

35

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

9

1957



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

9

СЕНТЯБРЬ

1957

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Передовая — Первые шаги работы совнархозов	3
А. Еримов — Советская промышленность к 40-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции	10
Н. Чесноков — Новые формы управления промышленностью и строительством и организация материально-технического снабжения	24
Б. Трудолюбов — О планировании производства сельскохозяйственной продукции в расчете на 100 гектаров земельных угодий	36
А. Козлов — Плановое создание задела — важнейшее средство выполнения плана жилищного строительства	45
В. Комаров — Некоторые вопросы планирования подготовки специалистов для народного хозяйства	55
Экономика районов	
А. Плотицкий, А. Чугай — Экономические административные районы Казахстана	66
Ф. Хилук — Перестройка управления промышленностью и вопросы кооперирования производства	73
Г. Юдин — Улучшить работу местной промышленности Киргизской ССР	79
Критика и библиография	
З. Житинский — Народное хозяйство Украинской ССР	86
Из писем и предложений читателей	
А. Гринин — Улучшить систему финансирования капитального строительства	90
В. Карапов, А. Кузнецов — Назревшие вопросы развития пригородных колхозов	93

Первые шаги работы совнархозов

Проведенная в нашей стране перестройка организации управления промышленностью и строительством знаменует собой новый этап в осуществлении ленинского принципа демократического централизма. В результате перехода к территориальному принципу управления промышленностью и строительством и образования Советов народного хозяйства в экономических административных районах созданы благоприятные условия для наиболее полного использования имеющихся в нашем народном хозяйстве огромных производственных резервов, для правильной организации дела специализации и кооперирования в промышленности, для широкого развития творческой активности масс в интересах неуклонного подъема производительности общественного труда и роста производства.

Во всех экономических административных районах нашей страны приступили к работе Советы народного хозяйства. За короткий срок была проделана огромная организационная работа. В настоящее время большинство совнархозов в основном уже укомплектовано опытными, квалифицированными работниками, способными обеспечить конкретное оперативное руководство промышленными предприятиями и стройками в экономических административных районах.

Проведена большая работа по передаче совнархозам предприятий ликвидированных министерств и ведомств. Эти предприятия переданы совнархозам со всем их активом и пассивом, планами по производству, капитальному строительству, труду, себестоимости, материально-техническому снабжению, с обязательствами по поставкам, балансами доходов и расходов (финансовыми планами) и сметами. В совнархозах созданы управления и отделы, налажена непосредственная оперативная связь с предприятиями, проведен ряд организационных мероприятий по улучшению специализации и кооперирования предприятий. Совнархозы провели большую работу по составлению планов на 1958 год.

Уже первые шаги работы Советов народного хозяйства со всей убедительностью показывают преимущество новых форм организации управления промышленностью и строительством. Советы народного хозяйства с каждым днем все шире охватывают своим влиянием промышленные предприятия и другие хозяйства, находящиеся в их ведении, решительно ломают ведомственные барьеры и все больше используют возможности, заложенные в новой организации управления промышленностью и строительством.

Так, например, Горьковский совнархоз с первых же шагов своей деятельности приступил к упорядочению дела кооперирования промышленных предприятий в своем экономическом административном районе. Как известно, Горьковский экономический административный район имеет широко развитое многоотраслевое машиностроение, потребляющее большое количество металла, в том числе и разносортный прокат. Экономический административный район имеет и свою металлургическую промыш-

ленность. При старой системе «вертикального» кооперирования, при которой бывшие министерства проявляли заботу о кооперировании, главным образом, подчиненных им предприятий, на предприятия этого района возлагался прокат из других районов и одновременно такой же прокат вывозился за пределы района в порядке встречных перевозок. Разобравшись во всем этом, Горьковский совнархоз нашел возможным сократить завоз металла на предприятия совнархоза на 150 тысяч тонн в год, что не встретил возражений со стороны Главметаллобита. Далее, Горьковский совнархоз изучил работу лесозаготовительных предприятий и нашел возможность за счет объединения соседних леспрохозов, ранее принадлежавших разным министерствам, сократить число леспрохозов с 75 до 32 и высвободить 350 человек для других работ.

По установившейся кооперации стекло для автомобильных фар, изготовляющихся на заводе Владимирского совнархоза, поставлял Днепропетровский стекольный завод, хотя, как известно, на территории Владимирского экономического административного района имеются всему миру известные стекольные заводы Гусь-Хрустальный. Такое кооперирование ложилось большим накладным расходом при изготовлении автомобильных фар и вызывало большие потери стекла при его перевозке. С первых же шагов своей деятельности Владимирский совнархоз нашел возможным отказаться от столь нерациональных перевозок стекла и размещает заказы на заводах Гусь-Хрустальный без ущерба для основной продукции этих заводов.

Большую работу по упорядочению кооперирования и специализации проводит Саратовский совнархоз. В настоящее время один и тот же тип электродвигателей изготавливается на двух заводах Саратовского совнархоза. При этом на одном заводе электродвигатель стоит почти в два раза дороже, чем на другом. Изучив имеющиеся возможности, совнархоз сосредоточивает производство электродвигателей на одном заводе за счет использования незагруженных мощностей и незначительных организационно-технических мероприятий. Годовая экономия от этого мероприятия составит более 400 тысяч рублей.

Такую же работу развернул Московский городской совнархоз. Вот один из многих примеров. Длительное время на изготовлении различных насосов было занято восемь заводов, принадлежавших различным министерствам. Заводы были не специализированы, имели малоомощные конструкторские бюро, и некоторые из заводов производили продукцию невысокого качества. Из-за распыленности кадров и отсутствия рациональной специализации номенклатура изделий была необоснованно раздута до 146 наименований. Московский городской совнархоз изыскал возможность разместить указанное производство на четырех заводах вместо восьми; при этом совнархоз намечает уже в 1957 году выпустить дополнительную продукцию на сумму более 40 миллионов рублей, что составляет рост около 17%. Объединение конструкторских бюро, совершенствование конструкций и их унификация дают возможность уменьшить номенклатуру изделий почти в два раза, в результате чего будет получен большой экономический эффект. Освоившиеся мощности остальных заводов будут использованы для изготовления другой нужной продукции.

Опыт целиком подтверждает, что реорганизация управления промышленностью и строительством по территориальному принципу, ликвидация ведомственных барьеров дают возможность высвободить значительные производственные мощности, увеличить на этой основе темпы производства и сократить капитальные вложения.

Как известно, декабрьский (1956 год) и февральский (1957 год) пленумы ЦК КПСС отметили большие недостатки в области капитального строительства — распыленность капитальных вложений по многим объектам, необоснованность строительства ряда предприятий, излишества

в проектировании и т. д. Из-за распыленности капитальных вложений из года в год растет объем незавершенного строительства. Между тем снижение объема незавершенного строительства должно ускорить влыв в действие новых производственных мощностей. Борьба за снижение незавершенного строительства является задачей первоочередной государственной важности в области капитального строительства. Совнархозы с самого начала развивают свою деятельность и в этом направлении. Так, например, ряд совнархозов, подводя итоги строительства за первое полугодие 1957 года по своим экономическим административным районам, приняла решения о некотором перераспределении капитальных вложений между предприятиями. Это даст возможность закончить работы по важнейшим стройкам уже в текущем году.

Бывшее Министерство электротехнической промышленности начало строить на окраине г. Орджоникидзе завод по производству стеклянных изоляторов. В том же городе работает завод «Стеклотара» бывшего Министерства пищевой промышленности, использующий для производства стеклянной тары также же сырье, какое требуется для производства изоляторов. Северо-Осетийский совнархоз принял решение, сохраняя производство стеклотары, часть подсобных цехов завода «Стеклотара» использовать для организации в них производства изоляторов. Тем самым получена экономия в 5—6 миллионов рублей на капитальных вложениях, не считая экономии по эксплуатационным расходам.

Длительное время резкой критике подвергались серьезные недостатки в организации производства нормального инструмента, крепежных материалов, электродов и стандартных деталей в виде шестерен, червячных пар и т. п. При наличии ведомственных барьеров каждое предприятие создавало у себя производство инструмента, стандартных деталей, электродов, крепежных материалов. Организованное таким образом производство, как правило, было убыточным. Стоимость изделий в несколько раз превышала стоимость таких же изделий на специализированных заводах. Поэтому совнархозы, имеющие в своем составе развитое машиностроение, с первых шагов встали на путь упорядочения производства вспомогательных материалов, инструмента и деталей. Так, Свердловский совнархоз за счет более рациональной загрузки Средне-Уральского механического завода бывшего Министерства строительства электростанций нашел возможность увеличить производство качественных электродов в 3,5 раза. Такую же работу проводят совнархозы: Московский городской, Московский областной, Ленинградский и другие.

Современное машиностроение во все возрастающих размерах потребляет детали из резины и пластических масс. Однако Министерство химической промышленности не решало задачу создания специализированных заводов, обслуживающих потребности экономических районов. В результате заводы, потребляющие детали из резины и пластмасс, начинали налаживать изготовление этих деталей у себя в полустарых условиях. С первых шагов своей деятельности совнархозы встали за упорядочение и этого вида производства. Татарский совнархоз, изучив возможности Казанского завода резино-технических изделий, сосредоточил на нем все производство резиновых деталей для нужд предприятий экономического района и ликвидировал полустарые установки на других предприятиях. Такая же работа проведена и по специализации производства деталей из пластических масс.

Большая работа развертывается в совнархозах по ликвидации излишних звеньев управленческого аппарата. По предложению рабочих Башкирский совнархоз рассмотрел структуру управления Салаватского нефтеперерабатывающего комбината. До недавнего времени в состав комбината входила дирекция по эксплуатации Ново-Ишимбаевского завода. Эта дирекция финансово-хозяйственной деятельностью не веда, а в

производственным отношения являлась лишь промежуточным звеном между управлением комбината и цехами. Было принято решение ликвидировать это ненужное звено, в результате экономия на административно-управленческих расходах составляет более 500 тыс. рублей в год. На этом же комбинате была рассмотрена работа лабораторий, в результате приняты решение ликвидировать ряд мелких, ненужных лабораторий и укрепить центральную лабораторию. За счет этого мероприятия управленческий аппарат сократился с 9,8% к общему числу работающих до 7,2%.

Большое количество неустановленного и неиспользованного оборудования оттощает баланс ряда промышленных предприятий и отвлекает производственные ресурсы от полезного использования. Ликвидация ведомственных барьеров нацелена положительно сказывается и в этой области. Так, у Томского электромеханического завода имени Вахрушева возникло затруднение с выполнением плана по отбойным молоткам из-за отсутствия необходимого оборудования. На другом заводе этого же совнархоза такое оборудование передано на электромеханический завод, и кузовное место было ликвидировано. Многочисленные примеры организации более рационального использования материальных ценностей имеются буквально по всем совнархозам.

Приближение управления непосредственно к производству и строительству, широкие права, предоставленные местным организациям, способствуют еще большему развитию инициативы и творческой активности трудящихся. Многие совнархозы, в основном закончив организационный период, подводят итоги этого периода на активах рабочих, инженеров, экономистов и служащих предприятий и строек, объединяемых совнархозом. Активы проходят при участии и руководстве партийных организаций. Такой актив, например, был проведен Рязанским областным комитетом КПСС и Рязанским совнархозом. Выступившие на активе товарищи внесли много ценных предложений и привели наглядные примеры, подтверждающие огромное прогрессивное значение новой системы управления промышленностью и строительством по территориальному принципу. Одновременно приводились факты извращений, мешающих работе совнархоза, факты, свидетельствующие о том, что где-то еще встречаются попытки сохранить ведомственные барьеры. Так, в 60 километрах от Скопина — центра угольной промышленности Рязанского экономического административного района — расположены известковые и шебеночные карьеры Михайловской группы. Здесь же построен завод силикатного кирпича на выпуск 60 миллионов штук в год. Однако при проведенной реорганизации у всех четырех карьеров оказались разные хозяева, которые ведут прежнюю линию обеспечения только своих потребностей. Так, например, бутонозестовый карьер, сохранившийся за Министерством авиационной промышленности, из шести известковых печей оставил в работе только две, несмотря на исключительно острую нужду в известке, которую испытываютстройки и предприятия Рязанского экономического района. Завод силикатного кирпича, принадлежащий Рязанскому совнархозу, оставлен без сырьевой базы. Все эти попытки цепляться за старое, отжившее должны быть отброшены. Большую роль в этом отношении должны сыграть плановые органы, которые должны стоять на страже общесоюзных интересов и обеспечить наиболее полное использование имеющихся производственных мощностей.

Первые шаги работы совнархозов показывают, что экономический эффект новой системы управления промышленностью и строительством значительно превосходит самые смелые предположения, хотя само собой понятно, что за такой короткий промежуток времени совнархозы не могли еще со всей глубиной изучить свое хозяйство и наладить наиболее рациональную систему специализации и кооперирования предприятий.

Вместе с этим необходимо напомнить о предостережении, сделанном в докладе товарища Н. С. Хрущева на седьмой Сессии Верховного Совета СССР, — о возможности возникновения местнических тенденций. Борьба с такими тенденциями, идущими вразрез с общесоюзными интересами, должна быть постоянно в поле зрения партийных, советских, хозяйственных и плановых органов. Имеется ряд фактов, свидетельствующих о наличии в отдельных случаях нездоровых, местнических тенденций. Например, Уралвагонзавод (директор тов. Окунев) обязан поставляет Алтайскому вагонному заводу боковые рамы, шкворневые балки, покоски осей и некоторые другие детали для производства товарных вагонов. Однако, несмотря на перевыполнение плана выпуска товарных вагонов, завод срывает эти поставки Алтайскому заводу, в результате чего в июле был сорван выпуск товарных вагонов Алтайским заводом. Не выполняет своих обязательств и Тагирогорский комбайновый завод (директор тов. Меркулов) по поставке деталей Красноярскому комбайновому заводу. Текстильные предприятия Ивановского совнархоза не выполняют своих обязательств по поставке пряжи Гомельской и Витебской трикотажным фабрикам Белорусского совнархоза.

Завод «Машметаллодеталь» Воронежского совнархоза, связанный по кооперации с Чебаркульским заводом Челябинского совнархоза, не получает от этого завода в необходимом количестве штамповки для перфораторов. Кроме того, завод «Машметаллодеталь» получил сообщение, что Чебаркульский завод самостоятельно изменяет сроки поставки штамповок и переносит их на четвертый квартал, что естественно предопределяет срыв выполнения плана.

Московский механический завод (директор тов. Наумов) и завод «Борец» (директор тов. Герасимов) Московского городского совнархоза срывают поставку готовых узлов для газомоторкомпрессоров. В первом полугодии 1957 года эти заводы поставили Горьковскому заводу «Двигатель революции» 15 комплектных узлов (без клапанов). Нерадиво отнесся к своим обязательствам по кооперированным поставкам директор Коломенского тепловозостроительного завода тов. Пашин. Этот завод по плану кооперирования на 1957 год должен поставить Горьковскому заводу фрезерных станков 1820 штук литых станин. Однако выполнение плана поставки срывается и, кроме того, работники завода настаивают на отказе от этой кооперации, предпочитая изготовлять менее квалифицированное литье.

Нельзя сказать, что факты срыва кооперированных поставок носят массовый характер, но и одиночные факты должны решительно пресекаться. Для каждого предприятия первой заповедью должно быть выполнение плана кооперированных поставок. Прежде всего выполни свои обязательства по кооперированным поставкам — это положение должно стать железным законом в хозяйственных связях между предприятиями и между совнархозами.

Большую работу предстоит провести в области упорядочения материально-технического снабжения. Известно, что непосредственными организаторами материально-технического снабжения предприятий и строек должны стать многоотраслевые базы снабжения и сбыта на местах в экономических районах. Такие многоотраслевые базы заменяют многочисленные конторы бывших министерств и ведомств. На этот путь встали многие совнархозы, создающие многоотраслевые базы снабжения. Вместе с этим пока сохраняется система централизованного распределения важнейших видов фондируемой продукции, находящих отражение в текущем плане снабжения через централизованные сбыты — Главметаллосбыт, Главуглесбыт, Главхимсбыт, Главнефтебыт и другие. Трудность на первых порах вызывает вопрос снабжения, связанное с обеспечением так называемой планируемой продукцией, включающей в себя десятки тысяч

различных наименований. Для этого вида продукции бессмыслима прежняя система снабжения через центр, так как такая система чрезмерно громоздка и не отличается необходимой гибкостью. В решении этой сложной задачи следует развивать прямые связи заводов, фабрик и строек с непосредственными поставщиками сырья, материалов и комплектующих изделий. Такая форма снабжения и сбыта продукции наиболее целесообразна, гибка, экономически более выгодна. При прямых связях отпадает необходимость составлять многочисленные заявки на материалы и тратить массу времени на их согласование в различных многочисленных инстанциях.

Система прямых связей поставщика и потребителя, осуществляемых в соответствии с установленными планами, повысит чувство ответственности за выполнение взаимных обязательств. Со всеми претензиями потребитель будет обращаться не к «сбыту», который отграничивает потребителя от непосредственного общения с поставщиком, а прямо к поставщику. Прямая связь потребителей и поставщиков позволит более полно учитывать нужды потребителей. При этом повысится качество выпускаемой продукции. Будет ликвидировано множество организаций и штатных должностей, занятых вопросами снабжения.

При разработке планов производства и распределения предприятия, совнархозы, министерства и ведомства, исполкомы местных Советов депутатов трудящихся, госпланы союзных республик должны руководствоваться задачами, установленными Директивами XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану, решениями декабрьского (1956 год) и февральского (1957 год) Пленумов ЦК КПСС, решениями партии и правительства о развитии отдельных отраслей народного хозяйства. Планы должны разрабатываться на основе глубокого изучения потребностей народного хозяйства с учетом последних достижений науки и техники. Необходимо обеспечить неуклонный рост всех отраслей производства при преимущественном развитии тяжелой индустрии. Народнохозяйственный план должен предусматривать всестороннее использование производственных возможностей и ресурсов экономических административных районов в общегосударственных интересах с учетом сохранения и развития хозяйственных связей между предприятиями, совнархозами и союзными республиками.

Правильной организации работ по составлению плана способствуют инструктивные совещания, проведенные госпланами союзных республик с начальниками планово-экономических отделов совнархозов, председателями госпланов автономных республик, председателями краевых и областных плановых комиссий, а также совещания с начальниками органов материально-технического снабжения совнархозов, местных Советов и центральных организаций по вопросам планирования и организации снабжения в новых условиях.

Работа промышленности в новых условиях ставит перед плановыми органами ряд новых вопросов, требующих творческой разработки и значительного улучшения методов планирования. При этом особое внимание необходимо уделять взаимной увязке планов, разрабатываемых республиками и совнархозами, предоставляя в то же время как можно больше простора развитию хозяйственной инициативы на местах. Необходимо также всячески содействовать установлению непосредственных связей между совнархозами, определить правильные взаимоотношения госпланов союзных республик и совнархозов с оставшимися и реорганизованными министерствами, у которых должны быть усилены плановые функции. Большая ответственность ложится на органы статистики, которые должны обеспечить совнархозы и органы планирования более качественной отчетностью для нормальной хозяйственной деятельности и составления экономически обоснованных планов.

Важное значение для правильного планирования и соблюдения необходимых пропорций в народном хозяйстве имеет планирование по отраслям народного хозяйства. При старой организации управления промышленности и строительством министерство являлось представителем отрасли. В новых условиях представителем отрасли в масштабе республики и страны в целом становится соответствующий отраслевой отдел республиканского или союзного Госплана. Это создаст плановым органам более благоприятные условия для определения состава отрасли и налаживания настоящего планирования каждой отрасли. Для этого следует быстрее провести работу по отнесению того или иного предприятия к соответствующей отрасли. Эта работа должна быть проведена республиканскими госпланами совместно с совнархозами.

Проведенная перестройка организационных форм управления промышленностью и строительством создала условия для наиболее полной мобилизации резервов, талящихся в недрах нашего народного хозяйства, для неуклонного и быстрого подъема всех отраслей общественного производства. Задача совнархозов и плановых органов — использовать все преимущества новой системы управления хозяйством, поднять на новый, более высокий уровень планирование промышленности и строительства в интересах дальнейшего роста экономического могущества нашей великой социалистической Родины.

Советская промышленность к 40-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции

С огромным патристическим подъемом встречает советский народ сорокалетие Великой Октябрьской социалистической революции. Со времени Октябрьской революции трудящиеся нашей страны под руководством Коммунистической партии добились всемирно-исторических побед. В кратчайшие сроки Советский Союз превратился в могучую индустриальную державу, в страну крупного, построенного на социалистических началах, сельского хозяйства, передовой техники, науки и культуры.

В достижениях этих величественных успехов социализма, а также в деле дальнейшего подъема социалистической экономики и культуры огромная роль принадлежит социалистической промышленности. Промышленность — это главная отрасль экономики. Она определяет развитие всех отраслей народного хозяйства и повышение материального благосостояния народа. Крупная машинная индустрия является единственно возможной материальной основой социалистического общества. «... Без высоко-развитой крупной промышленности, — говорил В. И. Ленин, — не может быть и речи о социализме». Промышленность снабжает средствами производства все отрасли народного хозяйства. Сердцевина тяжелой промышленности — машиностроение — служит главным рычагом технического прогресса материального производства.

Коренное отличие социалистической промышленности от всех предыдущих форм промышленного производства состоит в том, что она базируется на общественной собственности на средства производства. Это определяет громадное преимущество социалистической промышленности по сравнению с капиталистическим производством и служит главным фактором быстрого подъема промышленности СССР.

Дореволюционная Россия была экономически отсталой, аграрной страной со слабо развитой промышленностью. По уровню промышленного производства Россия значительно отставала от главных капиталистических стран. Многие важные отрасли крупной промышленности, например, такие как автомобильная, тракторная, станкостроение совершенно отсутствовали. Кроме слабо была развита химическая промышленность и машиностроение, вследствие чего значительную часть оборудования Россия ввозила из-за границы.

В результате первой мировой войны, гражданской войны и военной интервенции экономика нашей страны была значительно подорвана. В стране ощущался острый недостаток всех жизненно необходимых товаров народного потребления. Для того чтобы преодолеть вековую отсталость, нужно было создать крупную машинную индустрию, способную перевооружить все отрасли народного хозяйства.

В конце 1925 года наша промышленность приблизилась к довоенному уровню. XIV съезд ВКП(б) поставил перед партией и советским народом задачу превращения СССР в могучую индустриальную державу. Был принят курс на индустриализацию страны.

За годы пятилеток наша промышленность сделала гигантский ска-

чок вперед. Общий объем промышленной продукции увеличился в 1956 году по сравнению с 1913 годом более, чем в 30 раз, в том числе производство средств производства возросло в 67 раз, а производство предметов потребления — в 12 раз.

Благодаря преемственности социалистической системы хозяйства советская промышленность развивалась и развивается более высокими темпами, чем капиталистическая промышленность. Об этом свидетельствуют следующие данные о темпах роста промышленной продукции в СССР и капиталистических странах.

Объем промышленной продукции	1955 г. к %	
	к 1929 г.	к 1913 г.
СССР	2049	480
Все капиталистические страны	193	181
США	234	227
Англия	181	146

Огромные успехи, достигнутые советским народом в развитии социалистической промышленности, выдвинули СССР в число самых крупных индустриальных держав мира. Если в 1913 году по выпуску промышленной продукции парская Россия занимала пятое место в мире и четвертое в Европе, то сейчас Советский Союз прочно занял второе место в мире и первое в Европе. За годы Советской власти наша страна по выработке электроэнергии передвинулась с восьмого на второе место в мире, по стали — с пятого на второе, по машиностроению — с четвертого на второе, по производству цемента — с пятого на второе. Аналогичные сдвиги произошли и по ряду других отраслей.

Высокие темпы развития социалистической промышленности обеспечивают Советскому Союзу уверенное и быстрое приближение к уровню производства промышленной продукции в Соединенных Штатах Америки. Отставая в 1913 году от США по объему промышленного производства во много раз, наша страна сократила к настоящему времени этот разрыв примерно до двух с лишним раз. Если раньше парская Россия отставала от Англии по объему промышленного производства в 4,5 раза, то в 1955 году Советский Союз вытеснил промышленной продукции в 2,2 раза больше, чем Англия.

Правда, по уровню производства промышленной продукции на душу населения СССР еще отстает от некоторых наиболее развитых капиталистических стран. Однако это отставание сокращается из года в год, и в настоящее время оно резко уменьшилось по сравнению с 1913 годом, о чем наглядно свидетельствуют следующие данные (см. стр. 12).

XX съезд КПСС указал, что Советский Союз располагает теперь всеми необходимыми условиями для того, чтобы на путях мирного экономического соревнования решить в исторически кратчайшие сроки основную экономическую задачу СССР — догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения.

Индустриальное развитие нашей страны, огромные экономические достижения советского народа являются результатом постоянной заботы Коммунистической партии о развитии нашей промышленности и прежде всего тяжелой индустрии. Тяжелая индустрия представляет собой материально-производственную базу социализма, прочную основу всего народного хозяйства, источник неуклонного повышения благосостояния советского народа. Лишь на основе преимущественного развития тяжелой промышленности могут развиваться сельское хозяйство, легкая и пищевая промышленность и другие отрасли народного хозяйства.

Соотношение производства отдельных видов промышленной продукции на душу населения в капиталистических странах по сравнению с СССР (уровень производства в СССР принят за единицу)

	США	Англия	Франция
Электроэнергия (отпуск с шин)			
1913 г.	17,7	7,3	3,1
1956 г.	4,2	2,0	1,3
Чугун			
1913 г.	10,7	8,1	7,6
1956 г.	2,3	1,5	1,5
Сталь			
1913 г.	10,8	6,1	5,8
1956 г.	2,6	1,7	1,3
Уголь (в пересчете на каменный)			
1913 г.	25,5	32,9	5,4
1956 г.	1,3	2,1	0,6
Цемент			
1913 г.	12,8	5,3	3,7
1956 г.	2,6	2,0	2,0
Хлопчатобумажные ткани (суровые)			
1913 г.	4,5	12,5	1,7
1956 г.	2,0	1,1	1,1
Шерстяные ткани			
1913 г.	7,0	14,7	—
1956 г.	1,4	3,7	2,5

В результате преимущественного развития тяжелой промышленности произошли коренные изменения в структуре промышленного производства СССР. Если в дореволюционной России в общем объеме промышленной продукции средства производства составляли всего одну треть, то в 1956 году удельный вес их возрос до двух третей.

Социалистическая промышленность еще в годы двух первых пятилеток полностью вытеснила капиталистическую и мелкую частную промышленность. В настоящее время государственная промышленность выпускает более $\frac{9}{10}$ всей промышленной продукции.

Особенно быстрыми темпами развивались ведущие отрасли советской промышленности. Так, объем валовой продукции машиностроения и металлообработки в 1956 году в 180 раз превышал выпуск этой продукции в 1913 году. Выработка электроэнергии увеличилась почти в 100 раз. Такими же темпами росла и химическая промышленность. Быстро развиваются новые отрасли, в частности, производство станков-автоматов и автоматических станочных линий, точных приборов и электроаппаратуры, выплавка легких и цветных металлов, производство синтетического каучука, искусственного волокна и пластических масс. Высокие темпы роста характерны и для отраслей, производящих предметы потребления, например, выпуск трикотажных изделий увеличился более чем в 100 раз, консервов — в 38 раз, часов — в 32 раза, швейных изделий — примерно в 30 раз.

Объем валовой продукции промышленности, предусмотренный Директивами XX съезда КПСС на 1960 год, будет в 45 раз превышать уровень 1913 года и в 34 раза уровень 1928 года.

Важнейшим показателем роста промышленного производства в СССР являются непрерывно возрастающая степень общественного разделения труда, дифференциация процесса производства между отраслями промышленности. К. Маркс и Ф. Энгельс указывали на то, что «уровень развития производительных сил нации обнаруживается всего нагляднее в том, в какой степени развито у нее разделение труда»¹.

За годы Советской власти и особенно в послевоенное время в отраслевой структуре промышленности произошли существенные сдвиги в сторону дифференциации отраслей производства. Если в дореволюционной России говорили обычно в целом о металлической промышленности, то в настоящее время даже укрупненная классификация отраслей машиностроения и металлообработки насчитывает более 40 основных отраслей, каждая из которых в свою очередь делится на многие виды производства.

Развитие отраслевой структуры промышленности сопровождалось резкими изменениями количественных соотношений (пропорций) между отдельными отраслями промышленности и видами производства. Здесь прежде всего следует указать на существенные сдвиги в соотношении добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности в сторону повышения удельного веса перерабатывающих отраслей. Это происходит вследствие более глубокой и всесторонней переработки полезных ископаемых. Если в прошлом уголь и нефть использовались, главным образом, в качестве топлива, то в последнее время значительная часть этих продуктов перерабатывается на предприятиях химической и других отраслей промышленности для получения широкой гаммы новых синтетических продуктов.

Внутри добывающей промышленности произошли также крупные структурные сдвиги, обусловленные повышением технического уровня производства. Весьма существенные изменения внутренних пропорций отмечаются в топливной промышленности. При большом абсолютном росте добычи всех видов минерального топлива неуклонно возрастает в топлинном балансе страны доля нефти и газа, которая увеличилась с 19,8% в 1950 году до 23,5% в 1955 году.

В общей структуре промышленного производства резко повысился также удельный вес машиностроения и металлообработки. В дореволюционной России в машиностроении было занято всего 13,7% общего количества промышленных рабочих, а в 1928 году — 16,5%. Уже в результате пуска в эксплуатацию перевес первой пятилетки для машиностроения (по количеству рабочих) поднялся до 25,8% (1933 год). К началу шестой пятилетки в машиностроении было занято около $\frac{1}{3}$ всех промышленных рабочих. По удельному весу в валовой продукции промышленности машиностроение, начиная с 1940 года, занимает первое место.

Внутри машиностроительной промышленности меняются пропорции не только между отраслями машиностроения, но и между видами производства внутри каждой отрасли. Коренные изменения претерпела структура транспортного машиностроения, где организовано современное производство тепловозов и электровозов. В производстве металлорежущих станков повышается доля выпуска станков-автоматов, автоматических станочных линий, высокопроизводительных кузнечно-прессовых машин. Однако эти сдвиги еще недостаточны.

Развитие общественного разделения труда и совершенствование структуры промышленного производства тесно связаны с территориальной специализацией производства и его размещением.

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, Советское государство ликвидировало уродливое размещение промышленности, которое было характерно для царской России. Уже в результате выполнения первой и

¹ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. т. 3, стр. 20.

второй пятилеткой произошли коренные изменения в размещении промышленности. Создание новых промышленных очагов устранило былые деление страны на промышленные и аграрные области. Главные сдвиги в географическом размещении промышленности выразились в индустриализации национальных республик и далеких окраин нашей страны — Европейского Севера, Дальнего Востока, а также в создании второй угольно-металлургической базы — Урало-Кузнецкого комбината.

На протяжении всех последующих пятилеток продвижение промышленных предприятий на Восток было и остается главной линией в решении важнейших проблем размещения социалистической промышленности. К концу пятой пятилетки в восточных районах страны производилось около трети всей промышленной продукции, добывалось почти 50% угля и свыше 60% нефти (включая районы нефтедобычи между Волгой и Уралом).

Если в 1913 году на территории РСФСР добывалось 12,6% всей нефти в стране, то в 1956 году добывалось уже около 2/4 общесоюзной добычи. В районах Башкирской АССР, Татарской АССР и в Поволжье создано «Второе Баку», которое по масштабам производства значительно превосходит такой крупнейший нефтяной район, как Баку, несмотря на то, что добыча нефти в Азербайджане по сравнению с довоенным уровнем удвоилась. Изменилась также роль «главной чеканки» России — Донбасса. Если в 1913 году этот бассейн давал более 1/2 всей добычи угля, то в настоящее время на его долю приходится немногим более 1/3 общесоюзной добычи.

Аналогичные изменения произошли в размещении ряда других важнейших видов производства. Так, например, производство стали на Урале возросло с 898 тысяч тонн в 1913 году до 17496,5 тысяч тонн в 1956 году, то есть почти в 20 раз. Только в районах Сибири теперь выплавляется стали больше, чем во всей царской России. Не менее различные изменения произошли в размещении производства чугуна. Если в дореволюционное время выплавка чугуна в основном была сосредоточена на Юге страны, то теперь центр тяжести доменного производства переместился на Восток. В 1913 году южная металлургия выплавляла 2/3 всего чугуна в стране, Урал — менее 1/4; в 1956 году доля Урала и Сибири в выплавке чугуна поднялась до 43%.

Интенсивное развитие ряда отраслей промышленности на Востоке страны обусловлено не только богатством природных ресурсов, но и экономической эффективностью их эксплуатации. Так, например, добыча сибирских и казахстанских углей обходится в 1,5—2 раза дешевле углей, добываемых в Европейской части СССР. Себестоимость производства электроэнергии на тепловых станциях восточных районов уже в настоящее время ниже средней себестоимости электроэнергии по стране. В шестой пятилетке себестоимость одной тонны чугуна, выплавляемого на Востоке, будет в среднем на 100 рублей меньше, чем в районах Европейской части СССР, искусственного волокна — на 400 рублей, хлора — на 100 рублей, карбиды кальция — на 90 рублей меньше.

В послевоенный период наиболее интенсивными темпами развивалось промышленное производство в тех союзных республиках, в которых в прошлом промышленность была развита незначительно, а также в новых союзных республиках. Так, при росте физического объема валовой продукции всей промышленности СССР за период с 1940 по 1956 год в 3,5 раза промышленность Казахской ССР выросла в 4,6 раза, Киргизской ССР — в 4,3 раза, Армянской ССР — в 5,2 раза, Эстонской ССР — в 7,6 раза, Латвийской ССР — в 6,7 раза, Молдавской ССР — в 5,9 раз, Литовской ССР — в 5,8 раза.

По производству важнейших видов промышленной продукции отдельные союзные республики уже сейчас достигли более высокого уровня,

чем некоторые развитые в промышленном отношении капиталистические страны. Так, Украинская ССР добывает в настоящее время каменного угля в 2,5 раза больше, чем Франция, и в 4,7 раза больше, чем Бельгия, производит чугуна в полтора раза больше, чем Франция, и в 14 раз больше, чем Швеция; Казахская ССР добывает каменного угля несколько больше Бельгии и в три с лишним раза больше, чем Канада; Азербайджанская ССР добывает нефти больше, чем Мексика. В каждой союзной республике наряду с несколькими ведущими отраслями промышленности имеется большое количество других отраслей. Так, например, в Узбекистане, где хозяйство республики носит сравнительно однородный характер, насчитывается более 70 отраслей промышленности.

