Архив ВЗ, д. 5505, лл. 201-205.

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

103097, Москва, ул. Ильинка, 9
Телетайп: 112008
Телефакс: 925-08-89

31.03.93 № 1-10/13-731
На № 31-03-93

Председателю Совета Министров-
Правительства Российской
Федерации

7129(7)

Черномырдину В.С.

31.03.93

О фактах грубых нарушений порядка реализации и использования военного имущества

Проведенными Минфином России в 1992-1993 гг. проверками на Тихоокеанском, Балтийском флотах и в Западной группе войск установлены факты грубых финансовых нарушений допущенных при реализации военного имущества, сдаче его в аренду и оказании услуг.

При осуществлении указанных операций право на их ведение, а также расходование полученных средств перепоручалось во многих случаях от имени воинских частей различным акционерным обществам и совместным предприятиям. Такое положение резко ограничивает возможность контроля за правильностью проводимых операций, приводит к неразберихе в расчетах, нарушениям финансовой дисциплины, а порой и прямому ущербу для государства.

Так, выручка от сдачи в аренду сооружений и вспомогательных кораблей Тихоокеанского флота в сумме 2,5 млн.долларов, от реализации ГСМ Таллинской базой Балтийского флота (I,I млн.долларов) в нарушение установленного порядка на счетах флотов не учитывалась, а скрывалась на счетах организаций-посредников в гг. Сингапуре, Риге, Таллине. Доходы от этих операций в учете отражались не полностью, налоги на добавленную стоимость и прибыль в бюджет России ни одной из проверенных воинских частей не перечислялись, в то время как в бюджет Латвии и Эстонии фирмами-посредниками из сумм полученных от реализации российского имущества перечислено 441,4 тыс.долларов.

Практика сокрытия валютных средств на счетах в иностранных государствах стала возможной из-за того, что Минобороны России не обеспечило должный учет материальных и финансовых ресурсов, а также контроль за их сохранностью и использованием.

ВЧ-П37-15388

ПР-03-1996

Многие нарушения и недостатки, как показали проверки на месте, стали возможны из-за сложной, часто параллельно действующей структуры управления.

Реализация имущества Западной группы войск осуществляется под руководством одновременно трех структур: Управления по реализации имущества (в штате ЗГВ), "Спецвнештехники" (правопреемника бывшего ГТУ МВЭС СССР) и Госкомиссии по использованию имущества ЗГВ. Из имевшегося к реализации (по реестрам воинских частей) различного имущества на сумму свыше 95 млн.марок ФРГ (ДМ) за 1991-1992гг. реализовано всего лишь на 24,8 млн.ДМ и 2,4 млн.ДМ - за имущество Северной группы войск, причем на содержание выше указанных организаций и выплату комиссионных из этих же сумм выплачено свыше 1,3 млн. ДМ. Из-за халатного отношения к работе должностных лиц, осуществляющих реализацию, платежеспособность покупателей в ряде случаев не проверялась, в результате сомнительная к возврату задолженность за некоторыми из них (свыше 6 месяцев) на 01.01.93 составила 3 млн.ДМ.

Минобороны России не обеспечило выполнение требований Указов Президента РФ № 796 от 21.07.92 и № 1518 от 30.11.92 о направлении всех средств от реализации имущества Вооруженных Сил на приобретение и строительство жилья для военнослужащих. Непосредственно на эти цели из полученных ЗГВ средств направлено менее 15%. В то же время 10,7 млн.ДМ (43%) израсходовано на пополнение текущих потребностей Вооруженных Сил в различных строительных и отделочных материалах, оборудовании и запчастях.

Из-за бесконтрольности и халатности должностных лиц Министерства обороны РФ, а в ряде случаев по их прямым указаниям, значительные суммы под видом социального обеспечения военнослужащих, фактически направляются на скрытое финансирование зарубежных и отечественных коммерческих организаций.

Так, по контракту, подписанному начальником войск связи ВС и "Спецвнештехникой" Немецкая почта (ТЕЛЕКОМ) приобретает у ЗГВ кабельную сеть связи оценочной стоимостью 40 млн.ДМ. В соответствии с письмом Главного военного инспектора Вооруженных Сил РФ К.Кобеца от 26.11.92 и разрешения Министра обороны РФ указанная сумма должна быть перечислена не в Россию, а объединению "Внешстройимпорт" на корреспондентский счет банка МЕНАТЕП в Коммерц-банке г.Франкфурта-на-Майне (ФРГ) "с целью освобождения подрядных фирм от таможенных пошлин, налогов и сборов". Фактически на этот счет по состоянию на 01.01.93 со счета ЗГВ в качестве аванса перечислено 9 млн.ДМ. По

этому же контракту ТЕЛЕКОМ приобрел у ЗГВ кабель ГК-2I оценочной стоимостью I3,5 млн.ДМ, из которых 8,5 млн.ДМ (без каких-либо обоснований и расчетов) должны были поступить на счета "Спецвнештехники" и ее зарубежных партнеров. Фактически, ТЕЛЕКОМом было перечислено "Спецвнештехнике", минуя счет Западной группы войск в IУ квартале I992г. 6 млн.ДМ., из которых впоследствии 3,5 млн.ДМ перечислено финской фирме за ремонт судна "Донец".

