г.Зеленогорск	2,364	25,500	92,706
г.Ломоносов	3,669	42,000	87,357
г.Павловск	1,798	26,000	69,154
Итого по районам:	400,312	5003,800	80,002

Рис.31 СТРУКТУРА БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ РАЙОНОВ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПО ФОРМАМ ИХ ПОСТУПЛЕНИЯ В 1993 ГОДУ

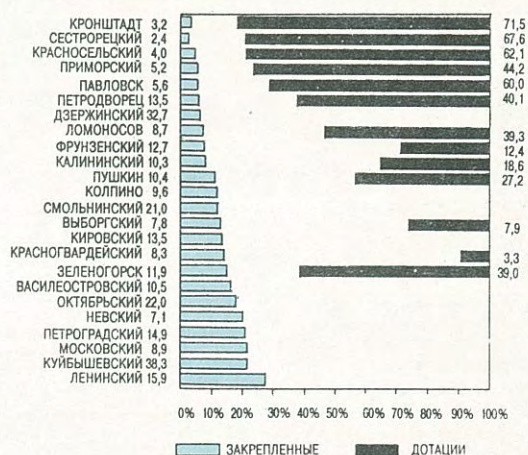


Таблица 13. Структура бюджетных доходов районов Санкт-Петербурга по формам поступления в 1993 году.

Наименование бюджетов	Всего доходов, млн.руб.	Регулирующие доходы		Закрепленные доходы		Дотация районным бюджетам	
		фактически исполнено за 1993 г., млн.руб.	доля в общем объеме доходов, %	фактически исполнено за 1993 г., млн.руб.	доля в общем объеме доходов, %	фактически исполнено за 1993 г., млн.руб.	доля в общем объеме доходов, %
Василеостровский	19758	17632	89,2	2077	10,5		
Выборгский	27171	22599	83,2	2111	7,8	2150	7,9
Дзержинский	15422	10231	66,3	5045	32,7		
Приморский	19787	9846	49,8	1036	5,2	8746	44,2
Калининский	27866	19671	70,6	2871	10,3	5170	18,6
Кировский	38282	32323	84,4	5149	13,5		
Красногвардейский	26646	23388	87,8	2205	8,3	876	3,3
Красносельский	19668	6234	31,7	792	4,0	12209	62,1
Куйбышевский	22768	13889	61,0	8713	38,3		
Ленинский	11830	9710	82,1	1882	15,9		
Московский	33037	29748	90,0	2949	8,9		
Невский	37653	34702	92,2	2671	7,1		
Октябрьский	15168	11750	77,5	3343	22,0		
Петроградский	16401	13894	84,7	2442	14,9		
Смольнинский	19597	15367	78,4	4111	21,0		
Фрунзенский	28901	21445	74,2	3677	12,7	3595	12,4
Колпинский	19498	16189	83,0	1879	9,6		
Кронштадтский	7294	1674	23,0	234	3,2	5241	71,9
Петродворцовый	6187	2814	45,5	833	13,5	2479	40,1
Пушкинский	8670	5327	61,4	900	10,4	2361	27,2
Сестрорецкий	7398	2143	29,0	176	2,4	4998	67,6
г.Зеленогорск	3024	995	32,9	361	11,9	1179	39,0
г.Ломоносов	4219	2150	51,0	365	8,7	1658	39,3
г.Павловск	1959	641	32,7	110	5,6	1176	60,0
Итого по районам	438204	324362	74,0	55932	12,8	51838	11,8

Дефицит бюджетов Санкт-Петербурга в 1989-1993 гг.

Таблица 14. Дефицит бюджетов Санкт-Петербурга в 1989-1993 гг.

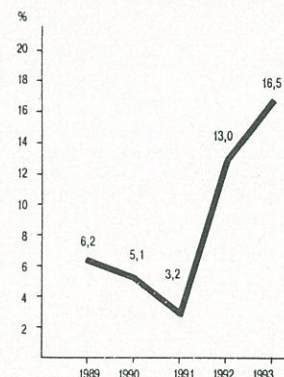
Годы	Сумма дефицита, млн.руб.	Доля бюджетного дефицита в объеме бюджета, %
1989	111,497	6,2
1990	111,500	5,1
1991	197,318	3,2
1992	5142,928	13,0
1993*	59636,200	16,5

* Данные бюджета, утвержденного решением 19 сессии 21 созыва N 66 Санкт-Петербургского Совета.

