



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

К 60-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОГО ОКТЯБРЯ

•

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА ПАРТИИ В ДЕЙСТВИИ

•

ТРАНСПОРТНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
В ДЕСЯТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

10

ОКТАБРЬ • 1977





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

ОКТАБРЬ

№ 10

Издается с марта 1924 года

Дальнейший подъем сельского хозяйства партия рассматривает как важнейшую общегосударственную, общенародную задачу. В ее решение должны внести достойный вклад все отрасли экономики.

Л. И. ВРЕЖНЕВ

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА ПАРТИИ В ДЕЙСТВИИ

Успехи, достигнутые в развитии социалистического сельского хозяйства за 60 лет Советской власти,— победа ленинской теории построения социализма, ленинской аграрной политики, последовательно проводимой Коммунистической партией Советского Союза. На базе социалистической индустриализации партия провела огромную работу по реализации ленинского кооперативного плана, в результате чего на селе осуществлены глубочайшие преобразования. Создано крупное социалистическое сельскохозяйственное производство.

В. И. Ленин мечтал о том, чтобы дать деревне 100 тыс. тракторов. Ныне в нашем сельском хозяйстве работает 2,4 млн. тракторов, около 700 тыс. зерноуборочных комбайнов и другая разнообразная техника. За годы Советской власти общий объем сельскохозяйственной продукции возрос в 4,4 раза. Впервые в истории созданы колхозы и совхозы, которые доказали свою жизнеспособность, успешно развиваются, позволяя увеличивать производство продукции земледелия и животноводства, осуществлять перевод сельского хозяйства на современную промышленную основу, неуклонно улучшать материальные и культурно-бытовые условия для тружеников села. В новой Конституции указано, что в нашей стране последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального, расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, бытового обслуживания, торговли и коммунального хозяйства, преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

Научно обоснованная экономическая стратегия партии направлена на неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Достижению важнейших экономических и социальных рубежей служит аграрная политика, цель которой—сделать сельскохозяйственное производство высокоразвитым сектором экономики. Она является творческим развитием ленинского кооперативного плана в новых условиях. С ее помощью партия осуществляет курс на всемерный рост производительных сил и совершенствование производственных отношений в сельском хозяйстве, укрепление союза рабочего класса и крестьянства.

Партия исходит из того, что создание всесторонне развитого сельского хозяйства—одно из важнейших условий построения коммунистического общества. Роль сельского хозяйства в экономике страны и улучшении народного благосостояния определяется тем, что в настоящее время здесь создается почти треть национального дохода, сосредоточена пятая часть производственных фондов и четвертая часть работающих в народном хозяйстве, из сельскохозяйственных продуктов и сырья фор-

мируется примерно три четверти товаров народного потребления. Современная система социалистического сельского хозяйства включает около 28 тыс. колхозов, 18 тыс. совхозов, множество других государственных и межхозяйственных предприятий, личное подсобное сельское хозяйство населения, дающее более четверти валовой продукции сельского хозяйства.

Основы современной аграрной политики партии заложены на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС, развиты и углублены на XXIII, XXIV и XXV съездах партии, на пленумах и в решениях ЦК КПСС. Главные направления этой политики состоят в создании устойчивых экономических условий, стимулирующих рост производства; укреплении материально-технической базы сельскохозяйственного производства; развитии науки и внедрении ее достижений в производство; совершенствовании форм организации сельского хозяйства и управления им. XXV съезд КПСС, подтверждая преемственность современного аграрного курса, сделал особый упор на качественные преобразования сельскохозяйственного производства и повышение его эффективности, планомерный перевод всех его отраслей на современную индустриальную основу, специализацию и концентрацию производства.

За истекшее десятилетие в развитии сельского хозяйства произошли существенные сдвиги. Производство валовой продукции в девятой пятилетке на 38% превысило уровень производства в 1961—1965 гг. В среднем за один год девятой пятилетки страна получила больше, чем в 1961—1965 гг.: зерна, овощей и молока—в 1,4 раза; мяса, хлопка и винограда—в 1,5; яиц—в 1,8; плодов и ягод—более чем в 2 раза.

Средняя урожайность зерновых культур в 1971—1975 гг. по сравнению с уровнем 1961—1965 гг. повысилась на 4,5 ц/га—с 10,2 до 14,7 ц, урожайность хлопчатника—на 6,7 ц и достигла 27,3 ц/га. Возросла продуктивность скота и птицы.

Рост производства сельскохозяйственной продукции создал условия для улучшения благосостояния населения, структуры рациона питания. В 1975 г. потребление мяса на одного человека возросло до 57 кг против 41 кг в 1965 г., молока—до 316 кг против 251 кг, яиц—до 215 шт. против 124 шт. На 17 кг увеличилось душевое потребление овощей и бахчевых, на 9 кг—фруктов, на 6,7 кг—сахара, на 0,6 кг—растительного масла. В то же время потребление хлеба сократилось со 156 до 141 кг, картофеля—со 142 до 120 кг в год.

Значительно выросло производство хлопка, по объему производства которого СССР сравнялся с США. Заметно увеличилось производство шерсти, каракуля, кож, шелковых коконов, табака, эфиромасличного и лекарственного сырья.

За период после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС окрепла материально-техническая база сельского хозяйства, осуществлена большая работа по повышению плодородия земель, техническому перевооружению сельского хозяйства, обновлению производственных зданий и сооружений. Возникли принципиально новые типы сельскохозяйственных предприятий, где производство ведется на основе промышленной технологии.

За 10 лет основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения возросли в 2,7 раза и составили на конец девятой пятилетки 147 млрд. руб. Особенно крупными были вложения в мелиоративное строительство. Площадь орошаемых земель увеличилась в 1,5 раза и составила в 1975 г. 14,6 млн. га, а осушенных земель—10,2 млн. га (против 7,5 млн. га в 1965 г.). При этом повысился технический уровень мелиоративных и ирригационных систем. Выполнен большой объем работ по окультуриванию латентных земель, коренному улучшению естественных кормовых угодий, организации высокопродуктивных пастбищ.

Мелиорированные земли обеспечивают в настоящее время производство четвертой части всей продукции земледелия колхозов и государственных хозяйств.

Вместе с тем, как отмечалось на XXV съезде КПСС, современный уровень развития сельского хозяйства еще не полностью соответствует потребностям страны и не обеспечивает в нужном объеме производство зерна, сахарной свеклы, мяса, молока, яиц, шерсти, других продуктов. Потребление продуктов питания в калориях на душу населения соответствует рекомендациям Института питания Академии медицинских наук СССР нормам, однако уровень потребления продуктов животноводства, овощей, фруктов и ягод ниже норм. Недостаточно удовлетворяются потребности народного хозяйства и в некоторых технических культурах.

Сельское хозяйство все еще подвержено значительному влиянию погодных условий. Особо большую урон ему наносят засухи, так как более 60% пашни расположено в засушливых районах с количеством осадков менее 300 мм в год. Значительные площади сельскохозяйственных угодий имеют повышенную кислотность, препятствующую получению высоких урожаев даже при достаточных дозах удобрений. По уровню применения последних в расчете на 1 га пашни наше сельское хозяйство отстает от ряда зарубежных стран.

За последние годы проделана работа по улучшению жилищных и культурно-бытовых условий на селе. Имеются успехи в развитии здравоохранения и медицинском обслуживании сельского населения. Быстрыми темпами развиваются здесь торговля, общественное питание и бытовое обслуживание. Вместе с тем деревня еще отстает от города по обеспеченности благоустроенным жильем, уровню коммунально-бытового обслуживания, наличию детских учреждений. Почти 90% общей жилой площади села приходится на индивидуальные дома, в основном деревянные, без водоснабжения и канализации.

В десятом пятилетнем плане крупные материальные и финансовые ресурсы направлены на рост производства продукции растениеводства и животноводства, увеличение надежности обеспечения населения продуктами питания и промышленности высококачественным сырьем, ослабление зависимости этой отрасли от погодных условий, повышение эффективности производства и сближение условий труда и жизни в городе и деревне. Основа решения этих задач—превращение в жизнь долговременной комплексной программы интенсификации сельскохозяйственного производства. Успешное осуществление данной программы зависит от тружеников сельского хозяйства и работников промышленных предприятий, поставляющих колхозам и совхозам машины и удобрения, комбикорма и оборудование, а также осуществляющих заготовку, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции.

На укрепление материально-технической базы сельского хозяйства в десятой пятилетке направляется 170 млрд. руб. капитальных вложений с ростом, против девятой пятилетки на 30%, в том числе за счет государственных средств—115 млрд. и за счет средств колхозов—55 млрд. руб. На осуществление комплексной программы развития сельского хозяйства Нечерномозной зоны РСФСР выделено более 35 млрд. руб. капитальных вложений.

В плане на 1976—1980 гг. продолжен курс на создание гарантированных условий получения урожая, ослабление зависимости сельского хозяйства от влияния погоды. На мелиоративное строительство и сельскохозяйственное освоение мелиорированных земель направляется свыше 40 млрд. руб. капитальных вложений, или примерно столько, сколько было выделено на это в предыдущее десятилетие.

За пятилетку намерено ввести в эксплуатацию 5 млн. га орошаемых земель, осушить 4,7 млн. га, обводнить 37,6 млн. га пастбищ, а также провести на значительных площадях улучшение технического состояния мелиоративных систем. Прирост мелиорированных земель расширит базу хлопководства и рисоводения, позволит перевести на более гарантированную основу овощеводство и кормопроизводство. При всех крупных животноводческих комплексах кормопроизводство организуется на орошаемых землях.

Важнейшее звено интенсификации сельскохозяйственного производства — механизация его, позволяющая повысить производительность труда и постепенно превращать сельскохозяйственный труд в разновидность индустриального. За 1965—1975 гг. энергооборуженность труда в сельском хозяйстве повысилась более чем в 2 раза. В 1980 г. она достигнет 27 л. с. против 17 л. с. в 1975 г.

Механизация сельского хозяйства доведена до комплексности пока только в производстве зерна. В производстве других продуктов механизированы лишь отдельные процессы и операции. Особенно велики разрывы в уровне механизации отдельных процессов в животноводстве. Так, доение коров было механизировано в 1975 г. на 83%, поение — на 81, очистка коровников — на 56, а раздача кормов — на 29%. Механизация отдельных процессов облегчает работу животноводов. Но только комплексная механизация дает возможность существенно повысить производительность труда и высвободить работников из этой отрасли.

Не хватает еще техники для широкого внедрения передовой технологии в кормопроизводство, что ведет к потерям питательных веществ при традиционных способах заготовки кормов, а также для комплексной механизации овощеводства и садоводства.

В десятом пятилетнем плане предусмотрено поставить сельскому хозяйству за пять лет 1820 тыс. тракторов (с ростом против девятой пятилетки по количеству на 7, а по мощности — на 28%), 538 тыс. зерноуборочных комбайнов (с ростом на 20%), 1350 тыс. грузовых автомобилей (с ростом на 23%), сельскохозяйственных машин на сумму 23 млрд. руб. (с ростом на 46%).

Наряду с мелиорацией земель и механизацией земледелия и животноводства важным фактором роста объема и эффективности производства является химизация сельского хозяйства. В результате осуществления программы развития химической промышленности улучшилось обеспечение сельского хозяйства удобрениями и средствами защиты растений. Поставка минеральных удобрений возросла с 26,9 млн. т в условиях единича в 1965 г. до 73,5 млн. т, или в 2,7 раза. Внесение органических удобрений увеличилось до 720 млн. т, или в 2 раза.

В 1980 г. отрасли должно быть поставлено 115 млн. т минеральных удобрений, т. е. в 1,6 раза больше, чем в 1975 г. Возрастает также поставка химических средств защиты растений. Предстоит многое сделать, чтобы обеспечить потребность в них, особенно в области сахарной свеклы, хлопчатника, сои и других культур.

Принятые Коммунистической партией и Советским правительством меры по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства позволили предусмотреть на 1976—1980 гг. рост производства и государственных закупок сельскохозяйственной продукции. При этом увеличение производства продукции должно осуществляться практическим на тех же площадях земельных угодий, что и в девятую пятилетку, за счет более интенсивного их использования.

Производство продукции сельского хозяйства в среднем за годы пятилетки определено в сумме 131,9 млрд. руб., с ростом на 16% против 13% в девятой пятилетке. В колхозах и государственных хозяйствах продукция должна возрасти на 24% против 17% в прошлой пятилетке.

Главной задачей земледелия остается увеличение производства зерна — основы развития сельскохозяйственного производства. С решением этой задачи непосредственно связано и улучшение обеспечения населения мясом и другими продуктами животноводства. Среднегодовое производство зерна должно составить 215—220 млн. т. Одновременно предусматривается улучшение структуры зерновых, повышение удельного веса крупяных и бобовых культур.

Запланированное производство зерна будет достигнуто за счет роста урожайности зерновых культур на основе повышения культуры земледелия, применения минеральных и органических удобрений, улучшения семеноводства и ускоренного внедрения более урожайных сортов, сокращения сроков проведения работ по возделыванию и уборке сельскохозяйственных культур.

Среднегодовое производство сахарной свеклы намечается довести до 96,6 млн. т, или увеличить по сравнению с девяткой пятилетки на 27%. Возрастает производство хлопка и других видов продукции земледелия.

Другая важная проблема — создание прочной кормовой базы. Увеличиваются поставки машин и оборудования для кормопроизводства и кормоприготовления, внесение минеральных удобрений под кормовые культуры, ввод в действие объектов по производству кормов и их приотселению. В 1980 г. общий объем производства кормов намечается довести до 475 млн. т против 360 млн. т в среднем за годы девятой пятилетки. Производство комбикормов с учетом выработки их в колхозах и совхозах увеличится с 45 млн. т в 1975 г. до 77 млн. т в 1980 г.

Укрепление кормовой базы позволит повысить продуктивность и численность скота и птицы, увеличить производство продукции животноводства. Среднегодовые объемы закупок скота и птицы (в живом весе) предусматривается довести до 18,6 млн. т, молока — до 61,7 млн. т и яиц — до 36,3 млрд. шт. против 15,6 млн. т мяса, 52,1 млн. т молока и 27,5 млрд. шт. яиц в девятой пятилетке. Это даст возможность улучшить обеспечение населения продуктами животноводства.

Расширяется применение промышленной технологии в животноводстве. В 1980 г. производство молока и говядины на промышленной основе увеличится до 14% против 2—4% в 1975 г., свинины — до 29% против 12, мяса птицы и яиц — до 80% их производства в общественном секторе.

Осуществляется дальнейший переход колхозов и совхозов от многоотраслевого к специализированному производству, в том числе в производстве плодов и ягод, винограда, картофеля и других видов продукции. За 1976—1980 гг. должно быть в основном преодолено распыление производства овощей за счет концентрации посевов на орошаемых землях вокруг городов и промышленных центров, а также упорядочения сырьевых зон перерабатывающей промышленности.

Специализация и концентрация производства животноводческой продукции осуществляются на базе существующих колхозов и совхозов путем реконструкции ферм и строительства крупных животноводческих комплексов, а также за счет организации межколхозных и государственно-колхозных узкоспециализированных предприятий на современной технической основе.

Повышается экономическая эффективность использования земли, труда и других ресурсов сельскохозяйственного производства в колхозах и совхозах. Весь прирост продукции в сельском хозяйстве предусмотрено обеспечить за счет повышения производительности труда при сокращении численности занятых в отрасли работников. На 100 га сельскохозяйственных угодий производство валовой продукции в колхозах и госхозах в 1980 г. возрастет по сравнению с 1975 г. на 37%. Производи-

тельность труда увеличится в среднем за пятилетие на 27—30%. Если в 1965 г. в общественном сельском хозяйстве было занято 25,8 млн. среднегодовых работников, а в 1975 г. — 23,5 млн., то к 1980 г. численность их сократится до 22,2 млн. чел. Условная экономия труда за счет роста его производительности в среднем за 1976—1980 гг. определается в размере более 6 млн. среднегодовых работников.

Осуществляются мероприятия по сближению условий труда и быта жителей деревни и города. На селе будет построено 96 млн. м² жилья, повысится удельный вес газифицированных домов с центральным отоплением, водопроводом и канализацией. Намечено построить детских дошкольных учреждений на 650 тыс. мест, клубов на 770 тыс. мест.

В первом году текущей пятилетки, который не отличался особо благоприятными погодными условиями, получен наивысший урожай зерна, хороший урожай хлопка, сахарной свеклы. Успешно завершаются и второй год пятилетки. Подводя итоги двух лет, разрабатывая проекты планов на 1978 г. и основных направлений экономического и социального развития до 1990 г., необходимо сосредоточить внимание сельскохозяйственных и плановых органов на нерешенных вопросах, улучшении сбалансированности развития сельского хозяйства с другими отраслями, обеспечения комплексности его материально-технической базы. В планах должны быть отражены углубление интенсификации земледелия и животноводства, перевод сельского хозяйства на промышленную основу, ускорение научно-технического прогресса.

В условиях когда ежегодно возрастают капитальные вложения государства, выделяемые на всемерное расширение масштабов развития сельского хозяйства, упрочение стабильности ведения земледелия и животноводства, на передний план выдвигается проблема повышения эффективности производства и качества продукции, ускоренное решение которой требует последовательной реализации принципов современной аграрной политики партии на всех уровнях планирования и управления.

ТРАНСПОРТНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ЕГО РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ В РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СТРАНЫ

И. Соснов,

министр транспортного строительства

Многотысячный отряд работников транспортного строительства вместе со всем советским народом самоотверженно трудится над претворением в жизнь исторических решений XXV съезда партии, положений и выводов, содержащихся в выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева.

Огромный трудовой и политический подъем в коллективах транспортных строителей вызвало принятие новой Конституции СССР, отражающей достигнутые нашей Родиной величайшие успехи в коммунистическом строительстве и главные задачи его задачи.

За истекший период десятилетия пятилетки работники отрасли внесли значительный вклад в выполнение заданий, предусмотренных народнохозяйственным планом. Министерством досрочно, к 21 декабря, выполнен план подрядных работ, установленный на первый год текущего пятилетия, причем годовой объем строительно-монтажных работ превысил плановый на 3,4%.

Справились строители министерства в 1976 г. и с заданиями по сдаче в эксплуатацию законченных строительством объектов. Введены в действие новые железнодорожные линии, в том числе: Севан — Шоржа — Зод, Сазакино — Питняк, Красавино — Великий Устюг, Джантас — Кок — Джон, участок Курган-Тюбе — Вахш (железнодорожной линии Термез — Яван) и др. Построены подземные железнодорожные пути к крупным предприятиям промышленности, объектам сельского и водного хозяйства и мелиорации. На наиболее грузонапряженных участках железных дорог построены вторые пути, переведен на электрическую тягу ряд железнодорожных линий.

Для повышения пропускной способности железнодорожного транспорта оборудовано автоматической блокировкой и диспетчерской централизацией несколько тысяч километров железных дорог, электрической централизацией более 5 тыс. стрелочных переводов. Сооружены крупные железнодорожные мосты на новых линиях Сургут — Нижневартовск, Бедорек — Караман и других, а также уникальные городские мосты в Киеве и Риге.

Введены в действие новые участки линий метрополитенов в Киеве, Баку и Ленинграде. Закончены строительство и сдачи в эксплуатацию автомобильные дороги с твердым покрытием, в их числе участки автодорог общегосударственного значения, к предприятиям Миннефтепрома.

Сооружены взлетно-посадочные полосы в ряде аэропортов, а также другие объекты гражданского воздушного флота. Построено более 4 тыс. пог. и механизированных причалов.

Значительные работы проведены на объектах, возводимых по компенсационным соглашениям с зарубежными странами, а также на основе сотрудничества стран — членов СЭВ.

В осуществление гигантской программы жилищного и культурно-бытового строительства нашей страны вносят свою долю и работники

транспортного строительства. Эти силы ежегодно вводятся в действие большое число жилых домов, общеобразовательных школ, профтехучилищ, детских дошкольных учреждений, больниц и поликлиник, клубов и кинотеатров и других объектов для работников транспорта.

Переводящий установленные планы строительно-монтажных работ строители комплекса Байкало-Амурской железнодорожной магистрали. В 1976 г. они выполнили около 68 млн. м³ земляных работ, построили 772 км временных прицепных автомобильных дорог, 168 постоянных мостов, 297 водопропускных труб, уложили 367 км главного железнодорожного пути и 97 км стационных путей. В декабре прошлого года Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев сердечно поздравил строителей БАМа с досрочным выполнением годовой программы строительно-монтажных работ и социалистических обязательств, принятых на 1976 г. по строительству этой грандиозной транспортной артерии страны.

Успешно реализуются социалистические обязательства строителей транспортных сооружений по достойной встрече 60-летия Великого Октября. В первом полугодии 1977 г. объем строительно-монтажных работ возрос на 6,4% по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Определяя узловые проблемы экономической стратегии партии, XXV съезд КПСС подчеркнул необходимость разработки территориальных программ развития народного хозяйства наряду с отраслевыми. Такие программы должны предусматривать оптимальное размещение производственных сил внутри страны, потребности освоения новых районов, особенно богатых сырьем и топливом.

В качестве одной из главных задач на перспективу выдвигается дальнейшее наращивание экономического потенциала Дальнего Востока и Сибири путем совершенствования существующих и формирования новых территориально-производственных комплексов.

Характерной особенностью нового подхода к организации комплексного использования природных ресурсов является развитие в первую очередь транспортных коммуникаций в зоне территориально-производственного комплекса. Принцип комплексности положен, в частности, в основу строительства Байкало-Амурской железнодорожной магистрали. При этом многие аспекты комплексного подхода к строительным проблемам тесно увязываются с ростом производительных сил региона и решаются с позиций повышения эффективности всего общественного производства.

Организации и предприятия Миннестрой принимают участие и в реализации других важных с точки зрения народного хозяйства крупных комплексных программ, предусматривающих опережающий рост ряда отраслей промышленности, в первую очередь химической, нефтяной, газовой, черной и цветной металлургии, строительства сельскохозяйственных объектов, особенно в Нечерноземной зоне РСФСР, а также значительные работы по возведению объектов и предприятий по компенсационным соглашениям с фирмами капиталистических стран и на основе сотрудничества стран — членов СЭВ.

Первоочередная роль транспортной системы в становлении производственно-территориальных комплексов может быть проиллюстрирована на примере двух строек, связанных с развитием нефтяной и газовой промышленности.

Первая — железная дорога Сургут — Уренгой протяженностью около 600 км, продолжающая линию Тюмень — Тобольск — Сургут. Трасса ее проходит по сильно заболоченной местности, пересекает нефтегазовые месторождения севера Тюменской области. Строившаяся линия Сургут — Уренгой — одновременно и головной участок проектируемой железной дороги к Норильскому промышленному комплексу.

Она создаст более экономичную транспортную связь с восточным участком Северного морского пути.

Вторая — железнодорожная линия Сыктывкар — Усинск протяженностью 109 км с мостом через р. Усу. Ее название — способствовать освоению месторождений нефти на севере Коми АССР и Ненецкого национального округа. От Усинска ее предполагается продолжить к Нарьян-Мару. В декабре 1976 г. на головном 76-километровом участке линии Сыктывкар — Усинск было открыто рабочее движение поездов.

Среди других новых железнодорожных линий следует упомянуть вводимую в действие в 1977 г. железную дорогу на асфальтированной трассе Белорецк — Караган (204 км). По ней будет осуществляться транспортная связь Урала с районами Поволжья и Центра. Завершая Южно-Сибирскую железнодорожную магистраль, она разгрузит существующие выходы с Востока к Центру, сократит на 500 км перенос грузов из Магнитогорска, будет способствовать освоению лесных массивов и других природных богатств Южного Урала.

Важное значение имеет также строительство железной дороги от Новосергиевка (ст. Погорное) до Пугачево протяженностью 290 км, начатое в текущем году. Эта линия во взаимодействии с существующим дугообразным железнодорожным переходом через Волгу по Балаковской плотине создаст новое направление для усиления железнодорожных связей востока и запада страны.

В 1977 г. начато строительство небольшой, но важной для народного хозяйства железной дороги протяженностью 75 км от ст. Мурапталово до Оренбурга для обеспечения прямых перевозок нефтепродуктов из Башкирии в Казахстан и Среднюю Азию. После ввода ее в эксплуатацию расстояние перевозок в указанном направлении сократится более чем на 500 км, а капитальные вложения на строительство окупятся в течение 2 — 3 лет.

В 1976 — 1980 гг. намечено увеличение объемов подрядных строительно-монтажных работ на транспортных объектах десятой пятилетнего плана. Предусматривается дальнейшее техническое оснащение наиболее грузонапряженных железнодорожных направлений, что связано с проведением капитальных работ на важнейших объектах, повышающих пропускную и провозную способность железнодорожных линий и перерабатывающую способность железнодорожных узлов и станций. Задание министерству по работе в эксплуатации вторых путей увеличено на 31%, электрифицированных линий — на 29%.

Установлены также повышенные задания по развитию железнодорожных узлов и станций, по вводу мощностей на заводах Министерства путей сообщения по ремонту подвижного состава и других производственных объектов железнодорожного транспорта. Соответственно возрос объем работ в сфере обслуживания. Дополнительно для работников железных дорог будут построены жилые дома, общеобразовательные школы, детские дошкольные учреждения, больницы, поликлиники.

Уже в текущем году объем подрядных работ для Министерства путей сообщения возрос по сравнению с ранее утвержденных. На 1978 г. намечается дальнейшее его увеличение по сравнению с заданиями десятой пятилетки.

К 1980 г. предусматривается повышение заданий по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог в районах добычи нефти и газа в Западной Сибири, а также по строительству подъездных железнодорожных путей к важнейшим стройкам черной, цветной металлургии и другим крупным предприятиям промышленности.

Высокая концентрация капитальных вложений обеспечивает эффективность строительства и сокращение его сроков. Например, на строительстве новой железнодорожной линии Сургут — Уренгой

только по второй половине 1976 г. были начаты подготовительные работы, а уже в этом году должно быть открыто рабочее движение поездов на участке длиной 150 км, а в будущем году — 300 км. В первом полугодии 1980 г. рабочие поезда пойдут до Уренгоя. Строительство в этом же районе в 1977—1980 гг. автомобильных дорог с твердым покрытием, механизированных причалов в речных портах, а также аэродромов позволит создать необходимые предпосылки для выполнения заданий по интенсивному наращиванию добычи нефти и газа.

Программа работ Министерства транспортного строительства на 1976—1980 гг. характеризуется также значительным усилением условий строительства, что связано с увеличением объемов работ, выполняемых на наиболее грузонапряженных направлениях действующей сети железных дорог при интенсивном движении поездов, увеличением удельного веса работ в малоосвоенных районах Европейского Севера, Сибири, Дальнего Востока и Казахстана. При этом необходимо четкое взаимодействие всех строительных организаций министерства с Министерством путей сообщения и другими заказчиками, выполнение графиков предоставления и использования перерывов в движении поездов («оконы») для производства работ, высокая взаимная требовательность и ответственность.

Значительное увеличение плановых заданий, связанных со строительством Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, требует расширения основных работ на всех ее участках. В текущем году будет введено в эксплуатацию первое звено комплекса Байкало-Амурской магистрали — железнодорожная линия Ван — Тунда протяженностью 180 км. В ознаменование 60-летия Великой Октябрьской социалистической революции строители магистрали приняли социалистические обязательства — уложить рельсы на всем 222-километровом пути новой линии Тунда — Беркаит. В 1978 г. намечено организовать временную эксплуатацию этой линии, а в 1979 г. сдать ее в постоянную эксплуатацию. До конца десятой пятилетки войдут в строй участки Дуки — Комсомольск-на-Амуре (199 км), а также во временную эксплуатацию участки Усть-Кут — Байкальский тоннель (275 км) и Тунда — Аарба (130 км) в западной части, Тунда — Зейск (350 км), Этеркан — Ургал (147 км) и Ургал — Березовка (303 км) в восточной части магистрали.

Важную роль играет Минтрансстрой в создании объектов с участием стран — членов СЭВ, таких, как магистральный газопровод Оренбург — Западная граница СССР, Днепротепловский, Михайловский, Стойленский и Северный горно-обогатительные комбинаты, Архангельский целлюлозно-бумажный комбинат, Оренбургский газоперерабатывающий комбинат и др.

С участием организаций Минтрансстроя осуществляются строительные и монтажные работы на объектах, сооружаемых на основе компенсационных соглашений: Южно-Якутский угольный комплекс, Николаевский глиноземный и Саянский алюминиевый заводы, Осольский электрометаллургический и Костомукшский горно-обогатительный комбинаты, Тобольский и Ангарский нефтехимические комплексы, Ново-Горьковский нефтеперерабатывающий, Одесский и Венгисмакский припортовые заводы, Зиминский и Томский химические заводы и др.

Значительный объем работ предстоит выполнить организациям министерства в XXII Олимпийских играх: кольцевая дорога для велосипедов в Крылатском, гавань яхт-клуба в Талине, учебно-тренировочная база парусного спорта в Сочи, устройство покрытия на новом аэровокзальном комплексе в аэропорту Шереметьево, подсыпка автодорог к нему и ряд других объектов.

Завершение перечисленных важнейших строек в установленные сроки требует дальнейшего концентрирования материально-технических ресурсов и кадров, четкой координации работы всех субординированных организаций, своевременной и комплектной поставки заказчиками технологического оборудования.

Поставленные перед министерством задачи по систематическому увеличению объемов строительного-монтажных работ и ускорению ввода в действие транспортных объектов настоятельно требуют, как это предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о мерах по развитию железнодорожного транспорта в 1976—1980 годах, чтобы Госплан СССР при определении программных показателей работ на 1978-й и последующие годы не допускал загрузки Министерства транспортного строительства строительством объектов, не связанных с развитием транспорта. Это позволит сосредоточить усилия министерства на возведении транспортных объектов и существенно приблизить сроки ввода их в эксплуатацию.

Провода курс на неуклонное повышение эффективности экономики и качества всей работы, партия указывает, что одним из главных рычагов всесторонней интенсификации производства является ускорение научно-технического прогресса. Наибольший эффект при этом дает комплексное планирование системы «наука — техника — производство», включающей все этапы прохождения технической идеи — от возникновения до практической реализации. Комплексные планы на перспективу (10—15 лет), пятилетних и текущих (годовых) периоды разрабатываются с участием научно-исследовательских и проектных институтов и охватывают следующие направления научно-технического прогресса в транспортном строительстве:

повышение уровня индустриализации строительства и степени заводской готовности конструкций и деталей; расширение практики монтажа сооружений и зданий из объемных и других прогрессивных конструкций; широкое применение новых видов материалов, эффективных железобетонных конструкций из высокопрочных и легких бетонов, экономичных профилей металлопроката, алюминиевых сплавов, деревянных клееных конструкций;

техническое перевооружение строительных организаций; дальнейшее расширение комплексной механизации и автоматизации; улучшение использования техники за счет увеличения смежности ее работы и повышения качества ремонта;

совершенствование управления строительным производством, организации производства и труда рабочих; внедрение научных основ организации труда, дальнейшее распространение бригадного подряда в транспортном строительстве.

Результаты научных исследований по перечисленным направлениям реализуются в более совершенных проектных решениях и методах строительства транспортных сооружений и зданий и обеспечивают прежде всего повышение эксплуатационной надежности, долговечности транспортных устройств, снижение их материалоемкости, трудоемкости и сокращение сроков строительства объектов в различных природно-климатических условиях.

Действующие нормы и технические условия проектирования и строительства большинства транспортных сооружений в основном соответствуют уровню норм промышленно развитых зарубежных стран, а в ряде случаев и превосходят их. Строительство железобетонных мостов, метрополитенов, объектов электрификации осуществляется индустриальными методами, позволяющими повысить производительность труда. Уровень сборности малых и средних искусственных сооружений, путепроводов, причалов, тяговых подстанций приближается в настоящее время к 100%.

В 1975—1976 гг. введены в эксплуатацию большие мосты и путепроводы, при проектировании и строительстве которых использованы новейшие достижения науки и техники мостостроения, в том числе прогрессивные конструкции, эффективные строительные материалы, передовая технология строительно-монтажных работ. Например, железнодорожный мост длиной 1435 м с пролетами по 159 м через Амур у Коносомьска, заменивший паромную переправу; мост длиной 445 м с тремя главными пролетами по 132 м, впервые переброшенный через Лену, приспособленный временно для совмещенного движения железнодорожного и автомобильного транспорта. Вошли в строй крупнейшие мосты через Обь (1964 м) и Юганскую Обь (982 м) у Сургута.

Сданы в эксплуатацию крупные автодорожные и городские мосты через реки: Ватку у Мамадыша, Дон у Калача, Иртыш в Омске, Днепр в Днепротровске, астада у Рижского вокзала в Москве (длина 1038 м). Строится большие мосты на БАМе, и среди них крупнейший, длиной 1080 м, через Зейское водохранилище, а также уникальный по высоте виадук через р. Раздан у Еревана.

Фундаменты мостовых опор глубокого заложения сооружаются без применения кессонов на железобетонных сваях-оболочках, погружаемых в грунт с помощью новейшего бурового оборудования.

Впервые в отечественном мостостроении применен 300-метровый пролет вантового городского моста в Киеве через Днепр. В модернизированном виде он использован в проекте строящегося моста через Даугаву в Риге.

Минтрансстроем проводится широкий комплекс мероприятий по совершенствованию технологии строительного производства, внедрению эффективных машин, транспортных средств, оборудования и механизированного инструмента. Парк строительных машин пополняется новыми, более производительными средствами, в том числе машинами непрерывного действия, с автоматическими системами управления.

Мероприятия по повышению уровня механизации производства обеспечивают значительный рост объемов работ, выполненных строительно-монтажными организациями (в истекшей пятилетке объемы земляных работ увеличились примерно в 1,5 раза, погрузочно-разгрузочных — на одну треть, монтажных и бетонных — на 15%). Одновременно сократились против 1970 г. объем работ, выполняемых вручную (в расчете на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ): на земляных работах — на 26,6%, погрузке и разгрузке камня, щебня, гравия — на 34,2%, погрузке цемента — на 30%.

Мероприятия по повышению уровня сборности сооружений и зданий, механизации производства и внедрению прогрессивной технологии способствовали росту производительности труда (обеспечили примерно 50—55% ее общего прироста). Опыт работы в системе одного министерства строителей, проектировщиков и научных работников показал, что такое сотрудничество является наилучшим для повышения технического уровня проектирования и строительства и содействует наиболее полной реализации достижений науки и техники. В течение пятилетнего периода в Минтрансстрое создается 100—150 наименований новых конструкций, технологических процессов, машин, оборудования, механизированного инструмента, средств автоматизации производственных процессов.

В текущем пятилетии работа по ускорению технического прогресса получает дальнейшее развитие. Министерством с привлечением научно-исследовательских институтов разработаны и утверждены пятилетние планы создания и внедрения новой техники и повышения технического уровня транспортного строительства. В этих планах отраже-

но усиление связи науки с производством, четко определенными этапами, сроки создания и внедрения новой техники, а также функции научно-исследовательских, проектно-конструкторских, строительных организаций и промышленных предприятий министерства. Годовые планы научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ, разработанные в развитии пятилетних, ориентированы на решение главной задачи — существенного повышения эффективности и качества транспортного строительства.

Опыт работы по поднятию технологического уровня производства в истекшем периоде десятого пятилетия свидетельствует о том, что намеченные планы успешно реализуются. Большой комплекс научно-технических мероприятий разрабатывается и осуществляется на строительстве Байкало-Амурской магистрали. К ним, в частности, относятся:

создание надежных и технологичных конструкций, методов проектирования и строительства земляного полотна, водотоковых устройств, противообвалных, противооползневых сооружений, используемых в районах сейсмических, вечномерзлых грунтов, подземного лда, активного развития термокарста, марей, крутых косогоров и в других сложных условиях;

совершенствование существующих и разработка новых конструкций железобетонных, стальных, сталежелезобетонных мостов и водопропускных труб, а также надежных методов и средств их защиты от агрессивной среды, наледообразования, ледохода, перемещающихся донных отложений;

разработка новых конструкций, эффективной технологии скоростной проходки и систем вентиляции железнодорожных тоннелей большой протяженности, предназначенных для строительства и эксплуатации в сейсмических зонах, в условиях вечной мерзлоты, притока термальных вод и др.

Для строительства БАМа и других железнодорожных линий, сооружаемых в аналогичных условиях, создаются новые прогрессивные машины и оборудование, в частности машины для бурения скважин различного диаметра в вечномерзлых и скальных грунтах.

Ускорение темпов строительства железных дорог и сокращение затрат ручного труда в текущем пятилетии будут обеспечены за счет применения новых машин для сооружения верхнего строения пути: путеподъемников с оптической системой контроля, подъемно-подбивочных, путеукладочных, подъемно-равноточных машин, подбивочных машин непрерывного действия и др.

В строительстве мостов расширяется применение сталежелезобетонных и стальных пролетных строений, в том числе из стали повышенной и высокой прочности, сборных опор, прогрессивных видов свай, полых элементов, высокопрочных бетонов и др. Армирование мостовых железобетонных конструкций будет производиться более толстой высокопрочной проволокой, стальными арматурными канатами, стержневой арматурной сталью высоких классов. В технологию мостостроения войдут клеевые соединения, а также соединения на высокопрочных болтах, прогрессивное слабобойное оборудование, износостойкие краны большой грузоподъемности и др.

Проводимые мероприятия по совершенствованию конструкций и методов строительства мостов обеспечивают значительный экономический эффект. Так, возведение фундаментов опор из буровых и буровых столбов снижает расход бетона в 1,5—2 раза, трудоемкость работ — на 20—40% по сравнению с массивными конструкциями; замена фундаментов, сооружаемых в котлованах, на столбчатые конструк-

ции позволяет сократить расход бетона в 2—4 раза, затраты труда — в 1,5—2, объем земляных работ — в 5—10 раз.

В области совершенствования конструкций и методов строительства тоннелей метрополитенов намечено широкое внедрение сборных железобетонных оболочек, обжатых в поруду, монолитно-прессованной оболочки, железобетонных оболочек из самоуплотняющегося бетона, обжатой чугунной оболочки из высокопрочного чугуна, цельносекционной оболочки с гидрозольцией заводского изготовления при сооружении перегонных тоннелей открытым способом.

Применение сборной железобетонной оболочки, обжатой в поруду на строительстве Ленинградского, Киевского и Ташкентского метрополитенов позволило снизить трудовые затраты до 2,0 тыс. чел.-дн. на 1 км, а использование сборной цельносекционной железобетонной оболочки на строительстве Московского, Киевского и Ташкентского метрополитенов уменьшило трудовые затраты на 1 км тоннеля до 3 тыс. чел.-дн.

Широко внедряется проходка горных транспортных тоннелей с применением буровых порталных агрегатов и самоходных устройств для комплексного оборудования забоя, повышающих скорость проходки по сравнению с существующей не менее чем в 2 раза.

В десятой пятилетке предусмотрено внедрение новых эффективных материалов и конструкций. Так, монолитно-прессованная оболочка на Серпуховском радиусе Московского метрополитена позволит снизить металлоемкость на 200—250 т на 1 км тоннеля и трудоемкость на 27 тыс. чел.-дн. в год. Применение гидратоконглолята для гидроизоляции перегонных тоннелей, сооружаемых открытым способом, снизит трудовые затраты на 16 тыс. чел.-дн. в год. Значительное сокращение расхода лесоматериалов (до 6,5 тыс. м³ в год) даст использование усовершенствованной технологии сооружения горных железнодорожных тоннелей с анкерной крепью.

Предусмотрено совершенствование конструкций причальных и ограждающих сооружений и технологии их создания с целью повышения степени сборности. По сравнению с типовыми конструкциями 1 км глубоководных причальных сооружений из оболочек большого диаметра (10,7 м) обеспечивает экономии стали от 1 до 2,8 т, цемента — от 22 до 30 т.

Применение сварного металлического шпунта из новых эффективных профилей стали высокой несущей способности для строительства гидротехнических сооружений на глубинах до 25 м снижает стоимость 1 км причала на 12 млн. руб., расход стали — на 5,6 тыс. т и трудовые затраты — на 5900 чел.-дн.

Большой эффект даст внедрение прогрессивной технологии при отсыпке каньонов в постель причальных и берегоукрепительных сооружений, технологии монополического железобетонных оболочек в опорах, конструкций гибких железобетонных решетчатых покрытий для укрепления подтопленных откосов и насыпей и др.

В текущем пятилетии предполагается разработать и создать новые конструктивные решения морских причальных и ограждающих сооружений (в том числе и для условий арктических морей), отвечающих требованиям крупнообъемного строительства, а также внедрить ряд новых машин для гидротехнического строительства, в частности: вибраторный уплотнитель каменной засыпки в полости оболочек большого диаметра; оборудование для рыхления скальных грунтов и негабитов в прибрежной полосе; оборудование для механизации подводных земляных работ при отрывке котлованов под буны с берега и др.

В строительстве автомобильных дорог и аэродромов освоена технология устройства оснований и покрытий на базе высокопроизводительных комплексов машин типа «Автогрейдер» и ДС-100, позволяющая

повысить темпы работ в 4—5 раз. В десятой пятилетке применение этой технологии расширится, что даст возможность комплексно механизировать и автоматизировать весь технологический процесс устройства цементобетонных покрытий. Кроме того, предусмотрено осуществление ряд мероприятий по обеспечению безопасности интенсивного движения на высоких скоростях, повышению качества дорог (ровности и шероховатости покрытий, устройства краевых полос, ограждений и т. п.). В целях снижения стоимости и трудоемкости строительства автомобильных дорог расширяется применение местных грунтов, укрепленных химическими реагентами, что особенно важно для таких районов, как север Тюменской обл., где объем строительства автомобильных дорог возрастет к концу пятилетки в 1,5—2 раза.

Одно из важнейших направлений научно-технического прогресса в транспортном строительстве — дальнейшее совершенствование управления во всех звеньях министерства и организации работ на строительных площадках.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии отмечено, что революция в науке и технике требует кардинальных изменений в стиле и методах хозяйственной деятельности. Она требует совершенствования планирования и экономического стимулирования. «...Перед нами сейчас встала задача поднять уровень планомерной работы, привести ее в соответствие с новыми масштабами и объемом нашего хозяйства, с новыми требованиями времени.

Стоящие здесь задачи очевидны. Это — концентрация сил и ресурсов на выполнении важнейших общегосударственных программ, более умелое сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих проблем, обеспечение сбалансированности экономики... Здесь — широкое поле для приложения усилий экономической науки, для внедрения современных научных методов, в том числе экономико-математических, для использования автоматизированных систем управления»¹.

Эти вопросы находятся в центре внимания руководства Минтрансстроя, главков, трестов и линейных организаций. В соответствии с Основными направлениями развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. министерство приступило к разработке Генеральной схемы развития транспортного строительства, предусматривающей дальнейшее совершенствование положительного закремляющей себя: структуры управления производством (на основе двух-трехзвенной системы), оптимизации мощностей, строительно-монтажных трестов, укрупнения низовых строительных организаций и повышения уровня специализации производств.

Важное место в работе Минтрансстроя отводится вопросам автоматизации систем управления. В июле 1975 г. коллегия министерства рассмотрела вопрос о состоянии разработки автоматизированных систем управления (АСУ) в организациях отрасли и мерах по их внедрению. Намечены пути улучшения систем управления на уровне как отрасли, так и трестов и организаций на 1976—1980 гг., образована координационный совет министерства по внедрению АСУ транспортного строительства (АСУТС). Функции головной организации по созданию АСУТС возложены на Всесоюзный научно-исследовательский институт транспортного строительства (ЦНИИС), в составе которого организовано отделение АСУ.

В соответствии с программой работ на 1976—1980 гг., утвержденной постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике, создаются и внедряются отраслевая

¹ См.: «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 48.

² Там же, с. 59.

система АСУ Минтрансстроя и АСУ его трестов и организаций. При этом используется опыт других министерств и типовые проектные решения Госстроя СССР.

В министерстве на базе Вычислительного центра ЦНИИСа с помощью ЭВМ решаются задачи контроля за ходом строительства вторых железнодорожных путей, транспортных объектов Осодского электрометаллургического комбината, важнейших объектов Главморрестроя и других, механизация формирования плана подрайных строительно-монтажных работ и ввода мощностей, статистической отчетности и др.

Разрабатывается ряд задач технико-экономического планирования, собственного капитального строительства, оперативного управления, материально-технического снабжения, научно-технического прогресса и проектно-исследовательских работ. В оперативном управлении большая роль отводится автоматизированной информационной системе (АИС) оперативного управления строительством Байкало-Амурской магистрали.

В специфических условиях транспортного строительства (индивидуальный характер большинства объектов, строительство на действующих предприятиях, разбросанность и линейная протяженность объектов, а также передельной характер работ) совершенствование управления включает в первую очередь повышение сбалансированности планов строительно-монтажных работ с ресурсами путем привлечения производственных и функциональных главков к решению вопросов формирования плана подрайных работ.

В трестах особое внимание уделяется совершенствованию подготовки производства, технико-экономического планирования, материально-технического снабжения и оперативного управления. В решении этих задач наибольших результатов добились тресты Мострострой, Югострой, Мурманскстрой, Мостострой № 1 и № 3, Транспроим и др.

Развитие АСУТС связано с созданием необходимого комплекса технических средств, и в первую очередь систем оперативной связи и вычислительных центров, а также передаточных руководителей и инженерно-технических работников.

Начиная с 1971 г. в транспортном строительстве внедряется новая форма хозяйственного расчета — бригадный подряд. Он значительно повышает материальную заинтересованность рабочих в результатах труда, способствует сокращению продолжительности строительства, росту производительности труда, улучшению качества и снижению себестоимости строительно-монтажных работ, а также создает хорошую основу для развития социалистического соревнования.

Бригадный подряд успешно применяется как в жилищно-гражданском, так и в транспортном строительстве (сооружении железных дорог, вторых путей, автодорог, мостов, объектов морского и речного флота, устройств автоблокировки и диспетчерской централизации, а также в метростроении). Объем работ, выполненный бригадами, переведенными на новую форму хозяйственного расчета, увеличился в 1976 г. против 1975 г. более чем в 1,6 раза и составил 20,1% общего объема строительно-монтажных работ. Этот метод освоило свыше 30% всех бригад, которые добились экономии 14,2 млн. руб.

Указанный метод получил в 1976 г. наиболее массовое распространение в таких передовых организациях, как мостоподрай № 19 Мостострой № 6, мостопоезд № 423 Мостострой № 5, плаветротряд № 1 треста «Новороссийскмострострой», плаветротряд № 23 треста «Дальморгидрострой», мехколлонта № 116 треста «Бамстробмеханизация».

Используется он и на автотранспортных предприятиях министерства. В 1976 г. 30 бригад водителей автотранспортных предприятий

работали на основе договоров подряда. К 1980 г. министерством намечается довести выполнение методом бригадного подряда на объектах жилищно-гражданского строительства не менее 70% и на производственных объектах не менее 20% общего объема строительно-монтажных работ.

В 1976 г. в транспортном строительстве был успешно проведен эксперимент по внедрению подряда на участках мастера и производителя работ, выявлены его определенные преимущества по сравнению с бригадным. На участке он создает более широкие возможности маневрирования ресурсами и кадрами, а также организации ритмичной работы на объектах, планомерной загрузки бригад и максимального снижения потерь рабочего времени, вовлечения в подрядный механизм не только рабочих основного, но и подобно-вспомогательных производств и обслуживающих хозяйств.

Министерством уделяется постоянное внимание одному из важнейших факторов роста производительности труда — нормированию труда. В строительно-монтажных организациях министерства труда 98,5% рабочих-сдельщиков, занятых на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, нормируются по технически обоснованным нормам.

В транспортном строительстве с 1976 г. внедряются временные ведомственные нормативы, которыми охватываются труд рабочих-повременщиков, слесарей, электрослесарей, электромонтеров, сварщиков и др.

Нормирование труда на промышленных предприятиях осуществляется по местным нормам. Всего на промышленных предприятиях министерства в настоящее время действует более 470 тыс. норм, в том числе около 75% технически обоснованных, по которым работает более 83% рабочих-сдельщиков. Продолжается работа по улучшению системы нормирования труда на подведомственных стройках и предприятиях.

К 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции работники транспортного строительства обязались ввести в эксплуатацию 628 км новых железнодорожных линий, 203 км вторых путей, 534 км электрифицированных железных дорог, 759 км автодорожек и диспетчерской централизации и ряд других объектов. Достойно намечено закончить строительство новых железнодорожных линий Ван — Тинда, Белорецк — Караман, Тобольск — Демьянская, Речные — Аранай; электрификацию участков Казатин — Жермерия и Куляк — Славяновск, строительство ряда мостов и путепроводов, причалов морских и речных портов, автомобильных дорог, первого участка Ташкентского метрополитана протяженностью 12,1 км и в Ленинграде — 3,6 км, а также других объектов.

Осуществляемые Министерством транспортного строительства мероприятия должны обеспечить успешное решение задач, связанных с увеличением пропускной и провозной способностей транспортной системы страны, позволят создать необходимые условия для развития вновь осваиваемых районов Севера, Сибири, Дальнего Востока, а также выполнить установленные задания по росту производительности труда и снижению себестоимости работ, повысить эффективность и качество транспортного строительства.

На основе широко развернутого социалистического соревнования строители транспортных сооружений прилагают все свои силы и способности для успешного ввода в действие производственных мощностей и объектов, принятых по социалистическим обязательствам к 60-й годовщине Великой Октябрь и обеспечат досрочное завершение программы работ и целевых задач второго года Десятилетия.

КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА КОРМОВ

Н. Ворченко,
нач. отдела Госплана СССР

В докладе на XXV съезде КПСС А. И. Брежнев подчеркнул, что основой подъема животноводства остаются корма. Поэтому «должны быть проведены крупные мероприятия по повышению урожайности кормовых культур, улучшению лугов и пастбищ. Надо ускорить переход к современным технологиям заготовки, переработки и использования кормов, активнее развивать комбикормовую промышленность¹. Темпы роста объемов производства кормов должны опережать темпы роста поголовья скота и птицы, а также предусматриваемые объемы прироста продуктов животноводства. Между ростом производства продукции животноводства и кормов наблюдается прямая зависимость. Так, увеличение потребления кормов в среднем за 1970—1974 гг. в сравнении со среднегодовым их расходом в 1964—1969 гг. на 20% вызвало рост производства продуктов животноводства на 19%».

Однако на практике такое соотношение не всегда выдерживается. Так, за сравнительно малый период среднегодовое производство кормов росло медленнее, чем поголовье скота, что создавало дополнительные трудности для улучшения качественных показателей: повышения продуктивности и экономической эффективности отрасли животноводства. Немалая часть кормов в этом случае расходуется на поддержание жизнедеятельности животного, а не на рост его продуктивности.

Кормопроизводство должно соответствовать задачам перевода производства продуктов животноводства на промышленную основу и в первую очередь с обеспечением высоких темпов прироста продуктов животноводства создавать условия для снижения затрат кормов и повышения производительности труда в животноводстве. Колхозам и совхозам необходимо улучшить прежде всего качественные показатели кормов за счет внедрения новых, прогрессивных технологий, расширения посевных площадей высокобелковых культур (соя, люпина, люцерны, гороха и т. д.), сокращения сроков заготовки кормов, создания хороших условий для их хранения, а также снижения затрат на их подготовку к скармливанию животным.

Структурные сдвиги в кормопроизводстве будут происходить за счет изменения рациона животных (особенно находящихся на откорме); увеличения удельного веса концентрированных кормов (комбикормов, травяной муки и т. д.); уменьшения объемных показателей корма за счет обезвоживания, искусственной сушки, гранулирования, брикетирования, сокращения количества видов кормов, вплоть до монокорма, создания панорамных комбикормов; механизации их приготвления и раздачи; снижения расхода кормов на производство продуктов животноводства. Такое направление подтверждается опытом предшествующих лет.

За период с 1964 по 1974 г. структура расхода кормов во всех категориях хозяйств по основным видам кормов изменилась следующим образом (в %):

	1964 г.	1974 г.
Концентрированные	20,2	32,1
Грубые	21,0	18,8
Сочные	19,6	14,8
Летние зеленые	35,4	29,5

Как видно из приведенных данных, за 10 лет сократилась доля объемистых сочных, грубых и зеленых кормов, а то же время возросло потребление наиболее полноценных — концентрированных. Это произошло, во-первых, потому, что в стране увеличилось производство зерна, травяной муки, комбикормов и на этой основе возросло поголовье свиней, птицы, т. е. тех видов животных, в рационе которых преобладают концентрированные корма. Во-вторых, больше таких кормов теперь расходуется при интенсивном откорме крупного рогатого скота, а также скармливается высокопродуктивным коровам. Аналогичный процесс, по мнению специалистов, будет происходить в десятой пятилетке и в более отдаленной перспективе.

Из-за недостатка кормов продуктивные качества скота, свиней и птицы используются не рационально, а на крупных животноводческих комплексах и фермах вообще невозможно вести производство на современном уровне и обеспечивать гарантированную, ритмичную работу, не имея устойчивой и качественной кормовой базы. Корма становятся решающим фактором интенсификации животноводства.

Уровень планирования развития кормопроизводства должен соответствовать масштабам и сложности поставленных перед кормопроизводством задач. Здесь имеется в виду прежде всего конечный результат — получение готовой к потреблению товарной продукции: мяса, молока, яиц. При этом совершенствование системы комплексного планирования кормопроизводства должно происходить на всех уровнях планирования: народнохозяйственном, территориальном, а также на уровне каждого в отдельности предприятия, колхоза, совхоза.

Назрела необходимость перераспределения материальных ресурсов в пользу кормопроизводства, концентрации и целевого их направления на решение проблемы увеличения производства кормов. Следовательно, планирование развития производства кормов и кормовых средств должно стать частью единого народнохозяйственного плана — долгосрочного, текущего и найти свое отражение в планах отраслей, республик, областей, хозяйств.

Проблема увеличения производства кормов уже переросла рамки только внутриотраслевой. Условия, которыми располагает отрасль сельского хозяйства, недостаточны для создания высоких темпов роста производства кормов, так как многие факторы интенсификации кормопроизводства (производство минеральных удобрений, средства защиты растений, тракторы, сельскохозяйственных машин) находятся за пределами самого сельского хозяйства, а внешние методы увеличения производства кормов (расширение посевных площадей, вовлечение новых трудовых ресурсов) уже исчерпали себя в предшествующих пятилетках. Поэтому в плане на десятую пятилетку предусмотрен переход к интенсивным методам ведения кормопроизводства.

Из-за ограниченности материальных ресурсов (капитальных вложений, удобрений, техники и т. д.) повышение производства кормов за последние годы происходило за счет как роста урожайности, так и расширения посевных площадей под кормовыми культурами.

В плане на текущую пятилетку предусматривается резкое увеличение валового производства кормов, выражаемых на пшенице. Среднегодовое производство их должно возрасти в десятой пятилетке в сравнении с девятой на 29%. При этом выход кормов с 1 га кормовых культур повысится на 44% при сокращении посевных площадей под ними.

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 51.

В структуре посевных площадей кормовые культуры занимают все больший удельный вес (24% в 1966—1970 гг. и 28,5% в 1971—1975 гг.). Однако в десятой пятилетке он должен сократиться до 26%. Основная часть высвобождающихся площадей будет отведена под зерновые фуражные культуры.

Изменения в производстве кормов на пашне, происшедшие за предшествующие пятилетия и намечаемые в десятой пятилетке, видны из табл. 1.

Таблица 1

	1961— 1965 гг.	1966— 1970 гг.	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.
Площадь, млн. га	58,4	60,2	64,9	58,1
Урожайность, ц/га	12,1	13,3	15,4	22,2
Валовой сбор, млн. т корм. ед.	70,8	80,1	99,9	129,1

В плановых расчетах республик намечается улучшение структуры посевных площадей кормовых культур: увеличится удельный вес многолетних трав (с 39% в 1975 г. до 43% в 1980 г.), расширятся площади под кормовыми корнеплодами, соей.

В связи с задачами по росту производства продуктов животноводства кормпроизводство постепенно формируется в крупную самостоятельную подотрасль сельского хозяйства: создаются специализированные на производстве кормов предприятия, межхозяйственные объединения, заводы комбикормовые и по брикетированию кормов, производству травяной и мясокостной муки и т. д.

Происходит постепенный процесс формирования связей различных отраслей в рамках народнохозяйственного аграрно-промышленного комплекса страны, подчиненных единой конечной цели — увеличению производства кормов. Их можно объединить в четыре группы отраслей (подотраслей), связанных единым процессом:

производство средств производства для возделывания, уборки, переработки и использования кормов (химическая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение и др.);

перерабатывающие сельскохозяйственное сырье и продукты моря (масло-жировая, хлебопекарная, мясо-молочная, сахарная, рыбная и др.);

производящие концентрированные корма и белковые добавки: кормовой белок, аминокислоты, витамины, антибиотики и т. д. (комбикормовая, микробиологическая и др.);

собственно сельское хозяйство (кормпроизводство, животноводство и др.).

Возросшие экономические возможности государства позволяют постоянно и последовательно вовлекать новые ресурсы для усиления интенсификации кормпроизводства. Однако кормпроизводство еще нуждается в увеличении капитальных вложений, в росте и обновлении основных фондов. Поэтому не случайно по отрасли «Сельское хозяйство» предусматривается выделить в десятой пятилетке на развитие производства кормов свыше 23 млрд. руб. (за 1971—1975 гг. 15,5 млрд.).

Капитальные вложения в кормпроизводство в десятой пятилетке растут опережающими темпами в сравнении с отраслью в целом: по отрасли «Сельское хозяйство» в целом на 30%, на развитие кормпроизводства — на 48%. Удельный вес их за тот же период составит соответ-

ственно 11,8 и 13,5% общих капитальных вложений на сельское хозяйство (по всему комплексу работ).

Совместными усилиями специалистов союзного отдела капитальных вложений, отдела сельского хозяйства, комбикормовой и микробиологической промышленности, а также других отделов Госплана СССР сделана попытка определить (расчетно) объемы капитальных вложений, которые выделяются в плане на 1976—1980 гг. на решение вопросов увеличения производства кормов. Если взять наиболее крупные отрасли, непосредственно связанные с увеличением производства кормовых ресурсов в стране — сельское хозяйство, комбикормовую и микробиологическую промышленность, мясо-молочную, рыбную, то объемы капитальных вложений определяются (расчетно) следующими показателями (табл. 2).

Таблица 2
(в млн. руб.)

	1971—1975 гг. Всего на развитие кормпроизводства	1976—1980 гг. Всего на развитие кормпроизводства	1976—1980 гг. в % к 1971—1975 гг.
Сельское хозяйство	15 500	23 000	148
Отрасли промышленности — всего	1 816	3 477	191
В том числе:			
комбикормовая	544	937	172
микробиологическая	530	1 046	197
мясо-молочная	180	235	158
рыбная	562	1 209	215
Итого	17 316	26 477	153

Как видно из табл. 2, объемы капитальных вложений, направленные на развитие кормпроизводства, растут быстрыми темпами во всех отраслях, связанных с производством кормов, и особенно в микробиологической, пищевой, рыбной, мясо-молочной. В результате увеличатся объемы производства таких высокоценных белковых кормов, как рыбная мука, сухие животные корма, дрожжи кормовые, аминокислоты, белково-витаминные добавки и т. д. Так, производство в 1980 г. рыбной муки повысится до 745 тыс. т против 655 тыс. т в 1975 г., сухих животных кормов — соответственно до 600 тыс. т с 478 тыс. т и дрожжей кормовых до 1547 тыс. т с 674 тыс. т и т. д. От кормовых добавок в наибольшей степени зависит эффективность использования всех кормовых ресурсов (зерна, грубых, сочных и зеленых кормов), повышение белковой и питательной ценности кормовых рационов, снижение затрат кормов на производство продуктов животноводства.