Высокие темпы роста промышленного производства и бурное развитие промышленности во всех союзных республиках стали возможными в результате того, что на протяжении всех пятилеток Советский Союз осуществлял и осуществляет грандиозную строительную программу, причем размах строительства из года в год возрастает темпами, невиданными до этого ни в одной капиталистической стране. За период первой пятилетки (1928—1932 годы) объем капитальных вложений, произведенных за счет государственных средств, составил 61,6 миллиарда рублей, за вторую пятилетку было вложено 141,4 миллиарда рублей, за четвертую — 326,5 миллиарда рублей и за пятую — 629,7 миллиарда рублей. Всего за период с 1929 по 1956 год объем капиталовложений составил 1613 миллиардов рублей. За этот период было построено новых и восстановлено свыше 30 тысяч крупных промышленных предприятий.

Социалистическая промышленность Советского Союза располагает крупнейшим производственным аппаратом, способным обеспечить самые разнообразные потребности народного хозяйства. Наша промышленность выпускает десятки тысяч различных видов продуктов и изделий. О росте производственного аппарата промышленности можно судить хотя бы по тому, что по сравнению с 1913 годом основные производственные фонды промышленности и строительства увеличались почти в 33 раза.

Создавая материально-производственную базу коммунистического общества, Коммунистическая партия и Советское государство проявляют особую заботу о том, чтобы расширение социалистического производства происходило на основе непрерывного технического прогресса.

Высшая техника служит главным источником роста производительности труда — этого решающего условия победы нового общественного строя.

В 1918 году В. И. Ленин говорил: «...берет верх тот, у кого величайшая техника, организованность, дисциплина и лучшие машины... или надо преодолеть высшую технику, или быть раздавленным»¹. Коммунистическая партия последовательно и настойчиво проводит ленинский курс на вооружение социалистической промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей народного хозяйства современной техникой. Партия считала и считает своей главной задачей всемерное развитие тяжелой индустрии, являющейся основой развития народного хозяйства, неуклонного роста благосостояния трудящихся и укрепления могущества страны.

Известно, что генеральным направлением технического прогресса в СССР является электрификация народного хозяйства. «Что значит современная крупная промышленность? Это значит, — говорил В. И. Ленин, — электрификация всей России»².

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 27, стр. 167.

² В. И. Ленин. Соч., т. 32, стр. 468.

Общий синтетическим показателем, характеризующим повышение технического уровня нашей промышленности, является количество электроэнергии, приходящейся на одного производственного рабочего. Вот конкретные цифры потребления электроэнергии на одного рабочего (в тысячах киловатт-часов):

1902 г.	1917 г.	1 940 г.	1950 г.	1955 г.
1,4	3,1	3,9	5,4	7,9

Не менее показательными для характеристики изменения технического уровня производства являются данные об увеличении мощности двигателей, обслуживающих рабочие машины. Если в 1928 году мощность электромоторов составляла 2 миллиона киловатт, то в 1940 году она повысилась до 14,2 миллиона киловатт и в 1950 году — до 46,3 миллиона киловатт. Наряду с увеличением мощности электромоторов происходил систематический рост мощности электроаппаратов, обслуживающих производственные процессы. Иначе говоря, увеличивалось потребление электроэнергии для чисто технологических нужд. Это направление электрификации промышленного производства проходило еще более бурным темпом. Мощность аппаратов увеличилась с 2 миллионов киловатт в 1928 году до 55,5 миллиона киловатт в 1950 году.

Для всесторонней электрификации производственных процессов необходимо опережающий рост выработки электроэнергии. За истекшие годы темпы роста выработки электроэнергии более чем в 3 раза превышали темпы роста выпуска промышленной продукции. Директивы XX съезда КПСС устанавливают опережающий рост мощностей электростанций по сравнению с ростом промышленности и на шестую пятилетку.

Большой размах получит строительство гидроэлектростанций в восточных районах страны. Будут строиться также крупные тепловые станции мощностью 600—1200 тысяч киловатт. Такие станции с агрегатами по 100, 150 и 200 тысяч киловатт, работающие на паре высокого давления и высокой температуры (250—300 атм и 600—650°С), обеспечивают высокие технико-экономические показатели производства электроэнергии. В значительных размерах будет производиться электроэнергия на атомных станциях.

Создается единая энергетическая система Европейской части СССР, а также Центральной Сибири. Объединение электростанций Европейской части СССР позволит значительно повысить маневренность и экономичность электроснабжения и в результате этого сократить резервную мощность станций. Резкое увеличение производства электрической энергии, которое будет достигнуто, главным образом, в связи с пуском сооружаемых сейчас мощных ГЭС, сыграет огромную роль в дальнейшем развитии всех отраслей народного хозяйства.

Повышение технического уровня промышленного производства неотделимо от ведущего направления технического прогресса — механизации труда. На всех этапах развития промышленности Коммунистическая партия проявляла особую заботу о механизации трудоемких процессов, а в послевоенное время выдвинула задачу комплексной механизации производства. В. И. Ленин писал: «В замене ручного труда машинным... состоит вся прогрессивная работа человеческой техники»¹.

Современная техника позволяет во многих случаях отказаться от тяжелого труда подземных рабочих, особенно в угольной промышленности

сти. В шестой пятилетке получает значительное развитие высокomeханизированная добыча угля открытым способом, а также внедряется подземная добыча угля гидравлическим способом. Применение этих способов добычи угля повышает производительность труда в несколько раз и коренным образом обесечает труд рабочих. В 1960 году в СССР открытым способом будет добыто 122 миллиона тонн угля, что почти в два раза больше соответствующей добычи угля 1955 года.

Совершенствование материально-производственной базы социализма означает все большее распространение автоматических процессов производства. Во многих ведущих отраслях промышленности СССР (электроэнергетика, химия, некоторые производства в металлургии), а также в ряде отраслей легкой и пищевой промышленности автоматические процессы уже сейчас занимают большое место. В течение 2—3 лет будут переданы на телеуправление все основные энергетические системы и крупные подстанции. За шестое пятилетие выпуск автоматических и полуавтоматических линий и оборудования для автоматических цехов и заводов возрастет примерно в 5 раз. Резко увеличится количество автоматических линий во всех отраслях промышленности. В машиностроении будет введено в действие не менее 220 автоматических и полуавтоматических линий и цехов. В отраслях пищевой промышленности за текущую пятилетку будет внедрено более 2,5 тысячи автоматических линий.

Важнейшим направлением технического прогресса является химизация производства и создание на этой основе принципиально новых методов получения и обработки необходимых обществу продуктов. Эти методы в широком масштабе внедряются во все отрасли промышленности.

В Советском Союзе за последние годы разрешены многие сложные технические проблемы. Созданы и освоены новые образцы высокопроизводительных машин, оборудования и приборов, внедряются в производство новейшие достижения автоматизации, телемеханики, радиотехники, электроники, разрабатываются и внедряются в производство передовые технологические способы, строятся крупнейшие в мире гидроэлектростанции. Советские ученые и инженеры овладели атомной энергией, создали первую в мире электростанцию, работающую на атомной энергии, что открывает перспективы величайшей в истории человечества научно-технической революции.

Непрерывное повышение технического уровня производства служит главным фактором быстрых темпов роста производительности труда в промышленности. Только за две первые пятилетки производительность труда выросла более чем вдвое. За эти же годы производительность труда в капиталистических странах повысилась лишь на 4%.

Уровень производительности труда в советской промышленности в 1956 году был в 7,3 раза выше, чем в 1928 году. В послевоенные годы производительность труда продолжает возрастать высокими темпами. Достаточно сказать, что, несмотря на огромные потери, нанесенные войной, производительность труда за послевоенный период выросла по сравнению с 1940 годом почти в два раза.

Наиболее высокие темпы роста производительности труда были достигнуты в послевоенное время в машиностроении, химической промышленности, в производстве цемента, выплавке чугуна и мартеновской стали. Приведем данные по этим отраслям (см. таблицу на стр. 18).

Производительность труда является важнейшим источником прироста промышленной продукции. За счет этого фактора в первой пятилетке было получено 51% всего прироста промышленной продукции, во второй пятилетке — 79%, а в пятой пятилетке — 68%.

Важнейшим условием повышения технического уровня промышленности является концентрация производства. По степени концентрации производства наша промышленность в короткий исторический срок вы-

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 1, стр. 89.

Рост производительности труда в промышленности
(в % к 1940 году)

	1950 г.	1954 г.	1957 г.	1958 г.	1959 г.	1960 г.
Вся промышленность (без колхозной)	137	150	161	171	183	198
Машиностроение	169	193	213	231	257	296
Химическая промышленность	176	200	219	239	260	293
Выплавка чугуна	133	146	164	176	191	204
Выплавка мартеновской стали	143	153	162	172	183	200

шла на первое место в мире. Так, например, в обрабатывающей промышленности СССР на предприятиях с числом рабочих свыше 1000 было занято в 1950 году 56,5% общего количества рабочих этой отрасли, тогда как в США на таких крупных предприятиях было занято в 1947 году лишь 32% рабочих и даже в период войны, когда концентрация производства имела наиболее высокий уровень, на крупных предприятиях было занято не более 52,8% рабочих.

Концентрация производства в СССР систематически возрастает. Если в 1950 году на предприятиях обрабатывающей промышленности СССР с числом рабочих свыше 1000 было занято 56,5% общего количества рабочих этой отрасли, то уже в 1955 году — 61,9%. Наиболее полное представление о динамике концентрации производства в обрабатывающей промышленности дает следующая таблица¹.

	Число предприятий				Число рабочих			
	1951 г.	1950 г.	1950 г.	1955 г.	1951 г.	1950 г.	1950 г.	1955 г.
Вся обрабатывающая промышленность	100	100	100	100	100	100	100	100
До 50 человек	70,4	65,7	68,2	66,6	24,4	20,0	9,2	8,3
От 51 до 100 человек	13,4	14,6	22,9	22,4	28,9	26,7	21,2	16,8
От 101 до 500	12,6	14,7	4,4	5,1	15,8	16,9	13,1	13,0
От 501 до 1000	2,2	2,9	3,3	4,2	23,6	24,1	24,1	24,1
От 1001 до 3000	—	—	1,0	1,4	30,9	37,4	22,0	24,1
От 3001 до 10000	1,4	2,1	0,2	0,3	—	10,9	13,7	—
Самые крупные 10000	—	—	—	—	—	—	—	—

Высокий уровень концентрации производства характерен для советской электроэнергетики. В 1955 году крупные электростанции мощностью свыше 10 000 киловатт выработали свыше 80% общего количества электроэнергии страны. Только крупнейшие станции мощностью свыше 100 000 киловатт произвели около 58% всей энергии. Такие же высокие показатели концентрации производства характерны и для других отраслей промышленности. Возьмем, к примеру, металлургическую промышленность. В 1913 году наиболее крупные заводы с головной выплавкой чугуна от 300 до 500 тысяч тонн давали 28,1% общего производства чугуна. Все остальное производство падало на долю более мелких заводов. В 1955 году заводы мощностью от 300 тысяч до 500 тысяч

¹ «СССР и капиталистические страны». Статистический сборник. Госпланиздат, 1939 г., стр. 48. «Народное хозяйство СССР в 1956 году». Статистический сборник. Госстатиздат, 1957 г., стр. 48.

тонн выплавляли 7,7% чугуна, более мелкие заводы — 7%, а 77,3% чугуна дали заводы мощностью свыше миллиона тонн каждый. В настоящее время половину всего проката черных металлов дают крупнейшие заводы мощностью более миллиона тонн в год каждый, тогда как еще в 1928 году не было ни одного завода мощностью прокатных цехов более 500 тысяч тонн.

Несмотря на высокий уровень концентрации производства советская промышленность включает в себя огромное количество предприятий. Однако, благодаря высокой степени концентрации производства, основная масса валовой продукции промышленности (92%) изготовляется на государственных предприятиях, количество которых составляет, по данным 1955 года, 206 тысяч. Все остальные предприятия находятся в системе кооперации и колхозов.

В современных условиях вопросы концентрации производства нельзя рассматривать вне определенных форм организации промышленности. Практика показывает, что эффективность использования высокоскоростных машин и агрегатов зависит не только от масштаба выпуска продукции, но и от степени однородности производства на данном предприятии, то есть от уровня специализации.

Начиная с первых дней хозяйственного возрождения страны, Коммунистическая партия использовала специализацию и кооперирование предприятий как важнейшее средство подъема промышленности и улучшения качественных показателей работы. Большие успехи были достигнуты в области специализации промышленного производства в первую пятилетку. Линия на специализацию осуществлялась на протяжении всех пятилеток.

XX съезд КПСС, определяя новый крупный рост промышленной продукции в шестой пятилетке, намечал развернутую программу дальнейшего расширения специализации и кооперирования промышленности. Центральный Комитет КПСС и правительство СССР проводят крупные мероприятия по развитию специализации и кооперирования промышленности с тем, чтобы в полной мере использовать преимущества этих экономически целесообразных форм организации производства.

Главное экономическое значение специализации состоит в том, что она ведет к концентрации выпуска однородной продукции. Одним из важных условий создания технологической однородности производства на каждом предприятии является развитие так называемой подетальной специализации. В. И. Ленин придавал большое значение подетальной специализации производства и подчеркивал ее связь с техническим прогрессом. «Для того, чтобы повысить производительность человеческого труда», — писал Ленин, — направленного, например, на изготовление какой-нибудь частицы всего продукта, необходимо, чтобы производством этой частицы специализировалось, стало особым производством, имеющим дело с массовым продуктом и потому допускающим (и вызывающим) применение машин и т. п.¹

Специализированные предприятия по выпуску отдельных деталей и узлов машин могут обслуживать многие отрасли промышленности, что позволяет концентрировать на них выпуск однородных изделий в очень крупных масштабах. Ярким примером этому могут служить заводы, выпускающие шарикоподшипники и роликовые подшипники для предприятий, производящих самые различные машины.

¹ В. И. Ленин. Сов. т. I, стр. 84.

XX съезд КПСС уделил особое внимание расширению сети специализированных предприятий по выпуску стандартизованных, нормализованных и унифицированных деталей, узлов и изделий, а также строительству крупных специализированных литейных и кузнечно-прессовых цехов. В шестой пятилетке намечено построить ряд специализированных литейных и кузнечно-прессовых заводов, заводов по производству шестерен, шлицевых и карданных валов, автомобильных двигателей, колес и радиаторов, а также организовать в различных экономических районах страны специализированные предприятия и цехи по производству электродов, наиболее массовых деталей из резины, пластических масс, дерева, крепежных и других изделий. Наряду с этим предусмотрено построить и ввести в действие специализированные цехи по производству высококачественных метизов и фитингов.

Создание системы специализированных производств полетального характера, а также организация межотраслевых смежных производств и на этой основе широкого кооперирования предприятий внутри экономических районов послужат мощным фактором технического прогресса в советской промышленности.

Развитие ряда современных отраслей промышленности и особенно новых видов химических производств было неразрывно связано с повышением уровня комбинирования производства. Известно, что Ленин понимал под комбинированием «... соединение в одном предприятии разных отраслей промышленности, представляющих собой либо последовательные ступени обработки сырья (напр., выплавка чугуна из руды и переплавка чугуна в сталь, а далее, может быть, производство тех или иных готовых продуктов из стали), — либо играющих вспомогательную роль одна по отношению к другой (напр., обработка отходов или побочных продуктов; производство предметов упаковки и т. п.)»¹.

В первый период индустриализации страны комбинирование явилось одним из важных факторов быстрого создания и развития ряда отраслей промышленности, оно способствовало организации промышленных комплексов, решающих крупные народнохозяйственные задачи.

В предвоенные годы Советский Союз по уровню комбинирования в ряде отраслей промышленности — черной металлургии, коксохимической и текстильной промышленности, а также в энергетике догнал США. Это важный показатель высокого технического и организационного уровня советской промышленности. В настоящее время на основе комбинирования организовано производство ряда важнейших продуктов: серы, синтетического аммиака, уксусной кислоты и др.

Комплексная переработка сырья обеспечивает наиболее экономное его использование. В текущем пятилетии примерно $\frac{3}{4}$ этилового спирта будет получено путем переработки нефтяного сырья. Это означает огромную экономию пищевых продуктов. Производство синтетического фенола и ацетона может служить примером революционизирующего влияния комбинирования на производство ряда продуктов. В СССР впервые в мире было освоено промышленное производство ацетона и фенола из нефтяного сырья. Основными видами исходного сырья являются продукты современного нефтезавода: пропилен и бензол. Комбинированная схема является наиболее экономичной и позволяет производить ацетон и фенол — эти важнейшие продукты промышленности органического синтеза в массовом масштабе.

Развитие многих отраслей промышленности, базирующихся на комплексном использовании сырья, возможно только путем комбинирования

производства. Например, энерготехнологическое использование твердого топлива — угля, сланца и т. д. Проводимые Академией наук СССР в течение ряда лет опыты по энерготехнологическому использованию топлива близки к завершению. Промышленное применение этих научных выводов будет означать создание новой отрасли производства, вырабатывающей электрическую и тепловую энергию, газ, химические продукты и строительные материалы.

Комбинирование, наряду со специализацией и кооперированием, позволяет реализовать имеющиеся в нашей промышленности огромные производственные резервы при наименьших материальных затратах. Поэтому важной задачей является целесообразное комбинирование родственных предприятий. Это в первую очередь относится к таким отраслям, как черная и цветная металлургия, химическая, нефтяная и лесохозяйствующая промышленность, а также энерготехнологическое использование твердого топлива.

Интересы неуклонного подъема всех отраслей социалистического производства требуют правильного управления промышленностью. Коммунистическая партия постоянно совершенствует формы и методы руководства народным хозяйством, приводя их в соответствие с достигнутым уровнем развития производительных сил, с конкретными задачами, вытекающими практикой строительства коммунизма. При этом она неизменно исходит из ленинского принципа демократического централизма, составляющего основу социалистического управления народным хозяйством.

В результате Великой Октябрьской социалистической революции был сломан старый эксплуататорский аппарат управления промышленностью. На смену капиталистическому управлению производством были поставлены новые, более высокие формы организации управления производством, основой которых являются плановое начало и последовательное осуществление ленинского принципа демократического централизма.

Еще на заре Советской власти, намечая программу хозяйственного строительства, В. И. Ленин сформулировал основной принцип социалистического хозяйствования — принцип демократического централизма. «Наша задача теперь, — говорил В. И. Ленин, — провести именно демократический централизм в области хозяйства». Задача демократизации управления решалась путем создания Советов народного хозяйства как в центре, так и на местах. Декретом ВЦИК от 2 декабря 1917 года для общего регулирования экономической жизнью страны и для управления промышленностью был создан Высший Совет Народного Хозяйства РСФСР (ВСНХ РСФСР).

Сложившиеся в восстановительный период формы и методы планового управления способствовали достижению первых успехов в развитии экономики страны и, в частности, промышленности. К концу восстановительного периода (1926 год) был превзойден уровень промышленного производства 1913 года.

Успешно завершив программу восстановления народного хозяйства, СССР вступил в новый этап своего развития — этап социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства. Возникла необходимость в короткий срок технически перевооружить все народное хозяйство, заново создать новые важнейшие для страны отрасли производства, осуществить коренные сдвиги в размещении произ-

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 22, стр. 186.

водительных сил. Выполнение этих задач требовало выработки новых организационных форм управления народным хозяйством. Главное направление этих изменений шло по линии усиления отраслевого деления аппарата ВСНХ и его органов на местах.

Интенсивный рост промышленности в годы первой и второй пятилеток сопровождался рядом изменений форм управления производством. Создание новых отраслей промышленности выдвигало на первый план необходимость усиления отраслевого принципа управления. Начиная с 1932 года, управление промышленностью стали осуществлять созданные на базе ВСНХ промышленные наркоматы. В последующем наркоматы были преобразованы в министерства.

Современный этап хозяйственного развития нашей страны, уровень промышленного производства и масштабы капитального строительства, а также ряд других экономических и организационных факторов со всей остротой выдвинули задачу дальнейшего совершенствования управления промышленностью и строительством.

Последовательно осуществляя ленинские принципы руководства хозяйством страны, Коммунистическая партия и Советское правительство провели перестройку управления промышленностью и строительством по территориальному признаку. Новая система управления промышленностью и строительством, созданная в соответствии с решениями февральского Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР, явилась воплощением ленинских принципов социалистического хозяйствования, их дальнейшим развитием и конкретизацией. Эта система обеспечивает еще более быстрый рост всех отраслей нашей экономики, успешное осуществление технического прогресса, наиболее полное использование резервов в народном хозяйстве, повышение производительности труда, укрепление экономического и военного могущества страны, подъем благосостояния советского народа.

Надо быть безнадежными политическими слепцами и консерваторами, какими оказались участники антипартийной группы Маленков, Каганович и Молотов, чтобы отрицать назревшую необходимость перестройки управления промышленностью и строительством. Выступая против этой перестройки, продиктованной потребностями дальнейшего развития социалистического производства, фракционеры цеплялись за старые, изжившие себя методы работы. Июньский Пленум ЦК КПСС в своих решениях, одобренных партией и всем народом, изобличил и заклеймил антипартийную группу, намеревавшуюся сбить партию с ее ленинского пути, сорвать проведение в жизнь важнейших государственных мероприятий.

Основной формой управления промышленностью и строительством стали теперь Советы народного хозяйства, созданные в 105 экономических административных районах страны. В их распоряжение переданы предприятия и организации, которые в прошлом были в подчинении упраздненных министерств, а также предприятия и организации, находившиеся в ведении сохраняемых общесоюзных промышленных министерств. Наряду с этим Советам народного хозяйства переданы предприятия, состоявшие в системе непромышленных министерств, и часть предприятий, которые находились прежде в ведении республиканских хозяйственных министерств.

Предприятия, переданные в подчинение совнархозов, производят в настоящее время три четверти общего объема промышленной продукции СССР, в том числе 100% всего производства чугуна, металлургического оборудования, паровых и газовых турбин, автомобилей, около 100% производства стали, 98% добычи угля, почти 100% добычи нефти, 97% производства тканей и 81% производства кожаной обуви.

Первые шаги работы совнархозов показывают, что перестройка управления промышленностью и строительством вносит коренные изменения в организацию производственных связей между предприятиями, способствует расширению специализации и кооперирования предприятий, что позволит лучше использовать имеющиеся у нас материальные ресурсы и производственные резервы и осуществить новый мощный подъем советской социалистической экономики.

Новые формы управления промышленностью и строительством и организация материально-технического снабжения

Осуществляемая в нашей стране реорганизация системы управления промышленностью и строительством является закономерным результатом большой организаторской работы, проведенной Коммунистической партией и Советским правительством в области развития социалистической промышленности, в подготовке кадров и расширении прав республик, краев и областей.

Новая структура управления промышленностью и строительством позволяет значительно лучше организовать специализацию и кооперирование производства, полнее использовать производственные мощности предприятий и средства, выделяемые на капитальное строительство, быстрее ликвидировать неравномерные перевозки. Она дает также возможность упорядочить ненужные звенья в управлении, упорядочить такое исключительно важное дело, как материально-техническое снабжение предприятий и строек.

В результате перестройки управления промышленностью и строительством в Российской Федерации упразднены хозяйственные объединения 25 министерств СССР и, кроме того, упразднены 9 промышленных и строительных министерств РСФСР. Вновь организованным в экономических административных районах 70 совнархозов переданы промышленные предприятия с годовым выпуском продукции в несколько сот миллиардов рублей. Значительное пополнение получили и промышленные местное подчинения. Местным исполкомам дополнительно передан ряд предприятий из республиканского и союзного подчинения, в результате чего объем продукции промышленности местного подчинения равен 120 миллиардам рублей. Кроме того, совнархозам и местным советским органам передано большое количество строительных организаций, научных учреждений и учебных заведений, снабженческих и сбытовых органов. Только в ведение местных Советов перешли строительные организации, имеющие годовой объем работы в размере 4,3 миллиарда рублей.

В подчинении совнархозов находятся в основном все отрасли тяжелой промышленности, а также предприятия легкой и пищевой промышленности, выпускающие продукцию не только для данного района, но и для поставки в другие районы; в подчинении местных Советов находятся, как правило, промышленные предприятия и строительные организации, обслуживающие нужды данной автономной республики, края и области. Из промышленных министерств Российской Федерации оставлены только Министерство лесной промышленности и Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности, на которые возложены функции планирования и координации работы этих отраслей. Вновь образовано республиканское Министерство строительства, объединяющее специализированные строительные-монтажные организации, имеющие межрайонное значение и предназначенные, главным образом, для строительства предприятий тяжелой индустрии.

Коренным образом перестроен Госплан РСФСР, который теперь должен осуществлять планирование производства и снабжения всего народного хозяйства на территории республики. В составе Госплана создано 44 отдела, в том числе 10 сводных экономических отделов и 34 отраслевых отдела, в обязанности которых входит разработка отраслевых и сводных планов развития народного хозяйства Российской Федерации.

Проведенная перестройка управления промышленностью и строительством и органов планирования в большой мере повысила роль местных органов в хозяйственном и культурном строительстве. Перед Советами народного хозяйства и местными Советами стоит задача так построить свою работу, чтобы в полной мере использовать огромные преимущества новой системы планирования хозяйства по территориальному принципу, неуклонно руководствуясь при этом общегосударственными интересами, обеспечивая комплексное развитие хозяйства каждого экономического административного района, на основе всемерного использования резервов и местных возможностей.

В связи с мероприятиями по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью и строительством, в настоящее время осуществляется также перестройка организации материально-технического снабжения народного хозяйства с тем, чтобы обеспечить правильное и экономное использование материальных ресурсов, равномерное, бесперебойное и комплексное снабжение предприятий сырьем, материалами, топливом и оборудованием. Совнархозы должны обеспечивать неуклонное выполнение всех обязательств, вытекающих из утвержденных планов материально-технического снабжения, и нести полную ответственность не только за снабжение предприятий своего района, но также за все поставки по планам снабжения в другие экономические районы.

Существовавшая ранее система снабжения народного хозяйства через специализированные сбытовые организации министерств-поставщиков и снабженческие организации министерств-потребителей была громоздка, дублировала работу многих звеньев, не обеспечивала правильного использования материальных ресурсов, бесперебойного снабжения предприятий. Эта система способствовала накоплению значительных излишков материалов и оборудования на отдельных предприятиях и стройках одних министерств, в то время как на предприятиях или стройках других министерств, подчас расположенных в одном и том же районе, этих материалов не хватало, из-за чего возникали простои и непроизводительные потери. Такое положение неизбежно приводило к увеличению сверхнормативных запасов материалов и оборудования на отдельных предприятиях, в то же время на многих стройках и предприятиях отсутствовали достаточные запасы сырья и материалов. Только по хозяйству, подведомственному РСФСР, на 1 января 1957 года остатки проекта черных металлов составили 182,8 тысячи тонн против 112,8 тысячи тонн норматива по плану, то есть превысили норматив на 70 тысяч тонн; остатки цемента вместо 36,8 тысячи тонн норматива по плану составили 77,1 тысячи тонн, или на 40,3 тысячи тонн больше. Такое же положение имело место и по предприятиям союзных и союзно-республиканских министерств, переданных совнархозам РСФСР.

На 1 января 1957 года, по ориентировочным данным ЦСУ СССР, на предприятиях, расположенных на территории РСФСР, насчитывалось свыше 18 тысяч единиц неустановленного металлорежущего оборудования, из них излишнего для предприятий, на которых они находятся, насчитывалось свыше десяти тысяч штук, хотя это оборудование могло бы быть использовано на других предприятиях. Только на предприятиях бывших союзно-республиканских и республиканских министерств РСФСР не было установлено на 1 января 1957 года 18 400 единиц энергетического оборудования (без электромоторов).

В связи с недостатками в работе Главы, не обеспечивающих своевременного и полного снабжения предприятий министерства-потребителей необходимыми материалами, последние проводили работу по снабжению своих предприятий многими видами материальных ресурсов через сеть подведомственных им снабженческих организаций, существовавших параллельно со сбытовыми органами и в дополнение к ним. Наряду с этим в объединениях, комбинатах и трестах имелись хозрасчетные контуры снабжения. Отделы снабжения имелись также в производственных управлениях, в краевых, областных и городских Советах депутатов трудящихся.

По данным Статистического управления РСФСР, на конец 1956 года на территории РСФСР в 29 промышленных и 7 строительных министерствах насчитывалось 1493 снабженческих организаций с числом работающих 73 310 человек и 1531 сбытовая организация с числом работающих 53 188 человек. Такое огромное количество снабженческих и сбытовых организаций обуславливалось, главным образом, существованием ведомственных барьеров.

Действовавшая система организации материально-технического снабжения была сложна и громоздка, что создавало во многих случаях параллелизм в работе некоторых звеньев аппарата снабжения, вызвало значительную переплутку и посылку на заводы-поставщики большого количества «толкачей» от потребителей и приводило к иррациональным и излишним дальним перевозкам. Об этом свидетельствуют многочисленные факты.

Например, в подчинении Свердловского горсовета имеется листопрокатный завод, выпускающий 10 тысяч тонн кровли. В настоящее время проводится его реконструкция с тем, чтобы обеспечить выпуск 15 тысяч тонн кровли. Чего бы проще, при распределении этой продукции выделить ее предприятиям, находящимся в подчинении местного Совета. Однако Свердловский завод снабжает кровлей предприятия Владивостока и других городов, а предприятия местной промышленности г. Свердловска получают эту продукцию с других заводов, зачастую расположенных за сотни и тысячи километров.

Другой пример. Ново-Краматорскому заводу в городе Электросталь в 1956 году инструментальная сортовая сталь поставлялась за тысячу километров с завода «Днепропеталь», хотя такая же сталь выпускается буквально рядом, за заборою этого предприятия, на металлургическом заводе, который отправляет ее Ново-Краматорскому заводу, находящемуся в Донбассе.

Перестройка управления промышленностью и строительством создаст благоприятные условия для устранения подобных недостатков в организации кооперирования и материально-технического снабжения предприятий, для решительного упорядочения всего дела планирования и организации материально-технического снабжения.

Планирование и организацию материально-технического снабжения народного хозяйства РСФСР в новых условиях работы промышленности и строительства намечается осуществлять в следующем направлении.

Материально-техническое снабжение народного хозяйства РСФСР сосредоточивается во вновь организованных Советах народного хозяйства экономических административных районов. Совнархозы должны снабжать материалами, сырьем, топливом, электроэнергией и оборудованием предприятия, стройки и организации союзно-республиканской промышленности своего экономического района, а также осуществлять сбыт планируемой и фондируемой продукции, вырабатываемой предприятиями, расположенными в экономическом районе, через сеть сбытовых контор и баз в соответствии с утвержденными планами поставок продукции. Во главу угла своей деятельности совнархозы должны ста-

вить организаторскую работу по обеспечению подчиненными им предприятиями общегосударственных нужд на основе обязательного выполнения заданий по поставкам продукции, особенно предприятиям других экономических районов, в полном соответствии с государственным народнохозяйственным планом.

В связи с этим следует отметить, что, несмотря на имеющиеся указания о недопущении срыва сроков, местных тенденций в материально-техническом обеспечении предприятий и строек, имеют место факты невыполнения отдельными совнархозами заданий по межобластным поставкам продукции. За последнее время в Госплан РСФСР поступил ряд сообщений о задержке отдельными предприятиями поставок материалов и сырья, необходимых для нормальной работы соответствующих предприятий и выполнения установленных заданий по производству продукции.

Так, например, плохо осуществлялась поставку литейных чугунов Челябинский металлургический завод, металлургический завод имени Серова, Кузнецкий металлургический комбинат, которые вместо заказанных чугунов нулевой и первой марок поставляют только чуугун второй и третьей марок, что вызывает массовый брак продукции. Алтайский тракторный завод сигнализировал об угрозе срыва плана выпуска тракторов из-за непоставки Тавдинским фанерным заводом 50 кубических метров фанеры для крыш кабин тракторов. В Каменском совнархозе поставлены под угрозу установленные сроки ввода в действие жилых домов для рабочих угольных комбинатов Каменской области из-за значительной недопоставки лесных материалов совнархозами других областей.

Неудовлетворительно выполняются рядом облизполкомов, крайисполкомов и Советов Министров автономных республик задания по межобластным поставкам местных строительных материалов. Челябинский облизполком при плане поставки в 1957 году в Омскую область 8 тысяч тонн извести в июле к поставке ее еще не приступил. Аналогичное положение с выполнением плана межобластных поставок местных строительных материалов в Башкирскую АССР, Московскую, Владимирскую и некоторые другие области.

Совнархозам и облизполкомам даны указания о безусловном выполнении поставок материалов в полном соответствии с государственным народнохозяйственным планом и, в частности, о сохранении на 1958 год порядка заготовки лесоматериалов самозаготовителями, а также порядка обеспечения угольной промышленности крепежным лесом, существующего в 1957 году.

Сбыт продовольственных и промышленных товаров осуществляется в настоящее время Министерством торговли СССР через его республиканские оптовые базы. В Министерстве торговли имеются также сбытовые организации, как Главтекстильторг, Главшвейторг, Главобувторг, Главдояторг. Аналогичные главные имеются также по продовольственным товарам. Предполагается, что фонды на промышленные и продовольственные товары для продажи населению будут выделяться комитетно-председательскими, краю, республике, АССР, и исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся будут хозяевами в распределении фондов как для местной торговли, так и для потребительской кооперации. Эта система должна быть сохранена с передачей функций оперативной работы республиканскому Министерству торговли.

Планирование материально-технического снабжения сельского хозяйства будет осуществляться непосредственно через Министерство сельского хозяйства РСФСР.

В соответствии с Законом «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» Совет Минис-

строн СССР передал главные управления по сбыту ликвидированных министерств Госплану СССР со всей сетью их периферийных организаций. За сбытовыми и другими организациями, переданными в состав главсбытов при Госплане СССР, сохранено право давать указания промышленным предприятиям о порядке и очередности отгрузки продукции, вносить изменения в ассортимент фондируемой и в план поставки планируемой продукции, установленный министерством на 1957 год. Сохранен существующий порядок расчетов потребителей с поставщиками за поставляемую продукцию, а также основные условия поставки потребителям сырья, материалов, топлива и оборудования.

В настоящее время периферийные конторы и базы сбытовых органов находятся в двойном подчинении: главсбытов при Госплане СССР по всем вопросам, связанным с планированием поставок, обеспечением выполнения плана поставок, регулированием отгрузок, расчетов с потребителями и поставщиками за поставляемую продукцию, и совнархозов соответствующих экономических административных районов по выполнению хозяйственных функций.

Необходимо считать, что эта мера является временной. Достигнутый уровень развития народного хозяйства РСФСР требует организации республиканских специализированных снабженческо-сбытовых организаций, которые должны будут обеспечивать через Советы народного хозяйства экономических административных районов необходимым материальными ресурсами нужды народного хозяйства РСФСР.