Организация бюджетного процесса

Бюджетный процесс в Российской Федерации регламентируется законом «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти», принятым Верховным Советом России в апреле 1993 года. Этот закон предусматривает трехуровневую организацию бюджетной системы государства, то есть существует разделение бюджетов на республиканский бюджет России, бюджеты субъектов Федерации и бюджеты местных органов самоуправления. Бюджеты разных уровней самостоя-

Рис.32. ИЗМЕНЕНИЕ СООТНОШЕНИЙ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА И ОБЪЕМА БЮДЖЕТА ЗА 1989-1993 ГГ.



тельны, и бюджетные отношения строятся на основе разделения источников доходов и нормативов налоговых отношений.

Подготовка проектов бюджетов осуществляется органами исполнительной власти, затем бюджеты утверждаются органами представительной власти соответствующих уровней, которые также осуществляют контроль за исполнением бюджетов. Таким образом, в Санкт-Петербурге бюджет подготавливается мэрией города и, одновременно с отчетом об исполнении бюджета за предшествующий год, представляется к 1 мая в Городское Собрание, которое утверждает эти документы.

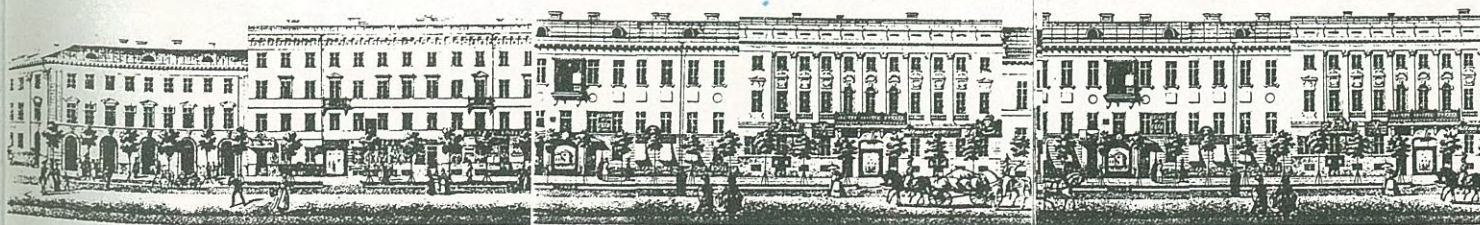


Таблица 15. Финансовый баланс города.

Показатели	1993 год, в млн.руб.
ДОХОДЫ	
Прибыль	1804000
НДС	430000
Акцизы	48000
Подоходный налог с физических лиц	130000
Внебюджетные фонды	563000
в том числе:	
фонд социального страхования	53000
пенсионный фонд	344000
фонд страховой медицины	43000
фонд занятости населения	19000
дорожный фонд	40000
фонд НИР и ОКР	26200
фонд конверсии	2400
фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы	10
прочие	35390
Доходы от внешнеэкономической деятельности	193000
Амортизационные отчисления	33000
Доходы от приватизированных объектов государственной и муниципальной собственности	12000
Платежи за пользование недрами	11000
Прочие доходы	122000
Долгосрочные кредиты для финансирования капитальных вложений	7900
Итого доходов	3353900
Средства, выделяемые в том числе:	385100
из федерального бюджета	373100
из центральных внебюджетных фондов	12000
Всего доходов	3739000
РАСХОДЫ	
Затраты на федеральные и региональные цент.капитальные вложения	281000
Расходы на выплату гос.дотаций и возмещение разниц в ценах	374000
Расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью	12000
Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации	1160000
Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета, фондов соц.страха, пенсионного фонда	953000
в том числе:	
образование	287000
культура, искусство	31000
здравоохранение	141000
физкультура и спорт	1000
социальное обеспечение	465000
гос.пособия и компенсация населению	
в т.ч. детское питание	28000
Расходы на НИР	38000

Рис.33. СТРУКТУРА ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БАЛАНСА В 1992-1993 ГГ. (БЕЗ СРЕДСТВ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И ЦЕНТРАЛЬНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ)

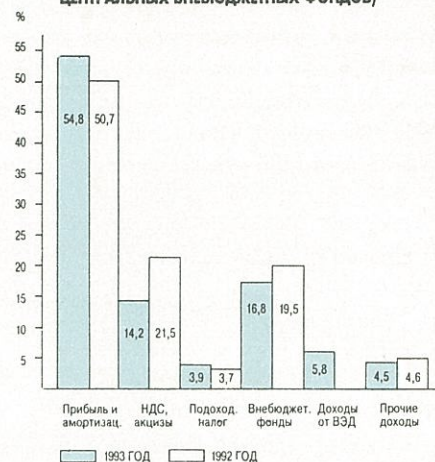


Рис.34. СТРУКТУРА ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В 1993 ГОДУ
Всего 3739000 млн.руб.