Значительные средства вкладываются в те отрасли, которые должны обеспечить укрепление и развитие материальной базы и перевооружение кормпроизводства: сельскохозяйственное машиностроение, электроэнергетику и стройиндустрию, а также химическую промышленность. Так, капитальные вложения в сельскохозяйственное машиностроение возрастут в 1,4 раза, электроэнергетику — в 1,6 и в производство минеральных удобрений и средств защиты растений — в 1,8 раза.

Таким образом, создаются условия для пополнения кормпроизводства основными и оборотными фондами.

В сельском хозяйстве происходит процесс повышения капитальных вложений в наиболее эффективных направлениях, обеспечивающих

увеличение производства и улучшение качества кормов, ввод в эксплуатацию орошаемых и осушенных земель под кормовые культуры, создание орошаемых пастбищ, строительство комбикормовых предприятий, заводов и цехов по приготовлению кормов и кормовых добавок, сооружений для хранения кормов и т. д.

Возрастет удельный вес производства кормов на мелиорированных землях: из 9,5 млн. га, планируемых к вводу в эксплуатацию в десятой пятилетке, 5,6 млн., или 66% прироста, будет использовано для увеличения производства кормов.

В текущей пятилетке направляются капитальных вложений больше, чем в предыдущей, на развитие колхозных, совхозных и межхозяйственных комбикормовых предприятий, на строительство цехов и заводов по подготовке и приготовлению кормов к скармливанию, на сооружение сенажных башен, силосных траншей и т. д.

Придавая особое значение развитию материально-технической базы кормопроизводства, на наш взгляд, было бы целесообразным в годовых народнохозяйственных планах (или в расчетах к ним) предусматривать выделение отдельной строкой капитальных вложений и основных видов материальных ресурсов на объекты по развитию производства кормов.

Растет также объем удобрений, выделяемых под кормовые культуры. К концу десятой пятилетки их будет внесено 29 млн. т против 16 млн. в 1975 г.

Планируется рост среднегодовой урожайности по сравнению с 1971—1975 гг. по силосным культурам на 48%, корнеплодам — на 29, одиолетним травам на сено — на 38, многолетним травам на сено — на 23, естественным сенокосам — на 33%. Продуктивность культурных пастбищ к концу пятилетки намечается повысить почти в 1,5 раза, общий объем производства кормов в 1980 г. довести во всех категориях хозяйств до 475 млн. т корм. ед.

Сложность поставленных перед кормопроизводством задач требует коренного технического и технологического перевооружения отрасли, создания новой техники, технологии, организации труда. Это межотраслевая задача, и, следовательно, решать ее нужно прежде всего на верхнем уровне планирования.

Межотраслевое комплексное планирование производства кормов должно быть основополагающим моментом внутриотраслевого планирования, которое, в свою очередь, подготавливает базу для территориального планирования кормопроизводства на уровне республик, области, района, предприятия.

Комплексная программа по кормопроизводству может быть эффективной, если на всех уровнях планирования обеспечивается сбалансированность производства кормов с материальными ресурсами и на каждом из них решаются как конкретные, так и общие народнохозяйственные задачи.

Комплексный план по кормопроизводству должен конкретно выражать технологическую, техническую и организационную политику государства в вопросах развития производства кормов с учетом специфических особенностей этого плана.

В плане развития народного хозяйства на 1976—1980 гг. и 1977 г. отделом сельского хозяйства Госплана СССР совместно с госпланами союзных республик сделана первая попытка по подготовке комплексного плана развития производства кормов на 1977 г. и последующие годы десятой пятилетки. Этот план является составной частью народнохозяйственного плана и содержит показатели основных отраслей, обеспечивающих производство кормов. Условно его можно разделить на такие составные части: производство кормов в сельском хозяйстве, а также в других отраслях народного хозяйства и их распределение; ук-

репление материально-технической базы кормопроизводства; внедрение научно-технических достижений в кормопроизводство.

Указанные разделы содержат обобщенные показатели производства всех видов кормов в самом сельском хозяйстве (в кормовых единицах, а также показатели производства комбикормов и белково-витаминных добавок на государственных предприятиях, в комбикормовых цехах и на заводах колхозов, совхозов и межхозяйственных предприятиях, объемы производства кормов промышленной выработки (муки кормовой, рыбной, сухих животных кормов, кормового белка, аминокислот, премиксов и т. д.). Здесь же определены направления использования и распределения кормов промышленной выработки по республикам (комбикормов, шротов, жмыхов и др.).

Основной раздел комплексного плана по кормопроизводству — материально-техническое обеспечение плана на основе мелиорации, механизации и комплексной механизации этой отрасли. Он включает объемы работ по созданию орошаемых сенокосов и пастбищ, их объединению, коренному и поверхностному улучшению сенокосов и пастбищ.

Предусматривается также ввод в эксплуатацию сенажных и силосных сооружений, кормоцехов, колхозных, совхозных и межхозяйственных комбикормовых предприятий, т. е. комплекс мер, направленных на улучшение качества кормов, условий их хранения, переработки, приготовления. Так, за годы десятой пятилетки будет введено в действие предприятий по производству кормов в совхозах сумочной мощностью в 15,5 тыс. т комбикормов, кормоцехов для животноводства соответственно в 94,4 тыс. т, сенажных и силосных сооружений — 17,6 тыс. т¹, что значительно превышает объемы их ввода в девятой пятилетке.

Комплексный план содержит задания по распределению основных видов техники по кормопроизводству. В разделе по внедрению научно-технического прогресса в кормопроизводство отражены объемы производства новых видов высококачественных кормов: витаминной травяной муки, брикетированных и гранулированных кормов, карбамидного концентрата, амидонирального жома и т. д. Эти корма отвечают требованиям перевода отрасли на промышленную основу и обеспечивают рост производительности скота.

Таким образом, в народнохозяйственном плане производства кормов сделана первая попытка отразить эту сложную и важную проблему в виде сбалансированной комплексной программы. Многие вопросы этого плана требуют дальнейшей разработки и уточнения.

В комплексном плане по кормопроизводству или в расчетах к нему следует, по нашему мнению, разработать общехозяйственные показатели, отражающие эффективность предпринятых мероприятий. Таким показателем может быть показатель валовой продукции животноводства в расчете на единицу затраченных кормов (в кормовых единицах) или обратный ему показатель затрат кормов на единицу животноводческой продукции (молока, мяса, яиц, шерсти).

Натуральный показатель эффективности использования площади пашни, занятой под кормовыми культурами, может быть выход кормов с 1 га, выраженный в кормовых единицах.

Для контроля за расходом на единицу продукции животноводства, на наш взгляд, следовало бы доводить до республик, краев, областей, районов, хозяйств установленные нормативные показатели затрат кормов в зависимости от планируемой продуктивности скота и птицы.

В расчетах к плану целесообразно предусматривать создание специализированных предприятий по кормопроизводству на межхозяйственной основе с учетом новых процессов кооперации, концентрации, специализации в этой отрасли как перспективных форм разделения труда в сельском хозяйстве. Важно также определить уровень плани-

рования, на котором комплексный план должен содержать эти показатели.

В последние годы все большее распространение получают такие формы межхозяйственных предприятий и объединений, как комбикормовые заводы, заводы и цехи по изготовлению мясо-костной муки, специализированные хозяйства и объединения по производству грубых, сочных, зеленых кормов. Так, в Ставропольском крае построен Предгорный комбикормовый завод, который из зерна, полученного хозяйствами, входящими в кооператив, в 1974 г. произвел 15,8 тыс. т комбикормов. В этом крае намечено в перспективе построить 8 комбикормовых межхозяйственных предприятий производительностью 480 тыс. т в год, 14 межхозяйственных цехов по производству мясо-костной муки мощностью 3,6 тыс. т.

В 1972 г. в Перемышльском районе Калужской обл. организовано межхозяйственное объединение по освоению и использованию полейных земель, в которое вошло 12 колхозов. В первый же год оно резко увеличило производство кормов за счет организации полями и подкормки минеральными удобрениями полейных кормовых угодий. Выход кормов с гектара составил свыше 5,5 тыс. корм. ед. В 1974 г. заготовка кормов (сена, сенажа, травяной муки) в кормовых единицах повысилась на 33%.

На основе создания гарантированной кормовой базы планируется довести к 1980 г. производство молока в колхозах объединения до 40 тыс. т в год против 20 тыс. в 1975 г.

Во всех районах Молдавской ССР созданы межхозяйственные объединения по кормопроизводству. Задача их — обеспечение кормами межхозяйственных комплексов по откорму крупного рогатого скота, свиней.

Приведенные примеры свидетельствуют о перспективности создания специализированных предприятий по увеличению всех видов кормов в сельском хозяйстве. В постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» на использование преимуществ такого пути увеличения производства кормов обращается особое внимание.

В комплексный план по производству кормов должны включаться, как нам кажется, не только объемные показатели производства кормов, но и сбалансированность такой программы с материальными средствами, а также расчетные показатели, определяющие ожидаемый народнохозяйственный эффект от выполнения намеченных планом мероприятий.

Требуется совершенствования также методика планирования производства продуктов животноводства, численности поголовья скота и птицы в увязке с производством кормов, что позволит сократить падеж скота и птицы, вынужденный их забой, преждевременную сдачу мясовосового скота, свиней, птицы.

В вопросах планирования производства и направлений использования кормов большое значение имеет также комплексная оценка полученных результатов от скормливания их различным видам скота и птицы. На наш взгляд, целесообразно разработать показатель выхода животного белка на единицу затраченного кормового белка. При решении вопроса о выборе наиболее эффективного направления использования капитальных вложений, кормов и других материальных ресурсов необходима также комплексная оценка производства различных видов продукции животноводства. Приспосабливать может быть расчет по фактически полученным затратам материальных ресурсов и труда на единицу произведенного белка в животноводческой продукции на лучших предприятиях промышленного типа. В данном случае для сравнительной

оценки в основу приняты показатели работы Юматовского комплекса по производству говядины (Башкирская АССР), Ильянского комплекса по производству свинины (Горьковская обл.), Березовской бройлерной птицефабрики по производству мяса бройлеров (Красноярский край). За 1975 г. затраты кормов, труда, себестоимость единицы животного белка в мясе различных видов на этих предприятиях, а также затраты капитальных вложений характеризуются следующими показателями (табл. 3).

Таблица 3

	Затраты на производство 1 кг белка в мясе		
	кормами	свиней	птицы
Капитальные вложения, руб.	26,5	14,4	15,8
Кормовой белок во всех кормах, кг . .	5,4	3,2	3,3
в том числе концентрированных . .	3,5	3,2	3,3
Затраты труда, чел.-ч	0,28	0,15	0,19
Себестоимость 1 кг произведенного белка, руб.	8,0	4,6	5,7

Следовательно, если сделать комплексную оценку производства различных видов мяса на основе фактически достигнутых результатов работы лучших предприятий отрасли, то, очевидно, предпочтение с точки зрения наиболее перспективного использования капитальных вложений, кормов, труда, а также других материальных ресурсов необходимо отдать свинине (имеется в виду мясной откорм свиней), а также мясу бройлеров.

Однако нельзя противопоставлять производство одного вида мяса другому, так как в зависимости от структуры производства кормов, имеющегося опыта, национальных традиций, природных и других условий может быть отдано предпочтение любому из видов мяса.

Вопросы комплексного планирования производства кормов требуют совершенствования. Необходимо дальнейший поиск в этом направлении как со стороны научных учреждений, так и в практике планирования, нужны глубокие научные разработки, обобщение и проверка накопленного опыта.

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ И КООПЕРИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Н. Сметанин,

зам. нач. отдела Госплана СССР

XXV съезд КПСС подвел итоги осуществления нового курса партии на развитие сельского хозяйства и подтвердил необходимость его продолжения в десятой пятилетке. В основе этого курса — всемерное укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, его индустриализация. За минувшие 10 лет на развитие отрасли было выделено 213 млрд. руб. капитальных вложений, или в 2 раза больше, чем за все предшествующие годы Советской власти. Это позволило увеличить фондоснащенность колхозов и совхозов в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий с 9,7 тыс. руб. в 1965 г. до 25,6 тыс. руб. в 1975 г.

Парк тракторов за указанный период увеличился в 1,5 раза, а энергетические мощности — в 2 раза. В 1975 г. на каждый гектар пашни было внесено более 75 кг действующего вещества минеральных удобрений вместо 29 кг в 1965 г.

Наряду с количественным ростом в материально-технической базе произошли существенные качественные сдвиги. Земледелие и животноводство постепенно переводятся на индустриальную технологию с ее требованиями непрерывности, поточности и крупнокапитальности производства. К концу десятой пятилетки на предприятиях с промышленной технологией производства намечается получить примерно пятую часть всей продукции животноводства.

Техническое перевооружение сельского хозяйства — результат высокого уровня развития всех отраслей народного хозяйства, и прежде всего отраслей, поставляющих село средства производства промышленного изготовления.

Значительные качественные изменения происходят в кадрах: растут квалификация, общеобразовательный и культурный уровень колхозников и работников совхозов. Удельный вес механизаторов в общем числе занятых в сельскохозяйственном производстве составил в 1975 г. 17,2% вместо 12,5% в 1965 г. Возросла доля лиц со средним (полным и неполным) и высшим образованием. Существенные изменения наблюдаются и в общественно-экономических отношениях. Как известно, главное в системе производственных отношений — отношения собственности, которые в сельском хозяйстве строятся на базе двух форм — государственной и колхозно-кооперативной.

Наиболее характерные черты развития обеих форм социалистической собственности — повышение степени обобществления производства, изменение соотношения между государственной и колхозно-кооперативной собственностью в пользу государственной. Однако решающее направление роста обобществления сельскохозяйственного производства — его концентрирование. Необходимость ее вызывается многими факторами — среди которых первостепенное значение имеет перевод хозяйства и животноводства на новую техническую основу. Поставка сельскому хозяйству высокопроизводительной техники, внедрение в эксплуатацию промышленных технологий и использование новых методов организации производства, комплексная механизация и актив-

ная автоматизация всех процессов, связанных с производством отдельных видов сельскохозяйственной продукции, требуют устранения раздробленности производства того или иного продукта по многочисленным участкам, как это происходит в большинстве многоотраслевых колхозов и совхозов.

Аналогичные требования к производству вызываются и другими элементами развивающихся производственных сил, в частности повышением компетенции кадров руководителей и специалистов и квалификацией непосредственных исполнителей, возрастанием роли науки.

Другим следствием роста технического оснащения сельского хозяйства и уровня квалификации его работников является углубление специализации производства.

На основе всеобщего обобщения объективных закономерностей развития производственных сил в сельском хозяйстве и соответствующих им производственных отношений партия сделала вывод о необходимости нового подхода к организации сельскохозяйственного производства. Он предусматривает, с одной стороны, постепенный переход от преимущественно универсального характера и значительной раздробленности производства к более глубокой специализации и концентрации, а с другой — объединение усилий колхозов и совхозов в строительстве предприятий индустриального типа и широкое развитие кооперирования в форме укрепления производственных связей между специализированными предприятиями.

В постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» выработаны основные направления специализации, концентрации и кооперирования, а также формы организации крупного специализированного производства. Такими направлениями являются:

углубление зональной специализации в целях рационального использования земли, природных и экономических условий каждого района страны для увеличения производства и снижения себестоимости продукции;

организация крупных государственных, колхозных и межхозяйственных специализированных предприятий индустриального типа в птицеводстве, свиноводстве, хлопководстве, виноградарстве и других отраслях животноводства и земледелия;

упрощение производственной структуры многоотраслевых колхозов и совхозов;

усиление внутрихозяйственной специализации и концентрации производства.

Рассмотрим каждое из указанных направлений.

Существующее размещение производства важнейших видов продукции земледелия и животноводства по природно-экономическим зонам страны сложилось постепенно за годы социалистического строительства. При этом размещение производства одних видов сельскохозяйственной продукции ориентировано в основном на лучшие природные условия хлопков-смеч, лен-долгунец, виноград, сахарная свекла и т. д.), а по другим видам — на максимальное приближение производства к потребителю с учетом развития транспортной системы, а также повсеместного использования земли, трудовых и материальных ресурсов для сельскохозяйственного производства (молоко, овощи, мясо и др.).

Размещение производства продукции земледелия и животноводства по крупным природно-экономическим зонам страны стабильно. На протяжении трех последних пятилеток удельный вес каждой из крупных природно-экономических зон в производстве зерна, картофе-

ля, овощей, молока, мяса, яиц либо совсем не изменялся, либо изменялся не более чем на 1—2 пункта. При некотором уменьшении доли РСФСР в общем производстве большинства важнейших видов продукции возрос удельный вес БССР, республик Прибалтики и Средней Азии, где после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС были произведены крупные неслучайные работы, опережающими темпами роста оснащенности фондами.

Незначительными будут изменения в размещении сельскохозяйственного производства по союзным республикам и в десятой пятилетке. Такая стабильность объясняется тем, что размещение сельскохозяйственного производства по крупным экономическим зонам страны в основном отвечает природно-экономическим условиям этих зон. Вместе с тем по отдельным видам продукции, таким, как овощи, картофель, назрела необходимость усиления территориальной специализации. Речь идет о создании крупных зон товарного производства картофеля и овощей в областях и республиках, располагающих наиболее благоприятными почвенными и климатическими условиями для их возделывания, а также неограниченной рабочей силой и об увеличении поставки этой продукции в другие районы страны.

Этот вопрос неоднократно обсуждался различными научными учреждениями. Сейчас расширяется предложение ученых, предусматривающее резкое увеличение производства плодовоовощной продукции в республиках Средней Азии для снабжения населения Сибири.

Министерство сельского хозяйства СССР, ВАСХНИЛ и их научным учреждениям целесообразно осуществлять комплексную научную разработку вопросов, связанных с концентрацией производства овощей и картофеля в определенных зонах страны, созданием для этого необходимой материально-технической базы, принятием агробиологических, технологических, организационных и экономических решений.

Совершенствование размещения сельскохозяйственного производства должны в основном заниматься союзные республики и области. В плане на десятую пятилетку концентрации производства сахарной свеклы, льна-долгунца, картофеля, плодов, овощей и ряда других видов сельскохозяйственной продукции в районах с наиболее благоприятными природными и экономическими условиями — одна из важнейших предпосылок углубления специализации колхозов и совхозов. Так, в Литовской ССР сахарная свекла для промышленной переработки в десятой пятилетке производилась в хозяйствах 21 района. На 1976—1980 гг. два района республики полностью освобождают от продажи государству свеклы, а по трем районам полностью ее снижены по сравнению с уровнем десятой пятилетки, и в последующем товарного производства свеклы в этих районах не будет. Три района освобождают от закупок льна-долгунца, несмотря на то, что планом предусмотрено некоторое увеличение среднегодового производства льна-долгунца в республике.

Однако в целом работа по улучшению внутриреспубликанского и внутриобластного размещения производства и закупок ряда важнейших видов продукции проводится плановыми и хозяйственными органами еще недостаточно, что сдерживает совершенствование производственной структуры колхозов и совхозов.

В десятой пятилетке намечено планомерное осуществление перехода колхозов и совхозов от многоотраслевого к специализированному производству. Впервые процессы специализации и концентрации производства получили отражение в расчетах к пятилетнему и годовым планам. Одновременно в плане на 1976—1980 гг. предусматривается укрепление материальной базы — экономической основы перехода к новым формам организации производства.

За 1976—1980 гг. в земледелии будет преодолено в основном размещение производства овощей по многочисленным хозяйствам за счет концентрации их посевов на орошаемых землях вокруг городов и промышленных центров, а также упорядочения сырьевых зон перерабатывающей промышленности. Планируется ввести вновь и реконструировать 430 тыс. га орошаемых земель для возделывания овощных культур. В 1980 г. более половины их посевов будет размещено на орошаемых землях, обеспечивающих гарантированный выход продукции.

На этой основе советы министров союзных республик, местные советские и хозяйственные органы смогли предусмотреть сокращение числа колхозов и совхозов, которым установлены планы закупок овощей с 24,9 тыс. в 1975 г. до 10,9 тыс. в 1980 г. При этом закупки в расчете на одно хозяйство возрастают с 0,5 до 1,6 тыс. т, а в специализированных хозяйствах — до 4,8 тыс. т; 2,5 тыс. т специализированных хозяйств продадут государству в 1980 г. около 70% общего объема закупок овощей.

Это обеспечит значительное повышение устойчивости снабжения населения овощной продукцией и рентабельности ее производства. Достаточно сказать, что рентабельность производства овощей в овощеводческих совхозах Российской Федерации по итогам за 1975 г. составляла 24,5%, в то время как в совхозах других производственных направлений — всего 2%. При этом эффективность производства овощей тем выше, чем больше концентрация их посевов. Так, если по группе совхозов с площадью посева овощей до 50 га на хозяйство сбор их с гектара составил в 1974 г. 99 ц, от 50 до 100 га — 125 ц, от 100 до 200 га — 141 ц, то в хозяйствах, имеющих под овощными культурами свыше 400 га, урожайность была 213 ц. Себестоимость центнера продукции в таких хозяйствах была в 1,5 раза ниже, чем в совхозах первой группы.

В плододстве и виноградарстве осуществляется дальнейший переход от мелких, раздробленных участков, не приспособленных для интенсивного садоводства, к крупным специализированным предприятиям по производству, хранению и переработке плодов, ягод и винограда в рамках отдельных хозяйств, а также межхозяйственных предприятий и объединений. В результате при росте закупок плодов в общественном секторе в 1,7 раза общее количество колхозов и совхозов, занимающихся производством товарных плодов, уменьшится за годы десятой пятилетки почти на 3 тыс. хозяйств. Такое сокращение — результат большой работы по концентрации многолетних насаждений, проведенной в предшествующие годы, особенно в совхозах системы Министерства пищевой промышленности СССР. В специализированных хозяйствах министерства плодовые насаждения и виноградники занимают свыше 50% обрабатываемой площади. В среднем на одно виноградарское хозяйство приходится свыше 700 га виноградников, а на один плодовый совхоз — 400—420 га плодовых насаждений.

В совхозах Министерства сельского хозяйства РСФСР около 600 специализированных совхозов, большая часть которых подчинена Всероссийскому объединению по производству, хранению, переработке и сбыту плодов, ягод и винограда — Плодопрому РСФСР. В настоящее время на одно специализированное хозяйство республики приходится около 500 га многолетних насаждений. Как и в овощеводстве, по мере углубления специализации и повышения концентрации производства улучшаются производственные и экономические показатели работы специализированных плодовых и виноградарских совхозов.

Будет и далее осуществляться концентрация и специализация производства картофеля и сахарной свеклы, в семеноводстве многолетних трав, зерновых и др. культур. Производством товарного зерна, как и прежде, будут заниматься почти все хозяйства.

Значительная работа проводится по концентрации и углублению специализации производства продукции животноводства, в первую очередь мяса. По производству мяса, например, в 1980 г. в стране намечается иметь более 7 тыс. специализированных хозяйств. Увеличение их числа будет достигнуто за счет реконструкции ферм, колхозов и совхозов, строительства крупных государственных и колхозных животноводческих комплексов на современной технической основе. Их доля в продаже мяса государству возрастет с 22% в 1975 г. до 40% в 1980 г.

Учитывая большую капиталоемкость предприятий в промышленной технологии производства животноводческой продукции, во многих республиках и областях такие предприятия строятся на межхозяйственной основе. На начало 1976 г. в стране имелось 1267 межхозяйственных предприятий, занимающихся производством и переработкой животноводческой продукции. В десятой пятилетке этот процесс продолжается, как и предусмотрено в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии, специализации и концентрации сельскохозяйственной промышленности на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». В ряде республик и областей на межхозяйственной основе созданы и объединены к 1980 г. будут производиться большая часть мяса, например, в Молдавской ССР — четыре пятых всего производства мяса. В таблице приведены показатели работы животноводческих комплексов по выращиванию и откорму свиней и крупного рогатого скота в целом по стране по сравнению с действующими фермами колхозов и совхозов.

На предприятиях с промышленной технологией производства среднесуточные привесы примерно в 1,5 раза, а производительность труда в 2—4 раза превышают фактический уровень, достигнутый в колхозах и совхозах.

Однако результаты, полученные лучшими комплексами страны, показывают, что резервы по увеличению производства животноводческой продукции и улучшению всех качественных показателей используются не полностью, особенно в молочном животноводстве.

Сейчас, как и в десятой пятилетке, производством молока занимаются практически все колхозы и совхозы страны. Это связано с относительно низким уровнем рентабельности отрасли во многих районах страны, а также с тем, что для содержания молочного стада требуется большое количество малопродуктивных объектов кормов (сено, сенокос, зеленое и другие корма).

Показатели	Средние показатели за 1975 г. на выращивании и откорме									
	свиней					крупного рогатого скота				
	на комплексных фермах колхозов и совхозов	в колхозах	в совхозах	в колхозах	в совхозах	на комплексных фермах колхозов и совхозов	в колхозах	в совхозах	в колхозах	в совхозах
Среднесуточный привес, г	413	490	273	231	597	968	349	339		
Затраты на 1 ц кормов, ц корм. ед.	6,3	4,5	8,2	9,2	9,3	6,0	12,8	12,2		
Себестоимость 1 ц, руб.	105—00	79—00	147—61	154—00	115—00	75—00	186—62	162—56		

* «Ильинский», «Кузнецкий», «Губинский», «Калининский»
 ** «Юматовский», «Воронцов», «Павловский», «Мир».

Однако в этой отрасли будут осуществлены крупные меры по концентрации поголовья коров на перспективных фермах путем их реконструкции и расширения, а также строительства молочных комплексов с одновременной организацией интенсивной кормовой базы.

Эффективность указанного метода подтверждают многочисленные примеры передовых предприятий, областей и республик. В Эстонской ССР на фермах и комплексах с промышленной технологией содержания в 1975 г. 25% коров, находящихся в общественном хозяйстве. От каждой коровы получено за год по 3,1 тыс. кг молока. На 1 ц продукции затрачено на 18 руб. 95 коп. всех денежно-материальных средств (себестоимость), 1,05 ц корм. ед. корма и менее 4 чел/ч труда.

Однако в ряде республик концентрация поголовья молочного стада на технически более совершенных фермах и комплексах не была в достаточной мере подкреплена соответствующими изменениями в технике и технологии производства кормов, в племенной работе и комплектовании стада с учетом требований содержания животных в новых условиях, в обеспечении содержания кормовых животных в новых условиях для работы по новой технологии. В результате продуктивность животных на этих комплексах остается низкой, не сокращается расход кормов на единицу продукции и ее себестоимость, не сокращается расход производительности труда. Так, в Казахской, Грузинской, Армянской ССР продуктивность коров на молочных комплексах в 1975 г. была менее 2 тыс. кг. В связи с этим и другие показатели эффективности производства молока на комплексах (расход кормов на единицу продукции, затраты труда, себестоимость) не отапливались от средних показателей колхозов и совхозов республики.

Необходимо повсеместно так организовать дело, чтобы проектная документация на строительство животноводческих комплексов включала также мелiorативные и другие работы по созданию устойчивой кормовой базы, а строительство объектов для кормопроизводства и кормоприготовления должно опережать строительство животноводческих помещений.

Следует также учитывать, что специализированные молочные комплексы и фермы требуют высокопродуктивного, специально подготовленного для содержания в условиях промышленной технологии скота. Практика показывает, что одним из путей, обеспечивающих подготовку большого количества такого скота, может быть организация специализированных хозяйств по выращиванию нетелей. При этом организация таких хозяйств, так же как и организация интенсивного кормопроизводства, должна предшествовать вводу в действие молочно-варных ферм и комплексов.

В РСФСР, например, в плане на десятую пятилетку намечается иметь более тысячи таких хозяйств с объемами подготовки нетелей, превышающими 2 млн. голов, что позволяет полностью решить вопрос комплектования комплексов и крупных механизированных молочно-варных ферм специально подготовленным поголовьем.

В других случаях хорошие результаты дает организация воспроизводства стада в каждом хозяйстве.

Обеспечение высокого уровня организации крупного специализированного производства на промышленной основе во многом зависит от кадров. В соответствии с постановлением ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» министерства и ведомства должны разработать соответствующие предложения о подготовке кадров для специализированных сельскохозяйственных и агропромышленных предприятий и объединений и внести их на рассмотрение директивных органов.

В отдаленных республиках в расчетах к плану на 1976—1980 гг. процесс углубления специализации и концентрации сельскохозяйственного производства не нашел должного отражения. В Казахской ССР, например, число хозяйств, имеющих планы закупок овец, плодов, мяса и ряда других видов продукции, к концу десятилетия сократится на уровне 1975 г. В росте и доли специализированных хозяйств в плане закупок. Аналогичное положение складывается в Азербайджанской ССР, Грузинской ССР и некоторых других республиках.

Недостатки в планировании и управлении специализацией и концентрации производства определяют стихийность осуществления этого процесса. В результате имеются случаи отставания в совершенствовании организации производства, допускается беспешность в ликвидации мелких животноводческих ферм колхозов и совхозов. Одновременно в ряде случаев, когда в структуре хозяйства имеются крупные животноводческие комплексы, не используются возможности для укрупнения животноводства, лишь ускоряют ликвидацию мелких ферм, многие из которых еще могли бы давать продукцию.

Сейчас повсеместно разработаны мероприятия по выполнению поставленных ЦК КПСС «о дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». Эти мероприятия должны быть включены в годовые планы развития сельского хозяйства каждой республики и области, района и хозяйства. Планомерность их осуществления — надежная гарантия от ошибок и недостатков, отмеченных выше.

В десятой пятилетке продолжается кооперирование и комбинирование производства и переработки сельскохозяйственной продукции и организации на этой основе аграрно-промышленных предприятий и объединений. Накопленный опыт свидетельствует о высокой эффективности сочетания производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках одного предприятия или объединения. Например, в качестве примера может служить чечено-ингушское производственное объединение «Консерг», в котором основным сырьем являются плодово-ягодные садоводческие насаждения, специализированные магазины и. Грозного по продаже плодов, овощей и продуктов их переработки. На основе централизации выполнения ряда производственно-экономических функций, углубления разделения труда и правильного сочетания экономических интересов партнеров, занятых в различных звеньях единого технологического процесса, объединение добилось устранения разобщенности интересов и связанной с ними противоречивости стремлений работников союзков, перерабатывающих торговых предприятий и организаций, исключая ведение двойного подбора при решении общей задачи удовлетворения населения овощами и фруктами. Конечным результатом этого явилось увеличение реализации через розничную сеть Грозного плодов и овощей с 9,5 тыс. т в 1969 г. (год создания объединения) до 20 тыс. т в 1975 г. Прибыль союзков и перерабатывающих предприятий возросла в 2,5 раза.

В 1975 г. аналогичное объединение было создано в Грузии. За два года оно заметно увеличило производство и продажу населению столицы и других городов республики картофеля, овощей и плодов.

Особенно широкое распространение предприятия и объединения аграрно-промышленного типа получили в зонах деятельности перерабатывающей промышленности (производство и переработка плодов, овощей и винограда).

В десятой пятилетке на Украине, в Молдавии и ряде других союзных республик намечено завершить создание аграрно-промышленных предприятий и объединений.

К концу пятилетия значительная часть производства переработки плодов и винограда будет сосредоточена в республиканских недрах и объединениях аграрно-промышленного типа: «Росгалавино», «Галаукрплодовинпром», «Моддвинпром», «Моддплодовощинпром» и «Азлплодовощинпром», «Азербвино», а также в созданных за последние годы «Узлплодовощинпром», «Туркмениплодовощинпром». Так, на 1980 г. 35% производства плодов и винограда в общественном секторе республики.

Масштабы и темпы комбинирования сельскохозяйственного и промышленного производства и организация на этой основе аграрно-промышленных предприятий и объединений определяются такими процессами, как индустриализация сельского хозяйства, усиление концентрации и специализации, а также общим ростом производства продукции земледелия и животноводства.

Дополнительно к производству переработке плодовоовощной продукции, где до последнего времени преимущественно этот процесс развивался, соединение промышленной и сельскохозяйственной деятельности получить развитие в животноводстве, табководстве и картофелеводстве, в ряде других отраслей, а также в сфере производственного и бытового обслуживания сельского хозяйства. Большинство птицефабрик получат промышленные линии, обеспечивающие доведение продукции до реализованной готовности в розничной торговле, а также цепи утилизации отходов.

Предприятиями аграрно-промышленного типа становятся и многие крупные животноводческие комплексы, где также целесообразно создавать линии по обработке и расфасовке молока и поставке его в торговую сеть, промышленные цехи по производству концентрированных кормов и других кормов промышленного изготовления, а в ряде случаев линии по убою скота.

Специализация, концентрация и кооперирование сельскохозяйственного производства — один из тех факторов нематериального характера, хотя и прямо связанных с уровнем развития производительных сил, которые позволили предусмотреть в плане на 1976—1980 гг. существенное повышение эффективности использования земли, трудовых и материальных ресурсов.

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПЛАНИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

П. Полетаев,

нач. отдела Госплана СССР

Рациональное использование, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, бережное отношение к природе — составная часть строительства коммунизма. Прогресс человечества невозможен без воздействия на природу, без расходования ее ресурсов. Мы не только приспосабливаемся к окружающей природной среде, но и изменяем и преобразуем ее. Иногда это делается без учета отрицательных последствий, возникающих в природных процессах, в результате чего загрязняются вода, атмосфера и почва, истощаются некоторые виды природных ресурсов, нарушается естественный круговорот веществ в природе. Сейчас стало невозможно даже эксплуатировать природу исходя лишь из потребительских нужд.

Взаимосвязь человека с природой, его воздействие на нее должны быть разумными, научно обоснованными. Ф. Энгельс говорил: «Не будем, однако, слишком обольщаться нашими победами над природой. За каждую такую победу она нам мстит. Каждая из этих побед имеет, правда, в первую очередь те последствия, на которые мы рассчитывали, но во вторую и третью очередь совсем другие, непредвиденные последствия, которые очень часто уничтожают значение первых»¹.

В условиях централизованно планируемой социалистической экономики имеется объективная возможность всеобъемлющего учета социально-экономических последствий хозяйственной деятельности человека на природную среду и реализации в плановом порядке необходимых природоохранных мероприятий.

XXV съезд КПСС поставил общую цель в деле охраны природы на ближайшую перспективу, указал пути ее решения. В Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. определены конкретные задания, с распределением по годам пятилетки, министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик по широкому кругу показателей природоохранной деятельности: по широкому кругу хозяйств: по охране от загрязнения и рациональному использованию водных ресурсов, земель, охране воздушного бассейна, лесных ресурсов, воспроизводству рыбных запасов, охране недр и рациональному использованию минеральных ресурсов, вводу в действие производственных мощностей, сооружений и объектов природоохранного назначения, а также по объему государственных капитальных вложений, направляемых на их сооружение и проведение подобных мероприятий.

Наряду с пятилетним разрабатываются и утверждаются годовые планы по охране природы. Вместе с тем необходимо отметить, что формирование их на уровне отраслей, промышленных и производственных объединений, строительных и сельскохозяйственных предприятий и организаций, а также в территориальном разрезе по экономическим районам, союзным и автономным республикам, краям, областям и районам во многих случаях осуществляется без должной увязки показателей разного уровня планирования, в них не всегда целесообразно сочетаются производственные и социально-экономические потребности частного

нашего общества. Поэтому возникает необходимость совершенствования планирования в области охраны природы.

Экономические, социальные, технологические и биологические процессы так тесно связаны и взаимозависимы, что современное производство нельзя рассматривать иначе, как функционирующей сложной эколого-экономической системы, нельзя противопоставлять экономическую и природную системы друг другу.

Прежде всего следует обеспечить взаимосвязь показателей народнохозяйственного плана и планов по отдельным регионам с показателями планов предприятий и организаций отраслей народного хозяйства и промышленности. В основу планирования положен ленинский принцип демократического централизма, который предполагает органическое сочетание централизованного планового руководства с максимальным развитием творческой активности трудящихся в управлении производством, с разнообразным проявлением инициативы местных органов в хозяйственном и культурном строительстве.

Первичным звеном всей системы народнохозяйственного планирования, в том числе и по вопросам охраны природы, является план производственного предприятия (объединения), стройки, колхоза или совхоза. Его разработка осуществляется на основе контрольных заданий, поступающих от вышестоящих организаций и с учетом предложений самого предприятия.

В настоящее время в техпрофилировании предприятия (стройфинплане стройки, профилиплане колхоза или совхоза) нет типového раздела или узаконенных показателей по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов. Показатели плана по охране природы, кроме показателей по объему государственных капитальных вложений и вводу в эксплуатацию мощностей и объектов природоохранного назначения, доводимые до предприятия «сверху», в техпрофилировании (стройфинплане, профилиплане) не учитываются и не имеют фактической взаимосвязи с другими показателями плана, так как они не сбалансированы с материальными, финансовыми и трудовыми ресурсами хозяйства.

В производственно-финансовых планах предприятий, строек, колхозов и совхозов, как правило, не находят отражения усилия самих хозяйств в вопросах природоохранной деятельности. Показатели Государственного плана развития народного хозяйства СССР по охране природы практически базируются не на проектированных инновационного производственного звена, а на расчетах министерств, ведомств страны и советов министров союзных республик. Эти расчеты подкрепляются расчетами промежуточных звеньев управления, которые не всегда совпадают с интересами производственных предприятий и строительных организаций, а также требованиями законодательства по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.

На наш взгляд, этот серьезный недостаток в общей системе государственного планирования природоохранной деятельности следует устранить. Показатели Государственного плана развития народного хозяйства СССР по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов должны быть взаимно связаны с показателями других уровней планирования и базироваться на проектированных производственных объединениях (комбинатах), предприятиях, строек, колхозов и других производств. Для этого целесообразно разработать показатели проектов годовых и перспективных планов по охране природы: начинать с производственных предприятий, промышленных объединений, трестов, управлений и т. д. и представлять их в вышестоящие органы по подчиненности. В показателях техпрофилирования, стройфинплана и промфинплана соответственно производственного объединения (комбината), предприятия, стройки, колхоза и совхоза необходимо вве-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 20, с. 495—496.

сти самостоятельный раздел с показателями по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, аналогичными показателям народнохозяйственного плана, обеспечить взаимную увязку планов производства и планов по охране природы на предприятиях, максимально используя на цели охраны природы внутренние резервы каждого хозяйства.

В техпрофилипланах (стройфинплангах, проффинплангах) показатели этого раздела целесообразно группировать по следующим направлениям: охрана и рациональное использование водных ресурсов; охрана атмосферного воздуха; охрана и рациональное использование земель; охрана и рациональное использование минеральных ресурсов.

Объемы капитальных вложений на охрану природы, рациональное использование природных ресурсов, ввод в действие мощностей и объектов природоохранного назначения следует выделять отдельной строкой в разделе техпрофилиплана по капитальному строительству. Кроме того, в разделе о капитальном ремонте необходимо выделять отдельной строкой работы, выполняемые на природоохранных объектах, с указанием затрат на эти цели.

При разработке предприятием (стройкой, совхозом и т. д.) показателей плана по охране и рациональному использованию водных ресурсов должны быть отражены прогрессивные тенденции водопотребления и водоотведения с учетом возможностей сокращения забора снежной воды из поверхностных и подземных водосточников за счет рационального использования на всех стадиях производства, внедрения систем оборотного водоснабжения и повторно-последовательного использования воды, уменьшения безвозвратных потерь, использования отработанных шахтных, карьерных и других аналогичных вод, сокращения непроизводительных расходов и потерь воды. Работая над планом, необходимо учитывать также мероприятия по целевому совершенствованию технологии производства для уменьшения водопотребления и водоотведения, по очистке сточных вод, извлечению из сточных вод ценных веществ, сбору жидких и твердых отходов с акваторий портов, снижению объемов молевого сплыва древесины и подъему затонувшей древесины.

Предметом особой заботы колхозов и совхозов должен стать план по охране и рациональному использованию водных ресурсов при освоении земель, где часто допускаются значительные перерасходы воды против установленных поливных норм.

При планировании ввода в эксплуатацию мощностей, обеспечивающих охрану и рациональное использование водных ресурсов, следует выделять ввод в действие станций: для биологической очистки сточных вод, физико-химической и механической очистки сточных вод; систем водоснабжения с замкнутыми циклами (постоянные или многократное использование забранной воды), включая оборотные системы гидроудаления и гидроудаления различных шлаков; производственного водоснабжения с комплексом сооружений, относящихся к этим системам; последовательного и повторного использования воды, поступающей от других предприятий и организаций.

В группу показателей плана по охране воздушного бассейна должны включаться мероприятия, обеспечивающие сокращение вредных для человека и окружающей среды веществ, выбрасываемых с отходящими газами от стационарных источников предприятий, за счет совершенствования технологии и оснащения источников вредных выбросов в атмосферу устройствами для их улавливания и обезвреживания.

К таким мероприятиям относятся сооружения: пылеулавливающих и опытно-промышленных газоочистных и пылеулавливающих установок, состоящих из одиночно или последовательно (параллельно) включенных по технологической схеме аппаратов, в том числе пылесосады-

ных камер, жалюзийных пылеулавливателей, циклонов, прямоточных и батарейных циклонов, центробежных пылеулавливателей ротационного действия, полых насадочных промывальных барботажных и пенных аппаратов, мокрых аппаратов удельно-инерционного действия, мокрых аппаратов центробежного действия, динамических и скоростных газопромывателей, волокистых, тканных, зернистых фильтров, мокрых фильтров — туманоуловителей, электрофильтров всех типов с подстанциями для их питания, печей для каталитического и прямого дожига, а также других видов аппаратов, служащих для улавливания и обезвреживания вредных веществ перед выбросом их в атмосферу.

Особо необходимо выделять в планах показатель количества утилизируемых вредных веществ из отходящих газов с подразделением их по индустриям. Последние используются как самостоятельные продукты или направляются на переработку для получения других промышленных продуктов.

Систему показателей планов по охране и рациональному использованию водных ресурсов и охране воздушного бассейна целесообразно включить в техпрофилипланы (стройфинпланы и проффинпланы) всех производственных объединений (комбинатов), предприятий, строек, колхозов и совхозов, поскольку они потребляют воду в процессе производства и, как правило, в той или иной мере загрязняют воздушную среду. Показатели плана по охране и рациональному использованию земель и минеральных ресурсов должны отражать деятельность соответственно сельскохозяйственных и горнодобывающих предприятий, а также предприятий, перерабатывающих минеральные сырье.

В формы и показатели производственно-финансовых планов (профинпланов) колхозов и совхозов должны быть включены показатели по созданию искусственных лесонасаждений для защиты почвы от водной и ветровой эрозии, от пагубного влияния засух и сушевых с целью максимального сохранения плодородного слоя почвы и повышения валовых сборов всех сельскохозяйственных культур; по строительству террас, позволяющих искусственно изменить поверхность склонов и использовать их под сады, виноградники, лесные и другие сельскохозяйственные культуры, защитить земли склонов от разрушения водной эрозией. В планы необходимо отразить также показатели по созданию противозащитных гидротехнических и противоэрозийных инженерных сооружений (платин, дамб, лотков, запруд, дождевых порогов и других объектов) для борьбы с разрушительным действием воды; по максимальному сбережению для сельскохозяйственного производства и использованию всех земельных угодий, и особенно пашни, а также орошаемых и осушенных земель.

В показатели техпрофилиплана горнодобывающих предприятий и предприятий по переработке минерального сырья должны включаться мероприятия, обеспечивающие совершенствование системы и методов разработки полезных ископаемых, закладки выработочного пространства, совершенствование схем обогащения руд и технологического (металлургического) передела сырья, использование отходов металлургического производства, повышение извлечения из руд попутных ценных компонентов.

Рациональное потребление минеральных ресурсов должно определяться показателем полноты извлечения полезных ископаемых из недр при добыче, а также полезных компонентов из руд при технологическом переделе. Данный показатель можно отображать в процентах. В эту же группу должны входить показатели по использованию вскрышных пород, шламов от обогащения и металлургических шлаков.

Производственные планы предприятий и организаций ВЦСПС и Минпичепрома СССР должны содержать показатели по извлечению и использованию минеральной воды для лечебных и иных целей.

Одним из основных показателей раздела плана по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов должен быть показатель по рекультивации земель. В него входит восстановление нарушенных земель при добыче полезных ископаемых, геологоразведочных, строительных и других работах, а также приведение земель, нарушенных торфоразработками, терриконами, навалами породы и мусора, в состояние, пригодное для использования в народном хозяйстве.

Показатели плана по сохранению дикой флоры и фауны, искусственному рыбозаплодению, проведению биотехнических и других мероприятий должны разрабатываться в производственно-финансовых планах главным образом охотничье-промысловых, рыбных и заповедных хозяйств.

В Государственном плане развития народного хозяйства СССР по охране природы должны органически сочетаться отраслевой и территориальный аспекты плана.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов местными плановыми органами разрабатываются проекты сводных перспективных и годовых планов охраны природы по территории автономных республик, краев, областей, крупных промышленных центров и в целом по территории союзной республики, с разбивкой территории Российской Федерации и Украины по экономическим районам. Проекты включают мероприятия, подлежащие выполнению как предприятиями и организациями общесоюзных и союзно-республиканских министерств и ведомств СССР, так и предприятиями и организациями, подведомственными министерствам и ведомствам союзной республики. Они разрабатываются по структуре и показателям раздела народнохозяйственного плана «Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов». Этих планов должна обеспечиваться необходимая взаимосвязь показателей Государственного плана с показателями планов отраслей и союзных республик. Однако пока не достигнута взаимосвязь показателей этих планов с показателями планов по охране природы промышленных предприятий, строек, колхозов, совхозов и других хозяйств. Это объясняется тем, что в составе форм техпромфинпланов (стройфинпланов и профинпланов) нет показателей по охране природы и, следовательно, такие планы в большинстве случаев «сизму» еще не подготавливаются или составляются по произвольным показателям и формам, которые впоследствии невозможно свести воедино.

Сводные планы по определенной территории пока отражают только взаимосвязь директивных заданий, доведенных «сверху» до предприятий и строек, расположенных на этой территории, с заданиями, предусмотренными в плане развития народного хозяйства СССР по охране природы соответствующим союзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам. В них не отражаются мероприятия по охране природы, осуществляемые производственными подразделениями этих министерств по собственной инициативе, что также подтверждает необходимость включения в формы и показатели профинпланов (стройфинпланов и профинпланов) хозяйств заданий по разделу плана по охране природы, сбалансированных по финансовым, трудовым и материальным ресурсам, с последующим учетом этих заданий в сводных планах по природным зонам и по территории страны.

Научно-исследовательским институтом планирования и нормативов при Госплане СССР совместно с отделами Госплана СССР ведется разработка проекта форм и показателей более совершенного варианта техпромфинплана производственного объединения (комбината), предприятия и методических указаний к его составлению. Необходимо,

чтобы в формировании показателей раздела техпромфинплана по охране природы приняли непосредственное участие также работники плановых управлений министерств, госпланов и государственных комитетов по охране природы союзных республик, Министерства мелiorации и водного хозяйства СССР, Главгидрометслужбы при Совете Министров СССР, Министерства сельского хозяйства СССР и Госгортехнадзора при Совете Министров СССР.

За последние два года после разработки проекта первого (1975 г.) Государственного плана по охране природы в министерствах и ведомствах страны и госпланах союзных республик накоплен некоторый опыт планирования природоохранных мероприятий. В госпланах почти всех союзных республик образованы специальные структурные подразделения. С работниками плановых органов союзных республик систематически проводятся занятия по повышению деловой квалификации. В начале 1977 г. Высшими экономическими курсами при Госплане СССР совместно с отделами кадров и охраны природы Госплана СССР проведено семинар по вопросам планирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Но этого недостаточно. Для плановых работников министерств, ведомств страны и госпланов союзных республик необходимо разработать нормативы для планирования природоохранных мероприятий. Действующие нормы предельно допустимых концентраций вредных веществ в воде, воздухе и почве для планирования мало пригодны. Необходимо разработать проекты укрупненных норм предельнодопустимых выбросов вредных веществ в окружающую среду отоднотипными предприятиями отрасли, включая технологические выбросы, т. е. безразличные потери продукции с отходящими газами на каждый технологический процесс. Такие нормативы позволят определять суммарно допустимые выбросы по отраслям и республикам, по отдельным регионам и районам с высоким уровнем загрязнения природной среды. Одновременно целесообразно разработать проекты оптимальных норм потребления воды и воздуха при определенных технологических процессах производства. Сейчас на производство тонным равного качества бумаги, целлюлозы, металла и других промышленных продуктов на предприятиях с аналогичным технологическим оборудованием расходуется разное количество воды, а также при производстве зерна, овощей, фруктов, хлопка и других культур на орошаемых землях в одинаковых природно-климатических зонах страны.

Нерадикально иногда используются при добыче и переработке полезные ископаемые и минеральная вода. Поэтому необходимо повысить уровень планирования природопользования на базе научно обоснованных нормативов.

Госплан СССР поручил Научно-исследовательскому институту планирования и нормативов при Госплане СССР и его украинскому и армянскому филиалам разработать совместно с отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями нормативную документацию для планирования охраны природы и рационального природопользования.

Важное значение также имеет своевременная разработка технической документации для подсистемы «Охрана природы» — автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР) с последующим использованием подсистемы на всех уровнях планирования. Создание ее получено СОПСу при Госплане СССР совместно с ГВЦ и отделом охраны природы Госплана СССР. Сейчас ведутся предпроектные работы.

По нашему мнению, СОПСу целесообразно уделить больше внимания исследованиям вопросов охраны природы и рационального использования природных ресурсов как в целом по стране, так и по отдельным ее регионам. Сохранение природного равновесия, своевременный учет антропогенного воздействия на природную среду во многом

зависят от правильного размещения производственных сил по территории страны и от потребления природных ресурсов, являющихся основой развития производственных сил.

Многое в разработке вопросов теории и практики экономики природопользования должен сделать Научно-исследовательский экономический институт при Госплане СССР.

Требуют совершенствования и вопросы планирования государственных капитальных вложений на цели охраны природы. До сих пор их объем определяется как слагаемое отраслевых затрат при новом строительстве, расширения и реконструкции производственных объектов и долевого участия на строительство очистных сооружений в городах, где размещены предприятия той или другой отрасли.

На десятую пятилетку план капитальных вложений определен в 10,1 млрд. руб., в том числе 8,1 млрд. на строительно-монтажные работы.

При возведении новых производственных объектов, расширении и реконструкции действующих предприятий капитальные вложения на природоохранные мероприятия, как правило, используются полностью и в те же сроки, в какие осуществляется строительство объектов основного производства.

Иначе обстоит дело с такими объектами, строительство которых осуществляется на долевых началах предприятий различных отраслей промышленности. Генеральный заказчик (городские организации) собирает доли — капитальные вложения с предприятий с большими трудностями, не всегда в срок и передает их подрядчику. Однако подрядчик, неуверенный в надежном и своевременном финансировании этих объектов, не уделяет должного внимания их строительству, и собранные гензаказчиком капитальные вложения часто в планируемом году не используются и в конце года изымаются в бюджет, а материальные ресурсы направляются на строительство объектов следующего года. Таким образом, получается, что строительство объекта не закончено, а капитальные вложения по смете полностью получены подрядчиком от гензаказчика. Получить же дополнительные капиталовложения на завершение строительства, например, общегородских водоочистных сооружений не всегда удается. А производственные объекты, которые должны быть подключены к этим очистным сооружениям, уже построены, но бездействуют, так как из-за отсутствия очистных сооружений они в эксплуатацию не принимаются. В результате омертвляются капитальные вложения, израсходованные на строительство как собственно производственного объекта, так и несовершенных очистных сооружений.

Таких примеров немало. По нашему мнению, целесообразно изменить порядок планового распределения государственных капитальных вложений на цели охраны природы. Капитальные вложения на осуществление комплексных межотраслевых мероприятий, направленных на охрану и оздоровление природной среды для предотвращения ее от загрязнения, должны предусматриваться в Государственном плане развития народного хозяйства для выделения их советам министров союзных республик по разделу «Охрана природы».

Однако с отраслей промышленности и народного хозяйства нельзя снимать ответственность за загрязнение природной среды под воздействием их предприятий, а следовательно, и за обеспечение этих мероприятий государственными капитальными вложениями. Отраслевые отделы Госплана СССР в своих предплановых расчетах должны учитывать потребность подведомственных отраслей в капитальных вложениях для оснащения действующих предприятий газо-пылеочистительными установками, системами оборотного или повторно-последовательного водоснабжения и на строительство автономных водо-

очистных сооружений. Начиная с 1976 г. в технических проектах и сметах вновь строящихся, реконструируемых или расширяемых предприятий в соответствии со строительными нормами и правилами (СН-202-76), введенными в действие Госстроем СССР, предусматривается строительство всех необходимых объектов природоохранного назначения и рассчитываются объемы капитальных вложений на эти цели.

Целевые капитальные вложения на охрану природы должны выделяться только на строительство комплексных межотраслевых объектов или на осуществление межотраслевых мероприятий при критической ситуации, связанной с сохранением природной среды. При таком подходе капитальные вложения, на наш взгляд, будут использоваться эффективно. Целесообразно не расплывать их, чтобы осваивать, способствуя тем самым как сохранению окружающей среды, так и быстрейшему вводу в действие производственных мощностей.

Серьезного внимания заслуживают вопросы совершенствования планирования и увеличения производства природоохранного оборудования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении охраны природы и улучшения использования природных ресурсов» и одноименным приказом Госплана СССР определены министерства — изготовители этого оборудования и приборов и отделы, планирующие их производство.

На наш взгляд, было бы целесообразно осуществлять планирование оборудования для предотвращения загрязнения окружающей среды по укрупненной номенклатуре, с выделением основного газоочистного и пылеулавливающего оборудования, оборудования для сооружений по очистке сточных вод, для сжигания отходов, мусоросжигательных, мусороперерабатывающих заводов и мусороперегрузочных станций, приборов для контроля за загрязнением внешней среды и измерения количества вредных веществ в отходящих газах и сточных водах. В номенклатуру плана необходимо ввести производство реагентов, коагулянтов, катализаторов, цеолитов и других химических материалов для газоочистных установок и сооружений для очистки сточных вод.

В настоящее время централизованно планируется только производство газоочистного и пылеулавливающего оборудования, но без расшифровки номенклатуры. Производство же оборудования для сооружений по очистке сточных вод и приборов контроля за работой газоочистных, пылеулавливающих и водоочистных сооружений и состоянием окружающей среды, а также химических материалов для очистки воды и воздуха соответствующими отраслевыми отделами не планируется.

В решении этих вопросов должны принимать участие отделы балансов и планов распределения оборудования и сварной отдел машиностроения и металлообработки.

В отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии А. И. Брежнев отмечал: «Центральное звено, сердцевина руководства народным хозяйством в условиях социализма — это планирование. Наша страна имеет крупные достижения в этой области и вправе гордиться ими. Но стоять на месте нельзя, надо продолжать интенсивно работать над совершенствованием как теории, так и практики народнохозяйственного планирования»². Это требование в равной мере относится как к вопросам улучшения теории и практики народнохозяйственного планирования вообще, так и к теории и практике планирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Необходимо, чтобы проект плана на одиннадцатую пятилетку разрабатывался с учетом изложенных в настоящей статье предложений.

² «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политгиз, 1974, с. 66—67.

РОСТ ЭКОНОМИКИ И КУЛЬТУРЫ СОВЕТСКОГО ТАДЖИКИСТАНА

К. Махкамов,

зам. Председателя Совета Министров Таджикской ССР,
Председателя Госплана Таджикской ССР

Шестидесятилетний юбилей Великого Октября — яркая демонстрация исторических перемен, происшедших в стране за годы Советской власти, смотра замечательных достижений советских республик. Принятие в юбилейном году новой Конституции СССР — чрезвычайный важный рубеж в истории нашего государства.

В докладе Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнев на майском (1977 г.) пленуме ЦК КПСС сказано: «Все наши республики, в том числе и те, которые ранее оставались в экономическом и культурном отношении, достигли теперь высокого уровня развития. Одновременно экономика каждой республики превратилась в неразрывную часть единого народнохозяйственного комплекса»¹.

Советский Таджикистан — яркий пример благоприятной экономической интеграции всех республик на основе равномерного размещения производственных сил. За годы Советской власти Таджикистан превратился в республику с высокоразвитой экономикой и культурой. Особый успех у трудящихся республики добился в военной и легкой промышленности.

Характеристикой современного состояния народного хозяйства Таджикистана служит тот факт, что в настоящее время в общем объеме национального дохода удельный вес промышленности составляет 39 %, сельского хозяйства — 32 и строительства — 13 %. Если до революции в Таджикистане насчитывалось несколько полуустаревших предприятий и несколько сот фабрично-заводских рабочих, то сейчас промышленность является ведущей отраслью экономики. В Таджикской ССР около 100 отраслей и подотраслей промышленного производства — это более 320 предприятий и объединений. Объем производства промышленной продукции в 1976 г. по сравнению с 1924 годом — годом образования республики — увеличился в 611 раз, а с 1940 г. — более чем в 14 раз.

Задача девятой пятилетки промышленность республики завершила досрочно, 15 ноября 1975 г. Темпы роста были превышены в цветной металлургии — в 2,3 раза, химической промышленности — в 2,1, машиностроении и металлообработке — в 1,65, электроэнергетике — в 1,5 раза.

Одна из ведущих отраслей промышленности — электроэнергетика. Она в большем мере, чем какая-либо другая отрасль народного хозяйства, определяет уровень экономического развития республики. С 1950 по 1975 г. мировое производство электроэнергии возросло в 6,6 раза, в СССР — в 11,4, а в Таджикистане — в 27,5 раза. Основными производителями электроэнергии в республике являются гидроэлектростанции, что обуславливает относительно низкую себестоимость электроэнергии. В текущем году, после ввода в эксплуатацию плитего агрегата Нураевской ГЭС, их удельный вес составил по мощности 83 %, от мощности всех гидроэлектростанций республики.

В 1976 г. 30 % потребляемой в республике электроэнергии использовалась в промышленности, 38 — в сельском хозяйстве и 15 % — на коммунально-бытовые

нужды. Более 68 % потребляемой в сельском хозяйстве электроэнергии расходуется на машинное оприение. Завершается полная электрификация колхозов и совхозов республики. Если в 1950 г. электрифицированные колхозы составляли 10 %, а совхозы 31 % общего их количества, то в 1975 г. их было соответственно 98 и 97 %.

Разведанные советскими геологами запасы руд цветных и других металлов определяют создание мощностей горнорудных предприятий по производству концентратов, содержащих свинец, цинк, сурьму, ртуть, вольфрам, молибден, медь, ванадий, плавиковый шпат и др. В этой области республика имеет значительный удельный вес в Союзном экономическом комплексе. Среди предприятий цветной металлургии наиболее крупным является Таджикский алюминовый завод в г. Регаре, Арзамасский свинцово-цинковый комбинат и Алякский горно-обогатительный комбинат, первая очередь которого вступила в строй в 1970 г.

Развитие в республике химической промышленности имеет большое перспективное значение в связи со строительством Алякского электрохимического комбината. Действующий Вакский азотно-туковый завод, обеспечивающий потребности сельского хозяйства южных районов Таджикистана и Узбекской ССР в азотном удобрении — карбамиде, начал выпускать продукцию в 1967 г.