В соответствии с этим в РСФСР предполагается создать 18 специализированных главснабсбытов при Госплане РСФСР:

Росглавуглесбыт	Росглавстанкоинструментсбыт
Росглавметаллосбыт	Росглавмашсбыт
Росглавшахтсбыт	Росглавжамашсбыт
Росглаваторчермет	Росглававтопартсбыт
Росглаваторшмет	Росглавллодшипсбыт
Росглавнефтьсбыт	Росглавприборсбыт
Росглавхимсбыт	Росглавпищесбыт
Росглавстройсбыт	Росглавлесгбыт
Росглавэлектросбыт	Росглавткстильсбыт

При этом обеспечение нужд народного хозяйства в продукции лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности будет осуществляться через специальные главсбыты при республиканских министерствах лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Республиканские главсбыты должны будут обеспечивать выполнение поставок по плану материально-технического снабжения, выявлять потребности республики в планируемых материалах в оборудовании, разрабатывать и представлять Главным управлением по сбыту при Госплане СССР заявки на выделение планируемой продукции в той части, которая не обеспечивается ресурсами республики.

В задачу республиканских сбытовых организаций должно входить осуществление в соответствии с утвержденным планом поставки фондируемой и планируемой продукции совнархозам экономических административных районов, промышленности местного подчинения через Главснабсбыт при Совете Министров РСФСР, союзным министерствам и ведомствам, а также другим союзным республикам на основе получаемых от них специфицированных разнарядок в пределах выделенных им фондов и лимитов.

Снабжение предприятий материалами и комплектующими изделиями, потребляемыми предприятиями в негнантированных количествах, осуществляется совнархозами через свои конторы и материальные базы.

При этом необходимо учесть, что складское хозяйство почти во всех областях, краях и АССР в настоящее время нецентрализовано. Все еще имеется большое количество складов, многие из которых плохо приспособлены к хранению материальных ценностей. Складские работы в основном производятся вручную, зачастую нет даже средств малой механизации, не говоря уже о большом недостатке кранов, погрузчиков и других. Поэтому перед совнархозами стоит задача принять меры к концентрации складских помещений, освободившись от небольших ведомственных складов, организовать складское хозяйство по товаро-отраслевому признаку, разработать мероприятия там, где это необходимо по строительству и расширению существующих прирельсовых складских баз. При этом необходимо максимально использовать имеющееся складское хозяйство, не проводя больших капитальных затрат на эти цели.

В организации материально-технического снабжения чрезвычайно важным является вопрос обеспечения комплектной поставки металлургического, химического, энергетического и другого оборудования важнейших стройкам ведущих отраслей промышленности. Эту работу до сих пор выполняли специальные хозяйственные организации, находившиеся в системе министерств: тяжелого машиностроения, электропромышленности и ряда других, которые переданы в настоящее время в Госплан СССР.

В новых условиях для обеспечения наиболее рационального размещения заказов оборудования, необходимого для строящихся металлургических, химических заводов, электростанций, а также важнейших предприятий ряда других отраслей и обеспечения комплексного и своевременного изготовления этого оборудования предусматривается создание Главного управления комплектной поставки металлургического, энергетического, химического и другого оборудования.

Это управление должно на основе технической документации обеспечить размещение на предприятиях совнархозов изготовления необходимого оборудования и выдавать через соответствующие сбытовые органы наказы на поставку его в увязке со сроками ввоза в эксплуатацию строящихся объектов. Реализацию фондов на указанное оборудование и заключение хозяйственных договоров на комплектную поставку заказчиков и заводами-изготовителями намечается возложить также на эту организацию, которая как подрядная организация должна осуществлять работу по обеспечению комплектов поставок оборудования для строящихся объектов на территории РСФСР.

В связи с тем, что совнархозы еще находятся в периоде становления и не созданы главсбыты при Госплане РСФСР, временно сохранены главснабы управлений союзно-республиканских министерств, имеющих непосредственно в Российской Федерации. Это обеспечивает осуществление оперативного контроля за поставками сырья, материалов, топлива и оборудования для предприятий и организаций, переданных в непосредственное подчинение соответствующих совнархозов.

Временно сохранены также в 1957 году главные управления материально-технического снабжения и другие структурные подразделения, выполняющие функции снабжения управлений республиканских министерств. Эти организации подчинены отраслевым отделам Госплана РСФСР, а главсбыты Министерства лесной промышленности РСФСР и Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности РСФСР оставлены в подчинении этих министерств.

Временное сохранение главснабов управлений министерств не

означает, что совнархозы на этот период времени должны стоять в стороне от вопросов материально-технического снабжения. Сохранение главнабсов является лишь мерой помощи совнархозам на период их организации и налаживания внешних экономических связей по вопросам материально-технического снабжения. Со второй половины 1957 года материально-технические фонды выделяются только совнархозам. В связи с этим уже в 1958 году отпадает необходимость в самостоятельном существовании контор и баз материально-технического снабжения управлений министерств.

Главное, чем должны заниматься совнархозы до конца 1957 года, — это налаживание экономических деловых связей с другими совнархозами. В центре последней деятельности совнархозов должны находиться вопросы кооперированных поставок. При этом необходимо сохранить установившуюся рациональную кооперацию отдельных крупнейших предприятий друг с другом. Производственный план предприятием или хозяйственным объединением считается невыполненным, если не обеспечено выполнение кооперированных поставок, предусмотренных государственным планом. Ответственность за своевременное выполнение кооперированных поставок должна ложиться в первую очередь на директоров предприятий, руководителей хозяйственных объединений и совнархозов.

Подготовку проектов планов снабжения фондируемой продукции намечается осуществлять следующим образом:

- 1) разработанные на предприятиях и стройках проекты планов представляются по подчиненности в совнархозы административных экономических районов и местные Советы депутатов трудящихся, Советы Министров АССР, крайисполкомы, горисполкомы;
- 2) совнархозы разрабатывают проекты планов по подведомственному им хозяйству в разрезе отраслей и представляют их с необходимыми расчетами и обоснованиями в Совет Министров РСФСР и в копии в Госплан РСФСР;
- 3) Советы Министров союзных республик представляют в союзное правительство планы развития народного хозяйства и заявки по материально-техническому снабжению.

В соответствии с этим устанавливаются сроки и порядок поступления заявок на материально-техническое снабжение. Заявки на фондируемую продукцию союзно-республиканские предприятия, стройки и другие организации будут представлять соответствующим совнархозам; предприятия, стройки, организации и учреждения местного подчинения — соответствующим местным плановым органам, а предприятия, стройки, организации и учреждения, подведомственные непромышленным министерствам — соответствующим министерствам.

Совнархозы, местные плановые органы и непромышленные министерства и ведомства направляют сводные заявки на фондируемую продукцию Госплану РСФСР; управления промышленности местного подчинения, а также соответствующие отделы исполкомов заявки на фондируемое сырье, материалы и оборудование, необходимые для подведомственных предприятий и организаций, должны представлять в соответствующие областные, краевые и республиканские (АССР) плановые комиссии, а на планируемую продукцию — в соответствующие местные управления Главнабсбыта РСФСР, а последние в сводном виде представляют их Главнабсбиту РСФСР.

В связи с тем, что при Госплане РСФСР еще не созданы отраслевые главнабсы, заявки на планируемую продукцию совнархозами, местными плановыми органами и непромышленными министерствами на 1958 год должны направляться соответствующим главнабсам при Госплане СССР и центральным сбытовым органам при соответствующих союзных министерствах.

По получению фондов и лимитов на фондируемую и планируемую продукцию предприятия, стройки и организации представляют специфицированные разнарядки: по хозяйству союзно-республиканской промышленности — Советам народного хозяйства; по хозяйству местного подчинения — местным конторам Главнабсбыта РСФСР, а по предприятиям, учебным заведениям, учреждениям и организациям республиканского подчинения непромышленных министерств и ведомств через соответствующее министерство и ведомство — Главнабсбиту РСФСР.

Совнархозы, Главнабсбиту РСФСР, министерства и ведомства представляют специфицированные разнарядки по фондируемой и планируемой продукции соответствующим Главнабсам СССР в установленном порядке. Главнабсы будут производить выдачу заказов и прикрепление поставщиков к потребителям по существующему порядку.

В целях повышения роли и ответственности совнархозов в осуществлении материально-технического снабжения в дальнейшем необходимо совершенствовать систему материально-технического снабжения с таким расчетом, чтобы поставки фондируемой и планируемой продукции осуществлялись в пределах выделенных фондов и лимитов по прямым договорам, заключаемым непосредственно между предприятиями-потребителями и предприятиями-поставщиками. На эту систему поставок по прямым договорам между предприятиями-потребителями и предприятиями-поставщиками необходимо в первую очередь перевести наиболее крупные предприятия.

Сбытовые организации должны закрепить предприятия-поставщики за предприятиями-потребителями, которые будут переводиться на непосредственное снабжение на длительные сроки. Это позволит усилить непосредственные экономические связи между совнархозами, более рационально решать вопросы специализации и кооперирования производства, а также расширения транзитных поставок, так как заарядки транзитных поставок материальных ресурсов должны производиться совнархозами с предприятий-поставщиков непосредственно предприятиям-потребителям.

При составлении заявок на фондируемую и планируемую продукцию предприятия, строительные организации, учреждения, совнархозы, Советы Министров АССР, край(обла)исполкомы, министерства РСФСР должны исходить из необходимости наиболее полного изыскания и использования местных ресурсов и осуществления стройкарей экономики в расходах на материальных ресурсов.

Для обеспечения качественной разработки проекта государственного плана снабжения на 1958 год необходимо своевременно разработать технические обоснованные экономические нормы расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии в производстве, нормы расхода основных материалов в капитальном строительстве, а также нормы производственных запасов, имея в виду дальнейшую экономию материальных ресурсов за счет повышения выходов готовой продукции.

XX съезд КПСС обратил внимание хозяйственных и партийных организаций на то, что все еще не ведется должной борьбы за улучшение экономических показателей производства, не принимаются действенных мер к мобилизации внутренних резервов экономики сырья, материалов, топлива и электроэнергии, сокращению непроизводительных расходов. XX съезд КПСС обязал всех хозяйственных руководителей покончить с расточительством в расходах на материальных и денежных ресурсов, строго соблюдать режим экономии, обеспечить выполнение каждым предприятием государственного плана, ритмичную работу их, строгое соблюдение ими технологической дисциплины, улучшение использования име-

щихся мощностей и широкое распространение передового опыта предприятий и новаторов производства.

Выполнение Директив партии и правительства союзархозами, министерствами, ведомствами, об(край)исполкомами и Советами Министров АССР должно получить отражение передового всего в представляемых ими в Совет Министров РСФСР и в Госплан РСФСР материалах и предложениях по нормам расхода материальных ресурсов в производстве и строительстве на 1958 год.

При разработке норм расхода необходимо предусмотреть дальнейшее значительное их снижение за счет осуществления мероприятий по внедрению новых технологических процессов, конструкций машин, расширению применения низколегированной стали, экономичных профилей проката, точного литья, литья из высокопрочного чугуна, заменителей дефицитных металлов и сплавов, сокращению припусков на обработку и потерь металла, топлива и электроэнергии в производстве. Необходимо широко распространить опыт передовых предприятий и новаторов производства по экономному расходованию материальных ресурсов. Дальнейший рост применения в строительстве сборного железобетона, гипсолитовых и древесно-волоконистых плит позволит в 1958 году обеспечить снижение удельных расходов металла и леса на 1 миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ. Серьезная экономия металла в строительстве может быть достигнута за счет более широкого применения облегченных профилей металлопроката.

Серьезную работу требуется провести по упорядочению материально-технического снабжения промышленности, подведомственной местным Советам.

В непосредственном подчинении местных Советов депутатов трудящихся в настоящее время сосредоточено 18 750 предприятий с общим объемом валовой продукции по плану 1957 года 120 миллиардов рублей. По отдельным областям выпуск продукции промышленности местного подчинения достигает значительных размеров. Например, в Московской области — 9,55 миллиарда рублей, Горьковской — 6,1 миллиарда рублей, Свердловской — 4,17 миллиарда рублей, Ростовской — 2,75 миллиарда рублей, Новосибирской — 2,14 миллиарда рублей.

В настоящее время почти во всех автономных республиках, краях и областях имеются управления местной, топливной, легкой, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, промышленности продовольственных товаров, строительных материалов. Все эти управления имеют обособленные организации снабжения и сбыта; во многих из них имеются проектные, строительные, конструкторско-технологические, научно-исследовательские и другие организации. Как правило, все эти организации мелкие, не располагают необходимыми кадрами специалистами, плохо используют имеющиеся в их распоряжении технические средства. Наличие таких мелких параллельно действующих организаций и учреждений не позволяет комплексно решать вопросы развития промышленности местного подчинения.

До настоящего времени Советы Министров автономных республик и исполкомы депутатов трудящихся непосредственно осуществляли планирование производства, материально-технического снабжения, сбыта продукции, финансов и капитального строительства и, не располагая необходимым аппаратом для осуществления этих функций, не обеспечивали должного руководства промышленностью местного подчинения. Такое положение приводило к неправильному развитию отдельных отраслей промышленности, недостаточному использованию местных сырьевых ресурсов, тормозило специализацию предприятий и производственное кооперирование и ослабляло ответственность местных органов за развитие промышленности местного подчинения.

В целях дальнейшего совершенствования организации управления промышленностью и строительством местного подчинения в настоящее время решается вопрос о создании на местах, в автономных республиках, краях и областях Советов промышленности и строительства местного подчинения (Совместпромы) с подчинением их непосредственно соответствующим Советам Министров автономных республик и исполкомам.

Объединение руководства этой промышленностью в единые органы — Совместпромы позволит ликвидировать искусственное разобщение различных по производственному профилю предприятий, осуществив их специализацию и широкое производственное кооперирование, а также лучше использовать местные сырьевые ресурсы и увеличить выпуск товаров широкого потребления. При этом самое большое внимание должно быть уделено вопросу использования местных сырьевых ресурсов.

В июне 1956 года в областях, краях и АССР было ликвидировано 285 снабженческих организаций непромышленных министерств и ведомств РСФСР. На базе ликвидированных снабженческих организаций создано Главное управление снабжения и сбыта при Совете Министров РСФСР, а в областях, краях и АССР — 75 kontor Главснаббыта РСФСР.

На эти организации возложено снабжение фондируемыми, планируемыми и приобретаемыми в порядке децентрализованных закупок сырьем, материалами и оборудованием промышленных предприятий и строительных организаций, находящихся в ведении Советов Министров автономных республик, краевых, областных, городских исполкомов городов республиканского подчинения, предприятий, строительных организаций и учреждений упраздненных союзно-республиканских и республиканских министерств и ведомств РСФСР, передаваемых в местное подчинение, а также ряда предприятий, организаций и учреждений министерств, ведомств и центральных учреждений и организаций РСФСР. Главснаббыт и его конторы должны также получать от соответствующих организаций лимиты на централизованно планируемые сырье, материалы и оборудование для промышленности и строительства местного подчинения, предприятий, организаций и учреждений непромышленных министерств и ведомств РСФСР. Они должны организовать снабжение по кооперированным поставкам промышленности и строительства местного подчинения, а также быт продукции, вырабатываемой предприятиями промышленности местного подчинения по планам, утверждаемым Советом Министров РСФСР, Советами Министров автономных республик, краевыми, областными и городскими исполкомами городов республиканского подчинения. Главснаббыт должен составлять и утверждать планы быта централизованно планируемой продукции, производимой предприятиями промышленности местного подчинения и предприятиями непромышленных министерств РСФСР.

Главснаббыту РСФСР переданы межобластные конторы главснаббытов Министерства местной промышленности РСФСР, Министерства топливной промышленности РСФСР и Министерства городского и сельского строительства РСФСР, республиканские (АССР), краевые, областные и городские конторы и базы снабжения снабженческо-сбытовых организаций Министерства местной промышленности РСФСР, Министерства топливной промышленности РСФСР, Министерства легкой промышленности РСФСР, Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности РСФСР, Министерства промышленности продовольственных товаров РСФСР.

На базе существующих республиканских, краевых и областных контор Главснаббыта РСФСР организованы хозяйственные управления снабжения и сбыта при Советах Министров автономных республик, краевых и областных исполкомах с одновременным подчинением этих управлений Главснаббыту РСФСР.

В работе Главснаббита РСФСР особое внимание должно быть обращено, наряду с реализацией централизованных фондов, на децентрализованную заготовку материалов и изделий. Так, в плане на 1957 год намечено заготовить оловя 1650 тонн, гвоздей проволочных — 3500 тонн, красок, белой и другой лакокрасочной продукции около — 3000 тонн, войлока — 2900 тонн, значительное количество электростановочных изделий, мебели разной и ряд других материалов.

Для улучшения снабжения потребителей глубинных районов организовано 148 межрайонных мелкооптовых баз. Наличие этих баз позволило удешевить товарооборот для потребителей, так как завоз части материалов на склады баз производится непосредственно от поставщиков, минуя центральные склады контор Главснаббита РСФСР.

В ряде областей — Грозненской, Орловской, Курской, Тувинской, а также в Краснодарском крае, Дагестанской АССР и других организована рейсовая и кольцевая доставка товаров транспортом контор и почтовой связью непосредственно потребителям — школам, больницам, детским учреждениям, коммунальным и другим организациям на расстояние до 200 километров. Этот метод необходимо внедрить повсеместно, ибо такая поставка товаров обходится потребителям в 3—4 раза дешевле. Так, в Курской области за 6 месяцев, по примерным подсчетам, в результате организованной конторой Главснаббита РСФСР кольцевой доставки материалов сэкономили до 170 тысяч рублей за счет уменьшения транспортных и командировочных расходов.

Нужно расширить рейсовую и кольцевую доставку материалов непосредственно потребителям транспортом управления снабжения и сбыта и Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог РСФСР. Для обслуживания потребителей, получающих товары в небольших количествах, при центральных базах, областных, краевых и республиканских (АССР) управлений снабжения и сбыта надо организовать мелкооптовые склады.

Необходимо всемерно расширить децентрализованную заготовку материалов, сырья и изделий, централизованно не распределяемых для удовлетворения потребности предприятий, организаций и учреждений, снабжение которых возложено на Главснаббит РСФСР, а также в соответствии с действующими договорами обеспечить тщательный контроль за кооперированными поставками материалов и изделий.

Как показало прошедшее в начале июля в Госплане РСФСР совещание плановых работников, исключительно важным вопросом улучшения в областях постановки плановой работы является организация по-новому планирования материально-технического снабжения хозяйства. При этом необходимо прежде всего в корне изменить ту негодную практику, когда многие плановые комиссии превратились в своеобразные конторы по выдаче нарядов различным организациям на отдельные фондированные или планируемые материалы.

Подобные распределенческие функции и прежде, а тем более теперь, должны быть сняты с плановых комиссий и возложены на органы Главснаббита. Плановые комиссии должны заняться разработкой планов материально-технического снабжения местного хозяйства на основе всеобщих обоснованных норм расхода материальных ресурсов. Надо иметь в виду, что с 1958 года все фонды на материальные ресурсы будут выделяться облблизпоком на все хозяйство, включая производство, строительство и ремонт. Плановые комиссии должны будут распределить материальные ресурсы по назначениям. В ходе этой работы плановые комиссии обязаны разработать необходимые мероприятия по широкому использованию местных ресурсов и увеличению производства сырья, материалов и оборудования для максимального покрытия потребностей за счет местных источников.

В планировании материально-технического снабжения также необходима тщательная увязка работы плановых комиссий и совнархозов. Эта увязка должна способствовать более полному использованию всех местных материальных ресурсов и всемерному развитию на местах прямых связей предприятий с непосредственными поставщиками сырья, материалов и комплектующих изделий на основе договорных отношений между ними.

Работникам органов снабжения предстоит проделать большую работу по организации материально-технического снабжения, поднять уровень планирования, обеспечивающий бесперебойное и устойчивое снабжение предприятий и строек, находящихся в ведении совнархозов и местных Советов.

О планировании производства сельскохозяйственной продукции в расчете на 100 гектаров земельных угодий

Директивами XX съезда КПСС поставлена важнейшая народнохозяйственная задача — обеспечить в шестой пятилетке крутой подъем сельского хозяйства. Для успешного осуществления этой задачи необходимо прежде всего добиться резкого увеличения выхода сельскохозяйственной продукции на 100 гектаров земельных угодий с минимальными затратами труда и средств.

Уровень производства продукции сельского хозяйства в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий при определенной структуре хозяйства характеризует степень использования земли и хозяйственной деятельности колхозов и совхозов и является одним из главных показателей экономической эффективности сельскохозяйственного производства. Размеры производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции на 100 гектаров земельных угодий по районам страны характеризуют также уровень интенсивности и специализацию сельскохозяйственного производства.

Планирование сельского хозяйства должно базироваться на учете конкретных природных, экономических и исторических особенностей отдельных республик и районов, на широком развитии хозяйственной инициативы колхозов, совхозов и МТС. Введенный в соответствии с решениями январского Пленума ЦК КПСС (1955 год) и Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 марта 1955 года новый порядок планирования сельского хозяйства сыграл огромную положительную роль в подъеме всех отраслей растениеводства и животноводства. Новый порядок планирования развязал творческую инициативу колхозов и колхозников, работников МТС и совхозов, повысил их производственную активность, дал им возможность более разумно организовать ведение хозяйства и увеличить размеры производства сельскохозяйственной продукции. Отправным началом планирования колхозного производства в настоящее время является установление объема товарной продукции. Планы развития общественного хозяйства колхозов должны исходить из необходимости максимального использования всех возможностей увеличения производства продукции на каждые 100 гектаров земельных угодий при наименьших затратах труда и средств.

Определение уровня производства продукции земледелия и животноводства в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий и выявление степени использования общественной земли имеет большое значение при анализе хозяйственной деятельности колхозов и совхозов. Одни колхозы или совхозы могут получать на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий много молока, картофеля или овощей, а другие — больше зерна, мяса или шерсти. При этом нужно принимать в расчет не один какой-либо вид продукции (молоко, мясо, шерсть, зерно, картофель, овощи), а все виды сельскохозяйственной продукции, производимой колхозом или совхозом.

Производство продукции растениеводства (зерно, картофель, овощи,

сахарная свекла, подсолнечник, льноволокно) связано с использованием пахотнороскошных земель, поэтому в качестве показателей развития растениеводства следует брать выход продукции в расчете на 100 гектаров пашни. Развитие хлопководства находится в прямой зависимости от водобеспеченности, поэтому продукцию хлопководства следует исчислять на 100 гектаров поливных земель.

При определении размера производства продукции растениеводства в расчете на 100 гектаров пашни в обработку устанавливаются прежде всего исходные данные — посевные площади, пашня в обработке, урожайность и валовой сбор. Посевная площадь по яровым культурам берется фактическая, а по озимым — площадь за вычетом возможной зимней гибели озимых. Пашня в обработке складывается из фактической посевной площади и пара, включая огороды. Урожайность сельскохозяйственных культур берется амбарная, после доработки. Расчеты валового сбора продуктов земледелия текущего года производятся на основе данных о посевных площадях и урожайности.

Урожайность сельскохозяйственных культур или продуктивности скота сами по себе не дают достаточно полного представления о степени использования земли. Хозяйство может получить высокую урожайность сельскохозяйственных культур и иметь высокую продуктивность скота, но не полностью использовать землю или содержать мало скота на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий.

На размеры производства продукции растениеводства влияют структура сельскохозяйственных угодий и посевных площадей, подбор наиболее урожайных культур. Уровень урожайности в свою очередь зависит от почвенно-климатических условий, внедрения передовой агротехники, применения удобрений, уровня механизации важнейших сельскохозяйственных работ.

В связи с разнообразием экономических и природных условий по районам страны имеются большие колебания в уровне продуктивности отдельных видов сельскохозяйственных угодий, в структуре сельскохозяйственных угодий и посевных площадей.

Так, например, удельный вес зерновых культур по всему сельскому хозяйству в 1955 году колебался от 21,4% в Туркменской ССР до 79% в Казахской ССР. В зависимости от удельного веса зерновых культур в структуре посевных площадей и их урожайности колеблется и уровень производства зерна на 100 гектаров пашни.

В соответствии с указаниями январского Пленума ЦК КПСС (1955 год) и руководствуясь новым порядком планирования, колхозы и

	Удельный вес отдельных культур в %		Сбор основной продукции в центнерах с гектара		Производство зерна на 100 гектаров (пшенировт)			
	1951 год	1955 год	1954 год	1955 год	с. х. угодий	пашни		
					1954 год	1955 год	1954 год	1955 год
Совхоз «Кооператор»								
Все зерновые	29,0	45,1	14,6	30,8	361	1337	406	1440
в том числе кукуруза	—	21,9	—	35,0	—	—	—	—
Совхоз «Трубетчинский»								
Все зерновые	—	52,5	44,4	12,5	22,0	537	811	581
в том числе кукуруза	—	—	3,8	23,4	—	—	—	865

совхозы пересматривают структуру посевных площадей, увеличивают удельный вес наиболее урожайных культур, особенно кукурузы, и таким путем добиваются повышения урожайности и увеличения уровня производства зерна в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий.

Влияние урожайности и структуры посевов на уровень производства зерна на 100 гектаров наглядно видно на примере совхозов «Кооператор» и «Трубетчинский» Липецкой области (см. стр. 37).

Благодаря внедрению посевов кукурузы, как наиболее урожайной культуры, а вместе с тем прогрессивных приемов агротехники, комплексной механизации по возделыванию и уборке сельскохозяйственных культур, совхоз «Кооператор» добился резкого повышения урожайности зерновых культур и уровня производства зерна на 100 гектаров земельных угодий.

Увеличение выхода продукции сельского хозяйства на 100 гектаров земельных угодий сопровождалось в указанных совхозах сокращением затрат труда на производство единицы продукции и снижением себестоимости, что видно из следующих данных.

	Единица измерения	Совхоз «Кооператор»			Совхоз «Трубетчинский»		
		1954 год	1955 год	1956 год к 1954 году	1954 год	1955 год	1956 год к 1954 году
Затраты труда на производство 1 центнера зерна	человеко-день	0,7	0,4	66,0	1,1	0,7	64,0
Себестоимость 1 центнера зерна	рубли, копеек	25—60	17—06	66,4	52—56	35—56	67,6

В совхозе «Кооператор» в соответствии с требованиями ведущей отрасли хозяйства (скотоводство) большое внимание уделяется культуре ярового ячменя, которая ежегодно дает высокий урожай и большой сбор кормовых единиц с гектара и отличается по сравнению с овсом высокой кормовой ценностью. В совхозе «Трубетчинский» яровой ячмень занимает небольшой удельный вес в структуре посевных площадей и не отличается высокой урожайностью.

Таким образом, правильный подбор наиболее урожайных культур применительно к местным условиям и рациональная структура посевов являются важнейшими условиями резкого повышения уровня производства зерна в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. По этой причине совхоз «Кооператор» получает больше кормовых единиц с гектара. В 1955 году он получил кормовых единиц с 1 гектара всей посевной площади 30,3, а с 1 гектара площади кормовых культур — 31,1 центнера, в то время как совхоз «Трубетчинский» в этом же году получил всего лишь 19,7 и 21,9 центнера.

Следует отметить, что в тех хозяйствах, где рационально и наиболее интенсивно используется земля, имеется и более высокая производительность труда. Так, в совхозе «Кооператор» производительность труда выше, чем в совхозе «Трубетчинский» на 101%, а затраты труда на производство центнера зерна ниже на 42%.

Уровень производства картофеля и овощей на 100 гектаров пашни определяется удельным весом этих культур в посевной площади и урожайностью. Во многих случаях экономически нецелесообразно расширять производство того или иного вида продукции, а лучше концентрировать его в наиболее благоприятных для этого районах и хозяйствах. В райо-

нах наибольшей концентрации производства картофеля и овощей вырабатываются высокие урожаи и достигается высокий уровень производства этих культур на 100 гектаров пашни.

В Московской области колхозы, имеющие более 80 гектаров посевов овощных культур, получают, как правило, урожай овощей в два раза больше, чем колхозы, имеющие посевы их менее 10 гектаров. В специализированных овощных колхозах затраты труда на 1 центнер продукции в два с лишним раза меньше, а доход с 1 гектара в три раза больше.

Натуральные показатели уровня производства сельскохозяйственной продукции в расчете на 100 гектаров земельных угодий являются одним из важнейших экономических показателей деятельности колхозов и совхозов. Однако одни натуральные показатели, ввиду их разнообразия и несопоставимости, не дают возможности правильно оценивать продуктивность земли и хозяйственную деятельность колхозов и совхозов.

Поэтому для оценки продуктивности земли и результатов хозяйственной деятельности колхозов и совхозов с различным направлением хозяйства и находящихся в неодинаковых природно-экономических условиях, наряду с натуральными показателями уровня производства продукции сельского хозяйства в расчете на 100 гектаров земельных угодий, следует использовать другие методы, дающие возможность сопоставлять все разнообразие сельскохозяйственной продукции.

Одним из таких методов является оценка продуктивности сельскохозяйственных угодий в кормовых единицах. Хотя этот метод и является условным (ряд ценнейших продуктов не имеет никакой кормовой ценности: хлопок, льноволокно, конопля-волоконник, табак и др.), но все же дает возможность сопоставлять продуктивность пашин (за исключением указанных выше культур), сенокосов и пастбищ по количеству получаемых со 100 гектаров кормовых единиц, что для определения уровня развития животноводства имеет важное значение. Метод оценки продуктивности земельных угодий в кормовых единицах целесообразно применять в районах, колхозах и совхозах, где технические и овощные культуры занимают в структуре посевных площадей небольшой удельный вес.

Наиболее полным методом оценки результатов хозяйственной деятельности колхозов и совхозов и продуктивности сельскохозяйственных угодий является сравнение уровня производства продукции земледелия и животноводства в денежном выражении.

До последнего времени при исчислении валовой продукции земледелия и животноводства применялись средстеловарные цены 1951 года. Но эти цены устарели и искажают фактическую стоимость валовой продукции. После сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 год) правительство повысило заготовительные и закупочные цены на продукты сельского хозяйства. В настоящее время крайне необходима скорейшая разработка новых неизменных цен, которые позволили бы проводить оценку хозяйственной деятельности колхозов и совхозов, находящихся в разных природных и экономических условиях.

Развитие животноводства находится в прямой зависимости от наличия и качества земли и ее правильного использования. Поэтому продукцию животноводства (молоко, мясо, шерсть) следует исчислять на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. В зависимости от удельного веса кормовой площади в общей площади сельскохозяйственных угодий и методов ее использования меняется уровень производства молока и мяса на 100 гектаров земельных угодий.

При оценке хозяйственной деятельности колхозов и совхозов, находящихся в одинаковых природно-экономических условиях, но имеющих разный удельный вес технических культур и овощей, уровень производ-

ства продукции крупного рогатого скота целесообразно исчислять как на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий, так и на 100 гектаров кормовой площади.

При определении размера производства молока, мяса и шерсти в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий весьма важное значение имеет правильное исчисление валовой продукции. В продукцию молока включается все фактически выдоенное молоко, в том числе молоко, израсходованное на выголку телят, а также потери при хранении и транспортировке. В валовую продукцию мяса крупного рогатого скота, свиней, овец и коз входит продукция выращивания — приплод, прирост молодняка и привес скота в живом весе. В продукцию шерсти включается вся фактически настриженная с овец и коз шерсть, включая шерсть, использованную на внутрихозяйственные нужды, и потери при хранении и транспортировке.

Осуществляя решения XX съезда КПСС, труженики сельского хозяйства добились в 1956 году новых крупных успехов в производстве молока.

По всему сельскому хозяйству СССР и отдельным союзным республикам на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий произведено следующее количество молока:

	Производство молока на 100 гектаров (в центнерах)		
	1950 год	1953 год	1956 год
СССР	74	76	101
РСФСР	94	93	122
Украинская ССР	155	177	276
Белорусская ССР	161	176	240
Узбекская ССР	14	16	25
Казахская ССР	13	15	15
Грузинская ССР	93	104	151
Азербайджанская ССР	59	59	91
Литовская ССР	224	232	278
Молдавская ССР	103	99	176
Латвийская ССР	321	329	393
Киргизская ССР	28	26	38
Таджикская ССР	25	26	35
Армянская ССР	83	122	177
Туркменская ССР	3	3	3
Эстонская ССР	232	242	322

Имеется уже немало районов, которые производят на 100 гектаров земельных угодий более 400 центнеров, и немало колхозов, которые производят более 600 центнеров молока. Приведем данные по ряду районов и колхозов.

Районы, получившие свыше 400 центнеров молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий

Наименование района	Область	Производство молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (в центнерах)
Ухтомский	Московская	927
Красногорский	"	733
Ленинский	"	645
Балашинский	"	560
Веневский	Ленинградская	421

Колхозы, получившие свыше 600 центнеров молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий

Наименование колхоза	Область	Район	Производство молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (в центнерах)
«Победа»	Рязанская	Рязанский	1626
Имени Сталина	Московская	Луховицкий	1454
Имени Владимира Ильича	"	Ленинский	931
«Луч»	"	Красногорский	921
«Путь к коммунизму»	"	Рязанский	780
«Красный Труженик»	Ивановская	Ивановский	633

Достижения передовых районов и колхозов, доступные всем районам и колхозам, говорят о наличии больших резервов, которые могут и должны быть использованы для увеличения производства молока.

Многие колхозы и совхозы, имеющие примерно одинаковые природные и экономические условия, все еще по-разному используют закрепленную за ними землю, дают неодинаковые результаты. В ряде районов страны выход продуктов животноводства на 100 гектаров земли еще очень низкий. Так, например, в 1956 году в Краснодарском крае произведено молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий — в колхозах 103 центнера, а в совхозах — 139 центнеров. Совхозы Эстонской ССР и Белорусской ССР, находящиеся в примерно одинаковых природно-экономических условиях, в 1956 году произвели и сдали на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий разное количество продуктов животноводства, что можно объяснить лишь разным уровнем руководства и организаторской работы. Совхозы Эстонской ССР получили 329 центнеров молока, а совхозы Белорусской ССР — 199 центнеров. Совхозы Кемеровской области за 1956 год на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий произвели и сдали молока в 2 раза больше, чем совхозы соседней Новосибирской области.

Успехи, достигнутые в подъеме сельского хозяйства за последние годы, достижения в производстве продуктов животноводства на 100 гектаров земельных угодий, наличие больших резервов роста производства, перспективы развития сельского хозяйства дали возможность поставить перед страной задачу большой государственной важности — в ближайшие годы догнать Соединенные Штаты Америки по производству мяса, молока и масла на душу населения.

Производство мяса и молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий за 1956 год в СССР и США составило:

	(в центнерах)	
	в СССР	в США
Мясо в убойном весе . . .	13,3	33
Молоко	101	111

Чтобы догнать США по производству молока на душу населения, нам надо увеличить производство молока на 40% и довести валовой выход молока по стране до 70 миллионов тонн.

