№ 2827

НАРОДНЫЙ КОМИССАРІАТ ТРУДА.

331.96(47)

№ 26.

РФ
Х 69

І. Ходоровскій.

РЫНОК ТРУДА В РОССІИ

В 1918 г.

Цѣна 1 р. 50 к.

20
П 382

МОСКВА.
1919.

2829
331.96 (47)

Рынок Труда в Россіи в 1918 году.

Царизм оставил народное хозяйство Россіи в состояніи хаоса и дезорганизаціи. Это утвержденіе особенно вѣрно в отношеніи рынка труда. Каковы потребности народнаго хозяйства в рабочей силѣ, какое количество наемных рабочих занято во всем (а не только на фабриках и заводах) народном хозяйствѣ нашей страны, много ли в Россіи безработных, каково соотношеніе спроса и предложенія труда и т. д.—на всѣ эти вопросы самодержавное государство отвѣта дать не могло. В самые послѣдніе годы царскаго строя была попытка внести нѣкоторое организующее начало в дѣло распредѣленія рабочей силы в Россіи. Я имѣю в виду образовавшіяся в 1915—1916 г.г. в большом количествѣ мѣстныя Бюро Труда и Всероссійское Бюро Труда. Но это была только попытка. Мѣстныя Бюро Труда были совершенно оторваны не только от рабочих организацій, но даже от так называемых общественных кругов и обслуживали они по преимуществу нужды бѣженцев. Учесть и планомѣрно распредѣлять рабочую силу с помощью такого аппарата было, конечно, невозможно. Попытка эта кончилась тѣм, что Всероссійское Бюро Труда было закрыто кадетскими дѣльцами из столь достопамятных Земскаго и Городского Союзов, а мѣстныя Бюро, исчерпав всѣ резервы безработных бѣженцев и, поставив их на «оборонную» работу, стали умирать естественной смертью.

Февральская революція 1917 г. к дѣлу организаціи рынка труда также не подошла. С легкой руки Милюкова и Гучкова эта революція разсматривалась как революція только политическая, как «переворот», направленный против «нѣкоторых представителей» и «нѣкоторых вырожденій» власти (излюбленное выраженіе Гучкова). Естественно, что в интересах «единства національнаго фронта» она не могла ставить себѣ задач *соціальных и экономических*, затрагивающих интересы тѣх или иных отдѣльных *классов*. Образовавшееся, блаженной памяти, «коалиціонное правительство» также мало заботилось о потребностях масс, как и правительство только что свергнутое. В результатѣ только в августѣ, т.-е. спустя 6 мѣсяцев послѣ революціи, появился закон о Биржах Труда, а к моменту октябрьской революціи во всей огромной странѣ с сотнями больших городов насчитывалось десятка полтора—два Бирж Труда. Говорить при таких условіях о состояніи рынка труда до октябрьской революціи что-нибудь опредѣленное, болѣе или менѣе приближающееся к дѣйствительности, очень рисковано—вѣдь рынок труда не учитывался, ибо для этого учета не было аппарата. Тѣм не менѣе, по тѣм общим свѣдѣніям, которыя все же имѣются, можно утверждать, что за-

Библиотека №
№ 59212
210371
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации БИБЛИОТЕКА
8845441
852

мѣтной безработицы т[illegible]ло. Наблюдалось, пожалуй, даже обратное явленіе: как и в предшество[illegible]е годы войны, оборонная промышленность и сельское хозяйство испытывали недостаток рабочих рук; вѣдь война вовсе не считалась оконченной или близкой к концу: наоборот, буржуазные и соглашательскіе круги были увѣрены, что теперь, послѣ революціи и настал момент настоящей «національной» войны. Заводы продолжали поглощать сотни милліонов пудов топлива и металла и выбрасывать горы снарядов, продолжалась попрежнему «мобилизація промышленности» и «мобилизація труда». Свободных рабочих на рынкѣ почти не было и усиленно примѣнялся подневольный труд военноплѣнных, инородцев и солдат. Достаточно указать, что в расцвѣт милюковщины, 1 апрѣля 1917 года количество военноплѣнных, занятых в разных отраслях народнаго хозяйства и на военных работах, достигало 1.648.317, а в дни «коалиціи» к 1 іюля 1917 года—1.000.241. А лѣтом 1917 г., когда надо было убирать хлѣб, на полевыя работы были посланы сотни тысяч солдат. Наблюдалось, правда, нѣкоторое сокращеніе в производствѣ, преимущественно—текстильном, Московской области. Но это сокращеніе было временное, по причинѣ недостатка сырья или топлива, и захватывало оно сравнительно немного предпріятій; во всяком случаѣ на рынки труда в качествѣ безработных рабочіе этих пріостанавливающихся предпріятій не появлялись.

Октябрьская революція, покончившая с войной и опрокинувшая и буржуазію и соглашателей, поставила перед рабоче-крестьянской властью неслыханно трудныя задачи: устроить на мѣста, либо иными способами обезпечить от нищенства и вырожденія милліоны рабочих, освобождавшихся от военной службы, при чем должны были быть избраны такія средства, которыя в одинаковой мѣрѣ гарантировали бы как высоко квалифицированных рабочих, так и чернорабочих, как русских, так и в большом количествѣ работавших в Россіи китайцев, киргизов, сартов и т. д. Такая работа требовала наличности крѣпкаго и хорошо налаженнаго аппарата для учета безработных и их распредѣленія, сортировкаія и проч. Надо было создать Биржи Труда. И рабоче-крестьянское правительство, собственно Народный Комиссаріат Труда принялся за эту работу с первых же дней своего существованія.