В крупную отрасль тяжелой индустрии превратилось машиностроение. Основные его направления в республике: машиностроение для легкой, пищевой промышленности и общественного питания; агротехническое; сельскохозяйственное машиностроение; станкостроительная и инструментальная промышленность; электротехническая промышленность. В республике функционирует 17 машиностроительных заводов общего и несколько десятков предприятий республиканского подчинения, выпускающих разнообразнейшие виды продукции. В 1976 г. против 1970 г. увеличился выпуск: сельскохозяйственных машин — на 65 %; оборудования технологического и запасных частей к нему для текстильной промышленности — на 55 и для предприятий торговли и общественного питания — на 67; аппаратуры из серого чугуна, вальцов издучки, — на 30, валовых трансформаторов — на 81; электротехнического оборудования — на 65 %. 75 % комплектов гидроаппаратов поставила в прошлом году комбайнстроительная Растова-ка-Дону и Таганрога душанбинский завод «Гидраагрегат».

Широкий размах капитального строительства обусловил быстрое развитие промышленности строительных материалов. При увеличении за последние 10 лет объема капитальных вложений в 2 раза темп роста производства строительных материалов составил 2,2 раза. Обеспечивая потребности в продукции, выпускаемой промышленностью строительных материалов, Таджикистан традиционно поставляет другим экономическим районам большое количество асбоцементных труб, гипса, гидроизоляционных материалов, обогатленного кварцевого песка для стекольной промышленности и т. д. В республике действует свыше 80 предприятий этой отрасли; среди них Душанбинский цементный завод, один из крупнейших в Средней Азии, дает более 1 млн. т цемента в год, вахчанская сульфатостойкий цемент для строительства гидротехнических сооружений Среднеазиатского экономического района. В текущем десятилетии вступила в строй ряд предприятий, выпускающих новые материалы. Это завод гидроизоляционных материалов в Гиссаре, Курганская обогатительная фабрика кварцевых песков, завод по выпуску железобетонных напорных труб в Душанбе и др.

Для экономики Таджикистана характерна, с одной стороны, комплексность, а с другой — специализация на выпуске необходимых для народного хозяйства страны продуктов, производство которых является специфическими природными и экономическими ресурсами является наиболее экономично оправданным в республике.

В наибольшей мере это можно проследить на примере легкой и пищевой промышленности, продукция которых в общем объеме промышленного производства составляет более 70 % и играет немалую роль в общесоюзном разделении труда. Так, за пределы республики ежегодно вывозится 245 тыс. т хлопчатобумажной, 3,6 млн. м² ковров и ковровых изделий, более 160 млн. усл. батонов плодоовощных консервов, 42 тыс. т растительного масла, 2,3 млн. дал вина, 2,5 млн. дал винограда, 10,5 т яблочного масла. Это определяет вклад республики в общее дело производства товаров народного потребления в стране. Так, при удельном весе численности насе-

¹ Л. И. Брежнев о проекте Конституции Союза Советских Социалистических республик. М., Политиздат, 1977, с. 4.

ния в 1975 г., составляющей 1,35% от общесоюзной, в республике были произведены хлопко-выноса 10,5%, шелка-сырца — 10,3%, ковров и ковровых изделий — 9,1%, шелковых тканей — 3,6%, растительного масла — 2,8%, консервов плодово-овощных — 2,5%.

Предприятия Министерства легкой промышленности Таджикской ССР характеризуются высокой степенью концентрации и специализации производства. В среднем на каждое из них приходится 2,3 тыс. чел. производственно-производственного персонала и около 40 млн. руб. вальной продукции в год. На Душанбинском текстильном комбинате в 1976 г. было выработано почти 110 млн. м хлопчатобумажных тканей; на Ленинбадском шелком — 51 млн. м шелковых тканей; мощность Каиркского коврового комбината с вводом в действие в 1976 г. его второй очереди доведена до 10 млн. м² ковров и ковровых изделий в год.

Развивающееся быстрое темпами сельское хозяйство позволило создать в республике мощную пищевую индустрию, основанную на высококачественных и автоматизированных линиях и оборудовании. Наибольшее развитие получили консервная, мясо-жирная, пищеволесная, хлебопекарная, кондитерская, пиво-безалкогольная, табачная, макаронная и макаронная, мукомольно-комбикормовая, эфиромасличная отрасли промышленности. Создано большое количество рабочих мест.

Многие предприятия легкой промышленности — крупные производители. Так, мощность пестростроения в последние годы Нефритового коврового комбината 64 млн. усл. бабок ковров в год. Душанбинский мясо-жирной комбинат с вводом в эксплуатацию его второй очереди превратился в один из крупнейших в стране предприятий отрасли: он перерабатывает более 250 тыс. т технических семян хлопчатника в год и выпускает, кроме растительного масла, значительное количество маргариновой продукции, сала, а также мыло, тапирин и др.

В последние десятилетия резко возросли мощности мукомольной и комбикормовой промышленности с вводом в строй крупных Каиркского и Наутского мельничных комбинатов.

Местная промышленность республики получила бурное развитие в основном после 1966 г., и объем ее производства за два последних пятилетия вырос в 4,3 раза. При этом выпуск товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода за этот период увеличился более чем в 20 раз, национальных шелковых тканей — почти в 6 раз, шерстяных изделий — в 6,5 раза, сувениров — в 70 раз, а изделий художественных промыслов — в 73 раза.

На предприятиях местной промышленности Таджикской ССР освоено производство новых для республики товаров народного потребления — посуды стальной эмалированной, посуды и изделий из нейлона, детских игрушек и изделий из пластмассы, афиш, силикатных красок и др. Только за годы девятих пятилетия освоено около 700 новых видов изделий.

Надзвездом общего промышленного производства и удельного веса промышленности в отраслях производственной сферы повышается эффективность производства. Об этом свидетельствуют, в частности, сниженные материалоотходы. Удельный вес материальных затрат в объеме выпуска продукции в целом по промышленности республики в 1970 г. составлял 81,2%, а в 1975 г. снижился до 77,7%.

В Таджикистане получает все большее развитие Южно-Таджикский территориально-производственный комплекс. Создание этого ТПК обусловлено сочетанием гидроэнергетических ресурсов юга Таджикистана с имеющимися минерально-сырьевыми и трудовыми ресурсами. Основа комплекса — объекты энергетического назначения. Только на реках Вахш и Пяндж возможно сооружение каскада гидроэлектростанций мощностью 26 млн. кВт с ежегодной выработкой до 116 млрд. кВт·ч электроэнергии. Уже сейчас таджикские гидроэлектростанции вносят значительный вклад в топливно-энергетический баланс республик Средней Азии и страны. В 1977 г. в Узбекскую ССР будет передано 2,4 млрд. кВт·ч электроэнергии. Одновременно с созданием гидроузлов повышается ориентальная способность Амударьи за счет регулирования стока водохранилищами, в результате чего площади орошаемых земель в ее бассейне возрастут в 2 раза.

На территории Южного Таджикистана расположено большое количество месторождений разнообразных полезных ископаемых, таких, как поваренная соль, доломит, известняки, создающих предпосылки для строительства энергетических предприятий химической промышленности и производства пищевой соли, цемента и т. п.

Созданию Южно-Таджикского ТПК благоприятствуют наличие и быстрые темпы трудовых ресурсов. В республике самая высокая рождаемость в Советском Союзе: она в 3 раза превышает среднесоюзный показатель. В последние годы население Таджикистана увеличивается более чем на 3% в год.

Характерно, что создание территориально-производственного комплекса осуществляется на территории, которая 60 лет тому назад была одной из наиболее отсталых окраин бывшей царской России.

Создание комплекса стало возможным в условиях развитого социализма, когда в СССР создан гигантский экономический потенциал, позволивший расширить заделы одной отрасли параллельно хозяйства от темпов и эффективности развития множества других отраслей, когда на первый план выдвинута задача не только более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей советских людей.

Зарождение Южно-Таджикского ТПК связано с началом строительства Нурекской ГЭС мощностью 2,7 млн. кВт и с годовым выработкой электроэнергии около 12 млрд. кВт·ч. Директивами XIII съезда КПСС был определен первый этап работ по сооружению объектов Нурекского промышленного узла, включающего, кроме Нурекской ГЭС, Таджикский алюминиевый завод в г. Регаре и Яванский электротехнический комбинат, а в Директивах XIV съезда КПСС были намечены конкретные задания по созданию комплекса. Итоги деятельности свидетельствуют об успешном выполнении программы по созданию этого комплекса. От подготовительных работ по сооружению объектов комплекса, проведенных в восьмой пятилетке, был осуществлен переход к широкому развертыванию их строительства, вводу в эксплуатацию первых объектов и началу выпуска продукции.

Нурекская ГЭС с ее самой высокой в мире 300-метровой плотинной — уникальное сооружение, потребовавшее при выполнении много решения сложных инженерно-технических проблем. О размерах строительных работ можно судить по таким убедительным цифрам. В тело плотины должно быть отсыпано 56 млн. м³ грунта; протяженность гидротехнических, строительных и транспортных тоннелей превышает 42 км.

В сентябре 1970 г. строительство Нурекской ГЭС посетил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, который дал высокую оценку труда гидростроителей. Борьба за досрочный ввод в действие мощностей Нурекской ГЭС породила новую форму трудового сотрудничества между коллективами строителей и заводом — поставщиков оборудования — всеобщее социалистическое соревнование под девизом «Рабочая эстафета».

Высокий уровень организации работ по строительству гидроэлектростанции позволил ввести в действие уже 5 агрегатов этого энергиганта общей мощностью 1,6 млн. кВт и выработать с начала эксплуатации более 9 млрд. кВт·ч электроэнергии.

Начато сооружение еще более крупной — мощностью 3,6 млн. кВт — Регусской ГЭС на р. Вахш. Плотина, высота которой достигнет 345 м, образует подпорающую плотину объемом почти 12 млрд. м³.

Основной потребитель электроэнергии Нурекской ГЭС — алюминиевый завод в Регаре. Его выпуск начался в 1975 г. и не только потому, что он стал одним из крупнейших в своей отрасли. Дело в принципиально новой технологии получения алюминия с применением обожженных анодов, которая позволяет экономить до 6% электроэнергии на каждой тонне металла по сравнению с традиционной технологией и сократить выделение вредных газов, что весьма важно с точки зрения сохранения окружающей среды. В 1975 г. на заводе были введены в эксплуатацию и досрочно освоены мощности первого цусового комплекса.

Значительный объем работ выполнен в годы девятих пятилетия на строительстве Яванского электротехнического комбината. Здесь созданы мощные крупнейшие базы строительной индустрии, построены заводоград, химические цеха, ремонтно-механический завод, ряд объектов производственного назначения. Комбинат будет выпускать разнообразную продукцию — гипс, растворы кальция, кальцийсодержащую соль, хлор, фреон, админикаты и многие другие виды химической продукции.

С сооружением Туркеской ТЭС, алюминатного завода и Янгийского электрохимического комбината непосредственно связано строительство таких хозяйственных для республики объектов, как железная дорога Термез — Илан, газопровод — отвод с Душанбе и газопровод Душанбе — Янги, линия электрпередачи Нурус — Ретар напряжением 500 В, Янгийская ТЭЦ, а также создание мощной строительной базы, позволяющей ежегодно осваивать на сооружения объектов тяжелой индустрии около 150 млн. руб. строительно-монтажных работ в год.

Создание Урджин-Таджикского ТНК приведет к коренным не только экономическим, но и социальным изменениям, прежде всего в отношении занятости трудных ресурсов, подготовки большого числа квалифицированных кадров по самым различным специальностям из местных массовых, повышению благосостояния населения и обеспеченности его жильем, коммунально-бытовыми и другими услугами.

Важнейшая отрасль экономики республики — сельское хозяйство. В условиях Таджикистана с его горным рельефом национальное использование земли имеет особое значение. При этом важным фактором развития и интенсификации сельского хозяйства является широкое проведение ирригационного строительства. Площадь орошаемых земель в республике достигла почти 600 тыс. га. Создание мощной производственной базы ирригационного строительства и рост энергетического потенциала республики позволили увеличить масштабы машинного зрошения и перейти к орошению крупных труднодосяжных массивов. Дамы, дороги, отдаленные соседние долины от плодородного Вахша, не стали препятствием: в них пробили туннели, по которым подается вода. Именно таким способом по 7,5-километровой туннели в 1968 г. пришла вода в долину, ранее излившуюся от жары Янгийскую долину. А сейчас ведется проходка 14-километровой туннели, который станет «arterией жизни» для еще одного перспективного района земледелия — Дангангской степи.

Мощным фактором развития сельского хозяйства явились меры по увеличению технической оснащенности сельскохозяйственного производства. В 185 колхозах и 182 совхозах республики имеется около 30 тыс. тракторов, почти 2,9 тыс. хлопкоуборочных машин, 22 тыс. грузовых автомобилей и другая высокопроизводительная техника.

Создание современной материально-технической базы, интенсификация сельского хозяйства на основе специализации, концентрации и межхозяйственной кооперации обеспечили увеличение объемов продукции земледелия и животноводства в 1976 г. против довоенного 1940 г. почти в 5 раз. Значительный рост сельскохозяйственного производства обусловлен прежде всего развитием хлопководства. Удельный вес республики в общем производстве хлопка-сырца в СССР равен 11%. От хлопководов Таджикистана страна получает 37% наиболее ценных, тонковолокнистых сортов хлопчатника. Валовой сбор хлопка-сырца в 1976 г. составил 847 тыс. т. В последние годы рост производства хлопка в основном достигнут за счет повышения урожайности, которая в 1971—1976 гг. была в Таджикистане самой высокой среди хлопководящих республик — 31 ц/га.

Садоводство и виноградарство становится в республике также одним из ведущих направлений сельскохозяйственного производства. В последние годы благодаря росту технической оснащенности сельского хозяйства и с учетом больших массивов земель в горной местности, где выпадает достаточно осадков, в республике проводится значительные работы по развитию ботанического садоводства и особенно виноградарства на привлекательной основе. В 1975 г. в Таджикистане было произведено около 276 тыс. т фруктов и 147 тыс. т винограда (с ростом за последние десятилетия в 2 раза).

Большие мероприятия, проводимые в республике по развитию овошесовства и картофелеводства, позволили достичь в 1975 г. объем производства овощей до 284 тыс. т и картофеля до 114 тыс. т (с ростом против 1965 г. соответственно почти в 4 и 2,2 раза). Такие направления в развитии хозяйства обеспечили в этот период увеличение закупок овощей в 5 раз и картофеля в 3,6 раза, что позволило улучшить обеспечение населения республики плодовоовощной продукцией и увеличить поставку овощей в общесоюзный фонд.

Постоянное внимание уделяется развитию в республике животноводства для более полного удовлетворения потребностей населения республики и животноводческой продукции за счет собственного производства. В годы прошедшей пятилетки развинулось строительство крупных животноводческих комплексов по производству мяса и молока. Птицеводство в основном переведено на промышленную основу, построено пять крупных птицеводческих фабрик. В 1976 г. в колхозах и совхозах республики на нужды общественного животноводства было израсходовано 1,74 млн. т кормов (в кормовых единицах) с ростом против 1970 г. на 23,6%. В этот период поголовье крупного рогатого скота в республике увеличилось на 12,2%, свиней — на 33, овец и коз — на 8,4, лошадей — на 40,7%. При этом производство мяса увеличилось на 34,3%, молока — на 60,2%, яиц — на 2,4 раза. Это было достигнуто за счет повышения продуктивности скота и птиц: средний удой молока от одной коровы увеличился на 76,1%, и средний живой вес одной головы крупного рогатого скота — на 10,6%, яйценоскость одной курицы-несушки возросла на 39,2%.

Великая преобразующая сила социализма, денская национальная политика КПСС нашли свое яркое выражение и в области культуры, здравоохранения, роста народного благосостояния.

В 1913 г. на территории современного Таджикистана насчитывалось 10 четырехклассных школ, в которых обучалось 369 детей представителей привилегированного класса. Низкая система народного образования республики включает около 3 тыс. общеобразовательных школ, 9 высших и 38 средних специальных учебных заведений, 62 профессионально-технических училища. Каждый третий житель республики учится.

В 1913 г. здесь не было единственной больницы с 40 больничными койками, 11 лечебно-амбулаторных клиник, 40 учреждений, в которых работало 19 врачей. Теперь действует около 2 тыс. больничных, амбулаторных, фельдшерско-амбулаторных учреждений и женских консультаций, оснащенных новейшим медицинским оборудованием. В республике насчитывается 46 санаториев, домов отдыха и пансионатов. Число врачей достигло 7,5 тыс.

Создана широкая сеть культурно-просветительных учреждений. Имеется 11 профессиональных и 20 народных театров, 1190 домов культуры и клубов, 1450 массовых библиотек, 7 музеев, 1112 киноустановок. Прочно вошли в быт труженников городов и сел республики радио и телевидение, газеты, журналы, книги. В таджикском, русском, узбекском и киргизском языках издается 51 газета разных tirazов, свыше 1 млн. экземпляров и 61 журнал с годовым tirazом около 19 млн. экземпляров.

В Таджикистане создана Академия наук, имеет большие количества научно-исследовательских учреждений, промышленных научных лабораторий. Академия наук стала крупным современным научным центром. В научных учреждениях и высших учебных заведениях республики трудятся 6,7 тыс. научных работников, среди них 165 докторов и 2260 кандидатов наук.

Достижения в развитии материального производства являются основой неуклонного повышения уровня жизни народа. За годы восьмой и девятой пятилеток реальные доходы на душу населения республики увеличились на 60%.

С увеличением доходов населения быстро расширялся товароборот государственной и кооперативной торговли. За 1966—1975 гг. его объем в республике вырос в 2,3 раза. При этом продажа населения мяса и мясной продукции увеличилась в 2 раза, молока и молочных продуктов — в 2,3, яиц — в 3,3, колбасных изделий — в 1,5, шпательных тканей — в 2,6, вязаной обуви — в 2,1, швейных изделий — в 3,1, мебели — более чем в 3 раза.

Достижения в развитии экономики и культуры Советского Таджикистана результаты стали возможны благодаря успешному осуществлению планов построения социализма и взаимомощи братских народов нашей страны.

Разработчики в соответствии с решениями XIV съезда КПСС и XVIII съезда компартии Таджикистана десятой пятилетки план и определяет новый важный этап в развитии народного хозяйства республики, характеризующийся ускоренными темпами роста отраслей, обеспечивающих повышение индустриального уровня, увеличение производства сельскохозяйственной продукции и промышленных товаров народного потребления, расширением форм обслуживания населения, подъемом народного благ.

госотояния. За годы десятилетия пятикратный объем промышленного производства в республике наметено увеличить на 39%.

Непрежне главное значение в развитии промышленности отводится строительству объектов Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. Предусмотрено ввести в действие на полную мощность Туркскую ГЭС, ряд мощностей Яванского электротехнического комбината, в основном завершить строительство алюминиевого завода. Большое значение для развития промышленности сиа Таджикистана и Среднеазиатского экономического района имеет начало строительства в десятой пятилетке Рогунской ГЭС на р. Вахш.

Ввод в эксплуатацию мощностей объектов комплекса определяет развитие тяжелой промышленности и темпы роста всего промышленного производства республики. С этих объектов наметено получить 40% всего прироста выпуска продукции промышленности. При этом опережающее развитие получат электростроительство (рост за пятилетие в 3,1 раза), цветная металлургия (в 4,2 раза) и химическая промышленность (в 2,7 раза).

В десятой пятилетке в республике будут введены в действие и другие объекты, например, дозираторный комбинат в Ленинбаде, заводы фарфоровый, «Газопармат», кирпичный в Кулабе, консервный в Ура-Тюбе, минеральной воды в Душанбе, фабрика шерстяных головных платков в Ленинбаде.

В 1976—1980 гг. наметено увеличить добычу нефти (включая газовый конденсат) в 1,5 раза, выпуск силовых трансформаторов — в 1,6, сельскохозяйственных машин — в 1,7, мебели — почти в 1,6, верхнего трикотажа — в 1,7, ковров и ковровых изделий — в 2,6, кожаной обуви и швейных изделий — в 1,3, плодоовощных консервов, пиломатериалов — почти в 1,4, мяса — в 1,35, комбикормов — в 1,6 раз. Большое внимание уделяется повышению эффективности и качественных факторов работы. По министерствам и ведомствам Таджикской ССР почти 80% прироста промышленного производства за пятилетие предусмотрено получить с мощностей действующих предприятий.

В целях дальнейшего развития материально-технической базы сельскохозяйственного производства, и сокращения преобразования жизни трудящихся села на десятой пятилетке выделено 1,28 млрд. руб. государственных капиталовых вложений, что на 34% больше, чем в девятой пятилетке. Эти средства позволят обработать 100 тыс. га пашни, ввести в эксплуатацию 60 тыс. га новых орошаемых земель, повысить количество животноводческих и птицеводческих комплексов, жилище дома общей площадью около 600 тыс. м².

Более экономичные объекты капитального строительства направляются на восстановление строительства, связанное в основном с освоением новых земель. Будут основаны такие крупные массивы, как Бешкентский, Бара-Дучский, Антский. Здесь вырастут десятки новых современных поселков, не уступающих по планировке, наличию культурно-бытовых учреждений городским поселкам.

Среднегодовой объем валового производства сельскохозяйственной продукции во сравнении с девятой пятилеткой возрастет на 16%. Основной отраслью сельского хозяйства республики в текущей пятилетке остается хлопководство. Производство хлопка-сырца в 1980 г. наметено довести до 800 тыс. т, в том числе тонковолокнистых сортов — до 300 тыс. т.

В целях более полного удовлетворения потребностей населения, а также перерабатывающей промышленности в сырье наметено за годы текущей пятилетки увеличить производство в общественном секторе ошей в 1,4 раза, картофеля — в 1,7, винограда — в 1,6 раза. Осуществление мероприятий по специализации, концентрации и агропромышленной интеграции позволит довести удельный вес закупок в общем объеме по республике: ошей в специализированных хозяйственных системах «Таджик-плодоовощ» — до 54% против 40% в 1975 г.; картофеля в совхозах Министерства сельского хозяйства республики — до 66% против 58%; винограда в промышленных объединениях Министерства пищевой промышленности Таджикской ССР — до 74% против 68% в 1975 г.

Быстрые темпы намечены в развитии в республике животноводства. В общественном секторе за пятилетие производство мяса возрастет на 31%, молока — в 1,5

раза, яиц — в 2,1 раза. Это достигается в основном за счет интенсификации животноводства и улучшения качественных показателей этой отрасли. За пятилетие надой молока от одной коровы увеличивается на 23%, яйценоскость курши-несушки — почти на 20%.

Осуществление комплекса задач, намеченных в пятилетнем плане по развитию сельскохозяйственного производства, позволит поднять на более высокий уровень экономиче колекции и совхозов. Усилится значение совхозного производства. Среднегодовой объем валовой продукции государственных хозяйств должен возрасти на 41%, а ее производство на 100 га сельскохозяйственных угодий — на 35%.

Предусмотрено развитие транспорта, связи и других отраслей материального производства.

В республике, как и во всей стране, в соответствии с решениями XXV съезда КПСС будут осуществлены крупные социальные меры. За 1976—1980 гг. национальный доход увеличится на 26,5%. Население республики возрастет на 16,2%. В связи с этим необходимо осуществить комплекс мероприятий по созданию благоприятных условий для трудоустройства трудоспособного населения, подъема его общеобразовательного и культурно-технического уровня, воспитания детей, последовательного сближения уровней благосостояния и культуры жителей города и деревни. В больших объемах будет осуществляться строительство школ, объектов культуры и здравоохранения.

Трудящиеся Таджикистана, широко развернув социалистическое соревнование за успешное выполнение в жизнь решений XXV съезда КПСС и досрочное выполнение планов десятой пятилетки, в 1976 г. добились успехов в отраслях народного хозяйства. Коллективы промышленных предприятий дорожно, 25 декабря, завершили годовой план по реализации продукции. Работники сельского хозяйства выполнили социалистические обязательства по закупкам хлопка, зерна, молока, яиц, шерсти, картофеля, ошей, шелководных коконов и других сельскохозяйственных продуктов.

Труженики промышленности в первом полугодии этого года реализовали промышленной продукции дополнительно к плану на 23 млн. руб., при обязательстве на год 36 млн. руб. В колхозах и совхозах республики ведется борьба за выполнение обязательств по продаже 850 тыс. т хлопка-сырца, а также других продуктов растениеводства и животноводства, с тем чтобы к 7 ноября текущего года выполнить задания двух лет пятилетия по многим видам продукции.

Труженики Таджикистана, участвуя своим самоотверженным трудом во всеобщей борьбе за возмещение в жизнь исторических решений XXV съезда КПСС, достойно встретят 60-летний юбилей Октября.

Душанбе.

ДОСТИЖЕНИЯ АРМЕНИИ ЗА ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Г. Сагоян,

зам. Председателя Совета Министров Армянской ССР,
Председателя Госплана Армянской ССР

Советский народ и все прогрессивное человечество празднует 60-летие Великой Октябрьской социалистической революции. Как отмечается в постановлении ЦК КПСС от 60-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции, победа Октября ознаменовала исторический поворот и судьбы народов нашей страны. Коренным образом изменилась судьба и армянского народа. С приходом Советской власти навсегда было покончено с беспрерывными в истории цивилизованного человечества геноцидами армян.

Получив в наследство крайне отсталое хозяйство, сделавшее тяжелыми последствиями первой мировой империалистической войны и господством дашнаков до войны разруха, трудящиеся республики под руководством партии коммунистов, благодаря бескорыстной помощи великого русского народа и других братских народов СССР преобразили былые Армянские земли.

За кратчайший срок — 1921—1928 гг. — был достигнут довоенный уровень экономики республики. Этому в огромной мере способствовало образование в 1922 г. во взаимодействии самих советских республик Союза ССР, объединивших их людские, материальные и финансовые ресурсы, принятие первой союзной Конституции в 1924 г., которая утвердила заново Октябрьской революцией и провозгласила основные задачи и цели социалистического государства.

Нерывное внимание в республике было уделено созданию основ социалистической экономики — энергетической базы. Электрфикация народного хозяйства Армении осуществлялась путем использования крупных по тем временам гидроэнергетических ресурсов. За период, Ереванской ГЭС, давшей уже в 1927 г. больше электроэнергии, чем все 13 мелких электростанций до установления Советской власти в Армении, последовало строительство Ленинградской, Дзержинской ГЭС, станций Сякано-Разданского каскада и др.

Энергетические и сырьевые ресурсы позволяли создать в республике мощную химическую промышленность. Невремене этой отрасли стал карбидный завод, функционирующий в 1927 г. На нем исследовали сырье крупного предприятия, как Ереванской комбинат синтетического каучука им. С. М. Кирова, циклолифта и завод химического войлока в Кировакане, заводы минеральной «Налчининдустриет», химреактивов, пластмасс — в Ереване и др. С начала 40-х гг. большая химия развивалась в республике втрое быстрее, чем в промышленности в целом.

Центрами на базе рудного сырья Кафанского, Алавердиского, Агатакского, Каджарского и Агарагского месторождений предприятия в Капанерский алюминиевый завод выпускали медь, молибден и алюминий в количествах, удовлетворяющих в значительной мере потребности отечественного машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности.

Богатства недр Армении открывают большие перспективы как для увеличения добычи и переработки традиционных цветных, легированных и драгоценных металлов, так и для организации новых производств по черной металлургии, извлечению на базе комбинского использования сырья редких и рассеянных элементов, на которые большой спрос предъявляют также перспективные отрасли, как радиотехническая и электронная. Республика располагает крупными запасами асбестовых полезных ископаемых, а также ценных минеральных вод. Часть их уже используется в химии, строительной индустрии и пищевой промышленности. Остаток природных ископаемых используется уникальные породы строительные материалы, о применении использования которых свидетельствуют сохраненные до наших дней замечательные памятники древней архитектуры. Города Армении, построенные почти за годы Советской власти, имеют нарядный вид благодаря отражению гранитом красными вулканическими тонами различных оттенков, базальтами, трахитами и т. п.

Профиль промышленности Армянской ССР определяется отраслями тяжелой индустрии, удельный вес которой в 1928 г. не достигал и одной четверти валовой продукции промышленности, а в 1976 г. составил уже половину всего объема.

Особое место в тяжелой промышленности занимает машиностроение. Его перенес — Ереванский станкостроительный завод им. Дзержинского возник в 1928 г., но, по сути, машиностроение стало развиваться лишь после Великой Отечественной войны. Объем продукции машиностроения за последние десятилетия вырос в 3,9 раза и сейчас составляет свыше 24% валовой продукции всей промышленности. Эта отрасль отличается сложным характером труда, высоким техническим уровнем и трудоемкостью. Несколько десятков ее предприятий были размещены в промышленности периферийных районов и малых городах с целью привлечения в общественное производство трудоспособного населения.

По объему производства в послевоенный период преобладающее значение в машиностроении приобрели электротехническая промышленность, станкостроение. В 60-х гг. многие электростанционные заводы были расширены и рекон-

струированы, улучшилась техническая характеристика выпускаемых ими изделий, снижались материалоемкость. Одновременно опережающими темпами стали развиваться такие новые для республики отрасли машиностроения, как приборостроение и радиоэлектроника. Построены также предприятия химического и нефтяного, строительного, дорожного и коммунального машиностроения, автомобильной промышленности и других подотраслей.

Создание широкераспределенного машиностроения способствовало быстрому развитию в республике производства цветных металлов, кабельных и изоляционных материалов, пластмасс, лакокрасочных и радиотехнических изделий, измерительной аппаратуры, организации соответствующих научно-исследовательских институтов, лабораторий и конструкторских бюро. Большое значение имеет наличие в республике квалифицированных кадров рабочих, инженеров и техников, быстро осваивавших производство сложных машин, оборудования и приборов.

В последние время отрасли выпускают широкий ассортимент продукции: металлургические станки, электродвигатели, генераторы, силовые трансформаторы, электроды, переключатели электростанций, центробежные насосы, компрессоры, силовые и монтажные кабели, часы, камеренные машины, автомобили, автопогрузчики и др. Быстро растет производство уникальных прецизионных машин, средств автоматизации, точнейших приборов, электронно-вычислительных машин, точных технических камер и т. п. Многие из перечисленных видов продукции поставляются в братские союзные республики, а также экспортируются на мировой социалистический, развивающийся и капиталистический рынки.

Армянская ССР за годы Советской власти достигла наряду с Киргизской ССР самых высоких темпов развития промышленного производства среди других союзных республик. Так, выпуск промышленной продукции в 1975 г. увеличился по сравнению с 1913 г. в 267 раз при росте его за указанный период в целом по СССР в 131 раз.

Опережающие темпы роста тяжелой индустрии как по стране в целом, так и в Армянской ССР обеспечили надежную базу для развития отраслей, производящих предметы потребления. В 1976 г. производство предметов потребления превысило уровень 1928 г. в 110 раз, в то время как население республики увеличилось менее чем в 3 раза.

С первых же лет Советской власти в Армении пришлось, по сути дела, заново создавать легкую промышленность при активной помощи Советской России. В 1924 г. при непосредственной помощи рабочих Иваново-Вознесенска в Ленинкане вошла в строй первая текстильная фабрика, а уже в 1940 г. объем продукции легкой промышленности вырос за этот период в 1913 г. в 8 раз.

В послевоенный период большинство предприятий отрасли было расширено и реконструировано на базе новой техники и прогрессивной технологии. Кроме того, были построены Ереванская суконная фабрика, камвольная и шелкоткацкая комбинаты, обувные фабрики, Кировская трикотажная фабрика, Ленинградская текстильной комбинат и многие другие предприятия. Все это обеспечивало резкое увеличение объема выпуска валовой продукции предприятий отрасли — в 17,3 раза в 1976 г. по сравнению с довоенным 1940 г. Свыше половины всех видов тканей, трикотажных и чулочно-носочных изделий и ковров, большое количество обуви выпускается за пределы республики. За последние годы значительно увеличился удельный вес высокотехнической продукции, благодаря чему возросли внутренний и внешний спрос на нее.

Развитие пищевой промышленности и подъем сельского хозяйства Армении начались буквально с первых дней установления Советской власти. Специфика пищевой промышленности и ее структура определяются прежде всего почвенно-климатическими условиями республики, уровнем развития и специализации сельского хозяйства. Одновременно с расширением традиционных производств были созданы такие новые подотрасли, как мясная, макаронная, кондитерские изделия, розлива минеральных вод, парфюмерная, табачная и др. В результате в 1940 г. валовое производство продукции пищевой промышленности возросло по сравнению с 1913 г. в 8 раз. В итоге же последнего десятилетия развития уровень 1940 г. был превзойден в 1975 г. в 7,5 раза.

В настоящее время заводы Армении выпускают более 50 марок вин, 12 — коньяков, 8 — шампанского, различные виды фруктовых и овощных консервов, варенья,

компотен, соков и т. п. Выше 85% пшени, 40% — хлопчаток и 60% консервов вывозится в другие районы страны и на экспорт. Армение хлопчат и многие жары сладких вин списали добрую славу во многих странах, их достояние элитных и серебряных металлов на всевозможных и международных конкурсах. Не уступают другим мировым образцам и наши целебные минеральные воды «Джермук», «Ардан», «Дилижан», «Анаван», «Бики», для увеличения розлива которых имеются большие возможности.

По объему валовой продукции пищевая промышленность занимает ныне второе место в промышленности Армении. Помощь улучшения качества продукции и технико-экономическим показателям действующих предприятий, в достояние питанияе прилагается строительство новых заводов и фабрик, оставшихся после промышленной революции. Надежной базой для этого служит дальнейшее развитие сельского хозяйства республики. Здесь за годы Советской власти произошли большие реальные социально-экономические сдвиги, чем в других отраслях народного хозяйства.

Национализация земли и водных ресурсов, наделение крестьян землей, кредиты государства, широкое приращивание строительства, развернутое по совету Владимира Ильича Ленина, последующая концентрация производства в крупных коллективных и государственных хозяйствах, освоение их современной техникой, применение научной технологии в земледелии и его химизация, строительство дорог и перерабатывающих предприятий — вот далеко не полный перечень мер по переходу сельского хозяйства республики на социалистический путь развития.

Все это позволило почти втрое расширить площади орошаемых земель, резко повысить механизацию и энергонапряженность сельскохозяйственного труда, урожайность возделываемых культур и продуктивность животноводства, сократить численность занятых в отрасли тружеников и обеспечить ежегодный прирост продукции только за счет роста производительности труда. Отраслевая структура сельскохозяйственного производства в республике складывалась как с учетом эффективного использования особенностей наших природно-климатических условий, так и в интересах удовлетворения потребностей в тех видах продукции, возможности производства которых ограничены в других советских республиках. Исходя из этого, почти вдвое сократились посевы зерновых при увеличении объемов их производства в 2,2 раза, и, наоборот, площади под виноградниками были расширены почти в 4 раза, в том числе плодоносящего возраста — более чем в 3 раза, площади же под плодоносящими насаждениями — более чем в 12 раз, из них плодоносящего возраста — в 8 раз.

В целом посевные площади всех сельскохозяйственных культур расширились в республике за годы Советской власти в 2,6 раза, а валовая продукция отрасли увеличилась почти в 6,6 раза. За эти годы капитальные вложения государства и колхозов на развитие сельскохозяйственного производства превысили 2 млрд. руб.

В республике в больших масштабах осуществляется капитальное строительство. С 1921 по 1975 г. в народное хозяйство Армении было вложено 12,6 млрд. руб. капитальных вложений, причем они увеличиваются с каждым пятилетием. Если рассмотреть этапы развития экономики республики, то с 1921 по 1941 г. в народное хозяйство было вложено 421 млн. руб. или 3,3%, за годы Великой Отечественной войны и восстановительного периода (с 1 июля 1941 г. по 1950 г.) — 511 млн. руб., или 4%, а за последующие 25 лет — более 11,5 млрд. руб., или 92,7%.

К концу десятой пятилетки было построено свыше 600 крупных промышленных предприятий, создана развитая транспортная сеть с мощным подвижным составом, развернуто широкое жилищное строительство, построена огромная сеть общеобразовательных и других школ, объектов здравоохранения и культуры, научных учреждений.

Экономика Советской Армении развивается ускоренными темпами, опережающими среднесрочные показатели. Только за 1965—1975 гг. национальный доход в республике возрос в 2,3 раза, основные производственные фонды — примерно в 2,5 раза и составил более 6 млрд. руб. Выпуск валовой продукции промышленности увеличился в 2,6 раза, а доля ее в общественном продукте достигла в 1975 г. 75,5%.

Постоянно совершенствуется отраслевая структура промышленности: опережающее развитие получают отрасли, активно воздействующие на технический прогресс и эффективность как самой промышленности, так и всего народного хозяйства.

Большие успехи в развитии промышленности, сельского хозяйства и других отраслей республики были бы невозможны без подготовки высококвалифицированных кадров рабочих и научных работников по отраслям хозяйства. Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, выступая на торжественном заседании в Ереване, посвященном 50-летию установления Советской власти в Армении, сказал:

«Многие изданы, созданные учениями, инженерами и рабочими Армении, хорошо зарекомендовавшие себя как в нашей стране, так и за рубежом. Ясно, что такую высококачественную продукцию можно выпускать лишь на предприятиях, имеющих высочайший уровень технического оснащения. Ясно и то, что создавать такие машины, аппараты и приборы можно лишь высококвалифицированным рабочим классом, обладающим большим знанием и широким кругозором. Формирование рабочего класса Армении — славного отряда рабочего класса нашей страны — является важнейшим достижением социализма»¹.

Неотложного решения требует в настоящее время проблема более полного использования трудовых ресурсов в республике. В связи с этим по инициативе Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева в 1975 г. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР принял к рассмотрению постановление «О мерах по дальнейшему развитию народного хозяйства Армянской ССР», где, в частности, предусматривается из период 1976—1980 гг. строительство 54 новых, реконструкция и расширение 77 промышленных предприятий и объектов. Намечается также улучшение структуры промышленности республики на основе ускоренного развития неметаллургических, но высокотехнологичных отраслей машиностроения (электронной, приборостроительной, радиотехнической), неэнергетических производств цветной металлургии, химической промышленности и некоторых подотраслей легкой промышленности, отраслей сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства республики, а также роста производительности труда.

В этих целях немаловажную роль сыграет организационно-технические мероприятия по парализации темпов комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, всемерному сокращению ручного, малоавтоматизируемого и тяжелого физического труда, внедрению прогрессивных технологических процессов, новых, высокотехнологичных машин и аппаратов.

Значительные возможности экономики жилого труда связаны с совершенствованием его организации на всех этапах производства и управления, установлением нормирования труда, ускорением внедрения техники обоснованных норм выработки, оптимизацией производственной и трудовой дисциплины. Предусмотренный на десятую пятилетку в промышленности рост производительности труда на 35,4%, по существу, означает относительное высвобождение более 100 тыс. работников (против 85 тыс. за 1971—1975 гг.). Итого работы промышленности за 1976 и первое полугодие 1977 г. позволяют надеяться, что этот показатель экономики жилого труда будет переполнен.

Вместе с тем увеличение коэффициента сменности, реконструкция действующих и строительство новых предприятий, развитие транспорта, связи, жилищно-коммунального хозяйства, расширение сети бытового обслуживания населения позволят вылезти в общественное производство почти на 21% больше трудовых ресурсов, чем в предыдущей пятилетке. Большие возможности прироста численности занятых в промышленности придется из долю предприятий машиностроения и металлообработки, где за пятилетку намечается рост производительности на 80% и где трудозатраты на 1 млн. руб. валовой продукции больше чем на 50% выше среднего показателя в промышленности.

Благодаря росту производительности труда и численности занятых в промышленности будет получено около 70% ожидаемого прироста национального дохода.

В настоящее время особую значимость приобретает проблема обеспечения потребности народного хозяйства в топливно-энергетических ресурсах. В десятой пятилетке и последующие годы она будет решаться за счет ввода в эксплуатацию пере-

¹ Л. И. Брежнев. «Ленинским курсом», т. 3. М., Политиздат, 1973, с. 171.

вой очереди Армянской автономии аэрогостанции, Шамбовской и Стандартевской ГЭС Боротанского каскада и создания значительных запасов природного газа в соприлегающих подземных газохранилищах.

Как было подчеркнуто на XXV съезде КПСС, среди актуальных задач следует выделить такие, как рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды. В условиях Армении это прежде всего относится к комплексной переработке медно-молибденовых руд, перлитного сырья, диатомитов и других полезных ископаемых.

В десятилетний пятилетний план включены комплексные мероприятия по сокращению выбросов нечистот, загрязняющих окружающую среду, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов. К таким мерам относятся: освоение на ряде предприятий, главным образом химической и металлургической промышленности, технологических процессов, не загрязняющих окружающую среду; закрытие ряда морально устаревших производств, строительство экологических сооружений, систем оборотного водоснабжения и др.

В республике успешно осуществляется широкая программа социального развития и повышения материального и культурного уровня жизни населения. Большие средства направляются на жилищное строительство, расширение сферы услуг, улучшение условий труда и другие мероприятия по повышению благосостояния населения. Так, в текущей пятилетке более 600 тыс. чел. получают новые благоустроенные квартиры. Улучшается водоснабжение городов и других населенных пунктов республики. Реальный товароборот увеличивается более чем на 35%, объем реализации бытовых услуг населению — на 62%. Повышается качество услуг и культура обслуживания населения.

Значительные успехи достигнуты в непроизводственной сфере республики. Среди ее отраслей быстрыми темпами развивается бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство, а также транспорт и связь, относящиеся к сфере обслуживания населения. Если численность занятых в материальном производстве в 1980 г. по сравнению с 1975 г. возросла на 3,6%, то в непроизводственной — на 26%. Особое значение в Армянской ССР придается развитию отраслей, производящих товары народного потребления. Предусматривается программа технического перевооружения действующих предприятий этих отраслей и строительства новых, улучшение качества продукции и обновления ее ассортимента внедрения прогрессивной технологии и освоения новых видов изделий, более полного использования местных сырьевых ресурсов для увеличения производства товаров массового спроса.

Улучшению качества продукции, повышению технического уровня производства способствуют разработка и внедрение на предприятиях и объединениях республики комплексных мероприятий, в том числе систем управления качеством продукции, бездефектного труда, бездефектного изготовления продукции и др. Особое внимание уделяется ускорению обновления выпускаемой продукции. Планируется освоить выпуск около 1000 новых видов машин, приборов, оборудования и материалов, технико-экономические показатели которых соответствуют лучшим достижениям отечественной и зарубежной техники.

Коллективы предприятий добились новых успехов в повышении технического уровня и качества выпускаемых изделий. Если в 1975 г. производилось 511 наименований продукции высшей категории качества, то сегодня уже более 860 видов изделий выпускается с государственным Знаком качества, а до конца текущей пятилетки предусмотрено довести их количество до 1200.

В десятой пятилетке в республике предусматривается дальнейшее развитие виноградарства и пшеницодства, овце-бачиваства, животноводства, а также производства шерсти и свекловодства. Среднегодовой объем сельскохозяйственного производства возрастет на 24,1% против 21,7 в девятой пятилетке, при этом производство продукции растениеводства увеличится на 32,5%. Намечены комплекс агротехнических мероприятий, реконструкция и улучшение технического состава орошаемых систем, строительство водохранилищ и других водохозяйственных объектов для осво-

ния новых земель, ввод в эксплуатацию свыше 20 тыс. га новых орошаемых площадей. В результате все хлопчаточные, технические, овощные, бахчевые культуры и значительная часть зерновых, кормовых культур и картофеля будут производиться на собственных землях.

Проводятся изменения также в структуре сельскохозяйственного производства. При росте объема продукции животноводства в целом по республике на 15,4%, ее рост в общественном секторе составит 31%, в основном за счет увеличения производства продукции на промышленной основе, значительного увеличения условий содержания животных. К концу пятилетия около 33% мяса и 80% птицы (в объеме производства в общественном секторе) будет приходиться на долю животноводческих комплексов и птицефабрик. Продолжится работа по организации крупных животноводческих комплексов, птицефабрик, мехкомбинатов хозяйств. Это обеспечит ускоренный рост производства сельскохозяйственной продукции и создаст прочную основу для развития пищевой промышленности, позволит более полно удовлетворить потребности населения республики в мясе, молоке, яйцах, свежих овощах и фруктах.

Одним из важных направлений повышения эффективности общественного производства является совершенствование управления народным хозяйством. В Армянской ССР за последние годы в этой области достигнуты определенные успехи: создано 66 производственных объединений, выпускающих около 45% общего объема промышленной продукции. Крупным шагом явился также перевод высших министерств и ведомств на условия работы, установленные Общим положением о несомненном и республиканском промышленных объединениях, что привело к улучшению структуры и сокращению числа звеньев управления. Продолжится работа по организации промышленных объединений и сокращению числа мелких и разрозненных предприятий, удачный вес которых все еще высок, а также по созданию единой сети вычислительных центров и общереспубликанской автоматизированной системы управления народным хозяйством. Намечено расширить работу по образованию 4 междуминистерских, 20 отраслевых и одной территориальной АСУ.

Серьезные задачи по совершенствованию планирования производства стоят перед плановыми органами республики. Необходимо поднять уровень плановой работы, привести ее в соответствие с требованиями Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежневского на ноябрьском (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС, требующих повышения эффективности общественного производства и качества выпускаемой продукции.

В целях межотраслевой увязки и обеспечения народного хозяйства необходимыми материальными и иными средствами в десятой пятилетке разрабатываются мероприятия, определяющие пропорции между объемами строительно-монтажных работ и мощностями строительной индустрии, производством продукции промышленности строительных материалов и потребностями капитального строительства, перерабатывающей промышленности и ее сырьевой базой — сельскохозяйственным производством и т. д. Для достижения сбалансированности плановых заданий по росту народного хозяйства республики предстоит сделать еще многое. «Здесь, — говорил Л. И. Брежнев, — широкие поле для приложения усилий экономической науки, для внедрения современных научных методов, в том числе экономико-математических, для использования автоматизированных систем управления»².

Развитие всех отраслей народного хозяйства Армянской ССР будет обеспечено укреплением материально-технической базы. Основные фонды народного хозяйства республики увеличатся в десятой пятилетке по сравнению с 1975 г. на 52%, в том числе производственные — на 60%.

Реализация поставленных социально-экономических задач во многом зависит от того, насколько успешно будут устранены недостатки в организации строительного дела, планирования и производимых тем и установлении и выполнении планов капитального строительства. Речу идет об осуществлении комплекса мер, обеспечивающих сжатые освоение более 1 млрд. руб. капитальных вложений, сокращение к 1980 г. объе-

² «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 59.

ма незавершенного строительства почти на 56% путем направления средств в первую очередь на пусковые объекты, повышение технического уровня действующих предприятий, более экономное и рациональное использование материальных ресурсов, ускорение ввода в действие и освоения производственных мощностей. Предусправляется перевод строительства на механизированный процесс сборки зданий и сооружений из конструкций, деталей и узлов промышленного изготовления с высокой степенью заводской готовности. Для решения указанных вопросов намечается укрепить базу строительства. Производственные мощности строительных организаций вырастут с 650 млн. руб. в 1975 г. до 800 млн. руб. в 1980 г., что значительно превысит максимальный годовой объем строительств-монтажных работ, предусмотренных пятилетним планом.

Особое внимание уделяется созданию необходимых мощностей в организациях, осуществляющих строительство в тех отраслях народного хозяйства, капитальное вложение в которые растут темпами, опережающими среднереспубликанские. В эти отрасли прежде всего отрасли, производящие товары народного потребления: легкая и пищевая промышленность, сельское хозяйство. Возрастают также объемы капитальных вложений на развитие просвещения и культуры, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Главным направлением технического прогресса в массовом жилищном строительстве явится крупнопанельное домостроение, мощности которого к концу 1977 г. с вводом в эксплуатацию Абаканского завода крупнопанельного домостроения удвоятся, а к 1980 г. возрастут более чем в 5 раз. Новые заводы крупнопанельного домостроения будут построены в Ереване, Ленинкане, Кировокане, Кировакане и Мартуни.

Первый год десятой пятилетию ознаменовался большими достижениями в развитии народного хозяйства Армении. Промышленность республики доросла, 24 декабря 1976 г., выполнила задания первого года пятилетия по реализации промышленной продукции и по большому числу видов продукции. Сверх плана реализовано продукция на 110,5 млн. руб. Прирост по объему промышленной продукции в 1976 г. составил 8,5% при плане 6,5%. Выпущено годовой план по выработке электроэнергии, производству меди черновой, станков металлообрабатывающих, приборов и средств автоматизации, автомобилей, шерстяных и шелковых тканей, чулочно-носочных изделий, трикотаж, обуви кожаной, мяса, вина виноградного, мебели, часов и др.

План по росту производительности труда в целом по промышленности республики выполнен на 101%. Прирост производительности труда в сравнении с 1975 г. составил 5,1%. За счет этого получено свыше 61% прироста промышленной продукции.

Высокие результаты достигнуты и в сельском хозяйстве. Колхозы и совхозы республики собрали урожай зерновых и технических культур в 1976 г. больше, чем в 1975 г. Годовой план закупок продуктов растениеводства с учетом сверхплановых закупок перевыполнен по зерну на 56%, сахарной свеклы — на 38, картофеля — на 8, овощей — на 18, ферментационным культурам — на 16%. Годовой план закупок продуктов животноводства также перевыполнен.

В 1976 г. введен в эксплуатацию первый блок Армянской атомной электростанции мощностью 405 тыс. кВт, электрифицирована железная дорога Севан — Шаржа — Зед протяженностью 122 км, мощности по производству 50 шт. кузнечно-прессовых машин в год на Ленинканском заводе кузнечно-прессовой оборудования, 7,7 тыс. т диалектного жгута на Кировокаканском заводе химического волокна и др.

За успешное выполнение народнохозяйственного плана в 1976 г. Армения ССР признана победителем и награждена переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ.

Претворая в жизнь решения XXV съезда КПСС и соревнуясь за досрочное выполнение народнохозяйственного плана второго года десятой пятилетию и принятых социалистических обязательств, трудящиеся республики выполняли и переносили основные задания первого полугодия текущего года по выпуску и реализации промышленной продукции и производству сельскохозяйственной продукции, развитию транспорта и связи, росту производительности труда, объему рыночного товарооборота и бытовых услуг.

План первого полугодия текущего года по объемам производства и реализации промышленной продукции выполнен на 102,7%, сверх плана произведено промышленной продукции на 56,3 млн. руб. и реализовано на 54,9 млн. руб. Объем промышленного производства по сравнению с первым полугодием 1976 г. возрос на 8% против 6,1% по утвержденному плану (и 8% среднегодового прироста на 1976—1980 гг.).

Перевыполнены планы по производству электроэнергии, алюминия первичного, меди рафинированной, автомобильных покрышек, приборов, средств автоматизации, электромашин осветительных, цемента, шерстяных изделий, обуви кожаной, сельскохозяйственной продукции, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода и др.

План по производительности труда в промышленности выполнен на 101,6%. Повысились технический уровень и качество выпускаемой продукции. Удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме валовой продукции составил 10,1% против 7,4% в первом полугодии 1976 г.

Накустовой план закупок продуктов животноводства с учетом дополнительного задания выполнен: мяса — на 119,2%, молока — на 110,2, яиц — на 105, шерсти — на 117,4%. План рыночного товарооборота государственной и кооперативной торговли перевыполнен, сверх плана продано населению товаров на 19,8 млн. руб. Улучшилось снабжение населения основными продуктами питания и непродовольственными товарами, увеличился их объем и расширился ассортимент. План по объему бытовых услуг, оказываемых населению, выполнен на 103,2% (прирост по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12%), в том числе в сельской местности — на 20,7%.

Новый трудовой подъем у трудящихся Армении вызвало всенародное обсуждение и принятие Конституции СССР. В дружной семье братских народов армянский народ замечательными трудовыми свершениями ознаменует 60-летие Великого Октября.

Ереван.

ТУРКМЕНИЯ: ПУТЬ, РАВНЫЙ СТОЛЕТИЯМ

С. Токарев,

зам. Председателя Совета Министров Туркменской ССР,
Председатель Госплана Туркменской ССР

Территория Туркмении больше, чем Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Нидерланды, Португалия, Швейцария, шесть раз. Почти три четверти ее — 350 тыс. км² — занимает пустыня Каракумы, самая большая в нашей стране и одна из крупнейших на земле. Ее недра таит богатейшие запасы подземных ископаемых. Покровные почвы оазисов, которые с каждым годом становятся все больше, при искусственном орошении дают высокие урожаи зерноовощного хлопка, риса, цитрусовых, зернобобовых, бахчевых культур. Была ли отсюда оазиса марской России, Туркменистан достиг небывалых высот в экономическом и социальном развитии, каких не достигал ранее, чем за тысячелетнюю историю туркменский народ.

Под мудрым руководством ленинской Коммунистической партии, с бескорыстной помощью братских народов, в первую очередь великого русского народа, Туркменистан добился полного экономического и социального равенства в семье социалистических республик.

Из оставшей окрыны —
в индустриально-аграрную республику

В 1913 году — году наивысшего злата дореволюционной экономики России — в Туркмении добывалось 129 тыс. т нефти, выработывалась 2,5 млн. кВт-ч электроэнергии, производилось 17,7 тыс. т хлопка-сырца, 1,8 тыс. т мяса, 55 тыс. т хлеба и хлебобулочных изделий, улов рыбы составлял 10,5 тыс. т. Нефть добывалась лишь на Чекмене, соль — на Нуаушских соляных промыслах.

После Великой Октябрьской революции началась социалистическая индустриализация молодой Туркменской республики. Сейчас в ней насчитывается около 300 крупных промышленных предприятий. На базе минеральных ресурсов и сельскохозяйственного сырья созданы газовая, нефтегазовая, нефтеперерабатывающая, химическая, металлургическая, цементная, стекольная промышленности, нефтяные машиностроение. Построены: конус объединения «Карабазасульфат» (пос. Бекдам, Красноводский обл.); заводы: нефтеперерабатывающий в Красноводске, нефтяного машиностроения, электротехнический, стекольный, кабельный, пищевого машиностроения, газовой аппаратуры, бытовой химии в Анхабде; технического уледора в г. Чекмене, цементный в г. Бетмене, а также пивоваренный, виноделческий и консервный; комбинаты: сорный в пос. Гаурдау, Чарджоуской обл., хлопчатобумажный в Анхабде, шелковый в г. Чардау; фабрики: кондитерские, трикотажные, шелкоткацкие, мебельные, обувные и др. Стоимость основных производственных фондов возросла до 8 млрд. руб.

За годы Советской власти добыча нефти в республике увеличилась более чем в 110 раз. За три дня сейчас добывается столько «черного злата», сколько добывалось за весь 1913 г.

Туркмени, которая до революции знавала почти не нужные ей промышленные товары, в настоящее время производит продукцию для экспорта из Советского Союза в 50 стран мира. Кроме традиционных экспортных товаров — ковров, каракуля, хлопка, на продажу за границу поставляются готовые нефтепродукты, сельскохозяйственное оборудование для нефтяной и пищевой промышленности, стекла, консервы, сухарики и т. д.

Промышленность республики развивается быстрыми темпами. С 1965 г. общий объем промышленной продукции увеличился почти вдвое, производимость труда повысилась на 80%. Столь быстрые темпы роста индустрии объясняются расширением и совершенствованием материально-технической базы промышленности, а также в действие новых предприятий, энергетических мощностей, работающих в основном на местном природном газе. Большое значение уделяется переоснащению предприятий на базе последних достижений научно-технического прогресса.

Развитие народного хозяйства в значительной мере определяется четкой работой транспорта и связи. Если до Октябрьской революции в республике до 90% грузов перевозили на ишаках и верблюдах, то сейчас Советский Туркменистан обладает обширным парком современного железнодорожного, автомобильного, воздушного, речного, морского, трубопроводного транспорта.

На основе ленинского плана кооперирования крестьянских хозяйств осуществлялась перестройка сельскохозяйственного производства. Сельское хозяйство республики базируется на орошаемом земледелии. От незначительного состояния земель возмнил урожайность всех видов культур. За годы Советской власти здесь осуществлена широкая программа ирригационно-мелиоративных работ.

До Октябрьской революции в сельском хозяйстве Туркмении было известно около 90% населения. Десятки тысяч мелких единоличных хозяйств не могли обеспечить быстрое развитие сельскохозяйственного производства. С победой Советской власти изменился его социальный основа. Созданные крупные колхозы и социалистические сельскохозяйственные предприятия обладают современными средствами механизации, позволяющими вести производство на высоком уровне. Стоимость основных производственных фондов в сельском хозяйстве республики превышает 2 млрд. руб.

По сравнению с 1924 г. посевная площадь увеличилась в 1976 г. в 3 раза, под хлопчатником — более чем в 10 раз. Огромную роль в периоде сельскохозяйствен-

ного производства на индустриальную основу сыграл Караумский канал имени В. И. Ленина. Вода Амударьи пришла в Мургабский и Тедженский оазисы, в предгорья Копет-Дага, где на целинных землях созданы десятки хлопководческих и плодородных совхозов, построены крупные докранки — Сары-Янское, Караумское, первое и второе Тедженские, множество ирригационных объектов. Все это позволило не только расширить посевные площади, но и поднять урожайность и значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 1976 г. более чем в 6 раз превысил уровень 1913 г., а хлопка-сырца — соответственно в 15 раз. Уже четыре года подряд республика производит более 1 млн. т «белого злата», занимая второе место в стране после Узбекистана.

Важная отрасль сельского хозяйства — животноводство, дающее 2/3 его валовой продукции. Поголовье крупного рогатого скота по сравнению с 1935 г. увеличилось почти в 3 раза, каракульских овец — в 5,8, овец и коз — в 3 раза. По сравнению с 1940 г. объем продукции животноводства увеличился: мяса (в убойном весе) — в 2,8 раза, молока — в 2,1, шерсти — в 2,9, яиц — в 4 раза. Всенорме приращение получила туркменский каракуль. С 1940 г. в 2,4 раза возросло производство кожаных тутовых изделий. На международных аукционах заслуженной славы пользуются туркменские ковры, ахалтекинский и нуметский пород, известные красотой и выносливостью.

Хозяйства располагают мощным парком тракторов, планировочных, хлопкоуборочных машин, зерноуборочных комбайнов, автомобилей и другой техники. Техническая база колхозов и совхозов непрерывно укрепляется, что способствует сокращению затрат на выработку продукции.

Все для блага народа

Совокупный общественный продукт в Туркменской ССР достиг в 1976 г. почти 6 млрд. руб., национальный доход составил около 3 млрд. Выросли реальные доходы населения. Средняя заработная плата рабочих и служащих достигла 163 руб. в месяц, доходы колхозников только от общественного хозяйства — 135 руб. В республике ежегодно вводится в эксплуатацию более 1 млн. кв. м благоустроенной жилой площади, что позволяет улучшить жилищные условия 100 тыс. чел. Эти цифры говорят об осуществлении крупных мероприятий по социальному развитию и повышению материального благосостояния народа.

Край слепойшей неграмотности превратился в одну из передовых республик Советского Востока. На год за год строятся новые школы, техникумы, профессионально-технические училища, вузы, дошкольные и медицинские учреждения. Сейчас в республике насчитывается 6 тысяч и более 30 средних специализированных учебных заведений. Во всех школах, техникумах и вузах обучается 750 тыс. чел. В разных отраслях народного хозяйства республики работают 67 тыс. специалистов с высшим и 77 тыс. со средним специальным образованием.

Число врачей в Туркменистане составляет 7 тыс., средних медицинских работников — более 19 тыс. На каждые 10 тыс. жителей республики приходится 24 врача и 76 средних медицинских работников.

Волонная политика зарского правительства в отношении Туркмении привела к тому, что в 1913 г. на 1 тыс. жителей здесь приходилось только 7 грамотных. В Закспейской области было 58 школ, в которых обучалось около 7 тыс. детей. Не издавались ни одной газеты на туркменском языке. Отстаедасть населения сказывалась на развитии края.