За 1955 и 1956 годы производство молока в стране увеличилось на 11 миллионов тонн, или почти на 30%. Количество коров в стране за это время возросло на 12%, а средний убой на фуражную корову — на 14,4%.

В 1957—1958 годах количество коров может быть увеличено не менее чем на 18%, а средний убой на фуражную корову — не менее чем на 24%.

Рост поголовья коров и повышение удоев дают возможность увеличить производство молока в стране в ближайшие два года более чем на 40% и довести его в 1958 году до 73 миллионов тонн, что составит 350 килограммов на душу населения и 150 центнеров на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Эти расчеты показывают, что по молоку мы можем догнать США уже в 1958 году.

Чтобы догнать США по производству мяса на душу населения, нам надо увеличить производство его в 3,5 раза. Производство мяса (в убойном весе) в 1956 году увеличилось по сравнению с 1953 годом на 33%.

Партия и правительство указали, что решение мясной проблемы должно идти в первые годы, главным образом, за счет развития свиноводства, как отрасли наиболее скороспелой. Вместе с тем, должно получить широкое развитие производство говядины, баранины, птичьего и кроличьего мяса.

Расчеты показывают, что догнать США по производству мяса на душу населения мы можем уже в текущей пятилетке.

Различия в размерах производства животноводческой продукции на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий характеризуют разную специализацию и разный уровень интенсивности животноводства в районах СССР и зависят от:

а) плотности поголовья скота в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий в разных районах страны;

б) структуры животноводства;

в) уровня продуктивности скота разных видов.

Плотность поголовья скота, в свою очередь, зависит от интенсивности кормопроизводства. В районах более интенсивной земледелия на каждую голову скота, как правило, выделяется более ограниченный кормовая площадь (включая и естественную, и посевную), а в районах менее интенсивного земледелия или в неземледельческих районах — большая по размерам кормовая площадь с большим удельным весом в ней и естественной кормовой площади.

Плотность животноводства из года в год, как правило, неуклонно возрастает по всем районам, а размер кормовой площади в расчете на одну переводную голову скота неуклонно уменьшается. Это является отражением роста интенсификации сельскохозяйственного производства. Вместе с тем понятно, что резервы дальнейшего роста плотности поголовья скота неодинаковы в разных районах. Наиболее благоприятные условия дальнейшего увеличения плотности поголовья скота имеются в районах, где при достигнутой плотности поголовья еще не использованы полностью имеющиеся пригодные свободные естественные кормовые угодья (ряд районов Средней Азии, Казахстана, Восточной Сибири) и в районах, где в ближайшие годы возможны и решительное повышение выхода кормов с одного гектара кормовой площади в связи с общей интенсификацией земледелия (районы освоения целинных земель, новые орошаемые районы Юго-Востока СССР, районы осушаемых болот Прибалтики, БССР и др.). Размеры производства животноводческой продукции в расчете на 100 гектаров земельных угодий зависят не только от плотности поголовья скота и его продуктивности, но и от структуры отраслей животноводства.

Структура отраслей животноводства резко различна по отдельным районам страны; в разных районах СССР она зависит как от характера и структуры кормопроизводства этих районов, так и от обеспеченности районов трудовыми ресурсами.

Влияние плотности молочного животноводства и продуктивности коров на размер производства молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (по всему сельскому хозяйству) характеризуется следующими данными.

Районы, республики	1954 год			1955 год		
	коров на 100 гектаров с. х. угодий	удой на фуражную корову (кг)	производство молока на 100 гектаров с. х. угодий (ц)	коров на 100 гектаров с. х. угодий	удой на фуражную корову (кг)	производство молока на 100 гектаров с. х. угодий (ц)
Туркменская ССР . . .	0,4	613	2,6	0,4	727	3,1
Узбекская ССР . . .	2,4	655	15,7	2,7	774	19,7
Районы Северного Казахстана	5,3	1283	65,1	5,7	1437	77,1
Районы Западной Сибири	5,7	1653	85,9	6,0	1737	96,2
Районы Центрально-черноземной зоны	9,8	1593	163,0	10,4	1661	175,0
Районы Северо-Запада	9,9	1944	195,3	10,5	1941	201,8
Украинская ССР . . .	13,5	1366	184,0	14,6	1525	216,2
Белорусская ССР . .	15,9	1260	189,8	16,7	1270	197,2
Латвийская ССР . . .	17,1	2140	345,1	17,2	1956	330,7

С ростом интенсивности молочного животноводства растут продуктивность и уровень производства молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. В районах молочного скотоводства имеются наибольшая плотность, более высокие удои и уровень производства молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий; в районах мясо-молочного и частично мясного скотоводства — наименьшая плотность коров, наиболее низкие удои и уровень производства молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий.

Для перехода к планированию важнейших видов продукции животноводства и животноводства в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий необходимо учитывать конкретные природные, экономические и исторические особенности отдельных республик и районов.

Особое значение имеет установление производственной специализации каждого хозяйства, определение видов сельскохозяйственной продукции, производимой в расчете на 100 гектаров земельных угодий. Важнейшее значение имеет разработка вопросов рационального размещения отдельных отраслей сельского хозяйства и специализации земледелия и животноводства как по республикам и экономическим районам страны, так и внутри каждой республики, области, района.

Для хозяйственно-целесообразного размещения и специализации земледелия и животноводства по районам страны, а в районе — по каждому колхозу и совхозу необходимо установить экономическую эффективность производства продукции сельского хозяйства.

В основу перспективной планирования объема производства продукции сельского хозяйства в колхозах и совхозах, рационального размещения сельскохозяйственного производства и его отдельных отраслей берется принцип полного удовлетворения потребности страны в сельскохозяйственной продукции.

Вопросы размещения и специализации сельского хозяйства могут быть решены лишь на основе учета требований основного экономического закона социализма, закона планового, пропорционального развития

народного хозяйства и установления правильных пропорций как в целом по СССР, так и по республикам, экономическим районам, краям и областям между промышленностью и сельским хозяйством, между производством и потреблением сельскохозяйственной продукции, между отдельными отраслями сельского хозяйства.

Установление правильного уровня производства сельскохозяйственной продукции в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий в зависимости от экономических и природных условий разных районов, колхозов и совхозов возможно лишь на основе глубокого изучения экономики колхозного и совхозного производства.

Для успешного проведения работы по размещению и специализации сельского хозяйства, определению уровня производства разных видов сельскохозяйственной продукции на 100 гектаров земельных угодий по республикам, краям и областям следует широко привлекать силы научно-исследовательских учреждений и вузов на местах с координацией их работы госпланами союзных и автономных республик, обкрайпланами. Для этой цели целесообразно создать в республиках, краях и областях специальные комиссии в составе представителей плановых и сельскохозяйственных органов, научно-исследовательских учреждений и сельскохозяйственных вузов.

Планомерное создание задела — важнейшее средство выполнения плана жилищного строительства

В нашей стране ведется большое жилищное строительство. В этом ярко проявляется забота Коммунистической партии и Советского правительства о благе и счастье народа, об улучшении его жизни.

Последовательно осуществляя ленинскую генеральную линию на преимущественное развитие тяжелой промышленности — прочной основы всего народного хозяйства и подъема благосостояния советского народа, партия и правительство еще в годы первых пятилеток всемерно расширяли жилищное строительство. За годы довоенных пятилеток государственными предприятиями, учреждениями и местными Советами, а также городским населением за свой счет и с помощью государственного кредита было построено и введено в действие жилых домов общей площадью около 123 миллионов квадратных метров. Жилищное строительство не прекращалось в нашей стране и в тяжелые годы Великой Отечественной войны. В трудных условиях военного времени было построено и восстановлено жилых домов общей площадью около 50 миллионов квадратных метров.

Многое было сделано в области жилищного строительства и в послевоенный период. Жилищный фонд городов был не только полностью восстановлен, но и значительно увеличен по сравнению с довоенным. За период с 1946 по 1956 год в городах и рабочих поселках были построены и восстановлены жилые дома общей площадью около 300 миллионов квадратных метров, что более чем в 1,5 раза превышает весь городской жилищный фонд дореволюционной России. За этот же период колхозниками и сельской интеллигенцией построено около 5 миллионов 700 тысяч жилых домов.

За годы Советской власти общий жилищный фонд в городах и поселках городского типа увеличился в 3,7 раза. Высокими темпами проводится жилищное строительство в ряде городов нашей страны. Так, в Москве жилищный фонд на начало 1956 года увеличился против 1926 года более чем в 2 раза, в Горьком — в 4,2 раза, Новосибирске — в 6,5 раза, Свердловске — в 5,4 раза, Сталинграде — в 4 раза, Алма-Ате — более чем в 7 раз, Минске — почти в 3 раза, в Харькове, Ташкенте, Казани, Саратове и Внуку — более чем в два раза. Однако и эти огромные масштабы жилищного строительства не удовлетворяют растущие запросы трудящихся. В связи с быстрым ростом населения и опережающим развитием промышленности проблема жилья все еще продолжает оставаться одной из самых острых.

XX съезд КПСС признал необходимым значительно расширить жилищное строительство. Исходя из этого указания съезда, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О развитии жилищного строительства в СССР», в котором разработаны конкретные мероприятия по осуществлению широкой программы на целый период.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что в настоящее время созданы необходимые условия для дальнейшего подъема жилищного строительства и ставят задачу — в кратчайшие сроки достигнуть значительного прироста жилищного фонда, чтобы в ближайшие 10—12 лет покончить в стране с недостатком в жилищах.

Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР устанавливает объем государственного жилищного строительства на 1956—1960 годы по вводу в эксплуатацию жилых домов в размере 215 миллионов квадратных метров против 205 миллионов квадратных метров, предусмотренных Директивами XX съезда КПСС. Объем жилищного строительства в городах, в поселках городского типа, МТС, совхозах и леспромхозах за счет средств населения и с помощью государственного кредита увеличивается до 113 миллионов квадратных метров общей площади вместо 84 миллионов квадратных метров, намеченных раньше. Сельское строительство возрастет до 4 миллионов домов в 1956—1960 годах против 2,3 миллиона домов, построенных в 1951—1955 годах.

В успешном выполнении установленных партий и правительством заданий по дальнейшему развитию жилищного строительства важное значение имеет правильное планирование жилищного строительства. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР даны принципиальные указания по ряду важнейших вопросов планирования жилищного строительства. Постановлением предусматривается введение такого порядка, при котором планирование и учет жилищного строительства должны вестись в квадратных метрах жилой и полезной площади и в количестве квартир, а размер необходимых средств для капитальных вложений на жилищное строительство должен определяться, исходя из средней стоимости квадратного метра площади по данному городу. Среди важнейших мер, намеченных указанным постановлением по улучшению жилищного строительства, подчеркивается также необходимость «планомерно создавать заделы в строительстве, обеспечивающие в течение года равномерный ввод в эксплуатацию жилых домов». Значение этого требования состоит в том, что только при планомерном создании необходимых заделов могут быть обеспечены равномерный ввод в действие жилой площади в течение года, своевременная подготовка к выполнению плана ввода жилья в эксплуатацию в будущем году и повышение качества жилищного строительства.

Правильно созданный задел — это гарантированное выполнение программ завтрашнего дня. Однако в жилищном строительстве пока не создаются нормальные заделы и нет должной борьбы за ритмичный ввод в действие жилой площади в течение года. В последнее время из года в год в четвертом квартале в эксплуатацию обычно вводится более 50% жилой площади, из которой около половины сдается в декабре месяце. В прошлом году, например, в первом квартале было введено в действие жилой площади только 7,7% от годового плана ввода, во втором квартале — 15,2%, в третьем — около 22%. Зато в четвертом квартале, стремясь наверстать упущенное в течение первых трех кварталов, министерства, ведомства и Советы Министров союзных республик сдали 50,5% жилой площади от фактического ввода за год, в том числе в декабре месяце 32%.

Очень часто нарушается ритмичность ввода в действие жилой площади не только по кварталам года, но и по месяцам, причем основной ввод жилой площади производится в последние месяцы кварталов. Так, Министерство электростанций в первом квартале 1956 года ввело в действие жилую площадь в размере 6% от годового плана ввода, из них — 4% в марте месяце; во втором квартале — 12%, из них 7% в июне месяце; в третьем квартале — 24%, из них 14% в сентябре месяце; в чет-

вертом квартале Министерством введено в действие жилой площади 53,4% от фактического ввода в году, из них 34,3% в декабре месяце. Таким образом, в последние месяцы кварталов Министерство электростанций сдавало от 58% до 67% жилой площади, введенной в течение квартала. Это положение являлось характерным и для большинства других министерств и ведомств.

Отсутствие ритмичности в выполнении плана жилищного строительства приводит к тому, что даже при наличии средств, материальных ресурсов и рабочей силы не может быть обеспечен нормальный ввод в эксплуатацию жилых домов.

Практика показывает, что в четвертом квартале, особенно в декабре месяце, строятся только пусковые объекты текущего года. Все остальные объекты жилищного строительства по существу временно консервируются. В этот период строительные организации, стремясь выполнить годовой план ввода в действие жилой площади, фактически не строят, а «штурмуют», нарушая элементарные технологические правила строительства и технические условия, что крайне отрицательно отражается не только на качестве строительных работ, но и удорожает стоимость жилищного строительства.

В первом квартале, особенно в первые два месяца, после того, как в конце года, наряду с законченными жилыми домами, в сводки сданных объектов попали и дома с недоделками, то есть фактически заделные дома первого квартала будущего года, строительные организации сосредотачивают все свое внимание на ликвидации недоделок по домам, «сданным» в прошлом году, и с большим опозданием начинают подготовку пусковых объектов первого квартала; при этом задерживается создание необходимого задела по домам, подлежащим вводу во втором и последующих кварталах.

В результате срывается план ввода в действие жилой площади в первом полугодии и не создается правильный задел для строительства будущего года. Из-за неподготовленности заделных домов значительная часть строительных рабочих отделочных специальностей в первом полугодии обычно не имеет загрузки и используется на второстепенных работах не по специальности.

Многие руководители министерств и ведомств утверждали, что неравномерный ввод в действие жилой площади по кварталам происходит из-за недостатка капитальных вложений на создание задела. Однако это не так. Действительные причины состоят в том, что руководители организаций не проявляют постоянной заботы о своевременном создании нормального задела, не соблюдают сроков строительства, расплачивают средства по многочисленным объектам и организациям.

Разве мог, например, Усть-Каменогорский комбинат обеспечить равномерный ввод в действие жилой площади в первом полугодии 1956 года, если он в предыдущем году с большим опозданием заложил одновременно около 30 домов и вышел на конец года по всем домам с технической готовностью в пределах от 8% до 12%. Такой ненормальный задел не обеспечивает поточности в жилищном строительстве и равномерного ввода в действие жилой площади, он характеризует лишь распыление капитальных вложений.

Распыление средств и материальных ресурсов по многочисленным объектам является серьезным бичом в организации жилищного строительства и приводит к большому количеству заделных домов с низкой технической готовностью. Так, например, в Ростове-на-Дону при годовом плане ввода в действие жилой площади в 1956 году в размере 50 тысяч квадратных метров в первом полугодии 1956 года находились в строительстве дома с жилой площадью до 140 тысяч квадратных метров. В Саратове при годовом плане ввода в действие жилой площади в 90 ты-

сая квадратных метров находилось в строительстве более 200 домов с жилой площадью около 220 тысяч квадратных метров.

Продолжающееся распыление средств по многочисленным объектам приводит к тому, что при наличии в целом по городам больших заделов планы ввода в действие жилой площади не выполняются и резко отстают от выполнения планов по объемам работ. Распыление средств приводит также к удлинению сроков строительства жилых домов, в результате чего значительная часть капитальных вложений, предусматриваемых на создание нормального задела, фактически сосредоточивается не в заделе, а в незавершенном строительстве. Это положение совершенно не учитывается руководителями многих ведомств. Они отождествляли нормальный задел с незавершенным строительством, которое в действительности может быть ниже необходимого размера нормального задела, равно ему или быть выше его. Заделом является только та часть незавершенного строительства, которая действительно необходима для равномерного ввода в действие строящихся объектов.

Ничем иным, как ростом не оправданного необходимости незавершенного строительства можно объяснить, что за ряд лет в городе Сталино ввод жилья резко отстал от вложенных в жилищное строительство капитальных затрат. Об этом свидетельствуют следующие данные.

Годы	Фактическое выполнение						рост затрат на один кв. м введенной в действие жилой площади в сравнении с 1952 годом	
	по плану работ (в млн. руб.)	рост капитальных вложений в 1952 г. (%)	факт в действие жилой площади в 1952 г. (в тыс. кв. м)	создание задела в действие жилой площади в 1952 г. (%)	затраты по сметной стоимости на один кв. м введенной в действие жилой площади (в руб.)	затраты по сметной стоимости на один кв. м введенной в действие жилой площади (в руб.)	в рублях	%
1952	143,3	—	107,0	—	1339	—	—	—
1953	160,4	11,9	105,3	-1,6	1523	184	13,7	
1954	216,5	51,0	93,5	-14,4	2316	977	72,9	
1955	198,0	38,2	90,3	-18,4	2193	852	63,8	

Из этих данных видно, что в 1954 году, при увеличении по сравнению с 1952 годом капитальных вложений на жилищное строительство на 51%, ввод в действие жилой площади по городу Сталино сократился на 14,4%, а при увеличении в 1955 году объема на 38,2% ввода в эксплуатацию жилой площади сократился на 18,4%. Рост капитальных вложений, сопровождающийся снижением ввода в действие жилой площади, нельзя объяснить превышением стоимости жилищного строительства. К этому привело значительное удлинение сроков и создание большого незавершенного производства в жилищном строительстве.

Нужно сказать, что в настоящее время имеют место значительная затyajка и несоблюдение сроков строительства жилых домов, что практически приводит к росту незавершенного строительства. Эта порочная практика находит отражение как в титулах предприятий, так и в договорных отношениях между заказчиками и подрядчиками. В планах большинства министерств и ведомств основной объем годового ввода в действие жилой площади, как правило, оттягивался на четвертый квартал. Строительные министерства, в особенности Министерство строительства СССР и Министерство строительства электростанций, считали возможным принимать в плане подрядных работ ввод в действие жилой

площади только по тем домам, которые имели относительно высокую степень технической готовности, независимо от сроков строительства и размера домов. Подрядные строительные организации в годовых договорах с заказчиками оттягивают сроки сдачи домов на более поздние периоды, а в последующем, как правило, срывают и договорные сроки.

Затяжка сроков строительства жилых домов часто приводит к тому, что дома со сроками строительства в 6—10 месяцев строятся по 2—3 и более года. Это явление характерно не только для маломощных, но и для крупных строительных организаций, осуществляющих строительство как подрядным, так и хозяйственным способом.

Такие темпы жилищного строительства при необходимости обеспечения равномерного ввода в действие жилых домов в течение года требуют больших капитальных вложений на создание заделов и приводят к омертвлению значительных материальных ресурсов, не говоря о других отрицательных последствиях. Так, при удлинении сроков строительства двухэтажных домов с 6 месяцев, как установлено нормами, продолжительность строительства, до 2 лет, капитальные вложения, необходимые для создания задела, увеличиваются в 4 раза; соответственно возрастает и жилая площадь в заделе. Подобные неправильные заделы, которые образуются вследствие затяжки сроков строительства, свидетельствуют только о большом незавершенном строительстве.

Совершенно ясно, что чем продолжительнее срок строительства жилых домов и чем больше средств сосредоточивается в незавершенном строительстве, тем больше капитальных вложений потребуется на прирост задела и тем меньше будет введено жилой площади в году. Нельзя поэтому согласиться с доводами тех хозяйственников, которые настаивают на необоснованном увеличении средств на задел, не считаясь с необходимостью устранения имеющихся существенных недостатков как в планировании, так и в практическом выполнении плана жилищного строительства.

Несмотря на безусловную необходимость равномерного ввода в действие жилой площади в течение года, многие министерства и ведомства и в 1957 году при распределении годового плана жилищного строительства по кварталам повторяли прежние ошибки. Так, например, Министерство судостроительной промышленности на первое полугодие запланировало ввод в действие жилой площади в размере 15,4% от годового плана, в том числе в первом квартале — только 1,8%, в то же время на четвертый квартал этим Министерством предусмотрен ввод в действие жилой площади в размере 53,4% от годового плана. Бывшее Министерство мясных и молочных продуктов СССР запланировало ввести в первом полугодии текущего года около 18% жилой площади и в четвертом квартале — 52,6%. Подобного рода ошибки в планировании ввода в действие жилой площади по кварталам года были допущены и в некоторых других министерствах.

Необходимый размер задела в жилищном строительстве на конец планируемого периода зависит от двух основных факторов: во-первых, от срока строительства жилых домов и, во-вторых, от объема жилищного строительства, то есть от количества жилой площади, подлежащей вводу в эксплуатацию в следующем планируемом периоде.

Объем жилищного строительства в последующем планируемом периоде и срок строительства отдельных типов (групп) домов определяют сроки закладки домов в задел. Чем больше объем жилищного строительства и чем продолжительнее срок строительства отдельных домов, тем больше должен быть размер задела. Например, если в следующем году необходимо ввести 12 домов с годовым сроком строительства, то при условии обеспечения ритмичного ввода жилья в эксплуатацию период

закладки домов должен быть равен одному месяцу. Если же вместе 12 домов потребуются ввести 36 таких же домов, то период закладки домов в задел будет равен 10 дням. В этом случае для обеспечения ритмичного ввода домов в будущем году потребуются более высокий задел на конец текущего года.

Различия в образовании задела по стоимости и задела по площади состоит в том, что с момента закладки дома стоимость вступает в задел постепенно, постоянно увеличиваясь; начало подготовительных работ включает дом в задел сразу по всей жилой площади, а во время как задел по стоимости начинает расти от нуля. В этом заключается характерное соотношение между размером задела по объему капитальных вложений и по жилой площади в заделе.

Для обеспечения ритмичного ввода в действие жилой площади в течение года каждый дом, в зависимости от сроков строительства, в определенном периоде своего строительства должен иметь постоянный неснижаемый размер задела по стоимости (трудоёмкости). Построив, при сооружении дома с шестимесячным сроком строительства через месяц после его закладки должна быть выполнена одна шестая часть, или 16,6% от общего объема работ, предусмотренных сметой, через 2 месяца — две шестых, или 33,3%, и т. д.

Отсюда совершенно очевидно, что для того, чтобы сдать такой дом к первому марта следующего года, он должен быть начат строительством не позднее первого сентября текущего года и к первому января иметь размер задела не менее 66,7% от сметной стоимости дома.

Предлагаемый ниже метод расчета задела разработан на основе соблюдения принципа ритмичного ввода в действие жилой площади в течение года и обеспечения, в зависимости от сроков строительства, неснижаемого задела. В результате произведенных исследований выведены обобщающие формулы расчета задела по стоимости и по площади, а также выявлена наиболее рациональная взаимосвязь между заделом по стоимости и по площади, выражающаяся в том, что при массовом строительстве размеры задела по стоимости и по площади в заделе относятся друг к другу, как 1:2. Этот вывод дает возможность более правильно осуществлять анализ создаваемых заделов и соответствующим знанием планировать новые заделы.

Общие основные формулы задела при массовом жилищном строительстве представляются в следующем виде:

$$\text{Задел по стоимости} — Z_c = \frac{C - П}{2K} \times 100$$

$$\text{Задел по площади} — Z_a = \frac{C - П}{K} \times 100, \text{ где:}$$

Z_c — размер задела в процентах от сметной стоимости жилых домов (жилой площади), вводимых в действие в следующем за планируемым году;

Z_a — размер задела в процентах от жилой площади, вводимой в действие в следующем году;

C — утвержденный или установленный срок строительства для данной группы домов в месяцах или днях (неделях, декадах, пятидневках);

$П$ — период задела (закладки) жилых домов в месяцах или днях (неделях, декадах, пятидневках);

K — количество периодов задела в году.

Приведенные формулы позволяют определить размер нормального задела, который необходимо создать на конец планируемого года, исходя из утвержденных сроков строительства домов и объема жилищного строительства в следующем году при соблюдении условий равномерного ввода в действие жилой площади в течение года.

Так, например, для двухэтажных домов с пятимесячным сроком строительства максимальный задел на конец года по расчету должен составлять по объему затрат в заделе не более 21% от сметной стоимости и по жилой площади — не более 42% жилой площади двухэтажных домов, подлежащих вводу в будущем году. В том случае, когда объем жилищного строительства будущего года позволяет осуществлять закладку заделанных домов через месяц, размер задела снизится по объему затрат до 17% и по площади в заделе до 34%, а при закладке домов через 2 месяца — соответственно до 12,5% и 25%.

Для домов с семимесячным сроком строительства максимальный задел должен составлять не более 29% по стоимости и 58% по жилой площади в заделе. При восьмимесячном сроке строительства — соответственно не более 34% и 68%, при десятимесячном сроке — не более 41% и 82%, а при годовом сроке строительства — не более 50% и 100%.

Таким образом, на конец текущего года размер нормального задела по стоимости и площади в заделе зависит только от характера жилищного строительства (этажности, объема зданий) и количества жилых домов того или иного типа, подлежащих вводу в последующем году.

При знании основных принципов определения нормального размера задела в зависимости от объема и характера жилищного строительства можно будет определить размер требующегося переходящего задела на конец планируемого года по городу, области, экономическому району или республике. Так, например, если по какому-нибудь городу (району) предусматривается в последующем году ввести в действие 229 домов с различной трудоёмкостью, то, определив по группам домов общую сметную стоимость и жилую площадь и установив необходимый размер нормального задела для каждой из групп домов, можно получить общую сумму задела и площадь в заделе. Отношение общей суммы задела к сметной стоимости строительства всех вводимых в действие домов даст средний размер необходимого задела в процентах по городу (району). Для наглядности методика расчета представлена нами в нижеследующей таблице.

Сроки и характер жилищного строительства	Подлежит вводу в действие в следующем году		Необходимый размер нормального задела (в %)		Необходимый размер задела на конец текущего года			
	количество жилых домов в группе	сметная стоимость строительства в тыс. руб.	жилая площадь в тыс. кв. м	в сметной стоимости в %	количество домов в группе	задел по стоимости в %	задел по жилой площади в %	
5 месяцев (2-этажные)	90	40,5	35,0	20,0	40	36	8,1	14,0
6 месяцев (2-этажные)	60	34,4	28,6	24,2	49	29	8,4	14,0
7 месяцев (3-этажные)	36	31,8	24,8	27,8	56	20	8,8	13,9
8 месяцев (3—4-этажные)	25	35,4	26,2	31,4	63	15	11,1	16,5
10 месяцев (4—5-этажные)	12	26,2	18,0	37,5	75	9	9,8	13,5
11 месяцев (5—6-этажные)	6	16,3	10,2	37,5	75	5	6,1	7,7
Всего по городу	229	184,6	142,8	28,5	56	114	52,3	79,6

Таким образом, установив необходимый задел на конец планируемого года по объему и зная размер переходящего задела на начало планируемого года, можно определить капитальные вложения, требующиеся для прироста задела в планируемом году.

Может оказаться, что уже созданный задел превышает размер задела, установленного расчетом. В этом случае возможно сокращение ка-

питательных вложений на жилищное строительство в планируемом году. Случай, когда переходящий задел по объему окажется равным заделу по расчету или будет меньше его, а количество жилой площади в переходящем заделе значительно превысит размер, установленный расчетом, будет свидетельствовать о распылении средств по большому количеству заделанных домов.

Приведенный пример расчета задела доказывает неправильность суждений, что размер задела в процентах должен быть одинаковым и постоянным для всех городов и районов. В действительности он может быть на определенном отрезке времени чем-то средним по стране, но по каждому городу и району он будет различным в зависимости от размера и типа жилищного строительства. Неправильно также мнение и о том, что для объектов со сроком строительства до одного года, в особенности с шестимесячным и менее, не требуются средства на создание задела.

Для обеспечения ритмичного ввода жилых домов в течение года задел должен определяться при любых сроках строительства. Иногда для отдельных небольших организаций строительство жилых домов может складываться так, что создание задела не потребуется. Но это положение не является общим и в каждом отдельном случае должно проверяться расчетом.

В зависимости от сроков строительства домов и времени их ввода в эксплуатацию в последующем году заделанные дома на конец текущего года должны готовиться с различным уровнем задела. Ниже приводится минимальный размер задела на конец текущего года, который должны иметь дома с различными сроками строительства при условии обеспечения их ритмичного ввода в соответствующих кварталах последующего года.

Срок строительства	Минимально необходимый размер переходящего задела на конец года по отдельным домам в процентах (техническая готовность по стоимости или трудоемкости) при вводе их в действие			
	в первом квартале	во втором квартале	в третьем квартале	в четвертом квартале
5 месяцев	от 40 и выше (вплоть 100%)	свыше 0 до 40	—	—
6	от 50 и выше	свыше 0 до 50	—	—
7	от 57,2 и выше	от 14,3 до 57,2	свыше 0 до 14,3	—
8	от 62,5 и выше	от 25 до 62,5	свыше 0 до 25	свыше 0 до 10
10	от 70 и выше	от 40 до 70	от 10 до 40	свыше 0 до 18,2
11	от 72,8 и выше	от 45,6 до 72,8	от 18,2 до 45,6	свыше 0 до 25
12	от 75 и выше	от 50 до 75	от 25 до 50	от 14,3 до 35,8
14	от 78,6 и выше	от 57,2 до 78,6	от 35,8 до 57,2	—

Из приведенных данных видно, что для обеспечения ритмичного ввода в действие жилой площади имеет серьезное значение не только создание задела вообще, но и его качество, то есть техническая готовность самого задела.

В целях обеспечения ритмичного ввода в действие жилой площади необходимо производить сдачу домов в эксплуатацию с первых же дней января следующего года. Для этого надо знать, в каком квартале и месяце, исходя из сроков строительства, должен быть заложен дом, подлежащий вводу в январе месяце, и какой размер задела он должен иметь в отдельные периоды текущего года. Нами разработана таблица минимального размера задела на конец кварталов текущего года, который должны иметь отдельные дома с тем, чтобы обеспечить ритмичный ввод в действие жилой площади в последующем году.

Срок строительства	Минимально необходимый размер задела (техническая готовность по стоимости или трудоемкости) в % по отдельным домам на конец:			
	первого квартала	второго квартала	третьего квартала	четвертого квартала
5 месяцев	—	—	свыше 0 до 40	—
6	—	—	свыше 0 до 50	—
7	—	свыше 0 до 14,3	свыше 0 до 57,2	—
8	—	свыше 0 до 25	свыше 0 до 62,5	свыше 0, но менее 100
10	свыше 0 до 10	свыше 0 до 40	свыше 0 до 70	—
11	свыше 0 до 18,2	свыше 0 до 45,6	свыше 0 до 72,8	—
12	свыше 0 до 25	свыше 0 до 50	свыше 0 до 75	—
14	свыше 14,3 до 35,8	свыше 14,3 до 57,2	свыше 14,3 до 78,6	свыше 14,3, но менее 100

Из приведенной таблицы видно, что обеспечение ритмичного ввода в действие жилых домов может быть реальным и возможным только в том случае, если в каждом из кварталов текущего года будет обеспечиваться своевременная закладка домов и создаваться постоянно увеличивающийся задел, который не должен снижаться ниже минимального размера.

Нужно сказать, что в настоящее время при планировании жилищного строительства созданию нормальных заделов не уделяется должного внимания даже в таких крупных строительных организациях, как Главмостстрой и Главленинградстрой. Не было правильного учета задела и при разработке годовых планов жилищного строительства по министерствам и ведомствам.

Несмотря на то, что состояние задела на начало и конец планируемого года имеет серьезное значение для определения объемов капитальных вложений при разработке годовых планов жилищного строительства, учет задела в жилищном строительстве по отдельным организациям и народному хозяйству в целом не ведется. Поэтому не случайно, что министерства, ведомства и даже крупные строительные организации не знали фактического состояния задела в жилищном строительстве ни по объему, ни по площади. При незнании фактического состояния задела нельзя обеспечить и правильное планирование объема капитальных вложений на жилищное строительство. Оперативные данные по заделу, имевшиеся у ряда министерств, не давали четкого представления о фактическом состоянии задела. Учет задела в жилищном строительстве не предусмотрен как в периодической отчетности, так и в формах годового отчета. По нашему мнению, необходимо ввести систематический учет задела в жилищном строительстве. Для усиления надлежащего контроля за созданием задела на местах и более правильного учета его при планировании целесообразнее иметь по экономическим районам показатели задела в жилищном строительстве на конец каждого квартала. В целом по народному хозяйству следовало бы иметь показатели задела минимум на конец отчетного года.

Обобщая изложенные выше вопросы, следует подчеркнуть, что ритмичный ввод в действие жилой площади и своевременная подготовка

нормальных заделов требуют улучшения планирования жилищного строительства не только в центральных плановых органах, но и в экономических административных районах и городах. Обеспечивая создание задела для объектов будущего года, строительные организации на местах уже в текущем году должны знать сроки ввода объектов будущего года. Заказчики же и проектные организации обязаны улучшить подготовку технической документации, привязку типовых проектов, отвод земельных участков и финансирование заделных домов.

Необходимо перестроить также существующую практику планирования ввода в действие жилой площади, при которой основная часть плана по вводу планируется на четвертый квартал. По нашему мнению, следовало бы предусматривать в среднем по союзным республикам ввод в действие жилой площади в первом квартале в размере не менее 15% от годового плана ввода, во втором квартале — не менее 25%, в третьем квартале — не менее 35% и в четвертом квартале — не более 25%; причем на декабрь месяц следовало бы планировать 20—25% от ввода жилья, предусмотренного планом на четвертый квартал. Такая квартальная разбивка при создании нормального задела учитывает особенности климатических условий в большинстве районов нашей страны, в которых весенне-летние месяцы являются более благоприятными для ведения массового объема отделочных работ. Освободившиеся от большой нагрузки в четвертом квартале в связи со сдачей основного объема жилья в предыдущие кварталы строители смогут своевременно подготавливать к зиме заделные дома первого и второго кварталов следующего года.

Планомерное создание заделов в строительстве — важнейшее условие, обеспечивающее в течение года равномерный ввод в эксплуатацию жилых домов.

Некоторые вопросы планирования подготовки специалистов для народного хозяйства

Проблема подготовки кадров квалифицированных специалистов для народного хозяйства является одной из актуальных задач коммунистического строительства.

Еще в самом начале социалистического строительства В. И. Ленин указал на огромную роль квалифицированных специалистов в организации социалистического хозяйства. В работе «Очередные задачи Советской власти» Ленин писал: «Без руководства специалистов различных отраслей знания, техники, опыта, переход к социализму невозможен, ибо социализм требует сознательного и массового движения вперед к высшей производительности труда по сравнению с капитализмом и на базе достигнутого капитализмом»¹.