Самым крупным актом в этом направленіи было, несомнѣнно, изданіе 31 января 1918 года новаго закона о Биржах Труда. Этот закон рѣзко порывал с установившимися в вопросѣ о трудовом посредничествѣ понятіями и традиціями, по которым Биржи Труда лишь в той мѣрѣ способны выполнить свою роль посредника между спросом и предложеніем, в какой онѣ будут «авторитетны» для обѣих сторон—и для найма и для предложенія, а такой «авторитет» может быть ими достигнут только тогда, когда онѣ будут построены по принципу паритета, с равным участіем в их управленіи предпринимателей и рабочих. Закон 31 января 1918 г. совершенно исключил из участія в управленіи Б. Т. предпринимателей и в этом отношеніи он только равнялся по той общей линіи рабочей политики, которая намѣтилась в Россіи послѣ октябрьской революціи. Биржи Труда, основываемыя по новому закону, передавались в исключительное управленіе рабочих организацій и этим, как

показал опыт, онѣ завоевали себѣ самую широкую популярность в пролетарских массах; в признаніи со стороны предпринимателей онѣ не нуждались, потому что право найма рабочих и служащих, по достигнутым профессіональными союзами завоеваніям, переходило к союзам и фабрично-заводским комитетам. В тѣх же случаях, когда дѣло найма оставалось еще в руках частных нанимателей, послѣдним приходилось считаться с дѣйствіем § 16 закона 31 января, устанавливающаго обязательность найма служащих и рабочих только через Биржи Труда. Одновременно, в интересах предохраненія рабочих от эксплоатаціи частными посредниками, а также в видах концентраціи всего спроса и предложенія, закон 31 января 1918 г. упразднял частныя конторы по найму. Другим, не менѣе важным актом принципіальнаго значенія Совѣтской власти слѣдует признать постановленіе об освобожденіи ввозных желтых рабочих от дѣйствія кабальных контрактов и варварских условій труда. В прежніе годы предпріимчивыми подрядчиками ввозились из Китая в Россію в большом количествѣ желтые рабочіе, которые примѣнялись в самых тяжелых отраслях народнаго хозяйства и которые в то же время оплачивались неизмѣримо хуже всѣх русских рабочих. Во время войны ввоз китайских рабочих в Россію достиг особенно больших размѣров, и труд их примѣнялся как в Донецких рудниках и Уральской промышленности, так и на фронтовых окопных работах. Февральская революція 1917 г. не принесла китайским рабочим ни малѣйшаго облегченія их участи; попрежнему их труд хищнически эксплоатировался подрядчиками, попрежнему они не охранялись ни государством, ни профессіональными рабочими организаціями. Октябрьская революція впервые на опытѣ показала, что соціалистическому пролетаріату Россіи дороги и близки интересы всѣх рабочих, в том числѣ и китайцев. Народный Комиссаріат Труда провел постановленіе, согласно которому китайскіе рабочіе могут считать себя свободными от всяких закабаляющих их контрактов, а предприниматели обязаны во всѣх таких случаях немедленно учинять с ними разсчет, удовлетворяя их на равных с русскими рабочими основаніях: 1½ мѣсячной заработной платой и по требованію китайских рабочих вывозить их за свой (предпринимателей) счет на родину, в Китай. Это постановленіе имѣло не только принципіальное, но и большое практическое значеніе: оно дало возможность десяткам тысяч китайских рабочих, рисковавших оказаться в безвыходном положеніи вслѣдствіе прекращенія войны и сокращенія работ, выѣхать в Китай.

По общим условіям перваго періода нашей соціалистической революціи первые мѣсяцы, вплоть до самаго Брестскаго мира, Совѣтской власти приходилось лишь подходить к вопросам организаціи и соціалистическаго строительства народнаго хозяйства—на первом планѣ тогда стояла задача агитаціи и популяризаціи программы рабоче-крестьянскаго правительства и только послѣ Бреста, как это ни странно, началась серьезная работа по укрѣпленію Совѣтскаго аппарата. Это сказалось и на работѣ Народнаго Комиссаріата Труда в дѣлѣ организаціи рынка труда. К февралю—началу марта фактически закончилась демобилизація арміи и промышленности и страна стала перед фактом массовой безработицы. Задача борьбы с этой безрабо-

тицей осложнялась тѣ[м], что из всѣх областей Россійской Республики только в Московской безработица была вскрыта и взята на учет; относительно же остальных областей имѣлись очень скудныя свѣдѣнія. Поэтому первым и самым неотложным своим дѣлом Народный Комиссаріат Труда признал установленіе связи со всѣми областями Россіи, выясненіе положенія на рынкѣ труда в этих областях и созданіе там аппарата для учета безработицы и распредѣленія рабочей силы. Эта работа была продѣлана через посредство кадра инструкторов (20 чел.), которые отправились на Дальній Восток, в Сибирь, на Урал, Поволжье и в Черноземную область. К серединѣ мая эта подготовительная работа была продѣлана: рынок труда во всѣх областях Россіи был обслѣдован с большей или меньшей полнотой, Биржи Труда стали открываться по всей Россіи.