Путь к культуре и науке открыла туркменам Октябрьская революция. Сегодня в республике среди взрослого населения практически нет неграмотных. Более 600 тыс. детей обучается более чем в 1600 школах. Функционируют 28 техникумов и других средних специализированных учебных заведений, государственный университет, сельскохозяйственный, медицинский, педагогический, политехнический и другие институты, филиалы Московского института нефтехимической и газовой промышленности им. Губкина в Красноводске и Небит-Даге. Таким образом, на каждые 10 тыс.

жителей Туркменской ССР приходится почти 120 студентов — в 11 раз больше, чем в соседней Турции, и в 2,5 раза больше, чем в Великом Британии.

Широкую дорогу к знаниям Великий Октябрь открыл женщинам. 60 лет назад не было ни одной грамотной туркменки. Сейчас 35,6% численности студентов высших учебных заведений, около трех депутатов местных Советов — женщины.

Созданная в 1951 г. национальная Академия наук объединяет свыше 20 раздельных научно-исследовательских институтов, множество лабораторий, опытных станций, музеев. Более 200 ее сотрудников — доктора и кандидаты наук. На счету туркменских ученых немало открытий всеобщего значения в области разведки запасов полезных ископаемых, использования солнечной энергии в народном хозяйстве, освоения и преобразования природы Каракумов. Главным учреждением в области комплексного изучения и освоения пустынных территорий СССР является один из немногих в мире Институт пустынь республиканской Академии наук.

Многие проблемы, разработанные туркменскими учеными, имеют огромное теоретическое и практическое значение. Например, в Институте ботаники выведены новые сорта тонкокожистой хлопчат, урожайность которых неслыханно высока. Неудаче ученые — сотрудники радиотехнического им. Г. Герца (в ГДР) обмениваются опытом с работниками физико-технического института Академии наук Туркменской ССР. Широко известны за пределами СССР труды ученых республики: археологов, лингвистов, литераторов, биологов и других специалистов.

При Советской власти в Туркмении высокий уровень развития достигла литература и искусство. В республике 6 театров, 1300 массовых библиотек и более 1000 клубных учреждений. Ряд произведений художественной литературы, изобразительного искусства, музыки и кинематографии удостоены Государственной премии СССР. Туркменские театры и другие творческие (художественные и профессиональные) коллективы выступают с поездками заграничного искусства в братских республиках, на сценах Москвы и в рубежом. За успехи в развитии экономики и культуры республика награждена орденом Ленина, Октябрьской Революции и Дружбы народов.

Новый этап развития экономики республики

Экономика Туркменской ССР, являясь частью единого народнохозяйственного комплекса Советского Союза, развивается на основе общегосударственного плана. Непрерывно растет вклад республики в общесоюзное производство газа, электроэнергии, хлопка, химической продукции, каракула, шерсти, кожово-тутового шкурат, овечьих и бачуных культур и других видов промышленности и сельскохозяйственной продукции.

Догата пятилетки поставила перед республикой новые, более сложные задачи в области социально-экономического развития. Прежде всего будет продолжено осуществление курса Коммунистической партии на подъем материального и культурного уровня жизни народа, рост и усиление эффективности общественного производства, ускорение научно-технического прогресса и повышение производительности труда.

В 1980 г. по сравнению с 1975 г. совокупный общественный продукт, произведенный на территории республики, возрастет на 26,2%, национальный доход — на 25,6%. Наиболее быстрыми темпами в десятой пятилетке будут развиваться электроэнергетическая, газодобытчицкая, химическая и нефтехимическая отрасли промышленности, определяющие структуру общественного производства и ускорение технического прогресса. Получат развитие легкая, пищевая, комбинированная и другие отраслевые промышленности.

Мощности электростанций усилятся на 690 тыс. кВт за счет ввода в действие новых энергоблоков на Марыйской ГРЭС и Красноводской ТЭЦ и строительства ТЭЦ Чарджоуского нефтеперерабатывающего завода. Предстоит построить 1600 км линий электропередачи, в том числе первую в республике ЛЭП напряжением 500 кВ в Мары — Каракулы (Узбекская ССР) протяженностью 375 км и ЛЭП напряжением 220 кВ в Ашхабад — Кызыл-Арват протяженностью 250 км. Кроме того, намечено сооружение более 370 км распределительных сетей, что в 1,3 раза больше, чем в девятой пятилетке. Эти мероприятия позволят выработать в 1980 г. свыше 9 млрд. кВт·ч энергии.

энергии, т. е. в 2,1 раза больше, чем в 1975 г., из которых 3,2 млрд. кВт·ч — для Узбекской ССР. Возрастет добыча газа.

Объем плавной продукции нефтехимической промышленности за пятилетку увеличится в 1,5 раза. В конце пятилетия начнет действовать первая очередь Чарджоуского нефтеперерабатывающего завода. Будет реконструирован Красноводский нефтеперерабатывающий завод. Ввод в эксплуатацию мощностей на нефтеперерабатывающих заводах позволит выполнить задания XXV съезда КПСС по увеличению переработки нефти в 1,5 раза.

Выпуск продукции химической промышленности в десятой пятилетке увеличится в 2,1 раза. При этом производство минеральных удобрений возрастет в 2,4 раза, серной кислоты — в 4,6, йода — в 2, брома — в 2,3, сульфата натрия — в 1,4, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — в 2 раза. Объем выработки на Чарджоуском суперфосфатном заводе увеличится в 2,8 раза в результате введения в действие в 1978—1979 гг. новых мощностей по производству 700 тыс. т фосфатов, 153 тыс. т азотных удобрений и 450 тыс. т серной кислоты. Выпуск продукции химического машиностроения «Карабазсульфит» увеличится за пятилетку более чем в 1,7 раза за счет расширения графитового завода. На Гаурданском серном заводе начнут действовать мощности по производству 245 тыс. т природной серы методом подземной выщелачивания, благодаря чему выработка ее повысится в 1,5 раза. В 1980 г. от Мары завершится строительство крупного завода азотных удобрений.

В связи с ростом объема капитального строительства возрастет выпуск строительных материалов: асбестоцементных труб и цемента — в 1,6 раза, пористых теплоизоляторов и сборного железобетона — в 1,8 раза. Будут реконструированы и расширены заводы железобетонных изделий в Текедже и Беслане, домостроительные комбинаты в Невит-Дате, Мары и Чарджоу, построенные заводы железобетонных изделий в Ашхабаде и Ташаузе, производственные базы строительных трестов. Все это укрепит материальную базу строительных организаций и создаст условия для успешного выполнения заданий десятой пятилетней плана в области строительства.

Объем производства продукции машиностроительных и металлообрабатывающих предприятий за пятилетку возрастет на 31%. Намечена реконструкция завода нефтяного машиностроения «Ашхедатчи» (Ашхабад) и завода газовой аппаратуры «Красный молот». Предустроятся технические перевооружения заводов «Туркменкабель» и его специализация на производстве сигнально-близкопроводящего кабеля.

В целях развития минерально-сырьевой базы промышленности предлагается расширение геолого-разведочных работ. Будут проводиться поиски не только нефти и газа, но и других полезных ископаемых. На западе республики продолжатся работы по наращиванию промышленных запасов добываемых вод, а в Гаурдан-Кутанганском р-не — серы. В десятой пятилетке получат новые направления изыскание залежей металлических руд. Разведку запасов строительных материалов предлагает (сочетать с поиском активных базисов для цементной промышленности, сырья для получения минерального вяжущего и облицовочных каменных материалов).

Выпуск продукции на предприятиях Министерства легкой промышленности Туркмении возрастет за пятилетку более чем на 40% при одновременном расширении ассортимента. Исполнители этого проекта обеспечат лучшее использование производственных мощностей действующих предприятий, повышение эффективности работы и сокращение простоев оборудования, а также техническое перевооружение. Начнется строительство коврового комбината в Беслане и фабрик-фабришек завода в Ташаузе. Планируется реконструкция Ашхабадского хлопчатобумажного комбината имени Джарджисево — в текучем пятилетии должна быть построена фабрика по производству пряжи.

Выработка продукции предприятиями местной промышленности увеличится более чем на 40%. Для более полного удовлетворения спроса населения с учетом национальных традиций будет расширен выпуск изделий художественных промыслов, сувениров, ковров и ковровых изделий, предметов бытового и домашнего обихода. Будут в строй фабрика по производству мебели и музыкальных инструментов в Ашхабаде, кондитерская фабрика по производству восточных сладостей в Мары.

Предприятия хлопкоочесно-прядильные в 1980 г. вырабатывают 373 тыс. т хлопка-полыны. В результате реконструкции хлопкозавода в пос. Тахта и строительства семи новых заводов, в том числе в Бахаре и Тахта-Базаре, мощность хлопкоочесно-прядильных заводов республиканского назначения составит 72 тыс. т и достигнет 470 тыс. т хлопка-полыны в год.

Валовая продукция мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности за пятилетие увеличится на 40%. Производство комбикормов возрастет в 1,9 раза и составит 315 тыс. т. Будет введен выпуск нового вида продукции — карбидного концентрата. Строительство комбикормовых заводов в Чарджуе, Тахтаузе и Анхизаде позволит обеспечить планируемое производство комбикорма.

На развитие промышленности Туркменской ССР в 1976—1989 гг. выделено около 3 млрд. руб. капитальных вложений (на 36% больше, чем в десятилетие). Основные производственные фонды возрастут в 1,6 раза, фондооборачиваемость — в 1,5 раза. За эти годы производительность труда в промышленности повысится на 14%. Приведенные данные свидетельствуют о наличии больших резервов увеличения производства промышленной продукции.

Главной производящей сельскохозяйственного производства остается хлопко-сизирь, а в животноводстве основной отраслью производства — каракулевое овцеводство. Площади пахотных земель за пятилетие увеличатся на 87 тыс. га и достигнут 942 тыс. га, площади пашни расширятся на 63 тыс. га и составят 879 тыс. га. По сравнению с текущим пятилетием среднегодовое производство хлопка возрастет на 11%, в том числе товкмохлоскохлосного — на 16%, зерна — в 1,9 раза, плодов и ягод — в 1,5, овощей и бахчевых культур — в 1,3 раза. В 1980 г. намечено получить 1,2 млн. т хлопка, в том числе товкмохлоскохлосного — 235 тыс. т. Среднегодовое производство мяса увеличится на 15%, молока — на 22, яиц — на 37 и каракуля — на 20%. Прирост запаса валовой продукции сельского хозяйства в среднегодовом исчислении в 1976—1980 гг. составит по сравнению с девятилетием 19% и будет получен за счет повышения производительности труда.

В целях более полного использования имеющихся резервов и возможностей для интенсификации сельскохозяйственного производства и повышения его эффективности в республике осуществляется специализация и концентрация овцеводства, бахчеводства, садоводства и птицеводства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. При Совете Министров Туркменской ССР организовано производственное объединение «Туркменджононрошро» по выращиванию, заготовке, переработке и реализации овощей и бахчевых культур и поставке их в общесоюзный фонд; во всех областях республики создается крупное межхозяйственное объединение. Эти мероприятия, действие которых рассчитано на десятилетие перспектив, позволят более эффективно использовать достижения науки и передового опыта, увеличить объемы, улучшить качество продукции, повысить урожайность культур и сократить производственные затраты.

Выращивание пшеницы сосредоточится в колхозах Тамаууской и Чарджууской обл., а также на полях создаваемых рисовых совхозов, один из которых будет построен в зоне Каракумского канала в Чарджууской обл., а второй — на Махваклинском массиве земель в Тамаууской обл.

Развитие животноводства в республике идет по пути специализации и концентрации его отраслей, внедрения промышленного метода производства, решения проблем кормовых культур и племенной работы. Организовано производственное объединение по откорму скота и производству продуктов животноводства на промышленной основе «Туркменджононрошро». Предполагается создать научно-производственное объединение «Туркменджононрошро», продолжить образование государственных, межколхозных и межрайонных отраслевых специализированных животноводческих хозяйств. Предусмотрены строительство 5 комплексов по выращиванию и откорму свиней, 9 комплексов по откорму овец, реконструкция и строительство 9 государственных птицефабрик и птицевоскохов, 198 коровников и ряда других объектов.

В 1976—1980 гг. завершится строительство третьей и продолжится сооружение четвертой очереди Каракумского канала имени В. И. Ленина. В целях обеспечения

орошительной водой вновь освоенных песчаных ландшафтов, устойчивого водоснабжения орошаемых земель в зоне Каракумского канала и Тамаууской обл. будет построено несколько подпорных дамб.

На развитие сельского хозяйства в десятилетие выделено около 1,5 млрд. руб. государственных капитальных вложений и привлечено 665 млн. руб. средств колхозов. Стоимость производственных фондов в сельском хозяйстве возрастет в 1,8 раза, фондооборачиваемость его работников — на 52%.

В десятилетие получат развитие все виды транспорта республики. Ряд участков железной дороги будет озвучен десятикратной централизацией. Планируются работы по развитию Красноводского железнодорожного узла. Грузооборот автомобильного транспорта общего пользования увеличится на 54%. Разработаны мероприятия по рационализации перевозок грузов и переклещению короткопробежных перевозок с железнодорожного транспорта на автомобильный. Населенческие перевозки автомобильным транспортом возрастут на 34%, железнодорожными — на 8 и воздушным — на 20%.

Расширится сеть автомобильных дорог республики. Возмещение затрат на строительство и эксплуатацию воздушных линий, содержание аэровокзалов, строительство аэровокзалов в Анхизаде, Чарджуе и Тамаузе, будет реконструирован аэровокзал Небат-Дег-2 и введен в эксплуатацию новый аэровокзал в Челекене.

Планируется развитие средств связи. Объем продукции в этой отрасли за пятилетие возрастет в 1,4 раза. Приростность телефонных каналов на междугородных линиях увеличится в 1,9, а емкость телефонных станций — в 1,4 раза. Будет открыто 55 новых отделений связи, из них 30 сельских. Во всех колхозах и во многих совхозах к концу пятилетия начнут действовать линии местной телефонной связи. Завершится строительство кабельной магистрали Тамауза — Чарджуе и мощной телевизионной ретрансляционной станции в Тамаузе.

Производительность общественного труда в народном хозяйстве республики возрастет на 20%. Это будет достигнуто за счет механизации и автоматизации производства, сокращения численности работников, занятых ручным трудом, повышения емкости работы оборудования, внедрения народного хозяйства высокопроизводительной техники.

В десятилетие в народном хозяйстве республики будет освоено за счет всех источников финансирования 6,5 млрд. руб. капитальных вложений, что на 26% больше, чем в девятилетие. Свыше 80% их направляется на строительство объектов производственного назначения.

Для обеспечения роста продукции промышленной продукции только в ведущих отраслях промышленности — химической, нефтехимической, легкой, пищевой и комбикормовой — потребуется более 700 млн. руб. капитальных вложений. На техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий республиканского и союзно-республиканского хозяйства будет использовано 277 млн. руб., что составляет 22% государственных капитальных вложений в производственное строительство. На жилищное, культурно-бытовое и коммунальное строительство только по республиканскому и союзно-республиканскому хозяйству направляется 640 млн. руб., что на 34% превышает сумму, использованную в предшествовавшие десятилетия. Улучшение условий жизни заданной будет способствовать росту уровня жизни и улучшению бытовых условий населения.

Пятилетний план предусматривает увеличение фонда потребления в национальном доходе из 31%, а абсолютная сумма его в 1980 г. составит 2,3 млрд. руб. На улучшение благосостояния населения выделяется из 35% больше средств, чем в десятилетие. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в 1980 г. достигнет 184 руб., а доходы колхозников от общественного хозяйства составят 157 руб. в месяц.

На повышение минимума заработной платы с одновременным увеличением ставок и окладов среднеоплачиваемых категорий работников непроизводственных отраслей народного хозяйства направляется 63 млн. руб., в результате чего возрастает заработная плата 218 тыс. чел. За пятилетие выплаты и льготы, получаемые населением республики на общественных формах потребления, увеличатся на 26% и составят в 1980 г. 871 млн. руб.

В 1976—1980 гг. намечено построить жилых домов общей площадью около 5 млн. м² с повышением их качества и комфортабельности, совершенствования архитектуры и планировки; благодаря этому улучшатся жилищные условия более 100 тыс. семей. Большой объем работ предстоит выполнять по благоустройству городов и сел, газификации жилого фонда, расширению водопроводных и тепловых сетей.

Будет продолжено развитие всеобщего среднего образования. В 1980 г. число учащихся в общеобразовательных школах составит 670 тыс. Планируется строительство школ на 131 тыс. ученических мест, из них на 77 тыс. — в сельской местности. В дошкольных учреждениях количество мест возрастет на 33 тыс.

Для обеспечения народного хозяйства республикой квалифицированными рабочими кадрами намечено подготовить в профессионально-технических училищах 53 тыс. квалифицированных рабочих против 36 тыс. в прошлой пятилетке. Будут построены 18 училищ профессионально-технических училищ и расширены некоторые действующие сельские училища с общим числом в действие 13 тыс. ученических мест.

В 1976—1980 гг. высшие и средние специальные учебные заведения готовят 64 400 специалистов, из них 26 400 — с высшим образованием. Откроются технологический техникум в Ашхабаде для подготовки специалистов сферы обслуживания и два музыкальных училища — в Ашхабаде и Мары.

Число массовых библиотек в республике возрастет до 1400, киноустановок — до 1200, клубных учреждений — до 1150. Будут построены Дом развл. в Ашхабаде, драматический театр в Мары, дома культуры в Кызыл-Агросе и Телжес, начнется строительство театра оперы и балета и цирка в Ашхабаде.

Республика опирается на десятку пятилетки в области политического и трудового подъема. Трудящиеся Туркменистан с глубоким удовлетворением восприняли и одобрили одобрили исторические решения XXV съезда Коммунистической партии Советского Союза. Широко развернулось всенародное социалистическое соревнование за повышение эффективности производства и качества работы, успешное выполнение десятого пятилетнего плана развития народного хозяйства республики, достойную встречу 60-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции.

Трудящиеся Туркменистана соревнуются с трудящимися Азербайджанской, Таджикской и Узбекской республик. В ходе трудового соперничества родилось немало ценных патристических инициатив, вдохновенных десятками тысяч трудящихся. Во всех отраслях народного хозяйства республики усиливается борьба за высокую эффективность и качество. Трудные коллективы вскрывают новые резервы производства, разрабатывают и принимают встречные планы, ставят своей целью сократить сроки разработки и освоения выпуска новых видов высокотехнологичной продукции, повысить фондоотдачу, увеличить коэффициент сменяемости работ оборудования, обеспечить максимальную загрузку всех ресурсов.

Широко развернувшееся в республике всенародное обсуждение проекта новой Конституции СССР вызвало новый подъем творческой активности туркменского народа, что обеспечило перевыполнение заданий народнохозяйственного плана за последние месяцы 1977 года.

Успешное осуществление десятого пятилетнего плана влечет новым импульсом в развитии народного хозяйства Туркменской ССР. Предустановленные им мероприятия учитывают специфические особенности и потребности республики, обеспечивают ее гармоничное развитие. В этом прокламация ашхабадской национальной политики Коммунистической партии. «Пяна пятилетка», — сказала Л. И. Брежнев на октябрьском (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС, — это ленинская политика дружбы народов, переведенная на язык экономики»¹.

Трудящиеся Советского Туркменистана встречают новинки трудовыми успехами 60-ю годовщину Великой Октябрьской социалистической революции, продолжают всю энергию, опыт и знания для выполнения десятого пятилетнего плана.

Ашхабад.

¹ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 25 октября 1976 г. М., Политиздат, 1976, с. 8.

ПОВЫШАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ*

Л. Блинов,
фр. экон. наук

В современных условиях прирост производства сельскохозяйственной продукции обеспечивается в основном за счет интенсификации факторов, что можно проиллюстрировать данными за сравнительно продолжительный отрезок времени. Так, в седьмой пятилетке при среднегодовом вводе в действие основных фондов за счет капитальных вложений государства и колхозов на развитие сельского хозяйства по всему комплексу работ (в сопоставимых ценах), равном 9,7 млрд. руб., было создано продукция сельского хозяйства на 66,3 млрд. руб. В восьмой пятилетке при увеличении среднегодового прироста основных фондов по сравнению с предыдущей на 6,7 млрд. руб. валовая продукция сельского хозяйства увеличилась на 14,2 млрд. руб.

В девятой пятилетке из-за исключительно неблагоприятных природно-климатических условий эти показатели несколько ухудшились. При среднегодовом увеличении прироста основных фондов по сравнению с предыдущей пятилеткой на 4,2 млрд. руб. валовая продукция сельского хозяйства возросла лишь на 10,4 млрд. руб. Однако если бы не были осуществлены дополнительные капитальные вложения, то фактические результаты в сельском хозяйстве оказались бы хуже достигнутых.

Для успешного выполнения программы развития сельского хозяйства в десятой пятилетке предусматривается укрепление и совершенствование его материально-технической базы. Только капитальные вложения в эту отрасль составят 169,9 млрд. руб., что на 29,6% больше, чем в девятой пятилетке. Поэтому первоочередное значение имеет разумное и эффективное использование столь огромных средств.

Экономическая эффективность капитальных вложений обычно предопределяется на стадии их планирования, проектирования и в процессе сооружения новых объектов. А когда основные фонды введены в действие, важно быстрее освоить их проектную мощность, правильно использовать и получать на каждый вложенный рубль наибольшую отдачу.

Пропорциональность — важное условие повышения эффективности капитальных вложений

Повышение эффективности капитальных вложений в значительной мере обеспечивается улучшением их планирования и совершенствованием народнохозяйственных и отраслевых пропорций. Большое значение для этого имеет изучение сложившейся структуры капитальных вложений. В сельском хозяйстве нашей страны при увеличении стоимости

* Некоторые вопросы рассматриваются в статье в порядке научного обсуждения.

строительства объектов производственного назначения в 1975 г. по сравнению с 1965 г. примерно в 2,5 раза для средств, использованных на приобретение машин, оборудования и инвентаря (не входящих в сметы строек), а также транспортных расходов в общем объеме государственных и колхозных капитальных вложений снизился с 33,1 до 30%. За этот же период в составе основных производственных фондов удельный вес стоимости зданий и сооружений возрос с 48,5 до 61,2%, а машин и оборудования — уменьшился соответственно с 26,3 до 21,1%. Между тем, по расчетам некоторых экономистов, каждый процент повышения доли оборудования в капитальных вложениях означает как бы «бесплатное» увеличение выпуска продукции с того же объема новых производственных фондов на 1 млрд. руб.

Взаимосвязь между структурой основных фондов и показателями, характеризующими уровень их эффективности использования, изучалась нами в 64 миксомолочных совхозах Татарской АССР. Исследования показали, что в группе совхозов, в стоимости основных производственных фондов которых доля зданий и сооружений составила 32%, машин и оборудования 40% по сравнению с совхозами, где эти показатели были равны 51 и 27%, фондотдача и производительность труда оказались выше соответственно на 32,4 и 91,4%.

В 1975 г. в межколхозных предприятиях и организациях страны доля машин и оборудования в стоимости основных производственных фондов была выше по сравнению с колхозами примерно в 2 раза. Такое же соотношение наблюдается и по уровню производительности труда. Разумеется, в данном случае положительные результаты не следует объяснять влиянием только одного фактора. Тем не менее если учесть, что машины и оборудование повышают дееспособность жилого труда, делают более высокопроизводительным, то с этой точки зрения рациональную структуру основных фондов следует рассматривать как одну из важнейших предпосылок улучшения названных выше показателей экономической эффективности. Однако необходимо иметь в виду, что структуру капитальных вложений и основных фондов нельзя установить произвольно для каждого хозяйства. Многие зависят от характера специализации сельскохозяйственного производства и перспективы его развития. В хозяйствах зернового направления доля затрат на технику и оборудование обычно выше, а в животноводческих, наоборот, больше средств вкладывается в строительство зданий и сооружений.

Но даже при сложившейся специализации, учитывающей зональные условия производства, надо всегда стремиться к выявлению резервов увеличения активной части основных фондов. Без этого невозможно решить задачу превращения колхозов и совхозов в крупные высокорентабельные хозяйства. Это, конечно, не означает ослабления внимания к строительству животноводческих помещений и других сооружений. Наоборот, с внедрением комплексной механизации следует строить типовые помещения для содержания скота, отвечающие требованиям прогрессивной технологии производства, а там, где есть возможности, — реконструировать старые постройки. Но поскольку ряд хозяйств еще недостаточно обеспечен типовыми животноводческими помещениями, то в ближайшие годы их строительство будет осуществляться быстрыми темпами. Это, в частности, можно подтвердить данными по совхозам Татарии, где к началу 1976 г. во временных и приспособленных помещениях содержалось 97,3 тыс. голов крупного рогатого скота, 29,8 тыс. свиней, 56,6 тыс. овец и коз, 15,8 тыс. лошадей и 138,1 тыс. голов птицы.

В период обеспечения указанного поголовья скота типовыми помещениями вряд ли можно ожидать сокращения доли построек в общей стоимости основных производственных фондов. В то же время по мере индустриализации сельского строительства, концентрации производства, укрупнения животноводческих ферм, а также снижения стоимости

строительства будут создаваться предпосылки для уменьшения удельного веса пассивной части основных фондов, что положительно скажется на их структуре.

Важными мерами снижения стоимости сельскохозяйственного строительства является разработка более экономичных проектов размещения производственных баз строительных организаций, применение сборных облегченных конструкций, изготовляемых на местном сырье, постепенный переход к полибосому строительству, а также улучшение организации строительства. При планировании необходимо учитывать и такие резервы улучшения структуры капитальных вложений и основных фондов, как правильное комплектование машинно-тракторного парка, сокращение многомарочности техники и ее универсализация, улучшение породных качеств скота. В последнем случае рост производства продукции достигается без дополнительных помещений для содержания скота, что ведет к относительному снижению стоимости пассивной части основных фондов.

По имеющимся расчетам, в десятой пятилетке по сравнению с девятой произойдут положительные сдвиги в структуре капитальных вложений. При увеличении общего объема государственных и колхозных капитальных вложений в сельское хозяйство на 29,6% стоимость строительно-монтажных работ возрастет лишь на 25,7%, а поставка сельскохозяйственных машин — на 38%.

Совершенствование структуры капитальных вложений и основных фондов создаст объективные предпосылки для поддержания необходимой пропорциональности в развитии производства лишь при комплексном подходе к планированию. Например, в сельском хозяйстве важно обеспечить соответствие между площадью обрабатываемой земли и потребным количеством сельскохозяйственной техники. Одновременно следует добиваться, чтобы вместе с увеличением капитальных вложений в технику повышалась культура земледелия: вносились в почву нужные дозы удобрений, применялись передовые достижения науки и практики сельскохозяйственного производства. Если такая пропорциональность не соблюдается, это предопределяет низкий уровень эффективности капитальных вложений.

То же можно сказать и о животноводстве. Капитальные вложения в строительство помещений для скота без необходимой механизации в них трудовых процессов обуславливают большие затраты ручного труда, что отрицательно влияет на себестоимость продукции и все экономические показатели отрасли. Вместе с тем в комплексно-механизированных помещениях нельзя обеспечить достаточный прирост продукции без вложений в формирование высокопродуктивного скота и укрепление кормовой базы. В последнем случае важно обеспечить правильные пропорции между кормобеспеченностью и численностью поголовья скота.

Указанные диспропорции можно проследить на примере совхозов Татарской АССР, где на начало 1976 г. нагрузка скота по отношению к наличию скотомест составляла в помещениях для крупного рогатого скота 104,4%, в кормоцехах — 126,3, в сараях — 113,8, в свинарниках — 70,9, в корموкужах для свиней — 73,7, а в крытых навесах для овец — только 39,1%. В то же время, как отмечалось выше, большое количество поголовья свиней и овец еще размещается во временных и приспособленных помещениях.

Это внешне свидетельствует, с одной стороны, о недостатке животноводческих помещений, а с другой — об их относительном избытке, который обусловлен главным образом неполной нагрузкой вновь введенных в действие животноводческих комплексов. В колхозах Татарии в годы девятой пятилетки было завершено строительство девяти свиноплодильных с годовым производством 5—6 тыс. ц свинины и одного, в совхо-

зе «Акташский», мощностью 12 тыс. ц. Однако в 1975 г. в этих предприятиях произведено санины лишь 53%, запреконтинированной мощности. К началу августа 1976 г. меньше половины из 17 молочных комплексов республике было укомплектовано коровами на полную проектную мощность. В совхозе «Комсомолец» Зеленодольского р-на в хранилищно-доярском комплексе содержится лишь четвертая часть проектного поголовья животных.

Такое положение обусловлено рядом причин, главные из которых — недостаточность мощностей специализированных хозяйств по выращиванию породного скота, необходимого для комплектования вновь вводимых в строй предприятий, слабый кормовая база и др. Некомплексное решение вопросов сдерживает достижение проектной окупаемости огромных капитальных вложений, авансированных на возведение этих предприятий. Поэтому в десятой пятилетке запланировано наряду с имеющимися в республике 50 племенными хозяйствами создать еще более 40 специализированных хозяйств.

Особенно тяжелыми последствиями чревата не устроенная еще диспропорция между численностью поголовья и кормообеспеченностью скота, поскольку при каждом проценте снижения кормообеспеченности прогрессивно снижается и уровень производства животноводческой продукции. Если скот обеспечен кормами на 50%, то нельзя сказать, что план производства животноводческой продукции будет выполнен на столько же процентов. Кормов не хватит даже для нормальной подкормки жизнедеятельности животных, и никакой продукции не следует ожидать.

В совхозе «Сумароковский», одном из самых крупных молочных хозяйств Бузулукского р-на ТАССР, в конце 1975 г. коровам давали в сутки по 9,5 корм. ед., но корм не был сбалансирован по питательности. Вместо полагающегося по норме 100—110 г переваримого протеина в каждой кормовой единице он содержалось лишь 85 г, поэтому суточные нормы молока не превышали 3,9—4 кг. В другом совхозе этого района, «Гигиенное», коровам скармливали по 12 корм. ед. в сутки, с содержанием в каждой из них по 102 г протеина; это обеспечило получение удоев от каждой коровы по 7,5 кг.

Недочек скота приводит к сокращению объема и снижению темпов производства продукции животноводства. Поэтому обеспечение необходимого количества высококачественных кормов, улучшение структуры кормового баланса в целях достижения полноценного кормления животных являются главным звеном во всей системе мероприятий по подъему животноводства. На XXV съезде КПСС было указано на необходимость осуществления крупных мер по созданию устойчивой кормовой базы путем широкой мелиорации земель. В десятой пятилетке на мелиорацию земель направляется свыше 40 млрд. руб., т. е. столько, сколько за восьмью и девятью, вместе взятые.

Для увеличения объема производства животноводческой продукции разработана комплексная программа производства кормов, в которую наряду с объемами производства кормов включены задания по поставке машин и оборудования, вводу в действие объектов для производства и приготовления кормов и др. Производство комбикормов должно увеличиться с 45 млн. т в 1975 г. до 77 млн. т в 1980 г., а общее производство кормов достигнет 475 млн. т.

Для укрепления кормовой базы в Татарской АССР в десятой пятилетке запланировано реконструировать полные системы на площади 50 тыс. га и дополнительно создать орошаемые угодья на 150 тыс. га, в том числе 130 тыс. га культурных пастбищ. Укрепление кормовой базы позволит увеличить поголовье и повысить продуктивность скота.

Многие колхозы и совхозы располагают огромными резервами роста производства. Однако высокая экономическая эффективность капитальных

вложений может быть обеспечена лишь в том случае, если мероприятия по интенсификации осуществляются комплексно и при этом соблюдаются правильные пропорции между различными элементами и факторами сельскохозяйственного производства.

Обеспечение необходимой пропорциональности требует, чтобы в народнохозяйственных планах экономически обосновывалась потребность сельского хозяйства как в финансовых ресурсах, так и в материально-технических средствах по широкой номенклатуре. Это значит, что основы интенсификации должны закладываться не только в сельском хозяйстве, но и в других отраслях народного хозяйства: машиностроение должно располагать необходимыми производственными мощностями для оснащения сельского хозяйства высокопроизводительной комплексной техникой; химическая промышленность — создавать требуемое количество минеральных удобрений и ядохимикатов для борьбы с сорняками и вредителями сельскохозяйственных культур; строительная индустрия — обеспечить село всем необходимым для производственного и культурно-бытового строительства и т. д.

Однако это не всегда соблюдается. Несмотря на сравнительно высокий производственный потенциал нашей страны, отрасли, поставляющие сельскому хозяйству материально-технические средства, развивались пока недостаточно быстро и не обеспечивают полностью его потребности в средствах производства по соответствующей номенклатуре.

Большую нехватку сельское хозяйство ощущает в погрузочно-разгрузочных средствах, что сдерживает расширение контейнерных перевозок картофеля и овощей, а также в строительных материалах.

Не полностью сельские новостройки обеспечиваются строительными материалами и технологическим оборудованием, особенно при реконструкции животноводческих ферм. Не налажен выпуск комплексов оборудования, предназначенных для однозначных типовых проектов животноводческих ферм.

Поскольку отрасли, поставляющие для сельского хозяйства средства производства и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, не удовлетворяют его потребностей, важно предусмотреть в планах объемы капитальных вложений, обеспечивающие ускоренные темпы развития данных отраслей. Это позволит укрепить материально-техническую базу сельского хозяйства, сблизить темпы его развития и роста производительности труда с соответствующими темпами в промышленности.

Таким образом, речь идет о решении не одной частной проблемы, а всего комплекса факторов, определяющих развитие сельского хозяйства по пути интенсификации. Такой целостный подход и планирование народного хозяйства представляет собой основное содержание экономической политики Коммунистической партии и Советского правительства.

Совершенствование нормативной базы планирования капитальных вложений

В последнее десятилетие в сельском хозяйстве, как и в других отраслях народного хозяйства, осуществлен ряд важных мер по улучшению планирования и экономического стимулирования. Повышены закупочные цены на многие продукты земледелия и животноводства. Особое значение имеет доведение каждому хозяйству твердых планов реализации продукции государству, причем не на один год, а на пятилетие. Такая стабильность в планировании создает гарантию развития производства с учетом перспектив. Она позволяет правильно определить специализацию и размеры производства отдельных видов продукции, а следовательно, и объемы капитальных вложений по направлениям,

очередности их осуществления с учетом достижения максимального экономического эффекта и т. д.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР «О порядке планирования централизованных капитальных вложений и утверждения титульных списков строек» с 1968 г. введено комплексное планирование капитальных вложений в сельское хозяйство. Государственным сельскохозяйственным предприятиям предоставлено право на основе утвержденных внутрипредприятий титульных списков планировать капитальные вложения по отраслям, направлениям и объектам, а также устанавливать план ввода в действие производственных мощностей, жилой площади и культурно-бытовых объектов. Это дает им возможность оперативно маневрировать выделенными средствами с учетом конкретных условий и достигнутого уровня фондохваточности и в конечном счете обеспечить более эффективное использование данных средств.

Перечисленные меры в совокупности оказывают существенное влияние на развитие сельского хозяйства. Однако огромные резервы роста производства и повышения эффективности капитальных вложений используются пока далеко не полностью. В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование практики планирования капитальных вложений.

Одним из звеньев перспективного планирования сельского хозяйства являются планы организационно-хозяйственного устройства колхозов и совхозов. Их разработка, по существу, представляет собой прогнозирование развития хозяйства на перспективу, в ходе которого определяются объективные тенденции роста производства, культуры и быта, а также пути и сроки достижения этой цели.

Составление планов организационно-хозяйственного устройства основывается прежде всего на системе ведения сельского хозяйства, принятой для данной зоны, области или района. К числу важнейших элементов относятся экономически обоснованные севообороты. Последние не только устанавливают чередование культур в пространстве и времени, но охватывают в едином комплексе широкий круг агротехнических и организационно-экономических мероприятий, обеспечивающих повышение плодородия почвы, рациональное использование земли, рабочей силы, производственных фондов и увеличение производства различных видов товарной продукции с учетом народнохозяйственных интересов.

Поэтому указанные планы обычно разрабатываются на период полной ротации севооборотов, после освоения которых имеется возможность объективно оценить уровень использования всех производственных факторов, в том числе капитальных вложений, необходимых для достижения максимального роста объема производства и повышения экономической эффективности. Год освоения планов организационно-хозяйственного устройства в зависимости от конкретных условий индивидуален для каждого хозяйства как по продолжительности освоения, так и по времени достижения конечной цели: запроектированной мощности предприятия и запланированного объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Планы организационно-хозяйственного устройства каждого отдельного сельского хозяйства предприятия представляют собой часть не только отраслевого, но и народнохозяйственного плана. Поэтому главная линия в их развитии должна быть согласована с перспективой развития каждой природно-экономической зоны, области, края, республики и в целом сельского хозяйства. Важно также, чтобы такие планы были увязаны с планами генеральной проектировки и застройки сельских населенных пунктов. В противном случае они будут нереальными, что может привести к нерациональным затратам при их внедрении.

Повышение научного уровня перспективного планирования сельского хозяйства требует решения ряда важных вопросов. В связи с этим заслуживает внимания предложение экономистов о разработке СССР единой генеральной схемы размещения сельского хозяйства. СССР на 10—15 лет. На основе такой генеральной схемы и системы ведения хозяйства в каждой республике, области и крае должны быть определены наиболее рациональные производственные типы сельскохозяйственных предприятий с учетом зональных природно-экономических условий.

Планы организационно-хозяйственного устройства по однородным производственным типам сельскохозяйственных предприятий позволяют определить наиболее рациональную их организацию и экономически обоснованные пропорции в развитии производства. Они могут служить также исходной базой для разработки нормативов капитальных вложений и основных фондов. Учет достижений технического прогресса в процессе планирования воспроизводства основных фондов должен осуществляться с использованием норм и нормативов.

Нормативы характеризуют научно обоснованный уровень затрат материальных средств и рабочего времени. Что касается капитальных вложений и основных производственных фондов, то нормативы отражают их рациональный размер в стоимостном выражении на гектар обрабатываемой земли, голову скота, центнер и рубль валовой продукции. Поэтому применение этих нормативов с некоторыми поправками в соответствии с местными условиями позволяет составлять оптимальные комплексные планы капитальных вложений в других хозяйствах аналогичного производственного типа.

Попытка обоснования планов капитальных вложений с применением нормативов была сделана нами еще в 1963 г. В то время были разработаны нормативы основных производственных фондов для трех наиболее распространенных в Татарии типов хозяйств: совхозов «Юлинский» овоше-молочного направления, «Мюда» — свиноводческого и «Муслюмовский» зерново-животноводческого направления с развитым скотоводством. Несколько позже аналогичные нормативы были разработаны для колхозов «Совет» птицеводческого направления и «Дружба», занимающегося преимущественно откормом крупного рогатого скота. Из-за отсутствия планов организационно-хозяйственного устройства в этих хозяйствах разработка нормативов велась на основе предварительных наметок перспективных показателей роста производства с учетом предусмотренной специализации, сводных технологических карт, наиболее экономичных типовых проектов зданий и сооружений, намечаемых к строительству, и некоторых других экономических показателей.

Оптимальные размеры капитальных вложений для каждого совхоза на плановый период обуславливаются масштабами размещения или обновления основных фондов, потребностями повышения технического уровня производства, а следовательно, и усиления интенсификации его производственных процессов.

По мере изменения условий, определяющих мощности и перспективы развития сельскохозяйственного производства, нормативы капитальных вложений и основных фондов должны пересматриваться. В связи с этим в настоящее время нами на основе разработанных специалистами сельского хозяйства планов организационно-хозяйственного устройства определены нормативы основных производственных фондов для наиболее распространенных в Татарии производственных типов совхозов: мясо-молочного направления с развитым зерновым производством (совхоз «Левашовский») и зерново-животноводческого (совхозы «Красный Октябрь» и «Киятский») с учетом перспектив их развития. Эти нормативы приведены в таблице.

Таблица
(на 1 га сельскохозяйственных угодий)

Наименование хозяйства	В том числе									
	Стоимость основных фондов, руб.		зданий и сооружений		машин и оборудования		представительский слот		многолетние насаждения	
	руб.	%	руб.	%	руб.	%	руб.	%	руб.	%
«Красный Октябрь»	58	492	295	60,2	133	27,0	30	6,1	7	0,1
«Княтский»	35	560	343	61,3	120	21,4	45	8,2	16	2,9
«Левашовский»	40	401	244	60,8	62	15,5	58	14,4	2	0,4

Из таблицы видно, что среднегодовые капитальные вложения в совхозах колеблются от 40 до 58 руб./га, а нормативы основных производственных фондов — от 401 до 560 руб./га. Это отражает прежде всего различий уровней производства, запланированных на перспективу. Так, в соответствии с организационно-хозяйственными планами в совхозе «Княтский», с наибольшими среднегодовыми капитальными вложениями и нормативами основных производственных фондов в 1980 г. будет производиться на 100 га сельскохозяйственных угодий валовой и товарной продукции соответственно на 63,7 тыс. и 35,2 тыс. руб., а в совхозе «Левашовский», с самым низким объемом капитальных вложений и нормативом основных производственных фондов, — соответственно на 34,2 тыс. и 25,5 тыс. руб.

Сравнительно высокий уровень запланированных капитальных вложений и основных производственных фондов в первых двух хозяйствах по сравнению с последним обусловлен также меньшей их фондообеспеченностью к началу предлаемого периода. Все это свидетельствует о том, что даже для хозяйств одинаковых производственных типов нормативы должны корректироваться с учетом перспектива развития производства и степени оторженности совхозов.

Поскольку на динамику и уровень фондоотдачи большое влияние оказывают прогрессивные сдвиги в структуре капитальных вложений и основных средств, при разработке нормативов важно предусмотреть правильные пропорции между отдельными элементами основных производственных фондов, особенно стоимостью их активной и пассивной частей, тракторами и необходимыми для их производственного использования рабочими машинами и орудиями. Это решалось путем определения (методом прямого счета) полной потребности в зданиях и сооружениях, а также в средствах механизации, позволяющих обеспечить комплексную механизацию всех производственных процессов.

Расчеты показали, что в связи с огромными масштабами строительства, намечаемого в совхозах, вплоть до 1980 г. нельзя ожидать уменьшения доли зданий и сооружений в общей стоимости основных производственных фондов. Это подтверждается также выводами, изложенными в предложениях Министерства сельского хозяйства СССР и Всесоюзной Академии сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина «О направлениях дальнейшего развития сельского хозяйства по природно-экономическим зонам страны на ближайшие 10—15 лет до 1980 г.». Приведенные в них данные говорят о том, что в среднем по стране доля зданий и сооружений повысится с 36,4% в 1970 г. до 49,5% в 1980 г. Уместно заметить, что на конец 1975 г. доля зданий и сооружений в колхозах и совхозах страны составляла уже свыше 50%, а в межколхозных предприятиях — 60%.

В рассчитанных нами нормативах стоимость зданий и сооружений предусмотрена на уровне примерно 60% общей стоимости основных про-

изводственных фондов, что объясняется высоким удельным весом животноводства в структуре производства этих совхозов.

Из таблицы видно также, что доля машин и оборудования сокращается по мере увеличения доли скота в общем объеме основных производственных фондов, что отражает главным образом проектируемый на перспективу уровень специализации.

По мнению специалистов, отношение стоимости тракторов к стоимости рабочих машин и орудий в зависимости от природно-производственных условий и специализации должно составлять не менее 1 : 2,3 и 1 : 3. В наших расчетах это соотношение предусмотрено в совхозе «Княтский» как 1 : 2,9, в совхозах «Красный Октябрь» и «Левашовский» — соответственно 1 : 3,2 и 1 : 2,3.

Применение рассчитанных нормативов из-за быстрых темпов обновления основных фондов не обеспечивает к 1980 г. повышения уровня фондоотдачи. Однако это не говорит о якобы заранее запрокинутом уровне укрупнения показателей экономической эффективности капитальных вложений. В совхозах рассматриваемых производственных типов к этому времени валовая продукция на 100 га сельскохозяйственных угодий возрастет в 1,9—2 раза, производительность труда и рентабельность — соответственно в 1,8—1,95 и 1,8—2 раза.

Ускоренный рост накоплений обеспечивает сокращение сроков окупаемости капитальных вложений в совхозе «Красный Октябрь» с 6,3 до 2,9 года, а в совхозах «Княтский» и «Левашовский» — соответственно с 4,3 до 3,1 и с 1,3 до 3,2 года. В целом же по колхозам и совхозам страны в указанных предложениях Министерства сельского хозяйства СССР и Всесоюзной Академии сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина сроки окупаемости капитальных вложений рассчитаны к 1980 г. в пределах 3,9 года.

Один из методов расчета нормативов основных производственных фондов — моделирование образцовых производственных типов хозяйств. В связи с этим Всесоюзным научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства для различных природно-экономических зон страны разработаны и рекомендованы проекты примерных перспективных параметров (нормативов) рациональной организации производственных типов сельскохозяйственных предприятий.

Применительно к условиям Татарии в этих разработках для совхоза скотоводческо-зернового и скотоводческо-спектовоочного производственных типов проектируется доля зданий и сооружений в общей стоимости основных фондов в размере соответственно 39 и 34%, а машин и оборудования — 19 и 22%. Нам представляется, что такой уровень рекомендуемой структуры основных фондов нельзя признать реальным. Необходимо иметь в виду прежде всего то обстоятельство, что в хозяйствах скотоводческо-зернового типа преимущественное развитие получают животноводческие отрасли, характеризующиеся высокой капиталоемкостью основных фондов. А при действующем уровне оптовых цен на строительные материалы даже теоретически трудно представить, что при полном обеспечении скота типовыми помещениями возможен такой низкий удельный вес помещений в стоимости основных фондов. Это не подтверждается и нашими исследованиями. Из приведенной в таблице структуры нормативов по аналогичным типам хозяйств видно, что доля зданий и сооружений в стоимости основных фондов колеблется от 60,2 до 61,3%.

Разработка нормативов для типичных хозяйств — лишь одно из звеньев системы нормирования капитальных вложений и основных производственных фондов, которая может быть использована в планировании на уровне отдельных совхозов. В то же время для планирования капитальных вложений и основных фондов в масштабе республики, области или края требуются более укрупненные нормативы, которые

учитывали бы зональную отраслевую специфику материальных условий сельскохозяйственного производства и достигнутый уровень эффективности капитальных вложений.

Имея подобные нормативы, сельскохозяйственные и плановые органы смогли бы более правильно подойти к определению потребности совхозов и капитальных вложениях и основных фондах в разрезе каждой природно-экономической зоны, а также и в целом по республике, области и краю. Однако такая методика экономической наукой еще недостаточно разработана.

С попыткой методологического обоснования расчета укрупненных нормативов мы встречаемся в работах К. И. Еремеева¹ и Е. У. Лукиной². Последняя, на наш взгляд, правильно считает, что наиболее объективной и устойчивой основой для планирования потребности в основных фондах и капитальных вложениях служит зональная отраслевая фондоснащенность в расчете на 100 га посевов сельскохозяйственных культур и одну структурную голову скота и птицы. При разработке нормативов целесообразно использовать укрупненные расчеты потребности в средствах производства, применяемые в системе плановых и сельскохозяйственных органов.

Другая важная задача, которая решается на стадии планирования, — это правильный выбор направлений капитальных вложений. В общей постановке вопроса, с позиций основной цели социалистического общества, новые капитальные вложения необходимо рассматривать как средство, с помощью которого должно быть обеспечено производство продукции такого количества и ассортимента, которые удовлетворяли бы растущие потребности страны. Применительно к сельскому хозяйству речь идет о конкретных потребностях общества в хлебе, молоке, мясе и других продуктах, которые должны производиться независимо от уровня сравнительной эффективности капитальных вложений в те или иные отрасли производства, поскольку без каждого из этих видов продукции общество не может существовать. Задать сама постановка вопроса: куда выгоднее направлять капитальные вложения, в производство хлеба или мяса и молока, — лишена смысла.

Разумеется, было бы неправильно делать вывод, что принимается значение экономической эффективности капитальных вложений, направляемых на развитие отдельных отраслей сельского хозяйства. Имеется в виду, что высокий уровень экономической эффективности капитальных вложений в производство определенных видов продуктов не может быть решающим критерием при выборе направлений капитальных вложений, поскольку каждый вид продукта может удовлетворять лишь определенные потребности общества.

С такой точки зрения эффективность капитальных вложений в значительной мере предопределяется тем, насколько обосновано в общегосударственном масштабе решены вопросы общественного разделения труда между отдельными производителями различных видов сельскохозяйственной продукции. Это касается прежде всего вопроса рационального размещения сельскохозяйственного производства по территории страны, научно обоснованного определения зональной и межхозяйственной специализации, решение которых позволяет в местных природно-экономических условиях обеспечить высокую эффективность производства необходимых обществу продуктов.

При решении проблемы экономической эффективности капитальных вложений с точки зрения как определенного предприятия, так и отрас-

¹ К. И. Еремеев. Планирование капитальных вложений в сельское хозяйство. М., «Экономгиз», 1964.

² Е. У. Лукина. Капитальные вложения в сельское хозяйство: планирование и эффективность. М., «Экономика», 1972, с. 218—226.

ли главным является выбор оптимального варианта комплексного плана капитальных вложений, выполнение которого позволяет получить наибольший эффект.

Какая

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ НАУКИ

В. Иващенко,

зам. нач. подготовки Госплана СССР

В условиях интенсификации и индустриализации сельскохозяйственного производства роль науки неуклонно повышается. В нашей стране создана и развивается сеть сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений. Научные исследования в области сельского хозяйства ведут около 890 научно-исследовательских учреждений Министерства сельского хозяйства СССР и ВАСХНИЛ, в том числе свыше 320 НИИ, их филиалов и отделений, 162 отраслевые в государственных областных (республиканских) сельскохозяйственные опытные станции, а также ряд научных учреждений Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Союзсельхозтехники и других министерств и ведомств. Они оснащены ЭВМ, современными приборами (электронные микроскопы, аминокислотные анализаторы и др.) и другой техникой, умкомплектованы квалифицированными кадрами исследователей. В сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждениях и вузах (без профессорско-преподавательского состава) трудятся 66 тыс. научных работников, в том числе 2,2 тыс. докторов и более 26 тыс. кандидатов наук (42,8% лиц с ученой степенью).

Объем финансирования научно-исследовательских работ в сельском хозяйстве в 1971—1975 гг. превысил 1,2 млрд. руб., а в 1977 г. — 300 млн. руб. С каждой пятилеткой возрастает объем капитальных вложений на строительство комплексов научно-исследовательских учреждений и оснащение их новейшим оборудованием, машинами и аппаратурой. Это видно из следующих данных:

Годы	Объем капитальных вложений, млрд. руб.
1966—1970	0,90
1971—1975	1,60
1976—1980 (план)	2,10
В том числе 1977	0,45

Основные направления развития сельскохозяйственной науки определены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению эффективности сельскохозяйственной науки и укреплению ее связи с производством». В государственный план на 1976—1980 гг. включено 17 научно-технических программ, охватывающих различные направления развития сельскохозяйственной науки (по интенсификации кормопроизводства и улучшению качества кормов, по разработке эффективных методов селекции и созданию высокоурожайных и высококачественных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, по созданию и внедрению методов комплексной хи-

мизации сельского хозяйства и систем удобрения при интенсивном земледелии и др.). При этом предусматривается не только теоретическое изучение важнейших научно-технических проблем, но и внедрение достижений науки и техники в производство. В годовых планах утверждаются объемы затрат, необходимые для выполнения указанных программ.

Углубляющиеся процессы разделения и кооперации труда в сельском хозяйстве требуют научного обоснования рациональных форм межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, определения оптимального уровня концентрации производства, размера специализированных и межотраслевых предприятий. Постановлением ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» предусматривается сосредоточение усилий ученых на теоретической разработке фундаментальных проблем, связанных с новым этапом осуществления ленинского кооперативного плана, межхозяйственной специализации и кооперации, агропромышленной интеграции, переводом всех отраслей сельскохозяйственного производства на промышленную основу. Исследования проводятся в соответствии с программой работ, являющейся составной частью народнохозяйственного плана на 1976—1980 гг., на выполнение которой выделяются необходимые средства.

Научные учреждения приступили к разработке и экономическому обоснованию направления рационального размещения и зональной специализации сельского хозяйства, в том числе к составлению схем размещения животноводческих комплексов, птицефабрик, тепличных комбинатов, интенсивных промышленных садов и виноградников на 1985 и 1990 гг., мероприятий по планомерному и пропорциональному развитию сельского хозяйства в аграрно-промышленном комплексе, совершенствованию межотраслевых связей, принципов и организационных форм, межхозяйственного кооперирования. Ведется также комплексная работа по сближению двух форм социалистической собственности, социальному развитию села и ликвидации различий между городом и деревней.

Особое внимание уделяется селекции сельскохозяйственных культур. Использование известных в нашей стране и за ее пределами интенсивных сортов зерновых культур, созданных П. П. Луденко, В. Н. Ремесло, В. Н. Мамонтовой, М. И. Хаджиновым и другими селекционерами, способствовало получению высоких урожаев. К 1975 г. возделываются созданные в последние годы новые сорта озимой пшеницы (Лютесценс-13 и 15, Ростовчанка, Донская, Одесская-51 и др.) на площади 9,5 млн. га, озимой ржи (Белта, Саратовская-4, Чимширская-2) — 1,3 млн. га, а также сорта яровой пшеницы, ячменя, трещины, простые и межлинейные гибриды кукурузы. Внедрение этих сортов в производство позволяет обеспечить урожайность зерновых культур до 50—60 ц/га и выше.

Государственным планом на 1976—1980 гг. предусматривается заводить новыми сортами и гибридами зерновых культур в колхозах и совхозах страны к 1980 г. более 40 млн. га площадей, что может обеспечить без дополнительных затрат получение свыше 5 млн. т зерна в год. Однако не хватает еще короткостебельных сортов зерновых культур, особенно яровой пшеницы, для возделывания на орошаемых землях. Такие сорта обладают способностью эффективно использовать поливную воду и большие дозы удобрений.

Перед селекционерами стоит задача вывести зимостойкие, короткостебельные высокоурожайные сорта озимой пшеницы урожайностью 70—90 ц/га, яровой пшеницы — 40—60 ц/га, озимой ржи, способной по урожайности (50—60 ц/га) конкурировать с современными сортами

озимой пшеницы, зернофуражных культур с повышенным содержанием протеина и улучшенным аминокислотным составом урожайностью 60—70 ц/га. Планируется создание урожайных сортов гороха и других зернобобовых культур (до 40—45 ц/га), гибридов кукурузы, особенно простых, потенциальной урожайностью с гектара в условиях орошения — 100—120 ц зерна и 600—700 ц зеленой массы, а без орошения — 60—70 ц зерна и 400—500 ц зеленой массы. Большое значение придется уделять увеличению содержания в их зерне протеина и незаменимых аминокислот. Для рисосеющих районов создаются высокопродуктивные (урожайностью 90—110 ц/га) короткостебельные имунные сорта риса с высокими технологическими и пищевыми качествами зерна.

Получают развитие исследования, направленные на выведение: сортов и гибридов подсолнечника с содержанием масла до 60%; одностебельных сортов и гибридов сахарной свеклы сахаристостью не менее 18%, не уступающих по урожайности многостебельным сортам; скороспелых, вилтоустойчивых сортов хлопчатника с повышенным содержанием волокна (37—38% у средневолокнистых и 33—34% у тонковолокнистых сортов) и приспособленных для механизированного возделывания и уборки (потенциальная урожайность средневолокнистых сортов 70—80 и тонковолокнистых — 40—50 ц/га). Не менее важно создать продуктивные сорта сои для возделывания на орошаемых землях юга европейской части страны, в Казахстане и республиках Средней Азии. В овощеводстве основная проблема — выведение высокоурожайных, одновременно созревающих сортов помидоров и огурцов, приспособленных для механизированного возделывания и уборки.

Селекцией занимаются 128 научно-исследовательских учреждений. Однако 67% посевов озимой и яровой пшеницы в колхозах и совхозах занято сортами, созданными четвертью ведущих институтов — Краснодарским НИИ сельского хозяйства (Краснодар), Мироневским НИИ селекции и семеноводства пшеницы (пос. Мирновое Киевской обл.), Всесоюзным селекционно-генетическим НИИ (Одесса) и НИИ сельского хозяйства Юго-Востока (Саратов).

Некоторые селекционные учреждения работают неэффективно и на протяжении длительного времени не создают высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур. Так, незначительные площади занимают в посевах новые сорта картофеля селекции НИИ картофельного хозяйства (пос. Коренево Московской обл.), Минсельхоза РСФСР, в то время как более поздними посевами в хозяйствах республики занимают сорта, созданные еще в 1931—1943 гг.

Для улучшения селекционных работ по зерновым, зернобобовым, крупяным, кормовым и другим культурам организовано 35 центров. На их развитие и выполнение научно-исследовательских работ выделяются значительные средства и материальные ресурсы. ВАСХНИЛ и сельскохозяйственным органам целесообразно обеспечить их концентрацию на важнейших направлениях селекционной работы.

В настоящее время возможности расширения земельных ресурсов, особенно пахотных угодий, практически исчерпаны. На душу населения в нашей стране приходится 0,88 га пашни. Ежегодно из-за роста населения и изъятия земель для несельскохозяйственных целей этот показатель уменьшается. Ученым-почвоведом необходимо разработать научные основы рационального использования земель, выявить дополнительные земельные ресурсы для интенсивной эксплуатации в сельском хозяйстве, особенно в Нечерноморской зоне РСФСР и других районах.

Ученым предстоит улучшить систему севооборотов в соответствии с усиливающейся специализацией и концентрацией производства, создать новые, прогрессивные технологии возделывания культур, особенно

на мелиорированных землях, а также рациональные системы удобрения сельскохозяйственных культур в условиях интенсивного ведения хозяйства, определить научные основы питания растений, улучшить агрохимическое обслуживание хозяйств.

Комплексная химизация сельского хозяйства в сочетании с мелиорацией открывает возможности для получения программированных высоких урожаев. Питательным планом предусматривается разработка технологии возделывания сельскохозяйственных культур, обеспечивающей получение с гектара орошаемых земель не менее 70—80 ц зерна озимой пшеницы, 100—120 ц зерна кукурузы, 150—200 ц сена люцерны, а также технологии возделывания сахарной свеклы, позволяющей собирать на неплодородных землях не менее 350 ц/га свеклы при затратах не выше 90 чел.-ч и на орошаемых землях не менее 450 ц/га при затратах труда до 110 чел.-ч.

Разрабатываются новые, эффективные и безопасные методы защиты растений, в особенности биологические. Учеными — почвоведом, агрохимиками, мелиораторами усиливается исследование по охране окружающей среды, и прежде всего водных источников.

Большое значение имеют научные работы по развитию кормовой базы. От уровня производства и качества кормов в значительной степени зависит выполнение программы развития животноводства. Недостаток белка в кормах является сейчас основной причиной, сдерживающей рост продуктивности скота и птицы, снижение себестоимости животноводческой продукции. Примерно 90% всей потребности животноводства в кормовом белке обеспечивается за счет производства растительных кормов. Поэтому необходимо совершенствовать методы создания и использования пастбищ, сенокосов интенсивного типа, обеспечивающих по зонам страны продуктивность 6—15 тыс. корм. ед. с гектара, а также разработать системы интенсивного полевого кормопроизводства, гарантирующие получение с гектара 5—7 тыс. корм. ед. без орошения и 12—20 тыс. — при орошении.

Исследования должны выполняться научными учреждениями в направлении повышения урожайности и расширения посевов люцерны, люпина, гороха, вики и других высокобелковых кормов, широкого внедрения посевов соев в использование орошения на юге европейской части страны, в республиках Средней Азии и Казахстане.

