РГАЭ, ф. 7733,
оп. 65, д. 4839.

10/65

25.08.89.
N 01-01/66-3

Председателю Совета
Министров СССР

тов. Рыжкову Н.И.

3
N 4256

(60)

Уважаемый Николай Иванович,

В Министерство финансов СССР обратился председатель Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Верховного Совета СССР тов. Кучеренко В.Г. с просьбой представить информацию "О состоянии погашения царских долгов на современном этапе".

Минфин СССР такую информацию подготовил. Упоминаемые в ней переговоры с США и Францией об урегулировании взаимных финансовых претензий, включая царские долги, ведутся от имени Правительства Минфином СССР и МИД СССР.

Во избежание нежелательной реакции многочисленных граждан в США и Франции, владеющих облигациями царских займов, эти переговоры ведутся на строго конфиденциальной основе.

В связи с изложенным считаем нецелесообразным передачу указанной информации в Плановую и бюджетно-финансовую комиссию.

Информация по затронутому вопросу прилагается.

В.С. Павлов

п/п

О состоянии погашения царских
долгов на современнном этапе.

Погашение царских долгов является частью урегулирования финансовых и имущественных претензий СССР с западными странами. возникших в связи с Октябрьской революцией и иностранной военной интервенцией 1918-1922 гг.

Западные страны со времени создания Советского государства постоянно поднимали вопрос о погашении дореволюционных долгов России и выплате компенсации за национализированное в России имущество юридических и физических лиц этих государств. В свою очередь у нашей страны имелись встречные требования по оставшемуся за рубежом русскому имуществу и по ущербу, причиненному народному хозяйству страны иностранной интервенцией.

По данным, содержащимся в архивных материалах Министерства финансов СССР, общая сумма внешнего дореволюционного долга России составляла около 14 млрд.зол.рублей. Основными кредиторами России были Франция (5,5 млрд.зол.руб.), Великобритания (5,4), Германия (1,5), США(0,6).

Не отменяя декреты о национализации иностранных предприятий, аннулировании внешних займов царского и Временного правительств, Советское государство по прямому указанию В.И.Ленина в целях достижения политических и экономических соглашений с западными государствами, начиная с 1922 года, вело переговоры об урегулировании расчетов, связанных с Октябрьской революцией, и, в частности, царских долгов.

На Генуэзской и Гаагской конференциях в 1922 году представители западных стран стремились понудить Советское государство признать все долги царского и Временного правительств. вернуть национализированное в Советской России имущество иностранных собственников или возместить его стоимость, ликвидировать монополию внешней торговли и т.д. Советское государство в свою очередь выдвинуло контрпретензии о возмещении ущерба, причиненного военной интервенцией.

Стремясь найти основу для соглашения и восстановления политических и экономических связей с капиталистическими государствами, советская делегация на конференциях заявила, что Советское правительство готово признать довоенные долги и преимущественное право за бывшими собственниками получать в концессию или аренду ранее принадлежавшее им имуществу при условии признания Советского государства де-юре и оказания ему финансовой помощи. Западные страны не приняли этих предложений.

Впоследствии вопросы дореволюционных расчетов России обсуждались в ходе двусторонних переговоров с Великобританией, Францией и США, продолжавшихся до середины 1930-х гг. При установлении в 1920-1930-е гг. дипломатических отношений с

Советским Союзом западные страны декларировали сохранение имеющихся у них требований к России и право вернуться к вопросу об их урегулировании в будущем.

К настоящему времени дореволюционные расчеты, в том числе по царским долгам, урегулированы с Германией (Раппальское соглашение 1922 года), Швецией (1946 г.) и Великобританией (1986 г.) на основе взаимного отказа сторон от претензий, при этом в двух последних случаях нашей стране в счет взаиморасчетов была выплачена определенная сумма компенсации.

Возобновление переговоров по данному вопросу с Великобританией стало возможным только после ее согласия в 1976 году включить во взаиморасчеты наши претензии по интервенции.

Британским требованиям по погашению дореволюционных долгов России, возмещению национализированного имущества были противопоставлены наши претензии по возмещению ущерба страны от британской интервенции, а также стоимости русского золота, депонированного в Великобритании царским правительством в счет обеспечения полученных кредитов и по незаконченным финансовым расчетам.