На всех этапах социалистического строительства Коммунистическая партия уделяла огромное внимание подготовке специалистов для всех отраслей народного хозяйства и культуры, созданию социалистической технической интеллигенции. Подготовка специалистов в нашей стране приняла большой размах. За годы пятилеток (с 1929 по 1956 год) высшими учебными заведениями подготовлено более 3,2 миллиона специалистов, в том числе 830 тысяч инженеров, и средними специальными учебными заведениями — свыше 5,4 миллиона человек, в том числе 1,7 миллиона техников. В настоящее время в вузах и техникумах страны обучается (вместе с заочниками) более 4 миллионов человек.

Благодаря неустанной заботе партии и правительства, в нашей стране созданы многочисленные кадры квалифицированных специалистов, успешно работающих во всех отраслях народного хозяйства, науки и культуры. Если в дореволюционной России насчитывалось менее 200 тысяч специалистов с высшим и специальным средним образованием и в 1928 году — 520 тысяч, то в настоящее время в народном хозяйстве занято более 6 миллионов специалистов. Создание многочисленных кадров специалистов является одним из важных результатов осуществления культурной революции и наиболее ярким показателем развития производительных сил социализма.

Необходимость широкой подготовки кадров специалистов определяется растущими потребностями социалистического производства, развитие которого немислимо без участия квалифицированных специалистов, выполняющих функции технического руководства и управления производством. Развивающееся на основе технического прогресса социалистическое производство требует все большего количества инженеров, техников, агрономов и других специалистов, непрерывного совершенствования их теоретических познаний и практического опыта, повышения культурно-технического уровня рабочих и колхозников, а это, в свою очередь, вызывает дополнительную потребность и в специалистах производственной сферы — культуры, науки, бытового обслуживания и т. д.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 219.

Задачи дальнейшего подъема народного хозяйства нашей страны требуют расширения подготовки специалистов прежде всего для отраслей тяжелой промышленности, строительства, транспорта и сельского хозяйства. Технический прогресс обуславливает возрастание роли инженерно-технических кадров и необходимость более быстрой подготовки специалистов, имеющих инженерное образование.

Подготовке инженерных кадров в нашей стране уделялось и уделяется большое внимание. В 1956 году высшие учебные заведения выпустили 71,2 тысячи инженеров, или в 2,3 раза больше, чем было выпущено в 1940 году, и почти в два раза больше, чем в 1950 году. Однако потребность в инженерных кадрах еще полностью не удовлетворяется, особенно по специальностям электромашиностроения и электроприборостроения, автоматики и телемеханики, лесонигерного дела и технологии древесины и бумаги, строительства и другим.

Это объясняется, с одной стороны, быстрым ростом потребности в инженерных кадрах в связи с техническим прогрессом и, с другой, — некоторым отставанием подготовки этих кадров, имевшим место в годы войны и в первой послевоенной пятилетке. Удельный вес инженеров в общем выпуске специалистов из вузов в годы войны составлял всего 23,4%, а в четвертой пятилетке — лишь 20,6%, в то время как в первой пятилетке — 39,8% и во второй — 36,3% от общего выпуска специалистов.

Рост численности инженеров в народном хозяйстве происходил, хотя и быстрыми темпами, однако, несколько медленнее, чем возрастала численность других специалистов. Так, при росте за период с 1940 по 1956 год общей численности специалистов с высшим образованием в 2,9 раза численность инженеров возросла в 2,5 раза, в то время как численность педагогов и работников культуры — в 3,7 раза. Удельный вес инженеров в составе специалистов с высшим образованием снизился с 31,9% в 1940 году до 29,7% в 1956 году, и в то же время удельный вес работников просвещения и культуры повысился с 33,1% до 42,4%.

В шестой пятилетке подготовка инженерных кадров значительно возрастает и особенно по таким специальностям, как машиностроение и приборостроение, электромашиностроение и электроприборостроение, энергетика, радиотехника и связь, технология древесины и бумаги, товаров широкого потребления и т. д. Из общего плана выпуска специалистов за пятилетку 1550 тысяч человек, по инженерным специальностям будет подготовлено 467,5 тысячи человек, что составляет свыше 30% от выпуска всех специалистов по сравнению с 23,1% в пятой пятилетке; в количественном отношении выпуск инженеров из вузов увеличивается по сравнению с пятой пятилеткой в два раза.

В предшествующие пятилетки наше народное хозяйство испытывало недостаток в квалифицированных специалистах, вследствие чего и подготовка их осуществлялась неравномерно. Достигнутый к настоящему времени уровень развития высшего и специального среднего образования позволяет планомерно и полностью удовлетворять потребности в специалистах всех отраслей народного хозяйства и культуры. В связи с этим на современном этапе особую остроту приобрела проблема научной разработки методологии определения потребности в специалистах для различных отраслей производства, хозяйства и культуры. Планирование подготовки специалистов достигает своей цели только в том случае, если оно основывается на объективном учете действительных потребностей в специалистах и перспектив развития тех или иных отраслей производства, хозяйства и культуры.

В практике определения потребности в специалистах для той или иной отрасли производства до последнего времени не было единого метода, и, что самое важное — не всегда учитывались перспективы развития этих отраслей. Заявки на потребное количество специалистов со-

ставлялись министерствами и ведомствами, главным образом, на основе текущих, мало обоснованных требований предприятий, и поэтому были неустойчивыми. Такие заявки часто изменялись самими министерствами, что создавало трудности в планировании подготовки специалистов и приводило к такому положению, когда одних специалистов готовилось значительно больше потребности в них, а других — совершенно недостаточно. При составлении плана на шестую пятилетку продана известная положительная работа в устранении этих недостатков.

Основой для определения потребности в специалистах отдельных предприятий, а также отраслей производства является правильно разработанная структура управления производством и составленные в соответствии с этой структурой штаты инженерно-технических работников и административно-управленческого персонала для цехов, предприятий и вышестоящих звеньев управления. Структура управления производством и штаты инженерно-технического и управленческого персонала должны отражать лучше, чем имеется в этом деле в той или иной отрасли производства. При определении перспективной потребности в специалистах для промышленности, строительства, транспорта и других отраслей материального производства необходимо учитывать: 1) прирост численности специалистов в связи с развитием производства; 2) возмещение естественного выбытия специалистов; 3) постепенную замену практиков, работающих на инженерно-технических должностях.

Наибольшую трудность представляет определение потребности в связи с возрастанием численности инженерно-технических работников и других специалистов в сфере производства. При определении прироста численности этой группы работников на шестую пятилетку министерства и ведомства исходили в основном из предполагаемого роста объема производства, численности рабочих, плана ввода в действие новых предприятий и увеличения в связи с этим количества должностей. При этом, однако, в ряде случаев не учитывались другие объективные факторы, влияющие на рост потребности в инженерно-технических работниках, как-то: развитие технической базы производства, изменение технологии, рост технической вооруженности труда и т. д.

При определении перспективной потребности в специалистах не всегда приходилось пользоваться всеми этими факторами, так как в практике планирования плановые задания даются не по всем показателям, а лишь по объему производства и приросту численности рабочих и только на ближайшую пятилетку. Планирование же подготовки специалистов требует, если не точного, то хотя бы приближенного знания потребности в специалистах минимум на 10—15 лет вперед, что связано, во-первых, с необходимостью подготовки соответствующей материальной базы (строительство учебных заведений, подготовка преподавательских кадров и т. д.) и, во-вторых, с длительным сроком подготовки специалистов, составляющим по отдельным отраслям 5—6 лет. Поэтому крайне важно выяснить, какие факторы и в какой мере влияют на рост потребности в специалистах, учет которых давал бы возможность определять перспективную потребность в специалистах для различных отраслей производства.

Практика развития социалистического производства показывает, что на рост потребности в специалистах одновременно оказывают влияние многие различные факторы. Первым важным фактором роста потребности в ИТР и специалистах следует считать увеличение численности рабочих. Поскольку основной задачей специалистов является управление производственным процессом и людьми, занятыми на производстве, постольку и рост количества рабочих, занятых в процессе производства, неизбежно вызывает увеличение числа специалистов для управления этим производством. И действительно, как показывает опыт развития нашей страны,

рост численности рабочих как в целом по народному хозяйству, так и в отдельных отраслях производства, сопровождается ростом численности специалистов. Однако рост количества рабочих не является единственным, тем более, решающим фактором, влияющим на потребность в специалистах. Практика показывает, что численность ИТР и специалистов возрастает значительно быстрее, чем численность рабочих, а также общая численность рабочих и служащих.

Если общая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР за период с 1928 года по 1955 год возросла в 4,5 раза, то численность специалистов с высшим и специальным средним образованием, занятых в народном хозяйстве, возросла за это время в 10,7 раза. В промышленности общая численность работников (рабочие, ИТР, служащие, МОП) за период с 1932 по 1955 год возросла в 2,2 раза, а число инженерно-технических работников — специалистов и практиков — увеличилось за это время в 3,7 раза; число специалистов — инженеров и техников — только за период с 1940 по 1955 год возросло в 2,3 раза при росте общей численности рабочих и служащих на 60%.

Значительно большее влияние на рост потребности в специалистах оказывает технический прогресс, дальнейшее развитие и совершенствование технической базы производства. Как показывает опыт, численность специалистов во всем народном хозяйстве и в промышленности возрастает прямо пропорционально росту основных производственных фондов и технической вооруженности труда. Об этом свидетельствуют следующие данные.

	Рост за 15 лет (с 1940 по 1955 год) (раз)	В том числе за пятую пятилетку (в %)
I. По народному хозяйству в целом		
Основные производственные фонды	2,2	64
Численность специалистов с высшим и средним специальным образованием	2,3	58
II. По промышленности		
Основные производственные фонды	2,7	71
Электровооруженность труда	2,2	46
Численность инженеров и техников	2,3	63

В шестой пятилетке при росте продукции машиностроения на 80%, электровооруженности труда в промышленности — на 60%, численность ИТР — специалистов и практиков — возрастает примерно на 23%, а инженеров — на 66%.

Влияние технической оснащенности производства на рост потребности в специалистах проявляется в том, что расширяющееся применение новых, все более сложных и высокопроизводительных машин не только требует обеспечения согласованного действия разнообразных механизмов и людей, ритмичности и слаженности производственного процесса, но вызывает также необходимость изменения и совершенствования технологии, внедрения прогрессивных методов организации труда, более тщательной технической подготовки производства и т. д., то есть вызывает необходимость усиления технического руководства. А уровень технического руководства всецело зависит от наличия и уровня квалификации инженеров, техников и других специалистов, занятых на производстве.

Зависимость между ростом технической оснащенности производства и потребностью в специалистах подтверждается также и при рассмотрении отчетных данных отдельных отраслей промышленности, в частности угольной и нефтяной, в техническом оснащении которых произошли за послевоенный период крупные изменения. При увеличении численности промышленно-производственного персонала в угольной промышленности за 15 лет (с 1940 по 1955 год) на 114%, в том числе численности рабочих — на 119%, численность ИТР возросла на 154%, а специалистов с высшим и средним специальным образованием — на 261%. Если в 1940 году на 1000 рабочих приходилось 45 инженеров и техников, то в 1955 году — уже 70 инженеров и техников.

По нефтяной промышленности только за последнюю пятилетку численность инженеров возросла на 42% при росте общей численности рабочих и служащих на 25%; насыщенность ИТР специалистами в расчете на 1000 рабочих поднималась на 8%. Такие же выводы вытекают и из рассмотрения отчетных данных отдельных объединений, предприятий и т. д.

Зависимость роста потребности в квалифицированных специалистах от уровня технической оснащенности производства видна и при рассмотрении насыщенности специалистами отдельных отраслей производства.

Состав промышленно-производственного персонала и насыщенность ИТР отдельных промышленных министерств в 1955 году
(состав персонала в %, насыщенность ИТР на 1000 рабочих)

	Весь промышленно-производственный персонал	В том числе ¹			Число ИТР на 1000 рабочих
		рабочие	ИТР	служащие	
Министерство автомобильной промышленности СССР	100	80,2	12,5	3,4	156
Министерство приборостроения и средств автоматизации СССР	100	78,0	10,3	3,1	132
Министерство тяжелого машиностроения СССР	100	73,3	18,2	4,3	248
Министерство машиностроения СССР	100	78,3	12,7	3,8	162
Министерство нефтяной промышленности СССР	100	76,9	11,3	3,7	152
Министерство угольной промышленности СССР	100	85,0	9,2	2,2	109
Министерство промышленности продовольственных товаров СССР	100	79,4	9,4	5,8	118
Министерство легкой промышленности СССР	100	84,6	5,0	4,4	65
Министерство лесной промышленности РСФСР	100	86,8	5,0	3,6	58

Насыщенность специалистами по отдельным отраслям промышленности на конец 1956 года характеризовалась следующими данными.

	На 1000 рабочих и служащих промышленности:		
	всего специалистов	в том числе:	
		инженеров	техников
В тяжелом машиностроении	128,0	58,0	70,0
В нефтяной промышленности	95,5	45,3	50,2
В машиностроении	86,0	41,0	45,0
В легкой промышленности	37,8	11,5	26,3

¹ Здесь не приведены другие категории промышленно-производственного персонала, как-то: МОП, ученики, охрана.

Как видно из этих данных, насыщенность инженерно-техническими работниками и специалистами больше в тех отраслях, где выше уровень механизации и технической оснащенности производства. Наибольшая насыщенность ИТР — в отраслях машиностроения, особенно в тяжелом машиностроении, что связано как с более высокими по сравнению с другими отраслями уровнем технической оснащенности и механизацией труда, так и с увеличением затрат инженерного труда по конструированию и созданию новых машин и механизмов. Еще выше по сравнению с отраслями машиностроения насыщенность ИТР в химической и нефтеперерабатывающей промышленности, отличающихся сложностью технологического процесса. В ряде отраслей химической промышленности ИТР и служащие составляют больше трети, а в некоторых даже около половины всего состава работающих. Наименьшая насыщенность ИТР и специалистами имеет место в таких отраслях, как легкая и лесная промышленность, где уровень технической оснащенности относительно ниже, чем в отраслях машиностроения.

Таким образом, как показывает практика социалистического строительства, решающим фактором, влияющим на рост потребности в специалистах, является уровень технической оснащенности труда, развитие и совершенствование технической базы производства. Уровень технической оснащенности труда в различных отраслях производства, в свою очередь, зависит от развития машиностроения и технического оснащения этих отраслей.

Развитие машиностроения и осуществляемая на этой основе механизация и автоматизация производственных процессов снижают общие затраты труда на единицу продукции, но одновременно повышают в этих затратах долю труда инженерно-технических работников, что выражается в систематическом возрастании численности и удельного веса специалистов в общей массе трудящихся.

Во-первых, само развитие машиностроения, осуществляемое на основе технического прогресса, неизбежно требует увеличения доли затрат труда инженерно-технических работников. Как показывает опыт, развитие советского машиностроения сопровождается возрастанием насыщенности производства инженерами. В Министерстве машиностроения, например, в 1947 году на 1000 рабочих и служащих приходилось 56 специалистов с высшим и специальным средним образованием, в том числе 28 инженеров, а в конце 1956 года на 1000 рабочих и служащих приходилось уже 86 специалистов, в том числе 41 инженер. В Министерстве тяжелого машиностроения только за период с июля 1955 года по декабрь 1956 года число специалистов на 1000 рабочих и служащих возросло со 107 до 128 человек, в том числе инженеров с 49 до 58 человек. При этом следует отметить, что этот рост происходил при недостаточной подготовке инженерных кадров: в конце 1956 года по Министерству тяжелого машиностроения 35% и по Министерству машиностроения более 47% инженерно-технических должностей были замещены лицами, не имеющими специального технического образования. В шестой пятилетке в связи с задачами развития машиностроения потребность в специалистах для машиностроительных отраслей возрастает в значительно больших размерах, чем для других отраслей.

Во-вторых, увеличение выпуска новых машин и оснащение ими всех отраслей народного хозяйства вызывают потребность в квалифицированных специалистах и в этих отраслях для управления механизированным процессом производства. В шестой пятилетке, например, увеличение в несколько раз по сравнению с пятой пятилеткой выпуска счетных и математических машин, приборов для автоматического контроля и регулирования технологических процессов, электронизмерительных, радионизмерительных и оптико-механических приборов потребовало значительного

расширения подготовки инженерных кадров, специалистов по управлению этими машинами, приборами и устройствами. Выпуск и внедрение в промышленность автоматических и полуполуавтоматических станков и линий требуют расширения подготовки инженеров-технологов в области производства приборов, инструмента, обработки металлов и т. д. Таким образом, уровень технического оснащения производства, темпы и направление развития машиностроения должны обязательно учитываться при определении перспективной потребности в специалистах.

Наряду с уровнем технической оснащенности труда, на потребность в специалистах оказывают влияние уровень и интенсивность развития науки и техники. Развитие науки и техники, внедрение научных открытий и технических достижений в производство всегда связаны с увеличением затрат труда ученых, инженерно-технических работников и других специалистов.

Потребность в специалистах зависит также от сложности выпускаемой продукции, сложности технологического процесса и от структуры управления производством. Структура управления должна обязательно приниматься в расчет, так как в аппарате управления занята значительная часть специалистов. За последние годы, в результате сокращения управленческого аппарата, большое количество специалистов высвобождено из аппарата управления и перешло на производство. Однако в аппарате занято еще много специалистов. Перестройка управления промышленностью и строительством не только в высших звеньях, но также и в низовых (укрупнение цехов и участков, объединение родственных отделов заводов-управлений, а также мелких самостоятельных предприятий) несомненно должна привести к высвобождению из аппарата управления в переходу непосредственно на производство значительной группы специалистов.

Помимо указанных выше факторов, имеются и другие причины, которые оказывают влияние на потребность в специалистах, — культурно-технический уровень рабочих, качество подготовки специалистов и т. д. При определении перспективной потребности в специалистах для отдельных отраслей производства необходимо учитывать влияние как основных, так и второстепенных факторов, имеющих значение именно для данной отрасли. Хотя и трудно при этом установить количественную зависимость между отдельными факторами и самой потребностью в специалистах, однако анализ и обобщение практики, выяснение взаимосвязи между различными факторами и степенью влияния каждого из них на потребность в специалистах позволит высказать закономерности, на основе которых можно будет более или менее приблизительно определять перспективную потребность в специалистах.

Потребность для замещения выбытия специалистов определяется на основе изучения фактического выбытия за предыдущие годы. Как показывает практика, выбытие специалистов по разным причинам: болезни, смерть, уход на пенсию, оставление работы по семейным обстоятельствам и т. д. в отдельных отраслях производства различно. При расчетах потребности в специалистах на шестую пятилетку отдельные министерства определяли такие размеры выбытия: Министерство машиностроения — 2%, Министерство тяжелого машиностроения — 1,5%, Министерство нефтяной промышленности — 3% в год для всех специалистов, Министерство угольной промышленности — 3% для инженеров и 5% для техников, Министерство легкой промышленности — 2,8% для инженеров и 3% для техников в год.

Пронесенные нами расчеты за годы пятой пятилетки путем сопоставления данных о наличии к началу года, выпуске из учебных заведений и приросте численности специалистов в целом по народному хозяй-

ству показывают, что ежегодное выбытие специалистов с высшим образованием (по всем причинам) составляло в отдельные годы от 2,9% до 5,5%, а среднегодовое за пять лет — 3,8%. По инженерным специалистам среднегодовое выбытие составляет 2,7%, экономистов и товароведов — 4,8%, юристов — 7,8%, и т. д.

Как показывают подсчеты, в пятой пятилетке из 1121,4 тысячи вышедших высшими учебными заведениями специалистов 741 тысяча специалистов, или 69%, пошли в счет обеспечения прироста численности специалистов в народном хозяйстве, а 380,4 тысячи, или 31% всего выпуска, — на возмещение выбытия специалистов. Из 1559,4 тысячи молодых специалистов, подготовленных средними специальными учебными заведениями, на прирост численности специалистов пошло 1138 тысяч, или 73%, а 421,4 тысячи, или 27%, — на возмещение выбытия. Таким образом, на возмещение выбытия специалистов приходится почти одна треть вновь подготовленных специалистов.

Выбытие специалистов может быть значительно сокращено при повышении ответственности руководителей за правильное использование специалистов. Факты показывают, что по ряду министерств и ведомств до 2—3% молодых специалистов по разным причинам не направляются на предприятия, а с разрешения руководителей устраиваются самостоятельно и от 15% до 40% освобождаемых по разным причинам специалистов уходит с работы по собственному желанию. Многие из этих специалистов впоследствии устраиваются на работу не по специальности или вообще уходят из сферы материального производства.

При определении потребности в специалистах для замещения работающих на инженерно-технических должностях практиков необходимо учитывать количество подлежащих замене практиков, их состав, возможность получения практиками специального образования путем обучения в заочных и вечерних учебных заведениях. В промышленности, строительстве и других отраслях удельный вес практиков в составе инженерно-технических работников еще довольно высок. Среди отдельных групп инженерно-технических работников удельный вес работников, не имеющих специального образования, по отдельным отраслям на 1 декабря 1956 года составлял (в %):

*	Среди всех ИТР, занятых на предприятиях	В том числе		
		в составе инженерно-технических специалистов	в составе преподавателей	в составе мастеров
Министерство машиностроения	53,2	11,3	60,7	75,1
Министерство тяжелого машиностроения	41,4	6,0	41,4	62,6
Министерство нефтяной промышленности	47,0	21,6	46,1	66,6
Министерство легкой промышленности	53,5	54,8	50,2	54,6

Между тем, возрастающий уровень технической оснащенности производства и задачи улучшения организации производства и труда требуют, чтобы на инженерно-технических должностях работали, как правило, лица, имеющие высшее или среднее техническое образование. Отсюда следует, что необходимо больше уделять внимания учебе практиков в заочных и вечерних вузах и техникумах.

При определении потребности в специалистах различных специальностей и профиля, при условии, если еще не уточнено количество должностей, подлежащих замещению специалистами определенного профиля и специальности, необходимо исходить из практики с учетом задач технического прогресса. Как показывает практика, в таких отраслях, как нефтя-

ная и угольная, состав специалистов по основным специальностям мало изменяется, однако, как и в других отраслях, возрастает удельный вес инженерно-механиков и энергетиков, что связано с повышением технического оснащения этих отраслей. Большие изменения в составе специалистов происходит и будут происходить в дальнейшем в машиностроении и приборостроении, в химической, энергетической промышленности и ряде других отраслей, составляющих ведущее звено технического прогресса.

Анализ изменения номенклатуры подготавливаемых специалистов в высших учебных заведениях показывает, что за последние годы происходит расширение номенклатуры подготавливаемых специалистов по таким специальностям, как электромашиностроение, электроприборостроение, энергетика, экономика и ряду других. Можно предполагать, что по мере развития и совершенствования социалистического производства, наряду с неуклонным ростом общей потребности в квалифицированных специалистах, относительно более быстро будет возрастать потребность в специалистах тех специальностей, которые связаны с новейшими сдвигами техники. На данном этапе, например, наиболее быстро возрастает потребность в механиках, энергетиках, специалистах сложных профилей машиностроения и т. п., которые более необходимы в связи с решением задач комплексной механизации и автоматизации производственных процессов. В ближайшее время должны также значительно возрасти численность и удельный вес специалистов, имеющих подготовку в области получения и использования в производстве атомной энергии, а также в области автоматизации, телемеханики, реактивной и полупроводниковой техники и т. п.

Потребность в специалистах высшей и средней квалификации для отдельных отраслей производства также определяется, исходя из практики и задач развития производства. В разных отраслях производства с учетом многообразия производственного процесса и различного уровня технической оснащенности сложились соответствующее соотношение между специалистами высшей и средней квалификации. Как показывает практика, соотношение между специалистами высшей квалификации и специалистами средней квалификации, занятыми в народном хозяйстве, в 1928 году составляло 1:1,23, в 1940 году — 1:1,65, в 1950 году — 1:1,30 и на 1 января 1956 года — 1:1,37. По инженерно-техническим специальностям соотношение между инженерами и техниками составляло в 1928 году 1:1,09, в 1940 году — 1:1,1, в 1950 году — 1:1,2 и в 1955 году — 1:1,37; по специальностям сельского и лесного хозяйства — 1:1,33 в 1940 году и 1:1,60 в 1955 году; по экономическим специальностям — 1:0,61 в 1940 году и 1:1,64 в 1955 году.

Таким образом, в целом по народному хозяйству происходит изменение соотношения в пользу специалистов с высшим образованием за счет сокращения удельного веса специалистов со средним образованием, главным образом, в непродовольственной сфере, особенно по специальностям просвещения и культуры. В отраслях материального производства, в частности в промышленности, а также в сельском хозяйстве, произошло некоторое повышение удельного веса специалистов со средним специальным образованием.

При составлении плана на шестую пятилетку министерства и ведомства предусмотрели дальнейшее увеличение потребности в специалистах средней квалификации по сравнению с потребностью специалистов высшей квалификации. По инженерно-техническим должностям соотношение между инженерами и техниками было определено как 1:1,80 и в целом по всем специальностям — 1:1,52, то есть значительно выше фактического соотношения, составлявшего к началу пятилетки по всем специальностям (в том числе и по инженерно-техническому) — 1:1,37. В соответствии с этим в шестой пятилетке предусмотрено соотношение вы-

пуска специалистов высшей и средней квалификации как 1:1,65, то есть выше, чем оно было в пятой пятилетке, когда фактическое соотношение между специалистами, выпущенными вузами и техникумами, составляло 1:1,4.

Таким образом, при определении потребности в специалистах должны учитываться все факторы, определяющие как рост потребности в специалистах, так и изменения в составе специалистов, например, соотношение между специалистами высшей и средней квалификации, между специалистами различных специальностей и т. д. При этом, как показывает практика, во всех случаях (за исключением потребности для возмещения естественного выбытия) и для всех отраслей производства решающим фактором, определяющим рост потребности в специалистах, выступает технический прогресс. Правильная методика определения перспективной потребности в специалистах может быть выработана лишь на основе изучения практики, глубокого и тщательного анализа закономерностей и факторов, влияющих на рост потребности в специалистах в различных отраслях производства.

В настоящее время в связи с перестройкой управления промышленностью и строительством особое значение приобретает определение перспективной потребности в специалистах для отдельных административных экономических районов. Эта потребность должна определяться на основе изучения перспектив развития промышленности этих районов в отраслевом разрезе.

Задачи технического прогресса и повышения производительности труда требуют дальнейшего повышения качества подготовки специалистов особенно на современном этапе, когда количественная сторона подготовки инженеров и техников уже не является такой актуальной, какой она была раньше, например, в годы довоенных пятилеток, а возросший уровень технического оснащения народного хозяйства предъявляет специалистам новые и все более повышенные требования.

В связи с осуществлением всеобщего среднего образования порядков приема в вузы должен обеспечить отбор в число студентов наиболее способной и подготовленной молодежи, а в технические и сельскохозяйственные вузы, как правило, должны приниматься лица, уже имеющие практический стаж работы на производстве. До настоящего времени удельный вес принимаемых с производства был незначителен: по отдельным вузам он не превышал 4—5%. Внеконкурсный прием в вузы молодежи, имеющей двухгодичный и более стаж работы на производстве, будет способствовать повышению этой группы лиц в составе студентов. Большая часть техникумов и других средних специальных учебных заведений вполне может быть переведена на прием молодежи, окончившей 10 классов средней школы. Наряду с повышением качества обучения это ускорит процесс подготовки техников для народного хозяйства за счет сокращения срока обучения.

Должны быть улучшены учебные программы и учебники, следует ввести в программу обязательное изучение не только техники, но и экономики и организации производства тех отраслей, для которых готовят специалисты. Необходимо также устранить чрезмерную нагрузку студентов обязательными занятиями и сдачей многочисленных экзаменов и всячески поощрять самостоятельную творческую работу студентов над проблемами науки, техники и производства.

Важной задачей является приближение теоретического обучения к практике. В этой связи огромное значение имеет создание при всех учебных заведениях производственных мастерских, оборудованных современными станками и машинами, а при сельскохозяйственных вузах —

опытных участков и ферм; внедрение в практику курсового и дипломного проектирования разработок тем, наиболее актуальных для производства; улучшение производственной практики студентов; повседневная связь учебных заведений с родственными им отраслями производства и отдельными предприятиями на базе совместной разработки производственных и технических проблем.

Все большее значение приобретает подготовка специалистов из числа рабочих, служащих и колхозников без отрыва от производства путем обучения в вечерних и заочных вузах и техникумах. В пятой пятилетке вечерними и заочными вузами подготовлено 262 тысячи специалистов, что составляет более 23% от общего числа специалистов, полученных народным хозяйством из высших учебных заведений. В шестой пятилетке без отрыва от производства будет подготовлено около одной трети всех специалистов с высшим образованием.

Всемерное развитие заочного и вечернего образования, как важного источника пополнения кадров квалифицированных специалистов, имеет ряд преимуществ и выгод по сравнению с подготовкой специалистов в вузах и техникумах с отрывом от производства. В вечерних и заочных вузах и техникумах, как правило, обучаются люди, уже имеющие определенный опыт работы. Приобретение специальных теоретических знаний дает возможность этим людям стать полноценными специалистами в своей отрасли. Пополнение кадров специалистов за счет людей, обладающих богатым практическим производственным опытом и получивших прочие теоретические знания, дает возможность укрепить основные участки производства квалифицированными специалистами, хорошо знающими производство.

Наконец, требуется решительное улучшение территориального размещения учебных заведений, приближение подготовки специалистов к месту наибольшей потребности в них. Известно, что в этом направлении уже проделана большая работа; высшие и средние специальные учебные заведения созданы во всех союзных республиках, почти во всех крупных городах и промышленных центрах. Сеть учебных заведений непрерывно расширяется: только в пятой пятилетке в восточных районах страны было открыто 25 новых высших учебных заведений. Однако и в настоящее время основная масса учебных заведений все еще сосредоточена в крупных городах. Только в Москве, Ленинграде, Киеве и Тбилиси сосредоточена одна треть студентов всех вузов и более 40% студентов по промышленным и строительным специальностям. Осуществленная в соответствии с решениями седьмой сессии Верховного Совета СССР перестройка управления промышленностью и строительством настоятельно требует ускорения процесса рассредоточения учебных заведений по экономическим районам.

странном районе интенсивно развивается пищевая и легкая промышленность. Структура новых мощностей является в первую очередь принята по переработке сельскохозяйственных продуктов.

Большие перспективы имеет район и для развития тяжелой промышленности. В перспективе намечено строительство крупного завода прокатного оборудования. Бурное развитие в районе сельского хозяйства неизбежно приводит к последующим потребностям организации здесь ряда машиностроительных предприятий.

Кустанайский экономический административный район образован на базе Кустайской области. В отличие от других районов Казахстана здесь имеются развитые отрасли тяжелой промышленности является сельское хозяйство. Промышленность в области развита еще слабо. Головной объем промышленного производства составляет всего 0,7 миллиарда рублей. При выделении этого экономического административного района учитывались большие перспективы развития промышленности, открывающиеся в связи с выявлением здесь сравнительно недавно огромных запасов разнообразных ископаемых. На территории области расположены мощные Кустанайский железорудный бассейн, весьма крупный Убаган-Ишимский угольный бассейн, Амангельдинский бокситовый район, крупнейшие месторождения бурого угля в отечественных глинах, Верхне-Тобольский район токопроводящих песков, содержащих титан и цирконий, крупное Диектагирское месторождение асбеста.

Каждый из этих месторождений в мае 1957 года в г. Кустайе выехал объединенная сессия Академии наук СССР и Академии наук Казахской ССР, выявление в Кустайской области месторождений ценнейших ископаемых создает для республики предпосылки для создания в республике нового крупного промышленного района, специализированного на ведущих отраслях тяжелой промышленности: металлургической, химической и энергетической.

Кустайский железорудный бассейн, включающий ряд месторождений магнетитовых и фосфоритных руд, превосходит по количеству и качеству известные месторождения в Потанинском и Верхне-Тобольском бассейнах. Верхний этаж в США, где добывается свыше трех четвертей железной руды для американской металлургии. Расчеты показывают, что годовая добыча руды в кустайском железорудном бассейне самым эффективным открытым способом может быть доведена до нескольких десятков миллионов тонн в год. Этот бассейн может обеспечить создание в районе ряда мощных металлургических заводов и связанных с ними крупнейших металлургических заводов Урала, использование фосфоритных железных руд позволит получать в огромных количествах удобрения — томасшлак.

На базе Соколовско-Сарбаского месторождения создается горнодобывающий комбинат мощностью 10 миллионов магнетитовой руды в год. Первые 265 тысяч тонн руды этот комбинат даст в текущем году, а к концу пятилетия он обеспечит добычу

5,6 миллиона тонн железной руды для металлургических заводов Урала.

Интентивно развивается строительство Диектагирского асбестового рудника, который вскоре станет важнейшим источником снабжения первоклассным сырьем асбесто-шифровой промышленности Советского Союза. Главные запасы Убаган-Ишимского бассейна определяются в несколько миллиардов тонн. Купные запасы энергетических углей этого бассейна и возможность их разработки открытым способом позволяют эффективно расширить проблему энергетике в Кустайской области и Южном Урале. Уже развернуты работы по строительству угольных разрезов. Мощность первого угольного разреза, который должен вестись в шестилетнем плане, определяется в 3 миллиона тонн.

В развитии экономики Кустайской области большое значение имеют работы по разведанию стока рек Тобол, Ишима, Убагана. Наличие несомненного земледелия и животноводства в районе определяет большие перспективы для развития легкой и пищевой промышленности.

В структуре экономики района выделяется три основных сектора: лесной административный, район с центром в г. Актобинске включает Актобынскую и Западно-Казахстанскую области.

Основными отраслями в этом районе являются черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение, легкая и пищевая промышленность. На территории Актобынского экономического района в ведении органов государственного управления имеются 15 предприятий и строений. В их число входят также крупнейшие предприятия, как Актобынский завод ферросплавов, Актобынский химический комбинат, Актобынский завод ртутногалогенных соединений, Уральский завод Дюковской Кимперской рудопереработки, нефтеперерабатывающий, Уральский и Актобынский микромобильности.

Общий объем производства промышленной продукции в районе на текущий год определен в 2 миллиарда рублей. Объем строительно-монтажных работ превысил 200 миллионов рублей. Высокий уровень производства обусловил широкое развитие экономики района. Актобынский промышленного района. Ввоз и вывоз промышленной и сельскохозяйственной продукции по Актобынскому и Западно-Казахстанскому областям достигают 10 миллионов тонн в год.