Для увеличения содержания протеина в кормах разрабатываются методы применения продуктов микробиологического и химического синтеза в кормлении животных, введения в рацион витаминов, аминокислот, биостимуляторов и ферментов, а также приемы эффективного использования кормов, заготовленных по прогрессивной технологии. Значительное внимание уделяется изысканию способов консервирования кормов, обеспечивающих их сохранность на 90—98%, созданию технологий и средств механизации производства полнорационных гранулированных и брикетированных кормовых смесей на промышленной основе.

В выполнении намеченной на 1976—1980 гг. программы научных исследований по интенсификации производства кормов и улучшению их качества по зонам страны участвуют 78 научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро.

В области мелиорации ставится задача: разработать оросительные системы с механизированным поверхностным поливом, обеспечивающим рост производительности труда в 3—5 раз, и автоматизированным поливом дождеванием производительностью 10—15 га за человеко-смену при поливной норме 400 и 4 м³ воды на гектар; создать опытно-производственные участки с подпочвенным орошением, включая капельное.

Вводятся в эксплуатацию мелиоративные системы с использованием закрытых дренажных и коллекторских сетей, закрытых трубопроводов, железобетонных лотков и т. д., повышающих коэффициент их полезного действия. При этом в десятой пятилетке будут осуществлены: строительство и реконструкция оросительных систем для полива сельскохозяйственных культур с применением широкозахватных дождевательных машин типа «Фрегат» и «Днепр» на площади 837 тыс. га, «Волжанка» — свыше 1 млн. га; автоматизация примерно 2 тыс. сооружений для распределения воды в оросительной сети.

В агролесомелиорации и лесоводстве исследования направлены на повышение эффективности насаждений в борьбе с засухой, волной и ветровой эрозией почв, на закрепление оврагов, освоение песчаных и других неудобных для эксплуатации земель.

В животноводстве и ветеринарии расширяются исследования по совершенствованию существующих и выведению новых специализированных высокопродуктивных пород, породных групп, линий и гибридов скота и птицы, пригодных для разведения и содержания в условиях промышленной технологии.

Научными учреждениями разрабатываются системы содержания и кормления животных, обеспечивающие получение от каждой коровы 5—7 тыс. кг молока в год жирностью 3,8—4%, 500—600 кг живого веса бычков на откорме за 15—18 мес. (с затратой 6—8 корм. ед. на 1 кг привеса), 650—700 кг среднестебельного привеса в сутки при откорме свиней (с затратой 3,7—3,9 корм. ед. на 1 кг привеса).

Данные научных учреждений показывают, что экспериментальные животноводческие комплексы промышленного типа по производству молока и мяса обеспечивают сокращение затрат труда до 0,8—1 чел.-ч на производство 1 ц молока, 2,5—3 чел.-ч — 1 ц говядины и 1,5—2 чел.-ч — свинины. К 1980 г. предусматривается содержать в условиях промышленной технологии в комплексах и на реконструированных фермах голые 37 млн. голов крупного рогатого скота, 38 млн. свиней, 376 млн. голов птицы. Производство продуктов животноводства на промышленной основе позволяет не только на 25—30% снизить удельные затраты кормов, но и в 1,5—2 раза повысить производительность труда.

Многое предстоит сделать по совершенствованию методов и средств лечения животных.

Развитие сельского хозяйства в значительной степени зависит от механизации производственных процессов. В десятой пятилетке должна в основном завершиться комплексная механизация производства зерна, сахарной свеклы, хлопчатника и некоторых других культур. Так, в 1980 г. работы по подготовке почвы, посеву сельскохозяйственных культур и уходу за ними будут механизированы полностью; доение коров и подача воды на фермах крупного рогатого скота — на 90—92%. Однако некоторые вопросы механизации сельского хозяйства решаются еще недостаточно; не выпускается необходимого количества машин для уборки овощных культур, кормопроизводства, кормопригодления. В связи с этим ряд технологических процессов в сельском хозяйстве выполняется вручную, некоторые машины для заготовки сенажа, силоса и других кормов малопроизводительны, требуют больших затрат труда.

Научные исследования должны развиваться в направлении создания и внедрения комплексов сельскохозяйственных машин для механизации и автоматизации основных производственных процессов в растениеводстве и животноводстве, обеспечивающих сокращение затрат труда на основных видах работ в 1,5—2 раза. Наряду с этим ученым предстоит дать рекомендации колхозам и совхозам по улучшению технического обслуживания машин и агрегатов, повышению качества ремонта и интенсификации использования техники.

Машиностроительным министерствам, прежде всего Минсельхозмашу, Минживмашу, и их научно-исследовательским и проектным организациям следует обеспечить создание и выпуск системы машин для полной механизации работ в сельском хозяйстве.

Большие задачи предстоит решить научно-исследовательским учреждениям по совершенствованию нормативной базы планирования сельского хозяйства. Нормативы должны отражать достижения научно-технического прогресса и обеспечивать сбалансированность устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими и финансовыми ресурсами, повышение эффективности использования всех видов ресурсов в народном хозяйстве.

Значительную работу по улучшению нормирования проводят зональные и отраслевые технологические и проектно-технологические институты. На них возложена разработка применительно к конкретным природно-экономическим зонам прогрессивных технологий производства продуктов земледелия и животноводства с выдачей сельскохозяйственным органам, колхозам и совхозам технологических карт и нормативных материалов, необходимых для включения этих технологий в план внедрения в производство, а также для их материально-технического обеспечения.

Получает широкое распространение новая форма соединения науки с производством — научно-производственные объединения (НПО). В стране создаются такие объединения по селекции и семеноводству зерновых, овощных культур, трав, по отдельным отраслям сельскохозяйственного производства (например, НПО «Гибрид» в Молдавской ССР по селекции и семеноводству кукурузы, Союзфирмасло в Крымской обл. по эфиромасличным культурам и др.). В НПО включаются научно-исследовательские институты в качестве головных учреждений, зональные опытные станции, семеноводческие и опытно-производственные хозяйства. В Союзфирмасло вошло также специальное конструкторское бюро с опытным заводом по изготовлению новой техники.

В научно-производственных объединениях комплексно сочетаются все звенья исследования «производство». В результате значительно сокращается время на завершение научных разработок и внедрение их в сельское хозяйство. Практика показывает, что у этой формы организации науки большое будущее. Научным учреждениям необходимо ускорить разработку методических вопросов их организации и функционирования.

Основными направлениями развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. предусматривается улучшить систему управления научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими организациями, координацию, планирование и финансирование научных исследований¹. В 1976 г. были уточнены функции Министерства сельского хозяйства СССР и ВАСХНИЛ в области управления наукой. Последний составляет долгосрочные программы научных исследований, научно-технические прогнозы развития сельского хозяйства, а также осуществляет научно-методическое руководство исследованиями в области сельскохозяйственного производства.

Пятилетие и годовые планы научных исследований, а также использование достижений науки и техники в производстве подготавливаются Министерством сельского хозяйства СССР совместно с Министерством мелочной и легкой промышленности СССР, Союзсельхозтехники, ВАСХНИЛом и советами министров союзных республик. Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению эффективности сельскохозяйственной науки и укреп-

ления ее связи с производством» на Министерство сельского хозяйства СССР возложены планирование развития науки и техники по государственной и общотраслевой тематике, координация этих планов и контроль за их выполнением. Планы исследований по сельскохозяйственным проблемам отдельных зон страны согласуются всеми научными учреждениями зоны, независимо от их ведомственной подчиненности, с соответствующими региональными отделами ВАСХНИЛ.

В десятой пятилетке изменится практика планирования научно-исследовательских работ и внедрения достижений науки в сельскохозяйственное производство. Научно-исследовательские институты и опытные станции проводят прикладные исследования, как правило, по заказам-заданиям сельскохозяйственных и водохозяйственных органов. В этих заказах-заданиях предусматриваются конкретные показатели (параметры) ожидаемых результатов. Целесообразно, на наш взгляд, осуществить постепенный переход к целевому финансированию отдельных важнейших научно-технических программ, выполняемых научными коллективами по заказам-заданиям, через головные научно-исследовательские институты. Сейчас в народнохозяйственных планах предусматриваются соответствующие средства на выполнение Минсельхозом СССР и ВАСХНИЛом научно-исследовательских работ, а также определяются объемы затрат на основные научно-технические программы, утвержденные ГНТН на десятую пятилетку.

Местным сельскохозяйственным органам необходимо, по нашему мнению, совершенствовать организацию внедрения научных достижений в производство, улучшать систему материального и морального стимулирования труда научных коллективов, добиваться сочетания интересов каждого работника и коллектива в целом.

Намечаемые мероприятия необходимы для концентрации сил и средств в целях выполнения первоочередных задач сельскохозяйственной науки. Особое значение будет иметь комплексное планирование научно-технических программ Госпланом СССР, ГНТН, Минсельхозом СССР, ВАСХНИЛом и другими министерствами и ведомствами. Это обеспечит ускорение научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и повышение эффективности сельскохозяйственной науки.

О НОРМАТИВНОЙ ФОНДООСНАЩЕННОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Я. Гинзбург

Важнейшая особенность аграрной политики КПСС на современном этапе — осуществление курса на интенсификацию, перевод сельского хозяйства на индустриальные рельсы, ускорение научно-технического прогресса в этой сфере экономики.

Реализация решений мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС обеспечила рост фондооснащенности сельского хозяйства. Основные фонды (включая скот) за 1965—1975 гг. увеличились в 2,47 раза, а в расчете на одного работника — в 2,65 и на 100 га сельскохозяйственных угодий — в 2,45 раза.

На начало 1976 г. сельскохозяйственные производственные основные фонды колхозов, межхозяйственных предприятий, совхозов и дру-

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 213.

гих государственных хозяйств составили в сопоставимых ценах 157 млрд. руб., фондооборуженность труда в расчете на одного работника была равна 6,2 тыс. руб. и фондообеспеченность на 100 га сельскохозяйственных угодий — 29 тыс. руб.¹

Уровень фондооснащенности сельского хозяйства в отдельных регионах определяется рядом факторов, основными из которых являются природно-экономические условия производства, размещение и специализация растениеводства и животноводства, структура посевных площадей, плотность поголовья и структура стада, размеры и способы организации производства и др.

Однако обеспечение сельского хозяйства основными фондами все еще отстает от других отраслей народного хозяйства. Так, по нашим расчетам, в 1975 г. уровень фондооборуженности одного работника в сельскохозяйственных предприятиях был ниже в 1,8 раза, чем в промышленности, и в 2,6 — чем на транспорте и в связи.

По экономическим районам, зонам и областям оснащенность колхозов и совхозов даже при сравнительно одинаковой производственной специализации весьма различна. На начало 1975 г., например, в среднем по колхозам и совхозам Поволжского района РСФСР на 1 га пашни приходилось 371 руб. основных производственных фондов, в хозяйствах Ульяновской обл. — 445, Саратовской — 307, Волгоградской — 289 руб.

В колхозах и совхозах Уральского экономического района РСФСР фондооснащенность составила 366 руб., в том числе в Свердловской обл. — 640, Курганской — 347, Оренбургской — 267 руб., в совхозах Алтайского края она была в 2,9 раза ниже, чем в Томской обл.

Большая дифференциация фондооснащенности наблюдается и внутри областей. Например, в Московской обл. до 1 тыс. руб. основных производственных фондов на 1 га пашни имели 41% совхозов, 1001 — 1500 руб. — 29%, 1501 — 2000 руб. — 15% и свыше 2000 руб. — 15% совхозов. Вследствие этого хозяйства оказываются в неодинаковых экономических условиях.

Предприятия, лучше оснащенные основными фондами, как правило, имеют более высокие экономические результаты производства. В табл. 1 показаны фондооснащенность и эффективность производства совхозов Московской обл. в среднем за 1971—1973 гг.

Таблица 1
(в руб.)

Номер группы	Группы совхозов по размеру основных производственных фондов на 1 га пашни	На 1 га пашни				
		Число совхозов в группе	основные производственные фонды	валовая продукция	Валовая продукция на одного работника	Производительность труда на одного работника
I	До 800	41	696	399	3717	1,34
II	801—1200	78	961	517	3721	1,30
III	1201—1600	46	1378	644	3740	1,29
IV	1601—2000	29	1746	791	3761	1,27
V	Свыше 2000	33	3049	1857	4779	1,03

В совхозах V группы производство валовой продукции на 1 га пашни в 4,4 раза и производительность труда на 29% выше по сравнению с хозяйствами I группы, а издержки производства на 1 руб. валовой продукции соответственно на 23% ниже.

¹ «Народное хозяйство СССР в 1975 г.», М., «Статистика», 1976, с. 328.

Для достижения высоких производственных показателей и создания примерно равных условий хозяйствования требуется, чтобы каждое сельскохозяйственное предприятие, в зависимости от специализации, было обеспечено в необходимых размерах основными производственными фондами.

Укрепление материально-технической базы сельского хозяйства выдвигает новые и сложные задачи по более эффективному использованию производственного аппарата. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии, в частности, указывается: «...Надо добиваться более рационального использования ресурсов, в том числе за счет снижения материалоемкости продукции, применения более дешевых и эффективных материалов, а также экономного их расходования»².

Для повышения эффективности общественного производства необходима система экономических, организационных и технических мероприятий, направленных на снижение материалоемкости и фондоемкости продукции. Каждый процент роста фондоотдачи и снижения материалоемкости равнозначен дополнительному выпуску продукции соответственно на 6,0 млрд. и 4,5 млн. руб.³

Одним из важных факторов повышения эффективности производства и создания примерно равных условий хозяйствования являются балансированность ресурсов и потребностей общества на всех уровнях планирования, формирование научно обоснованных народнохозяйственных, межотраслевых и внутриотраслевых пропорций с учетом развития производительных сил общества. Это предполагает решение таких взаимосвязанных проблем, как определение уровней производства продукции, капитальных вложений и материально-технического обеспечения.

Основным экономическим инструментом увязки стоимостных и натуральных показателей плановых заданий служит балансовый метод расчетов, базирующийся на технико-экономических нормах и нормативах.

В целях совершенствования планирования сельского хозяйства и повышения экономической обоснованности намечаемых в проектах планов объемов производства и закупок сельскохозяйственной продукции Госплан СССР признал необходимым организовать разработку научно обоснованных нормативов. Система плановых нормативов для сельского хозяйства состоит из нормативов, связанных с технологией сельскохозяйственного производства, капитальными вложениями и материально-техническим обеспечением отрасли.

В настоящее время в планировании и финансировании сельского хозяйства наряду с натуральными и трудовыми широко используются стоимостные нормативы (производственных фондов, нормативный коэффициент эффективности, рентабельности, образования фондов финансовых ресурсов, капитальных вложений и др.).

Углубление специализации и концентрации сельского хозяйства на базе межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции, ускорение научно-технического прогресса выдвигают ряд новых и сложных проблем в области нормирования.

Нормативная фондооснащенность производства должна быть определена как для отдельных колхозов, совхозов, межхозяйственных и агропромышленных предприятий, так и в масштабе всего агропромышленного комплекса.

Для расчета научно обоснованного соотношения между ростом производства продукции и наращиванием производственных фондов необходимо определить нормативную фондооснащенность производства

² «Материалы XXV съезда КПСС», М., Политиздат, 1976, с. 43.

³ См.: «Плановое хозяйство», 1976, № 7, с. 4.

и фондоемкость продукции, потребность в основных фондах, объем и структуру капитальных вложений.

Решение двух последних вопросов связано с проблемами методического характера и наличием нормативных материалов. Определение уровня и структуры нормативной фондоснащенности производства и фондоемкости продукции требует теоретического обоснования и системных экономических расчетов для учета влияния отдельных факторов.

Под нормативной фондоснащенностью мы понимаем научно обоснованный размер основных производственных фондов (в стоимостном выражении — на гектар площади и голову скота) для эффективного ведения сельскохозяйственного производства в соответствующем плановом периоде.

С нашей точки зрения, нельзя признать правильным использование в экономических расчетах группировок хозяйств по стоимости валовой продукции на гектар пашни для определения основных производственных фондов на рубль прироста валовой продукции. Экстраполяция на перспективу сложившихся соотношений между стоимостью валовой продукции и основными производственными фондами неприемлема, так как в настоящее время в колхозах и совхозах ощущается еще недостаток основных производственных фондов. Не в полной мере отвечает современным требованиям научно-технического прогресса и структура фондов. В результате снижается темпы роста производительности труда, увеличивается себестоимость продукции, медленно повышается ее качество, имеются еще потери сельскохозяйственной продукции.

Решение задач ускорения темпов развития сельскохозяйственного производства, широкого внедрения достижений науки и техники требует: повышения индустриализации строительства в целях снижения трудовых затрат на возведение объектов и сокращения сроков строительства; обеспечения в проектах современных технологических требований; повышения уровня механизации и автоматизации производственных процессов и внедрения более производительных средств механизации.

Соотношения между валовой продукцией и основными производственными фондами, полученные на основе фактических данных группировок хозяйств, не могут быть, по нашему мнению, без учета научно-технического прогресса перенесены на перспективу. Учесть же влияние научно-технического прогресса в таких группировках почти невозможно. К тому же стоимость валовой продукции на единицу земельной площади зависит не только от уровня фондоснащенности, а является результатом взаимодействия основных факторов производства: земли, производственных фондов (основных и оборотных) и труда.

В группировках недостаточно учитывается специализация хозяйств на перспективу, которая является одним из определяющих факторов при расчете необходимой фондоснащенности производства и фондоемкости продукции. В сельском хозяйстве даже при однородной специализации неизбежное изменение ее уровня влияет на структуру основных производственных фондов. Кроме того, на результаты производства оказывают воздействие качество земли, климатические условия региона, цены на сельскохозяйственную продукцию и др.

Важное значение при нормировании фондов имеет обоснование показателей. Некоторые экономисты рассчитывают нормативы основных производственных фондов только на единицу земельной площади и голову скота, т.е. определяют удельные размеры фондов, не рассчитывают нормативную фондоемкость продукции (основные производственные фонды на тонну продукции). При таком методе не удаляется, на наш взгляд, зависимость нормативов от уровня интенсивности и продуктивности сельского хозяйства, не отражается взаимосвязь между темпами роста сельскохозяйственного производства, его эффективностью и фондоснащенностью.

Чем выше интенсивность хозяйства и урожайность культур, тем больше требуется на единицу площади основных производственных фондов. Это связано с дополнительной потребностью в сельскохозяйственной технике для своевременного и качественного ухода за растениями, уборки и транспортировки урожая, в складах для хранения сельскохозяйственной продукции и т.д.

Таким образом, при расчете нормативов только на гектар площади и голову скота не учитывается реальная эффективность дорогостоящих основных производственных фондов, способствующих увеличению урожайности культур и продуктивности животных, снижению трудовых затрат, росту валового и чистого дохода.

Основным показателем нормирования следует считать, по нашему мнению, норматив основных производственных фондов на тонну продукции. Для определения его необходимо предварительно рассчитать промежуточный показатель — норматива на гектар посева и голову скота.

Современный период развития сельского хозяйства характеризуется интенсификацией производства, ускорением научно-технического прогресса. Это означает, что нормативы должны разрабатываться на основе новейших достижений науки, широкого применения высокопроизводительных машин, передовой технологии производства и т.д. Выбор проектов сельскохозяйственных производственных зданий и сооружений для нормирования фондоснащенности зависит от конкретных природных и экономических условий регионов, специализации и концентрации производства, типов и масштабов межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции, объема работ, выполняемых Союзсельхозтехник и другими организациями по обслуживанию колхозов и совхозов.

Для оценки экономичности вариантов различных типовых решений при определении нормативов проводятся расчеты сравнительной экономической эффективности капитальных вложений, показателем которой в соответствии с Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений является минимум приведенных затрат. Приведенные затраты по каждому варианту представляют собой сумму текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом эффективности:

$$C_1 + E_n \cdot K_1 = \min,$$

где K_1 — капитальные вложения по каждому варианту;

C_1 — текущие затраты (себестоимость) по тому же варианту;

E_n — нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

Показатели C_1 и K_1 могут применяться как в абсолютных размерах, так и в виде удельных величин.

Сравниваемые варианты типовых решений приводятся в сопоставимый вид по всем признакам (объему продукции, ее составу, качеству, срокам строительства).

Анализ утвержденных Министерством сельского хозяйства СССР и Госстрем СССР проектов строительства сельскохозяйственных производственных зданий и сооружений показывает, что удельные капитальные вложения на строительство мастерских, площадок, гаражей, складских помещений и хранилищ снижаются по мере увеличения их размеров.

В небольших хозяйствах целесообразно возводить крупные сооружения для нескольких предприятий, оснащенные современными поточно-разгрузочными средствами и другими механизмами. Так, в поста-

подлежки ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению эффективности использования минеральных удобрений, сокращению их потерь при транспортировке, хранении и внесении в почву и совершенствованию агрохимического обслуживания колхозов и совхозов» рекомендовано осуществлять строительство колхозных и межколхозных механизированных складов для хранения минеральных удобрений, а также принимать долевое участие в строительстве межхозяйственных складов совместно с совхозами и другими государственными сельскохозяйственными предприятиями.

Большая работа, проводимая в стране по межхозяйственному кооперированию сельскохозяйственного производства и агропромышленной интеграции, способствует укрупнению производственных объектов колхозов и совхозов, повышает эффективность и качество строительства.

В условиях индустриализации сельскохозяйственного производства и внедрения научно-технического прогресса расширяются формы обслуживания (производственно-техническое и транспортно-эксплуатационное обслуживание, обеспечение сельскохозяйственных предприятий материально-техническими средствами, монтаж и комплектация оборудования на животноводческих комплексах и фермах, агрохимическое обслуживание и др.) колхозов и совхозов Союзсельхозтехники и другими организациями, увеличиваются его объемы. Это следует учитывать при определении нормативной фондооснащенности производства.

Фондооснащенность гектара сельскохозяйственной культуры и фондоёмкость тонны продукции зависят от урожайности. Обусловлено это тем, что часть основных производственных фондов обычно остается постоянной при различной урожайности (например, тракторы, занятые на предпосевной обработке почвы, посеве и уходе за растениями, сельскохозяйственная техника общего назначения: почвообрабатывающие машины и орудия, сеялки и посадочные машины и т. д.), а часть (хранилища, транспортные средства, уборочная техника, машины для внесения минеральных и органических удобрений и т. д.) изменяется с повышением или снижением урожайности. В связи с этим при нормировании фондооснащенности необходимо правильно обосновать уровни урожайности по культурам и зонам страны. Разработкой нормативно-целесообразно производить исходя из уровня урожайности и структуры посевных площадей конечного года планового периода, так как для расчета потребности в капитальных вложениях, например, на одинаковую плотность (1981—1985 гг.) предварительно должна быть определена стоимость основных производственных фондов на 1985 г.

При необходимости перерасчета удельных размеров основных производственных фондов, разработанных применительно к указанным показателям конечного года планового периода, на другие расчетные величины могут быть использованы подготовленные нами коэффициенты перерасчета фондооснащенности гектара посевов при изменении урожайности на один центнер. С помощью указанных коэффициентов можно пересчитать нормативную фондооснащенность гектара посевов при плановой урожайности на другой, расчетный уровень урожайности:

$$\Phi_p = \Phi_n \pm \Phi_n \text{УК}_1,$$

где Φ_p , Φ_n — нормативная фондооснащенность при расчетном и плановом уровнях урожайности, руб.;

У — разность между плановым и расчетным уровнями урожайности, ц;

К_1 — коэффициент пересчета фондооснащенности гектара посевов при изменении урожайности на 1 ц.

При пересчете нормативной фондооснащенности на урожайность, меньшую по сравнению с плановой, произведение $\Phi_n \text{УК}_1$ вычитается из величины Φ_p , а при более высокой урожайности прибавляется.

Приведем пример пересчета нормативной фондооснащенности на гектар посевов при изменении урожайности:

плановая урожайность — 30 ц зерновых с гектара;
урожайность, на которую пересчитывается нормативная фондооснащенность, — 25 ц зерновых с гектара;
нормативная фондооснащенность на гектар посевов зерновых при плановой урожайности — 384 руб.;
коэффициент пересчета нормативной фондооснащенности гектара посевов зерновых при изменении урожайности на 1 ц — 0,00908:

$$\Phi_p = 384 - 384 \cdot 5 \cdot 0,00908 = 366,7 \text{ (руб.)}$$

После определения потребности в фондах на гектар посевов производится расчет нормативной фондоёмкости продукции. Для этого рассчитанные на гектар фонды необходимо поделить на урожайность:

$$366,7 \text{ руб.} : 25 \text{ ц} = 14,7 \text{ руб.}$$

Приведенный метод пересчета потребности в основных производственных фондах при изменении урожайности может быть использован при расчете фондооснащенности производства по годам планового периода, при ее корректировке в связи с климатическими условиями года и т. д.

Развитие концентрации и специализации, перевод производства на индивидуальную основу требуют совершенствования нормирования основных производственных фондов.

Специализация сельского хозяйства — многоплановый процесс, имеющий несколько направлений. Разнообразие форм специализации и концентрации производства определяется конкретными условиями региона. В связи с этим выбор объектов для расчета нормативной фондооснащенности по зонам страны следует проводить с учетом происходящих и намечаемых на перспективу прогрессивных процессов межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции. Для разработки нормативов из существующих форм межхозяйственных и агропромышленных предприятий целесообразно отбирать те из них, которые наиболее подходят к конкретным условиям региона (республики, экономического района, зоны), максимально способствуют решению комплекса производственных, экономических и социальных задач развития сельского хозяйства, сформулированных в решениях XXV съезда КПСС.

При нормировании фондооснащенности должны быть, на наш взгляд, представлены основные имеющиеся в регионе типы предприятий: колхозы и совхозы, участвующие в межхозяйственном кооперировании и агропромышленной интеграции; участвующие только в межхозяйственном кооперировании или в агропромышленной интеграции, не участвующие в межхозяйственном кооперировании и агропромышленной интеграции.

Расчет нормативной фондооснащенности выбранных объектов производится исходя из потребности в полном восстановлении выбывающих и прироста основных производственных фондов в соответствии с планом развития отдельных отраслей. При этом важное значение имеет научное обоснование объема строительства производственных зданий и сооружений, который определяется по животноводческим помещениям на основе запроектированного поголовья скота; по объектам

растениеводства исходя из количества продуктов, материалов и машин, подлежащих хранению, согласно перспективному плану производства.

При расчете нормативной фондооснащенности следует исходить из решений XXV съезда КПСС о целесообразности направлять материальные и финансовые ресурсы в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

В нормативах основных производственных фондов растениеводства для орошаемых земель учитываются затраты на строительство мелиоративных сооружений. Их стоимость зависит от типов местности (песчаные, солонные, приморские низменности и дельты рек и т. д.), способов орошения (самотечное, машинное), рельефа и уклона местности, удельной протяженности оросительной и коллекторно-дренажной сети, от естественно-вещественного характера сооружаемых объектов (каналы и оросительные сети в земном русле, облицованном бетоном русле, железобетонных лотках, асбестоцементных трубах), от типов коллекторно-дренажных систем.

Особенность расчета фондооснащенности на мелиорируемых землях состоит в том, что имеются два типа мелиоративных сооружений — внутрихозяйственные и межхозяйственные. В норматив включается только стоимость внутрихозяйственных мелиоративных сооружений, так как капитальные вложения на водохозяйственные системы и сооружения внутрихозяйственного назначения входят в балансовую стоимость основных производственных фондов колхозов и совхозов, а затраты на межхозяйственные объекты (капитальные вложения на строительство магистральных каналов, гидрозол, водохранилищ и межхозяйственной сети) включаются в стоимость основных мелиоративных фондов водохозяйственных организаций.

Стоимость внутрихозяйственных мелиоративных сооружений определяется на 1 тыс. га орошаемых и осушаемых земель. Затраты на ирригационное строительство целесообразно распределять на гектар площади зерновых, хлопчатника, сахарной свеклы, овощей, бахчевых, табака, картофеля, многолетних и однолетних трав, кормовых корнеплодов, силосных культур, многолетних насаждений пропорционально нормам водопотребления, установленным для соответствующих культур.

Стоимость мелиоративных сооружений на 1 тыс. га осушаемых земель относится на отдельные культуры пропорционально занимаемым ими посевным площадям.

Для научно обоснованного расчета потребности в основных производственных фондах необходимо определить их состав. В соответствии с классификацией основных фондов (основных средств) совхозов, колхозов, межколхозных и других сельскохозяйственных предприятий и организаций в состав основных производственных фондов сельского хозяйства входят: производственные здания, сооружения, машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, и лабораторное оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, инструмент, скот рабочий и продуктивный, многолетние насаждения, капитальные затраты по улучшению земель (без сооружений), и прочие основные фонды.

Нормирование фондооснащенности целесообразно проводить по отдельным элементам в соответствии с приведенной выше классификацией.

Из-за специфических особенностей возделывания и уборки отдельных сельскохозяйственных культур требуются различные объемы капитальных затрат в основные производственные фонды, что видно из табл. 2 (на примере проведенных расчетов по Российской Федерации).

По мере увеличения посевов таких фондомосных культур, как картофель, овощи, сахарная свекла, хлопчатник, возрастает нормативная фондооснащенность на гектар пашни.

Таблица 2
(в руб.)

	Культуры											
	зерновые	сахарная свекла	картофель (картофель)	овощеводство	картофель	овощи	бахчевые	многолетние травы на сенокосах	многолетние травы на пастбищах	травы на сенокосах	травы на пастбищах	прочие культуры
Основные производственные фонды, на гектар посевов	477	814	569	308	1637	1175	340	239	325	337	742	861
на тонну продукции	254	35	791	206	113	56	25	86	120	21	36	32

При определении потребности в основных производственных фондах необходимо не только рассчитать численное выражение фондооснащенности и фондомосности продукции, но и обосновать соотношение между отдельными элементами основных фондов, от чего в значительной мере зависит эффективность их использования. Важно при этом не допустить диспропорций между объемами зданий и сооружений и количеством силовых и рабочих машин и оборудованием. Это в конечном счете определяет вооруженность работников техникой, производительность их труда.

Основой удельный вес в нормативной структуре фондов растениеводства, как и в фактической, приходится на здания, сооружения и передаточные устройства. Их доля колеблется по отдельным культурам в республиках и экономических районах от 34 до 72% общей стоимости основных производственных фондов отрасли. Высокий удельный вес зданий, сооружений и передаточных устройств определяется условиями проведения работ по мелиорации земель и возведения разного рода построек для хранения сельскохозяйственной продукции, удобрений, нефтепродуктов, техники, ремонтных мастерских и т. д., а также высокой сметной стоимостью строительно-монтажных работ, которая увеличилась за последние годы.

Изменения доли зданий, сооружений и передаточных устройств по республикам и экономическим районам — результат различий в локальных условиях производства (температурный режим, специализация и др.), экономической проектов, размеров сооружений. Например, стоимость зернохранилищ на тонну зерна в южных районах РСФСР, из Украины и в Молдавии в 1,3 раза меньше, чем в республиках Прибалтики.

Размер основных производственных фондов зависит и от видов производственных запасов (семена, корма, удобрения и адюнкматы, горючее и смазочные материалы и др.). Так, для хранения тонны зерна требуется 60 руб. капитальных затрат, продовольственного картофеля — 70, капусты — 158, фруктов — 364 руб.

Таким образом, комплекс факторов, основной из которых — различия в природно-климатических условиях, оказывает существенное влияние на стоимость зданий и сооружений по республикам и экономическим районам страны.

Следующим элементом являются средства механизации, на долю которых приходится 30—35% нормативной стоимости основных производственных фондов растениеводства.

Удельный вес измерительных приборов, производственно-хозяйственного инвентаря и прочих основных производственных фондов растениеводства составляет 3—5% в нормативной структуре фондов и существенно не отличается от фактического уровня.

Структура основных производственных фондов в различных сельскохозяйственных предприятиях обусловлена также характером и особенностями производства. В зерновых хозяйствах, например, повышается удельный вес энергетических мощностей и несколько снижается доля зданий и сооружений. В хозяйствах районов поливного земледелия, где без гидротехнических сооружений не может осуществляться процесс производства, удельный вес сооружений в структуре основных производственных фондов значительно выше, чем в хозяйствах, расположенных в зоне достаточного увлажнения.

Нормативная стоимость основных производственных фондов для возделывания зерновых культур на орошаемых землях составляет, например, в Поволжье 1490 руб. Из них на долю внутрихозяйственных мелиоративных сооружений приходится 930 руб. При этом дополнительные затраты на основные фонды способствуют значительному повышению эффективности использования земли. Так, урожайность зерновых культур на орошаемых землях Поволжья в 1,7—1,9 раза выше по сравнению с богатыми.

Расширение мелиоративного строительства предусмотрено в текущей пятилетке. В соответствии ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О плане мелиорации земель на 1976—1980 годы и мерах по улучшению использования мелиорированных земель» указано на необходимость ускорения работ по орошению земель для создания крупных зон гарантированного производства зерна в засушливой части Поволжья, на Северном Кавказе, в степной части Украины и ряде других районов.

Нормативная фондооснащенность животноводства в расчете на гектар сельскохозяйственных угодий по регионам страны определяется рядом факторов: размещением животноводства по экономическим районам и республикам, зональной специализацией хозяйства, плотностью поголовья скота, природными и экономическими условиями и т. д., что можно проследить на примере четырех республик.

Так, в Казахстане и Узбекистане (низшая, по нашим расчетам, группа фондообеспеченности) среди отраслей животноводства значительный удельный вес занимает овцеводство — наименее фондемкая отрасль, в Грузинской ССР (средняя группа) наряду с овцеводством возрастает доля и более фондемких отраслей — скотоводства и свиноводства, в Латвийской ССР (высшая группа) преобладают молочное скотоводство и свиноводство.

Значительное влияние на размер основных производственных фондов оказывает структура стада. Объясняется это тем, что для содержания различных половозрастных групп животных требуются помещения, машины, оборудование, транспортные средства различной стоимости. Наиболее фондемким является маточное стадо. Нормативная стоимость основных производственных фондов на одну корову примерно в 2,5 раза выше указанных показателей на голову ремонтного молодняка. Следовательно, увеличение удельного веса коров в стаде ведет к росту фондов. Вместе с тем в результате опережающих темпов роста производства продукции по сравнению с фондами фондемкость тонны молока при увеличении маточного поголовья снижается.

Для скота молочного направления требуется на тонну молока меньше фондов, по сравнению со скотом молочно-мясного и мясо-молочного направлений.

Значительное влияние на фондемкость молока оказывает продуктивность животных. Например, нормативная стоимость основных производственных фондов на тонну молока при годовом удое 2350 кг составляет 854 руб., соответственно при 2600 кг — 776, 2800 кг — 723 и 3000 кг — 658 руб.

В целях повышения эффективности сельского хозяйства совершенствование нормирования основных производственных фондов должно сочетаться с улучшением организации и нормирования оборотных средств. В связи с этим важны исследования таких аспектов этой проблемы, как обеспеченность оборотными средствами сельскохозяйственных предприятий различной специализации, воздействие отдельных факторов на размер и структуру оборотных средств, повышение эффективности их использования, рациональное соотношение собственных и заемных ресурсов, влияние оснащенности оборотными средствами на результаты производственной деятельности и т. д.

Объем капитальных вложений в сельское хозяйство из года в год возрастает. Так же, как производительность труда, себестоимость, рентабельность и другие экономические показатели, в отчетной и плановой документации должна, на наш взгляд, являть отражение и фондемкость отдельных продуктов. Как известно, фондемкость определяется отношением основных производственных фондов по первоначальной или восстановительной стоимости к валовой продукции. При расчете ее, по нашему мнению, следует учитывать лаг освоения и износ основных фондов.

В настоящее время придется большое значение нормированию материальных, трудовых и финансовых ресурсов, что способствует целевой направленности планов.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРАНСПОРТА ТОПЛИВА

Ю. Воксерман,

зам. председателя Государственной экспертной комиссии
Госплана СССР

Одно из решающих условий развития народного хозяйства страны — наличие надежной топливно-энергетической базы. Топливо-энергетическим отраслям партия и правительство на всех этапах хозяйственного строительства уделяли и уделяют большое внимание. Темпы роста добычи нефти, газа, угля и других топливных ресурсов во многом определяют уровень развития общественного производства.

На долю капитальных затрат во всех отраслях промышленности, на перевозке топлива занито более 30% железнодорожного транспорта. В общих издержках производства топливные расходы составляют на электростанциях 60%, в черной металлургии — 15%, в цементной промышленности — 20%. Это определяет необходимость постоянных поисков наиболее дешевых видов топлива, способных повысить эффективность общественного производства, а также рациональных способов их перевозки.

За 1966—1975 гг. топливно-энергетические ресурсы страны увеличились в 1,7 раза, а выработка электроэнергии — более чем в 2 раза. Возросли потребление электроэнергии на душу населения и электроёмкость национального дохода. Повышение уровня энерго- и электрооборуженности труда в значительной мере способствует росту производительности труда в народном хозяйстве.

Но дело не только в количественном росте топливно-энергетических ресурсов. Главное достижение — качественное изменение структуры топливно-энергетического баланса. В решениях XXIV съезда КПСС подчеркивалось, что одной из узловых задач девятой пятилетки было опережающее и более эффективное развитие топливно-энергетического комплекса, и прежде всего совершенствование структуры входящих в него отраслей. В результате выполнения директив съезда удельный вес наиболее эффективных и качественных видов топлива — нефти и газа — увеличился с 37,7% в 1960 г. до 63,8% в 1975 г. Ускоренно развивается добыча наиболее эффективных углей, особенно экзистазских и канско-ашихских, разрабатываются открытым способом, без строительства шахт. С учетом добычи угля открытым способом доля экономичных видов топлива возросла соответственно с 44,8 почти до 70,3%. Опережающее развитие нефтяной и газовой промышленности и добычи угля открытым способом сыграло важную роль в укреплении экономики Советского Союза и всего социалистического лагеря, получающего значительные количества нефти и газа из СССР, что позволило резко повысить экономический потенциал социалистических стран.

Одновременно ЦК КПСС и Совет Министров СССР уделяют большое внимание организации рационального использования топлива в на-

родном хозяйстве. В результате принятых мер экономия топливно-энергетических ресурсов за девятую пятилетку составила около 120 млн. т условного топлива. Общая экономия, полученная за этот период в результате улучшения структуры топливно-энергетического баланса страны и более рационального использования топлива, достигла 10 млрд. руб. Кроме того, за счет экономии топлива в народном хозяйстве снижены капитальные вложения не менее чем на 6 млрд. руб.

В десятую пятилетку продолжается ускоренное развитие топливно-энергетического комплекса. При этом решаются задачи обеспечения народного хозяйства всеми видами энергии и углеводородного сырья с минимальными затратами общественного труда на их добычу, производство, транспортировку и использование.

Госэкспертиза Госплана СССР неоднократно тщательно рассматривала с привлечением крупных ученых и специалистов технико-экономические обоснования и генеральные схемы дальнейшего развития отраслей топливно-энергетического комплекса. Особое внимание уделялось поискам новых, более эффективных путей развития топливной промышленности, транспортировке различных видов топлива с учетом коренных изменений в географическом размещении основных топливных бассейнов.

Разведанные запасы угля, нефти и природного газа размещены преимущественно в восточных районах страны, а основное потребление топлива — около 80% — приходится на европейскую часть и Урал. В связи с этим возникает сложная проблема переброски с Востока на Запад большого количества всех видов топлива. Она остается актуальной и на длительную перспективу, несмотря на строительство в восточных районах крупных энергоёмких предприятий.

Главная топливная база страны

Среди создаваемых крупных топливных баз страны первоочередное значение имеет Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС успешно осуществляются невиданные по объемам работы по ускоренному развитию данного комплекса, направленные на повышение эффективности использования ресурсов нефти и газа и обеспечение сбалансированности производственной и непроизводственной сферы. «То, что было сделано, то, что делается в этом суровом крае, — говорил на XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев о тружениках Западно-Сибирского комплекса, — это настоящий подвиг. И тем сотням тысяч людей, которые его совершают, Родина отдала дань восхищения и глубокого уважения»¹.

В широких масштабах ведутся геологоразведочные работы по выявлению новых месторождений нефти, природного газа и конденсата в Среднем Приобье и на севере Тюменской обл. с целью опережающей подготовки запасов для обеспечения в указанных районах в 1980 г. добычи нефти до 300—310 млн. т и газа — 125—155 млрд. м³. Выполнение этих задач позволит превратить Западную Сибирь в основную базу страны по добыче нефти и газа.

Удельный вес Западно-Сибирского нефтегазового комплекса в общесоюзной добыче нефти и газа за десятую пятилетку составит соответственно 46—49 и 35%. В 1976—1980 гг. в общесоюзном приросте нефти на его долю будет приходиться 100% и газа — 82%. В дальнейшем интенсивность освоения нефтегазовых ресурсов Западной Сибири еще более усилится.

Важнейшим вопросом формирования топливно-энергетического баланса, как уже отмечалось, является переброска топлива с Востока на

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 38.

Запад. Это относится и к Западной Сибири, откуда значительные количества нефти и газа поступают в европейскую часть страны, а в ближайшей перспективе нефть будет транспортироваться в республику Средней Азии. Что касается природного газа, то северные месторождения Тюменской обл. обеспечивают основную поставку газа на Урал и в районы центра и запада страны.

Очевидно, что традиционными методами невозможно эффективно решать проблемы трубопроводного транспорта, и поиском новых эффективных решений в этой области Госпланом СССР, министерствами и ведомствами придается большое значение.

В строительстве магистральных нефте- и газопроводов техническая политика направлена на внедрение труб больших диаметров. Тридцать лет назад для строительства переноса газовой индустрии — газопровода Саратов — Москва применены были трубы диаметром 325 мм, потом были сооружены магистрали из Карпат в Киев и Москву из труб 529 мм, мощные системы Северный Кавказ — Москва и Бухара — Урал из труб диаметром 1 м, газопроводы Средняя Азия — Центр, Ухта — Торжок из труб диаметром 1,2 м. В настоящее время в нашей стране впервые в мировой практике сооружаются магистральные газопроводы из труб диаметром 1,4 м из Западной Сибири и Средней Азии в районы европейской части. Производительность одного такого газопровода равна мощности трех газопроводов с метровым диаметром труб. Отсюда большая экономия металла, сокращение удельных капитальных и эксплуатационных затрат.

В строительстве отечественных магистральных нефтепроводов также последовательно увеличивается диаметр труб. Если еще несколько лет назад нефтепроводы сооружались из труб диаметром меньше 1 м, то теперь при прокладке мощных нефтяных магистралей из месторождений Тюменской обл. широко используются трубы диаметром 1,2 м. По такому трубопроводу можно передавать 80—90 млн. т нефти в год. Сооружение подобных магистральных трубопроводов стало возможным благодаря широкому внедрению новой техники, высокопроизводительных машин и механизмов, а главное — наличию крупных специализированных строительно-монтажных организаций Министерства строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности.

Новая технология транспортировки газа

Новые крупные месторождения природного газа — эффективного топлива и сырья для химической промышленности, как правило, расположены в районах, отдаленных от промышленных энергоемких предприятий. Поэтому весьма актуальны проблемы интенсификации передачи природного газа на большие расстояния. Среди них ведущее место занимают вопросы повышения пропускной способности намечаемых к строительству трубопроводных систем. Это достигается путем увеличения диаметра труб, повышения давления перекачиваемого газа и охлаждения его.

Еще в 1975 г. Госэкспертиза Госплана СССР предложила изменить технологию транспортировки газа на основе использования разработанных Институтом электросварки им. Е. О. Патона многослойных труб новой конструкции, позволяющих повысить рабочее давление и осуществлять охлаждение газа. Суть внесенных предложений заключается в следующем.

Сооружаемые ныне газопроводы диаметром 1420 мм с рабочим давлением 75 атм имеют производительность 28—30 млрд. м³ в год. Если транспортировать по ним сотни миллиардов кубических метров газа из Западной Сибири в европейскую часть Союза на расстояние 3,5—4,0 тыс. км, то потребуются огромное количество труб, сложное

оборудование, значительные капитальные затраты. Между тем можно эффективно решить эту проблему, применяя для прокладки газопроводов большого диаметра (1420—1620 мм), работающих при давлении до 120 атм, трубы нового типа с многослойной стенкой. Прототипом их являются сосуды высокого давления с многослойной стенкой, конструкция которых также разработана Институтом электросварки. Освоение новой технологии производства таких сосудов и организация их выпуска на заводе Уралхиммаш позволили оставить предприятия химии и нефтехимии высокопроизводительными, экономичными и надежными в эксплуатации аппаратами.

В процессе освоения конструкции многослойных сосудов и технологии их изготовления были проведены исследования работоспособности этих сосудов и установлена их высокая конструктивная прочность и надежность. Промышленная эксплуатация таких аппаратов на многих предприятиях подтвердила указанные качества. На заводе Уралхиммаш успешно работает механизированная поточная линия по изготовлению многослойных рудноразливных изделий диаметром 600—5000 мм и длиной до 3600 мм и освоено производство сосудов диаметром до 2400 мм и общей длиной 28 000 мм с многослойной стенкой на давление 320 атм при рабочей температуре до 300°С. Запасом уже выпущено более 140 сосудов высокого давления, в том числе много колонн синтеза аммиака.

Проблемы, возникшие в связи с необходимостью увеличить диаметр и толщину стенок труб для больших газопроводов, могут быть успешно решены при переходе на новый тип труб — с многослойной стенкой. Такая конструкция позволяет легко увеличить до требуемых нормативов толщину стенок труб и повысить рабочее давление в трубопроводе. При этом не требуется принципиально менять марку стали, используемой для производства труб, и технологическое оборудование цеха, где они будут изготавливаться.

Новая конструкция труб повышает надежность трубопровода в эксплуатации. Многослойная стенка, за счет применения тонкой стали с более высокими и стабильными механическими свойствами, увеличивает несущую способность трубы по сравнению с монолитной стенкой из стали аналогичного химического состава такой же суммарной толщины.

Многослойные трубы имеют следующие преимущества:

при их производстве используются особенности тонкого листового металла, заключающиеся в том, что по мере уменьшения толщины стали повышаются ее прочностные показатели и, что особенно важно, стойкость против хрупкого разрушения. Испытания, проведенные ВНИИСТ Миннефтегазстрой, показали, что указанные трубы более надежны, высокопрочны и пригодны для транспортировки охлажденного газа при температуре до —30°С и рабочем давлении 120 атм и выше;

они могут быть изготовлены из рудной стали с минимальным легированием, причем требования к ней ниже, чем для производства любых других труб с теми же эксплуатационными показателями. По расчетам Института электросварки им. Е. О. Патона, многослойные трубы для газопроводов первой категории будут на 25—30% дешевле труб со сплошной стенкой из сложнотермической стали того же назначения;

многослойные трубы могут широко использоваться для сооружения магистральных газопроводов с рабочим давлением до 120 атм и умеренным охлаждением газа, в первую очередь в северных районах страны, в зоне вечной мерзлоты;

сварочно-монтажные работы при строительстве магистральных газопроводов из многослойных труб будут выполняться по существующей технологии трубопроводного строительства. При этом важное значение будет иметь применение разработанного Институтом электросварки им. Е. О. Патона совместно с организациями Миннефтегазстрой, Мин-

электротехпрома и Минприбора трубосварочного комплекса «Север-1», повышающего производительность труда в 4—5 раз при высоком качестве работ. Указанный комплекс прошел испытание на строительстве газопровода Оренбург — Западная граница СССР, где с его помощью сварено более 10 км труб. Миннефтегазстрой начал изготовление на своих предприятиях первых промышленных агрегатов «Север-1».

При прокладке газопроводов из многослойных труб диаметром 1420 мм для передачи умеренно охлажденного газа (до —23°C) и более оптимальной расстоянием компрессорных станций (на расстоянии 100 км вместо 120—130 км) можно при давлении 120 атм обеспечить производительность газопровода до 66 млрд м³; это более чем в 2 раза превышает производительность самого современного газопровода из труб того же диаметра с рабочим давлением 75 атм.

Для наших условий неперемлем путь, по которому пошли в США, Канаде, Западной Европе, изогнутая трубы со сплошной стенкой (до 40 мм) из чистых и сложнотермическированных сталей, получаемых методом контролируемой прокатки. Такое производство всегда имеет ограничение из-за предельных возможностей формовки; увеличение толщины сплошной стенки труб усложнит обеспечение вязкости стали и стойкости против хрупкого разрушения — важнейших факторов надежности магистральных трубопроводов.

Перевод газопроводов на большее давление — неотложная задача ближайших лет, тем более что Институт электросварки им. Е. О. Патона предлагает гораздо более прогрессивный и эффективный путь, чем принятый в США для сооружения газопровода из Аляски рабочим давлением 118 атм.

Экономические последствия широкого внедрения многослойных труб для транспортировки топочного газа следующие: производительность повышается более чем в 2 раза; удельный расход металла снижается на 23—25%; удельные капитальные затраты — на 15—16%; удельные приведенные затраты — на 14—15%. В расчете на всю программу строительства магистральных газопроводов на ближайшие 12—15 лет применение многослойных труб обеспечивает значительную экономию средств и стали.

В ноябре 1976 г. было принято постановление Совета Министров СССР о строительстве магистральных газопроводов высокого давления из многослойных труб. Этим решением утверждено строительство цеха мощностью 1 млн. т в год на Выкуском металлургическом заводе, с вводом в действие первой очереди в 1979 г. (250 тыс. т) и освоением проектной мощности в 1981 г. Соответствующим министерствам поручено представить предложения об организации производства газореканивающих агрегатов, стапелной аппаратуры, соединительных деталей и другого оборудования, необходимого для внедрения новой технологии транспортировки газа. Однако это поручение до сих пор не выполнено. Очевидно, отделы Госплана СССР — тяжелого и энергетического, химического и нефтяного машиностроения, строительства и строительной индустрии, нефтяной и газовой промышленности — должны усилить внимание к решению этой крупной проблемы научно-технического прогресса, реализация которой будет способствовать повышению эффективности в топливной промышленности.

В июле 1977 г. коллегия Госплана СССР заслушала доклад Президента Академии наук Украинской ССР акад. Б. Е. Патона о новых разработках институтов Академии, направленных на развитие топливно-энергетического комплекса и повышение эффективности использования металла в народном хозяйстве. В обсуждении этого важного вопроса приняли участие министры И. П. Казанец, Б. Е. Щербина, президент Академии наук СССР акад. А. П. Александров и другие руководители министерств и ведомств. О важности скорейшей реализации предложе-

ний Академии наук Украины для развития экономики страны говорил на коллегии Председатель Госплана СССР С. Н. К. Байбаков.

В своем решении Госплан СССР отметил, что институты и организации Академии наук Украинской ССР в содружестве с министерствами, ведомствами, отделами Госплана СССР и их научно-исследовательскими организациями выполнили ряд научных, экспериментальных и опытно-конструкторских разработок, имеющих важное народнохозяйственное значение и способствующих успешной реализации комплексных программ дальнейшего развития и совершенствования топливно-энергетической базы и повышения эффективности использования металла в стране. Отмечено, что практическое осуществление предложений Академии наук Украинской ССР, особенно по сооружению трубопроводов из многослойных труб, явится важным вкладом в выполнение решений XXV съезда КПСС о создании крупнейшего Западно-Сибирского нефтегазового комплекса.

Особое значение имеют работы Института электросварки им. Е. О. Патона по созданию новой конструкции многослойных труб и соединительных деталей, обеспечивающей возможность транспортировки сотен миллиардов кубометров охлажденного природного газа при давлении до 120 атм из Западной Сибири в европейскую часть страны. Широкое внедрение труб новой конструкции позволит значительно улучшить технико-экономические показатели транспортировки газа на большие расстояния, увеличить производительность магистральных трубопроводов примерно в 2 раза по сравнению с самыми оптимальными современными магистральными, повысить эффективность производства и капитальных вложений. Создание газопроводов высокого давления из многослойных труб — перспективное направление развития газовой промышленности, представляющее собой комплексную проблему, которая требует постоянной координации усилий многих министерств и ведомств.

Как уже отмечалось Институт электросварки совместно с организациями Миннефтегазстрой разработал и успешно испытан на строительстве газопровода Оренбург — Западная граница СССР комплекс механизмов и машин типа «Север-1», при помощи которого осуществляется контактная сварка неповоротных стыков труб диаметром 1420 мм. Применение нового трубосварочного комплекса повышает стабильность качества сварки соединений и значительно увеличивает производительность труда, позволяет поднять технический уровень строительства магистральных трубопроводов.

Транспортирование угля по трубопроводам

Серьезные трудности предстоит преодолеть при решении задачи транспортировки больших количеств угля с востока на запад страны. В общем топливно-энергетическом балансе значение угля, добываемого в восточных бассейнах, с каждым годом возрастает. Разумеется, главная роль в его перевозке принадлежит железнодорожному транспорту, но в последние годы все шире ведутся поиски путей доставки угля по трубопроводам.

Речь идет об изучении возможности доставки на Урал и в районы Поволжья углей Кузнецкого и Канско-Ачинского бассейнов, запасы которых позволяют организовать здесь добычу в крупных масштабах. Решающим в этом вопросе является обеспечение транспортировки угля к потребителям. Суть вопроса состоит во внедрении трубопроводного гидравлического транспорта углей, рудных концентратов, серы, продуктов обогащения руд, получившего в последние годы за рубежом большое развитие. С 1971 по 1976 г. объем транспортировки сыпучих мате-

риалов (главным образом угля) по трубопроводам за рубежом возрос более чем в 5 раз.

Это вызвано тем, что трубопроводный транспорт, в ряде случаев превосходя по экономической эффективности железнодорожный и автомобильный, обладает существенными и доводительными преимуществами: возможностью полной автоматизации, высокой пропускной способностью, небольшим количеством обслуживающего персонала, независимостью от погодных условий. При таких трубопроводных системах на месторождении уголь (или другое сырье) смешивается с водой (примерно 50% воды) и транспортируется по трубопроводу на большое расстояние электростанциям. Ученые работают над созданием способа сжигания такой пудлы без предварительного удаления воды. Имеющиеся расчеты показывают, что при прокладке углепровода диаметром 1420 мм можно транспортировать до 80 млн. т каменного или 100 млн. т бурового угля в год.

Опыт эксплуатации в течение 8 лет магистрального углепровода США «Блэк Меса», протяженностью 139 км, из труб диаметром 450 мм, производительностью 5 млн. т угля в год показал высокую надежность и экономичность таких систем. «Блэк Меса» соединит месторождения угля в штате Аризона с электростанцией мощностью 1500 МВт в Махоне в Южной Неваде. Трубопроводная система включает завод по приготовлению пудлы, 4 насосные станции, аппаратный контроль и автоматическое управление. На электростанции расположены хранилища, установок обезвоживания пудлы до влажности 30%, и измельчения угля перед подачей в котлы. Эффективное время работы углепровода «Блэк Меса», действующего с 1970 г. и проложеного на 60% своей протяженности в скалах горной местности, равно 99,6%, т. е. практически он работает без перерыва. Особенно важно, что воздушная смесь при правильно выбранных режимах перекачки не является абразивной, и поэтому можно применять трубы из углеродистой стали без специальной обработки внутренней поверхности. На углепроводе «Блэк Меса» величина износа трубы за счет коррозионно-эрозийного воздействия пудлы не превышает 1 мм за пять лет. Обслуживают углепровод всего 56 чел.

По данным эксплуатации гидротранспортных систем в США, начиная с грузопотоков объемом 7 млн. т угля в год и при дальности свыше 500 км, транспортировка угля по трубопроводу выгоднее железнодорожного транспорта примерно в 1,5 раза.

В США разработано несколько проектов крупных магистральных углепроводов. Один из них, из штата Вайоминг в штат Канзас, имеет производительность 25 млн. т угля в год и протяженность 1,6 тыс. км. Если проложить для этого железную дорогу, то ее протяженность будет 2,2 тыс. км. Капитальные затраты на 1 км этого углепровода, с учетом систем сбора угля от нескольких шахт, фабрик пудлоприготовления, обезвоживания и очистки воды, составляют примерно 750 тыс. долл. Ожидается, что общая протяженность углепроводов в США к 1985 г. достигнет 8,5 тыс. км, а их суммарная производительность превысит 80 млн. т.

Гидротранспорт получает развитие и в других странах. Так, в Австралии успешно эксплуатируется система для транспортировки железорудного концентрата производительностью 5 млн. т в год на расстоянии 70 км. Сооружается такая же система в Бразилии протяженностью 404 км и производительностью около 12 млн. т. В Индонезии эксплуатируются системы гидротранспорта медного концентрата.

В нашей стране магистральные системы для гидротранспортировки высококонцентрированных смесей угля, рудных концентратов и других твердых материалов пока не созданы. В СССР эксплуатируются два трубопровода в Кузбассе протяженностью по 10 км каждый для

доставки рядового угля (куски до 50 мм) на Беловскую ГРЭС и фабрику обогащения Западно-Сибирского металлургического комбината. Выпускаемые промышленностью насосы (грунтовые, песковые, шлаковые) имеют малые напоры и ряд конструктивных недостатков, что не позволяет использовать их в магистральных системах с высокой концентрацией твердого в смеси.

Институты ВНИИПИТранспоргесса Миннефтегазстроя, ВНИИКТЭП и ИКП Госплана СССР рассчитали сравнительные технико-экономические показатели разных способов транспортировки угля и полукокса из восточных районов в центр европейской части страны. Полученные результаты представлены в таблице.

Энергоэффективность	Вид транспорта	Объем перевозок млн. т	Затраты условн. топлива, руб.т*
Куз и Канзас	Железнодорожный	100	24,1—27,7
	Пудлопроводный	100	23,2
	Железнодорожный	94	24,9—28,7*
	Пудлопроводный	100	24,7

* В зависимости от схемы удаленности железнодорожной сети на водоканал Кузбасс — Урал — Павлово — Центр.

Как видно из приведенных данных, при транспортировке в европейскую часть страны 100 млн. т кузнечного угля или эквивалентного количества полукокса, получаемого из канско-ачинского угля, по трубопроводу диаметром 1420 мм приведенные затраты будут примерно на 12% меньше, чем при строительстве новой железной дороги для перевозки такого же количества топлива. При этом следует подчеркнуть два обстоятельства: при транспортировке угля по трубопроводу расход металла примерно в 2 раза ниже, чем при сооружении железной дороги; имеет место значительная экономия трудовых ресурсов. Так, для строительства трубопровода потребуется в 8—10 раз меньше затрат рабочей силы, чем при варианте железной дороги, а на эксплуатацию — соответственно в 11—12 раз меньше.

Итоговые технико-экономические показатели работы магистральных углепроводов, с учетом особенностей технологии карьерного хозяйства, подготовки угля к транспортировке и сжиганию на электростанциях, могут быть получены лишь после проектирования, строительства и эксплуатации опытно-промышленных гидротранспортных систем, на которых должны быть отработаны основные узлы, оборудование и средства управления комплексом в целом (угольный разрез — трубопровод — электростанция).

В Госплане СССР совместно с Миннефтегазстроем подготовлены предложения о проектировании и строительстве двух опытно-промышленных углепроводов: на базе кузнечных углей — Ленинск-Кузнецкий — Барнаул с отводом на Бийск (производительностью 5—6 млн. т в год); на базе канско-ачинских углей — Вордонино — Красноярск (производительностью 150 км и производительностью 3—6 млн. т). До проектирования их желательно провести необходимые исследования и экспериментальные работы. В частности, должны быть дополнительно проработаны вопросы подготовки, транспортировки и сжигания бурых канско-ачинских углей, отличных по своим физико-химическим свойствам от кузнечных каменных.