Общее положеніе на Рынкѣ Труда к апрѣлю — маю представлялось в слѣдующем видѣ: по данным, тщательно собранным и точно провѣренным, на 10 апрѣля 1918 г., в предѣлах Совѣтской Россіи насчитывалось в круглых цифрах 324.000 безработных, зарегистрированных в Биржах Труда. Это количество безработных по отдѣльным областям распредѣлялось таким образом:

Московская область	100.000	безработных.
Петроградская область	50.000	»
Поволжье	50.000	»
Черноземная область	15.000	»
Урал	18.000	»
Западная Сибирь	10.000	»
Восточная Сибирь	6.000	»
Дальній Восток	3.000	»
Дона-Кавказскій район	50.000	»
Закавказье	15.000	»
Туркестан	7.000	»
Итого	324.000	безработных.

Апрѣль совпал с массовым наплывом в города на Биржи Труда демобилизованных солдат и вторая половина апрѣля, а также первая половина мая, должны быть признаны в отношеніи безработицы самыми тяжелыми. Если сравнить данныя о безработицѣ на 10 апрѣля и на 15 мая, то получится такая картина:

Области:	Апрѣль.	Май.
Московская	100.000	120.000
Петроградская	50.000	70.000
Черноземная	15.000	20.000
Поволжье	50.000	50.000
Урал	18.000	18.000

Западная Сибирь	10.000	20.000
Восточная Сибирь.	6.000	6.000
Дальній Восток.	3.000	4.000
Итого	252.000	308.000

По 8 областям Европейской Россіи и Сибири на 10 апрѣля числилось—252.000 безработных, на 15 мая—308.000. Свѣдѣній о положеніи дѣл в Доно-Кавказском, Закавказском и Туркестанском районах на май не поступало. Наибольшее количество безработных скопилось в тѣх районах, которые менѣе всего были приспособлены к их поглощенію: в Петроградском и Московском. В Петроградском районѣ, в связи с эвакуаціей, промышленность пріостановилась болѣе, чѣм на половину, а количество занятых на фабриках и заводах в Петроградской губ. рабочих сократилось по сравненію с военным временем на 63% (в металлообрабатывающей промышленности на 73%); в Московской области, в свою очередь, произошло, вслѣдствіе окончанія войны, значительное сокращеніе производства, а быстрый переход на мирное производство оказался невозможным, по причинѣ оторванности Московской области от источников сырья и минеральнаго топлива и из-за разстройства транспорта. Московская область, таким образом, тоже оказалась не в состояніи размѣстить в своих предѣлах безработных. Оставалась надежда на Урал и Сибирь, куда, естественно, по общим экономическим соображеніям, должен был перенестись центр тяжести всей производственной дѣятельности Россіи. Именно эта задача—выяснить, насколько Сибирь и Урал подготовлены к поглощенію десятков и сотен тысяч рабочих — стояла перед Народным Комиссаріатом Труда. Подробное обслѣдованіе этих районов показало, что непосредственно, теперь же, в самый тяжелый момент, возлагать большія надежды на Восток — не приходится: Сибирь и Урал имѣют большое будущее, но в данный момент посылать туда рабочих невозможно. Сибирь должна продѣлать большую подготовительную работу по приспособленію своей угольной промышленности к удовлетворенію стоящих перед ней государственных задач. Большая предварительная работа по постройкѣ фабрично-заводских корпусов и жилищ, по заготовкѣ орудій производства, а также по проведенію желѣзнодорожных путей—должна быть также продѣлана на Уралѣ. Сибирь и Урал (особенно послѣдній) нуждаются в рабочих, но не в таком количествѣ, которое могло бы хоть до нѣкоторой степени разрѣшить проблему безработицы. Спеціальным обслѣдованіем инструкторов Народнаго Комиссаріата Труда было, между прочим, установлено, что из центральных и сѣверных районов Европейской Россіи идет настолько сильная стихійная тяга трудящагося населенія в Сибирь, что в одном только Омскѣ за 1—1½ мѣсяца численность населенія возросла болѣе чѣм на 100.000. Сильно возросло населеніе и в других западно-сибирских городах. Это движеніе населенія в Сибирь привело к тому, что в Сибири, гдѣ послѣдствія войны и хозяйственная разруха не давали себя остро чувствовать, образовались большіе кадры безработных: в том же Омскѣ к 15 мая скопилось около 15.000 безра-

ботных. В виду того, что сибирскіе города оказались неприспособленными не только к предоставленію работ безработным из Европейской Россіи, но даже к размѣщенію их в каких-нибудь жилищах, Народному Комиссаріату Труда пришлось принять мѣры к тому, чтобы стихійное движеніе безработных в Сибирь, без указанія Бирж Труда, прекратилось.