В ходе переговоров была достигнута договоренность об урегулировании вопроса на условиях взаимного отказа сторон от претензий при выплате Советскому Союзу компенсации в 2,65 млн.фунтов стерлингов. В межправительственном соглашении, подписанном 15 июля 1986 года, учтены советские претензии за причиненный ущерб нашей стране в результате британской интервенции, что создало важный прецедент для урегулирования аналогичных претензий с другими крупными западными кредиторами - Францией и США.

В настоящее время вопрос о погашении царских долгов стоит достаточно остро.

Так, во Франции, где держателями русских ценных бумаг является 5% населения, он регулярно обсуждается в Национальном собрании. Парламентарии требуют активизировать усилия правительства по достижению приемлемого решения вопроса с советской стороной, подготовлен соответствующий законопроект. В США в марте 1986 года окружной суд Нью-Йорка вынес заочное предварительное решение в пользу американских истцов-владельцев царских облигаций о взыскании с правительства СССР 192,2 млн.ам.долл. Потребовались значительные усилия для отмены указанного решения. При этом имелось в виду, что будут возобновлены переговоры между правительствами СССР и США по урегулированию царских долгов. В 1980-е гг. вопрос об урегулировании дореволюционных долгов России ставили официальные органы Франции, США, Канады, Швейцарии, Италии.

В настоящее время в соответствии с имеющимся решением ЦК КПСС Минфин СССР и МИД СССР ведут переговоры по урегулированию взаимных финансовых и имущественных претензии, связанных с дореволюционными долгами России, гражданской войной и иностранной военной интервенцией 1918-1922 гг., с США и Францией.

В соответствии с директивами советская делегация предъявляла требования по возмещению стоимости русских дореволюционных активов, оставшихся на территории США к октябрю 1917 года, и убытков, понесенных от американской интервенции, в общей сумме 1,3 млрд.долл. Встречные претензии американцев оцениваются ими в размере 1,5 млрд.долл.

Переговоры осложнены тем обстоятельством, что при установлении дипломатических отношений в 1933 году от имени Советского правительства было заявлено об отказе от требований по возмещению ущерба в связи с американской интервенцией в Сибири, а также согласии выплатить США в счет урегулирования взаимных требований определенной суммы компенсации. Поэтому речь может идти лишь об учете во взаиморасчетах наших относительно небольших претензий по американской интервенции на севере России.

Тем не менее, американская сторона, учитывая твердую позицию советской стороны по вопросу об интервенции, в неофициальном порядке признала возможность определенного учета во взаиморасчетах наших претензий по интервенции при условии, что советская сторона выплатит согласованную сумму компенсации для расчетов с американскими владельцами по царским облигациям и по национализированному имуществу.

Что касается урегулирования взаимных претензий дореволюционного периода с Францией, то в соответствии с решением ЦК КПСС состоялись предварительные консультации по данному вопросу представителей Минфина СССР и МИД СССР с французскими официальными лицами.

Французы были проинформированы о наших требованиях по возмещению ущерба от французской интервенции, по незаконченным банковским и коммерческим расчетам, всего на общую сумму 15,5 млрд.зол.руб.

В свою очередь французы изложили свои претензии к СССР, связанные с национализированным имуществом, незаконченными банковскими и коммерческими расчетами, непогашенными обязательствами по царским займам, которые значительно превышали наши требования. Французы на данной стадии не высказывались в принципе против рассмотрения советских претензий по интервенции.

С учетом состоявшихся предварительных обсуждений вырисовывается следующая ситуация. Основную сумму наших претензий составляет ущерб от французской интервенции, расчеты по которому носят в значительной степени условный характер. Положение для нас осложняется тем обстоятельством, что в 1927

году Советское правительство уже соглашалось в счет урегулирования взаимных претензий выплатить французским держателям царских бумаг 1,4 млрд.зол.руб.

В целях продвижения переговоров по результатам встреч с США и Францией в настоящее время представляются предложения в ЦК КПСС и Совет Министров СССР по урегулированию взаиморасчетов на условиях выплаты определенной суммы компенсации в пользу этих стран при учете наших требований по интервенции.

Достижение договоренности по урегулированию взаимных претензий способствовало бы в более широком плане развитию взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества с этими странами, укреплению авторитета СССР на международных финансовых и кредитных рынках.

Переговоры с США и Францией будут продолжены по получении необходимых директив.

Во избежание нежелательной реакции многочисленных граждан в США и Франции, владеющих облигациями царских займов, достигнута договоренность советской делегации с американскими и французскими представителями (по их просьбе) о строгой конфиденциальности ведущихся переговоров.