В Миннефтегазстрое подготовлена программа комплексных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 1977—1980 гг.,

связанных с созданием трубопроводных магистральных систем для транспортировки угля, рудных концентратов и других твердых материалов. Ее выполнение с участием организаций Минеротехгазострой, Минэнерго, Минуглепрома, Минприбора, Минхимнефтемаша, Мининергомаша и других министерств и ведомств позволит отработать технологические схемы основных систем гидротранспорта для высококонцентрированных смесей, установить технические условия на производство высокопроизводительного перекачивающего оборудования и гидроаппаратуры и тем самым подготовить научно-техническую и производственную базу для создания промышленных гидротранспортных систем производительностью 50—100 млн. т большой протяженности.

Ускоренная разработка и широкое внедрение новых способов трубопроводного транспортирования топлива позволит в значительной мере предопределить направления дальнейшего освоения новых месторождений нефти, газа и угля, расположенных в посточных районах страны. Это важная и сложная задача, требующая серьезного внимания отделов и институтов Госплана СССР, заинтересованных министерств и ведомств.

ФАКТОР ВРЕМЕНИ В ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ ОСВОЕНИИ НАУЧНЫХ ОТКРЫТИЙ И РАЗРАБОТОК

Г. Глаголева

Среди многочисленных факторов, воздействующих на рост эффективности общественного производства, существенную роль играет экономия времени. С учетом данного фактора связаны все экономические решения. К. Маркс, говоря об экономии времени как первом экономическом законе на основе коллективного производства, отмечал, что к ней сводится в конечном итоге вся экономия¹. Действие этого закона, сформулированного им как закон экономии и распределения рабочего времени, рассматривалось классиками марксизма в качестве основы общественного процесса, ибо чем меньше времени затрачивает общество на один вид производства, «тем больше времени оно выигрывает для другого производства, материального или духовного»². Данный закон обуславливает изменения в распределении рабочего времени по отраслям, районам страны, между членами общества и т. д., что в конечном счете выступает важнейшей предпосылкой его общественной экономики.

Плановое развитие социалистической экономики создает объективные условия для целенаправленного регулирования общественного труда не только на отдельном предприятии, но и в масштабах народного хозяйства в целом. Еще в «Наброске плана научно-технических работ» В. И. Ленин наметил главные направления развития советской экономики на базе новейших достижений науки и техники. Перед Академией наук была поставлена задача «Возможно более быстрого со-

ставления плана реорганизации промышленности и экономического подъема России»³ на основе создания крупной машиностроительной, в первую очередь тяжелой, и электрификации всей страны.

В условиях современной научно-технической революции роль фактора времени в развитии социалистического производства, достижениях высшего в мире уровня производительности труда, наиболее полного удовлетворения материальных и культурных потребностей трудящихся еще более возрастает. Поэтому дальнейшие исследования, посвященные фактору времени в связи с техническим прогрессом, его точному количественному определению при оценке эффективности мероприятий, связанных с реализацией достижений научно-технического прогресса в народном хозяйстве и регулированием темпов их осуществления, имеют важное значение.

Периоды осуществления научных открытий и изобретений и внедрения их результатов обычно не совпадают. Рабочее время, необходимое для их воспроизводства, не связано с рабочим временем их первоначального производства. Следствие этого возникает разница между издержками первоначальной постройки новой машины и поддержании ее производства в последующем⁴. Часть научных открытий не может сразу найти отражение в практических результатах. Создается научный задел, прикладное значение которого станет очевидным только в будущем.

Процесс производства и технологического освоения научных открытий и разработок⁵ включает все периоды развития и распространения новой техники. Продолжительное технологическое освоение научных открытий — временной лаг между созданием новой теории и достаточно широким практическим использованием ее — имеет различную амплитуду колебания. Продолжительность временных промежутков от зарождения идеи до ее воплощения неодинакова для разных исследовательских направлений. Она зависит от специфики исследований и условий их осуществления. Однако с развитием научно-технической революции процесс практической реализации научной идеи имеет тенденцию к сокращению.

Значительный лаг между периодами проведения исследования, внедрения его результатов и получения эффекта — одна из характерных особенностей науки. Несмотря на тенденцию к сокращению, в ряде случаев этот лаг еще велик. Зачастую практическое использование научных открытий становится возможным лишь через многие годы. Так, с момента открытия деления ядра урана до создания ядерного реактора прошло три года, а до пуска первой атомной электростанции — 15 лет. В целом период от разработки новой конструкции до ее серийного производства колеблется от 2 до 10—12 лет. Поэтому ускорение претворения в жизнь результатов научных исследований крайне актуально.

Необходимость сократить сроки внедрения результатов научных исследований в производство на основе тесной интеграции науки и производства вынуждает не только задавать интенсификации экономики, но и растущими затратами в сфере науки, которые должны себя окупать. За девятую пятилетку расходы на развитие науки в СССР достигли 77 млрд. руб. (в предыдущей пятилетке — 46,4 млрд. руб.).

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 228.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 25, ч. 1, с. 116.

³ Технологическое освоение научных открытий и разработок рассматривается нами как целостный экономико-производственный процесс, включающий исследование, проектирование, конструирование, изготовление и использование в производстве прогрессивной техники, технологии, новых материалов и т. п.

⁴ См.: К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 46, ч. 1, с. 117.

⁵ Там же.

Только в 1977 г. на научные исследования выделено 18,2 млрд. руб. Огромные и всевозрастающие затраты на научные исследования требуют ускоренной реализации технических и технологических новшеств, так как удлинение ее сроков может привести к безвозвратным потерям средств из-за морального старения техники и технологий. Длительность эффективного использования новой техники и других прогрессивных технико-производственных мероприятий, а следовательно, и суммарный экономический эффект в существенной мере предопределяются тем, насколько быстро внедряются в производство достижения науки и техники. Затягивание сроков проектирования, изготовления и испытания опытных образцов, организации производства объектов новой техники и внедрения их в жизнь, сокращает время их эффективного применения.

Сокращения затрат времени на цикл «наука — производство» требует и растущая динамика обновления ассортимента выпускаемой продукции по всем отраслям народного хозяйства. Например, в машиностроении за последние 20 лет период нахождения изделий в производстве уменьшился в 3 раза, количество вновь осваиваемых машин и приборов увеличилось в 15 раз. В СССР за 7—10 лет обновляется не менее 50% изготавливаемой продукции, что усиливает значение фактора времени в реализации научных достижений и оптимизации сроков технического обновления изделий. Таким образом, фактор времени в реализации научных достижений приобретает решающее значение. Действие его проявляется в том, что величина эффекта обратно пропорциональна размеру лага.

Временной лаг освоения научных открытий и разработок состоит из лагов научного исследования, технической и опытно-конструкторской разработок, освоения их результатов в производстве (технического, производственного, экономического), внедрения новой техники у потребителя (ее приемка и монтаж), пуско-наладочный период, экономическое освоение, в том числе потенциального годового экономического эффекта). Для совершенствования работы в этой области следует четко определять границы и вести учет продолжительности каждой стадии (этапа) цикла «наука — производство». В практической деятельности отдельные стадии (этапы) могут быть совмещены. Ускорение освоения научных открытий и разработок в производстве зависит от сокращения не только отдельных его стадий (этапов), но и перерывов между ними. Наибольшие потери времени возникают на «стыках» звеньев цикла. Но уменьшение продолжительности стадий предпроектировочной подготовки и освоения производства должно сопровождаться повышением качества работ, поскольку именно здесь закладываются качество и эффективность новой техники.

Проблема установления нормативов длительности большинства этапов и стадий процесса технологического освоения научных открытий и разработок полностью пока не решена. Основная трудность связана с их вероятностным характером, неопределенностью затрат, результатов, сроков выполнения. По мере реализации научной идеи в цикле «наука — производство» неопределенность в отношении ценности возможных результатов исследований или разработок, требуемых трудовых, финансовых и материальных ресурсов и сроков завершения уменьшается. Нормативы на этих стадиях, как производственных (освоение производственных мощностей), так и экономических (достижение определенных технико-экономических показателей), необходимы.

Важное значение имеет применение укрупненных нормативов трудовых и временных затрат. При их подготовке необходимо учитывать опыт нормирования проектно-конструкторских и опытно-конструкторских работ в ряде научно-исследовательских институтов. В частности, заслуживает внимания примененный во Всесоюзном научно-исследовательском институте резинотехнического машиностроения комплексный

метод разработки нормативов трудоемкости на основе экспертного, опытно-статистического и расчетно-экономического методов нормирования проектных работ. Совершенствование нормативов затрат труда позволит более обоснованно планировать деятельность научных и проектно-конструкторских организаций, создаст предпосылки для внедрения в нее хозрасчета, сократит длительность цикла «наука — производство». Вероятно, целесообразно введение стоимостного учета фактора времени в данном цикле, что предполагает экономические санкции за невыполнение запланированных работ в срок на каждой стадии (этапе) процесса, возможно, через систему хозяйственных договоров.

Договорные взаимоотношения при выполнении научных исследований и технических разработок — важный элемент в системе экономических отношений науки и производства. Договор (заказ) — это правовой рычаг в экономическом и организационном механизме единой технической политики. В нем содержится указания относительно задания, сроков, стоимости работы, условий поощрения и материальной ответственности. Материальную ответственность научных и технических организаций за своевременное исполнение работ можно усилить, применяя санкции за нарушение как конечного, так и промежуточных его сроков, увеличив размер этих санкций, последовательно начисляя пени за определенное время просрочки, а также с помощью уплаты неустойки, возмещения фактических убытков, причиненных заказчику в сумме, не покрытой неустойкой (пеней).

Изучение факторов, влияющих на продолжительность процесса освоения производством научных достижений, позволит выявить резервы в проведении процесса «наука — производство», установить пути их реализации и сферу применения, величину экономического эффекта, предложить систему мер по ускорению указанного процесса.

Безусловно, сокращение лага технического освоения научных достижений имеет границы. Верхней границей, по нашему мнению, является срок морального старения техники. Нижняя определяется научно-техническими и экономическими ограничениями сроков внедрения научных достижений. Имеется и экономическая граница сокращения сроков технологического освоения, когда затраты возрастают настолько, что ускорение реализации новшеств становится экономически невыгодным. Поэтому достижение оптимальной материализации научных идей — важная народнохозяйственная проблема, решение которой связано с выбором и созданием экономических и организационных условий, обеспечивающих освоение производством научных открытий и разработок с наибольшим эффектом и в кратчайший срок.

Значение экономических и организационных факторов и условий технологического освоения научных открытий и разработок, учет их влияния на продолжительность этого процесса — необходимые предпосылки рационального экономического управления циклом «наука — производство». В системе факторов, определяющих продолжительность и эффективность технологического освоения научных достижений, общими являются: характер нововведений, новизна технических решений (оригинальность конструкции, создание принципиально новых видов техники); обеспеченность процесса технологического освоения материальными, трудовыми, финансовыми ресурсами; уровень квалификации работающих, их материальная и моральная заинтересованность; развитие организационных форм, совершенствование планирования и организации процесса технологического освоения научных достижений в направлении усиления его комплексности и непрерывности. Кроме общих факторов (социальных, технических, экономических, организационных), влияющих на продолжительность технологического освоения научных достижений, для каждого его этапа (звена) действуют специфические.

Для этапа научных исследований основными являются: интенсификация творческого процесса, в том числе автоматизация научного эксперимента, улучшение информационного обслуживания, использование передового зарубежного опыта путем приобретения лицензий, конкурсная форма организации экономических связей науки с производством, выбор наиболее актуальных тем и т. д.

Необходимое условие ускорения технического прогресса — наличие опытно-экспериментальной базы и тщательная отработка на ее основе отдельных узлов, фаз, операций, а также образцов новых машин и изделий. Оработка конструкции новых машин, механизмов в опытно-экспериментальном производстве (ОЭП), ее рациональная организация — значительный резерв сокращения сроков освоения их в производстве.

Прототипом ОЭП в нашей стране были так называемые подобные промышленные предприятия. Специальным постановлением ЦИК и СНК СССР от 12 июня 1929 г. народным комиссариатом СССР, в ведении которых находились научно-исследовательские учреждения, предоставлялось право организации подобных промышленных предприятий для осуществления проверки научно-технических решений, подлежащих внедрению в промышленность⁴. По мере развития экономики увеличилось число научно-исследовательских институтов, непосредственно обслуживающих промышленность⁵. Развитие прикладной науки потребовало создания опытно-экспериментальных баз при крупных научных, технологических и конструкторских центрах. На основе указаний В. И. Ленина во второй программе партии отмечалась необходимость ускоренного развития научно-прикладных исследований, создания «сетей новых научно-прикладных институтов, лабораторий, испытательных станций, опытных производств по проверке новых технических методов, усовершенствований и изобретений»⁶.

Сейчас в СССР насчитывается около 3000 экспериментальных баз научных учреждений (включая опытные базы вузов) с общим числом работающих свыше 650 тыс. Более 5000 опытно-экспериментальных подразделений (цехов, участков, мастерских и др.) входит в состав промышленных предприятий. В лабораториях, конструкторских и экспериментальных подразделениях последних занято 1,4 млн. чел. (4,4% общей численности работников промышленности СССР), из которых более половины — инженерно-технические работники. Из общего числа работающих в этих подразделениях 18,5% выполняют научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Несмотря на значительное развитие опытно-экспериментального производства за последние десятилетия, оно еще не отвечает требованиям современной экономики. Особенно неудовлетворительно положение с опытными (экспериментальными) базами и установками у промышленных министерств и ведомств. Так, среди научно-исследовательских институтов 28 промышленных министерств в 1975 г. только 65,8% имели опытно-экспериментальную базу. В ведущих отраслях машиностроения обеспеченность промышленных предприятий опытно-экспериментальными базами составляет 40—60%.

⁴ Поэтому так актуальна разработка Положения об опытно-экспериментальном предприятии научно-исследовательской, проектно-конструкторской и технологической организации (института), так как с 1929 г. фактически не было специального документа, регламентирующего их деятельность.

⁵ В 1929 г. их было 28 в 8 филиалах, из них 101 г. — 72 института и 83 филиала, а на 1 сентября 1931 г. — 121 институт и 81 филиал, а к концу работы примерно 9 тыс. научных сотрудников. «Фронт науки и техники», 1932, № 1.

⁶ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», изд. 8-е, доп. и испр., т. II, М., Политиздат, 1970, с. 63.

Опытно-экспериментальные цехи до сих пор рассматриваются как вспомогательные, что отрицательно сказывается на организации их деятельности, техническом обеспечении, экономическом стимулировании. Между тем от качества экспериментальной проверки отдельных новых элементов, тщательности отработки конструкций машин и оборудования во многом зависят сроки их внедрения в серийное производство, эффективность применения в народном хозяйстве. Неотрабатанность конструкций и технологических процессов приводит, как правило, к исправлению их уже в процессе серийного выпуска, дополнительным расходам государственных средств.

В Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. предусматривается расширение опытно-экспериментальной базы промышленных предприятий, проектно-технологических и конструкторских организаций, развитие научно-экспериментальных подразделений⁷. Это имеет большое значение, поскольку отсутствие соответствующей экспериментальной базы часто удлиняет сроки научно-технических разработок.

В 1971—1975 гг. только 73% опытных образцов, предложенных научно-исследовательским организациям и предприятиям, было принято к серийному производству (65% — в 1965—1970 гг.). В среднем лишь 21% изготовленных образцов осваивается производством в год их создания, 34 — в течение двух лет, 11% — на протяжении трех и более лет. Около 17% создаваемых образцов вообще не доводится до серийного изготовления, так как в процессе подготовки производства выявляется, что они требуют дополнительной конструкторской доработки и экспериментальной проверки. По нашим расчетам, создание 10 579 образцов новой техники в промышленности в 1971—1975 гг. продолжалось в среднем 2,8 года. Однако при расчетах не учитывались сроки освоения опытного образца новой техники в производстве. Поэтому задача, определенная в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 сентября 1968 г. «О мероприятиях по повышению эффективности работы научных организаций и ускорению использования в народном хозяйстве достижений науки и техники», — добиться осуществления экспериментальной проверки в течение одного года — актуальна и сейчас.

Большое значение для опытно-экспериментального этапа имеет оптимизация сроков и затрат. По нашему мнению, для этого необходимо брать комплексный критерий оптимальности, считывающий факторы времени, затрат на проведение опытных работ и качества отработки опытных образцов новой техники. Все эти величины взаимосвязаны. Так, увеличение продолжительности опытных работ ведет к их удорожанию.

Для сокращения сроков создания опытных образцов новой техники и технологии необходимо: обеспечение ОЭП высокопроизводительной техникой и квалифицированными кадрами; повышение уровня унификации, нормализации и стандартизации разрабатываемых изделий; своевременность, комплексность технической документации; применение методов математического и физического моделирования вместо натурных испытаний; автоматизация отдельных работ по исследованию, наблюдению, испытанию и обработке экспериментальных данных; своевременная и качественная подготовка создания опытного образца; предварительное обеспечение технологичности конструкции, подготовка типовых технологий опытно-экспериментальных работ; применение сетевых методов планирования, использование сквозного графика по процессу создания и освоения новой техники; создание отраслевых и межведомственных опытно-экспериментальных производств и полигонов, работа-

⁷ См.: «Материалы XXV съезда КПСС», М., Политиздат, 1976, с. 176, 213.

ющих по договорам; совершенствование структуры организации и экономических методов управления ОЭП.

Следует также уделить материальное поощрение за ускорение создания опытных образцов и повышение их качества, улучшить материально-техническое обеспечение ОЭП.

Сокращение сроков создания опытных образцов новой техники и освоения их в производстве невозможно без совершенствования организации опытно-экспериментальных работ. Двойственное и специфическое положение ОЭП как связующего звена между наукой и производством влияет на организационную структуру опытно-экспериментальных производств, вызывает многообразие их форм, типов и особенностей управления ими.

Опытные работы в зависимости от их характера, конструктивной сложности, технологических требований и трудоемкости выполняются: специализированными опытными заводами, находящимися на самостоятельном балансе; опытно-экспериментальными базами НИИ и КБ, состоящими на балансе последних; опытными производствами промышленных предприятий и объединений, опытными производствами вузов. На наш взгляд, это вполне оправдано и обусловлено конкретными формами связи науки с производством в зависимости от целей и задач исследования, его объекта, условий проведения, характера использования результатов. Очевидно также, что создание опытно-экспериментальных подразделений на всех промышленных предприятиях экономически нецелесообразно, ибо вело бы к распылению средств. Поэтому в ряде серийных, массовых производств рационально обрабатывать опытные образцы новой техники на опытно-экспериментальных заводах, обслуживающих ряд предприятий родственного профиля.

По нашему мнению, необходимо, чтобы средства на строительство опытно-промышленных установок выделялись министерством целевым назначением. Желательно ввести стимулирование сокращения сроков строительства опытно-экспериментальных баз.

Следует шире практиковать прокат научного и экспериментального оборудования, используя имеющийся в стране опыт создания специализированных коллективов пользователей научным оборудованием. Так, в Минхимпроме функционирует 10 таких центров. В ряде городов образованы прокатные базы приборов, аппаратуры и оборудования. Организация их улучшает использование, снижает затраты на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт приборов и оборудования, ускорит обновление опытно-экспериментального оборудования. Важное значение для сокращения продолжительности опытно-экспериментальных работ имеет своевременное обеспечение их оборудованием, приборами, материалами через специализированные мелкооптовые базы (магазины). Однако такие магазины еще недостаточно обеспечивают потребности опытно-экспериментального производства.

Решающий фактор рациональной организации опытного производства — своевременность, комплексность и качество технической документации. Для обеспечения нормальной работы ОЭП требуется усилить ответственность НИИ за состояние технической документации. Задержка последней институтами, ошибки в конструкциях затрудняют расчет производственных мощностей опытных заводов, их кооперацию, обеспечение материалами, комплектующими изделиями, вызывая перитомление работы экспериментальных производств и удлиняя сроки создания опытных образцов новой техники.

Один из путей, позволяющих сократить время проведения всех стадий и этапов (макетирование, испытание экспериментального образца), — применение математического моделирования вместо испытания натурных моделей. Оно позволяет из большого числа вариантов новой конструкции, нового технологического процесса выбрать лучший, наи-

более экономичный, в ряде случаев уменьшить количество стадий опытно-конструкторских разработок. Например, в электроаппаратостроении моделирование позволяет сократить сроки изготовления опытного образца на четыре — шесть месяцев¹⁰.

Более рациональному ведению НИР и ОКР способствует также оптимизация числа экспериментов вообще и количества ступеней проведения эксперимента в разных масштабах в частности. Для этого в НИИ и КБ целесообразно создать научные подразделения, которые определяли бы направления проводимых экспериментов и возможности замены некоторых экспериментальных данных расчетными на основе применения ЭВМ (например, использование на ЭВМ метода моделирования).

Эффективное развитие опытно-экспериментального производства обуславливает совершенствование экономического механизма его функционирования (планирования, финансирования, материального стимулирования, оплаты труда работников ОЭП). При этом необходимо учитывать его специфику (исследовательский и производственный характер деятельности ОЭП; невозможность оценивать итоги работы опытных производств с помощью показателей, применяемых для серийного производства; отсутствие технических и экономических нормативов). Следовательно, нельзя механически переносить принципы и методы управления промышленными предприятиями на опытно-экспериментальные.

Планы проведения опытных работ являются частью планов научно-технических разработок новой и совершенствования существующей продукции и технологии производства. В настоящее время изготовление опытно-промышленных образцов новых изделий, освоение их первых промышленных партий и последующий выпуск планируются порознь, сроки отдельных стадий в пределах продолжительности цикла создания новой техники не согласуются. Опыт целевого, сквозного планирования по заказ-нарядам в электротехнической и других отраслях показывает эффективность данной системы. За последние годы цикл работ — поисковые и прикладные исследования, разработка технической документации, освоение первой опытной партии изделий — сократился по указанной отрасли в среднем на 10—15%.

Действующая система материального стимулирования работников ОЭП не создает достаточной заинтересованности в сокращении продолжительности опытных разработок. В целях повышения эффективности опытно-экспериментальных работ, быстрого и качественного изготовления первых образцов новой техники, ускорения опытной проверки новых технологических процессов, разработанных научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими и технологическими организациями, необходимо перевести опытные заводы на новую систему планирования и экономического стимулирования.

В ходе перевода НИИ и КБ на новые условия работы возникает проблема распределения величин получаемого эффекта между отдельными участниками процесса создания новой техники. Поскольку опытно-экспериментальный этап завершает предпроектированный научно-технический комплекс, по нашему мнению, эффект от применения нововств в народном хозяйстве необходимо распределять и на опытно-

¹⁰ Однако, с нашей точки зрения, полностью заменить опытную обработку новых изделий математическим расчетом, как предлагают некоторые авторы, преимущественно математиками, работающие в области кибернетики, невозможно, так как при проектировании изделий для вихения на ЭВМ нельзя учесть все конструктивные, технологические и эксплуатационные особенности материалов и деталей, составляющих конструкцию изделия, все возможные условия его работы, особенности технологического процесса изготовления деталей, сборки, монтажа узлов и изделий в целом и т. д.

экспериментальные организации. Данный показатель должен быть положен в основу системы экономического стимулирования и в опытных производствах.

В рамках новой системы хозяйствования опытно-экспериментальных предприятий предлагается создание фондов экономического стимулирования: развития опытного производства, который может быть использован для обновления и модернизации, в частности испытательного оборудования; социально-культурных мероприятий и жилищного строительства; материального поощрения.

С 1972 г. опытные (экспериментальные) предприятия Минтяжмаша перешли на новые условия планирования и экономического стимулирования. Величина фондов поощрения поставлена в зависимость от темпов роста объема реализации опытной продукции и балансовой прибыли. Источником образования фондов материального поощрения служит прибыль. Фонды материального поощрения образуются по нормативам отчислений за каждый пункт роста реализации за счет опытных (экспериментальных) работ и пункт роста прибыли.

Внедрение новой системы планирования и экономического стимулирования на опытных предприятиях Минтяжмаша дало положительные результаты: повысился удельный вес опытно-экспериментальных работ в общем объеме производства этих предприятий, более тесно стало увязываться выполнение тематического плана между опытными заводами и институтами. На такие же условия хозяйствования перешли и опытные предприятия Миншипротма и Минсельхозмаша.

Однако данная методика, на наш взгляд, имеет ряд недостатков: слабо учитывается специфика ОЭП; центр тяжести переносится преимущественно на количественные методы оценки их деятельности; не планируются и не учитываются качественные показатели работы ОЭП, в частности технико-экономический уровень и экономическая эффективность опытной продукции, а также рост производительности труда. Все эти недостатки следует учесть в ходе работы по совершенствованию деятельности опытных предприятий.

К числу утверждаемых министерствами и ведомствами для ОЭП показателей, по нашему мнению, следует отнести: общий объем работ и услуг; общую сумму балансовой прибыли; фонд заработной платы; фонды экономического стимулирования; объем поставок материалов и оборудования; платежи в бюджет и ассигнования из него; объем централизованных капитальных вложений (в том числе объем строительно-монтажных работ и ввод в действие основных фондов); технико-экономический уровень опытной продукции; производительность труда. Научно-техническая организация, при которой создано ОЭП, утверждает за последний объем опытно-экспериментальных работ и план важнейших их видов в натуральном выражении.

Основными источниками образования фондов поощрения на опытно-экспериментальных предприятиях могут быть: прибыль от проведения опытно-экспериментальных работ; прибыль от реализации прочей продукции; отчисления от прибыли (экономию), образующейся на предприятиях отрасли в результате использования ими результатов опытно-экспериментальных работ; отчисления от дополнительной прибыли, получаемой за счет надбавки к оптовым ценам на новые (модернизированные) виды продукции, соответствующие по своим параметрам и показателям лучшим отечественным и зарубежным образцам или превосходящие их. При образовании фондов поощрения необходимо учитывать отраслевую специфику ОЭП. В случае нарушения сроков выполнения опытно-экспериментальных работ и невыполнения качественных показателей отчисления в фонды поощрения должны производиться по пониженным нормативам. Думается, что нормативы отчислений от прибыли, полученной при реализации опытно-экспериментальных работ, и прибы-

ли от реализации прочей продукции (в том числе серийной) следует устанавливать дифференцировано.

Для повышения эффективности работы опытных производств важное значение имеет более рациональное их использование. Как правило, в опытных производствах применяется уникальное оборудование. Стоимость его часто значительно выше, чем оборудования, применяемого в серийном производстве, поскольку изготавливается оно обычно индивидуальным способом. Обслуживание такого оборудования, а также специфика опытных работ — отсутствие их повторяемости на одном рабочем месте, изготовление по чертежу, укрупненная разработка технологического процесса и т. д. — требуют привлечения высококвалифицированных специалистов, способных выполнять разнообразные производственные операции с высоким классом точности. Поэтому экономически не оправдано использование опытных кадров и уникального оборудования для выпуска серийной продукции. Желательно создать систему дополнительного поощрения работников опытных производств с целью усиления их заинтересованности в высококачественном изготовлении и отработке опытных образцов новой техники.

Для этого, на наш взгляд, нужно: высококвалифицированным рабочим, инженерно-техническим работникам опытных (экспериментальных) предприятий, производства, цехов, участков, мастеров, а также установок научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций (учреждений) и промышленных предприятий, занятым на опытных работах, ремонте и монтаже опытных установок, повысить тарифные ставки (должностные оклады) против тех, которые действуют для рабочих и инженерно-технических работников, занятых на промышленных предприятиях, выпускающих аналогичную серийную продукцию; увеличить размер премий из фонда заработной платы рабочим-повременщикам, занятым на опытных работах и ремонте опытных установок.

По-видимому, целесообразно распространить на работников опытных производств и предприятий, имеющих учебную ставку, права и льготы, предоставляемые имеющим ученую степень работникам соответствующих научно-технических организаций, а также установить показатели категорирования опытных (экспериментальных) предприятий для оплаты руководителей и инженерно-технических работников исходя из важности и сложности выполняемых опытно-экспериментальных работ. Следует ликвидировать различия в оплате труда работников опытных (экспериментальных) производств, находящихся на балансе НИИ и КБ, и работников опытных заводов, находящихся на самостоятельном балансе. Средний разряд рабочих в опытных производствах должен быть выше среднего разряда рабочих, занятых на аналогичных операциях в промышленном производстве, в среднем на 5—10%.

Премии работникам опытных заводов должны выплачиваться за выполнение опытно-экспериментальных работ и сдачу опытных образцов в установленной номенклатуре в утверждаемые сроки при соблюдении всех технико-экономических параметров и качественных требований в соответствии с техническим заданием. Особыми объектами премирования в ОЭП должно стать снижение плановых нормативных затрат на проведение экспериментальных работ и сокращение сроков последних, улучшение качества создаваемых опытных образцов, а также исправление ошибок, допущенных конструкторским и технологическим организациями.

Развитие опытно-экспериментального производства и совершенствование экономических методов управления им будут способствовать ускорению темпов научно-технического прогресса и повышению эффективности общественного производства.

КРИТИКА БУРЖУАЗНЫХ И РЕВИЗИОНИСТСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТЕОРИЙ

МАРКЕТИНГ — ФИЛОСОФИЯ БОЛЬШОГО БИЗНЕСА

Г. Абрамшвили,
А. Самсин

Более полувекта одной из определяющих черт мировой истории является экономическое соревнование социализма с капитализмом. Успехи стран социалистического содружества, быстрый рост их экономического и научно-технического потенциала положительнее сказываются не только на жизни народов этих стран, но и на всей международной обстановке.

В то же время «нестабильность» капитализма, — подчеркивается в Отчете Компартии США ККСХУ съезду, — становится все более очевидной. Обещания «оздоровить» капитализм и создать в его рамках «общество всеобщего благоденствия» потерпели очевидную провал. Отставание в экономическом соревновании заставляет капитализм принять на вооружение стратегию выживания, хозяйственного и социального замедления. В мобилизации своих резервов буржуазные идеологи по-прежнему возлагают основные надежды на использование научно-технических «инноваций», совершенствование методов управления экономикой. В последние годы на Западе все чаще среди идеологов капитализма слышатся призывы к модификации способов ведения хозяйства, к широкому применению принципов долгосрочного прогнозирования. Особое значение придается управленческому маркетингу.

Сущность и цели

Термин «marketing» английского происхождения и означает в буквальном смысле рыночную деятельность, оперирующую со сбытом товаров. Однако в последние десятилетия он получил более широкое толкование. Одни буржуазные экономисты трактуют его как систему организации товарного обмена, другие — возможность различных способов реализации товаров в условиях сложной рыночной конъюнктуры. Другие включают

в него также текущее и долгосрочное планирование ассортимента, видят суть маркетинга в управлении всем комплексом предпринимательской деятельности, связанной с охватом покупателей спроса, приспособлением производства и требованиям последнего и проведением активной политики по стимулированию сбыта товаров. В настоящее время понимание маркетинга как одной из форм торговой политики сменилось его трактовкой как рыночной концепции управления¹.

Наиболее широкое распространение маркетинга относится к 50—60 м гг. нашего столетия — вначале в США, а затем в Западной Европе и Японии. Общая стратегическая направленность маркетинга состоит в попытке современных монополистических корпораций осуществлять с его помощью контроль над производством и рынком для поддержания на уровне, обеспечивающем монополю высокие прибыли. Отсюда вытекают основные принципы и цели маркетинга.

Сущность одного из ключевых принципов маркетинга состоит в требовании, чтобы любое хозяйственное решение принималось исходя из рыночной ситуации и тенденций ее изменения, с тщательным учетом состояния и динамики общественного спроса. Только после всестороннего и всестороннего анализа как внутренних, так и внешних условий функционирования фирмы приступают к массовому производству товара, выбору той или иной стратегии сбыта и контроля рынков сбыта. К таким подготовительным мероприятиям можно от-

нести исследование степени соответствия продукции формы, характера и структуры общественного спроса, программирование асимметричной структуры в соответствии с требованиями различных рынков, выбор политики цен, оптимальных путей товародвижения и т. д.

Зарубежные специалисты по проблемам управления достаточно подробно классифицируют основные функции маркетинговой деятельности. В различных корпорациях они имеют свою специфику, предопределяемую условиями производства и сбыта товаров. Однако при всем многообразии схем маркетинга в конечном счете предполагают осуществление следующих основных функций: выявление существующего и потенциального покупательского спроса на товары и услуги путем организации комплексного изучения состояния рынка и потребителей его; планирование товарного ассортимента; мероприятия по интенсификации сбыта, включая рекламу, организацию выставок и другие методы стимулирования продаж;

планирование сбыта — определение наиболее эффективных путей товародвижения, выбор места, времени и способов продажи товаров, финансовое и материально-техническое обеспечение маркетинга, анализ издержек и продажных цен;

сбытовая деятельность, охватывающая комплекс мероприятий, связанных с продвижением товаров от производства к месту потребления, операции по сбыту (адаптации, хранения, доработки, расфасовки, комплектации партий товаров, транспортировки, записывание и использование торговых этикеток и соблюдение правил управления сбытовой сетью и торговыми персоналом).

Хотя каждый из перечисленных функций вынужден для успеха в конкурентной борьбе, но именно совокупность этих ориентированных на обеспечение условий для практической реализации программ маркетинга.

Особое место отводится на функции комплексного исследования рынка. Данное направление деятельности маркетинга получило на Западе широкое развитие. Буржуазные корпорации практикуют управление рассматривают его как инструмент, с помощью которого монополии смогут аллиировать неопределенность рыночной ставки, снизить риски при принятии хозяйственных решений. Применяются различные методы изучения современного рынка. Наиболее широко развитие получил системный метод, суть которого состоит в комплексном подходе к изучаемой проблеме, в выявлении многообразия связей как между отдельными сторонами, так и между ними и внешними факторами. Применительно к исследованию рынка это означает, что найденная хозяйственная проблема рассматривается как элемент

системы рыночных отношений; ее решение тесно увязывается с рыночной ситуацией. В результате выбора оптимальных альтернатив служат спрос, а возможные последствия принимаемых решений оцениваются с точки зрения предельной реакции на них со стороны рынка, со стороны покупателей и основных конкурентов.

Специфика исследования рынка в системе маркетинга обуславливает необходимость изучения широкого круга разнообразных факторов. Одни из них имеют общэкономическое и общесоциальное содержание, другие связаны с индивидуальными особенностями предпринимательской и коммерческой деятельности компаний. При анализе этих двух категорий факторов применяются различные методы. Так, для изучения общих условий реализации, определяемых уровнем развития экономики страны и спецификой потребления, используются чаще всего известные методы экономического анализа, дополняемые элементами математико-статистических и эконометрических исследований. В то же время когда речь идет об индивидуальных особенностях сбыта конкретного товара на определенном рынке, о выяснении отношения к нему покупателя и оценке возможного объема реализации, упор делается на опросы покупателей, социологические обследования и экспериментальные пробы.

Практически почти все товарная продукция, особенно потребительские изделия, имеют определенный период относительной рыночной устойчивости, или так называемый жизненный цикл, состоящий из нескольких последовательно сменяющихся этапов. Выход из рыночного внедрения, насыщения до «отмирания» и ухода с рынка. Уровень конкурентоспособности непосредственно для большинства компаний конкурентоспособности пытаются строить свою производственную и рыночную политику на основе прогноза жизненного цикла конкретного товара, предусматривая меры по поддержанию высокого уровня конкурентоспособности своей продукции, по своевременному обновлению ассортимента с учетом изменений в спросе, деятельности конкурирующих фирм, изменений рыночной ситуации и других факторов. Изучение рынка, таким образом, служит основой для разработки программ развития производства и по предопределению проведения антикризисной рыночной политики. Массовое производство требует массового сбыта, а массовый сбыт требует массовых рекламных средств, поэтому контроль всего процесса продвижения товара до конечного потребителя.

До начала 70-х годов буржуазные теоретики рассматривали организацию маркетинга как инструмент чисто организационно-технический или коммерческий. По их мнению, он исцелял ориентирован на оптимальное функционирование кор-

¹ Подробное о сущности маркетинга см. Г. Абрамшвили, А. Самсин, «Буржуазная реализация маркетинга», «Мировая экономика и международные отношения», 1971, № 12; Д. И. Костюшкин, «Современный маркетинг», «Вопросы экономики», 1971, № 1; М. С. М. Загладин, «Маркетинг в США: цели и практика», «Мировая экономика и международные отношения», 1974, № 1 и др.

¹ «Материалы XXV съезда КПСС», М., Политиздат, 1976, с. 28.

порядки преимущественно в области сырьевых деятельности, в сфере потребления. Однако в последние годы в результате капиталистической рационализации процесса товарного обращения, в действительности выступают как составная часть империализма тенденции современного капиталистического хозяйства. Ведь проблема реализации продукта — неотъемлемая черта капиталистического рыночного хозяйства. По мере роста масштабов и усложнения структуры производства, в результате технологических перестроек в процессе становления новых и отмирания старых отраслей.

В своем развитии капиталистическое хозяйство постоянно пытается найти соответствующую ему форму рыночного данной проблемы, как правило, расширяя рынок, сделать процесс товарообращения по возможности управляемым. Одной из таких форм и является рыночная монополия управления, предполагающая цель создать условия для успешной реализации продукта капиталистического производства. По мнению теоретиков марксистской школы, рыночная концепция управления, предусматривающая эту функцию, является институциональной структурой управленческой деятельности, создавая надежный фундамент для выработки стратегии сбыта монополий, обеспечивая обоснованный выбор направлений концентрации, дифференциации или диверсификации производства. А это, согласно их расчетам, должно повысить «выживаемость» фирмы в сложных условиях современной монополистической конкуренции.

В основе перехода к рыночной концепции управления лежат общественные процессы развития капиталистического хозяйства. В последние десятилетия наблюдается стремление упорядочить рыночные связи, осуществляется под влиянием научно-технической революции усиление государственного вмешательства в регулирование экономики, что проявляется в растущей концентрации производства, слиянии промышленного капитала с банковским и торговым капиталом. Однако это не исключает, а, напротив, предполагает осуществление самими корпорациями определенной экономической политики наднационального характера. Данное рыночные связи путем стимулирования спроса и организации продвижения товаров¹. Поэтому было бы несправедливо считать марксистскую концепцию управления наихудшим принципом и методом торговой политики. Она представляет собой сложный социально-экономический феномен, возникающий как реакция на обостре-

ние проблемы реализации общественного продукта, попытка решить ее с позиций отсталой фирмы.

До недавнего времени буржуазные экономисты анализировали проблемы реализации (маркетинг) в рамках мировой экономики, т. е. на уровне деятельности отдельных частных фирм. Ныне маркетинг приобретает международное значение, поскольку интенсивно происходит процесс интеграции, ликвидации производства и капитала, образования международных корпораций. Известно, что за последние США сложились три основных хозяйственных империи, охватывающих страны и подчиняющих им экономическую политику корпораций. Она поставила на мировые рынки почти половину больше товаров, чем раньше, ориентируется с национальной теорией. Обращение к США прибылей по их иностранным операциям составило в 1974 г. 26,1 млрд. долл., в 1975 г. — 3,4 млрд. в 1980 г. (т. е. в свою очередь, иностранный капитал все активнее устремляется в американскую экономическую систему). Иностранные инвестиции в США возросли с 1974 г. до 1980 г. до 64,1 млрд. в 1974 г.²

Таким образом, структура экономики Америки (в отличие от структуры экономики развитых стран капитала) все шире ориентируется на обмен товарами и капиталом с зарубежьем. Еще отчетливее это видно на примере отдельных отраслей и предприятий, где такие взаимосвязи уже привели к существенной модификации характера операций промышленных и финансовых компаний, которые, оставшись номинально национальными компаниями, фактически превратились в транснациональные хозяйственные предприятия. Так, из 500 крупнейших промышленных корпораций США экспертами ООН к числу транснациональных отнесены 358 (со средней долей в иностранных операциях в объеме 25%). Именно международные монополистические корпорации в наибольшей степени стимулировали в последние годы рыночную деятельность, превращая ее в основные теоретические положения в философию крупного бизнеса.

Международный характер маркетинга — важной факторной в структуре и системе управления корпорациями. Уже в начале 60-х гг. почти все американские фирмы, действующие за границей, создали специальные международные отделы. Реализация товаров на внешних рынках стала для предпринимателей всевозможной заботой в конкурентной борьбе и корпоративной политике вообще. Поэтому и маркетинговая практика все большее значение приобретает выявление тех секторов экспортных рынков, в которых международные операции могли бы успешно соперничать

с местными и иностранными фирмами, расширение выпускаемой продукции в специфических региональных условиях сбыта, учет требований и особенностей категорий потребителей. Важнейший компонент международного маркетинга — транснациональные деяния, в результате чего повышается реализационные цены за счет снижения издержек транснациональных. Огромные дополнительные расходы на осуществление маркетинга в международном масштабе в конечном счете приводит к росту издержек производства и вызывает дальнейшее повышение цен на товары как на внутреннем рынке, так и на внешнем.

Несмотря на значительное распространение маркетинга на уровне корпоративного управления, масштабы всей системы его организации начала тридцатых не пропадают. Более того, вновь никакими аналогами общественного производства по многим соотношениям тот же маркетинг и транснациональные планирование, особенно когда они осуществляются транснациональными монополиями, разрывались от национальной почвы. Это подтверждает истинность высказывания В. И. Ленина о том, что «воляно планирование, конечно, трести не давали, не дают до сих пор и не могут дать»³.

Потребитель или прибыль?

Буржуазные, особенно американские, экономисты стремятся представить массовый переход корпоративного бизнеса на рыночную ориентацию управления как естественное, трансформацию капитализма в общество, где целью, движущим мотивом предпринимательской деятельности выступают интересы потребителей. «Многие считают, что движущим фактором американской экономики является американский экономист Ф. Вебстер — без сомнения, была одной из важнейших предпосылок высшего изобретения стандарта, позволяющего достигнуть в США, одновременно возмощающей агрессивность и прибыльность предпринимательской деятельности»⁴.

В основе подобных воззрений лежит распространяемая в буржуазной экономической и социологической литературе концепция «сверхценности потребителя», согласно которой основной задачей для человека осуществлять свободный выбор между различными товарами неотъемлемо присуща лишь «рыночной экономике», а следовательно, она все способна предоставить потребителю многообразие товаров и услуг, производимых концентрирующими фирмами.

«Потребитель», утверждает американский экономист Самуэлюссон, осуществляет, можно сказать, виртуальную покупку, найдя на них выступают

в качестве избирателя, использующего свой голос, чтобы заставить производителя именно то, что ему нужно»⁵. При этом не следует забывать, что, основываясь на утверждении, что назначение маркетинга является непосредственно из целей, которые он преследует, но его основной принцип. С одной стороны, маркетинг якобы призван привести производителя в соответствие со спросом, с другой — поощрять покупателя приобретать, отдавая предпочтение дешевой и низкосортной продукции, различными путями осуществлять ограждение массового потребителя, вынуждая его приобретать дополнительные затраты при покупке товаров и обслуживания. Поэтому трудиться все чаще выступают против политики ограждения, провозимой монополиями, ряде стран в последние годы получили дальнейшее развитие движение потребителей, объединенных в многочисленные общества и ассоциации. Например, в США Управление потребителей и планирование в Японии в 1974 г. насчитывалось 2017 организаций потребителей, а их общая численность превышала 20 млн. чел.⁶

Протест потребителей против монополий носит разноразличный характер. Все чаще возбуждаются в печати сообщения о незначительных товарах с указанием экономистами за их производство компаний, фирмами и правительственными органами рассылается письма с обвинениями в плохом качестве товаров, завышенных ценах. В конце 1975 г. спровоцированы невиданным ростом цен, привлек к дальнейшей активизации потребителей. Широкие массы трудящихся ссылались на «экономические трудности» — монополии. Антимонополистическая направленность движения потребителей привлекла к этому движению тех или иных корпораций, но и правящие классы в целом.

Классовая сущность и социальная направленность возмущения маркетинга с «ориентацией на потребителя» прямо связаны с буржуазными и реформистскими теориями «трансформации» капитализма, «экономическим кризисом», «всеобщим благодеянием» и т. д. Истории подобных концепций можно найти еще в работах вульгаризаторов экономической теории, учения классической школы. Вульгарная экономия — писал К. Маркс, увидя в капиталистическом процессе производства просто производство товаров, «просто производство стоимости, производства для потребления того или

¹ Интересный анализ взаимосвязи экономической политики корпораций и государства в также взгляды на создание устойчивости по этому вопросу изложены в статье А. Мидельхофа «Современные капиталистические монополии и рынок», «Вопросы экономики», 1971, № 5.

² «США — экономика, политика, идеология», 1977, № 1, с. 25.

Там же.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 68.

⁴ F. Webster. Social Aspects of Marketing. Englewood Cliff N. Y., 1974, p. 14.

⁵ Цит. по: Дж. Гамбетта. Новые индустриальные общества. М., «Прогресс», 1969, с. 259.

⁶ «Мировая экономика и международные отношения», 1977, № 3, с. 117.

гистрировано более 9200 случаев банкротств. В Японии также растет число банкротств, но сдерживаются наметившиеся тенденции конкурентной борьбы. Причем это касается не столько мелких фирм, сколько крупных корпораций. Так, ведущая японская машиностроительная компания «Тойо Бурью» прекратила существование, оставив свыше 82 млрд. нм долгов. Это привело к краху множества мелких фирм.

Нельзя сказать капиталистические монополии от возможностей банкротств и хозяйственных кризисов не в состоянии ни сопричиняя адаптацию к рыночным условиям, ни способности и энергии специалистов по маркетингу. Последние кризисные потрясения в странах капитализма привели к на смену традиционной рыночной деятельности. Прежде всего особенно четко вынавившая ограниченность возможностей стратегии рыночного управления, которая не могла решить проблемы реализации продукции монополистических корпораций.

Это позволило и некоторые западные экономисты. Так, профессор Американской ассоциации маркетинга А. Корбин вынужден признать, что идеологи и практики маркетинга переживают глубочайший кризис. Он отмечает, что рост инфляции, истощающий материалы и сырьем сокращают емкость рынка, снижают спрос на товары, усложняют ноу-хау. В этих условиях маркетинговые службы все чаще не оправдывают возлагаемых на них фирмами надежд. А. Корбин предлагает способы адаптации маркетинга к новым обстоятельствам, которые спасательные меры и числу которых относит выделение спрессованного спроса, замену средств форсирования потребностей методами «управления спросом»¹⁶.

Но все эти способы направлены лишь на то, чтобы создать иллюзию о способности капиталистической экономики избежать кризиса и удовлетворить нужды потребителей, для чего якобы необходимо лишь пересмотреть стратегические установки маркетинга. Однако история уже давно доказала, что никакими рецептами буржуазных экономистов капитализм не излечит от органически присущих ему пороков. Столь же беспомощным рецептом является и вся ливневая система маркетинга.

Вопрос о возможности использования практики современного маркетинга в условиях социалистической экономики уже довольно давно обсуждается советскими экономистами. Некоторые из них считают, что маркетинг не представляет собой принципиально нового экономического явления и многие его методы (изучение рынка, реклама, организация сбыта,

и т. д.) длительное время успешно применяются в регулировании процесса товарного обращения при социализме. Другие обращают внимание на возможность использования отдельных приемов маркетинга в условиях плановой социалистической экономики¹⁷.

Очевидно, для правильного решения этой важной проблемы необходимо усилить достоверность и прототипность маркетинговых исследований. Это включает совокупность методов и средств рационализации производства и сбытовой деятельности, что обусловлено необходимостью обеспечения прогресса, ростом масштабов общественного производства, усилением хозяйственных связей. С другой, как система управления производством не может извлекать из капиталистической системы общественных отношений. Нельзя забывать, что маркетинг — оружие в конкурентной борьбе монополий, основанное на осевом капиталистической эксплуатации трудящихся, как производителей, так и потребителей, и призван познать «научную» базу под эту эксплуатацию, придавая организационную целостность процессу ограбления потребителей.

В отличие от капитализма в условиях общественной собственности на средства производства система управления социалистической экономикой централизована. Предприятия (объединения) подчиняют свою деятельность не законам рынка, а функционированию в рамках общехозяйственного плана, выполняющего соответствующую их ресурсам и возможностям часть общегосударственной программы производства. Они ориентируют свою продукцию на определенную круг потребителей, который устанавливается народнохозяйственным планом. Степень зависимости предприятий от рынка несравненно уже при социализме, чем в условиях капиталистической экономики. Она связана лишь с реализацией товаров и услуг через рынок и распространяется только на те условия, где действуют законы товарного обмена, например, на сферу рынка предметов народного потребления. Такая зависимость не может распространяться на ту часть общественных потребностей, которые удовлетворяются при социализме: жилье, общественное питание, коммунальные услуги, реализация продукта (здравоохранение, образование, наука, культура, спорт и др.). Все это позволяет сделать вывод, что рыночная концепция управления как форма организации общественного производства и продвижения продукта к потребителю является для социалистического хозяйства.

Однако было бы неправильно игнорировать то действительно ценное, что содержится в практике капиталистического маркетинга. Заслуживают внимания, например, институты и организация изуче-

ния рынка и способы его анализа, проведение рекламных кампаний. По-видимому, следует более тщательно присмотреться к опыту эксплуатации крупнейшими фирмами Запады информационных систем и к электронно-машинной обработке информации при выполнении рыночных процессов с целью оперативной реализации производства на изменяющиеся требования спроса. Важно использовать и такую перспективную сторону маркетинга, как организация долгосрочного обслуживания потребителей, детальное изучение реальных потребностей, оперативное снабжение запасными частями, обеспечение ремонта, научно-техническое и экономическое консультирование потребителей относительно использования изделий и т. д.

Необходимо четко различать, маркетинг как рыночную концепцию управления, которая применима лишь в условиях капиталистической экономики, и маркетинг как инструмент, обеспечи-

вающий более рациональную организацию производства и потребления. Являясь, что бы эта система средств и методов управления носила комплексный характер и охватывала все звенья как по вертикали, так и по горизонтали, имея конечной целью наиболее полное удовлетворение выявленных и перспективных потребностей при данных ресурсах. В плановой экономике социализма она призвана более широко и глубоко использовать арсенал научных средств изучения потребительского спроса в целях улучшения ассортимента товаров, в которых заинтересовано общество. Задача состоит в том, чтобы ускорить создание широкой сети производственно-торговых объединений, где комплексно решались бы вопросы производства, реализации товаров и последующего обслуживания, в особенности технически сложных потребительских товаров и изделий производственного назначения.

¹⁶ «Marketing and Management Digest», 1976, January, p. 20.

¹⁷ «Вопросы экономики», 1977, № 3, с. 48, 52.

Фонд развития производства и ускорение научно-технического прогресса

С. А. Аптекар,
А. Ковалев,
П. Федяев

Одним из важнейших финансовых источников внедрения прогрессных научно-технических мероприятий на промышленных предприятиях является фонд развития производства. Анализ его образования и использования свидетельствует, что абсолютная величина этого источника финансирования технического прогресса на предприятиях черной металлургии ежегодно возрастает. Так, если в 1971 г. фонд развития производства по Министерству Украинской ССР составил 138,2 млн руб., то в 1975 г. его величина достигла 190 млн. руб. По собственному металлургическому предприятию абсолютная величина данного фонда за указанный период увеличилась более чем на 70%; с 47,9 млн. руб. в 1971 г. до более чем 83 млн. руб. в 1975 г. Только на двух металлургических заводах — Криворожском им. В. И. Ленина и Ждановском им. Ильича абсолютная величина фонда развития производства на заводном в 1975 г. превысила 10 млн. руб.

Эффективное использование этих финансовых ресурсов — важная народнохозяйственная задача. Одни из аспектов ее решения — такое распределение средств фонда развития между предприятиями, которое при прочих равных условиях обеспечит получение максимального эффекта с рубля затрат. Возможность этого заложена в предоставлении отраслевым министерствам права дифференцировать по группам или отдельным предприятиям норматив отчислений в данный фонд от амортизации размеров фонда развития в соответствии с установлением основных фондов, на долю которой в фонде развития производства на металлургических заводах приходится около 60%.

Необходимость дифференциации нормативов отчислений определяется прежде всего различной эффективностью использования средств фонда развития на разных предприятиях. Так, в 1971 г. отдачи по прибыли на рубль затрат из фонда развития производства на металлургических заводах Украины колеб-

лась от 0,27 до 0,57 руб. Следовательно, дифференциация должна обеспечивать для предприятий, эффективнее осуществляющих ускорение технического прогресса, максимально возможный размер этого фонда.

Одновременно дифференциация обусловлена и тем, что промышленные предприятия атакуют и строй действующих в разном темпе, основываясь на основном по техническому состоянию оборудования, имеют различные структуры промышленно-производственных фондов. Например, показатель износа основных фондов по предприятиям металлургической промышленности колеблется от 26,5% на заводе «Азовсталь» до 48,4% на Крайковском им. В. В. Куйбышева. Удельная же активная часть промышленно-производственных фондов колеблется от 31,4% на Криворожском им. Войкова до 64,1% на Константиновском металлургическом им. М. В. Фрунзе.

Таким образом, дифференциация норматива отчислений от амортизации по предприятиям должна, с одной стороны, способствовать перераспределению финансовых средств в соответствии с фактической потребностью в них на техническое совершенствование производства, а с другой — создавать экономические стимулы осуществления за счет фонда мероприятий, дающих максимальный экономический эффект. Решение такой двудеальной задачи предусматривается разработкой ДНИИЧерметом методики оптимального размера фонда развития производства по предприятиям на основе дифференциации нормативов отчислений и него от амортизации. Оптимизация размеров фонда развития производства предполагает экономическую оценку каждого организационно-технического мероприятия и планов технико-экономического прогресса в целом, осуществляемых за счет указанного фонда.

Основным исходным документом проведения этой работы является план эффективности использования фонда развития производства, разработанный

предприятием. В него включаются все мероприятия, обеспеченные технической и проектной документацией, подготовленные и внедренные в производство и удовлетворяющие требованиям финансирования за счет фонда развития производства. Число мероприятий и затраты на их осуществление не ограничиваются значением либо заранее заданным суммарным, либо выходящим в планы технико-экономического прогресса предприятия по новому строительству и крупной реконструкции, финансируемые по капитальным планам капитального строительства.

Экономическая оценка мероприятий и планов технико-экономического прогресса осуществляется по одному критерию, которым, по нашему мнению, может быть показатель сравнительной эффективности капитальных вложений, осуществляемых за счет фонда развития производства. Он рассчитывается как отношение балансовой прибыли, получаемой предприятием в результате осуществления мероприятий и затратам (включая и затраты на оборотные средства) на единицу

экономического результата внедрения, характеризуется дополнительной прибылью, получаемой от роста реализации продукции в сопоставлении с ее себестоимостью. Обеспечение методичности единого подхода к определению величины эффекта создает объективную базу для оценки различных научно-технических вариантов на разных предприятиях. Такая оценка возможна с позиций как от факсовых, так и народнохозяйственных интересов, поскольку даны и те же мероприятия и силу специфики производства и неодинаковой рентабельности предприятий дают неодинаковый хозяйственный эффект.

Ряд организационно-технических мероприятий, включенных в план, обеспечивает расширение объема производства. Анализируя план развития, определения дополнительной прибыли (ΔP), получаемой за счет роста производства, для предприятий с массовым типом изделий дискретным характером производства, где полуфабрикат имеет самостоятельное товарное значение. Величина ее (без учета уменьшения условно-постоянных расходов, определяемого по известным методам) рассчитывается по формуле

$$\Delta P = \Delta Q_j [(C_j - C_0) - (C_{0j} - C_{00})] \cdot t_{0j} \cdot i, \quad (1)$$

где ΔQ_j — прирост производства j -й продукции;

C_j, C_{0j} — средние фактические цены соответственно единицы j -й продукции и полуфабриката, входящего на нее

по изготовлению, руб.;
 C_0, C_{00} — средняя себестоимость j -й продукции и полуфабриката, помещенного на ее из-

готовление, руб.;
 i — расчетный коэффициент полуфабриката на произведение j -й продукции, %.

В данной формуле учтено, что увеличение производства того или иного вида продукции и связанное с этим увеличение возможностей ее реализации и массовым приростом сопровождается ростом потребления производственных полуфабрикатов и услуг, уменьшением возможностей их реализации и соответствующим сокращением прибыли.

Организационно-технические мероприятия и планы технико-экономического прогресса в целом характеризуются также высвобождением промышленно-производственного персонала, что в настоящее время весьма актуально. Общая численность высвобождаемого ППП по предприятию в результате осуществления мероприятий определяется суммой абсолютного и относительного высвобождения.

Относительное высвобождение работников (ΔQ) определяется по мероприятиям, обеспечивающим приток объема производства, исходя из соотношения

$$\Delta Q = \frac{\Delta Q_j (\dot{U}_j - \dot{U}_{0j})}{M} \cdot t_{0j} \cdot i, \quad (2)$$

где M — среднерезультативная (отраслевая) выработка валовой продукции на одного работника, руб./чел.

На основе плановых методических положений осуществляется оценка эффективности каждого в отдельности мероприятия и плана технико-экономического прогресса в целом по 12 металлургическим заводам и комбинату.

Результаты расчетов представлены в табл. 1.

В соответствии с эффективностью планов технико-экономического прогресса, подготовленных планов развития фонда развития производства и внедрения, осуществляется оптимизация размеров фонда развития производства по каждому заводу и комбинату.

Сущность математической постановки задачи оптимального распределения финансовых ресурсов фонда развития производства заключается в следующем. Имеется n предприятий, на которых подготовлено к внедрению m мероприятий, связанных суммарным экономическим эффектом от программы. Поскольку затраты значительно превышают размер суммарного фонда развития производства по группе предприятий, требуется как распределить между ними средства этого фонда (в пределах прав министерства), чтобы достигла максимальная эффективность использования капитальных вложений.

Постановленная задача по своей сущности является известной задачей оптимального программирования, целевая функция которой математически может быть записана следующим образом:

Материальный запас	Планируемые эффективные затраты на развитие производства в текущем году					в том числе за счет:				Увеличение (уменьшение) фонда при условии равномерного распределения	
	субсидии на развитие производства в текущем году, руб.	субсидии на развитие производства в следующем году, руб.	субсидии на развитие производства в последующих годах, руб.	субсидии на развитие производства в текущем году, руб.	субсидии на развитие производства в следующем году, руб.	субсидии на развитие производства в последующих годах, руб.	субсидии на развитие производства в текущем году, руб.	субсидии на развитие производства в следующем году, руб.	субсидии на развитие производства в последующих годах, руб.	субсидии на развитие производства в текущем году, руб.	субсидии на развитие производства в следующем году, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Магистраль ш. С. М. Керова	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
«Алтай»	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Донецкий м. В. И.	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Донецкий м. В. И.	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Ждановский м.	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Ильич	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Донецкий металлургический	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Криворожский	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Ф. З. Дег	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
«Запорожье»	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
И. И. Г. Петрова	0,41	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
Итого	0,47	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50

* Размер фонда установлен в соответствии с указанным техническим назначением.

$$Y = y_1 + y_2 + \dots + y_n =$$

$$\sum_{i=1}^n a_i x_i \rightarrow \max, \quad (3)$$

где $a_i = \frac{y_i}{K_i}$ — коэффициент, характеризующий эффективность плана технического прогресса, выполненного (в лаводом, руб/руб);

K_i — суммарные затраты на фонда развития производства на осуществление мероприятий, технического прогресса, включенные в план по отрасли (группе предприятий) и т.д. руб.

y_i — суммарный экономический эффект от осуществления мероприятий, включенных в план на i -м заводе, тыс. руб.

x_i — оптимальная величина фонда развития производства по i -му предприятию после распределения, тыс. руб.