Актобынский экономический административный район является краем больших возможностей. На его территории зарегистрированы сотни месторождений промышленной добычей по пятидесяти видам полезных ископаемых, в том числе: руда, никель, марганец, железная, медь, кобальт, магнетит, асбест, нефть, горючие сланцы и т. д. Многие месторождения полезных ископаемых имеют неслыханные запасы и запасы и качеству месторождений хромитов Актобынский район занимает первое место в мире, по запасам никелевых руд, калийных и натриевых солей — одно из первых в Союзе. Особенно благоприятным для

использования полезных ископаемых района является то, что они распадаются на комплексы в сочетании с основными видами топливно-энергетических ресурсов минерального происхождения (нефть, горючие газы, угли и сланцы). Сырьевые ресурсы минерального происхождения являются в ресурсами сельскохозяйственного сырья. Посевные площади района превышают 3 миллиона гектаров. Здесь имеется до 0,7 миллиона голов крупного рогатого скота и до 3 миллионов овец и коз.

Сырьевые ресурсы Актобынского района открывают широкие перспективы не только для развития уже имеющихся предприятий, но и для создания новых отраслей тяжелой и легкой промышленности. Намечено, что еще более усилится, когда в районе будут вестись разработки богатых месторождений калийных и натриевых солей, фосфоритов, химическую переработку бурных углей. Запасы разнообразного минерального сырья позволяют ликвидировать в Актобынском районе отставание топливной промышленности и создать собственную энергетическую базу, обеспечивающую все производственные и бытовые потребности населения.

Гурьевский экономический административный район образован на Гурьевской области. Сложные геологические процессы, пронизывающие в основном на территории этого района, обусловили исключительное разнообразие его недр и наличие больших запасов полезных ископаемых. По величине запасов и количеству месторождений калийных, магниевых солей, фосфоритов, гипса, известняков, какаракулическая эта область занимает первое место в Советском Союзе и одно из первых мест по запасам нефти, марганца и железа. Область располагает большими запасами бурого угля, природного газа, фосфоритов, самородной серы.

На территории области размещается основная часть Урало-Эмбенского нефтеносного бассейна, запасы нефти в котором по подсчетам в 12 миллиардов тонн. Только натриевых солей определяется в 100 миллиардов тонн. По амальгамным 18 месторождениям бурых углей запасы определяются в 250 миллионов тонн. Месторождения фосфоритов, гипса, известняков 40 километров в длину и 60 километров в ширину. Выделяется Гурьевская область и рыбными ресурсами, сосредоточенными в Каспийском море и на реке Урал.

В области насчитывается около 150 промышленных предприятий с объемом производства около 1 миллиарда рублей. Нефтяная и рыбная промышленность являются основными отраслями народного хозяйства. На долю этих двух отраслей приходится свыше трех четвертей всего объема производства в районе. Развивающиеся отрасли народного хозяйства далеко не полностью охватываются еще многочисленными богатыми месторождениями ресурсов. Намечено, что имеющиеся возможности используются запасы нефти, бурных углей, известняков, гипса, рыбные богатства. Намечено увеличение добычи нефти и угля, руды укрепит промышленный район. Есть и перспективы, что пока еще слабо разведанные

богатейшие по запасам месторождения железных и марганцевых руд, бурных углей и нефти позволят создать в будущем в районе новую крупную топливно-металлургическую базу на юго-востоке СССР.

В шестой пятилетке и в последующие годы будет обеспечено строительство ряда железных дорог, обеспечивающих интенсивное развитие экономических связей Гурьевского экономического административного района с другими районами страны. Среди них особенно важным заслуживает для развития железных дорог: Махат — Кунград, Махат — Александров-Гай.

В Южно-Казахстанский экономический административный район включены территории Южно-Казахстанская и Кызыл-Ординская. Местонахождение совхозов — г. Чимкент. Район отличается большим разнообразием природных условий, на его территории имеются огромные запасы каменного угля, нефти, ценные предгорные и горные районы, протекает многоводная река Сыр-Дарья, значительной своей частью расположенной Аральское море. По территории района протекает основная железнодорожная магистраль республики — Турксиб. Южная Казахстан богата крупными ресурсами полезных ископаемых. В его недрах находятся большие залежи полиметаллических руд, имеющих в основном на территории этого района материалы — известняки, мрамор, стекольные пески и др.

Южно-Казахстанский экономический район является одним из важнейших промышленных районов страны. В 1957 году в этом районе выгнута в год свыше 3,2 миллиарда рублей валовой продукции. Ведущими отраслями являются цветная металлургия, горючеугольная, угольная промышленность, химическая, машиностроительная, строительных материалов. Наряду с тяжелой промышленностью, в районе интенсивно развивается легкая и пищевая промышленность, особенно такие отрасли, как хлопчатобумажная, шелководство, виноделие, швейная, трикотажная, обувная, маслосебяная, рыбная, плодопереработка, мясо-молочная и другие.

При Советской власти построены новые крупные предприятия, созданы мощные заводы прессы, автоматов, заводом строительных материалов, хлопчатобумажный комбинат, хлопкообрабатывающие заводы, чулочная фабрика и ряд других. Выросли молодые города — Кентау, Кзыл-Орда — центры угольной и горнодобывающей промышленности.

В шестой пятилетке в районе будут построены ряд новых промышленных предприятий. В Чимкенте строится крупный цементный завод, помимо очереди которого уже в 1959 году даст сотни тысяч тонн цемента. В районе проектируются строительство крупного мясокомбината, швейной и трикотажной фабрик, будут реконструированы и расширены республиканские предприятия легкой металлургии, хлопчатобумажный комбинат и другие.

Совхозы Южно-Казахстанского экономического района работают сейчас над развитием районов, имеющих перспективу промышленности района. Важнейшим из

них являются расширение рудной базы цветной металлургии, увеличение производства цветных металлов, строительство материалов, упорядочение и развитие строительной индустрии, создание своей угольной базы, полностью покрывающей потребности района в топливе, и наведение порядка в энергетическом хозяйстве.

В Южно-Казахстанском экономическом административном районе имеется крупная сырьевая база для легкой и пищевой промышленности. Здесь сосредоточено до 4 миллионов голов овец и коз, все посевы хлопка республикан, основная часть посевов риса, большие площади заняты под садами и виноградниками. Южный Казахстан дает год до 300 тысяч тонн зерна. Основание великих земель Голодной степи позволяет в два раза увеличить посевные площади хлопка, а это даст в свою очередь новые значительные ресурсы для развития текстильной и других отраслей легкой промышленности.

В настоящее время Советом народного хозяйства экономических административных районов закончили прием предпринят и строит от управлений министерств и приступили к выполнению своих функций. Работники совнархозов изучают те ценные предложения, которые были внесены трудящимися при обсуждении тезисов доклада Н. С. Хрущева «О дальнейшем совершенствовании организации управления производством и строительством». В работе совнархозов выявлено большое количество недостатков в организации производства и уже проведена определенную работу по их устранению. Так, Карагандинский совнархоз в целях повышения эффективности капитальных вложений в городское хозяйство Казахстана отобрал из многочисленных городов города односторонне действующих объектов и сосредоточил на них, для их быстрого освоения, материалы и трудовые ресурсы.

Совнархоз Гурьевского экономического административного района принял решение о строительстве в месячный срок обводненного устья реки Урал. Это даст возможность судам, следующим из городов Астрахани, Форта-Шевченко, Махач-Кала, Красноводска, непосредственно подходить к портам. Гурьевский совнархоз принял также за задачу поставку бортовой руды с Искандерского рудника предприятиям Актюбинского района.

Южно-Казахстанский совнархоз объединил Чимкентское экономическое 11 отдельных водопроводных и канализационных систем, несколько телефонных коммутаторов, три авторемонтных завода, ранее принадлежавших различным министерствам.

Совнархоз Семипалатинского экономического административного района работает над вопросами упорядочения работы различных промышленных предприятий, устраняет взаимные параллелизм в их работе, мелкие производства объединяет в крупные, определяет производственный про-

филь каждого предприятия, специализирует их на выпуск определенной продукции. От Советов народного хозяйства экономических административных районов требуется настойчивая и глубоко продуманная работа по устранению излишних звеньев, усложнению аппарата, улучшению структуры предприятий, организации рациональных производственных связей.

Важнейшим условием подъема хозяйства каждого экономического района является развитие энергетической базы. В своем развитии энергетика должна опережать все другие отрасли народного хозяйства. Предполагается, что через 10—15 лет в Казахстане потребление электроэнергии возрастет в 10—20 раз и достигнет 100 миллиардов киловатт-часов в год. Но сейчас не так остро стоит вопрос в Казахстане о строительстве новых электростанций, объединении их в единую энергетическую систему и строительстве линий электропередач для связи с Уралом, Поволжьем, Кузбассом.

Развитие энергетики в Казахстане должно осуществляться за счет создания четырех крупных электростанций: Карагандинской, Павлодарской, Кустайской на базе гидроэнергии Иртиша и крупнейших угольных месторождений Карагандинского и Кустайского экономических районов. Предполагается, что масштабы будут созданы Актюбинском, Алма-Атинском, Южно-Казахстанском и других экономических районах на базе местных ресурсов гидроэнергии и топлива.

Развитие промышленности и строительства во многом зависит от состояния путей сообщения. Между тем все экономические административные районы Казахстана в недостаточной степени обеспечены сетью железных и автомобильных дорог. В Казахстане на одну тысячу квадратных километров территории приходится всего 3,4 километра железных и 1,3 километра автомобильных дорог с твердым покрытием, в то время как в целом по СССР эти показатели соответственно составляют 5,4 и 9,2 километра. Недостаток благоустроенных дорог отрицательно сказывается на освоении отдельных крупных месторождений полезных ископаемых, в сильной степени затормаживает развитие экономических связей между отдельными районами республики, ведет к излишним затратам труда на транспортировку продукции. Поэтому в настоящее время строится ряд дискуссионных пятилетних планов железных и автомобильных дорог имеет большое значение для каждого экономического административного района.

Для успешного развития производственных сил каждого экономического района требуется решить вопрос о создании промышленности строительных материалов.

В настоящее время размахом строительства районы Казахстана испытывают недостаток в строительных материалах. Некоторые виды строительных материалов массового потребления: шифер, асбест, глина, кирпич, цемент, известь, оконное стекло, пеностекло и другие, все производится в Казахстане, несмот-

ря на наличие богатейших природных ресурсов для их изготовления и занятием изданием, что значительно удорожает строительство. Особенно отстает производство строительных материалов в таком районе крупного строительства, как Кустанайская область.

Развитие промышленного и сельскохозяйственного производства на пустынно-степных пространствах Казахстана требует решения совокупных результатов такой серьезной проблемы, как водоснабжение. Эта проблема может быть эффективно решена путем использования имеющихся поверхностных и подземных вод, создания подохранилищ и осуществления мероприятий по снижению потерь воды. Ветская ссылаясь на доклад академика А. Н. Кокшетаева, подчеркивает, что проблема переброски в Казахстан вод сибирских рек.

На необжитой территории Казахстана ведутся интенсивные геологоразведочные работы, благодаря которым раскрываются богатства недр республики. Однако эти работы осуществляются еще недостаточными темпами. Огромная работа по детальной геологической съемке территории Казахской ССР еще не закончена. Преобладающая часть даже выявленных месторождений полезных ископаемых детально не изучена. Даже по наиболее важным видам полезных ископаемых не проведены детальные исследования, определяющие запасы, предполагаемых запасов. В Урало-Эмбенском нефтяном районе, например, из 1200 со-

льных кюветов на нефть детально исследованы только 60. Интенсификация геологоразведочных работ позволит наиболее эффективно организовать разработку полезных ископаемых каждого района.

Наличие в каждом экономическом административном районе большого количества промышленных предприятий и возможностей для их интенсивного развития требует организации продуманного и научно обоснованного планирования и увязки планов производства и потребления продукции, установления экономических взаимосвязей хозяйственных связей между районами. Систематическое изучение балансов производства и потребления основных видов продукции в районном разрезе является основой предпосылкой для правильного кооперирования предприятий.

Наиболее рациональное использование природных богатств каждого района и производственных мощностей предприятий требует разработки перспективных планов комплексного развития производственных сил на длительный период — 10—15 лет.

Перестройка управления промышленностью и строительством способствовала резкому повышению трудовой активности рабочих и инженерно-технических работников Казахстана. Их творческая инициатива направлена на борьбу за выполнение и перевыполнение государственных заданий и социалистических обязательств в честь столетия Великой Октябрьской социалистической революции.

Ф. Хялюк
(г. Киев)

Перестройка управления промышленностью и вопросы кооперирования производства

(Украинская ССР)

Одним из основных преимуществ новых форм организации управления промышленностью и строительством по территориальному принципу является устранение ведомственных барьеров, приводящих к снижению в значительную и порождающую нормальных производственных связей между предприятиями, стройками, отдельными экономическими районами и республиками, к серьезным недостаткам в размещении производственных мощностей и равномерности строительных организаций, к нерациональным перевозкам и другим недостаткам, сдерживающим мобилизацию резервов нашего народного хозяйства.

Исполнение всеобщей задачи новых форм организации управления промышленностью и строительством требует тщательной, кропотливой работы со стороны Советов народного хозяйства, республиканских и территориальных плановых органов по изучению хозяйства отдельных экономических районов и республик, выявлению недостат-

ков кооперирования и размещения производства.

Советы народного хозяйства и главные органы должны глубоко проанализировать существующие производственные связи, тенденции в развитии их, эффективность, полностью намечаясь к строительству объектов, составить научно обоснованные планы материально-технического снабжения с тем, чтобы в ближайшее время устранить имеющиеся недостатки в размещении производства и кооперирования промышленных предприятий, ликвидировать чрезмерно дальние и другие нерациональные перевозки. Осуществление этих мероприятий должно проводиться при безусловном выполнении предприятий плановых заданий по производству и поставке продукции.

Серьезные задачи в области улучшения размещения и упорядочения кооперирования промышленности и производства стоят перед совнархозами и Госпланом Украинской ССР.

В настоящее время Украинская ССР является одной из наиболее саморазвитых индустриальных республик СССР. По объему производства многих видов промышленной продукции Украина занимает одно из первых мест в Союзе. В 1955 году промышленные предприятия республики произвели почти 50% общесоюзного производства чугуна, свыше 37% стали, 32% добычи угля, 71% производства сахара и т. д.

Большой удельный вес Украинской ССР в экономике Советского Союза и разнообразие выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной продукции обуславливают особую экономическую роль республики в других районах страны. Украина ежегодно вывозит в районы Российской Федерации, Белоруссии, прибалтийские республики, Среднюю Азию и Закавказье миллионы тонн угля, руды, черных металлов, махины, хлеба, сахара и других продуктов, а в обмен из этих районов получает лес, нефтепродукты, минеральные удобрения, металлические изделия, машины и другие продукты.

В 1956 году перевозки грузов Украинской ССР составили 27% общего объема перевозок всей сети железных дорог страны. Ежегодные транспортные издержки по перевозке грузов в республике достигли 5 миллиардов рублей. Однако, наряду с полезной и необходимой транспортной работой, в республике имеют место чрезмерно большие, избыточные и другие нерациональные перевозки. Особенно большие нерациональные перевозки имели место в 1955 году при транспортировке лесных грузов — на 1,4 миллиарда тонна-километров, угля — на 812 миллионов тонна-километров, черных металлов — на 626 миллионов тонна-километров и сахарной свеклы — на 530 миллионов тонна-километров. Общий объем нерациональных железнодорожных перевозок по Украинской ССР за год составил 6,7 миллиарда тонна-километров. На выполнение этих нерациональных перевозок было затрачено 400 тысяч вагонов и израсходовано 515 тысяч тонн угля. Избыточными перевозками такого большого количества нерациональных перевозок явились крупные недостатки в размещении производства и кооперирования, ошибки в планировании материально-технического обеспечения и координации работы различных видов транспорта.

Производственные кооперирования промышленных предприятий Украинской ССР как внутри республикан, так и с предприятиями других республик являются основой социалистического строительства и основным ответом требованиям закона планового развития народного хозяйства. Вместе с этим производственные связи должны всегда быть основой организации кооперирования.

Такое положение во многом объясняется ведомственным подходом к руководству промышленностью со стороны министерств и ведомств, который приводил к ослаблению координации и организации производственных связей между предприятиями различных отраслей промышленности, расположенными в одном экономическом районе, а так-

же к нерациональным производственным связям между районами.

Так, например, Харьковской тракторный завод кооперировался по поюкам для ремонта оборудования с предприятием, находящимся в Киевской области, хотя эти поюки могут быть получены в районе УССР; по сталому литью Харьковский завод кооперировался со Сталинградским предприятием, несмотря на возможность поставок этого литья Ново-Камаровским машиностроительным заводом имени Сталина. Львовский автобусный завод получает литье и штамповку от Минского, Ульяновского и Горьковского автозаводов при возможности получения на месте от Львовского завода автобусных деталей. «Львовсельмаш» получает сталом литье от «Ростсельмаша», в то время как такое же литье ему может дать арматурный завод, расположенный во Львове. Каменский завод и предприятие ведомственного кооперирования получал чугуно литье из Киева, Волынского, Николаева и других мест при наличии в районе, в радиусе 5–20 километров, нескольких металлургических заводов.

Киевский машиностроительный завод получает ковки чугун с завода УралЭИС (г. Миасс), тогда как такой чугун мог бы ему поставлять Киевский завод «Красный оксидатор», Волынский тракторный завод, Львовского Министерства, транспортное сельскохозяйственного машиностроения получает поюки с Каменского турбинного завода, в то время как Жеринский вагоностроительный завод Министерства путей сообщения имеет полностью осыномые заказы. Этот же завод получал чугуно литье с Херсонского комбайнового завода, в то же время Байский машиностроительный завод получает две тысячи тонн чугуно литья в Воронеж.

Нерационально организован кооперирование Херсонского комбайнового завода по получению деталей. Детали для платформы для транспорта-копильца поставляют ему Павлоградский завод, хотя такие платформы могут изготавливаться на месте. Херсонский судостроительный завод получает оцинкованный лист из Синодольской области, оцинкованные трубы — из Челябинска, швеллер и листовую сталь — из Нижнего Тагита, пружинную проволоку — из Башкирии. Между тем все эти материалы изготовляются в Украинской ССР (Днепропетровск, Одесса и Донбасс). В плане поставок для Новой Каховки в 1957 году предусмотрено завезти из Владимирки 2,5 тысячи тонн чугуно литья, в то время как этот металл в Херсонской области не загружены металлургическим заводом и в состоянии обеспечить потребности Каховского завода на литье.

Подобные недостатки в организации кооперирования предприятий в одном экономическом районе. При всестороннем обсуждения тезисов доклада тов. Н. С. Хрущева и в период организации совхозах вошло много предложений, направленных на устранение недостатков кооперирования и стимулирование предприятий. Задача Советов народного хозяйства экономических районов

УССР и Госплана республики — рассмотреть эти предложения и принять оперативные меры к исправлению неправильно сложившихся кооперированных связей с тем, чтобы обеспечить бесперебойную работу предприятий и устранить излишние дальние перевозки.

Серьезное внимание следует обратить на имеющиеся недостатки в размещении производственных сил и слабое развитие производства отдельных видов продукции на территории республики, что также вызывает многие излишние дальние перевозки. Так, например, на металлургическом заводе УССР до сих пор еще не организовано производство ленты холодно проката, что приводит к дальним перевозкам десятков тысяч тонн металла для проката на Новокузнецком, Нижнем Тагитском и Минусинском и Синарском заводах Урала. Только один лишь трубный завод имени В. И. Ленина в Днепропетровске, который получает ленту холодно проката и в количестве 15–20 тысяч тонн с Новокузнецкого металлургического завода, переплавляет на железнодорожных тарифах ежегодно свыше 12 миллионов рублей по сравнению со стоимостью доставки металла на завод. Таким образом, получается, что металл прокатной ленты на штриповом стане.

В связи с ростом применения в черной металлургии хромоманганевых отпесков значительно увеличивается потребность Украины в хромомангане (содержащем) магнетитов. В шестой пятилетке ежегодная потребность металлургии УССР в магнетитах для производства окислов и для добавок к броскам и марганцевым сплавам оценивается в 400 тысяч тонн. Дальнейшие перевозки магнетитов могут быть устранены путем организации производства руды окис магния на базе огромных запасов магнитных слеск крымских озер.

Крупные недостатки имеются в размещении добычи бормоных песков. Каменец-Подольский станкоотделительный завод получает формовочные пески со станции Милосево Каневского района, тогда как в районе Умелинской области в Дунаевском районе есть пески лучшего качества. Только 4 машиностроительных завода г. Львова заехали в 1955 году 20 тысяч тонн формовочных песков из г. Милосево Каневского района. В Могилевском районе г. Питтского Старо-польского края г. Атам Молдавской ССР, стоимость добычи 1 тонны песка в Окехо-во-Звене составляет 9 рублей 80 копеек, а доставить этот песок в г. Львовские предприятия — 48 рублей 95 копеек. На перевозку бормоных песков Львовские предприятия перерасчитывают миллионы рублей, тогда как соответствующего количества песков находится в Боянском районе (г. Волошинов) в непосредственной близости к г. Львову.

Нерациональное в ряде случаев размещение лесопильных предприятий по территории республики и издательств их местных заготовок леса для Украинской ССР вызывает перевозки круглого леса весом видного в количестве свыше 4 миллионов кубических метров, в результате чего производится излишняя транспортная ра-

бота в размере около 1,1 миллиарда тонна-километров, а сумма транспортных издержек составляет 4,5 миллиона рублей. Из-за отсутствия в Самферопольском мельзаводе зерносушилок ежегодно по 10–15 вагонов зерна отправляется с этого завода на Севастопольский мелькомбинат на переработку, после чего зерно направляется в обходном направлении в Симферополь на переработку. Ограниченное количество масокомбинатов и холодохильных, в особенности в западных областях УССР, и необходимость планирования вагонов и использования их производственных мощностей являются основными причинами наличия дальних перевозок жинного скота вместо готовой мисопродукции или замороженного скота. Такие же причины являются и для перевозок скота. Многогранные перевозки скота «на отстой», «на откорм», «на убой» вызывают излишние транспортные издержки и занимают большой количество подвижного состава. Заменя хотя бы 50% перевозок жинного скота перевозками замороженного мяса высвободила бы свыше 34 тысячи вагонов и уменьшила бы транспортные расходы на 4,6 миллиона рублей. Устранение избыточных перевозок сократило бы транспортную работу на 25 миллионов тонна-километров и сэкономило бы транспортные издержки на один миллион рублей. Совнаркому Украины следует рассмотреть вопрос иметь в виду, что значительное усиление в ближайшие время производства молока, масла и мяса потребует расширения производственной базы для их переработки. Поэтому в развитии вагонов и предприятий явится необходимым условием устранения нерациональных перевозок.

В настоящее время, в результате всемерной специализации предприятий швейной промышленности, увеличивается выпуск изделий швейного ассортимента, готовая одежда, белье и другие предметы в больших количествах перевозятся из области в область по восточным направлениям. Так, в 1956 году в Киевской области было вывезено земных пальто на 3,2 миллиона рублей и завезено на 2,1 миллиона рублей, костюмов мужских шестнадцати завезено на 4,6 миллиона рублей и вывезено на 3,4 миллиона рублей, пальто женских демисезонных вывезено на 539 тысяч рублей и завезено на 520 тысяч рублей. Очевидно, что Советам народного хозяйства экономических областей и республик необходимо рассмотреть инициативы работников швейных и других изделий легкой промышленности и тем самым ликвидировать встречные перевозки таких товаров и ускорить их продвижение к потребителю.

Серьезное внимание следует уделять вопросу развития и размещения производственных строительных материалов. Строительные организации Днепропетровской области перевозят в больших размерах материалы из Кама строятельного камня, и шельбу, тогда как эта продукция могла бы быть заменена местной продукцией за счет разработки каменных карьеров, примыкающих к Каменскому району (г. Павлоград, Павлик, Сурское, Пердатовичи, Летинское Днепропетр I и Чертомлык, Кадыковский

комбинат строительных материалов Крымской области изготавливает железобетонные трубы из материала завлэчка. Вследствие этого из Краснодара в Крым по железной дороге завозится цемент и мрамор, а в обратном направлении — готовая продукция, которая с успехом могла бы быть изготовлена в Краснодаре. Симферопольский стекольный завод получает кварцевый песок из запорожского карьера, а в обратном направлении — готовая продукция, которая с успехом могла бы быть изготовлена в Краснодаре. Симферопольский стекольный завод получает кварцевый песок из запорожского карьера, а в обратном направлении — готовая продукция, которая с успехом могла бы быть изготовлена в Краснодаре. Симферопольский стекольный завод получает кварцевый песок из запорожского карьера, а в обратном направлении — готовая продукция, которая с успехом могла бы быть изготовлена в Краснодаре.

Наряду с недостатками производственного кооперирования и размещения промышленного производства имеет место серьезные просчеты в планировании материально-технического снабжения. Главным из них — техническое снабжение разрабатываются и реализуются зачастую без учета уровня транспортных издержек и возможностей снабжения предприятий сырьем и материалами по принципу кратчайших расстояний.

Удэкан ежегодно отправляет на заводы Урала, Западной и Восточной Сибири тысячи тонн металла и металлических изделий, в то же время предприятия, расположенные в указанных районах, отгружают для Украинской ССР также же изделия. На Киевскую базу Главметаллобита в 1955 году прибыло с Урала, Западной Сибири и других отдаленных районов 25 тысяч тонн различного металла, за перевозку которых предприятию пришлось заплатить 2,5 миллиона рублей. В пять раз, в 1956 г. в металлургическом металле из дальних районов превысила 30 тысяч тонн. Одесская база Главметаллобита получает из Криворожья и Довбоаса до 300 вагонов металла в месяц, затем с Одессы в металлургический металл, который направляется на предприятия Николаева и Херсона. Металл, производимый на заводе «Капозосталь», прежде чем попасть непосредственно на запорожский завод, необходимые этот металл, сначала отправляется в г. Днепроростовскую на базу Главметаллобита, а оттуда завозится обратно в Запорожье. Общее количество неадекватных перевозок металла достигает 20 миллионов тонн-километров в год, что вызывает излишние расходы в сумме до 29 миллионов рублей.

Главнефтебит планирует запов Украинской ССР автобензины, осветительного керосина и дизельного топлива из отдаленных районов — Кубанского, Сызрань, Саратов и в других городах, что увеличивает стоимость перевозок нефтепродуктов. Например, тариф за перевозку 1 тон-

ны дизельного топлива из Кубинского до Запорожского составляет 90 рублей, из Грозного — 49 рублей, из Сталинграда — 36 рублей, из Феофан — 18 рублей, из Трудовой — 17 рублей. Несмотря на значительную разницу в тарифах на Запорожскую нефтебиту из более отдаленных пунктов налива ежегодно завозится около 20% общего количества получаемых нефтепродуктов. Аналогичное явление наблюдается в Днепроростовской, Винницкой и других областях республик.

Неправильность планирования завола нефтепродуктов на Украину подтверждается данными об удельном весе поступления этих продуктов из отдаленных районов.

Годы	Удельный вес поступления нефтепродуктов в Украинскую ССР (в % к итогу) из районов			
	Киевская	Полтавская	УССР	Других районов
1950	41,6	4,1	39,6	14,7
1955	35,3	11,1	38,1	15,5

Таким образом, удельный вес нефтепродуктов, поступающих из Поволжья (наиболее отдаленного района), за пятую пятилетку увеличился в 2,7 раза, а с Кавказа (более близкого района) уменьшился на 6,3%.

Межобластные перевозки нефтепродуктов характеризуются распыленностью и отсутствием систематического приращения объектов-получателей к пунктам отправления. Так, Киевская, Черкасская, Житомирская и Хмельницкая области получают нефтепродукты из Дрогобыча, Одессы и Трудовой, а Ворошиловградская — из Одессы. Следовательно, в большинстве случаев, как было бы целесообразнее, Ворошиловградской и Харьковской областям получать нефтепродукты со станции Трудовой, а Киевской и Черкасской областям — из Одессы. Вследствие неправильного планирования завола нефтепродуктов транспортные издержки шатается излишняя работа в 240 миллионов тонна-километров, что вызывает непропорциональные транспортные издержки около 10 миллионов рублей в год.

Крупнейшим из недостатков в планировании обеспечения промышленности УССР лесом особенно наглядно могут быть показаны на примере Волынской области. При большом количестве лесов, получаемого Украиной из других районов СССР, из Волынской области лесоматериалы вывозятся в Архангельскую область, Татарскую АССР, Гусевскую ССР, Хабаровск, Сталинград и во многие другие пункты. В то же время в области заготавливаются лесные материалы, которые в дальнейшем отгружаются в Житомирскую, Закарпатскую, Станиславскую области, Карельской АССР, Вологодской, Кировской и других отдаленных областей.

Из 1957 год запланировано завезти в Украину для строительства металлургического завода из пределов УССР — 59,8 тысячи кубических метров и вывезти в Довбоас из Во-

лынской области 17 тысяч кубических метров. Пумской деревообделочный комбинат этой области из общей потребности древесины в 36,7 тысяч кубических метров в год получает на месте 12,8 тысячи кубических метров, или 35%, а остальное количество завозит из других районов страны. Киевской деревообделочный комбинат при переработке 45 тысяч кубических метров древесины получает из места только 18 тысяч кубических метров. Излишние транспортные расходы на заво древесины, которую можно получить в лесхозах области, составляют 2,5 миллиона рублей в год. Госплан УССР должен пересмотреть план завола и вывоза древесины Волынской и других областей УССР, ликвидировать встречные перевозки лесных грузов.

Совершенно недопустимым является завола на Украину, расположенную мощными содовыми заводами и обеспечивающую со своим продукцией потребности не только народного хозяйства республики, но и ряда других районов страны, калийносолевой соды из Михайловского содового комбината, расположенного в Алтайском крае.

Неадекватные перевозки грузов возмущают и в связи с тем, что некоторые снабженческие организации недостаточно практично поставку материалов, оборудования и отдельных изделий транспортируют. Большинство грузов от предприятий-поставщиков попадает предприятиям-потребителям через базисных пунктов, которые часто направляют их в обратном направлении. Так, например, свыше 50% завезенных из Криворожья в Харьковской конторы бывшего Министерства угольной промышленности УССР аккумуляторов, предохранителей, рубильников снова отгружаются за пределы Украины из Харькова через Курск в обратном направлении.

Массовые случаи неадекватного приращения поставщиков к снабжаемому предприятиям, не вытекающие объективной необходимости, были следствием неопределенной системы материально-технического снабжения и сбыта, при которой не обеспечивалась необходимая увязка планов материально-технического и сырьевого снабжения в территориальном разрезе. Вследствие этого, чтобы планы материально-технического снабжения разрабатывались в территориальном разрезе, то есть в разрезе экономических районов по принципу кратчайших расстояний.

Остатки СССР при планировании материального обеспечения должны пересмотреть приращение поставщиков к предприятиям-потребителям с учетом предположений самих предприятий; осуществлять организационно-плановые мероприятия по рационализации перевозок, вытекающие из приведенных выше фактов неадекватного планирования снабжения и сбыта; расширить снабженческие пункты доставки лесных материалов от завола поставщика непосредственно к заводу-потребителю, минуя промежуточные перевалы. Следует также изменить действующие условия поставки сырья, материалов и оборудования, которыми устанавливаются минимальные нормы отгрузки в один

адрес, вследствие чего многие грузы, которые могли бы отправляться транспортом, предварительно отгружаются на склады снабженческих организаций, а оттуда переправляются мелкими партиями потребителям — это вызывает встречные перевозки.

Важное значение имеет улучшение планирования снабжения строит. материалами. При рассмотрении межобластных перевозок строительных материалов установлено много случаев встречных перевозок этого груза. Так, Керченский кирпично-цементный завод ежемесячно отправляет 20—25 вагонов кирпича в Николаевскую область, а гипсовый завод отправляет до 10 тысяч тонн кирпича в Сталинградскую область. В то же время в Крым кирпич завозится из Днепроростовской, а асбестовые трубы — из Белгородской. Ворошиловградская область в 1955 году завозила в Днепроростовскую 2 тысячи тонн кирпича, в Полтавскую — 0,3 тысячи тонн и Сталинскую — 17,1 тысячи тонн кирпича, в свою очередь она получала из Днепроростовской области — 0,4 тысячи тонн кирпича, из Сталинградской — 15,2 тысячи тонн и Харьковской — 98,6 тысячи тонн кирпича. Камень и щебень из Крымской области отправляют в Днепроростовскую область на расстояние свыше 200 километров, наверх же из Одесской области камень и щебень из Запорожской области везут в Каховку. При средней дальности восточной перевозки на этот направлении в 117 километров получается лишняя транспортная работа в 23,4 миллиона тонна-километров.

Почвенными запасами неадекватных перевозок кирпича являются существовавшая ранее неопределенная раздробленность завола кирпича в границах областей. При распределении кирпича обильнее не учитывалась необходимость установления нормальных грузопотоков и введения обменных операций между областями.

Кирпич, камень, щебень и другие строительные материалы продолжают завозиться на большие расстояния, иногда превышающие тысячи километров. Изначально дальней из областей, снабжающих Киевскую область, кирпичом и щебнем для строительных целей со станции Ириньяр Крымской области в Днепроростовскую и Запорожскую области в адрес Криворожского, Николаевского и Днепроростовского предприятий. Ежегодно для указанных организаций требуется до 200 тысяч тонн камня и щебня на расстояние до 600 километров, что составляет 120 миллионов тонна-километров лишней транспортной работы, что вызывает излишние расходы в сумме 480 тысяч рублей.

При рассмотрении межобластных потоков строительных материалов обращает на себя внимание их распыленность и неопределенность направления. Так, Киевская область получает строительный камень из 9 карьеров, расположенных в 6 областях, щебень от 13 заволов, находящихся в 10 областях, гранитный камень получает карьером от 16 районов, расположенных в 6 областях, а щебень из 15 заволов 5 об-

достей. Поставщиками строительного камня для Киева до недавнего времени являлись 22 карьера, расположенные в 7 областях и прилегающих 9 ведомствах.

Основной причиной истощения, чрезмерно больших и других нерацональных перевозок строительных материалов и, в частности, строительного камня и щебня, являлось ведомственное планирование перевозок для получателей «своей системы». С ликвидацией многих ведомств создаются реальные предпосылки для резкого сокращения таких перевозок. Ближайшей задачей совнархозов и Госплана республики является упорядочение обмена строительными материалами как между областями и экономическими районами Украины, так и с другими союзными республиками в целях ликвидации встречных и излишних дальних перевозок местных строительных материалов.

Важное место в общей системе мероприятий по экономному расходованию государственных средств и ликвидации нерациональных перевозок занимают вопросы координации работы различных видов транспорта. Нерациональностью с точки зрения народного хозяйства являются, в частности, перевозки железнодорожными транспортом таких грузов, которые более целесообразно перевозить другими видами транспорта.

В настоящее время соотношение между основными видами транспорта по про-

жестности сети и распределение перевозок между ними в республике является неудовлетворительным. Удельный ас в перевозках грузов железнодорожным транспортом составляет 31%, морского и речного — 5%, автомобильного — 4%.