Если в дѣлѣ непосредственнаго распредѣленія рабочей силы в Сибири и на Уралѣ Народному Комиссаріату Труда, по общим условіям, не удалось сразу достигнуть больших результатов, то зато была продѣлана большая организаціонная работа: в Западной Сибири инструкторами Комиссаріата была организована Западно-Сибирская Областная Биржа Труда и цѣлый ряд мѣстных Бирж; Урал покрылся густой сѣтью мѣстных Бирж, а Уральская Областная Биржа Труда была поставлена на такую высоту, что она оказалась дѣйствительно руководящим центром для всего Урала.

Переходя к непосредственной задачѣ, стоявшей перед Совѣтским правительством в дѣлѣ организаціи Рынка Труда — к распредѣленію рабочей силы, приходится отмѣтить, что задачу вначалѣ удалось осуществить лишь в очень скромном масштабѣ по той причинѣ, что народное хозяйство страны продолжало оставаться неналаженным и спрос на труд безнадежно отставал от его предложенія. В Сибири и на Уралѣ в апрѣлѣ спрос составлял 33—35% предложенія труда, в Московской области этот процент пал до 18—20, а в Петроградской до 12—14. При таких условіях Народный Комиссаріат Труда своей основной задачей в этот період считал организацію Бирж Труда и учет безработицы. Как видно из прилагаемых при настоящем отчетѣ трех таблиц Всероссійской сѣти Бирж Труда, на 1 іюня 1918 г. в предѣлах областей, поддерживавших связь с Совѣтской властью, насчитывалось 204 Биржи Труда (вмѣстѣ с Закавказьем—207), которыя по отдѣльным областям распредѣлялись слѣдующим образом:

Московская	73
Уральская	37
Поволжская	24
Петроградская	22
Воронежская	13
Доно-Кавказская	11
Зап.-Сибирская	11
Восточно-Сибирская	5
Дальне-Восточная	7
Туркестанская	1
Итого	204

К концу сентября в распредѣленіи Бирж Труда, как это видно из таблицы № 2, произошли слѣдующія измѣненія: Воронежская область, как самостоятельная единица, ликвидирована, а входящія в ея состав губерніи распредѣлены между

Таблица № .

Подотдѣл обслѣдованія
при Отдѣлѣ Рынка Труда Н. К. Т.

ВСЕРОССІЙСКАЯ СѢТЬ БИРЖ ТРУДА.

(Распредѣленіе Б. Т. по мѣстонахожденію).

№ по порядку.	Названіе областей в порядкѣ густоты сѣти Бирж Труда.	Общее количество Б. Т.	Б. Т. в губер. городах.	Б. Т. в уѣздных городах.	Б. Т. в селах, посадах.	Б. Т. при фабр. и заводах.
1	Московская	73	11	45	12	5
2	Уральская	37	4	13	1	19
3	Центр.-Поволжская . . .	24	6	16	2	—
4	Петроградская	22	5	15	1	—
5	Воронежская.	13	5	8	—	—
6	Западно-Сибирская. . . .	11	3	8	—	—
7	Доно-Кубанская	11	4	7	—	—
8	Дальне-Восточная	7	2	5	—	—
9	Восточно-Сибирская . . .	5	3	2	—	—
10	Тифлисская (Закавк.). . .	3	3	—	—	—
11	Туркестанская	1	1	—	—	—
	ИТОГО . . .	207	48	119	16	24

КОЛИЧЕСТВО БИРЖ ТРУДА ПО ВРЕМЕНИ ОТКРЫТІЯ.

В 1914 г.	В 1915 г.	В 1916 г.	В 1917 году.												В 1918 г.					Не указано время открытія.	Общее колич. Бирж Труда.
			Январь.	Февраль.	Март.	Апрѣль.	Май.	Іюнь.	Іюль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрѣль.	Май.		
1	2	3	—	—	1	—	—	—	1	2	4	9	7	18	20	15	28	27	20	49	207

Таблица № 2.

ВСЕРОССІЙСКАЯ СѢТЬ БИРЖ ТРУДА.

Распредѣленіе биржъ труда и корреспондентскихъ пунктовъ по областямъ

(По свѣдѣніямъ на 21 сентября 1918 г.).

ОБЛАСТИ.	Биржи.	Корреспондентскіе пункты.
Московская	103	63
Уральская	39	5
Н.-Поволжская	34	7
Петроградская	25	14
Доно-Кубанская	10	—
Западно-Сибирская	12	2
Восточно-Сибирская	5	—
Дальне-Восточная	7	—
Закавказская	2	—
Туркестанская	1	—
ИТОГО.	238	91

Московской областью (губерніи: Курская, Воронежская, Тамбовская и южная часть Орловской) и Поволжьем (Пензенская губ.). Количество мѣстныхъ Биржъ Труда за это время возросло до 238. Кромѣ этого, во всѣхъ областяхъ насчитывается до 100 корреспондентскихъ пунктовъ, тяготѣющихъ къ тѣмъ или инымъ мѣстнымъ Биржамъ Труда. По плану Народнаго Комиссаріата Труда сѣть Совѣтской Россіи должна включать около 350 Биржъ Труда. В настоящее время организовано уже около 250 Биржъ. Такимъ образомъ, большая часть организаціонной работы уже продѣлана. Для характеристики общаго положенія на рынкѣ труда в Россіи и условій приложенія рабочей силы, необходимо упомянуть о трудѣ военноплѣнныхъ и трудѣ ввозныхъ (желтыхъ) рабочихъ. Какъ видно изъ прилагаемой таблицы № 3—«Примѣненіе труда военноплѣнныхъ на всей территоріи Россіи за время с 1915 г. по 1 апрѣля 1918 г.», количество военноплѣнныхъ, занятыхъ в Россіи на работахъ в разные періоды, было таково:

В	1915 г.	140.000	военноплѣнныхъ
1 апрѣля	1916 »	648.792	»
1 апрѣля	1917 »	1.648.317	»
1 іюля	1917 »	1.000.241	»
1 октября	1917 »	895.491	»
1 января	1918 »	95.394	»
1 апрѣля	1918 »	5.718	»

Подотдѣл обслѣдованія
при Отдѣлѣ Рынка Труда Н. К. Т.