После подстановки фактических данных получается целевая функция:

$$I = 0,41x_1 + 0,45x_2 + 0,51x_3 + 0,4x_4 + 0,28x_5 + 0,49x_6 + 0,35x_7 + 0,44x_8 + 0,45x_9 + 0,39x_{11} + 0,79x_{12} + 0,36x_{13}.$$

Для решения задачи устанавливается ряд ограничений.

Суммарный размер фонда развития производства по группе анализируемых предприятий составляет

$$\sum_{i=1}^n x_i \leq \Phi, \quad (4)$$

где Φ — размер фонда развития производства для 12 предприятий, равный 79344 тыс. руб.

Среднее засвоение (как сумма абсолютного и относительного засвоения промышленного производственного персонала) на 1 руб. затрат по принятому распределению фонда развития между предприятиями должно быть не ниже, чем в целом по всему предлагаемому и внедренному плану мероприятий.

$$\sum_{i=1}^n (L_i - \bar{L}) x_i \geq 0, \quad (5)$$

где L_i , $\bar{L}$ — соответственно среднegrupповый и индивидуальный (для i -го предприятия) коэффициент засвоения промышленно-производственного персонала, чел. руб.

Подставив данные из таблицы, получим:

$$\sum_{i=1}^n (L_i - \bar{L}) x_i = 0,1x_1 - 0,036x_2 + 0,01x_4 - 0,005x_5 + 0,006x_6 - 0,05x_7 + 0,04x_8 + 0,015x_9 - 0,021x_{10} - 0,04x_{11} + 0,001x_{12} + 0,013x_{13} \geq 0.$$

Предусмотрены верхние и нижние границы размеров фонда развития производства по каждому предприятию. Они определены, во-первых, тем, что средний по отрасли (группе предприятий) норматив отчисления от амортизации, предназначенной для полного восстановления основных фондов, не может быть увеличен или уменьшен более чем на 50%. Во-вторых, предельные (нижние или верхние) размеры фонда для каждого предприятия должны учитывать его техническую оснащенность. С этой целью вводятся показатели технической оснащенности предприятий, представляющей собой произведение доли активной части основных производственных фондов на показатель степени износа основных фондов. Предприятие, расходующее значительную активную часть в промышленно-производственных фондах, будет ощущать и большую потребность в финансовых ресурсах и на их техническое совершенствование. Следовательно, такое предприятие приобретает право на повышенный норматив отчисления от амортизации, направленной на фонд развития производства. Это стимулирует коллектив предприятия к улучшению структуры основных фондов и созданию перспективных финансовых обеспечений для совершенствования их активной части.

При определении назначены нормативы амортизационных отчислений, направленных на образование фонда развития производства, необходимо принимать во внимание также техническое состояние средств труда, характеризующееся модами и формами износа. Об изношенности средств труда можно судить по сумме износа основных фондов, отнесенной к пассиву баланса. Она определяется по установленной методикой амортизации. Предприятие с большей степенью износа основных фондов (определяемой как отношение суммы износа и первоначальной стоимости основных фондов), по нашему мнению, нуждается в большей сумме средств для их обновления и модернизации.

Таким образом, степень износа основных фондов и доля активной части в них характеризуют техническое состояние предприятия. В соответствии с этим показатель технической оснащенности по i -му предприятию (т.е. учитывающий техническое состояние и структуру производственных фондов,

определяется как произведение степени износа на удельный вес активной части основных производственных фондов:

$$I_i = \frac{I_i D_i}{100} \quad (6)$$

где I_i — степень износа основных фондов по i -му предприятию, %;

D_i — удельный вес активной части в промышленно-производственных фондах i -го предприятия, %.

Учитывая, что показатель технической оснащенности предприятий представляет собой размеры фонда по i -му предприятию, его величина должна соответствовать ограничениям, установленным Межгосударственной комиссией при Госплане СССР. Она заключается в том, что норматив отчисления от амортизации по любому предприятию не может быть выше или ниже отраслевого более чем на 50%, т. е.

$$0,5I \leq I_i \leq 1,5I. \quad (7)$$

Показатель технической оснащенности по каждому заводу следует сопоставить со средним по группе. В результате может определиться группа предприятий, показатель технической оснащенности у которых, а следовательно, и пределы отчисления, установленные Межгосударственной комиссией. Для них определяется максимальное или минимальное допустимый показатель дифференциации I_{ik} , а затем скорректированный средний показатель по формуле

$$I_k = \frac{\sum_{i=1}^n A_i^* I_{ik}}{\sum_{i=1}^n A_i^*} \quad (8)$$

где A_i^* — сумма амортизационных отчислений на полное восстановление производственных фондов по предприятию, тыс. руб.

Расчет предельного норматива отчисления в фонд развития производства от амортизации на реконструкцию (H_k) осуществляется с использованием формулы

$$H_k = \frac{\sum_{i=1}^n A_i^*}{\sum_{i=1}^n A_i^* I_{ik}} I_{ik} \quad (9)$$

где H — среднотраслевой (групповой) норматив отчисления в фонд развития производства от амортизации, предназначенной для полного восстановления основных фондов, %.

Несколько раз расчет норматива для начисления средств в фонд развития производства для одного из металлургических заводов. Стоимость его основных фондов составляет 427 548 тыс. руб., износ основных фондов — 172 491 тыс. руб., стоимость активной части фондов (тепловые приборы, транспортные средства, инструмент) — 197 974 тыс. руб. Норматив отчисления в фонд развития производства от амортизации на реконструкцию составляет

$$I_k = \frac{172\,491 \cdot 100}{427\,548} = 40,3\%;$$

удельный вес активной части в промышленно-производственных фондах

$$D_k = \frac{197\,974 \cdot 100}{360\,253} = 54,9\%;$$

показатель технической оснащенности предприятия

$$I_i = \frac{I_i D_i}{100} = \frac{40,3 \cdot 54,9}{100} = 22,12\%.$$

Средний норматив отчислений от амортизации в фонд развития производства установлен в размере 29,7%. Предельный норматив для начисления средств в фонд развития производства равен

$$H_k = \frac{0,297 \cdot 219\,993}{219\,993 \cdot 19,8} \cdot 22,12 = 33,7\%,$$

где 19,8 — средний показатель дифференциации по группе заводов, %;

29,7 — среднетраслевой (для предприятий металлургической промышленности) норматив отчисления в фонд развития производства от амортизации на реконструкцию, %;

219 993 — сумма амортизации на реконструкцию по предприятиям металлургической промышленности на 1975 г., тыс. руб.

На основе выполненных расчетов могут быть установлены нижние и верхние возможные предельные значения фонда развития производства за данным предприятием.

$$\begin{aligned} \frac{0,5H_k}{100} A_i^* + P_i + P_i &\leq x_i \leq \frac{1,5H_k}{100} A_i^* + P_i + P_i \quad (10) \\ \frac{0,5H}{100} A_i^* + P_i + P_i &\leq x_i \leq \frac{1,5H}{100} A_i^* + P_i + P_i \quad (11) \end{aligned}$$

где P_i и P_i — соответственно отчисления от прибыли и выручки от реализации изливов, направляемые на формирование фонда развития производства, тыс. руб.

Из ограничений (10) и (11) в зависимости от соотношения H_k и H будет окончательно скомбинировано третье ограничение, у которого, с одной стороны, будет H_k , а с другой, — H при сохранении остальных составляющих ограничений (10) и (11). При $H_k > H$ принимается левая часть ограничения (10) и правая часть ограничения (11). При $H_k < H$ ограничение комбинировается наоборот.

В графе 10 таблицы приведены размеры фонда развития для каждого предприятия по расчетам, выполненным методами Минчермета УССР традиционными методами («вручную»). В графе 8 — результаты решения на ЭВМ по изложенной выше методике.

Как видно из таблицы, оптимальное распределение фонда развития производства существенно отличается от равномерного распределения и распределения, выполненного «вручную». Металлургические заводы «Запорожсталь», Днепропетр. им. В. И. Ленина, Яковлевский им. Навыта в результате подготовки наиболее эффективных планов технического прогресса оказались и в более

благоприятных условиях финансового обеспечения. Планы технического развития металлургических заводов Коммунарского, им. И. Т. Петроского, хити и другие по показателям отнесены к лучшим. Оптимальное распределение фонда развития производства позволяет максимизировать полученный экономический эффект по группе рассматриваемых металлургических заводов. Его величина при данном распределении фонда и установленных коэффициентах эффективности плана технического прогресса в 1975 г. по 12 металлургическим заводам составит:

$$\begin{aligned} Y &= 0,41 \cdot 7397,3 + 0,45 \cdot 4543,8 + \\ &+ 0,51 \cdot 4854,3 + 0,4 \cdot 932,2 + \\ &+ 0,28 \cdot 977,4 + 0,49 \cdot 16\,765,3 + \\ &+ 0,35 \cdot 4725,3 + 0,44 \cdot 18\,292,3 + \\ &+ 0,39 \cdot 6255,6 + 0,79 \cdot 11\,165,2 + \\ &+ 0,36 \cdot 2080,4 = 38\,465,7 \text{ тыс. руб.} \end{aligned}$$

вместо 35 835,1 тыс. руб. при равномерном распределении фонда и 36 585,0 тыс. руб. при распределении «вручную».

Однако в связи с возможным отклонением части фонда развития на мероприятия, не связанные непосредственно с техническим прогрессом (например, строительство автодорог), фактический эффект может оказаться меньшим по абсолютной величине.

Применение изложенного метода способствует совершенствованию управления техническим прогрессом в отрасли и повышению эффективности использования фонда развития производства (только на металлургических предприятиях УССР использование данного метода позволит получить дополнительно 2,0—2,7 млн. руб. в год). По нашему мнению, использование его в других отраслях промышленности повысит стимулирующую роль фонда развития производства и эффективность его использования.

Донец

Экономико-математическая модель

среднесрочного планирования народного хозяйства союзной республики

В. Комков,
М. Кунавский

Использование экономико-математических моделей, всесторонне учитывающих роль и место экономических районов в едином народнохозяйственном комплексе страны, позволяет в сравнительно короткие сроки разработать ряд параметров проектов комплексных территориальных планов с учетом различных ограничений и критериев и тем самым способствовать выбору эффективных направлений развития народного хозяйства.

В Институте экономики АН БССР при участии отдела народнохозяйственного плана Госплана БССР создана экономико-математическая модель развития народного хозяйства республик. При этом ставилась задача отразить совокупность экономических взаимосвязей и пропорций народнохозяйственного комплекса республики, а также учесть ее место в общесоюзном разделении труда. В основу модели положена система принятых в практике народнохозяйственного планирования базисно-сопутных показателей деятельности предприятий, производственных фондов, труда, денежных доходов и расходов населения и межотраслевого баланса. Они предопределяли основной ряд показателей модели, который дополнительно предусмотрена возможность расчета показателей для характеристики уровня жизни населения и оценки экономической эффективности народного хозяйства и его отраслей.

Система уравнений модели имеет блочную структуру. Она включает блок макроуровня (сводные показатели развития народного хозяйства), комплекс отраслевых блоков и блок межотраслевого баланса. Структура связей между блоками такова, что можно представить в трех вариантах с разным уровнем детализации. Если информация в разрезе отраслей не требуется, блок макроуровня может служить самостоятельной моделью. При необходимости более подробного изучения состояния экономики республики можно получить детализированную модель, дополнив к блоку макроуровня атрибутный блок межотраслевого баланса и шесть блоков для следующих отраслей: промышленности, сельского и лесного

хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли и общественного питания, прочих отраслей материального производства. Предусмотрена также возможность детализации путем включения десяти блоков для отраслей промышленности.

В блоке макроуровня описывается производство и использование совокупного общественного продукта и национального дохода, воспроизводство трудовых ресурсов, основных фондов, распределение их между производственной и непроизводственной сферами. Кроме того, в этот блок включена система уравнений, отражающая динамику широкого круга показателей, характеризующих доходы населения.

В отраслевых блоках определяются материально-вещная структура предельного национального дохода и распределение между отраслями основных ресурсов процесса социалистического воспроизводства. Отраслевые блоки связаны между собой, а также с блоком макроуровня через блок межотраслевого баланса. В последнем описывается движение материальных потоков и различных отраслей сферы материального производства, поспиритизм их денежными средствами, а также объем и структура ввоза — вывоза.

Для разработки проекта территориального плана развития хозяйства союзной республики важно наиболее полно учесть народнохозяйственные резервы, исследовать пути максимального повышения эффективности производства и уровня жизни народа. Поэтому при создании модели и системы ее математического и программного обеспечения предусматривались возможности формирования и оценки множества вариантов развития народнохозяйственного комплекса республики, учитывающих различные ограничения и социально-экономические тенденции. В частности, модель позволяет реализовать как цели, так и ресурсный подход к разработке вариантов проекта плана. В связи с этим состав показателей в модели не ограничивается каким-то одним набором и они заранее не делятся на эндо- и экзогенные.

Система уравнений модели может изменяться не только за счет суммирования

или удаления других, но и в результате варьирования числа степеней свободы модели, а пределом, который задается количество экзогенных переменных. Число степеней свободы определяет конкретный набор задач расчета. Если, например, требуется дать прогноз развития экономики в «классическом варианте», то в расчет включаются максимальное количество уравнений, описывающих эти тенденции, а экзогенно задается наименьшее количество значений переменных. Максимум уравнений гарантирует всестороннее отражение экономических процессов, обеспечивая тем самым их полное воспроизводство в прогнозируемом периоде. Если же предполагается оценить влияние какого-либо экзогенно задаваемого параметра, расширяется за счет включения дополнительных управленческих параметров и соответствующим уменьшается количество уравнений.

Такое построение модели предоставляет повышенные требования к системе ее математического и программного обеспечения. Последней из проблем, связанных с программным решением системы уравнений, является определение комплекса программ, позволяющих оперативно корректировать состав и структуру уравнений, вносить их параметры, задавать значения экзогенных переменных и тем самым, по существу, имитировать процессы экономического развития.

Для оперативного анализа и корректировки вариантов проекта плана с выходом на конкретные целевые установки программой для расчета специальной матрицы мультипликатора, отражающей степень влияния каждого из управленческих параметров на эндогенные переменные.

Включением в модель различных наборов уравнений формируются с помощью программ корректирования исхода из базисного варианта. В качестве такового применяется вариант, наилучшим образом (по критерию наименьших отклонений) аппроксимирующий реальную траекторию экономического развития республики за 1965—1975 гг.

Процесс прогнозирования осуществляется с помощью двух линейных производственных функций, отражающих зависимость основных показателей развития народного хозяйства от основных факторов производства с учетом влияния технического прогресса.

Формирование фонда накопления осуществляется с помощью системы уравнений, характеризующих воспроизводство основных и оборотных фондов. Динамику их группам производится по производственным (за исключением фонда жилищного хозяйства) и фондам жилищного хозяйства. Для указанных

групп используются аналогичные схемы капитальных вложений — ввод в действие фондов — основные фонды. При расчете действительных фондов учитываются летние временные затраты капитальных вложений для базисного варианта являются экзогенными. Прирост основных фондов, включаемых в фонд накопления, рассчитывается в зависимости от ввода в действие фондов и их общей величины, которая позволяет учесть износ и остаточную стоимость ликвидируемых фондов.

Величина материальных оборотных средств увязана в модели с объемом валового продукта. Накопление в материальных оборотах средств и резервов рассчитывается с помощью уравнения, в котором учитывается прирост незавершенного строительства, зависящий от совокупности материальных вложений и вводов в действие фондов, а также определяемый в централизованном порядке прирост резервов (задаваемых в модели экзогенно).

Моделирование фонда потребления осуществляется в единстве с расчетом системы показателей, характеризующих уровень жизни населения, совокупности уравнений, описывающих показатели уровня жизни населения, можно выделить четыре группы, предназначенные для расчета: денежных доходов населения, денежных расходов и сбережений, непроизводственного потребления и некоторых синтетических показателей.

Денежные доходы населения составляются в уравнениях модели в зависимости от источников их поступлений. Так, при определении доходов, связанных с доходами населения учитываются взаимосвязи между производительностью труда и средними заработными платами, а поэтому в уравнении для расчета денежных доходов за заработной платы включены объем произведенного национального дохода и численность занятых в отраслях материального производства. Общий фонд заработной платы совместно с суммарным объемом основных фондов потребления служит основой для определения размера пенсий, пособий и стипендий.

Денежные расходы населения по трем статьям — покупка товаров; оплата услуг, обязательные платежи, добровольные взносы — определяются уравнениями, содержащими в качестве объясняющей переменной показатель общего объема денежных доходов населения, который существенно влияет на величину и его расходы. Кроме того, в уравнение для расчета платы за услуги включены формы жилищного хозяйства (в целях учета жилищной платы и коммунальных платежей) и прочие непроизводственные фонды. В модели рассчитываются также сумма изъёмов населения в обязательные фонды на момент года в зависимости от суммы изъёмов на момент предыдущего года и суммы де-

новых доходов и расхода населения. Последнее определяется как разность между общей величиной денежных доходов и суммой изъятий из этих денежных расходов населения.

Непроизводственное потребление, включающее личное потребление населения и материальные затраты в учреждениях непроизводственной сферы, отражено в следующем образом: личное потребление рассчитывается в зависимости от покупок населения, потребления продуктов своего хозяйства и покупок от колхозов, а также от объема жилищных фондов (для учета вывоза последних и оплаты воды, газа, электроэнергии); учреждения для определения материальных затрат в учреждениях непроизводственной сферы (моделируемых по двум группам — по учреждениям культурно-бытового назначения и учреждениям науки и управления) содержат в качестве главного объясняющего фактора основные непроизводственные фонды.

Для характеристики осуществления социальных затрат в модели включены уравнения для расчета ряда синтетических показателей, отражающих уровень жизни населения, общий уровень заработной платы, суммарный объем выплат и льгот из общественных фондов потребления, реальные доходы населения и общий объем потребления населением материальных благ и услуг.

Для определения динамики занятых в народном хозяйстве и распределения их между производственной и непроизводственной сферами модели используются, в частности, такие уравнения, что совместно с уравнением, определяющим зависимость объема национального дохода от основных факторов производства, и уравнениями, описывающими денежные доходы населения, они образуют замкнутую подсистему. Она позволяет определить зависимость между отраслями производственной и непроизводственной сфер в взаимосвязи с показателями произведенного национального дохода, объемами заработной платы и его распределения. Взаимосвязанный расчет указанных показателей производится в зависимости от объема основных производственных фондов, физического прогресса и численности населения республикан.

При включении блока макроуровня в агрегированную модель в виде сумм составляющих блоков заработной платы, расходов на производство, оборотные фонды, основные фонды и ввод их в действие.

В отраслевых блоках представляются девять показателей. Кроме семи перечисленных показателей добавляются капитальные вложения и численность занятых. Отраслевые капитальные вложения для базового варианта определяются

экзогенно. Численность занятых в каждой отраслевой отрасли устанавливается в зависимости от общей численности занятых в отраслях материального производства, рассчитанной в блоке макроуровня. Остальные семь показателей моделируются с помощью уравнений, аналогичных используемым для расчета соответствующих показателей в блоке макроуровня.

В блоке сельского хозяйства четыре показателя — валовая продукция, материальные затраты, чистая продукция, оборотные фонды — рассчитываются отдельно по обществу и колхозам и совхозам, а также в целом по отрасли. При моделировании сельскохозяйственного производства учитываются влияние природно-климатических условий.

Мекотраслевый блок позволяет описать, с одной стороны, распределение различных продуктов, произведенных во всех отраслях хозяйства республики, а с другой — рассчитать товарное покрытие стоимостных фондов. Для того чтобы уловить общественные потребности и обеспечить их, необходимо в этом блоке производится скоординированное ввоза производится в отраслевом разрезе и потоки потребления произведенных товаров и услуг в республике по отраслям (личного потребления, производственных капитальных вложений и пр.). Вектор мекотраслевого баланса отражает роль сиюминутного звена между отраслевыми блоками и блоком макроуровня и, кроме того, отражает экономическую систему республики с народным хозяйством страны посредством определения сальдо ввоза — вывоза в отраслевом разрезе.

Связь мекотраслевого блока с отраслевыми осуществляется через вектор базовых выпусков и чистых отраслей материального производства $x = (x_1, x_2, \dots, x_n) = (x_1, \dots, x_n, x_{n+1}, \dots, x_{n+m})$ — базовый общественный продукт, i -я координата которого получается умножением объема валовой продукции, произведенной в i -й отрасли народного хозяйства, на соответствующий переходный коэффициент. Выходом из мекотраслевого блока является вектор сальдо ввоза — вывоза $q = (q_1, q_2, \dots, q_n, q_{n+1}, \dots, q_{n+m})$ i -я координата которого равна разности между вывозом из республики и ввозом в нее продукции i -й отрасли.

Размерность векторов x и q равна количеству отраслей, представленных в модели.

С блоком макроуровня мекотраслевый блок связан посредством шестимерного вектора $z = (z_1, z_2, \dots, z_6)$, координаты которого формируются с помощью специальных уравнений и представляют собой соответственно: личное потребление населения без ввоза, фонд общественного хозяйства, материальные затраты в учреждениях непроизводственной сферы без ввоза, основные непроизводственные фонды, произведен-

ные капитальные вложения; непроизводственные капитальные вложения (включая капитальные вложения в неключевое хозяйство); прирост оборотных средств резервов и запасов без прироста незавершенного строительства; затраты на капитальный ремонт основных фондов.

Основным уравнением мекотраслевого блока является классическое уравнение статического мекотраслевого баланса

$$x - Ax = g + y,$$

где A — квадратная матрица коэффициентов прямых материальных затрат в чистых отраслях материального производства;

y — вектор произведенного в республике конечного продукта;

вектор продукта рассчитывается с помощью векторного уравнения

$$y = H z,$$

где H — матрица, содержащая шесть столбцов и столько строк, сколько отраслей принимается в расчет. Элемент h_{ij} этой матрицы показывает, какую часть занимает продукция i -й

отрасли в i -статке потребления.

Вектор сальдо ввоза — вывоза определяется из векторного тождества

$$G = g_n - g_{n+1} - l,$$

где l — вектор потерь, задаваемый экзогенно.

Представленная модель обеспечивает статистическую информацию о развитии народного хозяйства БССР за 1960—1975 гг. Установлены конкретные значения параметров для всех уравнений, полностью сызвано и отдаленно математическое и программное обеспечение. Модель приспособлена для расчета различных вариантов проекта десятилетнего плана развития народного хозяйства Белоруссии по организационным и целевым установкам, заданным Госпланом БССР, позволяющая изучить влияние различных факторов (технического прогресса, изменения отраслевой структуры народного хозяйства, усоренения основных капитальных вложений, изменения условий и пр.) на результативные показатели развития народного хозяйства республики и эффективность производства.

Минск

Цена и качество товаров народного потребления

Н. Великова,
Г. Горина

Повышение качества товаров народного потребления имеет большое народнохозяйственное значение — воле и разностороннее удовлетворение потребности советских людей. Качество продукции, как известно, характеризуется совокупностью свойств, определяющих ее способность удовлетворять ту или иную конкретную потребность. Для определения качества товаров используется система показателей: технико-испытательные свойства, надежность и долговечность, сортирность, технологические и эстетические показатели. При оценке качества изделий последние приобретают все большее значение. С учетом этих показателей продукция относится к той или иной категории качества (высшая, средняя, низшая).

В настоящее время предприятия легкой промышленности в основном выпускают изделия первой категории качества. Так, по данным Минплана БССР, доля продукции первой категории каче-

ства в 1976 г. составляла примерно 82%, а второй категории — только 4 в общем объеме выпускаемой продукции. Это свидетельствует о том, что экономические расчеты воздействия на повышение качества продукции (план, хозрасчет, цена, прибыль и т. д.) используются еще недостаточно полно.

Ценообразование — один из важнейших методов управления качеством продукции. В нашей стране накоплен определенный опыт стимулирования качества продукции с помощью цен на товары народного потребления: ценой устанавливается норма, при которой от сортирности изделий, выдана система премиальных цен на товары лучшего качества и ассортимента. Установление скидок с музирует предприятия к выпуску изделий первого сорта.

Система временно повышенных цен на распространяется только на товары лучшего качества и ассортимента. Пока и

ним относятся пять групп товаров: ткани, швейные и трикотажные изделия, обувь и обувь, а также ювелирные изделия. Цены на эти товары устанавливаются сроком до одного года. Если же товарам-новинкам присваивается и знак качества, то срок действия временно повышенных цен продлевается до двух-трех лет с начала действия временных цен.

Временные цены на товары-новинки устанавливаются исходя из постоянных цен и надбавок и тех, которые должны обеспечивать возмещение дополнительных затрат, связанных с освоением производства новых видов изделий: фонд премирования работников, непосредственно участвующих в разработке и изготовлении изделий, в размере 15% надбавки; рентабельность производства изделий не ниже средней по основной продукции; фонд уценки товаров в размере 40% надбавки в торговой сети после истечения срока действия временных различных цен.

Надбавки устанавливаются, как правило, до 10% к постоянным ценам. Так или иначе снижаются затраты временного характера, то и устанавливаются на определенное время. По истечении срока можно выпускать указанные товары стимулируется постоянными ценами, которые должны возмещать предпринимателям затраты и обеспечивать рентабельность в условиях сезонного производства. Надбавки могут устанавливаться и на новые оригинальные модели изделий, если их производство не требует дополнительных затрат. Повышения цен на такие изделия определяются с учетом новизны и спроса на них населения.

Наконец, при применении системы временно повышенных цен, установленного размера надбавок к постоянным ценам вполне достаточно, чтобы покрыть дополнительные затраты, создать стимулы для расширения производства, а также для удешевления товаров в торговой сети по истечении срока действия временно повышенных цен, обеспечить более высокий уровень рентабельности по таким изделиям. Более того, в отдельных случаях предприятия даже не могут использовать полностью фонд премирования работников, так как с помощью временно повышенной суммы, предусмотренную инструкцией.

Не полностью используются и фонд уценки (его часть), так как товары-новинки пользуются повышенным спросом у населения. Запасы их в магазинах в 2-3 раза меньше запасов обычных товаров.

В целом система временно повышенных цен заинтересовывает предприятия в выпуске новых, более модных и качественных товаров в соответствии с требованиями населения, а работников торговли — в их реализации. Тем не менее таких товаров выпускается мало, и доля их в общем объеме реализации тканей, швейных, трикотажных

изделий и обуви в 1976 г. составила только 4,3%. Правильно ли не учитывать предприятия легкой промышленности товаров-новинки значительно больше. Так, на Калининском комбинате комбината тканей лучшего качества и ассортимента составляют 26% в общем объеме выпускаемой продукции, на Кирчанском комбинате — 16, на Смоленском комбинате — 10, и т. д. Следовательно, не все предприятия легкой промышленности используют имеющиеся резервы по выпуску товарно-новинки.

Однако есть и объективные причины, сдерживающие производство новых товаров. Нарушение действующей инструкции по порядку установления цен и надбавки временных цен в части планирования объема производства товарной продукции и сумм прибыли приводит к тому, что многие предприятия прекращают выпуск изделий лучшего качества и ассортимента после истечения срока действия временных цен. Вызвано это тем, что, нарушая инструкцию, предприятие организации включают в плановые показатели объема производства суммы, полученные в отчетном году за счет выпуска изделий лучшего качества в ассортименте вместо того, чтобы включать новые товары по постоянным ценам. Заинтересованные руководители, в предприятии приходится осваивать в плановом периоде такое же количество новых товаров, на которые уже отменены надбавки, и одновременно производить такое же количество основных товаров-новинки. Практически это сделать очень трудно, и предприятия прекращают производство ранее выпускаемых изделий.

Очень часто предприятия работают на устаревшем оборудовании и не имеют резерва мощностей для своевременного производства изделий лучшего качества новых видов товаров. Многие испытывают еще нехватку в сырье, кристаллах, химикатах, фурнитуре, от которых зависят качество и внешний вид изделий. Отчисление части надбавок к постоянной цене в пользу предприятий-смежников позволяет повысить заинтересованность их в достаточном количестве продукции (фурнитуры, отделки и т. д.).

Длительность сроков утверждения временно повышенных цен также сдерживает инициативу выпуска товаров-новинки. Поэтому следовало бы передать право утверждения цен самим предприятиям, как уже сказано на текущих и общих собраниях.

В незначительном объеме товаров-новинки и работники торговли. Недостатки в изучении спроса населения и недостаточное знание новых видов изделий или же отбываются от формирования заказов изделий, оценкой, рекламных художественных, неадекватности заинтересованности торговых организаций в изучении спроса на товары-

новинки и в их реализации повисает, если народ у себя не стимулирует работников промышленности за выпуск таких товаров выше премиальную систему для стимулирования работников торговли в реализации товаров лучшего качества и ассортимента.

Потребители не всегда знают о новых товарах, поскольку знают о лучшем качестве и ассортименте только в одной массе товаров, надписавшая реклама на них отсутствует. В крупных городах целесообразно распространять новинки в специальных магазинах или секциях, что позволит не только лучше учесть спрос населения, его вкуса, зарплата, но и с уверенностью указывать в магазинах количества новых видов товаров.

Следует распространить систему временно повышенных цен на товары со знаком качества, не относящиеся к товарам-новинкам. Дело в том, что предприятия легкой промышленности несут дополнительные материальные и трудовые затраты, связанные с выпуском таких изделий, которые в настоящее время не компенсируются деньгами. В результате рентабельность оказывается ниже в специализированных магазинах. Так, затраты на производство мужских модельных клееных полуобути по Знаком качества (артикул М140125) превышают среднестатистическую норму затрат на аналогичные виды обуви, в результате что рентабельность первых оказывается на 10,5% ниже, чем в среднем по отрасли. Аналогичное положение наблюдается и по другим видам изделий.

Не случайно выпуск товаров-новинки на предприятиях легкой промышленности временно исключен из плана общего качества. Так, на Московском швейном производственном объединении «Защита» и Московском производственном объединении «Космос» на товарном швейном комбинате производство товаров-новинки более чем в 2 раза превышает производство товаров со Знаком качества.

Выпуск изделий со Знаком качества в значительной степени сдерживается и тем, что у предприятий с расширением производства продукция с таким знаком качества в натуральном, так и в стоимостном выражении. По расчетным данным с увеличением длины продукции со Знаком качества на Смоленском комбинате с 4 до 10% объем выпускаемой продукции в натуральном выражении в целом уменьшается на 7%. Если на производственном объединении «Куданка» увеличить выпуск изделий со Знаком качества на 50%, то общий объем продукции на предприятии сократится в натуральном выражении примерно на 8%. Такое положение связано с высокой трудоемкостью указанных изделий. Достаточно отметить, что затраты времени на производство одного изделия «Куданка» на полша больше, чем на изделие

заметного и дежигенового со Знаком качества более чем на 20% выше, чем на изделие без знака качества.

Предприятия не могут коллективно изменить ассортимент выпускаемых изделий в пределах установленного плана реализации продукции по различным причинам: продукция в торговую сеть, так как соотношение в торговую сеть изделий и в розничных ценах на них далеко не одинаковы. Так, трудовое время одного подсобного платя (артикул И-493, фасон 708) со Знаком качества составляет 0,55 чел.ч. при розничной цене в 30 руб., трудоемкость одного подсобного парадного платя (артикул И-453304, фасон 842) 0,17 чел.ч. при розничной цене в 19,19 руб. Соотношение в трудоемкости изготовления этих двух изделий составляет 323%, а по розничным ценам — 203%.

Таким образом, утверждаемые в настоящее время предприятия легкой промышленности с существующими организационными возможностями, а также с учетом объема производства в магазинах и др. не позволяют в достаточной мере учитывать заказы торговли и обеспечить выпуск товаров в соответствии со спросом населения и возможностями рынка. Во многих случаях предприятия стремятся только сохранить уровень наценки на изделия, предпринимательский план, и не уделяют необходимого внимания вопросам повышения качества и улучшения ассортимента товаров.

С 1974 г. из перечня обязательных показателей исключен показатель объема производства товаров, предназначенных для продажи населению в натуральном выражении (исключение из товарного списка ассортимента). Предприятия в целях повышения ответственности за удовлетворение потребности населения в товарах легкой промышленности и улучшения условий работы предприятий с торговлей предоставляло право самим устанавливать его на основе заказов торгующих организаций и в соответствии с планом в пределах выделенных ресурсов сырья и установленных объемов поставок товаров в розничных ценах. При этом исключены заказы торгующих организаций на ассортимент выпускаемых товаров.

Министерством предоставляло право вновь принятым в планы производственных предприятий и предприятий легкой промышленности в розничных ценах до 2% общего объема (без уменьшения объемов поставок товаров в розничных ценах, сумм прибыли и платежей на социальные цели по министерству). Однако, как показал опыт прошедших трех лет, это привело не только отторжения и врантисе работы предприятия, но и провалом поставок. Возникнет необходимость усилить заинтересованность коллективов предприятий в повышении качества продукции. В 1976 г. в промышленности установлен новый показатель — план удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме реализации продукции. В зависимости от удель-

нения заданий по данному показателю образуются и фонды поощрения. За каждый процент увеличения веса товарной единицы качества в общем объеме производства на уровне 1975 г. фонды поощрения увеличиваются на 1%, а за каждый процент прироста этого удельного веса — на 2%.

Вместе с тем должна быть обеспечена заинтересованность коллективов предприятий и их высших должностных лиц в выполнении заданий по качеству. Это особенно важно в связи с тем, что многие предприятия не выпол-

Стимулы высокого качества

С. Лаазрева

В решении главной задачи пятилетия упор делается на высшее качество труда. Сюда относятся не только только выпускаемой продукции, но и работы во всех сферах общественного производства, в результате чего снижается разрыв между качеством и ростом фондоотдачи, т. е. изменяются показатели, отражающие интенсивные методы ведения хозяйства. Действующая система экономического стимулирования на многих определяет ее динамику, но недостаточно заинтересовывает производственные коллективы в каждом отдельном рабочем в основном расхождении материальных, трудовых и денежных ресурсов.

Проблема системы материальных стимулов в сфере развития интенсивных методов ведения хозяйства стала определяющей на данном этапе развития экономики. Это вызвано огромными затратами материалов на промышленной продукции. В структуре затрат на производство последней удельный вес материалов достигает 75%. Поэтому основным резервом высокого качества труда является повышение интенсивности, каждый процент которого дает народному хозяйству дополнительный прирбыль, а в 1984 году 1 руб. Экономия 1% черных металлов эквивалентна в 4—6 раз металлорежущих станков. XXV съезд КПСС определял на один из задач десятилетия экономия черных металлов только в машиностроении и металлургии в размере 14—16%.

Естественно, что система стимулирования экономики черных металлов на много определяет возможность решения поставленных партий задач. Вместе с тем пока она оставляет желать лучшего, так как в машиностроении и металлургии в промышленности — 40% металла идет в струю. На ряде заводов отходы металла значительно выше и нередко идут в чистую массу готовых изделий.

Вместе с тем в промышленности снижается фонды поощрения по повышению нормативов при выполнении таких планов. Однако механизм стимулирования выпуска модных качественных товаров на сегодняшний день используется недостаточно.

В целях системы планирования и стимулирования поощрения ассортимента товаров народного потребления, улучшения их качества кувидется и совершенствованию.

Опыт работы большинства заводов свидетельствует о том, что в этом прежде всего повинны изготовительные производства. До сих пор задания по выпуску изделий, горячих и холодных штамповок не даются в тоннаже, что не заинтересовывает коллективы в снижении веса изделий. В таких цехах не стремятся максимально приблизить форму заготовки к форме готовой детали, а ведь от излишков припусков заготовок зависит уровень трудовых затрат на их обработку. Безусловно, немалые препятствия здесь и усугублены ГОСТами.

Заинтересовать заводских работников в снижении металлоемкости при действующей системе оценки их труда практически невозможно. Необходимо прежде всего изменить показатели оценки результатов работы.

Правда, иногда высокая металлоемкость продукции возникает из-за отсутствия соответствующего оборудования. Велики потери металлообработки в металлорежущих цехах при изготовлении крепежных деталей из-за отсутствия передовой технологии — холодной выжимки, холодной и полугорячей высадки. Вместе с тем переход только регулярного характера с общего на холодную высадку позволяет сэкономить 120 т стального прутка в год.

Резервы экономии металлов, снижения материальных затрат в промышленности существуют на каждом предприятии. Необходимо заинтересовать каждого работника в экономии использования материалов, но правильно использовать метод поощрения зависит и от размера экономики предприятия. Причины такого явления кроются не только в системе расходования средств на материальные поощрения, но и в самой методике его образования, не учитывающей величины дополнительного эффекта от высококачественного труда.

Нам представляется, что в фонд материального поощрения следует дополнительно отчислять определенную долю заработной платы от стоимости полученных материальных затрат. Так делается в министерствах, где проводится эксперименты по стимулированию напряженности труда, т. е. по совершенствованию системы поощрения высококачественного труда.

Здесь в объединенных наблюдениях определяющий рост объемов производства по сравнению с предприятием, создающим поощрительные фонды на общепринятой методике. Одновременно снижалась себестоимость изделий не смотря на увеличение заработной платы. Кроме того, объединенный, работавший в условиях эксперимента, имел более низкие показатели перешлоуменения владения, что говорит о повышении степени их обоснованности.

Сущность методики создания фонда материального поощрения по данной системе заключается в том, что в названной фондом, при этом происходит отчисления от экономики не только текущих материальных затрат, но и фонда заработной платы, а также производственных фондов. Следовательно, снижается уровень использования как трудовых, так и материальных ресурсов. Материальные ресурсы характеризуются в основном тем, что они являются экономичными и рационально используются, в которых служат интенсивным фактором повышения эффективности производства.

Чем выше фондоотдача, тем быстрее прирост продукции при данном объеме основных производственных фондов в названных условиях и тем больше дополнительные ресурсы получают народное хозяйство для развития общественного производства и повышения уровня жизни народа. Основным направлением фондоотдачи в промышленности, так как в ней сосредоточена почти половина всех основных производственных фондов.

Нельзя не отметить, что отсутствие должной системы стимулирования в промышленности сопровождается снижением фондоотдачи. Только за годы десятилетия последние в среднем сократились на 5%, при этом наибольшее ее снижение наблюдалось в черной металлургии — на 10%. Причины, тормозящие коэффициенты эффективности и уменьшения использования оборудования и увеличение неэффективного освоения производственных мощностей.

В целом по промышленности коэффициент эффективности равен 1.4. Пока существующие стимулы не в состоянии заинтересовать коллектива в его развитии. В системе поощрения данный показатель не применяется даже в масштабах предприятия, не говоря уже об отдельных цехах и коллективах.

Вместе с тем в десятилетии пятилетия перед работниками промышленности по-

ставлена задача повышения эффективности экономики и увеличения за счет этого фактора объема продукции машиностроения на 15—20%, что даст прирост фондов поощрения на 15—20%. На 2—3 коп. В настоящее время снижение фондоотдачи обуславливается в основном увеличением использования оборудования в течение года. Загрузка оборудования во времени складывается так: количество рабочих дней в целом по промышленности, включая непрерывные производства, составляет 270, по приросту производства 260 и т. д. Фактически же отработанных дней бывает не менее 230. Следовательно, третий день оборудования не используется, что в денежном выражении привело к снижению фондоотдачи. Представляется целесообразным включать в систему поощрения премирования рабочих и мастеров за эффективное использование оборудования, что при рациональной методике поощрения, безусловно, послужит одним из факторов улучшения данного показателя.

Существует и проблема создания четкой системы стимулов более быстрого освоения заводских мощностей, ликвидации неиспользуемых мощностей. Данное Госплана СССР свидетельствует, что в промышленности до 30% основных производственных фондов не работает с проектной отдачей. Значительный удельный вес неиспользуемых мощностей влечет за собой не снижение, которое в 1975 г. составило 3 коп.

На наш взгляд, необходимо рассмотреть следующие задачи, которые могут достигнуть от ускоренного освоения проектных мощностей. Отчисление ее части в фонд материального поощрения послужит стимулом для сокращения сроков освоения этих сроков. В системе распределения фонда и в преобладающих положениях целесообразно внести показатели срочности освоения заводских производственных мощностей.

Безусловно, нельзя включать в систему премирования все показатели сразу, в противном случае не будет необходимости, послужит как раз производством, не выполняющим задачи в отдельном плановом периоде. Они должны укладываться в систему экономического стимулирования и в соответствии с ее действиями. Реализуемость системы значительно возрастает, если при формировании материальных фондов внести дополнительные стимулы, которые и являются, полученной за счет роста фондоотдачи на базе увеличения использования оборудования по сравнению с предыдущим годом, а также за счет прироста продукции, произведенной за счет освоения парка производственных мощностей по сравнению с ростом фондоотдачи.

Думается, что введение дополнительных поощрений оправдано, поскольку применение интенсивных методов главным направлением расширения производ-

водства влечет за собой закономерное расширение. Исходя из этого, целесообразно признать наличие предприятий за использование конкретных резервов интенсификации производства. Получив право на допуск к производству, предприятие и объединения вводят производственную работу по повышению загрузки и сменности оборудования, используют бездействующих станков и механизмов и обеспечивают рост активной части основных производственных фондов.

Единообразные отношения по отношению к фондам замедленного экономического эффекта, который получает предприятие от повышения уровня эксплуатации оборудования. Кроме того, предприятия за повышение бездефектных предприятий за лучшие результаты использования производственных фондов получают стимулы поощряя для подтягивания отстающих звеньев промышленного производства, особенно темпов роста производительности и производительности труда, стимулируя операции темпов роста производства.

Многие предприятия получают положительный эффект от повышения качества продукции, что является определяющим направлением развития производства. Улучшение качества продукции — один из главных факторов интенсификации производства, поскольку эффект от использования продукции улучшенного качества даже по отдельным предприятиям и объединениям исчисляется в десятках и сотнях рублей, а в среднем дополнительный теневых и капитальных затрат может вообще не быть. В промышленности объединения «Союзгаз» за последние 10 лет получили дополнительно 76 тыс. руб. дополнительной прибыли от повышения качества продукции, а в то время как затраты на проведение мероприятий по улучшению качества вообще не производились. Перечисление данной прибыли в фонд материального поощрения для дополнительного премирования работников за выпуск продукции высшего качества сделало систему стимулирования более действенной, обеспечивая стабильные результаты работы коллектива.

Однако нельзя забывать, что и в процессе распределения материального поощрения заинтересованности работников в высококачественном труде осуществляется не в материальном, чем при создании данного фонда.

Известно, что до 60% средств фонда материального поощрения расходуются на текущие премирования работников. Построение оптимальной системы текущего премирования связано с разработкой положений, определяющих показатели, круг премируемых, условия выплаты, их стимулирующие и причины последнего. Соответствие премиальных положений требованиям повышения эффективности производства некорректно из-за

напряжения как на материальную добавку, так основной зарплате, заинтересованности каждого члена коллектива в решении задачи повышения эффективности и качества.

Характер труда различных категорий работников предприятия неодинаков. Рабочий непосредственно изготавливает готовую продукцию, качество которой определяется в соответствии с определенными стандартами и техническими условиями и одновременно характеризует труд рабочего. Конструктор или технолог создают проекты новых машин (технологических процессов), и качество их труда определить значительно сложнее. Но заинтересовать и стимулировать труд не только рабочих и конструкторов.

Неразрешенная роль здесь принадлежит показателям премирования. Они не должны быть обязательно одинаковыми для всех категорий работающих на предприятии. Опыт свидетельствует о том, что на большинстве заводов в качестве основных показателей премирования для всех работающих используются показатели реализации продукции и уровень рентабельности, которые увязываются с полученным эффектом с результатами труда систем образования фонда экономического стимулирования.

В процессе использования фонда, когда речь идет о необходимости заинтересовать каждого члена коллектива в качественном выполнении своей работы, эти показатели, если они не отражают характера работы, не могут обеспечить решение поставленной задачи.

Как показывают опыт, премирование работников аппарата заводоуправления необходимо производить по фондообразующим показателям — росту реализации и рентабельности, а также по количеству и качеству интереса руководителей и работников управления с интересами общества.

Действительность данной категории работников может оцениваться только на основании тех же показателей, что и предприятия в целом.

Однако премирование технологов и конструкторов правильно осуществлять только тех же показателей, характеризующих качество и сроки разработки документации и внедрения автоматизированных технологических процессов, новых машин и т. д. Дополнительными факторами поощрения могут служить фондообразующие показатели. Для рабочих же качество продукции является результатом их труда и совместно с показателем выбытия может быть основой для начисления премий.

В последние годы все большее место отводится поощрению работников за бездефектную продукцию с первого предъявления. Сдача ее награждается тремя видами премий: за превышение установленного количества случаев возврата изделий на доработку, за

определенное число изделий без дефектов за бездефектную продукцию с первого предъявления. На многих заводах размеры премии определяются в зависимости от количества предупреждений в течение месяца. Работники автоматических и вспомогательных цехов поощряются в соответствии с коэффициентом качества, при снижении которого в случае возврата продукции, нарушение технологии и т. д. соответственно уменьшается и вознаграждение.

На отдельных заводах премирование за повышение качества осуществляется по балльной системе. В частности, на заводе им. Лихачева труд наладчиков оценивается экономически. В конце месяца наводится подсчет работы на среднестатистическом сменном, и если она не ниже трех, наладчик премируется. Аналогичную практику премирования наладчиков за качество труда внебюджетно

мо распространить и на другие предприятия.

Несомненно направление повышения стимулирующей роли премиальных систем — расчет их экономической эффективности, в основу которого следует положить сопоставление сумм выплачиваемых премий с получаемым эффектом. Если премия значительно меньше эффекта, система премирования считается эффективной. Однако регулирование деятельности и эффективности системы материального поощрения, на наш взгляд, целесообразно начинать с построения рациональных методов образования премиальных фондов, в частности фонда материального поощрения, а в него определенную часть экономии от снижения материальных расходов, повышения уровня фондостроения и улучшение качества выпускаемых изделий.

Факторы повышения интенсивности лесного хозяйства

А. Цымер,
профессор

В Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1990 гг.¹ утвержденных XXV съездом КПСС, в отношении задач развития лесного хозяйства записано: «В лесном хозяйстве обеспечить повышение продуктивности лесов, получение максимальной товарной древесины с каждого гектара лесной площади, рациональное использование лесных ресурсов». Эта директива съезда требует разработки соответствующих мероприятий. Наряду с решением практических вопросов необходимо совершенствовать методику планирования лесного хозяйства. С развитием производительных сил страны возрастает значение леса в общественном производстве и жизни населения. Растет потребность в лесной продукции — древесине. Среднегодовое потребление ее в СССР на душу населения — 1,6 м³.

За годы развития пятилетия лесное хозяйство страны отстало более 2 млрд. м³ древесины — почти годовое мировое потребление лесоматериалов. Объемы лесозаготовки за последние 25 лет возросли примерно вдвое и достигли в 1975 г. 430 млн. м³. В перспективе потребление лесного хозяйства в деревенском хозяйстве увеличится, поэтому с учетом колоссального перерасхода можно быть удовлетворена при незначительном

увеличении объемов рубок леса (около 500—550 млн. м³).

Уже в настоящее время европейская часть СССР и Уралы испытывают значительный недостаток в древесине, который покрывается завозом ее из Сибири и Дальнего Востока, что требует значительных дополнительных затрат на транспортировку древесины. В связи с быстрым развитием на европейском севере целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности дефицит в древесине европейской части страны будет возрастать. Эти обстоятельства вызывают необходимость повышения уровня интенсификации лесного хозяйства с целью получения большего количества товарной древесины с гектара лесной площади.

Проблема эта многоплановая и требует специального рассмотрения. В настоящей статье освещаются лишь некоторые вопросы совершенствования планирования производства лесного хозяйства. От правильного решения этого вопроса зависит организация лесохозяйственного производства, в том числе лесовосстановления и лесозащитного планирования и экономического стимулирования повышения эффективности производства и др.

В определении продукции лесного хозяйства

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 206.

² Н. Медьков. Рациональное использование природных ресурсов. «Коммунист», 1975, № 15, с. 86.

Эта методика определения валовой и чистой продукции отражает приобретенный опыт в развитии лесного хозяйства, при котором его роль сводилась лишь к охране леса как созданного природой ресурса и отпуску древесины другим отраслям народного хозяйства в насаждения страны. Теперь социалистическое государство не только эксплуатирует созданные природой леса, но и производит в возрастающих масштабах заготовки и вывоза радиационно новых лесов, повысившие их продуктивности и качества. Кроме того, неправильно отчитать затраты от создаваемых потребностей населения и затрателей товарной продукции. Цель лесного хозяйства не выложение как можно большего объема работ, а получение наивысшего эффекта от использования и воспроизводства лесов с наименьшими затратами труда и средств.

Следовательно, продукция лесного хозяйства нужно считать денежной рублем главного домашнего хозяйства и промышленного пользования, отпущенную другим отраслям народного хозяйства и населению как с корня, так и в заготовках лесохозяйственных предприятий виде, а также отпуском побегового пользования, промышленного и сельскохозяйственного производства и услуг лесного хозяйства другим отраслям.

Отпуск и заготовка древесины предусматриваются в перспективных и годовых планах развития народного хозяйства. В них предусматриваются также по думление лесного дохода и суммах, соответствующих планируемому отпуску леса.

Для беспрерывного обеспечения народного хозяйства древесиной странам необходимы количества лесной продукции не только для текущих нужд, но и на перспективу, а также в целях расширения для оказания услуг со стороны лесного хозяйства (защитные, оздоровительные функции) и народнохозяйственному плану предусматриваются необходимые объемы работ по развитию и совершенствованию лесного хозяйства. В Методических указаниях Госплана СССР по разработке государственных планов развития народного хозяйства валовую продукцию лесного хозяйства, как и в ЦСУ, определяется как сумма планируемой (или фактической) стоимости вывоза древесины лесного хозяйства, валовые платы, уплачиваемые лесозаготовителями⁷.

Материальные затраты в лесном хозяйстве включают стоимость потребных и производимых средств производства — семян и посадочных материалов, удобрений и адюнктов по борьбе с вредителями, порошков древесных материалов, молотковых биостимуля-

вующих средств и прочих материалов, расходуемых на возмещение основных производственных фондов.

Показатель чистой продукции рассчитывается как разность между валовой продукцией (в отпуске) и ценами предприятий и материальными затратами (включая суммы амортизационных отчислений). Определение валовой и чистой продукции лесного хозяйства и соответствии с Методическими указаниями Госплана СССР нуждается в совершенствовании. Здесь валовая и чистая продукция выделяется не по продукции, а по затратам на ведение лесного хозяйства. Кроме того, к ним присоединяется лесной доход, тогда как по своей экономической сущности это понятие относится к реализации продукции. Он должен возмещать затраты государства на ведение лесного хозяйства и, кроме того, включать дополнительный процент накоплений для расширения производства и дифференциальную ренту, целиком отчисляемую в государственный бюджет.

Валовую (товарную) продукцию следует определять в натуральном и стоимостном выражении. Объем товарной продукции в лесном хозяйстве нужно определять по утвержденному правительством лесохозяйственному фонду по всем видам работ, а также по планируемому отпуску за сторону побочных продуктов, побочных материалов, семян и прочих материальных ценностей, произведенных силами и средствами лесохозяйственных предприятий, а также по услугам на сторону (создание по договорам с другими организациями и отдаленными лесозащитных насаждений и т. д.). Продукты охоты, рыбной ловли, сбора дикорастущих грибов, ягод, лекарственных трав, осуща, стальных насаждений, но не силами предприятий, в состав валовой (товарной) продукции лесохозяйственного предприятия не входят.

Объемы реализуемой и валовой (товарной) продукции определяются в сопоставимых ценах предприятий (без налога с оборота). При установлении стоимости продукции пользуются преysкурами 07—01 (стоимость леса на корню), 07—02 (стоимость заготовленной древесины), рублем отпуску в лесосечном, 07—03 (стоимость заготовленных и вывезенных лесохозяйственных предприятий лесоматериалов). Объем вывоза лесохозяйственных предприятий культурных работ следует определять по себестоимости. Нужно разработать и утвердить в установленном порядке метод определения себестоимости наращивания древесины и проведения указанных работ.

Продукцию по промышленной деятельности следует определять в полном соответствии с Методическими указаниями Госплана СССР.

Необходимо пересмотреть преysкурами 07—01 и 07—02 и привести их в соответствие с аналогом стоимости. В них должны быть предусмотрены обществен-

но необходимые затраты на ведение лесного хозяйства, требующий для расширения производства проект накоплений и дифференциальной ренты. Дифференциальную ренту следует полностью изымать в доход государства.

При осуществлении этих мероприятий отпадает необходимость применения условных изомежных среднеосновных цен 1946 г. Они ориентировочно отражают объемы выполненных работ, но не определяют объемов продукции лесного хозяйства.

Экономическое воспроизводство в специфических условиях лесного хозяйства не связано с длительностью естественного роста леса, и оборот денежных средств вложенных в нем, как и в все отрасли, работающих по годовому финансовому плану, годичному циклу. Наме, говоря экономический оборот в лесном хозяйстве совершается ежегодно, затраты текущего года возмещаются доходами от других участков леса в этом же году. Продолжительное время сохранения деревьев характеризует длительный процесс, средства же вложенные в лесное хозяйство по бюджету, возме-

щаются в том же году за счет реализации в этом году продукции, т. е. отпуску древесины и других продуктов и различных услуг другим отраслям народному хозяйству.

Следовательно, понятие годового продукта лесного хозяйства связано не с тем, сколько лет растут деревья и стоят на корню несрубленными, а с тем, в каких количествах лесное хозяйство без ущерба для нормального процесса воспроизводства, без нарушения принципа постоянства (неисотности) лесопользования отпущено ежегодно древесину, недеревоное сырье и оказывает услуги другим отраслям народного хозяйства и населению страны. И правильно организованное лесное хозяйство при равномерном возрастном распределении леса годичный отпуск древесины совпадает с ее приростом. Однако такая возрастная структура на практике встречается редко. Поэтому годичный отпуск древесины определяется по расчетной лесосеке, методика определения которой построена на принципе постоянства (неисотности) лесопользования.

Роль финансово-кредитных санкций в повышении эффективности работы хозрасчетных звеньев

Ю. Васильев,
Л. Комина

Повышение эффективности общественного производства — комплексная проблема. Ее решение связано с совершенствованием хозяйственного механизма — планирования, форм стимулирования труда, структуры управления производством, а также с разработкой системы экономических санкций. Последние применяются за неисполнение хозяйственных обязательств. При этом материальные санкции предусматривают денежные суммы, организации обычно сводятся к изменению порядка выполнения обязательств.

Различия между указанными видами санкций условно. Разграничение осуществляется в зависимости от того, какой элемент превалирует в конкретном случае нарушения обязательств: материальный или организационный. Наиболее частые санкции — изменение формы назначения формы расчетов, исключения (приостановления) действия какого-ни-

будь обязательства и привлечения других хозяйственных звеньев для выполнения обязательств или изменения последовательности и порядка последнего.

Наиболее распространена акцентная форма расчетов между хозяйственными звеньями, при которой вслед за отгрузкой продукции предприятие-изготовитель направляет платенное требование контрагенту по обязательству через обслуживающее его учреждение банка. Применение акцентной формы позволяет сторонам установить взаимный контроль за ходом выполнения обязательств.

Финансово-кредитные санкции могут быть сгруппированы по признаку изменения формы расчетов и порядка выполнения обязательств. Так, по характеру применения их можно подразделить на санкции, принуждающие соблюдать условия расчетов, и санкции, исключающие точного выполнения обязательств, возмещения интересов поставщика, а так-

⁷ См.: «Методические указания» к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР», М., «Экономика», 1974, с. 791.

же потребители, нарушения общепринятых интересов, порочащая репутация и т.д. Учетом этих факторов должна заниматься.

Можно выделить группу санкций в зависимости от цели, которую они преследуют. Так, отмена от акцепта означает изъятие из оборота произведенной продукции. Неприемлемость экономических обоснованных отказать от акцепта может удовлетворить интересы поставщика и потребителя, но ущерб общепринятые интересы. Поэтому необходимо найти гибкие формы для разрешения таких ситуаций в общепринятых интересах.

Балансировочные (возврат) сумм платежей направлены на оперативную корректировку расчетов в условиях изменения конструкторских изданий и технических поставок. Возврат сумм обеспечивает точного выполнения финансовых обязательств. Санкции запрета использования недобросовестной продукции нарушают экономическую гибкость при прогрессивной форме снабжения — прямых поставках («с колес»), исключая прохождение продукции на складах. В силу запрета возврата сумм санкции не решают до конца проблему компенсации за использование поставщиком необоснованно полученных средств. Следовательно, применение акцепта — приведение финансовых отношений в соответствие с конкретными условиями времени поставки — не достижимо.

Самостоятельную группу оперативных экономических санкций составляют санкции, связанные с переходом на акцептную форму расчетов. Последствия того, в отличие от отката от акцепта защищает интересы сторон, представляющих выполнение обязательств, т. е. поставщика или подрядчика.

При акцептной форме расчетов покупатель заранее демонстрирует в банке, обслуживающем поставщика, определенную сумму денег и перечислением ее переводит поставку продукции. Расчетная операция завершается предъявлением документов, подтверждающих исполнение обязательств, и перечислением средств на расчетный счет поставщика. Потребитель не может контролировать качество выполнения обязательств и не принимает решения относительно того, получать или не получать отгруженную им продукцию.

Основное преимущество акцептной формы расчетов сводится к ускорению расчетов поставщика, поскольку сразу после отгрузки продукции. Эта форма расчетов, будучи исключительно выгодной для поставщика, оказывается тяжелой для потребителя, так как средства за депонирование откладываются заранее. Акцептная форма расчетов, напротив, замедляет поступление средств поставщику. Из-за двойного прогона расчетов документов (от поставщика к потребителю и обратно) поставщик получает деньги в среднем через 8—10 дней

после отправки платенного требования и еще 10—15 дней до отправления продукции. Как правило, продукция отгружается вкрутую около 365 дней в году, а платежные требования отправляются лишь в течение 210 дней. Такая форма расчетов складывается при своевременной оплате продукции покупателем и отсутствии платежных задержек в депонировании банком, покупателя и контрагента. При внутригородских поставках товар обычно поступает к покупателю быстрее, чем происходит расчетная операция. Поэтому поставщик не имеет никаких дополнительных денежных ресурсов. Поставщику не нужно за дополнительные средства.

Балансировочная и акцептная и акцептная формы расчетов являются штрафными. Разница между ними состоит лишь в том, что первая позволяет ускорить контроль за поставщиком, а вторая — за потребителем, поскольку позволяет самонадзор либо первого, либо второго.

Подобное распределение функций контроля действует экономической целесообразности. При акцептивной форме расчетов, получив контрольные функции и возможность осуществлять контроль, поставщик увеличивает затраты на совершенствование контроля за счет совершения затрат на самоконтроль. Это выражается в отгрузке продукции в выходные для него сроки и в меньшем количестве. Потребитель, поставленный при этой форме расчетов в типичные финансовые условия, вынужден мириться с качеством поставленной продукции.

Вынужден потребитель на условия производства и характер поставок резко ослабляется. Утратив функции контроля, поставщик не может осуществлять контроль за качеством поставленной продукции. При акцептивной форме расчетов он не может осуществлять жесткий самоконтроль. Передан обязанность контроля за качеством поставленной продукции поставщику, потребитель принимает меры к усилению режима экономии, так как сокращение расходов, уменьшение технологических безобразий.

Общая черта акцептной и акцептной форм расчетов, которая делает их формами экономических расчетов санкций — это возмещение безвозмездно пользоваться денежными или материальными средствами контрагента также до подтверждения этого права. Когда такая форма расчетов используется, поставщик утрачивает характер санкций. Финансово-кредитные санкции как бы выводят «границу» права собственности при предприятии на определенные денежные средства.