Одной из основных причин такого неравильного распределения перевозок является отсутствие комплексного планирования работы транспорта. Планирование перевозок по отдельным видам транспорта осуществляется без учета экономической эффективности перевозок тем или иным видом транспорта. Так, несмотря на значительную затратку железнодорожного транспорта и явную нецелесообразность перевозки многих грузов на короткие расстояния, такие перевозки продолжают осуществляться в массовом количестве. В среднем по Украинской ССР на расстояние менее 50 километров в 1956 году было перевезено железнодорожным транспортом свыше 10 миллионов тонн грузов, в том числе 4,3 миллиона тонн грузов, перевозка которых автомобильным транспортом была бы экономически эффективнее.

По отдельным экономическим районам УССР количество короткоперионых грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, и возможная сумма экономия от перекладки их на автомобильный транспорт характеризуются следующими данными.

Экономические административные районы УССР	Количество грузов, перевозимых железнодорожным транспортом на расстояние менее 50 км (тыс. т)	Сумма годовой экономии (тыс. рублей)
Винницкий	11,2	56
Восенинградский	813,0	500
Днепропетровский	530,0	3 400
Запорожский	513,0	1 500
Киевский	39,9	123
Львовский	108,9	640
Одесский	40,2	150
Сталинский	2100,0	10 647
Сталинградский	94,6	829
Харьковский	154,0	960
Херсонский	52,6	149
Итого	4287,3	23 636

Особенно большой объем нерациональных короткоперионых перевозок осуществляется в крупных железнодорожных узлах: Днепропетровске, Запорожье, Подольске и Харькове. В пределах Днепропетровского узла ежегодно под короткоперионые перевозки занимается свыше 18 тысяч вагонов, Запорожского — около 25 тысяч вагонов, Подольского — 12 тысяч вагонов. Невыгодность короткоперионых перевозок железнодорожным транспортом по сравнению с автомобильным выражается в более низкой себестоимости и плохом использовании подвижного состава. При короткоперионых перевозках вагоны с грузом нахо-

дятся в узлах по 2—3 суткам, а в пути следования — 30—45 минут.

В республике при значительной протяженности речных и морских путей совершенно недостаточно используются возможности развития смешанных железнодорожно-водных перевозок. Удельный ас смешанных железнодорожно-водных перевозок составляет около 3,3% в общем объеме перевозок по железным дорогам УССР и водным путям.

Мониторинг грузов, перевозимых в смешанных железнодорожно-водном сообщении, в настоящее время также не осуществляется. Основное место занимают уголь и руда,

на долю которых приходится 91,3% общего грузооборота по смешанным перевозкам. Другие грузы перевозятся в смешанном сообщении в очень небольших количествах.

Основной причиной, препятствующей увеличению смешанных перевозок, является слабая координация перевозочной работы железнодорожного и морского транспорта и ведомственные тенденции в планировании перевозок. Для устранения причин, задерживающих развитие смешанных железнодорожно-водных перевозок, необходимо в первую очередь, на погрузочно-разгрузочные работы в портах перевалки. Однако, как показывают расчеты, даже при существующих условиях в Черноморско-Азовском бассейне на ряде направлений целесообразно перекладывать грузы с

железнодорожного транспорта на смешанный железнодорожно-морской сообщение. Советам народного хозяйства Украинской ССР и Госплану республики необходимо и далее продолжать работу по выявлению и устранению нерациональных производственных связей, улучшению размещения производственных сил, координации работы различных видов транспорта, что позволит лучше организовать производство, ликвидировать чрезмерно дальние перевозки и сэкономить большие средства.

При проведении этой работы совнархозы должны не допускать сырых поставок поочередными им предприятиями. Выявление государственных поставок, излишних в производстве и поставке продукции другими предприятиями в районах является первейшей обязанностью руководств совнархозов.

Г. Юань
(г. Фрунзе)

Улучшить работу местной промышленности Киргизской ССР

На основе непрерывного и преимущественного роста тяжелой индустрии, подвига сельского хозяйства и УССР неудовольно развивается производство предметов потребления, в том числе в местной (государственной и кооперативной) промышленности, играющей серьезную роль в экономике страны. Значение местной промышленности нашего возрастает в связи с организацией управления союзно-республиканской промышленностью через Советы народного хозяйства и передачей части республиканской промышленности в подчинение местных Советов.

Крупные задачи поставлены перед местной промышленностью в шестой пятилетке. В соответствии с Директивой XX съезда КПСС в местной промышленности должны быть значительно увеличен объем производства, обеспечено всемерное использование местных ресурсов, создана собственная сырьевая база, осуществлены комплексные мероприятия по техническому перевооружению предприятий. Серьезное внимание уделяется расширению ассортимента и улучшению качества выпускаемых изделий широкого потребления, а также значительному расширению сети предприятий по обслуживанию бытовых нужд населения и улучшению культуры их работы.

Дальнейшее быстрое развитие в шестой пятилетке получает местная промышленность Киргизской ССР, занимающая большое место в хозяйстве республики. Объем валовой продукции местной государственной и кооперативной промышленности Киргизии возрастает в шестой пятилетке в два раза. Большое внимание уделяется развитию обслуживанию населения. Объем

ремонтно-починочных работ в 1960 году увеличивается по сравнению с 1955 годом в два раза, индивидуального пошива одежды и обуви — в три раза. Резко должно быть улучшено качество производимых товаров, устранены фактические недостатки их себестоимости продукции.

За последний период местная промышленность Киргизии добилась определенных успехов. Предприятия местной промышленности за пятую пятилетку увеличили выпуск продукции в 2,2 раза. В 1956 году объем продукции, выпущенной предприятиями местной государственной промышленности вырос, по сравнению с 1955 годом, на 12,3%. Определенных успехов добилась и промышленность республики. Объем производства предприятий Киргизпромысла в 1955 году превысил 1954 года на 12,3%. В 1956 году и в силе в 2,1 раза, по сравнению с 1954 годом, в 1956 году. План производства продукции 1956 года выполнен промышленными предприятиями на 111,4%. Свыше 30 артелей переработали план и дали дополнительные изделия на 22 миллиона рублей. Особо производство 46 видов новых изделий. В 1956 году на 50,7 миллиона рублей выпущено продукции на миллионном уровне. В последние годы несколько подняты уронены механизмы и производственных процессов и помпист производственных процессов и помпист производ-

Значительно возросла техническая база производства местной государственной и кооперативной промышленности. Только в 1953—1956 годах получено 1421 единица различного оборудования, что позволяет поднять уронены механизмы и производственных процессов и помпист производ-

тельность труда. Значительный вклад в дело развития и внедрения новой техники и технологии производства внесли районизаторы и изобретатели. Лишь от внедрения в 1956 году 48 предложений промышленная кооперация получила экономии в размере 470 тысяч рублей. В 1956 году проведена внедренческая работа по укреплению и специализации артелей и промкооперативов.

Однако в работе местной и кооперативной промышленности, как указала Улус-Бек Коммунистической партии Киргизии, все еще имеются серьезные недостатки. Резкой критике подвергались бывшие Министры местной промышленности и строительных материалов в Киргизии — пометы на IV сессии Верховного Совета Киргизской ССР (1957 год).

Несмотря на общее выполнение и перевыполнение плана выпуска валовой продукции местной промышленностью в целом, не выполняются производственные планы отдельных областей, районов и предприятий. В 1956 году из 74 предприятий местной государственной промышленности не выполняла производственный план 19 предприятий, из них 4 не давала продукции почти на 13 миллионов рублей. В 1956 году не выполняла производственных планов и не додала на 2 миллиона рублей продукции 4 промкооператива.

Планы выполнения валовой продукции, как правило, не выполняются планов по изменению ассортимента. Из 29 главнейших изделий обязательного ассортимента, намеченных к выпуску в 1956 году, предприятия не выполнили 12, не выполнили план выделки только по 10 изделиям. Не лучше обстоят дела и в промкооперации. Из 19 отраслей производства строительных материалов, металлургической, текстильной и деревообработки. В связи с этим систематически не выполняются планы по выпуску товаров в ассортименте торговым организациям. Например, в 1955 году из 35 главнейших видов изделий план поставок выполнял только по 7.

Местная промышленность Киргизской ССР недостаточно использует местные ресурсы. Удельный вес изделий, производимых из местного сырья, в общей продукции промкооперации Киргизии составляет только 22,3%, а в местной промышленности — еще меньше. Особенно плохо выполняло производство строительных и строительных материалов, в которых преобладают республиканские. Местная промышленность и промкооперация выработают только кирпич, черепицу, цемент и т. п. в незначительных количествах. Даже известняк и гипс приходится завозить из других республик. До сих пор не налажено производство сборного железобетона, стеновых блоков, перегородочных плит, лицевого кирпича и других материалов.

Качество изделий, выпускаемых местной и кооперативной промышленностью Киргизии, еще низкое. В 1956 году Госинспекция по качеству промтовара была проверено около 56 тысяч единиц различных

изделий местной промышленности и промкооперации; 27,7% из них было забраковано, 35,3% возвращено на переделку, 39,9% похвалено и сохранило. Вследствие низкого качества продукции торговыми организациями была запрещена приемка товаров от 21 предприятия местной промышленности с промкооперативами.

Несмотря на плохое качество значительного количества выпускаемых товаров, цены на них зачастую выше прейскурантных. Из проверенных в 1955—1956 годах Госинспекцией 1210 наименований товаров, выпускаемых местной промышленностью и промкооперацией, на 15,7% из них были установлены необоснованно завышенные цены.

Узкий ассортимент, низкое качество и высокие цены на продукцию местной и кооперативной промышленности, наряду с невыполнением планов в натуральном выражении, приводит к тому, что торгующие организации не выбирают выделенные им товары местного производства. В 1955 году, например, система Киргизторгбизнеса не выбрала разных товаров местного производства более чем на 20 миллионов рублей, в том числе около 8 миллионов штук жакетов, около 4 миллионов штук черемухи, около 2 тысяч тонн известня, 22 тысячи пар обуви и т. д. В связи с этим промкооперация продала товаров местного производства на 32 миллиона рублей меньше, чем было намечено планом. Удельный вес товаров местного производства в розничном товарообороте Киргизии составил в 1955 году всего лишь 0,6%. Несмотря на это, Киргизторгбизнес и Министерство торговли Киргизии не оказывают должного воздействия на систему местной промышленности и промкооперации, не помогают им в деле расширения ассортимента и улучшения качества продукции, не организуют торговые заготовочные товарищества.

Недостатки в работе местной промышленности и промкооперации отрицательно отражаются на финансовом состоянии предприятий. В 1956 году план прибыли в системе бывшего Министерства местной промышленности и строительных материалов выполнен на 89%, в результате чего получено около 2 миллионов рублей прибыли. Несмотря на то, что прибыльность республиканского подчинения перевыполнила план накоплений на 7,3%, девять предприятий оказались убыточными. Районная промышленность и промкооперация накопила на 25,7%. Из 35 артелей промкооперации 15 не выполняла плана прибыли, недодала прибыли в сумме 27 миллионов рублей.

Одной из главных серьезных недостатков в работе местной государственной торговой промышленности Киргизии является негосударственное выполнение плана капитального строительства и несвоевременный отказ эксплуатировать новые производственных мощностей. План капитальных работ 1956 года бывшим Министерством местной промышленности и строительных материалов выполнен на

81,2%, в том числе в районной промышленности — на 60,7%. План ввода в действие объектов районной промышленности выполнен еще лишь на 34%. План капитальных вложений 1956 года Киргизпромсоюзом выполнен на 74,5%. Основными причинами невыполнения плана капитального строительства, капитальных работ являются некачественная проектно-сметная документация, распыленность средств по многочисленным стройкам, слабое использование строительных механизмов, неоптимальное изданию труда на стройплощадках и крайне недостаточное обеспечение основными строительными материалами. Например, стройка Киргизпромсоюза обеспечена лесом на 40%, цементом — 55%. Бывшим Министерством местной промышленности и строительных материалов получено в 1956 году только 50% фондовых асфальтов.

Наряду с этим недоиспользуются имеющиеся производственные мощности и допускаются большие простои оборудования, что ведет к невыполнению производственной программы и завышению себестоимости продукции. На начало 1956 года, например, в промкооперации имелось 63 единицы неуставленного оборудования.

Существенным фактором, отрицательно влияющим на темпы развития местной и кооперативной промышленности, снижающим качество продукции и повышающим ее себестоимость, является низкий технический уровень производства, совершенно недостаточная механизация производственных процессов и большой удельный вес ручного труда. Это, главным образом, относится к производству строительных и сельских промышленных изделий. Швейная отрасль только на 30—35% обеспечена специальными машинами. Слабо механизировано производство обуви, кожтопоров, обуви из кожи и т. п. Низкое урочное механизация из пищевых предприятий. Производство вина механизировано на 25%, кондитерских изделий — на 20%, мясных изделий — на 10%.

Отсутствие механизации на выполнении плана, качество и себестоимости продукции недостаточная специализация предприятий, распыленность однородных производств и отсутствие кооперации в масштабе не только в плане, но еще, например, промартель выработают от 20 до 20 видов мебели, от 15 до 30 видов швейных изделий. Большие недостатки имеются в размещении предприятий местной и кооперативной промышленности. Многие заводы находятся в г. Фрунзе и в областных центрах.

Только 18% общего количества бытовых предприятий промкооперации и 22% парикмахерских и фотографических находятся на селе.

Важнейшей причиной невыполнения производственных планов и низкого качества продукции является слабая борьба за повышение и совершенствование качества сырьевых ресурсов, что видно на примере Иссык-Кульской области Киргизии. В Тонском, Покровском, Ило-Вознесенском и Джеты-Отгузовском, Талды-Сузском и Ба-

лыкшанском районах этой области имеются залежи карликово-карстовой глин, известняков, гипса. В урочище Каркера-Керкуку производят лес, древесины которых пригодна для выделки мебели. Солончаки Ило-Вознесенского района богаты поваренной солью. В Тонском районе 650—700 тонн столовой соли. Отходы Рыбаченского микрорайона позволяют организовать производство мыла, костяных и роговых изделий. В Тонском и Тонском районах области имеются большие залежи торфа. Тонский район богат сырьем для выработки красок. Развитие оленеводства позволяет организовать выпуск валовально-оленевых изделий. Однако все эти ресурсы используются в незначительном объеме.

В Ошской и Джалал-Абадской областях имеются богатые залежи пыльных известковых камней, пригодных для промышленного и гражданского строительства. По совокупности этих залежей, залежей гипса, доломита и мергеля, что позволяет организовать производство доломитовых цементов и гипсовых изделий. В Наугаутском районе Ошской области имеется строительный материал, залежи известняков, гипса, доломита и гипса, на базе которых можно было бы построить комбинат строительных материалов. В Киргизии имеется большой спрос на мебель, которая производится в основном в Ташкенте. В Ташкентском районе Фрунзенской области есть большие запасы лозы, на которой можно делать крепкую, удобную и дешевую мебель. В республике в течение всего лета производят газированные напитки, используют натуральный сыролом, почти не торгуют соками. И это в республике, богатой фруктами, овощами и бачечными культурами, из которой сотни тонн их вывозят за границу. В республике не создано Плано организации в Киргизии заготовочной и переработки отходов крупной промышленности. Заготовочной и переработочной утилизаторской местная и кооперативная промышленность не имеет.

Крупные недостатки имеются в местной промышленности в области организации труда и производства. Велико количество несомогательных рабочих и обслуживающего персонала, занятых в промышленности и производстве. Многие рабочие не выполняют норм выработки, несмотря на то, что в промышленности в среднем удельный вес обслуживающего персонала (50% в промкооперации и 64% в местной промышленности). В связи с этим 40,7% артелей промкооперации республикане не выполняли в 1955 году плана по производству продукции, в том числе по производству местной промышленности и промкооперации Киргизия работает неорганично, без графика. Слабо организована подготовка и переподготовка кадров, обмен опытом работы между предприятиями социалистического соревнования. Не устраняются причинные недостатки рабочей силы.

Не уделяется должного внимания укрупнению финансового хозяйства и повышению рентабельности предприятий. На ряде пред-

риятий имеется удорожание себестоимости продукции. Это объясняется высокими непропорциональными расходами, которые по системе бывшего Министерства местной промышленности в 1956 году составили 1 миллион рублей, а агрегационные потери — 3 миллиона рублей. В системе Кыргызстана непропорциональные расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, а также штрафы, неки и неустойки — свыше 600 тысяч рублей. Немного лучше положение в 1956 году. Так, в республиканской местной промышленности план снижений составил 4,3%, что равняется 51 миллиону рублей. Это произошло в основном в результате удорожания топлива, переработки по содержанию оборудования и высоких непропорциональных расходов. Хотелось бы отметить, что Кыргызстаном, перемножив план снижения себестоимости, из 30 артефактов, по которым было установлено задание, план снижения себестоимости выполнен в 18 случаях, а в 12 случаях непропорциональные расходы, копированные из промышленности, составили 247 тысяч рублей.

Наряду с повышением себестоимости продукции в убыточности предприятий, имеется противоположное явление, а именно — снижение себестоимости продукции. Это связано с применением передовых приемов, использованием отходов, применением дешевой рабочей силы, главным образом, в результате использования более дешевого сырья. В связи с тем, что цены на эту продукцию не были снижены, статья импозитная плавилась в прибыль. В 1956 г. в республике было 1 миллион 200 тысяч предприятий, в том числе около 600 тысяч предприятий сверхпланового. Себестоимость статьи «Разное» составила 25,6% или 11,0% средней рентабельности по системе Киргизархивсоюза в 1956 г.

Все эти факторы говорят о крупных недостатках, которые имеются в местной промышленности Киргизской ССР. В настоящее время, при новых формах управления промышленностью и строительством, создавая необходимые организационные условия для ликвидации этих недостатков. Передача ряда предприятий республиканской промышленности в ведение местных Советов, повышение прав местных органов и управления хозяйством позволяют обеспечить более высокие темпы роста местной промышленности и промышленной кооперации.

Устранение имеющихся недостатков в работе местной и кооперативной промышленности Киргизской ССР и успешное осуществление шестого пятилетнего плана требуют прежде всего укрепления материальной базы и осуществления технической реконструкции предприятий.

Для строительства новых и технической реконструкции действующих предприятий в пятой пятилетке предусматривается значительный рост капитальных вложений. По

местной государственной промышленности они увеличатся в пять раз по сравнению с четвертой пятилеткой и достигнут 100 миллионов рублей. Капитальные вложения в промкооперации составят около 60 миллионов рублей.

Большую помощь в деле технического перевооружения предприятий местной промышленности и промышленности должны оказывать органы государственной и муниципальной власти, а также государственная и муниципальная промышленность, находящаяся теперь в подчинении совхозов. Они должны помочь в разработке технических проектов и рабочих чертежей новых предприятий, в осуществлении капитальных работ, в приобретении оборудования, в обязательном порядке повысить энергообеспеченность труда на предприятиях местной и кооперативной промышленности за счет использования энергии малых рек, установок для использования энергии ветра, а также действующих энергосетейма других ведомств и использование колхозных и межколхозных электростанций. Большое значение имеет внедрение передовой технологии в производство сельскохозяйственных дисциплин.

Исключительное значение в шестой пятилетке приобретает изыскание и всемерное использование местных сырьевых ресурсов, расширение собственной сырьевой базы. Возможности в этом отношении безграничны.

Необходимо шире развернуть заготовку и переработку сельхозсырья, которым так богата Киргизия, особенно овощей, винограда, бахчевых культур, свежих фруктов, плодов и ягод, меда и т. д. Это приобретает особое значение в связи с отменой обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов хозяйствами колхозников, рабочих и служащих.

Целлюлоза и стоицизм — сирое является кукурузы. Из кукурузы получают крахмал, патоку и кристаллическую глюкозу, которые заменяют свекловичный сахар и используются при изготовлении кондитерских изделий, а также при производстве спиртовой, виноvarной и ликерно-водочной отраслей промышленности. Из ростков кукурузы можно производить кукурузное масло, при гидрогенизации которого можно получить пластические жиры, применяемые в кондитерском, консервном производстве, а также при изготовлении маргаринов, мыла и оливо и т. д. Курица распластает значительные ресурсы кукурузы. Главной сбор ее составил в 1956 году 8 миллионов пудов. Однако в Курии никто не занимается переработкой кукурузы. Из кукурузы — ботвы народного хозяйства. Курицы особенно нуждаются в кукурузе, но необходимо в широких масштабах организовать промышленную переработку кукурузы для пищевых и технических це-

Для производства товаров широкого потребления нужно широко использовать дикорастущие растения: лозу (для изготовления плетеной мебели и корзин), камыш, т. е. Камышиновые плиты являются хорошим стеновым и кровельным материалом. Они просты в изготовлении и дешевы.

Каждый миллион квадратных метров камышитовых плит заменяет 100 миллионов штук кирпича и в 1,5–2 раза снижает себестоимость строительства помещений. По данным Академии наук СССР, в лесах южной Киргизии площадью в 736 тысяч гектаров можно ежегодно собирать до 5 тысяч тонн грецкого ореха, 7 тысяч тонн яблок, 3 тысячи тонн слив, много груш, фиников, алыч, абрикосов и т. д.

Богатые возможности имеются в части использования местного минерального сырья, отходов крупной промышленности и сельскохозяйственного производства, которые в настоящее время плохо используются. Например, в Кыргызстане промышленность — Кыргызтан, так, например, в Кыргызстане ежегодно сжигается и выбрасывается 30 тысяч тонн коксы, на которой можно получить 3 миллиона квадратных метров строительных плит. Только Кыргызстан и Кыргызпотребсоюз ежегодно завозят в республику до 100 тысяч кубических метров леса. Если использовать эти отходы древесины (борт, опилки, стружку), то можно переработать этой древесины, то можно получить 50 тысяч квадратных метров строительных плит.

Большую экономию дефицитного сырья и материалов и дополнительные товарные массы даст внедрение в производство по новейшим заменителям. Например, замена ценных металлов пластмассой, стеклом, керамикой, черных металлов — цветметаллами (плавленными горными породами, бетоном, керамикой и др.), жидкого топлива — твердым (древесные чурки, торф, камыш) и т. д., которые в Киргизской ССР имеются в большом количестве.

Перед руководством местной промышленности и промышленной кооперацией Киргизии стоят большие задачи по сокращению административно-управленческого персонала, подготовке и повышению квалификации рабочих, изменению соотношения между основными производственными и вспомогательными рабочими, улучшению организации труда и системы заработной платы, созданию нормальных бытовых условий. Особое внимание следует уделять широкому обмену передовым опытом работы, развертыванию социалистического соревнования.

Важнейшим фактором в деле развития и повышения эффективности работы местной и кооперативной промышленности является улучшение ее организационной структуры. В связи с этим в Кыргызской ССР в связи с Законом «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством», принятым сессией Верховного Совета КССР, производится перестройка управления в республиканском, областном, районном и местном строительстве. На базе ряда ликвидированных союзно-республиканских и республиканских министерств образован Кыргызский Совет народного хозяйства с 10 функциональными отделами и 7 отраслевыми управлениями, в которых сосредоточены 222 аппарата, 1000 специалистов, 1200 строителей, 150 предпринимателей и 390 строков. Изменения в учебно-системе

управления государственной местной промышленности. Раньше формально местная промышленность находилась в двойном подчинении — Министерству местной промышленности и строительным материалам Киргизии и местным советам. В настоящее время (городские районы) Советы фактически были устранены от руководства местной и кооперативной промышленности, ибо у них для этого не было ни кадров, ни полномочий. В то же время кооперативные предприятия, планирование выпуска продукции осуществляло бывшее Министерство местной промышленности и строительства. В результате отсутствовали ресурсы капиталообразования, оборудование выделялось Госпланом таким же Министерством, которое распределяло их через обкомистов по предприятиям. Тот же Госплан распределял средства по торговому республикану. Оторванность руководства местной промышленностью от производства привела к ошибкам в планировании и другим недостаткам в работе предприятий.

В настоящее время Министерство местной промышленности и строительных материалов ликвидировано, все городские и районные комитеты по местной промышленности, предприятия переданы непосредственно к ведению местных Советов депутатов трудящихся. Для управления местной промышленности при гор(рай)онных Советах создаются производственные, хозяйственные и другие комитеты, а также комитеты по развитию местного производства, при областных — отделы (управления) промышленности. Для технического руководства и планирования, а также координации развития городской и районной промышленности созданы Главгоспланы. В настоящее время создан отдел местной и кооперативной промышленности. Отделы промышленности исполкомов должны быть наделены правом решать вопросы финансирования, обеспечения предприятий топливом, электроэнергией, материалами и сырьем. В связи с передачей местным Советам большого количества промышленных предприятий повышается роль и значение местных плановых органов. Необходимо расширить права областных, районных и городских плановых комиссий, усилить их связь с производством и научно-исследовательскими учреждениями. Целесообразно в состав плановых комиссий ввести руководителей предприятий и организаций, входящих в состав плановых отделов крупных предприятий и строительных организаций, которые окажут помощь при решении производственных, технических и экономических вопросов, разбразных в местных планах.

Серьезное внимание следует уделить укреплению и улучшению работы промышленной кооперации. Это тем более важно в связи с реорганизацией промкооперации на основе решений XX съезда партии и передатой наиболее крупных предприятий государственной промышленности. Если прежде отставание многих промышленных предприятий покрывалось хорошей работой передовых предприятий, то теперь недо-

статки работы любой артели будут откровенно отражаться на финансовом состоянии хозяйственных организаций, поскольку они содержатся за счет отчислений артелей. Если раньше «исполнители» артели покрывали свои убытки и также нехватку средств за счет долгосрочных ссуд из фонда долгосрочного кредитования, создаваемого путем отчислений от прибыли артелей, то теперь на это не приходится.

Наиболее важным организационным мероприятием являются укрепление и специализация производственных предприятий, производственное кооперирование между ними. Это позволяет увеличить выпуск продукции, организовать производство новых изделий в гораздо больших масштабах, чем сейчас, и сократить производство массовых изделий в меньшем количестве предприятий и артелей, а также лучше использовать производственные фонды и мощности, повысить качество продукции и снизить ее себестоимость. В районных центрах и селах промкомбинаты и артели должны заниматься ремонтом, пошивкой обуви и одеждой и т. п. В районах, где в ведении райисполкомов имеются различные наладочные мастерские, ремонтные и предприятия, целесообразно объединить их в едином многоотраслевом райпромкомбинате. Объединенный райпромкомбинат, являясь хозяйственно-оперативным органом по управлению всей районной промышленностью, мог бы одновременно выполнять функции промышленного отдела райисполкома. Райпромкомбинатам необходимо предоставить право заготовки, закупки и переработки пищевых продуктов, промышленных отходов и вторичного сырья. Это значительно расширит сырьевую базу, улучшит использование местных ресурсов и поменяет все технико-экономические показатели местной промышленности.

Широкое производственное кооперирование необходимо организовать как между предприятиями местной и кооперативной промышленности, так и между ними и предприятиями союзно-республиканской промышленности. В целях успешного проведения специализации и кооперирования предприятий местной промышленности и промкооперации нужно разработать перспективные планы комплексного развития производства товаров широкого потребления по отдельным областям и районам республики.

В Киргизии бытовом обсуждении населения занимают различные системы: местная промышленность, промкооперация, потребкооперация, коммунальные предприятия местных Советов и др. Между ними нет достаточной упрощенной системы производственного снабжения, размещения сети и т. д. Наличие большого количества организаций приводит к распылению материальных средств, разбросу в оплате за услуги, к неравномерному развитию сети. Нужна помощь о создании единой системы бытового обслуживания. По моему мнению, целесообразно передать бытовое обслуживание населения республике

промышленной кооперации, у которой в этом отношении имеется солидный опыт. Улучшение работы предприятий требует повышения качества и упрощения системы планирования, учета и отчетности, организации действенного контроля и проверки выполнения плана. Нужно предоставить больше самостоятельности Киргизпромосвету и отделам промышленности местных Советов в планировании своей системы. В плане и Совету Министров республики осуществлять общее руководство и контроль за их работой. Необходимость этого подтверждается следующими фактами: работы промкооперации. Первоначально Киргизпромосвет утвердил план производства швейных изделий на 1957 год Иссык-Кульской артели имени Осипенко в сумме 1 миллион рублей, затем выяснилось, что необходимо изменить план артели и передать производство этой продукции специализированной артели. Однако без согласия Госплана, который утверждает план по главнейшим изделиям, и разрешения Совета Министров республики Киргизпромосвет этого сделать не может. Имеются факты, когда Госплан, вопреки проекту Киргизпромосвета, утверждает изделия, не позволяя артели расходовать материалы и промисмет не в силах изменить номенклатуру изделий, в результате они лежат на складах и омертвляют оборотные средства.

Пора изменить неправильную практику планирования платежей и бюджет местной государственной промышленности и промышленной кооперации. Ежегодно, например, Киргизпромосвет представляет в Министерство финансов Киргизской ССР расчеты к платежу налога с оборота и подоходного налога, основанные на утвержденных производственных программах в годовом разрезе применительно к ставкам обложения. Однако Министерство финансов республики не считаясь с этим расчетом, ежегодно устанавливает Киргизпромосвету явное завышение суммы накоплений и подоходного налога с прибыли, в результате чего в 1956 году средней утверженный процент рентабельности по системе Киргизпромосвета составил 15,7%. Подобное планирование и утверждение без должных оснований столь большого объема прибыли в высокой рентабельности вынуждают Киргизпромосвет и целая выполнения плана мобилизации средств в бюджет, предусмотреть в 1956 году завышенные суммы прибыли и проценты рентабельности по ряду артелей. Так, артель «Ранозор» утверждена плановой рентабельностью в размере 21,6% со средней ставкой подоходного налога 51,8%, артель «Новая керамика» — соответственно 28% и 60,5%, артель «Кокчипин» — 16,4% и 39,7% и т. д. На 1957 год Министерство финансов не имеет на возмещение Киргизпромосвета, необоснованно утвердив системе промышленной кооперации среднюю рентабельность в 16,5%. Такого рода планирование приводит к неразумному перепланированию тенденции в промкооперации, тормозит сбыт ее продукции и способствует нарушению политики цен.

Большое значение в оздоровлении и укреплении финансового хозяйства местной и кооперативной промышленности имеет усиление банковского контроля за целевым использованием средств. Многие промартели, рай(гор)промкомбинаты и предприятия вместо получения кредитов банка на капитальные строительство мобилизуют оборотные средства в капитальные вложения, нашедшие на пополнение средств из фонда долгосрочного кредитования на временную финансовую помощь. В целях ликвидации такого положения нужно прекратить выдачу госбанка средств на расчеты счетов артелей и промкомбинатов на сверхплановые капитальные вложения и превратить выдачу ссуд в порядке оказания временной помощи артелям и комбинатам, допустившим иммобилизацию оборотных средств в капитальные вложения. Банки должны усилить санкции к завышкам, расходуемым средствами не по назначению.

Для разрешения задач, поставленных шестым пятилетним планом, местная государственная и кооперативная промышленность Киргизии нуждается в помощи партийных, союзских и научных организаций республики. Местные партийные и союзские организации должны улучшить руководство промышленными предприятиями, учесть в них партийно-организационную, агитацион-

но-пропагандистскую и воспитательную работу. Следует систематически заслушивать отчеты руководителей местной и кооперативной промышленности, шире обсуждать работу предприятий в местной печати. Партийные и союзские организации должны помочь промкомбинатам и артелям в организации и расширении сбыта, в выполнении производственных планов, в подборе и укомплектовании квалифицированными кадрами, в оснащении новым оборудованием, улучшении материально-технического снабжения, в более широком исследовании местного сырья, в выделении и использовании земель для развития подсобных хозяйств и сырьевой базы, в создании жилищно-бытовых условий работникам и т. д. Особое внимание нужно уделять дальнейшему подъему социалистического соревнования.

Всемерную помощь местной и кооперативной промышленности должны оказывать научные организации и вузы Киргизии: Академия наук, Университет, Политехнический и Сельскохозяйственный институты и др. Они должны организовать всестороннее изучение местной и кооперативной промышленности: ее экономики, организации и техники работы; помочь внедрению в производство новой техники и технологий, улучшению планирования и учета производства.

Народное хозяйство Украинской ССР¹

Коммунистическая партия, последовательно и неуклонно проводя в жизнь ленинскую национальную политику, проявляет постоянную заботу о развитии экономики и культуры союзных и автономных республик, всех национальностей и народностей великой нашей страны.

За последние годы по решению Коммунистической партии и Советского правительства был проведен ряд важнейших мероприятий, направленных на расширение прав и повышение ответственности союзных республик и местных органов и руководителей хозяйственных и культурных строительства. В Украинской ССР в результате передачи в непосредственное ведение республик предприятий угольной, металлургической и некоторых других отраслей промышленности республиканского и областного подчинения выкусила в 1955 году 67% всей продукции, производимой на территории республики по сравнению с 35% в 1950 году.

Осуществленная ныне перестройка организации управления промышленностью и строительством по территориальному признаку представляет собой новый важный шаг в дальнейшем укреплении принципа демократического централизма в руководстве народным хозяйством, в расширении прав республиканских и местных органов.

В новых условиях особенно настоятельно требуется обеспечить всестороннее глубокое изучение экономики каждой союзной республики и экономического района. В решении этих задач большая роль принадлежит нашей государственной статистике, которая обеспечивает возможность получения необходимых достоверных научно обоснованных данных о развитии народного хозяйства, о сложившихся пропорциях между отдельными отраслями, наличии ресурсов и их использовании.

Значительный интерес в этом отношении представляет опубликованный в настоящее время статистический сборник «Народное хозяйство Украинской ССР» по союзным республикам. Впервые за последние годы издан такой сборник в Статистическом управлении УССР. По-

мышленные в нем данные служат ярким подтверждением тех величайших успехов, которых добился в братской семье народов Советского Союза и при их постоянной помощи трудящиеся Украины.

Благодаря последовательному проведению в жизнь ленинской генеральной линии на преимущественное развитие тяжелой индустрии, являющейся прочной основой всей советской экономики, навсегда покинутое с былой экономической и культурной отсталостью Украиной, Украинская ССР превращается в республику с высоко развитой промышленностью, крупным механизированным сельским хозяйством и передовой социалистической культурой.

В рецензируемом сборнике представлены данные, характеризующие численность населения и административно-территориальное деление республики, развитие промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства, транспорта и связи, численность занятых в народном хозяйстве рабочих и служащих, развитие товароборота, культуры и здравоохранения. Статистический материал сборника отражает итоги выполнения пятого пятилетнего плана, которые даются в сравнении с предыдущими пятилетками, в ряд важнейших показателей — в сравнении с 1913 годом. Это позволяет проследить за длительней период процессы развития экономики и культуры, происходящие на Украине. В заключение опубликованы основные данные по народному хозяйству республики за 1956 год, а также справочный материал по территории и населению этого года по частям света и по отдельным районам.