Таблица № 3.

Примѣненіе труда военноплѣнныхъ на всей территоріи Россіи
за время с 1915 года по 1 апрѣля 1918 года.

	Наименованіе вѣдомствъ, пользовавшихся и пользующихся трудом военноплѣнныхъ.	Состояло на работах военноплѣнныхъ						
		в 1915 г.	На 1 апр. 1916 г.	На 1 апр. 1917 г.	На 1 іюля 1917 г.	На 1 окт. 1917 г.	На 1 янв. 1918 г.	На 1 апр. 1918 г.
1	**Вѣдом. Торг. и Промышлен.**						7.066	
	а) в разл. предпр., подвѣдомственныхъ этому м-тву.	140.000	185.500	360.876	285.876	214.573	4)	3.994
	б) в казен. горнозаводах, портах, на лѣс. торф. заг.	—	14.500	62.847	90.627	90.627	63.129	
2	**Вѣдом. Внутрен. Дѣл.**					1)		
	Земск. и город. работы	—	24.976	41.080	—	11.752	4.306	281
3	**Вѣдом. Земледѣлія.**							
	Госуд. Коннозавод. Управл..					1)		
	Госуд. имуществ., переселен. Управлен. и т. п. .	—	17.530	—	3.839	10.893	1.935	211
4	**Вѣдом. Продовольствія.**						2)	3)
	Сельско-хозяйствен. работы	—	270.710	421.690	421.690	431.690	4.396	28
5	**Вѣдом. Путей Сообщенія.**							
	а) На постройках ж. д.			64.461	56.990			
	б) На эксплоатаціи ж. д.	—	63.838	75.610	64.518	63.838	6.190	987
	в) На шосс. и вод. путях			23.925				
6	**Военное и Морское Вѣдом.**							
	а) Интендантское Управленіе военно-технич. на завод. Главн. Арт. Управленія и т. д. . . .	—	72.118	38.151	46.849	72.118	8.092	317
	б) Полев. Строит. Управл.	—	—	8.677	29.852	—	—	—
	в) На фронт. работах	—	—	551.000	—	—	—	—
	Итого	140.000	648.792	1.648.317	1.000.241	895.491	95.394	5.718

Объясненіе примѣчаній:

Примѣчанія: 1) Эти цифры взяты из сводной таблицы количества военноплѣнныхъ на 1-ое сентября 1917 г. по Московскому Военному Округу, включавшему 16 губерній.

2) В эту графу включены военноплѣнные, занятые на раб. в Воронежской губ., гдѣ не указано точно, на каких именно работах.

3) В эту графу включены военноплѣнные, занятые на этих работах только в Воронежской губ.

4) Эта цифра указывает количество военноплѣнныхъ в Донецком бассейнѣ.

Эти цифры свидѣтельствуют о том, что труд военноплѣнных в эпоху царизма и буржуазнаго Временнаго Правительства использовывался в самых широких предѣлах, при чем, по данным таблицы, он примѣнялся больше всего на работах, связанных с веденіем имперіалистической войны. Октябрьская революція произвела переворот и в дѣлѣ использованія труда военноплѣнных. Были прекращены окопныя и военно-дорожныя работы и количество работавших военноплѣнных с 1 октября 1917 г. по 1 января 1918 г. упало с 895.491 до 95.394,— уменьшеніе на 90%. А в період с 1 января по 1 апрѣля 1918 г. был снят с работ и замѣнен вернувшимися с фронта безработными и этот остаток военноплѣнных.

В настоящее время примѣненіе труда военноплѣнных выражается в таких ничтожных размѣрах, что при учетѣ общаго состоянія рынка труда оно приниматься во вниманіе не должно.

Что касается ввознаго (желтаго) труда, то, вслѣдствіе рѣшительных мѣропріятій Народнаго Комиссаріата Труда в дѣлѣ освобожденія желтых рабочих от кабальных контрактов, количество этих рабочих, занятых в настоящее время в народном хозяйствѣ Россійской Республики, вряд ли превышает 10.000.