1	2
Расходы Гос.фонда занятости	19000
Расходы на содержание правоохранительных органов	47000
Расходы на содержание органов гос.власти и управления	15000
Расходы дорожных фондов	4800
Расходы фонда конверсии	2400
Расходы за счет фонда минерально-сырьевых ресурсов	10
Погашение долгосрочных кредитов, выданных на капитальные вложения	3100
Прочие расходы	5000
Итого расходов	2914310
Взносы средств в республиканский (федеральный) бюджет	694000
в том числе:	
НДС	236000
налог на прибыль	233000
прочие	225000
Отчисления в централизованные внебюджетные фонды	68000
Всего расходов и использования средств	3676310
Превышение доходов над расходами	62690



Для определения финансовых возможностей города разработана система балансов, характеризующих его финансовые и кредитно-денежные отношения. Баланс финансовых ресурсов занимает одно из важных мест в этой системе и служит средством системного отображения городских финансов. Анализ данных баланса финансовых ресурсов расширяет возможности изыскания дополнительных средств для финансирования социально-экономических программ города.

Баланс финансовых ресурсов Санкт-Петербурга на 1993 год, приведенный в табл.15 разработан на основе анализа отчетных данных за 1992 год: консолидированного бюджета Санкт-Петербурга, отчета налоговой службы, статистической финансовой отчетности, внебюджетных социальных фондов и прогноза экономических и финансовых показателей на 1993 год Комитета по экономическому развитию, Финансового комитета, внебюджетных социальных фондов.

В прогноз баланса финансовых ресурсов внесены уточнения по итогам работы за 9 месяцев 1993 года. Необходимо отметить, что прогноз показателей «средства, выделенные из республиканского (федерального) бюджета» и «расходы средств федерального бюджета на финансирование затрат предприятий, учреждений и организаций федерального подчинения», в связи с отменой с 1992 года отчетности банков по форме N-22, составлен на основе отчетных данных баланса финансовых ресурсов за 1992 год, а также данных, полученных от учреждений Российской Академии Наук, средних специальных и высших учебных заведений, учреждений культуры с учетом индекса инфляции 1993 года. Поэтому достоверность данных о движении этого финансового потока в настоящий момент невелика.

Доходная часть баланса финансовых ресурсов, сформированных на территории Санкт-Петербурга в 1993 году, возросла по сравнению с 1992 годом в 9,9 раза. Основным фактором этого роста является инфляция. Позитивным фактором увеличения доходной части баланса стал рост доходов от внешнеэкономической деятельности города.

Доходы, полученные на территории Санкт-Петербурга, распределяются между федеральным и местным бюджетами, федеральными и территориаль-

Рис.36. СТРУКТУРА РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТА, ФОНДОВ СОЦ.СТРАХА, ПЕНСИОННОГО ФОНДА
Всего 953000 млн.руб.



ными внебюджетными фондами, часть доходов остается в распоряжении предприятий.

Таблица 16. Структура распределения доходов, полученных в Санкт-Петербурге в 1992-1993 гг.

	1992 г.		1993 г.	
	млрд.руб.	%	млрд.руб.	%
Перечисления:				
Федеральный бюджет	84,7	25,0	694,0	20,7
Федеральные внебюджетные фонды	11,5	3,4	68,0	2,0
Итого перечислено за пределы региона	96,2	28,4	762,0	22,7
Местный бюджет	67,6	20,0	896,0	26,7
Территориальные внебюджетные фонды	54,3	16,1	498,0	14,8
Доходы в распоряжении предприятий	119,9	35,5	1190,0	35,5
Долгосрочное кредитование капиталовложений			7,9	0,3
Итого доходов	338,0	100,0	3353,9	100,0

В 1993 году по сравнению с 1992 годом на 5,7 пункта сократился удельный вес перечислений за пределы региона, на 6,7 пункта возрос удельный вес средств местных бюджетов. Главная причина показанных изменений - увеличение доли отчислений от федеральных налогов в местный бюджет и введение новых местных налогов.