Аналогичные нарушения имели место при реализации имущества Северной группы войск и ВВС.

Обстановка вседозволенности и бесконтрольности способствует использованию некоторыми руководящими работниками ЗГВ служебного положения в корыстных целях. Помощник Главнокомандующего по работе с личным составом генерал-майор Иванушкин Ю.И. за новый гарнитур стоимостью I052 ДМ (250 тыс.рублей по курсу Центробанка РФ) внес в кассу символическую стоимость - 374 рубля. Так же присвоили государственное имущество еще 4 руководящих работника, уплатив 3600 руб. вместо 2,5 млн.рублей по курсу.

Сдача в аренду военного имущества и оказание различных услуг проводились в ЗГВ с грубейшими нарушениями действующих инструкций, что создавало условия для злоупотреблений. В ВВС Группы проводились различные "шоу" и катания на вертолетах местного населения. Какие-либо документы о количестве изготовленных билетов отсутствуют, билеты распространяли офицеры и прапорщики, а полученные деньги сдавали начальнику финслужбы и заместителю командующего ВВС, которые без документального подтверждения сдали в финчасти свыше I60 тыс.ДМ.

Учет свободного жилфонда в ЗГВ был проведен поверхностно. В ходе выборочной проверки выявлено восемь представителей инофирм и сторонних организаций, занимающих жилые помещения без ордеров и разрешений. Фирма "Бирюса" более года пользуется помещениями свыше I00 кв. м. без оплаты. Ущерб - свыше 20 тыс.ДМ.

Западной группой войск и другими организациями, находящимися на ее территории, в немецких банках открыто значительное количество расчетных счетов без разрешения Центробанка РФ. Счета имеют все торгово-бытовые предприятия Управления торговли (свыше 20), а также 6 квартирно-эксплуатационных частей (КЭЧ) ЗГВ. Пользуясь этими счетами КЭЧ имели возможность использовать длительное время в обороте без оснований значительные валютные средства. Так, Магдебургская КЭЧ в I квартале I992г. истребовала I,4 млн.ДМ, а в марте возвратила

0,7 [illegible] Бонндорфская КЭЧ в феврале 1992г. израсходовала 2,3 млн.ДМ, а в марте возвратила 0,7 млн.ДМ.

По инициативе ЭГБ в 1991 году в Дрезденском банке был открыт резервный счет "для совершения особых операций". Операции по счету не проводились, а меры к его ликвидации приняты только в феврале 1992г. в связи с проверкой Минфина.

Материалы проведенных Минфином России проверок направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации письмами № I3-IC-3/7 от 08.0I.93 и I3-IO-3/299 от 22.02.93.

В связи с изложенным, Министерство финансов РФ полагало бы целесообразным просить Правительство Российской Федерации обратить внимание Министра обороны РФ Грачева П.С. на несоблюдение многими воинскими частями и подразделениями должного порядка реализации военного имущества, приводящее к различного рода злоупотреблениям и ущербу для государства и обязать Минобороны России принять незамедлительные и действенные меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в злоупотреблениях, использовании служебного положения в корыстных целях, усилению контроля за реализацией военного имущества и соблюдению финансовой дисциплины в войсках.

Одновременно, в целях максимальной мобилизации всех имеющихся финансовых и материальных ресурсов для обеспечения социальной защиты военнослужащих, прошу обязать Минобороны России:

- все средства в СКВ, полученные от реализации военного имущества и другого его использования перечислять только на специально открываемый по согласованию с Минфином России счет в доверенном банке Российской Федерации;

- принять меры по восстановлению в учете всех денежных средств (в рублях и СКВ) за реализацию военного имущества, сдачу его в аренду или оказание услуг в 1992-1993гг. в соответствии с действующим положением по учету в Вооруженных Силах (в т.ч. по расчетам с компанией "Телеком");

- совместно с Центробанком России (при участии Минфина России) рассмотреть целесообразность дальнейшего функционирования расчетных счетов в немецких банках Западной группы войск и организаций, находящихся на ее территории и в соответствии с Указом Президента РФ № 335 от 30.I2.9I обеспечить перечисление в валютный резерв России средств со счетов, открытых без разрешения Центробанка России;

- пересмотреть обоснованность размера комиссионных "Спецвнештехнике" и ее зарубежным партнерам по контракту с "ТЕЛЕКОМом"; все средства от реализации этого контракта перечислить на счета в российских банках.

А.П.Вавилов