Возвращаясь к состоянію рынка труда в апрѣлѣ—маѣ, надо отмѣтить, что Народному Комиссаріату Труда было совершенно ясно, что без установленія общих и непреложных основаній в дѣлѣ распредѣленія рабочей силы преодолѣть массовую безработицу и царящій на рынкѣ труда хаос не удастся, если бы даже народное хозяйство стало на твердую почву и потребовало бы в большом количествѣ рабочую силу. Такими основаніями Народный Комиссаріат Труда считал: безусловную концентрацію всего спроса и предложенія труда и категорическое воспрещеніе сдѣлок помимо Бирж Труда; общую, для всѣх обязательную, очередь при посылкѣ на работу; строгое подчиненіе дѣятельности Бирж Труда интересам народнаго хозяйства и классоваго движенія пролетаріата. В соотвѣтствіи с этими общими принципами, Комиссаріат Труда рѣшительно боролся с попытками отдѣльных групп и профессій рабочих имѣть свои особыя Б. Т. для замѣщенія мѣст в предѣлах своей отрасли хозяйства, в своих *групповых* интересах. Точно так же Комиссаріат не мог примириться с попытками вернувшихся с фронта солдат бороться с безработицей своими особыми средствами, через союзы безработных. Политика Народнаго Комиссаріата Труда была направлена к тому, чтобы дѣло борьбы с безработицей велось об'единенными усиліями общеклассовых профессіональных рабочих союзов. В этом направленіи удалось добиться довольно ощутительных результатов, и в настоящее время особыя организаціи безработных почти повсемѣстно ликвидированы. К моменту составленія настоящей брошюры единыя Биржи Труда получили во всѣх областях Совѣтской Республики право гражданства: онѣ—естественные распредѣлители рабочей силы и регуляторы всѣх отношеній, складывающихся на рынкѣ труда.

Общія причины создавшейся в апрѣлѣ—маѣ на рынкѣ труда депрессіи формулированы состоявшимся в маѣ Всероссійским С'ѣздом Комиссаров Труда, Бирж Труда и страховых касс в слѣдующих тезисах:

1. Неорганизованность рынка труда в Россіи всегда достигала своих крайних предѣлов вслѣдствіе отсталости, мелкобуржуазнаго уклада хозяйства и связанной с этим экономической распыленности страны. Эти условія неизбѣжно должны были в самой сильной степени повліять на рынок труда послѣ окончанія войны.

2. Ликвидація войны, втянувшей в сферу производства, примѣнительно к военным потребностям, милліоны городской и деревенской мелкой буржуазіи и создавшей безчисленное множество учрежденій и предпріятій только для обслуживанія военных нужд,—должна была с неизбѣжностью создать на рынкѣ труда крайне тяжелое положеніе, выбросив за борт сотни и сотни тысяч людей чуждых, по своей природѣ, производству.

3. Возвращеніе с фронта многих милліонов солдат, среди которых огромное большинство было до войны связано с землей, а значительная часть—со всякаго рода случайными занятіями, дало готовую большую армію безработных и поставило перед государством и рабочими организаціями в отношеніи всей этой массы почти что неразрѣшимыя для даннаго момента задачи.

4. На ряду с громадной массой безработных, неприспособленных по всей своей прошлой дѣятельности к производительной работѣ по возсозданію народнаго хозяйства, на рынкѣ труда появилось довольно значительное количество квалифицированных рабочих, оставшихся внѣ производства вслѣдствіе полной ликвидаціи или частичнаго сокращенія работ в предпріятіях, обслуживавших потребности войны.

5. Эти, дающія в своей совокупности массовую безработицу, условія, неизбѣжныя, как слѣдствіе ликвидаціи войны, *при всяком режимѣ*, усиливаются нѣкоторыми обстоятельствами, характерными только для даннаго момента, а именно:

а) оторванность Россіи от Донецкаго бассейна, вслѣдствіе чего нѣсколько десятков тысяч рабочих Калужской и Орловской губерній, отходившихся ежегодно на Донецкіе рудники, в текущем году должны остаться в своих губерніях;

б) занятіе нѣмцами Южной Россіи и Сѣвернаго Кавказа, вслѣдствіе чего сотни тысяч рабочих, отправлявшихся в эти края на сельскохозяйственныя работы из Тульской, Калужской, Тамбовской, Воронежской, Курской и др. губ., в текущем году должны остаться в своих губерніях;

в) разстройство транспорта, не дающее возможности извѣстной части сельскохозяйственных рабочих двинуться на Волгу;

г) отношенія, созданныя земельной реформой, сократившей поле примѣненія наемнаго труда в деревнѣ;

д) небывалый продовольственный кризис в Петроградѣ и Москвѣ и занятіе нѣмцами всего Юга, а также транспортная разруха, удерживают в своих губерніях почти милліонную массу, которая ежегодно отправлялась в эти мѣста на строительныя и иныя работы из губерній: Смоленской, Владимірской, Костромской, Калужской и др.

6. Все это создает положеніе, при котором государство, даже при самом крайнем напряженіи всѣх своих сил и средств, будет не в состояніи предоставить

работу всей остающейся не у дѣл массѣ населенія. Заботы государства о безработных должны итти по линіи интересов народнаго хозяйства: на рынкѣ труда должны найти приложеніе своим силам прежде всего тѣ элементы безработных, которые могут быть немедленно использованы для производительной работы, а именно: квалифицированные рабочіе и чернорабочіе.