Распределение доходов, полученных в Санкт-Петербурге в 1990-1993 гг., представленное в табл.16, иллюстрирует тяжесть налогового бремени на предприятия города.

Удельный вес перечислений доходов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды составил в 1993 году 64,2%, что больше чем в 1990 году на 7,2 пункта, а доля доходов, остающихся в распоряжении предприятий сократилась с 40% в 1990 году до 35,5% в 1993 году.

Положительным фактором здесь является стабилизация удельного веса доходов, остающихся в распоряжении предприятия, на уровне 1992 года.

Анализ структуры валового внутреннего продукта (ВВП), приведенной в табл.17, выявляет те же тенденции. Сумма всех отчислений, как доля от ВВП, постоянно увеличивалась и составила в 1993 году 52,7%, в то время как доля доходов, остающихся в распоряжении предприятия, снизилась в 1993 году до 47,3%. В 1990 году удельный вес этих показателей в ВВП соответственно был 48,9% и 51,1%.

Таблица 17. Структура валового внутреннего продукта, созданного в Санкт-Петербурге в 1990-1993 гг.

	1990г.	1991г.	1992г.	1993г.
Валовый внутренний продукт, млрд.руб.	23,3	48,2	416,7	4089,4
Отчисления средств в бюджет и внебюджетные фонды, млрд.руб.	11,4	22,6	218,1	2156,0
Уд.вес отчислений в ВВП, %	48,9	46,9	52,3	52,7
Средства в распоряжении предприятий, млрд.руб.	11,9	25,6	198,6	1933,4
Уд.вес в ВВП, %	51,1	53,2	47,7	47,3
из них:				
Фонд оплаты труда, млрд.руб.	3,9	8,3	78,7	743,4
Чистая прибыль и амортизация, млрд.руб.	8,0	17,3	119,9	1190,0

Рис.37. СТРУКТУРА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В 1992-1993 ГГ.



Рис.38. СТРУКТУРА ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ
Всего 563000 млн.руб.



Все вышеизложенное свидетельствует о том, что в условиях галопирующей инфляции у предприятий не остается достаточных средств на обновление основных фондов и внедрение новых технологических процессов.

Кроме того, изменилось структурное отношение «Средств, остающихся в распоряжении предприятий». Если в 1990 году 32,7% этих средств составлял Фонд оплаты труда (ФОТ) и 67,2% прибыль и амортизационные отчисления, то в 1993 году доля ФОТ возросла до 38,5%, а прибыль и амортизация сократились до 61,5%.

Такая ситуация требует незамедлительного разрешения. В 1994 году в России вводится двухуровневая система налогообложения. Финансовому Комитету предстоит найти компромисс между потребностями финансирования общественных расходов и неблагоприятным воздействием налогов на экономическое развитие. В основе формирования эффективной налоговой правовой среды Санкт-Петербурга лежит тезис о том, что основой местного бюджета должно быть налогообложение земли, собственности и подоходный налог. Необходимо снизить до минимума ставшее чрезмерным, а потому неэффективным, бремя налога на прибыль. Эта политика создает условия автоматического воздействия налоговой среды на интересы людей, что стимулирует развитие производства на базе ресурсосберегающих технологий, препятствует неэффективному переделу госсобственности, способствует распределению собственности между наиболее эффективными владельцами без административного вмешательства, вытесняя субарендные отношения.

1993 год стал первым годом реального введения в финансовую отчетность сводного финансового баланса Санкт-Петербурга. Этим объясняется несовершенство ряда показателей и некоторые другие погрешности. Тем не менее уже сегодня можно говорить об официальности, обоснованности и презентативности этого документа.

В 1994 году прогноз «баланса финансовых ресурсов» будет более точен, так как вся информация о поступлении и расходовании средств федерального бюджета будет сосредотачиваться в Казначействе Санкт-Петербурга.

В 1994 году планируется завершить разработку системы балансовых моделей региона. Реализация данной системы позволит администрации более точно определять экономическую стратегию и тактику развития региона.



Созданный волей государя Санкт-Петербург сразу стал государственным городом. Все его существование было подчинено государственным задачам, выполнению столичных, военных, полицейских функций. И кормился и строился город за счет казенных денег, подчиняясь воле правителей страны. Насколько естественным было его развитие в этом месте и с этими функциями, теперь судить уже бесполезно.