Как показано выше, расчетные санкции в виде акцептивной формы с положительными воздействиями на покупателя, оказывая отрицательное влияние на поставщика, ослабляя его самоконтроль. Следовательно, если действие более целесообразны. Необходимо рассмотреть получение поставщиком выгоды в

виде поставщика средствами покупателя. Если до принятия последних придет форма продукции.

Роль централизации непредусмотренного эффекта может сыграть начисление пеней за нарушение сроков средствами покупателя, с момента оплаты до момента возврата — безакцептного списания сумм со счета поставщика в случае нарушения условий поставщика. Если потребитель не спланирует в балансовом порядке, целесообразно списать только сумму пеней, начисленную за срок исполнения, до момента качественного исполнения обязательств. Предлагаемые меры, по нашему мнению, могут предупредить нежелательное усиление роли фактора времени в получении интересов потребителей поставщика, вследствие чего последний снижает требования к качеству продукции и выполнению обязательств во времени.

Акцептивная форма расчетов с поставщиками получила большое распространение. Выяснить, что усилился влияние на потребителей продукции и от поставщиков. Переход на акцептивную форму расчетов стал нежелательным для поставщика, ранее же эти функции выполняли учреждения банка. Теперь поставщик может осуществлять перевод покупателя на акцептивную форму расчетов с любой предыдущей формы. Наложение от поставщика продукции и товаров предусматривает применение поставщиком вострой меры воздействия при систематической задержке платежей.

Как показывают результаты опроса, проведенного на предприятиях Казахстана, 60% поставщиков высказали предпочтение, что в отношении поставщика акцептивную форму расчетов дает положительные результаты. В то же время 40% предприятий предпочитают переводить на акцептивную форму расчетов по сравнению со взысканием пеней в размере 0,03% за каждый день просрочки платежа в целях воздействия на ведение поставщика. Таким образом, поставщик отдаст предпочтение более легкой мере и более удобной для себя позиции. Следовательно, поставщик не захочет и более выгодном положении, чем потребитель, что снижает контроль последних за поставками продукции в соответствии с договорами. Вот почему необходимо предусмотреть начисление пеней при просрочке сроков платежа, чтобы сократить распространение акцептивной формы расчетов.

При этой форме возможности потребителя влиять на качество продукции ослабляется вследствие отмены их обязанности отказывать от акцепта годовой продукции. Начисление пеней за предоставление получения платежа компенсирует покупателю потерю права отказа от акцепта, будет стимулировать поставщика к совершенствованию средств и методов самоконтроля и выполнения обяза-

тельств и качества продукции в той же мере, как и акцептная форма расчетов.

Учитывая структуру взаимоотношений философско-кредитных санкций особенно важна, поскольку акцептивная форма расчетов применяется только в условиях регулярных хозяйственных связей, имеющих место при выпуске основной массы наиболее сложной продукции. Не исключено совершенствование экономических отношений не достигая проводить и ухудшению начисленных поставщикам продукции. Начисление пеней с покупателя за просрочку платежа при акцептной форме расчетов в условиях рыночных отношений, как в начисление пеней с поставщика за получение платежа за недобросовестную продукцию, может существенно повысить на него время синхронизировать процессы отгрузки и оплаты.

Равнозначность экономических санкций в отношении поставщика и потребителя продукции. Предусмотрено, что поставщик в случае поставки продукции с производственными дефектами может их устранить. В противном случае поставщик потребовать устранения недостатков поставщиком в месте нахождения продукции. Устранение дефекта производится в установленный срок, при несоблюдении которого покупатель должен предъявить штраф за поставку недобросовестной продукции. Если дефекты устранены в установленный срок, применяются санкции. Такое положение усложняет механизм применения санкций, так как возникает необходимость установления в установленном порядке сроков поставки продукции. Поэтому в Правилах о договорах отпуща на капитальное строительство была отпущена точка зрения многих экономистов, предлагавших установить ответственность подрядчика в форме наложения санкций за каждый день неустранения дефектов¹.

Заказчик, в свою очередь, не имеет принимать как нечто само собой разумеющееся. Представляется, что с экономических позиций высказанная точка зрения не обоснована. При наличии явных дефектов должна быть предусмотрена ответственность не за каждый день их устранения, а за каждый день просрочки поставки продукции с момента ее начала. Если же дефекты устранены, ответственность должна быть предусмотрена отпуща. При скрытых дефектах целесообразно применять дальнейшие санкции с момента их обнаружения. Штраф можно налагать за нарушение общепринятых сроков. Простота механизма санкций — важное экономическое условие их применения.

Заказчик должен уметь выявлять дефекты собственными силами за счет подрячика и взыскать с него неустойку в размере 50% стоимости работы по устранению дефекта. В Правилах о договорах

¹ «Договоры в социалистическом хозяйстве», М. «Экспресс» литература, 1964, с. 317—318.

подпада (п. 66) содержится пункт о взыскании «шестипроцента с подрячника в размере 100 руб. за каждый день просрочки срыва, предусматриваемого актом». Такие уточнения суммы данных санкций, на наш взгляд, излишни, так как дезориентируют исполнителя и не дают представления о действительной ценности просрочки обязательства.

Экономическая целесообразность требует для устранения дефектов применения операционных санкций, которые стимулировали бы улучшение качества, заставляли искать его пути. Санкции должны иметь универсальный характер и охватывать в случаях нарушения качества, количества и сроков поставки. Необходимо огорчить условия, характерные для применения операционных санкций, безвредные, связанные со счетом поставщика сумм, уплаченных за недоброкачественную или неисполненную продукцию. Лучшее представление качества продукции и обязательного начисления нарастающих пеней. Широкая сеть таких мер может эффективно способствовать улучшению деятельности изготовителя в кратчайшие сроки.

Устранение дефектов покупателями, как правило, обходится дороже, чем поставщиком, потому что стимулирование его немедленно. Но в тех случаях, когда дефекты незначительны, а исправление доступно, целесообразно возмещать стоимость покупателя. Однако при этом возникает опасность отказа поставщика от оплаты стоимости ремонта. Применение безденежного списания расходов на устранение дефектов на стороне экономического санкции ускорило бы оперативность мер по борьбе с браком выпускаемой продукции.

Общий признак операционных санкций — нарастаемость, а предусмотренные изменения, возникающие в процессе выполнения плановых и договорных обязательств. Одна из форм таких санкций — отступное или поручение обязательства, это определенная денежная сумма, уплата которой контрагенту по договору освобождает партнера от выполнения обязательства. Подобный способ обеспечения его исполнения действующими правилами не предусмотрен. Формально при наличии условия об отступном имеется два обязательства: одно — в предметном, реальном исполнении; другое — в виде денежной компенсации, сходное со штрафом.

Действительно, в случае заглаживания выполнения обязательства исполнителем выплачивает не он, а контрагент. По истечении последнего невыполненное обязательство может отменено либо перенесено на другой плановый период. Тем не менее вышеотстоящие органы и само предприятие не могут допустить изъятия из договор услова, по которому вся возмещаемая сумма убытков и неполученной прибыли быда бы выплачена контрагенту. Сре-

дательно, сумма пеней и штрафа, уплаченных в заданный плановый период, приобретает форму операционной экономической санкции в виде отступного. Уплата штрафа фактически освобождает бы поставщика от выполнения обязательства.

Но отступное в чистом виде представляет собой денежную сумму, которая уплачивается до срыва неисполнения обязательства. В этом смысле отступное фактически приобретает форму отказа покупателя от суммы пеней и штрафа, которые поставщик должен был бы уплатить за неисполнение обязательства. В хозяйственной практике применение этой санкции по усмотрению контрагента принимается форму безвозвратной авансировки.

Взаимное прощение обязательств и применение санкций при неисполнении обязательств основываются чаще всего на том, что покупатель заранее сообщает, что не имеет возможности принять продукцию в установленный срок. Располагая такой информацией, дальновидный хозяйственник не станет омертвлять денежные средства (наличные или безналичные) в неуживую пока машины) и начнет работать над другим заказом. В данном случае изменяется, по существу, содержание хозяйственного договора. Устная или письменная договоренность руководителей приобретает форму нового планового договора, который также является инструментом конкретизации плановых заданий, поскольку стороны выражают согласие на их по взаимному согласованию. Категория отступного как экономической санкции не противоречит сути экономического обязательства, ибо означает не то, что, как уточнение обязательств по срокам, качеству и количеству поставки. Просто, то, что отступное применяется без возмещения в этих случаях, так как нарушается требование неотвратимости применения санкции.

При обязательном применении санкции в тех случаях обоснованных претензий требуется предварительное договорное уточнение сумм, которые необходимо уплатить в ходе неизбежного ирригирования текущего плана. Основой расчета может быть размер кредитной ставки банка, принятой для этих поставок.

Наилучшим договором в пользу применения отступного в практике хозяйственных отношений может служить то, что оно позволяет решать иные задачи, чем условия. Подождав о социальном государственным производственным предприятием (п. 62) последствием представляется возможность при определенных условиях по согласованию ставкам отказаться от получения ирригирования договором продукции, если потребность в ней отпадает.

В Положении о поставках продукции производственно-технического назначения (п. 26) и Положении о поставках товаров народного потребления (п. 22)

различ отказ не ограничить условием исполнения договорности в преддверии и указано, что договор может быть переписан или расторгнут по согласованию сторон. Сторона, предлагающая изменить условия договора или расторгнуть его, обязана возместить партнеру понесенные им убытки в плановом периоде. Так как договором конкретизировано выполнение плана, то размер санкций определяется исходя из действительности указанного договора планового периода.

Отступное, как санкция, прерывающая обязательство периода конкретной действительности, будет стимулировать партнера к установлению четких календарных сроков поставки в отличие от практически сложившейся «в течение квартала», «в течение полугодия», «в течение года» и т. д. Отступное в рамках существующих правил — то же самое соглашение на изменение или расторжение договора, которое объявлено еще при его заключении. Уплата отступное, сторона освобождается от предъявления к ней претензий в размере фактически возникших у контрагента убытков.

С распространением методов исчисления фактической величины убытков от неисполнения обязательств и ее научного обоснования партнер по договору начинает заботиться о мерах ограничения возможных убытков. Стороны, предоставляющие возмещение потребностям в изменении договора, отговаривают для себя отступные условия, чтобы ввести определенность относительно величины возможного для них ущерба. Отступное предусматривается в противовес возможному иску об убытках, размер которых может значительно колебаться, если партнер не принял необходимых защитных мер.

Главная черта отступного — возможность оперативно прервать выполнение обязательств, которое приведет к росту убытков и срыву его первоначально данных плановый период. Применение отступного в этом случае играет роль прямой отмены обязательства, исполнение которого фактически принесет обществу еще больший убыток.

Действующим Положением о поставках продукции (п. 26) установлены поря-

док и сроки отказа от уже произведенной продукции, а также порядок многократной оплаты за продукцию. Госбанк СССР с участием заинтересованных лиц, Сторона, выигрывающая себе условие поставки при взаимном отказе, тем самым устанавливает взаимное соглашение. Это позволяет амунировать невидимое обществу в данное время обязательство жерени стремлениями партнера получить прибыль, несмотря на зафиксированные расходы контрагента исполнителя, и обуславливать появление и удовлетворение других, более важных для общества, потребностей. Кроме того, уплата отступного стимулирует принятие к мобилизации резервов для компенсации затрат.

В нем применение отступного как оперативной расчетной санкцией может стимулировать оперативную деятельность хозяйственных предприятий:

— активизировать предприятия заблаговременно оценивать значение выполнения конкретного обязательства при определении размера компенсации;

— упростить хозяйственные отношения, так как устанавливается степень надежности выполнения обязательств и отпадает необходимость в распространении информации о причинах и мотивах нарушения обязательств, иснамяющая действительное положение вещей;

— позволить вписать в план выполнение внеочередных или специальных заказов путем уплаты штрафа и нести сигнализировать о неблагоприятной в делительности хозяйственного звена, свидетельством об оперативной перестройке хозяйственных связей;

— усилить роль крупных объединений в оперативном регулировании производственных программ и т. д.

Совершенствование финансово-кредитных санкций в направлении увеличения их гибкости, т. е. применение наряду с существующими видами производственных форм, уточняющих размеры, является, на наш взгляд, явным средством регулирования хозяйственных взаимоотношений предприятий. Таким образом, финансово-кредитные санкции служат действенным средством повышения эффективности производства.

Резервы увеличения выпуска потребительских товаров

Н. Бутко,

зам. председателя облисполкома

Реализация разработанной партией долгосрочной программы повышения уровня жизни народа ставит большие задачи перед отраслями, производящими товары народного потребления.

За годы девяти пятилетки в Черниговской обл. введено в действие несколько предприятий пищевой промышленности, налажен выпуск потребительских товаров на ряде машиностроительных заводов, возросла мощность по производству мебели и других изделий массового спроса. Это позволило увеличить за пятилетку выпуск предметов потребления на 26,7%, в том числе товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — на 25,3%. Ввод заводов в производство более 500 новых изделий, возмещая их технический уровень и качество.

В десятой пятилетке планируется увеличение выпуска товаров народного потребления. Намечаются реконструкции и технические перевооружения отдельных предприятий легкой и черной металлургической промышленности, наращивание мощностей в мясо-молочной, сахарной и других отраслях. Увеличить производственные мощности для продажи населения на предприятиях тяжелой индустрии.

Между тем, как показывает опыт работы промышленности области, темпы роста объема производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, особенно на неспециализированных предприятиях, могут быть значительно выше, для чего необходимо усовершенствовать планирование производства этих товаров. В настоящее время объемы выпуска товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода машиностроительным предприятием устанавливаются, как правило, исходя из фактически достигнутого уровня роста объемов производства товаров. При таком порядке планирования темпы роста выпуска потребительских товаров во многом зависят от инициативы самих предприятий, что приводит, на примере работы многих предприятий области, к подвздошным темпам. Министром ЦУ СССР — объединение «Противопожарное оборудование» и завода «Строймаш».

В 1970 г. они произвели почти вдвое меньшее количество товаров для прода-

жи населению — стоимостью 55—70 тыс. руб. За годы девяти пятилетки объединение «Противопожарное оборудование» увеличит выпуск товаров массового спроса более чем в 7 раз, доведя их удельный вес в общем объеме производства до 1%. Специализированный завод объединения выпускает товаров 13 наименований, в том числе посуду, столовые приборы, замочки и другие изделия, пользующиеся повышенным покупательским спросом. Завод «Строймаш» за тот же период и в аналогичных условиях увеличил выпуск потребительских товаров в 2,3 раза; удельный вес их в общем объеме производства и долю в платиле составил 0,4%, а ассортимент изделий остался неизменным — коротенькие, дворяне наладки и севские таски.

Отдельные предприятия вообще не производят товаров народного потребления, хотя имеют для этого все возможности. Так, Черниговский завод автоламп Министр ЦУ СССР мог бы изготавливать различные хозяйственные товары, однако их выпуск завод не планирует. По той же причине в области не выпускают потребительских товаров отдельные предприятия Министр ЦУ СССР, Укрспецтехнологии и др. Подобные недостатки особенно четко видны в территориальном разрезе, так как министерство в целом может выполнять директивные задания и иметь в отчете хорошие показатели по производству товаров народного потребления.

Для их устранения, по нашему мнению, нужно ввести порядок, согласно которому все предприятия, выполняющие условия для производства товаров массового спроса или комплектующих изделий, имели бы соответствующие плановые задания. Для установления на производных планов целесообразно разработать дифференцированные межотраслевые и внутриотраслевые нормативы, регламентирующие для таких предприятий объемы производства потребительских товаров по отношению ко всей промышленной продукции. Это позволило бы вполне учитывать возможности предприятий при определении плановых объемов выпуска товаров народного потребления, наделенных бы их на создание или расширение специализированных мощностей по производству изделий массового спроса. Одновременно наличие подобных нормативов позволяло

бы местным плановым органам иметь сведения о возможности и перспективах наращивания объемов выпуска товаров для продажи населению. Нежелательно также, чтобы предприятия тяжелой индустрии при составлении проектов пятилетних и текущих планов объемы выпуска потребительских товаров согласовывали с плановыми комиссиями местных Советов депутатов трудящихся.

Требуется расширение и вопрос о специализации предприятий тяжелой индустрии по выпуску товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Отсутствие специализации, как правило, приводит к тому, что одно и то же изделие одновременно изготавливается не несколькими предприятиями, что в конечном счете приводит к снижению качества изделия либо из-за некомплектности объемов выпуска в низкой рентабельности, либо по предположению торгующих организаций из-за полного удовлетворения спроса.

Необходимость специализации выдвигается и тем, что многие предприятия союзных министерств имеют высокий технический уровень производства, производят лишь простейшие изделия, которые с успехом могли бы выпускать местные промышленности. Так, расположенный в области завод «Химволокно» Минмашин ЦУ СССР поставляет ежегодно в торговую сеть только намотанные петли и пеньеве духовки на 30 тыс. руб., тогда как бы издать производство более сложных изделий для продажи населению.

Отсутствие четкой специализации — одна из главных причин низких темпов роста объемов производства и узкого ассортимента выпускаемых изделий, сдерживающая развитие новаторства в их изготовлении.

В ряде случаев выпуск потребительских товаров ограничивается недостаточным извлечением необходимого сырья и материалов. Например, на заводе «Пластмасс» Минхимпрома СССР из-за отсутствия достаточных ресурсов сырья не полностью затрагиваемой мощности по выпуску пользующихся повышенным спросом товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода.

Предприятия и плановые комиссии местных Советов нуждаются в единых методических указаниях по планированию и учету производства товаров народного потребления. Требуется четкое определение и сама экономическая категория «товары народного потребления», поскольку на практике в нее вкладываются различный смысл. Нередко к ним относят и бытовые услуги, а также весь объем продукции, которая относится к ним только частично. Напрашивается необходимость разработки и утверждения предприятиями специальных пятилетних и текущих плановых заданий по производству товаров народного потребления, а также соответствующей государственной отчетности о фактических объемах их выпуска, которой сейчас не имеется.

Отдельные области устанавливали суммарные задания по сверхплановому производству товаров народного потребления, другие — только по отдельным видам товаров. Видно, было бы правильно дополнительные задания планировать только по тем изделиям, на которые не полностью удовлетворяется покупательский спрос, а объемы сверхпланового производства остальных видов товаров определять встречными планами и социальными обязательствами самих предприятий по согласованию с торгующими организациями.

Чернигов

Экономика развитого социализма

«Вопросы экономического роста СССР». Колл. авторов. Под рук. кда. Т. С. Хачатурова. М., Изд-во МГУ, 1976, 215 с.

Рецензируемая монография¹ посвящена ряду актуальных проблем экономики СССР. Авторы поставили перед собой задачу проанализировать особенности экономического роста на современном этапе и рассмотреть направления перспективного развития общественного производства страны.

Книга открывается главой, в которой исследуются теоретико-методологические вопросы народнохозяйственного планирования и прогнозирования. В ней сформулированы принципиальные положения о сущности планирования и прогнозирования в условиях развитого социализма, последовательность анализа отдельных сторон развития народного хозяйства, лежащих в основе изучения факторов экономического роста.

Большое методологическое значение имеет трактовка вопроса о соотношении планирования и прогнозирования. В работе сформулировано совершенно правильное, на наш взгляд, положение о неравномерности противостоятельности научных прогнозов плану и о том, что прогноз является одной из стадий планирования. Здесь же, в частности, указывается, что научный прогноз наиболее эффективных направлений развития экономики и выбор оптимального является второй стадией планирования (первая — анализ достигнутого уровня развития экономики) и предшествует третьей и четвертой стадиям, включающим разработку планов по всей номенклатуре показателей, контроль за ходом его выполнения и корректировку. Такая четкая и структурированная классификация процесса разработки плана весьма точно отражает

логику народнохозяйственного планирования и имеет важное значение для его совершенствования.

Положения, вынесенные в первой главе монографии, служат теоретико-методологической базой для анализа проблем, рассматриваемых в последующих главах монографии, в которых исследуются отдельные характеристики экономического роста. Одна из важнейших среди них — повышение материального и культурного уровня жизни народа. Эта задача анализируется во второй главе монографии.

В ней оценены такие вопросы, как классификация потребностей, разработка рациональных норм потребления отдельных материальных благ и услуг, доходов и потребления населения. Особый интерес представляет классификация потребностей. Справедливо отмечено недостаточность разграничения общественных и личных потребностей, автор главы предлагает классифицировать все потребности на личные, коллективные и общественные. К сожалению, в работе не приводится подробной классификации каждой из названных групп. Но некоторые противостоятельности личных потребностей общественным, присутствующие в такой классификации, очевидно, не вполне равномерно, по крайней мере в терминологическом отношении. Как известно, все потребности, в том числе и личные, носят, по существу, общественный характер, т. е. являются по своему содержанию одновременно и общественными потребностями. Поэтому выделение последних в особую группу, отличающуюся от личных и коллективных потребностей, терминологически не совсем точно. По-видимому, более правильно рассматривать личные потребности как одну из составных частей всей совокупности общественных потребностей, которые, помимо личных, включают в себя также производственные

потребности, потребности общества в управлении, обороне и т. п.

Несомненный интерес представляет анализ повышения уровня жизни населения и перспектив роста потребления. На основе большого фактического материала исследуются общие закономерности увеличения реальных доходов населения, соотношение темпов роста номинальной и реальной заработной платы, тенденции динамики индексов государственных розничных цен на товары народного потребления, обосновываются перспективные единичные и структурные показатели материальных благ, приводятся расчеты стоимости годового набора продуктов питания для семьи с минимальным бюджетом, а также стоимости годового набора таких продуктов, исчисленного по рациональным нормам потребления.

В третьей главе дается прогноз увеличения населения, что служит одним из факторов общего экономического роста. Подробно описываются методы расчетов перспективной численности семей, а также оценка результатов: на общирном фактическом материале прослеживается естественного движения населения и его численности, оцениваются итоги прогноза роста населения в СССР до 2000 г. Большой интерес представляет замечательный параграф главы, в котором рассматриваются особенности демографической политики в отдельных странах.

В четвертой главе рассматриваются проблемы экономики системы образования в СССР, приводятся данные о динамике роста численности специалистов с высшим и средним образованием по отраслям народного хозяйства. Их анализ позволил выявить ряд интересных закономерностей насчитывания специалистами различных отраслей народного хозяйства. Одна из них — усорношение увеличения обеспеченности специалистами отраслей материального производства, в первую очередь тяжелой промышленности. В ней также анализируются наиболее важные научно-технического прогресса — электроэнергетики, химической промышленности, машиностроения, металлургии. Правильно в монографии — расчеты говорят о том, что доля квалифицированных специалистов в этих отраслях выше средней по обрабатывающей промышленности в целом, в отраслях производящих предметы потребления, ниже.

К сожалению, автор главы не дает оценки такого положения. На наш взгляд, народу известным причинам со стороны данной тенденции имеет и негативные моменты. Низкая доля специалистов с высшим и средним образованием в отраслях производящих товары народного потребления, по-видимому, одна из причин, сдерживающих в них научно-технический прогресс, что отрицательно сказывается на качестве продукции легкой и пищевой промышленности. В настоящее время стоит задача повышения численности квалифицированных специалистами отраслей,

производящих товары народного потребления, особенно легкой промышленности.

Во втором параграфе главы рассматриваются методологические вопросы прогнозирования развития образования. Совершенно правильно отмечается, что «долгосрочный план и прогноз подготовки специалистов должны опираться на долгосрочные планы и прогнозы развития науки и техники, научных исследований, составление которых во времени предшествует разработке перспективного плана подготовки» (с. 106). Своеобразием является подход к разработке научно обоснованной нормативной базы для определения потребности различных отраслей народного хозяйства в специалистах с высшим и средним образованием. Отсутствие такой базы затрудняет разработку научно обоснованных прогнозов развития образования.

Заслуживает внимания проблема оценки эффективности общественных затрат на образование, одним из показателей которой является соотношение затрат на образование с общим объемом среднего образования занимаемым ими должностями. Привнесенные в конце главы положения, что пока не обосновано, не доказано, не имеет, что снижает эффективность затрат на образование и свидетельствует о недостаточности рационального использования высококвалифицированных специалистов. Проблема «рационализации» использования специалистами в народном хозяйстве становится одной из основных в области экономики образования. Монография высказывает некоторые конкретные пути ее решения.

Анализ факторов роста производительности труда в народном хозяйстве последних десятилетий позволил автору рассмотреть динамику производительности труда в отдельных отраслях народного хозяйства, вскрыть основные резервы повышения производительности среди таких факторов выступают научно-технический прогресс и совершенствование организации труда и производства, в том числе и сокращение потерь рабочего времени. Расчеты свидетельствуют, что сокращение потерь рабочего времени в промышленности за 50 лет, могло бы сэкономить в 1975 г. увеличение производительности труда на 9%, а использование остальных резервов улучшения организации труда — на 23%.

Интересен анализ соотношения темпов роста основных производственных фондов по отдельным отраслям и численности занятых в них рабочих и служащих, а также темпов роста производительности труда и фондооборачиваемости. Он позволил автору сделать ряд важных выводов относительно перспектив и путей дальнейшего повышения производительности труда в народном хозяйстве.

Шестая глава логически продолжает предыдущую. В ней дано описание процесса экономического роста с помощью

¹ Работа подготовлена коллективом авторов: Т. С. Хачатуров (гл. I), Н. П. Шенура (гл. II), Н. В. Матвеев (гл. III), Е. И. Борозин (гл. IV), А. П. Ходяков (гл. V), Л. Л. Штерн (гл. VI), А. П. Булакин (гл. VII).

производительных функций, рассматривая макроэкономические производственные функции, планирующие взаимосвязи между результирующим показателем (объемом выпуска) и определяющими факторами на уровне народного хозяйства в целом или крупных многопродуктовых отраслей. Такой подход позволяет дать прогноз экономического роста на перспективу.

В этой же главе исследуются в статистических производственных функциях анализ параметров которых позволяет сделать определенные теоретические выводы о характере роста производства. Привлекает внимание постановка проблемы отрыва в производственных функциях научно-технического прогресса. Правильно, на наш взгляд, подчеркивается автором, считающего, что отдельные направления и показатели научно-технического прогресса необходимо изучать во всем их многообразии (где проблема решается относительно легко), и лишь затем использовать результаты таких разработок при построении макроэкономических функций процесса экономического роста. Однако некорректны модели прогнозирования экономического роста, учитывающих

фактор научно-технического прогресса, если не предлагается по данному критерию продолжать исследования с тем, чтобы практически проверить результаты данного направления моделирования процесса экономического роста. Заключительная, седьмая глава посвящена рассмотрению направлений научно-технического прогресса в машиностроении. В ней подробно раскрыты основные этапы развития машиностроительной промышленности, проанализировано современное состояние отрасли, раскрыты факторы ее развития. Однако, и создавая, ничего не говорится о конкретных методах экономической оценки технического прогресса в машиностроении, а это, несомненно, представляет интерес для читателей.

Разумеется, рецензируемая работа не затрагивает всех проблем перспективного развития экономики. Тем не менее многие из них, противоречия, изучаемые авторами достаточно глубоко и основательно, что позволяет сделать вывод о несомненной полезности проведенного исследования для дальнейшего изучения монографии в целом.

А. Левин

Пятилетний план и методология его разработки

И. Р. Бычек, М. И. Чистиков. Методология разработки пятилетнего плана. М. «Экономика», 1977. 215 с.

В книге на материалах девятого и десятого пятилетних планов даются общетехнологические и отраслевые аспекты плановой работы в различных звеньях социалистической экономики: предприятии, объединении, отрасли, народном хозяйстве в целом. Работа состоит из 15 глав, охватывающих основные стороны экономической деятельности Советского государства. В начальных главах рассматриваются общетеоретические вопросы методологии разработки пятилетних планов, затем описываются методы планирования развития науки и техники, повышения экономической эффективности общественного производства. Далее авторы акцентируют внимание на методологии планирования материального производства, труда, народного благосостояния, качественных показателей (себестоимости, прибыли, рентабельности), различения производственных сил, охраны природы, комплексных программ, внешних экономических связей, совершенствования управления народным хозяйством. Все главы взаимосвязаны между собой, подчинены единой цели —

познанию методологии среднесрочного планирования.

Первые три главы посвящены развитию планирования в нашей стране, методологическим особенностям разработки пятилетнего плана. С привлечением исторического материала авторы показывают постоянное укрепление демократичности основ планирования при ведущей роли государственного аппарата. Такое направление, отмечается в книге, способствовало и продолжает способствовать повышению эффективности общественного производства. Но, очевидно, здесь было бы интересно показать методологию планирования экономики и до первой пятилетки. Следовательно бы, по нашему мнению, лучше изложить и особенности методологии разработки десятого пятилетнего плана (на 1976—1980 гг.).

Начиная с шестой главы, авторы, являясь приверженцами методологического подхода к изучению экономики при разработке планов наиболее полно и всесторонне учитывать не только непосредственные, но и более отдаленные социально-экономические последствия

принятых решений» (с. 20). В период развитого социализма, когда увеличился масштаб общественного производства и усложнилась его структура, а темпы развития технического прогресса настолько высокими, значение данного подхода особенно актуально.

Несомненная заслуга авторов — подробное изложение методологии составления новых разделов краткосрочного и среднего планов. О них рассказано в главах, описывающих методологию планирования повышения экономической эффективности общественного производства, краткосрочного и среднего планов, использования природных ресурсов, совершенствования управления народным хозяйством.

Заслуживает внимания изложение обобщенных показателей эффективности общественного производства. Они убедительно обосновываются экономически и логически, приводятся в практический вид. Однако вызывает сомнение изложенный в тексте показатель — темпы роста ресурсов потребления в национальном доходе. Авторы, ссылаясь на данные, отмечают, что этот показатель характеризует повышение уровня жизни населения, и при разработке плана необходимо обеспечить сопоставимое соотношение между фондом потребления и фондом накопления в национальном доходе. Но данный показатель может быть весьма разноречивым, в его величину зависит от влияния многих факторов. С нашей точки зрения, его можно отнести лишь к числу расчетных и определять только в масштабах всего народного хозяйства. Поэтому он, по нашему мнению, является спорным.

Одновременно недостатком ясно, почему при расчете показателя относительной экономики (с. 65, 66) в одних случаях используется объем национального дохода (исчисление экономики основных производственных фондов, фонды оплаты труда и др.), а в других — объем общественного продукта (при исчислении экономики материальных оборотных средств, материальных затрат). При определении показателя снижения материалоемкости производства и обращении на рубль общественного продукта, очевидно, следует учитывать и фактические показатели плановых, а не фактических, затрат, сделанное в работе (с. 67). Здесь также сказано, что фондотдача измеряется величиной производства национального продукта в расчете на рубль денежной стоимости основных производственных фондов (с. 70), а на следующей странице утверждается, что фондотдача определяется отношением валового общественного продукта (валовой продукции) к валовому выпуску продукции на общую стоимость основных производственных фондов. Безусловно, фондотдачу можно исчислять и по национальной продукции (валовой продукции) к общественному продукту (валовой продукции). И в работе принято исчислять ее по последнему показателю, и такое разнотечие, разумеется, нежелательно.

Содержательно изложена методология планирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов и особенно методология планирования совершенствования управления народным хозяйством. Литература по проблемам совершенствования управления процесса основательно крайне разноречиво. В рецензируемой работе четко изложена система показателей, разработанных в Методических указаниях Госплана СССР. В их числе авторы обоснованно включают и технико-экономические показатели народного труда. Они определяются как отношение стоимости технических средств управления к численности управленческого персонала, было бы полезно указать при этом, что они должны применяться не общая стоимость технических средств управления, а лишь эксплуатационная.

Изложение методологии планирования материального производства авторы начинают с совокупного общественного продукта. Именно данный показатель является основным в оценке производства и имеет важнейшее методологическое значение для разработки народнохозяйственных планов. Это величина совокупного общественного продукта та многом зависит объем национального дохода, капитальных вложений, товарности, оплаты труда, общественных фондов потребления и др.

С нашей точки зрения, следовало бы более подробно остановиться на методологии определения потребностей общества на конечную продукцию. Этот вопрос весьма злободневный для практики. Именно ошибки в определении величин народнохозяйственных потребностей могут привести к различным ошибкам в определении факты частного, перепроизводства одних товаров при одновременном недостатке других. Поэтому методология планирования должна быть в первую очередь направлена на наиболее перспективные из них.

Недостатком внимания авторов уделять в работе методологии планирования качества продукции. Их изложение должно было бы быть более обстоятельным, соответствующим уровню современных знаний в данной области.

Полнотой и объемом охвата вопросов раскрыты в книге проблемы планирования труда и кадров. Внимание читателей привлекается на ускорении роста производительности труда, решение условий дальнейшего развития производства и подъема благосостояния народа. Авторы отмечают, что в последние годы в народном хозяйстве возмелось сомнение правильности следующей формулировки: «В широком смысле слова народолюбивость, труда означает экономико-экономическое (социально-

ного труда» (с. 128). Это, видимо, не совсем точно. В такой формулировке производительность труда и экономия труда отождествляются. Между тем эти понятия разные. Производительность труда означает способность человека производить какое-то благо; экономия же труда понимается как уменьшение количества труда на производство какого-либо товара.

К сожалению, многие аспекты такой важной проблемы, как оплата труда и ее планирование, освещены весьма схематично. Ничего не сказано о планировании фондов экономического стимулирования.

В монографии глубоко исследуются вопросы планирования социального развития и повышения уровня народного благосостояния (рост уровня потребления населения, реальные доходы, развитие товарного и жилищно-коммунального хозяйства, образования и культуры, здравоохранения и социального обеспечения и др.), планирования собственности, прибыли, рентабельности.

Трудную задачу в притяжке плановой работы представляет размещение производительных сил, взаимодействие отраслевого и территориального планирования. Авторам, как нам представляется, удалось в доходчивой форме, научно обоснованно изложить комплекс вопросов, относящихся к данной проблеме.

В отличие от многих экономических работ рецензируемая монография выгод не выделяется краткостью и убедительностью изложения.

Но, стремясь избавиться от несущественных мест, авторы в ряде случаев отсылают читателей к другим источникам, что не всегда можно считать удачей. К сожалению, надо указать, что особое внимание при составлении планов уделяется расчетам

повышения эффективности новой техники (с. 56). Н. Р. Рычен и М. И. Чистяков отравляют читателей за последовательностью самих расчетов и Типовой методике определения экономической эффективности капитальных вложений. Думается, было бы целесообразно здесь же привести схему таких расчетов.

Следовало бы шире использовать в работе и дискуссионный материал. Это obligated бы не содержание, а позволило авторам полнее изложить свою точку зрения на тот или иной вопрос. Без этого и познав методологии разработки латентных планов в изложенных условиях — предприятий и объединений — требовалось дать гораздо больше. На страницах изложения и значение плановых звеньев народного хозяйства не удалось остаться в тени.

Однако приведенные замечания ни в коем мере не снижают хорошего впечатления от содержания книги. Работа написана со знанием дела, на высоком теоретическом уровне, детально отражена существующая практика планирования и совершенствования ее. Материал насыщен большим количеством фактических данных, умело обработанных авторами. Книга представляет экономически обоснованные выводы. Монография будет полезна и интересна не только работникам плановых органов, но и преподавателям, агитаторам, научным сотрудникам, преподавателям в студентам экономического профиля.

Др. экон. наук, профессор
Н. Молчанова,

В. Просандеев

Организация и управление наукой

«Вопросы теории и практики управления в организации науки», М., «Наука», 1975, 357 с.

В коллективной монографии, подготовленной советом социальных проблем научно-технического прогресса Института социальных исследований АН СССР, рассматриваются вопросы управления научной деятельностью и организации научной деятельности, а также вопросы эффективности труда ученых, укрепления сил науки и производства.

Работа состоит из трех разделов, четыре из которых посвящены экономическим вопросам организации и управления наукой в отрасли, в отдельном НИИ и вузе; в других двух исследуются социальные аспекты научной деятельности.

Значительное место в книге занимает обобщение результатов работы по совершенствованию планирования и усилению внедрения достижений научно-технического прогресса в ряде отраслей промышленности, что особенно важно в настоящее время, когда расширяется работа по созданию научно-производственных объединений. Интересен в этом отношении опыт министерства электротехнической промышленности и черной металлургии. Эффективное использование хозяйственных рычагов в научно-производственных объединениях электротехнической промышленности показано отчасти наукой, укреплено ее связь с производством, в результате чего увели-

шился финансовый дисциплина и возмещалась ответственность за выполнение плановых заданий по отрасли в целом. Научные учреждения отрасли смогли перейти на новый хозяйственный финансовый дисциплина, сохраняя лишь при проведении исследований, имеющих общегосударственное значение (с. 54—55).

Как подчеркивается в монографии, создание научно-производственных объединений позволило полнее использовать хозяйственные инструменты и хозяйственные рычаги управления. Концентрация научных коллективов, концентрации и специализации научных разработок. Хозяйственные договоры, заключенные между производственными и научными организациями, обеспечивают, что в них оговариваются лишь согласованные условия по общей теме, параметры научно-технического объекта и ожидаемая эффективность.

Особое внимание авторы обращают на хозяйственные методы управления наукой в отрасли, учитывая влияние, сложившиеся в структуре научных направлений. Такой предварительный анализ структуры отраслевой науки значительно облегчает в последующем использование хозяйственных методов управления. Показательно в этом отношении реорганизация управления наукой, проведенная в Министерстве черной металлургии СССР. Здесь на основе качественного анализа структуры отраслевой науки и стоящих перед ней задач были определены направления специализации и комбинирования отраслевых исследований и выделены связи между научными структурами отраслевой науки. Перед проведением реформы все научные учреждения министерства были классифицированы по трем уровням в зависимости от проводимых в них исследований: подготовительный характер, отраслевые направления технологического обеспечения черной металлургии, отдельных технологических и производственных процессов отрасли (с. 57). НИИ, ответственные за исследования подготовительного характера, стали центральными институтами отрасли, а занимающиеся разработкой отраслевых технологических направлений — головными.

Как подчеркивается в монографии, реорганизация управления наукой, проведенная в Министерстве СССР, многим облегчила достижение целей, поставленных при создании научно-производственных и производственных объединений, в том числе от отраслевых центрального аппаратуры от второстепенной организационной работы, мелочного контроля над научно-исследовательскими и научными институтами. Вместе с тем возрастает его значение в качестве стратегических направлений развития науки и осуществления контроля за претворением этой стратегии в жизнь, что проявляется в усиленном влия-

ния научно-технических советов министерств при составлении и корректировке краткосрочных и долгосрочных планов (с. 60—61).

В работе особо исследуется перераспределение научных исследований в вузах страны, рассматриваются пути повышения их эффективности. Система высшего образования располагает большими возможностями для ускорения своего развития науки: здесь сосредоточено много высококвалифицированных кадров самого различного профиля, что облегчает проведение комплексных исследований, ведется работа по созданию технической базы. Анализируя осуществленные меры по улучшению организации в вузах Ленинграда, авторы отмечают, что университетские (политехнические институты или в университете) целесообразно создавать факультетские НИИ, разрабатывающие конкретные направления по определенным отраслям. Организацию таких научных центров позволяет координировать составление перспективных планов научных исследований, создание факультетских кафедр, индентифицировать усилия ученых на наиболее важных исследовательских направлениях, преследовать комплексные задачи, облегчать привлечение студентов к научной деятельности. При относительно узкой специализации вузов по мнению авторов, целесообразно создание узконаучных объединений путем слияния вузов, отраслевого НИИ и опытного завода соответствующего профиля. Именно так создали научно-исследовательское объединение создано в результате слияния Ленинградского института водного транспорта, опытного завода и НИИ соответствующего профиля. Министерства водного транспорта (с. 270).

При всей ценности содержащихся в книге рекомендаций по организации науки и управления наукой, надо отметить их неполный характер. Не обобщен опыт по межотраслевой координации НИОКР, налаживанию сотрудничества и разделения труда между отраслевыми и академическими научно-исследовательскими центрами. Хотя анализ таких связей весьма важен для поиска оптимальных путей развития науки, фундаментальной и прикладной, исследованиями, а монографии он ограничил лишь технико-экономической областью. Ничего не говорится о методах оценки эффективности исследований за периодичность и административного управления результатов социологических исследований, хотя именно они должны были бы привлечь внимание к созданию соответствующей системы социологических исследований. Отсюда, поэтому в книге и нет рекомендаций по организации эффективного управления наукой, экономическим и общественным наукам.

Совершенствование научно-исследовательских и учетных форм научной деятельности — другой важнейший аспект

лем, которым уделяется значительное место в монографии. Авторы делают попытку применить ресурсно-нормативный метод при организации научных исследований и учета качества по результатам. Особенно ценны предлагаемые коэффициенты учета полных затрат на сложную техническую систему, включающие затраты в процессе производства, исследования, эксплуатации, а также коэффициенты оценки технического уровня и проектно-конструкторских работ (с. 98—105, 108, 109). Однако следует отметить, что при расчете таких коэффициентов не всегда принимались во внимание нерасчетные характеристики науки и техники, а также разнообразия научных направлений. Учет этой стороны научного творчества позволяет наиболее оценить качество исследовательских работ.

Обобщением последних результатов в области совершенствования планирования и учета научной деятельности является типовой формы, такие, как «модель-шахматка» развития научного направления, типовая схема технологического направления, типовая технологический процесс, выполнения научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, а также индивидуальные задания на научную работу (с. 69—78, 147). Типовая схема развития научного направления позволяет предвидеть и проработать основные этапы нового научного направления, вскрыть возможности использования его результатов в производстве, своевременно оценить их социальное и экономическое значение. Использование «модель-шахматки» облегчает анализ уже достигнутых результатов научных разработок перспектив планирования развития научного направления на основе передового отечественного и зарубежного опыта. С помощью типового технологического процесса выполнения научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ обеспечивается ориентировочное распределение объемов работ, определяется примерное количество трудовых операций, выполняемых на этапах технологического процесса. Использование индивидуального задания облегчает учет и оценку результатов научных исследований, проводимых отдельными специалистами. В нем на основе применения коэффициентов, характеризующих квалификационную сложность работ, интегрального коэффициента выполнения темы отражаются количественные и ка-

чественные показатели работы научных сотрудников.

Такой образом, предлагаемые в монографии основные формы типизации, учета и планирования научных работ позволяют представить научно-исследовательский процесс как закономерное развивающееся целое. Максимальное составление таких форм их обобщение и анализ с помощью электронно-вычислительной техники способствуют выявлению социально-экономических закономерностей научно-исследовательской работы.

Разделы, в которых главным образом исследуются социологические проблемы науки, имеют менее целостный и законченный характер. В них отсутствуют результаты изучения методологии взаимосвязей между социальными и экономическими сторонами развития науки, что ведет к отрыву экономической и социальной сторон управления и организации науки. Такой отрыв усугубляется положением в основу социологических глав методологии анализа, который сводится в основном к исследованию приемов изучения малых групп, группового поведения, лидерства.

Наибольший интерес в данных разделах представляют результаты обобщения некоторых аспектов организации труда в НИИ, особенно предлагаемые авторами методы комплексного анализа проводимых в институте исследований, а также балльная оценка труда ученых. Что же касается предлагаемых, уже апробированных в работах советских и зарубежных социологов методологии анализа мотивов научной деятельности, психологического климата, сложившегося в коллективе, и т. п., то, по нашему мнению, она явно недостаточна для разработки науки как социальной системы. В сущности, данная методология организует изучение связей личностных и коллективных, не акцентируя их между научной и производственной наукой, определяет же их функционирование как социальной системы.

В целом рассмотренная монография представляет несомненный интерес как одно из первых комплексных обобщений имеющегося опыта управления в организации науки. Рекомендации ее авторов могут быть использованы при теоретической и практической разработке данных проблем.

Л. Пох

Вопросы встречного планирования

Б. М. Мартынов. Встречный план (методология, организация, стимулирование разработки). М., Экономика, 1977, 117 с.

Проблема развития встречного планирования посвящено немало статей. Ученые, практикующие работники, признавая большую народнохозяйственную значимость встречного плана, в то же время во-разному подходят к вопросам его разработки, стимулирования и учета выполнения.

В рассуждаемой книге Б. М. Мартынов делает попытку показать место встречного планирования в общей системе управления, его взаимосвязи с централизованным планированием и социалистическим соревнованием.

В первой главе — «Объективные условия и предпосылки становления и развития встречного планирования» — отмечается, что становление и развитие встречного планирования — результат нарастающей плановости общественного производства, формирования производственных отношений развитого социализма. Исходя из этой мысли, автор рассматривает вопросы социалистического соревнования во многих его аспектах, водворяя читателя к главной мысли: возможность усиления плановых начал в организации социалистического соревнования соответствует основным тенденциям развития плановости на современном этапе; обобщенным выражением повышения уровня организованности соревнования стала встречаемые планы.

Что же такое встречный план? Новая, более совершенная форма социалистического соревнования? Или, если по существу, положение не отличается от уже вышедшей организации, категория планов? Это отступление очень важно, так как не выяснен места встречного плана в общей системе социалистического управления, трудно решать связанные с ним методологические, методические и организационные вопросы.

Как же подходить к рассмотрению книги к этому вопросу? На наш взгляд, он стоит ближе к истине, чем другие авторы, утверждая, что наряду с общими признаками, присущими всем формам социалистического управления, встречный план имеет ряд специфических черт, отличающих его, с одной стороны, от социалистического соревнования, и тех признаков, которые он приобрел в процессе своего становления и развития и которые сближают его с государственным планом, определяет его место в общей системе социалистического производства... Та-

ким образом, речь идет о появлении плановых начал в организации социалистического соревнования. Создаются условия использования при разработке встречных планов некоторых методических принципов, а также методов и приемов, присущих государственному планированию (с. 30—31).

В условиях признания общности задачности социалистического соревнования возможность выпустить дополнительную продукцию может не состоять из-за отсутствия материальных ресурсов. В то же время предприятие может изложить обязательства, дополняющие дополнительную продукцию, не нужную в таком количестве народному хозяйству.

Встречный план, отмечает автор, может обеспечить согласованность социалистических обязательств, полнее уделить их с государственным планом. Эффективность встречного планирования будет еще выше, если эти планы принимаются и согласовываются предприятиями-смежниками. В ните пришло немало примеров, где плановая выработка превышает плановые задания, заключающие договоры со смежными организациями.

В главе «Методологические основы и применение встречного планирования» большое место отводится вопросам разработки встречных планов и практическим наметкам, отмечаются недостатки существующих методов, которые рекомендуют определять плановые показатели по отношению к соответствующим данным базисного периода. А ведь на истинно фактических показателях и государственных и встречного плана, как известно, влияют факторы, и зависящие и не зависящие от усилий данного предприятия. Поэтому автор считает целесообразным ставить вопрос не о направленности государственных заданий, а в нацеленности работ производственных коллективов, которая может быть обеспечена на основе встречных планов. Показатели этих планов формируются с учетом всех резервов производства.

В главе «Вопросы организации встречного планирования» на большом фактическом материале показана практика разработки встречных планов, дается рекомендация по совершенствованию их организации.

В целом книга представляет полезную и интересную исследование для научных и практических работников.

В. Аленичев

О развитии территориально-производственных комплексов

В Основных направлениях развития народного хозяйства на 1976—1980 гг. предусматривается развитие существующих и формирование новых территориально-производственных комплексов (ТПК). В десятой пятилетке формируются нефтяной комплекс Западной Сибири, ТПК на базе минеральных ресурсов КМА, Саянских, Братского Усть-Илимский, Южно-Якутский, Паллодар-Эмбатуский, Баргуз-Дамбулский, Мангышанский, Южно-Тяньцзинский ТПК.

Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Академии наук СССР проводит в Иркутске рабочие совещания по вопросам научного обоснования формирования ТПК с учетом практического опыта создания Братско-Усть-Илимского и Саянского ТПК. В совещании приняли участие работники сектора формирования ТПК и отдела региональной экономики ИЭОПП Сибирского отделения АН СССР, Института географии Сибири и Дальнего Востока Сибирского отделения АН СССР, ЦНИИ при Госплане РСФСР, Иркутского облисполкома, областного Хакасской автономной области, представители центральных учреждений Госгидрометрола СССР и Госплана СССР.

При обсуждении проблем совершенствования работы по планированию формирования ТПК наиболее подробно были рассмотрены:

задачи разработки схемы развития ТПК как организационно-территориальной схемы развития и размещения производственных сил страны; место районных планировок в предельной подготовке формирования ТПК;

пути совершенствования планирования создания и развития ТПК;

вопросы управления ТПК. Выступившие на совещании представители Иркутского облисполкома Л. Е. Змановских и зам. председателя Хакасского облисполкома Г. А. Вяткин отметили,

что при формировании таких ТПК, как Братско-Усть-Илимский и Саянский, имеют место недостатки. Среди них: слабое планирование производственной структуры ТПК, взаимонаимчивость на местах производств различных министерств и ведомств и последовательных стадий строительства и ввода в действие производственных объектов; несвоевременная подготовка проектно-технической документации по различным объектам; выделение тех или иных на местах производственных объектов ТПК при строительстве из-за прекращения министерствами выделения капитальных вложений; оставление в создании единой производственной инфраструктуры (транспорт, энергосеть и др.) и системы объектов социальной инфраструктуры.

В выступлениях М. К. Бахвалова и В. П. Гунько (ИЭОПП Сибирского отделения АН СССР), а также О. А. Кибальнича (ЦНИИ при Госплане РСФСР) и др. подчеркивалась важность совершенствования предельного обоснования ТПК. Отмечалось, что при разработке генеральной схемы размещения производственных сил СССР на длительный перспективу необходимо учесть особое значение экономическому обоснованию выделения новых ТПК с учетом рассматриваемых этапов экономического развития страны, решаемых технических задач по вовлечению ресурсов в хозяйственное освоение и создания эффективной системы межотраслевых взаимосвязей на тех или иных территориях.

По каждому новому ТПК должна разрабатываться схема развития и размещения производственных сил, экономически обосновывающая производственную структуру ТПК, состоящая из очередности сооружения производственных объектов, их технологические и экономические взаимосвязи, характер связей ТПК внутри экономического района СССР, в составе которого он формируется, а также с другими районами страны; необходимость развертывания про-

изводственной и социальной инфраструктуры.

Обращалось внимание на важность отработки принципов и показателей эффективности формирования ТПК, которые до настоящего времени остаются не освоенными в экономической науке.

Онивалявший обмен мнениями вызвало выступление Е. Е. Леверовича (ЦНИИПродрагостроительства), последовательной роли районной планировки в предельном обосновании ТПК.

Существенная практика районной планировки сводится к составлению схем по административным областям или отдельным городам. Они должны быть нацелены на установление эффективной системы расселения на территории ТПК, формирование взаимосвязанной системы инженерных коммуникаций, транспортной сети и других объектов производственной и социальной инфраструктуры, а также поиска рациональных путей охраны окружающей среды. Подчеркивалась важность последовательной разработки схем районной планировки ТПК после создания соответствующей схемы развития и размещения производственных сил ТПК, которая являлась бы базисной основой для решения отраслевых задач специфических планировочных вопросов. Указывалось, что предлагаемые схемы обоснования ТПК должны представлять проектированию отдельных объектов ТПК. Эти схемы используются при проектировании производственных объектов специализированными отраслевыми проектными институтами. Высказывалось также предложение о

составлении единого проекта ТПК, в котором были бы взаимосвязаны объекты производственного и производственного строительства различных министерств и ведомств. Заключительным этапом предельного обоснования, по мнению многих участников совещания, должна стать договоренная программа формирования нового ТПК.

Ряд выступлений касался совершенствования планирования и управления процессом формирования ТПК. Отмечалось, что в составе народнохозяйственных пятилетних планов целесообразно выделить сводный титульный список всех производственных и непромышленных объектов новых ТПК, указанием объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ, последовательности ввода их в действие по годам.

Говорилось о целесообразности создания специальных структурных подразделений по планированию ТПК как в Госплане СССР, или в отдельных республиках, так и в областях и краях союзных республик.

Обмен мнениями специалистов по актуальным проблемам формирования ТПК — наиболее прогрессивной формы территориальной организации производственных сил — следует признать полезным. Рекомендации совещания содержат положительные предложения по совершенствованию методов предельного исследования и плановых расчетов по созданию ТПК.

Н. Казанский,
з. специалист Госплана СССР

Актуальные проблемы Нечерноземья

Реализация комплексной программы развития сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР явится крупным вкладом в осуществление аграрной политики КПСС на современном этапе. Развитие и разностороннее развитие аграрно-промышленного комплекса Нечерноземья, пути решения социально-экономических проблем на основе быстрого повышения республиканского научного сотрудничества, организованное в г. Калинин Калининским облисполкомом, Госпланом РСФСР, ЦНИИ при Госплане РСФСР, Калининским облисполкомом и областной плановой комиссией.

В работе совещания участвовал член ЦК КПСС, первый секретарь Калининского обликома КПСС Н. Г. Коротаев.

Открытым совещанием, член ЦК КПСС, зам. Председателя Совета Министров РСФСР, Председателя Госплана РСФСР Н. Н. Масленников отметил, что рассматривался вопрос развития и размещения отраслей аграрно-промышлен-

ного комплекса. Особое место в деятельности плановых и хозяйственных органов отводится реализации поставленной партии и правительства «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР».

С приветствием и участием совещания обратился председатель Калининского облисполкома В. М. Бельчиков. В начале первого зам. Председателя Госплана РСФСР Г. Л. Смирнова дал анализ выполнения постановлений партии и правительства по развитию сельского хозяйства в Калининском и соседних отраслей промышленности Нечерноземной зоны.

Основные методические и организационные вопросы разработки программы развития аграрно-промышленного комплекса Нечерноземной зоны РСФСР осветил в докладе первый ЦНИИ при Госплане РСФСР В. П. Мясоед.

О принципиальном размещении производств сельскохозяйственных продуктов по

внедрению технически обоснованных норм выработки, по научной организации труда рабочего места и др.

Все эти мероприятия в конечном счете положительно влияют на увеличение объемов производства, а следовательно, дают определенную экономическую эффективность, однако до сих пор нет методических разработок для ее подсчета.

Возьмем, к примеру, разработку творческого паспорта специалиста должностных инструкций на ИТР и служащих. Их внедрение повышает творческую активность специалистов, позволяет четко определить обязанности каждого работника, его права и ответственность, квалификационные требования, что дисциплинирует работника, улучшает управление производством. Но как конкретно подсчитать экономическую

эффективность от внедрения творческого паспорта специалиста и должностных инструкций на ИТР и служащих, нигде не сказано.

Внедрение технически обоснованных норм, сильно прогрессивных оплат труда для рабочих, безусловно, повышает производительность труда и экономическую эффективность производства. К сожалению, некоторые методические указания и по этому вопросу нет.

Очевидно, на основе изучения опыта на промышленных предприятиях создающийся научно-исследовательский институт труда мог бы разработать методики по всем этим вопросам.

К. Артемьев,
ст. инженер лаборатории ИОТ

Воронеж

В связи с вопросами, поднятыми в № 7 журнала за 1977 г., следует при разработке новой методики составления народнохозяйственных планов совершенствовать методику определения следующих показателей:

1. Показатель себестоимости реализованной продукции нормального и пониженного качества определять с понижающим коэффициентом $K < 1$. $K < 1$ означает соотношение полезного веса сложного труда в общих затратах труда при создании продукции. Его верхний предел $K = 1,0$ (условно 150 руб. заработка за восьмичасовой рабочий день нормального труда), 100% выполнение сложного труда, позволяет удовлетворять духовные и материальные потребности близко к 100%.

2. Показатель объема полезного продукта из сырья, материалов следует определять:

К-во полезной продукции из 1 т сырья.

1 т сырья + к-во недостающей до 1 т сырья полезной части, имен я вижу, что из 1 ф хлопка следовало бы получать

1 ф пряжи (см.: «Капитал», т. 1) Следовательно, 1 т сырья = 1000 кг полезной части.

3. Качество продукции не зависит от количества вложенного труда, а зависит от качества труда, являющегося составной частью целесообразности труда (см.: «Капитал», т. 1). Поэтому наценки за качество продукции не следует применять.

4. Распределение по труду. В сфере материального производства при выполнении одним трудящимся сложного труда, другим — простого за одно и то же рабочее время (например, восьмичасовой рабочей день) и при одинаковой их интенсивности создается одинаковый (равный) по величине прибавочный продукт (в капиталистическом обществе — прибавочная стоимость). Это необходимо жестко учитывать при возмездии по труду за счет фондов на премирование.

А. Куляш,
экономист

Кинешин

СОДЕРЖАНИЕ

РЕШЕНИЯ XXV СЪЕЗДА КПСС — В ЖИЗНЬ

Передовая — Аграрная политика партии в действии	3
И. Соснов — Транспортное строительство, его роль и значение в развитии производительных сил страны	9
Н. Борченко — Комплексное планирование производства морепродуктов	20
И. Сметанин — Специализация и кооперирование сельскохозяйственного производства	28
П. Полетаян — Совершенствовать планирование охраны природы	36

К 60-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОГО ОКТЯБРЯ

К. Маккаев — Рост экономики и культуры Советского Таджикистана	44
Г. Сагалин — Достижения Армении за годы Советской власти	51
С. Тохарев — Туркмения: путь, разный столетиям	59

ЭКОНОМИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В. Блинов — Повышать эффективность капитальных вложений в сельское хозяйство	67
В. Ивашенко — Первоочередные задачи сельскохозяйственной науки	77
Я. Гинзбург — О нормативной фондоснащенности сельского хозяйства	83

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Ю. Боксерман — Пути повышения эффективности транспорта топлива	94
Г. Глаголев — Фактор времени в технологическом освоении научных открытий и разработок	102

КРИТИКА БУРЖУАЗНЫХ И РЕВИЗИОНИСТСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТЕОРИЙ

Г. Абрамшавили, А. Самсис — Маркетинг — философия большого бизнеса	112
--	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

С. Автекар, А. Копалев, П. Федяев — Фонд развития производства и ускорение научно-технического прогресса	120
В. Комков, М. Кунаевский — Экономико-математическая модель среднесрочного планирования народного хозяйства союзной республики	126
Н. Виноградова, Г. Горина — Цена и качество товаров народного потребления	129
С. Лавренко — Стимулы высочайшего качества	132
А. Цыськевич — Факторы повышения интенсивности лесного хозяйства	135
Ю. Васильев, Л. Кочина — Роль финансово-кредитных санкций в повышении эффективности работы хозрасчетных предприятий	139
Н. Бутко — Резервы увеличения выпуска потребительских товаров	144

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

А. Левин — Экономика развитого социализма	146
А. Просандеев, Н. Молчанова, В. Просандеев — Пятилетний план и методология его разработки	148
Л. Пох — Организация и управление наукой	150
В. Аленичев — Вопросы встречного планирования	153

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Н. Казаиский — О развитии территориально-производственных комплексов	154
В. Головин — Актуальные проблемы Нечерноземья	155
Из писем в редакцию	158

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

В. С. Глаголев (главный редактор), В. Д. Аленичев (ответственный секретарь),
А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов,
Н. С. Зенченко, А. Н. Комин, В. С. Кудинюв, Н. П. Лебединский, Э. Д. Матевосов
(зам. главного редактора), В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко,
О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Технический редактор В. С. Пашкова.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 107053, Москва, ул. Кирова, 45. Тел. 292-17-97.

А 07113. Подписано в набор и печать 5/IX—77 г.

Формат 70×108^{1/16}.

Усл. печ. л. 14,0.

Учетно-изд. л. 15,1.

Тираж 47 100 экз.

Изд. № 2249.

Заказ № 1100.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда»
имени В. И. Ленина. 125863, Москва, А-47, ГСП, ул. «Правды», 24.