Эти тезисы устанавливают, что ничего случайнаго в том положеніи, которое создалось на рынкѣ труда в результатѣ окончанія войны, нѣт. Подробное изученіе положенія на рынкѣ труда приводит к выводу, что корни массовой безработицы в Россіи переплетаются не с Совѣтской экономической политикой, а с общим укладом нашего народнаго хозяйства и международным положеніем Россіи,—и именьо в тѣх отраслях нашего народнаго хозяйства, которыя подвержены непосредственному вліянію соціалистической политики Совѣтской власти, положеніе наиболѣе устойчивое. Самое детальное изученіе данных, касающихся 343.469 безработных, зарегистрированных в Биржах Труда разных райнов Россійской Республики в період, совпавшій с массовой ликвидаціей предпріятій и с возвращеніем с фронта солдат, январь—апрѣль, дает такую картину. Всѣ 343.469 безработных распредѣляются по слѣдующим категоріям:

Основныя группы профессій.	Количество безработн.
Металлообрабатывающая промышленность	54.061
Обработка дерева	15.436
Обработка животн. продуктов	4.106
Обработка волокнистых веществ.	11.232
Бумажн. и полигр. производство	4.425
Химическое производство	1.685
Обработка минеральн. веществ.	319
Пищев. продукт. и вкусовых веществ.	8.450
Строительное дѣло	12.790
Производство одежды	6.095
Торговля	24.424
Транспорт	6.296
Личное услуженіе	24.498
Сельское хозяйство	1.366
Гигіена	4.520
Свободн. профессіи	7.410
Конторск. и иные служащіе	39.951
Чернорабочіе	79.585
Неопредѣлен. профес.	36.820
Итого.	343.469

Вся эта масса, по основному признаку—«участіе в производствѣ», распадается на двѣ группы: квалифицированных и неквалифицированных.

Квалифицированных безработных:	
Металлистов	54.061
Деревообдѣлочников	15.436
Обраб. животн. продук.	4.106
Текстильщиков	11.232
Химическ. произ.	1.685
Минеральн. веществ	8.450
Строительное дѣло	12.790
Производство одежды	6.095
Итого	114.174 или 33% по отношен. ко всему количеству зарегистрированных безработных.

Неквалифицированных безработных:	
Торговля	14.424
Личное услуженіе	24.498
Сельское хозяйство	1.366
Конторск. и иные служащіе	39.951
Чернорабочіе	79.585
Неопредѣлен. профес.	36.820
Итого	206.644 или 60% по отношен. ко всему количеству зарегистрированных безработных.

Остальные 7% приходятся на свободныя профессіи: гигіена, транспорт, которыя не укладываются в очерченныя нами рамки, но которыя во всяком случаѣ к категоріи квалифицированных отнесены быть не могут.

Итак, из всей массы зарегистрированных и изученных безработных только 33% составляют квалифицированные рабочіе. Несомнѣнно, что при детальном изученіи каждаго отдѣльнаго безработнаго этой *квалифицированной* категоріи оказалось бы, что в нее включено не мало таких безработных, которые с производством органически никогда не были связаны, которые втянулись в производство во время войны, когда ощущался большой недостаток в рабочей силѣ, исполняли случайную, не требовавшую спеціальных знаній работу, и которые на самом дѣлѣ не имѣют никакой опредѣленной квалифицированной профессіи, но считают себя квалифицированными.

За послѣдніе мѣсяцы положеніе на рынкѣ труда с каждой недѣлей замѣтно улучшалось, при чем картина безработицы в общем осталась та же: квалифицированные, цѣнные для производства рабочіе, составляют меньше $^1/_3$ всего количества зарегистрированных безработных. У нас еще нѣт окончательно обработанных данных о движеніи безработицы за августъ, но свѣдѣнія за іюль, в общем достаточно полныя, охватывающія 67 Бирж Труда и 7 корреспондентских пунктов, показывают слѣдующее:

Зарегистрировано безработных:

Квалифицированных:		Неквалифицированных:	
Обработка металла	12.387	Торговля	3.394
» дерева	2.767	Транспорт	2.374
» живот. продукт. .	1.432	Личное услуженіе	10.838
» волокн. веществ . .	5.361	Сельское хозяйство	525
» минер. веществ . .	214	Гигіена	3.241
Бумажн. и полиграф. произв. .	1.580	Свободн. профес.	3.320
Химическое производство . . .	698	Конторск. и иные служащіе . .	23.599
Обраб. вкус. и пищев. вещ. . .	3.264	Чернорабочіе	30.345
Строительныя работы	3.293	Прочія профессіи.	4.229
Производство одежды	3.655		
Горное дѣло	8	Итого . . .	81.865
Итого . .	34.659		

Квалифицированных—около 30%, неквалифицированных—свыше 70%.

Эти данныя свидѣтельствуют о том, что промышленный пролетаріат Россіи, на котором, главным образом, строятся надежды на возрожденіе народнаго хозяйства, теперь в огромнѣйшей своей части занят в производствѣ; безработица среди квалифицированных рабочих угрожающаго характера не носит.