Перестав быть столицей, превратившись в Ленинград, город попал, как и вся страна, в еще более жесткую зависимость от государства. Подчиняясь его силе Ленинград превратился в город, перенасыщенный тяжелой военной промышленностью и прикладной военной инженерией, город с искусственным приростом населения и хронически отстававшей социальной сферой.

Сегодня впервые в своей истории Санкт-Петербург может развиваться сам, по своим внутренним законам. Военные заказы, питавшие город, существовавший за счет искусственных государственных мер в интересах Военно-промышленного комплекса, иссякли. Санкт-Петербург, в целом, как и многие из его жителей, оказался без работы, без государственной поддержки и должен сам искать свою новую дорогу.

Цена свободы, как всегда, оказалась высокой: шок от либерализации цен, падение реальных доходов, спад производства, нарастание скрытой и явной безработицы, упадок городского хозяйства, рост преступности.

Однако к чести петербуржцев и городских властей город устоял на краю опасности и сегодня начинает обживать в новых рыночных условиях. Быстро растет число предприятий и предпринимателей, все больше клиентов у налоговой инспекции, завершается малая приватизация, активно идет акционирование крупных индустриальных гигантов, укрепляется городской бюджет, реализуются программы социальной поддержки, удерживается на плаву городская инженерная инфраструктура. На новых основах возрождается жилищное строительство, формируется инфраструктура рынка жилья и недвижимости. Бурно развивается финансовый сектор, обновляется индустрия туризма. Меняется сознание людей, растет трудовая активность.

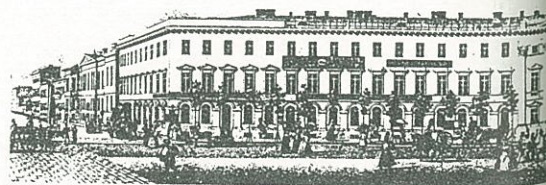
Все увереннее осваивает новые функции и новые рычаги регулирования местная власть.

Обновление - концепция перспективы. Определяя приоритеты своего развития, город исходит из глобальных целей, связанных с повышением качества жизни всех людей, населяющих Санкт-Петербург. Качество жизни определяется прежде всего наличием разнообразия мест приложения труда, возможностей для занятости и, следовательно, заработков. Столь же важны такие составляющие этого понятия, как качество городской среды: экология, безопасность, транспортная доступность, надежная инфраструктура, качественные социальные услуги.

Поле выбора стратегического пути Санкт-Петербурга не велико. Исторически и географически ему предопределено быть многофункциональным городом, центром культуры, науки туризма, финансовых услуг, сопоставимым с ведущими европейскими центрами. Естественные рыночные процессы так или иначе приведут к тому, что будут востребованы, найдут свое применение и относительно высокая квалификация петербургских рабочих, и знания петербургских инженеров и ученых, и уникальные условия сложившегося города-порта, и конечно история и культура Санкт-Петербурга.

Станет ли он «Финансовым центром», «Окном в Европу» или «Окном в Россию», покажет время. Сейчас идет речь о накоплении предпосылок, прежде всего организационно-экономических для развития города. Сегодня важно создать в городе такие условия, при которых возможны развитие предпринимательства, структурная перестройка экономики, социальная стабилизация.

Исходя из анализа ситуации и понимания своей роли в регулировании происходящих процессов, мэрия Санкт-Петербурга намерена руководство-



ваться в ближайшие годы рядом принципов.

Главные направления деятельности мэрии:

- завершение преобразований в управлении городом, создание рамочных условий и механизмов, необходимых для деятельности рыночных сил и частного бизнеса (земельного кадастра, регистра недвижимости, процедур регистрации сделок с недвижимостью, планов использования земли);
- социальная защита, борьба с безработицей, сохранение и поддержка социальной сферы, экология;
- городская инфраструктура.

Мэрия не намерена диктовать направления развития города, но стремится раскрепостить его энергию в поиске новых возможностей развития. Мэрия открыта для взаимодействия с предпринимателями, готова предоставлять им информацию о состоянии и перспективах и привлекать к выработке решений.

Мэрия намерена не повышать налоговое бремя на производителей и стимулировать льготами компании, содействующие созданию и сохранению рабочих мест, наращиванию экономического потенциала города. Мэрия разрабатывает программы переобучения, стимулирования работодателей и изыскивает международные средства для финансирования этих программ.