В первом разделе сборника приведены сведения о населении республики. Общая численность населения в апреле 1956 года составляла 40 миллионов 587 тысяч человек. Действующий в социалистическом обществе закон народонаселения обуславливает высокие темпы роста численности населения. Помещенные данные свидетельствуют о том, что в 1956 году смертность на Украине снизилась по сравнению с предыдущим более чем в 3 раза, а численность притока за год составляла в среднем 12,3 человека на каждые 1000 человек населения. Развитие промышленности вызвало обострение острого дефицита городского населения. Если в 1913 году в общей численности населения городского составляло

только 19,3%, то уже в 1940 году его удельный вес возмислся до 33,4%, а в апреле 1956 года составила 39,3%. В этот разряде приведены также данные о численности населения по областям и крупным городам и об административно-территориальном делении республики, в составе которой в настоящее время имеются 25 областей.

Большой интерес представляет опубликованные материалы о развитии промышленности. В 1955 году на Украине имелось 34,5 тысячи государственных промышленных предприятий. Валовая продукция промышленности в 1955 году более чем в 28 раз возросла в сравнении с 1913 годом. По объему производства Украинская ССР уже достигла и перешла целый ряд высокоразвитых капиталистических стран Европы. Такие высокие темпы роста производства являются ярким подтверждением преимущества социалистической системы хозяйства.

Следует отметить, что эти успехи достигнуты, несмотря на то, что хозяйству республики был нанесен огромный ущерб в период временной оккупации ее территории немецко-фашистскими войсками в годы Великой Отечественной войны. Но время оккупации было разрушено и разграблено все промышленные предприятия, и выпуск продукции на них полностью достигнут, но и промышленность в сборнике сопоставлена данных о развитии народного хозяйства за последние пятилетки с уровнем довоенного 1940 года свидетельствуют о том, что разрыв, нанесенный войной, благодаря самоотверженным усилиям советского народа, руководимого Коммунистической партией, был зачищен в кратчайшие сроки.

Благодаря восстановительным работам, которые проводились с величайшей остротой и настойчивостью на Украине, в 1945 году уровень промышленного производства составлял 25% по сравнению с довоенным, а уже в 1950 году довоенный объем производства был не только достигнут, но и превзошен на 15%. В 1955 году промышленность Украинской ССР произвела продукции в 2,2 раза больше, чем в 1940 году.

Промышленность Украины занимает важное место в общесоюзном объеме производства. В 1955 году промышленность и строительство республики дали 49,9% общесоюзного производства товаров, 37,4% стали, 32,2% добычи угля, 70,9% производства сахара и т. д.

Данные, помещенные в сборник, служат убедительным подтверждением того, что развитие промышленного производства постоянно обеспечивалось преимущественным ростом важнейших отраслей тяжелой индустрии — металлургии, машиностроения, толочной, химической промышленности, энергетике и других. Так, например, выпуск электростанций в 1955 году составил более 30 миллиардов киловатт-часов и выросла по сравнению с 1913 годом более чем в 55 раз. Большие достижения имеются в развитии сельского хозяйства предметов народного потребления.

Материалы, опубликованные в разделе о

промышленности, позволяют изучить и основные факторы, обеспечивающие развитие промышленности. Основным условием высоких темпов роста производства является неуклонное повышение производительности труда. В промышленности Украины в 1955 году производительность труда выросла по сравнению с 1940 годом на 66%. За этот срок производительности труда в год от года пятилетки было получено более двух третей прироста промышленной продукции, а в шестой пятилетке намечено достичь около 80% прироста. Интересные данные помещены в сборнике и о росте производительности труда по отдельным важнейшим отраслям. С 1940 года по 1955 год производительность труда при производстве черной металлургии выросла почти на заводов машиностроения — в 2,5 раза.

Такие темпы роста производительности труда обеспечены в первую очередь в результате планомерного внедрения в производство новейшей высокопроизводительной техники. Так, например, на угольных шахтах Украины в 1940 году было лишь 7 комбайнов, а на конец 1955 года их количество выросло до 325. В 1940 году было 21, а в 1955 году — 2732. Это позволило добиться значительного повышения уровня механизации работ в угольной промышленности и увеличить производительность.

Опубликованные в статистическом сборнике за ряд лет технико-экономические показатели по важнейшим отраслям производства (металлургической, угольной, строительных материалов и другим) дают представление о непрерывном развитии и совершенствовании богатой техники, которой обильно оснащены промышленные предприятия, обеспечивая возможность значительного увеличения выпуска продукции. Так, коэффициент использования оборудования в 1940 году доведен до 0,85 в 1955 году, а сьем стали с 1 квадратного метра пола маршевых печей за этот период возрос с 4,35 до 6,48 тонн. В конце валаза в промышленности Украины достигнуто снижение себестоимости изделий в 1951—1955 годы и о структуре себестоимости по отдельным важнейшим отраслям в 1955 году.

Большое место в рецензируемом сборнике отведено материалам о развитии сельского хозяйства. Украинская ССР занимает одно из ведущих мест в производстве сельскохозяйственной продукции. В 1955 году здесь было произведено более 17% общей по стране продукции в натуральном выражении, то числе около 46% площади посева озимой пшеницы, свыше 50% кукурузы. На долю Украины приходится также около 62% посевов сахарной свеклы. Численность поголовья скота в Украинской ССР по сравнению с 1913 годом составила более 20%, а свиней — около 30% всего поголовья в стране.

Работники сельского хозяйства, борясь за осуществление разработанной партий программы крупного подъема сельскохозяй-

¹ «Народное хозяйство Украинской ССР», Статистический сборник. Госстатиздат, Киев, 1957 г.

стринного производства, с каждым годом увеличивая объем произведенной продукции. Только за годы пятой пятилетки валовой сбор (габаритный урожай) зерна увеличился на 88%, а том числе кукурузы — а 2,2 раза. Валовой сбор сахарной свеклы вырос в 1,5 раза.

Большой интерес представляют также данные о развитии в республике животноводства, особенно интересны цифры о количестве поголовья, приходящегося на хозяйства на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Так, если к началу 1951 года на 100 гектаров земель угодий приходилось в среднем 14,6 голов крупного рогатого скота, а на 100 гектаров пашни — 13,4 голов свиней, то уже на 1 октября 1955 года крупного рогатого скота соответственно приходилось 19, а свиней — 26,4 головы. За годы пятой пятилетки значительно выросла и продукция животноводства: молока на 42%, шерсти на 51%.

В сборнике содержится обширный статистический материал, дающий представление не только об отрыве хозяйства социализма от хозяйства капитализма, но и о резервах его дальнейшего развития. Здесь имеются данные о размерах сельскохозяйственных угодий с распределением по областям и земледельческим хозяйствам. Подробные данные за ряд лет приведены о размерах и структуре посевных площадей, размещении посевов по областям, площади садов и огорождений, о численности отдельных видов скота в целом по республике и по отдельным областям, о наделе и поголовье скота и т. д. В особые разделы выделены основные показатели, характеризующие развитие совхозов, колхозов, МТС, а также личное подсобное хозяйство колхозников.

Создание мощной индустрии разрешило значительно повысить уровень технической вооруженности сельского хозяйства. К началу 1956 года в сельском хозяйстве республики работало 210,3 тысячи тракторов (в переводе на 15-сильные), 50,7 тысячи комбайнов, 102,3 тысячи автомобилей. Если в 1940 году на 100 гектаров пашни приходилось в среднем 5,3 лошадиной силы тракторной тяги, то в 1955 году было уже 8,9 лошадиной силы. В результате значительно вырос уровень механизации основных сельскохозяйственных работ, как в земледелии, так и в животноводстве. Быстро развивается и электрификация сельского хозяйства. Если в 1954 году пользовались электроэнергией для производственных нужд 3388 колхозов, то уже в 1956 году число их составило 10602.

О широком размахе хозяйственного строительства в республике свидетельствуют и опубликованные в сборнике данные о капитальных вложениях, развитии транспорта и связи.

В социальном отношении ростом экономики всемерно сопровождается и повышением материального благосостояния трудящихся. Об этом убедительно говорят материалы сборника.

В Советской стране наскоро ликвидирована безработица, и непрерывно увели-

чивается численность занятых в народном хозяйстве рабочих и служащих. Если в 1940 году на Украине было 6,2 миллиона рабочих и служащих, то уже в 1955 году их число достигло более 8,7 миллиона человек. Значительно выросло и число специалистов с высшим и средним специальным образованием. Благодаря планомерному распределению трудовых ресурсов наиболее значительно выросла численность работников важнейших отраслей производства. Так, например, в промышленности число рабочих и служащих в 1955 году увеличилось по сравнению с 1940 годом почти на 37%, а в строительстве — более чем в 2 раза. В то же время численность аппаратуры управления значительно сократилась.

О неперерывном подъеме материального благосостояния трудящихся свидетельствуют и приведенные в сборнике показатели развития советской торговли, развития жилищного строительства и т. д. Проявлением огромной заботы Коммунистической партии и Советского правительства о благо народа является развитие здравоохранения. К началу 1956 года колхозно-кооперативное село на Украине выросло в 5 раз, а число врачей — в 8 раз по сравнению с 1914 годом. Теперь на каждые 1000 жителей приходится 61 больничный койка и 15 врачей (без зубных). Выросла сеть санаториев, домов отдыха, детских яслей и т. д.

Статистический справочник дает яркую картину развития культуры украинского народа. В настоящее время в республике имеется 134 высших, 635 средних специальных учебных заведений и 34216 общеобразовательных школ. В 1955/56 учебном году в них обучалось более 6,5 миллиона человек. В 434 научных учреждениях работает более 30 тысяч научных работников. Значительно выросла сеть библиотек, киноустановок, тираж издаваемых книг, журналов и газет.

Статистический сборник «Народное хозяйство Украинской ССР» охватывает, таким образом, обширный материал о развитии всех отраслей экономики и культуры республики. Издание этого сборника будет способствовать устранению недостатка в статистическом материале, который остро ощущался в прошлые годы практиками и научными работниками и окажет им существенную помощь в разработке актуальных проблем коммунистического строительства. Эта помощь могла бы быть еще больше значительной, если бы составителям сборника не были допущены некоторые недостатки, безусловно снижающие его ценность.

Недостатком сборника является прежде всего то, что мы не находим здесь ряда показателей, имеющих первостепенное значение для характеристики процессов экономического развития. Слабое внимание, с сборнике уделено качественным показателям. Так, данные о росте производительности труда приведены только по промышленности и нет никаких сведений об уровне производительности труда в сельском хозяйстве, строительстве и в других отраслях

производства. Такое же положение и с данными о себестоимости продукции, которые приведены по промышленности, да и то весьма ограниченно.

Крайне мало приведено данных о производительности животноводства. Имеются лишь показатели урожайности на одну корову. По другим видам поголовья показатели производительности нет. Отсутствуют и сведения о выходе продукции на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Между тем такие данные особенно важны сейчас, когда работники сельского хозяйства активно включаются в борьбу за успешное решение основной экономической задачи, прямая обязанность уже в ближайшие годы догнать Соединенные Штаты Америки по производству мяса, масла и молока на душу населения.

Полностью учтены составителями сборника и показатели статистики финансов, представляющие несомненно большой интерес при изучении процессов развития экономики.

Одной из важнейших задач советской статистики является изучение складывающегося в народном хозяйстве пропорций. Однако эти вопросы крайне слабо отражены в материалах сборника. Например, в

разделе промышленности мы не находим даже таких важнейших показателей, как структура промышленного производства по отраслям и т. д. Недостаточно показаны и пропорции в развитии производства по районам. Нет данных об удельном весе областей в общем объеме промышленного производства. Отсутствуют сведения и о производстве по областям таких важнейших видов продукции, как электроэнергия, продукция машиностроения и т. д. В то же время нужно отметить, что некоторые приведенные в сборнике данные, например, о производстве мисурбков, керосин и керогазов по областям не имеют большого практического значения и лишь перегружают сборник.

Справедливо заметить, что Статистическое управление Украины обеспечит в дальнейшем регулярный выпуск новых статистических сборников, расширив круг их показателей и устраняя имеющиеся недостатки. Это значительно повысит их научную и практическую ценность. Желательно было бы в ближайшие время издать статистические справочники и по отдельным областям.

З. Житницкий
(г. Харьков)

Улучшить систему финансирования капитального строительства

В нашей стране осуществляются большие капитальные работы. Только в 1956 году — первом году шестой пятилетки — капитальные вложения за счет выделенных по государственному плану средств составляли 161 миллиард рублей в сметных ценах, нечисленных по старым единичным расценкам. Кроме того, около 18 миллиардов рублей составляли капитальные вложения за счет нецентрализованных источников сверх государственного плана. В плане на 1957 год предусматриваются государственные капиталовложения в размере 175 миллиардов рублей (без пересчета по новым единичным расценкам). Кроме того, будет осуществляться строительство многих объектов за счет нецентрализованных источников финансирования и средств кооперативных организаций. Все эти огромные капитальные вложения позволят осуществить ряд крупных задач в дальнейшем подъеме народного хозяйства.

Однако, как отметил в своем решении Декабрьский Пленум ЦК КПСС (1956 год), в деле капитального строительства имеются серьезные недостатки. Пленум указал на имеющие место распыление средств по многочисленным, вновь начинаемым стройкам, что приводит к удлинению сроков строительства, его удорожанию, к срывам сроков ввода пусковых объектов, а следовательно, к снижению эффективности капитальных вложений и серьезным потерям в народном хозяйстве. Такое положение объясняется во многом недостатками организации капитального строительства, а также в известной мере и несовершенством существующей системы его финансирования.

Оснным недостатком настоящей практики оплаты выполненных работ является отсутствие действительного контроля рублей за ходом выполнения плана ввода объектов в эксплуатацию. Теперь, как и прежде,

расчеты за выполненные работы производятся на меру выполнения плана капитальных работ и получение денежных средств подрядной организацией не ставится в прямую зависимость от хода выполнения плана ввода объектов строительства в эксплуатацию, за исключением объектов при сметной стоимости строительных работ до 200 тысяч рублей, а по сельскому строительству — до 100 тысяч рублей, составляющих незначительный удельный вес в общем количестве возводимых объектов каждой подрядной организации.

Оплата выполненных строительно-монтажных работ производится независимо от выполнения плана ввода в действие объектов строительства, от того, по каким объектам — пусковым или непусковым — выполняется план капитальных работ. Обязательным условием для оплаты счетов за выполненные работы является только фактическое выполнение строительных работ по законченным укрупненным конструктивным элементам и вводом работ или их частей, независимо от соблюдения календарного плана производства работ в данном году и установленных норм продолжительности строительства объектов. Если строительная организация производит работы, не предусмотренные календарным планом производства работ, заказчик оплачивает фактически выполненные работы, а план работ строительной организации считается выполненным, хотя план ввода объектов строительства в эксплуатацию остался невыполненным. Несоблюдение утвержденных норм продолжительности строительства и нарушение установленных планов сроков ввода в действие объектов не отражаются непосредственно на финансовом положении подрядной организации, так как финансирование связано только с выполнением плана капитальных работ.

Установленный порядок расчетов не

предотвращает деления подрядными организациями работ на «выгодные» и «невыгодные» и стремления подрядных организаций выполнять в первую очередь «выгодные» работы, в результате чего при выполнении плана работ значительно недоиспользуется план ввода важных объектов строительства в эксплуатацию.

Таким образом, заказчики и банки долгосрочных вложений не имеют в достаточной мере мощного экономического рычага воздействия на подрядные организации. Существующие правила финансирования не принуждают подрядчика строго выполнять по календарному плану производства работ каждого объекта все работы с соблюдением полной технологической последовательности, тем самым не осуществляется контроль за соблюдением утвержденных норм продолжительности строительства и за вводом объектов в эксплуатацию в установленный планом срок.

Отсутствие действительного контроля рублей за сдачей объектов в установленный планом срок является одной из причин невыполнения плана ввода в действие основных фондов и разрыва между объемом выполненных капитальных работ и стоимостью введенных в действие основных фондов. Ежегодно объем капитальных вложений значительно опережает по стоимости ввод в действие производственных мощностей и основных фондов, вследствие чего растут незавершенные капитальные работы, что приводит к замораживанию средств и к снижению эффективности капитальных вложений.

Отсутствие должного контроля рублей за выполнением плана ввода в действие основных фондов, приводит к распылению ресурсов между многочисленными объектами, к срыву сроков строительства. В результате строительство некоторых важных объектов отлагается на многие годы. Так, например, Карагандинский металлургический завод строится уже десять лет и за это время выполнено работ всего в размере 12% от его сметной стоимости. Строительство Сумского суперфосфатного завода началось семь лет назад. Цены сейчас работает, но до пуска всех цехов завода еще далеко.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС в своем постановлении потребовал еще допустить распыления средств по многим строительным объектам, сосредоточения материальные и финансовые ресурсы на важнейших стройках и пусковых объектах, что

позволит улучшить их материальное обеспечение. Борьба за концентрирование средств в строительстве действительно требует организации действительного финансового контроля за выполнением плана ввода в действие основных фондов.

Ныне действующий порядок расчетов за выполненные работы не предотвращает ввода в действие зданий и сооружений с потерями. Кроме того, в процессе финансирования не осуществляется контроль за качеством строительства, ибо выполненные работы оплачиваются независимо от того, какого они качества. Выполнение некачественных строительно-монтажных работ, а в связи с этим их переделки, означают растрату трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Из-за низкого качества строительства новые здания нередко уже через 2—3 года, а порою через несколько месяцев нуждаются в ремонте. Это приводит к необходимости выделять часть средств на ликвидацию последствий низкого качества работ вместо того, чтобы направлять новые здания и сооружения. Вот один из многих примеров. Около двух лет назад в городе Сафонове Смоленской области трестом «Дорогбухшаздстрой» был построен Дворец культуры. Качество строительства было низким, и потому за два года существования дворец уже ремонтировали три раза. Только последний ремонт обошелся в 55 тысяч рублей. Повышение качества возводимых зданий и сооружений равносильно увеличению строительства новых объектов. Вот почему исключительно важное значение имеет организация действительного контроля рублей за качеством строительства.

Действующая система оплаты выполненных работ слишком сложна, что выражается в различном порядке расчетов в зависимости от сметной стоимости строительных работ и срока строительства объектов, в составлении актов приема работ и применении единичных расценок при расчетах по законченным частям отдельных конструктивных элементов и видов работ и т. д.

Поэтому систему финансирования капитального строительства следовало бы пересмотреть. Совершенствование системы оплаты выполненных строительно-монтажных работ должно быть направлено на то, чтобы порядок расчетов способствовал широкому внедрению передовых методов строительства, концентрации средств на пусковых и

важнейших объектов, ускорению ввода в действие объектов строительства, снижению стоимости работ, повышению рентабельности подрядных организаций, усилению контроля рублем за выполнением плана капитальных вложений и плана ввода в действие основных фондов.

Исходя из этих требований, необходимо, по нашему мнению, организовать расчеты за выполненные строительно-монтажные работы следующим образом. Выполненные работы следует оплачивать по счетам подрядчиков, акцептованным заказчиком по стоимости, предусмотренной сметой, составленной на основании рабочих чертежей. По объектам со сметной стоимостью строительно-монтажных работ до 200 тысяч рублей расчеты за выполненные работы осуществлять по-прежнему после окончания всех работ по объекту, без промежуточных платежей. По объектам со сметной стоимостью строительно-монтажных работ свыше 200 тысяч рублей расчеты за выполненные работы следует производить ежемесячно по счетам подрядных организаций, составленным на основании ведомости-процентки, в которой стоимость выполненных строительно-монтажных работ по каждому объекту определяется, исходя из планового и фактического процента технической готовности отдельного конструктивного элемента и объекта в целом.

Плановый процент технической готовности отдельного конструктивного элемента и объекта в целом следует устанавливать на каждый месяц в календарном плане производства работ в данном году, составленном с полным учетом утвержденных общеобязательных норм продолжительности строительства объектов. В календарном плане производства работ по каждому объекту целесообразно указывать в порядке технологической последовательности отдельные конструктивные элементы или их части, завершение работ по которым возможно в пределах одного месяца. Процент технической готовности определяется как отношение сметной стоимости выполненных работ с начала строительства к общей сметной стоимости строительно-монтажных работ отдельного конструктивного элемента и объекта в целом.

По окончании месяца заказчик и подрядчик должны путем обмера выполненных строительных и монтажных работ устанавливать выполнение планового процента технической готовности отдельного конструктивного элемента и объекта в целом.

Правильная и своевременная приемка работ, выполненных строительными организациями, является важной задачей заказчика.

Работы по каждому конструктивному элементу и по объекту в целом подлежат оплате при условии выполнения планового процента технической готовности. В случае, если по какому-либо конструктивному элементу или по объекту в целом фактический процент технической готовности окажется ниже планового, то выполненные работы по такому конструктивному элементу или по объекту в целом за текущий месяц оплачиваться не должны. Оплату следует производить только в том месяце, в котором будет выполнен плановый процент технической готовности.

Стоимость выполненных работ сверх планового процента технической готовности и стоимость досрочно выполненных работ по неконечным объектам подлежит оплате только при условии выполнения календарного плана производства работ по пусковым и важнейшим объектам строительства, а также ввода пусковых объектов в эксплуатацию в установленный плановый срок.

Расчеты за выполненные работы согласно проценту технической готовности целесообразно производить по объектам со сметной стоимостью строительно-монтажных работ до 1 миллиона рублей в размере не свыше 90%, а по объектам при сметной стоимости строительно-монтажных работ свыше 1 миллиона рублей — в размере не более 90% сметной стоимости этих работ. Такая дифференциация в зависимости от сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам будет способствовать тому, чтобы в подрядных организациях не создавалось излишнего финансового напряжения.

Окончательный расчет необходимо производить после ввода строительного объекта в эксплуатацию. Для этого, кроме счета и ведомости, банку долгосрочных вложений должен быть представлен акт сдачи объекта в эксплуатацию. При наличии недостатков и низкого качества работ, указанных в данном акте, окончательный расчет не производится вплоть до устранения отмеченных недостатков. Об устранении недостатков заказчик и подрядчик за совместным подписями письменно сообщают банку долгосрочных вложений.

До представления счета и ведомости стоимости выполненных за месяц строительно-монтажных работ банку долгосроч-

ных вложений оплачивают акцептованные заказчиком промежуточные (декадные) счета подрядчиков без приложения ведомости-процентки. Расчеты между генеральными подрядчиками и субподрядчиками за выполненные работы следует производить указанным ниже порядком.

Банки долгосрочных вложений должны проверять календарный план производства работ в данном году, представленный заказчиком в качестве приложения к подрядному договору. Проверка должна производиться с точки зрения увязки с титульным списком и соблюдения утвержденных общеобязательных норм продолжительности строительства. При проведении контрольных обмеров на месте строительства банки обязаны проверять соответствие фактического процента технической готовности

объекта, указанного в ведомости-процентке, действительно выполненному объему строительно-монтажных работ.

Исложивший порядок расчетов за выполненные работы будет, по нашему мнению, стимулировать быстрый ввод объектов в эксплуатацию, способствовать снижению стоимости строительства, широкому внедрению индустриальных методов строительства. Вместе с тем при этом методе финансирования подрядные организации будут вынуждены вести строительство в соответствии с утвержденными сроками и в установленной технологической последовательности, что будет способствовать улучшению качества строительства и ритмичной работе строительных организаций.

А. Гришин

Назревшие вопросы развития пригородных колхозов (из опыта работы пригородных колхозов Удмуртской АССР)

Коммунистическая партия и Советское правительство неоднократно указывали на необходимость создания вокруг городов и промышленных центров молочно-овощных зон.

Выполнение этих заданий требует прежде всего упорядочить дело со специализацией колхозов, расположенных в пригородных зонах. Колхозы этих зон в ряде случаев имеют слабо выраженную пригородную специализацию, низкий уровень интенсивности производства и далеко неполностью покрывают потребности населения городов в молоке, картофеле и овощах.

Так, например, колхозы пригородной зоны Удмуртской АССР города Ижевска покрывают потребность городского населения по различным видам продукции на 10—30%. Остальная потребность покрывается главным образом за счет доставки продукции колхозов, не входящих в пригородную зону. Из 51 колхоза пригородной зоны лишь 16 колхозов имеют ярко выраженную пригородную специализацию сельскохозяйственного производства. Другие колхозы этой специализации не имеют.

Во многих колхозах чрезмерно высок для пригородной зоны удельный вес зернового производства и не используются имеющиеся

возможности для увеличения производства овощей.

Опыт передовых колхозов убедительно доказана огромная экономическая эффективность производства овощей во всей пригородной зоне. Овощеводство является высокозональной отраслью артельного хозяйства. Большие денежные доходы от овощеводства ежегодно получают также пригородные колхозы, как сельхозартель имени Мичурина Ижевского района, «Новая жизнь», «Красный маяк» Воткинского района, имени 17 партсъезда, имени Ленина и «Красный труд» Завьяловского района.

Большое значение принадлежит овощеводству в сельхозартели имени 17 партсъезда Завьяловского района. Колхоз имеет парниково-тепличное хозяйство и выращивает в нем лук, огурцы, распадлу. В 1956 году, артель получила богатый урожай овощей, артель получила богатый урожай овощей, артель получила богатый урожай овощей. В среднем с гектара собрано по 250—300 центнеров капусты. С площади 10 гектаров получено две тысячи центнеров помидоров. Колхоз сдал государству 1850 центнеров овощей и получил от их реализации 200 тысяч рублей дохода.

Задача заключается в том, чтобы на базе расширения посевной площади и повышения урожайности овощей и картофеля в

пригородных колхозов, дальнейшей интенсификации их хозяйства обеспечить производство овощей и картофеля в размерах, полностью покрывающих потребности городов и, в частности, г. Ижевска за счёт хозяйств пригородной зоны.

Необходимо также резко увеличить производство молока в колхозах пригородной зоны. Для этого требуется прежде всего повысить удельный вес коров в стаде продуктивного скота и увеличить улов молока на одну корову. Отдельные передовые колхозы с наиболее ярко выраженной пригородной специализацией уже имеют в структуре стада крупного рогатого скота 50—58% коров. Надо, чтобы такая структура стада имела в большинстве хозяйств пригородной зоны.

Некоторые уменьшение производства шерсти и свиномы в отдельных колхозах должны быть компенсировано увеличением производства этой продукции в других колхозах пригородной зоны, имеющих более благоприятные условия для развития овцеводства и свиноводства (наличие пищевых отходов для откорма свиней, пастбищ, пригодных для овец и мало пригодных для других видов скота и т. д.). Широко следует использовать небольшие водоемы для выращивания в пригородных колхозах водоплавающей птицы.

При решении вопроса о специализации пригородных колхозов нельзя допускать шаблона в сочетании отраслей. Требуется учитывать все конкретные природные и экономические условия и особенности каждой сельскохозяйственной артели. Нельзя, например, не учитывать при определении производственного направления колхоза обеспеченность его рабочей силой. В колхозах Ижевской пригородной зоны нагрузка сельскохозяйственной земли на одного трудоспособного колеблется от 8,7 гектара до 13,8 гектара, паши — от 6,63 гектара до 11,56 гектара. Значительные различия имеются в колхозах и по другим экономическим показателям.

На основе разумной специализации производства пригородных колхозов необходимо повысить его интенсивность, устранить несоответствие между материально-технической базой сельскохозяйственного производства в колхозах и уровнем его организации. Количество тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин в пригородной зоне г. Ижевска увеличилось за последние годы в большом размере. Однако уровень интенсивности

производства повысился недостаточно, а по некоторым сельскохозяйственным культурам даже снизился. Во многих колхозах не освоены правильные севообороты, ароматические зерновые высеваются по ароматическим в течение 2—3 лет. В недостаточных количествах вносятся минеральные и органические удобрения. Несвоевременно и на низком агротехническом уровне проводятся важнейшие сельскохозяйственные работы. Так, в 1956 году в ряде колхозов пригородной зоны до глубокой осени затлилась уборка оседа, картофеля, овощей, что повлекло за собой большие потери сельскохозяйственной продукции.

Во многих колхозах продолжает оставаться низким уровень организации производства на животноводческих фермах. Сохраняется большая яловость животных. Имеют место значительные отходы молодняка. Поголовье продуктивного животноводства не обеспечено прочной кормовой базой. Трудовые процессы на многих фермах не механизированы, что удорожает себестоимость животноводческой продукции. Машино-тракторная станция слабо помогает колхозам в их борьбе за организационно-хозяйственное укрепление областного производства. Руководители и специалисты ряда МТС не уделяют глубоко в экономическую обслуживаемых колхозов.

В ряде районов, в частности пригородных, из-за недостаточной помощи колхозам со стороны МТС и райлазов при составлении производственных планов были допущены некоторые ошибки и недостатки. Так, например, в колхозах пригородного Завьяловского района было предусмотрено некоторое сокращение посевных площадей под такими ценными овощными культурами, как лук, помидоры, огурцы и морковь, в которых особенно нуждается население г. Ижевска. Недостатком является и то, что в колхозах пригородных районов слабое развитие получили парниково-тепличное хозяйство и садоводство. Не используются опыт ряда пригородных колхозов по организации садоводства.

Например, в колхозе имени Буденного Завьяловского района в 1943 году был заложен плодовой сад. В 1948 году плодовой сад начал плодоносить, в 1949 году колхоз получил уже дохода в сумме 2,2 тысячи рублей, а в 1953 году — 33 тысячи рублей. В 1955 году с 2,75 гектара плодового яблоняного сада было получено 58,3 центнера яблок, не считая падалицы. Кроме того, колхозники сняли 12,3 центне-

ра смородины и малины. В настоящее время сад занимает площадь свыше 36 гектаров.

Опыт колхоза имени Буденного показывает, что в условиях пригородной Ижевской зоны имеются богатейшие возможности для организации и развития садоводства.

Серьезным препятствием на пути рационального использования земли в пригородных колхозах является запущенность дела о земледелии ряда сельскохозяйственных артелей.

Необходимо навести порядок в организации территории колхозов, провести там, где это необходимо, землеустроительные межевые и инвентаризационные работы, устранить чересполосицу, узкополосицу и другие недостатки в колхозном землепользовании, четко отграничить друг от друга участки земли, закрепленные за отдельными бригадами, довести до конца дело о освоении правильных севооборотов.

Для колхозов Удмуртской АССР, в том числе и пригородных, неотложными мерами являются работы по окультуриванию пахотного слоя и повышению плодородия почв.

В результате грубых нарушений агротехники подальшая сельскохозяйственная культура в течение ряда последних лет, многие колхозы пригородных зон получают крайне низкие урожаи, что приводит к невыполнению ими своих обязательств перед государством, несоблюдению своих собственных семян, медленному выходу общественного животноводства и низкой оплате труда колхозников.

Одним из серьезных нарушений агротехники является шаблонный подход к углублению пахотного слоя кислых подзолистых почв. Научно и практически установлено, что углубление пахотного слоя нечерноземных почв является мощным средством повышения плодородия почв и подзема урожайности всех сельскохозяйственных культур только при условии, если оно производится одновременно с внесением полных норм органических удобрений — навоза, торфопахового компоста или при совместном внесении органических и минеральных удобрений, а также известки. Углубление пахотного слоя кислых почв без внесения органических удобрений не только не повышает плодородия и урожайности, а, наоборот, ведет к их снижению.

На Карговыском и Глазовском участках, в результате углубления дерново-

подзолистых почв с одновременным внесением навоза и известки, в сочетании с правильными севооборотом, урожайность ржи повысилась с 16,7 до 23—24,8 центнера с гектара и пшеницы — с 4,3—5,8 до 12,1—14,3 центнера с гектара. Углубление было проведено в парках поспешно: на Карговыском сотрудничестве с 18 до 25 сантиметров, на Глазовском — с 18 до 22 сантиметров. В то же время в колхозе имени Аспина, Якшур-Бадинского района, после внесения кислой подзолистой почвы с выжиганием подзолистого слоя подпочва, но без внесения навоза и известки, урожай овса на площади 10 гектаров составил всего лишь около 2 центнеров с гектара.

В настоящее время, когда во всех колхозах пригородной зоны г. Ижевска глубина пахотного слоя достигла 18—22 сантиметров и более, дальнейшее углубление пахотного слоя кислых почв без внесения навоза и известки может повести к снижению урожайности сельскохозяйственных культур. Вместе с тем, имеющиеся огромные возможности в деле увеличения применения навоза, торфа, известки и других местных удобрений для окультуривания пахотного слоя используются неудовлетворительно. Более того, за последние годы внесение навоза не только не увеличилось, но даже уменьшилось, а торф и известка применяются лишь в отдельных колхозах и в небольших размерах. Почти не используются в качестве удобрений навозная жижа, в большинстве колхозов не организовано массовое приготвление и применение компостов и органико-минеральных смесей.

Необходимо в кратчайший срок устранить нарушения агротехники возделывания сельскохозяйственных культур, принять меры по окультуриванию созданного глубокого пахотного слоя путем увеличения в нем количества перегноя, ликвидации кислотности посредством внесения в почву органических и минеральных удобрений, известкования кислых почв, освоения правильных севооборотов с посевами бобово-злаковых, многолетних трав и применения правильной системы обработки почв.

В подыме и укреплении экономики пригородных колхозов большое значение имеет рациональная организация сбыта сельскохозяйственной продукции. Колхозы ежегодно несут большие потери продукции из-за недостатков в организации ее сбыта. До сего времени еще по-прежнему не развернута комбинированная торговля. Не оборудо-

ваны как следует колхозные рынки. Не упорядочено дело с доставкой на рынок продукции колхозников.

Во многих колхозах отсутствуют необходимые условия для организации у себя хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Имеют место факты значительных потерь продукции при транспортировке, складировании и хранении. В то же время заготовительные организации часто отказывают колхозам в приеме доставленной ими продукции, что наносит большой материальный ущерб колхозному производству и государству.

Необходимо устранить все эти недостатки, упорядочить дело с реализацией товар-

ной продукции колхозов и колхозников, навести должный порядок в заготовительных организациях, повысить ответственность за выполнение договоров, заключаемых заготовительными организациями с колхозами, своевременно рассчитываться с колхозами за сданную и проданную продукцию. Требуется всемерно развивать колхозную комиссионную торговлю, привести в надлежащий порядок все колхозные рынки, оказывать колхозам необходимое содействие в организации и оборудовании своих ларьков и магазинов.

В. Капралов,

А. Кузнецов

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

А 07068. Слано в набор 21/VIII 1957 г.
Форм. бум. 70X108/16=3 бу 4. л.
Тираж 23.600 экз.

Объем 8,22 печ. л.
Цена 3 руб.

Подписано к печати 16/IX 1957 г.
8,4 уч.-изд. л.
Зак. 1708.

13-я типография Московского городского Совнархоза Москва, улица Баумана, Гарднеровский пер., д. 1 а