Имѣется цѣлый ряд об'ективных признаков, говорящих о том, что самая тяжелая полоса кризиса и безработицы—уже позади. Чѣм характеризовалось положеніе на рынкѣ труда минувшей весной? Тѣм, что от мѣсяца к мѣсяцу безработица усиливалась, а спрос на рабочія руки оставался ничтожным. Каково положеніе в послѣдующіе мѣсяцы? Сравним для этого данныя 30-ти Бирж Труда *) за май, іюнь и іюль. Всѣми этими Биржами Труда было зарегистрировано безработных:

в маѣ	110.384
в іюнѣ	95.436
в іюлѣ	88.603

В іюнѣ зарегистрировано было на 13,5%, а в іюлѣ на 20% меньше, чѣм в маѣ. Это не дает еще повода с полной увѣренностью утверждать, что безработица сокращается, так как не выяснено еще, какое вліяніе на безработицу оказали лѣтнія полевыя работы, но во всяком случаѣ в ростѣ своем безработица пріостановилась, и на рынкѣ труда создаются болѣе устойчивыя и нормальныя

*) Александровской, Богородской, Буйской, Брянской, Вольской, Вышневолоцкой, Вяземской, Галичской, Гатчинской, Гжатской, Клинской, Ковровской, Коломенской, Московской, Мытищенской, Нижегородской, Николаевской, Павлово-Посадской, Ростовской (Яросл. г.), Рыбинской, Сергіево-Посадской, Середской, Серпуховской, Смоленской, Сормовской, Тамбовской, Тейковской, Щелковской, Переяславль-Залесской и Петроградской.

отношенія. Это подтверждается слѣдующими данными соотношенія между спросом и предложеніем труда тѣх же 30-ти Бирж Труда.

Зарегистрировалось безработных:		Спрос на труд:	% отношеніе спроса и предложенія
в маѣ	110.384	45.938	41,6
в іюнѣ	95.436	60.884	63,8
в іюлѣ	88.603	62.149	70,1

По сравненію с маем спрос на труд по отношенію к предложенію труда увеличился на 22,2% в іюнѣ и на 28,5%—в іюлѣ. В маѣ на каждую сотню записавшихся на Б. Т. безработных приходилось 41,6 мѣста, в іюнѣ—63,8 и в іюлѣ—70,1.

Если теперь провѣрить, всѣ ли заявленныя требованія на рабочих удовлетворяются, то получится такая картина. Упомянутыя 30 Бирж Труда:

требовали		посылка	% отношеніе посылки к спросу
в маѣ	45.938	30.802	67,0%
в іюнѣ	60.884	39.885	65,5%
в іюлѣ	62.149	45.652	73,4%

В маѣ из каждой сотни свободных мѣст замѣщалось 67, в іюнѣ—65,5 и в іюлѣ—73,4. В іюнѣ чуть меньше, чѣм в маѣ, но зато в іюлѣ посылка на мѣста замѣтно возрастает. Особенно сильно возрастает спрос на труд и посылка на мѣста на Московской Центральной Биржѣ Труда, на которой:

Зарегистрировалось безработных:		Спрос на труд:	Посылка на мѣста:
в маѣ	17.182	9.346	5.552
в іюнѣ	17.744	14.513	10.673
в іюлѣ	18.522	17.007	14.195

В маѣ спрос на труд на Московской Б. Т. составлял 54,4% предложенія, в іюнѣ он поднимается до 81,8 и в іюлѣ до 90,7. Посылка на мѣста по отношенію к спросу составляет: в маѣ 59,4%, в іюнѣ 73,5 и в іюлѣ—83,4%.

Если вспомнить, что в мартѣ—апрѣлѣ спрос по всей Московской Области составлял 18—20% предложенія, то видно будет, насколько смягчилась острота безработицы в Россійской Республикѣ. В настоящее время наблюдается другое явленіе: не безработица, а недостаток обученных и подготовленных квалифицированных рабочих. Между спросом и посылкой создается большое несоотвѣтствіе, которое увеличивается с каждым днем. Народное хозяйство становится на ноги. В нѣкоторых районах (Урал) до самаго послѣдняго момента велась интенсивная работа, пред'являлись большія требованія на квалифицированных рабочих, а удовлетворять эти требованія удавалось лишь в очень скромных размѣрах.

Нѣт сомнѣнія, что Урал поглотил бы значительную часть здоровых элементов безработных, если бы не чехо-словацкій и эсеро-бѣлогвардейскій мятеж, оторвавшій Урал от центров Совѣтской Республики и сразу разрушившій горное хозяйство, которое с таким трудом стало налаживаться. Борьба за Урал пріобрѣтает при таких условіях огромное соціально-экономическое значеніе, и, если мятеж будет подавлен, дѣло организаціи рынка труда подвинется сразу вперед.

Другое препятствіе, мѣшающее планомѣрной работѣ по организаціи рынка труда,—это отсутствіе достаточной дисциплинированности и сознательности среди безработных. Сплошь и рядом безработные отказываются принимать предлагаемую им работу и из-за этого останавливаются многіе фабрики и заводы. С этим явленіем Совѣтское правительство борется самым энергичным образом: издан декрет о дисциплинѣ безработных, опредѣляющій (по особой инструкціи), при каких условіях безработный может отказываться от предлагаемой ему работы. Уже теперь ощущаются весьма благотворные результаты этого декрета.

Постепенно на рынкѣ труда остаются, как безработные, лишь такіе элементы, которые не составляют большой цѣнности для народнаго хозяйства. Всякій же квалифицированный рабочій, безразлично—металлист ли, кожевник или плотник, может найти работу.

Соціалистическая революція открываст перед рабочим классом в области примѣненія его сил самыя широкія перспективы.