В городском хозяйстве предполагается завершить преобразование хозяйственных форм, создать структуры, заинтересованные в эффективном хозяйствовании.

Для решения жилищной проблемы мэрия намерена создавать условия для действия строительных фирм, формирования цивилизованного рынка недвижимости, продолжить строительство муниципального жилья для нуждающихся.

Мэрия будет создавать и расширять проекты по таким направлениям, как:

- содействие бизнесу и занятости;
- создание рыночной среды, привлечение инвесторов;
- поддержка инфраструктуры города;
- социальная стабилизация, социальная защита;
- экология и здоровье;
- общественная безопасность.

Опираясь на богатые традиции и уникальный потенциал, Санкт-Петербург все смелее заглядывает в свое будущее, которое строит своими руками.



ПОЛИФОРМС

Совместное российско-американское предприятие "Polyforms" член международной ассоциации производителей ценных и деловых бумаг "Standard Register", США.

Предлагает:

- разработку и полиграфическое исполнение бланков ценных и деловых бумаг с высоким качеством дизайна и полиграфического исполнения и с использованием современных технологий защиты ценных бумаг;
- производство Carbonless paper; многослойных, бесконечных компьютерных бланков международного образца;
- поставки банковского и финансового оборудования; инсталляция, обучение персонала, тренинг;
- услуги методического демонстрационного центра финансового оборудования.

195273, Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, 63

телефон/факс 249-77-68; телефоны: 249-78-33, 279-09-03

ВИТАБАНК

Акционерное общество "Витабанк" - один из крупнейших и динамично развивающихся банков Санкт-Петербурга приглашает к сотрудничеству организации и граждан. "Витабанк" предоставляет весь комплекс банковских услуг в рублях и валюте.

190000, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, 59

телефоны: 311-49-29, 311

Вкладные операции производятся по адресу: ул. Садовая, 55/57

Филиалы АО "Витабанк":

- "Звездный" - С-Петербург, Московское шоссе, 13, телефоны: 122-19-52, 123-94-47;
- "Шуваловский" - С-Петербург, промзона Парнас, 9 квартал, 6 проезд, телефон 589-51-00;
- "Заставский" - С-Петербург, Лиговский проспект, 281, телефон 298-96-68;
- г. Выборг, площадь Ленина, 10, телефон (8-278) -249-76.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ВАЛЮТНАЯ БИРЖА

Учреждена десятью ведущими банками Санкт-Петербурга и Комитетом по внешним связям Мэрии Санкт-Петербурга. Акционерами и членами СПВБ являются 73 банка из 27 городов Российской Федерации. СПВБ проводит торги по долларам США, немецким и финским маркам.

Санкт-Петербургская Валютная Биржа занимает второе место среди валютных бирж России по объемам торгов (после Московской Межбанковской Валютной Биржи) - в 1993 году оборот торгов на СПВБ превысил 1 миллиард долларов США.

В настоящее время СПВБ приступила к организации торгов по другим иностранным валютам, включая валюты бывших республик СССР, и рынка срочных валютных сделок. Предполагается проведение торговых операций с наиболее ликвидными на Финансовом рынке ценными бумагами - Государственными краткосрочными облигациями.

198013, Санкт-Петербург, Загородный проспект, 68

телефоны: 292-41-31, 275-87-49, факс 292-40-31.



АСТРОБАНК

- открытие различных видов валютных и рублевых счетов без ограничений и проведение всех видов операций по ним;
- осуществление срочных платежей в различные регионы России, СНГ, государств "ближнего и дальнего зарубежья";
- кредитно-финансовое, валютно-кредитное и расчетно-кассовое обслуживание, а также депозитарное обслуживание юридических лиц;
- совершение трастовых операций по поручению физических и юридических лиц, сделки с ценными бумагами и операции по дебетным картам;
- предоставление в аренду индивидуальных сейфов;
- проведение экспертного анализа рисков коммерческих операций;
- обслуживание владельцев дорожных чеков и кредитных карточек "Виза".

191011, Санкт-Петербург, Невский проспект, 58;
тел.: 311-36-00, 311-83-66, 311-80-96; факс 311-08-25;
телекс 121221 SOFT SU.

ОБЩЕСТВО СТРАХОВАНИЯ "СФИНКС"

Общество Страхования "Сфинкс" учреждено рядом банков и торгово-промышленных объединений. Уставный капитал Общества - 1 миллиард рублей. Общество Страхования

"Сфинкс" имеет дочерние предприятия и представительства в Москве, Санкт-Петербурге, Владивостоке, Выборге, Новгороде, Туле.

Общество Страхования "Сфинкс" предлагает традиционные виды страхования и новейшие разработки страховых услуг, а именно:

- страхование ценных бумаг;
- страхование имущества, грузов, залога;
- страхование коммерческих и финансовых рисков, лизинговых операций;
- страхование жизни.

Общество Страхования "Сфинкс" использует гибкую, ориентированную на клиента политику на рынке страховых услуг, предоставляет значительные скидки своим клиентам; участвует в крупнейших международных инвестиционных проектах; занимается обширной благотворительной деятельностью.

191023, Санкт-Петербург, ул. Ломоносова, 5
телефоны: 310-15-76, 310-62-22, 310-82-72; Факс 310-32-77.



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СИМЕНС - SIEMENS**Отдел Медицинской Техники**

Санкт-Петербургское Постоянное представительство всемирно известной немецкой Фирмы Сименс предлагает своим клиентам различные виды медицинской техники:

- системы рентгенодиагностики;
- оборудование для проведения компьютерной томографии и ЯМР-томографии;
- аппаратура контроля состояния пациента;
- системы ангиографии и ультразвуковой диагностики;
- стоматологическое оборудование;
- оборудование для физиотерапии, системы лучевой терапии;
- АРМы обработки изображений;
- аппараты искусственного дыхания и наркоза;
- кардиодиагностическое оборудование и кардиостимуляторы;
- слуховые аппараты.

По всем вопросам обращайтесь по адресу:
190000, Санкт-Петербург, улица Гоголя, 18/20;
телефоны: 315-31-97, 312-47-06; Факс 315-36-21.

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
BANK "SAINT-PETERSBURG" PLC

GREAT CITY

GREAT NAME

GREAT BANK

Все виды банковских услуг на уровне западных стандартов.
All banking services in roubles and hard currency up to western standard.
190000, Санкт-Петербург, Адмиралтейская набережная, 8
телефон 110-91-11, Факс 315-46-01
191011, Санкт-Петербург, площадь Островского, 7;
телефон 110-92-64; Факс 310-33-75;
телекс 121266 LBANK SU; SWIFT Code: JSBSRU 2P; REUTER: BSPB.

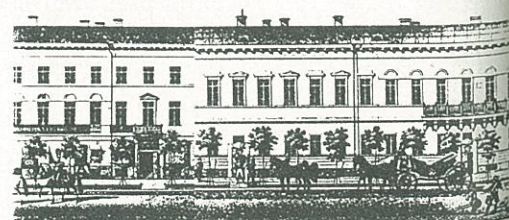
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАХОВАЯ
ФИРМА

Санкт-Петербургская государственная страховая Фирма является дочерней Фирмой РОСГОССТРАХА и имеет уставный капитал, запасные и резервные фонды, в общей сумме составляющие свыше 1.5 миллиарда рублей.

Кроме традиционных видов страхования: жизни, здоровья и имущества населения, страховая Фирма "Росгосстрах-Санкт-Петербург" предлагает клиентам услуги по страхованию:

- грузов, перевозимых любыми видами транспорта;
- зданий, сооружений, производственного оборудования;
- товарных запасов на складе, в магазине;
- финансовых рисков;
- транспортных средств всех видов;
- от случаев потери рабочего места;
- коллективное страхование от несчастных случаев и другие виды страхования;

191111, Санкт-Петербург, ул. Зодчего Росси, 1/3;
телефоны: 311-24-20, 310-08-43, 310-67-49, 310-75-33; Факс 311-24-02.



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ОТКРЫТОГО ТИПА "МОРСКОЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"

АООТ "Морской Порт Санкт-Петербург" быстро и качественно обеспечивает единую систему стивидорных, экспедиторских и агентских услуг.

Причалы и склады АООТ "Морской Порт Санкт-Петербург" оснащены перегрузочной техникой и грузозахватными приспособлениями, позволяющими наиболее эффективно перегружать и хранить любые грузы в самой различной упаковке.

Суда, прибывшие к причалам порта, будут обеспечены водой, топливом, связью, электроэнергией и другими видами ресурсов.

АООТ "Морской Порт Санкт-Петербург" работает в тесном взаимодействии с автомобильным, железнодорожным, речным и морским видами транспорта.

198035, Санкт-Петербург, Межевой канал 5;

телефоны: 251-00-27, 259-80-65; 114-12-31; 114-12-32;

Факсы: 251-16-41, 186-85-44, 251-86-77.

ОКТЯБРЬСКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА

Октябрьская Железная Дорога предлагает всем заинтересованным лицам и организациям следующие услуги:

- грузовые перевозки всех видов, включая контейнерные перевозки;
- обеспечение перевозок по схеме "отправитель-железная дорога-получатель";
- охрана грузов;
- обеспечение безопасности перевозок;
- туристические перевозки;
- перевозки пассажиров, багажа и грузо-багажа во внутреннем и международном сообщении;
- обслуживание пассажиров в поездах и на вокзалах, продажа и бронирование билетов.

Напоминаем, что доставка грузов железнодорожным транспортом является самым дешевым видом доставки.

191111, Санкт-Петербург, площадь Островского, 2

телефоны: 168-60-40, 168-65-57; Факс 311-83-39.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ "ЛЕОНТЬЕВСКИЙ ЦЕНТР"

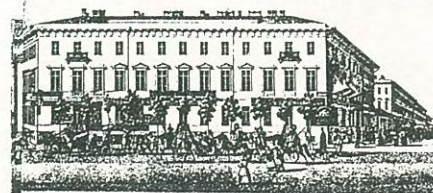
Был основан в 1991 году по инициативе мэра Санкт-Петербурга А. Собчака и Лауреата Нобелевской премии по экономике В. Леонтьева.

"Леонтьевский Центр" проводит исследования, связанные с переходом российской экономики к цивилизованному рынку. Основные направления научной деятельности экономистов и социологов Центра - анализ процессов приватизации, формирования рынка земли и недвижимости, конверсии, изучение проблем городского бюджета инвестиций.

Крупные исследовательские проекты были разработаны "Леонтьевским Центром" по заказу правительства Российской Федерации, мэрии Санкт-Петербурга, Министерства торговли и промышленности Финляндии. Ряд международных проектов был выполнен совместно со Всемирным Банком и ЕЭС.

Результаты исследований получают свое отражение в периодических изданиях Центра "St. Petersburg Report", "St. Petersburg Review".

Важным направлением деятельности "Леонтьевского Центра" является работа по поддержке малого и среднего бизнеса в С.-Петербурге, в рамках которой проводятся бизнес-семинары, переговоры с участием западных и С.-Петербургских предпринимателей, осуществляется поиск партнеров, орга-



низуются тренинговые программы для менеджеров в США. Эксперты и специалисты Центра проводят маркетинговые исследования и консалтинг по широкому кругу вопросов рыночной экономики и действующего законодательства, опираясь на наши банки данных и современные информационные технологии.

Если вам интересно встретиться с нами, мы всегда рады принять Вас у себя.

190000 С.-Петербург, Вознесенский пр., 16

Тел.: (812) 319-9626, факс: (812) 319-9814

"ЛИМБУС ПРЕСС" LTD

Издательство и типография

"Лимбус Пресс" LTD - является одной из крупнейших издательских фирм Северо-Запада.

Высокая квалификация нашего персонала плюс новое печатное и наборное оборудование позволяют выполнять заказы любой сложности и печать продукции высокого качества.

Нашими постоянными заказчиками являются мэрия Санкт-Петербурга и Ростова-на-Дону, крупнейшие предприятия Санкт-Петербурга, Москвы, Ростова-на-Дону, Мурманска, Таллинна и других городов.

Мы делаем: книги, журналы, буклеты, плакаты, визитки и т.д.

191187, Санкт-Петербург, Измайловский пр., 14.

тел. (812) 112-67-08, Факс (812) 112-67-06.

Изготовление оригинал-макета, верстка, сканирование произведены на технике, поставленной фирмой "МТ. Компьютеры, оргтехника".

Санкт-Петербург, Калинина, 13

тел. (812) 186-85-09, Факс (812) 186-95-90.



Составитель Ирина Рикшан

Издательство "Лимбус Пресс"

Художник А.Веселов

Компьютерный набор и верстка Е.Падалка

444 ВКФ Зак. Л.126.Л. Тираж 25 000





ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ.1993

"Лимбус Пресс"

